

# 「嚴家淦先生與臺灣經濟發展」國際學術討論會會議紀要

鄭巧君 國立政治大學歷史學系博士生



馬英九總統致詞（攝影／林正慧）

## 一、緣起

嚴前總統家淦先生於政府遷臺初期，歷任省主席及財經各相關部門等重要職務，執行預算制度、整頓稅制、改革外匯，為突破經濟瓶頸，推動十九點加速經濟發展計畫，支持〈獎勵投資條例〉的通過，奠定我國經濟發展的基礎。1963年出任行政院長，在美援停止、退出聯合國等衝擊下仍能完成兩次四年經建計畫，促使臺灣經貿快速發展。雖然各項新制度在創立時遭遇到危機與轉機，但仍在其不斷地奔走下完成多項重要改革，這些制度與改革仍適用於現今社會。2013年適逢嚴前總統逝世二十週年，國史館與國父紀念館、嚴前總統家淦先生紀念協會於12月16-17日在國史館四樓會議廳舉行「嚴家淦先生與臺灣經濟發展國際學術討論會」，廣邀國內外知名學者，共發表16篇論文，闡述嚴家淦的從政歷練，以及其對

臺灣近五十年來在財政經濟上的施政及意義。

## 二、貴賓致詞與主題演講

國史館館長呂芳上首先致開幕詞感謝學者專家及嚴家淦的親屬共襄盛舉，並指出嚴家淦先生自 1939 年擔任福建省財政廳長起，歷任臺灣省行政長官公署交通處長、臺灣省政府財政廳長、經濟部長、財政部長、臺灣省政府主席、行政院長等職，於 1975 年繼任總統，至 1978 年 5 月 20 日屆滿卸任，任公職 40 年，為人謙沖自牧，制定政策時表現出高瞻遠矚的思慮，典型在夙昔。呂館長又特別提到，除了在國史館舉辦學術研討會，還有在國父紀念館舉辦嚴家淦生平及家居特展，2013 年 12 月 24 日尚有《嚴家淦總統行誼訪談錄》新書發表會，各界參加踴躍。

嚴家淦四子嚴雋泰亦蒞臨會場，除了感謝各位來賓的參與，也感謝總統府及國史館促成這次的討論會。嚴雋泰提到，其先父所做的事多與社會大眾息息相關，例如新臺幣的發行及預算制度的建立等，但卻鮮少有人知其出處。希望藉由此次研討會的舉行，能夠使更多社會大眾瞭解這些財政政策的來源及用意。

總統馬英九親臨致詞表示，國史館舉辦此次研討會，緬懷嚴前總統對臺灣這塊土地各方面的貢獻，實具重大的意義。嚴前總統

於 40 年公職生涯中，參與並見證臺灣每一階段的建設及發展，包括戰後經濟的重建、產業結構的轉型、制定經濟發展的策略，其中最重要的改革就是新臺幣的發行，因此被稱為新臺幣之父。另一項重要的改革，是將複式匯率改為單一匯率，促進僑外資來臺投資。嚴前總統外圓內方，用人唯才，延聘李國鼎、徐柏園、俞國華等，在臺灣經濟史上扮演重要的角色。

大會特別邀請前副總統蕭萬長先生進行專題演講，講題為「嚴家淦與臺灣經濟奇蹟的出現」，說明嚴前總統一生志業的重心，始終圍繞在國家財經制度藍圖的擘畫與落實，其中大致可分為三個階段，首先是民國 38 年發行新臺幣政策，奠定穩定臺灣金融的基石。其次是在財政部長任內，確立中央政府預算制度、整理財稅法規，建立以直接稅為重心的租稅原則。第三是在財政部長及行政院長任內，改革外匯制度、施行單一匯率及制定〈獎勵投資條例〉，大幅改善臺灣經貿與投資環境。最後點出嚴前總統在擔任閣揆的八年半期間，結合財經及科技界的一時之選，組成專業財經內閣，加速推動臺灣的經濟建設。嚴前總統所領導的行政團隊，不但持續改善臺灣整體的經濟結構，更在「四年經濟建設計畫」的具體落實下，使中華民國在民國 50 年代即呈現外貿出超局面，民國 60 年代，臺灣已不再是仰賴外援的貧困國度，進而躍升為開發中國家，「臺灣經驗」更成為第三世界國家絡繹不絕前來

取經、學習的典範。

### 三、發表論文

會議論文總共 16 篇，連同兩場圓桌座談，兩天共分 8 場次進行，依序介紹如下：

#### 第一場：

郭岱君〈嚴家淦與尹仲容：臺灣經濟轉型關鍵中的關鍵〉，指出 1949 年中華民國政府撤退至臺灣時，臺灣是典型的計畫經濟體系，三分之二的產業為公營，政府嚴格控管各種經濟資源與活動。蔣介石是當時權力的中心，陳誠則帶領一群能幹的技術官僚推出一系列的改革，其中兩位最重要的人物是嚴家淦及尹仲容。尹仲容才華橫溢，眼光獨到，是改革政策的規劃者、推動者；嚴家淦則冷靜沉穩，長於溝通協調，支持改革不遺餘力，嚴、尹的搭配是臺灣經濟轉型成功的「關鍵中的關鍵」。

徐千婷〈1946-1950 年間臺灣的惡性通膨——紀念新臺幣催生者嚴家淦先生〉，文中先說明光復前後臺灣的經濟情況，特別是物價變動狀況及當時的貨幣制度，並分析在此背景下，惡性通貨膨脹發生的原因，以及所衍生的社會與經濟衝擊。接著探究被譽為「新臺幣之父」的嚴家淦如何推動臺灣的幣制改革，以及改革成功的關鍵，最後探討嚴家淦在其中所扮演的角色。

#### 第二場：

山本真〈中日戰爭時期的福建省戰時體制、糧食管理與嚴家淦〉，文中著眼於由福建省主席陳儀、財政廳長嚴家淦引進的田賦徵實制度及糧食管理政策，闡明中日戰爭時期的福建省戰時體制的構築及對基層社會掌控的實際狀況，並分析戰時福建省的社會、經濟狀況如何左右了省政府的政策實施。

徐振國〈嚴家淦先生的家世及其在大陸時代的從政歷練〉，認為嚴家淦是中國近代史人物中非常獨特的一位，家境富裕，個性圓融，得到歷任長官的信任，行事內斂低調，卻能發揮調和鼎鼐之功。文中討論嚴早期的從政經歷，從福建省到中央的任職，以及嚴所推行的田賦徵實政策在抗戰時期的推廣及其深遠的影響。

徐世榮、廖麗敏、萬曉彤〈耕者有其田及地主的悲慘命運〉，文中首先闡明這些只能被稱為「業主」的地主們，土地其實不應該被徵收，而當地主的土地被錯誤徵收後，政府所給予的補償也被刻意的貶低，所獲得的股票只能用低價讓出，便造成再次被剝削的情事。本文主張，當年的業主們於現今或許大部分皆已逝世，但是這樣的問題不應繼續被忽視，應該要被深切的瞭解及反省，並且被列為轉型正義重要課題。

#### 第三場：

圓桌座談：經濟

第三場圓桌座會與談人分別是葉萬安、馬凱、郭岱君。與談人指出，嚴家淦曾主導策劃或決定的重大財經決策，主要有幣制改革（民國 38 年 6 月 15 日廢除舊臺幣、發行新臺幣）、建立預算制度（民國 39 年嚴家淦第一次就任財政部長，以建立現代化的政府預算制度為首要任務）以及推動全面性的租稅改革（嚴家淦於行政院長任內，於民國 57 年 6 月成立行政院賦稅改革委員會，專責研擬全面性賦稅改革任務）。另外，經嚴家淦協調或支持而通過並順利執行的決策或改革，範圍很廣泛，主要有土地改革、外匯貿易改革、十九點財經改革方案以及訂定〈獎勵投資條例〉。而嚴家淦的作事風格，為大膽開創，勇於承擔，沒有建立派系。

#### 第四場：

洪紹洋〈嚴家淦與戰後臺灣財政金融體系的建構〉，討論戰後臺灣財政金融體系如何繼承日治時期的殖民體制而成立，以及 1950 年代如何在美國政府的授意下進行調整。嚴家淦曾身兼臺灣省行政長官公署財政處處長、臺灣省政府財政廳廳長、財政部部長、臺灣銀行董事長、美援運用委員會副主任等多項職務，藉由爬梳政府檔案等會議資料，從中得知嚴家淦在會議中的發言事項，瞭解其參與決策形成之過程為何。

陳家豪〈1950 年代臺灣稅制改革與獎勵投資——以嚴家淦與 1955 年之所得稅修正案為中心〉，認為政府在 1950 年代中期

以前即已嘗試透過租稅獎勵來扶持民間資本，相較於〈獎勵投資條例〉早五年，而〈獎勵投資條例〉與 1955 年所得稅修正案之間有繼承關係，此一繼承關係可說是立基於嚴家淦個人財經理念之基礎，即「財政要配合經濟發展，充分支持經濟建設」。

林蘭芳〈嚴家淦與戰後初期臺灣保險業（1945-1963）〉指出，保險業乃屬於財政金融之一環，從戰後接收日產保險業——產物險、人壽險，到確立政府的處理政策與方針，嚴家淦皆有參與。本文探討嚴家淦個人際遇對推動保險業政策的影響，以及中國的保險業者到臺灣後重整旗鼓的過程，最後討論嚴家淦所倚重的黃秉心所扮演的角色。

#### 第五場：

李力庸〈從復舊奠基到經建開展：嚴家淦省主席任內的農業行政與調查〉，1950 年代中後期，農業表面穩定成長，實則隱含諸多瓶頸。嚴家淦認為工業發展必會擠壓農業，在反攻復國的前提下，臺灣雖以農業為基底，但須農工合作，農業除了擴充面積，更應合理規劃利用地力。嚴家淦擔任省主席時間僅有三年，但其農業政策已從講求速效的復舊增產，朝調整農作結構且兼顧水土保持、水利合理管理與農工共利的規劃邁進。

周琇環〈嚴家淦與美援的運用（1948-1965）〉，指出嚴家淦與美援會的淵源，始於民國 37 年嚴家淦內調籌備成立行政院美援運用委員會並擔任委員，復於 39 年、52

年二度兼任副主委。其先是善用美援推動財政改革，整理各項財稅法規，後則因應美援終止，改組美援會。46年嚴家淦兼任美援會主任委員及行政院經濟安定委員會副主任委員，與美交涉，有效運用美援，穩定幣制，為我國的經濟奇蹟奠下先機。

許瑞浩〈因勢利導——1960年代臺灣的外貿制度與經濟發展〉，臺灣在1950年代後期，已浮現了發展出口工業與拓展對外貿易的潛在利益，但由於一些過時而無效的制度仍繼續實施，使經濟成長趨緩、經濟發展遇到瓶頸。由於對出口導向的制度需求日益殷切，遂引發以外匯與貿易改革、「十九點財經改革措施」、〈獎勵投資條例〉為中心的外貿制度創新與變遷，在1960年代建立一套有效的對外貿易制度安排，確立了往後以出口導向拓展國外市場為主軸的經濟發展方向，本文即在論述此一制度創新與變遷的歷程，以及政府在此過程中所扮演的角色。

#### 第六場：

廖文碩〈嚴家淦1950年出席國際貨幣基金等年會暨訪美任務〉，運用國史館、中研院近史所檔案館等館藏相關檔案，《蔣中正日記》、《顧維鈞回憶錄》等個人史料及報刊，以及美國外交文件、國際貨幣基金、國際復興開發銀行兩機構已出版之相關資料，討論1950年國家所處關鍵時刻，嚴家淦法、美之行尋求外交與經濟奧援的過程、

作用及其歷史意義。

林孝庭〈從美國檔案看1967年嚴家淦訪美與臺、美關係〉，嚴家淦伉儷於1967年5月應美國總統詹森之邀，於美國展開為期3週的正式訪問，成為第一位、也是迄今唯一一位，在白宮獲得美國政府高規格軍禮儀式歡迎待遇的中華民國政府高層。本文主要藉由分析美國白宮國家安全會議與國務院解密文件，重新審度1967年嚴家淦的訪美之行，從而評價當年臺北在看似成功的對美外交表象下，所呈現出更為嚴肅與尖銳的外交挑戰與處境，並具體反應當時中美外交表面密切友好關係下鮮為人知的真實面。

John Copper（康培莊）：‘The Current State of Taiwan’s Democracy: Doing Well in Spite of the Negative Global Trends’文中指出，過去二十年來，全世界的開發中國家對於民主及民主治理體制缺乏信心，多數國家因而在民主化進程上或進入停滯期，或出現倒退現象，臺灣卻別樹一幟。本文檢視臺灣如何成為民主國家，臺灣領導人與人民為何仍心繫民主，以及臺灣作為新興民主體，其持續民主化的重要性。

#### 第七場：

侯坤宏〈嚴家淦與二二八——看外省人在事件中的處境〉，二二八事件發生時，臺灣省行政長官公署財政處長嚴家淦刚好人在臺中，為避難求助於林獻堂，本文透過嚴家淦的際遇，進一步探討外省人在事件中的

角色與所遭遇到的種種情境。戰後來臺的外省人中，主要是政府單位以及各公營事業人員，他們的處境與本省籍人士對他們的看法極為密切。透過本文之研究，為二二八史及戰後臺灣族群意識提供另一觀察角度。

蘇聖雄〈嚴家淦與1966年「五大疑案」〉，1966年年中爆發轟動社會、使政府損失甚鉅的「五大疑案」，此五案為盜賣黃豆案、東亞公司貸款案、復興公司取代大秦產業案、日本影片配額案及銀行呆帳案。該五案之後又衍生出「油商行賄案」、「調卷事件」。時為副總統兼行政院長之嚴家淦在五大疑案中，充分展現其「外圓內方」之政治風格，其對相關經濟議題甚為熟稔，面對立法院質詢，言詞條理分明、表達清晰，使立法委員信服，並運用黨的協調，不使國家陷入過度動盪，影響政經發展，對臺灣民主政治之鞏固、政局之穩定，發揮了一定的作用。

## 第八場

### 圓桌座談：政治

第八場圓桌座會與談人分別是錢復、張祖詒及張京育。與談人指出，嚴家淦於聖約翰大學修業期間的主修雖是化學，但已有科學興國的志向。從政後，始終保持重視實踐、探究真理、注意變化、追求效率等具備科學精神的工作要求。而在其主政期間致力於「人和」以達「政通」，建立永久性制度以達國家現代化則是他治國理念中的重



（左起）張祖詒、錢復（攝影／林正慧）

要思維。論其為政風格則有三守則：「為政不在多言」、「有成不居功」、「謙沖不卑陬」，治事方法以「勤」、「謹」、「和」、「緩」為主，眼到手到，一絲不苟，心平氣和，從容不迫，與人無爭，與事為違，而且一生淡泊，使得眾多人才願意聚於其側。