

中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



凡 例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成爲一部完整之中華民國編年史。

二、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立爲分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）爲前篇，民國元年以後爲正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事收羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。

三、本書紀年以中華民國正朔爲標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

四、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

五、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如紀事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者案語，或附錄有關文字。

六、同一日內紀事順序，除具有特殊重大意義之事件列爲首條外，一般事件採先中央而後地方之次

序。國父孫中山先生爲中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次爲國家元首、副元首，次爲中央政府各部會政令，次爲全國性政團、社團及社會文化動態，次爲各省市政令及特殊舉措。

七、所舉人名，以稱其本名爲原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯爲原則。

八、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱爲準。如辛亥革命爆發黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同爲一人於同一年內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如今總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院長兩職，如紀事與軍事委員會有直接關係者，宜稱委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

九、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史史料編纂委員會及藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書爲主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。惟偽政權及叛亂組織，於必要時復冠以偽或逆字，以重法統。十、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國六十年（西曆一九七一年）

十月

一日 蔣總統特任孫邦華為中華民國駐多明尼加共和國大使。

本日總統命令：我國駐多明尼加共和國特命全權大使孫秉乾另有任用，應予免職；特任孫邦華為我國新任駐多明尼加共和國特命全權大使。（註一）

行政院院長嚴家淦答覆立法委員質詢稱，討伐毛共叛亂集團之基本國策絕不變更。

本日立法院舉行第四十八會期第二次會議，針對行政院院長施政報告提出質詢。立法委員吳望伋在質詢時提請行政院明令討伐篡竊大陸毛共叛亂組織，以正國際視聽，而阻毛共混進聯合國。嚴院長在答覆時鄭重表示，我國討伐毛共叛亂集團之基本國策絕不放棄。（註二）其質詢與答覆內容如下：

吳望伋委員質詢：

「危疑震撼的險惡世局，在共產赤化與姑息苟存的兩大逆流交相激盪中，翻雲覆雨的政治風暴，不斷閃擊人羣，如火如荼的共產驚濤駭浪，已扼殺了整個自由世界。美國尼克森總統受不住共產洪流的橫擊，發出了訪問中國大陸的奇妙構想，並導演牽匪進入聯合國，給予安理會常任理事席位。這一連串的謊謬措施，不僅自毀長城，且已一手扯破聯合國神聖憲章，硬將聯合國斷送在共產國際手上，助長共產洪流的泛濫，荼毒全世界人類。我們為維護聯合國憲章，伸張公理正義，確保世界和平，政府應及時順應沸騰民情，依照中華民國憲法，明令討伐大陸中共叛亂組織，重申反攻大陸國策，以阻止共匪篡奪我在聯合國合法地位，而免聯合國為共產國際所伸手與宰割。」

嚴家淦院長答覆：

中華民國六十年 十月一日

中華民國六十年 十月一日

二

「關於請行政院明令討伐中共的問題，總統每年元旦文告對全國同胞及全世界均有昭告。總統其他文告亦均一再昭示，此實比較明令討伐，更為嚴正。因為此類文告，已足表示每個中國人的心聲，與全國輿論的趨向。即如貴院對共匪的嚴正決議，也比討伐更為嚴正。我國當前仍處戡亂動員時期，此為我基本國策。我們實已於各種不同方式中，將『明令討伐』一點，表示無遺，似無再予『明令討伐』之必要。」（註三）

光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議揭幕。

光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議，於一日上午九時在臺北市中山堂光復廳揭幕。出席會議的有主任委員薛岳、副主任委員張知本、曾寶蓀、陳啓夫、孫亞夫、秘書長郭驥、副秘書長黃雪邨、趙桂森、及該會委員與政府首長何應欽、顧祝同、馬超俊、余井塘、楊亮功、谷鳳翔、賀衷寒、鄭彥棻、郭寄嶠、王任遠、高信、沈宗瀚、查良釗、戴仲玉、楊金虎等一百七十餘人。

會議首先由薛主任委員致開幕詞，繼聽取郭秘書長驥及臺中、臺南兩研究區的工作報告。隨後，由外交部次長蔡維屏就當前外交有關問題，作為時一小時的專題報告。

下午舉行分組審查會議，共分七個審查組，分別進行審查本次綜合組會議討論的各項方案，計包括：內政類：「大陸光復後土地政策之研究草案」、「如何管束妨害社會治安虞犯之研究草案」、「改進現行兵役行政機構體系之研究草案」、「加強社會建設方案草案」；國際關係類：「美國現階段亞洲政策檢討與對策之研究草案」、「當前中葡關係之研究草案」；軍事類：「當前匪俄軍事對立狀況之研判案草案」、「部隊精簡與編裝之研究草案」、「政治作戰部隊編組運用方案草案」、「情報戰與反情報戰之研究草案」、「鞏固攻勢基地以利軍事進展方案草案」；財政類：「健全資本市場開辦『證券金融公司』繁榮經濟方案草案」；經濟類：「光復初期復耕計畫方案草案」；文教類：「改進電視事業之研究草案」、「改進師範教育之研究草案」、「發展補習教育之研究草案」、「團結

海外智識份子發揮華僑力量之研究案草案」；司法類：「現行民事訴訟法之檢討與改進方案草案」；邊疆類：「近百年來列強侵略我領土主權之研究案草案」、「俄國侵略我國邊疆之研究案草案」等二十案。（註四）

附錄：

一、主任委員薛岳致開幕詞（註五）

各位長輩、各位先生：今天是本會綜合研究組第卅四次會議。各位長輩，不辭辛勞，駕臨指導。各位先生，均熱忱親臨出席。這是本會光榮的會議。薛岳深感欣佩，敬致謝忱。

四月來，承各區組研究完成的方案甚多，因時間所限，本次會議僅能提出二十案來研討。各種方案，均甚切要。請各位悉心審查，詳加研討，使各案均得盡善的結論，以供政府參採，尤為感盼。

國際間之外交情勢，日益惡化。俄毛匪幫，對自由國家之滲透、顛覆、侵略行動，亦隨之而積極加強。尤其對美洲的美國、亞洲的日本，更全力以赴。因俄毛匪幫，早已確定，只要顛覆美日兩國政府，對侵略世界工作，就消除了最大的障礙。假如美國及其他各國政府聽信親匪份子的策劃，貿然允許毛匪禽獸政權進入聯合國，其後果之危險，當不卜而知。凡此種種，吾人均應悉心研究，以備不測。

聯合國成立的宗旨，在維護自由世界之和平與安全。但廿年來，世界各地的禽獸政權及親匪畏匪的國家，相繼湧入聯合國，致聯合國的宗旨，為之大變。如再允許毛匪禽獸政權進入聯合國，則聯合國失去了成立的宗旨，變為幫助禽獸政權的大本營，必定毀滅憲章，危害自由國家，破壞自由世界之和平與安全。

中華民國是聯合國創始國之一，而聯合國每年開會，必提出中國代表權問題之無理胡鬧，這就是證明聯合國已被親匪組織所操縱。及那些不明白俄毛匪幫實為禍亂世界之罪魁的國家所附和，而致有此破壞聯合國憲章之舉動。這真是人類的恥辱，歷史的污點。

美國是一個種族複雜的聯邦國家。黑白之間，界限素嚴。黑人對白人之統治，日漸反感。俄毛匪幫看清他的弱

中華民國六十年 十月一日

點，於是用盡利誘色媚的手段，對黑人逐步滲透，使黑人進行各種反白人的暴亂運動。俄毛匪幫又看清了白人的青年男女瘋狂自由。亦用利誘色媚的手段，盡力滲透。使其進行以反戰為名的暴亂運動。美國的共匪，卅年來，亦已壯大。對聯邦政府各階層的滲透，已根深蒂固。幾乎對共匪有利的決策，及對自由世界有害的決策，無一不是出自美共的策劃。白宮方面如再不提高警覺，將被俄毛匪幫和美共所顛覆。（例如二次大戰時，白宮所用之財政部長懷特，現在白宮所用之顧問季辛吉，均屬美共及親匪重要份子。二次大戰時，白宮以全力援助俄匪。抗戰時期，白宮積極支援毛匪，均係美共懷特所策劃。現在的越戰越南化，尼克森擬訪匪區，均係親匪分子季辛吉等所策劃。）

日本的共匪，在民國四十年以前，已有百餘萬人。與毛匪在大陸叛亂時期的人數稍弱一點，不過未有武裝而已。且其內部經常分裂，有親俄派，有親毛派，故其各種行動，尚未能一致。但自日本老共黨西園寺公一，自匪區回日本後，專負毛匪統戰之責，使日本共黨漸趨團結。西園寺公一已積極發動向日本工商界各財團，自民黨的各議員，及社會上各階層的青年男女，用利誘色媚的手段，積極滲透。據日本人傳說，日本若干朝野重要人士，已受蠱惑與利用。如前外相愛知揆一，已被誘惑而親匪。惟佐藤首相，尚未被其搖動，目前仍能堅定反共政策，實為日本不幸中之大幸。

美日兩國，均屬富強之國。美國外交政策之決定，關係世界自由國家之安危。日本外交政策之決定，關係亞洲自由國家之安危。稍有不慎，便成百年之禍。且兩國現在的處境，均有內憂外患相煎之勢。因此兩國政府，必須堅定反共政策，張開鮮明的反共旗幟，樹立反共的中心思想，使人民有共同的中心信仰，堅定的反共決心，乃不致為俄毛匪幫，及國內的共匪所利誘、色媚、威迫、恐嚇、殘殺，被驅策而參加各種暴亂的行動，進而顛覆政府，危害國家之和平與安全。

毛匪在大陸叛亂時，係運用共匪大欺騙恐怖，集大封建大反動的流氓權力，以共產二字，欺騙大陸愚民，以土地改革為名，而迷惑國際人士，以致竊據大陸，造成今日的大禍。當時大陸的愚民，以為從此可以共他人之產，發他人之財。誰知毛匪竊據大陸後，即行毀滅全體人民的家庭，搶奪了他們的田地財產，殘殺了他們的父母兄弟妻子，使農民變為農奴、工人變為工奴。所有大陸的人民，均變成無家、無產、無食、無衣的奴隸。現在大陸的人民，

已經從痛苦的血淵之中，醒覺過來，紛起向毛匪清算血債。毛匪因衆叛親離，內外皆敵，亦被迫自行瓦解其反動的極權集團，而變成毛匪個人的獨裁小封建組織。這樣一來，就註定了毛匪必敗的主因。

毛匪竊據大陸後，即謊報大陸有伍億人口，不到兩年，又謊報大陸已有七億人口。我們現在來計算。毛匪竊據大陸廿餘年當中，大陸的人民被毛匪清算鬥爭殘殺而死亡者，已不知其數。被饑餓而死亡者，又不知其數。被勞工過苦而死亡者，又不知其數。因疾病無醫藥而死亡者，又不知其數。天寒地凍，無衣無食而死亡者，又不知其數。婦女被共匪奸淫，私生嬰兒無人養育而死亡者，又不知其數。將東西南北各省的青年男女，互相遷徙流離而死亡者，更不知其數。總之，大陸的人民，日夜均在死亡途中。從何生出五億、七億人口。毛匪所以謊報人口之多者，志在迷惑國際人士，蒙混白宮電腦，使其計算錯誤。現在尼克森竟謂「無毛匪七億人口參加國際組織，和平不能持久。」豈不是幼稚之極。

毛匪已經進入衆叛親離、土崩瓦解、垂死之境。而尼克森突然宣佈擬訪匪區。據美國人說，這是親匪分子季辛吉等很久的策劃，企圖坐大毛匪，以制俄匪，並使毛匪勿再支援越匪，以達到越南撤軍目的。毛周二匪，是最卑鄙下流、最奸滑狡詐、最狠毒殘暴的禽獸。在一年之內，必虛構偽造各種迷魂事務，使尼克森往訪時，進入他的迷魂陣。周匪對「敵人」談話時，先之以痛罵，繼之以痛哭流涕，最後忽然轉為偽善可親之徒。必定使尼克森魂迷上鉤，無形中受其欺詐，脅迫其簽訂各種經濟援助、限期越南撤軍、美國退出亞洲。這樣一來，就使垂死的毛匪，殭而復甦。毛匪之所以積極反美者，就是要達到以上之目的。使毛越匪徒，易於攻佔越高寮，掃蕩泰馬新。尼克森這種行徑，等於幫兇，將使毛匪繼續坐大、繼續屠殺大陸人民，侵略東南亞各國。總之，俄毛匪幫坐大的主因是白宮決策之失當。以致造成今日的世界大禍、人類的浩劫。所以孫子始計篇曰：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」

無論國際情勢如何惡化，我們只要切實奉行總統歷次的重要訓示，苦鬥苦幹，貫徹始終，必能勦滅毛匪，光復大陸，拯救大陸受苦受難、被毛匪不斷清算鬥爭殘殺的同胞。

中華民國六十年 十月一日

六

二、秘書長郭驥工作報告（註六）

主任委員、各位委員先生：今天本會舉行綜合研究組第卅四次會議，有關臺北研究區各組及秘書處半年來的工作概況，已印有書面報告，送請參閱。現在分爲五點略加補充說明，敬請一併指教。

一、第卅三次綜合研究組會議通過了廿一個方案，除「本會六十一年度工作計劃案」已分送各區組實施，「國民經濟預算編製之研究案」併其他方案整理，「邊疆建設問題之研究案」現正整理之中外，其他十八案，都已依照決議適時整理完竣，先後呈報總統核交有關單位參採實施。這十八個案內容，大都平妥，有供政府參採的價值，其中尤以「發展工業方案」、「簡化各種賦稅稽征手續」、「臺灣土地開發計劃之研究案」等三案，因能針對當前實際需要，提出了具體可行辦法，所以送出之後，已受到主管機關的特別重視。

二、臺北研究區六個月來，共研擬完成「加強基地建設積極策進光復大陸重建三民主義新中國案」十九個子案，其中屬於反攻前者，計有「改進兵役行政機構體系之研究案」、「當前中葡關係之研究案」、「加強銀行功能以發展臺灣經濟之研究案」、「當前電視節目製作之研究案」、「師範教育問題研究案」等十六案，屬於反攻後者，有「國防工業重建之研究案」等三案，除少數方案尚待配合研擬外，大多數已提出本次會議討論。有許多方案是配合政府目前重要施政而研擬，敬請各位委員提供卓見，尤盼各位部會首長不吝賜教。

三、本會鑒於光復大陸後農業重建問題之重要，經於五十九年十一月成立「大陸光復後農業重建專組」，除聘請本會沈委員宗瀚等廿一位爲委員外，並敦聘會外農業學者專家五十多位參加研究。專組之下分設農業、林業、牧業、漁業、農經五個小組，由於參加者都是會內外學養有素的農業專家、大專農林科系教授、和農業機關團體主管，乃使本會的設計研究工作，與學校機關打成一片，熔行政與學術於一爐。該組成立以來，因湯兼秘書的勇於負責，各委員不辭辛勞，所以工作進行非常積極，現已完成「農業機械化」、「棉業改進」、「菸業改進」、「園藝產業改進」、「蠶業改進」、「水利改進」、「茶業改進」及「漁業方案」等各部份草案，預計年內可完成「大陸光復後農業重建方案」。

四、本會歷年研擬完成的方案，曾按照反攻前、反攻時、反攻後三個階段，分別整理完畢。屬於反攻後部份者

，彙編爲「國家重建方案」，包括「國家重建綱領」一案，「中央建設」卅九案，「分省重建」卅六案，「院轄市重建」十二案，「分區建設」八案，合計九十二案，分爲三期編印，已經分送各位委員存備參考。這是本會成立十七年來工作的具體表現，也就是全體委員對國家十七年來的重大貢獻。值茲開國六十年紀念，以之作爲本會研究設計的成果，呈獻總統，值得大家欣慰。

五、本期舉行擴大座談會兩次，先後邀請「美亞報告」序言執筆人顧貝克教授報告「有關世界局勢及美國對華政策問題」，及雷震遠神父報告「美國政情及有關問題」。正當國際姑息逆流泛濫之際，我們請到這兩位堅強的共鬥士，以精闢的見解，作正義的呼籲，可說是晨鐘暮鼓，發人深省。這不僅可提高同人研究情緒。而且還可擴大社會影響。此外，各組會及本會動員月會，也經常邀請政府首長和專家學者來作專題報告，本年來曾先後邀請外交部周部長書楷、僑務委員會高委員長信、何副委員長宜武、師範大學教育學院孫院長邦正、中國海專戴校長行悌、中國銀行魏總經理宗鐸、交通銀行潘總經理銘甲、臺北市教育局高局長銘輝、及蔣副校長緯國、尹大使葆宇等前來演講。

此外，臺北研究區教文組本期曾會同憲政研討會第六委員會，參觀了國民中學成果展覽，並訪問考察仁愛國中、育達商職及盲啞學校等社教單位，增廣見聞。

行政院新聞局近介紹瑞典廣播公司駐東京代表韓斯格特，及英國BBC廣播電視記者，先後前來訪問，拍攝紀錄電視片，談話之間，最值得重視而很難答覆無法規避而必須答覆的一個問題，是美國尼克森總統宣佈將訪問大陸，貴會研究光復大陸方案，意義何在？我說研擬方案是一回事，光復大陸又是一回事，我們決不會改變光復大陸的政策，現在世界局勢在變，我們堅信遲早必然會有光復大陸的機會。我舉出兩個實例來證明我的信念。日本軍閥侵略中國的時候，他們估計在六個月之內，可以佔領整個中國大陸，出乎他們意料之外，我們在上海一處，就抵抗了三個多月之久，使日本海陸空軍遭受重大的損失。南京、武漢陷落之後，許多西方記者，認爲我們的抵抗力就要崩潰，中國將成爲歷史上的名詞，我們孤軍苦戰了四年，珍珠港事變發生，第二次世界大戰爆發，我們才與盟軍並肩作戰，直到最後勝利日本軍閥和許多西方記者觀察者，都低估了我們潛在的抵抗力。又如：民國卅八年，我們從大

中華民國六十年 十月一日

八

陸撤退來臺，南京淪陷之後，許多西方記者認為臺灣的陷入匪手，只是三個月的時間問題，我們當時通知各國駐華大使館，隨同遷移，也都以為何必多此一舉！民國卅八年，確實是中華民國最艱難最危險的一年，真是朝不保夕。然而全國軍民在總統英明領導之下，堅苦奮鬥，精誠團結，居然能够渡過難關，轉危為安，經過廿餘年的努力，我們又站起來了。

臺灣現在是亞洲最安定、最繁榮的地區，這就是中華傳統文化潛力深厚的表現，他們對我的意見，頗覺言之成理，對我們的鎮定、樂觀、信心和決心，似乎獲有深刻的印象。

報告完畢，敬祝健康，謝謝。

三、外交部次長蔡維屏報告：當前國際局勢和外交工作（註七）

主席、各位委員、各位貴賓：今天奉命就當前國際局勢和外交工作作一報告，請各位指教。在戰後廿多年來，我們面臨一個動亂多、突變多的國際局勢。其所以有如此之多的動亂和突變，是有其自然因素和人為的因素。自然因素是科學進步、交通和武器的改良，無形中將國與國之間的距離縮短，換句話說，就是世界變小了。通常說遠親不如近鄰，在這二情況下，遠親也變成了近鄰，這許多種族不同、政治制度不同和思想信仰不同的國家間的關係都拉得更近，更複雜，這樣自然免不了會有許多衝突和矛盾發生，而且往往牽一髮而動全身，比如現在高棉寮國的戰爭，在從前也許是一個區域性的衝突，在今天却有世界性的影響。又如一個有侵略性的國家，在從前可能祇是威脅其鄰邦，而今天這一威脅往往遠超出其鄰邦，過去經常研究國際關係史的人，都認國際間每經一次重大的戰爭以後，世人可以享受十至廿年的和平，如果以現在的局勢來衡量，要想回到那種局面幾不可能。人為的因素可以分三點來說明：

（一）國際共產黨的力量膨脹：在第二次世界大戰前，國際共產黨已在世界各地從事顛覆、滲透，但是沒有在大戰結束以後這樣兇狠，我們知道二次世界大戰結束之初期，蘇俄在歐洲的軍事力量，幾乎有席捲整個歐洲的趨勢，因此歐洲非共產國家團結起來，成立「北大西洋公約」組織，以防止共產勢力之繼續擴張，從此共黨集團與自由世界對抗局勢開始，自歐洲而中東、遠東。現在全世界每個角落的國際局勢，都受其影響，這一情況不僅過去如此，

今後仍將繼續存在，共產國家的最高策略，乃在推動世界革命，它們對無動亂的地區，都要製造動亂，有動亂的地方則擴大其動亂，國際間有這樣一個龐大的力量，時刻在製造戰亂，所以世界一直動亂不已。

(二) 「姑息主義」抬頭：姑息主義便是寧願犧牲原則，對敵讓步，以求暫時的和平。通常民主國家如果從事於對外作戰，此一戰爭又不在本土，則「時間」的因素非常重要，因為民主國家經常有選舉，就美國而論，每四年即有一次大選，兩年有一次期中選舉，這種選舉包括國會的參、衆兩院議員、各州州長、州議員、市長、市議員等，都要改選半數或三分之一的人數，因此任何一次海外的戰爭，如超過三年以上，即需跨過兩次選舉，這其間人民意見的反映，對和與戰以及對外交政策便發生重大的影響，當厭戰心理高漲之時，姑息氣氛便隨之而瀰漫。一般說來，政府的領導階層參照專家和幕僚的策劃和建議而釐訂的政策，多少具有延續性的，如果造成一種不是由政府領導人民，而是由政府遷就輿論的情況，便無常軌可循，突變就來了。

(三) 自由世界的民主政治，今天有許多國家，都是以英、美的政治哲學做基礎，英、美的民主政治是標榜「民有、民治、民享」，而且多少具有政黨政治的形式，這種政黨政治又往往崇尚一個勢均力敵的反對黨，認為唯有如此，才有競爭，才有進步，美國人，特別是美國學者，都認為多黨制是不太理想的，因為政黨太多，往往必須幾個政黨聯合起來始能組成內閣，一旦各政黨之間發生歧見時，內閣即需改組，戰前法國的內閣，平均只有六個月的壽命，所以據他們看來，多黨政治與一黨政治都不是理想的政治，今天美國的政治對中南美洲的影響很大，因為中南美洲各國獲得獨立的時間，都較美國為晚，差不多都以美國的憲法為範本，二次世界大戰以後，大英帝國許多殖民地、自治領也先後獲得獨立，這些新國家都採用英國的政治形態，因為有這兩個大國，在戰後廿多年以來，對其他國家影響的關係，今天自由世界大部份國家，多少都趨向兩黨式的政治制度，並且很多國家的執政黨和在野黨的力量相頡頏的時候，共產黨即乘機而起，發生制衡的作用，坐收漁人之利，此種情形至為普遍。若干我們很好的友邦，而且一般的政治思想也偏向西方，但由於共產黨對親共的政治集團運用的結果，使政府的對內對外政策受到很大的影響，並進而使其對我國的立場發生變化，我們曾為此吃過很大的虧。

總結以上而言，國際間過去二十多年來動亂突變的因素是多方面的，而也不是在未來三、五年內可以消除的，

所以我政府和人民應該提高警覺，充實自己準備，來應付今後狂風暴雨的國際局面。

以下再就外交工作方面作一報告。最近大家所關心的聯合國代表權問題，很多人說我國是聯合國的創始會員國，應珍惜我們在聯合國的席位，也有人提到我們在聯合國每年要負擔會費四百多萬美元，加上聯合國的專門機構的會費和捐款，合計每年需要一千多萬美元，我們何必要斤斤計較這一個席位而付出龐大的款額呢？但如我們進一步分析，我們之所以獲得聯合國創始會員國的資格和安全理事會常任理事國的席位，乃是經過八年抗戰，以無比的犧牲所得來的，在聯合國尚未誕生之前，我們便積極參加聯合國的籌備工作，聯合國憲章第一章第一款之「依國際正義之原則，解決國際爭端」之規定，便是由中華民國代表團提出而被列入的，原稿僅有國際公法字樣，沒有國際正義一詞，又憲章中規定，聯合國應有一編纂國際法的常設機構，以「國際公法」作為今後解決國際爭端，和處理國際事務的準繩，此點也是中華民國所提出的，此外，憲章草案中原僅規定要促進國際間的瞭解，必須經過社會、經濟的合作，經我們建議，增加了「文化交流」一項。所以就聯合國憲章而言，實在融會有我們崇高的理想。如果翻開聯合國憲章和中華民國的憲法來看，我們的最高國策，就在聯合國憲章裡面，聯合國憲章所揭櫫的也就是我們的國策，兩者之間有不可分離的關係，因此我們如果要維護我們的國策和聯合國憲章，則我們必須要留在聯合國裡面，這是我們應珍視聯合國席位最大的原因。誠然，今天我們要留在聯合國，不是僅賴憲章的解釋和歷史背景即可，因為聯合國究竟是一個政治的結合體，我們要維護我們的合法權益，還需要足夠的會員國的支持。

我們的基本外交政策是講信修睦、廣結與國、維護聯合國憲章和尊重國際條約和義務。就以「講信」二字而言，我們在聯合國中是為大家所公認的「忠實的會員國」，即使是我們的敵人，也無從指責中華民國違背過憲章或「不講國際信義」。至於廣結與國，我們在戰後就循「促進貿易」、「技術合作」、「文化交流」、「交換訪問」各方面努力。譬如邀請訪問或互相訪問，在過去一年中，來訪的各國政要即有一千五百多人，連同各國的新聞記者合計有二千多人，這都是經過政府安排接待的，其他由民間團體邀請的尚未計算在內。對各國元首來訪的接待工作，各方面都盡力去做，一國的元首責任公務忙，遠離國土來我國訪問，盛情可感。何況邀請他們來訪，主要希望能彼此增加瞭解，也希望國際上能予以報導，發揮宣傳效用。

此外，外賓來訪，也給我們一個機會來消除誤解，譬如，許多國外人士總以為我國經濟建設的進步和出口貿易的擴充，是靠一個因素——「廉價的勞工」，這實在是不正確的。所以我們對所有來訪的人士，不論屬於那一界的，都要為他安排參觀幾家工廠，事後，他們對各廠的管理，工人的技術和有關產製運銷計劃的週密，都有良好而深刻的印象。其次，外賓聽取我們的經濟簡報，發現我國土地改革的過程及其效果固甚重要，但在土地改革實施以前所作的籌劃工作，亦為成功的重要因素之一。

從政情上言，外賓在沒有來訪之前，總以為我國是一個很保守的政府，但在來訪之後對於我們的都市與鄉村財富的均衡，十分重視，他們認為臺灣農會組織健全也是很值得稱道的，他們特別強調：我國農工業的建設都是在充裕民生，而且推行得十分成功，這與歐洲許多國家的建設目標並無二致。

對國防的看法：有許多人誤解我們是軍國主義，因為我們的國防預算龐大，我向他們解釋戰前我們在大陸上自龔都南京到抗戰開始，曾有十年比較和平的時間，沒有重大的內憂外患，政府興建公路、改革幣制，銳意建設，國內呈現着欣欣向榮的氣氛，朝野人士都以為國家可從此步入和平繁榮之道，對國家的前途莫不抱無窮的希望，但當時日本首相田中義一上奏日本天皇，此即有名的「田中奏摺」。田中強調當時如果日本發動侵華，僅需三個月即可解決，當然三個月不可能解決，但可證明那時我們的國防是多麼脆弱，假使那時我們的國防力量稍為堅強，而日本人估計也需要較長的時間，則日政府或將重新考慮。經過這一教訓，西方人和平繁榮的看法，我們不敢苟同，我們認為有國防始有和平，有「和平」始有「繁榮」，故我們到臺灣後，即致力於鞏固國防，經過測驗，共匪已不能前來侵犯，然後經濟建設工作，方能順利實施，也因為我們的國防鞏固，不僅國內踴躍投資工商業的外資和僑資亦敢大量投入，來華訪問的各國友人知道了這些事實以後，也都承認我們處防共的第一線，必需鞏固國防，方有安定的社會。

關於技術合作方面：最近本人常有機會和青年們討論。青年們都認定我們應有自主的外交，不要附庸人後。我即告訴他們「我們的技術合作可以說完全是自主的」，我們的技術合作是從非洲開始，然後擴展到中南美洲、中東和東南亞一帶，現在已有卅餘國接受我們的技術援助，這種合作最初始于稻田示範工作，第二步是推廣以協助增產

食糧爲目標，在許多國家我們的農耕隊員現深入農村，與當地人民培植深厚的友誼。現在除非洲外，在中南美洲和遠東一帶，很多國家都希望我們的援助能從農業的範圍擴展到工業和畜牧等方面，因此使我們感到人力財力的不夠。過去有一兩個國家，因爲政治因素，和我們斷絕關係，但該國的農民一致要求挽留我們的農耕隊，結果不久以後該國又和我重新建交，雖然在這一方面，我國財政負荷相當重，但是對敦睦邦交，爭取與國，實在相當大的貢獻。

在促進貿易方面：我們在海外各使領館中，有經濟參事，也有另設經濟參事處，貿易數量不多的國家，則由使領館負責促進，近年經各方面努力配合，對外貿易年有增加，日本人時常強調「政經分離」，其目的即在爭取我們的市場，美國常有許多工商界人士，都希望拓展中國大陸上的市場，商人重利自所難免，經朝野雙方協力促進之下，近幾年來，我國與日本貿易的進出口總額，已由每年兩億美元增至八億美元，和美國則從兩億美元增至十二億美元。這一數字相當巨大，這種貿易關係非常重要，本年我國的進出口總額，已達四十億美元，這是說我年有廿億美元的出口，也有廿億美元的進口，這每年廿億美元的購買力，是很受人重視的，外交上也大可予以運用的。

文化交流工作是多方面的，有圖書交換和教授學生等交換，在這一方面我們和美國做得比較好，這也是因爲文字上的關係。在非洲和中南美洲的文化交流，處處發生問題，就是文字與言語上的困難，因爲他們用西班牙文或法文，我們沒有辦法將許多書，如中國歷史和文學的書籍，都譯成西班牙文和法文。但在這方面，我們正在繼續努力改進中。

以上是我們過去外交的重點工作。不過有一點要在此特別提出，即是今天的外交仍是內政的延長，國內經濟、政治、軍事各方面的建設和成就，即是外交的資本，由當前的國際外交情勢來看，今後若干年內仍將是一種風雨飄搖，動亂多變的局面，今後我們如何來應付這一局面，却非常重要的。今天中華民國具有繁榮的經濟、健全的教育制度、鞏固的國防、和安定的社會，這是吾今後擴大建設工作的重要基礎。

在經濟方面，當美國決定中止對我經援之前，曾經作過一個調查，結果，在一百個以上接受美援的國家和地區之中，只有中華民國達到自給自足的地步，因此我國也是第一個中止給予援助的國家，當時引起美國的報章雜誌的注意，都認爲我們在經濟上的發展乃是一個奇蹟。

關於教育方面：各位知道過去在大陸時期，一所大學只有五百多位學生，每年約有八十位畢業生，而我國該時的大學並不多，顯得是一種少數人的教育，我們到臺灣後，即將教育的基礎擴大，使有智慧的兒童都能就學。今天我們實施九年國民教育，有三百萬兒童就學，這些學生中有智慧天才的人，如果經過九年的教育一定不會被埋沒。我們以現在的經濟基礎，加上五年以後人才輩出，我想還可以創造出另一個奇蹟來。

關於國防方面：經過多年的培育訓練，我們已具備了強大的軍力以捍衛國土，過去來華訪問的外國軍事首長，都有深刻的印象，譽為抵抗共黨侵略之勁旅。

此外在歐洲，經濟學者認為今天的歐洲，在經濟建設方面仍然落後美國，他們說：「在電腦的時代，如果歐洲國家在十年內趕不上美國，則永遠是經濟落後的國家，永遠趕不上。」換句話說，如果十年內趕不上，將來名義上不是殖民地，實際上也是殖民地，形勢上不是衛星國家，也等於衛星國家。建設中國家和開發中國家之間，其開發之程度是相對的，不是絕對的，譬如我們在大陸時期用雞蛋、桐油、豬鬃去換國外的衣料，現在我們用衣料換電腦、飛機，我們如果用五十工作天的產品，去換人家五個工作天的成品，則我們便是落後，從這一點我要提醒國人，在戰後政府忍辱負重，是想換取卅年的和平來建設國家，所以我們從上至下，一心一意力求建設，反過來看大陸上，所有各國的學者，對他的估價有一點是一致的，即是大陸上的經濟成長非常緩慢，經過了所謂「大躍進」「文化大革命」等，不但沒有進展，而且有退步的現象，在這次的「文化大革命」後，毛匪曾經說過一句話「要想維持共產黨幹部的革命性，今後每三年五年要來一次革命，」各位請想想，整個大陸如果三年一革命，五年一革命，純就經濟建設觀點來看，整個大陸同胞也就淪於萬劫不復的境地。我們凡是具有民族自尊心的人，都不願見國家民族永遠淪為變相的殖民地或衛星國，要達此一目的，必須加倍努力建設臺灣，摧毀中共政權。

註一：「總統府公報」第二三二〇號。

註二：民國六十年十月二日「聯合報」。

註三：「立法院公報」第六十卷第七十四、七十五期第一五、一六、二〇頁。

註四：民國六十年十月二日、三日「中央日報」；「光復大陸第五八期第三八頁」。

中華民國六十年 十月一日

中華民國六十年 十月二日

一四

註五：「光復大陸」第五八期第六——八頁。

註六：同註五，九——一〇頁。

註七：同註五，二一——二四頁。

二日 光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議閉幕。

光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議於昨日揭幕，本日繼續舉行第二次會議，仍由薛主任委員擔任主席，宣佈開會後，即進行討論方案。由於所有方案立意深遠，頗受與會委員重視，發言委員甚為踴躍，討論極為熱烈。

在討論「如何管束妨害社會治安虞犯之研究案」時，司法行政部長王任遠曾提出意見，對於「虞犯少年之處遇問題」、「保安處分執行法問題」、「流氓與不良少年之管束問題」、「整飭政治，嚴懲貪污的問題」、「普設勒戒處所問題」，以及「觀護人訓練問題」等等，均有極詳盡之闡釋與正確有效之措施，與會委員咸認為係針對當前司法行政工作之重要問題，經全場一致通過，列入原方案中作為重要修訂參考意見。

在討論「現行民事訴訟法之檢討與改進方案」時，王部長任遠也提供了意見：關於證據之影本與錄音應特別予以規定；判決乃裁定之宣示，應以法律規定必須嚴格執行。王部長並主張應速修訂郵政送達辦法，以及擴大民事強制執行處之組織，並加強保全程序及強制執行程序之監督。此外關於參與第二審會議庭之推事職責及其監督，亦應以法律明白予以規定，以期實效。

上午討論通過「大陸光復後土地政策之研究案」、「如何管束妨害社會治安虞犯之研究」案等八案，發言委員計有：李爾航、姚積昌、葉秀峯、劉雨民、俞嘉庸、鄧文儀、陳倬、趙全璧、何彤、賈永祥、鄧定遠、吳雲鵬等。下午繼續第三次會，討論通過「改進電視事業之研究案」、「改進師範教育之研究案」、「發展補習教育之研究案」等十二案。

在討論「改進電視事業之研究案」時，教育部長羅雲平曾在會中指出，今日臺灣登記有案的電視機爲六十萬架，但據調查實際上已超過一百萬架，可知其影響之大。政府對電視事業之管理，十分重視，係由交通部、警備總部、及教育部文化局共同負責。光復會所擬方案，內容充實，當可作爲教育部今後改進電視事業之參考。

在討論「改進師範教育之研究案」時，羅部長指出：當前我國之正常師資訓練，已具有相當符合需要之程度，另在其他補助教育方面，亦正推行使各大專科系學生補修教育學分制度。唯目前由於師範畢業學生將來任教的待遇及銓敘制度等問題的限制，故就讀師範學生在心理上尚不够穩定，爲培養師資及發展教育計，亟應謀求改進，以資補救。

關於補習教育，羅部長指出，目前現有之補習學校，尙能配合需要，值得注意的是在一千一百餘所補校中，職業補校竟佔百分之七十以上，今後教育部本計畫附設國中補習班及在公立學校內設置空中教學補習班，以掃滅文盲，現正積極推動中。

另所提「健全資本市場開辦證券金融公司繁榮經濟方案」，曾引起熱烈討論，該方案除就證券金融公司對證券市場應有之功能及美、日兩國證券金融形態概況，以及如何從制度上健全證券金融機關作詳細分析之外，並就開辦證券金融公司應具備之條件提出如下之研訂：（一）須有法律根據；（二）劃分證券之種類及籌碼數量；（三）展開主要業務；（四）研訂組織方式；（五）籌措資金及指出資金之來源等。該方案內容詳明，切合實際，原案業經修正通過，並將送請政府有關機關參採實施，預計將有助於當前證券金融之靈活運用。

下午在會中發言的委員有：陳倬、吳雲鵬、王撫洲、姚積昌、張希文、賈永祥、陳寶川、鄭通和、王星舟、何宜武、袁世斌、蕭子明、谷鳳翔、田炯錦等。

最後由主席作總結，大會於六時正圓滿閉幕。

此次綜合組會議討論通過的各項方案，將由秘書處加以整理修訂後呈報總統核定，轉交有關機關採。(註一)

附錄：主任委員薛岳總結論(註二)

各位長輩、各位先生：本次會議，應研討的方案，已全部討論完畢。在這兩天的會議中，承各位踴躍出席，熱烈討論，使通過的方案，更臻完善。除交編纂委員會整理後，呈報總統外，薛岳特向各位敬致謝意。

這次討論的方案，就性質區分，計內政類四案，國際關係、財經、邊疆類各二案，軍事類五案，教文類三案，司法、僑務類各一案，其中最主要而又有關聯的，當為「美國現階段亞洲政策檢討與對策之研究案」、與「當前毛俄軍事對立情況之研判案」，前者針對尼克森宣佈訪匪，和支持毛匪進入聯合國，作了客觀而深入的檢討，並提出若干積極的對策。吾人處此非常時期，惟有恪遵總統「莊敬自強處變不驚」的指示，竭盡全力，誓為政府後盾，反對毛匪混入聯合國，阻止尼克森訪問匪區的實現。後者剖析毛俄對立情況，判斷其不致釀成大戰，亦足證尼克森「制俄策略」不會成功。其次如「加強中葡關係」、「團結海外智識份子」、「加強社會建設」、「改進電視事業」、「健全資本市場」、「管束社會虞犯」、「改進兵役行政」、「簡化民事訴訟」，以及「師範教育」、「補習教育」之發展，「部隊之精簡」、「基地之鞏固」、「情報戰」與「政治戰」之策劃運用，凡此種種，都是為外交的加強，及內政的革新，概括言之，都是針對「美國亞洲政策」提供的對策。

再其次，如反攻時「土地政策」與「復耕計劃」等案。這是本「凡事豫則立不豫則廢」之原則，作「未雨綢繆」之設計，同時也為大陸苦難同胞，提供了必勝的決心，和有效的保證。國際風雲詭譎變幻，目前就表面看，雖然於我不利，但是我們如能遵照總統「操之在我則存」的指示，努力奮鬥，必能變不利為有利，使反攻軍事提前發動，光復地區的方案迅速付諸實施。

此外，還有兩個方案，那就是「近百年來列強侵略我領土主權之研究」，與「俄國侵略我國邊疆之研究」，旁徵博引，將近百年來列強侵略我國之事實，闡述無遺，足為編修近代史之參考，目前雖屬不急之務，將來的價值必定很高。

總之，此次所通過的方案，都非常重要，都是具有高度的參考價值，也都是各位的心血所凝成。因此，薛岳更

感謝各位召集人，各位兼秘書，各位草擬的執筆人。

最後敬祝 各位健康快樂！

臺灣省地方民意代表國家建設研究會結束，與會人員咸讚政府銳意革新，並發表共同聲明：堅決支持最高國策，推行國家建設工作。

國民黨臺灣省黨部與中央七個部會聯合舉辦的國家建設研究會，自九月三十日起一連舉行三天。參加人員包括省議員及縣市議會正副議長等二百九十餘人，就各人工作及負責部門之性質，分爲三組，訪問中央各有關機關，聽取報告及交換意見，以增加地方民意代表對中央當前政策及各項措施的瞭解，並進一步溝通政府與人民間的意見。本日結束全部活動日程，分別賦歸。（註三）

與會地方民意代表一致指出：中央此次安排機會邀請地方民意代表，與負責中央施政的行政首長們懇切交換意見，使政府與民衆的意見與看法得以完全溝通，意義非常深遠。深望以後能經常舉行類似的集會，相信必有益於政府政令的推行與國家建設的推進。

會後，所有與會民意代表發表共同聲明，略謂：

「我們是來自臺灣全省每一角落的民意代表，爲了共策國家的建設與發展，應邀參加了國家建設研究會，在爲期四天的活動日程中，我們與負責中央施政的行政首長們，懇切交換意見，不僅使我們對於中央的施政現況有了清楚的瞭解，並且藉此機會將基層民衆的意見，向中央有關部門充分反映，確實做到『上情下達，下情上達』的地步。

我們對當前國家建設發展與反攻復國前途的共同看法是：

一、國家的建設發展，不僅是政府的責任，同時也是全國民衆的努力目標，希望政府繼續竭盡全力，解決民衆的困難，增進全民的福利；民衆也應配合政府政策，全面努力推行，匯成強大的建設力量。

二、在姑息逆流激盪的世局中，只要我們能加倍努力，從事政治、經濟、社會、軍事、教育等各方面的建設，使我們的復興基地，不僅具有雄厚的經濟基礎，強大的軍事力量，並且更是政治清明，安和樂利的自由燈塔，則任

何外來的風暴，不能搖撼我們，我們不僅能够穩固屹立，更能進而加速摧毀鐵幕，解救苦難同胞。

三、我們深切瞭解共匪迫害同胞的侵略本質及其殘民以逞的暴虐措施，深為大陸七億同胞所唾棄，所以我們堅決反對共匪混入聯合國。我們在此特別鄭重聲明，全省一千四百萬同胞誓為政府後盾，支持政府在外交陣線上奮鬥到底的決心，是團結一致的。」（註四）

附錄：陳祖華撰：中央施政與民意交流（註五）

沒有繁文縟節，一切講求樸實自然，三百位參加國家建設研究會的省縣市議員們，在臺北度過了充實而有意義的三天。

絕大多數參加此項活動的民意代表，都感覺滿意，他們看到了自己想看的資料，問了自己想問的問題，已做到了「上情下達，下情上達」，這是政府舉辦此項活動的主要目的。

最年輕的省議員高育仁說，只是三天的時間實在太短了些。由於參加研究會的人多達三百人，主辦單位不得不採取分組的方式，將三百位民意代表分成三組，除了到外交部及警備總部是三組的共同活動外，其餘則各組有各組的活動日程。例如第一組卅日上午到內政部，一日到教育部，第一組的民意代表想聽取第二、三組經濟部、財政部、司法行政部、交通部的簡報，就無此可能了。對於一個想全盤了解政府當前施政狀況的人來說，不免有美中不足之感。

因此，高育仁建議，今後再舉辦類似活動時，請把時間儘可能提前幾天。同時，最好採取分期分批舉辦的方式，每期人數減少到一百人以內，就無需分組，可以了解到各部的業務，這會更有意義。

持這種看法的人很多，他們認為，既然政府要讓地方民意代表，有參與中央政治的機會，就不妨把「面」更擴大一些。

高育仁還說，起先大家對政府舉辦此項活動的意義還不十分了解，認為僅是一種例行公事而已。但是到了臺北，聽取了行政院副院長蔣經國的講話之後，大家的觀念整個改變了，都以一種嚴肅而認真的態度參加各項活動，深刻而且廣泛的去發掘問題，了解問題，並求取問題的答案。

省議員謝貴、林蔡素女，及高雄市議會議長陳田錨也說，蔣副院長在廿九日的歡迎茶會中，叫我們「說自己認為不好意思說的話，提自己認為不好意思提的建議」，這種懇摯的態度，參加此項活動的全體人員都深受感動，所以大家不惟踴躍地向中央機關反映了地方上的民隱，而且更把地方民衆對國家的熱切期望，毫無保留的表露出來。這比歌功頌德，粉飾太平要有意義。

不惟如此，他們也感覺到中央政府的負責人也都以坦誠的態度，對待這批從來沒有機會參與中央政治的民意代表。政府首長一方面將施政上的缺點及待改進之處，毫無隱諱的提出說明，另一方面，他們重視來自民間的反應及意見，並且願意採取更能符合大多數民衆利益的措施。也惟有這種開明的作風，才能獲得民衆的支持。

林蔡素女是雲林縣選出的省議員，她參加第二組的活動。第一天到經濟部聽取孫運璿部長的簡報時，她對於孫部長透徹了解雲林縣最偏遠、最窮困的臺西鄉一帶漁民、農民的生活情形，甚表驚異。因為那不是一個未曾到過臺西的人所能說得出來的。事後她才知道，孫部長不但到過臺西，並且很深入的了解當地農漁民的疾苦。

林蔡議員說，聽第三者的報告，總不如自己親身經驗來得更真切，因此，她相信經濟部今後在研擬改善農漁民生活的方案時，必能更切合實際需要。

雲林縣議會議長林恒生，對林蔡素女議員的話深表同感。他說，據了解，曾有很多中央部會首長到地方上去了解實際問題，執政黨中央及臺灣省黨部方面，也不時有負責人下鄉考察民隱。這種方式，才能真正發掘民間疾苦，所擬訂的政策及所採取的行政措施，也才能符合民衆的需要，現在，地方上的民意代表又有機會與中央行政部門的主管共聚一室，研討問題交換意見，對於溝通觀念，消除隔閡，很有幫助。

當前的國際局勢，對我們雖然不利，但是，據這些來自民間的議員們反應，從鄉村到城市，都安定如常，這是很可喜的現象。至於如何使我們的社會更安定，國家更進步，是這些地方民意代表們私下交換意見的主題。

高育仁議員說，社會民心的安定，證明了我們不怕任何外來的變局，也說明了我們有能力去應付這種變局。但是，爲了在這一基礎上謀求更進一步的發展，他認爲政府似應在加強團結，收攬民心方面，另有更積極的作爲。

高育仁認爲，明年是省議市議員及縣市長的大選年，執政黨可以利用這一機會，達到加強團結，收攬人心的功

中華民國六十年 十月二日

二〇

效。

他說，臺灣實施地方自治，在選舉方面有很多進步，這都是執政黨若干年來努力的成果。今後如果在提名及補選方面採取若干更積極的措施，成就將更大。

高育仁具體地指出，執政黨似乎應該在培植人才方面多下些功夫。他說，發掘人才，培植人才，可以堅實黨的基礎，並使他們負起領導社會的責任，更有助於社會的安定進步。

關於這一點，參加此項活動的大多數地方民意代表也都表示關切，他們希望執政黨拿出更大的魄力來，使好人出頭，並且長期的、有計劃的培植更多的好人，能為社會、為國家服務。也只有當野無遺賢的時候，大家才能更團結，更能收到收攬人心的功效。

他們還認為，只要推出真正的好人出來競選，對於選舉風氣的改善也會有很大的幫助，今日大家都指責選舉非錢莫辦，其實不花錢仍然可以當選，例如中央民意代表增補選時，洪炎秋不花錢競選，結果，由於他的聲望及資歷，他仍然獲得高票當選。由這一事實可以看得出來，當選民對於候選人無其他足資選擇的資料時，金錢也許可以發生效力，但是當好的人出來競選時，他們的心中自然有數，不肯因為一點點物質的好處而昧著良心去投票。

地方民意代表雖然來自民間，但是他們彼此間的交往並不多，這次他們藉參加國家建設研究會的機會，大家交換意見，對於彼此觀念的溝通很有幫助，這又是此次辦理國家建設研究會的另一收穫。

美澳紐三國發表聯合公報，聲明支持美國對聯合國「中國代表權」問題之立場，主張容許毛共進入聯合國，並畀予安理會常任理事席次；但反對聯合國排除中華民國。

本日，美國國務卿羅吉斯、澳大利亞外長鮑文與紐西蘭財政部長穆爾東在美國駐聯合國代表團總部舉行美、澳、紐安全公約年會，會後三國發表聯合公報，聲明三國與中華民國具有長期友誼，主張支持美國對聯合國「中國代表權」問題所持之立場，他們一致認為「讓中華民國和『中華人民共和國』同時

留在聯合國，對衝突的解決無所偏倚，並且讓『中華人民共和國』以五個常任理事國之一的地位佔有安理會的席次是合理而公平的。」在論及支持北平偽政權的國家所作的排除中華民國會籍之努力時，三國公報說：「排除中華民國較之『中華人民共和國』繼續在聯合國之外尤為與世界的現實更相違背。」又說：「爲了使得這個世界組織不再趨於荏弱，我們有責任特別要求照顧他們的權利不應被忽略。」（註六）

按：澳紐兩國外交政策素爲美國之馬首是瞻，上項三國申明實已顯示姑息逡巡之獮獪，於我在聯合國之地位已造成不利之形勢。

美國國務院向國會保證，盡最大努力維護我國聯合國代表權。

美國佛羅里達州衆議員席克斯，本日本在衆議院發言時透露，國務院曾向他保證，美國政府對維護中華民國聯合國代表權的誠意和鄭重。他引述負責國會關係助理國務卿艾布夏的一封信函中的話說：「事實上，我們正以前所未有的廣大範圍和強烈的努力，以阻止中華民國的遭到排除……我們駐在一百多個國家的大使正在各種場合和不同階層從事尋求支持的努力。國務卿更曾向五十多個國家的外交部長們發出私人函件，籲請他們的支持，在紐約我們會直接向七十多個國家的代表尋求支持。」席克斯衆議員又說：「國會方面對中華民國被從聯合國排除一事的關切之情，這幾天來由於三百多位國會議員簽署了致尼克森總統的請願書，而更見真切。我的若干同僚堅持美國運用其否決權以阻止中華民國被逐出安全理事會。」（註七）

註一：「光復大陸」第五八期第三八——三九頁。

註二：同註一，第八頁。

註三：民國六十年十月二日「大華晚報」。

註四：民國六十年十月三日「中央日報」。

註五：民國六十年十月三日「聯合報」。

中華民國六十年 十月二日

中華民國六十年 十月三日

一三一

註六：民國六十年十月四日「聯合報」。

註七：民國六十年十月十五日「中央日報」；民國六十年十月十五日「大華晚報」。

三日 「中國三軍之友」白特曼夫人來台祝賀我雙十國慶。

堅決反共而為「中國三軍之友」的白特曼夫人，本日下午七時，偕其長子巴比·白特曼搭機來臺，祝賀我國雙十國慶，並向蔣總統祝壽。

美國籍的白特曼夫人，是位熱愛中國的虔誠基督教徒。第二次世界大戰結束後，曾在美國聖地牙哥城第五街開設三軍服務中心，經常邀請我國前往該城受訓的官兵聚會，免費招待遊覽附近名勝和吃中國菜，同時並為官兵們解決許多問題，漸漸使此一服務中心，成為中華民國三軍官兵之家，我國赴美受訓官兵多曾接受其熱忱款待和照顧。

最令國軍官兵難忘的，是白特曼夫人為使我在美受訓官兵沖淡思鄉之情，特將其開設的服務中心內部改成古色古香的中國裝璜，牆上掛着中國字畫和錦旗，天花板上垂吊着中國宮燈，室內擺設多為中國藝術品，當官兵們進入服務中心後，白特曼夫人和他們談的也都是中國的歷史文物，尤其對我國蔣總統，更表示衷心崇敬。

白特曼夫人熱愛中國，並不以款待我國留美官兵為滿足，她還用盡各種方法，將其愛心和敬意，自聖地牙哥伸展到臺灣來。當民國四十七年八七水災發生時，她立即發動全家老幼，分赴美國各地，募集衣物和日用品，請美國海軍艦船運送來臺，救濟受災眷戶。

白特曼夫人及其長子，預定在臺停留一個月。（註一）

註一：民國六十年十月四日「中央日報」。

四日 美國國務卿羅吉斯在聯合國大會發表政策性演說，重申美國對聯合國「中國代表權」之立場，並提出警告，指出陰謀排除中華民國會籍為危險行徑，如俾得逞，則將開惡例。

本日，美國國務卿羅吉斯在聯合國大會作一年一度的政策性演說，堅決反對聯合國排除我國會籍，認為聯合國排除中華民國為一危險行徑。（註一）其講辭全文如下：

「聯合國是維持和平的重要工具。它也是儲放這個世界許多希望的所在地。我們必須確使那些希望得以實現，即我們在這裏集會——一百三十個國家的代表——面對著我們高度責任，不僅是為我們自己的世界，也是為未來的世界。

建立一個和平的結構——一個將能持久的結構——需要堅忍、虔誠和尚實。致力和平——認真地致力和平——意味著不僅是長時間的審慎考慮。它意指著撇開先入為主的偏見；它意指著不僅以我們自己本國的公民身份，也是以這個世界的公民身份來仔細地衡量甚麼是我們的真正利益所在。它意指著作緊急性的處置，但並不急躁；堅定不移，但並不剛愎固執。以及它意指著認識到存在著的和將繼續存在著的各種差異，意見的差異、利益的差異、差異的制度和差異的價值——而一個和平結構的作用之一是要保護和寬容那些差異，却不是毀滅那些差異。

我認為這是適當的來注意一項事實，即根據任何的客觀判斷，這個世界現在已是比較數年以前更為和平的一個地方。

非洲方面，奈及利亞境內的衝突早已結束。由於最近的發展，遠東方面的展望看來是更具希望。中南半島上的戰鬥雖仍繼續，但已有實質上的減少。中東境內仍舊保持着停火。歐洲的分裂正在減少威脅性，因為有關柏林的最初階段協議已達成。已就有關武器競賽的表面問題達成具體的協議，而就其核心問題亦正在達成令人鼓舞的進展。但是，仍有一些區域——最要者是，南亞地區——內部政治不安定性擾亂了平衡而朝向更大的緊張情勢，仍在該處猖獗，自行培養人類最古老的敵人——貧窮、饑餓和疾病——播下了進一步不安的種子。即使最近已達成進步

中華民國六十年 十月四日

二四

的那些地區，仍有緊張情勢的存在，而重啓或增加敵對的威脅也繼續存在。

這就是爲甚麼我們必須加速尋求和平的努力。一個和平世界的達成，將不僅倚靠少數幾個大國的努力，更有賴於所有各國政府的努力。

近幾年來我們已經見到了全球各國間的權力和影響力的變化。大多數殖民地國家已經贏得了獨立，而且目前對於世界事務有很大的衝擊力。日本已經得到了顯著新力量。西歐團結運動正在加速進行。這個種種變化而且相互倚存的世界顯然要比從第二次大戰中出現的兩極世界好得多。不過蘇俄和美國——同是廣大的大陸國家，同是核子國家，而且同是強盛的國家——間的關係還是最重要的。

在維持和平方面，最好莫過於進一步緩和我們兩國間的緊張情勢，並且消除它的副產品——武器競賽。在可以預見的將來，雖然還不能期望結束蘇俄和美國政治制度上的差異或結束兩國間的競爭。但是却可以使我們的關係發生重要而有益的改變，近幾年來，在我們兩國間已經完成了許多協定。這種協定的成功激勵了我們談判其他協定的努力，彙合起來他們不但能促進『共存』，而且——如果我們能進一步建立在持久的基礎上——也能促進『合作』。

我們爲這樣的合作而建立基礎的願望，並沒有被我們尋求改善跟中華人民共和國的關係的政策所減弱。我們已經注意蘇俄外交部長的聲明，他說蘇俄認爲我們跟中華人民共和國關係的正常化是一種自然的發展。

改良美俄關係和歐俄關係雖然有種種努力的方式，最重要的兩項一直是戰略武器談判和柏林問題談判。

柏林協定將是沿着通向一個更合作的歐洲的道路上的一個里程碑。已經協議部份的要點，是堅決承諾對德意志聯邦共和國和西柏林間平民和貨物的交通不加限制。特別重要的是，蘇俄已經負責保證交通決不會受阻，保證交通便利，而且保證它會受到的優惠待遇。

這種協定的價值不是要看在紙面上怎樣敘明責任，而是要看在地面上怎樣執行。往來西柏林的車輛的真正暢通，足以使緊張情勢大爲減輕，也足以消除歐洲最危險的閃火點。缺乏誠意或勉強地執行這種協定，只能延長恐懼和懷疑。德意志民主共和國在跟德意志聯邦共和國討論時把一般責任演譯成特別承諾，並且最後把這些承諾付諸實施

時所持的誠意，將是很重要的考驗。

與蘇聯加緊雙邊談判

一個最後的柏林協定的完成和它的有效實施將導致較廣泛的進展。例如，它會使有美國和加拿大參加的歐洲會議的前途更為樂觀。它可以加速東歐和西歐人民所熱望的那項減少歐洲大陸緊張形勢的運動。

爲了這個目標，美國正在尋求一項相互平衡的削減在歐洲軍力談判的可能性。

兩年以前，尼克森總統曾向聯合國大會保證美國決定限制，並在爾後取消戰略武器的建立。他說我們打算跟蘇俄作『冷靜而認真的談判，尋求達到協定而不是實施宣傳。』

在今年五月，美國和蘇俄宣佈我們有意在攻勢和守勢軍備上達成協議的意向，引起了一個加緊工作的新階段。結果，雖然還沒有達成協議，我們對於限制反彈道飛彈系統的協定觀念和細節已經逐漸接近。五月二十日的宣佈預料限制攻勢和守勢武器的協定，將會『一起』達成。下月在維也納重開談判的時候，雙方已同意將就限制攻勢武器問題作更詳細的討論。

同時，這些談判已經產生了兩項有價值的協定，一個協定是防止核子意外事件導致戰爭，另一個協定，則是使用人造衛星來改善華盛頓和莫斯科間的『熱線』通信。

在多邊會談中也有令人鼓舞的行動。這一方面，美國也想作建設性的工作以獲得更進一步的具體結果。我們特別要請求聯合國大會來尋求廣泛的批准禁止生物武器的發展，製造和儲存的公約。

蘇俄曾經建議在聯合國以外設立一個定期的世界裁軍會議。坦白地說，我們很懷疑這樣一種一般性的方法能產生出特殊的成就。戰後的一切經驗指出，一個具體而有步驟的方法，要比只能產生許多言辭而缺乏結果的龐大計劃更有成效。

當『中華人民共和國』和別的國家加入聯合國的希望很高的時候，好像沒有理由再在聯合國體系之外另建立世界裁軍的機構。

世界上各強國間的互相適應，是持久和平的一個重要因素。但是走向持久的和平的道路不是僅僅穿過各強國的

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

二六

首都的近路。走向和平的道路必須經過居住着擁有改善生活狀況熱望的人類的每一地區。

在許多人還沒有自由生存權的非洲，我們不斷的支持以實際而和平的手段來完成民族自決並結束種族歧視。這是尼克森總統和我上週在華盛頓樂於向茅利塔尼亞總統和非洲團結組織代表團證實的政策。跟那個目標相一致，我們已經決定接受國際法庭對於南非繼續佔領南米比亞的法律後果的指導性意見。

在東南亞，當我們正從越南作有秩序的軍事撤退之際，我們還要繼續以巨大的努力來援助這個地區的經濟發展。

在西半球，我們正在發展一種分享權利和責任的平等夥伴關係。我們深知這樣一種關係需要經濟成長，更大的貿易機會，和我們之間更密切的經濟合作。

當美國新經濟政策可能引起某些問題的時候，我特別希望強調我們對於拉丁美洲各國和開發世界中各國的經濟健康的不表關切。

我們的目標沒有變更。我們並沒有採用經濟的國家主義政策。我們並沒有放棄——我們經由貿易，經由援助和經由投資，以協助各開發中國家的努力。我們對於國家間的自由和開放的經濟關係體系並沒有喪失信念。

我們尋求國內一個較為強固的經濟。我們也要尋求一個較為平等的國際經濟制度，這種制度要能夠適應當前的狀況，而因此對於貨物和資金在國與國之間的流通能作更大的鼓勵。這一種制度應該有貢獻於全世界人類的繁榮，不論在開發中國家或已開發國家內都一樣。

這個組織在這次會期內，面對着中國問題的決定——對聯合國有重大影響的一個決定。

在我們的相互依存世界中，這個世界的人口和這個世界的力量上沒有任何一個重大部份應該受到隔離。這是基於此項考慮，導致尼克森總統改變美國的中國政策。遵循一項並不適應當前現實的政策，將是為過去而冒上未來的危險。另一方面，尋求改進跟中華人民共和國的關係，以及促成它跟國際社會的更大接觸當能助長未來歲月中一項穩固和平的展望。

因此，尼克森總統於兩年餘前，單方面地開始改進雙邊關係，而在最初，並未獲得反應。最近，他決定果斷地

進入關係上的一個新時代，接受一項在一九七二年五月一日以前訪問北京的邀請。以及，他決定支持『中華人民共和國』在聯合國大會內的席位和在安全理事會內的常任理事席位。

對『中國代表權』持堅強立場

美國希望看到『中華人民共和國』前來聯合國大會，坐上它的席位和參加。我們希望看到它以安全理事會常任理事身份擔當起這項身份所具有的權利和責任。對於『中華人民共和國』的席次問題，本組織內有着普遍的一致意見。

但是，聯合國大會確實面臨着一個有相互關連和極重要的問題。因為本屆大會可能成為聯合國歷史上初次的一屆大會，採取排除一個會員國的行動——一項將具有把一千四百萬人民排除出聯合國各會議的影響的行動。除名的途徑是很危險的。為一個會員國開闢這個途徑，將是為許多其他會員國家開闢這個途徑。

所以美國和十六個其他國家已提出一項議案，此項議案將使『中華人民共和國』獲有安全理事會常任理事國席次，同時對『中華人民共和國』和中華民國均提供聯合國大會內的代表權。這項議案係以政治現實和基本公平為根據：

——這是無比地實際的，來承認業已持續存在達二十餘年的一項事實的情況；這兩個政府現在均施行權力於中國在一九四五年以創始會員國身份批准聯合國憲章時即被在聯合國內予以代表的人民和領土上。

——這是無比地實際的，一度曾在該處被代表的中國人民，應該再度獲得代表——並且是由實際治理它們的人民予以代表。

——這是無比地實際的，安全理事會席位應該由『中華人民共和國』充任，在世界上所有各國政府中，以它所控制的人數為最大。

——將中華民國排除出這一國際組織之外，是不切合實際的，因為中華民國在臺灣所治理的人民，較一百三十個聯合國會員國中三分之二國家各個治理的人民為衆多。

——並且，排除一個曾在二十五年間參加本組織的工作，而且始終不渝致志於憲章原則的會員國，也是不公平的。

關於『中華人民共和國』和中華民國，均應在聯合國內獲得代表權的提議，對各個不同國家政策的會員國，應

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

二八

均具有吸引力。

——這項提議將可確保，長期以來存在於中國的現狀，反映在聯合國的代表權上；但是並不要求會員國更迭它們的承認政策或雙邊關係。

——這項提議將為有關人民提供代表權，由實際統治者來代表；但是並非將中國分裂為兩個個別的國家；因為我們畢竟均了解，白俄羅斯和烏克蘭都不是個別的國家。

——雙重代表權議案，係根據目前的事實情況；但是並不尋求凍結未來的情勢，並明白申明現在的決定並不影響未來的解決。

簡言之，雙重代表權議案僅只要求聯合國，考慮到今日所存在的情勢，並賦與全體中國人民這一組織的代表權。由於憲章已經包含有過去其他非常情況的實際解決辦法，所以憲章也具有足夠的彈性來容納這項事實。

其他提交本屆大會的提議，也就是阿爾巴尼亞和其他國家所提出的議案，在實質與意圖上均屬懲罰性的。阿爾巴尼亞提議案尋求的是痛詆與譴責，而非應付事實。它的實質並非容納『中華人民共和國』，而是排除，『即時』排除中華民國。

該項議案將加劇而非調和亞洲的關係，削弱而非加強本組織的道義與政治組織。

因此，本組織所面臨的問題是一項排除的問題。這也是為什麼我們已經提出一項程序議案，稱作重要問題議案，更適切地應稱為『非排除議案』。這項議案要求需有三分之二的票決，始能排除一個聯合國會員國。它在形式和精神上，均和憲章相符不悖。

有些會員國主張，無論這個保持中華民國代表權提議是如何的公平或現實，它都不應該被支持，因為它們相信，『中華人民共和國』會拒絕接受它的席位。這種預測是危險的。無疑地，中華人民共和國可能會如預期的反對這個提議，只要還有達到它最高要求決議的可能性。同樣的肯定，在聯大作了安全理事會的常任理事席次給『中華人民共和國』，但並不排除中華民國的決定之後，新的狀況便會存在，無論如何，在決定如何投票時，我們應多注重聯合國應如何做。

正當聯大中主張會籍普遍化的情緒日益增長的時候，那些長期讚揚這種主張的人中，很多人現在尋求違反它，這是譏諷的。如果聯合國包含普遍性——那麼必然地，一個會員國的加入是不應該連帶另一會員國的排除。

我們這裏的工作是必須去做一項合理的決定，這項決定接受存在情況的現實，並不影響最後的結果，和供給所有有關人民的代表權。從那時起，我們的努力應該是說服那些直接涉及的人去利用我們已做的決定。近年來，在許多國家首都裏的更爲實用主義已經使和平的努力受益；同樣的實用主義也可以有助於這個問題。

當聯合國進爲更具普遍性團體的時候，它將可以更有效地去應付它所面臨着更多的世界問題——協調政治的差異，裁減世界的軍備，抑制蔓延的毒癮，保護環境，保證有益人類的海洋開發。

本屆聯大兩項事情

要達到這些責任，聯合國在這次大會中必須處理兩件重要的事情。

它必須挑選一位傑出的人來接替我們最能幹和卓越的秘書長宇譚，我們都稱讚他的努力和理想，在我向秘書長致敬的時候，我肯定我的同僚會明白，如果我也提出兩位即將退休的美國公民，接受特別的注意——赫夫曼，他曾經極爲有效的致力開發中國家的經濟福利，和彭區，諾貝爾得獎人，他曾經爲和平作了很顯著的貢獻。

聯大還應該阻止財政狀況的繼續惡化，這一點，秘書長業經指出，已危及聯合國的會計信用，並斷傷了對其潛能的信心。

阻遏這一方面低落的責任主要應由那些未能繳付所分攤費用的會員國來肩負。聯合國如獲有其他會員國適當捐獻的保證，美國將準備達成一項全面解決的方案。同時，我們又感覺到難以瞭解，何以會員國還應繼續建議或批准那些超出不可避免的費用，增加需要之外的預算增加。

聯合國在世界上兩個部份——南亞和中東——特別具有積極作用，緊迫的進展實所必需。

在南亞，重又發生與更加擴大暴亂仍有其可能性。東巴基斯坦內的事件爲一內部事件，巴基斯坦政府和人民應自謀對付。但該事件的後果——難民的逃入印度，饑饉的危險，對南亞和平的威脅，却是爲所有國家嚴重關切的。爲求恢復和平狀態和拯救人類生命，下列諸事是很明白的：

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

三〇

——在這個大陸上必須運用約制力量。

——國際援助計劃必須擴大，以去除饑饉和建立鼓勵難民返鄉的情況；以及

——必須作積極的努力，求取東巴基斯坦問題的一項有效政治解決方案。

我們現正着手致力於上述這些目標。

美國強有力地支持聯合國從事籌組一有效的國際難民救濟方案的努力。我們已提出兩億美元備供用於東巴基斯坦境內的救濟和對印度境內難民的緊急援助，這一數目超過所有外國公私捐獻總數的百分之五十。上星期，尼克森總統又要求國會另撥兩億五千萬美元，以支持一個高水平的救濟援助。顯然需要來自其他國家的更廣泛反應。

我們促請大國和其他有財力的國家慷慨解囊。

中東和平六點計劃

另一個特別需要獲得進展的地區是中東。多年來，聯合國已作果斷和一貫的努力，以使這一個重要地區獲得持久的和平。但成功的機會和失敗的危險兩者之間仍在擺動中。

安全理事會，第二四二號決議案設定持久和平的原則，實為針對經過十八年的敵對和一項脆弱而不時遭受破壞的停戰狀態之後，導向理性的第一個主要步驟。

蘇彝士運河沿岸的停火已屆十五個月，這是離開戰爭的第二個主要步驟。

現在是採取朝向和平第三個主要步驟的時候了。

賈林大使在以往四年中，辛勤工作，以圖確保第二四二號決議案所要求的協議。我們支持他的努力。我們相信，他承擔的任務仍然是求取全面解決方案和持久和平的最佳途徑。我們對最後和平解決的觀點仍跟尼克森總統在今年初的外交政策報告中，以及我在一九六九年十二月九日的聲明中所表示的一樣。

衝突的雙方都有義務信守賈林任務所致力的基本和互惠的原則——第二四二號決議案所規定的，雙方和平共處，自一九六七年衝突後所佔領的地區撤退。但是，雖然已有這些承諾，一條深深的懷疑和猜忌鴻溝仍舊繼續存在。每一方面確信其動機合乎正義。每一方面都關心着未來的安全。一項——以相互適應為基礎的——政治性的解

決方案當能使雙方都感到安心。而以武力來達到這些目的的嘗試適足破壞任何一方的所有可能性。

這是我們何以相信導向和平的第三個主要步驟是必要的：

——它是一個能在現在採取的步驟；

——它是一個切實有效的步驟；

——它是一個能有助於建立目前尚缺乏的信心和信賴的步驟；

——它是一個朝向充份而完整地執行第二四二號決議案的步驟。

那個步驟是一個臨時的蘇彝士運河協議。這正是美國何以樂見在這樣一個協議中埃及和以色列雙方利益均等的確保的理由。這正是美國何以一當雙方提出請求時，即已扮演一個建設性角色以達成協議的理由。

為探求每一方面的立場，我們正就旨在符合雙方合法需要和關切的具體而特定的觀念進行討論。這些觀念，如寓有真心和善意，便可變成突破困難的基礎，他們需要更透徹的寧謐的商討，現在我們希望這一工作依據下列路線而加速進行：

第一點是臨時協議和一項全面解決方案兩者之間的關係。

一種公平的方式應建立在兩個基本原則之上：

——蘇彝士運河協議只是在合理的期限內導向完整與充份地執行第二四二號決議案的一個步驟，其本身不是目的。

——作為協議的一部份，任何一方都無法現實地希求根據整體解決的條款而獲有完善的協議，最後的條款應在賈林大使主持下自談判中獲得。

第二點是停火問題。

停火的維持是跟所有關係方面的利益相結合的。當然，終極目標是敵對狀態的終止，以此作為和平協議的一部份。但這樣一個承諾無法在臨時協議中實現。短暫的停火也是不切實際的，而如果雙方均有着意，對於這項問題的共同瞭解仍是可能的。

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

三二

第三點是運河區的撤軍。

在這一關鍵性的問題上牽涉到重要的戰略考慮。基於我們的討論，我們相信要來符合雙方的主要關切應是有可能的，我只願提供一個簡明的觀點；以久遠的觀點言，一項臨時協議的最重要之點，或可證明有其確立撤軍原則的作用，而後又使一個整體的解決成爲事實；而非徒託空言。

第四點是監察安排的性質。

雙方必須具有信心，確信這一協議不容破壞，以及一個充份的機構，將能提供立即偵知任何的違反行動。我們相信，如果把以往二十年內存在於該一地區的監察機構加以改變和強化，當有辦法使埃及和以色列安心。

第五點是埃及置身於蘇彝士運河以東的問題。

蘇彝士運河重開和營運，自需埃及人員駐於運河以東。這是同樣可以瞭解的，在撤出的地區的正常活動應盡可能的增多。埃及軍事力量留存運河之東，又是一個雙方觀點相反的問題。同樣的，若干折衷的可能性還是有的。

第六點蘇彝士運河的利用。

美國長期保持一項立場，認爲運河應開放給所有國家，而不存任何歧視。這一原則亦明訂於一九六七年十一月安全理事會的決議案之中。目前爭持不下的是這一權利使用的時間問題。我們相信這一點仍有讓步的可能。

由於爭執雙方已向我們請求，我們因亦樂願續作決斷性的努力，協助他們獲致一項臨時協議。我們相信這一努力至關重要，因爲捨此之外，再無其他切實而帶有希望的變通辦法。

和平之道誠屬坎坷，但坐視不問與無意面對困難的決定，將更具危險。

現在一個切實有效的步驟是——一項臨時性協議。

——那將使所有各方採取導向和平的下一步驟時減少困難；

——那將恢復蘇彝士運河的利用，作爲國際通航的水道；

——那將使戰鬥員彼此隔離；

——那將造成以色列軍的初次撤退；

——那將使停火延長；

——那將減免大國牽連其中的危險；

——那將成爲一個重要的步驟，來完全地履行第二四二號決議案。

這樣一種協議的邏輯是無可推翻的。如該一地區的領袖願意把握這個機會，他們將有給予他們人民寧靜、進步及和平的新希望。

在所有我們的努力中，在聯合國或在其他地方，我們應回想到，關係最大者，莫過於我們留給後人的一種遺產——我們爲溝通過去和將來所建造的橋樑。目前的一種趨向是，特別當緊張感增高而忍心減低時，便把現在看作是人類歷史的焦點。但我們是一個最新的世代，而不是最末後的世代，而我們可以留給將來世世代代，關係最大的，莫過於持久和平的締造。

和平的獲致和維護，不能依靠一兩人的命令，而是許多人之間的適應。每一個政府在保持他人民的特殊利益之餘，還應在持久的和平中促進全世界的利益才對。

那一種利益，聯合國自創建以來即已永矢忠誠。

對那一種利益，美國將保證再作最佳的努力。」（註二）

我國加勒比海經濟訪問團完成任務返回臺北。

我國政府爲加強與加勒比海各國之經濟關係，特組織加勒比海區經濟訪問團前往訪問，該團由交通部長張繼正以總統特使身份率領，於今年八月二十三日首途，先後訪問牙買加、海地、多明尼加、巴貝多、千里達、委內瑞拉、哥倫比亞與波利維亞八個國家，至九月二十八日結束全部行程。

本日，張特使率團返抵臺北。張特使在機場發表談話，略云：

「這些國家的元首對於蔣總統都非常推崇，認爲他是世界上最偉大的領袖。他們對於中華文化都有很深的認識，並且推崇我國的成就。訪問團在各地都受到熱烈的款待，尤其是海地、多明尼加及波利維亞三國，招待極爲殷勤

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

三四

。委內瑞拉外交部長在接受贈勳後表示，國際間應重視法理，維護正義；哥倫比亞總統也一再強調，中華民國農業的進步，土地改革的成功，對於政治、社會具有安定作用，值得學習。雖然這些國家的經濟情況不盡相同，但均為發展中的國家，而且以發展農業為主，地形與氣候有很多與臺灣相似之處。其中有很多國家，只生產咖啡、蔗糖等少數作物，由於價格受國際市場的影響，經濟不甚穩定，目前均致力發展農業，希望能增高產量，增加作物的種類。在推動中小型工業方面，則已成立開發機構，加工出口區與自由貿易區，因此對於我國所提的在農業、工業方面合作的意見，甚表興趣。訪問團與各國的磋商，有些已獲具體的結論，有些尚待政府的核定。其中，我國與海地已簽訂了技術合作協定；與哥倫比亞發表共同聲明，修訂了貿易協定，並將簽訂技術合作協定；與玻利維亞已簽訂技術合作協定書，將再簽訂技術合作協定。在工業方面，各國對我國提出的五十餘種中小型工業，尤其是對食品加工、養豬與手工藝方面很有興趣，他們表示將成立小組予以研究後，再由我國派遣技術人員前往。在貿易方面，由於我國與中南美國家距離較遠，貨品均須轉道美國，運費高昂，今後如要增進雙方的貿易量，必須發展彼此間的航運。在所訪問的八個國家，土地廣大，資源豐富，發展潛力很大，美中不足的是人力缺乏，與政治的不太安定，但各國對國內的開發均甚注重，而我國所能提供的經驗與技術，也正是他們所需要的。訪問團的訪問，只是為雙方的技術合作開了個頭，今後仍須繼續不斷的推動與努力，透過技術合作關係，我國與各國的邦交，自可增進與加強。」

隨同張特使返國的訪問團團員有外交部大使回部辦事胡世熙、經濟部商品檢驗局局長陳宗悌、經合會簡派技正周學中、交通部觀光事業局顧問湯紹文、臺灣省農林廳農產科科長蘇匡基與外交部三等秘書回部辦事吳慶堂。（註三）

越南總統選舉揭曉，阮文紹當選連任。

越南共和國總統選舉於本月三日舉行，（註五）本日選舉結果揭曉，阮文紹順利當選，獲得連任。（註六）

按：此次越南總統選舉登記合格選民共七、〇八五、九〇〇人。投票數六、三一一、八五三張。阮文紹得

票五、七七六、〇七四張，佔投票率百分之九一·五一。（註七）

附錄：

一、許公野撰：阮文紹一夫當關（註八）

越南總統選舉，行情千變萬化，從最初的鼎足而三，而演變到今天阮文紹唱獨腳戲。

較早的趨勢是三人逐鹿，他們是：

阮文紹（現任總統）與副手陳文香（前任總理現任上議員），候補的副總統候選人為現任總理陳善謙。

阮高奇（現任副總統）與副手張永禮（原任第一共和國會主席）。

楊文明（一九六三年十一月推翻吳廷琰政權之政變領袖，退役將領），與副手胡文明（現任下院第一副主席），候補的副總統候選人為洪東山。

八月六日，最高法院公佈名單，只有兩個人符合規定，那就是阮文紹與楊文明。副總統阮高奇，由於簽名推薦的議員不足法定人數，被裁定資格不符而除名。阮高奇心有不甘，政變之說因而甚囂塵上，謠言四起；緊接著兩週後，楊文明正式宣佈退出競選，西貢局勢頓見緊張。白宮方面極力反對一人競選的局面出現，因此，美國駐越南大使彭克約晤楊文明，力勸他繼續競選而不果。兩天後，最高法院推翻前次裁定，判決阮高奇為總統合法競選人，然而，阮高奇仍拒絕參加競選，越南政局乃陷入混亂中。

八月廿四日，記者由曼谷飛抵西貢，逗留兩天。當我驅車漫遊市區時，雖然西貢市容如昔，車輛穿梭不絕，行人熙熙攘攘，表面上看來一片熱鬧繁華景色，實際上却外弛內張。我經過獨立大道時，目睹獨立宮四週堆滿沙包，荷槍實彈軍警林立，矗立在後院的中國式五角亭，全副武裝的士兵赫然出現，這些不尋常的安全措施，說明了由於競選而帶來了緊張的氣氛，造成了局勢的嚴重性。儘管美國千方百計不讓阮文紹唱獨腳戲，但事實已無法挽回，阮文紹總統與四位軍區司令及他的高級智囊們，經過一次秘密會商後，終於不顧美國的反對，固執地作了一人競選的

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

三六

冒險決定。

追究吳廷琰兄弟之死

競選的前哨戰，集中於前總統吳廷琰兄弟之死的責任問題。

吳廷琰政權歷時九年之久，當時，他在越南人民心目中，已成為受尊敬的偶像，由於他不接受美國的控制，因而在美國大使洛奇一手導演下，發動了一次政變，吳廷琰政權被推翻，不論功過是非，至少吳廷琰兄弟是不該白白犧牲的，事隔八年，崇信天主教的吳廷琰，仍為天主教國家的南越人民所懷念，擁有選舉權的廣大的天主教徒選民，成為了爭取的對象。於是，這次總統選舉，吳廷琰兄弟死於非命，究竟誰應承擔這個責任，是選戰中相互攻擊的目標，也是競選的工具與武器，吳廷琰兄弟長眠於黃泉之下，如果他倆地下有知的話，當會哈哈大笑。

楊文明將軍先發制人，一口咬定阮文紹上校要負全權責任，因為他是一九六三年十一月政變計劃實際的執行人。阮文紹不甘示弱，公開招待記者，宣布政變的經過，他表示是以阮文紹上校身份與新聞界見面，他承認是政變中三個執行任務的將校之一，並不了解全部情況，吳廷琰兄弟之死，他一無所知，楊文明將軍是領導人，他應該了解一切。七月廿六日，參與政變執行任務的三個將校之一，現任永隆省長楊孝義上校表示，當時他是裝甲部隊少校，吳廷琰兄弟之死是經過一項會議決定的，阮文紹上校並未參與此一會議，同一時間，當時的軍區司令兼首都警備司令，現任上議院國防委員會主席前中將宗室訂接見新越報記者，承認吳廷琰兄弟之死，他願負全責，不過，此事已成過去，不該在競選期間相互推卸責任，來爭取天主教民衆的選票。（編者按：那次政變宗室訂舉足輕重，如果他反對的話，政變即告流產。）宗室訂的挺身而出，吳廷琰兄弟之死，責任追究之爭乃告結束。

阮文紹絕招斧底抽薪

根據總統選法規定，總統及副總統候選人，必須有四十名國會議員或一百名省市議員聯名推薦，當提名之初，阮文紹一馬當先，首先於七月廿四日宣佈競選，其搭檔則為前總理現任上議員陳文香，副總統候補候選人是他的

親信得力左右手陳善謙總理。阮文紹透過越南新聞監督，在國家新聞中心向國內外記者宣佈的。他同時發表一份簡短的告全國同胞書，原文如下：

「親愛的同胞們：今日我正式向同胞們報告，我認為對國家及同胞們的責任尚未完成，故我決定再提名參與下屆總統競選。原國家總理陳文香先生亦參與本人的聯名為副總統候選人。」

阮文紹：一九七一年七月廿三日，在阮文紹宣佈競選總統同時，他以現任總統的聲望，採取閃電行動，頃刻之間獲得一百零四位議員（十五位上議員，八十九位下議員），四百五十二位省市議員之聯名推薦，越南上下議院議員約為一百五十餘人，省市議員約為五百餘人，阮文紹這一殺手鐮相當利害，等於抽緊銀根，囊括了大部份籌碼，控制了推薦者的票源，這個戰略不啻為釜底抽薪，迫阮高奇無法湊足議員法定人數的推薦，則失去競選資格。果然，八月五日最高法院公佈名單時，只有阮文紹（副手為陳文香）與楊文明（副手為胡文明）兩人，楊文明是由四十四位議員（十六位上議員與廿八位下議員）的推薦而贏得合法競選的資格，阮高奇只有六十二位省市議員的介紹書，及卅九名議員的推薦。根據規定，需由一百名省市議員或四十名國會議員的推薦，阮高奇的推薦不足法定人數，卅九名國會議員並未在推薦書上簽名，且與阮文紹的推薦者重覆，被裁定資格不符。阮高奇終於被排出，遙望獨立宮而興嘆。

阮高奇力斥非法裁定

當然，阮高奇絕不甘休，他要想盡方法扭轉乾坤。

在最高法院宣佈阮高奇競選資格不符被除名的當天晚上，阮高奇全家十分難過，包括他本人在內，以及年輕貌美的夫人和長子，極為悲憤，禁不住熱淚盈眶，硬漢作風的阮高奇，也難以抑制感情的激動，流下了英雄淚，三個人的眼睛又紅又腫，隔了很久才恢復平靜，化悲憤為力量，阮高奇決心週旋到底。

他在新山一基地的私邸中，與廿一位律師（廿位年輕的及一位年長的）會商研究，是否應提出申訴，但沒有結論。

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

三八

。阮高奇只有兩條路：

其一：控訴阮文紹運用非法手段，指示各省市長向議員們施壓力，要他們事先簽名推薦阮總統。
其二：退出競選，採取杯葛。

阮高奇的參謀小組認為控訴不會收效，主張杯葛選舉，印光派也支持退出競選，因為，估計這場選戰，阮高奇沒有把握贏得勝利，首都的選民只有百分之廿，大部份的票源在各省市及廣大的鄉鎮。

如果阮高奇退出競選，唯一擔心的是楊文明將軍是否會與阮文紹妥協，據說，楊文明不採取同一行動，與阮文紹默契的話，其條件是：將來阮文紹總統成立兩黨，由楊文明領導其中一個黨。

阮高奇經過慎重考慮後，於八月十二日招待記者，指責最高法院辦公廳，無權審查內容及裁定候選人資格，這個權限屬最高法院大會（大法官組織者）所有，最高法院辦公廳的行爲是違憲的，沒有任何條例允許此一獨斷及非法的決定，阮高奇表示極爲憤怒，他指出，軍隊與人民都是反抗獨裁的，正如四年前軍隊貢獻其血汗建立第三共和一樣。假如未來的選舉作弊不公平的話，當然會有人民與軍隊起來反抗。

阮高奇直率地表示，不需彭克大使或尼克森總統的斡旋，使他能有足夠條件競選，他認為這是越南內部的問題，毋庸美國干涉，強調堅決維持民族之「自決精神」。

阮高奇無意提出申訴，他等待最高法院大會於八月廿日的第二次名單的裁定。

阮文紹採取安全措施

在最高法院第一次裁定阮高奇資格不符被除名後，西貢曾謠傳政變可能發生，接近副總統的議員加以否認，阮高奇亦公開指責，政變係有人故意捏造，厥在轉移輿論目標，藉以順利進行「選舉作弊的陰謀」。

儘管阮高奇一再澄清，但謠言依然紛紜，一項謠傳說，副總統控制三個空軍飛行團，並與海軍陸戰隊司令黎源康中將保持密切連繫，顯有不尋常之政治陰謀。阮文紹總統則採取嚴密戒備的措施，將黎源康中將指揮的海軍陸戰

隊，分別調往第一、二和第四軍區，獨立官方面，除了負責保護總統府的安全範圍之外，還增派兩分隊配備防空重機槍的裝甲部隊與一營傘兵，在總統府周圍，晝夜不停地巡邏。

阮文紹同時下令，所有三軍部隊經過首都範圍內的一切調防與異動等軍事措施，都要獲得總統府辦事處的批准，所有戰鬥機與轟炸機，一律被禁止飛越西貢的上空。

阮文紹總統的安全顧問們會連續集會，全力監視情勢的發展，並採取特別安全措施，一面加強兵力以保護總統府的安全，一面在視為有問題的地區每一角落，嚴密佈防。對於阮高奇勢力控制之下的新山一機場區域，則全部戒備，完成了強有力的安全佈署，表面上看來，是保護副總統，實際上却是是預防意外事件可能的發生。

楊文明宣佈退出選舉

當阮高奇擔心楊文明與阮文紹可能妥協時，楊文明將軍於八月廿二宣佈退出競選。

「爲了國家及民族的利益，在檢討一般情況，聽取各方意見，以及衡量利害得失後，我認為有責任退出十月的總統選舉。」這是楊文明將軍簽署的告全國同胞書中的重要宣佈。

楊將軍在這個文告中說：我之所以退出，是因為不能贊同一齣使民衆對民主制度失望的把戲，且阻止一項越南人之間的和平工作。他更說：退出並不就是停止鬥爭，而是抉擇爲祖國服務更有效的方式。楊文明的文告是在私邸記者招待會上公佈的，由阮友鎮下議員及宗室善教授主持，五十餘名國內外記者與會。

在記者招待會上，並提示一項所謂「機密文件」，其中尚有影印本，指控阮文紹施用壓力贏得地方政府及省市議員的支持。翌日，總統府正式發表公報否認此一指控，認爲毫無事實根據。

楊文明的退出，形成阮文紹一人競選的尷尬局面，自然大爲驚訝，彭克大使曾分別與阮文紹、楊文明作緊急會晤，傳達尼克森總統的意見，但楊文明退意已堅，無法挽回，於是，目標又轉向阮高奇。

阮文紹決定單獨競選

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

四〇

白宮方面堅決反對阮文紹唱獨腳戲，當楊文明退出，彭克大使無法說服時，乃運用微妙的影響力，使阮高奇獲得符合規定的競選資格，俾能參加總統選舉。

八月廿一日下午，最高法院大會第二次公佈總統候選人名單，阮高奇與阮文紹的聯名同時出現，最高法院主席陳文鑾作上述裁定的理由是：阮文紹、陳文香聯名，擁有過剩者市議員署名四百五十二位，所以這些署名即獲解除，其中有署名推介的卅九位市議員則為無效，而此等署名在阮高奇、張永禮推介書中，自然視為有效。（按阮高奇原有六十二位省市議員推薦，另有卅九人與阮文紹重覆，現被判為有效，則為一百零一人推薦，合法的人數是一百人。）

阮高奇解凍後，立刻與楊文明將軍密談達一小時之久，決定仍然杯葛選舉，八月廿三日舉行記者招待會，宣佈在目前法律及政治條件下，決定不參加競選，同時提議與阮文紹總統同時辭職，由上議院主席攝政三個月再行競選。

阮文紹總統當然不肯接受。楊文明得高望重，却無實力；阮高奇力量單薄，擁護他的羣衆有限，自問不是阮文紹的對手，這是他們兩人採取一致行動退出競選的主要關鍵，阮文紹居於優勢，雖然，彭克大使暗示了美國的意向，力勸不要唱獨腳戲，以免外界的誤會，阮文紹與高級智囊團以及四位軍區司令密商後，獲得他們一致的保證，表示全力支持與效忠後，他終於一意孤行，決定固執地單獨競選，看樣子，如果不發生任何意外事件的話，他之贏得下屆總統選舉當可預卜。

二、越南人民的明智抉擇（註五）

越南共和國總統、副總統選舉，前天（十月三日），在選民不顧共黨恐怖份子的破壞和威脅，而仍然踴躍參加的情況之下，順利完成。投票率高達百分之八十七以上，經統計結果，選民以壓倒性多數票，支持現任總統阮文紹與其競選伙伴陳文香為下屆總統副總統。這次越南七百餘萬選民所作的勇敢抉擇，意義是非常重大的，它不僅表示選民一致唾棄共黨，同時也說明了他們不歡迎那些興風作浪的政客，這對於越南今後的反共建國工作，無疑將有深

遠的影響。

此次越南大選，在籌備過程中曾發生許多意外的波折，因而引起各方的關切。首先，楊文明宣告退出競選，繼而現任副總統阮高祺因競選提名推薦人的合格與否，先後裁定不同，終致亦宣告退出競選，於是發生所謂「一人競選」的爭議。有一度時期，在反對派與政客們號召聯合罷選的威脅之下，加上北越共黨的進攻與破壞，以及好戰的佛教徒和親共大學生的示威，使大選的進行陷入困難的境地，幸而阮文紹堅決拒絕反對派所提延期選舉和重新提名的要求，才使爭議不再擴大，而未發生夜長夢多的不良後果。

按越南的憲法規定，總統與副總統之選舉，應於現總統任期屆滿前四星期舉行，而越南國會所制定的選舉法更明文規定應於十月三日舉行，所以反對者的延期之議並無法律根據，且越南憲法亦無不許一人競選之規定。更何況阮文紹業已宣布：因無人與之競選，他願把此次選舉視為信任投票，如果投票結果，他不能獲得百分之五十以上的支持，即行辭職。他已表現了足夠的民主風度，具有對選民負責的決心，在這種情況之下，反對者仍然無理取鬧，這自然要引起選民的反感了。觀乎此次越南選民投票率之高，與乎支持票意外之多，可充分顯示民意之所在。

越南是一個飽經憂患的國家，因此也亟需有一個堅強的政治領導中心。過去因吳廷琰政府被推翻，一時領導失去重心，越共乘機坐大，幾乎使國家陷入河內的魔掌，幸而盟邦挺身相助，並經過六、七年的浴血苦戰，才有今天的局面。「前事不忘，後事之師。」現在阮文紹政府所建立的領導成就，是以無數的血汗為代價換來的，不容再事破壞和動搖。阮文紹所提出的「不中立、不與共黨組聯合政府、不割地予共黨和不容共」的「四不」政策，乃是維護越南人民自由的重要原則。有些反對者提出「中立」和「容共」的口號，以譁眾取寵，其實正好中了共黨統戰的陷阱，他們如非對共黨面目認識不清，就是別有用心，只顧個人權位，而置國家利益於不顧。所幸越南選民作了正確的抉擇，不然，另一場浩劫將是不可避免的。

現在越南總算安全的渡過了這一場險難，今後所望於越南者，就是一致的團結，俗說「行百里者半九十」，雖

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

四二

然目前越南的綏靖工作，大部分已近完成，但是河內的侵略野心尚未戢止，殘餘越共，猶待掃清，在此美軍撤退聲中，前面還有一段艱辛的道路要走。所以，處此期間，內部的團結，極為重要。民主政治的基本精神，就是少數服從多數，多數容忍少數，在競選期間，自可針鋒相對，互相詰難，一旦投票結束，勝負分曉，即應捐棄前嫌，和好如初，共同為反共建國而努力，不應再有其他基於私利的想法與行動。否則，將自絕於選民，不會有好的結果。阮文紹總統在競選時所提出的「和平、溫飽、自由、幸福」四項諾言，固是下一任政府的努力目標，也是全體越南人民所祈求的理想，這一理想，只有在團結奮鬥之中才能實現。我們在此除了對越南此次大選的成功表示祝賀之外，並將我們的期望，掬誠以告越南的友人。

三、越南如期完成選舉（註一〇）

本月三日越南共和國第二度舉行大選，副總統阮高祺及前國家元首楊文明糾合越南宗教、學生、工人及其他人士組成反選舉運動人民協調委員會。越南參議院亦通過決議，促阮文紹取消這次選舉，且盛傳政變以阻止選舉。但阮文紹始終堅持如期選舉。他說這是人民表示對他信任與否的機會，如果投票不超過半數，他即辭職。本月三日選舉的結果，投票達百分之八十七點七，這是阮文紹的一次勝利，越南亦渡過一九六三年以來的政治危機。新政府將循其「四不」政策，繼續作戰，求達越南最後的和平。

山崩式的一次勝利

喻為自一九六三年政變以後越南政治上最大的一次危機的本月三日的大選，雖然全國各地騷亂，使數十人傷亡，但大體言之，越南這次選舉大部份地區都在寧靜中投票，順利的完成，根據越南政府於選舉次日發布的消息，在六、三一、八五三張選舉票中，阮文紹總統共得五、七七六、〇七四張票，佔投票的百分之九十一點五一。廢票共計為三五三、一四八張，佔全部選票的百分之五點五。（尚有百分之三選票未計算）阮文紹總統在選舉後告越南人民說，投票的比率，高達全部登記選票的百分之八十七點七，高出一九六七年第一次大選時的投票率。當時投票率為百分之八十三，他說：「這次選舉，確是我國國家與人民在建設和實行民主政治道路上的一項非常了不起的

成就。」

但是反對這次選舉的副總統阮高祺在選舉後說，這次選舉爲「滑稽劇」，他指責阮文紹使用權力包辦選舉。阮文紹總統另一反對人前國家元首楊文明將軍在選舉後說，我爲我們的國家感到可恥，阮文紹將負一切不良的後果。

阮高祺與楊文明，先曾登記參加此次越南選舉，競選下屆越南總統，但不久他們又宣布退出競選，他們聲稱，阮文紹總統利用權勢，包辦選舉，指越南選舉爲一次最大的騙局。

他們在選舉前一週連絡越南各派宗教人士、學生、工人組成一個反對阮文紹總統獨裁政權的「人民協調委員會」，號召越南人民反對這次越南選舉。

選舉前全國騷動混亂

阮高祺在選舉前提出的聲明，要求阮文紹辭去總統的職務，由他以副總統代總統名義重新舉辦這次選舉，但他本人不參加競選，阮文紹總統對阮高祺此項建議不予理會，他繼續宣布競選，繼續宣布本月三日爲越南憲法規定的第二屆總統選舉日期。

在阮高祺與楊文明的反對之下，西貢、岷港等大的城市，學生和羣衆不斷遊行示威，反對越南這次選舉，退伍軍人和殘廢軍人亦參加遊行示威行列，他們高舉大旗，反對阮文紹一人競選總統，好戰的佛教徒在大城市與警察發生衝突，焚燒美國汽車。

一九六三年推翻吳廷琰政府的好戰的安光寺佛教徒亦參加阮文紹一人選舉總統運動，因爲他們支持楊文明競選，楊文明宣布退出選舉，安光寺佛教徒稱，如果阮文紹堅持一人競選，將使早已疲弱的國家更疲弱，戰爭更激烈，人民更痛苦，他們宣稱在政府蔑視人民的態度下，本教再次呼籲佛教徒和愛好自由和民主各階層人民，不要理會十月三日的選舉。

九月初且盛傳阮高祺將以空軍負責人的力量，不惜發動一次政變，推翻阮文紹政府，重新組織新的政府，據記者說阮高祺曾表示，如果他覺得政變能成功，他將發動政變。

越南參議院在九月二十二日以二十八票對三票通過一項決議（二十八人缺席），敦促阮文紹取銷十月三日的選

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月四日

四四

舉，並由參院議長重新策劃此選舉，參議院的決議中又說：阮文紹為唯一候選人的地位，有違人民的意願，並已超越了法律所定的權限。

美國亦希望越南這次選舉不是唯一候選人的選舉。

越共則在這時在全越發動攻擊，阻擾這次越南選舉。

阮文紹態度堅定

在重重壓力之下，阮文紹態度堅定，選舉將在十月三日如期舉行。他說這是憲法規定的日期，不能改變，甚至即使只有一張選票，法律上亦沒有不進行選舉之根據。他說每一張選票都有決定選舉或退出自由，倘若人民不信任我，我準備離職。

九月十一日對越南全國人民廣播，選舉如期舉行，這是全國人民是否信任他的最好機會，如果全國越南人投票在參加投票人數百分之五十以下時，這是越南人民對他不信任的表示，他即辭職。

按英國的民主政治，在全國人民投票否決政府的政策時，政府即總辭職，阮文紹的話雖然基於英國式的責任政治制度而發。

美國的政策和態度

美國是希望越南這次選舉不是二人逐角總統的選舉，但當競選的形勢弄到最後只有阮文紹一人時，美國仍然支持阮文紹競選，顯然的如果美國不支持阮文紹，則問題就將發生。楊文明曾威脅說，如果一人競選，難免不能再度發生政變。

一九六三年首次政變推翻吳廷琰政府之後，至一九六七年阮文紹政府成立，越南一共發生十三次政變，其中成功的政變亦有八次之多，美國不惜一切決心在越南成立一個民選政府，一九六七年當第一次憲法成立時，美國在越南各地相盡方法，甚至用錢請越南人民前去投票，通過越南憲法，使越南民主政府誕生。

因為美國認為要阻止越南不斷發生的政變，立憲政體是必需的，而且是從根杜絕未來的政變、唯有從根本杜絕越南政變，越南才可從事反共戰爭。

阮文紹曾數次聲明，如果美國不給他的援助，他即放棄總統競選，且辭去現任總統，他說爲了爭取美援，他可立即辭職，美國若放棄越南，不只政變可重演，整個反共前途即將黯然失色，不堪設想。

八月二十九日美國務院表示，如果阮文紹進行一人的無對抗的競選，不應認爲是美國越南政策最後失敗，美國政府將不改變對越南政策。

九月十七日尼克森總統在白宮橢圓形的辦公室告訴記者說，美國繼續援助越南，他說越南可能經過幾個世紀的時間，才能成爲一個真正的民主國家。他說如果阮文紹被推翻，則將繼之以一次又一次政變而終於走向被共產黨奪取佔領的悲慘道路。

美國這種立場態度，阻止越南的任何政變的企圖。

四不政策將繼續執行

阮文紹二度當選總統，其內政外交政策將有無新的轉變，美國對越南政策如何，現在一切均無跡象可尋，不過阮文紹在競選演說曾謂，如果他當選總統，將要組織一個新的政黨，這是可望實現的，民主政治政黨是推動的原動力，阮文紹新政黨成立對他今後治理越南將是一大的動力。

阮文紹在競選時強調他的「四不政策」，其內容爲：

一、不割土地給共產黨。二、不與共產黨組織聯合政府。三、不中立。四、不給共產黨活動生存的機會。

他再度當選連任，上述四大政策依然是他今後政治外交的基本方針。

他曾說一九七三年以前越南不致獲得和平，他希望美軍仍留下五萬人繼續駐在越南，他強調美國的援助，沒有此項援助越南無法與共黨戰爭。

註一：民國六十年十月五日「中國時報」。

註二：「國際現勢」第八一五、八一六期。

註三：民國六十年十月五日「中央日報」。

註四：民國六十年十月四日「中央日報」。

中華民國六十年 十月四日

中華民國六十年 十月五日

四六

註 五：同註三。

註 六：「國際現勢」第八一四期。

註 七：「展望」五九期。

註 八：同註三。

註 九：同註七。

五日 「慶祝中華民國建國六十年經建成果展覽會」在臺北揭幕，展期四十天。

「慶祝中華民國建國六十年經建成果展覽會」本日下午二時在臺北市敦化北路隆重開幕，開始為期四十天的展出。開幕典禮是由經濟部長孫運璿主持，副總統嚴家淦剪綵。行政院副院長蔣經國、立法院副院長倪文亞、國防部長黃杰、農復會主任委員沈宗瀚、退除役官兵輔導會主任委員趙聚鈺、經合會副主任委員費驊、中央黨部副秘書長薛人仰，與美、日、菲等國駐華使節五百餘人，參加此一盛典。

孫運璿部長致開幕詞，略謂：

「這個展覽會除了將我國二十年來的經濟建設成果，作有系統的陳列外，並且對我國經濟建設過程中所遭遇的問題，也認真的提出討論，使我們參觀這個展覽後，不僅能明瞭近年來我國經濟建設的進步，而且足以獲得啓示，尋求更正確的、更有效的工作方向。」

嚴副總統相繼致詞，略謂：

「這個展覽會展出的內容，代表着我國經濟政策的成功，以及我們朝野上下，從事經濟建設，心力血汗的結晶。並且我們將從這個展覽會的展出中，對未來經濟建設的遠景，獲得信心和啓示。一個現代國家，建國的重要目標，是國富民強，國力充沛，而這項目標的實現，則是從經濟建設做起，因此經濟建設正是一切建設的起點和根本。在中華民國建國史上，最爲國際人士稱道，和我們足以自豪的經濟建設成果，一是抗戰前輝煌的十年，一是近年來

臺灣經濟建設的成果。戰前十年，大陸的經濟建設，為抗戰儲備了雄厚的國力；而臺灣近年的經建成果，也已為我們的反共復國大業，奠定了必勝必成的基礎。中華民國近年來經濟建設的成功，被自由世界譽為『奇蹟』，實際上這一『奇蹟』的出現，絕非偶然倖致，而是政府以工業發展農業，以農業支援工業的正確經濟政策的成功。」（註一）

此項展覽之目的，是以展出政府遷臺後經濟建設的成果來慶祝中華民國建國六十年，並促進國內外人士瞭解我國近年來推動經濟建設的實績。

展出的全容，是以現階段的經濟建設成果為主體，展出項目包括：臺（一）灣的經濟資源；（二）政府遷臺後經濟建設的基本政策；（三）臺灣經濟發展過程（由光復到目前）；（四）十年長期經濟建設計畫（由六十年到六十九年）。

展覽會是以視和聽的展出為原則，利用電影、幻燈、照片、模型、實物等作動態的展出，盡量減少統計圖表和冗長的文字說明，並且在內容上做到深入淺出，簡單通俗，以引起觀眾興趣。

展覽會址共佔地六千坪，建坪一千二百坪，在一個兩層建築的大展覽館內，分設九個展覽館；包括綜合館、人力發展館、貿易館、財政金融館、工礦館、交通館、公共建設館、農業館和僑資館。

綜合館是此次展覽會的主題館，包括：（一）現階段國民衣食住行育樂情形；（二）快速的經濟成長，國民生活改善的情形；（三）經濟結構的改變——經濟型態由農業轉至工業；（四）製造業結構的改善，使化學及重工業所佔比重提高，工業基礎更趨穩固。

在各專業館，展出：（一）各專業的發展與整體經濟建設的關係；（二）各專業發展的過程與其具體成果；（三）各專業對國計民生的貢獻與未來的發展。（註二）

註一：民國六十年十月六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十年十月五日「中央日報」第三版。

中華民國六十年 十月五日

六日 日本首相佐藤榮作在日本內閣會議中說明連署美國有關中國代表權提案之理由，乃為適應中國實際情形，避免導致亞洲的緊張情勢。

本日，日本首相佐藤榮作在內閣會議上說明日本決定連署美國提案的兩項理由：（一）排除中華民國在聯合國的席位將只會導致增加在亞洲的緊張情勢。（二）排除中華民國也不能適應在中國事務中的實際情形。佐藤並警告排除中華民國的席位為危險之事，但他表示不反對毛共進入聯合國。（註一）

中日貿易協進會第五次全體委員會議通過六項提案，努力平衡中日貿易逆差。

中日貿易協進會第五次全體委員會議，於本日上午在臺北市舉行。出席人員有我國方面主任委員辜振甫，委員武冠雄、魏宗鐸、袁鐵忱、張仁滔、羅啓源，及顧問鄭道儒、費驊、林柏壽、邵學銀、劉敏誠、林溪圳等十二人；日本方面出席主任委員堀越禎三，及委員江森盛久、村田恆、渡部伍良、守谷一郎，秘書松崎正信等十八人。

會議由辜振甫及堀越禎三分別擔任正副議長。

辜振甫在會中致詞時謂：

「中日兩國貿易，中華民國方面向呈逆差，由日本進口的工業原料和生產設備，高達百分之九十五；在日元採取浮動匯率或固定升值後，必將影響到中國的工業生產成本，非但刺激國內物價上漲，而且無形中減低工業產品在國際市場的競爭能力。其結果，必將削弱中華民國自日本的輸入生產財及工業原料的購買力，而迫使中華民國不得不轉向其他市場，採購較為廉宜合用的代替品，影響所及，中日貿易必趨於萎縮。希望中日雙方委員坦誠檢討，設法改善中華民國貿易逆差，以免窒礙兩國貿易的繼續發展。」

堀越禎三致詞略云：

「去年中日兩國的貿易總額，計達九億五千一百萬美元，較前年增加百分之二〇・九。尤其日本從中華民國進口二億五千一百萬美元，較前年增加百分之四十，日本對中華民國的出口也增加百分之一五・五，因此如何減少中華民國的逆差，是雙方不斷在努力之事。惟最近中華民國工業產品輸日數量的增加，已呈好徵兆。

日本政府最近所實施的日元對策八項措施，包括了促進進口自由化、減低關稅、提供優惠關稅等，相信將有助於中華民國方面逆差現象的逐漸解決。」

會中討論通過中、日雙方委員所提的議案，決定提請於七日召開的中日合作促進委員會第十六屆全體委員會經濟委員會再行討論。

本日會議通過的主要提案爲：

我國方面：○中日雙方應如何合作，共同應付由美國經濟緊急政策所引起的新情勢，以免影響兩國貿易的繼續發展。○建議日方委員促請日本政府及有關方面，採行有效妥切的方法，增加中華民國對日輸出。日本方面：○中日貿易不平衡現象的改善。○日製半舊機器進口的促進。○採購日貨的限制。○保稅加工貿易的推進。（註二）

我國駐美大使沈劍虹在美國長堤代表政府接受美國贈我驅逐艦一艘。

本日，我國駐美大使沈劍虹在美國長堤代表政府接受美國海軍「麥拉尼」號驅逐艦。應邀觀禮人士約一百人，包括劉邦彥總領事及來自洛杉磯的若干華僑領袖。沈大使在交接儀式中致詞稱：該艦的移交中華民國再度證明了一項事實，即中美兩國過去是長時期的友邦和盟邦，將繼續爲自由而並肩作戰。

「麥拉尼」號驅逐艦建造於一九四三年，第二次世界大戰之後，曾在臺灣海峽服役，並於最近在越南服役，本年爲我國購得，現已重新命名爲「慶陽」號，本日由艦長余時俊率領中國海軍官兵負責接收，一俟接收該艦的兵員在長堤接受一個月的訓練之後，即將駛返我國。（註三）

註一：民國六十年十月六日「大華晚報」。

註二：民國六十年十月七日「中央日報」。

中華民國六十年 十月六日

中華民國六十年 十月七日

五〇

註三：民國六十年十月八日「中央日報」。

七日 中日合作策進委員會第十六屆全體委員會在臺北市揭幕，會期三天。韓國前總理丁一權率團以觀察員身份列席。

中日合作策進委員會第十六次全體委員會，本日下午三時，在臺北市國賓大飯店國際廳揭幕，中日雙方全體委員開始就國際局勢、大陸匪情、中華民國經濟建設以及兩國間的政治、經濟、文化等合作問題，坦誠交換意見，並商討更進一步合作的途徑。（註二）

中日雙方出席此項會議的代表共一百三十餘人，其名單如下：

一、中國方面：

顧問：張羣、何應欽、黃國書。委員：谷正綱、胡健中、費驊、辜振甫、陳建中、黃朝琴、鄭道儒、陳雪屏、陶希聖、林柏壽、蕭錚、張聘三、羅啓源、林語堂、王永慶、黃雪邨、陶子厚、蔡萬春。另有政治、經濟、及文化三個委員會委員七十五人。

二、日本方面：

顧問：岸信介。委員：堀越禎三、矢次一夫、相川勝六、井口貞夫、稻葉秀三、砂野仁、上村健太郎、宇田國榮、江木武彥、小川半次、小野良介、鍛冶田進、木內信胤、倉田信靖、古池信三、河野文彥、小坂正則、小宮山英藏、佐佐木卓夫、砂田勝次郎、田口連三、鷹崎正見、中田豐千代、中村菊男、鍋山貞親、新里文哲、長谷川仁、長谷川峻、福永一臣、松田新市、守谷一郎、渡部伍良、山崎貞一、柳瀬富男、川村象三。（註二）

此次大會除中、日雙方委員出席外，並有韓日合作策進委員會韓方代表三人，即韓國前總理丁一權及金周仁、朴炳培等，以觀察員身份列席。（註三）

這是中日合作策進委員會從民國四十六年在東京成立十四年以來，在臺北舉行多次會議中，日本代

表團出席人數最多的一次，也是韓國代表首次以觀察員身份來華列席的一次會議，此次會議象徵着中、日、韓三國團結合作，意義重大。本日的開幕典禮係由我方委員會會長谷正綱及日方委員會常任委員堀越禎三擔任正副議長，中國政府首長、民意代表、各界人士、日韓兩國駐華大使、日本駐華商社代表以及中日合作專業人士五百餘人，應邀觀禮。（註四）

谷正綱及堀越禎三分別致開會詞，日方顧問岸信介、我方顧問張羣、韓日合作策進委員會會長丁一權、日本駐華大使板垣修、及我外交部長陳雄飛，均先後在會中致詞。茲誌其致詞內容如下：

谷正綱議長開幕致詞：

「副議長、各位顧問、各位貴賓、各位同人、各位女士和先生：今天中日合作策進委員會在此舉行第十六屆全體委員會的開幕式，本席首先代表中方委員會，對諸位貴賓暨日方顧問岸信介先生、團長堀越禎三先生和各位日方委員，以及韓日合作策進委員會韓方會長丁一權先生和其他各位先生，敬致衷誠和熱烈的歡迎之意。

當此國際姑息逆流極度泛濫的時候，我們中華民國固然遭遇到嚴重的衝擊，日本朝野也同樣受着重大的震盪。這是一場艱巨的時代考驗；是非的立場，敵我的界線，禍福的抉擇，都將毫無保留的反映出來。譬如：日本政界財經界現在就有不少的人正熱中於所謂『日中建交』和『日中貿易』的活動，而顯然將有走向歧途的危險。但是我們中華民國忠實朋友的日方委員，此次仍以盛大的陣容和深厚的友情來出席本屆會議，這不僅給予共黨陰謀及親共勢力以無情的反擊，而且是代表一種東方文化傳統的正義精神與道德力量，使我們感到十分的敬佩與欣慰。

惟其如此，這次會議也就顯示出它特殊的重要意義。本席願意坦誠的說，這次會議應該是中日兩國志士仁人共謀確保兩國友好關係，共求開拓兩國安危一致的前途命運，共策整個亞洲的自由安全，以及共圖扭轉世局危險發展趨勢的一次會議。如果我們今天不是以這樣的體認，這樣的抱負來期待這個會議，那就將完全喪失本會當初成立的理想與目標了。

因為，當本會成立之初，我們在共同聲明中就曾揭櫫：『兩國應為世界民主陣營，尤其亞洲民主陣營的砥柱，

中華民國六十年 十月七日

爲抗禦亞洲及自由世界所面臨之共產侵略，兩國必須併肩，並集結民衆力量，各自協助督促政府，爲達成此共同理想與目標，作真摯之勢力與永久密切之合作。當前的世局形勢，實在需要我們爲貫徹這一理想目標而作進一步的巨大努力。

必須確認：目前世局的黯淡低潮，就由於若干自由國家已經喪失了理想主義的精神。一切向強權低頭，一切對現實屈服，一切爲私利着想，乃必然造成暴力囂張，正義不伸的黑暗局面。因此，我們的責任就還是要高舉理想主義的旗幟，發揚道德勇氣，爲維護人類自由與世界和平而堅決奮鬥。

當前世局形勢顯示，人類前途的禍福安危，實繫於自由世界對國際共黨尤其對中共兩條不同路線的選擇。一條就是國際姑息主義的歧途，也就是以退縮求自保，以屈服謀共存，以苟安爲和平；另一條則是要以共同力量和聯合行動來對抗共黨侵略，保衛自由與和平。不幸一向作爲自由陣營中流砥柱的美國，現在竟然也迷失了方向，深陷於姑息泥沼之中。從而，日本也面臨了一項重大抉擇，即已經從經濟大國躍進爲政治大國的日本，以一個亞洲領導勢力的地位，它前進的道路究竟是什麼？也是走姑息路線呢？還是反其道而行之，成爲保衛國際正義，維護亞洲安全的堅固長城，挽狂瀾於未倒，以謀共救自救，開拓一個道義外交和區域合作的時代新機。如果日本走的也是向現實低頭、向中共妥協的前一條路，則必將使中共的凶焰更爲猖獗，造成亞洲更大的禍亂和世界更大的災害；如果日本在此重要時際，能一本其東方道德政治的精神，形成以天下爲己任的自覺和責任感，則必能協同亞洲各自由國家，共同奮鬥，確保亞洲的自由與安全，進而影響美國的態度，有助於世局形勢的好轉。因此，面對當前世局日本應有的立場和做法，關係實在是巨大和深遠之至。

基於以上的認識，我們所期待於日本的，就是值此七十年代開始之時，也是在明治維新百年之後，能够重新奠定一個有利日本，兼利亞洲與世界的百年大計。這些道理，本席確信各位都是了解並且同感的。本席知道，日本也有自己的種種問題與困難；諸如：部份企業界對開闢大陸市場的迫切幻想，大眾傳播工具親共言論的囂張，在野黨爲奪取政權而罔顧國家利益，自民黨內部的派系爭衡以及若干社會心理的不正常趨勢等等，乃使各位不能完全實現自己的理想和主張。但是事在人爲，只要有識之士能够羣策羣力，去克服困難，解決問題，則本席確信，時代的逆

流絕不能掩蓋時代的主流，歷史的迷途絕不能代替歷史的正途。否則前途也是大堪憂慮的。

中華民國今天的處境自然是非常艱困的。不過，對於當前的世界局勢，我們有自己基本的體認和信念，我們確認：世局雖然在變，但世局的基本矛盾因素並沒有變。即世局無論如何變化，而時代演進的主要方向和態勢，最後還是要回復到自由與共產兩大勢力的對立和鬥爭。我們也認為：世局的變化，對我們固然是一種衝擊和考驗，對中共也同樣是一種衝擊和考驗。甚至把它的內在矛盾和危機，可能激化得更為尖銳。最近國際電訊對中共停止慶祝偽國慶以及中國大陸種種嚴重混亂情勢的報導，已經反映出中國大陸上任何突變的情勢，都可能隨時發生，所以當前的世局，有它不利的一面，但同樣也有它有利的一面。現在世局是有利與不利的兩種因素，正在互相激盪，互為消長。我們的責任，就是要加強我們主觀的奮鬥，以發展它有利的一面，而消弭它不利的一面，如各位所知，在我國革命的過程中，也曾經遭遇過和克服過無數重大的困難。現在我全國上下必能遵照蔣總統立國之道，操之在我，以及『莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷』的指示，堅守立場，繼續奮鬥，以完成我們復國的神聖使命。

中華民國今天需要友邦的支持和協助，尤其是希望日方委員們能運用各位的力量，影響貴國的決策，對以下的幾點，具有共同的認識並共同的努力。

一、切實維護中華民國在聯合國的合法地位，佐藤首相此次斷然連署美國提案，已經表現了他的道德勇氣，深值敬佩。但這個提案顯然仍是不符聯合國憲章的，因為依照聯合國憲章的規定，我國在安理會的常任理事國席位，除非修憲，任何人都無權加以剝奪。在今後的演變中，我們希望日本能更積極的在聯合國代表權問題上對中華民國作有力的支持。

二、日本左翼勢力現正企圖把對中共建交製造成為所謂的國論，現在自民黨內部短見的人士也在作呼應；這一步如果再走錯，對中日兩國都將構成最嚴重的破壞和威脅，我們深盼各位要以一切努力防阻這一事態的出現。

三、維護亞洲的自由、民主、和平與繁榮，日本應該建立起她的自信和責任感。第一步是加強中、日、韓的緊密合作，第二步是建立亞洲自由國家的區域合作與全面團結，這個態勢出現以後，才能阻遏共黨赤化亞洲的侵略陰謀得逞。

中華民國六十年 十月七日

中華民國六十年 十月七日

五四

四、在經濟方面自然應該加強中、日、韓間以及與亞洲自由國家進一步的合作與互助。共產大陸不可能成爲一個真實市場，擴展對中共貿易有沒有前途，實在值得日本政府與企業界加以三思；如果日本的資本與技術真的幫助了中共力量的成長，其危險的後果尤爲嚴重。

五、從歷史發展的長期觀點看，使這一代人類在心靈和意識上充沛起來，實爲拯救我們國家和世局的根本要務。中、日、韓三國不僅應強化彼此的文化交流，尤當共同發揮東方文化的人文主義精神，來挽救日益顯著的時代精神危機。

各位女士、各位先生：本席今天的話講得非常坦率。因爲，以我們彼此相知之深，關係之切，面臨目前如此危急震撼的嚴重時機，就絕對有說老實話的必要。本席的肺腑之誠，相信一定也是能爲各位諒解的。總之，當此世局艱危之際，我們兩國有識之士，只有更加強互信互諒，策進真誠合作，期使我們的努力，稍能有所貢獻於兩國前途和世局發展。本席也就是本着這樣的心情，來期待這一次會議收穫更巨大的成果和更圓滿的成功！」（註五）

堀越禎三副議長致詞：

「各位委員、各位貴賓：我是代表石井光次郎團長的堀越禎三。首先要向各位道謝的，就是剛才蒙各位對兄弟的好友本會故常務委員澤田廉三先生舉行默哀，本人表示誠摯的謝意。

過去的情形，各位一定很清楚，足立先生因爲年歲大了，身體健康不很好，所以辭去日方代表團團長之職，由石井光次郎先生來接替。可是石井先生前幾天打高爾夫球，在場不幸摔了一交，腰部受了傷，以致走路不方便。他受傷以後，本來以爲很快會好，可以趕上到此地來開會。石井先生一向身體很好，意志很堅強，大家都認爲他很快會好起來。但是到了我們動身之前，他腰部還在發痛，因此不能來了。這恐怕與石井先生歲數大有關係。當然我們相信他不久就會康復的。

在十幾年以前，日本政府第一次派親善訪問使節團到中華民國來訪問，就是石井先生率領的，從那次訪問以後，才成立中日合作策進委員會，到現在爲止，已經開過十六次大會。在這十六次大會之中，每次都參加從未缺席過的人，在日本方面委員，恐怕只有矢次一先生、鍋山貞親先生和本人。各位也許看在我過去的成績，所以允許本人

代理石井先生團長的地位。

下面是日本方面岸顧問致詞，他是代表日本出席人員大家所有的意見。本人致詞很簡單，到這裡報告完畢，謝謝各位！」（註六）

岸信介顧問致詞：

「議長、各位來賓、各位委員：本人每次大會之初，都要代表日方委員致詞，幾乎成了慣例，感覺很光榮。因此，今天又蒙各位推許，報告一些我的感想。

各位先生！各位都知道，世界的情勢，激動的狀態正在加深。本人在上次第十五次東京大會上，還有再上一次第十四次臺北大會上，對於世界情勢的判斷，都會使用過『激動的』這句話來表現，想必各位都還記得。這個激動情勢，可以說一年一年地正在加強他的風速。多年以來，本人經常注目世界情勢的激動的變化，一直在透過這判斷，探求招致更高次的人類生活的方法和途徑。今後仍將如此。

可是，今天，對於世界情勢的判斷，我又使用了這『激動的』三個字，是因為我覺得有和從來的場合不能比較的深大的意義。本來，人類社會的歷史，不應該有什麼突然的異變的，話雖如此，可是在現象上，我們常常看到可以認為突然異變的發生。這種突然異變的現象在最近的世界情勢之上，相繼地發生，我就不能不寄與特別的關心。不能不痛感到歷史的水流，現在正以從所未見的激烈的聲勢在動，世界的秩序，正在急速的變化，現在我想把其中之一二，加以整理。報告出來，以供各位的參考。

今年八月十六日，美國為保衛美元所採取的緊急措置，把國際貨幣的危機，全面地曝露出來，使一向依靠GATT（國際關稅貿易總協定）和IMF（國際貨幣基金會）的世界的自由貿易構造，從根底發生了動搖，業已成為用姑息的手段是不易恢復的狀態。這個難局，在目前，大別言之，是美國、歐洲、日本的三方面特為嚴重，現在雖各自的在努力調整，但據說急速而根本的解決，恐怕還需要相當長的期間。

不用說，過去的四分之一世紀，對於共產各國中所見的經濟停滯，自由各國在技術革新，和生產向上方面，已獲致了偉大的成果；合力脫出當面的國際貨幣危機，開闢新的進路，這是可以深信不疑的。

中華民國六十年 十月七日

中華民國六十年 十月七日

五六

美國自從進入尼克森總統的時代，以所謂『尼克森主義』的聲明為契機，美國的亞洲政策，似乎正在要作重大的轉變。他的影響，以各種各樣的形態，從日本開始，貴國固不待言，各方面都呈現出來。而由於其影響之強弱，發生了種種的批評，在這些批評的一部份中，就有對美國的現在和將來，表示悲觀和不滿之意的，這也是事實。

像這種美國的政策轉變的涵義，照我的見解，簡單地說，我想可以要約為兩點。其一、這是根本，第二次大戰之後，爲了疲弊的歐洲的救濟和復興，以及共產勢力乘亞洲之窮乏與混亂的武力侵略，用經濟和軍事力來努力協助對付他，結果連美國的經濟也招來了負擔過重。第二，因此美國迫於必要，趁着戰後二十五年間歐洲的經濟復興、同時亞洲各國也國力大見恢復的好機會，就想收回分散於世界的活力，培養、充實自己的國力，恢復作爲世界的大國的實力和權威。我想，這也就是尼克森政策的根本。正在這樣地思索下去，突然發表了震驚世界的美、匪接觸，也就是尼克森訪問中共的問題、所謂被評爲『美國衝擊』的問題，我想這些都可以看成是由尼克森總統的『政策構想』所產生出來的。

關於中共的現況，我想各位都比我們還要充分明瞭，我可以不必多說，毋寧趁此機會，透過各小組會議向各位中華民國方面委員請教了。但是，成爲問題的是，日本與中共之間的近來的關係。中共當局，一、二年來，正在向日本作所有的政治的、經濟的活動，這是各位所知道的。這不用說，是由於最近的日本經濟，顯著地復興了；貴國和韓國，同爲亞洲之高度經濟國而成長發展了；而中、日、韓三國間的親善合作關係，逐年趨於緊密；加以日美安保體制，仍被堅持着，中共對於這些現象所抱的狼狽與焦躁的結果。這一點，是中外有識之士所公認的。所以，中共搬弄着所有的策謀，要想破壞中、日、韓的親善合作關係，更要離間日美，這是近來顯著的特徵。

各位！日本政府面臨聯合國第二十六次大會，關於中國代表權問題，多數國家想要牽中共入聯合國的趨勢，已不可阻止，但日本政府已決定無論如何應擁護中華民國在聯合國的議席，並和美國及其他國家提出了共同提案。但是，這個是不是能得多數國家的支持，是今後的問題。我們切盼貴國的地位，在壓倒多數支持之下得到穩定。不過，在這裏，要報告各位的，是有關我們政府決意聯署共同提案的情況。日本和中共在目前階段上的問題，與其說是『日本和中共』的問題，還不如說是『日本和日本』的問題。由於在野黨在政治上不成熟，不惜以外交問題作爲政

爭的工具，還有執政黨之內一部分人一如近來在各國普遍可以看到的搞造反運動。因此作為國內政爭上的問題的『中共問題』，今後將具有越發昇級的可能性，尤其在最近要開始的臨時國會上，恐怕要出現種種的動向，為國內外提供熱鬧的新聞消息。這一點，我想預先向各位報告。

各位！單就聯合國的場合來說，貴國的立場，並不一定有利，今後必須更加努力，這是連日報紙所報導的。但是，貴國自從辛亥革命以來，以至今日，以堅忍不拔的精神，越過了許多的難關。而且，現在作為亞洲的一個高度經濟國家，無論在貿易量上，或在平均每人國民所得上，都遠超過中共，奠定了堂堂的國家的體制。貴國的外交負責人，在聯合國聲明堅持以不變應萬變的姿勢。世界的歷史是動的，而且像水一樣的流動。我深信不疑，就像世紀時土耳其的弦月旗遍翻各地，現世紀時美國的星條旗炫耀權威一樣，不久，青天白日旗亦將輝耀於亞洲曉天之下，其為日當不在遠了。

各位！由於過去五十年的生活經驗，我是一個樂觀主義者，因為世界的情勢是激動的，所以容易發生超越預測的事態。但我確信，只要我們挺直腰板，不稍動搖，則於情勢萬變之中，其前途一定越發向好的方向開展，貴國悠久的歷史證明暴政必亡，貴國國民的反共信念，我們相信就是基於這歷史的事實而來的。

現在，貴我兩國，正是所謂風雨同舟的朋友。我們決意和各位緊緊地握着手，同時和美國，也和從前一樣毫無改變，不管有怎樣的障礙，還是要堅守安保體制。

目前所見到的內外情勢的激動，若作為亞洲復興的創世紀所必然的『政治的陣痛』，大而觀之，這些重疊的苦難，豈不是彼此都很可樂嗎？

各位！我希望第十六次大會的成果要使其充分有意義，期待兩國各位委員合作。這次大會，我國政經界及文化各界的有力人士，參加者有四十餘名之多，為從來所未有。

這十足的說明了，在中共的激烈敵意，和新聞界的惡性報導的暴雨中，我們協力委員會，獲得了充滿對於貴國的有勇氣的友情，和堅守自由與和平的信念的人們來參加了。

我對於各位一向的親切、周到的款待，謹代表同人，敬致謝意。

中華民國六十年 十月七日

中華民國六十年 十月七日

五八

最後，蒙各位惠予清聽，謹表深甚的感謝。」（註七）

張羣顧問致詞：

「議長、各位委員先生、日韓合作策進委員會丁會長及同來各位先生：在國際風雲變幻莫測的今天，中日合作策進會在臺北舉行會議，實具有特別重大的意義，本人對於這次來臺參加會議的各位朋友，除表示誠懇的歡迎外，更有『最難風雨故人來』的感想。

兩月前本人應邀赴日，曾參加中日合作策進會常務委員會以及日韓合作策進委員會的會議，當時本人對於國際局勢的變化以及中、日、韓三國合作與亞洲的前途問題，也曾提供淺見；而歸結於無論國際局勢如何變化，只要中、日、韓三國能够緊緊的團結在一起，彼此互助合作，便可構成一個強大的力團，對世界尤其對亞洲的局勢，均可發生很大的安定作用，成為維持『均勢』的一根重要支柱。

中、日、韓三國本身具有很強大的軍事力量、經濟力量和精神力量，而三國所有的這些力量加在一起，便可抵抗任何方面的威脅和侵略，不必依賴其他國家的保護；我們可以依據我們自身和亞洲的利益，走我們自己的路，更不必俯仰隨人，陷於進退失據的困境。今天世界形勢在變，國際間的關係也在變；但、中、日韓三國的合作關係決不能變，如果不幸有了改變，就會被敵人離間分化，各個擊破，其後果將是非常嚴重的。

美國尼克森總統宣佈訪問匪區，對日本當然是一個很大的刺激，日本內部也因此發生很大的困擾與很多的歧見；不過，深一層來看這件事，我們便可發現，這仍然是西方國家『以鄰為壑』政策的延續，她們想以匪制俄，來解決西方的問題，而不管亞洲的災禍蔓延。其實，今天世界的安全和平，是密切相聯而不可分的，中國大陸所發生的悲劇，已使很多國家付出了鮮血代價，所以西方國家以匪制俄與以鄰為壑的政策，究竟是福是禍，不久便可得到事實證明。

面對這種國際形勢，亞洲國家必須團結起來，實行自救，決不能跟了別人來出賣我們自己。

以對匪關係而論，現在已有很多國家承認了共匪；但是，他們究竟從這種外交承認得到了什麼？印度和英國都是搶先承認共匪的國家，廿年來她們所得到的又是什麼？十多年前，共匪也曾宣傳『和平共處五原則』，搞亞非國

家團結會議，在萬隆開會；但是結果怎樣？有些國家如印尼和緬甸幾乎被共黨顛覆，有些國家如印度還受到共匪的武裝侵略，今天共匪由於內部的困難與匪俄之間的矛盾，對外又裝出笑臉，又提出和平共處五原則；實則，共匪已一再說明，這不過是爲了『擴大和加強國際反帝統一戰線』，它們的目標並沒有絲毫改變。

現在國際間改變了對匪的關係，乃是加深亞洲的災禍，而今天要阻止這個災禍的擴大蔓延，實有賴於亞洲國家，尤其是中、日、韓三國的覺悟，團結與合作。

今天共匪對世界各國有兩大誘惑，一是屬於政治的，即對蘇俄的矛盾和牽制，二是屬於經濟的，即對大陸匪區的貿易。

就前者而論，我們當然不能否認共匪對蘇俄的牽制作用；不過，我們也要認清一點，此即匪俄之間現在雖然有矛盾，但是它們的思想制度與對外目標，仍然是相同的一致的，所以民主國家欲將世界的均勢與安全和平，寄託於敵人間的暫時矛盾之上，顯然是一項非常危險的賭博。

就後者而論，共匪一貫的是運用貿易的手段，進行敲詐勒索，求達其政治顛覆的目的；已有很多國家嘗到這種苦果。現在共匪對日本商人所提出的四原則，有些日本商人竟然被迫放棄對中、韓兩國的已有貿易關係，而去追求那毫無把握的對匪貿易，實在得不償失！退一步來看，假使今後の日匪貿易真的有了很大的發展，那時共匪更可對日本肆行要挾，日本即將在經濟上失去自主獨立，甚至可能由此失去政治上的自主獨立，這是關乎日本前途的一個嚴重問題。

現在世人所最關心的是大陸匪區的情勢。多年以來，我們曾不斷告知世人，共匪的統治並未穩固，隨時都會發生重大的變化，事實證明我們的看法沒有錯。最近大陸上又發生了大變，雖然共匪至今未作任何宣布，但是，我們可以斷定一點，此即共匪內部又發生了奪權鬥爭，而這次奪權鬥爭將發生何種演變，也要很快的爆發出來。

共匪的對外鬥爭目標，是反蘇修，反美帝和反一切反動派，對日本不僅要反自民黨的政權，而且要反一切非共的政黨，所以日本各黨各派的有識之士，必須以日本的國運爲重，分清敵友，相忍爲國，不可被共匪離間分化。

今天在座的日本朋友，都是具有遠見與勇氣的政治家，也是操持日本國運的中流砥柱，當此危疑震撼之際，如

中華民國六十年 十月七日

六〇

何加強中、日、韓三國的團結合作，創造亞洲的光明前途，乃是我們共同的任務和責任。

前次本人應邀赴日訪問，承蒙

各位盛情款待，懇賜教益，在此一併致謝。

敬祝各位健康愉快！

並祝大會圓滿成功！」（註八）

韓日合作策進委員會會長丁一權致詞：

「主席、中日兩國各位委員：今天在臺北舉行盛大的中日合作策進委員會第十六屆全體委員會，本人應邀發表祝辭覺得無限的榮幸。

自從七月間在日本東京舉行中日合作委員會常務委員會及韓日協力委員會總會之後，雖然經過很短的時間，但是在這個短短的期間，世界上發生很多的變化，例如美國總統尼克森發表美元防衛措施及最近在聯合國展開共匪加入聯合國的爭論等。

我們很早在中國歷史上學到暴君必亡，暴政絕不會長久的教訓，也就是桀紂以後歷代暴君給我們的教訓。

我們從共匪以暴君施暴政的倒行逆施來判斷，它的滅亡之日，很快的就會來到。我們也知道，今天日本以『破邪歸正』這句話作為日本國民的信條，如果在家庭、在社會、或是在國際間失去正義的光芒，而邪惡得勢的話，則人性的尊嚴，或人生的價值是無法找到的。

現在共匪對中日韓三個國家，不但作相互離間的工作，還不斷的以各個擊破的方法，向各國進行滲透的、更進而策劃社會各階層的分裂的陰謀，所以目前已經到達中日韓三個國家，必須團結一致實行『破邪歸正』信條的時期。

本人相信這一次中日合作委員會全會會議是非常切合時宜的聚會，希望這次聚會，能在政治、經濟、文化各方面獲得寶貴的意見，綜合各方面的意見，必能得到一個圓滿的結果。敬祝

主席及各位委員的健康。」（註九）

日本駐華大使板垣修致詞：

「今天，舉行中日合作策進委員會第十六次大會，本大使能有機會來致辭慶祝，這是本人感覺最光榮而欣慰的事。

今年，是中華民國建國六十年，值得紀念的一年，當此有意義之年，本次大會在臺北召開，我國有岸信介前總理，以及各界的有力人士，多數來臺，和中華民國方面各界的領導人，聚首一堂，對於兩國之間的政治、經濟、文化各項問題，坦白率直地交換意見，是一件極有意義之舉。

現在，環繞中日兩國的內外情勢，表現着極為複雜而流動的狀態，在我們同志來說，確是遇到一個試鍊的時期；但本人對於中華民國的領導人的莊敬自強處變不驚，以不變應萬變的泰然自若的態度，領導國民，步步鞏固着國內體制，深表敬意。今後無論發生任何國際情勢的變化，兩國國民仍然必須尊重彼此的立場，維持兩國共通的文化之傳統，加強經濟提携，以舉共存共榮之責。

本人期待今後，中日合作策進委員會的事業，依然為增進中日兩國友好親善關係的基盤，對於兩國國民的交流 and 繁榮，盡到職責和任務。」（註一〇）

外交部代部長陳雄飛致詞：

「主席、各位委員先生：今天，本人得有機會參加此一在中日關係上具有歷史意義的盛會，深感榮幸。

貴會自一九五七年成立迄今，已屆滿一十五年，在這十五年期間，不但負起了中日兩國間各項合作的設計和推動的任務，而且為中日邦交奠定了良好的基礎。本人願藉此機會對各位先生所作的努力與貢獻，申致由衷的敬佩。

貴會在成立宣言中曾經揭示：『兩國應為世界民主陣營，尤其亞洲民主陣營的砥柱，為抗禦亞洲及自由世界所面臨之共產侵略，兩國必須併肩並集結民衆力量，各自協助督促其政府，為達成此共同理想與目標，作真摯之努力與永久密切之合作』。此段宣言，語重心長，在今天亞洲自由國家正面臨共產侵略威脅之時，更富有意義，當國際間姑息氣氛瀰漫之時，貴會委員會會議，正義的呼聲，堪比中流砥柱。

現在中共正利用『貿易攻勢』等，對日本進行統戰陰謀。日本政界及財經界人士也曾紛紛訪問匪區，本人願藉

中華民國六十年 十月七日

中華民國六十年 十月七日

六二

此機會提醒那些日本朋友，中共的目標，就是赤化世界，中共謀求達成此一目標，一面採取笑臉攻勢，一面進行滲透顛覆甚至公開侵略，倘不幸中其奸計，必將招致嚴重的災禍。

今天在座的諸位先生，都是中日兩國政治、經濟、文化各界具有領導地位的人士。近年來中日各方面的密切合作，各位曾經作了極大的貢獻。希望各位繼續努力，為未來的中日合作，為亞洲安全與和平開拓更光明更遠大的前途。

最後，敬祝本屆中日合作策進委員會全體委員會圓滿成功，各位健康愉快，謝謝各位。」（註一一）

本日上午曾舉行預備會議，議決會議日程及會議簡則；並推舉本次會議議長、副議長及各委員會召集人、副召集人。預備會議決定主持會議之人選計：議長：谷正綱，副議長：堀越禎三；政治委員會召集人：胡健中，副召集人：相川勝六；經濟委員會召集人：費驊，副召集人：堀越禎三；文化委員會召集人：陶希聖，副召集人：井口貞夫。預備會議中並聽取中國國民黨中央委員會第二組主任葉翔之報告大陸敵情，國際經濟合作發展委員會副主任委員費驊報告中華民國經濟建設。（註一二）

副總統嚴家淦代表政府將一座大綬景星勳章贈與日本三菱重工業株式會社董事長河野文彥，以酬庸其促進中日友好的貢獻。（註一三）

註 一：「民國六十年十月七日『中央日報』」

註 二：「中日合作策進委員會第十六次全體委員會會議紀錄」第五頁。

註 三：同註二。

註 四：同註一。

註 五：同註二，第七一一〇頁。

註 六：同註二，第一一頁。

註 七：同註二，第一二一一五頁。

註八：同註二，第一六一—一八頁。

註九：同註二，第一九頁。

註一〇：同註二，第二〇頁。

註一一：同註二，第二一頁。

註一二：同註一。

註一三：民國六十年十月八日中央日報，「總統府公報」第二三三三號。

八日 蔣總統接見日本前首相岸信介與韓國前總理丁一權。

蔣總統於本日上午十時卅分在總統府接見日本前首相岸信介，由總統府秘書長張羣陪同晉見。

下午四時卅分，蔣總統又於陽明山中山樓接見韓國前總理丁一權，接見時，由行政院副院長蔣經國陪同在座。

岸信介係以中日合作策進委員會日本方面顧問身份，專程來我國參加中日合作策進委員會第十六次全體委員會。丁一權則是率同韓國國會議員金周仁與朴炳培以觀察員身份，來華列席中日合作策進委員會第十六次全體委員會。（註一）

外交部長周書楷在聯大發表演說，指出權宜姑息，適足以危害世界和平，毛共偽政權殘暴黷武，不能代表中國人民。

本日下午，外交部長周書楷在聯合國大會第一九五九次全體會議中發表演說指出：持久和平須植基於道義，權宜姑息必招致危機；毛共偽政權殘暴黷武，大陸同胞視如仇敵，故不能代表中國人民。

中華民國六十年 十月八日

中華民國六十年 十月八日

六四

(註二) 周部長演說全文如下：

「主席先生：閣下當選為大會主席，本人現在代表敝國政府和敝國代表團，並且以個人身分向閣下申致誠摯的賀忱。這一項選舉的結果，表示大家對於閣下的卓越外交才華，以及閣下所代表的貴國，都是至為敬佩的。本代表團謹祝閣下，以崇高的地位，執行重大的任務，順利成功。」

主席先生：目前國際局勢，表面上好像暫趨和緩，但是戰爭或戰爭的威脅，却依然存在。越南戰爭現在已擴大到了印度支那的全境。中東的爆炸局勢，一觸即發。世界各地，都有不同類型的衝突，隨時出現。有的衝突，雖然是國內的紛爭，但若是繼續下去，就足以危及世界和平與安全。

在越南方面，共黨所企求的，仍然是軍事的解決，想藉着世界輿論的壓力，迫使美國撤軍。共產黨利用巴黎和談當作政治作戰的工具，並無意從事真誠的談判。共方談判代表，一向注視美國國內的反戰情緒，極力鼓動民衆反對美國參加越戰。美國內部的紛歧，使其最後的撤退，成為無可避免。但是我們認為美國自越南的軍事撤退，不當解釋為美國對東南亞的利害與影響也將隨之一併消失。我們深信，美國對於此一地區，應該繼續履行已有的承諾。儘管依照尼克森主義，今後某一國家遭受侵略時，必須憑仗本身的人力。負起本國防衛的主要責任。

就越南來說，今後作戰的重任，將由越南共和國人民自己來擔負。其實，兩年多以來，便係如此，而且事實證明，已有良好的表現。我們有充分理由相信，在美軍撤出越南以後，越南人民必能抵禦內在的顛覆，與外來的侵略，以維護越南的獨立與自由。

越南共和國雖在戰亂之中，但是在社會、經濟與政治各方面仍能進步不已，值得我們欣慰。越南大選現已舉行完畢，前方的激戰，與後方的恐嚇，都沒有能阻止投票的進行。由於若干社會上和知識界紛歧的氣氛，以及戰爭的擾亂，我們自然不能期望越南共和國於一夜之間，建立盡善盡美的民主制度。可是越南政府確已竭盡所能，使民主政治成為未來的重要因素，這是可以斷言的。倘若我們對越南過存奢望，急圖近功，那便是對越南政府與人民太苛求了。無論如何，某些方面對於越南共和國動輒任意毀謗，那是太過火的。這些批評家一面譴責越南違反民主，一面却又大言不慚，對於民主政治視若無物的越共極力恭維。顯見他們對於越南民主制度的發展，實在漠不關心，而

只在越南人民之間挑撥離間爲能事。他們最不願意看到的，乃是培養若干條件，使健全的政治制度能够滋長發達，並使越南人民循着自己的途徑，開創自己的命運。

在中東方面，自從去年八月以色列、埃及、約旦三國接受美國和平建議以來，戰事已大部分停息起來。此項停火到了一九七一年三月雖然已期滿失效，但是在體上，仍被遵守維繫。可是，在停火以後，對於久已困擾以、阿關係的若干基本問題的解決，還未能獲得任何進展。事實非常明顯，除非有關各方準備接受合理可行的折衷方案，或者是具有利害關係的大國願對雙方行使影響力，那麼中東的和平依然無法獲得。

有些衝突，在技術上固然屬於國內事件，但足以影響國際和平，是毫無疑問的。最近的東巴基斯坦內亂，即屬此例。誠如秘書長在他所提的工作報告書引言中所說：此項衝突所造成的問題，『自爲國際社會所關切』。

此項慘劇的規模，單就人情的觀點來看，是觸目驚心的。從本年三月到現時，八百五十萬左右的難民逃到了印度。這幾百萬人淪於困苦無依的慘境，引起我們無限的憐憫與同情。我們中華民國深深知道，就人類災難來說，此項問題的嚴重性達於何種程度。因爲自從中共竊據大陸以來，中國有幾百萬同胞，與今日的東巴基斯坦難民，遭遇到同一的命運。我們必須呼籲國際社會，竭盡一切可能，對這些無辜的人民施予救濟。這些人民財產蕩然，流離失所，並非由於本身的過失，他們現正亟待外界的仗義援助。

在一個國際社會裏，倘若大部份人類，都陷於低度開發與人口過剩的苦難之中，則這個國際社會就不可能建立永久的和平。當然，要消除富裕國家與貧窮國家之間的鴻溝，並不是輕而易舉的事。然而世界上現有的物質資源，足夠應付此項艱鉅的工作，是沒有疑問的。問題乃是，大家有無決心運用這些現有的資源，以應付發展的迫切需要。本代表團認爲，聯合國應該抱有這種決心。聯合國在新的十年發展計劃中所採取的策略，乃是朝着正當方向邁進的一個重要步驟。

預定在未來數月以內召開的第三屆聯合國貿易與發展會議，將使已發展的國家與正在發展中的國家彼此合作，獲得一個良好的機會。我們希望所有已發展的國家，爲了本身的利益，必須撤除一切足以嚴重損害正在發展中國家利益的種種障礙。

中華民國六十年 十月八日

中華民國六十年 十月八日

六六

中華民國是正在發展中的國家之一，我們所面臨的許多問題，與其他發展中的國家所感困擾的問題是相仿的。中華民國在本身能力所能及的範圍以內，對於那些發展在不同階段的國家所面臨問題如何協助其予以解決，一向樂於盡力，並與這些國家交換經驗。

我們必須承認，近年以來，聯合國已經大大損失了它的聲望與影響力。在越南方面，聯合國是處於一個無能為力的旁觀地位。在中東方面，聯合國尋求和平的努力，也未能獲得顯著的成就。至於裁軍會議的進展，其取決於日內瓦裁軍會議的成分，遠不及美蘇兩國間限制戰略武器的直接談判。以最近柏林問題的協議為例，也是在聯合國以外達成的。總之，我們不能不說，聯合國對於世界事件的主流，最多也不過是稍具邊際作用而已。

聯合國既是主權國家的自由結合，其強大有效的程度，祇能由會員國決定。然而國際社會的共同利害，常被一時的國家利害所掩蓋。聯合國甚至於爲了權宜之計，不惜犧牲憲章的重要原則。此種事例，業已屢見不鮮。現在聯合國面臨一個『信念的危機』，其大部分原因是由於聯合國甘心屈服於暴力之下，不顧正義以及蔑視人權。

正當聯合國的效用面臨考驗的關頭，我們這個組織之中竟有人提出主張，讓一個明目張膽要摧毀聯合國，使其不能維護和平的政權，來篡奪一向維護憲章忠誠不貳的中華民國，實在令人痛心。

本人要等待大會討論所謂中國代表權問題的時候，再對這個問題作詳細的發揮。目前只想提出幾個觀點，以有助於澄清有關中共政權的若干基本概念。

第一，如果有人說中共政權與中國人民已經成爲牢不可破的整體，這是一個荒謬的假設。事實上，這個政權與它所壓迫住的幾億人口，乃是兩個彼此對立互相仇視的個體。中國人民反毛反共的佔絕大多數。經過二十二年來不斷的管束、洗腦、迫害與恐嚇，中共政權始終未被人民所接受，只被看作一個過渡的暴政統治，必將與中國歷史上其他暴政統治一樣，隨着時間而消逝。中國人民渴望自由的心情，從未停息，自將繼續奮鬥，非至獲得自由不止。這幾個月以來，西方國家的若干記者，在訪問中國大陸以後，對於大陸上的所謂『進步』與『成就』，往往大事渲染。然而，他們在廣大土地之中，經過少數城鄉的短期導遊，居然對於全中國的真實情況，就能得到正確深入的認識，真是使人難以相信。中國人民大多老於世故，個人的真實感觸，絕不會輕易向陌生人透露。但是我們從這

些報導之中，也可以略窺真相。例如，不少的記者對於老百姓的嚴守紀律，讚不絕口。有些記者指出，在中國大陸上出現了一種『毛澤東型式』的新人類。他們嚴肅自律，布衣粗服，一言一行，無不以『毛澤東思想』為依歸，所喊的口號千篇一律，宣誓為毛澤東效忠。據本人看法，這些事祇能證明一點，那就是說：在恐怖與嚴厲的管束之下，老百姓大都已變成了機器人，其本身的自由意志，顯然不復存在。

可是我們如果真把這些人祇看作機器人，那也會犯了嚴重的錯誤。因為他們之所以必須服從，乃是因為處身於一個社會之中，嚴刑峻法、恫嚇、脅迫、與無辜受累等等虐待，支配着人民的生活，他們祇有順從才能夠生存。但是在貌似馴良的外表之下，却蘊藏着一股悲憤失望『與汝偕亡』的情緒，熱血沸騰，終難長久加以壓制。他們並非甘心服從匪幫，以至無可救藥。因此，儘管中共封鎖新聞，但是大陸上許多地區，反共反毛的暴動，依然是層出不窮。

最足以顯示中國人民強烈反對中共政權的，莫過於大批難民川流不息的逃離大陸。這些難民為數幾百萬，目前中國大陸與外界的邊境，均在正規軍與民兵巡哨嚴密監視之下，可是成千上萬的難民，依然每天冒着喪失生命的危險，自共產暴政之下逃亡。根據估計，在本年一月至八月之間，投奔自由成功的，約在一萬二千五百人至五千人之間。這些人大都是夜間游泳逃生，往往要泅水達十小時之久，路程從四英里至六英里不等。（見一九七一年九月十二日紐約時報）事實非常明顯，祇有極端的憎恨與反感，才能迫使他們忍心拋棄了至親友好與所有財產，投向茫然的人生與冷酷的世界。

中共政權與中國人民既然是互相敵對的個體，中共在國際社會中，自然不配代表中國人民。因此，倘使有人說阻擋中共進入聯合國，就是剝奪佔世界人口四分之一的七億中國人民的代表權，這種說法實在可笑。

本人的第二項觀點，就是中國共產黨黨員總數，僅佔全國人口百分之二。這幾年該黨內部崩離析，內訌正烈，前途非常黯淡。大家知道，在所謂文化大革命期間，共黨機構業已完全解體，成千成萬的黨員遭受侮辱迫害，許多黨員更被清算。本年五月間，周匪恩來接見阿拉伯記者時即曾招認，在文化大革命時，中共一千七百萬黨員中，遭受清算的佔百分之一。他接着又說：

中華民國六十年 十月八日

中華民國六十年 十月八日

六八

『還有許多中共黨員的本身問題尚未解決，這些人正在被調查之中。此類的黨員佔全部黨員百分之五十。』

換句話說，中共黨員有八百五十萬是在忠貞問題上有疑問的，由此可見，中國共產黨本身一定存有基本矛盾，理由是非常明顯。共產黨的要害，正在受到恐怖癌症的腐蝕。共產黨頭目之間，互相猜忌，並又猜忌到幹部階層。幹部階層處在上級鞭索之下，同志之間，流言蜚語，莫不人人自危。由這樣一個政黨所建立的政權，如何能期望其穩固呢？因此，中共之取消十月一日的例行閱兵，以及其他各項事態的發展，蛛絲馬跡，業已引起了對大陸政局的種種揣測，本無足怪。我們有理由相信，在匪幫之中，新的權力鬥爭已在進行，而共黨內部的分裂，對於共產政權保持本身穩固及加強控制的能力，正是有力的反證。

本人第三項觀點是：請世界上切不要誤認北平的迂迴戰術，乃是政策上的根本轉變。冷酷的事實擺在面前，中共政權在言行方面，一向是內施暴政，外肆侵略，過去如此，現在依然。

北平之改變作風，其所以受到如此誇張與熱望，我們也能瞭解。若干國家受到國內重重危機的煎熬，以及核子戰爭的恐怖，它們心裏上渴望局勢恢復正常，全球相安無事。所以就對於北平虛偽的友好姿態，祇顧了表面的價值，而輕易予以接受。

中華民國代表團認為，這是一個極為危險的幻想。現在並無任何事例可以證明，中共政權業已準備放棄其征服世界的政策。中共政權仍在繼續煽動暴亂與戰爭，迷信武力萬能，鼓動鄰國武裝叛亂，並對泰國、緬甸、馬來西亞、印尼各國的叛黨，繼續供給軍火。又對世界各地的游擊部隊予以訓練、裝備及財政支援。任何美妙的詞令，與友好的姿態，都不能使人相信這個政權願意採取符合聯合國憲章的行動。事實上，一切剛剛是相反的。

主席先生與各位代表：尋求國際和平與安全，仍然是我們當前的急務。全世界的人民都在仰望期待已久的和平與安全，而以此寄望於我們所代表的各國政府。因此，我們必須摺誠保證，大家共同致力於此項崇高艱鉅的大業，務使憲章的理想與目標，成為具體的事實。我們希望此一偉大的世界組織，始終堅定不移，不要辜負它當初建立的宗旨與原則。我們更希望本屆大會切不能向暴力低頭，以致自取羞辱。這一個世界性的組織自成立以來，現在已進入到第二十六年了，我們必須牢牢記着和平之路，是非常艱險而遙遠的，永久和平的實現，一定要建立在道義力量

的磐石上，而不是建立於權宜與姑息的流沙上。

謝謝主席。」（註三）

加彭共和國新任駐華大使安戈美米索覲見蔣總統，呈遞到任國書。

加彭共和國新任駐華大使安戈美米索偕夫人及子女四人於九月三十日抵華履新。本日上午十時，安戈美米索前往總統府覲見蔣總統，呈遞到任國書。在場觀禮者有總統府秘書長張羣、外交部代部長陳雄飛、參軍長高魁元、總統府第三局局長烏鉞、外交部禮賓司司長吳祖禹。加彭方面隨同覲見人員爲參事洪庚基、秘書長衣瑪甸。

茲誌安戈美米索大使呈遞國書頌詞及總統答詞如次：

安戈美米索大使呈遞國書頌詞

總統閣下：

本人奉本國總統彭哥閣下之命，以駐華特命全權大使之身份，向閣下呈遞到任國書，至爲榮幸。

茲得以代表本國總統，謹向

閣下表達其本人問候之忱，並祝貴國政府成功及貴國人民昌隆，尤感欣忭。

中加兩國聯合致力於追求和平、自由與人類之團結等共同理想，彭哥總統閣下及加彭政府深盼兩國基於誠摯之友誼與經濟技術及文化等各方面之擴大合作，以達成是項理想。

本國自獨立以來，即盡力於充實國力，增加生產並拓展貿易，以提高人民之生活水準，俾能脫離落後困境。爲達成該目標，加彭請求包括貴國之各友邦公私機構之合作，貴國對加彭之關懷及歷年來所提供之協助，本國至爲銘感，並盼是項合作得以繼續加強及擴展。

中華民國六十年 十月八日

中華民國六十年 十月八日

七〇

總統閣下，本人謹保證將竭誠盡力，以增進貴我兩國間既存之友好關係。本人相信將可獲得閣下貴國政府及人民之協助，以圓滿達成使命。

總統答詞

大使閣下：

閣下奉貴國彭哥總統之命，以駐華特命全權大使之身份，親遞到任國書，本人接受之餘，無任欣忭。

適承閣下轉達彭哥總統閣下對本人與中華民國政府及人民友好祝賀之忱，至深感荷，尚請閣下代為轉致吾人誠摯之謝忱。

中加關係一向友好，兩國人民均崇尚自由和平，因此在國際場合中均採一致步驟，同為伸張國際正義與維護人類尊嚴而努力。

中華民國與加彭共和國間之農業技術合作，純係兩國人民真摯情感之表現，其成就亦係兩國人民並肩操作之結果，吾人願意繼續貢獻棉薄以期增加績效。

閣下才猷卓越，任事忠誠，駐節是邦，本人深信必能使貴我兩國間之固有睦誼，益臻密切。

本人特藉此機會，向

閣下表示歡迎之意，並保證中華民國政府將給予

閣下一切必要之協助，俾使

閣下得以圓滿達成所負之崇高使命。順祝

貴國彭哥總統政躬康泰。

貴國國運昌隆。（註四）

臺北市廿項工程舉行竣工典禮。

為慶祝建國六十年，並迎接光輝的十月慶典，臺北市二十項工程，本日上午同時舉行竣工典禮。

典禮於上午八時起至中午十二時止，分別在重慶南路與和平西路圓環、南港成功橋圓環及中山堂廣場舉行，由市長高玉樹主持，交通部長張繼正、政務次長王章清應邀剪綵，市府各單位、市議會議員和各界代表等百餘人應邀觀禮。

高市長在主持重慶南路高架道竣工通車典禮時致詞，略謂：

「更多、更好與更快爲市政建設的目標，市府爲了給市民在公共設施上提供更佳的服務，就要向這個目標努力邁進。時代不斷地進步，先進國家的都市建設莫不日新又新，臺北市自不能落伍，爲了適應都市的發展，促進市區全面繁榮，及早建設臺北市爲現代化都市，因此，更多、更好與更快，便成爲市府必須努力的目標。」

張部長爲重慶南路高架道竣工通車剪綵時應邀致詞。他對市府在建設上的成就，和工程人員的良好表現，深爲嘉許，認爲以更多、更好與更快，作爲都市建設的原則，以適應都市自然成長，極爲正確。

本日同時舉行竣工典禮的廿項工程是：

成功大橋新建工程、南港三號道路北段新建工程、中山北路快車道路路面改善工程、羅斯福路路面改善工程、景美瑠公圳加蓋工程、臺北大橋下及延平北路二段人行地下道新建工程、西園路排水工程、衡陽路路面改善及人行道工程、內湖碧山路拓寬工程、士林福林路改善工程、中山堂廣場美化工程、溫州公園新建工程、敦化公園新建工程、雙城公園新建工程、市區路燈工程、重慶南路高架道路、基隆路二段拓寬工程、永吉路拓築工程、民族路下水道工程、永康街下水道工程，以上廿項工程共計耗費新臺幣三億餘元。（註五）

美國「黑豹黨」首領紐頓訪問中國大陸後經香港飛美。

美國「黑豹黨」的創始人之一紐頓，在中國大陸作爲期十日的訪問後，本日通過大陸邊界進入香港，旋即搭乘英航班機飛返舊金山。

紐頓與「黑豹黨」的新聞發言人布朗小姐，及一名私人保鏢，一行三人係應毛共「中國人民外國友

中華民國六十年 十月八日

中華民國六十年 十月八日

七二

好協會」之請於上月二十九日前往中國大陸訪問的。

紐頓於訪問北平期間曾於十月一日參加毛共的偽慶招待，並於十月五日會晤毛共偽「總理」周恩來，會談兩個小時。（註六）

我外交部發言人魏煜孫本日說：

「美國黑豹黨早就和毛派匪酋沆瀣一氣，他們唸毛語錄，並遵行毛酋對革命戰術的想法，最近黑豹黨首領紐頓進入中國大陸，顯是爲會晤毛酋而去。

現在美國大門已被打開，共匪勢必利用黑豹黨，在美國加倍進行顛覆活動。

最近美國出版一本『紅色中國和它們的友人』，其中說到美國一些學術界人士替共匪在美國進行遊說活動，以及他們對美國現行政策的影響。

這些學者似的遊說份子，就像當年的那些『中國通』，正成功的製造一種對共匪的錯誤對象，並將美國引入歧途。」（註七）

國民革命史蹟展覽揭幕。

慶祝建國六十年「革命史蹟展覽」，本日下午四時在國立歷史博物館揭幕，由國史館館長黃季陸剪綵。這項「革命史蹟展覽」，是由國史館、中國國民黨黨史史料編纂委員會、國立歷史博物館主辦，展出的七百五十八件史料，共分爲八個專題陳列在歷史博物館新建館舍內。

這八個項目是：（一）國父與總統；（二）推翻滿清專制，開創中華民國；（三）肅清軍閥，統一全國；（四）對日抗戰與廢除不平等條約；（五）國民革命與臺灣光復；（六）制定憲法，實施民主憲政；（七）對匪戰爭與反攻復國；（八）革命書刊等。

黃館長季陸在開幕致詞時，對這項展覽的意義，作成六點闡述：

一、六十年前的辛亥八月十九日武昌起義，亦即是年陽曆十月十日，我們的國慶和「雙十節」國慶紀念日的由來。

二、辛亥武昌起義是我們的國父孫先生所領導的國民革命運動，自甲午（一八九四）年，第一個革命團體興中會在檀香山成立，到光緒三十一年，乙巳（一九〇五）年，匯集了全國的精英，組織中國革命同盟會於日本東京，經過無數次的失敗，而卒底於成的一次成功的大革命爆發。

三、辛亥革命是無數先烈、志士、仁人的奮鬥犧牲，淚與汗，血、肉與智慧交織而寫成的一部壯闊而慘烈的革命史詩！

四、自辛亥八月十九日武昌起義，到是年十一月十三日，為時不及三個月，第一個亞洲民主共和國——中華民國正式誕生，元年元月元日中華民國政府正式奠都於南京。

五、自元年元月一日到是年二月十二日，清廷宣佈退位，民國統一，為時不過四十二日，二百六十餘年之滿清統治，因以結束，中國數千年來之專制政府，由此告終。

六、這一偉大的革命和建國的光輝史蹟，其成功之速，為世界所罕有。民國成立以後，其所經過的險阻與艱難，挫折與失敗，亦是為中外歷史所鮮見。在此艱苦的開國六十年的歷史中，我國都發現一項歷久不磨的歷史定律，即凡背叛中華民國，違反國民之利益者，勿論其為新舊軍閥，勿論其為封建的殘餘，勿論其為新舊的帝國主義，未有不為此一革命光輝所覆滅的。過去如此，將來亦可預卜。

我們根據以往的經驗和教訓，勇敢的蹈着過去辛亥革命的歷史光輝前進，我們必可在另一個辛亥，再造中華民國未來更大的光輝！

為使革命精神長留青史，黨史會特別委請十八位名畫家，以革命史實、事蹟為題材繪製了十八件油畫作品，配合展出。（註八）

哥倫比亞訪問團抵華賀我國慶，並參觀我經建成果及農業設施。

中華民國六十年 十月八日

七三

中華民國六十年 十月八日

七四

哥倫比亞訪問團一行七人，由團長杜白參議員率領，本日飛抵臺北，參加我國國慶活動，並拜會我國政府首長，參觀經建成果及農業設施。

該團除團長杜白參議員夫婦外，團員尚有烏力柏參議員夫婦，哥倫比亞安提優嘉市商業銀行總裁華葉賀，哥倫比亞外交部政策顧問委員會委員康沙萊斯博士，及其妹麥卡特夫人。（註九）

迦納農業部長沙福阿都抵華賀我國慶，並參觀我經濟建設。

迦納農業部長沙福阿都夫婦一行四人，本日抵華訪問。沙福阿都一行來華之目的，除參加我國國慶活動外，並拜會我政府首長，參觀我國經濟建設及土地改革設施。

隨同沙福阿都訪華的，有迦納農業部水利司長巴伯飛、穀物發展局執行秘書鄧卡等。（註一〇）

關島總督卡瑪寇率團抵華賀我國慶，並考察經濟建設。

○美屬關島總督卡瑪寇(Carlos G. Camacho)，率領政府首長五人、經濟專家二人抵華，參加我國國慶活動，並作四天的考察訪問。考察重點為我國各項經濟及農業建設，並拜會我政府首長交換促進貿易合作的意見。卡瑪寇表示，他希望此次訪華，增進相互的瞭解，建立互惠的關係，進一步發展中關兩地的貿易和經濟合作。

附錄：卡瑪寇總督簡歷（註一一）

卡瑪寇總督現年四十七歲，一九二四年生於關島，並在當地完成中學教育，一九四一年曾供職於關島政府。二次大戰後到美國威斯康辛州馬克大學牙醫學院就讀，學成返回關島不久，應召入伍參加韓戰，官至陸軍上尉。

卡瑪寇在一九六四年當選關島議員，去年由美國政府任命為關島總督，同年根據關島政府組織修正法案，當選

爲首任民選總督。

註一：民國六十年十月九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「中華民國出席聯合國大會第二十六屆常會代表團報告書」第四一—四三頁。

註四：「外交部公報」第三六卷第四號。

註五：民國六十年十月九日「中央日報」；民國六十年十月八日「大華晚報」。

註六：民國六十年十月七、九日「工商日報」。

註七：民國六十年十月九日「聯合報」。

註八：民國六十年十月九日「臺灣新生報」。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

註一一：民國六十年十月九日「中國時報」。

註一二：同註一。

日 中日合作策進委員會第十六次全體委員會議閉幕。

中日合作策進委員會第十六次全體委員會議自本月七日在臺北市揭幕，經過三天的研討，本日中午圓滿閉幕。閉幕典禮由議長谷正綱及副議長堀越禎三共同主持。（註一）

在三天的會議中，中日雙方一百卅餘位委員曾就國際局勢及中日兩國間的政治、經濟及文化合作諸問題廣泛交換意見。兩國委員一致同意，在此世界局勢混沌之際，今後應本過去十數年一貫堅定合作精神，互相緊密攜手，向前邁進，並協力確保中華民國在聯合國之代表權。（註二）

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

七六

此次會議，一反若干年來之慣例，並未發表共同聲明，而改以政治委員對當前世局進行檢討所獲得的結論以代替共同聲明。（註三）政治委員會的結論如下：

在當前國際局勢極為動盪，且隨時可能發生超出吾人預想之事態，本委員會在此時此地舉行第十六屆中日雙方委員全體大會，誠屬至堪欣幸。

經過四日之會議，政治委員會坦誠直率交換意見，獲致如下之共同認識：

- 一、中日兩國對於維護今後亞洲和平與自由所應盡之職責至為鉅大。
- 二、在動盪的情勢中，中日兩國務須共同對發揚東方傳統文化，作更進一步之努力。
- 三、中日兩國為尊重國際信義，對已締結之條約應信守不渝。
- 四、中日兩國應協力確保中華民國在聯合國之代表權。
- 五、對於中國大陸現正發生之突變，中日兩國人士有深入研析之必要。
- 六、在此世界局勢混沌之際，兩國委員痛感維持中日兩國密切關係之重大意義，並一致同意今後應本過去十數年一貫堅定合作之精神，互相緊密携手，向前邁進。

以上為政治委員會之報告，同時，在本次政治委員會會議中，日韓合作策進委員會大韓民國方面委員能以觀察員身份出席參加，吾人於此敬致欣感之意。（註四）

另外，經濟委員會中日雙方提案，經雙方委員討論後，獲得結論如下：

關於日本方面提案

第一案：與外人投資事業有關之問題。

- (一)關於免去或放寬對外人投資事業之出口義務條件。
- (二)關於引進 Impact Loan 藉以解決週轉金之短缺。
- (三)關於核准投資之簡捷化。

(四)關於核准外人投資之行政指導、核准標準之放寬。

(五)關於機器進口關稅之減免。

(六)關於進口機器分期付款保證限制之放寬。

(七)關於外人投資事業所必要原料物料進口應徵貨物稅之免除。

結論：1. 中方委員說明中華民國竭誠歡迎日本企業來華投資建立對中日雙方互相有利之工業，對投資申請案之外銷義務、匯入短期週轉金之限制、及關稅保證等，均係基於事實之需要，日方委員已有了解。雙方委員同意繼續密切合作。

2. 關於機器進口關稅之減免，及進口原料免除貨物稅問題，中方委員說明中方已有之措施，日方委員已有了解。

3. 與投資有關之各種手續，及行政指導核准標準，中方委員同意將日方委員意見轉達政府主管機關參考改善。

第二案：出入境及簽證申請手續之放寬。

結論：中方委員說明投資事業派遣人員來華，申請入境簽證，因事實需要，所需時間較長，宜事先早為申請，如停留時間不長，可申請觀光簽證，較為方便。來華人員薪津之百分之七十，可以結匯匯回，並無限制，日方委員已表了解。

第三案：關於工業所有權之保護。

(一)關於加入巴黎國際條約。

(二)關於限制技術合作之技術使用費之匯出。

結論：1. 關於加入國際專利權公約案，中方已在研究，日方委員已了解中方進行之情形。

2. 關於技術合作報酬金案，中方委員說明凡經核准之技術合作案，其報酬金之核定，係以技術內容為準，採彈性原則，日方委員已表了解。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

七八

第四案：關於促進租稅協定之締結。

結論：中方委員說明目前中日雙方政府進行商談情形，雙方委員同意分別轉達其政府加速進行。

第五案：關於滙款限制之放寬與撤銷。

結論：中方委員說明中華民國政府准許滙出之利息，係配合國際金融情勢調整，目前准予結滙之八·五%，係扣除稅捐後之可結滙淨額，日方委員已表了解。

關於中華民國方面提案

第一案：建議加強策進日本企業來華投資案。

結論：雙方委員同意積極蒐集有關資料，發掘投資及技術合作機會，洽商合作對象，並分別發動中日企業界領袖互相訪問，俾利洽商合作。

第二案：建議日本鑄造及機械工業利用我國工業環境及充裕之人力資源，來華投資或技術合作案。

結論：本案目前已由中日雙方工業界初步推動中，中方委員將繼續提供資料，日方委員同意策動日本鑄造及機械工業來華投資或技術合作，生產鑄件（進口生鐵加工）機器及零件（包括汽車零件），將其一部份產品在臺銷售，一部份回銷日本（照加工加值課稅）或外銷東南亞地區，俾能增闢市場，減輕成本，雙方均蒙其益。

第三案：中華民國政府擬推行職業訓練發展方案請日本政府予以協助案。

結論：本案修正通過，中日雙方委員同意將原提案範圍擴大，除請日方協助推動職業訓練發展方案外，並請日方協助中華民國發展有關工程與管理顧問服務及科學技術研究等工作，日方委員允予協助促成之。

第四案：為中華民國航商開闢之國際航線申請參加各地區運費同盟及已參加運費同盟而應爭取公平合理貨價分配權利各節，仍再請日方委員轉請日本有關航商予以繼續合作支持案。

結論：日方委員同意轉請日本航商協助中華民國航商在運費同盟中爭取全面會員及應得權益，尤其在遠東至中南美運費同盟，儘力予以有效支持。

第五案：中華民國為加強重工業與化學工業之建立與基本設施之擴建擬請日本政府繼續提供貸款協助案。

結論：日方委員同意促請日本政府對中華民國貸款計劃儘早予以核定，以長期低利貸款提供並同意不附帶限於向日本採購之條件，以協助中華民國經濟發展。（註五）

文化委員會則鑑於國際風雲變幻多端，強權政治及機會主義接踵以起，中日兩國針對東方文化之復興，與道義精神之維護，通過決議：

一、籌辦中國大陸問題研討會，集合兩國已有之研究機關及專家，對於中國大陸問題之歷史演變，與政治、經濟、文化之現狀，相互作深入之分析，並定期舉行會議交換研究成果。

二、雙方應成立亞洲文化中心，俾與聯合國科學文教組織，亞洲國會議員聯合會，以及日方之其他各種中國問題研究機構作密切聯繫，用以加強東方文化之宏揚，並推行有計劃之具體活動。

三、青年問題及世代差距，為當前各國之嚴重問題，為宏揚東方文化，以期挽救狂瀾，中日兩國除加強青年之相互交換外，並應成立共同之輔導機構，以加強此項活動。

四、中日雙方之大眾傳播事業，近年合作頗為密切，擬再加強從業者之相互訪問，並作技術之交換，以擴大其成果。

五、中日兩國所保存之禮樂，如祭孔之樂舞，為兩國最悠久而光輝之典制文物，雙方有關機構，應派遣專家相互觀摩研究，以保存於不墜，並發揚光大。（註六）

以上三委員會的決議，都在閉幕前的全體會議中通過。

閉幕典禮中，谷正綱議長、堀越禎三副議長，及中國代表團顧問何應欽均分別致詞，其內容如下：

谷正綱議長閉幕致詞：

「副議長、各位貴賓、各位顧問、各位委員：

中日合作策進委員會的雙方委員，經四天來聽取了有關大陸匪情，國際情勢，中華民國經濟發展等報告；並就各項提案坦率熱忱的討論，使我們對大陸的動盪混亂情勢，更增加了瞭解，以及我們在政治、經濟、文化、貿易各方面應有的合作和對敵鬥爭方面應採取的方向，更有了共同的認識和信心。韓日合作策進委員丁會長一權和金周仁

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

八〇

、朴炳培兩先生以觀察員身份前來參加會議，實具有深遠的意義，我們深信：此次會議圓滿的開成，不僅對中、日、韓三國的合作，有其直接的貢獻，而對於維護亞洲的自由與安全，也將發生影響。我們深切盼望三國志同道合的朋友，應作共同的努力，使此次會議的各項決定能轉化成爲共同的力量，發揮實質的效果，以促進我們奮鬥目標的實現。

亞洲局勢乃是當前世界局勢的關鍵，我們絕不容許亞洲共黨征服這一地區的陰謀得逞，這些年來，亞洲和太平洋地區各個國家，無論在反共認識和反共團結各方面，都有了很好的表現，而在政治、經濟、文化各方面，亦正朝向區域合作前進。最近雖然受到美國對共匪姑息政策的若干影響，而我們仍應加強努力，在現有基礎上加強區域合作，俾能團結區域的力量來維護區域的自由與安全，以免遭受共黨的分化顛覆而各個擊破。如欲挽救此一危機，只有中、日、韓加強友好合作，以造成東北亞的新形勢，藉以促進亞太地區國家的合作，這也就是我們今後努力的方向。

如從世界局勢長遠的觀點看，中、日、韓、美四國的合作，乃是維護亞洲和太平洋地區自由、民主、和平與繁榮的基本條件。因此，必須重視四國固有的友誼，切不可背棄盟友，以免導致自由陣營的混亂與解體，而粉碎共匪分化離間中、日、韓、美的陰謀，這是中、日、韓三國應共同努力影響和說服美國改變其姑息中共政策的重要任務。

我們不相信，毀滅人性的共產侵略勢力能征服世界，我們更不相信，自由世界會向共產侵略勢力屈服投降。現在若干自由國家，或若干親共人士誤認親共媚共爲一種潮流，這是由於對共黨的邪惡本質及侵略陰謀沒有認識而造成的迷夢和幻想，他們必然自食其嚴重的惡果。我們要喚起他們的醒覺並努力喚起沉默大眾和組織大眾，使他們朝着正確的時代方向前進，共同爭取自由的勝利。

最後，本席敬對各位貴賓的光臨，日方委員在會議中的合作，表示誠摯的感謝。」（註七）

堀越禎三副議長致詞：

「議長、各位貴賓、各位委員：本人自從中日合作策進委員會第一次開會起到這一次第十六次會議，每次到貴國來，都是承蒙各位熱誠款待，尤其這次來此開會，更蒙各位特別親切款待，本人代表日方全體委員，敬致十二萬

分的謝忱！

剛才矢次一夫委員已經向各位先生報告過，現在日本在目前所處的困難環境情形，相信各位都有深切瞭解。關於這一點，特別蒙政治委員胡健中先生的諒解，以及各位委員的了解，本人要在此致謝。

各位都知道，日本的文化，過去是採取中國宋朝、明朝、清朝的文化，而形成現在的日本文化。現在日本經濟界的趨勢，是傾向中共方面，這種一時的動向不會長久，我想，將來還是要回到日本原來的方式，作為日本人的經濟。這是我所相信的。

謝謝各位！」（註八）

何應欽顧問致詞：

「議長、副議長、各位委員先生、各位嘉賓：

中日合作策進委員會第十六次全體委員會，經過各位委員先生三天來坦誠熱烈的交換意見後，若干問題，已經充分表現了我們兩國之間共同一致的立場與精神，今天得以圓滿的結束本次會議，這對各位委員先生來說，固然是無比的欣慰，應欽以本會顧問的身份，尤其要對各位委員先生的辛勞與成就，表示衷心的慰問與欽敬之忱！

各位都知道，今天是我们中華民國辛亥革命成功六十週年紀念的前夕，回溯六十年前，我們的國父孫中山先生，領導革命志士，拋頭顱，洒熱血，終於武昌一役，創建了亞洲第一個民主國家。當時我們的革命環境，是十分艱苦的，而日本朝野人士所給予我們革命的同情與支援，却是值得我們感念不忘的。尤以犬養毅先生，他不僅對中山先生的革命主張，十分心折，首先於一八九七年與大隈重信、陸奧宗光等組織東亞同文會，對我國在日本的革命同志，給予很多的維護；及至一九〇五年，再與古島一雄、頭山滿等組織有鄰會，以爲中山先生革命同盟會的後援；辛亥革命，更曾竭力遊說日本政府，支持中國革命；這真可以說是日本朝野人士與我們親善合作的開始。

六十年來，我們的國家，一直在艱難困苦中成長，也一直在我們艱苦的奮鬥中屹立不搖；這其間，我們與日本，雖曾不幸而發生八年流血的戰爭，但戰後由於我們蔣總統睿智的決策，使我們與日本，很快就盡釋前嫌，重修舊好，成爲民主自由世界今日在亞洲反共前哨，最能相互瞭解，也最能講求道義的朋友。眼前我們的革命環境，與六

中華民國六十年 十月九日

十年前辛亥革命的前夕，有很多地方是極相類似的，而日本與我們之間的關係，却又由於我們兩國，今日同為亞洲民主陣營中的一員，也同站在保衛亞洲民主自由的前哨，因此更加深了我們兩國密切合作的需要。儘管最近國際姑息主義的逆流，幾乎瀰漫了半個自由世界，眼前更沖進了聯合國的會場，使這個世界和平組織面臨到即將失去其存在價值的危機，然而，日本佐藤首相不顧國內一切反動的暴亂，毅然簽署維護我們在聯合國地位的議案，這不僅說明了日本反共立場的始終不變，也更證實了日本與我們之間的友好關係，歷久常新。

我個人一向認為中日兩國之間的友好關係，決不僅是由於當前我們的立場相同，利害一致，而尤其重要的是淵源於我們東方文化的傳統，這也正是我們今日對抗共產主義與國際姑息主義的有力武器。所謂東方文化，依照中山先生民國十三年在神戶講演大亞細亞主義時的解釋：『這種文化的本質是仁義道德，用這種仁義道德的文化，是感化人，是要人懷德，不要人畏威，這種文化是王道文化，這就是東方文化的精神，反乎正義人道的行為，終久是要失敗的。』近百年來的日本，接受了西方文化的長處，促成了日本在物質文明上的迅速發展；但也有些地方，受了西方文化的缺點；而我們却慘遭另一股西方文化的逆流——共產主義的侵襲；以致整個大陸都淪入了鐵幕，自然日本也嚴重的感受到這一股西方文化逆流的威脅。不過，我們有充分的理由相信，無論共產主義如何的凶殘狠毒，也無論姑息主義如何的瀰漫，只要我們中日兩國併肩攜手，聯合以東方文化為基礎的國家，弘揚我們傳統的東方文化精神，亦就是光大仁義道德的力量，我們終必能戰勝一切邪惡，消滅共產主義的侵略與威脅，從而更進一步，以我們東方文化為中心，來拯救整個亞洲人民，達成中山先生大亞細亞主義與世界大同的終極理想。

在這辛亥革命六十週年的前夕，我要特別引述中山先生當年所寄望於日本朋友的話，來結束我的講話。中山先生民國三年給大隈重信先生的信上說：『我國變亂迭起，民黨革命軍之再興，已無疑義。惟革命軍憑藉自力，固可戰勝一切，若有強國援助，則戰局不致延長，鉅大犧牲亦可減免。中日壤地相鄰，利害密切，革命之助，當以日本為先者，勢也。』今日我們的革命情勢，與當年也還是一樣，因此，我個人誠摯的希望我們熱心中日合作的朋友們，在這次會議後，要放眼未來世界的前途，以高瞻遠矚的眼光，和實際有效的行動，為我們自己，為亞洲人民，更為我們世世代代後世子孫永恆的幸福，作長遠的打算和努力！

祝各位先生成功愉快！謝謝各位！」（註九）

附錄：互信互諒、團結合作——中日合作策進會議的成就。（註一〇）

中日合作策進委員會第十六次全體委員會此次在臺舉行，其所獲致的成就，並不是那些早已流爲形式的有關政治、經濟、文化方面的決議，而是雙方深切認識到在此世界局勢混沌之際，中日兩國休戚相關的重大意義。

從下面這件事可以得到證明。

本月九日，中日合作策進會舉行閉幕典禮的那天，日方有一位重要的委員——衆議員北澤直吉，從東京趕來臺北。

北澤直吉曾爲吉田茂的私人秘書，現在是自民黨「中國問題研究委員會」的委員長，他是中華民國的堅定支持者。

九月間，佐藤首相爲了瞭解美國外交及經濟政策的真相，特派這位留學美國，與白宮及國務院均有深厚關係的衆議員前往美國。

北澤在美活動了二十幾天，與美國政府及國會兩黨重要人士曾有廣泛的接觸。日前自美回國，向佐藤首相報告後，立即趕來臺北，向我方提供他所了解的情況，並參加中日合作策進會的閉幕典禮。

我方有幾位高級人士，在九日晚間設宴招待北澤，據說他在會中曾將他在美國所獲得的各種情況，毫無保留地告訴了我方，其中最主要的有以下幾點：

一、美國支持中華民國的誠意，無可懷疑，國際間過去有謂美國支持中華民國是「假情假意」，這完全沒有根據可能係共黨國家的故意造謠中傷，以圖分化中美關係。

二、在今年聯合國大會中，美國對於中華民國代表權的維護，甚爲樂觀，並有成功的信心。

三、美國政府及國會兩黨人士均表示，美國重視與中華民國的友誼，絕不考慮放棄對中華民國的承認與條約義務。

四、季辛吉前次訪問北平，對共匪無任何承諾，美方認爲尼克森總統將來訪問大陸，也不會有甚麼承諾。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

八四

五、尼克森總統目前聲望甚高，連任沒有問題，連民主黨人也是如此看法。

六、美國採行新經濟措施是不得已的，美方認為，美國如果不如此做，不僅大國地位難保，國內經濟亦將發生大危機，其結果將迫使美國加速地自世界，特別是亞洲撤軍。所以，美方希望友邦國家諒解，給予協助。

據說，北澤表示，日本將協助美國解決困難，他希望中華民國也能如此做，使中美日三國的關係，更加鞏固。

我方人員認為，北澤遠道趕來將以上情形轉告我中華民國，正是中日兩國友好合作的象徵。

回頭再看中日合作策進委員會這次在臺北舉行的會議。

這次會議在日本國內親匪份子不斷叫囂阻撓之下，日方能派出一個空前龐大的代表團前來參加，其「合作」的誠意與反共的決心，已無可疑。

我方委員認為，這次會議最大的一個成就，是中日雙方對當前有關兩國的若干重大問題，都有共同一致的認識，雖然，在政治委員會裏面，也曾引起激烈的爭論，甚至據說日方有少數幾位委員態度不很客氣，但其出發點都是基於「合作反共」。

由於目前國際姑息氣氛瀰漫，使我們在外交上處於逆境，日本是我們僅次於美國的一個重要鄰邦而且友邦，她對我們支持的程度，關係非常重大。據說，在這次會議中，日方委員會坦白地、堅決地表示：臺灣與韓國都是處在亞洲反共的第一線，中韓兩國百萬以上訓練精良的大軍，是維持亞洲均勢的重要因素，如果中韓兩國發生問題，不僅立即影響到亞洲均勢的平衡，日本的安全亦岌岌可危。所以日本不論在任何情況下，亦不會背棄中華民國，也不會考慮廢止中日和約。

但是，目前日本親匪勢力相當猖狂，自民黨內部意見亦不一致。萬一佐藤領導的主流派不能控制局勢，日本又將如何？

據說：日方委員在會中也談到這一點。他們表示：佐藤領導的主流派，有信心掌握局勢。目前衆院三百多位議員中，有二百多人是反對姑息共匪的。所以儘管目前親匪份子不斷發出媚匪論調，但不致影響大局。

不過，日方委員認為我們的對日工作做得不夠，有待進一步加強。他們指出，日本輿論雖多偏袒共匪，但民間

大多堅決反共，日本最近有五百多位大學教授成立了一個教授會，聲明支持中華民國，就是一個很好的例證。因此，他們希望我方與類似反共組織多加聯繫，使之在精神上得到鼓勵，而能發展壯大。

據我方委員指出，這次會議最難能可貴的，就是彼此都建立了「互信互諒」。在政治方面以政治委員會的一個報告來代替「共同聲明」，即是在互信互諒之下而產生的。

據說，我方委員原主發表一個「共同聲明」，以闡明雙方的共同立場，但日方不贊成，其理由是：在日本發表「共同聲明」之類的東西，已成爲時髦的事，如自民黨的藤山愛一郎等率領的國會議員在北平與周匪恩來所簽訂的「日中共同聲明」，在日本已被視爲「無條件投降」，因而引起各方憤怒的反對，假如中日合作策進會也來一個「共同聲明」，正好給親匪份子一個藉口，可能給日方委員帶來無謂的困擾。

我方認爲日方的顧慮頗有道理，乃同意以政治報告代替「共同聲明」。日方委員矢次一夫認爲這是一個明智的決定，他說：這個報告既表達了中日雙方一致的共同的認識與努力奮鬥的方向，同時也顧及了參加會議的日方企業界代表及國會議員在日本的微妙立場，使他們今後爲中日合作而努力時，不致受到無謂的困擾和拘束，所以他在閉幕典禮中，特別對我方的諒解，表示感謝。

政府派赴南美洲經濟友好訪問團團長李國鼎特使返國。

我國政府爲加強與南美洲各國之經濟關係，特組織南美洲經濟友好訪問團，由財政部長李國鼎以總統特使身份率領，於本年八月八日由臺北首途，經美國、巴拿馬前往南美，依次訪問厄瓜多、秘魯、巴拉圭、阿根廷、烏拉圭、巴西等六個國家。訪問期間先後與各國朝野廣泛接觸商談，對彼此間農工發展情形以及中長期經濟發展計劃等充份交換意見，並與各國訂定多項經濟合作協議。九月十五日結束全部訪問日程。

團長李特使在訪問日程結束後，轉道美國，以財政部長身份代表我國出席世界銀行與國際貨幣基金年會，並先後應邀出席匹次堡大學工程師學會第五屆年會、遠東工商年會和美國醫藥援華會議，分別發

中華民國六十年 十月九日

八六

表演說，介紹我國經濟發展近況以及促進投資和工業發展的經驗。

本日，李部長結束全部訪問日程返抵臺北。李部長曾在機場發表談話，略云：

「在各國的短暫時間中，曾分別簽訂協議或作成紀錄，或將協議結果供我駐外使館作為繼續接洽的參考。我國與南美各國發展經驗可供彼此參考者甚多。今後倘能依據訪問資料展開全面的合作，相信必可有利於各該國與我國的經濟發展，增進彼此的友好關係。在訪問期間，看到了僑胞所表現的團結精神及擁戴領袖的熱誠，尤為令人感動。」（註一一）

在談及出席世界銀行與國際貨幣基金年會的情形時，李部長說：

「世界銀行的政策已經轉向，不但貸款的量增加，內容也變了，以往貸款的對象大都是用於開發電力、電訊、交通等，今則轉變為教育、人口、人力資源及都市發展計劃等，今後我國向世銀貸款，必須配合這項轉變，提出新計劃來。」

我國向世界銀行申請的一九七一年貸款七千五百萬美元，雙方已經簽約，關於一九七二年及一九七三年的貸款亦正在協議中。

國際貨幣基金在這次年會中，世界各工業國家及經濟開發中國家的會員國意見一致，都認為貨幣基金會成立已經廿五年，隨着經濟發展及國際貿易的擴展，金本位已經不能適應了，美元的功能亦值得檢討，而必須創設新的國際貨幣制度，以適應當前的需要。

大多數會員國家在這次年會中獲得一項共同認識，過去以美元為關鍵貨幣或由所謂十大經濟強國所商議的貨幣制度，均無開發中或低度開發國家置喙的餘地，今後則將尋求全體會員國家合作共存之道，另行建立一項以全世界整體經濟發展為基礎的國際貨幣制度。」（註一二）

本日與李部長同機返國的有：財政部錢幣司長趙既昌、經合會資金籌劃處長葉學哲。

附錄：李國鼎：「南美經濟訪問團綜合報告」（註一三）

本團奉命訪問南美厄瓜多、秘魯、巴拉圭、阿根廷、烏拉圭及巴西六國，原計劃包括訪問玻利維亞，嗣以玻國政局關係，時間不能配合，在訪問期間玻國發生政變，情勢對我有利，新政府邀我訪問團前往訪問，以時間關係，改由加勒比海經濟訪問團前往。本團訪問南美各國之任務，旨在加強並促進與各該國之經濟關係，並建立長期基礎。具體言之，在農業方面，我願根據我國之經驗及已發展之技術，提供更多之協助，以促進友好國家之農業發展；在工業方面，我願與友好國家交換工業發展之經驗，並以出口分期付款方式，提供中小型工業之機器設備，並提供技術協助，以促進友好國家中小工業之發展；在貿易方面，我對南美各國貿易，由於採購棉花、黃豆、玉米、魚粉等大宗工業原料之關係，一向處於入超地位，但各項採購並非置於長期之基礎上，對買賣雙方均屬不利，此次訪問特別強調我願在長期基礎上向各國採購，增進雙方貿易上之利益。訪問團同時與各國首長交換國際情勢之意見，宣慰僑胞及在外工作人員。

訪問團之組成，完全為配合達成任務之要求，組成人員有團員及顧問二種，團員選自政府各部門，包括經濟、農業及貿易專家，顧問選自民間工商業，包括工業、漁業、機器、運輸及貿易專家，政府與民間之人力相互配合，使訪問團在訪問期間，得以全面與各國政府及民間工商業領導階層廣泛接觸，不僅增進彼此之瞭解，更使我工商業人士得以實地瞭解南美各國之經濟環境，尋求發展貿易之方式，此對於發展未來貿易，關係重要。

本團於本年八月八日由臺北首途，經美國、巴拿馬進入南美，依次訪問厄瓜多、秘魯、巴拉圭、阿根廷、烏拉圭、巴西，於九月十五日結束訪問，不包括整理資料及返國在途期間，計歷時三十九天。在訪問各國期間，吾人曾受到反共態度堅定友好國家之熱忱接待，也曾受到意志薄弱意圖親匪國家之冷遇，所幸訪問團全體同仁，均能仰體總統「莊敬自強，處變不驚」之昭示，在駐外工作人員全力協助及我愛國僑胞精神支持下，奮勇前進，既不氣憤，亦不氣餒，不計個人得失，務求任務之達成。檢討本團之訪問，下列各點，願首先予以提出：

一、由於此次之訪問，國鼎得有機會以總統特使之地位，親向各國元首及各部門首長說明我國經濟發展之成果，並

中華民國六十年 十月九日

八八

指出此項成果，建築在政治民主、經濟自由的基礎之上，此一事實和觀點，受到充分的注意和重視。

二、我國經濟發展之結果，對外貿易迅速擴充，近年外銷增加率達百分之三十以上，民國六十年之進出口貿易總額將可達四十億美元，各國對此均表重視，我國由於外銷增加，購買力亦增強，訪問團表示今後將在長期基礎上向南美各國採購我所需要之物資，受到各國之歡迎。

三、我國農業技術人員對南美國家之協助，過去僅限於水稻一項，此次我表示可擴大農技協助之基礎，除水稻外並願提供我農業發展之經驗，協助其從事農產品多元化，亦受到各國之歡迎與重視。

四、在工業方面，此次我提出之中小工業計劃，願代為設計建立中小工業，並以出口分期付款辦法供應我所生產之機器設備，受厄瓜多、巴拉圭二國之高度歡迎，如此一計劃在厄、巴二國獲得成功，則勢必適用於玻利維亞及烏拉圭，此為我以工業技術協助友好國家之先聲，深具意義。

五、中南美國家為保護其本國工業，所訂進口稅率甚高，故日本、香港等地與其貿易，均採低報價格手段，我國法令規定不能低報出口價格，宜研究由民間在巴拿馬之科隆自由貿易區設立貿易公司，以解決此一問題。本團在各國洽談或達成協議之具體事項茲分陳如下：

國 別	洽 談 或 協 議 事 項
厄 瓜 多	<p data-bbox="416 835 453 965">農業方面</p> <p data-bbox="252 965 405 1995">一、擴大農技合作基礎，增派人員指導厄農生產飼料用玉米，厄方希望儘速先派一人，俾在本年十二月雨季時在農技團所在地先進行小面積雜交玉米之栽培試驗。</p> <p data-bbox="140 835 236 1854">二、雙方同意就穩定香蕉之國際市場價格等問題，作進一步之商討。</p> <p data-bbox="140 835 177 965">工業方面</p>

一、厄方對我所提中小工業計劃表示歡迎，希望我派遣專家代為選定應優先設立之廠（預定十種）。並希望我提供相對基金，與厄方資金配合，俾購買我方供應之機器設備。

二、厄方要求協助其在港口建立玉米散裝倉庫，我同意派專家二、三人前往會同厄方專家編擬計劃，所有本地費用由厄方負擔，所需機器設備，則由我提供貸款。

貿易方面

一、雙方同意交換進出口項目清單，致力增加雙邊貿易。

二、我表示願在長期基礎上向厄國進口玉米及原油。

雙方同意簽訂一項互派專家提供技術協助之協定。

以上洽談事項，雙方已發表消息。

另關於厄國華僑許華德君擬洽購國內物品如下：

(一) 輸厄螺絲生產設備設廠，貨款分七年分期清償。

(二) 輸厄製罐設備生產罐頭用馬口鐵罐，貨款分七年分期清償。

秘

魯

農業方面

秘魯進口肉類及食油甚多，要求擴大農技團協助其增產黃豆及肉豬，俾增產食油及豬肉，並消耗其本身生產之魚粉。

貿易方面

一、雙方互申增進雙邊貿易之意願，雙方同意互供工業產品進出口詳細清單，以研究促進貿易之可能性。秘方之磷礦石、原油及黃豆增產至可供外銷時，我方願考慮採購。

二、增購魚粉。

- (一) 預定每年採購四萬公噸，三年採購十二萬噸。
- (二) 自簽訂採購合約之日起，每十二個月為一年。
- (三) 由秘方派員於十月初至臺北簽約。
- (四) 秘方保證魚粉蛋白質不低於六四%。
- (五) 魚粉由中秘船隻各運五〇%。
- (六) 秘方自費派專家二人來華指導魚粉之使用、儲藏，為期一個月，與簽約代表同時赴臺。

三、續購棉花

我方願於四年內向秘魯採購棉花九萬包，第一年一萬五千包，第二年二萬包，第三年二萬五千包，第四年三萬包，由中方進口商循商業途徑採購。以上有關貿易部份增購魚粉及棉花原則，已由秘魯政府發表消息。

工業方面

旅秘僑領蕭祖添及其子蕭中元設有玻璃廠一所，請政府貸予玻璃廠機器設備並提供技術援助，生產各種大小種類玻璃瓶。

農業方面

一、由我先派遣五人專家考察團赴巴實地考察，研究如何促進農業多元化，提高農業生產力，擴充外銷產品，然後提具體合作建議，團員應包括養豬專家、農產品加工專家，對蔬菜、鳳梨、洋蔥、大蒜種植有經驗之人員，希望十月間成行。

二、派遣蔬菜技師二人隨團前往，在該國農業試驗場內，先行試種大蒜、洋蔥。

巴拉圭

工業方面

以協助其發展農業加工工業爲主，由我商界組團訪巴，尋求合作途徑，巴方對我予以五年至七年分期付款提供機器設備表示歡迎。利息商定爲七·五%。

貿易方面

一、採購巴拉圭菸葉二萬公斤。

二、酌購牛肉罐頭及棕櫚樹心。

以上已與巴拉圭政府簽訂一項同意書。

貿易方面

我表示願繼續採購阿根廷之玉米、小麥、原棉、黃豆，並暫定三年採購計劃如下：

一、玉米第一年十萬噸，第二年十二萬噸，第三年十四萬噸。

二、小麥第一年一萬噸，第二年二萬噸，第三年三萬噸。

三、原棉第一年五千包，第二年一萬包，第三年一萬五千包。

四、黃豆第一年二萬五千噸，第二年三萬五千噸，第三年四萬噸（惟目前阿方

無法供應，正增產中）。

三年總值約五千萬元。

以上我並未承諾，僅交大使館相機洽辦。

農業方面

一、由我派遣高級水稻專家二人赴烏，對水稻之育種、栽培，作爲期三週至四週之考察，提出改進意見，並建議派遣農技團人員之性質及人數。

二、中、烏雙方同意相互交換有關水稻試驗之研究報告及資料。

漁業方面

- 一、由我先派遣漁業專家二人赴烏考察其作業情形並蒐集資料，提出改進意見。
- 二、烏同意我方派遣漁船二艘在附近二百海浬範圍內，先試行作業一年，再研究與烏方合作辦法。

技術合作

由我駐烏拉圭大使館與烏政府先簽訂一項技術合作協定，再實施農業漁業方面之洽談事項。

貿易方面

- 一、原則上酌購烏方濃縮橘子汁、蘋果、紅色及黑色大理石、寶石、無縫鋼管及五十三公升鐵桶，仍先由烏提規格樣品及價格，供我參考決定。
 - 二、我表示可採購烏方之皮革及牛肉罐頭，但烏方不能供應。
- 以上雙方已發表消息。

農業方面

巴農長對我種植稻米之技術卓越，表示敬佩，願作借鏡。

漁業方面

EL COMERCIO FACTORY 公司表示，擬與我方合作捕蝦及鮭魚，雙方各投資五艘漁船合作組立公司。

工業方面

- 一、雙方共申合作發展交換經驗之重要性，並將致力於發展南美及亞洲之市場。

巴

西

二、巴紡織廠設備陳舊效率低落，我可以供應機器及零件。
三、我請巴方考慮投資我鋼鐵廠，巴財政部長表示原則上有可能。

另關於巴西僑界洽商情形如下：

- 一、龔正德、李道通二君，擬由國內進口生產編織袋生產 P.P. P.E. 設備，與國內廠商投資合作，生產 P.P. P.E. 袋。
- 二、黃振隆君擬與三陽公司合作生產機車，方式為：
 1. 由三陽工業公司以設備及零件投資。
 2. 將來臺灣能够生產之零件，由臺灣供應，臺灣不能生產之零件，由日本供應，生產機車。

貿易方面

- 一、我表示將在長期基礎上向巴西採購棉花、黃豆、玉米，巴方表示歡迎。
 - 二、巴方提出可供應我鐵礦砂。
- 以上洽談情形由大使館相機洽辦。

在訪問各國期間，並曾注意考察各國之所長，深覺下列各國之措施，足可供我參考：

一、巴西之職業訓練機構

巴西自一九四二年起，即以立法授權工業總會主辦職業訓練，成立全國職業訓練中心，稱為 NATIONAL SERVICE OF INDUSTRIAL APPRENTICESHIP，其經費來源係在生產事業員工薪津中提列百分之一，去年經費預算約一千萬美元，在全國重要工商業地區均設有訓練中心，規模宏大，設備完善，二十八年來，已訓練二百餘萬人，訓練項目有電焊工、機械工、機車工、水電工、汽車修理工、印刷工、彩色製版工、皮革工、紡織工、甚至理髮、美容、按摩、廚師、侍者均有訓練班，構成巴西經濟發展的重要基石。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

九四

中南美已有十餘個國家仿照巴西職業訓練制度實行，此次訪巴，其外長曾允選派職業訓練專家來我國考察，提供技術協助，巴西商業職業訓練機構，亦允派專家協助我建立商業職業訓練制度，並給予我二名獎學金，由我選派高中程度青年赴巴接受旅館方面訓練。

二、巴西、阿根廷之農業試驗機構

巴西、阿根廷兩國政府重視農業研究，不惜巨資設置與發展農業試驗機構，如巴西之聖保羅州立農業試驗所與阿根廷之國家農業試驗所，均已成效卓著，獲得國際聲譽。尤其阿根廷政府規定在所有外銷農產品價值中提取百分之一·五，以充裕農試所龐大經費，實一明智之舉。又厄瓜多之農業試驗機構兼辦農業推廣人員之訓練，試驗與訓練合一，效果頗佳。

三、巴西之農業機械化

巴西之農業機械化十分發達，所用曳引機馬力在四〇匹至九十五匹之間，而以六十匹左右為最普遍。此項農機均為國內製造，由國際著名農機公司如 VOLVO, FORD, CATERPILLAR, FERGUSON, HARRIS 等投資設廠，自製率幾達百分之一百，而品質優良與各該公司之本國成品相仿，其售價與進口農機加上運費、關稅後相當接近。若干農機公司設班訓練推銷商與農場經營者，授以一般農業與農機智識，且聘請國際著名農藝專家協助當地政府從事農作物品種改良，效果良好。

四、阿根廷之農產品仲裁

阿根廷之布宜諾斯艾利斯穀物交易所附設之仲裁委員會，組織嚴密，規章齊全，且附設完備之穀物化驗所，遇有品質糾紛發生時，均以科學化之物理與化學方法化驗分析樣品，求得水份、蛋白質、夾雜物、灰份與損壞穀粒等之正確百分比，予以客觀仲裁，使買賣兩方心悅誠服。其對穀物交易之推進，至有貢獻，可資我國借鏡。

五、巴西之蔬菜市場

巴西聖保羅市之蔬菜水菓市場，規模宏大，組織健全，各項市場設備完善，交易場所經常維持整潔，分級

檢驗十分認真，給付價款迅速，銀行廿四小時服務，不僅充分保護生產者，抑且便利購買人，對於該地區蔬菜水果運銷裨益良好；聖保羅州政府於財政困難中仍能不惜鉅額公共投資，擴充市場設備，促進有秩序的現代化農產運銷，殊堪欽佩，值得我國參考改進。

六、厄瓜多之香蕉經營

厄瓜多之香蕉為該國之主要產業，外銷數量年達一百三十萬餘公噸。其選種與一般栽培並無十分突出之處，惟對香蕉病蟲害，尤其對葉斑病之防治，異常認真，故其先天性的營養甚佳，又自採割至輸送、防腐、包裝各階段均為一貫作業，不特效率極高，且採割後之香蕉從不着地，即用人手抓放的機會亦祇一、二次而已，故香蕉外表甚少擦傷、碰傷或壓傷。同時，厄國自美國直接進口原紙，得能製造品質優良與成本較低之紙箱。因此，厄瓜多香蕉雖經數千里長途運輸至日本港口，仍能維持原有品質，腐損極低，獲得當地進口商與消費者之好評。

多明尼加共和國副總統高義戈夫婦應我國政府邀請，抵華訪問，並接受我國政府贈勳。

多明尼加共和國副總統高義戈夫婦，應我政府邀請，本日中午抵華訪問。副總統嚴家淦夫婦、外交部代部長陳雄飛、交通部長張繼正夫婦等政府首長及各國駐華使節多人至機場歡迎。

高義戈副總統在嚴副總統陪同下，接受我政府隆重軍禮歡迎，檢閱三軍儀隊。

本日下午，高義戈副總統在圓山飯店接見外交部代部長陳雄飛和臺北市市長高玉樹，並接受高市長呈獻臺北市鑰。

晚間，嚴副總統伉儷在三軍軍官俱樂部設宴款待高義戈副總統夫婦。宴會中，嚴副總統代表我國政府以大綬景星勳章，贈與高義戈副總統。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

九六

高義戈副總統此次來華訪問主要是爲參加我國國慶慶典，並參觀我國的經建設施。(註一四)

美國總統尼克森私人代表加州州長雷根(Governor Ronald Reagan of California)抵華參加我國國慶活動。

本日上午十時，美國總統尼克森私人代表加州州長雷根偕同夫人、公子等一行十七人，搭乘專機飛抵我國，參加雙十國慶慶典，並將訪問三天。雷根抵華時，受到我國嚴副總統、行政院副院長蔣經國、外交部代部長陳雄飛及美國駐華大使馬康衛等多人的熱烈歡迎。他曾在松山軍用機場貴賓室發表一分事先擬就的訪華聲明，表示深以此行爲榮幸。全文如下：

「這確實是一件極度愉快的事情，來到此間，訪問中華民國。我深感榮幸地受到邀請，參加貴國建國六十年的慶典，並且尤感榮幸地，是以美國總統私人代表的身份，際此良辰，來到此間。」

中華民國和美國堅合衆兩國政府和人民間的強固友誼關係，是在我們密切結合的長期歷史中，時共患難、時共安樂地歷經鍛鍊而鑄成，這項密切關係將繼續發展和成長。美國繼續堅定信守它對中華民國政府和人民的承諾和友誼。

身任加利福尼亞州行政首長，我有着額外的原因，對於訪問此間深感愉快：美國各州內人口最稠密的一州，並且很幸運地，有着許多公民和居民跟貴國發生密切關係的加利福尼亞州，正跟臺灣從事着爲數可觀和旺盛的貿易。我的同事和我積極地有興趣於促進這個強固貿易關係的進一步擴大。

更爲親切地說，內人和我以及這個代表團的全體團員們深感愉快地有機會來訪問臺灣，分享中國人民的款待和共聚，以及參加他們隆重的建國六十年慶祝。」

隨同雷根訪華人員包括：州長助理兼行政主任狄佛夫婦，安全主任希基，州長新聞秘書貝克，州長特別助理雷諾夫人，後勤助理塔爾，國務院禮賓司長史慕克夫婦，國務院東亞局政治組長勞森，安全

助理米勒與羅烈，以及特別助理衛特夫婦。(註一五)

韓國國會議長白斗鎮夫婦抵華訪問。

韓國國會議長白斗鎮夫婦，應我國政府邀請，本日下午抵華訪問五天。嚴副總統夫婦，總統府秘書長張羣，立法院長黃國書，監察院長李嗣聰和亞盟中國總會理事長谷正綱等到機場歡迎。

白斗鎮議長訪華期間，除參加我國國慶慶典活動外，並將拜會我政府首長，參觀各項設施。

白斗鎮議長，現年六十三歲，曾兩度出任國務總理並當選國會議員，今年七月出任國會議長。

本日隨同訪華的有韓國國會議長鄭在虎及國會公共關係科長李光緒。(註一六)

廖明耀、簡文介與施清香宣佈放棄「臺獨」活動，徹底覺悟，自日本返抵祖國。

本日下午七時十五分，一向在日本以「臺獨運動正統派」自居的廖明耀、簡文介，及另一位在日本經常參與「臺獨」活動的施清香，自日本返抵祖國。大陸災胞救濟總會秘書長方治，曾文水庫建設委員會副主任委員廖文毅，淡江文理學院院長張建邦，本省政界耆宿吳三連，以及他們在臺的家屬都前往臺北松山機場歡迎。他們曾在機場發表書面談話，表示他們已徹底覺悟，決心在蔣總統英明領導之下，奉獻出所有力量，為建設臺灣及反共復國大業而堅強奮鬥。其書面談話如下：

書面談話之一——「我們要說的話」。

「二十多年前，我們幾個僑居日本的朋友，感覺到戰後初期的臺灣省政，若干措施，不盡切合我們的期望，加以當時國內外情勢的發展，對中國政府也很不利，因而認為如果臺灣能夠獨立起來，也許可以改善政治環境，促進經濟繁榮，提高同胞的生活水準，於是我們爲了追求這個目標，曾經不斷的盡了很大的努力。

但是，經過這些年來事實的證明，發現我們當初的認識和努力，是並不切合實際的，而且我們所期望的改善政治措施，提高人民生活的目標，事實上已在臺灣逐漸實現了。年來臺灣經濟成長的快速，社會的繁榮安定，以及人

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

九八

民的安居樂業，所有到過臺灣的國際人士，都一致稱道，這也足以證明今天我國政府所進行的種種革新努力，都已發生了具體的效果，在這裏，更使我們深深的感覺到：『臺灣獨立』對國家、對同胞，都是有百害而無一益的事。因此，我們這次毅然決然返回臺灣，來為建設自己的家鄉，貢獻出自己的心力。

臺灣能有今天的安定與繁榮，很顯然的，是所有居住在當地中華民國的同胞共同努力耕耘的結果，因此，如果說『臺灣人不同於大陸人』，那也是不合事實的。誰都知道，我們臺灣同胞，都是來自中華民國的廣東、福建、江西、浙江等省，這與戰後來臺的大陸同胞，同一血統、同一文化、同一祖先、同一風俗習慣，根本就不應該有彼此之分，今後我們更要加緊團結，匯合力量，使我們的社會，更加進步發展。

我們僑居海外多年，深切了解，不論世局如何變化，臺灣有一千五百萬同胞和六十萬的國軍，始終居於舉足輕重的地位，特別是中華民國在臺灣屹立不搖，已遏阻了大陸中共對亞洲其他地區進一步的擴張，因此，中共無時無刻不在進行分化臺灣攫取臺灣的陰謀，過去我們在海外所進行的『臺獨』活動，就正好給予中共可乘之機，這是什麼做法呢？因此，我們鄭重聲明，從今天起，解散我們所有海內外的『臺灣獨立運動』組織，停止一切活動。

這次，我們返回臺灣，是經過多年的觀察，長期的考慮，以後所作的決定，特別是我們總統今年六月十五日在國家安全會議所講的『我們國家的立場和國民的精神』一字一句深深的感召了我們，因此，決定選擇在我們中華民國建國六十年的國慶前夕，回到國門，現在，我們將要重回自己的故土，真正的要為建設自己生長的地方，貢獻出自己所有的力量，我們內心，實在有說不出的快樂！」（註一七）

書面談話之二——「我們終於回來了」：

「二十多年來，我們在海外奔走活動，唯一的希望，就是自己的故鄉，能够很快的繁榮進步，使我們的同胞，能够豐衣足食，享受着現代人的生活。這些年來，無數的事實證明，以往我們所期望的目標，現在都已逐漸實現了，這是我們一千五百萬同胞，二十多年來共同努力的結果，也證明了這些年來我們的政府，在蔣總統領導之下所進行的種種改革措施，確實是正確的、有效的，同樣的也更證明了，我們在海外的一切期望和行動，不但是不切實際，而且還是多餘的，所以我們這次下定決心，把二十多年歷史的『臺獨』組織，予以解散，回到臺灣，希望能在

有生之年，好好地爲自己生長的地方，爲反攻復國的大業多盡一分應盡的責任。

我們僑居海外多年，親眼看到我們華僑熱愛祖國、熱愛同胞、熱愛政府的一片濃郁的鄉情，使人深深感覺到中華文化的影響力量，是何等深遠，中華民族的凝聚力量，是何等堅實，而現在臺灣的同胞，根本都是從大陸各省遷移而來的，本來就是同一血統、同一文化、同一祖先、同一風俗習慣，也就是血肉難分、休戚相關的，今後只有加強團結，才能集中力量，把我們的國家和社會，加緊建設，加速推進到現代化的境界。

這些年來，我們在海外所接觸到的形形色色的複雜環境，也使我們對於國際政治有了更深一層的認識，無論世局如何變化，中華民國始終站在舉足輕重的地位，廿年來，由於蔣總統的高瞻遠矚，領導我們政府屹立臺灣，使共匪始終無法對亞洲大幅擴張，所以共匪攫取臺灣的陰謀，一直沒有放棄，並且一再叫囂『臺灣是「中國」領土的一部分』，而它們所使用種種陰狠狡猾的手段，我們在海外更是看得清楚，譬如我們所進行的『臺獨』活動，就正是共匪處心積慮所要採取的分化策略，它們是要拿我們作它的化身，來顛覆我們的政府，達到它們的企圖，所以今天只要稍有理智的人，都會知道，我們唯有在蔣總統領導之下堅決的併肩反共，確保臺灣，反攻大陸，才是徹底解決共匪毒害的唯一途徑。

這次我們決定回來，是經過多年的深刻觀察與慎審的考慮，深深地感覺到應該把自己的心血，真正用在自己的國家，自己的故土的建設上面，才能對得起自己，「寄人籬下」終究不是長久之計，因此毅然決然把我們散在海外的「臺獨」組織，一體予以解散，停止一切活動，懷着滿腔熱愛國家、熱愛同胞的熾熱心情，回到故鄉，在我們總統蔣先生英明領導之下，奉獻出所有力量，爲建設臺灣，爲反共復國而堅強奮鬥。」（註一八）

廖、簡、施三人簡歷如下：

廖明耀，臺中市人，現年六十一歲。卅年前畢業於臺中一中。民國四十年赴日經商，不久即參加「臺獨」叛國組織，曾歷充僞「臺灣民主獨立黨」統制委員、組織部長，僞「臨時議會」議員，僞「臺灣共和國臨時政府」副主席，五十四年七月起擔任僞「臺灣共和國臨時國民議會」議長迄今。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

一〇〇

簡文介，嘉義縣大林人，現年四十七歲。卅年前畢業於嘉義農校。臺灣光復後，曾一度服務於臺糖公司。民國卅六年潛往香港，參加謝匪雪紅所組織之「臺灣再解放同盟」。民國卅九年赴日擴建叛國組織，歷充偽「臺灣民主獨立黨」中央委員、情報部長，偽「臨時政府」秘書長、外務省長，偽「臨時議會」議員，復任偽「臺灣獨立聯盟」中央委員迄令。

施清香，臺南縣歸仁鄉人，現年四十二歲，淡江英專畢業。五十一年赴日後，攻讀於私立東洋大學經濟部及中國哲學研究所，獲碩士學位。五十八年轉入二松學舍大學院修博士課程，在日期間即加入偽「臺灣青年獨立聯盟」為秘密盟員，並任該聯盟外國組織偽「在日臺灣學生聯盟會」幹事，返國前在日本東海大學擔任教授。（註一九）

附錄：

一、粉碎「臺獨」（註二〇）

——決心如鐵心如箭，說回來時就回來——

十月九日入夜六點多鐘，有三個人搭乘飛機回到臺北，當他們從機窗中下望，看見了一片燈火輝煌，發現到市區高樓矗立——雖然黑夜中不見綠野青蔥，良田橫亘，但他們知道：寶島不僅美麗依舊，而且進步良多，家園的泥土在進步中更形芬芳了！於是，一股游子重返故鄉的感慨，便使得三人之一的簡文介不由得淚濺眼眶。

另外二位也在滿腔以往辛酸如今興奮的情緒衝激下，垂首輕吁着——他們是廖明耀和施清香。

這三個人能够迷途知返，能够回到祖國，首先是三人的幡然悔悟，然後得到政府的鼓勵和接引，但到最後離開日本之前，却是他們自己三人運用在日本的人事關係，才能迅速的辦得簽證，在國慶日前趕回祖國。

他們三人是自從廖文毅返國之後，就注意廖文毅在國內的狀況，從臺灣去日本的同鄉處，知道廖文毅甚得政府的愛護，正在為國家建設盡其一個國民的力量，而他們留在日本，究竟作的事對不對，已經感到動搖與徬徨，在六個月以前，廖明耀首先動了棄暗投明之意，他先找到簡文介，和簡文介商量，解散「臺獨」，追隨廖文毅之後返回

祖國。

廖明耀在日本是所謂「臺灣共和國臨時政府」的副主席，又是偽「臺灣共和國臨時國民議會」議長，而簡文介是「議員」及偽「臨時政府」秘書長的職務，兩人過去都是廖文毅手下大將，簡聽了廖明耀的勸告，也覺得在此時此地，胡鬧下去不是一個辦法，然後他們又找到施清香，三個人一研究，就決定解散偽組織。

這個觀念，在一個多月以前，才採實際的行動，就和我國的駐日大使館連絡，陳明他們的意見，希望政府不究既往，容他們悔過自新。

我國駐日大使館將此事回報中央，中央對於能够浪子回頭的人一向都採寬大的政策，連在臺一些犯了法的受刑人都在國慶給於減刑，對於他們三人能够知過能改，自然不究既往。歡迎他們回來。三個人在大使館中取得保證之後，就將在日所經營的商業雜務處理一番，在週前才處理完畢，由大使館代他們辦理離境的簽證。

簽證本來是預計在七日能够簽下來，但是由於三個人都是在日本辦的「永久居留」，因此手續非常的繁雜，簽證一直下不來，在八日這天，三個人一研究，覺得再等下去恐怕趕不上國慶日，就分別自己託人來辦，由於三個人在日本時間久，朋友多，果然在九日的上午，就很順利的把簽證辦妥了。

在日本的各國記者也很厲害，他們一辦妥簽證，馬上就知道消息了，於是有很多記者從上午就開始守候在機場。

飛機是四時零五分起飛，三個人在飛機起飛前半小時到達羽田機場，於是日本的記者們紛紛的圍上來要他們發表談話，他們在各國記者的面前，鄭重表示解散「臺獨」，返回祖國，參加反共復國的大業。

在招待會之後，三個人上了飛機，其中簡文介比較高興，一杯一杯的向空中小姐要咖啡，在快到臺灣上空時，簡文介嘔吐了。

當飛機平穩地滑降於松山機場上，他們三人便在歡迎人羣的掌聲和閃爍不停的鎂光燈下，展開笑容。像是拋却一個骯髒的包袱一樣輕鬆。

他們不停地深呼吸，似因為久別家鄉的空氣，而一再貪戀地享用着，又似是因為回家的激動，不得不藉着呼吸

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

一〇二

來壓抑。

救總秘書長方治，親切地摟住他們，拍撫他們，想藉由不須言傳的行動，來告訴他們：這裏就是他們的家，他們已平安地抵達家門。

從此不必再像迷途的羔羊流浪，而可安然地依偎在父老兄弟們的身旁歇息。

低垂着頭，抽搖着肩，那就是簡文介，他穿的是一襲灰色獵裝，頭上戴了同色的呢絨禮帽，黃色的襯衫，深色的領帶，米色的西褲，再配上一付寬邊眼鏡，他給人的那種溫文儒雅的感受，就彷彿是一位勤勞的學者。

他的氣質，也像是一個害羞的詩人化身，時時移動着他那頂禮帽，喃喃的輕語着。

廖明耀胖敦敦的，與他那付商賈的模樣極為接近，他在一陣激動之後，便一直是笑咪咪的，他搖搖頭，很難為情似的說：

「我本來就是經商的，我的個性就只適合這個，我去日本也是爲了這個。可是，沒想到却糊裏糊塗地中了毒；我本不是從政的材料，所以容易發生錯誤。」

他衣履鮮潔，紅光滿面，微凸的前額，但仍留着極為整齊光亮的西裝頭襯着那套剪裁合身的深藍色西裝和藍白點領帶，更是標準的大老闆形態。

年齡不及廖明耀大，但頭髮却已呈斑白的是施清香，他的左眼因爲受傷失明，可是視界却不受阻擾似地，仍然很靈活的向周圍掃視着，他木訥地擺擺頭，却又從興奮中迸出一句話：「我在以往的二十多年裏，從沒有像今天這般感覺到明亮過。」

他也是穿的一襲深藍色的西裝，打着一條深色領帶，他雖木訥內向，却也很平靜，時而不忘向迎接的人羣頷首。

被熱情的簇擁着，他們進入機場二樓的貴賓室。

簡文介的身體單薄，加上長途飛機的勞累，他略呈疲憊的倚在貴賓室中沙發上，爲了體諒他的不舒適，方秘書長堅持讓他繼續休息，而由廖明耀和施清香出席國內的記者招待會。

一陣掌聲，又使得坐在招待會上的施、廖兩人感動，他們高張的情緒讓口腔也沒有辦法自然地說出心中的話來。

在方秘書長和比他們更早幡悟的長者——廖文毅博士，一再敦請下，廖明耀與施清香都先後簡短地說明了幾句話。

廖明耀在國外廿餘年，却仍保持着很濃厚的鄉音，操着本省話說：

「我的決心，立下了已很久，今天回國，就是想在國家六十大慶時，與全國同胞携手合作，追隨在總統四周，爲反攻復國而努力。」

從他雄渾的語調裏，不難發覺：這是一個令他多麼自傲而高興的決定。

聆聽他的人羣中，除了記者和招待人員外，角落裏站着一個人，他不僅聽，還熱淚盈眶，那就是廖明耀的兒子廖光武。

施清香的志願，早在日本已和廖明耀取得默契，所以，他一再強調的，也就是重申怎樣毅然不顧阻撓，仍然要回到祖國的懷抱。

同一個時間裏，貴賓休息室中，簡文介與廖文毅博士的侄兒廖史豪碰面了，他們拉拉手，難以言語表達的緊握和對視着。忽然，簡文介看到站在一旁的兩位婦人，他叫了一聲，婦人應了上前，簡文介激動地衝上前擁住她們——一位是廖史豪的太太，另一位是廖博世的表姪女。

簡文介不停地說：「好久了，廿年了……。」

他指着表姪女說：「那時候，妳只有四、五歲！」廖史豪的太太也接着說：「我那時也還沒有結婚呢！」於是，大家都笑，笑聲融會了太多別離的思緒。

招待會結束後，他們三位分別從機場內外搭車出來，六部汽車一直駛向暫時歇腳的飯店。

廖明耀的車上，有着最大的喜悅，他的兒子廖光武在機場門口迎着他，兩人相擁着進入車中。廖光武的記憶，父親的印象很模糊，因爲從他五歲那年，廖明耀離家赴日起，他便只在照片中見過父親，這樣的重逢團聚，怎不令父子唏噓？

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月九日

一〇四

施清香的車上，坐着歡迎他的另外一個人——淡江文理學院院長張建邦。原來，施清香是淡江英專的第一屆畢業生。師生重逢，老師對於學生的棄暗投明，不停地嘉勉鼓勵。

二、臺獨休矣（註二）

在日本從事所謂「臺灣獨立運動」的重要負責人，都已在民族大義的感召下，先後回到祖國。這說明所謂「臺灣獨立」是一種錯誤，是沒有必要而不能成功的事。

這些人中，首先回來的是廖文毅博士，他曾是「臺灣共和國臨時政府大統領」。他是雲林縣西螺鎮人，自民國五十四年五月十四日回來後，一直為建設故鄉盡力，目前他是曾文水庫建設會副主任委員。

繼廖文毅之後，「臺灣民政黨主席」鄭萬福於五十五年四月十二日回到臺灣，他原籍高雄，太太和四男一女都在故鄉。他目前往來臺日兩地經商，業務很不錯。

屏東籍的吳振南博士，是一位著名的醫生，他於五十五年十月廿八日回國表明心跡之後，仍暫回日本執業。昨天（十月八日）廖明耀、簡文介和施清香三人回來，是所謂「臺獨運動」重要負責人士回國的第四批。

美國紐約市長林賽、波士頓市長懷特及麻州州長薩金特宣布十月十日為自由中國日。

本日，美國紐約市長林賽在一項由于斌樞機主教主持的中美聯誼會中，宣佈本年雙十節為紐約市的「自由中國日」，其內容大要如下：

「鑒於中美兩國人民的傳統友誼深植於他們對自由與正義的熱愛……以及彼此文化及生活方式的相互了解；鑒於美利堅合眾國和中華民國為第二次世界大戰期間的忠實盟友，現在又為維護世界和平與民主的盟邦；此外，僑居美國的中國人曾對這個國家的快速成長有着傑出的貢獻，尤其是身在大紐約市的中國人在建立這個城市成為世界最大都市的過程中形成一項重要因素；

鑒於今天是中華民國在孫逸仙博士的領導下創建六十年的紀念日，美國人民對於中國大陸由於天然災害和獨裁者的壓迫下所遭受的深重苦難至深關懷。

因此，本人，紐約市市長林賽，茲宣布一九七一年十月十日為紐約市的自由中國日。」

波士頓市長懷特，麻薩諸塞州州長薩金特亦於本日宣佈十月十日為「自由中國日」。(註二二)

註一：民國六十年十月十日「中央日報」。

註二：民國六十年十月十日「聯合報」。

註三：同註二。

註四：「中日合作策進委員會第十六次全體委員會會議紀錄」第二六頁。

註五：同註四，第二七—三〇頁。

註六：同註四，第四四頁。

註七：同註四，第四五—四六頁。

註八：同註四，第四七頁。

註九：同註四，第四八—四九頁。

註一〇：民國六十年十月十二日「中國時報」。

註一一：同註二。

註一二：同註一。

註一三：「南美經濟訪問團報告」第一—一〇頁。

註一四：民國六十年十月十日「中央日報」；「總統府公報」第二二三三號。

註一五：同註一。

註一六：同註一。

註一七：民國六十年十月十日「聯合報」。

中華民國六十年 十月九日

中華民國六十年 十月十日

一〇六

註一八：民國六十年十月十日「中國時報」。

註一九：同註一。

註二〇：同註一八。

註二一：同註一七。

註二二：民國六十年十月十一日「中央日報」。

十日 中樞慶祝中華民國六十年國慶，蔣總統親臨主持大典，宣讀告全國軍民同胞書，訓勉全國軍民堅忍自強，戒慎而不恐懼，鬥志而不鬥氣，發揚國父「有志竟成」精神，再造辛亥光輝勝利。

本日為中華民國建國六十年國慶紀念日，中樞慶祝國慶紀念典禮於上午十時五十分在臺北市中山堂光復廳舉行，由蔣總統躬親主持。參加典禮的有嚴副總統、五院院長、中央文武官員及中央民意代表、僑團代表等一千餘人。

總統暨夫人於十時五十分在莊嚴的崇戎樂聲中，步入會場，全體與會人員起立鼓掌致敬，典禮隨即開始。

總統御五星上將戎裝，面露慈祥笑容。首先對參加典禮的文武官員及各界代表說：「今天是我们建國六十年的雙十國慶，全體同仁能參加此一慶典，實有無比的光榮。」（註一）

總統接著宣讀六十年雙十節告全國軍民同胞書，全文如下：

「全國軍民同胞們！

國父領導國民革命，艱難締造中華民國，自辛亥年武昌起義之後，全國響應，『民國新基，於是始奠』，到今天已經整整六十年了。

這六十年來，中正與我全國軍民，實無日不奉獻其心力、血忱於保衛中華民國，維護革命大業。根據此六十年革命開國、北伐統一、剿匪抗戰……，由軍政進於訓政又進於民主憲政的歷史發展，來證驗，來體察，大家都篤信國父所手創的三民主義，乃永恆不滅的慧燈，亦就是人靈理性必然的歸趨。深信優秀的民族文化與傳統精神，乃中華民國所賴以始終不為邪惡勢力搖撼毀傷的基石。更確信革命形勢愈益險惡，革命者必愈益奮進，勝利成功亦就必愈益徹底，愈益光輝，所以不論國土一時如何被割裂篡奪，法理一時如何被曲解湮沒，而人心之所託命，乃始終是我們這唯一的國民革命中心主導。這原是六十年來國父的信念『有志竟成』精誠大義之所感召。

雖然，今天的世界，正深陷於邪正不分，善惡不明，以黑為白，積非成是，充滿貪婪、迷妄、騷亂的痛苦時代，有些人們且已喪失了道德的勇氣，其所看見的，只是邪惡的囂張得勢，而蔑視正義的苦撐激勵；並不惜淪為叛逆、詐偽、侵略、恐怖、密洞山寨毛賊土匪之僕從，而無視於一個優秀民族在被迫害中呼號控訴、誓死反抗的自由意志。

實在，我們海內外七億同胞在精神上原是一個絕對的統一體！共匪就是這七億同胞的血仇死敵，中華民國政府才是這七億同胞自由的願望，和道義的信心定力。

國際姑息份子，雖無視於我們民族的潛在光熱，但在自由正義上，却不能不承認我們是這個時代中大無畏的中流砥柱；

今天自由基地軍民，在如此騷亂劇變、危疑震撼的世界形勢之前，不但絕不氣浮心動，且又能在堅苦中強固奮發，突破黑暗，傳播光明，這就是處變不驚、莊敬自強，『以堅忍為要旨』、『養成國民建設的能力』有力的體現。

今天海外僑社僑胞，學人學生，普遍的仇匪愛國行動，激昂熱烈，不可奪志，不為勢惑，尤其表現了『同天下之仇，同天下之憂』，中華民族『申大義於天下』誠摯純潔的光榮特質！

今天大陸同胞，絕不因國際姑息矛盾的迷霧，一時掩蓋住了奸匪毛賊的血腥罪惡，而觀望疑慮，他們不斷爆發反抗，他們繼續奔向自由，毛賊的迴光反照迷惘不了他們，刺刀槍口恐嚇不了他們，河嶽海峽阻隔不了他們，這亦就正是『證明其為不可亡之國』活生生的確證！

中華民國六十年 十月十日

中華民國六十年 十月十日

一〇八

國父說『世上任何民族，當其孕育新生之機能，往往經過極端危險困苦之階段。其卒獲濟於艱難，又罔不由九死一生之決心，任宏遠巨大之事業』。當此揭開中華民國新的七十年代革命復國『孕育新生之機能』的時候，亦就正是我們『經過極端危險困苦之階段』『以九死一生之決心』，光復大陸，削平大難，再造辛亥革命光輝勝利的大時代！

眼前全國軍民就都已激發其自救救國強烈的責任感！

任何強權的縱橫捭闔，皆不能屈服這一優秀民族為公理正義而奮鬥的義戰之志節；

我們從不因一時的困辱難堪，憤戾失色！只此志此心，不憂不懼，一時的困辱，即所以換取國家民族永恆的光榮；

國家之輕重，並不在於國際的如何衡量，而在於自己之能否重視其一己之人格與奮鬥精神，『由艱困而復興』

我祈禱也篤信這個世界，會立即回向正義，回向自由，回向光榮的真和平，放棄屈辱的假和平！因為人性是不可能長久被迷失的；人們求生存、爭自由的願望，是與生俱來的；更因為我們三民主義的慧燈，在人性迷失中照耀呼喚，從不懈怠、從不頓挫的原故。

軍民同胞們！國父開國的精誠，是『有志竟成』，我們所持以復國的精誠，亦就是『有志竟成』。

以自己主觀的精誠、慧力、決心，結合國民獨立不撓的精神，以轉移並改造這個客觀的、姑息的、惰性的變局！

總之，大家必須隨時保持強固不拔的警戒，亦就是『戒慎而不恐懼』！大家必須密切注視敵人和時代後面俄頃呼吸的大變化，應變制變，這亦就是『鬥志而不鬥氣』！

同胞們！這是一個全體一志，苦撐堅忍，獨立自強，努力奮鬥的時代，亦就是我們繼承辛亥革命先烈遺志，保衛中華民國主權，發揚我們國父國民革命精神，實行三民主義，來慶賀中華民國開國的偉大紀念，並預祝七十年代光復大陸之光榮、勝利、成功。

現在我們來一齊高呼：

辛亥革命精神萬歲！

自由正義勝利萬歲！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！」（註二）

與會人員接着高呼：「總統萬歲！」會場中隨即響起熱烈的掌聲，表達擁戴總統，効忠總統的赤誠。

在全場雷鳴般的：「總統萬歲！」聲中，蔣總統和夫人，帶着微笑，頻頻向大家揮手。

典禮在悠揚的樂聲和鼓舞的掌聲中結束。（註三）

全國各界及海外僑胞熱烈慶祝建國六十年國慶，總統伉儷親臨全國慶祝大會，接受羣衆歡呼致敬。

全國各界慶祝建國六十年國慶大會，本日上午九時在總統府前廣場舉行。各機關、學校、團體、各地返國僑胞、及來自各國的貴賓共二十五萬人參加盛會。

專程前來我國慶賀建國六十年國慶的各國貴賓今天應邀觀禮的有：多明尼加副總統高義戈夫婦及女公子、美國總統尼克森私人代表加州州長雷根夫婦、韓國國會議長白斗鎮夫婦、迦納農業部長沙福阿都夫婦、哥倫比亞參議員杜白夫婦、美國關島總督柯瑪寇、韓國民間使節團團長崔德新、駐華外交團團長瓜地馬拉大使何瑞達、多明尼加駐華大使魏雅諾夫婦、及韓國駐華大使金桂元夫婦等。（註四）

本月九日反正歸來的「臺獨」人士廖明耀、簡文介與施清香也以激動興奮的心情參加大會。（註五）

中華民國六十年 十月十日

中華民國六十年 十月十日

一一〇

慶祝大會，由立法院長黃國書擔任總主席。上午九時，大會在莊嚴肅穆的國歌聲中揭開序幕。旋由主席黃國書致詞，略云：

「自從中華民國建立後，其間雖不斷遭遇到艱危憂患，但由於偉大英明的蔣總統，領導全國軍民，排除萬難，艱苦奮鬥，每次都能得到光榮的勝利，確保了國家的獨立自由。現在只要我們一致服從總統的領導，必能早日達成光復大陸的歷史任務。」（註六）

接着僑胞代表，菲律賓僑團團長蔡文華，在會中慷慨陳詞。他說，在世界局勢動盪不安的今天，回國參加慶典的人數，比任何一年都多，這就是海外一千九百萬僑胞心向祖國、支持政府反共行動的鐵證。（註七）

反共義士代表趙文襄相繼發表演說，揭發共匪屠殺大陸六千萬同胞的暴行，並說明在大陸七億人民的反共怒潮下，共匪偽政權已瀕臨崩潰的末日。（註八）

大會接着宣讀宣言，由青年代表李莉芳宣讀。全文如下：

「今天是中華民國六十年的國慶佳節；也是自從武昌革命起義以來，我們又一次欣逢辛亥年的光輝雙十。六十年前，國父領導的國民革命，開啓了東方世界的自由民主曙光，創建了亞洲第一個民主共和國。這一頁光榮史實，乃是革命先烈用鮮血所寫成的偉大詩篇。今天，當我們歡度雙十佳節之時，一面固應對國父與諸先烈在天之靈，重申內心的景仰與崇敬；一面更當秉承國父與諸先烈的未竟遺志，提振誠摯純潔的革命精神，奮勇前進！

六十年來，中華民族在世界上做出許多驚天動地的大事，亦度過了許多艱辛歲月。我們曾經一次又一次地衝過黑暗的深谷，重新獲得光明；一次又一次地從挫敗的困境中，重新爭取勝利。我們雖曾飽受苦難的煎熬，但終能在艱困中成長壯大，自強不息！

政府遷臺的二十二年中，全國軍民在總統的英明領導之下，又一次完成了舉世讚譽的全面建設。臺、澎、金、馬復興基地上，到處呈現着欣欣向榮的中興氣象。尤其是九年國民教育的實施，奠定了國家『百年樹人』的大計

；中華文化復興運動的推行，發揚光大了民族傳統的優美德性。這一切建設的成果，不僅使我復興基地成為太平洋上最堅強的反共堡壘；同時也成為大陸七億同胞希望所寄的光明燈塔。

近兩年來，國際嫉惡逾流正在泛濫激盪，牽引共匪混入聯合國的荒謬愚行，正在聯合國議場中進行得如醉如癡，這些國際政客，竟然無視共匪乃是發動韓戰、支持越戰的侵略者；是殺害六千萬以上大陸人民的劊子手；是出賣嗎啡毒害自由人類的販毒組織；是在自由世界各地進行滲透顛覆的陰謀叛亂集團。他們也許迷惑於共匪最近的笑臉外交，但四十多年的史實，證明了共匪永遠不會放棄赤化世界的陰謀與野心。最近匪區動亂的情況，更證明了共匪內部傾軋鬥爭，正面臨全面崩潰的危機。我們對於國際政客的荒謬愚行，固然深感憤慨，同聲指責，同時，我們更要向全世界人士宣示我們堅定的決心和態度：我們一致支持政府反對共匪混入聯合國的立場！我們決心以全力支持政府為保衛聯合國憲章而奮鬥到底。

總統訓示我們：莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷。我們確認，總統的訓示正是啟發我們全國上下遵循實踐奮鬥不懈的最大力量。今天我們緬懷革命先烈創建中華民國的艱辛，遙念大陸同胞慘遭奴役迫害的痛苦，更願與海內外同胞共矢忠誠，全力支持政府反共復國的神聖偉業，再創造另一次辛亥革命的全面勝利和成功！使我大陸同胞重享自由民主的幸福生活，使我中華民族文化的真實榮譽弘揚於世界。」（註九）

九時三十分開始，會場施放五彩煙雲，空投傳單，接着全體與會民衆齊唱「領袖萬歲」歌，向總統表達崇高的敬意。

九時四十二分，蔣總統暨夫人，由嚴副總統、張羣秘書長、高魁元參軍長及大會總主席黃國書陪同，蒞臨總統府陽台，接受二十五萬羣衆的歡呼。

蔣總統着五星上將戎裝，面色紅潤，神采奕奕，在歡呼聲中，總統頻頻揮動軍帽向羣衆答禮。穿着米黃色旗袍的蔣夫人，也面露慈和的笑容，不斷向羣衆揮手。

總統在致訓詞時說：「今天是中華民國開國六十年的國慶，我們參加今天的慶典，是最光榮的一天

。」接着總統領導廿五萬人高呼：「辛亥革命精神萬歲！」「自由正義勝利萬歲！」「三民主義萬歲！」「中華民國萬歲！萬萬歲！」

情緒高昂的羣衆，再度響起了歡呼的高潮：「總統萬歲！」「總統萬歲！」軍樂聲，鑼鼓聲和歡呼聲匯集在一起，如浪濤起伏，歷久不息。在慶祝大會形成熱烈高潮之際，總統和夫人再度微笑向歡騰的羣衆揮手答禮，然後由嚴副總統等陪同離開陽台。

大會結束後，全體與會羣衆，分成十路，以壯大的陣容分別由樂隊前導，遊行市區，慶祝這光輝燦爛的六十年雙十佳節。（註一〇）

各國駐華使節暨訪華外賓，覲見蔣總統賀我國慶。

各國駐華使節、訪華外賓、聯合國駐華人員、盟軍將領與外籍新聞界訪華人員和他們的夫人，本日上午十時，前往總統府，覲見蔣總統伉儷，祝賀中華民國六十年國慶。

蔣總統暨夫人在總統府接待室和他們一一握手，並接受他們的祝賀。在場的尚有總統府秘書長張羣、參軍長高魁元與外交部代部長陳雄飛等人。

以瓜地馬拉駐華大使何瑞達爲首的各國駐華使節和他們的夫人，首先趨前致賀。他們是：瓜地馬拉大使何瑞達，多明尼加大使魏雅諾夫婦，美國大使馬康衛夫婦，委內瑞拉大使奚博海，巴西大使繆勒夫婦，日本大使板垣修夫婦，澳大利亞大使鄧安佑夫婦，馬拉加西大使賴芝漢夫婦，剛果大使艾福彌夫婦，教廷大使葛錫迪，哥斯達黎加大使桑傑士夫婦，阿根廷大使穆薩秋夫婦，菲律賓大使雅默士夫婦，韓國大使金桂元夫婦，約旦大使比耳貝西夫婦，泰國大使薩農夫婦，哥倫比亞大使杜希若夫婦，加彭大使安戈美米索夫婦，沙烏地阿拉伯駐華臨時代辦達巴格，越南公使臨時代辦阮文矯夫婦，秘魯臨時代辦貝瑞斯，希臘臨時代辦西奧里斯，烏拉圭臨時代辦布俠東，巴拿馬臨時代辦巴瑞歐，賴比瑞亞臨時代辦戴

維巴，以及中非臨時代辦員隆等。

來華訪問的貴賓相繼趨前致賀。他們是：多明尼加副總統高義戈夫婦及女公子，多國駐東京總領事卡斯蒂齊，美國加州州長雷根夫婦及公子，韓國國會議長白斗鎮夫婦，比利時皇家歷史博物館館長戴魯，哥倫比亞參議員杜白夫婦，哥倫比亞參議員烏力伯夫婦，哥倫比亞參議員安固諾，哥倫比亞前內政部長華業賀，哥倫比亞外交部外交顧問委員會執行委員康沙華萊斯及其姊，哥斯達黎加外交部長特別代表呂華昌，迦納農業部長沙福阿都夫婦，迦納農業部水利司長巴博飛，迦納穀物發展局執行秘書鄧卡，宏都拉斯國家開發銀行工業發展處長梁文榜夫婦，印度人民聯合黨副主席馬哈維爾，日本麻生水泥株式會社社長麻生太賀吉夫婦，韓中文化親善協會會長崔德新夫婦，巴拉圭陸軍大學政治作戰教授苗卡洛博士，菲律賓修憲大會國家統合委員會主席莫德諾，關島總督卡瑪寇，高棉副參謀總長薩權沙康，高棉海軍總司令范沙雲德，高棉空軍總司令蘇沙多，高棉三軍總部後勤署長尹克雅，與全美青年商會主席歐吉斯。接著申賀的是：聯合國發展方案駐華辦事處代理代表白麗蓮女士，世界衛生組織西太平洋區駐華代表范恩泰，美軍協防司令包柏格夫婦與美軍援華顧問團團長泰來夫婦。

來華出席中日合作策進委員會第十六屆全體委員會的日方部分代表，本日亦至總統府祝賀。（註

一一）

「中華民國六十年罪犯減刑條例」施行，全國四千八百十七名受刑人減刑開釋，重獲新生。

先是，蔣總統本其「仁民愛物」的聖賢胸懷，於本年八月十六日令示行政院，督飭主管部依赦免法第六條之規定，擬訂減刑條例草案，俾予偶蹈法網者以更新向善之機。行政院秉承總統德意，乃令飭司法行政部會商國防部，研擬「中華民國六十年罪犯減刑條例草案」，並經八月十九日的行政院院會通過。

中華民國六十年 十月十日

，即行函請立法院審議。立法院深體總統德意，立即將該草案列入議程，加速審議，於八月二十七日三讀通過，制訂「中華民國六十年罪犯減刑條例」，於九月七日由總統明令公布。（註一二）

本日，在「中華民國六十年罪犯減刑條例」施行下，全國第一批受此德澤獲減刑開釋的受刑人共四千八百七十七人，自凌晨三時起，分別離開各地監獄重返社會，開始他（她）們的新生。在全國各地開釋的第一批獲得減刑的受刑人中，包括司法監獄的三千四百四十二人及軍法單位的一千三百七十五人。地區包括臺灣本島、金門及其它離島。根據司法機關的統計，全國各地監獄中合於減刑條例而獲得減刑的受刑人，共為一萬餘人，除於本日首先開釋的四千八百七十七人外，其餘的六千餘人將自十一日起在一年內繼續開釋完畢。（註一三）

各監獄於開釋的前一天，分別舉行集體教誨，為獲減刑開釋的受刑人道賀，並勉勵他們記取慘痛的教訓，永不再作社會的罪人與監獄犯人。教誨師都用借別的口吻，勸導獲得新生的一羣：「社會不歧視出獄人是必要的，但要贏得尊敬，要靠自己立得端，行得正。」（註一四）

臺灣高等法院院長錢國成，於各監所釋囚前夕，並發表書面談話，勉勵獲減刑開釋的受刑人，應仰體總統德澤，改過自新。其談話全文如下：

「今年欣逢中華民國建國六十年，蔣總統於本年八月十六日令知行政院，為使全國軍民共同致力反攻復國之大業，對於偶蹈法網之罪犯，特施寬典，用啟更新向善之機，行政院秉承總統之意旨，擬訂中華民國六十年罪犯減刑條例法律案，提經立法院通過，並定於十月十日國慶日施行，意義是十分深長，各位這次能獲減刑出獄，完全是總統仁政之德澤，茲在各位出獄前夕，特提出三點，希望大家共同勉勵：

○ 要仰體總統恤刑寬典之仁德，徹底改過自新，把握時機，奮發努力，發揚辛亥革命精神，共同完成反攻復國之大業。

○ 三民主義是建設博愛康樂之社會，其進步與繁榮，是賴彼此間互助合作，不應爭鬥搶奪，必須做到『己所不欲

，勿施於人』，才能使人人安居樂業。

◎ 在動靜去取之間，要作退一步想，忍一時之氣，方可避免禍患，過幸福溫暖之生活。」（註一五）

爲了替出獄人解決臨時發生的困難，司法保護會各地分會，地方政府社會主管單位，各地治安機關及民間慈善團體，於本日起協同作業，並動員全體工作人員爲獲得減刑出獄人服務，當出獄人抵達原籍後，由這些單位的服務人員展開服務活動。

獲得減刑出獄人，需要政府機關輔導者，臺灣省社會處也在本日派員至各監獄相迎。在第一批需要輔導的減刑出獄四百零三人中，有八十人爲臺北市籍，由臺北市負責接待安置；由臺灣省輔導者計三百二十三人，其中一百八十六人，已洽妥工廠行號及企業機構，將在出獄後輔導就業；另外需要安置習藝者十五人，需要家庭補助者十三人，需要收容救濟者二十三人，需要接受輔育院教育者四十五人，及需要求學者四十一人，政府均已作妥當安置。

軍事監獄中的受刑人，獲減刑出獄的一千三百七十五人中，依照規定應回服現役的七百五十七人，無家室者八十六人，暫安置在烏山頭妥爲照料，並已與有關單位協調，盡速輔導就業；因病須住院者十四人，除其家屬接回自行治療者外，均許留住醫院，繼續治療，至適當時期再行回家；其餘自行回家者五百十八人。（註一六）

在此普天同慶的國慶日，同沐寬典的受刑人，都以極愉快的心情踏出監獄大門，除同聲感謝總統的德意和政府的仁政外，並表示今後要努力奮發，重新做人，永不再做犯法的事，以報答社會各界對他們的愛護和照顧。

附錄：社會的溫暖、自己的奮發（註一七）

今年雙十節，當全國人民，以歡欣鼓舞的熱情，來迎接建國六十年國慶的同時，分佈在各地的幾十處監獄，大

中華民國六十年 十月十日

門開啓，四千八百多名受刑人，依照總統明令公佈的中華民國六十年罪犯減刑條例，離開了深扁固閉，使他們與家庭、社會隔離，作爲過去所犯罪行報償的監獄，重享自由，重獲新生。他們有的帶着興奮的微笑，有的流着激動的熱淚，有的爲親友迎歸，有的獨自踏上歸途。情況儘管各殊，但是他們對於政府德意衷心的感激，對於自身前途點燃的熱望，則初無二致。所謂國恩家慶，對他們來說，其意義更顯得真切。

但是，當這新生的一羣，走出了監獄大門，重復投入社會，面對着現實生活的時候，他們的問題，可能也隨之發生。他們在監獄裏服刑，過着失去自由的生活，漫漫長夜，耿耿星河，日子一天天挨下去，所盼望的是刑期屆滿，早復自由之身，現在福從天降，欣逢特赦，昕夕祈求的自由，提早到來，真可說是喜出望外。却想不到他們這一份喜悅，可能只是短暫的。因爲他們和病愈康復走出醫院的病人不同。病人康復，一切都恢復正常，與病前沒有任何異樣。唯獨身受國法制裁，繫於囹圄，即使刑滿出獄，在整個人格上却已蒙上一層陰影，別人的觀感，自己的想法，都和受刑前完全不同。如果這道陰影不予除去，那麼他們出獄以後的遭遇，將會是一連串的打擊、失望，不但他們自己及其家庭將長期過着不幸的痛苦的日子，政府的仁政不能貫徹，社會也將受到很大的損害。

司法機關爲了保護受刑人的權益，這次減刑，儘量對人犯的姓名、年籍、犯罪資料保密，以避免社會對他們的歧視。許多社政機關和熱心公益的社團，也承擔起爲出獄人輔導就業、或就養、就醫等的責任。設想和準備，可說是非常週到的，但是當這些出獄人真正回到現實社會中的時候，情況就不一定會如此順利。正如本報專訪中所報導，一個受刑人感慨的說：「我自己沒關進監獄以前，由於一些老的觀念，加上鄰居、家裏長一輩人的影響，我從來不願意跟坐過牢的人交往。後來我自己坐牢了，雙十節就要出獄，現在最怕的，是怕別人將來也拿我從前對待別人的眼光來對我」。另一位請求介紹工作已獲安置的受刑人說：「國家處在艱難時期，希望社會容納我做一點有益的事贖罪」。但是能否如願，還要看當前社會的胸襟是否够開闊。另外一位女性受刑人傾吐她的心聲：「減刑對她有喜有憂。喜的是闔家團圓，從此可以相夫教子，做個賢妻良母，憂的是不知能否承受左鄰右舍的異常眼光」。這幾個受刑人的傾訴，說明了當這四千八百餘名以及今後陸續增加的減刑者出獄以後，政府的仁政，還不會告一段落，擺在前面的，還是一個嚴重的社會問題——怎樣使受刑出獄者抬起頭來，重新做一個堂堂正正的好國民。

這，首先需要社會大眾對出獄人卸下有色眼鏡，給他們以溫暖。人性本來是善良的，聯合國世界人權宣言第一條，開宗明義便說：「凡人均有理智與良知，自應本四海一家之精神，相互看待」。受刑人雖然一時誤蹈法網，但根據典獄人員的觀察，犯罪者中很難找出絕對的壞人。同時也沒有一個不對過去的行爲表示愧悔的。因此對於出獄人，如果寄以同情，予以尊重，對方就會產生感恩圖報的心理，發揮埋藏在心靈深處的道德的潛力，往往有特出的、意想不到的表現。再從整個社會來觀察，人總是要尋求活路的，社會對出獄人因歧視而影響其生活，出獄人對社會也就發生怨懟、仇恨，甚至於逼他重入歧途。所以，我們對於出獄人，應該以溫暖代替冷酷，以同情代替歧視，以「與人爲善」代替「避之若浼」。

至於出獄人自己，却也應祛除自卑感，發憤圖強，力爭上游，以洗刷過去的罪惡和恥辱。孟子說：「天之將降大任於斯人也，必先苦其心志，勞其筋骨，困乏其身，增益其所不能」。世界上儘有許多偉大的成功者，都曾受過牢獄之災。却因此刺激磨鍊，而淬礪奮發，創造出一番前途。社會是現實的，當你落難的時候，人們投以冷眼，當你有所爲的時候，人們便會刮目相看。總統說：「要以另起爐灶，重整山河的精神，殫精竭慮，從頭作起」。莊敬自強，操之在我。過去的污點，也就如蝕後的日月，出落得益加皎潔光明。

爲了使政府這一次減刑的仁政，獲得徹底的效果，願社會對於出獄人，給予溫暖。願出獄人自己，發憤圖強！

中國天主教主教團發表「開國六十年天主教主教社會宣言」，呼籲教友負起社會工作責任。

中國天主教主教團，爲慶祝中華民國開國六十年，呼籲教友瞭解時代使命、負起社會工作責任，特發表「開國六十年天主教主教社會宣言」。(註一八)全文如下：

「工業革命以來，由於機器大量生產，代替大部份勞力，使社會的經濟、政治、文化、倫理各方面均有很大的改變。此種改變，使數千年來傳統的生活方式、理想、和價值也發生了劇烈的變化，各種社會問題由是而產生。教宗良第十三世在八十年前頒佈『新事故』公函，陳列當時社會新問題的解決途徑作爲歐美社會運動的先聲。

中華民國六十年 十月十日

中華民國六十年 十月十日

一一八

二十世紀中葉，世界經過兩次大戰，戰後原來的殖民地地區，紛紛獨立。殖民地多為低度開發地區，獨立後，以民族至上的精神，努力追求進步，在物質方面，希望達到與其他開發國家之水準。而同時歐美開發國家，因着技術的飛進和思想的改變，各處造成了許多新的社會問題。教宗保祿六世乃於本年五月十四日為紀念『新事故』通諭八十週年，公布討論現代問題的文告，勉勵各國信友，從事社會建設。

臺灣地區近年來自農業社會向工業社會邁進。都市與農村的變化很大，社會經濟繁榮形成了許多社會問題。教會的使命即是服務人羣社會。但組成社會的並非只有主教神父，全體教友均為教會的一份子，因此服務人羣社會，教友人人有責，教友也均應面對這些社會問題。教宗保祿六世在文告裏說：『信友們應首先相信福音對此問題所發生的力量及特徵。聖經雖已經宣傳了，並在各種不同的社會文化環境裏實行，發生作用，但它的精神並不落伍。它的啓示，充滿有教會在許多世紀中所得的生活經驗，他為啓發人類及改進社會是常新的。』

首先教友應絕對反對馬克斯之共產主義。理論上，它是以無神觀念解釋人生觀和宇宙觀，是一種建立在歷史唯物論和否定任何超性事物的社會主義，根本相反我們的信仰。事實上，共產主義強調暴力鬥爭，獨霸政治和經濟權能，不容其他個人或團體有任何抉擇。教宗保祿六世在文告裏說明教會人士常認為不論共產主義在歐美採取何種形態，『它仍舊是一種主義，以無神觀念解釋人生觀和宇宙觀，始終不出它的發展過程。』

在經濟方面，教會也反對放任的個人自由主義，主張以社會正義為基礎來建立人與人之間，人與團體之間，團體與團體之間的相互關係。要達到這樣的正義，必須對他人有超性的愛德，時常準備服務他人。正如吾主耶穌所說：『我來不是受人服侍，而是來服侍別人』。（瑪20：28）

國父也說過類似的話：『人生以服務為目的』。

在經濟成長率不斷增加的臺灣，自然有許多社會問題發生。教會教士教友既為此社會之一員或一單位，不能對這些問題視若無睹，他們有權利也有責任面對這些問題，以基督徒的精神與毅力，協助政府，追求合理的解決。

我們指出勞資問題：根據社會主義，勞資雙方應公平分享勞力之成果，不應只由資方分配，因此工資之合理化，休假時間，工作地區之安全，女工和童工的保障，衛生設備等，均為當前應努力的事件。

臺灣人口密度，幾乎爲世界之冠，而人口增長率近年來雖略漸減少，然對經濟、教育、住宅、醫藥設備等而言，仍爲最重要問題。衛生當局乃大力推行節育，近又倡議墮胎合法化。用意雖佳，然不能違反人性權利，我們呼籲全國上下，尊重生命以合理方法調節生育。

在急劇變化的社會中，青年人適應環境之能力，遠較老年人爲佳，所以對傳統價值產生不同解釋，形成了所謂『代溝』。『代溝』影響傳統家庭結構，也造成婚姻問題。教宗說：『這些問題都深深地打擊了社會的基礎。』我們堅信中華民族的傳統道德，可以採取新的形式，適合新的環境。青年在倫理道德中，可以尋到生活的保障。我們教會的男女青年學生，應堅定自己的宗教信仰，在青年中爲基督福音作證。

都市社會中，鄰里關係比較淡薄，因而缺乏守望相助的精神，同居一座樓中，老死不相往來者有之。爲解決此種缺乏愛德之現象，乃推動社區發展。我們教會人士已經與政府合作，在城市鄉村爲推行社區發展而努力。

總統說：『國父建國之道，乃以倫理爲誠心修齊之本。』倫理以道德爲基礎，道德源於宗教信仰。臺灣經濟發展神速，可惜道德進展却爲牛步。這種脫節現象正像一匹無韁之野馬，十分危險，是當前嚴重問題。我們天主教人士要上下一心，謹守倫理規律，提高人格，協助政府，改良社會風氣。

工業進步，工廠林立，鄉村男女青年都湧向工廠，移居城市，造成城市和鄉村不平衡問題。同時農業因工商業的發達收入日低。我國政府已經釐定計劃保護農業。我們教會應盡全力維護青年男女工人之品德，設置工人宿舍，對山地青年，尤加愛護。

以上所舉各種問題，不僅臺灣如此，也是世界各開發國家普遍發生的問題。教宗在公函裏明白指出，鼓勵各國信友，參加社會工作。教宗說：『在社會範圍內，教會常應負起兩種使命。一是啓發人心，以便協助他們發現真理，以得正路。……二是採取行動，竭力宣傳福音精神。……我們呼籲所有基督徒急切付諸實行。……教友們應把革新現世秩序的工作承擔起來，視爲自己的任務。』

執政黨十大大會通過『現階段社會建設綱領』中所提各項目。也正是我們教會在中國服務的目標。略如：乙，社會建設之內容中——一、實踐民生主義之社會建設事項：(四)保障勞工合法權益，加強工礦安全與衛生設施，制定

中華民國六十年 十月十日

一二〇

合理最低工資並促進勞資合作。……(八)全面推動社區發展，鼓勵區內居民以自動、自愛、自治精神，貢獻人力、財力、物力，配合地方行政措施，以改善其生活環境與生活方式。又如：三、實踐民族主義之社會建設事項：(一)家庭、學校及社會教育應密切配合，以民族精神教育，生活倫理教育，思想人格教育為重點，培養國民重禮尚義優良德性。

教會在臺灣的社會工作雖未全面展開，歷年來也有許多成績，除各教堂附設之幼稚園，散佈各地的大小診所醫院外，儲蓄互助社，各種補習班，及與市縣社會局合辦的各種青年兒童活動，也都是很好的社會工作實例。

教會中其他社會工作團體：如中國天主教社會服務協會，專司救濟的普愛會，幫助職業青年的天主教職工青年會，生命線，和山地青年服務中心等組織，在這些活動和組織中，基督徒的精神表現出來，使與他們接觸的人間接的認識天主的愛。

『基督的愛催迫我』，讓我們負起社會工作的責任。」(註一九)

註 一：民國六十年十月十一日「中央日報」。

註 二：「總統府公報」第二三二三號。

註 三：同註一。

註 四：民國六十年十月十日「中央日報」。

註 五：民國六十年十月十一日「中國時報」。

註 六：同註一。

註 七：同註一。

註 八：同註一。

註 九：同註一。

註一〇：同註五。

註一一：同註一。

註一二：民國六十年八月二十日「中央日報」；「立法院公報」第六〇卷，第六五期，第一〇一—一七頁。

註一三：同註一。

註一四：民國六十年十月十日「中國時報」。

註一五：同註一四。

註一六：民國六十年十月九日「中央日報」。

註一七：民國六十年十月十二日「中國時報」。

註一八：民國六十年十月十四日「中央日報」。

註一九：「恆毅月刊」第二一卷第四期。

十一日 蔣總統接見美國總統尼克森私人代表加州州長雷根。

本日上午十時，蔣總統在士林官邸接見美國尼克森總統私人代表加州州長雷根，外交部代部長陳雄飛及美國駐華大使馬康衛陪同晉見。其後，副總統兼行政院長嚴家淦在行政院接見雷根，並設午宴款待。

。（註一）

蔣總統伉儷以茶會款待來華慶賀我國六十年國慶之各國特使與貴賓。

蔣總統伉儷，本日下午四時三十分，在陽明山中山樓，以茶會款待慶賀我國建國六十年國慶的各國特使與貴賓。

總統和夫人分別與他們親切交談，並對他們從各國前來致賀，表示謝意。

今天接受總統茶會款待的特使和貴賓有：

多明尼加副總統高義戈夫婦，副總統之女高義戈小姐，副總統隨員駐日本總領事卡斯帝育。

中華民國六十年 十月十一日

一二一

中華民國六十年 十月十一日

一一三

韓國前總理現任國會議長白斗鎮夫婦，韓中文化親善協會會長崔德新，副會長權基玉，理事安椿生、朴始昌、朴英俊，韓中文化親善協會常任理事張虎崗，議長之秘書長鄭在虎，國會涉外科長李光緒，議長秘書李學珠，韓中文化親善協會監事張鐵，韓中文化親善協會會員安炳武、太倫基、金夏鎮、崔允信、申順浩、曹淮煥。

美國加州州長雷根夫婦及其子斯基培雷根，關島總督柯瑪寇，國務院禮賓司副司長史莫克夫婦，州長助理迪佛夫婦，州長特別助理威德夫婦，關島商務總監布拉斯，農業總監巴西納，財稅總監勃拉茲，公共工程總監多福斯，土地管理總監白瑞茲。

哥倫比亞參議員（自由黨領袖、前代理總統）杜白夫婦，參議員烏力柏夫婦，外交部政策顧問委員會委員康沙萊斯康氏之妹麥康迪夫人。

迦納農業部長沙福阿都夫婦，農部水利司司長巴博飛，農部稻穀發展局執行秘書鄧卡。

日本中日合作策進會委員衆議員長谷川峻，中日合作策進會委員（言論科學研究所所長）江木武彥夫婦，江木武彥之秘書清水省三。

高棉副參謀總長薩叔沙康准將，空軍總司令蘇沙多上校，海軍總司令范沙雲德上校，參謀本部後勤署署長伊雅克中校。

今天應邀作陪的有：美國駐華大使馬康衛夫婦、日本駐華大使板垣修夫婦、韓國駐華大使金桂元夫婦、多明尼加駐華大使魏雅諾夫婦，以及我國外交部代部長陳雄飛、總統府副秘書長鄭彥棻夫婦、財政部長李國鼎、經濟部部長孫運璿夫婦、交通部部長張繼正夫婦、行政院秘書長蔣彥士夫婦、參謀總長賴名湯夫婦、外交部次長蔡維屏夫婦、禮賓司長吳祖禹、亞東太平洋司司長周彤華、非洲司司長兼代北美司司長鄭健生、中南美司司長毛起鵬等。（註二）

白斗鎮議長在致答辭時，除感謝嚴兼院長的款待外，並強調中韓兩國的命運是一致的，兩國相互間應進一步的團結合作，來達成兩國一致的目標。白議長說：

「大韓民國有責任救出北韓受苦受難的同胞，以完成全韓的統一。同時，中華民國更有責任把偉大的孫文先生的三民主義的理想宏揚於亞洲，以反攻大陸，消滅共匪，解救大陸同胞。因此，中韓兩國的命運是一致的，兩國應更進一步團結合作，達成兩國一致的目標。這也就是說，中韓兩國是不可分離的盟邦。」

應邀在宴會中作陪的有：立法院長黃國書、監察院長李嗣聰、中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹、行政院秘書長蔣彥士、內政部長徐慶鐘、外交部次長蔡維屏，以及韓國駐華大使金桂元等。（註二）

中國國民黨秘書長張寶樹以實踐獎章頒贈日本國會議員長谷川仁。

張寶樹秘書長，本日以實踐獎章一座，頒贈日本國會議員長谷川仁，以感謝他多年來對促進中日兩國邦交所作的貢獻。

頒獎儀式於本日上午九時，在中央委員會接待室舉行。張秘書長在頒獎時表示：長谷川仁先生過去在日本國會中，對促成中日邦交與友誼以及增進相互瞭解方面，所作出之努力與貢獻，精神極為可佩。長谷川仁先生以外賓身分獲得實踐獎章，實為無上的榮譽。

長谷川仁接受獎章後，曾以我國國語致謝詞說：「獲得中華民國執政黨的獎章，是我最感光榮的一件事，今後一定要為促成中日兩國之間的合作而努力。」

在場觀禮的日本駐華大使板垣修也致詞表示：長谷川仁能獲得中華民國執政黨的獎章，不僅是他個人的榮譽，而且也代表日本國民的光榮。板垣修大使希望中日兩國，今後能更密切合作。

在場觀禮的還有中央委員會的副秘書長秦孝儀、薛人仰及日本駐華公使伊藤博敏、日本國會議員望

中華民國六十年 十月十三日

二二八

日平八等。(註三)

美國衆議員克蘭提出限制美國對聯合國財務支持法案。

美國共和黨伊利諾州籍衆議員克蘭，本日在衆議院提出一項限制美國對聯合國財務支持的法案。克蘭的建議案，主張美國對聯合國的總預算所應擔負的比率，應按照美國人口與各會員國的人口總和的比率加以限定。

克蘭採取此項行動之時，正值美國政府致力於維護中華民國聯合國席位。

在一項相關的聲明中，克蘭說：「三百三十六位美國衆議員已連署了一項聲明，表明他們堅定不移的反對從聯合國排除中華民國。衆院對於維護中華民國的聯合國席位問題，極感關切。爲數極多的參議員，亦有同感。」(註四)

註一：民國六十年十月十三日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年十月十三日「大華晚報」。

十三日 蔣總統伉儷接見多明尼加共和國副總統高義戈夫婦，並接受多國贈勳。

蔣總統伉儷本日下午四時三十分，在士林官邸接見多明尼加共和國副總統高義戈夫婦、女公子高義戈小姐及隨員、多國駐日本總領事卡斯帝育，並以茶點款待。

高義戈副總統代表多國總統巴拉格，贈勳蔣總統。

總統暨夫人接見他們時，外交部代部長陳雄飛，及多明尼加駐華大使魏雅諾夫婦陪同在座。(註一)

中國國民黨中央常務委員會核定行政院六十二年度施政方針。

執政黨中央常會本日會議，核定行政院六十二年度施政方針：全力推行政治革新，積極展開外交奮鬥；動員人力物力資源，全面推動經濟發展；發展科學技術教育，執行文化復興運動；整建武裝部隊，增強動員準備。

根據上述方針，六十二年度的施政重點如下：

- 一、厲行政治革新，改進各級行政機關便民措施，刷新風氣，以加強政治建設基礎。
- 二、改進行政管理及組織、人事制度，法令簡化而切實執行，尤着重建立分級分層負責制度。
- 三、全面實施平均地權，規劃貫徹耕者有其田政策之推行，加速農地重劃工作，促進土地利用。
- 四、加強工礦安全衛生，增進職工福利，改善勞工生活。
- 五、充分發揮堅強奮鬥之精神，積極推行主動外交，致力團結反共及非共國家，策進亞洲地區之集體安全組織，以開創有利之國際形勢。
- 六、擴大國際友好基礎，爭取與國，並廣泛透過國際經濟關係與技術合作、文化交流與相互訪問，以增進我與各友邦間之政治、經濟與文化關係。
- 七、強化臺澎金馬防衛措施，充實反攻作戰準備。
- 八、貫徹精兵政策，精簡三軍組織，繼續整建武裝部隊。
- 九、廣續推行工業輔導，加強企業管理，充實工業研究機構，採取新技術，發展新產品，以提高工業水準。
- 十、全力拓展外銷，充實對外貿易機構及駐外商務人員，加強國際商情蒐集與研判，力求國際市場及輸出產品多元化，以利工商業之發展。

十一、徹底檢討九年國教，提高就學率及教學水準，並加強輔導國中畢業生就學和就業。（註二）

中華民國六十年 十月十三日

美國眾議員簽署請願書呈交尼克森總統，強烈反對將中華民國排除於聯合國外。

三百三十六位美國眾議院議員為強烈反對將中華民國排除於聯合國外，特聯名簽署一項請願書，並於本日呈交尼克森總統。

尼克森在他的橢圓形辦公室中與九位國會議員會晤時，接受了這項請願書。白宮新聞秘書齊格勒說：「尼克森對他們支持政府在此一問題的立場，表示由衷的感謝。」

這項請願書的題目沒有提到准許北平加入，只說：「我們——簽署這項請願書的國會議員，強烈和始終反對從聯合國中排除中華民國。」

齊格勒說：二十一位參議院常設委員會主席中，有十九人簽署這項請願書，二十一位高級委員會委員中，有十九人簽署。（註三）

參謀總長賴名湯上將頒贈飛行胸章予韓國「空軍的祖母」權基玉女士。

本日，我參謀總長賴名湯上將在國防部以一枚中國空軍胸章贈予四十六年畢業於我國雲南航空學校後投效於我國空軍行列的韓國婦女權基玉女士。權女士此次來臺，係專程祝賀我國建國六十年國慶。應邀觀禮聚會者有空軍總司令陳衣凡上將、國防部軍事發言人李長浩少將、韓中友好協會會長崔德新、韓國駐華大使館軍事武官金相浩少校，以及權女士航校同學晏玉琮、李懷民。

權女士，現年七十一歲，現為韓中友好協會副會長、韓國國會國防委員會專門委員，並協助訓練空軍，被稱為韓國「空軍的祖母」。權女士，出生於日本軍閥佔據的韓國漢城。民國八年，權女士十九歲，參加了韓國愛國志士展開的獨立運動，隻身從家鄉逃到我國山東、杭州，開始學中國話，唸完小學，

民國十二年中學畢業，到雲南見當時滇省督軍唐繼堯，表明其要學習飛行報效國家的志願，唐繼堯爲其愛國熱誠感動，寫了介紹函讓她去見雲南航校校長，校長亦感於其愛國心，特予收留。訓練兩年後，爲航校第一期畢業生，投效於我空軍行列，擔任編譯及航校教官。直至民國三十八年大陸淪陷，檀女士乃返回韓國故鄉。（註四）

註一：民國六十年十月十四日「聯合報」。

註二：民國六十年十月十四日「中國時報」。

註三：民國六十年十月十四日「中央日報」。

註四：同註三。

十四日 外交部長周書楷與美國國務卿羅吉斯會談，交換有關聯合國「中國代表權」案意見。

我外交部長周書楷本日前往紐約華爾道夫大飯店，與美國國務卿羅吉斯會談，就聯合國「中國代表權」問題交換意見。會談歷時四十分鐘，中美兩國代表團事後均未發表會談的詳細情形，僅周外長於會談結束後表示：「與他（羅吉斯）談話之後，我更感欣慰了，通過重要問題案有足够的支持。」

此次會談是羅吉斯到紐約來和各國外長之間所舉行的最後一次會談。（註一）

中國國民黨中央委員會邀請全球各地回國僑團代表舉行座談會，對國內外革命情勢廣泛交換意見。與會三百多位代表一致表示，全球僑胞堅決反對毛共混入聯合國，並誓為政府後盾，為反共大業貢獻一切力量。

中國國民黨中央委員會，本日下午四時，邀請三百多位歸國僑團代表在臺北市三軍軍官俱樂部舉行

中華民國六十年 十月十四日

中華民國六十年 十月十四日

一三二

座談會，對當前國內外革命情勢廣泛交換意見。

座談會開始後首先由秘書長張寶樹致詞，略謂：

「在國際姑息氣氛瀰漫的局勢中，共匪的統戰陰謀表面上雖得逞一時，但偽政權內部實已衆叛親離，百孔千瘡；而我們中華民國不但四海歸心，並且執政黨有一個非常堅強的領導中心，這就是我們反共必勝、復國必成的憑藉。」

今年成百成千的海外僑胞們，放下了自己的工作，從迢迢千里的海外，回到祖國，參加開國六十年的十月慶典，這是海外同胞精誠團結的明證。同時僑胞們在國際姑息氣氛瀰漫，國家處於逆境的時候，都能明辨是非，認清公理，堅持正義，熱愛國家，這是我們戰勝共匪的精神憑藉。」

與會的僑團代表在張秘書長致詞後，發言至為熱烈。他們把滿懷對祖國關切、熱愛的心情，毫不保留的就當前國家應與應革的事項，分別提出具體建議。在兩小時又三十分鐘的座談會中，有十七位僑團代表先後發言，還有許多位登記發言，但因時間關係而改為以書面提出建議。

發言的僑團代表，均堅決表示矢志擁護政府，共同為復國建國大業奮鬥到底。有幾位發言者由於愛國熱誠的激動，慷慨陳詞，接連引起全場雷動的掌聲。

來自香港的張軍光、何壽康、宣傳京、釋洗塵、劉琪、甄英瑜、歐陽昌等對政府所提出之建議包括：（一）鼓勵華僑回國投資，中小型企業經營也應予獎勵；（二）加強海外宣傳，獎助海外新聞事業，促進僑胞對自由祖國的瞭解；（三）加強大陸逃港難胞的組織、教育問題；（四）海外工作人員的獎勵問題等。菲律賓的陳烈甫等建議政府簡化華僑簽證手續，並在「漢立賊不立」的大原則下，採取適度的彈性外交，以因應當前國際局勢。越南的吳兆強表示：越南華僑教育問題應予重視，並希望早日訂定中越文化協定，促進中越文化交流。來自日本的陳福波對政府有關當局提出三項建議：（一）加強海外僑團組織；（二）加強華僑國民外交工作；（三）加強獎勵海外有功工作人員。馬拉加西的陳鐵魂、模里斯的陳捷及留

尼旺的謝達壽，對（一）外交、僑務與黨務的配合問題；（二）沒有邦交地區華僑回國的簽證問題；（三）海外宣傳問題；（四）加強推展海外中華文化復興問題，均曾提出具體建議。印尼的魏瑞光希望政府注意共匪對印尼最近的統戰攻勢及華僑教育與宣傳問題。泰國的郭迪乾建議政府掌握時機，及早反攻大陸解救同胞。來自加拿大的林樹榮強調，旅加僑胞堅決反共，並受到加拿大反共人士的支持，不因加國政府承認毛共而受影響，同時加國政府對於毛共人員也嚴加注視。

與會的全體僑團代表一致表示，全球僑胞堅決反對毛共偽政權混入聯合國，並誓為政府後盾，促進海內外精誠團結，在蔣總統領導下，為反共大業貢獻一切力量。

張寶樹秘書長最後作結論時表示，僑胞的發言中個個流露熱愛祖國的真情，令人既興奮又感動。政府和執政黨，對僑胞的意見一定以虛心負責的態度處理，可以做的立即採取實際行動，需要協調、研究的，將於處理後，分別答覆提案人。

本日應邀列席的各單位首長有高信、羅雲平、魏景蒙、王潔、蔡維屏、張研田、秦孝儀、張炎元、薛人仰、曾廣順、梁子衡、宋時選等多人，他們並在會中對各地僑領所提的問題與建議，分別予以滿意的答覆。

座談會於下午六時結束。（註二）

多明尼加共和國副總統高義戈夫婦結束在我國為期六天之正式訪問，行前與我國副總統嚴家淦發表聯合公報，重申兩國在原有基礎上加強合作，以維護世界正義和平。

多明尼加共和國副總統高義戈夫婦，應我國政府邀請於本月九日蒞華訪問。訪問期間除參加我國慶

中華民國六十年 十月十四日

中華民國六十年 十月十四日

一三四

慶典外，並參觀我國各項經建措施，十三日且蒙蔣總統伉儷接見，以茶會款待。本日上午結束在華訪問行程，搭機離華。

行前，嚴副總統與高義戈副總統發表聯合公報，全文如下：

「多明尼加共和國副總統高義戈閣下暨夫人，應中華民國副總統嚴家淦閣下暨夫人邀請，於本年十月九日至十四日來華作爲期六日正式訪問。

在訪問期間，高義戈副總統曾晉謁蔣總統致敬，並與嚴副總統兼院長家淦，外交部陳代部長雄飛及中華民國政府其他高級官員，分就國際局勢及其他有關兩國共同利益事項交換意見，會談至爲融洽。

兩國副總統深感今日世局之發展，對於自由民主與正義之威脅，仍然存在，認爲自由世界必須提高警覺，採取必要步驟，確保安全。雙方同意繼續增進兩國間現存之友好關係；並在聯合國及其他國際機構中，爲維護世界和平與國際正義，加強合作。

高義戈副總統對中華民國近年來在政治、經濟及社會各方面之進展，獲有深刻之印象，並於參觀中華民國軍事防衛設施後，對中華民國國防效能，益增信心。

嚴副總統代表中華民國政府及人民，對高義戈副總統之蒞臨，深表欣幸。高義戈副總統對中華民國政府及人民所給予之熱誠歡迎及款待，表示誠摯之謝忱。」

高義戈副總統離華前，在記者會中強調，多明尼加政府將全力支持中華民國在聯合國的合法地位。他說：多國政府反共立場一向堅定，多國法律明定共產黨爲非法組織，任何共黨分子的滲透、顛覆活動都不容於多國社會，因其是自由與民主的威脅。

高義戈副總統對於我國近年來在各方面的飛躍成長，印象至爲深刻。他認爲中華民國的經建成就，足可作爲多國發展的借鏡。

他並表示，蔣總統身體健康，精神良好，正領導中華民國人民，勤奮建設國家，使他非常欽佩。

高義戈夫婦本日離華時，嚴副總統夫婦、交通部長張繼正、外交部代部長陳雄飛、臺北市長高玉樹，及各國駐華使節多人，曾都至機場歡送。（註三）

註一：民國六十年十月十六日「中央日報」。

註二：民國六十年十月十五日「中央日報」。

註三：同註二。

十五日 蔣總統頒發手諭，由總統府張羣秘書長通知政、軍、黨主管機關轉達海內外同胞，懇辭祝壽之舉，並勉加強各項建設，充實反攻復國之準備。

蔣總統本日頒發手諭，囑總統府張羣秘書長通知政、軍、黨主管機關轉達海內外同胞，懇辭祝壽之舉。張秘書長錄諭分函五院院長、國防部長、參謀總長、僑務委員會委員長、臺灣省政府主席、臺北市長及中國國民黨中央委員會秘書長等，轉達總統上述意旨，並轉知所屬遵照。其函文如下：

「頃奉總統諭：『據聞各界以中正生辰將屆，有籌備慶祝者，內心至感不安，務望轉達海內外同胞，懇辭祝壽之舉，並勉以際此國際姑息氣氣瀰漫，我學國上下應堅持「一切操之在我」之信念，發揚莊敬自強之精神，集中力量，以加強各項建設，充實反攻復國之準備，早日完成光復大陸解救同胞之神聖使命，則遠勝加諸個人之任何祝賀』等因，特函奉達，即請察照並轉知爲荷。」（註一）

嚴副總統在行政院接見蒙藏及新疆旅居歐美及中東的歸國僑胞，勉勵海內外各族同胞要更堅強團結，為復國建國大業共同努力。

副總統嚴家淦本日下午在行政院接見蒙古、西藏與新疆旅居歐美、土耳其及沙烏地阿拉伯等地的回國僑胞。

嚴副總統除對僑胞在海外的生活表示關懷外，並把祖國在蔣總統領導下各項建設的進步情形，扼要

中華民國六十年 十月十五日

中華民國六十年 十月十五日

一三六

告訴他們，同時勉勵他們說：「海內外各族同胞要更堅強的團結起來，爲復興建國大業共同努力。」

本日晉見副總統的計有，蒙古籍僑胞代表：色德巴、伊凡朝克、伊德木札布、多爾濟、布爾滿濟特、那木耳、烏魯木齊、滿濟德全齊德等九人。新疆籍僑胞代表：謝力札杜固魯、吳亞且阿凱、烏恩滿江、尼牙孜范沙等四人。西藏籍僑胞代表：薩迦帕·吉達爾·達欽、薩迦帕·加揚·拜羣、蘇康·加巴·才登、蘇康·加巴·仰欽、道爾吉·葉珍、宇托·土登·羣珍、高德斯坦·羣珍·多爾卡、高德斯坦·縮南·托普蓋、蘇康·旺欽格勒等九人。（註二）

立法委員江一平病逝。

立法委員江一平於本年八月七日以肝病入臺灣大學附設醫院，本日清晨六時，終告不治，享壽七十四歲。

附錄：江一平事略（註三）

先生諱一平，浙江杭縣人，寄居上海。先生敦厚忠恕，幼而岐嶷，天資明敏。初讀于上海聖約翰大學，嗣以五四新文化運動，轉入復旦大學，鑒於公共租界處半殖民地之地位，乃立志研習法律，以期保障國人權利，並排斥上海租界內歧視國人，及不平等待遇之畸形狀態。先生就讀復旦之外，更以晚間入東吳大學法科，兼攻比較法學。民國十一年暨十二年，兩校相繼畢業，即在上海公共租界會審公堂登錄執行律師業務。先生之初執律務也，義務承辦五卅慘案，首露頭角。平時代表國人與外人對抗，代表女界與男方對抗，聲譽鵲起。而言語朗徹，繁簡得中，雄辯之際，數陳有體，令人心折。十八年參與全國司法會議。廿一年復旦大學李校長登輝，以先生在對我國法權之伸張，及人民權利之保障，厥功甚偉，乃贈先生以法學博士榮譽學位。廿五年全國律師職業團體選舉先生爲制憲國民大會代表。廿六年參與廬山會議。廿七年發起組織上海難民協會，發動捐款，保全難民。先生在滬爲社會服務，其多年致力之點，爲收回法權，收回內河航權，提高租界內國人地位，保障救濟貧苦人民。迨二十六年上海四郊淪陷，

先生時任上海公共租界華董，竭力保全我政府在租界內之各級法院暨各國營事業。支援抗戰，不遺餘力。其時我政府任在租界內擔任肅奸任務之志士，被捕者月有數起，先生竭力營救，保全甚多。二十九年南京偽政府通緝忠貞人士，先生名列第四，然不憚不驚，仍執行任務。至是年夏，工部局宣告休會，始微服出走，取道香港逕赴重慶。其年多，政府遴選先生為第二屆國民參政員，旋被推為駐會參政員，連選連任，以迄遷都。先生在此時期，對國事獻替至多，聲聞愈著。二十九年曾受任復旦大學副校長，與吳南軒校長，當風雨飄搖之際，整頓校務，井然有序。至卅一年，復旦大學改為國立，先生遂引退。于右任先生贈以聯曰：「進為天下利，退有百世名。」先生之節操，概可知矣。三十四年抗戰勝利，翌年制憲國民大會集會于南京，先生任召集人之一，折衷調和，極著績效，用是德望益隆。三十七年被選為律師職業團體立法委員，自初報到以迄今日，凡二十餘年，矢勤矢慎，盡瘁議席，播越艱險，屢遭困厄。凡遇有重大法案，必堅守民主法治原則，立論精闢。四十五年應美國國務院之邀請，周歷聯邦各州，考察其立法司法政治經濟制度，以為制法之借鑑。五十五六年間，輿論以為立法委員不宜兼充律師職務，原未涉及以律師界膺選之立法委員，而先生仍率先於五十五年十二月自行停止執行律師職務，以為倡導。惟仍隨時廣徵律師界同仁意見，俾遇機宜于立法院，以為其選民服務。年來國際姑息氣氛，日益瀰漫，先生為法學者，鑒於聯合國內，對于我中華民國代表權之爭論，全係排我納匪國家之偷天換日陰謀毒計，我中華民國為安全理事會五常任理事國之創始會員，明載於聯合國憲章，全世界祇有一個中華民國，中華民國亦祇有一個政府，決非任由其他會員國所得代為投票決定孰為合法之問題。先生遂列舉聯合國憲章宗旨原則及有關條文，於立法院中一再提出書面質詢，呼籲我國應強調闡揚及維護聯合國憲章之精神，適時糾正違反憲章規定之任何措施，言簡意精，為各方所重視。本年八月七日先生以肝疾入臺灣大學附設醫院，病篤時猶殷殷以復國建國為念。先生性剛毅，內方介而外溫純，深具膽識，思慮周至，矢志忠貞，節概凜然！先生生於清光緒二十四年十一月十三日，卒於中華民國六十年十月十五日上午六時，享壽七十有四歲。

註一：民國六十年十月十六日「中央日報」。

註二：同註一。

中華民國六十年 十月十五日

中華民國六十年 十月十六日

一三八

註三：國史館：「江故立法委員一平專檔」。

十六日 臺灣省九年國民教育達成首期目標，十二項目均獲顯著成效。

臺灣省教育廳本日向行政院國際經濟合作發展委員會提出有關九年國民教育使用中美基金補助款的概況報告，報告中指出：臺灣省九年國民教育第一期三年計劃，十二大項目均達到預期目標。十二項預期目標的辦理情形如下：

一、提高國中就學率：五十六學年國小畢業生升學率為百分之五八·九八，五十九學年增加到百分之七六·九四，增加百分之十七·九六。

二、增進國民基本知識，改善人力素質，以適應國家建設的需要：五十八年底本省十三至十五歲人口中，學生數佔同年齡人口數百分之七一·五三，可見大多數國民接受教育時間增加三年，其基本知識自然提高，人力素質也獲改善。

三、消除國民小學惡性補習，使其教學正常化，增進學童身心健康，學童身高、體重快速增長，國小藝能、運動、音樂、美術蓬勃發展。

四、增加教師就業機會及促進建築業繁榮：本省國中於五十七年至五十九學年新聘教師一萬六千四百三十人，新建各型校舍一萬零八百九十二單位，建築費共十一億二千餘萬元。

五、因課程修訂，便於國中畢業生升學就業而緩和升學競爭。

六、普設國民中學，使之分佈合理，以期城市與鄉村均衡發展，三年中增加國中二〇二所。

七、國中實施學區制度，學生分區入學，遠道乘車通學，學生大為減少，減輕交通負荷。

八、加強職業指導，幫助學生明瞭自己性向、能力，以便其適當選擇升學或就業之路。

九、加強發展職業教育，適應經濟建設需要：實施九年國民教育後，縣市立職校改爲省立，職業教育獲得迅速

發展及適當調整。

十、加強教師職前及在職訓練，充實教學設備及加強教育視導，增進教學效果。

十一、加強工藝教學，幫助學生未來就業。

十二、迎合世界教育潮流，趕上世界一般水準。（註一）

國際青年商會中華民國總會第十九屆會員代表大會在臺南市揭幕。

國際青年商會中華民國總會第十九屆會員代表大會，於本日上午九時三十分在臺南市天仁酒店揭幕，由該會會長陳英傑主持。大會開始，首先由二十六位小姐引導二十六個分會首席代表入場。參加大會之貴賓，有中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹、美國青商總會華裔會長雷諾澳（Ronald G.S. ON）、新嘉坡青商會長亨利高（Henry Kao）、臺南市市長林錫山、市議會議長魏神助、市黨部主委洪吟希、成大校長倪超、國際青商會香港首席代表、中華民國總會歷屆會長、日本尾崎代表福本憲男、福富重光、竹內一晃、吉田幸易、河越義宣、日本岡山代表藤木昌二、橋本和八、藤原恭助以及各分會會友等一千餘人參加。接着大會恭讀蔣總統訓詞「我們國家的立場和國民的精神」及宣讀青年商會信條。

大會主席陳英傑致詞，引用總統訓示莊敬自強，處變不驚，來尋求強化該會途徑，並擴大推展各項自我訓練和服務人羣之計劃。他說：該會目前面臨最大的考驗和挑戰，希望會友們能同心協力，手拉手向前走，邁向中國青商史上的高峯。

張寶樹秘書長應邀在會中以「青年是國家光明前途的創造者」為題，發表演說。期勉青年們遵循蔣總統訓示，激發自救救國的強烈責任感，「以自己主觀的精誠、慧力、決心、結合國民獨立不撓的精神，轉移並改造這個客觀的、姑息的、惰性的變局」，開創國家光明前途，再造辛亥革命的光榮勝利。

中華民國六十年 十月十六日

中華民國六十年 十月十六日

一四〇

美國青商總會總會長致詞，他這次能與尼克森總統特使加州州長雷根來中華民國參加國慶和青商會會員大會，感到非常榮幸，並代表美國青商會會友卅二萬六千人祝賀大會成功。

最後大會宣讀世界各國青商會祝賀電文。（註二）

附錄：張寶樹秘書長在青商年會演講詞——「青年是國家光明前途的創造者」（註三）

青年的前途和國家的前途是合一而不可分的。總統說過：「國家民族的興衰存亡，就是我青年的榮辱禍福」、「青年都是我民族偉大文化的繼承人，也都是我國家光明前途的創造者」。中國國民革命的途中，曾遭遇無數橫逆阻難，而且往往在最重要的關頭，也就是國際間正義不彰的時刻。可是，每次我們不但均能扭轉形勢，渡過難關，而且都能獲得最後勝利。這些致勝的力量，都是來自中國的青年。今天，我們肩負了國家興亡的重任，面對著這個掀天揭地的大時代，希望大家都能遵照總統今年雙十國慶給我們的訓示，開創國家光明前途。

從今年一到九月間，經由海上以及利用各種方式投奔自由到香港的大陸知識青年，總計已達一萬五千多人。這些青年難胞均指出，大陸青年無不反毛反共，無不嚮往自由，可是因受到共匪的奴役箝制，多數人無法投奔自由，這些反毛反共青年，已因「下放」而普遍散佈在大陸的每一角落，一旦全面反攻的號角一響，他們都將是毛賊土匪的掘墓人。毛共這樣一個對內純靠暴力控制，對外從事滲透顛覆的匪偽政權，所有生活在匪區的人民，都已具有「時日曷喪，予及汝皆亡」的心理。如何能如自由世界一些政客們所想像的，要與它建立所謂「正常化」的關係？又如何能妄圖把它帶入像聯合國這樣的國際組織中去呢？

光復大陸是我們堅定不移的目標，也是時代賦予每一個中國青年的責任。事實告訴我們，唯有全國軍民在總統領導下，光復大陸，消滅毛共，才能拔除危害亞洲、為害世界的禍亂根源。

希望與會的青年們，遵循下列三個方向去努力，以完成重大的時代使命：首先，大家必須發揚真理的力量，喚起自由世界一時被近利私慾所矇蔽的人們，曉以義利之辨，使他們能及時醒悟，勿再與虎謀皮，想與共匪打交道，做出傷害自己和未來子孫的不智舉動。其次，要隨時汲取新知識、新方法，並把世界各國的科學新知，經常介紹

給同胞，讓大家在倫理、民主的基礎上，發揮科學的力量，達到建設臺灣，光復大陸的目標。再次服務社會，消除差距。因為我們處於一個正由農業轉入工業的社會裏，加上時代潮流的激盪影響，不論在年齡上、職業上、知識上、觀念上，往往彼此間會產生或多或少的差距。我們必須盡一切努力，來調和、彌縫、縮短並消除這些在轉型的社會中不可避免的差距，使全國上下一心一德、精誠團結，發揮潛在力量，完成時代使命。

聯合國的成立對我中華民國並未曾有何貢獻，却是我國對聯合國的創建和支持，出力至多。我們總統與羅斯福、邱吉爾共同發起組織聯合國，簽字於聯合國憲章，並被公認為安理會的常任理事國，是我國抗戰八年犧牲了千萬軍民生命和無數財產而得到的。今天的中華民國政府，就是領導八年抗戰，發起組織聯合國，簽字於聯合國憲章的中華民國政府。正式國號，皇皇然載於聯合國憲章中，試問誰可以取代我們在聯合國以及其包括安理會在內一切的機構中的法定地位？如果，像中華民國這樣的創始國，都會被排斥於聯合國之外，試問聯合國還能算是一個為世界人類增進和平福祉的國際正義組織嗎？因此，大家一定明瞭，我國政府為聯合國堅持正義原則的奮鬥，並不僅是為維護我國的席位；我們所以要奮鬥，乃是要在這真理受到烏雲遮掩，晦暗不明的時刻，為維護聯合國的生命，作一次盡其在我的努力，以保衛這個具有歷史使命的國際組織免於毀滅。

註一：民國六十年十月十七日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

十七日 第九屆十大傑出青年舉行頒獎典禮。

第九屆十大傑出青年頒獎典禮於本日上午九時在臺南市市立體育館舉行，由國際青商會中華民國總會會長陳英傑主持。典禮開始，由大會主席陳英傑陪同本屆評判委員會主任委員閻振興、委員丁維棟、杜元載、李怡嚴、洪炎秋、高湯盤、倪超、許世鉅、戴炎輝等入場，十位小姐撐名牌引導當選的十大傑

中華民國六十年 十月十七日

中華民國六十年 十月十七日

一四二

出青年呂良煥（夫人莊惠美代表）、丘宏達、吳金贊、戴文昌、吳延玫、姚鳳磐、楊國樞、吳裕慶、喬寶泰、陳寧生等入場。

評判委員和十大傑出青年在臺南青少年交響樂團引導步入會場就座後，由大會一一予以介紹，並分別介紹參加大會之歷屆十大傑出青年及貴賓。接着由司儀宣讀世界各國青商會賀函電文。

主席陳英傑致詞說：青商會歷屆選拔傑出青年，無非是希望藉此種選拔，表揚國內有傑出成就的青年，以期激發鼓舞其他所有的青年朋友，並且讓社會人士重視青年，起用青年，服務社會，造福人羣。評審委員會主任委員閻振興致詞說：選拔傑出青年的目的，是發掘青年人的成就，使一般社會公眾認識青年人的能力，讓事實證明年輕人，並不是事業成就中的障礙，以增加青年人的自信，促進社會的新陳代謝。

國際青商會美國總會會長雷諾澳亦在會中致詞，他引用美國前總統約翰甘迺迪的話：「你不要問國家能為你做些什麼？而要說，你能為國家做些什麼？」勉勵當選的傑出青年，再接再勵，服務社會國家，作為青年人的楷模。

最後，由陳英傑會長，將大會特製之金手獎一座及獎狀分別頒給當選之十位傑出青年；他們亦致詞，表示感謝。大會於上午十一時圓滿結束。（註一）

附錄：黃敬質撰：十大傑出青年簡介（註二）

「青年人應予鼓勵，傑出者應予表揚。」

根據這項原則，國際青年商會中華民國總會選出了今年度的十大傑出青年；他們都有卓越的成就，有刻苦奮鬥的艱辛過程和良好品德。他們克服困難終於成功的故事，將可鼓勵千千萬萬的青年人努力向上。

呂良煥：今年應邀參加英國皇家高爾夫錦標賽，獲得亞軍，而風靡了英倫三島及歐洲大陸。他是臺北淡水人，

現年三十四歲。

任誰也不會想到，二十三年以前，一位整日在淡水高爾夫球場，專門替人背球桿、檢球的十一歲小孩，會成為今日國際知名的高爾夫球名將。

丘宏達：經常代表我國出席國際性法學會議，宣讀論文，替國家爭取榮譽。他是福建海澄縣人，三十五歲。

出身臺大法律系，曾先後獲得美國長島及哈佛大學政治、法律碩士、博士學位，但他摒棄了優厚的待遇，學成後即東裝歸國，擔任國立政治大學客座教授。

丘宏達為我國國際法權威之一，對我國近年來發生之國際糾紛，如釣魚台問題，均以國際法之觀點，作深入之學術性研究，以保障國家的合法權益。

吳金贊：在金門前線推行綠色革命，植草造林最有成效，是位土生土長的金門人，現年三十五歲。

他於金門中學畢業，保送中興大學農學院森林系，畢業後即返回故鄉，十餘年來始終在林業建設中努力，以所學貢獻桑梓。

五十四年，吳金贊以二十九歲的青年接長金門林務所，竭力拓展前線林業，經過六年來的努力，已使這座矗立於大陸邊緣的反共堡壘日益綠化，成為美麗的海上公園。

戴文昌：創辦正修電腦企業公司，並身兼副總經理。今年二十八歲，是臺灣新竹人。

這家規模龐大也是中南部唯一的電腦公司，租用IBM電腦，在戴文昌籌劃下，除為中南部各公私營機構服務外，並經常舉行講習及免費巡迴演講，開拓現代化電腦管理之風氣。

此外，這位中原理工學院化學系畢業的高材生，並在美國烘焙學院受訓六個月，返國後創設正修食品工廠，每日供應高屏地區二萬餘學童午餐，為全國最大麵包工廠。

吳延玫：提起司馬中原，人們對於幾部擁有無數讀者的暢銷小說如「荒原」、「狂風沙」等，大都耳熟能詳，却不知道這位司馬中原的本名竟是吳延玫。他是南京市人，三十八歲。

這位自幼失學，在顛沛流離之中奮進的作家，在他富於民族精神及鄉土色彩的許多小說中，在在表現出他文學

中華民國六十年 十月十七日

中華民國六十年 十月十七日

一四四

上的才華。近年來，他熱心地爲愛好文藝的青年服務，參加救國團及復興營活動，並赴各大專院校發表有關文藝寫作之演說，深獲青年朋友愛戴。

姚鳳磐：記者出身的姚鳳磐，是位苦學成名的電影製片人及導演。他是安徽壽縣人，民國二十一年出生於南京市。他曾經在礦床下挖過煤，也曾任南版中華日報裏做過校對，由於他不斷的努力和勤奮的工作，逐漸獲得報館器重，升任記者，並升任主編、主筆及撰寫評論。

五十八年起，姚鳳磐脫離新聞界，擔任電影導演，其作品「雪娘」、「苦情花」等深獲好評，曾獲亞洲影展獎。

楊國樞：現任國立臺灣大學心理系副教授及大學雜誌社總編輯的楊國樞，是國內年輕的心理學者之一。他是山東膠縣人，現年三十九歲。

他的身體很棒，中學時代數度代表師大附中參加校際及全省中上運動會。大學畢業後，留任臺大心理系助教，先後發表中英文論文多篇。五十五年獲國科會獎學金，赴美深造，專攻人格心理學，得碩士、博士學位。返國後從事中國兒童之動作、語言、概念及性格發展之研究，極有成就。

陳寧生：二十九歲的陳寧生是上海市人，現任世界反共聯盟中國分會及亞盟中國總會秘書，曾經三度以中華民國青年代表身份出席世盟、亞盟及世界青年反共聯盟會議。議席間，以高度之言論技巧及深湛之語文造詣，使中華民國代表團之各種重要提案，均得各會員國之支持，順利通過。

去年，這位東海大學的畢業生，以其優異的風度與表現，在第二屆世青大會中，當選爲世界青年反共聯盟的副主席，推展了國民外交。

吳裕慶：現任臺北工專副教授兼代礦冶系主任的吳裕慶，是臺北市人，現年三十六歲。

吳裕慶自幼貧困，工專畢業後，以半工半讀的方式，赴日深造。五十七年得到東京大學工學博士學位，旋爲響應學人回國服務，於五十八年返國，任臺北工專副教授，並研究高級鑄鐵，主持耐蝕高矽鑄鐵及耐磨強韌鑄鐵之研究發展成功，經臺灣造船公司採用，自造耐磨耐蝕鑄鐵，代替進口貨品，爲國家節省外匯。

喬寶泰：力爭上游，奮鬥不懈的喬寶泰，最足為青年人楷模，他今年三十九歲，河南南陽縣人。

以一離鄉背井的流亡學生，遍歷辛酸，自二等兵、一等兵、上等兵而工友，應大專聯考兩次敗北，却依然奮鬥不懈考入政治大學，及中國文化學院碩士、博士班，以一篇「中華民國憲法與五五憲章之比較」論文，全票通過該校及教育部的論文口試，獲得博士學位。

國際青年商會中華民國總會第十九屆會員代表大會閉幕。

國際青年商會中華民國總會第十九屆會員代表大會昨日揭幕，本日下午七時在臺南學苑圓滿閉幕。該會通過凡年滿十八歲至四十歲之女性青年准予參加青商會，並通過六十一年度第二十屆會員代表大會在鳳山分會舉行。（註三）一九七二年的國際青年商會已由該會爭取定明年在臺北市舉行，將有八十四個會員國來臺參加。大會並選舉六十一年度中華民國總會會長、副會長及理監事。選舉結果：現任太平洋產物保險公司的業務經理高智亮，當選為六十一年度中華民國總會會長；副會長三人，計為許昌吉、莊恆雄、吳火烈；理事十三人：陳明煌、黃國璋、張重武、黃榮德、張廷珪、蔡鴻洲、陳義雄、董論冠、陳宗仁、黃秀森、盧樑村、王顯榮、廖天經；監事七人：吳迪照、方昭雄、林樹松、柯信雄、蔡滄泰、蕭政夫、李賢徒。（註四）

註一：民國六十年十月十八日「中央日報」。

註二：民國六十年十月十三日「中央日報」。

註三：同註一。

註四：民國六十年十月十八日「經濟日報」。

十八日 副總統嚴家淦在行政院接見廖明耀、簡文介、施清香，勉以共同為復國建國

中華民國六十年 十月十八日

中華民國六十年 十月十八日

一四六

大業努力奮鬥。

決心放棄「臺獨」活動，並解散「臺獨」組織，而於國慶前夕自日本連袂回國的廖明耀、簡文介、施清香三位義士，本日由調查局局長沈之岳陪同，至行政院晉見副總統兼行政院長嚴家淦。

嚴副總統勉勵三位義士共同為復國建國大業努力奮鬥。

廖明耀等向嚴副總統表示，回到祖國後，受到各方的寬待與禮遇，非常感激；祖國的進步與繁榮，令人感到興奮，願與同胞們團結在一起，共為復國建國工作努力。（註一）

外交部長周書楷在聯合國大會就「中國代表權」問題發表演說，痛斥排我納匪謬論，宣稱毛共為人民痛恨且係世界禍源，阿索如得逞即為聯合國末日之開始。

本日下午，外交部長周書楷在聯合國大會第廿六屆常會第一九六九次會議中，辯論「中國代表權問題」時發表演說。周部長宣稱，如果大會向那些願見中華民國的聯合國會員資格由北平毛共政權接替的人們的要求低頭，那將是一個可悲的、無可補救的錯誤。他並提出嚴正的警告說：「如果容許阿爾及利亞、阿爾巴尼亞及其同類國家得逞，則集體侵略的時代便將來臨。我認為，這將表示此即為作為維護基於法律和正義的國際和平與安全的工具之聯合國的末日之開始。」（註二）

周部長講詞全文如下：

「主席先生：本人在此次聲明中將試以歷史的眼光來透視所謂中國代表權問題；同時將依照聯合國憲章所揭發的宗旨與原則，對此問題加以觀察與剖析。

首先，本人應立即說明，本人所有幸代表的中華民國，其在聯合國所享有的地位，乃是憑藉其在二次大戰期間

對於爭取和平與自由所作的種種貢獻所獲致。

當一九三一年在中國境內引發的戰事演變成爲全球性的衝突時，中華民國乃成爲簽署一九四二年聯合國宣言的主要同盟國之一。由於我們領袖蔣總統的高瞻遠矚與不屈不撓的意志及我們人民的勇敢與堅定，更因吾人與各盟邦之合作無間，終於在太平洋戰爭中贏得勝利。

但是中華民國瞻望戰後的世界，憧憬所有人類能在法治之下和平生存，因此吾人曾積極參加敦巴頓橡園會議。中華民國更爲締造聯合國之金山制憲會議的四個召集國之一。從那時起，中華民國一直忠實地履行憲章下所有之義務，縱使在極端艱困之處境下，亦始終全心全意爲和平而努力。

關於此點，吾人或尙憶及在二次大戰期間，中華民國已喪失其大部分領土，且其與亞洲其他部分之海陸交通亦被斷絕。可是當時並無懷疑中華民國政府代表中國人民在各項國際會議中發言之權利，而當時被視爲中國人民的真正代表者乃係設在重慶的中華民國政府，而非設在南京的傀儡政權。中華民國是聯合國創始會員國之事實，在大會中曾一再被提及，即今晨哥斯達黎加外長發言時亦曾強調此點。

參加創設聯合國的政府，即本人有幸代表之同一中華民國政府，其領袖、制度或政策的延續從未中斷，其法統亦迄未變更。中共叛徒雖自一九四九年起即竊據中國大陸，然此一事實並不影響中華民國的合法地位。在中國人民的心目中，中華民國政府乃是中華民族精神的象徵，是億萬被奴役的中國同胞希望所寄的燈塔，是中國文化與文明的代表，也是全世界愛好自由的中國人精神上的重心。

反過來說，中共偽政權從未獲得中國人民的同意，却始終以恐怖、殘暴、監視與威脅種種手段，以維持其政權。無論就文化體認、社會結構以及政治目標而言，中共均與當時參加創立聯合國的中國完全不同，誠如本代表團一再闡明，中共在本質上及宗旨上均屬非中國的，故決不配被視爲偉大中華民族的真正代表。

多年來，阿爾巴尼亞、阿爾及利亞、古巴以及與彼等同屬一類之國家更不斷要求『恢復中共在聯合國之合法權利』。誠如本人業已說明，自從一九四四年憲章訂定迄今，中華民國在聯合國的權利從未中斷，『恢復權利』一詞所指爲何，實令人費解。本人認爲如欲恢復權利，則大陸上千千萬萬被奴役人民的權利，包括其言論集會自由的權

中華民國六十年 十月十八日

一四八

利、居住遷徙的權利、宗教信仰的權利，甚至於沉默的權利必須予以恢復。

阿爾巴尼亞、阿爾及利亞以及其他中共僕從們的整個意圖在於排除中華民國出會，此實爲一項極端嚴重之事，蓋其對本組織所有會員國均有長遠之影響。因先前有人發言提及憲章第六條的問題，本人茲再將該條規定誦讀如下：

『聯合國之會員國中，有屢次違犯本憲章所載之原則者，大會經安全理事會之建議得將其由本組織除名。』此位發言者對該項條款似有曲解。

顯然地，排除一會員國必須基於二項明確的要件：其一、該會員國屢次違犯憲章；其二、經由安理會建議。

現大會被請求排斥之中華民國爲聯合國之創始會員國從未屢次違犯憲章，且始終小心謹慎地履行憲章所規定之一切義務，因此排除中華民國的想法，不僅荒謬抑且不可思議。此固爲法理之爭辯，實亦爲對本組織前途具有深遠後果之一項問題。

阿爾巴尼亞及其他中共代言人，妄謂恢復中共所謂之合法權利對「維護聯合國憲章及聯合國依憲章所須致力者均屬必要」，本人認爲此乃一種極其荒謬之聲明，因而懷疑此是否爲彼等由衷之言。聯合國之宗旨在於維持國際和平與安全，以免後世再遭慘不堪言之戰禍。欲達此項目的，憲章規定會員國應避免使用武力或以武力威脅侵害其他國家之獨立與領土完整；力行容忍，彼此以善鄰之道和睦相處；增進及激勵對於全體人類之人權與基本自由之尊重，並以和平方法解決國際爭端。

中共政權根本否定此等基本的憲章原則，它認爲戰爭不但不可避免，而且確有需要。毛澤東之指定繼承人林彪——其命運現已成爲各方猜測的對象——一向認爲戰爭是『一所偉大的學校』能够『鍛鍊人民，推動歷史前進』。所以該政權迷信武力與暴動。它煽動武裝叛亂，助長『人民戰爭』，以反對各國現存的政府。它是世界上從事政治滲透與顛覆活動的先鋒，也是最勤勉的實行者。中共在大陸上一直設有，且現仍設有游擊戰訓練中心，其學員爲來自世界各地尤其是來自亞洲、非洲以及拉丁美洲的青年，他們接受如何從事破壞與游擊戰術的訓練，以便最後用之於本國。毛澤東教義的精髓可以下面一句常被引用的話總括說明：

『以武力奪取政權，以戰爭解決問題，乃是革命的中心工作與最高形態。』

北平近來對於某些國家的親善姿態，決不能被視爲是其基本外交政策之改變。它繼續向南越、寮國以及高棉的共軍提供軍事援助。在北韓方面，唆使金日成對大韓民國施以更大的軍事壓力，並正以走私的方式對在泰國、馬來亞、印尼及菲律賓山林沼澤中的叛亂份子不斷提供軍火與武器。

一九五一年，中共偽政權曾因參加韓戰被判定爲侵略者，此項譴責在聯合國之卷籍上現仍斑斑可考。這樣的一個政權顯然無法爲一個致力維持國際和平與安全的體系所容納，倘竟予容納，無異加惠侵略，破壞國際關係中之法治，並根本否定聯合國之爲今日世界道德力量的任何說法。

在本大會中，認爲中共在聯合國內較之其在聯合國外有助於世界和平者，不乏其人，彼等喋喋不休，謂聯合國需要北平加入，俾可對於裁軍及控制核武器等艱鉅問題謀求解決。

本代表團認爲，持這種見解者，其對中共本質之缺乏瞭解已至可憐的地步。彼等爲北平吹噓，認爲其對解決當今若干棘手問題將能有所致力。此點實不值一駁，蓋吾人誠難體會一個醉心於以武力改造世界的政權何能對國際和平有所貢獻。北平之有意於聯合國，在於欲改造本組織，使之成爲其執行政策的工具，藉以擴大其侵略活動的範圍。共匪入會足以破壞聯合國，正如其能分裂共產國際破壞該集團曾大肆誇張的團結一致一樣。

在任何情形下，爲要容納中共而放棄憲章之宗旨與原則，乃極端危險之事。憲章是本組織的根本大法，既已玩弄憲章之後，即無法不使聯合國本身受到無可彌補的損害。

中華民國代表團深切瞭解，當前世局危機的困擾，以及核子浩劫的恐懼，已使世人在心志中渴望正常化，並祈求獲得一全面性的解凍，但吾人以爲和平並不僅因人們對其祈求渴望而實現，以犧牲重大原則而勉強獲致的和平，其結果必將導致災難。史跡斑斑，可爲殷鑑。

世人誠不應爲目前中共所偽裝的親善姿態所迷惑，且應牢記僅僅在三年以前，毛共政權曾毫無顧忌地掠劫在北平的外國使館，使若干國家的外交人員受盡磨折、侮辱與虐待。此種行徑實違反了文明國際行爲的一切規範。縱以長遠而論，是否有任何國家能與該政權發生任何具有實質意義的關係，亦令人有所懷疑。

中華民國六十年 十月十八日

一五〇

然而，仍有若干國家雖在他方面廣聞博識，但對中共依舊存有極大的幻想。彼等自以為已覺察到中共在政策方面的一顰一笑認為是趨向成熟的轉變，但彼等似已忘却在過去二十年中北平的政策不知有過多少次類似之轉變，時而強硬，時而緩和，完全依所謂當時客觀環境的需要而定。且其所謂政策之改變，均係戰術性的改變，而非基本目標方面的改變。須知毛澤東思想的要義為世界革命與統治世界，現在如此，將來亦復如此。

正因如此，北平對於美國以及其他國家表面上的態度轉變，決不能被視為是其基本政策的改變。中共的新姿態無疑地是欲利用時下美國輿論中綏靖孤立主義者的情緒，以迫使美國的勢力從亞洲完全撤退。事實上，北平方面從未隱瞞其目前姿態的策略性。著名的香港中共文匯報，爲了針對尼克森總統之訪問中國大陸，曾於本月十七日下午特別公佈了自毛澤東著作中蒐集來之二十四條語錄，而冠之以『毛主席論與敵人鬥爭的各種政策與策略』。因此，對毛共而言，誰是他們的敵人或應如何去衡量他們的外交姿態，至爲顯然，毫無疑問。

尤堪玩味者，該論集所節引者大多數屬於一九三〇年與一九四〇年代共產黨藉名謀取國家團結與國民政府——即中華民國政府——談判時期發表之言論。一九三〇年代之口號，爲抗日聯合陣線。共產黨曾允諾將八路軍編入國軍，歸由最高統帥蔣委員長節制。以後之事實旋即證明共產黨不與入侵者作戰，反而利用機會擴張其本身的勢力。他們不久即公然反抗國民政府，並在中國西北部建立叛亂政權。

一九四〇年代共黨份子復再倡言爲建立一個『強大、聯合及民主之中國』，而與國民政府談判。共產黨再度趁機擴增其軍隊，而當其利用東北蘇俄佔領軍擄獲交下之日軍武器加強裝備之後，共黨即已準備停當，隨時對國民政府之權力發動挑戰，一九四九年他們席捲了整個中國大陸。

這就是我政府意欲與中共合作之一段悲劇。今天所有心想可與中共基於相互利益謀取合作者，均應記取此一悲劇的教訓。

共產黨竊據中國大陸至今已廿二年，中國社會經其改造後已變得面目全非，廣大的國土已變成了一個龐大的奴隸營，千萬人已在剷除反革命份子之名目下遭受屠殺。這是一種什麼統治，它非要藉此大量屠殺不可？毛澤東、林彪、周恩來及其囁嚨們，究係何等人物？他們此時可能正對試圖逃離共產『樂園』到香港及其他地方尋求自由的

中國同胞施以射殺，北平政權此種滅絕種族之嗜性，當然，已爲廿多年來首次允許外國記者及『專家』逕赴中國大陸而引發之一片歌頌聲所淹蓋。

這些在大陸上的悲慘情況，與中華民國臨時基地之臺灣省情形，適成一種鮮明的對照。在臺灣廣大的民衆享受快樂與富裕的生活。這裏廣大民衆所享之生活水準，爲全亞洲最高者之一。中華民國一九七一年對外貿易計達四十億美元，與中共截至一九七〇年爲止所創對外貿易之最高額相等。凡此均足以顯示：在自由與安定之情境下，中國人民所能獲致之成就。

本人相信，在本人聲明中所引述的事實，已足以證示中共政權與聯合國憲章所揭櫫的進步與和平之範式是如何顯明地背道而馳。它對世界脆弱地區國家之獨立與自由構成一種強大而殘暴的威脅。它罔顧人類的尊嚴與價值。它進入聯合國終會使聯合國組織整個地癱瘓。

過去廿年來，中共政權對聯合國極盡輕蔑之能事，它對聯合國爲維持最低限度之國際秩序所作之每項重要措置，輒加以惡意中傷。它抨擊聯合國維持和平之努力，它叫囂徹底及完全的『改造』聯合國組織，使成爲其所欲見之型態。倘大會竟屈從於以北平中共政權取代中華民國聯合國會籍的要求，勢將鑄成一項悲劇性的大錯，以致萬劫不復。如竟聽任阿爾及利亞、阿爾巴尼亞及其同夥國家得以逞其所欲，則吾人即將面臨集體侵略的時代。本人認爲此事實亦聯合國瓦解之開端。

因此，主席先生，讓大會多數會員國以堅定明確的措辭宣佈：確認中華民國在聯合國之代表權一事之極端重要性，讓大會斷然否決阿爾巴尼亞、阿爾及利亞及其他國家要求從聯合國排除中華民國的決議草案，讓大會依照憲章原則審議所謂中國代表權問題。關於本案之任何其他處理方式均屬非法，所有聯合國組織之忠實會員國均應堅決有力地加以拒絕。」（註三）

美國駐聯合國首席代表布希大使在聯合國大會，就中國代表權問題發表演說，警告聯合國勿排除中華民國會籍，毛共入會必須依照聯合國條件。

中華民國六十年 十月十八日

一五二

本日，美國駐聯合國首席代表布希大使在聯合國大會中發表演說，警告聯合國勿排除中華民國會籍，毛共入會應依照聯合國條件。（註四）其講辭全文如下：

「主席先生：二十二年來，中國這個偉大國家在聯合國內的代表權問題一直是一項主要的國際問題——一項令人煩惱和難以處理的問題。

在這項問題的歷史上，一九七一年能够是，並且應該是予以改變和作出決定的一年。

主席先生：在發言之初，很難使我確定怎樣答覆阿爾巴尼亞代表的那些荒謬絕論的誹謗，而一時地，很難相信我們是在一九七一年的十月，因為完全是冷戰濫調的這種過時的激烈演說把時鐘撥轉到一九七一年十月以前的遠遠一段時期。對於我很難，但是，請讓我們不予指名地進行聯合國大會的辯論和讓我們討論這項問題，那是我們在此地要做的事情。

二十一年來，聯大就此問題，僅面臨兩種絕對的方法。我們能够或者就讓一切如舊，使中國大陸的廣大人民並無代表在此間，或者我們能够同意一個方案，這個方案經由排除中華民國這個有良好聲譽的會員國，以單獨的一個行動而為『中華人民共和國』留下一個位置。對於後一個步驟，聯大一直覺察到它的激烈本質和使聯合國招致不幸的含意——而聯大已一年接一年地拒絕接受這個方案，縱使這是意味着『中華人民共和國』久久地不在這個組織內。所以這項局勢繼續地保持凍結。

現在，經過了這麼些年，每個人都知道，還有第三種可能性。聯合國不必排除這兩個政府中的一個來容納另一個，聯合國同時容納它們兩者是完全可能的事情。

有關這一種方案都為雙方既定的政策所極度憎厭的討論，事實上，就其本身而言，並不是反對它的決定性證據，因為和平解決固執而相互衝突的觀點常常需要困難的決定，我相信我們大家都知道，關於設法在聯合國內容納中國問題的現實的討論，雖是默默地，却已經越來越多。越來越明白是，過去聯合國的決定形式已經不再是足够的了，找出一種辦法來歡迎『中華人民共和國』進入聯合國的時間已經來到了。然而，在這樣做的時候，我們必須充份顧慮到現實、公平以及聯合國的宗旨和原則。

我們一定可以想出一個能够避免排除一個守法和守信會員國的這種不可被接納途徑的辦法來，它應該是一種能在聯合國大會內獲得充份多數國家贊成的辦法，它應該是一種能够使這個組織便於謀求和平的辦法，我國政府已經發展出這樣一種提議，而在發展的過程中我們幾乎已和聯合國的所有會員國商量過。

我國政府在手進行這種工作的時候已經充份注意到各種困難，許多年來，這個問題一向沒有商量的餘地，兩方面的立場都一直保持凍結。但是我們相信今年應該是，而且能够是作決定的一年——所作的決定必須是健全、實際和公平的，並且不是在日後會使這個組織後悔的那一種決定，我們已在這個信念下着手做。

基於這種精神，並且在許多政府的協助之下，我們曾進行擬定了一個跟阿爾巴尼亞的提案不相容的變通辦法。最後的結果制定一個提案，全文載在 A/L633 號文件裏，它由十九個國家聯署，包括美國在內。

我們的提案很簡短，措辭也很審慎，我把它讀一遍：

『聯合國大會』

鑒於自聯合國成立以來，中國已發生了基本上的改變。

考慮及現有的事實情況，

鑒於中華民國自一九四五年以來，一直繼續地駐有代表，而為聯合國的一個會員國，相信『中華人民共和國』在聯合國內應有代表，

查聯合國憲章第一條第四款規定，聯合國是協合各國行動的一個中心，

相信此一問題的公平解決應該鑒於上述各項考慮加以尋求而無礙於所涉及的相互衝突之主張的最後解決。

一、茲確認『中華人民共和國』的代表權，並建議其為安全理事會五個常任理事國之一；

二、確認中華民國繼續代表的權利；

三、建議所有聯合國團體和各特設機構在決定代表權問題時考慮此一提案的各款。』

我祇需要簡單的談談這個議案草案，它的措辭簡單而直接。在本質上，它建議由『中華人民共和國』接待中華民國，成為安全理事會的常任理事國，並規定由『中華人民共和國』和中華民國均有代表參加聯合國大會。

中華民國六十年 十月十八日

中華民國六十年 十月十八日

一五四

本案的聯署國相信這是對於這項問題的一個最實際、最實用和最公平的一個解決方案，在它的條件之下：

——治理一千四百萬人民的中華民國，仍將繼續保有在聯合國大會內的代表權，而不是簡單地和不公平地被排除；

——有廣大領土和人民的『中華人民共和國』的代表，不再被排除在聯合國大會門外，而且將據有安全理事會中的中國席位；

——因此，所有中國人民最後將分由實際治理他們已在二十年以上的政府在聯合國內代表他們。

此外，這個提案一方面能完成這些事情，另一方面措辭極為審慎，以避免任何的有礙於有關問題。它不需要會員國改變他們的承認政策或他們的雙邊關係。它絕不旨在把中國劃分成兩個國家，也並不約束投票贊成的國家將來在涉及有關各方的法律和外交情況時應該怎樣處理。它既不採取『兩個中國』的立場，也不採取『一個中國、一個臺灣』的立場，或以任何方式來分解中國。它以我們所週知的現況現實作基礎，但是它並不尋求凍結將來的狀況。相反地，它在導言中已經明白說明，應該尋求出無礙於未來解決的一個解決方案。

我們知道有些國家雖然承認這是解決實際政治問題的政治倡議，仍舊提出了法律上的問題。這是無可避免的，我們所提出的應該是一個新的建議，因為它所處理的情況是不尋常的。但是，聯合國憲章既然有足够的彈性容許白俄羅斯、烏克蘭和蘇俄各有代表權利，當然也有足够的彈性來容納這種狀況。因此，我們所擬定的提案符合憲章的法律規章，而且認為，如果聯合國希望堅強而且趕得上時代，就不能畏懼革新。

那是我們放在各位面前的提案的性質，它是解決這項歷史性的中國代表權問題的一個非常實際、公平和實用的提案。

提交聯大的還有一個提案：阿爾巴尼亞的提案。它不但要容納『中華人民共和國』進入聯合國，而且還要同時『毫不猶豫地』把中華民國排除聯合國和它的一切組織。

各位代表：這種排除的行動是我們所面臨的問題。兩方面都同意『中華人民共和國』應該獲准加入，並且應該以常任理事國身份參加安理會，使我們分歧的一個基本要點是：應該保留還是排除中華民國。

我認爲，第一、排除方針是最失策和最危險的爲聯合國開了一個先例，以及第二，它是使『中華人民共和國』進入這個組織的一個不可接受的代價。讓我來說一說這兩點的理由：

第一、就排除作爲一個先例來說。

在聯合國的二十六年歷史裏，從來沒有一個會員國被排除或被剝奪它的席位。事實，整個的趨勢剛剛相反——所以原來的五十個會員國已經變成了目前的一百三十一個。它們的大小和政治制度各有極大的差別。然而這兒却在提議，應該把一個具有良好聲譽的會員國，一個代表一千四百萬人民，從來沒有違犯過聯合國憲章，相反地，具有最富建設性的紀錄的政府，完全被排除出聯合國和它的一切機構——祇因爲某些別的政府懷疑到它的合法性。

讓我們切實記得，中華民國假使一旦被排除，則以任何名義重新獲准加入聯合國作爲一個單獨會員國的機會都幾乎等於零——因爲根據憲章，『中華人民共和國』可以否決它入會的提案。

如果聯大會向着那條路走去，我們將在什麼地方停下腳來？誰又能預言那一個會員國將第二個輪到？無疑的，本組織中有着許多其他的會員國，儘管充份擁有領土和治權，有一天也會變成某些政治聯合力量的目標，這個聯合力量在本會場掌握簡單多數票而目標則要把某個會員國排除出聯合國的目標，僅因爲它的治理權力受到其他國家的懷疑。

如果我們開始玩弄會員參加本組織的權利，把此項權利看作國際撲克牌賭博中的籌碼，我們將已開始使聯合國本身走向危險的下坡。我們認爲這一步驟可能對本組織，以及許多會員國對本組織的態度，會有極度損害性的影響，乃至導致脫離普遍性，脫離現實，以及導致派系主義，交互指責和各不相關。它將會傷害到本組織的根本體系。

主席先生：關於這一點，本人又將就普遍性問題稍予費辭。不少傑出的發言人在本年度的一般辯論中已重申他們政府對這一個組織的忠誠。主席先生：就我們瞭解，普遍性的意思是創造環境，使所有人民終能在這一個世界組織內獲得代表權。我們確實看不出阿爾巴尼亞提案的支持者能够合理地引用普遍性的原則。雖然他們也許會詰問中華民國的合法性，却沒有人可以駁斥這一個無法假裝不見的事實。它是相當充份的一個現實。就我們的觀點，投票支持阿爾巴尼亞案，等于投票反對普遍原則。

中華民國六十年 十月十八日

中華民國六十年 十月十八日

一五六

我們應該坦白地面對一個事實，即聯合國大會本屆會期，不能夠也不應該寫下中國與聯合國或與世界其餘部份關係的最後一章，我們應該集中精力來寫下中國與聯合國關係歷史上的今天一章。假如我們能這樣做，並且做得對的話，那末我們將有莫大的成就，並且我相信，我們將使聯合國由於解除一項煩惱而獲新的生命。

那些辯稱不得不排除中華民國，但亦感遺憾的人僅因為『中華人民共和國』先有聲明，他們將不在另外的基礎上參加。我尊重那些作上述論辯的人的真誠，但基于若干理由，我們又歎難苟同。

我們所提議的方案是極審慎地擬定的，以避免在北京的道路上加置不必要的困難。提案不曾明言，也不曾暗示有所謂『兩個中國』，或所謂『一個中國、一個臺灣』。提案並不試圖傷害中國的地位，或中華民國與『中華人民共和國』之間的未來發展，或兩者之間的關係。它審慎地避免妨礙對於未來發展的關注。提案只表明，鑒于現存的情況，尚未進入聯合國的『中華人民共和國』應該參加聯合國，並且應該接收安全理事會的席位；同時，已參加聯合國的中華民國應該繼續留在聯合國內。正確地說，提案未曾接受兩造的主張；但也不曾否定或拒絕或有礙於這些主張。提案對之保持完全的緘默。為符合情勢的現實性，沒有比這更少傷害的了。

基于所有這些理由，我因此向大會推介十九國提案，也就是衆所週知的雙重代表案。

- 一、這是為了適應中國與世界之間關係上一項新而更富希望的情勢的一個新策略。
- 二、它是初次規定，所有中國人民由實際治理他們的人在聯合國內作有效的代表。
- 三、它現實地規定統治着世界最多人口的『中華人民共和國』自應據有安全理事會的席位。
- 四、它將避免排除中華民國——一項不必要、不實際、危險，且又不適合的步驟，正是阿爾巴尼亞案的特色。
- 五、它審慎地避免任何企圖來傷害或阻止有關中國任何爭執問題的最後解決方案，或來影響任何會員國的承認政策或雙邊關係。

各位代表同仁：聯合國解決這個問題的時間已經來到——並且是以將對所有各方面都是公平的，在事實的反應中顯示其現實性，並且對聯合國與其會員國同時具有建設性的這項方式下來做這件工作。我相信這是可以做到的；而雙重代表權提案便將做到這點。試作一對照，阿爾巴尼亞案將會排除一個良好聲譽的會員國，它是一望而知為不

符現實性的，並且對聯合國的將來無疑又是帶有危險性的。

正因爲這一個原因，美國與其聯署國已提出第二個提案。這個提案以簡短引述聯合國憲章的條文作爲開始，而後爲其本文。本人願引述如下：

『決定在大會所提出將導致剝奪中華民國在聯合國的代表權的任何提議，根據憲章第十八條的規定，係一重要問題。』

以實用的言辭來表達，我們的提案規定阿爾巴尼亞提案，或任何其他有剝奪中華民國代表權影響的提案，在採納時，應獲得三分之二的多數。請允許我對我們所談的作一非常非常明白的表示。我們在重要問題案中處理一個排除問題如果你們在不排除提案上投贊成票，你們是投票反對創立祇以一個簡單多數來排除會員國的陰險先例。如果各位對這一提案投票反對，本質上，各位已在投票贊成排除行動；而照我們的判斷，這樣做，將斷傷聯合國本身的基礎。——這問題確是那麽明白。

『此地所牽涉的一個問題和唯一問題，即是排除問題，你或是贊成它，或是反對它，確就是那麼簡單。』這是合理的，並且合乎聯合國慣例的，這一個程序案應在實質性提案投票之前先予解決。爲此，美國代表團動議，請大會首先表決包含在A/L32號文件內的一個提案。

主席先生和代表同仁：我們面臨的問題是最嚴重和最重要的，本屆會期或者，也許在未來多年中都將面臨這項問題。讓我向你們保證，美國將以最嚴正和最明白的精神來致力於這項問題。

我們目前的政策是我們去年在聯大所述立場的一項合理演進。費立浦斯大使曾于一九七〇年十一月十二日說：事實上，美國與在本會議室任何一位同樣的樂于見到『中華人民共和國』在國際家庭中扮演建設性的角色，我們無不關心那一個生活於古老文明搖籃內的偉大人民的勤奮、才智與成就。我們願見兩個實體都參加聯合國。我們的政策不必也不會對尼克森訪問，或是對雙方謀求更佳接觸的互相願望有所妨礙。

許多困難問題圍繞『中華人民共和國』與世界其餘部份的關係上。這些問題不能在旦夕間解決。我們在此大會中，確也無法以任何大量的提案來解決所有的問題；我們所能做的，是來決定——在此地，在此時，——這個恰好

中華民國六十年 十月十八日

一五八

面對着我們的惱人問題；現在，中國應該怎樣地在聯合國內行使代表權。

讓我們每個人稍看一看甚麼是對於聯合國最好。諸位之中大多數人充份知道你們並不真正希望排除中華民國。聯署我們提案的十九個國家現在要求你們在此地聯合國，以念念不忘聯合國最佳利益的心情來採取行動。

讓我們擁護屬於公平、正當和建設性的事情。

讓我們歡迎一個大而有力的實體進入我們之間，但是，讓我們不是以它自己的條件，而是以聯合國的條件來歡迎它。讓我們確認『中華人民共和國』的代表權，但也讓我們有力地維護一個原則，即遵守聯合國憲章的較小實體，——在此情形中為中華民國——毋需擔憂它將由於容納一個較大實體而被排除。

讓我們實際地、明智地和公平地以及以將加強聯合國為現在和永久和平服務的方式來作一決定。」（註五）

馬鴻逵將軍夫人呈獻唐宋玉冊及古玉等國寶，以祝賀建國六十年，並作為恭祝蔣總統八秩晉五華誕之獻禮。

本日下午四時三十分，蔣總統和夫人接見馬鴻逵夫人，並接受所呈國寶，蔣總統即囑交國立故宮博物院珍藏。（註六）此項國寶包括唐宋玉冊和大小古玉四十二塊，係馬將軍於民國十七年率軍駐紮在山東泰安附近嵩里山時所發現。大陸淪陷，政府遷臺，馬將軍僑居美國；當時馬將軍本擬將國寶交還政府，但恐引人閒言，以為出自圖謀官職。（註七）馬將軍去年病逝美國後，馬夫人遵從遺命將此項國寶呈獻祝賀建國六十年，並作為恭祝蔣總統八秩晉五華誕的獻禮。（註八）

馬鴻逵將軍，甘肅省人，曾任寧夏省及甘肅省主席，去年一月十四日病逝美國，兩天後靈柩運回臺北安葬。（註九）

附錄：唐宋玉冊簡介（註一〇）

唐玄宗玉冊共有十五簡，每一個簡呈長方形，粉白色，不透明，有些像尺，長廿九分二厘到廿九分八厘，寬三

分，厚約一分，全冊是用銀線裝訂的。冊上刻的字是隸書，刻工有力、精細，字中還帶少許金泥。全文是：

「惟開元十三年，歲次乙丑十一月辛巳朔十一日辛卯。嗣天子臣隆基，敢昭告於皇地祇，臣嗣守鴻名，膺茲丕運，率循地義，以爲人極。夙夜祇若，訖未敢康，賴坤元降，靈錫之景祐，資植庶類，屢惟豐年，或展時巡，報功厚載。敬以玉帛犧齊，粢盛庶品。備茲禋禮，式表至誠。睿宗大聖真皇帝配神作主。尙饗。」

宋冊有十六簡，也是長方條，白色，質地透明，長廿九分五厘到廿九分八厘，寬二分八厘，厚七厘到七厘半，是用金線貫穿，四簡一排。該冊的字，每一簡刻十六個正書，字中滿是金泥。全文是：

「惟大中祥符元年，祇次戊甲十月戊子朔廿五日壬子。嗣天子臣臣敢昭告於皇地祇，無私垂祐，有宋肇基，命惟天啓，慶賴坤儀。太祖神武，威震萬寓。太宗聖文，德綏九土。臣恭膺寶命，纂承丕緒，窮吳降鑒，靈符下付，景祚延鴻，秘文昭著，八表以寧，五兵不試，九穀豐穰，百姓親比。方輿所資，涼德是愧，溥率同詞，摺紳協議，因以時巡，亦既肆類。躬陳典禮，祇事厚載，致孝祖宗，潔誠敢配，以伸大報，聿修明祀，本支百世，黎元受祉。謹以玉帛犧齊，粢盛庶品。」

備茲禋禮，式表至誠。皇伯考太祖啓運立極，英武聖文，神德玄功。大孝皇帝，皇考太宗，至仁應道，神功聖德，文武大明。廣孝皇帝配神作主。尙饗。」

美國少數民族全國協會在年會中通過決議，支持中華民國在安全理事會及聯合國大會的席位。

本日，由全美國境內少數民族組成的美國少數民族全國協會舉行一九七一年全美大會，代表外國出生的美國公民，全體通過一項決議案，支持中華民國在安全理事會及聯合國大會的席位。該會執行副主席狄克，即將決議案全文分別電告尼克森總統、國務院羅吉斯國務卿和美國駐聯合國代表團團長布希大使，要求以一切努力使中華民國保持在安全理事會和聯合國大會的席位。該決議案內容大要如下：

「任何排除中華民國的企圖，均係違背正義與公理，並將更加癱瘓聯合國的功能，危害美國的重大利益。」

中華民國六十年 十月十八日

中華民國六十年 十月十九日

一六〇

中華民國一直是美國和平與戰爭時期最堅強的盟友，並且是這個世界組織最受尊敬的會員國。她不但是聯合國的創始國，而且一直都忠實支持聯合國憲章，遵守一切規章，並負起其國際責任。」

此項決議草案早先曾經該會的一個委員會討論，由狄克任該委員會主席，西頓霍爾太學遠東研究所主任祖炳民擔任秘書。許多美籍華裔人士，其中有前紐約中華公所主席楊裕芬，也都會參加此次討論會。（註一一）

註一：民國六十年十月十九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「中華民國出席聯合國大會第二十六屆常會代表團報告書」第九一—九三頁。

註四：民國六十年十月十九日「中國時報」。

註五：「國際現勢」第八一七期。

註六：同註一。

註七：民國六十年十月二十日「聯合報」。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

註一一：民國六十年十月二十日「中央日報」。

十九日 立法院三讀通過「修正監察院組織法第十二條」。

監察院為加強推行該院實錄整編工作，原有編審四人，其職位相同，未有職位較高人員負責整編，不易達成任務，擬改列為「編纂四人」。本日上午立法院審議該修正案時，核減為「編纂二人」，餘兩名仍列為編審，並經三讀通過。（註一）

附錄：監察院組織法第十二條修正條文與原條文對照表（註二）

修正條文	原條文	說明
<p>第十二條 監察院置主任秘書一人，職位列第十至第十四職等；秘書十人至十三人，其中七人至九人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；組（室）主任七人至九人，由秘書兼任之；稽核二人，職位列第十至第十四職等；調查專員九人至十八人，其中三人至八人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；編纂二人，職位列第十至第十四職等；科長十一人，編審二人，職位均列第六至第九職等；速記長一人，職位列第八至第十二職等；速記員二人至四人，職位列第一至第五職等；其中一人或二人，職位得列第六或第七職等；科員八人至二十人，職位列第一至第五職等，其中三人至八人，職位得列第六或第七職等；辦事員五人至十人，職位列第一至第五職等；書記十五人至二十人，職位列第一至第三職等；藥劑員一人，護士二人，職位均列第一至第五職等。</p>	<p>第十二條 監察院置主任秘書一人，職位列第十至第十四職等；秘書十人至十三人，其中七至九人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；組（室）主任七人至九人，由秘書兼任之；稽核二人，職位列第十至第十四職等；調查專員九人至十八人，其中三人至八人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；科長十一人，編審四人，職位均列第六至第九職等；速記長一人，職位列第八至第十二職等；速記員二人至四人，職位列第一至第五職等，其中一人或二人，職位得列第六或第七職等；科員八人至二十人，職位列第一至第五職等，其中三人至八人，職位得列第六或第七職等；辦事員五人至十人，職位列第一至第五職等；書記十五人至二十人，職位列第一至第三職等；藥劑員一人，護士二人，職位均列第一至第五職等。</p>	<p>監察院將第十二條中之編審四人修正為編纂四人；其修正理由為加強推進該院實際整編工作。但審查會認為其工作既無變動，過去四人職位相等，致生無人統率之弊，今如一律修正為編纂，亦犯過去無人統率之弊，因此，審查會予以修正為編纂二人，編審二人。如此，可使職位高者，負統率之責，且更能符合該院修正之要旨。</p>

中華民國六十年 十月十九日

立法院三讀通過修正違反糧食管理治罪條例第十二條。

違反糧食管理治罪條例第十二條文內「懲治貪污條例」業已於民國五十二年廢止，本日立法院三讀通過修正為「戡亂時期貪污治罪條例」，以符實際。（註三）

附錄：違反糧食管理治罪條例第十二條修正條文與原條文對照表（註四）

修 正 條 文	原 條 文	說 明
第十二條 公務人員或軍警執行管理糧食或徵購糧食時，如有藉端勒索，或其他營私舞弊情事者，依戡亂時期貪污治罪條例治罪。	第十二條 公務人員或軍警執行管理糧食或徵購糧食時，如有藉端勒索，或其他營私舞弊情事者，依懲治貪污條例治罪。	本條文內「懲治貪污條例」業已廢止，經修正為「戡亂時期貪污治罪條例」，以符實際。

立法院三讀通過修正律師法第十條、第十八條及第五十條條文。

律師法第十條、第十八條及第五十條條文中均列有「社會部」，依照現行體制，應屬「內政部」。本日立法院三讀通過該法將「社會部」修正為「內政部」；「主管官署」修正為「主管機關」。（註五）

附錄：律師法第十條、第十八條及第五十條修正條文、原條文對照表（註六）

修 正 條 文	原 條 文	說 明
第十條 律師公會之主管機關，在中央為內政部，在地方為省市縣社會行政主管機關。但其目的事業，應受司法行政部	第十條 律師公會之主管官署，在中央為社會部，在地方為省市縣社會行政主管機關，但其目的事業，應受司法行政部	將本條內所稱「社會部」修正為「內政部」，以符現行體制。

及所在地地方法院首席檢察官之指揮監督。

及所在地地方法院首席檢察官之指揮監督。

並將「主管官署」修正為「主管機關」。

第十八條 律師公會應將左列各款事項，

第十八條 律師公會應將左列各款事項，

呈報於所在地之社會行政主管機關及地

呈報於所在地之社會行政主管官署及地

方法院首席檢察官：

方法院首席檢察官：

一、會員名冊及會員之入會、退會。

一、會員名冊及會員之入會、退會。

二、理監事選舉情形及當選人姓名。

二、理監事選舉情形及當選人姓名。

三、會員大會理監事會議開會之日時、

三、會員大會理監事會議開會之日時、

處所及會議情形。

處所及會議情形。

四、提議決議事項。

四、提議決議事項。

前項呈報，由所在地社會行政主管

前項呈報，由所在地社會行政主管

機關及地方法院首席檢察官分別層轉內

官署及地方法院首席檢察官分別層轉社

政部及司法行政部備案。

會部及司法行政部備案。

第五十條 本法施行細則，由司法行政部

第五十條 本法施行細則，由司法行政部

會同內政部擬訂呈請行政院核定之。

會同社會部擬訂，呈請行政院核定之。

律師懲戒詳細程序，由司法行政部

律師懲戒詳細程序，由司法行政部

擬訂，呈請行政院會同司法院核定之。

擬訂，呈請行政院會同司法院核定之。

同前

同前

立法院通過科學用品臨時輸入之關務公約。

本日上午，立法院在第四十八會期第七次會議通過科學用品臨時輸入之關務公約。該公約係經由關稅合作理事會與聯合國教育科學暨文化組織磋商，於民國五十七年六月十一日訂於布魯塞爾，其主旨在規定對臨時輸入（即在輸入之日起六個月內應再輸出）之科學研究及教育用品應給予免徵進口關稅及免

中華民國六十年 十月十九日

受進口限制之一般便利，俾有助於促進經濟及社會的進步。全文共分五章二十四條。立法委員郭德權曾在院會中作補充說明：

「上次院會吳委員延環問到送存『科學用品臨時輸入之關務公約』的國家有幾國？是那些國家？據最新統計現已有三十五國，即：達荷美、加納、尼日、利比亞、法國、丹麥、西德、厄瓜多、阿聯、黎巴嫩、塞普魯斯、波蘭、澳大利亞、英國、查德、阿爾及利亞、加彭、新嘉坡、喀麥隆、捷克、伊朗、智利、泰國、荷蘭、以色列、西班牙、印度、塞內加爾、斐濟、比利時、羅馬尼亞、多哥、突尼西亞、約旦及索馬利蘭。」

其次，關於本公約早於民國五十八年簽署，何以遲至兩年後才送本院批准問題；按國際公約之簽署權操之政府，而批准公約之權則在國會。因此，當政府簽署了一個公約之後，可斟酌其需要，與主客觀之有利環境決定其送請國會批准與否，而國會則不宜追究其送審時間之遲早。此猶之於公司設立之最初認股，簽署祇是認股，要批准才如繳足股金成為正式股東。

本公約自兩年前簽署後，批准國家都是陸續續續送存批准書，迄今才不過三十五國。在這段規定期間，政府斟酌主觀條件，是將本公約送由各有關部會研究認為與我現行有關法令，並無不合。至於客觀條件，現在送存本公約的國家已達三十餘國，政府經考慮之後，認為已屆送存時機，因此，將本案送請本院批准，尚望院會同仁予以支持。」（註七）

高棉常駐中華民國代表團首任團長孟德諾(kanchad de Morteiro)抵華履任。

中棉兩國的關係，遠在唐宋時代便有交往，但是近年來，由於施亞努政權遭受毛共的誘惑與挑撥，走上親共的道路，而使兩國的友誼蒙上陰影。去年三月，龍諾發動政變，推翻施亞努政權，使高棉轉向反共陣營。此時，我國和高棉漸漸開始恢復接觸。去年六月間，蘇瑞·薩門將軍率領友好訪問團來華訪問，並與當時我國外交部長魏道明分別代表雙方政府簽署聯合公報，強調促進友好關係。自此以後，我國政府不斷給予高棉物質的援助與道義支持，高棉亦經常有國會議員、內閣閣員來華訪問。去年七月，

我國在高棉首府金邊設立一常駐代表團，由董宗山任大使銜團長。但高棉由於受到戰禍的影響，財政上頗感困難，一時無法立即在臺北派駐代表團，而遲至今年九月一日，高棉國會始正式通過該項計劃。

(註八)

本日下午，高棉常駐中華民國代表團首任團長孟德諾偕同夫人、子女及代表團的一名團員搭機抵華履任。外交部禮賓司長吳祖禹、情報司長魏煜孫至機場歡迎。孟德諾在機場發表聲明云：

「本人奉派為高棉共和國正式常駐貴國的首任代表，至感榮幸。而前來履任之初，又適逢貴國在數日前熱烈慶祝六十年國慶，本人茲謹代表高棉共和國人民敬以兄弟般的熱情，向貴國人民致懇摯祝賀之忱。

北越及越共侵略者罔顧道義發動侵略，致使我國同胞飽受塗炭，乃係有目共睹之事實，高棉共和國人民在憂患之中，認識誰為其真正友人。中華民國人民所給予我們的各種支援與協助都是出於至誠，這種患難之交的友情，使我們深受感動。

高棉共和國政府在抵抗北越與越共的艱苦鬥爭中，中華民國政府曾不斷給我們物資的援助和道義的支持，我願藉此機會表示誠摯的感謝。

中棉兩國貿易協定的簽訂，乃兩國友好關係進一步發展之有力佐證，深信必能加強兩國間貿易關係，以促進兩國共同的經濟繁榮。

高棉民族歷史悠久，飽經憂患，維護自由，始終不渝，正如勞倫斯 (T. E. Lawrence) 所言公理的伸張繫於人類的信念。

貴國偉大的人民，愛好自由，具有這樣的信念。

貴國蔣總統最近說過必須要以『處變不驚』的態度密切注視世界局勢的發展，中高兩國人民都正注視整個局勢的演變，可惜若干國家並未負起維護和平正義與自由的責任。

高棉共和國對於貴國人民在經建方面的輝煌成就由衷敬佩，龍諾總理在接見貴國貿易代表團訪問我國的時候，

中華民國六十年 十月十九日

中華民國六十年 十月十九日

一六六

曾經懇切表示『中華民國的高度經建發展係自由民主的偉大成就，可以作為建設高棉的模範。』

高棉常駐中華民國代表團的工作將包括處理領事事務、商務及僑務等事項。」（註九）

美國參議院三分之二參議員聲明維護中華民國在聯合國席位。

美國三百三十六位眾議員於本月三日為表明強烈反對將中華民國排除於聯合國外，特聯名簽署一項請願書呈交尼克森總統。（註一〇）本日，美國三分之二參議員共六十九位，簽署由華裔參議員鄭友良所傳觀的一份聲明，表示支持維護中華民國在聯合國的席位。該聲明謂：「我們簽署這項聲明的參院同仁，支持中華民國在聯合國的會籍。」（註一一）

附錄：鍾榮吉撰：美國議員及人民多支持我代表權（註一二）

繼五十多位美國國會議員發表聲明，促請美國政府設法維護中華民國的聯合國席位後，參議員巴克萊又代表廿一位參議員提出忠告：「假使中華民國被排出聯合國，美國對聯合國的財政支持將會大量減少。」同一時間，代表尼克森總統來華祝賀我國國慶的加州州長雷根，也在臺北表示，絕大多數美國人民反對聯合國排除中華民國的席位。

這一連串支持中華民國代表權的輿論，使正為維護代表權而艱苦奮鬥的我外交官員和關心聯合國前途的人士都深受鼓舞。

其中，美國參議員提出「以減少對聯合國的財務支持」來促請聯合國重視美國政策，對於擊敗堅持要排除中華民國的阿爾巴尼亞提案，可能有些幫助。

因為聯合國每年大約一億五千萬美元的經常費用，三分之一由美國負擔，聯合國創立以來，美國一直是最主要的財務「後臺老板」，假使美國少繳會費，立刻會引起聯合國的財政危機。從另一角度看，美國是在人力物力上，對聯合國貢獻最大的會員國，如果漠視美國的主張，一定要排除中華民國席位的話，美國人民有理由要求政府減低對聯合國的熱心支持。

羅吉斯國務卿在評論國會議員所提削減聯合國經費的主張時，雖然否認美國政府曾以減少經費，去威脅會員國支持美國提案。但是他指出：如果中華民國被排除，美國在編列聯合國經費時，將難以獲得國會的支持。

羅吉斯作此說明，強調國會議員的主張，不能視為「威脅」，却是值得重視的忠告。因為美國預算法案，須經國會通過，參眾兩院均有權對政府的財政開支加入意見。

按照聯合國釐訂的會費分攤比率，一九七一年至一九七三年間，美國分攤會費的百分之卅一點五二，較之分攤第二多的蘇聯，約達二倍半，估計美國每年繳付的經常會費即達五千萬元，在聯合國其他附屬機構內，美國負擔的經費也相當可觀。至於美國政府與人民為聯合國事務提供的技術與服務，更是無法估計。可以預見的是，一旦失去美國的支持，聯合國將陷於癱瘓。

美國國會議員發現牽匪國家意圖排除中華民國席位，態度猖狂，一部份會員國也被阿爾巴尼亞等國家所惑，而搖擺不定，乃及時提出忠告，強調排除一個忠實會員國是不合情理的惡例，如果中華民國被排除，他們將促請美國政府減少對聯合國的經費支持。預料此一忠告，將受到部份中小國家的重視。

尼克森總統宣佈訪問中國大陸之初，美國人民深為尼克森承諾的「永久和平」美景所迷醉，輿論界也紛紛贊同與匪交換意見。正在此時，美國政府提出所謂「雙重代表權」的中國問題主張，建議容許中共進入聯合國，並讓中共取得安理會常任理事國席位。美國當初認為維護中華民國席位並不困難，但在聯大揭幕後，牽匪國家採取了一連串兇猛的攻勢，「排我納匪」國家的聲勢似也日漸壯大，此一情勢引起美國的戒心，羅吉斯國務卿和布希大使開始為維護中華民國代表權採取積極措施。由於阿爾巴尼亞等為共匪抬轎的國家，態度囂張，使美國議員看清了「中華民國被排除席位」的危機，而提出對策，美國人民和輿論界也漸漸對現實情況有了較清楚的瞭解，對我國增加了同情。

從臺北看來，政治界人士認為，此一事件的意義，不在於美國削減聯合國經費會不會成為事實，更值得重視的是那些美國人民及議員支持中華民國立場的珍貴友情。從一連串的報導，美國朝野人士雖然未必認清共匪的醜惡面目，但已漸能瞭解中華民國的處境。在衡量聯合國中國代表權問題時，誠如雷根州長所說，絕大多數美國公民反對

中華民國六十年 十月十九日

一六八

排除我國席位。美國政策是由民意形成，美國民意支持中華民國保留席位，是姑息氣氛瀰漫之際，一股可喜的新潮流。

日本首相佐藤榮作向日國會作政策演說，聲稱確認毛共在聯合國代表權，支持其取得聯合國安全理事會常任理事國席位，並擬與北平改善關係，簽署更多合作協定。但主張中華民國在聯合國中保持席位。

日本首相佐藤，本日在日本特別國會席上發表政策演說，重申其確認毛共在聯合國代表權，支持北平取得聯合國安全理事會常任理事國席位之意旨，並強調彼希望與毛共建立更密切的正式聯繫。
(註一) 其演說有關「中國問題」部份的內容如下：

「當前的國際秩序，實反映出第二次世界大戰結束之初的國際情勢。因此，在此一秩序下，種種國際問題均不復能在戰後的組織體系內謀求解決。『中國問題』更是無法在參與舊金山和會諸盟國之間謀求解決。該一問題，目前更以聯合國代表權問題的形式，成為國際社會矚目的焦點。這一點表示出，『中華人民共和國』目前乃國際社會的重要一員，已逐漸成為世界輿論的普遍趨勢。

日本政府對於這一國際趨勢的存在，已決定坦誠予以承認。因此，關於聯合國大會第廿六屆常會所面臨的『中國代表權』問題，我們將確認『中共』在聯合國的代表權，並將支持北平取得聯合國安全理事會常任理事國的席位。此外，我們亦將採取某項臨時措施，使中華民國政府得能在聯合國中保持它的席位。

我們的這一決定，顯示我們政府對中國問題的態度，已有某種重大改變，這亦就是說，我們現在要求『中華人民共和國』加入聯合國。

不過，苟如『阿爾巴尼亞案』所提，將聯合國重要創始會員國之一的中華民國片面地排除於聯合國之外，則不惟就當前國際情勢觀點而言不切實際，抑且足以加劇亞洲的緊張情勢。日本政府經就美國的兩項提案內容與美國及其他有關國家磋商之後，爲了促成其對聯合國的政策早日獲得實現起見，終於達成連署該兩項提案的決定。我認

爲這是維護聯合國普遍性原則，和表明我們遵守國際信義最適當的措施。

無論如何，日本政府的堅定和基本信念是，世界上祇有一個中國。日本政府誠懇希望，中國問題能由有關各方透過協商途徑獲得圓滿解決。日本政府甚願在加強維護國際合作方面，進一步與聯合國携手合作。

鑒於日本與中國之間的密切歷史關係，日『中』關係的正常化，實爲遠較聯合國『中國代表權問題』更爲重要的課題。日本與中國之間在地理上和 cultural 上的關係雖極密切，但兩國在其各別歷史與經濟的發展上，則仍然有着許多差異的地方，其在政治制度與思想理論上，更是如此。

因此，我們認爲，我們在試圖加深雙方相互了解，和促使兩國關係持久不渝之前，首先應該充分了解此等差異。爲了達成這一目的，我們務須建立一個以日『中』雙方互諒互敬爲基礎的新原則，並廣泛訂定各種協定，從現在起，我已下定決心，決利用一切可能的機會，與他們在通訊、氣象、民航、漁業等方面，廣爲進行談判，以期達成協定。我亦將盡我力之所及，促使他們注意政府與政府間正式接觸的重要性。」（註一四）

註一：「立法院公報」第六〇卷第八〇期第一二——一四頁。

註二：同註一。

註三：「立法院公報」第六〇卷第八〇期第七頁。

註四：同註三。

註五：「立法院公報」第六〇卷第八〇期第八——一一頁。

註六：同註五。

註七：「立法院公報」第六〇卷第八〇期第二——三頁。

註八：民國六十年十月二十日「中央日報」。

註九：同註八。

註一〇：民國六十年十月十四日「中央日報」。

註一一：民國六十年十月二十一日「工商日報」。

中華民國六十年 十月十九日

中華民國六十年 十月二十日

一七〇

註一二：民國六十年十月十三日「聯合報」。

註一三：民國六十年十月二十日「工商日報」。

註一四：國史館專檔。

廿日 蔣總統伉儷以盛大茶會歡迎參加十月慶典歸僑，讚揚僑胞擁護政府一貫精誠，盼團結一致為反共復國奮鬥。

蔣總統暨夫人，本日下午在陽明山中山樓，舉行盛大茶會，歡迎全球各地回國參加建國六十年十月慶典的五千多位僑胞，對僑胞們在海外從事反共奮鬥、擁護政府的一貫精誠，表示讚揚。

總統暨夫人係於下午四時蒞臨中山樓中華文化堂會場。總統伉儷蒞臨時，僑胞們曾以熱烈的掌聲與歡呼，表示對領袖的崇敬。

總統致詞時，對於海外僑胞從事反共鬥爭暨踴躍回國參加中華民國建國六十年慶典，熱愛祖國，支持政府的精神，表示欣慰與感佩。

總統對於海外僑胞們的生活，備極關懷，他希望僑胞們在返回僑居地後，向海外僑胞轉達祖國政府關懷之意。並希望海內外同胞，精誠團結，為反共復國大業奮鬥到底。

總統懇切盼望僑胞們，在國內多停留些時日，參觀自由祖國各項建設成果，遊覽國內風光名勝，並提供建設性的意見，貢獻於自己的國家社會。

總統的致詞，使在場的全體僑胞，深受感動。他們齊聲高呼：總統萬歲！中華民國萬歲！

今天到場作陪的有副總統嚴家淦、總統府秘書長張羣、行政院副院長蔣經國、中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹、僑聯總會名譽理事鄭彥棻、僑委會委員長高信、教育部長羅雲平、經濟部長孫運璿等

。(註一)

美國眾議院「東亞與太平洋問題小組委員會」舉行「臺北——華盛頓雙邊關係問題」聽證會，專家學者強調美國應與我國維持密切關係。

美國眾議院「東亞與太平洋問題小組委員會」本日舉行「臺北——華盛頓雙邊關係問題」聽證會。美國眾議員蓋拉爾、大學教授鮑威爾與邁可出席作證，均強調中華民國地位重要，美國必需與我國維持密切的關係。

蓋拉爾證詞略云：

「中華民國與美國間的同盟與友誼關係，不論聯合國關於中國代表權問題投票結果如何，必然在尋求世界和平中繼續為一個重要因素。在我們共同尋求較佳的世界中，美國繼續認為中華民國是一個重要夥伴，如果美國要背棄中華民國，在遠東便會產生與諸如日本、韓國等國家的安全有關的嚴重影響。」

大學教授鮑威爾是一位軍事專家與中國通，其關於中華民國在西太平洋的軍事與戰略重要性問題證

詞略云：

「如果臺灣落入不友好者的手裏，日本與中東及東南亞的供應與貿易線，可能受到增大的威脅。

中華民國強大的武裝部隊牽制了臺灣海峽對面各省份中眾多的中共軍隊，並且成比例地減低了共軍的機動性與彈性。在減少美國亞洲軍力的尼克森主義下，臺灣的軍隊能繼續擔任重要的防衛角色，有助於該地區的安全。

臺灣繁榮的經濟為自由華人提供了一個非共的選擇，及為東南亞的華僑社會提供了一個『文化的』祖國的選擇。

北平希望利用尼克森的訪問，使臺北與華盛頓的關係、東京與華盛頓的關係、及莫斯科與華盛頓的關係中發生裂痕。」

中華民國六十年 十月二十日

中華民國六十年 十月三十一日

一七二

邁可教授是華盛頓大學「中俄問題研究所」主任，他的證詞是有關臺北與華盛頓關係的政治方面。將臺灣的高度政治穩定、經濟繁榮及教育普及，與中國大陸上的不穩定、艱苦、單調，作過一番比較之後，邁可說：

「周恩來是老于世故的強硬路線者、冷酷的共產黨徒，他的思想與目的是在共黨的戰略與戰術學校內養成的。周恩來並非為西方人意識中的穩健派。」

並無跡象顯示中共的政策朝着『自活人活』的態度，接受我們所相信的多數主義，放棄促進共產革命政策等方面轉變……。毛派政策在戰術上一向是有彈性的，但是最後目的決不動搖。」（註二）

註一：民國六十年十月三十一日「中央日報」。

註二：民國六十年十月二十二日「聯合報」。

廿一日 慶祝第十九屆華僑節暨華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議揭幕。
蔣總統書勉全體僑胞發揮愛國光榮傳統；嚴副總統致詞勉勵僑胞精誠團結，爭取勝利。

本日為第十九屆華僑節。慶祝第十九屆華僑節暨華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議開幕典禮，於本日上午九時在臺北市中山堂中正廳隆重舉行。大會由僑聯常務理事張軍光主持，出席全球各地回國參加十月慶典僑胞，並包括僑聯理事會的理事、顧問及在臺僑生。

主席張軍光致詞時說：「國家處境越艱難，我們越覺得責任加重，但是華僑一定貢獻心力，支持政府的決策。」

總統府副秘書長鄭彥棻在會中宣讀蔣總統對華僑節頒發的書面訓詞。全文如下：

「本屆華僑節，欣逢建國六十週年。國父說：『華僑為革命之母』，國民革命運動的興起與發展，均曾得力於

僑胞的支持，我們只要回憶六十年前海外的志士們，爲了推翻專制，創造民國，而慷慨捐輸，捨生赴義，便會更加體認今天這建國六十年的喜慶，我全體僑胞必將特別感到無上的光榮。

華僑永遠與祖國站在一起，也是國民革命的先鋒隊和生力軍。民國建立以後，僑胞在討袁、護法、北伐、抗戰、剿匪諸役，均曾輸財出力，提供了重大的貢獻。共匪在竊據大陸後，對華僑社會滲透、誘騙、威脅、蠱惑，無所不用其極，而僑胞們咸能深明大義，嚴辨忠奸，秉持堅貞無比的氣節，形成海外反共的長城，其於祖國建設與反共復國大業，更是爭先效命，全力支援，與國內同胞並肩攜手，努力奮鬥。發揮了最高的祖國愛，表現了最大的革命熱忱，值得我們敬佩！

今天由於毛共匪幫陰謀的變本加厲，與國際姑息逆流的泛濫橫決，曾經海內外同胞協力締造、並共同建設了六十年的祖國，正面臨空前未有的局面，國民革命大業也面臨空前未有的考驗，這即是說明了一項更大的歷史任務有待我全國同胞共同擔當。而正在此際，我們欣然看到了海內外各界一致反對共匪進入聯合國的反共愛國行動，尤其令人感動的是九月廿一日聯合國大會開幕當日，美加僑胞在聯合國門前舉行的反匪入會示威遊行，更爲這項運動掀起了高潮。可見全球僑胞臨危不屈，處變不驚，不可奪志，不爲勢屈。這一反共愛國運動必將大助於加強海內外同胞反共愛國的大團結，也必將形成我炎黃華胄爲加速消滅共匪，解救大陸同胞的一次新的聯合進軍。

我在今年國慶日告全國軍民同胞書中，曾經指出我僑胞表現了「同天下之仇，同天下之憂」；表現了中華民族「申大義於天下」之誠摯純潔的光榮特質。我在華僑佳節的今天，更願再度強調：本着這種光榮特質，我僑胞必可擔當任何新的歷史任務。尚望我全體僑胞發揚親仁睦鄰的精神，激勵莊敬自強的志節，大家團結在討毛救國聯合陣線之下，集中在三民主義光輝照耀之中，爲祖國復興與大業提出更多的貢獻，以發揮六十年來的光榮傳統，樹立七十年代華僑愛國報國的新的里程碑。」（註一）

嚴副總統應邀在慶祝大會上致詞。略云：

「民國成立以來，國家處境仍然不斷是在內憂外患之中，而我們海外僑胞，同樣也是持續不斷的給政府更多的支持。尤其是在共匪叛國，大陸淪陷，政府播遷臺灣之後，我們海外僑胞不但沒有動搖對政府、對革命的信心，相

中華民國六十年 十月二十一日

反的，大家更是精誠團結，一心一德，成為策進我們反攻復國的有力支柱。這種不為勢屈，不可奪志的一片精忠，也正是我們重光華夏再造辛亥的堅強保證。

這些年來，我們一直認定，在全球性的反共鬥爭中，我們所負的責任最為重大！所以政府秉持的建國方針，是一面充實反攻戰備，一面強化各項建設，而以光復大陸，解救同胞，摧毀匪偽政權，確保世界和平，作為我們不可搖撼、不容變更的奮鬥目標！經過二十二年的艱苦努力，舉世都可看出，臺澎金馬實為西太平洋反共防線上最堅強的堡壘，而我們全國上下的精誠團結，海外一千八百多萬僑胞的向心支持，加上大陸七億同胞反抗暴政的痛恨憤怒，更結成了一支同仇敵愾的反共洪流。所以形勢上，正是敵虛我實。今天不管國際間對我們作何估量，我們深深的相信，我們削平大難，再造辛亥的偉大時代即將來臨！

總統曾經迭次昭示我們：我們反攻復國的大業，賴以克敵制勝的憑藉，是『信心』、『勇氣』、『團結』。有信心就能處變不驚，莊敬自強；有勇氣就能出生入死，履艱渡險；能團結就能應變制變，克服危疑，贏得革命戰爭的最後勝利！希望我們海內外同胞，都能緊握這一武器，奮勇向前邁進。下列幾點期望各位僑胞相與策勉：

第一、要仰體總統訓示，砥礪誠摯純潔的革命志節，秉持有志竟成的不屈精神，堅守立場，堅定信心，以強固有力的實際行動，來結合和壯大我們討毛救國的聯合陣線。

第二、要鞏固僑社組織，強化僑胞團結，嚴防毛共及其尾巴份子的挑撥離間，並且進一步給予毛共統戰份子迎頭痛擊！

第三、要善用國民外交機會，增進與僑居地各國的關係，而加深對我的認識與支持，尤其必須隨時隨地揭穿毛共奸詐陰謀，暴露毛共邪惡本質，使各國人民都能明辨敵友，遠匪親我！

第四、要加強與祖國連繫，不但在經濟方面，海內外同胞應該相互扶持。共策繁榮；尤其在文化教育方面，我們海外僑胞，更要使中華民族優秀的文化傳統，生生不息，永保光芒！」（註二）

僑務委員會委員長高信也應邀致詞。全體與會僑胞在熱烈的氣氛中，通過上總統致敬電、慰問大陸同胞書、上三軍將士致敬電後，全體與會人員由僑聯菲律賓區理事吳金聘率領，僑聯秘書長梁子衡和曾

廣順陪同，在國防部軍樂隊和國立僑中軍樂隊的引導下，步行前往總統府廣場向總統致敬，並呈獻上總統致敬書，由總統府副秘書長鄭彥棻代表接受。僑胞們齊聲高呼「全球華僑向總統致敬」、「反對共匪混入聯合國」、「總統萬歲」、「中華民國萬歲」等口號。

鄭副秘書長致詞，讚揚僑胞們反共愛國的赤忱，英勇奮鬥的精神和對總統誠摯的崇敬。他勉勵僑胞們要精誠團結，在總統英明領導下，發揚辛亥革命精神，掀起反共愛國運動，以加速消滅共匪，光復大陸，來完成總統交付我們的偉大艱鉅任務。（註三）

附錄：

一、華僑節獻詞（註四）

再有三天，又到了一年一度的華僑節，為這光輝燦爛的十月，憑添幾分喜氣。尤其今年的華僑節，因為下列因素，更具有較往年為值得介紹之處。其一，歷年以來，十月慶典回國僑胞雖年有增加，但自民國五十二年的二千一百六十人而至五十九年的六千二百五十五人，平均亦均在六千人左右，而今年僅第一期返國參加國慶之僑胞人數已逾八千，而第二期專程返國參加祝壽活動之後續隊伍又均將於近期内陸續返抵國門，即使按最保守的估計，總數至少也將在一萬人以上。其二，近一年來，國際局勢混亂日增，姑息風氣益盛，由外表看來，自由祖國似乎又面臨一次挑戰，意志薄弱者方自多方逃避現實，廼我僑胞，獨選擇了此一契機爭先返國，在精神上與祖國軍民結合在一起，其偉大處又何止值得欽佩而已。其三、在今天舉國上下致力於經濟建設，並以六十年經建成果共勉之時，僑資成長已由民國四十一年的一億六千四百萬美元以上，在全國投資總額之中佔有顯著的一席之地。

華僑本為革命之母，又為建國之母。當其寄居異域，飽嘗艱苦虐害，其眷懷祖國之赤誠，自在意中。不過返顧政府之對僑胞，亦足如慈母之對遊子，未嘗一日或忘。除民國肇造，國父下令嚴禁奸人販賣人口，以「豬仔」身份被運出口以外，其後在中華民國憲法之中，更有明文規定對僑胞與僑務之重視。如憲法第二十六條、六十四條及九十條即規定僑居國外之國民得選出國民大會代表、立法委員及監察委員。一四一條規定保護華僑權益。一五一條

中華民國六十年 十月二十一日

規定扶助並保護華僑經濟事業之發展。一六七條規定對僑居國外國民之教育事業成績優良者，予以獎勵或補助。僑胞來歸人數之日增，亦適足說明政府對僑務政策之成功。

當年號稱日不落帝國的英國，今天已經退守英倫三島。而現在流行的一句話是「有太陽的地方就有中國人」。有關中國人最早於何時離鄉背井，遠赴海外僑居謀生，雖然迄今猶不易下一斷語，但千百年來，隨着時代的進步與僑胞本身之奮發向上，華僑及華裔青年一代之中，教育程度與社會地位均已今非昔比。總統昭示我們說，我們反共建國的主要力量就在於海外華僑、大陸同胞與臺灣軍民的大結合。是則今日海外二千萬華僑之地位愈高，力量愈大，對祖國的向心力愈強，無疑也正是我們反共復國最後勝利的保證。不知道那些立志姑息的大人先生們，曾否見及於此？

由於早期華僑生活之艱苦而激發了其心嚮祖國，此點已如上述。但是他們早期的艱苦生活，也並不是毫無代價。他們的努力，甚至生命，已經深深地紮基於他們所僑居的土地上，如百年前開拓印度之楊大釗，及開發沙勞越的黃乃裳，由亞洲的農地而至美洲的鐵路，在在都少不了僑胞先民的血汗。此所以英國前駐馬來總督瑞天威曾稱，馬來半島之有今天，皆出之於華僑勞力之所賜等語。

二次大戰後若干國家在民族主義的名義下，曾經流行過一陣子排華的歪風。其所揭櫫的大道理皆為「華僑壟斷了當地經濟」。姑不論華僑在各國經濟上的成就是如何地得來匪易，即以華僑對各國的貢獻以及其所表現的才華，又何嘗偏限於經濟一隅？曾記得一百五十年前智利開國英雄歐赫金斯將軍由秘魯南下推翻西班牙統治之時，為其辦理軍事情報業務者就是一羣華僑。拋開過早的事蹟不說，僅在二次大戰期間，亦有菲律賓華僑義勇軍的英勇表現，曾經博得了當時美菲軍民的一致的欽佩。且看聳立在馬尼刺華僑義山區的幾座當年抗日志士之墓碑，至今猶為後人所瞻仰憑弔。由此若說華僑只懂得經濟而不善政治，當有商榷之餘地。

再以華僑對革命建國，與抗戰前後對祖國之有形與無形的協助與貢獻而言，將更使我等後輩為之汗顏無似。當年黃花崗一役，在殉難七十二先烈之中，有紀錄可查者就有華僑二十八人。如果說無華僑即無革命，應該不算過份誇張。即在其後的建國、抗戰諸役中，華僑生命財力上之貢獻也是同樣的偉大。根據紀錄，僅在抗戰初期，當時每月軍費所支約為七千萬元，而華僑之建軍捐款每月即達二千萬元，竟佔全部軍費開支的三分之一，至於冒生命之險

，或明或暗，或返國從軍，或就地抗敵之義行更是不勝枚舉。旅居東南亞各國僑胞如此，遠在歐美的華裔兒女亦從不後人。

抗戰勝利之後，一方面由於兵燹連年，元氣大傷，二則當時海內外輿論泰半爲左派把持，當時海外華僑社會對祖國真實情況的確有過一個短時間的誤解與隔閡，而這一段時間也正是中華民國國運陷於最低潮的階段。由此益見華僑與祖國命運之息息相關。再看看今天的國際環境與國際輿論，似與二十餘年前中國的混亂局面彷彿相似。但在歷史學家的眼光中看起來，由於華僑與祖國之關係正臻於空前的密切，所以整個中華民國必能在衆亂之中保持獨醒。

回憶起這一段往事，益感現在華僑與祖國間這一份關係之可貴。當然這決不是由半空中掉下來的，而是多少可歌可泣的事實織成，包括毛共對僑眷的迫害，以及祖國慈母的號喚。大概分之，由民國三十八年到四十年之間爲一個轉捩過渡時期，不過即使在這一時期中，華僑對祖國之貢獻仍不乏可陳之處。據有關方面的資料，截至四十年底，各地捐款共相當美元三十四萬餘元；各地組成反共抗俄團體四十五處；回國觀光人數亦由三十九年的九十四人增至四十年的一百三十七人。僑生回國升學者達一百四十二人，回國投資總額亦有美金二萬三千元之數。

但是華僑對祖國有真正之了解，還是在民國四十一年之後，故而現在研究華僑及僑資問題之資料，最早也以此時爲準。

民國四十一年十月廿一日起，舉行接連三天的僑務會議是華僑史上的創舉，自茲以後乃有華僑節之訂立。當時海外各地僑社對此次僑務會議咸表重視，出席代表三百餘人。重要決議以組織華僑救國聯合會，對共匪實施經濟制裁，發行反共勝利基金及鼓勵回國投資等爲最，其中尤以鼓勵回國投資一條，當時決議之後，歷年來竟結出如此碩大的成果，恐非始料所及。

僑資之成長，由民國四十年的三家，美金二萬三千元起始，每年逐有增加，四十一年五家，資本總額已逾百萬。由民國四十一年至民國五十二年上半年，約十一年之間，僑資總額已經壯大到美金六百一十萬元以上，這一段時間似乎可以稱之爲僑資成長之奠基時期。

由五十二年而至目前，可以稱爲僑資之壯大階段。截至五十九年底，僑資總額已達美金一億四千萬元之大關，

中華民國六十年 十月二十一日

中華民國六十年 十月二十一日

一七八

而其成長的趨勢似猶方興未已。

二十年來，國內僑資事業不僅已直接貢獻於國內消費市場之繁榮，同時更為國家爭取了可觀的外匯。由民國五十四年至五十八年，每年平均總在美金五千萬元上下。此外自五十四年來又為國內創造了將近十萬個工作機會。

促進此一壯大時期之來臨者，雖為多方面之配合，但歷屆華商會議之召開，使得全球華僑，不僅對世界商情及貿易趨勢得以充份交換資料，同時祖國投資環境之改善，亦得而在僑社之中廣為流傳。九年來已歷八次華商會議，在策動祖國工商業與各僑地間之連繫，以及對匪之經濟制裁方面，功不可沒。

但是在另一方面說來，華僑在海外之經營雖然日有進展，同時各國對於華僑一般所具之適應性與建設性已漸有了解，但其所面臨的困難初未稍減，除了由於其在經濟上的成就為若干地主國所忌嫉而多方設法予以刁難與歧視外，更飽受共匪之廉價傾銷與經濟滲透之苦，故目前海外華僑事業備感困擾。

除了儘量開闢投資環境，吸引僑資內流之外，政府更已注意到應為僑資另尋出路，同時以更具互助性的新途徑來解開僑居地政府之限制，以更具合作性的新聯繫來瓦解共匪的破壞。在遠程計劃方面，更協助發展華僑對外之貿易促進區域合作，以及協助華僑職業科學教育之發展，試圖經由有計劃的技術改進而擴大現已具有在世界市場上的影響力。在自由祖國的僑資成長與壯大是一面鏡子，而僑資在政府的正確導引之下必將有更大的收穫。

說到僑教，這是一個大問題。華僑為子女之教養，接受祖先文化之陶冶，以及加強適應日益複雜的現代社會，當然以教育為先。在這一方面，過去若干年來雖沒有受到太大的注意，但都也相安無事，而且有着相當重大的成就。總計在全球各地，僑校總數最高時曾經到達近六千所之多。唯自印尼僑校及緬甸僑校被當地政府接辦之後，截至民國五十九年底為止，只剩四千餘所，而其中向我政府立案者，又只有一千八百所左右，其餘則因受到當地政府環境限制，尚未能完成法定立案手續。

在此一限制之外，僑校更經常遭遇到師資與教材缺乏的困擾。所幸政府遷臺以來，已經注意到這一問題，並已着手分別協助解決。在師資方面，除鼓勵適當之僑校增進師資科，舉辦海外巡迴講學及暑期師資講習班以外，並鼓勵回國僑生就讀各級師範院校，於畢業後以優先返回僑居地服務為原則，同時在國內則考選優良教師以應海外各校

之需。總計國內外每年培養師資二千六百餘人，而前年考選之教師亦均已分赴國外服務。在教材方面，自民國四十年四月行政院訂定「編印僑民教科書，課外補充教材及一般僑民讀物，隨時供應海外」辦法以來，每年向海外供應之此類教材平均在三百萬冊以上。

但是，迫害與歧視並未結束，尤其是毛共竊據大陸以來，爲避免僑教與祖國間之關係，更不時施以分化與打擊，如不能收爲己用，即唆使各當地政府多方刁難。

事實上，此一刁難與迫害猶不止於僑教而已，即對整個華僑文化事業無不如此。迄至民國五十九年，各地僑報四百餘家，雖然由於外在環境之限制，本身設備及工作人員待遇之未臻理想，每多發生銷路不佳，經濟困難之情形，但絕大部份均持忠貞的反共立場。例如艱苦支撐的印度日報，被迫停刊的印尼天聲日報及立場堅定的越南建國國際聯合報等等，都值得在華僑史上留下一頁鮮明的地位。

不論是多麼艱苦的環境，都無法終止僑胞心嚮祖國的熱誠。同樣地，不論多麼困難的局面，也無法遏止政府對僑胞的眷念。今年的國際局勢固然較前混亂，國際親毛份子的活動也較前愈烈，但據權威匪情專家所見，此亦適足以表示共匪內部之困難已到了不得不竭力運用其所有力量向外掙扎求生的地步，而僑胞與祖國結合之空前密切，又適足說明了海外僑胞與臺灣軍民結合的巔峯狀態。中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹博士在本月十一日歡迎歸僑時也表示說，今年回國參加十月慶典之僑胞人數，突破了歷年的最高紀錄，可爲四海歸心的有力證明。以此克敵，何敵不摧？以此求功，何功不成？

二、旅居全球僑胞堅決反共（註五）

今天是第十九屆華僑節，全球一千九百多萬僑胞及數千歸僑，都分別在國內及各僑居地慶祝屬於他們的佳節，並舉行華僑反共愛國運動大會。

國父領導國民革命以來，華僑所作的貢獻，贏得了「華僑爲革命之母」的美譽。及至抗戰戡亂，赤禍橫流，河山變色，祖國的遭遇越艱難，華僑的愛國表現更積極。民國三十八年，大陸淪陷，政府遷臺，毛共匪幫氣餒囂張，

中華民國六十年 十月二十一日

中華民國六十年 十月二十一日

一八〇

反共形勢陷於最低潮時，海外華僑爲了表示反對共匪極權，擁護自由祖國政府的堅定立場，即紛紛成立「華僑反共抗俄後援會」或「華僑反共會」，昭示世界不承認蘇俄羽翼下的毛共偽組織，而積極展開反共工作。

簽約反共、鄭重履行

在這許多反共組織中，成立最早的，是菲律賓與美國兩地，至民國四十一年十月二十一日，全球性僑務會議產生華僑救國聯合總會後，全球華僑有了中心樞紐，各地反共組織更爲普遍。民國五十一年，全球華僑反共組織，共有一百零五個單位，其他特殊地區因環境關係，不能公開成立者，也暗中組織及進行工作，或以原有綜合性僑團負責推動反共工作。

目前在科學館展出的「共匪暴行資料及大陸反共革命事蹟展覽」中的「四海歸心」部分，展出了全球華僑宣誓簽名的「華僑反共救國公約」，這個公約是在民國四十一年十月僑務會議中通過的，各地華僑一致宣誓簽約，並鄭重履行。其條文如下：①擁護反共抗俄國策。②擁護蔣總統領導反攻大陸，解救同胞。③團結一切反共力量，嚴防共匪離間分化滲透利用。④不做違背國家民族利益的事。⑤不讓僑匯流入匪區資匪。⑥不捐錢給共匪及同情共匪的人。⑦不和共匪及同情共匪的人做朋友。⑧不和共匪及同情共匪的人做買賣。⑨增進華僑與當地官民的合作關係，發展僑社利益。⑩實行三民主義，復興中華民國。

民國四十六年十月，華僑救國聯合總會在臺北召開第一次代表大會，來自世界卅六個地區的代表三百一十九人，在大會中通過了「華僑反共救國綱領」，確立了華僑反共救國的總目標。

華商聯合、抵制匪貨

華僑深切瞭解反共救國工作是多方面的，他們爲充實祖國的經濟力及協助祖國經濟發展，除了投資祖國生產外，並強化對祖國貿易關係，拓展國貨外銷市場。從民國五十二年起，華商經濟會議每年輪流在世界各地舉行，其範圍從亞洲而擴大爲全世界的華商貿易會議。

僑胞爲響應總統「抵制匪貨」的號召，於五十四年在僑聯總會舉行全僑抵制匪貨座談會，決定不買匪貨，不賣匪貨，不用匪貨，不與匪商交易，不與匪銀行來往。

民國五十六年青年節，全球各地僑胞紛紛響應總統訓示，成立「討毛聯合陣線」，並集會宣誓加盟。

國父百年誕辰時，總統明令公布定十一月十二日為「中華文化復興節」，並提倡中華文化復興運動，海外各地僑社即相繼成立中華文化復興運動推行委員會，至目前已有卅個國家及地區成立這一分會，一面譴責毛共匪幫的「文化大革命」的毀滅中華文化，一面對中華文化廣為闡揚。

組團返國、四海歸心

及至目前國際局勢姑息氣氛囂張之際，全球僑胞均恪遵總統所昭示的「莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷」及「堅持國家及國民獨立不撓的精神」，一致擁護及效忠祖國政府，並在全球各地，以簽名、集會、示威等行動，堅決反對共匪混入聯合國，以及反對尼克森訪問大陸匪區。

全球愛國僑胞慶祝建國六十年，為表示以實際行動來支持祖國，分別從全球四十八個國家與地區，返國參加光輝的雙十節國慶及十月慶典；今年回國僑胞的人數至今已有八千人，比往年增加一倍以上，顯示了四海歸心，這就是我們反攻大陸，復國建國的有力保證。

行政院會議核定中哥技術合作協定。

行政院本日上午舉行院會，由院長嚴家淦主持，會中核定我國與哥斯達黎加技術合作協定。

我國為加強與哥斯達黎加共和國之友好關係，由我中美洲經濟訪問團團長蔣彥士代表政府，於今年九月二日在哥京聖約瑟，與哥外長法西奧簽訂「中華民國與哥斯達黎加共和國間技術合作協定」一種，締約雙方同意在農業與工業上相互交換技術、經驗與知識，並依照協定中所議定之各條款，促進密切技術合作。

協定所規定之技術合作項目如下：（一）交換從事農工業生產及其有關活動之顧問、專家及學者；（二）交換農工業生產有關之學生及受訓人員；（三）交換有關農工業生產之技術資料與有關統計；（四）組

織講習會或訓練班以及其他類似之活動；(五)其他雙方認為必需達成之合作項目。

上述協定經行政院核定後正式生效。(註六)

考試院院會通過「公務人員撫卹法施行細則」，並公布實施。

「公務人員撫卹法施行細則」，本日經考試院院會通過，並公布實施。條文如下：

第一章 總 則

第一條 本細則依公務人員撫卹法第十八條之規定制定之。

第二條 本法第二條所稱審定資格登記有案，指依公務人員任用、派用法規審定登記有案之人員。

第三條 本法第二條規定之人員具有左列年資得合併計算：一、曾任任用、聘用、派用人員，具有合法證明者。二、曾任雇員或同委任及委任待遇警察人員，具有合法證明者。三、曾任軍用文職經銓敘部登記有案或經國防部證明者。四、曾任准尉以上軍職經國防部證明者。五、曾任公立學校教職員或公營事業人員，具有合法證明者。前項年資，如已領受退休、退職、退伍金，或與其相當之資遣費者，不得併計。

第四條 本法第六條第一項所稱遺屬，依民法之規定。

第五條 本法第七條所稱勳章，指依勳章條例所授予者，所稱特殊功績，指左列情形之一者：一、經總統明令褒揚，並將生平事蹟宣付國史館者。二、經考試院核定從優議卹者。

第六條 本法第八條第一項第三款，所稱已成年不能謀生之兄弟姊妹，指心神喪失或殘廢，經醫師證明者。

本法第八條第一項第四款，所稱無人扶養配偶之父母、配偶之祖父母，指不能維持生活，又無謀生能力，經鄉鎮區公所證明者。

第七條 本法第十四條所稱公務人員在職亡故，其在職期間不受本法第四條之限制，其殮葬補助費應依規定標準由各級政府編列預算支給之。

第八條 依本法第十六條規定辦理者，其撫卹年資，應自退休後再任之月或退休生效之次月起算。

第九條 依公務員撫卹法核定之年撫卹，乃依原規定辦理。

第二章 聲請撫卹之程序

第十條 左列人員撫卹案由銓敘部核定之：○中央機關公務人員。○直轄市公務人員。○各級人事人員。○省縣（市）鄉鎮分類職位六職等或薦任以上人員。○本法第十七條準用之人員。

省縣（市）鄉鎮分類職位五職等以下或委任職人員得由銓敘部委託各該省委任職公務人員銓敘委託審查委員會核定，其未設有上項委託審查機構者，仍由銓敘部核定之。

第十一條 遺族聲請撫卹，應填具聲請撫卹事實表二份，連同死亡證明書、經歷證件、全戶戶籍謄本，由該公務人員死亡時服務機關彙轉銓敘部或委託審查機關。

本法第八條第一項各款遺族，應於遺族聲請撫卹事實表內依次詳細填列。

第十二條 本法第八條第一項第一款至第三款遺族之撫卹金領受權，如因死亡或拋棄或法定事由而喪失時，其撫卹金應勻給同一順序其他有權領受之人，同一順序無人領受時，由次一順序遺族領受。

第十三條 遺族填送之事實表及證明文件，由服務機關核明轉送。

第三章 撫卹金之發給

第十四條 公務人員遺族聲請撫卹，經核定後，由核定機關填發撫卹金證書，連同原送證件，遞由原轉請機關發交領受人，並函審計機關備查。

本法第十七條人員撫卹案經核定後並應呈報考試院轉呈總統府備查。

第十五條 公務人員撫卹金，依其最後服務機關之經費屬於中央者，由國庫支出；屬於省市級者，由省市庫支出；屬於縣市級者，由縣市庫支出。

第十六條 中央機關公務人員撫卹金，以銓敘部為支給機關；省市機關公務人員撫卹金，以省財政廳及市財政局為支給機關；縣市機關公務人員撫卹金，以縣市政府為支給機關。

第十七條 公務人員年撫卹金於每年七月起，一次發給。

第十八條 公務人員撫卹金由國庫支出者，其證書分爲二聯，第一聯存銓敘部，第二聯交撫卹金領受人，由省市及縣市庫支出者，分爲三聯，第一聯存銓敘機關，第二聯交撫卹金領受人，第三聯交支給機關。

第十九條 公務人員遺族請領年撫卹金，應於每年五月前將年撫卹金證書、戶籍謄本送支給機關，支給機關應於屆發款期，將年撫卹金證書及年撫卹金計算單一併寄發領受人，並將年撫卹金及領據，交由遺族現住地郵局、銀行或死亡者原服務機關轉發。

第二十條 郵局、銀行或死亡者原服務機關轉發年撫卹金時，必須核驗撫卹金證書上之印鑑與簽領人所蓋之章無訛後付款，並將撫卹金證書發還領卹人，撫卹金領據寄還支給機關。

第二十一條 公務人員撫卹金之報銷程序如左：○國庫支出撫卹金，由銓敘部按月彙編撫卹金支出計算書類，連同領據，送審計部核銷。○省市庫支出撫卹金，由省市財政廳局按月彙編撫卹金支出計算書類，連同領據送審計處核銷。○縣市庫支出撫卹金由縣市政府按月彙編撫卹金支出計算書類，連同領據呈送省財政廳轉請審計處核銷。

第二十二條 撫卹金領受人領受權消滅、喪失或停止後，如有朦混冒領等情事，除由支給機關追繳冒領之撫卹金及證書外，並移送司法機關辦理。

第四章 附 則

第二十三條 年撫卹金領受人如有變更時，應由其他有權領受人依左列規定檢具證明連同原領撫卹金證書，報由支給機關遞轉銓敘部或委託審查機關註銷或更正：○領受人死亡或配偶及寡媳再婚者，檢具戶籍謄本。○原不能謀生而已能謀生者，或原無人扶養而已有謀生能力不需人扶養者，檢具鄉鎮區公所證明文件。

第二十四條 撫卹金證書如有遺失應登報聲明作廢，並檢同報紙詳述遺失原因，報請原發機關補發，如有污損應敘明原因，檢同原件，報請換發。

第廿五條 遺族居住不能領受撫卹金地區者，得由服務機關聲請保留其遺族領卹權。

第廿六條 本細則各種書表格式，由銓敘部定之。

第廿七條 本細則自公布日施行。（註七）

海軍總司令宋長志上將赴美出席第二屆世界海權會議。

海軍總司令宋長志上將，應美國海軍軍令部長祝華德上將邀請，本日飛美訪問，並出席自十一月一日至五日在美國新港舉行的第二屆世界海權會議。

隨同宋上將赴美者，有池孟彬中將、劉和謙少將及沈方枰中校。（註八）

美國國務院中國科科長莫柳泉在衆議院作證，聲稱美國將繼續履行對我國條約義務，維持與我國友好關係。

本日，美國國務院中國科科長莫柳泉在美國衆議院「東亞及太平洋問題小組委員會」作證。他說，中華民國與美國間的關係，在相互利益的廣大範圍內，繼續以有效的密切合作爲其特色。不論中國代表權問題的投票結果如何，美國將繼續履行對中華民國的條約義務。其證詞內容大要如下：

一、中美兩國間政治、軍事、經濟各方面的密切協力，一向是共同利益之一。美國期待與中華民國繼續的良好與親切的關係。雖然美國現在正在尋求與北平關係的正常化，但是與北平新的關係不會從犧牲老友中獲得。美國政府的高層已再確認，美國將維持其與中華民國的友好關係，並將繼續履行對該國所作的條約上的承諾。

二、互防條約今日仍然爲華盛頓與臺北雙邊關係中的一個主要特色。

三、近年給予中華民國的軍事援助已減少，結果使中華民國本身增大了國防負擔。目前中國政府在國防需要上負擔的經費約爲百分之九十五。

四、美國對中華民國不再提供經濟援助。美國現在將臺灣視爲運用美援成功的模範。中華民國卓越的經濟成長，使

中華民國六十年 十月二十一日

中華民國六十年 十月二十二日

一八六

它成爲援助他國的國家。在美國的協助下，中華民國最近在實施對非洲、亞洲及拉丁美洲國家提供農業援助的前衛計劃。

五、中華民國的對外貿易，有顯著的擴大，輸出與輸入的總數，於一九七〇年近三十一億美元。美國是中華民國的主要貿易夥伴，自一九五二至七〇年期間，美國在臺灣的投資佔全部外國投資的百分之四十三，美國將繼續鼓勵美國工商界在臺灣私人投資。

臺北與華盛頓之間的多邊合作關係，加上雙方存在的相當善意，在將來應有助於減少美國與中華民國關係中的問題。（註九）

註一：民國六十年十月二十一日「中央日報」。

註二：民國六十年十月二十一日「大華晚報」。

註三：民國六十年十月二十二日「中央日報」。

註四：民國六十年十月十八日「中央日報」。

註五：同註一。

註六：同註三。

註七：同註三。

註八：同註三。

註九：民國六十年十月二十三日「中央日報」。

廿二日 華僑救國聯合總會舉行第四屆第三次全體理事會議，僑務委員會委員長高信，勉勵僑胞團結合作，防止毛共在僑社或各僑居地之欺騙、滲透陰謀。

華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議於昨日揭幕。本日上午在臺北市該會百齡堂舉行預備會議及第一次大會，下午參觀「華僑與祖國」圖片展覽。

預備會議於上午九時舉行，由在臺常務理事董世芳擔任主席。會中恭讀總統訓詞，並由該會秘書長梁子衡報告議程及有關事項，同時討論通過會議日程、主席團人選及組織宣言起草委員會人選等案。主席團人選爲北美洲梅友卓、黃仁俊、林樹榮；中南美洲潘勝元、洪振勳、何恕如；歐洲梁早賢；大洋洲蕭九如；非洲李善欽、陳鐵魂、謝達壽；菲律賓吳金禮、蔡廷碩（蔡氏返菲時由蘇俊人代）、陳烈甫；印尼丘國富、魏瑞光；緬甸呂連陞；泰國黃鴻秋、蘇君謙；越南鍾裕光；寮國胡雪懷、曹達桂；星馬戴始仲；香港謝伯昌、張覃光、黃耀錦；澳門鄧晴隆；日本劉天祿、周榮奇；韓國孟子斌；國內爲黃天爵與董世芳。

宣言起草委員爲：鄧公玄、汪竹一、蔡景福、黃石華、王輝、侯和、朱恕、陳玉寬、關堯坤、邱添壽、廖自然、陳捷、陳德規、陳鶴齡、陳以令。召集人：鄧公玄、蔡景福、陳以令。

第一次大會於上午九時三十分舉行，由梅友卓（美國）、謝達壽（留尼旺）、陳烈甫（菲律賓）、林樹榮（加拿大）擔任主席。會中特邀僑務委員會委員長高信、中國國民黨中央委員會第三組代主任曾廣順分別以「當前的僑務政策」及「現階段的華僑反共愛國運動」作專題報告。

高委員長講詞略云：

「雖然目前匪共在海外展開『笑臉攻勢』，但是面對着共匪內部土崩魚爛的垂死掙扎，我們應該重振六十年前華僑從事和支援開國的革命精神，促進反共革命的全面勝利成功。」

目前在『如何團結全球僑胞，支援反攻復國』的大原則下，僑務工作方面，要防止匪共在僑社或各僑居地的欺騙、滲透陰謀，大家一心一德，團結反共。

只要我們團結起來，本着大公無私的精神，捐棄個人私見，必能匯成巨大的反共力量。尤其在共匪面臨窮途末路之時，我們不但有強固的反攻基地，且國際環境亦比抗戰時期好，國內軍民的反共鬥志，與海外僑胞的反共行動結合，這就是復國勝利的保證。」

中華民國六十年 十月二十二日

中華民國六十年 十月二十二日

一八八

曾廣順代主任則呼籲海外僑胞加強團結反共力量，以目前海外各地反對毛共混入聯合國運動爲起點，擴大掀起全球性華僑反共愛國運動，支持自由祖國反攻復國的聖戰。他說：

「在國際姑息氣氛瀰漫的今天，海外華僑最近展開的反對共匪混入聯合國運動，充分表現了華僑熱愛祖國及效忠政府的精神。」

海外僑胞這種熱烈愛國情緒，正是我們反攻復國最有力的保證。」

大會於秘書長梁子衡作會務報告及檢討，並頒發熱心會務獎後，接着通過常務理事會所提中心議題：「明年總統任期屆滿，懇請蔣公繼續連任，領導全民，完成反攻復國大業」，及臨時動議：「由大會致電聯合國堅決反對共匪混入聯合國」等案。（註一）

華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議，通過提案懇請蔣總統繼續競選連任。

華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議，本日上午在第一次大會中，通過常務理事會所提：「明年總統任期屆滿，懇請蔣公繼續連任，領導全民，完成反攻復國大業」案。

該會認爲：中華民國第四屆總統任期，明年屆滿，值此世局詭譎萬變，我反共復國前途遭遇艱難之際，海內外同胞仰賴蔣公繼續領導，完成反攻復國大業者正殷。本會應代表全球一千九百萬華僑的擁戴赤誠，籲請蔣公俯順僑情，繼續競選連任，以慰囑望。

會中一致通過：（一）以本次全體會議名義，懇切呈請蔣公俯順民意，繼續競選連任；（二）函呈中國國民黨中央委員會，提名蔣公競選中華民國第五屆總統；（三）分函國內各人民團體，表達我全球華僑懇切盼望蔣公繼續連任之意旨，並請一致請求蔣公俯順輿情，以慰衆望。（註二）

中華電視公司空中教學大學選修科目招生。

中華電視公司開設的空中教學節目，經教育部核定，准予與臺大、政大、師大及成大合作，招收「大學選修科目」的學生，於本日起一連三天在臺灣省三個地區同時辦理報名及註冊手續。

報名地點，臺北區在國立臺灣大學法學院；臺中區在省立臺中商業專科學校；臺南區在國立成功大學。

報名資格有二：（一）具有大專聯考報名資格者；（二）其他具有高級中等以上學校畢業同等學力之證明者。（註三）

附錄：對空中大學的歌頌（註四）

中華電視公司開設的空中教學節目，業經教育部核定，准予與臺大、政大、師大及成大合作，招收「大學選修科目」的學生。從本星期五起，分在臺北、臺中及臺南三地，辦理報名註冊手續，對於未能考入大學或無力升學的青年，這是一項莫大的喜訊。就我國教育制度來說，空中大學教育而能正式給予學分，更是劃時代的創舉。足見國人對於高等教育的觀念已逐漸改變，並能朝向現代化的大道邁進。

為加速國家現代化，促進經濟發展與提高教育水準，猶如鳥之雙翼，車之兩輪，兩者有其相互的密切關聯。國家經濟落後，國民教育水準固難提高；民智閉塞的地區，經濟更難迅速獲致開發。經濟發展的過程，原是一條漫長的道路；從貧窮到富裕，從落後到現代化，必須經過若干歷程，而每一階段皆須依賴教育的普及與改進，來提高一般人力素質並培養專技人才，作為加速經濟發展的動力。所以為求國家的現代化，人人盡其全力以接受更高的教育，不但是現代國民的權利，更為應有的義務；其目的即在充分發揮個人的智能潛力，為社會作更大服務，為國家盡更多貢獻。

總統於四年前排除一切困難，實施九年國民義務教育。首屆國中學生已於本年畢業，不但國民知能水準因之逐漸提高，

中華民國六十年 十月二十二日

中華民國六十年 十月二十二日

一九〇

漸提高，尤以小學惡補現象消除，兒童健康情形顯著進步，對民族前途有其深遠影響。我國少年棒球隊兩度獲得世界冠軍，即為具體證明。不過為求國家現代化能夠加速獲致成就，國民接受專科以上教育的機會能否普及，亦頗有其影響。由於現代文明進步，社會各業需要知識與技術的水準提高，不但公教人員、科學家、工業家、銀行家、新聞記者，均需要由大專以上學校來培養；即各色商業人才，如同觀光事業的餐旅管理與導遊人員，亦需要經過高等教育與專技訓練。

我國憲法明定「國民受教育之機會一律平等」，為加速國家的現代化，希望人人都能接受高等教育，但是許多青年由於個人境遇或能力的限制，且不能都有接受較高教育的機會。例如今年暑假有七萬八千多位青年祈求進入大專院校之門，只有二萬七千餘人獲此幸運。雖說這被摒於大專門外的五萬多人，係因公平聯考而落選，但是有這許多的青年有志向學，而國家未能給予他們以機會，就整體利益來說，總是頗為遺憾的。

當然，國家需要各類人才，教育總宜均衡發展，自不必人人皆接受大專教育。但是爭取更高的和更好的教育，乃是現代國民的權利，國家限於財力不能滿足他們的要求，雖是無可奈何之事，可是政府終究不能無視這一責任。教育部為增加青年接受高等教育的機會，可謂盡其全力。五十四年正式准許專科以上學校設置夜間部，便利社會青年一面就業一面進修，以增進其知識技能，配合社會經濟發展。現在已有三十六所大專院校辦理夜間部，共有一六二科系，肄業學生三萬五千餘人，已畢業者兩萬數千人，為國家作育人材頗具貢獻。

不過現有大專夜間部僅設置於各大城市，對於散處鄉村及各小城鎮的有志向學者，仍難全面照顧。這次教育部核定華視空中教育的「大學選修科目」，其教學對象既可不受地區拘束，參加選修者只要具有必要的資格，亦可不受年齡限制，正可彌補夜間部的缺陷。教育部能革新高等教育的傳統觀念，讓華視經由空中電波的傳播，把大學教育從象牙之塔帶到窮鄉僻壤以至十字街頭，真是一件可以歌頌的大事。希望華視能以全力辦好這件極有意義的工作，為社會上萬千有志於大學教育的青年，開闢一條上進的道路。

註一：民國六十年十月二十三日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年十月二十二日「中央日報」。

註四：民國六十年十月二十日「大華晚報」。

廿三日 經濟部長孫運璿在立法院經濟委員會，說明我國當前經濟施政目標：對內維持經濟安定，鞏固經濟基礎；對外加強國際經濟技術合作及貿易交流，以提高國際地位。

經濟部長孫運璿本日在立法院經濟委員會報告經濟部半年來施政概況；並分析當前國際情勢對我國經濟建設的影響，以及我國所採因應策略。其報告全文如下：

「主席、各位委員先生：本年以來，臺灣基地經濟發展，在國際姑息逆流高漲，匪共陰謀破壞日亟之際，仍以堅定步伐向前邁進，續趨繁榮。截至八月份止之各項主要經濟指標，顯示對外貿易巨幅擴張，農工生產一致增長，物價則保持平穩。九、十月後，雖有美國實施新經濟措施之不利影響及颱風災害，惟預測全年經濟成長，必可超過計劃目標。茲就本年首八個月，臺灣經濟情勢與依據年度施政方針所採主要措施，國際新形勢對我經濟建設的影響，以及我們的因應策略，分別提出報告：

壹、本年臺灣經濟發展情況與所採主要措施

一、經濟發展情況

(一) 農業成長：由於政府降低農業生產成本，改進農業生產之各項措施漸生效果，本年上期農業有大幅成長，生產總指數較上年同期增加百分之七·二，其中農作物增產百分之八·一，林業增產百分之七·三，漁業增產百分之四·六，畜牧增產百分之四·八，農業總生產之成長率較以往兩年為高。（請參閱表一）

(二) 工業發展

中華民國六十年 十月二十三日

1. 生產指數：工業由於外銷暢旺，投資增加，設備技術不斷獲得改善，發展較往年更為快速。本年一至八月生產總指數較上年同期增加百分之二一·三，其中製造業為工業骨幹，計增加百分之二一·八，房屋建築業再度蓬勃發展，增加率最高，達百分之三〇·五，以電力為主體之公用事業增加百分之一六·一，礦業亦扭轉去年減產頹勢，增加百分之二·五。工業生產總指數之成長率亦較過去兩年同期為高。（請參閱表二）

2. 僑外投資：本年一至八月份對工業新投資中核准之僑外投資總金額共為五千零一十二萬五千美元，其中華僑佔六十二家，合計投資金額一千四百七十五萬三千美元；外國人佔三十一家，合計投資金額三千五百三十七萬二千美元。本期投資金額與上年同期比較，僑資增加，外僑略為減少，但總額仍較過去十年即五十至五十九年平均每年四千九百萬美元為高。

至於投資範圍以電子及電器業投資一千七百九十七萬一千美元為最多，計佔僑外投資總額百分之三十五點八；其次金融保險業佔百分之二二點六，橡膠塑膠業佔百分之二二點三。

3. 國營事業：本部所屬國營生產事業本年一至八月主要產品產量除肥料較上年同期減產百分之一八外，其餘均告增產，至是期營業收入總額為一百九十二億五千九百萬元，較上年同期增加百分之一八·一五，總計盈餘三十七億零二百萬美元，較上年同期增加百分之一〇·一八。各公司盈餘額仍以中油、臺電居先。

(三) 對外貿易：本年一至八月份我對外貿易高速擴展，貿易總值升達二十六億四千七百餘萬美元，較上年同期增加六億八千二百萬美元，即增加百分之三十四點七。輸出入相抵後計出超一億二千一百七十萬美元，較上年同期僅一千七百萬美元的順差遠為擴大，並創造我國外貿出超之空前紀錄。

1. 輸出方面：六十年一至八月份輸出總值為十三億八千四百餘萬美元，較上年同期增加三億九千三百餘萬美元，即增加百分之三十九點七，在輸出貨品中，仍以紡織品居第一位，佔輸出總額百分之三十三點九，金屬、機械、電氣器材佔第二位，農漁產品居第三位（請參閱附表三）。

2. 輸入方面：本年一至八月份輸入總值爲十二億六千三百萬美元，較上年同期增加二億八千八百餘萬美元，即增加百分之二十九點六。輸入貨品中，金屬、機械、電氣器材高佔輸入總額百分之四十一點四，較上年同期爲高，此與工業之快速發展有關，其餘依次爲化學品及原油、食物、飲料及菸類、運輸工具、毛、棉、纖維等。（請參閱表四）

3. 貿易地區：本年一至八月貿易地區，輸出仍以對美貿易佔第一位，計我輸美值五億八千九百萬美元，佔我輸出總值百分之四十二點五，對日出口居第二位，共一億八千七百萬美元，佔輸出總值百分之十三點五。輸入仍以日本居首，計自日入口貨值五億美元，佔我輸入總值百分之三十九點六，其次自美輸入值四億零二百餘萬美元，佔我輸入總值百分之三十一點八。對歐洲及東南亞各地貿易已較往年有顯著增加。

(四) 物價變動：本年一至八月物價波幅較往年爲小，變動不大，平均批發物價總指數與上年同期比較，下跌百分之〇·六一，以橡膠及其製品，金屬及其製品，化工原料及其製品，跌幅較大，主要原因係受國際價格下落及國內化肥巨幅降價之影響。都市消費者物價總指數與上年同期比較，上升百分之三·一二，以醫藥保健類及食物類指數漲幅較高，衣着與居住類均甚平穩。

(五) 證券交易：本年一至八月份臺灣證券市場證券成交總金額爲新臺幣一百四十五億九千六百餘萬元，較五十九年同期七十八億零二百餘萬元增加六十七億九千四百餘萬元。又本年八月份之股價指數爲一三〇·二五，較去年同期之股價指數一二〇·〇五昇三·二〇，較本年初市場開市時（一月五日）股價指數一二三·二八微降〇·〇三，九月份再回升至一二五·四五，迄今無大變動。

二、主要措施

(一) 農業方面：

1. 年度施政方針：加強農地利用，加速農業機械化，改進農產品運銷系統，積極提高農業技術及生產力，以求農、林、漁、牧生產之增進，達成農業現代化之目標。

2. 所採主要措施：

- (1) 研訂並實施改進農業生產措施諸方案：繼續研訂『經濟作物產銷』、『食品加工及拓展外銷』、『糧食作物生產改進』、『畜牧事業發展』及『加強山坡地開發』等方案五種，由中央特撥補助款一億元，配合地方籌措款二千四百餘萬元，自本年七月起分別推動實施。
- (2) 積極推行農業機械化：在六十年度（至本年六月止）除設法降低農機售價並由政府補助農民購買農機具經費二千餘萬元外，推行成果如下：
 - ① 加強已設置之鄉鎮農機推行中心十四處並增設十處。
 - ② 推廣國產十三匹馬力以上耕耘機約四千台，動力微粒噴霧機一千四百餘台，動力脫穀機八百餘台，旱田中耕除草機近二百台。
 - ③ 設置水稻農機一貫作業示範區十三處，及在屏東、彰化、嘉義建立現代化農業經營實驗區三處。
 - ④ 設立鄉鎮農會機耕隊一百二十七隊，另組成共同耕作專業使用隊五十隊。至於六十一年度推行計劃，將以馬力大，效率高之曳引機為主。
- (3) 降低肥料售價與換穀比率，改進肥料換穀制度：肥料配售價格及換穀比率繼五十九年三月降低後，六十年二月再度降低，現尿素售價減至每公噸四千元換穀比率為一比〇·八九，硫酸銨降為每公噸二千六百元及一比〇·五八，共計減少農民負擔七億七千餘萬元。至肥料換穀辦法，復於六十年八月將三成現金七成稻穀之規定改為現金及稻穀各五成。
- (4) 補助農機用油及灌溉用電費用：由中油及臺電兩公司，自本年起分別補助地方各一千五百萬元，分配應用。
- (5) 減免農業稅賦：本年八月行政院財經會報決定三點減免農業稅賦辦法：
 - ① 土地零星之農戶，其應繳田賦應按地段歸戶，賦額在兩賦元以下者，一律改徵代金，以

便利繳納。

② 計徵農民綜合所得稅時，對自力耕作者生產費用的扣除，從原訂百分之四九的比率，提高為百分之七十，以減輕其稅負。

③ 為便利農民繳納田賦實物，一律改為每年第一期徵收稻穀六成，第二期四成。上項辦法實施後，年可減少農民稅負七千萬元。

(6) 改善農產品運銷制度：本年三月成立農產品運銷改進小組，負責督導及推動興建果菜市場及生產地集貨市場，貫徹高雄市毛豬屠體拍賣制度，推行毛豬共同運銷及肉類冷凍零售，試辦蔬菜分級包裝，並從事農產品市場法研訂。

(7) 改善農業金融制度：由中央銀行融通資金一億元，委由農民銀行舉辦農業機械、養豬、肉牛及運銷包裝現代化四項貸款，農民銀行亦以自有資金一億元配合貸出，期限最短一年，最長七年，自本年四月起受理申貸，迄八月上旬已貸出五千五百餘萬元。

(8) 發展遠洋漁業：除加速建造遠洋漁船外，又在高雄設立『漁業幹部訓練中心』，已於本年三月開訓，第一期即將結訓分發工作。

此外對畜牧事業正推動肉牛飼養計劃及改善豬隻生產，對林業改良及水土保持工作亦均督導地方政府加強辦理中。

(二) 工礦方面

1. 年度施政方針：加強地質調查，積極推進天然資源之探勘與開發，擴建電力系統，推動重工業之發展，增建加工出口區，強化經濟結構。

2. 所採主要措施：

(1) 陸地及海域資源之探勘開發。

① 石油及天然氣：

中華民國六十年 十月二十三日

陸地部份——繼續實施地質調查及地球物理測勘，並進行鑽探，其中青草湖十三號井鑽獲油氣，日產天然氣九萬七千方公尺，原油卅四公秉，另錦水七十五號開發井，已鑽至五千公尺，本年上半年實產天然氣五億立方公尺，原油五萬五千餘公秉。

海域部份——中油公司保留探勘區，洽聘英屬東方海洋物探勘公司承辦，已於本年六月派測勘船來臺實施海上震測。與外資合作部份，原合作之美籍公司所派測勘船因受美國國務院勸阻，使震測工作一度停頓，現由各該公司另雇非美籍之測勘船於本年八月五日起分別陸續恢復工作，可望於本年內完成全部初測。

② 煤礦：為增加煤炭生產，經劃定十三處進行探勘開發，其中已有四處探見可採煤層，全部計劃完成後，年可增加煤產一百八十萬噸。

(2) 能源工業之擴充：臺電公司緊急供電用之柴油發電機（七萬八千瓩）、林口火力二號機（卅五萬瓩）、大林火力第三、四、五號機（共一百廿五萬瓩）、核能發電第一、二部機（各六十三萬五千瓩）、臺鋁公司自裝柴油發電機（九萬瓩），均正加緊施工或開始進行，其中核能發電第二部機計劃美金貸款部份，已由臺電公司與美國進出口銀行於九月二十三日在華盛頓簽約。

另中油公司為加強油運工作除陸續投資建造十萬噸級油輪五艘外，已在高雄完成第二套外海卸油浮筒並正計劃在北部興建海上卸油浮筒及陸上輸儲油設備系統。

(3) 基本與關鍵工業之興建：籌建一貫作業鋼鐵廠，資本預計新臺幣三十二億元，本年八月已與奧地利聯合鋼鐵公司在臺北簽訂協議，由該公司投資百分之廿，及提供必需之技術協助，現正積極籌備進行中，新公司預定本月底正式成立。高雄造船廠則正與外商洽商投資合作計劃，最近可作決定。氯乙烯（VCM）單體製造工廠南部廠已建廠完成，正式生產。擴充煉鋁計劃已全部完成，鋁錠年產能量已自二萬八千噸增至三萬五千噸。鋼精砂粗煉設備已安裝完

成，正進行試車。另第二輕油裂解工廠、乙烷裂解工廠及苯二甲酸二甲脂（DMT）製造廠、已內鹽胺廠、蔗渣紙漿廠等均在積極進行中。

(4) 電子與汽車零件工業之發展：民間工廠已能生產空氣調解用冷媒壓縮機、電視映像管、極高頻調諧器以及汽車零件之分速機、火星塞與汽車用電子零件等。

(5) 機械及電器新產品之獎勵：實施『機械及電器製造工業發展新產品獎勵辦法』，撥發專款，獎勵發展新產品外銷。

(6) 中小企業之輔導：舉辦經營管理與各種技術講習會，協助中小企業改善經營，改進技術。輔導紡織業產製混紡胚布，供染整及製衣業加工外銷進行一貫作業。修訂罐頭食品、瓶裝飲料安全衛生標準，推進食品工業。

(7) 加工出口區與工業區之建設開發：

① 加工出口區建設：高雄楠梓、臺中潭子兩加工區之建設工程包括第一期標準廠房，均於本年四月底全部完成，截至八月底止，楠梓區核准投資案十八家，臺中區核准投資案十三家，已有產品出口。

② 工業區開發：本年已開發完成之工業區計有高雄大社、臨海、仁武等區。繼續開發尚未完成者有桃園平鎮、臺北樹林、花蓮美崙、苗栗頭份及桃園等區。正在籌劃開發者有臺南安平、基隆大武侖、臺北土城、臺北竹圍及花蓮光華等區。

(三) 貿易方面

1. 年度施政方針：拓展國際貿易、運用海內外各種力量積極增加輸出，並增加生產設備及原料之輸入，以利經濟發展。

2. 所採主要措施：

(1) 輸美非棉紡織品設限談判：美國政府為保護其紡織工業之生存，多年來即致力於限制開發中

中華民國六十年 十月二十三日

國家紡織品進口，除棉紡織品早於五十一年開始限制進口外，五十八年五月美總統派其商業部長史坦斯率團訪問我國，要求限制非棉紡織品輸美，談判未獲結果。本年六月初，美國再派總統特使甘迺迪大使來華談判，當時美國政府已有以雙邊談判達成協議之決心，而我國由於時間之延後，造成出口實績之大幅增加，故在此較為合宜之條件下與美方談判，並堅定要求美方保證我國應享受最惠國之待遇。其後甘迺迪特使在日、韓、港三地未能達成有效協議，遂返國請示。九月下旬，甘迺迪特使特別助理朱理克再度叩命東來中、日、韓、港商談同一問題，且提出最後通牒，以五十九年四月一日至六十年三月卅一日美國進口統計為基數，年成長率為百分之七，自本年七月一日開始設限，表示無法再作讓步。並聲稱：中、日、韓、港如不能在十月初與美方達成雙邊協議，則美國政府將於十月十五日片面制定非棉織品進口配額，以一九七〇年全年美國進口數量為進口限額，年增率為百分之三。我政府獲得各方報告，顯示日、韓、港終將與美方達成協議，接受設限，而美國政府之態度又極為堅決，乃經多次商談，獲得較有利之條件後，遂與美方達成初步協議，重要內容為：①自六十年十月一日開始實施。②協定期限為五年。③基期計算係自五十九年四月一日至六十年三月卅一日止。④平均年增率為百分之七點五，首三年我方可提高至百分之十。⑤我享受最惠國之待遇，其他若干細節問題已派員赴美繼續商討。此外棉紡織品限額過去規定過低，此次美方接受我國要求提高為每年九千萬平方碼。至於有關配額的分配問題，將續與業者交換意見，務期做到公平合理，同時亦將輔導業者積極爭取美國以外地區市場。

(2) 輸加紡織品貿易協議：中加紡織品貿易談判於八月中旬在夏威夷舉行，主要內容係將原有協定連同新設限項目合併為一個協定，均順延至六十一年年底止。新訂協定（配額輸出項目計襯衣褲類、棉織睡衣、女用毛衣、床單、枕套、棉布、棉紗等九項，分別訂定限額。）期限一年，至六十一年年底止。依據上項協議，我方每年可較前多獲外匯四百餘萬美元，當中加外交

關係中斷將近一年，我對加貿易又出超三千餘萬美元之情況下，仍能獲得以上結果，殊屬不易。

(3) 增加農產品銷日：向日政府交涉經年之輸日香蕉自由化終底於成，為配合自由化而採行之標準辦法，亦自本年八月一日起實施。本部為提高輸日香蕉品質，特於今年設置「香蕉集運督導小組」下設四個督導隊，分別督導採蕉、檢驗、陸運、裝船等作業，自展開工作以來，港口驗對不合格率已由三月份之百分之三・二降至八月份之百分之一・五。又檳柑輸日亦經與日方協議決定，本年期預訂為一千四百公噸，較上年已增約一倍。

(4) 加強進出口商品檢驗：出口商方面增加自行車、聚氯乙稀等十二項，進口方面增加滅火器、液化石油氣鋼瓶等九項，連原有者，出進口商品檢驗已共達二百十九項。

(5) 訂定六十年期外銷洋菇罐頭產銷計劃與外銷蘆筍罐頭生產及品質改進辦法，以獎勵生產技術改進，提高品質，維護國外市場。

(6) 本年除先後與澳洲、日本、比利時及韓、泰、越等國舉行雙邊經濟貿易會議外，並先後與象牙海岸、高棉簽訂貿易協定，現正與希臘洽訂中。另在日本、比利時、加拿大、剛果、希臘、塞普魯斯、澳大利亞、西柏林等國舉辦商展，均獲得良好成果。

(7) 已獲得日本關稅優惠待遇，正全力爭取歐洲共同市場、紐西蘭及奧地利關稅優惠待遇中。

(8) 推進「對外貿易發展協會」業務，派遣貿易推廣工作團或人員赴各國推銷我產品，在比利時及印尼首都設置貿易推廣機構。

(9) 增設駐西班牙經濟參事處及在紐約籌備組織「中美貿易協會」，發掘我產品外銷機會。

(10) 輸入方面，繼續檢討放寬進口管制品目，連前計共開放二千九百餘項，同時簡化進口手續，如實施綜合輸入許可證制度，修訂大宗物資進口辦法及擴大授權銀行簽證商品項目等，均收簡化便民及穩定物價之效。

中華民國六十年 十月二十三日

二〇〇

以上是今年經濟施政情形。下面再就當前國際情勢對我經濟建設的影響，以及我們所採的因應策略，作一概要報告。

貳、國際新形勢對我經濟建設的影響與因應策略

近來國際形勢以及貨幣體制與貿易秩序，發生了激烈的變化，使我們的經濟發展，面臨了新的挑戰與新的考驗。這導源於兩方面，一是共匪的『笑臉外交』攻勢，一是美國的新經濟措施。

一、共匪『笑臉外交』攻勢的影響：

共匪處心積慮，其對外政策一貫以妄圖搖撼我中華民國地位爲其目標，並以由外交孤立破壞我之經濟繁榮與穩定，進而引起政治與社會不安爲主要手段。自去年四月周匪恩來對日本工商界發表所謂『貿易四原則』，開始共匪對我國的經濟冷戰和對自由世界的笑臉攻勢以後，美國政府復先後宣佈放寬對匪貿易限制與尼克遜總統訪問匪區計劃，及建議牽引共匪混入聯合國，甚多國家隨聲吠影，推波助瀾，使國際姑息主義逆流，達到新的高潮。此一逆流的衝擊，除嚴重損害我國國際地位外，可以想見的，共匪今後可能不擇手段的利用政治和外交上的壓力，以及傾銷擾亂的方法來影響外人對我們的投資，阻撓我們對外貿易的拓展，從而使我們的經濟發展遭遇阻礙與頓挫。

針對共匪阻礙我們經濟發展的一切鬼蜮伎倆，我們都將予以冷靜的分析，機動的因應，更將精進不懈的推行經建計劃。近廿年來我復興基地的全體同胞在總統英明領導下，勤勞奮發，自由發揮智慧、才能和旺盛的創造力，已使我國的經濟建設，獲得豐碩成果。而匪區則經濟成長停頓，對外貿易萎縮，人民生活痛苦不堪，足以顯示民生主義經濟制度遠勝於共產主義經濟制度，這就是我們必能在對匪經濟作戰中，予共匪以迎頭痛擊，贏得勝利的最大保證。

二、美國新經濟措施的影響：

美國政府於八月十五日，宣佈實行多項新經濟措施，其中兩項對國際金融與貿易發生重大影響，一是美國對進口商品，除已設限額及免稅者外，課徵百分之十的臨時附加稅。一是暫停以三十五美元一英鎊的固定

價格兌換黃金，使美元自覓價位，迫使世界各主要強勢貨幣，如日圓、馬克等暫採浮動匯率，亦即變相的升值。

我政府作肝衡全局的研究後，爲使金融政策符合國家的利益，前已決定新臺幣暫時不予升值，對美元匯率維持不變，對其他各國貨幣匯率，則隨美元匯價之浮動而浮動。在此一前提下，上述之美國兩項措施對我貿易、工業與物價之利害影響，分析如下：

(一) 美國徵收進口附加稅的影響：美國爲我主要輸出市場，我輸美產品中可免徵附加稅者，原僅有已設限額之棉紡織品、糖等與無稅之冷凍魚產品，最近由於我同意簽訂非棉紡織品設限協定，美政府已宣佈於十月十五日起對非棉紡織品之附加稅予以撤除，至其餘各類商品仍均須被徵進口附加稅百分之十。美政府雖已准許提高此類貨品售價，不受凍結限制，故附加稅可由進口商，或轉嫁消費者分擔，但仍視個別商品之供需情況而定，且售價提高後，對美國內產品之競爭處於不利地位，尤以若干項競爭力原極薄弱之商品所受壓力最大。同時因美進口商多暫持觀望態度，短期內訂單減少，爲不可避免之現象。惟美國此項課徵進口附加稅，係對舉世各國普遍實施，不致改變我與其他國家產品間競爭關係，對貨幣升值地區之產品我競爭地位尚可加強，且我銷美產品係以中低級與勞力密集性工業品爲主，美國內資源如轉向此類生產未必有利，故影響尚微。是以就我對美貿易全面情況觀察，所受影響尚不甚大。

(二) 日圓升值的影響：日本現居我輸入首位，輸入貨品以機械設備、電氣器具、電子零件、運輸器材、鋼鐵及化學原料爲主，短期不易改由其他地區進口，日幣價格浮動，變相升值後，我輸入成本增加，直接促使進口貨價上漲，間接影響工業生產成本加重，削弱出口競爭力量。至對日出口如以日圓計價，雖較前有利，因近年對日貿易逆差甚鉅，故對我不利影響較大，惟日本及其他貨幣升值地區之外銷市場必較前緊縮，則爲我擴大輸出之良機。

關於工業建設方面，由於上述自日本等地進口機器設備與原料成本增加，對我若干工業產品成本似

中華民國六十年 十月二十三日

二〇二

有不利影響，但就長期得失分析，當前國際強勢貨幣升值之新情勢，實可促使我工業加速發展。蓋進口貨價提高，對我國內同類產品即發生變相保護與良性刺激作用。

關於物價方面，由於美元地區進口貨價格將無變動；是以由美大宗進口之棉花糧食等農產品將不受影響，至日本等地進口貨上漲幅度，因其中大部份商品，出口商亦將負擔部份貨幣升值損失，應較日圓升值幅度為小，故對國內物價水準，不致有重大影響。

三、因應策略

政府為因應當前國內外政治經濟新情勢及今後可能發生之變化，經濟方面所採方針措施如後：

(一) 對內：以維持經濟安定，鞏固經濟基礎為方針，措施重點如下：

1. 力求穩定物價。
2. 促進證券市場正常發展。
3. 迅謀繁榮農村經濟，改善農民收入。
4. 全力加速擴建基本工業及促進高級工業。

(二) 對外：以加強國際經濟技術合作及貿易交流，提高我國地位為目標，努力方向如下：

1. 加入與聯合國無直接關係之各種國際性及區域性之貿易及技術組織，盡力設法與我無邦交國家訂立民間性質之貿易協定。
2. 擴大非洲、中南美洲及東南亞各國間之技術及投資合作與貿易交流，經常進行對各該地區之訪問，設置貿易據點，強化與各國間之雙邊關係。
3. 動員工商界及華僑經濟潛力，進行國民外交，加強與各國民間貿易金融及對外經濟合作組織之聯繫。
4. 把握國際間貿易分配變動調整時機，擴大輸出，爭取新市場，減少對已有市場過度依賴。

除上述措施外，自當隨時注意情勢的發展，縝密分析，相機應，以全力維護我既有的經建成果，並爭

取更高的經濟成長。

各位委員先生：在此陰霾密佈的國際形勢下，雖可能為我們復國建國的前途帶來一段更為艱苦的歷程，但是運璿深信祇要學國上下，恪遵總統『莊敬自強、慎謀能斷』的訓示鎮定沉着，合作無間，憑無比決心與堅定毅力，一致以加強經濟建設為首要努力目標，則必可克服困難，安渡險阻，首先在經濟戰場上擊敗共匪，並進而戰勝國際逆境，掃清姑息迷霧，為反共復國大業作出更積極的貢獻。運璿除督率經濟部全體同仁竭智盡忠，悉力以赴，並籲請全國各界在總統英明領導下緊密團結，加倍努力外，敬請各位委員先生予以指教與支持。謝謝。」

表一、六十年上期農業成長率(%)

類別	六十年上期成長率	五十九年上期成長率	五十八年上期成長率
總指數	(+) 七·二	(-) 一·七	(+) 三·一
農產	(+) 八·一	(-) 四·四	(+) 一·〇
林產	(+) 七·三	(+) 九·四	(+) 八·八
漁業	(+) 四·六	(+) 〇·〇三	(+) 一八·五
畜產	(+) 四·八	(+) 九·〇	(+) 四·四

表二、六十年一至八月工業成長率(%)

類別	六十年一至八月平均成長率	五十九年一至八月平均成長率	五十八年一至八月平均成長率
----	--------------	---------------	---------------

中華民國六十年 十月二十三日

中華民國六十年 十月二十三日

二〇四

總指數	礦業	製造業	房屋建築業	公用事業
(+)	(+)	(+)	(+)	(+)
二一・二	二・五	二一・八	三〇・五	一六・一
(+)	(-)	(+)	(-)	(+)
一六・一	一・八	一七・八	六・八	一八・四
(+)	(+)	(+)	(+)	(+)
二〇・〇	六・〇	二一・〇	三四・一	一五・〇

表三、六十年一至八月輸出貨品

單位：百萬美元

貨品名稱	金額	佔輸出總值百分比
紡織品	四七〇・一	三三・九
金屬機械、電氣器材	二六九・七	一九・五
農漁產品(香蕉、水果、糖及漁類)	一五〇・四	一〇・九
木製品	一〇三・五	七・五
食品罐頭(洋菇、鳳梨、蘆筍)	七七・〇	五・六
水泥、紙、橡膠、塑膠及石油製品	六四・〇	四・六
其他	二五〇・〇	一八・〇
合計	一、三八四・七	一〇〇・〇

表四、六十年一至八月輸入貨品

單位：百萬美元

貨品名稱	金額	佔輸入總值百分比
金屬機械、電氣器材	五二三・〇	四一・四
化學品及原油	一二七・三	一〇・一
食物(豆、麥、玉米及其他)飲料及菸類	一一七・四	九・三
運輸工具	一一〇・三	八・七
毛、棉、纖維	九六・六	七・九
木材、紙	六七・四	五・三
其他	二一八・〇	一七・三
合計	一、二六三・〇	一〇〇・〇

(註一)

委內瑞拉共和國政府以一等海功勳章頒贈我國參謀總長賴名湯上將。

委內瑞拉共和國駐華大使奚博海，本日代表委國政府以一等海功勳章一座，頒贈我國參謀總長賴名湯上將，酬庸其促進中、委兩國海軍合作與友好關係的貢獻。

贈勳儀式在委內瑞拉駐華大使館內舉行，我國副參謀總長鄭爲元上將、外交部代部長陳雄飛等多人在場觀禮。(註二)

註一：「立法院公報」第六〇卷第九一期，第二一二頁。

註二：民國六十年十月二十四日「聯合報」。

中華民國六十年 十月二十三日

中華民國六十年 十月二十四日

二〇六

廿四日 聯合國成立廿六週年紀念日，我國聯合國同志會會長何應欽將軍發表談話，指出聯合國正遭遇嚴重挑戰，呼籲國際人士，共同維護聯合國憲章原則，挽救聯合國危機。

本日為聯合國成立第廿六週年紀念日，我國聯合國同志會於下午五時卅分至七時，假臺北市三軍軍官俱樂部舉行酒會，慶祝聯合國成立廿六週年。會長何應欽將軍在酒會中發表談話，呼籲各聯合國會員國政府與人民，恪遵聯合國憲章原則，堅拒毛共混入聯合國，以申張國際正義，維持世界和平。其談話內容大要如下：

「我國在二次大戰前與戰爭間，抵抗侵略最久，犧牲亦最慘重。戰後與盟邦共同創立聯合國，其偉大的貢獻，為舉世所尊重。廿六年來，我們忠實履行聯合國憲章的一切義務，積極為維護憲章而努力。我們在聯合國的合法地位與權利，是任何具有國際法常識者均知的事實，絕不容許非法的篡奪。」（註一）

附錄：聯合國成立廿六週年（註二）

昨天，全世界人民以不同的心情再度渡過了聯合國日。本來，一年一屆的佳節良辰所帶來的應該是一片歡欣，但在聯合國內外問題重重的今日，似有不能已於言者。

上下二十六年，縱橫一百三十一國的聯合國，所給予世人的印象有其光輝燦爛的一面，也有其令人扼腕的另一面。很多人對它喪失了信心，也有很多人堅信此一世界組織將能堅持其一貫之原則。此其間千頭萬緒，如果要寫的話，應該可以寫出一部媲美二十四史的巨著。不過，此處所將作介紹的，當然只是幾件對聯合國可能將有若干影響的小事。

正如一般人所了解，本年聯合國大會的幾件重大議題包括不下於一百個以上的議題，由環境污染問題而至現正進入白刃戰的所謂「中國代表權」問題。不過除了像「中國問題」、中東問題，以及聯合國秘書長繼任人選等大問

題乃爲每一關心聯合國人士所注視以外，很多其他小問題同樣也獲得廣泛的關切與興趣。

近年來，有心人士儘管對聯合國作爲國際間共同會議之場所尚能保持若干程度的信心外，對於其日益暴露無法諱言的弱點，已經日漸表示其憂慮。

論及聯合國所面臨之隱憂者，莫不同意主要由於其應付國際侵略之能力與決心已在腐蝕之中。聯合國憲章開宗明義第一條聯合國之宗旨即爲「維持國際和平及安全」，並爲此一目的，採取有效集體辦法，以防止且消除對於和平之威脅，制止侵略行爲或其他對和平之破壞，並以和平方法且依正義及國際法之原則，調整或解決足以破壞和平之國際爭端或情勢。

二十一年前聯合國之決定干預韓戰，就是基於「採取有效集體辦法，以消除對和平之威脅，制止侵略行爲」此一崇高原則而作之睿智抉擇。不過集十六國力量的聯合國大軍之未能在韓境達成制止侵略的初衷，相反地反而與侵略者締訂和約，却爲其後一連串的國際危機，開了一個惡劣的先例，導致了陷溺日深的後果。

造成此一現象的原因很多。大國之間的相互猜忌與牽制，耽於戰後經濟繁榮與安樂的局面而發展爲對戰爭的畏懼心理，以及由於此一畏懼心理而形成的投降哲學等等當然都是主要的因素。當初首倡此一哲學的學者或已作古人，但却爲晚近之生存至上論者奉爲圭臬，而致流害日廣。

另外有一些人則認係由於聯合國在近年來的發展過速所致。所謂發展過速又有兩種說法，其一爲近二年來聯合國內流行着的所謂會籍普遍化原則，而忽略了憲章第四條規章「凡其他愛好和平之國家，接受本憲章所載之義務，經本組織認爲確能並願意履行該項義務者，得爲聯合國會員國」之原則，使得像偽蒙，甚至毛共這樣的「國家」，也得登堂入室。其二則爲組成聯合國多數票的小國及開發中國家因缺乏執行任務的足夠力量，以致更使聯合國在解決已存問題上增加困難不少。持此論點者，以美國輿論界爲著。除紐約時報記者曾經作此看法外，另外約翰霍浦金斯大學國際研究所的史威伯教授亦持相同論調，認爲五十年前國際聯盟之否決列支敦士坦入會申請與本年聯合國之隨巴林不丹而接納卡達乃爲一明顯之對比。

當年據國際聯盟的調查報告，列支敦士坦事實上已爲很多國家所承認，並與他國訂立相當條約，而且列支敦士

中華民國六十年 十月二十四日

坦本國有其穩定之政府與固定之疆界，足以證明其爲一主權國家。但鑒於其面積之小，人口之寡以及無任何武裝力量，故被認爲不能執行其應擔之國際義務而遭否決。

照他的說法，當年的列支敦士坦已獨立達二百年之久，而今日之卡達，宣佈獨立不過數星期而已。比較起來卡達之面積與人口雖較列支敦士坦爲大，但如以土地之肥沃，工業之開發等程度以及國家總生產量等因素予以衡量，列支敦士坦似較卡達等猶優。因此，他建議較小國家如不能擁有足夠的條件時，最好不必急於要求獨立，而即使獨立之後，亦不必亟亟於進入聯合國。蓋進入聯合國之動機，除能躋身於此一國際社會之列外，多半可能爲由此一國際社會獲得若干福利。如已爲國際社會所承認與尊重，同時可以享受諸如聯合國的技術援助，世界銀行的投資，聯合國專家的服務，以及派遣觀察員列席聯大等權利時，則入會之議不妨暫緩。

史威伯同時列舉了馬爾地夫與西薩摩亞及納魯爲例。一九六二年即已告獨立的薩摩亞及久已獨立的納魯共和國，雖與聯合國中很多小國具有類似的條件，而且納魯之個人所得很可能爲世界之冠，但迄未申請進入聯合國，而並未有被摒棄於此一世界組織門外之徵象。而美國政府於一九六五年在推薦馬爾地夫入會時，爲了彌補其人力及資源之不足，可能不能符合此一第二標準起見，特別提醒安理會及聯合國大會研究出一套可行的辦法，以作未來降低進入聯合國之申請標準。

字譚在其一九六七年的年度報告之中，更建議聯合國有關機構對聯合國會員標準作一通盤之研究，以更明確地決定加入聯合國所必需具備的條件，同時找出能對該等小國與聯合國互利的辦法。

但是對於此一問題，也有些人持不同的看法。此一意見之主要根據同樣亦爲聯合國憲章規定之入會條件與聯合國成立宗旨，不過其着重點在於憲章第四條中所稱「愛好和平」之第一先決條件，與同條中「願意履行義務」之第二條件，以及第一條所載「採取有效集體辦法」等條文。如以韓戰爲例，聯合國之所以能有效干預韓戰，無非採取了「集體辦法」，但干預行動之終於未能完全達成預期之目標者，非力量不足，實決心不夠。所以「願意」負擔憲章義務，實較「能够」更爲重要。在此等條件之下，小國入會似應予以另一角度之有利衡量。

不過根據對聯合國憲章熟悉的人士所稱，此一新的衡量與所謂「會籍普遍化」又自不同。雖具有足夠之力量而

無貢獻其力量以「採取集體措施」之決心，自亦不能符合聯合國會員之條件。

而正如饒大衛等學者在「中共游說團」一文中的警語所稱，聯合國設立之目的，本來就是要使之成爲一個選擇性而非普遍性的組織。美國百萬人委員會主席周以德也認爲如果另外成立一個新的國際組織未嘗不可，但決不能適用於現存之聯合國。然則，今日之企圖牽毛入會者，是否曾經顧及憲章精神，對於二十年來世界混亂的成因與今日之處處烽烟，曾否透視其成因呢？綜合最近的新聞報告，在所謂「中國代表權」問題的逆流之中，堅持憲章原則者，除了少數幾個例外之外，恐怕所謂小國較之若干大國之立場尤爲堅定。

不過正如一般論聯合國之成敗者所稱，不論聯合國有多少缺點，總抵不上它爲世界希望所寄的存在價值。根據二十六年來的史實，它仍然達成了下列成就：

在協助解決國際爭端方面，先後調停了印尼與荷蘭間之衝突，印度與巴基斯坦間的糾紛，塞浦路斯希土裔人民之不安，以及英法與埃及有關蘇彝士運河之對抗，而消弭了很多可能爆發的國際戰爭危機。同時派遣了警察部隊遠赴剛果，制止了剛果因內戰而引起的戰火蔓延。同時韓戰聯軍雖未能克竟殲敵致勝之最高目標，但在若干程度上說來，至少已經達到了維持大韓民國安定的有限使命，而加速了韓國現代化的來臨。

在促進人類福祉活動方面，它更具有無比的貢獻。除在亞非地區由託管制度所管理的領土上鼓勵自治獨立，迄今已有五十個國家因之參加了聯合國的組織外，並先後通過世界人權宣言、人權公約，及准許殖民地獨立宣言，重申對人類基本自由與權利之尊重與維護；通過局部核子禁試條約、禁止核子擴散條約，並宣佈二十世紀七十年代爲「裁軍年代」，表示其朝向消滅核子威脅之決心；設立國際法院及國際法委員會，有助於解決國際間的衆多法律爭執；設置國際難民高級專員公署，安置了二次大戰後歐亞非各地難民達二百萬人以上，經常援助中東地區難民一百萬人以上，以及遠東區逃離共禍及非洲區戰亂子餘的難民無計；此外自一九六七年起分別公佈了「外太空探測和使活動原則條約」及「大陸礁層公約」等科學公約，對人類未來的進步與安全，提出先期的重視。

除了上述成就以外，聯合國另一重要目標，即加強國際合作，促進國際間在科學、經濟、社會與文教等方面發展之任務，亦可說已有了比過去任一國際組織爲優的令人讚佩之成就。

中華民國六十年 十月二十四日

中華民國六十年 十月二十四日

二一〇

舉其要者，諸如經由世界糧農組織之協助而達成食糧增產之目標；國際開發銀行對各開發中國家各項發展工程之協助；國際民航組織對國際民航事業成長之策劃與指導，以及國際勞工組織、國際教科文組織、國際電訊聯盟、萬國郵聯、世界衛生組織及世界氣象組織等等，均莫不有最卓越之貢獻。

一九六三年十一月二十日聯合國第十八屆大會中通過了「消除一切形式種族歧視」宣言，重申聯合國憲章及人權宣言所載全體人類在尊嚴及權利上均各平等之原則，更進一步接近了憲章之終極宗旨，值得大為讚揚。

正如前述，聯合國之缺點似猶不足以掩過其優點的光輝。惟今後的發展則猶待各會員國的認真抉擇。如按其過去的紀錄而言，似乎可以贏得世人的信心，但鑒於如所謂「中國問題」等之被渲染得如此的熱烈，其最後之決定勢將影響聯合國之存亡與世界人類之禍福，自不容不加以進一步之分析。

讓我們先來看一看毛共自竊據大陸以來，究竟有那一件合乎憲章第四條「愛好和平」、「接受本憲章義務」、「確能並願意履行該項義務」等入會條件。

在二十年前，中共由於公然與聯合國在韓境警察部隊對抗，而由聯合國大會正式予以譴責。惟此一一紙具文之譴責並未對之發生任何嚇阻作用，反因其後之和談而更鼓起其擴張的野心。其後在西藏，在印度，在東南亞各地所發生之危機莫不皆由其一手攬起。當然這不能稱之為「愛好和平」。

二十餘年來，中共除盡誅異己，大殺同胞達六千五百萬人，竭力榨取民間財力物資以外，更向世界傾銷毒品，每年獲利達五至八億美元之巨，用於擴軍及顛覆之目的。此為歐美各地新聞所證實，自更不能符合於「確能並願意履行」上述「愛好和平」之宗旨。

一九五〇年後所謂「中國問題」首被提出之後，當時提案人之一的印度與印尼已飽受顛覆之苦。周外長前稱，如阿案竟被通過，則無疑將為聯合國崩潰之開始。信哉斯言！

華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議圓滿閉幕，大會發表宣言，呼籲海外一千九百萬僑胞在蔣總統英明領導下擴大討毛救國陣線，堅定信念，絕不

向姑息逆流妥協，為祖國的復興大業提供更多的貢獻。

華僑救國聯合總會第四屆第三次全體理事會議，自本月二十一日揭幕後，經過四天的研討，通過多項議案，本日下午圓滿閉幕。閉幕典禮在臺北市僑聯賓館百齡堂舉行。

此項會議於昨日（二十三）上午舉行第二次大會，由劉天祿（日本）、黃鴻秋（泰國）、洪振勳（蘇利南）、鄧晴隆（澳門）、魏瑞光（印尼）等擔任主席。

會中邀請政論家陶希聖報告「國際形勢分析」，並聽取蔡景福（菲律賓）、陳福坡（日本）、陳鐵魂（非洲）、吳乾祥（高棉）、陳玉寬（泰國）、劉練生（越南）的地區工作經驗報告。接着討論議案，通過常務理事會所提：「為積極爭取海外華僑華裔青年，加強團結，以推展反共愛國運動」案，及「為協助在臺中學畢業考取公私立大專院校家境清寒之僑生完成大專院校學業，擬設置清寒僑生助學金」等案。

在通過的提案中，建議政府設立專門招收海外僑生的大學或學院，大量爭取僑生回國升學，並訂定優待辦法，鼓勵僑生就讀體育科系、短期音樂舞蹈童軍訓練班，以造就海外僑校此類師資。

對於回國僑生，希望僑聯總會廣籌基金，擴增僑生獎學金名額與獎金，增加僑生學業免息貸款名額，並舉辦僑生學業助學金，協助清寒者完成學業。

對學成返回僑居地或到歐美深造之僑生，應加強對他們的聯繫，分別組織同學會、校友會，並供應報刊雜誌，加強團結，發揮國民外交作用，揭發共匪顛覆赤化陰謀，並請各地華僑對他們的反共愛國運動給予精神上、物質上的支援。（註三）

本日上午舉行第三次大會，由孟子斌（韓國）、周崇奇（日本）、曹達桂（高棉）擔任主席。會中討論通過的議案包括：

中華民國六十年 十月二十四日

中華民國六十年 十月二十四日

二二二

一、「積極動員華僑力量，配合政府國策，衝破難關，爭取反共復國勝利」案。該項議案實施辦法為：

○建議政府重訂僑務政策，並於六十一年召開全球第二次僑務會議，研究現階段僑務政策，海外工作方案，提供政府採納。○建議政府有關部門支援僑務工作，簡化華僑回國投資手續，以貿易方式團結僑胞對匪作戰，放寬僑生回國升學名額，放寬海外僑胞回國入境手續。○全力支持海外留學生，學人發起之愛國運動，策動國內文化、藝術、團體或個人，經常赴海外作國際性或僑社之活動，藉以團結華僑反共愛國工作。○以回國僑生為中心，加強海外青年運動，以華僑華裔青年為中心，加強國民外交活動，以僑報為中心，擴大反共宣傳，以反共救國為中心，舉辦智、仁、勇獎每年選拔一次，分別贈予獎章，以茲鼓勵。

二、獲得通過的另一項重要議案是由主席團所提的「民國六十一年十月廿一日第廿屆華僑節，本會成立廿週年，應擴大慶祝」案。

擴大慶祝明年華僑節的辦法是：（一）海外方面：①請參加首次僑務會議之代表，踴躍回國參加該會第四屆理事會第四次全體理事會議；②請海外各地僑團於明年十月廿一日舉行擴大慶祝第廿屆華僑節；③請海外各地僑辦大衆傳播事業機構，明年十月廿一日出版特刊或播出特別節目，擴大慶祝第廿屆華僑節宣傳；④繼續擴大反共愛國運動。（二）國內方面：①建議政府體察情況，召開第二次僑務會議；②明年十月廿一日舉行擴大慶祝第廿屆華僑節；③出版紀念特刊；④舉行華僑象棋比賽。

三、通過理事梁九峰等人所提的十四項一般提案。他們分別就內政、外交、僑務、經濟等方面應與應革事項，建議政府有關當局參考採行。（註四）

大會於下午四時三十分舉行閉幕典禮，由印尼區丘國富主持，並邀請中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹致詞。

主席致詞略謂：

「這次會議共有全球四十三個國家地區的理事四百二十八人參加，通過中心議題六項，一般議題十四項，其中

主要的是致電聯合國堅決反對共匪混進聯合國案及恭請蔣總統連任第五屆總統，繼續領導全民反共復國案，不僅是全球一千九百萬僑胞的心聲，同時也是國內同胞及大陸同胞的一致期望。今天國家雖然處在惡劣環境中，但海外僑胞擁護政府，効忠領袖的赤忱，並不因此而改變。海外一千九百萬僑胞，將永遠與自由祖國同胞站在一起，共赴國難，出錢出力，爲反共復國大業貢獻一切力量。」（註五）

張秘書長致詞略謂：

「在國際姑息氣氛瀰漫的今天，全國上下的精誠團結，與海外一千九百萬僑胞，堅持正義、公理力量的大結合，就是反共必勝，復國必成的最大憑藉，雖然國家正面臨艱難，但是我們有充份的信心與決心，克服一切可能遭遇的困難，以自己內在的力量扭轉外在的形勢。」

典禮並由在臺理事汪竹一宣讀大會宣言，表達全球僑胞支持自由祖國政府，並堅決反對毛共偽政權混進聯合國及所謂兩個中國的謬論。宣言內容如下：

「當我中華民國開國六十年之日，適值國際姑息氣氛瀰漫，世界陷於危險混亂，全球各地華僑理事，雖海山阻隔，仍聚集於自由祖國舉行第四屆第三次全體理事會議，其目的在研討適應當前情勢，策定衝破難關之道。經三日的討論，更確定我們必勝的信心，任何國際詭譎風雲，都不能動搖我們堅定的信念。」

本著對反共復國必勝的信念，華僑今後將全力以赴，達成下列工作目標：

一、絕不向姑息主義逆流妥協，並將運用一切有效方法，促請世界有識之士共同努力，伸張公理與正義，以挽救世界危機。

二、堅決反對毛共偽政權混入聯合國，並反對所謂『兩個中國』的謬論，海外全體僑胞對於罪惡滔天的毛共匪幫，始終一致唾棄，斷不容其竊取我中華民族的代表名義。如果聯合國竟而容許毛共混入，不啻廢其憲章精神，亦即失却其存在的意義與價值。

三、在毛共匪幫內訌日亟，早晚即將崩潰之際，我全球僑胞必須擴大討毛救國聯合陣線，宣揚總統『六大自由、三

中華民國六十年 十月二十四日

中華民國六十年 十月二十五日

二一四

大保證』、『不是敵人、便是同志』的昭示，號召海外匪僞人員投奔自由，加速毛共偽政權的敗亡。

四、在經濟方面，華僑應儘量回國投資，強化對祖國貿易關係，開拓國貨的外銷市場。

五、多讓華僑子弟回國升學，接受祖國教育。

六、全力支持我海外學人與留學生所發起的反共愛國運動，使之深入全球華僑社會，以增強其效果。在總統英明的領導下，與我全國軍民同胞共同負擔時代的艱鉅使命，完成反共復國的神聖目標。」（註六）

註一：民國六十年十月二十四日「大華晚報」。

註二：民國六十年十月二十五日「中央日報」。

註三：民國六十年十月二十四日「中央日報」。

註四：同註二。

註五：民國六十年十月二十五日「中國時報」。

註六：同註二。

廿五日 聯合國大會以四票之差否決美國所提重要問題案，我國聯大代表團團長周書楷外長在阿爾巴尼亞「排我納匪提案」臨付表決前，毅然宣佈我國退出此一違反憲章、背棄正義之聯合國。

聯合國大會第二十六屆常會，自本月十八日上午第一九六次全體會議起，開始審議有關中國代表權問題項目，至本日晚（臺北時間為廿六日上午）第一九七次全體會議將美國所提「重要問題案」予以否決。我出席聯合國大會代表團團長外交部長周書楷在阿爾巴尼亞提案臨付表決前，發表嚴正聲明，毅然宣布我國退出聯合國，當即率領我代表團全體代表退出大會會場。接着大會通過阿爾巴尼亞等國家所提「排我納匪案」，毛共自此取得聯合國大會中國代表權及安全理事會席位。（註一）茲誌美、阿兩

國提案表決經過與周外長之聲明如下：

美國及其他友邦所提有關中國代表權之「重要問題案」，內容是：

「聯合國大會

引用憲章條款，決定大會中產生剝奪中華民國在聯合國內代表權之結果的任何提議，依憲章第十八條之規定，均為重要問題。」

此案由美國、澳大利亞、哥倫比亞、哥斯達黎加、多明尼加、薩爾瓦多、斐濟島、甘比亞、海地、宏都拉斯、日本、賴索托、賴比瑞亞、紐西蘭、尼加拉瓜、菲律賓、史瓦濟蘭、泰國、烏拉圭等十九國聯署提出。（註二）是案唱名表決結果：贊成者五十五國，反對者五十九國，棄權者十五國，以四票之差被聯合國大會否決。

贊成者（五十五國）：

阿根廷、澳大利亞、巴林、巴貝多、玻利維亞、巴西、中非共和國、查德、中華民國、哥倫比亞、剛果民主共和國（金夏沙）、哥斯達黎加、達荷美、多明尼加共和國、薩爾瓦多、斐濟、加彭、甘比亞、迦納、希臘、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、印尼、以色列、象牙海岸、牙買加、日本、約旦、高棉共和國、黎巴嫩、賴索托、賴比瑞亞、盧森堡、馬拉加西共和國、馬拉威、模里西斯、墨西哥、紐西蘭、尼加拉瓜、尼日、巴拿馬、巴拉圭、菲律賓、葡萄牙、盧安達、沙烏地阿拉伯、南非、西班牙、史瓦濟蘭、泰國、美國、上伏塔、烏拉圭、委內瑞拉。

反對者（五十九國）：

阿富汗、阿爾巴尼亞、阿爾及利亞、不丹、保加利亞、緬甸、蒲隆地、白俄羅斯、喀麥隆、加拿大、錫蘭、智利、古巴、捷克、丹麥、厄瓜多爾、埃及、赤道幾內亞、衣索匹亞、芬蘭、法國、幾內亞、蓋亞那、匈牙利、冰島、印度、伊拉克、愛爾蘭、肯亞、科威特、利比亞、馬來西亞、馬利、茅利塔尼亞、「外蒙古」、尼泊爾、奈及利亞、挪威、巴基斯坦、「葉門人民民主共和國」、「剛果人民民主共和國」（布拉薩）、秘魯、波蘭、羅馬尼亞、獅子山、新嘉坡、索馬利亞、蘇丹、瑞典、敘利亞、千里達、多巴哥、烏干達、烏克蘭、蘇俄、英國、坦尚尼亞、

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二六

葉門、南斯拉夫、尚比亞。

棄權者（十五國）：

奧地利、比利時、波札那、塞浦路斯、伊朗、寮國、馬爾他、義大利、摩洛哥、荷蘭、卡達、塞內加爾、多哥、突尼西亞、土耳其。

缺席者（兩國）：

馬爾地夫、阿曼。

此次投票結果與去年五十二票反對、六十六票贊成、十票棄權的結果比較，有很大的變動。其中，態度轉變對我有利者包括：

巴貝多、查德、葡萄牙、模里西斯（以上為由棄權轉為支持者）、迦納（由反對轉為支持者）、印尼（由不投票轉為支持者）與新會員國巴林。

態度轉變對我不利者包括：

厄瓜多爾、加拿大、冰島、愛爾蘭、英國、獅子山（以上為由支持轉為反對者）、比利時、波札那、賽浦路斯、伊朗、馬爾他、塞內加爾、多哥、土耳其、義大利、寮國、荷蘭、奧地利（以上為由支持轉為棄權者）。

就阿爾巴尼亞等親匪集團而言，今年的投票結果與去年的相比較，它們失去迦納與突尼西亞的支持。（註三）

美國提案被否決後，我國即不可能再依據聯合國憲章第十八條之規定以確保我國之代表權，亦即只要有過半數之會員國同意即可剝奪我國在聯合國內之代表權。我代表團面對此一形勢，遂由代表團團長外交部長周書楷宣布退出此一違反憲章、背棄正義之聯合國，毅然率團離開會場。周外長聲明全文如下：

「現在本人代表我國政府鄭重宣布：

參與賴巴敦橡園會談、並以召集國之一員發起金山聯合國制憲會議、而成為聯合國創始會員國及安全理事會常

任理事國之一的中華民國，決定退出他自己所參與締造的聯合國。

這座聳入雲霄的聯合國大廈，刻劃着人類的痛苦回憶；聯合國的基礎原應建築在公理與正義之上，它的精神力
量原應是人類明辯善惡是非的良知以及抵抗邪惡暴力的道德勇氣。現在這座莊嚴的建築所象徵的聯合國，正受到暴
力的破壞搖撼，隨時有倒塌的危險了！

聯合國的創立，人類曾經付出無比慘重的代價，二次大戰期間，犧牲了幾千萬人的寶貴生命，流血成渠，伏屍
遍野，毀滅了無數城鎮與家園，也不知有多少孤兒寡婦曾在瓦礫灰燼中蹣跚，在死亡恐怖中徬徨；而這個歷史悲劇
的造成，則是由於當時握有決定人類命運之權力的政治家如張伯倫之流，缺乏政治遠見與道德勇氣，蔽於現實主義
與一時之利害，懾於暴力和戰爭的威脅，畏葸苟安，以為只要滿足侵略者當時的要求，便可得到屈辱的和平，其結
果，遂使國際聯盟失去維護和平與制裁侵略的功用，陷於癱瘓瓦解，而侵略者之慾望，遂由吞噬一地一國擴大為吞
噬整個世界，於是不久乃爆發第二次世界大戰。

歷史的事實證明了：當時張伯倫從慕尼黑黑所得到的，並非『光榮的和平』，實係殘酷的戰爭！歷史是人類的一
面鏡子，後之視今，亦猶今之視昔。

在第二次世界大戰中，中華民國犧牲了千萬以上軍民的生命，損失了不可估計的財產。幸賴我全體軍民堅毅果
決，奮戰不屈，終獲最後勝利。大戰結束，我國政府領袖懷着悲天憫人的宏願，裹起戰爭的創傷，以德報怨，修好
棄嫌，參與締造聯合國的工作，致力於重建世界之安全和平。因此，中華民國為安全理事會常任理事國之一，經明
載於憲章第二十三條之中。二十六年來，我國始終一貫遵守憲章，善盡會員國之義務，對於各新興國家的人民為實
現其獨立自主所作之努力，以及國際間經濟、社會、文化、教育、衛生等各方面之合作，我國無不竭力贊助促進，
以期建立世界之安全和平與正義。凡此事實具在，任何人不能否認我國為聯合國忠實之會員國，故任何排除中華民
國在聯合國合法地位之行爲，不僅為撕毀憲章之非法行爲，且亦完全否定了聯合國所賴以建立的崇高目標與神聖原
則。

目前承認現實之論調甚囂塵上，以為中共應進入聯合國之藉口；但罪惡的存在是一回事，接受罪惡的存在又是
中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二一八

一回事。聯合國的神聖職責，是要消滅罪惡的存在，決不能反向罪惡低頭，承認它的存在權利，而否定聯合國自身的存在價值。

中華民國政府對中共的堅決鬥爭，對內在保衛人民之人權自由，對外在保衛世界之安全和平。今天中國大陸雖為中共暴力叛亂集團所盤據，但中華民國政府仍在其自己領土上繼續行使統治權，繼續為拯救大陸同胞而奮鬥，繼續為維護世界安全和平而盡力，所以凡主張排除中華民國而由中共取代我國在聯合國及安全理事會之合法地位者，便不啻是支持中共繼續迫害裹脅中國大陸七億人民，以危害世界安全和平的幫凶。

二三十年來，中共所犯的罪行，實為人類歷史空前所未有，茲略舉其最顯著者：

一、中共於中國對日抗戰期間，專從後方襲擊國軍，奪取武器，並於國軍抗戰勝利之際，從蘇俄取得所接收日本關東軍之全部裝備，於是乃益擴大叛亂，以致整個大陸均為此暴力叛亂集團所蹂躪。

二、它屠殺了五千萬以上之善良大陸人民。它掠奪沒收了人民所有的一切財產。

它剝奪了人民的人權和自由，使人民沒有人格的尊嚴，沒有追求幸福的權利，甚至沒有哭泣和沉默的自由。在它暴力統治之下，農民變成了農奴，工人變成了工奴，商人都被認為是剝削者和萬惡的賤民。

三、它製造紅衛兵又迫害紅衛兵，使無數的青少年和智識份子遭受殘酷的鬥爭，其倖免於死者，又被下放勞改，在饑寒交迫之中，在鞭笞踐踏之下，從事難堪的奴役。

四、它摧毀了家庭組織，強迫夫妻以及父母子女離散，使人人變成它所奴役鞭撻的孤獨牛馬；摧殘了以仁愛為本的中國文化及道德倫理，摧殘了所有的宗教，教會被封閉沒收，教士與教徒被監禁迫害，它要使善良的大陸七億人民都變成殘暴而無人性的侵略工具。

五、它正在加緊殘害少數民族，尤其是藏族與維吾兒族已面臨滅絕的危機。

六、它曾派兵侵略大韓民國，與聯合國為敵，一九五一年被聯合國大會裁定為韓戰之侵略者。

七、它支援越戰和寮戰，使其擴大、延長。並支援東南亞各地共黨到處發動暴亂和戰爭。它在大陸秘密訓練各國共黨份子，遣其潛返本國，進行政治顛覆和武裝鬥爭。今天中共造反作亂的魔爪已伸到遙遠的中東、非洲、北美

和中南美洲。

八、它大量種植鴉片、販賣毒品，實行毒化世界，並以其販毒所得，充作在各國進行顛覆的經費。

九、它推行仇外恨外的教育和運動，推行全民皆兵運動。它發展核子武力，而且包藏一個最可怕的陰謀，此即在它認為必要時，不惜犧牲大陸一半人口，來挑起一場毀滅人類的核子戰爭。

十、它在其黨章中明確規定『反蘇俄』、『反美帝』、『反一切反動派』，即反全世界所有不與它沆瀣一氣的國家。它並不諱言，目前外交戰略的改變，其作用在『擴大和加強國際反帝鬥爭的統一戰線』。大家若不健忘，當能憶及二十年前，毛澤東曾不斷高喊『向蘇聯一面倒』，後來爲了欺騙亞非國家，又曾高喊『和平共處五原則』，召開萬隆會議，曾幾何時，它把豢養它的主子當做了死敵，而參加萬隆會議的國家中則有的幾乎被共黨顛覆，有的且受到中共的武裝攻擊。

總之，中共對內殘殺、迫害、對外侵略、『造反』，並且它早曾揚言要徹底改造聯合國或重新組織聯合國，事實將能證明，中共一旦被引入聯合國大會及安全理事會之後，不僅聯合國將從此永無寧日，而且必將變成它進行國際統戰以及國際顛覆的主戰場，其所握有之否決權，必將變成它製造暴亂與發動侵略之盾牌及刺殺民主國家之利刃。聯合國必將從此變成一個充滿罪惡與製造戰爭的場所！

中共是中華民國的一個叛亂集團，其在大陸的統治乃基於暴力，並非基於被統治者的同意。它對外侵略成性，聯合國爲譴責中共侵略韓國罪行所通過之嚴正決議，煌煌紀錄，檔卷具在，乃現在竟有聯合國會員國倡議排除中華民國之合法地位，以容納中共爲會員並爲安全理事會之常任理事，此何異邀請殺人犯走進法庭，奪佔法官之座席？亦何異聯合國宣告自身開始步入毀滅之路。

有人以爲容忍中共進入聯合國是爲了『和平』，意在藉此約束中共，此種想法實無異拿稻草綑綁老虎，不僅係幻想，而且極危險。

今天聯合國憲章已被破壞，從而聯合國成立之宗旨亦已完全動搖，我國雖力圖保衛聯合國宗旨、憲章，伸張國際公理正義及實現世界長期安全和平而不可得，乃祇有斷然退出吾人所曾艱辛參與締造的聯合國之一途。但本席願

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二〇

再鄭重聲明，中共不但爲我大陸七億人民之公敵，不但爲我國之叛逆，亦爲經聯合國裁定之侵略罪犯，且中共內部的奪權鬥爭愈演愈烈，迄今仍在無政府狀態之中，其所謂『人民代表大會』早已解體，其所謂『國家主席』早已失蹤，所以它根本無民意可資假託，根本不具備一個國家的構成條件，它絕對無代表大陸七億人民的任何權利，更絕對無代替中華民國政府的任何資格。聯合國對中華民國在聯合國合法地位所作違反憲章之任何決定，均屬非法行爲，中華民國政府及全民均絕對認爲無效而堅決反對到底。

中華民國人民及政府，對於二十多年來堅守正義立場，予我鼓勵支持之友邦，表示誠摯的敬意與熱忱；並保證我國今後對於國際事務的處理，仍當一本當年參加締造聯合國之初衷，循守憲章所揭示之目標與原則，協同志同道合的友邦，共同爲維護國際公理正義與世界安全和平而繼續奮鬥。

中華民國爲維護公理正義之勇者，吾人曾多次獨立奮鬥於道義正氣之上，艱難險阻之中，深信吾人終能激發人類之良知與道德勇氣，使公理戰勝暴力，正義戰勝邪惡。」（註四）

在我代表團宣佈退出聯合國後，大會即就阿爾巴尼亞等國所提「排我納匪案」進行表決。該案全文如下：

「大會，

覆按聯合國憲章之各項原則，

認爲恢復中華人民共和國之合法權利對維護聯合國憲章及聯合國依憲章所需致力達到之目標，均屬必要，

確認『中華人民共和國』政府代表爲中國出席聯合國之唯一合法代表，『中華人民共和國』並爲安全理事會五常任理事國之一，

決議：恢復『中華人民共和國』之所有權利，並承認其政府代表爲中國出席聯合國組織之唯一合法代表，並立即驅逐在聯合國及一切與有連繫之組織內非法佔據席位之蔣介石代表。」（註五）

此案由阿爾巴尼亞、阿爾及利亞、緬甸、錫蘭、古巴、赤道幾內亞、伊拉克、幾內亞、馬利、茅利

塔尼亞、尼泊爾、巴基斯坦、南葉門、布市剛果、羅馬尼亞、獅子山、索馬利亞、敘利亞、蘇丹、坦尚尼亞、葉門、南斯拉夫、尚比亞等二十三國聯署提出。

是案表決結果：贊成者七十六國，反對者卅五國，棄權者十七國，缺席者三國。

贊成者（七十六國）：

阿富汗、阿爾巴尼亞、阿爾及利亞、奧地利、比利時、不丹、波札那、保加利亞、緬甸、蒲隆地、白俄羅斯、喀麥隆、加拿大、錫蘭、智利、古巴、捷克、丹麥、厄瓜多爾、埃及、赤道幾內亞、衣索匹亞、芬蘭、法國、迦納、幾內亞、蓋亞那、匈牙利、冰島、印度、伊朗、伊拉克、愛爾蘭、以色列、義大利、肯亞、科威特、寮國、利比亞、阿拉伯共和國、馬來西亞、馬利、茅利塔尼亞、墨西哥、「外蒙古」、摩洛哥、尼泊爾、荷蘭、奈及利亞、挪威、巴基斯坦、「葉門人民民主共和國」、「剛果人民民主共和國」（布拉薩）、秘魯、波蘭、葡萄牙、羅馬尼亞、盧安達、塞內加爾、獅子山、新嘉坡、索馬利亞、蘇丹、瑞典、敘利亞阿拉伯共和國、多哥、千里達、多巴哥、突尼西亞、土耳其、烏干達、烏克蘭、蘇俄、英國、坦尚尼亞、葉門、南斯拉夫、尚比亞。

反對者（卅五國）：

澳大利亞、玻利維亞、巴西、中非共和國、查德、剛果民主共和國（金夏沙）、哥斯達黎加、達荷美、多明尼加共和國、薩爾瓦多、加彭、甘比亞、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、象牙海岸、日本、高棉共和國、賴索托、賴比瑞亞、馬拉加西、馬拉威、馬爾他、紐西蘭、尼加拉瓜、尼日、巴拉圭、菲律賓、沙烏地阿拉伯、南非、史瓦濟蘭、美國、上伏塔、烏拉圭、委內瑞拉。

棄權者（十七國）：

阿根廷、巴林、巴貝多、哥倫比亞、塞浦路斯、斐濟、希臘、印尼、牙買加、約旦、黎巴嫩、盧森堡、模里西斯、巴拿馬、卡達、西班牙、泰國。

缺席者（三國）：

中華民國、馬爾地夫、阿曼。（註六）

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二二

阿案表決通過後，毛共即取得聯合國「中國代表權」及安全理事會席位。

本來，在美國與其他友好國家為維護我國代表權所提提案中，除「重要問題案」外，尚有一「雙重代表權案」，其內容是：

「聯合國大會

於考慮名稱為『中國在聯合國內之代表權』的項目後，鑒於自聯合國成立以來，中國已發生了根本上的變化；考慮及現有的事實情狀；鑒於自一九四五年以來，中華民國一向繼續為聯合國之一員，相信『中華人民共和國』在聯合國內應有代表；

鑒於聯合國憲章第一條第四段，確定聯合國為協會各國家之行動的一個中心；

相信此一問題的公平解決，應鑒於上列各項考慮加以尋求，而不礙於所涉及之相互抵觸之主張的最後解決；

○ 因而確認『中華人民共和國』之代表權利，並建議其為安全理事會五個常任理事之一；

○ 確認中華民國繼續代表的權利；

○ 建議所有聯合國團體與專門機構，在決定中國代表權問題時，考慮到此提案的各款。」

提案國家除美國與日本之外，尚有澳大利亞、查德、哥斯達黎加、多明尼加、斐濟、甘比亞、海地、宏都拉斯、賴索托、賴比瑞亞、紐西蘭、菲律賓、史瓦濟蘭、泰國、烏拉圭。（註七）

上列各友邦之所以連署提出此案，乃是鑒於近年來聯合國內媚匪姑息逆流猖獗，毛共取得聯合國席位為遲早之事，為免於我國之被排除，因而提出者。按照議程，是案原計劃於「重要問題」提案通過而「排我納匪」提案被否決後，方提付表決的，後來因我國宣佈退出聯合國，此案乃失其意義，致未付表決。

附錄：

一、聯合國大會中各國就「中國代表權問題」案辯論中發言內容一覽表（註八）

十月十八日上午

（→）阿爾巴尼亞稱：世界局勢現已發展至一階段，顯示大多數會員國均主張中共立即「恢復權利」，以符合現實及

中國人民意願與世界和平安全之需要，並稱總辯論中許多國家均經強調三點，一爲必需排除「蔣集團」以使中共可來會，二爲中國只有一個不可分割，三爲不能曲解現實。阿爾巴尼亞認爲臺灣乃是中國之一部，其被「割據」是美軍第七艦隊庇護之結果，中共孤立乃係美、俄勾結抵制所造成。繼極力誇張中共如何強大及如何支持阿拉伯、亞、非、拉丁美洲各地人民「反帝」、「反殖民」之努力並對之經援，謂現與中共建交者日增，可證美國孤立中共之政策業已破產，阿爾巴尼亞認爲中國領土主權不可分割，要中共「恢復權利」非排除此刻據有中國席位者不可，盼各方勿支持美干涉中國內政分割臺灣之企圖而助其合法化以自毀憲章，尤其勿留「蔣集團」在大會以阻中共來會致使本組織受危害，蓋本組織現只討論中國之代表權問題，與會員除名問題毫無關連，請即通過阿案並打銷美兩案。

(一) 阿爾及利亞稱：中共強大且有核子武器，雖近來與之建交者日夥，但美國求與中共關係正常化之意願非但未反映於其對本案所採立場而自相矛盾，抑且進而造出種種說法，認不保留「蔣席位」是會員除名問題，使原本單純之問題轉爲複雜。阿認不能曲解現實而逕因中國有兩政權互爭代表權遂據以分割中國，因臺灣是中國之一部早經開羅宣言認定，況臺灣根本從無會籍亦無從牽連除名問題，本組織既不能干涉中國內政，自惟有由中共「恢復權利」並排除「臺灣之代表」，始可解決本問題。

(二) 美國稱：中國代表權問題雖爲本組織中之主要爭論，二十餘年未獲解決，但今年應爲有改變而具決定性之一年，美國對阿爾巴尼亞以冷戰濫調所作種種污蔑歪曲不擬置答，但須首先指出過去二十多年來之所以陷入僵局，其主因乃在本組織一面固不願見大陸中國不在會，但一面亦深知排除中華民國之舉與本組織之存亡息息相關，是以一直不得不寧願付出大陸中國不來會之代價以拒絕對中華民國加以排除，故本問題因而久成凍結狀態。惟目前已有第三條路可走，使中國兩方都在會，此一安排固非盡爲各方所喜，但仍不失爲一項和平而現實之辦法。一如本組織所面臨之許多其他難題，其解決雖困難而不能使人人皆大歡喜，但仍有其和平解決之道。目前世局業已清晰顯示過去所採辦法不夠再有效，本組織在顧到現實、公允及憲章原則宗旨之條件下歡迎中共來會之時機業已來臨，吾人堅決認定中華民國是恪守憲章之忠實會員絕不得加以排除，並認在不排除中華民國之條件下應仍有公允、現實而合理之解決辦法。是以美國經本此精神，遍與在座各國僅少數例外諮商，所獲結論爲今

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二四

年可以達成一項此種解決之決定而不貽將來之後悔，故經與其他十餘國聯署提出雙重代表權決議草案，該草案簡單明瞭，即一面由中共取得大會及安理會之中國席位，一面中華民國續留大會，使中國人民全體都有代表在會。其文字經審慎擬定，既不是「兩個中國」或「一中一臺」安排，亦未對將來中國雙方自覺解決之任何可能有所涉及介入，更不凍結中國現狀要求任何人修正其與中國任何一方之雙邊關係，美國固亦知該草案不免引起若干法律技術性辯論，惟認為中國問題既然特殊，目前情況亦屬非常，憲章既然可以容納烏克蘭及白俄羅斯同時分別在會，自有其彈性亦可容中國人民全體都有代表在會。本組織應有力量自創新法，以適應時代要求而採此唯一可稱公允、現實之辦法。至阿爾巴尼亞案則主旨在一味要求排除中華民國，因該案與美案都主張由中共在大會及安理會等本組織一切機構取得席位，其唯一不同之爭執點在除名問題。美認排除中華民國是不智不公之舉，且將造成極為危險先例，尤認絕不能接受作為中共來會之代價。一則本組織排除任何人之惡例萬不可開，二則中華民國係擁有一千四百萬人民之忠實會員，此種會員國絕不能因有任何人對其合法地位懷存疑義即可由某種政治結合而以單純多數即決定加以排除。否則惡例一開，依樣葫蘆作繼起排除之事必層出不窮，後患不堪設想，三則去年本大會曾發表兩項宣言中，皆揭發普遍化原則，依此原則自必須全體中國人民都有代表在會，任何人支持阿爾巴尼亞案即是反對普遍化。有人辯稱雖不願見中華民國被排，但不予排除則中共不來，故不得已非排除不可。美認此種辯說不但極為危險，而且將使中國問題將來解決之門關閉，殆為最不現實之說法，故美國另經與許多國家聯署提一草案，即反對排除之重要問題案，而阿案之爭點既在排除問題，則任何人投票贊成阿案即是贊成隨便可以單純多數排除任何會員。而贊成美案即是反對此種隨便排除之辦法，儘管有何巧辯，總不能掩飾反對美案即是贊成輕易使聯合國會員解體之事實，其間取捨甚明。去年美代表即曾宣稱盼中共能為國際社會之一員共策和平，認本案不應礙及尼克森訪平之行，且認雙方間之問題多而且難不是一朝可解決，應各本容恕徐徐另求解決。美國切盼各方就聯合國本身之利益及前途着想，捫心自問是否願見一忠實會員被排，要依聯合國立場之角度而勿依中共所提條件之角度來決定投票，始可無懼而有以維護聯合國，共為加強本組織盡到力量。

(四) 伊拉克：論調與阿爾及利亞大致相同，均主以單純多數通過阿案並反對美兩案。

(五) 茅利塔尼亞：其與伊拉克及阿爾及利亞論調相同。

(六) 哥斯達黎加稱：去年年底哥政府即曾宣布對本案之基本立場有三，一為認中共應在會，二為認中共應取得安理會常任理事國席位，三為在任何情形下中華民國均應繼續留在聯合國一切機構。爾後之一切情勢發展益加證明哥國此立場正確，美總統被邀將訪北平尤顯示中共對外政策已有改變，至對阿案所提項目則哥國首認其議題不當，哥曾投票反對該議題而主張用另一不含偏見之議題。因阿案議題所用「恢復」字樣似指參加創始本組織者乃是中共殊與事實不符。蓋此創始人是蔣總統所領導之中華民國，當時為中國唯一政府，至一九四九年毛軍佔據大陸而中華民國退守臺灣等島而時局纔有變更，惟中華民國政府既繼續在本土之一部分存在而行使職權從未間斷，其合法性自不容置疑。故中共控制大陸只能認是新增事件另又加一中國，此兩個中國並存於今已廿二年乃是現實情況。今阿案首稱蔣總統之代表是「非法佔有」中國席位，自屬不合事實，哥不能苟同，吾人只是認為中共人口眾多應可來會並取得安理會席位，且中共既從非會員，自無何權利應予「恢復」，更談不上要排除任何現存會員，蓋中華民國之創始會員地位依然存在，現中共並不控有全部中國土地，亦非中國之唯一代表。何況中華民國有一千四百萬人民，忠於憲章，且以本身經建成就與友邦合作促進他國之發展，現與五十九國有邦交，其經社體制自成系統與大陸迥異，自絕不能輕言加以排除。吾人主張以安理會中國席位轉付中共只是在兩個中國中選擇力量較強有常任理事國國力之一方居此席位，此與排除之說不可同日而語，哥堅決反對阿案，並認聯合國只有接受現實情況不能介入偏袒任何一方，尤認除名之事依憲章第十八條是需三分之二多數始能取決之重要問題，故經加入提案，盼各方支持。此重要問題案雖提出時較阿案為晚，但自一九六一年以來大會即已有成例，對此種程序案之表決應在實質案之先，故盼各方依法依理並依前例仍決定重要問題案最先付表決。

十月十八日下午

(七) 索馬利亞稱：中國久已在會是安理會常任理事國，在一九四九年十二月前由蔣總統領導之政府合法代表，但爾後國民政府即被推翻，中國更名為「中華人民共和國」，中共成立政權後曾立即致函聯合國秘書長及大會，並

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二六

派張聞天率團來出席大會及安理會，索認此係證書問題，原本簡單應接受人民革命之結果由新政權之代表取代舊政權代表始為合理合法及合乎現實。雖嗣因種種犧牲原則之花樣阻延至今，但現世局變遷，冷戰已在解凍，應即可糾正過去錯誤。臺灣是中國之一部，即臺灣方面亦如此主張，故本案不涉及除名問題。臺灣與大陸之關係只有中國本身纔有權解決，此非憲章第六條所稱須先經安理會建議始可提出之除名問題，而是證書問題，只須單純多數即可取決，盼通過阿案打銷其他兩案。

(v) 加拿大：加國常任代表引加外長總辯論演說稱：盼今年能見中共來會，指出惟有此點是當前主題不容其他枝節程序考慮攪擾。加拿大立場單純，只承認中共是中國「唯一合法政府」，故加將投票贊成請中共以此地位來會之阿案，並反對主張雙重代表權安排之草案，至對重要問題案，則去年加已聲稱要見中共來會有絕大多數支持，目前中共來會獲有頗多支持既無疑問，則加自將投票反對重要問題案，並反對其在阿案前先付表決，以期中共來會不受阻延，盼加拿大此一努力成功。

(iv) 中華民國：見十月十八日外交部長周書楷在聯合國大會第一九六九次全體會議中辯論中國代表權問題時所作之聲明條。

(iii) 幾內亞：極力污蔑中華民國並誇中共「革命成功」，要求大會「憑良心」通過阿案以「將合法權利恢復與中國人民」，並打銷其他各案。

(ii) 紐西蘭：二十多年來本案年年辯論，今年始有解決之望，多年來紐即認中共應在會，一九六一年且曾本此希望主動提案，一九六九年紐總理更曾在此宣稱中共不在會使本組織效能受損，認本組織應忠實反映世局現狀，故紐贊成中共來會參加本組織一切機構包括安理會在內之一切工作，此點似乎已可實現，蓋年來強國間之關係已有改變，紐身為太平洋小國，不能不注視此事對亞洲太平洋大局之影響，尼克森宣布訪問北平雖使中共來會之期日近，但癡結在今日中國有兩政府對峙並存各控有相當土地人民，各得半數會員國承認，即臺灣人口亦較大多數會員國衆多，一面中共固是核子強權，但另一面中華民國亦係穩固而有相當武力且與一強國訂有共同防衛條約之政府，吾人固望將來雙方可和平解決，但此解決絕非短期內可望實現，亦不是國際壓力所能促成，故聯

合國只有受現實存在之情況，並使本組織真正成爲協調各方之中心。故紐經本此旨聯署提案，主張用雙重代表權辦法公平處理而不介入中國雙方之爭，亦不使中國之一時局面永久化，惟阿案之本旨則異於此而一心要排除中華民國，事實上今日中華民國固未控有大陸，但中共亦未控有臺灣，既然未全部控有中國領土，則對此分裂國家不能納此排彼，此種排除主張自爲憲章第十八條所稱重要問題不得輕率處理，且排除之議不僅破壞普遍化，且更危害本組織至深且鉅，紐認要想分裂國分裂雙方都入會必須先解決中國分裂雙方都應在會問題，本組織不能自毀原則。

(四) 奈及利亞：一再聲言中共是「中國唯一合法政府」，引路沙卡會議聲明謂唯有由中共「恢復權利」後是正當解決，奈認此不涉及除名問題，蓋臺灣只是中國一部從無會籍，本組織亦無權分割會員國，並稱談普遍化尤不能庇護「割據一方非法佔有席位者」，繼污蔑我政府「非法據有臺灣以獨裁手段壓制人民」，並引紐約時報稱我甚至不能代表臺灣島，故奈主張立即通過阿案並打銷其他兩案。

(五) 沙烏地阿拉伯（第一次發言）：沙代表首稱：此次係爲提出其對阿案之修正案（A/L.637）而發言，謂渠仍將另發言參加辯論，但渠於細閱阿案並聆聽阿爾巴尼亞發言後，認爲依聯合國傳統處理有如本項目之重大複雜問題必須廣徵意見，一切草案均可斟酌損益，當前三草案之支持者一方有俄法英，另方有美方倡議，均係安理會常任理事國，今晨美代表演說固立場鮮明，但另方三強似只在看風轉舵，奈阿案及另兩案之提案者實際大都爲小國，不是依附一方即依附另一方，所謂結盟不結盟並無實質意義，所謂「不結盟」也者本身即是結盟，故沙烏地阿拉伯要以真正獨立不偏立場提此修正案，蓋認當前兩實質草案均有所不足及偏激走極端之處，盼雙方可藉此修正案能折衷取公允立場，化除壁壘達成協議，繼逐段解釋其修正案文字，盼各方接受。

(六) 阿爾巴尼亞（第二次發言行使答辯權）謂：美國代表今晨發言對阿爾巴尼亞有所指責固無足怪，事實上中共二十餘年被摒全係美國所一手造成，而阿則主張「公道」，自爲美國所不容。

(七) 烏克蘭（亦爲行使答辯權發言）稱：美國以烏克蘭作雙重代表權案例證於法理不合，蓋臺灣今日是在外力卵翼下之武力割據局面，而中國只有一個，烏克蘭則自一九二二年即立國，在其依民意決定參加蘇聯之前卽已是國

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二八

際單元，烏認美作此不倫比擬意在掩飾其阻撓中共入會之花樣。

十月十九日上午

(六) 巴基斯坦稱：本案今年所處情況特殊，在國際局勢上可謂良機難再提供有利解決機會，尼克森接受訪問北平求與中共關係正常化，惟不易將「中」美間一切難題迎刃而解，但此鬆弛緊張之舉已使若干方面捨棄過去僵硬立場而較具彈性，在此背景下深盼各方注及幾項要點：一為本項目議題為中共「恢復權利」不涉及任何除名問題，只是中國席位之代表團更換。二為中國只有一個不可分割，雙重代表權安排無論如何解釋都是在製造兩個中國或一中一臺局面。即臺灣方面本身亦稱臺灣是中國之一部，憲章更不容許分割會員國之領土主權完整，美國雖辯稱雙重安排不介入中國問題之解決，但使分割合法永久化即是介入中國內政。至烏克蘭與白俄羅斯之各有席位是曾經蘇聯請求而設，現「中華人民共和國」並未作同樣可適用於臺灣之請求，事實上中共八月廿日聲明即明確反對雙重安排，故此安排絕行不通。三為關於普遍化一點，有人認對分裂國之分裂雙方不能納此排彼，但一則「蔣集團」並不代表臺灣人民，二則要分裂國雙方都一體入會總應先得雙方都同意，而中共現未作此同意，三則美雙重案關於安理會之安排已經要將「臺灣方面」排除出安理會，則在大會之排除亦可同樣辦理，是以美方重要問題案今年既經改變去年內容，其自相矛盾已甚明顯，況憲章第六條所提除名問題只限於經安理會建議之案件，只有此等案件纔是第十八條二款所指重要問題，故阿案不屬此範圍不應適用三分二多數取決限制，巴認目前良機難得，盼各方趁此打銷美兩案，並通過阿案。

(七) 錫蘭稱：憲章第二十三條所載中華民國一名詞係指中國此一國家而言，但在一九四九年後中國已更名為「中華人民共和國」，不能拘泥原有名詞作曲解，即目前在中國席位者亦言只有一個中國，今此輩在座者之不代表「中華人民共和國」即中國也甚明，錫認在此角度下觀察阿案顯不涉及除名問題，故與憲章第十八條無關，況臺灣從無會籍亦談不到除名，是以錫支持阿案並反對美兩案。

(八) 模里西斯稱：依普遍化原則不能排除有臺灣一千四百萬人民之中華民國，故將投票反對任何包含排除中華民國成分之提議，而贊成在不排除中華民國條件下由中共在大會及安理會等取得席位之草案，模已依此立場聯署此

草案，模國有華僑四萬之多，模議會兩華裔議員，其一直為政府閣員，故對中國問題極關切，今臺灣之與大陸非一體已是事實，模盼臺灣方面不再稱大陸屬其所有，大陸方面亦不能說管得到臺灣，模此立場與去年所持是一貫立場，深盼將來中國本身可和平解決一切問題。

(戊) 阿富汗稱：聯合國非僅是會員國所組成而是全世界人民所組成，以此控有世界四分之一人口者自應在會，故唯有依民主原則規定遵從絕大多數中國人民之意志始為正確。現聯合國需要中共遠較中共需要聯合國為殷切，故阿向主由中共「恢復權利」，蓋臺灣只是中國一部不能分割，即臺灣方面亦向稱只有一個中國而大陸主權屬其所有，至今猶未改口，現臺灣方面之代表在會實仍本此根據，故雙重代表權安排將引起嚴重法律疑義，阿富汗認不能造成一個國家有兩代表團之惡例，否則各國國內分離分子均可援例。阿富汗承認中共，故認中國只有此一現實而無兩個現實，將本此投票反對美兩案並反對將其中程序花樣先付表決，阿富汗僅支持唯一獲北平接受之阿案。

(己) 日本稱：日本外相稱：日本十多年來一貫強調本項目是本組織所面臨之最複雜最重要問題，日本注意世局之最近演變認目前正是採取現實公允辦法謀求解決時機，日本採此積極立場純出切盼紓解遠東緊張之期望，同時並認不能從法律技術片面觀點看本問題，而應考慮及各種可能後果面面顧到一切有關客觀因素來公平採取行動，日本與中國兩千多年來歷史地理關係密切，對中國一切變化向具敏感，尤認代表權問題是中國問題之核心，不能不冷靜客觀處理。當前基本事實情況是中國有兩政權隔海對峙並存，一方是中華民國有一千四百萬水準極高人民，現與六十國有外交關係。另一方中共擁有七億多人口，現與六十五國有外交關係，本組織必須忠實反映此現實情況。日本認為中共近來漸探和緩態度，刻下正是聯合國接受此現實請中共充分參加本組織一切工作之時機，中共現似亦願作反應，日本與中共多年來有互惠之大宗貿易，並經交換記者訪問，自盼此種關係日益增進擴大且見中共來會，是以日本經本此旨參加聯署提案主張中共在大會及安理會均有席位，蓋中共力能貢獻於世界和平安全，惟同時亦保留中華民國在大會席位。深信中共來會後可增長聯合國力量，並以當任理事國應有負責態度致力和平，由此可明日本願見中共來會之心意決不後人。惟中華民國廿餘年來以創始會員身分恪守憲

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二三〇

章不渝亦是不容否認之事實，且在控有臺灣廿五年期間經建進步迅速爲世界之冠，近四年來每年成長率達百分之十，使臺灣國民平均所得在亞洲居高位，臺灣此一十餘萬人之分量亦重，不能輕加忽視，故日本堅決反對主張排除中華民國之阿案，認其後果極端嚴重，絕不能逕以單純多數取決，而是必須三分之二始能取決之重要問題，故日本亦經聯署重要問題案，日本所提兩案全係本憲章原則提出，均以一個中國爲前提作過渡時期絕不介入中國兩方爭執之公允安排。日尤認阿案之排除辦法要將較在座三分二會員國人口爲多之臺灣一千四百萬人摒除係一劇烈行動，勢將一舉驟然推翻目前遠東局勢之微妙平衡，自將立即引起嚴重危機。蓋遠東局勢只有採和緩逐漸積累性變化始可維持和平，將中華民國排除或除外非但不公而違反現實，且更破壞普遍化原則有違憲章，自是重要問題不能輕率以單純多數取決。尤其大會廿五年來之總紀錄顯示以三分二以上多數或全體一致取決之決議案數目遠較僅以單純多數通過者爲多，而排除忠實會員且將創惡例後患無窮，自更應依絕大多數決議案之例至少以三分二多數取決，切盼各方謹慎三思不貿然支持以單純多數通過阿案之偏激危險主張，而考慮支持日兩案以保留本組織公正不介入立場俾俟中國本身雙方可利用此過渡時期，自覓解決。而且唯有日案纔是中華民國表示可予接受之方案，至重要問題案則自第二十二屆聯大以來即有先例應先付表決，且倘不予優先表決而將阿案先表決，則阿案經投票後是否成立殆成疑問，故依理亦應將重要問題案先付表決，切盼各方支持此優先表決動議。

田 厄瓜多爾稱：本案基本情勢有二，一爲中國有兩政權對峙並存，共爭同一代表權。一爲該兩政權皆稱只有一個中國，臺澎等島是中國之一部，在此前提下當前三案有法理上欠缺之處。繼長篇歷述一九四九年以來中國情形及聯合國處理本案紀錄等種種演變以明其說，謂厄認本問題是一政治問題本應由雙方交涉解決，而與所謂現實主義無所混淆，厄仍將本其法理立場決定如何投票。

十月十九日下午

田 冰島稱：中共此一人口最多國家入會可將孔子學說之影響傳至本組織，冰贊成一切人民與國家參加本組織，故歡迎中共亦來會。

(四) 尚比亞稱：本案年年辯論爲一般政客利用作出種種醜態表演機會，尙深感不齒，儘管昨日美代表如何辯飾，總掩不住其註定之失敗。尙所參加聯署之阿案並不包含任何除名問題，目的僅在糾正中國代表權所涉之證書錯誤。尙知美對現實之接受一向落後，過去對蘇聯遲至第二次世界大戰爆發始予承認，其情形亦與美今日對中共遲承認之情況相同。而「蔣集團」既已被中國人民「排除」在先，則現在不是聯合國要排除任何人，此非但不憲章十八條所稱重要問題，且美案與憲章此條之原旨恰相反，尙尤認美議員之表現是對本組織經費困難時之勒索行動，故盼各方通過阿案並打銷另兩案。

(五) 科威特稱：美案旨在製造兩個中國，既強姦中國民意亦違反憲章，事實上臺灣既從無會籍，自談不到除名問題，科威特已承認中共是中國之「唯一合法政府」，故支持阿案並反對雙重代表權案，尤其反對重要問題案之程序花樣，科認「蔣政權」現只是在屬於中共之一小島上不能代表中國。

(六) 甘比亞稱：本組織成立以來二十五年無日不在災禍之中各種思想壁壘對峙，而爭執最烈者即爲本案。現美國已與中共走向和解，甘引以爲慰。甘認只有一個中國，盼中國目前之分裂對峙雙方總有一日和好合而爲一，但亦確認在當前現狀下本組織絕不能犧牲一千四百萬人，尤其此刻各方均支持普遍化想分裂國雙方都一體入會之際不可輕言作此犧牲，況在座之國家中已有人不僅有雙重甚至有三重代表權在會，此一先例中國自亦可援引。故甘比亞歡迎中共來會並取得安理會席位，但同時亦認排除任何人之後果極爲嚴重，故堅決反對排除中華民國，且認此排除是憲章第十八條所稱重要問題必需三分之二以上多數始能取決。

(七) 賴索托稱：造成本案難解決之主因有二，一爲強權冷戰不休，一爲中國本身分裂兩政權對峙，賴認在中國本身雙方未自行覓得解決前聯合國不能介入代作決定，賴與中華民國有邦交且合作密切，尤對中華民國之優良行爲表敬佩。賴認本案不能循阿案之冷戰手法求解決，依普遍化原則亦不應納此排彼以削弱本組織，故賴經參加聯署提出雙重代表權案，按憲章第六條對除名事有嚴格規定，中華民國不應被除名，此自爲憲章第十八條所稱重要問題。

(八) 芬蘭稱：今年本案氣氛與往年迥然不同，不但承認中共者均贊成中共來會，目前各方所爭者只是如何辦到使中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二二

共來會之方式問題。對此芬一貫立場單純，向認中共是中國「唯一合法代表」，故將贊成中共「恢復權利」而反對其他一切草案，蓋中國只有一個，本組織不能自毀憲章原則作不合法理之雙重代表權安排，事實上縱作成此安排而中共必不來，故此安排不是解決辦法而只是阻撓中共之花樣。

(民) 沙烏地阿拉伯（第二次發言）稱：當前問題不是一個、兩國甚至幾個中國之問題，而是爭點在要不要排除中華民國此一現實存在之國際單元，是不是可付出此種排除代價以迎中共來會所提條件之問題。至於所謂「恢復權利」也者其實只是不相干之唇舌花樣，盼各方勿爲之迷惘而本實際情理來作冷靜判斷，此實際情理爲稱作中華民國之臺灣千餘萬人民是現實存在之國際單元，此千餘萬人不盡與大陸人民種性相同並非全與大陸人民爲一體，其自決權利不容葬送，即如卡達、巴林等之獨立入會，沙國、伊朗等決不因其人民少、血統近、語言傳統相同且爲阿拉伯半島之一部過去曾有政治統轄關係而遂壓制其自決權。臺灣情形與之相似，本組織無權作審判犧牲此一千四百餘萬人民任其被人吞併宰割，請各位代表本此自問良心而不一味追隨政府之指示以決定取捨，至少要先問中華民國一千餘萬人民本身意願如何，另埃及、敘利亞之分合亦足引以爲例，否則乃是自毀憲章使本組織自取覆亡。只要排除之門一啓，即橫流一潰不可收拾，倘今日中共言臺灣歸其所有即予之，則中共亦可言過去在西伯利亞曾有百萬方哩土地屬其宗主權，是否強權亦竟割與，故不能一味迎合中共，請各位三思。

(英) 獅子山：獅外長首複述其在總辯論演說時所作言論：主張立即通過阿案，繼謂中國只有一個，獅認有人民而後始有國家，而後始有政府，而後始有代表團，從此四層分析獅認爲「蔣集團」不代表人民不是國家不成其爲政府，無權在此有何代表團。獅認昨日「臺灣」外長稱中華民國如何如何只是一面之詞，獅既已承認中共自不接受其說法，且認美兩案非增強美國威信之道，蓋美雙重案只是想支持逃亡至臺灣強迫統治臺灣一千二百萬人民之兩百萬「蔣集團分子」留會以分割中國，故獅認只有通過阿案打銷另兩案纔是唯一合理辦法。

(瑞) 瑞典稱：本案其實簡單，只是決定應由誰代表中國此久已在會且爲安理會常任理事國之創始會員，瑞典早已承認中共，答案明顯，且認雙重代表權安排破壞憲章後果嚴重，故將反對該項安排及其他任何程序或實質性足以阻撓中共來會之提案。

(四) 尼泊爾稱：製造一個國家有兩代表團在會之安排有違憲章破壞本組織，尼立場一貫簡單明瞭，即主張立即通過阿案並打銷此外之一切提案，以對中共之來會不加以任何障礙阻撓。尼認中國只有一個，「蔣集團」既已被中國人民排除在先，不勞本組織庸人自擾，蓋當前並無除名會員問題存在。況中共八月二十日聲明已清晰表明不能接受侵犯中國領土主權完整之行爲，此乃任何自尊自重之合法政府應有之立場。在此情形下，大會倘通過美案即是永久阻撓中共到會，況本組織亦絕不能分割任何會員國，故尼請各方三思。

(五) 丹麥稱：盼今年此次辯論可開啓中共來會之門，丹自中共成立後即予承認，認只有一個中國一個中國席次，此不涉及會員國除名問題，不適用憲章第十八條第二款之規定，只有一代表權屬何政府之問題，任何混淆此根本問題之手法皆對本組織有害。

(六) 法國稱：本組織無中共參加即不可能有效解決一切重要問題至爲明顯，吾人實不能再延遲承認中國之「真正代表」，蓋中共乃是「唯一有能力代表中國人民執行會員任務之政府」無可置疑。上屆聯大已有多數會員贊成由中共「恢復權利」，故現已不應再用程序花樣作阻撓。中國只有一個，絕不能有兩代表團，法堅決反對一切此種提案，只主張用單純多數立即通過阿案。法外長業已在總辯論中明白指出由北平通到紐約之路只有一條，別無他途可循。

(七) 南葉門：極力誇稱中共如何「強大」，指責美國至今尚在「干涉中國內政」，稱南葉門之支持中共「恢復權利」，不是向強權靠攏，亦非因中共支持阿拉伯人，而全係出於「正義」。南葉門認爲臺灣既是中國之一部，則本組織無權分割中國。是以爲本組織之前途着想，不能不立即以單純多數通過南葉門所聯署之阿案並打銷其他各案。

(八) 波蘭稱：此是波蘭第二十二次在大會發言要求「接受中國革命之成果恢復中國人民之權利」，中共現已與大多數世界國家有邦交及貿易等關係，臺灣乃是中國一省，中共八月二十日聲明已明確表示不能接受一中一臺安排，此是單純程序證書問題，不需三分之二多數取決。美國在安理會中即曾採程序證書立場，不應自相矛盾，故波支持阿案反對其他一切阻撓花樣。

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二三四

(庚) 南斯拉夫稱：最近世局演變已使本問題之解決更迫切，現各方咸盼徹底解凍，各國不再各分陣營壁壘對峙，在此情形下尤不應在「恢復中國人民權利」之前加重人為之程序障礙，中共擁有核子武器，各方刻正加強禁核子武器努力，唯中共參加此一努力始可望有成果。何況縱然中共從未到會，其無形力量恒在大會會場每一角落普遍感到，故除通過阿案外別無他途可循。以此南斯拉夫今年參加聯署阿案，以切合此一現實。南堅決反對雙重代表權安排，認此安排超越本組織職權而具破壞性作用。其實本案毫不涉及除名問題，中國如何解決其本身內部之問題應是「中國合法政府」之責任，本組織不能憑空虛構問題以橫加阻撓。

(辛)

賴比瑞亞稱：賴認唯有中華民國纔是中國在本組織之真正合法代表，蓋簽署憲章創始本組織者是中華民國，現仍擁有相當土地及本國一千四百餘萬自由人民，倘予排除不但公而且違法。而且其人民為一千萬抑為兩千萬三千萬之數目多寡本不損其合法性，其法統一貫相承繼續存在不容否認。何況只要排除之惡例一開，則今日被排者是臺灣，明日即輪到其他會員，本組織絕不能創此惡例，任由某一羣因其種思想而作政治結合者把持局面，並任其不記得中華民國努力維護此輩人存在原則之紀錄而輕言犧牲中華民國。賴必須指出中華民國早經在會，今日在場有多少國家之入會是經中華民國投票支持纔能實現，倘中華民國之在會為非法，則此等國家之會籍豈不亦為非法，由此可覘排除之議為違法，賴認本組織絕不能排除一創始之主權會員國以自掘墳墓，此種排除必須當作憲章所定最重要問題處理辦法處理。賴尤須指出中共儘管最近與蘇俄交惡，但到底是反民主之共產集團分子，而中華民國之民主進步則無可置疑。賴認本問題基本情勢有三，一為各方都說臺灣是中國本土不可分割之一部，二為如此則中華民國絕非流亡政府而是一直在本土實施主權無間之合法主權體，三為中國內戰仍在進行，目前狀態為中國分裂為二，其兩部分之分裂情形在本質上一如兩個德國。賴認中華民國一直合法在會，只有在強權政治抹殺公理之情況下纔會出現排除之議。倘北平方面之友人將排除部分剔除僅言叫中共來會，吾人固可贊成，但吾人絕不能接受中共來會以排除臺灣為條件之強變反現實態度，無人有權可叫合法在會之一千四百萬人離去。至說臺灣不走則中共不來則是預斷結果，吾人應先成立臺灣大陸並存之決定再說，然後看中共是否再嚇詐。賴認要維持東亞和平不能不維持中華民國在會，否則即是製造下次世界大戰，尼克森本人即曾親

口宣布必須盡全力維持中華民國在會並信守對中華民國之條約諾言。賴要鄭重指出今日本組織存亡面臨之最大考慮即是排除中華民國問題。賴要在此警告並忠告提出此排除之議者，現吾人既不排除汝等之友人，亦絕不容許汝等排除吾人之忠實友人，否則即是本組織破裂。須知小國之安全存在全仗本組織維護，強權並不須本組織。今日各小國萬不能聽任任何強權埋葬小國予以排除出會，否則無異自毀長城，中華民國是一直在本土執行主權之合法主權體無可置疑，此可質諸國際法院及一切法學家政治學者，無人可提出其欠缺任何立國條件之疑問，盼各方支持中華民國留會之重要問題案，反對排除案，並贊成中共在不排除任何人之條件下來會，本組織前途及世界和平實所利賴。

十月二十日下午

(庚) 蘇俄稱：激烈攻擊美雙重代表權草案，指為支持「神話」，稱俄向認目前「非法」佔有中國席位者不代表任何人，臺灣不是中國而只是中國之一部，「蔣集團」全仗美軍力支持保護纔維持至今。繼引述俄外長總辯論演詞，稱不管俄與中共領導人之間關係如何或有時有何思想上之爭論，但俄始終一致堅決反對干涉中國內政分割中國之臺灣島，反對雙重代表權安排及連帶程序阻撓花樣，堅決主張以單純多數決定由中共「恢復權利」並排除「蔣集團」。

(辛) 哥倫比亞稱：本問題必需依法依理公平處理本組織經以國家主權平等原則為基礎，然唯有中小國之生存係全賴聯合國公正原則維持，以此本組織應普遍化不論為一受少數強有力者把持而排摒或排除任何人之機構，哥與許多國家係本此立場聯署提案。一面要中共來會並負擔其有力應當負擔之安理會常任理事國責任，一面不排除中華民國。蓋一則排除之舉可能引起嚴重連鎖反應，再則本組織亦應公平普遍化現實原則接受當前事實存在之情況，三則廿五年來中華民國守憲章不渝，欲加排除自為憲章所稱重要問題，此係哥倫比亞多年來一貫主張迭經重申，哥尤認排除中華民國以引進中共既非公平解決之道，亦不可能解決問題。當前一中二臺分立局面不是出於何人製造，乃是廿餘年來存在之事實，哥認依據不應排摒中共之同樣普遍原則亦不應排除中華民國。有人謂除非臺灣走則中共不來，但尼克森已宣布訪平，此刻其助手既在北平布置安排，則說非臺灣走中共不來，

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二二六

乃是言之過早。臺灣問題不是一朝可立即解決，吾人目前殊不能過早作預先判斷，亦不能採何貿然行動以礙此問題之將來解決。以此排除中華民國之議更爲重要問題，哥盼大會對中國問題作成任何決定皆有三分之二以上之絕大多數支持成立，俾能真正符合本組織宗旨原則有利和平。

(四) 烏拉圭稱：是美案聯署提案人之一，蓋鑒於和平不可分割，本組織必需普遍化不能將任何人除外，俾成爲真正調和各方達成協議之中心，且憲章規定縱然不是組織會員國亦可於本組織討論事項關係到本身時來此向本組織作陳述，何況中華民國是本組織創始會員廿多年在會守憲章不渝，自絕不能以之排除於門外而忽視其存在之事實。烏認本問題當前情況與過去不同已經大有改變，前此第五屆聯大會決議於有兩個以上政府爭同一代表權時應依憲章原則宗旨按個別案件情形處理。現在中國問題之當前現實爲中共與中華民國均並立各在其領域存在而各具本組織會員資格，然而有些國家之代表團雖過去一直與中華民國代表團同席並坐關係友好，今竟因一時政治私利翻臉相向要無理排除中華民國，此種不道德之怪現象殊不應爲本組織所容許，否則此風一長本組織原則必盡毀而一壞不可收拾，其於和平之危害不可勝言，烏認本組織唯有通過雙重代表權案纔切合現實，使中國人全體都各有代表而有以保障和平，否則排此納彼必立即招致和平之破壞，故任何包含排除因素之方案應依憲章作爲重要問題處理並予打銷。

(五) 智利稱：深知本案牽涉極廣，各方言人人殊，但當前主要目的仍在如何辦到中共來會，智利已承認中共爲「中國唯一合法政府」，自去年起已投票支持中共「恢復權利」，此乃智利之主權行使無人可加干預，且係一積極行動有助於促使中共提早結束其敵對本組織之態度轉而與世界各國合作，俾解除緊張消弭冷戰。現無人否認本組織無中共參加即不能發揮功能，智欣見現已有大多數會員國據以結合努力，惟同時亦深懼某種程序花樣將阻撓此一努力成功。雖當前重要問題內容與過去不同，但其爲阻撓花樣則一，盼各方勿錯過當前機會打銷此種阻撓而通過中共可來會之草案。智認一中一臺安排不應成立，蓋中共及臺灣方面均一致聲稱中國只有一個不能分割，均謂臺灣是中國之一部，在此情況下本組織自無權作此分割，本問題亦不涉及除名問題而只是單純證書問題，更談不到需三分之二以上多數纔能取決。中共八月二十日聲明已講明臺灣不走則彼決不來，故唯有通過

阿案無他途可循。

(四) 史瓦濟蘭稱：本組織今日唯有接受當前實際存在之現實情況纔是正當辦法合乎憲章原則，史國實無法了解主張排除中華民國之舉不是重要問題之說法，儘管持此說者如何引經據典巧作爭辯，總不可能抹殺事實。目前中國對峙雙方各有土地人民力量，中華民國之爲合法主權體據有臺灣，是現代化國家且繼承中國文化傳統並與許多國有邦交而有一千四百萬人民總是事實不可否認，何況中共過去口口聲聲說要先「改造」憲章纔願入會。今雖美國已與中共日漸靠攏，但中國對峙情形依然存在，故史經依憲章原則參加聯署提出不排除中華民國之草案。史爲小國，欣見有許多國家主張不能侵犯小國主權，亦盼尊重民族自決之原則不受忽視，史認倘中華民國被排，則無一國之會籍有任何保障，此自係憲章十八條所稱重要問題。況中華民國既非流亡政府亦非「分離獨立之分子」，乃係事實上控有臺灣及有一千餘萬人民之政府，依普遍化及自決原則均不能妄加排除，故史堅決反對具有破壞性包含排除中華民國成分之一切提案。

(五) 坦尚尼亞稱：極力稱頌中共並污蔑中華民國，謂二十多年來全因「美帝」搬弄花樣阻延「中國人民」來會，現在美無法掌握多數，只得變換花樣，雖美代表口稱是新現實安排，其實目的依然在阻撓換湯不換藥。坦認真正之現實態度應爲排除一切障礙以便中共立即「恢復權利」，俾符合在場會員國多數之要求。儘管美國自稱其提案是兩個中國或一中一臺安排，但吾人要問其提案不是此種安排是何安排。倘本組織不能接受革命後新政府取代老政權之事實，則在座許多曾發生政權更迭情事之國家代表權均有疑問。其實臺灣問題是中國內部問題，將來如何解決與中國代表權無關，故坦只支持阿案而反對其他一切草案，且願在此向非洲友邦作懇摯呼籲，請爲聯合國着想與坦採同一立場。

(六) 敘利亞稱：目前已有許多歐亞拉丁美洲及非洲國家改變過去立場，即以往往反對中共來會最力者亦經改調，惟必須指出美案之改調純爲欺騙手法，其介紹提案之表演亦是政客競選姿態企圖淆亂視聽。敘政府先要問在座之臺灣當局四項問題：一爲是否其亦與美國同樣承認有兩個中國存在，二爲其是否曾經支持過兩個中國安排，三爲其是否仍認本身是中國唯一合法政府，四爲是否其仍認大陸屬於臺灣而仍誓言將解放大陸以支持其一個中國之

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二三八

理論。敘認此四問題前日已由臺灣方面之演說提出答復，從此答復即可看出美雙重代表權之安排無據。繼迭引艾契遜、杜魯門等聲明指出美亦認臺灣是中國之一部，並稱國家改號亦是常事，不能據以阻撓中共取得其權利來會，此並不包含憲章第六條所稱除名問題。事實上美雙重案正之第一版內容即是承認憲章第二十六條所指屬於中國之安理會常任理事國席位乃是屬於中共，敘認美議員最近所作威脅恐嚇乃是運用金元外交對本組織勒索，且認目前唯有遵照去年五十三國路沙卡會議宣言處理此事，本原則通過阿案。

匈牙利稱：匈牙利之一貫主張衆所共曉不庸在此多贅，惟須指出美雙重案非法而有其危險後果，是本其過去一貫想造成兩個中國目的之變相花樣，即如以前美國從未講過普遍化，今竟改口以適合其新花樣，足證其不具誠意，匈認人人有責拆穿美國此等花樣以排除障礙，促成中共「恢復權利」。

荷蘭稱：日來已仔細傾聽各方意見，深感本案關係重大，荷認當前三草案均不盡滿人意，認此事原應請秘書長聘數局外高明客觀人士仔細研究透澈後提具建議再作審慎區處，惟荷既不欲提此草案，雖不認爲投票決定是好辦法，但亦惟有參加投票，荷要先指出荷承認中共後中華民國外交人員即經自行撤離之事實，荷女王最近詔書及荷總理咨文均稱盼中共早來會。荷亦認當前事實有二基本要素，一爲擁有一千四百萬人確實控制臺灣等幾大島嶼之政府乃是現實存在之主權體，二爲依普遍化原則將來應有一能顧到臺灣人民意願之安排。同時荷尤其認爲不管大會將來作何決定，皆不能容許大陸對臺灣採取任何強暴之使用武力行動，荷蘭此時固不能預見臺灣人民前途命運究竟如何，因其間有各種可能性存在。惟荷蘭既已承認中共是「中國唯一合法政府」並與之有外交關係，自不能支持認爲中國另有一政府亦同樣合法之提案而願見中共能到會，在此情形下荷雖不贊成在未徹底調查事實前即將一久已在會之代表團排除，但亦不得不支持阿案認只有一個中國之立場，並認美雙重案有法律上疑義自相矛盾且具延阻中共來會之作用，故荷蘭將投票贊成阿案而對美剝奪案棄權，至對將美重要問題案先付表決之動議，則荷主公平審議之旨將予贊成。

十月廿一日上午

海地稱：今年若可能對中國代表權問題有現實解決安排當爲具歷史重要性之一年，蓋年來世局已有重大改變，

使強權有同意達成一公允安排之可能，中共態度亦似較以前具彈性。海外長前在總辯論中已述明海立場，即認一面應依普遍化原則不阻中共來會，一面絕不能排除中華民國。現海已本此立場參加聯署提出十九國草案以反映當前現實作公允處理，且認中共既是核子強權應在安理會，惟依容中共來會之同樣普遍化原則亦不得排除創始會員批准憲章之中華民國，中華民國所控制土地不小，人口亦不少，經濟貿易發達，與在座半數會員國有邦交，是具備一切國家條件之國家，本組織依道義基礎亦絕不得加以排除，任何此種排除之議自是憲章第十八條所稱重要問題，故海亦經本大會過去決定參加聯署重要問題案，盼各方支持此兩案並打銷另一排除案。

（勞）

菲律賓賓稱：本案數日內或下週初即將有重大決定，關係世界和平安全深切，菲立場業經聲述，即一面確認為大局着想中共來會有助於當前許多問題覓致解決，一面亦同時確信絕不能開倒車排除中華民國以使本組織受到危害。當前中國有兩個政府各具不同經社制度努力建設各獲空前成就而對峙並存，已使中國分而為二，各具完全國家條件乃係事實絕非空言理論所可抹殺，本組織除接受此現實承認兩個中國並存外別無他途。一面中華民國是本組織忠實創始會員與亞非拉丁美洲許多國家有經技合作，尤與菲律賓久有篤厚友誼及經濟關係。另一面中共人口達世界人口四分之一，自應儘早來會，非認對此兩面皆必須顧到，絕不能空談理論說只有其中一個存在而只能有一席位必須排除其一，此種排除及所謂霸佔席位之破壞性說法業已過時不合當前現實，聯合國今日必須公平採和解態度，不容許報復嚇詐。今阿案主旨一味要排除中華民國，本組織至少為本身存亡着想不能犧牲一千四百萬人民而破壞普遍化及遠東和平安全，此種排除業經大會自一九六一年起即決定是憲章第十八條所稱重要問題，去年且經重申，依理依法今年不能翻推本身過去決定對當前同一排除之議另作處理，況宇譚經指出本組織正面臨財政上及所謂信心上之危機，而中華民國歷年所繳會費高達第六位，信守憲章不渝，現與五十九國有邦交，其中五十六國是會員國，有億萬人民，至對專門機關之一切活動尤一貫合作積極參與，輕言逕予排除實屬不可想像，故菲經本此旨聯署提兩草案，盼各方支持通過。

十月廿一日下午

（勞）烏干達稱：本組織之基本立場載於憲章序文，本此烏支持立即由中共「恢復權利」，並對尼克森求與中共商談

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二四〇

之勇毅表敬佩。烏經仔細傾聽美代表及「臺灣外長」之演詞，結果甚感迷惘，因「臺灣外長」亦聲稱只有一個中國而渠所代表者是唯一中國合法政府，並未表示臺灣是另一獨立單元，在此情形下，美國之兩個中國安排提議事實上已由臺灣拒絕，故烏亦唯有本其認中共纔是中國「唯一合法政府」之立場支持阿案，且認憲章所稱中國即係中共，認臺灣從無會籍乃是「中國席位之佔有者」故必須排除。有人稱臺灣生活水準極高經濟進步具獨立條件應在會，但烏認此理由不成立，因一國中有一省較其他部分富庶是常事。有人謂臺灣人口有一千四百萬之多土地亦不小故應另成單元，但人口土地之多寡大小並非會籍條件，何況此人口土地在中國全部人口土地中所佔比率甚小，故烏聲言臺灣有資格獨立存在之說純屬荒謬，而中國席位只能有一個，不能創惡例。倘臺灣要會籍應依憲章第四條規定專案聲請，是以白俄羅斯及烏克蘭之例不實用本案，烏決定投票反對雙重代表權草案。至「臺灣外長」說中共行徑惡劣無資格在會一節，則可指出廿餘年來聯合國會員國罪孽深重者一一可數，不能據以排摒中共，現本組織要有效能既非中共此一核子強權來會不可，自應排除一切障礙促成其儘早來會，吾人固不能保證中共來會後行為良好，但至少其來會後本組織即可對之課以紀律。過去國聯失敗主因即在侵略者皆在會外，以此烏亦將投票反對意在阻撓中共來會之重要問題案及沙烏地阿拉伯修正案。

(甲) 埃及稱：一貫主張中共「恢復合法權利」，惟今年有新情況出現，美國已轉變為贊成中共來會並取得安理會中國席位，且稱亦贊成本組織普遍化，雖其對普遍化仍有曲解，但埃及信美最後必終於接受大多數意見，惟所謂臺灣人民之自決權利一點並未反映於美草案之中，美既亦稱只有一個中國不是想製造兩個中國，即不應支持臺灣之分離，蓋一國只能有一代表團，故埃及支持阿案而反對其他一切阻撓性草案。

(乙) 羅馬尼亞：極力誇中共之「成就」及「力量」與對和平之「貢獻」，指稱過去使中共孤立為不當，謂中國只有一個，必須立即以單純多數通過阿案並打銷一切阻撓案，蓋本組織由會員國組成是以國家而不是以政府為單元，自不容許有兩政府之代表同時在會代表同一國家，新代表取代老代表亦不涉除名問題，不適用憲章第十八條第二款之規定。

(丙) 澳大利亞稱：阿案提案人開口閉口提憲章，其提之法令人懷疑是否即為吾人所信守之同一憲章，蓋當前問題癥

結不在中共是否應在會，因所有草案皆支持中共應在會並取得安理會等機構席位，澳亦認中共應與各方建立正常關係，澳本身即與中共多年有貿易等關係，惟目前唯一爭點乃在如何公平辦到不違背憲章原則及現實之條件下使中共來會。目前中共並不控有臺灣，因臺灣此部分中國領土仍在由一直是本組織創始會員之中華民國所控有，是則雙方既都未控有全部中國領土，本組織既不能忽視其並存之現實而納此排彼，故澳參加聯署提出顧到此現實之雙重代表安排案，尤認在任何情況下皆絕無理由排除中華民國，況其人口較在座之三分之二會員國人口為多，經濟發展與亞非拉美各國有經技合作，憲章第二十六條明白載有中華民國會籍，有人強辯排除中華民國並非憲章所稱除名問題，但阿案所用排除字樣分明，不能不依第十八條第二款所稱重要問題處理，故澳亦經參加提出反排除性之重要問題草案。且認一則普遍化雖未載在憲章，但倘接受此普遍化為原則，當更不得排除中華民國，現大會只有通過雙重案辦法纔是建設性辦法，二則排除任何人非經憲章第六條所載程序不成立，三則本案若不顧到現實貿然開排除惡例必招致危險後果，是以澳盼各方支持澳兩案並將重要問題案付優先表決。

挪威稱：一貫主由中共「恢復權利」而不加任何障礙，且認臺灣問題是另一問題，應由中國自行解決而不可能亦不應由大會投票解決，故挪支持阿案並反對其他各案。

(五) 捷克稱：只承認中共有權代表中國故支持阿案而反對其餘草案，尤認美雙重案之審議無中共在場參加討論是干涉中國內政而預斷臺灣問題前途，捷克不能支持。

(四) 赤道幾內亞稱：中共二十多年被摒是冷戰結果，大會不能再延阻其「恢復權利」，臺灣只是中國之一部，本組織不能分割中國，亦認「蔣集團」仍控有臺灣是美軍干涉中國內政結果，不能據以為不排除之理由，故亦支持阿案並反對其他各案。

(三) 緬甸稱：本案頭等重要不能再延，緬向認只有中共是「中國唯一合法政府」應為「中國唯一合法代表」，故緬支持阿案而不得不反對其他各案。

(二) 葉門稱：美國一面言只有一個中國，一面又在主張分裂中國之安排，一面向中共示好要想拉攏關係，一面又在此為中共來會設種種障礙，一面將主權歸屬有問題之島嶼「歸還」日本，一面又主張臺灣獨立另成單元，種種自相矛盾難以解釋，故葉門認為美目前取種種姿態及布置無非想再阻中共來會一年，以便尼克森此一玩弄權術

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二四二

者可帶一小禮物去訪北平。葉門不能不勸一般追隨美立場之小國三思，切勿再作此種追隨而改行加入另一小國即阿案提案國之集團，一致以集體行動支持通過阿案並打銷其餘延阻中共來會花樣，以使本組織脫出美國之玩弄控制。

(四) 英國稱：本案今年是在一充滿希望之氣氛下討論，一則去年已有多數會員國贊成中共來會取得中國席位，二則尼克森宣布訪平使和解有望，現各方無疑僉同意中共應來會取得中國席位，只有一項連帶問題使本組織仍陷分裂，英國基於一九五〇年一月承認中共是「中國唯一合法政府」之立場，一貫支持阿案，並反對任何雙重代表權安排及任何其他延阻手法，英認根本不涉及任何除名問題，目前本組織急需中共此一核子強權來會，自越少障礙越早實現越好。

(五) 剛果民主共和國（金夏沙）稱：處理本案因不能不顧到實在政治情況，一九四五年中國內戰以來結果為中國有兩政權分立對峙，乃是一大現實，惟必須首先指出阿提案議題不當，事實上中共從未到會而本組織廿多年來是由刻在臺灣之中國政府所合法代表，故中共絕無何「恢復權利」可言。剛認目前問題在誰依憲章有在會資格，而中共與臺灣雙方既都未控有全部領土，自不能排此納彼作不公平處置。剛堅決反對排除擁有一千四百萬人民之中華民國，認任何排除之議必需三分之二多數始能取決，並認重要問題案應優先表決。剛將投票反對阿案，認阿案不但無理而且危害世界和平安全。至對美雙重案則剛國了解美求符合現實之苦衷，認其尚不失為一折衷辦法。不過剛格於本身痛苦經驗不能投票贊成美案，蓋在中共經證明業已改變行徑不再干涉他國內政以前，剛不能支持其入會。

(六) 多明尼亞稱：當前現實為兩個中國對峙，中共固應來會，但絕不能排除中華民國，故多認惟有繼續確認此種排除之議是重要問題並通過美雙重案纔有利世界和平。

十月廿二日上午

(七) 馬拉威稱：中國內戰後今日蔣總統仍繼續控有中國之一部，雖實際炮火停止，但內戰並未結束，儘管中共控有大陸，但中華民國仍是中國本土上之合法事實政府絕不能加以排除，大會過去決議案曾決定遇有兩政府爭同一

代表權時應依個別案情審慎處理，中國問題情況既特殊，自不能以一般性理論處理而不顧到中華民國合法事實存在之現實。馬認中國既已分裂為二達二十多年之久，則對中國各方人民之權利自應平等看待。惟有美雙重案安排可切合此一現實，故馬對之表贊成。至於阿案要排除中華民國則是違反中共並未控有臺灣而不是中國唯一政權之事實。且中國本身應不應當分裂乃是另一問題本組織無權過問。馬認本組織只能承認並接受現實，除非依憲章第六條及第十八條規定不能將中華民國除名。有人說為辦到使中共來會應為之排除障礙，馬認此說不當，蓋中共既遲早總將來會，本組織絕不能在此時即聽命於中共屈從其條件，故馬支持美兩案並反對阿案。古巴：反復稱「美帝佔領臺灣」及不能製造兩個中國再干涉中國內政以阻中共「恢復權利」，要求打銷美案而以單純多數通過古巴參加聯署之阿案。

(三) 玻利維亞：引述玻外長總辯論演說對中國問題立場，稱玻已依此立場為維護世界和平安全而參加聯署美案，玻認不管中國兩政府當前分裂對峙之現狀是暫時抑永久性，此刻本組織所能為者只是接受並承認此一現狀，否則摒此排彼即為干涉中國內政且破壞普遍化原則。玻認中共不在會固將引起危險情勢，但中華民國是創始會員一向忠實在會並與大多數國家有邦交，絕不可能從地圖上由本組織一筆勾銷。玻與中共雖距離甚遠，但均是錫錫等礦產主要輸出國一向彼此競爭兩蒙不利。另方面玻與臺灣雙方經技合作密切，故對本案極重視，玻支持重要問題案而反對阿案。至對程序表決之優先等問題，玻認與實質決定有關連不能徒作空洞理論爭辯，玻將依實質立場投票，盼各方務必謹慎三思切勿貿然排除中華民國。

(四) 布市剛果稱：是阿案提案國之一，謂欣見當前情勢顯示「中國人民之敵」一向阻撓中共之立場將被「埋葬」，繼激烈譏諷我並攻擊「美帝」，一再力言非排我不可，盼各方支持阿案。

(五) 尼加拉瓜：指出阿案言中共是「中國唯一合法政府」有「權利」須「恢復」與事實完全不符，中國情況自本組織創立以來雖大有變化，但一直在本組織合法代表中國者乃是中華民國政府，故阿案毫無根據。尼加拉瓜已參加聯署重要問題案，蓋確認中國問題與本組織前途及世界和平安危息息相關，其重要性更超過憲章第十八條第二款所列舉之許多重要問題，自更必需三分之二多數始能決定排除一本組織創始會員中華民國。尼尤認中華民

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二四四

國之永久在會必須由本組織切實保障纔能談到本組織之普遍化，當前中國兩個政權儘管均各稱本身是中國全體人民之唯一合法代表。但此種本身自稱之說法乃是出諸其本身立場不能不作此表示，並不能改變二十多年來兩方都各控有人民土地並存之歷史事實。將來解決固只有由其雙方自行覓致，聯合國只能接受並承認當前事實，有以鼓勵其雙方和平解決，絕不能有所偏袒摒此排彼。尼經仔細研究美代表演說，感到美雙重說法確是從建設性新角度來從中盡力，在不介入影響將來雙方解決而同時盼能避免使用武力之條件下作公平現實處理，故尼認此案有可取之處，僅以其中未將身為創始會員之中華民國置於與中共完全平等之地位為憾，尼同時認為不應支持任何認此安排亦應有三分之二以上多數始能成立之說，切盼各方有以維持正義確保中華民國在會。

(突)

泰國稱：泰國人祖先原居中國嗣始南移，對中國問題認不僅關係本身及東南亞安危而係牽涉全世界和平安全，要從法律、政治、哲學、心理等各種角度來研察依憲章處理。當前基本事實有三，一為中華民國是本組織創始會員其國號載於憲章一向合法在會，二為經重大變化後，中共興起，亦漸具立國條件控有大陸而為許多國家承認，但中華民國仍控有臺灣等中國領土並為許多國家繼續承認維持邦交，過去本組織對本案均經依憲章處理，雖現有人稱依普遍化原則中共非來會不可，但依同一普遍化原則及憲章原則中華民國自亦應繼續在會，中共之不控有臺灣一如中華民國不控有大陸，周恩來最近接見紐約時報記者時即已自行承認臺灣現狀已存在廿一年之久，可謂已證實其本身亦承認中華民國事實上有效控制臺灣，至第三項基本事實則為泰國等大多數會員國雖都願見中共來會，但縱令中共能依本身所課之條件來會亦不能抹殺中華民國在臺灣存在之現實，故在此情形下只有雙重代表安排纔是邏輯解答，直至中國人民本身達致解決時止。有人謂代表權不能分割，但臺灣有一千四百萬人民，較在座三分之二會員國之人口為多，自不能說其不够資格另有一代表權。泰國本亞洲國家及小國立場，固切盼中共來會以利和平，是以支持其來會且擁有安理會席位，然同時亦切盼中華民國繼續留會。泰與中華民國友誼密切有正常關係而從未與北平有關係，自認絕無排除中華民國之理由，泰支持雙重安排係認其符合憲章原意在不介入條件下應對所有分裂國家一視同仁，雖則北平臺北雙方都說只有一個中國，惟泰國等許多國家亦均尊重一切國家之主權完整，而認惟有接受和平共存之現實纔是公平不介入而合乎聯合國立場之辦法，尤認過去大會認中國間

題是重要問題之處理辦法有一貫性，故泰等經聯署提出兩草案，盼各方支持以使本組織可調和各方理成職責。
(四) 斐濟稱：雖去年纔獨立入會，但本身係亞太洋小國有許多華裔人民，故入會後首即表示支持中共來會而反對排除中華民國，此一立場至今維持不變。斐固認中共人口數億且有核子力量非來會在安理會有席位不能使本組織普遍化解決一切問題而有利和平，但同時亦確認絕不能違反同一普遍化原則排除中華民國。斐濟全國人口僅五十萬，自不能贊成以排除一千四百萬人為代價求中共來會，況中華民國事實上有效控有從未為中共控有之臺灣，其人口較三分之二會員國人口為多，一向忠實在會對本組織有重大貢獻，依公正人道原則必須繼續在會，故在雙重案及阿案兩者之間作抉擇，自不得不選擇雙重案，故已依此立場參加聯署雙重案，盼各方支持，且盼中國雙方將來可依人民意願寬得和平解決，共同開闢光明前途。

(六) 馬利稱：極力強調雙重代表權安排是干涉中國內政違反憲章，且造成惡例後患甚大，尤其未為中共接受而只具阻礙中共來會效果，呼籲各方打銷美案而以單純多數通過馬利參加聯署之阿案。

十月廿二日下午

(五) 瓜地馬拉稱：一向服膺普遍化原則認一切願守憲章之人民不分多寡強弱均應一體在會，是以認為絕不能排除中華民國。茲中共雖情形特殊，一般人均認應有適當安排使之來會，但絕不能以排除任何人為其條件。瓜認除非依憲章第六條不能排除已在會之合法代表團，而中華民國非但未犯該條所稱過失經安理會建議須予除名，抑且一向守憲章不渝，倘予一舉永久加以排除自為極嚴重之事。瓜認目前中國雙方對峙之問題惟有由其雙方徐行自覓解決不是一日可以促成，大會與中華民國之關係既已在禮貌合作情況下，維持二十二年之久，且盼將來與中共方面亦建立此種關係，自應一視同仁而不應排彼納此，惟有容納兩個中國都在會，故瓜堅決反對任何包含排除中華民國之提案，且經本此立場參加聯署草案，以維持大會以往曾一再重申此係重要問題之一貫決定，切盼各方顧到當前現實，不以直接間接排除現有會員之辦法容納從未在會者來會。

(五) 蘇丹稱：雙重代表權安排是干涉中國內政分割中國有違憲章，現既各方僉認中共應來會並為安理會常任理事國，既不應造此不合法阻礙，故蘇丹要懇切呼籲各方基於糾正過去錯誤之誠意以單純多數通過阿案並打銷其餘各

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二四六

案。

(三) 保加利亞稱：目前情況清晰顯示大多數會員國都盼中共立刻「恢復權利」，想加阻撓者縱加障礙至多可暫阻一時，必是徒勞，今美案既認在安理會可排除此刻中國席位之佔有者以使中共取得常任理事國席位，則在大會自亦可同樣辦理而毫無理由在大會憑空另添一坐位。事實上目前主題為如何可排除障礙使中共能來會，中共八月二十日聲明已講明不能容許任何兩個中國或一中一臺安排，倘有此安排則決不來，由此益明美雙重代表權案毫無法理依據目的只在阻撓中共「恢復權利」，本案不涉及除名問題，保盼各方打銷美兩案通過阿案。

(四) 寮國稱：本案關係極端重大，寮總理不久前曾在此宣稱本組織必須普遍化唯有「中國」來會始可達成此目的，「中國」文化悠久人口衆多成就極大，故寮贊成中共來會並取得安理會席位，寮將依此立場投票，寮認依普遍化原則本組織不能將世界四分之一人口久摒會外。中共既是亞洲一大強權，而多年來亞洲又復兵連禍結，則自唯有中共來會守憲章始有弭戰和平希望。寮與中共接壤建交逾十年，雙方人民比鄰而居從無齟齬，業已注及現在衆議僉同均認中共應來會並取得安理會席位。惟有一爭點存在，即為中華民國留會與否之問題，各方激烈辯論甚久，寮願聲述本身從來只認有一個中國不採兩個中國或一中一臺觀點，確認只能尊重憲章不干涉他國內政原則，本已所不欲勿施於人之旨自存，故認對此爭論應有四點基本考慮：一為本案年年辯論多年，顯示徒作口舌爭辯不是解決辦法，今既有一可望和解機會，盼勿予錯過。二為各方必須以忍耐態度慎重處理，而勿採劇烈方式想一步躍進即可解決此爭論達二十五年之久之問題，求此種解決必甚危險務宜避免。三為歐亞兩洲都有分裂國家，其中若干分裂雙方今日幾費心力始露和解曙光，盼在中國問題之解決上予以顧到勿使之前功盡棄。四為中國代表權問題惟有中國人民本身纔有權作決定，盼大會勿插足橫加干預。寮係依本身痛苦經驗作此呼籲，因若非有外力橫加干預，寮今日局面絕不致如此困難，茲為免致誤會起見，寮國必須聲明其投票只是贊成中共來會並取得安理會席位。此外，不能不對於雙重代表權及中華民國是否留會等一切問題避免作表示。

(五) 蒲隆地稱：必須尊重中國之領土主權完整，本組織倘對他國不能作分割性處理，則絕不能創惡例而獨對中國之領土主權完整作不同處理，且本組織亦無權作此不公平而侮辱中共之處理。況雙重代表權案一旦成立後難杜將

來有人援例，儘管提此案者如何歪曲事實言本組織不能排此納彼，但中國只有一個不可分割，此點必須在法律上及事實上由本組織忠實反映。是以蔣將堅決投票反對雙重案及一切足以阻撓中共來會之程序及花樣，蔣只投票支持阿案，並認通過阿案可使大會不再負擔「褫奪中國人民權利」之責任。目前現實是中共來會乃屬無可避免，不能再加障礙，蔣國茲已在其紀念推翻君主專制建立民主制度五周年之前夕與中共發表聯合公報宣布復交，盼從此雙方重溫舊誼。蔣且深盼將來依中國人寬大本性中共與臺灣間有一依從臺灣人民意願之解決辦法，而本組織亦有以保障中國人民可各不受報復安返家園，在此解決辦法之中，無失敗者而都是勝利者，世界和平前途實利賴之。

(四) 印度稱：本案不涉及新國入會問題，否則須先經安理會依憲章第四條之規定處理，本案亦不涉及任何除名問題，否則依憲章第六條亦應先經安理會建議。印度認為本案在討論中出現許多歪曲事實及不合法理而玩弄程序花樣之說法，此等說法極為危險，幸已由荷蘭等國代表駁正，印度認本案只係一單純代表權問題。印度自一九四九年起即經一貫支持中共以「中國唯一合法政府」身分來會認此乃唯一現實，故反對一切阻撓花樣而支持阿案，盼中共來會後印度可與之在本組織內修好合作，望各方勿節外生枝使原本單純之問題複雜化以阻本案獲正當解決。

十月廿五日下午

(五) 突尼西亞稱：過去突會就本案提出建議但未被採納，今年尤認本案已刻不容緩應想法解決，突認排除中華民國問題確甚重要，蓋中華民國已在臺逾廿年，臺灣人民自決權利不容褫奪。惟在另一方面，現有中國席位仍必須由中共取得，對此必須雙方顧到始於和平有益，然而現在各方都認應使中共能儘早來會不可再加阻延，故突有三項建議：一為認大會應在本項目辯論一結束後，鑒於本組織須普遍化有中共參加之急切，應即邀請中共派代表來取得中國在本組織一切機構包括安理會在內之一切席位，此項邀請應置於優先。突第二項建議為中共來會事應不僅只有三分之二以上會員贊成，而應幾乎全體贊成，並顧及中共並不控有臺灣島之事實，由大會決定中華民國在臺灣島之名義下繼續留在本組織除安理會一處外之一切機構。突第三項建議為倘大會萬一在本屆常會

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二四八

仍不能作成任何決定，即應將本項目續列下屆議程，並指定由秘書長會同大會主席及安理會主席研究此事之解決方案向下屆聯大提出報告。突將本上三項建議分別提出有關決議草案。

(四) 宏都拉斯稱：是美兩案之聯署提案國，蓋宏國確認排除中華民國之舉乃是重要問題必須依憲章第十八條第二款之規定處理，此一重要問題草案且必須優先付表決，本組織對於中華民國多年來在會守憲章而事實存在之現實不能不顧及，雖國共雙方對峙情形將來發展如何無人能預測，但本組織必須顧到兩面都存在之現實，宏認安理會中國席位固可畀予中共，但阿案首稱「恢復權利」，而事實上中共既從未在會，自無何「權利」須「恢復」之可言。至於排除中華民國則更不能為宏國所接受，且中華民國未犯有憲章所載應除名罪行亦不得違法加以排除，故宏國堅決反對阿案，切盼各方支持宏國所聯署之美兩案。（宏都拉斯發言後本項目辯論程序即告結束。）

二、周傑撰：美在聯大策略失敗的原因和影響（註九）

聯合國成立廿六年以來，美國從未為從事一項外交任務而動員其外交上之一切力量——包括運用尼克森總統與若干國家元首間所有之私交——像為維護我聯大代表權之如此積極，週密，及全力以赴。但廿六年來美國在聯合國中亦從未遭受一次外交挫折像在我聯大代表權問題上之如此重大，美國所提「任何建議其結果為剝奪中華民國在聯合國代表權者皆為重要問題」及所謂「雙重代表權」兩個提案之未能獲得聯大通過（第二案根本未提付表決）在此間聯合國總部及美國國內均被認為是一次「慘敗」。

尼克森兩面外交的失着

在聯大通過阿爾巴尼亞等親共國家所提之「排我納匪」案的前後，筆者曾和六七個國家的代表們就中國代表權問題有過較深入之談話，筆者根據這些談話所得之結論為：造成美案失敗的原因甚多，但其中最主要者為尼克森政府之媚共政策，尼氏於今年七月間派遣其國家安全事務特別助理季辛吉博士秘訪北平後，突然宣佈其本人擬於明年五月前訪問中國大陸一事，雖不能說是今年聯大失敗的起因，但却是造成此次失敗的主因。美國政府當局一再說季

辛吉於聯大辯論我代表權期間第二次訪問北平，對聯大投票形勢「並無任何影響」，但實際上亦是促成此次失敗的重要因素之一。

我們先談美國今年在聯大失敗的起因。美方認為，造成此次失敗的最主要因素是中共近一年多來笑臉外交攻勢的成功。羅吉斯國務卿事後亦曾在記者招待會上說，今年有些國家改變以往立場是因為它們和中共建立了「外交關係。」但這些國家和中共「建交」是受了美國媚共政策的鼓勵，過去一年來與中共建交者僅十四國，但今年轉而投票贊成阿案者竟多達二十四國，其中六國去年曾反對阿案者。這些轉變均係直接受尼克森媚共政策的影響。在聯合國總部走廊或代表休息會客廳裏最常聽見的一句怨言就是：「美國要我們實際投票反對中共，但它自己却在和中共來往。」也有代表說：「美國可以投票反對北平，因尼克森去時可以有所解釋，但我們向誰解釋？」

美國在聯大提出所謂「雙重代表權」及「重要問題」兩案原本於「公正」與「現實主義」立場，其為要促成「重要問題」案通過所作之一切努力亦實係出於誠意，但此一方案在本質上係與其媚共政策相抵觸者，美方總認為，支持我聯大代表權與改善美毛關係是兩回事，不應相互有抵觸，但別的國家則不盡以為然，他們認為這兩件事是互相關連而有着不可分開的連帶關係，兩者之間只能取其一，在美案未被否決前，美方一直相信，此一「兩面外交」政策可以行得通。美國更引以為慰地以周恩來主動建議季辛吉於聯大辯論我代表權期間再度赴平訪問一事為例，證明此一政策已為北平所接受。在表面看來似乎是如此，但美國並不相信周某於此時邀季辛吉赴平原為一「調虎離山」計，其用意顯然是要影響那些立場動搖的國家，即使季辛吉在北平不提聯大代表權問題，亦已中了周某的圈套。只要季肯在聯大辯論期間赴平，並留到表決後，便足夠加深那些動搖國家對美國政策自相矛盾之感覺。同時，季之再度赴平已使各國代表忘記了中國大陸又在發生內亂的事。故此間外交觀察家認為，周恩來這一招「實在高明」。

但美國政府當局則不接受這一事實，硬說季之再度赴平「並未影響聯大一票。」季本人由平返美後亦說，他此次於聯大辯論中國代表權時訪平在時間上僅是一種「巧合」，並說他在北平時根本未和周談到聯大代表權問題。據筆者所接觸過的聯合國代表們表示，他們對季於此時再度訪平均甚感困惑，甚至有些國家還在等待季從北平返美後再決定它們對「重要問題」案的投票立場。至少有兩個國家的代表們告訴筆者，季的北平之行對它們和其他國家的

中華民國六十年 十月二十五日

二五〇

投票立場，均有直接影響，有的代表們甚至這樣說：「季辛吉為何要選擇在此時跑到北平去？」

媚共的政策經不起考驗

據可靠方面透露，季辛吉再度訪平消息於十月五日宣佈後，日本和比利時代表團即電告其本國政府，謂白宮此舉已嚴重地影響美案立場。比利時代表團致其本國政府的電報是十月七日發出的，當時，比利時和毛共外交人員適正在巴黎舉行秘密「建交」談判。在聯大表決前三天，比利時代表，某官員即向筆者透露：「我們和中共在巴黎的談判隨時可能達成協議。說不定就在表決前或表決時會有消息。」比利時原已答應美國支持「重要問題」案。但在表決的當天上午，比毛建交談判果然達成協議，我代表團首先於當天中午獲得消息，美方於數小時後（即聯大表決五小時）前始接獲比方通知，謂布魯塞爾政府已決定撤回對「重要問題」案之支持，美方對此事當然甚為不快，但又莫可奈何，比利時一票顯然是受季辛吉再度訪平的影響。

追溯美案失敗的起因當然還是尼克森的媚共政策。此一政策之腹案早在尼氏未當選美國總統前已構想完成。尼氏入主白宮後即將它付諸實施，以達到「引誘中共重返國際社團」之目的。尼氏一面要使美毛關係「正常化」，一面又要在聯合國搞「兩個中國」，實難以自圓其說。美國對聯大中國代表權問題所採取之新政策，雖被美方認為是「唯一可行的方案」，但事實證明，其立場之矛盾，立論之脆弱，無論就法理或現實主義觀點而論，皆經不起考驗。這是筆者今年在聆聽有關中國代表權之辯論及與若干代表們接觸後所得之最後結論。誠如一位亞洲國家大使對筆者所說：「尼克森對中共政策之轉變，等於將原有之根基拆除。根基既已拆除，如何還能在其上建造呢？」

譬如，阿爾巴尼亞等親共國家硬說排我並非「排除一會員國，而是代表權之變更」，美國則堅持說是「會員國除名問題」。究竟此係代表權問題抑或會籍問題，美國始終無一明確立場。如係「會員國除名」問題，聯合國憲章第十八條二段已明文規定為「重要問題」，無需再提「重要問題」案，如單講「政治現實」，必有「較大現實」和「較小現實」之分。必要作一抉擇時，吃虧總是「較小的現實」。

美國一面自己積極地在和中共進行修好，一面則要求別人在實際上去反對它，這樣做法豈不自相矛盾？結果未見其利，已先受其害。難怪毛共亦指美國「搬起石頭砸自己的腳了。」

尼克森總統今年春夏間獨自與毛共私下進行來往並突於七月十五日戲劇化地宣佈訪問大陸一事，實是造成美國今年在聯大失敗的重大原因之一。尼氏此舉曾引起許多友邦國家的不滿及內部分歧。日本最初不願連署「重要問題」案，此即主要原因。英國首相希思於上月初對尼氏在對俄毛外交上之獨斷獨行亦曾表示抗議。難怪英國今年一開始便對美國明說，它將投票反對「重要問題」案。

美政策改變友邦受困擾

據消息靈通人士透露，爲要爭取友好國家對「重要問題」案的支持，尼克森總統曾親自寫信給若干中南美洲及非洲國家的元首，其中包括阿根廷總統拉納賽。白宮於聯大表決前夕收到拉納賽總統一封很長的覆信，拉氏在信中對尼氏改變美國反對中共入會之政策而未事先告知阿根廷亦曾表示驚訝與不滿，並指尼氏此舉已使阿根廷在外交上遭遇空前困難。然而這位阿根廷元首說尼克森既然親自出面，他已決定要阿根廷代表投票支持「重要問題」案。美國代表團原將阿根廷列爲「棄權」名單內，直到聯大表決前夕才把它改爲「贊成」，「重要問題」案失敗後，阿根廷對阿爾巴尼亞案即臨時改爲「棄權」。

阿根廷一例可以說明兩點事實：一、尼克森的媚共政策確實爲許多友好國家帶來新的困擾，使它們難以支持美國在聯大的立場。二、美國爲了爭取友好國家對「重要問題」案的支持確實煞費苦心，甚至尼氏本人還受到別國元首的責難。

美國此次在聯大的失敗也有人說是「自找」或「自願」的。譬如美國專欄作家克尼奧說，由於外交上的考慮，尼克森政府不得不「盡其全力」維護我聯大代表權。但它在聯大的失敗實是「自食其果。」克氏在其十月卅日專欄中寫道：「誠如較堅強的前國務卿赫爾指出，一個國家或一個國民均不能犧牲原則，當他們嘗試時，只能犧牲他們自己。」

雖盡全力誠意仍被懷疑

尼克森政府內大部份官員們對未能確保我聯大代表權一事均感失望，但也有部份官員們認爲美國此一「失敗是不可避免的。」美國此次在我代表權保衛戰中雖已盡了全力，但外界仍有人對尼克森政府的誠意表示懷疑。

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二五二

聯大表決後第二天，羅吉斯國務卿在華府舉行記者招待會時曾有人問他說：「美政府雖已盡了全力，但仍有人說尼克森政府早已感覺臺灣之被聯大排斥會外爲一不可避免之事，此事今年若未發生，明年也要發生，而且從尼克森政府觀點來說，此事今年發生要比明年總統選舉前一週更好。是否如此？」

羅卿連忙答道：「並無此事，凡在過去兩週中與我們共同努力過的人都知道並無此事，本政府基於原則立場曾在各方面積極努力，我們認爲一個會員國不應被多數排除是一個非常重要的原則。我必須強調，我們的連署國也同樣出了力氣——日本、澳洲、紐西蘭、哥倫比亞等都非常賣力。我相信還有人會懷疑說，我們如此賣力爲的是要獲得一次失敗，我已說過，表決結果既是如此，我們只好接受……我們對所作的努力並不感覺後悔，因爲我們所採取的立場是正確的，我們所奮鬥的原則也是正義的。我們認爲聯合國本身將因這項決議而受損害。我們已盡全力要成功，結果沒有成功。」

另一位記者向羅卿道：「美國廿一年來爲中國代表權問題所作的奮鬥及所付的代價是否值得？」

羅卿答道：「關於這個問題，你可以寫一本書。不過我們認爲試圖改善我們和『中華人民共和國』的關係並在同時不放棄我們的盟友當然是一項健全的政策。這項政策將來是好是壞，我此時不願答覆。但我認爲這是一項健全的政策，且爲美國人民所支持。同時，我已說過，我們和中華民國的關係將不因聯大這項決定而受影響。」

新經濟政策的聯帶影響

尼克森總統今年八月十五日所宣佈的新經濟政策，尤其是增加百分之十進口稅及保護美元政策，曾引起美國許多友邦的不滿，以致美國此次在「重要問題」案上未能獲得多數西歐國家的支持亦是其中原因之一。美國在北大西洋條約組織中的十三個盟國，僅希臘、葡萄牙及盧森堡三國投票支持「重要問題」案，但該案失敗後，希、盧兩國對於阿爾巴尼亞案改爲棄權，而葡萄牙竟投票贊成。

紐約時報十月二十九日在社論中分析美案失敗原因時指出，「英國、加拿大、比利時、荷蘭、義大利、土耳其及冰島爲何今年不支持『重要問題』案？有的是因爲國內政治問題，有的是因爲貿易問題，但各國對美國未及早提出『兩個中國』政策而感不滿，即使美國提早一兩年提出『雙重代表權』案也會很容易獲得通過。」但尼克森政府

一位官員則對筆者說：「那時客觀環境並不允許我們這樣做。」

勝負關鍵在八國的背信

「重要問題」案是決定此次勝負的一切關鍵所在。許多立場不明的國家都在觀望此案行情的高低而決定它們對該案及阿案的投票立場。據悉，有些國家代表們所接獲的訓令曾指示他們對阿爾巴尼亞案如何投票應視「重要問題」案勝負而定。故當「重要問題」案失敗後，許多曾投票贊成此案或棄權的國家均一窩蜂似的轉而投票贊成阿案。結果竟造成七十六對卅五票（十七票棄權）的壓倒多數。倘若比利時、賽浦路斯、愛爾蘭、摩洛哥、阿曼、卡達、突尼西亞、千里達——多巴哥等八國履行其諾言而支持「重要問題」案，該案即可以三、四票的多數獲得通過。若「重要問題」案未失敗，整個情勢將完全改觀。

以上八國何以會在最後臨時變卦？比利時和毛共談判已達成協議。賽浦路斯考慮到日後可能與毛共建交，愛爾蘭亦有同樣考慮。其餘國家則因受到阿爾及利亞及埃及等阿拉伯親共集團所施的壓力而終於屈服。據聯合國消息靈通人士透露，阿拉伯集團曾於聯大表決一星期前集會，羣起對原擬支持「重要問題」案的阿拉伯國家施加壓力，尤其對新入會的巴林、阿曼及卡達三個小國。這些國家的代表們不得不再度請示本國政府，在雙方票數如此接近情形下，兩三票之差，亦可左右大局。結果除巴林外，阿曼及卡達均臨時改為棄權。阿曼代表於投票時竟溜之大吉，還害了中美代表團人員苦找了他一陣。

美國在積極爭取與國時所使用的各方法亦被認為是種「壓力戰術」，並引起不少國家的反感，因而構成此次失敗的另一因素。這些國家埋怨美國只知施加壓力，而不顧它們國內的政治環境。這些國家固不滿美國的作法而拒絕支持「重要問題」案。也有若干代表們認為美國對票數的估計太過樂觀，美國國會於聯大表決前警告聯合國，如中華民國被排斥會外，美國將削減其對聯合國經費的補助。此一警告亦曾引起一些相反效果，某些國家對中國代表權問題廿二年來，遲遲不能解決早已發生厭倦之感，因而在心理上早已準備向強權低頭。此外，在超級強國心理及希望聯合國能藉此改變氣象的心理都是促成美案失敗的因素。芬蘭常任代表賈柯樸生認為，這次的決議已使聯合國變成「反映世界現實情況的組織。」這位正在活動以期繼任聯合國秘書長一職的芬蘭代表說：「人人都同意這

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二五四

是一件大事，它所以如此富有戲劇性是因為聯大很少決定過如此重大的事。同時這也說明一個大國想要改變投票形勢的力量是有限度的。」

美對華政策絕不受影響

由於美案的失敗，我國及時聲明退出聯合國，此舉日後將會有些什麼影響？尤其對中美關係，中華民國的外交關係，美毛關係，及聯合國前途等將有何影響？

一、對中美關係的影響：美國尼克森總統早已說過，無論聯合國情勢如何變化，美國將繼續遵守其對中華民國的協防條約義務，並繼續在外交及國際合作方面支持中華民國。尼氏曾如此說過：「臺灣的生存將不受影響」。羅吉斯國務卿亦於聯大表決後第二天發表聲明說：「中華民國當然將繼續為國際社會所尊敬所寶貴的一員，而且我們之間的關係並不因聯合國的行動而受影響」。

有關中美聯防條約一節，曾有記者進一步向羅卿提出這樣問題：「國務卿先生，據我所知，尼克森政府曾說過，無論在任何情況之下，美國一九五四年與中華民國所簽訂的安全條約將一直有效，可是聯大表決後我們還未聽到高級人士發表此類談話。美國的保證是否會被沖淡？」

羅卿答道：「不會的。我剛才在聲明中已指出，美國與中華民國之間的關係將不會因聯大的表決而受影響。我所指的就是你所問的。」

「國務卿先生」，這位記者又接着問道，「聯大的決議豈不默認臺灣為中國一省？如果這樣，北平若要我們從臺灣撤軍，我們怎麼辦？」

羅卿簡單答道：「我不願對此加以推測。我們的立場已經說得很清楚。我們的政策不受聯大表決的影響。」

「國務卿先生：中華民國聯大代表權問題是否已成過去？抑或你準備明年再度提出並為它爭取支持？」

「我想現在談它尚為時太早。鑒於這個問題的歷史背景，尤其安理會對新會員入會有否決權，這當然將不是一件容易的事。」

「國務卿先生：北平從未加入聯合國，臺灣突然退出聯合國豈非太受冤屈？」

「我注意到臺灣的人民並無過份不安情形，他們所在之處是世界上一個非常的繁榮地區。我希望他們並未因這項行動而有絲毫損失。」

俄毛對抗局面將會出現

二、對中華民國外交的影響：目前還看不出有什麼嚴重影響，我們未退出聯合國前，已有若干國家轉而與毛共建交，一般預料，此一趨勢將繼續下去，今後值得注意當然是今年臨時改而投票贊成阿案的那些國家，但由於中華民國在亞太地區佔有重要戰略地位及近年來在經濟貿易方面所有之重大成就，與我繼續維持外交、政治及經濟關係的國家仍將為數相當可觀，我國退出聯合國後，在實際利益方面，非但無甚損失，反而卸去了多年來所背負的大包袱，無論在外交，財力及人力上均免去許多無謂的義務和開支，今後更可將節省下來的經費集中起來，用以進一步建設臺灣，發展工業，增加出口，自立自強，全面加强雙邊外交關係。

臺灣近年來在各方面之進步及其地位，並非由於聯合國席位所致，而是由於國人自己的努力及不屈不撓的獨立民族精神。自由世界的第三工業大國西德並非聯合國的會員國，南韓與南越的進步亦與聯合國無關，退出聯合國固屬可惜，但沒有它亦非不能生存，對我國來說，丟掉聯合國的席位反而可能是奮發自強的契機。

三、對美毛關係影響：尼克森的媚共政策將不因聯大表決而有任何改變。尼氏訪問中國大陸的計劃仍將照原定安排進行。美國在聯大失敗後是否已削弱了尼克森與毛共談判的地位，羅吉斯認為沒有。尼克森政府中一位中國問題專家則認為「多少會有些削弱」，但也有部份官員們認為所謂中國代表權問題解決後反而對尼氏談判地位「更為有利」但無論如何，尼克森是在聯大吃了敗仗以後才去中國大陸，絕非以勝利者的姿態出現在北平；毛共則不同，其囂張的氣焰今後將更甚矣。

四、對聯合國前途的影響：聯合國今年竟通過阿爾巴尼亞等所提排我納匪案，此舉已引起美國國會及人民的普遍反感，並已嚴重損害各國人民對聯合國的信心與支持。在許多美國人的心目中，聯合國已變成一個「流氓組織」，已無支持的價值，美國對聯合國經濟的補助勢必將大量削減，要求聯合國總部遷離美國的呼聲亦日漸增多。

各方最關切注意的當然是中共入會以後的行為。許多國家的代表們認為，中共初入會後將不致在聯合國中進行

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二五六

搞亂，但破口大罵的場面將會時常出現，唯暫時將不致阻擾或破壞聯合國的工作。俄毛對抗的局面今後亦將出現在這個國際舞臺上。同時，中共入會後可能以第三世界的「領導者」姿態出現，以對抗美蘇兩大超級強國。

中共取得安理會席位後是否會濫用否決權及它是否會利用聯合國迫使美國在「臺灣問題」上讓步等均為各方所注目。有人預料，中共入會後可能要求聯大撤銷其一九五〇年譴責中共為韓戰侵略者的決議案。中共亦可能要求增加聯合國秘書處的中國籍職員人數——由目前的四十八人增至七十八人。

富有正義感者大有人在

美國認為中共進入聯合國後，會有濫用否決權的危險，對聯合國目前的財政危機及各種問題的辯論是否會有惡化影響，美國目前仍持觀望態度，官方的態度只是「希望」中共入會後「將有助於減少緊張情勢。」

不管將來如何，有一事實不容否認，則中華民國退出聯合國以後，同情我國者反比從前更多了。我們現在在美國的朋友反比從前更多。紐約一位愛國報人曾自慰地道：「假若我們明年退出的話，同情我們的人也許不會像今年這樣多。」在美國富有正義感者仍大有人在。聯大上週通過排我納匪案後，美國各界對此事之強烈反應及對我國所表示之深切同情與正義支持實超過吾等之想像。

三、雷崧生撰：聯合國「中國代表權」之檢討（註一〇）

壹

聯合國的「中國代表權」問題，以一九四九年十一月十八日中共向大會要求出席而開始，以本（一九七二）年十月二十五日我國退出聯合國（紐約時刻為下午十一時零九分），而悲壯地暫時告一段落。茲試回溯二十二年來這個問題的演變，而從若干法律觀點予以檢討。

貳

自從中共要求出席以後，聯合國在一九四九年至一九五〇年間，對於「中國代表權」問題，曾從實質方面與程序方面，予以廣泛而頗為深入的討論。一九五〇年，蘇俄三度地在安全理事會裏，提出支持中共而排除我國的議案

，均未獲得通過。安全理事會的專家委員會，作縝密的研究以後，建議：只有大會才是處理這個問題，並且導致統一辦法的適當機構。安全理事會採納了這個建議；此後即未嘗過問「中國代表權」問題。

一九五〇年，印度與蘇俄遷分別地在第五屆大會裏，提出同上性質的議案，也未獲得通過。大會曾討論過加拿大與古巴關於會員國代表權的提案。它特別地將古巴提案交與專設政治委員會。該案經中、英、比利時、與埃及等國修正，另設小組委員會提出報告後，於一九五〇年十二月十四日，為大會所通過，編為第三九六（伍）號決議。該決議的要點如下：

甲、會員國的代表權問題，應從聯合國的宗旨與原則，以及每個案件的情勢，予以考慮。

乙、會員國的代表權問題，應由大會或駐會委員會（即大會不開會時之所謂小型大會）予以考慮。

丙、大會或駐會委員會關於上述問題所採取的態度，應為聯合國的其他機構與專門機構所顧及。

丁、大會或駐會委員會關於上述問題所採取的態度，應不影響每一會員國與該當事國的直接關係。

這個決議是很重要的。一九六一年的五國「重要問題」聯合提案，即予以援引。其第一點云云，雖然略嫌含混，却不失為從實質方面，去規定代表權問題，提供頗為合理的標準。其第二點是從程序方面予以規定。除開駐會委員會而外，它不曾提到安全理事會。由於駐會委員會早已名存實亡，大會無異於是處理會員國代表權問題的唯一機構。其第三點的目的，是在避免聯合國的其他機構，作異乎大會態度的決定。至於它的第四點，是說明大會的決議，並不影響會員國彼此之間的雙邊關係；換言之，會員國對於大會認為享有代表權的政府，初不必予以承認。此外，整個的決議，是泛指一般會員國而言，並未特別地提及中國。

叁

從一九五一年起，聯合國的「中國代表權」問題，入於所謂「緩議時期」，直至一九六〇年為止。這個時期的特徵是：大會關於「中國代表權」問題的決議，純粹是從程序方面予以處理。它的主文，總是「本屆大會不審議任何關於排除中華民國政府代表的提案」。這便是所謂「緩議案」。其提出的方式有三種如下：

甲、由總務委員會（即指導委員會）向大會提出

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二五八

一九五一年、一九五六年至一九六〇年，均其例證。一九六〇年，美國在第十五屆大會的總務委員會，提案如下：

『大會，

一、決定拒絕蘇聯所作將其所稱中國代表權問題一項項目，列入第十五屆常會議程之請求，及

二、決定在第十五屆常會會期內，不審議任何關於排除中華民國政府代表，及准許中華人民共和國代表佔據中國席位之提案。』（我國代表團報告書第一〇頁）

該案於一九六〇年九月二十七日與十月八日，先後為總務委員會與大會所通過。這是緩議案的第十次。

乙、由全權證書委員會向大會提出

一九五二年即其例證。

丙、由會員國向大會提出

一九五三年至一九五五年，均其例證。共產國家於大會會期開始時，提出議事進行上的質問。其意蓋謂會場有不合法的代表，議事應不得進行云云。支持我國的友邦立即提出緩議的草案，以相對抗，而終於為大會所通過。

肆

從一九六一年起，聯合國的「中國代表權」問題，入於所謂「重要問題案」時期，直至去（一九七〇）年為止。這個時期的特徵是：大會關於「中國代表權」問題的決議，是確定其為「重要問題」，因而以三分之二的多數，為改變中國代表權的尺度。

一九六一年，緩議案的策略，遭遇到很嚴重的指摘與反對。其主要的理由約如下：

甲、一九六〇年十二月九日，我國不克連任經濟暨社會理事會的理事國。我國在聯合國的地位，漸趨失墜。

乙、一九六〇年的緩議案，上文曾予以引述者，以四十二票對三十四票通過，相差不過八票，棄權者達二十二國之多。一般觀察均認為行之十年的緩議策略，亟有改弦更張的必要。

丙、總務委員會作爲一個程序委員會，而提出「中國代表權」的緩議案，不無越權之嫌。

丁、大國如美（民主黨新執政）、英、與巴西等，均不願繼續支持緩議的辦法。

戊、一九五五年以後入會的許多中小國家，均要求對於「中國代表權」問題的實質方面，獲得發言的機會。

因此，一九六一年，澳大利亞、哥倫比亞、意大利、日本、與美國，在第十六屆大會裏，聯合提案如下：

『大會，

鑒於各會員國對於列名於聯合國憲章之一創始會員國之代表權問題，意見極爲懸殊，

憶及此一問題，曾一再在大會中被各方意見指爲重大而有決定性之問題，且屢經依據議事規則第十五條，作爲重要而緊急之項目，請求列入議程，

復憶大會一九五〇年十二月十四日第三九六（伍）號決議案中建議：「凡遇主張有權代表某一會員國出席聯合國者，非止一方，而該問題又成爲聯合國爭執之點時，則此問題應依憲章之宗旨與原則，並就個別情形，予以審議。」

茲決議：依照憲章第十八條之規定，任何改變中國代表權之提案，爲一重要問題。」（我國代表團報告書第三九頁）

上述聯合提案所稱憲章第十八條，係指該條的第三段而言。該段規定：「關於其他問題之決議，包括另有何種事項應以三分之二之多數（予以）決定之問題（在內），應以到會與投票之會員國過半數決定之。」該提案於一九六一年十二月十五日，爲大會所通過，編爲第一六六八（拾陸）號決議。

大會復於一九六五年至一九七〇年，先後通過「重要問題案」六次。中國代表權的改變，被確定爲「重要問題」以後，必須以到會投票會員國的三分之二之多數，予以決定。一九六一年至一九七〇年間，大會曾表決所謂「納匪排我案」九次：一九六一年至一九六三年，均爲反對票多於贊成票；一九六四年未交表決；一九六五年正負相等；一九六六年至一九六九年，亦爲反對票多於贊成票；去（一九七〇）年，贊成票竟多於反對票，形成兩票的逆差。但是，由於「重要問題案」的通過在先，「納匪排我案」仍以未獲得到會投票會員國的三分之二之贊成票，而不

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二六〇

克通過。在七次「重要問題案」中，只有去年所通過者，發生了阻止中共入會的預期作用。

伍

美國自從尼克森就任總統以後，一步一步地採用着取悅中共的政策。就容納中共入聯合國而言，去年「納匪排我案」的兩票逆差，實爲其轉捩點。第二十五屆大會閉幕以後，國務院的負責人員，即多次地表示：一九六一年形式的「重要問題案」，今年無復通過的可能，而主張變更十年來的策略，以維護我國在聯合國的代表權。

今年七月十五日，距第二十六屆大會開幕，還有兩個多月的時候，阿爾巴尼亞等國，即已提出變本加厲的議案，爲中共要求安全理事會的常任理事國席位。同日，尼克森宣布於明（一九七二）年五月以前，訪問中國大陸。八月二日，國務卿羅吉斯宣布了美國的「雙重代表權」的新策略。依照其原始的構想，中華民國與中共，都在大會裏，享有代表權，而安全理事會的席位誰屬，則由會員國予以決定。

雙重代表權的辦法，引起了許多友邦的激烈反應。若干國家根本就反對雙重代表權的安排。許多國家却認爲：美國保留安全理事會的席位，作爲懸案，即無法達成其雙重代表權的目的。因此，八月十七日，當美國請求聯合國的秘書處，將「中國在聯合國的代表權」議題，列入臨時議程時，它只能夠致送一個備忘錄。這時候，它還不知道：連署國是何國，提議的草案，應作何種措詞。九月十六日，尼克森終於宣布：美國擬以安全理事會的常任理事國席位，授予中共。美國的態度，進一步地獲得澄清。美國對於中共入聯合國的政策，至此完成了其一百八十度的轉變。

美國的正式提案遲至第二十六屆大會開幕翌日（九月二十二日），始克向秘書處提出。該案包含兩部分如下：

甲、「重要問題案」（連署者十八國）

該案的措詞如下：

『聯合國大會，鑒於憲章條款，決定：在大會中所提出，以圖導致剝奪中華民國在聯合國內代表權之任何提議，依憲章第十八條之規定，均爲重要問題。』（中央社美聯電）

上引提案，爲着有別於一九六一年的「重要問題案」起見，被稱爲「反重要問題案」或「倒轉重要問題案」。

如果我們必須爲這個提案命名，我們不妨稱之爲「半個重要問題案」。因爲一九六一年的「重要問題案」，是把容納中共與排除我國，都視爲是重要問題；而今年的「重要問題案」，只等於前者的一半：換言之，容納中共，只須過半數的多數，而排除我國，却須三分之二之多數，才可以通過。

乙、「雙重代表權案」（連署者十六國）

該案確認中共的代表權，並且建議其爲安全理事會五個常任理事國之一，同時也確認中華民國繼續不斷的代表權。其「雙重」的意義，即在於此。

這樣，第二十六屆大會裏，對峙着阿爾巴尼亞等國與美利堅等國的提案。九月二十二日，美國曾在總務委員會裏，提議合併兩方的提案而失敗。九月二十四日，阿爾巴尼亞也曾在大會的全體會議裏，提議剔除美案而失敗。在大會表決以前的一個月內，阿爾巴尼亞等國，目的單純，陣勢堅強，極盡惡意宣傳，攻訐美國之能事。相反地，作爲領銜國的美利堅，却是首鼠兩端，簡直是成事不足，敗事有餘。一方面，國務卿羅吉斯與駐聯合國大使布盧，接見或訪晤大批國家的代表，鼓吹其「重要問題案」與「雙重代表權案」，從事於說服的工作。另一方面，白宮對於「中國代表權」問題，却噤若寒蟬，復公然地派遣季辛吉，在十月下旬，再度訪問中國大陸，使若干遲疑瞻顧的國家，更爲無所適從。直到大會投票的前數小時，美國代表團聲稱：其「重要問題案」可能以一兩票的順差而獲勝。

十月二十五日下午三時四十三分，大會舉行第一九七六次的全國會議。它先以五十六票對五十三票的多數，十九票棄權，決定關於「中國代表權」的投票，不再延期。美國提案既然具有程序問題的性質，大會以六十一票對五十三票的多數、十五票棄權，決定予以優先表決。大會旋即就美國的「重要問題案」，舉行投票。該案以五十五票對五十九票的少數，十五國棄權，而竟未通過。美國的整個策略，至此遂一敗塗地。

依照當天下午三時的估計，美國代表團認爲其「重要問題案」，將以五十九票對五十七票的多數，十四票棄權，而獲得通過。不料投票時，塞浦路斯、摩洛哥、卡達、與突尼西亞等四個，由贊成改爲棄權。奧曼由贊成改爲缺席，很意外地，墨西哥由棄權改爲贊成，相抵之下，贊成票共得五十五。相反地，愛爾蘭與千里達等兩國，由棄權

中華民國六十年 十月二十五日

改爲反對，使反對票增多爲五十九，遂注定了「重要問題案」的慘敗。

我國代表團退席會場以後，大會以七十六票對三十五票的多數，十七國棄權，通過了阿爾巴尼亞等國的提案。許多國家的「看風轉舵」，使該案獲得三分之二以上的多數。當若干國家的代表因爲這個議案的通過，而醜態畢露時，那只是非洲土人於舉行葬禮以前的跳舞。

陸

從上述簡要的回溯中，我們可以看到：二十二年來的所謂「中國代表權」，曾引起了許多政治的和法律的問題。關於政治方面的檢討，本刊已有其他專篇，予以論列。本文研究所及，只是若干法律問題。當然，政治與法律的分野，亦自有其限度。

就一般國際法而言，「中國代表權」問題所涉及者，有「國家不變」、「新政府的承認」、與「政府繼承」等等。就國際組織的法律，或聯合國的憲章而言，它又涉及「一國一票」、「會籍」與「代表權」、「加入」與「除名」、「否決」與「雙重否決」、「雙邊關係」與「多邊關係」，以及聯合國體系內各機構的相互關係等等。本文爲學力、資料、與篇幅所限，僅就上舉若干問題，予以廣泛的檢討。

聯合國的「中國代表權」問題，如其名稱所指示的，應當嚴格地只涉及「代表權」，而不涉及「會籍」。但是，由於國際組織如聯合國者，是一種晚出的國際制度，而國際組織裏的代表權，更是一個嶄新的問題，「代表權」與「會籍」兩者，便往往混爲一談，不僅政治家與政論家是如此，便是國際法的專業者，也難予以精微的分辨。一般言之，「會籍」牽涉到一個「國家」；而「代表權」主要地牽涉到一個「政府」，偶爾也牽涉到一個「國家」。一九三六年，衣索比亞（當時稱爲亞比西尼亞）被意大利吞併以後，其皇帝色拉西曾出席國際聯盟的大會，作最後的呼籲。若干代表認爲衣索比亞既已亡於意大利，色拉西應當不再享有代表權。但是，國際聯盟的大會，却並未予以否認，而聽任色拉西作悲壯的演說。三十年代的西班牙內戰，曾持續四年餘之久。佛蘭哥所領導的政府，自始即爲德、意所正式承認，似乎從未要求出席國際聯盟。共和國政府於被擊敗以前，一直行使着其代表權。

聯合國的憲章，對於會籍問題，有其頗爲詳明的規定。根據其第四條第一段所列舉的條件，新會員國（一）必須

是一個「國家」；(二)必須愛好和平；(三)必須接受聯合國憲章所包含的義務；(四)必須被認為「能够」履行上述義務；(五)必須被認為「願意」履行上述義務。又根據憲章第六條與第十八條第二段的規定，會員國之屢次違反憲章裏的原則者，得由大會經安全理事會的建議，以三分之二多數所通過的決議，予以除名。相反地，聯合國的憲章，對於代表權問題，並無任何規定。大會議事規則的第二九條，涉及代表權的問題。該條的規定如下：

任何代表，其出席大會資格，如經會員國提出異議，於全權證書委員會未提出報告，及大會未予決定以前，仍得暫時出席大會，其權利與其他代表所享有者相同。

該條將決定其會員國代表，能否出席大會的權力，授予大會本身。大會如何予以決定，除開憲章而外，還必須借助於國際法的規則。大會一九五〇年第三九六(伍)號決議，指明會員國的代表權問題。應從聯合國的宗旨與原則，以及每個案件的情勢，予以考慮。大會於考慮個別情形時，尤其應當適用國際法的規則。

很失望地，傳統國際法在這一方面，却不能够提供何種可資採納的指示。聯合國的代表權問題，似乎可以適用國際法裏「新政府的承認」與「政府繼承」的規則。依照國際慣例，當一國承認他國的革命新政府時，它便與該國的革命新政府，發生國際法上的雙邊關係（不必即是外交關係）。如果它與該國原來的合法政府，曾締結條約，那麼，這些條約即為被承認的革命新政府所繼承。在這裏，「國家不變」的規則，應予適用。但是，上述規則受到兩種限制如下：

甲、原來的合法政府全部瓦解，革命的政府統治着整個的國家。

乙、兩國間條約關係的繼承，限於雙邊條約，而不廣及當事國的多邊條約。因為多邊條約的其他締約國，未必都承認革命的新政府。

很明顯地，聯合國的「中國代表權」問題，一方面既牽涉到一個多邊條約（憲章），另一方面，原來的合法政府不但未曾瓦解，而且在本國的領土上，行使主權。它與叛亂者的政權，對峙着達二十餘年，迄今仍為全國人所嚮往，所歸附。在這裏，國際法上的政府繼承問題，應當是尚未發生，至多也只是部分地發生，而這部分的繼承，絕不應當包括着多邊的條約關係，如聯合國的憲章等等。

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二六四

聯合國的「中國代表權」問題，無論在「緩議案」或「重要問題案」裏，甚至於在敵方的「納匪排我案」裏，均採用「某一會員國」與「政府代表」字樣，在措辭上尚未軼出「代表權」的範疇。但是，早在十餘年前，若干代表的演說與辯論，已接觸到「會籍」的問題，而持「兩個中國」的論調。譬如美國代表於一九六一年的辯論中，即謂「中華民國為本組織憲章所明定之會員國；中華民國之席位，從未虛懸，仍由中華民國之政府代表所佔有；將來亦應繼續如此」。這種言論，在大會紀錄中，不一而足。這無異是說：這裏並無所謂繼承問題。便是美國今年在大會的提案，所稱「剝奪中華民國的代表權」云云，也充分地指明：當前的問題，不是「繼承」，而是「奪權」。

共產國家與親共國家，悍然地肯定中共的入會與我國的退出，是「當然的繼承」。歐美的著名報紙，如紐約時報與巴黎世界報等，亦持同樣的見解。那都是濫用着國際法裏的繼承規則。十月二十五日大會所通過的阿爾巴尼亞案，無論從「代表權」或「會籍」的觀點言之，都是假「繼承」之名，行「除名」之實。它歪曲了傳統國際法的規則，違反了聯合國的憲章與其本身第三九六（伍）號的決議。它應當自始就不發生法律的效果。

四、鍾榮吉撰：美國提案失敗原因及其影響（註一一）

聯大已通過阿爾巴尼亞的「排我納匪」提案。作成此種顛倒是非的決定，不但導致一個忠實創始會員國的退出和聯合國憲章精神之瓦解，也大大削減了美國的政治聲望，增加日本佐藤政府的政治困擾。聯合國牽匪入會，豈止是我國之不幸而已？對所有愛好自由和平的人類，都是一大悲劇。

聯合國走上毀滅之途

外交部長周書楷曾在聯大提出警告：如果聯大容許中共入會，集體侵略的時代將來臨。現在多數會員國容許聯合國由「集體安全」變質為「集體侵略」，我們除了為聯合國之走上毀滅悲哀，也只有毅然退出了。

今年遭受失敗的中國代表權議案，是由美國提出，日本等廿一國連署。美國政府曾再三宣示其保護中華民國席位之決心和信心，美國人民也力促政府保住我國代表權。美國之遭遇失敗，不但會在國際社會降低其聲望地位，在國內，亦將因失信於美國人民而引起不良後果。

對日本而言，佐藤榮作首相不顧左派份子的反對壓力，毅然連署美國提案，幾以其本身政治生命和內閣前途作

賭注。如今美案未獲通過，佐藤政府將難逃反對派的杯葛，其處境之困窘不難想像。

匪俄鬥爭日趨激烈聲中，蘇俄雖投票支持中共入會，但俄國之不願毛共政權成為安理會常任理事國，則是衆所皆知的事。今後匪、俄同在於安理會，並各自擁有否決權，聯合國將演變至何種局面，令人不敢想像。

美國政策自相矛盾

檢討今年聯大對中國代表權之投票，美案之失敗，主要種因於美國政策之自相矛盾，策略運用未盡完善。許多會員國對美國提案之真意表示疑惑，而未能全力支持，加上共匪加強笑臉外交以來，已向世界各地大力擴張，增加了若干國家與之勾結，美案遂經不起考驗而遭敗績。

美國對今年聯合國中國代表權政策遲遲拿不定主意，直到七月間季辛吉秘密完成北平之行，美國國務卿羅吉斯才發表所謂「雙重代表權」政策，其後從政策之形成，到議案的提出，又經過了兩個月。不論其提案之說服力如何，提出時間已較阿爾巴尼亞提案落後許多，在編列議程和策略運用上已屈居下風。阿案一開始就聲勢逼人，已佔了先下手為強的便宜。

美國提出雙重代表權政策，並為維護中華民國席位之際，也正是尼克森總統的訪問北平計劃，對國際局勢形成重大影響的時候，美國很明顯地表明其急欲與匪謀和之願望，但却又聲言中華民國在聯合國之席位不得排除，此一主張剛好與共匪之野心作對，很多會員國就懷疑，美國究將何以「兩全其美」？尤其是到了美阿兩案之鬥爭進入緊鑼密鼓狀態之際，美國政府竟又宣佈了季辛吉的第二次北平之行，雖謂此行目的在於安排尼克森訪問北平的有關問題，偏偏時機如此湊巧，聯合國會員國間對此又有疑慮，這些，對於導致美案之失敗，不無重大關連。

失敗似與輕敵有關

接近投票階段，包括尼克森總統，羅吉斯國務卿、布希大使都再三對美案之獲勝表示樂觀，這或許是心戰之運用，但就反重要問題出現四票差距看來，美案失敗或與「輕敵」心理有關。

自從去年十月以來，在共匪笑臉外交攻勢下，先後有加拿大、赤道幾內亞、義大利、衣索比亞、奈及利亞、智利、科威特、喀麥隆、奧地利、獅子山、土耳其、伊朗、塞內加爾、比利時等十四個國家與匪建立「邦交」，尚有

中華民國六十年 十月二十五日

二六六

多哥、蓋亞那、阿根廷、馬來西亞已宣佈承認共匪，這些國家均向阿爾巴尼亞集團靠攏。足見共匪一年來的笑臉外交攻勢，是針對篡奪聯合國席位而發動，其意圖利用聯合國為所欲為之野心已暴露無遺。

與匪建交國家之逐漸增多，除了共匪擅長掩飾其猙獰面目外，一部份是受美國外交政策轉變所影響，自從美國、共匪間以「乒乓外交」開始加強接觸後，不少國家也「見風轉舵」，加緊與匪修好。聯大表決，阿案獲得衆多之支持，與美國外交政策之轉變可能有因果關係。聯大投票後，巴基斯坦大使向記者發表談話時曾說：他們的勝利是美國所奉送，雖係大言不慚之詞，但也值得美國檢討。

雪中送炭友情可感

就勝敗觀點而言，我們這場代表權保衛戰是失敗了，但從今年的投票，我們仍發現許多對我頗表關切支持之友邦，美、日兩國和若干連署國為反重要問題案全力奔走，熱誠至為可感。在重要問題案失敗，許多會員國見風轉舵紛紛支持阿案之際，仍有三十五國反對阿案，在這種境況下，三十五個友邦表現出雪中送炭的友情，雖然對維護我代表權已無幫助，仍值得我們欽佩感謝。

政府已毅然退出聯合國，代表權保衛戰之得失已無關緊要，今後如何加強雙邊或多邊外交，在國際間開創外交的新局面，才是我們刻不容緩的要務！

五、陳紹賢撰：我退出聯合國與今後外交動向（註一二）

聯大通過阿案排我納匪，舉世崇尚正義的輿論認為聯合國自毀憲章，難免招致滅亡。對於我國退出的宣告，表達同情尊敬的呼聲，也已遍聞於寰宇。足見公理自在人心，得道將獲多助。我能把握此種情勢，針對國際變局，重整外交陣容，推行總體戰略，則拯救大陸同胞的國策，必有實現之一日。目前所受友邦權術的傷害，世局變化的折磨，該都是圖強復興的教訓。

壹 美國權術與毛共陰謀

阿爾巴尼亞等「排我納匪」案經聯大的通過，顯示了美國的權術外交開始失敗，毛共的統戰陰謀初步成功。尼克森對華政策的權術構想，早見於三年前他競選總統時的言論。他當選之後，獲得被稱為現代馬基亞維里（

Niccolo Machiavelli, 1469-1527) 的季辛吉 (Henry Kissinger) 之贊動，制定了一套求與毛共達成「正常關係」的政策步驟，而以造成「兩個中國」為其目標。自實施以來，最顯著的一步，就是今年七月十五日美、毛雙方宣告，尼克森將於明年五月前訪問北平。

美國此一舉措，壯大了毛共的對外聲勢，助長了阿國提案中之違憲要求，而加入予匪以安理會常任理事席位的一項。且在表決阿案的前夕，季辛吉再度在北平與周恩來密談。儘管白宮發言人齊格勒 (Ronald Ziegler) 聲明，季氏此行與「中國代表權」案無關，但事實證明了他的此行，對於美國的變相重要問題案之失敗，是個主要的因素。美國提該案之外，也提出複合雙重代表權案。兩案的矛盾，顯為其兩面外交的權術運用。同時，它一面要求友邦予以支持，一面再派季氏訪問解釋。此種立場不穩，態度曖昧的權術，徒增友邦的懷疑。因而團結不固，為敵所乘，歸於敗績。

美、毛間此一回合分曉之後，繼起的一個回合，將見於尼、周會談的結果了。

十月廿二日，尼克森向共和黨全國婦女協會說：「我去北平和莫斯科訪問，對解決各國間存在的重要問題，不存幻想。甚至與他們的領袖們舉行一連串會議，也不能解決。」廿五日，他對全國廣播，重申此意，並告美國人民對其未來的訪問，不要存有「不合實際的期望」。他的這些低調的話，其對毛共而言，可能由於兩種原因：

一、季辛吉首次訪北平之後，周恩來曾先後對在北平訪問的美國關心亞洲事務學人委員會 (The Committee of Concerned Asian Scholars) 的學生團、紐約時報副社長雷斯頓 (James Reston) 和南斯拉夫記者真柯維克 (Dara Jankeovic) 發表的談話，其中涉及有關將與尼克森談判的，如所謂美國應退出中南半島；承認毛共為「中國唯一的合法政府」；美國撤出臺灣和臺海；美軍撤離南韓；韓國問題由南北韓談判解決；美國放棄庇護日本軍國主義復活；等等。這些都是極端狂妄的要求。美國除了向它投降，還有什麼可以談判！

二、尼克森近已瞭解，毛共內部奪權鬥爭更加惡化，周恩來的勢力雖見抬頭，但未穩定。在這些情況下，與之會談，縱有一些協議，也會隨時變化。

可是尼克森格於國內外的情勢，又非往訪不可。這種自作自受的尷尬局面，也表明了美國的權術外交受制於毛

中華民國六十年 十月二十五日

二六七

中華民國六十年 十月二十五日

二六八

共的統戰陰謀。——尼氏宣告訪問北平，已取得美國左傾份子的喝采。他爲其明秋的政治收穫，不能不討好他們。但是，這種左傾勢力乃毛共的統戰計劃所培成。較爲明顯的，就是金錢的供應和思想的麻醉。聯邦調查局的這類情報，當爲尼氏所稔悉。

尼克森明知未來北平之行無裨於和平，且會適得其反，但仍口是心非，自相矛盾，這不是其權術外交破綻所使然嗎？

貳 世界面臨的變局

尼克森所稱爲「老友」的中華民國，在他的權術外交政策下，已迫得爲維護聯合國憲章，及反對聯大的非法表決，而宣佈退出聯合國了。

匝月以來，舉世非共國家的輿論，幾乎一致抗議聯大的這種決議。美國國會與民間對於阿案之得逞，尤爲憤慨。參議院且已通過剔除援外法案中一項關於廢除一九五五年臺海授權案的外交委員會決議案，以示美國信守對華條約承諾的決心。又通過終止廿九億美元的援外法案，雖屬不分皂白，有欠公允，但也誠如提案所云，爲報復不守信諾的受援國家。——意指在中國代表權案投票時，對美國背信的國家。

凡此正義公道的呼聲和行動，固然是對我退出聯合國作同情與敬重的表示，也有進一步的慮及聯大排我納匪的後果，勢將破壞亞洲的權力均衡，而演成世界紛亂的危局。

美國參議員塞蒙德(Strom Thurmond)在參議院院會中說，北平政權進入聯合國，將使該國際組織屈服於共黨控制之下。如果美國不能支持它的盟友，則數年之內，二次大戰後共黨得勢的情態將見重臨（註①）這是表達了一般的看法和憂慮。

塞蒙德的這種憂慮，很不幸的，現已見其端倪了。最近毛共在香港向其外圍組織頒發的「時事學習」文件中，強調它進入聯合國後，對「打敗美國侵略者」的策略不變；它將結合各中小國家，使國際力量發生變化。十一月十日，周恩來在北平的高棉偽政權紀念會中宣稱：「逐漸增加的中小國家已團結在各種途徑上，進行反對超級大國的侵略、顛覆、控制、干預和恐嚇。」

在毛共這種煽動之下，中東某些阿拉伯國家和非洲若干國家正在醞釀援阿案的惡例，分別排除以色列和南非。果成事實，則世局的惡化將益嚴重。

最近美國參議員布洛克 (Edward Brooke) 發表一篇支持尼克森外交措施的文章。他認為尼氏的現實政策是為適應變動中的世界；第二次大戰後國際權力的分界，殖民主義的消逝，核子時代的產生和戰略的根本改革，使得美國正在從事「深遠的外交革命」(A Profound diplomatic revolution)。如果尼氏最近採取的那些行動發生效果，則這個世界會向和平進步的新時代邁進。(註②) 這種以變應變的理論，似乎太偏於主觀的樂觀了。

事實上，美國的媚匪政策演成聯合國的排我納匪，因而可能引起的變局，就是亞洲權力均衡的破壞，世界和平之不保。這種趨勢顯然與美國求變的目的相違。

叁 我國的國際處境

對於我國退出聯合國，國內的反應大別有二：一是認為今後我國在國際政治上可能孤立，在對外貿易上可能萎縮；另一種是認為從此擺脫廿二年來為維護聯合國席位而承擔的精神和物質重負，今後得集中人力財力，用於國家建設，以充實國力。這兩種看法似乎各有所偏。

就政治和經濟上看，今後我國在國際上的處境，將決定於敵我形勢的消長。敵人要從政治、經濟各方面來削弱我們，扼殺我們，這是我們可能面臨的客觀情勢。我們能莊敬自強，造成國際間有利於我的政治、經濟條件，就會消除那種客觀的情勢。

在今後短期內，承認毛共政權的可能還有，但是到了它們發覺被毛共滲透的危險時，就會轉而認識我國才是它們的真正友邦。在一九六六至六九年間，突尼西亞、迦納、印尼和模里西斯都有過這種轉變的事實——發現毛共的顛覆企圖，對之中止外交關係，或停止「建交」談判，而與我國增進技術合作或貿易關係。目前親匪、媚匪或怕匪的國家，遲早會有這種覺悟的。

喬冠華在聯大首次發言所表現的野蠻與狂妄，已引起各國的驚異。這種事實可能促使它們早日覺悟，而認清敵友。展望前途，我國是不會孤立的。

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二七〇

從國際貿易看，毛共以對外輸出的所得，作為對外滲透、顛覆的資本。甚至大量運銷毒品，以毒化民主國家的社會。這種基於政治陰謀的貿易行為，必然是要失敗的。到底經濟萎縮的將是他們。

承認毛共的國家，我國仍與之繼續貿易。有些國家，像加拿大和英國與我國的貿易量反較以前增加。這種趨勢會有擴大的影響。只要我們更加努力，我國的國際經濟處境，是可樂觀的。

從臺海地區的安全看，臺澎和外島戰略地位的重要性，並不因我國退出聯合國而改變。中美訂有共同防禦條約，我們並不因此有一條約，而以臺海的安全倚賴於美國。事實上，美國堅認它是一個太平洋國家，所以它對於西太平洋上這個重要戰略基地的臺灣，不能不負協防的責任。除非它要退到夏威夷和阿留申羣島為第一防線，而暴露其西海岸為戰場，它不會忽視臺灣的防務。

美國參議院外交委員會早先通過的建議廢除一九五五年的臺海授權決議案，此次受到多數參議員的排斥，可見排我納匪陰謀的實現，警醒了許多參議員。該授權決議案的重要，因其為中美共同防禦條約的有力支柱。該條約第五條規定：「對任一締約國領土上之武裝攻擊，即將危及其本身的安全，將各依其憲法程序，採取行動，以對付其共同的危險。」假如美國國會對總統擬採取的行動，以「憲法程序」為詞，加以延宕或阻撓，則不能適時「對付共同的危險」。有此授權決議案的存在，總統的採取行動，就不會受此牽制。

廿二年來，金馬的防禦已是固若金湯。美國第七艦隊的臺海巡邏，早已名存實亡。它留在臺灣的八千餘軍事人員，大都是為照應越戰的後勤，也將陸續調回。我國國防設施的強化，已足固守外島，確保臺、澎。美國的協防，實際上也是為它自身的安全。

所以，從軍事上看，我國的國際處境也可樂觀。

肆 今後外交動向

我們處此變局，求致自強復興，內政改革當然是目前的首要。外交是內政的延長，與國家對外政治、經濟、軍事等的關係，都很密切。我國今後的外交設施，對於加強雙邊合作及適應多邊關係，都已是確定的政策。惟其邁進的方向，有須集思廣益的研討。

先論雙邊外交。

注重雙邊外交，須以亞太國家爲主要對象。這不只是出諸地緣政治的觀念，而且是基於實際利害的關係。

目前亞太各國都有防禦毛共侵略的意識，但因地理形勢，經濟利害，內政因素，以及受顛覆威脅的程度不同，所以這種意識表現於行動的，也就有差別了。

日本政府因受媚共的黨派——社會黨、公明黨和民社黨及自民黨內的反主流之壓迫，佐藤首相雖屢次表明日本應信守中日和約，但他也已在試探與毛共談判「建交」。最近他授意自民黨幹事長保利茂秘密致函周恩來，要求與之會商日、毛「建交」問題。十一月十一日，周恩來發表此項函件，指斥其爲「一種騙術」，並聲明「佐藤等都不是談判的對手」，日本當局這種自招打擊，以致加深內部分裂的危機，實由於立場不堅，受貪圖眼前私利的商人和政客之影響，而忘却毛共對日的顛覆陰謀。

韓國的反共意志堅強，與我國的各種合作都很密切。他們爲應付目前的國際環境，曾與北韓作非官方的接觸。毛共要求美軍撤離韓國，並發出南北韓統一的主張，都是串通北韓的詭計，以消滅韓國爲目的，韓國朝野早已有所警覺。在平壤未放棄南侵野心之前，漢城無論以何種方式與之交往，無非是心戰的作用罷。

菲律賓與我國友好合作無間，且在增進經濟關係中。同時它一面防制毛共的滲透顛覆活動，一面尋求與之「改善關係」。聯大排我納匪之後，馬可仕總統曾公開地說：在菲國內存有一種受共黨支持的顛覆組織之威脅，這種組織的頭子們是在中國大陸受過訓練的，所以菲國在準備防衛，以抵抗外來的侵略（註③）。像這樣對內反共，對外謀與妥協的做法，已是若干亞洲國家——尤其是馬來西亞和新加坡所取的政策立場。

泰國的反共意志向來堅定。但近年來外長譚納常發表親共言論。今年十月間，他有巴黎和羅馬之行，回抵曼谷後，對記者說：「我們已收到約兩年來中共提出舉行會談建議的答復。雙方已經由第三者進行接觸，作爲會談的前奏。」（註④）同月十三日，泰國外交部發言人說：中共已經由第三國表示願與泰國舉行正式會談。（註⑤）

這些宣告才過幾天，十七日泰國發生和平政變，譚納即日去職。由於他僥倖總理發表的聲明和他所佔領導的革命團體發出的公告。顯見政變的主因爲整肅內奸，以防制毛共的顛覆活動。他儼此舉不只挽回了泰國的危機，且能提高某些亞洲國的警覺，而嚴防毛共的統戰行動。

中華民國六十年 十月二十五日

二七二

越南因受毛共支持的北越直接侵略，其反共行動最爲積極。它與我國利害關係密切，我須增強與之展開各種合作。

對於與我國利害相同的國家，我應如何謀求與之加強合作，以抵抗共同的敵人？對於與我目前的利害不同，而將來安危可能一致的國家，如何促其放棄目前的苟安，改圖長久的和平與安全？凡此都是很複雜很艱鉅的工作，但都是我國今後外交的重要動向。外交與內政切實配合，戮力以赴，無論效果大小，對轉移世局都有影響。

美國既是一個太平洋國家，這裏就須提到今後我國對美的外交動向。

尼克森改變美國對華政策，而導致聯大排我納匪，其對我國損害之嚴重，絕非羅吉斯的「深感遺憾」所能補救於萬一。最低限度，他們對其迭次聲明信守中美條約的承諾，必須以行動來表明。如加強臺海的協防，增進對華科學、技術、工礦、造船、交通、通訊等的投資，發展經濟和文化的合作，這些都是今後我們對美外交必須促其實現的。

華府的對外政策每受民意的影響。今後我們對美國民外交，應研求改變方法，力求開展實施。今當美國人因好奇心赴中國大陸旅行的漸多，除共黨同路人外，我們都可歡迎他們前來遊歷，讓他們對雙方的社會情況和民間生活，都可比較，有所瞭解，使美國親共的大衆傳播，失掉其欺騙報導的作用。

最近周恩來對於在中國大陸的美國遊客可以攝影一事，像煞有介事地向訪問的美國學生反覆宣傳，似爲炫示其爲民主的開放作風。假如聽者是到過中華民國的，就會啞然失笑了。

次談多邊外交。

今後我國的多邊外交，應以保持參加國際專門機構，爲其主要的動向，特別是爲求展開與各國的經濟、金融、科學、通訊、交通、衛生等關係，更須極力堅守在這些機構的席位。

現在與聯合國有關的專門機構共十五種。除糧農組織(FAO)我不參加，對關稅貿易總協定(GATT)我向來只派觀察員外，我國已參加的是國際勞工組織(ILO)、世界衛生組織(WHO)、聯教科文組織(UNESCO)、萬國郵政聯盟(UPU)、國際電信聯合會(ITU)、國際民用航空組織(ICAO)、世界氣象組織(WMO)、國際貨幣基金會

(IMF)、國際復興開發銀行(IBRD)、國際開發協會(IDA)、國際銀公司(IFC)、政府間海事諮詢組織(IGMCO)和國際原子能總署(IAEA)。

聯教科文組織、國際勞工組織、國際民用航空組織——這三個機構的理事會都懼於親共國家的威脅，先後通過了排除我國的會籍。我國以其未經各該組織的大會決定，不予承認，並採取對抗的步驟，將於明年各該組織舉行大會時，根據法理力爭。

現在已知道的：國際電信同盟和世界衛生組織都預備於明年五月間舉行的大會中討論「中國會籍」問題；世界氣象組織則擬用郵遞表決方式，取得它的一百三十六個會員國對此問題的正反意見。對於已預定採取行動的組織及那些未作任何預定的組織，我們須分別情形，權衡輕重，進行有計劃的保衛戰。

當前最緊要的是確保我在國際貨幣基金會和國際復興開發銀行的會籍。這兩個機構的組織法都規定對於排除任何一個會員國的會籍，必須取決於百分之八十以上的股權票數。美國在這兩個機構分別擁有百分之廿一點九四和百分之廿五點二八的股權票數。如果美國對這兩個機構的排我案都予反對，該兩案就被否決。

華府曾自動向我國表明將支持我在各專門機構的席位。這須待事實的證明。只就上述基金會和國際銀行看來，美國的有效支持，那是輕而易舉的事。但是，這一切最可靠的，還是我們自己的努力。

另有未列入聯合國專門機構的範圍，而由聯合國貿易發展會議主持的四個機構，其中之國際砂糖組織與我國的關係密切。最近該組織的理事會在倫敦舉行會議時，我國代表擊敗了各種挑戰，保持我國的席位。這是一個自我努力收效的例證。

在此種自我努力中，當前須排除的一種障礙，就是日本所採取的中立態度。日外務省已通令其駐各專門機構的代表於舉行「中國會籍案」投票時，一律棄權。此項決定對我有損害，對日本無利益，我們須敦勸他們改變態度。

致力於確保我在各專門機構的地位，是為維持多邊關係的各種據點，其目的在於發展對外的各種關係——尤其是經濟關係。今後實施總體外交，須以經濟外交為中心，各種外交動向由此為出發點，以發揮總體作戰的功能，達成復興雪恥的任務。

六十一年十一月廿五日完稿。

中華民國六十年 十月二十五日

二七三

中華民國六十年 十月二十五日

二七四

註① Sen. Thurmond's Speech in the Senate, Nov. 3, 1971, Washington Nov. 5, CNA

註② Pragmatism and Prophecy in President Nixon's Foreign Policy, by E.W. Brooke, News Background, USIS Taipei, Oct. 29, 1971

註③ Marcos Spoke at the Manila Overseas Club, Nov. 19, 1971 AP

註④ Bangkok, Nov. 5, 1971, AP

註⑤ Ditto, Nov. 13, 1971.

國立臺灣大學全體學生聯合會發表聲明，堅決支持政府反攻復國，並呼籲海內外同胞共同努力奮鬥，絕不因當前國際形勢逆轉而改變立場。

臺大學生代表聯合會、畢業生聯誼會及研究生協會，本日晚間七時，以「聯合國中國代表權表決後，我們的態度與作法」為題舉行緊急座談會。由代聯會主席王復蘇主持，外交部國際組織司科長李炎、中央日報總主筆仲肇湘指導。

座談會決議發表宣言，不論聯合國大會關於「中國代表權」的表決結果如何，臺大全體學生全力支持政府，為反共復國的目標而英勇奮鬥，並呼籲海內外同胞，同心合力，團結一致，在精神上莊敬自強，政治上力求革新，以期完成我們復國建國的神聖使命。宣言全文如下：

「今天，我們願為中國的前途與命運奉獻信心和熱誠。

今天，我們爭取的是中國的生存與富強。

在此所謂『中國代表權』問題爭論不休之際，我們確認中華民族之生存，一定要靠我們自己的國力！大陸苦難同胞之解救，更是要靠我們自己的奮鬥！

雖然我們的國家正處於內憂外患之際，然而憂患可以興國，明恥才能教戰，我們無懼於內憂，更無懼於外患。我們懼慮的是：青年沒有報國的決心，社會沒有奮鬥的勇氣，政府沒有革新的魄力，如果我們具有決心、勇氣和魄

力，則中國的命運永遠掌握在我們自己的手中。

今天，聯合國大會所謂『中國代表權』的爭執，事實上乃是民主與共產兩大集團的對抗，不論表決的結果如何，國際間反共的局勢並未變更，我們反共的堅定立場也絲毫未變，我們必須勇敢地擔負起時代的十字架，承接中華民國書生傳統愛國救國的聖火。

首先我們呼籲全國青年，在此風雨飄搖之際，必須打破以往對政治的漠視態度。國家的命運決定我們青年的前途，我們的態度與作法，更決定了國家的未來。今後，不惟青年人要做反攻復國的生力軍，更要積極的、主動的擔負起承先啓後、繼往開來的責任。

其次，我們要呼籲海外同胞勇赴國難。海外的政治環境與國內有異，希望本着『華僑爲革命之母』精神，號召全球僑胞的救國大團結，貢獻自己對祖國的熱情，同舟共濟，共創生機。尤其是國外的留學生，我們認爲是受中華民國最惠的一羣，比其他入更有責任與中華民國共患難，齊榮辱！

再次，我們要向政壇上的衰衰諸公建議，我們相信絕大多數的高級官員都能堅守崗位潔身自好，但是我們要呼籲，時代的巨輪在不斷前進，每一位官員在這大時代中所要做的，不僅是完成本身的任務，更重要的是必須把其政治責任交付與歷史使命。中國的政治前途是決定在每一位官員在完全不計私利，衷心體國之下開創，我們期望政府整飭各級選務，切實做到選舉的公平與合理，以爭取民心，爲中華民國的民主選政奠定歷史的基礎。希望政府對各種國家大事，儘量告訴我們真相，使我們明瞭事實而有所警惕，更加支持政府的立場。

再其次，我們要呼籲社會大眾：爲了國家的生命更新，地不分東西南北，人不分男女老幼，共同負起國家民族的重任。大家應該痛定思痛，一反過去好逸惡勞，苟且偷安的心理，革除修靡的社會風氣，否則，處處歌舞昇平，人心靡靡，浮華成性，豈能再將家恨國仇砥礪於懷，更遑論對復國大業有所建樹，我們又怎對得起中華民族生生不息，世世代代的億萬子孫？

最後，我們堅信，無論國際局勢對我如何不利，我們的命運永遠掌握在我們自己手中，除非我們自己放棄自己，否則任何人都損害不了我們！」（註一三）

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二七六

臺灣全省慶祝第二十六屆光復節，蔣總統訓勉全省同胞發奮圖強，加強建設臺灣，光復大陸。

本日爲第二十六屆臺灣光復節。上午九時在臺中市體育場舉行臺灣省慶祝大會，由省政府主席陳大慶主持，有全省各縣市鄉鎮民、海外歸僑、各友邦代表四萬餘人參加。（註一四）大會首先恭讀蔣總統訓詞，訓詞全文如下：

「臺灣全體同胞：今年爲第二十六屆臺灣光復節，適值中華民國建國六十週年，回溯甲午戰後，滿清政府簽訂喪權辱國的條約，將臺灣割讓日本，當時國父痛國土的淪喪，和同胞的陷溺，在檀香山組織興中會，即以『恢復臺灣，鞏固中華』爲奮鬥的目標。辛亥革命成功，乃得推翻專制，創立民國。嗣八年抗戰，大陸同胞犧牲無數的生命財產，纔使臺灣重歸祖國的懷抱。由這一革命歷程來看，因有國父所倡導的國民革命，纔會有中華民國的誕生，有八年抗戰的勝利，纔會有臺灣的光復，可知臺灣和祖國的關係是何等密切！今日重逢辛亥年，又值光復節，大家慶祝這個光輝的節日，又是何等興奮！

臺灣光復二十六年來，各項建設，一年一年的進步，不僅提高了人民的生活水準，而且遏阻了毛共匪幫的對外蠢動，屏障了亞太地區的自由安全，我們今天正居於扼制共匪死命、維護亞洲命運、無可搖撼的關鍵地位。這一定繁榮的社會，這一強固屹立的自由基地，正煥發著三民主義的光輝，成爲當前時代的中流砥柱。

光復大陸是我們堅持奮鬥的首要目標，建設臺灣是我們持續不斷的神聖任務，須知唯有努力建設臺灣，纔能達成光復大陸的目標；亦唯有早日光復大陸，纔能恢宏建設臺灣的績效。政府的施政，時時爲民衆着想，事事爲民衆服務，爲民衆解除困難，爲民衆解決問題，以往建設臺灣的工作，秉持此項方針，已獲致輝煌的成績，實爲光復大陸、重建國家，提供了寶貴的經驗，今後必須加倍努力，貫徹始終。政府公職人員，就是民衆的公僕，應以便民福民爲唯一的職志，以負責盡職作民衆的楷模，篤信力行，實事求是，以加強行政的效能，創造更進一步的成果。

建設臺灣是政府的責任，同時也是民衆的責任，我們以往建設的獲有堅實成果，實在就是政府與民衆通力合作

，共同創造的。今天自由基地的軍民，在危疑震撼的世界形勢之前，不但絕不氣浮心動，且能在戒慎中不憂不懼，在艱苦中奮發圖強。深信一時的困辱，必可換取國家民族永恆的光榮，此乃獨立不撓的民族傳統精神之表現。不過，我必須指出，絕不可由於社會的繁榮，而習於逸樂，流於奢靡，甚至忘記了本身應負的責任。因此，我們要懷於『處變不驚、莊敬自強』的真義，把握『操之在我、盡其在我』的契機，注意國民生活的革新，與民族精神的重振，人人獻出智慧，提供力量；具體的說，就是要號召國民為建設致力，喚醒國民為國家服務。

今日雖然國際姑息氣氛瀰漫，然而正義公理，自在人心，終必能扭轉邪正不分，善惡不明的現狀，亦終必能突破黑暗，迎接光明。再看毛共匪幫，倒行逆施，其內部的明爭暗鬥，由於最近的騷亂劇變而更加激烈，惟匪黨的掙扎愈瘋狂，其鎮壓大陸同胞的手段亦必愈加殘酷，因之今日大陸同胞呼援待救，較之當年臺灣同胞期待大陸同胞予以援手者，尤為殷切。我們基於同胞之愛，骨肉之情，豈能無視於他們的輾轉呻吟，而不急起拯救？我們要繼承辛亥革命先烈的遺志，發揚抗戰將士大無畏的精神，將每一分時間，每一分力量，都用在建設臺灣、光復大陸的目標上面，救民水火，重振山河，以弘揚光復臺灣的歷史意義，再造辛亥革命光輝勝利的偉大時代！」（註一五）

接着臺灣省政府主席陳大慶致詞，略謂：

「廿六年前的今天，由於全國軍民同胞經過八年的浴血苦戰，使臺灣重新回到祖國的懷抱。這是一個偉大而光輝的日子。今天在臺灣慶祝光復節，不要忘記目前正處於水深火熱中的大陸苦難同胞，我們必須發揚當年大陸同胞那種堅忍不拔、光復臺灣的奮鬥精神，堅強團結，萬眾一心，來完成以臺灣為基地的反攻大陸、解救同胞的神聖任務，創立一個更偉大、更光輝的中興復國紀念日。希望全省同胞，在目前國際姑息主義的逆流涵湧中，國家正處於艱苦困難的時候，要恪遵總統訓示，堅定信心，結合力量，積極奮鬥，一定能够獲得最後的勝利。」

臺灣省黨部主任委員李煥、省議會副議長蔡鴻文亦先後致詞。會後萬餘名學生在臺中市區分三區遊行。（註一六）

臺北市慶祝大會則於上午九時三十分在臺北市中山堂前廣場舉行，由市長高玉樹主持，臺北市各界

中華民國六十年 十月二十五日

中華民國六十年 十月二十五日

二七八

代表二萬餘人參加。高市長在會中致詞，略謂：

「自臺灣光復到今天，二十六年來，在總統英明的領導下，無論在政治、軍事、經濟、文化、教育、社會各方面，都有著輝煌的成就和顯著的進步。本市改制為院轄市後，配合都市計劃，加強社會建設，推行社會福利，改善人民生活，實施九年國教，建立社會安全制度，在在呈現出欣欣向榮，富強康樂的美景。今天的大陸同胞，在毛共暴政控制之下，過着牛馬不如的悲慘生活。我們臺灣同胞，與大陸父老兄弟，同為炎黃子孫，血肉關連，不可分離。今天我們在這裏慶祝臺灣光復節，大家要實踐總統『莊敬自強，處變不驚』的訓示，堅定反共必勝的信心，團結在總統的領導下，以辛亥革命和光復臺灣的精神來光復大陸，完成復國建國的偉大使命。」

中國國民黨臺北市黨部主任委員陳水逢、臺北市議會副議長張建邦亦在大會中發表演說，闡述慶祝臺灣光復節的意義，並堅決表示光復大陸的信心與決心。（註一七）會中並通過宣言，全文如下：

「今天是我们臺灣光復節二十六週年的紀念日，也就是我中華民國建國六十年的臺灣光復節，本市各界同胞，集聚一起，以歡欣鼓舞的心情，來慶祝這光輝燦爛的節日，較之過去，更具有歷史重大意義。」

回憶二十六年前的今天，我們臺灣在日本帝國主義殖民統治之下，脫離了五十年悲慘歲月，回到祖國懷抱，在青天白日光輝照耀之中，享受自由民主，這完全是我們總統蔣公領導全國軍民八年浴血抗戰，和大陸千千萬萬同胞血淚與生命所換來的結果，這種恩厚賜與，相信我們臺灣同胞每一個人士，不會健忘的。

現在，臺灣自光復以來，由於中央正確之領導，和各項建設計劃之實施，無論在政治、軍事、經濟、文化、教育各方面，都有長足之進步，尤以本市自改制以來，遵照中央指示，實施都市計劃，建立社會安全制度，加強社會福利措施，改善人民生活，推行九年國民教育，以及配合國家建設，促進經濟之繁榮，和工業之發展，已躋於世界各先進國家現代化都市之林，甚或有過之而無不及。

今天臺灣地位的重要，它是負有反攻復國的使命，也就是自由世界精神堡壘，和意志的重心，它還有擔負起屏障西太平洋自由安全的重大任務，要如何鞏固這個神聖反攻復興基地，永遠屏障我們自由的燈塔，這是要我們臺灣

同胞，努力不懈，淬勵奮發的。

最近國際姑息逆流，日益瀰漫，牽匪混入聯合國的企圖，甚囂塵上，這種情勢的演變，固然對於我們國際的地位，有所不利，但這又是我們革命歷史一大考驗，只要大家表現我中華民族堅忍不屈、強固不撓、奮鬥不懈的精神，沒有衝不破的難關，和阻不住的逆流。

共匪今年十月一日停止舉行偽國慶，取消閱兵儀式和例行遊行，偽都呈現着一片沉寂，顯見匪偽內部統治階層，發生權力鬥爭，和內部不穩現象，其殘暴政權，已到了末日將臨的時候。無論國際姑息逆流之如何瀰漫，匪偽如何展開笑臉攻勢，是絕對不能扭轉其覆亡命運的，今後我們應如何掌握新機運，鞏固復興基地，加強反攻準備，唯有在我們總統蔣公賢明領導之下，團結一致，加緊建設，全面展開革新工作，共同為光復大陸而努力，這就是我們臺灣同胞應有的責任，也就是我們臺北市各界人士，應有的認識！」（註一八）

會後隨即燃放五彩高空焰火，並展開二萬人四路大遊行。此外，全省各地均有慶祝大會、遊行、民間遊藝表演、展覽會等各種慶祝活動；晚間並燃放高空焰火，各色火花照亮天空。

臺灣省立教育學院舉行創立暨首屆學生開學典禮。

本日，臺灣省立教育學院在彰化市白沙莊舉行創立及首屆學生開學典禮，由省主席陳大慶主持。陳主席在典禮上強調教育建設為一切建設的根本，並指出：教育的建設，首要目標正確，並有不斷創新的觀念，使學與做互相配合；他希望今天的學生要從教室的學習，擴大到工場、農場、機關及社會的學習，才能使學習實際、實用、活潑，將來能學以致用，成為真正的人才與專才。陳主席同時並以思想要「中」、立身要「正」、情感要「平」、知識要「活」四句話，勉勵教育學院的學生，在學校的三年教育學習中，能以中正平活為訓，建設自己成為一個良師，服務社會國家。

按：臺灣省立教育學院目前暫設輔導學系、科學教育學系、職業教育學系等三系，本年招收專科學校畢業生六班三百名，修業期間為三年，畢業成績及格者，依法授予教育學士的學位。該院除招收專科等畢

中華民國六十年 十月二十五日

二八〇

業生，培養中等學校各種師資外，尚肩負兩大使命：

第一、附設「中等學校教師研習會」，辦理中等學校教師的研習活動，提高在職教師的素質。
第二、與省立高雄師院共同負責，擔任臺省中等學校教學輔導，增進教學效果。
至於教育學院暫設的三個學系教學目標，各具下列特性：

一、輔導學系：培養國民中學的指導活動工作教師，使現今各國廣泛採用的教育上新理論與方法，運用到中等學校裏去，發揮因材施教的功能，達到「人盡其才」的教育目的。

二、科學教育學系數學師資組：配合科學教育發展需要，培養中等學校科學教育師資，以及科學教育人才。（按數學是各種科學研究的基礎，故首設數學師資組。）

三、職業教育學系工場師資組：臺省職業教育發展迅速，兼以國民中學工業教師有待充實，故先設立工場師資組，以培養健全的工業學校工場實習教師及國中工藝教師，促進工業及工藝教育的發展。（註一九）

註一：「中華民國出席聯合國大會第二十六屆常會代表團報告書。」第五三十五四頁。

註二：同註一。

註三：民國六十年十月二十七日「中央日報」。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註三。

註七：同註一。

註八：同註一，五六—八二頁。

註九：民國六十年十一月十、十二日「中國時報」。

註一〇：「問題與研究」第十一卷第三期。

註一一：民國六十年十月二十七日「聯合報」。

註一二：同註一〇。

註一三：民國六十年十月二十六日「中國時報」。

註一四：民國六十年十月二十六日「中央日報」。

註一五：民國六十年十月二十五日「中央日報」。

註一六：同註一四。

註一七：同註一四。

註一八：民國六十年十月二十五日「大華晚報」。

註一九：同註一四。

廿六日 蔣總統為聯合國通過非法決議，我宣布退出聯合國，發表「告全國同胞書」，勸勉全國同胞團結一致，光復大陸。

蔣總統為聯合國大會於昨日通過准許毛共入會的非法決議，我宣佈退出聯合國，特於本日發表「告全國同胞書」，勸勉海內外同胞要不為一時的變局所迷惑，緊緊把握正確的方向，精誠團結，協力同心，禍福相倚，甘苦與共。在風平浪靜時，不鬆懈，不苟安，不驕惰；在暴風雨來襲時，不畏怯，不失望，不自欺；形勢愈險惡，我們愈堅強，愈奮發，必可很快到達彼岸，拯救同胞，光復大陸。（註一）

蔣總統告全國同胞書全文如下：

「海內外全體同胞們：

第廿六屆聯合國大會竟違反憲章規定通過阿爾巴尼亞等附匪國家之提案，牽引毛共匪幫竊取中華民國在聯合國及安全理事會中的席位，我們本漢賊不兩立之立場及維護憲章之尊嚴，已在該案交付表決之前，宣佈退出我國所參與締造的聯合國。同時聲明，對於本屆大會所通過此項違反憲章規定的非法決議，中華民國政府與全中國人民，決不承認其有任何效力。毛共匪幫是中華民國的一個叛亂集團，對內殘害人民，罪惡如山，乃全中國人民尤其是大陸

中華民國六十年 十月二十六日

中華民國六十年 十月二十六日

二八二

上七億同胞之公敵；對外肆行顛覆侵略，爲聯合國所裁定之侵略者。目前大陸雖爲毛共匪幫所盤踞，但以臺澎金馬爲基地的中華民國政府，乃是大陸七億中國人民的真正代表——代表他們的共同意願與痛苦呼聲，並給與他們反抗毛共暴力、爭取人權自由以最大的勇氣和希望。所以無論根據聯合國憲章原則，人道主義與自然法則，尤其是全中國人民的公意，都決不容毛共匪幫非法佔有中華民國在聯合國與安全理事會中之席位。

一九四四年我國參與敦巴頓橡園會議商建聯合國組織，以及後來參加金山聯合國國際組織會議並制定憲章，其目的在『欲免後世再遭今代人類的兩度身歷慘不堪言之戰禍』，爲達到此項目的，乃規定了聯合國的宗旨與原則，相期共同信守；詎本屆聯合國大會竟自毀憲章的宗旨與原則，置公理正義於不顧，可恥的向邪惡低頭，卑怯的向暴力屈膝，則當年我國所參與艱辛締造的聯合國，今天業已成爲罪惡的淵藪，歷史將能證明，中華民國退出聯合國的聲明，實際上就是聯合國毀滅的宣告。

中華民族的文化傳統，是堅持正義愛好和平，現在我國雖已退出我們所參與艱辛締造的聯合國，但是我們今後在國際社會中必當仍以聯合國憲章之宗旨與原則爲準繩，繼續爲維護國際間公理正義與世界和平安全而勇毅奮鬥。在此，我要嚴正聲明：恢復大陸七億同胞的人權自由，乃是整個中華民族的共同意願，乃是我們決不改變的國家目標和必須完成的神聖責任。中華民國是一個獨立的主權國，對於主權的行使，決不受任何外來的干擾，無論國際形勢發生任何變化，我們將不惜任何犧牲，從事不屈不撓的奮鬥，絕對不動搖，不妥協。

我要警告世界人士，在過去短短的半世紀中，這個世界已經發生兩次慘不堪言的戰禍，第一次世界大戰創鉅痛深之後，大家爲了避免再遭戰禍，乃組成國際聯盟，期以維護世界的正義與和平，後來因爲有些國家懼於侵略者的威脅，以爲向邪惡低頭，向暴力屈膝，便可換來屈辱的和平，其結果國際聯盟因而癱瘓瓦解，不能發生制裁侵略與維護正義的作用，於是第二次世界大戰隨之爆發。今天有些民主國家竟隨同附匪集團，牽引毛共匪幫非法佔有中華民國在聯合國與安全理事會的合法地位，其想法與做法，幾與第二次世界大戰前夕若干國家的情況完全相同，必將造成非常嚴重的後果。歷史的事實告訴我們，維護正義的道德勇氣，乃是世界安全和平的堅固磐石；而強權政治的『霸術』運用，則是走向戰爭的道路。

同胞們：我們國家的命運不操在聯合國，而操在我們自己手中。國父說：『存在之根源，無不在於國家及其國民不撓獨立之精神，其國不可以利誘，不可以勢劫而後可以自存於世界……』。

今天我們革命基地所擁有的人力資源與經濟力，軍事力和支持這兩種力量的精神力，尤其是大陸上七億反共人心與國外一千八百萬反共僑胞的愛國心，無論在亞洲和世界，中華民國絕非可以任人支配出賣的弱者，而且我們對於改變世界均勢與決定人類命運，實具有極大的影響力，所以大家不可只知別人的行動可以影響我們，應知我們的行動實可以使這個世界發生重大變動。

當前的國際形勢雖然很險惡。但是，只要我們自己自強不息，便沒有任何力量可以使我們動搖；只要我們自己勇敢振奮，便沒有任何力量可以使我們屈辱；只要我們堅忍奮鬥到底，最後一定成功。大家應知，自來革命的勝利果實，都是從巨變之中孕育產生出來的。

大家尤其要認清，現在世局的變化，乃以中國問題為中心；而中國問題如何解決，亦將決定整個世界人類的命運。所以我們在這個大變局中，實處於無比重要的關鍵地位，而我們奮鬥的成敗利鈍，也將決定世界的安危與人類的禍福。我們決不靜觀坐待世局的變化，一定要爭取主動，掌握變化，積極奮鬥，制敵機先。

二十年來，匪幫不斷發生奪權鬥爭，近且愈演愈烈，實可充分說明毛匪思想與共產制度均已完全破產。大陸人民包括大多數共黨幹部，已由失望而實行反抗，毛共匪幫眼看腳下的反共火山要爆發，鎮壓不了，無路可走，遂改變對外戰略，欲藉詭詐欺騙，苟延殘喘，實則毛共匪幫決不能改變它『反蘇修』『反美帝』與『反一切反動派』的目標。故其對外戰略的改變，更使它在思想路線與政策路線上進退失據，造成更嚴重的紛歧混亂更劇烈的奪權鬥爭，從而將使大陸上的反共勢力與抗暴鬥爭乘機加速擴大起來。面對這種形勢的轉變，所以我們更要堅定信心，充實力量，強固戰術，俾能迅赴事機，加速大陸上反毛反共革命鬥爭的燎原之勢。

同胞們：反共鬥爭的行程，正如在風雲變幻莫測的海洋中操舟前進，只要大家對於反共的基本形勢，都有共同的認識，不為一時的變局所迷惑，緊緊把握正確的方向，精誠團結，協力同心，禍福相倚，甘苦與共；在風平浪靜時，不鬆懈，不苟安，不驕惰，在暴風雨來襲時，不畏怯，不失望，不自欺，形勢愈險惡，我們愈堅強，愈奮發，

中華民國六十年 十月二十六日

二八四

必可很快達到彼岸，拯救同胞，光復大陸。」（註二）

美國國務卿羅吉斯就聯合國排除中華民國決議發表聲明，對於聯合國剝奪中華民國代表權深表遺憾，並認為此為不幸先例，將對世界局勢發生不利影響。

本日，美國國務卿羅吉斯，就聯合國排除中華民國一事發表聲明，表示聯合國容納毛共與美國政策一致，而美國與我國關係則不受聯合國決議之影響。其聲明全文如下：

「昨晚的有關接納『中華人民共和國』為聯合國會員國的決議是跟美國的政策一致的。尼克森總統希望這項將使七億餘人民的代表參加聯合國的行動將導致太平洋地區內緊張情勢的減低。

同時，美國對於聯合國所採取的剝奪中華民國在此組織內代表權的行動深感遺憾。我們認為這項具有排除在臺灣一千四百萬人民在聯合國內代表權影響的先例是一個極度不幸的先例，將在未來發生許多不利的影響。

我們和我們提案的聯署國會盡最大的努力，以阻止排除中華民國。我們特別地感激我們的所有聯署國，為使中華民國在聯合國內保持一席位而所作的誠心暨果斷的努力。

當然，中華民國繼續是國際社會內受人尊敬和深具價值的一份子，而我們之間的關係繼續地不受到聯合國此項行動的影響。

雖然我們相信已犯了一個主要部份的錯誤，把中華民國排除出聯合國，美國承認聯合國會員國的一個多數意願已獲表明，我們當然接受這項決議。

我們希望聯合國將不由於它剛做的事而被削弱。我們繼續信仰其原則和目的，並且希望能夠找出途徑來使它更有效地追求未來的和平。」（註三）

比利時與毛共偽政權建交，我國宣佈與比利時中止外交關係。

比利時政府本日宣佈與毛共偽政權建立外交關係，我國政府除向比國政府提出嚴重抗議外，並自即

日起中止與比利時政府之外交關係，並關閉中華民國駐比利時大使館。（註四）

外交部聲明全文如下：

「比利時政府於民國六十年十月廿六日宣佈與匪偽政權建立外交關係。中華民國政府認為比利時政府上項決定嚴重損害中比兩國傳統友誼及中華民國之重大利益，經已向比利時政府提出嚴重抗議，並決定自即日起中止與比利時政府之外交關係，並關閉中華民國駐比利時大使館。」

中華民國政府深信中比外交關係之中止，並不影響兩國人民間現存之友誼。（註五）

註一：民國六十年十月二十七日「中央日報」。

註二：「中華民國出席聯合國大會第二十六屆常會代表團報告書」第一二一—一二三頁。

註三：「國際現勢」第八一八期。

註四：同註一。

註五：「外交部公報」第三六卷第四號。

廿七日 監察院外交委員會發表聲明，支持政府退出聯合國的明智決策

本日上午九時卅分，監察院外交委員會舉行臨時會議，由召集人袁晴暉主持。會中討論我國退出聯合國問題，委員們對聯合國大會通過阿爾巴尼亞等國家所提的「納匪排我案」，深表憤慨。對我政府迅速決定退出聯合國，咸認係明智措施，決議發表書面聲明，以支持政府。聲明如下：

「聯合國創設之目的，在於主持國際正義，維護世界和平，惟近年以來，實際上對於世界和平並無何等之貢獻，遠之如韓戰，近之如越戰，乃至印巴衝突，以阿糾紛，亦未見任何有效措施。是此一組織早已名存實亡，今乃進而更向早已決議宣布為侵略者之匪共屈服，深信今後該一組織更將變成邪惡集團，滲透顛覆統戰之宣傳活動中心，將貽世界更無窮之禍患。我政府此次正式宣布退出，不唯對我毫無損失，適足以表明我國維護世界和平之堅決態度，且向全世界愛好和平之國家提出和平危機之警號。此明智之決策，凡我國民，均應一致支持。」

中華民國六十年 十月二十七日

中華民國六十年 十月二十七日

二八六

環顧世界若干主張正義、致力和平之國家，迄未參加聯合國者不在少數，並未絲毫影響其國際聲譽，與其自立自強之光榮成果。我國立國之精神，厥在堅守正義，不屈不撓，今雖退出聯合國，仍當本於當年從事創建聯合國之初衷，繼續為維護世界之正義與和平，不斷奮鬥。

當前國際局勢之混沌，公理泯滅，正義不彰，邪惡披猖，理性墮墮，人類之能免於浩劫者幾希，際茲拂逆之來，我全國上下，亟應加倍自警自勵，切實奉行總統「莊敬自強，處變不驚」之訓示：精誠團結，奮發圖強，必能完成消滅赤匪，拯救同胞之使命。」（註一）

僑務委員會委員長高信發表談話，呼籲僑胞堅定信心，效法華僑先輩當年協助國父革命之精神，支持政府完成反攻復國大業。

本日，僑務委員會委員長高信特向海外僑胞發表談話，呼籲堅定信心，效法華僑先輩當年協助國父革命百折不撓精神，支持自由祖國政府，完成反攻復國大業。他說：

「聯合國成立廿六年，既不能主持正義，亦未能導致和平，今竟向暴力屈服，捧侵略者為上賓，善惡不分，顛倒是非，實在荒唐透頂，我們羞與為伍。國家的命運操諸在我，國父革命並未有聯合國，也未靠什麼國際援助，沒有了它，我們還可以節省許多外匯，以從事國防、經濟、以及其他有益民生的各項建設。這個已失靈魂的殭屍聯合國，遲早會瓦解，希望全球僑胞，不要為着自由祖國退出聯合國，而驚恐、而憂心。祇要大家堅定意志，在蔣總統領導下，團結奮鬥，效法過去先輩協助國父革命那種百折不撓的精神，來支持自由祖國政府，多難興邦，反攻復國大業，必能在我們手中完成。」（註二）

全國各界發表聲明反對聯合國「排我納匪」非法決議，一致支持政府退出聯合國措施。

聯合國大會於本月廿五日非法通過「排我納匪案」，我政府立即宣布退出聯合國。本日，全國各界

紛紛發表嚴正聲明，譴責聯合國違反憲章之非法決定，擁護政府毅然退出聯合國政策。

中華民國全國總工會代表全國勞工發表嚴正聲明，支持政府立即退出聯合國政策，聲明內容大要如下：

「毛共匪幫乃人人皆知的侵略集團、叛逆集團、奴役剝削勞工集團及販賣毒品集團，不僅為迫害大陸七億人民的賊寇，亦為聯合國所裁定的侵略罪犯，根本無資格代表中華民國人民和政府。不意聯合國內附匪國家，竟罔顧國際正義與世界安危，破壞聯合國憲章規定，牽匪入會，此種開門揖盜的非法行為，不僅使聯合國憲章精神與崇高理想喪失殆盡，且將重蹈當年國際聯盟覆轍，終必導致聯合國的崩潰與世界人類的禍患。我全國勞工決支持政府決策，退出此一已失去存在價值的國際組織，並堅決反對其非法決定。目前毛共匪幫，內部爭權鬥爭，已無法平息，不得不藉對外擴張侵略，企圖苟延殘喘，其滅亡之日，決不在遠。我全國勞工在總統領導下，當共赴國難，化憤怒為力量，實踐『莊敬自強，處變不驚』的訓示，與全國軍民團結奮鬥，深信有操之在我的決心與自強不息的勇氣，必能完成光復大陸，解救大陸同胞的神聖使命。」（註三）

中華民國各界各業婦女——包括臺灣省婦女會、臺北市婦女會、中華民國女醫師協會、中華民國護士學會、中華民國助產士公會、中華民國婦女寫作協會、臺灣區產職業各業婦女互助會等二百三十五個單位發表聲明，內容大要如下：

「婦女界強調：我中華民國政府代表海內外全國人民之主權與意志，中共匪幫殘民禍國，無權代表中國人民。吾人處此詭譎多變，善惡不分之世局，唯有萬眾一心，精誠團結在蔣總統領導下，努力戰鬥，自強不息，相信沒有衝不破的難關，也沒有打不敗的敵人。全國各界各業婦女決定以實際的行動，支持政府，決為光復大陸，消滅匪偽政權，統一全國，重建世界和平而努力。」（註四）

中國文藝協會總幹事宋膺，代表全國性三十多個文藝團體，就聯合國非法通過「排我納匪案」發表嚴正聲明。內容大要如下：

中華民國六十年 十月二十七日

中華民國六十年 十月二十七日

二八八

「全國文藝界全力支持政府堅持正義原則，獨立自主的外交政策，毅然退出不顧公理正義的聯合國。聯合國非法通過『排我納匪案』，就是自毀憲章尊嚴，接納魔鬼入會，否定存在價值，無異宣佈聯合國開始瓦解，走向死亡。」（註五）

臺灣省教育會、中華民國企業經理協進會、中國佛教會理事會、臺灣省農會、臺灣省農田水利協進會、臺灣省總工會、臺灣省漁會、全國性工商團體及臺灣區工礦輸出業公會九十五個單位、陸軍官兵、聯勤總部、金門軍民及復員青年軍等皆發表內容相似之聲明，一致支持政府退出聯合國政策，奮鬥到底，爭取反共復國的最後勝利。（註六）

我國四位著名學者及民意代表發表彼等對聯大非法決議之談話。國立政治大學外交研究所前主任杜光埏發表談話說：

「聯合國大會此一非法決定，對於我們國家的聲望，不無影響，但我們也為聯合國大會允許共匪入會，終將踏上國際聯盟之覆轍，而感到惋惜。」

我們在痛定思痛之餘，應該牢記『生於憂患，死於安樂』這句話，處境愈困難，愈能砥礪我們奮發的志節。面對此一情勢，全國同胞及海外僑胞，更應一心一德，在政府的領導下，不分黨派、地區、宗教、種族、擁護總統，支持政府，更加團結的與政府共度難關。其次，我們應當加強對外的活動，擴大活動範圍。不僅維持目前與我有邦交國家的友誼，更要爭取與我無邦交的國家。

我們可以預見，共匪進入聯合國後，聯合國不再是其憲章上的聯合國，不能擔負起憲章所規定維持和平之使命，而成為玩弄權力政治的場合。此外，以共匪對聯合國的態度來看，共匪是要『改造』聯合國，使之成為『革命的聯合國』，它不會是一個奉公守法、安分守己的會員國，這是可以預料得到的。

匪俄之間在近十年來，由於邊界糾紛，思想上的紛歧，對外領導權的爭奪，彼此關係日漸惡化。如今，共匪獲准進入聯合國後，勢必將此一衝突帶入聯合國，雙方進入短兵相接的階段，聯合國自此多事，發展成為支離破碎、

不可收拾的局面，那是必然的。」

名史學家錢穆談話內容如下：

「我們已退出了聯合國。我們遭此大變，我們該對此整個世界，抱一番新的、更切實的觀念，來求因應對付。當前此世界產生出此一個聯合國之組織，乃是代表着此世界之一種由合而分之趨勢，並不是代表着此世界之一種由分而合之趨勢。所謂由合而分，乃謂此世界之將來，將是一多元的。所謂多元者，乃指此世界，將不復爲一兩個少數的強權國家之意志所領導與支配。此次的所謂中國代表權問題，美國提案終於敵不過阿爾巴尼亞的提案，即足爲我上說作一證明。」

惟其此世界之趨勢，將是一多元的，因此每一國家之外交，及其存在，其主要的決定因素，將在內不在外。外面的力量與變動，不足畏懼，但亦無可依靠。

中國則只有一個，不能有兩個，此乃我全中國人之同一心理，誰也不能違逆，誰也不能反抗。當前的中國大陸，雖然有了中共偽政權，此則只是一暫時的現象。誰能真代表中國，此必決之於我全中國之人心。而全中國人心之所歸向，則必以符合中國悠久博大之傳統文化爲判斷。」

醫學博士、監察委員周百鍊談話內容如下：

「聯合國大會通過阿爾巴尼亞『排我納匪』案，美國所提重要問題案遭到否決，這固然是我中華民國政府的不幸，更是自由民主世界，對抗共產極權鬥爭的重大失敗。」

中共匪僞集團素以破壞顛覆民主國家爲職志，聯合國大會曾譴責其爲侵略者，如今公然被牽引混入聯合國，則顯見聯合國大會違背憲章，自趨滅亡，根本失去了存在的價值。

退出聯合國非但不是我們的損失，反而使得全國海內外軍民同胞更加同仇敵愾，認清共匪統戰與笑臉攻勢的陰謀，也更堅定立場，齊一步伐，在蔣總統英明領導下，團結奮發地爲消滅共匪、光復大陸、爭取最後勝利而努力。

譬如日前我南下高雄、屏東等縣市從事地方巡迴監察，深入民間，見到各行各業同胞均能莊敬自強，處變不

中華民國六十年 十月二十七日

中華民國六十年 十月二十七日

二九〇

驚，堅守崗位，貢獻力量；又最近『臺獨』分子幡然悔悟，加入反共行列，這都是我們爭取反共勝利的最大保證。」

國立臺灣大學政治系主任連戰談話內容如下：

「聯合國根本上就是個國際勢力的產兒，絕無法創造幸福與和平。造成這種事情的原因，一方面是聯合國在草創之初，對於正義一詞，沒有訂定一個準則，使得聯合國有了先天不足的缺陷，因此許多措施，都是成事不足，敗事有餘；過去許多例子，都可為證。另外，是自由國家本身的短視，未能積極的維護聯合國的崇高理想。相信這次由於我國的退出聯合國，在法律上，聯合國已等於名存實亡，政治上則是失敗的開始。今後只要共匪混入聯合國，共匪必更肆無忌憚的在別的國家，任意製造糾紛，甚至製造傀儡政權，聯合國是不是又用同樣的手段，將那些國家合法政府的席位排出呢？我國退出聯合國，多少會對與我有雙邊關係的國家發生一些影響；以及共黨國際在政治、經濟、心理上的壓力，可能會比過去增加；但是，掌握國家的命運，還是在於自己。假如我們自己能够面對現實，一心一德，團結奮鬥，今天所面臨的這種逆境，未嘗不是給予大家奮發的好機會。世界上不是還有好多個國家，沒有參加聯合國，他們同樣能够進步繁榮！

我們為自由正義而奮鬥，早已開始，只不過今後大家應該更努力、更堅強，共同開闢出一條坦然大道。」（註

七）

百餘位返國學人及留學生，一致表示擁護政府退出聯合國的決策，決心貢獻所學，誓為政府後盾。

本日下午三時，百餘位今年回國服務的海外學人及留學生，在中山堂堡壘廳參加行政院青年輔導會舉辦的聯誼會。該會由青輔會主任委員李煥主持。青輔會秘書長梅可望及國科會、教育部、救國團、經濟部、人事行政局等單位代表均出席該會。主任委員李煥在會中致詞，內容大要為：

「在國家處境艱困的時候，各位學人滿懷熱誠回國服務，實在令人敬佩，希望大家對國內各方面值得改進加強

的地方，提出寶貴的意見，以供政府參考。

目前青輔會正着手進行專才分類登記的工作，希望能借重歸國學人的專長，向政府各有關機關直接提出研究心得及具體意見，來促進國家的建設與發展。」

秘書長梅可望在會中致詞，略謂：

「青輔會已決定成立專題研究小組，希望歸國學人均能參加，對國家各項建設提供心得與意見，而大家在公私方面如有困難，青輔會願全力協助解決。」

參加聯誼會的歸國學人及留學生，隨即展開座談，座談的題目包括對國家建設的意見和對青輔會服務的意見。發言的留學生非常踴躍。他們提出了各項建議和意見，青輔會決定加以整理後，送交各有關單位參考改進。在座談會中先後發言的包括陳明、高亦猷、方永、錢傳勳、胡耀垣、薛昭雄、黃昭熹、徐喚民等十餘人。他們並建議成立固定性的聯誼會，定期開會，經常保持聯繫，並推定陳明、方永及高亦猷等為籌備人，由青輔會協助其組成。

接着與會學人及留學生針對我國退出聯合國事發表意見，他們一致表示擁護政府宣布退出聯合國的政略，並決心貢獻所學，誓為政府後盾，為維護世界自由安全及完成中興復國大業而繼續奮鬥。他們對我國退出聯合國有三點看法和五點主張。

三點看法：

- 一、親匪國家為虎作倀，助長侵略兇鋒，今後世界將更無寧日。
- 二、聯合國喪失締創宗旨與正義原則，重蹈當年「國聯」覆轍，等於自掘墳墓。
- 三、聯合國收容共匪，無異吞下炸彈，終必自食惡果。

五點主張：

- 一、一個沒有正義公理，自毀憲章的聯合國，實際上已喪失了存在的價值，我們擁護政府的政策，斷然退出聯合國。

中華民國六十年 十月二十七日

中華民國六十年 十月二十七日

二九二

二、大陸七億同胞正處於水深火熱之中，心向祖國，渴望救援。共匪是一羣叛亂分子，任何國際組織，以共匪代表中國，我們一定要反對到底。

三、多難興邦，我們誓決貢獻所學所能，參加祖國建設，使臺灣基地成為世界上反共的燈塔，自由的堡壘，幸福的象徵。

四、世局劇變，歷史有待我們創造，海內外炎黃子孫要緊密地團結在蔣總統週圍，奮力自強，打回大陸，完成中興復國大業。

五、我們堅決作政府後盾，積極開展外交工作，聯合友好國家，擴大反共陣營，為伸張國際正義，維護世界自由安全而繼續奮鬥。（註八）

全國大專院校師生對聯合國通過「排我納匪案」同聲譴責，決心發憤圖強，誓為政府後盾，以達成復國使命。

全國大專院校師生，對於聯合國放棄正義原則，通過「排我納匪」議案，消息傳來，莫不悲憤填膺，決心實踐總統「莊敬自強」訓示，發憤圖強，誓為政府後盾，早日達成反攻復國使命。

國立中興大學法商學院各學生社團負責人及班級代表二百多人，本日中午舉行聯席會議，決定發起「莊敬自強」運動，呼籲全國青年普遍響應，共赴國難。

他們決定依據三項原則，推行「莊敬自強」運動：

一、針對當前國家處境與需要，自身的情況與條件，決定工作計劃，並以維護國家利益為前提。

二、着重實際工作，選擇若干重點，按部就班，埋頭苦幹，切實去做。

三、一切工作，力求主動、持久、普遍、深入、踏實、建立中國新青年新作風。

依據上項原則，他們決定將「莊敬自強」運動工作，分為兩大部份：

一、自我教育工作：把自己鍛鍊成一個堅強有用之才，以備參加中興復國大業。

二、參加反共復國工作：致力於國家建設，大陸匪情及國際現勢等專題研究工作，協助政府從事社會服務工作，致力於反共宣傳、團結及精神動員工作。

會中，由劉渝生同學發起刺血染繪國旗，表示愛國赤忱及推進這項運動的決心。

國立政治大學學生代聯會本日召集會議，一致認為聯合國罔顧正義與公理，牽匪入會，此種可恥而向邪惡低頭的舉措，無異自敲喪鐘。

他們表示，處在國際局勢動盪與國家命運危難之中，他們將遵照總統「莊敬自強，處變不驚」的訓示，在思想上明辨是非，生活上刻苦自勵，勤勞節儉，行動上知行合一，篤行實踐，以實際行動來從事國家各種建設。

清華大學師生則上電中國青年反共救國團蔣主任，表示他們誓為政府後盾的赤忱。

東吳大學師生，也在座談會中通過決議：（一）擁護領袖，加速反攻；（二）建議政府起用新人，整飭風氣，改補選中央級民意代表，限制各級選舉活動方式與經費；（三）勤奮向學，充實自己。

中國文化學院，本日下午舉行座談會，通過致全國軍民同胞電文，全文如下：「中央日報社請轉全國軍民同胞鈞鑒：此次聯合國非法決議通過排我納匪案，我全國同胞及世界正義人士，同申憤慨，特電聲明，本院全體學生，誓為政府後盾，支持政府，擁護總統，精誠團結，繼續為反攻復國大業而奮鬥」。

。（註九）

我國宣布退出聯合國後，海外各地華僑紛紛譴責聯大之非法決議，並以赤誠表示擁護政府之決心。

自我國宣布退出聯合國後，海外同胞紛紛譴責聯合國大會之非法決議，並發表文字或談話，表露他們擁護政府的決心與莊敬自強的信心。

中華民國六十年 十月二十七日

二九三

中華民國六十年 十月二十七日

二九四

紐約、舊金山、馬尼拉、漢城、南非等各地的僑社、僑領、僑胞，均表示他們團結一致的決心，誓作政府有力後盾。

紐約中華公所主席陳兆堂廿六日說，紐約華僑將絕不因爲中華民國被排出聯合國，而失去對抗共產主義的意志。他相信，中華民國在聯合國代表權之被剝奪，將促使華僑社會更形緊密團結，益堅其反共意志。

同時，紐約華埠報紙於廿六日紛紛刊登蔣總統文告，並在社論中譴責尼克森總統的所謂新中國政策。

舊金山的華僑社會，對聯合國有關所謂中國問題的表決，反應激烈，一致譴責聯合國接納共匪、排除中華民國的決定，已種下其自取滅亡的種子。華埠領袖們，重新保證他們對中華民國政府的支持。他們說，聯合國這項發展，將不會影響華僑反對共匪的立場。

總領事段昌智在答覆本地電臺及電視網所提出的問題時說：『我們自由中國人人將昂頭繼續奮鬥，因爲我們最後終將伸張正義。』

少年中國晨報社長凌遇選，在答覆美國記者問題時，遺憾的指出：聯合國的表決，大大違反聯合國憲章的精神。

同時，著名華埠領袖、中國國民黨駐美總支部常務委員會委員朱昌東說，全美國華僑社會基本上都是反共的，聯合國這項發展將不會影響他們改變立場。

旅菲青年僑領、現任中國國民黨文化協會總會首席常委蔡廷碩，在馬尼拉發表聲明，重申旅菲僑胞堅定信心，爲救國救民，光復大陸，而支持政府奮鬥到底。蔡廷碩指出，全體旅菲僑胞對於中華民國在聯合國的合法權位，一向堅定支持，從未因客觀環境的影響而有絲毫的動搖，旅菲全體愛國僑胞，將繼

續團結一致，誓作政府有力後盾。

菲華商總理事長蔡文華強調，旅菲僑胞當一本愛好自由民主，擁戴蔣總統反共國策的堅定立場，繼續奮鬥，面對逆境。

漢城華僑協會會長薛曉夫強調，所有旅居韓國的華僑，均熱誠擁戴蔣總統爲中國偉大的民族領袖，並堅決支持中華民國政府。這位韓國僑領告訴中央社記者說，儘管毛共被牽引入聯合國，韓國華僑仍堅決相信中華民國政府必能達到光復大陸、重建中國的目標。

南非聯邦華僑總工會主席霍汝芬及斐京中華公會主席鄧仲聲，本日請我國駐南非總領事李惟岷，向祖國政府轉達南非僑胞繼續效忠支持政府的決心。（註一〇）

註一：民國六十年十月二十八日「中央日報」。

註二：「僑務月報」二二三期。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：民國六十年十月二十八日「中國時報」。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

二十八日 中國國民黨第十屆中央評議委員暨中央委員舉行臨時全體會議，蔣總裁蒞會

中華民國六十年 十月二十八日

二九五

中華民國六十年 十月二十八日

二九六

勉全黨同志團結奮鬥、莊敬自強。會中通過對行政院院長嚴家淦同志當前外交情勢報告決議文，咸認我退出聯合國決策正確，並提出當前黨政工作重點。

中國國民黨第十屆中央評議委員以及第十屆中央委員，本日在陽明山中山樓文化堂分別舉行臨時會議。

中央評議委員臨時會議，於上午舉行，由中央評議委員主席團主席孫科主持，行政院長嚴家淦同志在會中對「當前外交情勢」作詳細報告。

孫科主席在會議開始時致詞說：

「今天本黨舉行中央評議委員會，主要是爲了當前國際情勢的變化，聽取大家的意見，同時，並請行政院從政主管同志，對當前外交情勢提出報告，然後由大家廣泛進行檢討。」

本屆聯合國大會於本月廿六日（臺北時間）違反憲章正義真理原則，通過阿爾巴尼亞等附匪國家所提『納匪排我』案。我國代表於阿案交付表決之前，一本『漢賊不兩立』之嚴正立場，宣布退出此一喪失正義公理的聯合國。

同時我總裁頒發告海內外同胞書，指示當前應變態度與今後努力方針。本黨面臨此一變局，自應恪遵總裁『莊敬自強、處變不驚』的訓示，堅定『殷憂啓聖』、『多難興邦』的決心，團結奮發，戮力建設，準備反攻，以完成我反攻復國革命建國之中興大業。

希望與會的各位評議委員、中央委員及黨政幹部同志，在行政院長嚴家淦同志提出報告後，多發表意見，負起我們向歷史交代的責任。」

行政院院長嚴家淦相繼報告「當前外交情勢」。內容大要如下：

「我們毅然退出聯合國，正是我們奮發有爲的開始，我們要遵照總裁訓示，自強再自強，努力再努力，以救國家、救同胞。

我們雖已退出聯合國，但我們還有許許多多支持我們的友好國家，同時，多年來我們經濟、教育、國防、社會

等各項建設的顯著績效與長足進步，已爲我們自己立下了穩固堅實的復國建國基礎。我們只要以現有的強固基礎，繼續以技術合作、交換訪問、增進經濟貿易與文化交流以及其他各種方式，加強與世界上所有對我好國家的緊密合作，我們對外關係的前途仍然是遠大光明的。我們有足够的信心，一定可以達成反攻復國，解救大陸七億苦難同胞的神聖使命。

大家要在英明領袖的領導下，團結一致，奮發自強，貢獻所有的智慧與力量，開創新的局勢，早日完成反攻復國的大業。」

參加會議的包括中央評議委員及列席的中央委員、中央各種黨部主管同志，以及中央和地方的從政主管同志，共七百三十多人。他們聽取嚴院長的反報告後，即就當前外交情勢提出檢討。

在會中發言的有王唯農、蔡鴻文、張建邦、楊寶琳、吳延環、吳鴻森、張志韓、谷正鼎、方治、許新枝等十人。他們指出：我國退出聯合國是革命形勢新的轉機，我們只要能把握這個新的形勢，在總裁領導下，大家共同努力、團結奮鬥，則目前即爲我們勝利的開始。他們認爲：

- 一、今後我們的外交，應爭取主動，不要採取遷就與被動的態度。
- 二、今後尤應擴展雙邊外交，加強對外貿易，以「不是敵人就是朋友」的態度，積極爭取與國。
- 三、加強國民外交，使與政府外交能相輔相成。同時加強政府外交人員的訓練。
- 四、革新社會風氣，減少浪費，發展經濟，改善民生，充實軍備，革新政治，以提高我國的國際地位，同時要激發全國同胞臥薪嚐膽，刻苦奮鬥的精神，使人人奮發有爲，努力國家建設，充實反攻復國力量。
- 五、聯合國大會違反憲章，已沒有正義和公理，我國退出聯合國不但毫無遺憾，而且每年還可省下一筆龐大的經費，希望政府把這筆省下的經費，全部用於國家建設，以充實反攻力量。

會議至中午結束，主席孫科宣布徵詢大會意見後作出以下兩點決定：

- 一、本屆聯合國大會於本月廿六日通過阿爾巴尼亞等附匪國家所提「納匪排我」案，我國於阿案交付表決之前，一

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年 十月二十八日

二九八

本「漢賊不兩立」之嚴正立場，宣布退出此一喪失正義公理的聯合國，同時，我總裁頒發告海內外同胞書，指示當前應變態度與今後努力方針。本黨面臨此一變局，自應恪遵總裁「莊敬自強、處變不驚」的訓示，堅定「殷憂啓聖」，「多難興邦」的決心，團結奮發，戮力建設，準備反攻，以完成我反攻復國革命建國之中興大業。

二、行政院長嚴家淦同志所提當前外交情勢報告，及本日與會同志所提評議建議意見，一併送請本屆中央委員會臨時全體會議討論，作成決議，公布實施。（註一）

中午十二時十五分，蔣總統暨夫人蒞臨陽明山中山樓，和正在集會的中國國民黨全體中央評議委員、中央委員、黨務顧問，以及各級黨務工作幹部七百多人會餐。

總裁在餐會中，致詞勉勵全黨同志團結奮鬥，莊敬自強，不為一時的國際變局所搖撼，而唯以加速復興基地之建設，加速教育、經濟、社會、軍事等方面之發展，以爭取反攻復國的最後勝利為職志、為標的。

接着宣讀了總裁在二十六日所發表的為退出聯合國之決定告海內外全體同胞書全文。

總裁和夫人並與全體同志共同舉杯，祝福復國建國前途光明，與會人員立即歡呼「總裁萬歲！」情況熱烈，充分顯示執政黨全黨同志樂觀奮鬥，迎接新挑戰的革命精神。（註二）

下午一時三十分，繼續舉行第十屆中央委員會臨時全體會議，由中央常務委員嚴家淦主持。會中曾就嚴家淦同志所提出的「當前外交情勢」報告交換意見，並研討對此項報告之決議文。

在會中發言提出檢討意見的有：延國符、連戰、張希哲、林溪圳、洪東興、陳志明、羅友倫、阿不都拉、李鍾桂、王惕吾、札奇斯欽、葉霞翟、雲昌鏘、黃鏡峯、林恆生、高宗仁和龍名登等。

提出書面意見的有：李煜瀛、戴愧生、裴鳴宇、沈宗瀚、李樸生、申慶璧、王石英、黃玉明、周天固、戴炎輝、于榮岑、謝君韜、張懷義、王大任、涂懷瑩、張維亞、葉秀峯和吳尚卿等。

已經登記未及發言改提書面的有：許鳴曦、王天民、趙少鐵、張兆符、楊乃霖、張偉光、王澍霖、陳會瑞、趙班斧、劉天祿、柯臺山、陸京士和黎世芬等。

發言的同志一致認為：

「我國退出聯合國是正確、明智、勇敢、光榮的決定。我們必須遵循總裁的訓示，不論今後國際形勢如何險惡，只要我們團結奮鬥，莊敬自強，沒有任何力量可以動搖，屈辱我們；退出不顧正義和公理、喪失存在價值的聯合國，並不足惜，只要我們加強建設，厚植國力，充實戰備，鞏固臺灣金馬復興基地，沒有聯合國，我們復國建國的大業一樣可以成功。今後我們的外交，應改變被動為主動，應從雙邊擴展為多邊的，積極爭取與國。」

我們必須貫徹政治革新，徹底改革社會風氣，發展經濟建設，充實教育文化設施，並加強國際宣傳工作。

我國退出聯合國後，將每年應繳納的會費移作發展經濟建設，充實戰備和政治力量，強化敵後組織，加強國際宣傳與文化交流，以及對匪鬥爭工作等的用途上。

全黨同志和全國同胞應堅定、樂觀、厲行精神總動員和戰時生活，精誠團結，奮鬥到底，爭取最後勝利。」

會議接着研討行政院長嚴家淦同志所提「當前外交情勢」報告的決議文。

決議文起草小組召集人谷正綱在會中說明起草經過。提出口頭和書面意見的同志計有：汪漁洋、梁永章、栗直、蔡培火、徐邨、邱耀東、倪文亞、鄭彥棻、唐仁儒、謝君韜、葉穎基、張維翰、林玉存、郭哲、楊寶琳、陸京士、盧啓華、蔣孟樸、陳英烈、王星舟、李健華、劉澄清、吳鴻森和周天固等。

(註三)

經過熱烈的討論，最後通過決議全文如下：

本黨中央評議委員臨時會議、中央委員會臨時全體會議共同聽取行政院院長嚴家淦同志當前外交情勢報告後，曾詳加討論，一致認為此次政府宣告退出聯合國是最正確的決策，並決不承認聯合國之非法決議具有任何效力。茲決議如下：

中華民國六十年 十月二十八日

二九九

中華民國六十年 十月二十八日

三〇〇

一、政府宣告退出聯合國後，總裁昭告全國同胞：「不為一時的變局迷惑，把握方向，團結奮鬥，在風平浪靜時不鬆懈，不苟安，不驕惰；在暴風雨來襲時，不畏怯，不失望，不自欺。」這也就是全黨同志共同遵循的精神指標。

二、本黨數十年奮鬥歷史，無不是在最艱難的時候，奮發其最大的勇氣，貢獻其最高的智慧，發揮其最團結的力量，一次又一次的克服困難，完成了每一時代的任務。這次我在聯合國所遭遇的橫逆，以今日我所具備的革命條件，所蓄積的戰鬥潛力，深信一定能扭轉逆勢，衝破難關，完成反攻復國大業，這是全黨同志共同的信心與抱負。

三、今天聯合國違背了最初創立的憲章與精神，已失去其立場、原則，並根本失去其存在之價值，我政府毅然決定於阿案表決前退出聯合國，絕對正確。何況世界上一百五十多個國家，未曾加入聯合國的尚有數十個之多，其中能够獨立自強的，一樣受到國際的重視和尊敬。我們具有進步的實績，與強大的國力，雖然退出了聯合國，決無損於我們的尊嚴，這是我全黨同志、全國國民早已具有的認識。

四、中華民國為本黨先烈拋頭顱、灑熱血所締結，我們懷於對歷史所負責任之重大，與全國同胞寄望之殷切，際此國家民族重要關頭，自必須愈益淬勵奮發，為民前鋒，警醒國魂，振發民氣。爰特提出當前黨政工作努力的重點：

(一) 黨務方面：

1. 切實檢討各級領導作風，一切重在思想與行動之掌握機先，使黨員能成為引導全面革新的動力。
2. 迅速建立黨的戰鬥體制，精簡組織結構，確定責任區劃，分清工作權責。
3. 從羣衆中、青年中、工作中、戰鬥中，多方培養黨的幹部，嚴格要求幹部為黨員服務，黨員為羣衆服務。

(二) 政治方面：

1. 鼓勵並拔擢青年才俊，參與政治，俾其能貢獻智慧能力於社會國家。

2. 各級政府組織與人事，應作適當的調整，並切實建立分層負責制度，改進政治風氣。
3. 中央民意機構，應依民主憲政體制，再加充實，以加強其代表人民監督政府之功能。
4. 貫徹民生主義經濟政策，繼續改善投資環境，促進農工生產，擴展對外貿易，加速經濟之高度發展。
5. 並對於農民、漁民、勞工大眾生活，切實謀求改善。
6. 提倡國民節約儲蓄，推行戰時生活。
7. 培養國民道德，振奮民族精神，加速教育發展。
8. 積極發展學術及科技研究。
9. 加強國防建設，不斷充實三軍反攻戰力。
10. 保持並增進與一切愛好自由、正義的國家及人民之友好關係，繼續堅持聯合國憲章的精神，為捍衛人類和平正義之原則而共同奮鬥。
11. 團結海外一千八百萬僑胞，積極的從國民外交、經濟、文化各方面，直接間接，打擊毛共一切陰謀罪行。
12. 號召大陸本黨黨員、愛國志士、覺醒的共黨共軍共幹，堅定信心，一齊奮起，會合我基地之反攻行動，推翻這迴光反照的獨夫毛賊極權暴政。

以上各項決定，責成我黨政負責同志積極規劃，迅速切實辦理，務求成效。

我們深信：現在不過是黎明前黑暗的一刻，只要我們保持清明的反共信念，堅持反共的勇氣，堅決為自由正義而奮鬥不懈，國家的命運，實完全操之在我。現在，就是大家發揮新的有力行動的開始。

眼前國際姑息的地步，已經走到盡頭，當他們身受共匪迫害侮辱的時候，必將轉陷溺為清明，轉怯懦為勇敢，認清我們真是居於扼制共匪死命，無人可以取代、改變、搖撼的關鍵地位。

本黨決與全國同胞一致奮發其「憂勞興國」的大義血忱，排除一切險阻艱難，爭取復國建國最後的勝利與成功。

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年 十月二十八日

三〇二

謹此決議。(註四)

附錄：

一、陳祖華撰：執政黨評議委員及中央委員臨時會側記(註五)

在我國宣布退出聯合國之後的第三天，執政的中國國民黨召集了第十屆中央評議委員臨時會議及中央委員會臨時全體會議，就當前的外交情勢進行檢討，並商訂今後的各種因應措施。這種負責任、重時效的態度，本身就代表着執政黨勇敢面對現實，並銳意革新的精神。

十月的陽明山，已經有了秋意，八百餘位出席會議的黨的幹部們，大家在心情上不免有些沉重。然而「在艱彌厲」，國家突然遭遇到的打擊，越發激起了大家的責任感，與發憤圖強、自救救國的決心。

因為有了這種認識，所以在一整天的會議中，出席席人員「知無不言，言無不盡」，都希望能夠對今後國家的前途，貢獻一己的心力。

當行政院院長嚴家淦向大會提出了長達一小時另十分鐘的當前外交情勢報告後，出席席人員對於政府一年來的外交工作已有一個全盤的了解。他們尤其對於當前聯合國的喪失正義與道德勇氣，感覺惋惜。因此，更深一層的認識了政府採取果決態度退出聯合國，乃是一種正確的抉擇，自然會受到全國上下及海外華僑的一致支持。

有了這種認識，所以昨天在會中發言的人，都是以一種冷靜而理智的態度去探究問題的根本，並提供今後自強救國的意見。還有很多從政黨員在發言時，深以未能克盡職責，有負國人期望而自責，他們這種負責的態度，獲得與會人員的好評。

大會在聽取了嚴院長的報告之後，即進行檢討，登記發言的人超過四十人，還有些人提出了書面意見，由於開會時間只有一天，所以大會秘書處規定每人發言限定十分鐘，可是這個題目太大了，也太重要了，有些發言人不免會超過時間，但是由於言之有物，大家也就不再加以計較了，革命感情在這種場合中充分獲得交流。

發言者共同的想法是，聯合國既然已喪失了當初成立時的正義精神，我們退出這樣一個名存實亡的機構，是了無遺憾的，正如嚴院長在當前外交情勢報告中所說的，歷史必將證明，是聯合國對不起中華民國，中華民國無負於

聯合國。

當然，在會中發言的人並不諱言我們退出聯合國會有若干損失，但是，在另一方面來看，所謂「塞翁失馬，焉知非福」？關於這一點，一位與會立法委員的一席話，說得最爲深刻。他說：廿六日上午立法院正在開院會，有一位同仁告訴他說，壞了，壞了，美國所提的重要問題案已經被否決了，阿爾巴尼亞排我納匪案必定會獲得通過，這真糟了。

這位委員對他的話並不同意，他說，應該恭喜才對，第一，假定美案成功，就等於我們承認兩個中國，我們反攻大陸的基本國策就要受到束縛，除非我們放棄既定國策，否則沒有什麼值得遺憾的。第二，假定政府基於多種考慮，勉強默認兩個中國，但是我們在聯合國的地位，最多能够保留一至二年，最後還是要被國際上那些不顧正義的國家所出賣，爲了爭取一年或兩年的時間，而投下那樣大的代價，未免太不值得了，所以此時自動退出最好。第三，退出聯合國之後，我們即無需向聯合國或其他有關機構繳納會費，連同其他開銷，一年可以節省一千多萬美元，即四億新臺幣。這不是一個小數目。在國家財政困難的時候，這筆錢可以發揮相當大的效用。第四，國家之強盛與否，與是不是聯合國會員無直接關係，一切還在自己，正如一個人參加了健康長壽會，不一定就會健康一樣，所以在不在聯合國之內，是無足重視的事。第五，殷憂啓聖，多難興邦，古有明訓，橫逆之來，才愈激發起我們痛自檢討，並且發憤圖強的決心。我們的退出聯合國，正是一大刺激，我們必將面對現實，自救救國，這未嘗不是我們反攻復國的一個轉捩點。

當然，與會人員也深深體認到，今後國家的處境將會益形艱難，但是只要大家秉持總統「莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷」的訓示，則一切操之在我，任何外力都不能屈辱我們。

與會人員有一個共同的感覺，我們要發憤圖強，就不能再粉飾太平，只喊口號。他們指出，十大大會及二中全會時，黨曾制訂了各種切合實際的方案，並已付諸實施，有些雖已見到成效，有些仍然看不到什麼具體成績，例如政治風氣，仍待繼續改善；社會奢靡浮華，完全是一種歌舞昇平的景象，嗅不到一點戰時生活的嚴肅緊張氣氛，今後我們要自立自強，就必須徹底執行十大大會及二中全會的各项決議，肅清貪污，澄清吏治，厲行戰時生活。尤其

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年 十月二十八日

三〇四

重要的是，我們必須立刻動手做，而不是只喊喊口號而已，與會代表並且人人自誓，願先從自身做起，從而影響別人，蔚成風氣。

我們雖已退出聯合國，但這並不代表我們已隔絕於國際社會，相反的，我們今後不但要繼續維持與友邦的雙邊與多邊外交關係，而且更應該加強。至於如何去做，與會人員提出了很多具體的意見。例如：

有人指出，我們雖已退出聯合國，但是其他附屬機構則不能輕言退出。這是我們與其他國家保持多邊關係的陣地，可以在這些陣地中，與共匪週旋。至於雙邊關係，美、日雙方我們都不能放鬆。

一位女性中央委員則表示，我們對外的宣傳仍待加強，每年雖有很多外賓來華訪問，但是他們除了觀光遊覽之外，對於中華民國並無太多的認識，這種接待外賓的方式不能算是完全成功。此外，我們也應加強對其他國家的了解，只有彼此了解，才能進一步的談到合作的問題。

還有人表示：美國一般人民的態度，基本上是反共的，尼克森及季辛吉的行為不能代表全體美國人民的心願，因此，我們今後仍應以總體外交的方式，加強與美國的接觸，展開對美全面外交，一旦重建了全球的反共長城，則世界反共大業，即可走上一個新的階段。

一天的會議時間雖然很短，但是成果是豐碩的，尤其大會所通過的對行政院院長嚴家淦當前外交情勢報告的決議文，具體指出了今後黨務方面、政治方面努力的方向，更充分說明了執政黨及政府將以更負責、更認真的態度，開創國家新局面。

二、評執政黨政治綱領（註六）

執政黨全體中央評議委員和中央委員，昨天舉行臨時會議，就我國退出聯合國以後的外交情勢進行檢討。會中除確認政府宣告退出聯合國是最正確的決策，同時絕不承認廿六屆聯大之非法決議具有任何效力外，為適應當前情勢，並提出黨政工作努力的重點。

執政黨這種面對現實、振奮自強的精神，是十分值得欽佩的。昨日的會議，對於當前政治上的作法曾有以下的重要決議：一、鼓勵並拔擢青年才俊，參與政治，俾能貢獻其智慧能力於社會國家。二、各級政府的組織與人事，

應作適當的調整，並切實建立分層負責制度，改進政治風氣。三、中央民意機構應依民主憲政體制，再加充實，以加強其代表人民監督政府之功能。四、貫徹民生主義經濟政策，繼續改善投資環境，促進工農生產，擴展對外貿易，加速經濟之高度發展。並對農民、漁民、勞工大眾生活切實謀求改善。五、提倡國民節約儲蓄，推行戰時生活。六、培養國民道德，振奮民族精神，加速教育發展。七、積極發展學術及科技研究。八、加強國防建設，不斷充實三軍反攻戰力。九、保持並增進與一切愛好自由、正義的國家及人民之友好關係，繼續堅持聯合國憲章的精神，為捍衛人類和平正義之原則而共同奮鬥。十、團結海外一千八百萬僑胞，積極地從國民外交、經濟、文化各方面，直接間接打擊毛共一切陰謀罪行。十一、號召大陸本黨黨員、愛國志士、覺醒的共黨共軍共幹，堅定信心，一齊奮起，會合我基地之反攻行動，推翻廬光反照的獨夫毛賊極權統治。

上項決議，可謂執政黨為適應當前變局所提出的十一大政治綱領。此十一大政治綱領無疑為目前鞏固團結、亟謀開展的適時而又正確的方針。特別是鼓勵並拔擢青年才俊參與政治，充實中央民意機關，加強其代表人民監督政府之功能兩項，乃全體國人一致的願望與呼聲。執政黨既已明白作成決議，其必將於最短期間內付諸實施，應已略無疑義。我們認為，執政黨昨日的會議，其會期雖僅一天，但就其性質與成就而言，實可與民國廿七年武漢的臨全大會後先輝映，已為我全體國人指出今後努力的方向，為執政黨及政府制定切實可行的現階段的政治綱領。

我們必須指出，今日為執政黨暨政府當局發揚蹈厲，奮發圖強的最好時機。以今日的民心士氣，執政黨暨政府無論從事任何改革，只須有益於國家，無不可獲得全民一致的擁護；即因此等改革而蒙受損害的少數人士，懷於皮之不存、毛將安附之義，亦必將敬謹接受而略無怨言。此即所謂多難興邦，殷憂啓聖。須知，國家存亡已至如此嚴重的關頭，除極少數喪心病狂者外，孰不有思以報效於國家！又誰能阻撓執政黨暨政府所發動的革新！

誠如執政黨昨日會議的決議文所說：我們深信，現在不過是黎明前黑暗的一刻，只要我們保持清明的反共信念，堅持反共的勇氣，堅決的自由正義而奮鬥不懈，國家的命運，實完全操之在我。我們熱烈而迫切地希望，執政黨從政諸公，能立即將此日作決定的綱領付諸實行。

中華民國六十年 十月二十八日

三〇六

美國參議院通過保留「臺灣決議案」(1955 Taiwan Resolution)

民國四十三年十二月二日，中美共同防禦條約簽訂後，由於該項條約第六條規定，協防範圍中國方面僅包括臺灣、澎湖。雖然該條款後半段亦規定協防範圍「並將適用於經共同協議所決定之其他領土」。當時爲防止毛共企圖侵犯金馬，中美共同防禦條約之適用恐有未週；美國國會乃於民國四十四年一月廿九日通過緊急授權法案，授權美國總統「在其認爲確保及協防臺灣與澎湖以抵抗武裝攻擊所必要時，使用美國的武裝力量，此項權力包括確保及協防刻在友邦手中之該地區的有關陣地與領土，以及採取其認爲確保臺灣及澎湖所需要或適宜之其他措施。」此項決議案稱爲「臺灣決議案」，與中美共同防禦條約不同之處，是其防禦地區概括金馬等外島，故我國稱此項決議案爲「外島決議案」(註七)

近年來，美國介入越戰，而越戰一直未能解決，引起美國國內不滿，在鴿派份子提出與毛共謀和之主張後，參議員邱池和馬西雅士乃提出廢止「臺灣決議案」，並於本年七月廿一日獲參議院外交委員會通過。不過，依照美國國會議事程序，參議院外交委員會通過之決議，須交由參議院院會通過；再交由衆議院外交委員會審議，經通過後再提衆議院院會表決。(註八)

本日，美國參議院院會以四十三票比四十票通過參議員巴克萊(James L. Buckley)和布魯克(William Brooke)所提保留「臺灣決議案」的修正案，而打銷廢止「臺灣決議案」條款。此項修正案的兩位連署人在參議院院會進行辯論時表示，「臺灣決議案」的廢止，無異引誘毛共進犯臺灣外圍島嶼乃至臺灣本島，此項廢止案假若通過，則將形成一種使得美國信譽掃地的不道德行爲。(註九)

附錄：

一、葉公超談話(註一〇)

在現實政治中，外交工作絕不是一成不變的。事實已經證明，人家正以變待我，舊有的思想觀念和方法，已難

以應付當前的變局了。所以，從基本上說來，外交工作最重要的在「機動」，要有「想像」。

要能「機動」，才能制敵機先，處處採取主動；才能役物而不被物所役，乘變而不惑於變。要有豐富的想像力，才能從大處遠處着眼，不致拘泥於僵化了的格局；也才能開拓新境界，出現新局面。

至於中美協防條約，當中美防衛條約于一九五四年簽訂的時候，葉氏當時任外長，美國原只以十年為限，經他據理力爭，結果才同意其效期無限期。條約中並明白規定，一方在不能履行條約義務時必須于一年前通知對方進行磋商。美國是一個太平洋國家，如果爲了謀求與中共的一時妥協，不惜將美國的勢力撤離亞太地區，美國在太平洋的防線，必退至夏威夷和阿留申羣島地帶。而中共的企圖，却謀在亞太地區驅逐美國的勢力。果如是，則藩籬盡失，太平洋將變成中共的內湖。亞洲的赤化，便是必然的結果。

中華民國在亞太地區當前所處的地位，構成中南半島的戰略側翼，牽制了中共的陸海空軍主力，使其不敢也無力大舉介入中南半島戰爭，使整個東南亞得以避免赤化的劫運。而西太平洋島嶼國家區域性的防衛安全，也因我國戰略地位的鞏固，乃能確保無虞。

在政治上，中華民國的繁榮進步和民主自由，對大陸而言，無異是大陸同胞信心的所託，也更是它們重獲自由和解救的明燈。基于此，他深信美國是絕不會背棄這個承諾的。何況美國又曾一再提出保證？

二、美國繼續協防臺灣（註一一）

美國提出的保證

聯合國通過排我納匪之後，中共代表團代替我將進入聯合國，附帶來的一個問題，是中共入聯合國之後，是否影響美國與我的關係，尤其是美國是否繼續履行協防臺灣澎湖的條約承諾。

美國政府對此一問題發表了一連串的聲明，說聯合國的決定，絕不絲毫影響中美關係，尤不妨害美國對臺灣的條約義務。

首先，是國務卿羅維斯在上月二十六日即聯合國通過允許中共入會的第二天發表一項聲明說：中華民國被排除一事，是令人感到遺憾的行爲，中華民國將繼續是國際社會中受人尊敬的一員，我們之間的關係，不會因中華民國

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年 十月二十八日

三〇八

被排出聯合國而受到影響。

美國駐聯合國大使布希在聯大通過排我案後說：無庸贅言，今天此間發生的事情——指聯合國排我納匪案之通過——絲毫不影響美國和中華民國之關係，而該國繼續是國際社會中榮譽與貴重的一份子。

華盛頓官員指出美國與臺灣有協防條約，以及其他外交、商業的承諾，這些將繼續維持。眾議員蓋拉爾二十六日在眾議院外交委員會作證說，聯合國的表決，對美國與中華民國間的雙邊關係，並無影響，蓋拉爾是眾議院外交委員會亞洲暨太平洋小組委員會主席。他強調中美共同防衛條約是兩國互相支援的堅實的法理基礎，必是美國在太平洋地區聯盟體系的一種特別重要的表徵。

參議院兩項決議

聯合國通過排除我代表後，美國參議院一連通過兩項重要的決議，充分表示美國參議院繼續同意美國對臺灣的條約承諾。

一是二十八日參議院以四三對四〇票否決了參議院外交委員會於七月二十一日的一項決議——廢除一九五五年的「臺灣決議案」。「臺灣決議案」的內容是美國會授權當時艾森豪總統，如果總統認為需要，可以使用美國部隊保護臺灣澎湖，不須經過國會的同意。

二是二十九日美參議院以四一對二七票通過決議，結束美國戰後二十多年來的援外計劃，美國戰後實行國際主義開始援助自由世界國家達一千四百三十億美元。參議院此項決議，代表多方意義——美元危機，孤立外交恐怕援外再導致越南式戰爭，但其中亦反應聯合國驅除我國，美國國會對此問題的即時反應。因為援外中包括美國對聯合國百分之三十一至三十六的費用支援。

尼克森總統對聯大投票通過排我後在面色上出現的反常情形，表示「特別的震驚的憤怒」：白宮發言人說在聯大投票排除我國的國家，許多都是接受美國長期援助的國家，參議院決議停止對這些國家援助。

二十九日我外長周書楷在聯大投票後，前往華府與羅吉斯國務卿會談，羅吉斯一再強調，中美兩國的關係並不因聯合國的表決而受影響。他告訴開外長說，他曾在參院外交委員會作證指出，美國對中華民國的政策，並不因聯

合國的表決而有任何改變，兩國間的條約義務，亦將繼續有效。

本月一日馬嚴衛大使曾謁總統時亦說他奉令轉達美國政府的意見，美國繼續對臺灣防衛承諾。

美國現階段的中國政策

美國今天的對華政策，很明顯是兩個中國，但因為我與匪都同時反對「兩個中國」，所以在名義上他不提兩個中國，事實上它的對華政策自一九四九年中國局勢轉變之後，壓根兒就是兩個中國或者說兩個國家的主張和政策，杜魯門派第七艦隊中立臺灣，杜勒斯聲明反對北平使用武力，都是對兩個國家的辦法。

臺灣是中華民國原來統治的領土之一部份，政府由大陸遷來臺灣繼續在其領土上執行它的統治權，我國當然是完全的主權國，儘管其統治領土的範圍縮小。所以一九五四年十二月二日中美兩國簽訂一項互防條約，美國同意協防臺灣，以美國在太平洋上的武力阻止中共對臺灣的侵犯攻擊。中美互防條約簽字之日，正是韓國戰爭結束，北平大肆宣稱「解放臺灣」時期。

一九五五年一月，正當共匪向我一江山、大陳等島嶼發動攻擊，而中美共同防禦條約尚未完成批准手續之際，美國總統艾森豪請求國會通過一項緊急授權法案名為「臺灣決議案」，以保護臺澎地區。

該授權案授權總統：「認為鞏固並保障臺灣與澎湖免受武裝攻擊的特別目的所需時，得使用美國武裝部隊。此項權力，包括穩定並保障現在友邦手中的該地區之有關地區與領土，以及採取他認為需要或適當於保障臺灣與澎湖的其他措施。」

基於這些理由美國自然繼續協防臺灣及外島。

美國知道協防臺灣是今天尼克森總統急於與北平恢復「正常關係」的最大阻礙，尼克森基於各種因素，急於與北平恢復正常關係，北平亦願意與美國建交，提高它的身價，上週聯合國通過允其入會，主要原因亦是尼克森今天對北平政府導致的後果，但匪方必然要求美國撤退臺灣，取消中美互防條約，有人關心美國是否協防臺灣，其關鍵在與北平恢復正常關係之後。

我們的看法，是如果美國是一個信守條約的國家，美國即與北平建交，亦將繼續協防臺灣，因為如前所說我國

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年 十月二十八日

三一〇

既然是一個完全獨立的主權國，中美協防條約又無時間限制，美國不應該毀約。

美國固然可以按照條約規定，在一年前通知對方不履行條約義務，但美國如果這樣做，何異自毀信於世界人士；美國與自由世界四十三個國家簽有與我國相同的同樣軍事防衛條約，如果美宣布停止對我國的條約義務，它與其餘四十二個國家所訂的軍事條約又有何意義。

基於東南亞公約的義務，美國參加了越南戰爭，基於同樣的條約，美國於一九六一年進軍泰國，防止寮共侵入泰國，美國領袖們常以國際義務信守國際承諾，美國自艾森豪政府開始，堅持中共在臺灣不得使用武力，無論尼克森政府的外交政策如何富有彈性，此一不使用武力的政策，我想是將繼續維持的。

我國駐聯合國大使劉錯表示，中華民國雖不再參加聯合國的定期活動，但將繼續參加與聯合國有關的各特別機構。

本日，駐聯合國大使劉錯在中國代表團總部答覆記者詢問時表示：中華民國雖不再參與聯合國的定期活動，但將繼續參加與聯合國有關的各特別機構。

劉大使說：「我們一定將保留參加那些機構的資格，因為那是些獨立的機構，其中有些早在聯合國成立前便已存在，而且各有不同的組織法與不同的目標」。

這些機構包括世界衛生組織、聯合國文教組織、國際勞工組織，一九七一年，中華民國對這些特別組織提供了五百多萬美元的支持。

聯大通過容納毛共後數小時，聯合國即以電報正式通知毛共，但毛共迄無反應，劉大使說：「毛共對於聯合國之邀無所反應，是證明毛共蔑視這一世界組織的另一個例子。」（註一二）

日本外務省發言人稱：日本將不因聯大決議而立即改變與我國關係，但必須

加倍努力以獲致其與北平關係之正常化。

日本外務省發言人和田，本日針對我國退出聯合國後，就日本對華政策發表談話，他說：

「日本將不會因中共的加入聯合國而排除中華民國，立即改變其對中華民國的政策。但日本發現本身處於一種不知對中共及中華民國採取甚麼立場的困境中。這種情況是混亂的，我們最低限度會與中華民國政府繼續一段時間的邦交。」

日本對中華民國之未來援助及日本政府對中華民國的貸款，將會採取更慎重態度的考慮。這並不包括早已承諾的任何方面在內。日本政府迄未確定其未來援助之政策，但日本將會更小心考慮這點。

日本首相佐藤榮作希望明白表示：日本必須加倍努力，以獲致其與北平關係之正常化。正常化關係，日本的意思就是建立外交關係。

目前我們並不承認北平是『中國的唯一政府』，雖然我們可以片面的加以承認，但這不會是建立外交關係。最重要的是舉行雙邊談判及協議。我並不知道雙邊會談怎樣開始。北平已提出先決條件，這些條件，包括承認北平政權為全中國之『唯一政府』，同時與中華民國斷絕聯繫。日本希望看到談判開始，然後在談判進行中協商各項所提出之條件。」（註一三）

註一：民國六十年十月二十九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：民國六十年十月二十九日「聯合報」。

註六：民國六十年十月二十九日「大華晚報」。

註七：民國六十年七月二十三日「中央日報」。

中華民國六十年 十月二十八日

中華民國六十年十月二十九日

註八：同註七。

註九：民國六十年十月三十日「中央日報」。

註一〇：民國六十年十月二十九日「工商日報」

註一一：「國際現勢」第八一八期。

註一二：同註六。

註一三：同註一〇。

廿九日 國民大會全體代表上電蔣總統祝嘏。

十月三十一日為蔣總統八秩晉五華誕，國民大會全體代表特電總統祝嘏，電文如下：

「蔣公總統鈞鑒：菊酒初呈，慶逢萬壽，祥凝海宇，長天耀南極之輝，瑞衍靈光，列宿拱北辰之所，一人有慶，錫類鴻庥，億兆騰歡，同蒙福蔭，伏維鈞座賦天亶聰明之質，綱紀人羣，鑄安內攘外之勳，炳耀寰宇，復興文化，植道德以固根基，樹立憲章，倡民主而奠國本，作中流之砥柱，為自由之楷模，用能撥亂反正，和洽時雍，道契天倪，而福壽攸歸也。茲值八秩晉五華誕，敢上堯封之祝，載獻周雅之章，心頌虔申，伏祈睿鑒。」（註一）

總統明令褒揚新疆省政府主席堯樂博士。

總統褒揚新疆省政府主席堯樂博士令文如下：

「新疆省政府主席堯樂博士，領導同胞，捍衛邊陲，勲勞迭著，尤以哈密民變之際，深明大義，嚴拒英、俄誘惑，力維領土完整，中樞夙加倚畀，累擢至總統府國策顧問。三十九年共匪侵入新疆，受任為省主席，即率維吾爾及哈薩克族民衆十萬餘人，轉戰新疆、青海、西藏，嗣追隨政府，播遷臺灣，承命設新疆省政府主席辦公處，於號召回教民族反共抗暴，協助加強中東回教國家之邦交，持久不懈，績效咸昭，遽聞溘逝，震悼殊深，應予明令褒揚，以示政府篤念耆勛之至意。此令。」（註二）

立法院院會聽取行政院院長嚴家淦報告我國退出聯合國經過，並通過決議，

同意政府適時退出聯合國；今後聯合國損及我國權益之任何措施，我國概不承認。

本日上午九時，立法院召開第四十八會期第十次會議，主席爲立法院長黃國書與副院長倪文亞，會中由行政院院長嚴家淦報告我國退出聯合國的經過。（註三）內容如下：

「主席、各位委員。首先向主席與各位委員表示謝意，就是給家淦今天這個機會來貴院報告聯合國此次投票的經過，以及我們今後所應採取的措施。

各位委員對於聯合國所謂之『中國代表權』問題都是非常的清楚。聯合國對於這個問題先後已經討論了廿一年之久；在前十年討論此一問題時，許多國家都是主張予以擱置，從未在聯合國作正式的討論；在後十年，若干國家認爲這是一個重大問題，根據聯合國憲章，必須以三分之二的多數通過，始克生效，所以，阿爾巴尼亞提案在後十年中，都是在重要問題案須三分之二多數票的表決中失敗。至去年聯合國第廿五屆大會時，由於世界上許多國家之姑息氣氛囂張，在表決之後，出現了第一次以五十一票對四十九票之逆差，雖然阿案獲兩票之優勢，但因不合三分之二的多數，所以，當時對我並不發生影響。各位委員也很清楚所謂三分之二的多數，或者是指投票當時總數的三分之二或半數，並非指全體會員國而言，這其中要除掉不到會者，到會而不投票者，以及棄權者。是以我聯合國代表在聯合國折衝時所爭取的不僅是支持國家，對於棄權國家亦要爭取其不棄權，因爲棄權國家增多，三分之二多數就容易達到了。

今年聯合國大會召開之前，友邦國家咸認爲若仍照往年提出重要問題案顯有困難，因此，以美國爲首等友邦國家乃提出變相重要問題案與複合雙重代表權案，以替代往年之重要問題案。所謂變相重要問題案，就是針對阿爾巴尼亞之排我納匪案，認爲其中之排除中華民國是重要問題案。所謂複合雙重代表權案，主要構想是在聯合國內中國有兩個席位，有兩個代表權，不過，我們之安理會席次須讓出給匪。我們對阿案是堅決反對，但是對複合雙重代表權案也同樣的不贊成，我們認爲重要問題案乃是維護我國在聯合國席次的天經地義的方式。可是，聯合國並非一法

中華民國六十年 十月二十九日

中華民國六十年 十月二十九日

三一四

律團體，它是一個純政治性的團體，聯合國憲章前文中雖然提到和平、正義、維護人類尊嚴等等，然而，聯合國許多會員國却遠離了此一精神，因此，聯合國中時常出現一些以政治關係來代表聯合國憲章精神的情事，所以，世界各國都是以自身的利害關係或是以與其他國家的利害關係來考慮是非。

此次聯合國大會有關我國之代表權案共有三案：一是阿爾巴尼亞案，連署國有二十餘國，根據其提出時間稍早，在程序上列為第一案。第二案及第三案皆美國所提，連署國家亦有二十餘國。其後又有沙烏地阿拉伯提出對阿案之修正案。依照議事程序，凡是修正案，都是列在正案之前，因此，在程序上美國所提之案就變作了第三案及第四案，美國有鑒於此，經與其他友邦國家研究，認為重要問題案非常重要，一定要提前，否則，若由阿案先行表決，美案就會發生困難了，因此，把重要問題案視作程序案提出。程序問題案是優先於任何實質問題案。在紐約時間十月二十五日下午，即我國二十六日之上午，聯合國大會對中國問題辯論已快完畢，祇有突尼西亞、宏都拉斯與沙烏地阿拉伯又提出之新案未及發言，依照聯合國議事程序規定，當問題辯論之後，提案國暨關係國皆應提出答辯，因此，對本案所應提出答辯的國家有阿爾巴尼亞、美國與中華民國。及先後由阿爾巴尼亞、中華民國及美國發言完畢，沙烏地阿拉伯又提新案，就是請大會考慮可否對中國代表權案延後兩天表決，雖然沙案獲得日本等國贊成，但是，阿爾巴尼亞以及一般親匪媚匪國家則主張應立刻付諸表決，因為立刻表決可以利用當時會場中對其有利之情緒。經將沙案表決結果，五十三票贊成，五十六票反對，十九票棄權，延後表決案失敗後，各個提案就依次進行表決，直至深夜才結束。

聯合國進行表決是採用電流控制之指示牌，並規定代表們可以解釋其投票立場。因此，就程序問題發言的有十六國，其中有九國對我友好，七國是媚匪親匪者。美國又於進行表決之前，邀日本、紐西蘭、澳大利亞連署提出先議權，因為這是屬於程序問題，雖然提出在後，但應提前表決，所以，阿爾巴尼亞雖然反對，並未獲逞，於是對美案先行唱名表決，其表決之順序亦非按英文字母A、B、C、為序，而是從其中抽一字母，然後即以其抽出之字母為首，依次唱名下去。經表決結果，美國所提之先議權案獲得六十一票贊成，五十三票反對，十五票棄權，美案多數通過後，接着即進行重要問題案之唱名表決。結果是五十五票贊成，五十九票反對，十五票棄權，兩國缺席，因

此，美國所提之重要問題案以四票之差被擊敗。在進行本案表決之前，我與友邦國家曾反覆討論，以便採取各種應變的措施，因此，當美案表決失敗之後，沙烏地阿拉伯又提出修正案，如果獲得通過，則阿爾巴尼亞案就變質了，又可以討論下去。不期沙烏地阿拉伯提案被否決了。接着美國又提修正案，主張阿爾巴尼亞案應分段表決，也就是把阿案中牽涉到排除中華民國的部份單獨表決，這是一個程序問題，經提付表決結果，五十一票贊成，六十一票反對，十六票棄權，又被擊敗。接着就要依序表決阿爾巴尼亞案了，當時會場非常混亂，所以，當周外長走出會場新聞記者問他時，周外長說：『就像紅衛兵到了聯合國大會會場一樣的混亂。』我國代表團認為我們的奮鬥已經到了最後的一刻，應該有所表示，乃於阿案提付表決之前，周外長提出程序問題，登上發言臺宣讀退會之講詞，其中提到聯合國的表決已經違反了聯合國憲章精神，並向支持我代表權之友邦國家申謝，最後並向親匪媚匪國家提出警告，希望他們能幡然悔悟。宣讀完畢，隨即率領我代表團員邁出聯合國會場。周外長離開聯合國會場，立即舉行記者招待會，首先發表聲明，其中很嚴正的表明我國之立場，並列舉匪之十大罪狀，對聯合國一方面表示我們的惋惜，一方面也申明今後我們繼續為聯合國的精神而奮鬥。

我代表團離開聯合國大會會場後，阿爾巴尼亞案經表決結果，獲得七十六票贊成，三十五票反對，十七票棄權，而被通過。也許有人會說，就是美案通過，阿案亦會獲得三分之二多數通過。事實上，此種說法是有問題的，表決阿案是在重要問題案及許多的修正案未獲通過之後，以致一些趨炎附勢的國家原擬贊成的，改投了棄權票，原擬棄權的改投了贊成票，所以，阿案雖得七十六票，但不能說世界上確有七十六國贊成該案。相信世界上還是有公道的。

關於中國問題案提案雖多，但主要提案祇有兩個：一是美國之重要問題案，一是阿爾巴尼亞之排我納匪案，其餘各案儘是程序問題。現在祇就美、阿兩案之投票情形作一分析：

贊成美案之五十五國，其中與我建立外交關係者四十八國，承認共匪者四國，與我建立非正式關係者二國，與我與匪均未建立關係者一國。

反對美案之五十九國，其中與匪建立外交關係者五十國，與我建立外交關係者三國，與我與匪均未建立關係者

中華民國六十年 十月二十九日

中華民國六十年 十月二十九日

三一六

四國，與我建立非正式關係者二國。

棄權之國家中，有與我建立外交關係者，也有與匪建立外交關係者。另外有兩個國家缺席，其中一個是沒有派代表出席，另一國代表則未進入會場。

贊成阿案之七十六國，其中與匪建立外交關係者六十國，與我建立外交關係者十國，惟比利時於表決當天已與匪建立外交關係，故應算作與匪建立外交關係者六十一國，與我建立外交關係者九國，與我建立非正式關係者二國，與我與匪均未建立關係者四國。

阿案表決時，在那種會場秩序紊亂，姑息氣氛囂張之際，還有三十五國支持我們，對阿投反對票，此種深厚友情值得感激，雖然這些國家的名字，早已由報紙披露，現在我願再向各位委員報告如下：

支持我國之三十五國，其中與我建立外交關係者三十四國：澳洲、玻利維亞、巴西、中非共和國、查德、剛果民主共和國、哥斯達黎加、達荷美、多明尼加共和國、薩爾瓦多、加彭、甘比亞、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、象牙海岸、日本、賴索托、賴比瑞亞、馬拉加西、馬拉威、馬爾他、紐西蘭、尼加拉瓜、尼日、巴拉圭、菲律賓、沙烏地阿拉伯、南非、史瓦濟蘭、美國、上伏塔、烏拉圭，與我建立非正式外交關係者一國——高棉共和國。

棄權者十七國，缺席者三國。我國因當時已宣布退出聯合國，故列入缺席國名額內。

從以上表決，可以看出世界上有正義感的國家仍然不少，惟因與匪幫腔之國家，無所不用其極的進行排擠我國之陰謀，致有今日結果。現在我們退出聯合國了，事實上，我們的退出，並不祇是我國一國的問題，這將是整個聯合國、整個世界的問題。當年何以會締造聯合國？就是在第二次世界大戰行將結束之前，由一部份重要國家鑒於戰爭帶給人類的災禍，為期謀求世界永久和平，伸張國際正義，維護人類尊嚴，避免再度遭受浩劫，乃有於戰後建立此一世界和平組織之構想。所以，於第二次世界大戰結束之後，遂即成立此一組織，我國是發起國，同時，也是創始國之一，我們中華民國國名，載於聯合國憲章之內，現在聯合國大會雖然通過了阿爾巴尼亞之排我納匪案，但是，這是不合聯合國憲章，不合法、沒有效力的決定！我們退出聯合國，祇是退出這個組織、這個會，但是，我們對於聯合國憲章的精神，今後還是繼續的奮鬥下去，這不但是為中華民國立國精神而奮鬥，也是為全世界的自由和平

而奮鬥。終有一天這些對共匪姑息的國家，會認清共匪真正的猙獰面目！希望那時候，能够再振興聯合國憲章的精神。

今後我們除繼續與友邦建立多邊、雙邊關係外，並要透過政治、經濟、教育、文化、以及宗教、民間社團等等各種關係爲復國建國而努力；當然，最重要的還是希望各位委員繼續對行政院加以督促、指教，以期在內政措施上有所進步，有所興革。

總統今年六月間在國家安全會議上曾指示我們要：『莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷。』當時，美總統尚未聲明訪問匪區，以及尚未宣布其新經濟政策，我們總統已早洞悉時局之艱，而提出以上的指示，其中最基本的就是『莊敬自強』，如何才能『自強』？我以爲莫過於各位委員對行政院的指教。歷年來行政院得到各位委員的指教很多，今後有待努力之處仍然很多，行政院各有關部門已經成立各種檢討小組，除對已經進行的工作加速完成外，對於尚未進行的工作，也在繼續檢討，我們絕不能因此而消極，而氣餒，應該更加積極，更加奮發，古語云：『殷憂啓聖』，『多難興邦』。總統亦有此指示，雖然我們並不希望多難，但多難適足以砥礪氣節，奮發圖強，這也正是『殷憂啓聖』的道理，現在既然面臨了此『難』，我們就要利用這個機會來『興邦』！

今天我不敢說是以很沉痛的心情，還是以很興奮的心情來向各位委員報告，希望各位委員今後仍一本過去對我們繼續予以更多的指教，更多的督促，期能使我們共同走上多難興邦復國建國的大道。我們的目的並不僅是爲了中華民國的前途。而是爲了全世界、全人類的永久和平！」（註四）

立法委員聽取嚴院長的報告後，經張子揚委員提出臨時動議，並由外交委員會召集委員謝仁釗等五十八人組成小組，草擬決議文，交院會討論通過後正式發表。該決議文旨在聲明今後聯合國有損及我國權益之任何措施，我國概不承認；並對行政院適時決定退出聯合國，予以同意。（註五）決議文如下：

一、聯合國大會第二十六屆常會違背憲章，罔顧國際正義，作牽引中共匪幫入會之非法決議，行政院適時決定退出聯合國之措施，允爲恰當，本院予以同意。

二、中華民國政府爲代表我海內外全國人民之唯一合法政府，既已退出聯合國；中共匪幫爲叛亂集團，且爲聯

中華民國六十年 十月二十九日

中華民國六十年 十月二十九日

三一八

合國決議之侵略者，其在聯合國內之一切行爲，不能代表我國人民，今後聯合國損及我國權益之任何措施，我國概不承認。

三、今後我國仍應本聯合國憲章原有精神，擴大並加強與各國之友誼，共同爲正義與和平而奮鬥。

四、值茲世局多變，大陸同胞渴望解救之際，行政院應對全般施政，迅謀改進，充實國力，光復大陸。（註六）

美國國務卿羅吉斯向我外交部長周書楷保證，毛共雖然混入聯合國，中美兩國的合作，未來將更堅強。

外交部長周書楷於昨晚自紐約到華盛頓，本日上午在美國國務院訪晤羅吉斯國務卿舉行會談。在長達一小時的會談中，商討內容集中在兩個問題上：（一）如何加強中美兩國之間的雙邊關係；（二）如何促進中美兩國在未來國際社會中的合作。

關於第一點，羅吉斯一再強調華盛頓與臺北的關係，並未因最近聯合國的表決而受影響，他特別向周部長指出，他曾於前日在參院外交委員會作證時稱：「我們與中華民國的協防條約將繼續有效，而且，我們將與中華民國繼續保持外交關係。聯合國的表決對於我們與中華民國的關係，完全無關。」

關於第二點，羅吉斯告訴周部長說，美國將繼續支持中華民國在國際社會中的活動，中美兩國在這種活動中的合作，未來將更加強。（註七）

我國與尼加拉瓜共和國簽訂農業合作技術協定。

爲了加強中華民國與尼加拉瓜共和國之間的友好關係與合作，我國駐尼加拉瓜大使俞叔平和尼加拉瓜外交部長葛瑞羅與農業部長羅佛，本日在尼加拉瓜外交部，分別代表兩國政府，簽訂一項農業技術合作協定。

這項協定的簽訂，顯示蘇莫沙總統的政府，在外交上將堅決站在中華民國這一邊。葛瑞羅外長說，

這項協定加強了兩國之間的「各方面關係」。

根據此項協定，在初期三年，我國須派遣五位稻米、蔬菜、養豬、養魚和灌溉專家前往尼加拉瓜工作。（註八）

我國海軍總司令宋長志上將在美京獲贈勳。

海軍總司令宋長志將軍應美國海軍軍令部長祝華德將軍的邀請於本月二十一日訪問美國，並參加第二屆世界海權會議。

本日，宋將軍訪問五角大廈，接受由美國海軍部長查菲代表國防部長賴德頒贈的司令級勳章，這是美國對外國軍官頒贈的第二級勳章。（註九）

註一：民國六十年十月三十日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二三三一號。

註三：「立法院公報」第六〇卷第八三期第六一二五頁。

註四：同註三。

註五：同註一。

註六：同註三。

註七：民國六十年十月三十日「大華晚報」。

註八：民國六十年十月三十一日「中央日報」；民國六十年十月三十一日「中國時報」。

註九：民國六十年十一月一日「工商日報」。

卅日 中華民國慶賀越南總統阮文紹就職典禮特使團，由副總統嚴家淦率領，乘專機飛往西貢。

中華民國六十年 十月三十日

中華民國六十年 十月三十日

三三〇

我國慶賀越南總統阮文紹就職典禮特使團團長副總統嚴家淦，偕團員外交部次長蔡維屏、行政院第二組組長金作鎔、外交部亞太司司長周彤華，及秘書外交部禮賓司副司長陳企堯與行政院參議陳崇昌等，本日上午搭乘專機飛往西貢。

本日下午四時四十五分，嚴副總統即赴獨立宮，與阮文紹總統晤談三十分鐘，就兩國共同有關問題交換意見。談話時，阮文紹總統向嚴副總統表示謝意，感謝我國捐助美金一萬元救濟越南中區水災。嚴副總統並代表蔣總統，以名貴刺繡致送阮文紹總統伉儷。

下午五時三十分，嚴副總統又前往獨立宮，向阮文紹總統呈遞國書，並代表來自二十六個國家和國際組織的特使，向阮文紹總統敬致賀忱。（註一）

駐華外交使節團團長何瑞達，獻詞恭祝蔣總統萬壽。

十月三十一日是蔣總統八秩晉五華誕，各國駐華使節團團長瓜地馬拉大使何瑞達，本日上午特發表獻詞恭祝蔣總統萬壽。其獻詞如下：

「貴國舉國歡慶偉大領袖蔣總統華誕，本人謹藉此機會，同申祝賀之忱。蔣總統一生為國家，為全世界人類爭取自由，保衛人權的奮鬥精神，早已贏得了貴國國民，暨全世界愛好和平人士，一致的擁戴及讚頌。值此吉日良辰，本人謹代表瓜地馬拉政府及人民，向中華民國申致至誠的祝福。敬祝蔣總統政躬康泰，萬壽無疆。」（註二）

第二十六屆臺灣省運動大會揭幕，三千四百餘位選手競逐錦標。

第二十六屆臺灣省運動大會，本日上午九時在嘉義縣立體育場揭幕，由省府主席陳大慶主持，各機關、團體學校首長，及民意代表等均應邀觀禮。典禮開始，全體運動員首先繞場一週，然後由縣立僑平國小、玉山國中、南興國中、嘉義國中等四校之三百六十九名鼓隊，護送大會會旗進場。接着由嘉義縣

選手陳炳煌高舉聖火跑步入場，繞場一週後至聖火台點燃，然後向蔣總統獻壽禮，由總統府參軍長高魁元代表接受。陳大慶主席致簡短開幕詞，希望本屆大會運動員能創出更優良的成績。陳主席致詞畢，繼即舉行體育表演，計有：嘉義縣立大同國小的大會舞「萬眾歡騰」，省立嘉義女中及省立嘉義中學的大會操，縣立嘉義國中的「兆民獻瑞」舞，縣立北興國中及縣立垂楊國小的國術，以及由吳鳳鄉公所四十名男女山胞合力表演的山地舞。全部表演時間為一小時。

本日下午開始進行為期五天各種項目的競賽。參加本屆大會的計有二十個縣市，男女運動員三、四二七名，分成田徑、游泳、球類、體操、柔道、舉重、拳擊、國術、摔角、射箭等項，除以上項目之外，大會並設有生活教育及運動精神兩項錦標，使與會運動員注意體育與德育並重。（註三）

附錄：賴文雄撰：嘉義取得本屆省運主辦權歷時兩年煞費苦心（註四）

嘉義廿六年來，首次爭得舉辦的省運會，三十日順利地在嘉義縣立體育場揭幕。因為這項大會，在嘉義說來，是件空前的盛舉，因此，嘉義各界對籌備這次省運會，也顯得特別賣力。

雖然，這次省運會的場地、設備等，與理想尚有一段距離，但從昨天揭幕的情形看來，還算差強人意，尤其是大會的服務態度，與秩序的維持。

爭取此次省運舉辦權，嘉義縣在二年前，即民國五十八年十月卅日第廿四屆省運會時，就由現任縣長黃老達，與議會議員代表，向教育廳長潘振球，作了舉辦省運會的要求，但限於嘉義的先天條件與經驗不足，僅獲允視辦理第十九屆中等學校運動會成效，再予考慮。

去年四月廿八日，中等學校運動會圓滿結束，才獲得上級的信心，蒙允優先考慮第廿六屆省運會在嘉義舉行。同年六月八日，縣長黃老達簽請省主席核定，至八月四日始經省府委員會第一〇六八次會議，正式通過本屆省運會在嘉義舉行。

籌辦這種全省性的運動大會，運動員人數多達三千以上，比賽項目也有二十餘種，因此，場地與設備是最重要

中華民國六十年 十月三十日

中華民國六十年 十月三十日

三三三

的籌備項目，這也是先天條件不足的縣市，難以爭得舉辦權的主要原因。

嘉義縣於是不惜任何代價，支應二千七百餘萬元，全力興建與整建體育館、棒球場、田徑場、游泳池、網球場等把其他建設暫時擱置一旁。

爲了安排三千餘名運動員的住宿問題，嘉義縣特別在市區七所學校，臨時改善、整理、利用學生宿舍，充作選手休息場所。

在開幕前夕，嘉義火車站的接待站，及全市十二個服務台都建立起來，前者負責接待運動員，後者則在省運會期間，全天候在市區十二個街角，爲運動員作各項服務，白天由女義警負責服務，晚上則由男性義警擔任。

三十日的揭幕儀式，完全在預先構設的時間與秩序下進行，也許嘉義的人口沒有臺南市多。就三十日的良好會場秩序言，與去年在臺南發生壓死人的現象相比，真有天壤之別。

籌備一年多的省運會，雖然場地是趕工建造的，距理想仍然尚有一段距離，但就全盤看，嘉義各界是相當費了一番苦心。

因受先天條件之限制，本屆省運會的各項競賽，分散在十三個不同的場地舉行，使參加比賽的選手，工作人員與採訪記者，都感到相當的不便，或許嘉義主辦單位對此也相當歉疚，於是盡量用服務的熱忱，來彌補這項不足。

嘉義市是個古老的城市，人口並不太多，來往的商人也不頻繁，因此現有的旅社，對大量湧至的工作人員、來賓與記者們，是不勝負荷的，雖然嘉義街頭可以看到很多旅社，儘管它的設備並不怎麼高明，但還是僧多粥少，仍有許多觀眾及採訪記者趕到嘉義時，都找不到地方住宿，爲了工作，有的記者就只好在近郊的各單位招待所打尖，雖然跑起新聞來相當不便，但也只好勉強湊合了。

一年一度的全省性運動會當然是相當熱鬧的，尤其經過全省各地選拔出來的精英，照道理講，應該熱烈之餘，還得加上精彩，但是，廿五年來，我們僅僅發掘了楊傳廣與紀政兩名人才，本屆省運會，或許又是乏善可陳，看樣子也只是一場「趕熱鬧」的運動會而已。

廿六年，並不短，可是我們始終培養不出第一流的運動員，雖然每逢運動會，大家都在高喊「旨在參加，不計

勝負」，但對發展體育運動，與國際競賽場合，成績是一項最現實的資料，沒有突出的表現，當然就不能出人頭地了。

以首日的成績而言，游泳項目有三位臺東的女選手打破全國紀錄，因此，歷屆省運除了游泳項目進步較大外，其他均甚少特殊表現。

儘管每位國民都關心體育，都在高喊提倡體育，但我們廿六年的成績，還像「年例」一樣，大不了趕一場熱鬧，那對急欲發展體育的我們，實在是一種很悲哀的事。

因此，我們不得不懷疑，在熱鬧的背面，是否都隱藏「草草了事」，「聊具形式」的敷衍態度。當然，這又是一個老的問題，經費、設備、訓練人才、體育熱忱等等……實在不是每年趕一次熱鬧所能夠解決的。

再不然，這一年一次的「熱鬧」大會，就是沒有突出的成績，那麼如果能藉此「熱鬧」發掘新人，再作特殊的訓練，也總比什麼都沒有好，可是，今年還是老樣子，平凡的老人比生面孔要多得多。

從這一次嘉義爭取主辦省運費勁與賣力，不難看出主辦省運會，對提倡地方體育風氣，是一種最佳的鼓勵，他不說，就因此而近似「強迫」主辦單位，增建一處較合國際標準的運動場所，也算是一項收穫，至少也讓該地方的青年朋友，都能有一處動動筋骨的地方。

至今年為止，本省地區，包括改制為院轄市前的臺北市，在臺北市共舉辦過第一、四、六、八、十、十二屆省運，臺中則是第二、十一、十三、十五、十七、十九、廿、廿二屆省運，其他，新竹縣及高雄縣各舉辦三次，臺南縣及屏東縣各舉辦二次，陽明山（北投）一次，以全省現有廿個縣市言，除去今年舉辦的嘉義縣外，尚有十四個縣市還有舉辦省運的機會，如以提倡全民體育運動而言，今後由各縣市輪流主辦，似乎是項可以考慮的辦法，至少如此實行，各地方的體育場也可因此而建立起來，對於體育的發展並非沒有益處。

聯合國教育、科學、文化組織非法排我納匪。

聯合國教育、科學、文化組織第八十八屆理事會，繼聯合國大會之後，于本日投票非法承認共匪政

中華民國六十年 十月三十日

中華民國六十年 十月三十日

三二四

權是中國的唯一合法政府，並決定將中華民國在該組織的席位，畀予共匪。我駐聯教組織常任代表姚淇清，對理事會的這種違憲決定，立向聯教組織幹事長馬愛提出嚴重書面抗議，指出中華民國政府才是代表中國的唯一「合法政府」，中華民國代表才是駐聯教組織唯一合法代表，此為歷屆聯教組織全體大會投票確認的。根據聯教組織憲章的解釋，理事會的職掌是執行大會的決定，而不能改變大會的決定。現在理事會擅自決定排除中華民國在該組織的席位，顯然違反聯教組織憲章，應屬無效。

先是，第廿六屆聯合國大會于十月廿五日通過阿爾巴尼亞排我納匪荒謬草案的第三天，聯教組織幹事長馬愛收到聯合國秘書長字譚有關此項決議的通知，馬愛即利用聯教組織理事會正在開會期間，向理事會提出所謂「分發會員國文件問題」，以中國席位在聯合國既已改變，今後聯教組織的文件究竟應該分發給中華民國？抑是「中華人民共和國」？提請理事會決定。

馬愛的提議列入理事會議程後，理事會會員之一的阿爾及利亞即提出一項草案，認為聯教組織應該遵照聯大的決議，承認「中華人民共和國」是代表中國的唯一「合法政府」，並授權幹事長馬愛，自即日起將一切聯教組織文件，分發給北平的中共政權。

同時，墨西哥代表在西班牙和秘魯代表的聯署下，也提出一項草案，他們認為會員國代表權問題的改變，應由全體大會開會解決。聯教組織全體大會係每兩年召開一次，下一屆大會訂于明年（一九七二年）十月舉行。所以草案主張根據聯教組織憲章第四條D九的規定，召集一次特別大會，商討中國代表權問題。

阿爾及利亞草案的理論根據，是根據一九五〇年十二月十四日聯合國第五次大會通過的三九六號決議案。該議案說，聯合國大會對會員國代表權問題所採取的態度，聯合國其他專門機構，應予考慮。

但是，聯教組織的法律顧問以及聯教組織上屆（十六屆）大會主席被邀在理事會對此問題發言時一

致指出，聯合國大會三九六號決議案，祇建議各專門機構對聯合國有關會員國代表權問題所採態度加以「考慮」，並未強迫其專門機構「遵照執行」。

同時，聯教組織雖屬聯合國體系，但根據聯教組織憲章第十條的解釋，聯教組織是一個完全自主的機構，聯合國大會的決議並無拘束力。

聯教組織法律顧問並特別強調，理事會的職責是將大會的決議案付諸執行，而無權對會員國代表權問題作任何決定。

阿爾及利亞和墨西哥的兩項草案，于十月廿九日下午經過四小時的辯論後，正預備交付表決時，墨西哥代表突然改變初衷，未經聯署國代表的同意放棄了召開特別大會的主張，並願意將自己提出的草案與阿爾及利亞草案併為一案，再付表決。

墨西哥代表態度的突變，迫使我國處于完全不利的地位，巴西代表立刻仗義發言，認為提案國墨西哥代表撤銷原議後造成的新形勢，有向國內請示的必要，建議休會，俟接到國內指示後，再繼續討論。

聯教組織理事會的組織共為卅四國，其中廿二國在本屆聯合國大會討論中國代表權問題時，已投票支持阿爾巴尼亞排我納匪案，所以本日下午聯教組織理事會繼續開會，將阿、墨兩案合併後的草案付諸表決時，有二十五國贊成，兩國（巴西、美國）反對，五國（日本、西班牙、秘魯、哥倫比亞、薩伊）棄權。遂使聯教組織創始國之一的中華民國在該組織的合法地位，遭受到非法的剝奪。（註五）

附錄：

一、李鍾桂撰：聯教組織的納匪決議（註六）

聯合國教育、科學暨文化組織的執行委員會，繼我國退出聯合國之後，於十月二十九日以二十五票對二票，五票棄權，決議納匪，予匪以席位。由於該執行委員會的越權行事，所以我駐聯教組織首席代表姚淇清義正詞嚴的表

中華民國六十年 十月三十日

中華民國六十年 十月三十日

三二六

示：「中華民國將不放棄在聯教組織的席位，執行委員會無權採取這項決定，唯有定於一九七二年十月召開的全體會員國大會才有權決定。」我們這種肯定與堅守席位的態度，乃明智之舉。

試看此一龐大的國際教育、科學及文化機構，竟然不顧其成立的宗旨、原則與精神——以教、科、文促成國際間合作，有助於世界和平與安全，增進對於正義、法治與人權及基本自由的普遍尊重——而完全以政治為考慮的前提，藐視該組織的憲章，目無法紀，實令人惋惜，痛心！而世界公理、正義、法治的低落、泯滅由此可見。

由於十月二十五日聯合國大會所通過的「排我納匪」案中提及要排除中華民國在各專門機構的席位，要即指目前我國所參加的：國際貨幣基金會、國際勞工組織、國際原子能總署、國際民航組織、國際電訊組織、世界衛生組織、世界氣象組織、世界銀行、聯合國兒童基金會、聯合國發展方案、聯合國教科文組織、聯合國難民高級專員公署以及萬國郵政聯盟等。雖然這些機構有其自己的預算、有其自己的會員——不一定與聯合國會員相同，可自行決定；雖然聯合國大會的決議對其不發生拘束力，特別是國際勞工組織、世界衛生組織等更不致受聯合國的影響，但是一九五〇年聯大曾經通過一項決議案，明白指出：「各專門機構在考慮會員時，要參考大會所採取的態度。」尤其我們在過去二十一年以來，均以聯大否決「排我納匪」案的決議，打消了若干國家企圖在各專門機構「排我納匪」的動議。如今聯大既然已經通過「排我納匪」案，當然緊接我退出聯合國之後所面臨的難題，即在各專門機構對我代表權「挑戰」的問題。現在聯教組織我已遭遇到此一挑戰，因此積極着手確保我國在各國際機構的席位，乃刻不容緩的工作。

我們認為：第一、要掌握一切有利的時間、空間，盡最大的力量去爭取票源。因為現今的國際機構已非一個講理談法的場合，而係權力鬥爭的冷戰場，票數的眾寡決定一切。所以靠自己的力量及友邦的力量去爭取支持票實為當急之務；第二、要向世界呼籲，強調各專門機構、各國際組織的特殊性，為貫徹其宗旨、達成其目標，不應純以政治因素為考慮的唯一要件，必須慎重顧慮其存亡與利害的輕重；第三、利用親份子所倡導的「普遍化」原則，駁斥其自相矛盾企圖「排我」的謬論。而最重要的是我們人人能竭智盡忠，為爭取以後在國際政治戰場上的勝利，共同奮鬥。縱然將來我們再度遭受挫折，也不表示我們已從整個國際社會中撤退，因為國際姑息逆流一時的高漲，

使國際政治不能維護正義，並不能代表全世界人民的揚棄真理與正義。而我們在國民外交上仍大有可爲，所以我們更應積極肩負起國民外交的責任，來開創我們復國建國的新機運。

二、李慶榮撰：「聯合國教科文組委會排我納匪應屬非法」（註七）

聯合國教育科學文化組織執行委員會二十九日通過「排我納匪」，此雖在我們意料之中，但執委會無權通過此案，事屬非法，仍待該組織之大會作最後決定。

自從十月廿五日中華民國退出聯合國，聯大並通過納匪入會以後，聯合國秘書長字譚即曾將此事分別通知聯合國各附屬機構。

聯合國各附屬機構中，以教育科學文化組織最大，對中華民國來說，也最不友善。

教育部最近接到的報告指出，聯合國教育科學文化組織在接到字譚的通知以後，曾由執行委員會分別對中國代表權問題提出討論三次：第一次由阿爾巴尼亞提出，主張納匪，但不提排除中華民國；第二次由哥倫比亞提出，主張召開聯合國教育科學文化組織臨時大會討論；上面的兩次提案都沒有通過；第三次由墨西哥提出，不但主張納匪，而且排除中華民國，並被通過。

聯合國教育科學文化組織本來應該依照一定的比例，任用各國職員。我國是常任理事會國家，比例應該比一些小國還大。但，過去由於這一組織的對我國不友善，所以，我國職員極少。高級職員只有一位擔任會計長的楊天全，中級和低級職員根本沒有。我國向這一組織提出的各種研究計劃，也常常被拒絕。因此，過去這一組織對我國的資助也極少。

我國在聯合國教育科學文化組織的負擔却極重，依照規定是佔百分之四·七，最近，歷年我國都要求減少到百分之二·五。但，歷次開會都要受盡委屈，用盡力氣才能爭取得到。我國即使減低配額到百分之二·五，每年也要繳納九十餘萬美元的會費。

目前，我國有一聯合國教育科學文化組織中國委員會，並出版一種刊物，叫做「聯教月刊」。由聯合國教育科學文化組織每年補助一千五百美元。據負責這一刊物的教育部國際文教處長姚舜表示，將來也許要把這一刊物停

中華民國六十年 十月三十日

中華民國六十年 十月三十一日

三二八

掉。

這一事件發生以後，比較可慮的是我國在法國的辦事處的建築物的處置。這一建築原本是我國駐法大使館，我國從法國撤退以後，這一大使館改成我國駐聯合國教育科學文化組織辦事處。將來對這一建築的處置，勢必又要另做一番安排。

註一：民國六十年十月三十一日「中央日報」。

註二：民國六十年十月三十日「大華晚報」。

註三：民國六十年十月三十日「中央日報」；民國六十年十月三十一日「中國時報」。

註四：民國六十年十月三十一日「中國時報」。

註五：國史館審校檔。

註六：「問題與研究」第十一卷第三期。

註七：同註四。

卅一日 蔣總統八秩晉五華誕，全國軍民歡欣鼓舞展開祝壽活動，以表達擁戴領袖之赤忱。

欣逢總統蔣公八秩晉五華誕，全國軍民同胞以無比歡欣鼓舞的心情，舉行各種慶祝活動，恭祝總統萬壽無疆，並表達擁戴領袖的赤忱。

本日，總統府花廳佈置成金碧輝煌的大壽堂，由三百盆黃菊綴成一個大「壽」字，兩旁各有一顆挺拔蒼翠的松樹，壽堂四周圍繞各式各樣、五色繽紛的菊花，氣氛極為高貴典雅。自上午八時開放，供各界民衆前往簽名祝壽。

由工商界人士組成的千人祝壽，由潘仰山率領，於上午九時前往總統府致敬。全國各界祝壽致敬團一百五十人，於十時廿分由團長王雲五率領，到達總統府，向總統祝壽，並呈獻致敬書。均由總統府秘書

國史館

Academia Historica

長張羣代表接受。參謀總長賴名湯上將，率同各軍種總司令，前往總統府，代表三軍將士將國軍一年來推行「毋忘在莒」運動成果，呈獻總統，作為祝壽獻禮；由參軍長高魁元代表接受。卅位新聞單位負責人組成的祝壽團，也在上午赴總統府，呈獻祝壽頌詞。臺灣省議會副議長蔡鴻文及各縣市議長代表，到總統府呈獻壽詞，並代表全省民衆表達擁戴領袖的赤忱。臺北市長高玉樹，代表臺北市市民，將一年來的建設成果，呈獻給總統祝壽。亦分別由張羣秘書長代表接受。

全球各地回國祝壽的僑團僑胞三千餘人，由僑委會委員長高信陪同，至總統府向總統拜壽。

此外有日本、琉球等友邦人士組成的祝壽團，各國駐華使節亦分別前往總統府簽名祝壽。國民大會、行政院、司法院、考試院、監察院、中央各部會、臺灣省政府、臺北市政府和陸、海、空、聯勤、憲兵、警備各軍種司令部和各地方機關，都分設壽堂，各單位人員和各地民衆均就近簽名拜壽，恭祝總統萬壽無疆。

本日清晨萬餘名青年男女湧向臺北圓山，舉行祝壽歡呼大會，表達青年們對領袖的敬愛熱誠；上午八時起在總統府廣場有三軍健兒祝壽致敬表演以及青年學生們的民俗藝術祝壽表演；晚上八時全國各界於臺北市中華體育館舉行祝壽晚會。（註一）

附錄：

一、海外僑胞上電蔣總統祝嘏（註二）

卅一日是總統蔣公八秩晉五華誕，海外僑團僑胞紛紛上電恭祝總統政躬康泰，萬壽無疆。

今天上電的僑團僑胞有：泰國萬崙書報社、香港難民代表吳曉民等僑胞、香港新界坪洲各界僑胞、東京中華學校、香港復禮興仁學會，九龍巴士職工總會，香港梅芳中學、北蘇門答臘棉蘭全體華僑、神戶華僑總會、神戶中山紀念館、神戶中華婦女協會、菲馬尼拉僑胞陳永膺、旅緬江浙同鄉會全體會員、緬甸華僑青年國術社全體社員、緬華自由青年總社全體社員、加拿大溫哥華僑胞、汶萊中正中學、「東方嘉華號」輪全體員工、中國國民黨駐南非直

中華民國六十年 十月三十一日

中華民國六十年 十月三十一日

三三〇

屬支部、馬拉加西華僑支援反共復國總會、馬拉加西華僑青年會、馬拉加西民鋒半月刊、馬拉加西興文學校、馬拉加西新聞同學會、中國國民黨駐馬拉加西直屬支部、中國國民黨駐漫廊州第一分部等。

旅美藏胞代表回國致敬團全體團員，二十九日上書總統，表達海外藏胞一致擁戴之忱，並恭請總統在此非常時期，俯順衆情，競選連任，繼續領導海內外同胞，完成復國建國使命。

旅美藏胞代表同時呈獻金鼎一座，恭祝總統華誕。

旅居日本的一百多位蒙古同胞，今天上電總統，恭祝萬壽無疆。

二、全省各地恭祝蔣總統華誕的慶祝活動（註三）

欣逢總統八秩晉五華誕，高雄縣八十五萬民衆，昨日均以赤忱舉行盛大慶祝，恭頌總統萬壽無疆。

上午八時起，鳳山中山堂即由各界人士大排長龍，恭爲總統簽名拜壽，各機關學校社團員生，則集體拜壽，總計不下三萬人。

鳳山鎮各里以及各鄉鎮、後備軍人均普設壽堂，以供民衆及後備軍人拜壽。

晚間則舉行萬人提燈化裝大遊行，出動花車數十輛，各項民間藝術品均在行列中表演，盛況空前。

臺南市四十八萬市民，均以歡欣鼓舞和虔誠的心情，恭祝總統八秩晉五華誕。

清晨六時起，全市各重要街口高豎了彩牌，各機關、部隊、學校、社團門首張燈結綵，各商店、住戶國旗飄揚，充滿一片喜氣。

上午八時起，市立體育館、市黨部、各區民衆服務分社、市政府、部隊及機關、學校、分別設置壽堂，前往拜壽的市民和機關員工絡繹不絕，直至下午六時才結束。

救國團臺南市團委會、後備軍人輔導組及各機關、學校、社團，分別舉行祝壽花展、美展、書法展，以及音樂欣賞會等。

臺南市各界恭祝總統華誕，晚上六時三十分舉行萬人提燈、花車大遊行，給祝壽活動帶來高潮。提燈遊行，係從公園路出發，經民族路、西門路、中正路、永福路、至體育館解散。

彰縣各界民衆，懸旗結綵、熱烈慶祝總統華誕，前往介壽堂的壽堂簽名拜壽，不下有兩萬人以上。高燃壽燭，祥光普照，各界民衆均衷心祝福總統萬壽無疆。

救國團祝壽大會暨團慶盛典，於上午九時在育樂中心前廣場盛大舉行，由主委林鈞陶主持，五千多位熱血青年，宣誓效忠領袖，並上電總統致敬。會中並頒發優秀學生獎金。

全縣後備軍人代表一萬多人，九時在中山國小大操場舉行祝壽大會，由彰化市長賴志騰主持，並由輔導組長呂兆宗領導下舉行宣誓，誓願在偉大領袖領導下，莊敬自強，完成復國建國任務。會後展開多彩多姿的萬人祝壽大遊行。晚間五彩繽紛的「彰化烟火」在名勝八卦山上點放，使祝壽活動進入最高潮。

爲總統蔣公八秩晉五華誕，中縣各機關團體學校，均設置壽堂，供各單位人員祝壽，救國團臺中縣指委會與大甲林區管理處，特在豐原火車站搭蓋壽堂一座，設置巨型壽糕，及輝煌燈光，供各界人士簽名祝壽，並以壽麵壽糕分享各界人士。

省垣各界熱烈慶祝總統華誕，人們奔走拜壽，樂此不疲，夜晚並舉行盛大的晚會，爲總統祝壽。

設在自由路居仁國中的壽堂，紅燭高燃金碧輝煌，省垣各界人士，紛紛前往簽名拜壽，會場中並展出蘭、菊以及各種珍奇盆景，使氣氛更調和莊嚴肅穆。

桃園縣各界恭祝總統八秩晉五華誕，上午八時到下午五時有三萬多人到中國國民黨桃園縣黨部介壽堂拜壽，全縣十三鄉鎮市的民衆服務站均設有壽堂，供民衆拜壽。同時全縣機關、團體大小商店、工廠均懸燈結綵，到處喜氣揚溢。

晚間除有萬人提燈大遊行，並在介壽堂舉行的祝壽晚會中，對總統豐功偉績，在現場舉行有獎猜謎徵答，和施放高空五彩烟火，祝壽活動空前熱烈。

桃園縣後備軍人爲恭祝總統華誕表達効忠赤誠及強化「莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷」，特舉辦全縣十三鄉鎮市後備軍人壁報大競賽，藉以鼓舞戰鬥精神，激發愛國熱忱。同時經巡迴展出後，其評審結果，冠軍桃園市，亞軍龜山鄉，季軍中壢市，由桃園團管區司令王上校頒發鼓勵。

中華民國六十年 十月三十一日

中華民國六十年 十月三十一日

三三一

嚴副總統家淦率領我國特使團參加越南總統阮文紹就職典禮，並代表各國特使致賀詞。

越南總統阮文紹，本日上午九時在西貢藍山廣場，宣誓就任越南共和國第二任總統，我國副總統嚴家淦率領中華民國特使團參與盛典。韓國總理金鐘泌、美國財政部長康納利，及其他三十六個國家與組織的特使同時參加此項典禮。

本晚，嚴副總統以特使身份參加越南總統的就職國宴，並代表各國特使向阮文紹總統致賀詞。嚴副總統在致詞中，對於越南共和國在阮文紹總統領導下英勇作戰，反抗侵略表示欽佩，並讚譽阮文紹總統在國家建設方面的卓越成就。嚴副總統指出，越南的命運，與鄰國休戚相關，越南人反抗侵略的英勇行動，已明白地警告共黨，維護自由和民主的奮鬥，永遠不會對共黨讓步。亞洲自由國家，將團結一致，為消滅共黨而努力。

本日參加國宴的有各國特使、駐越南使節以及各國軍援司令等百餘人。（註四）

中越韓三國政府首長在越南西貢分別舉行雙邊會談。

昨日，我國副總統嚴家淦參加越南總統就職大典之便，在中華民國駐越南大使館，與韓國總理金鐘泌舉行會談，歷時一小時三十分鐘。在座人員有我國駐越大使胡璉、外交部次長蔡維屏，以及韓國駐越大使金陽銖。

本日，下午四時三十分嚴副總統拜會新就任的越南共和國副總統陳文香，並向他道賀。陳文香對嚴副總統遠道來參加就職大典，表示誠摯的謝意。他說：「無論中華民國最近發生過什麼不愉快的事，越

南都是中華民國最親密的朋友。」陳文香的話，指的是中華民國毅然退出聯合國一事。陳文香副總統與嚴副總統晤談約二十分鐘。

嚴副總統在拜會陳文香前，曾由我國駐越大使胡璉和外交部次長蔡維屏陪同，拜會越南總理陳善謙，兩人會談約三十分鐘。（註五）

中華電視臺空中補習學校舉行開學典禮。

在臺北市立商專、建國中學、北一女中等二十九所學校所附設而由中華電視臺主播之空中補習學校，本日上午在北一女青年文化活動中心舉行六十學年度開學典禮。教育部長羅雲平、次長張書文、華視總經理劉先雲、臺北市教育局長高銘輝及二千七百三十三位學生參加。（註六）

空中補習學校上課時間是每日清晨六時至八時，與晚間十時至十二時。教學方式是利用電視、廣播講授，再與函授、面授方式配合實施。修業期限三年，以學年分段落，不分學期，無寒暑假，只要各科成績及格，三年畢業，可取得普通同級學校畢業證書，亦可參加大專聯考。（註七）

附錄：盧荷生撰：賀空中中學校開學（註八）

今年十月三十一日，欣逢總統華誕，我國的教育發展，又揭開了歷史的新頁，全國二十九所空中中學校同時開學，十一月一日便正式開課。空中中學校，是新時代的產物，因為教學的實施，要藉重於現代化的傳播工具。政府繼實施九年國民教育之後，又在此時創設空中中學校，拓展教育工作的領域，增加教育工作的效果，厚植國家現代的基礎，更是適應新時代的需要。我們慶賀空中中學校開學，就是因為這種新學制的建立，突破了一般教育工作所常遭遇到的種種限制，而這些限制，常影響到教育事業的發展，現在則因空中中學校的成立而完全消除。所以空中中學校，將

中華民國六十年 十月三十一日

在教育成果上再添放一層異彩，是可以預期的。

空中學校，由於是利用電視廣播教學，所以突破了空間的限制。一般的學校，都要先有校地，再建造校舍，而學校的發展，往往就受到空間的限制。那是因為普通學校的教學活動，都是在教室裏進行，而現代社會，校地難覓，校舍建築，亦非易事。學校就無法儘量發展。電視廣播教學，則顯然沒有這種困擾。受教的人，在電視機前，收音機畔，便可以上課聽講。當然，電化教學無法百分之百地取代面對面的教學，所以教育部才除了委託中華電視臺廣播教學以外，指定了二十九所高級中學及商業職業學校，利用星期假日實施面授教學，以補空中教學之不足。透過詳細的計劃，密切的配合，認真的執行。將來教學效果，非但不致因教學方式改變而受到影響，還要再進一步希望因教學方式的改進而更加豐收。空中學校，把教育工作的領域，空前地如此擴展，教育工作的目標，能更上一層樓，此其可賀者一。

空中學校，由於是安排在早晨及晚間教學，所以突破了時間的限制。一般的學校，教學進行，無論是在白天或者夜間，在時間上，都是連續安排的，至少每天都在五、六小時以上。這樣的辦法，在教學環境來說，是極為有利的，可以增加教學的效果。然而，有一些人，雖然有心向學，但是時間上，却配合不起來。因為就業上班，或者操理家務，要有連續的五六小時在校上課，已經絕無可能。由於這種時間的因素，而至於失學的人，實在不在少數，大家除了對他們寄予深切的同情以外，並沒有能找出一條有效的補救途徑。現在空中學校創立，把教學時間安排在早晨及晚間，而且是重複播出，又把教學內容濃縮，使教學時間減短，輔以詳盡的函授講義。這樣的時間安排，將使因時間因素而失學的情形減少到最低限度，至於到校參加面授，每月才只有兩次，縱有困難，也容易克服。空中學校，利用現代化傳播工具，使有心求學的人，都可以得到讀書的機會，已經是一種創舉，時間方面又有妥善計劃，使效果更加圓滿，此其可賀者二。

空中學校，由於是完全以提高國民知識水準為目標，所以突破了素質上的限制。國家的教育事業，本以提高國民知識水準，培養人民謀生技能及為國家培植人才為任務，我們的教育制度，也是本着這種精神而建立的。但是目前的各級學校，由於各種條件的限制，學生人數雖已都近於飽和，但總有名額的限制，所謂名額的問題，立刻就轉

化而為素質上的選擇。尤有進者，升學主義盛行，學校的優劣，乃至以升學率的高低為評定依據，大學對於學生素質的挑選，就更加重視。其實，教育乃國家百年大計，教育效果更不能立竿見影，升學率高，當然更不是教育工作的重要目標。然而，事實俱在，每年被擠在高中門外的學生不知凡幾，失去了求學機會，在個人來說，是一大不幸，在國家來說，何嘗又不是一種損失？國家強弱，在人口方面，已不是取決於數量多少，而是要看素質高低。所謂人口資源，正如同礦產一樣，要注重開發。教育是開發人口資源的唯一途徑。我國近二十年來教育事業進步神速，是國家轉弱為強的基本力量。空中學校，正希望在這一方面有所貢獻，而且是以補正規教育之所未及為職志，所以不作任何素質上的限制。凡合於規定者，均可以申請入學，縱使不合規定，也可以申請選讀，只要是能協助大家提高知識水準的工作，可謂已經盡力而為。當然，空中學校不會放棄教導學生爭取接受高深教育機會的努力，不過，升學比率的高低，至少不應該是辦理空中學校時過份重視的事。空中學校，突破了正規教育工作在空間、時間及素質三方面的限制，使目前不能入學的人，都有求學的機會，把人口資源中幾乎要遭受「廢棄」的部分，重新開發起來，能對教育工作的貢獻，另闢一條新的途徑，此其可賀者三。

空中學校，創立伊始，不能盡符理想，是難免的事，但如果大家能對空中學校的工作意義深切體認，這番新興的教育事業，是有前途的。

註一：民國六十年十一月一日「中央日報」；並參見民國六十年十一月一日「聯合報」。

註二：民國六十年十月三十日「中央日報」。

註三：民國六十年十一月一日「大華晚報」。

註四：民國六十年十一月一日「中國時報」、「聯合報」。

註五：民國六十年十一月一日「聯合報」。

註六：民國六十年十一月一日「中國時報」。

註七：民國六十年十月三十一日「中央日報」。

註八：民國六十年十月二十九日「中央日報」。

中華民國六十年 十月三十一日

中華民國六十年 十月三十一日

三三六

國史館
Academia Historica



十一月

一日 嚴副總統家淦在西貢勉勵旅越僑胞堅定信心共為中興大業奮鬥。

先是，上月三十日，嚴副總統以中華民國特使團團長身份，率團赴越參加越南總統阮文紹就職典禮。本日中午，我旅越僑胞在西貢帆船酒店宴請嚴副總統。嚴副總統曾在宴席上致詞，勉勵僑胞堅定信心，團結一致，共同為中興復國大業奮鬥努力。全文如下：

「主席、各位僑胞：家淦此次奉總統之命，率團前來越南，慶賀阮文紹總統連任就職，同時也代表總統，問候我們旅居越南的僑胞父老，實感無上榮幸！今天又蒙各位給予家淦如此隆重的接待，內心尤感無限快慰！

家淦出國之前，奉到總統指示：

第一、中越兩國同遭共產赤禍蹂躪，也同處於西太平洋反共戰線的最前線，兩國處境相同，休戚與共，所以總統要我向阮文紹總統和所有為反共而英勇戰鬥的越南人民，表達崇高而真摯的敬意！

第二、總統深知，我們旅居越南各地的僑胞，多年來在苦難的洗鍊中流血流汗，對中越兩國的反共戰鬥，表現了最大的忠誠，盡到了最大的貢獻，所以特別要我轉達他老人家關懷大家、慰問大家的一番心意！

今天家淦在此見到各位僑胞父老，除了轉達總統愛護僑胞的這一德意之外，同時也非常興奮的告訴各位，總統政躬康泰，精神矍鑠，正以無比堅定的信心與毅力，操持着我們國家的命運，引導着我們走向民族復興的康莊大道！

各位看到，最近一年的世界大局，由於姑息主義興風作浪，國際間逐漸形成黑白不分、是非不明、敵友莫辨的混沌局面。這一情勢，由一週之前聯大的容許共匪入會，顯得格外醜惡！

我國本是聯合國的創始國之一，中華民國在安理會的地位，更是明載於憲章，不容置疑。反之，毛共匪幫對內殘害人民，對外肆行侵略顛覆，不祇是我們全中國人民的公敵，而且早在韓戰期間，就已為聯合國裁定為一侵略集

中華民國六十年 十一月一日

中華民國六十年 十一月一日

三三八

團。像這樣一個爲禍中國、危害世界的叛逆集團，非但不足以代表中國人民，而且根本就沒有資格成爲一個國際和平組織中的一員。今天聯合國的若干會員國家，竟然喪心病狂到認敵爲友、認賊作父、開門揖盜的程度，可以看出聯合國憲章所揭示的宗旨與原則已蕩然無存，聯合國本身，已淪落到一個徒有軀殼、沒有靈魂的悲慘境地。因此，我國所以毅然宣布退出這一曾經由我們參與締造的國際組織，一則是在嚴正表明我們對聯合國大會違反憲章作成的非法決議之無效與不予承認；再則也爲明確的昭告世界，我們對於這一國際組織的屈從暴力，自取毀滅，表示悲痛與絕望！

在我們宣布退出聯合國的當天，總統曾經昭告國人：『我們國家的命運不操在聯合國，而操在我們自己手中。』當前的國際形勢雖然險惡，但是，只要我們自己能够本着『操之在我』、『成之在我』的決心與信念，自立自強，努力奮鬥，就沒有任何力量可以使我們動搖，也沒有任何力量可以使我們屈服；所以家淦願意引據總統『莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷』的訓示，來與各位共策共勉；希望我們旅居越南的僑胞父老，能够恪遵總統昭示，堅持立場，堅定信心，團結一致，繼續給予政府更多的支持，使我們中興復國的大業，能在海內外同胞的共同努力下順利完成！』（註一）

同日，嚴副總統曾分別與越南總統阮文紹、美國特使財政部長康納利，就中越兩國共同問題及東南亞一般問題舉行會談，並交換意見。（註二）

政府為配合國家經濟成長之需要，訂定「推行人口政策十年計畫」草案。

我國臺灣地區之人口，自三十五年至五十九年底，已從六百餘萬增至一千四百萬人，對於社會建設、經濟發展、教育措施等均有重大之影響。

按：五十九年底，臺灣地區之人口密度，已達每平方公里四〇七人，耕地人口密度亦達每公頃一六・四人，幾冠於全世界，目前仍以每年百分之二・三之高率增加，而幼年人口所占總人口比重很大，每一百

生產年齡人口（十五至六十四歲）須瞻養八十個非生產年齡人口（十五歲以下及六十四歲以上），負擔過重，影響經濟之加速發展與人民生活水準之迅速提高。

因此，為配合國家經濟成長之需要，政府訂定「推行人口政策十年計畫」草案，加強實施家庭計畫工作，並促進優生保健措施及人口分佈之調劑，貫徹人口質量與城鄉均衡之發展。

是項推行人口計畫之要點如下：

- 一、加強人口政策之宣導工作，使人民瞭解其意義。
- 二、加強推行臺灣地區家庭計畫，以調節人口數量，自六十一年起，在十年內使人口增加率從百分之二・三逐年降低至百分之一・八，俾能配合國家經濟建設。
- 三、促進優生保健法，早日完成立法程序公布實施。以提高人口之品質。
- 四、策進人口教育，培養人口問題，家庭計畫及幸福家庭之觀念。
- 五、研訂人口調劑方案，以調劑人口、地區及行職業之分布。
- 六、設置永久性人口研究機構，以研究人口問題，提供施政參考。（註三）

教育部成立學籍室負責管理大專院校學生學籍。

獎勵私人興學是政府之政策，但若干私立學校過於浮濫，因之，教育界最近接二連三的發生事故。

先是本年初，私立臺北醫學院醫科發生轉系學生超過教育部規定限額，並發現該校於四十七學年度、五十學年度、五十一學年度招收未經大專聯考之學生十三人，引起學籍紛擾。（註四）接着諸如涉嫌詐騙、超收學額及未經批准，竟擅自招收學生百餘名。此外，又發現臺灣省立新竹、屏東兩師範學校改制師專後，首屆畢業生之畢業證書拖延二年，迄未發下，皆因行政管理之不善所致。（註五）

教育部為妥善管理私立學校及避免日後發生「學籍問題」，決定擬定「私立學校法」與成立學籍室。前者教育部正慎重研擬中，而後者則於本日正式成立，今後將負責處理大學、獨立院校和專科學校學

中華民國六十年 十一月一日

三四〇

生之學籍。(註六)

國父之美籍顧問荷馬李將軍逝世六十年忌辰。

荷馬李將軍是一位天才卓越之美籍軍事家，民國元年，國父聘其為軍事顧問，同年二月，忽患風癱，乃返美治療，不幸於該年今日逝世。他生前有將骨灰埋葬在我國國土之遺願。民國五十八年一月二十三日張羣秘書長奉總統批示：「荷馬李將軍為我建造民國總理所聘請外國的第一顧問，彼既願葬在中國國土之上，則我政府應當贊成，並可先為其在我國土臺灣基地予以優禮祭葬，待光復大陸後，准再遷於南京紫金山總理陵墓之附近安葬可也。」於是，荷馬李將軍之繼子包爾斯乃於五十八年四月二十日奉將軍夫婦骨灰來臺，安葬於臺北陽明山第一公墓。(註七)

本日為將軍逝世六十年忌辰，國史館館長黃季陸、中國國民黨黨史會主任委員杜元載及外交部北美司副司長雷愛玲等多人，曾至陽明山第一公墓荷馬李將軍墓地獻花致祭。(註八)

蔣總統電賀巴拿馬共和國國慶。

本月三日為巴拿馬共和國獨立紀念日，蔣總統於本日特電巴國執政委員會主席拉卡斯(Emetiri B. Laokas)及委員蘇格萊(Arturo Sucre Pereira)致賀。(註九)

註一：「外交部週報」第一〇七二期。

註二：同註一。

註三：民國六十年十一月二日「經濟日報」。

註四：民國六十年三月三日「中國時報」。

註五：民國六十年九月七、八日「中央日報」及九月二十二日「聯合報」。

註六：民國六十年十一月二日「中央日報」。

註七：黃季陸撰：「國父軍事顧問——荷馬李將軍」。

註八：同註六。

註九：同註一。

二 日 蔣總統電賀艾麥德 (Sheikh Ahmad Bin Ali Al-Thani) 就任卡達獨立後元首職。(註一)

嚴副總統家淦自越返國。

嚴副總統爲慶賀越南總統阮文紹就職及宣慰僑胞，於十月卅日赴越南訪問，本日圓滿達成任務返國。

(註二)

附錄：何燕生撰：嚴副總統越南之行收穫豐碩(註三)

這十多年間，我國與越南，信使往還，訪問報聘，絡繹不絕，兩國邦交益趨密切。這次嚴家淦副總統奉派特使名義來賓，參加阮文紹陳文香就任正副總統大典，可見蔣總統對中越邦交的重視，嚴副總統也能克盡使命。

嚴副總統此來，與阮總統作一次親密的晤談，是可預料的事，但一談再談，就非意料所及的事了。嚴副總統於三十日抵貢後四小時，呈遞國書之前，與阮總統談了五十分鐘。二人之外，還有蔡維屏次長，胡璉大使及我特使團一名譯員在座。照事實說，阮總統及嚴副總統英文程度的高深，無可疑。不必假諸譯員之力，討論問題，亦可斷言。今有譯員參加，應酬話之外，即使對一般問題有所觸及，也不會深入探究。但兩日後，舉行第二次會談時，情形完全不同者一也。這次會談，並無第三者參與，不同者二也。而且一談九十分鐘，涉及的角度廣而且深，可以推測。當然談話內容，並未透露。但我國上月退出聯合國後，今後動向如何，嚴副總統必舉以告知阮總統，而阮總統在其第二任的四年中，所採對外對內政策，也將盡其可能向嚴副總統有所說明，則是題中應有之義。在今日複雜的國際形勢中，中越韓三國關係的密切，恐怕世界上再沒有另外三個國家可以比擬的了。中華民國被迫退出聯合國，固

中華民國六十年 十一月二日

三四一

中華民國六十年 十一月二日

三四二

是中華民國的一個損失，但亦為越韓兩國的不利。中華民國離開了聯合國，越韓兩國要進這個國際組織的機會，愈來愈少了。

嚴副總統與阮總統會晤之外，與大韓民國特使的接觸，也有了突出的表現。韓國特使金鍾泌總理，於上月廿日參加了陳善謙總理的歡迎晚宴後，已近子夜時分了，輕裝簡從，偕同韓駐越大使，驅車到我大使館，和嚴副總統與胡璉大使，密談一句鐘。嚴副總統兼行政院長與金總理談，中韓兩大使又一邊談。這個等邊四角形的會談，在夜闌人靜的時候舉行，够耐人尋味了，要不是使館走漏了風聲，真會成為「漏網新聞」了。

西貢好似已成爲嚴副總統外交活動的場所，他的外交活動一步步走向高潮，本月一日上午九時四十五分，美總統尼克森慶賀特使康納利，在美大使彭克陪同下，到我使館拜訪嚴副總統，蔡維屏也在座。他們四人關門密談七十分鐘，這可能是一次超出時間預算的密談；因為護送康氏前來的五名美國便衣人員，從他到達後四十分鐘起，頻頻用電話和美方機構通話聯絡，告知對方：「部長還未談完呢，部長還未談完呢」，足證會談的融洽而深入了。

事後，嚴副總統對記者說，他們曾就國際局勢及中美關係廣泛交換意見，康納利對他表示：中美友好合作無間，美國對中華民國繼續予以支持。以常識判斷，如康氏不是臨時奉到尼克森的指示，未必會訪嚴副總統，即使往訪亦無非禮貌性質，十分鐘便可告退，現在談得那麼長時間，說出那麼够份量的話，可見這一會談並非出於偶然。

慶賀阮總統就任，是嚴副總統的專責，外交活動的成功，是他的意外收穫，宣慰僑民是他的附帶任務。

嚴副總統對記者說，來西貢之前，他獲得蔣總統接見，並奉派代表慰問旅越僑胞。這一點，副總統的使命也圓滿完成了。

當然，旅越僑胞成百萬之多，西貢一地至少占總數的一半。華人團體也數以百計，要逐一前往訪問，事實時間兩不可能，但較具歷史意義的機構，應該接觸的華人領袖，他都去訪問會晤過了。

一日下午三時，嚴副總統在胡璉大使陪同下，偕特使國部分國員，訪問堤岸華人區。先到堤岸同慶大道的胡鄉會館，參拜先賢。這是一間為紀念明太祖、鄭成功及陳常川三人而建的會館，算來約有三百年歷史了。幾年前曾蒙

蔣總統及故陳誠副總統都頒賜題詞。次蒞穗城中學參觀，這間華校成立恰恰一個甲子了，爲最老的一間華校，又轉往中正、潮州及崇正三間醫院慰問病人。然後驅車折回同慶大道與馮興街交叉路口，下車步行，並進入幾間華人商店，與店中人寒暄一番，停留了廿分鐘，登車離去！

提岸華人區，本爲臥虎藏龍之地。共軍戊申新春攻勢，砲火連天。五月烽火，馮興街變成一條「三八」線，戰況至爲激烈。嚴副總統今次憑吊這個「古戰場」，態度安詳，傍若無事。人人都讚副總統「大膽」「够勇氣」。不過追隨保護他的當地治安人員，却頻頻搔首，汗流滿額，生怕負擔不起那一份安全重責也！

副總統在華人區來回及停留時間，所到之處，華人夾道爭看他的豐采。

立法院三讀通過「民事訴訟法暨民事訴訟費用法條文修正案」。

現行民事訴訟法暨民事訴訟費用法，曾於五十七年二月修正公布實施，時間雖短暫，但因社會情勢變遷，尚有必須改進之處，行政院及立法院委員有鑒於此，乃參酌實際需要，配合司法革新，擇要修正部分條文，目的在於提高效率，確保人民合法權益，簡化程序，減輕人民訟累。

該修正草案於去年十月十五日經行政院院會通過，並於同年十一月二日函請立法院審議。立法院司法、法制二委員會於本年三月十一日起開始審議八月十一日審查完竣，將該修正草案呈交立法院院會。

（註四）本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註五）

同日，司法行政部部長王任遠就立法院院會三讀通過「民事訴訟法暨民事訴訟費用法修正案」，發表談話。談話要點如下：

查民事訴訟法係於民國五十七年二月一日修正公布，施行以來，各方時有認爲尚需要修正之處，政府爲革新便民，參酌各方意見及實際情況，將現行民事訴訟法擇要提請立法院修正，立法院部分委員亦提出修正條文，經合併討論於一日完成三讀程序，此後對於辦案效率之提高，人民合法權益之確保，甚有裨益。對於立法院審議本案之慎重及迅速，至爲欽敬。

中華民國六十年 十一月二日

中華民國六十年 十一月二日

三四四

關於減輕人民訟累者：增設規定，減少發回更審的次數。第二審法院所為判決，其理由雖有未盡或不當，但如依其他理由，認為判決結果相同者，第三審法院不得廢棄該判決（第四七八條第一項）。第三審法院廢棄原判決發回或發交更審者，就第二審法院應調查之事項，應詳予指示（第四七八條第二項）。抗告法院原則上應自為裁定，非確有必要情形，不得廢棄發回或發交，以免久懸不結。當事人於戰時服兵役或因天災或其他事故與法院交通隔絕者，法院得在障礙消滅以前，以裁定停止訴訟程序（第一八一條）。上訴後未繳裁判費或訴訟能力、代理權有欠缺而未遵命補正者，第一審法院應將其上訴逕行駁回（第四四二條第二項）。增加撤回訴訟之程序，以免發生爭執（第二六二條第四項）。

關於簡化程序者：新法將宣告假執行程序有關規定刪除（第五一四、五一八、五一九、五二二條），以免債務人拖延而損害債權人的利益。

關於防止濫行上訴者：新法作如下之增修，提高上訴第三審之利益額：上訴第三審之利益額提高為銀元八千元，並得因地方情形，以司法行政部命令減為四千元，或增至一萬二千元（第四六六條第一、二項）。又增設對於第二審法院適用簡易訴訟事件所為之判決不得提起第三審上訴之規定，以防止濫行上訴之增加（第四六六條第四項）。

關於便利訴訟當事人，簡化發還擔保物之程序，新法予以簡化，規定訴訟終結後受擔保利益人如不行使其權利時，得由供擔保人自行定期予以催告，假執行之本案判決已全部勝訴確定者或假扣押、假處分、假執行於執行實施前撤回者，毋庸法院裁定即得聲請返還（第一〇四條）。又增訂裁定案件確定時，得聲請發給確定證明書之規定（第三九九條第四項）（註六）

附錄：

審查修正
行政院修正
一、民事訴訟法修正草案徐委員漢豪等修正部分條文對照表（註七）

現行吳惠銘及黃文等兩請願案

審查修正條文	行政院修正條文 徐委員漢豪等修正條文 吳惠銘及黃文等請願免予修正條文	現行法條文	備註
<p>(修正)</p> <p>第三十二條推事有左列各款情形之一者，應自行迴避，不得執行職務：</p> <p>一、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，為該訴訟事件當事人者。</p> <p>二、推事為該訴訟事件當事人，八親等內之血親或五親等內之姻親或曾有此親屬關係者。</p> <p>三、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，就該訴訟事件與當事人有共同權利人、共同義務人或償還義務之人關係者。</p> <p>四、推事現為或曾為該訴訟事件當事人之法定代理人或家長、家屬者。</p> <p>五、推事於該訴訟事件，現為或曾為當事人之訴訟代理人或輔佐人者。</p>	<p>(行政院修正條文)</p> <p>第三十二條 推事有左列各款情形之一者，應自行迴避，不得執行職務：</p> <p>一、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，為該訴訟事件當事人者。</p> <p>二、推事為該訴訟事件當事人，八親等內之血親或五親等內之姻親或曾有此親屬關係者。</p> <p>三、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，就該訴訟事件與當事人有共同權利人、共同義務人或償還義務之人關係者。</p> <p>四、推事現為或曾為該訴訟事件當事人之法定代理人或家長、家屬者。</p> <p>五、推事於訴訟該事件，現為或曾為當事人之訴訟代理人或輔佐人者。</p>	<p>第三十二條 推事有左列各款情形之一者，應自行迴避，不得執行職務：</p> <p>一、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，為該訴訟事件當事人者。</p> <p>二、推事為該訴訟事件當事人，八親等內之血親或五親等內之姻親或曾有此親屬關係者。</p> <p>三、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，就該訴訟事件與當事人有共同權利人、共同義務人或償還義務之人關係者。</p> <p>四、推事現為或曾為該訴訟事件當事人之法定代理人或家長、家屬者。</p> <p>五、推事於該訴訟事件，現為或曾為當事人之訴訟代理人或輔佐人者。</p>	<p>本條原由行政院送請修正，嗣吳惠銘及黃文等來文請願，請免予修正本條第七款。聯席會認為本條既經決議通過除刪除「公斷」二字外，並無修正，兩請願案毋庸再行討論，業由秘書處將審查情形通知請願人在案。</p>

中華民國六十年 十一月二日

六、推事於該訴訟事件，曾為證人或鑑定人者。
七、推事曾參與該訴訟事件之前審裁判，更審前之裁判或仲裁者。

六、推事於該訴訟事件，曾為證人或鑑定人者。
七、推事曾參與該訴訟事件之前審裁判、公斷或仲裁者。
吳惠銘及黃文等兩請願案請免予修正本條第七款，仍維持現行法文字。

六、推事於該訴訟事件，曾為證人或鑑定人者。
七、推事曾參與該訴訟事件之前審裁判，更審前之裁判、公斷或仲裁者。

第七款「公斷」二字刪除

(修正)

第一百零四條 有左列各款

情形之一者，法院應依供擔保人之聲請，以裁定命返還其提存物或保證書：
一、應供擔保之原因消滅者。

(徐委員漢豪等修正條文)

第一百零四條 有左列各款

情形之一者，法院應依供擔保人之聲請，以裁定命返還其提存物或保證書：
一、應供擔保之原因消滅者。

第一百零四條 有左列各款

情形之一者，法院應依供擔保人之聲請，以裁定命返還其提存物或保證書：
一、應供擔保之原因消滅者。

第二款「十日」

修正為「二十日」

二、訴訟終結後，供擔保人證明已定二十日以上之期間，催告受擔保利益人行使權利而未行使者。

二、訴訟終結後，供擔保人證明已定十日以上之期間，催告受擔保利益人行使權利而未行使者。

二、訴訟終結後，法院依供擔保人之聲請，催告受擔保利益人於一定期間內行使權利而未行使者。

關於前項聲請之裁定得為抗告，抗告中應停止執行。

關於前項聲請之裁定得為抗告，抗告中應停止執行。

關於前項聲請之裁定得為抗告，抗告中應停止執行。

假執行之本案判決已

假執行之本案判決已全部勝訴確定；假扣押、

供擔保人證明受擔保利益人同意返還者，法院

第三項「假執行於執行程序實施

全部勝訴確定；假扣押、假處分、假執行於執行程序實施前撤回執行之聲請，或供擔保人證明受擔保利益人同意返還者，法院應依供擔保人之聲請，返還其提存物或保證書，毋庸裁定。

假處分、假執行於執行程序實施前撤回，或供擔保人證明受擔保利益人同意返還者，提存所應依供擔保人之聲請，返還其提存物或保證書，毋庸法院裁定。

應依供擔保人之聲請返還其提存物或保證書，毋庸裁定。

前撤回」下增加「執行之聲請」五字
「提存所」修正為「法院」。

「毋庸法院裁定」修正為「毋庸裁定」。

(修正)

第一百八十一條 當事人於戰時服兵役或因天災或其他事故，有停止訴訟程序之必要者，法院得依聲請或依職權在障礙消滅前裁定停止訴訟程序。

(行政院修正條文)

第一百八十一條 當事人於戰時服兵役或因天災或其他事故與法院交通隔絕者，法院得在障礙消滅前，以裁定停止訴訟程序。

第一百八十一條 當事人於戰時服兵役或因天災或其他事故與法院交通隔絕者，訴訟程序在障礙消滅以前當然停止。

第一項修正文字如上

當事人因戰事與法院交通隔絕者，訴訟程序在障礙消滅屆滿三個月以前當然停止。

當事人因戰事與法院交通隔絕者，訴訟程序在障礙消滅屆滿六個月以前當然停止。

第二項「六個月」修正為「三個月」

前條但書及前項情形，當事人於停止期間內均向法院為訴訟行為者，其停止終竣。

前條但書及前項情形，當事人於停止期間內均向法院為訴訟行為者，其停止終竣。

前條但書及前項情形，當事人於停止期間內均向法院為訴訟行為者，其停止終竣。

前條但書及前項情形，當事人於停止期間內均向法院為訴訟行為者，其停止終竣。

(行政院修正條文)

未修正

第二百三十九條 第二百二十一條第二項、第二百二十三條第二項及第三項、第二百二十五條、第二百二十七條至第二百三十條、第二百三十二條及第二百三十三條之規定，於裁定準用之。

第二百三十九條、第二百三十一條第二項、第二百二十三條第二項及第三項、第二百二十五條、第二百二十七條至第二百三十條、第二百三十二條、第二百三十三條及第三百九十九條之規定，於裁定準用之。

第二百二十九條、第二百二十一條第二項、第二百二十三條第二項及第三項、第二百二十五條、第二百二十七條至第二百三十條、第二百三十二條及第二百三十三條之規定，於裁定準用之。

未修正

(行政院修正條文)

第二百四十四條 起訴，應以訴狀表明左列各款事項，提出於法院爲之：

一、當事人及法定代理人

二、訴訟標的。

三、應受判決事項之聲明。

訴狀內宜記載因定法院管轄，及其適用程序所必要之事項。

第二百六十五條所定準備言詞辯論之事項，宜於訴狀內記載之。

第二百四十四條 起訴應以訴狀表明左列各款事項，提出於法院爲之：

一、當事人及法定代理人

二、訴訟標的。

三、應受判決事項之聲明。

訴狀內宜記載因定法院管轄，及其適用程序所必要之事項。

第二百六十五條所定準備言詞辯論之事項，宜於訴狀內記載之。

第二百四十四條 起訴應以訴狀表明左列各款事項，提出於法院爲之：

一、當事人及法定代理人

二、訴訟標的。

三、應受判決事項之聲明。

訴狀內宜記載因定法院管轄，及其適用程序所必要之事項。

第二百六十五條所定準備言詞辯論之事項，宜於訴狀內記載之。

原告及其法定代理人之住所或居所均未記載於起訴狀或記載不實，致應為送達之處所不明無從命其補正，亦未於提出訴狀後三十日內自行補正者，視為撤回其訴。

(修正)

第二百六十二條 原告於判決確定前得撤回訴之全部或一部。但被告已為本案之言詞辯論者，應得其同意。

訴之撤回，應以書狀為之。但在言詞辯論時，得以言詞為之。

於言詞辯論時所為訴之撤回，應記載於言詞辯論筆錄，如他造不在場，應將筆錄送達。

訴之撤回，他造於收受撤回書狀或筆錄之送達後十日內未提出異議者，視為同意撤回。

(行政院修正條文)

第二百六十二條 原告於判決確定前得撤回訴之全部或一部。但被告已為本案之言詞辯論者，應得其同意。

訴之撤回，應以書狀為之。但在言詞辯論時，得以言詞為之。

於言詞辯論時所為訴之撤回，應記載於言詞辯論筆錄，如他造不在場，應將筆錄送達。

訴之撤回，他造於收受撤回書狀或筆錄之送達後五日內未提出異議者，視為同意撤回。以言詞為訴之撤回，他造在場而未

第二百六十二條 原告於判

決確定前得撤回訴之全部或一部。但被告已為本案之言詞辯論者，應得其同意。

訴之撤回，應以書狀為之。但在言詞辯論時，得以言詞為之。

於言詞辯論時所為訴之撤回，應記載於言詞辯論筆錄，如他造不在場，應將筆錄送達。

新增第四項並
加修正

中華民國六十年 十一月二日

三四九

中華民國六十年 十一月二日

爲異議者，亦同。

(修正)

第三百七十四條 他造當事人不明或調查證據期日不及通知他造者，法院因保護該當事人關於調查證據之權利，得爲選任特別代理人。

第五十一條第三項至第五項之規定，於前項特別代理人準用之。

第四百三十四條 判決書內之事實及理由得僅記載要領。

(徐委員漢豪等修正條文)

第三百七十四條 (第二項照舊)

第五十一條第三項至第五項之規定，於前項特別代理人準用之。

(行政院修正條文)

第四百三十四條 判決書內之事實及理由得僅記載要領。

簡易程序事件之判決，推事於言詞辯論終結時宣示者，得當場自書主文及理由要領，命書記官記載於言詞辯論筆錄，並以筆錄正本或節本送達於當事人。

前項正本或節本之送達，與判決正本之送達，有同一之效力。

第三百七十四條 他造當事人不明或調查證據期日不及通知他造者，法院因保護該當事人關於調查證據之權利，得爲選任特別代理人。

第五十一條第二項至第四項之規定，於前項特別代理人準用之。

第四百三十四條 判決書內之事實及理由得僅記載要領。

未修正

「第二項至第四項」修正爲「第三項至第五項」。

(修正)

第四百四十二條 提起上訴，如逾上訴期間或係對於不得上訴之判決而上訴者，原第一審法院應以裁定駁回之。

上訴有應繳而未繳裁判費或當事人訴訟能力或代理權有欠缺者，原第一審法院應定期間命其補正，如不於期間內補正，原第一審法院應以裁定駁回之。

上訴有其他顯不合法之情形而可以補正者，原第一審法院應定期間命其補正，如不於期間內補正，可認為係意圖延滯訴訟者，應依他造聲請，以裁定就原判決宣告假執行，並得酌量情形依職權宣告之。

(徐委員漢豪等修正條文)

第四百四十二條 (第一項照舊)

第四百四十二條 提起上訴，如逾上訴期間或係對於不得上訴之判決而上訴者，原第一審法院應以裁定駁回之。

上訴有其他顯不合法之情形而可以補正者，原第一審法院應定期間命其補正，如不於期間內補正，可認為係意圖延滯訴訟者，應依他造聲請，以裁定就原判決宣告假執行，並得酌量情形依職權宣告之。

(修正)

第四百四十三條 上訴未經依前條第一項及第二項之規定駁回者，第一審法院

(徐委員漢豪等修正文)

第四百四十三條 上訴未經依前條之規定駁回者，第一審法院應速將上訴狀送

第四百四十三條 上訴未經依前條第一項之規定駁回者，第一審法院應速將上訴狀送達被上訴人。

於「第一項」之下增加「及第二項」四字。

新增第二項文字如左

原第二項改列為第三項

中華民國六十年 十一月二日

應速將上訴狀送達被上訴人。

達被上訴人。

三五一

人。

各當事人均提起上訴，或其他各當事人之上訴期間已滿後，第一審法院應速將該訴訟卷宗連同上訴狀及其他有關文件送交第二審法院。

（第二項照舊）

各當事人均提起上訴，或其他各當事人之上訴期間已滿後，第一審法院應速將該訴訟卷宗連同上訴狀及其他有關文件送交第二審法院。

（第三項照舊）

前項應送交之卷宗，如為第一審法院所需者，應自備繕本或節本。

前項應送交之卷宗，如為第一審法院所需者，應自備繕本或節本。

（修正）

（行政院修正條文）

第四百六十六條 對於財產

第四百六十六條 對於財產

第四百六十六條 對於財產

第一項「一千元修正為八千元」

權上訴之第二審判決，如因上訴所得受之利益不逾八千元者，不得上訴。

權上訴之第二審判決，如因上訴所得受之利益不逾壹萬元者，不得上訴。

權上訴之第二審判決，如因上訴所得受之利益不逾一千元者，不得上訴。

第二項「減為五百元或增至二千元」修正為「減為四千元或增至一萬二千元」。

前項所定數額，得因地方情形，以司法行政最高機關命令減為四千元，或增至一萬二千元。

前項所定數額，得因地方情形，以司法行政最高機關命令增減之。

前項所定數額，得因地方情形，以司法行政最高機關命令減為五百元，或增至二千元。

計算上訴利益，準用

計算上訴利益，準用

計算上訴利益，準用

民事訴訟費用法關於計算訴訟標的價額之規定。

民事訴訟費用法關於計算訴訟標的價額之規定。

民事訴訟費用法關於計算訴訟標的價額之規定。

<p>對於第四百二十七條第二項訴訟所爲之第二審判決，不得上訴。</p>	<p>第四百六十七條 對於第二審判決上訴，非以其違背法令爲理由，不得爲之。</p>	<p>對於第四百二十七條第二項訴訟所爲之第二審判決，不得上訴。</p>	<p>(行政院修正條文) 第四百六十七條 對於第二審判決上訴，非以其違背法令，顯然足以影響裁判結果爲理由，不得爲之。</p>	<p>第四百七十一條 上訴狀內未表明上訴理由者，上訴人應於提起上訴後十五日內提出理由書於第二審法院，未提出者，法院毋庸命其補正。</p>	<p>(徐委員漢豪等修正條文) 第四百七十一條 上訴狀內未表明上訴理由者，上訴人應於提起上訴後十五日內提出理由書於第二審法院，未提出者，法院毋庸命其補正，由第二審法院以裁定駁回之。</p>	<p>第四百七十一條 上訴狀內未表明上訴理由者，上訴人應於提起上訴後十五日內提出理由書於第二審法院，未提出者，法院毋庸命其補正。</p>	<p>未修正</p>	<p>被上訴人得於上訴狀或前項理由書送達後十五日內提出答辯狀於原第二審法院。</p>	<p>(第三項照舊) 第二審法院送交訴訟卷宗於第三審法院，應於收到答辯狀或前項期間已</p>	<p>被上訴人得於上訴狀或前項理由書送達後十五日內提出答辯狀於原第二審法院。</p>	<p>第二審法院送交訴訟卷宗於第三審法院，應於收到答辯狀或前項期間已</p>
-------------------------------------	---	-------------------------------------	--	--	--	--	------------	--	--	--	--

中華民國六十年 十一月二日

滿後爲之。

滿後爲之。

第四百七十二條 上訴人及

(徐委員漢豪等修正條文)

第四百七十二條 上訴人及 未修正

被上訴人在第三審未判決前，得提出上訴理由書，答辯狀或追加書狀於第三審法院。

被上訴人在第三審未判決前，得提出追加上訴理由書，答辯狀於第三審法院。

被上訴人在第三審未判決前，得提出上訴理由書，答辯狀或追加書狀於第三審法院。

第三審法院以認爲有

(第二項照舊)

第三審法院以認爲有

必要時爲限，得將前項書狀送達於他造。

必要時爲限，得將前項書狀送達於他造。

(修正)

(行政院修正條文)

第四百七十八條 經廢棄原

第四百七十八條 經廢棄原

第四百七十八條 經廢棄原 增但書 第一項之末新

判決者，應將該事件發回原第二審法院或發交其他同級法院。但原判決之理由未盡或不當，如依其他理由認爲判決結果相同者，不得廢棄原判決。

判決者，應將該事件發回原第二審法院或發交其他同級法院。

判決者，應將該事件發回原第二審法院或發交其他同級法院。

前項發回或發交判決，就第二審法院應調查之事項，應詳予指示。

對於更審判決，原上

修正案第二項

受發回或發交之法院，

應以第三審法院所爲廢棄理

訴人再上訴時，第三審法院不得以前發回或發交判決未指示調查之事項，再予發回或發交更審。但有左列各款情形之一者，不

列爲本條第二項
原第二項改列
爲本條第三項

由之法律上判斷爲其判決基礎。

在此限：

一、當事人於發回或發交後在第二審法院主張新事實者。

二、當事人於發回或發交前在第三審已主張之理由，前發回或發交之判決，漏未斟酌者。

三、法院應依職權調查之事項，漏未調查，影響裁判結果者。

受發回或發交之法院，應以第三審法院爲廢棄理由之法律上判斷爲其判決之基礎。

(修正)

第四百九十二條 抗告法院

認抗告爲不合法或無理由者，應爲駁回抗告之裁定。

認抗告爲有理由者，

應廢棄原裁定，自爲裁定，必要時得命原法院或審判長更爲裁定。

(行政院修正條文)

第四百九十二條 抗告法院

認抗告爲不合法或無理由者，應爲駁回抗告之裁定。

。

認抗告爲有理由者，

應廢棄原裁定，自爲裁定

。但抗告法院爲第三審法院者，得命原法院或審判

第四百九十二條 抗告法院

認抗告爲不合法或無理由者，應爲駁回抗告之裁定

。

認抗告爲有理由者，

應廢棄原裁定，自爲裁定

或命原法院或審判長更爲裁定。

第二項「但抗

告法院爲第三審法

院者」修正爲「必

要時」。

中華民國六十年 十一月二日

三五五

國史館

Academia Historica

長更為裁定。

(修正)

第五百十四條 支付命令，

應記載左列各款事項：

- 一、第五百十一條第一款、第二款及第四款所定事項。

二、債務人應於支付命令送達後二十日之不變期間內，向債權人清償其請求並賠償程序費用，否則應向發命令之法院提出異議。

第五百十七條 (刪除)

(行政院修正條文)

第五百十四條 支付命令，

應記載左列各款事項：

- 一、第五百十一條第一款、第二款及第四款所定事項。

二、債務人應於支付命令送達後十五日之不變期間內，向債權人清償其請求並賠償程序費用，否則應向發命令之法院提出異議。

(行政院修正條文)

第五百十七條 支付命令所

載期間內，債務人提出異議者，法院應速通知債權人。

第五百十四條、支付命令，

應記載左列各款事項：

- 一、第五百十一條第一款、第二款及第四款所定事項。

二、債務人如欲免假執行之宣告，應於支付命令送達後十五日內，向債權人清償其請求並賠償程序費用，否則應向發命令之法院提出異議。

第五百十七條 支付命令所

載期間已滿後，發命令之法院應依債權人之聲請，宣告假執行。但宣告前債務人提出異議者，不在此限。

宣告假執行之裁定，應並記載債權人所計算之程序費用，命債務人賠償。

本條刪除。依

中央法規標準法第十條第一項規定仍保留原條文條次，以便查考。

第二款「十五日」修正為「二十日」。

(修正)

第五百十八條 債務人於支付命令送達後，逾二十日之不變期間，始提出異議者，法院應以裁定駁回之。

(行政院修正條文)

第五百十八條 債務人於支付命令送達後，逾十五日之不變期間，始提出異議者，法院應以裁定駁回之。

第五百十八條 宣告假執行之裁定送達後，十五日內債務人仍得提出異議。前項期間為不變期間，提出異議逾此期間者，法院應以裁定駁回之。

第一項「十五日」修正為「二十日」。

(修正)

第五百十九條 債務人對於支付命令於法定期間提出異議者，支付命令失其效力，以債權人支付命令之聲請，視為起訴或聲請調解。

(行政院修正條文)

第五百十九條 債務人對於支付命令於合法時期提出異議者，支付命令失其效力，以債權人支付命令之聲請，視為起訴或聲請調解。

第五百十九條 債務人對於支付命令於合法時期提出異議者，支付命令失其效力，以債權人支付命令之聲請，視為起訴或聲請調解。

第一項「合法時期」修正為「法定期間」。

前項情形，督促程序費用，應作為訴訟費用或調解程序費用之一部。

前項情形，督促程序費用，應作為訴訟費用或調解程序費用之一部。

第五百二十條 (刪除)

(行政院修正條文)

第五百二十條 前條情形，督促程序費用，應作為訴訟費用或調解程序費用之一部。

第五百二十條 支付命令所載期間已滿後，債權人如於三十日內不為宣告假執行之聲請者，支付命令失其效力，駁回宣告假執行聲請之裁定者亦同。

本條刪除。依中央法規標準法第十條第一項規定，仍保留原條文條次，以利查考。

(修正)	(行政院修正條文)	第五百二十一條 宣告假執	修正文字如上
第五百二十一條 債務人對於支付命令未於法定期間提出異議者，支付命令與確定判決有同一之效力。	第五百二十一條 支付命令，債務人未於送達後十五日之不變期間內提出異議，或駁回其異議之裁定已確定者，與確定判決有同一之效力。	第五百二十一條 宣告假執行之裁定於第五百十八條所定期間內未經提出異議，或駁回其異議之裁定已確定者，與確定判決有同一之效力。	

審查修正
二、民事訴訟費用法修正草案行政院修正部分條文對照表(註八)
現行法

審查修正條文	行政院修正條文	現行法、條文	備註
<p>(修正)</p> <p>第十六條 民事非因財產權而起訴者，徵收裁判費四十元。</p> <p>於非財產權上之訴，並為財產權上之請求者，其裁判費，分別徵收之。</p>	<p>第十六條 民事非因財產權而起訴者，徵收裁判費一百元。</p> <p>於非財產權上之訴，並為財產權上之請求者，其裁判費，分別徵收之。</p>	<p>第十六條 民事非因財產權而起訴者，徵收裁判費十元。</p> <p>於非財產權上之訴，並為財產權上之請求者，其裁判費，分別徵收之。</p>	<p>第一項裁判費由「十元」修正為「四十元」。</p>
<p>第十八條 民事向第二審或第三審法院上訴，依第二</p>	<p>第十八條 民事向第二審或第三審法院上訴，依第二</p>	<p>第十八條 民事向第二審或第三審法院上訴，依第二</p>	<p>未修正</p>

<p>條及第十六條規定，加徵裁判費十分之五，發回或發交更審再行上訴者免徵。</p>	<p>(修正) 第二十條 民事抗告，徵收裁判費十元，再為抗告者亦同。</p>	<p>第二十一條 民事聲請或聲明，不徵費用。但左列聲請，徵收裁判費十元： 一、聲請參加訴訟或駁回參加。 二、聲請公示送達。 三、聲請回復原狀。 四、聲請證據保全。 五、聲請發支付命令。 六、聲請假扣押、假處分或撤銷假扣押、假處分。 七、聲請公示催告或除權判決。</p>
<p>條及第十六條規定，加徵裁判費十分之五，發回或發交更審再行上訴者，亦同。</p>	<p>第二十條 民事抗告，徵收裁判費十元，再為抗告者亦同。</p>	<p>第二十一條 民事聲請或聲明，不徵費用。但左列聲請，徵收裁判費十元： 一、聲請參加訴訟或駁回參加。 二、聲請公示送達。 三、聲請回復原狀。 四、聲請證據保全。 五、聲請發支付命令。 六、聲請假扣押、假處分或撤銷假扣押、假處分。 七、聲請公示催告或除權判決。</p>
<p>條及第十六條規定，加徵裁判費十分之五，發回或發交更審再行上訴者免徵。</p>	<p>第二十條 民事抗告，徵收裁判費三元，再為抗告者亦同。</p>	<p>第二十一條 民事聲請或聲明，不徵費用。但左列聲請，徵收裁判費三元： 一、聲請參加訴訟或駁回參加。 二、聲請公示送達。 三、聲請回復原狀。 四、聲請證據保全。 五、聲請發支付命令。 六、聲請假扣押、假處分或撤銷假扣押、假處分。 七、聲請公示催告或除權判決。</p>
	<p>裁判費由原「三元」修正為「十元」。</p>	<p>第一項裁判費由原「三元」修正為十元。</p>

立法院三讀通過「內政部警政署組織條例」。

民國三十五年八月十五日，內政部依據「內政部警察總署組織法」，將部內警政司改組成立警察總署。嗣於民國三十八年，政府為精簡機構，將警察總署裁撤，仍恢復警政司。但目前臺灣行政區，已有省及院轄市二個單位，行政院為統一臺灣地區省市警政之指揮監督，加強警政措施，預作重建光復大陸地區警政之規劃，決定仿照內政部警察總署之先例，設置內政部警政署。

內政部擬定的「內政部警政署組織條例草案」，在去年四月十六日，經行政院院會中通過，並於同年六月十一日函請立法院審議。該草案自列入立法院第四十五會期議程後，迄今第四十八會期已有一年半之久，經過此一長期審慎的審議，原草案約有三分之二的條文在文字或實質上經審查會修正。

(註九)

該草案經修正後，本日於立法院院會中三讀通過，完成立法程序，將咨請總統公布施行。(註一〇)

附錄：

一、內政部警政署組織條例審查修正條文對照表(註一一)

審 查 修 正 條 文	草 案 條 文	備 註
第一條 內政部設警政署，其組織依本條例之規定。	第一條 內政部設警政署，其組織依本條例之規定。	
第二條 警政署承內政部部长之命，執行全國警察行政事務，統	第二條 警政署承內政部部长之命，執行全國警察行政事務，在	

一指揮監督全國警察機關，執行警察任務。

第三條
(修正)

警政署掌理左列全國性警察業務：

- 一、關於拱衛中樞準備應變及協助地方治安之保安警察業務。
 - 二、關於保護外僑及處理涉外案件之外事警察業務。
 - 三、關於管理出入國境及警備邊疆之國境警察業務。
 - 四、關於預防犯罪及協助偵查內亂外患重大犯罪之刑事警察業務。
 - 五、關於防護連跨數省河湖及警衛領海之水上警察業務。
 - 六、關於防護國營鐵路、航空、工礦、森林、漁鹽等事業設施之各種專業警察業務。
- 警政署得層報行政院核准設置前項業務有關之各種警察

中華民國六十年 十一月二日

動員戡亂時期基於治安需要，統一指揮監督全國各級警察機關，執行警察任務。

第三條

警政署掌理左列全國性警察業務：

- 一、關於拱衛中樞準備應變及協助地方治安之保安警察業務。
 - 二、關於保護外僑及處理涉外案件之外事警察業務。
 - 三、關於管理出入國境及警備邊疆之國境警察業務。
 - 四、關於預防犯罪及協助偵查內亂外患重大犯罪之刑事警察業務。
 - 五、關於防護連跨數省河湖及警衛領海之水上警察業務。
 - 六、關於防護國營鐵路、航空、工礦、森林、漁鹽等事業設施之各種專業警察業務。
- 警政署得層報行政院核准設置前項業務有關之各種警察

三六一

中華民國六十年 十一月二日

機關。

機關。

第二項各種警察機關之業務，在情況特殊時得層報行政院核准，授權地方警察機關執行之。

第四條 警政署設置之科室及其掌理

(修正)

事項如左：

一、行政科 掌理關於警察

制度之釐訂改進及職權調整，機關設置裁併，警區劃分，警方調配，設備標準及關於警察業務之正俗、衛生、市容整理、特定營業管理與協助一般行政機關推行一般行政之規劃指導協調等事項。

二、教育科 掌理關於警察

教育、訓練、進修、考察之規劃指導及學籍管理、教材審核、師資審查、警察學術倡導等事項。

三、保安科 掌理關於自衛

第四條

(修正)

警政署設九科七室，分掌左列事項：

一、關於警察制度之釐訂改

進及職權調整，機關設置裁併，警區劃分，警力調配事項。

二、關於警察教育，訓練進

修考察之規劃指導及學籍管理、教材審核、師資審查、學術倡導事項。

三、關於警察業務之正俗、

衛生、市容整理、特定營業管理及協助一般行政機關推行一般行政之規劃指導協調事項。

四、關於自衛槍枝管理，取

締危險物與違禁物，組訓義勇警察與山地青年及平時警衛，戰時戒備

三六二

槍枝管理、取締危險物與違禁物，組訓義勇警察及平時警衛、戰時戒備之規劃督導事項。

四、刑事科 掌理關於違警處理禁煙、禁毒、取締不良份子、協助司法機關執行刑事偵防之規劃督導事項。

五、經濟科 掌理關於協助查緝走私漏稅、社會經濟調查、監管市場物價之規劃督導事項。

六、消防科 掌理關於防止火災、防火檢查、防火防災宣傳、搶救災害、防災通報、防水防震措施，及組訓義勇消防警察等規劃督導事項。

七、交通科 掌理關於交通安全之維護、交通秩序之整理、交通事故之處理等規劃督導及交通統計、紀錄、通報事項。

之規劃督導事項。

五、關於刑事偵防、違警處理、禁煙禁毒、取締流氓、不良少年，協助執行拘提、搜索、扣押、逮捕之規劃督導事項。

六、關於協助查緝走私、漏稅，社會經濟調查、監管市場物價之協調規劃督導事項。

七、關於防止火災、防火檢查、防火防災宣傳、搶救災害、防災通報、防水、防震措施，及組訓義勇消防警察等規劃督導事項。

八、關於交通安全之維護，交通秩序之整理，交通事故之處理等規劃督導及交通統計、紀錄、通報事項。

九、關於戶口查察之規劃督導及戶籍行政之協調規劃督導事項。

八、戶口科 掌理關於戶口查察之規劃督導及戶籍行政之協調事項。

九、總務科 掌理關於警察機關裝備之規劃統籌調配及本署財產、庶務、出納、檔案等事項。

十、督導室 掌理關於警政、警衛警察風紀、警察勤務之督察管制及考核事項。

十一、外事室 掌理關於保護外國使領館、外僑居留管理、涉外案件處理，及出入國境證照查驗登記，警衛邊疆等規劃督導，及關於促進國際警察合作之外國警察人員考察、訪問、交換資料等規劃督導及接待事項。

十二、保卫室 掌理關於保密防諜、安全措施之社會保防協調規劃督導，

十、關於保護外國使領館，外僑管理居留，涉外案件處理及出入國境證照查驗登記，警衛邊疆等規劃督導事項。

十一、關於專業警察之防護事業設施之規劃督導協調事項。

十二、關於保密防諜安全措施之社會保防協調規劃督導及情報蒐集處理，安全資料紀錄事項。

十三、關於促進國際警察合作之外國警察人員來華考察、訪問、交換資料等規劃督導及接待事項。

十四、關於警政、警衛、警察風紀、警察勤務之督察考核事項。

十五、關於警政法規之整理、審查、協調、編纂事項。

十六、關於警察公共關係，

及情報蒐集處理、安全資料紀錄事項。

十三、法規室 掌理關於警政法規之整理、審查、協調、編纂事項。

十四、連絡室 掌理關於警察機關工作連絡、警民聯繫、突發事件報告、緊急通報，及警察公共關係、宣傳報導，發布新聞事項。

宣傳報導，發佈新聞事項。

十七、關於警察業務之研究發展及管制考核事項。

十八、關於警察機關工作連絡，警民聯繫，突發事件報告及緊急通報事項。

十九、關於警察機關設備標準、預算標準及各種裝備之規劃統籌調配事項。

二十、關於本署文稿核閱，文書印信及其他交辦事項。

二十一、關於本署財產、庶務、出納、檔案等總務事項。

前項科室詳細分類職掌於辦事細則規定之。

第五條 警政署置署長一人綜理署務（修正），並指揮監督所屬職員及機關，副署長二人輔助署長處理署務，署長副署長均警監

警政署置署長一人，副署長四人，均警監。署長綜理署務，並指揮監督所屬職員及機關，副署長襄助署長處理

中華民國六十年 十一月二日

三六五

中華民國六十年 十一月二日

，其職位均列第十至第十四職等。

署務。

三六六

第六條
(修正)

第六條

警政署置主任秘書一人、督

第六條

警政署置主任秘書一人、督

警室主任一人、專門委員五人至七人，均警監，其職位均列第十至第十四職等；技正四人，其中二人職位列第十至第十二職等，餘列第六至第九職等；科長九人、室主任四人、督察一人至三人、秘書一人或二人、專員一人至三人、編審一人至二人均警正，其職位均列第六至第九職等；科員三十二人至六十四人，其中十人至二十人，得為警正，餘警佐，其職位列第三至第九職等；辦事員二十六人至五十人，警佐，書記八人至十二人，其職位均列第一至第五職等。前項專門委員、秘書、專員、編審、科員、辦事員因警察人員不敷任用時，得於現有員額三分之一限額內，遴

警室主任一人、專門委員八人、技正四人，均警監。科長九人、室主任六人、督察三人、秘書二人、專員五人、編審二人，均警正。科員三十六人至七十人，內十二人至二十三人得警正，餘警佐。辦事員二十六人至五十人，警佐，書記八人至十二人。前項專門委員、技正、秘書、專員、編審、科員、辦事員因警察人員不敷任用時，得於現有員額三分之一限額內，遴選具有相當等階任用資格人員以同警監、同警正、同警佐任用之。

選具有分類職位公務人員任用法規規定資格之人員任用之。

第七條 警政署設人事室、主計室、
(原第七條、各置主任一人，其職位均列
第八條合併修正)

第六至第九職等，依法律規定分別辦理全國警察人事管理，及本署歲計、會計、統計事項。
前項各室所需工作人員，應就本條例所定員額內派充之。

第七條

警政署設主計室、置主任一人、副主任一人，依法令規定辦理歲計、會計、統計事項。需用人員名額就本條例規定人員名額內派充之。
前項人員職位之職等，依公務職位分類有關法律之規定。

原第七條第八條合併修正為第七條

第八條

警政署設人事室，置主任一人，依法令規定辦理全國警察人事管理事項。需用人員名額就本條例規定人員名額內派充之。
前項人員職位之職等，依公務職位分類有關法律之規定。

第八條 第五條至第七條所定各職稱
(新增) 人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就行政警察、刑事警察、

新增

中華民國六十年 十一月二日

三六七

中華民國 六十年 十一月二日

三六八

保安警察、專業警察、消防警察、刑事鑑識、一般行政管理、人事行政、會計、統計及其他有關職系選用之。

第九條

警政署基於治安情況需要，得調度地方警察人員服任全國性或地區性警政工作。

刪除

第九條
(原第十條
改列)

警政署為執行警察業務，對各級警察機關得發佈署令。

第十條

警政署為執行警察業務，對各級警察機關得發佈署令。

第十條
(原第十一條
改列)

警政署辦事細則由署擬訂，呈請內政部核定之。

第十一條

警政署辦事細則由署擬訂，呈請內政部核定之。

第十一條
(原第十二條
改列)

本條例自公布日施行。

第十二條

本條例自公布日施行。

二、唐經瀾撰：警政一元化(註二)

立法院昨天三讀通過內政部「警政署組織條例」，將來警政署依法設立，全國警政便可完全一元化。

設立警政署最大的用意，是執行全國警察行政事務，並指揮監督全國警察機關執行警察任務，使得各級警察機關，今後能够職責統一。

按照警察法第五條規定，內政部設警政署或警政司。民國三十五年八月間，內政部設立警察總署，後來因為共匪作亂，由南京遷往廣州，至三十八年五月政府機構力求精簡，警察總署便改為警政司。

警政司只是個幕僚單位，不能對外行文，經辦警察行政規劃事務，對於各級警察機關雖有督導、考核之責，卻沒有直接指揮的權力。

政府遷臺以後，警政署始終未再恢復，原因是全省警察業務和行政事務，由臺灣省警務處直接指揮掌理，警政司從旁監督、考核就可以了，沒有設立警政署的必要。

至於鐵路、航空、工礦、森林、漁鹽等的國家警察業務，內政部係授權省警務處設立。

可是臺北市自五十六年改制為院轄市後問題就發生了。

在編制上，市警察局與省警務處是平行的，無論是偵查犯罪或警力調度，省警務處都不能再指揮市警察局；從前，省警務處擬的計劃、方案，通行無礙，但現在對市警局已不能發生任何效力。

固然，中央為求警察制度一元化的權宜之計，四年多來一直是以省警務處長兼臺北市警察局長，希望能彌補事權分歧的弊病，但許多實質上的不便，依舊存在。

說穿了很簡單，儘管這兩個機關的首長是同一個人，但是所產生的作用，僅僅是協調而已。

譬如說，省警務處擬的計劃，只能送請市警察局「參考」，並無法律的約束；何況省警務處及市警察局分別歸省政府和市政府直接管轄。省警務處的方案，必須得到市政府同意，否則市警察局仍窒礙難行。

其次，處長兼局長等於有兩班幕僚，要雙方都能「協調」，還得花一番功夫。

其他的麻煩也不一而足。人事調動就是其中的一項。目前省警務處人員調到市警察局，必須先向省政府辦妥免職手續，再往市政府辦就職手續。

警察的主要任務是「維持公共秩序，保護社會安全」，僅就偵查犯罪方面來說，省警務處和市警察局就有了隔閡。

例如省刑警大隊的科學設備及刑警素質，在國內都是第一流的。

設若臺北市發生了重大刑案，省刑大只有在三種情況下才支援偵辦。這三種情況是：市警察局主動請求支援、省警務處下令支援、或接受檢察官指揮。不然就按兵不動，俾免引起無謂的誤會。

中華民國六十年 十一月二日

中華民國六十年 十一月二日

三七〇

往往等到省刑大支援的時候，時效已經無法掌握，幫不上忙。

凡此種種，警政署設立後，皆能獲得改善；省市警察機關從此可以步調一致，接受統一指揮監督。

外交部長周書楷返國。

先是，本年九月十五日，外交部長周書楷以我國出席第二十六屆聯合國大會首席代表身份，率團出席大會。我代表團在周部長領導下，奮戰不懈，但由於國際姑息氣焰囂張，美國策略運用之不當以及聯大本身無法維持國際正義。在上月二十五日，聯大討論表決「中國代表權問題」時，美國提案遭大會否決，周部長遵奉政府指示，當阿爾巴尼亞「牽匪」案表決前，要求程序發言，即席宣布：「為抗議阿案的違反憲章，中華民國代表團將不再參加大會往後議程，但中華民國將繼續為被今日諸公出賣了憲章精神而奮鬥。」

本晚，周書楷部長自日返國。周部長在機場發表談話稱：「聯合國已淪為流氓組織，完全不是第二次世界大戰結束後，初創時，為世人所期望的維持正義與和平的機構。因此國人對以我國離開聯合國，不必感到沮喪與遺憾。」（註二三）

周書楷部長談話大要如下：

「經過這次戰鬥後，得到一個很不愉快的結果，個人深感慚愧。自從去年聯合國第廿五屆大會，表決所謂『中國代表權』問題首次出現逆差後，國際局勢逐漸演變得險惡，對我不利。在過去的大半年中，政府當局對於此一問題，曾不斷審慎的加以研究策劃，因而對於這個結果，並不認為是意外。」

中樞首長在這次決策和領導方面，非常的明智與正確；同時，執行任務的人，包括部內的人員，我國常駐聯合國代表團，駐外機構，上自大使下至打字小姐、接線生，都已盡了最大的努力，人人都很勤勞辛苦。在這過程之中，如有任何的偏差與過失，應由我一個人承當。對於同事們，我除了感激與敬佩外，沒有其他的話可以說。

在過去十五年來，也就是我在國內擔任外交部次長，到今年四月間回國擔任外長職務的這段時期內，有許多事情可以說明，聯合國本身已逐漸變質，而且在加速的變質，不再是當年——第二次世界大戰結束後，創立時期世人所期望的維護和平與正義的機構。由本屆大會的表現來看，聯合國已淪為一個流氓的組織，那些親匪國家集團的舉動，更是毫無尊嚴可言，甚至有些國家本身都覺得難為情。

我國為聯合國的創始會員國之一，是扶養這個機構的人。現在我們將之扶養長大，它却交友不慎，甘心與流氓嬉痞為伍，作出惡劣的行為，這種作法實在令人痛心。我們有責任要糾正它；我們更要維護中華民國的法統，以及在國際社會的合法地位。對於聯合國，我們不應寄予如此大的重視，因此我們離開聯合國，作為一個中國人，一個文明國家，我們不應覺得遺憾，不要覺得沮喪。

我們退出聯合國，不能說不是外交上的一項挫折，但是要特別強調，聯合國只是我國在達成反攻復國使命之前的一個戰場而已。而我們國家的命運，並不寄托在聯合國。

在國際社會不講道義，充滿短視政客の今日，今後我國對雙邊關係更要加強。就以此次在惡劣氣氛中，短視政客在聯合國作出瘋狂而荒謬的表示之際，仍有很多朋友在我國代表團離開大會後，堅決反對阿爾巴尼亞等親匪國家的提議。而且在以後的幾天中，從早到晚，代表團收到無數的電話、函件和電報；訪客更是川流不息，其中有很多素不相識的朋友，表達他們的憤慨與同情。同時，聯合國的惡劣表現，已激起美國輿論界與民間對聯合國的普遍反感。對於這些支持我們的友人，我們要繼續保持這份珍貴的友情，在亞洲、非洲、拉丁美洲與歐洲，我們決不會沒有朋友。我們可以說，這些堅持立場的國家，才是我們真正的患難之交；今後敵我分明，我們在從事外交工作上，可能更為方便，更能有大開大闢的作法。在國內，我們要注意如何有效地運用國家民族的精神與物質力量，增進團結，力求進步。此次挫折，對我們是一個很好的教訓，但也可以造成一個新的契機；同時，在反攻復國大業的過程中，展開新的一頁，這對中華民國乃至對國際來說，均將是一項考驗。我們自此次戰鬥中得到了很多的經驗，今後我們的前途將充滿艱險與荆棘，也可能遭遇較前更惡劣的處境，但我們有信心會一一予以克服。」（註一四）

中華民國六十年 十一月二日

三七二

外交部宣布：秘魯與毛共偽政權建交，我中止與該國外交關係，但我農技團仍留秘魯工作。

先是，本年四月，秘魯政府爲開闢國外貿易市場，尋求支持其海岸線二百哩之與國，誤中毛共統戰陰謀，與之簽訂「商務協定」。本年八月六日，秘魯總統宣布：「其軍人內閣同意承認『北京政府』」。(註一五)於是雙方互派代表在加拿大首府渥太華密談建交事宜，經二個月的協商談判，本日達成協議，發表聯合公報、正式建交。(註一六)我外交部獲悉秘魯政府此項不友好之行動後，即發表聲明，中止與秘魯外交關係，並向該國政府提出強烈抗議。全文如下：

「秘魯政府已於六十年十一月二日宣布與匪偽政權建立正式外交關係，中華民國政府已向秘魯政府提出強烈抗議，並決定自即日起中止與秘魯政府之外交關係及關閉駐秘魯大使館。此外，中華民國政府並經提請秘魯政府對於仍須繼續居留秘魯境內之中國國民，給予合法保障及公平待遇，且不採取任何足以迫使彼等效忠匪偽政權之措施。」

「(註一七)」

附錄：秘魯與毛共發表聯合公報大要(註一八)

「『中國政府』重申臺灣是『中華人民共和國』不可分割的一部份。秘魯政府注意到『中國政府』的此項立場。」

「秘魯政府承認『中華人民共和國』是『中國唯一合法政府』。」

「『中國政府』承認秘魯對鄰近其海岸線兩百哩範圍內海域之主權。」

「根據各國司法平等之原則，互不干涉對方之內政，互不侵犯，互相尊重對方之主權獨立與領土完整之原則；

『中華人民共和國政府』與秘魯共和國政府已決定建立『大使級』外交關係，自一九七一年十一月二日起生效。

『兩國政府』同意於短時間內互派『大使』。」

中奧兩國合資興建之「中國鋼鐵公司」正式成立。

中國鋼鐵公司經多年籌畫，最近與奧地利聯合鋼鐵公司商定合作投資事宜：投資總額爲三億二千餘萬美元，其中百分之二十由合作投資之奧國聯合鋼鐵公司認股；其他百分之八十，政府投資百分之四十五，民間投資百分之三十五。目前業經雙方談妥。本日上午九時三十分，在經濟部會議室舉行成立大會。會議由經濟部次長張光世以政府股權代表人身分主持，其餘公股股權代表人計出席王紹堉、韋永寧、雷穎、郭宗太、武冠雄、朱如淦、徐立德、李增榮等八人；奧國聯合鋼鐵公司方面計出席該公司高級人員麥哲士、葛倫、萊特及柏萊遜等四人；我國民股方面，中華開發信託公司張心洽因在國外，委由民股股權代表人趙耀東代理，臺泥公司總經理辜振甫在香港，由該公司副總經理王量代表，嘉新水泥公司董事長張敏鈺出國，由該公司副總經理蔣起麟代理，環球水泥公司到該公司副總經理陳翰青，東南水泥公司到該公司經理陳興宇；其他民股股權代表人中華開發信託公司趙耀東，亞洲水泥公司董事長徐有庠，建臺水泥公司董事長李崇年，證券交易所總經理蔡同璵均親自出席會議。

同日上午十一時，又舉行第一次董監事聯席會議，推選趙耀東爲代理董事長，並經董事會聘定爲總經理，以劉曾適及柏萊遜兩人爲副總經理，傅次韓爲總經理特別助理。

該公司將在高雄設廠並即展開建廠工作，有關工程顧問事項，將由奧國聯合鋼鐵公司擔任，預定在民國六十五年初正式開工生產。計劃年產鋼鐵一百一十萬噸，以百分之九十內銷，百分之十外銷，主要的設備有煉焦設備、燒結設備、鍊鐵高爐、鍊鋼氧氣轉爐、連續澆注設備、線材及條鋼軋機等。主要的生產爲小鋼坯、線材、條鋼及型鋼。（註一九）

附錄：

一、秦鳳棲撰：成立大鋼鐵廠意義重大（註二〇）

中華民國六十年 十一月二日

中華民國六十年 十一月二日

三七四

經濟部長孫運璿年來曾經在不同的場合中，一再表示要建立基礎工業，以推動我國工業進一步的發展。

十年策劃告成

由於政府有關單位早即注意到工業之母的鋼鐵工業的重要性，尤以在我國連續經過五次的四年經建計劃之後，一般工業已粗具規模之時，對於建立鋼鐵工業，就格外顯得有迫切的需要。因而經濟部首先成立了鋼鐵廠籌備處，來推動籌建的工作。

推動興建鋼鐵廠，在時間上前後經過十年以上，歷經三任經濟部長，最近終因資金、技術等都已獲得解決，時機成熟，一座規模龐大、官民合營、且有國外投資的大鋼鐵廠，已於昨日正式成立，使我國的工業發展，又往前邁進了一大步。

如所週知，臺灣資源短缺，發展經濟必須仰賴外銷，而在競爭激烈的國際市場上，我國的工業產品如欲打開一個局面，那就要靠物美價廉。目前，我國的對外貿易，雖是空前蓬勃，但如就外銷項目分析，則多屬一般初級及中級製品，尤以機械及工廠設備的輸出，所佔比例更輕，這種現象是因為沒有基礎工業的支持所致。又如若干外銷工業所需的設備、器材也因爲沒有基礎工業，而不能不自國外輸入，因而造成了我工業產品無法減低成本並進而升級的「瓶頸」。從此，更可獲知建立大鋼鐵廠對於今後我國經濟的發展的重要性了。

發展經濟基礎

觀察一個國家是否強大，其經濟是否繁榮，可從煉鋼的噸數上獲得瞭解。美國如此，西德如此，日本也是如此。其他若干已開發國家也莫不分別有其自己的煉鋼工業。我國近二十年來在筆路藍縷中逐漸建立了若干輕工業，繼而進一步開發重化學工業，現在又開始推動屬於基礎工業的煉鋼工業，一步步的把國家帶進現代化，其對我國今後經濟發展上，確具有重大的意義。

昨日正式成立的中國鋼鐵股份有限公司，是與奧國國營的聯合鋼鐵公司合作，在奧國已經承認共匪的情形下，這項合作更顯得意義重大，尤以在國際政治沒有是非的今日，與我國無邦交的奧國，其國營公司能够來臺投資，則更可證明中華民國在國際上的重要性，也進而說明了國際上並沒有因共匪的混入聯合國而對我有所歧視。

十四年收回資金

中國鋼鐵公司成立後，將在高雄臨海工業區興建一貫作業的煉鋼廠，分二階段籌建。第一階段爲年產量一百一十萬噸，主要產品是小鋼胚、線材、條鋼及型鋼等。第二階段則增加礦砂煉鋼設備，正式完成一貫作業。第一階段的建廠時間爲四年，預計到六十五年初，即可正式開工生產。在資金方面，該公司的資本共爲美金三億二千二百一十五萬元。出資比例爲股本美金八千萬，與方佔百分之二十，共一千六百萬美元，我方佔百分之八十，計六千四百萬美元。另外貸款部份爲二億四千二百一十五萬美元，其中五千萬美元由奧方提供，其餘的一億九千二百一十五萬美元，則由我方向國外金融機構洽借。至於國內投資方面，政府佔三千六百萬美元，另外二千八百萬美元，則由民間投資。在投資報酬方面，經濟部估計：若以投資計劃的壽年爲十八年，按現值計算其投資報酬率爲十二·六九五計算，則爲一四·八年。換句話說，在建廠後最多十四年即可收回全部投資及其利息。在國內需要鋼品方面，估計六十四年至七十四年的十年間，以平均年成長率百分之六計算，到七十四年的消費量爲四百一十二萬噸，所以鋼廠的產品，即使全部供應內銷，仍還嫌不夠。

增進外資信心

中國鋼鐵公司能够在國際情勢對我國較不利的期間成立，除了將增強國人發展工業的信心外，同時也加強了我國對外的經濟關係，所以，此一鋼鐵廠的成立，無論對國際經濟合作及國內經濟的發展，都具有深遠的影響。

二、王鎮國撰：訪旅比礦冶專家沈宜甲（註二）

——中奧合作鋼鐵公司成立之幕後功臣——

最近國內傳來一連串推動大規模的經建計劃，例如行政院核准臺灣鐵路幹線電氣化，及奧地利投資與我合作興建中國鋼鐵公司等，使關心祖國的海外同胞感到無比的歡欣與安慰，這表示聯合國和外交情勢的轉變，均不足阻撓自由寶島的經濟發展，臺灣在國際合作投資建設，與海內外同胞齊心努力經營之下，將繼續邁向更富強、更康樂的光明大道。

中華民國六十年 十一月二日

中華民國六十年 十一月二日

三七六

按中奧兩國投資合作的中國鋼鐵股份有限公司，總投資金額為三億二千二百十五萬美元，其中二億四千二百十五萬美元為國內外借款及分期付款，八千萬美元為股本。奧國方面的投資，股本佔百分之二十，貸款計五千萬美元。該公司將在高雄設立一貫作業大鋼廠，引進生產高級鋼品之新技術，有關工程顧問事項，將由奧國VOEST聯合鋼鐵公司擔任。外國大量資金投入我國，表示人家對我之信賴，足以提高我們的自尊心。但在技術上仰仗外人，是否表示我國的科學技術依舊遠落人後，是否表示在煉鋼煉鐵方面，實在缺乏能與黃髮碧眼洋工程師媲美的中國專家？筆者為此特訪問旅比礦冶工程師沈宜甲先生，沒想到十四年前沈先生，就被上述奧國VOEST聯合鋼鐵公司敦請賜予合作，指導該公司特殊煉鋼之新技術，如今中奧合作設立一貫作業大鋼廠，仰仗VOEST公司之新技術，實際上就是沈先生當年指導該公司煉鋼心血結晶之部份成果，追本溯源，還得感謝沈先生的貢獻，換句話說，這次奧國對我投資援助，等於是感恩圖報，也可說是中西科學合作史上偉大的技術回流。可惜國內對此，毫不知情。筆者承沈先生促膝長談，並出示當年指導奧國VOEST公司煉鋼技術之有關合約與證件，決定借中國時報一角，撰文報導，一方面為響應國內表揚「好人好事」的風氣，同時希望藉此鼓勵海內外有志科學的青年同胞，不必過份崇洋，而以沈工程師作榜樣，恢復我在科學技術上的自尊心。

首先介紹木炭代替汽油

沈宜甲先生，安徽舒城人，其父業醫，兄弟姊妹多人，遵照家庭傳統，全部獻身科學。幼時接受私塾教育，熟讀四書五經，十四歲考入北平工業大學，四年後畢業，遂赴法國勤工儉學，一九二八年畢業法國國立礦冶大學，返國兩年後再來歐洲，定居比利時，參加各工廠實習研究燃料及電機等五年。抗戰時期大後方「一滴汽油一滴血」，燃料發生嚴重問題，沈先生即以留歐所學於民國廿四年在桂林開設工廠，首先介紹以木炭及無煙煤代替汽油，並替經濟部與廣西省政府合辦之紡織機器工廠，創製植物油燈。民國卅八年赴臺研究鋼鐵，並創南僑肥皂工廠。

用劣質生鐵煉成高級鋼

沈先生與奧地利之VOEST聯合鋼鐵公司初步接觸，始於一九五七年再度來歐參加在盧森堡舉行之世界鋼鐵專家會議，沈先生本想把VOEST公司原有之煉鋼法介紹祖國，但沈先生另作特殊設計，可用劣質含高矽(Si)

之生鐵，利用該公司之（L-D）氧氣法煉成高級鋼，此乃冶金史上空前未有之大膽嘗試。該公司當初對沈先生之特殊設計，一方面感覺興趣，一方面半信半疑，竟要求沈先生簽字負擔有關其設計之試驗費用，嗣經該公司專家共同研究，認為可望成功，乃又以書面通知沈先生（旅居比利時），取消前約，改由該公司負擔全部試驗費用，但規定事成後，雙方須嚴守秘密，不得申請專利，待來日有機會利用時，再定條件。

沈先生主張以劣質生鐵煉高級鋼，係鑒於世界優良煤鐵原料日漸減少，乃特別設計以劣料煉好鋼。但VOES公司在奧國當地並無劣質煤鐵可資利用，進口原料又均為上等貨，沈先生之特別設計，對於該公司本廠而言，並無利用價值，但該公司為了試驗沈先生的設計，不惜將上好原料變劣，即先將好鐵加石料變成含高砂之生鐵，再照沈先生之方法經好幾個月數十次試驗，結果全部成功，該公司立刻以電報向住在布魯塞爾的沈先生致賀，時在一九五八年底；適我教育部次長李熙謀先生、兵工研究院院長鄺堃厚先生、臺大物理系主任戴運軌先生聯袂訪比，共閱賀電，同為沈先生慶喜。

奧國聯合鋼鐵公司採取沈先生之設計，為該公司首次接受東方人之技術合作貢獻（按以往該公司與日本僅有買賣關係，並無技術合作），對沈先生佩服得五體投地，事成後，特請沈先生赴奧親閱試驗報告一巨冊，除在該公司所在地Linz本廠熱誠招待外，並派員陪赴奧京維也納，觀賞歌劇三日，以表謝忱。嗣後，該公司有關一切鋼鐵技術問題，均與沈先生面商或以函牘討論。由於該公司與沈先生來往函件均用英文，筆者以一睹為快，日前向沈先生索閱，重重疊疊一大包，假若有時間加以整理，實可作為國人揚威西歐技術界之一大鐵證。

曾發明生鐵氮肥聯造法

沈先生除了上述特殊煉鋼設計外，在煉鐵方面致力更多，旅歐十四年來，其發明設計多種申請專利，曾獲英、法、加拿大等國之核准。

無論煉鋼或煉鐵，沈先生的基本觀念為世界煤鐵上好原料日漸減少，現代鋼鐵廠裏的龐大高爐Blast Furnace，就如上古時代的恐龍，終將絕跡人間，（英國皇家工學院教授 Martin 與沈先生，持有同感，曾在倫敦播講此一理論）

中華民國六十年 十一月二日

中華民國六十年 十一月二日

三七八

在煉鐵方面，沈先生特別致力於直接還原法 Direct Reduction，即利用礦砂細末，不問其品質如何，且不一定須用焦炭，而照樣能煉成好鐵。今世有關直接還原法之設計頗多，但合乎實用者極少。

普通煉鐵所產生之廢氣，成份低劣，純屬名符其實毫無用處的廢物。沈先生有鑒於此，乃於一九六三年至一九六四年間與加拿大一大研究院合作，設法提高廢氣之品質，使之能直接用以製造氮肥尿素，如今加拿大研究院之示範工廠已完成此項試驗，可同時製造鋼鐵與氮肥，是為「生鐵氮肥聯造法」。

據沈先生解釋：「生鐵氮肥聯造法」成本低，惟須資金雄厚，大量生產才能合算。此法所須燃料可用天然煤氣、重油或煤末，按全世界使用天然煤氣煉鐵有成者，僅墨西哥之 H.Y.L. (Hoyota Y. Lamina) 法。加拿大研究院與沈先生合作者，原為墨西哥 H.Y.L. 法之專家，據他將兩法比較研究，結果發現沈先生「生鐵氮肥聯造法」所產廢氣品質之高，為其他任何方法所不及，用以製造化學肥料，不但合乎廢物利用之經濟原則，且為煉鐵史上之開時代創舉，乃放棄 H.Y.L. 法，致力於沈先生之方法，舉凡設計原理、經濟預算、操作流程悉由沈先生供應，事屬最高技術機密，僅沈先生與加拿大研究院雙方知其內容，但本年孫部長運璿訪比，沈先生破例以該法之英文節略一份面交孫部長，帶回臺北，供國內專家參考。

全憑學術享譽西歐北美

沈先生認為自己的方法雖佳，但不適宜臺灣利用，因此法所產生鐵與氮肥係四與三之比，若年產二百萬噸生鐵，則同時可產一百五十萬噸氮肥，換句話說，並非以生鐵為主要產品，而所耗燃料天然煤氣至鉅，平均每噸生鐵須耗用五千立方公尺天然煤氣。加拿大天然煤氣豐富，臺灣天然煤氣則並不多。

沈先生的「生鐵氮肥聯造法」雖不能「回流」到祖國去利用，但也值得在此一提，因為像沈先生這樣不計名利，不求職位，不受國內重視的中華科學家，其技術發明竟分別為西歐的奧地利與北美的加拿大所推崇採用，身為黃帝子孫，能不為沈先生感到驕傲！

三、沈宜甲撰：對中興合作鋼鐵廠的技術建議（註二）

貴報本年元月十六日所載王鎮國先生有關中興合作一節乃國家空前之大建設，萬一成果欠佳，則影響重工業前

途至大，故人人有貢獻意見，加以愛護襄助，只許成功，不可失敗，但此廠產量過少，年只二百萬噸左右，而世界先進工業國，則至少須爲五百至八百萬噸一年，方合經濟。故在此情形下，更宜集思廣益，力求減低成本，提高品質，特別須減少焦炭用量，而所有礦砂全賴進口，本地焦炭能否够用，尙不可知，故經營更須小心，筆者現特注意技術及設備，目的乃爲經濟，即成本儘量減低，品質儘量提高。

就奧國 VOEST 廠來函申論

因筆者與此廠有十四年技術合作之歷史，此次奧省鋼廠成立後，特來長函重謝昔日對其煉鋼技術之貢獻及對奧省鋼廠多年來之努力提倡計劃，目前先擬在高雄進行土地海港建築工程，待正式進行內部設備時，仍可能需筆者合作。

VOEST 廠負責者爲煉鋼廠部份，至煉鐵廠之高爐，則以投標方式選擇各項規格，全由德國克魯白廠 Krupp 負責擬定，因乃建議筆者與 Krupp 聯繫，恰于一九五八年筆者即已在德國 Essen 城與 Krupp 廠接洽奧省鋼鐵廠事，現舊事重提，可集合 VOEST Krupp 與筆者三方面之意見，以求妥善。

關於鋼廠設備及技術問題

此由 VOEST 廠負責，可分爲三部分：

①煉鋼：VOEST 廠來函云：奧省將來亦若日本由澳洲進口好礦砂，故所出之鐵，亦爲優質，與其 Linz 本廠者相同，故可使用其原來之(L-D)氧氣煉鋼法，至筆者昔日在該廠試成用劣質高矽坐鐵煉鋼，VOEST 廠與筆者同見，不必使用。

②鑄鋼：VOEST 廠云：將來鋼錠用連續鑄造法(Continuous Casting)至爲合理，但困難乃在於選擇，世界各國此項設備種類至多，互有優劣，究以採用何者，須待共同討論，如比國現亦擬辦一座年產三百萬噸之鋼廠，煉鋼亦用 VOEST 法，然其負責人與筆者談及選擇鑄鋼設備至感不易，無所適從，經慎重考慮比較。

③軋鋼：此可分爲兩類，一爲粗料，大料，自可採用傳統之滾筒式 rolling mill，然式樣亦多，價格懸殊，亦須詳細研究，——爲精密產品，尺寸較小者，筆者愚意，可另加採用法國最新技術，S'journer 式之擠壓 extraction

中華民國六十年 十一月二日

三八〇

方法，此原發明人與筆者昔皆在法國 Renault 汽車廠做過工人，前曾晤談，擬介紹伊法于臺省。因滾筒式者，其滾筒消耗至大，且製造不易。而 *Séjournet* 法則不用滾筒，而用鋼模，熱鋼料經過模中擠出成型，尺寸至為精密，表面光滑乃係上品，所用之滑潤劑係玻璃細粉，臺省玻璃廠至多，可以廢物利用，至製造鋼模，體積小，用料更少，較大型滾筒容易多多，且以成品精密或亦可出口，此事待與 Voest Krupp 細談。

關於鐵廠設備及技術問題

此事由 Krupp 廠負責，但 Voest 來函因在臺省至要者為節省焦炭，故 Krupp 廠決定用注射法 *injection* 以射入粗柏油 *raw fat* 以代替部份焦炭。關於此點，筆者恰可無條件貢獻本人之發明專利方法，而恰巧本人已有德國專利一、九九〇、一九四號正合 Krupp 使用。更有兩點特為述及者，即世界各國之注射管 *injection lance* 種類至多，但壽命皆短，有時只有一、二日，且構造複雜昂貴，本人方法則構造至簡，而壽命至長，與他法比較，一見即可分優劣，已將德國專利原圖、文交 Krupp 研究比較，此其一。另外射入 *raw fat* 固可，然臺省出產者是否够用，且此物用途甚多，以作燃料，未免可惜，故將來更可考慮用拙法，亦可射入低價煤末。世界各國已有射煤末者，如美國之 Bethlehem steel Co., National Steel Co., Hona Furnace Co. 三家即盜用本人之舊專利法以注射煤末者，然某方則用本人新專利法（即德國專利 1,190,194 號者）竟達焦炭量百分之三十，而全世界之經驗，只可為百分之廿，否則有爆炸危險，又某處亦用拙法注射去硫劑，竟可用劣質多硫之鐵礦砂，煉成好鐵，事實俱在，臺省大可無代價採用，待與 Krupp 細商。

另有本人之自動燒結法 *Self Sintering* 專利，亦係無條件貢獻，初步試驗甚佳，正式工業採用，亦須與 Krupp 細商，至此法價值如何，由英國之鋼鐵研究院 BISA 竟不惜冒名申請專利，可見一、二、查普通燒結工廠之設備至昂貴龐大，拙法則係取消此設備，只在高爐中部插入若干注射管即可，若能有成則經濟省事多多。

關於臺省用高爐煉鐵問題

此點固出乎筆者預期，今既決定使用，則仍可作甚大之貢獻，且全為義務性質，不希求任何專利費，但有一先決問題，即關於製鋼方法，Voest 已試用拙法成功，且已簽約守密，至為融洽。然煉鐵方面，只雙方作技術上之往

返討論，尚未合作，試驗（他處：英、美、大陸皆已試用，及採用）萬一將來對高爐設計及使用，Voest與筆者有見解不同之處，則當聽從何方（如將來此鋼廠關於技術各事，全恃 Voest 主張，本國人不必參加，則此點不必討論），因筆者有兩種專利方法（對臺灣係無條件貢獻）以增加產量、提高品質、節省焦炭、減輕成本，乃屬最新之技術。

①注射法 injection，此乃有把握，已經各方採用者極可實行，保證有利無害，且設備至簡，所費不多，查此法原理百年前即為衆週知，不知何故，未普遍應用，大約係各種設計工具不切實用，即在高爐或化鐵爐（blast furnace or cupola）上除通風管外，另加一種小型射管 injection lance 以射入各種有用之物質于爐中，以改良品質，增加效率，節省焦炭等等，原意至佳，而用者至少可云無有，筆者于一九五八年重新在歐復活此百年老法，但係用新法設計至簡單可靠之注射管，比國一大廠認為至有價值，乃自動出鉅資代向全世界二十五國申請專利，美國 Phoenix 鋼廠且亦要包辦南北美各國，比廠不允。

一九五八年間，筆者乃通知全世界大鋼廠及各研究機構，建議復活及擴大應用此注射法並附寄本人專利圖文，以供參考，初期各方反應冷淡，筆者因患嚴重目疾病，住院醫治先後三年之久，不得不遺置各專利。忽于一九六〇年起，全世界先進工業國家，幾乎一律響應此號召，紛紛使用注射法，筆者病中與外界隔離，不知經過，而于一九六二年參加盧森堡之世界鋼鐵大會，方悉此注射技術已為全世界最熱門之課題，亦為大會之第一討論項目。更有足驚奇者即美國 Bethlehem Steel Co. National Steel Co. Honsa Furnace Co. 三大廠及英國 Thomas and Baldwins Steel Co. 皆完全抄用專利圖文，使用注射法，且在大會場中報告成果，至表得意，不以為恥，此種不道德行為，經與理論無效，蓋筆者病中未能維護各專利而失去權利也。筆者乃又改良原法，另請新專利，新法極安全可靠，經各國專利局之審查比較，為已往所未有。德國專到為全世審查至嚴者，竟迅予批准，殊為難得。蓋注射法之所以百年來未能通行，直至一九五八年筆者向全世界重提，自一九六〇年起，全世界風行。然共同最大困難即為注射管之設計製造，使用壽命，成本等項，各國所有之缺點，即其壽命太短，有時只為一、兩日、須用上好耐熱鋼，成本至高，時常更換，費時、費工、費資皆鉅。筆者之最新專利設計至妙而至簡，一見即可知為安全可靠，壽命甚長，至少數月或更久，因永不與火面接觸，在低溫度操作，此法已在若干處用以注射去硫劑于高爐中，竟能使用劣質高

硫之鐵礦，煉成好鐵，爲一大成就，然亦可用以注射天然氣，重油、煤末，以節省焦炭，增加生產，提高品質，減輕成本，將來，省高爐極可採用，此亦爲技術回流之一大貢獻，有關方面，值得考慮，況又係義務貢獻，無任何條件，製造又至簡，只用普通材料，乃係高爐煉鐵最前進之技術，以須將全世界所有注射管設計，與拙法相比，則可優劣並見，機不可失，惟我方以技術問題，完全委託Voest廠，萬一不得其同意，則將如何。

高爐自動燒結法的試驗成果

②高爐內自動燒結法(Self-sintering)，此法筆者在比親自在化鐵爐內(Cupola)試驗有成果，英國之鋼鐵研究院(BISRA)用沈法在英試驗于高爐內一年之久，亦有成果，但正式用于高爐煉鐵，仍待重試，以問題重大，亦係冶金術空前之事，故特略述。

凡鐵礦砂因輾轉運輸其中部份變成細粒或粉末，不合高爐之用，故須燒結Sintering，即與煤末混合，燒結成塊狀，方可使用，惟此燒結設備龐大複雜，投資至鉅，爲不可見之一大負擔，筆者根據此原理，構想即在高爐本身中從事燒結，不必另有設備。其法即如燒結溫度爲600—800度C則在高爐自身之同一溫度處，插入多個特型注射管，以射入細礦砂煤末，以熱風帶入爐中，曾與英國之鋼鐵研究院BISRA, British Iron and steel research association)及倫敦皇家工學院各教授來往討論多時，皆至感興趣，乃約往英京皇家工學院作演講共同研究，以病目未克成行，乃以全部資料圖文寄往，該院專家Ridgion氏乃根據試驗一年，成績至佳，乃竟冒用BISRA及其本人名義，請得英國專利，筆者事先不知，嗣于向英專利局申請專利時，該局乃以BISRA之冒名專利原文寄作比較，筆者乃提出與BISRA來往函證，據理力爭係抄竊冒名之舉，幸英政府主持公道，立行取消其專利，而批准筆者之專利，此亦爲中英技術界之創例，且勸依法控告，因彼此皆爲BISRA之會員，費訟亦鉅，而作罷，此一插曲，亦可爲若干崇洋自卑者作一啓示；即以外國之最高學府，其行爲及能力亦不過如此，與其他之英美大鋼鐵廠濫用拙法者，皆不高明，故爲國人一述。英政府主持公道，對中國人亦爲不幸中之幸事，亦足見中國人非皆拙于外人也。

註一：「外交部週報」第一〇七二期。

註二：同註一。

- 註三：民國六十年十一月三日「中國時報」。
- 註四：「立法院公報」第六〇卷第八二期第九——一七頁。
- 註五：「立法院公報」第六〇卷第八四期第八——一三頁。
- 註六：民國六十年十一月三日「中央日報」。
- 註七：「立法院公報」第六〇卷第八二期第一八——三五頁。
- 註八：同註七。
- 註九：「立法院公報」第六〇卷第八二期第七三——七六頁。
- 註一〇：「立法院公報」第六〇卷第八四期第二——八頁。
- 註一一：「立法院公報」第六〇卷第八二期第七七——八六頁。
- 註一二：民國六十年十一月三日「聯合報」。
- 註一三：同註一。
- 註一四：同註六。
- 註一五：國史館審校檔。
- 註一六：同註一五。
- 註一七：同註一。
- 註一八：同註一五。
- 註一九：同註一。
- 註二〇：同註三。
- 註二一：民國六十一年一月十六日「中國時報」。
- 註二二：民國六十一年二月九日「中國時報」。

中華民國六十年 十一月二日



中華民國六十年 十一月三日

三八四

三日 蔣總統接見外交部長周書楷，嘉勉其為國奮鬥精神。

本日上午十時，蔣總統在士林官邸接見外交部長周書楷，並聽取報告。蔣總統對周外長此次率團在聯合國為國家民族奮鬥之精神，表示嘉勉。

周外長因毛共混進聯合國，深感未能盡到國家所託負之責任，因此於其返國後不久，曾簽呈行政院長嚴家淦，請辭外長職，經嚴院長轉奉蔣總統傳諭慰留。（註一）

蔣總統伉儷於臺北士林官邸以茶會款待瓜地馬拉國會議長聖多華夫婦。（註二）嚴副總統家淦於臺北市圓山飯店，設宴款待回國參加十月慶典歸僑代表三百餘人。

甫自越南返國之嚴副總統，本日於臺北市圓山飯店設宴，款待回國參加十月慶典之僑胞代表三百餘人。嚴副總統對他們熱愛祖國之精神表示讚許和敬佩。宴會中，旅日華僑薛本貴代表向與會僑胞致詞，表示僑胞們恪遵蔣總統莊敬自強訓示，加倍努力，以與祖國共為中興復國大業奮鬥到底。並向政府提出幾點建議：

- 一、尊重總統行政革新號召，再進一步加強僑胞入出境及回國投資手續。
- 二、加強國際貿易及文化宣傳，推動以經濟文化為主的外交工作。
- 三、繼續努力加速工業發展及經濟之成長率，以加強反攻復國力量。
- 四、每年應召開世界華商會議，藉以加強華商聯繫，並增進國民外交工作。（註三）

行政院成立內政、外交、經濟三個專案小組，檢討現行政策並研訂各項可行方案，以加強施政。

我國自上月退出聯合國後，全國各界一致要求革新應變，政府當局亦決心改革積弊，實施便民政策，以期加強施政。本日成立內政、外交、經濟三個專案小組，就現行政策作通盤檢討，並研訂各項可行方案，提報行政院會核定後，立即付諸實施。

內政專案小組由政務委員陳雪屏兼任召集人，該小組業務如下：

一、改善社會風氣，徹底杜絕浮華奢侈浪費，建立戰時生活。二、端正選風，建立廉潔的選舉風氣。三、社會福利建設與措施之加強，消滅貧窮，改善農民、漁民、勞工之生活。四、土地政策及地價稅和土地增值稅，田賦等之檢討。五、改善司法風氣，樹立司法尊嚴。六、改善都市環境衛生，徹底消滅疾病。

外交專案小組由政務委員葉公超兼任召集人，該小組業務如下：

一、加強爭取與國，建立多邊與雙邊外交關係。二、加強經濟關係與技術合作，建立經濟外交。三、徹底檢討與其他國際組織之關係，如勞工組織、兒童基金會、氣象組織、世界衛生組織等，並積極加強聯繫。

經濟專案小組由政務委員俞國華兼任召集人，該小組業務如下：

一、現行經濟財政政策之檢討。二、擴展國際市場，加強多邊或雙邊貿易。三、國營事業開放民營。四、對重大投資決定優先次序。五、能源供應之檢討與擴建。六、金融政策與經濟建設之配合。（註四）

臺灣省第二十六屆省運會閉幕，高雄市男女選手分獲個人競賽總錦標。

本屆臺灣省運會，上月三十日上午九時，在嘉義縣立體育場揭幕，該省二十個縣市男女選手三、四二七人參加競賽，經過五天緊張激烈的比賽後，本日正式結束所有賽程。本屆省運會成績尚佳，計破全國紀錄者八項十人次，創大會紀錄者十項十人次，破大會紀錄者二十一項四十二人次，共計破紀錄者二十九項五十八人次。而此次男女個人競賽總錦標為高雄市所得。（註五）

附錄：

中華民國六十年 十一月三日

中華民國六十年 十一月三日

一、本屆省運會團體優勝成績一覽表（註六）

男		女		子		性	別
人	球	人	球	人	球	總	名
個	賽	個	賽	個	賽	錦	次
競	競	競	競	競	競	標	
市雄高	市南臺	市雄高	市南臺	縣義嘉	市雄高	名一第	
469.5分	30分	215分	30分	25分	25分	名二第	
縣東屏	市隆基	縣東臺	市隆基	市雄高	市雄高	名三第	
375分	23分	165分	23分	25分	24分	名四第	
縣義嘉	縣義嘉	縣東屏	縣義嘉	縣北臺	縣北臺	名五第	
304分	23分	130分	23分	24分	17分	名六第	
縣竹新	市中臺	市中臺	市中臺	縣林雲	縣竹新		
279.6分	20分	112分	20分	17分	12分		
市中臺	縣竹新	縣北臺	縣竹新	縣竹新	縣投南		
241分	19分	55分	19分	12分	52分		
縣東臺	縣投南	縣投南	縣投南	縣投南	12分		
226分	18分	52分	18分	12分			

運動精神及生活教育優良單位：桃園縣、嘉義縣、新竹縣

、臺中縣、臺東縣、屏東縣。

二、省運會各單位男女錦標成績（註七）

（一）男子個人競賽

田徑——①屏東縣②高雄市③新竹縣

游泳——①臺東縣②高雄市③屏東縣

自由車——①新竹縣②高雄市③臺南市



(一)

柔道——①嘉義縣②彰化縣③臺南市
舉重——①臺中市②高雄市③臺南市
拳擊——①臺中市②高雄市③臺南市
國術——①彰化縣②嘉義縣③宜蘭縣
摔角——①嘉義縣②彰化縣③臺南市
體操——①臺北縣②嘉義縣③屏東縣
射箭——①高雄市②臺中市③基隆市

男子球類競賽

(二)

足球——①高雄縣②臺南市③臺北縣
橄欖球——①臺南縣②新竹縣③臺南市
籃球——①基隆市②臺北縣③新竹縣
排球——①南投縣②臺南縣③苗栗縣
網球——①臺中市②屏東縣③高雄市
軟式網球——①嘉義縣②臺南市③彰化縣
棒球——①花蓮縣②高雄市③臺中市
桌球——①基隆市②嘉義縣③新竹縣
羽球——①南投縣②嘉義縣③雲林縣
手球——①臺北縣②嘉義縣③基隆市

女子個人競賽

田徑——①屏東縣②臺中市③南投縣
游泳——①臺東縣②高雄市③臺中市

中華民國六十年 十一月三日



中華民國六十年 十一月三日

三八八

體操——①高雄市②臺北縣③高雄縣

射箭——①臺南市②高雄市③基隆市

(四) 女子球類競賽

籃球——①臺北縣②新竹縣③雲林縣

排球——①雲林縣②苗栗縣③臺北縣

軟式網球——①嘉義縣②臺南市③南投縣

壘球——①臺北縣②嘉義縣③高雄市

桌球——①嘉義縣②彰化縣③臺南縣

羽球——①高雄市②雲林縣③南投縣

手球——①臺中縣②臺中市③臺東縣

三、孫啓正、賴文雄、吳春貴等合撰：省運幕落綜論得失（註八）

廿六屆省運，在五天的風雲際會後，昨天鳴金收兵，曲終人散。

本屆省運，值得檢討的地方仍然不少。

首先，從大會說起：

首次舉辦省運會的嘉義縣，自知沒有這方面的經驗，但為給人留下良好印象，不惜動用全部警員，男女義警與學生，打出「服務至上，秩序第一」的口號，在服務與秩序方面顯得特別用心。

對於會場與競賽場地秩序的維持，完全由警員與部分憲兵負責，自開幕典禮、賽程進行，及至閉幕典禮，始終如一，秩序顯得十分有條理，這與上屆在南市比賽的情形相較，是比較令人滿意的。

服務方面，嘉義各界事先曾有過相當的協調，凡是參加省運的選手或來賓，都要他們帶個「賓至如歸」的受感回去。在市區十二處街角，設立省運服務站，並裝設電話，白天由女義警擔任，晚上由男義警負責，二十四小時為來賓作各種服務。



尤其在服務態度方面，一般人的感覺都很新鮮，在省運期間所碰到的警員，每人都非常和氣、謙恭有禮，如果嘉義的所有警員，平時都像此次省運期間所表現的態度，那麼，嘉義縣的警風，實在是值得各縣市效法。

在各界動員協辦省運會的情形下，嘉義市的各級學校學生，他們也幫了很大的忙。童子軍站崗，男女學生組成場地清潔隊，隨時整理秩序與清潔，這都是值得讚揚的。

不過，嘉義縣由於先天條件與經驗不足，也有許多問題值得提出研究與參考。

由於場地受到限制，除了綜合體育場擁有田徑場、游泳池、網球場、體育館外，所有其他各項競賽，分散在另外十二個學校，其間彼此相距甚遠，大會在做各項連繫工作，就顯得有些零亂，同時也增加各縣市代表隊在調派選手出賽方面的不便。

同樣出自服務的原則，大會設立省運選手村，以方便各隊的管理，與穩定選手的生活起居，但由於選手村分散太遠，當然也就造成各縣市內部連繫的不便。

值得一談的是場地設備，也許由於趕工與經費所限，競賽場地的設備，顯得相當簡陋與草率，雖然有些場地外表頗為壯觀，但是比賽用的設備，就有敗絮其中的意味，這樣當然會影響選手的成績與安全。

以田徑場說，跑道表面相當平坦、整齊，可是排水太差，在開賽前二天，曾經下了間歇性的小雨，跑道就呈泥濘狀況，自由車競賽與賽跑，就受影響很大。

田徑競賽的場地，也是非常草率，除地面不平外，最遺憾的是，跳高、跳遠的沙坑與墊板都不理想，這次在女子跳高決賽中，就是因為墊板彈性不夠，墊面崎嶇，使兩名女健將林純玉、林平珠雙雙受傷，其中林平珠是在打破大會紀錄後，足踝扭傷，而被迫放棄創造更好成績的機會。

其他利用各學校操場充用競賽場地，由於是以現有的設備，臨時佈置而成，難免會不夠標準。

在本屆省運大會中發生了兩項相當遺憾的疏忽，與一項料想不到的意外。那是在女子五項一百公尺低欄，馬拉松賽跑，與自由車一百公里長途賽進行中分別發生的。

當女子五項一百公尺低欄競賽時，場地工作人員竟少放一道欄柵，連裁判員也疏忽被瞞騙過去，待事後發現，

中華民國六十年 十一月三日

重新再賽補救，不免影響了選手的比賽情緒、成績與體力，也可能因此鬧出糾紛。

田徑賽中，考驗體能、耐力與意志的馬拉松賽，在八名選手由田徑場繞場四圈，轉入鄉間公路，再由東山基督教會折回田徑場時，由於領先的前五名，與落後的二名（一名中途體力不足放棄）選手麥金安、江有敬相距有二小時的路程，當前五名折回田徑場後，久等不見後二名回來，工作人員即認為可能已中途放棄，逕自把田徑場側面鐵門關閉，害得麥金安與江有敬，在跑返田徑場時不得其門而入，被摒棄於場外。

這兩項事件，是自有省運二十六年來首次發生的大笑話。

在一百公里自由車長途賽中，第一名劉鴻圖的父親劉其生，竟在劉鴻圖抵達終場前十餘公尺處，將緊跟其後的許明財，用包袱打個人翻馬仰，最後得個第九名，這是很遺憾的一件事。

游泳賽在今年省運中，臺東縣隊搶盡了風頭，計囊括了廿四面金牌，十一人重寫全國紀錄，十四人破大會紀錄，這種輝煌的成果，說明了我國的游泳前途大有可為。

自然，距離國際水準，則尚有一段距離。

過去，游泳是高雄市的天下，高雄的李家班（李青婉等姐妹）維繫了一段長時期的泳壇王座，在近幾年才開始衰退。今年游泳總冠軍，男子總成績，女子總成績，高雄市均屈居臺東縣之下。

臺東的游泳，為什麼能睥睨泳壇？其中頗有一番艱辛，這種艱苦告訴人們，一名泳將的培植是很不簡單的事，以臺東縣設備這樣差，水準落後的地方，能培養出這種優秀的泳將，其他條件更較優厚的縣市，應該更加沒有問題才對。

一般人希望，秉著今年泳賽的豐碩成果，臺東縣能够再進一步加強訓練，那麼將來締造更佳的成績應是可以期待的。

臺東的游泳設備並不好，政府如能將臺東的男女泳將，移往他處加以特別訓練，那麼，這種收穫，必可抵上政府的投資無疑。

今年省運游泳場地是新建的，由於缺乏經驗及時間匆促，所以有許多地方不能令人滿意，這個場地一直亂糟糟，

看台與頒獎台不分，裁判台與比賽場地也不分，致形成泳池內一片混亂，這是有待下屆主辦的臺中市注意改進的。田徑比賽，可說還是靠着老將在撐場面，否則根本不值得一談。男子田徑得到冠軍的，仍然是舊人，雖然有的項目易主，但也是幾個老將在換換位子而已。

冠軍既屬老將，成績自然沒有進步，即使進步，幅度也很小，新人看不到有出色的，實在令人着急，甚至有的舊紀錄已持續了十二年，到現在仍然無人打破。想當年吳春財、蔡成福、林德生以及後來楊傳廣的崛起，以及目前在日本受訓的蘇文和，他們的競爭之烈，日益創新，實在使人懷念。

田徑比賽運動員必須要對手堅強，才能產生優異的成績，老將成績普遍退步與新人不能威脅他們有很大的關係，例如三級跳遠的陳明智，成績是一五·三七公尺，與第二名的江文俊一四·九八公尺相差一大截，標槍陳炳煌的六五·五八公尺與第二名鐘順田五八·七〇公尺也是距離懸殊，又怎能激發他們更上一層樓的雄心呢！

事實上陳明智所保持的三級跳遠大會紀錄是一五·八四公尺，又比這次高出不少；同樣情形男子一萬公尺的冠軍康良夫，包辦這個項目十年第一，雖然是冠軍，但因為沒有新人能和他做有力的競爭，因此成績是每下愈況。

再如蟬聯鐵餅十一年榜首的陳俊雄，這次成績四三·七四公尺，比起他自己的大會紀錄四四·一二公尺也差了不少。男子三千公尺障礙賽林賢伍在無人可以抗衡下，也由他自己的大會紀錄九分卅二秒六退步到九分卅三秒六。

在女子田徑方面，比男子田徑稍為好些，因為出現一個新秀林平珠，這個十七歲的緬甸僑生為女子田徑增加了一點朝氣。

老將林純玉，雖有雄心，但仍無力突破自己的紀錄。李秋霞雖屬默默苦練，但成績也是平平。球類方面，有幾項爆出意外，但，由此可以看出球類實力的消長來。

男子籃球，一般看好臺北縣隊，但演出失常，終敗給基隆市，這是意外之一。

男女軟式網球，地主的嘉義雙料冠軍，客主均感意外。因為臺南市隊去年獲得男子冠軍後，再接再厲，行情看好，但今年終又被地主隊扳回。據悉，嘉義縣隊去年大意失荊州後，一年雪恥，終又洗刷前辱，正說明了只要不自暴自棄的話，江山沒有收不回來的，寄語球壇人士，祇要奮發向上，沒有攻不破的城堡。

中華民國六十年 十一月三日

三九二

男女桌球，原是高雄市的天下，高雄市的女桌球隊曾連獲十屆冠軍，且擁有幾名國手，可是，近年來衰退得很快，今年桌賽，高市的男隊根本未上榜，女隊也淪為第四，十年滄桑，令人無限感慨，高雄市隊如此沒落，地方人士應該痛切檢討，並謀振興才對。

最熱門的棒賽，與省運壓軸的足賽，雖然有好幾番的死拚，但都是老隊；沒有加注新血的力量，就會阻礙球類的進步，這是值得警惕的。

綜觀球類競賽，雖然沒有超水準的演出，但球員的賣力，是值得敬佩的。

女子硬式網球，雖已開辦好幾年，但，一直無人問津，今年仍付闕如，網球界負責人，應該負起催生的責任來，不要讓它年年荒廢下去。

自由車一直是高雄市與新竹縣對峙的局面，今年亦復如此，可喜的是，由於兩縣市的競賽，今年打破了很多紀錄，可以看出選手賣力的程度，而且，自由車的選手，有的摔傷，血流如注，有的跌倒，扛着車子跑，這種運動精神，很值得嘉勉。

新增加的射箭，參加人數很少，成績也不理想，可以看出這種運動尚不普遍，如何大力推展，有待進一步的努

力。

總之，這屆省運辦的成功與否，見仁見智，寄語明年廿七屆省運在臺中市舉行時，希望能有面目一新的情形出現，因為臺中市已主辦省運八次，經驗豐富，理應有突出的表現。

註一：「外交部週報」第一〇七二期。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年十一月三日「中國時報」。

註五：民國六十年十一月四日「中國時報」。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：同註五。

四 日 蔣總統明令公布修正監察院組織法第十二條條文、律師法第十條、第十八條及第五十條條文、違反糧食管理治罪條例第十二條條文、商港條例第一條條文。

上述諸修正條文已於上月十九日，經立法院院會三讀通過，完成立法程序，本日蔣總統明令公布施行。

附錄：

一、修正監察院組織法第十二條條文

第十二條 監察院置主任秘書一人，職位列第十至第十四職等；秘書十人至十三人，其中七人至九人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；組（室）主任七人至九人，由秘書兼任之；稽核二人，職位列第十至第十四職等；調查專員九人至十八人，其中三人至八人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；編纂二人，職位列第十至第十四職等；科長十一人，編審二人，職位均列第六至第九職等；速記長一人，職位列第八至第十二職等，速記員二人至四人，職位列第一至第五職等，其中一人或二人，職位得列第六或第七職等；科員八人至二十人，職位列第一至第五職等；其中三人至八人，職位得列第六或第七職等；辦事員五人至十人，職位列第一至第五職等；書記十五人至二十人，職位列第一至第三職等；藥劑員一人，護士二人，職位均列第一至第五職等。

二、修正律師法第十條、第十八條及第五十條條文

第十條 律師公會之主管機關，在中央為內政部，在地方為省市縣社會行政主管機關。但其目的事業，應受司法行政部及所在地地方法院首席檢察官之指揮監督。

第十八條 律師公會應將左列各款事項，呈報於所在地之社會行政主管機關及地方法院首席檢察官：

中華民國六十年 十一月四日

一、會員名冊及會員之入會、退會。

二、理監事選舉情形及當選人姓名。

三、會員大會理監事會議開會之日、時、處所及會議情形。

四、提議決議事項。

前項呈報，由所在地社會行政主管機關及地方法院首席檢察官分別層轉內政部及司法行政部備案。

第五十條

本法施行細則，由司法行政部會同內政部擬訂，呈請行政院核定。

律師懲戒詳細程序，由司法行政部擬訂，呈請行政院會同司法院核定。

三、修正違反糧食管理治罪條例第十二條條文：

第十二條

公務人員或軍警執行管理糧食或徵購糧食時，如有藉端勒索或其他營私舞弊情事者，依戡亂時期貪污治罪條例治罪。

四、修正商港條例第一條條文

第一條

本條例所稱商港，指在中國境內准許外國通商船舶出入之港而言。
前項商港，以經行政院命令指定者為限。（註一）

行政院院會核定延長「中象農業發展技術合作協定」。

先是，民國五十一年九月二十二日，我國與象牙海岸政府簽訂「中華民國與象牙海岸共和國間技術合作協定」。次年三月，我國派遣農耕隊赴象國工作。

民國五十六年八月六日，中象兩國政府又訂效期二年之「中象農業發展技術發展協定」，根據該協定，我國曾擴大派駐該國農耕隊編制員額，協助象國政府實施稻米增產計劃。上項協定於民國五十八年八月屆滿，後經雙方同意，復於該年八月十八日起延長二年，但至今年八月十七日，該協定又告期滿。中象兩國經過協議後，於本年八月三十一日，由我國特使外交部次長楊西崑與象國外交部長俞舍在

象京阿必尙換文，將該協定之有效期再度延長二年。本日，行政院院會正式核定延長「中象農業發展技術合作協定」。(註二)

行政院院會核定明年度施政重點。

以全力推行政治革新，加速經濟高度發展，改革社會奢靡風氣，進而全面支援國際外交活動爲重點的行政院六十二年度(民國六十一年七月一日起至六十二年六月三十一日止)施政方針，於本日行政院院會中核定。行政院各部會將根據此項施政方針，擬訂施政計畫，報呈行政院彙編後，依憲法規定，於明年三月底以前，連同預算案送請立法院審議。

行政院六十二年度施政方針之要點如下：

- 一、厲行政治革新，改進各級行政機關便民措施，刷新政風，以加強政治建設基礎。
- 二、積極制訂都市計畫，全面實施平均地權，規劃貫徹耕者有其田政策之推行，加速推行農地重劃工作，促進土地利用。
- 三、積極主動外交，鞏固我在國際組織合法地位，着重國際貿易、技術援外、文化交流之擴展，以促進我與各友邦間之政治、經濟及文化關係，擴大國際友好基礎，以開創有利之國際形勢。
- 四、強化防衛措施，鞏固金、馬前線，充實反攻作戰力量。
- 五、有效分配國家資源，繼續改進稅制，改進銀行經營，妥慎發行公債，繼續改進糧政。
- 六、推行農業機械耕作，擴大能源開發，推行工業輔導，全力拓展輸出，加強交通基本建設。
- 七、根據國家建設需要，調整各級學校增班設校，徹底檢討九年國民教育，並加強輔導國中畢業生就學就業。
- 八、革新審檢業務，提高辦案績效，保障人民權益，維護國家安全。
- 九、擴展僑社國民外交，輔導僑胞發展文教事業，促進海外華商事業之聯繫合作。(註三)

教育部公布「民族精神教育實施方案」，令各級學校切實遵行。

中華民國六十年 十一月四日

中華民國六十年 十一月四日

三九六

教育部爲使民族精神在教育中深根，永久繼續成長，並有計畫的發揚光大，本日公布「民族精神教育實施方案」，令各級學校切實遵行。其大要如下：

- 一、復興中華文化，整理民族遺產，繼承光榮歷史，以培養莊敬自強的民族自信心和自尊心。
- 二、加強民族意識，融和民族情感，堅定民族意志，以發揮團結一致與堅忍不拔的民族力量。
- 三、發揚固有道德，使四維八德生活化、行動化、社會化，以鞏固民族精神的基礎。並培養民主氣質，使社會暴戾兇殘之惡習消弭於無形。
- 四、恢復民族固有的智能，以窮理致知，培育研究精神，迎頭趕上歐美科學。
- 五、確立「主義、領袖、國家、責任、榮譽」五大信念，養成積極奮發、勇敢犧牲之戰鬥精神。
- 六、明恥教學，發憤圖強，以光大砥礪雪恥的民族氣節。並加強仇匪教育，使人人懷於民族大義，堅定漢賊不兩立之反共精神。

實施辦法，分教育行政、學校教育、社會教育等三部分：

學校教育部分，注重德智體羣四育之均衡發展，以養成爲堂堂正正之中國人。利用朝會、夕會、週會、演講、辯論、作文競賽及成績展覽等集會，宣揚我國文化，培養民族精神與國家觀念；同時批判共匪謬論邪說，並揭發其出賣國家民族，摧殘固有文化，以及滅絕人倫等陰謀暴行。學校應與家庭、社會密切聯繫，輔導學生校外生活，以端正青少年風氣。女子教育應着重母性美德之培養，以奠定我國家庭教育之基礎，中等以上學校可酌設若干有關家政及家庭倫理、家庭教育之選科課程，以供女生選修。

社會教育部分：推行「國民生活須知」及「國民禮儀範例」，以改善國民生活習慣，倡導善良風俗與公正輿論，並宏揚固有文化與民族正氣。

研究並整理足以發揚民族精神志節之戲劇、音樂。推行「敬老」、「尊賢」、「勞動」、「節約」、「生產」、「克難」等運動，以培養敦厚、和諧、勤儉、樸實、堅忍之風氣。表揚優秀青年、模範學生、模範母親、模範家庭及好人好事。

教育行政機關應加強督導各校教學及實施民族精神教育情形，並由學生言行中，考察實踐四維八德的效果。

(註四)

教育部文化局公布本年度「文藝獎得獎人名單」。

教育部為發揚民族精神，獎勵優良文藝創作及提高文藝水準，曾於十五年前設置「文藝獎金」以獎勵文藝界。四年前，教育部文化局成立，該項文藝獎勵工作即由該局接辦，並自去年起將「文藝獎金」改為「文藝獎」。

按「文藝獎」係目前政府機關所設置的唯一的文藝獎，獎金雖不比其他民間社團所設置者為高，但因意義重大，故一向為文藝界所重視。

本年度「文藝獎」係於五月二十日開始接受推薦，至七月二十日截止，各方共推薦五十五人。八月中旬，文化局聘定評審委員，計文學組委員為陳紀澄、秦孝儀、姚朋、朱立民、王夢鷗、尹雪曼、葉公超；美術組委員為李霖燦、葉公超、藍蔭鼎；音樂組委員為張錦鴻、梁在平、劉德義；戲劇組委員為李曼瑰、鄧綏寧、俞大綱；書法組委員為程滄波、梁寒操、莊尚嚴、秦孝儀、馬壽華；攝影組委員為郎靜山、宋膺、水祥雲。

九月三日，在國際學舍文化廳召開第一次評審委員會，接著於九月四日起展開各項評審工作。經二個月之嚴格審慎評審後，本日，文化局正式公布本年度「文藝獎」得獎人名單：

葉維廉，卅四歲，廣東人，臺大副教授，以「秩序的生長」得獎。

陳敏華，卅九歲，河北人，臺視藝文沙龍節目主持人，以「水晶集」得獎。

黃楨茂，五八歲，福建人，菲華反共總會文藝廳音樂主任，以鋼琴協奏曲「錦繡祖國」得獎。

郭燕嬌，五二歲，湖南人，復興商工教師，以國畫「秋山飛瀑」得獎。

張道林，四六歲，安徽人，師大教授，以油畫風景得獎。

陳書秦，六四歲，上海人，以對聯中堂等得獎。

中華民國六十年 十一月四日

中華民國六十年 十一月四日

三九八

梁鈞庸，五一歲，廣東人，香港中國書法學會會董，以篆書等得獎。

梁光明，四三歲，廣東人，紐約攝影學會名譽會長，以藝術攝影集得獎。

孔嘉，五七歲，河北人，中國文化學院講師，以曲徑通幽等得獎（註五）。

美國參議院外交委員會發表報告，認為琉球行政權交日本接管，不影響釣魚台列嶼主權歸屬。

先是，本月二日，美國參議院外交委員會舉行會議，討論本年六月十七日在華府與東京同時簽署之「琉球移轉協定」，並以十五票對零票，通過建議參院批准是項協定。本日，該委員會又發表有關報告稱：琉球歸日，並不影響中華民國對釣魚臺列嶼主權之主張。其文如下：

第一條的附錄中，雙方明定地理上的座標，限定本條約所包括的領土。這些座標顯示尖閣羣島（釣魚臺列嶼）為所管理的領土的一部分。此外，並且在尖閣羣島上，列有兩個美國保留中的軍事設施。中華民國及日本，對這些島嶼提出了領土主張。國務院所持的立場是，關於此方面，和約是美國權利的唯一來源，在和約下，美國僅取得行政權而非主權。因此，美國將行政權移交給日本的行動，並不構成基本的主權（美國並無此種主權）之移交，亦不可能影響到任一爭論者的基本的領土主張。委員會確認協議中的條款，不影響到任何國家關於尖閣或釣魚臺列嶼任何主權主張。（註六）

註一：「總統府公報」第二三三四號。

註二：民國六十年十一月五日「中央日報」。

註三：民國六十年十一月五日「聯合報」。

註四：同註二。

註五：「文化局的第四年」七四——七五頁。

註六：「外交部週報」第一〇七三期。

五日 外交部發言人魏煜孫就外傳我國積欠聯合國會費三千餘萬美元一事發表

談話。

談話內容如下：

「中華民國過去一向忠實履行聯合國憲章所規定之一切義務，我國所未繳納聯合國經常會費之數額，與其他絕大多數會員國一樣，並未超過兩年應繳總額，而為憲章第十九條規定所允許。

至於聯合國在剛果及中東派遣和平軍之費用攤額，由於若干國家認為係違反聯合國憲章，經十九屆聯大決議，此項費用，應以自由樂捐方式處理，故此項費用對我國之攤額，也不能認為係我對聯合國之積欠。」（註一）

附錄：張兆洛撰：替聯合國會費細算流水帳（註二）

攤款我排名第六

我國退出聯合國後，痛定思痛，有些人想到聯合國的會費問題，我們每年要繳納多少錢？其他會員國情形如何？現在試就有關資料來算算這筆流水帳。

根據聯合國會費委員會去年之議決報告：我國分攤額為聯合國總會費的百分之四，本年應攤繳會費為六百八十二萬元美金左右。

在聯合國以會費攤繳多寡而言，我國排名第六。第一位是美國，分攤比例為百分之三十一點五二。其次為蘇俄（百分之一四點一八），法國（百分之六），英國（百分之五點九），日本（百分之五點四）。

依此計算，聯合國五常任理事國共負擔了百分之六十一點七以上之費用。

除日本外，繳費在百分之三以上的國家有：義大利、加拿大兩國，在百分之一以上百分之二以下的有：（按多寡次序）烏克蘭、印度、澳大利亞、波蘭、瑞典、荷蘭、比利時、西班牙八國。

再將上述十一國算入，十六個大國共負擔聯合國費用百分之七九點二六。換言之，剩餘的一百一十個以上之會員國，共僅負擔會費百分之二〇點七四。

中華民國六十年 十一月五日

中華民國六十年 十一月五日

四〇〇

據計算：有廿四個國家繳費在百分之一與百分之零點一之間，有六十六國以上只分攤百分之零點零四（爲我國百分之一）。其餘諸國在百分之零點四至百分之零點一之間。

據有關官員指出：除常任理事國及日本外，一般會員國之應繳會費是，以前三年，該國按市價計算的國民生產淨額作藍本，然後對每人平均所得低的國家，按現行核減公式減少，予以調整。

外交人士說：聯合國初創時，我國分攤額在百分之六以上，經過多年的調整，於五年前減爲百分之四，但因聯合國開銷經費日增，因此，會費數字反逐年增加。

聯大的「假民主」

「就會費而言」，外交人士指出：「可以知道聯合國的一國一票制度之不合理，譬如經過計算，我中華民國所繳之會費，等於其他八十五國會費之總和。而在大會中，繳費最多的美國，其所投的任何一票與弱小國家並無二致，再以大國所代表之人口與小國比較，票的效力相等，更顯出了聯大的「假民主」。

又如繳費總和在百分之廿的中小國家，如果妥協，可在聯大獲票百張以上，即可左右任何議決，如此，自更無公平可言。

事實上，據資深外交人士透露：聯大中有若干國家，雖應繳納最低會費百分之〇・〇四，但實際上，他們每年只要象徵式的繳一塊錢美金，即可握有投票權，荒謬由此可知。

祇欠合法未繳數

至於外傳我尚欠聯合國會費一事，外交人士說：由於各國政府財政預算編列在先，聯大會費通知在後，因此，任何會員國欠繳之會費，不超過最近兩年應繳會費之和，即爲合法。我中華民國自聯大創建後，從未違此規定，上述之欠款，即爲合法未繳之數。

除聯大會費而外，再就我在聯合國各有關國際組織中應繳之費用，依去年之計算，概述於下：

- 一、國際勞工組織，每年應繳八十三萬餘美元。
- 二、世界衛生組織，應繳二百五十萬美元。

三、聯合國教育科學暨文化組織，應繳八十九萬四千三百七十五美元。
四、萬國郵政聯盟，應繳十九萬四千瑞士法郎（折美金五萬元左右）。
五、國際電信聯合會，應繳七十一萬餘瑞士法郎。
六、國際民用航空組織，應繳四萬五千餘美元。
七、世界氣象組織，應繳十二萬餘美元。
八、政府間海事諮詢組織，應繳九千零三十一美元。
九、國際原子能總署，應繳四十三萬美元。
十、海牙常設公斷法院，應繳一千三百四十三美元。
十一、亞非農村復興組織，應繳二千八百五十美元。

除了上述各機構單位應繳之一般會費外，各單位另有其他特別開支、緊急費用、捐款等項目，有時甚至超過一般常費。這些年來聯合國雖對中華民國在各方面有若干協助、貸款或補貼，但這項數字之總和，遠比我付出之數額為少。

政府以大綬景星勳章贈給日本經濟團體聯合組織會會長植村甲午郎，以酬謝其促進中日經濟關係。（註三）

六十年臺灣省財稅聯合會報揭幕。

本年度臺灣省財稅聯合會報，本日上午八時三十分，在中興新村揭幕。省主席陳大慶主持開幕典禮，財政部長李國鼎以「辦好財稅工作是財稅人員的責任」為題，發表演講，說明今後財務觀點，當從增加國家財富着眼，以提供各級政府為人民辦更多的事。（註四）

中華民國六十年 十一月五日

本年度財稅會報曾討論下列八項問題：

一、如何確切有效控制預算，獲致其實質之平衡。二、研籌縣市建設基金，加強地方建設，促進經建發展。三、研究改進電子計算機處理綜合所得稅業務。四、研究修正「臺灣省統一發票辦法」及「臺灣省統一發票給獎辦法」。五、健全稅籍確實勘查稅地，配合全面實施平均地權，加強土地稅稽徵。六、改進房屋稅稽徵辦法。七、積極有效防止新欠稅，加強清理舊欠稅。八、改進稅務行政處分，疏減財稅訴訟願訟源，以重人民權益。（註五）

附錄：李國鼎部長講演全文（註六）

陳主席、杜廳長、各位來賓、各位財稅工作同仁：臺灣省過去每年都分別舉行稅務會報和財務會報，今年則改爲舉行財稅聯合會報，本來租稅是財政收入的主體，爲國家支出的主要財源，兩者有其密切的關連性，將之合併舉行，自有其意義，而本人能有機會前來參加，和各級財稅同仁共聚一堂，內心尤感愉快。

各位都知道，當前國際間正有一股姑息的逆流存在，使我們格外覺得自身的努力最爲珍貴。財政是支持一切施政的動力，有「庶政之母」的稱謂，我們財稅部門的工作同仁，如何辦好財稅工作，使政府的施政能藉財政的支持獲得較以往更爲輝煌的績效，這便是我們大家的責任。

關於地方財政，包括省及縣市在內，最近兩年有日增困難的跡象，這固然與臺北市改爲院轄市的劃分有關，但地方各項支出的增加，特別是教育經費的增加也是重要因素，於是地方有修訂財政收支劃分法的呼聲。其實縱使沒有修正財政收支劃分法，中央已經相當的顧到省的財政的困難，在各年的中央預算中，均已列有相當數額的補助款，例如六十一年度的中央政府總預算內，即列有補助臺灣省五億一千八百餘萬元。又若干公共工程建設，原來屬於地方性質者，也由中央來分擔，正在建築中的南北高速公路即爲一例，全部工程費除向國外借款外，第一年由中央墊款四億元，第二年由中央墊款二億元，均由中央編列預算支付，又中央爲了減輕農民負擔，於降低肥料換谷比率外，並減輕農民所得稅的負擔，每年約七千萬元。

至於修正財政收支的劃分標準，經過二十多年的社會演變，當然可以研究，財政部並已函請臺灣省政府請提供具體意見，以便通盤考慮，但個人總覺得這祇是一種消極的主張，對地方財政的改善並不能發生有效的改善，因爲

我們今天在這個復興寶島之上，無論是中央或縣市的收入，都是用在同一地區，縱使調整財政收支的劃分標準，對整個財政的改善並無多大實質的意義。所以我仍然認為去年在財務會議上所提的觀點更為重要，那便是我們應當從增加國家財富着眼。國民生產增加了，才能培養出更多的財政收入，然後可以提供各級政府為人民辦理更多的事。

這可以舉出具體的事實來作為例證，根據臺灣省財政廳的統計，桃園縣各項稅收在五十年度時，約為一億八千餘萬元，居於全省各縣市的第九位，至五十七年度，稅收增加至四億三千萬元，躍升為第六位，隔了兩年，到五十九年再增為六億五千餘萬元，晉升至第五位。而同時期臺中縣的稅收原佔第四位，五十七年時降為第八位，五十九年再降為第十位。這種互為消沉的原因顯而易見，便是近十年來桃園縣在改善投資環境方面有較優越的表現，工業區開闢了，工業投資增加了，隨之引發其他關聯產業的興起，於是生產增加，稅源豐裕，財政的情況也隨之改觀。所以我們辦財政的人，絕對不能僅僅着眼於單純的帳務管理，而必須基於總資源有效利用觀點，求財政的適當調度，使地方財政能够富裕起來。

其次，以今天中央、省、縣市間的關係密切，在三級政府的預算編製上、應當求密切的配合，換言之，在編擬預算時，應當對中央地方應辦之事，基於全面的利益來考慮其優先次序，使三級政府的預算作最佳的配合。

第三、在既有的財政收支範圍內，也可以藉健全的管理，使財務狀況有較靈活的調度，例如實施集中支付制度，中央已於去年十月一日開始推行，到今年七月在新竹以北地區的中央機關都已實施。因為這一制度的推行，庫款集中，使國庫財務調度經常獲得約十五億元至二十億元之間的便利，省縣市如果也能做效推行，由於省方各種存款頗多，當亦能產生相近的效果，希望能亟早辦理。

關於賦稅方面，大約可以分為兩部分來檢討，第一部分為稅制的改進；第二部分是稅務行政的革新。

在稅制的改進方面，我們可以把現有的賦稅大體歸納為三大類：(一)以所得為對象的稅捐，如所得稅、土地增值稅等等。(二)以財產為對象的稅捐，如土地稅、房捐、田賦等等。(三)以消費為對象的稅捐，如貨物稅、營業稅、屠宰稅、筵席稅、娛樂稅等等。我們對這三類稅捐的制度都應當基於政策的觀點重加檢討。

第一類以所得為對象的稅捐，自所得稅制度的改進最為重要，最近四年，我們已經漸漸的把所得稅在整個賦

中華民國六十年 十一月五日

四〇四

稅收入中的比重提高，由五十七年的七·五%，提高到六十年的一一·一%，而且連續四年都保持百分之三十以上的增加率。但爲了使國民租稅能够更公平合理分配負擔，實現我們民生主義的經濟理想，所得稅的比重應當繼續提高，希望在十年內所得稅的稅收能够占賦稅收入的百分之三十至百分三十五的水準，減輕政府財政的間接稅的過份依賴。

在以財產爲對象的稅捐中，最主要的應爲改進土地稅制，世界各國的地方財政，莫不以土地稅爲主要的財源，而我國對土地稅的推行，更含有民生主義土地政策的理想目標，這一方面財政部曾經約請了國內外專家從事深入的研究分析，希望省、縣、市財稅同仁也能够本於實際的經驗提供意見，以期早日完成改革方案。

在以消費爲對象的稅捐中，最主要的是貨物稅、營業稅及印花稅等，這幾項目前都是稅捐收入的大宗，六十年度實徵額接近一百一十億元，占全部內地稅的百分之四十四，就經濟觀點言，此類稅捐大部分均將構成商品的成本，而有重複課徵的現象，對資源的合理分配利用，不免有不利的影响。而臺灣今後的經濟發展，仰賴於工業加工程度的提高和外銷拓展甚大，現行的稅制在本質上甚難克服其對這方面的困擾。而在財政觀點言，這幾種稅捐也已逐漸表現其在財政上的缺乏彈性，稅收的增長率已趨下降，所以必須研討改革。財政部稅制委員會已根據前行政院賦稅改革委員會的建議，從事研究採用西歐國家普遍實施的銷售稅制，希望我各級財稅人員對於此一稅制的改革也能密切注意，提供意見，使稅制的設計工作能够力求完備，以利將來的推行，而在稅制改革的同時也可藉機研究調整中央與地方稅收的劃分，改善地方財政的收入。

其次，我認爲稅務行政的改革，與稅制的改革，具有同等重要的意義。特別在政府厲行行政革新時候，稅務行政和人民的權利義務有密切的影響，我們各級財稅人員特別應注意在執行職務時，是否能够本着便利人民的原則，提供高度的服務精神，力求租稅公平、公開、公正原則的保持。

過去一年，我們爲了追求稅務行政的革新，已經從事若干重大的努力，例如：（一）稽核制度的建立，以超然獨立的立場，對重要納稅單位作個案的調查，發掘重大逃稅、漏稅案件，以維持良好的納稅風氣，目前已經查核發現約二億元的漏稅案件，已發交稽徵機關依法處理之中，稽核人員查核漏稅所獲得的經驗，也可提供徵稅人員的參考，

從而減少以後漏稅案件的發生。(一)稅務監察制度自本年初建立以來，雖然爲時尚短，也已產生若干效果，除維持稅務機構的內部風紀應爲該單位的基本工作外，已對若干特定案件提供查察的成果。例如對油料加工廠納稅的查核，半年來已使油氣類貨物稅增加約五千四百餘萬元，並使中油公司因漏稅私油之減少，而增加銷售量獲得盈餘五千一百餘萬元。(二)稅務資料處理的現代化，自財稅資料處理中心建立，運用電子計算機處理資料以後，已使納稅資料日臻齊全，今後各種資料檔相繼建立，對各種稅捐資料間的相互勾稽，當能提供更週密的資料，使稅捐的稽徵更爲確實。(三)簡化手續推行便民運動方面，較重要的措施有：(1)廢除貨物稅運照分運照；(2)廢除納稅保證制度；(3)對規模較大制度，健全的貨物稅廠商採行查帳徵稅制度，以代替派員駐徵；(4)加速退稅；(5)實施會計師簽證代理申報營業事業所得稅等等。

以上這一連串的稅務行政上的改革，祇不過顯示將我們推行行政革新的一個開端而已，當前稅務行政的問題仍多，所給予社會人民的觀感也尙有待改善，我們在財稅行列工作的同仁，應當不斷發現問題，解決問題，以力求便民。而本人此次前來參加會報，非常盼望能藉此機會多聽大家的意見，以供改進財政施政的參考。

總統最近訓示我們：「不爲一時的變局迷惑，把握方向，團結奮鬥，在風平浪靜時不鬆懈、不苟安、不驕惰；在暴風雨來襲時，不畏怯、不失望、不自欺。」希望臺灣省全體財稅工作同仁在陳主席、杜廳長領導之下，繼續奮鬥，開創我們更爲光輝的財稅局面，以支援政府施政的成功。

中國工程師學會在陽明山中山樓舉行年會，蔣總統頒訓勉勵全國工程人員，致力學術研究、獻身建設事業。

「中國工程師學會」爲慶祝建國六十年及該學會成立六十年，本日上午在陽明山中山樓舉行擴大紀念會。大會由凌鴻勛主持，會議開始後，首由主席凌鴻勛恭讀總統訓詞。訓詞全文如下：

「中國工程師學會結合全國工程人員，致力學術研究，獻身建設事業，精勤肇劃，績效彌彰。政府遷臺以來，經濟加速發展，社會日趨繁榮，我工程界同仁貢獻尤多，殊堪嘉許。現代科學進步，工程技術日新月異，吾人如何

中華民國六十年 十一月五日

加強工程建設與工業發展，如何促進科學研究與技術革新，以達到工業標準化，建設現代化的目標，實為工程師們的神聖使命。尚盼一本積學致用勞怨不辭的精神，作實事求是精益求精的努力。

茲當中國工程師學會成立六十週年紀念，正號召全國上下莊敬自強之時，諸君必能一面為建設臺灣貢獻智慧和能力，一面為重建大陸預為研究和策劃，共同一致邁向復興建國的光明里程，實所厚望。」（註七）

繼而由嚴副總統發表專題演講，說明「工藝技術變革對社會的影響」。本日大會，工程師們曾提出多項建議，提供政府參考，以適應蛻變的世局。其建議如下：

提案一：請政府加強輔導國內農機工業，降低農業生產成本，以減輕農民負擔。（提案單位：中國農業工程學會）
理由：目前省內農機工廠均因缺乏資金，銷量小，致成本偏高，又農機因受氣候、土壤、作物品種與栽培方式等之影響，性能差異很大，政府主管單位應提出具體輔導辦法，達成我國農業機械化之目標。

辦法：

一、由政府主管單位協調農機工廠，避免過份生產型式類同之農機。籌措低利資金貸放農機工廠作為輔導措施之一。

二、為鼓勵工廠從事研究發展工作，凡設有專司研究單位者，在其營業額百分之一、五範圍內得詳列研究預算開支，經審核合格者得享免稅之優待。

三、請政府研擬鼓勵發明辦法，除對發明人鼓勵外，新產品出產一、二年內予以降低稅率之優待。

四、鼓勵私人團體組織代耕公司，擬宜仿獎勵新興工業免稅辦法免收代耕營業稅五年，同時代耕公司進口大型農機予以免關稅之優待。

提案二：加強建教合作案。（提案單位：中國水利工程學會）

理由：目前各級工科學系課程多偏重於理論，學生畢業後，無法配合建設需要，又目前科學技術進步迅速，在職人員應予進修機會，應加強推行建教合作，達到學以致用之目的。

辦法：一、建議各級學校多開實用課程並與有關工商界相配合，聘請有實際經驗之學者到校講授，培植社會實際需要之科技人才。

二、工程機關應將工程基本研究，試驗分析，及專題研究等儘量委託有關大專院校辦理。（例如一般測量，材料試驗，水工模型試驗，都市計畫，計算機模擬程式，專題研究等）。

三、初級在職人員工作三、五年後，應有機會再返回學校或專門學術機構作更深一層之學習及研究，各院校夜間部應開設碩士及博士班，以提高在職人員之科技程度。

四、請教育主管單位開拓夜間空中科技教學制度。

五、各級學校應徹底改善現行教授方式，充實實驗室儀器，代訓科技工作人員，作為推擴建教合作基礎。

六、各專門實業機構、生產力中心及各學術團體舉辦夜間專業講習班，以便從業職工參加進修。

提案三：請國科會補助各專門學術團體參加國際性學術會議，俾從學術方面促進國際友好關係並有助於國民外交之發展。（提案單位：中國電機工程學會）

理由：

一、各國均有與我國相同之專門學會，每年舉行年會、小組討論會、專題講習會等，常直接間接通知我國相當之專門學會邀請參加，而我方大多因無經費，失去良機。

二、上述種種會議，對於學術研究心得經驗之交換極具價值，各工程專門學科，因無界域之限制，若不注重切磋交換，實不易求得進步。

三、在工程技術國際性集會之研討時，極易建立國與國之間之友好關係，又有如經濟貿易，亦可以助長國民外交關係之開展。

辦法：

一、請外交部將輔導參加國際性學術會議列為主要工作之一，主動連繫，協調國內各有關單位辦理。

二、請國科會將國內派員參加國際性學術會議列為工作項目增加預算，並派專人負責辦理。

三、請國科會明訂申請補助辦法，通知各專門學會等團體。

提案四：促請政府加速發展高級機械及鋼鐵工業，以配合國家經濟成長。（提案單位：中國機械工程學會）

理由：機械及鋼鐵工業為一切工業之母，直接影響其他工業之發展與國家經濟之成長，然機械工業是一種投資大

中華民國六十年 十一月五日

，而利潤回收慢的工業，故近年來機械工業之發展始終追趕不上其他工業，且其發展尚停留於技術簡單的初級工業，爲求配合今後經濟成長，突破技術瓶頸，積極發展高級機械工業已刻不容緩。

辦法：

一、促請政府在工業政策上積極輔導公私營企業界引進先進國家的高級技術，廣籌發展機械工業發展資金，獎勵創造發明及研究高級技術，獎助旅居海外學有專長之高級機械專家返國主持研究工作或從事指導生產工作。

二、促請政府在教育政策上，選派優秀青年分赴各先進國家學習專門技術，學成後返國參加工作，飭令各大學機械研究所優先研究高級機械製造技術，並接受公私企業界之委託研究，或與其建教合作，共同研究發展高級機械工業。

三、促請政府加速完成一貫作業鋼廠，工作母機廠，精密之模具中心。

提案五：爲配合國家經濟建設加速造船工業之發展，建議政府早日訂頒獎勵造船工業條例及辦法。（提案單位：中國造船工程學會）

理由：

一、配合國家經濟建設，促使發展爲現代工業化之強國，必須依賴經濟有效之海上運輸，而使貨暢其流，故大量優良的船舶，實爲各工業國家所必需，因而造船工業，亦爲各國政府所重視，而予以積極扶植，有效獎勵。

二、造船工業可以說概括所有之工業技術，如能發達，必能有效刺激其他工業，而形成工業之全盤發展，極易促使全國工業化。目前世界上造船工業發達之國家，由於工資之高昂，勞資之糾紛，均認爲我國臺灣省確擁有造船工業最有利之投資環境及時機。

三、由於近年來政府正確之經建政策，以及經濟部所屬臺船臺機各級員工之努力，目前國內造船工業已初具規模，十萬噸油輪，均陸續順利完成。而實際上造船之能量，亦僅能滿足國內極少部分之需求，而各航運公司向國外購置或訂造船舶爲數甚多，更談不上接受其他國家之訂造，故造船工業仍待政府積極之扶植，充分之獎勵，本學會有鑑於此，曾廣泛徵求會員之意見，及蒐集各國造船工業政府獎勵之資料，完成「獎勵造船工業條例及辦法草案研究」一種，如蒙政府採納實施，不但可使造船工業迅速發展，且亦可

刺激航運事業之擴展與起飛，進一步更可配合軍事需要，發揮動員之機能，增強反攻復土之海軍戰力。

四、政府曾於民國廿五年頒布「造船獎勵條例」，然該條例自頒布至今已逾卅年，由於形勢之變遷該條例已不足適應目前時代之需要，且其獎勵之對象爲船東，對發展造船工業並無補益，同時實際上一直並未按照實施，爲適應時機，實有另行早日訂頒「獎勵造船工業條例及辦法」之必要。

辦法：建議政府指定適當單位，審議本學會所研擬之「獎勵造船工業條例及辦法草案」，予以補充及修正，早日頒布實施。

提案六：建議政府實施動態新工業政策以適應國際金融及貿易蛻變形勢案。（提案單位：提案委員會）

理由：目前世界各國之經濟工業政策均以國家經濟利益爲出發點，既無徹底計畫經濟政策亦無絕對的自由經濟政策，我國經濟工業正在起步發展之中，似應權衡世局採用動態的新工業政策以裕民生，增強國家經濟力量。

辦法：

一、請主管經濟工業財政單位，邀聘經濟學人工業專家，釐訂國家工業逐案發展計畫。

二、機動性調整關稅保護國內工業之發展。

三、鼓勵私人企業投資國家急需創辦之工業。

四、簡化投資工業一切手續，並由經濟主管單位開辦設立投資服務中心，代民間辦理一切投資手續（包括外人投資在內）。

五、規定外人投資工業營業總額中提出百分之一爲研究發展經費，必需在國內使用。

六、成立國際性經濟工業資料中心，由外交部駐在海外經濟參事提供資料，並規定獎勵駐海外經濟參事爭取駐在國貿易額辦法，以資鼓勵推廣輸出貿易。

七、擬訂創辦特殊工業免稅年限延長及貼補輸出業獎勵辦法。

八、放寬阻礙工業發展之不必要之管制辦法。

九、主管單位早日訂定鼓勵中小型工業合併經營辦法，其中尤以食品、機械、藥品、化學等工業最爲需要。

（註八）

中華民國六十年 十一月五日

中華民國六十年 十一月五日

四一〇

附錄：

一、嚴副總統演講全文（註九）

今天中國工程師學會舉行成立六十週年紀念慶祝大會，家淦應邀參加，深感愉快！

貴會不但與中華民國同壽，而且在中華民國國家建設的歷史上有著不可磨滅的卓越貢獻。六十年來一切國家建設的進步與發展，無不代表着中國工程師們智慧與血汗的結晶，而貴會的功績也正是一個現代中國迅速成長的象徵。因之可以說，中國工程師學會的成就與國家的隆盛，實是息息相關，而有「邦乃其昌」的意義。對於這樣一個聲譽久著的學術團體，家淦之一再被邀在貴會年會或貴會舉辦的討論會上致詞，在個人不僅是感到十分榮幸，也是表達由衷敬意的良好機會，在此容我重申對貴會的祝賀與欽佩之忱！

本屆大會將以「今後十年工程與科學之發展對我國六十年代社經建設之影響」為討論主題，顯示貴會的卓識與遠見，非但已把目光注意到未來，並且着眼的重點也由工程科學本身擴大到社經建設，特別是把社會與經濟建設等量齊觀，實是一項高明的看法。因此家淦也想藉此機會試以「工藝技術變革對社會的影響」為題，提供一些個人的淺見，來就教於諸位女士、諸位先生。這裏所稱的「工藝技術」一詞，是英文Technology的譯名，原意應該是指工業和工程上應用的技藝，但為了方便，以下簡稱爲「工技」。

記得家淦曾在貴會主辦的五十七年近代工程技術討論會上講話，談到技術創新的社會觀，其中有過下面幾句話：「技術的日新月异，改變了物質環境，也使社會結構隨之變革，連人們的生活習慣、型態都起了極大的變化，怎樣來使社會適應技術的進步，而又能保持社會適度的穩定，以使社會能够明智利用技術進步的成果，倒是一個值得重視的問題」。今天我想就此問題稍作原則性的引申，還請諸位指教。

三種不够充分的看法

各位都知道，有關工技變革對於社會的影響，兩者之間的交互關係，早在一個世紀以前，已被各方面的學者所注意。不過有系統的就當代社會因工技變革所產生的複雜情況加以通盤的探討研究，則還是近些年來的事。一般說來，人們對於現代工技的變革，大約可以分爲三種看法：

第一種較為流行的看法，認為工技的革新，無疑的造福人類社會，而為一切進步的動力。它的本身就可解決大部分的社會問題，並可幫助個人從高度複雜組織的社會中獲得解放，所以也是社會永久繁榮的源泉。持有這一看法的人士，也許大多是科學家和工程師，因為他們相信人是一切工具和命運的主宰，也相信祇要去做，就無所不能。

第二種則是恰好相反的看法，認為工技的變革幾乎完全是個禍源，它不但剝奪了人的工作、個人的秘密、甚至人類的尊嚴，並且無可避免的助長了物質價值，也打破了宗教信仰，而形成一個工技化的社會，使得個人價值逐漸消失，最後危害了自然的本質。持有這種觀點的人士，也許大多是藝術家、文學家、存在主義的哲學家 and 社會評論家等，他們基於兩個不同的傳統，一是對於世界向抱「回到自然」的態度，另一是對以工技作為資本的一貫批評態度。而這一看法對於許多青年、以及認為工技變革給人口帶來失調的人們却有很大的吸引。

第三種又是不同的看法，而是採取一種淡漠的態度，認為工技變革根本就不值得去重視，因為工技並不是件新事，而且至少自從產業革命以來早就被認為是社會演進的一項因素，所以現代工技對社會的影響，不致於再像十八世紀英國引用工廠制度時所受創傷那樣的深刻。即使有的話，也較過去遠為輕微，因為人們的社會心理發展和工技變革的幅度與速度大致已可保持均衡；同時人們接受了較高的教育水準，也較以往任何時期更能適應。持有這種觀點的也許多是歷史學家和經濟學家，由於他們相信歷史的演進是連綿的，所以論斷和假定也都不會脫離這個連貫性。

上面三種看法都各有它的真理，並且也指出了工技與社會間關係的真正光景，但也各有它的欠缺。第一種看法顯然是過於樂觀，對科學方法與工技的社會功能寄以至高的信任，而認科學是決定社會模式的主要因素，並且基於經濟和政治的理想，視工技為實現社會改革的手段。第二種看法則過於悲觀，幾乎把工技視為魔鬼的現代化身，而須對於「人類無窮的不仁」負責。至於第三種看法，雖然它已承認社會機構在促進工技發展與調和工技及其影響兩方面有其雙重任務，但却有意低估現代工技的性能和它給現代世界帶來與過去歷史不能同日而語的力量。而三者多少都把問題看得稍嫌單純了些，實則工技和社會之間尚有更微妙繁複的關係；因之如果客觀而持平的去探討，應該還有一些對等重要的其他考慮。

中華民國六十年 十一月五日

四一二

對等重要的考慮

首先我們似乎應該認清，工技並不能獨立於社會之外，而必須在社會內發展滋長。無論是樂觀、悲觀、或淡漠的看法，都不免把工技看作一種自律的力量，可以依它本身的法則去發展，而任意產生它的結果。其實，新的工技固然都有附隨革命性利益的可能性，但這種可能性並不因為凡有工技便都能存在，而必須要看這個工技被引到社會時的安排。也就是說，工技的可能利益達到的程度，要看社會是否加以利用、如何利用、和利用到什麼程度來定。如果社會對工技的反應和接納是遲鈍和怠惰的，那麼工技不一定像樂觀論的看法就是進步的動力，有時可能反成一種制動。不過，也幸而這一制動，使得被悲觀論者認為與工技俱來的許多反面可能性成為並非不可避免。所以問題似乎在於人類如何來加強選擇這些正反可能性的決定，而和一個工技化社會的發展相適應。

無疑地，在工技變革之中，的確附有許多破壞性的可能，諸如空氣污染、水污染、甚至國際武備競賽等，不過由於這些事實因而轉為一種註定惡運的預測，實在言之過早。因為工技變革的過程之中，還潛在很多其他的社會結果；也就是說，人類對於工技的選擇和工技所含可能性的幅度必較悲觀論者所假想的要大。因之，如何組織社會，以擴大自由選擇的可能性；以及如何明智的去控制工技，以減少不利後果到最小的程度，才是問題的關鍵所在。

至於對現代工技是否值得加以特別重視，則要看給工技如何定義。一些過於狹義或過於廣義的界說，都將無助於探討。美國哈佛大學有一個「工技與社會的研究計劃」(Program on Technology and Society)，參加這一計畫的教授們，對於工技的定義曾有一個共同的結論，認為：工技在一般概念上是工具，包含機器在內，但也包括智力的工具如電子計算機用的語言和現代的分析與數學技術等在內，所以工技應是為了達到實用目的的知識所結成的有機體。我個人很同意這種說法。也祇有在這樣的定義之下，方能有效的來察看工技對於社會所造成的普遍影響。

近代工技對社會的普遍影響，在性質上誠和以往不同，其中主要原因，即由於現在所用的工具較諸先前任何時期具有更大的力量。從前一枝來復鎗可以消滅一頭水牛，現在的核武器可以消滅全人類；從前飼養牲畜和利用滑輪可以減輕人的肩背負擔，現在的電子計算機可以解決許多以前不能解決的問題，從而減輕許多的苦工；以前憂慮灰塵籠罩一個區域會使這個地區荒蕪，現在則憂慮大氣中的輻射能可使我們的地球不堪居住。因之，我們的社會必須

警覺於近代工技對人們的生活與制度將是一項重要的影響，而應審慎去瞭解和設法控制，並努力去尋求測量它的影響程度。基於這樣的重要性，我們對此問題，自然不宜予以忽視。

工技所加諸社會的影響

其次，我們再探討一下工技與社會之間的交互作用，如果用最簡單的詞句來概括兩者間的關係，似乎可以說：新的工技給人類與社會創造新的機會，也同時給人類與社會產生新的問題，而此正反兩面的影響，通常都在同時實現，並互為因果。

舉例來講，工業上的新技加強了經濟發展，提高了人類的生活水準，但同時也改變了經濟中各個部門的供需關係，因為新的機器和技術所需的材料、零件、配件、能力、勞工技藝、以及其他各種服務都有不同，於是這些項目的供給自然也隨之改變，譬如近年來供熱系統的燃料已用油和天然氣逐漸取代了煤，包裝工業用的鐵皮和紙張也由塑膠來替代。這類變更，自然也隨之淘汰了原有的若干事業，也破壞了原先的就業型態，以致招來了現代工技剝奪了人類工作的惡評。顯然這樣的批評與實際並不符合，因為新的工技另外創造了新的機會，好像當年製造馬車的人，雖然因為汽車的發明而失去了職業，但汽車工廠引進了更多的工人，所以世界各國並未因為近代工技的不斷進步而使失業人數上增，事實上就業的人口却在增加。這就是說在工技變革過程中給社會帶來的過渡性問題，不能跟新工技所創造的新現象分開而單獨的來加以論斷。

由工技變革產生社會變革的實際過程，通常包含着一連串的結果，由於一項新的發明，總會產生一些新的機會；由這些新的機會，總不免引起對這新的工技進行投資的動機，來使新的機會和新的目標得以實現。又因為這一進行，除了極小的工技改革影響較小以外，多少便會改變到社會的組織，但新的社會組織，並非驟然之間出現，而是仍須沿着舊工技時期的社會結構逐漸成長，直到新的組織可以完全有效運用經濟資源、實現新的目標的時候，舊工技的社會組織和舊的目標方始完全消失，所以它的正常過程，應該是在一得一失交替之間逐漸演進的。如果交替脫節，社會不免產生失調。

現代交通運輸的發達，改變了都市與鄉村的型態，工業與住宅區的分布不能再以一個城市為中心，而趨向於把

中華民國六十年 十一月五日

四一四

幾個城市合併計畫的區域發展，在這新舊交替之間，沒有適度的協調，勢將會給社會生活引起很多困擾。又如今日的大眾傳播事業正在蒸蒸日上，無論對教育、新聞、工商各類事業、以及人類日常生活都有極大的便利，但顯然的同時也要為社會間的許多不安負責，因為它的發展過於快速，社會的和政治的組織體制都趕不上來應付它的變革，以致在一個青年還沒有從家庭和學校充分灌輸他的倫理和道德觀念上世界應是怎樣的一個事物以前，他已經從電視上看到了世界是怎樣的面貌，那就是在他能夠學習社會的理想與規範的真正價值、以及得到足夠的歷史、和現代與未來文明社會演進的知識可以幫助他作正確判斷之前，他已離開了社會的理想和規範，這便是社會對工技變革的適應脫了節的結果，值得我們警惕。所以社會所要做的是如何擷取工技變革的有益機會，和如何限制它的不利影響，而這兩方面應該給予同等重要的注意。

擷取工技變革的有益機會

社會要從新的工技變革中擷取有益機會，必須能使技術發明的智巧、足夠可用的資源、和組織制度的適應能力三者成功地結合一起，而這三者一樣都不可缺少。如果社會沒有充份獲得工技變革的利益，那必然是由於三者的結合未盡完整，使工技的效用不能完全發揮，以致原能解決的問題未能解決，原可達成的目標未能達成，甚至反而產生不利的結果。例如一個都市可以採取供應低價和中等收入居住的房屋來消除市內違章建築和髒亂的死角，但必須能够有效利用新的材料和新的建築技術，並且更重要的要能發展一套運用這些利益的政治方法和社會制度。所以一個社會對於利用新的工技，至少要和利用天然或人的資源具有同樣的本錢。

當然，並非所有新的工技都應毫無顧慮的去發展或利用。有些工技可以期待的利益並不很高，或是所費成本實在太大，甚至或有產生危險的可能，那麼又當另作考慮，像前幾年一些科學家曾有發展核能飛機的計畫，終究不能實現。不過，也有許多祇因既有社會結構的不足，以及現行價值制度的缺乏調和，而使擷取很多工技利益的機會落空，則是社會所應加以檢討和改進的。具體的說，社會中往往由於既得經濟或政治利益而阻礙了像低價房屋等類的計畫，或者降低了參加社區發展的興趣；市政機構也常常欠缺有系統的方法來應付教育、治安、和公共福利等方面所形成的新問題；而工商事業既是以營利為目的的組織，也就未必會有強大動機去發展新的工技而從事祇為社會利

益的都市計畫。綜合這些因素，於是沖淡了人們對於工技可助社會解決一切問題的慾望。

雖然現代社會對於發展和應用新的工技做得很多，也很有成就，但在有些地方，對工技的需要或工技的有利機會不很顯著的時候，社會推展工技的動機和努力仍然不夠。所以凡是工技有利機會變得落空、工技的效益沒有充分發揮的地方，它的社會結構、政治設施以及大眾意見溝通等必然有待改進。美國政策研究所 (Institute of Policy Studies) 的一位社會學家邁蓋爾 (Donald. N. Michael) 曾經說過：「我們必須利用更多的工技來使原有工技所形成的環境更為充足，也就是由工技本身來幫助處理工技所產生的問題」，我想這也許就是社會擷取工技有利機會的有效途徑！

限制工技變革的不利後果

談到工技變革的負面影響，我想現有的一種情況不應忽視。今日全世界的科學家、工程師和企業家們都在致力於發明和發展新的工技，但在各別決定發展一項工技之前，大多數祇是計算從這新的工技發展中可以得到若干收益與將化費的若干成本加以比較，如果計算結果認為收益大於成本，便就付諸進行，而很少計算到這一發展將加諸他本身以外的一般大眾多少利益和耗費或多少損失，除非法律專有規定必須如此，否則便不會去加以注意。而這一個別決定的習慣，却正是今天自由經濟下被大家所歌頌的「個人尊重」，也是在民主社會中被大家所接受的制度。

然而一項新工技的發展所將直接發生的成本，包括設計、工程、勞力、原料、廠房、設備、包裝、以及推銷等等費用，固可精確的計算，並可由工技發展的人去支付，但間接的外在成本像傾入河流中的廢物，排到空氣中的煙臭、工廠自動化後解雇的工人等引起的社會損失，却難以估計，也不在他的計算和支付之內。因之，目前最為大家所關心的由工技變革帶來的許多不利後果，是水污染、空氣污染、熱污染、輻射能、音爆、都市紛亂、自然生態的破壞、社會心理的不安等等，這些後果幾乎人人都有接觸，人人都有影響，但似乎仍未列在工技發展者所要計算的損益範圍之內。

自由經濟和個人尊重都是民主社會所一向推崇的體制，但工技的不利影響正在這個傳統之下使人遭受損失。所以如何來限制這些損失的擴大，也就是怎樣遏阻工技的不利影響，應該是現代社會所要認真考慮的問題。有些學者

建議如果把這些工技的外在損失，也加以內在化，一併由工技的發展者和製造商直接支付，然後無論是轉嫁到最後消費者負擔，或者必要時以公共補助方式而由全社會負擔，那麼工技的變革就不致於漫無約制的自動發展。這類主張固然都不失為憂時的善意建議，但仍須依照社會公衆的意向來作決定。正如美國喬治華盛頓大學的梅煜教授（J. H. Mayo）所說：「人對社會發展應可行使相當程度的控制，因為工技並不僅僅因為它的存在就必須加以利用，而不管它對整個社會環境的影響」。

此外，我覺得研究行政統計的專家們，似乎也可嘗試發展一套像經濟指標那樣的社會指標統計，除了我們現在常見的國民生產、國民所得、經濟成長率等等之外，更有一些可以顯示國民健康、公共衛生、環境污染、就業機會、犯罪因素等的指標，以便提供作為衡量工技變革對於社會影響的參考，進而尋求限制不利後果的對策。

總之，現代工技的變革，對於人類社會已經產生多方面的影響，而且情況日趨複雜，無疑需要人們給予遠較以往更多的注意。我們不以為現代工技對人類附有敵意，但在如何控制工技和保存我們人類價值之間，正有一種微妙的情勢，需要我們去疏解。我們相信，人類文明社會是一個「知識」的社會，並且熱誠於理想目標的實現，祇要以理性的基礎去探討問題，以良知為出發去解決問題，工技的變革必能給社會最多的有益機會，最少的不利後果。今天家淦簡單的提供了一些粗淺的見解，祇能說是拋磚引玉、希望工程師和學者專家們能就這個問題更進一步去作廣泛深入的研討，使現代工技給社會帶來更多的福利。總統昭示過我們：「社會生活如不能隨物質生活的進步而改造，則人類不能役使外物，而為外物所役，科學技術不能為人生服務，反而支配人生、戕賊人生」，這幾句話，實在就是工技與社會關係的最好說明，值得我們深思，也足以作為我們討論本問題的警惕和勉勵！

諸位女士、諸位先生，今天世事多變，國步多艱，雖然國際環境晦蒙陰暗，我們正以無比剛毅的決心，本獨立自主的精神，堅忍奮鬥，努力向前，祇要遵循總統所示「莊敬自強、處變不驗、慎謀能斷」，就決沒有經不起的考驗，衝不破的難關。工程界是我們復國建國的一枝主要力量，各位的使命正是任重道遠，相信以貴會一貫「人定勝天」的抱負，「學術報國」的精神，必能為國家肩起更大任務，提供更大貢獻。

在今後的十年，中國工程師將會擔任什麼樣的角色？這是今天在陽明山中國工程師學會舉行的六十年紀念會中所要討論的中心議題。

毫無疑問地，未來的十年，我們的社會將會更工業化，使我們從一個開發中的國家，進入已開發的國家。

在這個國家邁向現代化的階段中，中國工程師將擔任一個十分重要的角色，也就是說，中國工程師要作國家經濟建設的開路先鋒，也要負起社會建設的任務。

根據學者專家們的看法，我們已從單純的工程技術支援經濟發展，走上了需要兼顧社會安全福利的途徑。

由於近代科學技術的日新月異，固然帶來物質文明的快速進展，但也帶給人類生存環境上的許多問題，像空氣污染、水污染、噪音、輻射性污染、地震等等，影響了大眾健康與安全，間接削弱了經濟繁榮的成果。

過去我們的經濟建設，中國工程師已貢獻了他們的智慧和心血，可是未來的科學及工程技術，對社會影響更大，如何使社會適應技術進步，而又能保持社會適度穩定，這是當前中國工程師所面臨的一項新的挑戰。

當然，今後十年的經濟建設，對國家工業化的關係很大，因為我們必須從科技的引進，變成科技自力發展，也需要提高工業方面的比重，改變我們的經濟結構，充分開發資源，提高國民所得，走向建立自己的技術本位，來增加復國建國的力量。

因此，今後每年如能維持國民生產毛額百分之八的成長，總投資以百分之十三的比例增加，則十年的國家總投資可達二千億美元以上。如何使這項龐大的投資，作最有效的使用，使我們的經濟建設獲得最大成果，此又是中國工程師面臨的一項考驗。

換句話說，中國工程師未來的任務是艱鉅的，不僅需顧及經濟建設，還得兼顧社會建設，可說是任重道遠。

一般說來，經營結構係指各業生產在國內淨生產總額所佔的比重，凡經濟發展愈高的國家，在工礦、電力與建築等方面佔的比重愈高，農業方面的比重愈低。

我們的農業，民國四十一年佔全國生產毛額的百分之三十五點七，至五十九年已降至百分之十九點二；而同期的工業則由百分之十七點九提高至百分之三十二，此一結構的轉變，顯示國內已邁進了工業化階段。

中華民國六十年 十一月五日

中華民國六十年 十一月五日

四一八

專家們認為今後的十年，應邀請經濟學家協助擬訂通盤的工業發展計畫，而在建設及管理方面，不但需要更多的工程師，也需要更多的管理人才。同時，任何一個計畫的執行，自規畫至完成，其過程分工愈為精細，組織也愈複雜，更需考慮社會方面的因素。

專家們指出，我們除在工業方面從引進、模仿、改良、創新等步驟，加強努力外，必須建立自己的技術本位，使國家走向自立自強的境界。

但他們強調，我們已不能祇着重自己的工程技術本位，必須注意社會方面的各種影響，使經濟建設與社會建設打成一片，才有助於國家整體性的建設。

根據先進國家近年來的經驗，如果漠視像環境污染之類的社會因素，對整個國家經濟成長不但有礙，且威脅大眾的健康。

所以，在今後的十年，我們不僅要使技術的發明，可用的資源開發和健全組織制度的適應力，完全配合一致，還得使我們走向獨立自主的地步，才有助於國家建設。

在工程師學會擴大舉行大會的今天，國內工程師們齊聚一堂，熱烈展開「今後十年工程與科學的發展，對我國六十年代社會、經濟建設的影響」的討論，其意義可說是極為深遠的。

註一：「外交部週報」第一〇七二期。

註二：民國六十年十一月八日「中國時報」。

註三：「外交部週報」第一〇七三期。

註四：民國六十年十一月六日「中央日報」。

註五：民國六十年十一月五日「大華晚報」。

註六：「財稅研究」第四卷第一期。

註七：民國六十年十一月五日「中央日報」。

註八：民國六十年十一月五日「經濟日報」。

註九：「自由中國之工業」第三六卷第五期。

註一〇：民國六十年十一月五日「聯合報」。

六日 專科教育檢討會閉幕，對建教合作等問題獲致多項結論。

近年由於專科教育迅速發展，在數量上，已有七十三所學校，十一萬二千多名學生；而在學制上，則從三專、二專到五專，再從夜間部、暑期部到職業學校。因此，專科教育在素質上產生許多問題，影響所及，有些學校招不到學生，涉及到存與廢的問題。於是教育部特於昨、今兩日，召開專科教育檢討會，希望出席會議的人員：專校校長、教育部有關人員、專家、學者和有關機關首長一百五十八人，實實在在地檢討專校現有問題，即（一）學制；（二）教材、師資、課程與設備；（三）行政及訓導；（四）建教合作及就業輔導等四類問題，並對症下藥消除各項病態，促使專校教育走上軌道。

然而，由於私立學校校長與教育部針鋒相對，形成對立狀態。以致大部分的實質問題，無法達成教育部召開此次檢討會之希望與目的。在四類問題討論中，本日達成有關結論如下：

甲、學制方面：

一、二年制、三年制專科應予並存，以保持專科學校學制的彈性，但得視類科的性質及需要，由主管教育行政機關核定其年制。

二、二年制專科應適量發展，現有二年制技藝專校得依其性質及需要改為某類專校，教育部並應成立委員會規劃技術教育的一貫體制。

三、五專有存在必要，但現有五專應繼續力求改進，今後五專發展尤應依國家經建及地區需要，就其性質從嚴審核，作有限度的開放。

四、各專科學校（尤其五專）應先就本身質的方面力求改進，切實辦好，暫不增加附設高職或職業補校。

五、公私立專校得依專上學校夜間部設置辦法申請設夜間部，由教育部視地方需要及該校現有條件核定之。

中華民國六十年 十一月六日

中華民國六十年 十一月六日

四二〇

六、由教育部醫學教委會組專案小組，對五年制醫專及六年制藥專作研究後決定如何提高其水準；對現有醫藥專科學校，其師資設備課程等，由教部嚴加考核，督導改進。

七、改進並建立教員退休辦法，以加強新陳代謝。

乙、課程、教材及設備方面：

一、課程、教材及設備方面：

(一) 五專各類科各年級課程的編排，應力求五年一貫，除音樂、美術、舞蹈及體育科外，並採取階梯教學方式，一、二年級以一般基本科目為主，三、四年級以專業科目為主，五年級注重專職科目。

(二) 各類科中，如有性質相同而名稱互異的科別，應求統一。

(三) 專科學校各科目之教材綱要公布得採用下列辦法編訂之：1. 根據編譯館已編定之五專教科書編定綱要；2. 在訂立科目表時，同時將綱要編出。

(四) 未編訂之教材綱要，由各類專科學校依照各該專校之應授科目，自行草擬，再由教育部指定某一專校主持初步審查，邀集各該科目之任課教師專家學者從速審定，早日公布。

(五) 教材綱要內容，應具有彈性，適合時代要求，並得隨時修正依照教育部頒教材綱要編訂之五專教科用書，應予送審，使1. 減少錯誤；2. 減輕售價。

(六) 延聘專家學者，並邀約有關單位人員，依據各類科組之課程及教學內容，研訂各類科組設備之最低標準，先就工業及海事兩類研訂，再研訂其他各類科專校設備之最低標準。

(七) 通知各校依照各類科組設備之最低標準，寬籌經費，增加設備，並訂定分年充實設備計畫報教育部核備。

(八) 調查各校現有設備及使用情形，以作今後核定設科增班之依據。

二、培養師資部分：

(一) 調查各專科學校今後五年內新陳代謝所需專業科目師資名額，作為擴充研究所，增加研究生名額之依

據。

(一) 擬訂辦法，鼓勵專校與大學或獨立學院合作設置專校所需之專業師資研究生獎學金，由專科學校提出對研究生研究範圍，以備畢業後擔任該校教師工作。

(二) 鼓勵留學生回國及國內研究所畢業生至專校任教。

(三) 加強私立學校教師待遇。

(四) 擬定辦法，除教授、副教授、講師外，增列教師名位，以補救專技師資的不足。

(五) 建議教育部對現行教員審查辦法加以修正，尤其是對美術師資方面。

行政及訓導方面：

一、建議專科學校與大學院校分別辦理招生，性質特殊類科專校應單獨招生。

二、對五專招生辦法，建議教育部成立專案小組研究，至於招生不足額補救辦法，由各校針對原因，研討改進。

三、私立專科學校校長，應專任，副教授也得有資格任校長，至於各處科主任人選，不宜硬性規定，以符實際需要。

四、私立學校教職員退休、撫卹、福利互助等得比照公立學校規定辦理。

五、私立專科學校董事會應依照教育部所頒私立學校規程之規定，切實履行下列有關財務方面之職權：(一)基金之保管及運用；(二)經費之籌畫；(三)預算、決算之審核；(四)財務之監察。

六、私立專科學校應依照教育部所頒「各級私立學校申請財團法人登記應行注意事項」之規定，申請辦理財團法人登記或變更登記。

七、主管教育行政機關對於私立專科學校之財務狀況，得隨時予以查核，年度終結時，各校應將所辦重要事項及收支情形（包括金額項目等）呈報主管教育行政機關備查。

八、各校所收學生什費等應專戶存儲於銀行，取之於學生，用之於學校。

九、應另訂詳盡學生學籍管理辦法，適合各專科學校運用。

中華民國六十年 十一月六日

中華民國六十年 十一月六日

四三二

新生入學證件之審查，對於原肄業學校所發之臨時畢業證書，應承認其有效。

各專科學校對新生入學一年後，如發現其就讀類科與志趣不合者，得視各科容量，依其志願輔導轉科或轉學。

各專科學校對於學生成績之考查，應依規定嚴格執行。

各專科學校對於其他有關學生學籍事宜，均應切實依照修訂學籍規則規定管理。

丁、加強推行建教合作方面：

一、加強溝通專科學校與經濟機構間之合作觀念。

二、加強中央及省市建教合作委員會組織，酌增承辦實際業務人員，並編列適當經費，藉以發揮其應有之功能。

三、輔導專科學校普遍成立顧問委員會，以謀與當地經濟建設機構負責人員隨時聯繫，密切配合。

四、請經合會人力小組會同各專科學校及各地區就業輔導機構，經常舉辦職業調查以明瞭所需中級技術人力之類別數量，作為專科學校設科增班之依據。

五、專科學校之課程、教材及技能訓練等，應力求配合經濟建設機構之實際需要。

六、請放寬現行專科學校人事法令之限制，俾經濟建設機構之合格專業技術人員，儘可能協助專科學校教學。

七、經濟建設機構應儘可能協助各專科學校充實設備，並容納在校學生前往其所屬場廠實習。

八、鼓勵經濟建設機構在專科學校廣設獎學金名額。

九、企業機構在學校設置獎學金或容納學生至其工廠（場）實習者，請教育部建議有關單位視容納實習學生人數之多寡，酌定其進口器材免稅額並儘量簡化其手續，以資鼓勵。

十、請教育部按照公私立專科學校試辦二年制實用技藝部辦法第五、六、七條之規定，切實執行保送建教合作機構，在職員工升入二年制技藝專科學校進修，如學生年齡合於五專新生入學年齡之規定時，五年制專科學校得比照上項辦法辦理。

十一、專科學校似可參照省立沙鹿工業職業學校試辦之建教合作實驗班採用半工半讀制度。

十二、企業機構委託專科學校代辦之建教合作實驗班，其入學資格修業年限及所修課程合於教育部之規定時，請教育部承認其學歷並發給畢業證書。

十三、學生校外實習時間之起迄、長短，應儘量配合學校行政及建教合作機構雙方之需要。

十四、請教育部建議行政院放寬捐資興學之公營企業機構具有公務員身分而與主管業務有關之代表不得兼任董事之限制，以利建教合作。

十五、請教育部協調各軍公醫院明確規定醫護專校學生實習津貼。

十六、基於五專學生學業之需要，請教育部函請全國各公私立生產機構、工廠及醫療航海機構，儘量接納五專學生實習，俾加強建教合作並收學用合一之效。（註一）

註一：民國六十年十一月七日「中央日報」。

七日 政府為配合新獎勵投資條例及適應生產事業需要，公布實施「生產事業獎勵類目及標準」。

政府為適應生產事業需要，並配合獎勵投資條例，本日公布「生產事業獎勵類目及標準」。此項獎勵類目及標準，係將現行減免營利事業所得稅獎勵標準及其附表類目加以修正而成，以促進生產事業的合理經營，適應國家經濟建設的需要。

新的獎勵投資條例是於去年元月一日公布施行，而此次公布的生產事業獎勵類目包括：製造業、手工藝業、礦業、農業、林業、漁業、畜牧業、運輸業、倉庫業、公用事業、國民住宅興建業、技術服務業、國際觀光旅館業及重機械營造業等十四類。其中製造業又包括：食品工業、木材工業、造紙工業、橡膠工業、化學工業、非金屬礦物製品工業、基本金屬製造工業、機器製造工業、電工器材製工業、電子工業、運輸工具製造工業、陶瓷工業、紡織工業、建築材料製造工業及其他製造工業等十五項。

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年 十一月七日

四二四

依據上述獎勵類目及標準的規定，申請獎勵的行業，大部分必須符合一般標準及特定標準，少部分則須同時符合兩種標準。(註一)

附錄：生產事業獎勵類目及標準(註二)

第一條：本獎勵類目及標準(以下簡稱本類目及標準)依獎勵投資條例第三條之規定訂之。

第二條：製造業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一	般	標	準	特	定	標	準
一、食品工業：									
(一)農產品脫水加工									
(二)茶葉									
(三)魚類、肉類罐頭。									
(四)冷凍食品：									
1. 冷凍肉類；									
2. 冷凍蔬菜；									
3. 冷凍調理食品；									
4. 冷凍水果；									
以新創或擴充後，每年總生產能力達五萬標準箱(以鮪二號罐型箱為準)者為限。									
以新創或擴充後，達每天凍結三公噸以上之生產力，及具有七五〇立方公尺以上之總有效冷藏容量者為限。									
以外銷達年銷量五〇%以上者為限。									
以外銷達年銷量八〇%以上者為限。									
4 及 5 目以外銷達年銷量八〇%以上者為限。									

5. 冷凍魚蝦。

(五) 冷藏蔬菜水果

以新創或擴充後，其冷藏有效總容量達五百立方尺以上者為限。

(六) 朝鮮薊罐頭、熱帶水果罐頭、中國菜罐頭、西式蜜餞、米谷雜糧加工食品。

以新創或擴充後，其年總生產能力達二萬箱（以四號罐型箱為準）以上者為限。

(七) 嬰兒食品（內銷限玻璃瓶裝）

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

(八) 乾魚、燻魚、魚醬。

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

(九) 奶粉、煉乳。

以利用鮮乳製造，並自營牧場面積在四十公頃以上，飼養乳牛二百頭以上者為限。

國史館

Academia Historica

(十) 奶油、乳酪。

(十一) 人造奶油

(十二) 電氣化屠宰場

以符合政府訂頒設備標準者為限。

二、木材工業：

(一) 夾板及膠合門

以新創或擴充後，每年總生產能力達六百萬平方公尺以上者為限。

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

(二) 傢俱

以專業製造者為限。

以外銷達年銷量五〇%以上者為限。

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年 十一月七日

三、造紙工業：

(一) 紙漿

(二) 紙張

1. 銅板紙
2. 卡片紙
3. 香煙紙
4. 白塗片紙板
5. 電氣絕緣紙
6. 玻璃紙
7. 地圖紙

四、橡膠工業：

(一) 汽車輪胎

(二) 特種機械工作車輛及飛機用充氣輪胎(包括飛機、工具機、營運機具及農機具等用之內外胎)。

(三) 橡膠衣服

(四) 膠鞋(包括帆布膠鞋)

(五) 高爾夫球

(六) 工業用膠帶

五、化學工業：

以新創或擴充後，生產設備總能力達年產十萬公噸以上者為限。

四二六

以外銷達年銷量五〇%以上為限。

(三)至(六)目以外銷達年銷量八〇%以上為限。

(一) 磷酸

(二) 二元酸酐 (如酞酐等)

(三) 甲苯及苯之衍生物

(四) 染料及染料中間品

(五) 醫藥品

限有效成份原藥。

(六) 殺蟲藥及農藥

限有效成份原藥。

(七) 油炭煙或乙炔炭煙

(五)(六)兩目以外銷達年銷量
五〇%以上者爲限。

(八) 合成纖維

(九) 塑膠原料：

1. 聚氯乙炔 (包括氯乙炔
單體)

以新創或擴充後，年生產能力
達四萬五千公噸以上者爲限。

2. 聚脂類

以新創或擴充後年產能力五千
公噸以上者爲限。

3. 氨基甲酸乙脂

以新創或擴充後年產能力達五
千公噸以上者爲限。

4. 聚丙烯酸化合物 (包括
丙烯酸酯單體)

以新創或擴充後年產能力達一
萬五千公噸以上者爲限。

5. 三聚氰氨樹脂

以新創或擴充後年產能力達一
萬公噸以上者爲限。

6. 酚樹脂

以新創或擴充後年產能力達五
千公噸以上者爲限。

中華民國六十年 十一月七日

四二七

7. 塑膠增韌劑如麩丁脂等

以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

8. 聚乙烯（包括乙烯）

以新創或擴充後年生產能力高密度者達二萬五千公噸以上低密度者四萬五千公噸以上爲限。

9. 聚丙烯（包括丙烯）

以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

10. 聚苯乙烯（包括苯乙烯）

以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

（十）複合肥料

以新創或擴充後年生產能力達二十萬公噸以上者爲限。

（十一）照相軟片

（十二）照相感光紙

（十三）電極或電極焦

以新創或擴充後年生產能力電極一萬公噸或電極焦五萬公噸以上者爲限。

（十四）塑膠工藝品

以外銷達年銷量八〇%以上者爲限。

（十五）獸醫用血清疫苗

（十六）合成纖維原料：

1. 二甲基對位酞酸脂（D

MT）或對位酞酸（D

PA）

以新創或擴充後，年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

2. 乙丙鹽胺

以新創或擴充後年產量能力達四萬五千公噸以上者爲限。
以新創或擴充後年產能力達三萬公噸以上者爲限。

3. 丙烯腈

(十七) 固體碳化錫及其相關製品

以新創或擴充後，總生產能力達二萬公噸以上者爲限。

(十八) 三聚磷酸鈉

以新創或擴充後年生產能力達一萬公噸以上者爲限。

(十九) 磷酸二鈣

(二十) 硬脂酸

(二十一) 合成法製造乙醛

以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

(二十二) 合成法製醋酸

以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

(二十三) 合成味精

以新創或擴充後，年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

(二十四) 辛醇(包括異辛醇)

以新創或擴充後年生產能力達一萬公噸以上者爲限。

(二十五) 十二烷苯

(二十六) 二氧化酞

以由礦砂製造，於新創或擴充後年生產能力達一萬公噸以上者爲限。

(二十七) 合成橡膠

以新創或擴充後年生產能力達一萬公噸以上者爲限。

中華民國六十年 十一月七日

六、非金屬礦物製品工業：

- (一) 水泥（包括熟料）
- (二) 安全玻璃
- (三) 光學玻璃
- (四) 磨光玻璃
- (五) 模造玻璃器皿
- (六) 玻璃纖維
- (七) 大理石或蛇紋石加工製品

(八) 玻璃儀器

(九) 玻璃工藝品

七、基本金屬製造工業：

(一) 鋼鐵一貫作業

(二) 展性鑄鐵品（又名可鍛鑄品）

(三) 生鐵鑄件

(四) 鋁錠

四萬公噸以上者為限。

以單客年生產能力達四十萬公噸以上者為限。

新建或擴充鋼鐵工廠具備鋼鐵冶煉或軋鋼設備其新建或擴充部分製品年產能量達一百萬公噸以上者。

四三〇

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

以外銷達年銷售量五〇%以上者為限。

(五) 鋁罐

(六) 鋁合金線

(七) 超純度鋁及其製品

(八) 球狀石墨鑄鐵

(九) 新型鋼條結構 (如新型
元鐵鋼架)

(十) 鋼板及壓片

(十一) 馬口鐵皮

(十二) 銅板銅帶

(十三) 銅型

(十四) 銅擠型管棒製品

(十五) 大型鍛壓產品

八、機器製品工業：

(一) 原動機：

1. 鍋爐

2. 透平機

3. 內燃機

(二) 工作母機

限鋁拉鍊合金線，鋁合金焊條及強力鋁合金線三種。以純度百分之九九·九九以上者為限。

以鋼塊或鋼錠壓製者為限。以電鍍法為限。

限銅錠軋製。

限擠壓成型。

以專業製造，並於新設或擴充後至少具有壓力在一萬公噸以上之鍛壓設備一台以上者為限。

每小時蒸發量達三十公噸以上者為限。

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年 十一月七日

(三) 化工機械

(四) 壓縮機

(五) 紡織機器

(六) 機動農業機械

(七) 齒輪

(八) 營建用重機械

(九) 谷物乾燥機

(十) 工具

(十一) 鋼模

(十二) 精密機械

(十三) 球滾軸承製造

九、電工器材製造工業：

(一) 發電機

(二) 電動機

(三) 防爆電動機

(四) 通訊機械器具或專業製

造配件：

1. 新型電話機

2. 自動電話交換機

3. 自動收發報機

(五) 電線電纜：

1. 鉛線

以專業製造者為限。

以製造機器用工具或手工工具為主者為限。

以經濟部專案認定者為限。

以交通部專案認定為限。

以外銷達年銷量五〇%以上者為限。

四三一

或擴充後，年產能力達三千公噸以上爲限。

限三萬KVA以上。

以外銷達年銷量五〇%以上者爲限。

以外銷達年銷量五〇%以上者爲限。

2. 鋼心鋁纜

3. 鋁心銅線及其電纜

4. 鋼心銅線及其電纜

(六) 電力用變壓器

(七) 配電盤及其各型開關

(八) 乾電池

(九) 進相用高壓電容器

(十) 永久磁鐵

(十一) 自動電梯及自動扶梯

(十二) 漆包線

(十三) 空氣調節用冷煤壓縮機

機

十、電子工業：

(一) 電視機

(二) 半導體及積體電路

(三) 各型電子管（照明用者不在內）

(四) 電子計算機及其重要配件

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年 十一月七日

四三四

(五)魚羣探測器

(六)錄音機及錄影機

(七)電子儀器

(八)電子器材

(限於變壓器、線圈、電容器、電阻器、電磁材料及組件、微小馬達、印刷線路板、濾波器、調諧器、揚聲器、開關接頭、繼電容器延遲線)

(九)電視用玻璃電子管及其組件

(十)陰極射線管

十一、運輸工具製造工業：

(一)機動車輛及重要配件(機器腳踏車及其重要配件除外)

(二)一五〇噸級以上遠洋鋼質漁船

(三)五〇〇噸以上之輪船

(四)運輸貨櫃

(五)鐵路車輛

(六)堆高機

以外銷達年銷量五〇%以上者為限。

以外銷達年銷量八〇%以上者為限。

以符合國際標準者為限。

十二、陶磁工業：

- (一) 高鉛磚
- (二) 鎂銘磚
- (三) 化學用瓷器皿
- (四) 高壓電瓷礮子

以生產三三、〇〇〇伏特以上之高壓電瓷礮子爲限。

十三、紡織工業：

- (一) 合成纖維輪胎簾子布
- (二) 染整加工

以外銷達年銷量五〇%以上者爲限。

- (三) 非織布

以年產量達五〇〇噸以上者爲限。

十四、建築材料製造工業：

- 預製房屋

以專業製造者爲限。

十五、其他製造工業：

- (一) 醫療及手術用機械器具
- (二) 照相及光學用器具
- (三) 鐘錶及其零件

以外銷達年銷量八〇%以上者爲限。

- (四) 精密儀器

- (五) 小五金(搭扣鎖鉸鍊)

- (六) 機製混合飼料

合於國家標準之各種飼料以新創或擴充後年生產能力達三萬公噸以上者爲限。

中華民國六十年 十一月七日

四三六

第三條 手工藝業之獎勵類目及標準如左：

<p>(七)玩具</p> <p>(八)豬皮製革</p>	<p>以新創或擴充後，其每日生產能力達一千張熟豬皮（折合一萬平方英尺）以上，且使用國內生產之生皮為原料者為限。</p>	<p>以外銷達年銷量八〇%以上者為限。 以外銷達年銷量五〇%以上者為限。</p>
<p>類</p> <p>(一)手工編織品</p> <p>(二)竹藤製品</p> <p>(三)裝飾製品</p> <p>(四)宮燈</p> <p>(五)藝術陶瓷</p> <p>(六)彫刻品</p> <p>(七)刺繡品</p> <p>(八)煙火及炮竹</p> <p>(九)鑄製品</p>	<p>百</p> <p>一 般 標 準</p>	<p>特 定 標 準</p> <p>(一)至(九)目以外銷達年銷量八〇%以上者為限。</p>

第四條 礦業之獎勵類目及標準如左：

<p>類</p> <p>(一)煤礦</p>	<p>目</p> <p>一 般 標 準</p>	<p>特 定 標 準</p>
<p>每月平均產量達三千公噸以上，其礦場之安全紀錄良好者。</p>		

中華民國六十年 十一月七日

四三八

- (三)薄荷
- (四)可提油之椰子
- (五)抵抗黃龍病之柑橘
- (六)中藥藥材

第六條 林業之獎勵類目及標準如左：

類目	一般標準	特定標準
(一)苗圃	新設或擴充後苗圃總面積達五公頃以上者。	
(二)伐木業	每年承採圓木材積、針葉樹在五萬立方公尺以上或闊葉樹在八萬立方公尺以上者。	

第七條 漁業之獎勵類目及標準如左：

類目	一般標準	特定標準
(一)遠洋漁業	漁獲物半數以上供外銷者。	
(二)大型拖網漁業	其漁船噸位在一五〇公噸以上者。	
(三)鯖鯉等竿釣漁業	其漁船噸位在三〇公噸以上者。	
(四)珊瑚漁業		
(五)在國外港口建立活動基地以冷凍運搬船便利本國漁船		

漁獲物內外銷及補給之冷藏運輸業務。

(六) 魚介藻類養殖業

(七) 經營或生產鮪釣或鯉竿釣用魚餌之事業。

其生產物半數以上供外銷者。

第八條 畜牧業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
(一) 以飼養又繁殖種畜種禽為目的之種畜牧場業。	(二) 飼養及繁殖肉用、疫用、卵用、乳用、皮革用、毛用等家畜家禽為目的之生產牧場業。		

第九條 運輸業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
一、水運： (一) 遠洋及近海航業 (二) 內河及沿海航業		其船舶之船齡在十二年以內，其性能、噸位、速率合於營運需要，經交通部專案核准者。其船舶之性能、噸位、速率及航線經主管航政機關核定者。	

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年十一月七日

四四〇

二、空運

營運計劃及飛航設備經交通部核准，並自備有修理維護設備，或委託代為修理維護，而有合約證明者。

三、鐵路

在核定路線上有固定班次，用機動車拖駛，其運價經交通部核定公告者。

四、公路：

- (一) 汽車客運業
- (二) 汽車貨運業
- (三) 有冷氣設備之遊覽車

行駛核定之路線區域內，以四輪以上之汽車客貨運輸，並依政府核定收費者，或服務有關國防運輸者。

第十條 倉庫業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
倉庫		以自建冷凍冷藏或穀類散裝倉庫出租供存儲貨物。	

第十一條 公用事業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
(一) 電力		其業務直接關係公用福利並依政府核定收費率收費，其經營成績並經主管機關考核優良者。	

(二)電信：

1.市內電話

2.縣鄉電話

(三)港埠

包括倉庫(非通棧)港內拖駁船、輪渡、牽引車或堆高水陸移動起車設備、挖泥浚渫設備，修造船設備及各種專用碼頭。

(四)收費公路經營業(包括供他人使用之附屬橋樑、輪渡、隧道及停車場站)

(五)都市煤氣

(六)自來水

(七)公共汽車

(八)都市內停車場

其收費經公路主管機關核定者。

以供應天然氣或煤炭乾餾發生之煤氣，並以管線輸送用戶者為限。

立體建築室內停車場，容納停車位置二百輛以上，其收費標準經地方政府核定者。

在未設有電信設施地，申請設置合於主管機關規定標準之電信設施，經核准經營者。

其收費經主管機關核定者。

第十二條 國民住宅興建業之獎勵類目及標準如左：

中華民國六十年 十一月七日

第十三條 技術服務業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
國民住宅興建業	一般	專以投資營建現代國民住宅，每年內建成五十戶以上，合於政府規定標準，並報經興建國民住宅主管機關核定有案者。	
	特定		
技術服務業	一般	專以提供專門技術或專利權，協助製造國內尚未能自行生產之產品之事業。	
	特定		

第十四條 國際觀光旅館業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
國際觀光旅館業	一般	合於政府規定新建國際觀光旅館建築及設備標準要點者。	
	特定		

第十五條 重機械營造業之獎勵類目及標準如左：

類	目	一般標準	特定標準
重機械營造業	一般	以重機械從事土木工程營造之事業。	
	特定		

第十六條

本類目及標準第二條至第十五條未列類目之產品或事業，合於左列標準規定之一者，得提出詳細生產計畫及經濟效益分析，申請經濟部會同財政部呈報行政院核定增列：

- 一、產品為民生日用品，國內尚未生產者；或雖已有生產，但品質未達國際水準者。
- 二、產品足以替代或減少同類貨品之輸入者。
- 三、引進新生產技術或生產設備，足以改進產品品質，或減低生產成本及售價者。
- 四、開發國內經濟資源、或利用其他生產事業副產品，增加生產者。
- 五、產品半數以上供應國防需要者。
- 六、產品半數以上輸出國外者。

第十七條

本類目及標準第二條至第十五條已列之類目及標準，得視情況需要，廢除或修訂。但在各類目廢除或標準修訂前，生產事業已依原規定之類目及標準，經事業主管機關核准投資者，該事業如於各該類目廢除或標準修訂之日起，二年以內開始作業或開始營業者，仍得適用獎勵投資條例第六條之規定獎勵之。

第十八條

本類目及標準第二條至第八條所列各類目，除合於各該規定之獎勵標準外，其產品品質並應符合國家規定標準，其未訂有國家標準者，應以符合各該事業主管機關規定之產品品質標準者為限。

第十九條

依獎勵投資條例第六條規定，選用免稅獎勵之生產事業，其業務或產品為多種而僅有一種或數種在獎勵類目內，並合於獎勵標準者，其免稅獎勵，應按合於本獎勵類目及標準部分之營業收入額，所佔全部營業收入額之百分率，比例計算之。各該產品受獎勵之起訖日期，應以其中產品最先開始銷售之日或其經營業務最先開始提供勞務之日為準，合併計算其免稅期間。

第二十條

本類目及標準所載各目產品，有外銷百分比規定者，其外銷百分比之計算，應以同時期同種類產品之全部銷售量為計算比例之基礎。其經增資擴展者，應以當年度原有設備與新增設備同種類產品合計數，為計算比例之基礎，但其新增設備產品與原有設備產品能明確劃分者，應以其新增設備同種類產品之

銷售量，爲計算比例之基礎。

第二十一條

合於本類目及標準新投資創立之生產事業在申請核准免徵營利事業所得稅五年期限內，或增資擴展之生產事業在申請核准就其增資擴展部分免徵營利事業所得稅四年期限內，如於核准免稅案內所載生產設備外，另行購置或租借增加產量之生產設備參加生產者，該項生產設備產銷之產品，非經依照規定申請核准免稅，不得享受免稅待遇。

前項事業未經核准享受免稅待遇之生產設備參加生產，應於參加生產之日起二十日內申報該管稽徵機關，以便勾稽。

受免稅獎勵事業，於辦理結算申報時，如不列報前項未經核准享受免稅待遇之生產設備，而逃漏所得稅經查獲者，應依所得稅法第一百一十條之規定處罰。

第二十二條

經稽徵機關核定選用免徵營利事業所得稅獎勵方式之生產事業，在原核准免稅期限內，利用合於本條例第九條規定之生產設備接受國外廠商委託產製合於獎勵類目之產品全部輸出國外者，其所取得由國外委託人匯入之加工費收入，准予合併免稅。

第二十三條

生產事業核准免稅獎勵之生產設備，如因事實需要，出售其原有生產設備一部或全部，或因發生意外原有生產設備毀損，以出售價款或保險賠償金，連同其他資金購買合於本條例第九條規定之生產設備，而其生產能量不低於該項原有設備之生產能量，仍爲生產原核准免稅之產品，或提供原核准免稅之勞務者，准就原核定免稅期限內，繼續享受免稅待遇。

第二十四條

凡本類目及標準定有外銷標準者，如經貿易主管機關核准，以其所產製屬於獎勵類目之產品增加供應國內市場或供應其他生產事業加工後外銷或與其他廠商合作外銷，或售與出口者輸出，經申報該管稽徵機關核備有案者，得視同外銷。生產事業以自製屬於獎勵類目之產品，直接製造或加工之成品外銷者，依前項規定辦理。

第二十五條

凡新投資創立及增資擴展之生產事業，其產品全部外銷者，不論該項產品是否列入獎勵類目，均依獎

勵投資條例第六條之規定獎勵之。

第二十六條

凡依本類目及標準申請獎勵之生產事業，其生產過程中如有產生水污染或空氣污染之可能者，均應於建廠或擴展時設置有效防止污染之設備，並經主管機關予以證明，否則應不予核准獎勵；已經核准獎勵之生產事業，於享受獎勵期間，其有嚴重水污染或空氣污染情事，經主管機關限期改善而未改善者，得由主管機關函請財政部停止其獎勵。

第二十七條

依本類目及標準享受獎勵減免營利事業所得稅待遇之生產事業，應按主管機關之規定申報有關資料，以便考核。

前項申報資料項目及表式，由財政部訂定之。

違反前項規定未依限申報，或不按實申報者，得由財政部撤銷其當年度應享受之獎勵。

第二十八條

依本類目及標準享受獎勵之生產事業，應以依照所得稅法規定按時辦理結算申報，並在當年度內未受同法第一百一十條之處分者為限。

第二十九條

本類目及標準自公布日施行。

我國元老外交家胡世澤辭聯合國技術合作總監職務。

我國元老外交家胡世澤係清末民初名外交官胡維德之子，生於美國華盛頓，曾先後在美、俄、法各國接受教育，並獲得法國巴黎大學博士學位。第一次世界大戰後參加外交工作，出席巴黎和會，其後歷任我駐國際聯盟代表團代表、華盛頓會議代表、駐德公使館代辦，外交部條約司司長、亞洲司長、政務次長。一九四五年，聯合國於舊金山成立時為我國代表團成員；一九四六年起先後任聯合國副秘書長、主管非自治領託管事務。數年前以年事日高請求退休，但因其老成持重，學識淵博，聯合國不願失去此幹才，乃請其留任技術合作總監一職。

上月二十六日，聯合國大會通過「排我納匪」案後，胡氏即向聯合國秘書長宇譚呈請辭聯合國技術

中華民國六十年 十一月七日

中華民國六十年 十一月八日

四四六

合作總監職務，本日獲字譚批准。（註三）

註一：民國六十年十一月七日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二三三八號。

註三：民國六十年十一月九日「聯合報」。

八日 蔣總統特頒匾額表揚捨己救人之鐵路看柵工人高施傳。

去年十月三十一日，臺北市公共汽車闖越錦西街平交道時，被平交道柵欄鋼索纏絆，停在平交道的路軌上進退不得，而當時淡水線列車已駛近該平交道，臺灣省鐵路局平交道看柵工人高施傳目擊情況危急，迅即向前將鋼索拉開，解除了公車上數十名乘客的危機，但此時平交道上，因有被公車撞毀散落的鐵片，高施傳為避免火車出軌，乃不顧自己雙手已被鋼索割破鮮血淋漓之痛，奮力清除平交道上的鐵片，終被列車不及之列車撞傷後腦及軀斷右臂，而傷中要害，不治殉職。

蔣總統對高氏義行深為嘉許，本日特頒「義行足式」匾額一方給高氏，由鐵路局局長陳樹曦轉頒。

（註一）

亞洲暨太平洋郵政聯盟為加強區域間郵政合作，在臺北舉行年會。

中華民國、澳大利亞、印尼、日本、韓國、寮國、紐西蘭、菲律賓及泰國等九個亞洲暨大洋洲郵政聯盟會員國，為加強區域間郵政合作及擴大彼此郵務關係，本日起在臺北市召開一九七一年亞洋郵盟執行委員會年會。

開幕典禮時，交通部長張繼正應邀致詞，讚揚亞洋郵盟成立後，對區域間之貢獻，張部長指出：亞洲郵盟成立後，區域間郵件的傳遞及運轉，顯然較過去快速，且郵件費率也告降低。這對於各國的經濟成長、社會發展及文化進步，有重大裨益，尤其對促進這一地區的繁榮與和平，有極重要的貢獻。

按：亞洋郵盟係一九六一年一月由菲律賓郵政當局所發起，同年於馬尼拉舉行亞洋郵政會議，並簽訂亞洋郵政公約。一九六二年四月一日正式生效，該郵盟為萬國郵政聯盟體系中區域組織之一，現有九個會員國。（註二）

註一：民國六十年十一月九日「中國時報」。

註二：民國六十年十一月九日「中央日報」。

九日 監察院院會通過「敦請蔣總統候選連任，領導全民完成復國大業」決議案。

本日，監察院全體委員舉行院會，一致通過周百鍊、金維繫等二十九位監委提出「敦請蔣總統順應輿情，候選連任，以領導全民完成復國大業」臨時動議案，議案全文如下：

「國際動態，波譎雲詭，全賴我總統巍然屹立，砥柱中流，宣正義於天下，維法統於不墜。民心所向，復國必成，堅強團結，亡秦必楚，當茲總統任期即將屆滿，全民熱烈擁護連任之際，為鞏固國本，安定民心，本院應率先籲請蔣總統順應輿情，俯諸候選，遂行反攻之大業，完成復國之使命。」（註一）

第二屆世界華商觀光旅遊事業聯誼會在東京揭幕，蔣總統頒詞勗勉華商增進國際合作，建立國貨推銷網以抵制匪貨傾銷。

第二屆世界華商觀光旅遊事業聯誼會，本日在日本東京商工會議所國際會議廳揭幕。出席會議的代表一百五十餘人，係來自：香港、菲律賓、泰國、琉球、越南、新加坡、印尼、韓國、馬來西亞、澳大利亞、舊金山、洛杉磯、加拿大、哥斯達黎加、巴西、日本及中華民國等十七個國家及地區。此次會議將討論三大中心議題：

中華民國六十年 十一月九日

中華民國六十年 十一月九日

四四八

一、促進觀光事業共同業務聯繫發展問題。

二、投資與辦觀光事業問題。

三、建立觀光事業國產貨品推銷網問題。

本日會議，蔣總統特頒訓詞，勗勉與會華商增進國際合作，建立國貨推銷網，抵制匪貨傾銷。訓詞全文如下：

「第二屆世界華商觀光旅遊事業聯誼會全體代表公鑒：

華商觀光旅遊事業聯誼會自中華民國五十八年創立以來，海外華商同業，團結合作，共謀發展，貢獻良多，至堪欣慰。

觀光事業為具有多目標綜合性之事業，尤其對於宣揚我國文化，開拓華僑事業，增進國際間之互相瞭解與合作，具有重大意義。此次會議在東京舉行，集全全球華商從事觀光旅遊者於一堂，對觀光事業一般業務之聯繫發展，投資與辦觀光事業，建立國產貨品推銷網，以及抵制匪貨傾銷等問題，交換意見，作為今後全球華商共同努力之目標，所有議題，洞中肯綮，尚希彈智竭慮，深入探討，並提供工作經驗，講求實施方法，對未來工作妥為規劃，俾能發揮更大效果，是所至盼！並祝會議成功。」（註二）

同日，嚴副總統亦特致賀詞，期勉華商觀光事業者，共同致力國民外交，宣揚中華文化，俾為開拓中興復國機運，提供更大貢獻。賀詞全文如下：

「僑務委員會高委員長請轉第二屆世界華商觀光旅遊事業聯誼會全體代表公鑒：

貴會二屆年會，今在日本舉行，欣見濟濟多士，共謀會務開展，特申祝賀之忱！

貴會成立雖僅二年，但對策進國內外同業之業務聯繫，情感交流，與事業發展，已具輝煌業績。尤以本屆年會，將就投資與辦觀光事業，與建立觀光事業國產貨品推銷網等問題，策訂具體方案，非僅有利於同業之間共濟繁榮，且將有助於國貨外銷市場之推廣，其意義實至為重大！

近二十年來，科學家對於癌症特效藥的研究，不遺餘力的探討，其精神是令人欽佩的，且已經有相當的成果。對特殊癌症列如：白血症或絨毛膜癌，已有特效藥，而其治愈率已改善。但對其他癌症，如：肝癌、肺癌、胃癌、子宮癌等，則無如此幸運，對其特效藥的探求，應是人類保健上最切身的問題了。在美國，每年就有一萬五千種的化合物，以動物實驗研究其抗癌性，這些研究是集科學家之精華，採用最新最有系統的方法，來探討癌症的特效藥的。爲了這方面的研究，在一九六八年一年中，美國花費了二千二百多萬元美金，並且每年這個研究經費有增無減，但到現在還沒有發現癌症的理想特效藥。

二、Abrin 結晶之分離

我們臺大醫學院生化研究所的同仁，對於這方面的研究也有濃厚的興趣，三年前從雞母珠、蓖麻子分離出兩種毒蛋白的結晶，證明它們有特種的抗癌作用。

雞母珠是生長在臺灣中南部山地的野生植物，因其種子的顏色鮮艷美麗，在山野容易引人注目，民衆早就知曉。且知其具有強烈的毒性，在文獻上早就有毒蛋白 (Abrin) 的記載，但尚未有人分離出純粹毒蛋白的結晶。在印度除利用做墮胎劑以外，在醫學上尚未有應用的記載。我們研究所自從一九三六年已經嘗試過要分離該毒蛋白的純粹結晶，因爲那個時代蛋白化學的研究方法尚未進步，用硫酸銨分割法不能得到結晶，蛋白質研究方法年年改善，在外國每一次新的蛋白分離方法發表出來，我們就用新的方法試試，但都沒有成功。直到三年前一九六九年，林榮耀教授，DEAE-Sephadex Column，得到了毒蛋白的結晶，每一百克雞母珠豆中可抽取一百毫克，其半致死量 (LD₅₀) 0.5r/mouse，這就是三十年來我們所追求的毒蛋白 (Abrin) 的結晶。

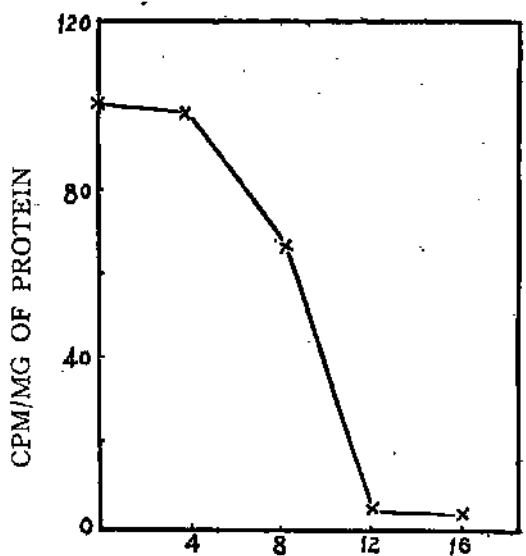
三、Abrin 毒性之機構

(一) 蛋白合成之抑制

當我們得到此毒蛋白的結晶後，就開始研究爲什麼此毒蛋白具有強烈的毒性？同時發現注射致死量的幾倍，老鼠也不會馬上死亡，等廿四小時以後才會致死。因此推斷 Abrin 可能先對新陳代謝影響，再引起死亡，和一般毒經毒注射數分鐘後即死亡不同。而對那一種新陳代謝有影響呢？經過很久時間，始終無法解決這個問題，有一天偶

中華民國六十年 十一月十日

然的機會把 Abrin 的水溶液添加酵母 RNA 的水溶液，發現有沈澱的產生，證明 Abrin 和 RNA 會結合做複合體。因為 RNA 在細胞蛋白質合成過程中擔任了重要的角色，這個事實使我們想到 Abrin 是不是對蛋白質身體內合成有影響？這個假說經求證的結果，蛋白質合成確實被 Abrin 抑制。把 ^{14}C -leucine 注射老鼠，一小時後可以證明肝臟蛋白質分子內有 ^{14}C -leucine，用這個方法可以測定體內蛋白合成之情形。如果把 Abrin 先注射小老鼠後，再注入 ^{14}C -leucine，十二小時後取出肝臟，分析蛋白質中 ^{14}C -leucine 的含量，結果發現其放射性遠較對照組低得多，證明 Abrin 確實抑制蛋白質合成。當蛋白質的合成被強烈抑制時，則細胞因失掉新陳代謝的機能而死亡，因此我們認為 Abrin 所引起蛋白質合成之抑制作用，就是 Abrin 發揮毒性的原因。（第一圖）



HOURS AFTER INJECTION OF ABRIN

Effect of abrin on the incorporation
 ^{14}C -leucine into rat liver protein.

第一圖 Abrin 對老鼠肝蛋白合成
之影響

(D) Polysome 被分解變為 Monosome

當我們更進一步研究蛋白質合成被抑制詳細情形時，用 Sucrose density gradient analysis 方法，測定 Polysome 和 Monosome 的含量變化，證明注射 Abrin 以後，Polysome 的數量慢慢地減小，而 Monosome 相反地增加，因為 Polysome 是合成蛋白質的地方，Polysome 變為 Monosome 的現象，似乎是蛋白合成被抑制的原因。

(第二圖)

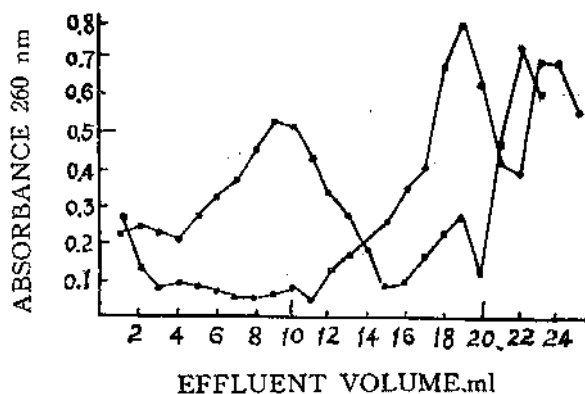


Chart 2. Effect of postmicrosomal supernatant fractions of liver from a rat treated with abrin for 12 hr on the polyribosomes of normal rat liver. The reaction mixtures were incubated at 37° for 15 min and then were subjected to sucrose density gradient analysis; o, normal rat liver polyribosomes + supernatant of normal rat liver; □, normal rat liver polysomes + supernatant of rat liver treated with abrin for 12 hr.

第二圖 Abrin 對老鼠肝細胞 Polysome 之影響

III RNase 活性之增加

為什麼 Polysome 會變為 Monosome 呢？發現打 Abrin 的老鼠的細胞，其 RNase 的活性增加廿多倍（請看第一表、第二表）。又將分離出來正常的 Polysome，在試管內添加已打 Abrin 的老鼠肝水抽出液，也可以證明 Polysome 被該抽出液分解為 Monosome。細胞內蛋白合成的機構非常複雜，可分為十幾個階段，其中一個階段被阻礙時，都會引起蛋白合成的抑制，而抑制細胞的生長或分裂，我們認為 Abrin 的蛋白合成抑制作用是由 RNase 活性增加的結果。那麼 Abrin 為什麼能够提高細胞內 RNase 的活性呢？這個問題我們還沒有解決，無論如何 Abrin 會引起細胞內蛋白合成的抑制是一個重要的發現。

第一表 Abrin 對老鼠肝細胞 RNase 活性之影響

Abrin 使用時間	肝細胞 RNase 活性度
0 小時	55
3 小時	82
6 小時	410
9 小時	785
12小時	800

第二表 Abrin 對 Ehrlich 腹水癌細胞 RNase 活性之影響

Abrin 使用時間	癌細胞 RNase 活性度
0 小時	20
0.5小時	35
1 小時	80
2 小時	550
3 小時	600

四、Ricin 毒性之機構

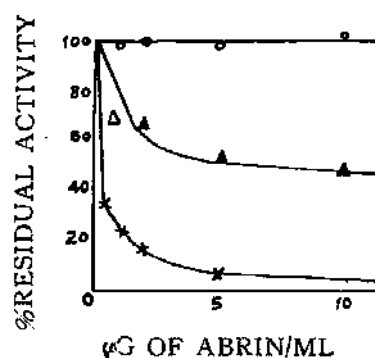
我們剛進行 Abrin 的研究，決定它的 LD_{50} 時，看見在美國學術雜誌 Scientific American 有篇報告各種毒蛋白的致死量 (LD_{50})，其中從蓖麻子種子分離的植物性蛋白 Ricin 之 LD_{50} 是 0.4/mouse，和雞母珠的 LD_{50} 非常相近。所以我們大膽地推想，蓖麻子毒蛋白的毒性作用機構很可能和雞母珠毒蛋白一樣，這個假說引起我們對另一種毒蛋白 Ricin 的興趣。蓖麻子毒蛋白的結晶老早就在幾個外國的研究所分離出來，但沒有人研究它的毒性作用機構或醫學上的應用。經我們用新的方法分離該毒蛋白，得到毒蛋白的結晶，研究它的毒性機構，結果證明它的毒性機構和雞母珠毒蛋白 Abrin 的毒性作用機構完全一樣。就是提高細胞內的 RNase，破壞 Polysome，抑制

蛋白質的合成，然後使細胞發生變性。

五、癌細胞和正常細胞的差異

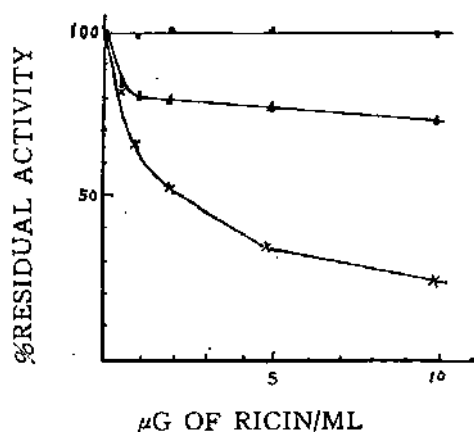
至於正常細胞和癌細胞有何差異呢？正常細胞因其種原因，例如：煙草裏面的某種化學物質的刺激或 X-ray

第三圖 Abrin 對 Ehrlich 腹水癌細胞蛋白及核酸合成之影響



Inhibitory effect of abrin in vitro on the incorporation of L-leucine ³H, uridine ¹⁴C and thymidine-³H into the Ehrlich ascites tumor cells. The incorporation of radioactive leucine, uridine and thymidine into the insoluble fraction of tumor cells in the absence of abrin were 5.6×10^3 cpm/mg protein for protein, 4.5×10^3 cpm/mg protein for DNA and 1.4×10^3 cpm/mg protein for RNA. ●, uridine-¹⁴C; Δ, thymidine-³H; x, leucine-³H.

第四圖 Ricin 對 Ehrlich 腹水癌細胞蛋白及核酸合成之影響



Inhibitory effect of ricin in vitro on the incorporation of L-leucine-³H, uridine-¹⁴C and thymidine-³H into the Ehrlich ascites tumor cells.

中華民國六十年 十一月十日

中華民國六十年 十一月十日

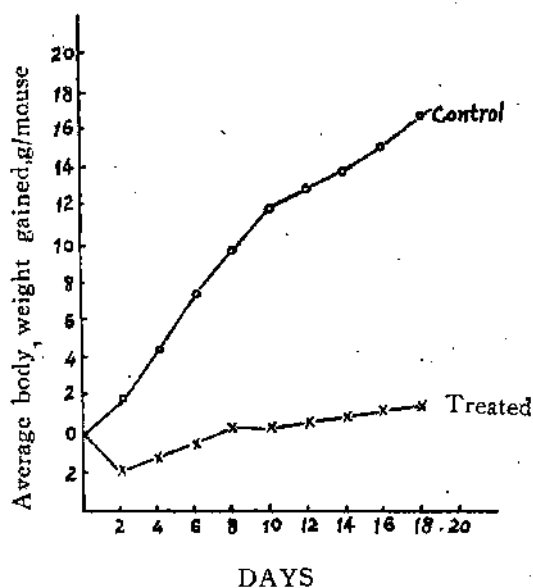
四五八

Radium 等物理影響，或受病毒侵襲而發生突變，成為癌細胞。引起突變的原因雖然已消失，產生出來的癌細胞仍然分裂生長而破壞生命。癌細胞是由正常細胞分生而來的，所以雖然形態學上有明顯的差異，但構成這兩種細胞的化學成份以及生理、新陳代謝等，是相差微少。能够破壞正常細胞新陳代謝的化合物，也可能影響癌細胞的新陳代謝，該毒蛋白既然能够抑制正常細胞之蛋白合成，該毒蛋白也應該會抑制癌細胞內之蛋白合成。這個假說需要求證，我們用 Ehrlich 腹水癌細胞做實驗，結果和我們推想完全一致，這兩種毒蛋白都會抑制癌細胞的蛋白合成。（請看第三圖、第四圖）

六、Abrin, Ricin 之抗癌作用

我們知道現在癌之化學療法，大部分都是針對細胞內新陳代謝，特別是蛋白或核酸合成有所影響，然後把癌細胞殺死。因此我們聯想到將此種毒蛋白應用到癌症的治療，將該毒蛋白用在白老鼠的腹水癌時，證明我們的想法是正確的，該毒蛋白對白老鼠腹水癌很有效。接種癌細胞後七天，才把毒蛋白注射於腹腔內還可以救治。此現象在其他抗癌藥是罕見的，可見其抗癌作用之強（請看第五、六圖）。但是新的抗人癌藥的發現，並不是那麼容易，必須

第五圖 Abrin 對 Ehrlich 腹水癌的生長之抑制效果



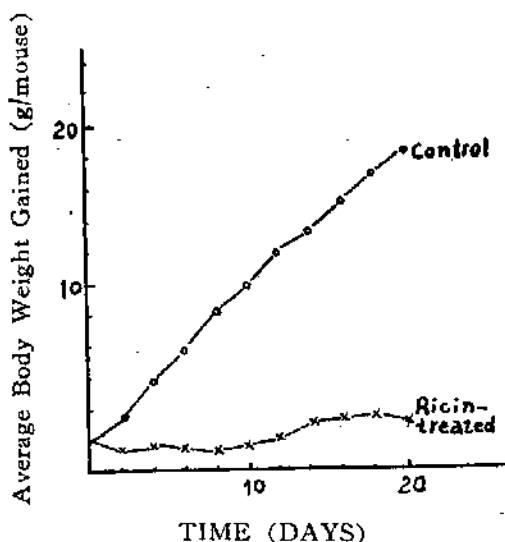
Increase in body weight of groups of NMR-I mice given 10×10^3 Ehrlich ascites tumor cells and a single dose of abrin ($0.2 \mu\text{g}/\text{mouse}$). Control were given saline only.

考慮到許多因素：毒性問題，抗原抗體反應等。

七、毒性和副作用

該毒蛋白對正常和癌細胞的蛋白合成都有抑制作用，這點可說是我們把該毒蛋白當作抗癌藥的理論根據，可以說是好處。但是這點引起另外一種麻煩問題，也可以說是壞處，因為毒蛋白對正常細胞也有嚴重影響，因其毒性很高，動物實驗是無所謂，但是要應用到人體，毒性高就非常危險。癌症治好，但病人也死亡，這樣情形可能會發生，或者人雖然沒有馬上死亡，但引起中毒，危害健康，以致死亡。所以很多種化合物在動物實驗對癌症有效，但因為副作用太大，不能應用到人體；換句話說等於人類臨床上沒有價值，要發現理想的抗癌藥最大的困難就是在這裏。Abrin 對老鼠腹水癌的有效量是 $0.2\mu\text{g}/\text{mouse}$ ，而它的 LD_{50} （半致死量）是 $0.5\mu\text{g}/\text{mouse}$ 。此藥用量和致死量的差異很小，所以對人體的應用是非常冒險的，一不小心就會引起意外的事。例如用靜脈注射，從注射的地方要到癌組織，需要經過人體的正常組織，這時會損害人體的正常細胞而發生種種的副作用，不幸就引起死亡。

第六圖 Ricin 對 Ehrlich 腹水癌之效果



Body weight increment of NMRI mice given 2×10^5 Ehrlich ascites tumor cells and a single dose of ricin ($0.15 \mu\text{g}/\text{mouse}$). Control were given saline only.

八、毒蛋白之抗原性

中華民國六十年 十一月十日

關於毒蛋白的副作用，還有一點特別要考慮的，就是毒蛋白對動物或人體是異種蛋白，所以注射以後會產生免疫體。我們把 5mg 的 Abrin 用 Formaldehyde 處理後，注入體重 2kg 的家兔，經過三個月後，用 Zone method 可以證明血清中有免疫體的產生。所以抗原、抗體反應也可能引起特殊的副作用，或把毒蛋白變為無抗癌作用，這一點確實是毒蛋白的缺點。

九、毒蛋白對細胞之選擇性

另一方面毒蛋白也有它的優點，因為它是一種醣蛋白，屬於植物凝集原 (Phytohemagglutinin)，對動物的細胞膜有特別的親和力。我們研究它的化學構造時證明毒蛋白的分子內有 Glucosamine, Manose, Xylose, Fucose 等醣類，所以證明毒蛋白是一種醣蛋白質。大家都知道現在癌的研究界中，特別引起大家興趣的就是美國 Princeton 大學 Burger 教授的 Concanavalin A 對癌細胞膜的態度。ConA 是從刀豆 (Canavalia Ensiformis) 分離出來的一種醣蛋白質 (glycoprotein)。ConA 對正常細胞和癌細胞的細胞膜的態度顯然不同，而 Abrin 對正常細胞或癌細胞膜到底有沒有不同的態度，我們現在還無法證明，因為我們沒有由 Polyoma Virus 能夠變為異常細胞的細胞株。雖然如此，我們覺得 Abrin、Ricin 對細胞膜親和力之研究，將是發展毒蛋白抗癌研究的關鍵。從前所發現的抗癌藥大部分是小分子的化合物，對正常細胞和癌細胞的細胞膜沒有分別作用，毒蛋白是分子量六萬五千的巨大分子化合物，而有一定的立體構造，並且分子內含有和細胞膜的構造有特殊關係的多醣類，因此對細胞膜可能有特別的親和力。這兩點是和其他抗癌藥顯然不同的地方，也可以說是毒蛋白的優點。

十、毒蛋白之人體實驗

既然我們知道此毒蛋白的優劣點後，我們就嘗試要做人體方面的實驗，尤其在此毒蛋白對白老鼠腹水癌抗癌實驗成功後，臨床實驗成為迫不及待的需要。此時我們得到徐千田教授的合作，開始進行臨床實驗，我們首先選擇子宮頸癌做研究的對象，因為子宮頸癌可用眼睛直接看到，應用毒蛋白治療後，有無效果，馬上知曉。若無效果，可立刻開刀救治，不至延誤病人，不若肝癌等不能肉視，效果不易知曉。

對於子宮頸癌的局部療法分為三種：(1)塗抹的方法；(2)癌組織內直接注射；(3)腔內動脈連續注射。

十一、臨床病例

撰擇女性生殖器官癌病人中不宜開刀的末期或對放射線治療有抵抗性之症例或較初期但不願意接受外科手術之病人二十二病例（請看第三表），用毒蛋白治療。

第三表 使用 Abrin, Ricin 治療癌症例

子宮頸癌 14 例	Ⅲ,Ⅳ 期	5 例
	Ⅱ 期	4 例
	Ⅳ 期(手術後)	1 例
	手術後再發	4 例
陰部癌	3 例	(放射線治療無效)
尿道癌	2 例	(膀胱前庭併發)
卵巢癌	2 例	(腹腔內蔓延)
卵巢癌	3 例	(鈷60,化學治療後)
轉移性肝癌	1 例	(原發於卵巢)

第四表 女性生殖器癌 22 例之
Abrin, Ricin 治療效果

7 例：	癌組織立刻明顯的壞死 效果顯著
8 例：	癌組織萎縮但變化緩慢 抑制癌生長之效果
7 例：	癌組織變化迂緩效果不佳

治療效果如第四表。

在臨床應用期間，抗原抗體反應的情形我們特別注意，經觀察的結果，對造血器官、腎機能、肝機能等，都沒有多大的影響。其中有二例發燒、頭暈，另外兩例有尿蛋白的出現，但這些副作用是不是由毒蛋白引起的，則不明。對一個病人我們所用毒蛋白的全量是非常微量，大部分是 1mg 以下，最多的病例也沒有超過 2mg，治療期間是兩個星期至一個月的較短時間。在這種條件下，抗原、抗體反應所引起副作用似乎很微小，將來需要長期大量治療時，爲了要避免抗原、抗體反應，Ricin 和 Abrin 兩種毒蛋白可以互換使用也是一個辦法。

從這些人體實驗的結果，如果毒蛋白能够直接和癌細胞接觸的話，確實會把癌細胞殺死，而把病人的臨床症狀

中華民國六十年 十一月十日

改善，但人體實驗現在仍在研究階段，還不能肯定說毒蛋白的化學治療法，已有其臨床應用的價值。

十二、將來需要研究的問題

至於我們將來要研究的問題，有四種方向：

(1) 與放射線合併使用：若與放射線合併應用，是否可以減少放射線的量，對於這一點我們已經得到有利的證明。

(2) 和其他抗癌藥併用：因為各種抗癌藥對癌細胞攻擊的地方都不同，即攻擊蛋白合成不同的階段，所以幾種抗癌藥併用時，抗癌的效果自然會提高，這是大家所知道的。毒蛋白對蛋白合成抑制的方式和一般的抗癌藥的方式又不同，毒蛋白和其他抗癌藥合併用時是否會提高效果。

(3) 如何降低 Abrin 和 Ricin 的副作用？要解決這個困難，有一個辦法是把它的構造稍微改變，使它的毒性減少，但仍然要保留抗癌性。如果能做出這種東西當然是最理想的，這方面我們曾作試探，將毒蛋白分子內 Disulfide (S-S) 的結合，還原成-SH，我們用氨基酸的一種 (Cysteine) 來還原 Abrin 時，確實毒性會減少到幾乎零，但抗癌性也同時消失了，所以沒有達到目的。但這還原型之 Abrin 是否在體內被氧化變為本來的 Abrin，此是值得研究的。

另外有個辦法即添加別的化合物成為衍生物，這個衍生物本身毒性低，可以用靜脈注射，注射以後通過血液循環到癌組織時，如果添加的部分離開，就變為 Abrin 本身，發揮他的抗癌作用，這方面的研究仍待我們的努力。

(4) 全身治療問題：用狗做靜脈內注射實驗之結果 LD_{50} 是 7.5r/kg ，用老鼠腹腔內注射實驗的結果 LD_{50} 是 25r/kg 。所以毒蛋白的靜脈注射是很危險的，但抗癌藥最好能做靜脈注射，因為癌細胞會轉移，癌治療若限於局部，則依賴外科手術開刀即可，不須化學療法，但因癌會轉移，非靠物理或化學療法不可。要把毒蛋白作為一種抗癌藥的話，一定要研究靜脈注射或皮下注射的全身應用，這樣才能達到化學療法的目的，因此靜脈注射雖危險，我們仍有此種實驗計畫。

十三、結語

雞母珠和蓖麻子毒蛋白毒性之生化學的研究，闡明該毒蛋白是抑制細胞內蛋白質合成之細胞毒，並且是對老鼠腹水癌有顯著的抗癌作用。在初步人體實驗即對女性生殖器官局部治療實驗，證明該毒蛋白在人體內也可以破壞癌細胞，引起癌組織明顯的壞死，在二十二症例中十五例減輕病狀。至於完全治癒之可能性尚過早下定論，總而言之，雖仍有許多問題待解決，但該毒蛋白之臨床應用似乎值得進一步的研究，尤其該毒蛋白對細胞膜親和力之生化學的研究，將來對癌症特效藥的發現可能有所貢獻。

印尼獨立維護者聯盟黨促該國政府放棄與毛共偽政權交往。

共匪混入聯合國後，印尼獨立維護者聯盟黨青年黨部本日發表四點聲明，公開建議該國政府主動放棄與毛共交往，並指稱我國對國際事務貢獻很大。該四點公開聲明全文如下：

「一、中共進入聯合國，對印尼而言，並非值得高興的事，印尼的外交活動中，應與『中共』主動地放棄來往，因共產主義與毛共主義的潛在危險性與日俱增，同時印尼共產黨的危害活動大家已有目共睹。

二、印尼政府對外事務的展望，應回顧最近的歷史。我們須記着人道主義，必須以印尼的生存為重，絕不能受到威脅，因為共產黨的目標是在破壞建設的成果。

三、目前在印尼公私經濟發展中，有不少共產黨的資本潛入，故對經濟發展方面我們必須提高警覺，防止毛共的掌握，以免使我們的人民生活痛苦中。

四、印尼的中國外交政策，並非指『中共』而已；中華民國在聯合國創始即已經成為會員，但是印尼並沒有與他建立外交關係，但這個國家對國際事務的活動，貢獻很大。」（註六）

註一：民國六十年十一月十日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年十月七日「中國時報」。

註四：民國六十年十一月十一日「聯合報」。

中華民國六十年 十二月十日

中華民國六十年 十一月十一日

四六四

註五：大陸雜誌第四卷第六期。

註六：「外交部週報」第一〇七四期。

十一日 第二十五屆工業節慶祝大會在臺北市舉行，嚴副總統特書勉工業界提高科學技術水準，邁向高級工業境界。

本日爲我國第二十五屆工業節，全國性及省、市各級工業團體，在臺北市中山堂舉行慶祝大會。嚴副總統特頒書面賀詞，勉勵工業界提高科技水準，邁向高級工業新境界。賀詞大要如下：

「過去二十年中，我工業成長之迅速，或被外人視爲奇蹟，或被譽爲開發中國家之典範，雖云讚譽之詞，類多溢美，而事實上，在過去四期四年經建計畫及目前正在推行之第五期經建計畫中，我國工業之發展，確具活力充沛、勇往直前之氣概，不但已使我國擺脫傳統農業社會型態，改變了經濟結構，而使工業產品在出口總值中所占比率大大領先。且可斷言：在未來十年中，工業必將仍爲我國經濟發展之主流，並可順利達成建立民生主義經濟制度，改善人民生活，和厚植國防潛力之經濟建設總目標。」

我國工業欲突破輕工業境界，進入高級工業新天地，其間仍有相當距離，必須努力超越現有勞力密集和加工過程簡單之工業，邁向以技術及科學爲基礎的基本工業及關鍵性工業，作大規模及現代化之經營，方可與人爭一日之短長，亦唯如此方可使其他工業與衛星工業之連鎖發展，而達到充分就業，與提高技術及改進管理方法之目的。

當前國際經濟正處於變局之中，希望工業界今後應發揮更大信心與勇氣，遵循總統「莊敬自強、處變不驚、慎謀能斷」的訓示，妥慎因應，並進一步鼓勵社會投資，提高生產技術，開拓國際市場與擴大外銷，以爭取與國和海外僑胞的更大支持，爲反共復國大業，作出更多更大的貢獻。」（註一）

經濟部長孫運璿在大會中，以「我們的做法與要求」爲題，發表政策性演說，要求工業界信賴政府，以爭取經濟戰中之勝利。演說全文如下：

「在此國步艱難的時候，我們聚集在一起來慶祝第二十五屆的工業佳節，實使我們感到有無比沉重的責任，也更激起我們莊嚴的鬥志，在未來的戰鬥歲月中，經濟無疑將是我們的主戰場，而工業與貿易又將是經濟戰場中的主力，在敵人的外交攻勢告一段落的時候，兇險即刻就會轉到經濟方面，這是完全可以確定的事，其實周匪四原則早已啓開了經濟戰的序幕，我們國家的前途，固有賴於這一戰，我們企業界這一階級，不被消滅，不被清算，也繫於這一戰，我們企業界與國家同其命運，同其前途。所以無論爲國家，爲企業界這一個集團，或爲個人的生存與前途，對於這一戰我們都是祇許勝利，不許失敗。在未來的戰鬥中，我與今天在座的全體工業界人士，都將披堅執銳的站在第一線，從今以後，我們彼此都是戰鬥中的親密伙伴，我們是同胞，我們是休戚相關，榮辱與共。各位的成功與失敗，也就是國家的成功與失敗。今天，我即是以這樣的一種身分與心情，來與各位共同檢討今天的經濟情勢與彼此應擔當的任務，以及爲完成任務所應採取的做法。

在今年下半年國際局勢未曾急劇惡化以前，我們的經濟有十分正常而成功的發展，最近五年，我們的經濟平均每年差不多以百分之九・五的速度在推進，工業生產的進度高達每年百分之十八，而尤其令我們滿意的是在全世界的通貨膨脹聲中，我們的零售物價在最近五年平均每年祇上升百分之〇・六，並未因經濟的快速發展而犧牲了經濟穩定。在國際收支方面，貿易開始出現出超，外資不斷湧入，外匯準備最近已超過八億美元，絲毫未受國際金融與經濟波動的影響。這是一幅何等可愛的經濟畫面。

當然，我們的經濟運行也遭遇了一些困難。例如農業發展失去平衡的問題，工業發展要擺脫落後型態而更上一層的問題，以及一般經濟發展環境的改造與配合，包括財政、金融、教育、社會建設，與一般行政等等的問題。這些問題之發生，都是經濟發展過程中必然會產生的現象，是一種快速進步的連帶病或者瓶頸，我們對這些問題並不憂慮，但却正在全力設法解決。我們知道在不斷的進步中，瓶頸會不斷的出現；而瓶頸的不斷解除，又會促成經濟的不斷進步。所以這些問題的發生，實在是一種進步的象徵。

就在我們的經濟全面向前推進當中，發生了今年下半年國際局勢迅速逆轉的情形。由於我們的經濟基礎雄厚健全，除了基於心理因素而發生的股市與金鈔市場的波動外，其他的直接影響到目前爲止，並未感受出來，根據最近

的估計，今年的經濟成長率將超過百分之十，三，輸出將超過二十億美元，出超將達一億五千美元，僑外人投資將達一億六千萬美元以上，皆遠超過去年的最高紀錄，而物價上漲指數，反較去年為緩和，這一切都表示我們經濟基礎的穩固，只要大家團結一致，沉着應變，我們可以經得起大的國際風暴的！不過我們今後將面臨的嚴重問題，還需要一個時期方能全面表現出來，我們絕不應以目前的小康而對今後可能發生的艱困局面掉以輕心，我們所當密切注意的，與必須立即採取行動的，是那些社會一般人士尚未感受出來，然而關係國家前途的一些影響，這包括：

一、國內外投資者可能暫時採取觀望態度。截至目前為止，我們的民間投資還十分正常，國外投資仍能源源而來，如大鋼廠的成立便是一例。但也不可避免的，可能有部份投資者暫時意存觀望，將投資計畫延擱一段時間，如果果有這種現象發生，便會降低我們未來的經濟成長率，這是我們不能不關切，而且要預為之計的。

二、與無外交關係國家貿易的困難。截至目前為止，我們尚未發現與無外交關係國家貿易，有任何足以產生重大損害的阻礙。對於有些國家，我們的貿易可以說是照常進行，貿易量且在不斷擴大之中。對於另一些國家，雖然在手續上遭遇一些困擾，然並無重大的實質影響。不過，我們在這一方面不能大意樂觀，而必須要作各種預防的措施和應付的方案。

三、國際經濟事務上的長期對抗。在未來的歲月中，共匪必然會運用各種外交與經濟力量，來打擊和削弱我們在國際經濟社會中的地位和力量，以圖進一步萎縮我們國內的經濟，這將是我們與共匪長期的生死搏鬥；由於我們經濟基礎健全與力量的雄厚，更由於共匪的經濟普遍落後，與普遍貧窮，我們固無懼於這種搏鬥，但我們也不能輕敵。

我要向各位報告，面對這樣一個經濟情勢與可能的發展，我們所擬採取而且正在採取的各種措施。

首先，我要向各位報告的，是政府不會坐視讓投資發生減退現象。除了原先已經在進行中及策劃中的公共投資，如南北高速公路、臺中港、電力、電訊擴充等等在照常進行外，由政府主持推動的若干重大投資計畫如大鋼鐵廠、造船及大型輕油裂解廠等亦在加速進行中，對於純民間策劃與執行的重大投資計畫，政府現正在密切注視中，如發現有停滯不前的情形，政府將採取鼓勵措施，促其按原計畫進行，在必要的時候，政府將出來領導推動甚或接辦。

其次，在對外經濟關係方面，我們已在着手調整駐外商務機構及人員部署，並研擬辦法以鼓勵及便利民營企業在國外設立貿易及業務機構，我們將積極訓練對外貿易人員，為政府及民間培養這一類的專才，我們將透過民營貿易企業單位，以取代一部份政府在海外經濟活動的任務，對外經濟活動是我們對匪經濟戰的前線，是決定這一場戰爭勝負的關鍵所在，我們應以最優秀的人才與最大的支援用於這一戰場。

由於如前所云，國家與民間企業同其命運，政府將以國家的力量來培植與加強民間的經濟活動，特別是工業與貿易二方面，民間的工業投資與擴展貿易的行為，祇要其符合整個國家的利益，政府都將予以支持其所遇到的困難，政府將盡力協助解決。

第三、為普遍性的促進工業與貿易的發展，加速升高經濟發展的階段，政府將繼續檢討及改善投資與貿易環境，這將包括合理化與現代化的積極推動，工業生產與貿易單位的更密切合作，妨礙工業、貿易及一切有利的經濟活動的因素之掃除，國內生產秩序及公平競爭之維持，國外貿易優惠待遇之爭取，財政、金融、技術、教育等之密切配合等等。

以上這幾點都是今後政府應更積極的來推動辦理的，可是民營企業是我們當前經濟的骨幹和主動力，今後無論是正常的經濟發展也好，無論是對共匪經濟作戰也好，必須政府和民間能步驟一致，共同奮鬥，才能渡過未來難關，打勝這一場經濟戰，所以我今天願特別利用這一個機會呼籲各位在座的工業界領袖及全國企業界人士的合作與響應。

第一、我堅決的要求各位要具有信心、信任總統的領導，信任政府的能力與誠意，信任我們穩固的經濟基礎，也信任各位本身和本省全體同胞的創造、進取、與奮鬥的品質，有了這些信心，則我們何堅不摧？何敵不克？各位當還清楚的記得三十八、九年那一段黯淡的歲月，那時的情勢之險惡可說千百倍於今日，然而事實證明二十年後的今日，我們是世界上，尤其是亞洲地區最安定繁榮的國家之一，環顧四週，有幾個國家能趕得上我們？我們之有今日的成就，雖然在初期外援給我們很大的幫助，但主要還是靠領袖英明的領導，政府政策的正確和全體同胞的努力，我們今天要以同樣的信心與努力回答這一股國際的惡勢力。

中華民國六十年 十一月十一日

四六八

因此我要求各位工業界人士及全國企業界人士，以正常的態度處理你們的業務，預備擴充的事業仍舊照原計畫擴充，預備新創設的事業仍舊照原計畫創設，讓我再報告一下：當前政府希望各位積極投資發展的工業，有石油化學各項下游計畫、各項精密機器電機、工具製造工業、各類機器電子配件之製造，在你們的下面有堅強的經濟基礎，在你們的背後有政府的全力支持。

第二、我要懇切的要求工業界人士及全國企業界人士守法，守法本來是全體國民的天職，但由於我們正處於一個轉變中的社會，許多落後的農業社會積習還殘存未去，以致缺乏遵守法律與服從紀律的訓練與習慣。就工商企業界而言，華而不實的商業行為，絕不容其存在於任何進步的社會，尤其不能容其存在於當前情勢下的我們的國家。

第三、我要求各位工業界人士及全國企業界人士與政府密切合作，接受政府的政策領導，當然，政府在決定一個與工商企業利益有關的政策時，必然會廣事徵詢企業界的意見，而現行政策及執行有不利於企業界時，政府也可隨時修改，但政府政策一旦決定，便必須徹底執行，這便需要企業界的忠誠合作了。

我要求企業界人士於追求一己利益之外，要同時兼顧社會的利益，在一個像我們這樣自由民主的社會中，各位有權自由自在的追求你們自己的利益，但在一個利害互相關聯的現代社會中，個別企業的利益必須與社會利益相調和，彼此才能維持一個和諧的關係，而個別的企業才能長期存在；維持社會的和諧，縮短貧富的距離也是政府的責任，尤其在目前全民一致奮起圖存的時候，政府也會採取必要的措施，使彼此的利益互相調和的。

最後，我要求我們工業界注意改善我們的經營觀念和方法，提高我們的產品品質和勞動生產力，經營規模過小的企業，大家能放寬胸襟來合併經營。這些雖都是些老生常談，可是捨此而外，我們便無法在國際市場上來競爭生存。

以上是我個人認為在當前情勢之下，我們工業界與全國企業界所必須要做到的幾件事，坦白的說，這幾件事也正是我們企業界平日不容易做到的事，處今日之境，平日不能做到的事，我們今天也要做到；至於吸收國外新知識、新技術，勇於創新、勇於冒險，向外開展事業，為個人企業，為國家經濟開闢一個新境界，則我個人及全國人士都對各位深具信心，過去二十二年的成就，最近十年的輝煌貢獻，都足以說明各位在這些方面所具有的一流品質。

，這也就是經濟進一步發展及對匪經濟作戰能够勝利的保證。」（註二）

外交部宣布與黎巴嫩中止外交關係，並關閉我駐該國大使館。

黎巴嫩政府背棄道義，無視中黎兩國間之傳統友誼，宣布與毛共偽政權建交。本日，外交部發表聲明，中止兩國間之外交關係，並關閉我駐黎巴嫩大使館。外交部聲明如下：

「黎巴嫩政府於十日宣布與共匪偽政權建立外交關係，並承認它爲中國合法政府。中華民國政府已訓令駐黎巴嫩大使繆培基向黎巴嫩政府提出嚴重抗議，並自即日起中止與黎巴嫩的外交關係，關閉駐黎巴嫩大使館。」（註三）

中國與高棉兩國政府為加強發展雙方貿易及友好關係，簽訂「中高貿易協定」。

施亞努親共政權統治高棉時，一直敵視我國。自去年三月，高棉人民推翻施亞努以後，中高雙方即不斷接觸，關係日趨友好。同年七月，我國在高棉首都金邊設代表團，並派董宗山出任大使銜團長，並率團員五人，秘書一人常駐金邊，處理僑務與商務。（註四）

本年六月下旬，高棉外長康威於赴韓參加慶賀朴正熙總統連任就職典禮前，應我國政府邀請，來華訪問。在其離華前表示，爲謀中棉兩國關係正常化，加強雙方之合作與友好關係，兩國政府同意高棉政府在我國設置一常駐代表團。（註五）繼而，本年九月一日，高棉國會通過派公使銜參事級外交官爲駐華代表團團長，並於同月派蒙特羅（Kanthad de Monterro）爲團長，兩國關係更趨密切。（註六）

本年九月中旬，我國派國貿局局長汪彝定率「貿易訪問團」至印尼、新加坡、高棉等國訪問，並與高棉當局商討互訂貿易協定事宜，以便兩國貿易正常化，結果，雙方達成初步協議，簽訂「中高貿易協定草約」。（註七）

中華民國六十年 十一月十一日

中華民國六十年 十一月十一日

四七〇

按：根據高棉政府規定，凡未與該國簽訂商約之國家，欲與高棉從事貿易行為，課稅極重，但在雙方簽訂貿易協定後，可享有關稅優惠待遇。

該貿易草約簽訂後，高棉政府認為對增進中高雙方貿易及友好關係十分重要，決定儘速批准。乃於本月九日，派巡迴大使篤金率團訪華。（註八）

本日，我外交部長周書楷與篤金大使，分別代表中高兩國政府，正式簽署「中高貿易協定」，以加強兩國間之友好關係及發展兩國直接貿易。（註九）

附錄：中高兩國政府間貿易協定全文（註一〇）

中華民國政府與高棉共和國政府，咸欲加強兩國間之友好關係及發展兩國直接貿易。並使其維持於實際可行之高度，爰協議如下：

第一條 兩國政府應採取適當措施，發展貿易關係。並儘量擴增兩國間之直接貿易額。

第二條 在不違反兩國現行管制對外貿易及外匯之法律規章下，兩國政府應便利兩國間商品及貨物之直接交流。

第三條 在不違反兩國之法律規章下，兩國政府應就進出之關稅國，國內稅與其他收費以及對外貿易及外匯之手續方面，相互給予對任何其他國家所給予同等之優惠待遇。

除締約雙方另有約定外，本條前項之規定，不得解釋為包括締約任一方所給予或可能給予之下列特惠待遇：

- (一) 在經濟及軍事計劃項下所給予進口之商品及貨物者；
- (二) 為便利邊境貿易，而給予鄰邦者。
- (三) 因締約任一方參加或可能參加關稅同盟、共同市場、自由貿易區或區域經濟合作組織所給予者。

第四條 兩國間商品及貨物之交易應依兩國現行法律規章，在進出口之一般制度下為之。

第五條 兩國間依本協定所爲之一切貿易支付，均應依照兩國管制外匯之現行法律規章以美元或兩國中央銀行接受之可自由兌換之其他貨幣爲之。

第六條 爲確保本協定之良好施行，兩國政府同意創立混合委員會，由兩國政府有關之高級官員組成之。依任一政府之請求，得輪流在臺北或金邊集會。

混合委員會有權決定增加兩國間之貿易額，提供促進兩國間貿易之一切建議，及解決實施本協定所能發生之任何困難。

第七條 本協定應於簽署之日起生效，並於一年內繼續有效。除非締約任一方於效期屆滿三個月前，將廢止本協定之意願，以書面通知他方。本協定應即自動廢止，延展一年。

第八條 締約任一方之請求，本協定得由締約雙方經談判途徑修訂之。

本協定之任何修訂或廢止，不得妨害該項修訂或廢止生效之日前依本協定所取得或負擔之任何權利或義務。

第九條 本協定以中文、棉文、法文各繕兩份，遇中文本及棉文本解釋有歧異時，應以法文本爲準。爲此，各經其政府合法授權之代表，爰於本協定簽字蓋章，以昭信守。

政府為香蕉輸日本事與日方交涉，建議取消季節性稅率制並降低香蕉關稅。

日本自本會計年度開始，採取季節性香蕉進口稅辦法，即每年四至九月進口稅減低爲百分之四十，其餘各月份仍爲百分之六十。

按：日本當局採行此辦法是因十月至三月爲日本國內水果生產旺季，爲保護日本水果之銷售，於是採取上述措施。

這種季節性稅率制，對於香蕉輸日的厄瓜多、菲律賓及我國皆不利。因此厄瓜多及菲律賓二國要求日本減低香蕉進口稅，並請我國採取同一步驟。政府認爲若能促使日本將香蕉進口稅率全年降低爲三分

之一，亦即四至九月稅率爲百分之三十，其餘各月爲百分之四十，如此既與厄、菲二國全年減爲百分之四十及百分之三十的要求相合，對我國亦屬有利。

本日，外交部依據經濟部之意見，訓令我駐日大使館，向日方提出交涉，請降低香蕉進口關稅，並取消季節性稅率制，以利臺蕉輸日。（註一一）

臺灣省議會及臺北市議會分別通過敦請「蔣總統競選連任」案。

臺灣省議會全體議員，本日舉行駐會委員會，會中通過議長謝東閔、副議長蔡鴻文提出敦請「蔣總統連任之臨時動議」。議案全文如下：

「總統蔣公德望崇隆，功勳彪炳。萬方景仰，百姓輸誠。爲革命之導師，實國家之元首。當茲國逢憂患之會，亦正運啓中興之時，賴我蔣公領袖羣倫，主持大政；內以勵自強之正氣，外以遏姑息之逆流，臺省民衆莫不翹首傾心，同矢擁戴。現以國民大會定期召集，舉行大選，應由本會敬謹決議，籲請國民大會代表一致推選蔣公連任總統。並敦懇蔣公俯納輿情，勉膺艱鉅，繼續領導全民，反攻復國，恢中華於一統，垂太平於萬年；以振民心，而固邦本。」（註一二）

同日，臺北市議會亦通過敦請「蔣總統競選連任」案。

議案全文如下：

「總統蔣公英明睿智，領袖羣倫。承國父之遺志，以救國爲己任。完成北伐，統一全國，領導抗戰，爭取勝利，豐功偉績，舉世同欽。歷史證明，近半世紀來，總統一身繫天下之安危，與國民革命不可分，與中國之命運不可分。觀今共匪禍國，暴虐無道，大陸同胞，水深火熱，引領反攻，以解倒懸。況乎國際局勢，波譎雲詭，復國旅程，尚多艱險。端賴總統巍然屹立，繼續領導，以安定民心，團結海內外同胞，鞏固復興基地，共圖中興大業。茲因總統任期即將屆滿，本會謹代表臺北市一百八十萬市民，籲請總統蔣公，順應國內輿情，伏納四海歸心，俯諾競選連任，俾能早日光復大陸，重建三民主義新中國。」（註一三）

中韓經濟協聯席會議閉幕，決定加強雙方貿易合作，開拓市場阻遏匪貨傾銷。

中韓經濟協進委員會及中韓經濟協力委員會第四屆聯席會議，昨日上午九時在臺北市國賓大飯店揭幕，討論加強二國經濟貿易合作事宜。經二天的商討，本日圓滿閉幕，雙方協議增進二國間的貿易，協力開拓海外市場，共同對抗共匪貿易擴張，並加強二國鋼鐵及紡織業的合作。雙方協議要點如下：

一、為增進兩國間之貿易，雙方同意：(一)在目前國際經濟情勢之下，彼此應優先購買對方貨品，以擴大貿易量；(二)分別建議其各自政府對於雙方同意之若干貨品，逐漸減低其關稅；(三)透過大韓貿易振興公社及中華民國對外貿易發展協會間之密切合作，經常交換商業消息；(四)加強辦理外匯銀行間之聯繫，以便利雙方貿易之進行。

二、為協力開拓海外市場，雙方同意：(一)密切協調，避免惡性競爭，以確保共同利益；(二)採取聯合行動，力促開發國家擴大原料免徵關稅制度之適用範圍，並減低紡織品及合板進口關稅；(三)覓致有效合作辦法，以適應輸美非棉紡織品實施配額以後之情勢。

三、為遏阻中共貿易擴張，雙方同意：兩國應採取對抗措施，以阻抑中共產品在國際市場傾銷所產生之不利影響。

四、為加強兩國鋼鐵業之合作，雙方同意：(一)兩國鋼鐵業在採購鋼鐵原材料及拓展外銷方面密切合作；(二)兩國鋼鐵業分工合作，避免產品之雷同重複。並在技術及管理方面，隨時交換資料，互相提攜支援。以上合作之細節問題，將由中韓鋼鐵業於明年春間舉行聯席會議商討之。

五、為加強兩國紡織業之合作，雙方同意：兩國紡織業在技術、生產、銷售等各方面加強合作，其具體辦法，由中韓紡織工業聯合委員會會議研討之。

六、為發展兩國間之航運事業，雙方同意：兩國密切合作，發展航運事業，以加強運輸能量，配合兩國間貿易發展之需要。

七、雙方同意，第五屆聯席會議將於一九七二年雙方認為適當之日期，在大韓民國舉行。(註一四)

中華民國六十年 十一月十一日

中華民國六十年 十一月十一日

四七四

美國萬國基督教聯合會會長麥堅泰博士訪華。

曾在美國領導反共勝利大遊行的美國萬國基督教聯合會會長麥堅泰博士，本日自漢城抵臺北訪問。麥堅泰博士曾在臺北松山機場發表簡短談話，大要如下：

「共匪侵略本質不變，它混入聯合國，無異宣佈聯合國的死亡。目前許多美國人對尼克森總統一連串的外交低姿態，極表震驚與不滿；尤其是中華民國被排出聯合國後，許多美國人民，也對聯合國喪失信心，並轉變態度，支持和同情中華民國。但願中華民國在卸下無謂的聯合國包袱後，儘快充實國力，貫徹反攻復國的既定國策。在目前世界反抗共產主義的首要課題中，中華民國是這項神聖任務之前哨力量。」（註一五）

第二屆亞太區胸腔病學會，在臺北市國賓飯店揭幕，計有十餘個國家代表參加。

為研討亞太地區胸腔病、激勵亞太地區年青醫師負起此地區胸腔病學研究之責任、推進亞太地區國際間醫學界聯誼與瞭解之「第二屆亞洲太平洋區胸腔病學會」，本日於臺北市國賓飯店舉行。嚴副總統曾致書面賀詞，讚揚與會代表致力於亞洲太平洋地區人民各種胸腔病的改善和治療。其賀詞大要如下：

「參加這項盛會的專家學者們，雖然來自不同的國家和地區，但都有着共同一致的目標，那就是致力於亞洲太平洋地區人民各種胸腔疾病的改善和治療，而專家們由於致力於這項目標所付出的代價，已獲得極高的讚揚。

心和肺是人體兩個最重要的器官，過去由於專家們的不斷努力，發生抗心肺的疾病，已有許多被控制，但仍有一些尚未解除的威脅；在亞太地區，由於地理環境、生活習慣、經濟條件，和環境衛生的差異，仍有許多胸腔傳染病未被控制，例如在臺灣，肺結核仍是公共衛生的一大問題。

深信由於各國專家學者在理論和臨床上的意見交流，這次的亞太胸腔病學會，必將得到有價值的結論。」（註

立法委員曹俊病逝。

立法委員曹俊，本年八月患肝疾，經臺大醫院檢查，斷爲肝癌，遂返家休養，後改服中藥，頗有起色，但至本月初，病情突惡化，送至臺北宏恩醫院，已無法施行手術，本日病逝於醫院，享年五十四歲（民國七年——六十年）。（註一七）

附錄：曹故立法委員俊事略（註一八）

先生諱俊，號爲章，江蘇省寶山縣人，生於民國七年，幼而岐嶷，聰慧好學，就讀上海最負盛名之江蘇省立上海中學，畢業時，適逢暴日侵凌，河山變色，以國家興亡，匹夫有責，乃糾集熱血青年，從事抗日救亡壯舉，斯大任也，非逞血氣之勇克濟，遂投筆從戎，入中央幹校第一期接受嚴格軍事政治訓練，以成績優異，奉命潛入敵後，派回上海工作，在上海法學院完成學業，藉以掩護，先後擔任三民主義青年團上海支團分團部書記、主任，及支團部幹事兼組長、書記等職，慎密策劃，組訓淪陷區青年，全面展開地下活動，淬勵敵後同胞，與敵偽漢奸作殊死戰，敵僞聞之喪膽。三十三年發動滬上青年，赴大後方參加十萬青年從軍，在敵僞嚴密封鎖之下，接運青年，備極艱難，由於先生計畫週詳，化整爲零，喬裝偷渡，均能安全到達，當東南從軍青年在皖南屯溪會師，滬南大隊，尤爲出衆。先生在上海工作積極，日寇偵緝極嚴，曾與蔣伯誠將軍、萬墨林先生等同遭日軍所捕，酷刑吊打，左臂被折，而先生堅貞不屈，使日寇無可如何。抗戰勝利後，國民政府以先生從事地下工作，冒險犯難，頗著勳績，頒給勝利勳章。先生在勝利後，協助政府接收滬市，撫輯流亡，救濟社會，貢獻尤鉅，國民政府主席今總統蔣公蒞臨上海，在三民主義青年團上海支團部廣場集萬餘青年訓話時，對滬地青年八年來地下抗戰之不屈不撓精神，深表嘉許，時先生左臂創傷尚未痊癒，繫三角布懸掛胸前，振右臂領導高呼蔣主席萬歲！其擁護領袖之熱忱，溢於言表。民國卅五年代表上海出席青年團第二屆全國代表大會，膺選候補中央幹事，黨團統一，改任中央候補執行委員，並被推爲上海市黨部副主任委員兼青年運動委員會主任委員，領導滬市青年，與匪黨份子激烈鬥爭，不遺餘力，其匪所鼓動之數次學潮，均能消弭於無形，實先生運用有方，有以致之。卅八年四、五月間，將上海領導幹部同志及各大學

中華民國六十年 十一月十一日

中華民國六十年 十一月十一日

四七六

優秀青年四百餘人，設法接運來臺，雖在極度困難之境，猶代為分別安置就學就業，其後能出國深造者，無不奔走協助，以促其成，滬地撤退來臺青年同志，均因感恩而益奮發有為，使各有所就，皆先生鼓勵提攜之功也。民國四十七年，將在上海所成立之南山商工職業學校，在臺重行創辦，初則籌路藍縷，今已成績斐然。先生自膺選立法委員後，謠言宏論，切中時弊，凡福國利民之法律與預算案，力謀及早定案。年前被推為司法委員會召集人，對修改重要法律案以及革新司法措施，竭力促成，即如最近所通過之減刑條例，先生力疾從公，參與研議，俾得如期公布，是先生對國家之貢獻，始終不懈！

先生好學不倦，政治、經濟，靡不涉獵，而於法律造詣尤深，先後入革命實踐研究院暨國防研究院受訓，又復西渡美國，在哈佛大學研究。先生三十餘年來，忠黨愛國，堅貞弘毅，見之史實，為人則胸懷磊落，忠厚好義，尤為識者所稱道。

先生身體素極強健，今年八月，忽患肝疾，經臺大醫院檢查，竟係肝癌，遵醫囑回家休養，改服治癌中藥，頗有起色，在上月聯合國通過排我納匪案時，先生雖臥床第，對國際間缺乏道義，猶憤慨不已，致病勢轉劇，其關心國事，竟深切如此！本（十一）月四日晚十時，病情突然惡化，而至休克，急送宏恩醫院，已至無法施行手術，延至本（十一）月十一日晨七時五十分與世長辭。

夫人李珠女士，於民國三十六年與先生在上海結婚，感情彌篤。生子女三人，女祖霖，臺灣大學化工系畢業後，現在美國田納西大學深造，長子曹康在美與姊同校攻建築，今年將完成學業，次子曹震，年甫十四，在再興初中肄業，子女在賢伉儷教導下，品學均稱上乘。其岳太夫人自卅八年隨同來臺，二十年生活共處，先生待之如母，孝行亦殊可嘉。先生尚在壯年，初秋以前，猶容光煥發，英姿蓬勃，一旦反攻，躍馬中原，再建勳業，咸寄期望，詎晴天霹靂，英才頓折，曷勝痛惜！

註一：民國六十年十一月十一日「中央日報」。

註二：民國六十年十一月十二日「經濟日報」。

註三：「外交部週報」第一〇七三期。

註四：同註三。

註五：「外交部週報」第一〇五四期。

註六：「外交部週報」第一〇六四期。

註七：「外交部週報」第一〇六五期。

註八：民國六十年十一月十日「中央日報」。

註九：同註三。

註一〇：「外交部公報」第三六卷第四號。

註一一：民國六十年十一月十二日「中國時報」。

註一二：民國六十年十一月十二日「中央日報」。

註一三：同註一二。

註一四：民國六十年十一月十二日「中國時報」。

註一五：民國六十年十一月十二日「聯合報」。

註一六：同註一四。

註一七：同註一二。

註一八：國史館：「曹故立法委員俊專檔」。

十二日 蔣總統親臨主持中樞「國父誕辰紀念暨第六屆中華文化復興節大會」，並訓示全民共同努力，復興中華文化。

本日上午十時，中樞在陽明山中山樓舉行「國父誕辰紀念暨第六屆中華文化復興節大會」，蔣總統親臨主持並致詞，略謂：

「以國父誕辰爲中華文化復興節，意義至爲重大。因爲，國父所手創的三民主義，實集中華文化之大成，中華
中華民國六十年 十一月十二日



中華民國六十年 十一月十二日

四七八

文化也因三民主義的宏揚，而愈益充實光輝。故國父之聖哲誕生，亦即成爲中華文化復興與新生之表徵與關鍵。

復興中華文化，實行三民主義，不只是中華民族的精神堡壘，而亦就是我們光復大陸的基礎。希望大家要以光復大陸，實行三民主義，完成國父遺教爲共同努力的指標和願望。」

繼而，由國防研究院主任張其鈞演講「祖國與海外華人」。全文如下：

「二十八年以前，本人有機會拜訪美國約翰霍普金大學校長鮑曼博士，他告訴我一個故事，他說：『羅斯福總統的母系經營茶葉，在香港設有茶莊，運銷美國。有一次，他的外祖母告訴他，中國人是一個很特別的民族，他們做生意，常常一言爲定，不需要訂立契約，可是他們永不食言，所以羅斯福總統從小就對中國人有好感。』

孔子說：『自古皆有死，民無信不立。』他認爲立信乃是立國之大本。他以爲到外國去，最要緊的事是，『言忠信，行篤敬。』他曾告訴學生子游要『講信修睦』，『天下爲公』，方能達到大同之治。兩千五百年來，孔子之道普及民間，深入人心，並且由海外華僑，帶到世界上每一個角落，形成爲中國人顯著的特色。可以說，華僑文化，便是立信的文化，守信用的文化，這也就是中華民國的國魂。反之，共產主義則言而無信，絕對沒有信用，故成爲世界人類的癌症。

華僑出國遠遊，並無國力爲其後盾，更無武力爲其支援。他們都是赤手空拳，成家立業，克服困難，衝破危險，全憑着一顆熾熱的信心，矢勤矢勇，必信必忠，終能隨其足跡所至，建立社區，創辦事業，發揚而光大之。現在世界華人，包含華人與華裔，共達一千八百萬人，爲人類歷史創造了奇蹟。

國父倡導民族八德，是血脈相通，一以貫之的。對國家民族的守信，便是忠。像前幾年，毛匪在香港策動大暴亂，曾使香港四百萬居民，岌岌可危。香港文化新聞界，以史無前例的勇敢筆鋒，領導香港居民，面對匪徒，作殊死的搏鬥，結果擊敗敵人，大獲勝利，是謂大忠。對祖先父母的守信，便是孝。現在英國華僑，有五萬多名，幾乎每個成年人，都具有中國文化傳統的美德，奉公守法，與人爲善，尊重人，也受人尊重。因此英國人多把中國華僑看作『受歡迎的』外國人，英國警察經常會發現華僑是英國社會裏行爲最佳的一羣人，是謂大孝。對同胞們的守信，更是仁與愛。海外華人都具有宗親會、同鄉會以及職業性的聯誼會，其目的在於深仁厚愛。以紐西蘭的華僑爲例，

可以說，沒有窮人，沒有壞人，也沒有失業的人，顯然是僑胞們實行大仁和博愛的功效。講到義，擇善而從便是義。僑胞們最崇拜的是關公，關公是表章春秋大義的人，所謂春秋大義，要能用夏變夷，反對用夷變夏。就是說具有中國文化的人，外國人也是中國人，沒有中國文化的人，中國人也是外國人。華僑久居國外，心懷祖國，歷久不渝，明辨是非，堅定不移，這便是對民族大義和志節的守信。講到和平，便是對世界任何人，都要恪守信用，人人守信，世界和平便可實現。現在美國有識之士，都認為必須吸收中國人講信修睦，愛好和平的美德，才能够永遠消除黑白種族的歧視和仇視。近年來，美國大、中、小學都普遍熱烈推行中國語文教育，以及中國文化課程，不但美國，其他各國亦都在推廣中文教育，實在都是基於這種迫切的需要。

總統曾經昭示我們，中華民國在臺灣一千五百萬的軍民力量，海外一千八百萬僑胞力量，和大陸上七億人民的反共力量，乃是我們反攻復國的三大力量。國父說：『革命的基礎在於高深的學問。』華僑學是中國學（一名華學）極重要的一支，提倡華僑學的研究，要着眼於三大信心，即華僑對祖國的信仰，祖國對華僑的信任，和各地區華僑彼此的互信。政府遷臺以來，僑務委員會曾先後召開了華僑文教會議、經濟會議、華商會議、報業會議、金融會議、航運會議等，對於祖國真是有無可限量的貢獻。現在我國雖已退出聯合國，但鑒於全世界華僑潛力的雄厚，果能羣策羣力，一心一德，充分發揮其作用，是則無異於開創了一種新的聯合國，那是真的聯合國，立信的聯合國，守信用的聯合國，絕不是黑白顛倒，是非混淆，信義蕩然的聯合國。要是這樣，那就將使那些見利忘義的國家，不能不權衡利害，審慎從事，其將成為我國外交上異軍突起的生力軍，可以斷言。

在過去，海外華僑稱為革命之母，在今後，華僑仍將成為建國之母。現在陽明山上的華岡，新建了一座華僑塔，高十一層，藉為建國六十年的隆重紀念，亦將為世界華人研究所的所址。華僑塔巍然獨立，高聳雲端，這是華僑文化的象徵，國人對於華僑無限崇敬的具體表示，也是今年文化復興節一種新的禮物，不僅僅為陽明山上添一勝景而已。」（註一）

中華民國六十年 十一月十二日

四八〇

亞洲國會議員聯合會第十屆理事會通過一項決議案：主張維護亞洲開發中國家領土完整和主權獨立，反對大國之政治安排。

亞洲國會議員聯合會第十屆理事會議，昨日上午在西貢美琪飯店揭幕。參加是項會議之國家代表有：中華民國、高棉、韓國、寮國、日本、菲律賓、泰國及越南等七十餘人，澳大利亞代表則以觀察員身分列席。本日大會通過一項決議案，主張維護亞洲開發中國家領土完整及主權獨立，並反對所謂大國之政治安排。其決議全文如左：（註二）

「鑒於尼克森之訪問中共可能成爲事實；兼慮及大國有力實現依各自意志訂定之政策，從而影響開發中國家，抹殺其追求各自命運之熱忱與努力；並確認亞洲開發中國家之領土完整與主權獨立以及互助合作之進一步需要；本政治委員會決議：亞洲國會議員聯合會各國代表團應要求各該國政府及國會團結一致，努力反對大國未徵得他國人民同意而作成之任何影響他國人民重大利益的政治安排。」（註三）

盧安達共和國與毛共偽政權建交。

盧安達共和國原是比利時屬地，於一九六二年獨立。近受國際姑息主義之激盪，在上月聯大所謂「中國代表權問題」表決時，盧國曾先後投票贊成美國重要問題及阿爾巴尼亞「排我納匪」案。日來又受比利時承認毛共偽政權之影響，逐漸失去原有立場。本月四日，毛共駐坦尚尼亞僑大使仲曦東訪問盧國首都吉佳利，並與該國政要會晤，討論「建交」事宜。結果盧安達爲毛共所惑，雙方於本日在盧安達首都簽訂建立外交關係之「聯合公報」。

按：毛共「新華社」於本月十四日始正式發表該項「公報」。（註四）

註一：民國六十年十一月十三日「中央日報」。

註二：民國六十年十一月十二日「聯合報」。

註三：民國六十年十一月十三日「聯合報」。

註四：民國六十年十一月十五日「中國時報」。

十三日 我前駐比利時大使王蓬返國述職。

王蓬大使原在本年七月赴比國履任，但當王大使抵達比國時，比利時國內政治呈不穩現象，該國外長改變對華態度，主張承認毛共偽政權。九月十三日，比國正式通知我政府，稱其將承認毛共偽政權。後雖經我大使館努力，仍歸無效，而比利時終於在上月與毛共建交，並與我中止外交關係。本日，王蓬大使返國述職。（註一）

按：王蓬大使目前為我國兼駐盧森堡大使。

臺閩地區勞工保險監理委員會成立。

臺灣省勞工保險監理委員會是該省勞工保險決策、監督、審議之機構，政府為促使臺閩地區勞工保險業務更進一步的發展，決定將其擴大改組為「臺閩地區保險監理委員會」。本日該委員會正式舉行成立大會，由吳錫澤擔任該委員會主任委員。（註二）

註一：「外交部週報」第一〇七四期。

註二：民國六十年十一月十四日「中央日報」。

十四日 臺灣北區大專教授舉行座談會，建議政府加強國民外交，促使友邦瞭解我國立場。

臺灣北區大專院校教授三百餘人，為表達書生報國之摯誠，關切國際局勢之演變，本日下午在教育部舉行「當前時事問題座談會」。教授們除討論當前時事外，並提出幾點意見，建議政府參考：

一、我國退出聯合國，我們不應氣餒，更應發揮力量，建立起永遠攻不破的信心。

中華民國六十年 十一月十三、十四日

中華民國六十年 十一月十五日

四八二

二、退出聯合國後，今後政府在外交上必定有一新政策，希望政府能早日確定此一新外交政策。

三、教育部今後應加強敵後教育及文化工作，在國內也應實行革命教育。

四、發揮每一個人最大力量，使各階層的人都能各盡所長，以充實國力。

五、建立更堅強的整體力量，安定經濟、社會和軍事，在教育政策上也應有新的改革，以配合目前世界情勢轉變過程中的需要。

六、各政府部門應簡化公文程序，儘量達到便民目標。

七、對各大學的教學及學術研究，取消無謂之限制。

八、應付國際局勢的變化，應加強文化交流及國民外交，使友邦更瞭解我國立場與處境。（註一）

註一：民國六十年十一月十五日「中央日報」。

十五日

蔣總統伉儷電唁沈亦雲女士之喪。

故黃膺白（郛）先生夫人沈亦雲，一八九四年生於浙江嘉興。早歲畢業於天津北洋女子師範學堂（河北女子師範學院前身），辛亥革命時期在滬組織「女子軍事團」，參加辛亥革命行列，民國元年十月與黃膺白先生結婚。

抗戰期間，沈女士留滬創辦南屏女子中學。勝利後，恢復莫干小學及開辦蠶場、牧場。至上海淪入毛共之手，乃於民國三十九年一月離滬，經香港赴美定居。（註二）

今年沈亦雲女士曾一度回國，後因胃部不舒服，返美就醫診療，斷為胰臟癌，因已延及肝部，而且年老體衰，無法以手術割治，乃在家養病。本日清晨，終病逝於美國紐約寓所。蔣總統伉儷聞耗後，即電唁致弔。（註二）

附錄：張羣撰：悼黃膺白夫人（註三）

國史館

Academia Historica

「黃沈亦雲夫人，出身名門，早承家學。接受大學教育後，即委身革命。曾領導女子救國軍，參預滬軍革命之役，與膺白先生學生黨事，深謀遠慮，為大局委曲求全於危疑震撼之秋，不辭瘁勞，不避疑謗，夫人不獨分其內顧之憂，對膺白先生之舉措行藏，亦參預籌策，解其憂虞，實以賢妻而兼詩友。膺白先生於民國二十五年病逝於上海，夫人中年遭此大故，生意頓盡，傷逝愛國之懷，與日俱深，為報膺白先生之平生恩好，曾撰「亦雲回憶」（傳記文學叢刊）一書，對膺白先生之苦心孤詣抒忠任怨之一切心迹，為局外人所不能盡知盡諒者，均詳析而瀝陳之，發隱聞微，實足以供將來國史之蒐探。二十餘年來，夫人雖身在外邦，而心存家國，未嘗一日之歡愉。羣早識膺白先生於日本，情誼相投，志業與共，因同志而為僚屬，自僚屬而締神交，羣夫婦因得與夫人相識，遂成通家之好。近年夫人偶亦返國，與羣夫婦小共晨夕，雖暫慰其孤寂，然未能解其憂思。其身後之事，亦承道及。近聞其在美忽患痼疾，以道遠事羈，未能省視。茲者夫人遽辭塵世，埋骨殊方，在夫人固了了生死，去住隨緣，惟親屬故交，追念夫人與膺白先生之生平，實不能自已於哀悼。謹陳崖略，藉申景念。在天靈爽，庶鑒悃誠。」

報告國營事業經營方針

行政院主計長周宏濤在立法院經濟、財政、預算、交通委員會聯席會議上，

本日，立法院經濟、財政、預算、交通委員會舉行聯席會議，審查六十一年度國營事業綜合預算案。行政院主計長周宏濤列席報告，說明「六十一年度國營事業經營方針」。要點如下：

產銷與營運方面：

- 一、生產事業：（一）興建核能電廠，擴充電力系統；（二）擴大石油與天然氣之探勘與開發；（三）發展機械、營建與造船工業，拓展石油化學原料及煉鋁等工業，繼續改進糖業及肥料工業。
- 二、交通事業：（一）擴充郵政機構，增添郵運設備，配合區域發展，充實鄉村郵務設施；（二）增進報話設備，提高通信能量；（三）推進購建船舶計畫。
- 三、金融事業：（一）鞏固幣信，控制發行，運用金融政策，調節資金供求，並適應國際金融發展情勢，妥善運用

中華民國六十年 十一月十五日

中華民國六十年 十一月十五日

四八四

外匯資源；(二)改進銀行經營，健全金融組織，加強推行全面儲蓄運動，促進資本形成；(三)調節中長期信用，並運用出口、工業、及農業貸款基金，積極協助經濟建設及國際貿易。

組織與管理方面：

- 一、加強各事業間的協調與合作，促進複合經營，增進總體效益。
- 二、精簡組織，提高人員素質，加強在職人員專技訓練，以促進企業化的經營。
- 三、各項投資計畫，應依可行性研究與經濟效益分析，妥善策訂，控制進度，嚴切執行，並隨時檢討改進。
- 四、加強成本控制，並訂定物料成品最高與最低存量標準，以有效使用財力資源。

研究發展與管制考核方面：

- 一、積極推動研究發展工作，激勵產品與技術的改進及創新。
- 二、實施業務管制考核，提高事業經營績效。(註四)

中韓紡織工業及纖維工業聯席會議閉幕，雙方發表聯合聲明，今後將加強合作，爭取紡織品國際市場。

中韓紡織工業聯合委員會暨中韓纖維工業聯合委員會第三屆聯席會議，本月十三日起在臺北揭幕。經雙方在友好和洽氣氛下檢討上屆會議以來實施情形，並交換意見，咸認應更進一步加緊合作，以加速兩國間之經濟發展，並共同拓展海外市場，雙方共同發表聯合聲明，大要如下：

- 一、兩國紡織業應加強合作，雙方同意：(一)技術之交流及管理之改進，雙方互派專家及技術管理人員互相訪問觀摩，交換意見，以求品質之改良。(二)雙方業者分別促請政府向美國建議，對中韓紡織品設限，請按照採購原料之多寡，增加特別配額，並在執行技術上及手續方面給予優惠。(三)儘可能向對方採購原料，互通有無，並訂定優惠辦法。(四)基於兩國共同之利益及因應當前國際經濟之變化，應在會後由有關業者分別組成專案小組，追蹤歷次會議實施情形，籌商應變措施。

二、拓展海外市場，雙方同意：(一)雙方業者分別向政府建議，請原料輸出國家，對於該項原料加工後之成品免征原料部分進口稅。(二)促請雙方政府聯合向日本交涉，加速減低紡織品進口稅。(三)共同合作，爭取未設限地區之市場。四、擴大對日本、香港之輸出，並真誠協調價格，以維共同之利益。(五)銷售海外市場凡同類貨品之售價，彼此取得密切聯繫，不在海外削價與惡性競爭。

三、雙方同意第四屆聯席會議，將於一九七二年秋冬在大韓民國漢城舉行。(註五)

附錄：雙方代表團全體名單(註六)

我國代表團名單：團長：張敏之；副團長：呂鳳章、王木發、彭敦仁、周塗樹；顧問：潘仰山、徐永齡、執行秘書：劉鍾琛；團員：胡希汾、顧儉德、陶子厚、鮑朝樑、劉鵬飛、林山鐘、林修平、薛伯輝、陳善鳴、沈養廉、黃定、徐世俊、沈如茨、尹書田、蕭柏煌、吳志遠、賴清添、董柏生、詹世驩、馮蘭森、孔隱樵、錢文六、孫延慶、張學陵、陳玉璞；秘書：忻鼎和。

韓國代表團名單：團長：徐坤洙；副團長：李秉彥；團員：金麗福、李英魯、朴成陽、柳興洙、徐昌德、具鎮洙、柳大鎮、文澤尚、崔武正、趙根相、金容根；幹事：梁泰鉉。

美國國務卿羅吉斯重申美國將繼續維持與我國外交關係，並履行其條約義務。

美國國務卿羅吉斯本日對「美國新聞與世界報導」週刊記者表示：美國將繼續與我國維持外交關係，履行條約義務，並否認美與毛共建交之可能性。羅吉斯國務卿的談話內容如下：

問：國務卿先生，中共現已進入聯合國，美國今後對中華民國政府之關係如何？

答：我們將繼續與中華民國政府維持外交關係，同時，我們將繼續履行對中華民國政府所作之條約承諾。

中華民國在經濟上的發展十分成功，本人深信中華民國將與甚多國家繼續維持外交與貿易關係。

問：美國與中華民國之間是否存有共同防禦協定？

中華民國六十年 十一月十五日

中華民國六十年 十一月十五日

四八六

答：是的。

問：設如一旦中共以武力攻臺，屆時美國作何打算？

答：我們希望永遠毋須回答這一問題。

問：中美共同防禦協定目前仍然繼續有效，我們是否受道義上的約束？

答：我們受該協定的條款所約束。

問：設如美國仍與中華民國維持外交與條約關係，您以為美國是否將與中共建交？

答：中共曾率直表示，凡與中華民國維持外交關係之國家，決不與之建交，故在目前，邏輯上對這一問題的答案是否定的。

天下事常隨時間而改變，外交政策亦然，未來局勢，誰都難以逆料。（註七）

美國副國務卿強生結束訪華。

美國主管政治事務之副國務卿強生，昨日自日本抵華訪問。本日上午八時三十分，強生副國務卿由美駐華大使馬康衛陪同下，至行政院拜會嚴副總統及行政院蔣副院長，就中美兩國有關事項交換意見。隨即於同日十一時，結束二十四小時之訪華行程，搭機飛往香港。離華前，強生副國務卿曾在松山機場舉行記者招待會，重申中美兩國利益一致，美國對華條約承諾不變，並保證美國將盡力協助我國維護在國際專門機構之地位。（註八）

按：強生副國務卿是當今美國十一位高級職業外交官中最具聲望的一位，過去曾任美駐天津及瀋陽領事館副領事，駐日本及泰國大使，並一度擔任美匪華沙談判美方之首席代表，與中國及亞洲關係極深。這位美國務院第三號人物（第一號羅吉斯，第二號是葛林）是本年七月十五日，尼克森總統宣布訪問中國大陸匪區後，第一位來我國訪問之美國高級外交官，而且其來訪又值我國甫自聯合國退出，故我國朝野對強生副國務卿之訪問，甚為重視。

國史館

Academia Historica

註一：「傳記文學」第十九卷第六期。

註二：民國六十年十一月十七日「聯合報」。

註三：同註一。

註四：民國六十年十一月十六日「中央日報」。

註五：民國六十年十一月十六日「中國時報」。

註六：民國六十年十一月十三日「中國時報」。

註七：民國六十年十一月十八日「中央日報」。

註八：「外交部週報」第一〇七四期。

十六日 菲律賓外交部長羅慕洛邀晤我駐菲大使孫碧奇，重申繼續維持中菲一貫友好關係。

本日上午，菲律賓外長羅慕洛在外交部接待我國駐菲大使孫碧奇，就國際局勢及其對兩國的影響，交換意見。羅慕洛外長重申繼續維持中菲兩國一貫的友好關係，並謂加強中菲雙邊關係是菲國未來外交政策之一。孫大使代表我國政府對於菲國在聯合國堅決支持維護中華民國席位表示謝意。二人晤談約一小時。（註一）

註一：民國六十年十一月十七日「中央日報」。

十七日 蔣總統明令公布內政部警政署組織條例。

該組織條例於本月二日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，本日，蔣總統明令公布施行。其條文如次：

第一條 內政部設警政署，其組織依本條例之規定。

中華民國六十年 十一月十六、十七日

中華民國六十年 十一月十七日

四八八

第二條 警政署承內政部部长之命，執行全國警察行政事務，統一指揮、監督全國警察機關執行警察任務。

第三條 警政署掌理左列全國性警察業務：

- 一、關於拱衛中樞、準備應變及協助地方治安之保安警察業務。
 - 二、關於保護外僑及處理涉外案件之外事警察業務。
 - 三、關於管理出入國境及警備邊疆之國境警察業務。
 - 四、關於預防犯罪及協助偵查內亂、外患重大犯罪之刑事警察業務。
 - 五、關於防護連跨數省河、湖及警衛領海之水上警察業務。
 - 六、關於防護國營鐵路、航空、工礦、森林、漁鹽等事業設施之各種專業警察業務。
- 警政署得層報行政院核准設置前項業務有關之各種警察機關。

第四條 警政署設置之科、室及其掌理事項如左：

- 一、行政科：掌理關於警察制度之釐訂、改進及職權調整、機關設置裁併、警區劃分、警力調配、設備標準、及關於警察業務之正俗、衛生、市容整理、特定營業管理與協助一般行政機關推行一般行政之規劃、督導、協調等事項。
- 二、教育科：掌理關於警察教育、訓練、進修、考察之規劃、督導及學籍管理、教材審核、師資審查、警察學術倡導事項。
- 三、保安科：掌理關於自衛槍枝管理、取締危險物與違禁物、組訓義勇警察及平時警衛、戰時戒備之規劃、督導事項。
- 四、刑事科：掌理關於違警處理、禁煙、禁毒、取締不良份子、協助司法機關執行刑事偵防之規劃、督導事項。
- 五、經濟科：掌理關於協助查緝走私漏稅、社會經濟調查、監管市場物價之規劃、督導事項。
- 六、消防科：掌理關於防止火災、防火檢查、防火防災宣傳、搶救災害、防災通報、防水防震措施，

及組訓義勇消防警察等規劃、督導事項。

七、交通科：掌理關於交通安全之維護、交通秩序之整理、交通事故之處理等規劃、督導，及交通統計、紀錄、通報事項。

八、戶口科：掌理關於戶口查察之規劃、督導，及戶籍行政之協調事項。

九、總務科：掌理關於警察機關裝備之規劃、統籌、調配，及本署財產、庶務、出納、檔案等事項。

十、督察室：掌理關於警政、警衛、警察風紀、警察勤務之督察、管制及考核事項。

十一、外事室：掌理關於保護外國使領館、外僑居留管理、涉外案件處理，及出入國境證照查驗登記、警衛邊疆等規劃、督導，及關於促進國際警察合作之外國警察人員考察、訪問、交換資料等規劃、督導及接待事項。

十二、保卫室：掌理關於保密防諜、安全措施之社會保防協調、規劃、督導，及情報蒐集處理、安全資料紀錄事項。

十三、法規室：掌理關於警政法規之整理、審查、協調、編纂事項。

十四、連絡室：掌理關於警察機關工作連絡、警民聯繫、突發事件報告、緊急通報，及警察公共關係、宣傳報導、發布新聞事項。

第五條

警政署置署長一人，綜理署務，並指揮、監督所屬職員及機關；副署長二人，輔助署長處理署務；署長、副署長均警監，職位均列第十至第十四職等。

第六條

警政署置主任秘書一人、督察室主任一人、專門委員五人至七人，均警監，職位均列第十至第十四職等；技正四人，其中二人職位列第十至第十二職等，餘列第六至第九職等；科長九人、室主任四人、督察一人至三人、秘書一人或二人、專員一人至三人、編審一人或二人，均警正，職位均列第六至第九職等；科員三十二人至六十四人，其中十人至二十人，得為警正，餘警佐，職位列第三至第七職等；辦事員二十六人至五十人，警佐，書記八人至十二人，職位均列第一至第五職等。

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

四九〇

前項專門委員、秘書、專員、編審、科員、辦事員因警察人員不敷任用時，得於現有員額三分之一限額內，遴選具有分類職位公務人員任用法規規定資格之人員任用之。

第七條 警政署設人事室、主計室，各置主任一人，職位均列第六至第九職等，依法律規定，分別辦理全國警察人事管理及本署歲計、會計、統計事項。

前項各室所需工作人員，應就本條列所定員額內派充之。

第八條 第五條至第七條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就行政警察、刑事警察、保安警察、專業警察、消防警察、刑事鑑識、一般行政管理、人事行政、會計、統計及其他有關職系選用之。

第九條 警政署為執行警察業務，對各級警察機關得發布署令。

第十條 警政署辦事細則由署擬訂，呈請內政部核定之。

第十一條 本條例自公布日施行。（註一）

蔣總統明令公布修正民事訴訟法第三十二條、第一百零四條、第一百八十一條、第二百六十二條、第三百七十四條、第三百九十九條、第四百四十二條、第四百四十三條、第四百六十六條、第四百七十八條、第四百九十二條、第五百十四條、第五百十八條、第五百十九條、及第五百二十一條條文，並刪除第五百十七條、及第五百二十條條文；同時公布修正民事訴訟費用法第十六條、第二十條及第二十一條條文。

民事訴訟法暨民事訴訟費用法修正案於十一月二日，經立法院院會三讀通過，完成立法程序，本日，蔣總統明令公布施行。其修正條文如下：

一、民事訴訟法修正條文：

第三十二條 推事有左列各款情形之一者，應自行迴避，不得執行職務：

- 一、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶為該訴訟事件當事人者。
- 二、推事為該訴訟事件當事人八親等內之血親，或五親等內之姻親，或曾有此親屬關係者。
- 三、推事或其配偶、前配偶或未婚配偶，就該訴訟事件與當事人有共同權利人、共同義務人或償還義務人之關係者。

四、推事現為或曾為該訴訟事件當事人之法定代理人或家長、家屬者。

五、推事於該訴訟事件，現為或曾為當事人之訴訟代理人或輔佐人者。

六、推事於該訴訟事件，曾為證人或鑑定人者。

七、推事曾參與該訴訟事件之前審裁判、更審前之裁判或仲裁者。

第一百零四條 有左列各款情形之一者，法院應依供擔保人之聲請，以裁定命返還其提存物或保證書：

一、應供擔保之原因消滅者。

二、訴訟終結後，供擔保人證明已定二十日以上之期間，催告受擔保利益人行使權利而未行使者。

關於前項聲請之裁定得為抗告，抗告中應停止執行。

假執行之本案判決已全部勝訴確定，假押扣、假處分、假執行於執行程序實施前撤回執行之聲請，或供擔保人證明受擔保利益人同意返還者，法院應依供擔保人之聲請，返還其提存物或保證書，毋庸裁定。

第一百八十一條

當事人於戰時服兵役或因天災或其他事故，有停止訴訟程序之必要者，法院得依聲請或依職權，在障礙消滅前裁定停止訴訟程序。

當事人因戰事與法院交通隔絕者，訴訟程序在障礙消滅屆滿三個月以前當然停止。

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

四九二

前條但書及前項情形，當事人於停止期間內均向法院爲訴訟行爲者，其停止終竣。

第二百六十二條 原告於判決確定前得撤回訴之全部或一部。但被告已爲本案之言詞辯論者，應得其同意。

訴之撤回，應以書狀爲之。但在言詞辯論時，得以言詞爲之。

於言詞辯論時所爲訴之撤回，應記載於言詞辯論筆錄，如他造不在場，應將筆錄送達。

訴之撤回，他造於收受撤回書狀或筆錄之送達後十日內未提出異議者，視爲同意撤回。

第三百七十四條 他造當事人不明或調查證據期日不及通知他造者，法院因保護該當事人關於調查證據之權利，得爲選任特別代理人。

第五十一條第三項至第五項之規定，於前項特別代理人準用之。

第三百九十九條 當事人得請求法院，付與判決確定證明書。

判決確定證明書，由第一審法院付與之。但卷宗在上級法院者，由上級法院付與之。

判決確定證明書，應於聲請後七日內付與之。

前三項之規定，於裁定確定證明書準用之。

第四百四十二條 提起上訴，如逾上訴期間或係對於不得上訴之判決而上訴者，原第一審法院應以裁定駁回之。

上訴有應繳而未繳裁判費或當事人訴訟能力或代理權有欠缺者，原第一審法院應定期間命其補正；如不於期間內補正，原第一審法院應以裁定駁回之。

上訴有其他顯不合法之情形而可以補正者，原第一審法院應定期間命其補正；如不於期間內補正，可認爲係意圖延滯訴訟者，應依他造聲請，以裁定就原判決宣告假執行，並得酌量情形依職權宣告之。

第四百四十三條 上訴未經依前條第一項及第二項之規定駁回者，第一審法院應速將上訴狀送達被上訴人。

各當事人均提起上訴，或其他各當事人之上訴期間已滿後，第一審法院應速將該訴訟卷

宗連同上訴狀及其他有關文件送交第二審法院。

前項應送交之卷宗，如爲第一審法院所需者，應自備繕本或節本。

第四百六十六條

對於財產權上訴之第二審判決，如因上訴所得受之利益不逾八千元者，不得上訴。

前項所定數額，得因地方情形，以司法行政最高機關命令減爲四千元或增至一萬二千元。

計算上訴利益，準用民事訴訟費用法關於計算訴訟標的價額之規定。

對於第四百二十七條第二項訴訟所爲之第二審判決，不得上訴。

第四百七十八條

經廢棄原判決者，應將該事件發回原第二審法院或發交其他同級法院。但原判決之理由未盡或不當，如依其他理由認爲判決結果相同者，不得廢棄原判決。

前項發回或發交判決，就第二審法院應調查之事項，應許予指示。

受發回或發交之法院，應以第三審法院爲廢棄理由之法律上判斷爲其判決之基礎。

第四百九十二條

抗告法院認抗告爲不合法或無理由者，應爲駁回抗告之裁定。

認抗告爲有理由者，應廢棄原裁定，自爲裁定；必要時得命原法院或審判長更爲裁定。

第五百十四條

支付命令，應記載左列各款事項：

一、第五百十一條第一款、第二款及第四款所定事項。

二、債務人應於支付命令送達後二十日之不變期間內，向債權人清償其請求並賠償程序費用，否則應向發命令之法院提出異議。

第五百十七條

（刪除）

第五百十八條

債務人於支付命令送達後，逾二十日之不變期間始提出異議者，法院應以裁定駁回之。

第五百十九條

債務人對於支付命令於法定期提出異議者，支付命令失其效力，以債權人支付命令之聲請，視爲起訴或聲請調解。

中華民國六十年

十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

四九四

前項情形，督促程序費用，應作為訴訟費用或調解程序費用之一部。

第五百二十條 (刪除)

第五百二十一條 債務人對於支付命令未於法定期間提出異議者，支付命令與確定判決有同一之效力。

二、民事訴訟費用法部分條文修正案：

第十六條 民事非因財產權而起訴者，徵收裁判費四十元。

於非財產權上之訴，並為財產權上之請求者，其裁判費，分別徵收之。

第二十條 民事抗告，徵收裁判費十元，再為抗告者亦同。

第二十一條 民事聲請或聲明，不徵費用。但左列聲請，徵收裁判費十元：

一、聲請參加訴訟或駁回參加。

二、聲請公示送達。

三、聲請回復原狀。

四、聲請證據保全。

五、聲請發支付命令。

六、聲請假扣押、假處分或撤銷假扣押、假處分。

七、聲請公示催告或除權判決。(註二)

蔣總統任命袁葆康為我國常駐國際民航組織常任代表。(註三)

外交部就墨西哥政府宣布與我國斷絕邦交事，發表聲明，關閉駐墨大使館並撤回農技人員。

墨西哥政府為在美洲國家的外交路線上標新立異，並表示「獨立外交」，以別於美國，乃於昨日當

國史館

Academia Historica

其與毛共談判建交趨於成熟之際，主動宣布與我國斷絕邦交。（註四）本日，外交部就此事發表嚴正聲明，全文如下：

「墨西哥政府頃宣布與我終止外交關係，中華民國政府認為此係一項最不友好之行為，已訓令我駐墨西哥大使館向墨西哥政府提出強烈抗議，並決定關閉我駐墨西哥大使館，駐米市加利總領事館，駐瓜達拉領事館，撤回農技人員。」

中華民國人民一向珍視中墨兩民族之傳統友誼。此種友誼，將不致因兩國正常關係之終止而完全斷絕。中華民國政府已要求墨西哥政府，對於仍需繼續居留墨西哥國境內之中國國民給予合法保障及公平待遇。」（註五）

附錄：鍾榮吉撰：墨西哥終於為匪幫所惑（註六）

墨西哥政府爲了在外交路線上標新立異，當與共匪談判建交趨於成熟之際，先行主動宣布跟我國斷絕外交關係，此種極不友好之行為，顯示墨國政府受匪蠱惑，幻想與匪結交以獲致政治及經濟上利益，已至走火入魔之地步。國際間姑息氣焰高漲，若干國家被中共的笑臉外交所惑，先後與匪建交，這些國家通常是主張「兩個中國」，他們同意與匪建交時，並不堅持排斥我國地位，有些甚至爲繼續維持與我關係而從事種種努力，但兩個中國政策非我方所能接受，按照以往幾個例子，這些國家宣布跟匪建交的時，我國也跟這些國家中止或斷絕外交關係。像墨西哥將與匪建交以及與我斷交分段處理，則是罕有的例子。據政界人士瞭解，墨西哥此一做法，與墨國執政人士反覆無常，喜歡標新立異的個性有關。

我國與墨西哥多年來均維持友好關係，墨國最近幾任總統就職時，我國曾派外交部長前往道賀，現任總統艾契瓦里於去年十二月間就職時，政府曾派前外長魏道明率領特使團前往墨京祝賀。我國派駐墨西哥的大使陳質平，也是資深而活躍的外交官，且被各國駐墨使節推舉爲外交團團長。同時，我國連續派遣農業技術人員赴墨西哥服務，並與墨國維持密切的商業關係，墨國售給我國的農產品，數額相當可觀，在這種情況下，墨西哥政府竟有如此不友好之行為，令人至爲驚異，在姑息氣氛籠罩下，國際政治之無道義與原則可言，於此可見一斑！

墨西哥傾向於跟匪建交，十月初墨國總統在聯大發表政策性演說時，有了很露骨的表现。艾契瓦里曾公開說：

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

四九六

「墨國認為中國之主權及領土完整不可分割，墨國歡迎由中共取得聯大及安理會之席位」，艾契瓦里對該國外交政策作了如此明朗之表示後，我外交當局即運用一切力量去阻擋墨國親匪之趨勢，雖然在若干國家之影響下，墨西哥投票支持了「反重要問題案」，但經過一個多月之醞釀，墨國與匪勾結仍不可免。

據了解，墨西哥標榜其「獨立外交」，與美國有着微妙關係，墨西哥與美國為鄰，兩國關係密切，但墨西哥對其近鄰不滿之處甚多，墨國總統在聯大演說時曾公開說：「美國片面所採經濟措施對墨西哥及一般拉丁美洲國家打擊重大，拉丁美洲國家不得不團結抵制」，可見墨國執政當局對美不滿。對於中國問題，他們也想表現不跟美國走的態度，採取自認為最「前進」的措施。

墨西哥在宣布與我斷交時，雖尚未與中共建交，但據有關方面瞭解，匪墨建交條件已經談妥，建交日期就在眼前，其所以提前一步與我斷交，也可能是毛共所出的鬼主意，墨西哥政府顯然已受匪利用。

墨國總統艾契瓦里上任之初，曾譴責說若干共黨份子正從事顛覆墨西哥的活動，曾幾何時，艾契瓦里却作了重大改變，而無視於共匪之陰謀，墨國之前途至堪憂慮。

我國新任駐多明尼加大使孫多華向多國總統巴拉格呈遞到任國書。（註七）

第七屆亞洲國會議員聯合會在高棉金邊揭幕，蔣總統書勉該會發揮正義精神、道德勇氣，共同遏阻共產侵略。

第七屆亞洲國會議員聯合會，本日於高棉首都金邊揭幕，蔣總統特致賀詞，祝會議成功，並期盼該會發揮正義精神，聲討邪惡勢力，伸張公理正義。全文如下：

「亞洲國會議員聯合會第七屆大會諸代表惠鑒：

欣聞亞洲國會議員聯合會第七屆大會於本（十一）月十七日在高棉共和國首都金邊揭幕，為維護亞洲人民的自由與民主，策進亞洲自由國家的團結與合作，確保亞洲的安全與繁榮，共商良策，並肩奮鬥，實具有重大的時代意

義，無任欽佩。

目前國際姑息逆流洶湧，共產邪惡勢力猖獗，人心迷惘，正義不張，致聯合國第廿六屆大會竟有違反憲章、通過牽引毛共匪偽政權入會之非法決定，而無異宣告聯合國之毀滅。處此人類禍福安危之關鍵時機，亞洲自由國家，惟有及時奮起，共同遏阻共產侵略之擴張，方能免為邪惡勢力所乘而遭各個擊破。貴會自一九六五年創立以來，已成為促進亞洲人民團結奮鬥的動力，並已獲得顯著的成就。至盼貴會在此歷史之轉捩點，發揮亞洲人民的正義精神與道德勇氣，聲討邪惡勢力，伸張公理正義，達成貴會所肩負神聖的時代使命，本人於此，謹致誠摯之賀忱，並祝大會圓滿成功。」（註八）

本日會議，我國代表谷正綱曾以「再度呼籲建立亞太區域安全制度」為題，發表演講，譴責聯合國「排我納匪」，違背初創宗旨，呼籲亞洲議聯抗議尼克森總統訪匪之舉。（註九）其演講全文如下。

「主席，各位代表，各位貴賓，各位女士和先生：亞洲國會議員聯合會第七屆大會，今天在反共戰鬥最前線的高棉共和國首都金邊召開，這充分顯示亞洲國家支持高棉爭取自由鬥爭的特殊意義。高棉共和國的全國軍民，在鄭興元首、龍諾總理的堅強領導下，為反抗共黨暴力侵略，維護獨立自由而英勇奮戰，已經成為亞洲人民捍衛自由的光榮榜樣，贏得亞洲乃至自由世界普遍的讚譽。本席代表中華民國國會議員代表團，向高棉及其他在這一地區為自由而戰的各國盟軍將士，謹致崇高的敬意。並對高棉國會議員團籌備本屆大會的完善，與親切的招待，表示由衷的感謝。」

亞洲國會議員聯合會，自一九六五年創立以來，本着維護亞洲自由、民主、和平與繁榮的宗旨，結合亞太地區正義與自由力量，持久努力，已獲致了顯著的成就，此實為我們亞議聯對時代的貢獻，也是鼓舞亞洲人前進奮鬥的精神力量。

自上屆大會迄今，世界局勢發生了重大的突變，美國尼克森總統竟然宣布定期訪問中國大陸，並支持共匪進入聯合國。美國這種在公理正義陣線上撤退的行爲，造成了自由陣營的混亂與分裂，終於導致了聯合國第二十六屆大會，自毀其憲章，自棄其立場，通過曾被聯合國譴責為侵略者的中共邪惡暴力政權進入了聯合國，而使為聯合國創

中華民國六十年 十一月十七日

四九八

始會員國之一並忠實履行一切義務的中華民國，退出了那一迷失理性的世界組織。此一情勢，正衝擊着自由世界，尤其震盪着亞洲情勢的發展。

這一情勢的造成，證明了對共黨姑息政策的徹底錯誤，姑息主義已墮入了共匪國際統戰陰謀的陷阱，情勢至為明顯。世局的趨向低潮，實由於自由國家放棄了理想主義，喪失了道德勇氣，違背了正義原則，而轉向強權暴力低頭，對邪惡現實屈服，以致演成凶殘囂張的黑暗逆流。爲了扭轉這一逆流，我們必須指出，唯有重整道德勇氣，發揚公理正義，爲人類自由與世界和平的理想目標而奮鬥。

本人在此，願意正告我們亞議聯全體同仁，中華民國雖然在聯合國這一場風暴中，犧牲了我國在聯合國的席位。但是，對於當前的世界局勢，我們仍本着我國既定的國策，繼續爲着一貫的目標而堅強奮鬥。蔣總統對於聯合國第二十六屆大會違反憲章規定，通過阿爾巴尼亞提案以後，特發表告全國同胞書，聲明說：『對於聯合國本屆大會通過此項違反憲章規定的非法決議，中華民國政府和全國人民，決不承認其有任何效力。』『但是，我們今後在國際社會中，必當仍以聯合國憲章的宗旨與原則爲準繩，繼續爲維護國際間公理、正義與世界和平、安全而毅然奮鬥。』他更嚴正的聲明說：『恢復大陸七億同胞的人權自由，乃是整個中華民族的共同意願，乃是我們決不改變的國家目標，和必須完成的神聖責任。』『無論國際形勢發生任何變化，我們將不惜任何犧牲，從事不屈不撓的奮鬥，絕對不動搖，不妥協。』這就是我們中華民國今後奮鬥的基本方向。

如各位所知，在我國國民革命過程中，也曾經遭遇並克服過無數重大的困難。我全國朝野在蔣總統英明領導下，更遵照他『莊敬自強，處變不驚』的指示，全國人民必能團結、進步、奮鬥，而完成我們復國建國的神聖任務。

必須指出：聯合國此一錯誤決議，只不過是共黨邪惡勢力的一時囂張。現在世界局勢雖然在變，但世局的基本矛盾因素並未消除。如自由與共產兩大勢力的基本矛盾依然存在，共匪與蘇俄的基本矛盾依然存在，共匪政權與人民的基本矛盾依然存在，以及共匪與我們的基本矛盾依然存在。這就是說明，世局無論如何變化，而時代演進方向和態勢，最後還是要回復到自由與共產兩大勢力的對立和鬥爭。

現在有些國家，企圖以中立爲號召來求自保，殊不知這不僅不能換得一時的苟安，適足以鬆解本國人民的鬥志而予共黨以滲透顛覆的機會，終難免遭共黨的侵略。如印度前總理尼黑魯的標榜中立主義和不結盟路線而仍終遭共匪的軍事攻擊；印尼前總統蘇卡諾爲中共製造的和平五原則所欺騙，而仍終遭中共策動顛覆陰謀的軍事政變；就是很顯明的例證。前事不忘，後事之師，我們要喚起我們亞洲國家高度的警覺。

目前若干親共人士，誤認親共媚共是當前的一種時代潮流，這是由於他們對共黨的邪惡本質，以及時代發展的方向，缺乏正確認識而造成的迷夢和幻想，他們以後必然會自食其嚴重的惡果。我們必須向世人指出：自由才是時代的主流，目前的姑息逆流，絕不能掩蓋時代的自由主流，歷史絕不會長期迷途，終必朝向正途發展。如：自聯合國大會非法決議排出中華民國以後，即已激起美國國會與人民和衆多自由國家的政府、國會與廣大人民的覺醒，形成衛護公理、正義的壯闊洪流。由這些正在發展的情勢來看，足見公理正義，並未泯滅，且深信公理終必擊敗強權，正義終必戰勝邪惡，國際輿情必自姑息怯懦轉爲勇毅堅強，只要我們愛好自由的人民團結一致，共同奮鬥，必能早日贏得自由在全世界的光輝勝利。

今天，我們亞洲國會議員，身處在世界變局中的關鍵地位與重要時刻，本人謹鄭重提出後列幾點當前的奮鬥方向，敬請指教：

一、今天的聯合國，既已違背了創立時的宗旨與精神，自毀其憲章與立場，根本上，它已失去其存在的價值。因此，全世界愛好自由和平、崇尚正義公理的國家與人民，應共同致力重新締造一個符合人類自由願望，發揚公理正義，維護世界和平的國際組織。在亞洲，我們亞議聯應負起主導責任。

二、美國尼克森總統定期訪問共匪，乃爲姑息共黨，自亂自由陣營的行爲，當此亞洲人民爲維護自由民主與共黨作生死鬥爭之際，尼克森總統此行，既不可能改變共匪的一貫反美立場，更無助於和緩共黨擴張所造成的緊張情勢；相反的，對於亞洲人民的反共鬥爭必爲一嚴重的打擊。我們亞議聯對於尼克森總統的定期訪問共匪，應該表示嚴正的抗議，並呼籲他取消這一錯誤行動。

三、聯合國通過共匪侵略者入會，顯屬非法行爲。中華民國政府在阿案表決前退出了聯合國，並聲明決不承認

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

五〇〇

聯合國的這一非法決定有任何效力，此次聯合國第二十六屆大會有關所謂『中國代表權問題』，承亞議聯各會員國政府對中華民國堅定支持，謹表示衷誠的感謝。今後更希望各會員國與中華民國加強外交關係，並在各種國際活動方面，密切合作，相互支持。

四、面對具有嚴密組織的共匪侵略集團，我們必須以組織對抗組織，以整體抵禦整體，以聯合行動打擊集體侵略，方能克敵制勝。上屆大會中，本席即曾呼籲建立亞太區域安全組織，目前的情勢顯示，這一主張更有其迫切的需要。際此歷史的關鍵時刻，我們亞洲國家必須團結起來，首先勇毅的作為高棉、越南、寮國抵抗共黨侵略戰爭的後盾。支援韓國、泰國、菲律賓，打擊共黨侵略的威脅，並進而結合亞洲國家的集體力量，實現亞洲人保衛亞洲的聯合行動，始能確保亞洲的共同安全與自由。

今天，世界動亂的重心在亞洲，亞洲的安全實為世界和平的關鍵，我們亞洲國會議員聯合會，乃亞洲民主陣營的砥柱，我們肩負了亞洲安全的責任，我們必須竭盡我們的智慧，善盡我們的努力，以增進亞洲國家間更密切的經濟合作，文化交流，並邁向亞太地區區域安全組織的目標前進。只要我們堅毅奮鬥，必能扭轉當前形勢，開創亞洲的新機運。」（註一〇）

附錄：葉時修報告出席亞洲國會議員聯合會情形（註一一）

主席、各位委員，今天是十二月廿一日，自金邊開會回來到今天剛剛一個月，已經一個月的事情，在新聞上講已是明日黃花，沒有什麼新聞價值，但是院會通過要我們提出報告，我們當然遵照院會的決定，報告到金邊開會的情況，等一下我報告完之後，請楊委員宗培再加以補充。因為西貢我沒有去，我是直接到金邊的，又從金邊經曼谷直接回來。這一次我們去開會，臨走時非常匆促，因為我們在走的前幾天才接到通知，要我們趕快辦理護照到高棉去開會，於是趕緊將證件交亞議聯小組的秘書代辦，由他們去辦比較快。我是提早在十一月六號走的，因為我還要另外參加兩個會議，一個是經濟考察團，一個是政治考察團，經濟考察團是從八號即開始，政治考察團是十二號開始，故提前於六號坐中華航空公司的飛機到香港，在香港停留一天，於第二天才坐法國航空公司飛機到金邊，三點鐘起飛，五點鐘到達，飛行很穩，設備、招待都很好，在機上報告時速、氣候，是用三種語言，法語、英語及日語

，沒有用中國話，法國與我們沒有邦交，而且飛機也不經過臺北，所以我們坐法航飛機是不得已，因為除了法航之外，沒有別的飛機。

一到金邊飛機場，歡迎的場面當然很熱鬧，因為日本代表團有幾位和我們同時同機抵達金邊，很多高棉國會議員都來歡迎。中國在金邊的代表團也有人來歡迎我們，經過照相、獻花很多手續之後，我們在貴賓室和新聞記者談了很久，才坐車到旅館休息。原來這家旅館叫「皇家旅館」，是金邊一家古老而豪華的旅館，是專供中國代表團和日本代表團的代表們住的，在一個天主堂旁邊，四週環境很幽靜，我是和經合會的姚副處長一起去的。當初在臺北指定姚先生參加經濟委員會，我是參加政治委員會，我們兩人為參加這種特殊的組織，所以要提前動身。到了金邊以後，姚副處長即表示，他是一個顧問，並非代表，他希望有一個代表能够參加經濟考察團，所以要去參加。但我是來參加政治考察團，不是來參加經濟考察團的，後來我一看經濟考察團的代表名單上，第一個就是我的名字，因為按A、B、C排列，如果有澳洲代表，但澳洲以觀察員身分，並未參加。因此，我只好參加了經濟考察團。這次的經濟考察團會議很特殊，像去年參加越南經濟考察團是坐着直昇飛機或汽車，到很多地方實際去考察，然後回來大家開會討論，提出報告。這次高棉經濟考察團並沒有實地考察，而是由亞洲開發中心的人員，前往考察高棉的經濟，尤其對於貿易生產情形都事先蒐集資料，還有，高棉國會議員團也準備了有關資料，就這些資料分發出來，給大家研究討論，最後再寫報告。這樣開了兩天會，寫出經濟考察團的調查報告。後來這個報告不但是國會議員理事會和大會的重要文件，也歸納到大會聯合聲明裏面的一段來說明高棉的經濟情況。

可以說，高棉原來就是一個農業國家，對工業發展實在談不上。農產品以米為大宗，魚產和椰子的產量也很少。自從兩年前，越共和北越部隊侵入高棉後，佔領和破壞了不少農業地區，致使當地農民無法耕種，有的當兵，有的逃難，農業生產在高棉因此非常衰落，連米都不够吃了。所以日本曾經送給高棉十萬噸米，高棉政府曾再三表示非常感謝之意。

這次經濟考察會議對於高棉的預算和幣值特別重視，因為和共產黨部隊作戰的國家，財政應如何支持下去？這是很重要的問題，結果大家發現高棉預算總數為十八兆「比爾」（一百八十億），其中一半由政府收入來支付，另

中華民國六十年 十一月十七日

五〇二

一半則靠援助款和貸款，如美國有幾千萬美元的貸款，日本和其他很多國家也以分期付款方式的貸款，以供高棉政府用來支付國防建設的支出，可見美國的支援對其財政上關係很大。這是關於經濟的情形。其實經濟考察團就是財政的考察團，不僅瞭解其財政情況，也提出了許多的忠告和建議，例如「緊縮開支」、「充裕日用品」、「發展小型工業」、「保障農村生產」等，這些建議經由亞議聯誼會議通過後提出來，高棉政府也表示誠心接受。

再說到政治考察團的情形，和經濟考察團有所不同。原來政治考察團真是到很多地方去看：自十二日開始，高棉派了四位議員參加，其他國家都是派一位代表，如中華民國、日本、泰國、菲律賓、韓國、越南、寮國等，各派代表一人一同考察。約有八九個國家的代表組織這個政治考察團，從十二日開始考察，這個性質比較實在一點，我們在金邊地區和金邊附近地開始考察，第一個考察的是最高指揮部，爲了要瞭解高棉與共產黨作戰的情況，所以我們到了最高指揮部以後，最高指揮官曾經給我們作了一次很詳細的簡報，並有掛圖說明敵我兵力佈置，在簡報後，大家爲了瞭解情況，提出很多問題，他都給我們盡量答復。最後由我頌揚高棉軍隊作戰的英勇，表示敬佩之忱。

從最高指揮部出來，我們到難民營去訪問，在金邊附近有四個難民營，裏邊收容難民很多，顯得很擁擠，因金邊外圍附近的村莊，都被共黨攻擊破壞，所以很多難民都擁向金邊來，金邊的難民問題因此日趨嚴重，所幸政府盡力維持，同時國際紅十字會也儘量幫助，經常有救濟物資送給他們，救濟物資中包括蚊帳、棉被、牛奶、食品罐頭、奶粉、麵粉等，有的是其他國家送的，像日本就送了很多奶粉。之後到了醫院，醫院裏邊的情況也很慘，病床不夠，傷患太多，醫生不夠；因爲傷兵下來太多，老百姓受傷也要來醫治，所以在醫院的走廊上都睡滿傷患，醫生穿梭其間，忙碌不堪，只能做救急工作，如開刀等，如果輕病患者，可能要在這裏等待好久才能獲得治療；醫藥方面也感到很缺乏，這家醫院在金邊附近是比較規模大的，希望各友邦國家基於人道精神，對於醫藥及醫藥人才多予援助，很多國家代表都表示願意回去向其政府請求幫助。但是後來經打聽那邊的藥品，都是法國產品，醫生亦均受法國教育，對於我們的藥品，可能不太習慣，只有麻醉藥品還可以使用。我國曾經送過藥品給他們，大概幾萬美金，另外還送了三千噸糖，這些物資，他們都很需要，因此很感激我國政府對他們的幫助。

後來我們就坐直昇機，一架直昇機可以坐十個人，兩個駕駛員、兩個機槍手、六位代表。兩架直昇機從金邊機

場起飛。第一天（十一月十三號）我們向南飛，第二天向北飛，去看各地實際的情況。我們問這些山林地區是不是政府控制，他說很多地區不是政府控制，是被共產黨佔領的地區，山林過去以後，有一個比較大的平原，平原中間有一個小山，山上有一個規模相當大的水利工程，可以灌溉很多田畝，是政府興建的，也向世界銀行及日本貸款，大概要花七千萬美金，這個水壩叫派諾水庫，飛機到上空以後，盤旋幾圈，看水壩的情形，不過看不清楚，大平原的水利不夠，看了以後飛機就降落了，當時水壩是在停工，因為在今年六月間，共產黨有一部分游擊隊晚上竄到大壩工地，把許多重機械、堆土機、起重機、卡車、吊車等，都給共產黨竄進來大加破壞，被手榴彈、塑膠彈、炸彈不能使用了，修理起來零件很困難，同時技術人員也不多，所以六月間遭破壞，我們去的時候已經過了五個月的時間，並沒有修復。這個水壩什麼時候可以完成，還是一個問題，因為附近就有共產黨游擊隊，我們到水壩去看，前面一隊兵荷槍實彈，我們只有在後面跟着，這麼緊張的情形，好像共產黨游擊隊就在附近，如果修復，馬上又可能遭破壞，還有工地的發電部分也被炸壞了，電力沒有修復，所以更加困難。

我們看了水壩破壞的情形以後，再坐直升機飛到磅湛，也就是金磅湛港，以前叫施亞努港，施亞努被推翻以後改名金磅湛港。港口很大，可以說是高棉唯一的港口，水很深，碼頭雖然不大，可是已經有種種設備。到了那裏以後，就先去看他們的煉油廠，煉油廠就在金磅湛港靠海邊的郊外，也被共產黨破壞，煉油廠是很容易着火的地方，有一個法國人在那裏主持，我們去參觀的時候，他說這個地方在戰爭之中最容易遭受破壞的，所以防務非常嚴密，但是結果還是被共產黨游擊隊衝進來放火，油廠鐵皮都燒熔了，像一個紙盒子一樣癱在地下，火力當然也很強，所以破壞得相當厲害，有幾十個油槽，還有一部分沒有被破壞，我們就問，油槽着火以後，旁邊的怎麼能保留下來？他說，一方面放火以後除了被打死的以外他們就走了，員工就拚命救，同時有一種自動救火設備，就是開關一開，很多油槽的四週都直接流水下來，火燒過來就被隔住，因此除了共產黨直接放火燒的油槽之外，大部分還能保存。但是煉油設備也被破壞了，那位法國工程師領我們看，他說共產黨游擊隊不知道煉油的情況，來的不是技術人員，假定是技術人員，只要一根火柴一點，整個油廠可以燒掉。他告訴我們，炸燬的東西都沒有什麼關係，但是一直到現在也沒有修復，油還是不能夠生產，所有汽車、飛機用的汽油，都是自外國買來，這筆外匯開支也相當的大。

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

五〇四

我們到金磅湛港以後，在那裏吃中飯，他們的地方官大半是當地指揮官兼任，越南也是這樣，越南地區市長、省長，大半是軍人，一方面管行政，一方面指揮當地防衛部隊。金磅湛市市長也兼任指揮官，所以在那裏一方面招待我們吃飯，一方面談防衛的情況。飯後他帶我們到市區去看一下，金磅湛這個地方很不錯，馬路很直，樹種的非常多，馬路旁邊有三、四排樹，有一種開花的樹叫馬蹄花，葉子和馬蹄一樣，經常開紅色的花；城市也很安靜，尤其是棕櫚樹非常茂盛，市區非常乾淨，非常整齊，但是沒有觀光客，其實磅湛是很好的觀光地方，既幽靜，又漂亮，有海邊，也有沙灘，但是因為共產黨作亂，沒有遊客來；樹的後面，很多漂亮的房子，隱約看到，但沒有人住，因為這裏住的人都比較有錢，由於共產黨的騷擾，都坐船到南洋其他地區，如新加坡、吉隆坡等地去了。以後又到了幾個地方，都是金磅湛和金邊中間的地區，這些地方非常慘，像特堪諾地方，北越的正式部隊曾攻進這個地方，被破壞的一塌糊塗，這個地方本來不錯，但是現在全部是難民，沒有什麼人做生意，房屋沒有什麼好的，難民都在郊外馬路旁蓋房子，用廢鐵皮、樹葉，亂七八糟的東西搭房子，就住在這裏面，這些房子都是難民住的，政府也對他們救濟，發給他們糧食，能送回去的想辦法送回去。

其他地區我們也去看了幾個地方，乘直升機很方便，許多地方都可以降落，降落的地點差不多都是學校，因為學校都沒有上課，在操場上降落，防衛比較方便。我們看了很多地方，大致和特堪諾差不多，也看到許多公路、鐵路橋樑被炸燬，馬路被挖壞，很長的橋樑被炸得整個塌下來，鐵路橋樑整個塌在河裏，鐵路不通，橋樑就不再修，讓他壞在河裏，水泥橋被炸燬，暫時用木頭支起來，勉強通車，車子在上面走有一點震動。很多馬路被挖壞，每隔一百公尺的地方挖一條很深很寬的溝，填土都比較困難，是共產黨強迫老百姓來做破壞工作，我們去的幾個地方，都是先用土填好，車子再開過去，這是十三號我們去看的幾個地方。

十四號我們向北飛，有一個比較大的地方名叫磅通，一直就飛到這個地方，這個地方在高棉稍偏北一點，我們離開金邊，就是平原，全部是種水稻地區，這個平原非常廣大，水利也非常好，因為湄公河經過這個平原，每年湄公河氾濫的時候，水就把這些田淹掉，到了旱季，水落下去，湄公河的水沖來的肥料就存在土地上面，所以土地非常肥沃，如果要問高棉需不需要肥料，他們會莫名其妙，因為根本用不着肥料。但是因為共產黨作亂，農村被破壞

，農民被徵去當兵，所以土地也等於荒蕪了。磅通地方比較大，同時也很重要，城市曾被共產黨攻進來一次，公共房子都被炸燬。我們到的地方是一個司令部，本來也是很好的房子，我們一去，他們也舉行簡報，說的非常詳細。吃了飯以後，我們到市區去看，也到郊外去看，郊外很遠的地區都去，大概二十幾公里，一直走到接近前線的地區才下車，看破壞的村莊。他們告訴我們那些地區有共產黨，那些地區是政府軍，對峙的情況也告訴我們，我們告訴他們，我們到政府部隊是表示慰勞的意思，因為各國的代表對他們作戰的英勇，為國家犧牲要表示敬意，但他們無論如何不讓我們去，因為顯露目標，被敵人看見就要發炮或打槍，太不安全，結果我們就只好要他們把我們的意思轉達這些前線守衛的士兵，這樣到處看了以後才回到磅通。

下午兩點由磅通到磅特馬，這個地區破壞的很厲害，情形非常緊張，因為敵人很近，隨時可能竄擾。還有一個地方叫巴來，地方很小，難民非常多，下了飛機，走到街上以後，難民成羣，士兵把他們擋在旁邊，用槍對着他們，不准他們走，清路給我們走，我們就說這些難民何必阻止他們，讓他們走好了，他說因為他們之中有共產黨，他們身上有手榴彈或塑膠炸彈隨時丟一個來，死傷很大，為安全起見，所以用槍阻止他們。

「磅通」離金邊比較遠，看了這地區之後，晚上才飛回金邊，在機上我旁邊坐的是韓國代表李山益先生，他是一個軍人，我就跟他談，他說祇要底下共產黨向我們放火箭炮或高射炮，這個直昇機很容易被打中，所以我們就注意看，底下有沒有冒火花，因為要先看見火花，過半天才聽見聲響，我們沿途注意並沒有冒火花，所以又安全的回到金邊。

我們回金邊那一天，正是我們代表團谷正綱先生等八人從西貢飛來金邊，因為明天十六號亞議聯開始開會，所以大家在十五號下午都趕到金邊來。他們自西貢飛到金邊，在西貢機場等了四個鐘頭不敢起飛，原因是金邊的機場中了兩枚火箭炮，炸死了幾個老百姓，機場倒沒有什麼損壞，但因為這個關係，飛機場被封閉了，西貢方面得到這個消息，不敢起飛，一直等到下午四、五點鐘，飛機場開放，大隊人馬才從西貢坐專機到金邊。我那天下午本來也要在飛機場降落，也因飛機場封閉不能去，結果在一個很大的綜合體育場的中間降落。回到旅館之後，中國代表團還有其他國家代表團都來了，大家見了面很高興，因為祇有我一個人住在這個旅館，原來跟我同去的姚先生，他

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

五〇六

也到西貢去了，我在旅館住了四、五天，晚上聽到炮聲振動，窗子沙沙響，我們也搞不清楚究竟這邊打那邊，還是那邊打這邊，據他們告訴我是這邊打那邊，我們所聽到的炮聲是美國飛機B 52轟炸機轟炸的聲音，遠至十幾里路都聽得見，雖然如此，心裏總覺得很彆扭，在那裏既寂寞，又沒有人談天，有的時候半夜被炮聲驚醒，醒了以後就睡不着，在涼臺走來走去，那幾天正好有月亮，在月亮之下，城市一片寂靜，一點聲音都沒有，祇有士兵在街上巡邏，戰時氣氛真是可怕。

回到金邊以後，接着是草擬政治考察的報告，報告很詳細，後來由我向大會報告了一番。十六日就開亞議聯會、理事會、委員會，還有開幕式、閉幕式，這些詳細情形我不再談了，因為太瑣碎。在開會期間，泰國代表團一共有七、八人，忽然之間統統沒有來參加開會，原來都回曼谷，因為泰國發生不流血政變，他僂元帥把國會及政黨解散，把中央政府改組，這個消息傳到金邊後，泰國代表團當天中午就坐了飛機回家。

這一次開會，祇有三個地區沒有來，一個是印尼，一個是馬來西亞，還有一個是新加坡，除這三個地區外，共有十一個國家參加，其中有三個國家是觀察員的身分，另八個國家派有正式代表團。這三個沒有參加的國家，後來在吉隆坡開馬來西亞五國會議發表聲明，表示這幾個國家都是中立地區，希望世界強國保障它們的中立與和平，因為他們是講中立，所以連國會議員會議都不來開，但是大家都知道，光喊中立是沒有用，人家是不是願意接受，權在人，你磕頭要求也沒有用，所以發表聲明不會有什麼結果。

亞議聯開會情況我不必多講，總之大家有一個認識，就是要維護亞洲國家的安全及自由和平，必須亞洲人共同團結來反對共產黨的侵略，這一個原則大家都能够接受。最後的聯合聲明我向大家報告一下，聯合聲明在每次大會都有，是比較重要的，因為各委員會決議案，祇有各委員會的人才知道，它的決議案一定要提到大會，才能够為大會了解，而有所行動；聯合聲明是把大會的意思整個表示出來，這裏面當然說得很多，其中對中華民國退出聯合國事情，在聯合聲明中特別提到，表示非常抱歉和同情，中華民國被迫退出聯合國以後，亞洲國家對於中華民國姐妹國家要給予深厚的同情，希望亞洲自由國家多多與中華民國建立雙邊關係，繼續予以精神上的支持。

其次反姑息主義在聯合聲明中也談到了，但有的國家對於「姑息主義」這個字不贊成擺在聲明中，像澳大利亞

柏納先生就反對用這個字，其實 appeasement 這個字在報紙上大家都可以看到，什麼叫姑息主義，大家都了解，他認為美國訪問北平也好，放寬貿易也好，種種拉攏的事情，不算姑息主義，這是沒有道理的。後來菲律賓代表給他很難看，下不了臺，他說：「你是一個觀察員，你在會議席上不必多發言」。他很難為情，紅着臉坐下去，所以聯合聲明裏，還是有「反姑息主義」。

另外，反對亞洲舉行核子試爆，這一點也是在聯合聲明中強烈要求。再者，經濟委員會的調查報告，政治委員會的調查報告以及各委員會決議案統統包括在內；決議案我不必多講，譬如關於亞洲文化中心這一個案，講了好幾次，在上一次會議才有所決定亞洲文化中心設在臺北，中華民國負擔前三年經費，諸如用人、房子、設備種種都由中華民國負責辦理，不久就可以在此地設立文化中心的機構，這一個機構所以設在臺北，當然因為中華民國是亞洲古文化國家，所有國家受中國文化影響很大，自然文化中心要設在臺北，他們對亞洲文化中心的成立寄以很大的期望，希望在精神方面給予亞洲人民支持的力量，也希望我們中華民國政府和民間各種團體能够支持這一個文化中心，使它工作有所表現。

會開過以後已經是十一月二十一日，我們就抽空參觀幾個地區，這些地區都是在金邊以外的地區沒有辦法去，在金邊看了皇宮，以及皇宮邊的佛廟，本來在高棉安哥窟地區是很有名的佛廟，各國的遊客都要去，但是我們不能去，因為這個地方已被共產黨占了。在金邊看的皇宮古蹟，非常漂亮，尤其裏面的東西很講究；譬如金鋼鑽戒指五十克拉一粒很大很大，我們看了也沒有什麼特別，價格恐怕要好幾百萬元，廿五克拉、三十克拉多得很，放在玻璃櫃裏，全是貴重裝飾品，這都是施亞努執政時，王妃、妻子所配帶的東西，到現在施亞努流亡到北平，這些妃子究竟到那裏去就不知道了，而所有裝飾品也僅供人家憑弔。現在皇宮每天都開放讓人家看，看完了之後隨便賞給裏面的人幾個錢，我們參觀了皇宮有一個感想，皇宮的人享受也是過眼雲烟，轉眼就完了，即使有大金鋼鑽又有什麼意思，擺在那裏看看而已。

另外我們還看了佛廟，金子做的佛像，銀子做的地板，非常講究。我們看了這幾個地區以後，二十一日下午飛到曼谷，沈昌煥大使曾經請我們吃一頓飯，也把泰國政變情況詳細給我們講，總之一句話，爲了抵抗共產黨的

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十七日

五〇八

侵略，泰國的作法，我們是應該支持它的。

廿二日乘中華航空公司的飛機，經香港回到臺北。這些事情都已經過去，也可以說是明日黃花，不過這是大會的決議，我只好報告，如有遺漏的地方，請楊委員宗培補充報告。

中華全國總工會抗議國際勞工組織非法排我。

昨日，國際勞工組織執行委員會在日內瓦集會，討論「中國代表權問題」。當時美國代表認為該委員會無權處理此問題，並要求將「中國代表權問題」延遲到明年六月國際勞工組織全體大會時再作決定。但該組織秘書長伍克斯則持相反意見，認為執行委員會有權處理此重大問題。因此，該執行委員會以三十五票反票，十票贊成和三票棄權，否決美國提案；接著以三十六票贊成，三票反對和八票棄權之票決，決定「排我納匪」。本日，中華全國總工會及內政部就國勞違反憲章及設置此組織之原則，開門揖盜，非法片面排我，提出強烈抗議。（註一二）

附錄：張兆洛撰：「國勞組織的「中國代表權問題」」（註一三）

設在日內瓦的國際勞工組織理事會，於十六日集會，對所謂中國代表權問題，做了排我納匪的片面決議。由於組織章程中並無排除會員國會籍之規定，理事會此舉自屬非法。

國際勞工組織，成立於一九一九年，我中華民國為創始國之一，對於此一保護勞工、解決勞資糾紛、提供各國技術合作為目標的國際機構，我國一向不遺餘力予以支持。目前，該組織共擁有一百廿一個會員國，及數十個勞資雙方代表。

國際勞工組織除每年六月舉行一次大會，對重大議案進行決議外，尚有各附屬機構，及地域性組織，另行集會，如亞洲區域會議，即將於十二月四日在德黑蘭舉行，商研區域技術合作事宜。

十六日在日內瓦開會的大會理事會，共由四十八席合成，其中二十四席由政府代表組成，廿四席由若干國勞、資代表，各推選十二代表組成。在廿四席政府代表的理事國中，又有十四國由大會輪選，另有十大工業國為常任理



事，我中華民國爲常任理事國之一。

近年來，此一被譽爲各個國際組織中，最具建設性任務的機構，曾在一九六三年，對我高雄金屬工業發展中心，及汽車技術員工訓練中心等機構，分別提供了四年的技術協助，如派遣專家指導，贈送工具、儀器等等。此外，甄選技術人員送往國外深造，派遣專家在我國訓練工人節資，做工業安全檢查等，均爲該組織對我國的協助之一。

相對的，我國在此一機構中，每年亦將繳納百分之二點七以上的會費，爲基本之義務，以去年爲例，我國會費分攤額爲美金八十三萬五千餘美元。由負擔而言，我國雖非數一數二的繳費大國，但由權利與義務兩相比較，在此國際組織中，我國仍爲一忠實的取少捨多國家。

事實上，國際勞工組織在財政上，目前亦面臨與聯合國同樣的危機，尤有甚者，負擔此組織費用達四分之一的美國，由於國內勞資雙方對該組織議事不公均有怨言，美參議院於去年七月，曾通過了一項暫停支付該組織會費的臨時法案，至今不僅未有解除之跡象，並有持續之可能。加上若干會員國對會費之拖欠，國際勞工組織早已面臨捉襟見肘之困境。

再由日昨該理事會之表決，美政府代表及勞方代表均表反對一事來看，預料明年六月舉行的大會，假如通過荒謬的「排我」的議案，在經費上當更難獲得美國的支持。

英國人盼我國勿因退出聯合國而中輟援助非洲計畫。

我國援非計畫已實施十餘年，其成就爲世所共知，當地人民對我國之援助均甚感佩，就是常到非洲訪問之英國國會議員、新聞記者和工商界人士，對此亦表由衷讚佩。自上月，我國退出聯合國後，若干英人認爲我國可能會對非洲失去興趣，以至於中斷援非計畫。許多熱愛我國之英籍人士，盼我國勿因退出聯合國而中輟援非計畫，應更積極加強對該地區之援助。其理由如下：

一、在目前的客觀情況下，中華民國想在西歐展開外交活動，非常困難。但，中華民國在非洲仍可透過技術援助與

中華民國六十年 十一月十七日

中華民國六十年 十一月十八日

五一〇

合作計畫而有所作為，並可因此加強與某些非洲國家之友好關係。

二、有些非洲國家深知毛共顛覆詭計，反共意識極強，而且由殖民時代之夙怨，它們也不信任歐洲國家。因此中華民國是唯一能提供援助，並獲得友誼的國家。

三、中華民國過去在非洲之表現，已建立良好信譽，如能進一步援助，必能贏得非洲人更大之讚譽。

四、中華民國對非之援助應加強，以表示中華民國始終是個願意協助他國的國家。（註一四）

註一：「總統府公報」第二三三九號。

註二：同註一。

註三：「總統府公報」第二三四〇號。

註四：民國六十年十一月十七日「大華晚報」。

註五：「外交部週報」第一〇七四期。

註六：民國六十年十一月十八日「聯合報」。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：同註六。

註一〇：「憲政評論」第二卷第十二期。

註一一：「監察院公報」第八四八期第一〇三三一—一〇三六頁。

註一二：民國六十年十一月十七日「大華晚報」。

註一三：民國六十年十一月十八日「中國時報」。

註一四：國史館審校檔。

十八日 行政院院會核定延長「中塞農業技術合作議定書」效期兩年。



先是，民國五十八年三月二十八日，我國與塞內加爾共和國簽訂「中塞農業技術合作議定書」，效期二年。本年三月二十八日，該議定書已屆滿，但今年五月三日，塞國外交部向我國遞送照會，要求以換文方式自今年三月二十九日起延期兩年。外交部已飭令駐塞國蔣思鑑，在同年六月十一日復照表示同意，這項換文手續已告完成。本日，行政院院會核定，延長「中華民國與塞內加爾共和國農技合作議定書」兩年。（註一）

天主教樞機主教、私立輔仁大學校長于斌在立法院外交委員會報告最近國際情勢。

被譽為「國民外交巡迴大使」的天主教樞機主教、私立輔仁大學校長于斌，本日在立法院外交委員會，以「塞翁失馬」為題，報告最近國際局勢，指陳聯合國罔顧正義，不講法理，於本屆大會通過「排我納匪」案，喪失憲章嚴正立場，未來世界和平至為可慮，而我退出聯合國，對我國反攻大陸並無妨礙，反使原對我友好的國家，益增同情，即一向對我不友好的人士，亦轉而對我感到悔改。

于樞機主教演講全文如下：

「主席、各位委員：今天奉命應約到貴會談談最近的國際情勢，覺得很榮幸。其實，大家對於最近的國際情勢都很關懷，亦瞭解得很多。今天我不是要來對最近的國際情勢加以推測或評論，而只是將有關我個人對聯合國的一點意見報告給各位。」

談到今年第二十六屆聯合國發生的事件，首先就會使我們想到二十一年來對聯合國的一點觀感，即每年當聯合國開會之初，總是要先來一番論戰，才可正式與會。這近二十年來就因靠美國的幫忙，先之以一九五〇年的第三九六（伍）號決議案，後之再於一九六一年的第一六六八（拾陸）號決議案改成為重要問題事項，終能阻擋共匪混入聯合國，而保持了我們在聯合國的合法地位。然而有關確保我們在聯合國的代表權，在經過了二十一年來的作戰，

中華民國六十年 十一月十八日

中華民國六十年 十一月十八日

五二二

到了今年第二十一回合，我們竟遭受了莫大的挫折而告失敗。但我認為聯合國的鬥爭並未停止，只要我們再接再厲，將來仍可獲勝利的一天。

這次，聯合國事件完全是代表資格的審查問題而已。那一撮莫名其妙的代表認為我們的資格不合，將我們排出聯合國，致我們原為聯合國之創始會員國，二十多年來的功勞，竟付之東流。相反的，他們認為中共的資格合，而將它納入聯合國。因此，當時我們所曾引用聯合國憲章條文為維護我們的代表權而力爭，完全發生不了效用。這一撮代表，認為是用『中國』一詞，等於還是『中國』，並沒有排除『中國』這一會員國，只是代表權轉移一下而已。所以我們依據聯合國憲章的規定來對付他們，完全是題外話。他們不能承認兩個中國代表權，且也不要否定『中國』在聯合國的地位。

這二十年來，為要確定我、匪兩方誰代表中國占有聯合國內的合法地位，乃由投票選舉，看誰獲得多數票而定其代表權誰屬。所以美國乃引用三分之二重要問題案以維護我們的代表權，認為可能不會發生問題，然而就發生兩方激烈爭奪的問題。有人說我們合格，有人說中共合格，結果這些爭論一概不管，只看投票選舉結果如何而定，如果多數票贊成中共進入聯合國，就讓共匪奪得代表權，理論他們是不管的。簡言之，這就是決定委任狀的問題而已，認為只要二分之一多一票就可決定了。

去年，這個委任狀選舉票之爭奪戰，匪方雖多得了兩票，因重要問題須三分之二之投票而未勝。而今年我方之失敗，是未能與我方預先規定好的時間相配合，事出突然的後果。我們本預期能多拖延一天，則對我們有利，然而竟提早一天投票表決，就差那麼一天，大勢便已去了。友邦眼看先付表決的重要問題案失敗，她們也就認為第二次再投阿案票時，便用不着再支持我們了。於是，匪方獲勝，而混入聯合國。等共匪入了會，大家才曉得是如此隨便的把問題就解決了。雖然，我們亦曾振振有詞的引用憲章條文，以維護我們的代表權，然而他們就不管這套理論，只認定以投票表決，由多數票決定代表權誰屬，而我們的票數少，致被排出聯合國，而有今年第二十一回合的失敗。

自聯合國第二十六屆大會於九月二十五日晚間（亦即十月二十六日晨間）投票表決中國代表權，我們被排除聯

合國後，全世界對聯合國的看法也就改觀了，認為聯合國這種作風，等於自己敲了喪鐘。此後聯合國可說要完了，就目前來說，也等於是名存實亡。由於有上述這種想法，國際間有許多人士考慮另創立一個國際組織。他們已認清今後的聯合國已成為共黨集團的運用工具，這個機構對自由世界將有阻礙與傷害，有這個機構，不如沒有它好，所以要以另創一個國際組織機構，以為今後自由世界講正義和平的聖壇。同時，最好是自由世界的領導者、美國本身應宣布退出聯合國，並對聯合國的財政不予以全力的負責。

聯合國事件發生後，痛定思痛，今後應如何的肆應呢？就這次對聯合國鬥爭所得的結果，我們冷靜的分析一下，也許對我們中華民國與世界的前途是有益的。謹將個人的感想分成幾點向各位報告。

一、關於這次阿爾巴尼亞提出的排我納匪案，很多美國與別國的政治家有一個看法，認為這純粹是一個中國自己本身的問題。這點我認為並不重要，最重要的事倒是聯合國今後能否繼續生存下去的問題。我們知道，共匪是曾被聯合國譴責為侵略者，它的狂妄行為，在聯合國裏是有紀錄的，而今日聯合國竟准許共匪入會，等於聯合國是自相矛盾，而亦吞入了一顆定時炸彈，隨時有爆發的一天。

雖然，由於我們在國際上的力量有限，而被那些小伙子出賣，其實也等於出賣了她們自己，沒有顧及到她們自己的前途。過去，那些小伙子來了，我們招待她們，是因她們在聯合國具有一票的地位，我們希望她們投我們一票而已。而這次她們則不為她們的前途着想，思想很幼稚，常識簡陋，給人家一鬧就糊塗了，不再投我們的票，這等於已出賣了她們自己，然而她們仍不曉得。我們跟她們講這是有關聯合國的生存問題，她們竟認為言過其實。現在冷靜下來一想，她們也有點覺悟。不過，我們相信如果她們想改過自新的話，還有辦法，不過越快越好。

這次聯合國事件發生前，我曾應邀去白宮祈禱，並和尼總統交談，並曾提及聯合國問題，我認為聯合國准許中共入會，等於是引狼入室，最後將導致自取滅亡。白宮記者招待會消息的發布，是必須經過白宮主人的核准。當中有段紀錄曾提及中華民國被排除聯合國有無大的關係。我毫不客氣的講，出去與不出去所關甚小，而最重大的問題是中共搶奪了中華民國在聯合國的代表權地位甚不合理，完全違反了聯合國的憲章與精神。今後聯合國由於中共的混入，這個機構將開始崩潰，她將如過去國聯遭致瓦解的命運。

中華民國六十年 十一月十八日

中華民國六十年 十一月十八日

五一四

二、我認爲退出納匪的聯合國組織後是一個重大的收穫，這是關係正名主義的解釋。因依聯合國憲章第二條規定，中華民國是不應被排除的。然而如果一個中國有兩個代表權，中共代表中國大陸，我們自由中國代表臺灣，便要等於蘇聯一個國家也是有三個代表權，如白俄、烏克蘭等。那麼，請問臺灣是否願意做如白俄、烏克蘭一樣的代表權身分？如此則仍可保留在聯合國內，但要受中共的統一指揮，否則無法實現。

其實，美國是希望中共入會的，她已先爲中共入會鋪了路，因爲如果美國沒有兩個中國的理論，則中共是進不了會的。但依我們自己的立場看，我們今年不留在聯合國裏頭，後果倒是很好的。因爲今年我們所能留下的代表權，不是代表我們全中國的代表權，而只是代表臺灣的代表權。其實，我們在生聚教訓，辛苦奮鬥，爲的就是要光復大陸，重整河山。如果一旦我們成爲臺灣代表，則我們要去光復大陸，人家就會指責我們了。所以爲正名主義，我們未接受臺灣代表權是好的。否則，『臺獨』運動份子一看，就又要從中破壞搗蛋。或有人要說，光復大陸設計委員會也不要存在，再從事什麼設計了。但我說，還是要繼續從事設計工作，一直到光復大陸，收拾舊河山爲止。因此，在爲中國正名主義來說，我們的收穫很大的。因爲我們所要求的，是名正言順的中國代表權，爲的是要光復大陸，重整我們的河山，別無其他目的，否則如冠以臺灣的代表，那對我們全國是一種侮辱。

三、國際宣傳問題：凡對事的認識，百聞不如一見。雖然宣傳事業是很重要的工作，但從事宣傳時，必須拿出事實給人家看，人家才會相信，尤以對一般科學家講，必須備以事實，不看見事實絕不理會。過去，我們宣傳中共是不講正義、人道的，然而有些人就認爲我們不宜傳比宣傳更好，不信我們的話。這次，共匪總算混進了聯合國，那般人亦總可親自看看中共的廬山真面目，越看總越可明白，共匪的醜惡事實已擺在她們的面前。此後用不着我們再費力大事宣傳，而我們却可收反宣傳之效，由於共匪的醜惡真面目露出於國際人士之前，等於把我們過去對匪的宣傳項目變成了事實，由共匪替我們去宣傳了。

最近報載共匪副外長喬冠華第一次出席聯合國大會的消息，大家聽了他的高論，才瞭解中共的本質是這樣的兇惡。且在共匪進入聯大會時，有些代表曾致頌詞，其實她們不瞭解這完全是自作多情。但對我們却有一好處，即我們對國際間的宣傳可以簡化多了，因爲共匪進入聯合國後，它在這個國際組織中所表演的小丑動作，人家都可以

很清楚的看到了。就以美國紐約每日新聞報對共匪混入聯合國後曾予以激烈的反應，而加以特別的評論。該報刊認爲中共在聯合國一天，聯合國就會充滿火藥氣味，因爲中共將與亞非集團第三世界同流合污，在聯合國裏面搗鬼，聯合國已經要完了。這一評論對我們也是一種意外的收穫。

這次，我們在聯合國的挫折，各方面對我們非常的同情，掀起了一個大熱潮，尤以美國各階層人士，對我們退出聯合國曾寄以最大的同情，並來信或電話慰問。如果這些人士有投票權的話，則我們百分之九十九是可以再度回到聯合國去。此外，一些過去曾主張共匪入會的人士，現在對我們也起了好感，對共匪之混入聯合國甚感後悔，甚或認爲是一種自殺的行爲。所以，我們對於那些支持與同情我們中華民國的美國人士，要特別的促其組織起來，爲我後援。

四、我對這次出席聯合國大會的工作人員，竭盡忠誠，爲確保我們的代表權而奮鬥，感到十分的敬佩。每年聯大開會，我都去看了一下。但對今年的作戰，我們的工作人員之辛勞與努力，更感到格外的佩服。他們的辛勞與作法，對我們國運之影響與關係，只有留待歷史上去傳說。

這次，我們在聯合國的失敗，只能歸結於天意，因爲我們已盡力的去做了。本來我們預計是不會出毛病，結果還會出了毛病。依宗教信仰的說法，只能說是要聽天由命。在以往二十一回合的作戰中，就只今年失敗了這一次。所以，我們不要怨天尤人，不用再多去回憶，因回憶是痛苦的，與事無補。倒是對那些幫過我們忙的人，應該表示謝意，並與她們建立起良好的關係，向共同的目標努力，來得更有意義。更值得一提的，尤以各方面對我們同情的熱潮，其力量是無比的，我們應予以運用，使其強力的支持自由中國。無形中對尼克森政府具有一種制裁或警告的作用。

五、這回的刺激是不小的，如果沒有痛定思痛的心情，那是一種冷血的動物。我們是要莊敬自強的，如此我們的前途方是光明的。有一個美國朋友對我說過，中華民國政府可說是一個真正具有力量的組織。他曾舉出以下幾點事實以證明之：(一)中華民國經濟甚繁榮，是全世界經濟繁榮最重要的國家之一。人民的生活水準在今天的亞洲中是數一數二的。人民能充分的就業，社會的安定力很強。(二)近些年來，中華民國努力整軍經武，進步神速，海、陸、

中華民國六十年 十一月十八日

中華民國六十年 十一月十八日

五一六

空三軍非常強大，全國軍民同仇敵愾，反攻大陸有成功的把握。(二)在蔣總統的領導之下，對總統的訓示，每一句話，大家都信任他，這是一種精神力量。因蔣總統是以中國古代的文化傳統來領導中華民國的人民。所以目前安定的局面可以維持下去。

在今天我、匪對峙的情勢下，我們尚有三個長處，值得重視：(一)在最困難的情況下，我們仍能莊敬自強，前途是無量的。(二)中華民國今天的敵人只有中共一個而已，而中共的敵人可說是隨處皆是。它的外患很多，就以蘇聯而言，她正在邊境監視着它，將來一定會發生毛病。共匪在這種內憂外患重重的險境下，它是不敢輕易出兵發動軍事作戰。因此有人說，不要因聯合國的小挫折而起動搖。我說根本沒有動搖，但不痛心就等於是麻木了。所以我們雖不動搖，但也不是死氣沉沉的。(三)在今天聯合國一百三十幾個會員國中，有三分之二的國家，人口比我們中華民國少，所以我們今天在上世界上還是一個大國。同時大陸上的七億同胞與海外一千八百萬的僑胞也都是心向我們的。

我們要莊敬自強的去努力，但努力的方向是一定不移的。雖然過去我們已經過了很多的憂患，但今後新的憂患還是會產生，不過我們就只有為國家的前途而艱苦努力奮鬥。今後我們不要再依靠別人，完全要靠自己。並在總統的領導之下，為自由而犧牲奮鬥。

關於『臺獨』運動的事，在美國可說是不可思議的事情。本年十月二十九日，在紐約有中國文化會議，我們反共人士有一千五百多人組織一個會，共產黨方面也有二千多人主持了另一個會。共黨的主持人是來自加拿大的林大光，他以前是周恩來的秘書，中共之能與加拿大建交，林大光居有很大的功勞。爲了這次在美國的聚會，林大光自加拿大帶來了四十幾個人來紐約主持這個會。其中參加反共大會的人有紐約『臺獨』運動的會長。然而共黨方面就不要『臺獨』份子參加它們的會。因爲共匪的主張要求臺灣是大陸不可分的一部分，如果臺灣真的獨立，那麼就將破壞了中共的主張。所以他們不要『臺獨』份子與會，只對他們說會場已客滿了。就由於共匪已認定臺灣是它們的，那還有什麼『臺獨』運動的存在呢？總之，共匪是不欣賞『臺獨』運動，也不支持他們的。此外，關於釣魚臺的問題，共匪認爲只要臺灣一解放，釣魚臺也同樣即可收回，沒有什麼了不起。

聯合國有關我國代表權之戰鬥，二十一年來，有二十回合是勝利的，只有今年這一回合才失敗。但我們不要擔

心，亦不要顧慮危機之來臨，因為世界的情勢一再的在轉變中。有人說，我們不用回聯合國，回去沒有用。其實，我們中華民國要回去的資格是常常有的，只要有人幫忙，我們就可以回聯合國。或者有如某一個國家的說法，明年可不再提排我納匪案，而是提納我拒匪案，只要多數票一通過，共匪也就完了。因為，共匪在聯合國的糊塗，到了相當程度，為人所認識清楚，則納我拒匪案要獲得六十幾張以上的票，不是不可能獲得的。至於今後我們對聯合國應抱如何的態度？今天，我們雖然不在聯合國裏，但對聯合國的精神，我們要特別加以繼續提倡。尤其對於聯合國的理想之和平、正義、自由、人權要繼續努力推動，早日求其實現。

今後，我們的作法，只要全國上下，舉國一致莊敬自強，則我們國家的前途是無可限量的。不過在目前階段，我們可能還要遭遇更大的打擊。因此，我們只有莊敬自強，堅持到底，準備迎接更大的打擊。所謂天助人助，一定可以獲得最後的成功。

今天，所訂的這個題目是『塞翁失馬』，亦是指安知非福之意。今天，我們就是要在這種安知非福的階段中去努力，則前途是無可限量的。同時今後在這個階段中，能化悲憤為力量，勇往直前的去努力，則復興中華，重建聯合國是大有可能的。最後敬祝各位健康。」（註二）

毛共罔顧人類安危，在羅布泊附近舉行第十二次核子試爆。

本日，美國原子能委員會宣布：毛共在本日格林威治時間六時，於中國大陸西北羅布泊附近舉行第十二次核子試爆，其威力約等於二萬噸黃色炸藥的爆炸力，輻射塵將飄過日本、太平洋及北美，對地球的大氣構成污染的威脅。由於毛共罔顧人類安危，加拿大與日本等國均向毛共提出抗議，並譴責其愚行。（註三）

附錄：陳倬撰：對共匪進行第十二次核試之研判（註四）

一、前言

本（六〇）年十一月十八日格林威治時間六時（臺北下午二時），在新疆羅布泊地區大氣層中引發一次核試爆
中華民國六十年 十一月十八日

中華民國六十年 十一月十八日

五一八

，此爲共匪第十二次核試，與去（五九）年十月十四日的第十一次核試，相距已有十一個月零四天。共匪此次舉行第十二次核試的結果，一若與第十一次核試相同，對外並未正式公布，但據美國探測所得，其威力相等於兩萬噸黃色炸藥，比之以前第十一次試爆之三、四百萬噸之威力，則遠遜矣。除北韓金日成致電共匪賀其核試之成功外，其他各國對於共匪此種核試，已屬司空見慣。當共匪核試消息傳之聯合國時，聯合國的各國外交官，亦未表示驚奇，但一致認爲對於今後的聯大，可能引起一場大波折。按今年聯大全體會議，要將各種裁軍會議案件，作爲大會中心議題，在此種情形之下，共匪却違反了一九六三（民五二）年簽訂的禁止部分核試條約，竟在大氣層舉行核試，此與聯合國的基本精神，背道而馳，亦表明了共匪在最近的將來，無意參加禁止部分核試條約的意思，且與要求全面禁止核爆的不結盟各國，成爲尖銳的對立，對共匪混入聯合國的立場，可能發生微妙影響。茲特蒐集有關資料，作如下的研判。

二、美蘇日等國對共匪進行第十二次核試的看法

美國原子能委員會十八日公布稱：「中共又爆發一枚核武器，這是本年來之第一次，也是一九六四（民五三）年以來之第十二次，其地點在新疆的羅布泊上空，爆炸在格林威治時間六時，威力相等於TNT兩萬噸，與美國在二次大戰時投擲於廣島的第一枚原子彈威力相等，其輻射塵將飄過日本、太平洋及北美」云。又該會拒絕揣測此次核試作用，但中共的試驗，是一種觸爆彈頭，可作軍用飛機及作彈導飛彈之用，此點似乎是可能的。

蘇俄在十九日塔斯社載有一篇東京通訊，首次報導中共昨天所作的核試，該社僅引述日本外務省一項抗議的聲明，但未直接加以評論云。

日本外務省十九日發表聲明說：「中共最近的核試爆，違反了日本及全世界人民的意願，是令人遺憾的，日本政府要求中共作出反應，以後不再進行此種核試。」又稱：「作爲一個受原子彈轟炸受害國的日本，強烈反對任何國家（尤其是中共），進行核試。這次核試將增加大氣層的染污，及對日本人民健康，可能帶來直接的損害」云，日本長崎市市長守戶和市議會議長巾村，亦將一封電報送交周恩來，抗議該項核試。又日本防衛廳說：「將會從三個基地，派出六架噴射戰鬥機，努力搜集輻射塵降落的樣本，當風勢從中國大陸吹來時，F八十六戰鬥機將起飛

進行該項搜索行動。」日本氣象廳說：「中共核試所引起的輻射塵，如果吹向日本的風速保持每秒鐘卅公尺的話，則原子塵將於二十日中午以後，飄抵日本上空，由於最近數天內不會下雨的原故，因此不致有大量輻射塵落下。」又日本內閣輻射能對策本部二十二日稱：「自中共十八日在中國大陸西部舉行核試後，對於在日本上空的浮游塵舉行觀測的結果，截至目前為止，未測出異常值的輻射能。」又該部廿五日宣布：「中共上週在新疆舉行核試後所產生之輻射塵，已隨氣流飄抵日本關西各地上空，其中一部分且夾雜在雨水中降落地面。」目前受到威脅的縣份，爲福岡、兵庫、大阪、福井、鳥取、島根，據福岡氣象臺報告稱：「前日至昨日之廿四小時內，全縣籠罩在輻射塵之下，由雨中探知所含輻射作用，高達九十四個百萬微微居里(Micro Curie)單位。科學家指出平素在雨中或太空微塵中所含輻射作用，僅爲一個百萬微微居里單位，鳥取與島根兩縣，在同期內化驗雨水之輻射單位較低，惟亦各達三十九個百萬微微居里，福井縣最少，爲十五點四百萬微微居里，兵庫縣所錄得的爲四十六個百萬微微居里，僅次于福岡縣」云。

加拿大亦曾向共匪抗議，反對共匪舉行試驗。最近美國著名軍事評論家瑟夫·奧索甫，於二十四日在華盛頓郵報，發表一篇「中共在十八日舉行的核試是首次舉行的洲際彈導試驗」專論，他說：「中共終於舉行洲際彈導試驗，此項試驗，固然不是在一定射程距離下舉行，但這是一件具有重大意義的事，中共接近美國的唯一理由，是中共深恐遭受蘇俄核武器攻擊，而使核試計畫成爲泡影。中共目前沒有攻擊華盛頓的必要，但是爲了防禦蘇俄的核武器攻擊，因此希望擁有可以攻擊莫斯科的洲際導彈」，他又說：「由於這次的試驗，在今後一年半至兩年內，中共核武器射程將達莫斯科及列寧格勒」云。但上述乃是其一種推測之詞，且美國國防部長賴德於本(六〇)年三月發表國防白皮書，曾述及中共對洲際飛彈試驗在去年有可能性，但完成至快要在一九七三(民六二)年以後云云。故而不能確切置信，且喬冠華在聯大發言曾自供「中共的核武器尚處於試驗階段」一語，可推想而知，故不能使用於空戰一節，與筆者在本刊歷次對共匪十餘次核試的研判，尚無大出入。蓋共匪對投擲系統，迄尚未完成，且投射工具，過去是不足，如C-4和IL28型飛彈，今已落伍，而且不適於作核武器的投射工具，祇有TU26型是遠程戰略噴射轟炸機，共匪現已有廿餘架，是值得一些重視。

中華民國六十年 十一月十八日

中華民國六十年 十一月十九日

五二〇

三、結 論

共匪這十二次的核試，由小型的核試，作巨型的核試，又再由巨型的核試到小型的核試。此其間所須解決的問題，不獨是技術的亦是戰略與戰術的。不論美、蘇，其對於核武器的發展，均具有攻防用的兩面，故共匪發展核彈，亦必循此一路線而前進。但吾人必須提出注意之點者，即美、蘇的核發展，偏重于戰略與戰術，共匪的核發展，除了戰略與戰術外，尚具有重大政治意義，何況匪偽政權一向極力的強調這一政治意義。喬匪冠華在聯大首次大放厥詞，其中亦就論及了共匪的核發展，以及對此一立場。他說：「超級大國口頭上天天講裁軍，實際是天天在擴軍，他們攪的所謂核裁軍，完全是爲了壟斷核武器，進行核威脅和核訛詐，中共決不會背着無核國家，參加核大國的所謂核裁軍談判……中共發展核武器，完全爲了防禦……中共在任何情況之下，都不首先使用核武器……」云云，而以上的一段狂言，顯明的說明了共匪努力發展核子武器是軍事上的意義比較小，政治上的意義比較大，各國軍事家一般的看法，莫不皆然，且事實擺在我們的面前，共匪現在即或擁有若干微薄的核力量，但較之美國、或蘇俄，至少落後了十年或者是一與二百之比，亦非過甚之言也。

註一：民國六十年十一月十九日「中央日報」。

註二：「立法院公報」第六〇卷第九八期第二二二七頁。

註三：民國六十年十一月二十日「中國時報」。

註四：「光復大陸」第六〇期。

十九日 立法院三讀通過「加工出口區設置管理條例修正案」。

現行加工出口區設置管理條例於民國五十四年一月三十日公布施行，迄今已逾五年。由於該條例制定之初，加工出口區制度尙乏前例，一切規定多憑構想，難免有未盡切合實際之處，茲值楠梓、臺中等加工出口區相繼籌設之際，政府爲期加工出口區業務臻於健全，爰對高雄加工出口區管理之續驗、得失，就現行條例研擬修正，而於去年十二月九日函請立法院審議。

該修正條例，本年四月二十四日起，經立法院經濟、財政二委員會多次審查修正後，提呈立法院院會。本日經該院院會三讀通過，完成立法程序，咨請總統公布施行。（註一）

內政部、臺灣省、臺北市府舉行首次聯合政務會議，商討解決共同有關問題。

內政部為適應當前情勢，加強團結合作，本日上午九時，與臺灣省、臺北市舉行首次聯合政務會議，就部、省、市涉及之共同有關問題進行研討，商訂解決辦法，並溝通三者內政業務之觀念，以推行當前各項內政工作。

本日會議由內政部長徐慶鐘、臺灣省主席陳大慶、臺北市府主任秘書余鍾驥共同主持。部、省、市有關業務單位主管均參加會議。本日會議有十二項提案，均商獲結論：

一、臺灣省及臺北市舉辦的社會福利計畫應納入國家社會建設計畫，以利實施，而免紛歧。結論：原則同意，惟年度應如何劃分，再進一步研究辦理。

二、各都市地區主要市街騎樓地，禁止停放車輛及擅設攤位。結論：由內政部、省府、市府及有關單位，組織專案小組研究辦理。

三、為淡水河、新店溪加強浮洲土地利用，改善兩岸沿堤設施，以美化都市環境。結論：由內政部及有關單位組織專案小組，進行研究。

四、近年來都市交通頻繁，部分市區道路快慢車道及人行道之劃分，已不符實際，亟宜研究改善。結論：原則上各都市地區主要街道騎樓地，應切實配合改進各該地區交通秩序計畫予以打通，並規定停放車輛地點，便利行人通行。惟治本之圖，仍應從都市建築之規劃管理方面，繼續研究解決。

五、都市廣告招牌加強管制並美化市容。結論：在建築法規尚未詳細規劃前，仍依現行廣告物管理辦法加強管制，

中華民國六十年 十一月十九日

中華民國六十年 十一月十九日

五三二

並由省市政府研提改進意見報備。

六、臺灣省農林廳出售農業試驗所在臺北市之房地。結論：由農林廳與臺灣大學先行協調，將資料送臺北市府專案小組研商辦理。

七、臺北市區警機線汰舊更新暨改善工作計畫。結論：由臺北市府與省警務處儘速協調辦理。

八、九兩案：省立臺北救濟院與育幼院的移轉接收，及撥還省方墊款。結論：由省、市政府雙方社會、財政主管單位迅即擬研具體可行辦法，予以解決。

十、特種超高建築物留設的露天停車場面積，是否得計入建築物的法定空地面積內。結論：暫准依「臺北市建築管理規則」辦理。

十一、修訂建築物附設地下室的使用原則。結論：由內政部邀請國防部、警備總部、民防指揮部及其他有關單位會商，對於地下室的使用原則及管理辦法，作通盤研究。

十二、修訂都市計畫法以利實施。結論：都市計畫法業經內政部修訂完竣，現已呈行政院核示。

本日，會議共討論七個提案：

一、都市計畫學校保留地上，原設私校的增建改建問題。結論：凡將已有私立學校劃為學校保留地者，應變更計畫，撤銷其保留，學校保留地不得撥供私人興學，並儘量於保留期間予以徵收，各縣市將學校保留地撥供私人興學的資料報部，再由省建設廳會同內政部地政司研擬妥善處理辦法。

二、建議從速合理調整基本工資。結論：部、省意見均屬一致，請內政部儘速研辦。

三、請暫准增設礦場保安中心二處——結論：增設礦場保安中心，目前確屬需要，所需費用由省府籌措，如確有困難，可專案報請行政院補助。

四、請明定都市計畫的擬定及變更的處理程序。結論：有關由省府核定的都市計畫，由省府核定，同時令飭公布實施；內政部備案意見，作為今後類似案件的處理原則。

五、各重要市鎮都市計畫，應予通盤檢討修訂。結論：各重要市鎮都市計畫，有通盤檢討之必要，又公共設施保留

地保留，徵收期限，於將來修訂都市計畫法時，加以適當的考慮。

六、如何有效推動山坡地開發工作。結論：由內政部設置專案小組，協調有關單位研擬具體方案報行政院。

七、各縣市依實際需要增加辦理勞工業務的經費和人員。結論：由省府定期會同內政部研商解決。（註二）

外交部聲明終止與厄瓜多外交關係，並撤回我駐厄農技團。

目前，厄瓜多政府不顧中、厄兩國人民間之傳統友誼，片面宣布與我終止外交關係。本日，外交部就此事發表聲明，指責厄瓜多政府此種不友好之行爲，聲明與其終止邦交，並撤回我駐厄農技團。聲明全文如下：

「厄瓜多政府頃宣布與我終止外交關係，中華民國政府鑒於厄瓜多政府悍然不顧兩國人民間原有之傳統友誼，爰經訓令我駐厄瓜多大使館向厄瓜多政府提出強烈抗議，並決定關閉我駐厄瓜多大使館，撤回駐厄農技團。」

中華民國政府已要求厄瓜多政府，對於仍需繼續居留厄瓜多國境內之中國國民，給予合法保障及公平待遇。」

（註三）

國際貿易局公布輸美非棉紡織品配額分配辦法。

政府爲鼓勵紡織業界爭取輸出高價品、加強開拓新市場及發展新產品，擬定非棉紡織品配額分配辦法，本日，國貿局予以公布實施，作爲今後非棉紡織品輸美配額分配之依據，其詳細辦法將由工業局會同同業代表及貿易局研商擬定。

非棉紡織品配額分配辦法要點如下：

一、第一年度配額總數爲基數四億二千五百萬平方碼，及年增率（第一年度）百分之十，即四千二百五十萬平方碼，合計四億六千七百五十萬平方碼。其分配方式爲：

（一）按各廠商自五十九年四月一日至六十年九月三十日內之輸美非棉紡織出品實績，除以十八，乘十二，再按

中華民國六十年 十一月十九日

中華民國六十年 十一月十九日

五二四

七折核配（約配出四億零六百萬平方碼）。

(二) 救濟五十九年四月至六十年三月協議基期內無出口實績廠商，已於十月份內出口數量約為二千五百萬平方碼（在此次出口辦法項下出口之廠商如在今年四至九月有出口實績而獲得配額者，仍應照出口數量在其獲配配額中扣減，扣減收回之配額併入丙項自由配額處理）。

(三) 總配額扣除前述甲乙丙項數額後之餘額（約五千萬碼），作為自由配額，供鼓勵高價品出口。

二、第二協年年度起每年在總配額內保留百分之二十五供作下列用途：

(一) 百分之十五約七千六百萬平方碼，供獎勵在前一協年年度出口高價品及指定拓展地區出口之廠商（辦法另訂）。

(二) 百分之十約五千一百萬平方碼，作為自由配額，供鼓勵高價品出口。（註四）

國際民航組織非法排我。

先是，本月十五日，國際民航組織稱：「本月十九日，該組織將在自己權限內，考慮聯合國十月二十五日有關『中國問題』之決議案。」（註五）本日，此一主管世界民航事務之聯合國附屬機構，在其秘密性之管理委員會舉行後，宣布「排我納匪」。（註六）

附錄：陳祖華撰：我國退出國際民航組織之後（註七）

國際民航組織理事會十九日通過「排我納匪」的非法決議，對於我國發展中的民航事業影響並不大，因為很多國家並不是該組織的會員國，但是今後我國中華航空公司在國際航線上，可能會遭遇到一些小小的困擾，政府方面現正研究對策中。

我們所遭遇的第一個困擾是，依據國際民航組織的統一規定，中國的民航機，其編號字頭為XT或B，但是，自從共匪竊據大陸後，我們即不再使用XT個編號，一律使用B字編號。也就是說，凡是中華民國的民航機，無論中華航空公司的，或者遠東航空公司的，都是以B字起頭編號。

我們退出國際民航組織後，有些對我們不友好的國家，可能不承認我們的B字編號民航機，按照規定，我們的民航機如通過某國領空時，應以無線電向當地的無線電臺連絡，如該國採取不友好態度，阻止或刁難我們的飛機通過該國領空，那是一件很使人感到困擾的事。

其次，當前一些有關民航機的規格標準，都採用國際民航組織的統一規定。今後我們退出此一組織，在處理有關業務時，不免有許多不便之處。

儘管在今後的我國民航發展上可能遭遇到這些困擾，然而，基本上，對於中華航空公司的業務或者國際航線的飛航權，並無影響。

一般說來，世界各國的航空公司，無論為政府經營的，或者民營的，其選擇某地為班機的航線，除了少數政治性或其他特殊的因素外，大多數是以該地的經濟地位為主要考慮因素。從這一觀點來檢討我們今後的民航發展，仍然可以樂觀的。第一、其他各國民航飛機經臺北的班次，這些年來，年有增多，這是我們經濟高度成長，社會定安的表徵。以目前而論，日航每週飛經臺北的班機達卅五次（平均每天五次）；美國西北航空公司每週七次，其中四次為波音七四七巨型機；美國環球航空公司每週七次；泰國泰航每週七次；香港國泰航空公司每週廿一次。這是相當密的班次。證明來臺北旅行的國際人士很多，所以各航空公司才會增加此地的班次。第二，由於其他國際航空公司的重視此一市場，所以國人自營的中華航空公司，在國際空運界也受到尊重；因為對方有飛機來，在互惠的條件下，中華航空公司就可保有對方的航權，有中華民國國旗的中華班機就可以飛到對方的航空站降落。因此，只要國際間的航空公司有飛機來臺，中華航空公司的業務就可以繼續開展。

在國際航權方面，兩國間或兩航空公司間的互有航權，乃是基於雙方政府或者航空公司所締結的雙邊條約。這種雙邊條約，有四種形式：一為政府與政府之間簽訂的空運協定，中美航線即係根據民國卅五年中美兩國政府簽訂的中美空運協定而來；一為臨時空運協定，政府遷臺後，對日本、對泰國、對菲律賓、對韓國的飛航權，均係由兩

中華民國六十年 十一月十九日

五二六

國政府簽訂臨時空運協定而生效；一爲兩國民航局長所簽訂的臨時協定，如我國對新加坡、雅加達之航權，即係根據我國民航局長與新加坡及印尼民航局長所簽訂的臨時協定而生效；一爲公司與公司之間的協定，例如中華航空公司班機飛香港的航權，係根據中華航空公司與香港國泰航空公司之間所簽的約定，但是此項約定，須經雙方政府之事後批准。

我國政府或航空公司與外國政府及公司簽訂航約時，均引述國際民航組織之有關條文做爲依據，但是並不以國際民航組織之會員爲必要條件（因爲兩個簽約國中的一方，也許爲非會員國，但基於種種因素，兩國認爲有通航之必要，只要雙方表示遵守國際民航組織的各項規定，即可簽約）。因此，只要我們在國際上保有充沛的經濟活力，則任何與我們已締結航約的國家或航空公司，都不會輕易放棄此一航權。所以，我們的對外航權，並不因爲我們被排除在國際民航組織之外而有任何影響。

除了國際民航組織之外，還有一個非官方的國際空運組織，那就是在一九四五年在加拿大蒙特婁成立的國際航空運輸協會（IATA）。此一協會是以航空公司爲對象，具有國際民航組織會員國資格（但並不以會員國爲必要條件），經國家核准經營定期空運之航空公司，均可自由申請參加，經營國際航線之公司爲正式會員，僅有國內航線者爲贊助會員，中華航空公司於一九六九年一月廿二日正式加入該協會，爲正式會員。

一個國際性的航空公司，理論上說，都應該是國際航空運輸協會的會員；因爲在一般業務方面，可以獲得若干便利，例如有關空運業務的各種新規定，泰半由此一協會決定，如果爲該協會會員，可以很快的了解這一方面的動態，而採取必要措施。但是，加入此一協會也有許多不方便之處。由於該協會的監察人員遍及各地，如某航空公司因不履行該協會之規定（例如對旅客之機票折扣，超重行李不按規定收費等）而被監察人員發現，往往要受很重的罰款處分，泛美等航空公司均曾受過處分。香港的國泰航空公司不屬於該協會，而國泰在東南亞航線上之所以那樣活躍，與此不無關係。

但是，中華航空公司基於多種考慮，仍將極力保持在此一非官方的國際民間組織中的地位。就目前情況分析，該協會無任何理由排除我們的會籍，因為該協會之會員並非以國際民航組織之會員為必要條件。其次，該協會的會員單位，對於代表中華民國的中華航空公司均有良好印象。最近，該協會在加拿大召開年會時，中華航空公司總經理周一塵曾經出席，在會場上他是很活躍的人物，所以料想該協會不會因為國際民航組織的非法決議而採取對我不友好的行動。

中華航空公司在艱難困阻中成長，深深體驗到只有靠自己努力，才能更為壯大。因此，該公司認為，國際民航組織的非法決議，固然不無影響，但不影響營運及航權，所以該公司的長期發展計畫仍照預定進度進行。

註一：「立法院公報」第六〇卷第八九期第二——二四頁。

註二：民國六十年十一月二十日「中央日報」。

註三：「外交部週報」第一〇七四期。

註四：民國六十年十一月二十日「經濟日報」。

註五：國史館審校稿。

註六：民國六十年十一月二十日「大華晚報」。

註七：民國六十年十一月二十三日「聯合報」。

廿日 行政院內政革新小組舉行首次會議。

先是，本月三日，行政院為革新應變及加強施政，成立內政、外交、經濟三專案小組，檢討現行政策，研訂各項可行方案。本日，內政革新小組舉行首次會議，研討擴大延攬青年才俊進入政府機構工作、確立分層負責制度、以及建立廉能政治改善基層政治風氣等三項重要問題。會中對上述三項問題獲得初步結論如下：

中華民國六十年 十一月二十日

中華民國六十年 十一月二十日

五二八

一、在延攬青年才俊方面，革新小組認為可循：(一)擴大政務官範圍；(二)學歷比敘等方式辦理，其主要目的，在使學有專長的青年人可以不受現行人事法規的限制，而擔任政府重要職務。

我國通常將公務人員分為政務官與事務官兩大類，政務官無任何資格限制，亦不適用分類法之規定，今後政府將把職位較高、職責繁重、多涉及考慮政策性的人員，改為政務官，擴大其範圍，以免因資格或銓敘發生問題，而影響各機關用人。使學驗豐富，才能卓越之士，能為政府機關服務。

學歷比敘乃規定獲有某種學位者，可以擔任某種政府公職，而無需經過考試，即可為政府所用。

二、在確立分層負責制度方面，革新工作小組認為：為使分層負責更有效，應仿照日本的成例，編訂分層負責手冊，明確規定各級主管之職權範圍，凡屬職權範圍內之工作，可逕行裁決，以爭取時效，並可減少公文呈轉之手續。

三、在建立廉能政治、改善基層政治風氣方面，革新小組認為：一方面固應合理調整公教人員待遇，而最重要的則是要建立各級公務人員，尤其是與民衆接觸密切的基層公務人員的服務觀念。如何有效的使每一公務人員都具有為民服務的觀念，將研訂具體可行辦法實施。(註一)

行政院副首長會議通過調整臺灣省地方政府組織方案。

先是，內政部曾草擬臺灣省各縣市地方組織調整方案一種，呈報行政院核定，交研究發展考核委員會研究，案經研考會多方考慮，詳加研審後，提出甲乙二案：

一、甲案係以內政部所提原方案為藍本，其調整幅度不大，縣市政府仍設十六個一級單位（其中幕僚單位為五個）。研考會認為，甲案與地方政府首長及一般輿論之反應頗有差距，未符徹底革新之要求，據聞調整幅度有限，變動不大，比較容易實施。

二、乙案係由行政院研考會參考各方意見後，所提出的極具革新精神的方案，而且調整的幅度甚大，將縣市政府過去推行地方自治工作所發生的流弊一掃而空。乙案有四項立案依據，即：(一)總統迭次有關行政革新要旨之訓示；(二)今後地方自治發展之趨勢；(三)各國地方政府組織體制；(四)地方人士反應意見。

根據上述四項立案依據，確定了六項基本原則：

- (一) 縣市政府編制應有彈性：縣市政府因轄區面積不一，人口疏密不同，建設重點互異，其組織編制不必強求一致，應保持適度彈性，以應實際需要。
- (二) 建立縣市政府幕僚長制度：提高縣市政府主任秘書之地位，加強其職權，使其超然於內部一級單位之幕僚長。
- (三) 符合精簡要求：現有附屬機構分別按其性質，併入或改隸於有關業務單位。又各種委員會應以諮詢性質者為限，不設專人，其事務由有關業務單位承辦。
- (四) 業務單位為主事務單位為副：前者旨在為民服務，後者則以內部服務為主，為充實發揮業務績效，調整組織編制時，應置重點於業務單位。
- (五) 採取大單位制以強化指揮監督功能：縣市政府一級單位不宜過多，必要時得增設一級單位主管一至二人，業務性質類似者儘量裁併，減少縣市長之控制幅度，以期充分發揮指揮監督功能。
- (六) 裁減事務性單位設置行政管理處：縣市政府現有事務單位計秘書室、人事室、主計室、新聞室、研究室等，應予裁併成立行政管理處，統一事權，減少人力浪費。

上述二案，在行政院副首長迭次會議中，曾引起激烈爭論，本日，會議通過調整地方政府組織實施方案，其全文如下：

甲、縣政府：縣政府設左列各單位

- 一、副縣長或加強主任秘書職權：襄助縣長處理縣政，其人選由縣長遴選合格人員報請省政府核派。
- 二、民政局：掌理地方行政、地方自治、宗教禮俗、公共造產、社會行政、兵役行政、土地行政、合作行政、山地行政、社區發展、就業輔導等業務（將現有民政局、地政科、兵役科、山地室、合作室、國民就業輔導所、國民住宅興建會、忠烈祠管理所及文獻委員會等合併組成）。
- 三、財稅局：掌理財務、稅務、公債、公款、公產、金融等業務（將現有財政科與稅捐稽徵處等合併組成，必

中華民國六十年 十一月二十日

中華民國六十年 十一月二十日

五三〇

要時得設稅徵單位徵收縣稅，並代征國、省稅。

四、教育局：掌理國民教育、社會教育、文化康樂等業務（將現有教育局、體育館、圖書館、國語推行委員會等合併組成）。

五、經建局：掌理農工、商、礦、水利、土木、交通、都市計畫、建築管理、公用事業、市場管理等業務（將現有建設局、家畜疾病防治所、自來水廠、工程隊、違章建築拆除隊等合併組成）。

六、衛生局：掌理衛生、保健、環境清潔等業務（將現有衛生局、結核病防治所及清潔大隊等合併組成）。

七、警察局：掌理警察、警衛、民防、動員等業務（將現有警察局、民防指揮部、總動員小組委員會等合併組成）。

八、行政處：掌理文書、庶務、人事、主計、安全、出納、法制、外事、新聞、研考等業務（將現有秘書室、人事室、主計室、安全室、研考室等合併組成）。

九、各種委員會。

乙、市政府：市政府設左列各單位

一、副市長或加強主任秘書職權：襄助市長處理市政，其人選由市長遴選合格人員報請省政府核派。

二、民政局：掌理地方行政、地方自治、公共造產、宗教禮俗、兵役行政、土地行政、社區發展、工商登記、文獻等業務（將現有民政局、地政科、兵役科等合併組成）。

三、社會局：掌理勞工行政、團體輔導、社會服務、福利救助、國民住宅、就業輔導、合作行政、農林、礦務行政等業務（將現有社會科與建設局等合併組成）。

四、經建局：掌理都市計畫、建築管理、土木、水利、交通、觀光、公共工程等業務。

五、衛生局、財稅局、教育局、警察局、行政處：職掌與縣相同。（註二）

政府贈勳中瑞協會正副會長格萊夫霍爾姆及歐德二人，以表揚其促進中華民國與瑞典兩國關係之卓越貢獻。

昨日，蔣總統明令贈瑞典瑞中協會會長格萊夫霍爾姆 (Allen Grevholm) 及副會長歐德 (Lennart Ode) 特種襟綬星勳章各一座，以表揚他們促進中瑞兩國關係之貢獻。(註三) 本日，行政院新聞局局長魏景蒙代表政府贈勳。(註四)

第六十四屆臺灣省醫學年會揭幕，出席學人提出研究心得討論，美籍生化學博士克萊威爾以「居住臺灣的中國人異形血色素」之研究成就，榮獲「高天成教授紀念演講獎」。

本年度臺灣省醫學年會在臺北市揭幕，該省千餘名醫學界人士參加是項會議，並將個人年來於醫學臨床實驗之心得，提出報告，互相討論，以加速我國醫學之進步。此次醫學會之學術討論共分內科、外科及基礎醫學和公共衛生三個單元，而每一單元均有一項特別演講和一項專題討論。各單元有關的特別演講及專題討論題目如下：

一、內科：

(一) 特別演講：臺大內科教授蔡錫琴講：「臺灣之冠狀動脈硬化性心臟病之現勢」。

(二) 專題討論：急性肝炎。

二、外科：

(一) 特別演講：臺大牙科教授洪鈺卿講：「中國人顏面側貌之形態特徵和變化，以及其在牙科臨床上之意義」。

(二) 專題討論：手外傷及尿血現象之研究。

中華民國六十年 十一月二十日

中華民國六十年 十一月二十日

五三一

三、基礎醫學及公共衛生：

(一) 特別演講：臺北美國海軍醫學研究所第二單位生化部主任布萊克威爾博士 (Dr. R. Q. Blackwell) 講：「居住臺灣的中國人，其異形血色素之研究」。

(二) 專題討論：蛇毒研究。(註五)

本日，揭幕典禮的高潮乃是將國內至高無上的醫學獎「高天成教授紀念演講獎」，贈給旅居臺灣十三年的美籍生化學博士布萊克威爾，以獎勵其對「居住臺灣的中國人異形血色素」之研究，對我國醫學、人類學、遺傳學提供新的知識和新的證據。

布萊克威爾現任臺北美國海軍醫學研究所第二單位生化部主任，是美國堪薩斯州人，獲美國西北大學博士學位，民國四十七年八月來臺。他來臺後，為了解中國人種分布情形及種族移動概況，即着手調查「居住臺灣的中國人異形血色素」，他曾抽取將近十五萬四千名中國人的血液，作分析、檢驗；發現有十九種血色素是因突變而來，其中有六種是以前沒有人發表過的。此項調查報告對臨床醫學雖無直接功能，但對人類學、遺傳學，提供了證據。因此臺灣省醫學會理事長魏火曜說：「布萊克威爾的成就，等於替中國人的血色素編了新的詞典，使中國人了解中國人的血色素有些什麼突變(Mutation)，種族有些什麼移動，同時也證實了和健康的影響程度；總之就人類學、遺傳學而言，布萊克威爾是提供了不少基礎上的新知識。」(註六)

註一：民國六十年十一月二十一日「聯合報」。

註二：民國六十年十一月二十一日「中國時報」。

註三：「總統府公報」第三四〇號。

註四：「外交部週報」第一〇七五期。

註五：民國六十年十一月二十日「中國時報」。

註六：同註一。

廿一日 蔣總統電賀薩伊共和國國慶。

本月二十四日為薩伊共和國（原名剛果民主共和國）第二共和六週年紀念日，本日蔣總統特電薩國總統莫布杜致賀。（註一）

註一：「外交部週報」第一〇七五期。

廿二日 嚴副總統、蔣副院長分別接見我國國際奧林匹克委員徐亨。

嚴副總統和行政院副院長蔣經國，本日上午在行政院分別接見我國國際奧林匹克委員徐亨。徐亨於晉見嚴副總統和蔣副院長時，曾提出書面建議，大要如下：

- 一、建議政府建築一座符合國際標準的體育館，平時作為訓練場地，培植優秀選手，並可舉辦比賽，門票收入可供發展體育及維持一般開支，將來舉辦亞洲運動會時，可作為一切室內比賽場所。
- 二、希望加強中華民國奧林匹克委員會的組織，專門負責國際體育活動的聯繫，並辦理有關參加奧運、亞運等事宜，至於國內的體育活動則由中華全國體育協進會負責推動。
- 三、希望政府能在明年二月間第十一屆冬季奧林匹克運動會在日本東京舉行之後，邀請各友好國家的國際奧林匹克委員順道來華訪問，以促進聯絡加強情誼。（註一）

外交部長周書楷應邀在臺灣省議會報告「我國退出聯合國經過及未來外交動向」。

本日，臺灣省議會舉行第四屆第八次大會第一次會議，特邀請外交部長周書楷到會報告「我國退出聯合國經過及未來外交動向」。周部長指出：聯合國由於成立之初先天組織不健全，加以近年採取所謂「普遍性入會」原則造成的缺陷，已經逐漸使這個組織成為一個兒戲的組織，我們今日退出聯合國，並

中華民國六十年 十一月二十一、二十二日

五三三

中華民國六十年 十一月二十二日

五三四

不值得惋惜。相反的却擺脫了我們對聯合國所負擔的精神和經濟的包袱。我們的外交並不只是靠聯合國形式上的所謂「代表權」來維持，只要我們把握正確的方向，在內政上加倍努力，增進人民的福利，改善國民生活，對外把持重點，朝有利於我們的方向努力，從事雙邊關係，對我退出聯合國並無大害。周外長演說全文如下：

「議長、副議長、各位議員、秘書長、各位來賓：承議長、副議長、各位議員先生不棄，邀約本人前來，使有機會向諸位表示敬意；同時向諸位有所報告，這是非常榮幸的一件事。我今天來貴會的目的有兩個：

第一、作爲一個終生從事外交工作者，覺得現在正是時候，向各級民意代表，乃至於我們的同胞，說明什麼是外交？因爲過去我們往往有一種膚淺的觀念，認爲外交是一種單獨的活動。當然，任何國家的對外事務，必須有一個部門來處理；可是處理這項對外事務，是整個國家、整個政府、全體人民重要活動的一部分。所謂外交者，是內政的一方面；是一個民族的精神、物資等各種力量的反映。沒有內政，就沒有外交；有怎樣的內政，就有怎樣的外交；所以內政不修明，或是內政不知道如何運用這民族各種力量的話，外交就不健全；所以，我覺得外交不是少數從事外交工作專業人員的事情，而是一個國家每個國民的事情，這是我們應有的基本認識。

第二、我覺得政府裏面，不管那一級機關，其從業人員是一項工具，應該經常透過民意代表，和人民保持非常密切的聯繫，將其工作報告給民衆和民意代表，要聽取各級民意代表的意見，尤其是建議，研究如何運用各種力量。所以各級政府首長和民意代表或人民，是不能脫節的。當然，我的時間有限，不能和每一個選民發生直接的關係，而貴會諸位所代表的，就是各位選區內的民意。在政府服務的人，也就是要透過各位，把各種現況和計畫，與一般民衆溝通，絕不可存有陳舊的觀念，以爲政府是政府，人民是人民。否則在這陳舊觀念下，任何一項施政，不管是經濟、教育或外交，都無法圓滿地進行。議長今天要本人來和諸位見面，主要是談此次我們退出聯合國的經過，以及今後外交的努力方向。但是我願意以一個學歷史者的身分，把這題目放寬一點，因爲外交不是很狹義的，我們過去幾十年（在聯合國成立以前，及在聯合國成立以後）所作種種外交的奮鬥，以及今後應繼續努力的，應從遠

大的方向來分析。我國近一百年來，所做的一項重要工作，就是如何由一古老的民族，建設成爲一個現代的國家，一方面我們要保全我們固有文化的精華；一方面要吸收外來種種新的科學技術知識。民國成立迄今已六十年，中間經歷過許多滄桑。當然，我們由一個閉關自守、與世隔絕的民族，發展到一個新的工業化、科學化，並與國際社會發生許多關係的偉大民族，今後如何適應和協調，這是我們努力、進步的目標。當然我們要採取和平的改進方式，但是有若干中國固有民族性，以及傳統的美德，是不可以改變的。在中華民國建國六十年中，我們有三個基本方向——是過去、現在和將來，都要時刻注重的：

第一、我國是一個人本主義的社會：古人說：『民爲貴』、『天視自我民視，天聽自我民聽』，一切都以老百姓做基礎。現在所謂：『民主制度』，都脫離不了這範疇。一個國家、民族，應以『人』做出發點，我們要尊重每個人的尊嚴，尊重每個人的自由，發揮每個人的智能，使每個人都有創造和貢獻的機會，以民衆的福利爲前提，這是我們幾千來立國文化的基準，無論國際情勢如何變動，這一點是不能轉移的。

第二、經過幾千年的演變，中華民族是反對『極端主義』的，我們不願意任何一件事，發展到最左或最右，我們要以『不偏不倚』，採取中間的路線，即所謂：『中庸之道』。

第三、中國傳統對求知的重視：當然，過去因爲發生偏差，使士大夫成爲特殊階級，而形成士大夫階級與有產階級，連成一起，這是錯誤的。但民族要求知、要求進步，是必需的，過去如此，現在如此，將來還是如此；因爲，中國是一宗教自由的國家，尤其自創立中華民國以後，有傳統的佛教、回教、耶穌教等。諸位想想：這些宗教，都是從外面傳入的，我們中國本身，沒有像外國那樣很嚴格的宗教。我們的宗教是什麼？就是求知。知識份子就是我們的領導階層，而我們對知識份子的評價是要看他的努力，和對國家社會的貢獻，而非看他的財產；知識份子是以他們的學識與品格，而形成社會的中堅力量。雖然我們沒有教會，但我們有外國輸入的各種宗教組織，有寺院，有教堂，在社會發生作用。中國知識份子，處於領導地位，完全憑其能力和真知，並根據我們的『人文主義』和『中庸主義』，一方面要以身作則，一方面要領導大眾，向進步的途徑上邁進。

以上這三點，是我國過去、現在、和將來，要建立一個現代國家所必需的，而不可以改變的三個基本因素。當

中華民國六十年 十一月二十二日

五三六

然，十九世紀以前，封建社會遺留下很多困難，其後帝國主義又造成許多災害；於是在建國最初二十餘年中，我們忙於如何逐漸擺脫這種內在和外來的障礙。抗戰以後，我們遭受共產主義的侵略，所以，一直不能把我們所想的，所要做的，有機會付諸實施。雖然在民國十七年至民國二十七年，這一階段有很多的努力，也有長足的進步，但不幸的被戰爭所摧毀。今天我們在臺灣，經過二十餘年來，把國父的崇高的理想，重新一一付諸實施。在外交方向，如何來鞏固內政？使我們自己改善環境。同時在國際間，也能做一個開發中國家的榜樣。實際上，聯合國僅僅是我們外交活動場所之一。國際聯盟時代，使我們失望，最後國際聯盟本身也崩潰了，所以在二次大戰期間，我們和若干盟邦，希望在受到此次慘痛教訓之後，重新在國際上，以公理、正義為基礎，創造一個新的機構，維護世界和平，促進人類福利。可惜這種努力，在先天方面，就有許多缺陷。因為在戰爭未結束之前，大家雖然懷有若干理想，但是戰爭尚未全部結束之際，盟邦之間的意見，已經呈現分歧；而戰爭結束後，形成共產集團與自由世界之對立形勢，因此，聯合國未成立之前，即已種下禍根。原來大家都希望：不管是共產國家或自由國家能够協調合作，但由於美國和蘇聯的對立；由於中國大陸的淪陷，使聯合國的基礎發生了動搖，這是很明顯的事實。

到了一九四五年，聯合國在舊金山開成立大會之後，這個組織已經變質了。當時參加創立聯合國的只有五十餘國，沒有料想到後來的種種因素，新興的國家——大的、小的，以及各種不同水準的，都變成聯合國的會員，每個國家都有一票。所謂：『普遍化』的原則，在最初，聯合國的構想沒有此觀念，當時以為聯合國是一『志同道合』的組織，有若干崇高的理想作為基礎，後來張三、李四都變成會員，組織越來越大，內部份子就愈複雜。聯合國本不能解決許多重大問題，尤其不應以草率的投票方式來解決重大問題。因為在基本上，幾個大國、強國早就失去協調，而其他新興的經濟文化水準不同的國家，對於很多問題都沒有深刻的研究，所以要憑投票，是非常草率而很容易發生危險的。由於當時的憲章有許多的漏洞，現在如要修改，非常困難。今天的晚報，想必各位都看到了，美國經過這次的打擊，深深感覺到聯合國如不徹底改組，今後一定會癱瘓，乃致於崩潰。聯合國既然受先天條件的限制，與後天因素的阻礙，大家就應集中於共同有關而易於達成協議的事務去做；尤其是關於經濟、社會、衛生等，對這類特殊問題來集中精力，請專家來研究，達成一種國際協議。有此種技術的合作，進而將所有的水準加以提高，

然後對許多政治問題，均可取得有限度的協議。但是相反的，聯合國一開始，就將重點放在政治上面，而政治問題，是不能輕易得到瞭解和妥善解決的，所以自始至終，聯合國的所作所爲，根本不是像我們與其他若干重要的友邦，二次大戰時所想像的。可是這幾年來，我們爲什麼要在聯合國奮鬥呢？我們覺得此機構，是我們的理想所寄；我們爲了使人類真正的得到公正的和平，真正發揮此作用，總希望此一機構能步入正軌。至於有關我們中華民國的合法地位問題，絕不允許其他外來的惡勢力，予以非法的剝奪。剛才我說到：每個國家的外交，是它內政的反映；有某種內政，即有其種外交路線。目前全世界的國家可以分爲三類：第一類是共產集團，它們的目的，是要推翻現在非共國家的種種制度，以暴力革命來赤化世界。它的固定目標，當然是社會主義。自工業革命到現在，世界各國發生了許多社會問題——經濟問題及政治問題。資本主義固不能解決這許多問題，但是，正如剛才我說：中國一向採取『中庸學說』——資本主義不好，然而共產主義更不好，更不能解決這些問題。因爲，它是以殘暴的方式來改革資本主義，所以是更惡劣的選擇。可是共產集團一定要用此辦法，如實現其統治全世界，奴役全人類的終極目標。第二類集團，是工業發達的先進國家，如歐洲若干國家及日本，因資金累積起來，而產生了問題，使他們自顧不暇，人民完全追求物質，沒有中心的思想，沒有精神的領導，越是科學與技術發達，越是經濟繁榮，其精神生活更趨於空虛。就是忙，亦不知忙些什麼。這些國家除圖近利以外，沒有任何遠見，只要有錢可賺，其他事不是它所關切的，祇知如何去敷衍現狀來苟安。第三類國家，是開發中的——新興的國家，是聯合國大多數的會員國，它原來都是在西方大國的統治下。在西方大國統治時代，除了利用當地廉價的人力，和豐富的資源之外，對於這些國家沒有任何建設，尤其沒有教育文化的建設，所以一旦獨立之後，領導就發生問題了，不知如何去運用，有的當然是比較貧窮的。但是，就是有豐富的資源和衆多的人口，也無法去開發和組織起來。因此，它們就成爲共產集團與先進國家所爭取的對象。因爲它們的教育不普及，領導人才缺乏，對其所取到的新主權，不知如何運用。尤其是這些新興國家，有若干不正常的現象，其領導階層，是原來移民國家所訓練出來的。他們將原來富強國家所有的壞習慣都學會了，他如何去從新的做起，則毫無準備。所以往往是少數人建立政權以後，只知道如何來保持其政權，來促進這班少數人的權益，而沒有爲廣大的民衆來着想。此時，祇要共產集團或自由世界給它以某種的誘惑，它就一拍即合。有

些國家，更要『左右逢源』，共產集團的援助它固然要，自由世界的援助它也要，但是它拿來後，亦無法作有效的長期運用。這些國家雖然在政治上，變成有主權的國家，而成為聯合國的會員，但是沒有作爲，往往是好高騖遠，或是俯首盲從。因此，在此情形之下，聯合國根本被弄得烏烟瘴氣！共產集團，雖然內部有若干權力鬥爭，但是它對共產集團以外之國家的看法及做法是一樣的；但自由世界則已分裂，甚至在工業先進國家中，也彼此之間有了競爭。工業先進國家與開發中國家間有矛盾，開發中國家與開發中國家之間亦有矛盾。所以共產集團以外之國家，可以說是散漫而無組織的。我們若干主要的友邦，由於它在內政上沒有一個很明確之方針，也沒有很賢明的領導者，結果弄得千瘡百孔，自顧不暇，不能在國際間起影響作用，因此喪失了抵制共產集團之力量。我們在聯合國數年來，深感其病症非但無好轉，並且有日益惡化之趨勢；今年由於國際間姑息逆流，更有利於共產集團的囂張，而全世界若干主要反共力量，却慢慢的消失。我們覺得聯合國本身價值已減低，而對我們成爲很大的精神及物質負擔，因爲每年我們爲了爭取票額，費了許多人力、財力，對聯合國沒有認識者，認爲一個國家在聯合國沒有席位，會影響此一國家在國際社會上的地位；其實不然，因爲我們要看清，聯合國是另外的一個國際間的『世聯』，而此一『世聯』本身，也開始步入失敗之途了。因爲構成聯合國之成員，沒有認識聯合國憲章的宗旨及目標，不能夠照原來之原則去履行，變成一個投票的機器，而他們亦不知要做些什麼事情，只是一窩蜂的，在共產集團的唆使下，任意的用投票手段，妄圖解決若干問題。所以現在大家看到此種危險，即聯合國如此下去，會變成賽球、賽拳的兒戲場合，沒有尊嚴，更談不上實現其原有的目的。我們離開聯合國之後，對我們自己來講，並不覺得有何惋惜，但是爲整個世界前途則感悲傷。誠然，如有一良好的國際機構，大家選擇幾樣切實可行的事情，來進行商討，達成協調，對每一會員國都會產生利益。可是現在不能達成如此的願望，所以我們只好退而求之於自己。我們的外交，不是單靠在聯合國的活動，任何一個國家的外交，不應寄託在別人的身上，我們今後應該根據本國現代化的目標，首先將我們的現有資本維持住，才能够拓展；以此資本與各國分別進行雙邊關係。因爲我們不參加聯合國，我們可以實施重點外交，選擇有利於我們的方面，多下功夫，而不必處處去要求人家支持，可將我們的人力、財力，放在幾個重要的地區。總之，以後我們的外交，要以鞏固內部爲目標；我們要現代化，就是要我們的人民生活安定、改善，經濟繼續

繁榮。所以我們在對外關係中要以此爲目標，我們將來更要着重與各國的關係。過去二十年來，在復興基地沒有受到共產主義的干擾，沒有受外來勢力的壓迫。我們建國的理想雖然是很長遠的，但是一個一個的能够實施，我們根據傳統的中庸之道，根據我們求知、求進步的願望，在此基地，以人民福利作爲第一目標。我們過去二十年的成就，是由於如下三個因素：一、是我們基本的哲學及政策：我們總統英明的領導，人民的勤勞節儉，是我們成功最基本的因素。二、我們不能不歸功於美國的援助：戰後能使此一基地重建發展，美國的經濟援助有很大的貢獻，一面藉我們的資本；一面運用友邦的援助，所以能作有效的建設。三、是共匪的倒行逆施：因爲它的基本哲學錯誤，將人力、物力浪費，使大陸的經濟在二十二年來，除耗費於核子彈等不急之務以外，對於人民的貧乏生活毫無改善，其對國際貿易亦鮮發展。在此期間，我們對外貿易的成長率，遠超過大陸整個地區。假如匪幫能像我們如此着重民生的建設，二十二年後的今天，其經濟狀況雖不能像今天的日本，至少不會像今天這樣淒慘。由以上三個因素，使我們二十二年來，在政府及人民全體共同努力之下，能建立此鞏固之基礎。雖然我們現在退出此無價值的聯合國，我們自信：我們能經得起此風浪，而繼續在現有基礎上發展。

對於上述三個因素，我們更應該有進一步的認識：第一、我們當然要繼續秉持原來的哲學，以期發揮政府最大效能，使人民能勤勞節儉，累積更多的資本，將資本再投資於經濟建設。第二、美國的經濟援助，官方雖然沒有了，但是非官方的還可以爭取得到。我們本身經濟成長率，是繼續可以欣欣向榮的！何況，不單是美國，其他的國家——尤其是歐洲若干國家，也會與我們發生經濟上的關係。這不是政府與政府間，而是私人的資本會源源而來的。第三、我們要明瞭共匪內部的權力鬥爭，正方與末艾；大家對於一時外交上的成敗過於重視，而却忽視了大陸匪偽政權，先天上有一個致命傷就是：牠們的基本觀念，根本大錯特錯，所以它的經濟無法改善。在此種情形下，有此三個因素，我們可以鎮靜。不過世界上的變化是很多的，我們不能掉以輕心，要沉着努力，一切操之在我，自己要有辦法，自助天助。所以在外交上，聯合國是一過渡現象，我們要向遠處看。六十年前辛亥革命成功，到現在又是一個辛亥，六十年來的奮鬥，以目前臺灣省的建設，使我們有很大的鼓勵。我們中國人有好的領導者，有好的國民，我們自己可以變成一富強安定之國家，當然我們對國際間所發生的事件要重視。但在外交方面，本身現有力量的運用

中華民國六十年 十一月二十二日

五四〇

，是技術問題，因為一定要有力量，才能運用自如。自第一個辛亥，至這一個辛亥，我們覺得我們立國的基礎及作法都是正確的，而未來的六十年，我相信能使海內外的中國人，都覺得只有我們這條路，才是解決中國問題的正確道路，亦是解決所有開發中國家問題的道路。或許有人要問，我們究竟能與多少國家維持邦交，從我做一個外交從業的人來說，是應當特別注意的！當然不能使我們強大自由基地陷於孤立，我們的人民與人家往來要加強，我們的貿易要拓展。至於有邦交與否，意義並不重大，因為有些國家在地圖上那一部分我們都不知道，諸位在報上看到我們與某國建交，或與某國斷交了，過去是因為聯合國的一票，國無分大小，地無分遠近，都說好！好！儘量去敷衍它、去爭取它。以後我們沒有聯合國的問題，則就看我們有無利益，它值得我們去幫助與否？它可否能幫我們的忙？所以未來的歲月中，不必重視邦交與否，但是我們對幾個基本國家，如美國、日本與西歐諸國、拉丁美洲國家、非洲諸國，以及中東國家等，我們一定要在各地區有若干據點，我們自己絕對不會放棄任何外交據點。凡是我們所能鞏固的地方，我們相信不會受到動搖。我們那天退出聯合國是莊嚴的，得到美國及許多國家的同情，而在阿案通過之後，聯合國大會會場內鬧哄哄的，猶似看馬戲團，或是看球賽，幾乎要打架的情形，這些代表使他們所代表的國家失去尊嚴。在此瘋狂情況之下，尚有三十五個國家繼續反對阿爾巴尼亞的提案，以後此三十五個國家，能否都與我們維持原有的關係？當然無法肯定，但在當時狀況下，它們仍能堅持原則，我們應該尊敬他們。我們相信若干重要的國家，若干重要地區，我們都是有朋友的。就是已經盲從共產集團的國家，我們亦應以其他方式使人民間能往來，除共產集團以外，其他非共產國家中，我們應保持貿易關係，保持文化新聞的交流，和彼此旅遊事業的發展，使中華民國在擺脫聯合國後，人家知道我們有更多的成就；使大陸及海外的中國人，知道我們能共患難，能利用其本身力量，造成一堅強的、富裕的社會，使中國不但能救自己，而且亦能救全世界迷惘的國家。我個人覺得，我們這次在聯合國雖遭受挫折，但我們在技術上，凡是應作之事，我們都作到了，我們無所負於聯合國，只有聯合國負我；我們無所負於任何友邦，只有若干友邦負我。過去的責任我們不談，我們現在脫離了聯合國，我們重新將精神力、物質力量，再組織起來，我個人很有信心，亦很樂觀。但此一任務，是落在諸位的身上，及諸位所代表的人民身上，以及自由地區的中國人的身上，我們要做一好榜樣，我相信一定會喚起大陸上愛好自由、民主、和平的七億

人民，將暴政推翻！將來有一天，中國會從一古老的民族，成爲一個全世界所重視的有影響力的富強國家。」（註二）

第一屆世界廣播電視民俗藝術節目觀摩會在臺北市揭幕。

教育部文化局爲慶祝建國六十年，並促進國際文化與藝術交流，充實廣播電視節目內容，於去年年底開始籌備有關舉辦「第一屆世界廣播電視民俗藝術節目觀摩會」事宜，接於本年二月十九日邀集國內各有關單位及廣播事業團體舉行會議，研商辦理方式，至四月十五日，乃將所擬舉辦辦法呈報行政院。七月十五日，行政院核定上項辦法公布實施。文化局隨即着手成立執行委員會，同時洽請亞太理事會文化社會理事會、外交部、交通部、行政院新聞局等機構贊助，八月二十一日並分函我各駐外使領館代轉邀請函，邀請各自由國家廣播電視電臺分別製作廣播電視民俗藝術與音樂節目參加。（註三）

這項由我國創舉之「第一屆世界廣播電視民俗藝術節目觀摩大會」，本日上午在臺北市中泰賓館太平洋廳揭幕，共有二十個國家與地區（中華民國、阿根廷、高棉、哥斯達黎加、厄瓜多、希臘、香港、日本、薩伊、韓國、黎巴嫩、賴索托王國、馬拉威、紐西蘭、巴拉圭、葡萄牙、西班牙、泰國、梵諦岡、越南）的四十四個廣播電視臺共襄盛舉。本日大會由教育部文化局局長王洪鈞主持，國家安全會議秘書長黃少谷應邀致詞，呼籲各國廣播界共同努力，建立文化的、藝術的民間聯合國。其致詞大要如下：

「我國退出聯合國之後，今後我國在國際上的活動，不但不會因此削弱，而且會擴大增強，並可藉文化、藝術交流與國民外交工作，建立起文化、藝術、民間的聯合國。

無線電廣播、電視廣播是現代發展的最快、感染力最強、對人類生活關係最密切的大眾傳播工具。無論政治、經濟、教育、文化及社會各方面，無不受其廣泛而深刻的影響。今天世界上，儘管存在着許多思想的壁壘和武裝的防線，限制人們的往來。但廣播却能穿越一切的障礙，傳播真理與文化，縮短人與人間的距離。

因此要建立起文化的、藝術的與民間的聯合國，有待於廣播電視界和各種大眾傳播工作者的共同努力，這次的

中華民國六十年 十一月二十二日

中華民國六十年 十一月二十二日

五四二

觀摩會便是這種努力的開始。

最後，期盼從事大眾傳播的工作者，要以冷靜的頭腦和真誠的態度，申張正義，明辨是非，維護真理，以事實擊破虛偽的宣傳，以高尚的藝術成就代替庸俗的聲色之娛，藉以增進人類的瞭解，充實生活的內容，發揮廣播電視節目對於塑造文化、提高文化的功能。」（註四）

附錄：

一、參加首屆觀摩會節目一覽表（註五）

（一） 國外電臺部分：

國（地）區別	參加電臺	節目名稱	備考
阿根廷	阿根廷國家廣播電臺	阿根廷的民俗藝術	錄音帶
	阿根廷國家廣播電臺	阿根廷各地風土音樂	錄音帶
	阿根廷國家廣播電臺	歌曲、詩及傳奇中的阿根廷	錄音帶
高棉	高棉國家廣播公司	高棉民俗音樂	錄音帶
	高棉國家廣播公司	高棉民俗歌舞	影片
哥斯達黎加	哥斯達黎加第七電視臺	哥斯達黎加的彩車	影片
厄瓜多	基多廣播電臺	厄瓜多風貌	錄音帶
希臘	希臘軍中廣播電視臺	民俗音樂與藝術	錄音帶
香港	香港麗的呼聲	民俗音樂與藝術	

日本	富士電視公司	日本民俗歌曲（民謠）	影片
薩伊	薩伊國家廣播電視公司	剛果民間樂器之介紹	影片
	薩伊國家廣播電視公司	非洲民俗音樂	錄音帶
	薩伊國家廣播電視公司	古恩縣區夏公村民謠	錄音帶
韓國	韓國中央廣播電臺	韓國傳統音樂	錄音帶
	韓國文化廣播公司	韓國民俗音樂的韻律與曲調	錄音帶
黎巴嫩	黎巴嫩暨近東電視公司	黎巴嫩民俗歌舞	影片
	黎巴嫩暨近東電視公司	黎巴嫩民俗歌曲	錄音帶
賴索托王國	賴索托國家廣播電臺	賴索托傳統音樂	錄音帶
馬拉威	馬拉威廣播公司	鼓聲不絕	
紐西蘭	紐西蘭廣播公司	茅利族歌舞	錄音帶
	紐西蘭廣播公司	Taka Toa	影片
巴拉圭	巴拉圭峽谷電臺	巴拉圭風土音樂	錄音帶
葡萄牙	葡萄牙國家廣播電臺	葡萄牙工作歌	錄音帶
	葡萄牙國家廣播電臺	葡萄牙歌舞音樂	錄音帶
	葡萄牙國家廣播電臺	葡萄牙地方音樂	錄音帶

中華民國六十年 十一月二十二日

中華民國六十年 十一月二十二日

五四四

(二) 國內電臺部分：

西班牙	西班牙國家廣播公司	西班牙舞曲	錄音帶
泰國	泰國民聯電	代表泰國文化的音樂	錄音帶
梵諦岡	梵諦岡廣播電臺	傳教日	錄音帶
	梵諦岡廣播電臺	音樂集錦	錄音帶
	梵諦岡廣播電臺	墨西哥利亞諾·柯貝的美化	錄音帶
越南	越南國家廣播公司	民謠	錄音帶

電 臺	名 稱	節 目	名 稱	備 考
中國廣播公司		中國民歌的藝術	廣播節目	
中國電視公司		哈哈樂園	電視節目	
中央廣播電臺		大陸民謠	廣播節目	
中華電視臺		龍	電視節目	
正聲廣播公司		古詩新唱	廣播節目	
正聲廣播公司高雄廣播電臺		民間藝術	廣播節目	
正義之聲廣播電臺		評劇(綢繆戲)	廣播節目	

正義之聲廣播電臺	中國民謠集錦	廣播節目
民防廣播電臺	鄉土之音	廣播節目
民防廣播電臺	說說唱唱	廣播節目
民本廣播電臺	臺灣民俗音樂	廣播節目
成功廣播電臺	中國戲劇音樂	廣播節目
空軍廣播電臺	中國西北邊疆音樂	廣播節目
空軍廣播電臺	山東民俗音樂	廣播節目
建國廣播電臺	臺灣民謠：關公過五關斬六將	廣播節目
臺北軍中廣播電臺	生活在音樂中的阿美族	廣播節目
臺北軍中廣播電臺	民俗音樂	廣播節目
國聲廣播電臺	臺灣民謠集錦	廣播節目
勝利之聲廣播電臺	中國邊疆民謠	廣播節目
勝利之聲廣播電臺	中國年俗音樂	廣播節目
勝利之聲廣播電臺	南管音樂	廣播節目
復興廣播電臺	西藏民謠	廣播節目
屏東復興廣播電臺	美麗的屏東	廣播節目
華聲廣播電臺	廣東音樂	廣播節目

中華民國六十年 十一月二十二日

中華民國六十年 十一月二十二日

五四六

電聲廣播電臺	臺灣民謠集粹	廣播節目
電聲廣播電臺	婚喪禮俗音樂	廣播節目
電聲廣播電臺	祭孔禮樂	廣播節目
臺灣電視公司	臺灣民俗藝術「布袋戲」	電視節目
臺聲廣播電臺	客家民謠「山歌」	廣播節目
鳳鳴廣播電臺	我們民族的聲音	廣播節目
鳳鳴廣播電臺	臺灣民謠精選	廣播節目
燕聲廣播電臺	阿美族山地音樂	廣播節目
警察廣播電臺	民俗音樂	廣播節目

二、中華民國建國六十年舉辦世界廣播、電視民俗藝術節目觀摩會辦法（註六）

第一條 教育部文化局為慶祝建國六十年，邀請社會團體及有關單位，組織執行委員會與觀摩贊助單位，舉辦世界廣播電視民俗藝術節目觀摩會，其宗旨如左：

（一）促進國際文化與藝術交流。

（二）提高廣播電視節目製作水準。

第二條 執行委員會由教育部文化局、中國廣播事業協會、中華民國電視學會、中華民國民營廣播電臺聯合會、中國廣播節目研究改進協會等單位推派代表組成，並由教育部文化局之代表擔任主任委員。

第三條 觀摩會贊助單位，由執行委員會洽請外交部、交通部、行政院新聞局、亞太文社中心等國際廣播組織擔任之。

第四條 凡世界非共國家及國內之廣播電視電臺，均為邀請對象。

第五條 每一參加之廣播電視臺，提供節目以一至三個為原則，其節目內容如左：

(一) 電視節目：民俗藝術 (FOLK ARTS)。

(二) 廣播節目：民俗音樂 (FOLK MUSIC)。

節目規格及其他注意事項另訂之。

第六條 凡參加之節目，其節目說明及使用語言應以國語或英語、法語、西班牙語為主，但表演語言不拘。

第七條 報名截止日期另訂之。

第八條 參加觀摩會之人員如左：

(一) 世界各廣播電視臺之代表。

(二) 中華民國各廣播電視臺之負責人及節目製作人。

(三) 有關廣播電視與民俗藝術之學者專家。

第九條 觀摩日期另訂之。

第十條 觀摩地點在中華民國臺北市（詳細地點另定）。

第十一條 凡參加觀摩之節目，均致送紀念獎牌一面，其同意發表者，得由中華民國廣播電視電臺排定適當時間播出。

第十二條 本辦法自公布之日施行。

三、參加「世界廣播電視民俗藝術節目觀摩會」節目規格（註七）

一、節目內容：

(一) 電視節目：民俗藝術 (FOLK ARTS)

(二) 廣播節目：民俗音樂 (FOLK MUSIC)

二、使用語言：

中華民國六十年 十一月二十二日

中華民國六十年 十一月二十三日

五四八

(一) 民俗藝術及民俗音樂之表演與演唱語言不拘。

(二) 節目說明應使用國語或英語、法語、西班牙語。

三、節目長度：十分鐘以上，三十分鐘以下。

四、錄製方式：

(一) 廣播節目：四分之一吋磁性錄音帶，每秒七吋半速度全軌錄製。

(二) 電視節目：十六幀彩色或黑白影片（磁性或光學發音均可）。

五、附送文件：中文或英文、法文、西班牙文文稿各三十分。

(一) 節目說明：參加節目之內容說明，演奏（出）人介紹及節目來源等，由各臺派員或邀請單位人員於觀摩會中宣讀。

(二) 製作電臺介紹。

(三) 節目製作人介紹。

(四) 其他有關資料。

註一：民國六十年十一月二十三日「聯合報」。

註二：「臺灣省議會公報」第二六卷第八期。

註三：「文化局的第四年」第一〇七頁。

註四：民國六十年十一月二十三日「中國時報」。

註五：「文化局的第四年」第一〇八—一一頁。

註六：「文化局的第四年」第二二七—二二八頁。

註七：「文化局的第四年」第二二九頁。

廿三日

行政院國家科學委員會主任委員吳大猷返國。

行政院國家科學委员会主任委員吳大猷於本月七日離臺赴美，參加本月十七、十八兩日在美國華府舉行之「中美科技合作聯合執行委員會」，會議已圓滿結束。吳大猷於本日返國時曾在機場發表簡短談話，說明此次會議之成就及今後中美科技合作之重點。大要如下：

「中美雙方同意，選定五個科目，作為今後優先實施的合作重點，這五個科目是基於中美雙方過去的合作經驗、需要和共同興趣。這些優先合作的科目包括：

- 一、地球科學：地震、海洋、氣象。
- 二、生物經濟科學：植物蟲害的生理控制、森林生態學與遺傳學農作物及畜牧科學、植物病理學、臺灣植物調查、水產養殖科學。
- 三、社會經濟科學：環境污染、都市問題、水資源、系統分析和計量經濟等的研究。
- 四、數理科學及工程：科學儀器、科技儀器、科技資料傳輸與處理、標準化與品質管制、材料科學、固態物理與量子電子科學、高分子化學與工程技術。
- 五、一般生物醫學：公共衛生、營養學及人口問題的研究。」

中美雙方代表並同意，每年舉行三次國際性學術會議，分別在中國、美國及一適當地點舉行，交換科技發展的經驗和意見。（註一）

臺灣省主席陳大慶向省議會提出施政報告。

本日上午九時，臺灣省主席偕同省府各單位首長列席省議會第八次大會，並提出半年來的施政總報告。大要如下：

「當前國際姑息氣氛濃厚，國家處境艱難，尤其自上月我國毅然宣布退出聯合國後，整個反共復國工作面臨了新的形勢，進入了新的階段。我們處此變局，不但不應畏怯苟安，相反地，還要更堅強，更奮發。

而且這是一個全體一致、苦撐堅忍、獨立自強、努力奮鬥的時代；我們全省上下，一定要精誠團結，協力同心

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五五〇

，共謀建設的發展。

我們在總統及中央政府的正確領導之下，必須一切遵循國策，加強建設，發揮全省最大人力、物力，以充實國力，鞏固國基，進而創造中興復國的勝利機運。」

陳大慶主席在施政報告時，揭示該省今後施政項目：

- 一、籌辦省議員及縣市長選舉：除了開辦選舉實務講習外，將來設法增加政見發表會場數。
- 二、厲行稅務革新：積極督導進行便民服務，如在各縣市稅捐處增設服務臺，實施櫃檯化作業；同時飭令稅務處收集稅務人員素行資料，設卡管理，對素行欠佳者分別予以糾導。
- 三、策劃實施省庫集中支付制度：研訂「臺灣省省庫規則」。
- 四、加強交通建設，改進公路監理：（一）實施鐵路電氣化；（二）建設臺中港；（三）改進監理業務。
- 五、改善貧民生活：增建擴充救濟機構；擴大貧民家庭補助；加強貧民技能訓練。
- 六、加強推行職位分類，改進人事管理：羅致優秀人才；加強訓練進修，革新政風。
- 七、加強維護治安：（一）加強檢舉竊盜；（二）切實取締流氓；（三）防止少年犯罪；（四）取締色情。
- 八、改進便民服務：（一）設置聯合服務中心；（二）加強首長接見民衆；（三）改進便民措施，送本次省議會大會審議。
- 九、繼續充實九年國教，並加強輔導國中畢業生就業：將從縮小學區，努力提高就學率，及加強教學效果著手；並加強推行建教合作。

十、辦理重要建設工程：（一）防治蘆洲、五股水患；（二）修建中正、福和兩橋。

十一、改進農產運銷推行農機化：積極興建、改善生產地市場廿二處；補助農民購置農機具。

十二、維持合理糧價，減低生產成本：對隨賦徵購稻穀，大幅提高售價，同時興設水利。（註二）

總統府資政趙恆惕病逝。

總統府資政、國大代表趙恆惕，生於民國前三十一年十一月二十四日，本年九月底，因睡眠欠佳，

並受感冒，後以腹泄，致引發腎臟炎，本日病逝於臺北榮民總醫院，享壽九十三歲。（註三）

附錄：

一、趙佛重等撰：先府君行狀（註四）

府君姓趙氏，諱恒愚，字夷午，湖南衡山人。先世原籍浙江衢州，遠祖北宋清獻公抃，晚游南嶽，愛其山水，留一子建宅於衡，三傳至忠靖公葵，枝庶蕃盛，遂成巨族。祖裕章公，務農。父麗庸公，爲邑庠生，治宋明理學，卓然儒宗，績學砥行，諱曾農髯先生所爲墓碑。府君生而岐嶷，八歲失恃，爲龔庸公所鍾愛。稍長出就外傳，即劬於學，就讀湖北方言學堂。未幾，考選送日本留學，先後卒業振武學校，及士官學校第六期。在日鑒於清政不綱，國勢危迫，因傾心革命，隸名同盟，與先烈黃公克強、宋公遯初，交游至密。泊學成歸國，應陸軍部甄試，考取舉人，分發廣西，佐蔡公松坡練軍。武昌舉義，力策廣西巡撫沈秉堃反正。以清軍攻鄂方急，帥師兼程馳援，至則進駐孝感，任左翼軍司令，力扞前敵。和議告成，所部奉調南京。臨發，自鄂督黎公宋卿處，假軍餉五萬銀圓，抵南京領餉後，立即滙還，以是受黎公知，蓋軍事紛擾之際，部隊借餉，而能璧還者，殆不一觀也。民國三年二次革命，府君與譚公祖庵，在湘響應。事敗，袁世凱蒞府君甚，檄湘督湯薌銘，械繫解京，幽獄經年，惟讀易自遣。以黎公與蔡公力救，始脫虎吻。蔡公既入滇起抗帝制，府君亦微服南歸，說湯薌銘獨立，袁氏以路，府君受任湘軍第一師師長。民國六年，北政府以傅良佐入湘，未幾，即解散國會，府君與零陵鎮守使劉公建藩，建勸護法，進薄傅軍，出奇兵繞其後，擊走之。明年，吳佩孚、張懷芝、張敬堯，復分道進犯，湘軍迎戰不利，退保郴永。佩孚進駐衡陽，兩軍相持者二載。會直皖肇釁，吳軍後撤，府君督師躡進，奮擊敬堯，大破之，北軍留湘者悉燬，全湘以定，膺任湘軍總司令。府君以湘省綰轂南北，一有兵爭，首被其禍，西南護法政府，內爭方棘，緩急難恃，北洋虎視，時思南牧，爲保境安民計，莫如聯省自治。因與譚公祖庵通電爲倡，一時海內名流，翕然相應，遂進行自治，完成制憲，當選省長。於是修明內政，敦睦外鄰，安輯軍民，招納賢俊，振興教育，舉辦實業，改進農村福利，事立效著，省以大治。尤以停發紙幣，減輕賦稅，杜禁苛徵，爲最蘇民困。凡主政六載，全境寧一，七邑不驚，吏化其廉，士服其教，民濡其澤，商旅懷其恤惠。自鼎革以來，宇內頻經喪亂，勞止之民，得此小康，他省所未有也。民

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五五二

國十年出師應鄂省自治求援，功垂葢矣，以原約川軍不時至，致爲吳佩孚所乘。府君於師衄之餘，單騎詣吳，忱以利害，止其師於岳州，歸而撫卹傷亡，日討軍實，瘡痍迅復，民忘其敗。時我革命軍方蹙處嶺南，生聚未充，內應待剪，得湘省自治，因以緩北敵之狡謀，堵南侵之孔道。民國十六年，敝屣省政，飄然遠引，不問政治。迨蘆溝橋變起，始逼返南嶽，上書今總統蔣公，建議長期抗戰，旋受任湘省府軍事參議會及省參議會議長。以過去在湘，德政覃敷，人懷遺愛，領導民衆，配合軍事，如登高順風而呼，從而四應。於糧政、役政，致力尤勤，收效益宏。當武漢陷敵，日人以汪精衛南京僞政權，號召力徵，潛使入湘，以甘言餌府君，欲其另組武漢僞府，府君嚴詞斥拒，屹不爲搖。民國三十七年，共匪在湘策動自救運動，爲匪張目，府君揭發陰謀，力加駁斥，嗣奉總統蔣公電召，離湘赴寧，輾轉渡海來臺。原於三十六年膺選國民大會代表，抵臺後，復受聘任總統府資政，對當前國是，每有所見，輒上書建議，參與光復大陸設計，亦多所獻替。居官清廉，雖領軍主政多年，不殖私產，一室蕭然，自奉儉約，有逾寒素，然樂善好施，急人之急，甚於其私。不孝兄弟每奉菽水之貲，恒以周濟貧乏，曾不少吝。平生立身大節，夙以遠祖清獻公自期，其勛名志業，與清正剛介之性，均與相仿。治軍牧民，則師近代鄉賢曾文正、左文襄兩公，以誠樸忠義爲倡，以篤實踐履自勵，去僞而崇拙，克己而愛人，故所統之軍，能冒險犯難，克敵致果；所牧之民，亦能得其信仰，心悅誠服。閒居之暇，雅好臨池，筆力遒勁，尤工八分，胎息入古，求書者踵接，往往鎮日揮灑無斂，寸縑尺楮，得者同珍。自民國十六年解職居滬，卽事禪悅，晚歲尤勤修慧業，禮佛至虔。曾與屈映光先生共同主修中華大藏經全集，並於日月潭建立玄奘寺及慈恩塔，對宏揚佛法，功德至鉅。府君體氣素強，雖年逾大耋，耳目聰明，精神矍鑠，而忠愛黨國、先憂後樂之懷，老而彌篤。居臺二十年來，無日不以反攻復國爲望，又以往昔在湘主政，格于環境，未能盡展厥施，引爲歉咎，時時訓勉子侄，砥礪志業，期于光復大陸時，服務梓桑，以在臺建設規範，施于鄉邦，補其闕憾。並將平日對湖南大學之擴展，與校務設計，擬成具體方案，作爲異日興學之藍圖，遺囑中亦諄諄以此爲言。最近因悉國際姑息逆流瀰漫，道義淪喪，居恒悒悒，對聯合國排我納匪之荒謬決議，更爲憤慨。上月偶患感冒，繼以腹泄，致引發腎臟炎，住入榮民總醫院，百計治療，終以不起，天乎痛哉！德配吾母童太夫人，前六年卒。子男四人，女二人，長聚勳、女慶媛及四男聚昭均未在臺，次不孝男佛重，卒業臺灣大學，

現任教育部文化局第一處處長，不孝三男牟倣，卒業中央大學及美國伊利諾大學，得化學博士學位，現任職美國陶氏化學公司，不孝女令娟任職美國標準石油公司。念不孝等受吾父母長育顧復，方冀愛日永綵，長承色笑，又何意喪母之痛未艾，昊天復降鞠凶，使更作無父之人，風木之悲，寧有已乎？茲謹就府君當官施事，與立身行己之節，追憶其大者，略著於篇，不敢稍有溢飾。謹狀。

棘人 佛重

牟倣 泣述

令娟

中華民國六十年十一月廿六日

二、丁中江輯：趙恆惕先生之回憶（註五）

趙恆惕（夷午）先生已歸道山，其生平事蹟，各報刊雜誌多有刊載。近十年來，中江以世誼晚輩，獲先生厚愛，於民初史實掌故時多請教，獲益匪淺。先生最近曾賜下中央研究院之訪問記錄，口述民初湖南情形，至為詳盡，特全文刊出以饗讀者。

（一）家世與早年教育

余族原籍浙江衢州，遠祖北宋清獻公（諱抃）遊湖南衡山，愛其山水秀美，因留一子建宅於衡山，現尚存城南書院遺址，碑碣甚多，是為始遷祖。嗣裔於南宋時有父子兄弟曰忠憲公，曰忠肅公，曰忠靖公，支持南宋之局，甚為得力。

先祖裕章公務農，先叔祖則為邑庠生。先父璧庸公（諱壬漚）亦邑庠生，從堂伯父仲弢公遊，講宋明理學，並及章詞。余十歲喪母（李氏），感失恃之痛，先父愛之益篤，余亦隨侍不離左右，先父或外出遲歸，輒悲泣不能自已。

五、六歲時開蒙讀書，因天資魯鈍，初讀詩經，常苦記誦難熟。後就外傳，兩應童子試，不售。復以國子監赴鄉闈，僅出房而未中式，乃誓不側身科場。其時張文襄公之洞總督兩湖，銳意革新，創辦湖北方言學堂，余蒙錄取

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五五四

。余之就讀湖北，蒙仲楠三伯及三伯母周太夫人培植之力最多。亦荷程十髮師頌萬（時任方言學堂監督）拔植之恩。

就讀僅數月即考取選送日本留學，此為光緒二十六、七年間事，余等原定派送日本入師範學校，惟因感於國事之危迫，乃相率改習陸軍，此亦一時之風氣也。余入振武學校攻讀三年，課餘喜閱各種排滿、革命書刊。

光緒三十一年（西元一九〇五年）聞孫中山（文）先生抵日本，寓居橫濱之消息，與同學欲往面謁，因學校管理甚嚴，無法相率請假，乃推同鄉同學年長者程子楷與江鵠兩君為代表，赴橫濱謁中山先生，陳述余等之組織情形。其時同鄉、同學之正式入同盟會者，程、江以外，有陳強、程潛、胡學紳與余等共六人。

宋教仁乃與余等同船赴日者。劉揆一為湖南衡山人，與余同縣，過從甚密。黃公克強當時亦相識，但余未入華興會。

余於學校假期中，曾與程子楷、楊卓麟（楊君後為革命壯烈成仁）等數人之橫濱，向一廣東人學造炸彈，以為革命之用。其時國父元配盧夫人亦住橫濱，數至其家謁談。

光緒三十四年（一九〇八），余卒業日本士官學校第六期。是年士官中國學生第五、第六兩期同時畢業。人數驟增，而適逢滿清光緒皇帝與慈禧太后相繼去世，清廷慮學生同時返國，易滋是非，乃一改往例，而命令余等留居日本任見習士官，至翌年方准返國。余與唐繼堯、程潛、李烈鈞、童錫梁為砲科同期畢業生。現在臺省之閻錫山為同期步科畢業生，何成濬則為第五期步科生。

（二）辛亥革命前後

宣統元年（一九〇九），余返國，並應陸軍部甄試考取舉人，以陸軍少校職階級任用。其時廣西巡撫張鳴岐以革新自命，招致留日學生五十餘人前往廣西佐理軍務，余亦與焉。抵桂後，先供職兵備處，繼調任陸軍幹部學堂教授。

蔡鐸（松坡）此時亦在桂，任廣西講武堂監督，旋主持兵備處與學兵營，工作頗積極。張鳴岐離桂後，蔡因桂省教育界之反對而去職。

余亦隨蔡離桂，及抵湘，適沈公秉堃自雲南藩司調升廣西巡撫，方取道湖南入桂。沈與余有世誼，因沈與堂伯仲致公交厚，與家父亦熟識。命余隨之返桂，任幹部學堂監督，是在宣統三年（一九一一年）二、三月間。旋接管學兵營。該營自東坡離去後，由胡景伊充任統帶，胡爲蜀人，亦士官同學，是年胡去職，余接任。因此於辛亥革命時余得有所憑藉，効力革命。

八月，武昌起義消息傳至，余等咸感興奮。同志耿毅（冀人）、方聲濤（閩人）、章陶年（章士釗之弟）、劉洪基、何遂（後佐孫岳，任孫之參謀長）與冷遁等百計包圍布政使王公芝祥（號鐵珊），促其勸說沈公秉堃獨立。王剛正通達，終循衆請，協助促使沈早日決定大計。章陶年供職撫署任文案，從中出力尤多。

九月十六日廣西光復。是日，余率學兵營與招編尚未完竣之混成協，自李家村開拔入省城，維持秩序，因巡防營於先夜曾有異動，以備萬一。旋沈公蒞諮議局宣布獨立，並就任廣西都督，秩序井然，匕鬯不驚。並以王芝祥、陸榮廷二人爲副都督。陸初雖未參與革命，但因其爲本省人，又坐擁實力，非新軍所能節制者。

余旋率混成協之大部，隨沈公秉堃組援鄂北伐軍離桂，抵湘則梅馨方領兵一師，整裝待發，湘省都督譚公延闓乃商組湘桂聯軍，推沈公任總司令。是年冬開拔至湖北，旋乘軍艦至金口渡江，余率部至孝感第一線作戰。都督黎元洪以援軍既至，乃整齊編制，令杜鴻賓任中央軍司令，李烈鈞任右翼軍司令，任余左翼軍司令，與北軍相抗。旋南北開始議和，兩軍停戰，但仍相持三月有餘。

和議成立後，全部奉調南京，臨行自黎都督處暫借軍餉五萬圓，供軍隊開拔之用，迨抵南京下關，領得餉額後立即寄還，黎公元洪爲之驚訝不置。蓋軍事紛亂之際，軍隊借餉而如數歸還者事無前例，當時同志多笑余迂闊，余則因家父堅持必須歸還，不敢有違。孰料竟因此一事而獲黎公之器重，並於日後仗義脫余大難。余今已篤信佛法，此中殆亦因果不爽乎？

余至南京，正值整編隊伍，所部桂軍編入第八師。該師全爲廣西士卒。緣沈公秉堃離桂後，王公芝祥旋即讓都督與陸榮廷，而率領麻哈等巡防營離桂經湘，輾轉至南京。陳裕時亦率一支桂軍自龍州出廣東，繞道海上來南京。於是王、陳與余所部三支桂軍，合編爲第八師，陳之驥任師長。之驥爲馮國璋女婿，與余等爲士官同學。黃公克強

中華民國六十年 十一月二十三日

五五六

以師長馮國璋，圖分化北洋勢力，以後第八師與第二次革命之關係至鉅，故追述其淵源於此。第八師成立之初，余任第十六旅旅長，陳裕時任第十五旅旅長，參謀長爲何遂。王孝縝、陶德瑤則隸余旅任卅一、卅二團團長。

(三) 二次革命之失敗

民國元年（一九一二）冬，余奉調返湘。先是，湖南光復之初，都督焦達峯起自草莽，儘量招募軍隊，擴充實力，故湖南部隊龐雜已極，卽正規部隊已編列六師之衆，湖南一省固無力擔負如此鉅額之軍費，而袁世凱復深以南方兵力龐雜雄厚爲慮，堅主裁減。譚公延闓（組菴）督湘，乃亟謀縮編部隊，以解決財政上之困難，又恐軍心攜貳，變生肘腋。時黃公克強方任南京留守，以裁軍自任，對於湖南桑梓，自更關切，乃命余自第八師中提精兵一團，以桂軍取道湖南返桂之名義，回長沙坐鎮。余既抵湘，退伍全部軍隊，結果尙稱圓滿。然亦因此於二次革命之役，湖南無多正式武力可供北征之用。

民二，討袁，湖南響應。譚公派程子楷新成立之一團與余部至岳州布防。余率部進攻湖北蒲圻，在茶菴嶺與鄂軍交綏。旋以贛寧兵敗，粵皖相繼取消獨立。袁世凱遣湯湘銘率兵入湘，余與江雋、陳復初竟遭扣押。袁因余主張湖南獨立甚力，電湯就地正法。賴伍旅長禎祥力爭，謂應依法審訊辦理，不可隨意處決，得以不死。乃被械送北京（按：江爲譚公之參謀長，陳則統領地方巡防營）。迨解抵武昌，黃陂黎公元洪卽電詢袁世凱對於余等之處置。袁答以解送北京軍警執法處。當日之北京軍警執法處乃全國皆知之殺人機關，犯人解入卽無生還之望。黎卽一面阻留余與陳復初二人（江係後來），一面要求改送二人入陸軍部執法處訊辦。時袁正百計結納黃陂，故允其請。黃陂自民元歸還借款一事後，對余極器重，故肯仗義援手，以後對余亦始終成全照拂。民國四年余特赦脫獄，亦爲彼所盡力促成者。設無黃陂之營救，余必無倖免之理，余對之終身感德難忘。金永炎（曉峯）時任黎公參謀長，原與余同學，亦從中奔走甚力，至可感念。

余在京繫獄年餘。民國四年（一九一五）夏，余得黃陂與蔡公松坡二人之力保，乃得獲釋，寓居北京。其時黃陂已北上，居瀛臺，蔡公亦來京，任全國經界局總辦。

(四) 護國之役與其後之湖南政局

湯薌銘之督湘，厲行捕殺，一時有「湯屠夫」之稱。民四年，袁世凱亟謀篡帝號，遂有籌安會之組織，倡導勸進。自蔡公松坡乘機入滇，袁氏對余監視益嚴。余時寓北京西城六合大院，每夜必有槍兵在門首巡邏。余乃於陽曆年底潛行至京津鐵路之小站上車至天津，寓日租界劉君揆一家。其時，劉辦中華日報，專反對帝制，余常作文助之。後余乘輪至上海，譚公組菴說服湯薌銘之兄湯濟武（化龍），於五年二月持彼之函介，乃得潛返湖南，同行有曾繼梧、陳復初與劉建藩三人，共謀運動薌銘獨立。其時各方進行討袁日亟，譚公組菴亦函薌銘，戒其勿再屠殺湘人，並勸其勿爲袁氏效命。賴此種種安排，余等返湘後，尙受薌銘之禮遇。陳圓白（裕時）爲湯氏兄弟摯友，居間調協之力亦多。

當時駐防省城之部隊乃李右文所帶巡防營六營，士卒多爲余舊日袍澤，右文本亦與余友善，因謀以李部爲基本武力，擁湯響應討袁。迨各方情勢日亟，薌銘終於五年五月二十九日宣布湖南獨立，自任都督，而編組湖南第一軍。曾繼梧任軍長，陳復初與余分任第一、二兩師師長，李右文任余部旅長。薌銘與陳宦、陳樹藩等皆袁氏心腹，既相繼宣布獨立，影響大局匪淺，六月六日袁氏卒抱恨而死，一時乃有「二陳湯」催命之妙喻。有謂余於袁世凱篡帝號前，曾列名勸進，不勝駭異。惟憶籌安會於民四成立後，即促北平耆舊文人上表勸進，並以人多爲務，以博袁氏之歡心。如余族戚某丈即被迫使之一。時，余出獄不久，仍受袁氏軍警監視。因余平時與蔡松坡先生有往來，蔡出走入滇起義後，袁氏對余敵意益甚，或係某丈善意之所爲，亦未可知，然始終未與余言及之也。四年底，余逃離北平，浮海南還，參加倒袁之役，事實具在，已詳前紀。

其時護國軍陸榮廷部已入衡陽，另有受滇軍委派而歸程潛統率之軍隊亦抵湘潭。薌銘令陳策馳往撲滅程部，余遣使先行通知，程潛因得從容準備，邀擊其軍於中途，大敗之。薌銘聞耗夜竄離長沙，是七月四日事也。

是後湘省政局不定，繼梧既無力收拾，程潛且另樹一幟，余等乃共推劉公人熙出任都督。劉爲王公之祥姊丈，與湘桂軍人均有舊，無何，劉公復去，湘人乃重挽譚公組菴回省主持。

此時湘軍有四師，列表如左：

第一師陳復初

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五五八

第二師趙恆惕

第三師陶忠洵

第四師程潛

譚公蒞任，縮編軍隊爲兩師。一、三師合併歸陳復初指揮，因第三師旅長朱澤黃原爲陳之同學。程潛素與余善，故二、四兩師合併，歸余指揮。而以余任新編第一師師長，陳復初任第二師師長。兩人次序改變，陳深感不滿。當時兩師編制如下：

湖南第一師師長趙恆惕

第一旅旅長李右文

第二旅旅長林修梅（程潛部屬）

湖南第二師師長陳復初

第三旅旅長陳嘉佑

第四旅旅長朱澤黃

譚公二次督湘，有勵精圖治之願望，到任未及三月而譚太夫人病逝上海，倉皇奔喪，令余以第一師師長暫代督軍。陳復初野心甚大，乃造作蜚語，屢欲中傷，幸第一師實力較強，又駐防省城，陳終未敢有何舉動。譚公於翌年春返湘。民國五年冬季，克強、松坡兩公相繼於十月、十一月逝世，此不獨關係湖南之盛衰，亦深繫國家之治亂。

(五) 湖南護法戰爭

民國六年（一九一七），段祺瑞欲以武力蕩平西南護法勢力，首命傅良佐督湘，而改任譚公爲省長。傳統大軍南下，其目標固不在湖南一省也。譚公自知無力抵抗，且第二師師長陳復初，又早懷攜貳，北軍方恃爲內應。余力懇譚公陽令附和北方之零陵鎮守使望雲亭北上迎傳，而趁雲亭離湘以後，檄調營產管理處長劉建藩爲零陵鎮守使，保存實力於湘南。譚公旋即飄然離湘赴上海。

劉君建藩有克強之宏毅與松坡之精嚴，勤謹機智，誠難得之將才，隻身赴任僅十日即與余第二旅旅長林修梅聯

名宣布獨立護法，此即七月二十九日之豔電。修梅方駐兵衡陽，余適逢先父易簣，奔喪返里，並就近聯絡策劃。

湘軍既樹護法之大纛，余雖守制禮廬，而迫於時勢不得不權出督師。余與建藩分領兩軍夾湘水爲陣，在衡山、蒼州河一帶禦敵，與北洋王汝賢、范國璋等軍對峙達四十餘日。劉部區司令黃鉞見嚴冬將至，彈藥已竭，恐難久支，乃率敢死隊近百人，抄襲敵後，遂以身殉，而此役之勝利竟因此奠定。黃司令等近百勇士之壯烈犧牲，誠宜傳諸史冊。

以後節節反攻，直抵長沙，傅良佐已先遁，商震一旅在湘潭寶慶間未及撤退，盡爲我軍所繳械。汨羅、岳州一帶遇吳光新部，作戰甚激烈，參謀主任何錦親率上兵，抄入敵後，敵陣爲之動搖，而何君竟以身殉。何君智勇兼備，受業廣西講武堂頗得松坡之賞識，英年摧折，令予心痛。湘軍驅敵至羊樓司又作戰一次，至是，乃盡逐北軍於省外。是年冬余率部屯駐岳州休息。

民國七年（一九一八）春，湘境北軍殆已肅清，而馮國璋又委曹琨爲四省經略使，遣吳佩孚、張懷芝、張敬堯三路來犯，吳率五旅正面攻取岳州。張敬堯走平江，襲長沙。張懷芝則自江西側擊醴陵一帶，譚浩明統桂軍來援。余與建藩分在羊樓司、平江禦敵，戰鬥甚烈，終以衆寡懸殊，自岳州南撤。譚浩明坐鎮長沙而未充分部署防務，致張敬堯抄平江金井捷徑襲取長沙，省城陷落爲北軍搶掠一空。

湘軍節節南撤，北兵跟蹤至衡陽一帶，其目標在進窺兩廣。余與建藩乃決計拚死反攻，以阻遏北軍之企圖。先合兵攻取攸縣，繼克醴陵，與北兵張懷芝部激戰於黃土嶺，痛殲之。吾軍克醴陵時，張部主將施從濱方退至醴陵車站吸鴉片，預計四日後，我軍方能抵醴陵，乃言之未久，而我軍即到，施倉遑遁去，吾軍疾追至株州車站，不虞張敬堯遣援軍來腰截，吾方連月轉戰，疲勞已極，倉皇退據山地應戰，建藩竟失足落水，溪流湍急，無從施救。余生平與建藩並肩作戰，幾無役不克，今建藩壯志未酬，身先殉難，余悲痛不可言喻。建藩既死，軍心渙散，余獨力撐持約一週，終以兵無鬥志，決計撤退。佈防於耒陽、永興一帶，其時約爲是年五月。從此艱苦支撐於湘南一隅之地，屏障廣東護法政府，以迄民國九年（一九二〇）吳佩孚撤兵離湘爲止。

兩軍之所以長期對峙，因吳佩孚未全力進攻，頓兵觀望於衡陽一帶，自爲重要原因。初，馮國璋循皖系之請，

中華民國六十年 十一月二十三日

五六〇

發表張敬堯爲湖南督軍，吳部深感不滿。以後直皖衝突益烈，吳遂無意與湘人爲敵矣。

其時雙方內部情勢均複雜，湘軍總司令程潛以餉械極端缺乏之際，西南形勢，復極渙散，前途黯淡，乃一時誤於政客之蠱惑，遂願謀和，段祺瑞並允發表程爲湖南省長。程擬下令撤兵，又礙於軍中之堅決反對。同時桂軍馬濟部隊在耒陽截獲程與北軍私通函件，時論譁然，認爲何以服軍心？何以對死者？程乃離湘。

譚公欲與士卒共甘苦，于民國七年冬間取道廣西入湘，初因程與不協，故駐節永州，迨程赴粵，始進駐郴州。張其鏗乃桂人，而與譚公交厚，其人饒機智，抵永州之日，適值吳佩孚大軍逼至祁陽，守永州之廣西部隊已棄城走，其鏗曾任永州巡防營統領，乃力任守城之責。且云但留軍隊一營必可固守無虞。於是揚言援軍已至，以安兵心，一面竟效法空城計故事，致函吳佩孚挑戰。吳却答以：「敗兵殘卒，勝之不武。君但能安定地方，吾軍決不進攻。」以後兩人竟傾心結交，至吳佩孚晚期，其鏗佐吳幕，始終不棄。

溯自民元黃克強先生退任南京留守後，即決定分化北洋軍隊之策略。民七以後，皖系軍閥佔據湖南，以直軍吳佩孚駐衡陽，扼湘軍之喉，西南岌岌可危，譚公與余乃商張其鏗、鍾才宏說吳，泯南北紛爭，恢復法統，共禦外侮。此時粵中即有聯皖聯直之歧見，其後直皖衝突益烈，當皖系尚未傾覆之時，中山先生雖主聯皖，亦不拒聯直，曾派徐固卿（紹楨）赴洛勸吳改革政治，共禦外侮，惜吳未能接受耳。以上諸事，國史所未載，故附述於此。

民國九年（一九二〇），湘軍方面煞費安排，終於促成吳軍北撤。廣州護法軍政府且資助毫洋六十萬，供吳軍開拔費。此款由湘籍國會議員鍾才宏（伯毅）親自解送衡陽。鍾現居木柵，貴研究所諸君可以往訪。

吳軍既退，湘軍尾進北上，但相約不作戰鬥。唯湘軍與張敬堯部，遭遇於湘潭，則痛擊之，遂順利收復長沙。以後又在岳州作戰一次。岳州之收復在八、九月間。湘省護法戰爭，至此乃告終束。

回憶民國八年冬，朱培德部滇軍約二千餘人，在粵被桂軍及駐粵之劉（震寰）、楊（希閔）部隊驅逐，送入湘境，譚公以袍澤之誼，並同在護法戰線，竭力招待，令其駐郴、桂一帶。九年夏，我軍反攻，遂約同行，其官兵聞訊，亦甚踴躍。不意行至衡陽，朱培德接李烈鈞電令，逕開湘西，不令參與驅張之役。我軍初因力薄，喜得友軍爲伴，至衡陽以下，正當作戰之時，忽聞其他往，異常憤慨，謂彼窮則來歸，飽則遠颺，急難相棄，無道義之感。此

時譚公在郴，與李、朱電訊往還，勸其同至長沙後，再赴湘西，於行程亦便，迄未得其許諾，譚公深歎彼等之不可與。幸我部隊萬衆一心，短期內獨力光復全省，其後李仲麟之叛譚公，亦與李烈鈞有關。蓋李在洪江蠢動，攻擊防軍，以爲聲援；否則，李仲麟力小而孤，何敢作亂。直至仲麟死後，李異謀始寢。

(六) 力謀湖南境內之安定

湘軍既光復全省，原可從此走上安定建設之坦途，孰料省城又醞釀政爭之暗潮。程潛舊都，方謀排擠譚公而迎程返湘主持省政。因此譚公部屬，遂與程潛舊部不睦，再益以若干政客之從中搆煽，雙方遂成冰炭。駐紮醴陵之第六區守備隊司令李仲麟爲程潛舊將，圖謀驅譚尤急，竟發動兵變，劫殺譚公親信之零陵鎮守使蕭昌熾於平江，譚公無法安其位，乃引退赴滬，而令余代理湘軍總司令，派政務廳長林支宇代理省長，分組軍民兩政。

李仲麟等以擁程之計謀未售，進行日急。其時湘西王正雅爲人仇殺，情形紊亂，余所轄第一旅宋鶴庚方奉命率所屬團長唐生智、賀耀組赴湘西鎮壓。余所轄第二旅廖家棟則爲程潛舊部，參與擁程密謀。李、廖等既知省城空虛，又得湘西滇軍之外援，乃圖裏應外合，攻取省城。駐防湘潭之第四區守備司令張輝瓚（石侯）軍紀不嚴，聲譽甚劣，李仲麟部則較精悍，遂假借地方之請，前往解決張部爲藉口而圖進兵長沙。譚公之親信部屬因此嫉李益深，乃趁李入省城之際，矯余之令，遽予正法，而李之被殺，亦有其自取之道。

余並未主動下令殺李，以其爲郴州患難相共之袍澤，實不忍殺之。如必欲處置李某，亦儘有其它正當辦法。李某原知余無意害彼，故敢於隻身入省城。然余之部屬，即譚公之部屬，對程固早已不滿，譚公之被迫離湘，益增彼等對李惡感。憤恨之極，必得之而後甘心。余雖非主動，事後則不得不承認責任。當時所殺者，亦不止李仲麟一人，余摯友某君，亦幾罹難，情形固極紊亂也。

李既伏誅，其部隊駐紮醴陵，旋亦解決。此案表面上由余主持，其實乃譚、程相爭之結果。隱患既除，余復極力整頓軍隊，從此以後，省內局面始稍安定，而省憲運動之推進始得有所憑藉。

(七) 聯省自治運動之肇始

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五六二

湖南主張聯省自治，譚公組菴實首倡斯議，日後余等之積極推行，實以完成譚公未竟之意旨而已。緣護法戰爭，湘省首當其衝，受禍最烈。張敬堯之荼毒三湘，尤令省民身受其痛。故九年夏，湘省光復，譚公即於七月十七日以湘軍總司令名義發布蘇電，宣告湖南自治宗旨，冀超出南北政爭之外，予省民休養生息之機會。當時上海北京各界名流多表同情。

至於省治之初步展開，則在是年冬季肅清反側，安定全省之後。首先成立省憲籌備會，分湘中、湘西、湘南三路，挽省議會議長彭兆璜、國會議員吳景鴻、鍾才宏分任三路籌備委員。復敦聘名流專家王正廷、蔣方震、彭允彝、李劍農、湯漪等十一人爲省憲起草委員。假岳麓書院開會草擬憲法，自民國十五年三月中旬迄四月中旬，前後凡一月，謝絕訪客，悉心起草。以後復召集審查委員會，詳細審訂修正。審查會由大縣推舉代表二人，小縣推舉代表一人組成。

惜因種種關係，憲章之審查遲遲不能完成，而援鄂戰事又告發生。省憲之正式訂定與聯治運動之具體進展，乃在援鄂失敗之後。然而聯治之說已風行全國，國民苦於南北兵事有年，聯治運動有時雨之望。名賢紛紛撰論闡揚，川、滇、浙諸省相繼仿效，而鄂人且乞湘援手，助成其省治之實現也。

(V) 援鄂戰爭

直系王占元主鄂政有年，日事聚斂，所部軍隊復兵變迭起。當聯省自治運動盛行之際，鄂人乃圖驅逐占元自治，而苦無兵力，于是推李書成、蔣作賓、何成濬、孔庚等乞援於湘、川兩省，以達成其目的。

湖南既倡導省治於先，與湖北又有唇齒之誼，故慨允出兵相助。李、蔣等人並公布湖北省自治臨時約法一件，舉蔣作賓爲總監，孔庚領自治軍，而以留湘數年之夏斗寅部鄂軍爲先鋒，湘省則遣宋鶴庚第一師爲援軍主力，余會躬赴前線視師。

援鄂之役開始於十年七月下旬。湘軍士氣猛銳，連克要隘，羊樓司一役尤激烈。敵軍爲孫傳芳部，北軍連敗，王占元終遭免職。北方改派吳佩孚統大軍來援，於是情勢改變。

我軍與吳軍相峙於汀泗橋，迨吳遣海軍攻岳州，我軍後路頓受威脅，不得不撤退，岳州遂爲北軍所陷。四川熊

克武曾約出兵援鄂，唯以聯絡不靈，當時川、湘雙方軍隊均無電訊設備，乃無從配合作戰。

湘軍潰敗之餘，兵心渙散，軍紀已無法維持，如吳軍追擊，則長沙亦難固守。當時外界情況亦不甚明瞭，余乃決計冒險親訪吳佩孚於其停泊岳州之軍艦上。以湖南民心，大局形勢，向吳明曉利害，而吳亦方有事於北方，遂以此結好湘人，和議得以達成。正式停戰，為九月一日，余與吳佩孚直接談判之條件，則為北軍暫駐岳州而已。

戰事末期，桂軍沈鴻英部為廣東陳炯明征桂所逐，避入湖南。初以沈部武力或可為助，故優予收容，令駐紮平江一帶。孰料沈部竟受北軍之嗾使，利其餉械，乘湘軍新敗之餘，竟欲進窺長沙，余乃遣師堵截之。

援鄂戰爭結束後，余即全力撫輯傷亡，整頓軍隊。是年多，軍心粗定，唯苦於餉源短缺。欠餉原已不少，而年節將屆，如再不發餉，則前線防軍即難維持。此時主要財源，為銅圓鑄造局。忽有中學生黃、龐二人，竟於此時圖煽動銅圓局工人罷工。銅圓局長屢向余報告，如政府不予處置，則彼等無法維持，於是不得不下令逮捕黃、龐兩人，逮捕以後，工人咸懼兩人之招供工人名單，謠言紛起。為安定人心計，乃不得不即予黃、龐兩人正法。當時搜獲其住宅，得共黨宣傳品甚多。而時人不明真象，誤受共黨宣傳，謂余槍殺工人，頗不諒解。其實任何人處余之位亦必採取此種斷然之處置。

民國十年，省城時有學生與工人遊行之事，最後必至省府請願。有時余親自出見，當面答覆；餘則令推代表入見。每次代表中，必有冒充學生而暗中謀顛覆活動之毛匪澤東在內。某次，我曾直指毛匪澤東曰：「汝既非學生，又非工人，何以每次必有汝參加？以後若再如此，必不汝貸。」蓋其深懼步黃、龐之後塵，是後，則絕不見毛之蹤影矣。聞其不久即離長沙逃匿，故余任內，共匪未發生重大叛亂者，與此事或不無關聯。今有人說，當時如將毛槍斃，則不致有今日之猖獗。按當時共匪在長沙，尚是萌芽時期，罪惡未大昭著，倘將其槍斃，必至輿論大譁，罵余又屠殺學生矣。

(九) 湖南施行省憲之經過

湖南省憲之審查通過，在民國十年八月下旬。至十一月，復經全省公民總投票複決，十一年（一九二二）一月一日，正式公布施行。

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五六四

省憲之實施，分三步驟。一曰成立省議會。議員由各地普選，名額以人口爲比例，每三十萬人選出議員一人，唯一縣總人口不滿三十萬者，亦得選出一人。長沙、衡陽、寶慶三縣人數最多，各選議員三人。全省共計議員，一百零八人。二曰選舉省長。由省議會選出四人，交全省公民總投票決選，以最多票當選。公民投票結果，譚公組庵與余兩人，得票最多，而余又較譚公多獲數百萬票，因此當選湖南省長，種下余政治失敗之大原因。假使當時余能堅決辭謝，力挽譚公返省主持，湖南或可免除以後之許多動亂，省治可益穩固；如再得他省之響應自治，全國政局或可漸趨安定，以後省治精神列入國憲，全國遵守，則聯省自治之理想，可望實現。故余之未能謙讓到底，不獨關係一己之政治得失，且影響余所懷抱之政治理想也。先是，省憲公布之後，余即百般函勸譚公返湘主持。此項函件後落入張禮文君之手，張君亦避秦來臺，今供職中央信託局，由張劍芬（齡）兄代余收回，裝裱贈余，風義可感。旋經貴所攝影留存，甚感榮幸。譚公對余之懇請，則始終婉辭，而表示彼願對外，囑余顧內，共同維護湖南之自治。譚公不肯毅然返湘，或亦疑余之邀請，非出諸真誠。民國十三年省憲修訂一次，劉君揆一嘗建議改省長制爲委員制，余亦甚表同意。蓋如採委員制，則湖南各方人才，均可網羅，當時有主張以譚公組庵、熊公希齡、程潛、林支宇、劉揆一與余等七人爲省務委員，並推譚公爲主委者，設能實現，亦未始非謀團結安定之一途。惟修憲委員會未予通過，劉君因此退席，彼從此未再過問政治。總之，譚公之未能返湘，實爲一大憾事。以後湘省內爭，均由此可窺其端倪。護憲戰爭爲其較著者，容後章另述之。三曰改組省政府。依省憲規定，成立省務院，下轄內務、財政、教育、實業、司法、外交、軍務共七司，以教育司長李劍農兼任省務院長。修憲以後，改爲五司，改由省長兼任省務院長。

余於省長任內，未發一張紙幣，未借外債，亦未加賦，更未如若干省份之預徵田賦，謹守省憲規定，顧念民力，就業自持，然地方建設亦因此愧未能多所建樹。緣湘省田賦總額三百六十萬圓，而從來無法十足徵收，各項釐捐每年約一百二十萬圓。軍費浩繁，占歲出之大半。行政費用，不及四分之一，教育經費，余嘗極力籌措，始勉得維持。而建設費用，更感困難。當時，湘省有正規軍隊四師，雜牌單位甚夥。如無相當數量之軍隊，則湖南無法自保；軍隊之供需既繁，然於極力撙節之餘，猶設立湘中、湘西、湘南三公路籌建會，規定按期修築道路；並建立湖南

大學；完成紡紗廠；拓寬省城街道；資助湘雅醫學院、私立學校等。

余嘗慶圖打開此種省庫支絀之僵局，一度與廣西李（宗仁）、白（崇禧）等試謀合作，已獲成議。蓋廣西曾受粵軍侵擾，桂林亦有保護安民之願望。余乃力促彼等採取自治，如有兩省聯合，則每省軍隊可減，軍費可省；如有三省聯合，則軍費更減。惜李、白不久放棄自治之主張。

民國十年左右，全國干戈不息，南北交爭，永無了期，所困厄者百姓耳。聯省自治不失為針對時弊之良策。雖不為主張武力統一之吳佩孚等所接受，然當時憂國憂民之士則莫不同情，李劍農固亟力撰文鼓吹，他如章炳麟、梁啟超、熊希齡、章士釗、蔣方震、褚輔成諸先生，亦均贊助聯治運動。章炳麟先生且親來湖南考察。「聯省自治」之名稱，似出諸張繼（溥泉）之引用，其實湖南省憲，通篇但言「自治」，而未嘗一提「聯省」也。

(十) 孫中山先生與湖南自治

民國十年五月，孫中山先生出任非常大總統於廣州，其就職宣言有「使各省人民完成自治、自定省憲，自選省長」之語，湘人咸感興奮，然而中山先生仍不忘武力北伐。

是年多，粵軍入桂，中山先生旋亦抵桂林，計劃北伐更亟，派胡君毅生來長沙與余密商北伐事宜。當時不僅商定粵湘鹽米互換，以裕餉源，並談及雙方兵力之配置與進一步之配合。湘原有代表袁華選駐桂林，此時更特派李漢丞赴桂林迎接中山先生來湘，且預定以省長公署為先生行轅。而先生答余長信表示，北軍佔領岳州固不足為慮，甚至長沙亦可放棄，以誘敵深入。於是輿論大譁。其時中山先生之決策為聯皖制直，而湘省人民則厭惡任何北軍之入侵。

不久，國父又派參軍呂超來湘辦理入黨事，並携三民主義、建國大綱等書，謂係國父頒賜。翌日，余率文職廳長以上，武職旅長以上，在省府同時宣誓入黨。宋師長鶴庚提議以珠泥印手模，藉表赤誠擁護之意，此獲一致之贊成。經將入黨文件交呂轉呈，而呂未接受，謂置此可也。入黨諸人見其輕慢，咸感失望，且其態度頗欠禮貌。故當時有謂如派居正（覺生）或覃振（理鳴）先生來湘，則所得效果，將迥然不同矣。其後，鍾君伯毅請三民主義極富政治意義，余閱後亦嘆為建國惟一之良謨。乃通令全省中學以上，列為必修科，軍隊則以之為學科教材。當時通

中華民國六十年 十一月二十三日

五六六

省實行三民主義教育者，全國恐僅有湖南耳。

余嘗獻策於中山先生，勸其使西南一隅修明政治，勸練軍隊，爲全國之模範，規定於一、二年內完成，然後派遣大員四出檢閱，再定北伐計畫。證以民十五年北伐成功，益可證其言之不謬。蓋西南各省如政治修明，北方人心自然傾向於我，以武力臨之，必如摧枯拉朽，雖不日日言北伐，而一、二年後必可完成北伐也。惜乎此議未蒙先生採納。

當時吳佩孚有豫、鄂兩省爲其基礎，坐擁漢陽、鞏縣兩兵工廠，餉足械精，南方如非籌備二年以上，實無力與之抗衡。中山先生則謂北伐易如反掌，每兵有子彈百顆，即能直搗北京，尤非精練之兵不可。

中山先生不僅堅持北伐，且急欲就任總統。國會法定選舉，無法湊足，則令非常國會，選之爲非常總統。余曾電先生，謂以公之聲望、政論、悲懷、願力，不獨當世所無，亦千古罕見，應作合法之全國大總統，何可卑就偏處一隅之非常總統。貴州督軍盧憲電余亦表示反對中山先生任非常大總統，可見輿論之一斑。

(四) 譚公與護憲戰爭

湘軍隱分新、舊兩派：新派多爲保定軍校出身，水準較齊，知識亦較高，如唐生智、賀耀祖等是；舊派則份子複雜，有湖南速成學堂、武備學堂、弁目學堂卒業者，有學兵，亦有行伍出身者，如吳劍學、魯滌平、蔡鉅猷、陳嘉祐、謝國光輩是。省憲實行以來，新派軍官因程度較高，遂漸成湖南軍政之重心。

唐生智時駐常德，任第一師第二旅旅長。民國十二年春，唐晉省謁余報告，云譚組菴先生在粵有出任湖南省長之謠傳。余謂極表歡迎，蓋迎譚公返湘爲余之夙願。唐問余，省憲是否維護？譚任省長是否符合省憲上民選省長之規定？余以省議會全權決定爲詞，蓋此爲一省之大計，非余一己所能擅決也。唐乃告余，譚嘗致函，誘其效力，已覆函拒絕，並向余再三表白，不願有此犯上作亂之舉動。然其時湘西鎮守使蔡鉅猷與寶慶鎮守使吳劍學（兼第五混成旅旅長）、衡陽鎮守使謝國光（兼第三混成旅旅長）以及第二師師長魯滌平輩舊派軍官，均已附譚（第一師師長宋鶴庚雖亦爲舊派，而所部兩旅長爲新派之賀耀祖與唐生智，宋無力指揮部隊）。唐謂此風一開，湖南安定之局面，從此破滅。且謂如以舊派軍官爲中心，擁譚出任省長，則新派軍官必遭排除，並以省憲大義相責。而事實上湖

南歷次之得以靖亂自保，多賴新派軍官之效力，舊系軍人實不足以言安定內部而禦外侮也。

此事之醞釀發展，至於是年七月孫公中山發表譚公組庵爲湖南省長，亦未電示湘政府。在此以先，余屢電譚公返湘主政，而電訊均爲衡陽謝國光所截，故始終未獲譚公之覆訊。謝圖隔絕譚公與余之連絡，促成事變，冀於譚公處邀功。譚公因此對余之誤會日深，終至不可解釋。總之，此等痛心之事本可避免而終不能避免者，部下之播弄，實爲原因之一。蔡鉅猷在湘西，早萌異志，亦爲促成之主因。

是年八月，湘西蔡鉅猷先叛，謝國光旅自衡山來犯，吳劍學自湘鄉出兵附和，魯滌平旋亦在湘潭叛變。駐防常德（唐生智部）、益陽（賀耀祖部）與長沙（葉開鑫部）之新派軍人爲維護省憲，乃被迫應戰。護憲戰爭，由是而起。時余已離省城，由瀏陽至平江（長、岳路爲魯滌平部駐防），擬即出省，避此內爭，後由賀耀祖等再三派人迎歸。吾軍倉皇應戰，原無準備，長沙竟一度失而復得，但兩軍仍隔河爲陣，歷久始予擊退。岳麓山初亦爲叛軍所占，以後一鼓反攻，盡逐叛軍於省外，魯滌平等遂逃廣東。

護憲戰爭之能獲勝利，其因素之一，固在叛上非義，而新派軍官之學識較勝於舊派，亦其一因。以後新派軍官之出任省主席者達十餘人，如李品仙、廖磊、唐生智、賀耀祖、何鍵、夏斗寅、萬耀煌、劉建緒、周耀、葉琪等，均爲此役新派軍人之中堅。而舊派軍官之出綰疆圉者，日後僅魯滌平一人，則譚公提携之力也。

其次，袁植亦爲保定出身之軍官，隸魯滌平，任團長，因不附叛逆，而遭魯殺害。此案益增新派軍官之憤激，魯部軍官如龔浩（原任魯部中校參謀）、吳尙等，遂相率棄魯來歸，是亦致勝之原因。

戰爭結束後，改編湘軍爲四師：

第一師師長賀耀祖

第二師師長劉 鋈

第三師師長葉開鑫

第四師師長唐生智

譚公如不圖利用舊派爲政治資本，則新、舊衝突，可以避免。譚公如先拉攏新派軍官，戰爭亦不致發生。是

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五六八

役倖獲勝利，湖南自治得以一時保全，但其荳相煎，兄弟鬩牆，余心中之愧恨實無以言喻，固不獨對譚公一人而已。

(四) 對譚公延閣之印象

譚公記憶力極強，掌故熟悉，對古今名人名、諱、別號，均能過目不忘。除勤習書法外，別無嗜好。惟於政治極感興趣。余每謂譚公爲極適合之行政長官人才，蓋別無旁騖，專心一志於政治也。擔任總統幕僚長，尤爲一等脚色，嘗任廣東大元帥府之秘書長，卓著功效，其後遂任國府主席。下筆既敏捷，又長於周旋應對，且精力過人，能同時會客、批公文、聽電話，八方應付，面面俱到。

譚公之性格，極圓融沖和，待人親切而周到。余曾隸蔡（松坡）公，蔡公亦敏達，且勤奮細密；但對人絕不敷衍，作事最重計畫步驟。

譚公之克己功夫，極難能可貴。三十餘歲喪偶後，即未續娶，有人介紹續絃，譚公輒笑却之。任湖南都督時，所着之布鞋，係太夫人手製，其儉樸類此。

譚公待余甚厚，未能報答於萬一，爲終身憾事，亦因譚公信任余太深，致招人忌。余對譚公忠心耿耿，即有毀余于公者，余意公決不之信。後張子武（其鎧）先生特來告余，謂譚公頗爲人言所動，余初亦堅謂不致有此，其後徵之其他事實，亦覺可信，始悔當時未能請子武先生赴滬晤迎譚公，是一遺恨，因子武爲譚公與余最信佩之人，且其智慧甚高，必有方法以達成之也。余上譚公書數十通，可以證明余當時之真意（該項函件爲張禮文先生所得，並由張君劍芬持以贈我，已詳前文，但余亦不知何以落于禮文先生之手）。至於譚公賜我之書札，應在百通以上，因在湖南軍事期間，盡行失去，至可惋惜。其他當時名流之函札與各首長往返電文甚多，亦無一存者。國父賜我之函電，竟皆散失。尤可痛心者，此次來臺，即余留學日本時，先父所賜手諭約二百通以上，寄存最偏僻之鄉間族人家，亦未携出，不知尚存在否，並先父墓誌銘在內。

(五) 湖南自治之終結

余主湘時，鄂督王占元曾勸我受北廷任命，謂有何要求，當爲代請，擔保能達目的。余深惡其愚昧，蓋不知余

爲何等人。其後援鄂自治，余始終只爲護法而奮鬥。厥後民國十四年，吳佩孚曾以現款二百萬，步鎗五萬枝誘余，勸受北廷任命，余亦嚴詞拒絕。當時師長如葉開鑫、賀耀祖、劉劍尚無任何主張，惟唐生智則力勸接受。唐專顧擴充實力，故極力慫恿，未嘗計及正義後果。余當時正謀裁兵，改革政治，發展教育、實業，力圖自治，以安定國家社會也。當黃陂黎公第二次就任總統時，余以護法目的已達，擬取消湖南獨立。黃陂授意從緩，故即作罷。不久，果爲曹錕以賄選所篡。

湖南省憲自治，至民國十五年而告破滅，其原因則爲唐生智之謀取省長職位。唐當時任第四師師長，駐衡陽，兼湘南善後督辦，實力漸凌其餘各師之上，慾望亦漸熾，再益以術士顧和尚之煽惑，乃欲取省長自代。余以任期四年將屆，省長改選在即，不忍省內再興兵戎而苦百姓，即向省議會辭職，並薦唐代理。唐已至省會視事，而復極力擴充第四師，並圖排除異己，裁併其它一、二、三諸師，於是湖南又陷於戰爭之中。

第三師師長葉開鑫起而反抗，賀耀祖、劉劍兩師皆與唐爲敵，而唐之多疑亦殊出人意料。余之參謀長張雄興與唐爲保定同學，且交厚，此次助唐不遺餘力，送余至岳陽，又極力安排一切，總期能和平解決。而唐對張仍難放心，終予殺害，繼又戮文人蕭培階。於是葉開鑫等不得不奮起作戰，一鼓克復長沙，追逐唐部至衡山。然戰線拖長，則兵力分散，葉、賀諸將不敵，退守岳陽、汨羅一帶，又屢敗。其時余已至上海，不忍袍澤犧牲於內爭，乃勸葉、賀兩師長與第二師所屬兩旅長周盤與葉幹投效國民政府。余亦旋赴北平、大連等地閉門學佛，退出實際政治。

唐生智之擔任國民革命軍第八軍軍長與日後出任第四集團軍總司令，風雲一時，皆賴湘軍爲基本實力。唐爲人富心計，領袖慾太強，學養太差，故鮮有實在之建樹。以蔣總司令之推誠倚畀，而仍難馴服，在武漢及駐馬店稱兵行爲，可以見之。聞其至友龔浩，苦諫力爭，亦不聽信。

唐係畢業保定軍校後，投入湖南部隊，曾任劉公人熙之衛隊營營長，後編歸余部。余倚之如左右手，步步擢升以至師長。駐防衡陽期間，頗奮發努力，但驕狂自負。余嘗面諭之曰：「即使將湖南全省或全國治理修明，亦汝份內之事，斷不可有驕氣，驕則自取毀滅。」惜其始終未能聽從余之忠告也。

(四) 主持湖南省議會

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五七〇

民國二十六年（一九三七）四月，中、日關係已緊張，余離上海過返南嶽。七月，抗戰爆發，余以長函上蔣委員長公建議長期抗戰。

張治中繼何鍵出任湖南省主席，奉中央命令成立軍事參議會，人選皆省內碩彥，並由省府聘余任議長，仇繁任副議長，劉異任秘書長。對於湖南軍政設施，曾多所獻替，惜張未即採用，終至長沙大火，爲湖南歷史上留下污點。

民國二十八年八月一日，湖南省臨時參議會在長沙成立，中央任余爲議長，陳潤霖副之。參議員中多負物望，如彭國鈞、賓步程、曾毅、趙恆、王鳳喈、萬驥等其著者也。周君德偉時以候補參議員列席會議，余驚其英斷特立，遂與締交，迨余承參議會同仁選舉爲國民參政員，周君得票候補，余乃堅辭國民參政員，使周君得發展懷抱，與聞國政。時湖南省主席，已由薛伯陵（岳）繼任，參議會同仁皆能秉同仇敵愾之心，協助政府田賦徵實，安定地方秩序，推行新縣制，以及反映人民意見，並配合軍事作戰之需要，發揮地方自衛力量，以協助政府抗戰禦敵。余嘗發表湖南得天獨厚之演說，蓋以湖南地形優越，人民衆多，物產豐富，用是徵兵、徵糧爲各省冠，故能協助軍事，有益於湖北三次大捷不少。好事者乃向省政當局挑撥，指爲漠視軍人。余乃極端容忍，省政當局旋亦解悟，故未釀成爭端，以增中央之內顧。其後，省府欲發行三千萬金融公債，周君德偉力主國家幣制，應有整個辦法，更以湖南對抗戰所付出之人力、物力已多，無法承擔此鉅額公債。事聞於中央，亦經嚴令制止。

民國三十一年，湖南省臨時參議會改組，中央仍任余爲議長，陳嘉會副之，參議員加任鍾才宏、謝彬、黃士衡等，皆湖南傑出之士。對於協助省政，安定社會，保障抗戰大後方，一秉參議會一貫精神，因此，府會之間，合作允稱無間。迨戰局日緊，參議會與省政府由耒陽遷至藍山，其不屈不撓之精神，頗爲湘人所稱道。在未遷藍山前，日本人以汪精衛偽政權號召力不大，思利用余在武漢另組偽政府；覓在滬開小酒店之趙××潛來湖南，探求余意。余聞之大怒，斥其無恥，要送政府嚴辦。彼哀求免究，乃潛由桂省經越南而返。

民國三十四年（一九四五）抗戰勝利。參議會由藍山遷還長沙，時大戰之後，滿目瘡痍，余更日夕籌劃善後。民國三十五年臨時省參議會改爲正式省議會，各縣市普選參議員，余在原籍衡山膺選，再由參議員選舉爲議長，余與常德張星舫（炯）競選，張以票數較少失敗，彼爲吾湘道德長者，余甚欽敬其人。自正式參議會成立後，一面

對於地方復員建設，一面協助中央準備行憲，建議至多。時湖南省主席已由薛岳，而吳奇偉，而王東原。民國三十五年，余於原籍衡山復當選爲國民大會代表。次年，參加中央召開之國民大會。時各方一致擁戴今總統蔣公膺選，余主張尤力，因當時蔣公有退讓之意也。副總統一席，競選者多人，程潛亦是其一。余與程爲留日同學，交誼至篤，後雖在政治上不無恩怨，仍竭力助其競選，但結果副總統一席爲李宗仁所得。其時，程任武漢行營主任，而華中區長官公署亦在武漢，勢難並存，程於競選之後不便回任。何成濬曾爲之奔走，後何以事赴滬，事遂停頓。余乃晉謁總統，言程如留京贊襄中樞必多貢獻。總統云即日約見。聞將畀以考試院長之職。其時各省主席多易本省人，湖南則盛傳內定李默庵，而賀耀組等則反對甚力。一日，賀邀余訪何敬之（應欽），賀力陳李之不能主湘，並云程競選，李助款甚鉅，故程向中央力薦李。何詢余意見，余答無之。何謂君係議長，此事關係湘省政治，何以無意見。余謂主張留王（東原），在京湘人必羣起攻余，誣余受王好處；如主易湘人，則希冀者甚多，故無意見。賀因余未能提彼出任，懷恨甚深。後中央任程潛回湘。程爲左右奸邪所包圍，主張糧食、黃金不出境，停止徵兵等。其作風顯違國家法令，余私心憂之，曾與綏靖司令黃杰言及，黃謂當設法挽救。

民國三十七年多初，中央召開糧政會議，總統電召程潛與余赴南京參加（後始知程之左右，意欲驅余在湘，以邀功共匪，惟當時彼輩尚不敢顯然違抗中央），程令唐伯球詢余是否願往，余立允赴命。余因是亦得免於共匪之劫害，故以後有生之年，皆我總統之賜也。抵京即患尿閉症甚劇，就醫南京中央醫院，醫藥費用皆總統賜給，感激之至！時正值徐蚌會戰緊急之際，機聲隆隆，終宵不絕。

民國三十七年十一月來臺，程潛雖屢電促余返湘，余均婉拒之！並再三向參議會懇辭議長之職，參議會雖函電紛馳，懇余回任，余知湘事已不可爲矣。迨余獲准辭職後，參議會由副議長唐伯球繼任，唐固程氏之羽翼也。當唐繼任之後，即醞釀局部和平，雖有參議員萬驪、陳鯤、鄭康侯力梗其議，終因力量薄弱，無法挽回，而湖南遂不免於今日之浩劫。參議員入黨者僅十餘人，除變節降賊者外，大率慘遭共匪殺戮，回首前塵，誠不勝感慨繫之！

三、黃少谷撰：趙資政夷午先生事略（註六）

先生是湖南衡山人，早歲就讀湖北方言學堂，不久，考取選送日本留學，先後在振武學校和士官學校第六期畢

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五七二

業。因爲見到當時清朝政治腐敗，國勢危急，所以加入同盟會，從事革命工作，和先烈黃公克強、宋公遯初，交往極爲密切。學成回國後，分發在廣西襄助蔡公松坡訓練軍隊。武昌起義，先生聯合同志，促請廣西巡撫沈秉堃反正響應，並親率所部兼程趕到湖北，支援革命軍。駐紮孝感，擔任左翼司令官，對清軍奮勇作戰，後來和議成立，奉調南京，任第八師第十六旅旅長。癸丑二次革命，先生與譚公祖庵在湖南響應，失敗後，袁世凱令湘督湯壽潛，將先生逮捕，解送北京，被囚經年，由於黎公宋卿和蔡公松坡合力解救，始得脫險。後來蔡公入雲南，反對帝制，先生即南歸，運動湯壽潛獨立，袁氏帝制，因而推翻，先生就任湘軍第二師師長。不久，又調爲第一師師長。

民國六年，北洋政府派傅良佐入湘，隨即解散國會。先生與零陵鎮守使劉公建藩宣布獨立護法，將北軍逐出湘境。次年北軍吳佩孚、張懷芝、張敬堯各部，又分途進犯，湘軍迎戰不利，退保郴永，和駐衡陽的吳佩孚部相持。民國九年，因直皖衝突，吳軍後撤，先生督師跟進，大破張敬堯部隊，全湘平定，先生膺任湘軍總司令。因感於湖南地當南北孔道，一有戰爭，首遭兵燹，爲保境安民起見，經與譚公延闓，通電主張聯省自治，一時海內名流，共相響應，於是進行自治，完成制憲，當選省長。在省內修明內政，安撫軍民，招納賢俊，振興教育，舉辦實業，改進農村福利，並停發紙幣，減輕賦稅，禁止苛徵，全境平靜，人民安樂，爲當時各省所未有的現象。主政六載，頌聲遍布三湘，至民國十六年始交卸省政，息影上海，潛研佛學，不問政治。

民國廿六年蘆溝橋事變發生，我國對日抗戰。先生即回南嶽，受任湘省府軍事參議會及省參議會議長。因爲過去先生在湘，推行德政，口碑載道，登高一呼，全省民衆無不接受領導，用能順利配合軍事，支援作戰。在糧政、役政方面，幫助政府收效更大。當時武漢淪陷，日本派人入湘，用甘言誘請先生另組武漢僞府，經先生嚴詞斥拒，大節凜然。

民國三十七年，共匪勢力囂張，策動湘省發起自救運動，爲匪張目。先生揭發陰謀，力加駁斥，嗣奉總統蔣公電召，離湘赴寧，輾轉渡海來臺，追隨政府。先生原於三十六年膺選國民大會代表，到臺後，復受聘任總統府資政，對當前國是，每有所見，常上書建議。參加國大會議及光復大陸設計會議，亦多所替獻。平生居官清廉，雖領軍主政多年，不營私產，生活儉約，甚於寒士。但輕財好施，樂於助人，諸公子所奉菽水之資，常用周濟貧乏，體氣

素強，雖年過九旬，耳目聰明，精神健朗。憂國憂民之心，老而益篤，來臺以後，二十年來，時以反攻復國爲望。最近因國際姑息逆流瀰漫，美總統尼克森復宣布訪問大陸匪區，先生聞悉，因之鬱鬱不歡，上月，聯合國排我納匪荒謬決議，傳抵國內，益加憤慨，寢食失常，因而致疾，竟以不起。

先生晚年，勤修慧業，禮佛至虔。曾與屈映光先生共同主修中華大藏經全集，並於日月潭建立玄奘寺及慈恩塔，對宏揚佛法，功德至大。雅好作書，筆力遒勁，尤工八分，得者珍賞。平生立身行己，嘗以遠祖趙清獻公自期；治軍主政，則以鄉賢曾、左二公爲法。其志節堅貞，事功彪炳，實不愧於先哲；而忠黨愛國，先憂後樂之心，尤爲世人所欽仰。

華航卡拉維爾號失事班機在臺灣省澎湖縣發現。

先是，本月二十日，中華航空公司第八二五次自臺北往香港之卡拉維爾號班機，在臺灣省澎湖馬公上空作最後一次連絡後，即告失蹤。我海空及澎湖警方兩單位接獲有關方面之請求後，立即進行搜尋工作。（註七）經二日多的搜尋，本日上午九時半，終於在澎湖縣望安鄉水垵村附近撈獲飛機鋁片及殘留遺物達十種之多，該殘片經華航公司證實爲二十日失蹤之班機。（註八）此次失事之華航八二五次班機，載有乘客二十五人（包括巴西駐華大使繆勒）、華航機員八人，共三十三人。該公司對罹難乘客決定依照一九五五年海牙航空公約之規定給予賠償。（註九）

附錄：民航局局長毛瀛初十二月二日在立法院報告華航班機失事經過（註一〇）

壹、失事經過：

一、十一月二十日中華航空公司 CI825 次班機 (CARAVELLE SE-210 型，編號 B-1852)，組員機長魏步霄、副駕駛巨寄萍、飛航機械員江成志、空中服務員沈樸一（男）、徐錦賢（男）、李鳳超（男）、于微（女）、孫佩先（女），由臺北飛香港（該機原係 CI-823 次班機，組員機長申濂庵、副駕駛梁金中，飛航機械員馬瑛龍、空中服務員涂鳳蘭、程耀華、黃玉慧、巫深泉，1547L 自大阪起飛，沖繩落地 1816L 起飛

中華民國六十年 十一月二十三日

五七三

中華民國六十年 十一月二十三日

五七四

1855L，臺北落地 2012L，於更換組員後改為 CI 825 次班機，2100L 起飛赴香港，搭載乘客十七人，行李貨物重量共一二七六磅）。

一、該機於臺北時間十一月二十日2100時由臺北起飛，航管許可高度二六、〇〇〇呎至香港，於2104時通過 SW 電臺（離場檢查點）沿 M-4 航路爬高，在於距臺中三六哩時循 A-1 航路逕航馬公，於2126時該機報告到達26000呎，2132時該機報告通過 QC 電臺（馬公），下次報告點應在2155時通過 YELLOW TAIL（黃尾，係臺灣管制區與香港管制區之交接點）時再作報告。

三、於 2200L 時臺北管制中心尚未獲該機通過 YELLOW TAIL（黃尾）之報告，乃依據「守望程序」之規定，展開通訊搜索，通知防情席位管制官向空軍戰管單位查詢，據空軍戰管雷達顯示，該機約於 2135L 時雷達幕上消失；另向香港管制中心查詢該機，據答並未與香港通話，查詢工作延至2230L 時，各地均無該機消息，研判該機可能已發生危險。

貳、搜救工作：

一、於 2230L 時通信查詢各地均無該機消息，同時時間已超過該機預計降落香港時間（預計降落香港時間為 2227L 時），乃即請國軍搜救中心展開搜救。

二、自十一月廿一日 0235L 時起，海軍已有艦艇兩艘，馳往該機可能失事之海域開始搜救，空軍搜救飛機亦於廿一日拂曉起開始搜救，唯因海上風浪強達七—九級，波浪滔天，海面搜救極難發現殘骸。

三、澎湖防衛司令部及澎湖縣警察局，同時亦令海防部隊及請出海漁船協助搜尋，亦因海上風浪過大，而無發現。

四、除在臺北飛航情報區內積極展開搜尋工作外，香港及菲律賓亦均派機艦協助在各該區展開搜救，但均無發現。

五、自十一月廿一日起至廿八日止，我海軍始終保持二—三艘艦艇在可能失事之海域內擔任搜救工作，空軍在此期間內共出動 C-119、HU-16、HI-H 等型機共三四架次，搜救工作延續至本（十一）月廿八日終止。

叁、失事初步調查：

一、於十一月廿一日1000時由空軍轉知，位於澎湖南方約兩哩之虎井嶼上，有人於廿日晚曾聞空中有巨大聲響，失事調查小組於接獲報告後，即派員趕赴馬公查證，於抵達馬公後因海面風浪太大，無船開赴虎井嶼，乃利用警察局無線電話與虎井嶼派出所通話，證實虎井嶼派出所巡佐林家良確於廿日晚2135時左右聽到巨大聲響。

二、十一月廿三日上午，獲知澎湖望安島漁民在海岸附近拾獲甚多疑似飛機上之物品及破片，失事調查小組人員乃會同中華航空公司善後處理人員趕赴馬公處理，當日（廿三日）澎湖海面風浪七—九級，海軍及漁船均無法出海，延至廿四日1200時風力仍強，經請空軍派遣直昇飛機冒七級強風，飛抵望安島，降落海邊沙灘洽望安島警察分局將漁民拾獲之物品十七包（共一四八七件）運返臺北，隨即展開失事調查鑑定工作。

(一) 駕駛員資料：

1. 機長：魏步霄，籍貫陝西，現年四十六歲，空軍官校十九期畢業，民國五十四年五月加入中華航空公司，於五十九年十一月派赴荷蘭接受 CARAVELLE 機正駕駛訓練，該員飛航總時間共一三、三二一小時，其中包括CARAVELLE 機三三三小時，最近空勤體檢於六十年六月十六日在航空醫務中心實施體格檢查合格。

2. 副駕駛：巨寄萍，籍貫河北，現年三十八歲，空軍官校三十二期畢業，民國五十七年十一月加入中華航空公司，飛行總時間六、二八七小時，其中 CARAVELLE 機副駕駛五〇四小時，最近空勤體檢於六十年九月二日在航空醫務中心實施體格檢查合格。

(二) 載重平衡資料：

1. 載重：該機原設計載重為一八、一二〇磅，乘客容量為六四人。該日情形如左：
乘客共十七人，共重二、五五〇磅。行李及貨物共重一、二七六磅，兩者總共為三、八二六磅。
2. 平衡：根據平衡表計算，指示起飛時，重心在安全位置，該機裝載重量在安全範圍內。

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十三日

五七六

(三) 航空器資料：

1. 機身：

製造廠：法國 SUD-AVIATION公司

型別：SE-210 CARAVELLE III

序號：一二二

製造日期：民國五一（一九六二）年三月廿一日

國籍標誌及登記號碼：B-1852號

適航證書號碼：六〇—〇一—〇〇四

適航證書有效日期：自六十年一月十六日至六十年一月十五日止。

飛行總時數：自出廠迄失事日止，共飛一九、九一九：二二小時。

最近修護概況：該機之定期檢查，規定每三五小時實施「A」級檢查；每二七五小時實施「B」

級檢查；每三五〇小時實施「C」級檢查。

最近一次「C」級檢查：六十年十一月四日執行。

最近一次「A」級檢查：六十年十一月十八日執行。

2. 發動機：

製造廠：英國 ROLLS-ROYCE 公司

型別：AVON 527

字號：左30050右30720

製造日期：左：民國四八（一九五九）年四月十三日。右：民國五十一（一九六二）年十二月廿八日。

使用總時數：左：一七、八七五小時。右：一七、四四二小時。

四 天氣資料：失事當時沿航路天氣情況良好。

肆、失事情況初步研析：

1. 由臺北至臺中航線上，地面及高空均為目視標準，除臺北附近為裂雲外，其餘均為疏雲。
2. 由臺中至馬公於接近馬公時雲量增多，至馬公為八〇〇呎裂雲及二、五〇〇呎裂雲，雲頂高度為四、〇〇〇呎。
3. 由馬公至香港全航線為疏雲，雲頂高度為四、〇〇〇呎。
4. 高空風自臺北至香港五、〇〇〇呎以上均為西南風，二六、〇〇〇呎之高空風為二五〇度二五一三〇哩／時。

根據該機通過馬公(〇〇)電臺呼叫管制中心時間為十一月二十日2132時，以後未再作任何通話，及在虎井嶼派出巡佐所聽見之巨大聲響，以及十一月二十二日望安島漁民所拾獲之飛機碎片，經鑑定其破碎特徵等情初步研判，該機可能在飛行中突然發生意外，時間約為十一月二十日2135時，地點在馬公與望安島之間海面上。

就在望安島所拾獲之飛機碎片，均係飛機內部較輕之物體，飄浮海面（如椅墊、地板、部分衣物等），其他飛機機身、機頭、機翼、機尾、發動機，有關儀表及罹難人員遺體等，較重物體可能均已沉入深海，各項重要佐證物件均未發現，致使調查鑑定工作進行困難；現僅能就已發現之破碎物件予分類檢驗鑑定，甚致希望在最近能陸續發現有關該機重要殘骸及人員遺體，則將可對此次失事之調查鑑定工作有所幫助。至於導致空中意外失事之原因甚多，均需有確切之物證，經嚴密慎重之科學方法檢驗鑑定，始能確定。

註一：民國六十年十一月二十四日「中國時報」。

註二：同註一。

註三：「藝文誌」第七五期。

註四：國史館：「趙故資政恆愚專檔」。

註五：「春秋」第一六卷第一期。

註六：同註三。

中華民國六十年 十一月二十三日

中華民國六十年 十一月二十四日

五七八

註七：民國六十年十一月二十一日「中國時報」。

註八：民國六十年十一月二十四日「中國時報」。

註九：同註八。

註一〇：「立法院公報」第六一卷第四期第九一一頁。

廿四日 全國工業安全衛生學術研討會圓滿閉幕。

爲期二天之全國工業安全衛生學術研討會，昨日在臺北市僑光堂揭幕。內政部長徐慶鐘主持開幕式，徐部長致詞呼籲有關機關加強廠礦安全，以維護整個國家之人力、物力資源，以促進社會與經濟建設之發展。徐部長致詞大要如下：

「工業安全對國家經濟、社會建設，有極爲密切的關係，籲請大家應予重視。根據統計，自二次大戰以來，人類因戰爭而死亡、殘廢、傷害的人數，遠不及工業災害所造成的數字爲大，而其在經濟上之損失，更難估計，爲社會所遺留的不幸，自亦相當嚴重。」

我國近幾年來，因工業災害所造成經濟上的損失，包括直接、間接及淨工資等損失，估計每年達六億三千萬元以上，不但對勞工大眾是無比的禍害，尤影響國家社會整個人力、物力資源的維護與保存，也使社會建設和經濟建設無法平衡發展。經濟發展尤應兼顧社會安全，這樣的經濟發展才是健康的發展；欲求社會安全獲得良好的保障，必須做好下列的各項工作：一、工廠礦場以內，工人有安全的工作環境；二、工人（員工）的生活居住環境的安全；三、應注意社會大眾的安全，如對工廠廢氣、廢水、廢料等可能產生公害的處理。

希望此次研討會能就我國工業發展中所遭遇的各項問題，廣泛而深入的找出癥結所在，再依據學術理論尋求解決問題的對策，共同爲發展我國工業，建設理想社會而努力。」（註一）

研討會經昨、今兩日討論後，提出若干結論，建議政府及有關單位採行：

一、在法令方面：希望政府早日訂頒一套完整的法令，而且在草擬此項法令時，應廣泛地蒐集各方意見，以增加法

令的可行性。

二、在安全衛生管理方面：(一)要推行全面負責，勿使安全管理人員獨任其功過；(二)提高安全衛生管理人員的地位，並改爲必須專任之強制規定；(三)推行安全衛生工作之經費，應有一確切之比率，以求其業務之穩定。

三、在教育方面：(一)希望政府多予輔導；(二)應成立專門性之工業安全衛生研究所；(三)加強現行之安全衛生教育，過去時間太短者應酌予補充；(四)安全衛生器材進口，應予免稅。(註二)

本日閉幕式，曾邀請經濟部長孫運璿致詞，孫部長希望有關方面邀集學者、專家及工業界人士參與實際工作，以推進工業安全衛生工作。其致詞全文如下：

「今天是全國工業安全衛生學術研討會的閉幕典禮，運璿承徐部長的邀請前來參加，得與諸位學者、專家、勞資雙方的代表，以及負責工業安全衛生的政府主管見面並交換意見，感到十分榮幸。

工業安全與衛生在世界各國邁向經濟發展的過程中，是一個備受關切的問題，因爲人類自有史以來，就爲克服自然，提高人類的生活條件，以及改善人類生存的環境而作各種的努力；在這一方面，十八世紀產業革命以來，雖帶來了極大的貢獻和進步，但是不幸的，工業的發展却也導致了許多新的問題，工業的安全與衛生便是其中最爲嚴重的一種。世界各國的報導中都指出，由於工業的不斷發展，工業上的災害日益趨向嚴重，工廠中可能因爲一種微小的疏忽使廠房夷爲平地，毒氣的排放可致整個地區發生危害，至於塵埃、熱度、噪音、疲勞所導致的慢性疾病，更嚴重的影響到工人的健康，這些問題除了撫卹傷亡，減低生產力，導致僱主與僱工雙方的痛苦與損失外，更使許多有識之士，深深地懷疑到工業發展的基本目的何在？

運璿個人深深地體會到：經濟建設與社會建設應並行不悖的道理，此不僅爲我國父建國的最高目標，亦爲世界各國發展過程中的經濟趨向，日本戰後經濟的高度成長，有人認爲是付出了血與淚的代價。報導中指出，大氣污染所造成嚴重的公害，使日本年齡由四十到五十的男性中有七〇%患有咳嗽的症狀；慢性支氣管炎症狀增多；去年東京新宿區發生亞硫酸及日光照射引起光化學的大氣污染，使二百卅九人中於短短二小時突然發生嚴重頭昏目眩。我國的經濟現正邁向高度的發展中，工業的災害與環境的衛生，毫不諱言的也是一個嚴重的問題。根據勞工統計，

中華民國六十年 十一月二十四日

五七九

中華民國六十年 十一月二十四日

五八〇

近四年來（自民國五十六年至民國五十九年）各業勞工傷害達十二萬一千多人，其中傷害達六萬多人，疾病五萬多人，殘廢六千五百多人，死亡二千七百多人，這些統計尚未包括勞工保險以外的人員在內。至於職業病，由於完整資料的缺乏，我們也只能以勞工保險統計為依據：民國五十九年，職業病傷害、殘廢與死亡共計有二百餘件，給付金額共新臺幣五百餘萬元，工業災害的防止與職業病的避免，當然是政府與企業的責任，但是，即從經濟損失的觀點上看，也是一極應加以注意的問題。災害的產生，許多人只從直接的損失來加以計算，認為是一個嚴重的數字，但美國勞工部對於災害的經濟損失，認為除直接損失外，因災害所導致的設備破壞、生產停頓、工作情緒降低等損失，至少應以四倍計算。由此可知，災害是一項可怕的損失，基於此，我對內政部徐部長在推動廠礦工業安全衛生所作的努力深為敬佩，同時也願意借此機會向諸位強調，經濟部門的各級主管將與諸位充分的合作。去年以來，我曾指示經濟部的國營事業應加強廠礦的安全與衛生工作，除頒布『經濟部加強工廠安全衛生工作要點』令飭各事業注意實施外，國營事業委員會並特別組成小組，從事督導、推動工作。近月以來，本部工業局亦將聯合國營會邀請專家來督促公、民營事業對廠礦安全衛生作技術上的改進。相信這種努力，與諸位致力的方向都是一致的。不過，運籌也願意借此機會，再度地強調呼籲工業安全衛生是企業界、學術界與政府各部門共同的責任——從企業界來講，二十世紀新的管理哲學已告訴我們，企業的利潤已不應是企業經營的唯一動機，大家應瞭解『個體』與『社會』共存共榮的關係，而克盡其社會的責任。因為企業的生存與利潤有賴社會大家的支持，所以任何企業都應致力於改善其內外環境，使大家能享受更好與更安定的生活，然後企業才能繼續成長。同時，企業家應瞭然災害所可能產生的重大損失，事先的預防更重於事後的補救，因此，我認為企業界應認真地擔負起工業安全與衛生的責任。

從學術界來講，我認為工業安全與衛生是一種高度專業化的工作，不能憑常識與判斷來處理。稍許涉獵工業發展的人們都能瞭解，由於不絕如縷的科學發明與技術革新，工業界所使用的無論是設備與原料都與往昔大不相同，過去因手工具或機械所導致的傷害能逐漸因技術的進步而慢慢消除，但日益普遍使用的化學溶劑及放射性物質，可能產生更多的災害。因此，我呼籲學術界的合作，不但要在教育上增多此一方面師資的培養與課程的增加，更應與企業界多多接觸，就我國當前暨未來工業發展的水準從事各方面的研究，俾有助於改進的參考，我認為這是我們應

予致力的方向。

從政府各部門來講，毫無問題的是要加強配合聯繫，來推動工業安全衛生的教育督導與檢查工作。在這方面，內政部在過去做了許多工作，諸如廠礦安全衛生的教育與宣傳、分區檢查制度的實施等都是非常重要。但是，運籌認爲要加強此一部分工作，仍應在法規制度及檢查工作上加強。我們的工廠法、礦場法均係早年訂頒，難以適應當前工業環境需要；尤以各該法規中均無相當的罰則，難收懲戒之效；再者，目前工廠檢查機構，人員、經費與素質俱嫌不足，都是有待改善之處。所以我呼籲有關政府單位應邀集專家、學者，尤其利用工業界人士的知識與經驗來參與工作，徹底地在法規制度與方法上檢討，必然對於工業安全衛生工作有更大的推進。

總之，我認爲工業安全衛生是政府、企業與學術界共同的責任。內政部今天舉行這個研討會，正是本此宗旨來期求各方面共同的合作，我深盼各位於參加這個研討會結束後，能產生許多更具體的行動，經濟部亦應在這一方面盡其應有的責任，俾能符合我經濟與社會建設最高目標，實現三民主義均富、安和、樂利的理想社會。」（註三）

註一：民國六十年十一月二十四日「聯合報」。

註二：民國六十年十一月二十五日「聯合報」。

註三：民國六十年十一月二十五日「經濟日報」。

廿五日

蔣總統明令公布「修正加工出口區設置管理條例」。

修正加工區設置管理條例，於本月十九日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，本日，蔣總統明令公布施行。該修正條例全文如次：

第一條 爲促進投資、發展外銷、增加產品及勞務輸出，行政院得依本條例之規定，選擇適當地區，劃定範圍，設置加工出口區。

第二條 加工出口區之設置及管理，依本條例之規定；本條例未規定者，適用其他有關法律之規定。

第三條 本條例所稱外銷事業，係指經核准在加工出口區內製造加工或裝配外銷產品之事業，及爲區內上述事

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十五日

五八二

業在產銷過程中必需之倉儲、運輸、裝卸、包裝、修配等事業。

第四條 外銷事業以具備左列條件者爲限：

一、新投資創設者。

二、不影響國內原有外銷工業者。

三、原料、半製品或成品便於稽查管理者。

四、產製過程中不危害區內公共安全或衛生者。

外銷事業之種類，由經濟部視該種類事業之外銷情況及加工出口區之位置、面積等情形擬訂，報請行政院核定發布之。

第五條 外銷事業之產品，不得內銷。但課稅區不能生產，而有進口需要，或其規格品質，在課稅區不能生產，而爲課稅區生產事業所必需或有其他特殊需要者，經貿易主管機關核准後，依法課稅內銷。

第六條 外銷事業之廢品下腳處理辦法，由經濟部定之。

第七條 經濟部爲統籌管理各加工出口區，應設置加工出口區管理處（以下簡稱管理處），除管理處所在地區外，得於其他加工出口區設置分處，隸屬於管理處。

前項管理處及分處之組織，另以法律定之。

第八條 管理處掌理左列事項：

一、關於各加工出口區分處之監督、指揮事項。

二、關於外銷事業申請創設之審核事項。

三、關於各加工出口區內各項設施之籌建事項。

四、關於各加工出口區財務之計劃、調度及稽核事項。

五、關於加工出口區業務之企劃及研究發展事項。

六、關於加工出口區吸引投資及對外宣傳之籌劃事項。

- 七、關於保稅倉庫之設立及經營事項。
- 八、關於儲運單位之設立及經營事項。
- 九、關於所在區加工出口業務之行政管理事項。
- 十、關於所在區公有財產之管理及收益事項。
- 十一、關於所在區工商登記及建築之核准發證事項。
- 十二、關於所在區工廠設置之檢查事項。
- 十三、關於所在區工商團體業務及勞工行政事項。
- 十四、關於所在區產品檢驗發證及產地證明書核發事項。
- 十五、關於所在區物資進出口簽證事項。
- 十六、關於所在區外匯貿易管理事項。
- 十七、關於所在區防止走私措施及巡邏檢查事項。
- 十八、關於所在區公共福利事項。
- 前項第九款至第十八款事項，設有分處之加工出口區，由分處掌理之。
- 管理處及分處業務管理規則，由經濟部會商有關機關定之。
- 加工出口區之左列事項，由各該目的事業主管機關設立分支單位，受管理處或分處指導、監督辦理之：
- 一、稅務之稽徵事項。
 - 二、物資進出口之驗關及運輸途中之監督、稽查事項。
 - 三、郵電業務事項。
 - 四、電力、給水及其他有關公用事業之業務事項。
 - 五、有關授信機構之業務事項。

中華民國六十年 十一月二十五日



前項分支單位，以集中管理處或分處內辦公爲原則。

第十條 外銷事業申請創設，應填具申請書檢附有關資料向管理處申請，或向分處申請核轉，由管理處會同有關機關審查核定；其審查辦法，由經濟部定之。

經核准創設之外銷事業於創設完成後，由分處發給外銷營利事業登記證。

前項外銷營利事業登記證包括工廠登記、商業登記、營業登記及特許登記。

外銷事業之其他申請事項，均由管理處或分處核辦或核轉有關機關核辦之。

第十一條 加工出口區內之土地應爲公有，其原屬私有者，依土地法第二百零九條之規定予以徵收，並按市價補償之。外銷事業得依其需用情形租用，除依土地法給付租金外，並應負擔公共設施建設費用。

前項市價係指按被徵收土地原使用性質與當地使用性質相同土地之一般買賣價格而言。

加工出口區內之廠房，得由各外銷事業請准自行興建，或由管理處自行或准由公營事業投資興建租售之。

第十二條 加工出口區內私有建築物之轉讓，以供外銷事業之使用爲限。

前項建築物有左列情形之一者，管理處得依市價徵購之：

一、不供外銷事業使用者。

二、使用情形不當者。

三、高抬轉讓價格者。

依前項之規定，徵購私有建築物時，對於原所有權人或占有人存於該建築物內之一切物資，管理處或分處得限期令其遷移。

第十三條 外銷事業免徵左列各款之稅捐：

一、由國外輸入之自用機器設備、原料、燃料、物料及半製品之進口稅捐。

二、產品及自用機器設備原料或半製品之貨物稅。

三、營業額之營業稅。

四、取得加工出口區內新建之標準廠房，或自管理處取得依前條所徵購之建築物之契稅。

外銷事業均視同合於獎勵投資條例第三條受獎勵之生產事業，準用該條例有關減免營利事業所得稅之規定。

依前二項之規定減免稅捐者，無須辦理申請減免手續。

第十四條

依前條第一項規定免徵進口稅捐之物資，不得輸往課稅區。但屬於准許進口類並具有左列情形之一而確屬無法在區內處分，經管理處或分處查明屬實，轉報貿易主管機關核准者，得於依法課稅後輸往課稅區：

一、外銷事業宣告解散者。

二、外銷事業所有前條第一項所列免徵稅捐之物資，因清償債務經法院強制執行者。

三、外銷事業因管理處或分處依法勒令遷出加工出口區者。

前條第一項第一款所稱由國外輸入之自用機器設備，依本條之規定輸往課稅區者，按自國外進口時之價格課稅。

第十五條

由國內課稅區輸往加工出口區內，外銷事業自用之機器設備、原料、半製品、物料及燃料，視同外銷物資。但機器設備已課稅進口者不予退稅。

第十六條

加工出口區外匯貿易管理辦法，由外匯及貿易主管機關會同定之。

第十七條

外銷事業得將其自用原料、物料、燃料、半製品及成品，在加工出口區內，作有關外銷之儲存、陳列、改裝、加工製造及他項處理。但須具備帳冊，分別詳細記載物資出入數量、金額，以供管理處、分處及海關隨時稽核。

前項原料、物料、燃料、半製品及成品，得在加工出口區內無限期儲存；如有缺損，應即申述理由報請管理處或分處會同海關查驗，經查明屬實並有正當理由者，准在帳冊內剔除。

中華民國六十年十一月二十五日

五八五

國史報

Academia Historica

第十八條 外銷事業物資出入加工出口區時，應先向管理處或分處申請核准，報經駐區海關查驗，加封放行，並辦理運輸途中監督、稽查事項。

第十九條 加工出口區內，除必要之管理人員、警衛人員及外銷事業之值勤員工外，不得在區內居住。外銷事業應將所屬員工名冊、照片，報請管理處或分處核發出入許可證。

進出加工出口區之人員、車輛，應循管理處或分處指定之地點出入，並須接受海關及警衛人員所爲必要之檢查。

第二十條 管理處或分處爲維護加工出口區之環境衛生、安全及辦理公共設施，得向外銷事業收取管理費；其徵收標準以不超過外銷事業營業額千分之三爲限。

第二十一條 凡違反加工出口區管理處或分處業務管理規則者，得處五百元以下罰鍰；其情節重大者，並得定期停止其進出口物資簽證，或勒令遷出加工出口區。

第二十二條 管理處或分處對區內外銷事業產品出口價格，得隨時稽查；如查獲低報出口價格者，依有關法令處罰之。

第二十三條 違反第十九條第一項或第三項規定者，處一千元以下罰鍰。

第二十四條 違反第十七條之規定，不具備帳冊，或爲虛僞不實之記載、或拒絕管理處或分處及海關之檢查者，處五千元以下罰鍰。

第二十五條 違反第十四條、第十八條之規定，將物資運入或運出加工出口區者，以私運貨物進出口論，分別依海關緝私條例有關規定從重處罰。

第二十六條 違反第五條之規定，將加工出口區產品內銷者，處五年以下有期徒刑、拘役，得併科一萬元以下罰金。

第二十七條 違反第五條規定，而有懲治走私條例第三條、第四條所定情形之一者，分別依該條例之規定處罰之。稽徵關員或其他依法令負責檢查之人員，明知有將物資私運進出加工出口區而放行，或爲之銷售或藏

匿者，處七年以上有期徒刑。

第二十八條 外銷事業有第二十三條至第二十六條之情事，除按各該條處罰外，並得勒令該外銷事業限期遷出加工出口區。

第二十九條 本條例應處罰鍰之案件涉及刑事責任者，應分別依有關法律處罰。

第三十條 本條例施行細則，由行政院定之。

第三十一條 本條例自公布日施行。（註一）

行政院送請立法院審議「所得稅法修正草案」。

先是，財政部為配合當前賦稅政策，加強建立所得稅制，以提高所得稅在稅收中比重，使稅收能隨經濟之發展而有適度成長，並因應今後政府從事國內公共建設投資之需要，於是由該部稅制委員會，就所得稅法中目前急待修正條文先行提出修正。本月十一日，該委員會將草擬之「所得稅法修正草案」呈報行政院。（註二）本月十八日，經行政院院會核定通過。其要點如下：

一、關於配合經濟發展部分：（一）增訂國際航運互惠免稅規定：建議增訂國際運輸事業得依互惠原則免徵所得稅條款，以應實際需要。（二）增訂給付國外權利金及技術合作報酬免稅之規定：建議增訂專款，規定支付國外之權利金及技術合作報酬免徵所得稅，俾能消除吸收國外技術知識之障礙。（三）增訂事業列支研究發展費用之規定：建議仿照各國成例，增列專條，明定生產事業為改進生產技術或為發展新產品、新生產技術所支付之研究試驗費用，得在當年度營業收入總額百分之二範圍內列支，超過當年度營業收入總額百分之二部分，得遞延至以後年度內列支；但每年度仍以不超過營業收入總額百分之二為限。

二、關於改進稽徵程序部分：（一）恢復改正估計程序：建議恢復改正估計程序，凡辦理預估暫繳後，如因情況變更，預計本年度所得額將大於前所預估之所得額達三分之一以上時，應於年底前向稽徵機關提出改正估計，並補繳暫繳稅額。（二）擴大綜合所得稅免辦結算申報範圍：建議凡中華民國境內居住之個人，全年綜合所得總額不超過

中華民國六十年十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十五日

五八八

當年度規定之免稅額、同居受扶養親屬之寬減額及標準扣除額之合計數者，均得免辦結算申報，俾資簡化。

三、關於加強防杜取巧逃漏部分：(一)修訂「中華民國境內居住之個人」及「非中華民國境內居住之個人」之定義：建議規定凡課稅年度內在中華民國境內居住日數合計滿一百八十三天者，均應認為中華民國境內居住之個人，俾能防杜取巧。(二)增訂稽徵機關得對母子公司不合常規之安排調整課稅之規定：建議仿照美國稅法及國際租稅協定通例，增訂專條，規定營利事業與國內外其他營利事業具有從屬關係，或直接間接為另一事業所有或控制其相互間有關收益、成本、費用與損益之攤計，如有以不合營業常規之安排、規避或減少納稅義務者，稽徵機關為正確計算該事業之所得額，得按營業常規予以調整課稅。(三)擴大扣繳範圍，加強控制稅源：建議將公私組織給付執行業務者之報酬、競賽及機會中獎金等所得，列為扣繳項目。(四)修訂不為扣繳及扣繳後不據實填報扣繳憑單之處罰規定：建議對不為扣繳，或扣繳而不申報，或申報虛偽不實之姓名、住址及身分證統一代號，或責令補報而仍不補報，或補報仍屬不實者，提高罰鍰倍數以達杜絕逃漏之目的。

四、關於稅率及扣繳率部分：(一)簡化稅率制定程序：綜合所得稅免稅額、寬減額、累進稅率及其課稅級距，營利事業所得稅起徵額及稅率，除仍維持單獨立法之原則外，建議刪除每年度重訂一次之規定，俾能更切合實際。(二)刪除本法有關扣繳率之規定：建議刪除稅法各類所得扣繳率之規定，授權財政部配合法定稅率，視財政、經濟情況之需要，呈請行政院制定公布。

本月二十二日，財政部長李國鼎就此修正草案，發表談話，說明修正要點及政府加強建立稅制的目的。李部長談話大要如下：

「當前賦稅政策的重點，首在加強建立所得稅制，而對於所得稅法的修正，財政部決定選擇有時間性的先辦，對於有爭論性的部分，則繼續進行研究，獲得結論後再提出修正案。政府加強建立所得稅制的目的有三：一、提高所得稅的比重，使全面稅負分配更臻公平合理；二、減輕對間接稅的過分依賴，使政府稅制結構更富彈性，稅收可隨經濟發展而有適度之成長，以因應公共建設日漸增加的需要；三、所得稅增加以後，可以逐步考慮間接稅的改進

，以減輕間接稅對產業發展與拓展外銷的阻礙。

此次提出的所得稅法局部修正案，其中有四項是根據社會各方面的反應及意見而研擬的。

一、營利事業可以列支研究發展費用，以不超過盈餘額的百分之二為限。

二、恢復改正估計程序：根據社會上的反應，大多數人均希望政府廢除所得稅預估暫繳制度，但財政部認為預估暫繳與扣繳兩種辦法，為所得稅現時徵繳制度的兩大骨幹，因此保留預估暫繳制度而恢復改正估計程序，因為預估究不能完全正確，有預估暫繳制度，即必須有改正估計程序，以為補救，使納稅人不致因不可預知之情況發生，而導致短估金的處分。

三、擴大綜合所得稅免辦結算申報範圍：以五十九年綜合所得稅結算申報為例，申報件數一百九十九萬餘件，其中有納稅義務者僅四十四萬餘件，無納稅義務者一百五十四萬餘件。為簡化起見，財政部認為必須全面考慮，不論是純薪資所得者，或為其他所得，凡全年所得總額不超過免稅額，同居受扶養親屬之寬減額及標準扣除額者，均予免辦結算申報，但申請退稅者仍須申報。如此，方可全面解決問題。

四、修正中華民國境內居住者及非居住者之定義：此點為杜絕有人利用法令漏洞逃稅。財政部選擇所得稅法有十一項必須修正及增訂，修正草案已送請行政院核轉立法院審議，希望於十二月底以前完成立法程序，以配合年度，而便利稽徵機關執行，其餘修正部分亦將於短期內繼續提出。」（註三）

本日，行政院正式函請立法院審議所得稅法部分條文修正草案，以及中華民國六十一年度所得稅稅率條例草案。（註四）

附錄：葉耿漢撰：所得稅法修正案的特點（註五）

行政院昨日核定財政部提出的所得稅法修正草案，如果順利在短期內完成立法程序，即明年二、三月間所得稅申報期間，將有很多低所得者，不必辦理一年一度的結算申報，而又不致影響其享受應得的減免。

修正草案中有關擴大免辦申報的範圍，屬於程序問題，基於程序從新的原則，明年二、三月雖是申報六十年度

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十二月二十五日

五九〇

的所得，但在申報當時仍可適用新完成立法程序的規定。

根據修正草案的規定：凡中華民國境內居住之個人，全年綜合所得總額不超過當年度規定的免稅額，同居受扶養親屬寬減額及標準扣除額合計總數時，可免辦結算申報手續。

依照草案內容：每一申報戶全年所得額，只要不超下列三項的總和（以五口之家為例），即可免辦結算申報：

○ 免稅額：夫婦兩人新臺幣一萬六千元。

○ 受扶養親屬三人一萬八千元，但以同一戶籍為限，如要求包括不同戶籍的親屬在內，即應辦理申報。

○ 標準扣除額：包括稅捐、捐贈、保險費、醫藥及生育費、災害、財產交易損失等六項支出，如不檢付字據

者按所得總額百分之十計算，但最少為九千元，最高不得超過一萬五千元。

按照以上計算，五口之家全年所得在四萬三千元以下者，即可不必辦理申報。

換言之，不論受扶養親屬多寡，凡所得總額減除免稅額、寬減額及扣除額三者的總和後，所剩的淨所得為零者，均可免辦申報。

修正案與現行法最大不同之處為淨所得是零者，可以不辦申報，而仍然可以享受寬減額及扣除額；但現行法規定不辦申報者，一律不得享受寬減額及扣除額。

財政部的修正草案與不久前行政院院會通過研考會稅捐便民小組建議案略有不同，後者建議對純薪資所得在一定數額下經扣繳後免辦申報；其理由為：其他所得多無扣繳，而薪資所得經扣繳後多數已無稅負，故應准其免辦申報。

財政部與研考會的建議案何者便民範圍較大，不久前曾引起租稅界的熱烈爭論，原以為電子計算機可在九月間分析出優劣，但今年電子計算機處理綜合所得稅的情形並不理想。

預料本案在立法院審議期間，勢將經過一番協調。

行政院院會通過「廣播法草案」，送請立法院審議。

政府爲有效管理國內廣播事業，由教育部草擬「廣播法草案」，並經行政院政務委員陳雪屏邀集有關機關集會研議修訂，本日，經行政院院會通過，即將送請立法院審議。「廣播法草案」大要如下：

廣播法草案分總則、電臺設置、節目管理、獎勵輔導、罰則與附則等七章，共四十七條。其要點包括：

一、本法所稱廣播，是指以無線電或有線電傳播聲音與影像，以使公共直接收聽或收看者而言，包括播音廣播與電視廣播兩大類。

二、廣播事業所用之電波頻率，由政府統一規劃支配，未經主管機關許可，不得出租或轉讓。

三、遇有天然災害或重大事故時，政府爲維護公共安全與大眾福利，得令廣播電臺停止廣播，指定轉播特定節目或其他必要的措施。

四、廣播電臺之設置，其申請程序如下：(一)向教育部申請籌設許可；(二)向交通部申請核發電臺架設許可證與電臺執照；(三)向教育部申請核發廣播執照。

五、廣播電臺之廣播執照有效期間爲一年，期滿應申請換發。

六、民營廣播電臺之經營，應以股份有限公司或財團法人爲限。

七、廣播事業負責人、節目主管人及工程人員應具備之資格，廣播電臺之組織、設備標準，分由教育部、交通部定之。廣播事業停業、變更名稱或負責人，及廣播電臺更換主要設備，應分經教育部、交通部核准。

八、廣播電臺廣播節目分爲四類，其時間分配依下列之規定：(一)教育文化節目，不得少於百分之廿；(二)新聞及政令宣導節目，不得少於百分之廿；(三)公共服務節目，不得少於百分之十；(四)公衆娛樂節目，不得超過百分之五十。

九、廣播節目中之國內自製節目，不得少於百分之六十，外國語言節目，教育部得指定改配國語發言。

十、廣播電臺對國內廣播，其播音語言應以國語爲主；其他語言比率，由教育部視實際需要規定。

十一、對於廣播電臺之報導，利害關係人或機關認爲錯誤，並於播送之日起十五日內要求更正時，廣播電臺應

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十五日

五九二

於七日內更正，或將其認為報導並無錯誤之理由，以書面答覆請求人。廣播電臺對錯誤的報導，經更正後，如該利害關係人或機關之權益已受實際損害，仍應負民事刑事責任。

十二、廣播電臺之評論，涉及他人或機關致侵害其權益時，被評論者如要求相當之答辯機會，不得拒絕。

十三、電視廣播電臺播送廣告，不得超過廣播總時間百分之十，每小時不得超過六分鐘。播音廣播電臺不得超過廣播總時間百分之十五，每小時不得超過九分鐘。廣告應於節目前後播出，不得於節目中間插播，但節目時間逾卅分鐘者，不在此限。有關新聞、政令宣導與公共服務節目，不得由委託播送廣告之廠商提供。

十四、廣播電臺播送藥物食品、醫療器材、醫療技術或醫療業務等廣告，以經衛生主管機關核准，並發給證明文件者為限。其所用文字、畫面或言詞，並應依照證明文件所載之內容，不得變更。

十五、教育部對違反法令或內容不當之廣告，得予糾正；情節重大者，得予禁止，其標準由教育部定之。（註六）

行政院院會通過修正懲治走私條例，以防止黃金走私。

現行「懲治走私條例」僅規定黃金不得買賣，而未規定不得持有；因此，警備總部查獲走私進口黃金案件之處理，無適當法令可資依據，影響金融之管制。財政部為防止黃金走私，乃會商中央銀行、經濟部詳加研究後，決定在現行懲治走私條例「管制物品項目及其數額甲、管制進出口貨品」項內，增列「五、黃金（包括條、塊、片、錠）」，規定緝獲之走私黃金，可依海關緝私條例予以沒收。惟為便利旅客起見，凡旅客隨身攜帶進口之黃金，均應向海關申報，其在一五·六二五公錢（五市兩）以下者，免辦輸入許可文件，其在一五·六二五公錢以上者，由海關代發輸入許可文件。

該修正條例，本日經行政院院會通過。（註七）

亞洲開發銀行通過一千三百六十萬美元貸款，供我國興建臺灣南北高速公路
臺北至楊梅段工程。

亞洲開發銀行曾於五十七年十一月以美金十萬元贈予我國，另撥貸美金四十萬元，共計美金五十萬元，以供進行建築南北高速公路可行性之研究。嗣經聘雇國際顧問工程公司研究提出可行性研究報告後，我國即決定開始建築南北高速公路，預定北自基隆南至鳳山，全程共計三七三公里。因預料在桃園國際機場完成及林口新市區發展後，臺北至楊梅間交通將更形擁擠，故決定先行建築南北高速公路之臺北楊梅段，以應需要。此段高級公路係由交通部臺灣區南北高速公路工程局負責建築。兩端主要工程，北端自臺北至三重，全程二・七公里，包括在臺北市重慶北路之交流道一處，淡水河上新橋樑一座，及三重之交流道一處；南端自中壢至楊梅，全程計一一・六公里，包括兩處交流道，一在中壢，一在楊梅附近。北端公路將為八線道；南端則為四線道。

本日，亞銀董事會正式通過，以一千三百六十萬美元貸予我國，供建築臺灣南北高速公路臺北楊梅段兩端之用。

此次亞銀貸款將由我國政府分二十年攤償，其中，前三年為緩償期，利息則按年息百分之七・五計算。

貸款合約將於下月在馬尼拉簽訂。（註八）

按：本日亞銀通過之一千三百六十萬美元貸款，係第二筆貸款，亞銀於去年三月給我國首批貸款一千八百萬美元，供我興建南北高速公路三重至中壢段全長四十四公里之工程費用，此段工程目前正積極進行中。

考試院銓敘部長石覺在立法院內政委員會報告公務人員保險概況。

本日上午十時，立法院內政委員會邀請考試院銓敘部長石覺報告公保業務。石部長稱：政府為鞏固公保財務基礎，有效推廣公保業務，決定大幅度修改公務人員保險制度。目前該部擬具之修正案已呈報考試院核定，一俟核定，即將送請立法院審議。該修正方案要點如下：

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十五日

五九四

一、設置公保基金。

二、訂定保險俸給統一標準。

三、現金給付採用平均保險俸給。

四、保險費率改採彈性規定，其幅度暫以七%至九%為準，並將由政府補助部分提高為七%，餘由被保險人自行負擔。

五、保險事務費率亦採彈性規定，其幅度為保費收入五%至七%。（註九）

附錄：石覺部長報告全文（註一〇）

主席、各位委員先生：本年七月，本人應邀列席貴會報告公務人員保險實施概況時，承蒙各位委員先生指教甚多，實深感謝！七月到現在，時間雖然很短，但本保險承保機關的人事變動却大，因此今天我想在報告的內容方面，對於這個短期間的一般業務狀況，予以省略，專就最近本部在公保方面的研究改進的構想，提出簡單的報告，好讓中信局孫局長及公保處范經理多有一點時間，在業務上來向各位委員先生請教。

公保方面目前最主要的研究改進工作，就是各位委員先生所最關心的修法工作，本部於近數月來曾遵照考試院令，就行政院及有關機關所提修法意見，加以通盤研究，並經擬定原則性之修法方案一種，現已呈報考試院核示中，一俟院令核定，當儘速將本保險法修正草案，正式提出。

本部在擬定原則性的修法方案中，最重要的是想從根本上鞏固公保財務基礎，使在本標兼治的原則下，來穩定公保收支，以便各項業務能有效的進行。其要點如左：

一、設置公保基金：公保制度與全國公務人員生活息息相關，既非臨時之權宜措施，則便應有遠程的發展計畫，而由政府撥款設置保險基金，即為發展遠程計畫之最佳途徑。本保險因有此項基金之設置，其對未來各項給付之負擔，自亦有恃而無恐。目前美國政府對於保險給付未來之負擔，係以七十五年作為估算之基礎，本保險之規模，雖不如美國之大，但純就研究改進之立場言，自不能頭痛醫頭，腳痛醫腳，祇顧現在，不管將來，而應有一較長期間之計畫，況我國勞保軍保，均有保險基金之設置，公保援例辦理，應屬可行。

二、訂定保險俸給統一標準：本保險建制之初，因保險俸給無統一標準，各依被保險人薪俸繳納保費，以致產生下列不良後果：

(一) 保險俸額，經常隨同公務人員待遇調整不斷升高，致使本保險之各項現金給付數額，常在轉瞬之間增高，使提存準備制度形同虛設，構成財務上之不穩定。

(二) 目前待遇優厚之被保險人，其所受享之保險給付權益甚大，待遇清苦之被保險人則甚小，致使政府特任官，如部長、院長之保險俸額，反較金融機構、公營事業及其他待遇優厚機關之普通職員為低，形成既不合理，又不公平之現象，殊失本保險建制之目的，欲救其弊，勢非制訂公務人員保險俸額分級標準不為功。因此，本部在修法之構想上，擬將公務人員保險俸額，參照現行公務人員待遇劃分為若干級，使所有參加本保險者無論為行政、教育機關或金融及公營事業機構，一律按照被保險人職務等級，或比照相當職務等級投保，並規定保險俸額，以後不再經常隨同待遇調整而調整，如確需調整，應專案辦理，其調整幅度，可斟酌公保收支及政府當時財力負荷而決定。如此，不僅能使本保險今後之提存準備可以有效控制，且可改善目前待遇優厚機關與政府公務機關被保險人間保險俸額過於懸殊之現象，一舉數得，當不失為遠程發展計畫中之可行辦法。

三、現金給付採用平均保險俸給：本保險現金給付之計算，依現行規定，係以被保險人之當月俸給為準，因而發現下列流弊，影響財務負擔之加重：

(一) 同樣保險事故，可能因保俸突然調整，而使給付數額增高。

(二) 政府公務機關中職員，常有在退休前調公營事業機構任職，再辦退休，以暫短期間按高保俸繳納保費，換取為數較高之養老給付。

如將現金給付，改採一定期間之平均保險俸給計算，當可有效杜絕上述流弊，且對一般被保險人之權益，亦無若何影響。

四、保險費率改採彈性規定，其幅度暫以七%至九%為準，並將政府補助部分提高為七%，餘由被保險人自行

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十五日

五九六

負擔。此項措施實施後，因被保險人自付部分由三五%降低爲三〇%，實際僅增加〇·二五%，負擔有限，當不致窒礙難行。此雖與行政院所提之修法意見大致相同，但在意義上顯然有別。行政院主張硬性將現行費率提高爲九%，以提高保險費率，作爲應付未來財務負擔之主要手段，本部則以提高保險費率，作爲改進當前財務方法之一，而與其他方法齊頭並進，來根本解決財務問題。

五、保險事務費率，亦採彈性規定，其幅度爲保費收入五%至七%：就本保險之建制言，本保險承保業務，係委託政府設置之機構辦理，其財務盈虧，實間接由國庫負擔，與一般民營保險，自負盈虧者不同，似不必對保險事務費率，作保護性之規定。就本保險施行之實施狀況言，本保險自開辦以來，由於被保險人日增，以及保費收入，不斷因待遇調整而升高，致事務費之收入，亦相對而激增，且每年均有結餘，如事務費率改採彈性規定，將可再行節約減少浪費，以此挹注保險給付。

以上各項改進辦法，在本保險法修正草案尚未送請貴會審議之前，本不應提出報告，惟因鑒於各位委員先生近年來對於本保險未來財務問題特別關心，尤其是承保機關所顧慮的養老給付，已需要動用準備金，以資支應，如果能將財務問題根本解決，則養老給付，自亦隨之解決。所以特別先向各位委員先生報告，藉供參考。

此外，本部近又就公務人員眷屬疾病保險督同承保機關積極研究策劃，眷保問題如單純的從業務上着眼，辦起來當然是有困難的，但如從政策上來考量，這應當是一件衝破難關非辦不可的事，中信局孫局長到職不久，已從政策的觀點來重新考慮，加緊策劃，本人實深欽佩，希望各位委員先生今後對於我們加以更多的策勵與支持，使這個具有時代意義而與一百多萬公務人員眷屬有關的疾病保險，辦得成功。

大英博物館寄贈國立中央圖書館國父親筆簽字借書卡兩份。

本日，國立中央圖書館收到大英博物館寄贈國父親筆簽字借書卡片兩份（一八九六年十二月五日及一九〇五年三月十三日）。從這兩張來自英國大英博物館的簽名卡，可以看出國父孫先生當年雖然忙於

奔走革命，但仍好學不倦。（註一一）

附錄：

一、陳長華撰：仰望國父簽名真蹟，緬懷偉人求知精神。（註一二）

兩張來自英國大英博物館的簽名卡，顯示國父孫中山先生好學不倦的精神。

這兩張簽名卡，是國父一八九六年十二月五日和一九〇五年三月十三日，到大英博物館閱讀時，留下的親筆簽名。

大英博物館，日前將這兩張寫有「孫逸仙」英文字的卡片，寄給國立中央圖書館收藏。

根據「國父孫中山先生傳」中的記載：國父從一八九六年十二月四日起，到一八九七年六月廿四日離開倫敦止，差不多每天都到大英博物館，潛心研究。

這時候，正是他在倫敦蒙難脫險後，英國倫敦警察局還派着密探偵察他的行動。

據這些密探的報告中說：國父從早到晚，都在圖書館裏；吃飯時間，就拿出帶去的麵包，和館裏供應的冷開水充饑。

國史館館長黃季陸說：國父的求知精神，非常值得我們效法。

民國十三年，黃季陸和黨國元老邵元冲，到廣州拜訪國父。

國父曾告訴他們：從事革命要以知識為基礎。革命黨如一個國家的醫生，醫生沒有知識，怎麼為國家看病？孫中山先生把讀書當成一種消遣。愉快時候，他從書中找新知；沮喪時候，他找專門性的著作，細細品讀。

據黃季陸所知：國父生平喜歡買新書。他生活十分儉樸；但每月都撥出固定的開支，購買書報。

孫中山先生的英籍老師康德黎，在「孫逸仙與新中國」一書中，曾敘述國父在一八九六、一八九七兩年間，於大英博物館的研究情形。

康德黎寫道：「當他同我們住在倫敦時，沒有耗費時間於娛樂。他不歇的工作，閱讀關於政治、外交、法律、

中華民國六十年 十一月二十五日

五九七

中華民國六十年 十一月二十五日

五九八

軍事、海軍的書籍……而且細心的研究……。」

一八九六年和一八九七年，國父在大英博物館研究這二年，對於後來他完成三民主義思想，有着莫大的影響。孫先生從少年時代，就有民族思想；到檀香山接受西方教育，有了民主思想；從事革命後，了解到民生問題的重要。

倫敦蒙難後，他在歐洲停留二年，從書本上，從親眼所見的罷工風潮等現象，更體會到民生問題的重要，於是，採用歐洲社會主義的精神，創造民生主義，完成三民主義的思想。

國父在他寫的「孫文學說」一書中，曾提到讀書的方法。

他說：「能用古人，而不為古人所惑；能役古人，而不為古人所奴；則藏籍皆似為我調查，而古人為我書記也。」

國父認為：不喜歡讀書，固然不好；死讀書，縱然是博閱萬書，也是一無所成。所以，讀書要有方法。

黃季陸說：國父年輕時，就很用功。他廿二歲進香港西醫書院，接受五年半醫學教育後，一八九二年畢業，十二門課程有十門得到「優等」，為西醫書院創辦直到以後併入香港大學，獲得這項榮譽僅有的兩名學生中的一位。

一九〇五年春天，國父到英國、比利時等地，成立歐洲革命團體，並訪問因蘇報案避居倫敦的吳稚暉。

國父這次在倫敦停留時間，雖然短促；但仍利用時間到大英博物館蒐集資料。一九〇五年七月十九日，由歐洲到日本橫濱，和愛國志士組織中國同盟會。

黃季陸說：孫中山先生一生為革命奔波；但不忘隨時求知。這是他的偉大之處，也是一般人做不到的事。

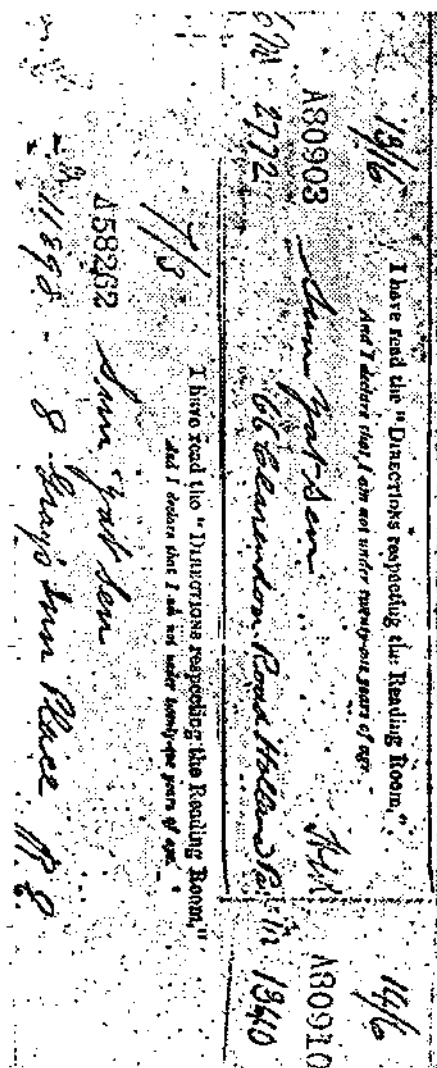
「做事時更要抽出時間來讀書，不然便追不上時代，一個人追不上時代，便會變做一個落伍者。」這是國父生前對黃季陸的勉勵。黃季陸一直牢記這番話。

兩張遠道寄來的國父親筆簽名卡，不但記載一段歷史，而且告訴我們讀書的可貴。

「大丈夫應當不負所學與所志。」這是中國讀書人的自勉話。黃季陸說：中山先生的一生，不負所學，不負所志，兩樣都做到了。

二、國父親筆簽名借書卡（註一二）

附圖：國父於一九〇五年三月十三日向大英博物館借書時以及一八九六年十二月五日第一次向大英博物館借閱圖書時的簽名卡複印



註一：「總統府公報」第二三四三號。

註二：民國六十年十一月十七日「中國時報」。

註三：民國六十年十一月二十三日「中央日報」。

註四：民國六十年十一月二十六日「聯合報」。

註五：民國六十年十一月十九日「聯合報」。

註六：民國六十年十一月二十六日「中央日報」。

註七：同註六。

註八：「外交部週報」第一〇七五期。

註九：「立法院公報」第六一卷第六期第三八—三九頁。

中華民國六十年 十一月二十五日

中華民國六十年 十一月二十六日

六〇〇

註一〇：同註九。

註一一：民國六十年十一月二十五日「大華晚報」。

註一二：同註四。

註一三：同註一一。

廿六日 國軍第五屆文藝大會揭幕，蔣總統特頒訓詞，勉勵加強文藝大結合，使筆隊伍與槍隊伍在前線舉行戰鬥會師，發揮對敵攻心力量。

國軍第五屆文藝大會，本日上午八時三十分在臺北三軍軍官俱樂部舉行。大會由國防部總政治作戰部主任羅友倫上將主持。羅友倫於會中首先宣讀蔣總統訓詞，全文如下：

「賴總長轉國軍第五屆文藝大會公鑒：

國軍自五十四年推行三民主義新文藝運動以來，成立輔導委員會延攬專才，策定工作方針；頒發各屆文藝金像獎，鼓勵優良創作；設置文藝工作隊，進行研究實驗；強化藝工團體，提倡高尚娛樂；編印文藝書刊，供應精神食糧；創設文藝活動中心，展開音樂、美術、戲劇等活動；並於本屆舉辦歷年績效總展覽，擴大對社會影響。其所獲致的輝煌成果，殊堪嘉勉。

在國民革命過程中，每經一次艱難危險的考驗，革命情勢必有一次新的開展；邪惡勢力愈猖獗，我們的革命意志愈堅強，戰鬥行動愈勇猛，也就愈接近成功的階段。尤以反共復國戰爭，本質上是一場思想戰爭，決定這場戰爭最後勝利的主要因素，在精神不在物質。所以各位的一枝筆要配合着一枝槍，一枝槍要伴隨着一枝筆，以加強文藝與武藝的大結合，使筆隊伍與槍隊伍在前線舉行戰鬥會師，成為反攻大陸的先鋒，發揮對敵攻心的力量。

反共復國戰爭又是總體性的。因此，國軍新文藝運動要貫徹當前文藝政策，促進軍中與社會一體，奮發團結互助合作的精神，善用集體的智慧與經驗，提高作品的戰鬥性與藝術性，共同負起鼓舞全國民心士氣，匯合僑胞愛國熱潮，衝破國際姑息逆流，呼應大陸人心歸向的責任；不僅要強化復興基地的文藝陣營，更要開拓海外文藝交流的

園地，擴大敵後精神領域的『戰爭面』！並以我們純真優美的文藝，對照敵人醜惡卑污的文藝；發揚高貴的人性，來消滅共匪野蠻的獸性，宣播三民主義自由的福音，來摧毀共產主義奴役的暴政；從而達到光復大陸的神聖目標，完成國民革命的崇高使命，挽救人類免於紅流氾濫的浩劫，創造中華民族光輝燦爛的詩篇！」（註一）

繼由羅友倫上將致詞，他強調文藝大會之重要任務，應在國際變局中，結合文藝界力量，揭發毛共滔天暴行，共同致力三民主義新文藝之建設。（註二）

註一：民國六十年十一月二十六日「中國時報」。

註二：民國六十年十一月二十七日「中國時報」。

廿七日 行政院內政專案小組決定，以提高行政效率、加強便民服務，為當前行政革新目標。

行政院內政專案小組成立以來，曾多次開會，研擬行政革新方案。本日，該專案小組舉行會議，決定以提高行政效率及加強便民服務作為當前行政革新目標。並根據上項原則與目標，訂定「一般性行政措施」之實施方案；（一）起用青年人才，不受任用法規拘束；（二）切實精簡機構組織，歸併業務單位；（三）調整地方行政組織；（四）厲行一人一職制。（五）加強分層負責制；（六）確立有效的公文處理制度；（七）掃除科員政治；（八）減少公文旅行。（註一）

經濟部長孫運璿在監察院經濟委員會報告目前我國經濟因應措施及貨品開放進口刺激國內產業等問題。

本日，經濟部長孫運璿應監察院經濟委員會邀請，列席會議，報告目前我國經濟情勢與因應措施，並就貨品開放進口，工業管制政策做全盤性之說明。

孫部長報告大要如下：

中華民國六十年 十一月二十七日

中華民國六十年 十一月二十七日

六〇二

一、關於政府開放進口措施部分

政府遷臺之初，外匯短絀，本省工業尚在萌芽，政府爲節省外匯及鼓勵國內工商業之設立，乃對大部分貨品陸續限制進口。近年來國內生產事業蓬勃發展，對外貿易已由入超變爲出超，外匯情況亦已改觀。在此情形下，對管制進口政策，允宜作一通盤檢討，將不宜管制或管制已歷多年而國內工業之生產力及競爭力並未能提高或進步者，應予開放進口，一方面刺激國內產業界，使其減低成本提高品質，力圖自立，不再依賴管制之保護，坐享國內市場不當之利益；另一方面則亦可引進價廉物美之外國商品，供應國內市場需要，安定物價，減輕消費者的負擔。

貨品開放進口，政府依下列原則審議：

- (一) 管制期間甚久，本國產業已能建立生產力、競爭力者。
- (二) 本國產品價格、品質與國際標準距離尚遠，一時難期改進者。
- (三) 產品本身價格不高，而對其他工業產品品質價格有較大影響者。
- (四) 其他一般貨品管制進口準則之規定者。

根據上述開放進口之條件，並權衡當前經濟情況，去年七月起將原列管制或禁止進口之貨品五、〇三三項，予以通盤檢討，迄本年六月第一期檢討工作結束，開放進口者計二、九四八項，以上開放進口之貨品，自五十九年七月迄至本年七月，經貿易商申請進口者僅一五八項，核准進口總金額亦達美金一一五萬餘元，對國內工商業尚無重大影響。

二、准許棉紗進口問題

工業發達國家，以工資高漲，勞力缺乏，生產低支棉紗，既不經濟，且事實上亦難與開發中國家競爭，而向開發中國家進口低支棉紗，俾其有外匯可進口機械、電器及其他高價位工業產品，亦爲拓展對開發中國家輸出之配合措施。我國亦將進入向較我落後之開發中國家採購棉紗之階段，且棉紗之生產成本過高，不利於織布及成衣工業，故政府開放低支之棉紗進口，係經審慎考慮，以期織廠能全面開工減少棉布進口，因此而能加速紡織

品輸出，減輕國內消費者負擔，利益甚大。（註二）

三、汽車開放進口問題

汽車全面進口開放問題，一方面應顧及消費者利益，一方面應輔導國內業者之損失減至最少，對這一問題，經濟部將遵照立法院院會之決議辦理，一方面全面開放進口，一方面努力輔導國內汽車工業努力合作，繼續發展。在政府全面開放汽車進口後，國內汽車製造業者與汽車零件製造工廠應痛下決心，力排萬難，努力合作，提高自製率，提高品質，減低售價，才能與國外汽車競爭。唯有如此，國內汽車業者始有前途。

對於汽車全面開放進口之細節問題，如以何種方式進口等問題，政府正在研究中，不過，經濟部在執行立法院的有關決議時，將採彈性措施，不使國內製造業者受重大損害。（註三）

四、今後因應經濟新情勢之措施

（一）我國將利用非洲國家享受歐洲共同市場優惠待遇的關係，間接從非洲拓展對歐洲的貿易，以加強對歐洲的關係。政府將就此種間接輸出的運費、成本等問題，作進一步分析。

（二）最近歐洲不少工業家將陸續來臺投資，足證今後我與歐洲關係，將可逐漸加強。對於立場不夠穩定的國家，我國已針對各種不同情況，研擬不同的因應方案，希望利用民間組織，拓展貿易關係。

（三）由於日圓浮動，對我影響甚大，故經濟部正與財政部研究採取適當的措施，並儘量減少對日貿易的依賴。

（四）我國將運用一切方法來維護在世界銀行、國際貨幣基金及亞洲開發銀行的地位。只要美國支持我國，我在

上述國際金融機構的地位是不會受影響的。（註四）

臺北市長高玉樹赴美國檀香山，參加「全美地方行政會議」及「太平洋區市長會議」。

美國檀香山市市長法西，為加強太平洋區都市間之合作，促進彼此之了解及共同研討當前各大都市所面臨之各項都市問題，日前函邀臺北市長高玉樹參加「全美地方行政會議」與「太平洋區市長會議」。

中華民國六十年 十一月二十七日

中華民國六十年 十一月二十八日

六〇四

本日，高玉樹市長搭機赴檀島，出席上述二項會議。（註五）

註一：民國六十年十一月二十八日「中國時報」。

註二：「監察院公報」第八三七期第一〇一五三頁。

註三：民國六十年十一月二十八日「中央日報」。

註四：民國六十年十一月二十八日「聯合報」。

註五：民國六十年十一月二十七日「中國時報」。

廿八日 蔣總統電賀中非共和國國慶。

下月一日爲中非共和國成立十三週年紀念日，蔣總統特於本日電中非總統卜卡薩致賀。（註一）

嚴副總統電巴貝多國總理巴羅，祝賀巴國獨立紀念。

本月三十日爲巴貝多國獨立紀念日；本日嚴副總統特電巴國總理巴羅（Errol Walton Barrow）致賀

。（註二）

中央研究院召開第七屆評議會第三次會議，商討選舉評議員及院士等事宜。

中央研究院第七屆評議會第三次會議，本日上午九時三十分於南港中研院蔡元培館舉行。會議由該院院長錢思亮主持。此次會議的主要議程如下：

一、組設第八屆評議員提名委員會，並推選委員九人，數理組、生物組和人文組每組各三人。並決定下一屆評議員人數爲三十六人。

二、籌組第九次院士選舉籌備委員會，推定十八人爲院士選舉籌備委員會委員，其中院長錢思亮、總幹事高化臣、評議會秘書阮維周爲當然委員，另外數理組：凌鴻勛、閻振興、阮維周、魏岳壽、潘貫。生物組：魏火曜、王世中、沈宗瀚、盧致德、陳雪屏。人文組：沈剛伯、李濟、凌純聲、李幹、楊樹人。

國史館

Academia Historica

三、商討明年院士選舉規程、日期；決定明年召開院士會議，並舉行第九次院士選舉。（註三）

我國旅美生化科學家李卓皓博士偕夫人返國。

被國際科學界譽為「腦下腺荷爾蒙之父」的我國旅美生化學家、中央研究院院士李卓皓博士，應中央研究院院長錢思亮之邀請，本日偕夫人返國。在其停留國內期間將主持生化研究中心諮詢會議，研討成立生化研究所具體方案，並作兩次學術演講。（註四）

世界勞工聯盟秘書長布魯克離華。

世界勞工聯盟秘書長布魯克，昨日來華訪問，並與我勞工界領袖、學者及主管勞工行政官員就有關問題交換意見。本日，布魯克結束其訪華行程。離華前，曾就國際勞工組織非法排除我國席位一事表示不滿，並聲明國勞當局之決定，不影響該聯盟之正義原則，它將繼續對我國提供有關之資助與服務。

（註五）

註一：「外交部週報」第一〇七六期。

註二：同註一。

註三：民國六十年十一月二十九日「中央日報」。

註四：同註三。

註五：民國六十年十一月二十九日「中國時報」。

廿九日 蔣總統特任錢思亮為行政院原子能委員會主任委員。

行政院原子能委員會主任委員閻振興，自民國五十九年六月接長國立臺灣大學後，因校務繁冗，難以兼顧斯職，請辭獲准。本日，蔣總統特任現任中央研究院院長錢思亮博士兼任。（註一）

行政院副院長蔣經國親訪李卓皓博士。

中華民國六十年 十一月二十九日

中華民國六十年 十一月二十九日

六〇六

本日上午十一時，行政院副院長蔣經國，親至臺北統一飯店，探望昨日返國的李卓皓博士。蔣副院長對其在生物化學，尤其是荷爾蒙方面之成就，表示讚許。（註二）

越南華僑反共報人郭育裁遇害。

越南西貢堤岸銷數最大、反共最堅決、支持政府最力的華文成功日報暨新生報（晚報）社長郭育裁先生，於本日晨八時剛步出家門、準備赴報社上班時，突被窺伺在側的兩名化裝為販糕餅小販的越共女暴徒用槍射擊，郭社長立即回身退至屋內逃避，而暴徒接踵追入，連續發射八槍，卒因一彈由左背貫穿右胸，傷及要害，經送華裔公立六邑醫院急救無效，延至九時三十分宣告殞命。惡耗傳來，各方為之震悼，我駐越大使胡璉親詣殯儀館弔唁，越南總統阮文紹以及各級新聞主管官員均紛紛派員弔唁。本月十日越南急進黨領袖阮文花被刺，血跡未乾，郭氏血案又起，這是在一個月內連續發生的兩次慘無人性的暗殺事件。

郭育裁社長，廣東大埔人，現年四十九歲，遺有一妻兩子五女。郭社長除了擔任兩家報社負責人外，並經營一家頗具規模的萬和堂製藥廠，由於他為人熱心，個性率直，極得同業之敬愛，在堤岸十三家華文報中，居於領袖地位，曾多次接獲共黨恐嚇函件，向以反共意志堅定，不為所脅，今遽爾遇害，誠為無可補償的重大損失。（註三）

附錄：

一、郭育裁之死與越南僑報（註四）

越南華僑反共報人郭育裁，在上月二十九日早上給共黨恐怖份子在他住宅門前暗殺殞命後，郭氏生前主持的成功日報及新生報董事會在最近舉行的一次全體董事會議中，決定新生報發行至本年年底止，明年一月一日起結束，不再出版。

新生報是成功日報的姊妹報，到今年年底剛剛發行了兩年，這張報紙的所有工作人員，都是由成功日報的工作人員兼任的，印務工作亦由成功日報承辦，財務由成功日報經理支援。如今成功日報失去了十年來領導它走上成功之路的負責人，接着又被迫關閉新生報，更使成功日報加上一層雁行折翼的苦痛。

在越南的一九六三年推翻吳廷琰的革命，以及其後的阮慶奪取政權期間，華人辦的中文報紙，曾經碰上很多的困難。其中最大的難關：就是前副總統阮高祺在一九六六年擔任中央行政委員會主席（職位等於總理）時，下令各華人辦的中文報紙合併之舉，當時越南政府隨時有可能關閉中文報的危險。

新生報便是在這種困難狀況和危險情勢下的產物。那時候的大夏日報在無從合併的情況下停刊了；成功日報當然也對政府隨時會下令關閉心懷恐懼，於是將大夏日報的版權購買過來，一方面想增加一張報紙的發行，以壯大它業務蒸蒸日上的聲勢；另一方面也為可能有的危險作準備。即使一旦有關門的命運，以大夏日報版權變更登記後的新生報，還可以繼續發行。

這個打算是一舉兩得的。

新生報在懷孕了多年後，終於在一九七〇年元月問世，以成功日報故社長郭育裁的魄力和財力，不計盈虧的辦下去。但是，西堤中文報數量的接近飽和狀態——目前中文報日、晚報總計有十三家，每日發行總數將近八萬份，加上人手不足，內容不够充實，以及同業間互相競爭的結果，新生報的業務，却開始就沒有起色，兩年以來，月月賠累。

新生報每天出版對開一大張，它的第一版不刊登廣告，重要的國際新聞用廣播稿，越南國內的新聞則刊載越文報，儘量以不刊載刺激新聞為主。第二、三版都是小說，其中第三版的半版全是武俠小說；第四版平均有六欄左右，多半是以僑社活動以及各地社會新聞。它在成長中最大的致命傷，却發生在發行上，它缺乏健全有效的發行，成功日報的發行部門兼辦它的發行業務，在上午派送完了成功日報後，對於在晚報時間發行的新生報，常有力不從心的現象。在西堤一帶，每天中午十二時以後到下午三時半以前，大部分的人都是午睡休息時間，這段時間還要工作，確實是十分辛苦的。

中華民國六十年 十一月二十九日

中華民國六十年 十一月二十九日

六〇八

在過去兩年中，據成功日報的一位高級職員說，新生報大約虧損越幣二千萬元左右。

這位十年來一直是郭育裁左右手的職員說，今年越南政府將白報紙價格提高一倍，更陡然間使報界負擔加重，新生報在上半年便有支持不住，董事會更有過停辦的考慮；但成功日報的同人十分愛護新生報，不願見它夭折，所有編輯、業務兩部門的工作人員，自動本着熱愛新聞事業的衷誠，向郭育裁要求將他們原來兼為新生報工作所領的半薪（每月領取為成功日報工作薪津之一半），再減少一半，以減輕報社的負擔，俾新生報繼續維持下去。郭育裁為他所領導的這批新聞工作人員這種精神所感動，毅然決定絕不停止新生報的出版。

但是，郭育裁不幸在他十年來堅守的崗位上犧牲了，於是董事們在會議中一致決定，以壯士斷臂的苦衷停辦新生報。

在成功日報方面，由於郭育裁的不幸遭遇所帶來的難題，至今仍未消除，成功日報的社務，今後將由董事會業務董事所共同主持，他們認為這是一項較佳的選擇。

報紙是海外華僑社會中除了教育以外的重要精神食糧，也是共黨份子亟謀打擊的對象。在越南共黨份子對華僑教育的滲透活動已不如過去之甚，但報社却仍是一個明顯而易於針對的目標。

在成功日報社長郭育裁遇刺後，據情報人員透露，另有一家中文報的實際負責人和一家晚報的社長，已接到共黨恐怖份子的通知，將他們列為下一步的兩個目標。但他們兩人都是忠貞義勇之士，向無所懼，今後仍將堅定的為反共大業而盡力。

二、世界中文報業協會嚴詞譴責共黨恐怖暗殺手段聲明全文（註五）

「捍衛言論之獨立與自由，對極權暴力作不妥協之聲討，乃報人之首要社會責任。越南同業在此項英勇之鬥爭中，前仆後繼，大義凜然，郭社長之壯烈犧牲，說明威武不能屈之報人，為新聞自由，言論獨立，每每付出沉重的代價。本會對此種卑鄙的、有計劃的暗殺手段，作最嚴厲的譴責；向秉承郭氏遺志、繼續奮鬥的成功日報、新生報全同人、表示最衷誠的支持；並向郭氏遺屬致最深切的哀思。」

註一：「總統府公報」第二三四五期。

註二：民國六十年十一月三十日「中國時報」。

註三：民國六十年十二月一日「中央日報」。

註四：民國六十年十二月二十八日「聯合報」。

註五：民國六十年十二月二日「工商日報」。

日 立法院院會通過萬國郵政聯盟憲章附加議定書及通則、萬國郵政公約暨萬國郵政協定案。

萬國郵政聯盟成立於一八七四年，迄今已達九十七年。我國是在一九一四年（民國三年）三月一日加入郵盟。一九四七年巴黎第十二屆大會，我國當選執行理事會理事國；一九五七年奧太瓦第十四屆大會，又當選為郵政研究諮詢理事會理事國。一九六九年，東京第十六屆大會時，我國派沈觀鼎大使為首席代表，率團出席會議；是屆大會，我國再度當選為郵政研究諮詢理事會理事國；並通過萬國郵盟憲章附加議定書、萬國郵盟通則、萬國郵政公約及萬國郵政協定。沈觀鼎大使曾代表我國簽署以上新章約。

根據郵政聯盟憲章附加議定書第八條之規定，除依該議定書第五條有關會費部分自本年（一九七一年）一月一日起實施外，其餘各條及郵盟通則，郵政公約及協定均自本年七月一日起生效，但按規定仍有待各國政府批准。我國政府為維持我國在郵盟之地位及適應郵政業務之需要，本年七月二十二日，行政院院會通過上述新章約，即送請立法院審議。本月十七日，經立法院外交、交通兩委員會審查，本日舉行院會，討論萬國郵盟新章約；會中，吳延環委員曾以我國新近退出聯合國，而此附屬聯合國之機構是否亦有「排我納匪」之行動相詢；後經葉葉委員說明郵盟之組織及我國不參加此組織之弊害後，立法院院會即予通過以上新章約，完成立法程序。（註一）

行政院院長嚴家淦致電慰唁遇害華僑反共報人郭育栽家屬；其在臺求學遺孤

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六一〇

，僑教當局已妥為照顧

行政院院長嚴家淦本日致電慰唁昨日在西貢被共匪狙擊殉難的越南成功日報暨新生報社長郭育栽的家屬，電文如下：

「駐越南大使館轉郭故社長育栽家屬禮鑒：驚聞郭育栽先生為匪狙擊殉難，至深痛悼，特電慰唁。」

郭社長在臺求學之遺孤有二女，郭雪蘭就讀國立政治大學，郭雪秋在國立僑生大學先修班，均已獲得政府妥善照顧。郭氏姊妹在臺的教育及生活問題，除洽請教育部給予公費待遇外，僑委會將另給工讀機會。（註二）

銓敘部就政府延攬青年才俊情形，發表一項統計。

本日，銓敘部發表一項統計，說明政府延攬青年才俊之情形：

全國公務人員人數，民國四十六年底僅有十五萬七千六百五十六人，至五十九年底已增加到二十八萬九千二百四十七人，預計六十年底將達三十萬人。

四十六年時，各機構錄用的考試及格人員僅有九千七百八十六人；自考試院推行考用合一政策，起用青年才俊之後，到五十九年底錄用考試及格人員已增至六萬七千一百六十九人；預計六十年底將達到七萬四千餘人；十五年來的增加率，已達百分之七百五十。

在現有公務人員中，大專以上學校畢業者，有九萬二千九百四十人，佔總人數的百分之三十二；其中包括博士七百四十五人，碩士二千五百三十八人，學士五萬二千一百二十七人。

由以上的統計，可見任用青年才俊已有相當數量，現行人事制度，已發揮其功能。但國內每年造就高級知識份子四萬餘人及海外大批學人的延致，使能在政府與社會各方面擔任適才適所的工作問題，除了在目前現行人事制度上增大權變的幅度之外，政府和民間似乎仍需開拓事業，創造大量的就業職位。（註三）

美國白宮發言人齊格勒正式宣布尼克森總統訪問中國大陸共區行期。

先是，本年七月十五日，美國總統尼克森於全國性電視廣播中，宣布震撼世界之聲明：

「將於明年五月前一適當日期訪問中國大陸。」（註四）此後，尼克森總統曾數度發表聲明，說明其訪問目的：

：「在兩國的關係中尋求一種新的方向，並終止兩大民族的互相孤立。」（註五）

上月，美國國家安全事務助理季辛吉博士，第二度訪問中國大陸共區，與毛共頭目協商尼克森總統訪問日期，並獲共方同意。本日，美國白宮發言人齊格勒正式宣布尼克森總統訪問中國大陸行期：「『中華人民共和國政府』與美國政府已同意，尼克森總統的訪問『中國』將於一九七二年二月二十一日開始。」（註六）

附錄：

一、聯合報社論：盼尼克森總統勿作歷史的罪人（註七）

美國白宮正式宣布，尼克森總統將於明年二月二十一日訪問北平。至於此一訪問的詳細日程及隨行人員名單，定於今日再作公布。由於這一正式宣布，我們可以料定，除非在未來兩個多月期中，世局發生突然的重大變化，尼克森的訪問大陸，已勢成必然。

我們現在所感驚異的，不是美國終於正式宣布了尼克森的訪問大陸確期，而是這一訪問時間的延後。照過去數月美國所作的各種安排，尼克森此一訪問大陸的時間，應在十一月底以前。兩週以前倫敦「標準晚報」駐華府記者康貝爾的報導，更明白指出原定尼克森訪問大陸的日期，確屬定在十一月間。而事後各種事實亦證明，從十一月十二日尼克森宣布從越南撤軍的新計畫以後，直至十一月底美國歡渡感恩節，在此期中，尼克森在美國內並無任何重要的節目，亦未接見任何重要外賓，正是尼克森作出國之行的最佳時間。假若說，尼克森原定訪問大陸的時間並非十一月，而是明年二月下旬，那麼何以早在十月中旬季辛吉即率領大批幹員前往北平，作尼克森訪問的各種實際準備？

中華民國六十年 十一月三十日

六一一

中華民國六十年 十一月三十日

六一二

對於這一問題，我們可以作兩方面的觀察。即一，尼克森原定訪問大陸的時間，確屬在本年十一月間，季辛吉從華府動身前往大陸之初，亦作這種打算。但一到北平和共匪頭目作實際接觸，立刻發現共匪改變了原定的訪問時間及計畫。這可從季辛吉一行原定在北平只停留四日，而結果却停留了六日一事看出來。換言之，由於共匪內部不穩，奪權鬥爭「亂未能止，鬥未能停」，所以共匪要求將尼克森訪問大陸的日期延後，以便獲得安定內部的必要時間。二、反過來說，假若尼克森原定訪問大陸的時間，就在明年二月，而非在本年以內，那麼本年十月初美國宣布季辛吉率團往訪大陸，並於聯大正辯論中國代表權高潮期中抵達北平與匪酋會談，直至表決結束始過返華府，確是完全中了共匪的詭計。假若十月間季辛吉不作北平之行，而把這一行期間延至十一月、十二月、或明年一月，則中國代表權表決結果，可能就完全不同。這兩者必有其一。

尼克森既然決定要訪問大陸，現在人們所最注意與關心的，就是他此行要和匪酋們談些什麼。在較早以前，一般認為，尼克森此行將以謀解越戰為其主要議題。但自季辛吉二度訪問大陸與匪酋們商擬尼克森訪問議程的結果，證明商解越戰，已是不可能。不僅季辛吉已對記者作此說明，屬酋恩來對日本訪客作過這種表示，甚至尼克森本人也承認如此。而最近北越總理范文同訪問北平，與周酋所發表的聯合公報，更把尼克森訪問大陸之行中謀解越戰的可能性，一筆勾銷。商解越戰既不在其訪問議程之內，則其他所要商談的項目，主要將不出西太平洋一般局勢，韓國與日本問題、臺灣與臺灣海峽問題、美匪建立正常化關係問題、加強貿易與文化人員交流問題、以及裁軍等等。而其中最重要的，可能是有關臺灣與臺灣海峽局面問題。換言之，尼克森此行與中華民國的關係最為要緊，對中華民國的影響亦最直接與深遠。中華民國朝野所以密切關注此一訪問，原因亦在此。

按照一般常理，尼克森此次訪問既與中華民國具有最密切的關係，他就應該在未來數週內，選擇一個比較適當的時間，與中華民國當局舉行一次高層會商，藉謀協調雙方的立場與意見。尤其美國已宣布在未來數週尼克森總統將與法、英、西德、加拿大、及日本等五國首長分別會談，徵詢他們對此行的意見，他更必須和中華民國首長作同樣的會談。美國絕不能說這些國家對尼克森訪問大陸的關切，要超過中華民國對此的關切，這些國家對尼克森訪問大陸所感到的利害，超過中華民國，也不能說與這些國家會商有必要，而和中華民國的會商就無必要。可是根據美

國白宮所作的聲明，尼克森的事先諮商，似只以已宣布的這五國爲限，這不能不使我們感到尼克森總統不僅缺乏道義與公正精神，而且也缺乏對亞洲問題的遠見。

當本年七月間，尼克森首次宣布這一訪問計畫後不久，美國一位政壇老將，也是當年羅斯福總統的親信考克蘭發表演講說，尼克森此次同意親往北平訪問，使他在對中共交涉中失盡了一切談判力量。他並舉出當年威爾遜總統出席巴黎和會及羅斯福總統承認蘇俄的例子，證明尼克森總統的輕率和冒險。尼克森很希望由此行中獲得某些勝利，至少是紙面上的勝利，而結果將全成泡影。所以尼克森雖然執迷不悟，一意孤行的要前往大陸匪區，但一般人心頭所存的疑問，一直未能消失：「尼克森何以要親作這一訪問？何不先作外長級的會議？何不在另一個更適當的第三國地方舉行這種會談？」這些問題，不僅困擾我們這一代的人，也將繼續困擾未來的後代。

在最近一次演講中，尼克森說他此行訪問中國大陸，並非爲下屆大選，而是爲了下一代和平。但在局外人看來，這種說法，正是此地無銀三百兩的說法。可是問題就在於：假若明年大選中尼克森總統無法獲勝，則這一訪問所帶來的嚴重後果，究由何人來擔負？所以我們願在此對尼克森總統此行提出最後的希望與忠告，要求他認清他此行對人類禍福、安危的深長而嚴重的影響，切切站牢立場，切切記住世人對他的期望，尤其是中國人民對他的期望，而不要作歷史的罪人。

11、蓋瑞·艾倫(Gary Allen)撰：尼克森何以不該去北平（註八）

對美國堅定誠摯的盟友，中華民國蔣總統而言，這過去數月好像是一個太熟悉的惡夢重現。像謝偉志、戴維思和費正清這些「老中國通」的合唱隊已再度返回華盛頓的舞臺，演唱讚揚暴君毛澤東——這個無可否認的人類史上最大的集體屠殺劊子手——的歌曲。毛某在美國新聞界的代理人，像史諾和蓋恩等，也再度以他們稱讚毛某的「工人和農民樂園」的邊欄，充滿鋪路廣大的雜誌和報紙的篇幅。

是的，在美國政府最高階層中，我們的領袖們也再度在進行出賣蔣總統。

在以往凍結的廿年中，「自由派」勢力曾努力在恢復像謝偉志、戴維思、費正清、史諾和其他親毛者的名譽，希望美國大眾在將來忘記他們將中國大陸出賣給共黨的劣蹟，忘記在韓國的美國俘虜被殘殺，忘記六千三百萬的中

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六一四

國人民被毛某的政治幹部殺害。現在在這大吹大擂的宣傳中，中國悲劇的另一幕也即將上演。

回顧幾幕歷史悲劇

然而，在我們預先觀看這將上演的「精彩好戲」之前，最好回顧一下先前幾幕的情節。

人們一定不會忘記，遠在一九一三年時，列寧即曾推動，在俄國的革命之後，中國不久將會發生另一次革命。「到巴黎的捷徑是通過北平」已成了共產黨的名言。到一九二三年，列寧曾派兩名工作人員擔任孫中山先生的顧問，孫先生那時正在努力統一分裂的中國。其中一名工作人員名鮑羅廷，他作孫先生的政治事務顧問，而另一名是蘇俄的布魯奇將軍，為軍事顧問。

但在這中間發生一件可笑的事。有人送給孫中山先生一本書，書名是「歷史的社會闡釋」，為紐約的一位牙醫威廉所著。威廉醫生出生在俄國，並在一個革命家庭中長大。他本人在一九〇〇年已成為社會黨的創始黨員，但與社會主義領導者密切相處後，使他相信，這些激進份子只是一些逃避主義者和騙子。因此他與社會黨決裂，而將其理由寫在這本書中。他是在診病的空閑中完成這本書，私人出版，並贈送給他的友人。有人——因信套遺失，姓名不詳——即將他的書轉送一本給孫中山先生。

雖然威廉醫生的這本小書決不會被列為紐約時報最暢銷佳書，但它對世界的歷史却有深遠的影響。雖然威廉不久因患癌症逝世，而孫中山先生却一再地研讀他的著作。在幾個月內孫先生便唾棄了共產黨，並致力於建立一民主共和國，一如我們自己的祖先在美國憲法中所明訂者。於是憤怒的共產黨徒開始在孫先生的政治組織國民黨內製造紛爭。到一九二七年，孫先生的繼承人蔣總統已將國民黨內的共產黨肅清。到一九三一年，他將共產黨趕至延安的窑洞內，從該地他們保持一種微弱的遊擊活動。

隨後，日本侵佔中國的東北，然後並進攻華北。史達林極為憂慮日本——這個俄國傳統的敵人——可能經西伯利亞攻擊俄國。因為蔣總統那時正在與日本作戰，史達林突然宣布支持蔣總統。然而，在中國北方的共黨遊擊隊並未解散，而只是奉令採取一種低姿態，防衛共黨控制的地區，並對國民政府保持一種停火狀態。中共與蘇俄公開關係已終止，而在美國的「共黨路線」已被操縱，用來呼籲支持國民政府。「工人日報」讚揚蔣總統和蔣夫人是「

爲和平與民主而戰的領袖」，同時蘇俄也要求美國爲中國反抗日本帝國主義的戰爭提供武器與金錢。

同時，史達林開始盡其可能地鼓勵日本向西方，向美國進攻，而不要北向針對蘇俄的西伯利亞。美國駐莫斯科大使蒲立德報告國務卿赫爾說：「蘇俄政府最急切地希望美國捲入與日本的戰爭。若想蘇俄在對日戰爭中可能成爲美國的盟邦，即是讓這一希望成爲這一思想的主宰。蘇俄確實企圖避免成爲一個盟國，直到日本徹底被擊敗爲止，然後儘利用這一機會，以取得中國東北，並俄化中國。」

美國受了共匪欺騙

蒲立德的水晶球並未受到矇蔽。大部分係由於在日本政府最高層活動的共黨「網基間諜網」的成功，日本受到誘惑去攻擊美國，而不攻擊其傳統敵人俄國，在這方面日本軍國主義是受到美國、英國和荷蘭聯合對日本實施石油禁運的驅使，而這大部分也是美國財政部內的這名共黨間諜懷特的工作。

在對日之戰的前六個月中，日本已將我們掃出太平洋。由於美國的節節敗退，日本已過度伸展其軍事力量，而並不能達到其目標，因爲日本的三百萬大軍已爲蔣總統的軍隊所牽制。蔣總統本可以接受日本寬大條款的和平建議，而拯救其國家，免遭戰爭進一步的蹂躪，但蔣總統和受衛斯理學院教育的蔣夫人都拒絕背離美國。

同時在歐洲，挽救蘇俄的戰爭已被認爲重於對日本的戰爭——而這却是日本在珍珠港攻擊我們而引我們參加的戰爭。但美國正在盡一切努力，以拯救史達林的同時，蘇俄却重申其與日本的和約。在這整個戰爭的過程中，史達林一直不讓美國使用西伯利亞的空軍基地。如果使用這些基地，我們早在一九四二年即可開始轟炸日本的本土各島。爲此，美國的士兵和陸戰隊被迫爲一連串荒涼的島嶼，從事逐島的壯烈戰鬥，直到一九四四年我們最後才占領了琉球，這一基地與日本較爲接近，足可對其施予空襲。當我們無數的飛機和坦克——這都是我們自己的軍隊所極需要的——大量地送給蘇俄時，無數的美國子弟因爲史達林不讓我們使用西伯利亞空襲日本，而戰死在太平洋的那些珊瑚島上。

到一九四三年，史達林「支持蔣總統」這一美麗的騙局終於揭穿。這時顯然戰爭的逆潮正在沖擊軸心國，而克里姆林宮已開始擬訂戰後的侵佔計畫。現在共黨的「路線」是，曾被譽爲「和平和民主」的締造者的蔣總統，現已

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六一六

成爲「壓迫中國人民的法西斯蒂反動者」了。

現在蘇俄政治局也正式下令指示不要認爲中共是共產黨，而是「改革者」，或是「民主理想主義者」，或「美國傳統中的本地革命份子」。美國共黨全國委員會委員兼「工人日報」總編輯布頓茲，當他於一九四五年與共黨決裂後，在參院司法委員會作證說，史達林曾下令說，爲了「達成瓦解美國的道義感，以便讓中共佔領中國大陸」，美國共黨和其新聞機構應「宣傳這一觀念，即中共根本不是共產黨，而只是土地改革者。」同時必須虛偽地加以強調者，即毛澤東和其黨徒與俄共並無關係，蔣總統應該將這些本地的「改革者」納入其政府內。毛某應被形容爲「中國的華盛頓」，他喜歡米飯，並常常笑容滿面。

共黨知道，中國決定性的戰爭將在日本被驅逐後進行。因此他們大部分的努力都集中在奪取據點，以等待日本之被擊敗。他們甚至也不隱瞞這是他們的戰略。毛某即如此地表示：「我們決定的政策是百分之七十自我擴展，百分之廿妥協，百分之十與日本作戰。」但我們政府之內毛澤東的新聞代理人在他們的偶像之前，當然避免對政策打問號。

在一九四二年，顯然由於馬歇爾將軍的建議，羅斯福總統任命史迪威將軍在蔣總統統率下服務，指揮中國戰場的美軍。從中共的觀點而言，這一任命是很理想的。當史迪威以接近瘋狂的情緒懷恨蔣總統時，他却非常欽佩共產黨。在著名的「旁普金文件」中有一份史迪威的情報，透露早在卅年代中他已對國民政府懷有強烈的偏見，而傾向共產黨。他曾在「一九三八年擔任駐漢口的美國武官，那時還是上校的史迪威，已由蘇俄間諜斯默利所領導的一羣共黨同路人給他灌注了對中國政治的許多觀念。史迪威的態度已在致一友人的信中充分暴露。在這封信中他宣稱：「我渴望投下鎗子，去到那裏與朱德同扛步槍。」史迪威如此渴望地與他同「扛步槍」的這個朱德，就是那時中國共黨軍隊的總指揮。他以後又在韓戰中指揮中共的軍隊。史迪威在其日記中寫道：

「蔣總統正面對一種思想，而這將使他失敗。他對共黨勢力蔓延感到困惑。他不明白中國廣大的羣衆歡迎共黨爲唯一可見的希望，擺脫壓榨的捐稅、軍隊和戴笠的特務們的肆虐。在蔣總統統治下，他們現在開始看到他們可能預料的情況：貪婪、腐敗、徇私，更多的捐稅，一種破產的貨幣，可怕的生命浪費，冷酷地藐視人權。」

如果將今日在蔣總統統治下臺灣的豐富自由的生活，與毛某統治下大陸的冷酷地獄相比較，人們當可發現，親共黨的史迪威是如何地不可置信。史迪威在說謊。然而，當時我們的政府竟要求蔣總統與這樣一個人合作。

好像他偏向共黨的程度還不夠，在他擔任中國境內的美軍指揮官不久，史迪威在緬甸慘敗在日本人手中，史迪威要指揮蔣總統的軍隊，並領導他們報一箭之仇，恢復他在緬甸的名譽。當蔣總統認為不值得為史迪威的虛榮冒這種危險時，史迪威對蔣總統的懷恨，幾乎已達到極點。史迪威甚至抗拒蔣總統的意思，控制供給中國的租借法案的裝備。史迪威在其日記中偷偷地這樣記下：「如果委員長控制分配，那我可完了。共產黨將一無所得。」

由於他對蔣總統的懷恨，也或者因為他在漢口時代本人即為一共黨份子，史迪威讓他屬下的親共外交官員們對蔣總統發動攻擊。那時擔任美國駐華大使的赫爾利將軍作證說：「史迪威將軍在中國的紀錄，在歷史上是與企圖推翻國民政府，並代以建立共黨政權的陰謀相配合。這一切行動，皆與那時存在於美國政府內的共黨秘密組織有關，或是它的一部分，並且是不可分的一部分。」

詆毀中傷有人為證

史迪威厭惡行政工作，將其大部分交給他屬下的國務院官員們，這些人不久即控制了美國的中國政策。這羣人由中國所發出的報告會廣為流傳。抄本不僅送至國務院和國防部，有些還直接送至白宮。由國務院，這些報告又轉送至財政部、戰爭情報處和戰略服務處。

在這些佔據樞紐位置而詆毀蔣總統的外交官員中，主要人物是戴維思，他帶到中國來的有一名叫謝偉志，和一羣其他對共黨極同情份子。華盛頓的「官方」政策是支持蔣總統，但戴維思和謝偉志却在這方面制訂他們自己的政策。陳納德將軍曾說：「這是一則普遍的笑話（在重慶），史迪威總部正在發展一私下的外交政策，以戴維思為國務卿。」

戴維思的報告等於是中國共黨的宣傳。他認為，中共希望建立一「新民主政治」的「中國合眾國」。根據「中共不是真正共黨」的這一路線，戴維思甚至在他上華盛頓的一份報告中包括有這一聲明，即毛的黨徒準備鼓勵中國進步的資本主義發展，以提高生活水準。

在另一報告中，戴維思承認，中共正在謀求最後實行社會主義，但將經過一「長久而有秩序的民主程序和管制

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六一八

的經濟發展」。他報告說，因為共黨相信民主，「他們謀求與國民黨妥協。他們拒絕利用似乎是一現有的機會，以尋求推翻國民政府。因此，他們努力避免內戰。」據戴維思稱：「準此，中國共黨的政策在可預見的將來，將不會違反美國在華的利益。」

「黨路線」的另一主要宣傳是蔣總統與其政府徹底腐敗。戴維思報告說：「國民黨和蔣總統均承認，由於共黨所獲得的民衆支持，和它們行政改革與誠懇的聲譽，它們對中央政府正代表一種挑戰。而蔣委員長不能承認共黨的這些似乎是無害的要求，即他們的黨予以合法化，並實行民主程序。如果這樣做可能將意謂國民黨和地方官僚的讓位。」

戴維思預料，除非受到阻止，蔣總統將會採取行動對付共黨，並消滅他們。爲了努力阻止我們支持這種政策，他向華盛頓報告說：「我們可以預測，蔣委員長將盡一切努力，使用一切戰略，使我們積極地支持中央政府。他們可能會告訴我們，如果美國新的援助不來，所有中國，最後所有亞洲，均將爲共黨橫掃。因此，這不是不可想像的，如果蔣委員長企圖消除共黨，我們將發現，我們將不僅涉入中國的內戰，而且也被拖入與蘇俄的衝突中。」

在此應該指出者，戴維思正擔任中共與其蘇俄主子之間的連繫，這一事實，他在其他的報告中曾一再地否認。戴維思確實十分天真幼稚。

當國務院的戴維思盡其一切可能破壞供給蔣總統的援助時，他也盡其一切所能爲毛其和其共黨爭取援助，並聲稱這種援助將造成他們對美國的永久感激。因此，這一「路線」繼續宣傳說，因爲毛澤東並不忠於蘇俄，如果我們只要放棄蔣總統，支持共黨，毛其將是我們的盟友。戴維思向華盛頓報告說：「美國是中共的最大希望和最大的恐懼。他們認爲，如果他們接受美援，即使與蔣總統所獲得者相等，他們能够迅速控制中國大部分地區，如果不是全部的話，也許不必經過內戰。」

虛偽情報顛倒黑白

戴維思並未建議立即放棄蔣總統，但建議美國應當「沒有疑慮，最後放棄他，以支持中國進步的共黨軍隊。」他對霍普金斯說：「我們應避免我們自己在戰爭結束時支持蔣總統的國民黨與腐敗的傀儡們聯合，反對一博得蘇俄

同情的民主聯合。」

戴維思是共產黨嗎？如果我們引用史達林的標準，這祇是一個純理論性的問題。史達林曾說：「有些是黨員，有些不是黨員；但這祇是一種形式上的差異。重要的是，他們都為這共同目標效勞。」當前為共黨傳信人的彭蒂莉小姐在參院國內安全小組委員會作證時，被問及有關她所知道的戴維思上國務院的報告，她回答說：「透過謝佛邁斯特（間諜）小組，他們告訴我說，他對我們的目標極為同情，我記得他們給我的他的一份報告，確實顯示這一事實。我記得在那時說：『是的；對於他的同情共黨，他們說得很對』，因為這項報告已顯示這一點。」

彭蒂莉所提到的謝佛邁斯特小組，是由蘇俄的一高級間諜謝佛邁斯特所領導的共黨秘密組織。前駐華大使赫爾利直接指控戴維思是共黨，但戴維思否認。

以後在參院國內安全小組委員會作證時，戴維思被證實為最不合作的作證者。當然是由於特別原因，戴維思曾正式建議中央情報局聘僱史諾、費正清、斯默利和安娜路易斯壯為中國問題「專家」，他們曾宣誓為共產黨徒。最後，由於戴維思在安全上是一名危險份子，終以缺乏「判斷、明辨和可靠性」為理由，被國務院解除職務。

即使如此，而似乎不可相信的是，卡辛白在詹森總統任內擔任副國務卿時，其最後的行動之一是頒發一安全無問題的證明書給戴維思，這名罪惡昭彰的安全危險份子，他在推進中國共黨的目標中曾擔任如此重要的工作。卡辛白的「證明」，是使他可擔任中央情報局支持的設立在麻省理工學院的國際研究中心的顧問。這一證明已獲得即將接任國務卿職務的羅吉斯的認可，不久，羅吉斯表示欽佩卡辛白的「良好判斷」而任命他為特別顧問。

在偽造情報並由中國傳至華盛頓的工作中，戴維思的主要同志是國務院的謝偉志，像戴維思一樣，謝偉志也是這些致力於將中國交給毛澤東的一名共產黨徒和共黨同情者集團的一份子。也像戴維思一樣，謝偉志從未絲毫偏離共黨對中國的「黨的路線」。他也在他的報告中聲稱：「中國共黨的理論與俄共的理論是不相似的。」據謝偉志說：「共黨之存在，是人民允許、支持，並全心全意和他們一起戰鬥。」謝偉志說，由於他們「廣大的羣衆基礎」，中共「不可能被消滅的」。

謝偉志進一步報告說，蔣總統是反蘇俄的，他的政府即將「崩潰」。儘管在華盛頓的「新政」中貪污情事可能

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六二〇

較中國政府爲多是一事實，而謝偉志在向其國務院的上司報告却說：「政府和軍事組織，從上到下，充滿了無前例和公開的貪污，因此而士氣消沉。由於內部軟弱的顯明跡象而形成過度通貨膨脹的影響下，國民黨的政策必須被形容爲破產。」

違背盟友支持叛亂

在另一官方的備忘錄中，謝偉志聲稱：「蔣總統堅持積極的反蘇俄政策，在其政策或缺乏政策正加速經濟崩潰，並增加內部分歧的時候，只能被形容爲不顧一切的冒險主義。這種不信任，破壞聯合國中國團結的希望是嚴重的。最後，將導致蘇俄相信（如果現在還沒有的話），美國的目的正違反她的目的，而因此她必須以一切可利用的方法保護她自己；換言之，即擴展其直接的力量或影響力。」

在其一九四四年十月十日的第四十號報告中，謝偉志甚至直率建議，公開放棄蔣總統，以支持毛澤東。

最後，於一九四五年六月，在美國駐華大使赫爾利的堅持下，謝偉志終被召回華盛頓。當他抵達美國時，即和其他數人一起，因胡佛和副國務卿格魯所提出的指控，被聯邦調查局逮捕。這就是有名的，以共黨的「美亞雜誌」爲中心的美亞間諜案。美亞編輯委員會主席共產黨徒費爾德是謝偉志的密友，在紐約美亞雜誌社的辦公室內，政府工作人員發現有一百餘卷的檔案，其中包含有從國務院、國防部、海軍部、戰略服務處和戰時情報處偷出一千七百件的秘密文件。在這些文件中，有一個詳細的報告，顯示蔣總統軍隊的每一單位的確實部署。

對謝偉志和其他幾人已提出檢舉，同時聯邦調查局局長胡佛說，這是「對謝偉志百分之百無懈可擊的控告案。」然而，不知怎樣，謝偉志的律師們能夠將這一案子，由已在偵聽的大陪審團轉移至另一大陪審團，儘管謝偉志承認將秘密文件給美亞雜誌的編輯——俄共的間諜傑斐，而這一新的大陪審團却因證據「不足」，而拒絕將謝偉志提起公訴。根據在衆院中的指控，胡佛據以逮捕並宣稱這是「百分之百無懈可擊」的案子的充分證據，已被司法部扣留，未轉送給大陪審團。於是謝偉志迅即由國務院設立的一個掩飾的忠貞委員會證明其安全無問題，而藉以表示清白。這一委員會的三位委員中，有艾契遜和洛克斐勒。而謝偉志在高階層中均有朋友。

目前謝偉志在柏克萊加州大學中國研究中心教書。他曾在該處積極參加已被認明爲共黨的特魯哈夫的政治活動。

親毛集團大肆破壞

一個有理智的人可能會假設，因為毛某已證明是所有歷史上最殘酷的獨裁者，因為中共對韓戰的美國戰俘施予不可言喻的苦刑，從他們背後射殺了不知多少人，並將他們集體埋葬，如果戴維思和謝偉志曾公開露面，必將立刻為善良的美國人打死。這種假設是認為大眾記憶猶新，而完全忽略職業性「自由派」的心理。謝偉志、戴維思、和另一名「老中國通」，已被證明為共黨的哈佛大學教授費正清，最近還以專家姿態在傅爾布萊特參議員的參院外交委員會作證。美國的新聞界却把他們當作無辜的英雄看待。

「自由派路線」認為「尼克森對毛某的親近，正證明戴維思、謝偉志和費正清一直是正確的」；他們只是「麥加錫狂潮」的受害者。

洗刷這批「老中國通」的紀錄的運動極為廣泛，以致紐約時報的沙茲伯格現在公開建議任命戴維思為美國駐北平的「大使」。據沙茲伯格說，這將「終於更正一項老的錯誤。」

在一九四四年，當赫爾利將軍作為特使（以後成為全權大使）被派往重慶時，他發現謝偉志、戴維思和他們的親毛集團正在中國進行破壞蔣總統的勾當。赫爾利原被認為是十足的「自由派」，而相信毛是一「土地改革者」，因此被派往中國以與中共組織聯合政府的方式，出賣蔣總統。有人錯估了赫爾利。當他抵達中國後不久，即發現所發生的情形。但赫爾利上國務院的報告均為謝偉志、范宣德和他們的顧問所破壞，范宣德以後也被揭露是一名共產黨徒。前高級共產黨徒布頓茲宣誓後作證說：「在反對赫爾利的運動中，共黨極依賴謝偉志和范宣德。」

赫爾利警告遭反譏

同時，戴維思和謝偉志之流致國務院建議支持毛某的報告均直接發往華盛頓，並未經過赫爾利辦公室。赫爾利終於成功地使戴維思和其同志被召回國。不久後，赫爾利被召至國務院的中國事務科。他以後指出，在那裏「我受到責問，由一排國務院的親共份子作為我的審判官和偵詢員，辯護美國在華政策，駁斥美國駐華大使館的每一位官員。」

一九四五年十一月，赫爾利辭去大使一職。他獲悉因為他們親共的活動，而被召回國的這些人，已被提升為他
中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六二二

的上司，有權指揮他。在上杜魯門總統的一封信中，赫爾利說：「我曾要求解除這些反對美國在中國戰場政策的職業外交官的職務。這些人返回華盛頓後，被安置在國務院的遠東或中國部門，作為我的上司。在我所解除的這些人員中，有些已被任命為亞洲最高統帥的顧問。」

中國科的新主管就是共產黨徒范宣德。

戴維思現已被派到國務院的最高政策計劃委員會，並擔任計劃中國政策的工作。此後，他與史密斯均被派往我們駐莫斯科大使館，而史密斯也是赫爾利下令離開中國的，林華特也是因親共活動被赫爾利送回的另一个人，而他升為國務院中國科的代理科長。在被赫爾利逐出的十一人中，還有二人被任命為林華特的助手。謝偉志奉派至麥克阿瑟將軍屬下，作他與蘇俄談判的顧問。但麥克阿瑟將軍拒絕接受謝偉志。

赫爾利辭職時，曾希望揭露國務院的共黨活動。他設法出席參院外交委員會的作證，但却受到譏諷，而背上作「荒謬指控」的惡名。像許多其他正直的人一樣，赫爾利已犧牲其職業，試圖警告美國提防共產黨徒，但沒有人願聽。如果赫爾利的警告獲得認真的考慮，中國將不會陷落了。

在這期間，曾有一項大規模的行動，迫使反共人士脫離國務院。據前共黨頭子布頓茲的證詞稱，共黨份子奉令要求「這些被認為是反對蘇俄遠東政策的人士」辭職，對亞洲這一時代有深刻研究的美國傑出權威之一顧貝克教授在其「遠東如何喪失」一書中即指出，結果「發動一連串陰險、污蔑的攻擊和全面的企圖打擊國務院的反共人士。這是透過共黨外圍組織，並由這些報紙和電臺中的自由份子所採取的行動，他們雖假裝反對『共產主義』，而習慣上在促進蘇俄的主要目的。」

共謀滲透美國務院

共黨在使他們所稱的「反動份子」脫離國務院的努力中極為成功。顧貝克教授評論說：「有趣的是，在所有的情形中，被共黨指出的人均已被調職。而事實上，僱用或開除我們國務院的人員，都操在莫斯科的手中。」

像赫爾利、格魯、巴蘭亭和杜曼等人均已去職。而進來的是戴維思、謝偉志、范宣德和艾契遜。在一九六〇年九月二日，國務卿的特別顧問鮑利——他在中國也有相當的經驗——即將中國的陷落歸咎於這以後的一羣外交官員

。他說：「據我的判斷，而我那時也在國務院服務，這整個的失敗，中國的喪失和以後美國所遭遇的困難，是艾契遜、吉思普、拉鐵摩爾、范宣德、謝偉志和戴維思、克羅伯和其他人的錯誤政策的結果。」

但是國務院當然在僱用共黨份子的事情上，從沒有獨斷獨行。列寧曾經宣布，摧毀資本主義制度的最穩妥方法，就是破壞貨幣，我們財政部裏就有他的信徒，矢志於要確使中國貨幣敗壞的任務。曾在一九四二年到一九四六年期間擔任中國政府財政顧問的楊格博士，提供了中國財政情況的背景。

「當國民政府執政之後，他們擬定了一項財政復興計畫。從一九二八年到一九三七年期間，他們成功地統一並且穩定了貨幣。他們很快地從關稅以及國內稅收方面，發展了很大的收入和稅源，結果，在一九三七年時候，國民政府已有高度的財政穩定。」

當然，日本侵華的結果，中斷並且撕毀了國民政府在這個時間所作的許多良好工作……

抗戰一開始，日本很快地侵占了重要城市並且摧毀了稅源，當然他們還迫使中國人退出了已經有現代化發展的地區，所以在那時，中國政府不可能從它所掌握的財源中，得到充足的稅收。

因此，中國政府被迫依靠紙幣及通貨膨脹作為主要的財源，以進行抗日戰爭。」

破壞中國貨幣事實

蔣總統十分清楚發行無儲備金紙幣的後果，因此，他設法向美國借了兩億五千萬美金的黃金，來穩定他的貨幣，當時負責給中國撥付黃金的，是另一名蘇俄間諜，他是美國財政部助理部長懷特。在三年半期間內，懷特只撥給美國已答應蔣總統的兩億五千萬美金中的兩千七百萬美金。懷特使用並且協助製造每一項可信的官樣文章，以及每一種可以想得出的拖延戰術，不讓國民政府得到它所需要的援助。在歷史上最難以令人相信的破壞行動中，和蘇俄間諜懷特搭檔的還有在他華府辦公室裏的蘇俄特務柯艾（按：此人現在被認為是研究中共經濟問題專家，據說在安排季辛吉第一次秘密訪問北平的事上，他曾擔任過重要的角色。）及財政部駐重慶專員艾德勒。

一九四五年，國會通過了第二次貸款。這次貸款五億美元，但是並沒有一文錢送到中國。罪人又是那名蘇俄間諜懷特。此時中國貨幣已經崩潰。中國法幣與美元的匯率，從六十比一，降為四千比一。共產黨徒摧毀了蔣總統的

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六二四

貨幣。美國「自由派」人士則例舉事後的混亂、驚惶及軍人變節等來證明戴維思和謝偉志之流對國民政府的看法一直都是對的。這是多麼令人可怕呀！

那時如同現在一樣，蔣總統的主要敵人，是在美國。一個幾乎把所有那些對將中國出賣給共黨有責任的人，網羅在一起的組織，就是太平洋關係學會，這個組織實際就是所謂「圈內人」所組成的外交關係協會的具體表現；它表面上佯裝為一致致力於作公正學術研究的團體。但事實上，這個學會的教育資料，和共產黨的「工人日報」同樣的「公正」。對幾百萬美國人來說，這簡直是令人難以置信的，因為太平洋學會的董事，竟然包括了美國的許多最大「資本家」，事實上，它是由洛基菲勒基金會、卡內基基金會、萬國商業機械公司、J·P 摩根公司、標準與殼牌石油公司，以及大通銀行等大財團所資助的。

可是，參院國內安全小組委員會認定：「自從一九三〇年代中期以來，太平洋關係學會的活動，對美國輿論的實際影響，一直是親共親俄，並且時常一再地為國際共黨、中共與蘇俄的利益而活動，而且從事破壞美國的利益。」

與太平洋關係學會有關且經宣誓被認為是國際共黨陰謀的積極份子者多達五十四人之多。參院小組委員會正式發現：「太平洋關係學會一直被美國共黨和蘇俄官員當作一個執行共黨政策，替共黨宣傳，並且蒐集軍事情報的工具。」事實上，它是一個招募特務人員的機構，專把所選僱的特務置於美國政府的高級職位上，特別是國務院的高級職位。毫無例外，凡是參與危害自由中國活動的「中國通」，都是和太平洋關係學會有關係的人。該學會所出的刊物幾乎是在我們政府中、軍中、大眾傳播媒體和學術機構中唯一關於東方情況的消息來源。

偽裝學者為匪張目

太平洋關係學會的會員們，在大眾傳播媒體中長期努力工作，企圖使美國人民相信，中共是無害的「土地改革者」類似羅斯福夫人的「美化民主黨聯盟」設在亞洲的支部。他們的喝采頭子是宣傳家史諾。此人是虔誠的共黨「同志」，他仍在忠心地為毛澤東效力，並且宣布毛澤東為「活佛」。史諾曾把史達林的傀儡，吹捧為「中國上空的紅星」及「我們這邊的人」（「美亞報告」執筆人顧貝克教授指出：「我們這邊的人」，就是後來在韓國用鐵絲把

美國戰俘們的雙手綁在背後，然後從背後開鎗，把他們打死的那些人。）史諾是毛澤東的好友，他的一大段時間，是在共黨地區度過的。後來大家才知道，史諾和他的妻子維爾絲都是共產黨員。

在二次大戰期間，史諾「同志」曾擔任「星期六晚郵報」副總編輯。並在晚郵報上，發表了六十一篇關於中國、亞洲、蘇俄以及歐洲的文章。史諾在他所寫的書及文章中創造了許多神話，把蔣總統誣指為偽滿洲國溥儀的化身，而將毛澤東描繪的好像一位「白雪公主」。

正如我們開始時所說，過去的是序言，史諾今天又開始為美國的大眾傳播媒體，撰寫替共黨宣傳的文章了。這一次是在「生活」雜誌上，該雜誌在其一九七一年四月三十日及七月三十日兩期中，不惜以巨大篇幅，刊出附圖說明的文章。這表示，儘管美國參院國內安全小組委員會最近證實，毛澤東已經屠殺了六千四百萬他自己的同胞，但在這個可惡的史諾眼中毛澤東仍無錯處。當然，史諾是一名共產黨徒的事實，可能跟這事有些關係。但是「生活」雜誌顯然覺得他是一名共產黨徒，與此無關，並且在向它的讀者，介紹史諾為一名「亞洲問題專家」時，沒有提到此一有案可查的事實，史諾的黨員證書顯然不是生活雜誌最喜歡所說的「人民有知道之權」的一部分。

共黨這一切宣傳，所以如此中傷是因為它出現在非共刊物內。共黨的策略，就是把它的宣傳資料輸入非共的大眾傳播媒體內。那個自稱為「莫洛托夫」的老布爾雪維克曾說：

「誰看共黨報紙？只有已經是共產黨徒的少數人才會看，我們並不需要向他們宣傳。誰是我們的目標？我們要去影響誰？如果我們要使非共人士變成共產黨人，或是我們要愚弄他們，我們就必須試圖滲透到大報中去……」

拉鐵摩爾的假面具

替中共講話的太平洋關係學會最高發言人是現在外蒙古活動的拉鐵摩爾，他曾在形成那項導致我們在遠東災難的政策中，起過很大的作用。在一九三四至一九四一年期間，拉鐵摩爾曾負責主編太平洋關係學會的會刊「太平洋事務」，他利用這份雜誌，為蘇俄作宣傳。參院國內安全小組委員會在舉行過長期的聽證會之後說，拉鐵摩爾「是一名蘇俄陰謀的有意識和能言善辯的工具」。當拉鐵摩爾是一名涉嫌的陰謀者時，布登斯在宣誓之後作證說，曾在美共政治局裏，有過五次各別的個人經驗。

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六二六

有一次布登斯告訴一位友人，拉鐵摩爾曾格外小心地避免使用共黨術語，以免露出馬脚。當我們出賣蔣總統的勾當正在安排中的時候，他就遠東問題寫了十一本書和四十多篇文章，前共黨頭目布登斯曾在宣誓以後作證說，拉鐵摩爾是由蘇俄情報當局特派來「改變華府及美國對於共黨在中國的活動及其與蘇俄關係的想法」。拉鐵摩爾的論調正附和了戴維思、謝偉志、費正清、范宣德、史諾以及其毛派份子的論調。當然，拉鐵摩爾在太平洋關係學會中所認識的人不僅透過該學會的范宣德「同志」深入國務院，同時還透過另一名太平洋關係學會會員居里，更進入了白宮。居里是羅斯福總統的「行政助理」以及「遠東事務特別顧問」。參院國內安全小組委員會後來查出，居里是賽維馬斯特間諜組織的一員。

太平洋關係學會還深深地參與戰後計劃工作，成為主管戰後計劃事務的特別政務辦公室代主任的俄諜希斯，是太平洋關係學會的理事，所謂戰後計劃的主要目的是把中國交給共產黨。

當時，這些共產黨徒幾乎能够控制所有送呈羅斯福總統和杜魯門總統的有關蔣總統的情報。這一事實對蔣總統受到德黑蘭、雅爾達及波茨坦等會議之害一事有很大的關係。

大陸何以淪入魔掌

馬歇爾曾使羅斯福相信，必須使史達林成為我們的盟邦，以便共同對付日本。此一藉口，被用來給假裝不太情願的史達林，予種種利誘，好在德國崩潰之後，使蘇俄參加太平洋戰爭。這好像賄賂一名歹徒，來打劫銀行。只有美國採取最強硬的立場，才能够防阻史達林趕來填補我們擊敗日本之後所形成的真空，然而儘管麥克阿瑟將軍、陸軍部、金氏海軍上將以及薩查瑞斯海軍上將，都報告羅斯福總統說，日本事實上已無力抵抗，想要投降，但羅斯福仍對史達林一再地讓步。日本的艦隊和商船隊都被擊沉海底，沒有艦隻，日本絕難生存下去。而且，羅斯福在前往雅爾達途中，接到報告，美國的原子彈已經造好，並且不久即可使用。

早在一九四五年二月，日本就在要求講和，但是他們犯了大錯，透過和日本簽有和平條約的蘇俄向美國接洽。史達林壓下了所有這種投降建議：因為延長太平洋戰爭，直到他能够安排掠取戰利品時為止，是對他有好處的。後來，日本透過瑞士派出和平試探者，但是，儘管他們提出的條件，實際上和最後將被接受的條件相同，却被美國政

府拒絕了。

如果早在當年五月就接受日本投降，而不是在八月，中國就不會淪於共黨手中。事實經過如下：

在德黑蘭會議中，蘇俄同意在德國投降後攻擊日本，羅斯福總統廢除了原先計畫編練一百師國軍部隊的協議，而答應把準備編練國軍的軍事裝備轉送給蘇俄。就是這些武器和這項決定使得蘇俄（後來是中共）在亞洲得勢。

我們可以說，當時在德黑蘭，使俄國人參戰看來是個好主意。但在雅爾達和波茨坦會議時候，我們的確應當停止這種交易，但是我們沒有這樣做，反而對蘇俄三倍下注，甚至蘇俄已在歐洲破壞了他們的協定，我們仍然如此。而且請記得，在舉行波茨坦會議的時候，美國已經成功地試爆了原子彈。

羅斯福懺他人之慨

然而史達林一次所得到的美國戰爭物資，却多過我們盟友蔣總統在四年長期血戰中所獲得的美援戰爭物資的兩倍。據顧貝克教授說，羅斯福另外還讓史達林「……有效控制中國東北，因而為共黨征服中國鋪好了路……」美國曾答應把東北歸還中國，然而，羅斯福卻將它送給史達林。同時，他還把旅順的海軍基地送給史達林，把大連的商業優勢、外蒙古、庫頁島南部，和千島羣島都送給史達林。

結果，「勇敢的」蘇俄在我們施行原子攻擊以後，也就是在日本投降六天之前，參加了太平洋戰爭，比預定參戰日期祇提早了七天。蘇俄在六天中所收穫的比美國在將近四年艱苦戰爭中所收穫還多。赫爾利將軍後來在證詞中形容後果時說：「美國外交官在雅爾達秘密協定中，拱手奉送了中國的領土完整與政治獨立，犧牲了大西洋憲章的原則，並且製好了共黨征服中國的藍圖……」

為雅爾達所出賣行為辯護的人要美國人民相信，以往可以信賴的史達林，原來是一隻老鼠。令人感到奇怪的是，赫爾利大使並不持這種看法。他說：

「他們談論史達林破壞他協定的事情。他從沒有破壞過任何一項協定，是我們怯懦地在暗中把他簽定的，以及我們簽訂的一切東西都拱手奉送給他了……在雅爾達會議的時候，美國無疑地有力量使蘇俄遵守已簽的莊嚴協定，但是我們却在暗中，向俄國人投降。蘇俄並沒有不遵守協定，或不履行承諾，而是美國的外交官，在雅爾達會議中

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六二八

，把它們統統放棄給蘇俄了。結果……」

在二次大戰結束時，我們的軍事優勢是不成問題的，同時，我們的外交官也處於極佳地位來防阻共產主義在亞洲或任何地方擴張。當日本投降的時候，中共已占據了中國一小部分地方，但是沒有好久，國共雙方便開始競爭，控制以前由日本軍隊占領的城市、戰略地區、交通線、公路和鐵路。共軍開始湧進東北，向蘇俄用日本「關東軍」投降時交出的大批武器，加以裝備；另外，俄國人還用美國爲了賄賂史達林，進入一場只有六天的對日戰爭而供應蘇俄的戰時租借物資，來裝備他們的傀儡中共。

當這一切正在進行的時候，杜魯門總統宣布：美國將不以「軍事干涉，來影響任何中國內部爭鬥的路線」。他呼籲蔣總統給中共一個在國民政府內的公平而有效的代表權。他答應給予貸款，但唯有蔣總統在一個聯合政府中，接受蘇俄的僕從之後才行。儘管毛澤東在一九四五年四月的中共七大會中，發表聲明說，中共將以任何這種聯合政府，來摧毀蔣總統的政府，並且擊敗「反動的美帝國主義」，杜魯門仍然提出了這個要求。

馬歇爾鑄下了大錯

這時候，馬歇爾特使奉派來華，由於馬歇爾是史迪威的密友，他說出了仔細創造的關於中國情勢的一切錯誤觀念。馬歇爾說：「我相信，在中共那方面，有自由派和激進派……我覺得在共黨中，有一個明確的自由派集團……他們願把中國人民的利益，置於無情的措施之上，來建立一個共產思想……」

當馬歇爾於一九四五年年底，抵達中國的時候，蔣總統在戰鬥部隊方面，擁有五對一的優勢，在武器方面，也占相同的優勢，政府軍似乎在步向確定的勝利。但是每當蔣總統軍隊快要得到一項重大勝利的時候，馬歇爾總是迫使政府軍停戰，並且說共黨將莊嚴保證，跟國民政府合作，事實不然，在三次分別停戰中，共軍利用機會，整補兵力，重新武裝，接着他們違反停火，恢復戰爭，並且誣指政府軍，恢復敵對行動。然而「進步的」馬歇爾對他所謂的「土地改革者」，從未絕望。

蔣總統願意建立一個憲政共和國，選出一個代表全國各種信仰的國民大會。他這樣作了。但是共黨不願意在這個基礎上參加，他們堅持要將他們集體納入政府；同時，准許他擁有他們自己的軍隊。蔣總統當然不願意遵循那種

路線。

一筆勾出萬年臭史

當看來蔣總統將得勝的時候，馬歇爾宣布，對國民政府禁運一切美援武器和彈藥。這項禁運，從一九四六年八月開始，到一九四七年七月結束。馬歇爾自誇說：「我以參謀長的身分，裝備了三十九師反共軍隊，現在我鋼筆一劃，將他們解除武裝。」

馬歇爾用他的鋼筆一劃，企圖使中國政府軍，反勝為敗。他所持的理由是，在中國「內戰」中，美國守中立，因此，把已經答應給國軍的武器，運交國軍，是一種偏袒行為。當時，蔣總統的軍隊，由於缺乏大砲和彈藥，而陷於癱瘓狀態。國軍士兵薪餉的幣值日漸低落，因為共黨已經成功地阻止了美國國會爲了防阻這種情況發生，而早就批准的值幾百萬美金的黃金的運交工作。相反地，共軍却在東北用美軍租界的軍事物資，裝備自己，並且還獲了俄國人受羅斯福恩惠而所得的日本關東軍庫存武器。

然而，遲到一九四七年元月，馬歇爾宣稱，他「並不知道共軍正在山蘇俄支持的證據」。在馬歇爾使華、調處中國內戰期間，共軍從三十萬裝備破爛的遊擊隊，擴充到兩百萬美式裝備的部隊。從共黨的觀點來看，馬歇爾使華的任務，完全成功。

魏德邁揭發匪殘暴

一九四七年七月，在馬歇爾出任美國國務卿之後，杜魯門派魏德邁中將赴華，視察當地情況。魏德邁報告，強調中國對美國戰略重要價值；着重指出蔣總統並不是一位「貪污腐敗的法西斯反動派」，同時還揭露了共黨頭目們的殘暴本性，這位將領執着地向美國政府建議，改變它過去二十個月所推行的親共政策，拯救中國時間並不太晚。

但是，魏德邁報告被積壓了兩年，直到時間已晚之後，才予公布。馬歇爾後來承認：「我並沒『參與』積壓報告的行動，是我一個人將它積壓的。」

在馬歇爾任務結束之後，中國內戰局勢，急轉直下，國軍失利的情勢，直到退駐臺灣才停止。

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六三〇

艾契遜袒護共產黨

爲我們不幸的對華政策頑強辯護的是繼馬歇爾之後出任美國國務卿的艾契遜。他和那些被認定的共黨份子希斯、費正清、范宣德以及其他的人，一向交往頗密，艾契遜國務卿老是維護這些人，爲他們故意支持共黨利益，而反對他們本國利益的指責而辯解。後來證明：這種指責完全正確。艾契遜被選中擔任國務卿，真是一樁怪事，因爲他曾被史達林僱用，爲蘇俄擔任辯護人。

艾契遜引用推想已給國民政府的美援物資數字，來爲美國的對華政策辯護。正如運交黃金的情形一樣，已經下令運交中國的軍事裝備，多數從未到達中國，或者運到時已經太遲。據美國海軍中將卜凱後來回憶說：「由於某種原因，把特定物品運到中國，竟要九個月時間，在美國某些地方，某些人犯了錯誤，陷於困境，或者遭到干涉，從沒有人說明爲什麼這些物資，沒有及時運到。」

美援物資變成廢物

的確非常奇怪，原來打算運給中國的大量彈藥和裝備，不是被毀壞，便是倒進印度洋裏，國民政府最後收到的物資，大多是已在太平洋島嶼上生了鏽的廢品，毫無用處，據當時正在中國服務的穆德上校說：「國軍需要的是小型武器和彈藥，但是我們運去的却是從太平洋島嶼弄來的幾十億支發霉香煙，破損了的大砲，廢棄的炸彈，以及不能開動的破爛車輛。這些東西，連同真的援助或國務院、共黨和左派份子在各種聲明中宣稱的援助，造成了一種印象，就是我們已給國民政府，提供了價值幾億美元甚至幾十億美元的有用作戰裝備。」

美「援」將中國倉庫變成了廢物堆積站。一輛卡車被正式確定是一部「短缺百分之二十零件」的車輛。蔣總統收到的坦克車、槍砲已經失效，重機槍沒有三腳架，步槍沒有彈夾或子彈，飛機沒有燃料。另外，根本就沒有車輛和飛機的備份零件。

然而，艾契遜假裝虔誠的宣布，我們對蔣總統已是仁至義盡。這是後話。一九四九年二月五日，艾契遜國務卿在白宮記者會中說，他向總統建議：「把當時正在夏威夷和舊金山裝船、準備運往蔣總統政府的物資，突然停止是一項謀求世界和平的行動。」這真是坟墓裏的「和平」！

在中國大陸淪陷給中共之後，「中國通」以及太平洋學會的那一羣人，開始推動承認中共政權的運動，但是共黨屠殺在華美國人，並且公開殺害幾百萬名中國「資本家」，使得這個題目，難以打動人心。中共侵略韓國，並且對美國戰俘與囚徒所犯的難以令人置信的暴行，迫使中共的宣傳家把承認中共的問題，凍結了將近二十年。

但在一九七一年春天，許多「中國通」，又推動他們喜愛的運動。據最保守的估計，毛澤東已經消滅了將近六千四百萬他自己同胞的這個血淋淋事實，並沒有減低這些人將中國獨裁者視為一個單純的人道主義民主家的崇敬。衆人矚目的中心份子，又是戴維思、謝偉志、費正清和蓋恩這些人。

這一幫人現在捲土重來，又作虛偽宣傳，對尼克森總統最近宣布美國將支持中共混進聯合國，並且他將在一九七二年五月之前訪問北平的事情，帶頭歡呼稱頌。

在中共遊說集團前導啦啦隊的形態之下，既得利益階級的大衆傳播媒體，正在稱讚尼克森，是一位使美國與毛記政權關係「正常化」的偉大和平締造者。因此「自由派」的陳腔濫調，今年走運流行——「畢竟你不能忽視八億人民」。眼看大衆傳播媒體給予壓倒的支持，美國大衆有許多被導引而支持尼克森的突然變卦。這種技術被稱為「創造大衆支持的外貌」，先是中共在尼克森支持之下混進聯合國，接着將是中共得到美國的承認。

言猶在耳何遽變卦

好一個突然改變！當尼克森還是一個美國公民的時候，他曾在他寫的「六項危機」這本書中說：

「讓中共混進聯合國，將是對聯合國憲章限定其會員國爲『愛好和平國家』這項條文的嘲笑。更有害的是，這將給共黨政權以尊敬，使其大爲增強它在亞洲的勢力和聲望，並且可能嚴重削弱那個地區的非共政府。」

尼克森公民那時說得對極了。當他打算競選美國總統的時候，他也說得很對：

「現在我不會承認中共，我也不會同意讓它混進聯合國，同時，我也不會附和那些懷有好意的人，他們說：『跟他們貿易吧。』因爲那可能改變他們。我不附和他們的主張，是因爲現在這樣作，只會鼓勵北平走強硬路線的人，以及他們遵循的強硬路線政策，而且，它還會對那些現在剛開始發展他們自己信心的自由亞洲非共人士給予重大的打擊。」

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六三二

兩種論調不足驚異

當時，尼克森說話兩面光。當他公開採取上述強硬立場的時候，他却在圈內人外交關係會議刊物外交季刊一九六七年十月份一期上，發表文章說：

「往遠處看，我們不能讓中共永遠在國際家庭外面，滋養它的幻想，培養它的仇恨，並且威脅它的鄰邦。在這小小的星球上，沒有地方讓數億可能是最能幹的人民，生活於憤怒的孤立狀態中。」

因此，閱讀外交季刊的「圈內人」，對於尼克森總統的大躍進，不會感到突然，畢竟季辛吉那時是該雜誌社論顧問委員會的一員。

尼克森最近發表的關於中國的聲明，使多人想起了張伯倫「我們時代的和平」的保證。在一篇定會被「昔日尼克森」斥責為高度姑息的聲明中，這位總統甚至宣布：「每一個國家，無論它們的大小或在世界所處的位置，都將發現我們在和平途徑上，是接受新政策的。當然你必須明白，這種哲學並不適用於羅德西亞，或希臘以及那些犯了反共罪的友好國家。」

尼克森在計劃前途時，他宣稱：「在這個十年裏，再沒有比把『中華人民共和國』，引進一個與亞洲其他國家的建設性關係中，更重要的挑戰了。」他還說：「……沒有『中華人民共和國』及其七億五千萬人民的參加，就不會有穩定而永久的和平。」

通常，中共地區人口，被說成八億。少說了幾百萬，尼克森先生可能已經減少了數字，以附合由美國參院國內安全小組委員會證實已被中共政權屠殺的六千三百萬中國人數。必須明白的是，在現實世界上，我們並不是在跟千百萬希望關心自己事務，並且提高他們生活水準的中國農民交往，而是在和曾經殺害六千三百萬他們自己同胞的一個匪幫小集團打交道，文明人並不擁抱集體殺人的兇手。很少美國人知道我們仍和中共在韓國作戰，許多人顯然已經忘記了由俄國人訓練的中共政委如何在韓國虐待我國戰俘的情形，他們還忘記了中共進兵西藏和侵略印度的行動；他們也忘記了中共策劃、支持並且幾乎共謀接收印尼的陰謀；他們更忘記了中共煽動並支持印度、泰國、寮國、緬甸、馬來西亞和菲律賓各國遊擊叛亂的罪行，更遑論它在拉丁美洲以及黑非洲的顛覆活動。問題並不是中共已被

他人孤立起來，而是太沒有把他們加以孤立了。

究竟誰是和平之敵

美國人能够忘記共黨是越南的侵略者，而中共又是我們在越南的敵人主要物資供應者嗎？美國人能够忽視中共在越戰中大部分時間都在北越駐紮後勤部隊，而且他們的一支五萬人「工兵」，現正在趕築一條經過弱小無助的寮國，通向我們盟邦泰國的公路的事實嗎？

中共現正在美國積極煽動顛覆活動，聯邦調查局局長胡佛最近說：「在過去幾年裡：我們的確加強了調查華人的工作，這是由於中共加強情報活動，企圖公開或隱密地購買高度機密的技術資料，並且把掩蔽良好的情報間諜，滲透到這個國家來的原故。」胡佛還提到中共支持美國「黑豹黨」、「進步勞工黨」以及其他革命團體的情形。胡佛指出，中共混進聯合國之後，勢將大大地加強它在我國進行顛覆與間諜活動的能力。他曾在美國海外作戰退伍軍人協會雜誌一九七一年六月號上，發表文章說：

「中共在美國的情報活動和蘇俄在美國的情報活動相比，有一大困難，因為北平既沒有得到我國的外交承認，又不是聯合國的會員國……例如蘇俄在美國的間諜活動，大部分是由在紐約的蘇俄駐聯合國代表團進行的。」

但是據美國名專欄作家史高特說，這對尼克森來說，並無多大的區別。史高特指出：「政府內外凡是鼓勵反對總統訪問中共的人，都被總統視為和平之敵。這簡直令人難以置信！」

韓戰已經結束了將近二十年，但是我們仍有四百五十名戰俘，被中共關在牢獄，或者不明不白地落在中共手中，他們的命運，無人過問，猜想他們都是「和平之敵」。

一九六五年，尼克森曾經倡議組織一個自由亞洲國家軍事與經濟聯盟，來對付中共。當時他說，這種聯盟是必要的，因為「在亞洲，中共有一個計畫。它是一個無情的計畫，它是一個恐怖的計畫……自由國家並沒有一個計畫。」

這話說得對極了。我們在亞洲的盟邦，尤其是日本，現在已經認清他們已經被人遺棄。當我們鼓勵我們友人，繼續採取反共路線的時候，尼克森却在跟毛澤東打交道。自由亞洲國家領袖們並不希望受制於中共，但是他們都是

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六三四

講實際的人，現在他們將趨向北平，企圖作可能是最好的交易。今天的尼克森，已經成為實現他在一九六五年所寫的中共計畫的工具了。

蔣總統現在當然也知道他被像尼克森和季辛吉的人們認為是可以犧牲的人。今天，臺灣之於中共，猶如昔日捷克之於希特勒，當毛澤東保證「我們時代的和平」，以交換尼克森默許亞洲「最後一項領土要求」時，尼克森會屈膝磕頭嗎？

「死亡谷」的冰會在七月裏解凍溶化嗎？

助長共匪經濟發展

參院外交委員會已經一致通過，廢除國會在一九五五年授權總統動用美軍協防臺灣的決議案（編者按，後來美參院院會已予否決）。據休士敦論壇報在一九七一年八月十二日報導，尼克森曾授權季辛吉面告周恩來說，美國將不採取任何行動來阻止中共擄奪金門、馬祖。

尼克森爲了誘惑美國大眾，吞食他從「中共遊說團」採納來的對華「新」政策，而懸起的大紅蘿蔔，是以貿易來刺激我們落後經濟的保證。當他們侃侃而談「八億潛在顧客」的時候，就連最「自由派」的宣傳家，也承認這種貿易不會有任何眼前的利益。「百事可樂」公司的肯道爾表示：「如果我們從一根通往『中國』的細線開始，我們就能够將它轉變成一條電纜。」「美國新聞與世界報導」雜誌，帶着無心的諷刺意味說：「尼克森政府的長期目標，是把美國與中共的貿易，置於美國與蘇俄貿易的同樣基礎上。」

尼克森先生早已解除了「一千種貨物對「紅色毒龍」的禁運令。所有這些貨物，都被正式標明爲「非戰略」物資。事實絕非如此，製造火箭推送器的工具，推進火箭並使其爆炸的化學品，竟被目前的尼克森標準，視爲「非戰略性」物資，我們每年花費七百五十億美元，藉口是保護我們，防備俄共和中共，實際却在進行一項計畫，加強他們的軍事潛力。

席瓦茲在一九七一年七月十七日的「紐約時報」上，發表文章說：

「中共如果想充分享有世界第三超級強國地位的話，終久它必須加速它的經濟成長，一面應付其人民的需要，

一面創造必要的軍事實力……。

「如果毛澤東和他的同僚沒有認真考慮到與美國改善關係，可能會給他們的『國家』，帶來經濟與技術援助的問題，那才是怪事。在史達林時代一九二五年和一九三五年期間，美國通用電氣公司、福特汽車公司以及其他美國大公司，於協助創造蘇俄的實力方面，曾經起過重大的作用。難道同樣的情形，不會重現於一九七〇年代的『中國嗎？』」

是的，可能會發生這種情形。當年我們曾創造了蘇俄的工業經濟，現在我們將為中共作同樣的事情。我們今天為當年協助蘇俄工業化而支付的代價，高得難以估計。現在我們又要重犯同樣的「錯誤」。

大陸向外傾銷黑貨

中共事實上使人民生存不下去的經濟，迫切需要援助。儘管尼克森先生在喋喋不休地談論中國人民的才能和生產力，但在共產主義之下，沒有人願意生產，只有一千四百萬人口的臺灣一省，生產力超過了人多地廣的全中國大陸。和中共「貿易」的這個觀念，的確可笑，因為在你能够買進一些東西之前，你必須先生產一些東西。一家美國人，一年能吃用多少蓮藕粉和烏賊醬？

中共只有從兩個來源，得到相當數目的外匯，用來採購美國貨品，一是毒品海洛英，一是美國納稅人。北平將大大地增加它早已茂盛的海洛英出口生意。海洛英除了要我們的命之外，還將使我們的納稅人大掏腰包，來增加犯罪、法庭、監獄以及假釋官員的費用。和中共貿易實際將是為了解經濟，而在我們的臂膀上打一針，是一針海洛英！那些不是由販賣海洛英而資助的進口，將由美國進口銀行付款。一九七一年八月，當國會從進出口銀行法案中，刪除魏禮修正條款的時候，它已為由美國納稅人給中共貸款的事情辦妥了準備工作，魏禮修正條款，斷然禁止給中共貸款。正如（俄亥俄州共和黨）國會議員魏禮指出的一樣：

「我們正在談論的，是准許透過一家銀行，也就是這個國會的一個創作，和美國的一個機構，提供貸款，去改善那些資助一個殺害美國子弟國家活動的國家的經濟。」

魏禮的修正條款，早於一個月之前，在共和黨議員的堅強支持之下，得到通過，但當這項法案在八月裏於國會

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日

六三六

中重付表決時，五十五名共和黨議員，向尼克森的壓力屈服，投票贊成從進出口銀行法案中，刪除魏禮修正條款，現在看樣子，以對中共貿易來刺激美國經濟代價，將由長期受害的美國納稅人支付，它是對北平的外援！

一再讓步並無所獲

而且，當尼克森先生突然取悅北平民衆的行動，吸引了許多評論和宣傳的時候，有一件事情，實際上沒有引起人們的注意，我指的是在中國東海中的釣魚臺列島附近，發現豐富石油蘊藏的事實。中華民國和中共以及日本，都對這個區域，提出領土主張。「紐約時報」在一九七一年四月十日報導說，美國國務院已經勸告若干美國石油公司，停止在該區域進行的探測工作，石油工業界傳說，在其他石油公司離去之後，美國標準石油公司却被允許進入那個地區。標準石油公司在洛克斐勒財產中所占的份量，一如它在尼克森先生中國問題最高顧問季辛吉財產中的份量。到現在為止，我們在和中共打交道時，已經作了無數的讓步，但是一無所獲。也許「我們」得到的讓步，將是標準石油公司獲准鑽探石油的權利，猶憶在過去五年當中，大衛、洛克斐勒，一直提倡與中共進行貿易。正如同他們說的一樣，情節漸趨複雜，在這樁事情上，石油濃於血液。

尼克森極可能準備「牽引中共進入國際社會」，是趨向「世界政府」的另一個重大行動。對這種事情知識非常廣博的雷斯頓，最近幾個月，曾經在紐約時報上，兩度強調說，尼克森希望創建一個雷斯頓一再所稱的一個「新世紀秩序」。尼克森甚至已經開始以「我的世界社會的公民們」開頭的就職演說，好像他正在宣誓就任世界總統，而非只是美國總統。

爲了引誘美國人聽取建立一個超級國家的爭論，首先必須使他們相信，他們用不着害怕共黨國家。「時代」雜誌的編輯們，曾在一九七一年七月二十六日出版的那一期中指出：「昔日的反共者尼克森，可能比任何其他美國領袖，採取更多的行動，來清除美國對共產主義的惱人恐懼。」

把中國出賣給共黨的三十年歷史，充滿了背信不義與諷刺。可能最大的背信不義和諷刺，是一九六八年，美國人相信尼克森定會對抗共黨，並且維護我們的利益，因而投票選他當總統。許多人坦率表示，擔心韓福瑞會作出承認中共的這種狂事，並且背棄我們在臺灣的盟友。誰會相信韓福瑞在那樣作了之後而能逃避懲罰？他定會在國會中

遭受共和黨議員們的抵制，但是這些共和黨人，以顧全黨的團結爲名，而贊同了尼克森的政策。

時論譏評舉一反三

「時代」雜誌指出：「如果一個主要是憑靠其狂熱反共精神爲基礎，而推動一項政治事業的人，竟然在最後想使他自已成爲一個領袖，協助推動資本主義世界與共產主義世界，作一次歷史性的和解修好……」或者像雷斯頓在紐約時報所指出的那樣，期向一個「新的世界秩序」的話，那將是一個諷刺。

按：本文原載美國保守派雜誌「美國民意」一九七一年十月號。作者蓋瑞·艾倫(Gary Allen)爲美國名記者、作家兼演說家。他對美國境內的共黨活動素有研究，著有「共黨街頭革命」一書。

我國中華橋藝代表隊以最高積分獲得第十七屆遠東橋藝錦標賽冠軍。

第十七屆遠東橋藝錦標賽，自本月二十日起至三十日，在澳洲墨爾本舉行九天。我國橋藝代表：戴明芳、鄭焜仁、陳繼平、黃清波、陸鐘伍與林憲助等人，自二十日起先後與日本、韓國、菲律賓、泰國、澳大利亞、紐西蘭、印尼、越南和香港等國代表隊交手，經過九天十八局的比賽後，我國以最高積分贏得本屆比賽錦標。(註九)

註一：「立法院公報」第六〇卷第九二期。

註二：民國六十年十二月一日「中國時報」。

註三：民國六十年十二月一日「中央日報」。

註四：民國六十年七月十六日「中央日報」。

註五：國史館審校檔。

註六：同註五。

註七：民國六十年十二月一日「聯合報」。

註八：民國六十一年二月六日——九日「中國時報」。

中華民國六十年 十一月三十日

中華民國六十年 十一月三十日
註九：同註三。

六三八

國史館
Academia Historica



十二月

一日 第一屆國民大會第五次會議秘書處成立。

國民大會第五次會議將於明（六十一）年二月二十日在臺北市揭幕，本日正式成立秘書處。該處除負責籌備此項會議各項工作外，並在大會期間擔任一切有關會議進行事宜。

本次大會秘書處與以往多次有所不同：

一、人事精簡，力求節約，預定所有工作人員將不超過五百人，且儘量就現有黨政機構中擇優遴選調用，不另接受推薦。

二、編組方面，除下設秘書、招待、警衛三處之外，並另增業務檢查室及秘書長辦公室，前者擬管制各處組以現代化方式進行作業；後者則匯集幕僚才智，有效推動各項工作。

三、分層負責，逐級授權，力使各處、組、室事權集中，不相疊架，以免形成混淆與紊亂。（註一）

蔣總統特任丁懋時為中華民國駐薩伊共和國特命全權大使。（註二）
教育部草擬私立學校法，決定十六項立法要點。

教育部現正積極草擬私立學校法，該部私立學校法起草委員會業已決定十六項立法要點。在立法要點中，首先確定私立學校為學校法人，無論是個人或私人團體捐資設校，必先成立「學校法人」。其要點如下：

一、私立學校法依據憲法第一五八條，第一六二條及第一六七條第一款的規定訂定。

按：第一五八條：教育文化，應發展國民之民族精神，自治精神，國民道德，健全體格，與科學及生活智能。

第一六二條：全國公私立之教育文化機關，依法律受國家之監督。

中華民國六十年 十二月一日

六三九

中華民國六十年 十二月一日

六四〇

第一六七條：國家對於左列事業或個人，予以獎勵或補助：

- 一、國內私人經營之教育事業成績優良者。
- 二、僑居國外國民之教育事業成績優良者。
- 三、於學術或技術有發明者。
- 四、從事教育久於其職而成績優良者。

二、主旨在獎勵私人捐資興學，輔導私立學校的健全發展及貫徹國家教育政策。

三、私立學校法爲各級私立學校的基本法，規定各級私立學校共同性的事項，應依私立學校的性質不同而辦理的事項，分別適用大學法，專科學校法，中學法……等有關法律的規定。

四、確定私立學校爲社會公益事業，私立學校校產爲學校所有，不得爲私人權利的標的。

五、各級各類私校的設立，由政府審察各地實際情形核定或調整。

六、各級師範學校一律公立。

七、私立小學及初中的設立，應酌予限制。

八、確定私立學校爲「學校法人」。

九、私立學校由個人或私人團體捐資設立，應先成立「學校法人」，一校一法人，學校法人的董事或學校的董事。

一〇、私校創辦人須爲實際捐助校產的捐助人，創辦人的地位（永久性或暫時性）宜予適當的規定，使能貫徹創校的理想。

一一、私校董事集體行使職權，董事的權責、人數、資格、任期、改選及董事會的召開與校長的關係，權責劃分等均應明確規定。

一二、各級私立學校設校所需的校地、基金及教學設備，應予規定。

一三、私立學校資產及財務的管理與稽核，因改組或停辦的財產的處理方式等，應予規定。

一四、各級私立學校申請設立的程序及核准立案的主管教育行政機關，應予規定。

一五、主管教育行政機關對私立學校的監督、管理、獎勵與整理方式，應予規定。

一六、私立學校的組織、課程及設備、校長、教職員選用資格、退休、撫卹、福利等，應予概括的規定。（註三）

銓敘部建議採用責任任用制度，以打破法令規章限制，擴大起用青年才俊。

本年十月廿八日，中國國民黨第十屆中央評議委員會臨時會議及中央委員臨時會議曾有「鼓勵並拔擢青年才俊參與政治，俾其能貢獻智慧能力於社會國家」之決議。（註四）銓敘部為擴大起用青年才俊，現已向決策方面提議充實「責任任用」制度，衝破現行法令規章的限制。銓敘部長石覺本日主持「人事問題座談會」時指出：

「所謂『責任任用』制度，乃是規定主管人員對於司長、處長、參事等高級文官，可以在五分之一到三分之一的人數內，自由負責起用，其俸給與職級均不受現行法規的拘束。在起用青年才俊時，不能放棄原有的人事制度，要在現有的基礎上穩紮穩打，也就是要處變而守常，訂定步驟，開拓新局。政府採行考用合一制度，起用青年人才，已經發揮了相當功能。民國四十六年時，各機構錄用的考試及格人員僅九千七百多人，自政府推行考用合一制度後，五十九年底錄用考試及格人員已增至六萬七千一百六十九人，預計六十年底將達七萬四千多人。但是，目前國內每年的大專畢業生有四萬多人，加上從國外回來的人才，要想在政府的一定編制、名額、經費下全部解決他們的出路問題，實有相當困難。除了政府、民間應擴充新事業，開拓就業機會外，並應加大人事制度的彈性，開闢登用人才的途徑。」（註五）

參加座談會者計有：銓敘部次長曹翼遠、羅萬類與各司司長，以及中央日報總主筆仲肇湘，新生報副社長姚朋，中華日報主筆周道濟、徐有守，民族晚報主筆簡勁南，中央通訊社秘書陳新萌，中國電視公司行政部副理邱正，中華電視公司計劃管制組副組長王一道等。（註六）

附錄：

一、陳祖華撰：實施責任任用制的技術問題（註七）

中華民國六十年 十二月一日

中華民國六十年 十二月一日

六四二

銓敘部長石覺日前曾公開表示，政府爲擴大延攬人才，將可能實施責任任用制度，由用人機關自行負責延攬攬用人才，不受資格經歷限制，並有權決定其待遇，不受俸給俸階的限制。

執政黨中央臨全會召開之後，曾有一「鼓勵並拔擢青年才俊參與政治」之決議，執政黨及行政院均指派專人研擬延攬人才的方案，所謂「中興以人才爲本」，必須使才能之士同爲國用，才能一方面活潑政府的機能，另一方面做爲團結全民的政治有力號召。因此，全國上下對於執政黨及行政院究竟要拿出什麼樣的方案來延攬人才，都寄予高度的關切。

在所擬的各種方案中，石覺部長提出的責任任用制是公認爲比較可行的一種方案，根據石部長的解釋，這項制度的範圍，以司長、處長、參事、參贊等職位五分之一至三分之一爲限。這些任用人員不受保障，隨時以工作成績定其去留，考績優良者，政府承認其有任用資格，如有違法失職者，任用首長應負連帶責任，任用者卸任時，可移交後任定其去留。

石部長研擬的這項制度，大體上是比照機關首長任用機要人員的方式，來任用較高職位，並負有較重要責任的政府公務員。目前各機關首長在新上任時，大半自己任用機要秘書或者事務人員，這些人員與機關首長共進退，沒有資格的限制，但是其薪俸仍照一般公務員的標準發給。

從許多方面來看，石部長的責任任用制與機關首長上任自行任用機要人員性質相似，但也有其不同的地方。例如：在人數方面，石部長所定範圍爲司長、處長、參事、參贊等總額的五分之一至三分之一，假定此類較高級人員共有卅人，則由機關首長自行任用者可多達六人至十人，其幅度不可謂不大；其次，在待遇方面，責任任用制度將採較寬的處理方式，機關首長可以自行定其薪給，不受法令限制，其目的當然是希望這些被任用的人員能够在生活上較爲舒適些，可以安心工作。

執政黨及政府之所以在此時此地提出延攬人才的號召，無非是因爲我們處在一個非常的時期。非常時期有非常時期的做法，在延攬人才方面尤其如此，因此，一般人對於石部長的責任任用制，認爲雖然脫離現行法令之外，但是仍有其可採之處，所以表示支持的很多，執政黨在其已定案的「擴大延攬人才充實反攻復國力量方案」中，已將

這一項列入，也可證明這一制度可以採行的。

但是，人事方面的專家學者認為，實施責任任用制度，有些技術上的問題，應該特別注意，否則，很可能使我們現有的文官制度，受到損害，未受其利先蒙其害，這是很划不來的事。

首先，責任任用制度強調用人機關對於所用之人應負全責，其操守與工作能力都包括在內，如果所用之人在工作期間，在操守上或工作上有不盡令人滿意之處，用人者應立刻採取斷然措施，否則，即不能稱其為責任任用制。因此，實施本制度後，機關首長的責任加重，對所用人員負連帶責任。

在這一原則之下，可能會造成兩種現象，第一、用人者明知某人的操守或工作能力均不足以擔當重任，但是由於人情關係而加以任用。任用時既然出之於人情，則將來出了紕漏，勢必要全力加以維護，因而不符合責任任用的基本原則。第二、由於用人者對所用之人負連帶責任，一些做事謹慎小心的人，或者不敢利用這種方式用人，亦達不到預期的目的。

至於負何種連帶責任，亦需先予確定。在理論上說，機關首長對於所有屬員的行為都應負連帶責任，並不因為某某人是機關首長自己任用的，就應該特別負責。但是為了強調用人者的責任，可以規定其對所用之人員有特別責任，惟其範圍必須明確化，才不致於責無所歸，變成不負責任。

其次，採用這種制度之後，對於現任公務人員的情緒，會有相當影響。考試用人，是憲法規定的用人常軌，人事行政局於四年以前成立以後，為了貫徹考用合一的政策，自五十七年起，人事行政局將每年高普考及格的人員全部分發到各機關任職，到今年九月底止，共計分發任用了一萬四千五百廿五人，這些人都是各機關的基層幹部，工作表現一般都很好。如果依照現行人事法令的規定，想爬升到司長、處長、參事、參贊等較高職位，也許要等十年八年，但是，有些人竟可以不經過考試，也無需熬年資爭考績，就可以一步登上較高級的職位，他們內心是不會服氣的。因此，如何訂一客觀標準，應該是實施此一制度的先決條件。

第三、現在一般公務人員的待遇普遍不好，政府限於財力，雖在逐步加以改善，但是幅度有限，仍不能符合一般公務員的要求。政府對於公務人員的薪給發放，訂有若干法規，做為依據，其目的在求其公平。凡是某一職等的

公務人員，均拿同一標準的待遇，誰也不能多，誰也不會少。但是，責任任用制却規定用人機關自行負責延攬擢用之人才，不受資格經歷限制，並有權決定其待遇，不受俸給俸階的限制，這必然會造成一些不平等的現象。

二、值得商榷的責任任用制度（註八）

——兼論擴大延攬人才的適當途徑——

政府為擴大延攬人才，尋求疏濬人事管道的各種途徑，最近考銓當局曾提出「責任任用」制度的新構想，據聞已在決策方面審慎考慮中。此一制度的要點在授權主官任用高、中級職位的三分之一，得不受任用資格、職等、待遇等法令的限制，上項人員的職位亦不受公務員服務法的保障，得隨時解職，如有違法失職情事，其主官負連帶責任。在行政革新需要的需要下，類此大幅度的改革方案，似皆值得鼓勵，但在詳慎研析之後，仍覺「責任任用」之制，有待商榷之處甚多，不宜遽爾定案。

歷代用人，開國、承平、戡亂時期，寬嚴不一，但仍有其法度，今日雖居非常的變局，取才尚寬，而法不可偏廢。美國開國初期的酬庸制度，助選者分配職位，視為當然的報償，而不問其是否適才適任，是美國政治史上的污點與負累，歷時百餘年，始逐漸納入人事的正軌，而至今積習尚未盡除。如果我們實行「責任任用」制，則其可能的後果，不僅啓浮濫之門，且影響選舉風氣，使助選的酬庸成為制度化，尤其地方政治會因此產生重大的偏失，其害或不下於美國開國的時期。職等待遇不受法令約束，則又可能形成在同一機關同工而不同等、不同酬的歧異現象，因而導致原有人員工作情緒的低落，使國科會實行的所謂「研究」教授制的弊害重演於一般行政機關。至於責任任用的人員不受公務員服務法的保障，謂此即可使兩者的得失平衡，也可能是一種形式。在理論上，首長可以用考績不及格的理由，使本機關的任何職員免職，是則一般公務員的職位都同樣不受保障，但事實上，很少首長願意據此以裁汰庸劣，「責任任用」的人員是否即可因不稱位而強令去職，亦頗成疑問。以言僚屬違法失職，主官負連帶責任，也可能形同具文，現行法令中並不缺乏這樣的規定，不待「責任任用」制而後負連帶之責，惟二十餘年來因「失察」而受處分的首長，似乎還很少這樣的紀錄。

以上所陳，或有憚於改革之議，但在實行一項改革之先，必自各種角度剖析其利害，慎謀明斷，或多事壁劃，

存其利而去其害，則庶免事後的悔憾。自古用人之道，不外會國藩所謂廣收、慎選、嚴繩。易以現代術語，廣收即是擴大延攬人才的管道，慎選即是任用前的週密而有效的考試或甄審，嚴繩即是任用後的公正嚴明的考覈與賞罰。倘甄審不得其法，或賦主官以過度自由任用之權，則可能使庸劣倖進，賢者不前，猶如劣幣驅逐良幣，造成人事上的反淘汰現象。慎選是「品質管制」的第一道關，倘選用過寬，以嚴繩來補救，則必感多勞而少功。今天的問題在如何消除任用资格的「瓶頸」，達到擴大延攬「人才」的目標，其着重點在質而不在量。「責任任用」並不是最適當的答案。而應該從改進考試制度與技術、放寬任用资格的條件，匡正學校教育的方法等，作全面性的考慮。可得為翦莖之獻者如次：

(一) 資格考試不應專重記誦的僵硬知識，使若干人驚心「畢業」，每考必中，但理解組織應對能力，皆其所短，驗之以事，多不能勝；甲等特考以碩士論文為應考資格，由於各校碩士程度參差，其結果亦難得其平，除優秀的現職人員以此取得任用資格外，若干人反以「高第」而不得其用，因此，改進考試技術以科學方法測驗其理解綜合及說服的能力，實為選拔真才的首要之圖。

(二) 派任與任用應有互通的管理，依法前者適用於臨時性機構，後者適用於法定的常設機關，但目前這兩種機關的實質已不易分辨，臨時機構歷時十數年而功能益彰，幾已演變為常設機關，例如經合會，輔導會；其中派任人員多數已為政府服務數十年，對政府長期的積累貢獻，比特考、高考及格更能證明其勝任常設的職務，應使這些派任人員通過適當的檢定手續，取得任用資格。

(三) 專門委員與專員的名稱原為聘用科技或其他各類的專家而設，後經規定為任用職位，即變質移作他用，專門委員或為安置閑散之用或為參秘及單位副主管的別稱，專員則成為介於科長股長與科員之間的一種職位，皆與原意相去甚遠；似可將之恢復為聘任，不受資格限制，並使其工作名實相符，亦不失為擴大人事管道的適當方法之一。

(四) 若干大學教授，其著作經中央研究院審定並在職三年以上者，似可使其取得同類職系職級的任用資格，例如財稅系的教授擔任財政部的司長幫辦，稍經歷練，當可勝任，且可能注入新的觀念與作法；準此，兼任

學校行政的教授，使之轉任教育部的高級職位，也是自然而合理的。

(五) 用才必先養才，即是儘量使教育方法與課程編排切合實用，尤其若干法商科系及研究所，在基本的知識與理論之外，特應着重培養其經世致用的能力，是則學用合一，建教合一，而材不可勝用。

上述各點，多需修訂考銓法規，但實行「責任任用」也不能避免「變法」的手續，與其作枝節的修正而不免滋生流弊，則不如作通盤的考慮，以謀求徹底的解決，實現總統「中興以人才爲本」的殷望，唯決策當局明察而善擇之。

美國軍事援華顧問團團長泰來任滿離華。

泰來少將是於去年三月來華就任美國軍事援華顧問團團長職務，現已任期屆滿，於本日中午偕其夫人、公子等搭乘西北航空公司班機飛往夏威夷。我國參謀總長賴名湯上將在軍用機場以軍禮歡送。

泰來少將在其離華的書面聲明中，盛讚中華民國三軍過去兩年來在戰力和戰備方面所獲得的巨大進展。並特別提到我國三軍致力于自力更生、整編、精簡和促進現代化等方面的卓越努力，已使三軍的戰力有突破性的進展。

新任顧問團團長是服務於美國陸軍部研究發展處的巴恩斯少將，定本月二十三日來華履新。(註九)

多明尼加共和國新任駐華大使賈納瑞抵華履任。

本日下午七時五十五分，多明尼加共和國新任駐華大使賈納瑞偕夫人飛抵臺北履任。我外交部禮賓司司長吳祖禹偕夫人到機場歡迎。原任多明尼加駐華大使魏雅諾任期屆滿，已於十月底離華。

賈納瑞大使現年六十四歲，曾任多國駐美國洛杉磯領事、總領事和駐以色列大使等職。(註一〇)

註一：民國六十年十二月二日「中國時報」。

註二：「總統府公報」第二三四六號。

註三：民國六十年十二月二日「中央日報」。

註四：民國六十年十月二十九日「中央日報」。

註五：民國六十年十二月二日「聯合報」。

註六：同註三。

註七：民國六十年十二月十九日「聯合報」。

註八：民國六十年十二月二十四日「中國時報」。

註九：民國六十年十二月一、二日「中國時報」。

註一〇：同註三。

二 日 行政院會核定「戡亂時期臺灣與金馬地區往返申請處理辦法」，並廢止原頒之「改進金馬臺灣公務員工出入境暫行管理辦法」等六種法規。

行政院本日院會決定將現行臺灣與金馬地區出入境之各項規定，合併修正為「戡亂時期臺灣與金馬地區往返申請處理辦法」，將由國防部公布施行，並將原頒之「改進金馬臺灣公務員工出入境暫行管理辦法」等六種法規，同時加以廢止。

現行規定臺灣與金馬地區之出入境管理，係採雙重管制，申請手續既繁，時間亦久，一般人民及旅外僑民頗感不便。另據反映，金馬地區係我國領土，國人往返上述地區，不宜使用「出入境」。為配合便民及精簡法規之政策，經國防部會同內政部、僑務委員會研商，先後多次集會審查，將現行臺灣與金馬地區之出入境管理各項法規予以合併修訂。其立案要點如下：

一、精簡法規：以往臺灣與金馬地區之出入境管理法規有六種之多，手續既繁，管理層次亦多，現將該六種法規合併修訂為一種。

二、採單一管制：過去自臺灣赴金馬地區，係採雙重管制，申請人先向臺灣警備總部申請出境，經核准後，再向金

中華民國六十年 十二月二日

六四八

馬地區申請入境。本辦法改採單一管制，凡自臺灣申請往返金馬地區者，統由臺灣警備總部核定，凡自金馬地區申請往返臺灣者，由金馬最高軍事機關核定。

三、在國內兩地區間之往來，過去使用「出入境」之名稱，似有未妥，本辦法改稱為「臺灣與金馬地區往返申請處理辦法」，以符實際。

四、簡化申請手續，縮短作業時間，達成便民要求。（註一）

行政院會通過「兒童福利法」草案，送請立法院審議。

「兒童福利法」是由內政部起草，經行政院政務委員連震東約集有關機關開會詳加審查修訂而成。本日，經行政院會予以通過，送請立法院審議。其立法要旨如下：

一、本法是基於憲法的規定，期使善種、善生、善養、善教、善保五善政策的實施，並參照歐美與日本立法的優點及配合民生主義現階段社會政策而擬定。

二、本法適用對象，包括一般所稱之兒童與少年在內，亦即併兒童福利與少年福利於一法，一面建立兒童所需要之各種福利服務，一面實施有關少年犯罪的預防與矯治工作，以期配合其他法律中有關保護兒童的規定以及少年事件處理法的實施，從積極方面培育下一代身心的健康，奠定建國基礎。

三、本法強調家庭對於兒童的責任，為以往福利立法中所未標明的原則。此項原則原為我國文化傳統的特色，亦為現代社會福利學者經多年研究後所獲共同一致的結論，允宜採納提倡。

四、本法意在督促各級政府，採取協調一致的行動，於全國普遍建立有關保育兒童與少年的各種福利服務，所以對於中央、省及縣市主管機關的職掌特別詳予規定，俾使各級政府能於具體的職掌下，審慎規劃，逐步實施。

五、本法着重於對專業人才的培育及訓練，乃係鑒於兒童福利工作，非有專業知識與技能不能勝任。

六、我國其他法律中，原有部分保護兒童與少年的條文，惟或因處罰太輕，難儆效尤，或因條文散漫，援用不便，所以特以本法中專列「保護及其罰則」一章，用彰我國立法重視兒童基本權益的精神，兼補其他法律規定的不

足。

該項「兒童福利法」草案，重要內容包括：

- (一) 家庭應負保育兒童的主要責任。各級政府及有關公立機構、團體，應協助家庭，保障兒童身心健康。
- (二) 嚴格切實施行各種有關兒童保護法令，禁止虐待兒童，遺棄兒童與買賣兒童。
- (三) 政府對天才及身心不健全的兒童，應按其需要，給予特殊保育。
- (四) 中央及省（市）、縣（市）各級政府，應按年編列兒童福利預算，並得動用社會福利基金，必要時可報請主管機關核准，向社會募捐。
- (五) 為發展有關兒童福利事項、中央、省（市）、縣（市）及區、鄉、鎮，得分別設置兒童福利發展委員會。
- (六) 省（市）及縣（市）政府，並按當地需要，設立或獎勵團體及私人籌設兒童教養機構、育幼院、育嬰院、教養院、低能兒童教善院、傷殘兒童重建院及精神病兒童保育院等，收容不適於收養或寄養的失依兒童，以及身心有重大缺陷而不適宜於家庭撫養的兒童。（註二）

行政院核定中尼農業技術合作協定。

我國為加強與尼加拉瓜共和國之友好關係，於本年十月廿九日由我國駐尼大使俞叔平代表我政府，與尼國外長葛瑞洛及農牧部長洛佛簽訂中尼農業技術合作協定一種。根據此項協定規定，我國將派遣一個由稻作、灌溉、蔬菜、養豬及養魚專家各一人組成的農業技術團，前往尼國，從事有關工作，為期三年。行政院於本日上午院會中予以核定。（註三）

故總統府資政、國民大會代表趙恒惕之喪，舉行公祭。

總統府資政趙恒惕於上月二十三日病逝，本日在臺北市立殯儀館舉行公祭。總統題頒「志行遺範」

中華民國六十年 十二月二日

中華民國六十年 十二月二日

六五〇

輓額一方，並由總統府秘書長張羣代表致祭。大殮時由黃少谷、賀衷寒、袁守謙、黃杰四人覆蓋國旗，典禮莊嚴肅穆，備極哀榮。

上午八時二十分舉行成主儀式，由何應欽上將擔任大賓，黃少谷、黃杰擔任介賓。九時十分至十一時卅分公祭，先後前往弔祭的政府首長，有嚴家淦、蔣經國、黃國書、孫科、李嗣聰、謝冠生、倪文亞、鄭彥棻、何應欽、黃少谷、顧祝同、郭寄嶠、黃杰、袁守謙、高魁元、劉廣凱、俞柏生、李敦謙、陶希聖及泰國駐華大使薩農等多人。此外，並有三十餘個機關團體前往公祭，各界人士前往弔祭者幾達一萬人。

中午十二時啓靈發引，由憲警車輛前導，經松江路、仁愛路、永和鎮，至臺北縣新店鎮安康公墓安葬。（註四）

監察委員馬空羣呼籲儘速充實監委缺額，建議選用愛國反共之青年才俊。

中央三個民意機關需要增補缺額，以加強職權的行使，已爲不爭之事實。監察院現有六十六位監察委員。依照憲法第九十一條之規定，全國及海外共應選出二百三十名監委，目前監委人數只及總數的四分之一，且平均年齡已超過七十歲。故對監察權之運用，難免受影響。（註五）

本日，監察院舉行六十年總檢討會首次會議。監察委員馬空羣在會中呼籲：爲加強監察院職權的行使，應儘速充實監察委員的缺額。由於現任監察委員均已任職二十多年，年齡逐漸增高，而人數也漸凋零，目前只有六十多位委員，應設法充實缺額，使整肅政風的工作能更爲加強。

充實監委缺額的工作，希望能在三項原則下迅予選補：

一、選用各方、各業青年俊彥參予工作。

二、要尊重憲政體制，維持法統。

三、選用俊彥必須是忠貞愛國之堅強反共人士。

馬空羣委員並指出：今天國難當頭，吾人均知應及早奮發圖強，爭取勝利。監院職司風憲，首要工作，當為澄清吏治，整肅政風，但要推行此項工作，排除障礙，則首須改變社會一般人士及政府機關對監院行使職權的觀念，不要認為監院的工作，完全是在找他人的麻煩。（註六）

中國青年黨舉行建黨四十八週年慶祝會。

青年黨本日本在臺北市金華街中國舉行建黨四十八週年慶祝會，由主席團主席陳啓天主持。陳氏在會中呼籲青年黨黨員團結起來，與政府同患難，共同努力，完成復國建國的神聖工作。中國國民黨之黃少谷、徐晴嵐、郭澄等均曾前往致賀。（註七）

大韓民國工商部長李洛善訪華。

韓國工商部長李洛善應我國經濟部長孫運璿之邀請，於本日下午六時十五分來華訪問三天，雙方將就加強中韓兩國經濟合作問題廣泛交換意見。（註八）

註一：民國六十年十二月三日「聯合報」。

註二：民國六十年十二月三日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：民國六十年十二月四日「中國時報」。

中華民國六十年 十二月二日

中華民國六十年 十二月三日

六五二

註六：民國六十年十二月三日「中國時報」。

註七：同註二。

註八：同註二。

三日 蔣總統電賀泰國國慶及泰王蒲美蓬壽辰。

本月五日爲泰國國王蒲美蓬壽辰，也是泰國國慶紀念日，蔣總統本日特電泰國國王致賀。（註一）

第六屆世界人民反共聯盟執行委員會在美國華盛頓召開特別會議。

世盟執委會於本日起至五日在華盛頓召開特別會議，在世盟的發展過程中，此次會議係首度在美國舉行。無庸諱言，自從聯合國於十月廿五日非法排除中華民國的會籍、容許曾被譴責爲侵略者的共匪進入聯合國之後，世界反共聯盟的前途已蒙上一層陰影，因爲若干人士認爲：

- 一、世盟運動，實際是由中國分會推動的，而現在中華民國被排除在聯合國之外，似乎已失去過去的號召力。
- 二、由於聯合國的非法決議，使得共匪的氣餒達到空前囂張的地步，反共似已成爲「不合時代潮流」的舉動。
- 三、敵我觀念越來越混淆，世界反共聯盟似乎已失去其奮鬥的目標。

因此，也有人曾經預言，成立了五年的世界反共聯盟，已瀕臨名存實亡的境地。

此種悲觀論調，將爲此次世盟執委會特別會議的召開而推翻。因爲藉此次會議的召開，使得世盟各會員單位更加緊密的團結在一起，重新確定世盟今後努力的方向。（註二）正如世盟榮譽主席、亞盟中國分會理事長谷正綱曾說：

「自從共匪進入聯合國後，國際情勢的變動，使人深感憂慮，世盟雖在五屆大會擬定更堅定的反共方針，但爲進一步檢討並提出新對策，乃召開此次會議，希望藉此檢討當前世局，決定未來世盟爲自由而奮鬥的新方向。」（

註三)

谷氏並明確說明此次會議召開之目的：

一、乃是檢討中華民國退出聯合國之後的國際局勢；

二、爲擬訂一年一度的第六屆世界反共聯盟會議的計劃。(註四)

此次會議，除中東區未派代表參加之外，亞洲、北美、拉丁美洲、歐洲非洲以及世界青年反共聯盟，東歐被奴役國家等，共有十二個單位的世盟執行委員會參加。(註五) 本日，在華盛頓希爾敦飯店，舉行世盟執行委員會特別會議，協調他們未來活動的計劃。(註六)

按：谷正綱係於本月一日自臺北啓程赴美，世盟執行委員會曾虛白、秘書徐傳德偕行。

註一：民國六十年十二月五日「聯合報」。

註二：民國六十年十二月十二日「聯合報」。

註三：民國六十年十二月二日「中國時報」。

註四：民國六十年十二月三日「大華晚報」。

註五：民國六十年十二月十二日「中國時報」。

註六：民國六十年十二月六日「中央日報」。

四 日 巴拿馬新任駐華大使賈理抵華履任。

本日上午十時四十分，巴拿馬新任駐華大使賈理飛抵臺北履任。賈理大使現年四十八歲，曾任巴拿馬外交委員會委員及代理外交部長等職。(註一)

註一：民國六十年十二月五日「中央日報」。

中華民國六十年 十二月四日

中華民國六十年 十二月五日

六五四

五日 世界人民反共聯盟執行委員會特別會議閉幕。

下：

自本月三日起在美國華盛頓召開的世盟執行委員會特別會議，本日圓滿閉幕。此次會議重要決議如

、致函美國總統尼克森，促其勿墜入毛共笑臉圈套，善自珍重。該函由美國百萬人委員會秘書長李艾華、世盟首任秘書長霍南德斯及中國代表曾虛白等起草。內容如左：

「在一九六四年，您曾向在臺北舉行的亞洲人民反共聯盟第十屆大會發表演說。在那次演說中，您曾談到自由與共產主義間的長期鬥爭，以睿智的言詞鼓勵我們；並對亞盟的一項反對中立化的決議案表示讚揚。該案宣稱，中立化便是分期投降，中立便是自由人民退讓，使共產黨徒得逞。

由於我們瞭解，您曾一再聲明，美國與中共間的任何談判，均將不犧牲朋友與友邦，因此，我們不得不承認，我們對您的外交事務顧問與發言人十一月三十日所作的所謂，中華民國與中共之間最終關係應由雙方直接解決的聲明，深感驚訝與關切。

我們對您即將與英國、法國、西德與日本自由世界各國領袖舉行連串磋商，表示贊同；但我們深為不解，您何以迄今忽略在您前往北平與莫斯科之前，與一個較任何其他國家對中國問題均更有關連的自由國家——中華民國的領袖磋商。因此，我們茲特呼籲在您訪問中國大陸之前，與中華民國總統舉行磋商。

我們不得不促請您的注意：您是在中共正進行激烈權力鬥爭之時前往北平訪問。我們擔心，在此情況下，您將會發現，與中共現在的領導階層談判將極困難。我們也感覺必須向您說明，您的前往訪問，可能會導使迄今一直寄望於美國領導與支持的亞洲人民對美國的疏遠。

我們切望邀請您恢復自由世界的領導地位。」（註一）

二、全體委員一致通過下屆世盟大會訂於六十一年八月二十五、二十六、二十七三日在墨西哥市舉行。（註二）

按：世盟第五屆大會曾決議於明年八月底在墨西哥市舉行第六屆世盟大會。由於墨西哥政府於上月間片面宣布與中華民國斷交，以作與毛共建交之準備，致使政治情況急劇轉變，乃興起墨西哥政府是否會允許世盟在彼處召開反共會議的顧慮。在舉行此次特別會議時發現此種顧慮是多餘的，因為墨西哥世盟分會負責人蓋羅里教授的拍胸保證，第六屆世盟大會在墨西哥市召開並無任何困難。事實上，世盟墨西哥分會已經開始在從事會議的籌備工作。

又按：世盟自民國五十六年在臺北舉行第一屆大會，到今年七月在菲律賓舉行第五屆大會，五年以來，大會地點從未離開亞洲地區，第六屆大會的決定在墨西哥召開，實象徵着世界反共聯盟向前邁進一大步，也顯示着堅決反共決心對姑息逆流的無畏挑戰，即實踐世盟「何處有戰鬥，何處開大會」的精神。（註三）

三、關於第六屆世盟大會的各項開支，由各單位共同負擔。（註四）

四、發表公報，呼籲自由國家加強對華友好合作，並表示堅定擊敗共黨決心。公報全文如下：

「世界反共聯盟執行委員會，于一九七一年十二月三日至五日，在斯達德勒——希爾頓飯店召開特別會議。委員會對於美國『世界自由會議』所給予的合作與接待表示感謝。

此次特別會議的召開，具有雙重的基本動機：（一）、喚起世界注意共黨征服所有自由人民與土地的不變的陰謀企圖，此已由中共進入聯合國，以及從此世界組織中排除中華民國強調指明；（二）、以明確的措詞表明世界反共聯盟擊敗共產主義以期維護人類自由的、堅定的與不動搖的決心。

中共的進入聯合國並未促成所期待的世界社會緊張情勢的緩和。相反地，嚴重威脅了世界和平，在聯合國大會及安理會上，中共首席代表喬冠華的首次演說中，此一事實已獲證明。由于容許中共入會而使聯合國不可避免之毀滅，以及由此入會而對美國及其他自由國家安全以及對人類自由所產生的威脅，將必然導致無以估計的慘重後果。

世界反共聯盟堅決反對尼克森總統經由他的顧問季辛吉主張中華民國應當與中共進行直接的談判。鑒于以

中華民國六十年 十二月五日

中華民國六十年 十二月五日

六五六

往慘痛的經驗，懷着與任何共產政權談判的幻想是無益的。世界反共聯盟要求所有愛好自由的國家與人民，加強其與中華民國的友好合作。

世界反共聯盟對於世界各地的自由戰士對共產暴政所進行的英勇戰鬥，表示敬佩。聯盟還要求注意，自由世界必須對之進行戰鬥的蘇俄帝國主義繼續的威脅。世界反共聯盟宣告，自由世界必須以全力支持這些勇敢的反共鬥士，因為他們的勇氣與決心始終在喚醒，祇有在有奴隸的地方才有暴君。

尤其是所有亞洲國家，必須盡其最大努力，以求自立，並以自己力量保衛其自身，亦是明顯之事。世界反共聯盟敦促自由世界調停印度與巴基斯坦的衝突，以防止共黨利用此種狀況。拉丁美洲國家決不屈服于卡斯楚及共黨同謀者如阿葉德的煽惑與顛覆。歐洲國家，尤其是受共黨主義與俄帝威脅者，必須堅定其戰志，拒絕對共黨獨裁者屈膝。

對於認為中立是在東南亞對共產主義的防衛幻想，世界反共聯盟實感懷疑。世界反共聯盟明白宣告此種計劃在亞洲將為共黨的滲透者、煽動者與宣傳者敞開門戶。此外，世界反共聯盟宣告，與共黨進行停戰談判是不可能的，雅爾達、板門店與巴黎的例子已明白證實。

世界反共聯盟強調的事實是，正當中共內部進行嚴重的權力鬥爭之際，尼克森總統的北平之行至不聰明。正當自由世界應當從事解救中國人民之際，加強與支持該共黨政權，乃是欠缺考慮，此一旅行可能足以疏遠亞洲人民，他們一向寄望於美國的引導與支持。

因此，世界反共聯盟更決心致力，不僅要作為抵抗共黨侵略的象徵，並且要作為維護人類珍貴的自由遺產而進行無休止鬥爭的重要的一部份。因此，世界反共聯盟作成了于一九七二年八月間在墨西哥舉行第六屆世界反共聯盟大會的計劃，以昭告全世界，雖然有些人逐一地受愚于共黨的欺騙與奉承，但是世界反共聯盟將不遺餘力地要使人類生活于真正的和平與自由中。」（註五）

美國駐華大使馬康衛因公赴檀香山。

馬康衛大使於本日上午因公前往檀香山，預定停留一星期。美國駐華大使館館務暫由副館長來天惠代理。（註六）

澳大利亞駐華大使鄧安佑返國述職。

鄧安佑擔任澳大利亞駐華大使已有兩年，本日下午一時二十分，搭華航班機返澳休假和述職。鄧安佑大使將返澳停留兩個月，預定於明年二月初返回任所。（註七）

註一：民國六十年十二月八日「中央日報」、「聯合報」。

註二：民國六十年十二月六日「中國時報」。

註三：民國六十年十二月十二日「中國時報」。

註四：民國六十年十二月十二日「聯合報」。

註五：民國六十年十二月八日「中國時報」。

註六：民國六十年十二月六日「聯合報」。

註七：民國六十年十二月五日「聯合報」。

六日 蔣總統電賀阿拉伯酋長國聯邦獨立。

阿拉伯酋長國聯邦於本月二日宣佈獨立，我國已予承認。本日，蔣總統特電阿拉伯酋長國聯邦元首蔡德(Sheikh Zayed Bin Sultan Al-Nahyan)致賀。（註一）

註一：「外交部週報」第一〇七七期。

七日 行政院國家科學發展委員會主任委員吳大猷對我國科學發展方針和措施檢討發表意見，特別指出推進科學發展之困難在於人才不易羅致。

中華民國六十年 十二月六、七日

六五七

本日，行政院國家科學發展委員會主任委員吳大猷博士，對我國科學發展的政策和措施提出檢討。指出國科會目前措施係致力於較基層而無其他支援之事項，譬如科學教育、人才培養、基本科學及應用科學的發展；並以輔助地位，支援工、農、醫等方面的研究與發展。從全面觀點看，政策並無偏重情形。至於推進科學發展工作的困難，則在人才難以羅致。其檢討談話如次：

「從臺灣目前的科學推展狀況，和國科會的措施，可以很明顯看出，由長科會到國科會的十三年中，全部經費新臺幣十六億餘萬元，幾乎四分之一，是用於設備建築。

搬這麼鉅額經費充實設備和建樓房，是由於政府遷到臺灣後，不僅科學圖書儀器需要從頭購起，就是實驗室樓房，也需要建造。過去十年，國科會曾為回國教學學人建造住宅約二百六十單位，費五千多萬元。

國科會的經費有若干部份，不是用於科學研究的本身，而是用於政府正當應擔負的項目，『有人以此批評國科會的政策和措施，這些批評是對的。』這個問題的根源，是在國家的財力，和數十年來沿採的薪給制度。

薪給制度是目前關係全國所有措施的基本問題，並不僅限於科學發展。

檢討國科會目前措施的政策時，有人以為從基本方面着手，過於迂緩，應致大力於可謀速效的應用措施。這是由於求效心切，又不知全面問題所引起的；事實上可謀速效的措施，像工業、農業、國防等，由政府其他機構全力進行。

政府用於科學和技術的全部經費，超過國科會支配的『科學發展基金』的數倍；國科會直接支配的預算，大部份致力於較基層而無其他支援的事項，譬如科學教育、人才培育、基本科學及應用科學的發展，同時以輔助地位，支援工、農、醫等方面的研究與發展。從全面觀點來看，這個政策是沒有偏重的情形。

目前推進科學發展工作的困難，最大的難題不是經費的短少，而是人才的缺乏。各項計劃的主持、推動和實際研究工作，都需要勝任的人，這方面人才，很難羅致。

國科會的政策，在積極地改善我們的設備、研究氣氛和待遇等研究環境，同時一方面羅致國外學者，一方面培

植青年。

科學發展的困難，除了人才缺乏，便是許多規制的限制。薪給制度就是一個例子。」（註一）

臺灣大學、師範大學及政治大學三校學生社團聯合發表書面聲明——「我們的呼籲」，認為國家面臨嚴重的憂患，青年要負起救亡的重擔，支持政府的改革，作溝通政府與民衆之間的橋樑。

本日，臺大、師大、政大二十三個學生社團負責人聯合發出一件書面聲明，呼籲政治全面革新，以「固結人心，振衰起敝，化頹廢消極為振奮蓬勃的新生力量」。他們認為，國家面臨如此強烈的憂患，青年們要勇敢的走出封閉的自我世界，把民族的存亡連根救起。他們「願意支持政府改革的力量，作為溝通政府與民衆間的橋樑」。該項聯合聲明題為「我們的呼籲」，全文如下：

「一年來我國在外交上所遭遇到的挫敗和打擊，驚醒了朝野上下二十年來歌舞昇平的迷夢。大家開始深刻的瞭解到世上並無可信賴的強權，所可信賴者惟有自己的子弟和同胞；在目前這個驚濤駭浪的時刻，舉國上下激憤之餘，都憬悟到目前的机陞不安或許只是我們面臨重重坎坷命運的開端，現在，該是我們覺醒的時候了。而我們這羣生養於斯的青年更深信，它將是我們克服萬難、開創新運的先兆；也將是我們延續國脈，復興民族的關鍵！」

目前，朝野的震驚和悲痛已掩蓋了許許多多的歧見，更激起了舉國上下同甘苦共患難的決心。我們相信，惟有在危亡的關頭才能激發一個國家和民族奮鬥生存的決心；也只有在面臨危亡時能記取教訓，並從教訓中獲取經驗的國家和民族才能在歷史殘酷的巨輪下求得生存。任何時代的創造都操諸在人。我們也相信，克服現在的巨變乃是歷史所交付給我們的任務，也是我們應當向未來的歷史所要求的權利。未來的歷史將會證明，我們的這項選擇是正確的；我們也希望未來的歷史能證明我們是經得起世界風暴的考驗，而巍然留存的一代。

世上絕無廉價的勝利。歷史上所有中興局面的開創，都需要付出鐵與血的代價。現在，我們遭受到如此的侮辱

中華民國六十年 十二月七日

中華民國六十年 十二月七日

六六〇

，面臨如此強烈的憂患；學國上下不應當再有任何悲觀的權利。我們當知道，唯有化悲憤爲鞭策自己、惕勵將來的無比力量，才是我們救亡圖存、開創新機的生路活口。我們堅信，現在的憂患對我國人，將是一場滌污蕩塵的洗禮，這場痛苦的洗禮也將是我中華民族與文化卓立萬世的根基。

我們是一羣來自不同家庭和學校的青年朋友。在我們的血脈裏流着與國家民族共存共亡的熱血。我們謹以自己滿腔憂時愛國的熱情向朝野上下呼籲；唯有痛定思痛、深切檢點才是我中華復興的先機。歷史已經證明，青年永遠是時代的尖兵；青年們充滿着沛然莫之能禦的血性和熱情，永遠是開創新運的鬥士；歷史更將證明，青年們永遠是社會正義的戈矛。黃花崗革命烈士流下的鮮血，黃埔革命軍人掀起的怒潮，十萬知識青年從軍發出的呼聲；每件史實都顯示出中華民族的絕續存亡和青年有血肉相連的密切關係。現在，面臨了一個新時代的挑戰，我們願意支持政府改革的力量，作爲溝通政府與民衆間的橋樑。我們籲請這一代的青年朋友們，要勇敢的走出封閉的自我世界，擁抱國家和人民，我們要以熱切的心情和堅毅的心志承擔起下列的責任！

呼籲青年的覺醒與自強。

籲請全民對政治的參與。

敦促政府強化行政功能。

剷除剝削民衆的害民賊。

消滅社會進步的絆腳石。

維護國權的獨立與完整。

我們深信，一個完善的國家每一個細微的環節都必須健康。任何陋習和固蔽人心、麻醉人心的弊端都是敗壞國家、瓦解民族的暗礁。政治的全面革新也只有建基於此，才能固結人心，振衰起弊，化頹廢消極爲振奮蓬勃的新生力量。我們堅信，青年們是走在歷史前端的勇敢鬥士。因此，我們呼籲！青年朋友們，起來吧！唯有整體的生命才是我們應當奮鬥的目標！我們要知道此刻的目的不只是要求個人的生存，國家和民族的存亡也正要我們連根救起！我們要以歷史的眼光和世界的心胸來認識自己和國家民族的前途！我們要以聰睿的智慧和無比的關切來改造政治及

社會！讓我們足履過處呈現出新生的氣象。中華民國的近代史顯示出，在每一個危亡的時刻，青年的大結合乃是扭轉乾坤的樞紐，這個混亂惶惑的世界顯示出只有我們團結起來振奮起來，才能挽救人類面臨毀滅的浩劫，在這一個緊要關頭，一次新的青年大結合正等待着我們來締造！

我們在這裏誠懇的籲請青年朋友們，我們再也沒有遲疑的機會了。青年是初昇的旭日，是國家命脈所繫，民族安危所存的基石。我們深信，只要我們有信心、有鬥志，這次的結合將會是我們破除難關、奠定基業的肇始；也將是我中華民族謀求人類幸福的開端。

最後，讓我們再度的呼籲，青年們，起來吧！

三個大學的廿三位學生社團負責人是：

王杏慶、王復蘇、洪三雄、李慶華、孟玄、鄭文正、馬英九、馮浩彬、施顏祥、李平開、袁光亞、黃慶豐、崔耐、薛立敏、吳燦輝、鄭安國、楊建成、徐振國、陳宜旭、錢永祥、盧正邦、韓國權和陳陽德。（註二）

註一：民國六十年十二月八日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月八日「聯合報」。

八日 中國國民黨專案小組研擬「擴大延攬人才方案」已獲致結論，報請中央決策會議審核。

本年十月二十八日，國民黨第十屆中央評議委員臨時會議暨中央委員會臨時全體會議決議：鼓勵並拔擢青年才俊，參與政治，俾其能貢獻智慧能力於社會國家。（註一）中央主管方面即根據此一決議，擬訂「擴大延攬人才方案」報請中常會討論。常會認為此一問題牽涉甚為廣泛，應全盤研討，特組成「專案小組」主持其事。

專案小組經多次研討後，本日，對此一政策性方案已獲致結論，將於日內提報中央決策會議審核，如獲通過，將透過政府從政部門及立法途徑迅付實施。

中華民國六十年 十二月八日

中華民國六十年 十二月八日

六六二

方案主要內容包括以下幾點：

- 一、加強貫徹政務官「依例自退」（另訂定辦法或研訂政務官退休法），俾騰出空缺，起用新人。
- 二、擴大政務官任用範圍，事務官職務較高、責任繁重並涉及政策性問題者，將改列為政務官範圍。
- 三、由行政院會同考試院修正公務人員任用法及退休法，建立「責任任用制度」，授權各級主管任用青年才俊。
- 四、加強及簡化考試制度（包括特種考試及高普考），使有志之士能有較多的參與政府工作機會。
- 五、切實執行考用合一制度，藉以延攬中級人才。
- 六、以學歷比級代替考試，使其出任公職，成績優良者給予公務人員資格。（註二）

國貿局發表統計報告，指出今年一月至十月我國對外貿易出超值達一億五千七百餘萬美元，創歷年最高紀錄。

本日，經濟部國際貿易局發表統計指出：今年一至十月間我國對外貿易出口值為十七億三千二十九萬美元，進口值為十五億七千二百六十萬餘美元，進出口相抵後，出超值達一億五千七百六十八萬八千餘美元，創下歷年最高紀錄。（註三）

美國海外開發協會會長藍英士來華考察。

美國海外開發協會係一私人組織，其主要工作是對全世界各國的政治、經濟和文化作深入的研究。該會會長藍英士曾任農復會代理執行長，本日抵臺，作為時三日的社會及經濟考察。

藍英士在臺考察期間，除拜會行政院蔣副院長、秘書長蔣彥士和農復會主委沈宗翰外，將前往臺北近郊考察農人赴城市的就業情形，並至中部參觀省農會的洋菇事業、農機推廣中心、企業化養豬、農家生活等。藍英士表示：二十年來全世界開發中國家的經濟都有長足的進步，但中華民國在臺灣的經濟發展，其成果是獨特的，是趨向一種平衡發展，逐漸消除了貧富不均的現象。（註四）

註一：民國六十年十月二十九日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月八日「中國時報」；民國六十年十二月九日「聯合報」。

註三：民國六十年十二月九日「中央日報」。

註四：民國六十年十二月十日「中國時報」。

九日 蔣總統電賀上伏塔共和國國慶。

本月十一日爲上伏塔共和國國慶紀念日，蔣總統本日特電上伏塔總統拉米薩納致賀。（註一）

註一：民國六十年十二月十一日「中央日報」。

十日 立法院三讀通過預算法修正案及建築法修正案。

本日立法院舉行第四十八會期第二十一次院會，三讀通過預算法修正案及建築法修正案，完成立法程序。

據行政院主計長周宏濤稱：修正通過的預算法，將使我國預算制度的革新，邁入一新的境界。我國預算法，先後經過五次修正。近年來國家各項政事日益發展，經濟迅速成長，因此，預算所應配合發揮的功能，亦日漸擴張，爲使預算制度能順應時代，經長時期的悉心檢討，決定加以通盤修訂。

修正通過的預算法，全文分六章七十九條，其修正要點如下：

一、強化計劃與預算的配合體系：此次預算法修正案，除了規定在制訂施政方針及籌編概算以前，各有關機關應提供如全國總資源供需估測等重要參考資料，俾使計劃與預算的採擇取捨，皆有客觀的依據外，並將「施政方針」「施政計劃」「業務計劃」「工作計劃」與「概算」「預算」之間的關係予以明確劃分，使預算的編製、審議、執行、考核各個階段均能與計劃密切配合。

二、增進預算的經濟功能：此次修正案經明確規定，關於歲入歲出預算之內容，各按其性質分爲經常與資本二門，

中華民國六十年 十二月九、十日

中華民國六十年 十二月十日

六六四

明定政府的經常性收支，應保持平衡，非因預算年度以異常情形，資本收入不得改充經常支出，但經常收支如有剩餘得移充資本支出的財源。

三、統一會計年度，重訂預算結構：現行預算法規定，政府機關會計年度係自七月一日開始，至次年六月三十日為止，國營事業機關會計年度則自一月一日起至十二月三十一日為止，兩者起訖時間各異，修正預算法將二種不同會計年度合併，統採七月一日為始的會計年度，以期國家資源能够有效的統籌，並使政府整個財務、會計及統計的處理均趨於合理。至於會計年度統一後，國營事業機關的預算，將保持附屬單位預算的型態，編成綜計表，每年隨同中央政府總預算案一併送請立法院審議，以資簡化。

四、推行績效預算，嚴密預算執行：此次預算法修正案經將績效預算具有的精神正式納入預算編製及執行程序之中，藉法制的強化使績效預算發揮其預期功能，同時預算法修正案，對於預算執行程序方面，除了區分行政預算與企業型預算分別加以規定，以因應不同之需要外，並本不影響預算執行經濟有效之原則，儘量予以簡化。

五、加強特種基金管理：經就各類特種基金的不同性質，關於預算的編製與執行，均分別詳予規定，以資依據。（註一）

經修正後的預算法，具有下列五項特點：

（一）彈性授權：修正後的新預算法可以達到彈性授權的目的。也就是行政與立法兩院之間，為了適應行政當局遂行政務的方便與緊急措施，新預算法對於預備金之動支，規定可於事後以動支表代替以往之追加預算。對於特別預算，規定可以先行支付一部。對於營業預算，為適應市況變更及需要，規定可權宜先辦者有：

1. 預算外投資或財務行為；
2. 處分不動產；
3. 增加債務。

（二）作業簡化：現行預算法手續繁雜，程序冗長不够簡化，現在新的預算法把營業預算及公務預算合而為一，使其年度劃一。其次，配合機械化之適用，可以收到許多近代作業方面的便利，所以工作措施，乃至業務效率，都可因之提高。

(三) 技術改進：績效預算、計劃預算、現代預算與複式預算，這些新時代科學管理的新方法，在新預算法中都予以採納。

(四) 把握時效：新的預算法施行後，可以使預算業務做到「新、速、實、簡」四大目標：所謂新——就是合乎潮流；所謂速——就是迅速確實；所謂實——就是不尚空談；所謂簡——就是簡單明瞭。

(五) 全面配合：新的預算法施行後，對於全面財務法規——如會計法、統計法、審計法、可以起領導作用，使之廣續提出修正。(註二)

現行建築法係於民國二十七年十二月間前國民政府公布施行；民國三十三年九月曾加以修正(註三)，由於時日久遠，很多建築管理的觀念均已變更，故有亟需修正之必要。建築法修正後全文一〇五條，分爲總則、建築許可、建築基地、建築界限、施工管理、使用管理、拆除管理、罰則、附則等九章。其修正要點如下：

一、修訂本法適用範圍爲實施都市計劃及經中央主管建築機關指定之地區，以應需要。

二、增訂建築物及雜項工作物造價在一定金額以下，或規模在一定標準以下者，免由建築師設計、監造及營造業承造，以資便民。

三、增訂政府得制訂建築標準圖樣，以供人民選用。

四、明訂建築物非經許可不得建造使用或拆除，如有違反，並有分別處罰規定。

五、政府核發建造執照之期限，仍定爲十日，合格者應即行發給，其不合格者應將不合條款之處詳爲列舉，並於十日內一次通知起造人，予以改正，以免稽延。

六、增訂建築物施工、防止損壞臨近房屋及妨害四鄰安寧之規定，以免釀成糾紛。

七、規定建築物非經領得使用執照，不准接水、接電、申請營業登記及使用，以期杜絕新違建之發生。

八、增訂專章，加強拆除建築物之管理，以免影響公共交通及公共安全。

中華民國六十年 十二月十日

中華民國六十年 十二月十日

六六六

九、如有非依法登記開業之建築師或營造商擅自承攬建築物之設計、監造或承造業務者，則勒令其停止業務，並處以二千元以上六千元以下罰鍰。其不遵從而繼續營業者，則處一年以下有期徒刑，以期人民獲得建築物安全之目的。

十、增訂依本法規定強制拆除之建築物，均不予補償，如有違反規定重建者，則主管機關得沒入其在現場之建築材料，並處一年以下有期徒刑、拘役或併科六千元以下罰鍰，藉以遏止違建而保障社會安定與利益之目的。（註四）

前中國廣播公司副總經理、大華晚報董事長李荊蓀，前中華日報南版副總主筆俞棘叛亂案，經臺灣省警備總司令部軍事法庭審理辯論終結，依法分別判處徒刑。

李荊蓀係二十四年十月間在福州蒼前山經鄭匪文蔚介紹，魏匪然監督，加入共產匪黨，受魏匪然領導，與鄭匪文蔚、寇匪冰華、俞棘等編入匪黨文運小組，經常集會討論如何散發匪黨宣傳品，發展匪黨組織等問題。二十五年奉命滲入復興社為匪從事文化統戰工作。三十二年至三十四年在重慶任職中央宣傳部期間，曾搜集中宣部有關新聞出版等機密資料，交與匪黨。抗戰勝利後，滲入南京中央日報工作。三十五年致函俞棘，鼓勵在臺積極從事叛亂活動，同年十月藉京滬記者團來臺訪問機會，與鄭匪在臺聚晤，共商在臺創辦中外日報，作為共匪宣傳據點，並推薦寇匪冰華來臺主持編務。三十七年間，私將南京中央日報特派員文件及證章交寇匪冰華，掩護鄭匪在臺活動，一面掩護李匪廉君，在南京潛伏。三十八年四月啣浦匪熙修命來臺，接受：（一）「保產」、「保廠」、「迎接解放臺灣」；（二）加強新聞統戰；及（三）分化政府與人民關係等三項任務。同年下半年某日，在臺北晤何錦章，囑掌握中央日報工人，保護機器，按時出報以達「保產、保廠、迎接解放臺灣」之目的。三十四年至五十九年間，先後在

南京及臺北等地，利用南京中央日報及大華晚報星期雜感專欄，經常撰登不利於政府之消息，或撰文攻訐政府，散佈毒素思想，或鼓勵民營報業攻擊政府修正出版法等，從事為匪文化統戰工作。案經司法行政部調查局發覺，移送法辦。

本日，臺灣省警備總司令部於審理該案時，李荊蓀曾聘律師金品琅、施運潔出庭辯護，李妻方蓓倩亦以訴訟輔助人的身份出庭，提供有利證件及供述。俞棘則由公設辯護人代為辯護。九時正開庭，提出被告李荊蓀、俞棘，問明年籍後，首由檢察官宣讀起訴要旨，然後帶下李荊蓀，先審俞棘。庭上示以在俞棘家中搜獲之匪書「藝術論」及其閱讀匪黨書刊數十冊所作之筆記、信件等，他均一一承認，指出內容，並供出係二十六年抗戰前後所作筆記，並曾撰文為匪宣傳；二十七年二月，在福州經魏匪然介紹在寇匪冰華監視下，宣誓加入匪黨；編入匪黨文化活動小組，經常與鄭文蔚、寇冰華、李荊蓀四人開會，小組由魏然直接領導，爭取文化界領導權，由魏然策動，大家推行。曾召開福州抗日宣傳大會，爭取實驗劇團演出匪的劇本，以匪的方式演出。二十八年任福建軍管區政治部主任校科員，負責宣傳至三十年九月為止，在此期間，實際已脫離組織，但思想未改變，有機會仍為匪宣傳，曾約匪黨份子張荒烟等辦大眾畫刊，登出木刻及文章為匪宣傳；又曾在寇冰華主持的永安大成日報寫過文章，為匪演出的話劇捧場。三十一年到永安中央日報編副刊，登傾向匪方作家的文章。三十五年來臺後，在中華日報工作，常與寇冰華、鄭文蔚、李荊蓀見面，有機會即為匪說話。來臺前與寇冰華見過面，寇囑有機會即為匪工作，但無固定任務。李荊蓀的信中所謂對不流血革命還不死心，再試一試，報紙是方式之一。接李信後沒有辦法做。三十八年李荊蓀來臺後，在臺北見過面，談到匪黨活動，李說等一等再看好了。三十五年和鄭文蔚在臺見面，鄭談到辦中外日報，可做政治資本，為匪文化根據地。

然後單獨審問李荊蓀。他對於在司調局及軍事檢察官偵查期間所作的口供與自白書，全部推翻，根

本否認曾參加匪黨。審理至上午十一時四十分，暫行退庭。

下午一時半繼續審理，並開辯論庭。由各被告及辯護人提出言詞辯論，後經檢察官提出論告，認為李荊蓀之自白書經查均與事實相符應予處刑；又經被告及辯護人、訴訟輔助人，反覆向庭上提出言詞辯論後，至下午五時十五分辯論終結，諭知六時半宣判，退庭。

六時半開庭宣判：被告李荊蓀、俞棘均提庭聆判。庭上以李俞二人來臺迄獲案時仍執迷不悟，不遵政府一再號召辦理自首登記表白，經依法逮捕，並由臺灣警備總部軍事法庭公開審判，辯論終結，依懲治叛亂條例第五條參加叛亂之組織罪，李荊蓀處無期徒刑，褫奪公權終身；俞棘因獲案後檢舉叛徒，依同條例第九條第一項第一款減處有期徒刑五年，褫奪公權三年。庭上並諭知被告如不服本判決，可於收到判決書後，十日內提出申請覆判。（註五）

註一：民國六十年十二月十一日「聯合報」。

註二：民國六十年十二月十一日「中國時報」。

註三：「立法院公報」第六〇卷第二九期第三頁。

註四：同註一。

註五：民國六十年十二月十一日「中央日報」。

十一日 國立清華大學、交通大學學生，發起青年自強反共救國運動，呼籲全國青年學生全面覺醒，針對國家需要貢獻熱忱，達成自強救國目的。

國立清華大學和交通大學學生代表共同發起中國青年自強反共救國運動，本日在臺北舉行記者招待會，呼籲全國青年學生自反自發，自立自強，從個人的認識，發展到知識青年的全面覺醒，達成自強救國的目的。他們並提出具體行動方案如下：

第一、認識時代，認識自我，認識敵人：研討現代思潮和我匪雙方的理論與實際，徹底了解反共復國的重大意義和基本形勢。同時從博學、審問、慎思、明辨、篤行、肯定自己在歷史上的地位和責任以及抉擇人生事業努力的方向。

第二、革新教學措施，爭取學術成就：除籲請教育當局切實革新大專院校行政措施，改善教育環境，並努力學養，造就自己成爲社會需要的人才。

第三、加強體能訓練，學習戰鬥技能：參加體能專長訓練，學習射擊、駕駛、航海、航空等戰鬥技能，並研習戰地政務及對匪鬥爭工作。

第四、展開社會服務，促進國家建設：深入山地、農村、漁港、礦區和貧民區，展開爲貧苦大眾的服務工作，並參觀國家政治、經濟、軍事和文化方面的建設，支援政府貫徹全面革新與全面建設，積極展開反攻準備。

玻利維亞共和國外交部長古迪雷斯訪華。

玻國外長古迪雷斯暨夫人以及外交部秘書長德拉維亞等，應我國政府邀請，於本日中午飛抵臺北訪問，我國曾以隆重草禮歡迎。外交部長周書楷，各國駐華使節，以及我社會各界人士數十人，均在機場歡迎。

下午六時，周書楷代表我國政府，以大綬卿雲勳章一座頒贈給玻國外長古迪雷斯，以大綬景星勳章一座頒授給玻國外交部秘書長德拉維亞，以酬庸他們對促進中、玻兩國友誼所作的貢獻。贈勳典禮在外交部舉行，我政府官員、各國駐華使節，均應邀觀禮。周部長並以晚宴款待貴賓。

古迪雷斯部長等訪華期間，將拜會我政府首長，並與我國簽訂科學技術合作協定及農工業技術合作換文，同時前往各地參觀我文化、經建、軍事設施。（註二）

古迪雷斯部長現年五十四歲，曾任玻利維亞執政黨之一的法朗赫社會黨秘書、副總裁，四度當選蟬

中華民國六十年 十二月十二日

六七〇

聯總裁，並曾作衆議員及參議員、報章發行人，有歷史方面著作多種。（註三）

註一：民國六十年十二月十二日「中國時報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年十二月十一日「中國時報」。

十二日 薩爾瓦多經濟訪問團抵華。

薩國經濟訪問團一行四人，應我國政府邀請，由經濟部長殷地利安諾博士率領，於本晚十時五十分搭機飛抵臺北訪問五天。隨同殷地利安諾部長訪華者尚有薩國全國企劃委員會執行長郝里奇、工商界領袖巴奇及安鐸等三位。我國經濟部長孫運璿、行政院秘書長蔣彥士、外交部中南美洲司司長毛起鵬及經濟部工業局局長韋永寧等人在機場歡迎。（註一）

該團訪華期間，將拜會嚴副總統、經濟部長孫運璿及外交部長周書楷等我政府首長，就促進兩國經濟貿易等有關問題，交換意見。他們將同時參觀我國各項經濟、文化與農業建設。

訪問團定本月十七日結束訪華行程。（註二）

國民大會代表、臺灣觀光協會會長游彌堅病逝。

游彌堅，臺北市人，曾任臺北市長，臺灣省教育會理事長，國大代表，臺灣觀光協會及中華民國紅十字會臺灣分會等理事長，泰安保險公司、東方出版社及國語日報社等董事長。本日中午病逝於臺北市新生南路寓所，享年七十五。（註三）

註一：民國六十年十二月十三日「中國時報」。

註二：民國六十年十二月十三日「中央日報」。

註三：民國六十年十二月十四日「中央日報」。

十三日 蔣總統電賀日本勝共大會成功。

世界反共聯盟日本分會（日本國際勝共連合）明日在東京舉行勝共大會，蔣總統本日特電祝賀該會圓滿成功，並為確保亞洲安全、世界和平與人類自由而英勇奮鬥。

蔣總統賀電是由世界反共聯盟榮譽主席谷正綱轉致，電文全文如下：

「日本東京國際勝共連合久保木修己主席暨全體會員代表均鑒：欣聞『勝共總會』本月十四日在東京揭幕，際茲國際正義消沉，共黨邪惡勢力猖獗之時，貴會齊集志士於一堂，共商勝共之大計，以團結自由力量，打擊姑息逆流，遏阻共黨侵略與擴張，為確保亞洲安全，世界和平，與人類自由而英勇奮鬥，至堪欽佩，敬電申賀，並祝大會圓滿成功。」（註一）

蔣總統接見玻利維亞外交部長古迪雷斯。

蔣總統暨夫人於本日下午四時三十分接見玻國外長古迪雷斯夫婦，及其秘書長德拉維亞。彼等係由我國外交部長周書楷，及玻國駐華代辦包迪達夫婦陪同晉見。（註二）

註一：民國六十年十二月十四日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月十四日「聯合報」。

十四日 立法院通過六項法案。

本日立法院先後舉行秘密會議及公開院會，經討論通過六項法案，完成批准程序或立法程序。此六項法案依序為：（一）通過預算委員會報告專案審查中華民國六十一年度中央政府總預算歲出部門關於經濟部主管第六項、第十項至第十三項等部分案。（二）三讀通過建築師法案。（三）通過第四次國際錫協定案。（四）三讀通過使用牌照稅法部分條文修正案。（五）三讀通過中央政府興建臺灣區高速公路

中華民國六十年 十二月十三、十四日

中華民國六十年 十二月十四日

六七二

路第一期工程建設公債發行條例第二條條文修正案。(六)三讀通過原子能法第三十三條條文修正案

(註一)茲分述於後：

一、立法院通過的預算委員會報告專案審查中華民國六十一年度中央政府總預算歲出部門關於經濟部主管第六項、第十項至第十三項等部分案時，曾作下列兩點決議，促請行政院注意辦理：

(一) 水資源規劃統一委員會、國營事業委員會人員宜以專任為原則，其高級主管人員不得由各單位調兼，尤應注意人員素質，並注意技術水準之提高。

(二) 聯合工業研究所、聯合礦業研究所、及金屬工業研究所應從速合併。(註二)

二、我國目前對建築師的管理，係根據「建築管理規則」，該規則原以行政命令頒行。建築師乃自由職業之一種，理應制定專法，藉以提高水準，加強管理，謀國家建築現代化，促進社會繁榮。本日，立法院三讀通過「建築師法」，完成立法程序，全文五十七條，其立法要點如下：

(一) 關於資格方面循考試途徑，以修習建築工程學系、土木工程學系者，或講授建築學科之教授、副教授、講師等，旨在提高其素質，以具有湛精學識之修養者方得充任，俾宏建築業之發展。

(二) 關於本法施行後，領有建築師甲等開業證書者，及領有建築科工業技師證書者，亦仍得充任建築師領有建築師乙等開業證書者，在一定造價限額內，亦得繼續執行業務。

(三) 為謀求建築業務之進步與發展，明定建築師加入公會後方能執業，而建築師公會為主管機關與建築師中間之橋樑，政府有關法令可藉建築師公會之宣揚，俾能順利推行，建築師公會亦可代表建築師表達意見。

(四) 為鼓勵建築師研究創造精神，發揚服務社會美德，本法並規定凡對於都市計劃之襄助與建議，襄助公共安全，社會福利以及建築設計有卓越表現者，均予以獎勵。其所設計監造之建築物發生業務上行為有過失者，亦有懲戒之規定，本法分別規定獎懲，俾加強管理，而發揮其功能。(註三)

三、國際錫協定最初締訂於一九五六年，其宗旨在規定錫礦生產及消費國家之權利義務，就錫礦貿易配額、價格等問題釐訂國際性準則，以安定國際市價，防止供求失調，從而保障消費國與生產國雙方之利益。該協定之行政

組織，爲國際錫礦理事會，係聯合國體系外之政府間國際組織。過去我國因錫礦問題與我關係不大，故一向未參加國際錫協定。上年聯合國應錫礦理事會之請求，于四月十三日至五月十五日，在日內瓦召開國際錫礦會議，我以聯合國會員國身份應邀派遣代表團出席。該會議通過第四次國際錫協定，我基於政治上之考慮，經令常駐聯合國代表團駐歐辦事處鄭寶南大使爲全權代表，於本年元月廿二日簽署該協定。依此次國際錫協定之規定，原有之國際錫礦理事會繼續存在，由所有參加國組成，會址設于倫敦，每年至少應舉行會議四次。其表決權係由生產會員國及消費會員國各持一千票，各國票數之分配，係以其錫礦輸出輸入數額之多少爲標準。全體生產國握有三分之二票數之代表，與全體消費國握有三分之二票數之代表，共同構成理事會會議之法定人數。本協定第四十五條規定，每一簽署國應依其本國憲法程序予以批准，接受或贊同。我因批准手續須費時日，曾先行電飭我常駐聯合國代表團駐歐辦事處，於本年六月廿八日根據本協定第四十七條之規定，備文向協定存放國英國政府，聲明批准之意願，俾該協定自七月一日起對我暫時生效。惟據本協定第四十六條第四項之規定，任何業已通知其有意批准、贊同或接受之政府，如未能於本協定確定生效後九十日內存放批准、贊同或接受書，該政府即停止參加本協定。現本協定已於本年九月廿三日正式生效，我存放批准書之最後期限爲本年十二月廿三日，爲實踐我前述意願批准之聲明，行政院於本年十月十四日核定送請立法院審議，立法院於本日批准該協定。（註四）

四、「使用牌照稅修正案」本日經立法院三讀通過，完成立法程序，計修正十七條條文，刪除第八條，修正要點如下：

（一）人力獸力車輛免徵牌照稅：

人力、獸力車輛全年稅收有三千四百多萬元，政府爲減輕低所得者的負擔，及簡化稽徵業務於此次修正案中規定，授權省市府根據實際情形，予以免徵。

（二）機動車輛分類調整：

機動車輛使用牌照稅，本來係按車輛性能分爲五類六種標準，同時按汽缸排氣量分級訂定稅額課徵，

中華民國六十年 十二月十四日

中華民國六十年 十二月十四日

六七四

此次修正案，簡化歸爲四類，仍按汽缸排氣量分級定稅，即：1. 乘人小汽車；2. 乘人大汽車；3. 載貨汽車；4. 機器腳踏車四類。其中乘人小汽車一類，另再分爲自用與營業兩種；至原有機動三輪車及加裝內燃引擎三輪車一類，則就其載客或載貨性能，分別併入乘人小汽車與載貨汽車類計課。

(三) 機動車輛分級稅額的調整：

機動車輛使用牌照稅額凡可能影響事業營運成本者，如營業用乘人小汽車、乘人用大汽車、載貨汽車等，均仍照舊，並未調整，但爲彌補停徵人力、獸力車輛牌照稅的稅收損失，對下列部分加以調整：1. 六一西以上之自用乘人小汽車，各按汽缸排氣量原有稅額提高一級徵收；2. 機器腳踏車各照原納稅額酌予提高，但增加稅額有限，如對大多數人所使用一二五西以下之機器腳踏車，每輛每年稅額僅增加五十元。

(四) 刪除公營客運車輛免稅規定，使與民營車輛同等待遇。(註五)

五、中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第二條條文修正案，係爲配合南北交通之流暢；內湖至基隆段高速公路必須擴充，麥克阿瑟公路路面較窄，有須改爲四線車道者。原公債發行額爲十七億元，請增二億元，爲十九億元。該有關預算業經立法院預算委員會審查通過，公債之發行與預算配合，應無問題。本日立法院予以三讀通過。

六、原子能法第三十三條的修正，是因爲該法第五章及第六章中有關管制的規定，均需原子能委員會協助辦理，申請單位情況不同，案件大小不一，例如一般醫院及研究機構的原子能管制，所需費用甚少，但如電力公司的核能發電廠和中山科學院的原子爐反應器的設置，却需要極大數額的檢查費，甚至尙需聘請國外專家前來協助檢查，此項費用應由申請單位自行負擔，而不應編列預算由國庫支付。此一徵收規定甚爲適當。因之立法院於本日三讀通過原子能法第三十三條條文修正案，完成立法程序。該修正後的條文如下：「本法施行細則，由行政院定之。原子能委員會爲實施本法規定之管制，得徵收必要之費用，其辦法由行政院定之。」(註六)

經濟部宣布已擬定「加強駐外商務機構設置辦法」，以加強並調整駐外商務機構，積極推動對外貿易。

經濟部爲因應國際情勢，推動對外貿易，決定通盤加強並調整駐外商務機構。本日公布「加強駐外商務機構設置辦法」。該項辦法擬於短期內在有邦交及中立國家或地區設立商務單位。其中包括增列：(一)駐紐約商務辦事處；(二)駐洛杉磯商務辦事處；(三)駐大阪商務辦事處；(四)駐瑞士商務辦事處；(五)駐歐洲商務聯絡處；(六)在非洲剛果成立經濟參事。此外，東京亦決由遠東貿易中心設置商務辦事處。其他國家及地區則視實際需要，陸續增設。

經濟部爲配合駐外商務機構組織及能力的加強，並已研擬修正「經濟部駐外經濟商務機構設置規則」，以確實明瞭國外經濟商務狀況，促進對外經濟商務關係。該修正辦法現正由經濟部洽商外交部等有關單位研辦中，俟正式核定即可實施。

這項修正辦法的重點是：

- 一、經濟部得視業務需要於各駐外使領館內設置經濟商務機構，並配置下列主管經濟商務官，負責辦理駐外經濟商務事項：(一)駐外大使館置公使或參事；(二)駐外公使館置參事或一等秘書；(三)駐外總領事置副領事。在未設使領館處所得設商務代表處，置商務代表。
- 二、經濟部各駐外商務機構得配置下列經濟商務官襄理業務：(一)一等秘書；(二)二等秘書；(三)三等秘書；(四)副領事；(五)助理商務代表。
- 三、經濟部各駐外商務機構視實際需要情形得聘雇員若干人。有關員額編制另訂。
- 四、經濟商務官對外具有外交官身份，經濟部於派定經濟商務官後，應洽知外交部由駐在國使領館轉知駐在國政府，列入外交官銜名錄。

中華民國六十年 十二月十四日

中華民國六十年 十二月十五日

六七六

五、各駐外經濟商務機構承經濟部之命令，掌理下列事項：(一)關於經濟商務之接洽交涉事項；(二)關於協助國貨推銷事項；(三)關於駐在國經濟貿易情況及進口需要之調查報告等事項；(四)輔導華僑回國投資及協助華僑經濟商務事項；(五)促進與駐在國經濟商務外交關係事項；(六)其他有關經濟商務事項。(註七)

毛共宣佈與冰島建立外交關係。

本日，毛共宣佈已與冰島建立外交關係。毛共「新華社」表示，與冰島建交和互派「大使」之協定係於本月八日在丹麥首都哥本哈根簽訂。(註八)

註一：「立法院公報」第六〇卷第九六期院會紀錄要目。

註二：民國六十年十二月十五日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：「立法院公報」第六〇卷第九六期第七八頁。

註五：同註二。

註六：同註二。

註七：民國六十年十二月十五日「聯合報」。

註八：同註二。

十五日 蔣總統特派周書楷為我國慶賀賴比瑞亞共和國總統就職典禮暨建國一百五十週年紀念典禮特使。

賴比瑞亞共和國總統陶伯特定於下月二日舉行連任就職典禮，並於六日至八日慶祝建國一百五十週年紀念。(註一)本日，蔣總統命令特派現任外交部部長周書楷為慶賀特使(註二)，外交部非洲司司長鄭健生、我國駐賴比瑞亞大使殷惟良等為副特使，張炳南為秘書。(註三)周書楷部長將以特使身份，

於本月底前啓程前往慶賀。

蔣總統電賀尼日共和國國慶。

本月十八日爲尼日共和國成立十三週年紀念，蔣總統本日特電尼日總統狄奧里致賀。（註四）

政府為配合經濟發展，拓展對外貿易，決定將中國銀行開放為純民營金融機構，並更名為中國國際商業銀行。

中國銀行的前身是前清的戶部銀行，資本額四百萬兩銀，官民股各半，後來更名為大清銀行。民國元年改名爲中國銀行，資本額爲五百萬兩銀，全部爲民股，此後再經多次修改，官民股比率迭有變更，目前的資本額爲六千萬銀元，官股佔四千萬銀元，民股佔二千萬銀元，全部資產淨值在新臺幣七億二千萬元以上。（註五）

中國銀行隸屬於財政部，規模極爲龐大，在國內外設有很多支機構及辦事處。財政部有鑒於十餘年來，我國經濟的顯著發展，民營企業的成長迅速，不論在國內工商企業之興辦，或對外貿易之拓展而言，民營企業均處於領先地位，而國內銀行至今猶多屬公營，受有關公營事業法令之拘束，不易密切配合經濟發展需要，乃決定將與對外貿易關係最深之中國銀行首先開放爲純民營金融機構，改名爲中國國際商業銀行。昨日，立法院已經通過將「中國銀行條例」修正爲「中國國際商業銀行條例」，（註六）本日總統明令予以公布。其修正後的條文如下：

第一條 中國國際商業銀行經政府之特許，爲國際貿易與滙兌銀行，以股份有限公司之組織設立之。

第二條 中國國際商業銀行爲民營，股份總額定爲新臺幣十億元。

前項股份，得依公司法規定，分次發行；其股份總額如有增減之必要時，應由股東大會議決，報請財

中華民國六十年 十二月十五日

六七七

中華民國六十年 十二月十五日

六七八

政部核准之。

第三條 中國國際商業銀行總管理處設於中華民國臺北市，得於國內外設分支行或與其他銀行訂立代理合同或匯兌契約。

第四條 中國國際商業銀行營業年限，自本條例公布日起算，滿三十年為期；期滿時得由股東大會議決，經財政部核准延長之。

第五條 中國國際商業銀行分派每一營業年度之盈餘時，應先提十分之二為公積金。但公積金已達其資本總額時，不在此限。

除前項公積金外，並得以章程規定或股東大會之決議，另提特別公積。

第六條 中國國際商業銀行得經營左列業務：

一、依銀行法商業銀行章程規定之業務。

二、國際匯兌及有關業務。

三、進出口貸款及保證業務。

四、其他與國際貿易發展有關之金融業務。

第七條 中國國際商業銀行經財政部之特准，得在國外從事投資有價證券。

第八條 中國國際商業銀行受其他金融或貿易機構之委託，得辦理左列各款業務：

一、代理在國外發行公司債或金融債券，並經理還本付息事宜。

二、國際投資事宜。

三、國際徵信調查事項。

四、發展及扶助國際貿易事項。

前項第一款及第二款業務，應報經財政部核准後辦理。

第九條 本條例未規定事項，悉依銀行法、公司法及其他有關法令之規定辦理。

第十條 中國國際商業銀行應依本條例意旨，詳訂章程，經股東大會議決通過後，呈報財政部核準備案；修正時亦同。

第十一條 本條例自公布日施行。（註七）

財政部今已令飭中國銀行召開股東會，修改章程及改選董監事，對於已讓售官股所得之收入將依獎勵投資條例之規定，撥充開發基金，配合國內經濟發展需要，予以經濟有效運用。

據估計：將撥充為第一筆開發基金的金額當在新臺幣數億元以上。

中國銀行的資本額為新臺幣七億二千萬元，其中三分之一本屬民股，三分之二為官股，帳面價值為四億八千萬元。

據財政部官員說：四億八千萬元官股出售後可得多少錢，必須經過會計師計算，至採用何種讓售方式尚在研擬中。

政府早經決定以開放民營讓售官股所得，設置開發基金，用於下列投資：

一、單獨投資於經濟建設計劃中之事業，而為民間無力或不願興辦者。

二、參加投資於經濟建設計劃中之事業，其為民間興辦而資金不足者。

以上投資如有成就者，即可再開放民營，所得款項再投入開發基金循環運用，目的在由政府倡導投資於開發事業。

政府在近年來先後核准中國紡織公司及中國漁業公司等兩家公營事業開放民營，但因中紡及中漁標售後均無所得，故中國銀行出售官股所得將成為第一筆「開發基金」。（註八）

中國銀行現有資本額為銀元六千萬元，增資擴充後的資本額將為十億元。將來開放民營，當可配合拓展國際貿易，尤其在推展與我國無邦交國家的貿易時，將較為方便，而容易收到預期效果。（註九）

中華民國六十年 十二月十五日

六八〇

我國與亞洲開發銀行在菲律賓簽訂兩筆貸款合約，用以擴充電力及建築高速公路。

財政部長李國鼎代表我國政府於本日在馬尼拉與亞洲開發銀行總裁渡邊武簽訂兩筆貸款合約。其中一筆金額為美金二千二百五十萬元，係供臺灣電力公司進行第二電力輸配工程計劃之用。另一筆金額為美金一千三百六十六萬元，由交通部南北高速公路工程局用以建築南北高速公路臺北、楊梅段兩端公路工程之用。

此兩筆貸款係亞洲開發銀行對我國的第十及第十一筆貸款。截至目前為止，亞銀先後對我國貸款金額已達美金九千八百八十四萬美元。

李國鼎部長在簽約典禮上致辭時，強調亞銀此次貸款對我發展基本公共建設之重要性。他說：在我國經濟發展之現階段，適時擴展基本公共建設實有迫切需要，而最需優先發展者為電力與交通。在電力方面：我國目前裝置容量雖已達二百七十餘萬瓩，但仍未能適應迅速發展中之工業需要。餘如商業方面與民間電力的消耗，亦增加甚鉅。面對增加電力供應的迫切需要，現正加緊建設大型發電廠數所，預期至一九八〇年可將電力裝置容量至少增加三倍，擴充電力輸配系統，與擴充電力裝置容量具有同等重要性。（註一〇）

註一：民國六十年十二月十八日「聯合報」。

註二：「總統府公報」第二三五號。

註三：民國六十年十二月十六日「中國時報」。

註四：民國六十年十二月十八日「中央日報」。

註五：同註一。

註六：「立法院公報」第六〇卷第九六期第四頁。

註七：同註二。

註八：民國六十年十二月十六日「聯合辦」。

註九：民國六十年十二月十六日「中央日報」。

註一〇：同註三。

十六日 蔣總統電賀巴林國慶。

本日爲巴林國國慶，蔣總統特電該國元首艾沙致賀（註一）。

行政院會核定我國與上伏塔貿易協定。

我國與上伏塔共和國邦交素極友好，在國際場合亦合作無間。五十四年八月間，上伏塔友好訪問團訪華時，曾主動建議與我國簽訂一項貿易協定，並提出協定草案一種。經雙方多次互提對案，往返磋商後，乃於今年五月間達成協議；並於九月十三日在上伏塔首都瓦加杜古，由我外交部次長楊西崑以特使身份與上伏塔財政暨貿易部長賈朗哥，分別代表兩國政府簽署。

該協定規定，兩國政府爲促進並便利兩國商品之交易，應相互給予最惠國待遇，及鼓勵促進兩國廠商之相互訪問，並應在彼此領土內舉行永久或暫時性之展覽。

本日上午九時，行政院舉行院會核定上項協定。（註二）

行政院將「警察勤務條例」草案送請立法院審議。

我國警察勤務之實施，初無定制，抗戰勝利前後，全國倡行警員制，提高基層素質，並分配勤務責

中華民國六十年 十二月十六日

任區。三十六年頒行建警試行警員制方案及實施辦法，明定實施警察勤務區制之具體步驟。三十七年十一月二十五日，進而訂定「警察勤務試行通則」，以爲各級警察機關實施行政警察勤務之基準。

依據警察法第三條規定，警察勤務制度由中央立法，而原警察勤務試行通則，僅屬行政命令，且部份條文已不適合實際需要。因此，行政院乃參酌國內外成規，針對當前現狀並顧及將來發展，擬訂警察勤務條例草案一種，並於本日送請立法院審議。其要點如下：

一、勤務重點：警察勤務之實施，應晝夜無間，遍及轄區，並以行政警察爲中心，其他各種警察輔助之。

二、勤務機構：警察勤務區爲勤務基本單位，分駐所、派出所爲勤務執行機構，警察分局爲勤務執行兼監督機構，警察局爲勤務監督機構。

三、勤務方式：勤務方式區分爲共同勤務與個別勤務兩類；共同勤務有巡邏、守望、值班、臨檢、備勤等方式，個別勤務爲勤區查察。

四、勤務方式互換：巡邏、守望、值班、臨檢、備勤、勤區查察等方式，由服行動務人員依勤務分配表輪流交替互換實施，並應注意循環銜接，普遍輪流，控制機動警力，每人須有進修時間。

五、勤務時間：服勤人員每日勤務以八小時爲基準，每週以四十八小時爲度。必要時得酌量延長服勤時間，但酌予補假。

六、勤務時間分配：服勤時間分配以勤四息八爲原則，或採其他適合實際需要之時間分配，各種勤務方式之互換，每次二至四小時，勤區查察每日二至四小時，服勤人員每日連續八小時之睡眠時間。

七、臨時勤務措施：臨時執行特別勤務，變更平時勤務編配，另依命令服勤。遇有重大事件發生，各級警察機關應統一調度指揮所屬警力服行動務，必要時得請他轄區警力協助。

八、勤務配合：運用人力物力，配合勤務需要，分別規定應勤設備，勤前教育等項。

九、勤務督察：規定黎明、黃昏、暴風、雨、雪，重要節日及特殊地區，應加強督察。

十、實施細則：有關警察勤務之實施事項，由各級警察機關訂定施行細則，呈報上級核備，以適應時地。（註三）

我國與玻利維亞共和國在臺北簽訂農工技術合作及科學技術合作兩項協定。

玻利維亞共和國外交部長古迪雷斯於本月十一日偕夫人、秘書長德拉維亞應邀抵華訪問。本日，由我外交部長周書楷與古迪雷斯部長分別代表雙方政府，在外交部簽訂農工技術合作和科學技術合作兩項協定。

根據農技合作換文，中玻兩國將從事農技合作，由中華民國派遣農技團前往玻國，協助改進種植稻米、茶葉、大豆、花生等作物的技術，並將進一步協助玻國成立加工工廠，發展食品工業。

根據科技合作協定，雙方政府於顧及財源籌措之可能性並依據雙方協議之條件下，同意鼓勵及便利科學技術合作各項計劃之實施，將另行締訂補充合約。協定中並規定，雙方同意彼此當局對於為實現本協定之目標所派遣之代表及專家，給予各種便利。

周部長在簽字儀式中致詞時指出，此一科技協定的簽訂是中玻兩國邦交劃時代的起點，將使兩國關係進入新的境界。今年夏天，交通部長張繼正曾率領經濟訪問團前往玻國參觀、考察，交換意見，奠立寶貴的合作基礎；而科技協定的簽訂，即為由此基礎前進的第一步。今後兩國將根據此一般性的協定，採取若干具體可行的措施。古迪雷斯部長致詞時表示，中玻科技協定的簽訂，為國與國之間團結互助精神最誠摯的表現，意義十分重大。透過經驗與技術的交流，將促進兩國經濟的發展，將促成兩國更密切的關係。（註四）

同日下午五時三十分，在臺北市圓山飯店麒麟廳，玻國外長古迪雷斯並代表玻國政府以「安第斯之鷹」大綬勳章四座，分別頒贈給我國外交部長周書楷、國防部長黃杰、經濟部長孫運璿及交通部長張繼正，酬謝他們對促進中玻友誼所作之貢獻。（註五）

中華民國六十年 十二月十六日

中華民國六十年 十二月十六日

六八四

古迪雷斯外長預定明日搭機返國，結束在華訪問行程。

司法行政部為期所屬各級法院配合國家刑事政策，妥善運用緩刑制度，特擬訂「短期自由刑運用緩刑制度注意事項」，通令各級法院施行。

本日，司法行政部通令所屬各級法院，注意施行該部頒行之「短期自由刑運用緩刑制度注意事項」。
其規定如下：

- 一、刑法第七十四條緩刑之宣告，須就被告年齡、職業、身分、教育程度、身體及其生活與經濟狀況、家庭環境等詳為審酌，如認有以暫不執行為適當情形，應予宣告緩刑。
- 二、偶發初犯、情節輕微，合於刑法第七十四條之要件，且具有左列各項情形之一者，宜予宣告緩刑：(一)年未滿十八歲，而認為不適於執行刑罰者；(二)身犯痼疾或重病而認為不適於執行刑罰者；(三)被害人請求免罰者；(四)法院得免除其刑而未免除者；(五)激於義憤而犯罪者；(六)過失犯；(七)間接幫助之從犯；(八)微罪自首者；(九)現在就學中者；(十)華僑或外國人旅行過境或暫時居留者。
- 三、宣告緩刑應注意國家刑事政策，如被告所犯為違害國家社會重大利益之罪，應特別審慎辦理。

司法行政部並表示：緩刑制度為我國現行刑法所規定，善加運用，則不僅可防止短期自由刑的流弊，並可增加人犯自新機會，與「微罪不檢舉」成為現代刑事政策之兩大特色。惜以過去法院辦案人員對於宣告緩刑每有易為不肖分子所乘之顧忌，致此優良制度之功能未能充分發揮。茲經該部審慎研議後，特頒行注意事項一種，以促使各級辦案人員注意運用；同時希望社會人士都能瞭解，尤其是訴訟當事人對上述規定緩刑宣告之要件，更須明確認識，信賴法院公平之裁判，勿讓司法黃牛利用緩刑制度加強運用之機會，從中招搖撞騙。(註六)

招商局輪船股份有限公司慶祝創業一百年紀念。

我國國營航業，現僅招商局輪船股份有限公司一家，本日爲此一在我國歷史上開張最久的航運機構創業一百年紀念。在過去百年中，其組織機構迭有變更，業務經營興衰互替，有其黃金時代，亦遭遇挫折與逆境，尤其是近二十年來，因爲航運不景氣，公私航運相互競爭，以及人員的浮動，船舶的汰舊，幾乎使招商局面臨破產。民國五十五年起，經政府積極整頓，實施精簡組織編制。加以近數年來招商局全體員工力求進步，自去年起，已經轉虧爲盈，爲近二十年來罕有的現象。茲將該公司創業經過簡述於次：

自道光二十二年以後，由於南京條約開放五口通商與天津條約等不平等條約之締結，允許外國輪船航行我國沿海及內河各口岸，並給與片面之最惠國待遇，商旅即樂外國輪船之利便快捷，我國航利幾盡爲所奪。有識之士咸認非自設輪船公司不足以挽回利權，乃有創辦華商輪船局之議。

由此開始，經過種種的困難以及守舊派人士反對，當時李鴻章等滿清重臣，力排衆議，覆奏清廷力倡洋務。李鴻章指出，河船將逐漸被淘汰，咸豐年間河船多達三千艘，同治年間已僅剩下四百艘，如果不成立輪船招商局，不但海上的利權失去，連河運也將落入外人手中。

同治十一年（一八七二年）十二月十六日，在上海正式成立了招商局，由朱其昂主其事，另以幹練的盛宣懷襄助。

成立了招商局，便須購置輪船，但經費不夠，於是由盛宣懷向江督沈葆楨力陳，表示要使我國海權自外國人手中奪回，只有購船成立招商局一途。沈葆楨被說服，乃撥出一百萬兩銀，購買輪船，

在三、四年時間內，招商局已奠定基礎，當時與英國的太古、怡和、並稱「三公司」。

雖然輪船購置不少，但業務不太順利。在招商局初期，許多保守派大臣對該局多所指責，但都由李鴻章以「爭取中國海運利權」的理由，擋過去了。

中華民國六十年 十二月十六日

中華民國六十年 十二月十六日

六八六

在清朝，招商局經辦糧倉糴米，及各省賑糧，每年不下數百萬石，再加上運送兵源及軍械，的確為清政府出了一番力量。

最初，招商局的航行範圍，只有香港、福州、寧波、上海、天津、牛莊及長江等碼頭。至光緒四年，開闢往新嘉坡、小呂宋及日本的航路，但因業務不佳，沒多久便告停頓。

隨後也前往美國的檀香山，與舊金山，因為該二地華僑衆多，航業有輝煌的發展。

民國成立之後，招商局總公司仍設在上海，沿海及內河航線各港埠都設有分支機構及棧埠設備，業務鼎盛，對國家及社會有極大的貢獻。

儘管招商局本身的命運多乖，但在長期動盪不安的局面中，為國家作出的貢獻卻不能在歷史上被人抹煞。即以抗戰軍興到現在為止三十多年來看：

全面抗戰發動後，招商局領導同業運送軍隊軍品，在南京成立航業聯合辦事處，各地設置分處，統籌支配，儘量供應，並規定日停夜航辦法，以避敵機，辦理滬鎮聯運，前方補充接濟，得以源源無缺。

民國二十六年十一月十二日，我軍自動退出上海，南京情勢日見緊張，該局對政府撤退人員之運送，公物之搶運，莫不盡最大努力。滬戰爆發，日本艦隊封鎖我國沿海，政府為防止敵艦入侵長江，曾命招商局將大部份海輪鑿沉江口，用以封鎖長江航道。抗戰後期，後方生活堅苦卓絕，該公司又利用江輪擔任川、湘水道中運輸重任。

民國三十二年一月，我國與英、美兩國另依平等互惠之原則訂立新約，喪失近百年之內河航行權全部收回。政府鑒於軍事反攻，準備復員，水運極為重要。而戰後復興，航業建設，尤須及早規劃。國營招商局所負任務如此重大，局務自宜注意發展，重燃生機。

三十七年多，共匪擴大叛亂，該公司由於戰區日廣，業務日趨艱困，承擔供應軍運，幾無虛日。迨至上海撤守，所有撤運軍公物資，百分之八十以上均由該公司盡供船隻。其後海南島、舟山、大陳島之撤移，而富國島之撤軍，該公司幾無役不與。故遷臺前後，雖公司業務日縮，然對國家之貢獻，則竭盡心力。尤其對國軍之撤退，軍公物資之能順利來臺，著有功績。而三十八年遷臺之前，招商局能先期在臺佈署有利環境，故在大陸撤離之後，卒能在

臺迅予展開營運。(註七)

本日，招商局員工除上午十時假臺北市建業大樓該公司舉行擴大紀念慶祝會外，下午四時至六時，並假臺北三軍軍官俱樂部舉行酒會，招待前往祝賀的各界人士。該公司董事長兼總經理曹仲周，親自在場接待。

交通部長張繼正在招商局一百週年紀念會上發表演說謂：

「招商局的命運與國家命運息息相關，今後政府將盡最大力量，繼續支持招商局發展航運業務，以使我國的海上運輸邁入新的紀元。」

招商局自民國五十五年起，由政府積極整頓後，在曹仲周董事長兼總經理的領導下，已轉虧為盈，去年度創下新臺幣一億三千餘萬元的盈餘紀錄，這是可喜的現象。根據這項事實，今後把握工作原則，相信仍可創造出公司光明的前途，和更輝煌的成就。

在目前國際航運不景氣，及我國處於逆境的情形下，招商局應格外提高警覺。並抱持自強不息的態度，來迎接新的時代任務。」

該公司董事長兼總經理曹仲周在會中致詞云：

「雖然，招商局輪船公司度過了一百年，已向光明前途邁進，但他們免不了仍有一大堆的困難等待同仁去克服。由於許多外來的因素，無疑將使今後營運的困難繼續增加，而國難方殷，招商局所負的任務更加沉重，正是一個必須披荊斬棘，才能前進的局面。」

目前，國內各大輪船公司的負責人或高級主管，大多出身自招商局，有人認為，招商局真可以稱得上是我國海運人才的搖籃，但招商局目前正為人才外流而擔憂，因為這種人才外流的現象，直接影響到行船效率與攬貨的成績。

招商局在這創業的一百年當中，經過了八國聯軍、甲午之戰，外患紛至沓來。國民革命成功以後，又有軍閥割

中華民國六十年 十二月十六日

中華民國六十年 十二月十六日

六八八

據、二次革命、東征、北伐、抗戰諸役，國家的艱困多難，超過了歷史上的任何時期。經過了這樣變亂的時代，其發展的困難已可不言而喻。但是，就在這樣動盪不安的局面下，招商局始終屹立不搖，在國家艱危需要的時候，毅然迎接時代的任務，因而蒙受的犧牲和損失，真是罄竹難書了。

招商局是唯一的國營航運事業機構，有義務也有責任為國家擔負艱鉅和犧牲，也就是說招商局的興衰發展，自然而然的和國家的命運息息相關，也和招商局全體員工的前途緊緊連接在一起而不可分割。

近數年來，招商局雖然業務情況已有好轉，尤其是自去年起，已經由虧損轉為盈餘，但並不敢自滿。因目前所遭遇的情況，遠比過去許多時期更為艱難，必須努力去克服它。該公司員工決定抱着自強不息的態度，和事在人為，人定勝天的信心，去迎接新的世紀任務。」（註八）

按：招商局輪船股份有限公司為配合我國對外貿易快速成長及政府經濟建設政策，正積極建造新船淘汰舊船，以擴充海運量。該公司前已委託日本專案建造的新船有七艘，總載重噸十三萬四千餘噸，目前已有六艘交船，尚餘二萬六千載重噸級的海榮貨輪一艘，依原定計劃於本月底交船後，即全部完成。昨日，該公司又發表一項船舶汰舊更新計劃，將在國內委託臺灣造船公司建造十三萬載重噸大油輪一艘，及購買現成貨輪兩艘。該計劃已由行政院核定，正進行購建中。（註九）

註一：「外交部週報」第一〇七八期。

註二：民國六十年十二月十七日「中央日報」。

註三：民國六十年十二月十六日「大華晚報」。

註四：同註二。

註五：民國六十年十二月十七日「聯合報」。

註六：同註二。

註七：民國六十年十二月十九日「大華晚報」。

註八：同註七。

註九：民國六十年十二月十六日「中國時報」。

十七日 蔣總統明令公布修正預算法。

預算法修正案於本月十日立法院三讀通過。本日，蔣總統明令公布施行（註一）

附錄：預算法（註二）

第一章 通 則

第一條 中華民國中央政府預算之籌劃、編造、審議、成立及執行，依本法之規定。

第二條 各主管機關依其施政計畫初步估計之收支，稱概算；預算之未經立法程序者，稱預算案；其經立法程序而公布者，稱法定預算；在法定預算範圍內，由各機關依法分配實施之計畫，稱分配預算。

第三條 稱各機關者，謂中央政府各級機關；稱機關單位者，謂本機關及所屬機關，無所屬機關者，本機關自為一機關單位。

前項本機關為該機關單位之主管機關。

各級機關單位之分級，由中央主計機關定之。

第四條 稱基金者，謂已定用途而已收入或尚未收入之現金或其他財產。基金分左列二類：

一、普通基金：歲入之供一般用途者，為普通基金。

二、特種基金：歲入之供特殊用途者，為特種基金，其種類如左：

（一）供營業循環運用者，為營業基金。

（二）依法定或約定之條件，供償還債本之用者，為償債基金。

（三）為國內外機關、團體或私人之利益，依所定條件管理或為處分者，為信託基金。

（四）凡經付出仍可收回，而非用於營業者，為非營業循環基金。

（五）其他基金，各依用途定其名稱。

中華民國六十年 十二月十七日

中華民國六十年 十二月十七日

六九〇

第五條 稱經費者，謂依法定用途與條件得支用之金額。經費按其得支用期間分左列三種：

一、歲定經費，以一會計年度爲限。

二、繼續經費，依設定之條件或期限，分期繼續支用。

三、恆久經費，依設定之條件，按年永遠支用。

恆久經費之設定、變更或廢止，以法律爲之。

第六條 稱所入者，謂除去重複收帳部分及退還部分之收入。

稱歲入者，謂一會計年度之一切所入，其以前年度之結餘，視爲本年度之歲入。

第七條 稱費用者，謂除去重複出帳部分及收回部分之支出。

稱歲出者，謂一會計年度之一切費用，其預算預備金及以前年度之結欠，視爲本年度之歲出。

第八條 歲入、歲出預算，按其收支性質分爲經常門、資本門。

歲入，除增加債務與減少資產及收回投資爲資本收入應屬資本門外，均爲經常收入，應列經常門。

歲出，除減少債務與增置或擴充、改良資產及增加投資爲資本支出，應屬資本門外，均爲經常支出，

應列經常門。

第九條 政府預算，每一會計年度辦理一次。

第十條 政府會計年度於每年七月一日開始，至次年六月三十日終了，以次年之中華民國紀元年次爲其年度名稱。

稱。

第十一條 政府歲入及歲出，均應編入其預算。

第十二條 政府歲入之年度劃分如左：

一、歲入科目有明定所屬時期者，歸入該時期所屬之年度。

二、歲入科目未明定所屬時期，而定有繳納期限者，歸入繳納期開始日所屬之年度。

三、歲入科目未明定所屬時期及繳納期限者，歸入該收取權利發生日所屬之年度。

第十三條 政府歲出之年度劃分如左：

- 一、歲出科目有明定所屬時期者，歸入該時期所屬之年度。
- 二、歲出科目未明定所屬時期，而定有支付期限者，歸入支付期開始日所屬之年度。
- 三、歲出科目未明定所屬時期及支付期限者，歸入該支付義務發生日所屬之年度。

第十四條 預算分左列各種：

- 一、總預算。
- 二、單位預算。
- 三、單位預算之分預算。
- 四、附屬單位預算。
- 五、附屬單位預算之分預算。

第十五條 政府每一會計年度，各就其歲入、歲出全部所編之預算，爲總預算。

總預算應以各單位預算之歲入、歲出之總額及附屬單位預算歲入、歲出之應編入部分，彙總編成之。

第十六條 左列預算爲單位預算：

- 一、在公務機關，有法定預算之機關單位之預算。
 - 二、在特種基金，應於總預算中編列全部歲入、歲出之基金之預算。
- 第十七條 特種基金，應以歲入、歲出之一部編入總預算者，其預算均爲附屬單位預算。
- 第十八條 特種基金之適用附屬單位預算書，除法律另有規定外，依本法之規定。
- 第十九條 單位預算或附屬單位預算內，依機關別或基金別所編之各預算，爲單位預算之分預算或附屬單位預算之分預算。

第十九條 政府設立之特種基金，除其預算編審程序依本法規定辦理外，其收支保管辦法，由行政院定之，並送

中華民國六十年 十二月十七日

立法院。

第二十條 預算應設預備金，預備金分第一預備金及第二預備金二種：

第一預備金於公務機關單位預算中設定之，其數額不得超過經常支出總額百分之一。
第二預備金於總預算中設定之，其數額視財政情況決定之。

第二十一條 政府經常收支，應保持平衡，非因預算年度有異常情形，資本收入不得充經常支出之用。但經常收支，如有賸餘，得移充資本支出之財源。

第二十二條 政府徵收賦稅、規費及因實施管制所發生之收入，或其他有強制性之收入，應先經本法所定預算程序。但法律另有規定者，不在此限。

第二十三條 政府不得於預算所定外，動用公款、處分公有財物或為投資之行爲。

第二十四條 政府大宗動產、不動產之買賣或交換，均須依據本法所定預算程序爲之。

第二十五條 政府非依法律，不得於其預算外增加債務；其因調節國庫收支而發行國庫券時，依國庫法規定辦理。

第二章 預算之籌劃擬編及核定

第二十六條 中央主計機關、審計部、財政部及其他有關機關應於籌劃擬編概算前，依左列所定範圍，將可供決定下年度施政方針之參考資料送行政院：

一、中央主計機關應供給以前年度財政經濟狀況之會計統計分析資料，及下年度全國總資源供需之趨勢，與增進公務及財務效能之建議。

二、審計部應供給審核以前年度預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議。
三、財政部應供給以前年度收入狀況，財務上增進效能與減少不經濟支出之建議及下年度財政措施，與最大可能之收入額度。

四、其他有關機關，應供給與決定施政方針有關之資料。

第二十七條 行政院應於每年十月底以前，擬定下年度之施政方針呈請總統令行之。

第二十八條 中央主計機關應遵照施政方針，擬訂下年度預算編審辦法，呈報行政院核定，分行各機關依照辦理。

第二十九條 各主管機關遵照施政方針，並依照行政院核定之預算編審辦法，擬定其所主管範圍內之施政計畫及事業計畫與歲入、歲出概算，送行政院。

前項施政計畫，其新擬或變更部分超過一年度者，應附具全部計畫。

第三十條 前條所定之施政計畫及概算，得視需要，為長期之規劃擬編；其辦法由行政院定之。

第三十一條 中央主計機關依法審核各類概算時，應視事實需要，聽取各主管機關關於所編概算內容之說明。

第三十二條 行政院根據中央主計機關之審核報告，核定各主管機關概算時，其歲出部分得僅核定其額度，分別行知主管機關轉令其所屬機關，各依計畫，並按照編審辦法，擬編下年度之預算。

第三十三條 各機關單位預算，歲入應按來源別科目編製之，歲出應按政事別、計畫或業務別與用途別科目編製之，各項計畫，除工作量無法計算者外，應分別選定工作衡量單位，計算公務成本編列。

第三十四條 繼續經費預算之編製，應列明全部計畫之經費總額及各年度之分配額；各年度之分配額，編列各該年度預算。

第三十五條 附屬單位預算中，關於營業基金預算之擬編，依左列規定辦理：

一、各國營事業主管機關，應依照核定之事業計畫，就其所管事業，分別指示所屬各機關擬定業務計畫；根據業務計畫，擬編預算。

二、營業預算之主要內容如左：

(一) 營業收支之估計。

(二) 固定資產之建設、改良、擴充與其資金之來源及其投資計畫之成本與效益分析。

(三) 長期債務之舉借與其償還辦法。

(四) 資金之轉投資及其盈虧估計。

(五) 盈虧撥補之預計。

三、新創事業之預算，準用前款第一目至第三目之規定。

四、國營事業之辦理移轉、停業或撤銷時，其預算應就資產負債之清理及必需之費用編列之。

五、營業收支之估計，應各依其業務情形，訂定計算標準；其應適用成本計算者，並應附具成本計算方式、單位成本、耗用人工及材料之數量與有關資料，並將變動成本與固定成本分析之。

六、盈餘分配及虧損填補之程序如左：

(一) 盈餘分配程序：

甲、填補歷年虧損。

乙、繳納所得稅。

丙、提存公積金。

丁、撥付股息。

戊、分配股東紅利。

己、未分配盈餘。

(二) 虧損填補程序：

甲、撥用未分配之盈餘。

乙、撥用公積金。

丙、折減資本。

丁、股東出資填補。

第三十六條 附屬單位預算中，營業基金以外其他特種基金預算之擬編，凡為盈虧及成本計算者，準用前條之規定；其不為盈虧及成本計算者，均應依第二十八條之規定辦理。

第三十七條 單位預算應編入總預算者，在歲入為來源別科目及其數額，在歲出為計畫或業務別科目及其數額。但涉及國家機密者，其編列方式得不在此限。

第三十八條 附屬單位預算應編入總預算者，在營業基金爲盈餘之應解庫額及虧損之由庫撥補額與資本之由庫增撥或收回額；在其他特種基金，爲由庫撥補額或應繳庫額。

第三十九條 各機關單位預算暨附屬單位預算，應分別依照規定期限送達各該主管機關。

各國營事業機關所屬各部門或投資經營之其他事業，其資金獨立自行計算盈虧者，應附送各該部門或事業之分預算。

第四十條 各主管機關應審核其主管範圍內之歲入、歲出預算及事業預算，加具意見，連同各所屬機關以及本機關之單位預算暨附屬單位預算，依規定期限，彙轉中央主計機關；同時應將整編之歲入預算，分送財政部。

第四十一條 財政部應就各主管機關所送歲入預算，加具意見，連同本部主管歲入預算，綜合編送中央主計機關。

第四十二條 中央主計機關將各類歲出預算及財政部綜合擬編之歲入預算，彙核整理，編成中央政府總預算案，並將各附屬單位預算，包括營業及非營業者彙成綜計表，加具說明，連同各附屬單位預算，隨同總預算案，呈行政院提出行政院會議。

前項總預算案歲入、歲出未平衡時，應會同財政部提出彌補辦法。

第四十三條 中央政府總預算案暨附屬單位預算及其綜計表，經行政院會議決定後，交中央主計機關彙編，由行政院於三月底以前提出立法院審議，並附送施政計畫。

第四十四條 各機關概算、預算之擬編、核轉及核定期限以及應行編送之份數，除本法已有規定者外，由行政院定之。

第三章 預算之審議

第四十五條 立法院審議總預算案時，由行政院長主計長、及財政部長列席，分別報告施政計畫及歲入、歲出預算編製之經過。

第四十六條 總預算案之審議，歲入以擬變更或擬設定之收入爲主，審議時應就來源別分別決定之；歲出以擬設定

中華民國六十年 十二月十七日

六九五

或擬變更之支出爲限，審議時應就機關別及政事別分別決定之。

第四十七條 特種基金預算之審議，在營業基金以業務計畫、營業收支、生產成本、資金運用，轉投資及重大之建設事業爲主；在其他特種基金，以基金運用計畫爲主。

第四十八條 總算預算應於五月底以前由立法院議決，並於六月十五日以前由總統公布之；預算中有應守秘密之部分，不予公布。

第四十九條 總預算案之審議，如有一部分未經通過，致總預算全案不能依前條期限完成時，由立法院議定補救辦法，通知行政院。

前項補救辦法，包括總預算未成立前之執行條款及繼續完成法定總預算之程序。

第四章 預算之執行

第五十條 各機關應按其法定預算，並依中央主計機關之規定編造歲入、歲出分配預算。

前項分配預算，應依實施計畫按月或按期分配，均於預算實施前爲之。

第五十一條 各機關分配預算，應遞轉中央主計機關核定之。

第五十二條 前條核定之分配預算，應即由中央主計機關通知財政部及審計部，並將核定情形，通知其主管機關及原編造機關。

第五十三條 各機關於分配預算執行期間，如因變更原定實施計畫，或調整實施進度及分配數，而有修改分配預算之必要者，其程序準用第五十條至第五十二條之規定。

第五十四條 各機關執行歲入分配預算，應按各月或各期實際收納數額考核之；其超收應一律解庫。不得逕行坐抵或挪移墊用。

第五十五條 各機關執行歲出分配預算，應按月或分期實施計畫之完成進度與經費支用之實際狀況逐級考核之；其下月或下期之經費不得提前支用，遇有賸餘時，除依第六十三條核定列爲準備者外，得轉入下月或下期繼續支用。但以同年度爲限。

第五十六條 各編製附屬單位預算之機關，應依其業務情形編造分期實施計畫及收支估計表，呈由各該主管機關核定執行轉送中央主計機關、審計部及財政部備查。

第五十七條 附屬單位預算之執行，確因市場狀況之重大變遷或業務之實際需要，報經行政院核准者，得不受第二十三條至第二十五條之限制，仍應補辦預算。

公務機關因其業務附帶有事業或營業行為之作業者，該項預算之執行，準用前項之規定。

第五十八條 總預算內各機關、各政事及計畫或業務科目間之經費，不得互相流用，但法定由行政院統籌支撥之科目及第一預備金，不在此限。

第五十九條 各機關之歲出分配預算，其計畫或業務科目之各用途別科目中有一科目之經費不足，而他科目有賸餘時，應按中央主計機關之規定流用之。但不得流用為用人經費。

第六十條 各機關執行歲出分配預算遇經費有不足時，應報請上級主管機關核定，轉請中央主計機關備案，始得支用第一預備金，並由中央主計機關通知審計部及財政部。

第六十一條 各機關應就預算配合計畫執行情形，按照中央主計機關之規定編製報告，呈報主管機關核轉中央主計機關、審計部及財政部。

第六十二條 中央主計機關對於各機關執行預算之情形，得視事實需要，隨時派員調查之。

第六十三條 中央主計機關審核各機關報告，或依前條規定實地調查結果發現該機關未依進度完成預定工作，或原定歲出預算有節減之必要時，得協商其主管機關呈報行政院核定，將其已定分配數或以後各期分配數之一部或全部，列為準備，俟有實際需要，專案核准動支。

第六十四條 各機關有左列情形之一，得經行政院核准動支第二預備金及其歸屬科目金額之調整，事後由行政院編具動支數額表，送請立法院審議：

- 一、原列計畫費用因事實需要奉准修訂致原列經費不敷時。
- 二、原列計畫費用因增加業務量致增加經費時。

三、因應政事臨時需要必須增加計畫及經費時。

第六十五條 預算之執行，遇國家發生特殊事故而有裁減經費之必要時，得經行政院會議之決議，呈請總統以命令裁減之。

第六十六條 會計年度結束後，各機關已發生尚未收得之收入，應即轉入下年度列爲以前年度歲入應收款；其經費未經使用者，應即停止使用。但已發生而尚未清償之債務或契約責任部分，經核准者，得轉入下年度列爲以前年度歲出應付款。

第六十七條 會計年度結束後，國庫賸餘應即轉入下年度。

第六十八條 第六十六條規定轉入下年度之歲出應付款，應於會計年度結束期間後十日內，報由主管機關核轉行政院核定，分別通知中央主計機關、審計部及財政部。

第六十九條 誤付透付之金額及依法墊付金額或預付估付之賸餘金額，在會計年度結束後繳還者，均視爲結餘，轉帳加入下年度之歲入。

第七十條 繼續經費之按年分配額，在一會計年度結束後，未經使用部分，得轉入下年度支用之。

建築、製造或其他工事應在一會計年度內完竣；因事故而不能完竣者，其經費視爲繼續經費。

第五章 追加預算及特別預算

第七十一條 各機關因左列情形之一，得請求提出追加歲出預算：

一、依法律增加業務或事業致增加經費時。

二、依法律增設新機關時。

三、所辦事業因重大事故經費超過法定預算時。

四、依有關法律應補列追加預算者。

第七十二條 前條各款追加歲出預算之經費，應由財政部提出追加歲入預算平衡之。

第七十三條 法定歲入有特別短收之情勢，不能依第六十五條辦法調整時，應由財政部籌劃抵補，並由行政院提出

追加、追減歲入預算。

第七十四條 追加預算之編造、審議及執行程序，均準用本法關於總預算之規定。

第七十五條 有左列情事之一時，行政院得於年度總預算外，提出特別預算：

一、國防緊急設施或戰爭。

二、國家經濟上重大變故。

三、重大災變。

四、緊急重大工程。

五、不定期或數年一次之重大政事。

第七十六條 特別預算及審議程序，準用本法關於總預算之規定。但合於前條第一款至第三款者，爲因應情勢之急

急需要，得先支付其一部。

第六章 附 則

第七十七條 預算科目及預算書表格式，由中央主計機關定之。

第七十八條 地方政府預算，另以法律定之。

前項法律未制定前，準用本法之規定。

第七十九條 本法自公布日施行。

中國國際商業銀行宣佈正式成立，改選董監事，選出林柏壽為董事長，張心洽為常務監察人，並決定聘請董事魏宗鐸為總經理。該行今後將配合政府外銷政策，為工商界服務，為國家爭取外匯。

中國銀行日前經政府核准改組民營，並更名為中國國際商業銀行。本日下午四時，在該行總管理處

中華民國六十年 十二月十七日

中華民國六十年 十二月十七日

七〇〇

合併舉行中國銀行臨時股東總會與新成立之中國國際商業銀行第一次股東總會，同時宣佈中國國際商業銀行正式成立。

此次股東總會係由中國銀行董事長陳慶瑜主持，經通過增資及更名後，即依法修正章程，改選董監事，選舉結果：林柏壽、陳啓川、謝成源、貝祖詒、魏宗鐸、吳火獅、徐有庠、張嘉璈、陳輝德、應昌期、林溪圳、辜振甫、何壽山等十三人當選為董事。張心洽、徐正渭、陳茂榜、劉攻芸、許金德等五人為監事，並分別選舉林柏壽為董事長，張心洽為常務監察人。聘請董事魏宗鐸為總經理。

關於資金總額，中國銀行原為六千萬銀元，折合新臺幣為一億八千萬元，分為六十萬股，其中三分之二為官股，三分之一為民股，但實際淨值，經會計師核算為七億二千萬元。本日經該行臨時股東總會通過增資為十億元，先發行七億二千萬元分為二百四十萬股，每股新臺幣三百元。增資後的股權，每一舊股可分配新股三股，其餘未發行的股份二億八千萬元，以後陸續發行。

按：中國銀行官股部分，以股票移轉方式，已全部出讓完畢，因此，開放為民營的中國國際商業銀行為百分之百的民間投資銀行。

新任中國國際商業銀行總經理魏宗鐸，原任中國銀行總經理，曾在該行服務三十五年，本日發表談話如下：

「中國國際商業銀行是由中國銀行改為民營的，今後將配合政府的外銷政策，為工商界服務，為國家爭取外匯。中國銀行開放為民營後，無疑地將加強該行在海內外競爭的條件及力量，而且更改名稱，更能明確而實際地表明中國國際商業銀行的業務，該行今後將趨向國際商業性的活動。

我國僑民遍佈世界各地，並有大量僑資流在海外，相信該行能吸收一部分僑資，用於國內工商業的發展。

中國銀行一向是以服務大眾為目的，在大陸時代，歷史最久，國內外分支機構最多，業務量亦最大；遷臺以後的業務中心，雖然着重於外匯，但服務的對象，仍以一般工商業界為主。

中國國際商業銀行猶如中國銀行，是以服務大眾爲己責。他希望國內外工商業界仍一本過去愛護中國銀行一樣，支持中國國際商業銀行。（註三）

全國鍼灸醫師舉行慶祝第十屆鍼灸節大會。蔣總統特頒訓詞，勗勉鍼灸學會發揚國粹，造福病患。

本日は我國第十屆鍼灸節紀念日，全國鍼灸醫師在臺北市中山堂舉行慶祝第十屆鍼灸節大會，由中國鍼灸學會理事長吳惠平主持。由於我國的鍼灸學，目前已引起世界各國的注意與興趣，所以本屆大會除有中國鍼灸學會總會及各縣市分支會全體會員千餘人參加外，尚有法、德、日、韓、泰、美、澳、馬來西亞及香港等地外賓數十人專程與會。（註四）

蔣總統特頒發訓詞，勗勉中國鍼灸學會，發揚我國固有醫術，造福病患。訓詞全文如下：

「鍼灸乃我國固有醫術，數千年來，於我中華民族之保健，具有貢獻，惟晚近漸被忽視，自鍼灸學會成立以來，羣策羣力，悉心操研，頗收祛病防患之績效，且已獲致國際間之重視。茲逢第十屆鍼灸節，集中外鍼灸專家於一堂，作進一步之研究，至希融會新知，益求精進，以期宏揚國粹，造福病患，是所厚望。」（註五）

慶祝大會通過以下提案：一、建議政府將中醫藥診療（包括鍼灸術），納入公保，以利病患；二、建議政府竭力提倡發揚中醫藥，放寬有關考試制度，以鼓勵學子踴躍研究中醫藥；三、建議政府於各縣市鄉鎮公立醫院或衛生所，增設鍼灸治療部門。中國鍼灸學會並計劃以通訊方式，舉辦研究班，使國內外有志研究的人士，都可參加研究。（註六）

薩爾瓦多經濟訪問團離華。

薩國經濟訪問團一行四人，於本日下午結束五天訪華行程，離臺返國。我經濟部長孫運璿及行政院秘書長蔣彥士均在機場送行。薩國經濟部長殷地利安諾在離華前曾強調調說：中薩兩國今後應加強經濟技

中華民國六十年 十二月十七日

中華民國六十年 十二月十七日

七〇二

術與商業貿易關係，促進彼此間的友好合作關係。（註七）茲將殷地利安諾部長於十四日晚接受記者專訪及其談話錄述於後：

這位年輕而謙遜的薩國部長，很高興的對記者透露說：「中華民國政府已同意在最近派遣一譽滿全球的六人小組農耕隊前往薩國，協助我們的農事工作，這是我此行最大的收穫之一。」

他誠摯地表示：中華民國的農耕隊，多年來在非洲的表現，實在太好了。薩國的人民，由衷的希望中華民國能派遣更多的「草根大使」，到以農業為主的薩國去。他確信，中華民國未來的技術協助，將對薩爾瓦多大有裨益。

分析今後兩國經濟合作計劃，殷地利安諾部長指出：經濟合作在近代外交的重要性，已日益增加。往昔限於禮儀活動的舊式外交，早已不受歡迎。尤其中、薩兩國復多相似之處，薩國人民和政府對於中華民國在蔣總統的睿智領導下，所獲致的驚人經濟成長，印象至為深刻。薩國人民都希望他親自證實這項成就，這也是他率領經濟訪問團來華的主要原因之一。

這位來自中南美洲的部長以極為流利的英語對記者表示，中南美洲是亞洲國家的好市場，薩國政府尤其歡迎來自中華民國任何投資。目前，他們和日本的貿易數額日益提高。他迫切希望此間企業家和貿易商，能和薩國多接觸，多連繫，相信必能強化彼此的友好關係。他並透露，如果情勢許可，很多薩國商人願意在此間以咖啡加工廠的設立，換取兩國間更多的貿易。目前，唯一的困擾是，兩國間都缺乏一常駐的貿易團體，提供及時有效的經濟資料。

在答覆記者詢問，「如何加強中華民國和中美洲貿易」時，他毫不諱言地說：許多有資格的中南美洲投資家，都不太明瞭中華民國良好而穩定的投資環境。倘若中華民國政府，能進一步的有計劃將各項優厚的投資條件，以各種方式傳播到中南美洲每一角落，當然可創造一更好更有利的經濟發展遠景。因為，這兒有的是蓬勃發展的中小型企业，最能適合穩扎穩打的中南美洲投資家的胃口。如能獲得來自該地區的投資，連帶的可打開廣大的市場；有了頻繁的貿易，自會使外交關係密切。

第一次來華的殷地利安諾，對於此間的一切都是驚奇而羨慕的。他說，想不到臺灣是如此的美好。臺北市內的整齊劃一的現代化馬路，居民們高度的電氣化生活享受，在在顯示這是一繁榮安定的國家。尤其前天到外雙溪故宮

博物院參觀，看到各式各樣琳琅滿目的古物寶器，才真正明瞭到中華文化的博大精深，確實是世界文化的魁首。

薩爾瓦多曾與我國簽訂友好條約，文化專約，貿易協定。殷地利安諾部長透露說，爲了加強彼此的友好關係，一項擴大的貿易與技術合作協定，即將另行簽訂。

無可否認，從殷地利安諾的談話中，可以看出這位精明的博士部長，此行雖短，但却加深了對我國在農業與工業方面進步實況的了解。他將帶回我國人民對薩爾瓦多人民，進而至中南美洲人民的衷誠友誼。記者在和他道晚安辭別時，這位部長還一再表示，中薩經濟合作強化的日子，已爲期不遠了。（註八）

註一：「總統府公報」第二三五二號。

註二：同註一。

註三：民國六十年十二月十八日「中央日報」。

註四：民國六十年十二月十七日「中央日報」。

註五：同註四。

註六：同註三。

註七：民國六十年十二月十八日「中國時報」。

註八：民國六十年十二月十五日「大華晚報」。

十八日 中央通訊社社長馬星野，就聯合國秘書長宇譚非法取銷該社派駐聯合國二位記者資格一事，提出強烈抗議；並促請各國同業主持正義。

本月十七日，由聯合國秘書處新聞處新聞與出版科副科長鮑威爾具名，致函我中央通訊社駐聯合國記者——中央通訊社紐約分社主任湯德臣，說明聯合國已吊銷其與林徵祁二人採訪聯合國新聞資格，其函曰：

「茲奉秘書長之命，依照新聞處的建議，特此奉告：中央通訊社記者湯德臣及林徵祁的駐聯合國記者資格，業
中華民國六十年 十二月十八日

中華民國六十年 十二月十八日

七〇四

予吊銷，此項決定，立即生效。」（註一）

聯合國秘書長宇譚發布此項命令，係因受到毛共偽政權駐聯合國代表團之壓力。（註二，並見附錄）毛共駐聯合國偽代表喬冠華藉口中央通訊社是中華民國政府機構，適用於十月二十五日聯合國大會中有關「中國代表權問題」的表決，中央通訊社駐聯合國記者應即撤銷。湯德臣於接函當日，曾以宇譚秘書長罔顧新聞採訪自由，竟吊銷其採訪資格一事，立即向聯合國新聞處提出抗議函，全文為：

「我們對於宇譚秘書長出於政治上的動機竟然吊銷我駐聯合國記者的資格，提出最嚴重的抗議。

自聯合國創立以來，我們的記者即經常報導聯合國新聞，中央通訊社一直忠實地報導這個世界組織的各項活動。中央通訊社一向為分佈在全世界的大量中文及外文報紙服務，而現在他們將被剝奪刊登我們採訪到的聯合國新聞的權利。

不管從普遍化的觀點或新聞自由角度來看，我們的記者資格的被吊銷，乃是一件不可思議的事。」

宇譚的此項決定，亦同時引起其他各國駐聯合國記者之憤怒，同日（十七日），聯合國記者協會會長路易士·福伊立即致函宇譚，提出抗議，函中指出：

「任何真正的記者，不問其為業餘記者或代表一個新聞單位，又不問該新聞單位的名稱、組織或所具關係，其本國是否為聯合國會員國，只要保持他的職業地位，都有成為駐聯合國記者的資格，不管政治考慮。中央通訊社記者之被吊銷聯合國記者資格，於現在以至將來，為聯合國全體記者開一危險先例。」

路易士·福伊以該會執委會名義要求「重新考慮此項決定，不作任何政治考慮，同時，保持現狀。」多數聯合國記者對宇譚之決定，是否合法，發生疑問。他們認為聯合國大會之決議案，僅規定排除中華民國在一切聯合國組織的代表權，而聯合國記者團非聯合國組織，故聯合國大會之決議案，顯然不能適用於此項事件。（註三）

本日，中央通訊社社長馬星野發表聲明，強烈抗議聯合國秘書長宇譚擅自取消中央社駐聯合國兩位

記者採訪聯合國新聞之資格；並希望宇譚秘書長尊重「世界人權宣言」的莊嚴規定及國際新聞自由的原則，重行考慮其決定。聲明全文爲：

「聯合國秘書長宇譚，竟於昨日（十七日）擅自採取非法行動，取消中央通訊社駐聯合國總部兩位記者湯德臣、林徽祁採訪聯合國新聞之資格，不勝駭異。」

宇譚秘書長採取此項措施的唯一「理由」，是指中央社爲屬于中華民國政府的機構，應隨中華民國退出聯合國後撤退；這項「理由」顯係故意尋覓藉口，與事實不符。中央社成立迄今已歷時四十七年，爲一純粹從事新聞採訪與報導業務之專業通訊機構，由全國新聞事業及海外華文報社共同予以支持，並非隸屬於政府之機構，爲舉世新聞同業所共知。

『新聞自由』爲現代民主國家與國際社會所共同尊重之原則；依據此項原則，新聞的採訪與報導，應與政治考慮分開。事實上，宇譚秘書長此次所採取的措施，不僅是出於政治動機，爲某一政治目的，而犧牲國際間新聞自由採訪與自由流通的原則，而且係屈從中共偽政權駐聯合國『代表』的非法壓力，尤失聯合國秘書長所應具的立場與地位。

抑尤有進者，共匪方面的所謂『新華社』，不僅是受中共匪黨及匪偽政權的完全控制，爲中共的御用宣傳工具，而且『新華社』派駐亞洲、非洲及拉丁美洲各地『記者』，公然從事情報、煽動及顛覆等非法特務活動，曾遭若干駐在國家政府予以驅逐出境，爲舉世所共知。今聯合國秘書處竟容許匪偽『新華社』在聯合國總部設置辦事處，並予以種種優待，對於純粹從事新聞事業的中央社所派駐聯合國、歷時已達二十餘年的記者，竟擅自取消資格，其爲違反國際道義與公正原則，實莫此爲甚！

聯合國大會於一九四八年十二月十日所通過公佈之『世界人權宣言』第十九條，明文規定：『人人有主張及發表自由之權；此項權利包括保持主張而不受干涉之自由，及經由任何方法，不分國界以尋求、接收，並傳播消息、意見之自由。』宇譚秘書長此次擅自剝奪中央社及中華民國全國新聞事業『尋求、接收並傳播』聯合國一切消息之

中華民國六十年 十二月十八日

中華民國六十年 十二月十八日

七〇六

自由，顯係公然違反『世界人權宣言』此一莊嚴的規定。因此，字譚秘書長此項措施，不僅為聯合國組織剝奪新聞自由的權利開一惡劣的先例，且將嚴重影響『世界人權宣言』一切規定的執行。

基於上述理由，本人代表中央社，對於字譚秘書長此次所採取的非法措施，深表憤慨，特提出嚴重抗議，並鄭重聲明：中央社仍將保留在聯合國繼續派駐記者，從事採訪工作的合法權利。希望字譚秘書長為尊重世界人權宣言的莊嚴規定及國際新聞自由的原則，重行考慮糾正其錯誤決定。同時，本人對於聯合國記者協會全體會員對中央社所表示的正義支持，表示衷誠感謝。」（註四）

馬星野社長並致電美聯社、合衆國際社、路透社、法新社、合同社、菲新社、義新社、愛菲社和越南新社等社社長，籲請這些世界各國主要通訊社負責人主持正義，協助中央社維護在聯合國採訪新聞的權利。電文中指出：

「聯合國秘書長字譚嚴重侵犯了新聞自由的決定應予譴責，聯合國憲章和世界人權宣言都保障了採訪新聞的自由。任何頭腦清晰的人都知道，新聞採訪與政治無關；身為聯合國秘書長的字譚，應該了解這點，他作此決定顯係向共匪代表的壓力低頭。」

貴社向以對促進新聞自由的貢獻著稱，此項新聞自由已為聯合國秘書處剝奪中央社兩記者採訪權利而橫遭破壞，貴社對中央社確保新聞自由的不屈奮鬥所作任何協助均所銘感。」（註五）

附錄：施克敏撰：字譚剝奪新聞自由的醜劇（註六）

身披「中立」偽裝外衣的聯合國秘書長字譚，十二月底行將下臺走路。十二月十七日，聯合國秘書處職員以酒會送別，而字譚臨去，突然下令吊銷我國中央通訊社自聯合國創始以來即已擁有的採訪證，使各國記者和美國報界為之大譁，聯合國記者協會法國籍主席路易士·福伊嚴詞抗議。從聯合國憲章第一章開宗明義所談的「宗旨及原則」看，這位緬甸籍的國際政治掮客，在其秘書長整整十年的最後任職期間的謬行污漬，將永遠無法洗清。

兩個下屬分任主角

宇譚這一惡劣行爲，和他的兩個下屬有關。其中之一，是主管聯合國大會事務的副秘書長兼首席法律顧問史塔夫洛普羅士。

史塔夫洛普羅士 (Constantin Angelos Savopoulos) 是希臘人。這次聯合國吊銷中央社採訪證，始作俑者不是他，最後做決定的，表面上也不是他，但聯合國秘書處在做這項史無前例的惡行前，曾反覆研討，特別從聯合國本身的單行法上深入探討，怕自己站不住腳。最後就是史塔夫洛普羅士認為法律上「沒有問題」，宇譚才做了決定。

從一九四六年起，史塔夫洛普羅士進了聯合國法律部門工作，一九五五年升任首席法律顧問後，開始在聯合國秘書處抓權，及至一九六九年再升兼主管大會事務的副秘書長，實際已坐上「太上秘書長」寶座。史塔夫洛普羅士如何在聯合國玩法弄權，且看一些實例，這些都和中國有關的。

玩法弄權劣跡昭彰

今年聯大常會集會前，九月上旬，史塔夫洛普羅士主持一記者會，會中的問題大多集中在所謂中國代表權問題。席間一位美國記者問道：憲章上第廿三條明文規定，中華民國爲安全理事會常任理事國之一，設若大會通過阿爾巴尼亞案或美國的雙重代表權案，是否仍需依憲章規定程序，修改第廿三條規定？如不，聯合國如何自圓其說，以解決此一難題與矛盾？當時，身爲聯合國法律問題最高諮議的史塔夫洛普羅士竟然說，憲章第廿三條明文規定的，是國名，而非政府之名。及至聯大常會辯論及表決中國代表權期間，史塔夫洛普羅士玩法媚毛，行跡尤爲明顯。今年聯合國大會開會時，主席臺上坐着三個人，中間是本屆常會主席，印尼外長馬里克，左邊是聯合國秘書長宇譚，右邊就是史塔夫洛普羅士。

今年十月廿六日美國所提的重要問題案以五十五比五十九遭敗後，馬里克宣佈大會拒絕此案，跟着他要求會員國研討阿爾巴尼亞案及沙烏地阿拉伯和塞內加爾分別所提出的兩修正案。此時，美國首席代表布希大使上臺發言，要求依大會議事規程第八十條的規定，刪除阿爾巴尼亞案中排除中華民國代表那幾句話。布希發言後，伊拉克和坦桑尼亞代表相繼表示反對，坦桑尼亞代表沙林且援用大會議事規程第九十條的規定，認爲主席已宣佈阿爾巴尼亞案

中華民國六十年 十二月十八日

中華民國六十年 十二月十八日

七〇八

提付表決，美國布希大使所提的臨時修正案不合程序，應予裁定無效。此時主席馬里克的裁決很重要，因為他只說：「請會員國『注意』」阿案。換言之，開始研討阿案。並未說提付表決。所以他大有理由裁定布希大使臨時修正案合乎程序，當時馬里克曾和字譚交談幾句，顯然是商討如何處理這棘手問題；而字譚的下巴一翹，指向史塔夫洛普羅士，於是馬里克又和史塔夫洛普羅士耳語。之後，馬里克宣稱：「票決繼續進行，美國所提修正案不予接受。」美國臨時修正案遭扼殺，和史塔夫洛普羅士大有關係。

至於這次註銷中央社採訪證，則是字譚、史塔夫洛普羅士及哈米德三人合作媚毛的大成。哈米德何許人也？

哈米德是始作俑者。

聯合國有個公共關係事務局，哈米德 Agha Abdul Hamid 是聯合國助理秘書長兼該局局長。巴基斯坦籍的哈米德，實際上就是這次事件的始作俑者。本來各國人員在聯合國任職服務的最重要信條，就是要拋棄國籍觀念，以公正及超然立場執事，但這個巴基斯坦人不同，由於巴國和毛共的密切勾結，哈米德在聯合國所作所為，都以毛巴關係為出發點。當中國代表權發生變故後，中華民國代表團退出聯合國，哈米德旋即向長駐聯合國採訪的中央社記者動腦筋。中央社在聯合國秘書處大廈三樓的「新聞工作區」，有一常設辦公室，和各國長駐聯合國記者一樣，享受許多採訪上的便利。中央社常駐聯合國採訪的特派員是林徵祁，駐紐約辦事處主任湯德臣也獲有聯合國採訪證，代表權案表決後，哈米德主動下令給主管的新聞官，研究吊銷中央社採訪證的可能性，但湯德臣自聯合國創始即領有採訪證，林徵祁也早在一九五五年，字譚出任秘書長前六年，即常駐聯合國採訪，因而主管新聞官、美國籍的鮑威爾認為吊銷的事辦不到。不過，鮑威爾認為：中央社在「新聞工作區」之所以有個專用辦公室，是因為當年中華民國是創始會員國，也是五個安理會常任理事國之一。既然中華民國已退出聯合國，專用辦公室的優待，只好予以限制。

鮑威爾的變通辦法

怎樣限制呢？鮑威爾有個變通辦法，第一、林徵祁辦公室外原有的英文的中央社名牌，把中國的字樣拿掉。第二、指定波士頓地球報外交記者賈巴拉 Derius Jaubala，和林徵祁共用那一辦公室，因此原辦公室外的名牌，除了

中央社外，另加波士頓地球報名牌。其實，賈巴拉長期在華府美國國務院採訪，中央社原辦公室雖然加掛了一個單位的牌子，實際還是中央社林徵祁專用。這變通辦法，是林徵祁採訪聯合國十六年換來的交情。鮑威爾這套手法，哈米德無可奈何，但並不甘心，也未從此罷手。十一月份，匪僞新華社記者到了，哈米德抓住機會，再整一下——他指定新華社記者辦公室設在三樓中央社隔壁的一間較大的房間，那一間是華盛頓郵報記者阿士垂欽和比利時及西班牙記者共用的。哈米德以助理秘書長之尊管這類瑣碎事，顯然是蓄意製造事端。但是，在「新聞工作區」分配房間，聯合國記者協會有全權自行處理，協會會長福伊認為把新華社安置在中央社隔鄰，極不合情理，所以不照哈米德的指示行事，把新華社記者安頓到四樓去了。至此，事情暫告解決。哈米德行跡敗露，但仍不死心，他一不做，二不休，乾脆想辦法吊銷中央社採訪證。這套詭謀的構想，第一個反對的，就是他的部屬，也就是公共關係事務局下主管新聞及出版事務處印度籍處長奧布赫瑞 G. L. Obhrai，於是另一場「印巴戰爭」捲進這一事件。但哈米德畢竟是上司，乾脆不理會奧布赫瑞的意見，逕找上主管法律事務的史塔夫洛普羅士·哈、史兩人，一拍即合，史塔夫洛普羅士這次再度玩法，硬說中央社是政府機構，則根據十月廿六日決議，也應離開聯合國。這套說法，送到宇譚那裏，當然保險過關。

全美輿論交相指責

宇譚、史塔夫洛普羅士和哈米德三人的惡行，已玷污了聯合國的憲章，聯合國走廊及全美輿論都不齒此事。聯合國各國記者認為，這已樹立了危險的惡例，污損憲章原則，即使一向支持聯合國主張容毛入會的紐約時報和華盛頓郵報，都為此事極表不滿，紐約時報說，這是屈服在毛共脅迫下，也是史無前例的惡例。華盛頓郵報則指出，這是國際政治串演下的聯合國官僚醜劇。這些報紙也都把這齣醜劇的要角一一指名道姓報導出了，眼前至少也算是一種輿論制裁！

中央銀行宣佈，部分短期及活期存款自本月二十一日起提高利率。

中央銀行總裁俞國華本日宣佈調整提高部份銀行短期性存款的利率，包括一月期三月期定期存款、

中華民國六十年 十二月十八日

中華民國六十年 十二月十八日

七一〇

活期儲蓄存款、以及郵政存簿儲金存款等的利率。放款利率不變。升高的幅度爲年息〇・七五%至一・五%。此項新訂利率標準，自本月廿一日開始實施。

銀行業部份存款利率調整情形如次：

一月期定期存款提高爲年息五・五%，漲一・〇%。

三月期定期存款提高爲年息六・五%，漲〇・七五%。

活期儲蓄存款及郵政存簿儲金提高爲年息五・五%（由每日餘額積數計息，改爲按月最低餘額計息。漲一・五%）。

其他存款，及所有放款利率均不予變更。

俞總裁同時宣佈：活期儲蓄存款額度由目前十萬元限額提高爲十五萬元。

俞總裁對於此項提高部分存放款利率的原因並加以解說，他說：我國現行銀行業存款利率結構，短期存款利率與長期存款利率間之差距，較諸其他國家頗嫌巨大，爲矯正此一缺點，俾鼓勵短期存款，乃作上列調整。同時對於活期儲蓄存款及郵政存簿儲金之計息方式予以變更，將現行之按每日餘額積數計息方式，改爲按每月最低餘額計息，以符合各國儲蓄存款之慣例。此項提高部份存款利率，目的固仍在鼓勵儲蓄。至於放款利率雖仍偏高，此次却不變更。不過爲減輕工商資金成本，減少存放差距而降低放款利率，仍爲中央銀行政策之長期目標。此次存款利率的提高，既爲鼓勵存戶、獎勵儲蓄的方式，對工商資金應無影響。至於短期儲蓄與資本市場資金，爲兩種不同來源，故對資本市場也無影響。（註七）

附錄：姜聯成撰：短期存款利率調整（註八）

中央銀行此次調整短期存款利率，幅度很大，外界亦早有所聞，但反應到物價及證券市場上，並無不良的影響。一般認爲央行這項措施，主要在吸收更多的儲蓄存款，對金融作適當的調節。

央行提高短期存款利率，原定於十六日宣佈，但由於各銀行的建議，而改於昨天宣布。明天各銀行結息，新利率自廿一日起實施，銀行與蓄戶之間計算利息方便。

央行總裁俞國華昨天宣布調整利率時指出：這項措施主要在縮短短期存款利率與長期存款利率間的差距，以吸引更多的儲蓄存款，其對於銀行供應週轉資金方面，應當有一些幫助。

計息辦法改變

央行此項提高短期存款利率，不但幅度大且連計算的方法也變了。現行活期儲蓄存款及郵政存簿的計息方式，是按每日餘額積數計算，今後則改為按每月最低餘額計息，該行認為這是符合各國儲蓄存款的慣例；該行同時將活期儲蓄存款最高額自十萬元提高為十五萬元。

有關央行規定新的計息方式，社會上尚無反應，金融業則擔心會減少儲蓄存款，但又不能肯定地分析結果，必須經過一段時日，才可以測驗出來。

新調整的活期儲蓄存款利率，和一個月的定期存款利率，都是一樣為年息百分之五·五，兩者的利率相同，但存戶享受的權利則異；一個月定期存款中途提款時沒有利息，而活期儲蓄存款及郵政存簿儲金，一個月之中雖然有很多次提款，但仍按每月最低存款餘額計息，可以獲得一部份利息。

這項改變計息的方式，對於一般存款客戶，中途要提款就吃虧了，而央行亦就利用這種關係，希望客戶精打細算，不要輕易中途提款；如果中途一定要提款，最好早點提出來，然後轉為乙種活期存款，利息雖然少點，却比沒有利息好多了。

工商業反應淡

工商界對中央銀行提高短期存款利率，反應很平淡。大多認為銀行放款利率未變，對工商業不會有壞的影響。相反地，央行的措施既然在鼓勵儲蓄，吸收短期存款，而這類存款到期後，不一定馬上都被提走；留下來的部份，可供銀行對工商業融資，而於資金融通有益。

據熟悉內情的人分析：央銀這項措施，實際上是採納了旅美經濟學人蔣碩傑博士的建議。蔣氏前些日應邀回國

中華民國六十年 十二月十八日

中華民國六十年 十二月十八日

七二二

，針對當前金融及貨幣問題，作廣泛而深入的研究，並向政府提出若干具體建議，其中有關利率問題，蔣氏認為目前我對外貿易大量出超，相對地國內貨幣供量亦增加、由於儲蓄存款吸收大量貨幣，而使物價與工資一直很穩定，但自國際貨幣危機發生後，儲蓄存款增加的速度亦減緩了。如何使儲蓄存款繼續增加，蔣碩傑建議提高短期存款利息。

蔣碩傑認為我們長期存款利率，比國際間的水準高很多，而短期存款利率又低很多，這是很不合理的；如果政府趁此時加以調整，一方面可以縮短兩者之間的差距，同時由於提高短期存款利率，使社會上的零星游資，在一時尚無適當運用的情況下，仍然願意存到金融機構裏。而利之所趨，則儲蓄存款必然增加，其對整個金融運行，亦必產生調節作用。

蔣碩傑的看法與建議，經中央銀行有關單位研究分析後，認為對目前的利率結構，可作合理的改善，而對目前的金融活動，亦將有適當的調節，遂決定採行。

銀行負擔增加

金融業對央銀這項措施的反應，大致上是良好的。一項共同的想法是，短期性儲蓄存款利率提高後，銀行業的負擔要增加，但究竟要增加多少負擔，各銀行都在計算中，初步估計不會太多；不過，由於活期儲蓄存款及郵政存簿儲金的計息方法改變了，手續簡化，人力減少，相對地成本降低，但就總的分析，其利害得失，因為太過複雜，尚須稍假以時日，才能獲得較為具體的結論。

金融界人士所擔心的是：計息的方式改變後，存戶一時不能適應，勢將影響到儲蓄存款。不過，短期存款利率大幅提高的吸引力亦很大，慢慢地大家熟悉新的計息方式後，短期存款必然要增加；因此，如何廣事宣傳，使社會大眾瞭解新的計息方式，以收事半功倍的效果，為金融業立即要做的工作。

低收入者獲益

社會上對於提高存款利率，初步反應良好，特別是低收入的軍公教人員，大家手邊的一點零錢，或作短期存款，或存入郵政存簿儲金，利息較前增加了，不管增加多少，心理的感受最要緊，由於心理上有好感，而產生鼓勵作

用，此亦正是中央銀行的目的。一般相信，長期推演下去，其效果必然廣而遠的。

註一：民國六十年十二月十九日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月二十日「中央日報」；民國六十年十二月二十日「聯合報」。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：民國六十年十二月十九日「中國時報」。

註六：民國六十年十二月二十七日「聯合報」。

註七：同註五。

註八：同註一。

十九日 行政院新聞局發表修正「大專預備軍官選訓服役實施辦法」。

大專預備軍官選訓自本年全面實施以來，錄取人數較多，一次入營，由於各兵科學校訓練容量無法容納，致使部分預官分科教育與見習顛倒實施，且每年前後期一萬餘大專預官同時進退，幹部補充亦難保持平衡，為適應今後軍事需要與兼顧便民要求，惟有提前實施考選及區分兩梯次入營。經國防部會同內政、教育兩部以及省市府等有關單位多次會商，修訂「大專預備軍官選訓服役實施辦法」，呈經行政院核准，將由國防、內政、教育三部會銜公佈實施。

修正要點如下：

- 一、提前考選：將現行複選考試提前于應屆畢業學年第二學期春假時舉行，俾于每年七月五日及九月卅日分兩個梯次入營。
- 二、刪除初選合格標準大專學業成績七十分之規定。
- 三、增訂體檢戊等及因病未參加複選考試或未能入營者的處理規定。

中華民國六十年 十二月十九日

中華民國六十年 十二月十九日

七一四

四、爲顧及研究所學生因故未獲畢業時能有重新考選的機會，增訂該等人員將依志願參加當年的預備軍官考試。除上述的修正外，「大專預備軍官選訓服役實施辦法」的重要規定及其他修正如下：

(一) 大專預備軍官的考選，分初選及複選，初選以審查方式，複選以分組考試方式行之。大專預備軍官應考選之軍種官科專長及其考試分組，區分如左：

1. 特種專長類：

甲組——兵工、裝甲、機械、海軍輪機、海軍造船、空軍維護工程。

乙組——補給、運輸、財務、經理、軍法。

丙組——通信、電子、電機、飛彈、海軍兵器、海軍航海、空軍航管、空軍防砲、空軍軍械、空軍照相、氣象。

丁組——工兵、測量、設施工程。

戊組——軍醫、化學、獸醫。

2. 一般專長類：政戰、步兵、砲兵、憲兵行政。

前項專長及考試分組，得由國防部依軍事需要酌予變更，但須於複選考試前一年十月十五日前決定，函送教育部轉知各大專院校，以便學生填報志願。

(二) 預備軍官分組考試，應於每年三月底春假期間舉行，其考試結果，由複選委員會將共同科目，軍訓科目，特種科目或一般科目三項成績合計爲複選總分。

(三) 預備軍官教育期滿成績合格者，由國防部以少尉分發任職，服預備軍官現役，其服役時間，連同大專集訓及預備軍官教育時間合計爲二年，期滿予以退伍。(註一)

返國學人及留學生舉行第二次聯誼會，提出四項國是具體建議：一、如何啓用青年才俊；二、如何促進社會建設；三、如何促進科學及經濟發展；四、如何

加強外交。

本日下午二時三十分，行政院青年輔導委員會在教育部會議室舉辦「六十年返國學人及留學生第二次聯誼會」，由該會主任委員李煥主持，兩百多位新近回國學人及留學生出席。

會中首由海關稅務科、建設局、警務處等單位負責人，對十月二十七日舉行的第一次聯誼會所提出之各項問題予以解答：（一）如何簡化港口海關行李領取手續；（二）如何簡化戶籍登記手續；（三）如何改進交通問題；（四）如何改進菜市場經營；（五）如何改進環境衛生。

第二階段為國是討論，由外交部部長周書楷、教育部部長羅雲平負責答覆。二百多位學人和留學生對國是極為關切，他們坦誠地批評，也誠摯地建議，發言非常踴躍。

在討論如何啓用青年才俊時，學人與留學生之意見如下：

一、政府應儘量提供學習與實習的機會。大學畢業生即使通過資格考試，並不能就開業律師、建築師等業務，必須經過一段實習歷練過程才行。

二、常常所學與所用全然不能配合，一位研究交通工程的留學生說，他回來後發現，自己所學的不能與實際配合。

三、各機關的任用資格，應與銓敘資格相配合。

四、現行的任用條例，還是遠在民國二十四年所頒布的，其中規定：「大專以上畢業人員的任用以委任起」殊不合理，因大專以上畢業生包括博士、碩士。如以聘派條例任用，却不得參加公保，也沒有年資，極不合理，必須早作修正。

處在目前的國際局勢中，「外交」至為重要，每一位外交官都是身在第一線的尖兵，其任務的艱鉅可想而知。學人和留學生曾就在海外所見，對我國外交官人員有所批評：

一、我們的外交人員缺乏深入技術，只注意各國政府要員，忽略了中下層人員；同時，對與我們持相反立場的友邦

中華民國六十年 十二月十九日

中華民國六十年 十二月十九日

七一六

人員，從不主動交往，更缺乏主動地去影響與扭轉他們的態度，在外交戰上這是極大的損失。

二、外交人員缺乏政治作戰精神。

三、許多外交人員派到駐在國後，對當地情形一些也不瞭解，不能開展更佳的局面。

四、我外交人員要有熱誠，更要有抱負，必須打進當地學者專家的組織與集會中，才有助外交工作的開展。

五、外交人員應該像公司的推銷員一般，具有主動的推銷才能。

周部長在答覆大家的問題時坦誠指出，目前的外交政策，外交人員在在都必須作檢討。現在的外交官，天天打的是亂仗，沒有常軌可循。他表示一直在提倡加強外交陣容並且認為外交如不能與學校打成一片，外交陣容的加強就很難。外交人員不是光憑考試就可以選拔出來的，常常考試來的人根本不能用；但是，他們却又佔了名額，無法再去任用真正有才識的人。

外交人員的培植，應該從高中二年級開始；依照學生的興趣，加以有計劃的訓練。

這些年來，大家一窩蜂重理工，因此「外交人員的水準，也在一天天的下降」。

由於國內外外交官的任用必須經由特考，現在現有的外交人員中，論資格是沒話說，但是就外交人員的水準來看，却是不合標準的；對着這些人員，他承認非常「困擾」。

從事外交的人員，必須具備下列條件：（一）對外交觀念的建立，要正心誠意才行；（二）必須具備外交人員的條件；（三）外交部組織條例要刪改，使有見解、有興趣的人都可加入。

二百多位學人和留學生提出下列具體建議：

一、如何啓用青年才俊：

辦法：（一）切實實施退休制度；（二）正規教育與公職配合，廢止任用資格考試，以考試制度甄選社會優秀青年；（三）

制定統盤性之長期延攬人才方案；(四)注意青年對國是之意見。

二、如何促進社會建設：

辦法：(一)積極進行社會福利政策；(二)擴大公保範圍，以全民保險為目標；(三)制定老年退休免費醫療方案；(四)改進電視教育內容；(五)促進經濟發展，整頓稅收，合理調整公職人員待遇，實施單一俸給制；(六)提倡節儉，制定婚喪禮制、實行國民公約，養成勤儉樸實之社會風氣。

三、如何促進科學及經濟發展：

辦法：(一)健全科學發展機構功能；(二)促進建教合作；(三)鼓勵研究發展，提高生產品質；(四)加強高級科技人才之訓練及培植；(五)發展高級精密工業；(六)修訂有關法令，便利外人投資，開拓國際貿易及觀光事業。

四、如何加強外交：

辦法：(一)啓用學者專家，加強外交陣容；(二)提高外交人員待遇；(三)鼓勵文化學術交流，發展全民外交。(註二)

註一：民國六十年十二月二十日「中國時報」。

註二：民國六十年十二月二十日「中央日報」。

廿日 我國政府對美元貶值採因應措施，宣佈新臺幣對美元匯率不變，仍維持每四十元兌換一美元。外匯市場仍照常營業。

美元貶值及其他主要貨幣匯率調整後，財政部主任秘書王昭明於本日下午代表政府宣佈下列三點：

一、各主要國家匯率重新訂定後，我國新臺幣對美元的平價，仍維持新臺幣四十元兌換一美元的比率——但因美元對黃金的平價貶值百分之七·八九，新臺幣對黃金的平價亦隨同貶值百分之七·八九，新臺幣對黃金的平價，前由國際貨幣基金訂定為新臺幣一元合黃金〇·〇二二二一六八公克，現改訂為〇·〇二〇四六二八公克，已由我政府電請國際貨幣基金認可。

二、對其他國家的匯率，目前仍根據每日市場情況，由中央銀行外匯局掛牌接受。

中華民國六十年 十二月二十日

三、爲減輕國際金融情況變動後，對國內若干種物價產生過鉅影響，將由財政部及中央銀行在財政金融方面，採取適當的配合措施。

經濟部長孫運璿於本日對政府宣佈新臺幣繼續維持與美元一比四十的不變兌換率發表談話，他認爲這是一項明智的決定，對我國經濟發展安排了一條坦途。我國以往的經濟飛躍進展，完全依賴對國外貿易的迅速成長，而今後我經濟對外貿易的依賴，將日益加重。這次在國際貨幣兌換率的大變動中，政府之決定新臺幣不升值，相形地使我輸出商品維持低價格，增加了在國際市場上的競爭能力，而這種競爭能力，乃是保持及擴展對外貿易的主要動力。

孫部長強調，國內工商業者須利用這次國際金融全盤調整而引起的市場變動，積極爭取新市場的拓展。他希望出口業者，面臨國際貨幣金融新情勢，今後要提高產品品質，加強品質檢驗，使我國工業品更增加競爭能力。

孫部長希望國內的進口業者，不可因日圓等的升值，藉機抬高物價。他呼籲業者和政府密切合作，維持臺灣經濟的穩定發展，以增進全民福利。

針對日圓等升值而使我輸入的工業生產財及原料等價格提高的不利情勢，孫部長說，經濟部現正研擬一系列的因應措施，以期減低及抵銷這些不利的因素。因應措施如下：（一）放寬外銷貸款範圍，並增加貸款金額，利息方面也力求降低。（二）擴大進口機器設備長期貸款，同時降低利息。（三）由中央銀行舉辦外幣貸款，是項可預期爲低利率的貸款，對工商界自國外進口生產財，將可減少上述的不利因素。以政府美金存額的豐富，應有餘力舉辦此項貸款。（四）分散輸入生產財與原料的市場。此一措施主要是針對日本，因爲以往我國輸入過度集中於日本，以致日圓高幅度的升值後，對我發生了相當不利的影響。上述市場的分散，初步研擬：鋼板、馬口鐵皮等可轉向澳洲進口，電子零件可轉向美國進口，整套的機器可轉向升值幅度較低、成品精密度較高的西德、瑞士等國進口。（五）自貨幣升值國家輸

入的產品，降低其關稅。經濟部正與財政部研究中。(六)提高自製率，包括進口生產財與零件以及提早生產各類替代進口產品的計劃。(七)外銷轉嫁，這是就進口生產財與原料，製造成品再出口而言。成本的提高，可在提高產品輸出價格上來彌補，其可行性與程度將作深入的研究，以不影響產品在國際市場上的競爭力為原則。(註一)

附錄：

一、國際金融危機的形成(註二)

當前國際貨幣危機的導火線，大家皆知是今年八月十五日尼克森爲了保護美國經濟，宣布了一項震驚世界的措施，切斷美元與黃金的兌換關係，並對外國貨課征百分之十的進口附加稅。

但決定各國通貨價值的現行國際貨幣體制，發生危機的由來有自，主要原因是美元當初作爲國際貨幣體制之支柱的地位日益受到侵蝕，而西德馬克及日圓的實力則急速增強，也即主要國家的經濟力二十多年來已起巨大的消長變化。

現行國際貨幣體制創設於一九四四年，時值二次世界大戰的末期，其目的在求戰後世界金融的安定與貿易的擴展。當時美國未受戰爭破壞，國力充沛，黃金庫存充裕，美元自然而然負起了國際準備通貨的角色。但二十多年來，歐洲各國及日本工業的飛躍成長，而美國則因對外提供大量經濟及軍事援助，漸感入不敷出，以致非共世界的貿易及金融情勢發生了急遽的改變。另一重大因素，爲國際間私人遊資大量累積，逐利而動，擾亂了國際金融的穩定性。

國際貨幣危機或可從英鎊最近一大貶值說起，下面是連串事件的發生日期：

一九六七年十一月，英國經過長期掙扎，終將英鎊貶值百分之十四·三，由一英鎊兌二·八美元降爲二·四美元。英鎊有美元前哨之稱，英鎊的貶值顯示了美元的危險性。

一九六八年二月，美國宣布一九六七年的國際收支逆差比一九六六年增加一倍，而達三十五億美元，國際市場

中華民國六十年 十二月二十日

中華民國六十年 十二月二十日

七二〇

上黃金價格聞訊激漲。

一九六八年三月，西方黃金同盟的中央銀行總裁在華盛頓集會，決定實施黃金二價制，將貨幣黃金與私人黃金分開交易。黃金官價仍保持為一英鎊三十五美元。

一九六九年八月，法國因早先發生學潮工潮導致工資激漲，法國貨對外競爭力大受影響，法郎乃貶值百分之十一。

一九六九年十月，西德因對外競爭力過強，被迫將馬克升值百分之九·二九。

一九七〇年六月，加拿大允許加元浮動，在市場自覓價位。加元遂告浮動升值。

一九七一年五月，馬克雖經升值，而強勢未消，乃追隨加元而浮動。同時，荷蘭基爾德也告浮動，而瑞士法郎及奧地利先令則分別升值百分之七及百分之五。

一九七一年六月，美國黃金庫存，減除對國際貨幣基金之承諾，降至一百億美元以下，這是三〇年代以來的最低水準。

一九七一年八月，尼克森總統面對百分之六的失業率及國際收支嚴重逆差，為了保衛美元，斷然宣佈了八點經濟措施，其中包括使美元浮動的停止、美元與黃金互兌。

二、蘇溪銘撰：國際金融危機的結局（註三）

為解決國際金融的危機，十國財長於九月十八日及二十八日先後在倫敦及華盛頓兩度集會，美國始終堅持不願以提高黃金公定價格的方式，促使美元正式貶值，而日本與西歐國家，尤其是法國，則認為美國國際收支的巨額逆差，主要是由美國本身所造成，解決之道應由美元貶值，由於雙方意見不一致，遂不歡而散。嗣有雙邊性的美、日兩國財長會議，亦因雙方意見相左而告吹。為謀求打開國際貨幣的僵局，十國財長遂於十一月十七日在羅馬舉行為期三天的會議。據悉，美財長康納利曾在會中提出一項解決方案，要求各強力貨幣國家之貨幣分別升值百分之十一以上，美國則以取消百分之十進口附加稅為交換條件，惟未能獲得其他國家的同意。因它們強調美元必須同時貶值，因而始終無法獲致妥善辦法。然由於國際金融與經濟發展暨對外貿易密切關聯，美國對其自身釀成的金融危機，

不能置之不顧，而使世界經濟不景氣益陷益深。因此，為謀求各國匯率的迅速調整，協助解決國際貨幣危機，以促進經濟的發展，尼克森遂於十二月十三日在葡屬亞速爾羣島與法國總統龐畢度舉行兩天的會談，並發表聯合公報，宣佈美元貶值。公報中雖未具體說明美元貶值的幅度，但由於美元的決定貶值，而使世界貨幣危機的解除透出一線曙光。俟十二月十七日，十國財長在華盛頓再度舉行為期兩天的會議後，宣佈對於重建各國貨幣新匯率，達成具體協議，這項協議的主要內容，是美元貶值百分之七·八九，美國並同意取消百分之十的進口附加稅，作為解決辦法的一部份；同時，日圓升值百分之一六·八八，馬克升值百分之一三·五七；其他，比、荷、英、法、義、甚至港幣等，無不有相當幅度的升值，此外並決定匯率波動幅度自百分之一提高至百分之二·二五。此等匯值的新措施，使國際間的固定匯率得以重建。表面上是以前的舊制，事實上並不盡然。因為二次大戰後的國際貨幣體制是所謂金匯兌本位制或金、美元本位制，美元具有雙重身份：各國通貨平價均以黃金或一九四四年七月一日之重量與成色為基準的美元表示，而美元與黃金之間有固定匯率，每盎司等於三十五美元。因此，美元不但是國際關鍵通貨，且是世界通貨（黃金）的代用通貨。換言之，各國貨幣在國際逆流時，係以美元為軸承，美元則由黃金作為後盾。此種體制的維持，其先決條件就是每盎司三十五美元的黃金官價與美元的無限制兌換黃金。俟一九六八年三月實施黃金兩價制後，黃金的兌換雖已大受限制，但在制度上還是維持的。現在，固定匯率雖已恢復，但美國黃金的儲存量已不足以應付各國中央銀行之兌換。因之，今後的固定匯率制，已非八月十五日前的舊制，各國新訂定的匯率，不能稱為新的貨幣平價，而稱為「中心匯率」（Central Rate or Pivot Rate），表示此種新匯率與黃金無關聯，或僅有名義上的關聯。各國因鑒於波動匯率的繼續實施，對於國際貿易與支付有害無益，只好謀求妥協，暫且恢復固定匯率，然則為長遠計議，却應早日建立一新的國際貨幣制度。因美元在國際上，已喪失信心，故希望有超國家的通貨來取代美元。儘管各方對特別提款權之將來地位，見解並不一致，但皆擬培養特別提款權，作為關鍵通貨的地位，以阻止美元本位制的發展。不過目前特別提款權仍未具備關鍵通貨的充份條件，因此，未來的國際貨幣制度，究竟是美元本位制？抑或特別提款權本位制？甚或以某種形態恢復黃金在國際貨幣上的地位呢？仍有待於各國大費思量，及早謀求妥善解決。

中華民國六十年 十二月二十日

七三二

三、美國總統尼克森與法國總統龐畢度在亞述爾羣島會談後於十二月十四日發表聯合公報宣佈美元貶值（註四）

「同意經由美元貶值和若干其他貨幣升值，以速謀國際間貨幣匯率的重訂。

對於盡早解決國際貨幣體制問題所必需的措施，達成了『範圍廣泛的協議』。

同意與其他國家合作，共同致力於經由美元貶值和若干其他貨幣升值而迅速實現的各國貨幣匯率的重訂。在現況下，國際貨幣匯率重訂之後，可實施擴大匯率變動幅度。

並體認到貿易對於美國國際收支保持長久平衡的重要性。

龐畢度『證實，法國和歐洲共同市場其他五國的政府已在草擬授權書，以便共同市場與美國之間謀求解決短程懸案及擬定檢討貿易基本問題議程的談判，能以迅速展開。』

四、美元貶值的內外原因（註五）

尼克森終於公開宣佈美元要對黃金而貶值了。首先值得注意的，何以他要選擇貶值，而不願取消輸入附加稅。從而我們也要問：何以他會在採取行動之前，先作貶值的宣佈。其次，我們進一步要檢討：美元貶值後一連串的問題，如美元是否會恢復黃金兌換；其在新匯率下，是否停止浮動，其對美國對外經濟一切有關的交易，如海外資產、輸出入貿易、以及其對其他國對美國的交易等等的影響如何；對我們來說，應如何因應等等問題。這些問題都是值得重視的。僅就首先提出的問題，作概括的檢討。

據前此的消息，法國總統龐畢度這次與尼克森會談的主題，是自由貿易，也就是以美國的輸入附加稅的廢止，作為會談的主題。當然，這也會涉及美元貶值的問題，以為交換的條件。換句話，代表法、德——從而也可代表歐洲共同市場——的意見的是要求美國最好廢止輸入附加稅，如不廢止，則求其次而要美元貶值。現在尼克森既同意美元貶值，則輸入附加稅問題自將暫時擱置。美元貶值與輸入附加稅廢止，為美國當前經濟的跳板。前者涉及美國的海外資產，後者涉及美國的國內經濟。在國際金融與貿易的現狀下，美國必須擇一而順從他國的意見，以打開國際經濟關係的僵局。

從美國的立場，海外資產固須保護，但國內經濟更須扭轉其景氣。至是否輸入附加稅能達成此一任務，或達成到某一程度，則屬另一問題。權衡得失，自然要以國內經濟爲重，而不得不對其海外債權，作若干讓步。這是尼克森同意美元貶值的根本理由。

其次，美元貶值也有其附帶的原因。第一、它可能減輕因他國掌握美元準備或存量所發生的美國對外債務。同時它也可使握有美元的國家多少要顧全到他們對美的債權，從而在某限度內保持美元的價值。我們以前談過，美元貶值，對他國言，有得有失。如果美國能用貶值而減少其海外債權，則他國自樂意保護其美國的債權。在這雙方權衡之後，到了眼前風波一過，而設無新事件發生，美元也許可能在其與他幣保持新平價的狀態下，過着某一時期的穩定局面。第二、爲各國眼前所感困擾的，即新的國際貨幣之難創立。以其歷史的關係，美元仍是有其適當性，保持其國際貨幣的機能。同時，在新平價下，只要美元能恢復兌換，並停止浮動，則自可消除創立新國際貨幣的困難。因此，貶值之後，更有理由，推測美元之可能穩定。第三、美元貶值，對美國的輸出來說，自屬有利。不過，這種有利是十分不可靠的。因爲，如果他國同時貶值，或主要有賴美國輸出的國家同時貶值，則美國從貶值所獲到的輸出好處，便將因而抵銷了。其次，即使貶值可能增加輸出量，但却減少了輸出值。當然大量生產如美國者，其輸出供給彈性甚大，而且有輸出乘數的作用，輸出量的增加與輸出收益的增加，二者要求最少可以相等。同時，同貶值而造成的收益減少，可因大量生產而使單位成本之低減，予以補償，不過用貶值來促進輸出，所謂「乞諸其隣」(beggar my neighbor)的政策，只是一種迫不得已而採取的手段。由於上述三種理由，美元貶值，對美國來說，也未嘗不可一試。加上其基本的理由，這便促使尼克森選擇貶值一途了。

但貶值是一種事件，足以引起一時投機的騷動的。通常，在採取貶值之前，必須保守高度的機密。一九四九年英鎊的貶值，即其一例。雖然在醞釀時期，投機的騷動即已開始，但在未正式宣佈之際，這種騷動不過基於預測，帶有相當的風險，從而減少騷動的幅度。可是這次尼克森却公然事前宣佈貶值，此一舉動實開貶值的慣例。雖然兩國首長會談應有聯合公報，但凡有關機密的，雙方當能同意一時加以保密的。而所以這次貶值會事前公開者，不是沒有理由的：第一，這次美法首長會談，爲世界所表關切的，即美國的動向。現在環境已使美元貶值問題無法做

到保密的程度。第二，美國總統於法未賦有貶值的權力，必須先向國會提出貶值法案。然而據聞國會意見對貶值頗不一致。如果先提出法案，不如由總統先對外作此承諾。這可說是尼克森對內一種策略。第三，何時開始貶值是一個現實問題。在當前國際關係極為錯綜複雜的狀態，一切均以保持觀望為上策。由於美國的立法程序，尼克森絕難在最短期中使其承諾兌現。這樣一方面可以滿足各國的要求，緩和迫在眉睫的處境，另一方面，又可以觀望情勢的轉變。第四，更重要的，是貶值的幅度問題。雖然美國官方聲明不會超過百分之八。但其間的彈性仍屬甚大，同時是否能夠保持這個限度，也要視國際市場的變化如何為斷。欲求貶值幅度恰到好處，難有標準。而且無論貶值前後，投機騷動勢所難免。與其貶值後的騷動，不如貶值前的穩定。讓騷動發生於貶值之前，這是美元破題兒第一遭貶值的特色。當前美元市場的混亂不會是永久的。到了安靜之後，他幣的升值與美元的貶值，可能達到某種一致的水準。從而美元貶值可獲得比較適當的標準。由於上述幾點的推測，則我們便不會對尼克森先期宣佈有所納罕了。

上述一切，是我們對於尼克森何以選擇美元貶值，與事前宣佈原因的看法。

五、十二月十八日十國財長會議公報全文（註六）

——各國財長與中央銀行總裁已就互相關聯的整套措施達成協議，旨在對穩定國際貨幣重作安排，並促進國際貿易的擴展。此等措施將迅速電告各國政府，財長與總裁們希望所有政府與國際貨幣基金（IMF）密切合作，俾此等措施得以順利付諸實施。

——財長與總裁們已就各國貨幣相對匯率的模式達成協議。將視各國政府的願望，按平價或中間匯率方式宣佈其決定。大多數與會國計劃下週一關閉他們的外匯市場。加拿大財長通知同僚，他們願使加元暫時保持浮動匯率，並欲准由基本市場力量建立不加干預的匯率，惟需要維持交易秩序時為例外。

——會議中也協議，在達成長期性國際貨幣改革協定以前，將准許貨幣交易在新訂匯率二·二五%上下限以內波動。部長和總裁們認為未參加本次會議的IMF會員國需與IMF諮商，從速決定各自貨幣的匯率。他們並且認為當此時機，沒有一國利用其匯率政策尋求不正當的競爭利益尤具重要性。唯有從確定國際收支失衡的客觀評論，才有理由作成匯率的變動。

——部長與總裁們確認貿易安排問題爲確保國際經濟新而持久平衡的適切因素。美國與歐洲共同市場（EEC）、執行委員會、日本、加拿大正從事緊急磋商，期望儘早解決未定的短期性貿易問題，並與EEC商定適當議程，以便考慮一九七二年及爾後組成相互合作的基本問題。美國同意一俟有關的短期整套措施可以咨請國會審議時，即以適當方式建議國會，藉每英兩黃金價格訂爲三十八美元使美元貶值。立法部門照案通過以後，美國即將向IMF建議美元對黃金的新平價。

——顧及業經共同議定的目前重訂匯率案，美國同意將立即取消最近開征的一〇%進口附加稅以及有關的增加就業機會的投資減稅辦法。

——財長與總裁們同意特別在IMF體制內，從速集會考慮重整長期性國際貨幣體制。會議中又同意注意力應着重於：適當的貨幣手段與劃分權責，以求穩定性匯率的防護；確致體制以內適當程度的兌換性；黃金、準備性通貨及特別提款權在體制操作內擔任的角色，保持適當的流動量，檢討既設匯率容許的波動限度及建立適切伸縮性的其他方法，以及研討移動應付短期資金的其他措施。會議並認定上述各方面的決策是彼此密切關聯的。

中華民國六十年 十二月二十日

六、十國貨幣對美元之新匯率表（註七）

貨幣名稱	對新 每美元兌	對美元 升值率(%)	對黃金 升值率(%)
日圓	308	16.88	7.66
馬克	3.223	13.57	4.61
荷蘭盾	3.24	11.56	2.76
比利時法郎	44.82	11.56	2.76
英鎊	0.384	8.57	0.0
法郎	5.12	8.57	0.0
義大利里拉	581.47	7.48	△1.0
瑞典克倫那	4.81	7.48	△1.0
美元	黃金每盎 斯=38元	—	△7.89
加拿大鎊	浮動匯率	—（△記號為貶值）	

七、黃漢卿撰：美元貶值的展望（註八）

從羅馬的十大工業國家財政部長會議中，可以看出對於世界貨幣危機的解決略獲進展。但是，與會的各國財長固已開始討價還價，列舉世界上主要貿易國家貨幣新的兌換對換價的全面協議尚未達成。但解決方法的輪廓已比羅馬會議前更為清楚。

這個解決方法將使其他貨幣大幅升值，而美國則作事實上貶值，以換取美國進口附加稅的取消。羅馬會議所討論的關鍵因素是：那些國家貨幣對美元升值的限度。自然，任何程度的升值都將使外國貨品在美

國難於銷售，因而減少美國的逆差。日圓及馬克的向上浮動幅度已高於英法意的貨幣。上述三國以購進美元的辦法及其他方式避免了「自由浮動」。

顯然，這三國計算出，「自由浮動」將危害它們的貿易地位，因其將使它們的貨品在美國更為昂貴。因之，羅馬會議並未達成美國所希望的一般改值。

除掉對於歐洲各貨幣升值限度的異見之外，黃金價格（美國正式定為每兩三十五美元）是另外一個絆腳石。歐洲國家，尤其是法國，要求美國正式對黃金貶值。美國財政部的百分之五的貶值將使黃金價格提高為三十六·七五美元。

自然，這個上升將增加歐洲黃金儲存的美元價值。它將是美國的政治勝利的象徵。

在羅馬會議中，美國財長康納利建議，美國可能比照黃金而貶值百分之十，這使得美國重新獲得了主動。

由於這麼一個舉動將會使歐洲貨品無法插足美國國內市場，英、法、意也得繼美國之後比照黃金而貶值。由於西德及日本在世界市場上的貿易地位比較強，它們可能略為升值。如果康納利能使各國略為升值，再加上美元的百分之五的象徵性貶值，則尼克森可能感到滿意。

十國集團業於一九七一年十二月十七、十八兩日在華盛頓繼續協商會議。預測歐洲各國及日本將可估定它們的貨幣比照美元的升值限度。

美國為何逼強勢貨幣升值之探索

由於美國國力的相對衰退，極權國家力量的相對膨脹，以及自由國家陣營中若干日益壯大的國家的自私，不願承擔與其力量相稱的責任，以致迫使美國在國際政治情勢日漸退縮的地步。最近二年國際政治情勢的惡化及對自由國家陣營的日益不利，便是上項因素所造成的明顯結果。與國際政治密切關係的是帶來國際經濟情勢的危機，危機的原因與政治方面的確是緊密不可分的。

美國國力衰退從經濟方面而言，最顯著的是國際收支逆差的不斷上升，以致作為國際交易主要支付工具的美元，不能維持其相對地位，接二連三的發生拋售美元，在歐洲若干國家甚至有拒絕接納的事發生，使美國的尊嚴喪失

中華民國六十年 十二月二十日

中華民國六十年 十二月二十日

七二八

殆盡。最令美國憤慨的，是喪失尊嚴並不能換來同情與協助，有力量的國家袖手旁觀，自私如故，甚且有幸災樂禍，趁火打劫，以圖加速美元危機的惡化，如法國以美元兌換黃金所採取之態度。今（一九七一年）年五、六月美元兩度危機中，並無平息之望，在與日本及西歐國家的經濟金融交涉又毫無進展的情勢下，美國乃採取了所謂尼克森新經濟政策的對外措施各點。

這一措施自然是在極不平的情緒下產生的，這可由尼克森宣佈這一措施的語氣看出來。其目的在以此為武器，與日本及西歐國家從事經濟戰，迫使這些受過美國恩惠的經濟強國讓步，讓美國渡過難關。以美國目前負荷之重，處境之難，我們雖不敢苟同其對所有國家，無分進步與落後，一體待遇的態度，但仍是站在同情美國的立場的。

美國上一次的宣佈，無疑是第二次大戰之後，長期經濟合作以來，自由國家之間經濟戰的開始。二次大戰後，懲於一次大戰至二次大戰期間各國在經濟方面各自為政，尤其在經濟恐慌時競相將恐慌輸出至鄰國的作風，所造成的災禍，於是主要國家倡議經濟合作與互助繁榮，其中以美國貢獻最多。今竟由美國在不得已的環境下首先重啓經濟戰端，實由自私的歐亞兩洲經濟強國所引起。自尼克森於一九七一年八月十五日宣佈新經濟政策以來，各有關國家並未作具體讓步，無論日美華盛頓會談，十國財長倫敦會議，國際貨幣基金會議，乃至岸信介之去美、康納利之來日，可說毫無結果。致美國參院於十一月十六日通過授權尼克森總統對進口附加稅由百分之十提高百分之十五，並可對所有輸入美國的貨品設立限制，實為此一態勢下所作有力的答覆。

羅馬會議解決世界金融危機的開端

美國自今（一九七一年）年八月十五日新經濟措施中對外經濟部份所提出的兩點作法，一望而知並非永久性的政策，而是暫時性的談判工具。主要的於對不利於美國，而又不能循正常途徑打破的國際金融現勢中，投下一種破壞性的或搗亂性的力量，使得舊的態勢支離破碎，然後再從容與各國商談收拾之道，於收拾過程中達到美國的目的；擁有毛額出超的國家貨幣升值，其程度達到美貨在國內市場不藉特殊保護可以競爭，在國際市場可以公平角逐為止。經過這三個多月的情形，日圓與馬克在政府控制下的自由市場升值竟達到百分之十以上，而整個國際經濟與金融活動都為此陷於不正常狀態，全世界自由國家無論進步與落後，都嚐試對他們國內經濟有百害而無一利的苦果。所

以這些國家亟於想結束這紛亂局面，也是意料中事。日德兩國政府讓其貨幣對美元升值百分之十以上，實是態度軟化的象徵之一。目前美國粉碎現有態勢以便從頭收拾的目的已完全達到，正是開始收拾的時機了。

經過三個多月的協調與透過市場機能的自然調節，同時各國也已嚐到了國際經濟金融局面長期不安的苦果，想法與做法都比較成熟，各方距離也已縮短，談判應已多少具備了一點共同基礎。在這種情形下的會議，雖然不一定能完全成功，一舉而將各種棘手的問題全部解決，但至少可以得出若干初步結論，為進一步的談判奠立順利的環境。自十一月廿九日的羅馬會議，這是自八月十五日尼克森總統宣佈新經濟措施以來，十國財長所舉行的第三次會議。過去二次會議因為得不到美國的合作與參加會議的其他國家的誠意讓步，可說一無成就。現在尼克森總統對於國際金融事務，已在約束康納利財長過於激烈的表示。同時並紛紛與主要國家進行高階層會議，雖然主要目的在國際政治方面，但國際經濟問題無疑將為重要議題之一。

美元貶值是解決國際經濟危機之道

世界貨幣問題的確是一件很難以打開的結，當一九七一年十二月初結束的羅馬十國部長會議之後，一向口密如瓶，而且對美元貶值在長時間以來一直表現得頑強的美國財政部長康納利，竟然鬆了語氣，願意理論上貶值百分之五。僅此一點理論上的小點輟，確乎使得有關國家相當興奮，因為美國已將封閉得嚴緊的國際貨幣問題之門，打開了一線曙光，露出了笑容。這是自一九七一年五月國際貨幣危機趨於嚴重以來，美國與其他主要貿易國家所爭論不下的一個問題，現在既然美國表示讓步，英國及其他國家便停止支持美元，使市場美元繼續下跌。歐洲的政府及銀行官員們表示歡迎美元貶值，以穩定世界貨幣市場的決定。

倫敦的高級銀行人士認為，這個消息是目前危機解決的一個跡象。他們均認為，危機的解決必須包括美元貶值。在波昂，西德經濟及財政部長奚勒說，這項宣佈並未使他「驚奇」，因為它符合在本週較早時的羅馬十國會議中，與美國財政部長康納利討論的「方式」。

據日本大藏省人士說，尼克森總統有關美元貶值的決定，已使一九七一年年底解決世界貨幣危機的可能，再度復活。

中華民國六十年 十二月二十日

七三〇

法國前總理孟德法朗士，今天在此間指出，美國願意貶低美元價值之舉，祇是解除當前貨幣危機的一個環節。除了美元貶值之外，還必須採取一些其他的措施。如果貨幣平價、貿易平衡、以及國際貨幣基金提存權制度等這一系列錯綜複雜的關係不加以改善，則美元貶值，僅能使當前的貨幣危機獲得部份解決。

美元貶值所面臨的問題

美元貶值即是其他國家貨幣升值，經濟效果完全一樣。但其他國家却堅持美元貶值，而不肯將本國貨幣升值，主要原因當是美元貶值，則其他各國貨幣彼此間之匯率關係不變，貶值影響僅限於對美關係。如其他各國貨幣升值，則彼此間之關係勢必升值程度不同而有所改變，打破以往平衡局面，建立新平衡又十分困難。十國財長會議過去一再無成就，一再要求美元貶值，此當是關鍵所在。

法國總統應舉度與西德總理布蘭德於十二月四日作第二度會議，主題即是美元貶值案確定後，因德法兩國貨幣過去在自由市場升值程度不同所產生的問題如何解決。推測此當是這次或過去幾次十國財長會議所爭論不決的問題。另一困難問題則是日圓與歐洲各國貨幣的關鍵的問題，日本一如法國，也是不容易妥協的國家，爭論必烈。

由於日本與西德在第二次世界大戰結束後，能由戰敗國快速由殘破重建起來，並在經濟方面能够超速的發展，成為今天的經濟大國，顯然均受惠於美國不少，這份深厚的人情，儘管面對關係本身國家利益至大的貨幣升值問題，但仍得考慮美國的態度，實不便過分強持己見。所爭的祇是條件，現在美國既然表示讓步，願意開美元貶值之門，同時也願意在強勢貨幣國家能將其匯率升值接近預期的幅度，取消被一般輸出國視為貿易最大障礙的進口附加稅，所爭取的條件已接近理想，何況美元貶值與取消進口附加稅無形中消滅了日圓與馬克的升值壓力，所以無論基於受惠的情誼與條件的讓步，接受升值似已不成問題。

至於馬克的升值因其與歐洲共同市場國家之間有較密切的關係，似乎還得與共同市場國家協調出匯率秩序紊亂後的新平價，尤其是與法郎之間使馬克存在着較大的壓力。現在龐畢度既表示在既有的匯率上不考慮法郎匯率作新的變動，祇要馬克有較合理的調整，法國人當不致有更多的杯葛。兼以法國是一個黃金儲蓄較多的國家；同時基於過去戴高樂圖迫使美元貶值，也即要求美國實際調整黃金與美元兌換率的民族情懷。現在美國總算接受了美元貶值

，雖然如何貶法尚待決定，但就一般看法美國勢必承認現實，仍須從調整美元與黃金兌換率着手。設若美國真能將一九三三年所確立的一盎司黃金兌換卅五美元作新的調整，即或貶值僅達百分之八，法國人在心理上贏了一口氣，既對得住長眠天國的戴高樂總統，也足以增加法蘭西民族的面子。儘管美法之間的貿易，法國是入超國，法國人既可從歐洲市場得到實質上的補償，過去由法國人隔阻在世界貨幣問題中的這一層障礙，也可望由此消除。這次亞速羣島會議後，尼克森會同龐畢度正式宣佈美元貶值，給足了法國人的面子，法國當可獲得滿足，面臨世界貨幣的協調，在無形中消除了很大的阻礙。

至於取消進口附加稅問題，這一困擾國際貿易的問題，美國早已表示：進口附加稅將在適當時機取消，預料將與貨幣平價同時解決，至於如何取消，是同期取消，或由美國承諾分期取消？或在某一種情況下全部取消，也有待華盛頓會議達成協議。

依目前的情勢判斷：美國在各國的圍攻下，美元貶值似乎難以避免，同時，其他強勢貨幣也必相對的升值，升值的幅度將以日圓最高，依次為德國馬克，義大利里拉，其次為英鎊及法郎等。

如果華盛頓會議能夠獲致協議，則各國貨幣的匯率差距，將在年底以前或一九七二年初作一次重新的調整，結束數個月來的浮動匯率，並取消附加稅的實施。

徹底消除美元危機在美國本身

在一九七一年十二月十八日華盛頓會議，美元宣佈貶值七·八九%，日圓亦宣告升值為一六·八八%。這是自一九七一年五月美元及國際金融不斷發生危機以來，僵持半年所得到的解決結果。若是從美元對黃金價值的關係來說，則是美國政府在堅持了若干年後作的讓步。對於這一件事，我們可以肯定的判斷：第一、美國的這一讓步，將可使足以造成自由世界經濟災害的國際經濟金融危機得到解決，美國百分之十的進口附加稅業經隨之宣告取消，一切活動可以在短期恢復正常；第二、美元對黃金的關係不是百分之八的貶值程度所能解決的，因為美元與黃金的比價還是一九三三年訂定的，快四十年了，在全世界通貨膨脹與物價上升的情況下，今天黃金價格與美元比價提高，只是生產成本來說，事實也不可能。所以無論就那一方面來說，金價的繼續上漲似乎已無法避免，在明年或後年金

價上漲一倍甚至一九七〇年代漲至每兩百元美元，則是非常保守了。因此，就美元本身及國際貨幣制度來說，這祇是暫時的安定下來，真正的解決問題，還得從長計議，也許還得拖上三、兩年期間。

美國長時期的國際收支危機對外部份已贏得合理解決。尤其是逼迫日本日圓的擴大讓步，與降低廿五種貨品的關稅，擴大其他物品的進口配額，以符合美國強硬的要求。事實上，這一危機的徹底消除還在美國內部：如何抑制或降低工資物價水準，如何促進技術發明及改進企業組織以提高生產力等等。美國唯一有效的辦法是自越南加連撤軍，自歐洲各基地撤軍，縮小其在政治上與經濟上的範圍，而減輕其在政治上與經濟上的負擔。美國除戰費、援外、貸款、投資外，美國政府每年須以大量的財力物力製造核子武器、人造衛星、登陸太空衛星裝置等，而這些都是鉅大的支出，而這些都是非賣品。美國政府對每年動員大量物力財力，創造大量所得，但無對等的可以出售的貨物與勞務，這對美國經濟是何等沉重之負擔！

但就美國的國情而言，以及其資源充分運用，培養出強大的國力，完全是由自由經濟孕育出來的成果，美國人當比外國人更瞭解自己。縱然經濟方面的保護勢在必行，毫無疑問地這祇是權宜措施，今日國際貨幣新平價已合理實施，美國撤除其管制經濟恢復為自由貿易，以求其擴大國際貿易，始能解決其國際收支平衡。

因應美元貶值我應慎審得失

美元貶值百分之七·八九，各國通貨平價調整幅度業經確實，新臺幣對外匯率是否也將調整，金融當局一直在針對國際金融當前局勢不斷研究中，由於此一問題關係複雜，政府必須在國際貨幣問題完全明朗之後，才能權衡利弊得失，作新的考慮。至於新臺幣匯率的調整，有其一定程序，必須由中央銀行、財政部、經濟部會同研究定案後，再報行政院核定。爰將其利害得失述之如下：

就我國的利益觀點而言，一個自由世界的經濟獲得安定繁榮，對於我們國內經濟的安定與成長有其不可分割的關係，我們自樂於見到美國對各國間的協調，共商國際金融危機得到合理解決。但也給我國帶來了壓力，迫使我們不得不確定新臺幣與美元及其他主要國家貨幣之間的關係。這是久應所計算的事，但政府當局一直都以等待塵埃落定為理由，未肯稍露口氣。現在各國已宣告貨幣升值與取消附加進口稅了，我們當局必須作一抉擇了。

美元經已宣告貶值百分之七·八九，日圓相對升值一六·八八%，如新臺幣對美元的兌換率不動，則我國的對外貿易較現在更為有利，惟一值得顧慮的是從日本進口原材料及消費品漲價的問題。由於我們與日本的經濟關係特別密切，使這個問題更趨複雜，目前各方面對新臺幣究竟應隨美元貶值抑應隨日圓升值？均寄以極大之關切，各方見仁見智各有所抒。

主張新臺幣隨美元貶值的主要理由為：

- ① 美國是我國最大輸出市場。我國對美國的貿易當然不能疏忽，在國際通貨平價波動情況下，我國應積極開拓貿易為要務。
- ② 新臺幣貶值後，將使我們的出口貨成本降低，在國際市場上可以增加競爭力量，可促使出口增加。
- ③ 在貿易方面與我國保持競爭力的東南亞開發中國家在這一次國際強力貨幣調整平價後，沒有一個國家願意做升值的打算。如果新臺幣在東南亞單獨貨幣升值，其吃虧的只有我們自己。
- ④ 原來由於生產成本太高，無法出口的貨品，在新臺幣貶值以後可以輸出，將促進有關工業的發展，對經濟成長頗有助益。
- ⑤ 美元貶值，新臺幣隨之貶值，而日圓升值後，日貨在美國市場的售價將要提高，如此則臺灣對美國的出口非但不會減少，尚有增加的趨勢。

但是，新臺幣貶值後，也有很多不利之弊，最明顯的是從日本進口原材料及消費品漲價的問題，成本將增加，另外進口機器及零件也將提高價格。在一般情形下，新臺幣貶值日圓升值以後，足以使臺灣從日本的進口金額減少，對平衡中日貿易巨額逆差，應有幫助。同時，我可以向其他國家購買機器設備及原料，藉以開拓貿易。但問題是日圓升值後，其產品售價是否較其他國家之同類貨品價格為高？若是日本貨仍然比他國低廉，因處於地理因素以及傳統習慣和多年來投資合作等因素，臺灣對日本貨的需要實際上並不能大量減少，尤其是減少就必將造成經濟成長率的下降，這一六·八八的升值成本，我們非負擔不可。問題是由誰來負擔？由國內生產者負擔，除非原來利潤邊際很大，否則投資、出口、及經濟成長均受影響；由消費者負擔，則國內物價上漲；唯一辦法是由政府負起輔導工

中華民國六十年 十二月二十日

七三四

業發展的責任。

另一方面來看，日圓升值後由於日本經濟必然會遭受到一些阻碍，因此促進對外投資意願確具可能，我國值逢此一機會，未嘗不可把握我國工業發展方面的需求予以運用。至於進口貨價方面，長久看這完全決定於內銷市場物資充裕，除了少數民生日用品，均為國內所產銷者外，進口貨大多被滯已久，何況還有其他外貨的競銷，縱然短期會影響市場心理，經過一段期間的心理調整，除非貿易受阻，來貨短缺，而且存貨已稀，否則即使暫時升移，也會很快回歸原位。

關於對日貿易輸出方面：據中央銀行上半年的結匯統計，農林漁蔬菓等的輸出值，合計約七千一百餘萬元，比較上年同期約三千三百餘萬美元，顯有增加。這種情形，隨日本人口增加，生活水準提高，以及生產的愈益趨向工業化，當然還有前途。

如果新臺幣隨日圓升值利弊得失恰好與貶值的情形相反，因此，在目前情況下，升值或貶值，乃是利弊互見。如果升值對我們絕對有利，那麼政府便不需要長時間考慮了。不過，日圓升值，相對的是新臺幣貶值，我國的對日償還債務時就吃虧很大。

日圓及其他強勢貨幣巨幅升值之後，對我們另一重大不利影響而為貿易條件的惡化，即為我們以後將要以同樣的出口品換回較少的進口品，這將是降低我們的國民所得。至於對整個國際收支而言，如我們隨同美元貶值，初步看起來，似可大量擴充出口，減少進口，使國際收支大為改進。事實上則不盡然，由於我們進出口的情形及美、加、澳洲等國家的進口限額，出口未必能大量增加，而進口多屬機器設備原材料等，必不可能減少。而由於進出口相對價格的變動，國際收支反可能惡化。

美元貶值與我們的對策

在此目前亟求解答的問題甚多，舉其大者如下：

- ① 新臺幣對黃金價不變，即對美元升值至美元貶值的程度，亦即新臺幣對日圓貶值至日圓對新臺幣升值的程度，但對出口採取更進一步的鼓勵措施，主要為大量的資金融通及降低利率。

② 新臺幣隨同美元作同程度之貶值，以此為依據重訂與其他強勢貨幣之關係。但對進口採取減輕負擔之措施，主要亦為大量資金融通及降低利率。如有可能，可減低進口關稅。

③ 由於各國貨幣平價後，新的問題隨時可發生，政府對工商界所遭遇的困擾，以及所反應的意見，應以迅速措施予以扶植與支援，不能久拖，藉以減少國家的損失。

以上無論對出口或進口予以優惠待遇，均應對個別項目加以選擇，不必適用於所有進出口項目上。

目前政府偏向於第二項辦法，我們則認為第一項辦法似更有可採之處。但無論採用那一種辦法，我們的經濟發展及貿易拓展均將受到影響。不過，不足以產生嚴重的痛苦，但如何使臺灣經濟能够在逆境中創造有利條件，不但政府與工商界要密切合作，共商對策，更要充分運用學者專家們及輿論反應的意見，供政府採擇作有利的抉擇。

註一：民國六十年十二月二十一日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月二十日「經濟日報」。

註三：「財政經濟月刊」第二卷第二期第一八頁。

註四：民國六十年十二月十五日「經濟日報」。

註五：民國六十年十二月十七日「經濟日報」。

註六：同註二。

註七：民國六十年十二月二十一日「中國時報」。

註八：「財政經濟月刊」第二卷第一期第二五頁。

廿一日 司法院院長謝冠生病逝。

謝院長於上月中旬患感冒，休息僅一日，並未赴醫診視，即仍從公不輟。其後，病情見重，始至宏恩醫院檢查，斷為貧血症，院長不以為意，乃返家休養。本月初，體力頗感不支，又進入榮民醫院診治，經診斷發現院長之貧血係急性白血症（即血癌）。近日，復併發肺炎，病勢轉劇，延至本日晚九時五

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七三六

分，終告不治，溘然長逝，享年七十有五。（註一）

附錄：

一、司法院謝故院長冠生先生傳略（註二）

先生諱壽昌，字冠生，以字行，浙江饒縣人，民國前十五年（西曆一八九七年）生。祖諱廷鈞，字韻山，在邑經商，以忠信篤敬聞鄉里。父諱匡，字蘭畹，又字九餘，年十七應縣試第一，入庠，所交往皆一時俊彥。明年娶同邑羅菊屏先生之季女，越一年生先生。九餘公勸學甚，卒以此隕其身，時先生方三歲，太夫人猝遭大故，上事舅姑，下撫弱子，茹苦含辛，勤勉自持，數十年如一日，其卒也，總統蔣公誄以「苦節教忠」云。

先生自幼事祖父母及母至孝。性穎異，好學不倦。十八歲中學畢業後，即應商務印書館之聘，參與辭源與中國地名大辭典之編纂，一時館中老師宿儒皆驚畏之。越三年入震旦大學法科，仍兼事著述，編有模範法華字典。民國十一年，先生廿六歲，以第一人畢業震旦大學法科。是秋赴法留學，入巴黎大學法科研究院，十三年膺法學博士學位。返國後，歷任震旦大學、復旦大學、持志大學、中國公學、法政大學教授。

民國十五年冬，國民革命軍進抵武漢，先生出任外交部秘書，一度代理部務，主持收回漢口、九江英租界事宜，折衝交涉，卒底於成。國府既定都南京，仍留外交部服務，於修訂新約，獻替良多。並膺中央大學法律系主任，兼代法學院長。先生博文強識，授課時從不帶講稿，而議論精闢，條理清晰，窮源竟委，折衷至當，深得學生愛戴。

民國十九年四月出任司法院秘書長，此為先生獻身司法之始，明年負責起草訓政時期約法。廿六年八月，轉任司法行政部部長。時值抗戰方興，軍事倥傯，先生統籌全國法務，不以環境困難而忽其改進。其施政之犖犖大者，如統一司法經費、提高法官待遇、增設法院、廢除縣長兼理司法制度、創行巡迴審判、建立公設辯護人、推行公證制度、簡化訴訟程序、實施監犯移墾等，其功績規模，皆足垂之久遠。尤關重要者，為致力於取締外人在華領事裁判權，使司法權獨立完整。又舉辦法官訓練，曾三度主持司法官高等考試，陶育人才，得士甚多。

三十七年十二月轉任公務員懲戒委員會委員長，兼司法院秘書長。明年遷臺。又明年任司法院副院長。四十七年六月，任司法院院長迄今。二十餘年來，於弼憲政，肅官常，明法理，崇法治諸大端，無不綜理密微，思深慮遠

，措國家於長治久安。

先生於黨，先後膺選中國國民黨全國代表大會代表，中央監察委員，中央評議委員，兼中央紀律委員會委員，中央黨政關係委員會委員，憲政小組召集人。中樞集會，輒進訐謔，元首諮詢，必竭忠誠。老成謀國，氣度恢廓，有非常人所能及者。

先生於學無所不窺，淹貫中西，文藻秀出。所著有歷代刑法書存佚考、戰時司法紀要、法理學大綱、羅馬法大綱、筵筵堂文稿、中國法制史（法文本）、中國憲法概論（英文本）等。

先生性慈孝，生平無疾言厲色，平易近人，服官四十餘年，依然書生本色。其治事接物大要正己以感人，人亦不敢慢也。公餘之暇，手不釋卷，寧靜淡泊，出乎天性。畢生宣勞黨國，夙夜憂勤，竭慮殫精，功宏匡濟，事無巨細，莫不躬親，以致積勞成疾，於六十年十一月下旬入宏恩醫院，斷為急性白血症。旋轉入榮民總醫院療治，以肺炎症併發，病情轉劇，藥石無效，延至十二月二十一日下午九時五分，與世長辭，享壽七十有五。噩耗驚傳，朝野震悼，總統蔣公明令治喪，誄以「清慎垂勳」。嗚呼，可謂榮寵矣。

德配魏夫人采君女士，端莊明慧，與先生結褵五十餘年，相夫教子，賢淑慈祥。丈夫子四，伯承裕，美國華盛頓大學工學碩士，臺灣大學機械系主任。仲元裕，美國華盛頓大學工學碩士，及哲學士，臺灣大學土木工程系教授。叔光裕，中興大學法學士，中國農業機械公司經理。季定裕，美國加州理工學院理學博士，布朗大學副教授。女公子二，長吉雲，適周福麟。次慶雲，適林明英。孫男四，孫女一，外孫男三，外孫女五。

一、鄭彥棻撰：永念冠生先生（註三）

司法界一致尊稱為「冠老」的謝故院長冠生先生與世長辭了。

我是留法學生，又曾在司法行政部服務，冠老雖只比我年長幾歲，但在這兩方面，都是我的前輩，我得他的指導和啓迪至多，對我是亦師亦友。所以，聽到他逝世的消息，我實有如失良師之痛，而冠老那恂恂長者的風範，更如在眼前，也將永留腦際。

我在民國十五年春赴法留學時，冠老已學成歸國，但從留法同學口中，聽到他旅法時的力學和成就，我便深為

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七三八

敬佩。後來我回國服務，才認識這位前輩，但因工作地區不同，很少機會接觸。直到抗戰期間，我在廣東省政府任秘書長，冠老以司法行政部部長身分，因公蒞粵，在他留粵期間，我才有機會獲聆教益。記得當時我還曾邀他參加粵省府的朝會，作專題講演，他闡釋法治的精義，說明法治的要件和一般社會觀念易犯的錯誤，認為推行法治必須從心理建設着手。深入淺出，言簡意賅，闡明最精深的道理，聽者莫不動容。冠老那學者的風度和說理的明暢，更給每一個人留下深刻的印象。

自然，我得到冠老指教和啓迪最多的，還是任職司法行政部的一段期間。司法行政部和司法院在組織上雖無隸屬關係，但在工作上却有密切聯接，且辦公處所也同在司法大廈，冠老是司法行政部的老部長，當時任司法院院長，我則是初到司法行政部服務，所以，無論在公在私，我都得常向冠老請教。每一次和他談話，他都非常誠懇，也非常親切，使我深為感動，而他思慮的精密和謀國的忠誠，更使我深為敬佩，有時，他還親自跑到我的辦公室去，和我交換一些有關司法問題的意見，那平易近人的長者風範，純出乎自然的。

當我在司法行政部服務期間，因憲法的解釋，發生高等法院以下各級法院的隸屬問題，要由行政院和司法院研商解決，行政院指定我和司法院所指定的謝副院長仙庭會商，關於這一問題，我也曾多次向冠老請教，我深深體會冠老老成謀國的忠誠和虛懷若谷的氣度，所以經過充分研討之後，雙方意見無大出入，終能很愉快地獲致結論。

冠老不僅在司法方面，豐功偉績，可垂久遠，在黨的方面，冠老是中央評議委員、中央紀律委員和憲政小組召集人，後來還經常列席中央常會，對黨也有重大的貢獻，尤其是有關憲法和法律的問題，大家都很尊重冠老的意思，往往取決於他的一言。我也常在黨的會議中，得聆冠老的高論。冠老在會議席上，雖不常發言，但言必有中，而且無不思慮遠，見人所不及見，言辭則條理清晰，簡明精當，却又能使婦孺皆曉，這自然是由於深厚的學養所致，也非有異常的稟賦，不能出此。

冠老不僅精研法理，對中國文化和思想，也有精深的研究。他致力於闡揚中國法學思想，復興中華法系，有很多獨到的見解和貢獻，我還記得民國五十九年孔子誕辰，他應邀在總統府的紀念典禮中，以「孔子學說中的民主法治思想」為題，說明孔子「明刑弼教」的法治思想和「天下為公」的民主思想，便非常精要，使聽者深為贊佩。

冠老身體一向很好，這一次病發入宏恩醫院療治，我曾去訪候，開始的時候大家都以為只是積勞所致，稍為療養，定可痊癒。他出院當天，他曾親自打電話給我道謝，說病已轉好，只要在家稍作休養。豈料不久病又轉劇，當他再入榮民總醫院檢治，我去看他那一天，他已昏迷不醒人事，還希望吉人天相，在國家艱危的時候，他能戰勝病魔，繼續為國效力。誰知下午便噩耗傳來，這一面竟成永訣。

冠老一生獻身司法，由起草訓政時期約法開始，他一直為建立我國司法制度、維護司法權的獨立完整而努力。由訓政到憲政，由約法到憲法，他一直努力奠定我國法治的基礎。他把的一生獻給我國的司法，也把的一生獻給我國的法治。現在他雖與世長辭，他在我國司法和法治的貢獻，是永不磨滅的，他為司法和法治而奮鬥的精神，更將永垂不朽。

所以，我們懷念冠老，要效法他畢生為司法和法治而奮鬥的精神，為宏揚法治而努力。

三、林翰撰：悼念謝冠生先生（註四）

去（六十）年十一月十九日（即陰曆十月初二日）為冠老七十晉五華誕，每年欣逢此日，余必偕內子登堂拜壽，藉申仰慕之忱，冠老躬親款待嘉賓，滿庭充溢祥和歡樂景象，此次壽誕，盛況亦無殊往昔，惟冠老適值感冒初癒，容顏略現憔悴而已，余與內子同有此種感覺，以為年事日高，形神漸趨衰頹，乃必然現象。不數日，實聞身罹嚴重之貧血症，已住入榮民醫院，余初獲此訊，幾難信以為真，迨趕至石牌，趨承探望時，病房門懸一木條書上「謝絕會客」字樣，心情頓感沉重，經轉詢護士云「冠老現正入睡，不便引見」，余未敢驚擾，乃悵然而返，惟有虔誠默祝，冀能及早恢復健康，孰料不旋踵間，冠老病情突趨惡化，因醫治罔效，終於六十年十二月廿一日下午九時棄世長辭矣。

余日恨醫盧問疾，緣慳一面，不覺悲從中來，相處如許歲月之仁厚長者，竟與我永別耶，回憶曩昔音容笑貌，宛然在目，及今思之，徒增惆悵而已。冠老任司法行政部長十年，余依仁歷七年之久，司法計政，承其督導，殊覺獲益良多，同寅中被其德澤者，亦無不衷心感戴，余深悉冠老處事明敏，洞中覈要，且能大公無私，合乎情理，因睿智過人，秉性謙和，從未見其為勞怨，而稍露愠容，冠老記憶力特強，部屬數千人，雖僅一面，若干年後，猶能

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七四〇

道其姓名，亦時刻縈懷在心故耳。

來臺後，余從事省政工作，居處與冠老金山街官邸近在咫尺，時相過從，情誼倍增親切，每敘及當前國際情勢，益覺見解精闢，要言不繁，能予人一極深刻印象。冠老學識淵博，品德高邁，對司法革新，尤多貢獻，如往年不平等條約及領事裁判權之廢除，縣長免予兼理司法，全國省縣法院之經費之統歸中央負擔，以減少省地方行政干涉司法之弊，並先後增設各級法院監所，及院檢經費劃分，一新中外人士觀感，凡此重大措施，悉出冠老一手策劃，確定方針，一一付諸實施。抗戰甫告勝利，冠老為籌劃復員司法規章，昕夕弗懈，幾至廢寢忘餐，賴其督導之力，排除萬難，終於極短期內，為全國司法制度，奠定優良基礎。當時冠老曾聘世界法學權威（美哈佛學院院長）龐德教授任司法顧問，演講時，余之慕龐德教授盛名，為本身業務，心期對整個司法改革，能有深切瞭解，必往國民大會堂或政大聆講，在龐德教授來華期間，冠老特加禮遇，無論講學或餐敘，冠老必邀部內高級同仁作陪，利用空閒，由我等各別提出疑問，請其解答，因此對我等之學識，亦增益非淺矣。

冠老公餘，對書法，亦勤加研習，因工於隸書，各方人士，皆爭相懇求，每以獲得其墨寶為榮，懸掛一幅冠老書法，則引為生平一大快事。在渝京時期，法部公文函稿批示，有其親筆書法，既遒勁，亦富韻味，令人讚揚，而樂於欣賞，雖書法已至爐火純青，然猶謙遜，語以未臻成熟，不肯輕易示人。政府遷臺後，始有求必應，蓋冠老以為多留一墨蹟與愛好者，亦佳事也。

冠老性行，平易近人，恭而有禮，待人接物，素本忠恕之道，對部屬接談，亦從未疾言厲色，且喜不時培植人才，獎掖後進。每於集會作學術演講，未見預擬講稿，而言詞滔滔不絕，句句娓娓動人，聽眾無不傾心折服，若為速記，可無庸整理，即為一篇極好文章。記得余奉調中訓團高級班時，冠老主講「聯合國組織與任務」涉及國際間諸多錯綜複雜問題，層次分明，內容精湛，大有「與君一夕語勝讀十年書」之感，冠老學貫中西，桃李滿門牆，涉及經史典故，多以現代語句解釋詳盡，使人極易洞悉其中精義所在，聽眾樂之，罔不同聲讚美也。

在臺倏忽廿餘年，冠老居官簡樸，念舊情殷，每晤及輒垂詢在抗戰期中重慶小灣，從事司法同寅之生活近況。年青一代以其德高望重，頤和悅色，必敦請其為之證婚，每年已數見不鮮，證詞典雅，極富情趣，足以發人深思，

冠老賢伉儷蒞臨喜宴，必至席終人散，參與盛典者皆爲之感動，永誌弗忘。

冠老生於山明水秀之剡溪浙江嵊縣，封翁韻山公，爲當地縉紳，頗富碩望，玉樓赴召後，慈親矢志柏舟。冠老韶齡時，持孝謹一，言動必恪守庭訓，及壯負笈徐匯震旦大學，休暇輒定省晨昏，無間寒暑。旋赴法國巴黎深造，榮獲巴黎大學法學博士。歸國歷任中大、政大等校教授，並先後出任司法院秘書長、司法行政部長、司法院院長計四十年，竭輔佐之力，湛之以忠貞，樹立善政良規，深得總統蔣公倚重，一生盡瘁司法，功在黨國，言辭必誠，聞理必暢，法學著述尤多。哲嗣承裕元裕在臺大任教，光裕在中農公司任職，定裕在美任教，四男二女均已成家立業矣。而今一代賢哲，竟溘然長逝，朝野靡不同深惋惜，忽替謳思，高風亮節，尤足永垂不朽，茲謹就記憶所及略誌一二，藉以聊申哀思之爾。

全國各界舉行表揚好人好事大會，蔣總統特頒訓詞勗勉人人見賢思齊，相與為善，樹立社會良好典範。

本日上午，全國各界在臺北市中山堂隆重舉行本年度表揚好人好事大會，由國立政治大學校長劉季洪主持，好人好事代表及全國各界代表共三千餘人參加。總統府秘書長鄭彥棻在會中恭讀總統特頒訓詞，全文如下：

「全國各界表揚六十年好人好事大會公鑒：自共匪竊據大陸，對傳統之倫理道德，破壞殆盡；對優良之歷史文化，摧毀無遺。吾人必須以光明照澈黑暗，以至仁伐至不仁，而於好人好事之表揚，實有助於惡魔罪行之聲討。全國表揚好人好事運動推行迄今，已歷十有四年，褒賢崇德，有裨世道人心。值茲國際姑息逆流瀰漫，人類正義隱晦不彰之際，恢弘我國固有倫理道德，復興中華歷史文化，實爲鞏固心防，戰勝共匪邪說，爭取中興復國勝利之根本要圖。本年表揚大會，以熱愛國家、創造發明、救災拯溺、銳意革新、致力社會建設而有特殊貢獻者爲重點，可謂切中肯綮。務希擴大宣傳其事蹟，俾人人見賢思齊，相與爲善，並儘量發掘好人好事，樹立社會良好典範，收莊敬自強之效，而竟挽救人類浩劫之功，有厚望焉。」（註五）

中華民國六十年 十二月二十一日

嚴副總統蒞臨大會致詞。他首先對本年的八十位好人好事代表，表示敬意和祝賀；繼之引述總統「希望人人以作好事爲榮，以行好事爲樂，互切互磋，日新其德」的訓示，期勉國人見賢思齊，相率爲善，以改造社會風氣，達成復興建國的時代使命。

大會總主席劉季洪也以「人人可以爲堯舜」的古訓，勉勵大家。他認爲，好人好事的表揚，以提高國民道德，改善國民風氣爲目的。好人好事的代表們，都具備了犧牲個人、造福人羣的精神。他期望大家，應效法好人好事代表的善行，發揚禮義文化之邦的優良傳統。

大會中，中國國民黨中央黨部張寶樹秘書長頒授榮譽匾給李梅樹、謝阿龍、林玉得、孫培榮、陳清風、龐文仲、陳舜德、陳蕭言、林昆艷、陳天甜、黃再墨、李周桃等十二位好人代表。

嚴副總統以葉公超、馬壽華所繪的墨竹與條幅，致贈四位外籍好人好事的代表賈嘉美、波爾詹姆士、董亞納與白瑪利。全體好人好事代表並獲頒八德獎、表揚章、表揚狀及各項禮品，分別由內政部長徐慶鐘、總主席劉季洪、教育部長羅雲平頒發。

去年的好人好事代表饒英奇，今年的好人好事代表林煌東，分別致賀詞與謝詞。

大會結束後，全體代表分乘以「忠孝」、「仁愛」、「信義」、「和平」命名的「八德車」，在儀隊、樂隊的前導下，遊行臺北市區，接受市民的歡迎與致敬。

然後，在表揚會主任委員梁永章、副主任委員張泰祥陪同下，前往總統府恭向總統致敬，由總統府秘書長張羣接見。

好人好事代表李梅樹，宣讀了上總統致敬書。致敬書中指出：全體代表承聖哲道統的薰陶，中華文化化的孕育，決推己及人，擴大社會影響，發揚人類正義。並深信在總統英明領導下，以「至仁伐至不仁」，必能達成消滅萬惡共匪，拯救大陸同胞，重建中華的偉大使命。（註六）

張羣秘書長對好人好事的事蹟表示敬佩，並致詞勉勵。全文如下：

「各位今天來總統府晉謁總統呈獻致敬書，本人謹代表接受，並表示歡迎之意。各位都是社會公認的好人，所做的事，也都是社會公認的好事，因此，各位才受到尊重和表揚。

怎麼樣才能成為好人、好事，那就是立身行事，必定合乎正道，這樣的人，可以稱之為『有道之人』。

所謂『道』，就是良好的標準，正當的途徑。這個『道』，由先天賦予的，就是『良知良能』；從後天學來的，就是『傳統文化』。

我想引中庸上一段話來解釋。中庸說：『天命之謂性，率性之謂道，修道之謂教』，『性』就是『良知良能』，生來就有的，而照着自己的良知良能去做人行事，便是『道』。闡揚這個『道』便是『教』，也就是歷代先聖先賢的嘉言懿行，無形中成為維繫綱常名教的法則，而流傳到今天的『傳統文化』。

我們是堅決反共的國家，反共的主要原因，是爲了共匪一方面企圖滅絕人性，一方面摧毀傳統文化。他們這樣做，便等於挖了中華民族深厚的根基，使中華民國永遠沒有復興的希望。我們也就是爲了這個原因，才特別重視好人好事的表揚。各位好人好事的事蹟，連日各報已經介紹的不少，不必本人今天再來多說。總之，好人好事多了，也就是『有道之人』多了，民族文化才能復興，使中國成為有道之邦，弘揚三民主義，建設富強康樂的新中國。」

（註七）

附錄：好人好事代表簡介（註八）

今年表揚好人好事的重點，是「熱愛國家，創造發明，救災拯溺，銳意革新，致力社會建設，發揚中華文化，而有特殊貢獻者」。

今年當選的好人好事代表，每一位都經過極慎重的甄選。他們的生平與事蹟，均足作為今日社會的楷模。扼要的介紹如下：

李梅樹 是一位老教育家，他全力推行文化復興運動，並熱心教育事業，數十年如一日，深受教育界推重。李

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七四四

先生今年七十歲，臺北縣人，現任國立藝專美術雕塑科主任。他曾不計辛勞，義務繪製陽明山辛亥光復樓「北伐時總統騎馬像」及「開羅會議」油畫。

謝阿龍，是位勤奮刻苦的篤實農民，自奉儉樸，但悉力助人。特別是他雖已年逾古稀，日常仍孝敬老母；他樂善好施，造福地方的事蹟，尤為鄰里所稱道。

孫培榮，是一位針灸中醫師，不但濟世活人，而且常為貧病義診供膳，受其澤惠者不知其數。現年七十歲的孫培榮，曾於民國四十二年聯合針灸同道吳惠平等，組織中國針灸學會，對發揚中華醫術甚有裨益。

陳清風，今年六十七歲。他是位樂善好施的商人，也是位熱心地方公益的里長。平日為人忠厚豪爽，雖處富裕而不忘貧困。

陳舜德，今年八十一歲，河南浙川人。早年是抗日剿匪英雄，來臺後經常行義為善，濟困扶危，為鄰里所稱道。

陳蕭言，現年八十一歲，南投人。她一生克勤克儉，平日一分錢也捨不得用，但遇有貧苦者求告，必傾囊相助。今年八月十六日，老太太八十一歲大壽，她特別把家中祝壽費用一萬餘元購買白米二百三十斗，送到鄉公所發給貧困村民。

林昆鵬，是位退休老教育家，今年七十二歲，宜蘭人。林老先生一生獻身教育事業，先後擔任國小教員、教導主任、校長等職達四十一年，愛護學生，照顧青年，不遺餘力，並且急公好義，熱心地方建設，雖然家無恆產，但屬地方公益之事，無不出力出錢，全力以赴。

陳天甜，是臺南啓聰學校教員，獻身盲聾教育，視學生如子女，雖已六七高齡，仍然敬老尊賢，和睦同事，是典型的長者。

黃再墨，是位令人敬重的孝子。少年時做工奉養母親，凡有所得必先奉慈母。他的母親今年九十一歲，五年前不幸雙目失明，腳部肌肉萎縮，黃再墨每天親侍飲食，並為沐浴更衣，扶持便溺，孝行感動鄰里。

林汝松，臺中縣人，五十八歲，曾經連續擔任當地六屆村長，熱心公益，為人正直，素為鄰里所尊敬。

龐文仲 是位熱愛國家，建設地方的志士，也是扶困濟危，急公好義的善士。他是河南嵩縣人，今年九十二歲，清末參加反清活動，辛亥年在故鄉隨同國民黨人王天縱起義，民國肇造後，歷任中小學校長及教員。

林玉得 今年六十一歲，嘉義縣人，平日急公好義，熱心地方教育，曾多次捐資興建當地國校營養午餐倉庫、運動場、升旗臺等，又捐款興建當地對外道路、以利學童上學及改善地方交通，繁榮地方經濟。

李周桃 今年七十四歲，臺北市人，平日急公好義，恤孤濟貧，受惠者不知其數。每年冬令救濟都捐款一萬元以上，並另外施贈白米，各地風災水災也都捐款濟助。鄰里有急難求告者，這位老太太無不傾力相助。

郭壯州 是一位事親至孝的公務員，也是一位急公好義、熱心助人的好國民。原籍福州的郭先生，今年四十二歲，其母年近八旬，體質素弱，郭君公務之餘，全部時間陪伴老母，常效老萊子之娛親。

馬晴川 今年七十八歲，漢口市人，他是一位革命老人，雖處貧困，仍將歷年積蓄捐作反攻基金，其愛國義行，足為國人表率。馬先生刻苦自勵，樂天知命，居常敦勸鄰友要愛國守份，附近居民對之無不崇敬。

張再生 臺灣省苗栗縣人，今年六十七歲，做了十八年村長，是村中公認的好人，也是地方尊敬的長者。他是自耕農，生活雖寬裕，但克勤克儉，樸實忠厚，家有餘資，必以助人，或捐作地方公益。

廖馮金 臺灣省宜蘭縣人，今年七十歲，廖老太太雖屆古稀之年，但精神矍鑠，今年二月曾在鄉公所二樓親自烹飪勞軍，又於四月間將親友祝壽費用移作國民中學獎學金。鄉公所推行社區發展，又率先示範改善家戶環境衛生。

徐樹德 個性忠直，明辨是非、嫉惡如仇、深受全校師生敬重。他事母至孝，數十年如一日，公餘陪伴老母，教育子女，母有病痛，必廢寢忘食，親侍湯藥，扶持飲食起居，素行誠篤，至為難能。

賈嘉美 是一位熱愛中國、畢生在我國傳教並協助我國青年上進的美國籍牧師，今年已七十三歲，目前是臺北縣開渡基督書院的院長。賈牧師堅決反共，並支持我政府反共復國之決策，曾著有「基督教與共產主義基本衝突」等作品，最近又上書美總統尼克森，勸其不要訪問匪區，並支持我國退出聯合國，也呼籲美國人退出這個已成賊窩的組織。

董亞納 修女，美國波士頓人，四年前自香港來華，她雖然兩手空空，但立志要為孤苦老人服務，而於去年夏

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七四六

，在八里鄉開始興建新式安老院，已正式落成，現住有男女老人八十餘名，董亞納修女爲院長，她的愛心和善行爲各界所一致推崇。

白瑪利 修女，出生於美國俄亥城，現爲八里鄉安老院副院長。董亞納院長於四年前，決心在本省創建一所現代化的安老院之後，她首先響應，並以全力協助，籌款期間，櫛風沐雨，辛勤奔波，並分函海外慈善團體，成效均極卓著，施工及落成後的各項設計，她尤爲辛勞。

張順利 是臺灣省新竹縣的篤農，他樂善好施，急公好義，深受地方人士推崇。今年七十歲的張老先生，自小辛勤努力，以務農所得培育子女，與世無爭，但熱心地方公益，是一位閭里皆知的忠厚長者。

賴開祥 臺灣省苗栗縣人，今年六十二歲。他是一個半自耕農，家境勉強小康，生活並不寬裕，却經常出錢出力濟助別人，對於地方慈善公益事業，都極熱心，深受鄰里稱讚。

張聖傑 今年三十一歲的張聖傑先生，河北鹽山人，去年在師大就讀時，鑒於國內盲人使用之凸字圖書匱乏，盲人生活亦有待改善，乃發起愛盲運動，獲臺北地區十四所大專院校同學響應，先後創行「報讀點子」，「錄音書籍」及舉辦「愛盲郊遊」等活動，形成教育界新的助人風氣，深受社會重視與嘉許。

汪載棟 是金門前線的愛國商人，他熱心文教事業，經常濟助貧困，對地方建設也率先捐輸，深受戰地軍民的稱揚。

王溪圳 臺灣省臺北縣人，今年六十三歲，是一位樂善好施，熱心公益的商人。他捐助學校營養午餐用具四百套，以及給水設備、體育器材、鋼筋水泥滑梯，並且替學校興建對外交通的二條山路。

駱雲從 是一位濟世活人的良醫，也是熱心地方公益的好國民。今年五十三歲的駱先生，是臺灣省雲林縣人，現在土庫鎮開設醫院。他每年都率先響應聯合服務義診。對於貧苦民衆求醫，都免費診治，而且熱心親切，醫德可風。

謝本棠 陸軍某工廠的少校行政官，今年四十三歲。他是臺中貿易三村的自治會會長，對於全村眷戶照顧備至，深受推崇。

龍芷英 是一位急公好義、熱心助人的模範婦女。她敬軍勞軍、捐款助學的義行，深受地方人士推崇。原籍湖南岳陽的龍女士，今年五十四歲，從民國四十七年起就參加臺北市戰時婦女服務隊，到各軍醫院為傷患官兵服務。

陳以中 新竹萬林鄉大華工專的講師。他不但把智識傳播給青年，也經常冒險犯難地拯救溺水者。難能可貴的是，他從不把救溺的義行告訴別人。這種為善不欲人知的精神，在今日社會中是非常可貴的。

楊正是 爲了改善當地民衆生活環境，率先響應推行社區道路及水溝的建設；另外於今年九月間，捐獻私有土地一分八厘，價值十二萬八千元，充作新開闢大成路的路基。地方人士對他的犧牲小我，造福閭里的精神，無不表示感佩。他是屏東人。

許丕謀 金門前線的挑挽工人，今年五十八歲。爲了響應復興中華文化，許先生奔走臺灣、澎湖等地訪晤許氏宗親，勸募基金，修建許氏家廟；又策動金門許氏宗親擴建金城民族路店屋，配合繁榮地方。

王志堂 一位優秀軍官，曾多次冒險救災，贏得宜蘭地區民衆的普遍稱頌。今年四十歲的王志登，是山東省人，在某軍事工廠擔任上尉運輸官。平日急公好義，爲人正直，肯冒險犯難，助人救人；在工作崗位上也能實幹苦幹，深受長官器重。

簡玉璽 今年五十二歲，臺灣省花蓮縣人，是一位慈善可親的家庭主婦，經常恤貧濟困，幫助鄰居，遠地民衆如有求告，亦必盡力相助。

張俊賢 是一位濟世活人的良醫。他愛國敬軍，獻身軍醫院爲官兵服務，但對貧苦民衆也盡力救助，其醫術醫德，深受病患頌揚。他是湖南人。

時紹斌 海軍上尉軍官，今年四十一歲，河北省唐山縣人。他曾經拾鉅金不昧，受到海軍官兵的一致讚譽。

茅及銓 浙江省鄞縣人，今年五十歲，現在擔任國際發明專利中心經理，及中原理工學院副教授。熱心科學教育，積極鼓吹發明，並實際指導學員研究發明，受益學生因而獲得發明專利者已數百人。

鄭真達 澎湖通梁村人，是一位熱愛鄉里的長者。爲人真誠，自奉儉樸，勤儉持家，待人寬厚，並以積蓄經常濟助貧困。雖然他是商人，但絕沒有名利之心。此次雖獲當選爲好人好事代表，但鄭先生本「爲善不欲人知」之意

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七四八

，不願提供照片。

溫文昭 臺灣省新竹縣人，今年四十五歲，畢業於臺大醫學院，現在開設一家外科醫院，經常為貧苦民衆義診施藥，對地方公益，尤熱心支助。在軍中服役期間，自動為傷患官兵開刀，治癒三百多名病患。他每年都響應中國國民黨聯合服務及冬令救濟，歷年捐贈門診義診券，及自行經常為貧民義診數百人，並且特別捐出病床三十張，為當地一級貧戶病患住院治療。

陳俊夫 今年四十二歲，上海市人。現任宜蘭縣孝威國小教員。今年九月二十七日清晨，五結地區豪雨成災，河川水位暴漲，水流洶湧湍急，當時有兩位學童不慎失足，被捲入急流中，漂流十餘公尺，情勢非常危險，陳先生見狀，奮不顧身，躍入急流，奮力救出在洪流中掙扎的兩位學童。

張錦貴 臺灣省屏東縣人，今年三十三歲，是彰化中山路派出所的巡官。張巡官盡忠職守，對敲詐勒索、擾亂治安的不良份子，深惡痛絕，曾多次冒險犯難，與手執利刃的累犯搏鬥，將其制服，捕送法辦。

陳茂林 是陸軍某部隊的上士班長，今年二十歲，臺灣省南投縣人。民國五十五年響應總統從軍報國的號召，投考第一士官學校，獻身革命大業。民國五十九年秋天，各軍校聯合招生，陳先生適值返鄉休假，乃鼓勵村中青年十九人投考軍校，全部錄取，使革命陣容增加新血輪，貢獻甚大。陳先生急公好義，曾多次捐款響應聯合服務及冬令救濟，六十年春節時更節省薪餉二千元，購買物品，致贈故鄉的里民大會，作摸彩餘興之用。其愛國愛民之精神遍傳鄰里。

朱進丁 臺灣省臺南縣人，今年五十二歲，是南光紙業公司新營廠的經理兼工程師。由於他的研究發明，使工廠的烟囱不再冒黑烟，減少空氣污染，對人體健康的貢獻很大。他經多年不斷研究，重新設計，把鍋爐與烟囱的烟道、風門、烟囱大小與高度，以及地基設計等全部改按新設計調整，使烟囱不再冒黑烟。燃煤量減少一半，也節省了成本。消息傳出後，其他各紙廠紛紛要求協助改良，使社會大眾普遍受益。

鄭新富 是一位熱心公益、冒險救人的勞工，曾經因救人受傷而住院。今年二十五歲的鄭先生，是桃園縣人，以修理機車維持一家四口生活，雖然家境清苦，却熱心公益，經常冒險救難。民國五十七年九月，冒險搶救空軍飛

機失事，使國家減少重大損失。「貝蒂」、「美安」兩次颱風災害，他曾泅水救出災民三十八人。今年八月六日，中壢六和紡織廠火災，他冒險搶救，共達八小時之久，兩眼也被灼傷，經住院醫治始獲痊癒。

林同心 是一位優秀的警員，今年四十六歲，臺灣省彰化縣人，派駐在桃園縣大溪分局的山地巴陵派出所。他從民國五十八年六月開始，領導當地山胞，用原始工具，在毫無經費，更無任何機構協助的情況下，憑熱忱與刻苦的精神，拓築了二條六公里半及二公里長的山地產業道路，使山地交通暢通，改善了山地同胞的生活環境。

崔麒 是警備總部的一位中尉軍官。今年四十一歲，湖南常寧人。崔先生對為民服務工作，非常熱誠，操守清廉，一絲不苟，如某次他曾拾獲美金四百廿元，立即送交招領。崔先生是一位標準的革命軍人，生活簡樸，刻苦耐勞，急公好義，樂於助人，深為鄰里所崇敬。

林煊東 是一位教師，除教學認真外，並勤於進修，潛心研究發明，所獲成果，曾經獲得六十年中山技術發明獎。林先生是浙江省瑞安縣人，今年五十二歲，現任臺灣省立草屯高商教員。他曾先後在各中等學校擔任物理化學教員廿八年，作育英才甚多，有下列各項發明：①自動報時器；②隔膜法食鹽電解槽；③儲水鋼筆尖；④光學成像原理實驗器；⑤實用煤噴燈；⑥自動點火煤氣燈；⑦貯備式液化煤氣筒等。

盧秀幸 一生致力撫育孤兒的工作，其造福社會、嘉惠地方的義行，深受地方人士崇敬。盧小姐是臺灣省臺南縣人，今年四十一歲。她自臺南商職畢業後，即決心獻身社會服務，經基督芥菜種子會之推介，在澎湖創辦孤兒院，立志犧牲個人幸福，潛心於社會救助工作。十餘年來先後收容無依孤兒四十餘人，分別使孤兒接受良好教育，並協助其就業。

賈玉蘭 今年四十歲，天津市人，雖然家境清苦，但却深具中華婦女敬老恤孤的美德，十二年來奉養一位素不相識的孤苦老人，敬禮有加，鄰里無不感動。賈女士的先生是一位低級海員，長年在外，家中有子女五人，生活非常清苦，十二年前見到一位同鄉吳廷發老先生，憐其孤苦無依，乃與丈夫商定，奉迎這位老人在家，悉心照顧其起居飲食，患病時親侍湯藥，十二年如一日，且教導子女尊敬老人，其義行遍傳鄰里。

吳梅清 鐵路局潮州站的轉轍工，今年四十二歲，臺灣省屏東縣人。他從民國卅四年就進入鐵路局工作，一直

中華民國六十年 十二月二十一日

七五〇

擔任基層勞工，工餘耕種幾分薄田，以補助收入。民國五十七年十一月，屏東縣政府開闢一條產業道路，需要使用吳先生的田地○點二公頃，吳先生慷慨捐獻，並且另外捐款一萬元作為開路費用。此外他並分別於五十八年及五十九年，從微薄的工資中捐出三千元，供當地政府修建道路橋樑。

陳漢友 新竹警察局警員，今年四十六歲，廣東省蕉嶺縣人。今年九月九日深夜，陳先生擔任巡邏，在新竹市北大路偏僻地區的雜草叢中，聽到微弱的嬰兒哭聲，發現是甫滿月餘的被棄男嬰，當時骨瘦如柴，滿身紅腫，體溫高達卅九度，左腋下有一未縫合的出血傷口，已是奄奄一息，陳先生立即抱往醫院急救，其後連續月餘送醫，終於拯救此棄嬰生命。陳先生雖有子女七人，仍決定養育此棄嬰成人。

田永富 憲兵上士班長，貴州遵義人，曾有多次愛民助民救民的義行，受到地方民衆的普遍敬愛。今年八月十八日陽明山雙重溪山林附近大火，他迅率憲兵馳赴現場施救，減少國家資源損失。又曾兩度於颱風豪雨中，協助駐地居民及學校防護災害。此外，並曾於今年二月十九日勇救溺水少年，並護送返家，婉辭酬謝。

楊秀吉 今年卅一歲，臺灣省彰化縣人，畢業於高雄醫學院，現在家鄉開設醫院。楊先生宅心仁厚，病瘵在抱，不但為貧民義診施藥，而且還捐款救助貧民。他是後備軍人，因此對後備軍人及眷屬也都予免費醫療。年來受楊先生義診澤惠者至少有一千餘人。

張金田 是一位見義勇為冒險救人的海員，今年三十歲，臺灣省宜蘭縣人。今年四月二十二日下午，曾躍海救起被船撞落海的漁民蔡某等二十二人，其義勇精神，深為各方所一致推崇。

何尚孝 今年卅六歲，河南省博愛縣人，是公路局高雄區監理所的技工，於去年設計發明汽車駕駛人路試「全自動鳴報考驗器」，經實驗成效良好，不但可樹立駕駛人考試之公正威信，亦可節省公路局用人開支，各界對此發明均極重視。

波爾·詹姆士 波爾·詹姆士 (Boll James)，英國人，今年卅五歲，現在我國臺電公司林口發電廠擔任工程師。今年十二月廿八日凌晨，臺北市中山北路通商大樓發生火警，詹姆士先生正好駕車經過現場，立即下車衝入火場救火。他的冒險犯難、協助救火的精神，贏得我國同胞一致欽敬。

陳庚祥 臺灣省苗栗縣人，今年二十一歲。是一位基層勞工，生活極為清苦，但却急公好義，經常出錢出力救助貧困，並且協助地方建設，其義行足堪風範社會。

曹典樟 馬祖前線的愛國敬軍商人，今年四十二歲，福建省長樂縣人。曹先生雖然是小商人，但敬軍愛國却率先以赴，經常捐款勞軍，每逢年節，更特別減價優待三軍將士。他自己並且擔任民防幹部，經常率先參加各項活動，充份表現其忠勇愛國的精神。

溫文靜 是一位革命軍人，今年卅二歲，雲南佛海人，現在擔任某部隊的上士組長。今年三月間，他發現新店鯉魚潭山林失火，冒生命危險奮力撲滅，使國家資源減少重大損失，附近居民倖免於災。

王珠慶 臺灣省高雄縣人，今年三十九歲，是一位熱心公益的青年企業家。他默默行善，化名救助貧困，並且經常出錢出力，協助地方建設，深受地方人士稱頌。

謝春堂 是臺東縣池上鄉一位樸實誠篤的農民，家儉小康，却經常出錢出力濟助閭里民衆。因為熱心公益，被選為村長，對政令宣導尤悉力以赴。臺東縣政府曾多次予以表揚。

陳俊傑 在營服役的革命戰士，今年廿歲，臺灣省高雄市人。今年八月二十二日中午，陳戰士駐地桃園下湖後山發生火警，他奮不顧身，率先冒險衝入火場搶救，以為時過久，體力消耗過度，竟兩度休克，終因大批官兵趕到搶救而使火災撲滅。陳戰士此種「只見一義，不見生死」的表現，獲致軍民衷心讚佩。

許文江 是一位愛國助民的海軍戰士，今年二十二歲，臺灣省桃園縣人。許先生是模範軍人，他在服役期間的優良表現，曾多次受到部隊首長的表揚，駐地民衆也對他非常欽敬。

曾營城 臺灣省臺中縣人，今年十八歲，省立東勢高工伐木製材科高二學生。他曾經冒險在狂風暴雨中搶救登山遇難的清華大學學生，而且婉辭酬勞，受到全校師生的欽敬。

王慶 臺中縣沙鹿油脂廠的一位低級職工，也是該廠產業工會的常務理事。他熱心公益，經常濟助別人，並且把賴以從事副業為生的私地捐建為社區活動中心，對地方建設貢獻甚大。

唐國武 今年四十三歲，湖南辰谿人。他是英勇的革命軍人，也是愛民助民的模範，現在某部隊擔任排附。

中華民國六十年 十二月二十一日

中華民國六十年 十二月二十一日

七五二

王杏慶 是一位熱血沸騰的愛國青年，今年廿四歲。他鑒於我國退出聯合國後，國家需要青年，毅然放棄美國密西西比大學的獎學金，決心留在國內貢獻力量報效國家。

黃山明 是一位獻身革命的愛國軍人，今年四十六歲，廣東省清遠縣人。現在擔任陸軍某部隊的上士班長。

潘進春 是一位鐵路技工領班，所受教育不多，但却潛心研究，發明「電話用長途號碼控制裝置」，經中央標準局核准專利十五年。此項發明足以抵制國內急需之進口貨，對國家經濟有極大貢獻。

黃俊興 基隆市警察局一等警員，今年四十五歲，福建省人。去年十二月廿四日深夜，有一艘新加坡籍的貨輪「亞細亞勝利號」，在基隆市外木山外海觸礁，船身斷裂，情況危急，黃先生冒生命危險，率先入海施救，卒將落海船員救出十五人。

金阿寬 浙江省滄洲人，今年四十三歲，在蘇澳火車站前經營攤販維生。金先生曾數度拾鉅金不昧，為鄰里稱道。例如今年八月五日拾到日僑遺失美鈔、鑽戒等貴重物品，即交警察派出所招領；另拾獲某部隊王中校五萬元，亦如數交還。

朱宏賓 今年五十九歲，江蘇省江都縣人，現在省立樂生療養院擔任秘書。朱先生宅心仁厚，一生捨己助人。他生活刻苦，毫無積蓄，凡有所得，悉以助人，受其澤惠的貧困民衆很多。

辜媽福 陸軍裝甲兵部隊的上等兵，今年廿二歲，臺灣省嘉義縣人。他曾於今年十月十二日，拾獲巨額現鈔，能臨財不苟，悉數歸還失主，且拒絕酬謝，深受全營官兵及地方民衆稱讚。

桑田 是一位退役的士官，以僱員或臨時工維生，今年四十四歲，是安徽省合肥縣人。桑先生目前在基隆市省立海洋學院擔任工友，平日工作勤勞，忠厚誠懇，熱心服務，素為學校員生器重。

華立仁 安徽桐城人，今年十九歲。是一位愛國助人的好學生，今年剛考入國立中興大學土木系。曾經當選為模範學生，受到表揚。

李錫銘 田尾國民小學五年級學生，今年十二歲，臺灣省彰化縣人。他有個同班同學張進丁，患小兒麻痺不能走動，李小弟每天主動推三輪車送張進丁上下學，不分風雨，五年如一日。

汪朝泉 臺灣省臺北縣人，今年五十四歲，在臺北電信局線路中心擔任班長。今年十二月八日，曾指揮同仁救出八德路火災中的五名幼童，充份表現了指揮若定、機智救人的精神。

陳全興 臺北電信局線路中心的技術班長，今年卅七歲，臺灣省臺北縣人。今年十二月八日上午九時半，陳先生與同事汪朝泉、徐清源等十三人，共同救出八德路火災中的五名幼童，獲得一致讚揚。

徐清源 今年卅六歲，臺灣省新竹縣人，是臺北電信局的技術士。今年十二月八日八德路一場大火，他首先冒險衝入火窟，和兩位班長共同救出五個幼童。其機智義勇與冒險精神，深受社會人士讚揚。

中越兩國政府簽署我國對越南提供農技援助備忘錄。

越南政府土地改革農漁牧發展部次長阮海平，於本月十八日偕該部秘書長杜叔榮及國際合作局副局長呂世廉自西貢抵臺北，本日下午三時，與我國經濟部次長張光世，在經濟部分別代表越中兩國政府簽署一項備忘錄，其中規定自明年一月八日起至三月三十一日止，由中國政府直接對越南提供農技技術援助。此項援助，屬臨時性質，俾在由美國國際開發總署資助的中國駐越農業技術團合約於明年一月七日滿期後，我國對越南的農業技術援助不致中斷。

我國對越的正式農業技術合作協定，亦已由阮次長趁此次來華期間與我政府代表完成草案，一俟兩國政府核定後，即將在明年三月三十一日以前正式簽字，俾可在明年四月一日起生效。

我國對越農業技術援助，將由派駐越南的農業技術團執行，其主要任務包括下列各點：（一）發展並加強越南農業經濟組織；（二）農會及與農業有關企業之發展；（三）蔬菜生產及市場銷售；（四）越南政府臨時要求之其他短期顧問服務。

目前該團共有二十四人，他們將根據簽署的備忘錄，在新約於明年四月生效前繼續協助越南的農業建設工作。（註九）

中華民國六十年 十二月二十一日

七五四

監察委員金維繫等五十餘人聯名致函美國參眾兩院議員，感謝他們於此次聯合國大會中辯論我代表權時，仗義執言支持我國；並希望美國政府及人民予我國更有力支援。

本日，監察委員金維繫、劉行之、王贊斌、陳志明、陶百川等五十餘人，以我國國會議員身分，聯名致函美國參、眾兩院議員，對於他們在本年聯合國第二十六屆大會中辯論我國代表權時曾在其國會中仗義執言支持我國，（註一〇）分別表示敬佩與感謝，並希望他們和美國政府及人民，給予我國更強有力的精神與物質上的支援，以共同維護世界和平。（註一一）函文如下：

「在聯合國大會辯論我國代表權問題時，參議員同仁發表宣言，支持我國在聯合國的代表權。在姑息中共氣氛瀰漫中，你們的表示乃是美國人民的正義之聲，也是你們正直和勇氣表現，我們深表欽佩。由於我國的被排斥和中共的進入，聯合國已經喪失了正義法治的精神以及和平進步的功能，它已成為一具殭屍，中共這些妖魔鬼怪的侵略罪人正附在它的軀殼中，挑撥離間，興風作浪，而受害最大的將是美國。美國真應該迅行設法對付這個有害無益的共產國際統戰機構，消除這個對美國滲透顛覆的亂源。面對猖獗的侵略氣焰和高漲的姑息氣氛，我們站在這個反共最前線，自當也必能處變不亂，莊敬自強，慎謀善戰，以自立自強，為保護我們自己的安全和世界的和平而奮鬥。」（註一二）

註一：民國六十年十二月二十二日「中央日報」；民國六十年十二月二十二日「大華晚報」。

註二：國史館：「司法院謝故院長冠生專檔」。

註三：民國六十一年一月三十日「中央日報」。

註四：民國六十一年一月三十日「中國時報」。

註五：民國六十年十二月二十一日「中央日報」。

註六：民國六十年十二月二十二日「大華晚報」。

註七：民國六十年十二月二十二日「中央日報」。

註八：民國六十年十二月十五—二十日「中央日報」。

註九：同註七。

註一〇：參見民國六十年十月十四日、二十一日「中央日報」。

註一一：民國六十年十二月二十二日「聯合報」。

註一二：同註一一。

廿二日

總統悼念司法院謝故院長冠生，特派總統府秘書長張羣等治喪。

司法院院長謝冠生於昨晚病逝，總統於本日令派張羣等治喪。令文如下：

「司法院院長謝冠生，志節堅貞，才識敏達，夙精法學，爲國宣勞，清慎自持，猷爲兼備，迭膺重任，懋績昭宣，中樞遷臺以來，勤襄大計，爲復興而竭力，固法治之宏基，乃以積勞成疾，竟至不起，失茲楨幹，震悼殊深，特派張羣、魏道明、倪文亞、張寶樹、馬壽華敬謹治喪，飾終典禮務極優隆，以示政府崇忠勛之至意，此令。」（

註一）

總統提名司法院大法官田炯錦為司法院院長。

現任司法院大法官田炯錦本日經總統提名爲司法院院長，以接替謝冠生的遺缺。田氏此次被提名爲司法院長係基於以下幾點考量：

- 一、田炯錦自服官以來，其立身行事，素以公正廉明爲各方所稱道，對黨國多所獻替。司法院院長爲大法官會議召集人，憲法賦予有解釋法律和憲法之權，其地位崇高，責任綦重，非老成持重有爲有守者不足以克盡厥職。
- 二、明年適逢國家大選，且中央已決定擴大民主憲政基礎。謝冠生院長原爲憲法小組召集人，有關憲法行使等問題，涉及範圍廣泛，必須繼續研究，早爲策定。
- 三、現任司法院副院長謝瀛洲，因病住院已久，現謝冠生院長逝世後，院務已乏人主持，所以中央認爲院長一職不

中華民國六十年 十二月二十二日

中華民國六十年 十二月二十二日

七五六

宜久懸。(註二)

依照憲法第七十九條規定：司法院院長由總統提名，經監察院同意後任命。總統咨請監察院同意田炯錦爲司法院長文如下：

「查司法院院長謝冠生病逝，茲提名田炯錦爲司法院院長，相應檢附田員履歷一份，依憲法第七十九條之規定咨請貴院同意見復。」(註三)

蔣總統明令公布修正建築法。

建築法修正案於本月十日經立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布施行。(註四)

附錄：修正建築法(註五)

第一章 總 則

第一條 爲實施建築管理，以維護公共安全、公共交通、公共衛生及增進市容觀瞻，特制定本法；本法未規定者，適用其他法律之規定。

第二條 主管建築機關，在中央爲內政部，在省爲建設廳，在直轄市爲工務局，在縣(市)(局)爲工務局或建設局，未設工務局或建設局者，爲(縣)(市)(局)政府。

在第三條規定之適用地區，如以特設之管理機關爲主管建築機關者，應經內政部之核定。

第三條 本法之適用地區如左：

一、實施都市計劃之地區。

二、經中央主管建築機關指定之地區。

前項地區外，供公衆使用及公有之建築物，本法亦適用之。

第四條 本法所稱建築物，爲定着於土地上或地面下具有頂蓋、樑柱或牆壁，供個人或公衆使用之構造物或雜項工作物。

第五條 本法所稱公衆使用之建築物，爲供公衆工作、營業、居住、遊覽、娛樂及其他供公衆使用之建築物。

第六條 本法所稱公有建築物，爲政府機關、公營事業機構、自治團體及具有紀念性之建築物。

第七條 本法所稱雜項工作物，爲營業爐竈、水塔、瞭望臺、廣告牌、散裝倉、廣播塔、烟囱、圍牆、駁嵌及挖填土石方等工程。

第八條 本法所稱建築物之主要構造，爲基礎、主要樑柱、承重牆壁、樓地板及屋頂之構造。

第九條 本法所稱建造，係指左列行爲：

一、新建：爲新建造之建築物或將原建築物全部拆除而重行建築者。

二、增建：於原建築物增加其面積或高度者。但以過廊與原建築物連接者，應視爲新建。

三、改建：將建築物之一部份拆除，於原建築基地範圍內改造，而不增高或擴大面積者。

四、修建：建築物之基礎、樑柱、承重牆壁、樓地板、屋架或屋頂，其中任何一種有過半之修理或變更者。

第十條 本法所稱建築物設備爲敷設於建築物之電氣、煤氣、給水、排水、空氣調節、昇降、消防、防空避難及污物處理等設備。

第十一條 本法所稱建築基地，爲一宗土地，供建築物本身所占之地面及其所應保留之空地。

前項空地之保留，應包括建築物與其前後左右之道路或其他建築物間之距離，其寬度於建築管理規則中定之。

第十二條 本法所稱建築物之起造人，爲建造該建築物之申請人，其爲未成年或禁治產者，由其法定代理人代爲申請；本法規定之義務與責任，亦由法定代理人負之。

起造人爲政府機關公營事業機構、團體或法人者，由其負責人申請之，並由負責人負本法規定之義務與責任。

第十三條 本法所稱建築物之設計人及監造人爲建築師，以依法登記開業之建築師爲限。但公有建築物之設計人及監造人得由起造之政府機關、公營事業機構或自治團體內依法取得建築師證書者任之。

開業建築師不能適應各該地方之需要時，省政府得報經內政部核准、不受前項之限制。

第十四條 本法所稱建築物之承造人爲營造業，以依法登記開業之營造廠商爲限。

第十五條 營造業應設置專任工程人員，負承攬工程之施工責任。

營造業之管理規則，由內政部定之。

第十六條 建築物及雜項工作物造價在一定金額以下或規模在一定標準以下者，得免由建築師設計，或監造或營造業承造。

前項造價金額或規模標準，由省（市）政府於建築管理規則中定之。

第十七條 國產建築材料品質及規格合於規定標準並足資供應時，內政部得建議有關機關限制同類產品之進口。

第十八條 建築構造及建築材料之品質、規格，由內政部會同有關機關經常調查研究，輔導其改進，必要時並得予以限制。

第十九條 內政部、省（市）政府得製訂各種標準建築圖樣及說明書，以供人民選用；人民選用標準圖樣申請建築時，得免由建築師設計及簽章。

第二十條 中央主管建築機關對於省（市）建築管理業務，省主管建築機關對於縣（市）（局）建築管理業務，應負指導、考核之責。

第二章 建築許可

第二十一條 中央政府之公有建築物，應由起造機關擬具建築計畫、工程圖樣及說明書，連同造價數額送由內政部審查核定；省（市）政府及所屬機關暨縣（市）（局）政府以下之公有建築物，由省（市）政府審查核定，並應彙報內政部備案。但縣（市）（局）政府以下之公有建築物，毋庸彙報。

第二十二條 中央政府之公有建築物，造價在一定金額以下者，依該起造機關之直接上級機關之核定爲之。如起造機關爲中央各部會以上之機關或省（市）政府，由各該機關自行決定。但應將建築計畫、工程圖樣及說明書，連同造價數額，送內政部備案。

前項一定金額，由內政部定之。

第二十三條 公有建築物之審查規則，由內政部定之。

第二十四條 公有建築應由起造機關將核定或決定之建築計畫、工程圖樣及說明書，向直轄市、縣（市）（局）主管建築機關請領建築執照。

第二十五條 建築物非經申請直轄市、縣（市）（局）主管建築機關之審查許可並發給執照，不得擅自建造或使用或拆除。但合於第七十八條及第九十八條規定者，不在此限。

第二十六條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關依本法規定核發之執照，僅爲對申請建造、使用或拆除之許可。

建築物起造人、或設計人、或監造人、或承造人，如有侵害他人財產，或肇致危險或傷害他人時，應視其情形，分別依法負其責任。

第二十七條 非縣（局）政府所在地實施鎮計劃或鄉街計劃之地區，不供公衆使用之建築物，得委由當地鄉鎮（縣轄市）公所負責核發執照。鄉鎮（縣轄市）公所核發執照，應每半年彙報縣（局）政府備案。

第二十八條 建築執照分左列四種：

一、建造執照：建築物之新建、增建、改建及修建，應請領建造執照。

二、雜項執照：雜項工作物之建築，應請領雜項執照。

三、使用執照：建築物建造完成後之使用或變更使用，應請領使用執照。

四、拆除執照：建築物之拆除，應請領拆除執照。

第二十九條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關核發執照時，應依左列規定向建築物之起造人或所有人收

取規費或工本費：

一、建造執照及雜項執照：按建築物造價或雜項工作物造價收取千分之一以下之規費，如有變更設計時，應按變更部分收取千分之一以下之規費。

二、使用執照：收取執照工本費。

三、拆除執照：免費發給。

前項規費應列入預算，得作直轄市、縣（市）（局）主管建築機關建築管理業務費用。

第三十條

起造人申請建造執照或雜項執照時，應備具申請書、土地權利證明文件、工程圖樣及說明書。

第三十一條

建造執照或雜項執照申請書應載明左列事項：

一、起造人之姓名、年齡、住址。起造人爲法人者，其名稱及事務所。

二、設計人之姓名、住址、所領證書字號及簽章。

三、建築地址。

四、基地面積、建築面積、基地面積與建築面積之百分比。

五、建築物用途。

六、工程概算。

七、建築期限。

第三十二條

工程圖樣及說明書應包括左列各款：

一、基地位置圖。

二、地盤圖，其比例尺不得小於一千二百分之一。

三、建築物之平面、立面、剖面圖，其比例尺不得小於二百分之一。

四、建築物各部之尺寸構造及材料，其比例尺不得小於三十分之一。

五、省（市）主管建築機關規定之必要結構計算書。

六、省（市）主管建築機關規定之必要建築物設備圖說及設備計算書。

七、新舊溝渠與出水方向。

八、施工說明書。

第三十三條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關收到起造人申請建造執照或雜項執照書件之日起，應於十日內審查完竣，合格者即發給執照。但供公眾使用或構造複雜者，得視需要予以延長，最長不得超過三十日。

第三十四條 主管建築機關審查工程圖樣、計算書、說明書或鑑定建築物工程及設備之人員，應具有建築師或有關工業技師之資格；必要時得委託具有上開各種有關資格之人員審查鑑定，並負其責任。

第三十五條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於申請建造執照或雜項執照案件，認為不合本法規定或基於本法所發布之命令，或妨礙當地都市計畫者，應將其不合條款之處，詳為列舉，依第三十二條所規定之期限，一次通知起造人予以改正。

第三十六條 起造人應於接獲前條通知改正之日起三個月內，遵照通知改正事項，一次改正完竣送請復審；逾期者，主管建築機關得將該申請案件予以註銷。

第三十七條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於申請復審案件之審查，如發現其並未遵照通知改正事項全部改正完竣，或雖經改正而仍與規定不符者，應於十日內一次通知其再行改正，起造人並應依前條之規定再送復審。

第三十八條 起造人申請復審達三次以上者，應自第三次復審起，每次繳納建築物造價萬分之五之復審費。但以歸責於起造人者為限。

第三十九條 起造人應依照核定工程圖樣及說明書施工，如於興工前或施工中變更設計時，仍應依照本法申請建築許可之規定重行申請辦理。但不變更主要構造位置，或不增加高度或面積者，得於竣工後備具竣工平面立面圖一次報驗。

第四十條 起造人領得建造執照或雜項執照後，如有遺失，應登報作廢後申請補發。

原發照機關應於收到前項申請之日起五日內補發，並另收取執照工本費。

第四十一條 起造人自接到通知領取建造執照或雜項執照之日起，三個月不來領取者，主管建築機關得將該執照予以註銷。

第三章 建築基地

第四十二條 建築基地與建築線應相連接，其接連部分之最小寬度由省（市）主管建築機關統一規定。但因該建築物週圍有廣場或永久性之空地等情形，經直轄市、縣（市）（局）主管建築機關認為安全上無礙者，其寬度得不受限制。

第四十三條 建築物基地地面，應高出所臨接道路邊界處之路面；建築物底層地板面，應高出基地地面，但對於基地內之排水無礙，或因建築物用途上之需要，另有適當之防水及排水設備者，不在此限。

建築物設有騎樓者，其地平面不得與鄰接之騎樓地平面高低不平。但因地勢關係，經直轄市、縣（市）（局）主管機關核准者，不在此限。

第四十四條 直轄市、縣（市）（局）政府應視當地實際情形規定建築基地最小面積之寬度及深度；建築基地面積畸零狹小不合規定者，非與鄰接土地協議調整地形或合併使用，達到規定最小面積之寬度及深度，不得建築。

第四十五條 前條基地所有權人與鄰接土地所有權人如無法達成協議，得申請直轄市、縣（市）（局）政府調處。直轄市、縣（市）（局）政府應於收到申請之日起一個月內予以調處；調處不成時，得照規定最小面積之寬度及深度將該範圍內之土地一併徵收後辦理標售。

前項土地之徵收，按市價補償，標售時不受土地法第二十五條規定程序之限制。

第四十六條 省（市）主管建築機關應依照前二條規定，並視當地實際情形訂定畸零地使用規則，報經內政部核定後發布實施。

第四十七條 易受海潮、海嘯侵襲、洪水泛濫及土地崩塌之地區，如無確保安全之防護設施者，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應商同有關機關劃定範圍予以發布，並豎立標誌，禁止在該地區範圍內建築。

第四章 建築界限

第四十八條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應指定已經公布道路之境界線為建築線。但於必要時，得在已經公布道路之境界線以外另定建築線。

第四十九條 在依法公布尚未闢築或拓寬之道路線兩旁建造建築物，應依照直轄市、縣（市）（局）主管建築機關指定之建築線退讓。

第五十條 省（市）主管建築機關基於維護交通安全、景致觀瞻或其他需要，對於道路交叉口及面臨河湖、廣場等地帶之申請建築，得訂定退讓辦法令其退讓。

前項退讓辦法在縣（市）（局）應報請省政府核定；在直轄市，應報請內政部核定。

第五十一條 建築物不得突出於建築線之外，但紀念性建築物，以及在公益上或短期內有需要且無礙交通之建築物，經直轄市、縣（市）（局）主管建築機關許可其突出者，不在此限。

第五十二條 依第四十九條，第五十條退讓之土地，由直轄市、縣（市）（局）政府依法徵收。但其地價應照市價予以補償。

第五章 施工管理

第五十三條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關於發給建造執照或雜項執照時，應依照建築期限標準之規定核定其建築期限；建築期限標準，由省（市）政府於建築管理規則中定之。

前項建築期限，承造人因特殊障礙未能如期完工時，得申請展期；申請展期以二次為限，每次不得超過六個月，逾期執照作廢。

第五十四條 起造人自領得建造執照或雜項執照之日起，應於三個月內開工，並應於開工前會同承造人及監造

中華民國六十年 十二月二十二日

人將開工日期連同姓名或名稱、住址及證書字號，申請該管主管建築機關備查。在非縣（局）政府所在地實施鎮計劃或鄉街計劃之地區，不供公眾使用之建築物及雜項工作物，應向鄉鎮公所申報。

起造人因故不能於前項期限內開工時，應敘明原因，申請展期。但展期不得超過三個月，逾期執照作廢。

第五十五條 起造人領得建造執照或雜項執照後，如有左列各款情事之一者，應即申報該管主管建築機關備案：

- 一、變更起造人。
- 二、變更承造人。
- 三、變更監造人。
- 四、工程中止或廢止。

前項中止之工程，其可供使用部分，應由起造人依照規定辦理變更設計，申請使用；其不堪供使用部分，由起造人拆除之。

第五十六條 建築工程中必須勘驗部分，應由直轄市、縣（市）（局）主管建築機關於核定建築計畫時，指定由承造人按時申報，勘驗合格後方得繼續施工。

前項建築工程必須勘驗部分，由省（市）政府於建築管理規則中定之。

第五十七條 前條所定之勘驗，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應自收到申報之日起三日內為之，並應於勘驗後三日內將勘驗結果通知申報人。

前項勘驗結果，應作成紀錄予以保存；保存年限，由省（市）政府於建築管理規則中定之。

第五十八條 建築物在施工中，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關發現有左列情事之一者，應以書面通知承造人或起造人或監造人勒令停工或修改；必要時，並得強制拆除：

一、妨礙都市計畫者。

二、危害公共安全者。

三、有礙公共交通者。

四、有礙公共衛生者。

五、主要構造或位置或高度或面積與核定工程圖樣及說明書不符者。

六、違反本法其他規定或基於本法所發布之命令者。

第五十九條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關因都市計畫之變更，對已領有執照尚未開工或正在施工中之建築物，發現有妨礙變更後之都市計畫者，得令其停工，另依規定辦理變更設計。

起造人因前項規定必須拆除其建築物時，直轄市、縣（市）（局）政府應對該建築物拆除之一部或全部按照市價補償之。

第六十條

不供公眾使用之建築物，如有監造人負責監造時，由監造人依第五十六條之規定負責勘驗，並應於該建築物竣工後申報該管主管建築機關一次派員勘驗；如因勘驗不合格必須拆除重建或予補強，而致起造人蒙受損失時，監造人應負賠償之責。但勘驗不合格之原因不在監造人監造職責範圍以內者，由承造人負賠償之責。

第六十一條

建築物在施工中，如有第五十八條各款情事之一時，監造人應分別通知承造人及起造人修改；其未依照規定修改者，應即申報該管主管建築機關處理。

第六十二條

主管建築機關派員勘驗時，勘驗人員應出示其身分證明文件；其未出示身分證明文件者，起造人、承造人、或監造人得拒絕勘驗。

第六十三條

建築物施工場所，應有維護安全、防範危險及預防火災之適當設備或措施。

第六十四條

建築物施工時，其建築材料及機具之堆放，不得妨礙交通及公共安全。

第六十五條

凡在建築工地使用機械施工者，應遵守左列規定：

中華民國六十年 十二月二十二日

一、不得作其使用目的以外之用途，並不得超過其性能範圍。

二、應備有掣動裝置及操作上所必要之信號裝置。

三、自身不能穩定者，應扶以撐柱或拉索。

第六十六條 二層以上建築物施工時，其施工部分距離道路境界線或基地境界線不足二公尺半者，或五層以上

建築物施工時，應設置防止物體墜落之適當圍籬。

第六十七條 主管建築機關對於建築工程施工方法或施工設備，發生激烈震動或噪音及灰塵散播，有妨礙附近

之安全或安寧者，得令其作必要之措施或限制其作業時間。

第六十八條 建築物在施工中不得損及道路、溝渠等公共設施，如必須損毀時，應先申報各該主管機關核准，

並規定其修復責任及期限，始得進行該部分工程。

前項損壞部分，如係由各該主管機關收費代為負責修復者，應在損壞原因消失後即予修復。

第六十九條 建築物在施工中，鄰接其他建築物施行挖土工程時，對該鄰接建築物應視需要作防護其傾斜或倒

壞之措施。挖土深度在一公尺半以上者，其防護措施之設計圖樣及說明書，應於申請建造執照或

雜項執照時一併送審。

第六章 使用管理

第七十條 建築工程完竣後，應由起造人會同承造人及監造人申請使用執照，直轄市、縣（市）（局）主管

建築機關應自接到申請之日起十日內派員查驗完竣，其主要構造合格者發給使用執照，不合格者

一次通知其修改後再報請查驗。但供公眾使用建築物之查驗期限，得展延為二十日。

建築物無承造人或監造人，或承造人、監造人無正當理由而拒不會同或無法會同者，由起造人單

獨申請之。

第七十一條 申請使用執照，應備具申請書，並檢附左列各件：

一、原領之建造執照或雜項執照。

二、建築物竣工平面圖及立面圖。

建築物與核定工程圖樣完全相符者，免附竣工平面圖及立面圖。

第七十二條 供公眾使用之建築物，依第七十條之規定申請使用執照時，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應會同有關機關檢查其有關公共安全與衛生、消防設備及防空避難設備，合格後方得發給使用執照。

第七十三條 建築物非經領得使用執照，不准接水、接電或申請營業登記及使用；非經領得變更使用執照，不得變更其使用。

第七十四條 申請變更使用執照，應備具申請書並檢附左列各件：

一、建築物之原使用執照。

二、變更用途之說明書。

三、變更供公眾使用者，其結構計算書及建築物設備圖說。

第七十五條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於申請變更使用之檢查及發照期限，依第七十條之規定辦理。

第七十六條 不供公眾使用建築物變更爲供公眾使用，或原供公眾使用建築物變更爲他種公眾使用時，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應會同有關機關，檢查其有關公共安全與衛生之結構及建築物設備。

第七十七條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於集會堂、學校、市場、戲院、電影院、舞廳、遊藝場所及其他類似用途之建築物，應定期會同各有關機關檢查其有關公共安全與衛生之結構及建築物設備。遇有天災事變或緊急事故發生時，並得隨時檢查；其有不合規定者，得限期令其修改或停止使用。必要時得令其拆除。

第七章 拆除管理

中華民國六十年 十二月二十二日

第七十八條 建築物之拆除，應先請領拆除執照。但左列各款之建築物得免請領：

- 一、第十六條規定之建築物及雜項工作物。
- 二、因實施都市計畫或拓關道路等經主管建築機關通知限期拆除之建築物。
- 三、傾頹或朽壞有危險之虞必須立即拆除之建築物。
- 四、違反本法或基於本法所發布之命令規定，經主管建築機關令飭限期拆除或由主管建築機關強制拆除之建築物。

第七十九條 申請拆除執照應備具申請書，並檢附建築物之權利證明文件或其他合法證明。

第八十條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應自收到前條書件之日起五日內審查完竣，合於規定者，發給拆除執照；不合者，予以駁回。

第八十一條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對傾頹或朽壞而有危害公共安全之建築物，應通知所有人或占有人停止使用，並限期命所有人拆除；逾期未拆者，得強制拆除之。

前項建築物所有人住址不明無法通知者，得逕予公告強制拆除。

第八十二條 因地震、水災、風災、火災或其他重大事變，致建築物發生危險不及通知其所有人或占有人予以拆除時，得由該管主管建築機關逕予強制拆除。

第八十三條 傾頹或朽壞之建築物，如有關名勝、古蹟、紀念物或具有藝術性質者，直轄市、縣（市）（局）政府應儘量維持原始型式修繕保存之。

第八十四條 拆除建築物時，應有維護施工及行人安全之設施，並不得妨礙公眾交通。

第八章 罰 則

第八十五條 違反第十三條或第十四條之規定，擅自承攬建築物之設計、監造或承造業務者，勒令其停止業務，並處以二千元以上六千元以下罰鍰，其不遵從而繼續營業者，處一年以下有期徒刑。

第八十六條 違反第二十五條之規定者，依左列規定分別予以處罰：

一、違反規定擅自建造者，處以建築物造價千分之五十以下罰鍰，並勒令停工補辦手續；必要時得強制拆除其建築物。

二、違反規定擅自使用或變更使用者，處以建築物造價千分之五十以下罰鍰，並令補辦手續；其有第五十八條情事之一者，並得勒令停止使用，封閉其建築物，限期修改或強制拆除之。

三、違反規定擅自拆除者，處二千元以下罰鍰。

前項第一款，第三款之承造人，得併處以相同金額之罰鍰。

第八十七條 違反第三十九條、第四十條、第五十三條至第五十六條各條規定之一者，處其起造人或承造人或監造人五百元以下罰鍰，並勒令補辦手續；必要時，並得勒令停工。

第八十八條 建築物違反第四十九條至第五十一條各條規定之一者，處其承造人或監造人一千元以上三千元以下罰鍰，並限期令其修改；逾期不遵從者，得強制拆除其建築物。

第八十九條 違反第六十三條至第六十九條及第八十四條各條規定之一者，除勒令停工外，並各處承造人監造人或拆除人二千元以上六千元以下罰鍰；其起造人亦有責任時，得處以相同金額之罰鍰。

第九十條 違反第七十條至第七十六條規定擅自將建築物變更供公眾使用或將原供公眾使用之建築物變更供他種公眾使用者，處其使用人二千元以上六千元以下罰鍰，並停止其使用；其有第五十八條所定各款情事之一者，得勒令其其修改或停止使用，或限期拆除，必要時，並得強制拆除之。

第九十一條 違反第七十七條規定拒絕檢查者，處其建築物所有人或使用人一千元以上三千元以下罰鍰。

第九十二條 本法所定罰鍰由該管主管建築機關處罰之，並得於行政執行無效時，移送法院強制執行。

第九十三條 依本法規定勒令停工之建築物，非經許可不得擅自復工；未經許可擅自復工經制止不從者，除強制拆除其建築物或勒令恢復原狀外，處一年以下有期徒刑，拘役或併科六千元以下罰金。

第九十四條 依本法規定停止使用之建築物，非經許可不得擅自使用；未經許可擅自使用經制止不從者，處六千元以下罰金。

中華民國六十年 十二月二十二日

七七〇

第九十五條 依本法規定強制拆除之建築物均不予補償，如有違反規定重建者，主管機關得沒入其在現場之建築材料，並處以一年以下有期徒刑、拘役或併科六千元以下罰金。

第九章 附 則

第九十六條 本法施行前、供公眾使用之建築物而未領有使用執照者，其所有權人應申請核發使用執照。但都市計畫範圍內非供公眾使用者，其所有權人得申請核發使用執照。

前項建築物使用執照之核發及安全處理，由省（市）政府於建築管理規則中定之。

第九十七條 有關建築技術規則，由內政部定之。

第九十八條 特種建築物得經行政院之許可，不適用本法全部或一部之規定。

第九十九條 左列各款得不適用本法全部或一部之規定：

一、紀念性之建築物。

二、地面下之建築物。

三、臨時性之建築物。

四、海港、碼頭、火車站、航空站等範圍內之雜項工作物。

五、其他類似右列各款之建築物或雜項工作物。

前項建築物之管理，得由省（市）政府於建築管理規則中定之。

第一百條 第三條所定適用地區以外之建築物，得由內政部另定辦法管理之。

第一百零一條 省（市）政府得依據地方情形，分別訂定建築管理規則，報經內政部核定後實施。

第一百零二條 省（市）政府對左列各款建築物，應分別規定其建築限制：

一、風景區及觀光區內之建築物。

二、防火區內之建築物。

第一百零三條 直轄市、縣（市）（局）主管建築機關為處理有關建築爭議事件得聘請資深之營建專家及建築師

，並指定都市計畫及建築管理主管人員，組設建築爭議事件評審委員會。
前項評審委員會之組織，由內政部定之。

第一百零四條 直轄市、縣（市）（局）政府對於建築物有關防火及防空避難設備之設計與構造，得會同有關機關為必要之規定。

第一百零五條 本法自公布日施行。

政府財經首長集會，研討對歐洲無邦交國家加強雙邊貿易關係，決定由中歐工業協會歐洲區會負責拓展。

自去年十月加拿大承認毛共政權後，一年多以來，國勢局勢日趨惡化，若干國家先後與我國中止外交關係，我國為因應大局的逆轉，設法維繫並拓展與無邦交國家的經濟關係，特別是貿易關係，厥為當務之急。

政府為加強與無邦交國家的雙邊領務關係，促進雙方貿易與商務工作之推動，前已會商有關單位擬定具體方案。這項方案的主要內容，即在便利各無邦交地區輸往我國貨物，以及我國產品輸往該等地區。針對上述原則，業經決定採取下列各項措施：

一、配合目前國際情勢變化，依據實際情況需要，研擬修訂中華民國領事貨單發給規則，簡化有關手續，俾便利建立雙方商務上的關係。

二、對無邦交地區一千美元以上貨物輸往我國，擬訂發給「商務證明」辦法。至於一千美元以下貨物及郵遞等貨品另行研訂簡化辦法，以利對該等地區加強必要之採購，繼而增加對其輸出。

三、委託各無邦交地區有關廠商、商會、旅行社等有關商務單位，協助辦理有關貨單簽證或商務證明的發給工作。

按：我國過去對若干無邦交地區的商務工作，如領事貨單或商務證明的簽發，大多委託我在其鄰近國家所

中華民國六十年 十二月二十二日

設使領館代辦，這種方式在時間及手續上諸多不便。因此經過有關單位研商後，決定對無邦交國家或地區的領務工作，決定委託當地我國民間廠商或社團辦理，以求迅速；便利雙方商務關係的建立或增進。（註六）

本日上午，財政部長李國鼎、經濟部長孫運璿、外交部長周書楷、中央銀行總裁俞國華、行政院秘書長蔣彥士及經合會副主任委員兼秘書長費驊等舉行會議，研討加強對歐洲共同市場和無邦交國家連繫方案，冀以具體有效的辦法積極促進雙邊貿易關係。會中，除聽取奉召回國的中歐工業協會歐洲區會長葉基漢博士報告歐洲共同市場和有關國家最新的經貿情況外，並就政府所擬定的加強對歐洲貿易方案相互交換意見。經討論後，決定事項如下：

- 一、由葉基漢博士負責推動對歐洲無邦交國家貿易和加強與歐洲共同市場連繫。
- 二、由中歐工業協會歐洲區會積極向歐洲共同市場交涉臺灣產品銷往共同市場的優惠關稅待遇，爭取紡織品配額，並與無邦交國家訂定民間貿易協定。
- 三、中歐工業協會歐洲區會將在財力與人力上得到大力支援，在西歐重要地區設置分支機構，就地積極展開各項貿易推廣活動。（註七）

中瓜兩國簽訂農技合作協定。

我國政府與瓜地馬拉政府為加強兩國間既存之友好關係，於本日在瓜地馬拉京城，由我駐瓜國大使與瓜國外長艾瑞拉分別代表兩國政府簽訂一項農技合作協定，藉以增進兩國之農業生產。依據此項協定之規定，中華民國政府將派遣一由五至八位農業專家組成之農業技術團前往瓜國，就稻作與蔬菜之改良，雞、豬、魚及牡蠣之養殖，以及鱗甲及其他魚類之保存與利用等項進行技術合作。此外，中華民國政府並將提供獎學金三至四名，以便瓜國人士在中華民國接受各項農牧訓練。（註八）

中央通訊社社長馬星野發表談話，指斥聯合國新聞組發表的「致記者通告」

，意在掩飾其取銷中央通訊社記者採訪聯合國新聞資格，為蔑視國際新聞自由所開的惡例。

本月十七日，聯合國秘書長宇譚下令吊銷我中央通訊社駐聯合國二位記者湯德臣、林徵祁採訪聯合國新聞資格。（註九）此項決定曾引起各國駐聯合國記者之公憤與抗議，各國通訊社、新聞報業機構皆撰文予以批評，指責宇譚此項不合法的決定。（註一〇）

昨日（二十一日），聯合國秘書處公報室新聞組特發表「致記者通告」，以澄清宇譚秘書長吊銷我中央通訊社駐聯合國記者資格所作的決定。通告全文為：

「茲為澄清秘書長關於中國中央通訊社駐聯合國記者資格問題所作的決定，列述各點如下：

一、中國中央通訊社是中華民國的官方新聞機構。聯合國教科文組織的出版物——『通訊社：其組織及其業務』（一九五三年），可為證明。

二、法律顧問曾就此事，對秘書長說明他的意見，提出下列各點：

在一九七一年十月廿五日以前，中國中央通訊社經承認為中華民國政府的一個官方新聞機構，並予以政府新聞機構的待遇。聯合國大會於其第二七五八號決議中作其決定，承認『中華人民共和國政府』為唯一的中國政府之後，顯然，聯合國不能再認為中國中央通訊社為一個政府的新聞機構。當時未曾撤銷其資格，並容許其繼續使用辦公室，而以其名稱上刪去中國字樣，並接受另一使用人，與該社共同使用辦公室為條件（依該社的建議）。

自此以後我們注意到該社在聯合國總部外繼續使用原名『中國中央通訊社』，並從事政府機構活動。因為聯合國大會已經表明，祇有一個中國政府，聯合國不可能繼續承認一個事實上繼續從事其為隸屬一非法自稱為中國政府之實體的機構活動的通訊社。

三、因此，秘書長關於此一事件所採取的行動，是直接依照聯合國的一個主要議事機構的決定。

中華民國六十年 十二月二十二日

中華民國六十年 十二月二十二日

七七四

此一行動是特殊的事例，並未變更對想採訪聯合國新聞的眞正記者認係合格的政策。

就本案言，倘若這些記者係受僱於一家民營報紙或新聞社，則他們的資格殆可已予維持。」（註一一）

本日，中央通訊社社長馬星野發表談話，嚴正駁斥聯合國秘書處公報室新聞組所發表的「致記者通告」中申述的各點，並希望宇譚秘書長能糾正此一錯誤決定。馬社長談話如下：

「聯合國秘書長宇譚擅自取消中央社記者採訪資格之非法措施，已引起世界輿論普遍的憤慨與抗議，本人深感國際新聞界正義凜然，甚爲感奮。

中央通訊社係屬一個純粹從事新聞報導的通訊事業機構，絕非隸屬於中華民國政府，本人在十八日所發表的聲明中，已予鄭重聲明。

中央社的全名，稱爲『中國中央通訊社』，是表示它所屬的國家，絕非表示它屬於中國政府；正如『法國新聞社』不屬於法國政府，『德國通訊社』不屬於德國政府相同。此理極爲明顯，不容作強詞奪理的曲解。

如果認爲中華民國退出聯合國後，中國中央通訊社記者即無權採訪聯合國新聞，則德國亦非聯合國會員國，是否德國通訊社記者採訪聯合國新聞的資格，亦須予以排除？

聯合國新聞室通告所稱『此一行動是特殊的例子』，顯然是有分化作用，意在掩飾其蔑視國際新聞自由所開的惡例，必爲全世界輿論所明察。

希望宇譚秘書長爲全世界輿論，糾正其錯誤決定，以免在聯合國歷史以及宇譚秘書長個人供職聯合國十年的紀錄中，留下一個永遠不能洗刷的污點。」（註一二）

聯合國大會通過任命奧地利駐聯合國大使華德翰(Kurt Waldheim)爲聯合國秘書長。

聯合國安全理事會經過三日的秘密投票後，於昨日通過選擇奧地利駐聯合國大使華德翰接替宇譚爲聯合國秘書長。在表決中，華德翰得十一張贊成票，一張反對票，三票棄權。反對票係由非常任理事國所投，因此不是否決票。（註一三）本日，聯合國大會以口頭表決予以通過，華德翰將成爲聯合國第四任

秘書長。現任秘書長宇譚將於本月三十一日退休。(註一四)

華德翰是一職業外交官，於一九四五年即開始其外交官生涯，擔任奧地利駐巴黎大使館的一位館員。從一九六四年到六八年他曾為該國駐聯合國的首席代表，在一九六八年返國擔任外交部長。在一九七一年四月，在奧國總統選舉中為保守派人民黨的總統候選人，與社會黨喬瑪斯對抗。而以二六〇、〇〇〇票之差遭到失敗。此後，華德翰仍返回聯合國，就任奧地利駐聯合國的首席代表。(註一五)

註一：「總統府公報」第二三五四號。

註二：民國六十年十二月二十三日「中國時報」。

註三：民國六十年十二月二十四日「聯合報」。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：民國六十年十二月十四日「聯合報」。

註七：民國六十年十二月二十三日「聯合報」。

註八：民國六十年十二月二十五日「中國時報」。

註九：民國六十年十二月十九日「中央日報」。

註一〇：參見民國六十年十二月二十二日「中國時報」、民國六十年十二月二十一日「大華晚報」以及民國六十年十二月二十三日、二十四日、二十五日「中央日報」。

註一一：同註七。

註一二：民國六十年十二月二十三日「中央日報」。

註一三：同註二。

註一四：同註一二。

註一五：同註二。

中華民國六十年 十二月二十二日

中華民國六十年 十二月二十三日

七七六

廿三日

行政院會通過「政務官退職酬勞給與條例」草案。

執政黨中央爲執行臨時全會有關擴大延攬人才的決議，曾以一個多月的時間研擬「擴大延攬人才充實反攻復國力量方案」，此項方案於上星期核定以後，由於其中尙牽涉到若干技術問題，所以執政黨再於本週二（二十一日）邀請政府有關主管開會檢討，經廣泛交換意見，決定從修改或新訂法律方面立即採取實際行動，但無論修訂或新訂法律，都應迅速辦理，以爭取時效。擴大延攬人才一案，在理論上說，自然應以使青年才俊得參與政策性的事務爲主，亦即使青年才俊有擔任政務官的機會，但是，政務官的數量很少，加上以往政務官退休並無待遇或報酬，因而形成政務官人事管道的壅塞現象，如今要談擴大延攬人才問題，允宜首先疏通政務官的人事管道。

在理論上，政務官沒有退休的規定，因此政務官脫離公職後，不能享受一般公務員退休後的待遇。但是，我國實際情況與外國略有不同，若干政務官係由事務官升任，畢生服務公職，到後來却因轉任政務官而無法享受退休待遇，未免不合情理；其次，在政府中擔任較高職位者，大多數靠微薄薪俸維持生活，平素少有積蓄，一旦退職，生活立即發生問題，所以若干政務官雖屆「依例自退」年齡，本身也有意退休，但是考慮到以後的生活，就不能不考慮現實問題，此類問題即影響政務官「依例自退」的重要因素。

行政院爲解決此一困擾多年的問題，前曾研訂「動員戡亂時期政務官退職金贈與辦法」，送請立法院查照。（註一）立法院反對原因之一爲政務官退職金給予牽涉國家預算，因主張專案立法，不宜以行政命令辦理；此外又以政務官範圍難定，易滋流弊，乃議決予以廢止。（註二）

本日，行政院會將該草案修訂爲「政務官退職酬勞金給與條例草案」，並予以通過，將與考試院會銜，送請立法院審議。

依照本條例規定，政務官係指下列人員：

- 一、特任、特派之人員。
- 二、行政院直屬各委員會及局、署之首長。
- 三、各部政務次長及相當於政務次長人員。
- 四、特命全權大使及特命全權公使。
- 五、蒙藏委員會委員及僑務委員會常務委員。
- 六、省政府主席、委員及直轄市市長。

關於退職酬勞金給與的標準，條例中規定，政務官退職時，得依其服務年資，按每滿半年一個基數之標準，給與一次退職酬勞金。最高以六十一個基數為限，包括俸額及實物代金，並一律加發兩年眷屬補助費及眷屬實物代金。

政務官退職時，曾任事務官之服務年資，得合併計算。

已領退職酬勞金之人員，再任公務人員時，應將退職酬勞金繳還。

條例中規定，政務官退職酬勞金，依財政收支系統分由行政院及省（市）政府專列經費支給。

（註三）

行政院核定延期舉行臺灣省明年各種地方選舉。

原定明年五月六日臺灣省各種公職人員改選的延期，最初係由臺灣省議會議員所倡議。省議員所持之理由，大約有下列兩點：

- 一、今年十月國民黨中央委員會臨時全體會議曾決議，將循憲政途徑充實中央級民意機構，是則不論在任何方式下，中央民意代表將補充新人，而參加省議員競選者，多係地方上有聲望、有實力人士，他們當選省議員後，若

中華民國六十年 十二月二十三日

七七七

中華民國六十年 十二月二十三日

七七八

再辦理中央級民意代表選舉，則可能有若干省議員又去競選中央民意代表，屆時若省議員出缺過多，則必須辦理補選，勞民傷財，徒增紛擾，所以建議下屆省議員延期選舉。

二、政府退出聯合國後，舉國上下正應把握時機團結一致，共赴艱危。地方選舉，不僅事務繁重，影響正常行政，且易導致糾紛，有礙團結。所以應在時間上予以延緩，俾能集中全力進行革新應變工作。（註四）

省議會並曾推派代表黃占岸和黃光平議員晉見行政院嚴兼院長有所陳述，嚴兼院長面允考慮。稍後，省議會又將此一願望透過臺灣省黨政關係，由政治綜合小組提出建議，省府主席陳大慶與省議會議長謝東閔以及中國國民黨臺灣省黨部主委李煥對此一建議，均認為有詳加研究的價值，即將此項建議向執政黨中央委員會提出。

中國國民黨中央認為，此一建議牽涉至為廣泛，應慎重加以研討。在研討過程當中，省府主席陳大慶和中央主管選務的一組主任陳建中，曾為此一問題，深入的交換意見，中國國民黨臺灣省黨部主任委員李煥亦向中央委員會秘書長張寶樹有所報告。最後經多方考慮，乃擬定甲乙兩案，甲案主張延期，乙案主張不延期，經報請決策方面核定，最後接納甲案。

據說，中央決定延期辦理地方選舉之主要原因，並非完全基於現任省議員的建議及其願望，而是鼓勵社會各階層對政治有抱負有理想之青年俊彥，有更多機會參與中央的政治工作。

中國國民黨第十屆中央委員臨時全會決議：「中央民意機構，應依民主憲政體制再加充實，以加強其代表人民監督政府之功能」，中央對省議員和縣市長選舉之延期，即為配合此一政策之實施。

除上述因素外，延期辦理選舉之另一重大原因是，目前政府正在通盤考慮調整各級政府的編制和組織。（註五）

本日，行政院舉行院會，核定臺灣省府所呈，為配合國家重大改革措施，將臺灣省明（六十一）年之各

種地方選舉延期舉行；至於延期選舉之時間，由內政部會同臺灣省府另行商定。（註六）

按：我國憲法第十一章「地方制度」中規定省與縣均實行自治。憲法頒布後，原應制定省縣自治通則，以爲各省實施地方自治之依據。但因共匪倡亂，大陸淪陷，以致省縣自治通則未能制訂公布。中央政府爲求在臺灣提早實施縣市地方自治，所以以行政命令頒布各級議會組織規程，和各種公職人員選舉罷免規程。因爲臺灣省實施地方自治的依據是行政命令，故政府改變選舉日期，不必經議會修改法律，比較能有彈性適應。過去若干年來，省議員、縣市長、縣市議員和鄉鎮縣轄市民代表，都曾變更過選舉日期，譬如：

省議員：第三屆省議員任期於五十六年六月二日屆滿，依照規定應於五十六年四月改選，惟當時政府謀求改善選舉風氣，健全選舉制度，各種選舉法規正着手修改，尙未完成，爲適應事實需要，結果延長任期一年，到五十七年四月與第六屆縣市長同時選舉。

縣市長：第一屆縣市長選舉自民國卅九年十月至四十年七月共分八期進行，以花蓮縣縣長於卅九年十一月十五日就職爲最早，苗栗縣縣長則遲至四十年八月十五日始就職。依任期三年之規定，第二屆縣市長選舉原應於四十二年九月起陸續辦理，惟以第一屆臨時省議會議員任期亦將於同年十二月屆滿，爲便利公民投票，除苗栗、臺東兩縣縣長因距離任期屆滿日期較遠，另辦改選外，其餘十九縣市長之任期一律延長至四十三年六月一日。

縣市議員：第三屆縣市議員循例分兩期辦理，任期爲三年，應分別於民國四十七年一月及二月屆滿，政府爲使任期及投票日期一致，乃將首期選出之議員任期延長，同時辦理改選。

鄉鎮縣轄市民代表：爲了配合修訂法規等原因，曾延期三次，第三屆從卅九年四月延至十二月；第四屆從四十一年九月延至十二月；第五屆亦延期與村里長同辦選舉。（註七）

光復大陸設計研究委員會召開第十八屆全體委員會議，蔣總統特頒訓詞，訓勉發揮智慧，策劃中興，推展建設，厚積國力。

中華民國六十年 十二月二十三日

中華民國六十年 十二月二十三日

七八〇

是日上午九時，光復大陸設計研究委員會第十八屆全體委員會，在臺北市中山堂中正廳揭幕，由該會主任委員薛岳主持。總統特頒訓詞，嘉勉該會委員之成就與貢獻，並指示今後工作方針。訓詞全文如下：

「光復大陸設計研究委員會薛主任委員轉全體委員公鑒：光復大陸設計研究委員會自成立以來，全體委員殫精竭慮，通力合作，完成各種方案一千數百餘件，備著勤勞，彌感欣慰。

共匪竊據大陸，禍國殃民，不但七億苦難同胞之抗暴與投奔自由行動，不斷發展；而共黨幹部之覺醒背離趨向，亦與日俱增。近來匪幫再度掀起奪權鬥爭，其黨務軍事系統癱瘓、混亂，已擴大為對抗分裂之勢，顯示毛賊玩火自焚；大陸隨時可能發生巨變。

光復大陸、消滅暴政、重建國家，為當前首要目標。諸君襄贊政府，籌策中興，在此討毛救國大業面臨緊要關鍵之時，更應精誠團結，發揮集體智慧，產生行動力量。如何貫徹全面革新目標，推展各項建設工作，以鞏固基地，厚積國力；如何達成全民莊敬自強，處變不驚之要求，愈能獨立不撓，在國際姑息浪潮中作中流之砥柱；如何激勵民心士氣，充實精神武裝，從而結合海內外愛國反共同胞，以展開對匪鬥爭，均屬當務之急。至於深入研究匪情，以窺敵觀變；補充修訂各類方案，以配合現實需要，亦為當前設計研究工作之重要課題。今逢第十八屆全體委員會開幕，特電佈意，望共勉之。」（註八）

新任多明尼加共和國駐華大使賈瑪瑞及巴拿馬共和國駐華大使賈理分別呈遞到任國書。

多、巴兩國新任駐華大使賈瑪瑞及賈理分別於本日上午十時和十一時，在外交部禮賓司長吳祖禹陪同下，前往總統府晉見蔣總統，呈遞到任國書。（註九）

賈瑪瑞現年六十四歲，曾任多國駐美國洛杉磯領事、總領事和駐以色列大使等職。（註一〇）
賈理現年四十八歲，曾任巴國外交委員會委員和代理外長等職。（註一一）

新任美國軍事援華顧問團團長巴恩斯少將抵臺履新。

巴恩斯少將原任職美國陸軍部研究發展處，主管企劃業務，此次來華係接替泰來少將顧問團團長之職，並兼任美國陸軍駐臺部隊指揮官。本日上午十一時，巴恩斯少將偕夫人乘軍用專機抵臺北履新，參謀總長賴名湯上將曾在機場主持軍禮歡迎。（註一二）

附錄：巴恩斯少將略歷（註一三）

約翰·巴恩斯少將今年六十歲，出生於美國德克薩斯州艾爾巴索城。一九三七年進入美國加州史谷特堡西點軍校預備班就讀，一年後昇入軍校，於一九四二年畢業，即被任命為工兵少尉軍官。於一九四三年十二月調往歐洲戰場，歷任連長、參謀、師部助理、工兵及作戰參謀等職。二次世界大戰後，歷任駐韓國、日本及越南美軍要職，於一九六九年九月調回美國，擔任華盛頓陸軍研究發展處長。

註一：民國六十年十二月二十四日「聯合報」。

註二：民國六十年十二月二十四日「中國時報」。

註三：同註一。

註四：民國六十年十二月九日「中國時報」；民國六十年十二月二十四日「聯合報」。

註五：同註二。

註六：民國六十年十二月二十四日「中央日報」。

註七：同註一。

註八：民國六十年十二月二十三日「中央日報」。

註九：同註六。

註一〇：民國六十年十二月一日「聯合報」。

註一一：民國六十年十二月五日「聯合報」。

中華民國六十年 十二月二十三日

中華民國六十年 十二月二十四日

七八二

註一二：同註六。

註一三：民國六十年十二月二十一日「中央日報」。

廿四日 蔣總統明令公布修正原子能法第三十三條條文。

原子能法第三十三條條文修正案於本月十四日經立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布修正原子能法第三十三條條文，該條條文如下：

「本法施行細則，由行政院定之。原子能委員會為實施本法規定之管制，得徵收必要之費用；其收費標準，於施行細則中定之。」（註一）

各界聯合舉行西貢反共報人郭育裁先生追悼會，蔣總統特頒「忠靈不泯」輓額，以示悼念。

越南成功日報暨新生報社長郭育裁，於上月二十九日在西貢堤岸寓所遭共黨恐怖份子暗殺殞命，本月五日在西貢附近邊和客家公墓安葬。（註二）本日上午十時，政府首長及全國新聞文化界人士數百人在臺北市僑聯總會百齡堂，以悲痛的心情舉行追悼會，由世界中文報協副主席、籌備會主任委員王惕吾主持。蔣總統特頒「忠靈不泯」輓額，以表悼念，嚴副總統於追悼會舉行之前，曾親臨會場致悼，並慰唁郭育裁在臺親屬。（註三）

臺北市府市政會議通過臺北市府六十二年度施政綱要，將報請行政院核定實施。

是日，臺北市府六十二年度施政綱要經市政會議審查通過，將報請行政院核定實施。臺北市府六十二年度施政綱要重要內容如下：

- 一、一般行政：刷新政風，厲行法治，健全機構，改進人事，加強研究發展，實施管制考核以革新政治。
- 二、民政：着重全面推行國民生活須知暨國民禮儀規範，貫徹改善民俗，以革新社會風氣，加強區政督導，健全基

層組織，充實里民大會，強化役政效率。

三、財政：加強賦稅稽征，整頓稅收，革新稅政，強化財務管理，繼續改進信用合作社，及積極處理非公用土地。

四、教育：持續九年國民教育，發展科學教育與推行文化復興工作為重點，同時積極健全專科教育，發展職業教育，提高國民知識水準與就業技能。

五、建設：加強督導本市公民營事業之發展，加強監理業務及交通安全管理與教育，遷建臺北菓菜批發市場及魚市場，興建、改建及整修零售市場及加強管理，及改善運銷與交易制度。

六、工務：繼續開闢都市計劃道路，改善橋樑與地下道，並積極配合辦理都市計劃之修擬訂，建築管理之加強，兩水下水道之興建，堤防之修築，公園之開闢，及市容之美化。

七、社政：善用社會福利基金，配合社會建設計劃，繼續加強社會福利措施。

八、警政：加強維護社會治安，改善交通秩序為首要，以災害防救、風化管制、戶籍行政及違章建築之取締為重點，協力配合都市計劃之發展。

九、衛生：實施全面防疫，增進國民保健，加強醫政、藥政、肅清偽劣禁藥，推廣家庭計劃，嚴密管理飲食品衛生與工礦衛生。

十、環境衛生：加強空氣與水源之淨化工作，繼續改善偏僻街巷及平民區環境衛生，垃圾處理採用衛生掩埋法，加強教育宣傳提高國民公德心，養成環境清潔良好習慣，並修訂法規加重罰則。

十一、地政：貫徹執行中央土地政策，繼續實施都市平均地權，辦理重新規定地價，促進土地利用，並加強革新便民工作，建立科學化地籍管理制度，以加速都市建設與發展。

十二、國宅社區建設：積極尋覓土地，寬籌資金，大量興建國民住宅，用安民居。

十三、違章建築處理：著重執行第二期違章建築處理四年實施計劃第三年度違建拆除。（註四）

註一：「總統府公報」第二三五五號。

註二：民國六十年十二月六日「聯合報」。

中華民國六十年 十二月二十四日

中華民國六十年 十二月二十五日

七八四

註三：民國六十年十二月二十四日「大華晚報」；民國六十年十二月二十五日「聯合報」。

註四：民國六十年十二月二十五日「聯合報」。

廿五日 行憲紀念日，舉行慶祝中華民國行憲紀念大會、國民大會憲政研討委員會第六次全體會議、暨第一屆國民大會代表六十年年度年會。蔣總統書勉全體國大代表，維護憲法，弘揚憲政，消滅毛賊，推翻暴政，將莊嚴神聖的憲法帶回大陸。

是日上午九時三十分，為慶祝中華民國行憲紀念日，在臺北市中山堂舉行慶祝行憲紀念大會、國民大會憲政研討委員會第六次全體會議、暨第一屆國民大會代表六十年年度年會聯合開會典禮，由憲研會副主任委員谷正綱擔任主席，會中恭讀總統書面致詞。總統書面致詞全文如下：

「諸位代表同仁：今天是中華民國建國六十年的行憲紀念日，當此國際局勢極端混亂，姑息主義空前囂張，正是我們貫徹憲政初衷，堅持道德勇氣的重要時節。我們今天在此研究弘揚憲政之治的努力方向，更具深切的意義。我們中華民國憲法，是一部血汗凝成的寶典，其崇高的原則，便是保障人民的權益與增進人民的福利。共匪禍國，竊據大陸，使我七億同胞，陷於血腥的人間地獄之中，已二十二年。在此期間，我們依據憲法產生的中華民國政府，在反共復國基地臺澎金馬，以憲法為準繩，以民生為首要，使國家各項建設齊頭並進，人民的權益與福利得到充分的保障。中華民國政府，是大陸七億人民的真正代表——代表他們共同的利益與意願，並給予他們反抗暴力、爭取自由的最大勇氣和希望。」

可是共匪這個暴力叛亂集團，二十餘年來，不但剝奪了人民一切生存的權益和福利，抑且變本加厲，對外不斷地滲透顛覆，以逞其「造全世界的反」的詭謀；對內則打鬥了幾十萬它自己的紅衛兵和共軍共幹，更屠殺了六千餘萬無辜的同胞，以圖苟延其垂死的命運。毛賊的所有措施，無一不是暴政，其所有教條，無一不悖民心，其滔天罪行，更無一不與我憲法的民主精神相違背，與我文化的倫理傳統相牴觸。像這樣一個兇殘陰狠、根本不知憲政為何

事、民意爲何物的暴力集團，竟然在親匪媚匪國家牽引之下，混入聯合國，顯見國際正義之不張，公理是非之不明，而這亦就是宣告了聯合國精神與宗旨的毀滅。

今天若干昧於現實的短視的國家，抑且誤認共匪爲一個具有實際控制能力的政權，因而不惜向邪惡低頭，企圖取得一時的屈辱的假和平，殊不知共匪色厲內荏，其內部爲了奪權鬥爭，派系分立，變亂重重，其所謂「三結合」亦已分崩離析，從最近的兵權爭奪與政治危機來看，實可充分說明毛匪思想與共產制度均已完全破產。特別是其偽憲章所認定的「接班人」林彪之被追擊清除，已證明它內部天翻地覆的巨變，業已開端，其災禍之慘，必尤甚於「文革」之亂。以我們三民主義的仁政，與共產邪惡的暴政，作強烈的對比，更註定了匪偽政權不亡何待的噩運。

我們依據憲法產生的中華民國政府，對於以極權專制，危害人民，並力圖滅絕我中華文化，以及毒害全人類的共匪叛亂集團，實負有澈底剿滅的無可旁貸的責任，這種神聖的責任，是任何人不能否定的！而這一國民革命的聖責任，確信必能在我們大家自己的手裏完成！

諸位同仁！爲了維護憲法，必須推翻極權暴政，爲了貫徹民主，必須消滅獨夫毛賊。目前的局勢，雖然一時尚不免於艱難險阻，但公理正義終必伸張，自由民主終必得勝，剝極必復，乃爲不移不易的正道定理。當國家命運與衰榮辱的重大關頭，正是大家堅持其愈挫愈奮的民族志節的時候！深願我受全民付託之重，以弘揚憲政爲職志的代表同仁，持之以忍辱負重的精神，出之以良知至誠的行動，堅定其必勝必成的信心。凡有裨於人民權益與福利者，當毅然爲之；凡妨礙人民權益與福利者，則斷然不爲。一德同心，自強不息，早興弔民伐罪之義師，解救大陸同胞倒懸之痛苦。一旦暴政根除，河山再造，將這一部莊嚴神聖的憲法帶回大陸，就是我們向七億同胞最好的交代！」

出席此一聯合開會典禮者，計有政府首長，各界來賓及全體國大代表兩千餘人。典禮歷時十五分鐘結束。（註一）

全美中國留學生在美國華府舉行反共愛國會議。

先是，自我國退出聯合國後，留美中國學生掀起反共愛國運動，在美國各地次第舉行反共愛國會議

中華民國六十年 十二月二十五日

中華民國六十年 十二月二十五日

七八六

。最先發起此項會議者是美東地區的中國留學生，時間是十月初，繼起者是美中地區與美西地區。美中地區是上月二十七日在芝加哥開會，美西地區是本月四日在舊金山華埠勝利堂舉行。此項會議的召開，一致認為：我們現在雖不在聯合國，並不是國家就沒有希望；只要政府銳意革新，全國同胞戮力奮鬥，在我們的前面，仍然有坦蕩大道可走！政府過去做的宣傳工作不够，他們在海外有責任替政府做點事情，喚醒那些「迷途」的留學生。他們舉行反共愛國會議的目的有三：一、聯合反共愛國的學人和學生；二、盡各人所能，對政府提出興革的意見；三、並期經由此項會議，在全美掀起反共愛國的運動。（註二）

本日，全美國熱愛祖國堅決反共的中華兒女們，又齊集在華盛頓假蕭爾翰大飯店舉行全美中國同學反共愛國會議，（註三）他們要獻出每一個人的意見、智慧，集思廣益，認識我們的國家，探究我們國家的前途，研擬國內革新之道，並討論海外學界今後推展反共愛國運動的方針。與會學生計有五百餘位。會期自本日起至二十八日。

全美中國同學反共愛國會議的進行日程是：本日下午辦理報到，晚間有歡迎晚會。二十六日議程為大陸概況，我從大陸來，中共在美統戰，中華民國外交政策，海外知識份子的責任。二十七日研討臺灣的經濟，怎樣加速國內革新，愛國組織的活動。二十八日上午綜合座談，下午閉幕。所有議程分為講述，分區研討和分組研討三種。講述部份，均邀請對該議程有專門研究及豐富經驗之專家擔任。並負責解答問題。分區研討，按參加人員之來處，分為美東、美中、美南、美西等四區進行討論。分組研討，則分為政治、經濟、外交、教育四組，按興趣自由選擇參加。（註四）

附錄：全美中國學生反共愛國會議公開邀請信（註五）

「百餘年來，我們的國家飽經憂患，外有帝國主義者不斷的干涉與侵略，內有軍閥的橫行與官僚的腐敗；近五十年來又加上共產主義的禍害，我們的心情是沉重的，憤怒的。時值今日，清末志士創造的中華民國偏處海隅，且

正被美國出賣；大陸上七億五千萬同胞生活在俄帝威脅與暴政壓迫之下，有血性、有志氣、愛祖國、愛自由、愛同胞的中華兒女，能不義憤填膺，振臂奮起？今天我們所面臨的問題與抉擇很簡單：我們願意接受共產極權主義的統治？還是不願？我們要為民族國家開創新的道路？還是不要？

中國海外的僑胞與同學，愛祖國愛故鄉從不後人。孫中山先生倡導革命，頗獲僑胞與留學生們的支持，抗日戰起，海外僑胞及學界慷慨捐輸，並盡力從事國民外交。去年美日陰謀奪我釣魚台，旅美學界即展開保衛釣魚台運動。今天，我們面臨了又一個新的局勢：自由世界退縮，共產逆流泛濫。但我們必須奮勇前進，直至取得勝利！

現在，海內外愛國家愛自由愛同胞的中國青年們已經在怒吼了！我們深信，反共愛國需要力量，而團結才有力。因此我們決定於本月二十五日至廿八日在華府召開『全美中國同學反共愛國會議』，俾能集思廣益，認識我們的國家，探究我們國家的前途，研擬國內革新之道，討論我們海外學界今後推展反共愛國的方針。

這次會議歡迎所有反共愛國的中華兒女踴躍參加。我們希望每個參加會議的朋友都能說出心裏想說的話，獻出自己的寶貴意見和智慧。」

臺北市議會慶祝成立二週年紀念，發表書面聲明，期與市府共勉，加速市政建設。

本日為臺北市升格為院轄市後首屆市議會成立兩週年紀念日。臺北市議會特編印兩週年紀念特刊，概述成立兩年來之工作成果。並發表書面聲明，期與市府官員相互砥勵奮勉，加速促進臺北市政建設，厚植復國力量，早日完成中興大業。書面聲明文略為：

「臺北市議會成立以來，瞬已整整兩載，全體議員，每念選之於民，受託於民，任重道遠，常懷臨深履薄之心，殫精竭慮，以促進市政建設為經，以增進市民福利為緯，用集體之智慧，編織建設大臺北之藍圖。

該會對預算審議，不爽絲毫，對人民請願，公平處理。如是朝乾夕惕，夢寐縈迴，猶恐不及。復於休會期間，

中華民國六十年 十二月二十五日

中華民國六十年 十二月二十六日

七八八

奔走走訪，接近基層，發掘問題，探求民隱，作為議事問政之依據。

今日市政，包羅萬象，經緯萬端，諸如工務建設，各級教育，國民住宅，衛生環境，交通秩序，行政效率，皆須全力以赴，庶幾有成，而為本市開創光明遠景，為地方自治放出異彩。為此，我全體議員同仁，謹以至誠，願與市府諸官員共勉之。」（註六）

註一：民國六十年十二月二十六日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月十六日「聯合報」。

註三：同註一。

註四：民國六十年十二月十五日「聯合報」。

註五：同註四。

註六：民國六十年十二月二十五日「聯合報」。

廿六日

蔣總統特任劉鐸為我國駐菲律賓共和國特命全權大使。

劉鐸大使原籍廣東，於一九〇六年出生於天津，專精法學，獲得牛津大學碩士學位，曾任法律工作，後轉入外交界。一九三二年開始進入外交部，不久成為我國出席國際聯盟大會代表團之一員。其後歷任我國駐英、美使館參事、公使，外交部常務次長等職。從聯合國大會首屆開始，劉氏出任常會代表，並在有關聯合國籌設和創立的若干會議中代表我國出席。一九六二年起，劉氏又奉派為駐聯合國常任代表，並出任駐加拿大大使多年。

劉鐸大使於結束駐聯合國代表團業務並對政府提出最後報告以後，本月中旬離紐約返回臺北。

（註一）

本日，總統命令特任劉鐸為我國駐菲律賓共和國特命全權大使；（註二）前任大使孫碧奇調回外交部服務。（註三）

國民大會憲政研討會舉行第六次全體會議。

憲政研討會第六次全體會議，於昨日上午在臺北市中山堂舉行開幕典禮後，本日正式進入會議程序。副主任委員谷正綱在會中致詞說：

「六年來憲研會秉承主任委員的指示，牢牢掌握了四個工作的目標，第一、弘揚三民主義的民主理論；第二、維護中華民國憲法的尊嚴與完整；第三、本於憲政體制加強戡亂功能；第四、促進國家現代化。這些問題的研討，都是我們國家當前所需要的。」

本此目標，珍視六年來的成就，今後繼續為中華民國民主憲政的發揚與復興建國的大業而共同努力，以期完成國民大會賦予該會的任務。」

谷副主任委員致詞後，由秘書長郭澄作工作報告，及十二個研究委員會分別作研究報告。下午進行研討事項。次日閉會。

憲研會這次會議，計修正或照案通過：「反攻大陸新疆在軍事上的重要性」、「發揚倫理教育復興中華文化之研究」、「憲法上考試權之研究」、「刑法上重要問題」、「如何重視邊疆問題」、「如何有效貫徹勞工政策，推行高度經濟開發之研究」、「復興中華文化與觀光事業之研究」、「現行憲法研討意見表」、「民法上有關親屬問題的意見」、「當前軍事建設重點之研究」、「如何積極培養革命軍事幹部，以建立強有力的現代化部隊」、「如何改進農業，以謀經濟之發展」、「大陸重建時期加速交通建設之研究」及「海外僑生回國升學政策與成果之檢討」等十四項研討結論，其中有二案將留俟光復大陸後作為修改憲法時之參考，其餘各案將簽報主任委員核可後，送各有關機關參考。

這次會議是憲研會在國民大會第五次會議前六年來的總結。六年來，該會舉行全體會議六次，綜合會議二十一次，各研究委員會會議一千九百八十七次；至於研討成果，為審議處理的案件共二百一十五件

中華民國六十年 十二月二十六日

中華民國六十年 十二月二十六日

七九〇

，其中經各次綜合會議及全體會議通過簽報主任委員核可並分送政府有關機關者，計一百五十五件。

（註四）

全國大專院校教授發表共同聲明，題為：「我們對於時局的認識和主張」，指斥共產暴政是全球禍亂根源，強調國家民族正面臨存亡絕續關頭，要求政府及國人深切檢討革新圖強。

全國大專院校三百三十四位教授本日下午在臺北市童子軍活動中心舉行記者會，正式發表一項反共愛國救國宣言，題為：「我們對於時局的認識和主張」。其全文如下：

「這是一個危機的時代！

全人類、全世界已瀕臨空前浩劫的邊緣！

我們的國家，我們的民族，也到了存亡絕續的關頭！

我們個人生存、自由、幸福，也遭遇到向所未有的威脅！

我們是一羣在大專院校從事教育和學術的工作者。我們平日各守本位，默默耕耘；但在今天世局詭變，國家處於憂患之時，我們本於良知與血性，基於知識和責任，深覺不能再事緘默；謹以莊敬而沉重之心情，將我們共同的認識和主張，呈獻於國人之前。

二十世紀的世界，出現了兩個極大的禍害：一個是足以銷毀全人類和文明的核子武器；一個是圖使全世界淪於新黑暗時代的共產暴政。今天這兩個禍害，正逼使人類走向毀滅的途程。

自從中國大陸失陷以來，以美國為首的自由國家，大體上還能依道義而結合，與暴力相抗衡，捍持著顛危中人類的命運。而這個世界，也就判然劃分為自由與奴役、人道與殘暴、理性與專橫的兩個世界。

然而，由於國際姑息逆流的高漲，強權政治再度抬頭，世界局勢急轉直下，陷入了危疑震撼之中。

這中間犧牲最大的就是中國！

在今年十月二十六日，中華民國被迫退出了聯合國。

聯合國自毀原則，開門揖盜；此後行將成爲毛共統戰、顛覆、鬥爭的工具，世界危機必將加重加深。我們的境遇勢必更爲險惡，我們的前途和責任，也勢必更加艱鉅。

不過，「危機」也即是「轉機」。人類的命運決定於人類自己，中國的命運也操在中國人自己的手中。殷憂啓聖，多難興邦；今天的形勢，使我們在困厄危難中，激起了救國救民的堅強意志，這正是我們團結奮鬥的大好時機。而敵人方面，其外表雖然氣餒高張，其內部却早已因猜忌傾軋，而趨於分崩離析。

今天，光明與黑暗，文明與野蠻，自由與奴役，已面臨最後的決戰；我們沒有選擇，沒有疑慮，沒有安步徐圖的時間，更沒有苟且偷生的餘地了！

核子戰爭的威脅，在全世界有識之士和人民合力用各種方法加以限制之下，未嘗不可以趨於和緩而逐漸消除；但是共產極權謀略者，却利用人性的弱點，反將核子威脅作爲其勒索、敲詐、誘騙的工具。因此，我們要鄭重指出，今天世界上一切禍亂，其根源唯在於共產主義的邪惡思想和共產黨徒的詭計暴行。

誠然，共產主義在從前，曾是一些青年熱情嚮往的理想，視之爲「救世的福音」，然而，到了今天，事實已證明，所謂「社會主義的天堂」，乃是血雨腥風的人間地獄。

請看：中國大陸上二十多年來被屠殺的六千萬無辜人民！

請看：多少被清算、被鬥爭、被勞改，求生不得、求死不能的善良百姓！

請看：每年成千累萬，甘冒九死一生投奔自由的男女老幼！

請看：正在忍受着無盡煎熬而渴望解救的七億同胞！

這一切真是史無前例！共產黨罪惡滔天，神人共憤，再也不能使人對他存任何幻想了。

中國近百年來，內憂外患，交相煎迫，衰疲萎頓，國弱民貧。歷來知識分子雖也竭盡心力，以謀救國家、保民命，然而成效未能彰著；這時，共產主義及其組織，便在俄共冷酷嚴密的策劃指揮之下，一面走私，一面硬撞進來。

中華民國六十年 十二月二十六日

七九一

。而帝國主義者的壓迫，尤其是日本的侵略，也推波助瀾，加速了中國現代悲劇的形成。

但是，我們並不因此而氣餒，我們有面對現實而奮鬥的勇氣，我們更有贏得最後勝利的信心。因為，基於人性的尊嚴，我們必然選擇自由民主的生活方式，我們必然唾棄共產極權的奴役制度；因為，我們有大陸上普遍反抗暴政的億萬同胞，我們有海內外熱情澎湃的愛國青年，和覺醒奮發的民族志士，我們有悠久淳厚、深植人心的文化傳統。

今天世界的問題，根本上是一個文化價值的問題。西方文化的病痛，產生了共產主義；而共產組織，更是亙古以來最大的違反人類共同價值的黑暗勢力。人類若要反共成功，若要避免進入新黑暗時代，就必須在維護傳統價值理想之下，創發出新的文化精神。

也許有人因為毛共有了核子武器和人造衛星，便說毛共有了「成就」。但我們要知道，這些「成就」乃是來自中國科學家的才智，來自中國人民的血汗勞力，毛共不過是誘迫由自由世界所培植出來的中國科學家，強使七億中國人民過着不要褲子的非人生活，然後將其成果據為己有。這怎麼可以算是「成就」呢？一個不顧人民生命、剝奪人民最起碼的生活條件、與全國人民為敵的暴力政權，即使是造出一個人造地球，那也仍不過是一個人造地獄，是值得讚賞、值得趨附的嗎？與此相比較來看，我們中華民國，廿多年以來，儘管有許多缺點，但是在負荷着沉重的國家安全和國際壓力的重擔之下，在資源貧乏、人口膨脹的這個島嶼上，民間與政府協同努力，達到舉世公認的經濟發展，人人豐衣足食，生活水準十倍於大陸人民。這是可以忽視的嗎？

我們深信，以今天中華民國的生活方式和國家的成就，行之於中國大陸，不僅在民生樂利和科學發展上可以齊頭並進，兩相助長，而且可以達到更高更新的成就，使我們國家，真正成為一個現代的世界大國。

現在，我們要對我們的政府、社會、以及我們個人，提出嚴肅的檢討。

我們的政府，雖有相當的成就和貢獻，但無可諱言，仍有重大的缺失，如政治結構鬆弛，行政效能低落，特權分子為害，貪污風氣盛行，而官僚政客，作風自私，觀念陳腐，均為國人所詬病。我們的社會雖在各方面都有不少進步，然亦未能配合國家需要，適應時代精神，如社會風氣頹廢敗壞，公共秩序零亂無章，迷信、浪費、勇於私利

而不重公益，都是不能否認的實情，我們的國民，雖大多數都還能保存着善良淳樸、勤儉安和的古風，然公德心欠缺，不遵守法紀，尤不能面對現實，認清時代，也是衆所共知的毛病。

我們都知道，全世界無分中外，不論古今，從來未曾有完美無缺，所有人民都能滿意的政府。我們的政府，畢竟是全體中國人民依法組成的政府，是人人可以參預，可以用我們自己的力量加以改善，加以革新的政府。我們今天處在這個時候，如果不支持這個政府，不盡我們的全力，使其更革新、更強固，一旦沒有這個政府，那就不會再有別的政府來替代，而祇有共黨暴力的血腥統治了。同樣，這個社會乃是我們共同生活的社會，我們不能離棄這個社會，也祇有盡我們的力量，逐漸改正缺失，使其更臻完善。至於我們個人，自然亦應爲國家、爲自己，發奮圖強，開拓新機。

在此國際形勢逆轉，海內外同聲奮起之時，正是我們痛切反省，從挫折中吸取教訓，厲行改革的良機。然改革之道，經緯萬端，見仁見智，必有不同。惟在尋求應對時變之道中，決不可動搖滅共復國之根本目標。必須自救、自助、自立、自強，而不可存有依恃外力之心。要在憲政體制下，堅持原則，更新觀念，健全結構，加強行動。從而，我們提出下列主張：

第一、必須革新中央民意機構 自國家目前特殊處境來看，這是一個複雜而困擾的問題。我們認爲，在確認中央民意代表必須代表全中國人民之原則下，對於各種有關意見，當慎重研判，採擇最好的途徑，促進其新陳代謝。

第二、必須延攬才俊之士 加強政府功能，舉才不可有年齡、籍貫、黨派之分，更不可以舉才爲名而行援引私人之實。應基於公開平等之原則，依客觀之標準，以定取捨。同時，要有眼光遠大、心胸廣闊，開誠佈公，爲國求才之精神，始可羅致真才。國家棟樑之才，必須要有擔當重任之氣概和抱負，要對時代和歷史，有深刻之識見，尤其要對共黨作爲和謀略，有真切之瞭解。而政府改組，也祇能就現有基礎，逐漸改換；決不可抽樑換柱，解體重造。稍一不慎，爲敵所乘，其禍無窮。

第三、必須加強海內外反共愛國志士之團結聯繫 我們今天正在進行的戰爭，是政治之戰，思想文化之戰，生活方式之戰。這個仗必須打贏。政府應該即刻選派若干對共黨鬥爭有經驗、有瞭解之人士，到海外去參加反共戰鬥。

中華民國六十年 十二月二十六日

七九四

，更必須將政治文化作戰向大陸進軍，使大陸人民的反共抗暴，與臺灣和海外反共愛國運動聯為一體。

第四、必須繼續鞏固領導中心 我們在此風雨同舟之時，更須要經驗最豐富、威望最服衆、智慧最卓越、意志最堅定的老舵手，在驚濤駭浪中，把穩着舵，領導我們，同心協力，衝破難關。

第五、必須大刀闊斧 徹底除弊，貪墨必須根絕；吏治必須澄清；特權必須剷除；效率必須提高。政府機關，必須厲行節約，消除浪費。公職人員非法濫權、敗政擾民之事，必須嚴加整頓。對於少數投機分子不顧大局，違害國家之行爲，必須嚴法度而禁阻，揆重典以制裁。

第六、必須突破經濟發展之瓶頸 經濟發展是社會安定之重要因素，我們現在要以高度精密之技術，代替以低價勞力加工出口之辦法。目前因吸引外資造成利潤太高、而工資太低之不合理現象，必須改進。農、工、漁、鹽之生活，必須全力改善。都市地權之平均，必須大力進行。尤其必須制止以政治力量保護變相官僚資本之壟斷，而造成特殊利益之作法。

第七、必須改革教育與科學發展辦法 教育必須配合國家情勢，使青年對國家處境、文化歷史，有真正瞭解，而非標語口號。高等教育知識內容，必須隨時更新，而非陳年講義。教育機關，必須健全人事。教學和研究之自由，必須尊重。我們科技專才爲外人所用者，比任何國家爲多，這正是我們國家最寶貴的資產；我們應該訂出有效辦法，使能大量爲國所用。

第八、必須嚴密注意匪諜活動 匪諜及其同路人目前的策略，是以間接迂迴之方法，在我們社會進行腐蝕及顛覆；甚至利用國際姑息分子，對我們知識界、文化界從事統戰，誘使其墮落，分化其思想；進而利用人事與黨派關係，向政治和經濟方面滲透。這是不可不密切注意而加以防範的。

第九、必須建立善良而健全的社會風氣 今天我們應有非常時期的氣象，飲譟酬酢、豪華歌舞、頹靡之音、浪蕩之行，須加收斂。送紅包之陋習，必須革除。輿論和清議，必須盡其監督政府、開導社會風氣之責。工商企業不可祇顧賺錢，應對社會公益提供有效服務。走私漏稅之風，政府固有阻遏之責，民間社會尤應有自清自律，公正守法之精神。

第十、我們個人必須負起現代國民之責任，我們不能再醉生夢死、麻木不仁；應加強公德心和責任感。對於國家當前處境，以及政府既須維護民主法治，又須貫徹反共國策；既須照顧人民願望，又須應付非常變局之困難，應有明確之體認。必須深切自覺個人乃國家之主人，權利不可輕棄，責任不可推卸。凡事應從自我做起。在今天自由與奴役之決戰關頭，再也不容瞻顧徬徨，稍存僥倖！

以上十端，不過舉大者。我們懇切希望全國同胞，盡心盡力，發揮最高智慧，提出最好見解，貢獻給我們的國家。而我們知識分子，尤須有挺身而出捨我其誰的氣概，人溺己溺，人饑己饑，以天下為己任的抱負。國家幸甚！人類幸甚！

在以上宣言上簽名的教授共有三百卅六人，分別任教於全國卅四所大專院校，簽名的教授如下：

丁道源	丁崇貞	于鳴冬	尤光先	王宏志	王文思	王文賢	王化歧	王忠	王友仁	王兆徽	王久烈
王煥琛	王明建	王靖之	王健民	王壽南	王文甲	王濟昌	王國璋	王僧如	王顯民	王世斌	王聿均
王人傑	方庭諧	孔慶銓	尹樹生	石文濟	史慎芳	田思	江載潤	成開勛	成功	后希鎧	侯春陽
任振華	任佩玉	艾弘毅	朱際鎰	朱施明	朱嗣德	朱敬先	朱堅章	朱道俊	邵嶸	余昭	余菊潭
余鏞	吳曼君	吳春科	吳武雄	吳蕙英	吳鼎	吳璜	吳石仙	吳睿	呂秋文	呂春沂	呂助增
杜莉	杜奎英	何得萱	何伊仁	何碧蘭	何龍	何宗周	何伯超	伍天緯	宋海屏	李宗仁	李致綱
李福臻	李景玉	李鍾元	李肇偉	李霜青	李岱	李文元	李紹奴	李瞻	李序僧	李符桐	李守孔
李曾通	李毓澍	李緒武	汪志冀	汪希	汪知亭	阮鶴劍	沈鴻泉	沈一鳴	周子增	周駿富	周健農
周聞經	周林根	周世輔	周繼文	林逸	林達材	林萬義	林中行	林美智	林爾康	林雲山	林藻
來璋	芮涵芝	芮寶公	芮和蒸	哈勘楚倫	季貽謀	苗厚基	承錫康	武九靈	侯金英	侯家駒	柯阿銀
柯淑齡	胡啓和	胡振華	胡懌	胡秉正	紀秋郎	柏蔭培	柏愛國	范衡生	郎萬法	郎裕憲	施文森
苑覺非	姚朋	夏雨田	夏明伯	夏文侯	班必鈐	徐芹庭	徐先麟	徐曾淵	徐炳憲	徐佳傑	徐遠齡
徐聖熙	徐玉虎	徐竹村	徐興武	徐佳士	徐康榮	徐松珍	孫德文	孫守恭	孫志偉	涂懷瑩	郭孟祥

中華民國六十年 十二月二十六日

七九五

中華民國六十年 十二月二十六日

七九六

高亞偉	高青松	郭棟新	郭崇禮	梁達人	梁尚勇	袁宗蔚	袁徵道	唐奇祥	唐少銘	唐啓琨	唐慕儉
曹佩汀	曹伯一	常永惠	康榮吉	華力進	陶佩潛	賈書法	開濟	黃大受	黃朕	黃遙煌	董志羣
黃鎮荃	黃弼臣	黃博仁	黃費光	黃變三	黃嘉謨	葉昭渠	章斗航	陸秀文	許士軍	許秀賢	張亞漢
張公甫	張廷榮	張治安	張桂嶺	張致祥	張錫潤	張曾謙	張則堯	張煥卿	張劍寒	張壽平	張駿
陳孟堅	陳鈞南	陳文龍	陳俊洋	陳國榮	陳協中	陳雅鴻	陳家元	陳治世	陳楚菊	陳純德	陳達三
陳通	陳須姬	陳弘毅	陳淑華	陳聖士	葉尙志	葉乾坤	楊錫福	楊培桂	楊樹藩	楊雲萍	楊承彬
楊爾瑛	楊日青	楊其銑	楊極東	楊毓東	路君約	程大千	程法泌	程運	程文華	游祥平	傅宗懋
傅樂成	傅圭邦	傅恩培	馮致遠	馮小彭	賀希賢	項昌權	童世荃	費海璣	喬寶泰	湯青雲	葛霖生
葛世裡	萬心權	雷飛龍	誠莊容	蒼寶忠	鄔玉田	趙嬰	趙康	鄭德峻	鄭瑞澤	薛德懋	劉述先
劉孚坤	劉兆玄	劉恩霖	劉志宏	劉清波	劉義棠	劉德峻	劉家駿	劉昌孝	劉鴻喜	劉承洲	劉顯琳
劉學熙	劉鍾鼎	蔡吉安	蔡蔭恩	蔡殿榮	蔡保田	蔡漢賢	蔡麟筆	黎劍瑩	熊祥林	磨金銘	樊湘濱
蔣一安	蔣孝淑	蔣凱聖	談子民	歐陽承	歐陽勛	歐陽驥	鄧昭昭	鄧綏寧	滕鈞雅	盧天惠	盧英權
盧元駿	闕鎬曾	簡立	關中	賴光臨	錢毓陳	謝延庚	謝瑞智	謝昭男	戴秉彝	薄慶玖	閻沁恆
蕭慕清	韓芳	韓幼賢	魏子高	顧吉衛	顧立三	羅萬斯	龔玉良	彭乾添	趙振績	蔡淑昭	任維均
董修民	龔樂羣	文錫煙	方豪	杜陵	胡自逢	潘維和	張鏡予	袁頌西	賀凌虛	毛樹清	黃天中

(註五)

註一：民國六十年十二月二十八日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二三五六號。

註三：民國六十年十二月二十八日「中國時報」。

註四：民國六十年十二月二十七日、二十八日「中央日報」。

註五：民國六十年十二月二十七日「中央日報」。

廿七日 蔣總統明令公布修正中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第二條條文。

中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第二條條文修正案於本月十四日經立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布。該修正條文如下：

「本公債之發行金額，應依興建臺灣區高速公路第一期工程特別預算，定為新臺幣十九億元。其發行期數、數額、日期，由財政部視工程進度需要情形，報請行政院核定之。」（註一）

蔣總統明令公布制定建築師法。

建築師法於本月十四日經立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布並施行。（註二）
附錄：建築師法（註三）

第一章 總則

第一條 中華民國人民，經建築師考試及格者，得充建築師。

第二條 具有左列資格之一者，前條考試得以檢覈行之：

一、公立或立案之私立專科以上學校，或經教育部承認之國外專科以上學校，修習建築工程學系畢業，並具有建築工程經驗而成績優良者，其服務年資，大學五年畢業者為三年，大學四年畢業者為四年，專科學校三年畢業者為五年。

二、公立或立案之私立專科以上學校，或經教育部承認之國外專科以上學校，修習建築工程學系畢業並曾任專科以上學校教授、副教授、講師、經教育部審查合格，講授建築學科三年以上有證明文件者。

三、公立或立案之私立專科以上學校，或經教育部承認之國外專科以上學校，修習土木工程學系畢業

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十七日

七九八

，並具有建築工程經驗而成績優良者，其服務年資，大學四年畢業者爲五年，專科學校三年畢業者爲六年。

四、公立或立案之私立專科以上學校，或經教育部承認之國外專科以上學校，修習土木工程學系畢業，並曾任專科以上學校教授、副教授、講師，經教育部審查合格，講授建築學科四年以上有證明文件者。

五、在國外政府領有建築師證書，經考選部認可者。

前項檢驗辦法，由考試院會同行政院定之。

第三條 建築師之主管機關，在中央爲內政部，在省爲建設廳，在直轄市、縣（市）（局）爲工務局或建設局，未設工務局或建設局者爲縣（市）（局）政府。

第四條 有左列情形之一者，不得充任建築師；其已充任建築師者，撤銷其建築師證書：

一、背叛中華民國經判決確定者。

二、受禁治產之宣告尚未撤銷者。

三、經公立醫院證明有精神病者。

四、受破產之宣告尚未復權者。

五、曾犯侵占或詐欺背信罪經判決確定者。

六、曾受撤銷開業證書之懲戒者。

第五條 請領建築師證書，應具申請書及證明資格文件，呈請內政部核明後發給。

第六條 建築師各別或共同執行業務，其辦事處所均應一律稱建築師事務所；其執行業務，應以其登記開業之省或直轄市爲區域，設置事務所。在其他省（市）執行業務時，應設置分事務所。但省與直轄市毗鄰者不在此限。

第二章 開業

第七條 建築師開業，應具申請書及建築師證書，向所在地縣（市）（局）主管機關申請核轉省建設廳審查登記，核發開業證書；其在直轄市者，由工務局爲之。

第八條 建築師開業申請書，應載明左列事項，並檢附有關證件：

一、事務所或分事務所之名稱及地址。

二、建築師之姓名、性別、年齡、照片、住址及其證書字號。

三、設有分事務所者，其常駐代表人姓名、性別、年齡、照片、住址及其建築師證書或建築科工業技

師證書字號。

第九條 建築師在未領得開業證書前，不得執行業務。

第十條 省（市）主管機關於核准發給建築師開業證書時，應報內政部備查，並刊登公報；註銷開業證書時亦同。

第十一條 建築師開業後，其事務所或分事務所地址變更及其從業建築師與技術人員受聘或解僱，應報直轄市、縣（市）（局）主管機關分別登記；縣（市）（局）主管機關，並應轉報省主管機關備案。

第十二條 建築師事務所遷移或設置分事務所於核准登記之省（市）以外地方時，應向原登記之主管機關申請核轉；接受登記之主管機關應即核發開業證書，並呈報內政部備查。

第十三條 建築師自行停止執業或撤銷其分事務所者，應敘明事由，檢同開業證書，申報所在地主管機關註銷其開業證書。

第十四條 建築師執行業務，應具備業務記錄簿，記載委託人姓名、住址及委託事項與辦理情形，按期呈報所在地縣（市）（局）主管機關，並報省（市）主管機關備查。

第十五條 直轄市、縣（市）（局）主管機關應備具開業建築師登記簿，載明左列事項：

一、開業申請書所載事項。

二、開業證書號數。

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十七日

八〇〇

三、從業建築師及技術人員姓名、受聘或解僱日期。

四、登記事項之變更。

五、獎懲種類、期限及事由。

六、停止執業日期及理由。

前項登記簿按年另繕副本，層報內政部備案。

第三章 開業建築師之業務及責任

第十六條

建築師受委託人之委託，辦理建築物及其實質環境之調查、測量、設計、監造、估價、檢查、鑑定等各項業務，並得代委託人辦理申請建築許可、招商投標、擬定施工契約及其他工程上之接洽事項。

第十七條

建築師受委託設計之圖樣、說明書及其他書件，應合於左列規定：

一、建築法及其他有關法令。

二、使營造業得以正確估價與施工。

第十八條

建築師受委託辦理建築物監造時，應遵守左列各款之規定：

一、監督營造業依照前條設計之圖說施工。

二、遵守建築法令所規定監造人應辦事項。

三、檢驗建築材料之品質、數量及強度。

四、指導施工方法。

五、檢查施工安全。

第十九條

建築師受委託辦理建築物之設計，應負該工程設計之責任；其受委託監造者，應負監督該工程施工之責任，有關專業工程部分，應由專業工業技師辦理，並連帶負本法所定之懲戒責任。但當地無專業工業技師者，不在此限。

第二十條

建築師受委託辦理各項業務，應遵守誠實信用之原則，不得有不正當行為及違反或廢弛其業務上應盡

之義務。

第二十一條 建築師對於承辦業務所爲之行爲，應負法律責任。

第二十二條 建築師受委託辦理業務，其收取酬金不得違反法令或建築師公會所訂之酬金標準。

第二十三條 建築師對於所在地之都市計劃，經主管機關之指定，應襄助研究及提出建議。

第二十四條 建築師對於公共安全、社會福利及預防災害等有關建築事項，經主管機關之指定，應襄助辦理。

第二十五條 建築師不得兼任或兼營左列職業：

一、依公務人員任用法任用之公務人員。

二、營造業、營造業之主任技師或技師，或爲營造業承攬工程之保證人。

三、建築材料商。

第二十六條 建築師不得允諾他人假借其名義執行業務。

第二十七條 建築師對於因業務知悉他人之秘密，不得洩漏。

第四章 公會

第二十八條 建築師領得開業證書後，非加入該管省（市）建築師公會，不得執行業務；建築師公會對建築師之申請入會，不得拒絕。

在兩個省（市）以上開業之建築師，應分別加入各該省（市）之建築公會，始得執業。

第二十九條 建築師公會於省（市）組設之。並得設建築師公會全國聯合會於中央政府所在地。

第三十條 省（市）有登記開業之建築師達九人以上者，得組織建築師公會；其不足九人者，得加入鄰近省（市）之建築師公會或共同組織之。

第三十一條 建築師公會全國聯合會應由建築師公會三個單位以上之發起，及全體過半數之同意組織之。

第三十二條 建築師公會之主管機關爲主管社會行政機關。但其目的事業，應受主管建築機關之指導、監督。

第三十三條 建築師公會設理事、監事，由會員大會選舉之，其名額如左：

中華民國六十年 十二月二十七日

八〇一

一、建築師公會之理事不得逾二十五人，監事不得逾七人。

二、建築師公會全國聯合會之理事不得逾三十一人，監事不得逾九人。

三、候補理監事不得超過理監事名額二分之一。

前項理事、監事之任期為二年，連選得連任一次。

第三十四條

建築師公會每年開會員大會一次，必要時得召開臨時大會，如經會員十分之二以上之要求，應召開臨時大會。

第三十五條

建築師公會應訂立章程，造具會員簡表及職員名冊，申請所在地省（市）主管社會行政機關核准，並應分報主管建築機關備案。

第三十六條

建築師公會章程，應規定左列事項：

一、名稱、地區及會所所在地。

二、宗旨、組織及任務。

三、會員之入會及退會。

四、會員之權利及義務。

五、理事、監事、候補理事、候補監事之名額、權限、任期及其選任、解任。

六、會議。

七、會員遵守之公約。

八、建築師紀律委員會之組織及風紀維持方法。

九、會費、經費及會計。

十、其他處理會務之必要事項。

第三十七條

建築師公會應訂立建築師業務章程，載明業務內容、受取酬金標準及應盡之責任、義務等事項。前項業務章程，應經會員大會通過，報請所在地省（市）主管建築機關，核轉內政部核定。

第三十八條

建築師公會所在地之主管社會行政機關及主管建築機關於建築師公會召開會員大會時，應派員出席指導；理監事會議得派員出席指導，並得核閱其會議紀錄。

第三十九條

建築師公會應將左列事項分別呈報所在地主管社會行政機關與主管建築機關：

- 一、建築師公會章程。
- 二、會員名冊及會員之入會、退會。
- 三、理事、監事選舉情形及當選人姓名。
- 四、會員大會、理事、監事會議之開會日期、時間、處所及會議情形。
- 五、提議、決議事項。

前項呈報，由所在地主管社會行政機關轉報內政部核備。

第四十條

建築師公會違反法令或建築師公會章程者，主管社會行政機關得分別施以左列之處分：

- 一、警告。
- 二、撤銷其決議。
- 三、整理。

前項第一款及第二款之處分，主管建築機關並得爲之。

第五章 獎 懲

第四十一條

建築師有左列情事之一者，縣（市）（局）主管機關得報請省主管機關予以獎勵；其在直轄市者，由直轄市主管機關爲之；特別優異者，層報內政部獎勵之：

- 一、對所在地都市計劃襄助研究及建議，有重大貢獻者。
- 二、對於公共安全、社會福利及預防災害事項襄助辦理，成績卓著者。
- 三、對建築設計有卓越表現者。

第四十二條

建築師之獎勵如左：

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十七日

八〇四

一、嘉獎。

二、頒發獎狀。

第四十三條 建築師未經領有開業證書、或未加入建築師公會擅自執業者，除勒令其停業外，並處以二千元以下罰鍰。

第四十四條 依法登記開業之建築師違反第二十四條規定應予襄助辦理之事項而不襄助者，得視其情節輕重移付懲戒。

第四十五條 建築師之懲戒處分如左：

一、申誡。

二、停止執行業務二年以上、二年以下。

三、撤銷開業證書。

建築師受申誡處分三次以上者，應另受停止執行業務時限之處分；受停止執行業務處分累計滿三年者，應撤銷其開業證書。

第四十六條 建築師有左列規定情事之一者，應交付懲戒：

一、違反第十一條至第十四條、第五十四條第三項各條規定情事之一者，應予申誡。

二、違反第十七條、第十八條、第二十條、第二十二條、第二十四條及第二十七條各條規定情事之一者，應予申誡或停止執行業務。

三、違反第六條、第二十五條、第二十六條各條規定情事之一者，應予停止執行業務。

四、違反第四條之規定者，應予撤銷開業證書。

第四十七條

省（市）主管機關對於建築師懲戒事項，應設置建築師懲戒委員會處理之。建築師懲戒委員會應將交付懲戒事件，通知被付懲戒之建築師，並限於二十日內提出答辯或到會陳述，如不遵限提出答辯或到會陳述時，得逕行決定。

第四十八條 被懲戒人對於建築師懲戒委員會之決定有不服者，得於通知送達之翌日起二十日內，向內政部建築師懲戒覆審委員會申請覆審。

第四十九條 建築師懲戒委員會及建築師懲戒覆審委員會之組織，由內政部訂定，報請行政院備案。

第五十條 建築師有第四十六條各款情事之一時，利害關係人、縣（市）（局）主管機關或建築師公會得列舉事實，提出證據，報請省（市）主管機關交付懲戒。

第五十一條 被懲戒人之處分確定後，省（市）主管機關應予執行，並刊登公報。

第六章 附 則

第五十二條 本法施行前，領有建築師甲等開業證書有案者，仍得充建築師。但應依本法規定，檢具證件，申請內政部核發建築師證書。

本法施行前，領有建築科工業技師證書者，準用前項之規定。

第五十三條 本法施行前，領有建築師乙等開業證書者，得於本法施行後，憑原領開業證書繼續執行業務。但其受委託設計或監造之工程造价以在一定限額以下者為限。

前項領有乙等開業證書受委託設計或監造之工程造价限額，由省（市）政府定之，並得視地方經濟變動情形，報經內政部核定後予以調整。

第五十四條 凡外國人依其法律，准許中華民國人民充任建築師者，其人民得依中華民國法律，應建築師考試。

前項考試及格領有建築師證書者之外國人在中華民國執行建築師業務，應經內政部之許可，並應遵守中華民國關於建築師之一切法令及建築師公會章程。

外國人經許可在中華民國開業為建築師者，其有關業務上所用之文件圖說，應以中華民國文字為主。建築師證書及建築師開業證書費金額，由內政部定之。

第五十六條 省（市）得依本法規定訂定管理規則，報請內政部核備。

第五十七條 本法自公布日施行。

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十七日

八〇六

我國慶賀賴比瑞亞總統就職暨建國一百五十週年紀念典禮特使周書楷啓程取道東京轉往賴國。

外交部長周書楷以我國特使身份，參加賴比瑞亞總統陶伯特連任就職暨建國一百五十週年慶典，本日上午八時，偕同副特使非洲司長鄭健生及秘書張炳南，搭乘中華航機，取道東京轉往賴國。周部長將在日本訪問兩天，拜會日本首相佐藤榮作及外相福田赳夫，就中日兩國間關切事項交換意見。並可能在飛往賴國途中，在美稍作停留。行前，周外長在機場發表談話稱：

「中賴邦交素極敦睦，賴國在國際外交場合中，一向支持我國，際茲賴國立國一百五十週年慶祝大典，奉命向此一忠實友邦，親致賀忱。賴比瑞亞乃是西非非洲立國最久之國家，亦為我國農耕隊首先前往非洲予以協助的國家，在在顯示中賴邦交之密切。這次途經東京，乃這半年中第三次經過日本，前二次時間均甚短暫，來去匆匆，因此，這次在東京停留時，將向佐藤首相及福田外相作禮貌上的拜會。」（註四）

中國國民黨臺灣省黨部召開農業問題研討會。

中國國民黨臺灣省黨部為改善農民生活，於本日上午在中興新村省訓團召開農業問題研討會，應邀參加者計全省農民代表及中央與省級有關首長等四百多人。研討會揭幕典禮由臺省黨部主委李煥主持，中央黨部秘書長張寶樹、省府主席陳大慶、經濟部長孫運璿及農復會主任委員沈宗瀚均在會中致詞。

開幕式後，即進行第一次座談，由經濟部及農復會負責同志主持；下午進行第二次座談，由農林廳、財政廳、糧食局負責同志主持，晚間分組研究會議，廿八日上午綜合研討會議閉幕。

此次研討會的主要議題有五：（一）實施長期低利農貸問題；（二）管制農藥品質與降低農藥售價問題；（三）改善農產品運銷問題；（四）加強農業計劃生產指導問題；（五）減輕農民賦稅負擔問題。（註五）關於減輕農民賦稅負擔問題，就省黨部所瞭解，本省農業賦稅，每戶平均負擔二千三百八十四元，

估農戶全年平均所得三萬八千二百一十三元的百分之六點二十四；其中農業稅捐有田賦、房屋稅及所得稅三項，即佔全部賦稅款的百分之九一點六五。此外，農戶尚有宗教、教育、交通、建設、水電設施、慈善、勞軍等其他捐款與公益負擔，約為二百元。特別是田賦稅率係依賦額計算，各種土地的賦額歷年均固定不變，而每賦元所征的實物比率，自民國卅六年至五十七年，曾經六次調整增加，且其幅度較稻穀單位產量增加為大。故就歷年田賦稅率與農業產值之變動來看，均顯示農民田賦負擔有逐漸加重之趨勢。農民耕作土地，除繳納田賦外，再以賦額之二千倍計徵綜合所得稅。如土地再生產特產作物而透過生產團體統一收購共同運銷時，又按售價加征綜合所得稅，所以農民都認為是重複課稅。因此，省黨部提出減輕農民賦稅負擔的方案，其內容要點如下：

一、現行農業稅捐及一般稅捐，種類繁多，建議稅政機關從速研究簡化；在課征技術方面，亦請加以改進，以求課稅之合理。

二、臺灣農戶耕地面積在○·五公頃以下者，達總農戶三分之一強，其每年所得扣去生活費用及稅負後，已無餘額。建議對小農戶之稅負，宜作政策性專案考慮，予以減免。

三、隨賦征購稻穀價差，直接增加農民負擔，建議政府訂定穀價，儘量接近市價或與市價相等。

四、農業賦稅以田賦及房屋稅為主，佔百分之八十九；其現行課征辦法，多以農家土地房屋及其他資產為課征基礎。建議改依農戶所得及負擔能力之大小決定稅捐數額，以消除農家賦稅負擔不均情形。

五、如仍須維持現行田賦課征辦法，建議由稅政機關會同農政機關實施調查研究，就施行多年之各等則土地賦額，重新加以檢討修訂，降低賦額標準；另對每賦額征穀量，亦請考慮降低。

六、農民耕作土地，除繳納田賦外，再以賦額之二千倍計征綜合所得稅；如土地再生產特用作物，復按售價課征綜合所得稅。此種重複課稅，請予改善。

七、農戶綜合所得稅之申報及課征計算方法，因未盡符合實際情形，在執行技術上，請謀求改進。

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十七日

八〇八

八、對農舍及房屋價值，常有高估情事，致房屋稅偏高，擬請研究改進。

九、本（六十）年八月十一日行政院財經會議決議通過之農業稅負減輕措施，建議政府迅即頒布實施，並請更進一步，針對現行農業稅捐制度及有關措施，續予改進。（註六）

附錄：中國國民黨中央黨部秘書長張寶樹講題：「解決農業問題，改善農民生活」（註七）

繁榮農村經濟，改善農民生活，為中國國民黨從事農村建設工作的基本目標。自從臺灣光復以來，首先推行三七五減租，繼而辦理公地放領，復於民國四十二年實施耕者有其田政策，並確立「以農業培養工業，以工業發展農業」的方針，致力國家經濟建設，促進農工平衡發展。就農業培養工業而言，十餘年來，由於政府決策的正確與全體農友的共同努力，農業部門的貢獻，確已克盡培養工業、促進經濟全面發展的使命。特別是土地改革的成功和農業技術的進步，備受國際間的重視；而在農民生活方面改善的成就，更為自由世界各國所讚譽。惟在經濟發展途中，由於工業的相對擴展，農業結構隨之發生基本變化，其成長率，因相對利益的降低和土地、勞力及資本的缺乏，遂呈弛緩趨勢。中國國民黨暨政府為求適應今後經濟發展，提高農業生產力，增加農民所得，經就當前農業基本問題加以檢討，先後制訂了「農業政策檢討綱要」及「現階段農村經濟建設綱領」，本求新求行的精神，致力合理的調整與改善。自推行以來，已漸見績效；但是，由於工商業的快速成長，國民所得提高，相形之下，農民收益仍屬偏低。如何在現有的基礎上更加努力，以解決農業發展上的困難，提高農民收益，為本黨和政府最所關切的問題。本人曾經儘量利用例假時間，訪問農村，直接聽取農友們對於此類問題的意見，作為研究改進的參考。因為農業問題的解決，不僅要看政府的施政如何，更要看農民的能力和經驗如何；尤其要使政府的措施與農民的意見相結合，進而培養農民的現代知識、組織力和技術能力，以配合政府的施政，才能做到理想的地步，站在這個觀點上來看臺灣省黨部所召開的「農業問題研討會」，顯示這一次的研討會有其重大的意義與價值。

談到農業問題，是無法與整個經濟發展問題分開的。隨着五個四年經濟建設計劃的推行，我們的經濟結構，正向有利的方向迅速轉變；在經濟結構急遽改變的過程中，各部間難免發生脫節與不協調之處，使原有的經濟資源分

配，失去有效的利用；原有的生產結構亦不能適應新的經濟情勢；因此，新的問題隨之發生。就農業的發展情形而言，以下的幾個問題，就是在這種情況下發生的：

第一、是人口增加率的減低與每人實質所得之增加，促使臺灣糧食消費型態，從量的增加，趨向於質的改進；使農產品的需要變動，不再以人口增加為依據，而必須對每人實質所得與消費嗜好的變動作適當的考慮。很顯然的，在過去，由於實質所得的偏低，一般人的食物，以澱粉質為主，現在對於蛋白質食物的需要量，却是越來越多了；但在農產品的供應上，又因為作業環境和作業習慣的限制，一時尚難適應。於是，可以賺錢的產品，無法適應市場的需要而增加生產；不能賺錢的產品，還是依舊生產下去，農村經濟和農家的生活，自然會受到影響了。

第二、是土地改革的成功和農業技術的發展，以及農產品出口量不斷上升的影響，使農業生產迅速增加。可是，由於勞動集約技術普遍的結果，又使勞動生產力逐漸降低；特別是勞動力與耕地的分配失調，農閒時感到過剩，農忙時發生不足，以致多數農戶平時生活費用太重，而農忙時又要負擔高昂的工資，造成農業生產成本上升，使集約農業的持續受到影響，農業的相對所得也就隨之減少。

第三、是農產品價格的不盡合理，而農用物料的價格又不免偏高，致使農業投資失去合理的收益。根據歷年調查記帳資料顯示，有兩個明顯的現象：其一、為農業收入的增加率不及生產費用增加快速；其二、由於農產品的一「商業化」日益提高，農業的現金收入，乃自民國四十一年之百分之三十提高到五十六年的百分之六十四，現金支出則由同時期的百分之六十提高到百分之七十七。充分反應農民對市場依賴之加大，和農產品價格水準對農友生產意願及生活改善影響之鉅；而多年來農產品價格的上漲率，始終在非農產品之下，使農民須以高價購買賴以再生產的農用器材及生活物質，以致農家的所得抵不了支出。所以有許多農民的生產業意願消沉，甚至有低價出售農田情事。第四、目前農產品進出口，大體上係遵循自由貿易原則，缺乏完整而機動的運銷制度，使農業生產失去必要和適當的保障。特別是農友沒有能力決定其生產品的供給價格，在中間商人的操縱下，不免使產品的價格偏低，發生虛盈實虧現象。

第五、為圖減輕生產成本而推行農業機械化，方向是絕對正確的；可是，由於主觀條件的欠缺與客觀環境的限

中華民國六十年 十二月二十七日

八一〇

制，未能發揮較大的成效。現在所倡辦的「代耕隊」和「共同經營」，雖不失為比較有效的補救辦法，但是問題仍多。例如農忙時，幾乎同時需要機械幫助操作，而事實上又必須有先有後，頗難安排；因此只能治標，而難治本。治本的辦法，勢須從擴大農場的經營規模着手，這又牽涉到土地的分配政策和法令問題。

由於這些問題的發生與存在，使農村經濟日益萎縮；我們必須針對其癥結所在，制訂進步的政策，採取有效的措施，才能突破瓶頸狀態，更求發展。

中國國民黨是代表全民利益的革命民主政黨，對於佔全民總數比率最高的農友的利益，一向是極為重視的。當農村經濟出現呆滯現象時，即不斷進行檢討研究；針對解決當前困難與適應今後發展的需要，制訂了「現階段農村經濟綱領」，透過從政主管同志公布實施。這個綱領的基本目標和重要措施，歸納起來，可以分為以下四個重點：

第一、是降低農業生產成本，穩定農產價格，以增加農業經營收益。

第二、是擴大農場經營規模，推廣機械作業，以加速農業現代化。

第三、是改善農業生產結構，開發農業資源，運用科學技術，以提高農業生產力。

第四、是加強農村社區建設，增進農民福利，以促進鄉村都市化理想之實現。

發展農業，無論實施何種政策，歸根結底必須把握一個原則，那就是要使農民能賺錢，也即是增加農民的收益。根據以上分析，要增加農民的收益，必須提高農業生產力；而提高農業生產力，就必須致力於農業現代化的推行。所以「現階段農村經濟建設綱領」所策定的政策目標，是十分正確的，不過，要達成本綱領的預定目標，有幾個困難問題應先求克服：第一、是農場面積的零碎分割，不利機械耕作；第二、是農村勞力外流，機械化的成本偏高；第三、是農家所得與農產收益降低，影響農民生產興趣。在這方面，專家學者的意見是很多的，我們也曾據以研究，歸納起來，不外以下五個問題，這也就是今後應行努力的方向：

第一、是擴大農場經營規模問題：擴大農場經營規模的現行辦法：①是新耕地的增加；例如山坡地的開發利用及海埔新生地的放領。②是原有耕地的整理與兼併；這個綱領訂頒以後，即由政府策定計劃和進度，對改善生產結構、擴大農場經營規模、推行農業機械作業、提高生產技術、降低肥料施用成本、合理調節農產價格、改善農業金

融及投資、健全農民組織和增進農民福利等項，分別採取措施。國民黨中央特別設置了一個督導組負責督導，並不定期檢查實施的成果，可見國民黨對於促進農業發展、改善農民生活的工作是何等的重視了。不過，不可諱言的，各有關機關雖曾努力而為，但其效果並未達到預期的理想。例如農地重劃及耕地的交換、分合與購入。◎是農家生產與經營的共同化；例如水稻共同栽培及農業共同經營。實施以來，似乎績效不大。因為一方面由於新耕地的增加有限；另一方面在小農經營體制下，農民多不願放棄其耕地；即或有人因企圖轉業而願將其耕地出售，又因為經營農業無利可圖而無人承購。所以要從放領、交換或購入去增加農場面積，困難是很多的。於是，祇有第三條路可走，就是將毗連在一起的大小農場，組合成一個合乎經濟原則的耕作單位，以進行共同栽培或共同經營。但是，如果僅限於「操作」上的「合作」，而不是「經營」上的「合股」，仍然與擴大農場經營規模無關。所以有人主張應循「合作農場」的途徑，以擴大農場經營規模；更有人主張在國家經濟發展過程中，農村中的人口將逐漸外移，地權移轉買賣的適度放寬和租佃制度的合理存在，仍然是必要的。經濟部在其擬訂的「農業發展條例」草案中，一方面確定家庭農場的最低經營規模，應以農場收入相當於十二等則水田三公頃之生產力者為準；同時主張「依法令登記之農場及農業公司，基於業務之需要，均得購買私有農業用地，專供自營之用……」藉以排除土地法第三十條「非自耕農不得購買私有農地之規定」，以利農場面積之擴大。上述這些意見似乎是可以考慮的。這是我們今天所面臨的問題，必須審慎研究，善作抉擇。

第二、是推行農業機械作業問題：隨着經濟的發展，工業所需的勞動力大幅增加，由於工業勞動的報酬率較高，農村中勞動力人口乃向工業部門移轉，這不僅有助於農家所得的提高，即對整個經濟發展而言，也是一種可喜的現象。當前臺灣的農業問題，並不在於勞動力的減少所導致的工資上漲，而在於農業勞動生產力不能隨工資的上漲而作同等的提高，要提高農業勞動生產力，必須加速農業機械化的有效推行，由於目前農家剩餘很少，實無力購買機械，政府自始就負起了輔導和協助的責任，小型機械作業已在農村中日益流行。有人認為在農場的面積未能擴大以前，祇能說是使用小型農機以代替部分的勞力，談「農業機械化」是辦不到的。也有人認為機械愈大，工作效率

愈高，但其售價也愈高，不是小農負擔得起的。即或負擔不成問題，個別經營是否經濟，機械是否能發揮最高效率都是問題。政府現正繼續設法降低農業機械的實際售價，並準備在以後辦理農地重劃時，擴大每區面積，減少通路條數，拓寬通路俾便於使用中型機械，使能配合農場面積的擴大，逐漸達到全面機械化的境界；農友們應在心理上有所準備，協力推行。

第三、是改進農地重劃問題：辦理農地重劃，不祇是改善農場結構，推行農業機械化的基礎；對於單位面積產量的增加，也有顯著的績效。這是導向農業現代化必須具備的條件之一，應繼續求其普及。不過，過去辦理農地重劃，曾發生許多問題，使農民感到困擾與不滿。這些問題的產生，有的是由於客觀環境因素所形成，例如：①法令不完備，致處理糾紛時無所依據，而延擱了處理問題的時間。②機構不健全，權責劃分不明確，各地重劃機構與各地重劃區協進會，常有不能充分配合，或有失公正立場等情事發生。③土地分配問題，係因臨近公路及村集附近的地價上漲，農民對於此等地段，寸土必爭，所以糾紛迭起；而劃餘地是在各土地所有權人的土地內扣繳，工程費愈大，扣繳的面積愈多，對農民的心理影響很大。④工程施工時間問題，則因本省耕地，多為雙季作業，重劃工程的施工時間，受農作物收穫季節限制，所以至為迫切，使農友感到不便，政府對於這些問題，均經很客觀的加以檢討，提出改進辦法，以備在繼續實施重劃時有所改進，希望諸位農友代表就體驗所及，多多提供意見，以供參考。

第四、是減低農業生產成本問題：在經濟發展過程中，農業所得的相對降低，原為無可避免的現象；以美國為例，農業所得低於非農業所得，約為百分之二十至三十。兩者差距的加大，自將影響農民減低生產興趣，政府只有採取對農業的貼補政策，以維護農業價格和農民的收益。在美國和若干工業化國家，大多採取這種作法，但在我們「開發中國家」，當前工業發展的程度，還不足以採取對農業的全面補貼政策；事實上農產價格的提高，將影響工資及物價上漲，使整個經濟發展蒙受損失，對農民亦未必有利，所以設法降低農業生產成本，是比較穩妥的途徑。目前政府已經或正在採取各種措施，以促使農業生產成本逐漸降低，例如減低肥料價格，改善肥料換穀制度，貼補購買農機價款，降低農田水費及農用器材的售價，實施長期低利農貸及減輕農民之賦稅負擔等，均在陸續推行之中。這一次研討會，對於如何降低農藥價格，減輕農民賦稅負擔及實施長期低利農貸問題，將作專題研討，希望諸位

農友代表，多多提供意見。

第五、是建立農產運銷制度問題：當前農產運銷問題的癥結有二：○是農產品價格的季節性或週期性不安定變動之頻繁。○是零售價格與農場價格的差距太大。關於第一點，其基本原因，在於供應與需要之不調和。至於第二點，消費者支付了很高的價格，而生產者却只得到其中的一小部分，實在是不合理的。我們知道，從事農業或工業生產最大的不同點之一，是大部分工業生產者可以單獨或聯合的操縱市場價格，而買方則是分散的大眾，個別買主無力與生產者對抗，農業則恰正相反——農民都是分散的大眾，買方則是少數有力量的中間商人，農民是無法與其對抗的；所以農民易受剝削。因此，要想提高農民的收益，除了設法降低生產成本以外，最有效的辦法，是建立完整而合理的運銷制度，減少中間剝削，使產地價格略予提高，而零售價格不變。政府已有決心，在四年之內做好改進農產運銷的工作，這一次的研討會，也有一個專題進行研討；如何結合農民、農會和政府的力量，把完整合理的農產運銷制度儘快建立起來？希望諸位農友代表提供高見。

發展農業根本之圖，乃在改善農業生產結構，擴大農場經營規模，推廣農業機械操作，降低農業生產成本及建立健全的運銷制度，以促進經營企業化、操作機械化和產品商業化的現代化農業體制；在可預見的將來，農業仍將在經濟體系中與工業同其重要。這是關係本省農民同胞切身利害的問題，農民同胞當然都很關切。國民黨站在一貫為農民解決問題，謀求福利的立場，也和農民同胞同樣關切，今後仍當會同政府從政同志全力以赴。

註一：「總統府公報」第二三五六號。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年十二月二十七日「大華晚報」。

註五：民國六十年十二月二十八日「中央日報」。

註六：民國六十年十二月二十七日「中央日報」。

註七：同註五。

中華民國六十年 十二月二十七日

中華民國六十年 十二月二十八日

八一四

廿八日 監察院投票同意田炯錦為司法法院院長。

先是，監察院於奉接總統咨請同意田炯錦為司法法院院長一案後，在二十三日院會中決議交程序委員會擬定日期，依憲法規定，以無記名投票方式，行使同意權。嗣經該委員會決定於二十八日院會中舉行投票。本日，出席院會委員計六十人，投票結果：同意票五十一張，不同意票八張，廢票一張。總統提名田炯錦為司法法院院長一案獲得監察院同意，該院即以書面咨達總統。（註一）

蔣總統特任田炯錦為司法法院院長。

總統特任田炯錦為司法法院院長令文如下：

「司法法院法官田炯錦另有任用，應予免職。」

「特任田炯錦為司法法院院長。」（註二）

附錄：田炯錦院長簡歷（註三）

新任司法法院院長田炯錦，甘肅省慶陽縣人，出生於民國紀元前十二年。早年畢業於前北京大學，在南開中學執教兩年後，前往美國深造，先後獲得美國伊利諾大學碩士、博士學位。

這位在政府擔任公職已達四十年的新任司法法院院長，於民國十九年在美國獲得博士學位後返國。最初在東北大學任教授，翌年出任監察院監察委員，五年後返回故鄉，任甘肅省教育廳廳長。民國廿七年再任監察委員，卅年任監察院戰區第二巡察團主任委員，巡察陝甘寧青綏豫皖諸省，卅五年任監察院山西陝西監察區監察使，同年多任制憲國民大會代表。卅七年行憲後，膺選為監察委員。旋奉特任為考試院考選部部長。

田炯錦院長自民國卅九年春入閣任行政院政務委員，以迄於去年請退，於廿一年中，曾先後兩度出任蒙藏委員會委員長，及出任內政部部长。他於去年自行行政院政務委員職位請退，奉總統聘任為國策顧問。今年七月經總統提名，監察院同意出任司法法院法官。

蔣總統明令公布修正使用牌照稅法。

使用牌照稅法部份條文修正案於本月十四日立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布修正使用牌照稅法第一條至第七條、第九條至第十一條、第十三條、第十六條、第十七條、第二十二條、第二十七條、第三十條及第三十二條條文，並刪除第八條條文。（註四）

附錄：使用牌照稅法部份修正條文（註五）

第一條 各省（市）徵收使用牌照稅，悉依照本法之規定。

第一條 本法用辭之定義如左：

一、公共水陸道路：指公共使用之水陸交通路線。

二、交通工具：指車、船及獸獸。

三、汽缸總排氣量：指汽缸橫斷面積乘活塞衝程及汽缸數之積。

四、軍隊裝備編制內之交通工具：指軍隊裝備編制內，規定各單位應裝備之指揮車、載重車、戰鬥車、通訊車及艦艇等交通工具。但其非軍隊裝備編制內之軍事行政機關或學校之交通工具不屬之。

五、公共團體設立之醫院：指公立醫院及向政府登記有案之團體所設立之醫院。

六、裝配之交通工具：指以國內外出品之交通工具零件，裝配成爲可供行駛之交通工具。

七、利用非交通工具之設備：指非屬交通工具，而利用其機動或其他設備代替交通工具使用者：如專供農業用之耕耘機，利用其發動機，裝置爲類似載貨、載客車等屬之。

第三條 使用公共水陸道路之交通工具，無論公用、私用或軍用，除依照其他有關法律，領用證照，並繳納規費外，交通工具所有人或使用者應向所在地主管稽徵機關請領使用牌照，繳納使用牌照稅。

使用牌照稅之稽徵，由省（市）主管稽徵機關辦理；必要時，得由省（市）政府核定，委託當地交通管理機關，代徵稅款及統一發照。

中華民國六十年 十二月二十八日

中華民國六十年 十二月二十八日

八一六

使用牌照稅，不得以其他任何名目增收附加稅捐。

第四條 省（市）政府得視實際狀況，對船舶或僅在轄境內使用之非機動車輛或獸獸，核定免徵使用牌照稅，並報財政部核備。

第五條 使用牌照稅，按交通工具種類分別課徵，除機動車輛應就其種類按汽缸總排氣量劃分等級，依第六條附表計徵外，其他交通工具之徵收率，由省（市）政府擬訂，提經同級民意機關通過，並報財政部備案。

第六條 各種交通工具使用牌照稅額，依左列規定課徵：

一、車：

(一) 機動車輛：分乘人小汽車、乘人大汽車、載貨汽車、機器腳踏車四類車輛，依本法機動車輛使用牌照稅分類稅額表之規定課徵之（如附表）。

(二) 非機動車輛：

- (1) 乘人或載貨三輪車，每輛全年不得超過十八元。
- (2) 獸力駕駛車輛，每輛全年不得超過二十四元。

二、船：

(一) 動力船舶：按登記總噸位每噸全年一元至二元。

(二) 非動力船舶：每艘全年不得超過三十六元。

(三) 游艇：總噸位在五噸以上者，每艘全年三百元；未滿五噸者，每艘全年一百元。

三、獸獸每隻全年不得超過八元。

第七條

左列交通工具，免徵使用牌照稅：

一、屬於軍隊裝備編制內之交通工具。

二、在設有海關地方行駛，已經海關徵收噸稅之輪船。

三、專供公共安全使用，而有固定特殊設備及特殊標幟之交通工具：如警備車、偵查勘驗用車、追捕提解人犯車、消防車、工程救險車及海難救險船等。

四、衛生機關及公共團體設立之醫院，專供衛生使用而有固定特殊設備及特殊標幟之交通工具：如救護車、診療車、灑水車、水肥車、垃圾車等。

五、凡享有外交待遇機構及人員之交通工具，經外交部核定並由交通管理機關發給專用牌照者。

六、專供運送電信郵件使用，有固定特殊設備或特殊標幟之交通工具。

七、專供教育文化之宣傳巡迴使用之交通工具，而有固定特殊設備及特殊標幟者。

八、專供農作或漁作使用人力或獸力之交通工具。

前項各款免徵使用牌照稅之交通工具，非經主管機關核准，不得轉讓、改裝、改設或變更使用性質，並須按期請領免稅使用牌照，該項牌照均酌收工本費。

第八條 (刪除)

第九條 使用牌照按年換發一次，其應納稅額於換照時徵收之。但機動車輛，除機器腳踏車外，得分兩期徵收。

第十條 使用牌照之換領及徵稅期間為一個月，主管稽徵機關於開徵使用牌照稅時，應先將各類交通工具應納之稅額及徵稅起訖日期分別公告之。

交通工具所有人或使用人應於前項規定期間內，向主管稽徵機關申請辦理換照，並繳納應納稅款。

第十一條 交通工具所有人或使用人領用臨時牌照；汽車運輸機構、汽車買賣、製造、修理行廠領用試車牌照；其應納稅額，按日計算。但領用臨時牌照，期間以十五日為限。

前項領用臨時牌照車輛之應納稅額，依第六條附表規定各類車輛稅額之中位數計算；領用試車牌照者之應納稅額，按表列汽車、機器腳踏車之最高稅額計算之。

第十三條 交通工具所有人或使用人經於上期領照而本期不擬使用者，應於規定換照徵稅期限內，申報停止使用

；恢復使用時，依照第十六條第一項之規定辦理。

前項交通工具所有人或使用人已逾規定徵稅期限，未經申報停止使用，並逾徵稅滯納期間時，視為逾期使用。

第十六條 新產製、新進口或新裝配開始使用之交通工具，應納使用牌照稅，按全年稅額減除已過期間之月數，計算徵收。已納使用牌照稅之交通工具，所有權轉讓時，如原所有人已納全期使用牌照稅者，新所有人免納當期之稅。

第十七條 使用牌照，應註明交通工具種類、號碼、有效期間及發照機關之名稱或代號。

第二十二條 檢查人員執行職務時，應佩帶臂章。主管稽徵機關人員，應由各主管稽徵機關核發檢查證，以資證照。

第二十七條 凡超過滯納期間或違反第十條第二項或第十三條規定，未經查獲而自動申報補稅換照，視為逾期使用之交通工具，處以應納稅額百分之五十之罰鍰。

第三十條 違反第十二條規定，新購未領牌照之交通工具，使用公共水陸道路經查獲者，除責令補稅外，並處以應納稅額一倍之罰鍰。

第三十二條 利用非交通工具之設備，作為一般交通工具，行駛公共水陸道路者，由交通管理機關依道路交通管理處罰條例之規定辦理。

附表：（使用牌照稅法第六條附表）

機動車輛使用牌照稅分類稅額表

汽車總排氣量 (立方公分)	(國幣)		車輛種類及稅額	
	自用	營業	乘人小汽車	乘人大汽車
				載貨汽車
				機器腳踏車

中華民國六十年 十二月二十八日

八二〇

器條約案」。

「禁止在海洋底床及其下層土壤放置核武器及其他大規模毀滅武器條約」草案，係由美蘇兩國於五十八年十月間向聯合國裁軍委員會所提出，嗣于去歲經廿五屆聯大第一委員會修正通過，並於同年十二月七日為大會全體會議所核可。我國在該兩次會議之表決中，均投贊成票，並令前駐美大使周書楷於本（六十）年二月十一日在華盛頓簽署本條約。本條約之目的，在防止各國利用海洋底床進行核武器競賽，以維護世界和平，緩和國際緊張局勢，從而加強國與國間之友好關係。

該條約案於本年九月十六日經行政院通過，送請立法院審議。（註六）先經立法院外交、國防兩委員會審查完竣提報院會，認為該條約案應予批准，其所持五項理由如下：

一、依本約第十條之規定，本約之簽署國不受聯合國會員國之限制，任何國家均可簽署，我國一經簽署該約後，其他任何國家均不得否定我國之國際地位。況且共匪聲言反對本公約，此時此地，我國更應予以簽署批准，以予共匪以有力打擊。二、本條約之簽定對有核武器國家是一種限制，無核武器國家却是一種保障。三、照約文規定，本約批准書可存放於美俄兩國，我國簽署後，可存放在美國保存。四、本條約不影響各締約國對有關海洋法之國際公約所持之立場，亦不影響其依建立非核武器區條約所承擔之義務。本條約交存批准書後發生效力，在未生效前聽由所有國家簽署，生效後亦聽由任何國家隨時加入。五、我國一向愛好和平，前已批准一九六三年局部禁止核武器條約及一九六八年防止核武器蕃衍條約，為求維持此項立場前後之一貫，宜儘速批准本條約。（註七）

本日經立法院院會討論後，予以通過。（註八）

附錄：禁止在海洋底床及其下層土壤放置核武器及其他大規模毀滅武器條約（註九）

本條約締約國

確認為和平用途而探測與使用海洋底床，其所獲進展，人類共蒙其利。

認為防止海洋底床核武器競賽，有利於維持世界和平，足以緩和國際緊張局勢，並加強國與國間友好關係。

深信本條約乃禁絕海洋底床及其下層土壤軍備競賽之一步驟。

深信本條約乃締結嚴格有效國際管制下普遍徹底裁軍條約之一步驟，決心繼續談判，以達此目的。

深信本條約將能以符合國際法原則，同時不妨害公海自由之方式促進聯合國憲章之宗旨與原則，爰議定條款如下：

下：

第壹條

一、本條約締約國擔允決不於第貳條規定之海床區外緣界限之外海洋底床及其下層土壤，安設或放置任何核武器或任何他種大規模毀滅武器，以及專為貯藏、試驗或使用此種武器用途之建築物、發射裝置或任何其他便利。

二、本條第一項規定之擔允，在同項所稱海床區內亦同樣適用，惟在此種海床區內，對沿海國或其領水下海床，不適用之。

三、本條約締約國擔允決不協助、鼓勵或勸促任何國家從事本條第一項所指之活動，亦決不以任何其他方式，參與此種行動。

第貳條

在本條約適用範圍內，第壹條所稱海床區之外緣界限，與一九五八年四月二十九日在日內瓦簽訂之領海及鄰接區公約第二編所指該區十二浬外緣界限同，並應依照該公約第一編第二節之規定及國際法測算之。

第叁條

一、為促進本條約各項目標之實現，並確保本條約各項規定之遵守起見，本條約締約國有權以觀察方法查核本條約其他締約國在第壹條所稱之區以外海洋底床及其下層土壤所作之活動，但所作觀察不得妨礙此項活動。

二、如在觀察之後，對於是否已盡依本條約所負義務仍有合理之疑慮時，懷疑之締約國及對產生疑慮之活動負責之締約國，應互相諮商以消釋疑慮。如疑慮未能消釋，則懷疑之締約國應通知其他締約國；關於締約國對於協議之進一步查核程序應行合作，包括對合理假定屬於第壹條所稱一類之物體、建築物、裝置或其他便利之適當檢

中華民國六十年 十二月二十八日

中華民國六十年 十二月二十八日

八二二

查。活動所在區域之締約國，包括任何沿海國及任何申請參加之其他締約國，應有權參加此種諮商與合作。進一步查核程序完成後，發動此種程序之締約國應編製適當之報告書，分發其他締約國。

三、觀察物體、建築物、裝置或其他便利之後，如不能斷定對於產生合理疑慮之活動應負責任之國家，懷疑之締約國應通知活動所在區域之締約國及任何其他締約國，並提出適當之詢問。如在詢問之後查明某一締約國應對此種活動負責，該締約國應依本條第二項之規定，與其他締約國諮商並合作。如詢問不能查明應對此種活動負責之國家，則查詢之締約國得進行進一步之查核程序，包括檢查在內該國並應邀請活動所在區域之締約國、包括任何沿海國、以及希望合作之任何其他締約國參加。

四、遇依本條第二項及第三項之諮商與合作未能消釋對於此種活動之疑慮，對是否已盡依本條約所負義務仍有重大疑問時，本條約締約國得依聯合國憲章之規定，將此事提出安全理事會，由其依照憲章採取行動。

五、依本條規定之查核，得由任何締約國自力，或取得任何其他締約國全力或局部協助，或經聯合國範疇內符合憲章之適當國際程序進行之。

六、依本條約規定之查核活動，不得妨礙其他締約國之活動，並應適當顧及國際法所承認之權利，包括公海自由及沿海國探測開發其大陸礁層之權利在內。

第 肆 條

本條約不得解釋為支持或妨害任何締約國對於下列各項所採取之立場：現行國際公約、包括一九五八年領海及鄰接區公約；該締約國關於其海岸以外水域包括領海及鄰接區等等、或關於海洋底床包括大陸礁層可能主張之權利或要求；承認或不承認任何其他國家在此方面主張之權利或要求。

第 伍 條

本條約締約國擔允就防止海洋底床及其下層土壤軍備競賽之裁軍方面其他措施，各秉誠意，繼續談判。

第 陸 條

本條約任何締約國得對本條約提出修正。修正對於接受修正之每一締約國應於多數締約國接受時發生效力，嗣

後對於其餘每一締約國應於其接受之日起發生效力。

第 柒 條

本條約發生效力滿五年後，應於瑞士日內瓦舉行締約國會議檢討本條約施行情形，以確保前文之宗旨及本條約之規定已在實施中。此項檢討應計及任何有關之技術發展。檢討會議應依出席締約國之多數意見決定應否再召開一次檢討會議以及於何時召開。

第 捌 條

本條約每一締約國於行使其國家主權時，倘斷定與本條約主題有關之非常事件已危及其本國最高利益，有權退出本條約。該國應將此項退出於三個月前通知本條約所有其他締約國及聯合國安全理事會。此項通知應載列陳述，說明該國認為已危及其最高利益之非常事件。

第 玖 條

本條約之規定絕不影響本條約締約國依建立非核武器區國際文書所承擔之義務。

第 拾 條

一、本條約應由所有國家簽署，凡在本條約依本條第三項發生效力前未簽署之任何國家得隨時加入本條約。

二、本條約須經簽署國批准。批准書及加入書應送交美利堅合衆國、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及蘇維埃社會主義共和國聯邦政府存放，爲此指定各該國政府爲保管國政府。

三、本條約應於二十二國政府，包括指定爲本條約保管國政府之各國政府，交存批准書後發生效力。

四、對於本條約發生效力後交存批准書或加入書之國家，本條約應於其交存批准書或加入書之日起發生效力。

五、保管國政府應將每一簽署之日期、每一批准書或加入書存放之日期、本條約發生效力之日期及收到之其他通知迅即知照所有簽署及加入本條約之國家。

六、本條約應由保管國政府遵照聯合國憲章第一百零二條規定辦理登記。

第 拾 壹 條

中華民國六十年 十二月二十八日

中華民國六十年 十二月二十八日

八二四

本條約應存放保管國政府檔案，其英文、俄文、法文、西班牙文及中文各本同一作準。保管國政府應將本條約正式副本分送各簽署國及加入國政府。

爲此，下列代表，各秉正式授予之權，謹簽字於本條約，以昭信守。

本條約共繕三份，於公曆一千九百七十一年二月十一日訂於華盛頓、倫敦及莫斯科。美利堅合衆國、大不列顛及北愛爾蘭聯合國、蘇維埃社會主義共和國聯邦、芬蘭、約旦、瑞典、賽普勒斯、保加利亞、緬甸、匈牙利、冰島、加拿大、衣索比亞、韓國、寮國、瓜地馬拉、丹麥、宏都拉斯、中華民國、愛爾蘭、尼日、哥斯達黎加、賴比瑞亞、紐西蘭、尼泊爾、柬埔寨共和國、盧森堡、馬利、捷克斯拉夫、坦尚尼亞、波蘭、日本、阿富汗、摩洛哥、尼加拉瓜、馬爾他、黎巴嫩、越南、伊朗、奧地利、迦納、突尼西亞、挪威、澳大利亞、荷蘭、羅馬尼亞、中非共和國、多明尼加共和國、瑞士、比利時、蒲隆地、史瓦濟蘭、盧安達、義大利、烏拉圭、玻利維亞、波扎那、哥倫比亞、幾內亞、模里西斯、南非、巴拿馬、希臘、巴拉圭、獅子山、土耳其、南斯拉夫、塞內加爾、達荷美。

立法院通過「國際電信衛星組織之協定書」。

自通信衛星試驗成功，美國政府爲建立全球性商用通信衛星系統，於民國五十三年（一九六四年）初邀集英、澳、日等十八國代表在華盛頓舉行會議，簽訂兩項協定。其一爲「建立全球性商用通信衛星系統暫行辦法協定」，簡稱「臨時協定」，由各國政府簽署。另一爲與「臨時協定」相關之「特別協定」，由各簽署國政府所指定之公營或私營電信機構簽署。隨即成立「國際電信衛星公司」，在全球無區別之原則上，集資建立一單獨之全球性商用通信衛星系統，以擴展世界所有地區之電信業務；並同時設立「臨時通信衛星委員會」，執行該等協定書中所規定之任務；又指派「美國通信衛星公司」爲經理人，專負作業之責。兩協定書均自五十三年八月二十日起生效，並規定自簽訂之日起，可供國際電信聯合會所有之會員國公開簽署加入，我國于五十四年二月十七日正式簽署參加。該組織資本金總額原訂爲美金四億元，我國出資比額爲千分之一，認擔股款美金二十萬元。後以參加國家漸多，增加資本金爲三億

元，我國出資比額逐漸降低，現爲千分之零點八九六八六，認擔股款爲美金三十萬元。將來該組織營業利潤，亦按出資比額分配。迄至目前爲止，已加入會員國計有八十一國。按暫行辦法協定書之規定，于初期全球性系統進行運用後一年之內，「臨時通信衛星委員會」須提出「建立全球性商用通信衛星系統確定辦法」之建議。美國政府根據此項建議，於五十八年（一九六九年）二月二十四日召開國際會議，開時四週，詳細研擬有關國際衛星公司之確定辦法，以便成立永久性之公司組織。嗣又于五十九年（一九七〇年）二月至三月，六十年（一九七一年）四月至五月，召開第二第三兩次會議，前後共計歷時二十八個月，始得簽訂該會議之最後法案，訂立國際電信衛星公司之確定辦法。該會議所訂之確定辦法，包含政府間協定書及作業協定書兩部份，並更改國際電信衛星公司名稱爲國際電信衛星組織。政府間協定書用以替代原有之「臨時協定」，內容除序文外分列二十二條，闡述國際電信衛星組織之主旨、業務範圍、組織結構以及權利與義務暨退股等項，並有秘書長之職掌、經理契約要點、爭端處理及過渡規定等四項附件。作業協定書用以替代原有之「特別協定」，內容除序文外分列二十四條，敘明國際電信衛星組織財務資金之運用、調整與移轉，及衛星容量之分配等，並附有「過渡規定」一件。國際電信衛星組織之結構，計分：參與國大會、簽署者會議、管理委員會及行政機構等四部份。參與國大會由全體參與國組成，爲國際衛星組織之主要機構，於協定書生效後一年內召集首次會議，其後每兩年舉行一次，亦得循參與國三分之一之要求而召開非常會議。簽署者會議，由作業協定書之全體簽署者組織，應於協定書生效後九個月內召開第一次會議，其後每年舉行一次，如有簽署者三分之一同意，亦得召集非常會議。管理委員會負責執行兩項協定書中所規定之任務，由委員約二十人組成，凡持有投資股額超過訂定數額之每一簽署者或簽署者羣，得各派委員一人。又國際電信聯合會所定之各區內，五個以上簽署者亦得合派委員一人。行政機構規定於協定書生效後六年之內，暫設秘書長一人，爲國際電信衛星組織之法定

代理人，負責行政事宜，惟技術與作業性之工作，仍立約交由原經理人美國通信衛星公司辦理。協定書生效後屆滿六年，則行政機構應改由理事長主持，理事長係經參與國大會認可，由管理委員會任命，為國際電信衛星組織之行政首長及法定代理人，負責全部經理職務。本協定書及作業協定書應自六十年八月二十日起九個月內，在華盛頓公開供原參加之各國正式簽署。俟簽署並批准之國家達「臨時協定書」參與國三分之二（五十四國）後滿六十天時，該等協定書即行生效。我國駐美大使沈劍虹，已於本年八月廿日在美代表我國政府，完成本協定書及作業協定書之簽署手續。依作業協定書第廿三條之規定，自本協定書生效之日起，該作業協定書即對簽署者生效。故所應批准者，僅協定書一種。

（註一〇）

該協定書於本年十一月十一日經我行政院院會通過，送請立法院審議。經立法院外交與交通兩委員會審查完竣，咸認為過去國際電信都是採用微波，因微波受氣候之影響很大，現在改用人造衛星即可避免此一缺點。我國對太平洋通信衛星地面電臺設置在陽明山，啓用以來，無論是電話、電視其效果都非常良好。現為擴展業務，更擬籌設印度洋通信衛星地面電臺。為維持我國繼續利用該通信系統之權益，自應儘速批准本協定書。（註一一）本日，立法院院會通過該協定書。（註一二）

立法院院會決定延長會期至明年元月二十九日。

先是行政院函請立法院將本（四十八）會期集會期間酌予延長，以期早日完成進行中之各項法案，立法院於本日會議決定延長本會期至明年元月二十九日。（註一三）行政院院函如下：

「貴院第四十八會期集會期間即將屆滿，本院前送請貴院審議之職業訓練基金設置條例草案、行政院國家科學委員會組織條例草案、公文程式條例修正草案、少年觀護所條例修正草案及妨害軍機治罪條例修正草案等五案，均有儘速完成立法程序之必要，特函商請貴院惠將本會期集會期間酌予延長，俾上述各案得於本會期內完成立法程序

。」(註一四)

立法院第四十八會期依規定應自本年九月至十二月，此次延長會期計二十八天。

全美中國留學生反共愛國會議圓滿閉幕，通過成立全美中國同學反共愛國同盟；並發表宣言，呼籲海外僑胞團結奮鬥，粉碎毛共統戰陰謀，支持並督促政府，建設臺灣，光復大陸。

全美中國留學生反共愛國會議昨日經過與會代表熱烈討論後，由大會通過正式成立全美中國同學反共愛國聯盟。聯盟的宗旨爲「要團結全美中國同學與校友，發揮反共愛國力量，支持並督促中華民國政府推翻中共暴逆政權，建設民主、自由、平等、統一的現代化中國」。

章程並闡明該聯盟爲一「學術性、政治性和社會性的團體」，凡贊同該聯盟上述主旨的中國同學和學人，願意遵守會章者，辦理入會手續後，即可成爲聯盟之會員。

該聯盟將召開定期性大會，選舉理事成立理事會，由理事會聘請各部門工作人員。該聯盟並將在紐約設一秘書處，執行大會及理事會的決議，並處理經常工作。

該聯盟將在美中、美西、美東及美南四區設立地區性組織。各地區之理事名單如下：

美東區五人：劉志同（紐約聖若望大學），曹幸林（紐約市立大學），邢福鉅（紐約州立大學），張天爽（哈佛大學），王士弘（麻省理工學院）。

美西區四人：黃開基（聖約瑟州立大學），顧衍時（聖約瑟州立大學），郁慕明（加州大學舊金山醫學院），孫英善（加州大學）。

美南區四人：胡志強（南卡羅萊納州立大學），朱聞青（喬治亞州立大學），陳義揚、李載根（德州大學）。

中華民國六十年 十二月二十八日

中華民國六十年 十二月二十八日

八二八

學)。

美中區四人：趙林(芝加哥大學)，胡立德(芝加哥大學)，逢麗松(芝加哥大學)，朱立(南伊大)。(一五)

此次反共愛國會議係於本日上午舉行綜合座談會後圓滿閉幕。參加反共愛國會議的代表，根據幾天會議與分組討論的結果，向政府提出一份綜合建議，分爲外交、經濟、教育和政治四方面。

外交方面有三點：

一、要求政府廣徵外交人才，參與外交政策的制定；過去，制定政府外交政策的，是由中央外交政策小組負責。事實上，國內許多外交決策人員與世界潮流、國際政治現況脫節。現應廣徵海外學人和留學生的意見，因為他們對目前國際政治和世界潮流有相當深切的了解。同時，過去外交部和海外學人缺乏聯繫，特別是研究國際關係方面的學人和學生。希望外交部今後能與學術界打成一片。

二、政府應促進外交人事的革新；政府延攬外交人才的辦法，過去都是從高、普考和特考上取才，原不失爲良好辦法，但不是最好和完善的辦法。幾十年來，外交人員的表現不够理想，所以應從高、普考和特考外，另行找出延攬人才的辦法。

三、加強與各國民間聯繫，推展國民外交；自政府退出聯合國後，外交局面越來越小，更應該從這方面下手。

經濟方面有四點：

一、政府知道汽車工業是國防工業的前驅，並已推展多年。但是却在保障權益的情況下，使少數公司壟斷了十六年，一直沒有進步。目前百分之六十的零件，仍得靠日本供應，可見保障權益的辦法是不對的。如政府認爲汽車工業是國防工業所必需，則應修改現行辦法。

二、改進稅制：我們就已往幾十年的稅制來看，已累積下很大的弊端，造成了許多「暴發戶」。今後政府新增一稅，便應先考慮到稅制的配合；同時政府應在國內商界和國外外銷上兼顧到利益的平均，打破壟斷的現象。

三、加強推展民生經濟，不要走資本主義的路線，要照着國父所提倡的均富原則，扶助農、工，消除貧富懸殊。
四、建議海外領事館能同時注重商務；因為世界許多國家，特別是韓國，領事館也兼辦商務，收效甚宏，因為領事館與多數僑民有聯繫，兼辦商事活動較妥善。

教育方面有四點：

- 一、加強改革教育界的人事制度：例如今年政府任命的二所大學校長，年齡都在六十歲以上，已到了退休年齡。另一位高級長官，在十年內做過三個大學校長和部長。足見這種人事制度是靠人的關係，要加強改革。
- 二、要求改革三民主義教學方法：原有三民主義課程內，增列加強對共匪認識的章節。留學生過去對共匪所知有限，更很少看到對共匪本質的介紹文字，以致到海外後，對中共問題興趣特濃，稍一不慎，就易左傾。
- 三、改革地理、歷史課本：這兩種課本十幾年來一直未改進，與現在海外所學的人文科學有許多出入，應該改革。
- 四、國內自然和人文科學的教育要兼顧：國內一窩蜂的研習自然科學，研習人文科學的很少，形成建設現代化國家的障礙。

關於政治方面的建議，主要是針對中央級民意代表的改選問題。他們認為，爲了加強中央級民意代表的代表性，應從速制訂「戡亂過渡時期中央級民意代表改選辦法」。

他們舉出的理由是：從第一屆國大代表、立、監委選舉以來，任期早已到了。由於大陸淪陷，爲了五權分立，一直繼續連任，現已廿餘年，中間雖曾辦過一次增、補選，但無法適應國人之需要。

他們提出的辦法是：建議由司法院大法官會議解釋：第一屆中央級民意代表任期已屆滿，爲適應金馬、臺、澎地區和海外自由地區的國民需要，應根據憲法一七四條第一項，授權總統制定戡亂過渡時期臺灣金馬及海外自由地區及光復地區中央級民意代表選舉罷免辦法，舉行選舉。

他們要求這次選舉應強調自由競選，直接選舉和公平原則；並明訂其任期。代表選出後，原第一屆中央級民意代表即停止職權。等到大陸重光後，再根據憲法規定，恢復第一屆中央級民意代表的職權。

中華民國六十年 十二月二十八日

八三〇

(註一六)

反共愛國會議的大會宣言，是經過全美中國同學反共愛國聯盟理事會討論修正通過，於次（廿九）日公告海內外同胞。其原文如下：

「國際局勢幻變，國家處境艱難，留美同學爲了確定自己的責任，及未來應走的方向，我們來自全美各地五百六十八位同學，以及加拿大、巴西、法國的留學生代表，於民國六十年十二月二十五日至二十八日，齊集於美國首都華盛頓，舉行了爲期四天的全美中國同學反共愛國會議。茲將我們所得到的共同認識，宣告如下：

中共政權摧斥民主自由，摧殘中國文化，獨尊毛澤東思想，不僅親手屠殺了五千多萬中國同胞，同時還襲脅所有的中國人，要和他們一樣的去想，一樣的去做法。中共是中國人民的敵人，是中國國家的敵人。我們要使中國人民獲得幸福，要使中國統一繁榮，我們就必須反共，反共就是愛國。

我們呼籲我們的同胞，不分宗教，不分男女，不分省籍，不分職業，不分海內海外，團結在青天白日滿地紅的旗幟之下。我們相信只有中國人才能救中國人。我們相信中華民國政府，是中國人唯一的希望。

因此，我們要求政府即刻參考海內外專家學生及大眾的意見，共同合作，擬定全盤革新計劃，展開自強救國運動。

我們反共愛國的留美學生，希望國內：

- 一、改選或大幅度的增補選中央級民意代表。
- 二、施行逾齡人員退休制度。
- 三、大力推進以保障礦工、鹽民、漁民、農民等爲主的社會福利和社會保險工作。
- 四、制定執行新的外交政策，羅致海內外外交人才。
- 五、培養活潑、創造、有獨立思考能力的愛國青年。
- 六、實施建教合作計劃與訓練切合實際需要的技術人才。

七、簡化行政手續，推行一切便民措施。

八、尋求有效途徑，杜絕官商勾結與貪污浪費及奢靡的社會風氣。

九、根據民生主義，擬行長期經濟發展計劃，積極發展重工業及國防工業。

挽救國家的危難，是我們大家的責任。我們旅美同學深切的體認到，團結才有力量。現在我們鄭重宣布，「全美中國同學反共愛國聯盟」正式成立。這個組織是以「團結旅美中國同學與校友，發揮反共愛國力量，支持並督促中華民國政府推翻中共暴虐政權，建立民主、自由、平等、統一的現代化中國」為宗旨，歡迎所有反共愛國的旅美同學，都來參加我們的組織。

今天我們選擇在華盛頓開會，意義是深長的。我們要告訴友邦及世界各國人士，中國的權益不容出賣。我們以『拼我生命，流我鮮血，還我河山，還我自由』這十六個字，表明中國人的決心。

最後，我們期望以此驚醒仍然在海外夢迴的朋友們，我們期望無論是在臺灣從事自強運動的同胞們，以及在大陸上受苦受難的同胞，瞭解到海外的我們，與你們的心是永遠相印相携的。

同胞們！起來吧！盡我們應盡的責任。」（註一七）

外交部長周書楷於赴賴比瑞亞途中，在日本會晤其朝野政要，商討中日有關問題。

周部長以慶賀賴國國慶及總統就職典禮特使身份於昨日自臺北啓程，當日中午飛抵日本作非正式訪問。首先訪晤日本前首相岸信介，談話約一小時，然後於下午四時赴日本外務省，與外務大臣福田赳夫晤談，在會談中，周外長與福田外相就我國退出聯合國後亞洲一般情勢，廣泛地交換意見。兩位外長認為，中日兩國應各盡所能所長，來增強自由亞洲各國間的合作與協調；並且談到下旬初尼克森與佐藤高峯會談中所可能提出諸問題，與雙方對這些問題應取的態度。陪同周外長參加此次中日外長會談者，有

中華民國六十年 十二月二十八日

八三一

我駐日大使彭孟緝、公使紐乃聖及擔任翻譯的大使館參事詹明星。日本外務省出席者除福田外相外，有亞洲局長須之部及中國科長橋本。（註一八）

本日上午，周外長又分別拜會兩位日本元老政治家，前衆院議長石井光次郎及現任議長船田中，就中日關係交換意見。中午，我駐日大使彭孟緝在官邸設宴歡迎周部長，並使他在宴會中與日本資深政治家前法務大臣賀屋興宣、前外相愛知揆一及衆院議員北澤直吉等晤談。晚間九時十分結束訪問，搭機取道美國飛往賴比瑞亞。（註一九）

周部長在飛往美國之前，向外國記者發表談話，他說：「毛共一天統治中國大陸，中華民國將永不會與毛共打交道。中華民國寧願看到中共被用和平的方法推翻，而不是被用流血的武力推翻。他並否定了與北平進行任何的妥協。」

他在被詢以中華民國有否可能與毛共和解時說：「否，我們永不設想這種不可能的事，除非毛共放棄其敵對的思想，否則，沒有和解可言。」

他在評論中華民國的游擊隊對中國大陸施行突擊事件時說：「我們不希望引起不必要的流血事件，我們祇希望中國大陸獲得一種和平的變化，這個變化將會在那些不需實施這種突襲行動的地方發展。」他又說：「一項有關中華民國將放棄其對中國大陸主權而成爲『臺灣共和國』的報導是無任何根據的，該報導純是虛構。」

周部長說：「中華民國並不害怕毛共之進攻，毛共並不打算在將來冒任何之軍事危險，倘他們嘗試，他們將會發現他們所付出的代價若何，我們已有充份準備。」（註二〇）

註一：民國六十年十二月二十四日「中國時報」；民國六十年十二月二十九日「中央日報」；「監察院公報」

「第八四三期第一〇二四二頁。」

註二：「總統府公報」第二三五七號。

註三：民國六十年十二月二十九日「中央日報」。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三二——三四頁。

註七：同註三。

註八：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三八頁。

註九：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三六——三八頁。

註一〇：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三——四頁。

註一一：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第五——七頁。

註一二：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三三頁。

註一三：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第三頁。

註一四：「立法院公報」第六〇卷第一〇〇期第九六頁。

註一五：同註三。

註一六：民國六十年十二月二十九日「聯合報」。

註一七：民國六十年十二月三十一日「中央日報」。

註一八：民國六十年十二月二十八日「中國時報」。

註一九：同註三。

註二〇：民國六十年十二月二十九日「工商日報」。

廿九日 蔣總統電賀海地共和國國慶。

中華民國六十年 十二月二十九日



中華民國六十年 十二月二十九日

八三四

下月一日爲海地共和國國慶紀念日，本日蔣總統特電海地總統杜華利致賀。（註一）

中國國民黨中央常務委員會通過「擴大延攬人才方案」。

「擴大延攬人才方案」是執政的中國國民黨因應當前國內外情勢，而適時制定的一項人事政策。此一方案，係根據本年十月二十八日中國國民黨第十屆中央評議委員臨時會議暨中央委員會臨時全體會議之決議：「鼓勵並拔擢青年才俊，參與政治，俾其能貢獻智慧能力於社會國家」，乃擬定「擴大延攬人才方案」報請中常會討論，中常會特組成專案小組，由中央常務委員谷正綱和黃少谷任召集人，邀集該黨有關主管機關從政人員，共同研訂。專案小組前後集會多次，經將草案擬就後，並提報中央常務委員談話會討論三次，始於十二月八日中常會原則通過，交專案小組作最後之整理。（註二）

十二月廿一日下午三時，執政黨中央委員會秘書長張寶樹特邀考試院秘書長鍾天心、銓敘部長石覺、行政院秘書長蔣彥士、人事行政局長王正誼、中央委員會副秘書長秦孝儀、中央政策委員會代秘書長趙自齊、中央設考會主任委員鄧傳楷、中央幹管處主任易勁秋等，對這一方案作最後之整理，並訂定執行分工表及進度。本日，中央常務委員會予以通過。

中常會在通過本方案時，同時決定由考試院會同行政院，將公務人員任用法、政務官退職報酬給付條例草案等有關法規，迅速修正或增訂，於六十一年元月八日報常會核議，並決定六十一年二月底以前應將初步研辦情形或處理意見向常會提出書面報告。執行分工表中，明確訂出進度和主辦及協辦單位，如鼓勵「依例自退」，主辦單位爲銓敘部和人事行政局，協辦單位爲外交部，充分顯示出政府將加強逾齡外交官員的依例自退，俾能起用青年新秀，參與外交戰鬥。厲行命令退休方面，主辦單位亦爲銓敘部和人事行政局，但協辦單位却爲財政部、教育部、經濟部、交通部、臺灣省政府及臺北市府政府，這些機關今後對於命令退休制度之執行，將更爲加強。

該方案主張採行公務員分等限齡退休制，除指定由考試院與行政院辦理外，並特由主管財政和預算的財政部和主計處在財源上着手，並由中央政策委員會負責協調，限六十一年二月底以前將具體處理意見向中央委員會提出書面報告。

解決人事任用上的困難，必須先對政府的機關組織予以合理的調整，執行分工表中亦特別規定，由銓敘部、行政院內政革新小組、人事行政局等限期研訂完成，並於六十一年二月底以前向中央委員會提出。

關於合理厘定公務人員待遇，亦指定由銓敘部、人事行政局、主計處主辦，並由財政部、臺灣省政府及臺北市府協辦，於六十一年二月底以前提出。

鼓勵青年才俊競選中央公職人員及各級地方自治人員，亦在方案中列明，並指定由中央第一組和中央幹部處主辦。

銓敘部提出的責任任用制度雖然沒有全部採用，但其精神却容納在方案中。方案中列明加強保舉人才措施和不次拔擢傑出人才，使政府首長對人才的培植和任用具有更大的權責，凡此均含有責任任用制度之精神。（註三）

「擴大延攬人才方案」全文如下：

壹、引言

總裁迭經昭示：「中興以人才為本」。際此國家民族面臨禍福榮辱所繫之重要關頭，如何使海內外才智之士皆能各抒所見，各展所長，戮力同心，團結奮鬥，以開拓新局，報効國家，實為當務之急。爰依據六十年十月二十八日日本黨第十屆中央評議委員臨時會議暨中央委員會臨時全體會議對「鼓勵並拔擢青年才俊，參與政治，俾其能貢獻智慧能力於社會國家」及「各級政府組織與人事，應作適當的調整，並切實建立分層負責制度，改進政治風氣」等

中華民國六十年 十二月二十九日

中華民國六十年 十二月二十九日

八三六

兩項決議之精神，制定擴大延攬人才方案，以爲黨政各級機構執行之準據。

貳、疏通人事管道

一、鼓勵依例自退：高級機關正副首長及外交部同部辦事大使等不受命令退休限制之公務人員，其已超過一般公務人員命令退休及超過得予延長之年齡者，應鼓勵其申請「依例自退」，並由政府衡量政務需要情形，分別酌核處理，俾能拔擢後進，登庸新才。

二、繼續厲行命令退休：各級政府機關、公立學校及公營事業機構，年來已嚴格執行命令退休之規定。爲確保人事管道之暢通，應由銓敘部及行政院人事行政局繼續嚴格依照規定辦理。凡屆命令退休年齡者，除確因業務需要經核准延長服務者外，應督促其依限辦理退休，不得延滯。

三、改進退休資遣法規：爲加速人事新陳代謝及安定退休人員生活，考試、行政兩院應即研究採行公務員分等限齡退休措施及擴大資遣不適現職之公務人員，並積極輔導其轉任民間適當職業或合資經營生產事業，期收退而能安之效。關於政務官退休贈與退休金辦法，並應協調立法院同意，即行實施，或研訂新法規，或就有關法規加以修正，以資適應。

四、寬籌退休經費：各級政府對所屬機關公務人員、學校教職人員及公營事業機構從業人員退休所需經費，應寬籌財源，優先編列預算，以資支應。目前縣市以下，待退人員尚多，應即由行政院督飭省市縣政府設法籌措專款列入預算，以應需要。

五、擴大實施職期調任：總統府及其直屬機關、國家安全會議、立法、司法、考試、監察各院、國民大會秘書處、光復大陸設計研究委員會秘書處等機關主管職期調任事宜，應由銓敘部研訂辦法實施，以促進人事新陳代謝。行政院人事行政局應依照「主管人員職期調任準則」之規定，除人事、主計、稅務、警察等專業主管職位，繼續加強實施職期調任外，並須逐步擴至行政院所屬各級行政機關首長、副首長及機關內部第一級主管。人事、主計、稅務、警察以及辦理地政、建築管理、工商行政、戶籍、社政、糧政、教育行政、公路監理等非主管基層人員，亦應研訂定期輪調、互調辦法實施，藉以提高行政效率。

六、繼續嚴格限制兼職：總統府及其直屬機關、國家安全會議、立法、司法、考試、監察各院、國民大會秘書處、光復大陸設計研究委員會秘書處等機關職員兼職限制事宜，應由銓敘部研訂辦法實施。至「行政院限制所屬公務人員兼職要點」規定：各級行政機關暨公營事業機構公務人員均應一人一職，各機關除審議、協調與研究機構或業務上聯繫確有必要者外，不得設置兼任職位；各級公務人員除依法令規定，或業務上有特別需要，經核准者外，不得兼任其他機關之職位；此項要點，經行政院人事行政局嚴格執行，已具績效。今後仍應繼續嚴格執行。教授兼任公職，教育行政人員及其他行政人員兼任教職，以及公立學校教職員在私立學校兼課兼薪，亦應由行政院人事行政局會同教育部研訂限制辦法付諸實施。以期專人專責，增進工作效能，並可多用人才。

叁、健全組織功能

一、調整機關組織增進職位功能：政府各級機關組織，應基於適應當前實際需要與貫徹行政革新之要求，由考試院及行政院主管單位本其職掌，依統一事權、分層負責之原則，儘速檢討研究，徹底調整，歸併業務性質相近之機關，簡化職掌重疊之層級，並儘量採行櫃台作業方式，便民利民，為民服務。至編制員額，應力求精簡，但必要時得予適度放寬，並作靈活之運用，以強化職位功能，提高工作效率。對業務性質及工作任務特殊之機構，於實施職位分類時，其職級規範應作適度之彈性規定，以資適應。

二、輔導公民營企業及公私立大專校院設置研究發展機構：為加速國家建設與經濟發展，政府主管機關應即積極輔導協助公民營企業及大專校院新設或健全原有研究發展機構；並酌定其研究發展經費在生產成本或教育經費中之適當比率，以供充實設備與延攬人才之用。

肆、改進人事制度

一、加重機關首長用人權責：為使機關首長具有充分用人權力，期能擴大延用海內外人才，擔任政府重要工作起見；應即由考試、行政兩院會商研訂或修正有關法規，並放寬特定職位任用資格，俾因政策或業務特殊需要人員，得由機關首長負責延用，不受一般公務人員任用資格與俸階之限制。其人數以不超過各該機關司、處長等高級職位三分之一為原則。

中華民國六十年 十二月二十九日

中華民國六十年十二月二十九日

八三八

二、健全公營事業人事制度：公營事業應在達成經營目標之前提下，參照類型相近或規模相若之民營企業人力運用情形，訂定用人經費之合理標準。在所定標準限度內，有關人事任免調遷與待遇之釐定，均應賦予各事業主持全權辦理。

三、合理釐定公教人員待遇：針對政府機關及公立學校難於羅致優秀人才，及人才外流之問題癥結，銓敘部、財政部、人事行政局及主計處應衡酌財源狀況，在不提高政府用人經費比重之前提下，參照一般生活水準，本「公平合理」之原則，釐定實施劃一薪俸之目標，分年實施。並對科學技術人才之專業加給，以及基層公教人員之工作加給酌予增加。

伍、積極羅致人才

一、有效運用考試制度：政府應依各級機關與公營事業機構之人員需求，本考用合一、即考即用之原則，定期舉行高等考試、普通考試，並適時舉行各種特種考試及職位分類考試。對拔擢高級人才之甲等特種考試尤當因應需要，隨時舉行，並即改進考試方式，簡化考試程序，同時兼顧欠缺應考資格而具有特殊才能者，亦能循考試途徑，獲得獻身政府工作之機會，藉以羅致真才，蔚為國用。

二、加強保舉人才措施：除依現行本黨各級領導幹部保舉人才辦法及從政主管同志保舉人才要點之規定，繼續認真執行外，黨政高級領導幹部，尤應特別注意考察物色富於革命精神與領導才能，且深具發展潛力之政治、經濟、科學等類人才，負責保舉，以備中央考核昇予重要任務。

三、發揮訓用合一功能：銓敘部、行政院人事行政局及中央委員會幹部處，應經常會同國防研究院、革命實踐研究院及戰地黨務、戰地政務等訓練機構就歷期培養之研究（學）員中選拔優秀人才，按其學能、志願、特長、潛力等因素，編具人事資料，分別送由有關單位參考延用。

四、編造候選名冊以備遴用：凡經考試、保舉及選拔所獲之人才，除即予延用者外，應由黨政人事單位依其才識、閱歷及適任職務，分門別類編造候選人名冊，平時保持連繫，注意考核輔導，遇有職位出缺，除因政策或業務特殊需要，得另以適當人員補用外，均應就冊列候選人中優先遴用。

陸、加強人才運用

一、鼓勵青年才俊參與政治：○競選中央公職人員及各級地方自治人員——本黨各級黨部應配合黨內候選人提名輔選措施，優先提名優秀青年同志，並鼓勵黨外青年才俊參加競選。嗣後各級地方自治人員之改選，應以新任人數不少於三分之一為輔選目標，俾發揮新陳代謝功能。○擔任黨務及行政工作——中央及省市黨政人事單位應督同各級人事單位，優先選用經考試、保舉及選拔所獲之行政及科學技術青年人才，畀以適當職務。又為加強基層黨政工作，革新基層政治風氣，尤當研究採取有效措施，以鼓勵優秀青年樂於服務基層。○參與黨政建設研究——黨政各級機構，應針對主管業務之需要，適時邀請海內外具有代表性之青年才俊舉行座談，交換意見。遇有重大措施，在設計規劃階段，尤當主動邀請海內外青年學者專家參與研究或實際作業，俾其能貢獻智慧才能於國家社會之建設工作。④參加國際性會議——各種國際性會議，應由黨政主管單位儘先遴選學有專精或著有特殊成就之海內外人士及優秀青年代表參加，以加強國民外交，並開拓培育人才之途徑。

二、充實大專校院師資：大專校院教授退休後，其所遺缺額，應即依次遴選資深績優之副教授講師遞升，同時延攬海內外學者補充，並以本方案頒行後一年內延用新進教授不少於二百人為目標。

三、加強研究發展人力：黨政各種顧問，諮詢及研究發展機構，應繼續羅致學有專精、卓著聲望之士，擔任顧問或委員，賦予實際研究設計工作或積極參與顧問諮商之機會。黨政有關部門並應有效運用公民營企業及大專校院之專家學者，從事重大措施之研究設計工作，俾各展所長，為國家貢獻其智慧能力。

四、積極開創就業機會：政府主管機關應即採取必要措施，全力改善國內投資環境，俾能鼓勵民間儲蓄資金及僑資、外資投入生產事業；並擴大社會福利事業，發展社區建設以開創就業機會，使各類人才才能為民間企業及社團機構羅致與運用。

五、不次拔擢傑出人才：黨政各級機構高階職缺之補充，應採內升與外選並重之原則，就才能卓越，且具發展潛力之現職績優人員中，破除單位界限，統籌檢討提升；或就非現職人員中主動遴選優延用。對資歷稍淺，而才能出眾，堪膺重寄，並有特殊成就或重大功績者，應予不次拔擢，以資獎掖。（註四）

中華民國六十年 十二月二十九日

中華民國六十年 十二月二十九日

八四〇

臺灣省農業問題研討會閉幕，決議農業改進要案多項。

中國國民黨臺灣省黨部所召開的農業問題研討會於本日圓滿閉幕。研討會全體與會人士，經過為期兩天的認真研討，各項議題均獲致具體的結論。會中特通過總決議文，呼籲全省農民，發揮勤勞節儉的傳統美德，在政府有計劃、有步驟地解決農業問題的過程中，加倍努力生產，以加速我們的經濟發展，進而厚植反攻的戰力。

會中獲致的總結論是：

一、實施長期低利農業貸款，為融通農業資金，增加農業生產，並促進農業經營現代化的有效途徑，應當儘速付之實施。

二、農藥品質的保證，農藥價格的降低，只要政府主管官署加強管制，並協調有關機關團體建立健全的配售系統，必能幫助農民以低廉的價格，購得品質優良的農藥。

三、農業計劃生產問題與農產品運銷問題，在當前的農業發展中，亟應加以統籌規劃，做到「以銷制量，以量制價」，才能使農業上的人力和物力作有效的支配，農地作妥善的運用，從而獲得合理的報酬。

四、農民賦稅負擔問題，深為全省農民所關切，希望政府能在簡化農業稅捐種類、改進稽徵技術以及避免重複課稅等方面，予以合理解決，則農戶的賦稅負擔必將因而減輕。

五、農會、水利會、漁會及運輸合作社等農民組織，為促進農業現代化的主要推動力，希望政府積極加強輔導，使其充分發揮服務農民、協助農會發展的功能。（註五）

註一：民國六十一年一月一日「中央日報」。

註二：民國六十年十二月八日「中國時報」。

註三：民國六十年十二月三十日「中國時報」。

註四：同註二。

註五：民國六十年十二月二十九日「中央日報」。

卅日 蔣總統明令公布修正所得稅法。

所得稅部份條文修正案於本月二十八日立法院三讀通過，完成立法程序。本日，蔣總統明令公布修正所得稅法第四條、第二十四條、第七十條、第七十一條、第八十八條、第八十九條、及第一百二十四條條文，並增訂第三十一條之一，及第四十三條之一。（註二）

附錄：所得稅法修正條文（註二）

第四條 左列各種所得免納所得稅：

- 一、現役軍人之薪餉。
- 二、托兒所、幼稚園、國民學校及小學校之教職員薪資。
- 三、傷害或死亡之損害賠償金。
- 四、公、教、軍、警人員、勞工、殘廢者及無謀生能力者之撫卹金、養老金、退休金、瞻養費。
- 五、公、教、軍、警人員及勞工所領政府發給之實物配給或其代金及房租津貼。
- 六、公、教、軍、警人員及勞工，依法令規定，具有強制性質之儲蓄存款之利息。
- 七、薪資所得者，殘廢者及無謀生能力者之傷害、殘廢、生育、死亡、老年、疾病、失業及眷屬喪葬等保險給付。
- 八、各級政府、國際機構及其他公共組織為進修、研究或其他科學或職業活動而給與之津貼、獎學金、獎金。但受領之獎金，如係為獎金授與人之目的而提供勞務之報酬，不適用之。
- 九、各國駐在中華民國使領館之外交官、領事官及其他享受外交官待遇人員在職務上之所得。
- 十、各國駐在中華民國使領館及其附屬機關內，除外交官、領事官及享受外交官待遇之人員以外之其他各該國國籍職員在職務上之所得。但以各該國對中華民國駐在各該國使領館及其附屬

中華民國六十年 十二月三十日

機關內中國籍職員，給予同樣待遇者爲限。

十一、外籍技術人員及大專教授，依外國政府機關、團體或教育機構與中華民國政府機關、團體或教育機構所簽訂技術合作或文化教育交換合約，在中華民國境內提供勞務者，其由外國政府機關、團體或教育機構所給付之薪資。

十二、個人在依銀行法儲蓄銀行章程辦理儲蓄存款之金融機構存入兩年以上之定期儲蓄存款者，其利息所得。但未存滿兩年中途提取存款者，不適用之。

辦理儲蓄存款之金融機構，於存款人未存滿兩年中途提取存款時，應就給付之利息依當年度扣繳率扣繳所得稅；其爲存本取息者，應就以前各期已付之利息，按提取存款年度適用之扣繳率一次補行扣繳。

存本取息之定期儲蓄存款以前各期已付之利息，未滿兩年中途提取存款時，經補扣稅款者，於計徵綜合所得稅時，應併計提取存款年度之綜合所得額。

十三、爲教育、文化、公益、慈善等目的而設立之機關或團體，專爲其創設目的而經營之作業組織，其取得或累積之所得，全部用於本事業者。

十四、依法經營不對外營業之消費合作社。

十五、資本全部係由國庫撥充之國營獨占性營利事業。

十六、個人或營利事業持有股份有限公司之股票或公司債，其持有期間滿一年以上者，其交易之所得。但經常以經營證券交易爲業之個人及經營證券交易之營利事業，不適用本款之規定。

十七、因繼承或遺贈而取得之財產。

十八、各級政府機關之各種所得。

十九、各級政府公有事業之所得。

二十、外國國際運輸事業在中華民國境內之營利事業所得。但以各該國對中華民國之國際運輸事

業給予同樣免稅待遇者爲限。

二十一、經政府主管機關核准，因使用外國事業所有之專利權、商標權、秘密方法及各種特許權利而給付外國事業之權利金，暨因建廠而支付外國事業之技術合作報酬。但技術合作報酬中，支付外國技術人員在我國境內提供勞務之報酬，以爲期不超過一年者爲限。

第二十四條

營利事業所得之計算，以其本年度收入總額減除各項成本費用、損失及稅捐後之純益額爲所得額。

第三十一條之一

凡生產事業爲改進本事業之生產技術，或爲發展新產品、新生產技術而支付之研究實驗費用，其數額不超過當年度營業收入總額百分之二者，准在當年度減除；超過當年度營業收入總額百分之二者，得遞延在以後年度內減除；每年減除數額仍以不超過各該年度營業收入總額百分之二爲限。研究實驗用之器材設備，其耐用期限在兩年以上者，仍應按固定資產折舊。

第四十三條之一

營利事業與國內外其他營利事業具有從屬關係，或直接間接爲另一事業所有或控制，其相互間有關收益、成本、費用與損益之攤計，如有以不合營業常規之安排，規避或減少納稅義務者，稽徵機關爲正確計算該事業之所得額，得報經財政部核准按營業常規予以調整。

第七十條

個人及營利事業上年度自行預估所得額及暫繳稅額或經稽徵機關核計暫繳稅額本年度因情況變更，不再適用本法第六十七條預估暫繳之規定者，應於第六十七條規定期限內向稽徵機關報告之。未依前項規定向稽徵機關報告，而經稽徵機關依本法第六十八條規定核定暫繳稅款者，仍爲依第六十八條規定之期限繳納，俟結算申報時，依本法規定補稅或退稅。

納稅義務人本年度依本法第六十七條規定辦理預估暫繳後，如因情況變更，預計本年度所得額將大於其所預估之所得額達三分之一以上時，應於十二月三十一日前向該管稽徵機關提出改正估計，並補繳暫繳稅額。

第七十一條

納稅義務人應於每年二月一日起兩個月內填具結算申報書，向該管稽徵機關申報其上一年度內構

中華民國六十年 十二月三十日

成綜合所得總額或營利事業收入總額之項目及數額，以及有關減免扣除之事實，並應依其全年應納稅額減除暫繳稅額及尚未抵繳之扣繳稅額，計算其應納之結算稅額，於申報前自行繳納。

中華民國境內居住之個人全年綜合所得總額不超過當年度規定之免稅額。同居受扶養親屬之寬減額及標準扣除額之合計數者，得免辦結算申報。但申請退還暫繳或扣繳稅款者，仍應辦理結算申報。

第八十八條

納稅義務人有左列各類所得者，應由扣繳義務人於給付時依規定之扣繳率或扣繳辦法扣取稅款，並依本法第九十二條規定繳納之：

一、公司分配之股利、合作社分配之盈餘、合夥組織分配予非中華民國境內居住之合夥人之盈餘，及獨資組織給付予非中華民國境內居住之獨資資本主之營利所得。

二、機關、團體、事業或執行業務者所給付之薪資、利息、租金、權利金、競技競賽機會中獎等之獎金或給與，及執行業務者之報酬。

三、本法第二十五條規定之國際運輸事業，在中華民國境內無分支構而有營業代理人，經選定以其每次在中華民國境內之營業收入之百分之十為所得額計算方法者；及在中華民國境內無分支機構或營業代理人者，其在中華民國境內之營利事業所得額。

四、本法第二十六條規定在中華民國境內無分支機構之國外影片事業，其在中華民國境內之營利事業所得額。

公司及合作社之盈餘經股東會或社員大會決議，全部或一部不為分配時，應由扣繳義務人於決議後一個月內，按當年度未分配盈餘數，預扣所得稅款百分之十，並依本法第九十二條規定申報繳納之。

前項所稱未分配盈餘，以經主管稽徵機關核定之營利事業所得額，減除左列各項後之餘額為準：

一、當年度應納之營利事業所得稅。

二、彌補以往年度虧損。

三、依股東會決議應分配之股利。

四、依公司法規定提列之法定盈餘公積。

五、依本國與外國所訂之條約或依本國與外國或國際機構就經濟援助或貸款協議所訂之契約中，規定應提列之償債基金，或對於分配盈餘有限制者，其限制部分。

六、該公司章程規定應分派董監職工之紅利。

七、依證券交易法第四十一條之規定，由主管機關命令規定提列之特別盈餘公積。

八、損益計算項目，因超越規定之列支標準，未准列支，具有合法憑證及能提出正當理由者。

本條各類所得之扣繳率及扣繳辦法，由財政部擬訂，呈准行政院公布實施。

前條各類所得稅款，其扣繳義務人及納稅義務人如左：

第八十九條

一、公司分配予股東之股利、合作社分配予社員之盈餘、合夥組織分配予非中華民國境內居住之合夥人之盈餘，及獨資組織給付予非中華民國境內居住之獨資資本主之營利所得，其扣繳義務人爲公司、合作社、合夥組織或獨資組織負責人；納稅義務人爲股東、社員或非中華民國境內居住之合夥人或獨資資本主。

二、薪資、利息、租金、權利金、執行業務報酬及競技競賽機會中獎金或給與等所得稅款扣繳義務人，爲機關、團體之主辦會計人員、事業負責人及執行業務者；納稅義務人爲取得所得者。

三、國際運輸事業之營利事業所得稅款扣繳義務人，爲營業代理人或給付人；納稅義務人爲國外之國際運輸事業。

四、國外影片事業之營利事業所得稅款扣繳義務人，爲營業代理人或給付人；納稅義務人爲國外

影片事業。

五、公司及合作社未分配盈餘之預扣款，其扣繳義務人爲公司或合作社之負責人；納稅義務人爲股東或社員。

扣繳義務人未履行扣繳責任，而有行蹤不明或其他情事，致無從追究者，稽徵機關得逕向納稅義務人徵收之。公私機關、團體、學校或事業每年所給付之薪資、授課或演講之鐘點費、執行業務者之公費、稿費及各種勞務報酬，依本法規定，不屬扣繳範圍或因未達起扣點，而未經扣繳徵稅者應於每年三月底前，將受領人姓名、住址、國民身分證統一編號及全年給付金額等，依規定格式列單申報主管稽徵機關。

第一百二十四條

扣繳義務人如有左列情事之一者，分別依各該款規定處罰：

一、扣繳義務人違反本法第八十八條規定不爲扣繳，或雖經扣繳但不依限或不按實填報扣繳憑單，經依本法第一百零六條規定處罰，並責令補報而仍不補報或補報仍屬不實者，除不爲扣繳者應責令賠繳外，並應處以應扣稅額五倍之罰鍰。

二、扣繳義務人違反本法第九十二條之規定，未依規定期限繳納者，每逾一日加徵百分之二滯納金，其逾期三十日以上，經稽徵機關查獲者，除予補徵及加徵滯納金外，並應移送法院依侵佔公款論處。

三、扣繳義務人有本法第一百零七條或第一百一十條所定納稅義務人之同一情形者，加倍處以罰鍰或加重其刑至三分之一。

行政院核定我國與玻利維亞科學技術合作協定及農工業技術合作換文。

玻利維亞外長古迪雷斯本月十一日來華訪問，十六日由我外交部長周書楷代表政府與其簽訂中玻科學技術合作協定，並以換文方式達成一項有關農工業技術合作協議。本日經行政院會通過，予以核定。

科學技術合作協定的合作項目包括：專家與顧問的交換，教授與學生的交換，研究及專業訓練獎金的授與，科學技術方面情報與資料的交換，共同合作以促使生產現代化與合理化的實現，技術教育資料中心及職業與勞工進修中心的設置。

農工技術合作方面：我國同意派遣由專家及技術人員約十二人組成的農業技術團前往玻國，從事茶、花生、稻米及大豆的種植，小型灌溉排水暨研究病蟲害的祛除。我國將依中玻科學技術合作協定，為在玻國建造的製茶及榨製植物油的小型實驗廠提供必要的加工技術人員，以生產紅茶、花生油及豆油。

(註三)

關於農工業技術合作換文，係屬補充協議，依此，中玻兩方之合作將分兩階段進行：

第一階段以農業為主。中華民國政府將派一由專家技術人員約十二人組成之農業技術團，前往玻國，從事茶、花生、稻米、大豆之種植，小型灌溉排水，暨研究病蟲害之祛除。另派養豬專家前往考察豬之繁殖及豬油豬肉之加工。俟第一階段辦有成效時，兩國政府得就第二階段進行研討，以期實施。第二階段以小工業為主，中華民國將為玻利維亞之茶廠及油廠提供必需之技術人員。玻國礦藏豐富，雙方並同意由中華民國派遣一礦業專家前往考察。

至於商業部分，雙方同意由官方或民間建立聯繫，以謀促進石油及棉花等之貿易。(註四)

按：政府積極推動對各國間的雙邊農業技術合作，除繼續加強非洲、東南亞及中南美地區的農技合作外，並將與中東地區國家進行農技合作，以促進對中東地區國家的經濟關係。我國自中南美經濟貿易訪問團返國後，各項農技合作計劃已由經濟部等有關單位着手推動。日前薩爾瓦多經濟部長拜會經濟部長孫運璿時，我國亦決定派遣農耕隊至該國，並指導其農產品及洋菇加工等。(註五)

附錄：中玻科農工業技術合作換文(註六)

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八四八

「中玻科學技術合作協定」之合作項目包括：○專家與顧問之交換。○教授與學生之交換。○研究及專業訓練獎金之授與。○在雙方協議之地點，就雙方協議之事項，從事技術計劃之研究、籌劃及執行。○科學技術方面情報與資料之交換。○共同合作以促使生產現代化與合理化之實現、新式技術過程之創立、包含特許與專利問題在內之研究及實驗成績之交換。○計劃之交換、智識與技術經驗之交流以及技術援助之提供。○技術教育資料中心及職業與勞工進修中心之設置。○各種講演會、研討會、講習會及展覽會之籌辦。○其他對雙方互有助益之科學技術合作事項。

同時，根據此一協定，以換文方式達成一項有關農工技術合作之協議，該項協議包括：

(一)農工部份：

第一階段：

農業：

- ① 中華民國政府同意派遣一由專家及技術人員約十二人組成之農業技術團（以下簡稱「農技團」）前往玻國，從事茶、花生、稻米及大豆之種植，小型灌溉排水，暨研究病蟲害之祛除。先遣人員包括茶、花生及大豆種植專家，將於下年三、四月間前往開始工作。中華民國將另派養豬專家一人，前往玻利維亞共和國，考察豬之繁殖及豬油、豬肉之加工。
- ② 中華民國政府負擔農技團往返玻利維亞共和國之旅費。
- ③ 中華民國政府負擔農技團人員在玻利維亞共和國服務期間之薪金。
- ④ 中華民國政府負責供給農技團由臺灣購運前往玻利維亞共和國之農具與器材。此項農具與器材之關稅及其他稅捐應予豁免。
- ⑤ 玻利維亞共和國政府負責供給農技團所需非為中華民國出產之其他農具器材以及車輛（包括油料、修理、保養及保險）、肥料、農藥、種子及勞工。
- ⑥ 玻利維亞共和國政府負責清理及平整農技團工作區之土地，並負責處理必要之水源及灌溉系

統。

⑦ 玻利維亞共和國政府負責農技團具有現代設備之適當住所。

⑧ 玻利維亞共和國政府負責農技團人員在玻利維亞共和國境內出差之食宿與交通費用。

⑨ 玻利維亞共和國政府負擔農技團人員在玻利維亞共和國服務期間之醫療費用。

⑩ 玻利維亞共和國政府提供農技團工作上所需之傳譯英語人員，並指派聯絡員分駐農技團各工作區住處近鄰，俾予協助。

⑪ 玻利維亞共和國政府對農技團人員之薪金不課所得稅，並對其進入之行李不徵關稅。

⑫ 玻利維亞共和國政府應採取各項措施，促使其國民參加農技團之工作，其人數由雙方同意決定之。

⑬ 農技團為達成第一項所規定之目的，得自由使用其工作區內之土地。

農技團收穫之一切農產品，除保留合理部份以供該團本身之消費或作種子及樣品之用，均應交予玻利維亞共和國政府。

⑭ 農技團在玻利維亞共和國服務之期限為兩年，自抵達玻利維亞國境之日起算。上述期限如經雙方於本補充協議期滿前三個月書面同意，得予延長。

農技團人員將視工作實際需要，由雙方協議調動。

第二階段：俟第一階段工作辦有成效時，兩國政府得就第二階段工業部份進行研討，以期實施。

工業：

① 機器：中華民國將依中玻科學技術合作協定，為在玻利維亞建造之製茶及搾製植物油之小型實驗廠提供必要之加工技術人員，以生產紅茶暨花生油及豆油，中華民國並準備以分期付款方式，向玻利維亞提供貸款，以供購買中華民國產製之有關機器及器材，有關細節俟另訂條款規定之。

中華民國六十年 十二月三十日

八五〇

② 礦業：雙方將另協議由中華民國派遣一礦冶專家，前往玻利維亞共和國，考察提煉後之錫礦及其他礦產所含金質。

(二) 商業部份：

① 石油：石油交易將經由中國石油公司及玻利維亞油礦公司洽商辦理，玻利維亞油礦公司應提供石油品質、價格及交貨情形等一切必要資料。

② 棉花及硫磺：應由中玻兩國有關部會建立聯繫，以推動雙方政府及民間之購銷。

新任司法院院長田炯錦就職。

新舊任司法院院長交接儀式於本日上午十時在司法大廈禮堂舉行，由總統府資政張知本監交。儀式開始後，由司法院秘書長周定宇代表將印信移交新任院長，交接儀式即告完成。出席觀禮者計有張羣、黃季陸、王任遠以及各級法院院檢首長等司法界人士數百人。

田院長於到職後曾就今後司法工作應努力的目標，發表談話如下：

「司法機關的職責為解釋憲法，辦理全國公務人員的懲戒事項，處理行政訴訟及平斷人民民刑訴訟等。所以司法人員的任務是為社會辨黑白，平是非，如果不能達到這個準則，則不但人民將遭受損失，社會失去公道，同時國家也會因此受到損害。欲使社會安定與國家強盛，必須充分發揮憲法精神，司法人員更要認清所負維護憲法、執行法律和保障人權的神聖任務，主持公道，平斷是非。關於司法機關在體制上今後是否將有改變的問題，基於事實上的原因，目前並沒有改變司法機關體制的打算。對於司法院人事方面，將力求維持現狀，使人事安定。」（註七）

考試院會通過政務官退職酬勞金給與條例、修正增列公務人員任用法及分類職位公務人員任用法條文等草案。

考試院為適應當前需要，促進政治革新，貫徹執政黨「擴大延攬人才」的決策，本日院會討論通過

政務官退職酬勞金給與條例」，及銓敘部所擬具修正增列公務人員任用法第二十三條及分類職位公務人員任用法第二十三條、第二十五條等草案。

「政務官退職酬勞金給與條例草案」，規定政務官在退職時，最高可給予六十一個基數的酬勞金。在這項通過的草案中，並規定退職酬勞金的標準及計算方式，大體與公務人員退休法相同。基數內含月俸額及本人實物代金，另外一律加發兩年的眷屬補助費及眷屬實物代金。

條例中規定政務官的範圍包括：（一）特任、特派之人員；（二）行政院直屬各委員會及局、署之首長；（三）各部政務次長及相當於政務次長人員；（四）特命全權大使及特命全權公使；（五）蒙藏委員會委員及僑務委員會常務委員；（六）省政府主席、委員及直轄市市長。

為鼓勵依例自退，條例中規定政務官退職時，曾任事務官的服務年資，准予合併計算。政務官退職後，如再任公務人員時，規定應將退職酬勞金繳還。

這項條例草案，行政院已於本月二十三日的院會中通過，經兩院會銜後，將送請立法院審議。

公務人員任用法增列第廿三條條文，其內容如下：在動員戡亂時期，各院、部、會、省及直轄市政府對於參事、司長暨同等職位之處、局長，得由機關首長擢用適當人員充任，並負連帶責任，此項人員不受任用資格及俸級晉敘之限制，亦不予保障，其人數至多不得超過各該員額三分之一。在戡亂時期，駐外部份人員及特殊性科技人員，得放寬其任用資格，放寬辦法，由考試院會同行政院定之。

分類職位公務人員任用法增列第廿五條條文內容，與公務人員任用法增列之第廿三條完全相同。這是因為當前仍有部分機關並未實施職位分類，為期普遍適用，所以兩項法律，一體修正。

上項增列條文，是為貫徹決策方面「擴大延攬人才方案」第四目第一項「加重機關首長用人權責」及第六目第五項「下次拔擢傑出人才」的政策。

中華民國六十年 十二月三十日

八五二

這兩項修正增列條文草案，亦將送請立法院審議。（註八）

中央銀行因應國際金融變局，宣佈決定採取降低進口成本、穩定進口貨價、放寬資金融通、重訂貼現利率等四點金融措施，自明年元月五日起實施。

中央銀行總裁俞國華本日在該行會議室所舉行的記者招待會上宣稱：中央銀行為因應各國貨幣匯率調整後之我國當前經濟形勢，並經檢討金融情況後，決定採取四點金融措施，自明年元月五日起實施。

四點金融因應措施如次：

一、本行對本國指定銀行開發進口信用狀融通資金額度，由每家四百萬美元增至六百萬美元，即每家增加二百萬美元。並同時規定銀行向本行貼現利率為年息六厘五。（原來是七厘五到八厘之間）

二、降低進口信用狀先行結匯成數之規定：

（一）一般進口信用狀先行結匯成數由三〇%降低為二〇%。

（二）遠期進口信用狀先行結匯成數由一五%降低為一〇%。

三、將分期付款進口機器設備毋需銀行保證或貸款案件，規定先行結匯二〇%之規定降低為一五%。

四、恢復接受工礦企業週轉金匯入滙款之申請，但期限不得少於一年。

俞國華更就最近之金融情況予以說明如次：

（一）貨幣供給額方面：本年十一月底止之貨幣供給額為四百一十三億八千八百萬元，較上年同期增加九十六億一千七百萬元，約增三〇・四%。增加原因為：1. 全體銀行對公營事業等放款增加；2. 外匯收入增加。以上兩因素，後者自今年七月以來已顯見減緩，前者則仍繼續增加。

（二）全體銀行定存儲蓄各款方面：至十一月底止計五百九十一億三千七百萬元，較上年同期增一百五十三億五千九百萬元。顯見放款增加超過定儲存款數額之增加。本年經濟成長率估計為一一・四〇%，工業生產較去年增加二一・二%，而放款增加率為二四・五%，可見放款增加尚能配合國內生產之需要。

(三) 外銷貸款方面：十一月底止，各行局共承貸四十九億八千六百萬元，較上年同期增加十五億九千二百萬元，約增四六·九三%。此項外銷貸款由行局向央行融通者計廿二億八千一百萬元，較上年同期增九二·九%。

俞國華說：本年一至十一月輸出總金額按結匯統計為十九億三千七百萬美元，較上年同期增三七%。此為歷年來外銷增加最速之一。而銀行方面對外銷資金之融通，無論在各行局及本行，其增加速度較之外銷增加為多，足見行局方面均能配合政府政策，協助外銷業務之推進。（註九）

附錄：

一、陳樹德撰：金融當局開啓因應國際情勢先端（註一〇）

國際貨幣危機終於波平浪靜。國際金融形勢塵埃落地之後，我國政府也宣佈了新臺幣的基本匯率不變。此一根據全盤情況所作的較佳決定，雖在各方估量當中，可是新臺幣基本匯率不變影響於今後經濟局勢的利弊得失之間，將如何適當調整，有效因應，正為各方所關切。

就一般的觀點，證諸新臺幣匯率不變，而對於強勢貨幣升值國家的進口，特別是日圓大幅升值後的日本，正為我國習慣上所仰賴的機器設備、原料，乃至若干消費品的來源地，其所加諸於我國進口成本方面的負擔，以及存在於進口貨價的潛在衝擊力，尤為各方面所關注。特別是工商業者，基於進口成本將見增重，因而都在企求著政策方面有所調整。

現在中央銀行方面，總算根據行政院指示由財政、經濟、金融各主管機構所專設的小組，在中央銀行副總裁李餘的督策之下，除了經過先行的全面檢討，再徵求有關主要工商業者的意見，研訂出對策，由中央銀行總裁俞國華正式宣佈自明年元月五日起實施。

中央銀行此次因應國際貨幣匯率變動後的措施，幾完全著重於進口資金的融通與進口成本的降低。如對指定銀行開發信用狀的融通額度，由原來的四百萬美元增至六百萬美元，以充裕融資來源。同時並將中央銀行對外匯指定

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八五四

銀行的貼現利率定爲年息六厘五毫。此一進口貼現的利率水準，原爲年息七厘五毫到八厘之間，現在與外銷貸款利率拉平，使進出口融資的利率水準完全一致。

尤其是過去，各外匯銀行對進口融資由於其資金來源不同，且常係由外國銀行所融通，儘管國外利率水準較低，但加上種種名目如手續費等的費用常高達年息九厘左右。目前中央銀行既允提高融資額度，而進口貼現率，也低達年息六厘五，外匯銀行既可較充足運用央行供應的資金，自必接受約束將如央行所希冀，同樣將進出口融資的利率水準拉平，不致超過年息七厘五，亦即月息六厘二毫五絲左右。所以中央銀行總裁俞國華曾肯定表示，這等於降低進口融資的利率。

中央銀行除了充裕進口資金，減輕成本負擔之外，更爲了免於進口資金的積壓，使進口廠商能較靈活運用，乃進而降低了一般進口信用狀與遠期信用狀先行結匯的成數。此一通稱爲進口結匯保證金比率的降低，毫無疑問地當更便於進口廠商的資金運用。雖說在國外的一般信用良好的進口廠商，甚至可免繳進口結匯保證金，我國的作法，相形之下，似乎仍有較大的約束，缺乏彈性，但能在目前適時予以降低，仍不失爲便利進口的有效措施。同時中央銀行對分期付款進口的機器設備不需銀行保證的貸款案，也降低了先行結匯的成數，此一措施對生產工廠顯然也可獲得靈活資金的便利，確具有鼓勵性。

此外，中央銀行對今年六月間一度爲避免貨幣供應量的加速增加，而停止了的工礦企業週轉金匯入匯款的申請，也予以恢復，這使得生產事業獲得了調劑資金的更大便利。雖說此項週轉金匯入匯款停止申請期間，曾有生產事業向國外借款辦法的規定。可是由於此一辦法限制國外借款祇能運用於採購機器設備及原料，不得作其他流用，因而使得辛苦借到的外國資金，在缺乏彈性之下，難於作較大範疇的運用。現在既准許恢復週轉金匯款的申請，生產事業既有的苦惱當也隨之消失。雖說中央銀行規定此種匯入匯款的利率不得高過年息八厘，以及使用期限不得少於一年，以減輕利息負擔；和避免此類週轉金的流動不定，反而增加煩擾，故不得不加以約束，但工礦事業却因能有較廣泛的資金來源；且國內企業素常所缺乏者正爲週轉資金，當必因此而獲得更多助益。

目前由於國際金融變動後所必然產生的影響，雖說內外各種調整中，有望消失部份影響力，但爲維護我國經

濟能在穩定中繼續發展，必要的金融因應措施自屬當務之急。雖說似乎還得財政等的相互爲用，始能產生抑制不利因素的更大力量，但金融方面却能啓因應的開端，即或較爲偏重，却總是好現象，且必能產生其應有的成果。難怪中央銀行總裁俞國華不儘對新年度的金融形勢表示非常樂觀，而且預測物價也將非常穩定，經濟成長率當能在百分之八點五以上。

外交部長周書楷在美與美國國務卿羅吉斯會談，商討中美有關問題，事畢將轉往賴比瑞亞。

周部長於二十八日晚由日本東京飛抵美京華盛頓。二十九日由駐美大使沈劍虹陪同飛往佛羅里達州比斯肯灘，與美國國務卿羅吉斯會晤。

美國國務卿羅吉斯是在比斯肯灘參加尼克森總統與西德總理布朗德的高階層會談。西德總理布朗德訪美已於二十九日晚結束。(註一一)本日，周部長與羅吉斯舉行會談約一小時。據美方新聞官布瑞在記者會中說：「此一會談係應中華民國外交部長周書楷要求而舉行，他們曾討論最近數月來的情勢發展，及兩國共同關切的若干事項，我相信也談到尼克森的北平及莫斯科之行。」

周部長在與羅吉斯會談之後，即飛紐約轉往蒙羅維亞，參加賴比瑞亞總統陶伯特就職及建國第一百五十週年慶典。(註一二)

我國與美國在華盛頓簽署兩項紡織品銷美協定：一是羊毛紡織品和人造纖維紡織品；一是棉紡織品。

我國與美國在民國五十二年訂有棉紡織品雙邊協定，該協定已於去年(民國五十九年)年底期滿。在協定期限屆滿前，中美雙方政府曾互派代表磋商續約問題，然以當初所簽棉紡織品雙邊協定於實施後

，因計算基數錯誤，使我國的棉紡織品在輸出配額上頗蒙虧損，因此續約談判時，我方堅持增加配額，但未為美方同意。於是，經雙方協議，決定談判時間延至今年，原協定續有效半年（六十年上半年）。

今年美國國內紡織業者要求對紡織品輸入加以限制，限制範圍包括棉紡織品到非棉紡織品的人造纖維和羊毛紡織品。日本紡織業者為抵制美方對紡織品輸入限制，主動向美國提出紡織品輸美自動設限方案，附帶條件將其他紡織品輸美國家（我國、韓國及香港）包括在內。（註一三）但美國對日本所提自動設限案並不滿意，美國當局乃派甘乃狄特使率國務院、商業部、勞工部代表到遠東訪問談判，以我國為首站，於五月三十一日抵臺，翌日開始與我政府有關官員談判紡織品設限問題，六月八日，紡織品銷美設限程度及計算基期等問題達成原則上協議（見附錄一）。（註一四）七月三日，美國務院宣布：為談判長期協定，至六月三十日到期之中美棉紡織品雙邊協定，其有效期間再延至八月。（註一五）八月二十日，美商務部說：中國與韓國必須在八月三十一日以前和美國簽約，將現行之棉紡織品雙邊協定有效期間延長，否則將課征進口附加稅。（註一六）九月七日，美國務院宣布：於八月三十一日期滿之中美、美韓棉紡織品雙邊協定將再延四個月至今年年底為止，在此有效期間，中、韓輸美棉紡織品免繳百分之十進口附加稅。（註一七）九月二十日，美國宣布：將於十月十五日起採行片面限制紡織品輸入行動（我方謂之為「最後通牒」），日本通產相田中角榮指責此為「對世界的宣戰書」，（註一八）日紡織界亦極力反對政府間談判，認為美方之最後通牒係虛張聲勢，決定冷靜觀變。（註一九）

甘乃狄特使之首席助理朱理奇即持該「最後通牒」王牌，於九月二十二日首抵韓國談判，朱理奇向韓國商工部助理副部長沈善煥說：「除非韓國同意十月一日以前締結雙邊協定，否則美將於十月十五日起，對韓輸美之非棉紡織品實施片面進口配額限制。」（註二〇）九月二十六日，朱理奇來臺，與我官方代表經濟部長孫運璿、國貿局副局長邵學銀舉行非正式會談，會談時，朱理奇致與韓同樣照會予我國，

會談結果意見未趨一致。(註二二)九月二十七日，朱理奇再邀我方負責人會談，並提出新方案(見附錄二)為談判根據，該新方案比六月八日之初步協議(見附錄一)為苛。該日(二十七日)我紡織界代表向朱理奇表示：「我國紡織品輸出佔出口總額百分之三十以上，其中針織品、平織布成衣、毛衣編織品等銷往美國市場者，均佔各類出口總額的百分之七十，對美市場之依賴性甚大，如輸美非棉紡織品受限，我紡織業之生存發展均將發生問題，因此不能輕易接受美國設限方案，希望美國考慮我國立場。」(註二三)九月二十八日，朱理奇赴日與日通產相田中角榮談判，但日本紡織界反對，並決議反對締結政府間協定。(註二四)九月三十日，我輸美紡織品專案小組及紡織業發表聯合聲明(見附錄三)，反對擴大限制非棉紡織品輸美，並建議政府派員直接赴美交涉。(註二五)十月一日，朱理奇再度抵臺，次日美方在實施期限年增率方面稍作讓步，雙方達成原則上協議。(註二六)十月十一日，甘乃狄特使抵東京與田中談判，日方提出修正案作為雙方談判基礎。(註二七)

十月十三日，國貿局副局長邵學銀、駐美經濟參事胡祖望、工業局組長黃樹型、貿易局第二組科長劉秉彥、秘書林義夫、強增滌、吳安邦等人赴美進行輸美非棉紡織品設限談判。(註二八)

十月十五日，美日雙方簽訂限制日本紡織品輸美之初步協定(見附錄四)，田中並發表聲明如下：「為了避免對日本紡織品輸美產生最不良的影響，防患美國的保護貿易運動及維持兩國間的長期友好關係，日本不得不在新情況下締結政府間協定，並堅信考慮到美國施予片面進口限制的後果時，此協定是目前環境下唯一的解決途徑。」(註二九)十月十六日，美韓簽約。(註三〇)

十月十八日，我代表團在美國華盛頓展開紡織品雙邊協定之細節談判，經多方交換意見，雙方皆有誠意解決問題，談判尚稱順利，大多達成協議。(註三一)十一月十六日，中美紡織品貿易協定草案(見附錄五)，由經濟部呈報行政院審核。(註三二)本月二十二日，國貿局公布「輸美非棉織品配額處理辦

中華民國六十年 十二月三十日

八五八

法」(見附錄六)，即日起實施，該處理辦法係國貿局分配、管理與執行各廠商之輸美非棉紡織品之出口配額及配額之換類。(註三二)

本日，在美國華盛頓國務院，由我國國貿局局長汪彝定及美國甘乃狄特使代表雙方政府簽署兩項我國紡織品輸美協定，一項包括羊毛紡織品及人造纖維紡織品，另一項是棉紡織品；兩項協定有效期為五年，棉紡織品協定將回溯自一九七一年元月一日開始生效；人造纖維紡織品協定則回溯自一九七一年十月一日開始生效；在頭三年，我國紡織品輸美數量將獲准每年增加百分之十，百分之九點五及百分之九。(註三三)中美紡織品雙邊協定至此定案，我國紡織業將獲得合理成長。

附錄：

一、六月八日中美紡織品之初步協議(註三四)

年增率：第一年為百分之十一、第二年百分之十、第三年百分之九、第四年百分之八、第五年百分之七。
設限品目：以非棉製品四十四類中的十類分別設定，我國享有其他國家同等之優惠待遇。

二、九月二十七日美方代表朱理奇提出之新方案(註三五)

- 一、自本年十月一日起，開始實施輸美設限。
- 二、計算配額基數以一九七〇年四月一日至一九七一年三月三十一日輸美實績計算。
- 三、簽訂一項政府間協定，期限為三年。
- 四、配額年增率，第一年至第三年，每年均為百分之七。
- 五、非棉製品四十四類中，以布料及成衣均包括在內。
- 六、各項配額品目間之交換率為百分之五。

三、九月三十日我國紡織界聯合聲明全文(註三六)

美國限制我國非棉紡織品輸美設限事，我國紡織業者一致表示堅決反對，建議政府不能接受不合理之條件。

「中美兩國有悠久之傳統友誼，且曾併肩作戰使中美兩國受益減輕損失，事實俱在，中國文化訓示我們國民是受人滴水之恩，當以湧泉圖報。近年來美國因內政及經濟上遭受困難，擬議限制非棉製品進口，其所持理由有二：其一為輸入紡織品數量增加過速，有使美國紡織工業倒閉、工人失業之可能；其二為美國總統對選民曾作承諾在任內解決紡織品問題。查美國從事紡織工業之人數三百萬人佔總人口比率為七分之一，我國對美國友邦今日之處境深表關懷與同情，本年五月末尼克森總統特使甘乃狄先生來華商談時，我紡織業在此生死關頭，曾對美非棉設限事將嚴重打擊我紡織工業之生存及造成失業之危機，提出反對之聲明，但為本着與美國友邦有福同享，有難同當之精神，經我政府與甘乃狄特使，達成初步協議：一、計算基數以一九七〇年四月一日至一九七一年三月卅一日之數量為基數；二、年增率為百分之十一，次年十、第三年九、第四年八、第五年七；三、享有其他國家所有之最優惠條件等協議，甘乃狄特使返美後迄未答覆，不料，最近甘乃狄特使助理朱理奇先生來臺，竟告我政府及紡織業，以前雙方所談之條件，以美國與其他地區未達成協議為理由，作大幅之變更，所提條件改為年增率百分之七，並追溯自本年七月一日起計算，並限十月一日答覆，不勝駭異，何以堂堂總統特使與友邦已達成協議條件，短短三個月間，竟因其他國家未達成協議為理由，不予承認，殊有失經濟大國之風度，莫非背信乎？後悔乎？」

復查我國臺灣地區從事紡織工業之人員及家屬達一百二十萬人之巨，佔全人口之十分之一，如以不平等之條件強制限制我國紡織品之輸美，嚴重打擊我國紡織工業，更將造成工人失業，影響社會安全，我們的盟友——美國，當較我們自己更了解嚴重到甚麼程度。

我們有誠意與美國友邦合作解決共同困難，但如不給我們合理之條件，我們堅不接受。我們有理由，歐洲共同市場未將中華民國列入受惠國名單，使我們的紡織品，無機會輸往，對大英國協地區，我們也無機會享受優惠關稅優待，逼得我們走頭無路，希望美國朋友勿忘我們共同並肩作戰的歷史，應為我們想一條可行之路。」

四、十月十五日美日雙方之紡織品協定（註三七）

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八六〇

一、日本人造纖維紡織品輸美年增率爲百分之五，毛紡織品年增率爲百分之一。

二、新協定自本年十月一日生效。

三、日本輸美非棉織品分成二大類：一是引起爭執對美市場影響較大的十八品目，品目間之移用率由百分之二·五到百分之十；另一類包括未引起爭執之各品目，其每年輸出總量約爲五億平方碼，移用率不加限制。

五、中美紡織品協定草案(註三八)

甲、人造纖維製品

(一) 期限五年：自一九七一年十月一日至一九七六年九月三十日。

(二) 計算基期：自一九七〇年四月一日至一九七一年三月三十一日。

(三) 限額：

① 權限額：四億六千七百五十萬平方碼。

② 個別限額項目：

二二一類：針織布，四百九十九萬一千七百五十九·七六平方碼。

二二三類：特種布（不能納入二〇六至二一二各號之織物屬之），三千五百萬平方碼。

二二六類：針織婦女外衣，二千一百二十三萬五千九百九十·〇六平方碼。

二二九類：其他針織襯衫，七千六百七十一萬五千零六十二·三一平方碼。

二二二類：線衫及毛織背心，一億二千八百一十五萬三千八百五十四·五六平方碼。

二二三類：婦女、女孩及嬰孩之褲子，五千九百零八萬三千七百四十二·九二平方碼。

二二八類：非針織婦女短衫，四百六十五萬九千五百七十九·二〇平方碼。

二三二類：非針織睡衣，二千八百八十四萬三千七百二十三·四四平方碼。

二三四類：非針織襯衫（本編號爲女用襯衫），一千七百四十一萬八千五百四十四·二二平方碼。

國史館

Academia Historica

二三五類：其他非針織襯衫，三千五百五十七萬七千二百七十·五平方碼。

③ 諮商限額：其餘三十四項。

(四) 年增率：平均為百分之七·五，今年未談妥。

(五) 交換率

① 人織品與棉品互換百分之五；② 紗及日用品換為成衣百分之五；③ 布換為成衣百分之五；④ 成衣換為紗、日用品及布百分之十；⑤ 紗、日用品與布互換百分之十；⑥ 四十四小類互換百分之五。

(六) 移用率：本年度不能運用之限額可提百分之五移用於下一年度。

(七) 附加稅：協定如於本（一九七二）年十一月三十日前簽字，可免征百分之十進口附加稅。

(八) 咨商程序：如遇咨商限額各類之數量急速增加，輸入一方認為有危害其國內同類工業時，可通知輸出一方要求限制，如輸出一方有異議時，須於接到通知後廿一天內提出答覆，逾期視為無異議。

① 塗膠布之膠佔全部重量百分之七十以上者（如欲改為百分之七十以下，須待美國國會修訂），即為纖維品。

② 人織膠布係屬二二三類，已列入個別限額。

③ 我方各廠商於本年九月三十日前開來訂貨之信用狀者，曾要求美方免予計入限額，或准超裝部份分年扣減一節，但未獲美方同意。

乙、羊毛製品

(一) 期限及計算基期與人造纖維製品相同。

(二) 限額：

① 總限額：四百七十萬平方碼。

② 個別限額：

一一六類：針織外衣（每磅在五美元以下），一百七十五萬六千六百一十五·〇三平方碼。

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八六二

一一七類：針織外衣（每磅在五美元以上），二十三萬五千八百八十一・七七平方碼。

③ 諮商限額：其餘廿七項。

(三) 年增率：百分之一。

(四) 交換率：不能與其他纖維品交換。

(五) 其他各項與人纖不同：毛與其他纖維混合製品：若毛之重量佔百分之十七以上者，即以毛品論。

丙、棉紡製品

(一) 期限五年：自一九七一年一月一日至一九七五年十二月三十一日。

(二) 總限額：本年度增爲九千萬平方碼，所增加之一千一百四十五萬二千七百零七平方碼，照舊協定比例分配於各類。

(三) 併類：第二十八與二十九類，第三十與三十一類，第三十四與三十五類，第四十一與四十二類，第四十三及六十二類之B，第四十六與四十七類，第五十四與六十三類之A合併，其限額亦全部合併計算。

(四) 其他各項依照舊協定辦理。

六、輸美非棉織品配額處理辦法全文（註三九）

甲、總則

(一) 輸美非棉紡織品，國際貿易局（以下簡稱貿易局）分配、管理與執行各廠商之出口配額，依本辦法之規定辦理之。

(二) 本辦法輸美非棉織品配額及實績之計算，均依中美非棉織品貿易協定所規定之計算單位爲準。

(三) 本辦法輸美非棉織品配額及實績之類別區分，概依中美非棉織品貿易協定所協議之分類規定辦理。

(四) 本辦法後列各條有關出口配額及出口實績之處理，均以單獨類別爲對象。

乙、配額之分配

(四) 第一協定年度各廠商輸美非棉織品配額（以下簡稱配額）之分配，按各廠商在民國五十九年四月一日至民國六十年九月卅日止十八個月之輸美非棉織品出口數量實績折算爲十二個月數量按七折核配。

(五) 前項核配數額高於中美協定第一年度之各類限額時，按比例核減之，若低於各類限額部份作爲自由配額其核配辦法，由本部工業局另行擬定呈准後辦理之。

(六) 第一協定年度以後各年度之總配額（包括年增率在內）應保留百分之廿五，其中百分之十五供鼓勵前一協定年度出口高價品及增加指定出口地區之廠商，其餘百分之十作爲自由配額，供鼓勵高價品出口，辦法均另案研訂。其餘百分之七十五除上年度出口業績不良，出口實績未達配額百分之五十者不予核配外，按各廠商上年度出口實績比例分配。

前項所稱之配額包括協定年度開始時之分配額及本辦法第八、十三、各條之讓入配額、換出配額，但不包括讓出配額及輸入配額在內。

前項所稱出口實績爲前述各項配額內之已利用出口部份及經貿易局依照本辦法第十七條規定核准保留之配額。

丙、配額之轉讓

(一) 各廠商之出口配額除受第十條之限制外，得由讓受雙方向貿易局申請核准後，轉讓同業，受讓人並必須於受讓之年度內本身利用出口。

丁、超裝出口之限制

(一) 各廠商非經貿易局核准，不得在配額外超裝出口，貿易局在協定規定之範圍內，爲顧念廠商實際困難而核准之超裝數量，應在各該廠商次一年度之同類配額內扣除。

戊、出口情形檢討

(一) 貿易局爲促使各廠商充分利用其配額出口，得於年度之中期對各廠商之出口及訂貨情形予以檢討，各廠商並須於年度之第八個月月底前將所接有效信用狀或合約影本報請貿易局備案逾期或未經報請備案及未按本辦法第十七條之規定奉核准保留配額者，貿易局均將視爲不能利用出口，而收回另行專案核定辦法分配。

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八六四

前項經報請貿易局備案之出口配額，不得轉讓，如不能在年度內利用出口時，除不列計當年度出口實績外，並應照數扣除該廠商次一年度之同類配額。

己、獎勵高價品及指定地區出口

(1) 獎勵高價品出口辦法，由工業局擬訂呈准後實施。

(2) 獎勵各廠商向美國以外指定地區開拓非棉織品新市場之辦法，由貿易局擬訂呈准後實施。

庚、配額之換類

(1) 每一年度開始，公佈配額以後，貿易局爲使各類配額均能充分利用出口並公平處理起見，年度第一次換類應統一辦理並定期公告，接受申請。此後廠商如有實際需要，亦可隨時提出換類之申請，換類申請，應照協定規定之換算率辦理。

(2) 申請人織製品間或毛織品間以及中美協定範圍內之棉與人織製品間之換類，應檢附換入類別配額之有關文件憑核，同時有兩家以上廠商申請換入同一類別之配額而有不敷分配情形時，以單價較高，使用本國原料及在國內加工層次較多者爲優先。

(3) 凡利用換入配額出口之貨品，其單價不得低於申請換類時之原列單價，否則除不計其出口實績外，並停止其次一年度同類貨品之申請換類權。

(4) 貿易局於棉織品協定年度終了時，將棉織品配額未運用額度統籌辦理移轉至人織項下之換類，由貿易局依照自由配額核配辦法之規定辦理之。

辛、保留配額之限制

(1) 廠商持有之配額或依本辦法第八、十四兩條讓入、換入之配額，除因天災不可抗力或其他特殊原因經呈奉貿易局核准者外，均不得申請保留。

(2) 本辦法自報請經濟部國際貿易審議委員會核定之日起實施。

我國在北京正式簽署「旅行契約國際公約」。

我國駐比利時大使館參事史克定偕三等秘書邱榮男，於本日上午十時在比國外交部，代表政府正式簽署一九七〇年四月二十三日北京會議所締訂之「旅行契約國際公約」，成爲此一多邊性國際公約之第十三個簽字國。比利時王國是該公約的存放國。前此已簽署之國家如下：

比利時、教廷、象牙海岸、義大利、黎巴嫩、摩洛哥、尼日、菲律賓、葡萄牙、聖瑪尼諾、上伏塔和多哥等十二國。（註四〇）

前行政院副院長王雲五發表「國是芻言」，建議召開臨時反共建國會議。

現已退休的老教授王雲五先生本日發表五千多字「國是芻言」，對當前國是問題，提出具體意見。他建議召開臨時反共建國會議，並草擬中華民國反共建國會議辦法，對有關會議組織，列舉十項意見，每項均附有理由及說明。「國是芻言」全文如下：

余於第二十六屆聯合國大會以前約半年，因逆料將不利於我國，曾力主我國凡有可走之路，當不避艱難，對於夙有盟約而其人民又對我友誼素篤之美國，不憚堅決要求，以期確保我國會籍；萬一無可爲力，仍盼美國盡其最後之一手，行使其否決權。無如事與願違，終至被逼而自動退出聯合國，余認爲今後如能力謀內部之團結，並實施革新政策，不遺餘力；則失諸東隅，尚不難收諸桑榆也。

臨時條款變更選舉細節

今者聯合國之戰已失敗數月，而國內對於團結與革新，尚在慢斟細酌好整以暇之研議中，不禁使人萬分焦灼。一般關懷國事者，一聞美國議員人民仗義之言，輒色然以喜；一聞尼克森訪匪之期漸近，又戚然以憂；其愛國之忱固足敬佩，然徒仰他人鼻息，非獨立自強之道也。

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八六六

我中華民國，因大陸疆土爲共匪掠奪，世界各國看風轉舵，漸對我國不利，於今爲甚。然我國擁有千五百萬在臺人民，與千八百萬絕大多數忠貞之僑胞，加以無數傾心於中華民國之大陸上人民，又經常維持六十萬人以上之雄師，與林林種種之生產隊伍；苟能精誠團結，千萬人爲一心；同時刷新政治，整飭官常，則反攻基地安如磐石。靜候共匪多行不義必自斃；然後把握機會，扭轉逆勢；則復國救民之目的，終有達成之一日。然所謂靜候，非指坐待也；必也在沉默實幹之下，逐步加強國力，以待時機，並隨時製造時候之謂也。

政府對於團結與求新，聞迭作相當研議。據消息流傳，頗側重於憲法臨時條款又一度增訂，其主旨在加強三個中央民意機關之作用。其詳雖不可知，然集合各方消息，約有數端：一爲加強增補選，以吸收新血輪；一爲變更若干組織現狀，期達新陳代謝；又一爲針對全國民意代表在臺不易改選之事實，則有參用遴選之說：凡此尙無定論。余則認爲：三者雖互有短長，似皆非解決問題之道也。

其一、關於加強增補選辦法，查國民大會第四次會議第九次大會增訂之臨時條款第五項，經國家安全會議制定辦法實行增選補選之結果，爲數寥寥無幾，散在各有關民意機關中，未能發生重大作用，誠屬無可否認。今後即使計議得更有效的辦法，可使增選補選人數數倍於上一次。然尙需國民大會第五次會議閉會時始能決定，又需經過數月之實行選舉，合計距今速則大半年，遲則一年，始能實現。如此拖延，何以應急？況誰都不能否認，現今民選尙未臻於理想，當選者雖不乏極少數之例外，大都需要大量之金錢，真正可以代表民意之人，或飽學有識之士，未必能當選。而當選者多不免爲豪門或暴發戶；其結果是否盡鑒人望，或在各該民意機關中能够發生重大作用，誰也不敢保證。且選舉恒不免有副作用，即地方派系間或因此益分裂，是不僅未收大團結之功效，轉因而產生小分裂之惡果矣。

其二、變更若干組織現狀，期達新陳代謝一說，聞有人建議，除憲法第二十八條明定每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日爲止；因而除國民大會代表因次屆代表無法選出，自可無限期繼續行使職權外，立監兩院委員之任期，憲法上原有明白規定，早已屆滿，僅以大法官會議之解釋繼續延長至今，設爲新陳代謝起見，立監兩院委員儘可重選或參入部分遴選。余爲國大代表之一，竊認爲此說斷斷不宜採行。當此艱危之際，各方團結猶恐

不暇，更奚可此疆彼界？況除憲法有顯然相反之規定，或依修憲程序加以明確之修正外，司法院經由大法官若干人掌理本憲法第七十八條之解釋憲法事項，其解釋之效力即視同憲法之規定：何得藉詞條文上之明定與受權解釋之區別，而有所歧視。況民主國家不能無民選立法院之存在，全部重新選舉既有所不能，參以部分遴選，自難免違憲。中華民國所以大異於共匪偽政權者，一在遵行憲法，一則實際上等於無憲法，豈可自壞長城，摧毀最堅強之根據耶？

其三、關於應由直接或間接民選之代表，因在臺不易增選改選，擬參用遴選之說，在事實上固可解開僵局，然民選原則為民主憲法之基本，縱然以等於修憲之臨時條款授權遴選，實亦有違憲政原則，當然不宜採行。余認為為解開僵局，似不妨於不悖民選原則之下，以臨時條款變更選舉細節，即明認有加強反攻復國基地民意代表數量之必要，首將憲法第六十四條第一項第一款省市代表選出者，其人口三百萬以下者五人，修正為縣市人口一百萬以下者五人，其超過一百萬者每二十萬人增選一人。如此，則以臺省之千五百萬人計，約可增選改選為八十人上下。其第二至第五各款，皆因無法選舉不予改選。至第六款職業團體選出者，係由法律規定，不妨依立法程序研究修正現行法，以期適用。他如國大代表及監察委員之增選改選，亦可利用立法院增選改選之原則，酌按比例，分別由在臺人民及臺省議會與院轄市議會選舉之，如此，既無需採行有違民選原則之遴選辦法，復能達成充實三個中央民意機關之原則，憲法與事實，兩均顧到。惟一應特別注意事項，即如何避免利用金錢競選與派系分裂之爭；此則有賴於政黨賢明的提名及支持，尤其有賴於執政黨之大公無私，不分黨內黨外，惟賢惟才是擇。又凡增選改選者，任期屆滿必須改選。

召開臨時反共建國會議

以上辦法縱能順利實現，其收效時期至速當在大半年至一年之間；急則治標，似當在國民大會集會以前，迅速採行一種臨時辦法，藉以溝通民隱，並一新國人觀感。查政府在大陸時，每當大難當頭，輒有臨時會議之召集，如國難會議，如廬山談話會，均屬臨時性質者也；又於抗戰初期，有國民參政會之組織，則問歇性之諮詢機關也。凡此皆為溝通民隱與集思廣益之措施，其產生意見之優良可行者，政府予以採行，其意見不切實際者，政府自有衡斷

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八六八

之權。就事實而論，國民參政會雖絕非權力機關，其在抗戰時期，固已產生不少贊助政府與裨益抗戰之作用，想爲國人所不否認。余經長時期之考慮，認爲政府無論如何充實中央民意機關之內容與如何健全其組織，在最近之將來召集一次臨時性質之反共建國會，關於世局之轉變，聽取各方面有識之士的意見，以供採擇，自可並行不悖。如此，將可提前半年以上之時日，使國人及海外僑民貢獻其有關應付世局轉變之意見，與夫針對局勢，提供調整施政方針之意見；民隱得以溝通，團結將益鞏固矣。

爲使此一建議產生具體而清晰之印象，謹就鄙見所及，草擬組織中華民國反共建國會議辦法有如左述：

首先當說明本會議爲備總統諮詢之機關，並非權力機關，絕不影響立、監、國大之職權，亦不因本會議之設置，而妨礙中央各民意機關在擬議中之增補選或其他充實作用。

以下爲有關會議組織之具體意見，並附理由：

一、爲加強團結中華民國在臺居民及海外僑民，期達反共建國之目的，特召集中華民國反共建國會議。

（理由）本會議主旨在加強團結，溝通民隱，處此艱危之際，其設置實有必要，尤能使人耳目一新。

二、反共建國會議設議員一百人，以左列人士構成之：○國民大會代表二十人；○立法委員十五人；○監察委員十人；○臺省籍賢達三十人；○僑居海外賢達十五人；○社會賢達十人。

（理由）本會議人選，爲便利討論，力求精簡，限於百人；並特別注重各方面之代表性，尤以臺籍人民占在臺人口大多數，其名額宜占全部議員百分之三十，以加重其代表性。又由於僑居海外之國民甚衆，故在全部議員中亦占較高比例。

三、反共建國會議議員由中華民國總統遴聘之。

（理由）本會議既係總統之諮詢機關，其議員自以由總統遴聘爲宜，且遴選少數之人，就其學識經驗衡斷，亦較易獲得真才。證以抗戰時期國民參政會之丁種參政員，益信其然。

四、反共建國會議以中華民國總統爲當然議長；其下設主席團五人，由總統指定之，其人選不以議員爲限，但不得超過半數。

(理由) 本會議既爲備總統諮詢之機關，自以由總統親自主持爲原則；惟總統政務孔繁，擬設主席團五人，於總統未能主持會議時，輪流擔任主席。其人選不以議員爲限，則因高級長官亦可由總統指定擔任主席團，俾便隨時向總統報告或請示。但此項非議員之主席人數，不宜超過主席半數，俾議員亦有擔任主席之機會。

五、反共建國會議討論左列各案：

(一) 總統交議有關反共建國事項。

(二) 行政院院長提請審議有關反共建國事項。

(三) 議員十人聯名提議有關反共建國事項。

(理由) 本會議討論各案限於右開三項，除第三項須有議員十人聯名提出以昭慎重外，一、二兩項均由總統認爲有諮詢之必要，或行政院院長認爲有提請審議之必要時提出之。

六、反共建國會議決議各案應由當日主席報請總統核可施行。

(理由) 總統對決議各案，可行與否，得逕行裁斷；其認爲可行而須經立法程序者，仍交立法院辦理，以示尊重憲政體制。

七、反共建國會議開會時，當日主席得邀請政府有關首長列席說明，但不參與表決。

八、反共建國會議，第一次召集以一個月爲期，閉會後，經過相當時期，總統如認爲必要，得續行召集。前項續行召集，其會期長短，臨時酌定。又原有議員，亦得酌予變動，另行補聘。

九、反共建國會議議員爲無給職，但集會時得酌支出席費及交通費。

十、反共建國會議設秘書處，以秘書長、副秘書長各一人，及秘書職員若干人組成之。

十一、反共建國會議細則另訂之。

雙邊外交經濟建設並重

處變固當不驚，却不得不求新，以期適應新局勢。謹略舉有須改弦更張之若干事：

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八七〇

其一、立國於大地，不能陷於孤立，必須保持若干與國。自尼克森總統發表改善美匪關係之主張以來，益以我國被逼退出聯合國以後，夙與我國有邦交之國家，頗多棄我親匪。默察我政府自退出聯合國後，改而注重雙邊外交，其方針固屬正確。惟雙邊外交之當重視者，在退出聯合國之前與其後，似應有所區別。在此以前，爲保持我國之聯合國會籍鑑於聯合國規定，無論大國小國，同具一個投票權，因而一視同仁，無不爭取。在此以後，因我已退出聯合國，對於雙邊外交宜有所抉擇，特重有力申張正義，並可相互援助之國家，或有保僑與貿易關係者。有此種種關係者，在一線希望尚存之日，必須珍視其邦交，即或邦交斷絕之後，仍須設法維持其他關係。其無上述關係者，尤其朝秦暮楚，不講信義者，彼固不惜隨時棄我，我又何必勉與周旋？歐洲國家，現仍與我維持外交關係者，惟西班牙與希臘（葡萄牙與塞普魯斯之邦交有等於無，魯森堡最近趨向不詳）；其與我雖無外交關係，而且有優良傳統，堪與維持或加強貿易或其他經濟關係者，如西德，如瑞士等，皆宜加強聯繫，盡力改善關係。英國對我現尚維持領事關係，在貿易與文化交流上，亦不宜放棄。東亞國家，與我有近鄰關係；唇亡齒寒，彼此均蒙不利。除南韓南越，處境與我相同，維繫較易外，泰菲兩國，不無觀望。泰國政變以後，反共風氣較濃，菲亦有所顧慮；乘機加強其對我關係，事不宜遲。日本因我總統以德報怨，老輩多知感戴，惟左傾者多，除在野黨有如一窩蜂趨向匪共外，執政黨亦多歧見。一旦佐藤下野，匪方條件稍寬，殊難保其不急遽轉變。我國應付此一關係原極重大之鄰國，實最困難，仍須不遺餘力。東南亞國家，保僑關係與貿易關係，同樣重要；我僑民及華裔，多具熱愛祖國之誠，我藉僑務工作之加強，或亦可間接影響居留國對我之關係。澳紐兩國，物力豐富，其受共匪之影響，除貿易外，餘尚不大，我如加強對彼貿易，或亦維繫之一端。拉丁美洲各國夙與我敦睦，最近除少數棄我親匪外，與我維持外交關係仍佔多數，如能加強技術合作與貿易，當可維繫不少。阿拉伯國家現與我維持邦交者僅有二國；碩果僅存，尤宜珍惜。非洲國家，貿易保僑，關係不大；似宜分別性質，就誠信相與者盡力保持關係，應重質而不重量，與退出聯合國以前之方針應有別也。

其二、經濟建設，誠爲當務之急；然在我國退出聯合國之前與其後，不可不針對局勢有所區別。在其前認爲有必要者，在其後似宜研究其是否值得，不憚更張。試舉一事爲例。南北高速公路需費不下百七十億，電化鐵路亦需

六七十億，兩共二百四五十億，而其成果除較能疏通貨運外，不過縮短由臺北至臺中之行程約二小時，由臺北至高雄約四小時。此在平時，爲日趨繁榮，或有其必要；然在今後，則貿易前途能否完全不受局勢之影響？誰都不能肯定。以如此鉅額之投資，僅縮短交通數小時，是否值得，似不無重新考慮之必要。國家富庶，經濟是賴；海島經濟，又惟對外貿易是賴。今後國際貿易前途，似不宜過分樂觀。當我國與日本關係密切之時，我國有雅量容許政經分離。目前日本雖仍與我維持外交關係，然鑑於彼國內親匪之情勢，萬一不幸竟成事實，則政經分離，匪方是否有此雅量，證以所謂周四原則，不難逆料前途。況凡在匪共與有外交關係之國家，甚或中立之國家，誰敢保匪方不以傾銷手段，對抗我在國外貿易之發展。縱然水來可以土掩，畢竟多費氣力。又外人在臺投資能否盡免觀望，誰也不能肯定。我在聯合國受挫以後，固宜力持鎮靜，實際上只要我能積極圖強，亦無所用其過慮；然而面對當前事實或可能發展之危機，實應早作防範與適當之部署；對於現有仍堪樂觀之財源，不能不作更珍惜之運用；能够移緩就急，庶有備無患。

此外關於教育與留學政策，均對國家有極大關係，以說來話長，當別論之。（註四二）

註一：「總統府公報」第二三五八號。

註二：同註一。

註三：民國六十年十二月三十一日「中央日報」。

註四：民國六十年十二月十八日「中央日報」。

註五：民國六十年十二月十六日「聯合報」。

註六：民國六十年十二月三十一日「經濟日報」。

註七：同註三。

註八：民國六十年十二月三十一日「中央日報」；民國六十年十二月三十一日「聯合報」。

註九：民國六十年十二月三十一日「中國時報」。

註一〇：同註九。

中華民國六十年 十二月三十日

中華民國六十年 十二月三十日

八七二

註一一：民國六十年十二月三十日「大華晚報」。

註一二：同註三。

註一三：民國六十年六月十日「中國時報」。

註一四：民國六十年六月九日「中國時報」。

註一五：民國六十年七月四日「經濟日報」。

註一六：民國六十年八月二十一日「經濟日報」。

註一七：民國六十年九月九日「經濟日報」。

註一八：民國六十年九月二十二日「經濟日報」。

註一九：民國六十年九月二十三日「經濟日報」。

註二〇：民國六十年九月二十四日「經濟日報」。

註二一：民國六十年九月二十七日「經濟日報」。

註二二：民國六十年九月二十八日「經濟日報」。

註二三：民國六十年九月三十日「經濟日報」。

註二四：民國六十年十月一日「經濟日報」。

註二五：民國六十年十月三日「經濟日報」。

註二六：民國六十年十月十二日「經濟日報」。

註二七：民國六十年十月十三日「經濟日報」。

註二八：民國六十年十月十六日「經濟日報」。

註二九：民國六十年十月十七日「經濟日報」。

註三〇：民國六十年十月三十一日「經濟日報」。

註三一：民國六十年十一月十六日「經濟日報」。



註三一：民國六十年十二月二十三日「經濟日報」。

註三三：民國六十一年一月一日「中央日報」。

註三四：同註二二。

註三五：同註二二。

註三六：同註二四。

註三七：同註二八。

註三八：同註三一。

註三九：同註三二。

註四〇：民國六十一年一月四日「中國時報」。

註四一：民國六十年十二月三十日「聯合報」。

卅一日 蔣總統接見美國軍事援華顧問團團長巴恩斯少將。

新任美國軍事援華顧問團團長巴恩斯少將，於本月二十三日抵華履新。(註一) 本日上午十時二十分，巴恩斯少將由我參謀總長賴名湯上將陪同，晉見蔣總統致敬。(註二)

立法院三讀通過「農藥管理法」。

「農藥管理法」係新創法制，制定目的在於保護農業生產，防止農藥危害，藉以保障人體之安全，並嚴格取締偽劣農藥，以資促進農藥工業之正常發展。以往臺灣地區農藥管理係依照經濟部於民國五十七年公布現行之「臺灣地區農藥管理規則」辦理，但以行政命令管理，其效果不彰。行政院乃擬定「農藥法草案」函請立法院會議，該案於民國五十七年十一月二日立法院院會交付經濟、司法、內政三委員會審查後提報院會詳細研討，其名稱經立法院修正為「農藥管理法」。(註三)

中華民國六十年 十二月三十一日

八七三

本日，該法條文經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註四）該法共七章五十五條，其立法要旨爲：

一、嚴格管制農藥品質：規定農藥非經申請中央主管機關檢驗合格，發給許可證後，不得製造、加工、分裝或輸入，並規定農藥標準規格，農藥檢驗辦法，由中央主管機關定之，以資有效控制農藥之品質。

二、嚴格取締偽劣農藥：近年來偽劣農藥充斥市場，不特影響農藥工業之正常發展，抑且妨礙作物之生長，甚至危及人體之安全，其影響所及，至深且鉅，本法除對製造、加工、分裝、販賣偽劣農藥者，定有嚴刑重罰，以期發生儆戒作用外，復規定主管機關得派農藥檢查人員，進入農藥製造業或販賣業者之營業所、倉庫及其製造、加工、分裝之場所，執行檢查。同時爲加強取締工作之進行，又有獎勵檢舉或協助查緝偽劣農藥之規定，用以加強管理。

三、嚴格管理農藥之產銷、輸入及使用：農藥係具有高度毒性之藥物，其對消除農作物之病蟲害，固有很大之效力，但如使用不當或使用過量，均足以危及人身之健康，尤其劇毒性之農藥，更可以致人畜於死命。是以本法對於農藥之製造、販賣、輸入及使用，均採嚴格管理制度，一方面防止原料流入地下工廠，以杜絕偽劣農藥之生產。另一方面明定農藥之陳列、儲藏及使用方法，以免誤用，而傷及人身生命，藉策安全。（註五）

立法院三讀通過「交通部民用航空局組織條例修正案」。

交通部民用航空局現行組織條例，係民國三十六年五月十日國民政府公布，施行多年。今民航運輸工具已由螺旋槳飛機進入巨型噴射客機時代，爲因應未來民航事業急速發展趨勢及目前需要，乃將現行民航局組織條例予以修正。（註六）

本日，立法院三讀通過「交通部民用航空局組織條例修正案」，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註七）

財政部因應各國貨幣匯率變動，為減輕進口成本負擔及緩和對進口貨品的壓力，宣佈降低十五種重要進口貨品關稅稅率，以穩定市場物價。

財政部繼中央銀行於昨日宣佈四項金融措施後，本日宣佈降低十五種重要進口貨品的關稅稅率，以因應各國貨幣匯率變動的國際經濟局勢。其目的在減輕進口者負擔，緩和進口價格的壓力，以穩定國內物價。其降低幅度從百分之三到百分之十不等。實施日期自六十一年一月一日起暫定至六月卅日止。

財政部此次降低十五種重要進口貨品的稅率，是由經濟部提出建議草案，經過財政、經濟兩部密切會商後報請行政院核定實施。

財經兩部決定公布的降低關稅方案，主要係根據以下幾項原則：

一、由貨幣升值國家進口的貨物，在貨幣升值後漲價幅度比較高，必須大量加重進口成本，如不降低進口關稅，可能波及國內的物價。

二、國內民生必需品，而必須由貨幣升值國家進口，關係消費者的負擔，極易波及其他國內物價，如奶粉等。

三、低所得者或直接消費者必需品，必須由貨幣升值國家進口，如農藥及西藥及農業機械等。（註八）

又據財政部關務署長郭梓強說：政府決定降低進口關稅稅率，其取捨重點在於影響物價的一般原料、國民生活必需品、農業機械設備、農藥及西藥等。由於目前進口量以日本較多，所以此次降低關稅稅率的貨品，也較偏重於日本貨。根據估計，由於部份進口貨稅率的降低，政府每年損失的稅收，將達新臺幣一億五千萬元左右，希望能因此達到穩定物價及裨益民生的作用。

以下為降低的十五種進口貨品及其稅率：

- 一、稅則〇四〇二號項下，奶及奶皮（濃縮或加糖者），①（甲）奶粉由百分之二十六降為百分之二十二。
- 二、稅則二九三六號項下，磺醯胺，①磺胺類藥物（原料藥）由百分之二十降為百分之十五。

中華民國六十年 十二月三十一日

中華民國六十年 十二月三十一日

八七六

三、稅則二九四四號項下，抗生素（原料藥）由百分之二十降為百分之十五。

四、稅則二九四五號項下，其他有機化合物①原料物由百分之二十九降為百分之二十五。

五、稅則三〇〇一號項下，①血漿由百分之七降為百分之四。

六、稅則三〇〇二號項下，①血清及疫苗由百分之七降為百分之四。

七、稅則三〇〇三號項下，①抗生素類由百分之三十九降為百分之三十五，②磺胺類由百分之三十九降為百分之三十五，③其他（食品之含有藥物者不在內）由百分之四十六降為百分之四十。

八、稅則八七〇一號項下，①（甲）裝有農業工具的牽引車由百分之十三降為百分之七。（牽引車用零件或配件，經由經濟部證明屬實者按百分之七稅率徵稅）。

九、稅則八七〇六號項下，零件及附件用於稅則八七〇一號，八七〇二號及八七〇三號的機動車輛者，①車架大樑，懸掛裝置，轉動軸，轉向作用機構總成，方向盤總成，轉向桿外套總成，轉向速桿總成，車頂、引擎蓋，車底，前板，後板，側板，側車門，後車門，擋泥板，行李室蓋等由百分之三十三降為百分之二十五。②其他，由百分之四十六降為百分之三十六。

財政部經已降低十五種進口貨品的稅率，並同時修正海關進口稅則第二十九章及八十七章之「增註」如次：
海關進口稅則第二十九章增註：

一、合成藥廠輸入稅則二九四五號。

①項下自用專供合成原料藥用之化學產品，經行政院衛生署證明屬實，按百分之四稅率徵稅（原為百分之七）。

。十一、稅則第三十八章，增註：一、輸入稅則三一八號④項下之農藥配成劑及同號別第④⑤⑥款的抗萌劑、殺蟲劑及殺草劑確為國內生產不足供應，或屬對增產具有特效的新推展農藥，國內尚無生產，具有特殊需要者，按百分之七稅率徵稅（原為百分之十）。輸入同號別第五款（甲）（乙）（丙）三分目之製造農藥原料，確供製造，配製或合成農藥用，並經由經濟部證明屬實者，按百分之四稅率徵稅（原為百分之七）。

稅則第八十七章，增註：一、輸入稅則八七〇一號，⊖（戊）號的牽引車，經由經濟部證明確供裝配農業工具用者，按百分之七稅率征稅（原為百分之十三）。（註九）

附錄：財政金融當局的明智措施（註一〇）

中央銀行總裁俞國華與財政部長李國鼎先後宣佈了財政金融方面因應經濟變局的重要措施。在金融方面計有：

① 央行增撥二千萬美元，為放寬開發進口信用狀資金融通之用，並降低貼現率；② 降低進口信用狀先行結匯成數；③ 降低分期付款進口機器設備所需保證或貸款案件之先行結匯成數；④ 恢復接受工礦企業週轉金匯入款項之申請等，藉以減輕進口物資成本，穩定國內物價。在財政方面則將十五種重要進口貨如奶粉、農藥、西藥以及農業機械等關稅稅率分別予以降低三%到一〇%，以期減輕進口成本，此項新稅率自六十一年一月一日起開始實施。

這兩項決定對臺灣經濟發展俱有相當影響，不僅使有關業者振奮，全國人民也將蒙受利益。自從本年八月間美國尼克森總統宣佈新經濟政策後，接着各國採取浮動匯率，輸美非棉織品設限，美國課征進口附加稅，乃至於日元升值，新臺幣隨美元貶值等，這一連串的重大變化，使工商界人士惴惴不安，如何因應這種突變局面，全國上下莫不寄予極大之關切，現在當局果已採取了具體措施，值得讚揚。

我們深知，財政金融決策牽涉範圍很廣，在整個經濟生活中，居於牽一髮而動全身的關鍵地位。試以金融方面來說，降低利率與充分供應工商界週轉資金，其唯一顧慮便是貨幣供給量如果增加太快，勢將引起物價波動而妨害到經濟安定。因此，在決策時不能不從各方面作慎重考慮。至於財政方面，減稅免稅對降低工商成本穩定物價確有重大幫助，但是在政府加強經濟建設聲中，一切非錢莫辦，如稅收減少，非但經建計劃無法進行，且財政上若赤字太大，將有通貨膨脹之虞，也不能不從長計議。所以，如何在保持經濟安定的原則下，採取有效而合理的措施，自不可不斟酌至當，審慎從事。

但是，從另一方面看，負責當局如果固步自封，過於保守，也必然會一籌莫展，無以適應當前環境之需要。須知任何改進措施或多或少都會產生一些副作用，不可能有百利而無一害，這就要看決策者的智慧和勇氣，在權衡得失後作最明智的抉擇。以這次金融方面所採取的措施來說，降低貼現率、降低進口信用狀先行結匯成數等措施，對

減輕工商界成本均有很大作用，而在金融政策上並沒有冒太大的風險，這便是很好的一例。至於降低關稅稅率，據估計：這次降低的稅率，使關稅收入可能減少一億五千萬美元，在全部稅收中尚不到千分之三，其影響可以說微不足道。

我們認為財政金融方面尚可進一步採取行動，以減輕工商界成本。就金融方面而言，目前三家商業銀行的盈餘，每年高達六億元左右，絕大部份皆是工商界所負擔的利息所造成，如果把存放款利率的差距再度縮小，銀行的盈餘雖然減少了，但工商界由於利息負擔輕，很多生產事業尤其是出口業，原來因利潤微薄無法外銷者，或成本較高與其他國家產品無法競爭者，將因利息負擔的減輕而獲得發展，其對經濟上的貢獻，將不可以道里計。相反的，今天有不少生產事業，由資金短缺而求助於高利貸，以致若干外銷機會均被扼殺，其對經濟發展上之不利影響，彰彰明甚。因此，我們希望金融當局在充裕工商業資金以及減輕利息負擔方面，能够再接再厲採取更有利的措施。

至於關稅方面，這一次雖然降低了十五種貨品的進口稅率，就工商界的希望來說，尚嫌不夠。因為臺灣從日本進口的貨品中，有百分之九十五以上均屬工業原料及生產設備，日元升值與新臺幣隨美元貶值後，這方面所增加的成本相當可觀。業者正憂心忡忡，惟恐若干加工出口品因成本增高而無法外銷，而這次降低的稅率，僅少數製藥原料、汽車零件以及農業機械，對整個工業無大幫助。我們深知財政當局所以採取慎重態度，主要是爲了稅收。但是，我們認為這次國際經濟局面的大變動，是數十年來所未有的特殊情形，而最近五年，每年關稅增加的數字，平均皆在十億元以上，主要原因是由於對外貿易的發展，使稅源充裕。如果國內廠商因爲日本貨的機器原料漲價而減少進口，關稅稅收首先將受到影響，那時候要想維持既往實績恐不可能。相反的，如果政府把工業原料設備的稅率降低，使國內廠商成本減輕，大家仍舊源源輸入，進口總金額仍可保持過去的成長率，即使是稅率降低，由於進口金額增加，稅收並不致減少。這兩種可能，權衡得失，選擇後者，自屬上策。而六十年八月二十四日立法院修正關稅法時，特別增加授權行政當局爲應付國內外經濟特殊情況，採取機動稅率，其主要目的亦在於此。因此，我們希望財政當局對機器設備以及工業原料之進口稅率，應該再普遍降低，勿以此次宣佈者爲已足。

最後，我們希望工商界人士也要共體時艱，竭誠配合政府決策，把利潤率儘量壓低，使國內物價保持穩定，切

不可躉進口成本增高而哄抬價格。萬一如此，則十目所視，十手所指，無異自絕於國人；事實告訴我們，凡使個人獲益而使國家蒙害的企業，終必難以自存，望業者三復斯言！

工商業普查標準日：凡在臺灣省、臺北市及金馬地區內，設有固定場所，經營各項業者，均列入普查範圍內。

政府爲蒐集工商業經營概況及主要設備與資本結構資料，提供政府作研擬計劃及工商業者擴展業務之參考，並配合世界性工商普查計劃，於本年七月三日擬定「中華民國六十年臺灣地區工商普查實施方案」（註一二），根據此一方案，以本日爲普查標準日，由行政院臺閩地區工商業普查委員會執行。

此一普查的初步報告，預定於調查工作結束後兩個月內完成，總報告則於民國六十二年六月底陸續完成。這次普查工作的要點如下：

一、普查範圍：凡在臺灣省、臺北市及金門馬祖地區內，設有固定場所，經營下列各行業者，均爲本普查之範圍：
○礦業；○製造業；○建築業；○水電煤氣業；○商品買賣業；○其他營利事業（包括金融、保險、當舖、運輸、倉儲、服務等工商行業）。惟國防部所屬各軍事機關之工廠及免辦工商登記之機關團體福利社或消費合作社、學校之實習場所、救濟機關之習藝所、監獄人犯之作業場所等不予調查。

二、調查項目：○一般概況；○資金及主要設備；○就業員工；○營業收支；○重要貨品產銷存量值；○原材料及電力消耗。

三、調查表：調查表隨性質分別訂定之，計分：○礦業調查表；○製造業調查表；○建築業調查表；○商品買賣業調查表；○其他營利事業調查表等五種，每種調查表均分爲一般調查表及抽樣調查表二式（水電煤氣業以製造業調查表調查之）。

四、填表單位：以「場所單位」爲填表單位，其有特別規定須以「企業單位」爲填表單位者，另在「調查員須知」內詳爲說明之。

中華民國六十年 十二月三十一日

五、調查方法：

- 採事後追查方式，凡在六十年十二月卅一日以前營業而在六十一年一月一日以後休業或改業者，均應追查；其在六十一年一月一日以後開業者，不予調查。
- 分「普查」及「抽查」二種方式進行，凡屬普查對象，均應填報一般調查表一份，提供組織概況、從業人員、薪資、營業收支、運用資產及存貨等簡要之基本項目，其被選為抽查對象者，應加填抽樣調查表一份，提供資產負債、貨品流通、成本結構及盈餘處理等較繁複之補充資料（抽樣調查辦法另定之）。
- 以自填申報為原則，其無填表能力者，可由調查員代填，惟須經申報義務人之認可。
- 調查員應携同調查名冊在其負責調查區內依次訪問，依照調查範圍及對象，分別增刪原名冊。凡能根據各業判定標準、正確判定業別者，即分發空白調查表；無法判定業別者，由指導員決定後再發。調查表分發後，即與被調查者約定收表或代為填表之日期，以便如期完成收表工作。（註一二）

國軍第二十二屆英雄大會，在臺北市三軍軍官俱樂部舉行，計有國軍英雄一百零四人接受表揚。

第二十二屆來自各級部隊的國軍英雄一百零四人，昨日上午九時四十分乘鐵路專車抵達臺北火車站，國防部總政戰部主任羅友倫上將、各軍種高級將領以及各界代表等均在場歡迎。

本日上午八時三十分，在臺北市三軍軍官俱樂部勝利廳舉行第二十二屆國軍英雄大會，表揚一百零四位國軍英雄，由參謀總長賴名湯上將主持。賴總長在會中除向英雄們表示賀意外，並勉勵繼續發揮革命戰鬥精神，其致詞略為：

「今年接受表揚的一百零四位國軍英雄，在金馬前線、臺灣海峽、大陸邊緣或內地，在空中或海上，在敵前或敵後，不分晝夜寒暑，都能完成所負任務，給共匪很大的打擊與損失，可說功勳彪炳。而在另一方面，今日的國軍，也在工廠、醫療、學校機關或研究所等工作單位，發揮克難創造的精神，對國軍戰力發展，貢獻很大，節省了無

數的財力物力，成為國軍精壯的主力。

三民主義是我們國家繁榮進步的動力，蔣總統是民族的救星，國民革命軍之父，他曾領導我們北伐、剿匪、抗戰、戡亂，其中曾經過多少艱辛，今天，面對着邪惡的毛匪，我們更需要總統的領導，來完成光復大陸的使命。

今天除在場接受表揚的一百零四位國軍英雄外，在敵後還有一百三十二位同志也當選了英雄，由於任務與安全的顧慮，不能在此一起接受表揚。他們有的已知道當選了英雄，有的正設法通知中，他們的英雄事蹟，也都是可歌可泣的。

我們爭取勝利，要團結一切力量，不要忘了大陸上的反共英雄，不要忘了海外學人、學生及僑胞的反共力量，以及士、農、工、商各階層的力量。在每一個戰場上，都會有每一戰場的英雄。」

大會通過宣言，一致保證在總統英明領導下，消滅共匪，光復河山。宣言全文如下：

「中華民國六十一年元旦，國軍第二十二屆英雄集會臺北；恭聆領袖訓示，備承各界歡迎，緬懷革命先烈開國的艱貞，益感吾人反共救國責任的重大。

過去一年，世局激變，共匪為搶救其內部危機，展開對外笑臉攻勢；加之國際姑息主義，橫決一時，逆流所至，國際道義固以之而沉淪，南亞戰火亦隨之擴大。我們砥柱中流，旋乾轉坤的責任，乃更千百倍於往昔。

沒有艱險，英雄就沒有用武的機會。鐵肩擔道義，隻手打江山的，才是英雄。所以一般人所視為艱險的逆境，正是革命者創新前進的階梯。我們越是在艱難的時會，越需要領袖英明偉大的領導，越是要堅持獨立不撓的國家立場，發揚在艱難的民族氣節，來戰勝逆流，消滅共匪，光復河山。

今年是剝極必復，貞下起元的一年，目前國際輿論，已漸見是非，姑息主義，已日趨沒落。而共匪的奪權鬥爭，已陷入以黨整軍，走向大混亂、大分裂、全面潰爛的最後階段。

漢賊不兩立，敵我不並存。保國衛民是我們軍人的唯一天職，作戰求勝是我們軍人的首目標。際此黎明前黑暗之一刻，本大會除一致懇求總統順應輿情俯諸競選連任外，並謹向領袖及海內外同胞保證：我們與共匪誓不兩立，目前匪區正進入大混亂的階段，如果它狗急跳牆，膽敢來犯，我們保證復興基地的鞏固，殺它個片甲不回；如果

中華民國六十年 十二月三十一日

八八二

它用政治攻勢，思想走私，我們決支持自由社會的安全，粉碎敵人任何陰謀詭計。在大陸革命爆發的時候，我們保證貫徹領袖命令，『在六小時之內，予以支援』；在反攻機運在握的時候，我們保證在領袖指揮之下，一舉而殲滅共匪，光復大陸，重建三民主義、富強康樂的新中國。」（註一三）

附錄：國軍英雄譜（註一四）

榮膺國軍英雄的一〇四位三軍將士，他們在今年一年內，曾冒險犯難，完成各項特定任務，研究創造，完成各項發展工作。他們的事蹟有些是不能報導的，但是他們的成就和精神，却直接帶動了三軍的進步，造成了空前精壯的今日國軍。下面是這些英雄們的事蹟：

陸軍（卅四人）

王剛軍：冒險犯難、機警沉着，對大陸匪區沿岸空中巡弋偵察、照相等任務達二百卅一架次，均能圓滿達成任務，並積功先後獲頒一等宣威彤弓雄鷹獎章各乙座。

王仁萱：指揮任務部隊屢次深入敵後，執行蒐集敵情資料，實施心戰等各項特定任務，均著殊勳。

林賜福：駕偵察機巡邏敵前，及實施空照共一四五次，因蒐集情報有功，曾獲頒宣威勳章乙座及記戰功兩次。常進範：擔任對匪海上巡邏，偵照任務，著有功績，六十年獲頒雲龍獎章乙座，並因對教育訓練貢獻卓著，獲

記大功乙次，記功三次。

葛松華：率隊擔任前線海岸巡弋一百餘次，擔任前哨島嶼運補搶險十六次，完成海漲作業十餘次，對國軍戰備貢獻卓著。

謝深智：執行大陸沿海偵巡及空照任務一四七次，冒險犯難，蒐集重要情報著有貢獻。

桂守國：駕無武裝飛機冒匪砲火威脅，擔任敵前空中偵巡任務六十二次，著有戰績。

甄明誥：執行前線無人島偵察搜索任務及夜間巡邏，與執行護送任務數十次，並捕獲匪船一艘均建大功。

董信利：率屬秘密執行特定任務，冒險犯難，完成搜索、偵察、照相等艱鉅任務。

陳慶春：執行無人島搜索任務，及大陸沿海各島偵測、搜索及搶救大膽病患，均具貢獻。

陸建閔：連續擔任空中飛行作戰任務，功績卓著，戰績積分三〇五分及獲頒翔豹獎章乙座。
李漢忠：執行對匪特定目標低空偵照，不避艱險，本年度戰績積分五百十四分，並獲頒復興勳章乙座，記功兩次。

王勳軍：執行大陸沿海偵察、巡邏、運補等作戰任務著有戰績，獲頒二等復興榮譽勳章乙座，並實施對某前哨島嶼緊急空投，圓滿達成任務。

劉雨成：率領執行前線無人島偵照、搜捕任務，不避危險，計劃週詳，指揮適切，全年並執行金門近海夜間巡邏廿四次，離島護送十三次，均圓滿達成任務。

黨甲林：半年內執行大陸沿海偵巡任務一二二次，獲頒二等宣威獎章乙座。

謝玉麟：擔任空中觀測官，連續執行空中飛行作戰任務達四十六次，獲頒彤弓獎章乙座。

孟憲輝：獲得「莒光連隊」示範區級「毋忘在莒」典型，國軍基層政戰楷模單位等榮譽，對貫徹上級決策，卓著功績。

林禮昭：研究「核染水淨化作業法」成功，對戰備著有重大貢獻。

何維邦：年度內超量保養修護各種大炮、兵器、儀器等四千三百八十八件，對戰備貢獻至鉅。

張長林：研究M一一三戰場損壞校正大架、車體校正大架等三座，並克難製造吊車乙台，對戰備貢獻頗大。

徐德文：研究發明白內障最新摘除術，為國家節省公帑，並為高雄市十餘盲生施行手術，獲六十年高雄市愛民模範。

李敘鉅：當選六十年「莒光連隊」，全軍技勤測驗獲總成績優等。在領導及訓練上功績卓著。

張烈銘：對教育訓練、修護保養、構建工程著有貢獻，並主動研修各項器材，節省巨額公帑。

俞福田：貫徹上級決策，對教育訓練、部隊團結及士氣之鞏固，均著有績效，獲選六十年「莒光連隊」及示範區級分部。

侯獎熙：當選六十年「莒光連隊」，本年並搶救火災多次，節約汽油五十餘萬介命。

中華民國六十年 十二月三十一日

中華民國六十年 十二月三十一日

八八四

王家珂：研究設計、改良模具、製造修護均圓滿達成任務，並著有特殊功績。

岳貴新：對教育、訓練戰備方面，績效卓著，曾膺選國軍「莒光連隊」，榮獲陸軍師級軍歌比賽第一名，軍團射擊測驗第一名。

張志恆：當選六十年「莒光連隊」，執行架設電纜工程圓滿達成任務，績效特優。

李澤津：先後當選六十年「莒光連隊」，五十九年陸軍典型單位。

程汶：國軍小型康樂競賽，獲總長頒冠軍金像獎，並當選「莒光連隊」。

王楚斌：對教育、訓練、修護保養等工作著有成效，獲各項第一名計卅一次，對國軍戰力維護貢獻卓著。

于恆齋：對教育訓練及修護保養著有重大具體績效，曾當選六十年陸軍最優步兵連。

張安祥：發明飛彈裝備等項「測試器」，可縮短故障檢修時間，並能正確鑑定零件是否有效，節省國家財力至鉅。

鄭儒璋：研究發明「洗胃鏡」，每分鐘可洗胃十次以上，對維護國軍保健工作著有貢獻。

海軍（廿一人）

劉伯涵：執行敵前巡弋、演習、救難、曾膺選為國軍莒光艦，參加戰力競賽，獲後勤艦隊第一名。

劉啓賢：執行護航二千四百二十七小時，參加六〇敦睦支隊達成任務，並連續兩次獲艦力保養自修全軍第一名。

歐陽位：率艦擔任敵前巡弋一千九百四十六小時，膺選國軍莒光艦及六十年績優艦，執行各項特定任務均圓滿達成。

丘薰：執行敵前巡弋運補一千五百小時，並對構築國防工程，有特殊功績。

莊銘耀：執行敵前巡弋，護航運補南沙，一千九百餘小時，堅忍奮鬥，不計危險，圓滿達成任務。

周灝：執行特種運補任務，航行一千八百八十五小時，圓滿達成任務。

孫洪濱：執行特種運補任務，航行一千八百四十九小時，冒「貝絲」颱風運補南沙，達成任務。

劉審智：擔任運補、演習、遠航等任務，冒險犯難，圓滿達成任務，並自編自導小型康樂，獲全軍艦隊冠軍。

張社揚：執行特種運補，冒險犯難，航行一千三百餘小時，功績卓著。

郭振東：一年內參加各項競賽獲二十一次特優，榮獲國軍「莒光連隊」和愛民模範連隊殊榮。

袁震：實踐「毋忘在莒」運動績效優異，膺選國軍「莒光連隊」。

王覺先：研製鋼筋水泥人員登陸艇，性能優越，功績卓著。

傅文輝：執行搶救「華威克」油輪，冒生命危險登輪作業，解除左高兩港危機。

邵立春：九級強風下搜救日輪「若松丸」，身先士卒，冒險犯難，完成艱鉅任務。

于激：主辦特定任務，冒險犯難，受傷不餒，颱風期間主辦防風疏泊，不眠不休，使泊港軍艦均未受到任何損害。

蕭熾垣：執行某項工程，帶頭示範，提前圓滿達成任務，績效特優。

王開科：發明「萬能擔架」，具備野戰使用特殊價值。

夏侯世海：克難創造LV T車身伸長器，研究發明五四三救濟車拖車活動冲架。

姚敏：完成艦艇啓封整備工作績優，節省公帑二十萬元，功績卓著。

李志羣：執行兩棲演習及航道清除，圓滿達成任務，率隊參加六十年戰技表演，成績卓著。

賴漢華：執行某項整修專案，負責策劃、督導及檢定，成績卓著。

空軍（廿五人）

沈宗李：一年來執行特種作戰偵照任務，駕機深入敵後，冒險犯難克服種種困難，每次都圓滿達成任務。

陳宏傑：駕機深入敵後，執行空投特種作戰任務，在敵方熾烈炮火中，出生入死，不畏艱難，沉着應戰，戰績卓著。

卓著。

劉厚生：擔任領航工作，深入敵後執行空運空投特種作戰任務，功績卓著。

任鐸：擔任電子裝備操作，深入敵後執行特種作戰任務，圓滿達成，功績卓著。

中華民國六十年 十二月三十一日

中華民國六十年 十二月三十一日

八八六

戚方岩：擔任通信工作，深入敵後執行空運空投特種作戰任務，功績卓著。

張如友：駕機深入敵後，執行空運空投特種作戰任務，在極惡劣情況中不畏艱險，不惜犧牲，獲戰績一六〇分，功績卓著。

郭開祺：擔任機械工作，隨機深入敵後執行空運空投特種作戰任務，功績卓著。

馮紀錄：擔任空投及空運裝載工作，深入敵後執行空運空投作戰任務，戰績卓著。

黃雅淮：擔任臺海巡邏、大陸偵巡等任務，戰績卓著；奉頒乾元勳章，懋績獎章各一座。

陸 適：一年來服行偵巡、掩護任務，均圓滿達成任務。

劉春瑩：擔任空中巡邏軍補任務，戰績積分一〇二分，獲一等宣威獎章一座。

陳繼誠：擔任大陸沿海偵巡掩護防空警戒等任務，功績卓著。

史濟民：擔任大陸沿海偵巡、掩護等任務，圓滿達成任務。

龍良楷：擔任臺海巡邏偵察潛艇任務，確保臺海安全，功績卓著。

李 敏：執行臺海巡邏，掩護大陸沿海偵巡、支援等任務，均圓滿達成任務。

闕臻培：執行特種艱鉅作戰任務，在敵方熾烈砲火中冒險犯難。不畏犧牲，沉着應戰，圓滿達成任務。

李斌綸：擔任外島空投運補及偵巡任務達廿九次，功績卓著。

蔣子賢：執行各項作戰及演習任務，不眠不休圓滿完成，著有特殊功績。

高傳舜：一年來擔任大陸沿海偵巡、掩護、警戒等作戰任務計七十七次，戰績卓著。

沙希一：擔任傷患後送任務，冒險犯難，完成任務二十七架次；任勞任怨，績效優異。

黃忠信：發明F——一〇四G機電器綜合試驗枱、起落架、蜂鳴器及座艙不安全警告器、防滑刹車系發電機試驗器等，節省公帑，提高戰力。

高必達：當選本年度國軍「莒光連隊」，對推行「毋忘在莒」運動績效卓著，為全軍楷模。

翁武成：研製F——一〇〇機電氣附件試驗枱一座，暨修護F——一〇〇機傾斜及修正馬達等工作，確保飛行

安全，增強戰力。

李昌駒：克難研究完成H H——I直昇機及T——廿八教練機武裝，對增強戰力及「反潛作戰」極具價值。
萬自強：實踐「毋忘在莒」運動績效優異，當選本年度國軍「莒光連隊」典型單位。

聯勤（九人）

王光萍：策劃海軍炮彈生產製造，節省機器設備費二千餘萬元，及策劃督導研究發展目標，對增強國軍戰力貢獻卓著。

徐聲亮：研製各項炮彈均圓滿達成任務，督策技術改進極具成效。

曹孝書：負責規劃新廠成功，功績卓著，對國防有特殊貢獻。

王德俊：負責籌建新廠提前完成，研製各項武器零件成功。

王義源：研製C——六特種電池成功，對國防貢獻極大，功績卓著。

張靜容：改良車輛座艙裝備，節省經費八百萬元，連續二次獲「毋忘在莒」工作競賽第一名。

卓贊育：研製電化地圖模型及「貝門視距弧計算表」成功，功績卓著，膺選全國八位優秀青年工程師之一。

邵全凱：研製完成一〇五榴彈加熱爐一座及改進一〇六穿甲彈藥底座毛胚壓製模具，績效卓著。

張輔仁：研究設計生產線履帶式輸送設備，提高製作能量達百分之十，節省經費卅萬元。

警備（九人）

何洪才：主辦並偵破多項破壞社會治安專案，對維護國家安全，功績卓著。

傅球生：指導偵破不法案件多次，均具優異績效。

張燕芳：執行防諜工作計劃週詳及從事對匪技術戰鬥偵破工作，卓具績效。

楊皓然：沉着機智，對維護國家安全、防止匪偽滲透及打擊匪偽陰謀、穩定金融等工作，著有貢獻。

戰邦惠：策訂六十年臺海地區多防工作實施計劃，並偵破多項不法案件，功績卓著。

鄧以堅：偵破多項重要不法活動，對維護社會治安，鞏固國家安全，著有貢獻。

中華民國六十年 十二月三十一日

中華民國六十年 十二月三十一日

八八八

李光耀：主辦偵破多項破壞社會治安案件，對維護國家安全及治安功績卓著。
張其良：執行緝私工作，及親民便民為漁民服務，有良好績效。

劉永鑑：辦理衛戍區安全維護事項極有績效，對社會治安貢獻頗大。

憲兵（二人）

林道楠：奉派參加某項專案小組，圓滿達成任務，對維護國家安全功績卓著。
趙慶淵：機警果敢，完成特定專案任務，對安定社會民心士氣，貢獻甚大。

直屬單位（四人）

施治：編著「第二次世界大戰太平洋海戰戰略分析」一書，對三軍深造教育有重大貢獻。

許國邦：研究癌症治療法，並使七葉蓮之抗癌試驗成功，及對卵巢癌與乳房癌之治療法臨床試驗頗具績效。

程懋瑜：從事國防研究工作，著有特殊功績。

楊衍敬：從事國防研究工作，著有特殊功績。

註一：民國六十年十二月二十四日「中央日報」。

註二：民國六十一年一月一日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：「立法院公報」第六一卷第一期第九頁。

註五：同註二。

註六：同註二。

註七：「立法院公報」第六一卷第一期第一六頁。

註八：民國六十一年一月一日「聯合報」。

註九：民國六十一年一月一日「中國時報」。

註一〇：民國六十一年一月四日「中國時報」。

註一一：民國六十年七月四日「中央日報」。

註一二：民國六十年十二月十八日「大華晚報」。

註一三：同註二。

註一四：民國六十年十二月二十六、二十七、二十八、二十九日「中央日報」。

中華民國六十年 十二月三十一日

八八九



中華民國六十年 十二月三十一日

八九〇

國史館
Academia Historica



「中華民國史事紀要」(初稿)勘誤表

(民國六十年十月至十二月份)

月	日	頁	行	誤	正
十	五	四七	七	臺(一)	(一)臺
十	九	九〇	一	魚粉。	魚粉
十	十一	一二二	倒一	毛起□等。	毛起鵬等。
十	十五	一三七	六	聯曰；	聯曰：
十	三十	三二八	九	館	館
十一	二	三四三	一三	審議八月	審議，八月
十一	二	三四五	對照表 第二項	訴訟該	該訴訟
十一	二	三四五	對照表 第三項	人、八親	人，八親
十一	二	三六四	對照表 第十項	警衛警察	警衛、警察
十一	十	四五三	一五	致死	致死量

國史館

Academia Historica



中華民國六十三年四月出版

中華民國史事紀要

民國六十年（一九七一）十至十二月份

定價：

平裝 新臺幣二六〇元 美金七元
精裝 新臺幣三〇〇元 美金八元

編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會
印行者：中華民國史料研究中心

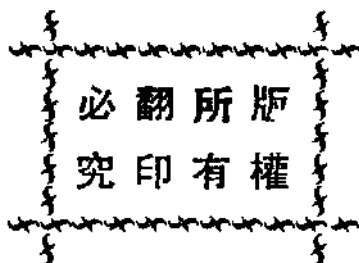
地址：臺北縣新店鎮北宜路三段二二五號
電話：九 一 一 六 〇 八
郵政劃撥帳號：

經銷處：中央文物供應社

地址：臺北市仁愛路一段二號
電話：三 二 二 九 三 六
郵政劃撥帳號：二 一 八 一

承印者：裕台公司中華印刷廠

地址：臺北市安東街二一六號



國史館

Academia Historica

