

## 「政府遷臺六十週年學術討論會」紀要

鄭坤騰\*



林滿紅館長開幕致詞

劉樹斌攝

### 壹、會議緣起

1939年，二戰爆發後，53歲的法國年鑑學派第一代掌門人布洛克（Marc Bloch, 1886-1944）毅然辭去優渥的大學教職，以一戰上尉銜投入戰爭。隔年，法國慘敗於德軍的閃電戰，布洛克經歷了亡國之痛，以其親身經歷，寫下了《奇怪的戰敗》，文中，他以「失敗者」自居，陳述這場戰爭失敗的原因，「我們剛剛遭受了一場難以相信的失敗。是誰的錯？是議會制度的、軍隊

的、英國人的，還是第五縱隊的錯。」<sup>1</sup> 布洛克逐一從軍隊領導、軍事體制，再到政治、黨派機制、意識型態對峙作檢討，最後將原因歸結於法國舉國上下教育、智力及精神的集體弱化與惰性，因循、官僚主義和集體傲慢導致了法國這場「奇怪的戰敗」。

布洛克的反省同樣適用於史家對1949這關鍵一年的檢討，對國民政府而

<sup>1</sup> Marc Bloch, 《奇怪的戰敗》（臺北：五南出版社，2009年），頁44。布洛克在完成此書後，繼續從事抗德的地下工作，直至1944年亡於納粹槍下。



顧敏館長開幕致詞

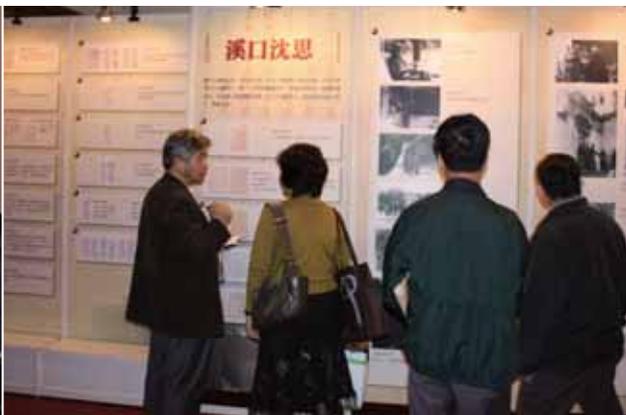
劉樹斌攝

言，四年的國共內戰，原本是場勝券在握的「剿共戰爭」，直到1946年初，國府尚握有五倍於中共的軍事優勢，但隨著局勢發展，國民政府卻也經歷了一場「奇怪的戰敗」，最終在1949年12月7日，決定播遷來臺。對歷史的反省是為了避免重蹈覆轍，歷史的過去與現在永遠是緊密相連，1949年至今已滿六十週年，這些年來，臺灣歷經兩岸軍事對峙、戒嚴白色恐怖、外交重挫、教育改革、經濟奇蹟、民主轉型及政黨輪替等諸多變遷，臺灣人民承繼了國民政府體制的優點如憲法、政府組織等，也藉由

集體意識的演進，讓臺灣政治、經濟、社會、福利政策和文化發展等各方面更臻完善。

「如果不關心當前，也就不可能理解過去。」<sup>2</sup>一甲子代表的是對舊時代的反省以及嶄新時代的繼承與開展，國史館及國家圖書館特別選擇遷臺六十週年當日（2009年12月7日、12月8日），邀集各方學者專家及社會賢達，舉行「政府遷臺六十週年學術討論會」，其用意除回顧1949年政府遷臺的過程外，亦藉

2 Marc Bloch，《奇怪的戰敗》，頁17。



「我的1949」口述座談，右起張玉法院士、林滿紅館長、閻沁恆教授、陳存恭教授（劉樹斌攝） 與會者參觀「關鍵的1949：蔣中正的引退與復出」特展（劉樹斌攝）

由討論遷臺一甲子的諸多歷史變遷，希冀為中華民國在臺灣的未來發展建立更深、更穩固的歷史意識及歷史定位。

## 貳、議程簡介

正如本館林滿紅館長開幕致詞所言，1949年是臺灣長年歷史發展與中華民國政府兩條歷史縱線交會的一刻。在議程安排方面，本次研討會共分為兩大重心。針對1949年遷臺過程，除學術性的圓桌會議及「我的1949」口述座談外，也藉由「存亡關頭——1949年的中華民國」影片以及「蔣中正的引退與復出」特展，讓與會者更加瞭解關鍵的1949。

本次研討會第二個重心為政府遷臺六十年的歷史發展。為更多元的理解及詮釋臺灣一甲子的歷史變遷，討論會

將主題區分為六大單元：「軍事與外交」、「人權與福利國家」、「教育發展」、「文化變遷」、「政府的因應」與「經濟」，除邀請近代史學者，結合檔案等各方面史料，進行精闢的論文發表外，主辦單位亦別出心裁的針對六大單元安排了深入淺出的綜述，多角度的讓與會者更客觀全面的瞭解中華民國在臺灣的歷史發展。

另一方面，在學術研究的意義上，國家圖書館顧敏館長在開幕時亦談及，過去討論政府遷臺六十年的研究並不多見，臺灣史研究大體將重點放在日本據臺或治臺五十年，所以這次國史館及國家圖書館藉由遷臺六十週年的機會，廣邀專家學者，就此議題舉行研討會，對近代史和臺灣史研究可說是深具意義，相信也將是一次令人感動的開端。

本次會議分十個場次，共計發表論文21篇，茲將議程內容表述如下：

場次 / 主席	主講人/ 報告人	論文題目	評論人
第一場：影片播放		存亡關頭 1949年的中華民國	
第二場：軍事與外交 主席：唐啟華	王正華	綜述：「軍事風雲與軍事整備」、 「外交地位的演變」	
	王文隆	1949年前後中華民國外交的斷裂與延續	孫若怡
	周琇環	韓戰期間志願遣俘原則之議定（1950-1953）	李朝津
第三場：人權與福利國家 主席：張哲嘉	林秋敏	綜述：「人權的伸張」、「福利國家的建構」	
	范燕秋	戰後臺灣「美援醫療」體制下防癩政策變動與患者人權問題（1945-1960s）	陳君愷
	劉士永	戰後臺灣醫療與公衛模式轉型初探	郭文華
第四場：教育發展 主席：朱重聖	歐素瑛	綜述：「教育普及化：學校教育與社會教育」	
	張世瑛	塑造國民典範 國民政府對抗戰忠烈事蹟的調查與紀念	楊維真
	陳進金	戰後客家人的教育傳承與發展 以花蓮鳳林「校長夢工廠」為例	林正慧
第五場：文化變遷 主席：許育銘	林正慧	綜述：「多元文化的型塑」	
	卓遵宏	政府遷臺與臺灣佛教變革的外在因緣	闕正宗
	廖文碩	寓教於覽 戰後臺灣展覽變遷與「臺灣省博覽會」（1945-1948）	張譽騰
	蔡盛琦	1950年代左翼（附匪）書刊的查禁	封德屏
	簡笙簧	國史館早期館舍爭取與修建之探討 從北平路到北宜路（1957-1973）	胡健國

場次 / 主席	主講人/ 報告人	論文題目	評論人
第六場：圓桌會議 主席：黃克武	劉維開	1949年中央政府遷臺經過	
	林桶法	政府機關遷臺的問題	
第七場：政府的因應 主席：劉維開	吳淑鳳	綜述：「憲法的產生與施行」	
	蕭富隆	戰後初期臺籍人員之接收與安置	何鳳嬌
	歐素瑛	臺灣省參議會與中華民國政府遷臺	鄭梓
	陳佳宏	戰後「中華民國政府」對「臺灣共和國臨時政府」成立之因應與策略	卓遵宏
第八場：經濟（一） 主席：簡筌簧	薛月順	綜述：「經濟轉型與科技發展」	
	湯熙勇	尋找日本沉船阿波丸 1970年代臺灣附近海域的沉船調查與打撈之個案研究	張力
	郭維雄	招商局 1949年國府遷臺的生命線	戴寶村
第九場：經濟（二） 主席：陳慈玉	蕭碧珍	論戰後初期臺灣經濟 從貿易統制到物資調節	薛化元
	徐浚馨	中華民國政府遷臺後的日華關係 關於日華協力委員會的成立	蕭李居
	陳鴻圖	最健全的基層 戰後水利會水利小組的變遷	張素玠
	程玉鳳	「資源委員會」與「臺灣區生產事業管理委員會」的變遷（1949-1953）	陳慈玉
第十場：口述座談 我的1949 主席：林滿紅	口述人	閻沁恆教授 張玉法院士 陳存恭教授	

### 叁、論文內容簡述

如前所述，本次研討會共分兩大主題：1949年及遷臺六十年。針對1949年遷臺經過，主辦單位舉行了一場圓桌會

議，邀請《蔣中正的一九四九：從下野到復行視事》及《1949大撤退》的作者劉維開及林桶法參加，並由中研院近史所所長黃克武主持。而遷臺六十年的部分，則就前述之六大主題，以學者發表



林館長接受媒體採訪，暢談本次討論會之意義與目的。

劉樹斌攝

之論文結合綜述方式呈現。茲將各篇內容概述如下：

### 一、1949政府遷臺（圓桌會議）

政治大學歷史系副教授劉維開在1949年中央政府遷臺經過 文中提到，遷都臺灣的決定乃不得已作成，因臺灣位處海外，有漂流之感，只要大陸本土尚有反攻希望，政府均欲設法將首都留在大陸，故直至1949年11月西南軍事告急，遷都首要考量仍是西昌而非臺灣。惟因情勢危殆，蔣中正方以臺灣為遷都方案徵詢西南行政長官張群，張群

認為西昌、昆明勢已無法久守，建議蔣氏儘速返回臺北；另一方面，蔣經國致函其父親亦有「非臺灣似不得以立足」



圓桌會議：1949政府遷臺，左起為劉維開教授、黃克武所長、林桶法教授。（劉樹斌攝）

之語。在外在環境方面，蔣中正有計畫的經營臺灣，對臺灣留下「尚無共匪之細胞」的印象，兼之10月古寧頭大捷堅定其信心。故一旦確知昆明、西昌無法固守，中央政府遂於12月7日決議遷臺，9日開始在臺辦公，蔣氏本人亦於10日抵臺，開展中華民國政府在臺立足之新局。

輔仁大學教授林桶法在其〈政府機關遷臺的問題〉一文中析論1949年政府機關遷臺過程大致可分三階段：由南京到廣州（包括上海）；其次是廣州到重慶、臺灣分地辦公；最後是從重慶等地遷至臺灣，最後一階段的時間大約是自1949年11月至12月底。這三個階段都有若干問題，但從計畫制訂而言，最為紊亂的可說是遷移臺灣的階段。由於蔣中正在遷臺方面舉棋不決，且因機關一遷再遷，府院不同調，各機關各自為政，遷都計畫不周全，兼之外在條件不良，導致大批檔案、史料、文物未及遷臺，其中尤以國史館資料最為可惜。另外，由於遷移困難及個人考量，政府在遷徙過程中屢次縮編人事，造成人才大量流失。林教授認為，雖然政府機關遷臺是國共內戰失敗的結果，但從遷移過程中，我們亦可看出國民黨失敗的原因。

本次圓桌會議有賴中研院近史所所長黃克武教授主持，討論過程熱烈順

暢。除居中穿針引線，黃教授亦憑其精深學養，對1949年這關鍵一年，提出不少卓見供與會學者討論，例如蔣經國、宋美齡的角色、蔣中正本人的個性以及美、蘇之間國際政治對國共局勢的微妙影響等，為本次圓桌會議激盪出燦爛的學術火花。

## 二、軍事與外交

本場次首先由國史館纂修王正華針對臺灣外交與軍事演變，包括聯合國五強到遷臺初期的外交困境、韓戰後的外交轉機、退出聯合國與外交逆轉、後冷戰時期的務實外交，以及中美軍事合作、臺海風雲、反攻大陸計畫和軍事整備等，進行鳥瞰式的綜述。

本單元共有政治大學歷史系博士候選人王文隆〈1949年前後中華民國外交的斷裂與延續〉及國史館協修周琇環

〈韓戰期間志願遣俘原則之議定（1950-1953）〉等二篇論文發表。其中，王文隆主要析論中華民國在經歷1949年實質疆域變動後，於冷戰架構下，勉強以正統自居，以「強作大國」的方式面對外交上的斷裂與延續。在外交斷裂方面，由於疆域變化和經費有限，中華民國必須在國際組織和條約方面有所調整，斟酌廢止或修訂條約協定，並退出一些不



第二場討論會：軍事與外交，右起為周琇環協修、王文隆先生、唐啟華教授（主席）、孫若怡教授、李朝津教授。  
莊建華攝

符實際需要或已無力維持的國際組織，最顯著者為1950年5月退出GATT；在延續方面，中華民國仍代表全中國作為重要國際組織如聯合國的會員，且相關外交檔案移轉臺灣的過程堪稱完整，駐各國大使亦少有變動，讓我國外交得以繼續延續。

周琇環嘗試釐清韓戰期間志願遣俘原則的政策議定過程，以及美國、中華民國及中共之間的關係、聯合國決議和停戰協議簽訂等問題。志願遣俘的議定源自1951年戰俘營中發生反共、親共戰俘的激烈鬥爭。基於人道主義、心理戰角度及意識型態考量，杜魯門決定以志願遣俘原則為美國最終政策。中華民國雖非參戰國，但仍宣示歡迎反共戰俘

來臺，中共的反對立場亦隨著史達林去世而改變，雙方隨即完成傷病戰俘的交換及換俘協定的簽訂，停戰協定的簽訂更使國際間建立志願遣俘的政治庇護制度。本文的討論顯示出志願遣俘原則符合聯合國憲章精神，亦與日內瓦公約的精神一致。

### 三、人權與福利國家

國史館協修林秋敏首先就「人權的伸張」，如228事件的平反、海外黑名單的廢除、惡法廢止和宗教自由等，以及「福利國家的建構」，包括社會福利政策之演進、相關法令之制定、社會保險與津貼、社會救助、福利服務、就業安全、社會住宅與社區營造以及健康與



第三場討論會：人權與福利國家，右起為劉士永教授、范燕秋教授、張哲嘉教授（主席）、陳君愷教授、郭文華教授。  
莊建華攝

醫療照護等，對中華民國六十年來的人權及福利發展進行綜述。

本單元論文發表分別為臺灣師範大學臺史所副教授范燕秋 戰後臺灣「美援醫療」體制下防癩政策變動與患者人權問題（1945-1960s）及中研院臺史所副研究員劉士永 戰後臺灣醫療與公衛模式轉型初探 等二篇。范燕秋以防癩政策及患者人權為主題，分析戰後初期臺灣的防癩政策仍延續戰前日本的強制隔離政策，直至在美援的支持下，方開始改變舊慣，推動醫療人才養成、醫療技術更新及癩病門診治療系統等政策轉型。然而，在知識權力關係下，患者

人權並未全面獲得保障，且因癩病汙名化嚴重，患者回歸社會仍甚為不易。

在劉士永的論文中，其析論在美援影響下，臺大醫學院等臺灣醫護公衛體系逐漸脫離日本重醫輕藥、尊醫抑護及衛生警察等舊制，藉由臺籍醫師、大陸來臺醫療人才與美國援助的交錯支援，逐漸建構起戰後臺灣兼具美、日歷史傳承的醫療與公衛體系。

#### 四、教育發展

本單元首先由國史館協修歐素瑛分別就延長國民義務教育、綜合高中與高中職社區化、技職教育的再造、大學



第四場討論會：教育發展，右起為陳進金教授、張世瑛協修、朱副館長重聖（主席）、楊維真教授、林正慧協修。  
劉樹斌攝

院校的普及化、師資培育多元化、教科書一綱多本及終身學習社會的形成等，進行「教育普及化：學校教育與社會教育」的綜述介紹。

在相關論文方面，由國史館協修張世瑛及東華大學歷史系副教授陳進金分別發表「塑造國民典範——國民政府對抗戰忠烈事蹟的調查與紀念」及「戰後客家家人的教育傳承與發展——以花蓮鳳林「校長夢工廠」為例」二篇論文。張世瑛分析國民政府抗戰時對忠烈事蹟的調查主要歸因於三點：一是建構政權合法性；二是塑造國民典範；其三則是塑造歷史記憶。在抗戰忠烈事蹟調查中，張

世瑛發現政府有意藉此型塑軍人武德，而入祀烈士則具有其地域性和階級性。雖然政府為抗戰忠烈調查煞費苦心，但抗戰結束的中國依然戰禍頻仍、民生凋弊，塑造國民典範和歷史記憶的效果實大打折扣。雖然兩岸皆肯定八年抗戰為一場民族聖戰，但基於政權合法性，國共均強調自己是抗戰的真正領導，並選擇對己有利的論述，到最後，八年抗戰僅成一光榮卻空洞的符號。

陳進金以臺灣東部花蓮鳳林客家教育研究為主題，以補足過去學界客家研究偏重西部之不足。鳳林地區文風鼎盛，為「校長之鄉」，迄今培養出超過



第五場討論會：文化變遷，右起為蔡盛琦協修、卓遵宏先生、簡筌萐纂修、許育銘主任（主席）、胡健國纂修、張譽騰教授、封德屏教授、闕正宗先生。  
劉樹斌攝

一百位校長，是臺灣教育史上特殊的一頁。因此本文企圖經由口述歷史訪談，耙梳鳳林地區校長們的生平經歷，其中尤重張七郎與戴文鑑兩位關鍵人物，強調由於兩位校長的承先啟後，延續戰後客家人的教育精神與發展，遂使「校長夢工廠」成為可能。

### 五、文化變遷

國史館協修林正慧綜述「多元文化的型塑」時提到，中華民國遷臺後，隨著文化發展，原居支配地位的大陸型文化漸次轉為開放而多元的海島文化體系，現今的臺灣文化其中蘊含著南島原住民、中

國、日本以及西方等多元元素。

本單元論文共計4篇。前國史館纂修卓遵宏在其「政府遷臺與臺灣佛教變革的外在因緣」中認為影響遷臺後佛教發展與變革的主要外在原因有二，在積極方面，大陸局勢逆轉後的逃亡潮中人才濟濟，其中高僧大德如白聖、東初、印順、道安，以及後起之星雲、聖嚴等法師對臺灣佛教的興盛有直接的貢獻；在消極原因上，限制宗教自由的戒嚴高壓則影響臺灣佛教變革甚巨，如著名的三大法難——慈航、證光及印順之冤案等，此類冤案雖對佛教帶來一時的衝擊，但卻也換來佛教徒群體向上的願力。積極



會場一隅

劉樹斌攝

與消極兩方面原因交織而成臺灣佛教變革的有利形勢。

國史館助修廖文碩在其「寓教於覽——戰後臺灣展覽變遷與「臺灣省博覽會」(1945-1948)」文中分析戰後初期臺灣博覽會的變遷因素。臺灣長官公署及臺灣省政府曾先後舉辦多場文化、宣傳及產業等大型展覽，1948年的「臺灣省博覽會」更是盛況空前。觀其用意，是為藉「寓教於覽」的方式，連結臺省與內地，重塑臺民的文化及民族意識。惟自中央政府播遷來臺後，此種作法失去了原有的時空架構及政治意圖，大型展覽遂也跟著沈寂。

國史館協修蔡盛琦於1950年代左翼（附匪）書刊的查禁——文中析論左翼禁書政策的演變及影響。1950年代，在「反共抗俄」的國策下，由國民黨中央委員會第四組主導，發動國家機器，針對「作者附匪或陷匪」及「為共匪宣傳之圖書文字」進行書刊查禁，抑制知識分子的閱讀。由於查禁不僅針對內容，如作者、出版社、出版年份等亦經常構成審查標準，相關言情小說、連環圖畫及武俠小說等均遭波及，查禁範圍之廣，對臺灣文藝思潮、文化事業、印刷傳播及思想活動等造成莫大影響。

本場次最後一篇論文為國史館纂修



第七場討論會：政府的因應，右起為：陳佳宏教授、歐素瑛協修、蕭富隆教授、劉維開教授（主席）、何鳳嬌纂修、卓遵宏先生、鄭梓教授。  
劉樹斌攝

簡筌簧之 國史館早期館舍爭取與修建之探討——從北平路到北宜路（1957-1973）。1957年，總統府任羅家倫為國史館復館後首任館長，1959年遷入北平路館舍，但因館舍條件不佳，羅家倫館長向其友人購得新店青潭段大崎腳土地，作為史料庫房之用，此即國史館現址。之後屢經擴建，終在1973年1月3日，國史館全體同仁正式遷入北宜路館舍辦公。國史館現址景致優美，但因地處偏遠，館區狹長窄小，利用頗為不便，此種先天條件的不足，亦相當程度限制了國史館日後的發展。

## 六、政府的因應

憲法為政府之根本，故本單元率先由國史館修纂處處長吳淑鳳進行「憲法的產生與施行」報告，綜述中華民國憲法的制訂與頒布、「動員戡亂時期臨時條款」的施行與廢止、「萬年國會」的形成與結束以及總統直選等憲政的變遷。

本場次論文發表共計有朝陽科技大學講師蕭富隆 戰後初期臺籍人員之接收與安置、國史館協修歐素瑛 臺灣省參議會與中華民國政府遷臺 及臺灣師範大學臺史所助理教授陳佳宏 戰後「中華民國政府」對「臺灣共和國臨時

政府」成立之因應與策略 等三篇。在蕭富隆的研究中，戰後臺灣臺籍人員的接收推估至少2萬5千人以上，臺籍人員身處特殊的歷史環境，學、經歷的比照、採認應因時、因地制宜，但綜觀接收過程，長官公署實欠缺整體性規劃，經常在遭遇疑難狀況時才層轉請示，以行政命令通令解決，且因未有合適的對照與資格認定手續，故問題經常遷延時日難獲公平解決，進而滋生如臺大醫院罷診事件等事端。綜合而論，戰後初期長官公署的人事制度，實難謂之健全。

歐素瑛鑒於1949年關於中央政府遷臺一事，大體均由大陸流亡角度作論述，對臺灣內部聲音多所忽略，故在其研究中，試圖藉由臺灣省參議會的角度來表達當時臺灣民意對政府遷臺的態度。臺灣省參議會為中華民國政府在臺合法性的象徵，省參議會亦經常於關鍵時刻發表聲明，以彰顯民意，惜受限於時空環境，其多數之反應，大體流於被動，無法有效發揮民主功能。就政府遷臺一事，省參議會即毫無所悉，僅能於事後追認，發表共赴國難、一同戡亂的聲明。

過去相關海外臺獨運動的研究並不多見，陳佳宏多年來致力於臺獨運動等相關研究，本文以外交部檔案為基礎，

輔以當事人傳記、回憶錄和口述歷史等，以廖文毅於1950年代建立「臺灣共和國臨時政府」過程為分析重點，討論中華民國政府、美國、日本及旅日臺灣人團體之間的合縱連橫，藉此厚實戰後海外臺灣人史及整體臺灣史研究。

## 七、經濟發展

國史館協修薛月順首先進行「經濟發展與科技發展」報告，綜述臺灣經濟由內向型經濟，轉向進口替代、勞力密集的外貿導向經濟，再藉由十大建設奠定臺灣經濟奇蹟的發展基礎，並於1980年代逐步邁入出口擴張、技術密集和高科技產業的新階段。

本單元論文共計六篇，分別為中研院人文社會科學中心副研究員湯熙勇 尋找日本沉船阿波丸 1970年代臺灣附近海域的沉船調查與打撈之個案研究、國史館助修郭維雄 招商局 1949年國府遷臺的生命線、臺灣文獻館編纂蕭碧珍 論戰後初期臺灣經濟 從貿易統制到物資調節、政治大學國關中心博士後研究徐浚馨 中華民國政府遷臺後的日華關係 關於日華協力委員會的成立、東華大學歷史系副教授陳鴻圖 最健全的基層 戰後水利會水利小組的變遷 及世新大學副教授



第九場討論會：經濟（二），左起為陳慈玉教授（主席）、蕭碧珍教授、陳鴻圖教授、徐淞馨教授。 劉樹斌攝

程玉鳳 「資源委員會」與「臺灣區生產事業管理委員會」的變遷（1949-1953）。

在湯熙勇論文中提到，為了財政和交通等理由，沉船打撈一直為戰後臺灣政府和民間所重視，其中尤以1960年代「開源小組」打撈阿波丸沉船最受關注，該船於1945年遭美軍擊沉於臺灣海峽，傳說船上載運有日本戰時重要物資達9千噸，故打撈工作備受美日等國注目。雖然受限於外在客觀因素，打撈最後一無所獲，但就打撈發掘史的學術及文化價值而言，仍然是不容抹滅的一段歷程。

在郭維雄就遷臺前後的招商局研究中，招商局除扮演臺灣航業接收復員的重要工作外，在國府遷臺過程之相關人員、物資及文物接送方面亦功不可沒。遷臺後，臺灣招商局實力銳減，然在如此艱困的環境中，招商局仍戮力執行國策，發展亞洲航線及遠洋貿易，對日後臺灣經濟起飛有著莫大的貢獻。

蕭碧珍在其論文中研究臺灣戰後初期貿易局改為物資調節委員會，最後改制為物資局的演變過程。就其研究，魏道明廢貿易局，成立物調會，表面上是以物資調節取代貿易統制，但實質上，物調會與貿易局並無大異，業務甚至不



討論會場景



劉樹斌攝

減反增。陳誠主臺政後，依然持續物資管制和貿易配銷作法，物調會經過改組，組織和任務均有變動，但功能亦屢遭質疑，1951年原議撤銷，經民眾和民代請願，終改組為物資局，並進行功能轉型，側重配合生產建設、調節物資和協助民營企業等業務，雖不再以盈利為目的，但仍肩負增加政府財政之功能。

日華協力委員會為戰後華日雙方於正式管道之外成立的半官半民組織，徐滄馨透過研究其成立過程，從另一角度審視戰後華日之間的政治及經濟互動。作為政府代辦者，蔣中正試圖賦予該協會政治性角色，以與日本更緊密結合為

反共同盟；而日本則著重此一協會的經濟功能，希望藉由國民黨的協助，拓展其對東南亞的經貿往來。

水利灌溉為臺灣農業發展的基礎，經過長年發展，水利組織已成為臺灣農村最基層的經濟性及自治性組織，肩負灌溉和水利建設等功能。陳鴻圖認為，配合土地改革政策，1956年水利會水利小組的改制是政府進一步控制農村基層社會的手段，也因其強大的組織動員能力，改組後的水利小組除延續先前「最基層」的特性外，也融入「最健全」的性質。



館長（右四）、副館長（左四）與部分工作人員合影

劉樹斌攝

程玉鳳在其論文中析論戰後初期資委會與生管會的消長及變遷。雖然資委會曾在戰時扮演重大經濟及建設的角色，但因其對臺鞭長莫及，陳誠在省府的層級下成立了生管會。經尹仲容強力領導，生管會負責統一管理全臺灣的公營生產事業，因其組織運作甚具彈性，故得以經常性的發揮聯繫、統籌策劃的效果，掌握全省包括原料、資金、設備和產品等資源。資委會遷臺後，因其過去有投共前科，並不獲信任，且因功能重疊，最終於1952年裁撤；隔年，生

管會併入行政院經濟安定委員會，改組「工業委員會」。其後政府皆延續生管會的管理模式，創造臺灣經濟奇蹟。

#### 肆、結語

針對1949年以後的外交、軍事、人權、醫療、教育、文化及經濟等各項議題，本次討論會可說是成果斐然，各篇論文皆有其相當之論據，而其論述基礎大體根據中華民國現存的豐富檔案資料。林滿紅館長在閉幕典禮時提及，過去近代史研究有相當長的時間均專注於

1949年以前的歷史，1949年以後的歷史研究相對陌生。作為一個開端，這次討論會有助於釐清幾項根本性問題，相信借重國史館、臺灣文獻館及檔案管理局等典藏之豐富檔案，以及歷史研究者的集體努力，必能為近現代史的學術研究開出坦途。

林館長進一步提到，相較於中國大陸內亂外患頻仍，臺灣的近代發展相對安定，它為中華民國在臺灣的存續提供了相當良好的社會及經濟基礎。但臺灣畢竟經過五十年的殖民統治，其政治和軍事力量等方面相對真空，1949年中華民國政府遷臺的歷史意義正代表兩股力量的結合，中央政府帶來了完整的憲法和政府組織、制度，並在冷戰架構下，以其軍事力量保衛臺灣的安全。這是歷史的「大合作」，在此基礎上，臺灣方能擁有令人欣羨的民主及經濟等各項現代化發展的成就。另外，遷臺後的中華民國歷史發展同時也是幾代人成長的共同記憶，相信透過相關檔案的研究，我們不但能釐清這兩個歷史縱線的交會點，同時也將在更瞭解自己的前提下，繼續往前邁進。

## 本館出版新書簡介

《戰後臺灣政治案件 沈鎮南案史料彙編（二）》，程玉鳳編輯，2009年11月出版。「沈鎮南案」是民國39（1950）年5、6月間，以臺灣糖業公司總經理沈鎮南為主，而牽連二十餘人的叛亂案，此即所謂的臺灣白色恐怖政治案件。本案根據案情發展編輯為4冊，本書為第2冊，內容以問訊筆錄為主，受訊問者約有25人。

《國史館館刊》第22期，國史館館刊編輯委員會，林滿紅主編，朱文原執行編輯，周琇環、蔡盛琦、郭維雄編輯，2009年12月出版。本期計收錄 清末民初剪辮風潮及其所反映的社會心態、 民初稽勳局與稽勳留學生的派遣（1912-1913）、 抗戰期間胡宗南軍系的組建與發展、 1949年宋子文對中華民國政府退守的謀畫 等4篇論文。

《國史館館刊》第23期，國史館館刊編輯委員會，林滿紅主編，朱文原執行編輯，周琇環、蔡盛琦、郭維雄編輯，2010年3月出版。本期計收錄 安平港的改良對策之研究（1895-1925）、 日本對長江上游航行安全問題的因應之道（1920-1925）、 呂碧城對西方保護動物運動的傳介 以《歐美之光》為中心的探討、 蔣經國在贛南的教育建設及成效（1941-1943） 等4篇論文。