

國史館近期完成整理之《交通部檔案》簡介

羅元信 國史館審編處科員

前言

現代化的交通建設，實乃現代化國家的根基之一。舉凡農工商業之發展乃至國防實力、人民之遷徙居住自由、與國際社會的接軌等等，皆有賴交通建設之精進。孫文於近百年前發表之「實業計畫」中，擬定 10 年內修建鐵路 16 萬公里、「碎石路」160 萬公里、北中南 3 大港口在內之 31 個港口等，即著眼於發展交通乃實業的利器之故；當年孫文之規劃雖未能即時付諸實行，但近年來大陸迅疾發展之交通建設中，猶可見出「實業計劃」指導的影子。自清末設置郵傳部，乃至中華民國北京政府成立後改郵傳部為交通部迄今，該部之組織架構與職掌雖間或更易，但建設現代化交通之大任，百年如一。在如此漫長的歲月中，交通部歷年諸多之檔案，記錄了現代化國家進程的面相，確係民國乃至現代史研究中不可缺之一環。

自民國 62 年 8 月起，《交通部檔案》由交通部及所屬單位分批移轉國史館典藏，嗣後由本館廣續整理立案建檔，陸續完成初步整理計有 20,596 卷，檔案時間自清朝光緒 22（1896）年以迄民國 78 年。主要內容，包括該部大陸時期人事、主計、總務等方面檔案，鐵路、公路、航空、水運、電信之建設，海關華洋貿易、鐵公路藍圖等。上開二萬餘卷雖已是洋洋大觀，惟尚未經初步整理之檔案仍有相當數量；囿於本館人力有限，整理速度一度放緩。自 100 年 11 月開

始，本館審編處賡續進行初步整理作業，迄105年7月，終將交通部及所屬單位移轉本館典藏之檔案全部完成初步整理，總數達24,367卷。此數年間新完成初步整理之交通部檔案，涵蓋範圍、主要內容與時段，雖與先前大致相同，惟其中亦有不少前此未出現、彌足珍貴之檔案，茲於以下依時序簡略介紹數種主題，以俾讀者初步了解。

一、領據、地契等

自清末開始，修築鐵路為中國交通建設之要項。在早先完成初步整理之交通部檔案中，已包含民國時期大陸諸多重要鐵路之資料；而在新近整理完成的部份中，極具特色者是出現了大量為建築鐵路購用民地而產生的領據、地契等等，數量約940卷，時間涵蓋清光緒25（1899）年至民國13年。諸如交通部煙濰（山東煙台至濰縣）路工處、京漢鐵路局滄石路工處、萍潭鐵路局、浦信鐵路等，為築路與修築車站、調車場等設施，向沿線的居民、地主等收購土地並補償地上物之損失，因而發給相當之價金，也產生了諸多取得使用權佐證之地契，以及名稱多般的價金領據、通知書等。在這數量龐大的地契中，有些還夾含了該筆土地更早年代之老契，可溯及清代中期；而領據上開列出之土地面積、地上物種類數量所換得之價金，亦有做為研究民國時期地價、物價之資料價值。

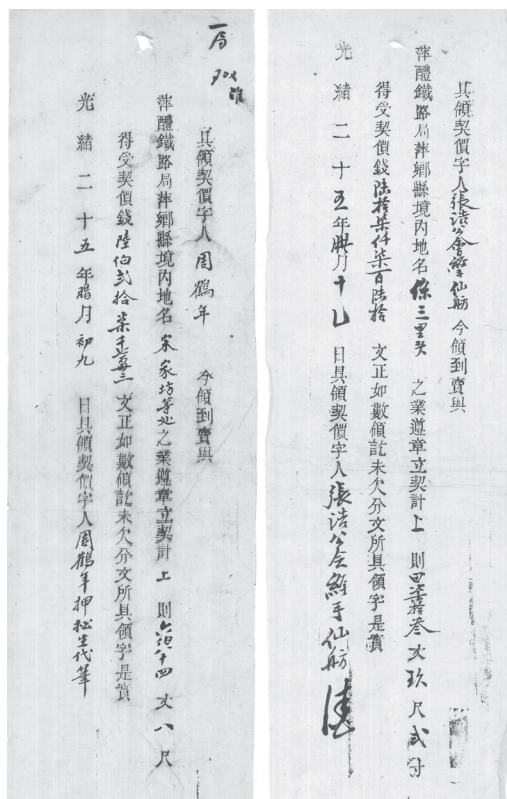


圖1：光緒年間萍潭鐵路局購用民地支付價金領據（來源／國史館，入藏登錄號017000022452A）

二、國際交通大會檔案

民國3年至7年間，歐洲發生第一次世界大戰。雖主要戰場在歐洲，但由於中國亦加入協約國，故於戰後巴黎和會上建立之國際聯盟中，得以成為非常任理事國之一；這也成為新生的中國參與國際事務折衝的起

點。外交才子顧維鈞在巴黎和會中的傑出表現，一般大眾多略有所聞；而在外交之外，參與國際交通事務磋商與締盟等，亦為歐戰後中國與世界接軌的要項之一。自巴黎和會中設交通股開始，至國際聯盟新交通股召開三次國際交通大會期間，我國交通部專門委員章祐（字篤臣）以代表身份出席；歷次會議產生的資料，在此次新完成初步整理之交通部檔案中歷歷可見。這批與國際交通大會有關的檔案約 70 餘卷，時間自民國 7 年至 12 年，內容包括：章祐與顧維鈞間的通信及對國內之報告、章祐之意見書、與大會單位的聯繫紀錄；中國駐歐各國公使在會議期間與國內聯繫的紀錄、我國在會議中提出的說帖；會議中討論之國際自由借道運輸契約、公用鐵路契約、航路公用契約、公用港岸制等草案、會議資料等。這批檔案中不僅有中文，還有大量的法文、英文條約與文件。關於我國參與歐戰後國際交通大會的歷史檔案，2009 年大陸的全國圖書館文獻縮微複製中心曾出版「民國外交部國際聯盟交通議事密檔」（共 2 冊），係將國民政府自北洋政府接收之前外交部檔案中「和會交通股議事案」檔案影印出版；但其內容已係轉抄而非原件、亦無外文資料。本館此次新完成初步整理之交通部檔案中，關於國際交通大會的檔案不僅數量遠遠超過前述「密檔」，還有大量諸如 1648 至 1909 年間國際間關於港口航路鐵路之協定條約彙編、國際交通大會各項議題之會議文件議事錄等法



圖 2：交通部發給閩南泉安民辦汽車路股份有限公司之立案執照（來源／國史館，入藏登錄號 017000024078A）

文資料。這些檔案不僅是我國早期參與國際組織的紀錄，甚且是研究一次大戰後國際交通事務的珍貴寶藏，有待學者的研究運用。

三、民營交通事業檔案

規模宏大的交通建設，通常需以國家之力方能從事。然而民國時期的大陸，資本家與有識之士在國家規劃所未及的城鄉間，亦有募資興辦鐵路運輸之舉。在新近完成初

步整理的這批交通部檔案中，便有江蘇省上南（上海至南匯）長途汽車股份有限公司、上海浦東上川交通公司（鐵路）、江南長途汽車公司（京杭路線）、浙江省浦江縣浦鍾路汽車股份有限公司、閩南泉安民辦汽車路股份有限公司等之資料，種類包含公司註冊執照、股東會議記錄、股票樣張、公司章程草案、行車時刻表、車票價目表、營業收入概預算書、路線圖、使用之車輛圖等等。這些民辦交通事業檔案約 50 餘件，產生時間約為民國 8 年至 23 年間，足為研究民國時期大陸民間陸上運輸業發展史之樣本。

四、十大建設檔案

民國 60 年代間，由於全球第一次石油危機導致經濟不景氣，時任行政院院長之蔣經國先生為提升與深化總體經濟發展，遂開始推行十項大型基礎建設計劃，也就是日後大眾耳熟能詳的「十大建設」（亦稱「十項建設」、「十項重要建設」）。而在十大建設中，便有 6 項為交通建設：南北高速公路（中山高速公路）、鐵路電氣化、北迴鐵路、中正國際機場（桃園國際機場）、臺中港及蘇澳港。上開交通建設，初始規劃之服務能量或雖早已不足，但卻是當年國家邁向現代化的重要進程。在近數年間完成初步整理之交通部檔案中，有 40 餘卷與此 6 項交通建設相關之檔案，產生時間跨民國 60 至 70 年代，包含這 6 項交通建設之計畫舉債

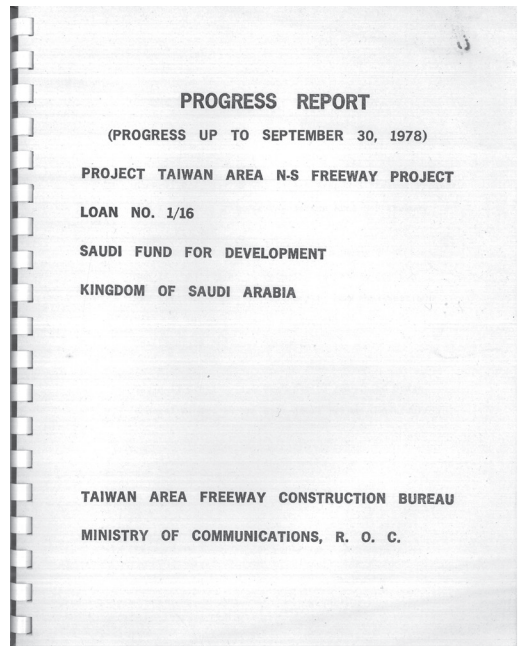


圖 3：我國為興建南北高速公路向沙烏地阿拉伯申請開發基金貸款案進度報告（來源／國史館，入藏登錄號 017000020941A）

及清償簡表、預算與特別決算案、財務計劃修正案及審查報告、資金分配及來源統計表、向沙烏地阿拉伯申請開發基金貸款案、各項工程標案及問題之解決……等檔案，係考察臺灣近代交通建設歷程之參考資料。

除上開幾個主題外，新近完成初步整理之交通部檔案中，尚有大量大陸時期各地鐵路路線之平面、縱斷面圖，探勘記錄等；各種客車、貨車、機車圖樣，以及機廠、車站等設施之設計與外觀圖；各種鐵路工程施工標準圖、預算書等等資料，皆是研究往昔鐵



圖4：民國23年發行之第一期鐵路建設公債（來源／國史館，入藏登錄號017000022285A）

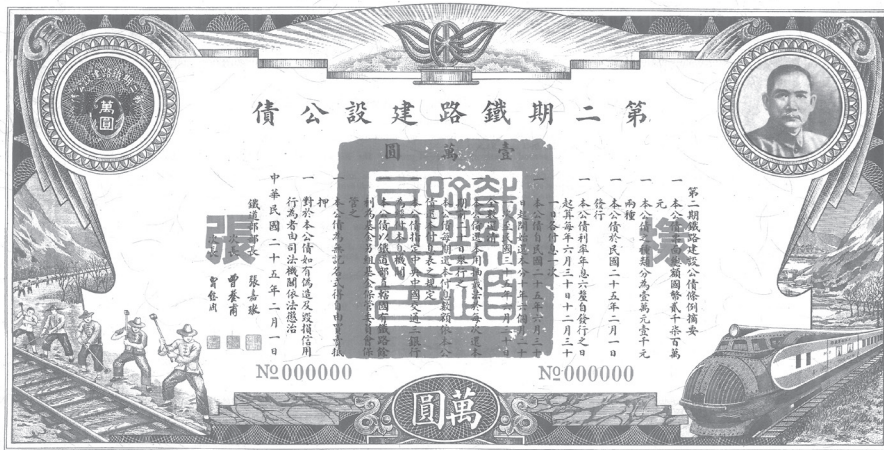


圖5：民國25年發行之第二期鐵路建設公債（來源／國史館，入藏登錄號017000022286A）

路建設時可資運用者。其他尚有關於航空、河運海運港口等資料檔案，不一而足。而在這些需要步步踏實的規劃中，偶爾也有超軼時代的預示出現。例如：在民國 23 年所發行之第一期鐵路建公債債券，其右上角的火車圖案，猶是豎著煙囪吐出黑雲的樣態；而在不到兩年後所發行的第二期鐵路建設公債債券上，其右下角繪出的火車不僅已無煙囪，且與現代的電氣化列車頗為神似了。在民國 25 年時，全世界絕大多數地區行駛的恐怕都還是燒煤的火車頭；繪製鐵路公債債券的這位不知名的畫家，是憑藉什麼來源的資料，去揣想出未來列車的樣貌呢？這是一個耐人尋味的問題，有待博識方家探討。

結語

由清末跨至現代，交通部檔案呈現了中國走向現代化的一個面相。檔案，雖說是已為陳跡的歷史；但沒有過去經歷的一切，便不會有現在與將來。如何達成便捷經濟的運輸，是人類生活的永久課題之一；在已整理完成的交通部檔案中，蘊含百年來前人的規劃與營運的軌跡，或許也有值得今人借鑒之處。

出版資訊



北上南下記滄桑——胡春惠 回憶錄

著者：胡春惠
2016 年 4 月初版
精裝 400 元

本書係作者胡春惠對其八十歲人生的回顧。雖是出生於太行山南麓小山村的小康之家，但是在連年的戰亂中，歷經許多苦難，甚至被迫背井離鄉，顛沛流離，最後遠離親人，孤身落腳臺灣。為了維持基本的生計，他曾充當幼年兵，幼小孱弱的身軀忍受巨大折磨，但始終不忘讀書上進，於艱難困苦的環境中自力謀生、努力奮鬥，逐步完成了高中、大學、碩士、博士的學業，而逐漸苦盡甘來。曾在政大任教，亦擔任過正中書局總編輯，在史學研究上更有輝煌的成就，尤其於香港珠海文學院院長任內，致全力促進兩岸各地史學之交流，成果豐碩，頗受讚譽。

訂購詳見「國史館出版品訂購處」（頁 244）