

1970-1990 年臺灣經濟檔案與議題舉隅

洪紹洋 國立陽明大學人文與社會教育中心教授

一、前言

戰後作為開發中國家的臺灣，至 1970 年代後期在國際上被公認為新興工業化國家，1991 年傅高義將臺灣與新加坡、韓國、香港等地合稱「東亞四小龍」。1993 年世界銀行提出的報告中，將這些地域在經濟上所獲得的成就稱為「世界奇蹟」。世界銀行的專家認為，新興工業化國家是以新古典經濟學的國家治理方式作為前提，一方面讚揚市場機制和外人投資的角色，但亦不否認制度安排和政策正確的重要性。（註1）

對於東亞經濟奇蹟的成就，東西方的學者均曾以臺灣經濟為案例進行宏觀與微觀性的討論。日本方面的劉進慶與石田浩，分別以馬克思經濟學與開發經濟學的觀點剖析戰後臺灣經濟，並陳述國家資本居中扮演的力量。（註2）Amsden 和 Wade 則強調政府的產業政策，是促使臺灣經濟能夠發展的要素之一。（註3）臺灣經濟學界的多數論文，則以量化研究方式測度臺灣經濟成長中各部門的貢獻。

1970 年代臺灣著重出口導向勞力密集型工業的生產樣式，延續到 1980 年代。但到了 1990 年代，伴隨內部勞動成本上升與新臺幣匯率升值的雙重背景，既有的勞力密集型逐漸外移，使得臺灣內部出現產業空洞化現象，可視為邁入後 NICs 時代。不過，臺灣仍運用高科技產業的代工優勢，充分發揮生產製程內的先發者利益，維持在全球分

工中產業鏈的競爭力。過去佐藤幸人與川上桃子的研究，以一次性資料與口述訪談的方式，深入地探討高科技產業興起與筆記型電腦生產之學習模式。（註4）

值得注意的是，以量化為主經濟學的研究範式，受限於統計變數的取得與理論模型，常忽略對重要事件與政策折衝提供討論。又，量化經濟學研究在給定過多的假設條件下，對諸多經濟現象進行解釋能力有限。基於上述的理由，原應由經濟學研究者處理的當代經濟問題，反倒成為經濟社會學或政治經濟學的研究議題。綜言之，學院派的經濟學研究不論在個體或總體經濟層面，多以量化的實證性數據進行；但對政策形成或欠缺詳細數據的經濟議題，往往束之高閣。

本稿認為，1970-1990年間的臺灣經濟，可說是戰後臺灣呈現外向出口的高峰。但以往多謳歌成功發展的產業，而疏於討論同時期政府試圖對經濟結構進行轉型的過程，以及經濟政策史。若能透過耙梳政府檔案資料，搭配經濟官僚之回憶錄與文書，或有助於瞭解此一議題。

首先，欲瞭解1970-1990年間臺灣經濟的特徵，或可從臺灣內部的經濟構造與對外政經情勢間的連鎖性互動著手分析，進而理解各項政策的形成及執行。不容忽視的是，這段時期臺灣的內部經濟受到國際性景氣之波動逐漸加深。

稍詳言之，過去對這對時期的臺灣內部

經濟的討論，多偏重於勞力密集性產業的工業化過程，往往忽略1970年代臺灣在受到國際經濟衰退與國際孤立的背景下，除推動十大建設中的重化工業外，還試圖將既有的公營事業設備轉換為軍事與重機工業。又，1970年代起臺灣受到國際經濟的衝擊日漸加深，又加上臺灣製造業活絡，政府逐步調整與國際經濟隔絕的貨幣、外匯等金融體系，直到1990年代開放新銀行的設置。

從外在環境來說，臺灣的金融政策走向開放。值得注意的是，1985年廣場協定的簽署促使新臺幣大幅升值，原已面臨國內工資成本上升的製造業，加上升值衝擊利潤之下，開始尋求廠房外移。另一方面，1987年臺灣政府解嚴與開放民眾前往中國探親，臺灣與中國的經貿關係逐漸密切，過去「臺、美、日」的對外經濟構造，進入1990年代漸由「臺、日、中」關係所取代。（註5）復次，1991年蘇聯等東歐政權瓦解後，市場開始走向全球化趨勢，使得臺灣所面對的外在經濟條件再次改變。

臺灣在1970年代後針對是否走向開放性的總體經濟政策，「六院士」曾對臺灣經濟政策提供建言，學界與政界亦曾出現意見分歧。另一方面，1970年代起陸續有學院派經濟學者踏入政界，以新古典經濟學的思維參與各項政策改革。此點即不同於早期政府多拔擢理工出身的技術官僚，以實施保護主義的干預政策為導向。

限於筆者能力，無法在本篇論文逐一介

紹與評析上述所言之問題，僅能初步介紹感興趣之議題與相關資料。章節安排除前言、結論外，第二節先說明此一時期臺灣經濟的特徵，第三節則介紹同時期相關政府檔案等資料，第四節針對幾個可能發展的研究議題進行簡要討論。

二、1970-1990 年的臺灣經濟

如表 1 所示，戰後臺灣的經濟成長率，從 1950 年代起即呈現成長趨勢。若以每十年為基準來看年平均增加率，1950 年代為 0.7%，1960 年代 9.7%，1970 年代 19.7%，1980 年代為 13.2%，1990 年代 6.3%。大致上，以 1970 年代的成長率最高，原因或與同時期推動出口工業和重化學工業提升成長率有關。1974 年時點的年成長率僅有 1.86% 之低，係受到全球性石油危機的衝擊所造成；負面衝擊要素消失後，臺灣的經濟仍呈現穩定成長。1980 年代伴隨國內勞動成本升高、匯率升值和環保意識抬頭等要因，經濟成長率呈現逐步緩和之現象。

表 1 戰後臺灣的經濟成長率（1951-1990）

年份	經濟成長率 (%)	年度	經濟成長率 (%)
1951	—	1971	12.45
1952	11.84	1972	13.15
1953	9.85	1973	11.83
1954	9.96	1974	1.86
1955	7.84	1975	5.43
1956	5.30	1976	13.45
1957	7.35	1977	10.88
1958	6.86	1978	13.49
1959	7.96	1979	8.01
1960	6.87	1980	7.32
1961	6.32	1981	6.46
1962	8.04	1982	3.97
1963	9.81	1983	8.32
1964	11.57	1984	9.32
1965	10.85	1985	4.07
1966	8.72	1986	11.00
1967	10.41	1987	10.68
1968	9.00	1988	5.57
1969	8.66	1989	10.28
1970	10.60	1990	6.87

（資料來源／Taiwan Statistic Data Book〔歷年〕）

值得注意的是，1970 年代臺灣的經濟成長，主要是仰賴出口部門所達成。從表 2 可知，1970 年代中期後近半數的國內生產毛額，係由出口部門所創造，顯現出臺灣製造業對經濟奇蹟的貢獻。

表 2 GDP 支出構成（名目價格）

單位：新臺幣百萬元

年份	GDP	消費	投資	政府	存貨	出口	進口
1970	226,805	127,636	49,054	41,397	8,832	68,746	68,860
1975	589,651	336,846	183,312	93,064	-4,265	233,701	253,007
1980	1,491,059	767,742	456,446	237,160	47,465	783,272	801,026
1985	2,473,786	1,261,580	466,341	399,364	5,018	1,341,253	999,770
1990	4,307,043	2,358,684	965,580	739,605	28,539	2,013,593	1,799,318

（資料來源／行政院主計處，National Income in Taiwan Area of The Republic of China〔歷年〕）

就生產部門而論，主要有政府、公營事業、民營事業三個部門。透過表 3 能夠瞭解，戰後最初宰制臺灣基幹產業的公營事業，在 1970 年代後的構成比例逐漸降低，漸由民營事業取而代之。

表 3 國內生產毛額的部門構成（名目價格）

單位：新臺幣百萬元

年份	合計	政府	公營事業	民營事業
1951	12,328	1,338 (11%)	2,130 (17%)	8,860 (72%)
1960	62,507	6,657 (11%)	10,380 (17%)	45,470 (73%)
1970	226,805	25,979 (11%)	39,967 (18%)	160,859 (71%)
1980	1,491,059	144,274 (10%)	227,019 (15%)	1,119,766 (75%)
1990	4,307,043	458,577 (11%)	49,3557 (11%)	3,355,009 (78%)

（資料來源／行政院主計處，National Income in Taiwan Area of The Republic of China〔歷年〕）

表 4 的資料顯示，作為經濟奇蹟的工業部門，在國內生產毛額的比重自 1970 年起逐漸增加，但至 1985 年逐漸降低。此點或能反映出臺灣經濟結構的轉變，朝向後工業化階段邁進。在此過程中，製造業的優勢亦逐漸降低。表 5 則顯現出 1970-1990 年間臺灣的人均國民生產毛額從新臺幣 57,822 元成長至 225,718 元，人民經濟情況獲得改善。表 6 反映出在臺灣的對外貿易中，美國與日本為重要的進出口貿易對象。

表 4 實質國內生產毛額產業別構成（基期：1991）

單位：新臺幣百萬元

年份	GDP	農業	工業	服務業
1970	823,581	127,598 (15%)	285,870 (35%)	410,113 (50%)
1975	1,202,625	133,944 (11%)	497,733 (41%)	630,219 (52%)
1980	2,087,472	152,729 (7%)	946,155 (45%)	988,588 (47%)
1985	2,888,758	165,090 (6%)	1,306,747 (45%)	1,416,921 (49%)
1990	4,472,799	179,200 (4%)	1,849,517 (41%)	2,444,082 (55%)

（資料來源／行政院主計處，National Income in Taiwan Area of The Republic of China〔歷年〕）

表 5 人均國民生產毛額（基期 1991，貿易條件已調整）

單位：新臺幣元

年份	金額
1970	57,822
1975	77,885
1980	113,667
1985	148,869
1990	225,718

（資料來源：行政院主計處，National Income in Taiwan Area of The Republic of China〔歷年〕）

三、檔案研究、回憶錄與 1970-1990 年的臺灣經濟

中央研究院近代史研究所檔案館、國史館、檔案管理局等檔案典藏單位，皆藏有 1970-1990 年代政府機關的經濟檔案。透過解讀不同層級的機關檔案，有助於研究者得

表 6 美國、日本占臺灣進出口貿易比例

單位：美金千元

年份	出口			進口		
	總額	美國	日本	總額	美國	日本
1970	1,481,436	564,174 (38%)	215,625 (15%)	1,523,951	363,389 (24%)	652,783 (43%)
1975	5,308,771	1,822,737 (34%)	604,234 (11%)	5,951,650	1,652,129 (28%)	1,812,220 (30%)
1980	19,810,618	6,760,300 (34%)	2,173,440 (11%)	19,733,135	4,673,486 (24%)	5,353,230 (27%)
1985	30,725,662	14,773,373 (48%)	3,460,945 (11%)	20,102,049	4,746,273 (24%)	5,548,847 (28%)
1990	67,214,446	21,745,853 (32%)	8,337,715 (12%)	54,716,004	12,611,827 (23%)	15,998,428 (29%)

(資料來源／財政部統計處，《進出口貿易統計月報》〔歷年〕)

以瞭解同時期各項政策的形成與執行。以下，將簡要介紹各單位所藏的此一時期重要檔案。

表 7 1970-1990 年代檔案典藏單位所藏重要經濟檔案

典藏機關	所藏相關檔案
中央研究院近代史研究所檔案館	行政院國際經濟合作發展委員會檔案、李國鼎先生檔案
國史館	行政院會議、行政院經濟建設委員會
檔案管理局	以公營事業檔案為主

(資料來源／本研究整理)

(一) 中央研究院近代史研究所檔案館

中央研究院近代史研究所檔案館已開放閱覽的經濟相關檔案中，與 1970-1990 年相

關之部分，主要有行政院國際經濟合作發展委員會與李國鼎資料庫所藏文書資料。

1. 行政院國際經濟合作發展委員會

1963 年 9 月 1 日，美援運用委員會改組為行政院國際經濟合作發展委員會（以下簡稱經合會），專司 1960 至 1970 年代初期臺灣的經建計畫訂立、產業政策規劃、公共建設實施及對外經貿關係等。其後 1970 年代能源危機爆發，時任行政院院長的蔣經國於 1973 年 8 月 1 日將經合會改組為經濟設計委員會（以下簡稱經設會），1977 年 12 月 1 日經設會進一步改組為經濟建設委員會。值得注意的是，經合會檔案因組織繼承的緣故，使得檔案中除經合會時期外，亦涵蓋先前美援會與其後經設會相關卷宗，所涵蓋的文件產生時間最早可追溯自 1952 年，

下限則為 1977 年。這批檔案已能在中研院近代史研究所檔案館館藏檢索系統閱讀全文。

經合會檔案涵蓋了臺灣內部的進口替代、產業發展、教育投資、公共衛生等議題。在對外關係部分，亦能瞭解臺灣如何在接受技術及資金援助的當下，開始對其他國家進行技術輸出。經合會檔案中 1970 年代相關者，以下列各系列居多。

(1) 行政院通令及各部會通函

本系列包含行政院、外交部、內政部、財政部、經濟部、交通部、國防部、教育部、臺北市政府、臺灣省政府及福建省等各單位提供給經合會的草案及法規公文。其中，在內政部與經合會往來函件中，收錄許多都市計畫及人口管理與統計資料。都市計畫部分，提供自 1960 年後期至 1970 年代區域計畫、土地利用、建築營造等政策形成及制度規劃之資料。人口管理與統計資料部分，自 1955-1977 年，能夠藉由此資料瞭解戰後臺灣在經濟發展過程中的人口政策的形成和統計方法的演變。

(2) 工礦、電力及交通建設計畫

本系列檔案包含政府自 1950-1970 年代協助公營企業、公共設施和民間企業發展的資料。總卷部分，包含中國生產力及貿易中心、金屬工業發展中心等資料。上述兩單位均由政府與民間聯合出資成立，成立背景係因臺灣的經濟發展並不同歐美國家是以大企業為主，而以中小企業做為主體。然

而，中小企業並無太多資金和人力進行經營管理、教育訓練和產品製程改善，因而成立上述兩單位以協助中小企業發展。

(3) 美國進出口銀行貸款、日圓貸款計畫、亞洲開發銀行貸款案件

戰後臺灣接受的各項外國援助中，美國進出口銀行貸款、日圓貸款計畫、亞洲開發銀行貸款，可視為 1960 年代美國對臺灣逐漸終止援助後，所爭取到的外來援助。此部分援助與美援本質上的不同，在於美援在早期部分援助屬於贈與，其後才逐漸改為貸款。然而，1960 年代臺灣獲得的三項外國援助則全屬貸款。其中，日圓貸款和亞洲開發銀行貸款全數以公營企業及公共工程為主，美國進出口銀行貸款則包含少數民營企業。此系列檔案或可對 1960 年代臺灣的外來援助，進行各個公營事業的個案探討及比較研究，亦能進一步瞭解 1960 年代臺灣的公營企業繼美援之後，如何藉由外國的援款所伴隨的技術輸入實施汰舊換新。

過去筆者曾針對日圓貸款部分，討論其貸款政策的形成與經濟效益。(註6)但該文尚未探討 1972 年日臺外交斷絕後日圓貸款的後續使用議題，爾後可以此系列檔案搭配外交部亞太司檔案，瞭解此一事件全貌。

(4) 臺灣一般經濟及對外貿易

本系列包含 1952-1973 年華僑及外國人投資及技術合作、外國人投資審議委員會等相關資料，能瞭解早期外來企業對臺灣的投資情況。另外，還包含部分公營企業轉移民

營資料。在對外關係部分，收錄臺灣對日本的商業往來文件，以及與韓國、越南、義大利、泰國之間的技術合作資料。

本稿認為，透過耙梳經合會檔案，得以瞭解臺灣經濟如何從 1960 年代中期以加工出口區為首的階段，輔以各項外來貸款的挹注用以充實國內資本財。再者，經合會檔案中的諸多調查報告與政策評估資料，有助於瞭解 1970 年代前期推動的十項建設計畫。

2. 李國鼎資料庫

在李國鼎資料庫包含文物、照片、文件三大部分。系列上分成黨務、政治、大陸情勢、科技、能源、資訊工業、資訊工業策進會、工程、經濟建設、經濟發展、財政金融、稅務、美援貸款、交通、教育、農林漁牧、水利、工業發展、企業管理、人口與土地問題、獎勵投資、醫療、各國情勢、雜類。（註7）

文件部分涵蓋過去李國鼎先生從政時期所經手之信函、內部報告、簽註等文書資料，在臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區亦有部分影印複本可供使用。但限於筆者能力所及，無法逐一比對兩處資料的重複或相異清單，僅能指出兩處所藏資料的重合處頗高。本資料庫於 1970-1990 年之內容，以經濟發展、科技、財政金融等議題最為豐碩。但就各系列中的資料屬性來看，係為李國鼎先生所經手的文件，似無法以單一資料群體釐清各議題的全貌，仍應進一步參照其他官方檔案。

（二）國史館所藏檔案

在國史館所藏與 1970-1990 年經濟類檔案中，最具參考價值者應為《行政院會議議事錄》檔案。過去筆者曾對 1950 年代《行政院會議議事錄》檔案進行閱讀，透過此項資料的解讀，將有助於釐清當時期各項重要經濟政策的確認過程。近來國史館開始對行政院的檔案進行數位化掃描，俟未來資料庫開放後，將會為研究者帶來更多研究上的便利。

（三）國家發展委員會檔案管理局

檔案管理局所藏的國家檔案，與 1970-1990 年經濟相關的，是經濟部與公營事業部門檔案。檔案管理局徵集的公營事業檔案，與政府推動公營事業民營化政策具有密切關聯。例如臺灣機械股份有限公司、高雄硫酸銨股份有限公司、臺灣中興紙業股份有限公司、臺灣省農工企業股份有限公司、臺鹽實業股份有限公司、唐榮鐵工廠股份有限公司、中國造船股份有限公司、漢翔航空工業股份有限公司、合作金庫銀行股份有限公司等重要檔案在企業實施民營化後，經檔案管理局挑選後入藏。其次，在 1980 年代初期即歇業的臺灣金屬礦業股份有限公司的檔案也收歸檔案管理局典藏。復次，1963-1985 年經濟建設委員會檔案，關於中美基金、中小型民營工業貸款、煤礦探勘、各縣市政府文化建設等檔案。（註8）在財政金融方面，中央再保險股份有限公司、合作金庫

銀行股份有限公司、臺灣菸酒股份有限公司與所屬生產事業檔案。(註9)

檔案管理局所藏的檔案，能夠提供研究者哪些可能的研究取向？上述檔案多以公營事業作為主體，固然能夠進行事業體營運的微觀事例研究，以觀察同時期各事業體走向民營化過程中面臨的挑戰。本稿認為，尚可同時透過對數個相似事業體的比較性研究，瞭解同時期政府經建政策的走向。

值得注意的是，早期政府因無檔案法約束公營事業保存檔案，並非每間公司從創辦初期的資料均完整保留，並繳交至檔案管理

局。過去筆者曾受檔案管理局之委託，針對所藏之特定公營事業檔案進行加值應用，該事業所藏最早檔案為1970年代後期，故需搭配其他機關典藏之相關資料，才能釐清企業史的全體樣貌。

(四) 自傳與回憶錄的價值

除了掌握一次性檔案史料外，尚能透過同時期參與決策官員的日記、自傳、回憶錄或口述歷史等資料，瞭解其對政府組織的運作與重大事件的看法。但這些出版品為經過剪裁與潤飾後出版，究竟主人翁面對攸關重

表 8 與 1970-1990 年代財經官員之相關回憶錄 (部分)

王昭明，《王昭明回憶錄》(臺北：時報文化企業有限公司，1995年)
王瑞純，《拼命三郎——江丙坤的臺灣經驗》(臺北：聯經出版事業股份有限公司，2003年)
汪彝定，《走過關鍵年代——汪彝定回憶錄》(臺北：商周文化，1991年)
趙既昌，《財經生涯五十年——趙既昌憶往》(臺北：商周文化，1994年)
楊艾俐，《孫運璿傳》(臺北：天下雜誌，1989年)
劉鳳翰、王正華、程玉鳳訪問，王正華、程玉鳳，《韋永寧訪談錄》(臺北：國史館，1994年)
謝森中口述、卓遵宏訪問、吳淑鳳整理，《謝森中先生半世紀中葉經驗：謝森中先生訪談錄》(臺北：國史館，2001年)
楊渡，《鐵腕金融情——何顯重的一生》(臺北：商周周刊出版，1999年)
李國鼎口述、劉素芬編著，《李國鼎：我的臺灣經驗》(臺北：遠流出版事業股份有限公司，2005年)
康綠島，《李國鼎口述歷史——話說臺灣經驗》(臺北：卓越世界文化股份有限公司，2001年)
侯金英編，《梁國樹教授紀念學術研討會論文集》(臺北：國立臺灣大學經濟系，1997年)
陳慈玉、莫寄屏訪問，陳南之、蔡淑瑄、潘淑芬記錄，《蔣碩傑先生訪問記錄》(臺北：中央研究院近代史研究所，1992年)
陸潤康，《陸潤康回憶錄》(臺北：自行出版，2007年)
俞國華口述，王駿執筆，《俞國華回憶錄》(臺北：商周文化，1999年)
王作榮，《壯志未酬——王作榮自傳》(臺北：天下文化，1999年)
徐立德，《情義在我心——徐立德八十回顧》(臺北：天下文化，2010年)

大利益或個人評斷等事件時，是否以簡單的一語帶過方式，或選擇表達對本身有利的說辭，研究者在考證時仍需加以留意。

四、研究議題舉隅

經由前述的說明，可以理解同時期臺灣經濟的特徵與相關檔案。透過這些素材，得以對現代臺灣經濟史或政策史進行眾多議題的研究。本稿將以拋磚引玉的方式，初步介紹對較感興趣之議題。

（一）國際局勢與兵工事業的進展

1970年代的中華民國在外交事務屢屢受到挫敗下，帶動臺灣欲發展兵工與航太事業的企圖心。在此過程中，政府除積極運用既有的軍方與公營事業投入兵器生產外，尚與學術單位合作的方式投入各項兵器的研發。

過去筆者曾探討1970年代後期政府嘗試以公營的臺灣機械公司為主體，試圖轉型為具備軍事性格與發展重機事業的工廠。1978年7月，政府將國防部201軍車廠移交臺灣機械公司營運，成立重型車輛製造總廠；同年9月再由國防部出資，將生產槍管和彈頭鋼材為主的中興合金廠併入臺灣機械公司。然而，企業體系與純粹軍工廠之區別，在於公營事業的營運仍受限於成本與利潤的考量。從市場銷售層面來看，最後因國內重車市場過小與軍方未依約購買製品，造成臺機公司已投入鉅額投資下卻無法回收，

在經營上出現鉅額虧損。（註10）

另一方面，關於國產戰機的研發與投入，即是在1981年以空軍航空工業發展中心為主體投入發展，其後並於1988年開始量產經國號戰機。之後航發中心在行政院의 同意下，在1996年改編為國有的民營企業漢翔航空工業股份有限公司，並在2014年8月21日以公開發行股票的方式改制為民營企業。關於此一部份的部分資料，能夠由檔案管理局所藏的國家檔案進行瞭解。

至於同時期學界如何促進兵工事業的發展，亦能從李國鼎個人文書中，瞭解1977年政府欲設立財團法人航空太空研究所的計畫。當時政府希望仿效美國康乃爾研究所（Cornell Aeronautical Laboratory）、噴射引擎研究所（Jet Propulsion Laboratory）、崔浦研究所（Draper Laboratory）和航空太空研究公司（Aerospace Corporation）等研究機構，以企業化方設立非營利性財團法人組織的形式，以團隊方式集合國內外各項專長學者，共同從事航空太空工程與科學化發展。該研究所在預計與高等教育機構合作，有計劃地培育國家所需的航太人才。（註11）

以非營利財團法人的形式設立，優點在於員額數目具備彈性，薪資與升遷亦能視個人表現而定。在工作任務上，因國防單位常因任務性質主要為發展與設計，受到人力與時間限制，較少從事研究工作；倘若航空太空研究所以成立，將能提供國防機構在人

力、設計、資料等各項援助人力。(註12)

該研究所除提供軍方後援外，尚希望能集中返國的航太專家、海外留學生和各教育機構間進行聯繫與合作，以直接或間接方法動員航太研究人才，作為國防科技的預備隊伍。雖言航太所的成立帶有國防科技的目的，但此學術性民間機構設立將能避免國際間的杯葛與限制，且能與國際各航太機構交流。(註13)

航太中心的發起人，以臺灣大學機械工程學系的客座教授周中，與專任的朱信、呂秀雄、孫吳、洪祖昌等五名為主。經費的來源，初期計劃從公民營機構募得新臺幣500萬元作為基金，經由孳息的方式維持開支；未來俟業務開展後，經費再由專題計畫編列的預算抽成。(註14)

行政院青年輔導委員會為協助為航空太空研究所設立，1977年7月4日曾召集相關部會，研議如何召集海外學人回國協助創設研究所。與會過程中，時任教育部高教司司長的袁頌西認為，航太所的設立符合國家處境所需，應可依據「學術研究機構設置辦法」規定先准予籌設，俟籌設部分基金加上董事會組織、完成合乎法定形式要件後，再辦理法定設立手續。中山科學研究院處長陸寶蓀指陳，航太所的設立將有助於本院；未來航太所正式設立後，中山科學院受限預算制度下無法直接提供基金，但可以契約方式提供專題委託研究。(註15)

從事後的觀點來看，最後航太研究所並

未以臺灣大學機械工程學系的教授為班底設立，反倒是1983年教育部以專案方式在成功大學設立研究所，且創所所長趙繼昌的群帶關係，又與先前籌備航空太空研究所的人員有所不同。(註16)探究此一緣由，是否與成功大學早於1976年即成立航空工程學系有關，則有待未來進一步考證。

(二) 金融的自由化、國際化：經濟學家的政策建議與從政

眾所皆知，早期尹仲容、李國鼎和孫運璿等經濟決策官員均為理工背景出身，故有技術官僚之稱。過去的見解多認為上述人士對戰後臺灣經濟的政策規劃與執行具有頗大貢獻。然而，經濟學者如何發揮所長參與經濟政策的制訂或提供建言，過去僅停留在「學者從政」的通說階段。

若對戰後西方經濟學的發展脈絡予以理解，多數國家均以凱因斯學派作為歸臬，強調政府政策的有效性。但1970年代在全球性石油危機衝擊下，新古典學派的影響力逐漸抬頭，提出政府應崇尚自由經濟，毋須進行過多干預。另外，二戰結束後許多地域脫離殖民統治獨立，故後進國家如何脫離貧困與推動工業化，亦形成經濟發展中的重要議題。作為後進國家的諸多學者，亦積極赴海外研修經濟發展理論，並針對本國的經濟現況進行觀察後，進行實證性的政策建議。此外，尚有旅居國外的華人經濟學者，透過國家建設委員會等途徑返臺提供政府各項建

言。

1974年曾有劉大中、費景漢、鄒至莊、顧應昌、邢慕寰、蔣碩傑等六名中央研究院院士，針對當時臺灣面臨全球性不景氣與通貨膨脹的背景提出建議。由六院士提出的建言固然指出當時臺灣經濟決策的問題，但當時尚有任教於臺灣學術界的經濟學者，經常性地提出政策建議，或是轉往財經政界服務。從政治經濟學的角度剖析的諸多研究論文，固然從報章雜誌等二次性資料中指出學者針對時事提出針砭之現象；但當時在威權體制下，報章雜誌多經由篩選過的報導，未必能夠體現出政策形成之全貌。

大致上，當時大學的經濟學者，透過出席政府會議與從政兩條途徑，參與政策修訂。第一種方式，李國鼎先生資料曾記載1973年經濟部長任內時，多次邀集郭婉容、潘志奇、孫震、張震復、林鐘雄和柯飛樂等人討論當時金融問題，聽取各方意見。又，資料中也提供政府經由國家建設研究會的方式邀集海外學者回臺，提供各項政策建言。（註17）

在經濟學者從政上，1970年代臺灣大學經濟學系的梁國樹、林振國、邱正雄和孫震等人轉任政府財經要員，其中又以梁國樹（1930-1995）轉入政界的時期最早。自1973年起至1995年止，梁國樹教授從臺大經濟系踏入政界期間，先後擔任行政院研考會副主任委員、中央銀行副總裁、第一銀行董事長、交通銀行董事長、中央銀行總裁。

參與了石油危機的政策性建言、匯率制度改進、六輕聯貸、規劃臺北區域金融中心等政策。（註18）

但在梁國樹教授從政前的學術積累，究竟對往後參政帶來怎樣的影響？大致上，梁國樹從碩士論文以來即關心經濟發展理論問題，並以臺灣的實證資料針對西方經濟發展理論進行實證性的檢驗。此後赴美進修後，開始關注貿易與經濟發展問題，並著重對關稅有效保護、貿易與產業等議題，認為實施關稅保護的臺灣，因產業發展成功地走向出口導向的發展型態，使得有效保護率遞增的現象相較其他開發中國家緩和。（註19）

梁國樹先生去世後，國立臺灣大學曾將其已刊或未刊稿件統整出版成四冊論文集，涵蓋貨幣金融、國際貿易、經濟發展等議題。內容亦整理其對政策針砭的手稿，可作為經濟學者轉入政界後，如何經由學界經驗應用到經濟政策的重要參考資料。

五、結論

1949年中華民國政府撤退來臺後所推動的進口替代與出口擴張政策，延續到1990年左右。1970-1990年在近現代臺灣經濟史上的意義，不僅能夠從新興工業化國家的角度進行剖析，亦可從冷戰與兩岸分治末期的觀點予以解釋。1970年代起臺灣充分透過廉價勞動力的優勢，將產製的商品出口

至國外，創造出「臺灣製造」的美談。但低勞動成本的優勢至 1985 年新臺幣大幅升值下即出現危機，當 1990 年代共產主義圈瓦解與兩岸交流逐漸熱絡後，臺灣在全球化趨勢的席捲下出現產業外移，使得島內經濟出現產業空洞化之隱憂至今。

除了本稿所陳述同時期影響臺灣經濟的各項要因外，黨國與政商關係對經濟的影響也必需予以留意。不過，眾多的政商關係與檯面下之協商，無法從官方檔案中瞭解，成為考證的困難點。又，現代史議題的多數決策者依然活躍於政壇上，容易成為敏感學術話題。此外，1970 年代臺灣在國際情勢下曾試圖往兵工事業發展，究竟美國政府的意向是否左右此一政策的延續，成為不容忽視的要因。亦即，針對此段時期臺灣經濟的理解，仍無法純粹從經濟學的觀點出發，需理解同時期的臺灣政治與國際關係，才能進行更為客觀的評述。

經由檔案研究的現代史，因距離當前時間較近，在諸多關鍵檔案尚未解密之下，在部分議題的探討上，已開放檔案所呈現的史實是否會遠不如專業記者的報導，亦成為值得深思之課題。

【注釋】

1. World Bank, *The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy* (Washington, DC: World Bank, 1993), pp. 81-83, 157-189. 末廣昭，《新興アジア經濟論—ジャッチアップを超えて》（東京：岩波書店，2014 年），頁 3。
2. 劉進慶著，王宏仁、林繼文、李明峻譯，《臺灣戰後經濟分析》（臺北：人間出版社，1992 年），頁 261-264。
3. Alice H. Amsden and Wan-wen Chu, *Beyond Late Development: Taiwan's Upgrading Policies*. Cambridge, MA: The MIT Press, 2003). Wade, R., *Governing the Market: Economic Theory and the Role of Government in East Asian Industrialization*, (NJ: Princeton University Press, 1990).
4. 佐藤幸人，《台湾ハイテク産業の生成と発展》（東京：岩波書店，2007 年）；川上桃子，《『縮された産業発展 台湾ノートパソコン企業の成長メカニズム』》（名古屋：名古屋大學出版會，2012 年）。
5. 石田浩著，石田浩文集編譯小組譯，《臺灣經濟的結構與開展——臺灣適用「開發獨裁」理論嗎》（臺北：自由思想學術基金會，2007 年），頁 98-100。
6. 洪紹洋，〈中日合作策進會對臺灣經建計劃之促進與發展 (1957-1972)〉，《臺灣文獻》第 63 卷第 3 期，頁 91-124。
7. <http://db1n.sinica.edu.tw/textdb/ktli/docs.php>，李國鼎資料庫。
8. <http://www.archives.gov.tw/Publish.aspx?cnid=1466&p=1723>，檔案管理局網頁。（下載日期：2014 年 2 月 23 日）。
9. <http://www.archives.gov.tw/Publish.aspx?cnid=1466&p=1723>，檔案管理局網頁。（下載日期：2014 年 2 月 23 日）。
10. 洪紹洋，〈戰後臺灣工業化發展之個案研究——以 1950 年代以後的臺灣機械公司為例〉，田島俊雄、朱蔭貴、加島潤、松村史穗，《海峽兩岸近現代經濟研究》（東京：東京大學社會科學研究所，2011 年），頁 107-139。
11. 〈航空太空研究所籌備處成立計劃〉，《航空太空研究所設立案》，李國鼎先生贈送資料影

- 本——科技類(十九)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
12. 〈航空太空研究所籌備處成立計劃〉，《航空太空研究所設立案》，李國鼎先生贈送資料影本——科技類(十九)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
 13. 〈航空太空研究所籌備處成立計劃〉，《航空太空研究所設立案》，李國鼎先生贈送資料影本——科技類(十九)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
 14. 〈航空太空研究所籌備處成立計劃書〉，《航空太空研究所設立案》，李國鼎先生贈送資料影本——科技類(十九)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
 15. 〈行政院青年輔導委員會研商協助海外學人回國創設研究機構「航空太空研究所」有關事宜會議記錄〉，《航空太空研究所設立案》，李國鼎先生贈送資料影本——科技類(十九)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
 16. <http://www.iaa.ncku.edu.tw/Contents.aspx?ID=11>(國立成功大學航空太空工程學系網站)。國立成功大學工學院編，《工學溯源》(臺南：國立成功大學工學院，2004年)，頁357。
 17. 〈李部長及有關人員與經濟學者座談當前金融問題記錄〉(1973年3月26日)，《財政部金融問題座談記錄——國建會財稅金融組建議事項》，李國鼎先生贈送資料影本——財政金融類(七)，藏於臺灣大學圖書館五樓臺灣特藏區。
 18. 侯金英編，《梁國樹教授紀念學術研討會論文集》(臺北：國立臺灣大學經濟學系，1997年)，頁3。
 19. 薛琦，〈梁國樹教授與經濟發展理論〉，侯金英編，《梁國樹教授紀念學術研討會論文集》，頁8-10。