

臺灣究竟創造哪些經濟奇蹟*

葉萬安**

各位女士、先生，今天能到國史館來做專題演講，感覺很榮幸。我今天要演講的題目是〈臺灣究竟創造哪些經濟奇蹟〉。在進入正題之前，先說兩個親身經歷的小故事。

1948年我從上海商學院畢業後，考取資源委員會公職，分發到臺灣的糖業公司工作，發現臺灣的工業落後到什麼程度呢？當時有二個工業產品，一個是不該搖頭的偏搖頭，第二個是該搖頭的不搖頭。什麼是不該搖頭呢？就是電燈泡，現在我們的電燈泡用一、二年都不會壞，當時的電燈泡用了一個星期它的鎢絲就斷了，不但壞了，在換電燈泡的時候，發現玻璃球與銅頭脫離，所以電燈泡就搖起頭，十分危險。

第二項，該搖頭它不搖頭的是電風扇。我平常喜歡看書、寫文章，在晚上很多朋友都到戶外乘涼，我則在屋裡看書。天氣十分炎熱，所以買了一台不搖頭的電風扇，因為當時進口的搖頭電風扇太貴買不起。有電風扇吹人是舒適許多，幾天後，我有一位年長的老同事（我當時是23歲，他是40歲左右），他對我說：「小葉，這個東西不能吹

啊！」我說：「為什麼呢？」他說：「如果你天天這樣吹，到你40歲就會腰酸背痛，你應該吹一刻鐘換一個方向。」那天晚上，一直在轉電風扇，使得我無法專心看書。翌年《臺灣新生報》經濟版頭條新聞，大同公司現代化生產，仔細看原來是大同公司生產搖頭電風扇，搖頭電風扇在當時稱為現代化的生產，於是趕到中山北路的大同公司想買搖頭電風扇，一到當地發現貴得很，一個電風扇等於一兩黃金的價格，所以還是用原來的電風扇，可見我們當時工業落後的程度。

但到了1980年代，我們自製的電風扇、電冰箱、縫紉機，是世界第一的出口國家。去（2005）年我們出口技術密集電子資訊電機產品高達1,100億美元，這在當時是不可能想到的。現在一兩黃金可以買20個電扇啊！工業生產品由我們自製，不但品質好，而且價格低廉，使我們的生活品質可以大幅改進。以上的小故事，提供各位參考。

壹、前言

臺灣地區在日本占據期間，雖進行了農、工、交通等方面的建設，但在二次

* 本文係葉萬安先生於2006年3月16日在國史館之專題演講，由本館王正華纂修及周琇環協修記錄整理。

** 現任中華經濟研究院政策研究顧問

大戰末期，遭受盟軍猛烈轟炸，破壞極為慘重；至臺灣光復後第一年（1946），農工生產及交通營運量不及日治時期最高峰的40%。因此，臺灣在光復初期民生凋敝、物資與外匯極端缺乏、財政巨額赤字、失業嚴重，物價惡性膨脹，民生疾苦，落後社會的問題，臺灣都有。不過在全國上下團結奮鬥努力下，不到三十年的時間，不僅將所有問題一一克服，而且獲得顯著成就，被國際人士譽為「經濟奇蹟」，開發中國家經濟發展典範。

臺灣究竟創造哪些「經濟奇蹟」，由哪些因素造成，有哪些功臣，在其中扮演何種角色，僅就我個人的體驗、瞭解與研究所得，扼要報告如下。

貳、創造十大經濟奇蹟

根據我的瞭解與研究，臺灣過去六十年先後創造了十大經濟奇蹟。分別說明如下：

一、自惡性物價膨脹，達成穩定且快速的經濟成長

臺灣在1946至1949年6月三年半之間，平均每年物價上漲922%。1948年9月個人來到臺灣，當時每個雞蛋舊臺幣100元，到1949年6月，一個雞蛋賣到7千元，漲了六十幾倍。更嚴重的是

初至臺灣一斗米才1千8百元，到幣制改革前賣到25萬元一斗，即2萬5千元一升米。我曾經想寫一文，題目是一粒米多少錢，但因數不清，為免浪費時間，後來放棄了，我想那一升米絕對沒有2萬5千顆，一粒米大約應有一元幾毛錢的價格，可見米價之昂貴。

1949年6月15日，臺灣施行幣制改革，物價上漲率由3位數減為2位數字。到1951年美援來了，物資供應增多，物價上漲幅度下降。1953年，我加入經安會工業委員會工作，當時我們有計劃地推動一個四年經濟計畫，到了第二期四年計畫期間，物價上漲率由2位數變成1位數（9.7%），每年經濟成長率為7.6%。後來又繼續進行第三、四、五期的四年計畫，這十二年期間，物價上漲率更降到3.3%，經濟成長率則高到10.2%。物價上漲率與經濟成長率在過去的歷史上，都是蹺蹺板，經濟快速成長的時候，物價就漲高，要克服物價膨脹，就採取緊縮措施降低物價，需要減少，經濟成長就降低。曾獲得諾貝爾經濟獎得主顧志耐教授研究開發中國家的經驗，說：在快速經濟發展時會通貨膨脹，為了克服通貨膨脹，不得不犧牲經濟成長。因此，經濟快速成長與物價穩定不可兼得。在臺灣，物價降到

3.3%，與工業國家物價上漲3.5%比較，毫不遜色，可是經濟成長率是工業國家成長4.6%的2倍。快速經濟成長率與物

價穩定，是各國所追求的，過去沒有國家能做到，臺灣第一個達成，故被稱為「經濟奇蹟」。

表1：平均每年物價上漲率及經濟成長率

	每年物價上漲率(%)	每年經濟成長率(%)
臺灣1946-49年6月	922	--
1950	89	--
1951	66	--
1952	23	--
1953-60	9.7	7.6
1961-72	3.3	10.2
工業國家(1961-72)	3.5	4.6
開發中國家(1961-72)	9.7	5.6

二、自落後的農業社會，進步為新興工業化國家

綜觀世界各主要國家從以農業為主進步到成為工業國家所需的時間，英國是最早的工業化國家，所需時間最長二百年以上，其他的歐洲國家如法國、德國、義大利，都是一百年以上，美國一百年，日本七十年，臺灣二十八年。所以在1980年代，臺灣被稱為「新興工業國家」，與香港、新加坡、韓國被譽為「亞洲四小龍」。臺灣在短短不到三十年的時間從落後的農業社會，快速進步為新興工業化國家，被國際社會視為了不起的經濟奇蹟。

表2：主要國家自農業社會進步為新興工業國家所需時間

國名	時間
英國	200年以上
法國	127年
德國	104年
義大利	100年以上
美國	約100年
日本	70年
臺灣	28年

三、自依賴美援，達到自力成長

如前所述，政府遷臺初期，臺灣民生凋敝，物資缺乏，外匯短缺，直至

1950年韓戰爆發，美國於該年底恢復對臺的經濟援助。一個國家經濟要不斷成長的話，需要大量投資，投資的錢由何而來，就是要靠國民儲蓄。1950年代臺灣儲蓄占國內生產毛額（GDP）的比率（又稱儲蓄率），尚不到10%，實際投資占GDP的比率（又稱投資率）達到16%，若沒有這麼多的投資，則不會有7.6%的成長，其財源何來？其不足部分就是靠美國經濟援助。美國在1951年開始到1965年，十五年間援助我國約15億美元，平均每年1億美元，相當於我們整個投資的40%。

到1960年代我們投資率為22%，而1965年美援停止了，我們的儲蓄非但沒降低反而增加到20%，差額降到2%，美援停止後則依靠如世界銀行、美國進出口銀行、日本輸出入銀行貸款，邀請僑外投資，來輔助我們的財源不足。及至1970年開始我國的投資率再提高至30%，儲蓄率更增加為32%。不僅充分支應投資，而且還有剩餘，達到自力成長的目標。

表3：投資與儲蓄占國內生產毛額（GDP）百分比

	投資	儲蓄	差額
1950年代	16	10	-6
1960年代	22	20	-2
1970年代	30	32	2

美國援助全世界很多開發中國家，很多國家取得美援以後並未善加運用，一部分是貪污，一部分是亂花用盡了，臺灣並不如此。臺灣接受美援的每一分錢，都充分發揮其效力，當時美援會成立一個稽核處，會同美國的美援公署人員，負責查核美援的運用，可以說95%的投資都非常成功。所以美國派員來臺灣調查美援是否繼續核給，發現運用美援最好的國家，是臺灣、希臘與以色列，因為此三國經濟成長好、自己有能力來支援投資，所以1965年停止了美援。就我們中國文化講，有那麼好的成績應該鼓勵，卻反而受到懲罰，給人一個刺激。

當時的首長十分了不起，早就認為美援不可久恃，有隨時停止的可能，故應採取未雨綢繆的措施，一旦美援停止了不但沒有問題，經濟反而不斷向上發展，此即自依賴美援，達到自力成長的過程。當時有一百多個國家接受美援，就只有這三個國家能夠脫離美援，而後自力成長，此為第三個奇蹟。

四、突破資源貧乏、市場狹小限制，出口大幅增加，貿易由入超變為出超，成為出口大國

在1952年時，臺灣出口才1.2億美元，進口因資源貧乏有1.9億美元，結果入超達7千萬美元。1960年時出口增加有限，但進口擴大為3億美元，入超達1.4億美元，這些入超的資金，都是靠美援支持。1970年入超4千萬美元，此是利用外資，如僑外投資及向世界銀行、美國進出口銀行借款等。到了1971年我國開始有出超，到1985年出口307億美元，進

口為201億美元，出超106億美元，自此以後年年有出超。

我們比較1952年與1960年，八年間出口才增加30%多，可是二十年後到1980年，二十年間出口增加一百多倍，這是國際上史無前例的現象。1985年臺灣出口307億美元，晉升為世界的第十一位出口大國。臺灣這麼小的國家，很多大國皆不及臺灣，此即第四個經濟奇蹟。當時不但香港、新加坡、韓國的出口落後於臺灣，大陸的出口也不及臺灣。

表4：臺灣進出口和出入超

(單位：億美元)

年份	出口	進口	入超	出超
1952	1.2	1.9	0.7	--
1960	1.6	3.0	1.4	--
1970	14.8	15.2	0.4	--
1971	20.6	18.4	--	2.2
1980	198.1	197.3	--	0.8
1985	307.2	201.0	--	106.2

五、扭轉財政赤字，創造財政剩餘

1940年代末期及1950年代政府財政赤字很大，1960年則漸漸緩和，赤字平均每年只有2億元。1965年以後由財政赤字轉為剩餘，1970年代每年剩餘62億

元，至1970年代末累積餘額有672億元。

1970年代亞洲石油危機，我國推行十大建設，投資大筆經費，還有財政剩餘，實在是了不起的成就。

很不幸的是，1980年代又變成

赤字了，而且每況愈下，最近五年來（2001-2004，2005年的數字尚未取得）達3千5百億元，到2004年底累積債

務增加到3兆4千億元，過去五十年累積債務才1兆6千億元，現在五年內即舉債到1兆8千億元，真是債臺高築。

表5：政府收入和支出比較

(單位：新臺幣億元)

平均每年	政府收入	政府支出	餘絀	債務餘額
1960年代	257	269	-2	
1970年代	1,605	1,543	62	(672)
1980年代	6,400	6,745	-345	2,381
1990年代	16,061	18,361	-2,300	16,191
2001-04年	19,454	22,952	-3,498	34,239

說明：括弧（）內數字係累計歲計贖餘

六、克服嚴重失業問題，實現充分就業

1950年估計失業率為6.0%；1960年經濟起飛，降到3.0%；1970年是1.5%；1980為2.1%。在1970-80的二十年間我們整個失業率平均降到2%以下，1980年代一般人民收入也不錯了，雖不是很富裕，但很安逸，安居樂業，人人有希望，大家都有光明的前景。然而當前情況所得雖提高，但投資及生活環境都惡化，尤其社會治安敗壞，倫理盡失。大多人生活在恐懼之中，與過去比較不可同日而語。

表6：臺灣失業率

年代	失業率（%）
1950年代（估計）	6.0
1960年代	3.0
1970年代	1.5
1980年代	2.1

七、自貧窮的低所得者，進步為中高所得國家之林

每位國民的GNP，1951年根據主計處發表的是145美元，日本當時是250美元，我國的每人GNP與日本差距真的這麼少嗎？其實是因為主計處是按官價匯

率10.5比1美元算出來的，可是黑市匯率已經漲到20元臺幣兌1美元，如此計算就只有70美元而已。經過二十年才增加到393美元，再過十年則增加到2,394元，1988年高到6,513美元。為何以1988年參考年代，因為根據國際貨幣基金的標準，一個國家每人所得超過6,000美元就已經屬於中高所得國家，我國到1988年每人GNP是6,513元，已進入中高所得國家之林。

表7：平均每人國民所得（GNP）

時間	國民所得（GNP）
1951	不足100美元
1970	393
1980	2,394
1988	6,513

八、自貧富差距懸殊，改善為所得分配差距最小的地區之一

國際間比較所得差距大小，多用五分位法來比較。所謂五分位法是將所有家庭按所得大小排列起來，從收入最少的開始，第一組20%家庭是最低所得者，以次類推，第二組20%家庭是較低，第三組是中間，第四組是較高，第五組20%家庭是最高所得者。以最高所得組平均每戶所得與最低組比較，其倍數即代表高低所得者間的差距。

在政府官方未作調查之前，當時臺大的統計學教授張果為先生曾接受國民黨中央黨部委託，調查我國1954年的貧富差距，其調查報告指出高低所得差距是15倍。後政府開始調查，1964年調查的結果是5.33倍，到1980年下降到4.17倍。根據顧志耐教授多年研究開發中國家經濟發展經驗指出，多數開發中國家從事經濟發展後，是有錢人更有錢，窮的更窮，因為以錢賺錢容易，以勞力賺錢較難，貧富差距擴大了，惡化了。臺灣不但沒有惡化反而大幅改進，因此他在國際發表的文章中對臺灣多所讚譽，且到臺灣來演講，說這是臺灣了不起的成就，1980年是我國最好的一段時期，最高所得與最低所得差距最低。90年為5.18倍，2004年回到6.03倍，比過去1980年惡化了，但在國際上比較還是不算差的。

表8：所得分配差距比較

時間	所得分配差距（倍數）
1964	5.33
1980	4.17
1990	5.18
2004	6.03

說明：此表係五分位法最高所得組與最低所得組每戶所得差距

九、由財源不足，變成世界投資大國之一

在1950年代到60年代時，我們是資金流入國家。但經過多年的努力，我們不但所得提高，儲蓄大幅增加，1980年代開始對外大量投資。到2005年底為止，根據經濟部核准統計，對中國大陸投資470億美元，對其他國家投資450億美元，合計920億美元；而央行外匯存底有2,533億美元。不過對大陸投資的數

字，我認為是低估了許多，因為政府管制太多之故。所以不得不另闢管道，跑到許多免稅國家，如維京群島等，不但可以避免政府管制，還可以免稅。我估計臺商到大陸投資大概在2千億美元左右。

根據央行我國投資國際部位統計簡表，計算出我們國外資產減國外負債後，對外投資淨額到2004年底為止是3,871億美元，這在世界來說是投資大國之一。

表9：2005年底對外投資總額

（經濟部核准統計）

	億美元
對中國大陸投資	470
對其他國家投資	450
合計	920
央行外匯存底（2005年底）（央行統計）	2,533
至2004年底對外投資淨額（央行統計）	3,871

十、自勞力密集產業進展為科技產業重鎮

臺灣光復初期所生產的電風扇不搖頭，電燈泡會搖頭，可是我們現在在國際上是資訊科技的重鎮。以臺灣資訊硬體產值來看，1995年臺灣海內外生產價值是195億美元，2000年為470億美元，2005年為770億美元。從2000年開始臺灣已是

全球第二位資訊大國，僅次於美國，不過臺灣本地的生產卻逐年減少。1995年臺灣生產141億美元，占72%；2000年時231億美元，占49%；到2005年，產值只剩52億美元，占7%而已。臺灣產值僅52億美元，而仍被稱為資訊重鎮，其主要是靠海外生產產值718億美元所作的貢獻。其中大陸臺商生產612億美元，占總生產

80%。所以海外生產718億美元減去大陸臺商生產612億美元，其餘100億則是在亞洲的越南及其他國家生產。

中國大陸去年資訊硬體產值為720億美元，雖較臺灣770億美元低，但以當地生產而言，大陸是世界第一，被稱為資訊硬體生產王國。不過大陸生產的

720億美元中，臺商生產612億美元，更高占85%。顯然臺商在兩岸扮演極重要的角色。如果沒有臺商生產，則大陸資訊硬體生產即降為108億美元，臺灣亦降至158億美元，在世界市場上均無足輕重。這也是兩岸優勢互補，合則兩利的最好例證。

表10：臺灣資訊硬體產值

(億美元)

	海內外生產總值	臺灣生產產值	臺灣生產占總值百分比(%)	海外生產產值	海外生產占總值百分比(%)
1995	195	141	72	54	28
2000	470	231	49	239	51
2005	770	52	7	718	93

參、政府推動的重大財經改革、決策與建設

試問，在全世界各國中，有哪些國家可以創造出十大經濟奇蹟呢？據我瞭解，即便是韓國也沒有做到，只有臺灣做到了。

臺灣創造以上十大經濟奇蹟，其因素固多，但我認為政府在不同階段推動的各項改革、採取的不同政策與重大建設，並能貫徹執行，充分發揮公共政策領導經濟發展的功能，應為其關鍵所在。

過去四十多年來，政府到底推動哪些重大的財經改革、決策與建設，茲分

析如次。

一、光復初期經濟建設的重建(1947-52)

臺灣在二次大戰期間，農工交通建設遭受嚴重破壞，光復後雖百廢待舉，但資源極度缺乏，僅能將極有限的資源與人力，作最有效的分配，重點復建。包括港口碼頭、鐵公路、電力、農田水利及製糖、肥料、紡織、水泥工業，於1952年恢復到光復前最高水準。

日本在臺灣建設不錯的農田水利、工業、鐵公路交通建設，在戰爭期間已破壞無遺，電力公司發電設備裝置容量

最高曾有35萬千瓦，到光復初期降到只有5萬千瓦。行政院長孫運璿曾在他的自傳中提及此事，日月潭的大光發電所不能發電，當時能發電的只剩下十分之一，資源及人力十分缺乏，臺電公司在日治時代有日本工程師及技工三千多人，而光復後大陸來臺的工程人員僅數十人而已。日本看到這種「陣容」，說日本工程人員返回日本後，臺灣三個月以內，要變成黑暗世界，沒有電可以用。可是在這些前輩努力之下，二、三年之內就全部恢復舊觀。

我在一個月以前到烏來遊覽看到烏來發電所，使我想起該發電所是在沒有接受美援之前，由電力公司自力建設完成的。日本治臺期間將土木工程做好了，但沒有裝發電機，使得發電所停頓下來。光復後省主席陳誠指示臺灣銀行務必籌集100萬美元，支持電力公司完成12,500千瓦發電設備，這就是臺電第一個自己設計建設的發電所。

過去日本時代東西部電力互不相通，光復後即建設工程艱鉅的橫貫中央山脈66千伏東西聯絡輸電線，使東西兩電力系統合而為一，成為一完整的電力網供電。

當時中央在省政府成立一個生產事

業管理委員會，由俞鴻鈞任主任委員，尹仲容任副主任委員，就把僅有的少數資源作最有效的分配。重點發展電力、鐵路、港口、農田水利，這些恢復了，經濟才有發展的基礎，然後重點發展糖、肥料、紡織、水泥，在這樣重點的方式下，使有限的資源、財力與人力，做最有效的利用，在短短的幾年間，就恢復舊觀。

二、幣制改革（1949）

誠如前文所說，臺灣光復初期物價大漲，人民對當時使用的舊臺幣甚至沒有信心，錢一到手就趕快將它用掉，擔心多放一點時間就會貶值。因此，在1949年初，當時臺灣省政府財政廳長嚴家淦向省主席陳誠報告，舊臺幣無法維持，建議改革幣制，廢舊臺幣發行新臺幣。不過為爭取人民對新臺幣的信心，必須要有充足的黃金或外匯做準備。估計發行新臺幣2億元，需黃金80萬兩做準備，但臺灣銀行金庫既無外匯，更無黃金，於是陳誠主席親自面見蔣中正總統，報告臺灣為穩定經濟，要實施幣制改革，為鞏固幣信，需要黃金做準備，請中央支援，獲得蔣中正總統同意。

結果，中央政府撥給80萬兩黃金，作為發行新臺幣的十足準備，並另借外

匯1千萬美元，供進出口調度之用。所以臺灣在1949年6月15日實施幣制改革，廢除舊臺幣發行新臺幣，而且是限額發行，當時額度是新臺幣2億元，並成立新臺幣發行監理委員會，每月底檢查發行額及黃金存量並公告，以取信於民。

同時，臺灣銀行創辦高利率存款及黃金儲蓄存款。高利率到什麼程度，現在卡奴向銀行借款的年利率是18%，高得驚人。當時優利存款一月利息7%，按複利計年息是125%，這種利率下的存款，存100元，一年下來連本帶利是225元，比現在卡奴的18%，高了5、6倍。這些還不夠，還創辦黃金儲蓄存款，當時黃金一市兩是新臺幣280元，存款人每存入新臺幣28元，存滿一個月後就可以提領黃金一錢。

當時大陸運來臺灣黃金，估計約三百萬兩。臺灣銀行先後賣出約二百多萬兩，收回新臺幣約6億元。臺灣銀行創辦優利存款及黃金儲蓄存款，其目的在收縮通貨，對物價穩定產生積極作用。

三、農地改革（1948-53）

陳誠先生擔任臺灣省政府主席時，推動土地改革，分三階段進行：即1.實施三七五減租，2.公地放領，3.實施耕者有其田。特別強調的是三七五減租。以

前佃租都是50%以上，一個佃農把土地租來種植作物生產後，要將收穫量一半以上歸地主，剩下的不到50%，要花費在肥料、種籽、勞力、資金，還要付利息，佃農幾乎沒有錢可賺，生活甚為艱苦，也無力改善生產技術，提高產量。當時政府要改善農民生活，提高農業生產，先實施三七五減租，地租由過去的50%減到37.5%。過去的佃租是每年收穫量的50%歸地主，所以生產量增加，繳的佃租也提高。可是改革後是按1948年生產量的37.5%計算佃租給地主，剩下的全部歸佃農所得，也就是以後每年佃農繳給地主的佃租是按1948年產量的37.5%計算，固定下來。佃農不但第一年拿到62.5%，第二年增產的部分全部是佃農所得，所以農業快速增長。接下來實施公地放領和耕者有其田，即政府將持有的農地賣給佃農，大地主所持有超過政府規定面積的農地，也要賣給佃農，其地價按1948年收穫量的2.5倍計算，分十年償還，每年25%，比地租還便宜，佃農當然踴躍購地。所以在1950年代及60年代，臺灣的農業生產每年增加5%（全世界不到3%），增產率很高。

四、有計畫的推動經濟建設（1953-60）

在擬訂計畫之前先訂定幾項基本準則；

(一) 以「計畫性自由經濟」為推動經濟發展的基本原則。

(二) 「以農業培養工業，以工業發展農業」的農工相輔相成發展政策。

(三) 第一期四年計畫期間以「進口替代工業」優先發展。

(四) 第二期四年計畫期間，改以出口工業為發展主軸（即後來所稱的出口導向政策）。

第一期的四年計畫期間，有二派主張，一派主張是計畫經濟，因為大陸時代經濟一直在管制，到臺灣也要繼續管制下去；另一派認為臺灣經濟發展一定要走自由化這條路，兩派爭論不休，後來有人認為臺灣不是計畫經濟，也不是自由經濟，而是「計畫性自由經濟」。何謂「計畫性自由經濟」？在民間力量沒有建立起來的時候，政府多做事，由政府主導經濟發展，並建立市場機制；待民間力量壯大，市場機制逐漸形成，就由民間按市場機制運行。所以在第一期四年計畫序言中開宗明義說，新興計畫以民營為原則。以臺塑生產PVC塑膠為例，原為公營事業臺肥與臺碱公司要生產，當時經安會工業委員會研究認為這是很好的計畫，因為這個計畫在全世

界而言屬於新興的計畫，風險很大，因此建廠要快，成本必須最低，而且要有能力推廣，公營事業沒有辦法在市場上競爭，所以一定要由民間經營。

後來由王永慶與趙廷箴合夥投資，成立臺灣塑膠公司（當初成立名為福懋塑膠公司）負責進行。但該公司並無專業人才，就由工業委員會專家及邀請公營臺肥公司人力共同幫忙規劃設計，並爭取美援貸款。採購機器設備時，開國際標，結果是日本廠商得標，美國國務院提出抗議，說你拿我美援的錢，怎麼去買日本機器？後來工業委員會說服美國，因其價格比日本貴了一倍，如果我們買了美國設備，根本無法生存競爭。日本為何便宜呢？我們派員去日本看的結果，日本已有一個小工廠一天只做4噸PVC，只要照原設計模型再做一個就可以，不用另行設計，而美國是大量生產的，做如此小規模的，得重新設計，成本當然高。

建廠完成以後生產出來的塑膠粉、塑膠粒沒有加工廠買，所以賣不掉。後來臺塑投資開設南亞塑膠公司，用臺塑PVC加工做塑膠杯、塑膠筷、塑膠雨衣、雨鞋等，再一步步打開市場，在二十年前臺塑就成為世界第一大的PVC塑膠工廠。如果當時不是堅持由民間經

營的話，臺塑絕沒有今天的成果。

五、外匯貿易改革（1958）

外匯貿易改革於1958年開始實施，有以下三大重點：

（一）新臺幣大幅貶值後，實施單一匯率維持十二年未變：當時新臺幣大幅貶值到何種程度？改革前的1元美金兌24.78元臺幣，貶值到40元，貶值約50%強。改革前的匯率雖稱複式匯率，實際上多達一百多種，極為複雜，廠商事前不知道適用哪種匯率，且已到非改不可的時候。改革過程，先改為雙元匯率，至1961年改為單一匯率，1美元兌40元臺幣，一直維持到1973年2月升為38元兌1美元。

（二）自消極限制進口，改為積極鼓勵出口。

（三）解除部分進口及外匯管制：出口增加後外匯收入多了，就將原有的進口及外匯管制，部分解除。

很多國內外學者專家都認為，該項外匯貿易改革，是臺灣自管制經濟走向自由化經濟重要的轉捩點。從1958年至今約五十年，臺灣出口如此大幅擴張，它是最大功臣之一。

六、加速經濟發展方案（1960）

「加速經濟發展方案」是在1960年

公布，其作用在加速經濟成長，俾在美援停止後，能達到自力成長目標，可以說是一項重大且全面性的經濟改革，奠定未來五十年經濟發展的基礎。在配合措施方面有二大重點：

（一）推動19點財經改革

1. 將以往為應付非常狀態的措施盡量予以解除，使一切經濟活動正常化，以恢復市場機能。過去通貨膨脹及物資缺乏時期，所採取的經濟管制包括物價管制、進口管制及外匯管制等，都影響市場機能的運作，而且在積極管理下就成為腐敗貪汙的溫床，必須革除。

2. 以國民儲蓄作為經濟發展的主要資金來源；並整頓租稅，控制預算。國防費用按固定幣值凍結，使增加的所得，能多用於投資，投資才能大幅增加。

3. 創立資本市場，確立獎勵辦法、調整金融體系，進一步放寬外匯貿易管制，期能使新臺幣自由兌換。可見在1960年就希望臺幣自由化兌換，但到1980年代二十多年後才實現。

（二）頒布獎勵投資條例

改革方案很多措施要立法或修法才能實施，如採取減稅、免稅與退稅來鼓勵投資和出口，但依據稅法規定要徵稅的，如果要減、免、退稅都是要修法的；又如出售公營事業收入，不繳國

庫，設立開發基金，徵收土地成立工業區，這些都要修法或立法。一談到立法、修法，每一個法歷經三、五年還不一定完成，拖延時日，改革不能落實。後來就想到特別法優於普通法，只要訂立一個特別法，就可以排除現有法律的規定。所以最後擬訂了一個「獎勵投資條例」，把減免稅的措施、設立開發基金、設置工業區等都納入「獎勵投資條例」中，不用等到有關法規慢慢修訂或新立法，只要符合「獎勵投資條例」的規定，就可以很快通過，順利執行。

七、財稅金融改革

財稅金融改革大大小小進行過許多次，歸納來說有以下六個重點：

（一）建立預算制度

中央政府遷臺之初沒有預算制度，賣黃金，寫條子拿錢，1950年嚴家淦初任財政部長時認為沒有預算制度，國家建設無從談起，乃向蔣中正總統陳詞分析利弊，詳述政府預算制度的重要性與緊迫性，並面請蔣中正，以後需款也按預算支用，以樹立預算的權威。沒有想到蔣中正從善如流，預算制度才得以建立。

（二）賦稅改革

政府曾進行多次賦稅改革，而其中以賦稅改革委員會（1967年行政院成

立，由旅美學人劉大中博士主持）所進行的全面性賦稅改革最具成效，對日後經濟發展及財政收支的改善，助益甚大。

（三）中央銀行復業

中央銀行於1961年7月1日在臺復業，之前係由臺灣銀行代理部分央行業務。央行復業後，完全負起金融調節，穩定經濟，並輔助經濟發展的任務。

（四）建立資本、貨幣及外匯市場

使我們所有的市場都慢慢的經營起來，才真正成為市場經濟的國家。

（五）全面翻修銀行法

1975年公布「新銀行法」，對銀行種類及業務均有明確劃分，即採取長短期金融劃分原則，規定商業銀行以提供短期信用為主要任務，各種專業銀行則以提供中長期信用或特定部門的中長期信用為主要業務。

（六）利率自由化先行

過去的利率都是由中央銀行訂定，各銀行遵照辦理，在中央銀行宣布利率不再統一規定後，由各銀行自己訂定。但銀行都是公營的，每家銀行都不敢動，怕業務跑掉，經過三至五年時間才習慣，才真正落實自由化。

八、十大建設（1974-78）

十大建設也是一項重大的成就，包括：

(一) 交通運輸建設：中山高速公路、鐵路電氣化、北迴鐵路、臺中港、擴建蘇澳港、中正國際機場。

(二) 能源：電力——核能發電。

(三) 重化工業：一貫作業鋼鐵廠(中鋼)、大造船廠(中船)、石化工業。

在上述建設中，中山高速公路、中正國際機場及鐵路電氣化，使臺灣的交通建設走上現代化；而核能發電使能源朝向多元化發展；重化工業則可說是我們從勞力密集產業走向重化工業為主的一個轉捩點。簡言之，十大建設奠定了臺灣經濟邁向現代化的基石。

九、推動高科技產業發展

推動高科技產業發展，包括以下各項：

(一) 成立工業技術研究院(1973)。

(二) 策劃積體電路(IC)工業發展(1974)，奠定電子工業邁向高科技產業發展的契機。

(三) 召開全國科學技術會議(1978-87)，研訂「科學技術發展方案」，推動八大重點科技——能源、資

訊、材料、自動化、光電、生物科技、B型肝炎防治與食品。

(四) 創設「新竹科學園區」(1980)。

(五) 設置「資訊工業策進會」(1980)。

(六) 成立「聯華電子公司」(1980)。

(七) 公布「加強培育及延攬高級科技人才方案」(1983)。

(八) 成立「臺灣積體電路公司」(1986)。

在1980年代初期，有關高科技產業發展的規劃，及其週邊機構、法令規章等都制定好了，近二十多年來享受發展成果。

在此要補充兩點，一是十大建設是蔣經國接任行政院長後提出的，隨即落實推動執行。外界誤以為蔣院長指示後倉卒推動，實際上早在多年前即進行規劃工作，並完成可行性研究，認為可行，而且在財力負擔能力內，納入第六期四年(1973-77)經建計畫，只是分散在各部門計畫中，預定在計畫期內分別逐年推動。而蔣院長在衡酌當時情況後，認為應將該等重要建設計畫，彙集

一起，凝聚共識，動員全國力量共同推動，使臺灣經濟建設脫胎換骨，是我國經濟邁向現代化必經的過程，乃毅然宣布「十大建設」，要求五年內完成，並表示「今天不做，明天就後悔」的決心。

二是十大建設推動初期，正逢第一次石油危機。蔣經國院長有鑒於重化工業都是能源密集產業，不是長久之計，必須另謀發展。於是蔣院長於1974年初指示當時行政院秘書長費驊，邀集有關部會及專家學者研究臺灣工業的發展方向。費驊遂召集經濟部長孫運璿、交通部長高玉樹、電信總局長方賢齊、工研院長王兆振、電信研究所長康寶煌，以及費驊的交通大學同學，美國RCA研究部主任潘文淵等七人共同討論。潘文淵建議發展積體電路（IC），以帶動電子科技產業的發展。大家都信任他是專家，所以採行他的建議，並請他返回美國後再度來臺撰擬「積體電路計畫草案」。1974年7月潘文淵再度來到臺灣，在考察臺灣工業後撰擬完成計畫草案，送給孫運璿部長，孫部長立刻邀請有關單位負責人、學者專家、民營企業人士，及自美國返臺參加近代工程研討會的旅美專家，約40人，共同討論後作出結論：1. 接受潘文淵計畫草案，全力推動；2. 請潘文淵邀請旅美學人專家成立

一個技術顧問委員會，指導臺灣進行；3. 國內事宜由方賢齊負責接洽；4. 計畫通過後交工業技術研究院執行；5. 所需經費1,000萬美元，由孫部長負責籌措。後來並派年輕工程師到美國實習，回來後從事IC的製造。

不久後蔣經國在行政院院會中，宣布成立科技應用小組，由政務委員李國鼎為召集人，邀請全國科技專家、學者、企業界來共商科技研究發展方案。在當時由蔣院長的發動及支持下，再加上費驊、李國鼎、孫運璿的共同努力，將臺灣的高科技產業一點一滴的建設起來。

十、全面經濟自由化的推動 （1980年代）

1984年，俞國華就任行政院長，宣布以「自由化、國際化、制度化」為經濟發展的基本政策。包括外匯自由化、金融自由化、投資自由化、貿易自由化與公營事業民營化。這個政策提出後受到相當大的阻力，拖了二年，到了1986年才實施，使我們遭受很大的國際壓力，付出的代價也不小。全面自由化使我們能夠進入WTO世界貿易組織，使我們在國際上更壯大起來，使我們能夠在對國外的投資成為全球布局中一個經濟體。

我個人以為以上十大政策，是我們創造經濟奇蹟最重要的關鍵所在。

肆、創造臺灣經濟奇蹟的功臣

以上政策是由誰推行出來的呢？根據我的瞭解，有陳誠、蔣夢麟、俞鴻鈞、徐柏園、尹仲容、嚴家淦、蔣經國、李國鼎、孫運璿、俞國華等十大功臣。這些當事人，都有專書介紹。我僅舉一例說明如下：

1957年外匯貿易制度在幾度改變後極為複雜，不僅業者無所適從，也達無法運作之地步。因此，蔣中正總統指示行政院成立改革外匯貿易政策小組，研擬外貿改革事宜。據稱當時小組成員中有兩派不同主張，一是穩健派，認為當時通貨膨脹率剛由2位數降為1位數，一旦外匯激烈改革，臺幣大幅貶值，通貨膨脹勢必死灰復燃，主張就現行制度改進著手，故又被稱為保守派。另一派則是激進派，認為現行制度雖不斷的改進，但其基本精神是在抑制進口，節約外匯支出，阻礙市場機能運作，無法激勵出口，而且在層層節制下，已到無法運作之地步，必須作徹底改革，方能使經濟重現活力。雖然可能產生負面影響，但只要事先妥為籌劃，應可降至最低，又被稱為改革派。經過小組會議反

覆討論，最後由小組召集人陳誠核定採用改革派主張，報行政院推動外匯貿易全面性改革，並改組外貿會，由主張改革派的尹仲容接替徐柏園，擔任外貿會主任委員。在改革過程中，雖遭遇許多阻力與困難，不過在沉著因應後，都能化險為夷，使改革相當成功，市場機能得以充分發揮，不僅出口大幅增加，促進經濟加速發展，對外貿易更由入超轉為出超，物價漸趨穩定。

經濟及金融改革，說起來很簡單，但在當時環境、社會觀念等的約制下，要不是有高瞻遠矚的官員提出全面性改革方案，有決心、有魄力者的堅持，與領導者的信任與信心，恐怕不易獲致。而其中最大的關鍵在於執行改革時各方的配合無間，才能使許多阻力與問題迎刃而解。

值得在此一提的是主持外貿改革的尹仲容，他身兼三職，本職是行政院美援運用委員會的副主任委員（主任委員是陳誠），兼臺灣銀行董事長，又兼外貿會主任委員。臺幣、外匯、美援由他一人主管，他全盤的調度運用，相互配合，使改革方案十分成功，物價不但沒漲，反而還降到3%以下，尹仲容的魄力與高執行力可見一斑。尹仲容一人身兼三職，所有的財力在他一人手上，如不

能取得蔣中正總統的高度信任，如何能達成此一艱鉅任務，也可見當時國家領導人尊重專家，知人善任，而主管官員也能盡忠職守，一切為國家為人民，絕無私念。當時公務人員待遇微薄，據說尹太太曾在家養雞，貼補家用，今日官場貪污腐化者與之相比，豈不汗顏？所以證明了改革成功的關鍵乃在於國家是否能夠任用才智之士。

伍、十位前輩的風範與特質

一、前輩們的風範

前輩們雖都處於威權時代，但有主見、有執著、有擔當、具備中國古代大臣的風範：1. 謀國求治心切，一切為國家為人民，絕不為個人權位考量，且具有無私、無求的基本精神，及追求國家現代化的強烈企圖心；2. 都兼具中國傳統與西方文化知識的修養、心胸開闊、尊重專業與幕僚意見，作正確決策，並全力以赴，貫徹執行；3. 都是操守廉潔、生活簡樸、公私分明，而且都有鞠躬盡瘁、死而後已的精神。

二、前輩們的特質

前輩們的特質有三：1. 積極主動，勇於面對問題，敢於改革，明知困難，阻力重重，但有千萬人吾往矣的氣慨；

2. 進取心特別強，不斷汲取新知、新觀念，也不時提出前瞻性看法，推動新制度、新計畫；3. 以國家整體利益為依歸，絕無本位主義，各部會間團結合作，全力為國家經濟打拚。

陸、臺灣經濟發展各階段成果比較

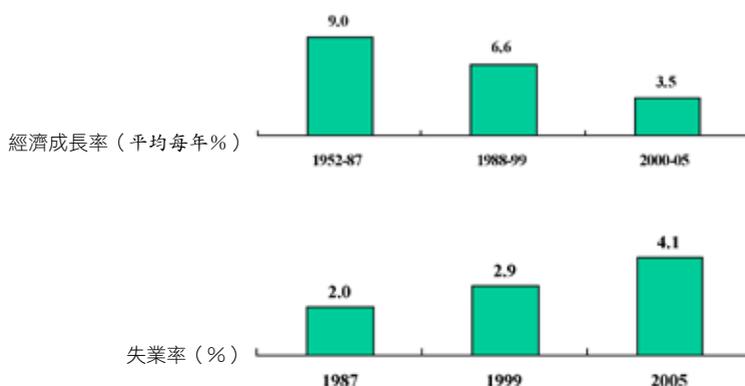
茲將臺灣過去五十多年的經濟發展，按領導人的不同分成三個階段，來比較發展成果。以平均每年經濟成長率而言，在1952-87年三十六年間有三位領導人為蔣中正、嚴家淦、蔣經國，因嚴先生擔任領導人時間僅三年，故簡稱為兩蔣時代。由於兩蔣時代領導人重用科技菁英，充分授權；而技術菁英，受到領導人的尊重，充分發揮所長，創造經濟奇蹟，該時代每年經濟成長率高達9.0%，在當時為亞洲四小龍之首。1988-99年的十二年為李登輝所領導，其領導的前半期還重視經濟，尊重專業，但後半期改以政治掛帥，經濟開始走下坡，每年經濟成長率降為6.6%。2000-05年的六年領導人陳水扁，更以選舉為施政主軸，採鎖國政策，並搞政黨鬥爭，其每年經濟成長率更降為3.5%，淪為四小龍之末了。

再看失業率，在兩蔣執政的最後一

年，僅2%，為全球少數最低的失業率；李登輝時代提高到2.9%，陳水扁時代更高到4.1%。經濟成長率高表示經濟發展快速，人民所得與生活水準不斷大幅

提升，在過去三個階段，是每況愈下；至於失業率則是愈低愈好，表示達到充分就業，但過去三個階段卻是「步步高升」，陷人民於痛苦之中。

圖1：臺灣經濟成長率與失業率不同階段比較



陳水扁政府對其執政下的經濟每況愈下，都將責任推給國際經濟不好。由表11可以看出，在兩蔣執政的最後一年，臺灣出口，高居全球第十一位，領先香港、南韓與新加坡，當年大陸才居第十六位，落後臺灣五名。但陳水扁執政的2005年臺灣出口排名，卻倒退至第十六名，而其他三小龍名次都提升，超

越臺灣；臺灣則在亞洲四小龍中敬陪末座，大陸更躍升到全球第三大出口國，領先臺灣十三名。可見陳水扁執政以來經濟沉淪，與國際經濟無關，全因其執政不務正業，以意識形態治國。更讓臺灣老百姓，追思與仰慕過去曾創造臺灣經濟奇蹟的老臣。

表11：亞洲四小龍及大陸出口在世界排名比較

	1987	1999	2005
臺灣	11	14	16
香港	12	11	11
南韓	13	12	12
新加坡	19	15	15
中國大陸	16	9	3

柒、結語

臺灣過去所創造的十大經濟奇蹟，到目前只剩下：工業化國家、自立成長與對外投資大國三項了，其餘七項則是：經濟低度成長、失業率上升、貧富差距擴大、財政赤字惡化、出口世界排名倒退、中高所得停滯、科技重鎮靠大陸支撐，怎不令人感嘆！

臺灣經濟快速成長至1990年代初，經濟發展逐漸成熟，根據工業國家經濟發展經驗，經濟發展會趨減緩。不過，由於大陸經濟的崛起，臺灣如能參與大陸的投資，可藉著大陸經濟快速發展，促使臺灣繼續保持經濟的快速成長。因此，政府在1993年推出「建設臺灣成為亞太營運中心」的政策，以大陸作為臺灣的經濟腹地，吸引跨國企業來臺與本地企業合作，共同前往大陸投資與技術合作，並向世界市場進軍，促使臺灣經濟更上一層樓。當政府於1995年完成細部規劃後，在短短一年內即有二十多家跨國企業來臺進行策略聯盟，等待兩岸直航後，進軍大陸。但不幸李登輝前總統於1996年祭出「戒急用忍」政策後，使「建設臺灣成為亞太營運中心」政策，胎死腹中，致使臺灣經濟一蹶不振。

迨至2000年5月政黨輪替，陳水扁總統執政六年來，口口聲聲喊拚經濟，

實際是在拚選舉。很少看到陳水扁總統領導的政府推出值得稱頌的經濟政策或重大經濟建設，且能認真落實執行；卻看到不斷拋出爭議性的話題，引起政爭不斷、社會秩序大亂、人心不安，嚴重破壞多年來好不容易建立的優良投資、生活與社會環境，致使經濟向下沉淪，更讓經濟賴以成長的社會根基，包括文化、教育、道德、倫理、法治精神及價值觀等，遭到嚴重腐蝕。即使今後臺灣經濟能夠復甦，但社會根基的重建，實非短期間能夠奏效。