

中華民國史事紀要（初稿）

——中華民國四十一年（一九五二）七至十二月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要
(初稿)

前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端；繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深；再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以置中國於死命，迄日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢燄以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益阽危，然在民族自覺與自救運動方面，反而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑；其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨；一為外患之杜絕；二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身



於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成爲獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：「欲稱霸世界，必先侵占亞洲；欲侵占亞洲，必先吞滅中國」之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，爲國際共黨所乘，大陸因之沈淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益熱，呻吟待救，舉世同憤，而歷史

文化之備受摧殘，實爲數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成爲今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，莫立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前爲民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初爲對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而爲對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自爲之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等，其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其爲思潮之衝擊，或爲世變之循環，而未可測量歟？！自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可爲之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成爲一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命爲前篇，民國元年以後爲正篇，分年編訂，次第發行。昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生」。爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，莫立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年爲前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫先生文為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準，如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國四十一年（西曆一九五二年）

七月

一日 美國助理國務卿艾理森重申中華民國政府代表中國。

美國主管遠東事務的助理國務卿艾理森，本日在美國內政學會和華盛頓大學發表一篇檢討美國遠東政策的六千言演說，重申在臺灣的中華民國政府「仍代表中國，並應繼續如此」。茲錄其部分演說於次：（註一）

「……中共是聯合國所公布的侵略者。中國大陸上數以百萬計人民，正在一群背叛中國良好傳統的殘暴的獨裁者的統治下受苦。我相信中國人民雖在暴政統治之下，卻未忘記美國人民悠久的友誼。這種友誼目前只有通過在臺灣的中國政府才能表現出來。美國有責任保衛臺灣，抵抗來自大陸的侵略。臺灣不容落入共黨手中，乃我們不變的政策。美國認為中華民國政府仍代表中國。在四十五個聯合國組織及聯合國發起的會議中，此一問題曾經過九十六

中華民國四十一年 七月一日

一

中華民國四十一年 七月一日

二

次表決；但不論何時，此問題提出時，大多數其它自由國家總重申此一意見，而使中國政府得能在所有此等組織中繼續占有席位。美國並相信日後亦應認識如此。……中華民國政府刻正埋頭苦幹，在各方面，特別在經濟及社會方面創造局面，以向世界表明他們實應得世界的支持。在這一種工作中，我們將繼續協助。」

美國第七十二機動艦隊司令威爾遜少將訪華。

新任美國第七十二機動艦隊司令威爾遜海軍少將，本日上午自臺灣海峽防地乘專機抵華訪問。分別正式拜會我國防部長郭寄嶠、參謀總長周至柔、海軍參謀次長宋鐸、空軍副總司令徐康良等，並與美軍事援華顧問團蔡斯團長會談。（註二）

中國國民黨中央改造委員會委員谷正綱等，訪問臺灣農村討論「限田」問題。

中國國民黨中央改造委員會委員谷正綱等，深入臺灣農村訪問佃農、自耕農及地主等，討論實施「限田」計畫問題，農民、地主均熱烈擁護限田政策，並盼早實施。（註三）

蔣總統核准臺灣省各縣市議員選舉分兩期舉行。

臺灣省政府本日正式公告：臺省各縣市第二屆議會議員選舉，經行政院呈奉總統核准，分為二期辦理，第一期定本年十二月二十八日投票，第二期定明年二月八日投票。茲錄其內容如次：（註四）

「案奉行政院四十一年六月十二日臺四十一內三三二七號訓令開：『前據該省政府四一辰佳府綱乙字第四一九

四〇號代電略稱：「一、查依本省各縣市實施地方自治綱要第十四條之規定，縣市議員任期為二年，解釋上其任期之起算，應以該縣市議會成立之日為準，本省各縣市第一屆議員選舉係分期分區辦理，花蓮、臺東二縣議會首先於三十九年八月一日成立，其他各縣市繼之陸續成立，依上述規定，則至本年八月以後，各縣市議員任期均將陸續屆滿。二、關於縣市議員選舉之辦理程序，依本省各縣市議會議員選舉罷免規程第五條第二項規定，須在選舉兩個月前公布，再選舉投票後至選出議員成立議會，亦需時至少二星期，故依上述各規定，各縣市第二屆議員選舉當於本年五月中旬開始公布辦理，並先期著手各項準備工作。三、惟本省各項自治法規業經省府委員會第二四五次會議及第三次臨時會議決議予以修正，並將修正案送請臨時省議會審議在案，該修正案對議員任期改為三年，議員選舉程序期間縮短為一個月，其他選舉程序方面及妨害選舉行為之取締與選舉監察委員會之組織等，均有所修改或變更，故第二屆議員選舉如能依照各項修正法規辦理，最為妥善，但各該自治法規修正案審議通過報請核准，其時恐在七、八月矣。四、是則如擬依照修正法規辦理第二屆之議員選舉，若干縣市第一屆議會議員之任期即須報請鈞院特予延長，俾延期辦理選舉有所依據，而各縣市之前後兩屆議會得以啣接，職權行使不致中斷。五、第一屆議員選舉時，因事屬創辦，全省各縣市分為六期辦理，第二屆選舉如奉核准延期，依照修正法規辦理，則擬改分為二期選舉完畢，以求簡捷，庶至第三屆選舉時，可進而一次同時選舉，如此非僅辦理選務便利，且可避免發生選舉權兩地行使問題。茲擬第二屆選舉進行程序如下：（一）花蓮縣、臺東縣、臺中市、臺南市、臺北市、基隆市、澎湖縣、臺北縣、高雄縣、高雄市、屏東縣等十一縣市列為第一期，擬於四十一年十二月二十八日（星期日）選舉投票，四十二年一月十六日分別成立第二屆縣市議會（因屏東縣第一屆縣議會於四十年一月十六日成立，依規定縣市議員任期二年，第二屆議會自未能早於四十二年一月十六日以前成立）。（二）桃園、苗栗、新竹、宜蘭、臺中、彰化、南投、臺南、雲林、嘉義等十縣列為第二期，擬於四十二年二月八日（星期日）選舉投票，同年二月二十一日分別成立第二屆縣議會（因雲林、嘉義二縣第一屆縣議會於四十年二月二十一日成立）。各縣市第二屆議會成立之日，其第一屆議會議員任期即告屆滿，新舊議會辦理移接。六、案經提出本府委員會第二五〇次會議決議：「『呈行政院核示』，謹請察核示遵」等情。經呈奉總統代電略開：「臺灣省政府所請延展各縣市第一屆議員任期，為時甚短，且

中華民國四十一年 七月一日



中華民國四十一年 七月一日

四

意在實施擬訂中之新法規及整齊縣市議會之任期，可予照准」等因。查該省政府擬將該省各縣市議會第二屆議員選舉歸併為兩期辦理，並酌予延展各縣市議會第一屆議員任期一節，准予照辦，惟應由該省政府就此舉之必要詳切說明其意義，務使各方面普遍瞭解，除已提報本院第二四四次會議，並將本文副本抄知內政部外，合行令仰遵照。此令。」等因。

二、查本府請求將第二屆各縣市議會議員選舉稍為展延辦理及延長若干縣市之第一屆議會議員任期，原期適用尙待經過立法程序之新法規，並使縣市議會職權行使不致中斷起見；奉令前因，除分電外，合行抄發各縣市第二屆議會議員選舉日期及議會成立日期一覽表一份，特電知照，並盼廣為宣傳，期使民衆普遍瞭解為要。

三、附抄發各縣市第二屆議會議員選舉日期及議會成立日期一覽表一份。」（此略）

經濟部長張茲闓在行政院國父紀念月會中報告經濟措施。

經濟部長張茲闓本日下午出席行政院舉行的國父紀念月會，報告經濟措施。指出：根據海關統計，今年一月至五月，臺灣進口總值新臺幣六億四千三百四十二萬五千零九十五元；出口總值七億四千七百六十二萬三千九百零四元，出超一億零四百十九萬八千八百零九元。政府並計畫擴展對日本、韓國及琉球等地的貿易。茲誌其報告之本年一至五月各項生產概況如下：（註五）

（一）食糧 本年度計畫生產糙米為一、六〇〇、〇〇〇公噸，耕種面積定為七十九萬公頃，第一期種植面積約三四五、〇〇〇公頃，較原計畫已超過八、七〇〇公頃。第一期稻作正在收成，據已收成好的高雄市、高雄、屏東等縣報告第一期收成結果約較去年同期增產百分之十，其餘各地尙未收完。

（二）砂糖 四十年至四十一年期計畫產量為五〇〇、〇〇〇公噸，到本年四月製糖工作已全部結束，本年期實際產量為五二〇、四六三公噸，較計畫產量增百分之四。去年（三十九年至四十年期）砂糖產量為三五〇、七六二公

噸，比去年同期產量增加百分之四十八。

(三)水泥 本年計畫產量為四十五萬噸，本年一月至五月份實際共產一六七、四九一公噸，因一、二、三月份缺煤減產，所以僅達本年計畫產量百分之三十七，但較上年同期產量一五八、九六七噸尚超出百分之五強。

(四)晒鹽 本年計畫產量為三〇〇、〇〇〇噸，本年一至五月份實際產量共二二五、三三三噸，占本年計畫產量百分之七十五，較去年同期產量一四二、八一九噸，超過百分之五十七。

(五)紙張 本年計畫產量為一〇、五一〇噸，本年一至五月份實際產量為六、一二四噸，已占本年計畫產量百分之五十八，較去年同期產量四、三七〇噸，超過百分之四十。

(六)電力 本年度發電量為一、三〇〇百萬度，本年一至五月份實際發電量為五三六百萬度，達全年計畫產量百分之四十一，這是因為本年初日月潭水位降低很多，同時北部火力發電廠又停工修理所致，但較去年同期五一四百萬度，則尚增多百分之四。

(七)煤 本年度計畫產量公民營合計二、一六〇、〇〇〇噸，本年一至五月實際生產八三五、〇〇〇噸，達到全年計畫產量百分之三十九，較去年同期六五二、〇〇〇噸，增加百分之二十八。

(八)汽油 本年度計畫產量四六、一六〇公秉，本年因原油供應增多，提煉效率的加強，一至五月實際產量為三三、六四七公秉，達全年計畫產量百分之七十三，較去年同期產量二六、四六〇公秉，增加百分之二十七。

(九)燃料油 本年度計畫產量四八、九〇〇噸，本年一至五月實際產量五八、二八二噸，已超過全年計畫產量百分之十九，較去年同期四一、四四六噸，亦超過百分之十五。

(十)綿紗棉布 本年度計畫生產棉紗七八、〇〇〇件（包括公民營事業），本年一至五月實際產量二四、七一八件，因原棉供應不暢，又加受停電影響，僅達到計畫產量數百分之三十二，但較去年同期一三、〇〇〇三件，則增加百分之九十。

本年度棉布計畫產量一二〇、二〇〇千碼（三、〇〇五、〇〇〇疋），本年一至五月實際產量三三、三二二千碼，計畫產量百分之二十八，但較去年同期五一四千碼，則增加至百分之六百一十八以上。

中華民國四十一年 七月一日

(二)肥料 本年度計畫產量氰化鈣，過磷酸鈣與熔製磷肥與硫酸銨共一三八、〇〇〇噸，因受停電影響，本年一至五月實際共產四七、八一八噸，達到計畫產量百分之三十五，但較去年同期產量三六、一五四噸，則增加百分之三十一。

(三)燒碱 本年度計畫產量為七、八〇〇噸，本年一至五月實際產量為三、五〇五噸，達計畫產量為百分之四十五，較去年同期二、一三六噸，則超過百分之六十四以上。

(四)硫磺 為節省外匯和能充分供應造紙與肥料各業的需要，曾積極鼓勵硫磺增產，本年度計畫產量共四、八〇〇噸，本年一至五月共產二、〇〇八噸，達計畫產量百分之四十一，較去年同期產量四五八噸，增加至百分之三百三十八，惟照目前情形硫磺有過剩現象，這是因為主要用戶硫酸銨廠及臺灣紙業公司均呈請暫緩收購，就是收購的數量也有限制，硫酸銨廠數量不定，並打算改用硫化鐵或向美援申請購入，紙業公司每月限收購三百噸，他們覺得目前硫磺價格過高，現在正設法解決這項問題。

綜合言之，對本年年生產最有利的條件是得美援物資如肥料、原油、棉花、黃豆等原料，及設備零件之源源供應，及臺灣經濟狀況比較穩定，在另一方面，不利的條件則有：本年初受水枯、停電及缺煤的影響，及國際市場之不景氣以致銷路遲滯。所以有較去年增高，而且超過本年計畫產量的，但也有依本年計畫產量有的尚未達到，現在電力供應正常，煤產增加，今後各月產量當比過去五個月必能大為增加。

重要工程建設：

第一、電力工程：

電力是各種工礦業發展的原動力，要增加電力，必須設法增加電源，茲將有關重要電力建設列後：

(一)完成新竹變電所擴充工程：本年一月份向日訂購變壓器，因製造廠家包裝不良，運臺途中受濕經乾燥後，業已安裝，至五月底已全部完成。

(二)興建東西聯絡線鐵塔線工程：東西聯絡線完成，可以將東部剩餘電力，輸送西部，現在興建鐵塔線工程已完

成百分之六十三。

(三)天冷及立霧水力發電工程：自三十九年九月開工以來，已完成土木工程多種，本年實施工程，計天冷部分：八號隧道及沉沙池工程，廠房配電室尾水道混凝土均全部完成，堰堤排水道堵塞翼牆完成百分之九十七，堰堤排水道隧道完成百分之九十，輸水管混凝土完成百分之十三。立霧部分：溪畔壩基排水溝，溪畔沉沙地閘門門座，溪畔引水隧道，及溪畔壩基開挖工程，第二天然壩水面以上開挖工程均已完成，惟因四月八日洪水暴發，天然壩崩潰，經趕修後，現已完成。此外溪畔攔河壩混凝土完成百分之八十，溪畔進水口混凝土完成百分之六十，發電所餘水暗渠新設工程完成百分之七十。總之天冷工程總進度達百分之八十五，立霧達百分之八十三。

第二、防洪工程：本年度辦理主要河流：濁水溪、大甲溪等二十餘河流堤防護岸一七、九八四公尺完成百分之九十八，丁壩一一五座，臺東大堤保養工程已完成百分之九十及馬太鞍左岸堤防加高工程進度達百分之六九，除新近增辦的下淡水溪六塊厝堤防第二次修復工程等三處尚未完成外，其餘各工程總平均已完成百分之九十。本年次要河川工程為補助宜蘭地區辦理堤防護岸九、七七〇公尺及攔河壩一座，因該處多雨，進度僅及百分之五十。

第三、灌溉工程：大型灌溉（排水）工程完成百分之六五，竹山宜蘭地區灌溉修復工程，完成百分之八十，澎湖地下水工程完成百分之二五。

第四、水庫工程：續辦阿公店溪水庫工程完成百分之八十，龍神橋水庫地形及後龍卓蘭關廟等地測量調查工作進度達百分之三十二。

此外金銅礦務局恢復銅礦工程已大部完成。農業化工廠提煉食油設備，廠房已完成百分之八十三，第二第三批機器已於五月中旬運到，就可安裝。

物資比較表：

經濟部於去年曾就臺灣各項主要物品之供需實況試編物資平衡表，今年已又將去年之八十七種物品增列為二百五十七種，分六組進行調查。於本年二月調查完畢，於三月初開始整理，編製「民國四十年及四十一年臺灣物資供

中華民國四十一年 七月一日

中華民國四十一年 七月一、二日

八

需估計比較表」，印送各有關機關並呈院核備，表中估計數字，屬於生產方面的，工業部門較為可靠，農業部門因難控制，不如工業可靠；在需要方面，平均消費單位容易有高低出入，可靠性到如何程度，是很難說的。總之，有這樣一個藍本，以後繼續改進補充，總會逐漸達到精確的地步。

中共成渝鐵路修竣通車。

成渝鐵路，係於一九五〇年四月批准預算，六月十五日開工，八月一日開始鋪軌，全線五百零四公里，途經江津、永川、隆昌、內江、資中、資陽、簡陽等站。本日，中共宣布修竣通車。（註六）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二日，第一版。

註二：同註一

註三：「臺灣省通志」，卷首下，大事紀，第三冊。

註四：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋季，第一期（民國四十一年七月一日），頁二—三。

註五：同註一，第一、三版。

註六：張篷舟、張儀鄭編：「一九五二年人民手冊」，（上海：上海大公報，一九五二年七月），頁四一

〇—四一一。（以下簡稱「人民手冊」）

二日 蔣總統在總統府國父紀念月會講述「設計觀念之統一與確立、設計工作之基準與重點」。

蔣總統本日主持總統府國父紀念月會，以「設計觀念的統一與確立、設計工作的基準與重點」為

題，講述設計的重點、偏差觀念、如何施行計畫……等問題。茲誌其內容如次：（註一）

今天是七月份的國父紀念月會，特別邀約了行政院設計委員會諸位委員，同時也邀約了部分國民大會代表負責同志，參加了這次月會，現在要同大家講的，是關於設計觀念的統一與確立，以及設計工作的基準與重點的一些問題，提供給大家參考研究，檢討改進。

行政院設計委員會成立到現在，已經一年多了，在這一年多的中間，也擬定了不少的方案，這些方案，我都已經逐一查閱，並曾就個人所見所知，加以批核。當然那只是我一個人片面的直覺的見解，雖可提供參考，卻並不就是正式的具體的指示；而且在批閱的詞氣之間，也許有些過於率直和不客氣的地方，大家不必在這些詞句上面，有所介意，只要了解了這所指示的，乃是我真意之所在就行了。

我總以為我們在設計工作方面，現在所當注視者，不是政策好不好，或者方案妥不妥的問題。自從大陸失敗到目前為止，我們大的政策方案，檢討起來，並沒有什麼特別錯誤的地方，因之，我們目前在設計的觀點與工作之上，所應全力注視的，不必要就大的政策方案，來議論辯解；我們大的政策，政府是一以國父所定的各種計畫與方案為根據，不特仍然切合於現在，亦且仍可適用於將來。當然在檢討得失上面，對於大的方針，自亦未可輕忽視之，但是最重要的還是在如何實行計畫方面，故技術與行動工作的設計更不可忽視。我們以往就只有大的政策方案，卻從不注意行動技術上的研究如何能實現我們所設計的方案；所以雖有方案沒有行動，間或有些行動，而又缺乏技術，於是政策方案，語其終極，就皆等於零了。這是我們在大陸上失敗的教訓，實在是值得大家惕勵，更值得大家悔改的。由於此一認識，我們就應知道行政院設計委員會所當研究設計的，還是在實行方案上的技術與方法的問題；如果你們首先沒有這種了解，仍然要在各種政策方案的原則理論上，來各執一說，既陳義縱高，亦莫非空言，無補實際，那就完全等於議會一樣，無法進行具體、實用和有效的設計工作。果爾，那就一切皆為費訓，一切仍將落空了。

我以為行政院設計委員會，當前要著，就是要統一並確立設計工作的觀念；觀念不統一，那就正如我前面所說

中華民國四十一年 七月二日

一〇

的，衆說紛紜，前後卻顧，那就不是設計工作，而是國會議事了。即如設計委員會在這一年多中間，雖然一共提出了九個方案，但這九個方案中，我覺得只有一個問題，大家了解得最爲透徹，設計得最爲周密，但是對這個問題，你們還是提出了甲、乙、丙三案，交付小組審核，最後則仍由小組一併採擇，這樣不是有等於無，定了案等於沒有一定一樣嗎？這個方案是什麼呢？這就是你們所研訂的關於土地問題的方案。這個方案，我以爲甲案最爲妥實，乙案、丙案固有他的缺點，也有他的獨到的見解和可行的辦法。如果大家能摒棄成見，兼採衆說，則不難合甲、乙、丙三案，去其所短，存其所長，使成爲一綜合性完整的惟一方案。可是大家不朝著統一和綜合的方向去作，卻仍舊讓三案並立，各是其是，結果自不能產生一個可爲大家所接受的完整無疵的方案了，這樣瑕瑜互見，利害雜陳，那大家爲設計所費的一番心血，和一番唇舌，不都是等於浪費了嗎？我以爲假使大家能夠著眼於爲著主義，爲著革命，爲著我們要對付暴俄奸共這種兇狠的敵人，爲著要使人民在三民主義新的國家庇蔭之下而和平康樂，踏實地、真誠地、來計畫設計，那就不難捐除異見，溝通思想了。當然在設計委員會中，是有很多洞曉事理和老謀深算的，都能有如我上面所說的那樣踏實真誠，但是在少數委員中，仍然不免有幾種偏差觀念的存在，我想也在這裏說明一下。

這種在設計工作中偏差的觀念：

第一、就是本位主義。不論在任何工作或任何情況之下，益以其一己所知所學的事物，以及其一己所從事的工

作與權益爲前提，動輒用其偏私之見，強調其某一方面的重要性。這種不知體察國家整個的情勢，執偏概全，執一不化的觀念，和浮誇不實的態度，說他是本位主義，實在還太客氣了。如果我們遇事都只知道逞其一己之見，炫其一己之學，甚至只知道強調自己的本位工作，一切只以自己的本位爲重，而不見其餘，那就自然無法求得其本末終始，知所先後，則近道矣。

第二、就是地域主義。凡事只站在濃厚的地域觀念上講話，好像他所知道的只有個人的鄉土地域，而根本就不知道有所謂國家的長遠大計，這樣各省市有各省市的利害，各邊區有各邊區的利害，各私其鄉，各懷其土，那就永遠設計不出一個整套的全國性的計畫了。

第三、就是因襲觀念（也就是慣性和惰性）。一切設計，皆不能擺脫舊的窠臼，還是抱殘守缺，因陋就簡，不能另闢蹊徑，重起爐灶。此外尤其是一種最不得了的觀念，就是以爲他將來打回大陸去，還是與抗日戰爭時代的勝利一樣，仍舊可以平平安安、順順利利的回去接收，這是最天真、最錯誤、更是最危險的惰性的想法！大家不及時矯正，那就會要嚴重的降低革命的情緒，鬆懈革命的鬥志，造成重大的錯誤，毀傷勝利的果實。所以大家此時應該首先研究設計的，如何克敵制勝的計畫，而不是勝利時期的接收辦法。設計工作者，切不可造成這種過分樂觀、與近於幻覺的錯誤觀念才行。

以上三種錯誤的觀念，不獨在少數設計委員中爲然，現在一般人的心理都是這樣的，今後爲矯正在設計工作上的偏差，就要大家先能泯除這種錯誤的觀念！用什麼來泯除這種錯誤觀念呢？那就要大家能一切以共匪俄寇的當前設施及未來的變幻爲對象，以國家民族的長遠利益爲至上，務使在國家民族的前提之下，來犧牲個人的一切成見，大家能本於此一認識，那你們就自然能夠矯正偏差，求得至當了。

還有推察各位設計的根據，不外以下的三種因素：第一、就是法理，第二、就是學理，第三、就是當前的事實需要。

根據法理的委員們，總說我們設計工作的基本依據，就是我們國家的法律。我們惟有基於這一基本觀點，來指導設計才行，這意思是不錯的，但是我們今日設計的任務，是在反共復國。如何能達到我們救國救民的目的，總要使法律能有助於我們這個反共復國的任務，而不阻礙我們這一個任務。

其次根據學理，學理當然是緊要，但學理必要配合事實；如你所說的學理，不適合當前的事實，那無論你怎麼高深的學理，也不能有補於設計的工作。

再其次是根據事實。大家應該知道，設計就是要明於當前客觀的實況，以及主觀的條件以爲設計的根據。設計是爲事實而設計，所以離開事實，即無從設計，而不能成爲事實設計，那就更是空談了。比如說我們當前的設計工作，就只有一個事實，一個目標，這個事實就是朱毛奸匪的全面叛亂，這個目標，就是我們要徹底撲滅朱毛奸匪的叛亂，完成復國建國的國民革命第三任務。我們的設計工作，既是要正視此一事實，達成此一目標，那我們就要在

正視此一現實中，來找出可以達成此一目標的手段。達成此一目標的主要力量是什麼呢？那就是軍事。因此，我們的设计，不論政治的、經濟的、以至於教育的、社會的，一切手段，就都要以注視敵情、適合現況、配合軍事的要求為其前提，離開軍事的要求，就是離開了現實。離開了現實的设计，我們可以重複的說一句，那就完全是空談了。

所以我們更要把握當前的事實，講求嚴密的對策。國父說：「我們要研究宇宙的道理，須先要靠事實，不可專靠學者的言論。」又說：「解決民生問題的方法，不是一種玄妙的理想，不是一種空洞的學問，而是一種事實，我們要拿事實做材料，才能定出方法。」現在大家设计，就先要靠事實，不可專靠理論，亦不能徒重法理；因為現在你們所從事的设计工作，是要撲滅朱毛奸匪，完成國民革命的復國建國的设计工作，這是何等現實的問題！這更加不是一種玄妙的理想，不是一種高深的法理了！所以你們必須以事實做材料，嚴密注視匪情的變幻，隨時檢討我們的現況，因時、因地、因人、因事，研究设计，那才能定出妥善的辦法，以粉碎敵人一切的設施和他殘酷的行動。

上面所說的，是關於设计觀念統一的問題，以下要講的，乃是设计工作的基準與重點的問題。

現在據我所知，设计委員會內各位委員，有的認為應該以反攻時期的戰地黨政工作為先；有的則認為復國建國的整套设计工作，都應該及早先行釐訂，這些意見未始不是對的。但由於设计工作的重點，沒有確立，觀念亦不統一，因之眾說紛紜，莫衷一是，結果就看事事都是緊要，事事都要先作，這樣觀念不一，步驟零亂，那還如何能集中思慮，凝壹心志，來共同研討反共救國的急圖呢？我以為设计委員會的職責，簡單的說：第一、就是要研訂反攻大陸時期的各種设计方案。第二、就是要研訂恢復大陸秩序以後的各種设计方案（包括復員的進行，以及建設的開始）。至是這兩類方案研訂的最大目的，當不外是要使軍政效率提高至最高度，以加速反攻軍事的進度，提早建國工作的完成，使人民能早解到懸，得享和平自由的福祉，且可使國家亦得早進於建設復興的坦途。但兩案的目標雖然盡同，然先後緩急，則仍有極大的差別。我以為目前大家所應首先殫精竭慮、深思熟計的，還是反攻大陸時期的设计方案，這是應該屬於儘先设计，早觀厥成的。至於恢復大陸秩序以後的方案，特別是在建國的過程中，我們有許多固有的大經大法，如國父遺教的三民主義、五權憲法、建國大綱、建國方略、實業計畫、以及地方自治實施法

等等，都可作為計畫設計的有力依據（我在二十八年所手訂的新縣制綱要，亦可作為研究縣以下組織的重要參考資料）。當然遺教中，亦有關於時代性而不適合於目前實況的地方，但那種所需要修正和補充的工夫，則實在很少，將來與現在，大部分還都可以適用的，只要照現在所需要的來解釋、來應用就行了。大家還要知道，我們以往之不能實行國父遺教，是由於共匪的叛亂和帝國主義者的侵略之故，如侵略的帝國主義暴俄消滅，共匪叛亂全部收平以後，我們還是不能實行三民主義，那我們大家都是國家民族的罪人，也就都要愧為國父的信徒了！

總之，各位對於國家設計工作要特別注重的，就是我們是要設計反共抗俄的方案，和整個國家的大計，亦就是關乎民族興亡、革命成敗的大問題，而不是來代表某一個地域、某一個組織，以至於某一方面，來為收復大陸以後的權力利益，爭執辯論的！各位的職責，只是要研訂如何確實達成反攻復國和建國的方案與方法！各位所要代表的，只是全體國民的意見，你們所要注視的，亦只是國家整個的利益！而且大家還可以確信，只要我們能打回大陸去，那就是大家共同的功業和共同的福祉，一切問題，皆可迎刃而解，即使是邊疆地域，亦不會再有不可解決的問題，不會再有不可調協的意見。大家應該有一個共同的中心觀點，就是此時此地，決不是大家設想今後各別的權利地位，固執地區部分的成見的時候，大家有了此一中心觀點以後，那就自然不會再有不可捐棄的成見，也不會再有紛紜不一的議論，和拘執自己於某一代表性的設計了。

行政院設計委員會，組織到現在已經有了一年多的時間，應該可以建立了一個健全的組織和很完備的規模。因為國家設計工作，即有這樣一個專門組織，就應該有程序、有期別的計日程功，方能副國民大眾殷切的期望。

現在我還要再貢獻一點意見，就是設計委員會為要使工作加強，與效率增高，除了集思廣益之外，還要注重切實聯繫，務使各組與各組之間，能貫通一致，免除隔閡重複與不相為謀之弊。並為提高其會議效果起見，應該要特別設立一個綜合小組，這個綜合小組，即由行政院長指定，或各組推舉一人至三人，共同組成，所有各小組的方案和意見，都可送交綜合小組研究檢討，加以修正裁定，然後再向大會提出報告和結論。如此不惟觀念容易一致，意志容易集中，而且更可以溝通思想，統籌兼顧，真能收集思廣益之效。今後希望行政院長及各部門主管長官，對設計委員會，應隨時隨地切取聯繫，而我對本會希望綜合小組能從速成立，也就是補救過去缺點的方法的一種，此外

還要各位知道，要使本會獲得迅速而良好的成效，此後在會議之中發言，務須力求精簡有力，避免空洞的理論，和高深的法理，而多提有效的辦法才行。

上面我所說的這些有關設計觀念的統一與確立，以及設計工作的基準與重點的意見，希望各位能夠檢討改進，以共同趨向於一個總的目標；那個總目標，就是我們確實要能反共復國，建立一個三民主義的國家和五權憲法的政府。這一個總目標的達成，不僅是要各位發揮高深的理論，和優良的學術，而且還要靠賴大家有著高度的革命精神，對國父所定的救國主義有強烈的信仰，這樣纔能統一本會錯綜複雜的觀念，乃可從而注視根本的實際問題，提供有力的切實方法，求得徹底的完成。更有一點要向各位貢獻的，就是每一問題，必須要注重這一問題的基本所在，尤其設計行政工作時，更要各位能夠重視地方基層組織，側重地方基層設計的工作，並密切注視民衆的切身利益，和國家民族的百年大計，而不作高深莫測、標奇立異之論，那才能確實拓展一個反共抗俄的藍圖，亦就是確定了一個革命建國的指導方針。

美國第七十二機動艦隊司令威爾遜少將返防。

美國第七十二機動艦隊司令威爾遜海軍少將，昨日抵華訪問，本日下午乘我空軍「天雄」號專機飛離臺北返防。

第七十二機動艦隊爲柯拉克中將屬下第七艦隊的一部分，然直接受太平洋艦隊總司令雷德福上將之指揮，該艦隊之主要任務即爲巡邏臺灣海峽，預防中共對臺灣之侵襲。（註二）

行政院會議通過「民用航空法草案」。

行政院本日舉行第二四七次會議，通過交通部呈擬之「民用航空法草案」，並咨送立法院審議。（註三）

駐聯合國代表蔣廷黻在聯合國大會安全理事會揭發中共製造疫癘。

聯合國大會安全理事會本日會議中，我國及其他國家均表示支持美國所提：請紅十字會調查共黨指控聯軍發動細菌戰的提案，但這一個提案被蘇聯否決了。

我國代表蔣廷黻在會議中發表一封共黨脫黨分子來函的主要內容，指陳中共因實驗細菌戰，控制失敗，使疫癘流行。中共係利用日本占領東北期間，為試驗細菌戰而訓練的一批專家，來從事此項工作。（註四）

空軍總司令王叔銘在美國發表聲明，保證中美空軍隨時密切合作。

空軍總司令王叔銘中將，在應美空軍參謀長之邀，考察美國空軍設備歷時二週餘後，本日抵華府，發表書面聲明。感謝在美各地所受友好招待及熱烈歡迎。強調中國空軍將隨時與美國空軍密切合作，以阻止共黨侵略。而美空軍中所使用的科學制度與方法更值得學習。在美受訓的中國空軍人員返國後，將能更有效的使用和維持根據共同安全計畫大量運給我們的裝備。（註五）

美國參議員史丹尼斯呼籲加速裝備我國國軍，俾使參加韓戰。

美國參議員史丹尼斯本日要求加速訓練及裝備中華民國政府在臺灣的軍隊，使能「最後」用於韓國。史丹尼斯在參議院表示：如果要制止亞洲的共產黨，必須發展亞洲的人力，以擔任這項工作。臺灣

乃是開始著手的地方，因之，更應積極和加緊訓練中華民國政府在臺灣的軍隊，以及其最後用於韓國應該是繼續韓戰計畫中的首要項目。

美國應倡導要求聯合國贊成這個政策。如對中國軍隊各師均加以裝備和訓練後，則將成為具有輝煌戰鬥力的軍隊，因此具有真正力量的若干師，可以隨時準備在韓作戰，同時可留下充足的力量防衛臺灣。他提議加強美國軍援顧問團訓練中國軍隊，並供給各師以全部裝備，這樣可以直接增加我們在韓國的力量。（註六）

註一：「先總統蔣公思想言論總集」，同前註記，卷二十五，頁八九—九七。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年七月三日，第一版。

註三：同註二

註四：同註二，七月四日，第一版。

註五：同註四。

註六：臺北「聯合版」，民國四十一年七月四日，第一版。

三日 蔣總統令派薛人仰為臺灣省臨時省議會祕書長。

蔣總統本日令派薛人仰為臺灣省臨時省議會祕書長。（註一）

「派薛人仰為臺灣省臨時省議會祕書長。此令。」

附錄：薛人仰簡歷（註二）

薛人仰，號敏銓，福建人，民國前一年十一月十五日出生，國立中央大學教育系學士，中央訓練團黨政班畢

業，革命實踐研究院畢業，曾任中央大學實驗中學祕書主任，教育部邊教會祕書，臺灣省臺北縣民政局長、臺灣省教育廳主任督學、主任祕書兼臺灣省編審委員會主任委員、臺南縣縣長。

我國派郭有守出席聯合國公共教育會議。

聯合國將於本月七日在日內瓦召開第十五屆公共教育會議，函邀各會員國出席。此次會議內容主要將討論女子教育、科學教育。

教育部本日決定派郭有守代表我國出席，郭氏現在巴黎，將直接自法國啓程赴會（註三）

臺灣區生產事業管理委員會訂定物價權責劃分辦法，以控制物價及運費。

臺灣區生產事業管理委員會為確實控制所屬各生產事業產品的價格起見，特訂定物價權責劃分辦法一種，曾提經行政院財經小組通過，並於行政院第二四五次例會通過修正照辦。

此項物價權責劃分辦法內容規定二類，甲類所列產品價格之訂定應由主管機關初審後送請財經小組作最後決定，乙類所屬各種物價應由主管機關核定後報財經小組備查，茲誌該辦法所列二類內容於次：

甲、下列諸物價需要財經小組通過：一、收購米糖基價。二、政府收購黃麻、苧麻、烟葉等重要農作物。三、國內食糖價格。四、鐵路公路及國內航務客、貨運費。五、煤。六、電價。七、汽油。八、烟酒。

乙、下列諸物價審列報財經小組確定：一、美援會安全分署聯合委員會訂定安全分署主要進口貨品之價格。二、米糖及其他重要農作物（如黃麻、苧麻等，與肥料之交換比率。三、海運航務運費。四、港埠裝卸費。五、由鐵路局及港務局決定之裝載費及倉租等。六、水泥。七、新聞紙。八、出口底價。（註四）



註一：「總統府公報」，第三五四號，民國四十一年七月八日，第一版。

註二：國史館藏，總統府個人資料檔：薛人仰。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年七月四日，第一版。

註四：同註三，第二版。

四 日 蔣總統電賀美國與菲律賓兩國國慶。

本日為美國與菲律賓兩國國慶日，蔣總統特分別致電兩國總統道賀。茲誌其電文如次：（註一）

「（一）致美國杜魯門總統賀電：杜魯門總統閣下：欣逢貴國獨立紀念日，茲代表中華民國政府及人民向閣下致最誠摯之賀忱，並頌閣下政躬康泰，貴國國運昌隆。中華民國總統蔣中正

（二）致菲律賓季里諾總統賀電：季里諾總統閣下：欣逢貴國獨立紀念吉期，茲代表中華民國政府及人民向閣下致最誠摯之賀忱，並頌閣下政躬康泰，貴國國運昌隆。中華民國總統蔣中正」

美國駐華臨時代辦鍾華德在臺灣廣播電臺播講「中美兩國在臺灣的共同目標」。

美國駐華臨時代辦鍾華德本日在臺灣廣播電臺播講「中美兩國在臺灣的共同目標」，表示：在政治上盼臺灣為遠東地區自由民主之模範；經濟上使臺灣能自給自足；軍事上要加强軍援並防止中共入侵；並希望能將自由信息傳給中國大陸。茲誌其主要內容於次。（註二）

「據我所見，中美兩國人民在政治、經濟、軍事與理想方面，一共有四個大目標：在政治方面，我們希望臺灣能成爲民主與自由在遠東的模範，在臺灣的自由中國應該成爲所有反共與愛好自由人士會集的中心，同時也應成爲千百萬華僑精神的領導。我相信總有一天，中國人民會把他們自己在本島所創造自由生活的信念，帶到大陸上面去；在政治方面雖然我們還有許多事情要做，但是目標已經顯然成功，絕無問題。」

與我們的政治目標有密切關係的是我們的經濟目標。這個目標就是要使臺灣自給自足，以向世界證明政治自由可以產生巨大力量來促進經濟上的進步。我相信在適當計畫利用美援的狀態下，臺灣可以在三五年之內成爲自給自足，我們的共同安全總署與中美農村聯合委員會所擬具的經濟發展計畫，現在正在迅速而成功地進行著，只要我們團結一致，我們就能成功。

今天，在自由中國新的資源正在開發中，工業生產也在猛進，而新的動力也已經開始應用。最近貴我兩國政府曾經簽訂一個新協定，這個協定的條款將吸引相當可觀的美國私人投資來到臺灣，這些投資將要配合自由中國政府在美國共同援外計畫下所已經開始的工業發展計畫。美國政府仍將繼續協助自由中國的政府與人民，因爲各位已經從過去的努力裏面創造出一種新環境，使自由世界認識了你們是值得援助的。

在軍事方面，我們對於自由中國的目標也非常明顯。一九五〇年六月二十七日，美國總統在他的聲明裏面，就已經奠定了我們軍事政策的基礎，在那個聲明裏面他說：假如共產軍隊占領臺灣，那將直接威脅太平洋區的安全，與美軍在那一帶爲執行合法與必要任務的安全，因此，美國總統命令第七艦隊巡邏臺灣海峽以防衛臺灣。

自從美國總統發布那次宣言以後，美國國會就通過撥款以軍事援助給與自由中國，使中國政府與人民可以加強自衛的力量，在過去一年中，美國軍援顧問團曾經迅速擴大組織，而軍事器材與武器也源源而來，顯然地，這是美國一貫的政策，來防止臺灣墮入共產黨的手中。我曾經參觀過中國陸海空軍的演習，他們的狀態優良，並且一天比一天更好。

最後就是我們的理想目標，這個目標的重要性並不在其他目標之下。自由中國必須把自由的信息用它自己的方

中華民國四十一年 七月四日

一九



中華民國四十一年 七月四、五日

二〇

法傳給大陸上被奴役的人民。這種信息必須把此地因順利推行政治與經濟民主制度而得到的信心傳遞過去。無論中美兩大民族在傳統上有什麼不同，但是我相信中國人民與美國人民在反對任何形式的極權主義上面，總是一致的行動重于空談，而臺灣得著自由的事實必須讓大陸上的聽眾們知道。真正的革命目前正在自由中國進行著——這一點必須讓他們聽到與認識。這個革命正是一個民主的革命，它正使自由中國在自由世界裏面贏得了榮譽。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月四日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月五日，第一版。

五日 日本參議院通過「中日和平條約」。

日本參議院本日全體會議通過中日雙邊和約。會議中，政府與反對黨之間展開激烈辯論，最後以一百零四票對三十八票通過。支持和約的四個政黨為：自由黨、綠風會、改進黨及民主俱樂部；反對者為：社會黨、農民勞工黨及共產黨。（註一）

中國國民黨東京改造委員會正式成立。

中國國民黨東京改造委員會，本日在東京中國俱樂部宣告正式成立。計有委員九人——張福保、張禮桂、李耀森、周祚暨、謝成源、張李飛、汪小庭、湯玉、李湯爽——宣誓就職，由任覺五監誓。參加此項儀式的來賓，計有中日著名人士一百餘人，包括總理老友山田純三郎，曾參加我國初期國民革命日人宮崎龍介。河田烈也以吉田首相私人代表資格參加。（註二）

考試院院務會議決定修正高普考應考科目及資格等事項。

考試院本日下午舉行院務會議，修正高普考應考科目表及資格表，並定期分六區舉行特種考試。茲誌其討論內容如次：（註三）

一、審查本年高等普通考試應試科目表草案

對此案修正重點：甲、一般原則：（一）凡各類科過去未考國文及本國歷史、地理者，均予分別加列。（二）各類科之專門科目，均參照學校現行課程，重加修訂。（三）各類科應試科目，力求理論學科與實用學科並考，使文、理、法、商、工、醫等各學院系之畢業生，均有應考機會。（四）在已公告之考試種類中，儘量設法增加文理學院各系畢業生報考之機會。乙、特殊補救：（一）將普通行政人員分為行政、文書、翻譯三組，其文書、翻譯兩組科目，參照文、史、哲三學系課程訂定。（二）在化學工程科下分化學工程、應用化學兩組，以便兼取理學院化學系畢業生。（三）建設人員無論何科，理學院各系有應考之機會，如物理系考電機工程，地質系考採礦工程等。

二、審查應考資格表草案

修正要點，對於應考資格大為擴充，如習化學醫學等科者，可應考警察行政，習地理藝術心理等科者，可應考教育行政，習心理文學史地等科者可應考社會行政，習測量史地等科者，可應考土地行政，習化學生物等科者，可應考衛生行政，習統計數學等科者，可應考經濟行政，習會計統計數字等科者，可應考財政金融，習警察學科者，可應考戶政，習地理學科者，可應考外交官領事官，習統計數學等科者，可應考會計審計，習會計數學等科者，可應考統計，習心理學科者，可應考監獄官，習審計統計數學等科者，可應考會計師等。

三、關於臺灣省四十一年高級職業學校畢業生就業考試案

中華民國四十一年 七月五日

中華民國四十一年 七月五日

二二

討論結果，決定舉行特種考試臺灣省四十一年高級職業學校及專科以上學校畢業生就業考試，除四十一年專科以上學校畢業生，須受軍事訓練一年，應俟受訓完畢再行定期辦理就業考試外，其餘高級職業學校畢業生就業考試，定于七月二十日起分在臺北、臺中、臺南、高雄、新竹、花蓮等六區同時舉行。至考試科別及科目爲：甲、農業職業學校畢業生包括：(一)農業科，(二)國藝科，(三)森林科，(四)畜牧獸醫科，(五)農業土木科，(六)農產製造科。乙、工業職業學校畢業生包括：(一)機械科，(二)電機科，(三)土木科，(四)建築科，(五)化工科，(六)礦冶科。丙、商業職業學校爲商科。丁、水產科職業學校畢業生包括：(一)魚撈科，(二)養殖科，(三)製造科。戊、醫事職業學校畢業生爲婦產科等。共同考試科目爲：(一)國文，(二)公民，(三)本國歷史及地理。錄取名額係依考試成績擇優錄取，錄取後之訓練，依其規定辦理，此項考試即將正式公告。

四、臨時提案

有警察人員考試規則草案等。

臺灣合作事業從業人員慶祝國際合作節，中國合作事業協會年會同時開幕。

臺灣合作事業從業人員，本日上午在中山堂舉行慶祝第三十屆國際合作節，中國合作事業協會年會亦於此時揭幕。慶祝大會由合作協會理事長谷正綱主持，並柬邀政府官員出席觀禮，會中頒發各項比賽優勝獎品。大會結束後，中國合作事業協會年會於下午三時在中山堂和平室舉行討論會，已提出研討的中心問題，包括：一、全國合作事業推進綱領實施方案。二、現階段合作事業推進辦法。三、改善臺灣青果運銷檢驗制度。(註四)

附錄——「國際合作節感言」——吳國楨主席廣播詞（註五）

省府主席吳國楨爲紀念國際合作節，於昨（四）日下午八時四十五分至五十分，在臺灣廣播電臺第二廣播部分，作爲時十分鐘廣播講演，講題爲「國際合作節感言」，茲誌廣播全文如下：

第三十屆國際合作節到了，全世界的合作人士都在熱烈慶祝，我們在反共抗俄復興基地的臺灣，爲了紀念這個日子，願意發表一點感想。

我們知道，合作運動是人類自助助人的一種崇高的理想，是大衆爲了求謀自身經濟利益，免除中間剝削的一種新興事業，這種事業的基本精神，是經濟民主，是經濟平等。目前的世界，是民主與極權，自由與奴役，正相搏鬥，我們竭誠維護民主，愛好自由，我們當然要倡導合作運動。

國父早在地方自治開始實行法中說過：「此後的重要事爲地方自治的團體所應辦者爲農業合作、工業合作、交易合作、銀行合作、保險合作等事。」他更指示我們：「今後中國的實業，應建築在合作的基礎之上。」總統對於合作事業也非常重視，一再昭示我們：「合作事業是我們地方自治經濟建設的基礎。」「合作事業是推進民生政策的基本工作，也是發展經濟、改造社會最有效的辦法。」「合作事業辦理有了成效，然後地方自治才能成立，經濟建設才能迅速發展，其他一切民政、財政、教育事業才能真正推動。」這些訓示，表明了合作事業在我國有其特殊的重要性。

講到台灣合作事業在日據時代確已經有了相當基礎，不過在日人殖民政政策孕育之下，許多合作事業，多是離開了合作的常軌，我們接管改組之後，即須從事徹底改造。首先，在組織上要培養合作社民主的精神。因爲日據時代的合作事業多半是半官半民的組織，他的內部人事，并非完全是由於民主方式所產生，而是由政府指派的；我們接管改組以後，各合作社多不習於民主方式的選舉，現在才漸漸建立起民主的選舉制度，使每一社員已經自覺他是合作社的基本組成分子。其次，是從業務上改變合作社商業化，官僚化的作風，使合作社確實成爲社員自己的組織。日據時代，政府一方面嚴格控制合作社，一方面給予合作社的幫助，養成其依賴政府的心理，非有政府的幫助，即

中華民國四十一年 七月五日

中華民國四十一年 七月五日

二四

無法生存，我們覺得倡導合作事業，政府固然要予以扶助，但必須使合作社能自力更生，在自助人助的條件下，健全發展起來，這才算是真正的合作事業。關於這一點，近年來已經收獲了相當的效果，合作社都已經有了民主的習慣，和具備了自力更生的條件，合作社的社數，現已達到了三百五十二社，社員三十八萬二千七百七十五人，此外還有合作農場一百三十二處，農民參加合作經營的有一萬七千二百五十二人，這是表現合作事業在本省的社會經濟方面占了相當重要的地位，但是我們認為需要努力改造的地方尚多，下列幾點是我們所應當注意的：

第一、今年是反共抗俄總動員年。實施經濟改革運動，努力增加生產，是我們最大的目標，也是我們最大的任務，我們希望合作事業跟著走上生產的途徑，多注重於生產合作。本省若干生產事業或特產是非常適合於合作經營的，如果合作界的眼光著重到這方面，不僅對於合作事業的本身算是一種最正常的發展，而同時對於生產的增加，經濟的繁榮，國民收益的向上，社會生活的安定，不論直接或間接必將有莫大的貢獻，而與經濟動員完全配合，意義更大。

第二、經營合作社應絕對守法。我想任何方式的經營，若不守法是非常危險的。最近臺北市發生了幾個合作社倒閉的案件，追究原因，完全是由於違法所造成的惡果，政府處於指導監督的地位，對於這些枉法分子自當嚴加懲辦，並可以藉此機會在合作界展開一整肅運動，使所有不合法或違法的合作社全被清查出來，淘汰下去。同時我認為臺北市雖然有少數合作社為違法經營而被淘汰，這雖對整個合作事業的信譽不無影響，但如能就此而有一番推陳出新、發揮去腐生肌的作用，則未始不是謀取合作事業健全發展的良好轉機。

第三、我特別要向全省合作界同仁說明政府對於經營藉名自私的合作社，固然嚴格整飭，決不姑息，但對於合法健全的合作社，絕對依法儘量扶助獎勵，庶使此一民主化、社會化的經濟事業，能在政府與人民通力合作、協力推動之下，達成其改善人民生活，發展國民經濟的崇高理想。

最後，我要再加以說明的，今年是動員年，總統號召全國同胞，要厲行經濟改造、社會改造、文化改造、政治改造四大運動，合作事業是建築在倫理及民主之基礎上的一種改造社會經濟的運動，所以合作事業如能獲得充分合理和健全的發展，對於推行四大改造運動必有極大的貢獻。我們合作界同仁，也要認清此一時代的使命，加強警

惕，自我策勉，力求健全組織，充實業務，以配合整個國策的推行。

今天第三十屆國際合作節的前夕，我們仰懷合作運動的先驅者，懷著悲天憫人的心情，自我犧牲的精神，筆路藍縷，艱苦經營，為其崇高理想而奮鬥的成就，實有無限的感佩和崇敬，特抒所感，願全省合作同仁共同勉勵，共同努力！

臺北市第一、三建築信用合作社倒閉案由臺北地方法院檢事處提起公訴。

本市第一三五八合作社先後倒閉，影響社會經濟至為重大，司法當局極為重視。臺北地方法院檢察處，於風聞該合作社等有倒閉傳說後，即祕密調查自助檢舉，當派檢察官褚劍鴻、劉世顯、章琳、史錫恩、李鍾聲、周定宇，分別辦理積極搜索證據，傳喚有關人證，加緊進行不遺餘力。又為配合行政措施起見，與省市府警察局等機關多方密切聯繫，漏夜偵查，本日將談峻聲、潘豐塗、陳克中、于覺生、張錫九、顏泗悌、張冠生、龔叔畏、龍周韻嵐、張耀瑛、陳大哉等提起公訴。

茲將第一建築信用合作社，理監事起訴書全文誌之於次（註六）

被告談峻聲，男，年三十九歲，江蘇人，住臺北市潮州街六十巷十弄九號，業臺北市第一建築信用合作社理事兼經理。潘豐塗，男，年四十八歲，臺北市人，住本市中山北路二段三巷七號，業臺北市第一建築信用合作社理事主席。陳克中，男，年四十二歲，江蘇人，住本市羅斯福路三段七三巷三八號，業臺北市第一建築信用合作社監事主席。于覺生，男，四十二歲，黑龍江人，住本市泰順街二巷十九號，業台北市第一建築信用合作社理事。張錫九，男，年四十四歲，江蘇人，住本市干和路三四號，業臺北市第一建築信用合作社理事兼副經理。顏泗悌，男，年五十一歲，臺北市人，住本市萬全街一七號，業臺北市第一建築信用合作社副經理。

右被告因四十一年偵字第一五一六號妨害國家總動員案件，業經偵查終結，認應提起公訴。（犯罪事實及證據

中華民國四十一年 七月五日

中華民國四十一年 七月五、六日

二六

並所犯法條此略）（註六）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月六日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月六日，第一版。

註三：同註二

註四：同註二，第二版

註五：同註四

註六：同註二，第五版

六日 陸軍總司令孫立人率全體將士慶祝陸軍節，上電蔣總統致敬。

本日爲第五屆陸軍節，各陸軍機關、部隊、學校分別舉行「慶祝第五屆陸軍節暨七七抗戰紀念大會」。陸軍總司令孫立人率全體陸軍將士上電總統致敬。茲誌其電文如次：（註一）

「總統鈞鑒：本年陸軍節屆，職謹率全體將士，各就防地，舉行隆重之紀念。波澄鏡海，饒歌和鼙鼓之聲；風拂柳營，曉日壯旌旗之色。溯自蘆溝敵釁，舉國即戎；鈞座激勵六師，艱難百戰，旣屠鯨於海上，卒歸馬於山陽，振大漢之天聲，復國仇於九世。今日赤眉肆毒，神州陸沉，黔首傾心，倒懸待解。得道多助，聲氣久孚於友邦；順天者昌，勝算更操夫左券，推當時伐罪之心，知此日弔民之切。仰臥薪以嘗膽，誓破釜以沉舟，枕戈待旦，期效命於澄清；渡海揚舲，佇收功於掃蕩。撫丹忱而自矢，勵衆志以成城。謹電肅敬，伏候鈞察！職孫立人率全軍將士全叩印。」

附錄：周至柔：「七七抗戰紀念與陸軍節」（註二）

一

「七七」，這不可名狀的偉大的節日又來臨了。

當著這偉大莊嚴而辛酸的紀念日，真是感慨萬千，不知說些什麼？

試一翻看抗戰以還所有的「七七」紀念，每個年度每個節日，國家景況都自不同，紀念意義各有差別，而節日滋味亦各具酸鹹甜辣。當日本投降的「七七」，和此時此地的「七七」，心頭的距離，何啻千百萬里！

由於日本政治家和軍閥的冥頑和短見，造成東亞的整個世紀的黑暗，造成這一世紀的全人類的悲哀。

當日本戰勝帝俄擠身列強的時候，本黨總理於民國十三年在日本對神戶五團體講述大亞洲主義，對日本之發奮為雄，為亞洲爭光，僅致喜悅之忱，並強調亞洲的文化是王道文化，不是霸道文化，並指出中國和日本，是亞洲民族運動之原動力。其最後結論說：「從今以後，對於世界文化的前途，究竟是做西方霸道的鷹犬，或是做東方王道的干城，就在你們日本國民去詳審慎擇。」總理這番講演，是給日本政治家和日本人民指出了日本應走的路。而預防日本陷入於盲目的衝動，製成東亞不可想像之禍害。這不僅是為中國謀，更為日本謀，其眼光之遠大，胸懷之壯闊，相信在近代史中除威爾遜總統和我們蔣總統二人外，再無任何大政治家可與他相提並論了。

不幸，日本竟不願做王道的干城，而願做霸道的鷹犬，（後果做希特勒的鷹犬），煮豆燃萁，相煎日急，妄想併吞中國，征服世界，於是九一八、蘆溝橋事變，逐相繼踵至。

結果怎麼樣呢？日本於西進南進東進亂衝瞎撞之後，俯首貼耳於波茨坦宣言，而中國雖終得抗戰勝利，亦徒令匪共乘機擴大叛亂，讓帝俄坐收漁翁之利，無幾何時而退出大陸。兩敗俱傷，同貽伊戚，整個亞洲泛濫赤禍，造成史無前例的黑暗期。到今日看來，日本上下，想不無「早知如此，何必當初」之感罷！

二

中華民國四十一年 七月六日

「東海之鱷」既傷，「北極之熊」突起，於是客觀的形勢，迫使中國國民革命將三個革命階段緊結在一起，這三個革命階段是迎接三個龐大帝國作殊死戰的：第一為滿清帝國，第二為日本帝國主義，第三為蘇俄帝國主義，面對這三大帝國的革命戰爭，都是在我無而敵有，我弱而敵強的情況下進行的，所以此種革命戰爭的形式，必然是屢戰屢敗，屢敗屢戰，而最後終告勝利與成功。五十年的革命經驗告訴我們是這樣的，要追溯五十年的歷史，凡是革命戰爭，都是這種的，那麼我們今日面對着這種強大兇惡的敵人，默察過去自身五十年的革命戰爭消長形式，給予我們現在的革命第三任務和未來的事物，是什麼一種信念？自屬不言而喻了。

現在我們再來看看：我們是憑什麼，以無敵有，以弱敵強的，我覺得我們當然有我們的「有」處，有我們的「強」處，別的不說，只提出「道」與「領袖」，便是我們無限的有、無限的強，我們的三民主義，是王道文化的結晶，實行三民主義，即是行「道」，為國民革命而行「道」。而我們的敵人，都是不要「道」、沒有「道」的。國父中山先生赤手空拳而推翻滿清，總裁蔣先生安內未竟而抗戰八載，這種邁絕寰宇旋轉乾坤的「領袖力」，是無法測量無可比擬的，而當時之滿清政府和日本軍閥，在這點上卻都存在著不自知的「無」，和不自知的「弱」，於是我們這些無形的「有」處、「強」處，加上英勇的戰士，堅苦的民衆，終於在屢戰屢敗、屢敗屢戰的形勢下，最後戰勝那些「有」的敵人，「強」的敵人。

過去的都過去了，留下來的，只是真理與信念，這些真理與信念，是我們永遠的「有」，永遠的「強」。現在，我們在偉大的民族戰鬥中，紀念這民族戰鬥的偉大「七七」，我們在屢戰屢敗、屢敗屢戰中發現自己的「有」，發現自己的「強」，那麼，七七所給予我們此時此地的意義，是一種新的力量和新的啓示。

由於日本軍閥迫使中日兩國作鷸蚌之爭，讓帝俄坐收漁翁之利，我們退出大陸，這是中國的亟變，也是亞洲和世界的亟變，可是由於此種亟變，贏得了全世界對赤色帝國主義猙獰面目的新認識，贏得了全世界對我們單獨反共抗俄的同情感，贏得了全世界反共抗俄的聯合新形勢，我們雖不得已而死去大陸上的一個老人，卻成長了臺灣一個壯健的青年，我們由此而得到五十年革命歷史中從未曾有的喘息機會，我們由此而實現我們領袖夢寐以求的建立新的革命武裝的願望，我們由此而造成新的革命環境和新的革命氣勢，而中日和約簽訂後，我們革命第二任務的敵

人，已變為革命第三任務的並肩伙伴，而國父五十年前的親日友美的政策，至是乃全部實現，這又是我們中國亟變中的亟變，也是全亞洲和全世界亟變中的亟變。

這樣一來，我們在主觀和客觀方面，我們革命第三任務，是在有中加有，強中加強的情況下發展著。惟有不斷在有中加有強中加強，才能以寡擊衆，以少勝多，才能達成我們革命第三任務，才能獲致反共抗俄的最後勝利，這要歸功於我們的「道」和我們的領袖，我們是由這兩個「有」和「強」而換得而發展其他的「有」和「強」的，我覺得這一點是昨天的「七七」給予我們的今天和明天的意義，我們於辛酸苦痛之餘，格外應該勉勵振奮起來。

三

「七七」陸軍節，我要在這偉大節日裏，向我們全體陸軍將士致其崇高的敬意。

在八年抗戰中，陸軍的貢獻是偉大的，而十年前的「七七」，我們陸軍放出中國歷史上最偉大的民族戰爭的第一顆子彈，據統計，在八年抗戰期間，中日兩軍曾發生四萬次以上的戰鬥，就中大會戰凡二十二次，重要戰鬥一千一百一十一次，小戰鬥三萬八千九百三十一一次，前方將士殉難的約二百萬，將校級之取義成仁者一百六十二人，何等慷慨，何等壯烈！

陸軍在這些重大貢獻與犧牲中，雖說愈戰愈強；但勝利與光榮的代價，是一身的疲敝和虛矯，卻又是無可諱言的事實，於是八年坐大的匪共，在其外國祖宗史達林命令之下，蹈瑕抵隙，全面叛亂，加以國際調處的大幫倒忙，遂使我們栽一大跟斗，「七七」之騰歡未息，大陸之淪落踵至，面對「世界革命」的新的帝國主義，我們又遭受了屢戰屢敗的重大挫折。

失敗為成功之本，兩年多來，在最高領袖的偉大感召和領導之下，三軍都有神速的進步，而陸軍方面更是在「昨死今生，脫胎換骨」的熔爐中接受鍛鍊，「除舊布新，返老還童」，用之於形容兩年來的陸軍成就，相信是沒有認為不恰當的。

且不管別的，單就精神來說，我們總統訓示的軍人魂革命魂與民族正氣，所陶鑄的革命靈魂，與夫政治意識所

中華民國四十一年 七月六日

中華民國四十一年 七月六日

三〇

產生的政治力，制度意義所產生的制度力，組織意識所產生的組織力，實踐意識所產生的實踐力，就夠我們五十萬的陸軍勝過大陸時代的五百萬，我相信當著這偉大陸軍節的陸軍同志們，每位將士都會拍著胸膛而大膽的予以承認的。

國家急迫需要的是新生，嫩芽總比老幹有希望、有發展、有成長，那怕此嫩芽長不盈寸，而彼老幹高可參天，兩年來的陸軍，恢復了蓬蓬勃勃的青春，像雨後的春筍在成長著。

我們早已有了道的有，道的強，早已有了領袖的有，領袖的強，現在我們更加強了其他自身方面的有和強，也更加強了全世界道同志合的有和強，使我們國民革命第三任務的反共抗俄終必獲取勝利，乃更見合於邏輯，更見左券在握了，至於大陸上四億顆對匪的「時日曷喪」，對我的「爭迎王師」的人心，暫且不計算在內。

四

人類不斷的愚昧，給人類不斷的罪行，給人類不斷的懲罰。

歷史的覆轍昭昭在人心頭，卻還有人朝著那條老路前進。

當東條未上絞臺的時候，希特勒未把槍口對準自己胸膛的時候，總以為奴役他人、征服世界是上帝給他的唯一旨意。而當史達林沒有把斧頭和鐮刀交加於自己頸項之前，任何旨意，任何技巧，任何哀告，都不能放棄他的「世界革命」的，張伯倫的綏靖，招徠了希特勒的進軍，美國與來栖談判，招徠了珍珠港的偷襲，現在世界上還有多少自以為高明的政治家，作比在夢寐更糊塗的意識中尋求與虎謀皮的和平，可憐他們比中國式的汪精衛還低一著。

抗日，是中國所首先領導的反侵略的陣線，抗俄，也是中國所首先領導的反侵略陣線，我們曾遭遇多次的陰惡的失敗，但我們決不氣餒，決不模糊，決不喪失自信。在精神上、在地區上、在行動上，我們永遠是全世界反侵略的先鋒；三民主義的信徒，蔣總統的信徒，都有這種抱負和精神的。

抗日，戰爭的防禦戰在中國大陸東方開始，向西方進行，反共抗俄的反攻戰，也將從東方開始，向西方掃蕩，守勢的「七七」，已經贏得了革命第二任務的勝利，未來攻勢的「七七」，必然贏得了革命第三任務的勝利，而第

三任務的勝利，將是戰爭建軍建國的同時完成，面對此一偉大莊嚴艱鉅的任務，我們該是何等的謹肅而振奮。

枕戈待旦，磨礪以須，勇敢地迎接反攻的「七七」罷！世界真正的文明，有待於王道的東方千城新中國之實現，不把目標指向在這裏，我們便有負於「七七」的抗戰，也不容易實現反攻的「七七」，也將有負於全世界，全人類。

當著這偉大莊嚴而辛酸的節日，追憶當年，遙望大陸，欲無言而又不能已于言，雜書所懷，作為自勉，並以勉我三軍，也作為第五屆陸軍節祝詞，並作為反攻「七七」的展望，願新中國的光輝從茲起始！

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月七日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月七日，第四版。

七日 蔣總統咨請立法院召開臨時會議，審議中日和約。

中日和約已於本年四月二十八日在臺北簽署完成，本月五日，日本國會已通過該約，現正值立法院休會期間，蔣總統本日特咨請立法院召開臨時會議，審議中日和約。茲誌該咨文內容如次：（註一）

據行政院四十一年七月五日臺四十一「外」字第三六九〇號呈稱：

據外交部呈稱：中華民國與日本國間和平條約，已由我國全權代表葉公超與日本國全權代表河田烈，於本年二月二十二日起在臺北舉行談判，至本年四月二十七日，議定下列各項文件：一、中華民國與日本國間和平條約一件。二、議定書一件。三、換文兩件（分別為第一號暨第二號）。四、同意紀錄一件，共五件。各該文件並由兩國全權代表於本年四月二十八日在臺北市予以簽署在案。所有議約經過及該約內容案由，本部備就「議訂中華民國與日本國間和平條約總報告書」一件，予以說明。茲該項和約業經日本國國會於本年七月五日下午一時半通過，簽請

中華民國四十一年 七月六、七日

中華民國四十一年 七月七日

三三

轉呈總統咨請立法院召開臨時會審議該項和約等情。查中華民國與日本國間和平條約，前經本院於本年四月三十日第二三八次會議討論通過，並於本年五月一日呈報鑒察在案。茲此項和約業經日本國會通過；除已備文咨達立法院外，理合檢呈該項和約及有關各件，敬請鑒核，並懇依照憲法第六十九條規定，咨請立法院於日內召開臨時會予以審議等情。茲依照憲法第六十九條之規定，檢附該項和約及有關各件，咨請貴院於日內召開臨時會予以審議為荷！此咨

立法院

檢附中華民國與日本國和平條約一件，議定書一件，換文兩件，同意紀錄一件，擬訂和約總報告書一件。

總統 蔣中正

中華民國四十一年七月七日

蔣總統接見越南、高棉兩僑團。

蔣總統本日接見越南南部及高棉兩地之回國觀光團，對僑胞擁護政府之熱忱慰勉有加，並接受兩僑團呈獻之金牌、銀鼎、錦旗。（註二）

內政部長黃季陸在總理紀念週報告「政治建設的基本方針」，說明內政部當前的中心工作。

內政部長黃季陸，本日在中國國民黨中央改造委員會舉行的聯合總理紀念週會中以「政治建設的基本方針」為題作專題報告，說明內政部當前的中心工作。報告中指出：內政部目前全力推行的中心工作

有兩件：一爲倡行會議規範，建立民主禮俗；一爲實施土地改革。茲誌其內容如次：（註三）

「內政部目前正以全力推行的中心工作共有兩件：一件是倡行會議規範，建立民主禮俗，以奠定政治建設與社會建設的基礎；另一件是實施土地改革，以合理補償的方式來扶植自耕農，從而實現國父『耕者有其田』的崇高理想，此項工作現已由臺灣省政府根據考察報告及專家意見草定方案，一俟呈報到部，當迅速完成法定手續，公布實施。今天因爲時間關係，僅提出第一項中心工作，加以詳盡說明。

『倡行會議規範，建立民主禮俗』，這句話是內政部同人在前幾天第一次動員月會中所訂八項公約之一項，也是兄弟與內政部同人目前正殫精竭智所希望完成的一項中心工作。我們所謂的『會議規範』，就是總理的『民權初步』。民權初步就是會議須知，我們預備把它簡化成幾種條規作爲示範，以便公私團體議事時採用，一切能照會議的規律解決問題，表達民主。總理在民權初步的序文中曾這樣說過：『此書爲教吾國人行民權第一步之方法也。倘此第一步能行，行之能穩，則逐步前進，民權之發達，必有登峰造極之一日。』中國政治建設之失敗，是由於社會建設之無成就，社會建設之無成就，實由於忽略遵行總理所指示的『民權第一步工夫』之所致，內政部主管全國內務行政，爲了要補救以往的失敗，奠定今後國家百年政治建設的基礎，我感覺非從實行此一『民權第一步工夫』作起不可。同時，諸位都知道，我國一向號稱禮儀之邦，內政部從前曾有禮俗司的設置，來主管全國的禮俗，現在此一機構雖然已經裁併，但此項工作在目前仍極重要。不過冠婚喪祭，洒掃進退的儀節固然是禮，而在這一時代所謂禮俗的涵義，跟著時代也發生了很大的變化。這就是說，現代所需要的禮俗，已由『個人行爲』的規範進爲『群體行爲』的規範，是一種社會禮俗，一種民主的禮俗。我認爲倡行會議規範的目的，就是在建立這種社會禮俗，民主的禮俗，以爲民權建設的基礎。這是我們把『倡行會議規範，建立民主禮俗』作爲本部中心工作的理由。

現在一般人研究政治建設問題，大多認爲地方自治乃是政治建設的基礎。總理從前也曾如是說過，倘若我們深一層來研究總理的思想，便會感覺到地方自治祇能算是政治建設的基層，而真正夠得上稱爲基礎的實爲『民權初步』，也就是前面所說的『會議規範』和『民主禮俗』。舉一個淺近的例來說：地方自治唯一重要的工作是在訓練人民行使選舉、罷免、創制、複決四項政權，而如何能夠把這四項政權運用得好，這便是民權初步所要做的工夫。

中華民國四十一年 七月七日

三三

中華民國四十一年 七月七日

三四

所以我們可以說地方自治是政治建設的基礎，而民權初步又是地方自治的基礎。近數十年來，我們爲著推行政治建設，也花費了大量心血，厘定了不少的法令規章，但是這些法令規章就像是砂土上面所搭的空架子，一經風吹雨打，便要飄搖坍倒，而地方自治只是這座空架子的最下一層樓。如果我們決心把這座飄搖不定的空架子改建成爲美侖美奐的巍峨房屋，就必須把它下面的砂土鋪成堅固結實的水門汀，來奠定政治建設的真正基礎，也就是完成總理所說的實行民權的第一步工夫。

國父嘗說：『中國人受集會之厲禁，數百年於茲，合群之天性殆失，是以集會之原則、集會之條理、集會之習慣、集會之經驗、皆闕然無有。』又說：『夫議事之學、西人童而習之，至中學程度，則已成爲第二之天性矣，所以西人合群團體之力，常超吾人上也。』祇此寥寥數語，即已道破我們過去政治建設失敗的最大根由，也說明英美民主政治成功的主要因素。我們研究西洋史，即可知道美國的獨立係在公元一七七六年，法國大革命係在公元一七八九年，其間相差僅有十多年的功夫。但是美國獨立以後，祇經過了七年的革命戰爭，便在百餘年間建立了優良的民主政權，成爲世界上的富強之國。而法國在差不多同樣長的年代中，真不知經過了多少次的波折，一直到一八七〇年普法戰爭之後，共和的政體才漸漸穩定了基礎，但其在民主政治的運用與成就上，比起美國真是望塵莫及，這是什麼原故呢？歸根結底的來講，這就是因爲盎格魯撒克遜民族的合群天性與自治習慣，已被美國的先民由歐洲移植到新大陸，從而開放出絢爛的民主花朵。

因此，我們今天要想奠定政府建設的始基，最重要的，便是要從歷史的啓示當中，設法從頭培養一般人民合群的天性與自治的習慣。有了這種天性與習慣，才能產生表達民主的方法，使我們對於民主政治的運用，逐漸進入佳境。諸位都知道，當前民主政治在中國因爲成就不大，發生了兩個最不幸的現象：一是因爲對於民主政治運用不靈，於是便認爲本黨對於民主政治的實施缺乏誠意與信心；一是當局在實行民主的時候反而召致麻煩與紛擾，不能解決國家的重大問題，於是便對民主政治感覺困擾。在我個人觀察所得，這兩種現象的產生並不是由於本黨對民主政治沒有誠意與信心，一切的困擾都是由於我們沒有表達民主的方法所造成。我們誰都知道民主政治的重要，但以未能切實去做，以求充分表達民主，所以我們便感覺困擾。這正如米有了，但不會把它煮熟成飯，依然得挨餓受

飢，縱然勉強煮成飯，但仍然是生飯，吃了還是要生病的。總理遠在三十年前便看清這一點，他為著要在中國建立民權政治，所以在奔走革命，席不暇暖的時候，仍願化費大量心血，在民權主義的講稿未完成以前，便先寫作這部專講集會規則的『民權初步』，以供一般同志及全國人民演習之用，從而培養表達民主的能力。可見總理當時用意多麼深長，眼光何等遠大。這真可說是中國政治建設成敗之一大關鍵所在。不幸近幾十年來，我們未能把實行民權的第一步工夫的『民權初步』做好，以致社會無基礎，而政治建設的基礎也始終未能奠定，這實在是一件令人痛心的事情，今後我們必須改正錯誤，從頭做起，如果再不去做，祇有永久失敗下去了。

我們要培養人民合群的天性與自治的習慣，必須從集會結社開其端，國父曾經解釋集會的定義說：『凡研究事理而為之解決，一人謂之獨思，二人謂之對話，三人以上而有一定規則者，則謂之會議。』因此，所謂會議必須具備三要件，即有三人以上參加，且循一定之規律而其目的則在研究事理，尋求多數公意而為之解決。同時還有一先決問題，即參加會議之分子，皆處於平等之地位，有發言之自由，不受威脅與迫害之恐怖，這樣才稱得上是現代的會議。我國歷代因集會有禁，文字成獄，偶語棄市，人民集會言論出版思想之自由，皆已削奪淨盡，故集會議事之習慣與規律，皆未養成。中國古時是否有如近代之會議，確是值得研究之一問題。從前的朝廷有時雖也有所謂『朝議』，但那祇是一種幕僚會議，既無表決，又未循一定規則，也無法解決問題，偶一觸怒帝王，便有生命的危險，因此歷來都是發言盈庭，莫衷一是，祇能供帝王諮詢之用而已，根本稱不上是現代的會議，三國演義小說所載諸葛亮到東吳去舌戰群儒，那只能算是一種辯論會，說不上是近代的會議。至於齊桓公糾合諸侯一匡天下，用的是甚麼會議規範，那就無從查考了，現代會議的功能，我可以用兩句話來說明，即是『從異以求同，融個體於群體』。這是社會建設與政治建設的基本規則，也是構成現代民主國家的基本要素。

總理說：『民權何由而發達？則從團結人心，糾合群力始；而欲結合人心，糾合群力，又非從集會不為功。』但是所謂團結人心，糾合群力，究竟是糾合甚麼人的力量，團結甚麼人的心呢？以兄弟了解這兩句話所指的意義，不外是多數要尊重少數，使他們心悅誠服把意見和力量集中起來；或少數爭取多數，把意見和力量統一起來，這是近代會議所備具的功能。近代民主政治有一原則叫做多數決定，少數服從，這並不是說多數就可以為所欲為，不尊

中華民國四十一年 七月七日

三六

重少數的意見。譬如說在三個人當中有了一個人自然是多數，但是若不經過會議，讓少數的一個人有了解問題的機會和發表贊成或反對意見的權利，則兩個人雖然是多數，他們的一切措施是違反了民主原則，不能算是合法的。照一般會議規則，若干重要問題的決定，必須有過半數以上人數的出席，或經過三分之二以上出席者的通過，才能算是合法，同時還得給少數或反對者以充分發表意見和討論的機會，其目的便是在保障少數的權利。這些才是構成少數應當服從多數的條件，缺少了這些程序便不合會議的原則。總理所說糾合群力，團結人心，可以致國於富強，其用意在此。

在我個人看來，民主國家與共產國家不同的地方雖然很多，但最重要的一點區別，乃在於民主國家是團結少數，保護少數，尊重不同的意見；而共產國家則是壓迫少數，不容許反對的意見存在。在民主國家內少數黨及少數民衆都能得到法律上的保障，並有充分發表意見的機會，而共產國家除了共產黨以外，其他政黨一律都無法生存立足。在這裏，我特別要舉出一段極有趣味的史實，以說明本黨與共匪的鬥爭不僅是一政治問題，同時確是一思想鬥爭問題。也就是民主世界與極權世界根本不同的地方。

記得民國十三年，本黨召開第一次全國代表大會於廣州，當時正爲容共時期，故共產黨員亦得以個人身分代表參加，毛澤東即是其中之一。兄弟適亦奉命由加拿大返國出席，那時正當第一次歐戰結束，各國盛行比例選舉制，一日，總理以比例選舉制是否有所瞭解見問，並命我在全國代表大會上，建議採用比例選舉制作爲本黨政策之一，我因在國外研讀政治學，所寫畢業論文即爲比例選舉制問題，故對此制度已有相當瞭解，奉到總理指示後，內心極感興奮，乃連夜將所寫論文譯成中文，作爲提案的說明，並由我提出大會作詳盡報告。比例選舉制的原理很簡單，其用意在於救濟近代選舉制度之窮，既不是把多數法定的原則打破，也不是把少數派的地位特別提高，僅僅是用一種比較合理的方法，使多數與少數均能均衡的代表出來。譬如說一萬個選民的選舉區要舉出五個議員來，照多數當選制的辦法，每一張票連記五個候選人，如果有五千零一個人的多數聯合起來共同投五個候選人的票，那麼這五個議員便爲只多一個選民的多數完全獨占，其他四千九百九十九個選民竟連一個代表也舉不出來。若照比例選舉制的原則，一萬選民選五個議員，應當以五除一萬，則兩千個選民，就當舉出一個代表，那才公道。如果多數是六千選

民，他就得選出三個議員，少數是四千選民，就得選出二個，這依然是沒有打破多數應得的人數，不過少數在此情形之下，也能選出他們應選出的代表而已。因此比例選舉制確是一個相當公平進步的制度，可是萬萬想不到此案甫經提出，即遭遇毛澤東、宣中華等共黨分子強烈的反對，他們發言態度異常惡劣，竟以謾罵的方式誣蔑比例選舉制為資產階級的產物。當時會議發言紀錄，現在中央改造委員會的檔案中還可查出。那時毛澤東發言說：『現時比例選舉制係由少數黨所運動出來的結果，本黨為革命黨，凡利於革命的可採用，有害於革命的則應擯棄，比例制有害於革命黨，因少數人當選，即有力量可以破壞革命事業，是予少數派以機會。本席根本反對本案，以為不能討論，不能表決。』又說：『比例選舉制雖為社會黨所贊成，但當其未成功時，固是如此，若成功後，即不盡然，比例很有害於革命之本身，蓋以自由給予反對黨，革命事業便十分危險。』共黨同路人宣中華亦說：『比例選舉制乃資產階級騙人之物，本席反對黃君之提案。』當時本人對他們這種謾罵式的攻擊，實覺可笑，曾據理力爭，指出『比例選舉制非代表資產階級，更非有害於革命事業，實乃全民政治之代表物。』可惜當時因受共黨代表強烈反對，原案未獲通過，後來戴季陶先生發言以此案關係重大，目前了解之人甚少，乃提議將原案保留，待明年大會時作為必須之提案，以一年為研究期間，以作折衷。大會也就照戴先生的提議而決定了，可是此一議案，一直到第六次全國代表大會開會時，並沒有遵照第一次大會的決議提出過，這實在是一件遺憾的事。此案在當時所遭遇的命運雖然是等於否決，但是自十六年清黨以後，本黨各級選舉所採用之單選及限制連記選舉法，也屬於比例選舉制一類的辦法，不過形式太簡單，不如當日兄弟所主張之黑爾投票制之完備而已。這雖是本黨二十多年前容共時代的一段史實，但亦由此看出本黨與共匪在思想及觀念上的根本差異。

民主社會必須尊重反對的意見，與保障少數的原因，是基於必須如此才能使少數有服從多數的義務，也必如此才能造成合力同心、和諧一致發揮群力的結果，民主社會在這樣的情形所產生的力量，才是真力量，共黨以暴力與迫害強制反對意見與少數者的一致是不可靠，一遇到困難必定招致土崩瓦解的後果。我們要擊敗共黨，必須注意這點。

總理曾說：『民權初步就是社會建設。』許多同志都不知道其中的道理，其實，祇要我們深一層去研究，便會

中華民國四十一年 七月七日



明白總理所以要把民權初步當作社會建設的思想根源了。總理解釋民權的定義，曾經說過這樣幾句話：『大凡有團體有組織的衆人叫做民，權就是力量。』因此，構成現代化社會的基本要素乃是一群有團體有組織的人民，所謂烏合之衆絕對不能造成現代化社會。但是怎樣才能使人民有團體有組織呢？那就必須賦予人民『集會結社』的自由，訓練人民『集會結社』的能力，更非藉『民權初步』的運用與實踐不可了。試想如果人民沒有『集會結社』的自由，甚至不懂得怎樣去『集會結社』，那又如何能有團體有組織而造成現代化社會呢？總理把民權初步當作社會建設，就是這個道理。總理這種遠大獨到的見解，實已把握住近代政治思潮的動向而與新興的多元主義國家論學說相接近。我們試研究近代西洋政治思想，便可發現一般政治學者對於國家論已由二元的國家論進爲多元主義的國家論。所謂一元主義的國家論，又稱觀念論派，或絕對派的國家本體論。當推十八世紀德國黑格爾爲代表，此說認爲國家是一種超然的組織，本身即是目的，國家的主權是絕對的、唯一的，不可限制、亦不可分割。因此，在這種觀念的支配下，人民沒有基本的自由，人民與國家之間變成了真空，沒有辦法密切連繫起來。這不僅使得少數野心家易於利用他的威權，壓迫人民造成獨裁專制的危險，而且使得一般人民無法培養合群的天性與自治的習慣，因而更無法造成有組織的現代化國家。至於多元主義國家論則恰與此說相反。多元主義派可以法國的狄驥及英國的柯爾拉斯基爲代表，是近代最占勢力的一派新興學說。他們認爲人類基於本身的需要，必然組織各種不同性質的社團，爲宗教性、社會性、政治性、經濟性及職業性的社會團體，這些社團在其職能範圍內，對其管轄的事項，均有最高主權，所以主權不是國家才有，一切社團均有主權。這派學說對近代實際政治的確發生了相當影響，它不從進一步強調人民集會結社的重要性，而且使得民主國家內一般社會團體的地位大爲提高，譬如說：像英國的工會便具有極大的勢力，尤其在工黨執政的一個階段，可說完全左右著政府的立法。目前無論英國或美國的議會，在從事立法時，都必須徵詢各種社團的意見，而且徵詢的次數一天比一天增多。由此可知，在民主國家內，一般社團是具有多麼重大的影響力量了。我們今天要迎頭趕上，建設現代化國家，不但不能限制人民集會結社的自由，而且還要進一步以政府的力量，協助一般社會團體健全組織，力謀發展。在我個人看來，社會是人民基於本身需要的自然結合體，它是組織人民、團結人民的重要工具，也是人民與國家間溝通的橋梁。在一個國家內，惟有組織各種健全完善的社

團，才能溶合一切志趣不同的人民，建設有組織的現代化社會，實現『從異以求同』及『融個體於群體』的理想。

上面我分別從政治建設與社會建設的觀點，指出現代會議的兩大功能。這兩大功能互相為用，不可分割，其極終目的在團結人心，糾合群力，培養人民合群的天性與自治的習慣，以建設現代化國家，至其實現，則非藉民權初步的有效運用不可。總裁於民國二十八年曾講三民主義的體系及其實施程序。據他闡釋社會建設的涵義說：『社會建設實際就是具體而微的政治建設，條目上和政治建設大同而小異，所不同者，其範圍更切近民衆，其功效更重於基層，所以社會建設當以總理的民權初步作軌範，民權初步是專講集會議事種種法則的經典，其直接的目的在使一般國民能夠熟諳這些法則，以習練初步民權的運用，其間接目的則在藉此弄成一般國民重秩序、守紀律、有組織的習慣，從而增強民力，造成有組織的現代化社會。』總理於民權初步一書中昭示我們說：『民權初步』書應遍傳之於國人，使成爲一普通之常識，家族也，社會也，學校也，農團也，工黨也，商會也，公司也，國會也，省會也，縣會也，國務會議也，軍事會議也，皆當以此爲法則。又說：『此書譬之兵家之操典，化學之公式，非流覽誦讀之書，乃習練試演之書也，若以流覽誦讀而治此書，則必味如嚼蠟，終無所得；若以習練試演而治此書，則將倒啖蔗漸入佳境，一旦貫通；則會議之妙用可全然領略矣。』最後，總理復闡釋民權初步的效用，他說：『苟人人熟習此書，則人心自結，民力自固，如是以我四萬萬衆優秀文明之民族，而握有世界最良美之土地，最博大之富源，若一心一德，以圖富強，吾決十年之後，必能駕歐美而上之也。』

我們讀了上面幾段訓詞，便可知政治建設的基礎在社會建設，而社會建設的主要內容便是總理的民權初步。民權初步的目的是團結人心，糾合群力以實踐民主，它的方法便是開會要有規則，從而發揮『從異以求同』及『融個體於群體』的偉大功能。因此，本人接長內政部以後，便決定以實踐民權初步爲主要工作方針，並順應事實上的需要，組織了一個專門小組，依照民權初步，經常舉行演習，以表達民主，解決問題。對於一個議案，應如何提議，如何討論，如何表決，先從腳踏實地的演習中求得初步結論，然後再邀約學者專家，定出一些簡單公認的規則，作爲機關及人民團體集會的準繩。有了這些規則以後，一方面先從各級學校公民教育入手，從演習以養成習慣，一方面用考核的方法，以糾正各種會議程序的錯誤，逐漸培養表達民主的良好精神。我們還計畫編訂一部『會

中華民國四十一年 七月七日

四〇

議規範』，以備各種公私社團採用，更以此作為考核各團體是否依照會議規範進行議事。同時內政部為使此項工作有效推行、提早完成起見，所以最近特別把『創行會議規範，建立民主禮俗』兩句話制成了公約，以供大家努力遵行。這件工作關係著國家的百年大計，實在太重要了，如果能在我們手裏順利完成，以奠定今後政治建設的基礎，那真是我們最值得慶幸的一件事。而我們今後的工作，也才能尋求出一個正確的努力方向。因此，我今天不能不藉此機會，希望諸位同志，各界人士及新聞界輿論界多瞭解這件工作的重要性，協助內政部同仁全力推進，我們必須深入基層，普及農村，利用各種場合和機會，切實訓練一般人民『表達民主』的方法。無論在學校、在機關、在礦山、在工廠，都必須蔚成演習民權初步的優良風尚與習慣。這樣，民權初步的功效即可普及於民間，我們才能重新建立有組織、有秩序的現代社會，也才能完成反共抗俄的神聖工作。」

臺灣省政府公布「美國援助肥料供應與分配合約」。

一九五二年第二期稻作美國援助肥料供應與分配合約及其附件業經美援會、臺灣省政府及臺糖公司三機構會同簽訂，由王蓬、吳國楨、楊繼曾分別代表上述三機構簽字，農復會肥料組長葛里生、糧食局長李連春為踐約簽訂之證明人，此項合約由省府於本日正式公布。

上述訂約人行政院美援運用會副祕書長王蓬，臺灣省政府主席吳國楨，臺糖公司總經理楊繼曾，為供應分配肥料會於一九五一年七月十一日訂立Cnsa-51-Fey-1號合約，按照該合約第十二條全文，有附件四件，此項附件亦於同年七月十一日同時簽訂，係載明一九五一年第二期各種作物，所需化學肥料之分配事宜，茲以一九五一年作物季節已過，簽約人為共同利益起見，將上述附件取消，並另附件四件適於此後作物之用，茲將原合約修改如下：

「第十二條『附件』於一九五二年六月十一日簽訂，附於本合約之附件第一、二、三、四號，應為本合約之一部分，並應適用於一九五二年度作物之所有肥料利用事項，此種肥料，包括省政府，或臺糖公司，或其各附屬單位

所掌有之一切前期作物配餘之肥料，此後有關作物之附件，應以附加協約或以註明其附件生效日期之雙方換文爲依據」。

上述合約之其他各條款，或業已修正之條款，仍繼續有效。

此項合約之四附件中，包括：(一)一九五二年第二期稻作用化學肥料之分配。(二)一九五三年—五四年期蔗作化學肥料之分配。(三)稻作與甘蔗以外作物肥料之分配。(四)試驗及示範用肥料之分配。茲誌其內容如次：

附件一：

一、肥料數量：

省政府保證所有總數約二二五、〇〇〇公噸之肥料，包括省產肥料或等量之氮素三〇、〇〇〇公噸，磷素一、四〇〇公噸，及鉀素四、五〇〇公噸，全數用於一九五二年中間稻作及第二期稻作，並將應配肥料數量及分配地區之詳細計畫分別公布。

二、現谷換肥：

農民應照下列規定比率換取肥料：

- (一)一單位之硫酸銨換取一單位之蓬萊種稻谷。
 - (二)一單位之硝酸銨換取一單位之蓬萊種稻谷。
 - (三)一單位之氰氮化鈣換取〇·九單位之蓬萊種稻谷。
 - (四)一單位之磷酸銨換取一·三單位之蓬萊種稻谷。
 - (五)一單位之過磷酸銨換取〇·六五單位之蓬萊種稻谷。
 - (六)一單位之過磷酸鈣換取〇·四單位之蓬萊種稻谷。
 - (七)一單位之氯化鉀換取一·五單位之蓬萊種稻谷。
- 如以在來種稻谷交換，應照重量加百分之三。

中華民國四十一年 七月七日

中華民國四十一年 七月七日

四二

三、借貸領肥：

甲、貸肥資格：

根據鎮公所配肥名冊內所列栽培一九五二年第二期稻作之農民，得自由選擇以現谷交換或借貸方式領取肥料。

乙、借貸利息：

以借貸方式領取肥料之農民，應連同利息以稻谷償還，其償還日期不得超過一九五二年十二月三十一日。如因收穫遲延不及到期償還之農民，准其於收穫後兩星期內償還之，以上農民借貸之利息自借貸之日起至償還之日止，均以百分之三計算。如逾上述期限償還者，應自超出之日起按月改給息谷百分之十（其不滿一個月者按一個月計算），並照省政府公布之辦法予以懲處。

丙、保證人：

以借貸方式領取肥料之農民，應覓具當地農會所認可之保證人二人，負責保證償還應繳之本息。該項農民及保證人，應由當地農會編製清冊，其副本一份，送交當地糧食事務所備查，此外並無其他手續。

附件二：

一、肥料數量：

臺糖公司保證以所有可用之肥料，全部用於一九五三—一九五四年期蔗作，所謂「可用之肥料」，係指一九五三—一九五三年期蔗作配餘之肥料及其他可用於分配—一九五三—一九五四年期蔗作之肥料而言。

二、肥貸比率：

蔗農所領之肥料，以借貸方式配給，即肥料先貸與蔗農，俟搾糖後；以糖價還之。蔗農應照下列規定比率，以實物（特號砂白）償還所借貸之肥料。

甲、一單位之硫酸銨，折合〇・七〇單位之（特號砂白）淨糖。

乙、一單位之硝酸銨鈣，折合〇・七〇單位之（特號砂白）淨糖。

- 丙、一單位之氰氮化鈣，折合〇・六〇單位之（特號砂白）淨糖。
丁、一單位之過磷酸鈣，折合〇・四五單位之（特號砂白）淨糖。
戊、一單位之過磷酸鈣，折合〇・三〇單位之（特號砂白）淨糖。
己、一單位之氯化鉀，折合〇・七〇單位之（特號砂白）淨糖。

附件三：

一、配肥作物：

本附件所稱稻作及甘蔗以外之作物係指鳳梨、香蕉、柑桔、赤糖甘蔗、茶、黃麻、烟草及其他由肥料小組委員會提請美援聯合委員會核定之任何作物，以下簡稱（雜作）而言。

二、肥料價格：

雜作肥料一律由領肥農戶以現金向當地農會購買，特約農戶得由其關係之機構代為付款，該項價款得預繳或於發肥時繳與農會。

雜作肥料在配肥農會之售價，按照船邊交貨價格再加一切業務費用計算之，由肥料小組委員會擬定，經美援聯合委員會核准後，由臺灣省政府與肥料分配計畫同時公布之。

附件四：

一、肥料來源：

本省大部分農民，對省產及國外輸入之化學肥料，仍未能充分瞭解其施用方法及效果，該項肥料包括氰氮化鈣、熔磷、過磷酸鈣及尚在初步試用階段之肥料，故凡農民不熟用之肥料，不論其係國外輸入或本省出產者，均應提出一部分作為推廣之用，至經合署美援會與農林廳於一九四九年十二月三十一日訂之合約，由臺灣肥料公司供應氰氮化鈣六百公噸，亦應照附件之規定辦理之。

中華民國四十一年 七月七日

中華民國四十一年 七月七、八日

四四

二、教育與示範之範圍：

凡下列機構或個人，得接受或被委託辦理肥料試驗及示範工作，並得享受本附件所列之肥料。

1. 政府或個人經營之農業試驗所，農林改良場及農學院或農業學校。
2. 曾參加肥料教育及示範工作對農業有特殊貢獻，而須贈送此項肥料作為鼓勵將來努力或嘉獎其過去工作者。
3. 其他個人團體，附於肥料試驗及示範工作有特殊興趣，而經肥料小組委員會認許者。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月八日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第一、四版；七月九日，第四版；七月十日，第五版；七月十一日，第四版。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年七月八日，第二版。

八 日 行政院公布修正「財務罰鍰處理辦法」。

行政院本日公布修正「財務罰鍰處理辦法」。茲誌其內容如次：（註一）

修正財務罰鍰處理辦法

第一條 凡依各項財務法規科處之罰鍰及沒收沒入之財物變價概依本辦法處理之，其性質屬於行政罰而稱為罰金者亦同。

第二條 凡沒收沒入之財物依法應行納稅者，就其變價款內儘先扣繳稅款。

第三條 各項罰鍰（包括罰金）及沒收沒入之財物變價（依第二條規定應行納稅者為扣繳稅款後之餘額）依左列標準分別支配之：

一、舉發人獎金：經人舉發而緝獲之案件，應提撥舉發人獎金百分之二十；其無舉發人者，以百分之十解庫，百分之十加給辦理機關出力人員獎金。

二、辦理機關人員獎金：緝獲機關協助機關及主辦機關在事出力人員獎金提撥百分之三十，依本條第一款無舉發人者，其獎金數為百分之四十。

三、解庫百分之五十，依本條第一款無舉發人者，其解庫數為百分之六十。

第四條 前條第一款獎給舉發人之獎金，每案最高額以新臺幣五十萬元為限；第二款獎給辦理機關人員之獎金，每案最高額以新臺幣七十五萬元為限。

第五條 各項稅捐之滯納金，不適用本辦法第三條提獎之規定。

第六條 第三條之應解庫部分及前條之滯納金，分別歸入各該本稅所屬政府之公庫。

第七條 第三條提獎辦理機關人員部分之分配細則，屬於中央者由主管部定之，屬於地方者由省政府定之。

第八條 本辦法自公布日施行。

日本內閣會議通過「中日和平條約」，並即呈送日皇蓋璽。

日本政府本日在內閣會議中通過中日及日印雙邊和約批准書 呈日皇蓋印的手續。日本政府根據此項決議，立即開始準備兩約約本，呈送日皇蓋印。（註二）

附錄：李嘉：「中日和約的紛歧解釋」（註三）

日本政府對於中日雙邊和約所作的解釋也許是日本議會辯論史上從未有過的最混亂而莫名其妙之論端。中日雙邊和約已由日本國會通過，但就官方紀錄而言，一個基本問題——該約是由日本政府與「中國政府」簽訂還是與「臺灣地方政府」簽訂——仍無解答。在五日後參議院全體會議作最後表決前，國會對中日和約進行討論的二十二天中，日

中華民國四十一年 七月八日

中華民國四十一年 七月八日

四六

本政府曾就中華民國政府的地位發表過太多的先後抵觸或是含糊不明的聲明，以至使人不解日本政府是否有一個明晰對華政策。查一查國會中關於兩院就中日和約所提質詢的大宗紀錄，可以看出日本政府至少有三次當反對黨逼緊其就中華民國的主權問題發表明確聲明時曾一反原來所持立場。一月二十六日吉田茂致杜勒斯函公布後未久，吉田本人曾告參院全體會議說，他所提議締結的條約，要說是一個和約，毋寧說是一個與地方政府簽訂的友好條約。那一天他說：「和臺灣訂一個條約，並非就是承認它是代表中國的合法政府。臺灣政府目前實際控制著某個區域，我所提議訂立的條約，乃是和這個區域展開善鄰關係」。臺北方面一遍又一遍地就締訂中日和約進行辛苦的協商情形隨之逐漸明朗，因此日本政府便提示出締結「有限度的和平」的主張來調協吉田茂前所發表的聲明和臺北談判的實際結果。在衆院全體會議通過和約以前，國會討論的初期階段中，日本外務省官員，尤其是前條約局長西村熊雄，一直是嚴謹依循此種論點的。可是這種情形在參院外委會討論和約時突呈急變，條約局長下田武三和亞洲局長倭島英二在討論進行時曾發表新而爽斷的聲明，聲稱中華民國政府乃是「中國的唯一合法政府」。下田六月十七日在參院外委會中代表政府答覆質詢，他說：和中華民國政府所簽訂的和約，已終止了「和整個中國所處的交戰狀態」。當時在場的外相岡崎勝男聽了點頭，對下田的聲明表示認可，這樣是已無疑表示日本承認中華民國對中國大陸所擁有的主權。更值得提起的是在同日委員會開會後，下田對日本報界發表的一項聲明。記者問他在委員會中的答覆是不是就是說中華民國政府乃是整個中國的合法政府。下田答稱：「從法理的觀點來講，當必如此」。亞洲局長傑島英二次日在同一委員會中復重申外務省對中日和約所作的新解釋，他的聲明更確定而直截，一口言明日本政府對此一問題所持的立場。他對參院委員會說：「就日本言，『中國』一詞適用於中華民國，因此，中華民國的政府乃是我們所知道的中國的唯一合法政府」。一時政界及新聞界對於日本政府對中日和約的新解釋反應熱烈，因為日本政府的新立場亦已顯示日本對華基本政策的完全改變。一般認為日本政府的這種基本轉向乃是由於下述兩點因素。第一、在政治方面，前國務大臣緒方竹虎最近訪問東南亞各國後，就中華民國政府轄治下的臺灣所提的備加稱譽的報告，大大地增強了日本高階層政府領袖（包括吉田茂首相）對於中華民國的信心。第二、在法理上前條約局長西村熊雄調任駐法大使，造成日本外務省法理派的完全勝利，這一派自始便認為和中國締訂和約只能和中國的合法政府



締訂。然而日本政府在飄搖不決幾近半載後所遲遲採取的明斷立場，卻於最後又被吉田茂首相纏入五里霧中。「無從捉摸」的吉田茂在反對黨力逼他就中華民國的地位發表最後聲明闡明日本政府的立場後，突作一否定的答覆翻轉外務省專家所持的立場，甚至是反對黨也爲之訝異不置。吉田茂首相六月二十六日在參議院外委會集會中說：締結中日和約只是「趨向重展對華全面政治及經濟關係的第一步驟」。反對黨議員詢問臺灣的中華民國政府是否代表「中國的主權轄治者」，他予以否定的答覆。吉田茂首相雖於最後突轉原持立場，但須予注意的乃是在他離去後外相岡崎勝男在同一委員會集會中所作的一項補充聲明。他在辯論中日和約臨結束時告委員會說：「中日和約中所規定的終止交戰狀態不能限制於一國的一部分，雖然在實際上終止戰爭的效果只能適用於在中華民國控制下的領土」。今天在批准中日和約的前夕，日本政府對於這個基本問題——中華民國政府是否是中國的唯一合法政府——的一致答覆在記錄上仍付闕如。因此對於莫名究竟的日本一般人民，臺灣中華民國政府的確實地位，還得有待於他們自己的解釋和選擇，這就是仁者見仁智者見智了。

註一：「總統府公報」，第三五五號（民國四十一年七月十五日），第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年七月九日，第二版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年七月九日，第四版。

九日 蔣總統手諭行政院所屬各部會，檢討呈報上半年度之工作及經費使用情形。

蔣總統本日手諭祕書長王世杰，希望轉知行政院長陳誠，對所屬各部會上半年度之工作及經費使用情形，要檢討呈報。茲誌其內容如次：（註一）

中華民國四十一年 七月八、九日

中華民國四十一年 七月九日

四八

「行政院所屬各部會，包括國防部各軍事機關，對上半年度之工作及經費使用情形，均應檢討呈報，希轉知陳院長辦理爲要。」

日本締約全權代表河田烈在中日文化協會演說，贊揚「中日和約充分顯示蔣總統寬大精神」。

日本締約全權代表河田烈，本日在東京中日文化協會中發表演說，引述免除服務賠償及釋放日本戰犯兩事，以示此一和約充滿著蔣總統前於戰爭結束時發表告日本人民書中所顯示的那種寬大爲懷的精神。他進一步強調此一條約較日本過去所預期者猶爲寬厚，因爲它不帶一點戰勝與戰敗國家間條約的痕跡。他把和平條約所以遷延甚久一事，歸咎於這兩個國家的國際地位之不定，與兩國間沒有舉行初步會談，以正式交換意見。並推崇前行政院長張羣，雖未參加會談，但對締結此一條約貢獻良多。（註二）

美國總統杜魯門任命戴維斯爲中國農村復興聯合委員會美方委員。

美國總統杜魯門本日任命前任東京盟軍總部農業組長戴維斯爲中國農村復興聯合委員會美方委員。

按農復會共有委員五人，其中三人爲華籍，二人爲美籍，原任美方委員穆懿爾（前任美經合署中國分署長）及貝克兩人離華返美後，杜魯門總統前已派菲平繼任美方委員，現再任命戴維斯爲美方委員，補足名額。現任華方委員三人爲蔣夢麟（主任委員）、沈宗瀚、錢天鶴。

戴維斯，五十六歲，爲美國著名土壤專家。（註三）

行政院會議通過任王季徵爲我國駐巴拿馬公使。

行政院本日舉行第二四八次會議，會中通過任命外交部禮賓司司長王季徵爲駐巴拿馬公使。茲誌其簡歷如次：（註四）

「王季徵，四十歲，福州人，比利時比京大學國授法學博士、文學碩士，並曾在英國牛津大學專攻經濟。曾任交通部祕書、國民政府稽勛委員會簡任祕書、外交部科長、幫辦、專門委員、禮賓司長等職。著有『國際聯盟與世界和平』及『戰時世界過眼錄』等書。」

臺灣省政府公布「臺灣省各縣（市）推行國語實施辦法」。

臺灣省政府教育廳爲普及國語起見，特訂定「臺灣省各縣（市）推行國語實施辦法」，並依照該辦法第七條規定公布「臺灣省各縣（市）國語推行委員會組織規程」。茲誌其內容如次：（註五）

臺灣省各縣（市）推行國語實施辦法

一、臺灣省政府教育廳爲謀普及國語起見，特訂定本辦法。
二、本省推行國語在省府所在地設臺灣省國語推行委員會，在各縣（市）政府所在地設縣（市）國語推行委員會，依本辦法之規定實施工作。

三、縣（市）國語推行工作要項如左：

- 甲、傳習標準國語。
- 乙、解答國語疑問。

中華民國四十一年 七月九日

中華民國四十一年 七月九日

五〇

丙、輔導國民學校國語教育。

丁、協助當地機關學校辦理公教人員國語進修事項。

戊、辦理國語書報巡迴閱覽。

己、舉辦國語教育運動。

前項各款工作，由縣（市）國語推行委員會設計籌劃交由國語推行員執行。

四、縣（市）國語推行委員會之作計畫及實施方案，應報請省國語推行委員會審核備查，並得隨時舉辦工作人員講習，請由省國語推行委員會派員指導。

五、縣（市）國語推行之傳習工作，應依左列之規定：

甲、分期或分區舉辦公教人員國語傳習班及民衆國語傳習班。

乙、傳習班每班人數最高額爲四十人。

丙、傳習班期間至少以兩個月爲一期。

丁、傳習班以在晚間上課爲原則，每日至少須上課二小時。

戊、民衆國語傳習班所用教材，得由縣（市）國語推行委員會編輯或選購，均須呈報教育廳備查。

六、各縣（市）政府應儘可能設無線電收音機收播國語節目。

七、各縣（市）國語推行委員會組織規程另定之。

八、本辦法自呈准之日施行。

臺灣省各縣（市）國語推行委員會組織規程

第一條 臺灣省各縣（市）爲加強推行國語文起見，特依照臺灣省各縣（市）推行國語實施辦法第七條規定，設立縣（市）國語推行委員會（以下簡稱本會），其名稱本縣（市）字上冠以所在地名。

第二條 本會置主任委員一人，由縣（市）長兼任，副主任委員一人，由縣（市）教育科（局）長兼任，委員

十三人至十七人，其中五人至七人由縣（市）國語推行員兼任，餘由縣（市）政府聘請熱心國語教育之地方人士充任之。

第三條 本會受本省教育行政機關及國語推行委員會指揮監督，掌理本縣（市）推行國語之設計及督導實施等事項。

第四條 本會置祕書一人，國語推行員五人至七人，幹事、助理幹事、雇員各若干人，除國語推行員專任外，餘均由縣（市）政府就所屬有關機關內職員派兼之。

第五條 本會視事實需要得設股辦事。

第六條 本會會址由縣（市）政府指定之。

第七條 本會委員、祕書、幹事、助理幹事、雇員均為無給職，但公出時得酌支旅費。

第八條 本會經費由縣（市）教育經費項下籌撥之。

第九條 本會工作計畫須於年底終了前兩個月內訂定，工作報告須於年終了後一個月內編訂，報請本省教育行政機關及本省國語推行委員會核備。

第十條 本會辦事細則暨國語推行員任用及待遇辦法均另定之。

第十一條 本規程自呈准之日施行。

註一：國史館藏，行政院檔案，案名：行政院各部會及臺省府四十一年度上半年工作及經費使用情形檢討要點并規定今後工作報告簡化辦法，頁〇〇〇三。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十日，第一版。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋字第十期（民國四十一年七月十一日），頁一四八—一四九。

中華民國四十一年 七月九日

中華民國四十一年 七月十日

五二

十日 中國國民黨中央改造委員會通告，定本年雙十節召開七全大會。

中國國民黨中央改造委員會本日對全黨黨員發出通告，正式宣布第七次全國代表大會開會日期及其重要議題，通告中指出該黨已定於本年十月十日為召開七全大會之日；重要議題有四項：一、制定政綱。二、修改總章。三、建立中心理論。四、決定工作綱要。並號召全體黨員透過組織提供意見，俾備採擇。茲誌其通告全文如次：（註一）

「本黨領導國民革命，至今五十八年。在此期間，黨的組織每隨革命環境之變化而有所演進。總理在世時，本黨名即有五次之更易，民國三十八年，共匪叛亂愈亟，本黨中央黨部遷移廣州，基於革命形勢之緊迫及全黨同志願望，總裁考察全局，毅然將本黨改造案提出中央常會二零四次會議通過，經通令全黨共同研討後，復於三十九年提經中央常會臨時會議通過實施。同年七月，總裁依據本黨改造案之規定，遴選改造委員十六人，八月五日中央改造委員會乃在臺正式成立，依法代行中央執監委員會職權。

本會受命於危難之際，兩年以來，在總裁領導及全黨同志協助之下，盡心竭力，從事於黨的改造工作，當此艱難局勢，工作成效深恐難副全黨同志之期望，惟改造綱要所規定工作要項，大都次第完成，舉其大者，為黨的基本成分，如青年知識分子、農工生產者等廣大勞動民衆百分比之提高，海內外黨的各級組織之重建，幹部政策之推行，黨政關係之確立，領導原則之遵守，作風之改變，以及政治主張之貫徹等，均已獲有相當成果。其所表現於國家重大興革者，則以本黨從政黨員接受黨的領導，實現黨的政治主張，尤有顯著之成績。年來軍政各方面建樹殊多，中外共見，無待詳說。

依據『本黨改造措施及其程序』第八條之規定，召開全國代表大會為中央改造委員會當前亦即最後之任務。本會審慮國內外形勢及革命環境要求，為配合國策，把握時機，特於本年五月二十九日提經中央改造委員會第三四七

次會擬議決，並呈經總裁核定，以本年十月十日為第七次全國代表大會召開之日，關於大會議題，並經決議，擬集中於下列四項：

本黨政治綱領的制定：本黨領導反共抗俄革命鬥爭，其目的在於三民主義之實現。當務之急，則應提示本黨之時代任務，及其所欲迫切自効於國家人民者，亦即應就軍事、政治、外交、經濟、教育、文化及社會各項，提出鮮明而具體的政策，使全黨同志以齊一之步驟，赴共同之目標。全國國民乃至國際友人，亦可於此致其熱烈之擁護，與同情之贊助，大會所當研議者，此其一。

本黨總章的修改：本黨總章自民國三十四年五月第六次全國代表大會修訂後，為時已有七年，時勢變遷，自應於此次大會中吸收改造之經驗，權衡時代之需要，斟酌損益，俾本黨憲章益加完善，制度組織更臻週密，進而刷新革命陣容，發展革命力量，此其二。

本黨反共抗俄時期中心理論的建立：國民革命第三任務為反共抗俄。為取得反共抗俄之迅速勝利，本黨首當領導國民展開『自由對奴役，民主對極權，愛國對賣國』之鬥爭，而為保證此一鬥爭之徹底勝利，則又須在根本上認識人生之價值與尊嚴，以發揮人性自覺與民族自救之偉大力量，今後應如何針對俄匪所持『階級鬥爭』與『唯物史觀』等謬論，予以駁斥與摧毀，以及如何積極建立我反共抗俄時期之中心理論，以武裝本黨同志及全體同胞之思想，實為此次大會所當討論之重要問題。此其三。

本黨反共抗俄時期工作綱要的決定：共匪既已盤據整個大陸，甘作俄帝的傀儡，其最後滅亡，自有其必然性。然今日匪禍之烈，實為三十來所未有，故吾人今日實面對一極度兇殘橫暴之死敵，非全黨同志臥薪嘗膽，艱苦奮鬥，不足以將其擊敗與消滅。今後黨的活動應如何深入民衆，與民衆打成一片，並結合民衆的需要，使黨的組織宣傳與文化等工作，無論在海內外，均深植其基礎於民衆利益之上，此次大會當於此特予注意詳加規劃。此其四。

此次大會所負使命，在本黨歷史上最為艱鉅，反共抗俄、復國建國與繼往開來之任務，均集中於吾人之雙肩。其關係黨國安危民族存亡之大，尤不待言。所望全黨同志集中精力，提高警覺，悉心從事研討，並透過組織，提供意見，以備大會採擇。務使全黨一致團結於我總裁領導之下，根據本黨重定之政綱政策及工作目標，共矢精誠，以

中華民國四十一年 七月十、十一日

五四

擔負與達成國民革命之第三任務。特此通告。」

美軍顧問團發表統計，截至六月三十日止，美軍在臺工作人員總數達五八八人。

美軍顧問團本日發表統計，截至六月三十日止，在臺美軍顧問團官兵總數已達五百八十八人。中國軍官亦有四十九名，依照聯防計畫之規定，派赴美國深造。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十一日，第一版。

註二：同註一。

十一日 臺灣省政府委員會會議，通過安置老弱傷殘官兵，設立「榮譽國民之家」。

臺灣省政府委員會本日舉行第二六〇次會議，決議設立「榮譽國民之家」，以安置老弱殘廢軍人。

先是蔣總統對於老弱殘廢軍人的生活非常關懷，爲了使他們除役後有一個很好的歸宿，乃飭令行政院轉飭臺灣省政府籌辦「榮譽國民之家」。省政府接獲此項命令後，即邀集有關機關開會研討，經過數次研討後，乃產生一個初步計畫。本日，省府第二六〇次會議通過了此項計畫的原則部分，詳細的辦法，須由省社會處與國防部、聯勤總部、總政治部等單位會商訂定，呈准實施。

依照初步計畫，將在花蓮、新竹、臺南市、屏東等四地各設立「榮譽國民之家」一處，收容三千名左右的衰老、殘廢且無依靠的除役軍人，預定開辦經費爲新臺幣一千三百萬元，但收容者以國防部轉送的爲限，此項經費將

由省府撥支。(註一)

凌鴻勛、曾寶蓀、于潤生分別報告出席國際勞工會議、聯合國婦女地位委員會會議及國際電信聯合會行政理事會開會經過。

政府發言人辦公室本日下午三時舉行記者招待會，邀請凌鴻勛、曾寶蓀、于潤生分別報告出席國際勞工會議、聯合國婦女地位委員會會議及國際電信聯合會行政理事會開會經過。

首由凌鴻勛報告國際勞工會議開會經過，凌氏稱：本屆國際勞工大會係於六月四日至二十八日在日內瓦舉行，出席國家有六十個單位。會中屬於行政方面之重要問題，一為利比亞入會問題，一為中國代表權問題，一為我國積欠會費問題。關於我國代表權問題，係捷、波等蘇俄附庸國家所提出，經大會交證件委員會審查，認為中國出席資格並無不合，報告大會後，再無異議。關於積欠會費問題，我國已積欠逾兩年以上，照章在大會及理事會各委員會均失掉投票權，但會章規定如欠費原因係非政府所能控制者，得提出大會，如獲三分之二贊成票，可繼續維持投票權，我代表當根據此條規定，請求維持投票權，雖經捷、波、英、印等之激烈反對，但由於菲、美、意等國之支持，並賴于煖吉代表之雄辯，對反對者一一予以有力之反駁，經大會兩日之辯論，卒以一一四票對二十四票之大多數贊同，通過我繼續維持有投票權。各國對此，皆認為係中國在外交上一大勝利。

本屆國際勞工大會所討論之專門問題，計通過社會安全之最低標準，女工生產假期及農業工人之例假支薪等三項公約，雇主與勞工彼此間之義務，礦井內工人之年齡規定及工作地點衛生問題等，凌氏於敘及渠出席此次國際會議之感想時，認為我國對於所派出席國際會議之代表，事前應有充分準備，並及早多與友邦取得聯繫，渠對大會所通過之公約及建議書，認為對於我國國情容有不盡適合之處，宜多加研究後，再決定批准與否。

繼由曾寶蓀女士報告出席聯合國婦女地位委員會第六屆會議之經過，曾女士對聯合國的基本精神，備極讚揚，

中華民國四十一年 七月十一日

中華民國四十一年 七月十一、十二日

五六

她說：由於多數愛好自由與和平的民主國家之支援，自由中國在聯合國的地位，日漸增強，中國代表在聯合國各種會議上，均極為各民主國重視，我代表團每次所提出之各項提案及代表個人所表現的風度，尤常為多數會員國稱讚，蘇聯代表在各種會議中企圖排斥我國代表合法地位已達九十次之多，但均遭失敗。

曾女士於述及我出席國際婦女地位委員會之成就說：民主國家對自由中國在臺灣的奮鬥精神及中國婦女的各項蓬蓬勃勃的活動，甚為稱讚，並寄予無限期望，曾女士並以極興奮的語調稱：「因為國內婦女同胞的努力，使我這次在婦女地位委員會中，極獲得西方國家代表的重視，這種榮譽應屬自由中國每一個婦女同胞」。談到男女政治地位平等問題，曾女士認為無論東西方國家的婦女，同樣還需要在教育和訓練方面加倍努力，否則即難作到真正的女平等。

最後由于潤生報告此次出席國際電信聯合會行政理事會議經過，于氏此次以中國首席代表的身分，主持國際電信理事會，因為本屆理事會主席由中國輪值，他在報告電信理事會情形說，中國代表團主持本屆電信理事會，結果甚為圓滿，尤其在議事程序上，各國代表均認為處理得當，在四十七天的會議中，各國代表都在緊張的研討每一個問題，因為電信是專門業務，與會人員都在注意技術上的改進，並一致希望國際電信密切合作，共同努力發展電信業務。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十二日，第三版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十二日，第一版。

十二日 經濟部訂定「臺灣省增產競賽實施綱要」。

經濟部為奉行對經濟改造運動中「互助合作，增產競賽」之指示，擬訂「臺灣省增產競賽實施綱要」一種，并邀集各有關機關數次商討決定後，已呈奉行政院核准，本日正式公布施行，并通飭各機關



遵照辦理。

該項綱要所列增產競賽之目的，在配合國家總動員之需要，以刻苦努力的精神，集中力量推行經濟改造運動，加強互助合作。競賽項目分農林、工業、礦業三方面，計有主要產品數十種。競賽方式則分區域，單位暨個人三項，並列有獎懲及評議辦法，茲錄綱要全文如下：（註）

臺灣增產競賽實施綱要

甲、總綱

- 一、增產競賽之目的，在配合國家總動員之需要，以有限的力量，本處處刻苦、時時努力的精神，發揮開闢資源，增加生產、擴展對外貿易，充裕人民生活之效能，達成建設臺灣基地，準備光復大陸的任務。
- 二、為貫徹增產競賽之實施，應集中力量，推行經濟改造運動，加強互助合作，凡與促進或鼓勵增產有關政策及有關機關，均應密切配合。

乙、競賽項目

三、增產競賽暫分為左列主要產品：

- ①農林方面：米、甘蔗、豬、魚、麻類木材（包括育苗造林）等項。
- ②工業方面：肥料、電力、水泥、紙類、紡織、橡膠製品、鹽、皮革等項。
- ③礦業方面：煤、硫磺等項。

前列項目必要時得予增加，各主管機關以前已實行競賽而有成效者，雖不在前列項目之內仍得繼續行之。

丙、競賽方式

四、增產競賽方式以同類工作為限，分左列各種：

- ①區域競賽：以各縣（市）鄉（鎮區）為區域，分別舉行競賽。

中華民國四十一年 七月十二日

②單位競賽：以工廠、礦場、林場、鹽場等為單位，分別舉行競賽。

③個人競賽：以生產農民、工人（或每戶）個別舉行競賽。

前項方式，由各主管機關分別性質決定之。

五、競賽成績以左列規定為標準：

①區域競賽：以各區域同類產品產量高低為標準，由主管機關按生產面積，生產戶數，及其他狀況，分別訂定其產量，作為比較。

②單位競賽：以同類生產單位產量高低為標準，由主管機關按資本（包括設備）、人工、及其他狀況，分別訂定其產量，作為比較；其無同類生產單位與之競賽者，則以上年度產量或本年度計畫所預定之目標，作為比較。

③個人（或每戶）競賽：以同屬一地域或一單位者，由主管機關或單位，訂定增產效率標準，作為比較。

六、增產競賽：以增加產量之比較為主。但以提高品質及減低成本，達成增產之目標者，亦得分別競賽，由各主管機關或單位自行訂定標準實行之。

七、參加增產競賽者，依左列之規定：

①區域競賽：由臺灣省政府指定之。

②單位競賽：由中央及地方主管機關指定之。

③個人競賽：同屬一區域者，由當地縣（市）政府鼓勵申請參加；同屬一單位者，由各該單位指定之。

丁、競賽獎懲

八、增產競賽由主管機關依照第五、第六兩條所定標準訂定比例，超出標準或達到標準者，分等予以獎勵，不及標準者，予以懲處，均於年度終了或生產收穫後評定之。

九、獎勵方式分為左列四種：

①發給獎金（已定有生產獎金辦法者，依其規定）。

②頒發獎狀或獎章。

③晉級或增加工資。

④傳令嘉獎。

前項方式，得兼用之。

十、懲處方式分為左列三種：

①主管人員申誡，記過，於縣（市）政府、鄉（鎮區）公所及公營事業機構適用之，對公營事業機關主管人員，並得予以免職處分。

②停止享受政府給予之獎助，於民營事業單位適用之。

③減發工資，於公營民營事業單位均適用。

但在競賽期間，因不可抗力之事由而致減產或損害其品質時，經查明屬實者，得免懲處。

戊、競賽評議

十一、增產競賽，由各主管機關分別或聯合組織增產競賽評議委員會，其任務規定如左：

①訂定增產競賽標準及成績比例事項。

②考查產量進度事項。

③檢查品質事項。

④核計成本事項。

⑤評定成績及獎懲事項。

⑥其他有關事項。

己、附則

十二、本綱要之實施辦法，由各主管機關分別擬訂，呈報上級機關備案。

註：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十三日，第一版。

中華民國四十一年 七月十二日

中華民國四十一年 七月十三、十四日

六〇

十三日 教育部決定來臺專上失學學生介考院校原則。

教育部爲使大陸來臺專科以上學校失學學生完成學業起見，特於四十年底舉辦大陸專科以上學校來臺失學學生登記，所有登記合格學生，決定於本年暑期介考國立及省立各院校。本日該部規定介考學校登記學生所習科系及各院校之名額原則於後：

- (1) 一、文、理、法、商學院各系科介考國立臺灣大學。二、師範學院各系科學生介考省立師範學院。三、工學院各系科學生介考省立工學院。四、農學院各系科學生介考省立農學院。五、民政、財政、社會等系科學生介考省立行政專科學校。六、醫學院學生介考國防醫學院。
- (2) 登記合格學生之考試與各院校普通轉學生考試，分別辦理，初試複試合併舉行，考試成績報部核定。
- (3) 考試科目：（國防醫學院考試科目由該院另訂通知）1. 二年級以上各系科共同必修科目：一、國文。二、英文。2. 二年級以上各系科各年級專門科目：（參見該部公告）。
- (4) 登記學生考試日期一律定於八月十五日分別在各院校舉行（國防醫學院考試日期由該院訂定後通知）。
- (5) 登記學生之年級正複審中，俟核定後分別通知，如申請登記時未繳足學歷證件或已自動請求將證件發送者，應於五日內將證件補送該部青輔會，否則年級一經核定，不再變更，令飭申復學生，亦於五日內申復，逾期該部不予受理。

註：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十四日，第二版。

十四日 蔣總統特派于竣吉爲駐西班牙大使。

我國與西班牙已恢復邦交，蔣總統本日特派于煥吉為駐西班牙大使。茲誌其令文如次：（註一）。

「特派于煥吉為中華民國駐西班牙特命全權大使。此令。」

我國陸軍將領傅亞夫、趙家驤、吳嵩慶、宋達四人應邀赴美考察。

中國陸軍將領四人，應美國陸軍方面之邀，本日晚十時乘民航機往東京轉赴美國，參觀軍事設備。這四名將級軍官，是國防部第一廳廳長傅亞夫中將，陸軍總部參謀長趙家驤中將，聯勤總部第四署署長吳嵩慶少將，國防部第四廳廳長宋達少將，他們將在美國逗留三十多天，參觀十幾個軍事基地，參觀的項目，包括陸軍訓練、教育設備及補給等等。傅亞夫等一行將於十五日晨抵達東京，接受聯軍總部的招待，當日下午即轉往美國，總統府參軍長桂永清、聯勤總司令黃鎮球、副總司令黃仁霖，均在機場送行。（註二）

註一：「總統府公報」，第三五五號（民國四十一年七月十五日），第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十五日，第一版。

十五日 行政院長陳誠、外交部長葉公超向立法院臨時會議說明「中日和平條約」締結經過。

立法院本日召開臨時會議，審議「中日和平條約」。行政院長陳誠列席說明中日締和經過，外交部長葉公超也作了補充說明，他們一致希望迅予通過中日和約。茲錄其說明原文如次：（註一）

中華民國四十一年 七月十四、十五日

中華民國四十一年 七月十五日

六二

一、陳誠說明原文

各位委員先生：

貴院在此時此地召開臨時院會，審議「中華民國與日本國間和平條約」，本席列席說明，內心非常沉痛，我想在座的每一位委員先生對此都同樣懷著極沉痛的心情。過去的已經過去了，現在我們必須裹起感情上的創傷，停止痛苦的回憶，勇敢的結束過去，把握現實，創造將來。

就過去的中日關係來說，六十多年來，我們忍受不少屈辱，喪失很多利權。八年抗戰，我們更犧牲了千萬人的生命，損失了無法估計的財產，現在結束這一幕歷史的悲劇，每一個中國人都有理由來問：六十多年來的屈辱忍耐，八年抗戰的痛苦犧牲，今天我們究竟得到什麼補償？關於這一點，本席以為我們首先要研究的是：我們今後究竟需要一個永久的仇敵，還是需要一個友善的鄰邦？國父訓示我們：「日本與中國的關係，乃安危存亡兩相關連者，無日本即無中國，無中國亦無日本，為兩國謀百年之安，必不可於其間稍設芥蒂。」總統本此遠見，所以在日本無條件投降之後，即明白宣示，中國對日本不採報復主義，當本「以德報怨」的精神，採行合理的寬大政策，寬大政策的補償，不是割地賠款，乃是兩國歷史關係的改變，因此，我們今天如能把兩國關係變更一個歷史的起點，解消六十多年來由於日本軍閥侵略行為所製成的仇怨，奠定今後兩國合作共存的基礎，我們的後代子孫將會從此得到最大的補償，他們對於我們這一代人的忍耐與努力，將會永念不忘，現在日本人民已經飽嘗侵略的苦果，今後當能反省改轍，與我們攜手前進。

結束中日兩國間由於當年日本軍閥所造成的不幸歷史，不僅為中日兩國人民的共同願望，實亦為保障亞洲與世界的安全和平所必需，當前我們的敵人已經不是在第二次大戰中與我們敵對的那些國家，乃是以征服全世界與奴役全人類為目的的蘇俄帝國主義與出賣國家民族的中共匪幫；在這個敵人的嚴重威脅之下，所有民主國家的命運都是一體的，彼此安危與共，福禍相倚，世界的危機已經轉換了方向，面對著這一殘酷的現實，我們與日本之間，已不能再計較過去的仇恨，與一時的得失了，現在我們只有一個敵人，也只有一種任務，這個任務就是如何加強民主國

家共同命運的認識與共同行動的意志，把所有民主國家堅強的團結起來，共同努力打倒企圖征服全世界與奴役全人類的暴力集團。

現在敵人希望我們民主國家做的，是彼此仇恨，彼此疑懼，彼此牽制，彼此衝突；敵人不希望我們民主國家做的，是彼此諒解，彼此包容，彼此救助，彼此合作。因此，我們要打倒敵人，在消極方面，決不能做敵人希望我們做的事；在積極方面，更應努力去做敵人不希望我們做的事。事實非常明白，以諒解合作的態度來締結對日和約，乃是敵人最不希望的事，但是許多民主國家已經勇敢的完成了這件事，現在我們也要勇敢的完成這件事。我們相信，舊金山對日和約與中日雙邊和約的締結生效，對於蘇俄與中共匪幫是一個重大的打擊，對於確保東亞與世界安全和平是一個重大的貢獻。

第二次大戰結束以後，蘇俄征服全世界的企圖日益積極，以各種方法製造盟國間的矛盾，阻礙和平的恢復，扶植赤色第五縱隊在各國內部的發展。最可痛心的，就是在民主國家中，確有少數短視和自私的國家，不顧全局的利害，甘心爲虎作倀，以致戰爭結束後數年之久，非但和約沒有告成，而且在此期間，蘇俄的侵略勢力反得到空前未有的發展，就東方而言，我國經過八年抗戰，國力消耗殆盡，蘇俄即乘此機會，驅使中共匪幫發動叛亂，侵據大陸，前年更發動韓戰，威脅日本，困擾越南與東南亞，危及整個亞洲與整個世界的安全和平。這種危險的局勢，固然由於蘇俄一手所造成；但日本軍閥當年侵略我國，實不期而然的做了蘇俄的開路先鋒，而戰後民主國家的自私苟安心理與姑息綏靖政策，實際上對於蘇俄侵略也是一種最大的鼓勵。回想過去的事實，面對當前的危局，我們對於當年日本未能重視中日兩國安危存亡的相關性，以及迄今尚有少數民主國家未能重視世界命運的整個性，實不勝感慨系之！

前年秋間，美國政府鑒於遠東局勢岌岌可危，世界危機日益嚴重，乃不顧蘇俄的阻擾與反對，發動簽訂對日和約，我們認爲美國政府這一舉措是明智的、適時的，而且與我國一貫的中日合作政策，戰後的對日寬大政策，以及早日與日本媾和的主張，正相符合，所以我們當時即決定支持美國立場，竭誠與美國合作。我國方面，除將本案隨時提出行政院會議共策進行，並督促外交部盡力辦理外，又因本案對我國關係重大，特延攬各方有關人士，組成對

中華民國四十一年 七月十五日

六三

中華民國四十一年 七月十五日

六四

日和約研究小組，秉承總統的指示，研擬我國對於本案的因應方案，所有重要決策，均由本席與這一小組研討擬訂，經行政院會議商決，呈報總統核可後，再交由外交部執行。

美國政府在開始議訂和約的時候，曾就和約內容與我國洽商，并且接受了我國政府的若干主張，後來因為英國等對於我國代表權謬持反對的成見，美國政府竟對他們遷就，不邀請我國參加去年九月八日在美國金山舉行的對日和約簽署會議，當時我國人民以我國對日作戰最久，所受犧牲最大，竟不獲參加金山和約的簽署，一致表示憤慨，貴院於去年七月間特舉行臨時會議，就這一局勢詳加探討，并作成決議，送交行政院辦理，本院隨即議決：「關於爭取以平等地位參加締結對日和約一節，本院當本一貫政策，并尊重立法院意見，繼續督促外交部盡力辦理。」此後我政府曾一面向主持和約的美國政府表示抗議之意，一面仍盡力交涉，爭取簽約，然而此種努力，終未獲致效果。雖說這一局面是國際局勢所造成，我政府自始就已見到，也曾預定應付的方針；但是本席未能轉變盟國對於我國的歧視，深引為憾！

我國既未能參加金山和約，政府乃照預定方針，進行次一步驟，與日本議訂雙邊和平條約，政府在作這一決定時，曾本一貫政策，并參照貴院意見，決定了三項原則：

第一、我國必須維持與對日作戰各盟國平等的地位。

第二、中日雙邊和約應與金山和約內容大體相同。

第三、日本與我簽訂雙邊和約，必須承認我對中國全部領土的主權。

本席認為堅守這三項原則，與日本簽訂雙邊和約，其實際效果，當可與參加金山和約相當。因此，本院乃督促外交部，依照這一決策，與主持對日和約的美國政府進行洽商，請其轉告日本政府，以便進行議約。日本政府在去年十二月二十四日由吉田首相致函美國國務院顧問杜勒斯先生，表示與我政府訂約的願望，今年二月間，日本政府經我政府同意後，派河田烈先生為全權代表，我政府派外交部葉部長為全權代表，正式議訂中日和約，自二月二十日正式開議，至四月二十八日簽約，中間雖迭次發生不應有的不愉快情形；但因中日兩國全權代表的努力，終於在金山和約生效之前，簽署了五項文件，即：

(一) 中華民國與日本國間和平條約一件。

(二) 審定書一件。

(三) 換文兩件。

(四) 同意紀錄一件。

這五項文件的內容，與政府已定的三項原則完全相符，關於這一點，外交部曾備有擬訂和約總報告書，詳細加以分析，已由本院轉送貴院參考，本席現不再加說明，行政院會議已經通過這五項文件，茲特依照憲法第六十三條的規定，提出貴院，請予審議通過。

中日和約的簽訂，在貫徹國父和總統所訂對日政策，早日結束過去幾十年來由於日本侵略所造成的不正常關係，而為兩國未來的密切合作開闢一條坦途，使亞洲的安定得以確保，從而有助於國際和平與安全的維持，在整個自由世界面臨共產侵略的威脅的時候，這一舉措尤有重大深遠的意義。我們對於美國政府近年來毅然排除萬難完成主持對日和約的艱鉅工作，及其因此對於世界安全和平所作的貢獻，表示欽佩。現在國際局勢仍然緊張險惡，舊金山和約已經生效，日本已逐漸恢復主權，得以參加自由世界為和平而努力；因此中日和約實有及早生效的必要，本席深切希望貴院將審議和通過中日和約的工作迅予完成。至於和約談判經過及其內容解釋，俱見於外交部之鑒訂和約總報告書中，各位委員先生為便於審議，當需要更知其詳，可請外交部葉部長補充說明。

二、葉公超補充說明原文

本席奉派為我國全權代表，與日本國政府所派全權代表河田烈先生於本年二月二十日舉行第一次正式會議，商談中日和約。首先將本部所擬並奉政府核定之「中華民國與日本國間和平條約初草」共二十二條，提交河田全權，作為談判之基礎。該項和約初草係遵照適間陳院長所說明政府所定議訂中日雙邊和約三項原則所擬成。故其特點之一為與金山和約內容大體相同，即除以多邊條約形式改為雙邊條約形式，並刪除若干有關盟國共同事項僅能列入多邊條約之條款外，在實質上與金山和約相同。由於金山和約係各有關國就其本國利益所提意見之總和，故我照該約

中華民國四十一年 七月十五日

中華民國四十一年 七月十五日

六六

所擬之中日和約初草，在文字上及規定上，均有斟酌磋商之餘地，嗣因河田全權建議中日和約應力求簡潔，彼此經一個月之多次商討，我方乃以日方同意在約中規定我同樣享受金山和約所予盟國之優惠為條件，於本年三月二十五日提出第二次約稿，包括和約十四條及議定書二項、換文二件，作為繼續商討之基礎。

自三月二十五日以後，和談一再遭受波折，本席與河田全權曾以極大之耐心，力求解決種種困難，對於各項問題，尋覓雙方均能接受之方案，復經一月餘之反復商討，終於本年四月二十七日晚間商定和約十四條、議定書二項、換文二件，及同意紀錄四項，即中日和約之現有形式。並於本年四月二十八日，在金山和約生效前七小時半簽署各該文件。

茲將中日和約及其他附件之重要規定，加以闡釋：

一、第一條——第一條規定中日兩國間戰爭狀態之終止，實為和約之主要條款，鑒於日政府派遣河田全權來臺議約時，對於所議條約之性質，未作確切之闡明，故本席與河田全權於開始議約時，首先談判本條，予以商定，從而確定和約之性質與名稱。就國際法上之意義言，因有此條之規定，中日和約一經生效，兩國間之戰爭狀態，即告完全終止，而兩國間之和平正常關係，亦即恢復。又因戰爭為國與國間之行爲，和約亦為國與國間之條約，其法律上之效力，自及於締約雙方之全國。

二、第二條——第二條為領土條款，就金山和約中關於日本放棄其前所佔據之我國領土部分之規定，予以承認。查金山和約尚有日本放棄其他領土之規定，但因各該其他領土與我無直接關係，故中日和約未予提及。中日和約對於金山和約之規定，除規定由日本予以放棄外，並未明定其歸還我國，惟各該領土即原屬於我，現亦由我統治，而中日和約復承認由日本依金山和約予以放棄，故在事實上已歸屬於我。

三、第三條——第三條規定日本與臺澎及彼此人民間財產及要求之處置，另訂特別處理辦法。此條係照金山和約第四條甲項訂成，由於臺澎與日本及彼此人民間之財產及要求問題，錯綜複雜，有待詳細研究商討，自非中日和約所能一併予以解決，故須專案辦理。

四、第四條及第五條——此兩條將中日間過去所訂一切條約、專約及協定及日本在華所享一切特權利益，全部予

以解除。其意義即陳院長在說明中所謂「結束中日兩國間由於當年日本軍閥所造成的不幸歷史」。此後中日兩國間之關係，乃可從頭重新予以建立。

五、第六條——第六條乙項規定兩國間之合作原則，無待闡釋。至其甲項，則脫胎於金山和約第五條，金山和約第五條規定日本接受聯合國憲章第二條規定之各項義務，並列舉其中三項義務，復規定盟國在其對日本關係上，亦願遵守聯合國憲章第二條之原則，中日和約第六條甲項，則將上述金山和約各項規定予以簡化，而合併為一。

六、第七條至第九條——此三條規定兩國願儘速商訂之特殊條約，無待闡釋，其中第八條規定兩國商訂航空協定，在此項航空協定未締訂前，我國依照中日和約所附第二號換文依金山和約第十三條之規定，繼續享受在金山和約生效時我在日所享之航空權利。

七、第十條——第十條規定臺澎人民及法人之地位，為金山和約所無，但其對我之重要性甚大。臺澎人民及法人之為中華民國人民及法人，在實際上原無疑問，惟在法律上因金山和約及中日和約均未明定臺澎之歸屬，故有此項補充之必要。此項規定連同關於臺澎船隻及產品之地位之規定，在本席於本年二月二十日提交河田全權之和約初草中，原列為一條，嗣因船隻及產品主要係與通商有關，故在簽署之中日和約第十條中僅規定人民及法人之地位，至船隻及產品之地位，則移在議定書第二項有關通商航海事項之條款中予以規定。

八、第十一條——第十一條亦為一項重要條款，規定任何中日間因戰爭狀態而引起之問題，如在中日和約及其附件中未予規定，則均依金山和約之規定解決。本席於和約談判中，始終堅守政府所定之議約三項原則，故雖同意河田全權所提和約應力求簡潔之建議，惟始終強調以此條之列入和約為條件；此條之作用即在確保我國之盟國地位，及中日和約與金山和約內容大體相同。

九、第十二條至第十四條——此三條無待解釋。

十、議定書第一項甲款——議定書第一項各款均為關於和約第十一條實施之規定。甲款規定日本所負義務時期之計算方法。查和約之法律效力及於全國，前已言及，中日和約之法律效力，就我國而言，自亦及於我全部領土。惟我國大陸目前為蘇俄之傀儡共匪所竊據，在匪區內之我國人民自暫難享受本和約所給予我國人民之利益。因此為

中華民國四十一年 七月十五日

六七

中華民國四十一年 七月十五日

六八

保障我國在匪區內人民之益起見，茲規定日本國所負之義務或承擔有時期之規定者，對我國任一地區而言，應於和約適用於該地區時開始計算。例如金山和約第十五條甲項規定盟國及其人民得於該約生效後九個月內向日本申請歸還其在一九四一年十二月七日與一九四五年九月二日之間任何時期之在日財產，而日本亦應於該項申請提出後六個月內歸還之。該項規定因中日和約第十一條之規定，亦適用於中日之間。惟在我收復大陸以前，大陸上之我國人民如有適合該條規定之情形而欲提出申請者，自無從辦理。然將來該條所規定之九個月時期屆滿後，日本之義務即告消滅。現既有議定書第一項甲款之規定，則該項時期，對我國大陸之任何地區而言，應俟我收復該地區時起計算，而不自中日和約生效時起計算。

十一、議定書其餘各項規定，在總報告書中已詳細解釋。

十二、換文第一號——換文第一號即關於和約適用範圍之規定。在議約當時，我國一般輿論對此規定不無疑慮之處。本席茲願鄭重說明：該項規定與我政府所定議約原則，完全相符，即我對中國全部領土之主權，並不因該換文而受絲毫影響。查和約之法律效力及於締約雙方之全國，前已一再言及，惟我國一部分領土為共匪所竊據，因此和約之適用，不能不暫受限制，否則難免為匪偽政權所竊取或利用。換文第一號之作用，即在於此。故該換文所規範者，非和約之法律效力，而為和約之適用。且換文雖為和約之一項附件，並非和約之一部分，其效力為臨時性的，一俟我政府收復大陸，和約即適用於我國全部領土，該項換文即無任何作用，屆時自將作廢。且中日政府均已同意于交換批准書時該項換文不列于批准約本之內，此其一。該換文所定適用範圍，為我政府控制下之全部領土，所謂控制，乃屬一種事實上之狀態，並無任何法律意義，與法律上之主權，截然不同。政府因叛徒之作亂，對一部分之領土，暫時失去控制，乃各國常有之事，政府並不因此對該部分領土，喪失主權。因此該換文所定和約之適用範圍，將隨我政府所控制在我主權下之領土區域之擴展而同時擴展。此點復可以前所解釋之議定書第一項甲款之規定為佐證，此其二。又該換文中所稱現在在中華民國政府控制下或將來在其控制下之全部領土一語中之「或」字，曾一度為雙方全權所討論之問題，因此討論之結果，而有同意紀錄第一節之規定，即「或將來在其……」字樣，可認為具有「及將來在其……」之意。此項結論，實為文字上之推敲，雙方對於換文第一號之意義，初無歧見。試舉實

例以分析，目前我政府所控制之領土，為臺灣省及大陸沿岸若干島嶼，依照該換文之規定，目前中日和約僅適用於臺灣省及各該島嶼。將來我收復大陸後，我政府所控制之領土即為臺灣省及中國大陸，因此依照該換文之規定，將來中日和約適用之範圍，為將來在中華民國政府控制下之全部領土，即臺灣省及中國大陸，亦即中國全部領土。故換文中所用「或」字與「及」字之意義，實無二致。雙方全權於議約時所以將關於此一字之討論結果紀錄在案者，蓋為使該項換文之意義，益臻明確之故，此其三。

十三、換文第二號——該項換文之意義，前於說明和約第八條時，已予解釋。

十四、同意紀錄第一節——前於說明第一號換文時，已予解釋。

十五、同意紀錄第一節——此項紀錄旨在確立偽政權在日之財產權益應歸還我國之原則，至其程序，則應由中日雙方依照中日和約及金山和約有關規定成立協議。所謂有關規定，係指中日和約之第十一條及金山和約之第十五條而言，所謂協議，係指中日雙方查明同意在日之有關財產權益係偽政權之財產權益。

十六、同意紀錄第二節——簡言之，其意義即為日本派駐偽組織之使領館及人員之財產，我可依金山和約第十四條甲項第二款之規定予以處分，而不在該款之除外規定之列。

十七、同意紀錄第四節——該節為金山和約第十四條之解釋，藉以闡明日本對我之賠償義務。查金山和約第十四條關於賠償之規定，共有兩項：(一)日本應對領土曾受日軍占領並受損害之盟國，提供勞務補償，以助其修復損害。(二)日本及其人民在盟國境內之財產權益，應由盟國處分。除上述兩項外。盟國放棄其對日本之一切賠償要求。因中日和約第十一條之規定，該第十四條亦適用於中日之間，因此我所享之權利，原為勞務補償及我國境內之日本財產及權益；我所負之義務，為放棄對日本之其他一切賠償要求，與各盟國之權利義務相同。在議約時，我政府本對日本人民寬大及友好之一貫政策，自動放棄日本應向我提供之勞務補償，已規定於議定書第一項乙款中。因此日本對我之賠償義務，尚餘在我管轄下之財產及權益，紀錄第四節即將此項事實予以說明。

以上為中日和約及其附件各項重要規定之解釋，或有助以貴院對中日和約一案之審議。現金山和約生效已逾二個月，而中日和約案已經日本國會通過，正待其政府之批准。中日和約對於我國及國際間政治上之重要性，陳院長

中華民國四十一年 七月十五日

六九

中華民國四十一年 七月十五、十六日

七〇

已詳加說明，深盼貴院能將審議和通過本案之工作，儘速完成。

行政院核准外交部呈報我退出國際錫業研究組織。

行政院本日指令外交部呈報關於我國退出國際錫業研究組織一案准予備查。

按國際錫業研究組織，係由世界錫業之主要生產及消費國家，於民國三十五年十月在倫敦開會決議成立。其主要任務為調查統計國際錫業生產及消費之概況，從而謀致生產與消費之配合，並決定國際價格。我國於三十六年一月七日正式加入該組織。根據該組織第一屆大會之決議，每一會員應年繳基本會費五百英鎊，倘該組織每年預算超過該項基本會費之總額時，其不足之數，由各會員按照錫之生產或消費數量之比例分攤之。我國目前所欠會費共一千零六十三鎊。我國目前財政困難，臺灣既不產錫，而實際上該組織純屬一技術性之國際機構，並無政治意義，目前對我國暫無重要性。該組織之會員，計有中、美、加拿大、法、泰、義、澳大利亞、比、玻利維亞、英、印度、荷、印尼、及英屬地十四個單位，其中已承認中共偽政權者有英、英屬地、印度、印尼、荷蘭五單位。蘇俄及其附庸國家，則多未參加或已退出。故我國退出該組織後，中共偽政權潛入之可能性，似不甚大。

外交部基於上述之考慮，於本年六月三十日致電該組織祕書長，通知我國決定自該日起退出該組織，並請其轉知該組織其他各會員國。本月十日，外交部將此案呈請行政院鑒核備案。本日，行政院指令，准予備查。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十六日，第一、四版。

註二：國史館藏、行政院檔案，案名：我國退出國際錫業研究組織案，頁〇〇〇二—〇〇〇四。

十六日 行政院會議通過「港澳考取及海外保送來臺升入專科以上學校肄業學

生入境出境臨時辦法」。

行政院本日舉行第二四九次會議，通過與國防部會商修訂的「港澳考取及海外保送來臺升入專科以上學校肄業學生入境出境臨時辦法」。茲錄其全文如次：（註一）

港澳考取及海外保送來臺升入專科以上學校肄業學生入境出境臨時辦法

- 第一條 本辦法限於經教育部、僑務委員會在港澳考取及核准海外來臺升入專科以上學校肄業學生適用之。
- 第二條 凡經考取及核准海外來臺升入專科以上學校肄業學生，須填具臺灣省入境申請書一份，由考試機關或保送單位彙送僑務委員會，核轉臺灣省保安司令部核發來臺入境許可證。
- 第三條 港澳考取學生須具入境保證書，保證人應為文職委任、武職尉官以上或有固定正當職業身為戶長者二人；如無人保，得以在臺商店一家擔保。
- 第四條 港澳考取學生之保證人或商店保證額超過時，得由僑務委員會函請臺灣省保安司令部特准酌增保額。
- 第五條 海外保送升學學生，如經駐外使館或合法僑團負責保證，並經教育部、僑務委員會審查，認為確係在臺無法覓得保證者，由僑務委員會負責證明，函送臺灣省保安司令部准免辦保證手續，核發入境許可證。
- 第六條 港澳考取及核准海外保送來臺升入專科以上學校肄業學生，於寒暑假期中，須返回港澳或返回原僑居地者，須具家長同之證明及學校許可之證明，並具出入境申請書，呈由各該校訓導處簽請意見，送由僑務委員會核准，轉請臺灣省保安司令部，核發出入境許可證。
- 第七條 港澳考取學生於寒暑假期中，或因故輟學須返回港澳者，得由原入境保證人繼續保證其出入境，不必更換保證書。
- 第八條 凡退學返回港澳或原僑居地者，出境手續依照第六、七兩條辦理；其再行入境，不適用本辦法。

中華民國四十一年 七月十六日

中華民國四十一年 七月十六日

七二

第九條 本辦法呈奉核准後公布施行。

臺灣省政府公告實施戶稅計算辦法。

臺灣省政府為解決戶稅徵收期內，遇有納稅義務人之戶籍異動、資產移轉、申請分戶及省外遷入或遷出省外等情事時，戶稅課稅時間之計算及稅款之配撥問題，特於本日公告實施戶稅計算辦法，俾各縣市遵照辦理。茲錄其全文如次：（註一）

「一、納稅義務人在本省境外遷入者，以申請登記戶籍之日起為準（計算開始月份），在本省境內之市鄉鎮間遷出及遷入者，遷出地以遷出之日期為準（計算最後月份）遷入地則以原遷出地遷出之次日為準（即應包括申請戶籍遷入手續所需時間），藉資銜接。上項課稅時間以月為計算單位，在半個月以上未滿一個月者，以一個月計算（例某甲於某月份十四日遷出，其遷出地之徵收機關應免計其遷出月份之戶稅，而遷入之徵收機關則以其遷出之次日（即十五日）起按全月計算課徵之）。

二、納稅義務人在徵期半年度起訖時間內（即一月至六月或七月至十二月）其戶籍遷徙在兩個市鄉鎮以上者，其每期徵獲戶稅稅款，應按各市或鄉鎮居住月數比例分配滯納金（帶徵防衛捐不分配），並由經收稅款之市鄉鎮徵收機關負責提撥之。

三、納稅義務人在當年六月或十二月以後並在上期戶稅或下期戶稅未開徵前遷出他市鄉鎮者，由原住地主管徵收機關填發稅單，並將全部課稅資料抄錄副本，以正式書面送達遷入地主管徵收機關，由其加填繳納期限及繳款處所通知納稅義務人，逾期不繳者，依照法定手續逕移法院強制執行，其徵獲戶稅及帶徵防衛捐或加徵之滯納金，均應於徵獲稅款後十日內悉數撥還原市鄉鎮公庫。

四、自然人之資產遇有移轉過戶或發生消滅時，在年度開始後三個月內變動，並經依法申請登記或申報者，其

第一期起應課此項資產之戶稅部分，准予推由新戶徵收或免稅（限於資產燬滅消失），如在當年四月一日至九月三十日內變動者，第二期起應課戶稅得比照前項規定辦理。

五、納稅義務人遷出省外地區時，其應納當年各期戶稅稅項，以遷出之前月底止照章計課之，如係申請分戶者，應以申請核准之月份止，按其未分戶前所有資產及收入計課應徵時間（以月數計）之稅額，並由所在地主管徵收機關提前填發稅單通知徵收之。

六、新遷入本省境內之納稅義務人，在上半年徵期屆滿時，其住居時間尚未達到三個月者，其應課戶稅應併在當年下期內計徵，但如在當年下半年居住時間未滿三個月者，因年度業經終結，依法不予課徵戶稅。

七、各地區課稅資料，其屬於其他市鄉鎮依法課徵者，主管徵收機關應相互通報，資產部分原規定應將徵獲稅款提出百分之五十撥給稅源所在地之市鄉鎮，惟在同一縣轄內之市鄉鎮，其財政收支既由該管縣政府統籌調節，自應免予互相劃撥，藉以簡化手續。」

臺北衛戍司令部成立，彭孟緝任司令。

國防部為加強臺北區作戰、警備及治安，本日特設臺北衛戍司令部，以臺灣省保安司令部副司令彭孟緝調任衛戍司令，仍兼臺灣省保安副司令。

臺北係臺灣省會，且為今日政府中樞所在地，其重要性，就目前反共抗俄情勢而言，不啻為現階段之戰時首都，衛戍司令部設立之目的即在拱衛戰時中樞，對內保衛安全，對外設防備戰，在其轄區內的部隊、憲兵、警察都歸彭司令指揮。茲誌彭孟緝簡歷如次：（註三）

「彭孟緝，湖北武昌人，四十五歲，黃埔五期炮科畢業，日本炮兵學校畢業。曾任炮兵第十團團長，炮兵第七旅副旅長，炮兵第一旅旅長，陸軍總部炮兵指揮官，從八一三淞滬之役起至抗戰勝利止，率部轉戰各戰場，八年如



中華民國四十一年 七月十六日

七四

一日。勝利後出任高雄要塞司令、臺灣省警備司令、警備副總司令，現任臺灣省府委員兼保安副司令。」

附錄——臺北衛戍司令部組織規程（註四）

第一條 為加強臺北區之警備，特設臺灣北衛戍司令部，（以下簡稱本部），直隸于參謀本部，其轄區另令規定之。

第二條 本部職掌如左：

一、本部戰鬥序列內部隊之作戰指揮及督訓。
二、本區之警備。

三、維持轄區內之軍紀風紀及地方秩序，並保護中外居民暨國有建築物等。

四、本區民衆組訓之指導。

五、為配合作戰對本區內地方行政之指導。

第三條 本部設司令一員，上將或中將，受參謀總長之指揮，負責本區內作戰警備及治安一切事宜，設副司令一員以輔助之。

第四條 本部設參謀長一員，兼任，承司令之命，監督指揮所屬幕僚，處理業務。

第五條 本部業務由臺灣省保安司令部兼辦，不另專設組織。

第六條 本部除經本規程規定之一切事宜外，凡有關衛戍勤務事宜，悉依衛戍條例及衛戍勤務令之規定辦理。

第七條 本規程自公布日施行。

臺灣省臺北市政府發表本年度一至六月財稅概況。

臺灣省臺北市政當局，特於本日發表本年度一至六月財稅概況。北市業經市議會通過之歲入歲出預

算各七六、〇四三、三一〇元，截止六月三十日，本年度收入三二、四五九、〇一一・〇三元，占總額預算百分之四二・六九，與上年同期間收入一五、九四六、四六六・五三元比較，增加一六、五二二、五四四・五〇元。茲將歲出入詳情概況，分誌如下：

甲、歲出：(一)本年度自六月三十日止，計支出三〇、二八二、五八五・二六元（占總預算百分之三九・八二。與上年同期間支出二一、五九八、〇四八・七二元比較，增加八、六八四、五三六・五四元。(二)以前年度支出一、一九六、六五八・三七元及上年同期間支出七、六五〇、三六八・二九元比較，增加三、五四六、二九〇・〇八元，合計四一、四七九、二四三・六三元。

乙、歲入：自六月三十日止，歲入實收：(一)稅課收入二、二二二萬元，占本年度收入百分之七一・五，其細數如下1.屠宰稅八一萬元，2.車牌照稅五〇〇萬元，3.營業稅四六七萬元。（儲券抵數未奉審核示部分未計在內）4.其他四四四萬元，(二)什項收入四一一萬元，占本年度收入百分之二・二六，(三)分配國省稅入二六五萬元，占本年度收入百分之八・一，(四)規費收入二〇二萬元，占本年度收入百分之六・二，(五)其他收入一四六萬元，占本年度收入百分之二・六。

丙、歲出撥付內容，(一)經常門一、八六一萬元：1.待遇經費一、〇八〇萬元，因合併各項支出故未按各項支出分類。2.經常業務費三一八萬元。3.經常費（辦公購置等經常費）三一〇萬元。4.補助機關團體九四萬元。5.其他五九萬元。(二)臨時支出一、一六七萬元，其細數如下：1.教育文化支出四七三萬元。2.經建支出二九六萬元。3.行政支出一〇一萬元。4.經建支出八一萬元。5.保警支出七五萬元。6.防空防護五一萬元。7.其他合計九〇萬元。（註五）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十七日，第四版。

註二：同註一，第三版。

中華民國四十一年 七月十六日

中華民國四十一年 七月十六、十七日

七六

註三：同註一，七月十六日，第三版。

註四：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋字，第十一期（民國四十一年七月十二日），頁一六二—一六三。

註五：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十七日，第二版。

十七日 蔣總統夫人發起組織「臺灣省防癆協會」。

本日下午，由蔣總統夫人宋美齡女士暨中外名流所發起的大規模防癆運動座談會，在陽明山舉行，由蔣夫人親自主持，經熱烈研討結果，決定組織臺灣省防癆協會，並推舉蔣夫人為名譽會長。臺灣省主席吳國楨宣布省府將撥新臺幣四百五十萬元作防癆基金。（註一）

外交部長葉公超發表聲明：中共決無權加入「日內瓦四項公約」與「禁用毒氣議定書」。

外交部長葉公超本日發表嚴正聲明，在北平的共匪偽政權無權以中國名義加入「日內瓦四項公約」與「禁用毒氣議定書」。茲誌其聲明全文如次：（註二）

「中華民國政府曾正式派由全權代表吳南如君於民國三十八年十二月九日代表中國簽署前於同年八月間日內瓦外交會議所通過之四項公約，即改善陸上傷病員兵境遇公約、戰俘待遇公約、保護平民公約、及改善海上傷病遇難員兵境遇公約，在北平之共匪偽政權決無以中國名義加入各該公約之任何權利。

又我國曾於民國十五年九月二十日簽署關於禁用毒氣或類似毒品及微菌方法作戰議定書，並於十六年三月二十

六日予以批准。現該偽政權妄以中國名義加入該議定書，亦屬同樣荒謬之事。」

奧林匹克委員會決定我與中共同時參加世運，我決退出世運，但仍保留憲章賦予之權利。

國際奧林匹克委員會本日決定讓中華民國和中共都參加十九日上午開幕的世運會。

參加討論的國際奧林匹克委員們經過了一天的討論，最後以三十三對二十票作了這個決定。

教育部長程天放已於十四日表示：本屆世運會如准許中共參加，我方決宣布退出。（註三）

臺灣省南部豪雨成災。

臺灣省南部地區本日傾盆大雨，屏東、高雄、臺南等地釀成嚴重水災，苗栗、彰化等縣市亦均受損，各地堤防潰決總數在三千公尺以上，房屋被沖毀者近二千戶。

臺灣省政府主席吳國楨對此次霍雨所造成之災害甚表關懷，飭令社會處長謝徵孚切實負責調查，撥發賑款五十萬七千六百元，並依下列標準，予以救濟：

- 一、死亡者每人發給遺屬救濟金一千元。
- 二、重傷者每人發給救濟金五百元。
- 三、房屋全塌者每戶發給救濟金四百元，半塌者發給救濟金二百元。
- 四、無家可歸之災民每人發給救濟金一百元。（註四）

中華民國四十一年 七月十七日

七七

中華民國四十一年 七月十七日

七八

附錄：臺灣省七月十七日南部各縣市水災緊急救濟統計表（註五）

縣市別	死亡人數		失蹤人數		重傷人數		房屋倒塌情形		無家可歸人數		發放賑款額備考
	人	數	人	數	人	數	全場	半場	人	數	
屏東縣	一四				一		九七	七八	六一四		一七六、三〇〇
高雄縣	二五			一九	一		一九二	二八二	四四五		一八五、一〇〇
高雄市	一						一七	一二	八五		六、四〇〇
台南市	二				三		三八	一五八	一五九		六六、二〇〇
台南縣	一七				二		七〇	七二	二八四		九三、八〇〇
彰化縣	一						三二	三五	九〇		二九、八〇〇
合計	六六		三一		七		四四六	六三七	一、六七七		三五七、六〇〇
											新台幣

美國軍事援華顧問團團長蔡斯表示：中華民國海、空軍在一小時內可嚴密封鎖大陸海岸。

美軍事援華顧問團團長蔡斯將軍本日表示：中華民國海軍與空軍如奉到命令，可於一小時之內對中國海岸自汕頭以迄舟山群島予以嚴密似鐵的封鎖。

蔡斯將軍對合衆社記者說明中國國軍在美援下之進步與目前的情況時表示：「中國空軍與海軍如果奉到上級命令時，以其自己的配備，以他們今天所有的，能夠在一小時之內，對中國海岸實行嚴密封鎖，並關閉臺灣海峽一切交通。」但蔡斯將軍明白指出，大家應知道他並不是說必須作此事，這是決策者所決定的事。（註六）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月十八日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第二版。

註四：同註一，七月二十日，第三版。

註五：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁六六九。

註六：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十八日，第一版。

十八日 駐西班牙大使于 吉向佛朗哥元帥呈遞國書。

我國新任駐西班牙大使于煥吉，於本日中午在西班牙首都馬德里向佛朗哥元帥呈遞國書，之後又與佛朗哥元帥及該國外交部長亞達和會談約半小時。元帥並曾向于大使問候我蔣總統，並垂詢自由中國各種情況及反攻大陸的計畫。（註一）

美援技術援助委員會首批選定二十九位公教技術人員赴美實習。

美援技術援助委員會資送自由中國公教技術人員赴美實習計畫已告成熟。該會本日宣布：業自政府機關學校中選定二十九位優秀技術人員，於最近期內派赴美國實習一年。

按此爲一九五三會計年度（今年七月一日至明年六月三十日）安全署技術援華計畫的初步，自本會計年度開始以後，該會將不擬再舉辦留美學生計畫，而代替以此項實習計畫。此第一批二十九人出國後預定本會計年度內將有更多實習生陸續派往美國，現此計畫正由安全署、農復會及美援會三機關聯合組織之美援技術援助委員會商訂中。

中華民國四十一年 七月十七、十八日

七九

中華民國四十一年 七月十八、十九日

八〇

該二十九位實習人員刻正會同前經技援會考選錄取之三十五位留美學生在本市集中參加該會舉辦之英語進修班，接受短期英語訓練。按該二十九人均由政府機關學校保送，而經技援會審查合格者，計有衛生處六人，省農林廳三人，臺大醫學院三人，其餘為經濟部漁管處、省水利局、臺大畜牧獸醫系、省林產管理局、高雄縣政府、省糧食局、內政部、招商局、臺灣電力公司、省建設廳、基隆港務局、臺灣鋁業公司、金銅礦務局、經濟部、臺灣造船公司、臺灣工礦公司及臺糖公司各一人。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月十九日，第二版。

十九日

蔣總統答復合衆社、美聯社記者有關「光復大陸」問題。

蔣總統本日答復合衆社記者問題，指出：維持太平洋區域和平，須發揮自由中國潛力，解救大陸同胞時間不可太遠。又答復美聯社記者，認為：對匪採取積極措施，不會觸發世界大戰，確信我國必可消滅共匪偽政權，毋需外來人力及地面部隊援助。茲錄其問答內容全文如次：（註一）

一、答覆合衆社記者問題

記者問以「時間之消逝，對共黨有利抑對政府有利？易言之，共黨在大陸繼續施行壓迫與恐怖政策後，是否將使其地位更加鞏固？抑或使人民更加增加其協助自由中國之決心與能力？」

總統答：「共匪所發動的壓迫與恐怖運動，其目的乃在鞏固對於人民的控制，我們對於共匪的集體屠殺，祕密警察和其他如壓迫與虐待等加強其地位的方法之有效性，殊不可小視。共匪的殘酷，固將增加人民的憤恨；但是無疑地亦將削弱他們抗禦的能力。故此無論從人道或軍事的觀點來看，我們都不能說是時間對我們有利。雖然我對於



四億五千萬同胞終必能夠設法來對付其壓搾者一點具有完全的信心，我仍然覺得我們解救他們的時間，不可太遠，而自由世界尤應盡其所能，使中國大陸上的反共之火，長明不滅。」

記者又詢以俄國在歐洲冷戰中作虛偽之和平試探或煽動地方性之事件（例如最近柏林區內所發生的事件），往往為其其他區域有所行動之烟幕，總統以為如何？

總統答：我相信蘇俄對於世界的陰謀，是一個連續而不間斷的計畫，我們若想把蘇俄的陰謀定出一個固定的時間表來，那是錯誤的，一個國家偶一鬆弛其對於共產主義的戒備，就會立時受到克里姆林宮所鼓動的共黨陰謀和顛覆活動的威脅，蘇俄征服世界最厲害的計畫，是以製造各國國內不滿、階級鬥爭、和各國國內動亂為手段的，在個別地區發生的事件，純粹是一種策略的運用，也許可以露出它真正的意圖，也許不能顯露這種意圖，我覺得所有國家尤其是蘇俄毗鄰的國家，不問蘇俄在世界此一地區或彼一地區可能採取何種行動，對於蘇俄侵略的危險，必須時時刻刻地並且充分地提高警覺。

總統於答復任何太平洋同盟如無中國參加是否能發揮作用一問時，頗為審慎。

總統答：「關於自由中國參加任何太平洋同盟的問題，在此項同盟之性質尚未闡明之前，我不便作答。但是如果我問我在中共政權沒有消滅以前，能否恢復及維持太平洋的和平，那我可說是絕對不可能的。所以如果任何國際組織的目的是在恢復及維持太平洋區域的和平，則自由中國實際與潛在的力量，就是必不可少的。」

二、答復美聯社記者問題

(一)問題：閣下認為自由世界應採何種步驟以制止共黨在遠東之擴伸？

答案：自由世界應完全摒除對中共政權所存的一切幻想，並應採取有效及迅速的步驟，俾自由世界在遠東方面可以達成目標與行動之一致。

(二)問題：聯合國或美英法三國採取封鎖中共等積極步驟後，是否將引起大戰；封鎖中共之辦法，是否將使俄國以莫斯科北平條約為根據，出面協助中共？

中華民國四十一年 七月十九日

答案：我對於這兩個問題的答案都是否定的。據我的看法，所有克里姆林宮的行動，都是以加強「國際共產主義祖國」蘇俄的地位為依據的，它決不會做損己利人的事，它亦不會為了顧到附庸國家的利益而離開這一個政策，即使因此而犧牲附庸國家的利益，亦在所不惜。很明顯的另一次世界大戰如在目前爆發，對於蘇俄是不利的，因此它決不會僅因為更多的軍事或經濟的壓力加在中共附庸國的身上，而挺身出來與西方國家發生公開衝突。

(三)問題：中共有無大規模水陸攻臺之意圖與能力？

答案：中共首領從未隱秘他們對於侵犯臺灣的意圖，他們如果能夠造成一個局面使中共現在用於韓戰的部隊與給養移過來用以侵犯臺灣，他們就將自己認為能夠發動這種冒險了。

(四)問題：就事論事，中國國軍不論世界發生大戰與否，是否均能收復大陸？

答案：這一個問題，曾經有許多人問過我，我現在願以下述各點來作答覆：

1. 對於我們將來能夠消滅中共政權一點，我從來沒有懷疑過，這僅是一個時間與代價的問題。
2. 很顯然地世界騷亂的中心，現在是在亞洲，而亞洲騷亂的中心則在中國大陸。我們將大陸從共匪控制中解救出來的日期越是遲緩，中國本身以及整個自由世界，所將付出的代價亦必愈為龐大。
3. 我們從未倚賴另一次世界大戰為打回大陸的條件，事實上，我曾屢次聲明，我們反攻大陸成功，可以減少第三次世界大戰爆發的危險。
4. 在另一方面，我們必須承認在對大陸上的中共作戰時，我們亦就是與蘇俄作戰，因為它一定要像現在韓國一樣地協助並指揮中共作戰，所以我對於反攻大陸的工作，決無僥倖致勝的幻想。
5. 為解救中國大陸，在人力或地面部隊方面，我們並不希望亦不需要外來的援助；可是自由中國需要其他的援助，我認為它亦應該獲得其他必要的援助。

臺北市報業公會決議封鎖世運消息，堅決反對奧林匹克委員會不公平

決定。

本屆奧林匹克委員會不以一國一隊爲原則，決定中共與我國同時參加，我國已正式聲明退出。

臺北市報業公會本日，舉行第三十五次理監事聯席會議，一致通過今後所屬會員報紙不再刊載此次世運會的任何新聞，以示堅決反對此項決定。（註二）

中國國民黨中央改造委員會舉行首次動員月會，通過動員公約。

中國國民黨中央改造委員本日下午舉行第一次動員月會，由祕書長張其昀先生任主席。張先生報告總動員運動推行以來的情形，設計、執行、考核的連繫，及今後動員工作的實施。最後通過並簽訂動員公約。茲錄該公約條文如次：（註三）

- (一) 實踐動員爲衆表率。
- (二) 堅持政策貫徹領導。
- (三) 服從組織團結互助。
- (四) 處理工作迅速確實。
- (五) 辦公集會遵守時間。
- (六) 節用公物革除浪費。
- (七) 送禮依照政府規定。
- (八) 文件隨時注意保密。
- (九) 生活注重簡樸。

中華民國四十一年 七月十九日

中華民國四十一年 七月十九、二十日

八四

(十)環境保持整潔。

中共同意英國撤退大陸僑商。

北平電臺今晨宣布：鑒於英國政府應美國政府的要求，所實施的「限制，禁運及封鎖」而帶來的困難，中共業已接受英商自中國撤退的決定。

中共電臺初次引述了中共「外次」章漢夫於七月十五日發表的聲明，據該聲明說：中共一方面「已決定對所有遵照中共法律及規章而設立的外國商行予以保護，另一方面將給予意欲自中國撤退的外商，以一切必需的協助，以使他們得以依照他們所中意的方法，清算其業務」。觀察家僅強調的指出，自今年五月十九號，英商決定撤離中國大陸在報端宣布，並於同日照會北平以來，章漢夫的這個聲明乃是北平初次表明其立場。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十一日，第一版。

註二：同註一，七月二十日，第二版。

註三：同註二，第一版。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年七月二十日，第一版。

二十日 蔣總統接見美國海軍軍令部長費克特勒上將。

美國海軍軍令部長費克特勒上將，本日抵華訪問，並發表書面聲明，認為中美兩國共同努力，必能維護遠東安全。

晚八時，晉謁蔣總統致敬，並應總統夫婦之晚宴。（註一）

附錄：介紹費克特勒將軍（註二）

美國海軍軍令部長費克特勒，是一位卓越的海軍戰略人才，久歷戎行，戰功卓著。他於一九九六年三月六日生於加利弗尼亞州的聖拉伐爾城。現年五十六歲。他一生中大部分的生涯，均在海上渡過。他的父親奧古斯塔·費克特勒也是一位海軍名將，一九一八年至一九二一年間曾指揮美國第五海軍區艦隊，駐防菲律賓。一九二一年退休後不久便逝世了，費氏的哥哥佛朗克，於一九二二年底特律飛行競賽中，不幸試機失事喪命。

費氏幼年就讀於華盛頓公立學校，十六歲考入美國海軍學校，一九一六年畢業，在同級一七六人中，費氏名列第十八名。上次來臺訪問的美國太平洋艦隊司令雷德福，和現任北大西洋聯軍南歐海軍總司令卡奈，均與費氏同級畢業，而費氏名次則在雷、卡兩氏之前。

費氏離開學校之後，一直服役於海軍中，第一次大戰時，他服役於賓夕凡尼亞號戰艦上，後來積功累次升遷，到一九四二年，他任海軍部人事局局長。這時美國海軍因受珍珠港事件的打擊，損傷極大，直到一九四三年才恢復元氣，開始海上攻勢。所以費氏在一九四三年以前一直未能得展其才，是年他被任為新戰鬥艦印第安那號的指揮官，在太平洋上作戰，他乃如魚得水，得展所長，幾次戰役之後，證明他是一位精明幹練的海軍作戰指揮官。一九四四年費氏升任海軍少將，統率一支兩棲特種作戰部隊，在麥克阿瑟元帥指揮之下，在新幾內亞、菲律賓、提督群島等處登陸，極為成功。

大戰結束之後，費氏被調回海軍軍令部主管人事部門的工作。一九五〇年他被任為大西洋艦隊司令，一躍而為一位四星海軍上將。去年夏天，北大西洋盟國設立聯合海軍最高統帥，美國當局決定由費氏出任此職，但由於英國對於由美國人擔任此項職務，表示異議，費氏迄未就職。前美軍軍令部長休曼突於去年七月二十一日在訪西班牙後返國途中病逝於義大利。杜魯門總統於八月一日發表命令，任命費氏出任海軍軍令部長，以迄於今。

費氏軀幹偉岸，身長六呎，體重二百磅。他性情率直，對人熱誠，常把他金邊的海軍帽像飛行人員似的歪戴在頭上。費氏於一九二八年與史蒂文絲結婚，費氏夫婦現有子女兩人。

中華民國四十一年 七月二十日

中華民國四十一年 七月二十、二十一日

八六

按美國海軍軍令部長在國家作戰的時候，是總統、國防部長和海軍部長的主要顧問，在海軍部隊的調動方面，他是海軍部長隊的主要顧問和軍令執行者。依照一九四七年國家安全法案第二一〇條和二一一條，海軍軍令部長是作戰會議的委員，又是聯合參謀本部的參謀首長之一。海軍軍令部長有權指揮作戰中的海軍部隊，包括海外艦隊、海防部隊、以及海口防衛行動等。戰時，關於海軍的調度，平時，關於作戰計畫的擬訂，作戰行動的準備，他都對海軍部長負有責任。同時，在海軍部長指揮之下，關於海軍部隊的作戰準備，和海軍部隊的補給以及關於海軍部各單位的配合，也都負有責任。依照一九四八年的組織法，海軍軍令部是由下列人員組成的：部長及副部長各一人，次長五人，海軍總監一人，及其他官員。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十一日，第一版。

註二：同註一。

二十一日 美國海軍軍令部長費克特勒上將參觀國軍陸空大演習及海空軍基地。

美國海軍軍令部長費克特勒，本日參觀我國國軍陸空聯合大演習，對於自由中國軍事力量已有明晰認識。俟後，並參觀海、空軍基地，對基地設備及海軍旺盛士氣，亦加以稱道。（註一）

臺灣省政府撥款二十萬救濟南部水災。

臺灣省社會處長謝徵孚、中國大陸災胞救濟總會祕書長方治，本日連袂南下辦理南部各縣市水災急賑工作。省政府主席吳國楨撥款二十萬，作為急賑南部水災之用。（註二）

註一：臺北「中央日報」民國四十一年七月二十二日，第一版。

註二：同註一，第三版。

二十二日 美國海軍軍令部長費克特勒離臺飛港。

美國海軍軍令部長費克特勒於訪問臺灣三日後，本日上午離臺飛港。臨行前發表聲明，贊賞我三軍領袖及戰士的精神與決心，對自由中國所面臨的問題更能了解。茲錄其聲明內容如次：（註一）

「在過去一天半的期間內，我看到了自由中國各部門武裝部隊的演習，我對所看到的一切事物，都深為感動。以一個從事海軍工作的人而言，當我看到貴國部隊中海軍的進展，自然更覺欣快。但比其他更重要的一件事乃是，貴國三軍領袖及戰士，在從事工作時所具有的精力、精神及決心，他們正把自己鍊成一支有效率的作戰部隊，以期與其他自由世界並肩抗禦共同的敵人。」

蔣總統及自由中國的其他領袖給我的優渥招待，及彼等對我在此間所予的合作，使我的考察獲到成功，我極願表示謝意。

我敢向諸位保證，我今天離開自由中國時，對自由中國政府所面臨的問題，較我剛抵達此間時，更具有深刻的同情及清晰的瞭解。我唯一引為遺憾的，是我不能在此地多事停留。」

臺灣省臨時省議會第一屆第二次大會復會，分六組審議法規。

臺灣省臨時省議會第一屆第二次大會，於本日上午九時半復會，舉行第十四次會議，出席議員四十六人，分民政、財金、建設、交通、警務（教育）、農林六小組，按照議事日程，審議九十三種有關本

中華民國四十一年 七月二十一、二十二日

中華民國四十一年 七月二十二日

八八

省人民權利義務的的平行法規。

茲誌各小組審議結果如次：（註二）

一、警務部門

- (一)臺灣省取締製造販賣緩燃導火線及爆竹煙火類物品辦法。審議：通過。
- (二)臺灣省各縣市管理遊藝業規則。審議：通過。
- (三)臺灣省各縣市旅館公共食堂茶室服務生管理辦法。審議：通過。
- (四)臺灣省電影事業管理規則。審議：通過。
- (五)臺灣省各縣市說書業登記辦法。審議：條正通過。原案第一條許可證費一百元，改為許可證費新臺幣五十元。
- (六)臺灣省漁市場管理規則。審議：通過。
- (七)臺灣省酒樓茶室改設公共食堂、公共茶室實施辦法。審議：通過。
- (八)臺灣省連環圖畫管理辦法。審議：通過。
- (九)臺灣省各縣市冰類及清涼飲料管理規則。審議：通過。
- (十)臺灣省各縣市攤販營業管理規則。審議：通過。
- (十一)臺灣省各縣市獸肉業管理規則。審議：通過。
- (十二)臺灣省消防器材管理辦法。審議：通過。
- (十三)臺灣省各縣市義勇消防隊編訓辦法。審議：通過。
- (十四)臺灣省各縣市義勇消防隊服務規則。審議：通過。
- (十五)臺灣省各縣市義勇消防隊撫卹辦法。審議：修正通過。原案中因公受傷殘廢者撫卹金二千元改為一萬元，因公死亡者撫卹金五千元改為二萬元。

- (六)臺灣省各縣市義勇消防隊獎懲辦法。審議：通過。
- (七)臺灣省豬隻販賣業登記辦法。審議：通過。
- (八)臺灣山地槍枝管理辦法。審議：通過。
- (九)臺灣省各縣市國術館管理規則。審議：通過。
- (十)臺灣省各縣市腳踏車保管業登記辦法。審議：通過。

二、交通部門

- (一)基隆高雄港供應外國船舶日用品商管理辦法。審議：通過。
- (二)臺灣省鐵路轉運業管理規則。審議：通過。
- (三)臺灣省汽車客運業專營費徵收辦法（草案）。審議：通過。

三、民政部門

- (一)改善民俗綱要草案：決議退回省府徵求各縣市民俗改善委員會意見後修正施行。
- (二)下列各案決議送大會綜合審查：
 - 臺灣省各縣市實施地方自治綱要。
 - 臺灣省各縣市議會組織規程。
 - 臺灣省各縣市議員選舉罷免規程。
 - 臺灣省各縣市議員選舉罷免規程實施細則。
 - 臺灣省各縣市縣長選舉罷免規程。
 - 臺灣省各縣市議會議員及縣市長選舉事務所組織規程。
 - 臺灣省各縣市議會議員及縣市長選舉投票所辦事細則。

中華民國四十一年 七月二十二日

中華民國四十一年 七月二十二日

九〇

臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表會組織規程。

臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表選舉罷免規程。

臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表會議事規則。

臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表會辦事細則。

臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市長選舉罷免規程。

臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市長選舉事務所組織規程。

臺灣省各縣市村里長選舉罷免規程。

臺灣省各縣市選舉監察委員會組織規程。

臺灣省各縣山地鄉物資流通社設置辦法及組織規程草案。

臺灣省整理戶籍計畫綱要草案。

四、衛生部門

(一)臺灣省地方保健協會組織章程。審議：保留。

(二)臺灣省麻瘋預防規則。審議：通過。

(三)臺灣省不合格醫師取締辦法。審議：保留。

(四)臺灣省管理醫藥廣告辦法。審議：修正通過。

五、財政部門

(一)臺灣省內菸酒公賣暫行條例草案。審議：修正原案中第十六、十八兩條。

(二)修正臺灣省各縣市使用牌照稅徵收細則草案。審議：通過。

(三)臺灣省四十一年度房捐整理要點。審議：修正原委，提大會綜合審議。

- (四)修正臺灣省各縣市房捐徵收細則草案。審議：修正通過。
- (五)臺灣省營業稅報繳辦法。審議：提大會綜合討論。
- (六)臺灣省軍用豬隻免稅優待辦法。審議：修正通過。

六、建設部門

- (一)修正臺灣省樟腦製造及銷售管理條例草案。審議：通過。
- (二)臺灣省日月潭電源區建設委員會組織規程。審議：通過。
- (三)臺灣省大甲溪上游電源區建設委員會組織規程。審議：通過。
- (四)臺灣省日月潭電源區建設處組織規程。審議：通過。
- (五)臺灣省大甲溪電源區建設處組織規程。審議：通過。

七、農林部門

- (一)臺灣省罐頭食品進口檢驗規則。審議：通過。
- (二)臺灣省罐頭食品工廠審查管理規則。審議：通過。
- (三)臺灣省香茅油出口檢驗規則。審議：通過。
- (四)臺灣省蔗糖業管理條例草案。審議：通過。
- (五)臺灣省蔬菜批發市場管理規則。審議：修正通過。
- (六)臺灣省農產品檢驗條例草案。審議：通過。
- (七)臺灣省製茶管理規則。審議：修正通過。
- (八)臺灣省國有森林原野產物處分規則。審議：通過。

中華民國四十一年 七月二十二日

中華民國四十一年 七月二十二、二十三、二十四日

九二

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十三日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月二十二日，第二版。

二十三日 美國太平洋艦隊演習逼近大陸邊緣。

美國太平洋艦隊及其所屬飛機本日在臺灣海峽及臺灣上空演習。以航空母艦為基地的海軍噴氣戰鬥轟炸機，曾飛至距離大陸三哩的國際公海界線。美國海上空軍武力的表演，旨在對自由中國的軍力給予一項心理鼓舞。同時也表明當美國海軍可以在任何時候轟炸廈門、福州和汕頭這些沿海城市，而不必動用駐韓艦隊的力量。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十四日，第一版。

二十四日 中國國民黨中央改造委員會決議：明年一月起推行「限田政策」。

中國國民黨中央改造委員會本日舉行第三七一次會議，會中專題討論「限田政策」，決議自明年一月起開始推行，所有有關之法令及其他準備事項均應在本年內趕辦完成。茲誌其決議全文如次：（註一）

「查扶植自耕農，為實現總理遺教耕者有其田之必要步驟，亦為本黨現階段重要政治主張。三年以來，臺灣實行三七五減租及公地放領，已著成效，應即於明年一月起，推行限田政策，責成本黨從政負責同志，將上項政府之執行，列為明年施政之中心，而黨的活動，亦應於此為有效之配合，務期集中力量，貫徹實施。在明年一月開始實施前，一切必要準備工作，如扶植自耕農條例立法程序之完成，實物土地債券之發行，公營事業股票之讓售，對內對對外宣傳之加強，農運幹部之訓練，以及對本黨民意機關代表同志之指導等，均應分別由主管單位積極進行，俾

本黨所一貫主張之民生主義，得於最短期間獲得進一步之實現與成功。」

臺灣省政府公布實施「臺灣省營業稅稽徵規則」。

臺灣省政府以現行營業稅法已於三十九年經立法院予以修正公布施行。但營業稅法施行細則迄今仍沿用三十五年訂定公布者，內容與母法未盡配合，執行頗多窒礙，因此根據營業稅法第二十四條的規定，擬定「臺灣省營業稅稽徵規則」一種，經省府會議通過，並提經省臨時議會修正通過，財政部准予備案。茲誌該規則全文如次：（註二）

臺灣省營業稅稽徵規則

- 第一條 本規則依據營業稅法第二十四條之規定訂定之。
- 第二條 本省營業稅之稽徵，除依據營業稅法暨臺灣省內中央及地方各項稅捐統一稽徵條例之規定外，悉依本規則之規定辦理之。
- 第三條 營業稅法第一條所定應徵營業稅之營利事業，係指在中華民國國境之內營利事業，外國輪船飛機在我國境內之營業收入，亦應課徵營業稅。
- 第四條 本省營業稅稅率於每年年度開始前，由臺灣省政府根據地方財政情形擬訂送經省議會審議後，報經財政部備案後公布之。
- 第五條 營業稅法第十一條所稱之發貨票，在本省應為統一發票，但直接由國外進口者，不在此限。
- 第六條 營業稅法第九條所稱之營業人，係包括住商行商及其他具有營業行為者。
- 第七條 本省營業稅按月由營業人自動報繳，其辦法另訂之。
- 第八條 依照規定免用統一發票之營業人，應於每月過後十日內，將上月份營業收入額或收益額，填具營業額

中華民國四十一年 七月二十四日

中華民國四十一年 七月二十四日

九四

申報表申報營業稅徵收機關查核課稅，其屬依照規定應使用統一發票之營業人，應於每月十八日及次月三日以前，分別填送統一發票使用明細表申報主管徵收機關查核，並於次月十日以前，按上月份上下兩期統一發票使用明細表總金額，自動填具營業稅自動報繳書，向公庫繳納營業稅。

第九條 主管徵收機關接到納稅營業人營業額申報表後，應即派員查定其應納稅額，填發查定通知書，通知向公庫繳納營業稅。

第十條 自動報繳營業稅之營業人，主管徵收機關應隨時派員抽查其帳簿冊據及統一發票存根聯，如發現有虛報營業額情事，除從重逕行決定其營業額外，並依法處罰。

第十一條 營業人如歇業改組合併或轉頂，應於事實成立後十五日內，將未經課稅之營業收入額或收益額，填具營業額申報表或統一發票使用明細表，申報主管徵收機關查核課稅。

第十二條 短期營利事業其開業申請調查登記，應依營業稅法第九條之規定辦理，其屬歇業改組合併轉頂，准用前條之規定辦理。

第十三條 行商售貨與行商者，應於每次營業結束後五日內，將其營業收入額或收益額填具營業額申報表申報主管徵收機關查核課稅。

第十四條 納稅義務人接獲營業稅查定通知書時，應在回單聯上加蓋印章。

第十五條 營業稅徵期載滿後，主管徵收機關應將徵收結束情形，分別填列查徵報告表，呈報上級主管機關查核。

第十六條 經徵營業稅之上級機關，應派員抽查公司行號之營業稅納稅情形。

前項抽查結果，其應納稅額如與原查定稅額不符時，應予補稅或退稅，由主管徵收機關填具複查決定通知書，通知納稅人補稅或退稅。

第十七條 主管徵收機關依照營業稅法第十四條之規定，經複查決定後，其應行退稅或補稅之稅款，應於一個月內分別退補。

第十八條 營業稅法第十六條規定由徵收機關逕行決定之營業額，營業人得申請覆核一次。

第十九條 營業人依照營業稅法第九條之規定申請領證或換證時，主管徵收機關應於五日內派員往營業人之營業場所實地調查，經核與營業人所申請項目內容相符後，掣發營業稅調查證或免稅調查證，但應取具有效舖保，保證其納稅責任。

前項營業稅調查證或免稅調查證，以營業登記證代替使用，該項登記證應於每年年度開始時換發一次。

第二十條 營業人之營業登記證如有遺失或損壞，應於五日內申請原掣發機關補發或換發，其遺失者，並須登載當地報紙聲明作廢。

第二十一條 主管徵收機關應繕造納稅營業業領戶冊、納稅營業地領戶冊、及免稅營業登記冊。

第二十二條 營業人原申請事項如有變更或歇業改組合併轉頂情事，應於事實成立後五日內申請註銷或換發登記證。

第二十三條 營業人在各地設有本店或分店者，不論資本有無劃分，營業是否完全獨立，概應分別就地申請登記證，其應納營業稅者，並分別就地納稅。

第二十四條 營業人之營業行為發生於總公司，而由製造廠交貨者，應由總公司開立統一發票，並就該總公司所在地繳納營業稅。如營業行為發生於製造廠，且由製造廠交貨者，應由製造廠開立統一發票，並就地繳納營業稅。

第二十五條 營業人之本店設在本省境內，而在國外設有分支機構者，其在國外之營業收入或營業收益，免於併在本店計課營業稅；如在國外有營業收入或營業收益而未設有分支機構者，其國外部分之營業收入或營業收益，應併於本店內計課營業稅，但其依所在國稅法已納之營業稅，得提出確實證件，就本省本店應納或已納稅額內扣除。

第二十六條 營業稅法第四條第一款規定之工廠或出產人免徵營業稅之範圍，以批發其已納出廠稅或出產稅之物品

爲限，如兼營零售或販賣其他物品者，其零售或販賣部分仍應照徵。

第二十七條 販賣已納出廠稅或出產稅之營業人，不屬營業稅法第四條第一款免徵範圍，仍應依法課徵營業稅。

第二十八條 住商進貨其對方如係行商，應負代扣代繳行商營業稅之責任，並依法於扣稅之翌日報繳，其不爲代扣代繳者，應依照營業稅法第二十條規定處罰。

第二十九條 營業人兼營按收入額及收益額課徵之營業，應分別設立帳簿。

第三十條 營業稅法第十條所稱之帳簿，除必要時得由主管徵收機關分業統一規定外，至少應具下列三種：一、記載逐日銀錢進出之日記帳。二、記載逐日物品進出之日記帳。三、記載銀錢物品進出之總帳。上項帳簿應有一本爲訂本式，但原始憑證確屬完備者，不在此限。

第三十一條 營業人將帳簿送請主管徵收機關登記蓋戳時，應填具使用帳簿報告單，載列下述各項：一、帳簿名稱及性質。二、冊數及頁數。三、預定起用日期及可用期限。前項使用帳簿報告單，主管徵收機關應登記保存，隨時派員抽查其帳簿使用狀況，並核對各項憑證。

第三十二條 營業人之帳簿因故不能繼續使用必須更換時，應報請主管徵收機關備案。

第三十三條 主管徵收機關對營業人所送帳簿及憑證應掣給收據，於十日內發還之，但遇有違章時，不在此限。

第三十四條 主管徵收機關派員赴營業人之營業場所調查時，應攜帶證章及證明文件，其無證章及證明文件者，營業人得拒絕調查。

第三十五條 徵收機關必要時得設立商業簿記夜間講習班，免費教導商人學習記帳。

第三十六條 營業人有左列情形之一者，除依照營業稅法第十八條之規定處罰外，其不請領登記證者，並依第十九條規定按所漏稅額處以最高倍數之罰鍰：一、不依規定請領換領或註銷登記證者。二、將登記證轉讓或貸與他人使用者。

第三十七條 凡使用帳簿之營業人，其會計事項按日記載，如延遲三日以上者，應依照營業稅法第十六條之規定處罰。

第三十八條 經登記蓋戳之帳簿，如發現有缺漏頁數而於使用前未經報請主管徵收機關查明備案者，應依照營業稅法第十九條之規定以逃稅論。

第三十九條 營業人違反營業稅法及本規則之規定，經人檢舉并查明屬實者，應即移送司法機關處理，並依照規定對檢舉人核給獎金。

第四十條 徵收人員對於營業人之營業實況及有關文據應保守秘密，違者經查實後，由主管機關予以處分，其觸犯刑法者，並移送司法機關處斷。

第四十一條 徵收機關稽徵上遇有困難時，得隨時商請警察機關協助，凡協助事件，應按月會同警察機關編製協助月報表二份，分送財政應警務處查核。

第四十二條 本規則所定之表冊單證格式，由財政廳製定之。

第四十三條 本規則經財政部核准後公布施行。

臺灣省防癆協會開首次籌備會議，通過緣起及組織章程草案。

臺灣省臨時省議會正副議長黃朝琴、林頂立等所發起組織之臺灣省防癆協會，於本日下午二時半假省政府四樓舉行首次籌備會議。

該會發起人黃朝琴、林頂立、顏春輝、張彼得、馬有岳、皮以書、周百鍊、王祖祥、陳立楷、農復會衛生組長許世鉅、安全分署衛生專家甘美隆等十餘人，由黃朝琴主持會議，省府吳國楨主席亦以贊助人資格參加會議。會中除通過臺灣防癆協會緣起及該會組織章程草案外，並有兩點決定：(一)省府預定各縣防癆經費四百五十萬元之使用問題，推定顏春輝、許世鉅、王祖祥、周百鍊、陳立楷及甘美隆等六人擬具辦法，提供理監事會參考，並由顏春輝為召集人。(二)函請全體議員及公級人民團體理事長為發起人。

中華民國四十一年 七月二十四日

中華民國四十一年 七月二十四、二十五日

九八

此外並通過了該會緣起及組織章程草案。其內容此略。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十四日，第一版。

註二：同註一，七月二十五日，第三、五版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年七月二十五日，第二版。

二十五日 蔣總統接見澳洲上議院工黨副領袖阿姆斯壯。

澳洲上議院議員工黨副領袖阿姆斯壯(Senator Armstrong)，本日由外交部幫辦王森陪同謁見蔣總統。總統對澳洲情形垂詢甚詳，他是澳洲官方人員正式訪臺的第一人。（註一）

中華全國體育協進會代理理事長郝更生發表聲明：我國在世運會合法地位已全面獲得保全。

中華全國體育協進會代理理事長郝更生本日在芬蘭首都赫爾新基發表聲明，說明其為我國在世運會合法地位奮鬥經過，並感謝國人的支持，我國在世運會合法地位已全面獲得保全。茲誌其聲明主要內容如下：（註二）

「本人為中華民國爭取參加一九五二年在赫爾新基舉行的世運會的合法權利，努力奮鬥，業已引起國際間的注意，並贏得公正人士的贊許。這件事情，成為赫爾新基世運會的大政治爭端。在我抵達赫爾新基以前，奧林匹克委員會主席艾思群曾宣稱：中華民國及朱毛匪幫都不能參加本屆世運會，此項宣言的目的，顯欲剝奪我們為唯一被承認的奧林匹克委員會會員的合法地位，藉以避免朱毛匪幫的擾亂。經過本人數天的奮鬥，終於重獲我們代表參加世

運的權利。而使艾思群的決定歸於無效。本人於七月十七日奧林匹克委員會開會以前，預計支持我國的票數至少有二十八票，但未能盡如人意，奧林匹克委員會有五個會員沒有到會，一個會員業已逝世。蘇俄集團雖僅十四票，但是芬蘭因一方面害怕蘇俄的壓力，一方面為防制中國問題的發展成為嚴重的政治爭端，以致危害赫爾新基世運會的利益，故與中立國家接洽，居間干預以求有利該國。因此，最後表決結果，成為折衷的決議案，准許中華民國及朱毛匪幫同時參加。雖然此項表決與我不利，但有兩點值得注意：第一、准許雙方參加，自動的使我們重獲原有地位，因為中華民國原屬奧林匹克委員會會員，而朱毛匪幫則未被承認。他們之被准許參加，乃是臨時的折衷方法，事實上，他們並未獲有合法地位。在表決以前，曾有許多提議，均未獲致協議。最後，支持我國合法地位的票數計有二十票，如果不是芬蘭提出折衷建議，我們就要獲全勝。

在世運開幕之前夕，組織委員會送給我一個作為中國奧林匹克委員會主席的證章，為欲鞏固我們的合法地位，我即以那個資格出席了世運的開幕式，然而朱毛匪幫卻沒有資格出席開幕禮。我之出席開幕禮，與我們代表隊不參加比賽，全然是兩件不同的事。前者乃是鞏固我們作為國際奧林匹克委員會一分子的合法地位，而後者乃是抗議國際奧林匹克委員會非法的決議。

一直到現在，組織委員會主席佛蘭克爾猶不斷的敦促我乘此獲得精神勝利的機會，不再採取這種消極的不計較態度，他曾致力覓致我們所能採取的可能行動，他的主張是儘一切力量，以阻止朱毛匪幫參加競賽。

由於我的奮鬥，我很愉快的說，我們作為國際奧林匹克委員一分子的合法地位，已全面的獲得保全與加強。這當加倍的感激那些支持我所樂於從事的奮鬥的中國人民。

我在此間的奮鬥與任務，尚未竣事，我必須出席國際體育協會的若干會議，因為我們是該會的會員，我必須前往重申我們的合法立場。世運結束後，我將應邀出席國際體育教育大會，因此在短期內不能返國。

我閱讀報紙，獲悉臺北報界抵制世運的消息，這是支持我向國際奧林匹克委員會抗議決定的適當行動，對此我非常感激。」

中華民國四十一年 七月二十五日

中華民國四十一年 七月二十五、二十六日

一〇〇

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十六日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年七月二十七日，第一版。

二十六日 立法院外交委員會初步審議中日和約完畢。

立法院外交委員會本日將中日和約全文十四條及議定書初步審查完畢，但對於和約中的「前言」，及第三條、第四條、第七條、第八條、第九條及議定書第二項，認為須由外交部長葉公超再作說明，并已決定於二十八日上午再開祕密會議，邀請葉公超列席說明。（註一）

中國農村復興聯合委員會撥款協助臺灣省辦理「限田」準備工作。

中國農村復興聯合委員會本日為協助臺灣省政府訓練耕地租佃委員會及加強限田準備工作，宣布撥款新臺幣一百一十四萬一千七百九十五元，補助省地政局辦理兩項土地計畫：

第一項計畫，農復會共核准七十一萬三千二百七十五元，其主要用途為：(1)訓練全省縣市鄉鎮租佃委員會的民選委員，使其對租佃委員會及其所負任務，能有進一步的瞭解，以協助政府貫徹減租及其他土地政策。根據該項訓練計畫，全省租佃會委員計共三千零三十二人，除地主委員約六百八十人採取函授方式外，其餘在全省分十四個地區舉行講習。此項講習為期五天，預定八月六日起分別開始，八月底以前全部完成。(2)輔導鄉鎮租佃委員會推進黨務，負責是項工作者為全省地政幹事，所需全部旅費統由農復會補助。

第二項為限田準備工作之一部分，農復會共補助四十二萬八千五百二十元，主要用途為高級地政工作人員視察

調查所需的旅費。

農復會此項補助的目的，在協助省地政局充分準備技術措施，以期扶植自耕農工作，能如期於明年元月一日實行。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十七日，第一版。

註二：同註一，七月二十五日，第一版。

二十七日 中國勞工協進社舉行社員大會。

中國勞工協進社本日下午舉行第四次社員大會，共二百餘社員參加。

大會由該社理事長季源溥等五人擔任主席團，選出季源溥、水祥雲、陳鐵夫、劉兆洋、李浮生、吳志恆、簡文發等四十二人，為第四屆理監事。

晚間，季源溥假自由中國之聲，向大陸勞工同胞及該社現留大陸社友，作沉痛廣播，勉勵他們以不氣餒、不屈服、不盲動的態度，沉著忍耐講求方法，團結反共，爭取最後勝利。（註）

註：臺北「聯合版」，民國四十一年七月二十八日，第一版。

二十八日 內政部召集各機關代表檢討動員月會之舉行，並提供十二項改進意見。

中華民國四十一年 七月二十六、二十七、二十八日

中華民國四十一年 七月二十八日

一〇二

各機關動員月會皆次第舉行已簽訂動員公約，惟試行之始待檢討改進之處尙多。內政部應總動員運動會報社會組的決定，召集各機關代表舉行機關動員月會研究小組第一次會議，作成結論如次：（註）

一、機關動員月會要以達成改造政治風氣、加強行政效率、貫徹動員計畫為總目標，朝此目標，各機關皆可自出心裁，因事制宜，不斷的設計改進，而以不流於形式主義為原則。

二、動員公約內容，除關於機關任務之共同方向者至多首列一條外，宜以機關員工個人所應遵守者，例如工作方法、工作精神、作風、生活等為主，不必列舉機關業務，訂入公約。又公約的條文要選常人通犯者為重點，不求兼容併包，文字要淺顯通俗不要強求對稱整齊，反致沖淡真實意義（留待第二次會議繼續討論）。

三、已訂之動員公約太原則性、不易檢查者，可再就每條公約提幾項具體要求，另訂一個實踐要目之檢查標準，以便糾察小組據以檢查，必要時經月會之通過，亦可酌予改訂，由各機關酌定行之。

四、糾察小組應於每月舉行月會時，提出檢查報告，檢查報告可分指事與指人，指人可分暗示與指名等方式，而以養成坦白批評的風氣為主旨。

五、動員月會議事發言，必嚴守民權初步之規定進行，藉各機關每月一次之動員月會，演習民權初步，可以訓練公務員工之集會議事能力，以樹立民主政治之規範。

六、動員月會之康樂活動，固可因時因地於會議後舉行；但不可專靠娛樂來吸引同人，尤不可以娛樂代替月會正常內容，致失動員月會之本意。

七、機關舉行動員月會，必需準時開會，開會前預先宣布散會的時間，開會時主席嚴格控制預定程序，簽到簿上可分出開會前到與會後遲到兩欄，由糾察小組向會場宣布，以養成守時風氣。

八、動員月會開會程序，不須統一規定，可由各機關靈活運用，以免形式化。

九、月會主席團原意在負責策劃準備並改進月會之一切事務，開會時輪任主席，故不必一定全由首長擔任，糾察小組應不分官階，不一定都由高級人員擔任，最好連工友也有人參加。

十、各機關內黨部宜作各該機關動員月會之策動力，以促成動員月會之生動、活潑、興奮、充實。

十一、各機關訂好動員公約，呈報上級時，只要抄附公約呈報即可，千萬不要將員工簽名之原約呈上，像此次臺東縣將所有各農事小組簽訂之增產公約，及反共抗俄救國公約，精裝成冊，送到內政部，實在是很大的浪費。

十二、各機關動員月會的情況和成效，今後都可在每月一次之研究小組會議上提出報告，不但可收互相觀摩之效，亦可作精神上之相互競賽。

註：臺北「中央日報」，民國四十一年七月二十九日，第一版。

二十九日 蔣總統令派張道行為我國慶賀多明尼加新任總統就職典禮大使銜專使。

多明尼加加新任總統杜樂琦將於下月十六日就職。（註一）蔣總統本日派駐多明尼加公使館代辦張道行以專使身分，參與典禮。茲誌其令文如次：（註二）

「派張道行為中華民國慶賀多明尼加國新總統就職典禮專使」。

附錄：張道行簡歷（註三）

張道行，江蘇常熟人，民國前三年十二月十八日生，中央大學政治系畢業，美國愛我華大學政治學博士，中央訓練團黨政班畢業。曾任中央組織部委員、中央政校教授、駐荷蘭大使館參事。外交部祕書、國民代表大會代表、外交部駐外參事、憲政促進會研究會委員，現任駐多明尼加公使館代辦。

英國樞密院判決留港中央航空公司飛機，歸民用航空公司所有。

中華民國四十一年 七月二十八、二十九日

一〇三

中華民國四十一年 七月二十九日

一〇四

英國樞密院本日判決留港中央航空公司飛機四十架，歸由陳納德、魏勞爾所組成之民用航空公司所有。

民國三十八年十一月九日，中國航空公司經理劉敬宜，中央航空公司經理陳卓林，突然叛變，向匪投靠，當時兩航停留香港啓德機場之飛機共有八十餘架，隨劉陳兩逆飛往匪區者有十二架。

我政府於是年十二月十二日將兩航飛機及零件均轉售於陳納德、魏勞爾兩人所組之民用航空公司，該公司當即香港地方法院請求將兩航飛機撥歸該公司所有。經港地院於是十二月二十二日開庭駁回，該公司再向港高院上訴，復被駁回。

三十九年一月五日，英國承認中共偽政權，同月二十四日，港高院判決將兩航飛機撥歸中共。附逆分子乃連續將各零件裝箱運往匪區。是年三月二十八日，民航公司乃請港高院頒發禁制令，防止兩航產業移離香港，復被駁回。於是民航公司再提上訴。同年四月二日，兩航飛機突發生爆炸事件，有七架飛機炸燬。五月十一日，港督乃下令凍結兩航產業。

四十年三月，民航公司再向港高院請求將原為央航公司飛機四十架判歸民航公司，經港高院於是年五月二十一日判決四十架飛機仍歸中共。民航公司屢遭挫折，乃決向英國樞密院上訴。英樞密院為英聯邦之最高法院，該院受理後，於本月開始審理，而終於本日宣佈撤銷香港高院的判決，將原央航機四十架判歸民航公司。（註四）

中日文化經濟協會在臺北成立。

中日文化經濟協會本日在臺北成立，該會由張羣、何應欽二氏負責發起，會員悉為我國政界、學術界知名之士及各研究日本問題的專家，其主要任務在於研究兩國文化教育經濟情形，溝通兩國文化，發展兩國經濟，進而達成聯絡兩國民族情感，促進文化交流，增進經濟關係之目的。茲錄張羣在成立大會

上之致詞及何應欽報告籌備經過全文如次：（註五）

一、張羣開會致詞

今天中日文化經濟協會在自由中國成立，正值亞洲局勢艱危動盪的時候。本會使命的重大，是可以想見的。各位先生一向重視中日關係，努力國民外交，今天集會一堂，創立了這個團體，必定群策群力，共同負責，努力邁進前途的成就，也是可以預期的。

我們知道，中日兩國在文化上是相同的，在經濟上是相需的。因為相同，所以我們兩國易於合作；因為相需，所以我們兩國必須合作。再就其他關係說，兩國都應該合作，但在全面合作中，卻應該有起點有重點。而文化與經濟，應該是合作的起點，也是重點，把握住這個起點與起點，在橫的方面，便可以擴張到全面；在縱的方面，便可以持續到永久。這兩個問題，內容廣汎，頭緒紛繁，不僅是政府與政府間的事，尤其應該促進兩國國民間普遍而深切的了解，作為培養兩國國民情感的溫床，作為蔚成兩國國家政策的前提。因此我們合這兩個問題，組成一個協會，為我們今後共同努力的目標。

前事之不忘，後事之師。中日兩國文化上雖然相同；但從未能構成兩國間相互親密的關係，經濟上雖然相需，也從未能構成兩國間相互提攜的關係。這個原因，由於兩國間數十年來政策上的歧異，思想上的變化，不斷的發生糾紛與衝突，歷史上累積一些不幸的事件，使應有的合作，止存在於兩國明達人士的想望之中。我們現在來追究以前所以不能合作的責任，是沒有甚麼益處的。但痛切檢討一下以前所以不能合作的原因，來作今後兩國切實合作的借鑑，卻是必要的。

日本在戰事結束之後，獲得了政治的民主、與國民心理的改造。在民主政治制度中，軍人操持國策的權位，已不存在。在國民心理的改造中，追求固有的文化，注重道德倫理。現在中日兩國政治制度已甚相同，兩國固有文化如能發揚，國民外交工作，比較以往必然容易發生力量。戰後日本的新生，有助於日本前途的光明，亦有助於中日間新的親善關係的建立。日本的挫敗，應不當成為挫敗看待。孟子所說德慧術智，恆存乎疚疾。日本在戰爭中的挫

中華民國四十一年 七月二十九日

中華民國四十一年 七月二十九日

一〇六

敗，毋寧是日本人新的德慧術智的誘因。我們對於戰後的日本，應該有更高的期待。

但是，從目前的世界與亞洲看，中日兩國的共同處境，真是非常艱險。以蘇俄為領導的國際共產黨，正積極向亞洲全面侵略，這個國際共產黨在經濟上要控制人民的肚皮，在文化上要控制人民的腦筋。人民因為肚皮受到控制，所以不得不跟著共產黨跑，因為腦筋受到控制，所以不得不跟著共產黨喊。在亞洲，受赤禍最先的中國大陸，正在激烈進行的文化整風、洗腦運動、以及剝削人民、搜括食糧物資、貢獻蘇俄的一套辦法，便是國際共產黨控制腦筋與肚皮的事實證明。因為中日兩國共同處境如此艱險，我們目前文化的合作，最急迫的意義，乃是用我們東方的文化，來振奮我們的精神，正如禮記上所說的：『忠信以為甲冑，禮義為干櫓』，用人性來克服獸性。在經濟上，我們應該增進了解，加強合作，適應彼此的需求，力求經濟的穩定，使得共同免於匱乏，這是民主自由與共產極權主義的分野，要抵抗這樣一個可怕的國際敵人，民主國家必須團結起來，本共同的認識，為一致的奮鬥。中日兩國在當前的處境中，尤須從文化與經濟合作著手，加強兩國合作。這一點，應該是我們兩國人士所應該切實把握住的。

日本同樣有幾個國民外交團體，在那裏努力中日合作關係，宗旨與本會相同。本人將要赴日本去訪問，到了日本後，擬代表本會向各團體詳說本會創立的經過和本會的宗旨，以便將來隨時交換意見，相輔並進，想是各位先生所贊許的。敬祝各位先生的努力，本會的成功。」

二、何應欽報告籌備經過

「早在幾個月以前，中日兩國當局準備進行和談的時候，很多素來關心中日問題的朋友，每次談起中日間今後合作的問題，總覺得民間應該有一個比較堅強的社團組織，以聯絡兩國間的民族感情，增進兩國文化經濟的關係，同時還可以幫助政府，做一點國民外交工作。」

這個擬議，在中日和約商談期間，日本大竹平八郎氏來臺灣時，關於兩國民間經濟合作的組織，曾經有過比較具體的建議，緒方竹虎先生前此訪臺灣時，對於中日文化合作問題，亦曾向我朝野提及，後來我們認為，我國方



面，似不必將文化經濟分開兩個個別的組織，為適應當前情況和需要，可以合組一個團體。因此，在本年五月十七日，我們第一次約集了十幾位平時常談這個問題的朋友，交換意見，這樣才決定了今天這個中日文化經濟協會的產生，也就在這個談話裏，張岳軍先生和我被推舉為籌備會的召集人，其實這個籌備會，並沒有什麼組織，但從此我們擬議中的一個中日合作的團體，卻走上了逐步實現的階段。

在籌備期間，我們集中研究的幾個問題，第一是擬定章程草案，第二是如何徵求發起人，第三是如何籌措經費，第四是會址問題。以上幾個問題，經過兩個多月的努力，都已有了一個初步的結果，現在我分別報告如下：

第一、是章程草案。是依據內政部全國性社團組織法規，再參酌過去亞東協會，和日本日華經濟協會等團體的組織章程來草擬的。在這個章程草案裏有幾個重要的精神：(一)是採用了團體會員的制度，(二)是設置了文化、經濟和財務等三個委員會，(三)是設置了一個研究所，這個研究所可能是我們將來工作重心的所在。這個章程草案，經過了兩度的修改，今天將首先提出大會來討論。

第二、是如何徵求發起人。本來，依照內政部社團組織法的規定，發起人祇要三十人，但我們覺得這樣一個團體，由三十人發起，似乎不夠。同時，我們卻又認為現在一般社團組織，對會員資格，大多限制很嚴，採取重質不重量的原則，後來經過籌備會的討論，擬定徵求一百五十人左右共同發起，這樣才對各位先生發出徵求發起的函件，承各位先生熱誠踴躍的參加，竟能在短短兩個星期的時間，獲得今天這樣的成就，這實在是值得我們欣慰的！

第三、是如何籌措經費。這是一個比較困難的問題，因為本會既是社團組織，我們的經費，決不能希冀政府來津貼，但我們要做事，要做出一些成績來，特別是要成一個研究所，必需有錢。起初，我們想募集若干基金，但經過我們約集了許多金融和經濟界的朋友研究後，知道這個事情不易辦到，後來有幾個朋友建議，仿照我國工程師學會，及日華經濟協會的辦法，規定團體會員，要繳納比較多一點的常年會費，以這些會費，來維持本會的開支，來謀本會工作的發展。這個原則決定後，總算是解決了一個最困難也最重要的問題，不過這個問題的具體解決，還有待於財務委員會成立後的商討，更有待於各位團體會員代表們的熱誠協助。

第四、是會址問題。我們曾經研究過好幾個地方，不是事實上有困難，就是地點不適宜，以致這個問題，一直

中華民國四十一年 七月二十九日

中華民國四十一年 七月二十九日

一〇八

沒有辦法解決，直到最近幾天，才商得臺灣工礦公司的同意，將該公司所屬南陽街一號的樓上一部份房屋，借給我們做臨時會址，在這急迫需要，而沒有解決辦法的當兒，我們對臺灣工礦公司的協助，實在應該致最大的謝意！

以上幾個問題，陸續獲得初步的解決後，我們為爭取時間，簡化手續，決定先以三十位以上發起人的名義，呈請內政部備案，一面發函徵求發起，截至最近，共收到同意參加發起的函件一四五件，同時，內政部也已核准成立，便定在今天，召開成立大會，事實上，這也就是發起人大會。到這個階段，我們的籌備工作，已告完成，一切都靜待各位先生今天的商討決定。至於各項詳細內容，俟討論的時候，再分別加以說明。

最後我們要特別感謝雷震、黃朝琴、邵毓麟、方治、齊世英、陳訓念等先生，在籌備期間給予我們的幫助。

香港中共交通銀行四員工焚燬帳據起義來臺。

香港中共交通銀行本月九日發生的帳簿、單據被焚案，業已證實為自發自動的反共忠貞人士所為。二十六日晚，焚燬帳據的朱懋福（原交行庫丁）、陳錫高（原交行服務生）、唐文釗（原交行服務生）、王榮慶（原交行機工）四人，乘漁船非法駛入臺省布袋港。保安司令部審訊完畢後，於本日下午電請交行總行派人前往該部認明，經確定證實為該行員工。

交通銀行總經理趙志珪表示，交銀總行將設法予四位志士工作機會。（註六）

附錄：政府發言人沈昌煥之談話（註七）

此次匪偽交通銀行起義的朱懋福、陳錫高、唐文釗、王榮慶四志士之立功起義，冒險來歸，正是說明目前淪陷在共匪控制下的忠貞義士，是如何的不惜犧牲，爭取光明和自由生活的事實，這四位志士的勇敢忠誠的行動，吾人不僅寄以無限欽佩，尤應從優獎勵并協助他們在自由祖國懷抱中，充分發展他們事業的前途。

朱毛匪幫奴役人民壓榨「職工」的手段，一天比一天殘酷，兇狠猙獰的面目已經暴露，「人民解放」和「工人

翻身」的欺騙面幕，已經揭穿。掙扎於共匪暴力壓迫下的同胞，其苦悶望救，及與「匪」偕亡的情緒，正在普遍的展開，紛紛立功起義投歸自由中國，如過去長虹、登瀛、大漢各輪迭次起義來臺，及最近香港自由工人的團體反共行動，不斷的增加，這種人心思漢的表現，便是朱毛匪幫必將崩潰的證據，我們政府在蔣總統英明的領導之下，對於凡是忠愛自由祖國、反抗共匪暴亂奴役的正義同胞，不分距離、不分老幼，一律同情拯救，保障扶持，即是被共匪脅從的人員，祇要他們悔過自新，立功起義，政府也無不熱烈歡迎，政府對於他們不但不究既往，而且還要保障他們的安全和自由，保障他們的職業與生活，并且要盡力協助他們發展他們的抱負，來共同參加反共抗俄的聖戰。

我們要向大陸上和海外所有被共匪迫害欺騙的同胞提出保證，不論你們是匪軍的士兵、學校裏的教職員和學生、工廠裏的工人、鄉村裏的農民、礦業鐵路郵電交通機構的職工、航輪上的海員、生產機關和銀行公司商號的員工，祇要你們能以過去先後起義來歸的愛國志士為榜樣，團結自身，把握時機，向賣國的匪幫反鬥爭、反清算，并領導自己的親友起義立功，投向光明的自由祖國，政府正熱切地期待你們，也決不會辜負你們。

臺灣省臨時議會修正通過「臺灣省地方自治實施綱要」。

本日臺灣省臨時議會第一屆第二次大會第十五次會議綜合審查大會中，討論修正通過臺灣省地方自治實施綱要。全文共四十六條。

臺灣省政府鑒於前年辦理縣市長及縣市議會選舉時，曾發現若干缺點，故特設立「修改地方自治法規委員會」，歷時六個月之研究，開會三十九次，共達一百五十餘小時以上，始於慎重研議後，將原條文中不妥條文加以修正而成。內容此略。（註八）

註一：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁三三五。

註二：「總統府公報」，第三五七號（民國四十一年七月二十九日），第一版。

中華民國四十一年 七月二十九、三十、三十一日

一一〇

註三：國史館藏，總統府個人資料檔：張道行。

註四：臺北「中央日報」，民國四十一年七月三十日，第一版。

註五：同註四。

註六：同註四，第二版。

註七：臺北「聯合版」，民國四十一年七月三十一日，第一版。

註八：同註七，七月二十九日，第二、三、四版；七月三十日，第二版。

三十日 臺灣省臨時議會通過「臺灣省各縣市議會組織規程」，縣市議員改爲有給制。

本日，臺灣省臨時議會第一屆第二次大會舉行第十五次會議，通過「臺灣省各縣市議會組織規程」。其中重要修正內容爲：將縣市議員由無給制改爲有給制。（註）

註：臺北「聯合版」，民國四十一年七月三十一日，第二版。

三十一日 立法院通過「中日和平條約案」。

立法院於本月十五日召開第二次臨時會，審議行政院咨送的中、日和約案。該院前後舉行全院會議七次，外交委員會議七次，最後在本日舉行之院會中表決，獲得二〇四票的贊成通過。

外交委員會的另一建議案亦予通過：「咨請行政院，日後如依照中、日和和平條約第三條另商特別處理辦法時，因該項特別處理辦法關係人民權利，具有特別重要性，應依關於條約之具體標準第四項之規定，先咨送本院審

議。」（按：中、日和約第三條爲「關於日本國及其國民在臺灣及澎湖之財產及其對於臺灣及澎湖之中華民國當局及居民所作要求（包括債權在內）之處置，及該中華民國當局及居民在日本國之財產及其對於日本國及日本國國民所作要求（包括債權在內）之處置，應由中華民國政府與日本政府間另商特別處理辦法。本約任何條款所用『國民』及『居民』等名詞，均包括法人在內」。復按：關於條約之具體標準第四項爲「凡未具條約名稱亦無批准條款之國際協定，其內容如涉及國際組織、國家財政變更現行法律或具有特別重大性者，仍應先經立法院審議授權，始行簽訂……」）

晚間，立法院立即以咨文一件咨請總統對中日約案，予以批准。茲錄其咨文內容如次：（註一）

「案准四十一年七月七日臺統（一）字第一〇九號咨爲行政院咨請貴院審議中華民國與日本國間和平條約及有關各件一案，請於日內召開臨時會予以審議等由，經於七月十五日至十八日舉行本院第二次臨時會第一次至第四次會議，由行政院院長外交部部長報告和約議訂之經過，並答覆質詢，七月十九日及二十一日舉行本院第二次臨時會第五次及第六次會議就和約案作大體討論後，決定交本院外交委員會審查，嗣接報告，復於七月三十一日舉行本院第二次臨時會第七次會議，提出討論，當經決議：『照審查報告對中華民國與日本國間和平條約案，予以通過』，紀錄在卷，除咨復行政院外，相應錄案咨請查照予以批准爲荷。

此咨

總統

院長 張道藩

同時，立法院亦以咨文一件，致送行政院，文內敘明對行政院咨請立法院審議之中日和約案，業經立法院通過，并請行政院日後依照中日和約第三條另商特別處理辦法時，先送立法院審議。茲誌其全文如次：（註二）

「案准貴院四十一年七月五日臺四十一外字第三六九〇號咨送中華民國與日本國間和平條及有關各件請查照審議，並准總統四十一年七月七日臺統（一）字第一〇九號咨請於日內召開臨時會予以審議等由，經於七月十五日至

中華民國四十一年 七月三十一日

一一一

中華民國四十一年 七月三十一日

一二二

十八日舉行本院第二次臨時會第一次至第四次會議，聽取貴院長及外交部部長先後報告和約議訂之經過及答覆質詢，並於七月十九日及二十一日舉行本院第二次臨時會第五次及第六次會議，就和約案作大體討論後，決定交外交委員會審查，嗣接報告復於七月三十一日舉行本院第二次臨時會第七次會議，提出討論，常經決議：『照審查報告對中華民國與日本國間和平條約案予以通過。』此外並決議：『咨請行政院日後如依照中日和平條約第三條另商特別處理辦法時，因該項特別處理辦法關係人民權利，具有特別重要性，應依關於條約之具體標準第四項規定，先咨送本院審議。』各紀錄在卷，除咨請總統予以批准外，相應錄案咨復查照。此咨
行政院

院長 張道藩

國軍政治大考總會試官兵，上書蔣總統致敬。

國軍本日舉行第四十一年度第二次政治大考總會試，應試人員二百十八人，包括陸、海、空、勤各單位的官兵。下午八時三十分全體會餐時，一致熱烈鼓掌通過向總統致敬書。茲將全文錄之於次：（註三）

「領袖，崇高偉大的領袖！

今天我們舉行四十一年度政治大考總會試，是實行您領導國民革命軍以來一貫的主張，過去的事實告訴我們，只要國軍政治教育加強，官兵思想認識一致，就是戰爭勝利的時候，而且這種勝利，常常是以寡克衆，以弱敵強，北伐成功，抗戰勝利，都是以強化精神武裝，完成了每一個時期艱難而光榮的革命任務！

領袖！您復職以來，對我們官兵的訓示，真是千言萬語，反覆叮嚀，最使我們深深感動的，是以『革命魂，軍人魂，民族正氣』召回了革命軍人的靈魂，又以『爲誰而戰，爲何而戰』指出了反共戰爭的目的，並且您又指出



了『漢奸必亡，侵略必敗』的道理，我們這幾年來所受的政治教育，無不歸結於了解這些道理，古人說：『讀書明理』，我們要明的理，也正就是這些大道理。我們現在已經充滿自信，在了解這些大道理之後，我們能為中華民族高高興興的生，同時也能為中華民族轟轟烈烈的死，正如您常常訓示我們的：『生活的目的，在增進人類全體的生活』，『生命的意義，在創造宇宙繼起之生命』。

領袖！我們在深受政治教育之後，也已經了解今天的戰爭，並不是完全武力的戰爭，最重要的還是在於文化戰、思想戰，武力戰是屬於物質方面的，文化戰、思想戰是屬於精神方面的，依照國父的訓示：『精神力量十居其九，物質力量僅占其一』，現在我們既已獲得精神致勝的武器，自然已經取得反共必勝復國必成的勝利保證。

我們都是年輕學淺的一群您的部下；但是我們在此天涯淪落、海外飄零的時候，常常痛徹心肺，絕對不會因為年輕，就會忘記了我們這一代青年的責任；更不會因為學淺，就中止我們的進步。我們有決心收復國土，我們有信心保持中華民族五千年來優秀的文化傳統；也正因為年輕，才有充沛的活力；更由於學淺，才要孜孜不倦，決定本著：好學、力行、知恥這智仁勇三達德的原則，誠心誠意捍衛國家。朱毛匪幫一天不消滅，俄帝侵略一天不摧毀，我們就沒有臉做人，對不起列祖列宗，不配做黃帝的子孫！

因此，我們以後還要努力，一定要做文武合一、術德兼修的忠勇將士。

領袖！我們一定永遠跟您走，一定不會辜負您的希望，使青天白日滿地紅的國旗插遍於我們國土上的每一個角落。最後讓我們高呼：

領袖萬歲！領袖萬萬歲！

國軍四十一年度政治大考總會試官兵敬叩。」

出席國際紅十字會會議代表劉瑞恆宣布我國退出會議。

出席國際紅十字會議代表劉瑞恆，本日正式宣布中華民國紅十字會代表團退出該會議，但函告本屆

中華民國四十一年 七月三十一日

一二三

中華民國四十一年 七月三十一日

一一四

會議主席麥考萊：中華民國保留「一切權利」。

第十八屆國際紅十字會於本月二十六日在加拿大多倫多召開。二十八日，該會以五十八票對二十五票，五票棄權，首先表決准許中華民國政府代表和中共代表參加，但北平紅十字會代表享有完全投票權，中華民國紅十字會代表則為無投票權的觀察員。我國代表團首席代表劉瑞恆於表決前發表聲明，抗議北平共黨政權的參加。他指出：中華民國政府是聯合國承認的唯一政府，中共政權既未為聯合國承認，亦非日內瓦公約的簽字國，邀請北平紅十字會出席是一個錯誤。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月一日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，七月三十一日，第二版。

註四：同註一，八月一日，第二版；八月二日，第二版。

八月

一日 臺灣省民防委員會及兵役處分別成立。

臺灣省政府本日正式宣布分別成立民防委員會及兵役處。

按新成立之臺灣省民防委員會直接負責指揮全省總動員中心工作，包括辦理民衆組訓、空襲防護、協助軍隊作戰及輔導民衆保密防諜任務。該會設主任委員一人，由吳國楨主席兼任；委員若干人，由省政府聘任。另設祕書長一人，由吳主席指派唐毅充任。

現行的臺省反共保民動員委員會及臺省空襲防護委員會已由省府下令撤銷，其業務全部劃併民防委員會辦理。臺灣省兵役處乃由民政廳主管兵役行政的第三科擴大組成，處長爲秦修好。該處設四組二室——編練、徵集、勤務、管理組，督導、祕書室——每組設組長一人，督導室設督導七人，其中一人爲主任督導；祕書室設祕書三人，其中一人爲主任祕書。

原民政廳第三科所管兵役業務，全部劃歸兵役處；原管戶政的第四科改稱第三科；原管山地行政的第五科改稱第四科。（註一）

中國國民黨中央改造委員會發言人蕭自誠說明限田政策特點及該黨過去推行土地政策概要。

中華民國四十一年 八月一日

一一五

中國國民黨發言人蕭自誠本日舉行新聞界座談會，邀請臺灣省財政廳長任顯群報告扶植自耕農條例草案。在任廳長報告前，蕭自誠表示該黨中央改造委員會已決議自明年一月起實行「限田政策」，并責成黨政負責同志務須於本年以內完成一切籌備工作，為便於新聞界了解此一問題以盡輿論鼓吹之責，特於此籌備期間，定時分請政府有關首長與土地問題專家學者，連續舉行座談會，說明限田政策與扶植自耕農各項辦法內容要點及有關之各項重要問題。接著簡要說明了該黨過去推行土地政策之概要及限田政策之重要特點。茲誌其內容如次：（註二）

「本黨的土地政策，就是民生主義所講的『平均地權』和『耕者有其田』。『平均地權』早已於同盟會時代即訂為四大政綱之一，『耕者有其田』更是本黨總理所訂土地政策之偉大號召。總裁繼承遺志，早有貫徹實行本黨土地政策之決心。北伐以後，即於浙江、四川等省先後實施『二五減租』政策，均獲得相當成就，原期本實驗所得，次第推行於各省，逐漸達到平均地權與實現『耕者有其田』之目的，但終以共匪叛亂阻而未行。現在大陸陷於匪手，大陸同胞慘遭共匪『土改』之摧殘，我們痛念此一民族空前未有之浩劫，更應堅定實行土地政策之決心，建設臺灣為民生主義的示範區，並為光復大陸解救同胞作準備。」

民國三十八年，本黨從政同志陳辭修先生任臺灣省政府主席時，曾秉承總裁意旨，在臺灣推行『三七五減租』政策。所謂『三七五減租』與『二五減租』雖名稱各異，而實質相同，其目的在於調整租佃關係，保障農民利益，推行以來，已獲得下列顯著之成效：

- (一)從過去五成六成或甚至七成之租額，一律減至不得超過千分之三百七十五，佃農實受其惠，已至明顯。
- (二)因地目等則之全年收穫總額，已有明定，由於佃農增加勞力資本，所有超額收穫均歸佃農自己所有，故三七五減租以後，佃農均努力增產，使本省糧食增加至一百四十萬噸，足為明證。
- (三)佃農生活均有改善，如增購農具、牲畜、增建房舍，教育子女及完婚、保健，種種進步現象，均有客觀事實之明證。

(四)本省農民生活改善，農村社會趨於安定，即使萬惡匪諜，亦無法煽動或擾亂，已為有目共睹之事實。

(五)地主以不能坐享高額地租，過其優裕生活，并瞭解政府於改租之後，必進一步實行土地改革，故爭相脫售土地，因之地價低落，實造成辦理限田、扶植自耕農最有利之機會。

(六)佃農購買土地，全省已達一萬三千餘甲，現尚有陸續購買者。

故三七五減租在臺灣實行後，因各方面共同努力，已獲得上述的成果，現在民間盛傳之『三七五太太』，『三七五住宅』，『三七五耕牛』『三七五茂盛之竹木』等，實為農村中一種佳話。民國四十年，政府又實行『公地放領』，使臺灣更多的耕者均獲得所需要的耕地，此實為更接近『耕者有其田』的土地政策。臺省因實行『三七五減租』與『公地放領』之結果，地價下跌，生產增加，農村生活大大改善，社會經濟益趨安定，地主與農民皆獲其利，故對於本黨土地政策，均已了解，均願提早實行限田政策，以解決土地問題。本黨與政府為適應時勢需要，特擬訂扶植自耕農條例草案，並準備實物土地債券等各項具體辦法，茲將此項政策之重要特點略為說明：

(一)實行此項政策，徵收耕地為出租耕地百分之八十三，扶植自耕農三十萬戶，以每戶大小六口計算，則全省一百八十萬人，皆受其利。

(二)在鄉地主得保留田二甲，或佃四甲之出租耕地，以維持其基本生活，實符合逐步改革之原則。

(三)徵收地價，依照各等則耕地全年正產物收穫量二·五倍，與現時市價極為接近，其補償辦法為現金公營事業資產股票及實物土地債券，分別配搭，無游資作祟之虞，且可使地主之土地資金變為活動資金，用之於工業發展，同時土地債券等皆有實物保證幣值，誠可說是人我兩全，家國并利之徵收與補償辦法。

(四)地價之補償，小地主予以現金，中地主現金與債券約各半，大地主予以有實物保證之債券。

(五)承領人在十年內每年繳付其全年正產物收穫總額百分之二五，連同一切賦稅在內，亦低於其原來之三七五租額，生活自更可改善，而臻於自耕農小康之家。

(六)承領土地非經核准，不得移轉，或設定負擔及再分割，係依對於所有權之限制，以確保其所有權之永久性。總之，本黨的『限田政策』，為一和平的、民主的、合法的、進步的解決土地問題最妥善辦法。共匪在大陸上

中華民國四十一年 八月一日

一一七

用暴力所施行的『土改』，是將一般農民積年以血汗所換得的土地，用鬥爭清算的手段，強迫沒收，甚至於掃地出門，其殘暴橫行，完全為摧毀人性、奴役人民、阻礙國家社會的進步。若與本黨所實行的三民主義土地政策兩相比較，更足以揭發共匪的罪惡。

希望我們自由中國輿論界，對於本黨『限田政策』，盡量宣揚；對於大陸共匪『土改』的罪行，盡量揭發。務使一般民衆能有深刻的瞭解，一致擁護本黨的政策，在此籌備期間，大家貢獻意見，促其實施，以期及早完成這一劃時代的偉大工作。這也是我們新聞界的一件劃時代的任務。」

臺灣省財政廳長任顯群亦就有關限田政策，報告了處理進行扶植自耕農之經過與內容。茲誌其講詞如下：（註三）

「政府此次進行扶植自耕農，係根據三民主義的最高精神及『耕者有其田』的基本政策而求貫徹實現的一種措施，同時他又即是過去施行『三七五減租』及『公地放領』以後所必有和應有的政策步驟，凡此均為大家所深明，而毋庸我們贅言的。唯此事體重大，付之實現，影響尤巨，本人忝負臺灣省財政之責，對於此案，自始至終即予以重視，蓋其中大半牽涉本省，財政經濟，如非有詳訂可行而合理的辦法，殊不足以言完成重大政策之使命。茲本人以中國國民黨從政黨員的地位，概述有關處理此事之經過與內容，想為諸君所樂聞和關心。」

本人在此必須首先指明者，即為處理此事應有之原則。吾人開始研究實際施行此項政策的具體辦法時，對於下列兩事即極注意：其一、在此項政策施行之中，如何方能達到顧全佃農及地主雙方利益的目的。其二、此政策的施行對於全體財政經濟之影響如何。換言之，我們希望此政策的實行對於佃農可以獲益，而對於地主亦不致有害。另一方面，其實施辦法務使全體財政經濟不至蒙受不良的影響，反能產生良好之作用，此為我們考慮實際辦法的著眼點，亦即為已決定諸辦法所依據之原則。

本人深覺此次政府施行之政策，為一溫和而合理的政策。本省現有地主共為十四萬戶，連眷屬在內，約有七十萬人，他們占有或現行出租之耕地面積共為二五六、〇〇六、七六一五甲，而佃耕此項耕地的佃農則為三十萬戶，其人數約為一百五十萬。政府在此項政策中決定向地主徵購其大部分現行出租的土地，以之歸由各該佃地之農民申

請承領，而各該申請領取土地之佃農，則於十年之內向政府分期繳納其應出的地價。故實言之，政府在此僅爲地主及佃農土地買賣的公平交易之中作爲一個中間人、並爲擔保人而已，政府並未強制沒收地主之財產，地主土地雖被徵收，但獲有代價，佃農則出價獲取土地，變爲真正的自耕農；換言之，政府在此政策中所努力的係儘量兼顧雙方的利益，誠以政府固應設法改善三十萬戶農民、一百五十萬人的現狀，並促進其生產；但對於十四萬戶地主、七十萬人的生活，自亦不能完全顧到，兼顧雙方而又能達到政策目標，實爲此項政策溫和和合理特質之所在。基於此種認識，吾人釐定實施政策的具體辦法，便亦不能不以此政策之特質爲依歸，即必使政策施行而無礙於雙方的利益，而以此爲它所應遵守第一原則。

政府此次徵購地主土地，除在鄉地主可保留數萬甲的出租耕地外，共爲二一四、八三二甲，徵購部分的土地地價係依照各等則耕地全年正生產物收穫量二·五倍計算，二十一萬餘甲的土地地價總額爲新臺幣二、一〇六、五三五、〇七六元。近來農村地價早已跌落，政府此等地價估計對於地主實無損失，但該地價以十年償付，地主每年所得與現在地主所得爲正生產物收穫量的千分之三百七十五的地租除去其應負擔的賦稅水租等以外的部分相等（因爲土地歸與佃農之後，此等賦稅水租改由農民負擔），這即是等於保證地主於十年以內的現有收入不受任何的變動。此項地價，政府決定由發行土地實物債券，出售公營事業股票，及給付現金三部分，以爲補償。在此種政策內容之下，進而釐定實施辦法，其中的問題便極多。例如土地實物債券、公營事業股票及現金三部分在地價補償中應占何種比例？現金是否應當占取其中重要的部分？土地實物債券發行辦法應當如何確定？何種公營事業股票應當出售？如何出售？地主獲得此等公營事業之後又如何不致受到損害？諸如此類的實際施行的辦法問題，如不有適當的規定，即足使政策本身改變性質及喪失意義，是很明顯的。這裏我們將對此等有關問題的決定分述如下：

（甲）現金抵償地價問題 政府原定地價補償比例計分：一、發行土地實物債券一、五六一、九六一、二四三元。二、公營事業股票五二〇、六五三、七四九元。三、現金二三、九二〇、〇八四元。在此規定之中，現金占最少部分，其分配爲田一甲或畑二甲以下之在鄉地主給付十成現金；田一甲以上二甲以下或畑二甲以上四甲以下者占四成；田二甲以上三甲以下或畑四甲以上六甲以下者占二成，其餘則均不給予現金。此種關於現金補償部分之分配

較為合理，因若徵購土地地價全以現金補償，則二十餘億元的數目，不僅不是政府能力所能負擔，而且徒然引起大量通貨發行，對於社會金融物價之惡劣影響，尤為不能想像。在本人召集之經費小組討論此案時，亦有一項意見，認為上述現金分配之規定應不論在鄉與不在鄉地主均改以田一甲或畑二甲為給付現金之指數。事實上，此項所徵收土地的不在鄉地主逾四萬戶，若一律照在鄉地主給付現金，為數亦在四億元以上，其將發生的結果，亦必與前相同。本人願在此明白指明指出，徵收土地若以現金分年補償地價，對於地主未必有利，而且有害，因為十年之內，由於戰時環境的變動無常，吾人不能保證連續十年幣值有全然不受波動的可能，故為顧全地主的利益，吾人亦不能採取全部或大部以現金抵付地價的辦法，而必須以發行土地實物債券及出售公營事業股票為主體。

（乙）發行土地實物債券問題 此項債券係以稻谷與甘薯為單位分別發行，並以徵收土地放領以後所得之地價為擔保。此債券於徵收地主土地時即全部給付地主，而地主則平均分十年向政府兌取實物並加利率年息百分之四，依據目下價格，稻谷以每公斤〇・九二元計算，甘薯以每公斤〇・一八四元計算，稻谷總數為一、五八四、五三六、六六五公斤，甘薯五六六、二三六、四〇〇公斤，折合現金即為新臺幣，一、五六一、九六一、二四三元，其分配辦法如下：凡不在鄉地主分配此種債券占其地價的七・五成；田一甲以上二甲以下或畑二甲以上四甲以下者占四成五；田二甲以上三甲以下或畑四甲以上六甲以下者占六成；而田三甲以上畑六甲以上者占七・五成；其他公共有之出租土地等亦占七・五成。此項債券之特點，即在它為實物債券，可以不受幣值漲落對於收益之影響，而可得每年按期還本付息的保障。此外政府並經由土地銀行設置土地債券保證基金，以便承領耕地之佃農，遇有不可抗之事情或重大荒歉，其地價不能繳納之時，由政府代為墊付其應行還本付息的部分。此項債券可以抵押及買賣流通，但抵押債券以在六個月內到期者為限，而後者買賣價格由市場供需自行決定，如有因此而價下跌或上漲者，均與政府無關，唯向政府兌取實物者，其數量自應永遠不變。

（丙）出售公營事業股票問題 公營事業股票之分配如下：不在鄉地主的出租土地占其地價的二・五成，田一甲以上二甲以下，或畑二甲以上，四甲以下者，占二・五成，田三甲以上三甲以下或畑四甲以上六甲以下者占二成，田三甲以上或畑六甲以上者占二成五，其他出租耕地等亦占二・五成。全部價值在五億元以上，已見上述。但

實施出售公營事業股票辦法，有二個原則不能不先為規定：第一、每單位公營事業股票必須全部出賣，而不能部分出賣，蓋唯如此，出售以後之公營事業方能完全為人民經營而不雜以官股，由此人民經營事業之興趣方能提高。第二、出售之每單位公營事業，必須價值較大者，蓋亦唯如此，其股票方易於平均搭配，地主於購買此等股票以後，可經過買賣的流通而化零為整，因此每個事業之股東日久以後，可以不致太多，而各股東對於事業經營亦無不便之處。但此外尚有更重要的問題，即各公司資產如何估價及開放民營之後，政府應如何予以扶植是也。政府決不高估各事業的資產，應儘量合理公平，務使政府及購買股票兩方面都不蒙受損失。其次，政府將此等公營事業開放之後，並非由此即行放手不管，實際上此等事業皆與本省經濟之發展有密切的關係，所以政府為著兼顧地主的利益及為著全省的經濟發展，對此決不能袖手旁觀。以例言之，水泥公司今年度生產量為四十八萬噸，其中大多數即為供給政府屬下各事業部門之需要，如政府能夠提高其購買價格或維持原價不動，則此一事業之營業即不會遭受何等影響，甚且還可以更見發達。又如紙業公司之經營，若政府實行禁止外紙輸入，即其生產品即不虞沒有銷路，這即是說，政府必盡其能力實行保護之責，即使初期其在資金週轉以及技術方面有何困難，政府亦均應負責協助。總之，出售公營事業而不顧慮其必然發生的各項問題而釐定應有的確切的具體實施之辦法，則此項政策的基礎亦必會因而發生動搖，此乃屬無疑之事。

（丁）設立證券交易所問題 根據上述土地實物債券發行及公營事業股票出售以後，此等大量的證券勢必要求流通，因此設立一個證券交易的場所，實極需要，此種證券交易係由人民自動設立，而由政府核准。它之設立，必須根據嚴格之規定。如前面所述，實物債券在交易的過程中，其價格較之票面因供需關係而必有上落，但此係交易雙方的自願，至於政府則只擔保其向政府兌取實物或現金的不變，股票的情形亦復如此。出售公營事業之價值與事業之資產價值必然相符，至其市面價格的變動係由供需情況或後來的當事者經營狀況而決定，此在世界各地均屬如此，本省亦無例外。此外這裏我們還須知道者，就是此種證券交易所的設立，唯有在通貨膨脹之條件下，方會促進經濟投機之風氣，否則，此種機構的設立，在政府有效監督管理之下，非特投機可以減少，反能有助於事業資金的週轉及籌集，許多人認為證券交易所本身即為便利投機的一種機構，實非盡然，本人以為此種證券交易所

之設立，亦為實際施行此項政策所必不可少的一個具體辦法。

前述五項幾乎全部直接與財政部門，間接與一般經濟，皆有莫大的關係，是以吾人實施此項政策，進一步還應估計其財政經濟所可發生的實際影響，及吾人應行注意的事項。本人以為上列設施可有以下三個影響：

第一、財政上的影響 為實行上述政策，省庫須負擔二千餘萬元抵償地價的現金支出，並須籌劃五千萬元的抵償地價的保證基金。其次，由於土地所有權的移轉與細分，財政收入中如戶稅財產租賃所得稅及綜合所得稅等的收入，皆大為減少；但另一方面，初期契稅的收入可以增加，第一年與出售公營事業股票價值相等的約價值五千餘萬元的佃農所繳納地價可以移充上述保證基金，第二年度以後的九年內，每年與出售公營事業股票價值相等之五千餘萬元農民繳納地價部分，可供財政經常的收入，並可以抵補由戶稅及財產租賃所得稅綜合所得稅減少的一部分。至於現金抵償徵收土地地價之二千萬元，四十二年度省總預算內尚可負擔，故在財政方面，並無太大的直接影響。

第二、糧食政策的影響 發行土地實物債券，如果因此而使糧食政策無法施行，亦為可慮的事情。但實際情形與此顧慮相反，它卻產生良好的影響。現在本省糧食局每年由肥料換谷田賦及收購餘糧等收入之糧食，約為五十萬噸，本省全年糧食生產為一百六十萬噸，尚有一百十萬噸的糧食原係留在民間，但此後由於農民向政府繳納地價實物，每年政府糧食局倉庫內因此可以增加糧食十五萬噸之多，此無異即是政府每年增加可以控制之食米十五萬噸，民間對此部分糧食如無需要，而政府並能出以合理的價格，地主自然願以所得之土地債券，折換現金而不取去實物（如果政府所出價格不合理，地主仍可領取實物）。這種對於本省糧食政策的有利情形，也是我們所記取的。

第三、對於一般經濟發展的影響 實行此項政策的最大的一個影響，便是因出售公營事業股票而達成有力的民營工業的這件事。由此本省經濟的私人企業成分隨之發達，對於經濟發展是有極大的好處。第一、由此可以吸收民間的資金，納它們於工業生產之途，並以此補救國家資本力量的不足；另一方面，私人企業發達，私人企業精神發揚，便是本省經濟向榮的一個前提，亦即為社會經濟力量開始普遍動員的表現。第三、此實為扶助現今地主及人民使其能夠獲得新權利。我們知道，過去日據時代，日人一律限制本省同胞參加工業活動，猶如其禁止本省同胞之進入大學文法科一樣，當時此等工業活動均為日人所一手把持，本省同胞只好以其資財及全部精力投放於土地之上，

所以今日開放公營事業，出售它的股票，使地主及人民亦能參預工業活動遂其宿願，並使之成為本省國民經濟真正之一分子。總此三者，可知其影響實至深刻。本人以為，吾人不承認此舉影響的意義則已，如若承認，則吾人便宜進一步改革我們的經濟制度，以適應此項經濟的新發展。須知扶助私人企業及民間資本的生長，並不與民生主義及節制資本之原則相衝突，因後者僅欲由政府課徵所得稅以限制私人資本之畸形發展。換言之，它乃正是所以求私人企業能入於更大的正常發展之路，並增多政府所得稅稅源，這是我們奉行政策之特徵，也是它與共匪政策完全不相同的地方。

上面本人已把扶植自耕農政策及其實施的具體辦法所必須遵守的原則及所必須估計的影響，敘述完畢。念及這個政策及其實施辦法關係的重大，並且祇許成功不許失敗，所以今日特將其中現有決定的詳細情形貢獻於諸位之前，希望輿論界、專家學者，及社會人士，都能發抒卓見，提供政府，俾能及早修正不使有缺憾，則無任感幸之至。」

香港調景嶺義胞三七〇人抵臺北。

香港調景嶺義胞三百七十人本日上午由港抵臺，這是歷次來臺義胞人數最多的一批，行政院參事郭驥、大陸救災總會理事長谷正綱等人，及省垣各機關首長代表均至基隆碼頭歡迎。義胞向總統呈獻香港調景嶺模型一座，由谷正綱代表接受。下午三時，義胞們於領取救濟金、慰問信、免費火車票後離基分赴他地。茲誌調景嶺模型上之題詞如次：（註四）

調景嶺模型題詞

「天地閉塞 神姦竊國 亶父去邪 仁人弗失 維我有衆 忠憤耿耿 萬里間關 香江引領 牽蘿購屋 蔓草
荒烟 流亡鬻集 瘴海之邊 豈遑寧處 鱗次萬戶 男丁女口 敵愾同仇 氣冲霄斗 辱自賤行 備嘗艱阻 滄海

中華民國四十一年 八月一日

一三三

中華民國四十一年 八月一日

一三四

月明 照予肺腑 人心思漢 振旅闐闐 摧鋒選士 四百居先 奉令入臺 獻曝九垓 製型象物 嶺景圖開 我大
總統 神文聖武 履險如九 不忘在莒 志切亡秦 義勿返顧 萬眾一心 何憂何懼 雲山蒼蒼 海天茫茫 野人
與塊 返國徵祥 恭呈
大總統蔣睿鑒

「流亡港九忠貞志士第一批入臺四四六人獻」

況。

立法院院長張道藩在總統府國父紀念月會報告立法院四年來工作概

況。茲誌其內容如次：（註五）

「總統、諸位先生：

道藩被指定在今天的國父紀念月會作報告，現在將立法院自成立以來四年有餘九個會期的工作情形，向各位作一個概括的報告，以供諸位的參考。

甲、立法院的組成

依照憲法第六十四條的規定，立法院是由全國各省、各直轄市、蒙古各盟旗、西藏、居住邊疆各民族、僑居國外之國民、及職業團體，依照立法委員選舉罷免法規定的名額選出之立法委員組織的。總名額原為七百七十三人，三十七年一月全國各區同時投票選舉結果，選出者共七百五十九人，同年五月七日，自行集會於南京，是為行憲第一屆立法院成立之始。

立法院為國家最高立法機關，代表人民行使立法權，這種立法權包括法律案，預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰



案、媾和案、條約案、及國家其他重要事項。其行使職權的方式是採會議方式，這是和其他民主國家的議會相同的。所以立法院組織中重要者為院會及各委員會。立法院之祕書處則祇掌理本院有關之事務。立法院最初的組織法，為前國民政府所制定，依照法案性質的分類，分設二十一個委員會。在人事方面除委員外，各委員會及祕書處職員有七百餘人之多，遷至臺灣以後，院中人事大量縮減，遂於三十九年二月修正立法院組織法，改設內政、外交、國防、經濟、財政、預算、教育、交通、邊政、僑務、民刑商法、法制等十二個委員會。各委員會及祕書處的工作，雖然並未減少，而職員已減至不到三分之一。

以上十二個委員會，是常設委員會，依照規定，必要時可以增設特種委員會。立法院現有五個特種委員會，即（一）委員資格審查委員會，掌理立法委員的資格審查事宜。（二）紀律委員會，掌理有關委員紀律及懲戒事宜。（三）程序委員會，掌理議案的程序事宜。（四）法規整理委員會，掌理中央政府各種法規的整理修訂事宜。（五）經費稽核委員會，掌理本院經費稽核事宜，所有各種委員會審查法案或處理院中重要事務，均以會議方式行之。

常設委員會的委員，由各委員於每會期開始時自由認定，每一委員可以參加兩個委員會，各委員會參加委員人數的多寡各互選召集委員若干人，負責處理會務。惟經費稽核委員會的委員，則由全體委員選出。

乙、立法院四年來的工作

依照憲法規定，立法院會期每年兩次，自行集會，第一次自二月至五月底，第二次自九月至十二月底，必要時得延長會期或依照規定開臨時會。立法院自三十七年五月至本年五月共歷九個會期，現在將九個會期的工作概況報告給諸位：

（一）院會次數及委員出席情形

立法院四年來九個會期中，共開院會三百八十一一次，其中公開會議二百三十二次，祕密會議四十九次，依照憲法規定召集之臨時會議二次，委員報到情形為：第一會期六四八人，第二會期七五四人，第三會期六六六人，第四會期四五八人，第五會期四七九人，第六會期五〇九人，第七會期五三〇人，第八會期五三四人，第九會期五三九人，第一次臨時會議四四二人，第二次臨時會議五一三人。其中以第二會期人數最多，只有五人未報到。

中華民國四十一年 八月一日

中華民國四十一年 八月一日

一二六

立法委員人數之變化情形如下：選出總人數七五九人中，陷落匪區行蹤不明者八十九人，附逆通緝並因一個會期無故不出席註銷名籍者七十六人，附逆有據並因一個會期無故不出席註銷名籍者四十六人，因一個會期無故不出席註銷名籍者二十六人，因改任官吏或因故辭去委員職務者五十二人，死亡者十八人，以上五項共計三百〇七人，原選出者只餘四百五十二人，另加依法遞補者一百〇九人，故現在總數為五百六十一人，此五百六十一人中，已報到者為五百四十五人，已到臺參加會議者五百二十九人，最近逝世者四人，請假在外者六人，未能來臺者十四人。

(二)四年來通過的法案

九個會期中，立法院共通過重要法案三百一十一件，其中包括法律案二百四十一件，條約案二十一件，戒嚴案十五件，外交案九件，預算案二十四件，其他次要案件甚多，不在此內。

上述各項法律案中，其最重要者約為下列幾類：①有關農工福利者，為耕地三七五減租條例，農會法、漁會法、工會法。②有關整頓財政金融者如財政收支劃分法、國庫法、鹽稅計徵條例、貨物稅條例。③有關獎勵三軍將士者如國軍軍官佐考績條例、軍人撫卹條例、空軍勛獎條例。④有關嚴懲作奸犯科者如懲治叛亂條例，懲治走私條例。⑤有關確立人事制度者如考試法、公務人員任用法、考績法、俸給法。⑥有關澄清吏治者如監察法，審計法，懲治貪污條例。此外如出版法、兵役法、反共抗戰戰士授田條例、戡亂時期陸海空軍軍人婚姻條例、戰時軍律之制定，均為適應憲政時期或戡亂時期之立法。至於各年度之國家總預算及其施行條例，因係每年例行法案，故不列舉。

(三)四年來議決有關國家重要事項處理情形

依照憲法第六十三條之規定，立法院對於國家重要事項有議決之權，四年來，本院對於此類重要事項處理概況如下：

①第二會期通過咨請政府公布蘇聯違背中蘇友好同盟條約之事實而正國際視聽案。

②第二會期通過以本院全體委員名義致電美國參眾兩院說明我國戰事性質及中國人民對反侵略戰爭之決心，並請加速援華案。

濟以拯救港九各地難胞案。

- ③第三會期通過發表「中共破壞和平支持政府對中共繼續作戰」之議決案。
 - ④第三會期通過請政府向富有資產之國人徵借十億美元，作戡亂軍費及整理金融基金，以挽救國家危亡案。
 - ⑤第三會期通過實行兵農合一以裕兵源糧食，並實施土地改革案。
 - ⑥第三會期（三十八年四月十九日）同意行政院拒絕朱毛匪幫提出八條二十四款所謂和平條款報告案。
 - ⑦第四會期通過支持政府向聯大控訴蘇聯違背中蘇友好條約案。
 - ⑧第四會期通過督促政府聲討共匪自毛酋以下一律通緝歸案明正典刑以正視聽而彰國法案。
 - ⑨第五會期通過本院會體委員會聯名電請蔣總統繼續行使總統職權案。
 - ⑩第六會期通過發布對於外交情勢之聲明。
 - ⑪第七會期通過搶救難胞辦法六項。
 - ⑫第七會期通過關於致電我國駐聯合國代表，籲請集體措施委員會對匪實施制裁，並呼籲各會員國發動國際救濟以拯救港九各地難胞案。
 - ⑬第一次臨時會議通過關於對日和約問題之決議。
 - ⑭第八會期通過為對日和會問題致電美國參眾兩院電文。
 - ⑮第九會期通過修改對義和約案。
 - ⑯第九會期通過當前僑務政策施政要點案。
 - ⑰第二次臨時會通過中華民國與日本國間和平條約案。
- 除以上各案外，四年來共行使對行政院院長之同意權六次，產生五位行政院長，對審計部部長之同意權二次。

丙、八、九兩會期工作情形

現在，試以第八、第九屆會期，作為一個年度，將本院院會及委員會重要工作情形，扼要加以說明：

(一)會議情形

第八會期原自四十年九月至十二月底，嗣因四十一年度中央政府總預算審查未畢，延長會期十九天，至四十一年
中華民國四十一年 八月一日

中華民國四十一年 八月一日

一二八

年元月十九日止，共開院會四十八次。（公開會議三十二次，祕密會議十六次）第九會期自四十一年二月至五月底，共開院會四十二次。（公開會議三十次，祕密會議十二次）合計八、九兩會期共舉行院會九十次。（公開會議六十二次，祕密會議二十八次）第二次臨時會議自四十一年七月十五日至三十一日，共開院會七次。

各委員會因為是法案審查的重心之所在，所以工作至為繁忙，尤以內政、外交、財政、經濟、預算各委員會為最。第八第九兩會期各委員會開會情形如下：（立法院第八會期開會次數統計表，立法院第九會期開會次數統計表，從略。）

（二）法案審議情形

第八會期院會中已結案件計五十九件。（其中法律案十六件，預算案六件，外交案二件，財政案三件，請願案三件，其他案件二十九件）

第九會期已結案件計六十二件。（其中法律案二十一件，預算案六件，決算案一件，條約案一件，外交案二件，請願案八件，其他案件二十三件）

第八會期中未結案件計八十五件，第九會期末結案件計八十七件，大部分均係院會交付審查尚未提報院會討論之案件，及各會期之續案。

第八、第九兩會期中所通過的重要法案如下：

一、反共抗俄戰士授田條例，本條例之立法精神，在於獎勵反共抗俄之三軍將士，使得於戰後獲得安定之生活，藉以增強三軍戰鬥意志。

二、戡亂時期陸海空軍人婚姻條例，本條例之立法精神，在於減免現役軍人之家庭負擔，以增強作戰精神，並求嚴防匪諜滲入，保持軍中機密，以增強三軍戰力。

三、修正兵役法，本法修訂主旨，在建立新兵役制度，使全國及齡壯丁，皆切實奉行其服兵役之義務。

四、修正出版法，本法修訂要旨，在於保障獎勵出版事業，其立法原則歸納為下列六點：①發揚憲法精神，②加強出版保障，③積極獎勵出版，④放寬紀載限制，⑤簡化行政管理，⑥減輕處罰規定。此法修正公布後，頗獲社

會人士之贊許。

五、臺灣省內中央及地方各項稅捐統一稽徵條例。本條例之立法精神，在於將臺灣省內中央及地方各項稅捐依照實際需要，予以明確劃分，以切實整頓稅收，充裕國庫。

六、中央法規制定標準法，本法立法要旨在於區分法律與行政命令之性質及其制定標準，以為立法及發布命令之依據。

七、四十一年度中央政府總預算及施行條例，立法院審查四十一年度總預算案，嚴守循名覈實，以達到平衡收支之目的。

八、三十九年度中央政府總決算案審核報告案，政府之有總決算送請監察院審核者，以此次為始，立法院接到審計部之審核報告後，立即制定國家總決算案審查程序，詳密審查，並將今後審計部審核總決算時應行注意事項，作成決議，送請審計部查照。

九、當前僑務施政政策要點，全案計分八點，均係針對當前僑務行政之道迫需要而制定，以期切實保障增進僑胞利益，已咨請行政院辦理。

十、人民請願案，第八第九兩會期中，有一主要之特點，即人民請願案之顯著的增加。請願案增加的原因，是由於立法院重視人民的要求，凡是人民請求改善制度，增進人民福利的案件，多數於接到請願書之後，立即由院會交付審查，審查的結果，多數照人民的要求予以通過，咨請政府辦理。此種人民請願案的迅速而合理的處理，是中國政治的一大進步，兩會期來此種請願案已結未結者共計十餘件，試舉其中已結案的決議情形，作為證明：

①臺灣省醫師公會請願為醫師醫藥調配部分請准免徵營業稅及開立統一發票案。決議：醫師醫藥調配部分可免徵營業稅。將營業稅法附表內之『鑲牙補眼業』、『醫療業』兩項予以刪除，惟免稅後應由衛生行政機關切實管理。

②臺北律師公會等請願為軍事機關審判非軍人之刑事案件，應准被告選任辯護人請訂立程序法以保人權案。決議：予以接受，軍事審判應准被告選任辯護人。

中華民國四十一年 八月一日

③臺灣省雜誌協會請願將雜誌列入新聞紙類案。本案與出版法合併審查，已接受其請求，將雜誌列為新聞紙類。

(三)各委員會工作情形

各委員會四年來會議情形，前面已列舉統計數字。茲再將八、九兩會期各委員會審查之重要法案及約請政府首長或代表列席情形，撮要加以說明：

一、內政委員會 已結法案為出版法，反共抗俄戰士授田條例，內政部分應行廢止之法規十一種等案。邀請國防部長、內政部長及兩部代表說明反共抗俄戰士授田條例案共五次。

二、外交委員會 已結法案有出國護照條例，危害種族治罪條例，修改對義和約各案。邀請外交部長列席報告外交共八次。外交部代表說明出國護照條例四次，說明修改對義和約案三次。約請我駐巴拿馬鄭公使震宇，出席聯合國大會之政府發言人沈昌煥，駐哥倫比亞于公使望德，聯合國胡副祕書長世澤等，各到會講述駐在國及參加會議情況各一次。第二次臨時會議審查中日和約案，葉部長公超等說明及答覆質詢三次。

三、國防委員會 已結法案有兵役法，戡亂時期陸海空軍軍人婚姻條例，海軍旗章條例，陸海空軍獎勵條例，陸海空軍助賞條例等各案。

約請國防部長報告四次，國防部其他代表說明有關法案三次。

四、經濟委員會 已結法案有修正度量衡法草案等案，約請經濟部部長報告二次，臺灣省農林廳徐廳長慶鐘，水利局章局長錫綬，經濟部張次長靜愚，中央標準局向局長賢德等報告各一次。

五、財政委員會 已結法案有臺灣省醫師公會請願案，赤糖工業同業公會請願案，臺灣省內中央及地方各項稅捐統一稽徵條例，貨物稅條例等二十案，約請財政部部長報告五次，經濟部鄭部長、張部長、內政部余部長報告各一次，臺灣省財政廳任廳長顯群報告五次。其他各機關社會代表說明有關法案共一百四十五次。

六、預算委員會 已結法案有四十一年度中央政府總預算及施行條例，四十一年度各公營事業機關預算，四十年度第一至二次追加預算，四十一年度追加預算第一至二十八號，三十九年度中央政府總決算審核報告案等計六十

五件。約請財政部部長報告十四次，龐主計長松舟報告十五次，經濟部鄭部長報告十二次，審計部張部長六次，交通部部长三次，國防部部长二次，外交部部長一次，資源委員會主任委員一次，司法院祕書長二次，其他機關代表每逢審查各該機關預算時，均被邀列席說明。

七、教育委員會 已結法案有出版法，及教育部分應行廢止法規各案。約請教育部部長報告三次，國防部部长說明駐軍地點情形一次。

八、交通委員會 已結法案有修正船舶無線電臺條例第三條條文草案，及交通部分應行廢止法規各案。約請教育部部長，交通部部長報告各一次，交通部錢次長其琛，龐主計長松舟及交通部代表說明有關法案共五次。

九、邊政委員會 已結法案有蒙藏部分應行廢止法規各案。約請蒙藏委員會委員長報告施政情形二次。

十、僑務委員會 已結法案有當前僑務施政政策要點各案。約請僑務委員會委員長、副委員長報告僑務工作情形共三次，我駐泰孫代辦碧奇講述泰國僑情一次。

十一、民刑商法委員會 已結法案有臺北基隆律師公會請願案，出國護照條例等十二案。約請司法行政部部长報告二次，財政部部长一次，國防部部长三次，周參謀總長至柔一次，中央各部會代表，及臺灣省有關機關代表說明有關法案共二十七次。

十二、法制委員會 已結法案有中央法規制定標準法，縣司法處組織條例等案。約請行政院主計長，立法院祕書長，行政院設計委員會副祕書長，監察、司法、行政、考試四院代表說明有關法案各一次。

(四)現行法規之整理

立法院於三十九年十二月，第六會期第十八次會議通過增設法規整理委員會，整理並修訂現行法規。其原因在於現行法規種類繁多，有因時間關係失去效力者，有因係訓政時期立法，不能適合行憲後需要者，應予分別廢止或加以修訂。委員會之組織，以法制、民刑商法二委員會全體委員及各委員會召集委員為當然委員，其餘委員可自由參加。依照法案之性質，分為九組分別整理，其整理之範圍如下：

一、法令與憲法牴觸者。

中華民國四十一年 八月一日

中華民國四十一年 八月一日

一三二

二、命令與法律牴觸者。

三、應以法律規定之事項未經本院審議者。

四、法律內容重複牴觸顯難適用者。

五、條文繁複應予簡明者。

六、條文內用語或名稱應予改正者。

七、性質類似而法規分立者。

八、情況變遷已失效用者。

四十年五月二十六日，各組先後成立，先從事蒐集資料，並登報公開徵求各方對於整理法規之意見。計先後蒐集各項法規四千四百零四種。各方意見二十餘件。繼即就前項資料著手整理，以時間及事實需要，決定先行整理應予廢止之法律。經於上述四千餘種法規中，選出法律五百九十六種，復參照各主管行政機關及各委員會之審查意見，擬定其中六十一種應予廢止。已以委員提案方式提請院會討論，予以廢止。此案於下會期即可討論。

上述各點，為該委員會業經完成之初步工作。現正在繼續整理審查，希於最短期間將各項法規，一律重加修訂。故雖在休會期間，亦照常舉行各種會議。

丁、幾個重要的說明

立法院會議進行情形，因外界並不詳悉，有時不免誤會，特附帶提出報告，使諸位得到瞭解：

第一、立法院各委員會審議決案的重要：依照立法院議事規則的規定，每一個法案的立法程序，必須經過三讀會，第一讀會為宣讀議案標題，如係政府提案，宣讀標題之後，即交付有關委員會審查。如係委員提案，必須經過大體討論，然後交付審查。（不經過審查逕付二讀的法案極少）委員會收到院會交到的法案以後，即提出該委員會全體委員會會議報告，由委員會推定初步審查委員數人先作初步審查，此種初步審查為各種法案制訂的基本工作，有時連續審查若干次還不能定案。及至初步審查完畢，提出全體委員會會議之後，常有因為辯論不得結果而重付初步審查的情形。全體委員會會議審查通過後，即提報院會開始二讀，二讀時先作大體討論，再作逐條討論。由參加院會各

委員再作詳密的辯論，往往有辯論終日，不獲結果的，因此在二讀會進行時，常有決議重付委員會審查的可能，如果重付審查，則委員會又須重新作起，直至院會二讀通過為止。至於院會的三讀會，照規定只能作文字的修正，故少爭議。因此，委員會的審查會，應該是法案審議的重心。

第二、會議時委員出席情形：立法院院會及各委員會的審查會法定人數均為五分之一。（英國國會為十分之一）開會時間已到，如不足法定人數，主席得延長之，但以二次為限，如延長二次仍不足法定人數時，主席即宣告延會，如法定人數已足宣告開會以後，有人陸續離開會場，並不影響會議之進行。（據說英國國會開會時，在會場人數最少的一次例子是三個人，一個是主席，一個發言的議員，一個在會場聽講的議員）但遇表決時必須足法定人數，否則不能表決。立法院議事規則中，有『會議進行中，出席委員對於在場人數提出疑問，經查點不足法定人數時不得付表決』之規定。立法院偶爾有在會場中人數不足法定人數，不能進行表決。而將應表決各案或各條文留待下一次會議之事，但得少有因法定人數不足而延會之事。此種情形各國國會都有，有的國家議會，甚至訂定某次會議，專為表決舉行，使議員們能踴躍參加。再則外國的國會，設備甚好，除圖書室、資料室、休息室、餐廳等而外，還有各議員自己的辦公室，都在國會之內。議員對某案不感興趣，不願參加辯論，離開會場時，亦多在國會範圍之內，一旦聽到表決信號，（如按鈴）立即到會場，參予表決。如此法定人數即不致受影響。我們當此戡亂時期，立監兩院均無議場，立法院是租用中山堂開會，除會場本身及兩走廊外，不特無任何設備，甚至無安靜休息之所，委員萬一離開會場，即難再集中，故議會的必要設備，於議員參加會議，亦有關係。

第三、何以要開秘密會議：立法院組織法第十六條規定，由於主席或委員十分之一以上的提議，得開秘密會議，行政院院長亦得請求開秘密會議，此種規定係由於法案之具有機密性質者，立法院應有保密之義務。此種案件多為國防、外交有關之法案，以及國家總預算、總決算案等，至於普通法案，仍係公開審查，且歡迎人民旁聽，絕不輕易舉行秘密會議。目前立法院正盡力設法避免舉行秘密會議，如上會期決定各項稅務法案，均係在公開會議審查，即為一例。

第四、約請政府首長或各機關代表列席報告的情形：依照憲法規定，行政院對立法院負責，故立法、行政兩院

關係特別密切，最重要的便是行政院必須向立法院提出施政方針及施政報告，而立法委員又有向行政院院長及各部會首長質詢之權。所有政府各機關提出於立法院之各種法案，亦以行政院所提者為多，立法委員為明瞭政府施政方針及施政成績，作為審議法案或議決國家重要事項的參考；為了使有關機關首長對所提法案立案理由得到充分說明的機會；為了使立法院對於法案的決議不會有閉門造車行不通之病，不能不約請政府首長或代表列席院會或委員會。因此這種邀請列席報告或說明，乃事實上絕對需要的。照上述八、九兩會期內，（亦即一年之內）連第二次臨時會議舉行院會及各委員會各種會議的總次數為一千三百零一次。約請各首長及各有關機關代表到會報告或說明法案者共約三百九十三次，各種會議總數之中，專為預算開會者計一百八十二次，而各首長為審查預算到會報告或說明者為六十一一次，在各有關機關首長及代表到立法院報告或說明者三百九十三次中，各首長之列席次數即令包括質詢案之答復在內，其總數全年也不過八十餘次。除去因預算案列席的六十一一次外僅為二十餘次，至行政院長除依照憲法規定向立法院作施政報告及報告中日和約案施政方針而外，遇有其他報告或答復質詢，多係指定有關首長或次長參加，因此我國政府首長，甚至於代表，至議會報告或說明法案的次數，並不一定比其他民主國家為多。

以上是立法院四年來工作進行的概況，因為時間限制，不能再作詳盡的報告。國父及革命先烈創造了中華民國。到如今已有四十一年，這四十一年真正有民意機關的年限，即令將民國初的國會，與北伐以後的立法院，及行憲以後的立法院，都完全計算在內，總計不會超過三十年，比起美、法等國來，我們有民意機關的年限自然是很少，尤其是行憲後的立法院，到現在不過四年，可以說一切都在學步之中，自然缺點還很多，一方面希望選民隨時督促，另一方面希望各位先生多多指教，使立法院同人能盡其所能，以謀改進，以樹民主憲政的基礎，當為國家之大幸。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月一日，第三版。

註二：同註一，八月二日，第一、三、四版。

註三：同註二，第三版。

註四：同註三。

註五：同註一，八月二、三、四日，第二版。

二日 蔣總統簽署「中日和平條約」。

蔣總統本日在中日和約之我方批准書上簽字。總統簽署後，即由總統府第一局加蓋中華民國國璽，于中午十二時半逕交行政院，行政院復於下午逕交外交部。茲誌該書全文如次：（註一）

「中華民國總統與日本國政府曾各派全權代表，於中華民國四十一年四月二十八日在臺北市簽訂兩國間和平條約。茲本總統特予批准，並備具批准書，由本總統署名鈐蓋國璽，以昭信守。」

中華民國四十一年八月二日

總統 蔣中正

外交部長 葉公超

張羣代表蔣總統飛日訪問。

蔣總統私人代表張羣本日赴日訪問。他此行之目的在增進兩國間的了解，與日本朝野人士交換共同策進中日親善合作的意旨，以達成兩國友好合作，共同維繫亞洲與世界和平的願望。他認為中日兩國文化經濟合作的原則，應以友好與穩定為前提。他抵達東京羽田機場時發表聲明，希望此行能與日本促進外交關係的人民團體及對中日合作關心的個人交換意見，加強連繫。茲誌其內容如次：（註二）

「本人此次以蔣總統代表的身分，前來貴國一行，把我政府與我國人民的熱情友誼的致意，帶給你們，使我深

中華民國四十一年 八月一、二日

一三五

中華民國四十一年 八月二日

一三六

感欣幸。

自戰爭結束以來，我曾三度訪日，此次是我來日本的第四次。不論我前幾次訪日時間的久暫，我曾親眼看到貴國所處的逆境與困難，以及貴國人民一心一德，身體力行，以從事建立民主政制的工作，和經濟的復興。這種精神實使我非常的欽佩。現在你們不僅在國內重新建設的事業方面，有極顯著的成就，同時你們並且在恢復你們作為自由獨立國家的國際地位方面，也已作大步的邁進。這種偉大民族精神的再生，乃是中國政府及人民夙望的實現。

中國與日本，由於地理上的接近，彼此關係密切。唯有經由誠摯的合作，才能共存共榮，這亦即亞洲和平與安全之所繫。現在貴我兩國業已恢復正常外交關係，歷史上累積的不幸事件，業已成爲過去。由於這些不幸事件，而在中日兩國人民的內心，所留下來無論何種心理上的影響，應當全部的予以忘懷。今後，兩國間友好合作的關係，必當進入嶄新的階段。

由於兩國面臨的處境與我們所遭的共產主義的威脅，兩國政府及其人民間的合作決心與意志，將自然而然的真切的感覺得到。爲欲促使此種決心與意志的實現，我國若干對促進中日關係感興趣的人士，業已組織一個中日文化經濟協會。該會目的乃在促進中日兩國人民的了解與攜手合作，作為製定貴我兩國間友好合作的國策的基礎。

作為中日文化經濟協會會長，我這次來日有一個誠摯的希望，即與那些對促進外交關係的人民團體及對中日合作關心的個人交換意見并加強聯繫。我希望此行對於奠定此一永久與基本事業的基礎，有所裨益，庶幾不負我兩國人民之期望。」

西班牙駐華大使古榮抵臺。

西班牙駐華大使古榮本日抵臺，在該大使館覓妥房舍前，我政府特招待其下榻於臺北賓館，作臨時辦公處所。

古榮大使在機場發表聲明，認為中西兩國恢復邦交後將共同爲維護人權而努力。茲誌其內容如次：（

註三)

「本人奉西班牙元首之命，恢復中西邦交，並在中華民國重建大使館，衷心至感光榮。中西兩國邦交已有悠久歷史，今後當以諒解與友誼予以保持，本人抵此，以西班牙大使之身分向蔣總統呈遞國書，此舉意義至為重大，因其表示具有偉大輝煌歷史的中西兩國，業已恢復友好之邦交，兩國同為保衛人權之志趣。余謹以至誠，祝中西兩國友誼日增，中華民國國家與人民富強康樂。」

外交部長葉公超函復麥考萊，重申我國不出席第十八屆紅十字會議理由。

我政府上月三十一日宣布不出席第十八屆國際紅十字大會後，大會主席麥考萊同日即致電我外交部長葉公超，表達大會的一致願望，挽請我代表團繼續出席大會。電文中對我政府之人道主義及紅十字精神，表示欽佩。茲誌其譯文內容如次：（註四）

「第十八屆國際紅十字大會辦事處今晨（七月三十日）接准中華民國代表團劉瑞恆博士函，以由於中央代表團之出席會議，及在大會開始之最初數日中，已有政治性意見發表，故貴國政府決定貴國代表團應即退席等由。茲為顧念此項獨特之人道主義運動（即紅十字運動）起見，特電請中華民國政府重行考慮其決定。查紅十字會之目的，係在使有關各方聚於一堂，以改善戰爭中之受害人之遭遇。國際紅十字大會召開之目的，亦在尋求更好之方法，以協助無論在戰爭、內亂、或災害中之受害人。本大會辦事處懷然於其對紅十字之職責，特籲請貴國協助紅十字會，使其保有普遍性，而除救濟紛爭或災害中之受害人外，別無其他考慮。為達到此目的起見，紅十字大會必須使紛爭當事各方共同與會，蓋其與會對於遇有緊急時之扶助，實屬必要也。第十八屆國際紅十字大會素仰貴國政府之人道主義及紅十字精神，用特電請查照重行考慮其決定，並促貴國代表團參加本大會之工作為荷。又此係本大會全體一致之願望，併請查照。」

中華民國四十一年 八月二日

中華民國四十一年 八月二日

一三八

外交部長葉公超本日覆電麥考萊，重申我政府不出席大會的原因，係鑒於北平政權在大陸屠殺無辜，對於紅十字會所奉行的人道主義原則，蹂躪無遺。今大會既邀請其出席，無異欲使大會變為其宣傳場所，我政府決不容中華民國代表與其代表同席與會。但葉公超表示我政府雖不出席大會，但是仍願繼續履行中國所參加的日內瓦公約下的義務，並願與國際紅十字會合作。茲誌其覆電內容如次：（註五）

「接准貴主席來電，以大會一致願望中華民國代表團繼續參加其工作等由，業已誦悉。查本國政府所為退席決定，係基於充分考慮，且係不得已而為之。本國政府充分明瞭國際紅十字會工作之重要，多年來對於其各項活動，無不悉力以赴。然對於此次大會准許匪偽政權代表參加之決定，本國政府實難苟同。該偽政權與中國人民背道而馳，在中國大陸屠殺無辜，以千萬計，對於國際紅十字會所奉之人道主義原則，蹂躪無遺，今乃欲將大會一變而為共產宣傳之場所，本國政府決不能容其代表與該偽政權之所謂代表同席與會。本部長願向閣下保證，本國政府願繼續履行中國所參加之日內瓦公約下之義務，並願與國際紅十字會合作。」

僑務委員會檢送本年上半年度華僑人口分布表一份予外交部。

僑務委員會本日檢送本年上半年度華僑人口分布表一份予外交部。依據該表之統計，至本年六月止，海外華僑人口總計一千二百五十二萬二千四百一十三人。茲將該表錄之於次：（註六）

華僑人口分布
民國四十一年六月三十日彙編

中華民國四十一年
八月二日

一三九

僑居地		人口數			資料來源及調查時間
中文	英文	總計	男	女	
共計	Total	12,522,413			
亞洲	Asiai	12,214,973			
香港	Hong Kong	2,000,000	(約數)		
澳門	Macao	260,000	10,416	7,282	40年7月22日工商日報刊載, 40年7月本會委員報告。
南韓	South Korea	17,698			41年2月駐韓大使館查報。
日本	Japan	38,078			41年1月駐日代表團查報
菲律賓	Philippines	141,219			40年12月駐菲大使館查報。
越南	Indo-China	1,203,175			
1.越南	Viet-nam	1,000,000			41年4月駐西貢總領事館查報。
2.老撾	Laos	3,175			26年南洋年鑑調查。
3.柬埔寨	Cambodia	200,000			40年10月高棉商業指南刊載。
泰國	Tailand	3,500,000			37年亞洲世紀刊載。
緬甸	Burma	360,000			36年駐仰光總領事館查報。
新加坡	Singapore	807,846			40年11月5日中興日報刊當地訪統計。
馬來亞聯邦	Malaya Fed.	2,043,871			40年11月1日美洲日報轉載馬來亞官方統計。
北婆羅洲	Nortn Borneo	220,884			
1.婆羅洲	N.Broneo	67,452	81,394	63,725	37年5月駐亞庇領事館報告。
2.婆羅乃	Brunei	8,313			36年南洋年鑑調查。
3.砂撈越	Sarawak	745,119			36年據當地政府調查公布數字。
印度尼西亞	Indonesia	1,598,276			37年駐耶城及泗水等領事館報告。
葡屬帝汶	Timor(Port.)	3,500			27年國聯統計年鑑刊載。
印度	India	13,964			36年駐孟買領事館報告。
錫蘭	Ceylon	300	19	9	34年當地僑團查報。
伊朗	Iran	4			40年4月駐伊朗大使館報告。
阿富汗	Afghanistan	28			36年駐阿富汗公使館報告
阿拉伯	Arabia	6,100			27年中國回教近東訪問團報告。
土耳其	Turkey	30			40年4月駐土取其大使館查報。
北美洲	Nortn America	137,219			
美國	U.S.A.	185,283			41年上半年駐美各領事館查報。
加拿大	Canada	39,936			41年6月駐加拿大大使館查報。
墨西哥	Mexico	12,000			40年美洲華僑人物誌刊載。
中美洲西印度群島	Central America & W.Indies	49,218			
瓜地馬拉	Guatemala	3,110			40年美洲華僑人物誌刊載。



僑 中	居 文	地 文	人 口 數			資 料 來 源 及 調 查 時 間
			總 計	男	女	
洪都拉斯	Honduras		300			40年美洲華僑人物誌刊載。
薩爾瓦多	Salvador		130			41年美洲華僑人物誌刊載。
尼加拉瓜	Nicaragua		2,500			41年駐巴拿馬總領事館查報。
哥斯達尼加	Costarica		600			34年駐哥斯達黎加公使發表數字。
巴拿馬	Panama		2,100			41年6月駐巴拿馬公使館查報。
古巴	Cuba		23,765			41年4月駐古巴公使館查報。
海地	Haiti		40			34年華僑先鋒月刊登載。
多米尼加	Dominica		573			41年2月駐多米尼加公使館查報。
牙買加	Jamaica		13,000			40年美洲華僑人物誌刊載。
千里達	Trinidad		3,100			40年美洲華僑人物誌刊載。
南美洲	South America		25,559			
委內瑞拉	Venezuela		1,399	1,350	49	41年3月駐委內瑞拉公使館查報。
哥倫比亞	Colombia		550			37年駐哥倫比亞公使館查報。
厄瓜多爾	Ecuador		717			41年3月駐厄瓜多爾公使館查報。
秘魯	Peru		75,530			41年5月駐秘魯大使館查報。
玻利維亞	Bolivia		78			41年5月駐秘魯大使館查報。
智利	Chile		2,357			36年駐智利大使館報告。
阿根廷	Argentina		250	150	100	41年1月駐阿根廷大使館查報。
烏拉圭	Uruguay		87	78	8	41年1月駐阿根廷大使館查報。
巴西	Brazil		943	631	312	41年3月駐巴西大使館查報。
(英法荷)圭亞那	Guiana		3,648	2,102	1,546	36年駐佐治城領事館報告。
歐洲	Europe:		9,414			37年駐蘇大使館報告。
蘇俄	Soviet Union		1,236			37年駐瑞典大使館報告。
瑞典	Sweden		24			36年駐挪威大使館報告。
挪威	Norway		3			39年駐丹麥公使館報告。
丹麥	Denmark		900			41年6月駐德大使館查報。
德國	Germany		800			41年6月駐法大使館查報。
奧國	Austria		30			36年駐波蘭大使館查報。
波蘭	Poland		88	51	27	36年駐捷克大使館查報。
捷克	Czechoslovakia		96	59	37	36年當地政府公布數字。
荷蘭	Netherland		2,017			36年駐昂維斯領事館報告。
比利時	Belgium		95	92	3	30年英倫警局舉行全英華僑登記。
英國	Britain		2,546			41年6月駐法大使館查報。
法國	France		1,200			29年駐西班牙公使館報告。
西班牙	Spain		44			41年3月駐葡萄牙公使館報告。
葡萄牙	Portugal		73			37年駐意大利大使館報告。
意大利	Italy		248	184	64	

中華民國四十一年八月二日

一四〇

中華民國四十一年八月二日

僑居地		人口數			資料來源及調查時間
中文	英文	總計	男	女	
瑞士	Switzerland	11			37年駐瑞士公使館報告。
希臘	Greece	3	2	1	41年5月駐希臘大使館查報。
海洋洲	Oceania	59,742			
澳大利亞	Australia	12,088			41年4月駐澳大利亞大使館查報。
新西蘭	New Zealand	6,000			41年1月駐惠靈頓領事館查報。
新幾內亞	New Guinea	2,100			41年4月駐澳大利亞大使館查報。
非枝群島	Fiji Islands	2,105	1,703	402	35年當地政府調查公布數字。
夏威夷群島	Hawaiian Islands	30,286			35年駐火奴魯魯總領事館查報。
薩摩亞群島	Samao Islands	301			41年1月駐惠靈頓總領事館查報。
社會群島	Social Islands	6,862			38年駐大溪地總領事館報告。
非洲	Africa:	26,288			
埃及	Egypt	73			41年1月駐埃及大使館查報。
南非聯邦	U.S. Africs	4,179			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
南羅得西亞	South Rhodesia	166			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
英屬東非	B.E. Africa	1,354			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
葡屬東非	P.E. Africa	380			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
比屬剛果	P. Congo	10			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
馬達加斯加	Madagascar(Fr.)	5,358			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
留尼旺	Runnion(Fr.)	3,800			40年12月駐約翰尼斯堡總領事館報告。
毛里西斯	Mauritius(Br.)	10,968			34年駐毛里西斯領事館報告。

編製機關：僑務委員會

註：

- (一)承認中共匪偽地區——共約五百二十餘萬人——(香港除外)。
- (二)承認中共匪偽東南亞地區——共五百一十餘萬人。

「臺北市第八倉庫利用合作社非法倒閉案」，臺北地方法院將該社理監事顧希平等以妨害國家總動員法提起公訴。

臺北市第八倉庫利用合作社非法倒閉案，該社理監事顧希平、吉少山、談峻聲、柳元飄、于覺生、陳克中、黃馨國、梅庚、袁朱方、劉子溫被控妨害國家總動員等案，經臺北地方法院檢察處偵查終結，本日已予提起公訴。

該社於本年三月二十八日，因投機失敗，宣告倒閉時，共吸收存款四百三十二萬餘元，存款人數達一千零四十四戶，向該社取款均告碰壁，一時怨聲載道。臺北地方法院檢察處首席檢察官趙執中，對此案異常重視，當飭由檢察官周定宇等進行偵查該社之作弊事項，便隨該處之自動檢舉而日漸暴露出來，及顧希平，吉少山等收押後，案情乃轉趨明朗化，至於被債權人指為該社之外圍組織全華企業公司股東顧希平妻孫惠華、談峻聲妻吳寶瑜等。在本案僅屬於關係人之地位。

茲誌起訴書所列顧希平等犯罪事實，證據及所犯法條於下：

犯罪事實：臺北市第八倉庫利用合作社，創立於三十八年九月二十日，本以自設倉庫供社員自用為目的，共計社員五十五人，股金總額一千二百元（共六百股）。至三十九年十一月間，該社前係理事主席凌元愷，鑒於營業不振，亟欲薦人自代語諸袁朱方，袁朱方與柳元飄相商，僉以無此巨資、兼以欠缺人事關係，走告談峻聲，先是顧新盤，吉少山夥設華其貿易行，陳克中、于覺生、談峻聲分任副理，梅庚司庶務，顧新盤於同年六月病逝後，其胞兄顧希平常往照料，將欲停業。談峻聲與顧希平，吉少山等，乃決意經營該社，並邀黃馨國參加，遂於四十年一月十三日改組，控制全部理監事名額，推吉少山（假用吉維忠之名）為理事主席，顧希平（即顧伯森）為監事主席，理事黃馨國為總經理，理事談峻聲為經理，理事于覺生為副經理，經管庶務文書等對內業務，理事柳元飄為副經理，

經管抵押品等對外業務。理事劉子溫主辦會計，理事梅庚主辦存放款兼倉庫主任。袁朱方任理事，陳克中任監事，共計社員一百十六人，股金總額一萬四千八百六十元（共七四三〇股）。詎彼等竟藉合作社之名，行地下錢莊之實，誘以月息七分至九分之高利，大量吸收存款，複以月息九分六至十二分之重利，轉放漁利，非法經營銀行業務。放款中如是年三月二十八日，孟作純三萬八千九百零四元，同月二十八日費子駿本利九萬四千六百七十三元，五月十六日龐惠之四萬六千元，同月十九日王興昌本利十萬七千六百十六元，黃馨國先後挪用三萬五千餘元，與經手黃實丹，蔣健白所借共達本利三十一萬七千三百六十八元。至一般存款者，則紛至沓來，另該談峻聲、梅庚、劉子溫等又偽造業務月報表，向臺北市府按月呈報，冀國掩飾。嗣黃馨國、吉少山因意見不合，時生齟齬，顧希平提議重行改組，乃於同年五月二十八日推談峻聲為理事主席兼經理，陳克中為監事主席，吉少山（仍假用吉維中之名）黃馨國退為理事、顧希平（即顧伯森）退為監事。梅庚兼辦出納，其餘柳元飄、袁朱方、劉子溫、于覺生等，仍任舊職，乃彼等貪得無厭，進而以該社大批資金為非法之運用，紛設公司，從事投機，談峻聲、柳元飄、袁朱方、劉子溫、梅庚等五人於是年六月籌設恆興貿易公司，前後以唐瑞隆等名義，挪用二十七萬七千八百七十八元經營西藥紗布等進出口業。顧希平妻孫惠華，女顧行瑄，談峻聲與其妻吳寶瑜，陳克中與其妻賈棣叨，于覺生與其妻朱浣蘭等八人，另設全華企業公司，以孫惠華為董事長，並無資本其開辦費六百元（計本利一千三百六十元），亦係挪自該社。嗣由談峻聲以全華公司為保證人，假張開生名義挪用該社一萬七千元，顧希平、陳克中、談峻聲、黃國馨、于覺生等五人並參加南海打撈公司，由陳克中負責。至是年八月八日，以全華企業公司為保證人，用張梅名字向該社挪用四萬六千元。顧希平、黃馨國、談峻聲、陳克中、于覺生、與張德明夥營香煙紙生意，仍以全華企業公司為保證人，由張德明出名向該社挪用四萬五千元。談峻聲復設義恆企業公司，自任董事長，計以該公司為保證人，用李相祿、張家駒及以該公司三戶名，自是年十一月二十六日、十二月二十六日及本年二月二十三、二十四日陸續挪用該社十一萬七千元（計本利二十三萬五千五百二十二元）而彼等利慾薰心，得隴望蜀，獲悉第一建築信用合作社之信用存放款業務未曾展開，亟思攫取，談峻聲商經顧希平、陳克中、于覺生支持即與第一合作社理事主席潘豐塗洽妥予以權利金二十五萬元（計本利五十六萬三千元），假名王秋江、王文孚出帳。更於同年十月一日，改組第一合作

中華民國四十一年 八月二日



中華民國四十一年 八月二日

一四四

社，談峻聲、陳克中、于覺生、顧希平之子顧振華，及其親友等多人，均行滲入占其股金總額半數。談峻聲為理事兼經理，陳克中為監事主席，至是第一合作社又入第八合作社掌握，儼然一體。談峻聲一身而兼兩合作社負責人，業務激增，利之所趨，該第八合作社總共吸收存款四百三十二萬一千零六十元一角八分，存款人數達一千零四十四戶，放款三百六十六萬零五百九十餘元，其巨額放款鄭述彭十五萬五千元，翁堅七萬三千元等戶，至本年三月二十八日，因挪用過多，兼投機失敗，無法彌補，遂告倒閉，群情憤激，眾議譁然，由本處自動檢舉依法偵查，正偵辦間，陳克中竟將顧希平在該社理監事會議錄上所簽顧伯森三字予以描改，意圖湮滅他人罪證，而變造文書，應併予偵查起訴。

證據及所犯法條：按第八倉庫利用合作社創立情形，有獲案之「保證責任第八倉庫利用合作社登記申請書」，「臺北市合作社成立登記報告表」，「社員名冊」及調閱臺北市府處理該案卷宗可查，訊據被告袁朱方供稱：「凌元愷原任第八合作社理事主席，經營不善，不願再做，我和柳元飄談起，因為一方面資金不夠，一方面人事關係不夠，所以不敢接手。後來和談峻聲講起，本來顧希平、吉少山、談峻聲經營華其貿易行無生意可做；他們得到這個消息，願意合作，於是在四十年一月改選時他們都當選了。我當理事是顧希平、吉少山自己參加的。顧希平簽名顧伯森，吉少山簽名吉維忠。吉少山為人精明。開業後不久黃馨國經手放出孟作純一筆款子十萬元，沒有抵押品，吉少山深表不滿，意見日深，都表示不願意幹了。顧希平說你們兩個不幹，我也不幹，所以都退了下來，陳克中當選監事主席，談峻聲當選理事主席兼經理」等語。被告談峻聲供稱：「華其貿易行原為顧新盤，吉少山夥營，陳克中、于覺生、梅庚和我都在裏面，因為三十九年六月，顧新盤病逝，顧新盤胞兄顧希平，常往照料，至同年十一月間，柳元飄和我講起第八合作社，顧希平、吉少山、陳克中、于覺生都想做，黃馨國也參加，大家同意了。四十年一月我們三四十個人參加該社，理事都是我們的人，監事亦都是的。理事主席吉少山，監事主席顧伯森，事實上也可以說是顧希平，我任理事，至五月間因吉少山、黃馨國意見不合，顧希平調停改組，我兼理事主席云云」。被告陳克中供稱：「因華其貿易行停業後，袁朱方、柳元飄和談峻聲講起組織合作社，談峻聲又和顧希平、吉少山、黃馨國商量，大家決定的，我為理事，至五月間改組任監事主席」云云。被告黃馨國供稱：「合作社是顧希平、吉少

山、談峻聲發起的，我經介紹參加，於四十年一月十三日改組時擔任總經理，監事主席報市政府的是顧伯森，實際上是顧希平，吉少山用吉維忠名字」。被告梅庚供稱：在華其貿易行時，談峻聲、陳克中、于覺生分任副經理，我任庶務；到合作社時，經管存放款兼倉庫主任，合作社無什麼財產，房子都是租的，顧伯森從未參加開會，是顧希平去的」。被告劉子溫供稱：「四十年一月至合作社主辦會計，顧希平是監事主席，五月間改為監事，常常去合作社用顧伯森名字」。被告柳元飄供稱：「任副經理經管抵押物品估價等對外業務，顧希平每次開會都參加的，吉少山是理事主席」。被告于覺生供稱：「任副經理經管庶務文書等對內業務」。參以附卷「臺北市第八倉庫利用合作社理監事名冊」，「第八倉庫利用合作社第一次理監事聯席會議記錄」，及「社員名簿」等所載，被告顧希平、吉少山、談峻聲、黃馨國、柳元飄、于覺生、陳克中、劉子溫、梅庚、袁朱方等，經營第八倉庫利用合作社而分擔其職務之行爲，堪以憑信。雖被告顧希平諉稱：「顧伯森乃其族弟」云云。並偕顧肖公到庭，由該顧肖公自稱別號伯森，但據顧肖公聲稱：並未參加合作社根本不知道合作社爲什麼回事，亦無錢參加。因四十年春住顧希平家中，談峻聲經邀顧希平參加合作社，顧希平說不便出面，叫寫我名字，大概後來就是用我的名字參加的等語。即質之被告顧希平，亦供相同，按「社員名簿」編號第五十七號載顧伯森年齡五十一歲，住臺北市金門街四十四巷七號，家口人數十人，核與顧希平戶口名簿所載：除顧希平易爲伯森二字外，餘均相符，而與顧肖公所稱年齡四十九歲，家口人數五人不相符合。且被告顧希平出席該社社員大會及理監事聯席會議，親筆簽名顧伯森有原會議紀錄可查。參以被告談峻聲、黃馨國、陳克中、于覺生、梅庚等前載供詞，被告顧希平假名爲顧伯森，組織合作社，且先後任監事主席，及監事職務已無可疑，且經查獲該社支出購買白脫油，梅林辣醬油，奶油，花圈及送禮聚餐等費統一發票多張，其中均蓋有被告于覺生（理事兼副經理）之印章，並註明「顧監事用」等字體。再就具名「瑄」者向被告顧希平借款二三千元而被告顧希平即在其信封上簽名並批「談經理代辦」等字樣而論，不獨爲其參與合作社之鐵證，尤可證明其始終爲該社之主持人，否則何能僅以監事之地位而由合作社代辦其日常用品及令「談經理代辦」借款也。被告吉少山諉稱：「代理其姪吉維忠出席該社理監事會議故以吉維忠名字在會議錄上簽名」云云。雖吉維忠所供亦復如是，並稱年齡二十五歲，三十九年七月畢業於省立師範學院附屬中學，因患二期肺病沒有做事情，原住臺北市

中華民國四十一年 八月二日

一四五

中華民國四十一年 八月二日

一四六

金華街，畢業後即遷往臺北縣景美鎮景仁里一鄰三十一戶，於四十年一月參加第八合作社被選為理事主席，只出十餘元股金云云。按社員名簿編號第五十六號載吉維忠年齡五十歲，職業商，住臺北市廈門街一一三巷A十五號，家口人數五人，認購一千股，已繳股金二千元，核與吉維忠所供情形不符，而與被告吉少山情況正相符合。另據執行小組（由警務處市警察局市政府及合作事業管理處所派人員組織之）臺北市警察局王湘濤指證，調查各理監事都講吉少山每天到社辦公，吉維忠是個學生，我們傳訊時他說是他叔叔借他名義，他和債權人亦是這樣講的等情。參以前載被告談峻聲、袁朱方、陳克中、梅庚、柳元飄、于覺生等所供，並不差累黍。再就被告吉少山（王銘）向合作社取款而在其名片上寫「聲兄請派人送來臺幣二百元，或交來人亦可」等字樣以觀之，足證被告吉少山假用吉維忠之名，組織合作社，而先後任該社理事主席及理事職務，於本案發生後命吉維忠出面以為掩護，尤屬彰彰明甚。

又據被告梅庚供稱：「我們合作社的主要業務是介紹存放款」。被告陳克中供稱：「放款利息最高十二分最低九分六，收進存款利息是七分至九分」，被告于覺生等供稱：「於四十年一月十三日改組後即辦理存款業務」，核與會計師廖兆駿「臺北市第八倉庫利用合作社清理帳務工作報告書」列載放款存款利息之事實正相符合，至假造業務月報表，呈報臺北市府一節，有該案之該社業務月報表可稽，並經臺北市府送案之「臺北市第一倉庫利用合作社倒閉後處理工作報告」明白指出是被告談峻聲（經理），劉子溫（會計），梅庚（出納）等犯罪事實，亦屬證據確鑿。訊偵被告黃馨國供稱：「因合作社借我一萬六千餘元，我借合作社約三萬，兩帳相抵欠合作一萬一千餘元，去年四月七日拿出二十七兩黃金，帳已抵了，現在債權人不肯，黃實丹，蔣健白共欠三萬餘元等語，但據王湘濤指稱：黃馨國任總經理時，黃實丹戶共欠三十一萬餘元，係黃馨國、黃實丹、蔣健白三人所欠，黃實丹、蔣健白欠四萬餘元，其餘均為黃馨國積欠，黃馨國說：曾以黃金二十兩，折價抵償，但談峻聲作為借款抵押品，因無任何折價抵償，證據執行小組調停結果，仍作為抵押品等情，參照附卷放款單所載，可見被告黃馨國於其任理事兼總經理時，挪用社款，殆無疑義。另據被告談峻聲、劉子溫、袁朱方、柳元飄、梅庚等供承，略以我們都在合作社內想做做生意，四十年六月間籌設恆興貿易公司，資本額五萬元，除房子生財設備等費用了一萬餘元外，固定資本三萬餘元不夠周轉，需要的時候就向合作社拿，做十幾筆生意，是西藥紗布等進出口業，向合作社陸續借了二十七萬



元等情綦詳且有會計師，廖兆駿「臺北市第八倉庫利用合作社債務人借款本利結算單」，「內債部分動態表」及「臺北市第八倉庫利用合作社駐會代表暨理監事內債清討聯席會議，第一次會議紀錄」可稽，自足徵信被告談峻聲、陳克中、于覺生等供承略以於四十年八月與孫惠華、顧行瑄、吳寶瑜、覃棟明、朱浣蘭等籌設全華企業公司，經營進出口向合作社借了一千三百多元做開辦費用並經孫惠華到庭供明在卷，經核符卷「臺北市第八倉庫利用合作社放款清單」，除載明上述款項外，並載明被告談峻聲經手張明生一筆，據王湘濤調查係一萬七千元，並稱本利四萬三百七十五元，係全華企業公司為保證人等情，經核「臺北市第八倉庫利用合作社駐會代表暨理監事內債清討聯席會議第一次會議紀錄」載明由被告談峻聲具結歸還，查本案發生以來，所謂張明生者，迄未露面，而被告談峻聲亦未能指出其人，竟願出面清還，足見假名挪用，被告談峻聲供承南海打撈公司負責人張梅，四十年三四月間，陳克中同我們講要我們參加，我們這邊由陳克中負責，被告袁朱方亦指稱「我所知道的只有打撈公司是顧希平、陳克中、于覺生、黃馨國、談峻聲等，大概成立很早。」被告陳克中供稱：「去年農曆七八月間，張梅自合作社借了四萬五千元，亦經張梅到庭供明核與該社放款清單及債務人借款本利結算單載明，全華企業公司為保證人計本利十二萬四千二百三十九元及該社內債清討聯席會議第一次會議紀錄，載明被告顧希平、于覺生分三期歸還等字樣相符，自堪採信，被告陳克中供承，張德明借四萬六千元時，是講買香烟紙的，賺錢和顧希平、談峻聲、黃馨國于覺生和我分的，後來賣給煙酒公賣局並未賺錢。另據王湘濤指證，本年五月二十七日晚上，執行小組召集談峻聲、黃馨國、于覺生、陳克中、張德明等，顧希平是立法委員，牛踐初代表去的。張德明說當時借到四萬餘元是大家（按指談峻聲、顧希平、黃馨國、陳克中、于覺生）講做香煙紙賺錢大家分的，現在虧本了，應該分攤。後來談峻聲、黃馨國、陳克中、于覺生、牛踐初都承認了等情。證以「第八倉庫利用合作社放款表」所載債戶張德明，保證人全華企業公司，金額十八萬二千一百八十八元，及被告柳元飄所指南海公司張梅、張德明名字挪用合作社三十餘萬，被告劉子溫所指顧希平、談峻聲、于覺生、陳克中等做生意，以全華公司為保證人，向合作社借三十幾萬，現由顧希平等分攤等情，自屬可信。從而被告顧希平、黃馨國、談峻聲、陳克中、于覺生挪款經商之事實，足以認定被告談峻聲供承，我兼義恆企業公司董事長，李相祿負責業務，因李相祿設錄記船務行缺少資金，向合作社陸續借了幾



中華民國四十一年 八月二日

一四八

萬元，現在本利結算計十七萬餘元。但據附卷債務人借款，本利結算單，除載明李相祿四十年十一月二十六日以義恆企業公司爲保證人，談峻聲經手借款七萬二千元（計本利十七萬七千九百三十元），張家駒同年十二月二十六日亦以義恆企業公司爲保證人，談峻聲經手借款二萬四千元（計本利三萬四千一百五十九元），義恆企業公司於本年二月二十三日談峻聲經手借款二萬一千元（計本利二萬三千四百四十九元），是被告談峻聲假借三戶名義，挪用該社資金之情灼然可見。

被告談峻聲供稱，「第八合作社不能兼營信用貸放款，所以我同第一合作社潘豐塗談起，潘豐塗要權利金，遂與陳克中，于覺生，顧希平商量，他們都很贊成，所以代第一合作社償還債務及舊理監事退職金，一起化了二十五萬多元，到去年八九月間，籌不出款就隨便寫了王秋江、王文孚二名字，出了這筆帳，至十月一日才正式參加的，我兼任理事，所以第一、第八二合作社的關係很密切，第八需要資金時，都向第一拿；第一需要資金時，即拿第八倉庫抵押向外間抵押調頭寸。」是已對於如何打入第一合作社，第一合作社如何交出二十五萬元權利金，以王秋江、王文孚之名出帳等情，供述綦詳。核與臺北市警察局記載情形大致相符，被告袁朱方亦供稱：「因爲第一是建築信用二部分，第八沒有信用部分，後來顧振聲、談峻聲、于覺生、陳克中等加入到第一去，當時參加過去的人是商量決定的，否則談一人不敢二十多萬元給人家還債」。可見打入第一合作社並非被告談峻聲一人之意思，亦非其一人可以決定。矧據本檢察官搜索被告談峻聲家獲案之談峻聲與潘豐塗筆談字據（按談係江蘇人，潘係本省人，雙方言語不通，故用筆談，及臺北市府送案之「臺北市第八倉庫利用合作社倒閉後處理工作報告」，談峻聲、陳克中、顧希平、于覺生等掌握第一合作社而從擴大經營地下錢莊之行爲，尤堪認定。

被告陳克中改描顧伯森簽名變造文書，其用意顯在湮滅被告顧希平之罪證。有變造之會議錄簽名原本攝影一件附卷，及被告陳克中親筆簽名寫立書面證明內稱「臺北市第八倉庫利用合作社理監事會議紀錄，顧伯森簽名實由本人於其原簽字上加以描改，是實由本人負完全法律責任」等語，亦有原本攝影附卷，犯罪事實亦無可疑。查該社自四十年一月十三日改組起，經營存放款情形除被告等已供認如前情外，據會計師廖兆駿所製「臺北市第八倉庫利用合作社清理債務工作報告」，列載吸收存款四百三十二萬一千零六十餘元，計一千零四十四戶，放款三百六十六萬

五百九十餘元巨額放款，孟作純、費子駿、龐稟之、鄭述彭、翁堅等二十餘戶等情可稽。參以附卷該社社員代表迭次陳情呈文及獲案該社社員存款賬冊等為證。被告等共同經營地下錢莊之事實彰彰明甚。次查第八倉庫利用合作社，以自設倉庫供社員利用為目的（該社章程第二條）其業務以（一）置備倉庫供社員利用，（二）受寄物之調製改製包裝，（三）受寄物之運送介紹或售賣，（四）以該社或其他倉庫所給之倉單為擔保，而放款或介紹放款，（五）其他有關社員之福利及代理保險業務等五項為範圍（該社章程第三十六條）。並無放款存款業，而臺灣省政府早於四十年一月三日根據國家總動員法第十八條規定公布，「修正臺灣省取締地下錢莊辦法」在案。被告顧希平先後擔任該社監事主席及監事等職，為該社實際上之主持人已如前述，其共同經營地下錢莊，核有關國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一款之罪。又連續挪用資金參加南海打撈公司，與夥營香煙紙生意及給予第一合作社潘豐塗權利金二十五萬元以攫取其理監事名額，圖利他人為背信之行爲。核有刑法第五十六條，第三百四十二條第一項之罪，惟連續背信係以經營地下錢莊為方法行爲，應依刑法第五十五條從一重處斷，被告吉少山，於四十年一月十三日起，任該社理事主席，於五月二十八日起，改任理事，共同經營地下錢莊，核有國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一款之罪，被告談峻聲任該社理事主席，共同經營地下錢莊，核有國家總動員第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一款之罪，其連續挪用資金經營全華公司，恆興貿易行，南海打撈公司，義恆企業公司，夥營香煙紙生意，及給予潘豐塗權利金等背信行爲，犯有刑法第五十六條第三百四十二條第一項之罪。與經營地下錢莊罪依刑法第五十五條從一重處斷，其假造業務月報表，並以呈報市政府，核有刑法第二百十六條之罪，應依同法第二百十五條為斷。其假名王秋江、王文孚等各出帳，係基於概括的一個犯意，而登載於其業務上作成之文書，應依刑法第五十六條連續犯論處，其偽造文書罪與經營地下錢莊罪應依刑法第五十條併合處罰被告黃馨國於四十年一月十三日起，任該社理事兼總經理，於同年五月二十八日起改任理事共同經營地下錢莊，核有國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一款之罪。其挪用社款及經營香煙紙生意，與南海打撈公司等背信行爲；核有刑法第五十六條第三百四十二條第一項之罪，應與經營地下錢莊罪依刑法第五十五條從一重處斷。被告于覺生任該社理事兼副經理共同經營地下錢莊，核有國家總動員法第十八

條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一項第一款之罪。挪用社款經營全華公司，南海打撈公司，給予潘豐塗權利金及夥營香烟紙生意等背信行為，核有刑法第五十六條第三百四十二條第一項之罪，與經營地下錢莊罪，應依刑法第五十五條從一重處斷。被告柳元飄任該社理事兼副經理，共同經營地下錢莊，核與國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一項第一款之罪，其挪用社款經營恆興貿易行為為背信之行為，核有刑法第三百四十二條第一項之罪，依刑法第五十五條從一重處斷。被告陳克中任該監事主席，共同經營地下錢莊，核有國家總動員法，第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一項第一款之罪。其挪用社款經營全華公司，南海打撈公司及夥營香煙紙生意，與給予潘豐塗權利金等背信行為，核有刑法第五十六條第三百四十二條第一項罪，與經營地下錢莊罪依刑法第五十五條從一重處斷。其變造顧伯森之簽名湮滅他人罪證。核有刑法第二百一十條第一百六十五條之罪，依刑法第五十五條從一重處斷。後再依刑法第五十條與經營地下錢莊罪併罰。被告袁朱方任該社理事共同經營地下錢莊，核有國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一項第一款之罪，其挪用社款經營恆興貿易行之背信行為，核有刑法第三百四十二條第一項之罪，依刑法第五十五條從一重處斷之。被告劉子溫係該社理事兼會計，被告梅庚係該社理事兼出納，共同經營地下錢莊，各核有國家總動員法第十八條妨害國家總動員懲罰暫行條例第五條第一項第一款之罪，又挪用社款經營恆興貿易行之背信行為，核有刑法第三百四十二條第一項之罪依刑法第五十五條從一重論處，其共同偽造月報表，呈報市政府，核有刑法第二百一十六條之罪，應同依法第二百一十五條論處再與經營地下錢莊罪依刑法第五十條併合處罰之。當此共匪禍國，大陸沉淪之時，在此反共抗俄之基地，凡稍有人心者，應如何共體時艱，共赴國難，乃被告等竟利慾薰心，藐視法紀，非法經營地下錢莊，投機取巧為所欲為，以他人血汗之資金，填自己無饜之慾望，其數達四百餘萬之巨，受害戶共達一千零四十四戶之眾，破壞經濟，擾亂金融，其情節實屬重大。被告顧希平、談峻聲，應依妨害國家總動員懲罰暫行條例第七條論罪，以昭炯戒。爰依特種刑事案件訴訟條例第一條第一項刑事訴訟法第二百三十條第一項提起公訴。（註七）

註 一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月六日，第一版。

註二：同註一，八月三日，第一版。

註三：同註二，第一版。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：國史館藏，外交部檔案，案名：華僑分布概況案，頁〇〇〇九—〇〇一一。

註七：臺北「聯合版」，民國四十一年八月三日，第五版。

三日 中共外交部抗議英國樞密院將中央航空公司飛機判歸民航公司。

英國樞密院上月二十九日，將留港中央航空公司飛機四十架判歸美商民航空運公司所有。中共外交部次長章漢夫本日發表聲明，指責英國樞密院的判決。他嚴重抗議這項判決，認為英國政府對於這些飛機，沒有任何管轄權，這是一種「沒收與橫暴」的行為，英國應立即將飛機交還中共政府，否則對此種行動的任何後果須負全責。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月四日，第一版。

四日 中國文藝協會發表宣言，揭發中共文藝整風陰謀。

中國文藝協會全體會員（包括文藝寫作家、文藝論評家、翻譯工作者、美術家、攝影家、音樂家、戲劇家等七百餘人）對於中共竊據大陸後，焚燬典籍、摧殘文化、迫害知識分子，最近更發動所謂「文藝整風學習運動」，藉以殺害大陸上文藝界忠貞人士的陰謀暴行，憤恨異常，特於本日鄭重發表「為揭

中華民國四十一年 八月一、三、四日

一五一

中華民國四十一年 八月四日

一五二

發共匪『文藝整風學習運動』陰謀暴行，并支援大陸上被迫害的文藝界人士宣言」。茲錄其全文如下：（註一）

「自從毛澤東匪幫竊據大陸以來，倒行逆施的暴政府出不窮，去年既已藉所謂『思想改造』，焚燬典籍，摧殘文化，迫害學人，鬥爭清算知識分子；目前又變本加厲地進行着『文藝整風學習運動』。從開始到現在，被陷害的大陸文藝工作者，已不可勝數。匪幫布下三個陷阱，逼着一切知識分子跳下去：第一個是所謂『檢討學習』，就是檢討『錯誤』，學習『毛澤東文藝方向』。第二個是所謂『檢查，思想聯繫實際』，就是檢查一切不合於『蘇聯型』、『毛澤東型』的思想，加以打擊。第三個是所謂『整頓思想，改進領導』，就是對於有民族觀念自由思想的文藝工作者，實行開刀。經過這一場『整風』，大陸的知識分子、文藝工作者，有的被迫參軍，有的被關入集中營，有的失蹤，更有的被公開處死。這些被難的文藝工作者，祇上海一地就有三千多人。共匪這種瘋狂的毀滅文藝的暴行，已經激起了我們自由中國文藝界人士無限的憤怒，極度的痛恨！爲了保全人類文化的優良傳統，爲了爭取生活自由，思想自由，我們揭發匪幫這次陷害文藝作家的暴政，鄭重地向全世界愛好文藝、愛好自由的人士沉痛呼籲：請大家一致奮起，對被迫害者，積極援救；對已死難者，深致哀悼，並爲他們報仇！

大陸上忠貞的文藝界朋友們！匪幫所謂『爲工農兵而文藝』，是列寧、史達林、毛澤東奴役文藝作家的圈套，你們處於新奴隸制度，新封建王朝壓迫之下，被加上『脫離實際，脫離群眾，脫離政治』的罪名，在匪幫檢查與掃蕩『自由主義』、『超階級超現實』思想之下，你們便成爲匪幫刀俎上的魚肉，這是我們無限痛心的。我們在自由中國，無時無刻不在同情你們，關切你們；現在我們更決定與你們共患難，同生死，用行動來支持你們，給強暴者以有力的痛擊！切望你們團結一心，絕不妥協，拚死抗爭，爲民族爲自由而奮鬥，粉碎匪幫一切的枷鎖，迎接自由中國的反攻！如果你們能夠逃出鐵幕，我們將以最大的熱誠，歡迎你們，渴望你們早日來參加反共復國的文藝戰鬥行列！

在這裏，我們也要正告大陸上附匪的文藝工作者們！當匪幫發動『劃分階級界線』，鬥爭沒有到過延安的『游離分子』，和『舊社會出身的分子』時，你們就知道你們的投機靠攏是上了匪幫『文藝統一戰線』的大當。你們被

利用、被歌頌的時期已成過去，接踵而來的是一堆「反動」的帽子戴到了你們頭上，遭到匪幫的毒手而冤沉海底。你們的『沉默』，這就是一種覺悟反抗的表示；但這還是不夠的，如果你們天良未泯，能夠痛悔前非，那麼你們就應該為救自己而參加反抗的鬥爭，為救國家、救同胞，更要參加反抗的鬥爭！請你們面向自由、面向臺灣，揮動你們的筆，張開你們的嘴，領導民衆，向共匪展開生死的搏鬥！我們還可以告訴你們：自由中國的政府已明確表示，如果你們起義來歸，對你們絕對不咎既往，而會保障你們的生活自由與安全。全世界反共勝利形勢已經鑄成，國軍反攻號角就要震響，你們的新生與毀滅，已到最後抉擇的時候了！

海外華僑文藝界同胞們！你們雖遠離祖國，而對祖國的關懷，是非常深切的！祖國的休戚，直接關係到你們的榮辱，你們一向熱烈地援助祖國的復興，便是這一種精神的具體證明。現在共匪摧殘祖國文化，毀滅民族傳統，對我們大陸上的文藝界人士施以空前的迫害，你們應是如何的憤恨，如何的悲痛！希望你們和我們攜起手來，齊向全世界控訴，揭發共匪「文藝整風」的醜惡面孔，并一同支援大陸上被迫害的文藝界人士！

全世界愛好自由的文藝界人士們！此次共匪的『文藝整風』是要從根本上消滅人類文化，并非單獨對付中國大陸，而是師承馬列史毛毒化全球的陰謀，以達到其奴役人類的迷夢！大陸上教會學校、醫院、教堂被匪劫持之後，知識分子也遭受到空前的災難。這些鐵的事實，血的教訓，已將共匪的猙獰面目暴露無遺。你們爲了民主自由，人類文化的前途，必會義無反顧地和我們站在一條戰線上，阻遏此一赤禍的狂流，迅速向將要滅頂的受難者，伸出援救的手！

最後，自由中國的文藝工作者們，在總統文化改造的偉大號召下，我們要迅速動員起來，除了文藝到海外去，到軍中去，到鄉村去，到工廠去，擴大陣地，全面動員之外，我們更要從文藝到敵後去這一工作上，加緊號召大陸鐵幕內愛好自由民主的文藝界人士，共同爲反共抗俄的勝利而奮鬥！

大陸上忠貞的文藝界朋友們！海外華僑文藝界同胞們！自由中國的文藝工作者們！讓我們全體動員起來，讓我們運用我們所有犀利的武器，團結在我們三民主義的旗幟下，把我們共同的敵人——毛澤東匪幫徹底消滅！

中國文藝協會會員：

中華民國四十一年 八月四日

中華民國四十一年 八月四日

一五四

張道藩 陳紀澄 王平陵 陳雪屏 羅家倫 郎靜山 齊如山 趙友培等七百六十三人。」

臺灣省防癆協會成立。

臺灣省防癆協會本日正式成立，並推選蔣夫人宋美齡女士為名譽理事長，互選黃朝琴為理事長。

臺灣省政府決定在鄉鎮保健經費預算項下撥付四百五十萬元，作為防癆基金。該會暫設在省議會內，會務工作在常務理事會集會後，就可以大規模展開。（註二）

臺灣省政府公布修正「臺灣省定置漁業管理辦法」。

臺灣省政府委員會為管理定置漁業起見，上月十九日通過「臺灣省定置漁業管理辦法」，本日公布之。茲誌其內容如次：（註三）

臺灣省定置漁業管理辦法

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為管理本省定置漁業起見，特訂本辦法。

第二條 本辦法所稱定置漁業，以左列各款為限：

- 一、臺網類：敷網及垣網或敷網用土囊、碇等敷設於一定水面者。
- 二、落網類：落網上網及垣網用土囊、碇等敷設於一定水面者。
- 三、出網類：垣網用土囊、碇等敷設於一定水面者。

第三條 凡在本省經營定置漁業者，應填具申請書，載明左列各款事項，連用漁場圖及事業經營計畫書各三份，呈由該管縣市政府（抽存一份）轉請本府農林廳核發漁業執照後，方准經營：

一、申請經營者（或代表人）之姓名、住址、籍貫、職業，如合股經營，應一併註明股東、姓名、住址、籍貫、職業及所有股數，並由各該股東於股數上蓋章證明。

二、漁業種類及名稱。

三、漁場地址。

四、漁業時期。

五、漁獲物種類、名稱。

六、現有漁具及設施。

七、經營期間。

前項申請人如係漁會或公司時，其申請書應另附設立登記抄本、組織章程、全年度收支預算書、代表大會決議錄（或股東大會決議錄）、代表人經歷表等各三份。

第四條

本府農林廳審查申請經營定置漁業權案件認為可予核准時，應將左列各款事項先行登報公告，經過三十日後無人提出異議，該項漁業權即屬確定，再行通知該申請人知照：

一、申請經營者（或代表人）之姓名、名稱及住址。

二、漁場地址。

三、漁業種類及名稱。

四、漁業時間。

五、漁獲物種類、名稱。

六、核准經營期間。

七、核准時所附限制或條件。

第五條 凡無漁業上經營價值及與已核准之漁業不相容者，不予核准。

第六條 依第四條之規定經核准經營者，應依照漁業登記規則之規定，填具定置漁業權設立登記申請書，檢同

中華民國四十一年 八月四日

一五五

代表人選定報告書各三份，呈由該管縣市政府轉請本府農林廳核准設立漁業權登記後，方准發給漁業執照。更換代表時，須經合股者三分之二以上之同意，並呈由該管縣市政府報請本府農林廳核准登記。必要時得由本府農林廳就合股人中指定一人為代表。

第七條 本漁業之漁業權存續期間定為六年以內，由該管縣市政府視實際情形擬定，報請本府農林廳核定之。期滿如願繼續經營者，應於期滿叁個月前，檢同原漁業執照，原漁場圖，依式填具申請書，呈由該管縣市政府轉請本府農林廳核准，更新存續期間。

第八條 漁業執照不得轉讓、頂替，如有遺失或毀損時，應報請補發或換發，毀損者應繳還原毀損之執照，遺失者應登報聲明作廢。

第九條 凡經核准經營定置漁業者，不得將漁業權放租他人經營。

第十條 經營定置漁業者，在漁業權存續期間內，其共有人或其所有股數發生變動時，應檢同原漁業執照及其他共有人三分之二以上之同意文件及有關證明文件各三份，開具理由，呈由該管縣市政府轉請農林廳核准移轉或更換登記。

第十一條 經營定置漁業者，如在漁業權存續期間內，欲變更漁業權之內容時，應開具事由呈由該管縣市政府轉請本府農林廳核准，如有登記權利者時，須附同意證明文件。

第十二條 經營定置漁業者，如因廢業或漁業權存續期間屆滿而無意繼續經營時，應自廢業或期滿之日起三十日內，將漁業執照暨漁場圖呈由該管縣市政府轉報本府農林廳核備。如有登記權利者時，須附同意證明文件。經營定置漁業者如死亡失踪或法人團體解散時，應由其繼承人或管理人辦理本辦法所規定之一切應辦手續。

第十三條 凡有左列情形之一者，本府農林廳得限制或停止其核准之漁業或撤銷其核准：

- 一、因保護水產動植物蕃殖之必要者。
- 二、因船舶航行碇泊之必要者。

三、因安設水底電線或國防及軍事上之必要者。
四、對公益有妨害者。

第十四條 經核准定置漁業之漁場，其保護區域如左：

一、臺網類：漁場區域之前面一千五百公尺以內。
二、落網類：漁場區域之前面一千五百公尺以內。
三、出網類：漁場區域之前面一千公尺以內。
前項之區域由本府農林參酌實際情形核定之。

第十五條 於前條所規定保護區域內，當該項漁業漁期中，非經該漁業權者承諾，不得有左列行為：

一、使用漁具捕撈該項漁業所主捕之魚類者。
二、隔斷該項漁業所主捕魚類之通路或誘導該魚類他去及擾亂其散逸者。
違反前項各款之規定者，依照違警罰法處罰之。

第十六條 依本辦法第六條之規定取得漁業權者，應於自領照之日起壹個月以內，建設測量漁場之陸上基點標識（格式另定），前項標識建立後，因流失或地形變動無法判明時，應開具事由呈由該管縣市政府轉請農林廳重行測定，不得擅自另建。漁業權消滅時，應即時自行撤毀。

第十七條 凡經核准經營定置漁業者，應於每漁期壹個月以前填具就業或休業報告書三份，呈由該管縣市政府轉請本府農林廳核備。

第十八條 凡經營定置漁業者，應將漁期中之每月漁獲量依式造具月報表三份，於翌月十五日以前呈送該管縣市政府轉報本府農林廳核備。

第十九條 本府農林廳於必要時，得飭經營者提出有關經營帳冊或收支報告查核。

第二十條 凡經營定置漁業者，如違反本辦法第八、第九、第十六、第十七、第十八各條之規定時，本府農林廳得停止其經營漁業。

中華民國四十一年 八月四日

一五七

中華民國四十一年 八月四、五日

一五八

第二十一條 定置漁業核准後，如有左列各款情形之一者，本府農林廳得撤銷其核准，吊銷漁業執照：

一、自核准之日起滿一年不經營者，或未經呈准無故休業繼續滿二年者。

二、擅自移動漁場位置者。

三、漁業之核准，發現有錯誤者。

第一款之期間若依本辦法第十三條之規定休業者，不加算其休業期間。

第二十二條 依本辦法第十三、第二十、第二十一各條之規定停止已核准之漁業或撤銷其核准時，應由本府農林廳將其核准事項停止或撤銷之事由、停止之期間公告之，並須通知登記權利人。

第二十三條 本辦法規定之各項書表格式另定之。

第二十四條 本辦法自公布之日施行。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月五日，第一版。

註二：同註一。

註三：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋字，第三十二期（民國四十一年八月六日），頁四五八—四六〇。

五日 「中日和平條約」生效。

本日，中日交換「中日和平條約」批准書，交換批准書的儀式在我國外交部二樓會議室舉行，我方出席人員：外交部長葉公超、亞東司專門委員鈕乃聖、條約司第二科科長王孟顯；日方出席人員：海外事務所所長木村四郎七、副所長中田豐千代、外務省官員片山醇之助。雙方簽署議定書如次：（註一）

「互換議定書」：

下列簽字人

中華民國外交部部長葉公超、與

日本國政府駐臺北海外事務所所長木村四郎七，

各經其本國政府正式授權，爲互換

中華民國與

日本國間於中華民國四十一年四月二十八日即日本國昭和二十七年四月二十八日即公曆一千九百五十二年四月二十八日在臺北所簽訂之和平條約之批准文件事，特舉行會晤，各將該約之批准文件互相校閱，均屬妥善，即於本日互換。

雙方代表爰於本互換議定書簽字蓋印，以昭信守。本議定書用中文、日文及英文分繕兩份。

中華民國四十一年八月五日，即日本國昭和二十七年八月五日，即公曆一千九百五十二年八月五日，於臺北。

中華民國代表 葉公超（簽字）

日本國代表 木村四郎七（簽字）

批准書生效後，日本外務大臣岡崎勝男與我外交部長葉公超互致函申賀。茲誌雙方賀函全文如次：（註二）

一、岡崎致葉部長賀函

本日在此將上次簽訂之日本國與中華民國之和平條約批准書交換，本條約於茲發生效力，兩國國民由此復得享受和平之惠澤，誠不勝同慶之至。

本條約原係基於日華兩國間傳統的友好關係而成立，不僅使兩國協力日加緊密增進共同福利而已，其貢獻於東亞和平與繁榮者，亦復至大，此本大臣所深信不疑者也。

本大臣期待將來交涉訂結本條約內所載各種特別協定時，雙方仍依照訂定本條約時之友好協和和精神，俾得成立彼此均表滿足之協定。

中華民國四十一年 八月五日

一五九

中華民國四十一年 八月五日

一六〇

本大臣乘此機會，祝禱

貴部長福履康泰，以盡力於日華兩國之睦誼。

中華民國外交部長葉公超閣下

日本國外務大臣 岡崎勝男

昭和二十七年八月五日。

二、葉部長復岡崎賀函

本日欣逢中華民國與日本國間和平條約因互換批准文件而開始生效，本部長深望貴我兩國間和平之恢復，將為今後中日關係之歷史開一新頁。

由於兩國間友好關係之恢復，本部長尤望兩國在經濟及其他方面之合作，能更趨密切，蓋整個東亞之和平與安全，實利賴之也。

本部長於此願向閣下保證者，即本部長願為貴我兩國未來之共同利益繼續努力，俾與閣下彼此合作，使友好協調之精神，永存於中日之間。

本部長願向

貴大臣表示崇高之敬意。

此致

日本國外務大臣岡崎勝男閣下

中華民國外交部部長 葉公超

中華民國四十一年八月五日於臺北

外交部發表公報，裁撤駐日代表團，在東京設駐日大使館。

本日，中日和約生效，外交部發表公報，裁撤駐日代表團，在東京設立駐日大使館，以劉增華參事

暫行代理館務。茲誌公報內容如次：（註三）

「中華民國與日本國間和平條約，於本年四月二十八日在臺北簽署後，兩國政府近已各依其本國憲法之規定，完成該約之批准手續。外交部部長葉公超閣下與日本國政府駐臺北海外事務所所長木村四郎七先生，爰於本日下午四時在外交部舉行簡單之儀式，代表兩國政府互換批准文件，並簽署互換議定書。依照中日和約第十三條之規定，該約業於本日起發生效力。」

中華民國政府與日本國政府早經同意：一俟該約生效，雙方即互設大使館。中華民國政府爰於本日裁撤駐日代表團，並於東京設立大使館。在未任命大使以前，館務由大使館劉參事增華暫行代理。」

外交部同時宣布設立大阪、橫濱、長崎領事館及駐日各使領館人員名單如次：（註四）

大使館：

參事：劉增華（暫代館務）。

一等祕書：凌曼壽、趙華琳、孫玉書。

三等祕書：朱震球。

荐任主事：詹印澄。

主事：屈鑄培、李光斗。

代理武官：空軍上校田兆霖。

商務參事辦事處：

簡任商務參事：邵逸周。

簡任助理參事：王德立。

職員：柴祖蔭、江梁、阮守維、朱謙益。

駐橫濱總領事館：

簡任總領事：孫秉乾。

中華民國四十一年 八月五日

中華民國四十一年 八月五日

一六二

領事：李裕生、徐源達。

副領事：沈吉。

主事：朱彝

（孫總領事到任前，館務由李裕生領事代理）。

駐大阪總領事館：

簡任總領事：黃克綸。

副領事：常家鎧。

隨習領事：詹明星。

主事：吳觀勤、戴季良。

（黃總領事到任前，館務由大使館一等祕書趙華琳以兼領事名義暫代）。

駐長崎領事館：

領事：張希良。

副領事：郭榮章。

主事：徐士才。

日本駐華大使館成立。

日本取消「日本駐臺北海外事務所」，本日成立日本駐華大使館，由代辦木村四郎七代理大使，暫時處理兩國間的各項問題。（註五）

日本外務省已正式發表日本駐華大使館人員名單，由木村四郎七任大使館參事官臨時代理大使，中

田豐千代任一等書記官、高橋修任二等書記官、堀川靜任二等理事官、吉田長雄任外交官補、白築實任副理事官。(註六)

我國退出「西德軍事占領區最惠國待遇協定」生效。

行政院本年一月二十三日第二二一次會議決議，我國退出「西德軍事占領區最惠國待遇協定」，經呈報總統後，總統於二月四日電令核准。本日，依照聯合國接獲書面退出通知屆滿六個月生效之規定，我國正式退出此一協定。(註七)

西班牙首任駐華大使古榮呈遞國書。

我國與西班牙六月二十七日恢復邦交，本月二日西班牙首任駐華大使古榮抵臺。本日，向蔣總統呈遞國書。茲誌其譯文內容如次(註八)

「西班牙元首佛朗哥元帥，謹致書於中華民國總統蔣中正閣下：茲為增進中西兩國睦誼及表示本人對

貴國之情感起見，特遴派古榮先生為西班牙國特命全權大使駐劄

貴國，古榮大使才猷卓越，任事忠誠，膺茲新命，必能恪遵使命，克盡厥職，故凡其代表本人向閣下有所申述時，至祈

推誠相與，信任有加，無任盼禱，此頌貴國國運昌隆！
閣下政躬康泰。

中華民國四十一年 八月五日

中華民國四十一年 八月五、六日

一六四

西班牙元首 佛朗哥（簽字）

外交部長 亞爾達荷（簽字）

一九五二年七月十五日於馬德里。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月六日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一，八月八日，第一版。

註七：國史館藏，外交部檔案，案名：我國退出西德軍事占領區最惠國待遇協定，頁〇〇〇一八。

註八：同註一。

六 日 蔣總統召見駐土耳其大使李迪俊。

蔣總統本日召見我國駐土耳其大使李迪俊，垂詢土耳其政情及旅土新疆難胞生活情形甚詳。（註一）

行政院會議通過「新聞局組織條例草案」。

本日，行政院舉行第二五一次會議，通過「新聞局組織條例草案」，咨請立法院審議。（註二）

行政院會議通過九月二十八日爲孔子誕辰紀念日及教師節。

行政院本日舉行第二五一次會議，通過九月二十八日爲孔子誕辰紀念日及教師節。

按孔子誕辰紀念日及教師節原定爲國曆八月二十七日，嗣據各方建議，以孔子誕辰以夏曆八月二十七日訂爲國曆八月二十七日，有欠妥善，應根據曆法，翔實考據，明令更正。經內政、教育兩部邀請考據曆數專家，迭次研究，認爲孔子出生之年，歷代均無定論，惟八百年來均係根據孔氏家譜所載魯襄公二十二年周正十月二十七日庚子，即夏正八月二十日庚子，定爲孔子誕辰紀念日，換算國曆，應爲九月二十八日。以前定國曆八月二十七日，實有未當，因是日適在學校暑假內，集會困難，無以顯示尊師重道之意，自以改爲國曆九月二十八日爲宜。當由該兩部根據上述意見，會呈行政院核示。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月七日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，八月八日，第一版。

七日 立法院臨時會議通過「政府會計年度改制案」。

立法院第二次臨時會本日舉行第八次會議，通過「政府會計年度改爲七月制案」，咨請行政院據以修訂各項有關法規，送院審議。（註）

中華民國四十一年 七月六、七日

中華民國四十一年 七月七、八日

一六六

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月八日，第一版。

八日 中國國民黨中央改造委員會召開新聞座談會，由蔣夢麟、蕭錚等報告限田政策。

國民黨第四小組主任蕭自誠爲協助政府徹底推行限田政策，本日下午四時邀集新聞界舉行座談會，請農復會主任委員蔣夢麟、土地專家蕭錚、地政局長沈時可，就扶植自耕農限田政策作專題報告。

蕭主任在會中說：一個國家政治的良窳，要看政治與學術是否打成一片，今日我們的限田政策方案即將實施，即爲很多專家所研究的結果，也就是各專家在學術上所研究到的，作了實際政治的一個前導，使政治、學術打成一片，這是中國政治上的一大進步，此種進步，不僅國人引以爲榮，也可向國際上報導。

繼由蔣夢麟、蕭錚、沈時可三氏分別就此一問題作專題報告。蔣夢麟先生就中國歷史說明歷朝興亡均與土地問題有關，政府現在實施限田，實爲劃時代的政策，蔣氏並就實施限田、償還地價、出售公營事業提出三個問題：一、估價問題，二、流動資金的籌措，三、技術的改進與管理。蔣氏說此三問題都是實施限田之前，應該解決的。

蕭錚氏就實施限田政策在政治上與經濟上之價值分爲兩類，逐一說明，他說：在政治上而言，實施限田政策是：(一)民屬土地之實現。(二)實施民主政治的先導。(三)奠定民生社會之基礎。(四)增加國力之初步。就經濟而言：(一)是增加農業生產唯一辦法。(二)農業經濟因此得以改進。(三)是由農業經濟到工業經濟之橋梁。

沈時可局長是主管實施扶植自耕農條例之負責人，他就條例中很多使人民不易了解之問題逐一說明，

例如條例中規定地主保留土地爲什麼不能收回自耕？假自耕農爲何視同地主等。茲誌其內容如次：（註）

臺灣於光復後，政府即決心依照本黨民生主義的土地政策，在臺灣建立一個合理的土地制度，以達到繁榮農業發展工業促進國家建設的目的。

今天首先要報告的是臺灣土地改革的目標是什麼？是實現「耕者有其田」。其次，臺灣推行土地改革的手段如何？是和平漸進的。第三、臺灣土地改革實行步驟是什麼？我們分五個步驟，第一步是辦理公地放租，首先將臺灣已往不良租佃制度由政府的公地上先行改進，同時減輕農民的負擔，復蘇他們的貧困，使得大家都了解出租土地給別人或承租別人的土地應該這樣做的，以爲私有土地減租的章本。本省公地爲數甚多，分布全省，其影響力量甚大。第二步是辦理「三七五」減租，由於陳前主席的決心推行，使私有土地佃農普遍得到實惠，近年來糧食的增產，農村的繁榮，社會的安定，得力於減租者極大。此爲不爭的事實。第三步辦理公地放領，將全省可以拿出來放領的公地，以極優厚的條件放領農民，以爲全面扶植自耕農之創導。現在仍在繼續辦理中，使一般佃農都能體念到扶植爲自耕農的利益和需要。第四步就是現在提請臨時議會提供意見，將呈送中央的全面性扶植自耕農方案的實施。第五步保護自耕農，佃農，經扶植爲自耕農後，政府應大量辦理低利貸款以增加農民生產等資金，穩定其生產基礎。同時並積極注意農業技術改進，以增加生產，更大量興修水利灌溉工程，以奠定農業永久基礎。如此則農民生活改善，農村安定繁榮，國家富強康樂，國父的民生主義的土地政策於焉完成。

關於扶植自耕農方案的研究計畫，可以說遠自公地放領開始，就已經著手，因爲方案未定，所以沒有向外宣布，自從總歸戶完成後，乃更爲具體，五月間遂提出研討。

至於條例草案內容，今天就近來各方面時常提出來的有關問題作概括說明。

（一）保留的土地爲什麼不能收回自耕：保留土地的地主如果其土地總額在限界以下的，那末他以後同現時一樣可以收租，同時應照「三七五」減租條例規定，不能將土地收回，如果總額在限界以上，那末，每年既有地價的補償又有保留土地的租金收入，如果許其將耕地收回，一方面與「三七五」減租條例牴觸，一方面被保留土地的佃農既

沒有受扶植爲自耕農的機會，又喪失其佃耕的權利，我們曉得一般農民只知種田，無法轉業的，這樣將陷他們的生計於絕境，勢必引起農村的騷動，社會的不安，所以政府絕對不能考慮收回問題。

(二)假自耕爲什麼視同地主：租佃制度之所以失去存在的理由，就是地主以他人的勞力不勞而獲的坐收租金，假自耕也是自己不耕作而完全依賴他人的勞力或自己勞力很少，極大部分雇工耕作，其不勞而獲的情形，與地主並無二致，當然把他和地主一樣看待，才是政策的貫徹，才是公平的措施。

(三)地價爲什麼規定爲兩倍半：規定地價是方案內一個很重要的問題，也是關係業佃雙方的利益，而爲他們所最注意的一個問題，我們把它規定爲正產物收穫總量二·五倍的理由，一是根據過去公地放領的成例，是民意機關通過的；一是參照最近調查耕地市價的資料，據調查的結果，最近耕地市價與方案內所規定的地價極爲接近，即據一般地主表示，認爲所定的地價甚爲合理，若與日本土地改革的地價比較，則我們所定的地價超出日本的二十二倍，世界上推行土地改革的國家，決沒有徵收地價超過市價的先例，因爲徵收地價如果超出市價，那就失去土地改革的意義，也將引起無窮的糾紛，至於耕地正產物收穫量的標準，是各縣市自己組織的，推行「三五七」減租委員會斟酌當地實際情形訂立的，拿這個標準作規定，地價的依據是最爲合理的。

(四)佃農爲什麼要分十年攤還地價：我們這個方案的立法精神是業佃利益並重，即是要佃農的負擔不致加重，地主也不致吃虧，攤還時期過長，則影響地主的利益，過短則佃農無力負擔。方案定爲十年，已使佃農的負擔達到千分之三七三的左右，僅較三七五地租略低，所以再無法把它縮短了，雖然佃農要急於取得土地權利的完整，勉強的提前償還地價，如果超過其負擔能力，將會動搖他的自耕基礎，這當然也不是政府所希望的，所以一律規定十年攤還，自甚合理。

五、扶植的農民政府爲什麼加以限制：保護自耕農是扶植以後一項最重要的工作，日本現已積極在進行這項工作了，因爲忽略這個工作，則自耕農扶植起來以後，不消幾年，可能仍舊會產生土地集中與租佃剝削等現象的，所以一方面要限制土地移轉設定負擔及再分割；一方面要予以種種幫忙，使其發揮最大的利用，穩固其自耕的基礎。

六、爲什麼要規定罰則：本省人民素有傳統守法精神，地主亦均能深明大義。在方案實施的時候，相信一定非

常順利，不會有違法破壞的情事發生，不過爲表示政府的決心和貫徹方案的實施，我們寧肯備而不用。也應分別的加以規定。

本局原擬的方案送呈省府以後，經召集專家學者及全體委員舉行了十一次會議審查，作了若干重要的修正，省府更爲博採群議，又送議會研討，也提出不少寶貴的意見，所以現在的方案與其說是本局的意見，毋寧說是省府的意見；與其說是省府的意見，毋寧說是專家學者的意見；也可以說是民意機關的意見，與一般人民的呼聲了。因爲此方案爲各方面意見的結晶，可說是周詳精密。

本省土地改革，其能今日之成就，一方面由於黨的領導，長官遠大目光，堅持領導與推行決心，民意代表的匡助，業佃的協助，土地專家的指教，而同時得力於輿論界的熱烈鼓勵。

註：臺北「聯合版」，民國四十一年八月九日，第一版。

九日 蔣總統公布中華民國與日本國間和平條約暨議定書。

蔣總統本日公布中華民國與日本國間和平條約暨議定書。

按本年四月二十八日，「中日和平條約」在臺北簽字；七月五日，日本參議院通過「中日和平條約」；七日，蔣總統咨請立法院，召開臨時會議，審議中日和約；八日，日本內閣會議通過「中日和平條約」；十五日，立法院召開臨時會議，審議「中日和平條約」；三十一日，立法院通過和約；八月二日，蔣總統簽署和約；五日，雙方交換和約批准書，和約正式生效。蔣總統本日公布之。（註）

註：「總統府公報」，第三五九號，民國四十一年八月十二日，第一版。

中華民國四十一年 七月八、九日

十日 臺灣省保安司令部頒發「臺灣省四十一年度保安檢查實施辦法」暨「檢查須知」。

臺灣省保安司令部為安定社會秩序鞏固反攻基地，本日特頒發「臺灣省四十一年度保安檢查實施辦法」暨「檢查須知」予各有關單位（各縣市政府、陽明山管理局、基隆港務局、高雄港務局、保二總隊、鐵路警察局）。茲誌該辦法及須知全文如次：（註一）

臺灣省四十一年度保安檢查實施辦法

甲、總則

- 一、為安定社會秩序鞏固反攻基地，特依據臺灣省保安檢查實施計畫策訂本辦法。
- 二、本辦法應選擇重點、集中力量，並依綿密準備、執行認真、態度和善及迅速處理之原則實施之。尤應絕對機密、不驚不擾、勿枉勿縱以收事功。
- 三、本辦法所稱重點分主要、次要兩種，其區別如左：

（一）主要重點：

1. 棚戶。2. 攤販。3. 傭工。4. 車船員工及旅客。5. 三輪車伕。6. 碼頭工人及漁戶鹽民。7. 難民區。8. 公私營事業廠場礦工人（特須在意各山地林場）。9. 機關公共宿舍及私人住宅之公役及農村傭工。10. 公教人員及軍眷宿舍。11. 流動戶口常住地區或戶。12. 其他散兵遊民及非法分子易於匿居處所。

（二）次要重點：

1. 公共場所。2. 水陸車站。3. 共同事業戶口。4. 素行不良之戶。5. 其他未列入重點而有檢查必要之戶。
- 前列各重點區域之劃分，以警察派出所之管轄為實施檢查單位。

四、重點檢查時間定為兩週，各指定一日全省同時實施，時間：鄉區定自上午〇時至六時；市區定自上午一時至六時，不另發布檢查信號，檢查日期另以命令定之，在此期限內如有必要，得隨時實施檢查。

五、重點檢查時間，得臨時斷絕交通。

乙、準備

一、各縣市警察局應於檢查實施前，依據戶口調查應行準備事項規定祕密進行調查，將轄內可疑人口分別列冊登記，劃定檢查區域重點戶口，以為實施檢查之依據。

二、保安檢查除特別區域外以縣市為執行單位，應就左列人員組成檢查總隊：(一)警察人員。(二)憲兵。(三)駐軍。

(四)自治人員。(五)義勇警察。

三、縣市保安檢查總隊由縣市長兼總隊長憲兵團（營隊）長，警察局長兼任副總隊長，並得聘請地方駐軍首長為指導官。總隊以下，警察分局為單位，組成檢查大隊，由分局長兼任。大隊長下，以警察派出所（直屬分駐所）為單位組成。檢查中隊（直屬中隊）由督察員巡官或派出所主管為中隊長。中隊下按實際情形組成若干檢查小組。總隊下另設交通管制大隊及督導偵訊管理等組。其編組及任務如左：

(一)交通管制大隊由地方駐軍組成之。大隊下設中隊，中隊下就實際情形配置若干管制小組，負責各檢查區域交通管制及警戒事宜，交通管制大隊人數由各縣市定之。

(二)督導小組：由憲警人員組成之，負責分區督導考核檢查等事項。

(三)偵訊小組：由憲警人員組成之，必要時得請當地駐軍派員協助負責人犯偵訊事宜。

(四)管理組：由駐軍及憲警人員組成之負責人犯管押及解送事宜。

(五)檢查小組編組及任務如左：

1. 普通小組：每組配組員三至四人，由憲警人員混合組成之，負責檢查次要重點戶口。

2. 特別小組：每組配組員三至五人，由軍憲警及自治人員混合組成之，負責檢查主要重點戶口。

3. 搜索小組：每組配組員四人至五人，由憲警人員組成之。負責檢查公園、樹林、防空壕洞、碉堡、無

中華民國四十一年 八月十日

一七二

人居住之建築物及其他易於隱避之處所。小組長以警察人員擔任為原則，惟小組檢查對象屬軍事性質者，應由憲兵人員擔任之。

小組為執行檢查基本單位，應參照轄區實際情形妥為編組，嚴加訓練。

(六) 刑案小組：由各縣市警察局（所）刑警隊人員為基幹編成，負責辦理非法分子通緝有案人犯及刑事累犯，其罪證重大者，並得逕送臺北第一管訓大隊刑警總隊編成部分管訓。

四、國營礦工廠由保警第二總隊負責檢查，分組辦理，依限完成。

五、鐵路局所屬屬員工及旅客，由鐵路警察局組成，檢查大隊負責檢查之。

六、山地由各縣市警察局會同山地治安指揮所、山地青年服務隊混合編成山地小組負責檢查，依限完成。

七、由各港務警察所會同各聯檢處、組、所、哨混合編成水上小組，負責港區漁民、船戶之檢查。

八、檢查人員應於胸前左上方佩帶檢查證以資識別。（檢查證編號後加蓋縣市警察局（所）長官章，保二總隊所屬加蓋大隊長章，鐵路警察局加蓋局長官章）

九、重點檢查之日，通知電力公司一律不得停電，並準備電筒、燈燭、火種配發檢查小組。

十、檢查前應備物品

(一) 各種應用簿冊用紙。(二) 筆硯或自來水筆。(三) 檢查證。(四) 通行證。(五) 汽車通行證。

十一、籌備臨時收容所（商借郊外學校）

十二、講習檢查技術，訂定偵訊要點及人犯處理解送程序。

十三、設置各級檢查隊部（總隊部設警察局，大隊部設分局，中隊部設派出所（分駐所）。

丙、實施

一、各級內外勤工作人員應攜帶規定物品，於檢查前到達指定地點候令同時出發，交通不便及檢區遼遠地區應以交通工具輸送之。

二、檢查期間除救火車、救護車及配有檢查證、通行證、汽車通行證之人車准予通行外，其他車馬行人一律禁

止通行，由交通管制大隊嚴格執行。火車、輪船、飛機於檢查期間照常行駛，但車站、碼頭應由特別小組負責檢查之。（外僑急病、生產旅客得視情發臨時通行證）

三、檢查小組進入每一戶時，應通知戶長集合全戶各口分別核對身分證，如發現可疑人口，應詳實查詢之。檢查小組人員應協助組長處理事務，並於進入戶內時，由戶長及其代理人導入戶內，廁所、暗室、廚房、樓上及空曠地區詳細檢視以期徹底。

四、各級人員執行檢查時，應服裝整齊，注意禮貌，態度和藹。

五、檢查項目及處理辦法：

（一）檢查項目：

1. 無戶籍及國民身分證者。
2. 有身分證而不合規定者。
3. 國民身分證及戶口名簿有塗改嫌疑或記載不符者。
4. 冒（重）領或偽（變）造國民身分證者。
5. 身分證與證明文件不符者。
6. 軍人無符號證章亦無證明文件及身分補給證，雖有而已失時效者。
7. 拒絕或規避戶口檢查者。
8. 匪嫌及通緝有案者。
9. 無業遊民及其他非法分子。
10. 潛逃官兵及離散士兵（不論有無身分證）
11. 有其他犯罪事證者。

（二）處理辦法

1. 具有檢查項目各款之一者，應記入重點檢查登記表內，層報總隊部參辦。

中華民國四十一年 八月十日

一七三

2. 具有檢查項目第二、三款情節輕微者，經登記後轉送戶政機關辦理。

3. 具有檢查項目第一、四、五、六、七、八、九、十、十一各款之一情節重大者，除登記並暫扣留其國民身分證外，應即連同人犯解送檢查中隊處理。

4. 檢查中隊受理各檢查組解送來之人犯，應即將可疑或有具體事實者，轉解總隊部（在縣為大隊轉送總隊）處理，情節較微無逃亡之虞者准保釋候訊。

5. 前項偵訊及處理時間自中隊至總隊不得超過三日。

6. 檢查總隊除依照軍法司法劃分辦法分別處理外，其處理權責如左：

① 匪諜匪嫌盜匪逕解保安司令部。

② 通緝有案者逕解各該原通緝機關。

③ 冒（重）領及偽（變）造國民身分證者，移司法機關處理。

④ 遊蕩士兵通知原部隊具領。

⑤ 老弱無依之散兵遊民及無軍醫院院籍之殘廢軍人，送各縣市救濟院收容。

⑥ 病患不合送服勞役條件者就地處理。

⑦ 其餘合乎送服勞役標準者，（體格壯健年在十九至三十八歲之男性）應將正確數字於檢查後即電報保安司令部，並解送指定之管訓大隊接收。

⑧ 「人犯」及「散遊」所有財物應點交其親屬具結保管，單身無依人犯財物責由所在地里鄰長具結保管之。

⑨ 經解送中隊之人犯應飭攜帶碗筷，並儘可能攜帶換洗衣服、面巾、棉被為必需物品。

六、各工廠、礦、林場檢查時，應依各該廠場員工名冊核對身分證實施檢查。

七、檢查小組長之任務：

（一）領用文具表冊。（二）率領小組人員赴指定地區實施檢查。（三）登記並轉報各種表冊。（四）處理臨時疑難事項。

八、各級隊長之任務：

(一)總隊長、副總隊長主持檢查籌備事宜並督飭考核實施檢查情形。

(二)大(副)隊長、中隊長留守大中隊部主持小組分配出發及解決疑難事項。

九、各級檢查隊部應利用電訊設備調度指揮。

丁、附則

一、各縣市警察局應於檢查前，分區召集小組長以上人員講習檢查技術、人犯處理等規定事項。

二、檢查小組出發前，警察派出所應將重點戶口之嫌疑名冊與該區之戶卡片(冊)分別點交各小組長，此項分散之卡片應加硬質紙面，以防失散破損；檢查完畢時，原件送還警察派出所驗收。

三、各縣市轄內查獲人口男女數字，應於每次重點檢查完畢，七時以前用電話或電報逕報省警務處彙報保安司令部。

四、凡重點戶口有漏查或錯誤情事，經事後查覺時，該大中隊長及該區督導人員應予處分。

五、各縣市警察局在重點檢查籌備及實施期間，有關檢查事務，逕向警務處請示。

六、有關檢查之新聞及資料，由省保安司令部統一發布。

七、各縣市檢查總隊需用之檢查證、通行證等汽車通行證，由各該總隊自行印用(格式如附件一、二、三)

八、檢查完畢後，應依限填具檢查報告表呈報警務處。

九、省及各縣市辦理保安檢查，經費另案辦理。

十、本實施辦法如有未盡事宜，得以命令補充之。

臺灣省四十一年度保安檢查檢查須知

- 一、各級檢查人員應於指定時間到達集合地點，不得無故遲到。
- 二、檢查人員執行檢查時，應服裝整齊、態度和藹、禮貌週到。

中華民國四十一年 八月十日

中華民國四十一年 八月十日

一七六

三、檢查人員進入日式（疊蓆）住屋實施檢查時，應注意脫鞋。

四、檢查共同事業戶時，應特別注意機關、學校、醫院、農場、報社、通訊社、茶樓、酒館、食堂、招待所、俱樂部等處。

五、檢查期間，各縣市檢查總隊應指派小組駐留車站（碼頭）會同鐵路警察（港警所）檢查到達旅客，並應於檢查後填發旅客臨時通行證（實施辦法附件四）放行。

六、檢查期間各檢查總隊應印製臨時行人通行證、汽車通行證發交各檢查中隊，以備外僑及急病人民臨時領用。

七、檢查項目釋意：

（一）無戶籍及身分證者：指既無本省身分證又無戶籍人民而言。

（二）有國民身分證而不合規定者：（1）年在十二歲以下經登記戶籍可以不領國民身分證。（2）持有其他省分發給之國民身分證或雖有本省國民身分證而無「照片」或指紋符號鋼印者。

（三）國民身分證及戶口名簿有塗改嫌疑或記載不符者：（1）國民身分證及戶口名簿上記載之文字必須由主辦戶籍員填寫加蓋私章或戶籍副主任小官章，如係持證人擅行填寫塗改即屬違法。（2）記載文字與事實身分不相符合者。

（四）冒領、重領或偽造、變造國民身分證者：（1）「冒領」指冒名頂替領用。（2）「重領」指以同一名字領用一個以上之國民身分證。（3）「偽造」指國民身分證上加蓋之縣市政府印信、鋼印係不實或盜用者。（4）「變造」指利用他人身分證非法變更證內記載而供個人使用者。

（五）身分證與證明文件不符者（國民身分證或其他證明文件所載項目如「年齡」、「教育程度」、「婚姻」、「職業」等與持證人之身分不相符合，應查明有無逃避兵役或犯罪嫌疑）。

（六）軍人無符號證章，亦無證明文件或有而已失時效者。

（七）匪嫌及通緝有案者：（1）行踪詭密、言語不符、應對支吾、來歷不明或與匪諜有交遊者，均視為匪嫌。（2）

因違法曾受服務（或上級）機關正式通緝有案可查者，均爲案犯。

八、審核軍人離職退役證件應注意左列規定：

（一）軍官佐：

1. 凡三十七年十月一日至三十九年六月十五日以前離職，將級持有國防部、校級各總部、軍管區綏署、衛戍警備總部、尉級各軍（整編師）、師區、憲兵、補給司令部之離職證件者均屬有效。
2. 三十九年六月十五日以後離職，將級持有國防部、校級各總部、尉級軍（整編師）所發證件者有效。
3. 四十年五月一日以後，離職軍人將校級持有國防部、尉級各總部所發證件者有效。

（二）士兵：

自國防部三十九年十一月八日(39)堅壘字第（七〇五）號代電規定，禁止士兵開革、長假及傷病兵處理及證明辦法頒發後，應按照現行辦法辦理（詳細規定經省府三十九亥魚府綱丁字第八七五八五號代電，飭各縣市政府遵辦）。四十年以前並未禁止士兵長假開革，則各部隊機關學校發給之長假證件，似屬有效；惟如發給證件與申報戶籍日期相隔過久，則應視同偽造證件辦理。

（三）持有保安司令部遊民習藝所離所證明及職訓總隊結訓證明者有效。

（四）離退職（役）軍人持有刑事判決書（無論假釋緩刑）者有效。

九、各縣市檢查總隊應參照實施辦法附件十二：撥送管訓散兵、逃兵各項調查統計表項目，訂定人犯偵訊登記表，以便分類統計。

十、檢查結束後，各項報表應依限具報。

臺灣省四十一年度保安檢查補充規定

一、不應逮捕之對象：

1. 曾向國防部或保安司令部等登記有案之無職軍官。

中華民國四十一年 八月十日

中華民國四十一年 八月十日

一七八

2. 雖未登記亦無證件，而確係由香港陸續抵臺之無職軍官。
3. 持有四十年以前撤銷之機關部隊所發給之經歷證件而無離職證件之無職軍官。
4. 老弱機障及退（除）役士兵而持有效證件者。
5. 士兵持有四十年以前師（獨立團）以上之部隊機關請長假、開革或離職證件者。
6. 各級流氓（因已有專案辦理）。
7. 交查偵監之匪嫌。
8. 經職業訓導總隊管訓期滿或軍法判處者。

二、應予逮捕之對象：

1. 通緝有案之逃官逃兵。
2. 持有現在在臺之各機關部隊之經歷證件而無離職證件或其他退（除）役證件之無職軍官。
3. 凡確為逃兵，不論其有無職業、眷屬或身分證者。
4. 請假證件已失時效者。
5. 士兵持有四十年以前師（獨立團）以下機關部隊所發給請假開革或離職之證件，不論已否申報戶口者。
6. 因檢查而臨時發現之匪諜。
7. 潛逃之臺籍新兵。
8. 凡經救濟院與遊民習藝所收容或習藝期滿已離院所而確實逃兵者。
9. 經職訓總隊管訓期滿或軍法判處後仍有非法事證者。
10. 經四十年管訓大隊釋放而經查確係逃兵者。

三、其他：

1. 經查確係逃兵而現患重病者，應先予登記並監視，俟病癒後再行逮捕。
2. 外僑機關宿舍內僱用人員如確查為逃兵者，先行造冊，專案呈報辦理。

3. 各級游擊部隊所發之證明文件，一律視為無效。
4. 檢查時外僑不另發通行證，憑其居留證特予通行。

日本每日新聞記者橘善守認為中日政治上存有廣闊距離。

在臺訪問的日本每日新聞記者橘善守本日表示：現在中日之間在政治上仍存有「廣闊的距離」。他指出正與日本的和平中立希望相反，臺灣各方面的政策均以計畫反攻大陸為前題，其中甚至包括第三次大戰的可能危機。

這位現在訪臺的每日新聞東亞部長的報導，今天被該報以第一版六欄標題刊在晚刊上。這篇報導以「臺灣對今天的看法」為題，據橘善守說：這是在過去一週來訪問十幾位中華民國政治、經濟、軍事及文化領袖的結論。這位曾任每日新聞上海分社的社長說：今天臺灣的局勢依然是一個急迫大戰前夕的景象。中華民國看法的一個結果是比較更「緊張而沉重」的，因之在分析世界危機及其措施方面，中日之間存有「廣闊之距離」。在中國領袖們而言，他們今天至高無上的任務是反攻大陸的順利擬定。橘善守指出中國方面認為現在規復大陸已不再單純是中華民國政府的任務，而是包括日本在內的自由世界的共同任務，因為單是它的成功，就可以使第三次大戰能以避免。他說：中國領袖們深信如果各自由國家能在空軍、兵站補給和經濟支助上予以援助，中國是可以提供此項攻勢所需的人力和地面部隊的。關於第三次世界大戰，中國的領袖們認為現在只是「時間問題」、而不再是有沒有問題。橘善守引述總統府祕書長王世杰所說：「要想阻止第三次大戰要不是太晚的話，也是很晚了」。關於韓戰方面，橘善守說：臺灣方面一般對於目前停戰談判的反應可以說是「悲觀」的。中國的領袖們認為在任何情形下，韓境都不會獲致停戰，因為共黨世界的真正目標在於使整個韓國置於共黨的控制，以準備「解放日本」，因此中國的領袖們今天就不可能打消其對日本目前處境的憂懷，尤其是對於日本想在國際間謀取中立的趨勢。日本的堅持與匪通商，普

中華民國四十一年 八月十、十一日

一八〇

遍給中國人一個印象，就是日本想對中國進行「雙重外交」。據橘善守的結論說：中國的領袖們一致認為今天日本的形勢正和中國在大戰剛結束時的情形一樣，不過日本對於共黨的認識，至少要比中國遲三年。（註二）

註一：國史館藏，臺灣省政府警務處檔案，案名：四十一年度保安檢查實施辦法及檢查須知。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年八月十一日，第一版。

十一日 沈昌煥出任中國國民黨中央改造會第四組主任。

中國國民黨中央改造委員會第四組主任蕭自誠，已出任中央日報社長，所遺第四組主任一職，由沈

昌煥繼任。（註一）

附錄：沈昌煥簡歷。（註二）

沈昌煥，江蘇吳縣人，民國二年生，上海光華大學畢業，北平燕京大學研究院國際政治研究，美國密西根大學政治學碩士。曾任國立中山大學教授、遠征軍司令長官部參議、新聞局長、中央宣傳部副部長。

臺灣省嘉義縣農民電呈蔣總統擁護實施「限田政策」。

臺灣省嘉義縣農民四萬餘人，本日聯合簽名向蔣總統致敬，擁護限田政策。茲將電文摘錄於次：（

註三）

「自三十八年實施『三七五』減租，為我們佃農幸福之開端，推行以來，成效卓著，生活確已改善，且能修復房舍，購買耕牛，繼而放領公地，扶植自耕農，近又實施限田政策，貫徹國父『耕者有其田』之主張，我們深覺政

府的德意，特電擁戴，敬請早日實施。」（註四）

教育部通知各大專院校，下學期增加俄帝侵略中國史等必修科目。

教育部全力推行教育改革方案，並根據發揚民族精神、普及生產勞動、加強軍事訓練的原則，擬具實施細則，通知各大專院校，自下學期起，增加三門必修學科：一為俄帝侵略中國史，一為國際關係，一為中國近代史。教育部將指派督學負責考查，如有推行不力的，將予處分。（註五）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月十二日，第一版。

註二：「中華民國當代名人錄（一）」（臺北：民國六十七年十一月），頁四八。

註三：同註一，第五版。

註四：同註三。

註五：同註一，八月十三日，第一版。

十二日 前行政院長張羣在日本演說強調中日互賴，透過集體安全克服危機。

本日，代表蔣總統訪日的張羣在日本東邦研究會招待會中發表演說表示：在目前環境下，亞洲國家首先「求存」，而不是「求富」。除非亞洲國家的生存與安全獲得保障，否則欲在亞洲從事大規模的經濟建設，殊不可能。他引述國父孫中山先生的兩句名言，即中日合作，與團結亞洲國家。追述其一九四八年訪日時，向日本人民所作的廣播辭，內中呼籲透過亞洲國家，特別是中日兩國的合作，以促進集體安全，對此一計畫不幸因中國大陸情勢之變更而被擱延。茲誌其演講的要點如下：

中華民國四十一年 八月十一、十二日

中華民國四十一年 八月十二、十三日

一八二

亞洲今日的危機，在歷史上尚屬空前所未有，中國共匪在蘇俄指導下，刻正在中國大陸上實行「飢民與愚民」的雙重政策，以控制中國人民腸胃與頭腦，在此種情勢下，中國人民實際已變成饑餓與愚昧的奴隸，蘇俄將用以作為征服世界的資本，這種危機，現在也正在威脅日本，只有中華民國與日本密切合作，才能克服這種危機。在當前的環境下，我們首先應透過集體安全的措施，謀取亞洲國家的生存，然後大規模的經濟建設工作，始有實行可能。

換言之，「求存」較之「求富」更為迫切，在今天的世界上，任何國家，均不能憑其一國的力量來保持生存，戰爭的性質今天已經有了更變，獨立的意義亦復如此，現代的國家已從獨立的時代進入互賴的時代。亞洲的防務或和平，只有在亞洲國家實行集體安全及互賴的情況下始能完成，今天所有亞洲國家都了解到他們各自處境的危險，但由於缺乏堅強的領導，他們均未能團結一致，結果若干國家向侵略屈服，另有若干國家則夢想中立，在一個長期的過程中，這種趨勢徒然導致全面的失敗。蔣總統所主張的中日合作，在實質上就是兩國間的互賴，再由此進而推及全亞洲國家的互賴，此項工作，目前雖嫌為時稍晚，但尚非太晚。（註）

註：臺北「聯合版」，民國四十一年八月十三日。

十三日 行政院會議決議：任命董顯光為駐日大使。

行政院本日舉行第二五三次會議，通過任命董顯光為駐日大使。他表示將本政府既定政策，執行任務，努力加強中日關係，文化與經濟並重。茲誌其簡歷如次：（註）

「董顯光，浙江鄞縣人，民國前二十四年生，美國密蘇里大學新聞學院畢業，曾任倫敦泰晤士報記者、北平英文日報主筆、軍委會第五部副部長、部長、中央宣傳部長、行政院新聞局局長、總統府國策顧問。」

十四日 蔣總統告日本記者，如中日合作，亞洲將獲穩定繁榮，且導致世界和平。

日本每日新聞東亞部部長橘善守，本日單獨晉見蔣總統。蔣總統向他堅決表示：如果中日兩國人民具有誠意互相合作，則亞洲將獲穩定、繁榮，而導致世界和平。這種互助合作的精神，過去也有許多人倡導過，惟不幸只在口頭上說說而已，因此，兩國間乃有過去之悲劇和誤會。（註一）

臺北市長吳三連在市議會報告市政重要措施。

臺北市長吳三連，本日在市議會六次大會報告最近四個月內市政重要措施。共分爲地方自治、財政、教育、工務、役政、地政、衛生、公共汽車、自來水、防護等部分報告。茲誌其內容如次：（註二）

1. 地方自治 自五月十九日起分區舉辦之里鄰長講習會，參加講習人員二、七四六名。本市各區公所改組工作，於六月中旬全部完竣，七月七日起分期舉辦各區自治幹部人員講習班。戶政：本市人口截止本年七月底計五七九、八五〇人，其中男三一四、七八五人，女二六五、〇六五人。社會事業：推行勞工保險，本市所有公營及民營之廠礦工人，已參加勞工保險者計二〇六單位，人數五一、〇二八名；職業工人參加勞工保險者三團體，人數五、八六五名。

2. 財政 本年度歲出截至七月底止已支付三千六百六十五萬四千二百九十二元。本府爲配合市政實施，對財政之調度，除量入爲出外並分別輕重緩急以資挹注。此次追加預算以防護經費爲首位，占總追加額百分之三十二；其

中華民國四十一年 八月十三、十四日

中華民國四十一年 八月十四日

一八四

次爲代建營房經費占百分之九·六七，再其次爲環境衛生經費占百分之八·四二，役政經費亦占百分之二·四七。

3. 教育 本年度上學期國民學校畢業生計九、三〇六名，本年及齡兒童計九、八五七名，業已按照學區規定，全部分別發給就學通知。

4. 工務 道路、本年度新築柏油路面工程，截至七月底止已進行面積一五、五〇一平方公尺；水泥路面新築工程面積七、六七三平方公尺，石子路面新築工程三二、七六〇平方公尺。

5. 役政 民國十五年、十六年、二十一年生役男之身家調查作業已完畢，體格檢查亦已於五月二十一日開始，六月三十日結束。到檢役男計一六、五〇〇餘名。

6. 地政 爲配合限田政策之實施，本年地政中心工作爲辦理地籍總歸戶，此項工作已於三月底全部完成。全市私有耕地計二、三〇八·二二九三甲。

7. 衛生 改善環境衛生爲本府本年度中心工作之一。

8. 公共汽車 公共汽車管理處七月十日成立，同時省當局爲協助本市公共汽車事業發展，由交通處、公路局會同該處處長組織督導小組。

9. 自來水 自來水廠目前主要工作爲裝換全市用戶水錶。

10. 防護 本市公私有防空設備計七四三五處，可容納二九四、七三二人，非常時期物資儲備米三五〇萬公斤，鹽二五〇公擔，麵粉二千袋，油二五〇噸，木炭一二〇萬公斤，煤二百萬臺斤。

空軍總司令部及駐各地空軍部隊隆重慶祝第十三屆空軍節。

本日爲第十三屆空軍節，空軍總司令部及駐各地空軍部隊分在六個地區舉行盛大紀念儀式。

昨日空軍總司令王叔銘特率全軍將士肅電向總統致敬，茲誌致敬電文如下：

「總統鈞鑒：慨自共匪叛亂，大陸淪胥，國家陷壘卵之危，黎庶有倒懸之急。仰賴鈞座德威，克制艱難，內則

革新政治，重整六師，外則協合友邦，一致反共，得道多助，群情擁戴，臺宇既安，反攻可期，吾空軍袍澤服膺本黨主義，夙受領袖薰陶，革命救國，義無反顧，茲當第十三屆「八一四」空軍節紀念之辰，念過去之光榮，懷來日之艱辛，除策勵全軍枕戈待旦，效忠盡命共竟光復大業外，謹電致敬，伏祈睿察。空軍總司令王叔銘率領空軍全軍全體將士同叩。」（註三）

附錄：一、空軍節史略（註四）

民國二十六年八月十四日，是中國空軍鋒芒初露，一鳴驚人之日，日本軍閥於挑起了上海會戰之翌日，即以重轟炸機羣，傾巢來犯我國領土，侵入我空軍基地——杭州笕橋——上空，我神勇空軍首次迎戰，即擊落敵機九架，造成零比九的光榮勝利，自茲而後，半個月內即將敵方號稱最精銳的木更津與鹿屋兩海軍航空隊殲滅過半，繼之者如轟炸臺灣人道，遠征日本九州，武漢之「二二八」、「四一九」、「五三一」空戰的勝利，及以往蘭州上空，成都空戰……等役，莫非以一當十，殺敵致果，使舉國為之振奮，外人驚為神奇，敵人亦為之奪魄。

我國空軍建軍歷史極為短暫，無論以質量上，配備上，運輸上均居劣勢，尤其是飛機補充，遠不及敵人。我國向無航空工業，不能自造飛機，而能於作戰之初，掌握主動地位，在戰略與戰術上皆取攻勢，以往諸役，均以寡勝衆者，完全歸功於我國空軍精神上，均受主義薰陶有素，更由於多年被日本軍閥侵凌的哀憤，造成「哀兵必勝」的原因，而且領袖精神的感召，產生國家至上、民族至上的新倫理觀念，於是有了這種至高無上的大無畏精神，造成近乎奇蹟的空前勝利的光輝。民國二十八年，乃由華僑救國總會，電請軍事委員會，轉呈中央核准，定是日為空軍節，並制頒紀念辦法，通令全國遵照施行。

二、周至柔：「空軍節感言」。（註五）

一

緊跟「七七」之後，轟然而來的是「八一四」。

中華民國四十一年 八月十四日



中華民國四十一年 八月十四日

一八六

在八一四以前，中國空軍還是在撫育中的幼雛，八一四之後，中國空軍乃為舉世所矚目，換言之，八一四之後，中國始有天空，所以八一四不僅是空軍的發祥地，也是中國五千年來天空的發祥日。

十五年前，東亞上空那幅海市蜃樓般的驚天動地的畫圖，還有比它更壯烈、更燦爛、更美麗、更痛快的嗎？「斯巴達」，憑地形之險，「馬拉松」，飛捷報之音，「張良椎」逞匹夫之勇，「睢陽齒」，窮一時之快。而「八一四」卻是開闢五千年的天空，粉碎木更津機團，創造「〇比九」的空戰新紀錄，贏得四萬眾仰天長望騰歡激動的熱淚。

正因為如此，八一四的精神，一直在延長發展與擴大，年年的八一四，都有其新鮮的意義與內容，八一四不是歷史的陳跡，它正勇猛的迎向時代的明天。

二

八一四開闢了亞洲的碧空，創造了光榮史頁，但是什麼東西創造了八一四？

無疑義地創造八一四的是笕橋精神，笕橋不獨是空軍搖籃，而且是空軍的褓母。笕橋二字，是我們最高領袖德威的凝結地，也是我們最高領袖革命事業最深厚的寄托點。笕橋的健兒們是旦夕服膺於最高領袖給予航校教育方針「以德為重」的指示的，笕橋的健兒們是時時激動於最高領袖在航校高懸的「浙江為越王勾踐臥薪嘗膽雪恥復仇的聖地」的宏訓的，笕橋的健兒們是深切領悟於最高領袖「最危險的方向即是最容易成功的方向」的戰爭哲學的，這是創造八一四的第一個最主要的因素。

中國自有空軍以來，首先便獲得全國同胞無限愛護與鼓勵，人們把空軍看作新中國的象徵，萬千的優秀青年都歡狂的擁向空軍裏去。「獻機運動」摘下了老太太們最珍貴的耳環和小姐們最心愛的手飾，成為中華民族空前動人的壯舉，這個力量是無敵的，所以轟向木更津機團的不祇是高志航等機關槍彈，而是四萬萬顆同仇敵愾的心，高志航等是拖著四萬萬隻「擎天手」而航行而摧敵的，這是創造八一四的第二個主要的因素。

由於日本軍閥的冥頑的短見，把侵略的狂焰指向於兄弟之邦，迫使我國奮起作殊死戰，這個戰爭的特質是以無敵的，以弱敵強，以寡敵眾，以少勝多的，而且是只可勝不可敗的，而當時日本的空軍是何等氣勢，何等兇焰。空

軍的健兒們並非初生之犢不畏虎，他們在偉大的領袖感召之下，在四萬萬同胞的熱望之下，在他們自己的天職之下，曰「無畏」而已，曰「無敵」而已，曰「滅此朝食義無反顧」而已。在這個「無畏」、「無敵」、「無反顧」之下，於是縱然是以寡擊衆，以弱敵強，而終能製造「一當十」、「○比九」的奇蹟。這是創造八一四的第三個重要因素。

三

永生的八一四，這些成功的創造因素，正在發展與擴大。

十五年後的今日，所不同於當年的是什麼東西呢？是喪心病狂認賊作父的共匪，竊據了整個大陸，四萬萬同胞正陷於水深火熱的倒懸中，全世界的人民都惶駭於赤色恐怖惴惴不可終日，帝俄與共匪同謀合夥，正從事於中國歷史的改造，文化的毀滅，倫理的摧殘、獸性的泛濫，靈魂的劫奪，此一罪惡，此一恥辱，較之當年的日本軍閥，其相去又何啻天壤。

自然，空軍的健兒們，是完全洞悉並痛切知道些情況的，憤怒和悲壯的炸彈，不僅早已裝在他們的機艙裏面，而且早已裝在他們的肝膽五內了。他們早已枕戈待旦伺機而作，他們以掃盡祖國天空的妖氛爲己任，以掃盡祖國的地面妖氛爲己任，遠征莫斯科，比當年遠征東京尤爲渴望，尤爲迫切，尤爲英雄至願！

在大陸剿匪階段，我空軍雖已奮起終始，克盡厥職，但由於當時匪軍全無空軍，沒有對手來作他空軍新的「八一四」的敵對物，此一階段，「八一四」之於空軍，祇成爲一個潛在的東西了。

現在，朱毛匪幫處心積慮，竭澤而漁；正在以建設空軍相號召，而且在數量上已頗有可觀。在最近的將來，不論保衛臺灣，反攻大陸，空軍誠不虞英雄無用武之地。現我空軍之實力，較之十五年前之八一四，不論在數量上、在質量上均遠勝多多，加之以前面所說正在發揚擴大中的創造八一四的第一個因素、第二個因素、第三個因素，再加之反共抗俄的更「無畏」更「無敵」更「無反顧」更「不共戴天」的第四個因素，空軍的承前啓後、繼往開來，自屬成竹在胸毫無疑問。英勇的空軍將士們，新的「八一四」，不僅是在東海之濱，而且要在北極之畔出現了。

四

中華民國四十一年 八月十四日



中華民國四十一年 八月十四日

一八八

自助天助，得道者昌，中美的弟兄們終於「在天願作比翼鳥」了。偉大的反侵略、反法西斯、反納粹的聖戰，陳納德將軍的飛虎隊，橫越重洋，而與中國空軍比翼，並加強了中國空軍的陣容與活力。波茨坦宣言仍在，大戰遺痛猶新，當年呻吟於希特勒鐵蹄下向人求救的史達林，轉眼便舉自己的鐵蹄，加諸於盟友之身，偉大的反侵略、反鐵幕、反毀滅人類天性，正在全世界民主集團國家蓬勃滋長莫可遏止的狀態中，試看美海軍第七艦隊和美軍顧問團，又再度蒞臨自由中國，空軍的美援亦將源源的到來，我們於感謝老朋友之餘，舉數事以爲我空軍將士告：

(一)反共抗俄雖勝券在握，但終屬空前艱巨之任務，吾人侷處臺灣，物資不及大陸遠甚，美援雖出於友邦之道義與共同安全之所繫，但其來源，究爲美國國民全體納稅所供給，美國人民的汗，同胞們自己的血，自應同等重視，看作同樣的價值，不僅要在保養方面，盡各種技能與最大努力；更須使用時發揮百分之百的威力，方不負東岸大陸一億餘友人的汗，和西岸大陸四億多同胞的心。

(二)我常常說：最好的戰略戰術是爲有犧牲而得代價，其次是犧牲很少而所得很大，最下是犧牲很多而代價沒有，「八一四」之役，是沒有犧牲而得代價的。據我所知，中途島之戰，美海軍的空軍所打的殲滅戰，也是沒有犧牲而得代價的。可說是中美空軍的先後媲美處。但美國畢竟是科學昌明空軍挺秀的國家，而空軍技術，更是日新月異，在訓練方面，尤應虛心接納美方顧問之指導。使八一四與中途島的戰術奧秘融爲一片，而製造更新的空軍新戰術。

五

至柔不才，忝在空軍服務十八年，如白駒過隙之促驟，如百里負重之未遑，雖曾爲所愛之國家，所務之事業，所敬之長上，所親之僚友，獻其少壯年華竭盡一分心力。然多兵既所未逮，精兵亦尙難言。幸賴領袖德威，將士用命，使有慘淡經營之空軍，粗具規模，略備基礎，英勇的將士們，一出馬便打出「八一四」的光榮，且維持「八一四」精神於永存。唯吾人所須提高認識的，八一四的真精神不在叫我們迷戀昨日而在展拓明天。今天與明天，都有無數的「八一四」待我們去寫新詩、去作新圖的。過去的空軍是在戰鬥中成長，今後空軍更其必然是在戰鬥中長大的；過去的八一四，是空軍光榮的開始，今後的八一四是空軍光榮的延續與光大。在這只可勝不可敗，爲祖國、

爲父母、爲家園、爲妻子、爲全人類的生存，我們必須要把「八一四」看作稀有的家常便飯，不可把它看作稀有的奇蹟，以在空軍十八年和三軍幕僚長的我，應該當茲偉大的空軍節日，把此雙重的寄望付給我全體空軍將士。

哀兵必勝，事在人爲，有人在毀滅人類，必有人在拯救人類，偉大的領袖，英勇的人民，善戰的將士，既旋轉第一次第二次的乾坤，完成革命第一任務第二任務，自必能旋轉第三次之乾坤，完成革命第三任務。昨天的八一四，和明天的八一四，便是此項旋轉乾坤完成任務的有力保證之。

在未來的「八一四」中，我爲我全體空軍祝福！

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月十五日，第一版。

註二：同註一，第三版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年八月十四日，第一版。

註四：同註三。

註五：同註三，第四版。

十六日 蔣總統特任董顯光爲駐日大使；派于望德爲慶賀厄瓜多爾新總統就職典禮大使銜專使。

行政院本月十三日，會議決議，任命董顯光爲駐日大使；蔣總統本日予以特任。

厄瓜多爾新總統伊伯拉將於本月十六日就職，蔣總統本日派于望德爲慶賀專使。茲誌其令文如次：

（註一）

「特任董顯光爲中華民國駐日本國特命全權大使。此令。」

中華民國四十一年 八月十四、十六日

中華民國四十一年 八月十六、十七日

一九〇

「派于望德爲中華民國慶賀厄瓜多爾新總統就職典禮大使銜專使。此令。」

附錄：于望德簡歷（註二）

于望德，陝西三原人，民國前二年二月二日生，爲于右任先生之長子，英國愛丁堡大學法學士、倫敦大學博士，中央訓練團黨政班畢業。曾任中央大學教授、中國公學教務長、重慶大學教授、外交部歐洲司專員、行政院祕書、參事、國大代表、駐哥倫比亞國公使兼駐委內瑞拉國公使及厄瓜多爾公使。

註一：「總統府公報」，第三六〇號，民國四十一年八月十九日，第一版。

註二：國史館藏，總統府個人資料檔：于望德。

十七日 蔣總統接見美衆議員馬格里奇等人。

蔣總統本日晚間，接見甫於下午四時抵華訪問的美國衆議員四人：俄亥俄州共和黨衆議員馬克洛(William M. Mc Culloch)、紐約州共和黨衆議員奧斯特塔(Harold C Ostertag)、俄亥俄州共和黨衆議員馬格里奇(J. Harry Mc Gregor)、印地安納州共和黨衆議員哈威(Ralph Harvey)。

他們此行的目的在考察遠東地區各地國防計畫與糧食供應情形。（註一）

墨西哥政府對毛邦初非法入境提起公訴。

毛邦初被政府撤職後，抗不返國，且勒款不交，經政府派查良鑑赴美向法院起訴，毛又潛逃至墨西哥。

哥。本日，墨西哥政府以非法入境罪，正式對他提起公訴。（註二）

國軍政治大考總會試，錄取政士四十六名。

本年七月三十一日在臺北舉行的國軍官兵四十一年度政治大考總會試，成績業已評審選拔完竣，共錄取政士四十六名。茲錄其名單如次：（註三）

周華杰，四川犍爲，三十四歲，官佐一級，第一名。
李家欽，廣東合浦，三十一歲，官佐一級，第二名。
李 民，江西大庚，三十一歲，官佐一級，第三名。
韓滋裕，山東即墨，三十一歲，官佐一級，第四名。
藍仁洪，山東即墨，三十一歲，官佐一級，第五名。
聶繼孝，山東高密，二十五歲，官佐二級，第一名。
陳長淮，北平，二十三歲，官佐二級，第二名。
李玉興，湖南安化，二十七歲，官佐二級，第三名。
趙雨時，南京，三十七歲，官佐二級，第四名。
孫紀萍，江蘇常熟，二十五歲，官佐二級，第五名。
陳蔚興，河南尉氏，三十歲，官佐三級，第一名。
金 煜，山東膠縣，三十三歲，官佐三級，第二名。
蕭金旺，廣東大埔，二十二歲，官佐三級，第三名。
任永吉，山東萊陽，二十九歲，官佐三級，第四名。

中華民國四十一年 八月十七日

中華民國四十一年 八月十七日

一九二

王 湘，福建德化，二十九歲，官佐三級，第五名。
黎模斌，湖南湘潭，二十八歲，官佐四級，第一名。
汪 遂，江蘇連雲，二十九歲，官佐四級，第二名。
陳文龍，江西萍鄉，三十歲，官佐四級，第三名。
周漢清，江西吉安，二十九歲，官佐四級，第四名。
劉鴻藻，河南開封，三十二歲，官佐四級，第五名。
湯志強，廣東蕉嶺，二十三歲，士兵一級，第一名。
許武獻，安徽歙縣，二十歲，士兵一級，第二名。
吳昌松，福建同安，二十三歲，士兵一級，第三名。
沈新民，江西湖口，十七歲，士兵一級，第四名。
姜克鐸，山東萊陽，二十歲，士兵一級，第五名。
郭餘才，江蘇徐州，三十一歲，士兵二級，第一名。
胡 煥，山東日照，二十四歲，士兵二級，第二名。
匡振基，山東膠縣，三十六歲，士兵二級，第三名。
熊 健，河南經扶，二十歲，士兵二級，第四名。
曹槐權，安徽績溪，二十歲，士兵二級，第五名。
皮羅天，湖北嘉魚，二十七歲，士兵三級，第一名。
吳 輝，浙江崇德，二十四歲，士兵三級，第二名。
潘天權，浙江餘姚，二十三歲，士兵三級，第三名。
甘克誠，浙江紹興，二十四歲，士兵三級，第四名。
孫宇寧，江蘇宿遷，三十歲，士兵三級，第五名。

朱應容，江蘇豐縣，二十六歲，士兵四級，第一名。
呂久成，江蘇灌雲，二十七歲，士兵四級，第二名。
蕭鳳舞，山東新泰，二十二歲，士兵四級，第三名。
汪文宗，江蘇金山，二十七歲，士兵四級，第四名。
李俠夫，湖北沔陽，二十五歲，士兵四級，第五名。
鄭兆輝，湖南長沙，二十四歲，學員生級，第一名。
詹克鋤，浙江諸暨，二十三歲，學員生級，第二名。
周以德，浙江嘉興，二十九歲，學員生級，第三名。
吳曼君，江西吉安，三十九歲，官佐論文級，第一名。
張明熙，湖北武昌，三十八歲，官佐論文級，第二名。
鄭清懷，湖南湘潭，三十八歲，官佐論文級，第三名。

中共政務院「總理」周恩來訪俄。

中共政務院「總理」周恩來本日率團訪俄。團員陣容龐大，包括政治、外交、經濟、軍事等各方面的代表人物及專家。

周恩來此行的目的，除了與蘇聯討論韓戰問題外，更希望得到蘇聯軍事、經濟方面的援助，同時商談旅順蘇聯紅軍的撤退及中長鐵路的交還。（註四）

附錄：一、周匪恩來朝俄之行。（註五）

朱毛匪幫的偽總理周恩來，率領大批匪幫要員，於十七日到達俄京莫斯科。這是前年春天毛澤東親自到俄國去
中華民國四十一年 八月十七日

中華民國四十一年 八月十七日

一九四

訂立賣國條約以後，匪幫人員所作的一次最盛大的朝拜，代表團包含政治、外交、經濟、軍事等各方面的重要匪首，差不多把整個「偽府」都搬了過去。這樣盛大的朝拜，我們自不能視為尋常禮節上的訪問，顯然是有重大的策劃須要雙方從長計議。匪俄密謀的詳情，我們預料無法獲知，他們一定要把會談的內容，當作最高的機密，嚴格封鎖起來，不使透露；日後縱有所發表，也必然是一些冠冕之詞，不會讓人窺破其底蘊。我們應該密切注意周匪朝俄之行，但我們祇有從實際事態之展開，來一步步的瞭解他們此次會談的性質與結果。目前，我們祇能就環繞著周匪之行的一切客觀情勢，作一些近似的推測。

在今日民主世界所最感苦悶的是韓國和戰的僵局，許多人一定希望，周匪朝俄之行，可能會把這僵局打開。我們首先在這裏指出：周匪朝俄所要討論到的問題，一定不僅限於韓戰，這可從匪偽代表團人員之多樣性上見之。不過，韓局將成為他們所要商談到的重要問題之一，實屬無可置疑。

人們預測周匪之行，可能打開韓境的僵局，有下列種種根據：(一)中韓匪共在韓國的軍事地位，已顯居劣勢，而他們部隊的厭戰情緒，則正與日俱增，目前可能不得不作暫時退韓之計，以和平希望來緩和聯合國軍所給予的壓力。(二)為在本年度第七屆聯合國大會中發動宣傳攻勢，進行分化陰謀，拉攏幻想中立的國家，莫斯科北平軸心可能正打算以韓境的和平為餌。(三)他此時發動和平攻勢，可能影響美國總統選舉的結果。(四)俄帝正擬於下月間在北平召開所謂「亞洲和平會議」，據說要討論到韓國與日本的問題，這個會議，當然以從事和平宣傳為目的，周匪在會前朝俄，這兩件事當然可以聯繫起來。由這些理由，人們預料周匪朝俄以後，匪俄軸心可能提出韓國停戰的新方案，以發動較過去規模更為廣大的和平攻勢。

我們感覺，這種戲劇性的變化，不能認為全無可能，不過，要說他們的和平攻勢會發生實際的效果，則尚有不少疑問。在韓境談判中，聯合國堅持志願遣俘的原則，已屬不可動搖，共產集團所能提出的新方案，是否願意在這一點上作實質的讓步，是不可知的。他們所提新方案，如果不包含實質的讓步，聯合國又豈能輕易接受？

匪俄面對此種現實，他縱然準備發動廣大的和平攻勢，也不得不及早考慮到這次和平攻勢如告失敗以後的對策。聯軍在韓境的軍事壓力，祇有一天天的加強，恐已非中韓匪共的力量所能承受，他們必然要考慮到如何進一步

取得俄帝的支援。

退一步言，縱令韓境的停戰可以成立，匪俄軸心，也決不會放鬆戰爭的準備。在共產黨徒的字典上，戰爭與和平，本為同一意義，不僅和平不忘戰爭，並且和平正是戰爭的掩護，互為表裏，軍事與宣傳雙管齊下，以達成其征服世界的不變目標。沒有人會把韓境的停戰看作永久和平！共產黨徒，尤其不會這樣看法。

周匪此次朝俄，帶領了「軍事委員會」副參謀長、空軍司令、海軍副司令、砲兵副司令這許多重要軍事人員，要說他們與俄帝進行的會議，僅僅涉及如何獲致韓境停戰，而不把更為廣泛的各項軍事問題包含在內，那是沒有人能夠相信的。我們應能記得，兩年以前毛匪朝俄，並沒有帶去這些軍事要員；可見他們此次在俄京所要會談的問題，一部分當是較以前具體而深刻的軍事問題。

與軍事相配合，匪俄此次會議，還要討論到經濟方面的問題，所以匪方代表團，還包含有關重工業、燃料工業、機械工業，以至郵電事業等等的負責人員。他們顯然要在經濟上把中國大陸與俄帝更緊密的結合在一起，使匪偽政權更進一步的成為俄帝的附庸。

周匪之朝俄，是說明了匪幫與俄帝，將在軍事經濟以至一切方面都打成一片，成為單一的機體，以使更有效的執行其征服世界的計畫。此一計畫，不論他們在目前打算採取怎樣的步驟，其最後目標是永遠不會改變的，他們所要考慮的，不過是時間與空間的選擇，與緩急進退等等策略上的運用而已。

朱毛匪幫，一向就是俄帝亞洲政策的執行者，此次他們加緊團結以後，不論目前會有如何的變化，我們如把目光稍稍放遠，就能發現亞洲與太平洋的危險，一定祇會因匪俄的結成一體而日益加深。如果他發動和平攻勢，其目的就正在於麻痺民主國家的警覺，使之鬆懈了一切必要的努力與準備。民主國家，祇有以團結來對團結，才能及早消弭未來的禍患，我們當然不能說，民主國家對自身的安全至今仍全無打算，但我們仍不能不指出，僅僅靠一些局部的布置，如美紐澳那樣的安全措施，是斷然不夠應付的。周匪朝俄，在某種意義上說，已是一種緊急信號，這一信號，實在沒有使我們對較遠的將來抱持樂觀的理由。

二、陳裕清：「從紐約看周匪朝俄」（註六）

北平偽政權所謂「總理」周匪恩來的朝俄，究竟目的何在？西方國家對之，至今還是揣測紛紜，莫衷一是。國務院的發言人麥克德謨，曾公開承認美國對周匪之朝拜莫斯科，事前毫無所聞，並謂這應是「例行公事」，值不得過分重視。蓋北平偽政權只是史達林的附庸，則其首腦之躬赴莫斯科，朝見主子，請示一切，實在也只是「例行公事」！

但是周匪朝俄，不獨成為日來美國報紙上國際新聞的大標題，西方國家，特別是華府的政策設計者，對其朝俄的動機，目的與其可能的後果，也自在日夜探討研求中，俾能確立一個有效的對策。據華府專欄作家艾倫二十一日報導，中共情報局自歐洲方面獲得的情報，顯示周匪朝俄的主要目的，在與克里姆林宮商議，中共應否即與美國正式宣戰。這個情報可靠性如何？艾倫指出，中央情報局的專家，尚無法即作最後的鑒定。然而周匪的朝俄，其目的不在促成韓戰的和平解決，與尋求對西方國家合作的途徑，則是顯明之至。基督教科學箴言報駐東京特派員海華德十九日的電訊中謂東京盟國的將領，一致認為周匪莫斯科之行，決非圖謀和平解決韓戰，但在策劃未來軍事的新行動。紐約時報的社論，則鄭重指示，一九五〇年毛匪朝貢莫斯科，數月之後，即有北韓共匪之南侵，周匪此行的作用，於此可思過半矣。紐約前鋒論壇報在其十九日的社論中，且以希特勒、墨索里尼之會，譬喻周匪朝俄。所以大部分美國的輿論，無不認定周匪率領大小嘍囉，朝拜莫斯科，侵略的意義，實在重於圖謀韓戰殘局的收拾，如何壯大自己？如何執行史達林賦與赤化亞洲的使命？應就是周匪此行的動機和目的。

一般新聞的報導，均謂周匪赴蘇，在與蘇俄的首長「會議」或「協商」，斯科利浦斯霍華德系報團的專欄作家丹尼，在其二十日的專欄中，強調北平只是一個傀儡，周匪赴俄，只是請示，一切將由史達林作最後的決定，然後交由周匪帶回執行而已。紐約時報也說，基本上北平偽政權乃是蘇俄的附庸，有朝一日，史達林或莫洛托夫親赴北平，與共匪談判，那才是「會議」，現在周匪恭謹朝拜莫斯科，怎能稱為平等的協商呢？可見周匪朝俄，只是請示，只是聽訓，配不上稱為會議或協商，奴才和主子之間，是無可協商的。

然則周匪將請示些什麼呢？美聯社和合衆社的華府消息，均謂華府的外交當局，認為周匪的「代表團」，主要的在於乞討(BEGGING EXPEDITION)，請求莫斯科增加對其經濟與軍事的援助，以穩定中共的經濟，增強共匪的軍事力量。同時商談一九五〇年蘇俄「諾言」的履行問題，這就是旅順蘇俄紅軍的撤退，以及中長鐵路的交還。華府外交官員的觀察，自不失為周匪朝俄請示的課題，然而如謂周匪朝俄的課題，僅限於此，未免以偏概全，忽視周匪朝俄的重大陰謀。依據紐約時報莫斯科特派員沙里斯伯雷的觀察，周匪朝俄的課題，至少有下列各端：

(一)關於韓戰的問題：板門店和談的運用，以及韓戰擴大後的對策等等。

(二)蘇俄與匪幫聯合對付日本的問題：匪幫與蘇俄均未承認日本的獨立，金山和約簽訂時，莫斯科和北平，一致指責日本擅自簽訂片面的和約，乃係挑戰的行爲，現在金山和約業已生效，蘇俄和匪幫究將如何對付，這自是彼等的一大難題。

(三)關於東南亞洲共黨勢力的發展問題，以及蘇俄與匪幫對印度關係的策略。

(四)歐洲的局勢，以及西德重行武裝所引起的問題。

(五)共匪實行工業化的方案與步驟，以及蘇俄在共匪工業化過程中，所能給予的援助。

(六)共匪部隊現代化的方案與步驟，以及蘇俄在共匪部隊現代化過程中，所能給予的援助。

(七)蘇俄撤退旅順紅軍，以及歸還中長路的各種細節和執行的程序。

在這些課題的討論中，共匪的次一行動，必將就此決定。但是史達林對共匪次一行動指示的內容如何？當然是嚴守祕密，紐約時報認為周匪一旦請示結果，將只是發表一紙對蘇俄感激涕零的「謝恩」式的聲明，所有重要的決定，甚至所有討論課題的內容，都將是外人不得而知的機密。美聯社的觀察，則以為周匪此行的結果，均將包括在一個祕密的協定中，西方國家對此，恐怕只有繼續的揣測。然而周匪此番朝俄，其侵略性意味的濃重，幾乎為各方所同意，華府在表面上，對於周匪此行，不加重視，惟其不安焦急的情緒，則是可想見的。西方國家現在公認印度對共匪和莫斯科的情報與認識，具有相當的權威性，印度駐美大使森氏，日前曾在紐約哈佛俱樂部中表示，亞洲的和平機會，業已喪失，美蘇之戰，應是難以避免，這個警告如果不是危言聳聽，周匪朝俄，也許就是一個另一韓

中華民國四十一年 八月十七日

一九七



中華民國四十一年 八月十七日

一九八

國事件的先聲。

臺灣省糧食局局長李連春表示本省糧食政策四大目標爲：獎勵增產、減低成本、把握實物、爭取外匯。

臺灣省糧食局長李連春談本省糧食政策稱：本省糧政，有四大主要目標：(一)運用經濟力量積極獎勵增產，使糧源充足。(二)減低生產成本，廉價供應糧食，安定民生。(三)把握實物，控制糧價，穩定經濟。(四)節約外銷，爭取外匯，加強財政力量。

按糧食局爲採取有計畫的增產，前後已有兩個五年糧食增產計畫，第一個五年計畫係自三十五年起至三十九年止。增產目標是在恢復戰前（即民國二十七年）本省一百四十萬公噸的最高生產紀錄。第二個五年計畫係自四十年起至四十四年止，增產目標上年（即四十年）實際增產數字達到一百四十八萬四千七百九十二公噸。本年目標爲一百六十萬噸，第一期七十五萬七千公噸，第二期八十四萬三千公噸。本年糧食增產，根據上面的政策，從事積極增產後，自三十九年度起，即以打破戰前最高生產紀錄，是年糧食生產量即已達成一百四十二萬一千四百八十六公噸，較日據時期最高產量（即民國三十七年生產量）一百四十萬二千四百十四公噸，計超過一萬九千零七十二公噸。及至上年在產量又增加，計爲一百四十八萬四千七百九十二公噸，至於本年生產量預爲一百六十萬公噸，就目前情形而論，達成此一增產，目前殆無疑問。一年來糧食增產雖稱劇速，但稻作施用肥料仍未及戰前最高施用肥料的標準，如民國四十年稻作施用肥料僅二十七萬八千九百二十一公噸，祇及戰時稱作最高用肥量三十八萬九千三百三十四公噸的百分之七十一點七，但糙米的增產百分之五十九，由此可見，本省糧食增產政策實已收到極大效果。又就農民方面說：由於年來糧食生產劇速增加，農民受益亦逐年提高，民國三十八年糙米生產量僅爲一百二十一萬四千五百二十三公噸，而民國四十年糙米生產量增爲一百四十八萬四千七百九十二公噸，民國四十年與民國三十八

年相較，計增產糙米二十七萬零二百六十九公噸，以每公噸國際價值一百四十萬美元計算，增產價值共達三千七百八十三萬七千六百六十美元，再以一美元折合十元零三角新臺幣計算，則為新臺幣三億八千九百七十二萬七千八百九十八元，以上一筆鉅大數字，則完全為本省國民所得之利益。（註八）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月十八日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一，八月十九日，第二版；八月二十九日，第一版。

註五：同註一，八月十九日，第二版。

註六：同註一，八月二十九日，第一版。

註八：臺北「聯合版」，民國四十一年八月十九日，第一版。

十八日 蔣總統明令公布孔子誕辰紀念日及教師節改為九月二十八日。

行政院本月六日第二五一次會議決議將孔子誕辰及教師節改為九月二十八日。蔣總統本日明令公布之。茲誌其令文如次：（註一）

「據行政院呈，為據教育內政兩部會呈，先師孔子誕辰紀念日及教師節，原定為國曆八月二十七日，迭經邀請曆數及考據專家研究結果，孔子誕辰，根據孔氏家譜所載為夏正八月二十七日，換算國曆應為九月二十八日，擬請將孔子誕辰紀念日及教師節，改為國曆九月二十八日，經提出本院第二五二次會議決議通過，呈請明令公布施行等情。應准予明令公布施行。此令。」

中華民國四十一年 八月十七、十八日

一九九

中華民國四十一年 八月十八日

二〇〇

司法院公布大法官會議解釋：行憲後黨務工作人員不能認為刑法上所稱的公務員。

大法官會議本月十六日解釋，行憲後黨部辦理黨務人員，不能認為刑法上所稱的公務員。司法院本日公布之。茲誌其令文如次：（註二）

「茲將本院大法官會議議決解釋字第五號解釋公布之。此令。」
解釋全文

行憲後各政黨辦理黨務人員，不能認為刑法上所稱之公務員。」

臺灣省糧食局決拋售食米以平抑米價。

臺灣省糧食局為穩定糧價，安定民生，已決定自本日起撥大量食米在臺北市辦理拋售之用。李連春局長並發表談話，其要點如下：（註三）

一、本省糧價，自五月中旬南部新谷登場後，極為穩定。七月中旬：雖因南產地區大雨，心理刺激，糧價稍有波動，但因南部地區早稻已收成完畢，故除比較低之極少數地區入水、公路、水埤及堤防略受損失外，對於稻谷方面，實毫無影響，不過本局為安定民生，仍撥米在糧價比較高之高雄、鳳山、屏東、東港、臺南、嘉義、斗六等地實施拋售，因之糧價逐漸穩定。

二、至最近自上星期六以來，臺北市糧價又稍為波動的原因：（一）因最近優利存款利息減低後，一般地主認為存款利益減少，特將稻谷存留不急出售，期待高價圖利。（二）因實施限田，規定地價依照正產物全年收穫量二倍半計

算，故一部分地主希望提高糧價，以利結算地價，多得利益，因之一部分糧商，亦藉此機會企圖抬高糧價。

附錄：臺北市辦理糧食局拋售食米要點：（註四）

- (一)拋售對象：暫以臺北市領有經營或兼營採購運銷業務執照之批發糧商為限。
- (二)拋售米種類分下列三種：一、中部蓬萊糙米——指竹南以南二水以北（包括二水）所產者。二、北部蓬萊糙米——指竹南以北（包括竹南）所產者。三、在來糙米——不分產地。
- (三)拋售價格：一、糧食局拋售與批發糧商糙米價格照前一日市場糙米每六十公斤（即一百台斤）批發價格九五折計算。二、零售商出售前項白米零售價格照前一日市場白米零售價格九五折計算不得超出。如違反將取消其承辦拋售米之權益外，並視其情節之輕重依法懲處。
- (四)承購拋售米數量，一、批發糧商承購拋售米數量應按日申請。二、消費者購買拋售米數量每戶每日暫以三十公斤（五十台斤）為限。
- (五)申請手續：一、為便利領米起見全市申請糧商酌加分組，輪流申請。二、各糧商應於各日下午四時以前向公會登記翌日申請承購拋售米數量，由公會憑登申請數量表送臺北事務所核定。
- (六)繳款方式：一、承購拋售米之價款應於提米時（至遲下午二時前）以現款支票繳納。如逾時限即予取消其承購拋售米之權益。二、繳納之支票由臺北事務所於當日下午二時提存銀行，以便當日交換。三、繳納之支票如遇銀行退票時，除追繳其價款外，並取消其承購拋售米之權益。
- (七)包裝麻袋之處理：一、裝載提售米之麻袋各承購糧商應於翌日送還，逾期由公會負責催交倘至第三日仍未交還者，除取消其承購拋售米之權益外，並由公會理監事負清償責任。二、對於裝載拋售米之新麻袋不得私自盜換，亦不得以劣質麻袋更換原裝麻袋混繳，如有盜換情事，除依法送請法院辦理外，並永久取消其承購或承辦政府拋售或配售食米之權益。
- (八)拋售米登記及報告：一、所有承購拋售之糧商應將購售情形翔實登記於所備之帳簿，並按日填具報告表於當

中華民國四十一年 八月十八日

中華民國四十一年 八月十八日

二〇二

日下午五時以前送由公會彙送臺北事務所查核。未如限填送者停止其申請拋售米之權益一次，累積三次者即予取消其承購拋售米之權益。

二、各零售糧商對於每日售出之食米，除一次購買未滿十八公斤（三十台斤）者得彙總登記外，凡一次購買十八公斤（三十台斤）以上者均應將承購者之姓名，地址，數量記載於自備之帳簿上以備稽查。三、如有記載或報告不實者，除依法處理外，並取消其承購拋售米之權益。四、批發商批售拋售米（不論白米、糙米）予零售商，應備一送米簿，記明送米日期數量，由零售店蓋章以明責任。

(九)限制事項：

一、批發糧商承購之拋售糙米，以售予臺北市內之零售糧商為限，如有批售予非糧商或轉售市外或自行零售者，即永遠取消其承辦政府拋售米及配售米之權益。

二、經營零售業務之糧商，其承購之拋售米僅可在本店零售，不得再批發轉售予其他糧商，違則取消其承辦拋售米之權益。

(十)保證各承購拋售米之糧商，應聯合三家連環保證切實遵守本要點之規定辦理，如有一家因違反本要點之規定而受懲處者，其餘二家亦連帶取消承辦拋售米之權益，但由連帶保證人之檢舉而懲處者不在此限。

前項保證書須先送臺北事務所後，始得承辦拋售米。

註一：「總統府公報」，第三六〇號（民國四十一年八月十九日），第一版。

註二：同註一。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年八月十九日，第一版。

註四：同註三。

二十日 在臺各大專應屆畢業生首次參加預備軍官訓練。

我國大專畢業生接受預備軍官訓練，實以此項為創舉。國立臺灣大學及臺灣省立各院校四十學年度應屆畢業生，本日自各地集中於鳳山陸軍軍官學校，實施為期一年的預備軍官訓練。實施此項訓練的目的，在堅定革命信仰，鍛鍊堅強體魄，陶冶軍人武德，使成為非職業性的預備軍官，以達成反攻復國的使命。

在臺各大專科學校四十學年度應屆畢業生，除女生暫准免訓，及體檢不及格或合於免訓、緩訓規定的學生外，實際參加受訓學生共計一千一百零六人，分編為三個大隊，十一個中隊。茲將各校院學生受訓人數分配表、受訓學生分科教育人數分配表，列之於次：

各校院學生受訓人數分配表：

校 院 別	人 數	備 註
國立台灣大學	五〇四	本年度應屆畢業生預備軍官訓練、女生免訓
台灣省立工學院	一四七	
台灣省立師範學院	一三六	
台灣省立農學院	一〇〇	
台灣省立行政專科學校	一四六	
台灣省行政專修班	七三	
總計	一、一〇六	

中華民國四十一年 八月二十日

受訓學生分科教育人數分配表：

科別	訓練單位	地點	人數	分科日期
工兵科	工兵學校		一〇九	四十二年四月八日分科
輜重兵科	運輸學校		九三	前
通訊兵科	通訊學校		一〇三	前
砲兵科	砲兵學校		一六五	前
裝甲兵科	裝甲學校		一二八	前
步兵科	步兵學校		二一〇	同
兵工科	兵工學校		一九四	四十二年一月十九日分科
總計	七		一、〇〇二	

附註：分科係根據各生原修科系，及在二階段受訓成績并參酌其志願及國防計畫需要而確定之。（註一）

其訓練程序分爲入伍教育、軍官一般養成教育、軍官分科養成教育三個階段；訓練課程分精神及政治教育（包含反共抗俄鬥爭教育）、軍事學術科（包括一般課程）、體育訓練三部門。茲將各階段各種課程所占分量百分比，列表如次：

科目	階段及期限				
	第一階段（入伍教育）自四十年八月廿一日至十一年十一月廿日共二百零二日	第二階段（軍官一般養成教育）自四十一年十二月一日至四十二年三月三十一日共一百一十九日	第二階段（軍官分科養成教育）自四十一年三月三十日至四十二年七月十九日共一百一十二日	平均百分	備註
精神及政治教育（包括反共抗俄鬥爭教育）	一〇・五%	三五%	一〇%	一八・五%	第三階段包括各兵科綜合教育三十六日反共抗俄鬥爭教育一個月
軍事學術科（包括一般課程）	八〇・五%	六一・三%	八五%	七五・五%	
體育訓練	九・二%	三・七%	五%	六%	

說明

- 一、畢業前舉行步戰砲聯合大演習一次，自四十二年七月二十日至三十日共十一天。
- 二、第三階段軍官分科養成教育，在各兵科學校實施。
- 三、受兵工訓練之隊，僅受第一階段入伍教育及反共抗俄鬥爭教育。（註二）

臺灣省臨時議會通過本年度地方總預算計八億九千七百四十萬元。

省臨時議會第一屆第二次大會，在本日舉行的第十八次會議綜合審查大會中，通過臺灣省政府四十

中華民國四十一年 八月二十日

一年度地方總預算第一次追加預算，計列歲出入各二億三千八百萬元，追加後之總預算數歲出入各為八億九千七百四十萬元。

議會在通過此案後並附帶決議，希望以後如有此種追加預算之情形，須將追加數附以詳細說明，以便審議。

一、公營事業四十一年度概算，公營事業四十一年上半年結算報告，則因送會時間過遲，來不及審議，決議由各議員攜回研究，如有問題，函駐會委員會以便向各公營事業機關商洽。

二、四十年度省歲出歲入總決算。按本省四十年度省地方歲出入總決算數，歲入部門計經常門原預算數為五二五、七一九·七二四元，決算數為五七六、四四九、七六七·〇二元，臨時門原預算為九七、九九八·四八〇元，決算數為八七、三四九、八二六·三九元，上列經常臨時兩門歲入原預算為六二三、七一八、二〇四元，決算數則為六六三、七九九、五九三·四一元，超收達四〇、〇八一、三八九·四一元。歲出部門：經常門預算價為一三二、一〇七、四三六元，臨時門預算數為三三一、九八七、四七七元，決算數為三三〇、八八二、八五三·六九元，事業費支出預算數為一五八、六二三、二九一元，決算數為一五八、三三九、〇一五·〇二元，上列經常、臨時事業三門歲出計原預算為六二三、七一八、二〇四元，決算數為六二〇、八五七、三二九·三三元，結餘達二、八六〇、九六四·六九元。按本省四十年歲出入決算數係經三次追加後之數字。

又：本省四十一年度省地方歲出入第一次追加預算共計二三八、九〇〇、〇〇〇元，連原預算數六五八、五〇〇、〇〇〇元，共計追加後為八九七、四〇〇、〇〇〇元，歲入部門以補助收入一八〇、〇〇〇、〇〇〇美援對等基金撥入省庫及公賣利益收入四千九百餘萬為最大，而歲出部則以補助中央一億八千萬元及補助鄉鎮財政四千八百萬元為最大支出。（註三）

註一：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁四九八。

註二：同註一。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年八月二十一日，第二版。

二十一日 蔣總統接見美國衆議員斯克瑞夫納等人。

美國衆議員斯克瑞夫納、國防部長特別助理摩爾准將，及衆院撥款委員會行政祕書奧瑞斯岡等，昨日抵華訪問。本日晉謁蔣總統，並應總統午宴，隨即赴市郊參觀我部隊訓練情形，將國軍士氣之旺盛留有深刻印象。（註一）

中、美、英、法四強拒絕蘇聯建議十四國整批加入聯合國。

蘇聯本日再度要求聯合國通過它的一項建議：允許它的若干附庸國（阿爾巴尼亞、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、外蒙古），和某些西方國家（奧國、愛爾蘭、葡萄牙、義大利、芬蘭、約旦、錫蘭、尼泊爾、利比亞）一齊進入聯合國。但是，中、美、英、法四國仍拒絕此項建議，它們堅持：每一個國家的申請加入聯合國，應予以個別考慮。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十二日，第一版。

註二：同註一，八月二十三日，第一版。

二十二日 日本大阪經濟訪問團抵華。

日本大阪經濟訪問團，由團長杉道助率領，本日抵華作爲期兩週的訪問，他們此行的目的在實地考

中華民國四十一年 八月二十一、二十二日

中華民國四十一年 八月二十二、二十三日

二〇八

察臺灣各地產業情形，以增進今後相互之親善及貿易關係。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十三日，第一版。

二十三日 蔣總統派王季徵為中華民國慶賀巴拿馬國新任總統就職典禮大使銜專使。

巴拿馬共和國總統李蒙將於十月一日就職，蔣總統本日派王季徵為慶賀專使，參與典禮。（註一）
茲誌其令文如次：（註二）

「派王季徵為中華民國慶賀巴拿馬國新總統就職典禮大使銜專使。此令。」

附錄：王季徵簡歷。（註三）

王季徵，三十八歲，福建閩侯人，比京大學法學博士，牛津大學肄業。曾任外交部專門委員兼禮賓司幫辦、外交部禮賓司長、駐巴拿馬特命全權公使兼駐薩爾瓦多國，宏都拉斯國特命全權公使。

行政院電令浙江反共救國軍總指揮胡宗南：大陳地區地方行政參照「簡化戰地省縣組織統一軍政事權辦法」辦理。

行政院本日電令浙江反共救國軍總指揮胡宗南，其所控制大陳等各島嶼參照「簡化戰地省縣組織統一軍政事權辦法」，成立縣政府等行政組織。

先是，行政院祕書長黃少谷於本年六月十六日函內政部，抄送中國國民黨中央改造委員會送來「浙江沿海各島政治經濟現況節要」一件，囑該部參考。

節要中指出：浙江沿海各島未成立黨政機構，政令無從推動，以致政治、經濟方面呈現鬆弛狀態，應針對需要迅謀補救。

七月八日，內政部呈復行政院，建議由該院電江浙反共救國軍總指揮部，斟酌實際需要，就控制各島嶼分別參照「簡化戰地省縣組織統一軍政事權辦法」成立縣政府，並進入所轄島嶼實地推行政令，其撤離轄區者即予撤銷，縣政府成立與撤銷，均應隨時呈報行政院核備。（註四）

行政院決定明（四十二）年度國家預算酌列閩浙兩省必需之支出。

行政院本日決定，在明（四十二）年度國家總預算酌列閩浙兩省必需的支出，以證明我政府所統治的地區，不僅臺澎及其附近各島嶼。（註五）

行政院公布訂定「改進臺灣省各級農會暫行辦法」。

臺灣省為適應實際情形，改進各級農會，特制訂「改進臺灣省各級農會暫行辦法」。本日，由行政院公布之。茲誌其內容如次：（註六）

改進臺灣省各級農會暫行辦法

第一章 總則

中華民國四十一年 八月二十三日



中華民國四十一年 八月二十三日

二一〇

第一條 為適應臺灣實際情形改進各級農會起見，特訂定本辦法，本辦法所未規定者，適用其他法律。

第二條 農會以增進農民利益，促進農民知識技能、增加生產、改善農民生活、發展農村經濟為宗旨。

第三條 農會為法人。

第四條 農會之主管官署在省為省政府，在縣（市）為縣（市）政府，暫以各該政府之農林行政部門為主辦機關，但關於農會之設立、許可、登記及改組、改選之備案等事項，仍應與社會行政部門密切聯繫辦理之。

第五條 農會所舉辦之各項業務，應依其有關法令所規定之責任，負其責任。（例如信用消費運銷依合作社法之規定，保險依保險法之規定）由該農會在其章程中規定之。

第二章 事業

第六條 農會依會員之需要，配合政府政策得舉辦或協助左列事業：

- 一、農會生產之指導示範及繁殖事業。
- 二、農會生產之獎勵事業。
- 三、農會勞動效率之增進事業。
- 四、農業技術之講習推廣及訓練事業。
- 五、農產品之運銷倉儲加工製造事業。
- 六、農業生產必須品及會員日用必需品之購買配售加工製造事業。
- 七、農業倉庫及其他共同利用事業。
- 八、農產品市場之經營事業。
- 九、會員金融事業。
- 十、會員之農業保險事業。

十一、農村副業及農村工業之提倡事業。

十二、農地改革事業。

十三、農地改良事業。

十四、農田水利事業。

十五、農業災害防治事業。

十六、森林保護獎勵及造林事業。

十七、農村文化及生活改善事業。

十八、農村婦女青年生活指導及其他福利事業。

十九、農事糾紛調解事業。

二十、農村救濟事業。

二十一、接受政府公私團體或會員之委託事業。

二十二、農業及農民之調查統計報導事業。

二十三、農民保健事業。

二十四、鄉鎮公庫之代理事業。

二十五、經省政府之核准得收非會員之存款及其他經省政府特准辦理之事業。

二十六、合於第二條宗旨之其他事業。

第七條

香蕉、鳳梨、西瓜、柑橘、文旦、茶葉、香茅油、帽蓆、樹薯、通草、洋竹等農村特產品，已經依法組設特產產銷合作社者，當地農會不得再兼營，但尚未設有此項合作社者，當地農會得經生產會員之請求，理事會之通過，代當地生產農民經營此項特產品運銷業務，當地生產農民不得另行組設此項合作社。至未組設特產合作社之地方，而農會亦未經營者，得由主管官署依據該項生產者之意向，核定之。

中華民國四十一年 八月二十三日

中華民國四十一年 八月二十三日

二二二

第八條 農會所收存款應提百分之十為準備金，儲存於省政府認定之金融機關。

第九條 農會辦理各種事業，應經會員代表大會或理事會之決議，及其上級農會之同意方得舉辦，並呈報主管官署備案。

第十條 農會接受政府公私團體或會員委託之事業，應分別以書面契約行之。

第三章 設立

第十一條 農會分鄉（鎮區縣轄市）農會、縣（市）農會、及省農會。鄉（鎮區縣轄市）農會得依村里劃設農事小組，並冠以村里之名稱，合作農坊得比照村里單獨劃設農事小組。

鄉（鎮區縣轄市）農會或農事小組所屬會員（包括贊助會員）過少，經其上級農會認為必要時得合併設置，並呈報主管官署備案。

第十二條 農會以行政區域或自治區域為組織，區域並冠以該區域之名稱，在同一區域內以組織一個農會為限。省縣（市）農會應設於各該政府所在地，鄉（鎮區縣轄市）農會應設於各該鄉（鎮區縣轄市）公所所在地，但有必要時，經呈奉主管官署之核准者，不在此限。

農會經會員代表大會之決議，並呈奉主管官署之核准，得於其組織區域內之重要地區設辦事處。

第十三條 鄉（鎮區縣轄市）內具有農會會員資格者滿五十人時，應即發起組織鄉（鎮區縣轄市）農會。下級農會成立過半數時，應即組織上級農會。

第十四條 農會之組織由發起人推定，籌備員組織籌備會，呈請當地主管官署備案。

第十五條 農會章程應載明左列事項：

- 一、名稱。
- 二、宗旨。
- 三、區域。

四、會址。

五、事業。

六、組織。

七、會員入會出會及除名。

八、會員之權利義務。

九、會員代表及理事監事名額權限任期及其選任辭任。

十、會員代表之理事監事名額權限任期及其選任辭任。

十一、總幹事之職掌與責任。

十二、會議。

十三、會費及股金。

十四、經費及會計。

十五、章程之修改。

第十六條 農會於召開成立大會前，應將籌備經過連同章程草案呈報主管官署，並請派員監選。

第十七條 農會於成立大會閉會後七日內，應造具會員名冊、理事監事略歷冊，連同章程向當地主管官署登記，並由該主管官署於登記後，頒發登記證書及圖記。

第四章 會員

第十八條 凡中華民國人民居住農會組織區域內年滿二十歲合於農會法第十三條規定資格之一，而其農事從業之所得收益占其個人總收入二分之一以上者，經嚴格審查後，得加入鄉（鎮區縣轄市）農會為會員，但每戶暫以一人為限，不限於戶長，戶以戶籍登記者為準。

第十九條 凡不合於前條規定之會員資格，而居住農會組織區域內之非農民，得加入農會為贊助會員，每戶以一

中華民國四十一年 八月二十三日

二二三

人爲限，贊助會員除在不超過農會監事三分之一的限度內得當選爲監事外，無選舉權及被選舉其他應享之權利與會員同，農會現有會員中不合於前條規定之資格者，於本辦法施行時一律改爲贊助會員。

第二十條 上級農會以其下級農會爲會員。

第二十一條 農事小組出席鄉（鎮區縣轄市）農會會員代表大會及下級農會，參加上級農會應各派會員代表出席，其會員代表名額規定如左：

一、農事小組出席鄉（鎮區縣轄市）農會之會員代表，如基層會員總數在三十人以內時，選出會員代表二人，超過三十人時，每滿三十人加選一人。

二、鄉（鎮區縣轄市）農會參加縣（市）農會之會員代表，如基層會員總數在二千人以內時，選出會員代表四人；超過二千人時，每滿一千人加選一人。

三、縣（市）農會參加省農會之會員代表，如基層會員總數在三萬人以內時，選出會員代表四人；超過三萬人時，每滿一萬五千人加選一人。

前項會員代表總數不滿三十人或超過二百五十人時，由主管官署分別比照各款標準以命令增減之。會員代表在農事小組由會員大會在縣（市）鄉（鎮區縣轄市）農會由會員代表大會選舉之，其任期爲一年，連選得連任。

會員代表中應有三分之一以上爲自耕農及佃農。

第五章 職員

第二十二條 農會設理事會、監事會、理事監事由會員選任之，其名額由主管官署按其會員數之多寡，依左列之規定標準核定之。

一、鄉（鎮區縣轄市）農會置理事十一人至二十一人。

二、縣（市）農會置理事十五人至二十五人。

三、省農會置理事二十三人至三十三人。

四、各級農會監事其名額不得超過該農會理事名額三分之一。

五、農會之候補理事、候補監事名額，不得超過該農會理事監事名額二分之一。

六、農會理事中屬於農會法第十三條第一、二、三款之資格者不得少於三分之二；屬於第四、五款之資格者不得多於三分之一。

七、農會理事應互選一人為理事長。

第二十三條

農會理事監事候選人，以其所屬基層會員為限，上級農會理事監事之候選人，不限於下級農會出席之代表。

第二十四條

農會理事監事為無給職，並不得兼任農會業務部門任何有給之職務，或其他公私團體與農會業務有互相競爭關係之職務。

理事會監事會開會時，理事監事得支旅費或出席費。

理事經理事會之決議，監事經監事之決議，代表參加各種會議時亦得支領旅費。

農會年度決算有盈餘時，得就盈餘項下提成作為全體理事監事之酬勞金，但提成不得超過其盈餘百分之十。

第二十五條

農會理事監事任期為二年，連選得連任，但屆滿三個任期時，應停任二年。

第二十六條

農會設總幹事一人，由理事會遴聘之，向理事會負執行業務之責，對外行文須經總幹事副署負其責任。

總幹事應向理事會提出財務事業月報，並提出年度事業計畫預算，及年度事業報告，並向監事會提出年度決算，暨其他必要表冊。

總幹事須有經理事會同意之保證人三人以上之保證，其保證人應負連帶賠償責任。

總幹事得依照編制預算，並視事業需要聘用事務及技術人員，報告理事會備案；解聘時亦同，所聘職員均由總幹事指揮監督之。

中華民國四十一年 八月二十三日

第二十七條 農事小組設正副組長各一人，由會員推定之，均為無給職，但應給予工作上所需之工具或必需之費用。

農事小組正副組長任期均為一年，連選得連任，但屆滿三個任期時，應停任一年。

第二十八條 上下級農會之理監事及農事小組正副組長與理監事不得互兼，依法任用之公務員及自治機關主管人員，不得當選農會之理監事或會員代表。

第二十九條 監事會應每三個月稽核財務一次，必要時得聘會計師稽核之，並每年至少一次向會員代表大會提出監事及會計師聯署之稽核報告，理事會每年至少一次向會員代表大會提出會務報告。

前項報告經會員代表大會承認後，應於十日內呈報主管官署及其上級農會查核。

主管官署對於稽核報告，如認為有不當時，得立即予以糾正或適當之措施。

第三十條 農會除依法辦理本身之規定選舉外，其選任及聘任職員不得以其農會之職稱或農會之名義與關係，對任何政治候選人作擁護或反對之表示與公開之活動。

第三十一條 農會理監事及農事小組正副組長，因不得已之事由，得經會員代表大會決議准其辭職；其因職務上違背法令會章或其他重大不正當行為者，得經會員代表大會或會員大會決議罷免之。

第三十二條 農會選任及聘任職員，如有違反法令或其他直接危害農會之重大情事者，主管官署得令其改選或改聘；但須經其上級主管官署之核准。

第六章 會議

第三十三條 農會小組應召開會員大會，農會應召開會員代表大會，均為每年一次，經會員十分之一以上之請求，或理事會認為必要時得召開臨時大會。

會員大會由農事小組組長召集，會員代表大會由農會理事長召集，召集人並為大會主席。

第三十四條 農會理事會會議由理事長召集之，監事會由常務監事召集之，其會期於各該農會章程內訂定之。

第三十五條 會員大會、會員代表大會、理事會會議、監事會會議非有各該法定出席人過半數之出席，不得開會；

開會時以出席人過半數之同意方得決議。

會員或會員代表或理事，得以書面委託其他會員或會員代表或理事代表出席，但委託他人或受人委託均以一人為限。

第三十六條 左列各款事項之決議，須有各該法定出席人過半數之出席，並以出席三分之二以上同意行之。

一、章程之通過或變更。

二、團體之調整。

三、會員之處分。

四、理事或小組組長之選任或罷免。

五、總幹事之遴聘或改聘。

六、經費之募集。

七、財產之處分。

八、借款與放款之最高額度。

第三十七條 農會理事應由理事會會議決議，輪流列席所屬農會會員代表大會、理事會會議及農事小組會員大會。

第七章 經 費

第三十八條 農會經費之來源如左

一、股金：鄉（鎮區縣轄市）農會股金每股臺幣十元，省（縣）市農會股金每股臺幣壹百元，每一會員至少應認一股，並得隨時增股，但至多不得超過股金總額百分之二十。

股金應一次繳清，其年息不得超過一分。

二、入會費：鄉（鎮區縣轄市）農會會員於入會時一次繳納臺幣壹元，省縣（市）農會會員一次繳納

臺幣貳拾元。

三、常年會費：鄉（鎮區縣轄市）農會會員按年繳納，其數額由會員代表大會議決之；省縣（市）農會按其所屬會員常年會費收入總額百分之二十繳納之。

四、經濟事業純盈餘。

五、金融事業純盈餘。

六、委託事業收入。

七、事業費之募集及用途：此項收入限於用作生產指導及文化福利事業，由鄉（鎮區縣轄市）農會募集之，並應將募集數額標準方法及其用途，提經上級農會理事會會議決議後行之。

八、政府補助費：限於用作生產指導及文化福利事業，應列於省縣（市）歲出預算。

九、農業金融機關撥補收入：農業金融機關應就每年度所獲純益至少撥補省農會百分之十，並合理分配於所屬會員。

第三十九條 農會股金之出讓、繼承與擔保債務，須經農會理事會之同意，受讓或繼承股權之會員應繼承出讓人或被繼承人之權利與義務。

股金之繳納退還讓與繼承或用作擔保，均以股票所載金額為限，出會會員得請求退還其已繳之股金，但被除名者，不得請求退還。

第四十條 農會經濟事業、金融事業、保險事業、生產指導事業及文化福利事業之會計應獨立。

第四十一條 農會年度決算後，經濟事業、金融事業及保險事業有純益時，應即撥充為農會總盈餘，其總盈餘除彌補虧損及支付股息外，其餘應均分為一百分，按照下列規定分配之：

一、公積金百分之二十不得分配，應存儲於主管官署指定之金融機關。

二、公益金百分之十。

三、全體理監事及工作人員酬勞金百分之十以內。

四、生產事業指導費及文化福利事業費，共百分之五十以上。

五、會員及贊助會員分配金百分之十，依會員或贊助會員對於農會交易額比例分配之。

第四十二條 農會應採用統一會計科目與簿記格式，並按期編製報告呈報主管官署及其上級農會。

第四十三條 農會會員或農會債權人，經其會員代表或其法定代理人於監事會之指定時間內，得查閱農會有關財務書類，農會不得拒絕。

第四十四條 農會營運多餘資金，應存儲於主管官署認定之金融機關。

第四十五條 農會以每年一月一日起至十二月三十一日止爲一事業年度，年度開始前總幹事應編造下年度事業計畫歲出入預算及事業損益概算，年度終了一個月內，應編製財產目錄、資產負債表、事業損益計算書、事業報告、歲出入決算及盈餘分配案，報告理事會。

第八章 監督

第四十六條 農會怠忽任務，妨害公益或逾越其事業範圍時，主管官署得予警告。

第四十七條 農會之決議有違反法令，妨害公益或違反其宗旨及任務時，主管官署得令撤銷其決議。

第四十八條 農會違反其宗旨或任務，其情節重大者，主管官署得予解散或撤銷其登記，但須徵得當地民意機關同意。

農會解散後，應即重行組織。

第四十九條 下級主管官署爲第四十七條、第四十八條之處分時，應經上級主管官署之核准。

第五十條 農會解散或撤銷登記時，其財產應由當地主管官署指派人員清算，其清算人有代表農會執行清算上一切事務之權。

第五十一條 上級農會對於下級農會有指導與監督稽核之權，下級農會要求政府或其他有關農業機關補助事業費用之計畫，應經上級農會之核准。

中華民國四十一年 八月二十三日

中華民國四十一年 八月二十三、二十四日

二二〇

第九章 附則

第五十二條 農會爲指導農業技術及其他農業改進工作，得商請有關主管機關調派人員協助之，並得常川駐會。

第五十三條 臺灣省政府於實施本辦法時，得視事實需要，依據本辦法訂定必要之細則。

第五十四條 本辦法自公布之日施行。

註一：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁三二五。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十五日，第一版。

註三：國史館藏，總統府個人資料檔：王季徵。

註四：國史館藏，內政部檔案，案名：秦東昌大陳地區視察報告並建議案，頁〇〇五六—〇〇五八。

註五：同註四，頁〇〇五九。

註六：「總統府公報」，第三六四號，民國四十一年九月十六日，第一版。

二十四日 我浙海游擊隊突擊平陽縣境，在金鎮衛登陸。

甫自前方凱旋歸來的某部隊長，本日向正在大陳島服務的師院軍中服務隊全體同學宣布，我游擊部隊本月十七日在浙江平陽縣屬的金鎮衛登陸。

按該游擊隊係於本月十二日出海，主動向浙江沿海各島匪軍襲擊，曾於十四日至十六日，先後攻占北麂山、南麂山兩島。十七日晚，又於浙江平陽縣金鎮衛登陸，首次擊開大陸鐵幕之門。

此次登陸，除俘獲匪軍幹部、村幹和民兵等一百二十五人外，另有漁民數十人，自願隨我游擊隊歸來，返抵某基地。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十五日，第一版。

二十五日 陸軍總司令孫立人在鳳山陸軍官校闡述預備軍官制度的重要性。

陸軍總司令孫立人，本日上午在鳳山主持陸軍官校國父紀念週，對在此開始接受預備軍官訓練的一千一百餘名大專畢業學生剴切訓示，闡明預備軍官的重要性。茲誌其大要如次：（註）

「每個國民都有服兵役的義務，預備軍人軍官役便是國民兵役的一種，兵役法上按照國民的程度規定服役的種類，有軍官役、軍士役、公卒役等的分別，諸位是專科以上學校畢業學生，所以要受預備軍官養成教育的訓練，以備國防緊急需要時動員召集之用，這是現代民主國家所採用的一種優良軍制。在第二次世界大戰期間，美國軍中的預備軍官數目占軍官總數的百分之七十，按照規定的服役期限，輪流更替，所以始終能保持旺盛的士氣，戰爭終了，便能迅速復員，各安原來生業。我們過去因為種種條件的限制，始終沒有能夠建立這樣的一個良好制度，在軍中服役的都是常備軍官，沒有預備軍官，平時感到軍官太多，國家負擔太重，戰時又感到軍官太少，不夠應用，戰後又因為那些常備軍官脫離他們的原有生產行業過久，已失去其生產技術，無法復員，因此產生兩個嚴重的問題：一是社會上到處充滿了無職軍官或是失業軍人，使政府難於處理；一是沒有預備軍官補充調整，失去新陳代謝作用，使師老兵疲。如果我們能建立預備軍官制度，則可獲致三種優良的效果：第一、平時不多消耗國家財富，減輕人民負擔。第二、戰時軍隊得到優良的預備軍官的源源補充，足以保持幹部較高的水準。第三、戰後容易復員，各人很快的就可回到他們原來的工作崗位，繼續發展各人的事業。所以在今天確立預備軍官的制度，實在是我們建軍的必要措施，也是我國走上現代化的一個重要步驟。諸位是第一批接受預備軍官訓練的大專畢業學生，負有創造風氣、建立制度的重大使命，這在大家更是可以引為榮幸，值得自豪的。」

中華民國四十一年 八月二十四、二十五日

二二二

中華民國四十一年 八月二十五、二十六日

二二二

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十六日，第一版。

二十六日 蔣總統特派徐柏園爲出席國際貨幣基金及國際復興開發銀行理事會第七屆年會中華民國代表團首席代表。

國際貨幣基金會與世界銀行會議，將於下月二日在墨西哥召開。本日，總統明令特派徐柏園爲中華民國代表團首席代表。茲誌其令文如次：（註一）

「特派徐柏園爲出席國際貨幣基金及國際復興開發銀行理事會第七屆年會中華民國代表團首席代表。此令。」
派霍寶樹爲出席國際貨幣基金及國際復興開發銀行理事會第七屆年會中華民國代表團代表，譚伯羽、張悅聯、俞國華、瞿祖輝、李榦爲代表團顧問。此令。」

附錄：徐柏園簡歷（註二）

徐柏園，浙江蘭谿人，民國前九年一月一日生，東南大學商科畢業，美國芝加哥大學、伊利諾大學、加州大學研究。曾任寧波商業學校教員、交通部祕書、交通部中國電氣公司副總經理、郵政儲金匯業總局副局長、北平交通銀行經理、天津交通銀行經理、中中交農四行聯合辦事處副祕書長、中央政治委員會財政專門委員、中央銀行祕書長、業務局長、財政部政務次長、四聯總處祕書長、中央銀行副總裁、中國銀行董事長。

註一：「總統府公報」，第三六一號民國四十一年八月二十六日，第一版。

註二：國史館藏，總統府個人資格檔：徐柏園。

二十七日 韓國濟州島戰俘函新聞天地雜誌社，表明寧死不返共區之決心及早日返回祖國之志向。

本日，韓國十三戰俘營濟州島第三聯隊四千四百八十七名戰俘集體寫成一封血淚呼籲書給香港新聞天地雜誌社，除了表明他們堅定不渝的志向，寧死決不返回共區外，尤其希望聯軍當局體諒他們孤臣孽子之心，勿將他們視為異己，萬勿在和談中將他們犧牲，同時，焦急地盼望能夠早日投到自由祖國臺灣的懷抱。茲誌該函全文如次：（註）

敬愛的新聞天地編輯先生：請原諒我們，借貴刊篇幅一角，俾使我們有機會向世界主持正義愛好和平的人士作一沉痛的呼籲。我們是熱愛自己祖先傳統文化道德與自由和平的有血性的青年，我們曾在青天白日的聖幟下受過相當民主的學校教育和社會教育。當大陸被共匪竊踞後，那極權專制新王朝的偽君子，很自然地在我們雪亮眼光下現了原形，那是一個千古未有的奸媚的無恥的殘暴的妖魔啊！千千萬萬善良同胞被殺死、被奴役，祖宗數千年來所遺的寶貴財物文化和道德被出賣、被毀滅；就是在我們這一萬五千餘人中，也有三分之二的農工——共匪所謂的「基本群眾」——出身者，亦被那滔天萬惡的「新民主」暴政搞得家破人亡，牛馬不如。我們每個人都在赤色鷹犬包圍下，成了戴枷的囚犯；而在克里姆林宮侵略者的野心指使下，被送到韓國戰場來充砲灰！

這是極自然的道理，誰是敵人，誰是朋友，我們心內是早有數了，並且我們也早為自己前途安排妥當了。我們並非害怕飛機大砲，而是得到聯軍李治威將軍簽名的安全卡片，及聯軍飛機的廣播所給予我們投誠過來後的安全和自由的保證諾言後，先後殺死了赤色鷹犬，或破壞匪軍武器，投誠到聯軍中來的。投誠過來後，聯軍把我們放在俘來的共匪一起，受一般待遇，我們並無任何反感，始終曲意默受著，而跟聯軍管俘當局真誠合作，遵守戰俘法規，堅毅地進行反共抗俄，而與冥頑不靈的共匪激烈鬥爭，升起了青天白日滿地紅和聯合國及美國國旗，並自願在臂上

中華民國四十一年 八月二十七日

二二三

中華民國四十一年 八月二十七日

二二四

刺上「反共抗俄」四字，以表示我們唯一走向自由天地誓死不返匪區的破釜沈舟決心。

今年四月中旬，經聯軍最嚴格最公正的審查後，始將我們與共匪分離兩處而住，這似乎是表示接受了我們擁護自由反對極權的意志和實施人權宣言的第一步，我們十分感謝這個正義英明的措施。半月後，聯軍又將我們送往濟州島。當時我們仍懷疑著，以為是將我們強迫遣返匪區，因而再三拒絕移動，後經聯合國負責長官多方勸說，並保證「到達新的住地後，即恢復難民身分，決不會如同共匪一樣看待了；對我們的生活和自由，比從前會來得更好」。因此，我們才應諾移動。但是到達濟州島後，聯軍並未實現諾言，而我們卻沒有改變擁護聯合國的意志，繼續真誠替聯軍工作。因為我們深深了解，只有聯合國才真正是我們的朋友，是幫助我們消滅共產集團和維護世界和平的前鋒。同時，我們只有一顆心——回臺灣！一條命——團結在聯合國的旗幟之下，去消滅剝奪人類自由的赤色匪徒。

最近聯軍又要將我們分隔開來，像處理那些喪失人性真正與聯軍敵對的共匪一樣的五百人住一鐵絲網，同時要將我們三個聯隊均隔約數公里的地方去住，這是令我們十分懷疑和不安的。我們認為這種措施，是給我們維護自由真理的意志給予一個重大的打擊，同時違背了聯合國的諾言；嚴重一點，就是聯合國尚沒有分辨清楚誰是敵人，誰是朋友。近數天來，聯軍當局要我們自己去修築（我們自己住的）五層鐵絲網（即五百人住一處），因為這是使我們值得懷疑的，值得注意的，我們從投誠到聯軍的懷抱來，我們並沒有強硬的抗議過，而不遵守聯軍的命令，或違犯聯軍的管理條例；今天我們卻作了不服從的事，就是拒絕出修鐵絲網的公差（而其他任何地方的公差我們不但樂意的去幹，並拿出了全部的力量來工作）。但聯軍當局即藉此停止了我們食糧的供給，甚至連水也與我們封鎖了，還用刺刀刺傷了我們的愛國青年及辱罵毆打強迫我們去修築此等的（以上所說）鐵絲網。

敬愛的編輯先生：我們爲了早日達到回到自由祖國的臺灣，一切痛苦我們都抱著十二萬分忍耐；只是爲了我們的生存和自由，我們必須要堅持著我們的意志，不管聯軍用什麼方法去完成那些五百人住一個的鐵絲網，我們始終是不更改我們的意志的。我們沉痛的再說一遍，不管聯軍用什麼方法去完成那些五百人住一個的鐵絲網，我們是決不移動到那個地區去！這是對我們每個愛國青年的生命和前途有關的，俗話說「頭可斷，血可流」，我們反共的意

志決不能屈！

編輯先生，不是我們不遵行聯軍的命令，而是害怕把我們遣送回鐵幕。歷史曾告訴我們，在二次大戰時，成千成萬的俄國戰俘被強迫送回俄國的勞工營和刑場了，他們也曾向全世界的自由人們招手，可是誰又伸出過熱情的手去向同情他們呢？這次聯軍的此種行動，不但是分散我們反共力量，而且對我們是多大的威脅啊！我們並不為此抗議，而是生存的意志在支配著我們，我們決不容許將在歷史過程中處理俄俘的悲慘事件在此重演，因這是最不民主最不入道的，也是有違基督精神與人權宣言的不道德行為；否則，我們祇有為自由真理硬拚到底。我們不明白目前聯軍這樣的對待我們，同時斷絕了我們的飲水和食糧，這是民主自由人道的表現嗎？但是不管在任何情況之下，爭取自由和堅決的反共意志，是絲毫不變的，就是我們一萬五千多人死在鐵絲網中，也是我們情願的，但堅決反對要把我們送回鐵幕！我們都一致認為為了尋求自由而死是瞑目的，總比給共匪把我們殺死是強得多。現在我們除了向聯合國請求徹底執行人權宣言和自願遣送俘虜的原則外，我們並在這裏向全世界主持正義愛好和平與自由的人士沉痛的呼籲，願全世界主持正義愛好自由和平的人們，向我們這些遠在韓國濟州島爭取生存自由的人，伸出熱情之手，給我們有力的援助。

最後我們高呼：

聯合國軍勝利萬歲！中國國民黨萬歲！蔣總統萬歲！大中華民國反共勝利萬歲！
並附我們的口號：

1. 我們堅決反對強迫交換俘虜！
2. 我們堅決擁護聯合國不改變自願遣俘原則！
3. 我們堅決擁護聯合國執行人權宣言，保障我們的生存和自由！
4. 我們寧死不回鐵幕的匪區！
5. 我們要反共抗俄到底！
6. 我們堅決反對把我們與聯軍所俘虜的匪共一樣看待，五百人住一個鐵絲網！

中華民國四十一年 八月二十七日

中華民國四十一年 八月二十七日

二二六

7.誰要把我們送回鐵幕，誰就是我們的敵人，我們堅決與他拚命！

韓國十三戰俘營濟州島第三聯隊487名反共抗俄愛國青年敬上

編者按：韓國濟州島聯軍俘虜營第三聯隊四四八七名反共抗俄愛國青年們除寫了上面這封致本刊的信外，並附有一封託本刊轉給美國加州伍特倫城的安納斯特·納許先生的信，致納許先生的信內容如下：

敬愛的安納斯特·納許先生：

我們看到了六月二十八日「新聞天地」上刊登了一篇六月二十八日（按：當係五月之誤）紐約時報「讀者投書」欄的一封信你那建議「要把美國人民道義上支持自由中國人民和同情被奴役的中國人民作公開文告，並建議要每個角落的華僑，即來一個大團結運動，組織一個政治的特種部隊，為恢復自由中國而努力。」我們是無限的快慰，並萬分的感謝先生對自由中國和被奴役的中國人民的關心。

現在，我們這批青年便是逃出鐵幕投奔到自由世界內聯軍的戰俘營者，也就是渴望將來能回到自由中國的臺灣，為恢復自由中國及挽救中國被壓迫人民的努力。但是，近來由於和談將成功，聯軍又將把我們送回鐵幕。敬愛的先生，你是知道共匪的殘酷的，若把我們送回鐵幕後，還能得到生存嗎？因此我們只有集體自殺，這對我們的影響實小，而對自由世界保障人權的宣言，及聯合國的信譽，便一落千丈了。

敬愛的納許先生，我們在這千鈞一髮的時候，請你以一個同情的心向全世界愛好自由和平的人們，作一個嚴重的呼籲吧！只要世界上愛好和平的人知道了我們的死，那我們也便瞑目了，和在九泉也會感謝你的。

最後，以一顆悲痛和誠意的心，敬祝你健康！

韓國濟州島第十三戰俘營第三聯隊全體反共抗俄愛國青年敬上 一九五二年七月

註：「新聞天地」，第二三八號（香港：民國四十一年九月六日），頁一九—二一。

二十八日 僑務委員會與中國國民黨中央改造委員會聯合舉行華僑教育問題座談會。

僑務委員會與中國國民黨中央改造委員會第三組，本日聯合舉行華僑教育問題座談會，由僑委會委員長鄭彥棻主持，邀請香港教育界回國觀光團及港澳各界回國旅行團參加。討論結果，提出下列各項建議：

(一)爭取優秀華僑青年回國服務。(二)救濟流落港澳之忠貞教育人士。(三)創辦華僑大學。(四)發動華僑人士收養忠貞僑胞之難童。

鄭彥棻最後表示政府必盡最大努力扶持華僑教育，唯創立華僑大學，則一時尚不可能。(註)

註：臺北「中央日報」，民國四十一年八月二十九日，第三版。

二十九日 蔣總統特任馬壽華為行政法院院長，王煥為司法院祕書長。

蔣總統本日特任馬壽華為行政法院院長、王煥為司法院祕書長。茲誌其令文如次：(註一)

「司法院祕書長馬壽華另有任用，應予免職。此令。」

公務員懲戒委員會委員兼書記官長王煥另有任用，應免本兼各職。此令。

特任王煥為司法院祕書長。此令。

特任馬壽華為行政法院院長。此令。」

中華民國四十一年 八月二十八、二十九日

中華民國四十一年 八月二十九日

二二八

附錄：一、馬壽華簡歷。（註二）

馬壽華，安徽渦陽人，民國前十九年四月九日生，河南法政學堂法律班畢業。曾任河南開封地方檢察廳檢察官、河南高等檢察廳檢察官、安徽高等檢察廳檢察長、國民政府司法部總務處長、司法行政部總務司長、南京市政府祕書長、上海法政學院校董、司法行政部主任祕書、臺灣省財政廳代廳長、司法院祕書長。

二、王煥簡歷。（註三）

王煥，湖北黃岡人，民國前十七年生，北京法政專門學校政治經濟本科畢業，文官高等考試經濟專科及格。曾任熱河省民政廳科長、主任祕書，司法行政部科長、簡任祕書，公務員懲戒委員會委員兼書記官長。

美國衆議員布洛克斯等訪華，晉謁蔣總統並參觀我陸空軍演習。

美國衆議員布洛克斯等人本日抵華訪問，晉謁蔣總統，並參觀我軍事演習，盛贊我國軍訓練優良。

按美國國會衆議員十一人，即是路易斯安納州民主黨議員布洛克斯（領隊）、密蘇里州共和黨議員蕭特、俄亥俄州共和黨議員艾斯登、德克薩斯州民主黨議員費雪、賓夕凡尼亞州共和黨議員葛文、奧克拉荷馬州民主黨議員魏克夏、德克薩斯州民主黨議員魏爾遜、賓夕凡尼亞州共和黨議員克恩士、加利福尼亞州民主黨議員陶依爾、紐約州民主黨議員克里門茲、麻州共和黨議員貝特士。

他們於午後一時晉謁蔣總統，並應歡宴，下午赴郊區參觀我部隊的訓練情形及陸空軍演習，各議員對我部隊之刻苦奮鬥與緊張訓練情形，極表讚佩。（註四）

教育部長程天放、臺灣省教育廳長陳雪屏說明政府現行教育政策。

政府發言人辦公室，本日下午四時在該室舉行記者招待會，由教育部長程天放、省教育廳長陳雪屏分就當前政府教育政策及本年度各級學校畢業、升學、就業等問題，作詳盡說明。

程部長於說明當前政府教育政策時表示：

目前臺省教育發展，乃以擴充國民學校教育為重心，期於數年內能使學齡兒童全部入學，至於中等以上教育，應有限制，普通中學不能再事擴充，因為普通中學乃為志願升入大學的準備，對於學生實質方面應予注意，職業學校及師範學校則應儘量發展，以培養專才。至專科以上學校，則更應注意質的提高，不應在量的方面擴充，臺灣真正失學問題，不在大學，不在中學，而僅是小學。臺灣過去在日據時期學齡兒童就學率達百分之七十一，光復後就學率逐年提高，今年（暑期前）已達百分之八一·五，單以臺北市來說，是百分之八五，這個比率數字在世界上說不能算高，但在遠東方面，除日本以外，要算臺灣最高了。不過其餘失學兒童不能入學，也是十分嚴重的問題，省府計畫到民國四十四年，能使適齡兒童全部入學。

至於中等以上學校教育，任何一個國家，都不能使每個學生全部升學，沒有一個國家不對升入中學學生有限制，這是教育上的一種限制作用。以美國來說，是全世界教育最發達的國家，全美計有一千所以上專科學校，二次大戰前，全美大學生有一百五十萬人，大戰後因政府補助退伍軍人升學，人數增加一倍，有三百萬人，現在有二百五十萬人，但美國高中升學比率，僅三分之一，即是說有三分之二要就業。今天，臺灣教育應提倡職業教育，以配合目前情勢。英國職業學校比普通中學超過數倍。臺灣全省中學有一二九所，上學期全省畢業生人數有八萬六千多人，比大陸上任何一省都多，若以人口比率來說，約九十人當中有一個中學生，民三十六年大陸上是三百人當中有一個中學生，較之已超過三倍多。但是全省職業學校有七六所，上學期學生人數有三六四八人，還不到中學生的半，僅達中學生人數的百分之四十。目前社會上一般人仍存著過去科舉時代的舊觀念，許多人都希望自己子弟升中

中華民國四十一年 八月二十九日

二三〇

學而不進職業學校，這種現象應予矯正。目前政府政策，在中等學校方面，是擴充職業教育，師範教育。至於普通中學，應予整頓，不應隨便擴充。

省教育廳長陳雪屏對於本年度各級學校畢業、升學、就業問題分別予以說明：

甲、升學部分：(一)各級學校畢業生升學之估計：全省小學畢業生一二六、二一一人，初中初職簡師計招生班達七〇二班，可能容納新生三八、六一〇人其升學比率為百分之三〇・五九。全省初中、初職畢業生二四、七八〇人高中、高職、師範計招三〇一班，可能容納新生一五、〇五〇人，其升學比率為百分之六〇・七七。全省高中畢業生六、五一四人，專科以上學校可能容納新生二、六五〇人、軍事學校估計招生一、九八六人，共可容納四、六三六人，其升學比率為七一・〇七。臺北市小學畢業生一〇、四九〇人，初中、初職，招收一〇一班可能容納新生五、五五五人，其升學比率為百分之五二・九六。連同毗鄰地區（板橋、汐止、淡水、新店、景美、陽明山等處）計算，小學畢業生共一三、七七二人，初中、初職，共招一一九班，可能容納新生六、五四五人，其升學比率則為百分之四七・五二，遠較全省小學畢業生平均升學比率為高。(二)各級學校升學比率之觀察，初中、初職以及高中畢業生升學數字均達百分之六〇以上，中等以上學校招收新生自應選擇較為優秀者以資深造，升學問題當不至形成若何嚴重狀態。現尙未能十分適應學生升學之要求者，厥為小學畢業生升入初中、初職部分，就全省性而言。升學比率現達百分之三〇左右。亟需續謀補救，就人口最為密集且學生家長為迫切需要子弟升學之臺北市而言，雖達百分之五〇以上，唯一般家長仍渴望有所補救。就現階段教育政策而言，總統四十年十一月發表「改造教育與變化氣質」一文中指示：「臺省公私立中學多得不可再多成學生出路發生問題，覺得普通中學越多，損失有用之才越多，也就使從事實際生產的越少，倒反而使社會寄生的成長增高有加無已，這不但今後是一個非常嚴重的教育問題，也是一個嚴重的社會問題」。並昭示今後亟需要生產教育培養技術與勞動以救國家貧弱，省府亦有本省普通中學量的方面應予嚴格限制之規定，因而對中學方面量的擴充應酌為限制。再就本省教育經費預算而言，縣市教育經費約占歲出百分之三十五，省教育經費約占歲出百分之二五，已達到憲法規定教育經費標準，在目前財政困難情況之下，

對於量的過分擴充，事實上亦難辦到。

乙、就業部分：今年專科以上畢業生一三一七人，除男生接受預備軍事訓練外，女生一五九人及免役學生，合計約一九〇人，已暫時分發就業。師範學校畢業生一九五八人，已全部分發工作，職業學校畢業生三六七一人當中，有二九〇〇人參加就業考試，現亦由省府分發工作。（註五）

註一：「總統府公報」，第三六二號，民國四十一年九月二日，第一版。

註二：國史館藏，總統府個人資料檔：馬壽華。

註三：同註二，王煥。

註四：臺北「中央日報」，民國四十一年八月三十日，第一版。

註五：臺北「聯合版」，民國四十一年八月三十日，第二版。

三十日 香港教育界回國觀光團晉謁蔣總統，呈獻致敬書及錦旗。

香港教育界回國觀光團本日晉謁蔣總統，由團長古雅言肅立致頌辭。嗣由副團長劉仲文呈獻留港各大學院長、教授、中學校長、教員數百人簽名致敬書及「元首明哉」錦旗一面。總統含笑接受後，對全體團員慰勉有加，希望他們努力發揚祖國文化，潛心研究三民主義。茲誌其頌詞及致敬書內容如次：（註一）

一、頌詞全文：

得道多助，萬邦攸同，三民主義，吾黨所宗，元首明兮。二次北伐，統一中原，克成大勳，日月中天，王道平兮。復九世仇，春秋大之，宏我漢家，凱旋勒碑，庶民寧兮。外患始平，瘡痍未復，石晉劉齊，大盜移國，再中興

中華民國四十一年 八月二十九、三十日

中華民國四十一年 八月三十日

二二三

兮。殷有少康，漢有光武，旋乾轉坤，聿來胥宇，瞻望宏兮。海外群黎，念切宗邦，王于興師，以先啓行，協齊盟兮。

二、致敬書全文：

蓋聞不忘在莒，多難原以興邦。候服於周，萬姓瞻夫正統。雖大地有沉淪之痛，而敷天抒歸美之誠。義不帝秦，指獨夫而易喪。恥爲臣虜，望王師而日滋。此固四百兆人而一心，不僅三戶編氓而共信矣。我總統智珠在握，天網恢張。凜少康成旅之勤，切湯武來蘇之望。日月出矣，群歌元首之明。天下順之，得邀萬方之助。則仗鉞以臨大盜，執金鼓而向賊臣。以摧枯拉朽之餘威，必簞食壺漿而左袒。此中德教，寧待著龜。共匪本賤丈夫作兒皇帝，反春秋之大義，滅天地之五常。尤復以人爲犧，認賊作父，與炎黃華胄爲公敵，合石晉劉齊爲一人。棄文化如土苴，視教育作工具。附庸甘處，主權已非。所幸大威赫然，國魂粲若。海外奉尊王之正朔，域中來殺敵之同仇。凡旅外血性之青年，皆他日讀書之種子。生聚教訓，沼吳之君子六千。奔走流離，復楚之行人一介。願奉此志，咸與周旋。望大漢之旌旗，竊下胡塵之痛淚。際中興之時會，仰瞻復旦之光華。謹以香江群衆之謳歌，共署學界同人之姓氏。上呈樞府，流被汗青。他時飲至策勳，細認舊章於司隸。此日題名貢嘉，依然再覩於威儀。奉此一言，以爲左券。中華民國四十有一年七月朔日香港教育界回國觀光團敬獻。教育部銓定教授朱子範敬書。

日本大阪經濟訪問團長杉道助晉謁蔣總統。

日本大阪經濟訪問團團長杉道助，本日晉謁蔣總統，除對我元首致最崇高的敬意外，並說明該團來臺的目的在促進兩國經濟合作。（註二）

日本國會議員東南亞訪問團抵華。

日本國會議員東南亞訪問團本日抵華，計有參議院議員：團長稻垣平太郎（民主黨）、自由黨議員岡崎真一、川村松助、民主黨議員谷川彌三郎、綠風會議員中山福藏。

偕同五議員來臺的，尚有外務省官員井澤實和田中秀穗二人。該團已訪問過印度、巴基斯坦、錫蘭、緬甸、泰國、香港等地。此次訪臺之唯一使命即在增進中日間之了解，以敦睦邦交，促進合作關係。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年八月三十一日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

三十一日 蔣總統接見日本國會議員訪華團，並以茶會款待。

蔣總統本日下午五時在官邸接見日本國會議員訪問團團長稻垣平太郎，團員岡崎真一、川村松助、谷川彌三郎及中山福藏等五人，並以茶會款待。大阪經濟界訪問團團長杉道助亦應邀參加。（註一）

行政院宣布：撤銷資源委員會。

行政院為簡化機構，增進行政效率，決定撤銷資源委員會。該會原辦業務及財產、經費、人事等，由經濟部接管。本日，該院已將此項命令送達經濟部。同時核定下列幾項辦法：

（一）該會自撤銷日起，原所屬各事業單位，一律改隸經濟部。

中華民國四十一年 八月三十、三十一日

中華民國四十一年 八月三十一日

二三四

(二)經濟部爲接辦該會原辦業務，增設國營事業司爲主辦單位。

(三)該會原有人員，除經濟部按實際需要留用者外，其餘分發所屬事業單位任用。

(四)該會原奉核定本年度之經常臨時各費預算，自經濟部接併日起由該部繼續支用，並分別辦理追加追減手續。

(五)該會原頒各項法規，經奉准有案者，繼續有效，容後分別檢討存廢或修正。

經濟部於接到命令後，應即轉飭該會於九月一日撤銷；所有交代事項，限於九月底以前辦理完竣。(註二)

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月一日，第一版。

註二：同註一。

九月

一日 蔣總統率文武百官秋祭國殤，慰勉烈士遺族。

蔣總統本日親臨主祭在圓山忠烈祠舉行的秋祭陣亡將士及死難同胞典禮，監察院長于右任、司法院長王寵惠、行政院副院長張厲生陪祭，中央政府文武高級官員及立監委員、國大代表四百餘人與祭。茲誌總統祭陣亡將士及死難同胞文如次：（註一）

「維 中華民國四十一年九月一日，恭值舉行秋祭陣亡將士及死難同胞大典之辰。

總統蔣中正謹率文武百僚等，敬具酒醴香花，昭告英靈曰：

國父革命，應天順人，志士投袂，共起誅秦，磨礪以須，愈蹶愈健。武昌總成，凡數十戰，續宗盡孝，報國資忠，丹心碧血，勁草貞松。戡亂抗戰，後先同軌，待命動員，有如白水，或戍絕塞，或守孤城，或參謀略，或任專征，臨危處險，壯志罔遂，縱壑摧鱗，摩空垂翅，扶樹彝倫，維護名教，前仆後繼，洵堪則效。赤匪亂紀，如蝸如蟻，背叛邦族，父事戎羌，道德屏藩，禮義干櫓，靈爽式憑，復我疆宇，下爲河嶽，上爲日星，巍峨廟貌，尙其來歆。謹告。」

考試院長賈景德在聯合紀念週報告考試院今後工作計畫。

考試院長賈景德，本日上午在中國國民黨中央改造委員會聯合紀念週會中報告考試院未來的工作計畫。

中華民國四十一年 九月一日

二三五

畫。茲誌其內容如次：（註二）

「在考選方面：

（一）鼓勵海外僑民回國參加各種考試：我國旅居海外僑民，多至一千二百餘萬，傾向祖國，擁護政府，備極熱誠，今後必須設法激勸僑胞，回國參加各種考試、選拔優秀分子，使得為國家效力，並對於聲請專門職業及技術人員檢覈的人，特別設法予以任公務人員的資格，此是考試上一個創舉。（二）公務人員升等考試：此項考試的作用，在鼓勵在職人員進修及測驗其學驗才能，能否勝任升等的職務，原來法定每二年舉行一次，但僅祇專業人員舉行三次，而行政機關人員則否。現定儘速籌辦此一考試，刻正詳研升等考試是否照任用法規定，凡具有學歷者，可按其考績成績，逕予升等？抑不論有無學歷，考績僅能晉級，升等必須經過升等考試及格？或於此兩辦法外，更求適當辦法。（三）縣市行政人員候選人考試：應該考試的候選人，原來本祇此項人員，現擬先就此項人員加以考試，逐漸推及其他。（四）警察人員考試：警察類別甚繁，前已據主管部擬定適於現時需要的警政人員考試規則，正在交審中，一經公布，就可舉行考試。（五）全國性公務人員考試及格人員的訓練：訓練的階段實不可少，上年曾經為考試及格人員呈請訓練，尚未果行，今後當繼續請求，務期達到目的。

在銓敘方面：

應修改的法規共有五種，應創制的法規亦有五種，應修改的法規為：一、公務人員任用法。二、公務人員俸給法。三、公務人員考績法，以上三種法規的修正草案，正在詳慎審查，不日提出完成立法程序。四、公務人員退休法。五、公務人員撫卹法。

應創制的法規為：一、反共抗俄立功人員獎敘條例：現已擬就草案，商取行政院同意後，與公務人員任用、俸給、考績三法案同時提出立法院。二、收復地區偽職人員甄用條例：已就主管部呈擬草案，擬在適當時期商取行政院同意後，再提出立法院審議。三、擴大人才儲備登記法規：現正草擬中。四、任期條例：即可提出立法院。五、地方公營事業機關管理制度：已由部在與各方磋商中。

以上列舉未來考銓的工作，大都帶有決策性的。考試院今後的工作，固然甚多；但是一切措施目標，只有四句

話，就是：

考試普遍化。

人事制度化。

法令簡要化。

行政效率化。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二日，第一版。

註二：同註一。

二日 教育部長程天放在國父紀念月會報告「民族精神教育、生產教育、文武合一教育實施概況」。

本日，教育部長程天放在總統府九月份國父紀念月會上報告「民族精神教育、生產教育、文武合一教育實施概況」。茲誌其內容如次：（註一）

「自去年八月以來，總統對教育文化有四篇重要的講演，此外在其他講演或文告當中，也有好幾處提出有關教育文化的主張。

總統訓示我們大陸之所以整個淪陷，政府之所以退處臺灣一島，原因固然很多，政治經濟軍事各方面都失敗，但是最大的失敗，是在教育和文化；而教育的失敗，又在於忽略了民族精神教育（包括道德教育）、生產教育（包括勞動教育）和文武合一的教育。今後要想雪恥復國，必須改造教育，以避免重蹈大陸失敗的覆轍。總統每次演講都是懇切沉痛，使親聆訓示的人非常感動，主管教育行政工作的人，聽了自然格外警惕，格外勉勵。現在我想趁今

中華民國四十一年 九月一、二日

二三七

中華民國四十一年 九月二日

二三八

天月會機會，將本部遵照總統訓示，關於民族精神教育、生產教育、和文武合一的教育，以已做或將做的事體，報告於各位先生，請各位先生指教。

一、民族精神教育

關於這一點，可以分兩方面來講。第一、是三民主義教育。依據憲法，三民主義是中國立國的基本原則，一切政治設施，都應該拿三民主義做依歸，教育自然也應該是三民主義的教育。可惜三十七年行憲以後，三民主義這一個科目被裁去了。本人到部以後，感覺知識青年，連三民主義都不了解，是一個大缺憾，所以自三十九年秋季起，高中以上學校都將三民主義定為必修科目，每週兩小時，一年讀完。同時經常舉辦三民主義論文比賽、演講競賽等，並聘請專家學者到各地去做三民主義的學術講演，以引起學生研究主義的興趣。但是僅僅這一點還是不夠的。過去在大陸上，三民主義和社會科學脫節，三民主義教授教的是一套，政治學經濟學的教授教的又是一套，使得學生莫知所從，對主義自然不發生信仰。所以我們必須使三民主義融會貫通於各種社會科學人文科學之內，使得國文、公民、歷史、地理、政治、經濟、社會教育、各種學科都和三民主義相配合，然後學生才真能接受主義。自由中國的教育才真是三民主義的教育。本部正向這個途徑努力，但是要建立一個三民主義的學術體系是需要相當長的時間的。

第二、是固有道德和文化。共匪要想使中國永遠成為蘇俄的附庸，所以在大陸上正在做徹底破壞中國固有道德和文化的工作。共匪獸性教育正鼓勵兒童和青年『子弑其父，弟殺其兄，女訟其母，夫婦互相監視，家人視同仇寇』，以此自命前進。同時歪曲中國的史實，焚燒中國的典籍，使得中國青年腦筋裏不再有民族國家的觀念，然後才能甘心做蘇俄的順民。我們要雪恥復國，在教育方面就必須反其道而行之，用固有的四維八德和歷史文化做精神武器，來領導青年和共匪鬥爭。本部在今年四月頒布了『戡亂時期高中以上學校學生精神軍事體格技能訓練綱要』。精神訓練一項特別注意發揚民族精神恢復固有道德，和加強反共抗俄意識各點，督促高中以上學校實施。此外又聘請專家，修訂中小學課程標準中國文、公民、歷史、地理各科。本來現行課程標準是民國三十七年底才公布的，施行還不過三年，但是本部覺得現行標準對於民族精神方面還嫌不夠，所以這四門與思想有關的科目，其標準

必須修訂。然後再根據新的課程標準，來修訂教科書，加強固有道德文化和反共抗俄有關的教材，以適應時代需要，並且以歷史上聖賢豪傑的故事引起兒童及青年崇敬和模仿的心理。現在課程標準已將修訂完竣，就可公布。小學教科書正由國立編譯館編輯中，已編好了一部分。中等學校的教科書則由各書局根據新的標準來重編送部審定。到明年秋季，中小學校都可用新的教科書了。專科以上學校則從今年秋季起加設『中國近代史』、『俄帝侵略中國史』、『國際組織與國際現勢』三門科目，為各院系學生共同必修，使得青年都能了解中國近百年革命史實，俄帝侵略我國暴行，和今日自由民主世界與共產集團鬥爭情形。本部新近又設立了一個大學叢書編審委員會，先行編審社會科學、人文科學、和整理文化遺產的書籍（如四書經史等），預定在一年內出版二十種，以供專上學生作教本，及一般知識分子研讀之用。各級學校訓育綱要，是民國二十八年頒發的，本部在今年七月，又重新修訂頒發，做各級學校訓導的準繩。不過道德教育與一般知識的傳授不同，專靠書本和規程章則是不夠的，一定要各級教育行政人員和學校校長教師，人人以身作則，不要學生做的事，自己先避免，希望學生做的事，自己先做到，然後兒童及青年才會潛移默化，走上正軌。

二、生產教育勞動教育

科學時代，中國社會將人分成士農工商四等。士是受教育的人，不需要生產或勞動，農工商是勞動分子，生產分子，然而卻不需要受教育。因此士成為一種特殊階級，可以不耕而食，不織而衣，而且看不起勞動生產的人們，廢科學設學校以後，制度雖然改變，科學時代的觀念依然存在。社會上看學生和學生自看，依然是特殊階級，所以各級學校只教學生讀書而不教學生勞動，只教學生用腦而不教學生用手。農人工人的子弟一進學校就不肯再耕田或做工。甚至於職業學校一樣地只教學生書本知識，而不教學生實際工作。因此不但普通學校，就是職業學校的畢業生，也要依賴政府位置，而不能自食其力，成為生產分子。所以受教育的人愈多，社會上失業的人也愈多，青年失業自然就怨恨政府、怨恨社會、而走反動的道路。大陸上許許多多青年，盲從共匪主要原因在此。不幸是臺灣今天這種觀念也還存在，我們只看光復以後，一年之間，中學擴充到三倍以上，到今天臺灣的中學有一百二十九所，而職業學校只有七十六所，中學生有八萬五千六百八十二人，職業學校學生只有三萬六千四百八十一人。這可以說明

中華民國四十一年 九月二日

二四〇

家長已不願子弟進職業學校，青年本身也非不得已不肯進職業學校，不管天資如何，一定要由小學而中學、由中學而大學才滿意，這都是大家不重視生產教育的表示。

本人到部以後，就決定臺灣不應再增設中學，只可就已有的整頓充實，而對於職業學校則儘量鼓勵。今年三月遵照總統訓示頒布了『中、小學學生實施生產技能訓練辦法大綱』，不僅職業學校，就是普通中學、師範和國民學校都要推行生產教育，養成青年及兒童的生產技能，和勞動習慣，使得學校所教的道德知識，都可以在日常生活上實踐，不致成為紙上空談。有人懷疑國民學校學生年齡太小，如何能生產？不知我們所講的生產，是指簡單的生產而不是技術性的生產，如同養雞、養豬、種菜、蒔花、是國民學校高年級生都可以做的事，而女生更可以做縫紉、烹調等工作，最要緊的是在使每一個兒童或青年，都養成勞動習慣，以用手生產為榮，而以四體不動為恥。職業學校更要矯正過去錯誤，儘量減少書本教學，而從事實際的工作，庶幾畢業生都可自食其力，獨立謀生，而不必倚賴政府。

臺灣職業教育，一方面數量不夠，需要增加，另一方面素質太差，亟待改進。職業學校的師資設備和教科書都感缺乏，大大影響學生的學業。本部正和共同安全分署接洽，希望能在美援經費對此有所幫助，如同購置農工各科的生產器材，捐贈職業學校，同時在臺灣師範學院內增設系科來培養職業教育的師資。施幹克先生和布朗先生對此事都很熱心，希望不久此種中美合作計畫能成事實。關於教科書方面，在大陸上職業學校的課程標準，向付諸缺如，兩年來本部修訂各科課程標準，已頒布了農業七種、工業五種、商業兩種，教科書也和各書局接洽分別擔任編輯，已審定了三十二冊。

大陸上職業教育的失敗另一個重要因素，就是教育與生產事業脫節。結果農林、工礦各種生產事業，感覺沒有適當的人可用，而職業學校乃至農工學院畢業生找不到出路，兩方面都蒙受損失。本部兩年來都在和生產事業研究建教合作的實施方案，希望彌補大陸上的缺憾。現在已和臺灣糖業公司商訂辦法，由糖業公司每年辦理甲乙兩組訓練班，招收高中高職及大學農工學院畢業生，予以一年半的技術訓練，訓練完畢後就在糖業公司內擔任生產工作。如此一來，糖業公司每年能夠吸收新的人才，而學農工的畢業生也有了正當出路，我們希望這種辦法能夠推廣到其

他生產事業。

三、文武合一的教育

我國古代的教育，本來是文武合一的，孔子以六藝教人，射御是武，書數是文，禮樂則文武都有關係。春秋戰國時，卿大夫都可以帶兵作戰，充分說明當時文武教育的合一。漢以後才文武分途，宋以後更加重文輕武，文人不知兵，武人不讀書，民族才日趨於衰弱。國民政府民國十七年統一全國後，因受濟南慘案的刺激，自民國十八年起，高中以上學校就實施軍事訓練，直到抗戰勝利為止。但是那十幾年的軍訓，完全沒有收到預期的效果，因為學校當局多半不重視軍訓、教官又多學識平庸，加上設備欠缺，學生所操的槍，多半是不能用的舊槍，學了一年術科而沒有做過一次實彈射擊，自然毫無興趣，大家敷衍了事，軍訓就成為有名無實。

現在我們正在進行反共抗俄生死存亡的鬥爭，文武合一的教育更加重要，所以本部自去年秋季起，就恢復了學校軍訓，先從省立各師範學校實行。今年更遵照總統訓示，將軍訓在高中以上學校普遍實施，高中高職師範學校學生在校時有軍事訓練和管理，修業期滿後更集中受預備軍事教育。專科以上學生則在修業期滿後受一年預備軍官教育。本屆大專學校畢業男生一千一百多人，在八月二十日集體在鳳山軍官學校入營，開始訓練，這在中國教育史上還是破天荒第一次。這次訓練，軍官學校對於課程、教官、設備各方面都有充分的準備，我們相信可以收很好的效果。

除了軍事訓練外，本部在『戡斷時期高中以上學校學生精神軍事體格技能訓練綱要』中，還規定高中以上學生人人要選習一種和反共抗俄戰爭有關係的技能，如同防空、救護、警衛、通訊及交通工具的駕駛，橋梁道路的修建等。當然有些技能是需要設備的，只有工業學校及工學院的學生，才能學習。但是有些技能則是男女學生人人可以學會的。我們希望一旦戰爭緊張，或者國軍反攻大陸，高中以上的學生，不必人人上前線去殺敵，但是至少人人能在後方，對戰事有所貢獻。

以上所講的都是學校教育，談到社會教育，那末在今天自由中國就遠不及學校教育的發達。不過本部兩年多來也以語文教育、公民教育為中心工作，經常推行國語運動，徵集反共抗俄和民族精神的歌曲與劇本，舉行歌曲合

中華民國四十一年 九月二日

二四二

唱，話劇公演，放映大陸風光及其他教育影片，出版有關民族精神的民衆讀物及連環圖畫展覽民族英雄故事書和中國文物照片，廣播有關民族精神教育的唱片及故事話劇等。可惜因中央社教事業費太少（每年只有二十一萬餘元），臺灣省及各縣市社教經費和學校教育經費比，也微乎其微，以致力不從心，有許多社教工作想做而不能做，這是很可遺憾的事體。」

國際貨幣基金會與世界銀行會議在墨西哥開幕。

國際貨幣基金會與世界銀行第七屆董事會本日在墨西哥開幕，我國代表團長徐柏園率領七位財政經濟專家赴會。副代表爲霍寶樹，顧問有譚伯羽、張悅聯、俞國華及李榦等人。

按國際貨幣基金會與世界銀行兩個機構，係依據一九四四年七月布萊登森林會議所擬具的協定條款，於一九四五年十二月二十七日成立。目前他們各有五十一個會員國，各設董事會，每一會員國推派董事一人及副董事一人組成，每年開會一次。

世界銀行的宗旨是：（一）便利生產方面的投資以協助各會員國領土的復興與開發。（二）促進私人對外投資並以其本身的資本作生產事業的放款。（三）促進國際貿易的均衡發展和國際支付差額方面的維持。國際貨幣基金的宗旨爲：（一）促進國際金融合作及國際貿易的擴張。（二）促進匯兌的穩定，維持會員國間有秩序的匯兌方式，並避免競爭性的匯兌貶值。（三）協助各會員國間現行交易方面多面支付制度的建立，及有礙世界貿易發展之外匯統制的消除。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月三日，第一、三版。

註二：同註一，第二版。

三日 駐聯合國首席代表蔣廷黻在安全理事會提議：個別表決申請加入聯合國的十四個國家。

我國駐聯合國首席代表蔣廷黻本日在聯合國安全理事會中提議：應將蘇俄所提議案草案分爲十四次表決，每次表決一個國家。他指出：蘇俄所提同時准許十四國入會的建議，違反聯合國憲章的規定，應予裁決爲不守程序的行動，如果將提案付之表決，中國將投票反對。

蔣代表同時說明反對此項提案的理由有以下三點：(一)蘇俄提案內所列十四個申請入會的國家內，未包括大韓民國，而大韓民國則爲經自由、公正選舉產生的國家，大有別於若干不公正無資格加入聯合國的政府，中國人把韓國人看作兄弟，將爲他們的權利而奮鬥。(二)集體准許新會員入會，係違反憲章之舉，因爲憲章上規定，新會員國之入會只能逐一批准。(三)蘇俄建議內包括若干無資格參加聯合國的國家。被准許入會的國家應該是獨立國，而且其政府不應靠謀殺爲統治手段，但蘇俄的五個附庸國，尤其是外蒙古，並非獨立國，而且這五國政府皆靠謀殺爲統治手段，所以不應准許他們入會。

他的此項聲明僅限於對蘇俄建議而發，而保留著對日本、越南和老撾的申請入會發言權。(註一)

行政院會議決定：自九月份起調整國軍士兵及鄉鎮人員待遇。

行政院本日舉行第二五六次會議，決定自九月份起調整士兵及鄉鎮公所人員的待遇。

按全國公教人員的待遇，係自三十九年八月份起實行統一薪俸並配給實物，復自四十年五月份起，對軍公教人員的眷屬分別予以補助，以維持其生活。兩年以來，雖國家經濟狀況頗爲穩定，物價亦尚能保持常態，惟究以一般生活費用日高，薪金所得，逐漸不敷應用，各級軍公教人員生活，誠屬艱苦，尤以國軍士兵及基層幹部之鄉鎮公所

中華民國四十一年 九月三日

二四三



中華民國四十一年 九月三日

二四四

人員爲甚，政府對此，至爲關懷，迭經籌議，期能有以調整改善。

此次調整，士兵部分，每月共增加支出新臺幣五百九十萬元；鄉鎮公所人員部分，每月共增加支出新臺幣八十三萬八千元。增加標準，已由國防部及臺灣省政府訂定。（註二）

國防部總政治部發表文告「加強反攻準備完成第三任務」，以紀念抗戰勝利日。

本日爲我國對日抗戰勝利紀念日。國防部總政治部特以「加強反攻準備完成第三任務」爲題，向全國軍民發表文告。茲誌其原文如次：（註三）

七年前的今天，是我們勝利結束抗戰的一天，是我們國軍將士最興奮、最光榮的一天，是我們國軍將士完成了國民革命的第二任務的一天。我們曾爲保衛國家民族，抵抗侵略，消滅漢奸而戰，我們以劣勢裝備，高度發揮了國民革命軍的偉大傳統精神，八年浴血，再接再厲，終於獲得最後勝利，光復國土。

七年以來，變化萬千，去年此日，正是我國被拒於舊金山和會之時，今年此日，已是我國與日本簽訂雙邊和約恢復邦交之後。我們在革命史上，留下了萬古不磨的燦爛光輝；我們在國際關係上，又本以德報怨的精神，結束了六十年不愉快的歷史，伸出友誼之手，歡迎新生的日本與我共同站在反共抗俄的第一線上，並肩合作。在此歷史錯綜複雜，國際波譎詭譎之中，我們始終緊緊跟著了領袖，對準了革命目標，堅定著革命意志，逐漸走向光明的大道與勝利的前程。因此我們深深領悟到領袖訓示「以不變應萬變」的真理，萬變的是國際關係，不變的則是我們的革命信心，祇要把牢了至大至剛的革命信心，我們就可發揮愈戰愈強的革命力量，以此力量，就能創造歷史、創造環境，我們向革命前程堅決邁進，光明的歷史即向我們展開，環境亦即隨我們而轉變。所以在今天紀念此偉大節目，我們更應堅定擁護領袖，加強準備，完成革命任務的信心。

儘管抗戰勝利的果實，被萬惡的共匪破壞了，儘管我們今天退處臺灣，儘管匪俄狼狽勾結，虛張聲勢，但我們深信領袖的訓示：「侵略必敗漢奸必亡」的真理，祇要我們服從領袖，效忠國族，同心協力，加強準備，奮發大無畏的革命精神，終必打倒俄帝消滅朱毛。猛獸在垂死之前，一定是更為兇惡、更為瘋狂，周匪朝俄，必對積極出賣祖國，加倍迫害同胞，以作其垂死前的掙扎。因此，我們的責任更加沉重，困難也更為加多，然而我們遙望第三任務不久又將完成的遠景，我們便立刻感到勇氣百倍，以興奮樂觀的心情，迎接那些困難，克服那些困難，向革命事業里程上，不斷地再累積，不斷地再前進，奔赴最後的勝利與成功。

國民革命軍是領袖一手建成，也是始終在領袖躬親領導之下，努力邁進的，值此勝利佳日，我們恭祝三軍健兒奮發革命的雄心，發揚光榮的傳統，再創一個反共抗俄勝利的紀念節，同時也熱烈期望全國有志青年總動員起來，共同參加國民革命軍的行列，共同接受革命軍事的訓練，共同完成國民革命第三任務，共同分享反共復國的大功與殊榮。

英文中國郵報在臺北市創刊。

中國郵報(China Post)本日出刊。它是自由中國第一家英文日報，係若干新聞界人士勉力集資創辦，發行人為黃余夢燕女士。她表示：「中國郵報決以其克難精神及自由立場報道新聞，撰述特寫，以爭取讀者，維持此『報人』之報。」（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月五日，第一版。

註二：同註一，九月四日，第一版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年九月三日，第一版。

中華民國四十一年 九月三日



中華民國四十一年 九月三、四日

二四六

註 四：同註一，第三版。

四 日 臺灣省政府公布修正「臺灣省妨害選舉取締辦法」。

臺灣省政府爲貫徹民主精神，期求選舉公允，取締妨害各縣市地方自治的各種選舉起見，本日特修正「臺灣省妨害選舉取締辦法」並公布之。茲誌其內容如次：（註一）

臺灣省妨害選舉取締辦法。

第一條 臺灣省政府爲貫徹民主精神，期求選舉公允，取締妨害各縣市地方自治之各種選舉起見，特訂定本辦法。

第二條 各選舉人得設立選舉辦事處一所，縣市長選舉競選辦事處之辦事人員，至多以五人爲限，其餘各種選舉，以三人爲限。前項辦事處如候選人互相約定不設立時，得從其約定。

第三條 候選人申請登記後，應於三日內填具設立競選辦事處報告表（包括辦事人員姓名、性別、籍貫、年齡、職業、住址與辦事處所在地及電話）二份，呈送主管選舉事務機關備查（報告表格式另定）。前項報告表如依前條規定互相約定不設立辦事處時，即免填報。

第四條 左列人員不得協助候選人爲競選活動，違者經選舉監督或選舉監察委員會查明屬實後，送請主管機關依有關法令之規定從嚴處罰。一、現役軍人及警察。二、辦理選舉事務人員。三、各級公教人員及自治人員。

第五條 競選活動以左列方式爲限：一、候選人得使用學校社團或廣播電台及其他公共場所設備發表政見及演說，其時間地點由主管選舉事務機關訂定之。二、候選人之政見由主管選舉事務機關彙編選舉公報一次，分送選舉區內各戶，該項政見每人以三百字爲限，由候選人於申請登記時一併附送。三、候選人

之姓名、籍貫、性別、年齡、黨籍、學歷、經歷、職業等，由選舉事務機關在當地報紙代為登載一次，每人以一百字為限，由候選人於申請登記時一併附送。四、候選人從事競選活動，得使用汽車一輛。前項一款至三款規定事項所需印刷及登報各項費用，應由候選人平均負擔，由選舉事務所先期公告彙收之。

第六條 候選人候選前不得作虛偽宣傳，投票日禁止一切競選活動，當選後不得有請客酬謝及互相餽贈行為。

第七條 候選人之競選經費支出，限於設立競選辦事處費用，應先造具預算書，於登記時呈送主管選舉機關查核，並應備置經費帳簿，以便選舉機關隨時考查，選舉完畢後五日內應造具競選經費收支報告書，呈送主管選舉機關查核。

第八條 候選人競選辦事處經費之最高額，由選舉監督視各選舉區內人數多寡及區域廣狹規定公告之。

美國安全總署中國分署署長施幹克在聯合國中國同志會演說報告臺灣經濟情形。

美安全總署中國分署署長施幹克博士本日上午在聯合國中國同志會發表二小時的演說。

施幹克利用幻燈說明臺灣的農業、漁業、林業、礦業、工業、水力、電力、交通、財政及國外貿易的現況，幻燈中放映出來的影片，內包括黑白相片，彩色相片及統計圖表約一百張。幻燈影片中曾數次映出蔣總統檢閱軍隊的鏡頭，亦曾出現美國民主黨副總統候選人斯巴克門，眾議員史密斯在臺灣訪問時的活動鏡頭。

施幹克表示：臺灣的土地，和瑞士差不多大，但臺灣的人口比較瑞士多二百萬人。臺灣目前的人口增加率，為百分之三點四，即每年增加三十五萬六千人，亦即每年增加相當於一個高雄的人口，估計一九七〇後，臺灣人口將超過一千萬人。

中華民國四十一年 九月四日



中華民國四十一年 九月四日

二四八

臺灣近年來各種產業的產量，皆見增加，其中增產最多的，當推農業，在促成農產品增加的多種因素中，耕地面積的增加也是因素之一。臺灣耕地面積的增加，即將達到最大限度。有人認為臺灣工業化以後，人口的增加率也將轉趨平緩。

森林為臺灣的生命線，但目前每年的砍伐量，超過了種植量的三倍，希望今後勿再如此砍伐過甚，中國農村復興委員會對於此事已向臺省府提出建議。

臺灣的漁業正在增產中，一部分魚產現已撥供為軍隊食品之一。臺灣的魚產量，在一九四七年為五萬噸，一九五一年為十萬噸，今年為十二萬五千噸。

臺灣的電力，在各種工業中獲得了第一優先的發展。煤的產量已在增加，但仍需要再謀增產。臺灣的石油產量，目前無所足述，但地下料有油礦，依據判斷，臺灣的地質適宜於油礦的存在，雖然苗栗最近所開鑿的兩口油井，成績并不理想，但臺灣可能有油，須再從事探勘。

臺灣對外貿易收入的百分之八十五，是得之於土地的農產品，主要的是米、糖、青果等。很多的輸出品，在數量上仍可再謀增加。臺灣的輸入品，以棉花、石油、肥料及機器設備為最多，輸入品的來源，來自美國占百分之七十，日本占百分之二十，其他各國占百分之十。對於支出方面的需要而言，目前中國政府的財政收入並不太多，政府預算中的一部分，目前係由美援項下撥款支持。經濟安定重要因素，在於不使政府支出超出預算。在大陸上失敗的原因之一，即為政府支出超過了預算。中美兩方的官員已在努力於：(一)建立合理的政府預算。(二)不使支出超過預算。中國政府的軍費不宜超過預算的百分之四十五，即使如此，對於臺灣的經濟已算嚴重。在中國政府中，從蔣總統以至各級重要官員，都已瞭解支出不宜超過預算一事的重要性。

新台幣的幣值，從一九五〇年到一九五一年曾下跌，今年已見上升。臺灣生產事業的產量的增加，是和經濟及社會安定同在一個天秤之上，這個關係必須採用手段予以維持。謀求社會安定的捷徑，為：(一)土地改革。(二)防止疾病。(三)民選政府。(四)健全經濟。(五)宗教自由。關於土地改革，在陳誠院長的先見下，實行減租，已有好成績。值得欽佩。

施幹克博士說：「欲求經濟安定，政府必須量入爲出。」他舉一個農民爲例，說：「這位農民有一張難於平衡的預算表，他的屋頂漏了，牆壁倒了，窗戶破了，豬舍也壞了，每一件事皆各需修理費一元，共需支出四元，而他只有三元，他必須決定那三件事應該先辦理，另外一件事等等再另設法。」施幹克說：「政府支出也須同樣的量入爲出。」

施幹克最後說：「臺灣的四週還沒有鐵幕，臺灣的近況，全世界的人們皆知道，友人也知道，敵人也知道。今日臺灣所做的每一件事，皆將有其歷史的意義。中國政府回到大陸以後，將留贈什麼給臺灣？第一、各種產品的增加。第二、宗教自由。第三、中國國語代替了日本話。第四、受過訓練已能勝任工作的臺省人才。第五、其他還有很多，留請諸位自行列舉」。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月五日，第三版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月五日，第一版。

五日 臺灣省政府會議通過「臺灣省整理戶籍實施暫行辦法」。

臺灣省政府委員會本日舉行第二六八次會議，通過「臺灣省整理戶籍實施暫行辦法」草案。

該案係根據臺灣省整理戶籍計畫綱要所訂定，七日在改善戶籍行政，嚴密戶口查記，並先擇定基隆市仁愛區、臺北縣新莊鎮、桃園縣桃園鎮、臺中縣清水鎮、高雄縣大寮鄉等五鄉（鎮區）爲實驗區，同時在實驗期中，全省各縣市亦應同作普遍實施之各項準備。俟依據實驗成果將該項辦法重加修訂後，再行公布全面實施。

該案共分十二章五十九條，對戶籍管轄、民警配合、證簿頒發及戶口調查等均有詳細規定；同時，

中華民國四十一年 九月四、五日

中華民國四十一年 九月五日

二五〇

有關戶籍方面之各項簿證式樣如戶口名簿、國民身分證，亦予改訂。茲誌其內容如次：（註一）

臺灣省整理戶籍實施暫行辦法

甲、總則

第一條 臺灣省政府為改善戶籍行政，嚴密戶口查記，特依據『臺灣省整理戶籍計畫綱要』，訂定『臺灣省整理戶籍實施暫行辦法』（簡稱本辦法）。

第二條 本省戶籍整理之實施依照本辦法辦理，其未規定事項，仍照現行有關法令辦理之。

第三條 本辦法在準備實施期中，先擇定基隆市仁愛區、臺北縣新莊鎮、桃園縣桃園鎮、臺中縣清水鎮、高雄縣大寮鄉等五鄉（鎮區）為實驗區。

第四條 全省在整理戶籍實驗期中，應依據本辦法，（草案）同時作普遍實施之各種準備。

乙、戶籍管轄

第五條 戶籍行政之主管機關，在省為省政府，在縣（市）為縣（市）政府，在鄉鎮區為鄉鎮區公所，在村里為戶口申報處。

第六條 民政主辦戶籍行政辦理登記，警察主辦調查戶口掌握異動，（含流動人口）各級民警機構戶警人員，應各按職掌範圍分工合作。

丙、業務督導

第七條 省設戶籍整理會報，在整理期間，策劃監督全省戶籍行政，並指導實驗區戶籍改進事宜，省戶籍整理會報，由省主席主持，會報出席人員由臨時省議會推選駐會委員二人，省府祕書長、民政廳長、警務處長、衛生處長及主席指定之省府委員與其他人員參加，有關會報事務，由祕書處、民政廳、警務處

派員兼辦（整理完竣，會報即結束）。

第八條 省民政廳、省警務處凡有關戶籍改進之規劃及重要設施事項，均應先行洽商會辦府稿，如意見未能一致，應提出整理會報。

第九條 縣市設戶籍實施會報，監督指導辦理本縣（市）戶籍行政及實驗區戶籍改進事宜。

戶籍實施會報由縣（市）長主持，會報出席人員由縣市議會推選議員二人、警察局長、民政局長、軍事科長、戶政科長、警局第一科科长、戶口股長參加，並由戶口股長兼任會報祕書。

第十條 縣（市）民政局（戶政科）警察局（第一科）凡有關整理戶籍計畫之執行事項，均應先行洽商會辦府稿，其意見未能一致時，應提出會報研議，或呈報省政府核定。

第十一條 鄉鎮區公所與該管警察分局設戶籍整理督導小組，以該管警察分局長戶籍主任分任正副組長，分別督同該管戶籍課長戶口局員，隨時巡視指導轄內各戶口申報處業務。

第十二條 戶口申報處為受理人民申報戶籍登記及辦理戶口調查之基層單位，申報處主任應督飭所屬戶籍員警承辦業務。

丁、民警配合

第十三條 縣市以下民警行政區域之調整，依下列原則辦理：

（一）村里編制按地理環境人口密度作適當之調整，鄉以三百戶為準，不得多於五百戶，少於一百戶，市鎮以四百戶為準，不得多於八百戶，少於二百戶，其有特殊情形者，應專案呈請省政府核辦。

（二）村里過大過小者，可按實際情形劃分為兩村里或合併為一村里。

（三）警察分駐所或派出所不得跨轄兩鄉鎮（區），警勤區不得分割村里。

（四）村里與警勤區應相互調整，以期配合。

第十四條 縣市以下戶警人員之調配，依下列原則辦理：

中華民國四十一年 九月五日

(一)各縣(市)警察局民政局(科)應就所屬原有戶警人員名額，按業務繁簡地區大小，詳為規劃調整。

(二)戶警人員應以緊縮上級編制，充實基層組織戶口申報處(派出所)，在不增加員額原則下，互作合理配備。

(三)村里專辦戶籍登記之戶籍員，轄區為一至四里，警勤區兼辦調查戶口之警員，轄區為一至二里，按「戶」「警」名額、村里多寡妥為分配。

第十五條 戶警基層合署辦公成立戶口申報處，依下列原則辦理：

(一)各鄉鎮區公所分設戶口申報處，於當地派出所或分駐所內，標識為「○○縣(市)○○鄉鎮區○○戶口申報處」。

(二)戶口申請處管轄區域及標識名稱應與附設之派出所或分駐所相同，以昭劃一。

(三)戶口申報處設主任一人，由分駐所或派出所主管兼任，並發申報處圖記及主任章各一顆，均由縣(市)政府分別加委刊發報備。

(四)戶口申報處主任受鄉鎮區戶籍主任之指揮，申報處戶籍人員受戶口申報處主任之指揮監督。

(五)戶口申報處辦公桌椅及應用器具，除櫥櫃外，應就鄉鎮區公所及派出所或分駐所原有設備儘量移用，如確有不敷時，應於準備期間核實設計製備。

(六)戶口申報處應用各種表冊及鋼印編號機戳記等，由縣(市)政府依照規定樣式尺度統一印製配發。

(七)戶口申報處辦事細則及服務人員守則另訂之。

戊、戶政講習

第十六條 為使承辦戶政之戶警人員熟習法規，及改進技術，並提高戶警素養，加強聯系，省縣(市)應分別舉辦戶政幹部講習班、戶政人員講習班。

第十七條 省戶政幹部講習班由民政廳會同警務處籌辦，由省主席兼班主任，民政廳長、警務處長兼副主任。

縣（市）戶政人員講習班由警察局民政局（科）協同籌辦，由縣（市）長兼班主任，警察局長及民政局（科）長兼副主任。

第十八條 講習重點除中央有關法令外，應注重本省各種整理實施辦法及改進技術之講解，與各種業務之演習，各項疑難問題之解答，並研討如何改善戶警人員態度與作風，實踐便民運動。

第十九條 各實踐區應提前舉辦戶政人員講習班，講習期間定為十日，其他縣市應俟實驗結果分期辦理完成。

第二十條 戶政講習人員調訓辦法及講習教育計畫另定之。

己、門牌整理

第二十一條 各縣（市）鄉鎮區村里鄰編定後，應即將路街名牌戶號門牌重加查勘整編，依下列規定辦理：

（一）路街名牌有殘缺不全或須新增者，由縣（市）政府查報增補。

（二）戶號門牌市鎮按街道編列，鄉村按地名編列，雙面採奇偶制，單面採順序制，由警察局、民政局會同查勘編釘。

（三）門牌整編時暫以堅韌白紙編貼臨時門牌，俟每一縣（市）整編完竣冊報標製釘用。

（四）戶外大門按戶籍戶長名牌，由各戶依照規定自行製釘。

第二十二條 路牌門牌戶長名牌之編訂，實施辦法另訂之。

庚、戶籍登記

第二十三條 本籍設定：

（一）有下列情事之一者，應於申報身分登記時同時確定其本籍，不另辦理設籍登記 1. 出生。 2. 因結婚離婚。 3. 因被認領收養或收關係終止。 4. 死亡宣告撤銷。 5. 原無本籍者。 6. 外國人取得中華民國國籍或中華民國人民恢復國籍者。

中華民國四十一年 九月五日

二五三

中華民國四十一年 九月五日

二五四

(二)採一人一籍制度專載本籍，不辦寄籍，其本籍變更時，辦理變更申請登記，并相互通報，不另辦理除籍登記。

第二十四條 身分登記：

(一)人民辦理身分登記，注重事實不苛求證明文件，得免除保證書，但必須採用者，仍依照規定辦理。

(二)左列各項身分登記之申請，應填具申請書一份：1.出生登記——出生十五日內由父母或關係人攜帶戶口名簿申請登記。2.死亡登記——於二十四小時內由戶長或親屬攜帶戶口名簿申請登記。被執行死刑者或在監獄看守所內死亡無人認領者，由監所首長檢附判決書副本或檢驗書登記之。因災難死亡或不能辨認其為何人時，由發現人通知戶口申報處查明登記。3.死亡宣告登記——由利害關係人申請死亡宣告者，攜帶法院判決書及戶口名簿申請登記。4.結（離）婚登記——於十五日內由雙方當事人攜帶國民身分證或協議離婚書法院證明書等，連同當事人之戶口名簿，申請登記（女方或贅夫缺戶口名簿者，由戶口申報處通知其該戶長繳戶口名簿予以註記）。5.認領收養登記——於十五日內由認領人（依遺囑認領者，為遺囑執行人）或收養人攜帶認領或收養書約申請登記，終止收養者同。6.繼承監護登記——由監護人攜帶委任狀或遺囑親屬會議決議書及被監護人之國民身分證申請登記。

第二十五條 變更（更正、撤銷）登記：

(一)簿證項目有『變更』、『更正』、『撤銷』情形之一者，應於事實發生之十五日內，向戶口申報處申請辦理。

(二)左列各項申請均填具申請書一份：

- 1.證簿內各項目如有變更或更正時，當事人或戶長應為變更或更正之申請。
- 2.遷徙、結婚、死亡或死亡宣告，被認領收養、或認領收養、關係終止等之撤銷，當事人或戶長應為撤銷之申請。

(三)戶口申報處受理前項登記事項，應將各憑證分別註記存轉。

第二十六條

遷徙登記：(一)戶口「遷出」依下列之規定：1.戶或口之遷出由戶長或當事人持戶口名簿及國民身分證逕向所在地戶口申報處申請登記，不另具申請書。2.戶之遷出於戶口名簿「戶之遷徙」欄各口國民身分證之「異動註記」欄填寫口之遷出，於戶口名簿「口之異動註記」欄異動人國民身分證「異動註記」欄填寫（由居民填寫）。3.戶口申報處戶籍員核對上項證簿填寫事項無訛並簽章後發還之同時，在全戶「申報登記憑證」口之「申報登記憑證」分別註記，一併移送警員於全戶「異動通知憑證」註記在受理二十四小時（鄉區為四十八小時）內，將各種憑證裝入特製封袋郵寄遷入地該管戶口申報處（由戶籍員警員分別編存）。4.凡異動只知縣（市）而詳細地址尚未確定者，將憑證郵寄遷往地警察局暫存，俟申請人向該管戶口申報處報到時對號查領辦理。(二)戶口「遷入」依下列之規定：1.戶或口之遷入，由戶長或當事人持經遷出地簽章之戶口名簿國民身分證向該管戶口申報處報到，不另具申請書，由戶籍員簽章後發還。2.口之遷入後，在遷入地新立一戶者，應在遷入地請領戶口名簿，遷出地戶口名簿該口註銷登記。3.遷出地寄到各種憑證由戶籍員警員分別註記編存，其憑證尚未寄到者，應於申請人報到後，向本管警察局查領或向遷出地戶口申報處索寄。4.接獲「異動通知」等憑證逾十五日尚未遷入者，應向遷出地查詢，如中止遷徙並無遷出情形應通知將憑證寄還，如確已遷出中途變更遷徙住地者，應向所在地戶口申報處申報，即通知擬遷往地警察局索取憑證。5.如遷出戶口逾十五日尚未遷入報到，經通知原住地調查確已遷出，又未申報變更遷徙住地者，應將憑證寄還遷出地警察局核轉警務處通飭查尋。

第二十七條

特製戶籍郵寄封袋樣式及文簿送件免費遞送辦法，洽郵政管理局訂定之。

第二十八條

其他申請登記事項，依下列之規定：(一)初次入境者，持入境證副本（有國民身分證戶口名簿者加附）向戶口申報處申請發給證簿收繳入境證副本。(二)出入境人口在臺已有戶籍領有國民身分證者，其出入境時，由港口機場檢驗機構以其離入臺旅客登記表乙份加蓋查訖章後，送當事人原住址戶口申報處註明其出入境日期及地點。(三)居住省外人民（包括僑居國外者）申請入境居留兩個月以內仍須出境者，

經核准後於入境副本上加蓋『限×個月離臺不得申報戶籍』字樣，並向居留地戶口申報處為流動人口之登記。(四)戶內人口失蹤，應於確定失蹤時由戶長攜帶戶口名簿向戶口申報處填寫失蹤登記申請書報告查尋。(五)場廠店舖因開業歇業而戶口有異動者，依照規定向戶口申報處登記。(六)流動人口分為『旅行人口』、『外宿人口』兩種，分別向所在地戶口申報處登記。(七)留住船隻之兩居人口，除應依戶籍法施行細則第十二條第二項之規定辦理外，關於異動之管理，應向戶口申報處為流動人口之登記。(八)外僑發給居留證登記管理辦法另訂之。(九)軍營部隊戶口之查記在國防部未另訂辦法以前，暫依駐防部隊戶口查記辦法及補充兩點之規定辦理。(十)役齡男子由戶口申報處編造名冊，平時切實辦理查記，並管理其流動註記役歷經過情形，其登記辦法另訂之。(十一)機關、學校、工廠、公共宿舍、監獄、寺院等，應指定專人承辦戶籍登記事項，並將負責人姓名列報該管戶口申報處備查。

第二十九條

鄉鎮區公所為辦理地方行政配合兵籍登記地籍管理及選政財政之推行，得設置戶籍登記簿，縣（市）警察局民政局（科）為便利稽核統計，得設置口卡副本。但應注意異動過錄卡片整理，使申報登記調查管理不致脫節，並督飭申報處做到證隨人轉、簿隨戶轉，根絕空漏戶口。

第三十條

戶籍登記程序另訂之。

辛、證簿領發

第三十一條

普遍換發國民身分證及戶口名簿，其簿證均訂為一式三份同號，由縣（市）政府統一印製『申請登記憑證』，由當事人自填（或請人代書），其餘二份由申報處戶警人員填註。

第三十二條

國民身分證除法令別有限制者外，應一律發給每人一份隨身攜帶，惟年未屆滿十四歲之兒童未經申請者得不發給。

第三十三條

現役軍人發給國民身分證辦法，由國防部訂定之。

第三十四條

新發之國民身分證應由縣（市）政府預計轄區實有口數，按鄉鎮區編訂起訖字號，預蓋縣（市）政府

印信，並在證上字號空白處，順編號數，發交鄉鎮區公所轉發申報處備用。

第三十五條 領換國民身分證照像規定如下：(一)每人隨證附繳最近一寸半身脫帽像片三張。(二)自備像片者於像片後註明新證上編訂號數及姓名以便粘貼。(三)未有像片者向該管戶口申報處繳納工本費一元，領取平價照像通知單，赴指定照像處拍照，由照像處註明編訂字號及姓名，送該管戶口申報處粘貼。(四)照像須知及通知格式另訂之。

第三十六條 國民身分證貼像騎縫處由戶口申報處加蓋頒發鋼印，像片右上方加鷄眼釘，並於『備蓋戳記』處加蓋申報處主任章。

第三十七條 新發之戶口名簿，由縣(市)，政府預計轄區實有戶數，按鄉鎮區編訂起訖字號，預蓋縣(市)政府印信，並在簿上字號空白處，順編號數發交鄉鎮區公所，於『說明』欄下加蓋鄉鎮區公所鈐記轉發戶口申報處備用。

第三十八條 換發國民身分證及戶口名簿時，人民應持舊有簿證依證換證，憑簿換簿。不填申請書并同時將舊有簿繳銷存查。

第三十九條 換發國民身分證及戶口名簿，各戶口申報處，應按村(里)鄰順次途程遠近，戶口多寡排定日程，編造名冊，通知居民一次換發。

第四十條 戶口申報處預領之空白證簿應設置登記簿，分預領數、實發數、作廢數分別登記，按旬表報，并將廢銷證簿彙交該管鄉鎮區公所，轉報縣(市)政府註銷。

第四十一條 居民所持證簿如有滅失損毀應向戶口申報處登記，并填具申請書補換新證簿，其領換證簿字號應與初次領用證簿相符。

第四十二條 戶之憑證應由戶口申報處按街道門牌次序裝訂活頁本，戶籍員按每村里裝訂一冊，警員按每警勤區裝訂一冊，分別負責查記保管移轉。

第四十三條 戶口憑證應由戶口申報處依村里鄰戶次序標籤存置，戶籍員按每村里分編貯一抽櫥箱，警員按王雲五

中華民國四十一年 九月五日

二五八

檢字法以每警勤區編貯一抽櫥箱爲原則。

第四十四條 戶籍登記填寫須知及簿證領發程序，戶口憑證編訂辦法另訂之。

第四十五條 流動人口登記管理辦法及警察紀錄卡片辦法另訂之。

壬、戶口調查

第四十六條 戶口調查分爲1.靜態調查。2.動態複查。3.平時抽查。4.臨時檢查四種。

(一)動態複查——戶口申報處接獲身分登記及遷徙登記申請後，應由警員於二十四小時（鄉區爲四十八小時）內前往複查，其辦法另訂之。(二)平時抽查——應就動態調查所得跡象，分別戶口種類，規定查記次數，其辦法另訂之。(三)臨時檢查——基於保安之需要，在不擾民之原則下，各縣（市）警察局得遵依治安機關規定，舉行局部臨時檢查。(四)全省戶口靜態調查——由民政廳主辦，全省戶口總檢查，由警務處主辦，但須經呈准始得實施。

癸、統計表報

第四十七條 各種登記統計表報，應於劃一簡化並求確實有效，擇要規定如下：(一)縣（市）政府民政機關應辦理左

列統計事項：1.戶籍統計月報表。2.現住役男人數報告表。3.山地戶口報告表。4.現住人口籍別報告表。5.現住人口婚姻報告表。6.現住人口年齡分配報告表。7.現住人口教育程度報告表。8.現住人口職業分配報告表。前項各種統計報告表編就後，以一份發交鄉鎮區公所，一份送警察局，月報於次月一日以前，年報於次年一月以前呈送省政府。(二)縣（市）政府警察機關應辦左列統計事項：1.戶口實查記錄表。2.臨時檢查成果報告表。3.外僑人口登記及異動情形報告表。4.外僑職業分類及國別人數報告表。5.失蹤人口登記表。6.流動人口統計表。前項各種統計報表以一份送民政局（科），以一份呈送警務處彙編，全省統計編就後，以一份送民政廳。(三)衛生機關根據戶籍機關所送出生死亡登記申

請書副本，應辦理左列生命統計事項：1.現住人口出生分類統計表。2.現住人口死亡分類統計表。前項統計報表，衛生處應於每季彙編全省統計以一份送民政廳，一份送警務處。(四)民政廳根據各種統計資料彙編全省統計，由省府轉報內政部。

子、其他事項

第四十八條 違反戶籍法之規定在整理戶籍實施期間應先為勸導申誠警告，不得遽予懲罰。

第四十九條 違反戶籍法規定經勸告申誠無效者，由戶口申報處依戶籍法規定處罰，但收入罰鍰按月悉數解庫，撥充該管戶政經費，不得提成充獎金或作別用。

第五十條 全省整理戶籍經費由省府召集有關單位編列預算，統籌分配，實驗區必需經費，由各該縣（市）政府核實編列預算，動支縣（市）預備金。

第五十一條 辦理戶政之戶警人員名額不得增加，惟換發全省國民身分證及戶口名簿時，得經核准酌用臨時雇員。

第五十二條 照相技術人員及器具材料，在準備實施時期，應先調查登記統籌採購，並按實際需要妥為分配。

第五十三條 整理戶籍準備實施期間，應將整理意義、實施法規、改進辦法隨時公告，並利用報紙及村里民大會，動員月會各種集會作文字或口頭上之擴大宣傳。

第五十四條 本辦法規定之各種重要法規章則，應擇要印製畫圖表解印發居民，俾家喻戶曉以利推行。

第五十五條 本辦法施行及實驗時，應由省府分派高級人員會同民意機關代表，分赴各縣（市）實地查考研究，並徵詢民意，隨時檢討改進。

第五十六條 各縣（市）應將整理戶政列為中心工作重要考績，務遵照實施辦法訂定工作進度，按時責效依限完成，並於每月終旬由縣（市）長考核成績評定優秀，分別呈報獎懲。

丑、附則

中華民國四十一年 九月五日

中華民國四十一年 九月五日

二六〇

第五十七條 本辦法在準備時期中，得先將前案通令各縣（市）作實施準備。俟依據實驗成果重加修訂後再行公布全面實施，並呈報行政院備案。

第五十八條 本辦法公布施行後，有關現行法令，應分別修正或廢止。

第五十九條 本辦法公布施行後，原有表冊簿籍仍應妥為保存，以備參考。

財政部關務署副署長申覆桂及臺灣銀行國外部經理張心洽發表我國對外貿易統計數字。

財政部關務署副署長申覆桂及臺灣銀行國外部經理張心洽，本日在中日經濟座談會席上宣布關於自由中國對外貿易總額、主要進出口國、主要進出口物資種類及臺日貿易情形。茲分類誌之如次：（註二）

（一）貿易總額：民國四十年度出口九千三百萬美元（包括各國貨幣在內），進口八千四百萬美元，今年一月至七月止七個月間貿易額：出口七千六百七十八萬美元，進口六千五百七十萬美元。

（二）主要進出口國家：出口國第一位日本占貿易總額百分之四十八點三。第二位香港，百分之十四點四八。第三位新加坡及馬來亞，百分之十點四四。第四位美國，百分之五點八九。第五位琉球，百分之三點五。第六位緬甸，百分之三點三六。第七位英國，百分之二點五。進口國第一位日本，占百分之四十八點三八。第二位美國，百分之十六點一六。第三位香港，百分之十三點一二。第四位英國，百分之三點六。第五位澳洲，百分之二點二。第六位新加坡及馬來亞，百分之一點八三。第七位加拿大，百分之一點七九。

（三）主要進出口物資：出口物資，糖占百分之五十三點三一，米穀占百分之十二點三二，茶葉百分之八點二，香蕉百分之四點一二，香茅油百分之四點一，鹽百分之二點九一，羽毛百分之二點一四。進口物資，豆類百分之六點

九六，棉布百分之六點六七，肥料百分之五點九七，藥品百分之三點六一，棉花百分之三，機械及零件百分之二點八七，麵粉百分之二點二二。

(四)自臺日貿易協定簽訂以來的臺日間貿易額(自民國三十九年九月六日起至四十一年七月底止，出口八千七百四十八萬美元，其中糖六千萬美元，米穀一千二百萬美元，鹽五百萬美元，香蕉四百萬美元為大宗。進口八千三百六十一萬美元，其中肥料一千一百萬美元，機械及零件一千一百萬美元，棉紗及棉製品為一千一百萬美元，礦物及五金類一千三百萬美元為大宗。

世界銀行會議否決捷克建議中共加入案。

捷克代表本日在世界銀行會議中提議：中共代表加入。這是該國代表第三度企圖排擠中華民國的席位。世界銀行監事會中僅印度與緬甸代表投票贊同此項動議。此項建議已被否決。(註三)

美國共同安全總署中國分署、中國農村復興聯合委員會及行政院美援運用委員會公布首季選派赴美實習人員名單。

美國安全總署中國分署、中國農村復興聯合委員會及行政院美援運用委員會從一九五三年起停止考選留美學生，改派各機關工作人員前往美國接受為期一年的技術訓練或實習，在一九五三年度內，分為四季選派，第一季(即今年七月至九月)已選派三十人，第二季亦已選派四十二人。

本日，公布第一季選派的三十人。茲誌其姓名及原服務機關如下：(註四)

唐允安(經濟部漁管處)、邱裕祿(臺省水利局)、黃任(臺灣大學畜牧獸醫系)、袁行知(臺省

中華民國四十一年 九月五、七日

二六二

林產管理局）、王鼎定、范光宙、王祖濤（臺省農林廳）、鮑家駒（高雄縣政府）、江清燕（臺省糧食局）、敖瑛（內政部）、江應允、劉聯益、王耀東、陳永福、徐千田、黃金江（臺省衛生處）、李鎮源、方懷時、魏光曜（臺灣大學醫學院）、邢傳蘆（招商局）、葉聖鐸（臺灣電力公司）、張祖璿（臺省建設廳）、胡景粉（基隆港務局）、王修瑜（臺灣鋁廠）、陳譯堪（臺灣金銅礦務局）、馮薦椿（經濟部）、王煥瀛（臺灣造船公司）、過智華（臺灣工礦公司）、錢輝守（臺灣糖業公司）、萬倌彥（臺灣銀行）。其中黃任、王祖濤、敖瑛、江應允、胡景粉五人，已於上月末先後出國。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月六、七、八日，第三版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月五日，第二版。

註三：同註一，九月七日，第二版。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年九月六日，第三版。

七日 國父元配盧夫人病逝澳門。

國父元配盧夫人，今晨病逝澳門。原籍廣東中山的盧夫人，享壽八十六歲，其孫治平在側。蔣總統致電悼唁，並派外交部駐澳門專員陳元屏代表前往祭奠及照料喪事。（註一）

經濟部決定改善漁民生活實施要點。

經濟部為繁榮漁村經濟，改善漁民生活，前經邀集內政部、財政部、美援會、漁業增產委員會、漁管處、省漁會、社會處、衛生處及漁業專家多人數度會商，決定實施要點。茲誌其內容如下：（註二）

(一)訂定漁民政策：依據行政院施政計畫綱要規定，以增加漁業生產改善漁民生活為政策。

(二)擴大美援運用範圍，發展漁村經濟：本年度已撥美援計美金二十萬元，新臺幣六〇五萬元，正在申請中者計新臺幣五〇〇萬元，明年度應儘量設法爭取大量貸款。

(三)平價供應漁民生活必需品：棉紗于去年十一月起已開始配售，現每月配售一七五件，惟品質及加工需要再為改良。配布亦已開始；惟食米迄未配售，應由省漁管處速向糧食局交涉，提早配售。

(四)充實醫業衛生設備：由省漁管處儘速會同省衛生處，就全省漁村分期籌建衛生所。

(五)供應漁民淡水：由省漁管處會商建設廳調查，撥具實施辦法，逐步解決。

(六)舉辦漁民貸款：漁民貸款原計畫於本年度貸放一、五〇〇萬元，因臺銀無款，故僅貸出一二五萬元，其未能達到預定之數額，再由省漁管處妥擬最低限度計畫，報由經濟部轉由行政院核撥。

(七)由政府建造大量小型動力漁船，分配予漁民租用：本年計畫增建十至十五噸小型動力漁船三〇〇艘，預算五〇〇萬元，因貸款無著，尚未建造，應於明年度繼續辦理。

(八)輔導漁民發展合作事業：消除中間剝削，由省漁管處先行擬妥計畫報核。

(九)輔導漁民發展副業，俾在漁閒期間有謀生之道：由省漁管處計畫報核。

(十)健全各地漁會組織：發展漁民福利事業，清除地方惡勢力危害漁民，請內政部另行召集會議商討具體辦法。

駐臺灣美軍當局促請華府邀請我國軍赴韓參戰。

在臺灣的美軍權威人士，已促請華盛頓方面允許以兩種中國地面部隊參加韓戰。

按中國國軍偕同聯合國部隊在韓作戰，其重要目的有二：一可使國軍獲得更多的戰鬥經驗，俾能在將來的中國大陸收復戰中效力。二可使其他在臺灣的國軍保有最高士氣，這些軍隊均已在臺灣訓練三年。

中華民國四十一年 九月七日

二六三

中華民國四十一年 九月七、八日

二六四

當一九五〇年蔣總統提供國軍給聯合國時，那時因為共匪尚未參加韓戰，爲了臺灣本身的防務，聯合國拒絕了國軍赴韓的要求。現在這項因素已經不存在。此外當時認爲臺灣國軍的兵源受到限制，如果國軍赴韓，對臺灣就不能提供安全。但是現在在臺國軍，包括陸軍、海軍、空軍，及海軍陸戰部隊，有充分的防衛力量，而且美國第七艦隊及在菲律賓與琉球的第十三航空隊，已足夠擊退共黨的侵略。

此等人士對於派遣兩師中國軍隊參加韓戰所牽涉到的各種困難並不予低的估計。此兩師軍隊約有兩萬二千人。這些權威人士建議以此兩師軍隊派赴韓國，但他們需要自頭到尾由美國予以裝備。據他們說：當他們與蔣總統談論派軍赴韓時，總統曾答道：「我曾經提出過的承諾，現仍然有效。」（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月九日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月八日，第六版。

註三：同註二，第一版。

八日 內政部將視察臺灣省地方行政報告摘要呈送行政院鑒核。

先是，內政部爲明瞭臺灣省各縣市實施地方自治後一般地方行政工作，於本年六月底派司長鄭澤光、專門委員陳鯤、簡任視察俞澤生、焦如橋等四員分赴各縣市實地視察。

內政部本日除將該員等視察報告，摘要函送臺灣省政府查照辦理外，並檢附原摘要呈請行政院鑒核備查。

該摘要包括六大項目：一、便民運動實施成果。二、基層自治行政組織。三、山地行政。四、縣市政府工作效率及行政風氣。五、各縣市提倡善良風俗情形。六、縣市議會情形。茲錄其內容如次：（註

一）

一、便民運動實施成果				
優	點	缺	點	改 進 意 見 審 查 意 見
1.各縣市政府均就各單位主管業務訂有簡化手續辦法。 2.各縣市政府均實行分層負責制度。 3.各縣市政府均訂有簡化公文處理或加強文書處理等辦法。 4.各縣市鄉鎮均已設立便民詢問處或民衆問事處爲民衆解答疑問或代繕文書。		1.便民運動已經蔚成風氣，有關準備工作大多完成，惟實際成績尙未顯著。 2.若干縣市政府尙有積壓公文情事。 3.若干縣市政府雖實行分層負責制度，惟各科室主管不夠健全，對事情之處理缺乏認識與判斷之能力，而縣市長又表示不甚信任，除例行公文外，仍集中上級核判。 4.各鄉鎮（區）公所均未實行分層負責制度，文書處理及保管亦欠科學方法。 5.各縣市政府內部工作分配未合理想，致有勞逸不均現象。	1.慎選縣市政府主任祕書，確立幕僚長制。 2.各縣市政府應切實實行分層負責制度。 3.制定各縣市公文處理獎懲辦法。 4.簡化手續尤其戶籍、稅捐及各項申請事項，應分別明定辦妥時間，以資限制。 5.詳訂公文管理辦法，通令各鄉鎮區公所，切實分類整理現有之公文書。 6.通令各縣市政府轉飭各級職員及警察，對於人民必須持謙和客氣態度，如有詢問事項應詳爲告知，不得敷衍厭	上開各項改進意見，函送臺灣省政府參攷改進。

中華民國四十一年 九月八日

中華民國四十一年 九月八日

二六六

各縣市大部分工作人員服務精神已逐漸提高。		
象，忙者太忙，閒者無事可做。	6. 一部分工作人員對於法令未能全般了解或知識水準太低，其解決問題雖有熱情而不迅速，甚或不能勝任愉快。	7. 縣市政府各單位不能密切配合，一事互不牽涉時常有爭功諉過情事，甚至各執己見遷延時日，以致民衆無所適從。
煩。	7. 民衆服務站處或問事處等應由縣市政府重行統籌調整，以免疊床架屋浪費人力物力。	8. 一部分職員尤其是戶政及警察人員，對於民衆態度未能作到和藹可親，耐煩指導，甚至有官僚驕傲習氣，實爲便民運動與協洽政府人民間感情之最大障礙。

二、基層自治行政組織	優點	缺點	改進意見	審查意見
1.各鄉鎮(區)公所組織，均依照臺灣省鄉鎮(區)公所組織通則辦理。 2.各縣市均已舉辦基層自治人員短期業務講習班或訓練班。 3.各縣市政府對於村里長均有簡單優待辦法。 4.各縣市村里民大會均能如期召開，在政令宣導及政治訓練各方面，尙能收到效果。	1.各鄉鎮(區)公所組織，均依照臺灣省鄉鎮(區)公所組織通則規定辦理。 2.民選鄉鎮長村里長因選舉法規未定積極資格，頗多識驗薄弱難赴事功，其他自治工作人員大部分亦程度過於參差，甚至於對基本法令尙不能全般了解。 3.村里長皆係被動的傳達政府命令，缺乏主動推進自治業務之精神。 4.各縣市基層自治行政工作效率普遍未能達到理想之要求，尤其對於戶籍登記事項錯誤頗多，各種建設事宜進	1.鄉鎮長選舉必須規定積極資格，以免不學無術者濫竽其間，貽誤地方自治。 2.加強縣市長對鄉鎮長之監督權，以提高行政效率；鄉鎮長當選後其不稱職者，應由選民依法罷免，上級政府無撤免權。遇有肆意橫行之徒，雖經人民告發縣市長亦無可奈何，而罷免又不易通過。爲謀補救計，今後應對有關法規補充，規定在某種情形下，縣市長有撤職權。 3.簡化鄉鎮區公所附設機構：目前鄉鎮區公所附設機構頗多重複，如婦運機構有婦女	1.原改進意見(1)關係公職候選人考試問題，現正由考試院研究解決中，抄送臺灣省政府參考。 2.原改進意見(2)抄送臺灣省政府迅即表示意見，俟修改自治法規時加以注意研究。 3.原改進意見(3)(4)(5)(6)(10)五項抄送臺省參考辦理。 4.原改進意見(7)(8)兩項抄送臺省府	

中華民國四十一年 九月八日

	<p>行亦頗遲緩。</p> <p>5.各縣市村里民大會因大多數無固定場所，影響出席人數，為召開大會之一大困難。</p>
<p>會、婦聯會、自衛隊之婦女隊等三單位；軍民關係之機構有兵役協會、兵役宣傳委員會、征屬優待委員會、軍民合作站及軍人之友社等五單位；衛生保健機構有衛生所保健協會及衛生委員會等三單位；鄉鎮資產機構有財產保管委員會及公共造產委員會等二單位；亟應就其業務性質相似者加以合併簡化，以統一事權。</p> <p>4.臺北縣及基隆市一部分村里所轄人口戶數過多，推行政令困難，亟應作合理之調整。</p> <p>5.健全村里組織：每村里辦公處應依照規定設置專任幹事及戶籍員，如為財力所限，</p>	<p>參考改進。</p> <p>5.四十一年七月卅一日臺灣省黨部村里動員月會研究小組第一次會議，對村里民自動捐資興建村里民大會會場一節有所決定。原改進意見(9)送請臺省府併案參考辦理。</p>

中華民國四十一年 九月八日

應授權鄉鎮區公所及其代表會，將現有之村里幹事、戶籍員隊附，統籌調整，按每一村里設置一人，兼辦各種業務，現行之聯合辦公處效果甚小。

6. 縣轄市係由數區合併而成，轄區遼濶，推行政令與人民申辦事項兩感困難，省政府應按照目前實際情形加以改進。

7. 加強自治人員之講習與訓練，提高其認識與工作能力。

8. 加強村里長優待辦法，確定村里長職權。

9. 建築村里民大會，固定地址，增加村里民大會娛樂節目。

三、山地行政				10. 基隆市里民大會提案七聯單，逐級核辦答覆，簡便有效，其他各縣市可以做行。	
優	點	缺	點	改	進 意 見 審 核 意 見
1. 各山地鄉鎮公所均已依照臺灣省山地鄉公所組織補充辦法改組竣事，設民政、文化、經濟、總務四課。村辦公處均置幹事一人，兼辦戶籍業務。		1. 山地成人國語補習教育成績不良，甚至鄉村各級自治工作人員大部分仍採用日語。		1. 縣級山地機構應一律撤銷，將其業務分別歸併有關單位辦理，另設山地指導員若干人，經常進入山地監督指導。	
2. 臺灣省政府所訂之山地行政政策及有關措施：如推行國語、衛生、改善山胞生活習慣、實施定耕農辦法及獎勵育苗、造林等，一般言之均有成效。		2. 山地衛生機構醫療人員及藥品設備極為缺乏，現有醫療人員素質亦差。		2. 選擇優秀人員擔任山地工作，并按實際情形提高其待遇，以資鼓勵。	
		3. 改善山胞生活實際成績尚不顯著。		3. 推行國語補習教育，以三年為完成期限。	
		4. 山地行政業務，管理機構龐雜分歧，分工而未能合作，以致政出多門減低效率。		4. 充實山地衛生機構，改善山胞環境衛生，選拔優秀山胞，予以護士、助產士訓練。	
		5. 山地工作人員待遇雖較平地略優，然以物價太高，一		1. 為重視山地行政，縣級山地機構暫時仍不能撤銷。至山地行政業務各有關單位分工而不合作，實由於彼此不能密切聯繫，臺省政府曾訂頒山地行政業務聯繫辦法一種，規定省縣鄉定期召開山地行政業務會報，	

中華民國四十一年 九月八日

<p>般生活清苦，影響服務精神。</p>	<p>練。</p> <p>5.辦理山胞職業訓練班，鼓勵一般青年進入平地，實習工商業務技術、手藝，以增加山胞就業機會，發展山地產業。</p> <p>6.設立山地物資供銷機構，並兼營儲蓄貸款業務，以調節物資，充裕其經濟。</p>	<p>俾各單位工作配合推進。此項辦法自應切實實施，以收績效。</p> <p>原改進意見(1)送請臺省府就山地行政業務聯繫辦法實施情形及利弊得失加以檢討，併同核議報部。</p> <p>2.原改進意見(2)(3)(6)三項送請臺省府參考改進。</p> <p>3.原改進意見(4)送請臺省府參考辦理。</p> <p>4.臺省府本年度訂有設置山地產業</p>
----------------------	--	---

任。		6.縣市政府與議會之間大多能互相配合。	
五、各縣市提倡善良風俗情形		數字甚鉅，所有職員無論出差與否均得支銷，實屬變相之作弊行為。	
優	點	缺	點
大多數縣市政府已根據省頒「改善民俗綱要草案」擬訂各項實施辦法，或自動擬訂婚	各縣市對改良習俗等節約辦法，一般均推行不力，迄無顯著效果。	5.臺灣省府近明令規定縣市長、議長、警察局長、稅捐處長每月均有特支費，數字頗鉅。其從本年三月份起補發，用意固有可取處，惟因此引起同一機關工作人員之不滿，發生怠工舞弊情形，且足影響今後選舉風氣，開覬覦之徒作名利後資之捷徑。	
	改進意見		
	見審查意見		
關於改善民俗，省府已定有具體辦法，正在上開四項			

中華民國四十一年 九月八日

中華民國四十一年 九月八日

二七四

<p>喪、喜慶、迎神賽會等節約辦法。</p>	
<p>究其性質，分別查禁或改善。 2.各地舉行之鬼怪迷信荒唐無稽之「拜拜」，多係惑眾斂財作用，應嚴令縣市政府警察局絕對禁止。 3.「拜拜」有係紀念古人豐功偉業之祭典者尙有意義，對民族思想及社會風尙不無貢獻。政府應予提倡改善，由省府訂定「拜拜」具體節約辦法，使全省各地同時舉行。 4.上項節約辦法訂定後，應利用村里民大會或其他公共集會將各種正當「拜拜」之意義、歷史及辦法擴大宣傳，每次大「拜拜」之前，由縣市鄉鎮主管人員及警察剴切勸導，并得規定嚴厲處罰辦</p>	<p>項改進意見，送請臺省府參酌辦理。</p>

六、縣市議會情形			
優	點	缺	點
<p>1.各縣市議會開會均能按照議事規則進行，一般秩序尚屬良好。</p> <p>2.議會決議案除與法令牴觸或財政困難無力執行者外，縣市政府均能分別緩急認真執行。</p> <p>3.議會秘書主任大多數能勝任職務。</p>	<p>1.大多數議長議員對民權初步運用，甚欠嫻熟。</p> <p>2.議會對於動議之討論，經辯論後大多採用無異議通過方式，一部分議員或學識不夠或拙於言詞而怯於言詞而怯於發言，對於無異議通過之議案，無形中放棄其表決權，因此少數善於詞令之議員，便可從中操縱會場。</p> <p>3.大多數議員優越感太強，對於詢問權之行使不僅態度欠佳出言不遜，有時被詢人員</p>	<p>1.臺省試行縣市地方自治，各級民意代表因未規定積極資格，當選者水準不齊，政治認識淺薄，民生素養不足，為扶植民意納入正軌起見，應由部與臺省府合組自治巡迴督導團，經常分赴各縣市召開民意代表座談會，作專題講述與討論，灌輸議會知識，並使其明瞭國際大勢、國內政情、諳悉法令、曉然權能之劃分與民權初步之運用，俾利自治前途。</p>	<p>1.原改進意見(1)擬俟各縣市第二屆議員選出後，再研商舉行。先抄送臺省府參考。</p> <p>2.原改進意見(2)送請臺省府研議報部。</p> <p>3.本年三月本部呈准行政院令飭臺省府轉飭各縣市，嗣後凡無外交集會之場合，</p>

中華民國四十一年 九月八日

二七五

			有如人犯受審無申復說明之餘地，旁聽民衆誤認此即民主，流弊所及影響政府威信至大，甚至有意氣用事超越法令範圍要求稽核縣市政府帳目票據者。
	2. 議會開會質詢事間及範圍應予規定，又議會僅能檢查縣市政府公庫，不能兼有審計權稽核其收支以明權責。	3. 規定山地議員不得以日語發言。	4. 縣市議會祕書主任由議長遴選合格人員薦請省府委派，派定後並應參加短期講習或座談。
	一律不得以日語或其他外國語發言在案。原改進意見(3)送請臺省府再轉飭各縣市切實取締。	4. 原改進意見(4)送請臺省府迅即表示意見，俟修改自洽法規時注意研究。	

聯合國安全理事會否決「俄提十四國加入聯合國案」。

聯合國安全理事會本日以五對二票，四票棄權，否決了俄國所提同時許可五個莫斯科附庸國家及九個非共黨國家入會的建議。支持俄國動議者爲巴基斯坦；棄權者爲英、法、智利及土耳其；反對者爲中、美、巴西、荷蘭、希臘。

按此一建議被西方國家代表指控其違反聯合國憲章，在安理會中經過一週的辯論，始付表決。俄國代表馬立克

拒絕了我國代表蔣廷黻所提的將十四個國家分成十四個獨立部分，分別討論入會的建議。

這十四個國家是：阿爾巴尼亞、「蒙古人民共和國」、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、芬蘭、義大利、葡萄牙、愛爾蘭、外約旦王國、奧國、錫蘭、尼泊爾及利比亞。（註二）

註一：國史館藏，內政部檔案、案名：鄭澤光等四員視察地方行政報告，頁〇〇〇三—〇〇〇九。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十日，第二版。

九日 蔣總統巡視臺灣電力公司天冷發電所，並親題「天輪發電總廠」六字。

蔣總統本日由臺灣電力公司天冷工程處長顧文魁陪同，巡視天冷發電所。他首先巡視谷關堰堤（即攔河壩），旋至白冷（地名）巡視發電設備，並親題「天輪發電總廠」六字。（註一）

天冷發電所工程處成立於民國三十七年，因經費關係，其工程於三十九年十月始正式開工。目前該所之發電量為臺灣省第二位。（註二）

臺灣省政府公布制定「臺灣省各縣（市）警察局組織規程」。

臺灣省政府本日公布「臺灣省各縣（市）警察局組織規程」。茲誌其內容如次：（註三）

臺灣省各縣（市）警察局組織規程

中華民國四十一年 九月八、九日

中華民國四十一年 九月九日

二七八

第一條 臺灣省各縣（市）警察局之組織，依本規程之規定。

第二條 臺灣省各縣（市）警察局（以下簡稱各縣市警察局）隸屬於縣（市）政府，掌理全縣（市）警務，兼受省警務處之指揮監督。

第三條 各縣（市）警察局置局長一人，薦任，得或簡任待遇，綜理局務，並指揮監督所屬機關及員警。

第四條 各縣（市）警察局置祕書若干人，委任或薦任，承局長之命，分掌各事務。

第五條 各縣（市）警察局設左列各室課，其職掌於辦事細則內規定之：

一、督察室。

二、第一課。

三、第二課。

四、第三課。

五、第四課。

六、第五課。

各縣警察局為辦理山地警察業務，得呈准設立第六課，其不設第六課之縣警察局，山地警察業務劃歸第二課辦理。

各縣（市）警察局得呈准設立外事室（股），戶口股，室置主任一人，委任或薦任，隸屬警察局；各股各置股長一人，均由課員兼任，隸屬第一課。

第六條 各縣（市）警察局置督察長一人，課長若干人，均委任或薦任；督察員、課員、巡官、辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員若干人。

第七條 各縣（市）警察局設主計室，置主任一人，委任或薦任；主計佐理員若干人，委任。

第八條 各縣（市）警察局置人事管理員一人，人事佐理員若干人，均委任。

第九條 各縣（市）警察局於轄區內依人口面積，交通及治安情況，配合行政區域，得設立分局，分局下設派

出所或分駐所。

第十條 分局置分局長一人，委任或薦任；分局員、巡官、辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員若干人。各縣（市）警察局對於分局、派出所、分駐所之設置及裁併，均應呈報縣（市）政府核轉省政府核備。

第十一條 各縣（市）警察局為適應業務需要，得呈准設立保安警察隊、交通警察隊、衛生隊、消防隊、女子警察隊（女子警察隊限在臺北市警察局設置）。保安警察隊置隊長、隊附各一人，分隊長、辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員若干人。

交通警察隊置隊長、隊附各一人，分隊長、辦事員各若干人，均委任。

衛生隊置隊長一人，委任（臺北市衛生隊隊長薦任）；隊附一人，分隊長（市衛生隊得置技士若干人），辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員若干人。消防隊置隊長一人，委任（臺北、基隆兩市消防隊隊長得薦任）；隊附一人，技士、分隊長、辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員若干人（縣消防隊隊長由警察局第二課課長兼任，隊附由警察局派員兼任，技士、辦事員不設，雇員由警察局調用）。

女子警察隊置隊長一人，委任或薦任；隊附一人，辦事員一人，均委任。前項各隊員額編制表均另定之。

第十二條 各縣（市）警察局為改善警政推行局務，得由局長召開局務會議。

第十三條 各縣（市）警察局員額編制表及辦事細則另定之。

第十四條 本規程自公布之日施行。

美國共同安全總署中國分署本年度核撥我國三千餘萬美元。

中華民國四十一年 九月九日

二七九

中華民國四十一年 九月九日

二八〇

美國共同安全總署中國分署本日接獲華盛頓來電稱：安全總署一九五三會計年度援助遠東國家計畫經費業已首次核撥六千八百二十萬美元。其中臺灣方面獲得三千三百五十三萬七千美元，越南二千五百萬美元，菲律賓八百萬美元及泰國一百五十萬美元。另尚有十六萬三千美元，亦已撥用，但尚未指定用於何國。

此款撥自一九五三會計年度（即截至一九五三年六月底止）安全署援助遠東計畫業已獲准之全部經費二億零四百八十七萬八千二百五十美元。

上述臺灣與越南之撥款，其用途除一般經濟與技術援助以外，並包括支助防衛計畫之經費。

越南之二千五百萬美元中，計二千萬美元用於支助軍事計畫，臺灣之三千三百五十三萬七千美元中，約有八百萬美元用於採購軍服料，軍車及軍火製造業所需的機器工具。

依照一九五二年之共同安全法案，安全署援助臺灣計畫全部經濟中應有約三分之一指定用於支助軍事方面開支。但此項比例並不適用於上述撥款。

據安全分署稱：此項款項係由遠東受援國家用作根據，以向華盛頓安全總署提出在美元區域內，購買重要物資或勤務之申請。此款同時亦可撥供安全署技術援助計畫，諸如派遣美國專家至遠東國家，或由受援國家遣送技術人員至美國考察及實習之經費。

安全署援助遠東之計畫供給亞洲國家美國技術學識與經濟及所需之器材與物資，使此等國家能自助發展本國工業、農業、公共衛生及公共行政計畫。追溯一九五〇年六月安全署前身經合署設計遠東計畫時，即以「協助亞洲自由民族建立經濟力量以抵禦共產侵略」為其主要目的。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十一日，第一版。

註二：同註一，九月十日，第三版。

註三：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋字，第六十二期（民國四十一年九月十日），頁八一八—八一九。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年九月十日，第一版。

十日 澳洲駐菲律賓公使穆爾來華訪問。

澳洲駐菲律賓公使穆爾海軍少將夫婦，本日抵臺訪問。他是我政府遷臺後第一個正式來臺訪問的澳洲外交代表。此次來訪係中國駐菲律賓大使陳質平所提議。（註一）

美援技術委員會公布本年度第二批選送赴美實習名單。

美援技術委員會公布美援技術委員會一九五三會計年度（自今年七月一日至明年六月三十日）內美援技術基金項下選錄的第二批實習人員名單。

第二批技術人員出國日期預定在下月初旬開始。技術委員會定於本月十七日爲此等人員舉行短期英語講習。該四十二位名單如下：

彭宗灝、鄭海柱、費驊、朱江淮、鈕其如、郭宗太、尹叔明、陳宗文、朱書麟、陳龍馨、塗孝祚、蘇振杰、戈福江、顏滄濤、李淳陽、蔡致謨、葉或、莫炳權、鄧其燦、葉曙、李雪貞、魏炳炎、林天賜、郭寶環、呂克光、羅慶蘭、陳功易、陳家麟、吳伯楨、郝履成、李安調、朱益、謝三雄、藍章華、董謨東、何戊德、鄔寬文、葺國楨、劉敬禮、方賢濟、陳樹曦、陳德年。（註二）

中華民國四十一年 九月九、十日

中華民國四十一年 九月十、十一日

二八二

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十一日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月十日，第一版。

十一日 蔣總統主持陸軍官校預備軍官訓練班開學典禮。

蔣總統本日親臨主持陸軍官校預備軍官訓練班開學典禮，檢閱全校學生，並愷切致訓。預訓班受訓學生乃本年度大專學校畢業生。此為我國樹立大專畢業生服役預備軍官制度之創舉，富有歷史意義。茲誌總統訓詞全文如次：（註）

「今天是大專畢業學生應召接受國家預備軍官養成教育正式開學的一天，在整個大陸青年被關入鐵幕，一切自由都被剝奪，身受俄帝與共匪雙重暴力的統治，而淪為奴隸、迫充炮灰的時候，我能看到我們國家民族希望所繫的最寶貴最優秀的愛國青年子弟們，從今天起，集中接受為期一年的軍事訓練，學習保衛國家參加革命準備戰鬥的技能，內心覺得有無窮的感想和愉快。

這次大專畢業學生預備軍官教育制度的建立，是中國革命建國過程中最有歷史意義的偉大創舉，也是中國教育史上、軍制史上、劃時代的一個新紀元。在反共抗俄救國復國的民族革命戰爭正艱苦進行的現階段，我們不顧物質條件的困難，而毅然作此重大的政治措施，其目的和精神之所在，是值得我們每一個愛國的青年，深切體驗和欣幸的一件事。

歷史清楚的說明，國家需要革命的青年，青年更需要革命的教育，沒有革命的青年，國家就沒有充沛的生機和進步的動力，但是國家如不給青年以正確的革命教育，青年亦必迷失革命的方向，減少進步的力量，甚至要為時代的逆流所湮沒，造成國家失去了青年、青年也失去了國家的悲局。今天，我要趁此機會沉痛的告訴大家，我們大陸千百萬青年陷入如此黑暗的地獄，五千年的民族文化歷史遭受如此空前絕後的浩劫，最大的原因，就是我們過去的

教育沒有注意民族精神與戰鬥生活的基礎上。我們喪失了民族精神，就無法抵抗共產集團思想滲透；我們脫離了戰鬥要求，因此就無力阻擋共產國際的暴力侵略，馴至河山變色，大陸沉淪。今日你們倖免於難的自由青年們，能在此革命復興的訓練基地上，受到復國建國神聖的戰鬥洗禮，享受自由的空氣，和國家的愛護，應如何不忘鐵幕大陸以內故鄉家園與祖宗廬墓的血腥仇恨，以及父老兄弟姊妹們，在赤色恐怖奴役逼害下的迫切期待與救援，更應如何珍惜這一段學習革命準備戰鬥的受訓時間，把握這一個為國家、為民族、為主義，成大功、立大業的歷史契機，以身體生命獻給國家，善盡責任，發揮智慧，去拯救我們同胞，挽回我們的國運，維護我們民族燦爛的文化，創造我們三民主義獨立自由新中國的光榮歷史。

一次再一次的事實告訴我們，不管國家面臨怎樣艱難危急，祇要作為我們國家中堅骨幹的優秀革命青年，能挺身結合起來，站在戰鬥的第一線，就必能扭轉時勢，克服困難，創造時代，近半世紀的中國革命史可以說就是一部中國先進革命青年的奮鬥史。中國革命青年自我們國父領導國民革命以來，六十年間，一般青年往往憑著赤手空拳，推翻專制，打倒強權，消滅侵略與帝國主義，終於獲得最後勝利的光輝紀錄，乃是在世界上對任何國家青年之前可引以自豪的。我們憑著七十二位黃岡烈士所發揚的民族正氣，就推翻了二千年來的專制政體；我們憑著五百個黃埔學生所代表的革命武力，就掃蕩了絕對優勢的北洋軍閥；我們憑著十萬個知識青年從軍所掀起的救國熱潮，更加速獲得了八年抗日戰爭的勝利。今天中國青年繼辛亥、北伐、抗日三次革命救國運動之後，再一次面臨時代空前的考驗。面對俄帝共產暴力的惡毒侵略，及朱毛傀儡政權的賣國統治，民族生機的搶救，歷史文化的延續，正有賴我全國愛國優秀革命青年繼續已往光榮的傳統，再一次結合在戰鬥的最前線，來摧毀俄帝新的侵略，剷除匪幫賣國的統治，當然必能獲得更偉大、更光輝的勝利。

這次學生普遍軍訓的恢復，和預備軍官教育制度的實施，是在針對以往大陸慘痛的教訓，求得教育的徹底改造，打破知識離開戰鬥，士大夫階層不服兵役，視享受特權逃避責任為榮輝的劣根性及落伍性，以建立教育與國防合一的永久基礎，和恢復我國固有的文武合一教育制度，以適應當前革命的需要。須知我國古代的教育，是實施文武合一的，孔子所倡導禮樂射御書數的六藝教育，就是文武合一教育的具體內容。從這種教育制度裏陶冶出來的



中華民國四十一年 九月十一日

二八四

人，不但能文，抑且能武，因此，當國家遭遇外患時，人人能起來執干戈以衛社稷，抵禦外來的侵略。可惜自文武教育分途後，即漸漸演變成爲重文輕武，養成文人不知兵，武人不讀書的惡習，其貽害國家，至深且鉅。因此，我們爲了要糾正這種錯誤，自必須要實施文武合一的教育，以培養青年的戰鬥精神，養成青年的戰鬥生活，使能擔負反共抗俄國民革命的第三任務。

我們應知道，現代戰爭在實質上即是科學的戰爭、技術的戰爭，軍事科學，深奧精微，是一切科學綿密無間的最後綜合，和最高發揮。科學的演進，不僅足以決定戰爭的成敗，且足以影響整個戰略與戰術觀念的改變，所以嚴格的說，現代教育幾無一而非軍事的範疇，各種科學的知識和成果，均直接間接服役於軍事的需要，歐美高等學府，不僅在戰時作充分的軍事利用，即在平時，也集其全力爲軍事計畫的設計，和國防人才的培育，真所謂一切知識用於軍事，一切智慧歸於戰鬥。而這次我們所以要把業已具有基本科學素養的大專畢業優秀青年，集中予以軍事的訓練與科學更深入的精密研究，就在順應此一現代國家軍事的新趨勢，一方面提高了軍事學術的水準，充實反攻大陸的軍事準備，一方面更在使人人深刻了解現代戰爭複雜精細的全貌，將已有的純理論知識與軍事實踐聯繫起來，將所習的專門技能與國防的應用相結合，使多年在校研究所得的造詣與心得，不僅要獲得更進一層的探討，而且要將自己陶鑄成一個文武雙全、術德兼備的時代青年，以建設我們強大的基礎，而努力爲摧毀俄帝的侵略、重建國家自由而戰鬥。

青年是時代的先鋒，青年是時代的重心，任何一個時代的革新與復興，無不以青年爲主力、爲核心。因此，當前反共抗俄戰爭的勝利，要靠青年來爭取；未來建設新中國任務，也要由青年來肩負。青年的責任既然如此重大，那麼青年又如何才能完成這時代的使命呢？青年要能擔當這艱鉅的任務，只有參加軍事訓練，因爲唯有從軍事訓練中，才可鍛鍊青年強健的體魄，堅定的意志，沉著鎮定的毅力，勇邁進取的精神，果敢堅強的決心，細密分析的頭腦，勤勞刻苦的習慣，和合群互助的品德。古往今來，凡是成大業立大功的歷史人物，都是要具備了上述各種條件，而這些條件的養成，又必須要在軍事訓練的實踐與戰鬥生活的磨鍊中，才能獲得；所以你們不要立志成大業則已，如果要立志成大業，那就唯有大家從今天起，專心一志，刻苦砥礪，努力開始學習軍事與戰鬥的技術，並

從軍事訓練中，來學取成功立業的優良品德，以發揮你們的雄才大志，為國家民族的前途而奮鬥，為你們國民革命事業的歷史而努力。

青年同學們：從軍是青年愛國唯一途徑，參加軍訓更是青年獻身革命的具體表現。你們這次接受預備軍官教育，雖在性質上與從軍有別，但在愛國報國的意義上卻屬完全一致。須知當前反共抗俄的革命大業，即正是我們推翻帝制、完成北伐、抗戰勝利的繼續。這一次戰爭的成敗，即為決定我們民族自由與奴役、黑暗與光明的命運抉擇，歷史上沒有任何一個時代的青年，能夠較我們這一代青年能發揮人生更高的價值，創造人類更大的事業。我在『時代考驗青年，青年創造時代』一篇講詞中，曾清晰地向青年指出，國際共產匪徒和自由人類是站在兩個絕對相反的立足點上作戰，這正是我們青年為理想為信仰而決鬥的嚴重關頭。我們所應維護並追求的是自由平等與和平，而它們卻代表極權奴役和暴力。我們所應維護並追求的，是崇尚理性仁愛與真理，是免於死亡恐怖侮辱及匱乏；而它們卻代表獸性殘忍與愚妄，製造恐怖逼害和飢餓。我們要求走『人』的道路，過『人』的生活，在『人』的社會裏面，表現『人』的價值，提高人的尊嚴，擴大並發皇人性的光輝；而共產匪幫卻全然相反，它們的一切所作所為，完全沒有『人』的氣味，它們抹殺『人性』，否定『人性』，不讓人走『人』的道路，過『人』的生活。因此，這是一個戰爭，是自由與奴役，光明與黑暗，和平與暴力，人性與獸性的鬥爭。

凡是愛國家愛民族的青年，眼看著大陸四億五千萬同胞度著非人的奴隸生活，國家民族處於存亡危急的關頭，應如何一致奮起，踴躍參加軍事訓練，學習救國本領！應如何一致團結，擔負這消滅朱毛、驅逐俄寇、拯救大陸同胞，完成青年對民族和時代的神聖使命！要這樣，才不辜負國家對你們青年培植的至意，家庭對你們子弟熱切的殷望；要這樣，你們才不愧為革命的優秀青年，不愧為真正文武合一的時代新青年。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十二日，第一版。

十三日

蔣總統特飭國防部會同教育部及臺灣省政府商定辦法，補助烈士遺族

中華民國四十一年 九月十一、十三日

二八五



子女就學。

蔣總統以在臺烈士遺族生活困苦，兼負子女教育費用，尤為不易，緬懷先烈，耿耿於心。為不失國家培育人才之至意，及解除烈士遺族家庭生計之困苦，特令飭國防部會同教育部及臺灣省政府洽商，利用現有學校，使烈士遺族子女免費就學，指示原則四點如下：

- 一、高中畢業者，送考各軍事學校肄業，其能考入大學者，由政府個別予以資助。
- 二、中小學學齡者，可就其居留處所，分配各該地省、市、縣立中小學就讀。
- 三、各軍所辦子弟學校，對附近遺族學齡子弟，可同樣使其免費收錄入校。
- 四、各遺族子弟，在校服裝書籍及一切用品費用，可視財力情形，酌定數目，予以補助。

國防部於奉到上項指示後，即會同教育部、臺灣省政府洽商，決定具體實施辦法如下：

- 一、高中畢業者，由學校當局鼓勵投考各軍事學校，並予以便利。
- 二、考入大學者，依據革命抗戰功勳子女就學優待條例第三條之規定，已有補助辦法，並已實施。
- 三、有烈士遺族不知子弟就學優待辦法者，由教育部將烈士子弟就學優待辦法要點及申請手續，印發各有關部會，對已發卹令之遺族，均發給一份，俾各遺族週知。
- 四、關於烈士子女就學優先錄取一事，已由教育部依據革命抗戰功勳子女就學優待條例第二條之規定，電飭臺灣省教育廳及各專科以上學校遵辦。
- 五、各軍所辦子弟學校，應遵總統指示，及革命抗戰功勳子女就學優待條例之規定，照一般學校辦法辦理。
- 六、中學以上遺族子女在校之服裝、書籍、膳宿及一切用費，依據革命抗戰功勳子弟就學優待條例第三條之規定，均已有的補助辦法。

- 七、小學為義務教育，不收書籍費，只收服裝雜費等，茲經臺灣省政府同意，自明（四十二）年度起，在小學

之遺族子弟，每年各發補助費新臺幣一百二十元。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十四日，第一版。

十四日 蔣總統令派羅家倫等人爲四十一年公務人員高等考試典試委員。

蔣總統本日令派羅家倫等人爲四十一年公務人員高等考試典試委員。茲誌其令文如次：（註）

「派羅家倫、張儋生、黃麟書、管笠、馬國琳、張默君、沈剛伯、梁實秋、方東美、成滌軒、賈宣之、盧速曾、姚從吾、劉崇鋈、沙學浚、張知本、陳逸松、管歐、艾偉、雷法章、梅嶠高、田炯錦、鄭彥棻、唐縱、陶一珊、林彬、趙琛、梅仲協、楊亮功、劉季洪、陳雪屏、谷正綱、黃伯度、謝徵孚、趙蘭坪、關吉玉、龐松舟、湯惠蓀、周一夔、胡慶育、盧毓駿、錢思亮、彭九生、雷寶華、潘貫、沈百先、錢其琛、劉文騰、陳振鐸、錢天鶴、盧致德、王祖祥爲四十一年公務人員高等考試典試委員。此令。」

註：「總統府公報」，第三六四號（民國四十一年九月十六日），第一版。

十五日 考試院舉行四十一年度公務人員高等考試及普通考試。

四十一年度全國性公務人員、專門職業及技術人員、臺灣省公務人員之高等及普通考試，本日開始舉行。

此次考試爲政府自北伐成功、統一全國以來的第二十一屆，爲遷臺後的第三次。爲使考試普遍化，

中華民國四十一年 九月十三、十四、十五日

中華民國四十一年 九月十五日

二八八

今年的高普考放寬考試資格，並增加考試類別及科目。一般而言，有下列幾大特色：

(一)考試科目力求因時制宜與適應當前需要，過去不曾考試國文及本國史地者，此次均予增加；專門科目均參照學校現行課程重加修訂。

(二)鑒於過去應考資格不免失之過嚴，以致有在大學畢業而不能應考者，如文理學院畢業學生，多只能應考一類，現在則放寬應考資格，經修正為：

1. 警察行政人員，增加化學、醫學等學科畢業生應考資格。
 2. 教育行政人員，增加史地、藝術、心理等學科畢業生應考資格。
 3. 社會行政人員，增加心理、文學、史地、合作等學科畢業生應考資格。
 4. 土地行政人員，增加測量、史地等學科畢業生應考資格。
 5. 衛生行政人員，增加化學、生物等學科畢業生應考資格。
 6. 經濟行政人員，增加統計、數學等學科畢業生應考資格。
 7. 財政金融人員，增加會計、統計、數學等學科畢業生應考資格。
 8. 戶政人員，增加警察學科畢業生應考資格。
 9. 外交官領事官，增加史地學科畢業生應考資格。
 10. 會計審計人員，增加統計、數學等學科畢業生應考資格。
 11. 統計人員，增加會計、數學等學科畢業生應考資格。
 12. 監獄官，增加心理學科畢業生應考資格。
 13. 會計師，增加會計、審計、統計、數學等學科畢業生應考資格。
- (三)增加考試類別，例如普通行政人員，過去僅設行政組，現在則擴充為行政、文書、編譯等三組。
- (四)增加考試科目，四十年度的考試科目共為二百五十八科，現則增為二百九十二科。
- (五)為使一般無專科以上學歷而有行政經歷之低級人員可以有晉升中級之機會，規定高中畢業而服務委任職滿三



年者，可以應高等考試。

(六)爲使受軍訓的大專畢業學生有參加本年度考試的機會（參加本年考試者，約有三百餘人），規定得由訓練機關率領投考者集體與試，試畢集體返營。（註一）

蘇俄發表「中（共）俄談判公報」，俄軍繼續駐紮旅順。

本日，蘇俄塔斯社發表「中（共）俄談判公報」，表示雙方在友好的氣氛中討論「中蘇」之間重要的政治與經濟問題；並且其外交部長維辛斯基與周恩來已就延長共同使用中國旅順口海軍根據地期限的問題互換照會。茲誌該公報及互換照會內容大旨如次：（註二）

一、公報：

蘇聯部長會議主席史達林、外長維辛斯基、貿易部長庫米金一方，與「中華人民共和國」政務院總理兼外長「周恩來所率領的包括「政務院副總理」陳雲、「政務院財政經濟委員會副主任」李富春、「中華人民共和國駐蘇俄全權代表大使」張聞天、及「人民革命軍事委員會副總參謀長」粟裕的「中華人民共和國」代表團的一方，最近在莫斯科舉行了談判。在談判過程中，討論了有關蘇聯與「中華人民共和國」兩國關係的重要政治與經濟問題。這次談判，證明了雙方都決心努力使兩國之間的友誼與合作，進一步鞏固與發展。同時，用一切辦法，維護和鞏固和平與國際安全。

在談判過程中，雙方同意著手進行各種措施，以便蘇聯政府在一九五二年底以前將共同管理中國長春鐵路的一切權利以及屬於該鐵路的全部財產，無償地移交「中華人民共和國政府」，完全歸其所有。同時，「中華人民共和國中央人民政府政務院總理兼外交部部長」周恩來和蘇聯外交部部長維辛斯基，已就延長共同使用中國旅順口海軍根據地期限的問題，互換照會。

中華民國四十一年 九月十五日

中華民國四十一年 九月十五日

二九〇

根據「中華人民共和國」與蘇聯之間業已建立的友好合作關係，兩國曾於一九五〇年二月十四日在莫斯科簽訂了關於中國長春鐵路協定，規定蘇聯政府將共同管理中國長春鐵路的一切權利以及屬於該路的全部財產無償地移交「中華人民共和國政府」完全歸其所有。

依上述協定，中國長春鐵路移交之實現，應不遲於一九五二年末。目前「中華人民共和國政府」與蘇聯政府業已著手進行實現該項協定的措施，並為此目的，已協議成立「中蘇聯合委員會」。該會應於一九五二年十二月三十一日前，將中國長春鐵路向「中華人民共和國」移交完畢。

二、周恩來致維辛斯基照會：

自從日本拒絕締結全面和約，並與美利堅合衆國以及其他若干國家締結片面和約後，日本因此未與「中華人民共和國」和蘇聯訂立和約，看來也不願意訂立和約，這樣就造成了危害和平事業的條件，而便利於日本侵略之重演。因此，「中華人民共和國政府」為保障和平起見，並根據「中華人民共和國」與蘇聯之間的友好同盟互助條約，茲特向蘇聯政府提議，請同意將「中」蘇關於旅順口協定第二條中規定蘇聯軍隊自共同使用的中國旅順口海軍根據地撤退的期限予以延長，直至「中華人民共和國」與日本和蘇聯與日本之間的和約獲致締結時為止。「中華人民共和國政府」上項提議，如獲蘇聯政府同意，本照會和您的覆照即成爲一九五〇年二月十四日「中華人民共和國」與蘇聯關於旅順口海軍根據地協定的組成部分，並自本照會互換之日起生效。

三、維辛斯基致周恩來覆照：

蘇聯政府對於「中華人民共和國政府」上項提議，茲特表示同意。並同意您的照會以及本覆照成爲上述一九五〇年二月十四日關於旅順口海軍根據地協定的組成部分，並自本照會互換之日起生效。

我國駐聯合國安理會副代表夏晉麟在中國國民黨中央紀念週報告聯合國情形。

我出席聯合國代表夏晉麟大使本日上午在中國國民黨中央紀念週，報告聯合國與中國有關各問題，並對今年十一月美國大選加以分析。茲誌報告全文如下：（註三）

「首先，是我國在聯合國代表權的問題。各位同志都知道，蘇俄集團曾經在各種國際會議開始時，都必定用最無禮貌的言詞和最侮辱的姿態提出所謂中國代表權問題，想把我們的代表從聯合國以及其他國際機構裏逼出來，把中共匪幫的傀儡們引進去。的確，在一九四九年到一九五〇兩年間，就是民國三十八年和民國三十九年間，我們國家情勢最險惡的時期，我們在聯合國的代表權曾經好幾次受到威脅，甚至，在英國和北歐國家背棄我們而承認匪共政權以後，如果不是緊接發生韓戰，我們的代表是不是還能參加聯合國的會議，實在難說的很。換句話說，一九五〇年六月爆發的韓國戰事，是我們在聯合國代表權的救星。但是自從今年一月間在巴黎舉行的聯合國大會第六屆常會以三分之二以上的可決票通過我們所提的控蘇案以後，我們的代表權已多了一重保障，似乎暫時不致發生危險了。」

說到控蘇案的通過，這是世人公認的我們外交上的一個成功。我想順便報告各位同志，我們獲得這個成功的幾個重要因素；第一、是主持控蘇案的蔣廷黻代表的奮鬥不懈的精神，和他的隨時應變的智慧。第二、美國代表團的決心幫助我們，和美國參加控蘇案討論的代表參議員古柏先生個人的友善努力。第三、是我們得到多數拉丁美洲國家的同情，投我們的贊成票。尤其是第二點，美國的態度和努力雖然沒有能夠使歐洲和大英聯邦各國投贊成票，但終使他們在表決時棄權，消極地幫助了我們。

在過去八九個月裏，據我們所知，美國的政策和態度沒有改變，仍然繼續支持我們；拉丁美洲各國對我們政府還是同情而有好感。所以除非有意外變化，今年大會上我國代表權，大致不會發生問題。不過，所謂天有不測風雲，我說除非有意外變化，因為蘇俄陰謀詭計對我國代表權的威脅仍然存在。我們代表團還得要時時刻刻留意，要在敵人的陰謀未使出來以前便粉碎它。

中華民國四十一年 九月十五日

二九一

中華民國四十一年 九月十五日

二九二

第二項要報告的聯合國裁軍委員會的工作。這個委員會雖是依照大會決議設置的一個獨立機構，但是事實上仍等於屬於安全理事會。因為除了加拿大因為是生產原子彈的重要國家而與會外，其餘全體代表就是出席安全理事會的那一批人，所以縮軍問題也可以說是本年安全理事會的主要議題。裁軍委員會已開過二十幾次會議，討論的問題可以分為兩個階段：

第一階段完全被蘇俄指控美軍在北韓和中共區內從事細菌戰的惡毒宣傳占用。馬立克痛責美國是殘無人性不顧人道的侵略者，可說是含血噴人、漫罵不絕。一般人對蘇俄此舉莫明其妙，以為這種問題顯然不會吵出結果，何以蘇俄竟鬧得這麼激烈；其實，蘇俄的目的完全是為宣傳，而且是最可怕的宣傳。他們的宣傳是要造成北韓和中國大陸人民嫉恨美國，以美國人為冤家對頭。換言之，他們的目的就在造成一種心理上的固執，以備將來作戰時的準備。

第二階段才是縮軍本身的正題。美、英、法、蘇都有裁軍方案提出，蘇俄的方案主張全面緊縮三分之一，就是不論一國原有軍隊多少，都有自動減除三分之一，這種方案自然不能為美、英、法西方三國所接受，因為在戰後蘇俄就沒有復員過，以最低的估計，假定蘇俄有五百萬軍隊，三分之一還是超過三國軍隊的數目。西方三國因此聯合提出一個採人數限制原則的方案以為應付，這方案的辦法是規定人數限額(Numeral Ceilings)中，美、蘇三國各不得超過一百萬至一百五十萬。英、法兩國各不得超過七十萬到八十萬。這場爭論到現在毫無結果，因為蘇俄醉翁之意不在酒，他們的真正目的主要在於要求美國將所有原子彈完全毀掉，而且不得再從事製造。在蘇俄說來，這是進行縮軍必需的第一步。但在英、美看來，目前這種國際局面下，英美的人民和政府都決不能接受這種解除武裝的自殺辦法。

在蘇俄心目中，世界上現有兩大障礙，一個是美國的原子彈，一個是北大西洋公約組織；蘇俄代表天天說這是西方集團對蘇俄侵略的工具，有一天這兩者存在，便談不到東西合作與世界和平。西方三國的答覆也很簡單，西方國家之所以保有原子彈的存儲製造，所以組織北大西洋公約的組織，完全是蘇俄近年侵略政策逼迫的結果。這幾句話所說的蘇俄和西方國家間的矛盾，可以盡括聯合國中一切重要問題的癥結所由來。

第三點我想約略把下個月就要開會的聯大第七屆常會的討論事項提出幾項重要的報告給各位同志：(一)縮軍問題自然是很重要的，年來就這個題目在安理會和裁軍委員會裏所說過的話，一定會在常會席上再說一遍，並作更尖銳激烈的辯論。(二)另一個將會發生熱烈爭辯的是新會員加入聯合國的問題。這問題是由於被蘇俄濫用否決權摒諸聯合國以外的國家年有增加，現在也漸漸變成重要的政治問題。一方面關於蘇俄利用附庸國在聯合國擴大勢力，一方面牽涉到義大利等國在世界上應有的地位，不過，鑒於聯合國憲章的規定，這個問題顯然是難得有結果的。(三)北非問題對於摩洛哥及突尼西亞要求獨立的問題，現在阿拉伯集團和其它亞洲弱小民族都在合作努力地應付法國。在這個問題進行討論時，我國代表團立場的採取和發言時的措詞，都十分謹慎將事。(四)至於韓國問題，一般觀測，也許七屆常會中還沒有進一步討論的可能，截至目前為止，祇有聯合國韓國統一暨復興委員會的報告似乎是將要進入常會的與韓戰有關的唯一項目。不過，韓國問題仍不免有被任何會員國以任何方式懷任何目的的提出的可能。尤其是萬一韓境停戰居然實現，那時韓國問題十之八九將會在聯合國中加以討論，包括可能的政治上的考慮，甚至可能牽涉到我國代表權的問題。這是值得我們密切注意的。關於聯合國的報告，我講到這裏為止。

各位同志一定也很關心今年年底的美國大選。聯合國總部設在紐約，所以六年來本人大部時間也都在美國，對美國這一屆大選的形勢願在這裏就我的所知所聞作一個簡單的報告。我想就這問題提出三點值得我們認識的因素。第一，美國選總統的方法，雖然是人民普遍投票選舉，但是要按各州選舉結果產生的兩黨總統選舉人組成的選舉團以一州的全部票數的計算仍是當選的關鍵。必須取得選舉團五百三十一票的過半數方能當選，就是二百六十六票。現在一般專家估計民主黨已有一百七十票的把握，所缺不過九十六票，其中一大半也沒有什麼問題，甚至可以穩拿七十幾票。所以共和黨當選並不容易，非格外努力克復困難，爭取選票不可。

第二、共和黨自己也瞭解這種由於長期在野造成的劣勢，所以推出艾森豪為候選人，藉他在美國民間數一數二的威望來號召，共和黨還看到一點，就是一般有政治認識的美國人，都有些覺得民主黨連續當政二十年已過太久，再連任下去，恐怕會失去兩黨政治原有的原則和精神。換言之，若一般人覺得艾森豪和史蒂文生就是在政策上與個人資望上沒有甚麼分別，便似乎應該由共和黨登臺。

中華民國四十一年 九月十五日

二九三

中華民國四十一年 九月十五、十六日

二九四

第三、在投票時究竟有多少選民參加投票是個未知數。據過去的統計；在一九四〇年，七千九百四十萬選民中祇有五千萬人投票，投票率是百分之六十三，而一九四八年更少，九千四百萬選民中僅僅有四千八百八十萬人投票，投票率才祇有百分之五十二，差不多有一半選民沒有表示意見。一般人觀察這次選民總數可達一億人以上，假使有百分之七十到八十的人投票，以前的投票統計都是沒用處的。

總之，在今天沒有人知道也沒有人敢說誰能當選。我之所以提出這問題報告，是因為有部分的國人有種陳舊的錯覺，認為某一黨當權會對中國政策有好的或壞的影響，而存一種不必要的得失心情看人家的選舉。照我的研究看來，那一黨得勢，對中國前途的影響都不會有太大的差別，因為美國政黨就其政策來說，黨揆的意思表示未必能代表全黨、民主黨、共和黨都是一樣。再則政黨是一回事，執行又是一回事。譬如共和黨所宣布的遠東政策誠然是比較積極的，但若艾森豪當選後竟用一些不關心遠東的官員主持外交和援外事務，則美國的對遠東政策將有什麼結果，恐怕要到那時再說了。

雖然我回國不過兩天，我已感覺得國內的復興精神，實踐努力和建設成績的確是足以驚人的。這種自助與克難是大家能夠祛除依賴僥倖心的明證。

不久，我將要旅行參觀我們的軍隊和生產建設，我想等到我離國返任時，我會對國內的一切有更深切的瞭解、欽佩、安慰、感奮和信心。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十五日，第一版。

註二：同註一，九月十七日，第一版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年九月十六日，第一、二版。

十六日 蔣總統接見日本實業家久我貞三郎；並以茶會款待穆爾。

蔣總統本日上午接見日本實業家久我貞三郎，垂詢戰後日本實業界近況。久我貞三郎於上週來臺訪問，曾訪晤中日文化經濟協會代會長何應欽、總統府祕書長王世杰、經濟部長張茲闓、臺北市長吳三連，就發展中日兩國經濟及商務技術上的問題交換意見。

蔣總統午後，以茶點款待澳洲駐菲律賓公使穆爾海軍少將，穆爾代表澳洲政府向總統表示誠摯的敬意。（註一）

外交部長葉公超就中（共）俄簽訂「交還中長路協定」發表談話。

外交部長葉公超本日就中（共）俄莫斯科會議所發表的公報表示：中（共）俄之間簽訂的任何條約，祇應視為蘇俄進一步支配中共的手段，而周恩來此次攜帶大批人員朝俄，目的當然不僅在簽訂這簡單的協定，他必是向蘇俄討求更大的援助，以配合蘇俄對太平洋的侵略計畫。一九五〇年中（共）俄條約簽訂後，立即簽訂了一項中（共）方聘用蘇俄專家的協定。現在中長鐵路的交還中共，祇是欺人之談，是給中共以愚弄中國人民的資料，因為蘇俄在中長路的職工，在該路交還中共時，仍將根據那專家協定，繼續控制中長路。旅順、大連原為蘇俄所竊據，現在依照新的中（共）蘇換文，蘇俄仍將繼續占領，其威脅自由亞洲的企圖，益為顯露。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十七日，第一版。

註二：同註一。

十七日 蔣總統特派葉公超為出席聯合國第七屆常會首席全權代表，蔣廷黻、

中華民國四十一年 九月十六、十七日

二九五

中華民國四十一年 九月十七日

二九六

劉師舜、劉鍇、夏晉麟爲全權代表。

蔣總統本日特派葉公超爲出席聯合國第七屆首席全權代表，蔣廷黻、劉師舜、劉鍇、夏晉麟爲全權代表。茲誌其令文如次：（註一）

「特派葉公超爲中華民國出席聯合國大會第七屆常會首席全權代表，蔣廷黻、劉師舜、劉鍇、夏晉麟爲全權代表。此令。」

附錄：五代表略歷（註二）

葉公超：現任外交部長。民國前八年生，廣東人。劍橋大學畢業，獲碩士學位。曾任宣傳部駐英辦事處主任，外交部歐洲司司長，外交部次長，代理部長，民國三十八年十月真除部長。聯合國第五屆大會我國代表團首席代表，以公忙未赴會。

蔣廷黻：我國常駐聯合國及安全理事會代表，民國前十七年生，湖南人。哥倫比亞大學畢業，獲博士學位。曾任國立清華大學教授，行政院政務處長，駐蘇大使，善後救濟總署署長，民國三十六年起，任我國常駐聯合國安理會代表。除第一屆外，歷屆聯合國大會我國代表團代表及第四第五第六三屆首席代表。

劉 鍇：現任我國駐加拿大大使。民國前七年生，廣東人。留學英、美，在牛津及哥倫比亞大學卒業，曾任駐美大使館公使銜參事，外交部次長，歷屆聯合國大會我國代表團代表、聯合國托管理事會代表等職。

劉師舜：現任我國常駐聯合國托管理事會代表。民國前十二年生，江西人。哈佛大學及哥倫比亞大學畢業。曾任清華大學教授，立法委員，外交部國際司司長，外交部歐美司司長，駐加拿大大使，外交部次長等職。

夏晉麟：民國前十六年生，浙江人。英國格拉斯哥大學及愛丁堡大學畢業。曾任我國駐英公使館一等祕書，駐美公使館一等祕書，立法委員，民國三十五年起任我國駐聯合國安理會第一副代表，今年起兼任我國出席經社理事

會代表。

行政院會議通過「鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業辦法」。

行政院本日舉行第二五八次會議，會中通過「鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業辦法。」

其內容見本月二十四日。（註三）

駐聯合國代表蔣廷黻在聯合國安全理事會發表演說，支持日本加入聯合國。

我國駐聯合國代表蔣廷黻，本日在聯合國安全理事會開會討論日本入會問題時，發表演說支持日本入會。茲誌其演說內容大意如次：（註四）

「中國是日本的鄰國，因此最有地位為日本之資格發言。我們中國人現在確信日本已獲得完全獨立。像日本人民眾多，且能幹愛國，不達到充分獨立，是絕不會滿足的。我們中國人從各方面觀察而得到結論，即日本人民已領悟侵略得不償失的教訓。實際上，日本今日既無意志亦無辦法可以對任何一國發動侵略，日本現在只怕自身受到侵略。這種憂慮是由雅爾達協定所引起的，因為雅爾達協定把對日人具有戰略上與經濟上重要性的日本庫頁島和千島群島劃給蘇俄所有。本人曾於一九四五年八月日本投降後十日及一九五一年春天兩度訪問日本，因此可以為日本人民之個人自由作證，並可以斷言他們的生活水準已達到世界標準，且已超過鐵幕國家的水準。中國認為日本之申請入會是一特殊案件而非普通案件。日本於一九三一年至三七年向中國發動有限度的侵略戰爭，並於一九三七至四五年發動無限度侵略戰，如果說那一國有權反對日本加入聯合國的話，那麼這個國家便是中國，但是中國今日並不打

中華民國四十一年 九月十七日

二九七

中華民國四十一年 九月十七、十八日

二九八

算這樣做。中國於上次大戰正在進行時，便已決定不採取報復政策，而採取協調政策和具有建設性的政治風度，以使中日雙方均能蒙受其益。中國於當時便已決定應於戰後致力使遠東納入密切相處與友誼堅固的模型。爲使日人進入和平之門，我們很高興投票贊助日本入會。」

註一：「總統府公報」，第三六五號，民國四十一年九月二十三日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十八日，第一版。

註三：同註二。

註四：同註二，九月十九日，第一版。

十八日 蔣總統私人代表張羣謁日皇，日皇表示：日人對蔣總統寬宏大度，殊爲感戴。

蔣總統私人代表張羣上月二日赴日訪問。本日，晉謁日本天皇。日皇表示：中日雙邊和約的簽訂使他極感「快慰」，而蔣總統於戰事結束後所發表有關對日本人民的文告，殊爲日本人民所感戴，此種寬宏大度的精神，再度出現於中日和約之中，尤令人「欣慰」。

張羣亦指出：蔣總統對於日本始終具有深切的了解，即使在戰時亦深知中國的敵人爲日本軍閥，並非日本皇室或人民。（註一）

我國決定與西德恢復商業關係。

先是，臺糖公司總經理楊繼曾經西德時，與我國駐法代辦段茂瀾向西德政府糧食及貿易當局洽商我

國與西德的貿易問題。本日，經濟部就此問題邀集外交部、財政部、財政廳、臺灣省建設廳、中信局、臺灣銀行等有關代表共同商討，決定每年貿易總額為一千一百五十萬美元，雙方採易貨方式，以本省之糖、樟腦油、香茅油、苧麻、茶葉、罐頭等，換取西德的化肥、西藥、五金、染料、機器等。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月十九日，第一版。

註二：同註一。

十九日 蔣總統公布修正「營業稅法」條文。

蔣總統公布本日修正「營業稅法」條文。茲誌其令文如次：（註一）

茲修正營業稅法第四條條文，並增訂第二十二條條文，公布之。原第二十二條至第二十五條條文次序，依次遞改。

修正營業稅法第四條暨增訂第二十二條條文：

第四條左列營業免徵營業稅：一、已納出廠稅或出產稅之工廠或出產人。二、已納交易所稅或交易所內交易稅之營利事業。三、依法經營之合作社。四、監獄工廠。五、依法登記之慈善事業。

第二十二條（增訂）：合作社經營非合作社業務者，仍依本法徵收其全部營業稅，並移送當地主管機關予以懲處。

原第二十二條至第二十五條條文次序，依次遞改。

蔣總統接見出席世界第二屆佛教徒會議代表團長章嘉活佛。

中華民國四十一年 九月十八、十九日

二九九

中華民國四十一年 九月十九日

三〇〇

世界第二屆佛教徒會議將於本月二十五日在東京召開。蔣總統本日上午接見中國佛教會出席世界佛教徒會議的代表團團長章嘉活佛、團員印順法師、趙恆惕、李子寬、李添春等五人。（註二）

臺灣省政府會議通過「臺灣銀行有獎簡便定期存款辦法」。

臺灣省政府為配合國家經濟總動員計畫，發展生產事業，經飭臺灣銀行擬具一項有獎簡便定期存款辦法，提經本日省府會議通過。同時為鼓勵節約，便利人民普遍存儲，臺銀可斟酌情形，委託本省其他金融機關代辦，藉收宏效。茲誌該項辦法內容如次：（註三）

臺灣銀行有獎簡便定期存款辦法

- 一、本行為獎勵小額儲蓄簡便存取手續，特舉辦有獎簡便定期存款（下稱本存款）
- 二、本存款定額新臺幣一百元，一次存足，定期一年，存息按年不超過百分之二十為準，由本行視市場情形隨時調整訂定之，其已發出之存單，仍照原訂利率計算。
- 三、本存款概用無記名式存單順序編號，存戶不用印鑑，不得掛失，到期憑單支取本息。
- 四、本存款附有獎金，每月五日當眾公開搖獎一次，按存單號碼每十萬號搖出第一特獎一個，獨得獎金新臺幣五萬；頭獎一個，獨得新臺幣一萬元；二獎二個，各得獎金新臺幣五千元；三獎三百個，各得獎金新臺幣一百元。存單號碼每十萬號編為一組，開具存單，無論已滿未滿十萬號，均按每十萬號搖獎。
- 五、本存款自存款之日起至到期前一日止，享有十二次搖獎機會，凡當月未到期存單，其號碼與搖出之中獎號碼相同者，即為中獎，中獎存戶應於開獎後五日起，二個月內攜帶存單及身分證件圖章，向當地存款行處領取獎金，由本行在存單背面註明領獎人姓名、住址、領獎日期及金額後，交還存戶收執，逾期未領取獎金者，作為放棄



領獎權，不再發獎。

六、本辦法呈經臺灣省政府核准後施行，修改時亦同。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第三版。

二十日 蔣總統授勳臺電總工程司孫運璿等人。

蔣總統本日令文曰：

「孫運璿給予五等景星勳章。陳蘭皋、顧文魁、王忠漢、蔡瑞唐，各給予七等景星勳章。此令。」

按臺灣電力公司年來以自力更生的決心，配合政府增加生產的政策，陸續完成烏來發電所、東西聯絡輸電線工程，由霧社至花蓮港的銅門，全線長四十八公里，東西系統聯成一氣，工程至為艱鉅；並修復立霧發電所，完成天冷發電工程，規模宏大，為勝利後遠東各國完成的水力發電最大工程。本日，總統為嘉勉臺電工程人員不辭勞瘁，晝夜趕工，以克難精神達成任務，特授勳予電力公司總工程司孫運璿、副總工程司陳蘭皋、天冷工程處長顧文魁、立霧工程處主任王忠漢、東西線工程處主任蔡瑞唐等人。（註一）

港澳各界回國觀光團上書總統致敬。

港澳各界回國觀光團，於本日上午晉謁總統，並由團員胡汝讓宣讀上總統致敬書。以下為致敬書的

中華民國四十一年 九月十九、二十日

中華民國四十一年 九月二十、二十一日

三〇二

全文：

「維中華民國四十一年九月二十日，我港澳各界，組織回國觀光團，團長王延駿等十五人聯赴行都，晉謁總統蔣公，修覲見之禮，幸親德範，同蒙光輝，仰瞻巖巖之姿，具慰喁喁之望。念厥在昔，蝦夷寇邊，秦檜言和，舉國幾爲臣虜，劉豫自帝，委身認作兒皇。維我總統，以浩氣率士，以正義使民，可以斷頭，不可奪志，卒至八年抗戰，九夏悉平，不有蔣公，吾人已髡首爲日奴矣。奈何黃魂之驚未定，赤色之燄旋揚，毀綱滅常，殺人越貨，維我蔣公，守和平奮鬥之遺教，標抗俄反共之訓條；毛匪自比於日，吾民有時日曷喪之心，蘇俄自視若天，吾國有戴天不共之辱，鼓我黔黎，作殊死戰，遏其洪潦，矢再生心，不有蔣公，吾人何依？誰復我大陸？誰解我倒懸？誰正我彝倫？誰安我家室？念哉！誰殺而父，過廷之呼必忘！誰破吾家，入郢之鞭已備！天授蔣公，一麾出師而小醜滅，人俟我后，萬民托命而大業成。是以我港澳僑團，捨業南來，具瞻赫赫。所望國家勇士，援桴北進，早慰元元，敢竭微誠，懇恕冒昧，托諸楮墨，同貢祝捷之預言，反其旄倪、拱聽收京之凱奏。無限悚仄，肅叩康強。謹呈總統蔣公鈞鑒。」（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十一日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月二十二日，第一版。

二十一日 行政院長陳誠主持「天輪發電總廠」發電典禮。

行政院長陳誠本日上午十時在「天輪發電總廠」發電機廠房內主持發電典禮，並代表蔣總統頒發有功工程人員勳章及獎狀。（註一）

「天輪發電總廠」原名天冷發電所，本日正式發電，這部發電機的發電量爲二萬六千五百瓩，係經長二十九公



里的十四萬伏特電壓鐵塔輸電線路，送至霧峰變電所，加入臺灣電力系統，供應各地。此一發電工程，乃為開發大甲溪電源的先驅。

臺電公司於民國三十七年春成立天冷工程處，三十九年開工，在工程進行期中，最艱鉅的首推第八號隧道的開鑿，該隧道長三千四百零一公尺，斷面馬蹄形，高寬各五點五公尺，為臺灣全省間距最長而斷面最大的隧道，加以地質不佳，中經斷層多處，湧水太多，施工困難，費時最久。三十九年秋，該隊道最困難的斷層部分已完成通過，復於此時獲得美援，天冷工程乃得全面進行。四十一年一月，土木工程均已完成，繼著手裝置各處閘門及吊門機，四十一年三月，美援機電設備及鋼管陸續運到，隨即開始安裝壓力鋼管及水輪發電機，九月初，第一部發電量二萬六千五百瓩的水輪發電機裝置告竣，試驗發電成功，本日開始發電，全部工程費新臺幣四千四百六十萬元；美援器材總值美金三百二十一萬三千元，此乃臺電獲得美援助力的最大工程。本月九日，蔣總統蒞臨視察，親題「天輪發電總廠」。（註二）

中國交通建設學會在北投舉行開幕典禮。

中國交通建設學會第一屆年會，本日上午十時在北投交通部幹部講習會中正堂舉行開幕典禮，由夏光宇任主席，並請名譽理事長賀衷寒恭讀總統訓詞及陳院長訓示，並通過上總統及陳院長致敬電。茲誌其電文如次：（註三）

一、向總統致敬電

總統鈞鑒：中國交通建設學會在臺北舉行第一屆年會，宣讀本會會員年來研究論文，討論各項交通建設議案，全體會員恭聆鈞座所頒賜之訓示，至深感奮，爰經一致決議，恪遵所示各節，團結一致，互相策勵，在政府領導之下，一面從事交通學術之探討與交通建設之規劃，以期趕上時代，策進國力；另一方面，矢志各在事業崗位上為建

中華民國四十一年 九月二十一日

中華民國四十一年 九月二十一、二十二日

三〇四

設臺灣復興基地及配合國軍反攻之準備貢其棉薄，爭取勝利，以副鈞座諄諄訓勉之殷切，謹電肅呈，謹致崇高之敬意，伏祈睿鑒。中國交通建設學會第一屆年會全體會員同敬叩。申馬印。

二、向陳院長致敬電

行政院陳院長鈞鑒：中國交通建設學會今在臺北舉行第一屆年會，宣讀本會會員年來研究論文，討論各項有關交通學術議案，承蒙頒賜訓詞，期其開物成務，同人聆聽之餘，倍深感奮，茲經大會決議，恪循訓示，務使國家經營之交通事業，在學術與實用上互相貫通，成為理想之民有、民治、民享之事業，以副政府期勉之殷，屬望之重，肅電致敬，並祝政躬早日康復，諸維鑒察。中國交通建設學會第一屆年會全體會員敬叩。申馬印。」

下午三時起，大會分管理、鐵路、公路、電信、郵政、航空、氣象、水運、港務等九組，宣讀論文及討論提案。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十二日，第一版。

註二：同註一，九月二十一日，第一版。

註三：同註一，第三版。

註四：同註三。

二十二日 蔣總統召宴新任駐日本大使董顯光。

戰後第一任駐日本大使董顯光，定本月二十四日飛東京履任。蔣總統本日中午召宴餞行，駐日大使館公使楊雲竹亦在座。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十三日，第一版。

二十三日 臺灣省財政廳長任顯群宣布明年臺省建設重心。

財政廳長任顯群本日宣稱：明年度全省各鄉鎮重要建設如增加教室、充實衛生所、公路建設、造林、保堤等五項，各鄉鎮務須在省府撥款協助之下，在明年三月前有具體表現。

任氏係在財稅人員訓練班第十九期結業典禮席上，對本期結業學員宣布明年鄉鎮預算編製重點，他表示：根據吳主席加強地方基層行政的設施，財政廳決配合上項指示，對各鄉鎮所需各項費用核實撥發。繼分五點說明明年度鄉鎮預算編製重點：一、在我們三民主義國家，每個國民都有受教育的權利，年來由於人口的增加，政府對學校教室問題極為關切，國軍借用教室，今年已遷讓了一千八百間，明年上半年可以全部解決，原有損壞不堪使用的教室，必須拆除重建，及國軍遷讓後，按實際需要仍不夠容納而必須增建的，各鄉鎮應編入明年度預算，使轄區內學童普遍獲得就學機會，明年秋季開始，最低限度要維持兩部制，不得再在操場或走廊上課。二、為促進國民健康，減輕人民負擔，各地衛生所設備，必需充實，所需費用預算，應該充分，對助產部門需要預算，也要充分編制。三、本省縣鄉間交通，全靠公路，明年度起各鄉鎮預算增列養護費用，全省一萬二千公里（包括橋梁涵洞），縣鄉道路責成各鄉鎮負責切實養護，迅速整理，道路暢通，不但便利城鄉間物資交流，土產外銷，學童就學，且可促進地方繁榮，更有利於軍事運輸。四、森林能保養水源維護安全，就本省情形說，最為重要，明年度全省各鄉鎮應普遍加強造林，所需預算按實際編列。五、河川堤防的加強與保護也不能疏忽，如不注意，一旦河川泛濫，生命、財產、土地、房屋將遭遇無可估計的損失，因此保護堤防的費用，必須列入預算，由鄉鎮負責切實辦理。（註一）

臺北地方法院刑事庭判決「臺北市八、一兩合作社倒閉案」。

中華民國四十一年 九月二十二、二十三日

中華民國四十一年 九月二十三日

三〇六

本市第八倉庫利用合作社、第一建築信用合作社非法倒閉，該社理監事顧希平、談峻聲等十二名被訴違反國家總動員法等案，經臺北地方法院刑庭於本日判決。茲誌其關於特種刑事部分判決書原文如下：（註二）

被告顧希平、談峻聲、陳克中、于覺生、黃馨國、梅庚、吉少山、柳元飄、劉子溫、袁朱方、潘豐塗、張錫九。

（被告年齡住址職業等項及選任辯護人從略），右列被告等因違反國家總動員法等案件，經檢察官提起公訴，本院判決如左：

主文：顧希平、談峻聲，共同連續違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，各處有期徒刑八年，併科罰金銀元一萬元，如易服勞役，以罰金總額與六個月之日數比例折算，均褫奪公權陸年。

陳克中、于覺生，共同連續違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，各為有期徒刑七年，併科罰金銀元八千元，如易服勞役，以罰金總額與六個月之日數比例折算，均褫奪公權五年。

梅庚共同違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，處有期徒刑陸年，併科罰金銀元五千元，如易服勞役，以罰金總額與六個月之日數比例折算，褫奪公權四年。

黃馨國、吉少山，共同違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，各處有期徒刑五年，褫奪公權三年。

柳元飄、劉子溫、潘豐塗，共同違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，各處有期徒刑四年，褫奪公權二年。

袁朱方、張錫九，共同違反政府依國家總動員法所發取締地下錢莊之命令，各處有期徒刑三年，褫奪公權一年。（事實部分此略）

註一：臺北「聯合版」，民國四十一年九月二十三日，第三版。
註二：同註一，九月二十五日，第四版。

二十四日 駐日本大使董顯光抵東京履新。

我國戰後首任駐日本大使董顯光，本日上午乘民航隊專機赴東京履新，抵達後發表聲明，表示將竭力為中日兩國的友誼關係開創一個新的時代。茲誌其全文如次：（註一）

「東京為本人舊遊之地，惟今日身負使命來此履新，所抱心情與前此訪問迥不相同。

蓋前此訪問貴國，無所繫心，今則不安之感難以奮勉之情，殊覺百感交織。余不習外交，今突膺重任，深恐不能勝任，因感不安。惟念抱互信互助之精神以團結兩國之永久合作，為兩國人民共同之要求，貴國不後於我國，藉得加強余自信之心，用以自勉，當可不負政府付託之重。

中日兩國有團結合作之必要，久為兩國有識之士所共見。

國父中山先生一貫主張，惟中日兩鄰邦推誠合作，始可保證亞洲之安全，曾於其言論中一再申述之。貴國前首相原敬先生於一九二一年十一月四日接見本人之時，曾一再叮嚀，希望本人應竭畢生之力以求中日兩國之密切合作，並稱我兩國親善關係之樹立，將在國際局勢中創造一具有最高價值之穩定因素。

瞻望前途，本人得為中日兩國簽訂和約後之第一任大使，固感榮幸，而為我兩民族團結合作找尋新途徑，本人得負探路者之責任，尤感欣慰。深知東亞此後之穩定與和平，實有賴於此項合作也。」

附錄：陶希聖：「董顯光大使往東京」（註二）

中日和平條約訂立後，我中華民國派駐日本的第一任大使董顯光先生，今日飛往東京。董先生是中國新聞界的

中華民國四十一年 九月二十三、二十四日

中華民國四十一年 九月二十四日

三〇八

先進，他今天擔負著重建亞洲這兩大民族的邦交的使命。這位記者大使的行踪，特別受到新聞界的重視。

董先生到日本去，這不是第一次。最近三年，他屢次往來美國與日本與臺灣之間。但是他的信條是「報人自己的姓名不見報」。所以他這五次以上的旅行，在中外報紙上一向都沒有什麼記載。這次董先生以記者而任外交使節，美國、日本與中國的報紙，這纔都有熱烈和光輝的記載和評論，打破他生平不以姓名見報的紀錄。

新聞記者可分為兩類：一類是採訪家，一類是觀察家。採訪家的工作是取得新聞，他不放過一條消息。觀察家的努力是看清時局，他緊跟著時勢的每一變化，展望著時勢的每一發展。採訪家要搶登消息，觀察家要知道消息，卻不去搶消息。因為他不搶登消息，所以他接觸政治的最高祕密，作為他觀察時局的有力根據。做一個觀察家，不僅是「自己的姓名不見報」，並且要「自己得到的消息不見報」，那他在新聞事業中做些什麼呢？一個新聞觀察家的任務是拿他的心得來評判消息，指導言論。

從這裏可以看出，新聞觀察家是與現實政治結下不解之緣的，他是必須出入現實政治的。從這裏也可以瞭解，為什麼政治家往往出身於新聞界。今天自由中國知名的老記者政治家，于右任先生是一位，董顯光先生是一位。他們都是新聞界和政治界共同尊重的人物。

克勞塞維茨說：「戰爭是用劍而不用筆的外交」。最近十五年來，中日兩國從戰爭到和平的歷史，乃是亞洲和世界全局演變的關鍵。在這一演變之中，董先生以中國國際宣傳指導者的地位，凡是以中日問題為中心的每一度時局轉紐，甚至每一條重要新聞，都用過他的眼光和心思，加以分析和檢討。凡是以中日問題為樞紐的亞洲和世界動態，都經過他的紀錄和評判。到了抗戰結束後這六年之間，他對於國際共產黨離間中美日三國的政治陰謀和宣傳活動，更竭盡心力，作艱苦的奮鬥。他從這長期的奮鬥中，深切體會到亞洲和太平洋的和平安全的基礎，是在於中美日三國密切合作，為反侵略而共同奮鬥。他本於這一理解，對於中日和約的訂立，曾盡其最大的努力，以促其成功。他這種不見報紙的努力，就是他這次受任中華民國駐日大使的淵源。

日本新聞界有遠見的人士，對於我們這位記者大使，寄予深切的希望。有一位老記者最近寫信給我說：他對於中日交換大使所期待的一點，不是「花之交際」，而是「實之協力」。他深信董顯光博士必能做到這一層。我以為

中日兩國要在東亞諸民族今後五十年間，爲獨立自由而奮鬥的長途遠景之中，從事於文化合作外。外交事務雖不盡是「花之交際」，文化合作卻一定是「實之協力」。我深信這位務實而不求名的記者大使，在這一點上必將有確切的貢獻。

我始終相信國家覆滅，可以復興；文化淪亡，萬劫不復。蘇俄帝國主義之所以爲世界人類的公敵，就是他爲併吞一個民族，首先摧毀這個民族的文化。我們知道，「民族」本是文化的單位。「民族思想」源於文化意識。只有文化的淪亡，纔是一個民族從根本上失去基中存在的根據。所以一個民族在危亡之中反省自立、救亡圖存的時候，必溯求他立足於世界的根據於他自己的文化。就是到了他已經滅亡之後，他的民族意識還是表現爲愛護他自己的文化。如沒有文化做基礎，他便失去了「亡以圖存，危以求安」的思想、感情和意志了。

今天東方文化的淪亡，是中日兩國共同的危機，過去百年，資本主義的西漸，工商都市的興起，已使東方農業社會爲之瓦解，在這社會轉形期中，中國文化及其同源的日本文化，同感一種苦悶，就是舊的典型趨於瓦解，新的典型未能形成。兩國的戰爭更增加了瓦解的規模與速度。到了第二次世界大戰結束之後，赤俄帝國侵略工具之日共又服屬於中共指導之下，狼狽爲奸，執行克里姆林宮的陰謀，貫徹帝俄東侵的策劃者黑拉維也夫及其裨將尼委爾斯科伊，和西伯利亞鐵路設計者維特和尼古拉二世未完的野心企圖。一八五八年俄國民粹派先驅赫爾岑從倫敦寫信給他的朋友說：「太平洋是未來的內海。對於這一未來，西伯利亞居於海洋、南亞與俄羅斯之間，其任務是極端重要的。黑拉維也夫、普迪雅丁及其同志們的姓名在歷史上是不朽的。他們建立了遠達太平洋的橋梁的柱石」。一八六〇年，無政府主義者巴古寧寫信給赫爾岑說：「在俄羅斯有權力和影響的一些人們裏面，黑拉維也夫是完全沒有一點保留的算是我輩中間的一個」。我們知道列寧是外面披著馬克斯的大衣，裏面承襲民粹派和巴古寧的氣質和作風。馬克斯對於俄羅斯是看不起的，尤其對於斯拉夫主義痛加抨擊。但赫爾岑與巴古寧無條件讚揚黑拉維也夫要把太平洋作爲俄羅斯的內海之野心企圖。列寧及其標悍門徒史達林在這一點上是跟著赫爾岑和巴古寧走的。而史達林更明目張膽是沙皇侵略主義的繼承人。從第二次世界大戰中間一直到現在，他毫無保留的崇拜大彼得，並且鼓吹那帝俄時代的侵略主義軍人和文人。舉例來說：史達林提倡普希金。普希金是什麼人？他是斯拉夫主義文學家，他是

中華民國四十一年 九月二十四日

三〇九

中華民國四十一年 九月二十四日

三一〇

和亞克沙可夫、科米亞可夫、沙馬林、波哥丁、列恩特夫、加特可夫、德尼列夫斯基這一輩斯拉夫主義者一樣的鼓吹俄羅斯侵略主義的，在仇視波蘭民族的一點上，比其他諸人更是凶狠。我們中國文學界竟有一個時期流行普希金的文學作品，讓一般青年對於這個斯拉夫主義者，比李白、杜甫更是崇拜，甚至只知道普希金，而不知道李白和杜甫。我們中國文化中了斯拉夫主義的流毒，我們中華民族纔吃下了俄帝侵略的苦果。我們中國文化界是普遍覺醒了，是團結一致為反共抗俄而努力了。今天日本文化界特別是學生青年，也有中毒的狀態，忘記了黑拉維也夫與維特西伯利亞東侵庫頁，南下千島，以韓國為跳板，叩日本之門的野心計畫，也看不透第二次大戰以後七年來，史達林已經是併吞中國大陸，以東北為基地，從北韓進擊南韓，窺伺對馬海峽，同時又從千島進迫日本的北海道。日本文化界願意吞下斯拉夫主義苦果嗎？願見日本關進俄帝的鐵幕嗎？如其不然，他們與中國同源的文化，就是他們反省自救的庇護所。

我希望記者大使董顯光先生擔任這中日文化合作的重任，也希望日本新聞界能與董大使攜手，作中日文化合作的橋梁，爰為文致意如右。

行政院公布「鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業管理辦法」。

行政院為鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業，本日特公布管理辦法。茲誌其內容如次：（註三）

鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業管理辦法

第一條 為鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業，特訂定本辦法。

第二條 本辦法所稱生產事業，係指左列兩款：

- 甲 遷設工廠其產品合於臺省需要或能外銷者。
- 乙 投資舉辦與甲項性質相同之工礦或其他生產事業者。

第三條 華僑及港澳人士舉辦前條生產事業，應依照自備外匯輸入物資來臺辦法第三條之規定，向臺灣省政府建設廳申請之（華僑得向僑務委員會申請）。

第四條 申請案件由經濟部財政部僑務委員會臺灣省政府及其他有關機關指派負責人員會同組織鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺審核小組（以下簡稱小組）審核後，由經濟部核定。前項小組會議由經濟部召集之。

第五條 華僑之入境，依照僑務委員會華僑入境申請辦法辦理。

港澳人士之入境，其事業主持人須報明最近三年來住址職業狀況（表式另定），經僑務委員會全國工商協進會全國工業總會或全國商會聯合會證明所報屬實，送由小組審核後，由經濟部轉送主管機關，通知填具入境申請書及保證書，特准入境。其所屬主要管理人員技術員工，由已來臺之事業主持人造具名冊，負責保證，送由小組核有需要後，由經濟部轉送主管機關通知填具入境申請書，並採分組聯保辦法，特准入境。事業主持人及其所屬員工之眷屬入境，依臺灣省軍公及一般人民入境出境暫行辦法之規定辦理。

第六條 華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業，所需地址房屋水電註冊登記及技術等事項，均由臺灣省政府建設廳轉請有關機關予以協助與便利。

第七條 華僑及旅居港澳人士對各種事業投資需要情況，及各項法規內容有所查詢時，均由臺灣省政府建設廳解答。

第八條 本辦法自公布之日施行。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十五日，第一版。

註二：同註一，九月二十四日，第一、二版。

註三：「臺灣省政府公報」，民國四十一年冬字，第一期民國四十年十月一日，頁二。

中華民國四十一年 九月二十四日

中華民國四十一年 九月二十五日

三二一

二十五日

蔣總統接見美海軍陸戰隊總司令謝頗德上將。

美國海軍陸戰隊總司令謝頗德上將(Lemuel C. Shepherd Jr.)，昨日抵華訪問。本日上午十時，晉謁蔣總統。下午赴南部基地訪問我國海軍，並參觀登陸演習。(註一)

臺灣省政府公布修正「臺灣省各縣市財政收支監督辦法」。

臺灣省政府本日公布修正「臺灣省各縣市財政收支監督辦法」。茲誌其內容如次：(註二)

臺灣省各縣市財政收支監督辦法

- 一、本省各縣市財政收支之監督，除法令另有規定外，悉依本辦法之規定。
- 二、本省各縣市財政收支，直接受縣市議會監督，間接受省政府監督，鄉鎮財政收支由縣政府監督，並受鄉鎮民代表會之審核。
- 三、縣(市)議會直接監督縣市財政收支之職權，依照臺灣省各縣市議會組織規程之規定辦理。
- 四、省政府間接監督縣市財政收支之職權如後：
 1. 縣(市)行政計畫、事業計畫及預算之配合，有關國家政策及省政方針事項。
 2. 縣(市)預算及財政單行規章，有關發還複議修正事項。
 3. 督導整頓稅收，平均入民負擔，禁止非法攤派捐募事項。
 4. 統籌調節各縣(市)財政盈虛平衡自治事業推行事項。
 5. 核定貧瘠縣市補助金，扶植國民經濟事項。

6. 統一財務行政秩序及縣（市）公庫行政考核事項。
7. 本省自治財政方針或收支調整辦法監督執行事項。
8. 指導縣（市）執行預算及有關兩縣市以上財政收支之核定事項。
9. 其他依法應行監督事項。
- 五、縣獨立稅捐劃分鄉（鎮）收入標準，暫由省府規定之。
- 六、規費收入，除法令另有規定外，縣市政府舉辦特定事項擬訂徵收標準，以不超過所需成本費用為原則，仍須提經縣市議會通過，並報省政府核定施行。但省政府有劃一規定者，應照劃一規定辦理。
- 七、工程受益費由縣（市）政府依照市縣工程受益費徵收條例及臺灣省工程受益費徵收規則暨實施辦法之規定，並擬訂徵收細則，連同工程計畫及收支預算提經縣市議會議決通過，並呈報省政府核准後實施。
- 八、縣市預算與鄉鎮預算各自獨立分別編製，縣市收支不平衡時，由縣（市）政府會同議會負責調整之，鄉鎮收支不平衡時，由鄉（鎮）公所會商鄉（鎮）民代表會負責調整之。
- 九、縣市總預算各縣（市）政府應於每年十月底前編竣送請各該縣（市）議會審議通過後，並於同年十二月十五日以前公布執行，同時呈報省政府彙送財政部行政院主計處審計部備案。縣（市）議會議決之總預算，縣（市）政府如認為窒礙難行（例如虛收實支無法平衡者），應依照臺灣省各縣（市）實施地方自治綱要第一八條之規定，送請縣（市）議會複議。省政府審查前項總預算，如發覺有與中央及本省單行法令牴觸時，得令飭修正，彙辦追加減預算手續。
- 十、縣（市）稅收由省考核獎懲，並分別推行工作競賽。
- 十一、縣（市）財務稅務行政，應受省政府之指導監督。
- 十二、縣（市）預算歲出百分比由縣（市）政府於編製預算定期一個月前，依照臺灣省實施地方自治綱要第三十五條規定事業費用最低範圍自行決定各項支出百分比率，送該縣（市）議會備查，並呈報省政府備案。
- 十三、縣（市）政府對於左列有關財政事項，除依照本省統一縣（市）財政收支命令辦法之規定辦理外，非先經縣

中華民國四十一年 九月二十五日

中華民國四十一年 九月二十五日

三一四

市議會通過並呈報省政府核准，及完成追加（減）預算程序後不得爲之：

1. 縣（市）行政機關學校及公營機關之設置擴充及變更。
2. 投資他級政府之公營事業或裁併機構。
3. 臨時舉辦新興事業或重要工程需要鉅款，非原預算所能容納者。
4. 縣（市）行政計畫或事業計畫（有關經費收支）之修正擴充。

十四、縣（市）政府對於經費支付之職權，依左列之規定：

1. 縣（市）所屬各機關學校經常費支給標準，應依照省府規定，由各縣（市）政府視各機關學校業務繁簡及當地物價與地方財力所能負擔範圍內，自行調整決定實施。
2. 事業經費其工作計畫業經主管機關核定者，無論金額多寡，在核定預算範圍內，得由縣（市）政府視庫存情形自行決定，分期或一次簽撥。

3. 臨時各項經費（包括臨時事業費），除主管機關另有規定外，凡在核定預算範圍內，由縣（市）政府隨時簽撥。

4. 預備金之動支，應依照省頒各縣市預備金動支辦法之規定辦理。

十五、縣（市）總預算內對於左列經費標準，應由省府核定後行之，但縣（市）議會如有意見，得提供省政府參考：

1. 縣（市）議會經臨費及事務費基數標準。
2. 縣市政府事務費基數及警察局工作活動費。
3. 有關軍事防衛經費。
4. 其他有關全省統一性之費用。

十六、縣（市）政府依法擬編追加預算，除公教員役待遇外，非經議會審核通過完成法定程序後，縣（市）長不得先行墊發，但在戡亂期間有關軍事需要緊迫者，不在此限。

十七、縣（市）所屬機關學校人數無多，每月支領經費爲簡化報銷手續，依照原定辦法（見三十八年夏字三十七期公報四七六頁三十八辰銑府綸內字一九四〇二號代電）採取委任經理制，收入機關憑證數量過多者，免辦送審手續，得由審計機關派員抽查。

十八、營繕工程及購買變賣財物在審計機關規定稽察金額以下者，由機關長官指派人員監驗。

十九、縣市總決算經縣市議會審核後，應呈報省政府轉送財政部行政院主計處備查及審計機關作最終審定。

二十、本辦法自四十二年一月一日起施行，並呈報行政院備案。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十六日，第一版。

註二：「臺灣省政府公報」，民國四十一年秋字，第七十六期，民國四十一年九月二十六日，頁九六三—九六五。

六五。

二十六日 蔣總統公布修正「遺產稅法」。

立法院本月十二日三讀通過「遺產稅法」，蔣總統本日公布之，令文曰：

「茲修正遺產稅法，公布之。此令。」茲誌其全文如次：（註一）

遺產稅法

第一章 總則

第一條 凡人於死亡時在中華民國領域內遺有財產者，及中華民國人民在本國領域內有住所，而在國外有遺產者，均應依本法徵遺產稅。

中華民國四十一年 九月二十五、二十六日

第二條 本法所稱遺產為被繼承人之動產不動產及其他一切有財產價值之權利。

第三條 遺產稅以遺產繼承人及受遺贈人為納稅義務人，設有遺囑執行人者，遺囑執行人承當納稅義務人之責，無人承認之繼承以遺產管理人為納稅義務人。

第四條 遺產稅未繳清前不得分割遺產或交付遺贈。

第五條 遺產稅按遺產總額減除本法規定應行減免及扣除各項後之淨值計算徵收之。

第六條 被繼承人之遺產在不同一區域者應合併計算其總額。

第七條 被繼承人配偶及子女之特有財產經登記有確實證明者，不歸入被繼承人之遺產總額內計算徵稅。

第八條 遺產價值之計算以繼承開始之時價為準，但逾期或隱匿不報者，以逾期申報日或遺產稅稽徵機關自行調查之日時價為準。

第二章 減免及扣除

第九條 左列各款免納遺產稅：

- 一、遺產淨值在二萬元以下者。
- 二、陸海空軍佐士兵及公務員戰時陣亡或因公死亡者之遺產淨值未超過三萬元者。
- 三、遺產中有關於文化歷史美術之圖書物品，經繼承人向遺產稅稽徵機關聲明保存登記者，但繼承人將此項圖書物品轉讓時仍須補稅。
- 四、捐助各級政府及公立教育文化衛生救濟機關之財產。
- 五、捐贈私立教育文化衛生機構及宗教慈善公益團體之財產，未超過三萬元者。
- 六、被繼承人之著作權發明專利權及自己創作之美術品。
- 七、被繼承人日常生活必需之器具及用具，價值未超過五千元者。
- 八、農業用具及從事其他各業之手工具，價值未超過五千元者。

九、依法不得採伐或未達採伐年齡之樹木。

十、約定於被繼承人死亡時給付於其所指定之受益人之人壽保險金額。

第十條 被繼承人遺有配偶或第一第二順序繼承人時，每人減除遺產總額百分之五，免納遺產稅。

被繼承人遺有第一順序繼承人在五人以上時，每人另行減除遺產總額二千元。

遺產總額在五萬元以上或第一順序繼承人已自行獨立生活者，不適用前二項之規定。

第十一條 遺產中之土地為繼承繼續自耕者，其土地部分之價值應減半列入遺產總額課徵之。

第十二條 已納遺產稅之遺產於三年內再有繼承開始情事者，免予徵稅，其在三年以上六年以內者，已納遺產稅

之遺產按第八條規定計算，價值減半列入遺產總額課徵之。

遺產總額在五萬元以上者，不適用前項之規定。

第十三條 被繼承人死亡前五年內分析或贈與繼承人之財產，應視為遺產之一部，一律徵稅。

第十四條 計算被繼承人遺產總額時，應扣除左列各項：

一、依法應繳納之稅捐及罰金罰鍰。

二、被繼承人死亡前未償之債務具有確實證明者。

三、喪葬所需之必要費用以三千元核計。

四、受理遺產及執行遺囑之必要費用。

第三章 稅 率

第十五條 遺產淨值超過二萬元者，起徵遺產稅依左列稅率按級計算課徵之：

一、超過二萬元至四萬元者，就其超過額課徵百分之四。

二、超過四萬元至六萬元者，就其超過額課徵百分之五。

三、超過六萬元至八萬元者，就其超過額課徵百分之六。

中華民國四十一年 九月二十六日

- 四、超過八萬元至十萬元者，就其超過額課徵百分之七。
- 五、超過十萬元至十二萬元者，就其超過額課徵百分之九。
- 六、超過十二萬元至十四萬元者，就其超過額課徵百分之十一。
- 七、超過十四萬元至十六萬元者，就其超過額課徵百分之十三。
- 八、超過十六萬元至十八萬元者，就其超過額課徵百分之十五。
- 九、超過十八萬元至二十萬元者，就其超過額課徵百分之十七。
- 十、超過二十萬元至二十五萬元者，就其超過額課徵百分之二十。
- 十一、超過二十五萬元至三十萬元者，就其超過額課徵百分之二十三。
- 十二、超過三十萬元至三十五萬元者，就其超過額課徵百分之二十六。
- 十三、超過三十五萬元至四十萬元者，就其超過額課徵百分之二十九。
- 十四、超過四十萬元至四十五萬元者，就其超過額課徵百分之三十二。
- 十五、超過四十五萬元至五十萬元者，就其超過額課徵百分之三十五。
- 十六、超過五十萬元至六十萬元者，就其超過額課徵百分之三十九。
- 十七、超過六十萬元至七十萬元者，就其超過額課徵百分之四十三。
- 十八、超過七十萬元至八十萬元者，就其超過額課徵百分之四十七。
- 十九、超過八十萬元至九十五萬元者，就其超過額課徵百分之五十一。
- 二十、超過九十萬元至一百萬元者，就其超過額課徵百分之五十五。
- 二十一、超過一百萬元至一百五十萬元者，就其超過額課徵百分之六十。
- 二十二、超過一百五十萬元至二百五十萬元者，就其超過額課徵百分之六十五。
- 二十三、超過二百萬元者，就其超過額課徵百分之七十。

第四章 稽徵程序

第一節 申報

第十六條 當地主辦戶籍人員依法辦理死亡登記時，應將「死亡報告書」分送該管遺產稅稽徵機關。

第十七條 被繼承人死亡遺有財產者，納稅義務人應向該管遺產稅稽徵機關索取遺產稅申報書類，於繼承開始之日起三個月內填送申報。

第十八條 遺產稅稽徵機關查悉死亡事實或接得死亡報告書後，應立即填發申報通知書，通知依限申報，並於申報限期屆滿前十日填具催報通知書，提示逾期申報或避不申報之責任，加以催促。

第十九條 納稅義務人具有正當理由不能如期申報時，應於限期屆滿前以書面申請展期，經遺產稅稽徵機關核准後，得自期滿之日起展期一個月，但以一次為限。

第二節 核稅

第二十條 遺產稅稽徵機關應於接到遺產稅申報書類之日起三日內進行調查及估價，並須於二十日內辦理完畢，決定稅額，繕發納稅通知書，通知納稅，其有特殊情形不能如期辦完者，應於限期內呈准上級主管機關展期。

第二十一條 遺產稅稽徵機關進行前條遺產調查及估價時，得通知納稅義務人及其他有關人員提供有關調查及估價之詳細確實帳冊書據報告及其他有關資料，必要時並通知其於規定時間到達一定處所備詢。

第二十二條 納稅義務人或利害關係人不服第二十條決定時，得於接到納稅通知書十五日內繳納核定稅款（或第一期稅款）三分之一後填具申請復查書，向遺產稅稽徵機關申請復查，遺產稅稽徵機關於接到申報復查書後十日內舉行復查，並於復查後十日內決定復查稅額，發出復查通知書。

前項復查得設復查委員會辦理。

納稅義務人不依上項規定繳納三分之一稅款者，其申請復查權消滅，納稅義務人延誤申報時，遺產稅

稽徵機關得逕行調查決定其應納稅額，對於逕行決定之稅額，不得請求復查。

第二十三條 納稅義務人或利害關係人不服復查決定或逕行決定之稅額時，得依法提起诉願。

第二十四條 在復查或訴願中不停止遺產稅徵收之執行，但經復查決定或訴願最後決定其稅額有變更時，應為退稅或補稅。

第三節 繳納

第二十五條 納稅義務人應於接到納稅通知書之日起二個月內一次繳清稅款，如因稅額較大或有其他正當理由不能繳納現金時，得於納稅期限內呈經遺產稅稽徵機關核准分二期至五期繳納，或以實物代繳之，每期間隔不得超過二個月。

第二十六條 納稅義務人繳清稅款後，遺產稅稽徵機關應憑繳款收據發給遺產稅繳清證書，其合於本法第九條免稅規定者，應發給遺產稅免稅證明書。

第二十七條 地政及推收機關辦理有關遺產之產權移轉登記及司法機關審理有關遺產案件時，應通知當事人繳驗遺產稅繳清證明書或免稅證明書，其不能繳驗者，應通知遺產稅稽徵機關查核處理。

第五章 罰則

第二十八條 主辦戶籍人員違反第十六條之規定不依限分送者，應由主管機關懲處並責令補報。

第二十九條 遺產稅申報義務人違反第十七條之規定不依限申報者，處一千元以下之罰鍰，並通知補報。

第三十條 納稅義務人意圖減免稅額而為虛偽申報，或有隱匿遺產之行爲者，除照補稅額外並處以所隱稅額一倍至三倍之罰鍰，其觸犯刑法者，應依刑法處理。

第三十一條 納稅義務人及其他有關人員，不遵照本法第二十一條之規定提供資料或故不到達備詢者，處三百元以下之罰鍰。

違反本法第四條之規定分割遺產或交付遺贈者，其分割或交付行為無效，並處分割遺產人或交付遺贈人以一千元以下之罰鍰。

第三十二條 納稅義務人不於限期內繳清稅款時，每逾一日加繳應納稅款百分之一滯納金，逾期三十日仍未繳納者，遺產稅稽徵機關應即於第三十一日移送法院強制執行之。

執行法院應於接到遺產稅稽徵機關申請後七日內開始辦理，並自移送法院之日起停止加徵滯納金。

第三十三條 死亡報告義務人納稅義務人及其他關係人違反本法第十六條第十七條第二十一條之規定經人舉發屬實者，主管稽徵機關應依法以罰鍰提成獎給舉發人。

第三十四條 本法所定罰則，除滯納金由遺產稅稽徵機關依法核加外，罰鍰案件由主管稽徵機關移送法院處理。應繳納之稅款罰鍰及滯納金逾期不繳納者，由法院強制執行。

第六章 附則

第三十五條 本法施行細則及復查委員會組織規程由財政部擬訂呈請行政院核定之，遺產調查及估價辦法及本法所定各項書類由財政部頒行之。

第三十六條 本法自公布日施行。

蔣總統召見中國大陸災胞救濟總會祕書長方治，囑對港、澳難胞加強救濟工作。

本日上午十時，總統召見中國大陸災胞救濟總會祕書長方治，對港澳各地流亡難胞生活狀況極為軫念，垂詢甚詳，並勗勉加強救濟工作。（註二）

中華民國四十一年 九月二十六日

中華民國四十一年 九月二十六、二十八日

三三三

註一：「總統府公報」，第三六六號，民國四十一年九月三十日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十七日，第一版。

二十八日 蔣總統主持孔子二千五百零三週年誕辰紀念典禮。

本日爲至聖先師孔子二千五百〇三週年誕辰紀念，蔣總統親臨主持中樞舉行的孔子誕辰紀念典禮。並派臺灣省政府主席吳國楨敬具酒醴香花致祭。祭文如次：（註一）

「維

中華民國四十一年九月二十八日，恭值

至聖先師孔子誕辰，總統蔣中正謹派臺灣省政府主席吳國楨敬具酒醴香花昭告聖靈曰：

於惟宣聖，萬世所宗，有教無類，多士景從。

既富且教，足兵足食，僉王遠引，強鄰屏息。

格致誠正，修養治平，顯微無間，體用相成。

祖述前聖，覺我生民，功侔造化，道協陶鈞。

遙接心源，欣逢令旦，佾舞在庭，芳馨式薦。

靈爽匪遙，羹牆如見，佑我邦家，反正撥亂。

尙饗！

附錄：中樞紀念孔誕典禮中孔德成報告全文（註二）

今天是先聖孔子誕辰紀念，也是教師節，德成奉命報告，謹將先聖的事蹟與學說，以及今日來紀念先聖的意

義，略述所見，謹獻於總統及各位先生之前：

先聖的祖先，本是殷代之後，宋國的貴族，後來遷到魯國。到了先聖，他在魯國作過委吏和乘田，中郎宰，司空、大司寇的官。可是他有一貫的思想，作他的從政、爲人，治學的基本觀念，在那三家專權的魯國裏，無法來實施他的抱負，到了晚年，他就退而教書。將自己的學說，授之門人，傳之後世。

先聖的時代，是社會上很紊亂，各國都在爭霸而蔑視王室的時代。他對於現實的環境，有整個的看法和主張，他的第一個主張是「正名」，正名就是君臣父子各正其名，不得有不合平名分，而有僭越的行動。所以常衛公輒父子爭國的時候，子路問他，對於這事的意見，他開口就說：「必也正名乎」。晉文公霸了諸侯以後，卻忘了自己是一個諸侯，隨便叫他的天子周襄王來河陽踐土，來和自己見面，這在先聖看起來是有背乎名分的悖逆的行爲，因爲天子可以召見諸侯，諸侯怎麼可以命令天子呢？這種事情實在不可以爲後世的法則，所以他在作春秋的時候，就爲周襄王避諱這件事情，不忍直書其事，而寫道：「天王狩於河陽」。叫後世知道天王不是召之即來，揮之即去的；這次天王不是被晉侯所召而是自己到河陽去打獵的。這是爲尊者諱，並以警告世之不守君臣之分者。他對於晉文公隨便號令天子的舉動，都以爲不可，至於當時的亂臣賊子，他是更不能饒恕的。在他爲大司寇的時候，已是「政去公室」，三桓跋扈，先聖便建議魯定公、使仲由去隨三都，以削減三桓之勢。當時魯國還有一個亂政的大夫少正卯，先聖在攝行相事的時候，就把他名正典刑。齊國的崔杼，弑了他的國君，先聖就很鄭重的去報告魯君，去討伐友邦的賊臣。這是先聖在那動蕩的社會，和亂臣賊子犯上作亂，毫無忌憚的時代中，他確認應有統一的政府，穩定的政權，故他擁護周室，主張尊主，襄助魯公，芟除賊臣，安定魯國。用這些行動，和「正名」（君君、臣臣、父父、子子）的理論來維持當時的政治和社會，因爲有了穩固的政府，才有安定的社會，有了安定的社會，才能談到建設，而後才能國泰民安。

今日的共產黨，無論在任何國家裏，都是犯上作亂，製造社會紊亂的集團，我們紀念先聖孔子，我們要效法先聖，擁戴正統政府，剷除亂臣賊子的精神。

先聖對於傳統文化，一面是「述三王之法，明周召之業」。一面是加以擴大充實和改進。對於周初發萌的人道

中華民國四十一年 九月二十八日

三三三

中華民國四十一年 九月二十八日

三三四

觀念更有所發揮。人道觀念之發現，是我國文明中，了不得的一件事情，從此人與人之間，才樹立了正式的規範，正式的基礎。人道是先聖哲學中最基本的觀念。先聖的哲學，一切是以人——也就是以「仁」為出發點，為依歸的。論語這部書中，提到仁的共有一零五處，「仁」字這個語義，在先聖思想裏，是人的全德，可以說大小人生行為品德都歸納到裏邊。所以我們說先聖的學說，是仁的哲學，也就是人道哲學。仁是什麼呢？是人在社會上、在國家裏、在人與人之間，要遵循的一條大路。他的原則，是認定人性，為不變的真理，也就是中庸上說的「天命之為性」，孟子的性善的主張。這樣人之能成為人，能為善，才有其出發點，在行為上，才有其依據。在分類上說仁、義、禮、智是體，忠恕是用。孟子說：「仁、義、禮、智非由外鑠我也，我固有之也。」這是就仁、義、禮、智是人生本有的。忠恕在用的方面來說，是盡己之謂忠，忠是因自己之所欲，推以知人之所欲，也就是「己欲立而立人，己欲達而達人。」推己之謂恕，恕是因己之不欲，推以知人之不欲，即「己所不欲勿施於人」。至於四維八德，都是人與人之間所用以維繫者。總之先聖的學說，是人道的、是發揮人性的、是任何的社會所不可一日或離的，也就是「放之四海而皆準」的。

共產黨是反人道的，與先聖的學說，恰恰相反，我們紀念先聖，要來消滅引導人類以返於禽獸的匪幫。

我們國父對於先聖學說是有深刻認識的，他一面主張迎頭趕上近代科學知識，一面主張保存我們固有的道德，來作建國的基石。

總統在許多年前，就提倡新生活，新生活就是舊道德。最近更得讀到總統「整理文化遺產與改進民族習性」的訓詞，更給了我們對於歷史、經典及固有的文化，一個正確的南針。

我們今天須要建設現代化的國家，這是天經地義的，這個現代化，是與道德不相違背的，不但相違背並且是相得益彰的。今天西歐與北美，是最現代化的國家了。可是他們仍然以基督的精神，作他們為人的標準，這並不影響他們的現代化。何況我們固有的道德中，都是指示作人的基礎呢！人類無論在甚麼時代，什麼社會裏，作人的基礎，總是需要的，有了忠誠互信的態度，這才能進一步發展社會各種的事業，就是我們要施行民本政治，這個作人的基本道理，也是需要的，否則，什麼都談不上了。所以發揚固有的道德和現代化不但相衝突，且是合之兩美，

離之兩傷的。我們固有的道德，是在儒家經典裏的。也是二千多年來，我們國家社會的骨幹，我們若是只想現代化，而不注意道德，那是很危險的。總統在那篇訓告裏說：

「我以為這民主與科學自然是我們建國所必須的口號，更是我們革命所必須的口號，但是若沒有我們的民族文化，來做民主與科學的基礎，那麼這兩個口號，不但不能救國，而且徒增國家的危機。」

這真是至理名言。但人們往往又注意一方面，而忽略了另一方面，今天提倡固有道德，只有研究、了解、傳下來的經典，研究就應當注意用科學的方法，不應當泥古。所以總統說：

「經書裏有許多至理名言是我們文化的重要部分，我們可以研究經書，但是不能泥古。」

這話真是不易之論。我們來作學問的人，都應當抱著這個態度的。

我們今日所處的時代，比先聖所處的春秋時代更紊亂了，我們面對的敵人，是一幫集古今中外邪說以亂天下的流寇，是一群「行為禽獸而口不道人言」的匪幫，我們要提高警覺，遵照總統的訓示說的：「當恢復自信心，對祖國、對民族的愛國心，和責任感。」

用來作大家和奸匪鬥爭有力的武器，來建設新的中華民國，否則我們的精神的力量不建立，在消滅了共匪，收復大陸以後，我們社會國家的基層，還是不穩固的。

總統既將應所注意者，昭告我人，吾人就應身體力行，這個責任是人人的。可是為教師的先生們，更應當作表率，效法先聖「立人達人」及「誨人不倦」的精神，和先聖注重完整人格之遺範，國父和總統注重道德民族文化之訓示，叫青年們知道人禽之分，義利之別，不要辜負了總統偉大之訓示，這才是真正紀念先聖孔子和教師節的意義。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年九月二十八日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年九月二十九日，第一版。

中華民國四十一年 九月二十八日

三三五

中華民國四十一年 九月三十日

三二六

三十日 國防部公布四十一年度上半年國軍克難成果。

國防部公布陸、海、空、勤及其直屬單位四十一年度上半年克難成果。茲誌其統計如次：（註）

發明方面：代用藥品三三、六〇一件，教育器材八〇一件，通信器材一〇、〇〇六件，交通工具一三件。

生產方面：墾荒二六、四九一畝，家畜七二、九七四頭，家禽五八一、五二九隻。種植九、八一四、一九二斤。生活需用品二、六三七、六七四件。日常用品四二二、〇九一件，軍用物品一四〇、一一〇件。

建設方面：修築道路八一八、六三〇公尺，修建房舍一七、一八二間，修建橋梁四九五座，娛樂設置一三、五一三個，教育設置一、二五三個。

修理方面：機器零件一一、〇七七件，車輛四、二五三輛，被服一〇、五五五套，建築物六、六七八種。

節約方面：各項費用一、五二〇、七五四元，主食一、二七五、三五〇斤，副食六六八、七一七元，廢物利用一〇七、四五九種，各種用品三、五二七、一〇五件。

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十月一日，第二版。

十月

一日 行政院會議通過「行政院四十二年度施政計畫綱要」。

行政院本日舉行第二六一次會議，由副院長張厲生主持，會中修正通過「行政院四十二年度施政計畫綱要」。茲誌其重點如次：（註一）

- 「甲、繼續提高戰力，加強反攻準備，期能把握時機，反攻大陸。
- 乙、實施土地改革，實現耕者有其田，建設三民主義之新農村，從而轉移土地資金以發展工業。
- 丙、進一步改善地方自治及選舉，期使臺灣成爲三民主義政治設施的示範省。
- 丁、加強經濟建設，促進臺灣工業化，逐漸達成自給自立之目標。
- 戊、統籌調度財政收支，務使預算確實平衡，保持幣值與物價之穩定。
- 己、加強民族精神教育，確立雪恥復國之觀念與信心。
- 庚、團結僑胞，以全力支持祖國之反共抗俄聖戰。
- 辛、聯合國內外反共非共力量，促成一切反共抗俄力量的大團結。」

日本新任駐華大使芳澤謙吉抵臺履任。

戰後首任日本駐中華民國特命全權大使芳澤謙吉，本日飛抵臺北。隨同來臺者有：女公子不二子、

中華民國四十一年 十月一日

中華民國四十一年 十月一日

三三八

大使館參事清水董三、祕書久保田敏彥、外交官補副島有年。茲誌芳澤大使簡歷如次：（註二）

「芳澤謙吉，七十八歲，日本新瀉縣人，一八九九年東京帝國大學英文系畢業，同年外交官及領事官考試及格，曾任日本外務省政務局第一科長、駐英大使館一等祕書、漢口總領事、外務省政務局長、外務省亞洲局兼代歐美局長、駐中國全權公使、駐法大使、代表日本出席國際聯盟理事會及汎太平洋會議，一九四一年任越南特使。」

臺灣省政府加強管制各特種基金用途，以健全省屬機構財政收支。

臺灣省政府為加強管理省屬各機關各項特種基金會專款的用途，特指定財政廳會同各項管理機關共同管理，本日開始實施。

所謂特種基金，現有者包括：失業救濟工程費基金、災害協賑基金、教育特種基金、勞工保險基金、藥品循環基金、公地放領扶植自耕農基金等多種。

省政府表示財政廳絕不干涉各管理機構之人事與業務，所有各項特種基金的收支程度，仍照其原預算收支，不過今後必須依照公庫法及臺灣省省款收支處理規則辦理。每一張支票必須經由財政廳會章，每一筆收入亦必須歸戶，使省府得以明瞭全省財務情形。（註三）

註一：「行政院四十二年度施政計畫綱要」，民國四十一年九月。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十月一日，第一版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年十月一日，第三版。



二日 蔣總統特派夏晉麟爲我國出席聯合國經濟暨社會理事會代表。

蔣總統本日特派夏晉麟爲我國出席聯合國經濟暨社會理事會代表。茲誌其令文如次：（註一）

「特派夏晉麟爲中華民國出席聯合國經濟暨社會理事會代表。此令。」

蔣總統接受美國博俊大學贈送之名譽法學博士學位。

美國博俊大學（BOB JONES UNIVERSITY）本日將名譽法學博士學位贈予蔣總統。

在贈予儀式中，該大學的創辦人博俊盛讚蔣總統是一位舉世知名的政治領袖和天才的軍事家，並且具有深悉基督真諦的心靈。蔣總統並代爲接受贈予蔣夫人之證書。

博俊大學位於南卡羅萊州，是一所教會大學，現有學生三千餘人，除了美國學生外，尙包括二十六種國籍的學生，我國留學生亦有多人在該校深造。（註二）

註一：「總統府公報」，第三六七號（民國四十一年十月七日），第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十月三日，第一版。

三日 行政院核准國防部所擬「美國軍事人員進入臺灣暫行辦法」。

國防部上月二十日擬定「美國軍事人員進入臺灣暫行辦法」呈送行政院。行政院本日令准該案備查。茲將該辦法全文（註一）誌之於下：

中華民國四十一年 十月二、三日

中華民國四十一年 十月三日

三三〇

美國軍事人員進入臺灣暫行辦法

- 一、本辦法僅適用於太平洋區美國軍事人員（如遠東美軍總部太平洋艦隊人員等）。
- 二、第一項所稱人員若持有有效軍用差假證，不論搭乘軍用或民用船機均得進入臺灣。
- 三、臨時申請進入臺灣之美國軍用機艦，經本部核准後，該機艦編制軍事人員均得進入臺灣。
- 四、美國軍事人員，如經我政府或軍事當局認為該人員在臺有礙中美之團結與合作時，雖持有有效之軍用差假證，得拒絕其入境。
- 五、美國駐華武官處或其他有關機構，應先將本辦法第一項第二項及第三項（軍艦上編制人員除外）所指入境人員姓名、階級、職務報送本部第二廳備查，由第二廳分送外交部、臺灣省保安司令部及各有關單位查參。
- 六、本辦法自即日起實施。
- 七、本辦法得隨時修正之。

中國青年反共救國團總團部正式辦公。

中國青年反共救國團團務指導委員會本日舉行首次會議，會中修正通過該團團章，並決定即日起開始辦公，又定本月三十一日正式宣告成立。茲誌其團章內容如次：（註二）

中國青年反共救國團團章

第一章 我們的宗旨

本團為遵照總統「反共抗俄愛國青年大結合」的偉大昭示而成立的青年愛國組織，在三民主義的最高原則指導

之下，加強革命信念，增進革命知識，學習戰鬥技能，鍛鍊堅強體魄，爲打倒蘇俄帝國主義，徹底消滅朱毛匪幫，爲爭取國家獨立自由，民族生存發展，爲建設富強康樂的三民主義新中國而努力奮鬥。

第二章 我們的成員

一、凡信仰三民主義，堅持反共抗俄立場，並願接受本團各種訓練及工作，年在十五歲以上三十歲以下的青年，均得申請加入爲本團團員。

二、青年入團須有團員二人以上之負責介紹，分隊之通過，支隊之核准，並報請總團備案。

三、團員入團時，須舉行宣誓，以示其貫徹本團的宗旨，信條和決心。

第三章 我們的組織

一、本團的組織共分六級，最基層的組織爲分隊，由團員十二人至十五人組成之。兩個分隊以上設中隊，兩個中隊以上設大隊。各縣市及大專學校設支隊，各省（市）設總隊，中央設總團。

二、本團設團務指導委員會，負責全團團務之設計與指導。

三、本團各級組織，得因事實需要，由總團決定變更其隸屬關係。

四、爲發揚青年的民主精神，本團各組織應定期召開團員大會或代表大會，聽取下級意見，檢討團務工作。

五、本團海外及大陸地區之組織另訂。

第四章 我們的信條

一、信仰三民主義。二、擁護領袖。三、服從命令。四、嚴守紀律。五、自立自強。六、實踐力行。七、互助合作。八、服務犧牲。

中華民國四十一年 十月三日

三三一

中華民國四十一年 十月三、五日

三三二

第五章 我們的任務

- 一、參加各種訓練，從事社會服務，協助文化宣傳，社會調查，推行政令，以及發動勞軍從軍及總動員運動。
- 二、協助軍隊擔任運輸、情報、通訊、組訓民衆、整理戶籍、肅清匪諜、建立社會秩序，以及有關戰時工作。
- 三、協助政府擔任教育、地方自治、土地行政，以及各項建國復興工作。

第六章 我們的紀律和獎懲

- 一、爲鼓勵團員迅速完成反共抗俄的偉大事業，凡對反共抗俄工作有特殊功績或貢獻者，應予以精神上、物質上或事業上的鼓勵。
- 二、本團團員應自覺自動地維護本團組織，遵守本團紀律。如有下列違紀行爲，應根據情節輕重，予以警告、嚴重警告、停止活動、開除團籍等適當處分：
 1. 背叛三民主義。
 2. 放棄反共抗俄立場。
 3. 違犯本團命令。

第七章 附則

本團章經呈奉核准後公布施行。

註 一：國史館藏，臺灣省政府警務處檔案，案名：美國軍用人員進入臺灣辦法。

註 二：臺北「中央日報」，民國四十一年十月四日，第一版。

五日 我閩海游擊隊收復福建泉州海外南澎、中澎兩島。

福建泉州海外南澎及中澎島，原屬游擊隊根據地，最近爲共軍侵略。本日，游擊隊在國軍海軍掩護



下收復該兩島。此役共斃傷中共軍百人；另二百人中包括一名「旅長」在內投降，已解往金門；並擊沉共軍機帆船五隻。（註一）

中共與外蒙訂定經濟文化合作協定。

中共與外蒙本日在北平簽訂一項經濟及文化合作協定，期限為十年。中共方面由總理周恩來代表簽字，外蒙方面由總理澤登巴爾代表簽字。

第一條：雙方同意在經濟、文化及教育方面建立發展穩固的合作。

第二條：兩國的經濟貿易及教育文化部門之間，將另行簽定各項具體協議。

第三條：此協定將儘速予以批准。此協定有效期間為十年，並附有註解說，假若雙方在其失效前一年均未通知對方廢棄時，此協定即行自動延長十年。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月六日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十月六日，第一版。

六日 日本駐華大使芳澤謙吉呈遞國書。

中日恢復邦交後的首任日本駐華特命全權大使芳澤謙吉，本日上午向蔣總統呈遞國書。

按芳澤大使為川樾大使回國後十五年來的第一位日本駐華大使，他的呈遞國書實具有歷史意義。

中華民國四十一年 十月五、六日

中華民國四十一年 十月六日

三三四

芳澤大使於呈遞國書後，遵依日本天皇之囑，代表裕仁天皇向總統面陳謝辭；蔣總統亦於答詞中重申中日兩國友好合作之意。（註一）

附錄：一、日駐華大使呈遞國書

日本國天皇裕仁，謹致書於中華民國總統蔣中正閣下。日本國政府為增進日本國與中華民國間友好親愛關係，特派芳澤謙吉為日本國特命全權大使駐劄貴國。茲根據日本國憲法之規定，特此致書予以證實。該大使才猷卓越，品德兼備，必能恪盡厥職，仰邀閣下之信任。故凡該大使代表日本國有所陳述，敬請推誠置信，無任盼禱。順頌閣下政躬康泰，貴國國運昌隆。

昭和二十七年九月九日於皇宮。日本天皇裕仁簽署（御名御璽），內閣總理大臣吉田茂（副署），外務大臣岡崎勝男（副署）。

二、芳澤大使代表天皇致意文

本大使今日謹將天皇陛下下的國書，謹呈

貴總統閣下，並且依此機會，得有光榮將天皇陛下下的意思，謹轉陳貴總統閣下。

天皇陛下對茲締結和平條約，中日兩國恢復邦交，非常欣喜，且深望兩國親交從此日益增進。

貴總統閣下在終戰後，殘留貴國的日本軍及日本國民歸國時，曾聲明「以德報怨」的厚意，並蒙將此厚意徹底轉達貴國各階級，依此結果，日本軍民得以極平穩中完成歸國，感到非常滿足。而對貴總統閣下如此寬大方針，深表感謝的意思。又最近來日現尙留日的張羣代表前已謁見天皇陛下，當時會轉達貴總統閣下意思，故天皇陛下對貴總統閣下的意思，充分諒解，且感非常滿足。本大使當九月二十六日謁見辭行時，天皇陛下曾命將上述意思，轉陳貴總統閣下。本大使茲特將以上天皇陛下下的意思，轉達貴總統閣下健康，並祝中日兩國親交日益增進。

三、蔣總統答詞

本總統聆悉貴大使所轉達貴國天皇裕仁陛下之佳音，非常欣慰，深望貴我兩國政府與人民，從此一本互諒互助之精神，使中日兩國友好關係日益強固而密切，此不僅中日兩國人民之福，亦必為遠東及全世界愛好和平自由的人民之福。茲祝貴國天皇裕仁陛下健康。並請貴大使將以上之意特為轉達，是所至盼！

駐韓大使王東原在中國國民黨中央改造委員會十月份擴大紀念週報告 韓國局勢。

中國國民黨中央改造委員會十月份擴大紀念週，本日上午舉行，張厲生任主席，由駐韓大使王東原報告韓戰與和談，認為韓國局勢在世界大局澄清以前，將不致有所變更，韓戰在目前亦不致擴大。茲誌其主要內容如次：（註一）

他說：朝鮮半島位於日本海與中國海之間，西岸有良好港灣，是大陸與海洋兩方必爭之要衝，是亞洲大陸與日本間一條陸橋，是全國戰略重要隘路，共產國家得之可窺視日本，進出太平洋，民主國家控制朝鮮半島，可構成堅固橋頭堡，進可控制亞洲大陸，退可掩護日本。朝鮮半島在過去半世紀為東亞風雲起點，今後半世紀將為國際糾紛的先聲。現在民主國家正在此抵抗共產侵略。朝鮮半島是一個狹長半島，大白山由北而南，分成縱橫全島的大小山脈，全島南部是海洋氣候，北部是大陸氣候，冬寒夏熱，所以在韓作戰部隊，須有禦寒禦熱雙重設備。朝鮮半島兩翼依托海岸，陸地上只有正面可以攻擊防禦，沒有機動運用的餘地、聯合國軍說現在雖有制空權、制海權，但仍只有忍受犧牲，以進行正面攻擊，但防守的共軍，可以步步為營，堅強防守。聯軍曾有二次空降戰術的戰功使用，但是侷限於小半徑內，由於朝鮮半島地形的限制，戰爭中將沒有出奇制勝的機動運用，祇有靠陸空協同與步兵肉搏以

中華民國四十一年 十月六日

中華民國四十一年 十月六日

三三六

行正面攻擊，這在現代戰術眼光看來是不經濟的。目前韓國戰爭已成兩軍對峙之勢，雙方深溝高壘，在聯軍方面是既設防，又以戰術空軍日夜打擊共軍補給交通，陸空協同的輕型飛機，更控制全面戰場。在共軍方面，利用和談時間補充實力，構築工事地雷網，有達縱深三十公里者，實已創世界紀錄，共軍工事不僅有縱深，且深入地下，此種對峙局面，祇有第一次大戰中歐洲戰場對峙局勢可比，設不擴大戰爭範圍，則韓戰殊難有分勝負或結束的可能。

韓戰是東西兩大集團未來直接作戰的預演，共產集團要實現「世界革命」，奴役全世界人類，民主集團要保障政治民主，人類自由，兩種思想衝突的結果，遲早非來一次總結算不可。

民主國家愛好和平決不會輕啓戰爭，但共產集團則正利用傀儡在韓國發動戰爭，成則坐收其利，敗則置身度外，正好利用韓國戰場作實際演習，使共產集團附庸國家了解美軍戰力，這正如二次大戰前夕西班牙內戰一樣，來一番實地演習以準備未來大戰。在韓國戰場，共產集團是以「下驢對上驢」的策略來消耗敵人，韓國不夠加上中共，韓國戰場上，共軍有一句話「中國的人，朝鮮的地，蘇聯的破武器」，正是這一戰略的最好說明。在韓國作戰的聯合國軍有十六國，美制裝備與軍隊性能不同，飲食習慣不一樣，尤其是政治上關係，使統帥指揮受掣制，足見聯軍陷於被動，乃是不足為怪。因此，(一)出於狹長的地形無法機動運用。(二)因為政治關係，統帥受掣制，造成被動態勢。(三)由於有限度戰爭政策，不能擴大戰爭求勝利，所以形成今日不勝不敗、不生不死的戰爭。

韓戰開始以來，聯合國軍隊傷亡已逾五十萬，美軍傷亡達十一萬三千三百八十人，是美國立國一百七十餘年來七次戰爭中就傷亡論，僅南北戰爭、第一次及第二次大戰超過韓戰，而韓戰刻尚在進行中，其結果尚不可知。至今年六月，美國用於韓戰費用，已達九十億美元，平均每月需用三億八千萬美元，此一數字僅為直接用於韓國戰場之陸軍費用，而美國陸海空軍常備兵力已有三分之一投入韓戰，韓戰對美國人力物力之消耗，實為一相當可觀之數字，但韓戰尚僅被認為是一種「警察行動」，而不是正式的戰事，此乃由於民主國家對此尚無一定基本政策所致。韓戰打來打去韓國仍然不能如聯合國提議成為統一，韓國共產黨仍然威脅世界和平。有限度的韓戰，時至今日，已變為無限期的戰爭。

中共在去年兩次春季攻勢受挫後，為求喘息，恢復氣勢，補充戰力，乃發動停火談判。以和緩聯軍的壓迫。共

軍對和談根本就不是爲求和平，只是爲緩兵之計，拖延時間，以達其軍事上、政治上的目的，共軍在軍事上企圖，是在挽救崩潰厄運，充實戰鬥實力。和談以來，韓戰場共軍兵力達九十萬，計增一倍，大砲數量且超過聯合國軍，僅高射砲即達二千門，彈藥器材復獲大量補給，飛機多達一千八百架，且更完成堅固防禦陣地。共軍在政治上，企圖在降低聯軍士氣，分化民主國家團結，鬆弛聯軍戰力，共產黨要控制世界，乃既定方針，不容變易，韓戰乃共產黨吞併亞洲步驟之一，戰場上的行動與和談席上談判，在共產黨看來同爲作戰，和談是在拖時間，爭喘息機會，其目的既非求和，亦非求戰，是在求減少自身犧牲，拖聯軍深入泥淖的作戰方式。和談一年多，全部六十多議程已獲協議，只有換俘一項尚在爭執中，因爲，華府與聯合國以爲只要尋求讓步，換俘問題解決，和平即可實現，事實上並不如此，和談癥結不在換俘，而換俘的關鍵，亦不在換俘本身，共軍目的不在和平，而強迫遣俘是聯軍所不能接受的辦法，共軍就堅持不讓步，非對俘虜有所愛，不過是掌握和談不能實現的關鍵而已，因之，共軍一天不要和平，換俘問題就一天不得解決，反之，共軍如真要和平，則一切問題能在一天之內就可以解決。況且與共軍談判是永無止底的，一年來談判已有不少例證，縱令換俘談妥，安保不出新問題，即令和談全部成功，雙方停戰，聯軍退出韓國，共軍依然保有北韓，現狀依然存在，共軍隨時可以重新侵略，一紙協定，是不能約束共軍的。

一年來的和談，已使聯軍漸漸認識共軍拖延策略，從而採取適當對策，自從克拉克將軍繼任聯軍統帥以來，對共軍採取實力行動，而和談代表哈里遜少將也採取主動行動，不似過去一時忍受冷嘲熱罵，聯軍以五百架飛機炸毀長津、富平各地電廠，使共軍損失七十萬至八十萬瓩電力，這是聯軍看破共軍拖延政策，在會談上也採取主動使用壓力迫使共軍就範，共軍代表在板門店已不如以前蠻橫，但其拖延策略，似尙不致有所改變。因此，和談前途依然將拖下去，拖到大局起了變化，再求總結清；在大局未澄清前，韓戰局勢將無重大變化，中間和談有成就，或可破裂，卻不足以減少危襲，但亦不致使韓戰擴大或激烈化，只有聯合國軍隊以足夠的力量，給共軍以決定性的打擊，使共軍既不敢發動大戰，又感到痛苦，那就是和平到來的時候。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月七日，第一版。

中華民國四十一年 十月六日

中華民國四十一年 十月六、八日

三三八

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十月七日，第二、三版。

八 日 香港最高法院將前中航機三十一架判歸民航公司陳納德。

香港最高法院本日將停在啓德機場已有三年之久的前中國航空公司飛機三十一架，判歸美商民航空運公司，該公司係前飛虎隊領袖陳納德將軍所主持。另四十架飛機業於兩月前由英國樞密院判歸民航公司。（註一）

行政院公布「動員時期民防辦法」。

行政院爲了在國家總動員時期，增強民防力量，配合軍事需要，依國家總動員法第九條、第十條之規定，訂定「動員時期民防辦法」，本日公布之。茲誌其內容如次：（註二）

動員時期民防辦法

第一章 總 則

第一條 國家總動員時期，爲增強民防力量，配合軍事需要，依國家總動員法第九條及第十條之規定，訂定動員時期民防辦法。

第二條 民防工作實施過程中之編組與訓練，應因時因地因人制宜，講求實效，避免妨礙民衆原有職業與生計。

第三條 民防工作主管機關，中央爲內政部，有關軍事部分由國防部協助之，省（市）爲省（市）政府，縣（市）爲縣（市）政府，鄉鎮爲鄉鎮公所。

第四條 省（市）得設立民防委員會（以下簡稱民防會），隸屬省（市）政府，辦理所有民防業務，其組織規程另訂之。

縣（市）以下民防業務，由縣（市）政府及鄉鎮區公所辦理。

第五條 各級地方有關民防動員性質之各種機構，應一律裁撤歸併於民防工作主管機關。

第二章 組織

第六條 各省（市）辦理民防業務，應首先組織各縣（市）民防隊，其他民衆動員組織如婦女隊、兒童隊、少年隊、長老會等，得視事實需要呈准辦理。

民防隊之編組，應與當地擔任警衛之機關或部隊密切聯繫，以適合反共軍事之需要。

第七條 民防隊組織系統，縣（市）設總隊，鄉鎮（區）設鄉鎮（區）隊，村（里保）設村（里保）隊，並視地方環境需要，分別組織各種任務隊班。

民防隊及各種任務隊編組辦法，由省（市）訂定報准實施。

第八條 民防隊以十八歲至四十五歲之壯丁組織之，在校學生與教職員及現正擔任各級公職人員，得由省（市）政府另行規定組訓辦法，免予參加民防隊組織，身體殘疾確屬不堪任事者，不予編組。

第九條 鐵路、公路、工廠、礦場等機構，得經核准單獨設立防衛組織，依其性質分別由省民防會與縣（市）政府指揮。

第十條 船舶車輛之動員組織，與生活較爲特殊地方之民防組織，由省（市）政府分別依其特性另訂辦法。

第十一條 正在受國民兵訓練之壯丁，暫不參加民防組織，俟國民兵訓練期滿後，再加入民防隊編組。已參加民防隊組織之壯丁，仍依法受國民兵訓練。

中華民國四十一年 十月八日

第三章 訓練

第十二條 訓練分定期訓練與機會教育：

一、定期訓練：應分期分批實施，每人每年以訓練一期為原則，每期訓練不得超過四十八小時，分期分批辦法，由省（市）政府斟酌當地情況訂定之。

二、機會教育：應利用村（里保）民大會或民衆教育設施或其他民衆集會舉行之。

第十三條 訓練內容如左：

甲、精神方面：闡揚國策，灌輸自衛常識，激發保鄉衛國精神。

乙、技術方面：注重防空防護，輔助軍事勤務及肅奸防諜之訓練。

訓練所需教材，由省（市）政府編印分發。

第十四條 民防隊之訓練與定期舉行演習時，應請由當地擔任警衛之機關或部隊派員協助及指導。

第四章 幹部

第十五條 各縣（市）民防總隊總隊長由縣（市）長兼任，副總隊長由縣（市）警察局長兼任，鄉鎮（區）隊長由鄉鎮（區）自治人員及警察人員分別兼任，村（里保）隊長由村（里保）長兼任，或遴選當地有軍事常識之優秀青年充任之。

第十六條 各級民防隊幹部及實施訓練所需學科及技術教官，以由省（市）縣（市）政府遴派縣（市）各級自治及警察人員兼任為原則，因技術上之需要，得由省（市）縣（市）政府商請當地軍事機關或部隊指派軍事政工人員兼任。

第十七條 各級幹部之遴選，應以思想純正，體格健全，有服務熱誠及熟習地方情形者為標準。

第十八條 各級幹部應依實際需要，分別由省（市）縣（市）政府舉辦訓練或工作講習，其辦法由省（市）政府

訂定實施。

第五章 任務及指揮

第十九條 民防隊之任務，以防空防護、輔助軍事勤務及肅奸防諜三項為主，其餘視地方需要，由省（市）自行規定。

第二十條 分配民防隊隊員服行任務，應以分批輪流，平均勞逸為原則。

第二十一條 各級民防隊由省政府主席（市長）縣（市）長分層節制指揮，配合作戰時，由當地擔任警備之最高軍事部隊長，透過該地區行政首長指揮運用。

第二十二條 軍事機關運用民防隊之計畫及要求，必須透過省（市）縣（市）政府統籌辦理。

第六章 督導考核與獎懲

第二十三條 各縣（市）民防組訓工作之實施，應由省（市）縣（市）政府派員督導，每完成一期，應層報上級考核，評定成績優劣，分別予以獎懲，各省（市）並得舉辦競賽，以鼓勵工作熱誠。

前項督導考核獎懲及競賽，其辦法由省（市）政府訂定，報內政部核轉備查。

第二十四條 各省（市）縣（市）辦理民防工作情形及考核所屬下級實施成果，應於每期訓練終了後一個月內彙報上一級機關備查。

第二十五條 各省（市）縣（市）政府鄉鎮（區）公所及警察機關辦理民防工作，應列為行政重要考績之一。

第二十六條 違反或妨害民防業務之處罰，分別依左列規定辦理：

- 一、規避或妨害編組訓練演習者，依行政執行法處罰。
- 二、妨害防空業務者，依防空法處罰。
- 三、配合作戰時，違反輔助軍事勤務之命令者，依妨害國家總動員懲罰暫行條例處罰。

中華民國四十一年 十月八日

三四一

中華民國四十一年 十月八、九日

三四二

第七章 附則

第二十七條 各省（市）縣（市）舉辦民防工作，應先訂定實施辦法，層報內政報備查。

第二十八條 幹部及民衆因服行任務遭受傷亡時，依照人民守土傷亡撫卹辦法及各有關法令以優卹，並由縣（市）政府發給醫藥費或埋葬費。

第二十九條 民防工作所需經臨各費，應列入各主管機關預算。

第三十條 本辦法自公布之日施行。

我浙海游擊隊攻克浙江省玉環縣屬鷄冠山、羊嶼、塞頭等三島。

我浙海游擊隊本日夜攻入浙江玉環縣屬鷄冠山、羊嶼、塞頭等島，與共軍一〇五師及公安第十七師發生激烈戰鬥，消滅一〇五師之三一四團第三營第七連及公安第十七師的五零團第三營第八、九兩連；擄獲武器六〇砲三門、輕重機槍十餘挺、步槍、卡賓槍、手槍、衝鋒槍、各種彈藥、裝備、文件。（

註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月九日，第二版。

註二：「臺灣省政府公報」，民國四十一年冬字，第二十期（民國四十一年十月二十四日），頁一八六。

註三：同註一，十月十二日，第一版。

九日 蔣總統發表國慶日文告。

明日爲中華民國四十一年國慶日，蔣總統本日晚八時發表文告，勗勉全國軍民、海外僑胞，互策互

勉，在此民族艱危之中，共同努力，爭取反共抗俄最後勝利，達成三民主義最終目標。茲誌其全文如次（註一）

「全國同胞們！

今天是我中華民國開國四十一年國慶日。我們在這反共抗俄的基地臺灣省，來慶祝雙十節，第一想念到的，就是我們大陸上痛苦無告的同胞，他們在奸匪與俄寇的恐怖和屠殺、饑餓和奴役之下，看不見我們青天白日的國旗，聽不見我們三民主義的國歌，他們兩眼正望著我們中華民國的義師反攻，去解救他們的倒懸，這種迫切的心情，我們自由中國全體軍民，是人人所應時刻體念，務期早日反攻，光復大陸，這樣方不辜負他們的期望。我亦要慰勉我們各地流亡的難胞，你們是爲了反對強暴，追求自由，不惜冒死犯難，逃出匪區，來過這含苦茹辛、流離失所的生活，這是表現了我們民族不屈不撓的正氣。你們對於將來復國建國的大業成功，在精神上是具有其莫大影響的。我更是體念海外僑胞一腔悲憤的情懷，你們的故鄉廬墓，都被奸匪蹂躪清算了，你們的家屬親戚，亦都被奸匪污辱慘殺了。你們今天在海外慶祝雙十節，不止是莊嚴燦爛的儀式，而且是我們民族大義的伸張，這是對我們反共抗俄戰爭上，更有其重大貢獻的。我還要向我自由區的軍民同胞，加以勉勵，就是由於我們愛國軍民在臺灣省同心一德，艱苦奮鬥，建立了我們中華民族以臺灣省爲復國的中心基地，結集了大陸和海外愛國同胞的全體意志和共同力量，現在已經堅強地站立起來了。

回想我國父創造中華民國，一惟建立三民主義的國家和五權憲法的政府爲宗旨。不幸國父中道逝世，未竟其志，中正追隨革命，秉承遺教，二十餘年來，東征北伐，剿赤抗戰，乃無日不以完成三民主義與五權憲法的遺志爲惟一職責。不料對日抗戰，初告勝利，而俄帝竟指使其第五縱隊之共匪朱毛，對我國家就全面叛亂，民族已被其整個出賣，於是革命建國事業，遭受了這樣慘痛的挫折。竟使我們整個大陸，關入鐵幕，四億同胞，淪爲異族俄寇的奴役，這是在雙十節的今日，對國家和全國同胞，引爲莫大的罪疚，而對我國父和革命先烈，尤覺愧悔萬分，悲憤無已。

中華民國四十一年 十月九日

三四三



中華民國四十一年 十月九日

三四四

三年以來，奸匪朱毛正在俄帝預定的公式之下，進行其出賣中國的計畫，一步緊一步的著實實施。照俄帝的公式，一個附庸國要從其所謂『新民主主義』轉變為蘇維埃帝國領土的一部分，必須經過其所謂『人民民主專政』的一個階段。我今天要我海內外愛國同胞，指出一個顯明的事實：三十九年初，傀儡毛澤東朝拜莫斯科，就是這一個階段的開始。今年八月，奸匪周恩來朝拜莫斯科，乃是這一個階段的結束，也就是中國大陸純粹蘇維埃化的起點。在這中間，奸匪朱毛參加韓戰，乃是大陸匪區從『人民民主專政』轉入蘇維埃帝國版圖的催命符。詳細一點說：三十九年初，毛匪在莫斯科簽訂的各種文件中間，只發表了兩個：一個是所謂『友好同盟互助條約』，就是『反美仇日』的軍事盟約，一個是三億美元貸款的協定。這兩個協定，在名義上，還有雙方交涉的方式。而在形式上，其主奴名分，還沒有十分表面化。但是到了當年六月，克里姆林宮發動了韓戰以後，朱毛奸匪亦就結集了匪軍的主力，不到半年，就參加韓戰，來替俄帝打這一個長期的侵略戰爭。這兩年來，奸匪朱毛用盡他所有恐怖、屠殺、欺哄、敲剝的手段，他在農村加緊設立其所謂『集體農場』，化農民為農奴；對城市加緊發動其『三反』和『五反』運動，把人民工商業所殘餘的最後一點脂膏，都被搜刮乾淨。大陸同胞，尚有未被其屠殺的，亦就都做了俄帝的奴工，這在俄帝製造其附庸國的公式上，纔能夠得上蘇維埃化，於是奸匪周恩來一行，便以農奴工役的頭子資格，朝拜其共產祖國莫斯科的『聖地』，而其主奴的地位，亦就此確定而表面化了。但是俄帝的要求，並不以此為鑒足。周匪朝拜的結果，還要將大陸全部的戰略資源，都歸俄帝御用的所謂『中』俄『聯營公司』來掌握，於是中國大陸所有的土地、物資與全部人民，亦整個的蘇維埃化，都成為其俄帝新五年計畫中之一部了。那麼周匪一行，又得到了什麼？照他們所發表的『公報』和『照會』來看，東北的長春鐵路，將由俄帝參加的『委員會』來籌備『交還』，至於交還的條款，和交還的手續如何，乃是不須有的，亦是不能有的，這還不是左手交還右手一樣的道理，橫豎終是俄帝所掌握的長春鐵路麼？可憐周匪最後還要叩求俄帝永遠駐防旅順軍港，這更可證明長春鐵路交還奸匪的一句話，不過是其欺世自欺的鬼話罷了。否則如其果真是無條件的交還了長春鐵路，那他俄寇軍隊還能無限期的駐在我旅順軍港麼？總之共產匪徒的信條『你的東西，都是我的，我的東西，亦是我的』。大家只要了解了他們這個公式，應用到俄共對中共交還長春鐵路的問題，豈不就可以確信『俄共的東西終是俄共的，中共的東西亦

是俄共的麼？』何況各國共產本是一家，既無彼此，何分爾我；這樣『共產交還共產』，那還要有什麼條件和什麼手續呢？如果大家還要研討長春鐵路的交還，究竟是真是假，那豈不是更要被共匪笑爲傻瓜麼？六十年前，帝俄建設西伯利亞及其長春鐵路支線的時候，他們外長維特給亞歷山大二世的奏摺說：『這條鐵路將爲俄羅斯海軍供給一個堅固的基地。俄羅斯海軍從此將控制太平洋所有的國際航行。』今天俄帝所以必先要掌握我們東北的一切，就是要用作他窺伺太平洋的前進基地，亦就是要從這一個基地——旅順，來實現其帝俄沙皇『化太平洋爲俄羅斯的內湖』的野心。由此更可以證明，三年來中國大陸的淪亡，並不是中國問題的終結，而恰是太平洋問題發展的起點。因之亦更可證明，我們中華民族反共抗俄、復國建國的戰爭，不僅是爲國家的獨立自由而奮鬥，並且是爲亞洲與太平洋的和平安全而奮鬥，其爲成爲敗，對於遠東和世界安危，乃有其決定的影響，這一事實是已大白於天下了。

當此我們的民族被奸匪朱毛整個出賣，我們的民權，被其徹底毀滅，我們的民主，都被其根本斷喪了，這樣我們全國民命，亦就要被其斷送，而迫使我大陸全部同胞去供俄帝的奴役，以贖足俄帝慾壑的時期，而我們自由中國三民主義的建設情形究竟如何呢？我可以簡單的說，我們今日的臺灣，不僅是要建立爲我們反攻大陸強固的基地，我們還要建設成爲三民主義的模範省，作爲反攻光復時期施政的典範，和建國的模型。當然我們的建設還沒有達到理想的程度，而且自嫌不足。不過，我們可以說：三民主義的實施，在臺灣已經是初步開始了。至於我們臺灣省的民族主義的建設，只舉其三軍旺盛的士氣，和全體青年服務軍隊，接受軍訓的熱烈情緒一端而言，可說已達到民國以來的最高潮了。我們臺灣省的民權主義的建設，自地方自治實施以來，從各級議會和縣市長民選以後，對於人民公意的靈敏反映，對於『主權在民』的各種民權之進行，還正在努力不斷的推進之中。我們臺灣省的民生主義的建設，今年總生產指數，已達到了第二次大戰以前的最高紀錄，而且糧食、鹽、煤主要日用必需品，已超過了當時的最高紀錄，尤其是民生主義之主要設施的平均地權，現在緊接著三七五減租與公地放領政策的收效之後，已進一步的來推行限田政策了，深信國父耕者有其田的目的，必可從此見諸實施了。我在這裏要再綜括的向我全國同胞說明一點：就是從大陸匪區的破壞，與自由中國臺灣的建設，兩相對照之中，使我們領悟一個顯明的真理：我們國民革命要領導人民，從帝國主義次殖民地專制暴政之下解救出來，走上民主的軌道，達到『主權在民』的全民政治，使



中華民國四十一年 十月九日

三四六

我們全國同胞人人成爲獨立自由的國民。現在是已進入了憲政時期，而奸匪朱毛，在這過去很短的三年之中，卻已經把我們一個獨立自由國家的國民，壓迫成了異族大斯拉夫的奴隸，還要來充當他俄帝侵略戰爭的炮灰，這並不是說建設要比破壞更難，乃是說，共產主義只要有一套凶狠的陰謀，一種惡毒的暴力，就能騎在人民背脊上，強制地架設起他傀儡的政權。但我們在臺灣所實施的三民主義之全民政治，已使我全體軍民同胞都能自動自覺的合作互助，人人都負起他的責任，盡到他的義務，一步一步的前進，就可最短期內，建立起了一個三民主義的模範省，我們鑒往察來，這是可以確信無疑的。我懇切希望我海內外愛國同胞，互相策勉，在這民族艱危之中，共同努力向三民主義最後的目標而邁進。

中正謹以待罪之身，追隨我愛國同胞，反共抗俄，補過自贖，只要有利於國民革命，有助於復國救民的大業，任何責難，都是箴規；任何險阻，在所不辭。我們深信漢奸必滅，侵略必敗，更信我們反共必勝，抗俄必成。而中正個人對於完成國父遺志，建立三民主義國家和五權憲法政府的志願，亦必將由此而幸獲實現，這樣才可對得住我們大陸受苦受難的同胞，才可告慰於我們中華民國建國的國父與革命先烈在天之靈。亦惟有這樣，才不失卻今日紀念我們中華民國國慶的意義。

最後我們振臂高呼：

中華民國萬歲！

三民主義萬歲！」

外交部長葉公超以「我國外交情形及國際現勢」爲題，對三軍將士發表特別廣播。

外交部長葉公超本日晚間（國慶前夕）以「我國外交情形及國際現勢」爲題，對全國陸海空軍將士發表特別廣播。茲誌其全文如次：（註二）

「親愛的戰友們：

在國慶的前夕，本人能向我全國三軍戰友們講幾句話，感覺非常的愉快和興奮。我尤其感到興奮的是，明天的國慶日，對我們的戰友是一個特別值得懷念，值得警惕的日子。四十一年前的十月十日，像諸位一樣英勇、一樣愛國的革命志士們，在國父領導下，拋頭顱，灑熱血，推翻了專制腐敗的滿清，創建了自由民主的中華民國。回想到這些開國的革命志士，以及他們當時在內憂外患交相煎迫之下，不顧一切艱難困苦的奮鬥精神，我覺得雙十節，這是一個偉大的節日，在今天，對我們負有恢復大陸重任的戰友們，應有更深長的意義。

親愛的戰友們，在這佳節前夕，本人願意就目前我國外交情形以及國際現勢，給諸位作一個簡單的分析，希望能藉此幫助諸位明瞭我們自由中國今天在國際間的處境，俾大家同心協力，以雙十節的開國精神，打破重重困難，為反攻大陸作一個準備。

第一、我想告訴諸位的是自由中國基地的臺灣，在總統英明的領導之下，經我全體軍民團結一致的努力，已經成為亞洲民主與自由的燈塔，繁榮與安定的示範區。就外交來說，我們因為國內軍事、政治與經濟等各方面的進步，已逐漸獲得自由世界一般人士的了解與重視，並且贏得了多數民主國家的有力支持。

第二、共匪侵略集團的醜面目，俄帝與朱毛匪幫的野心與陰謀，已逐漸為世人所認清。例如我國向聯合國控訴蘇聯違反中蘇友好同盟條約以及違反聯合國憲章一案，於去年十一月聯合國大會第六屆常會中再度提出，即於今年二月一日聯大全體會議獲得修正通過。我控蘇案的通過，說明了聯合國對蘇俄共產帝國主義的認識，蘇俄與朱毛匪幫是狼狽為奸，實行有計畫的侵略，不顧一切的在奴役人類。聯合國在韓國堅決抵抗共匪的侵略，也就是進一步說明唯有打倒共產極權侵略者，世界和平才可以確保。

第三、我們與自由世界外交關係的增進與擴大，中日和約的簽訂與中西邦交的恢復，是我們外交史上的兩個大里程碑。經過多次的交涉、折衝與會議，中日和約終於在本年四月二十八日簽訂，八月五日中日雙方在臺北互換批准書，和約乃正式生效。東亞兩個重要的國家從此化敵為友，在民主自由的陣線上重行合作。另一方面在西歐一個

中華民國四十一年 十月九日

三四七

中華民國四十一年 十月九日

三四八

重要的反共國家西班牙，也於今年六月與我們恢復曾經中斷過十二年的邦交。現在，日本與西班牙都和我國相互派有全權大使，我們原來與自由世界維持有外交關係的國家一共是三十八國，到今天則已增加到四十個國家。

第四、就是關於外援，我們一向抱定自立更生的態度去努力。由於我們在軍事上切實的改革，三七五減租的成功，政治、經濟、教育各方面的進步，外援已一天一天的增加。我們接受外援，也就是加強整個自由世界反共產、反極權、反侵略的實力。當然，我們對於致力於維護世界和平，給予我們援助的國家，是表示衷心的感激的。

今天的國際形勢是自由民主與共產極權已截然劃分為兩大陣營。

兩方面都在大聲疾呼維護世界和平，但是，民主世界所倡行的是要確保自由、平等與民主的真和平；而共產匪幫所唱的則是侵略他國、奴役人類的假和平，他們是以和平作幌子，以和平作宣傳攻勢，來實行俄帝征服全球的野心。

在這東西兩大壁壘對峙的今天，冷戰正酣，熱戰也正在韓國、在越南、馬來亞等地區進行著，就有不少人把我們自由中國的希望完全寄託在一個必將爆發的第三次世界大戰上，他們以為祇要第三次世界大戰一爆發，我們便可安穩穩地回到大陸上去，這種依賴僥倖的心理，是我們不應該有的。親愛的戰友們，我們今天是站在反共產侵略的這一條線上，我們的目標和利益是與民主世界一致的，無論國際局勢如何轉變，我們唯有自己作全面的動員，充分的準備，才是自力更生之道。我們今天面對著一個有史以來最專橫、最殘忍的暴力，我們遙望著共匪竊據下的大陸，念及水深火熱中被奴役的四萬萬五千萬同胞們，我們當如何奮起，效法開國的革命志士，為中華民國的生存，為自由與民主，繼續奮鬥，以爭取終屬於我的勝利！謝謝諸位。」

中國國民黨中央評議委員李煜瀛自巴黎返臺。

總統府資政、中國國民黨中央評議委員李煜瀛（石曾）本日自法國巴黎返回臺北。

按李煜瀛（石曾）先生在日內瓦創設之中國國際圖書館，已歷二十年之久。前年，以瑞士與中共通「使」，深

恐被其攫奪，乃趕往南美，與烏拉圭總統就商，乃經其協助，將該圖書館所藏圖書及美術品等分裝八百餘箱，全部運往烏拉圭首都，經時兩年，方始就緒。李氏乃於今年一月躬赴歐洲，與法國國會議員赫里歐等及一部分閣員，推進國際反共文化，經於本年五月正式組織一機構，舉行大會，次第進行各項工作。現以國民黨七全大會定於雙十節舉行，特自巴黎趕回。又吳稚暉先生患病，現住臺大醫院，日久未癒，盼李回臺，極為殷切，茲聞李氏即日歸國，精神甚為愉快。本日，李氏下機後，即往探視老友吳稚暉。（註三）

國際兒童緊急基金會通過六萬六千美元的援臺計畫。

國際兒童緊急基金會的提案委員本日通過六萬六千美元對臺灣的計畫。茲誌該計畫用途的分配辦法如下：

（一）一萬五千元用於購買製造牛痘疫苗的設備。（二）二萬八千元用於防範梅毒。（三）二萬三千元用於製造魚肝油丸和婦孺所用肥皂。

按蘇俄曾反對這個計畫，理由是這個計畫並非由中國的「適當當局」所提出，中國代表鄭寶南駁斥謂：「沒有東西會比企圖以政治為題而阻撓救助嬰兒疾病更為不人道」。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十日，第一版。

註二：同註一，第二版。

註三：同註一，十月八日，第一版；十日，第三版。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年十月十一日，第二版。

中華民國四十一年 十月九日

中華民國四十一年 十月十日

三五〇

十日 蔣總統主持中樞慶祝國慶紀念典禮，並檢閱三軍。

蔣總統本日親臨主持中樞慶祝國慶紀念典禮，政府高級首長及海外華僑代表三百餘人出席，包括甫經康復之行政院長陳誠及昨日始從海外歸國之黨國元老李煜瀛。

會後，蔣總統檢閱陸海空三軍，總指揮官唐守治，陪校官爲陸海空勤總司令及行政首長。

蔣總統下午對三軍將士頒致訓詞，勉勵三軍枕戈待旦，時時準備完成國民革命軍第三任務。茲誌其

全文如次：（註一）

「三軍將士們！：

今天是我中華民國四十一年之國慶日，我們中華民國陸海空三軍將士，在這反共抗俄的基地臺灣，參加閱兵典禮。你們整齊嚴肅的軍容，旺盛奮發的士氣，表現了我們黃帝子孫的民族精神和愛國志氣，證明了我們國民革命軍必能保持著北伐抗戰的光榮歷史，磨鍊了恢復國家領土，拯救大陸上痛苦同胞的戰鬥力量。大陸上的同胞被我們仇敵奸匪朱毛與俄寇，屠殺奴役，痛苦萬分，他們只是迫切盼望著你們能反攻大陸，使他們能脫離水深火熱的災難，海外僑胞和臺灣省同胞亦都是熱烈擁護著你們能反攻大陸，拯救同胞，你們在大陸的父母、伯叔、兄弟、姊妹，亦正在時時刻刻想念著你們去拯救他們。

三軍將士們！你們在今後格外要專心訓練，提高學術，鍛鍊體格，保養愛國的精神。你們眞是要枕戈待旦，時時準備著反攻大陸，消滅奸匪朱毛，驅逐俄寇帝國主義，實現三民主義，完成救國救民的國民革命軍第三任務，來告慰我們建立中華民國的國父以及革命先烈和抗戰剿匪陣亡官兵的在天之靈。

讓我們站在一起，舉手高呼：

中華民國萬歲！

三民主義萬歲！」

中國國民黨第七次全國代表大會在臺北陽明山揭幕。

中國國民黨第七次全國代表大會本日上午在陽明山揭幕，由總裁蔣中正親自主持揭幕禮。出席者計有海內外各地選出的代表一百七十五人，第六屆中央執行委員、監察委員、中央評議委員、中央改造委員、來賓共五百餘人。蔣總裁在典禮中致開幕詞，鄭重宣布此次大會之意義與四項任務（尋求救國救民方向、研究敵情克制奸匪、消弭世界大戰浩劫、制訂反攻大陸方案）、二年來改造工作之經過及對將來國民黨革命工作之期望。茲誌其全文如次：（註二）

「各位同志們：

今天是我中華民國四十一年之國慶日。本黨中央遷移臺灣以來，今天已是第三度慶祝雙十節，而第七次全國代表大會，今天亦就在臺灣開幕了。到會的大陸各地同志，是抱著匪區同志悲哀憤激的情緒；海外同志，是帶著僑胞滿腔愛國的熱忱；自由區的同志，是象徵著全體軍民為反共抗俄而生產與戰鬥的努力。我們海外、大陸、和自由區同胞的民族感情和復國志節，都由各位代表匯合成了收復大陸的火炬，拯救同胞的泉源，必能為本黨革命建國，發揮其無比的力量、和無比的光耀，當然要在中國革命史上劃一新時代！

這次本黨是從大陸剿匪失敗、撤退臺灣，在風雨飄搖、顛沛流離之中，從新改造之後，才舉行這次全國代表大會。大家一定會想到我們當時撤退的情勢，如何為奸匪所侮辱，如何為世人所鄙棄。本黨所領受的教訓，和所遭遇的環境，又是如何惡劣，如何恥辱，凡是稍有志節的革命黨員，決沒有不痛悔警覺，發憤自強，立志雪恥，以期補過贖罪，來安慰我們總理，以及革命先烈在天之靈的。而且我們這次全國代表大會的意義，真是我們革命歷史的存亡續絕，中華民族的起死回生惟一關鍵，而總理所遺留給我們的，建立三民主義的國家，與五權憲法政府的使

中華民國四十一年 十月十日

三五二

中華民國四十一年 十月十日

三五二

命，其成敗利鈍的責任，亦都在我們這次全代大會各位同志肩膀之上。我願在各位同志共同了解這次大會的意義與責任，是如此重大之後，再特別指出我們這次大會所必須達成的任務：這個任務是什麼？第一、是要大家自三十四年本黨舉行第六次全國代表大會以後，檢討七年以來，剿匪挫折、大陸淪陷的恥辱、和血的教訓，在痛切反省與悔悟之中，尋求出贖罪補過、救國救民的努力方向。第二、是要大家悉心研究我們當前的大敵——朱毛奸匪，以及奸匪所憑藉的俄寇共產帝國強弱優劣的內容，更要徹底剖析他們的陰險詭計，去認清敵人，克制敵人。第三、是要審察當前國際反共形勢的發展，認清我們自己在民主國家反共陣容中的地位和責任，由於我們國民革命反共抗俄的決策和行動，能夠適應世界大勢和客觀環境，來改善國際局勢，以消弭第三次世界大戰的浩劫。第四、是要大家基於以上的檢討、研究、和審察的結果，正視自身的各種條件與因素，針對當前的迫切需要，來製訂復興本黨與反攻大陸的方案，指出完成國民革命第三任務的正確指標。以上四項任務，不獨是中正個人對全體同志深切的期望，也是各位同志，每一位代表今日對大會當盡的責任。此外，我還要指出的一點，就是大家要了解我們當前反共抗俄的革命事業，實在亦就是黨國中興的大業，而中興要比任何創業更難，因為中興不僅是要從敗亡中從頭做起，而且還要從腐爛中刷新重生，從廢墟中奠基再造，尤其是要從自信的喪失之中，來從新建立自信，更是要從被擊敗者的敵人手裡，回轉頭再來擊敗敵人，所以中興實比任何創業要更加艱鉅，更加困難。大家明瞭了中興大業，是如此艱難以後，就更要根除過去一切散漫、磨擦、苟安、自私的心理，必須同心一德，奮鬥不懈，每一黨員都要切實準備在國民革命第三任務中擔負其前驅的責任！

我們明瞭了大會的意義和各位同志的任務之後，關於本黨改造的由來與經過以及其目的，現在也要向大家提出報告：中正繼承總理遺志，接受全黨付託，領導革命抗戰，為中國自由平等而奮鬥，垂三十年，乃其間竟為暴俄奸共所乘，不能維護國家領土的完整，達成革命建國的任務，這是我平生引為無上的恥辱，而應負其最大責任的。不過我在三十八年杪，中央從重慶遷到臺灣，儘管我們當時革命環境是如何險惡，民族前途是如何黯澹，國內外人士的心理，對本黨是如何地悲觀與失望；但是我們現在在臺灣總算建立了一個堅強的反攻復國的基地。我們深知，世界歷史上沒有每戰必勝的戰役，更沒有一蹴而成的革命。我們在這為民族求生存，為國家求獨立的革命戰爭長期過

程中，往往爲環境所迫，不能不決心撤退；可是這決不能認爲是革命的失敗，而乃是一時的挫折。所以我們決不能有一點悲觀失望的情緒，更不容有一點苟免苟全的心理。總理說：『建屋不能猝就，建國亦然，當有極堅毅之精神，而以極忍耐之力量行之。』中正追隨總理，親聆教訓，更從革命諸役中，體認其不辭危難、不畏強禦，造次顛沛，不屈不撓的精神，所以我每當艱危困苦之時，惟一的信念，就是：『只要我們國家民族還有一塊土地，還有幾個能與我同生死共患難的同志和官兵，那我一定要在這塊土地上，高舉青天白日的旗幟，再接再厲，百折不迴的奮鬥到底』。在抗戰之初，中央遷到重慶，我的信念如此；這次中央遷到臺灣，我的信念仍然如此。

當我在三十八年初，離職退休，痛切反省之後，對建黨立國的根本大計，反共抗俄的基本政策，從個人的懺悔，同志的規戒，革命環境的剖析，世界局勢審察的結果，才確定了本黨今後革命的方針，乃於三十九年七月，向六屆中央執監委員會提出本黨改造方案，著手於黨的改造。我們知道：黨在失敗之餘，如不徹底改造，即將失去其領導國民革命完成反共抗俄的中心，這樣，本黨革命歷史，必將垂絕無疑。那我個人對黨對國的責任和罪孽的深重，更是萬死莫贖了。尤其是黨在改造前夕，其所處環境之險惡危急，與全黨同志祈望本黨改造與重生的懇摯，真是刻不容緩，這是全體代表同志所共知的。至於兩年來改造的經過，由於我們改造委員會各位同志的同心一德，埋頭苦幹，所經過的改造工作，已具見於黨務報告，然我們改造惟一的目的，就是要在今天召開第七次全國代表大會，要在那風雨飄搖、分崩離析之中，替本屆大會奠定其不可搖撼的礎石。現在改造工作既已告一段落，自應將建黨復國的責任，歸還於全黨黨員同志，共同來擔負這國民革命的第三任務。而我們改造委員會各位同志，對黨之矢勤矢勇，必信必忠，一心一德，貫徹始終的精神，可說是鞠躬盡瘁，無愧於革命的任務了。這是我對改造同志要代表本黨表示深切的嘉勉。這回改造的成就，真是本黨起死回生的辛酸歷史最重要的一頁，我亦要爲改造同志引以自慰，而幸無隕越！

但是各位同志應知今日第七次全國代表大會集會之時，就是改造工作的結束，亦就是本黨新生命的誕生，這一次大會所負的使命之重大意義，只有從民國三年中華革命黨的成立、和民國十三年中國國民黨的改組，這兩大事件上纔能瞭解，而革命環境的險惡與責任的艱鉅，且有過之。民國二年二次革命失敗之後，總理組織了中華革命黨，

中華民國四十一年 十月十日

三五三

中華民國四十一年 十月十日

三五四

才有討袁護法之役，保障了中華民國的國體。民六、民八以後，軍閥混戰的局面逐漸演成，總理改組中國國民黨，創設黃埔軍官學校，建立國民革命軍，才有北伐抗戰之師，樹立了國家統一的規模，爭取了國家獨立的地位。今日本屆大會的責任，就是要承本黨改造之後，努力完成反共抗俄的國民革命第三任務。所以大會每一會議，每一決定，乃至每一位代表和委員的言行，都是全黨黨員心意之所寄託，也都是全體軍民視線之所集中。凡是愛國的同胞，無論他是黨員或非黨員，都要從本黨這次大會討論和決議中，推求革命的前途，和民族的希望。因此，這次大會，決定要集中全體的意志，匯合全體的智慧，對於革命成敗和國家安危，檢討過去的缺失，觀察當前的局勢，瞻望未來的前途，為本黨革命、新的組織、與新的行動，建立正確的方針，為救國建國、新的事業、新的使命，定下堅強的基礎，才能無負於海內外愛國同胞的期望，這也就是對於匪寇的陰謀和野心，給予沉重無比的打擊，注定他漢奸必亡，侵略必敗的命運。而我們反共抗俄必勝、復國建國必成的信心，亦就建立於此，而強固不撼了。中正在大會開會之初，謹抒所懷，並對各位同志致其敬意，最後預祝大會成功。」

參謀總長周至柔發表告三軍將士書。

本日為國慶紀念日，參謀總長周至柔上將特發表告三軍將士書，勗勉全體將士發揚辛亥革命的精神，完成反共復國的任務。茲誌其全文如次：（註三）

「四十一一年前的今天，即辛亥年十月十日，在我國武昌鎮，爆發了一個驚天動地的革命，這個革命就是辛亥革命。由於辛亥革命之推翻滿清，改大清帝國為中華民國，廢除了二千年來的君主專制，使中國進入了一個新時代，世界產生了一個新國家。因此，我們把建設新國家——中華民國誕生的十月十日，定為我們的國慶紀念日，把創造這個新國家的革命偉人孫中山先生，尊稱為我們的國父。」

辛亥革命的意義是非常偉大的。從推翻一族統治，實行五族共和來說，它是民族革命；從打倒大清帝國，建立中華民國來說，它是民權革命，所以辛亥革命，實兼具有民族、民權革命的性質。

中華民國的締造是非常艱苦的。它是國父領導革命先烈，冒險犯難，犧牲奮鬥，拋頭顱，流熱血，經過十次的失敗，才有辛亥的成功，所以中華民國實為國父與革命先烈流血流汗的結晶，這真是彌足珍貴，而人人負有保護的責任。

今天我們來紀念中華民國四十一年十月的國慶，由於大陸同胞被關入鐵幕，遭受共匪俄帝的殘殺蹂躪，大家的心情是十分怨憤與沉痛的！自從三十八年十月一日，共匪在俄帝導演之下，於北平粉墨登場，組織所謂人民民主專政的傀儡政權，成立所謂中華人民共和國的附庸國家。這種反民族、反民權之賣國專制的反動行為，真是天人共憤，罪不容誅，從此，中國歷史倒退了半個世紀，而神州大陸，進入了一個新的黑暗時代。所以今天的大陸，比之辛亥革命前的情形，更為惡劣。辛亥以前，一族統治的還是我們的宗族，而現在卻是俄帝的異族統治，至於共匪的專制鐵幕，遠較滿清專制王朝為暴虐，而其破壞民生，亦使中國同樣更陷於貧困的深淵。因此，今天我們要使大陸由黑暗達到光明。就必須再來一個新的辛亥革命，以推翻俄帝暴虐的獨裁專制，復興我們的中華民國。

在辛亥革命的時代，國父所領導的同盟會，其所提出的革命政綱是：(一)驅除韃虜。(二)恢復中華。(三)建立民國。(四)平均地權。今天我們在總統領導之下，所要完成的反共抗俄任務是：1.驅除俄虜。2.恢復中華。3.消滅共匪。4.復興民國。由此可知，辛亥革命與反共抗俄，在革命進程上雖是分期的，在革命性質上則是一貫的。因此，今天我們來紀念國慶，就必須發揚辛亥革命的精神，以保護我們的中華民國，消滅危害中華民國的敵人。

辛亥年武昌起義之時，所持以發難的武器，祇是兩盒子彈，而卒能達成推翻專制建立民國的目的，這並不是一個奇蹟，而是革命精神發生了無堅不摧的力量。國父說：「兩盒子彈，至多不過五十顆，即使一一命中，殺敵不過五十人，能打破武昌乎？余以為打破武昌者，革命黨人之精神為之。」因此，今天我們反共抗俄，也是像辛亥革命一樣，所持者就是堅強的革命精神。祇要我們革命軍人能發揮革命精神，就必能像辛亥革命之推翻專制一樣，戰勝我們當前的敵人。

我們要發揮革命精神，最重要的就是要學習革命先烈的行為，革命先烈的行為沒有別的長處，就是不怕死，不顧身家性命，一心一意為國家奮鬥。因此，他們每次起義，都是以一個人，打敵人十個人，甚至一百個人，結果還

中華民國四十一年 十月十日

三五五

中華民國四十一年 十月十日

三五六

得到了辛亥革命的勝利。這種以少勝多、以寡敵衆的戰術，就是我們的革命戰術。我們國民革命軍在總統的領導之下，繼承這種革命傳統，運用這種革命戰術，先後完成了東征、北伐、剿匪、抗戰的任務。而且每一次的戰役，都獲得勝利的果實。所以我們國民革命軍實具有以少勝多、以寡敵衆的優良傳統。今天我們從事反共抗俄戰爭，是必須發揚這種革命精神，運用這種革命戰術，使我們六十萬國軍能發揮六百萬的力量，那我們就一定可以消滅敵人，而成為戰無不勝、攻無不克的革命軍。

我們是中華民國的軍人，就負有維護國家、保衛國民的責任，今天共匪已把我們國家的領土、主權與人民，通統出賣與俄帝，使中國變為俄帝的附庸國，同胞變俄帝的奴隸，而中華民族五千年來的歷史文化，亦將被斬斷與毀滅，這是黃帝的子孫，尤其是我們革命軍人所決不能忍受的！總統訓示我們革命軍人的基本觀念祇有兩個字，就是『愛』與『死』。我們要愛國家，愛同胞，愛我們民族的歷史與文化，而且爲了這種愛，不惜犧牲自己的生命，來維護它，挽救它，保障它。這就是說，爲了真愛，不惜一死，以我們數十年必死的生命，立國家億萬年不死的根基。只有這樣，我們才不愧為中華民國的革命軍人；只有這樣，我們才算把握到了革命成功的祕訣。所以今天我們來紀念國慶，一方面就是要知大陸的失敗，實為我們的恥辱，因而能切實的覺悟起來，忍辱負重，準備反攻；另一方面，就是要知中華的復興，實為我們的責任，因而能徹底的實踐力行，流血流汗，打回大陸，以拯救同胞，消滅匪俄，收復我們的河山，重建我們的國家，誠能如此知恥負責，以發揚辛亥革命的精神，完成反共復國的任務，那末我們的國慶，便能光芒萬丈，普照宇宙，我們國民革命軍的歷史，便能發揚光大，永垂不朽！」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十一日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，十月十日，第二版。

十二日 行政院長陳誠在中國國民黨第七次全國代表大會第二次會議中作施政報告。

中國國民黨第七次全國代表大會本日舉行第二次會議，行政院長陳誠以從政黨員身分出席作施政報告。報告中綜合三年來的政府施政，擇其重要部分，包括政治、外交、軍事、財政、經濟、教育各方面的措施，分別敘述，最後並以「回顧與前瞻」一章檢討過去，策勵將來。茲誌其全文如次：（註）

「總裁、各位委員、各位代表同志：

本黨在此時此地召開七全大會，其意義的重大與深遠，總裁在大會開幕時，已有明確訓示。今天本席以從政黨員身分，有機會向大會報告政府施政，實感異常興奮。

回溯大陸失敗，退守臺灣初期，人心非常徬徨，局勢極端危急，總裁於危疑震撼之中，應全國人民的要求，毅然復行視事，以臺灣為中心基地，團結海內外愛國同胞，決定了反共抗俄的國策，於是國家才有了重心，民衆才有了信心，政府才能力所遵循，作緊急而確切的措施。三年來，全黨同志與全國國民在總裁領導之下，精誠團結，堅苦奮鬥，奠定確保臺灣反攻大陸的基礎，同時獲得國際間的瞭解與援助。但自我檢討起來，非但不能自滿，而且處處都感覺不夠，尤其在莒三年，還未能打回大陸，消滅共匪，拯救水深火熱中的大陸同胞，更使我們深感慚悚。

現將近三年來的政府施政，擇其重要部分，綜合報告如下：

一、政治方面

政治方面，我們的基本方針，是要力求安定，同時更要從安定中求進步。痛苦的經驗告訴我們，安定是進步的基礎；如果沒有安定的環境，一切施政便很難順利推行，收獲預期的成效。同時，進步又是保障安定的根本辦法，

中華民國四十一年 十月十二日

三五七

中華民國四十一年 十月十二日

三五八

如果不能從安定中求進步，安定便要變成漂向下流的死魚了。本此認識，我們除致力於確保臺灣的安定之外，更特別努力於各項進步的政治措施。

第一 確保社會安定

共匪在軍事上雖未對臺灣發動攻勢，但在政治上則無所不用其極的向臺灣滲透。共匪政治滲透的目的，即在破壞政府的威信，引起社會的騷亂，造成人民的恐怖，使政府不能有效推行行政令，人民不能安居樂業；我們針對現實的需要，乃強化戶籍行政，加緊民衆組訓，實施管理出入境，並嚴厲搜查匪諜，我們所採行的這些措施，已經獲得良好的代價，這個代價就是臺灣已經免於共匪的政治威脅，成為東南亞最安定的地區了。

我們為確保臺灣安定所採行的若干措施，不能說不會增加人民的麻煩，也不能說在執行上絕對沒有錯誤。但是我們從未要求人民長期忍受這種麻煩而不求改進，我們更沒有忽視因在執行過程中可能發生的錯誤，所造成對於人民的不便而不加補救。我們正在複雜而困難的環境中，一步一步向民主法治的大道邁進；我們已經放寬出入境管理，我們已經劃分軍法與司法的管轄範圍，我們已經改進軍法審判，並提高司法效率。我們所作的這種努力，以歐美民主國家的尺度來衡量，或者尚嫌不夠；但是我們確實在往民主法治的大道上邁進，乃是一個不可否認的事實。

第二 實施地方自治

總理昭示我們，民主政治是我們政治建設的目標，地方自治則是民主政治的礎石。因此，我們要建設真正的民主政治，首先就要完成地方自治，為民主政治確立堅實的基礎。本黨六全大會政綱政策決議案亦曾明確規定：『依照國父地方自治開始實行法，推行各項自治事業，迅速普遍成立正式地方民意機構，並限期實行縣市長民選，以完成地方自治。』

我們在臺灣實施地方自治，大致可以分為三個階段：一是準備階段，其主要工作為設立地方自治研究委員會，研擬地方自治各項法規及實施辦法，充實村里大會，訓練人民行使四權；調整縣市行政區域，訓練地方自治幹部。二是實施縣市地方自治階段，即辦理縣市議員選舉，成立縣市議會，並辦理縣市長選舉。三是成立臺灣省臨時議會，選舉省臨時議會議員，兼顧法理與事實，為省級地方自治樹立規模。

政府在臺灣辦理縣市地方自治，其成果雖未盡如理想；但有幾點也值得特別指出：(一)各縣市選舉的投票率，平均在百分之八十以上，甚至有高達百分之九十以上者。(二)縣市議員八百一十四人，以籍貫分，本省籍七百九十人，非本省籍僅二十四人，以黨派分，有政黨黨籍者五百一十七人，無黨派者占二百九十七人。省臨時議會議員五十五人，本省籍五十三人，非本省籍僅二人；有政黨黨籍者四十四人，無黨派者十一人。(三)縣市長二十一人，本省籍十八人，非本省籍僅三人。

我們知道，民主政治必須從實際經驗中始能得到進步，歐美先進民主國家的成就，都不是一天造成的，而是經過了長期的實驗，才有今日的表現。我們辦理地方自治，在臺灣是第一次，我們承認經驗不夠；但是我們必須勇敢的迎著時代潮流前進，從經驗中不斷改正我們的缺點。我們深深瞭解，反共抗俄的政治意義，就是民主自由對極權專制的鬥爭。因此，我們必須實行民權主義，使人民充分嘗到民主自由的甜美果實，然後人民才會自覺自發的努力於反極權反專政的鬥爭，為維護民主自由而貢獻他們的力量、智慧和生命。

民主政治的建設，政府應盡輔導的責任，人民尤須提高對於民主政治的認識與涵養。極權政治是使用暴力，在人民的背脊上強制實施的；民主政治卻不是政府所能單獨贈與，實有賴於全民之自覺努力。因此，人民應重視選舉的權利，真正選賢與能，民意代表與民選行政人員更應重視自身職責，並確實履行其對選民所作的諾言，真正為多數人民謀福利。社會輿論尤須根據整個國家與多數人民的需要，真正代表公共意見，負起領導社會，監督政府與推進民主政治的責任。今後只要各方面都有正確的認識，深度的涵養，瞭解民主的真義，善盡本身的職責，適當配合，一致努力，民主政治必可獲得充分而健全的發展。

第三 實現耕者有其田

耕者有其田為總理的一貫主張，亦為本黨的一貫政策，本黨六全大會政綱政策決議案，曾明確規定：『農地除公營者外，應以最迅速有效之方法，實行耕者有其田，凡非自耕之土地，概由國家發行土地債券，逐步徵購並分配之』。我們懷於總理遺教的偉大深切以及大陸上的鮮血教訓，所以在臺灣毅然決定推行土地改革，向耕者有其田的目標邁進。當我們決定推行土地改革之初，因為大陸局勢惡化，臺灣情況危急，曾有若干不同的意見和顧慮；但現

中華民國四十一年 十月十二日

三五九

中華民國四十一年 十月十二日

三六〇

在事實已經證明，土地改革乃是造成臺灣安定與進步一個最重要的因素。

我們在臺灣推行土地改革，大致可以分爲三個階段。第一個階段是實行三七五減租。這個政策實行以後，佃農收入較之減租前平均增加百分之三十以上，一般農民生活，在食、衣、住、行、樂、育各方面，都有極顯著的改善。最近三年，地價貶低了三分之一以上，購買耕地的佃農有二萬四千二百七十多戶，購買的耕地共有一萬二千四百多甲。最有意義的，就是農民的耕作興趣與生產能力因此大大提高，使糧食產量一年比一年增加。第二階段是放領公有耕地。本省公有耕地占耕地總面積百分之二一·五八，共約十八萬多甲。政府爲推行耕者有其田的政策，決定先把應該放領的公有耕地盡量放領，以爲改革私有土地的示範。第一、二兩期已放領公有耕地共約五萬甲，受益農戶達九萬九千多戶，每承領農戶平均以五人計算，受益農民將達五十萬人，刻正督促保持公有土地之各單位將應放領的耕地盡量放領中。第三階段是普遍實行『耕者有其田』。現在政府決定將私有出租耕地百分之八十三，計共二十一萬甲，由地主手中轉讓與自耕農，並預定自明年一月起實行，現正力求完成各項準備工作，并已擇定地區先行實驗。這個政策實施以後，可以增加自耕農三十萬戶，可以轉移土地資金五億五千萬於工業；政府可以增加調度的糧食每年約二十萬公噸，連續十年；承領農戶在十年以後，可以減輕原有負擔百分之三十左右。

現在土地改革雖已接近完成階段，但我們的工作並非到此爲止，今後如何保護自耕農，融通農村資金，提高土地利用，增進農業生產，以謀農業經濟的充分發展；更如何輔導地主從事工商業，保障其投資的安全，擴大企業自由，以謀工業建設之發展，這些都需要我們繼續努力。

本黨在臺灣所推行的土地改革，無論從目的、方法或效果來看，都與共匪所謂『土地』，迥不相同。就目的言，共匪實行『土地改革』的目的，最初在製造鬥爭，分解社會，裹脅農民，擴大叛亂，以奪取政權；現在則在控制人民的胃，製造農奴，製造砲灰，對內加強恐怖統治，對外肆行暴力侵略。我們推行土地改革的目的，在實現耕者有其田，使農民都能獲得耕地的所有權，都能充分得到管理經營耕地的自由權，都能完全享有耕地的收益權；免於剝削，免於匱乏，永遠生活在安定，自由與進步之中。

就方法言，共匪係以清算鬥爭與殺人流血的方法，強制沒收地主所有的土地；它們不僅不予地主以補償，且要

瓜分地主的房屋、傢俱、衣服及其所有一切，最後還要地主賠出自己及其家屬的生命。本黨推行土地改革，係本合情合理合法的原則，循著和平漸進的路線，採用徵收補償的方法，把地主所有的土地轉移於耕者之手。我們不僅要予地主以適當的補償，更要積極輔導地主將所得的地價轉移於工業生產之途。

就效果言，共匪實行所謂『土改』，造成了流血鬥爭，饑饉流亡；社會因此分崩離析，地主因此家破人亡，而農民亦因此被共匪縛在集體農場的桎梏上，喪失人格，喪失自由，喪失生存權利，永遠替匪幫做牛馬當砲灰。本黨在臺灣實行土地改革的效果，不僅沒有造成流血鬥爭，饑饉流亡；相反的，促進了社會安定，增加了糧食生產，改善了農民生活，繁榮了國民經濟，進一步更可以促進臺灣的工業化。

第四 改善人民生活

改善人民生活的基本原則，一方面要努力生產建設，發展國民經濟，增加社會財富，從『無』求『有』，由『貧』致『富』。另一方面要注重大多數經濟利益相調和，不像共匪以原始掠奪的方法，使富者變貧，貧者更貧；並應加強社會福利設施，保護社會上的弱者。這幾年來，由於生產的增加，建設的進步，國民經濟的發展，國民所得已一年比一年增多，人民生活亦一天比一天改善。同時由於實行『三七五』減租，舉辦勞工保險，加強社會福利設施，並推行以直接稅為中心的租稅政策，所以社會財富的分配關係，亦能漸趨公平合理。總統於去年底檢討四十年度施政時，曾明確指示：年來一般人民的生活已有改善；但鹽民、漁民、礦工的生活仍然很苦，應予設法改善。我們遵照總統指示，分別訂定改善辦法，並積極付諸實施。關於鹽民生活，自實施鹽業整理，提高曬鹽工資，增加生產以後，鹽民收入較之過去平均增加一倍以上。福利實施方面，烏樹林鹽場自來水工程已完成放水，七股鹽場南線自來水已撥款興建，布袋、北門等場已鑿淡水井二十一口，並計畫增鑿淡水井二十六口，現已次第興工。鹽工診療所已加擴充，共十二所，臺南場安順場鹽工宿舍已大部完工，各鹽場之公共衛生設備，亦均已開工興建。此外，並半價配售長統膠靴，不價配售白布、花布、毛巾、肥皂、豆油等等，使鹽工生活更趨安定。

關於改善漁民生活，現已放寬漁民出入港限制，修建漁港十餘處，舉辦漁貸五百萬元，改組魚市場，剷除中間剝削；撤銷海產特稅，減輕漁民負擔；平均配售紗布，充實醫療衛生設備；目前正積極籌備漁民保險。

中華民國四十一年 十月十二日

三六一

中華民國四十一年 十月十二日

三六二

關於改善礦工生活，礦工工資已予合理調整，並辦理礦工保險，設立礦工醫院，平價配給食米布疋；惟本省煤礦多係民營，管理不善，設備欠佳，且多採用包工採礦辦法，致造成層層剝削現象，政府為整理煤業，曾派員實地考察，現已決定整理辦法，正逐步付諸實施。

我們認為，改善人民生活，必須於生產建設中求之；蓋因國民工資所得及其生活水準，實決於整個社會的生產能力。尤其重要的，就是一個國家的國民生活享受，必須與其整個社會的生產力相適應，如果少數人的生活享受超過了整個社會的生產能力，那是不合理的。今天正是我們臥薪嘗膽生聚教訓的時候，所以每一國民皆應克勤克儉，精勤工作，絕對不可幻想不勞而獲或貪圖過分的享受。

關於調整軍公教人員待遇問題，政府經數月之籌劃研議，終因財力有限，急要支出很多，所以只能先就士兵及鄉鎮人員的待遇酌予調整，至一般軍公教人員待遇，仍在繼續籌劃研議之中，目前尚難通盤調整。現在政府正積極籌劃舉辦公務員保險，期能確實為公教人員解除生活上的困難。近十多年來，軍公教人員最能分擔國家的困難，更能在困難的生活中，精勤工作，奮鬥不懈，此種革命精神，實乃復國建國的重要保證。

此外應特別提出一說的，即僑務與蒙藏業務。僑胞最愛國，對革命貢獻甚多。年來因為國家環境艱難，政府對於僑胞不僅未能適時予以充分的協助，甚至對於僑胞所遭遇的困難，有時亦因種種原因未能有效予以解決。這次政府召開僑務會議，即在研討有關僑務的種種問題，力謀妥善的解決辦法。至蒙藏業務，因事實環境所限，目前僅能從事設計與連繫的工作。

他如整理行政法規，改進農會組織，加強民防工作，厲行會計制度，改善環境衛生，加強防疫工作，提高司法效率，均在不斷推進之中。

二、外交方面

外交方面，我們的基本方針，在力求本身確能自助自強，並取得國際間對我們的瞭解與合作，以提高我國在國際間的地位，從而增進民主國家間的團結，擴大反侵略反極權的力量，以達到共同維護世界安全和平的目的。

第一 鞏固並提高我國在聯合國的合法地位

當大陸失敗以後，我國對外關係可謂陷於空前未有的困境，蘇俄集團利用國際間的矛盾與少數民主國家姑息自私的心理，千方百計企圖動搖我國在聯合國的合法地位。近三年來，蘇俄集團在聯合國及其內外各種機構中排斥我國代表權，先後達一百多次；但我國在聯合國之合法地位，終能屹立不搖。我們不僅擊敗了蘇俄集團動搖我國在聯合國合法地位的企圖，且能進一步使我國控蘇案在聯合國大會通過，暴露蘇俄的陰謀，予蘇俄及共匪以有力的打擊。此外我國對聯合國各機構各專門機關的各項工作，無不積極參加，凡關於國際和平安全的措施及促進國際經濟社會文化等合作的辦法，亦均竭力支持，所以在四十年冬季聯合國大會第六屆常會期間，我國得到三分之二以上多數會員國的投票支持，當選連任聯合國經濟及社會理事會的理事國。此外，並曾當選連任各種委員會的委員國。

第二 增進對美外交，加強中美經濟與軍事合作

美國是民主反共的領導國家，中美之間又具有傳統的友誼，所以增進對美外交乃是一個正確的方向。過去，由於俄、匪的欺騙宣傳，美國政府對於我國政府處境困難情形，一度不幸發生誤解。當時總統指示我們：中美的傳統友誼不是俄、匪所能破壞的，而俄、匪的欺騙宣傳，終將會被事實戳穿。經過三年來的忍耐努力，俄、匪的欺騙伎倆已被事實戳穿。中美兩國的友誼與合作，亦因此更趨增強。

最近兩年來，美國政府對我方經濟與軍事援助，均在日益加強之中。我們運用美援計畫之原則有三：一為穩定經濟，以求財政收支之平衡。二為節省外匯基金之消耗，以求國際收支之平衡。三為增進農工礦業之生產與建設，以奠定經濟復興的基礎。年來由於我們確能本此原則，有效的運用美援，所以財政經濟亦因此獲得很大裨益。至於軍援方面，美援武器物資，雖因種種關係，尚未能完全按照預定計畫適時運到，但迄在陸續運達之中，而美軍顧問團的熱忱負責與努力，尤值得我們讚揚。

美援是以援助能夠實行自助的國家為對象的。年來中美經濟與軍事合作的日趨加強，有一項最基本的因素，就是我們確能有效的運用美援。三十八年（一九四九年）我曾對一位來臺訪問的美國朋友說：「我們需要你們的援助，希望你們的援助，假如你們不能援助我們，無論環境如何艱難，我們也要堅決奮鬥到底。」去年那位美國朋友

中華民國四十一年 十月十二日

三六三

中華民國四十一年 十月十二日

三六四

重來臺灣，認為我們的決心、自信與努力，乃是有效運用美援的重要條件。由此可知，我們要爭取人助，必須實行自助。

第三 締結對日雙邊和約

總理早就明白昭示我們：「中日關係乃安危存亡兩相關聯者，無日本即無中國，無中國亦無日本，為兩國謀百年之安，必不可於其間稍設芥蒂。」總裁除服膺總理之遠見，更有見於蘇俄乃中日兩國及整個世界未來之大患，故自北伐迄於「七七」事變以前，我們對於日本少數軍閥的狂悖行為，無不盡量忍讓，冀其悔改，避免造成歷史上的錯誤。抗戰前夕，總裁更痛切宣示：「和平未至絕望時期，決不放棄和平；犧牲未至最後關頭，決不輕言犧牲。」終因日本國民不能控制其軍閥，遂不幸爆發中日戰爭。抗戰勝利之始，總裁即對日本國民宣示，不採取報復主義，當本以德報怨的精神，重建中日兩國的歷史關係。自共匪擴大叛亂，蘇俄肆行擴張，我們更認為，要確保亞洲與整個世界的安全和平，日本需要早日恢復獨立。本此認識，所以比年以來，我們在直接與間接方面，無不力促民主國家早日締訂對日和約。

我國未能參加簽訂舊金山對日和約，固屬一大遺憾；但我們根據總理昭示的中日合作政策與總裁所宣示的對日寬大政策，在總裁領導與黨的指導之下，仍不惜以最大的忍耐與努力，與日本簽訂了雙邊和約。中日雙邊和約的內容固然不如理想；但就重建中日兩國的歷史關係，奠定中日兩國合作共存的基礎，以及促進民主國家團結反共，以確保亞洲乃至整個世界的安全和平來看，顯然是必要的。我國與日本簽訂雙邊和約的意義及甚經過，立法院審議對日和約案時，本人及外交部部長葉公超同志均有詳細說明，並已公開發表，各位當已看過，在此不再重複。現在我國與日本均已互換大使，正式恢復外交關係，至經濟與文化合作，亦均在積極商洽進行之中。

中日和約的簽訂只是中日合作的一個起點，由這個起點到達我們的理想目標，路程還很遼遠，甚至非常崎嶇。中日和約是從諒解、忍耐、勇敢與遠見中產生出來的，所以中日合作的展開，顯然需要更多的諒解、忍耐、勇敢與遠見。現在中日兩國政府及其人民，正在為展開中日經濟文化的合作而努力，我們相信，這種努力必可收獲成果，就當前中日關係而論，我們需要自信，不需要懷疑；需要自強，不需要幻想。

第四 加強與其他各國的聯繫與合作

三十八年（一九四九年）隨著大陸的失敗，有些國家承認了匪偽政權，有些國家雖沒有承認匪偽政權；但對我國多抱懷疑觀望的態度，所以當時我國的國際環境非常險惡。經過三年來舉國一致的艱苦奮鬥，現在承認匪偽政權的民主國家，已經發現他們犯了嚴重的錯誤，原來對我們懷疑觀望的國家，態度亦漸趨明朗積極，與我進行聯繫與合作，至於原來與我國外交關係早經中斷的國家（如西班牙），現在已與我國恢復正式外交關係。總之，三年以來，我國與東南亞各國的外交關係，已日趨密切友好，我國與歐洲、澳洲、中南美、中東各國的聯繫合作，亦已日漸加強，我們已由孤軍奮鬥的困境，逐漸得到國際間的瞭解與合作了。

就當前及今後的國際情況而論，我們應該特別注意兩點：

（一）當前我國外交關係雖較過去已有很大進步；但是我們對於國際情勢的可能變化，仍要提高警覺，尤須加強自我努力。我們要充分瞭解，外交是內政的延長，國力是決定外交關係的基本因素。我們要充分相信，無論俄、匪如何陰謀破壞，而民主國家終有一天站在一條戰線上來摧毀蘇俄暴力集團。在現階段中，我們必須摒絕僥倖與苟安的心理，以自信與努力，負起我們在世界反共抗俄鬥爭中應負的責任，並爭取一切非共與反共國家的團結與合作，擴大加強反侵略反極權的力量。

（二）現在國際關係仍屬錯綜複雜，在此種錯綜複雜的國際關係中，我們在外交上必須把握一個最基本的原則，這個原則就是以反共抗俄的整個利害作為衡量一切外交活動的準繩，而以促進民主國家的諒解、團結與合作作為我們努力的目標。我們知道，世界的命運是整個的，民主國家的安危禍福是相關的，而反共抗俄鬥爭的進展程度又是與民主國家的團結程度成比例的，所以我們必須從加強民主國家的團結中求出路，從加強集體安全的行動中求自由。

此外，年來外交人員困難與痛苦，在此亦應提出報告。溯自共匪擴大叛亂以後，隨著大陸局勢的惡化，我國的國際環境亦陷於空前未有的困難之中；尤其因為政府數度播遷，財政極端困難，對於駐外使領館經費，積欠達半年之久，以致使領館工作人員在生活上感受極大威脅；但駐外使領人員，在此種公私交困的情況下，除極少數認識不清，意志薄弱者外，一般仍能忠貞不苟，堅苦奮鬥。當前駐外使領人員最感困難者有二：一因年來局勢變化太大，

中華民國四十一年 十月十二日

三六五

中華民國四十一年 十月十二日

三六六

一部分使領人員對於國內情形，不無隔膜之處。二因駐外使領館經費太少，難以適應工作上的實際需要。關於前者，年來政府正分別調遣駐外使領人員回國述職，俾能了解國內的真實情形。關於後者，政府除於三十九年底已將所有積欠發清外，明年度中央預算，對於外交經費，已酌予增列。

三、軍事方面

軍事方面，另有軍事報告，為避免重複，本席僅扼要說明兩點：

第一、這幾年來，由於總裁的賢明領導，三軍將士的奮發努力，以及友邦的協助配合，國軍在精神、戰力、訓練、紀律與制度各方面，均有極其顯著的進步，凡曾參與國軍訓練演習的友邦人士，無不認為國軍如能獲得更佳的裝備，將是世界上最優良的部隊。年來軍事方面的工作，苦於財力的限制，尚未能依照理想的計畫去做；如果財力較為充分，軍事方面的進步還要更快更大。

第二、年來各方面都能重視軍事需要，力求與軍事相配合。以財政而論，年來軍費雖尚未能充分適應軍事上實際需要；但財政方面確已盡了最大的努力。本年度由中央政府預算，軍費一項即達百分之八十以上，而供應水電交通等項，尚未計算在內。此外，地方政府對於建築營房與安置老弱殘障士兵，均能配合努力。

四、財政經濟方面

財政方面，我們的基本方針，在平衡財政收支，厲行預算決算制度，保持金融物價之穩定，力求確立財政的健全基礎。經濟方面，我們的基本方針，在努力生產建設，擴展對外貿易，發展國民經濟，力求提高自給自足的程度。我們知道，財政與經濟的關係，至為密切。就財政方面來看，必須經濟充分發展，財政始有良好前途。就經濟方面來看，必須財政走上軌道，經濟始能在穩定中獲得充分發展。

1. 財政方面

中央政府遷臺以後，最大的危機就是財政收支不平衡。在遷臺前，三十八年財政差額平均每月達百分之八十五

以上，而彌補差額的辦法，唯靠動用庫存黃金；但庫存黃金為數有限，以有限的庫存黃金彌補無限的財政差額，其崩潰的時間是可以計算得到的。面對這一財政危機，我們不能坐吃山空，等待毀滅；唯有採行一切必要的步驟與一切可能的方法，努力克服這一危機。在這一非常要求之下，我們乃一面厲行節流，裁併駢支機構，停辦一切不急要的事業，停付一切不急要的開支。一面努力開源，整頓稅收，加強稽徵，嚴緝走私，整頓公營事業，清查物資外匯。經過這種種努力，三十九年度財政差額逐月遞減，黃金支出由每月十六萬兩遞減至一萬五千兩；至四十年開始，財政收支逐漸近平衡。現在財政上的危機雖已過去；但財政上的困難尚未完全解除。這兩年來，平衡財政收支的工作向前跨進一步，有時財政上的困難亦隨之增加一分，因此，我們要確立財政的健全基礎，仍須努力克服平衡收支過程中所不斷發生的困難。

我們既已克服了財政上的危機，為什麼還要不斷遭遇到新的困難呢？為什麼不能把困難完全解除呢？關於這個問題，本席可以綜合提出幾點來說明。

第一、當前我們的任務，一方面要準備反攻大陸，同時要積極建設臺灣，而這兩重任務，隨著國際情勢的發展與我們自身的努力，也一天比一天繁重。換句話說，建設臺灣與反攻大陸所必需的支出，是一年比一年增多，而政府的財政收入，由於多種的限制，很難隨著我們的實際需要比例增加。最重要的限制，就是國民負擔能力有其極限，如果國民負擔超過一定限度，便有害於國民經濟的發展，甚至可能造成經濟崩潰的危機。

第二、年來美援對於政府財政的幫助很大；但是我們同時要明瞭，美援不是用來填補我們財政上的虧空的；其目的乃在協助我們增加生產，發展建設，使我們能夠以經濟培養財政，逐漸達到自給自足的程度。因為美援的目的與作用如此，所以美援對於財政的協款，不僅不是一項長期的和固定的收入，而且隨著我們財政情況的進步，更進一步的轉向生產建設之途，協助我們謀取經濟上的發展。

當前財政雖然仍在崎嶇的路上前進，但年來財政方面確有顯著的進步；

1.就整個政府的預算收支來看，四十一年度已達到平衡；至中央實際支出，年來雖由於若干原因發生少數差額，我們也能設法彌補，不使差額累積。

中華民國四十一年 十月十二日

中華民國四十一年 十月十二日

三六八

2.預算制度與決算制度，經過三年來的努力，現已完全確立，政府每年都能提出確實的預算與決算。

3.政府支應一年比一年龐大的支出，主要方法是靠整頓稅收，加強稽徵和節省不必要的開支，沒有依賴增加通貨發行或增加人民的額外負擔。

4.在平衡財政收支的過程中，財政仍能盡力支應生產建設的需要，增加生產建設，發展國民經濟。

5.我們已經充分提高縣市鄉鎮的經費預算，健全縣市鄉鎮的財政基礎。這一措施，一面加強了基層政治的效能，另一方面禁絕了一切非法攤派。

6.我們已經逐漸確立以直接稅為中心的租稅制度，使國民負擔漸趨公平合理。

在此，本席要特別說明幾點：

第一、我們知道，一個國家的財政收入是與其國民收入成正比例的，而一個國家的國民收入又是與其社會生產能力成正比例的。當前臺灣情形不比當年大陸，大陸好比一個大家庭，雖然家道中落，但因基礎深厚，畢竟較易張羅；臺灣好比一個小家庭，家當有限，計算緊湊，挹注困難。因此，我們在臺灣，一切必須量入為出，決不能放鬆一步，否則，年來我們從辛勤中得來的成果以及由此成果所產生的信心與希望，均將全部摧毀無遺。

第二、財政收支自謀平衡，現在是最好的機會，只要我們自己不鬆懈，不自欺，切實把握這個機會，努力節約生產，財政前途是很樂觀的。我們深切感到，財政問題不是單純金錢的問題，最重要的乃是政治觀念問題，今後只要人人都能以國家為前提，重視國家利益甚於個人或一部分人的利益，重視國家需要甚於個人或一部分人的需要，對於解除財政困難，將有甚大裨益。

第三、就當前情形而論，今後一、二年內政府預算繼續增加的程度有限，所以我們心理上必須有一個準備，即準備以現有的財力，完成更多的工作和更大的任務。我們不能說，各方面尚有浪費財物的行為；但是我們也不能說，各方面對於財物的使用，都已達到最經濟、最有效的程度。今後我們要以現有的財力，完成更多的工作和更大的任務，必須實踐總裁的動員號召，將每一個人的能力，每一件物的效用，每一文錢的價值，都發揮至最大最高的程度。

2. 經濟方面

我們深知，國家的富裕與進步，不可得之於贈與，必須於生產建設中求之。人民的較佳生活，不可得之於懶惰；必須於勤勞工作中求之。本此認識，所以年來雖然環境非常困難，我們仍盡一切可能的努力，加強生產建設。

臺灣經濟是一種海島型的，國際上的「地區分工性」很大。因此，我們必須注重自給自足的原則，力求增產我們自己所必需的物資；同時又應注重以生產配合貿易，以貿易誘導生產的原則，力求增加可供外銷的物資。

本自給自足的原則，我們最先就要充裕糧食供應，解決吃飯問題。三十七年臺灣糧食產量只有一百萬公噸，實不足以供應人口日益增加的需要。因此，從三十八年起，我們就決定增加糧食生產的政策。三十八年糧食產量增至一百二十萬公噸，三十九年增至一百四十餘萬公噸，四十年增至一百四十八萬餘公噸，本年預定產量為一百六十萬公噸，這兩年來，我們糧食不僅能夠充分自給，而且每年都有餘糧輸出，以換取我們所必需的物資。

糧食生產需要肥料，而臺灣自產肥料，三十七年產量只有三萬八千公噸，遠不足以供應糧食增產的需要。因此，我們又決定增加肥料生產，努力擴建肥料廠。經過這幾年努力，肥料產量急劇增加，去年增至十一萬餘公噸，本年預定產量為十三萬八千公噸。

糧食肥料以外，便是穿衣問題，臺灣不產棉花，紗布唯賴輸入，所以我們必須發展紡織工業，增加紗布生產。經過這幾年來的努力，自產紗布已一年比一年增多，本年開工紗錠，可達十四萬九千餘錠，紗布產量現已接近自給自足程度，刻正研究人造絲與人造棉花，並計畫發展麻紡織業，以求根本解決穿衣問題。

輸出物資主要的是糖與米，其次是鹽、煤、茶、鋁、水泥、水果之類，除米產情形在前已有說明外，糖的產量以三十七年期至三十八年期為最高，達六十三萬一千餘公噸。年來政府因為注重增加糧食生產，糖的產量稍有減少，去年產糖三十五萬餘公噸，今年已產五十二萬公噸。鹽亦為輸出大宗，本年實施整理，產量急劇增加，品質亦有改進。本年度原預定產量為二十五萬五千公噸，經過整理之後，實產量可達四十萬公噸。至減低成本與改良品質，亦已收獲成效。現在積極擴建精鹽工廠，如工程進行順利，明年省內可普遍供應精鹽。煤在前幾年是有餘可供輸出的物資，但因去年水泥生產及火力發電增加，乃有供不應求之現象，僅能供給自己的需要，今年業已增產，供求可

中華民國四十一年 十月十二日

中華民國四十一年 十月十二日

三七〇

以適應。現經考察整理，預計一年後每月產量可達二十四萬公噸，現正研究與友邦合作，積極勘測開採新礦，增加生產。茶的產量，本年預定生產精製茶一萬二千六百三十公噸，鋁錠鋁片本年預定產量為五萬公噸，水泥產量本年預定產量為四十五萬公噸。水果亦為輸出大宗，本年香蕉預定產量為一十四萬四千公噸，鳳梨為五萬四千公噸，桔柑為二萬八千八百公噸，以截至最近情形來看，上列主要物資的預定產量，年底均可達到預定目標。

此外，如畜產、漁產、林業及其他工業產品，均一年比一年增加。以畜產而論，據估計，去年畜產總值達十六億三千多萬元新臺幣。在畜產總值中，以豬的比例最大，約占總值百分之七十。豬的產量，日據時期最高紀錄為一百八十七萬餘隻，光復接收時減至五十七萬餘隻，去年增為二百二十六萬餘隻，本年可達二百五十萬隻。漁產為臺灣重要資源，前途發展無限，年來漁獲量與養殖量均有增加，光復接收時，漁獲量僅有五萬公噸，三十八、三十九年各為八萬餘公噸，去年已增至十萬零四千公噸，今年預定產量為十二萬五千公噸。現正與友邦商洽合作辦法，共同開發遠洋漁業。

林業方面，年來造林面積與木材生產均有增加。森林是臺灣的生命，光復前砍伐過甚，基礎受傷，所以就當前的實際需要而論，造林重於伐林，保林重於造林。臺灣省政府現正積極整理林政，今後當可確立林業的健全基礎。

建設的基本條件，主要的是水利、電力與交通。臺灣水利建設，一方面是增加農業生產的必要條件，另一方面則是增加電力生產的主要源泉。水利建設有兩大部分，一是防洪工程，一是灌溉工程，就防洪工程言，自光復接收時到去年為止，我們新築修復及搶修的隄防護岸共達二十六萬一千多公尺。就灌溉工程言：自光復接收到去年為止，我們修建的農田水利工程，計大型三百一十五處，小型一千二百六十二處，山地四十一處，增加及改善灌溉設施面積共二十六萬一千多公頃，本年度預定增加及改善灌溉排水面積為六萬三千五百三十公頃。大型工程已完成百分之八十左右。

電力建設的進步最大，光復接收時期發電量只有三億五千七百餘萬度，去年已增至十二億八千五百餘萬度，本年預定最高負荷為二十五萬八千五百瓩，預定發電量為十三億度。我們電力建設，年來雖有突飛猛晉的發展；但仍不足以供應工業日益發展的需要。現在政府決定推行工業化的政策，電力為工業之母，故今後仍須努力電力建設，

一般工業始有充分發展的可能。

交通建設包括鐵路、公路、港務、航運、郵電各項，年來各項交通事業，均已實行企業化的經營管理，對於效率的提高，預算的控制，工具的整修，業務的發展，工程的建設，人才的培養以及加強各級員工對於國營事業的認識，均有甚大進步。

鐵路方面，三年來共抽換鋼軌三十八萬八千餘根，枕木九十八萬二千餘根，修築竹東合興線及合興內灣線，並改善擴充裝卸站臺面積，加強保安設備、電訊設備及機械設備。

公路方面，三年來共修築高級路面一百餘公里，石子路面一千五百餘公里，路基土石方一百二十餘萬立方公尺，護坡及駁坎十一萬三千餘立方公尺，新築及修復橋梁六百餘座。

港務方面，堤防航行設備及碼頭倉庫，船塢船架起動設備及輸水設備，均已改進加強，而高雄港第十碼頭的重建與航道的濬深，已可容載量一萬五千噸之巨輪。

航運方面，我們以陳舊逾齡的船舶，一方面承擔必需物資的輸入和外銷產品的輸出，另一方面更須在日益劇烈的航運競爭中謀求生存發展。在此種艱苦的環境中，我們仍能發展遠洋航運。此如郵電設備，均較過去充實便利。

這幾年來，生產建設雖有很大的進步；但尚未達到自給自足的目標。從表面看，我們的國際收支已趨平衡，實際上，我們的國際收支是不平衡的；因為美援物質在我們的國際收入中所占的比重很大。同時，我們所必需的物質，至今仍感缺乏，以糧食生產所必需的化學肥料而論，年來自產肥料雖較過去增加很多，但仍遠不足供應當前和未來的實際需要。此外，若干外銷物資，亦因種種原因，或不敷成本，或需要補助。尤有進者，今後我們努力目標，在發展工業建設；而工業建設所必需的電力和煤，也不足以供應工業日益發展的實際需要。

現在政府為提高自給自足的程度，穩固並健全我們的經濟基礎，已擬訂四年設計畫。完成此項計畫，需要大量資金，政府現正修改各種法規，並訂定鼓勵外來投資辦法，擴大企業自由，鼓勵人民投資。今後我們在生產方面，必須根據整個計畫謀發展，力求防止不必要的浪費，因為當前財力物力都很有限，如不注重經濟有效的原則，妥善運用，密切配合，則在建設過程中，即將因力量分散而減少建設的成就。在消費方面，我們不僅要切實節約，

中華民國四十一年 十月十二日

三七一

中華民國四十一年 十月十二日

三七二

減少浪費，尤要使全國人民瞭解環境的艱難與任務的重大，充分發揮勤勞苦幹的精神，把一切力量利用到生產建設方面。今後只要各方面都能本此原則，精勤努力，我們的經濟前途是可樂觀的。

五、教育方面

教育方面，我們的基本方針，在培養健全國民，造就建國幹部及各種專門人材，並根據國家社會的實際需要，有計畫的謀發展。在此反共抗俄時期，尤著重於民族精神教育，俾能養成青年正確之政治信仰，普遍建立雪恥復國之觀念與信心。

這幾年來的教育工作，大致可以分爲幾點來說：

第一 整頓學風，舉辦中等以上學校畢業生就業

我們懷於大陸上的慘痛教訓，認為要使青年能夠安心讀書，必須造成安定環境，培養優良學風。過去大陸上的學風不良，因素固然很多；而共匪『職業學生』滲入學校，蠱惑青年，製造事件，顯然是一個最直接的原因。三十八年臺灣的教育情形也像大陸一樣，少數學校的學生聚眾滋事，甚至毆打警察，搗毀警署，直接擾亂社會秩序，間接毀損政府尊嚴。語云：『星星之火，可以燎原』。所以當時我們便決心清除共匪的『職業學生』，對於學風不良的學校，徹底實施整理。自此以後，學校才安定下來，一般青年始能安心求學。

我們認為領導青年的正確途徑，一方面要使青年有書讀，培養青年求學的興趣和志願，另一方面要使青年學成以後有事做，可循正當途徑謀發展。基於這一認識，所以政府在三十八年開始舉辦職業學校、師範學校及中等以上學校畢業生就業。我們辦這件事的理由有三：一在減少『畢業即失業』的現象，使青年能夠用其所學。二在促進人事的新陳代謝，使社會政治各方面不斷滲入新血輪，並進而建立健全的人事制度。三在消滅社會政治上鑽營奔競之風，使青年在校能夠安心讀書，出校不致感到學無所用。最近三年來，先後分發就業的畢業生將近兩萬人，如果當時政府不負起這個責任，這將近兩萬的青年鑽營奔競的結果，對於整個社會政治與學風的影響如何，實在值得我們重視。

第二 普及國民教育，力求教育機會均等

教育的基本任務，在培養健全國民，要達到這個目的，必須普及國民教育。臺灣的國民教育，日據時期最高紀錄，就學兒童占學齡兒童百分之七一·三一，經過這幾年的努力，就學兒童占學齡兒童的比率已達百分之八十二，較之大陸上就學兒童僅占學齡兒童百分之三十五左右，更不可同日而語了。最值得我們注意的，就是農工子女就學的人數，已一年比一年增加，據『三七五』減租考察團報告，三十九年佃農兒童就學人數較之三十七年增加百分之四四·七五。至於工人兒童就學人數雖乏可靠統計，但各事業機關所設的員工子弟學校，工人子女就學的人數，每年均有增加，而且成績優異。

現在大家批評最多的就是所謂『失學問題』，關於這個問題，我們首先要明瞭，什麼是失學問題，依照憲法規定，學齡兒童應受義務教育，所以學齡兒童沒有書讀，才是真正失學問題，至於中等教育與大學教育都是一種選擇教育，應該實行競爭淘汰，現在世界上沒有一個國家不是如此。在大陸，因為學店很多，富人子女即使成績低劣，亦可繼續升學，所以教育幾乎成了富人的專利品。至於窮人子女連受基本教育的機會都沒有，更談不上升學了。現在臺灣的情形則不然，國民教育相當普及，而升學的機會則決於學生的成績。

第三 根據國家社會需要，有計畫的謀教育之發展

總裁指示我們，今後必須發展職業教育，造就建國幹部。在大陸，職業教育所占的比重很小，根據三十五學年度的統計，平均每六所中學始有一所職業學校，平均每十一個中學始有一個職業學校學生，而職業學校的教育經費僅及普通中學教育經費百分之十二左右。現在臺灣職業教育所占的比重較大，平均不到兩所中學即有一所職業學校，平均不到兩個中學生，即有一個職業學校學生。上學年度職業學校經費幾乎與普通中學教育經費相等，按學生人數分攤，平均每一中學生為五百五十二元，每一職業學校學生則為一千一百零九元。惟衡諸當前及未來的實際需要，職業教育尚須續求擴充發展。

就師範教育而論，在大陸上，師資缺乏固不用說，在臺灣這個問題尤為嚴重。光復以後，中小學師資大部分是代用教員；經過這幾年的努力，師資問題雖不似過去缺乏，但仍不足以適應當前及未來的需要。以臺灣國民學校而

論，平均每五十多個學生始能分配到一個教師，而反攻大陸以後，我們所需要的教師更多，所以師範教育仍須力求發展。

就高等教育而論，我們在大陸，專門人材不僅非常缺乏，而且由於粗製濫造的結果，一般水準也不夠高，甚至造成許多『分利失業之徒』。現在臺灣的高等教育，在量的方面雖有發展，但如果過於偏向量的發展，並不是可喜的現象，今後我們必須遵照總裁指示，提高學術水準，厲行競爭淘汰，質與量並重，始不致再蹈大陸上粗製濫造的覆轍，亦始能造就有用的優秀專門人材。

教育問題，一方面與社會經濟的發展程度有關，另一方面又與社會的觀念習俗有關。例如在大陸上演成『畢業即失業』的現象，一方面是由於社會經濟不發達，就業的機會比較少，致使青年不能完全用其所學，但在另一方面，一般人受了科舉制度的影響，以為學校是官吏的養成所，讀書就是為了做官，於是家長不問子女資質如何，青年亦不問國家需要如何，總是希望能夠由小學升中學，由中學升大學，大學畢業最好能夠出國留學，然後回國即可得到更多與更好的做官機會。由此可知，教育問題實際上是整個社會觀念與社會經濟問題，所以教育問題的解決，除了教育本身應該確立正確的政策與整個的計畫以外，同時更應發展社會經濟，改變社會觀念，從多方面來努力。

本黨三全大會『政治報告決議案』，『關於教育的指示』對於過去教育之弊，言之最為透闢痛切，附帶提出報告，以供關心教育問題者之參考。那段『指示』說：『吾人推究今日教育受病之源，以為實由於最近半世紀以來，中國文化舊基礎即於崩潰，而新基礎尚未確立所致，在此青黃不接之中，教育制度事實上流於放任之境。由於放任，遂生六濫。一、學校濫，二、辦學之人濫，三、師資濫，四、教材濫，五、招生濫，六、升學濫。由此六濫，更生四惡，學校往往成為個人製造勢力的工具，一惡也。教員與學生雖有天才，亦遭其戕賊，二惡也。不能養成一般青年之學問品格技能，只能增高青年放浪之精神與物質之慾望，三惡也。為社會增加分利失業之徒，為國家斷喪民族託命之根，四惡也。總此四惡，即成三害，一曰害個人，二曰害社會，三曰害國家。舉此三害，即知教育上種種之惡因，乃直接予中國以民族危亡之惡果。』

六、回顧與前瞻

(一)回顧過去，我們的失敗是非常慘痛與可恥的。總裁訓示我們，革命者是不怕失敗的，而且亦唯有不斷從失敗中吸取經驗，繼續奮鬥，然後革命始能獲得真正的成功。年來由於全黨同志與全國人民都能服膺總裁的訓示，精誠團結，艱苦奮鬥，所以我們又從失敗中站起來。

從我們失敗又站起來這一過程來看，在空間上，臺灣是唯一的基礎；在時間上，三十八年（一九四九年）及三十九年（一九五〇年）是一個重要關鍵，這兩年我們在臺灣的奮鬥經過，值得向大會提出報告。

三十七年秋，本人即來臺養病，是年十二月二十九日，前臺灣省主席魏道明先生忽轉來總統電令，命即接任臺灣省主席職務，我看到這個電報，非常詫異，亦非常惶恐，當時魏主席就說：「如此重大人事調動，總統事前未徵詢你我二人的意見，顯因政局已有重大變化，所以總統才有這種非常處置，你我都是總統幹部，希望你趕快準備接事。」一時本人胃疾未癒，難勝艱鉅，深恐有負總統付託，故不能不加考慮。翌日總統又電令尅日接事。勢危事急，不容考慮，本人即於三十八年一月五日接任臺灣省主席職務，稍加部署，即於一月二十一日飛京，當飛至定海上空時，南京來電囑改飛杭州，我當時判斷，大局定已發生重大變化，內心萬分憂惶，到笕橋下機不久，總裁座機降落，總裁第一句話就說：「我已將總統職務交李副總統代理了。」我聽了這一句話，內心更有說不出的沉痛與憂慮，當向總裁報告：「總統此次引退，在個人是很好的，國家將怎麼辦？」當時總裁說：「只要大家努力，革命是不會失敗的，縱然一時失敗，亦可從頭做起，最後一定成功。」並囑我晉京看看李代總統。我到南京時，他們正忙於改組政府，瞻念國家前途，實不勝其憂懼。不久我即飛返臺灣。三月間，李代總統又來電邀我晉京商談要事，所謂要事，就是和談。當時李代總統認為和談極有把握，我即對他說：「我看不出共匪真正要和的理由，共匪之所謂和談，其作用不外動搖軍心民心，加速我們內部的瓦解崩潰，並爭取渡江的準備時間而已。」離京回臺時，過奉化晉謁總裁，報告在京見聞及感想，當時總裁指示我：「你在臺灣要做最壞的打算與萬一的準備，使臺灣成為復興民族的基地。」從這一段經過，我們可以瞭解總裁當時的遠見和苦衷了。

中華民國四十一年 十月十二日

三七五

中華民國四十一年 十月十二日

三七六

三十八年臺灣的情況怎樣呢？政治方面，政府的信用並沒有建立，少數野心分子勾結國外不肖之徒，正從事『獨立』、『託管』活動。軍事方面，當時臺灣的兵力有限，由大陸撤退來臺的若干部隊，戰志消沉，紀律敗壞，不僅不能增強臺灣的防禦能力，甚至反足以加深內部的危機。財政經濟方面，金融動盪，通貨膨脹，物資缺乏，物價高漲。社會方面，到處充滿了消極悲觀和動搖失望的心理。總之，大陸局勢愈惡化，臺灣隱憂愈加深。

面對臺灣所面臨的重重危機，我們怎樣才能完成總裁交付我們的使命，使臺灣成為復興民族的基地呢？經過深長的考慮，我們認為現在只有一個機會——一個最後的機會。事急時危，與其拘泥故常，等待失敗後再講理由，毋寧採取必要措施，在站穩後再受責罰；與其怕對歷史負責，致使中華民國的歷史從此中絕，毋寧忍受少數人的責難，保持中華民國的歷史於不墜。

這一階段我們所以能夠克服困難，扭轉危局，最重要的因素有四：第一、我們在臺灣一切重大措施，都是秉承總裁指示來做的，所以總裁的賢明領導，乃是扭轉危局最基本的因素。第二、當時中央給予地方很多便利與幫助。如何前院長賦予本人以指揮監督中央在臺機構的全權。如閩前院長將有關地方的軍政事務，一律劃交地方軍政長官全權處理。又如為實行臺幣改革，中央特撥借八十萬兩黃金；否則臺幣改革便無從實行。第三、金門及登步島兩次勝利，對於振奮士氣人心，改變國際觀感與確保臺灣安全，確有重大貢獻。第四、當時黨政軍各方面及各級工作同志，確能體念時艱，共撐危局，密切配合，埋頭苦幹。

臺灣雖然從風雨飄搖中安定下來，並且從安定中得到若干進步；但就整個大局言，自總統引退，大陸全部淪陷以後，革命失去了中心，人心仍是非常徬徨，直至三十九年三月總統應全國人民的要求復行視事，確定反共抗俄的國策之後，革命才有了中心。從那時起，雖然環境仍很艱難很險惡；但全國軍民的信心都因此充分加強。以此種信心為基礎，在總裁領導之下，由於全黨同志，全體軍民與各級政府工作人員的共同努力，才逐漸展開了一個新的局面，使我們可以看到反共抗俄的光明遠景。

從上面的報告可以看出三十八、三十九兩年，是我們最危險的時期，也是我們扭轉危局多難興邦的重要關鍵。直至去年冬，總裁有見於我們未來任務隨著當前局勢的發展而日益加重，認為必須力求更大更遠的進步，如緊完成

反攻大陸的準備，始能把握時機，完成任務，乃於今年元旦，號召全國軍民推行反共抗俄總動員運動，總裁號召此一運動，顯示反共抗俄鬥爭又進入一個新的階段。

(二)過去的已經過去了，我們決不怨天尤人。展望將來，我們深信革命的前途仍是非常光明的；但奮鬥的過程將是異常艱苦的。歷史告訴我們，暴政必倒，侵略必亡；但其倒其亡，需要我們付出足夠的汗血代價。

有人認為，臺灣的土地面積僅及大陸千分之三，人口僅及大陸六分之一，因而便懷疑我們反共抗俄的前途，懷疑我們能否反攻大陸；實際上，這種看法是不正確的。從臺灣看臺灣，反攻大陸也許很困難；但從大陸人心的動向看臺灣，即知我們必能反攻大陸，消滅共匪。我們不要以為人民沒有力量，應知人民乃是反共抗俄最基本的力量，而且是不可抵禦的力量。

尤其進者，反共抗俄是一種世界性的鬥爭，共匪與蘇俄是一個侵略的整體，所以共匪不僅是中國人民的敵人，同時也是世界民主國家和全體文明人類的共同敵人。因此，我們不可把中國反共抗俄鬥爭與整個世界反共抗俄形勢分開來看，我們要把整個世界反共抗俄形勢與中國反共抗俄鬥爭合起來看。分開來看，任一反共國家的前途都很黯淡，合起來看，任一反共國家的前途都很光明。雖然如此，但我們絕對不可稍存僥倖心理，幻想依賴國際變化來解決中國問題。我們要痛切瞭解，中國問題唯有靠我們自己的努力，始能得到真正解決；也唯有用我們自己汗血培養出來的果實，始屬甜美可餐。所以我們必須努力掌握並創造自己的命運，準備付出足夠的汗血代價。

反共抗俄不是一種單純的軍事戰爭，乃是包括政治、經濟、社會、文化各方面的全體性戰爭。因此，反共抗俄固應以軍事為中心，但同時更要從政治、經濟、社會、文化各方面加強努力。一般認為，最成功的反攻，不是一刀一槍的打過去，一鎮一城的奪回來，乃是要能一戰而奠勝利之基，使敵人整個崩潰瓦解。要達到這個目的，必須運用政治、經濟、社會、文化的力量為軍事反攻鋪好道路，到了時機成熟，即可運用軍事力量打開收復大陸之門。

我們尤其要瞭解，反攻大陸不僅僅是消滅共匪，驅逐俄帝，更重要的乃是實行三民主義，完成國家建設，所以我們在臺灣所作的各種努力，實際上就是重建大陸的基礎工作。我們在臺灣能夠打好基礎，樹立規模，打回大陸以後，即可很快的把國家建設起來；如果我們在臺灣不做，等到打回大陸再做，誰也不能相信我們的話了。現在全國

中華民國四十一年 十月十二日

三七七

中華民國四十一年 十月十二、十三日

三七八

海內外同胞所關切重視的，不是聽我們說什麼和怎樣說，乃是看我們做什麼和怎樣做。所以我們在臺灣的做法如何，成就如何，對於反共抗俄勢力的消長以及反攻大陸時間的遲早，實具有決定性的影響。

反攻大陸需要積極加強各種必要準備；但在各種必要準備當中，有一項最基本和最重要的準備，此即確立革命的思想與作風。年來我們的思想與作風雖有不少進步；但衡諸反攻建國的要求，尚有相當距離。現在大陸人民雖萬分希望我們打回去；但在他們內心深處顯然還有一個很大疑問，那就是我們打回大陸以後，是否還是過去的一套？因此，我們要把握反攻大陸的時機與成果，必須確立革命的思想與作風，以嶄新的面目與大陸同胞相見。現實的要求是非常嚴肅的，我們不能自欺，不必幻想，我們必須勇敢的面對現實，努力奮鬥。

現在臺灣不僅已經成為復興民族的基地，且已成為亞洲的反共燈塔；但是，我們才走了一段崎嶇的路，今後還要準備走更遠更險的路。因此，我們必須以贖罪的心情，作一番徹底的自我檢討與堅強的心理準備，要準備在任何險惡的情形之下，憑著我們的意志與力量，能夠艱苦撐持下去；要準備隨時能夠把握有利時機，配合整個行動，有效反攻大陸，我們更要準備在成堆白骨與一片廢墟的大陸上，把國家重新建設起來。

最後，本黨自前年實行改造以來，確能成為推動革命的動力，至於黨政方面的配合，尤為密切圓滿。今後只要全國上下都能在總裁的領導下，精誠團結，力行主義，反共抗俄最後一定成功。

敬祝

總裁健康！

大會成功！

同志進步！」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十三日，第一版。

十三日

蔣總裁在中國國民黨第七次全國代表大會第四次会议中作政治報告。



本日，中國國民黨第七次全國代表大會第四次會議與總理紀念週合併舉行，蔣總裁親臨主持，並作政治報告。在報告中，特別檢討過去在大陸上失敗的原因，指示今後革命努力的方向及建國的途徑。茲誌其全文如次：（註）

「從第六次全國代表大會到今日，時間很長，國際和國內政治情勢的演變，也就頭緒紛繁。中正向大會作政治報告，不能將所有重大事件，一一列舉；只能就這七年的經歷，提出重點。首先要就我個人對總理、對革命、對國家和人民應該引咎自責的地方，加以說明，或許我的話偶有失檢之處，希望大家能夠諒解。今日這一政治報告，是一片赤忱，坦率質直，檢討過去的缺失，接受革命的教訓，務期對大會有所貢獻，以建立本黨今後努力的方針，指出各位代表和全黨同志今後應盡的責任。」

壹、這次革命失敗的檢討

我們檢討這次悲慘的失敗，先要認清我們面對著的是甚麼樣的敵人。總理倡導革命，至今六十年，本黨屢次遭受挫折，陷入危難，但從來沒有遭遇俄帝奸匪這樣凶險的敵人。就是在人類歷史上，古今中外，無論那一國家，那一民族，也從來沒有想到世界上會有這樣凶頑、這樣狡詐，表面披著共產主義的外衣、裏面包藏征服世界的野心強盜集團。即如過去日本的侵略主義，他有強大的武力，我們可用武力來對付；他埋伏間諜，利用漢奸，我們也可用防諜肅奸的方法來對付。但是赤俄和奸匪有嚴密的組織，有陰險的活動；他使用一切合法的與非法的、和平的與暴亂的、科學的與宗教的手段，來瓦解我們社會的秩序，破壞我們國家的綱維，使我們人心士氣，陷入動搖頹散的境域，最後纔以武力來打擊。所以我們不能單從軍事的一方面去探討這次失敗的原因，一定要從國際政治上、經濟社會上、特別是思想和信仰上，去追尋這次失敗的根源。

一、三民主義的思想決無共產主義成分在內

在從各方面分析說明以前，我要對思想上的一個問題，先提出來解釋一下。有人說民國十三年總理改組中國國

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三八〇

民黨，曾定下聯俄容共政策，留下了這個禍根，釀成了今日燎原的災難。又有人說，我們只可反對共產黨不應該反對共產主義，因為總理在民生主義演講裏說過：『民生主義，就是共產主義』。這兩種說法都是絕對錯誤的。這不僅是諉卸其自身的罪責，根本就是侮辱總理！要知道總理當時的聯俄是我們中國國民革命一時的政策；容共是容許中共分子以個人資格加入本黨。換句話說，總理當時聯俄容共是以中國國民革命為中心的一種政策。去年杜威州長和我談話時，就曾說中國國民黨在當時革命，對國際環境，不得不聯俄容共，正是美國外交忽略了中國問題的結果。這句話真是道破了當時我們總理聯俄容共政策主要的關鍵所在。但是總理的這種聯俄容共，決不是在思想上遷就共產國際或襲取共產主義。我們只要把民生主義演講細讀一遍，就可以看出總理對於馬克思主義最緊要的肯綮，如唯物史觀、剩餘價值和階級鬥爭，一點一點的駁斥得乾乾淨淨。所以我們的民生主義裏面並沒有馬克思共產主義的成分。依總理『民生主義與各種主義的聯帶關係和範圍』的圖示，就更可知民生主義所包含的社會主義裏之共產主義，決不是指的現行俄匪式的共產主義，而是指的民生主義式的共產主義。這意思我已經在『土地國有的要義』裏詳加說明。大家該還記得民國十三年，荷蘭人馬林到桂林問總理道：『你的革命思想基礎是甚麼？』總理答道：『中國有一個正統的道德思想，自堯舜禹湯、文武、周公，至孔子而絕。我的思想就是繼承這一正統的道德思想來發揚光大的。』這句話是甚麼意思？我今天要下一個淺顯的解釋，就是總理的三民主義和國民革命，是立腳於中國民族精神和民族文化的上面，決不是向馬克思主義討生活的。我痛心的是一般同志，其中有些是有學問的，也肯為三民主義理論努力的同志，一到他馬克思共產主義的面前便迷惘了下來，拿他共產主義來解釋三民主義，拿他唯物辯證法當做黑格爾的邏輯來講，甚至在三民主義的招牌之下，來宣傳共產主義，把總理所著的孫文學說和建國大綱棄置不談，更把總理所說的道統論鄙夷不顧。還有些黨員要藉總理所講『民生主義就是共產主義』一句話，曲解了三民主義，去靠攏共匪，還把責任推到總理身上。最近我雖已將總理的『民生主義就是共產主義』這句話特別提出來解說過，但為時已晚，我們的國家已經危亡！我常常想到如總理健在，決不會聽任共匪猖獗，俄帝得逞的。不幸總理中道逝世，致令本黨思想失去主動，共產主義乘機滲透，黨中同志對於三民主義沒有信仰，對於國民革命沒有認



識，到了這個地步，那就無怪乎要失敗在俄帝奸匪手裏了。

二、國際外交上的失敗

現在分析這次失敗的因素，先從國際外交方面說起：

(一) 帝俄東侵的最高峰

我們中國本是百年來積弱的國家，擁有四億五千萬人口和一千二百萬方公里土地。我們東北更有肥沃的土壤，豐富的資源。俄羅斯要併吞我們東北，並不是從赤俄起。遠在十九世紀中葉，克里米亞戰爭之後，俄帝西進歐洲的侵略行動，為西歐列強所阻止，俄皇尼古拉一世，就授予全權給他的西伯利亞總督墨拉維也夫『向黑龍江下駛』。墨拉維也夫乃率領部隊把我黑龍江東岸的地區全部占領，一八六〇年他又進占烏蘇里江東岸的地域，建立了海參崴城。我們要知道海參崴的俄文譯意，就是『東方的統治』。這一事件激起了西方列強瓜分我國的野心，尤其是挑起了日本北進的企圖。隨後俄皇亞歷山大三世又策劃西伯利亞鐵路，替俄國東進太平洋的港口布置了強固的後方基地。俄帝的勢力竟遠達韓國，由於日人對俄帝侵略的反應，使中日關係急遽惡化，乃促成了中日甲午之戰。此後俄帝取得了我們東北的鐵路建築權，使西伯利亞鐵路縱橫東北各省的內部，不僅西達海參崴，並且南進大連和旅順口。八國聯軍之役，帝俄復乘機進兵東北，庚子和約既已訂立，而帝俄單獨拒不撤兵。俄帝時代的東侵，至此到達其最高峰，於是釀成了日俄戰爭。我們從這一段歷史上，已可見帝俄東侵使整個東亞局勢起了劇烈的演變。而我們的東北問題從此便不止是中國問題，並且是世界問題了。

(二) 俄帝東進太平洋的祕訣

俄帝的野心並不以我們東北為止境，他掠取我們東北，是要做他侵略中、日、韓與統制太平洋的基地。但俄帝知道美國必將成為他東侵的主要障礙，如果美國出而干涉，他就無從征服中國和日本，因此設法使美國政府對俄帝的侵略東北只有作被動的同意，乃即成為俄帝向太平洋方面侵略的祕訣；赤俄侵略主義者不僅承襲了帝俄的東侵政策，並且一樣的知道俄羅斯要併吞中、日、韓，一定要從美國的外交著手。不過他的手段不是聯合美國，他知道美國不會和他聯合來侵略東亞各國的。他就役使美共及其同路人滲透美國的政治社會和輿論界。他要先在美國的政治

中華民國四十一年 十月十三日

三八一

中華民國四十一年 十月十三日

三八二

上擊敗中國，纔能在中國戰場取得勝利。

(三)雅爾達密約

(甲)美國對赤俄的觀感

在第二次大戰時期，美國最初以『民主國的兵工廠』自任，最後更進而參戰。一九四二年元旦共同宣言簽字的同盟國，無不承認美國的領導地位，也無不承認美國的加入乃是盟國決勝的樞紐。我們中華民國與美國比肩作戰，獲致了對日的勝利，無論政府或人民，對於這一民主世界的巨人，更是深信其必能主持主義，反對強權，並且竭誠切望其成功。當時赤俄帝國也是盟國之一，與中美英三國共同簽訂莫斯科宣言，共同商訂聯合國憲章草案。軸心國大敵當前，同盟國自應力謀合作。而史大林爲了騙取美國的信任，明白宣布取消共產國際；美國共產黨更改組爲『共產主義政治協會』。主僕們做得如火如荼，在美國政治上遂造成下列四點嚴重錯誤的觀感：

第一、史大林放棄了世界革命，赤俄必能與資本主義國家和平共存。

第二、民主各國如不援助赤俄，並使史大林信任他們必將對德日軸心作戰到底，則赤俄將與德日中途謀求妥協。

第三、德國戰敗之後，如赤俄參加對日作戰，可以節省美國人民的生命；尤其是關東軍更被宣傳爲日本軍隊的菁華，又有東北資源與工業爲其獨立作戰的基礎，如沒有赤俄參戰，則縱令日本本土投降，關東軍仍將繼續作戰。

第四、中共不是共產黨，乃是土地改革者。中共的發展是由於中國政府不能從事政治與社會的改革。中共部隊作戰能力，比政府國軍較強，並有抗日的決心。

(乙)雅爾達的失敗

當時民主各國對赤俄帝國主義者不存戒心，一心一意的只爭對德日的勝利，至於勝利後怎樣安排，纔能建立穩固的和平，並沒有注意，而只有一個空洞的理想或一種抽象的原則，如大西洋憲章和聯合國憲章等。對於實際問題未曾獲得一致的主張，也就未能在戰爭中策定戰後的大局，期能在贏得戰爭的時候贏得和平。其在西方，由於這一弱點，東歐淪入俄帝的鐵幕，中歐陷入瓜分的慘境，致令俄帝造成他獨霸歐洲的局面。其在東方，這一弱點，在德

黑蘭會議已被史大林看破，而在雅爾達會議，更被史大林利用，乘機取得其所謂『日本於一九〇四年對俄背信攻擊所取得的俄國前有權利，將予恢復』，作為他對日參戰的條件。

(丙)從法律與政治上看雅爾達密約

這個俄帝換取對日參戰條件的問題，要從法律和政治兩方面來說。從法律方面說，一九〇四年日俄戰爭是在帝俄對遠東侵略的最高峰引起。那些『權利』是帝俄瘋狂侵略行為所攫取的權利，並且那關於東北的部分是他從我們中國攫取的權利。日俄戰爭之後，日本依據樸資茅斯條約所取得東北的權利，也就是我們中國的權利，而不是帝俄的權利。赤俄有什麼地位來『恢復』這些『權利』？雅爾達會議又有什麼權利答應史大林的要求，以我們中國的權利做條件來換取赤俄參戰？這個道理是不必多言而自明的。

從政治方面說，我們東北的位置是太平洋上戰略要地，是煤鐵和其重要資源的寶庫，因此在歷史上成為國際紛爭的焦點，為甲午之戰，日俄之戰，乃至第二次世界大戰的起源。所以從世界和平的觀點來說，要消弭未來大戰的危機，建立亞洲和世界和平，只有我們中華民國保持其在東北固有的領土主權，纔能依總理實業計畫的精神，開發其富厚的資源，以貢獻於人類的幸福。從中國革命抗戰的立場來說，收復東北的領土主權是我們國民革命的目的，也是我們對日抗戰的目的。赤俄帝國主義者，對東北侵略性的要求，其用意是在破壞我們革命的目的，並使我們抗戰成果因而流產。他在雅爾達條約之下參戰，並不是打日本，而顯明是打中國，也就是在第二次大戰結束的中間，重新製造第三次世界戰爭的禍因了。

(丁)俄帝陰謀最高的頂點

回憶本黨第六次全國代表大會，是民國三十四年五月在戰時首都重慶舉行的。當時不平等條約已告撤廢，對日抗戰已屆八年，最後勝利已經在望，大會付託本黨中央的使命，是戰後和平建設的方針，也就是宣言所說：『本親仁善鄰之夙旨，與我盟邦益敦睦其永久之邦交，更將歡迎各國資本技術經驗之合作，以實行我國父實業計畫，期以互助，促進中國建設，造成世界之繁榮。』三個月後，我們抗戰勝利結束，中正與中央同志，即遵循大會的決定，從俄帝侵略奸匪叛亂交相煎迫之中，為爭取和平建設的時間而努力奮鬥；然而俄帝侵略的野心與奸匪叛國的陰

中華民國四十一年 十月十三日

三三三

中華民國四十一年 十月十三日

三八四

謀，必將在我國長期抗戰之後，國力凋敝之餘，乘機施逞，以破壞我們國家生存和人民生活，這是我們大家在抗戰勝利以後唯一的憂患。所以我在當時（抗戰結束之前），對同盟國發出警告說：『我們反黷武主義與反侵略主義的同盟諸國，必於此次大戰結束之同時，共同努力，以祛除戰爭的原因，如果戰爭的原因不能祛除，則第二次大戰之後，必有第三次大戰接踵而來，正如第二次大戰之繼續第一次大戰毫無異致。』又對我全國同胞也發出警告說：『如果我國內政能統一，國力能集中，而全國國民再能加以一致努力，共同奮鬥，則中國的命運為獨立，為自由。否則仍如過去封建軍閥，武力割據，破壞統一，妨礙建設，則中國的命運為衰落，為滅亡。不獨要繼續為次殖民地，且使我中華民族世代子孫將盡為奴隸牛馬，永無翻身之日，更無復興之望。』

不幸戰後情勢的發展，竟不出我們預想之外，我們中央處於這樣內憂外患交相煎迫，而國內社會經濟，在長期抗戰之後，更是百孔千瘡，隨時可以發生危險的局勢，在這種局勢之下，自然希望要求一時的安定以從事復員建設。當時我個人決策，就是要求戰後確保勝利戰果，奠定國家獨立、民族復興的基礎，必須求得二十年休養生息，和平建設；只要能夠爭取這一個建設機會，那就是任何犧牲，亦是值得的。於是我們政府對俄帝乃決定忍辱談判，不惜承認外蒙獨立，作此最大犧牲，來忍痛簽訂條約和附件。無如墨迹未乾，竟被俄帝一手毀棄，這是萬萬所不料，我亦永不相信這樣一個中國，就會被俄帝囑咐的永遠吞下去；而且我深信，只要我們中華民國今後能夠自立自強，統一獨立的時候，那我們固有領土的外蒙古，必會歸還到其祖國懷抱裏來。這是我對外蒙古問題，最後解決的信心，是始終一貫，而沒有動搖過的。至於承認外蒙獨立的決策，雖然是由中央正式通過，一致贊成的，但是我個人仍願負其全責，當時我決心的根據有三點：第一、我對於民族平等自由的思想，向來認為是天經地義的事，只要其民族有獨立自主的能力，我們應該予以獨立自主的。第二、外蒙所謂『蒙古人民共和國』，自民國十年設立以來，事實上為俄帝所控置，我們政府對於外蒙領土，實已名存實亡了。第三、只要我們國家能夠自立自強起來，外蒙這些民族終久必會歸到其祖國懷抱裏來的，與其此時為虛名而蹈實禍，不如忍痛割棄一時，而換得國家二十年休養生息的機會，那是值得的。因為割棄外蒙寒凍不毛之地，不是我們建國的致命傷，如果我們因為保存這一個外蒙的虛名，而使內外更不相安，則國家更無和平建設之望了。我主張放棄外蒙的決心，實基於此，這在現在看起來，

實在是一個幼稚的幻想，決非謀國之道。但我在當時，對外蒙問題，惟有如此決策，或有確保戰果，爭取建國的機會，這是我的責任，亦是我的罪愆，所以我不能不向大會報告的。後來到了俄帝在東北邊境集結軍隊，準備劫掠的形勢已成，實行其所謂『雅爾達密約』；就是從俄帝參加對日作戰之時起，直到三十九年韓戰爆發，美國對華政策，都是沿襲著前面所舉的四個觀感，其對中國的危亡，必會導致侵略烽火於太平洋，將使美國本身首當其衝的關係，他們是沒有警覺到的。而我們對外的方針，始終一貫，信賴美國，我認為並沒有錯誤。可是信賴友人，而缺乏自力更生的決心，那就是我們鑄成今日悲劇的一個大錯。所以我以為我們的失敗，並不能怨人，亦是這個道理。就是到了我們整個大陸，將要淪陷而尚未淪陷之前，美國政府打破外交慣例發表中美關係白皮書的時候，我們亦只有責己自反，當時我們還有一百多萬兵力，在大陸上與奸匪搏鬥，每週傷亡在七千人以上，而白皮書卻已經把我們當作『屍居餘氣』看待了。不過美國把中華民國一筆勾銷的政策宣布以後，那亦就是俄帝對美國外交的陰謀達到其最高的頂點，而其百年以來，侵華之一貫目的，亦於是完全達成了。

(四) 追溯第二次大戰的起因

我們還要再進一步探討第二次世界大戰的起因，纔能對我們的失敗更加深一層瞭解。大家都知道九一八是中國抗戰的起點，也就是二次大戰的起點，但是九一八是那裏來的呢？

(甲) 十八年滿洲里事件爲九一八的前奏

日俄戰爭之後十二年，俄國即由舊沙皇舊貴族的手裏轉到布爾塞維克新沙皇和新貴族手裏。在這一政權轉換的期間，俄帝的遠東政策在實質上並沒有改變，赤俄政府只是表面上對我國故示好感，宣布他放棄其對華一切特權，實際上民國十年他的紅軍就進占了外蒙。十六年，他的中央政治局指定的一個委員會（包括伏洛希羅夫、齊采林、德欽斯基，以托洛斯基爲主席）又決定了把持中東鐵路恢復帝俄時代勢力範圍的政策，引起了民國十八年中東路的問題。赤俄所謂『遠東特別紅軍』增加至十萬人，同時調用『格別烏』五千人到東北來工作，在這個時期，全世界的目光都注視日本的反應。當時日本迅速增加關東軍的勢力，其前鋒直抵長春，監視著事態的發展。赤俄立即謀取日本的諒解，悍然拒絕美國的調停，並進兵侵襲我滿洲里和海拉爾等城，壓迫我們東北邊防長官公署簽訂『伯力議』

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三八六

定書』。這一強暴行動毫無疑義，替日本關東軍開了使用武力的先例，激勵他兩年後九一八砲擊北大營的事變。我們從這裏更可看出赤俄顯然承襲帝俄的侵略政策，沒有一點動搖或變更，而中日戰事一起，必將為赤俄所乘的危機，也就可想而知了。

(乙)日本軍閥對戰爭的責任

所以中正在九一八以後，一面倡導新生活運動和國民經濟建設運動，對抗日戰爭作精神與物質的準備，一面仍苦心孤詣，勸喻日本改變他武裝侵略政策。我曾經明白指出，中日戰爭一開，無論誰勝誰負，必將為第三者所乘，使兩國同歸於盡。直到二十三年，我發表『敵乎友乎』長篇論文，有這樣的話：『無論國民黨決不能推翻，即使推翻以後，中國也還必然的有領導對外的一種組織。』又說：『日本必能明悉窺伺於中國國民黨之後者為何種勢力，此種勢力之抬頭與東亞將產生如何之影響？』這句話就是明白指出日本侵華戰爭一旦開始，即使是中國國民黨被他擊敗，而中國國民黨失敗以後，就是俄帝挾共匪朱毛來統治中國，脅制日本，日本決無倖免之理。可惜當時日本軍閥對於我這種忠告，毫無警悟，而且盧溝橋事變之後，又進逼平津，我們就不能不發動全面抗戰。當時中央所持對日方針『和平未至絕望時期，決不放棄和平；犧牲未至最後關頭，決不輕言犧牲。』就是這個道理。

(丙)我國抗戰建國方針的用意

抗戰發生之後，本黨第五次全國代表大會在武昌舉行，決定了抗戰建國的方針。要知道『抗戰建國』這四個字不是隨便定下來的。這四個字的意思是說我們要一面抗戰，一面建國，要在抗戰中建國，要做到抗戰勝利，就是建國成功，使我們中國在抗戰勝利之後，有力量對抗俄帝由北方侵入的危險。當然，莫斯科侵略主義，看得出我們的意思。民國三十二年，我在『中國之命運』中提出了戰後十年設計畫，俄帝立刻指使中共奸匪和國際共產黨全力攻擊這本書，到了抗戰結束之後，奸匪朱毛便發動武裝叛亂，破壞我們中國的建設了。

(五)第二次大戰的結局

(甲)無條件投降

第二次大戰的起因已如上述。大戰的結局是怎樣呢？大戰的結局是犧牲了中國，瓜分了德國，卻保全了日本，

但是日本的保全不是偶然的。在二次大戰以前，一般軍事家和政治家總認為任何戰爭的結局，都是戰敗國接受戰勝國所提條件的和平會議。民國三十二年（一九四三年）四月，美英兩國的卡薩布蘭加會議結束後，羅斯福總統在記者招待會上宣布『無條件投降』這句話，不僅使我個人，亦且使世界各國都為之震驚。當時邱吉爾首相對此曾抱猶疑的態度，羅斯福總統卻始終堅持了這一要求，不肯放鬆。實際上這一要求，對歐洲戰場的效果是逼得德國作戰到底。從史大林看來，德國的毀滅愈是徹底，俄帝對歐洲愈是居於優勢；而第一次大戰之後，西歐列強在東歐設立緩衝國以範圍俄帝，和提攜德國來對抗俄帝的歷史，愈沒有重演之可能。所以這一要求，是徒有利於俄帝的。

(乙) 日本天皇制的維持

當時我已料到大戰後的俄帝東侵的危機，要保持戰後日本免除赤化的憂慮，所以在開羅會議中，力主日本人民有選擇他自己國體的權利；換句話說，就是日本可保持其天皇制來收拾他戰敗的局面。所以波茨坦對日宣言就沒有明白提出廢除天皇制的條件，也就是沒有貫徹『無條件投降』的要求，歷史的事實可以證明這一點，不僅提早了日本的投降，並且保持了戰後日本國家的完整。直到今天，東西德的分立，使中歐成為今日歐洲的火藥庫，而完整的民主日本，卻成為太平洋對俄防線的中心基地之一。這是我們稍感欣慰的一件事。

三、政治上的失敗

國際政治上的悲劇和我們外交上的失敗，已如上述，現在我要進而檢討政治上的失敗。

(一) 不能歸咎民主憲政

在三十六年之間，戡亂與行憲二者同時並舉。行憲對於動員作戰的影響，最顯著的即如奸匪及其外圍分子，在『民主』與『自由』的掩護之下，發動反徵兵反徵糧等破壞動員作戰的運動；又如選舉上的競爭使各縣市中堅人士分化對立，特別是本黨的組織與紀律幾呈分裂瓦解的現象。所以有些人檢討過去的失敗，往往歸咎於開始憲政，甚至懷疑到民主政治，以為中國萬不可行。但是我們不能同意這種說法。要知道中國國民革命，在政治方面是以憲政為目的；在對日抗戰勝利以後開始憲政，更是本黨對國民屢次申明的諾言。倘如真是為了行憲而招致失敗，那這種失敗，乃是心安理得，個人毫無怨尤。

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三八八

(二) 政黨政治的失敗

但是我們必須痛切反省的一點，就是本黨與匪相持已三十年，對匪認識應該深切，反共經驗應該豐富，為什麼正在大敵當前，走到國家存亡，文化絕續的關頭，乃在國民大會選舉副總統的問題上，竟不顧黨的紀律，而要強求自由競選，本黨就在這樣自由競選鬥爭攘奪之中，而招致整個的崩潰！為什麼只顧派系，只爭地位，不能注視當面敵情，認清黨國危機；甚至以敵為我，以我為敵，投降靠攏，恬不知恥？這是黨的組織不能堅強，黨的紀律不能嚴肅，而使政黨政治無從健全，給予奸匪以分化的機會，滲透的空隙。這真是本黨的奇恥大辱，決不能諉卸其咎責於民主政制的不可行。

(三) 民主政治的弱點

我們也不必諱言，共產主義是在民主政治的弱點之上生存和發展的。今日民主國家與俄帝集團正在作生死的鬥爭，縱令民主國家的物力超過俄帝，人力的比較上已有遜色，而組織力更瞠乎其後。無論國家怎樣富強，假如他社會的輿論，政府的政策，甚至政黨的成敗，受了國際間諜的滲透和操縱，那他就決定沒有對抗侵略，自保生命的希望。所以我們檢討過去失敗的時候，要尊重民主憲政的體制，更要研求增強組織力量，發揮民主政治的效能的途徑。

四、經濟上的失敗

其次就社會方面說，我們中國經過了長期抗戰，農村凋敝，黃河以北幾省的農業區域，又被奸匪盤踞，大都市便成為人口集中的處所。而工業尚未恢復戰前的繁榮，建設更遭受奸匪的阻撓，國民就業的機會，不能增殖，失業問題，更是奸匪暴動所製造的難民，繼續增加，而倍形嚴重。特別是民國三十六年間，行政院宋院長擅自動用了中央銀行改革幣制的基金，打破了政府改革幣制的基本政策，於是經濟就在通貨惡性膨脹的情勢之下，游資走向投機壟斷，正當的企業不能生存，中產階級流於沒落，社會心理日趨浮動之中，經濟崩潰的狂瀾，就無法挽救；這是大陸經濟總崩潰最重要的環節，亦是今後經濟事業最重要的教訓，不可不特別警惕，這是經濟失敗內在的原因。至於外在的造成經濟加速崩潰的原因更多了。尤其是奸匪乘人心浮盪、社會動搖的危機，乃以吃光主義和反饑餓等等運

動爲號召，乘機煽亂，更販賣其虛妄的諾言，誘惑群衆，發展其『城工』組織，埋伏其間諜網。我們國軍正在前方與匪寇肉搏的時候，後方社會已爲奸匪妖氛所籠罩；人心士氣無不受其影響，而政治軍事與社會，也就在這經濟崩潰的危疑惶駭之中，爲之瓦解了。

五、教育上的失敗

再從教育方面來檢討，我們更感民族所受俄帝奸匪的流毒之深重。社會是一大學校，每一國民都在其薰陶之下。抗戰勝利後，農業凋敝，人口向都市集中，工業既不能發達，都市人口又形成浮動的群衆，而對於群衆有教育意義的電影廣播和書刊，不是國際主義的文字，便是赤色組織的宣傳，徒然斲喪群衆的身心，激動群衆的心理。北京大學發起五四運動，提倡民主與科學口號以來，學校教育當局只限於科學的講習，對於人生處世的意義和革命立國的道理，讓教師們隨意閒談胡說，尤其是大專學校裏充斥了共產主義的國際思想，否則就是自由主義的個人思想，而對於國家觀念和民族意識幾乎消失淨盡；其對於三民主義和民生哲學，不但諷刺譏笑，而且破壞反對，惟恐不至。於是個人自由主義者以及實爲匪諜而剽竊自由主義分子之名者，一直嚷著政府少一分干涉，便是學術思想多一分自由；更認爲本黨退出了學校，學術思想纔有自由。他們就沒有看見亦不須看見少數奸匪教師和職業學生宣傳煽動，操縱把持，學校裏那裏還有什麼學術自由？到了學校做了奸匪『城工』的大本營，演出擾亂社會破壞秩序的暴行，那就是政府要保障多數學生的身體和思想自由，也來不及了。五四的口號是『科學與民主』，從三十多年以後的今日看來，只嫌科學水準沒有提得太高，民主精神沒有一點基礎；但是『科學』的口號演成了仇視民族文化的口實，『民主』的口號更做了俄帝奸匪劫取我抗戰成果、消滅我民族精神的手法，那就更值得一般個人的自由主義者的反省和覺悟了。

六、軍事上的失敗

從軍事方面檢討，首先要知道打仗是求勝利。而俄帝的詐術乃使他的敵人不能不打仗，卻又使他不能求得勝利。六年前我們的政府與共匪的和平商談及軍事調處，是和兩年來聯軍在開城、板門店的停火談判一樣，都是莫斯科侵略主義者一貫詐術的重演。大家知道，民國三十五年的前期，我們剿匪軍事是無往不利的。其在關內的隴海

中華民國四十一年 十月十三日

三八九

中華民國四十一年 十月十三日

三九〇

路、膠濟路、津浦及平漢路南段各線重要戰役的勝利，姑且不說；其他就如平綏路、平承路的承德、大同、綏遠、張家口等戰役，亦都獲得壓倒的勝利。至於出關以後，到了東北，也是一樣的，先由山海關出發、經錦州、葫蘆島、營口、以至瀋陽各戰役，後來，又由瀋陽經四平、長春、永吉、安東等各戰役，真可說是所向無敵；以當時匪我兵力與裝備的比較，以及我們民心與士氣的振奮，消滅全國共匪，收復東北失土，乃是確有把握，絕無問題的。但是當我國軍處於這樣優勢，本可一鼓作氣、勇往直前、徹底殲滅共匪的時候，而軍事調處的三人小組，每在我國軍進展之處，總是提出嚴重的抗議，妨礙阻制，無所不至。因之，每逢我國軍前進一步，便要受到一步阻撓，真使我國軍束手挨打，不能不使之功虧一簣，這種事例，不下十餘次之多。其結果使我們國軍士氣一挫，受了嚴重無比的影響，一天比一天的衰落下來；而一方面竟使我們敵人共匪，每次受了致命打擊之後，不僅還有喘息的機會，而反使之能從容整補，養成其坐大反噬，卒使我們剿共戰事，遭到這樣最後的崩潰。所以我們軍事失敗，可以說仍然是失敗在外交上的。

七、從戰爭本質上作綜合的檢討

我們檢討軍事上的失敗，最要緊的還是要對戰爭的本質深切的瞭解。

(一) 奸匪的總體戰

俄帝侵略的鋒刃是兩面的，一面是詐術，一面是武力。他爲了併吞一個國家，外交手段與第五縱隊，和平談判與武裝暴動，簽訂條約與背棄諾言，無所不用其極。而中共奸匪執行俄帝的陰謀，也是結合社會的、文化的、政治的、和軍事的一切手段，達成他亡國滅種的目的。所以他的武裝叛亂在本質上乃是一種總體戰。即如奸匪所謂『土改』，從前一般人以爲他真在那裏爲農民利益來解決土地問題。到如今總看得明白他的『土改』乃是軍事動員的手段；在土改鬥爭達到最高潮的時候，誘迫農民參軍作戰。又如奸匪所謂『民主』，從前國內外有些人以爲他真是爲民主自由來努力，現在總看出奸匪的民主鬥爭，完全是他瓦解反共陣營的武器；到了他控制大陸的時候，他便拋棄『聯合政府』的口號，一變而爲所謂『人民民主專政』，再進而完全蘇維埃化了。

(二) 我們動員作戰的失敗

過去我們政府面對著這種狡詐兇頑的匪寇，外受國際共產黨及其同路人宣傳攻勢與國際政治的壓力，內被奸匪間諜網與奸黨組織的滲透和操縱，在緊急的戰爭狀態之下，一切都是平時的作法，任何緊急措施都受了各種實體上或程序的牽制，即使下最大的決心和努力，終歸於失敗，更說不上社會文化與政治軍事各種力量綜合運用的總體戰，所以只有失敗的一條路了。今天我們檢討過去的缺失，更能警悟反共抗俄戰爭一定是總體戰。但是我們反共抗俄的總體戰在本質上和奸匪不同的。奸匪是煽動群眾作階級鬥爭，從階級鬥爭中控制群眾，達到他總動員和總體戰的目的；我們反共抗俄戰爭乃是民族革命運動的最後階段與最高型態，必須以民族精神融和階級意識，以國家利益結合個別利益。而民權主義與民生主義的發展，都是要達到這民族戰線勝利的目的。

(三)唯物主義的流毒

我們更要知道，俄帝第五縱隊用來摧殘我們民族精神最險毒的武器，就是唯物主義，唯物主義的險毒性，在於他攻入我們中國文化的根源。五千年來，我中華民族所以立足於世界，就是依賴著我們以仁愛為中心的民族道德。俄帝和奸匪看準了這一點，乃處心積慮，對我們廣大農村中善良農民，煽動其清算鬥爭，以摧毀其倫常和道義；一般淺薄的知識分子，甚至本黨的黨員，不但看不出唯物主義的流毒，並且把他當做哲學史上的學說來講說。殊不知在俄帝的手上，唯物主義是斯拉夫主義的偽裝，以詐術與暴力為手段，抱征世界的野心之瘋狂宗教信仰，而到了我們中國知識界和本黨一部分黨員手上，唯物主義卻就是爭小利，避小害，臨財苟得，臨難苟免的卑劣自私的人生觀，把中國歷史上為國家存亡民族生死而「成仁取義」的精神和氣魄，掃地無餘。所以戡亂軍事一遭挫折，而前此在政府之中，本黨之內，有秘密的出賣秘密，有案卷的出賣案卷，自詡為「起義立功」，投降靠攏，不知羞恥為何物。由此可知民族革命的總動員和總體戰，要有民族精神做骨幹，且更須民族文化做基礎；我們今日必須正本清源，把握這個反共抗俄戰爭的特質，纔能在檢討過去失敗之中，追根到底，接受其痛苦的經驗，領悟其革命建國的教訓。

貳、戡亂失敗最後一步就是黨的失敗

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三九二

但是戡亂失敗最後的一步，還是在黨的失敗，而黨的失敗主因，是在三民主義信仰的動搖。至於第六屆全國代表大會以後，中央組織之龐大複雜，內容之紛歧矛盾，是亦為黨務失敗原因之一。

一、三民主義信仰的動搖

總理說：『主義是一種思想，一種信仰，一種力量。』這句話教導我們一個簡明的道理，就是思想必須轉化為信仰纔能發生力量。同盟會時代，黨中先進對總理有篤實的信仰，纔能冒險犯難，發動了十次革命，辛亥之役竟推翻了三千年君主政體和二百六十年滿清專制。十三年本黨改組以後，三民主義的信仰遍於全國，纔有北伐的成功。對日作戰八年之中，全國軍民持有抗戰必勝建國必成的信心，纔能堅持到底，終獲最後的勝利。這都是國民革命六十年歷史鮮明的事實。俄帝奸匪看清了這一點，他知道要滅亡中國，必先瓦解本黨；要瓦解本黨，必先破壞本黨革命的信仰。下列兩個手段值得我們特別警惕：

1. 曲解三民主義

第一、曲解三民主義來散布共產主義毒素。自民國十三年以來，奸匪製造了許多名詞，如『中山主義』、『革命的三民主義』之類，來散布他布爾塞維克的毒素。抗戰結束的前後，他更標出『新民主主義』，表面上影射三民主義，實際上完全是赤俄帝國兼併東歐各國的政治謀略之東方版。但是我們國際社會上，甚至我們黨中有些卻誤信他『新民主主義』就是民主主義，或者是『革命的三民主義』，替匪宣傳，說『中共不是共產黨』；甚且說中共在大陸的發展，是由於他實行三民主義。這種思想毒素正幫助了俄帝的侵略暴行，掩護了奸匪的猙獰面目。

2. 毀傷革命領導者

第二、毀傷革命領導者，以瓦解民族的向心力。我們中國是百年積弱，革命未成的國家。必須從反侵略的堅貞奮鬥和痛苦犧牲中，爭取獨立自由的地位，完成救國的大業。在對日抗戰奮鬥過程中，領土被侵，海岸封鎖，乃至首都失陷，都不足以動搖我們中國自由平等的決心，結果終於達成這崇高的目的。所以我在對日抗戰發動之初，明告我軍民同胞，無論是國土淪喪到什麼地步，敵寇猖獗到什麼程度，只要是最高統帥之所在，就是國家民族獨立自由的重心。我們對日抗戰所以能百折不迴，堅持到底，就是靠著這舉國一致對我的堅定信仰。俄帝看清了這一點，

所以他覆滅我們中華民國最後的一著，就是集中誣蔑於中正之一身。中正許身革命四十餘年，生死已置諸度外，毀譽更非所計及。但自抗戰最後一階段，直至戰後四年之間，國內外流言的傳播，謗書的重疊，真有『衆口鑠金，積毀銷骨』的情景，到了三十八年初，本人便不能不毅然下野了。

二、本人下野的考慮和決定

(一)內部的分崩離析

我在南京下野的情形，大家都瞭解，不必多說。不過我個人對於下野的考慮和決定的經過，在這裏要說明一下。我之下野的決定，固不能說全無國際環境之影響，但其重要因素，還是由於我們內在矛盾的關係爲多。當三十七年底與三十八年初，我們軍事失敗之時，內部頓呈分崩離析，一般黨員甚至中樞最高幹部都認爲我不下野，共產黨不會與政府和談；我不下野，美國援助亦不會再來，這在我是看得特別明白，我曾同他們說：『我下野以後，美援更不會來。我在南京，與共匪和談，或許還有希望；如我一下野，那和談不僅不可能，就是你們要投降他，他也不會要你了。』這種情勢，當然也有幾位同志瞭解，尤其是一般中下級幹部，倒是更能瞭解，所以當時中下級幹部，很多痛哭流涕，不願我離京下野的。可是許多高級幹部都不相信我的話，認爲我早一天下野，和平就可早一日實現，美援也就會早一日到來。當時共匪在我們黨政軍布置間諜網，尤其是宣傳網，布置得更爲嚴密，挑撥同志的感情，散布失敗的主義，使我們一般同志，在思想上、意志上，陷入了動搖以至於麻木，根本失去獨立自由的能動力，只要共匪有一句話，便輾轉傳說，奉爲真理。共匪說國民黨腐敗，他亦因之說國民黨腐敗不堪；共匪說國民黨貪污，他亦因之說國民黨真是貪污；共匪說國民黨黨員該殺，他亦因之說國民黨黨員實在該殺，如果有人問他，你是否國民黨黨員，那他就一定不承認自己是國民黨黨員。至於對我個人，不僅不認爲領袖，不認爲同志，甚至更視同囚犯，肆意輕侮。我當時雖然不得不順從其意，決心下野，因爲當時情勢如我一天不下野，他們決不會有警覺的一天，更不會有悔悟的可能。但當時我的考慮，認爲我下野以後，在西北、西南，至少總可維持三年至五年的時間，打算下野後，先埋頭整頓黨務，從頭做起，以求恢復黨的革命精神，重建黨的革命力量。這亦是我當時下野的一個重要考慮。

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三九四

(二)黨德的喪失

還有一點，在當時我如果不下野，當然，我仍在南京。我認爲只要有海空軍完整無缺，那南京是可以守的，萬一守不住，我亦決心死在南京。但是當時大家認爲非我下野去職，國家就沒有辦法。我在那個時候，爲了促起一般黨員的醒悟，爲了尋求黨中幹部團結，只有正式交代以後，離開南京而下野了。這段經過，爲什麼今天要向代表大會報告呢？就是要同志們知道，黨的道德，和黨員的信仰，如不徹底改轉過來，我們中國國民黨，必將永無翻身之日，我們中華民國，也就要永遠滅亡。

(三)對臺灣的希望

我下野時還有一個重要考慮，就是臺灣地位的重要。在俄帝集團侵略之下，寧可失了整個大陸，而臺灣是不能不保的。如果我不下野，死守南京，那臺灣就不能兼顧，亦就不能成爲反共抗俄的堅強堡壘。三十五年我到臺灣看了以後，在日記上曾記著這樣的一句話：「只要有了臺灣，共產黨就無奈我何。」就算是整個大陸被共產黨拿去了，只要保持著臺灣，我就可以用來恢復大陸。因此我就不顧一切，毅然決然的下野。

叁、三年來的臺灣

一、臺灣危機的搶救

剛纔說過，我認爲西南、西北，至少可以維持到三年，但是絕對料想不到我下野以後，不出一年，整個大陸很快就淪陷了。共匪盤據大陸以後，臺灣便遭逢了最大的危機，在國際上，中華民國既已一筆勾銷，臺灣地位也發生了問題。有些國家趕忙承認中共奸偽組織，有些國家已在打算臺灣失陷以後的情勢。在內部，軍政機構的龐雜，財政的困難，俄謀匪黨的滲透，失敗主義的流行，當時的情形，和大陸各省是一樣的，人心惶惶，不可終日。當時我不下最後決心，就沒有方法來維持臺灣的局面，臺灣不能維持，中華民國就永沒有翻身的日子。我所以不在大陸犧牲，就因爲我要保持臺灣，如果臺灣失掉了，臺灣就是我最後犧牲的地方。所以三十九年三月我決然復職。我復職的時候，在內部有各種困難問題等著解決，這是大家知道的。在國際上更有各種的阻力，今日時過境遷，也就不必

再說了。

二、集中國軍防守臺灣

奸匪知道臺灣的存在，對他是致命的威脅，只要他有一分力量，決不容許我中華民國政府站在臺灣，重振陣容，進圖反攻。所以奸匪方纔劫取了東南和華南，立刻在浙沿海集中陳毅林彪的主力，作攻臺的準備。我們殘破不齊的軍隊，北到舟山，南到海南島，這樣漫長的一條戰線，要處處設防，那無論如何是不可能的。所以我在復職以後，決心把所有的軍隊抽調回來，集中所有力量，保守臺灣。當時有許多同志堅決反對，我個人也痛感對不住海南和舟山的同胞，但是爲了拯救國家，挽救民族的劫運，只有這樣纔成。如果當時國軍當敵人空軍加強，其優勢過於我們的時候，我們如仍要勉強防守舟山，那是一定會被敵人消滅的，那現在在臺灣的軍隊，至少有一半在舟山作戰犧牲了。我們如果損失了這一半的力量，那臺灣也就無法確保了。這是集中軍力，確保臺灣，乃是我在軍事上的第一個處置。就是這個處置，把奸匪朱毛攻臺的企圖打得粉碎！

三、本黨的改造

我從下野到復職的這一個期間，經過了深長的考慮，最後決定一定要改造本黨，認爲這是改革政治和改造風氣的動力。在實施本黨改造方案的時候，我乃不顧一切反對，排除萬難，這是毅然決然的替國民革命打開了一條生路。三十九年八月，中央改造委員會成立，到今天已經工作了兩年，究竟黨的改造是否達到預期的成功，還要看這次大會的結果。但是我可以說一句話，在本黨大分化和總崩潰之餘，如不劍及履及、眼到手到的結集忠貞同胞，重整革命陣容，爲準備反攻復國建國來努力，那裏會有今天這樣薈萃海內外代表，在臺灣熱烈開會從容商討的日子！

四、五大方針和五種辦法

我們從黨的改造中結集了救亡圖存的動力，在四十年初，我曾經宣示了五大方針，提出五項辦法，作爲黨的努力和政府施政的準繩。這五大方針就是：(一)穩定經濟，(二)整飭軍紀，(三)安定社會，(四)團結內部，(五)建立民主制度。五種辦法就是：(一)保持幣信，充實準備。(二)貫徹命令，剔除浮濫。(三)保密防奸，肅清匪諜。(四)打破派系，集中意志。(五)養成守法精神，實行地方自治。這就是我們在臺灣救亡圖存的基本工作。

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

三九六

五、三大要目

我們爲了保持工作的效果，促成不斷的進步，更要從下列三方面加緊努力：

第一是建立制度 建立制度的著眼點，就是不論是黨務、政治、軍事、經濟、教育、社會，任何方面，都要有健全的制度，就是一切制度化；使人的工作順著一定的軌道，對反共抗俄復國建國的事業有所貢獻。

第二是注重組織 注重組織的著眼點，就是每一個人都納入組織，使其各盡所能，各本所長，各負其應有的責任；消極的抗禦奸匪的滲透，積極的樹立國家總動員的初基。

第三是改造風氣 改造風氣的著眼點，就是祛除失敗主義、投降主義和依賴主義的心理，打破無紀律、無國家、無政府的狀態；而當前最切要的，尤其是挽救奢侈浪費的頹風，養成合作互助的習慣。

三年來賴我全體軍民同胞，上下一致，共同努力，臺灣危機得以克服。我們纔能從『確保臺灣』進一步建設臺灣，再進一步策劃臺灣的總動員，使臺灣成爲反攻復國的強固基地和三民主義的模範省。

肆、從三方面看韓戰的影響

一、韓戰對奸匪的影響

在這裏我還要提到韓戰的關係。我特別鄭重指出的一點，就是三十九年六月北韓匪軍侵越三十八度線時，安全理事會立即號召會員國採取軍事警察行動。這不僅是聯合國成立以來第一個堅決的表示，並且是第二次大戰結束以來，赤俄帝國主義者第一次遭受的打擊。現在我們要從三方面來探討韓戰的影響：

我們從中共奸匪本身的利害來看，他沒有參加韓戰的道理。三十九年初，奸匪纔結束他大陸主要的攻掠戰事，毛匪朝拜莫斯科已畢，帶著俄帝三億美元貸款的『協定』回到北平，滿以爲他已經打下了大陸各省，可以保持安定，可以『關門建設』了。這年六月六日，他在匪黨所謂『七屆中央第三次全體會議』提出報告，表示他企圖以緊縮編制，減少開支，調整工商業，發展內外正常貿易，使匪區財政經濟得到『好轉』。從這裏可以看出奸匪無論在客觀情勢或主觀想像上，都不能有參加韓戰的打算。但是毛匪『六六報告』之後不過二十天，北韓匪軍發動了向南

韓的侵略戰爭，而美韓聯軍連戰連敗，乃引起了毛匪侵韓的倏倖野心，他亦就在中國大陸，掀起了所謂『抗美援朝保家衛國』運動。據我所知，當時奸匪侵略的任務，本在越南與中南半島，而不在北韓；後來因為在年杪聯軍反攻北韓，將要打到鴨綠江的時候，毛匪以為聯軍新敗之餘，雖能反攻得勝，這是北韓匪軍薄弱所致，只要中共匪軍參戰，那美軍仍是不堪一擊的，於是毛匪就向莫斯科自告奮勇要求參戰，亦就是重演其『順手牽羊』的投機戰術，所謂『保打美軍下海』的壯語，亦就是在這個時候高喊出來的。而俄帝亦正投其所好，於是乃命其以志願軍的名義投入韓戰，不久美軍果被其擊敗，退出三十八度線。從此就以我們中國人民的生命財產為犧牲，去打這一場長期消耗戰，這纔正中了俄帝的下懷。而毛匪是否能做狄托，唯一的考慮就是看他是否參加韓戰，他一經參加了韓戰，那就是他永沒有自主的意志和能力，而不能不惟俄帝之命是聽，這樣就自然而然的成了俄帝的附庸，於是國際間對毛匪所存狄托主義的幻想，也就從根本上打破了。奸匪在這一場侵略戰裏，他所受消耗的軍事和財政經濟數字是可驚的。在軍事方面，奸匪共有野戰軍七十五個軍，開到東北和韓國戰場的不下四十二個軍。其傷亡和失蹤的數字，在一百六十萬人以上。前年奸匪曾公布他財政概算的赤字是總支出的百分之十六·七，去年他不敢公布了，依財政專家的估計，要提高到他總支出百分之五一·八，今年的赤字必定更是驚人，所以奸匪只有加緊他對人民的壓榨。農業稅從農民總收入百分之十七至六十，提高到百分之二十五到八十。還有『鎮反費』、『民兵穀』、『戶口穀』、『救災捐獻』、『支前捐獻』、『防汛捐獻』、『慰勞捐獻』、『優撫捐獻』、『武器捐獻』種種名目來搜刮農民。他對於工商業，便直接了當，用『五反運動』把工商業者的老本榨光。除了賦稅、公債、捐獻以外，再用『補稅』、『罰款』、『追贓』種種方式來敲骨刮髓。奸匪這樣把中國大陸上農村和城市人民的財產，剝奪淨盡，還不能供應戰費造成的財政的支出；他贖下的一種狠毒的手段，就是輸送人口給俄帝和東歐附庸國，把他們的工資交換武器和物資。試問我們的同胞被送到俄帝和他的附庸國去做工，他們的工資掛到武器和物資帳上，他們的身體和生命又是什麼境遇？不用說，那送去的同胞是比奴隸牛馬都不如的了。

兩年韓戰，把中共奸匪打成俄帝的奴工頭子，而我大陸上的親愛同胞，都變成了俄帝的奴工和炮灰。今天八月，周匪恩來又朝拜莫斯科，高呼『史大林萬歲』而回北平，他在莫斯科簽訂的賣身文契，只公布了『請求』俄帝

中華民國四十一年 十月十三日

三九七

中華民國四十一年 十月十三日

三九八

駐兵旅順港的字樣，把我們東北人民、土地和資源的控制權捧給俄帝。那些沒有公布的和不會公布的政治經濟的條款，比兩年前的祕密條款，必定是更為苛刻了。

二、韓戰對世界的影響

在說韓戰對國際局勢的影響。韓戰發生以後半年之間，聯合國裏對於中共奸匪，還是一片姑息主義的逆流，和狄托主義的幻想，總希望中共匪軍不至參戰。到了中共匪軍入韓作戰，國際政治上，纔感覺到中國大陸淪入俄帝鐵幕，對於亞洲安全及世界和平的威脅是怎樣的嚴重。從此以後，世界上自由國家防範俄帝侵略的陣線纔漸見形成。先從歐洲說起，北大西洋公約由歐美十二個國家於三十八年四月訂立，七月生效；但北大西洋聯防組織是到了韓戰發生以後纔逐漸形成。四十一年一月，聯軍統帥部始告成立。關於德國問題，四十年十月，美英法各國宣布對德國停止作戰狀態，直到今年五月他們開始與西德共和國訂立契約，並邀其參加大西洋公約及其聯防體系。其次，蘇彝士運河以東，就是四十年九月，大西洋公約會議決定希臘與土耳其加入公約組織。美英法土等國又籌設中東聯合指揮部。再看太平洋方面，三十九年六月，美國政府聲明軍事援助越南和菲律賓，直至四十年八月與九月間，美國政府分別與菲律賓、澳洲、紐西蘭訂立聯防條約，並在舊金山舉行和會，簽訂對日和約，從今年四月起生效。

俄帝決不會坐視自由國家聯防陣線的結成。他無時無地不處心積慮，力圖分化自由國家的團結，鬆懈他們的努力。他慣用的手段就是一面以戰爭為恐嚇，一面以和平為誘惑，因此最近十五個月來，韓國戰場上演出了邊打邊談的戲劇。同時在歐美各國視線集中韓戰的時候，他驅使匪軍侵入西藏，窺伺印度；他對中東北非各民族，利用其與西方國家的矛盾，乘機滲透，製造各種事變。停火談判繼續不斷的誘起國際姑息主義的活動，戰爭恐嚇也繼續不斷的阻止國際反侵略陣線的形成和進展。中東北非的各種事變也延緩了防俄體系的結成。在這一情勢下，民主各國仍在亞洲與日本簽訂和約，在歐洲與西德簽訂和平契約，這表現了反侵略的鮮明立場，也表示了民主集團取得了主動。因此赤俄帝國主義者，便不能不指使他各國的第五縱隊，舉行所謂『亞洲和平會議』；作為他在聯合國裏面採取和平攻勢的前奏；而他自己更召開所謂『聯共黨大會』，準備著實行其『新五年計畫』，這仍然是一面談和一面備戰的老手法，不過是花樣稍為翻新罷了。



三、韓戰對於我們救國復國的影響

韓戰對於我們救國復國有什麼影響呢？我們臺灣危機的克服，對內方面，是我們軍事的政治緊急措施；對外方面，毫無疑義就是韓戰。韓戰是亞洲和太平洋局勢的轉捩點，同時也是我們中國存亡成敗的大關鍵。但是我們對於這個問題，先要研討莫斯科侵略主義者東進日程上面，寫在「一九五〇年六月」項下的，為什麼不是中共匪軍侵臺，而是北韓匪軍侵韓？這一問題從兩大事實上得到解答。美國撤退他駐韓軍隊解答了一半，我國集中軍隊到臺灣也解答了一半。我們還要進一步研討一個問題，就是韓戰固然是亞洲乃至世界全局轉變的關鍵，但是韓戰又是怎樣發生的？我們必須指出：我們東北的淪亡就是韓戰發生的基本因素。所以我們大陸上戡亂軍事雖遭挫敗，我們政府雖遷臺灣，而中國問題之為亞洲安危、世界禍福轉移的樞軸，無論民主各國已否警悟，其警悟結果到什麼程度，但這是一個鐵的事實，誰也不能否認的。

所以我們不應把臺灣的安危掛在韓戰的上面。我們要更加努力，爭取主動，趁著這一個局勢，利用這一段時間，作反攻大陸收復失地的準備。我們時時都要反省，都要檢查上面所說五大方針三大要項是不是都做到了？臺灣的建設是不是有了進步？現在已經做到的，要再求進步；沒有做到的，要切實做到，纔能真正鞏固臺灣，反攻大陸，完成反共抗俄復國建國的使命。

伍、今後努力的方向

一、澄清黨內的思想

這次大會是本黨新生命的開始，反共抗俄革命建國事業復興的關鍵，必須領悟過去失敗的教訓，審察當前的局勢，展望未來的前途，來確立今後努力的方向。我以為本黨復興建國的道路，第一要澄清本黨內部的思想。本黨爲了澄清黨內的思想，首先就要認清敵我，劃分敵我。總理常說『主義是一種思想，一種信仰，一種力量。』這就是說，沒有思想，就沒有信仰，沒有信仰就沒有力量。本黨北伐統一抗戰勝利所結集的力量，都是從三民主義思想和國民革命信仰發生出來的。但是共匪的力量卻是從假借我們三民主義，依附我們革命抗戰發生出來的。我們可以

中華民國四十一年 十月十三日

中華民國四十一年 十月十三日

四〇〇

說，三十年來，奸匪們的工作，就是混亂我們的思想，動搖我們的信仰，來製造他的力量；本黨黨員看不清他這種卑劣無恥的陰謀，偏要用奸匪的思想，來曲解我們的三民主義和國民革命。特別是他的階級鬥爭和唯物史觀，是我們國民革命最大的敵人，竟讓他在我們的理論上發生影響，甚至拿他來代替我們的理論。到了國民革命變做了他階級鬥爭的前奏，三民主義構成了他共產主義的招牌，本黨黨員便把自己的國家民族、歷史文化、革命領袖、黨的道德和感情，一概置之腦後，寡廉鮮恥，以『靠攏』為光榮了。今天我們要摧毀階級鬥爭與唯物史觀，必須清理黨內的思想，回到總理的遺教，特別要瞭解三民主義的思想基礎是民族精神和民族文化。我們要徹底摧毀共匪的階級鬥爭的唯物史觀，一定要以民族精神為武器，民族文化為骨幹，纔能夠建立我們黨員三民主義的思想。建立了黨員的三民主義思想，纔能夠對共匪朱毛作戰，纔能創造我們革命建國的藍圖，達成反共抗俄救國建國的使命。

二、建立復興革命的基礎

第二要建立我們復興革命的基礎。本黨為了復興革命，貫徹反共抗俄戰爭，完成救國建國事業，首先就要恢復三民主義的信仰，嚴密黨的組織，振肅黨的紀律，恢復革命的精神，造成革命的新運動、新風氣和新生活。要知道本黨是負有建國責任的黨，我們要建設三民主義的國家，我們黨就先要從精神、行動和生活上樹立三民主義的楷模。總理在民國十三年改組本黨時，屢次對我耳提面命，要注意借黨的招牌來做自私自利的人，決不可使他再存留在黨內；這也是今日大會最要留心的一點。而在大會閉幕之後，各位代表回到自己的崗位，更要領導一般同志，造成新運動、新風氣、和新生活，纔能達到新任務，完成新使命。我要再就這一點分成下列三項來說明：

(一) 建立民族主義的基礎 最要緊的是保衛中國文化，振肅社會風氣。尤其是要在國家總動員之中做到這兩點。大家對於總動員不要認為人力物力就可以了，必須探討總動員的根基在那裏？如果沒有根基，那國家總動員是不容易推行，而且很容易摧毀的。所以無論是政治、經濟、文化、社會各方面，時時刻刻要使一切為總動員，而歸根到底就是發揮民族精神，復興民族文化；要以民族精神和民族文化為根基，人力物力纔能真正發揮效用。否則總動員仍舊是一紙空談。唯其以民族精神、民族文化為根基而動員的人力物力，纔能發揮十倍百倍的力量。

(二) 建立民權主義的基礎 這一方面又有幾個要點：1. 要尊重民主憲政的體制。我可以對各位說：以後反攻復國

完成反共抗俄的目的，仍舊是實行民主憲政。尤其是本黨黨員在七全大會以後，應該格外努力，趕快樹立政黨政治的基礎。2.要建立全民政治的基礎。這不是單指大家現在所看到的立法院、監察院、省議會等等，我們民主制度的基礎，是在地方自治，現在臺灣實行的地方自治，雖已具相當規模，但在實際上還差得很遠。真正要鞏固革命基礎，就是要加強地方自治，這樣民權主義纔有基礎，國民革命纔有把握。3.要轉移社會風氣，重建國民的倫理道德。本黨黨員要率先以身作則，領悟人生的意義，嚴肅自己的生活，愛護民族的文化，發揚以仁愛為中心的倫理思想，以轉移社會風氣為己任。我特別對地方自治中各位負責任的同志要致其誠摯的希望：每一個人都要反省，無論其地位的高低，在他的日常工作中，一定要為人民服務，並且要幫助他們行使公民權，激勵他們愛鄉土、愛國家的情感，纔能夠使臺灣成為一個三民主義「主權在民」的模範省。

(三)建立民生主義的基礎 簡單的說，現在臺灣最主要的是實行總理平均地權、平均社會財富的遺教。特別是平均社會財富，纔能貫徹民生主義，實現耕者有其田的目的，這是現階段實現民生主義主要的政策。將來反攻大陸的時候，我們一定要保障農工生產者的工作和生活，特別是耕地須歸現有的耕者。同盟會宣言說：『今日之革命為國民革命，一國之人皆負有革命之責任。』我們要團結整個民族對俄帝奸匪作革命戰爭，必須把革命戰爭的成果，歸於共負責任的全體國民。我們決不為少數人的既得利益來打仗。所以建立民生主義的基礎，就是七全大會以後本黨一個最重要的工作部門。

陸、革命建國艱險的前途與自力更生的決心

各位同志！獨立自由的中華民國是中華民族五千年生存發展的成果，亦是我們中國國民黨六十年奮鬥犧牲的功績。今天大陸各省是在匪寇侵略鐵蹄之下，化為赤俄帝國的附屬品和牛馬欄。我們臺灣省卻能從悲苦黯淡之中，站立起來，構成反共抗俄的基地，民族復興的搖籃，世界民主的前哨。七年來的經過，現在是擺在大會的議席，提供各同志的檢討了。我還要喚起大會的警悟，我們革命建國的前途，仍然有其一大段艱險的路程，要我們謹慎的打算，大膽的前進。如果我們經不起險惡的風濤，決不能到達彼岸，就是一腳踏上了彼岸，還要扎硬寨、打死仗，還

中華民國四十一年 十月十三、十四日

四〇二

要被妒忌、受折磨。我們總要看清楚，我們的義舉，亦就是全人類自由獨立的標幟，像我們這樣四億五千萬人口，一千二百萬方公里土地的國家，無論是跌下去，或是站起來，對於世界人類總是一番大震動；無論是敵人或是友人，都要先看他自己所受的影響，纔敢確立他對我們中國的方針。我們決不可在敵人的惡意之下安枕，也不能在友人的善意之上建國。一切事業都要靠我們自己來奠基，一切問題都要由我們自己來解決，我們不能徼幸敵人不來打，我們要叫敵人不敢打。我們不能捨棄外來的幫助，也不能依賴外來的幫助。我們今日正忍苦以待反攻，我們光復之後，決不讓七年前的歷史重新演出。我們要做到這一點，就只有從反共抗俄戰爭中，樹立革命建國事業的根基，那纔是我們中華民族最後對本黨的信託和希望。最後敬祝各位同志反共抗俄大業成功。」

註：「先總統蔣公思想言論總集」，二十五，頁一一一—一四六。

十四日 蔣總統接見日本讀賣新聞中日友好訪問團團長我妻隆雄等一行五人。

蔣總統本日接見日本讀賣新聞中日友好訪問團團長我妻隆雄，團員大關昇、武井輝光、大島源二郎及該報駐臺特派員奧村隆五人。總統對他們的來訪并慶祝我國國慶表示欣慰，最後強調中日兩國應加強合作，反共求存。我妻團長對於總統於戰爭結束後，宣布對日寬大政策，表示萬分謝意，並表示將致力增進中日兩國友好合作關係。（註一）

行政院長陳誠列席立法院院會，報告「四十二年度施政計畫綱要」。

行政院長陳誠本日在立法院祕密會議中報告政府明年的施政計畫綱要。

陳院長指出：四十一年度施政計畫廣續四十年度的精神，為求加強臺灣之建設，與充實反攻之準備，特遵照蔣



總統訓示，提出「根據實際需要，實施各種動員」為施政之重點，並對於政治、經濟、社會、文化各方面之建設，揭櫫下列八項，懸為此後努力實現之目標：(一)力求政治、經濟與社會之安定，保障人民權，使人民皆能依其能力志趣圖謀正當之發展。(二)開發資源，增加生產，發展對外貿易，使農工礦商配合整個生產計畫，使具有工作能力之國民，漸能獲得適當之就業機會。(四)擴充國民教育、師範教育與職業教育，逐漸提高一般就學與升學比率，改進各級學校內容，使兒童與青年能受良好教育，並使青年於學成之後能用其所學。(五)使農人得到耕地，並促進其能以生產所得維持適當之生活。(六)使工人、漁民、鹽民以及軍公教人員漸能從其勞動與薪給所得，維持適當之生活。(七)使工商業者皆能從事正當營業，並保障其合法投資之安全。(八)使國民皆能得到現代醫學之利，並使失業、年老、疾病與殘廢者，逐漸得到適當之保護。

該綱要內分：「前言」、「一般政務」、「內政」、「外交」、「國防」、「財政」、「教育」、「司法行政」、「經濟」、「交通」、「蒙藏」、「僑務」十一項。(註二)

我游擊隊突擊福建省南日島大捷。

我閩海游擊隊本月十一日晨，登陸福州近海的南日島，與中共軍發生激烈戰鬥。我軍越戰越勇，將共軍增援部隊分批俘擄或殲滅，造成南日島大捷。我游擊隊在島上停留，清掃戰場，安撫民衆。本日，始高奏凱歌，揚帆返回基地。

此役共殲滅共軍八十三師師長及團級以下官兵二千餘人，俘擄營級以下官兵八百一十人，鹵獲輕機槍六十一挺，重機槍十一挺，步槍數百枝，六〇迫砲二十四門，八二迫砲七門，戰防砲乙門，手槍十九枝，衝鋒槍一百八十三枝，自動步槍十六枝，卡賓槍三十一枝，火箭砲乙門，無線電報機三部，六門總機一具及其他軍用品。(註三)

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十五日，第一版。

中華民國四十一年 十月十四日

中華民國四十一年 十月十四、十五日

四〇四

註二：同註一。

註三：同註一，十月十六日，第一版。

十五日 我國駐墨西哥大使馮執正照會墨西哥政府，正式請求引渡毛邦初返臺灣歸案法辦。

毛邦初本年八月十七日，被墨西哥政府以非法入境罪被起訴。本日，我國駐墨西哥大使馮執正秉承政府命令，用照會向墨西哥政府正式請求引渡毛返臺灣，歸案法辦。茲誌該照會內容摘要如次：（

註一）

「（一）中華民國政府茲要求墨西哥共和國引渡中國國民毛邦初，因渠被控訴犯有背信、竊盜、以及侵占為數超過五百萬元美金以上之罪行。

（二）控訴毛邦初之刑事案，業已在臺北地方法院提出，並由該院簽發拘票拘捕毛邦初，返臺依法審理。

（三）為證實毛邦初犯罪事實之存在，照會內提供證據甚多，如美國著名之會計審計公司PEAT, MARINICK MITCHELL & CO.所提出之查帳報告，對於毛虧欠公款情形數額，紀載詳盡。又關於毛邦初提用鉅款，用以投機圖利，挪移公款，撥入私人存戶，及濫用公款為自己及第三者中國人多名之不法利益，均有銀行支票、銀行清單、及各項報告證明。

（四）中國政府授權馮大使，向墨西哥政府保證，將來如墨西哥政府向中國政府作有關引渡案件之申請時，中國政府當本相互原則，予以同樣之協助。

（五）請求墨西哥將毛邦初之一切文件、款項及其他物件，依照墨西哥引渡法一並移交中國。」

聯合國第七屆大會在紐約揭幕。



聯合國第七屆大會本日在紐約開幕。參加的國家有六十個，大會由將卸任的上屆主席墨西哥代表尼爾伏主持。

本日選出加拿大外長皮爾遜爲主席，中國、聯合王國、美國、法國、蘇俄、宏都拉斯、埃及七位副主席。（註二）

美國太平洋艦隊司令雷德福二度訪華。

美國太平洋艦隊總司令雷德福上將，本日偕夫人來華訪問，此次訪問係六個月內的第二次，係應共同安全分署施幹克署長之邀來臺，準備以五整天的時間，參觀工業設備與一般經濟情況。（註三）

註一：「新聞天地」，第二四七期（民國四十一年十一月八日），頁二一。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十六日，第二版。

註三：同註二，第一版。

十六日 蔣總統接見美國太平洋艦隊總司令雷德福等人。

本日，蔣總統在官邸接見美國太平洋艦隊總司令雷德福上將暨國會議員岳地，並以晚宴招待。（註

一）

中國國民黨第七次全國代表大會第八次會議通過蔣總裁手訂之「反共

中華民國四十一年 十月十五、十六日

四〇五

中華民國四十一年 十月十六日

四〇六

抗俄基本論」。

中國國民黨第七次全國代表大會本日舉行第八次會議，決議通過蔣總裁手訂的「反共抗俄基本論」，蔣總裁交議這個「基本論」的目的在建立正確而統一的黨的理論基礎，但理論絕不可以離開事實和時代，換言之，就是要了解今日民衆切身的利害，要代表民衆發出其由衷之言，再用理論來說明主義，用行動來證明主義，那主義纔能深植人心，也纔爲大家樂於接受和實踐。

「反共抗俄基本論」全文共四萬餘字，內容分爲八章：第一章前言。第二章俄國帝國主義的侵略傳統——中國的世仇大敵。第三章反共抗俄戰爭的特質。第四章國民革命的本質與方略。第五章三民主義的哲學觀點——三民主義的新認識。第六章三民主義現階段的提綱。第七章漢奸必滅與反共必勝，侵略必敗與抗俄必成。第八章結論——反共抗俄的總目標。

茲誌大會決議文如次：（註二）

「總裁交議之反共抗俄基本論，對本黨主義精義，革命真理，及反共抗俄應採方略，乃至必勝必成之道，提示週詳，深切著明，實爲本黨今後反共抗俄革命建國在思想言論及行動上遵循之準則，本大會茲特鄭重決議，敬謹接受，凡我同志，務須因認識之統一，求力量之集中，同時亦應本所提示之基本原則與理論綱領，悉心研討，實踐躬行，以期發揚光大，臻之完善，而本黨主義之實現，及最後之勝利，亦將於此獲得最大之保證。」

董顯光向日皇呈遞國書。

中華民國駐日特命全權大使董顯光，本日下午向日皇呈遞國書。大使與日皇互致衷誠祝賀，日皇亦問候總統健康。茲誌國書全文如次：（註三）

「中華民國總統蔣中正，謹致書於日本國天皇裕仁陛下：茲爲增進中華民國與日本兩國間業已幸存之友善關係起見，特派董顯光先生爲特命全權大使，駐劄貴國。董大使才猷卓越，經驗閱富，膺茲新命，必能恪盡厥職，仰邀

陛下之敬重，而副本總統之厚望。凡渠代表本人及本國政府有所陳述，統希惠予接洽，信任有加，無任盼禱。順頌
陛下政躬康泰，貴國國運昌隆。

中華民國總統蔣中正。外交部長葉公超。

中華民國四十一年九月十一日。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十七日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

十七日 中國國民黨第七次全國代表大會通過修正黨章。

中國國民黨總章，自民國三十四年第六次全國代表大會修正後，迄今已經七年，根據該黨實施改造的經驗，以及針對現階段反共抗俄新的革命形勢，原有的總章已有許多地方不能適應當前的需要。本日，中國國民黨第七次全國代表大會舉行第八次會議，提出中國國民黨總章修正草案，經逐條討論後，全部修正通過。（註一）

中國國民黨總章修正後，改名為中國國民黨黨章，全文十二章共計八十條。茲誌其內容如次：（註二）

中國國民黨黨章

第一章 總綱

中華民國四十一年 十月十六、十七日

中華民國四十一年 十月十七日

四〇八

第一條 本黨以三民主義五權憲法爲黨綱。

第二條 本黨爲革命民主政黨。

第三條 本黨以青年、知識分子及農、工、生產者等廣大勞動民衆爲社會基礎，結合其愛國的革命分子爲黨的構成分子，共同爲國家民族及廣大勞動民衆的利益而奮鬥。

第四條 本黨組織原則爲民主集權制，由選舉產生幹部，以討論決定政策，個人服從組織，少數服從多數，下級服從上級，在決議以前得自由討論，一經決議，須一致服從。

第五條 本黨領導原則爲：以組織決定一切，以思想溝通全黨，以政策領導政治，以工作考核黨員。

第六條 本黨黨政關係爲：依主義制定政策，以政策決定人事，以組織管理從政黨員，黨之決策，應責成從政黨員，貫徹實施。

第二章 黨員

第七條 凡志願接受本黨黨綱，實行本黨決議，遵守本黨紀律，履行本黨義務，照章申請入黨，經本黨許可並發給黨證者爲本黨黨員。

第八條 黨員負有左列之義務：

- 一、研究革命理論，宣揚本黨主義。
- 二、按時繳納黨費，出席黨的會議，參加黨的工作。
- 三、服從黨的紀律，接受黨的命令，保守黨的祕密。
- 四、恪守工作崗位，堅持黨的政策。
- 五、努力爲民衆服務。

第九條 黨員依照規定有左列之權利：

- 一、在所出席黨的會議中，有發言權、提案權、表決權。

二、在黨內有選舉權、罷免權、及被選舉權。

三、經黨許可參加各種競選，有受黨的提名與支持之權。

四、在事業上及生活上有受黨的扶植與輔導之權。

第十條 黨員入黨時應舉行宣誓。

第十一條 黨員須在隸屬之黨部領取黨員證書。

第十二條 黨員移居時，須按照規定辦理移出及轉入手續，如移居兩個月不履行移轉登記者，以違反黨紀論。

第十三條 為加強黨的組織，應考核黨員，並每年舉行黨籍總檢查一次，其辦法由中央委員會定之。

第三章 黨的組織

第十四條 本黨黨部之組織系統如下：

一、中央 全國代表大會—中央委員會。

二、省（市） 全省（市）代表大會—省（市）委員會。

三、縣（市） 全縣（市）代表大會—縣（市）委員會。

四、區 全區黨員大會或代表大會—區委員會。

區分部 區分部黨員大會—區分部委員會。

五、小組 小組會議。

第十五條 本黨各級之權力機關如下：

一、中央 全國代表大會，閉會期間為中央委員會。

二、省（市） 全省（市）代表大會，閉會期間為省（市）委員會。

三、縣（市） 全縣（市）代表大會，閉會期間為縣（市）委員會。

四、區 全區黨員代表大會，閉會期間為區委員會。

中華民國四十一年 十月十七日

中華民國四十一年 十月十七日

四一〇

區分部 區分部黨員大會，閉會期間爲區分部委員會。

五、小組 小組會議。

第十六條 本黨得依產業職業及其他黨務之性質，組織黨部，其辦法由中央委員會另定之。

第十七條 本黨在不能公開活動之地區，黨的組織，由中央委員會規定之。

第十八條 本黨以工作需要得在機關團體中組織黨團，其辦法由中央委員會定之。

第十九條 國外黨部總支部等於省黨部，支部等於縣黨部，分部等於區黨部。其組織系統，由中央委員會視工作需要決定之。

第二十條 特別行政區域黨部之組織，由中央委員會定之。

第二十一條 爲推進黨務，各地如有設置特別區之必要者，由中央委員會決定之。

第二十二條 院轄市黨部與省黨部同，直接受中央黨部之指揮監督。

第二十三條 省轄市黨部與縣黨部同，直接受省黨部之指揮監督。

第二十四條 縣以下各級組織採不公開方式。

第四章 總理

第二十五條 本黨以創行三民主義五權憲法之 孫先生爲總理。

第二十六條 黨員須服從 總理之指導，以努力於主義之進行。

第二十七條 總理爲全國代表大會之主席。

第二十八條 總理爲中央執行委員會之主席。

第二十九條 總理對於全國代表大會之決議有交複議之權。

第三十條 總理對於中央執行委員會之決議有最後決定之權。

附註：總理已於中華民國十四年三月十二日逝世，十五年一月第二次全國代表大會接受 總理遺囑，並

努力實行之，保存此章，以爲本黨永久之紀念。

第五章 總裁

第三十一條 本黨設 總裁，由全國代表大會選舉之，行使第四章所規定 總理之職權。

第六章 中央黨部

第三十二條 本黨全國代表大會每三年舉行一次。

中央委員會遇有不得已情形時，對於全國代表大會之召集，得議決展期。

中央委員會認爲必要或有省級黨部半數以上請求時，得召集臨時全國代表大會。

第三十三條 全國代表大會開會日期及重要議題，須於一個月前通告全體黨員。

第三十四條 全國代表大會組織法及代表選舉法，由中央委員會制定之。

第三十五條 全國代表大會之主要職權如下：

一、修改本黨黨章。

二、決定本黨政綱政策。

三、檢討中央委員會之工作報告。

四、討論黨務政治問題。

五、選舉中央委員會委員。

第三十六條 中央委員會委員之人數，及選舉法由全國代表大會決定之。

第三十七條 中央委員會委員出缺時，由候補委員依次遞補。

第三十八條 中央委員會之職權如下：

一、對外代表本黨。

中華民國四十一年 十月十七日

中華民國四十一年 十月十七日

四二二

二、執行全國代表大會之決議。

三、組織各級黨部並指揮之。

四、支配本黨經費。

五、管理從政黨員。

六、執行黨的紀律。

第三十九條 中央委員會全體會議，每六個月開會一次，候補委員得列席會議，委員有缺席時，得由到會候補委員依次照額遞補，在會議中有臨時表決權，餘祇有發言權，但候補委員有表決權者，不得超過出席委員人數三分之一。

第四十條 中央委員會互選常務委員若干人組織常務委員會，在中央委員會全體會議閉會期間執行職務，對中央委員會負其責任。

第四十一條 中央委員會於必要時，得設特種委員會。

第四十二條 中央委員會組織條例另定之。

第四十三條 全國代表大會及中央委員會全體會議應在中央黨部所在地舉行。

第四十四條 中央黨部設評議委員，其人選由 總裁就本黨先進同志卓著功績者聘請若干人，提經全國代表通過之。其職權如下：

一、關於黨政重要興革之建議事項。

二、關於重大紀律案件之審議事項。

三、中央委員會提請評議事項。

四、總裁諮詢事項。

第七章 省黨部

第四十五條 省代表大會每二年舉行一次，但有左列情形之一者，得召集臨時代表大會：

- 一、中央委員會命令召集時。
- 二、省委員會認為必要時。
- 三、縣委員會半數以上請求時。

第四十六條 省代表大會組織法及代表選舉法，由省委員會擬定後，呈請中央委員核准。

第四十七條 省代表大會之職權如下：

- 一、檢討省委員會之工作報告。
- 二、決定本省黨務進行之方策。
- 三、聽取省從政黨員之施政報告，並決定本省施政之方策。
- 四、研討本黨政綱政策之實施狀況。
- 五、選舉省委員會委員。

第四十八條 省委員會之職權如下：

- 一、執行中央委員會之命令及省代表大會之決議。
- 二、組織全省各地黨部並指揮之。
- 三、支配本省黨務經費。
- 四、管理本省從政黨員。
- 五、執行黨的紀律。

第四十九條 省委員會每星期開會一次，候補委員得列席會議，委員有缺席時，由到會候補委員依次照額遞補，在

會議中有臨時表決權，餘祇有發言權，但候補委員有表決權者，不得超過出席委員人數三分之一。

第五十條 省委員會設主任委員一人，由省委員會選舉之，執行日常黨務。

第五十一條 省委員會委員出缺時，由候補委員依次遞補。

中華民國四十一年 十月十七日

第八章 縣黨部

第五十二條 縣代表大會每年舉行一次，但有左列情形之一者，得召集臨時縣代表大會：

- 一、省委員會命令召集時。
- 二、縣委員會認為必要時。
- 三、區委員會半數以上請求時。
- 四、該縣黨員三分之一以上請求時。

第五十三條 縣代表大會組織法及代表選舉法，由縣委員會擬定後，呈請省委員會核准。

第五十四條 縣代表大會之職權如下：

- 一、檢討縣委員會之工作報告。
- 二、決定本縣黨務進行之方案。
- 三、聽取縣從政黨員之施政報告，並決定本縣施政之方策。
- 四、研討本黨政綱政策之實施狀況。
- 五、選舉縣委員會委員。

第五十五條 縣委員會之職權如下：

- 一、執行上級黨部之命令及縣代表大會之決議。
- 二、組織全縣各地黨部並指揮之。
- 三、支配本縣黨務經費。
- 四、管理本縣從政黨員。
- 五、執行黨的紀律。

第五十六條 縣委員會每星期開會一次，候補委員得列席會議，委員缺席時，得由列席候補委員依次照額遞補，在

會議中有臨時表決權，餘祇有發言權，但候補委員有表決權者，不得超過出席委員三分之一。

第五十七條 縣委員會設主任委員一人，由縣委員會選舉之，執行日常黨務。

第五十八條 縣委員會委員出缺時，由候補委員依次遞補。

第九章 區黨部、區分部、小組

第五十九條 區黨部黨員大會每六個月召開一次，區分部黨員大會每三個月召開一次，小組會議每兩星期召開一次，區黨部如因所轄區域太廣或黨員太多，不能召集黨員大會時，經縣黨部之核准，得召集區代表大會。

第六十條 黨在區、鄉、鎮及其他工作單位內以設立一個區黨部為原則。區黨部黨員數目及所轄之小組較多時，得設區分部。

第六十一條 區黨分部黨員大會（或區代表大會）之職權如下：

- 一、檢討本區委員會之工作報告。
- 二、決定本區黨務進行之方策。
- 三、研討本黨政綱政委之實施概況。
- 四、選舉本區委員會委員。

第六十二條 區黨分部委員會之職權如下：

- 一、執行上級黨部之命令及本區黨員大會或代表大會之決議。
- 二、組織全區黨部並指揮之。
- 三、支配本區黨務經費。
- 四、管理本區從政黨員。
- 五、執行黨的紀律。

中華民國四十一年 十月十七日

四一五

第六十三條 區黨分部委員會每兩星期開會一次，區黨分部候補委員得列席會議，委員缺席時，由候補委員依次照額遞補，在會議中有臨時表決權，餘祇有發言權。

第六十四條 區黨分部委員互選常務委員一人，執行日常黨務。

第六十五條 區黨分部委員出席時，由候補委員依次遞補。

第六十六條 小組爲本黨之基本組織，黨員人數以三人至十五人爲準。

第六十七條 小組之任務如下：

一、貫徹黨的決策，執行上級命令。

二、徵求黨員，發展組織。

三、實施黨員思想、生活及工作之訓練。

四、宣傳本黨主義及政綱政策。

五、調查社會動態，推行民衆服務，檢舉社會弊害。

六、防制匪諜及反革命活動。

七、研討並建議黨政社會興革事項。

八、指導黨員工作及互助合作事項。

九、徵收黨費。

第六十八條 小組由黨員互選組長一人，執行日常黨務。

第十章 任期

第六十九條 各級代表大會之代表於會期終了時，其任務即爲終了，但須向所代表之黨部報告大會之經過及結果。

第七十條 中央委員會委員任期定爲三年，省委員會委員任期二年，縣委員會委員任期一年，區黨分部委員及小組組長任期均爲六個月，各級黨部候補委員任期與委員同。

第十一章 紀 律

第七十一條 凡黨員須恪守下列各項紀律：

- 一、遵守黨章，服從黨的命令及決議。
- 二、嚴守黨的祕密。
- 三、按期繳納黨費。
- 四、不得脫離基本組織。
- 五、不得於黨外攻擊黨員或黨部。
- 六、不得加入其他政黨。
- 七、不得在黨內組織小組。

附註：本黨領有歷史的使命而奮鬥，黨之成功，全賴紀律森嚴，望共勉之。

第七十二條 黨對黨員及各級組織之監察以左列方式行之：

- 一、上級之監督。
- 二、本級之檢討。
- 三、下級之檢舉。

第七十三條 犯第七十一條所舉紀律者，分別予以下列之懲戒：

- 一、警告。
- 二、停止黨權。
- 三、開除黨籍。
- 四、各級委員會違反黨紀者，解散其組織。某一黨部之多數黨員違反黨紀者，解散其組織，並重行登記，分別去取。開除黨籍處分，其經下級黨部檢舉者，由省級黨部議決，中央核准後執行之。

中華民國四十一年 十月十七日

中華民國四十一年 十月十七日

四一八

第七十四條 黨得採取左列步驟，以制裁違犯紀律之黨員：

一、依法定程序檢舉其違法行為。

二、依法定程序罷免或撤免其職務。

三、公開批評輿論制裁。

四、對開除黨籍之黨員，全黨黨員應共棄之。

第七十五條 凡黨員個人或地方全體黨員被檢舉或被控告時，須由所屬黨部委員會詳細審查，議定處分後執行，如被處分者認為不當時，得申訴上級委員會，以至於全國代表大會，但未得上級委員會或全國代表大會決定辦法以前，此項處分，仍須執行。各級黨部被檢舉或被控告時，其辦法亦同。全國代表大會得議決黨員個人或地方全體黨員恢復黨籍。

第十二章 經費

第七十六條 本黨經費以黨員所納之黨費與特別捐及其他收入充之。

第七十七條 黨費數目由中央委員會決定之，黨員遇有失業或特殊情事時，經所屬小組查明報由上級黨部核准後，免繳黨費。

第七十八條 黨員未得允許而不繳納黨費至三個月，即暫行停止黨員應享之權利。

附則

第七十九條 本黨章解釋之權，屬於全國代表大會；全國代表大會閉會期間，屬於中央委員會。

第八十條 本黨章由全國代表大會決議公布之日起發生效力。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月十八日，第一版。

註二：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁六〇—六四。

十八日 中國國民黨第七次全國代表大會第十次會議，一致擁戴蔣中正連任總裁，並通過「中國國民黨政綱」及「中國國民黨反共抗俄時期工作綱領」。

中國國民黨第七次全國代表大會本日上午舉行第十次會議，大會主席團仍提請蔣中正為該黨總裁，結果由出席大會的代表及列席各委員起立表決通過。

會中並通過中國國民黨政綱，全文共三十六條，內容包括政治、外交、軍事、經濟、教育、社會、僑務等七大項目，明白說明了該黨對於以上七大項目的重要方針。

下午，舉行第十一次會議，會中討論「中國國民黨反共抗俄時期工作綱領」，此項綱領計分鞏固自己、結合民衆、摧毀敵人三大項，經逐字逐句討論後，即告修正通過。茲誌「中國國民黨政綱」及「中國國民黨反共抗俄時期工作綱領」全文如次：（註）

中國國民黨政綱

中華民國四十一年十月十八日第七次全國代表大會通過。

甲、政治

- (一)驅除俄寇，消滅共匪，恢復中華民國領土之完整。
- (二)團結反共力量，聯合國內外反共團體，建立反共抗俄聯合陣線。
- (三)反共立功人士，優予任用，其殉難者，應予褒揚；共匪占領區，反正自新者，論功行賞，受脅從者，不究。

中華民國四十一年 十月十七、十八日

中華民國四十一年 十月十八日

四二〇

(四)厲行民主政治，樹立廉能政風，依法保障人民生命財產及生活之自由；大陸光復後，凡共匪箝制人民、奴役人民、剝削人民之暴政，一律廢除。

(五)反攻軍事時期，為配合政治與軍事之運用，得暫設戰地軍政統一指揮機構；凡一省底定之日，恢復其正常體制。

(六)貫徹民族主義之原則，保障國內各民族地位一律平等。

乙、外交

(七)本獨立自主精神，擁護聯合國憲章，倡導國際正義，確保世界和平。

(八)加強我國與各反共國家之關係，並盡力促成太平洋反共友邦間更密切之團結與合作。

(九)凡非屬於共產集團之國家，與我雖無外交關係，在反共立場上，我國願與之合作，並維持貿易關係。

丙、軍事

(十)積極建立總動員之一切基礎，完成反攻大陸軍事上各種準備。

(十一)健全國防組織，改進軍事制度，厲行精兵政策，儲訓後備兵員，以奠立建軍擴軍之基礎。

(十二)加強敵後工作，擴展游擊武力，策動匪軍反正，肅清潛伏匪徒。

(十三)改善軍人待遇，頒發戰士授田狀，優待出征軍人家屬，保障榮譽軍人及退役官兵之生活，厚恤傷亡官兵，其子女免費升學。

丁、經濟

(十四)依據民主主義，制定經濟計畫，力求自力更生，並善用友邦援助，歡迎國際資本與技術之合作，使農礦工商交通及水利各事業充分配合發展，以加速工業化，提高國民所得，以謀國計民生之均足。

(十五)凡有關國防秘密或具有獨占性之企業以國營為主，其餘鼓勵民營。

(十六)實施限田政策，扶植自耕農，實現耕者有其田。大陸收復地區，農地歸現耕農所有，對原業主由政府酌予補償。市鎮私有土地面積，應予限制，並厲行累進地價稅及土地增值稅，以貫徹平均地權之原則。

(七)穩定通貨價值，鞏固債信，整頓稅務，充裕財源。逐漸建立以直接稅為中心之租稅制度，以謀國民負擔之公平合理。

(八)調整公營金融機構；中央銀行負責調節通貨與信用，以活潑金融；專業銀行各執行特定任務，促進經濟建設；並嚴格管理民營金融機構，檢查其業務，使發揮通商惠工扶助生產之效用。

(九)大陸光復後，儘速安定金融，整修交通電力及水利，並恢復農工礦各事業之生產，以奠定復興建設之基礎。

(十)改進合作事業，以健全社會經濟；對農業生產、運銷、消費等合作，尤應積極進行。

戊、教育

(一)加強樹立以三民主義為中心之教育思想，闡揚固有道德，整理文化遺產，提倡現代科學，培養民主法治觀念，以堅定反共抗俄必勝信心。

(二)一般教育注意勞動習慣、生活技能、倫理觀念及愛國、合群、犧牲服務精神的陶冶；高級中等以上學校，並應實施軍事訓練。

(三)限期普及國民教育，擴張職業教育，提高高等教育標準，通盤籌劃學術研究，使與國防及經濟建設密切配合。

(四)確立社會教育制度，擴大工作範圍，使失學成人，儘量獲得補習教育機會；並在貫徹國策原則之下，扶植新聞、出版、廣播、電影、電視等事業，及提倡文學、美術、戲劇、音樂、體育等活動，藉以展開三民主義文化運動。

(五)大陸光復後，為消除匪共毒化影響，對兒童、青年、成人、分別施以個性與群性調和發展之人格教育。

己、社會

(一)輔導國民就業，舉辦社會保險，擴展社會福利設施，推行衛生保健，以建立社會安全，保障人民之生存權及工作權。

(二)改善農民生活，健全農民組織，並扶植農民成為農村之民主力量。

(三)發展勞工組織，保障勞工權益，改善勞工生活，並促進勞資合作，以謀勞資利益之均衡發展。

中華民國四十一年 十月十八日

中華民國四十一年 十月十八日

四二二

(元)對於被共匪迫害流亡各地，及收復地區遭受匪禍天災之人民，扶助其復居復業；其老、弱、殘疾、貧苦無告者，予以適當救濟。

(二)重整社會道德，重建社會秩序，健全家庭組織，以鞏固社會之基礎。

(三)尊重婦女地位，保障婦女權益，發展婦女組織，並謀婦女生活之改善。

(四)指導青年思想，團結青年力量，扶植青年愛國組織，以爭取反共抗俄勝利。

庚、僑務

(一)藉外交關係之改善，確保僑胞權益；對僑居承認匪偽政權國家同胞之權益，力謀維護，對收復地區僑眷之生活權益，切實予以合法之保障。

(二)促進僑胞團體間之合作，俾有充分力量，解決自身問題，發展其所經營之事業，並加強反共抗俄工作。

(三)獎進僑民教育，並扶植海外文化事業，俾僑胞均能繼承祖國之文化優良傳統；僑生回國升學就業，特予便利。

(四)僑胞回國興辦生產事業，對物質輸入、資金週轉、盈餘結匯、動力供應、技術輔導等，均予以協助與便利，並鼓勵僑胞回國服務，擔任公職。

中國國民黨反共抗俄時期工作綱領

中華民國四十一年十月十八日第七次全國代表大會通過。

本綱領為本黨在反共抗俄時期的基本行動綱領，全黨同志，均應確實依據本綱領的原則與精神，研究實施辦法，俾黨的一切工作行動，概以本綱領為規範。

本黨工作應在實現三民主義的使命下，針對反共抗俄鬥爭的形勢，對自己作有效的鞏固，對民衆作有效的結合，對敵人作有效的摧毀。並應把握原則性、戰鬥性、階段性、區域性、整體性、使黨的整個工作，獲得圓滿的聯繫與配合。藉以統一意志，集中力量，以爭取反共抗俄任務之完成。茲就鞏固自己，結合民衆、摧毀敵人三項，分

別訂定本黨工作綱領如下：

(甲)鞏固自己

一、組織的建立與發展：

- (1)切實掌握黨的社會基礎與政策要求，積極健全及發展各級組織，對新黨員之吸收，應按青年、知識分子、農人、工人、及生產者，確定其百分比，並注意婦女黨員之徵求，以強化並擴大黨的革命陣容。
- (2)在民主基礎上，樹立自覺的紀律，貫徹組織的領導，培養進步作風，整肅腐惡分子，以保持黨的純潔與健全，使黨的決策，獲得充分執行的保證。
- (3)針對海外特殊情況及匪黨活動策略，海外工作應在黨的決策之下，集中力量，靈活運用，加強反共抗俄鬥爭的效能。

二、訓練的加強與提高：

- (4)針對大陸情況，訂定大陸各級組織及工作計畫，以重建大陸黨務。
- (5)根據主義，配合政策，加強全黨同志的訓練和教育，以堅定對革命領袖的信仰，與反共抗俄必勝的信念，並求改進作風，變化氣質，增進技能與溝通思想，以為鞏固組織的保證。
- (6)教育黨員，使深入群眾，熱烈為群眾服務，藉以瞭解群眾，磨練自己。
- (7)強化軍中政治教育，和思想領導，以發揮革命武力的最高戰鬥意志和戰鬥力量。
- (8)訓練的規劃與實施，務能正確配合不同階段、不同地區、不同對象的情況和要求，力求訓練體制的統一，內容的切實，並應確實把握理論與實際，精神教育與技能訓練並重，對收復大陸重建黨務的幹部分子，應積極儲訓。
- (9)嚴格實施選、訓、用、合一的制度，使訓練與組織密切配合，以增強訓練的成果，並使黨的幹部政策得以圓滿貫徹。
- (10)建立優良的批評制度，造成風氣，鼓勵黨員徹底檢討自己，忠實批評同志。

中華民國四十一年 十月十八日

中華民國四十一年 十月十八日

四二四

三、黨政關係的確立與運用：

(11)健全民主制度，發揮革命精神，根絕因政策影響主義，因人事變更政策，因個人破壞組織的惡習，堅持「依主義制定政策，以政策決定人事，以組織管理從政黨員」的原則，以貫徹黨對政治的領導。

(12)督促並透過民意代表，從政黨員，根據「政治綱領」及有關決策，針對反攻前、反攻時、反攻後不同階段的需要，訂定各種政策方針，製成法令規章，確立健全制度。

(13)輔導並透過民意代表，從政黨員適時推行一切必要措施，以提高本黨和政府的信譽。

四、黨營事業的管理與經濟輔導的實施：

(14)黨營文化事業應加強管理，力謀發展，以擔負文化宣傳的任務，並根據反攻大陸不同階段的要求，策劃大陸地區文化宣傳事業機構之創設重建與整理事宜。

(15)黨營經濟事業應力求擴展，逐漸供應黨費的需要，奠定黨的經濟基礎。

(16)實施黨員經濟生活輔導工作，以增進黨與黨員幹部間的密切關係。

(乙)結合民衆

一、文化宣傳工作的加強與展開：

(1)確定宣傳政策，統一宣傳計畫，健全宣傳機構，改善宣傳作風，以爭取全國人心，使反共抗俄戰爭獲得全民的支持。

(2)配全反攻軍事的進展，針對敵情，確定對策，肅清奸匪宣傳遺毒，展開三民主義的文化運動，以重建國家民族的精神基礎。

(3)加強文化宣傳人才之訓練與儲備，並團結一切反共抗俄的教育文化界人士。

二、社會調查工作的加強與展開：

(4)黨員應深入社會，展開社會調查工作，反映民意，掌握動態，使黨隨時瞭解政治、經濟、社會等一切情況，以爲決策之依據。

(5)黨員應確認社會調查，為本黨結合民衆之主要活動，每一黨員應擔負其責任，以達到為民興利，為民除害之目的。

(6)針對反共抗俄鬥爭，不同階段和不同地區的特殊情況，確定社會調查工作的方式和重點，密切配合黨的戰略，以增進本黨與人民的關係。

三、民衆運動工作的加強與展開：

(7)民運工作應積極為民衆服務，透過黨團，靈活運用，並輔導所有民衆團體之組織與發展，使其確能代表各業民衆之利益，並納各業民衆於組織領導之下，共同為貫徹國策及其本身的利益而奮鬥。

(8)針對不同階段，不同地區及政策和戰略的要求，配合宣傳和社會調查工作，切實結合群眾，使民運工作，蓬勃開展，獲得實際的群眾基礎。

(9)各業幹部必須從各業群眾中、組織中及工作中，培植選拔。

(10)輔導中國青年反共救國團，切實團結海內外及敵後反共青年，展開救國工作，並運用黨團，予以有效之領導。

(丙)摧毀敵人

一、展開心理作戰：

(1)黨應針對奸匪的本質和動向，領導全黨同志與全國民衆，認識敵人，提高警覺，研究對策，使均能從思想上根絕敵人的滲透。

(2)強化對匪作戰的情報網，搜集匪俄陰謀的罪行，及其致命之矛盾、弱點與危機，針對反共非共國家或團體的需要，加強匪情交換及心理作戰的聯繫，以為聯合防共反共之基礎，並運用各種心理作戰方式，擴大敵人罪惡之流傳和影響，以孤立並瓦解敵人。

(3)善用黨在長期反共鬥爭中所獲得的經驗，加強反共理論與策略之研究，及匪情分析判斷，以直接間接的方式，不斷影響反共非共國家，以增進反共力量。

二、展開政治作戰：

中華民國四十一年 十月十八日

中華民國四十一年 十月十八、十九日

四二六

(4)徹底推行四項改造運動，達到全面動員，為軍事反攻奠定充分的政治基礎。

(5)團結一切反共抗俄人士，以開展形勢，擴大陣營，共同奮鬥。

(6)加強對海外僑胞的領導，展開國民外交活動，促進僑團的合作與活動，以鞏固其對自由祖國之向心與反共抗俄必勝的信念，轉變其消極的仇共心理而為積極的反共行動。

三、展開敵後作戰：

(7)積極布置敵後地下組織，建立大陸各重要地區的工作據點，培植黨在敵後民衆中的強大潛力，展開心理作戰、政治作戰、滲透、策反及民運等工作，以促成奸匪政權之崩潰。

(8)廣泛展開游擊戰爭，建立並擴大敵後的武裝力量，以迎接軍事反攻，摧毀奸匪統治。

註：「中國國民黨第七次全國代表大會紀錄」，頁一一四—一二八，一二二—一二六。

十九日 中國國民黨第七次全國代表大會選舉中央委員並通過評議委員人選。

中國國民黨第七次全國代表大會本日舉行會議，通過蔣總裁提名中央評議委員四十八人，選出中央委員一百九十三人。

中國國民黨第七次全國代表大會本日上午舉行第十二次會議，蔣總裁提出中央評議委員名單，計：吳敬恒、于右任、鈕永建、丁惟汾、王寵惠、鄒魯、閻錫山、吳忠信、李煜瀛、李文範、張羣、吳鐵城、何應欽、鄧家彥、陳濟棠、朱家驊、馬超俊、張厲生、王世杰、何成濬、賈景德、時子周、章嘉、蔣宋美齡、雲竹亭、戴愧生、蔣夢麟、徐永昌、薛岳、胡宗南、黃杰、狄膺、羅奇、張默君、錢公來、鄭瑤普、桂永清、萬耀煌、堯樂博士、俞飛鵬、洪蘭友、謝冠生、葉公超、嚴家淦、田炯錦、田崑山、蕭吉珊、王宗山等四十八人，全場代表一致起立鼓掌通過。（註一）

下午舉行第十四次會議，選舉第七屆中央委員，由在場代表一百九十三人投票選出：陳誠、蔣經國、張其昀、周至柔、谷正綱、鄭彥棻、吳國楨、陳雪屏、彭孟緝、郭寄嶠、孫立人、沈昌煥、上官業佑、袁守謙、張道藩、王叔銘、陶一珊、倪文亞、陶希聖、唐縱、石覺、黃季陸、黃朝琴、黃少谷、胡璉、楊爾瑛、王星舟、吳化鵬、陳逸雲、張子田、蔣賜福、梅友卓等三十二人爲中央委員；鄭介民、馬紀壯、黃鎮球、毛人鳳、俞鴻鈞、谷鳳翔、羅家倫、俞濟時、馬呈祥、劉聖斌、孫桂籍、李永新、張希文、陳甘亨、林天祥、蔡功南等十六人爲候補中央委員。但當選中央委員的陶一珊聲明退讓爲候補中央委員，請以俞鴻鈞爲中央委員；當選候補中央委員的俞濟時聲明放棄當選，而以次多數李彌遞補，均奉蔣總裁允准並予嘉許。（註二）。

臺灣省政府民政廳地政局函復中華日報，檢送該省實施土地改革資料。

先是，上月二十六日，中華日報電臺灣省政府民政廳地政局，因該報董事長連震東奉命出任聯合國第七屆大會我國代表團顧問，請檢賜關於臺省三七五減租、公地放領、限田各種法令、統計數字及辦理經過等資料。本日，地政局函復該報並檢奉各有關資料。（註三）

附錄：臺灣省實施土地改革概況。（註四）

本省耕地面積有八五四、九一七、八三〇八甲，占全省總面積百分之二三，農業人口有四百二十多萬，占總人口百分之五十以上。本省過去雖然經過日本五十多年的占據，但耕地的分配與經營之不合理，較大陸其他各省，並無不同，甚且過之。而在日本占領時代，臺灣土地所有的集中，尙有兩種形態：一種屬於一般的私人地主；一種屬於日本的許多獨占企業，此種獨占企業兼併土地甚多。直至臺灣光復後，始收歸於公有，由政府直接放租與農民。在百分之五十以上的農業人口中，百分之七十爲佃農，由於日本五十餘年的統治與受歷史封建傳統影響，私有耕

中華民國四十一年 十月十九日



中華民國四十一年 十月十九日

四二八

地租佃制度極不合理，如租額甚高、租率大都超過農作物收穫總量百分之五十以上、租期不定、押租、副產物租、無書面租約，以及地主任意增租撤佃等，都對佃農以極大之束縛與剝削。在此種不合理之租佃制度下，佃權毫無保障，不僅負擔過重，生活艱苦，且隨時有失去土地和生活依據之虞。此種狀態，非但影響佃農情緒，無意努力土地經營與改良，以增加其生產，且對農村之安定與繁榮，更有莫大之關係。時至三十七年，共匪猖獗於大陸，匪諜潛伏臺灣，遂乘機大肆煽惑，以土地為餌誘騙農民，情勢至此，益顯嚴重。三十八年一月，陳誠先生奉命主臺，高瞻遠矚，洞察時弊，認為欲穩定臺灣，進而使臺灣進步繁榮，非以迅速有效之方法，推行土地改革，以解決大多數農民之痛苦，並改善其生活不可。遂以最大之魄力與決心，毅然於三十八年在臺灣普遍推行「三七五」減租，重新建立一種良好的租佃制度，以作土地改革之初步。推行結果成效卓著，博得整個人民之擁護，及國際之重視，這實在是當時陳主席一種明智的改革。到了去年，又為實行扶植自耕農政策，使耕者多能得到耕地，於是第二步即舉辦公地放領，將公有的土地，以極優厚的條件轉讓與農民，使他們能取得土地成為自耕農。最近為實現耕者有其田，又決定第三步土地改革的措施，即限制私有耕地，普遍扶植自耕農，此項政策業已決定於明年一月開始實施，關於重要的準備工作，現已大部完成。茲將本省推行三七五減租、公地放領、扶植自耕農等工作辦理情形，簡述於後：

一、推行「三七五」減租

(一) 準備工作

準備工作關係整個政策之成敗，故省政府對於是項工作極為審慎周密，在推行之前，首先縝密擬定各種減租法規，如「臺灣省私有耕地租用辦法」及「施行細則」等，次為訓練省、縣、鄉各級工作幹部，成立機構，如各級推行「三七五」減租委員會，再次為深入農村普遍宣傳，使農村對減租政策之意義及辦法都能切實了解，以（減少）推行時之阻力。此項準備工作均於推行前全部完成，減租工作能夠順利展開，由於準備工作周詳切實者頗大。

(二) 執行工作

執行工作頗多，如調查農戶、租約登記、換訂租約、評定收穫量標準、分割測量等，但在減租執行過程中，其中心工作而在執行上最爲繁重緊要者，則爲換訂租約。因減租之事項，如租率、租額、租期、租賃物等，均須於租約內具體載明，而此項租約，係爲業佃雙方權利義務之唯一憑證，也爲政府推行減租之重要基礎，完善與否關係重大。此項工作於五月下旬開始辦理，省地政局、各縣市政府、及鄉鎮區公所，集中力量，全體動員，不分晝夜，協力趕辦，農民爲取得自己之利益，紛紛申請租約登記，換訂「三七五」租約，扶老携幼，廢寢忘食，爭先恐後，至爲踴躍。全省租約於六月中旬即全部換訂完竣，其進度之迅速，工作之熱烈，實爲推行「三七五」減租過程中最緊張之階段。總計全省換訂「三七五」租約共三九一、〇三六件，訂約農戶三〇〇、〇五七戶。

(三) 維護工作

一項政策推行完畢以後，爲了要保持和發揚其成效，使這政策不致受到腐蝕，中途變質，或至中途而廢，也就說要使這政策能夠貫徹到底，那麼維護的工作是相當重要的，故本省「三七五」減租推行後，對於此項工作極爲重視，茲分述於次：

(1) 不斷檢查：「三七五」租約換訂後，於每年每期農作物收穫後，業佃收繳地租時，由省及各縣市動員大批人員，深入農村訪問，檢查有無違反及減租規定。如預收或超收地租，以及其他破壞減租等情事，如遇有此類情事，均隨時隨地予以糾正制止。至四十年度初，將全省分爲七個區域，由省派督導專員七人督同各縣市檢查員六十二人，經常駐區檢查，本省減租成效之能確切保持而日益宏大，實有賴於不斷檢查工作有以致之。

(2) 加強法律效力：本省推行減租，係依據本省單行法規，此項法規在法的效力方面缺乏剛性，爲符合實際之需要，省政府乃根據推行時之經驗，針對實際問題及解決辦法，建議中央制訂特別法，以臻於完善。行政院遂制定耕定「三七五」減租條例，送請最高民意機關立法院三讀通過，經總統令於四十年六月公布，此項條例公布後對於減租成果，更得到了一項有力的保障。

(3) 加強耕地租佃委員會組織：本省推行減租前所成立之各級租佃委員會，任務多偏重於宣傳督導工作，委員

中華民國四十一年 十月十九日

中華民國四十一年 十月十九日

四三〇

係由政府遴選，推行以後有關減租事項，完全交由各級租佃委員會分別處理。其任務繁重，故對其組織也應加強，而為迎合民主政治的潮流和地方自治的精神，各級租佃委員會的產生，均係採取選舉方式，由人民自行選出優秀的佃農、自耕農、地主來擔任委員，以處理有關本身的事情。此項選舉工作全省於四十一年三月開始，六月十五日完成，計全省成立縣市耕地租佃委員會二十二個、鄉鎮租佃委員會三一九個，選出縣市租佃委員一九八人，鄉鎮租佃委員二、八三四人。現在各級租佃委員會組織極為健全，有關減租事項均能順利辦理，工作效能頗高，減租工作辦理，由此實已走上盡善盡美之境。

(四)推行成效

(1)佃農免於束縛恐懼：

不合理之租佃制度束縛了佃農，束縛了生產力，使佃農在生活、精神上處處受到威脅而時時陷於恐懼之中，推行「三七五」減租政策，在租佃制度上實是一個重大的改革，舉凡佃農所感受的束縛與恐懼，如租期短暫，增租撤佃等均予以徹底免除與限制，減租推行以後，佃農輕鬆愉快的情緒洋溢於農村中，減租的成效，從佃農歡笑的流露已可以獲得一個答案。

(2)佃農收益增加生活改善：

推行「三七五」減租後，由於租率減低，佃農繳租即大為減少（附臺灣省各縣市推行三七五減租前後平均租率比較）不合理的負擔，如押租、副產物租、鐵租等均完成免除，佃農的收入較減租前平均增加百分之三十以上，受惠農戶有三〇〇、〇五七戶，農民二、四〇〇、四五六人，占本省總人口百分之三十以上，佃耕面積二五九、七三八·一二五〇甲，占本省耕地總面積百分之三十九以上（附臺灣省私有耕地三七五減租成果統計表）。

由於佃農收入增加，生活即得到改善，在減租前佃農以甘藷為食，衣不被（蔽）體者，現已改以白米為主糧，婦孺服飾已較過去整潔，現在農村中佃農有百分之八十以上都已修建田寮、農舍，子女就學者也較減租前增加百分之五十以上，其他如衛生方面、娛樂方面均得到良好的改進，據調查結果，佃農自增加收入後用於生活改善的約占百分之二五·四，其中衣食占百分之七·三，住行占百分之四·八，教育占百分之三·五，衛生占百分



之二，娛樂占百分之二·三，其他占百分之五·五，其餘或為積蓄購地或清償債務或增購農具，或為農業資金從事於再生產。

(3) 促進農地改良增加糧食生產：

由於繳租有了硬性的限制，農民努力的結果不為地主所剝削，於是佃農對農地的改良極感興趣，如農地的水利設施，防風林的栽培，施肥改良土壤（等）無不銳意經營。農村中農地改良的事實很多，如彰化縣一佃農於減租後在（把）承租不好的土地範圍內開鑿了三條大排水溝，於是收益較以前就增加了四倍，由於大排水溝的開鑿，下游三十多戶佃農二十多甲土地，因此也得到良好灌溉，所以減租的推行實促進了農地的改良，由於農地得到了改良，糧食因而也隨之增加了，三十七年本省糧食生產是只有一百萬公噸，減租以後在三十八年增至一百二十萬公噸，三十九年增至一百四十餘萬公噸，四十年增至一百四十八萬餘公噸，較三十七年增加占百分之四十八以上，糧食增加的結果，不僅使本省現在七百多萬人口在食的方面足以自給，且有餘糧可供出口，直接增加了農民本身及國庫收益，間接奠定整個社會安定之基礎。

(4) 農地地價跌落，佃農購買耕地增加：

「三七五」減租推行後，因為地租固定，地主不能收取非法利益，而佃權又有相當保障，地主不能任意撤佃，於是一般對土地的投資轉為冷淡，又地主更了解政府在減租後，次一步工作即為實施「耕者有其田」政策，再憑土地坐享不勞而獲將為社會所不許，咸願從速脫售土地，因而地價逐漸下跌。最近三年，地價跌落了三分之一以上，佃農收入增加，加之地價跌落，於是佃農多有機會購買耕地，總計三十八年減租後至四十一年上半年度，全省購買耕地的佃農有二四、二八二戶，占佃農總戶數百分之八以上，購買的耕地共有一二、四一八·六〇一七甲，占佃耕總面積將達百分之五，每戶平均購買〇·五二一四甲（附臺灣省各縣市推行三七五減租後佃農歷年購買耕地比較表）。

(5) 業佃感情融和社會秩序安定：

過去在不良的租佃制度之下，業佃利害衝突較為尖銳，適大陸局勢惡化，本省實潛伏著嚴重之危機，毅然實施

中華民國四十一年 十月十九日

中華民國四十一年 十月十九日

四三二

減租政策後，不僅佃農得到減租的利益，即地主合法的權利也得到了確實的保障，所以雙方均蒙受了實惠，並且彼此之權利義務有書面租約為據，依約履行不致再有糾紛，亦就業佃間過去之尖銳悉予削平，雙方利益得到一種合情合理的調和，建立了一種新的而融和的情感，所以匪諜無從挑撥離間，全省農村極為安定，由於安定而達到進步與繁榮。

(6)佃農政治興趣政治地位提高：

減租以前佃農負擔過重，生活困苦，大都對政治不感興趣，減租政策推行以後，佃農經濟得到好轉，而為爭取及保障本身利益，對於政治也盡力求得參與機會，本省地方自治能夠順利推行完成，有賴於多數佃農熱烈擁護者實多，此就辦理選舉時農村投票率高於城鎮者可為明證。各縣市辦理村里長、鄉鎮長、農會理監事、水利委員會委員等選舉，佃農參加競選者極為踴躍，選舉結果，佃農當選的平均占百分之三十以上。這就說明由於佃農政治興趣的增加，政治地位也隨之提高。

(7)奠定「耕者有其田」的基礎：

所謂「耕者有其田」，就是要使農地歸農民自己所有，要使農民能得到農地，重要的有兩個基本條件：一是使農民經濟改進，一是使農地地價跌落。由於減租政策進行的結果，農民經濟已得到了相當的改進，同時因地租收益減少，地價亦隨之大跌，這對於政府行將實施的進一步的土地改革，造成了一個很適宜的環境，為本省實現耕者有其田政策，奠定了良好的基礎。

二、實施放領公地

本省自推行三七五減租後，農民生活改善，糧食生產劇增，政府為進一步扶植自耕農，實現耕者有其田之國策，乃決定於四十年起，舉辦公地放領，藉資倡導。茲將辦理經過情形及其成果，節述於後：

(甲)第一期放領：本期放領土地，為各縣市(局)直接放租之國省有耕地。

(一)訓練幹部：於四十年七月實施辦法，奉准公布後，即召集各縣市(局)地政科主辦放領之股長，業務人員

及地政事務所主任等共一七〇人，集中臺北，予以短期訓練，將各項法令實施程序，及執行上之技術問題，詳予講習研討，使均能獲得充分瞭解，各縣市實際辦理放領工作時，即以此項受訓人員為執行幹部。

(二)組織機構：依據扶植自耕農實施辦法第五條之規定，各縣市於四十年九月底，先後組織成立扶植自耕農促進委員會，其首要工作，為評定計算地價之生產量標準，亦經同時議訂報省核定。

(三)實施調查：耕地之使用情形與現耕承租人之家庭狀況，為確定放領土地及放領農戶之重要依據，在放領前應先調查清楚，而此項工作必須實地逐筆逐戶辦理，故查定工作在全部放領程序中為最繁重之一項。各縣市（局）自四十年八月一日起，分派大量人員挨戶逐筆實地調查，至九月中旬止，先後完成全省共計調查土地一七六、二一六筆，農戶八三、六八五戶。關於共號分耕放領土地之分割測量工作，亦同時配合辦理，至十一月上旬趕辦完竣。

(四)審核復查：為使放領之公地確能扶植貧農自耕，不令有中間取巧違法矇領之存在，各縣市扶植自耕農促進委員會依照規定，僅憑書面之審查，誠恐掛一漏萬，予社會以不良影響，爰決定由各縣市（局）派員會同該會代表，實地復查審核，以示慎重而免疏漏。復查工作於十月一日開始，至月底完成。

(五)辦理放領：經過嚴密之查定復查審核後，可予放領之土地，均屬收益可靠，承租農戶亦毫無問題者。故公告申請承領等手續，辦理極為順利，為減輕農民負擔往返跋涉之勞，各縣市（局）均派員赴各鄉鎮村里收受申請。自十一月一日開始至十五日止，短短半個月時間內，即將放領手續全部辦理完成，至四十一年二月凡已繳清四十年下期地價者，均憑地價繳納收據發給承領證書。

(乙)第二期放領：本期放領土地為各公營事業公司劃出之耕地，本年四月由臺灣糖業公司造冊移交面積二八、八四二甲，臺灣電力公司造冊移交面積一一甲，共計二八、八五三甲。土地分布於苗栗、臺中縣市、彰化、南投、雲林、嘉義、臺南縣市、高雄縣市、屏東、臺東、花蓮等十四縣市。

(一)組織點收小組：臺糖公司劃出放領之耕地使用情形，至為複雜，為使接收土地即能放領於農民，而便於辦理起見，經與該公司商定由各該縣市劃定區域，成立點收小組，每組由縣市政府派地政人員一人，扶植自耕農促進委員會代表一人，鄉鎮公所一人，及就地糖廠代表一人，共四人為一小組，全省共計二百一十一個小組，就分配區域

中華民國四十一年 十月十九日

四三四

進行點收工作。

(二)工作人員講習：爲期點收工作進行順利，十四縣市均於四月下旬舉辦小組工作人員講習會，由省派各縣督導人員主持，共計參加講習人員六五〇人。

(三)實地調查點收：十四縣市於五月一日同時開始查點工作，各小組攜帶有關地籍圖冊，赴實地逐筆查勘，挨戶訪問，並就地審查農戶資格，將可否接收及放領之意見，按筆會簽於調查表，此爲確定接收與放領之依據。在辦理期間，所遭遇之困難甚多，如實地情形與原有圖冊不符，承租人已多數變更等，經省縣督導人員定期分區舉行點收工作檢討，並隨時與糖廠主辦人員會報，就地解決。故工作雖屬艱辛，仍能依限於五月底點收完竣，其中因土地砂質荒蕪收益不可靠，致承租人不願承領及非耕地糾紛等土地無法接收放領者，計有一〇、八五三甲。

(四)分割測量：因土地使用情形複雜，實地情形甚多，與原有圖冊不符而公私地交錯，使用界址不明者亦頗多，故接收放領之土地六一、〇二八筆中，有一二、八八二筆須辦理分割測量，分割後之筆數爲三四、五八四筆，工作雖繁，各縣市仍能配合辦理於放領前趕辦完成。

(五)辦理放領：查點完統計造冊後，即接辦申請承領手續，仍由各縣市派員分赴各鄉鎮村里辦理申請收件工作，自六月十五日至月底全部完成，七月十日前各縣市均已造具農戶請冊，送交土地銀行開征本年上期地價。

(丙)放領成果

一、放領面積總計四九、七〇二甲。

二、承領農戶總計九六、九〇六戶，共六六三、五九七口。

三、每戶平均承領面積〇·五一二九甲。

詳附統計表。

三、推行扶植自耕農政策

本省爲普遍實現耕者有其田政策，已決定將本省占有百分之八十三的私有出租耕地計共二十一萬甲，由政府給

價徵收轉放與佃農承領，預定自明年一月一日起實行，辦法草案現已擬訂完竣。（附臺灣省扶植自耕農條例草案）茲將該辦法基本原則，內容要點，及預期成效略述於後：

(一) 基本原則

1. 在安定中求改革：即以最溫和、最合理的方式，達到土地改革的目的，非以殘暴方式來清算鬥爭。
2. 兼顧業佃雙方利益：即以有償的辦法使土地轉移到佃農手裏，業主得到地價仍足維持其生活，也就是使業佃的經濟生活得到一種合情合理的調和。
3. 移轉業主土地資金發展工業：由政府開放經營優良之公營事業誘導業主投資經營，以促進工業之發展。

(二) 內容要點

1. 實施範圍：以下各項耕地一律由政府徵收放領：

- (1) 不在鄉地主之出租耕地。
- (2) 在鄉地主超過保留標準之出租耕地。
- (3) 共有之出租耕地。
- (4) 公私共有之私有出租耕地。
- (5) 政府代管之出租耕地。
- (6) 祭祀公業神明會及其他法人團體之出租耕地。
- (7) 地主申請徵收其應予保留之耕地。
- (8) 徵收耕地之地上附著物。

其他如供試驗研究或農業指導使用，或供教育及慈善事業所需之耕地等，均免予徵收。

2. 地價標準：依照各等則耕地，全年正產物收穫總量二·五倍計算。

3. 地價補償：政府徵收耕地補償業主地價分：

- (1) 現金——補償小地主。

中華民國四十一年 十月十九日

中華民國四十一年 十月十九日

四三六

(2)公營事業機關股票。

(3)實物土地債券（附實物土地債券發行辦法草案）。

佃農繳付政府地價：分十年攤還，每年攤還之地價連同田賦捐稅不超過過去所繳之「三七五」租額。

(三)設置各級扶植自耕農委員會：委員會內佃農代表人數，規定不得少於地主、自耕農代表人數之總和。

(四)預期成效

1. 可以徵收耕地達二十一萬甲，使百分之八十三以上的出租耕地，成為自耕地。
2. 佃農三十萬戶扶植為自耕農，占農戶總數百分之五十左右。
3. 承領農戶繳清地價後，每年減輕負擔達百分之六十——七十。
4. 移轉業主資金五億二千萬元於工業，政府可以每年向承領農戶收回五千二百萬元，從事工業再建設。
5. 以純地主四萬戶來扶植農民三十萬戶，獲得八倍之成效

總之，上項辦法雖尚未付諸實施，但本省各地農民均有良好之反應，而民意代表與一般業主對政府此種政策更一致擁護，將來定可順利進行，美滿完成。

附表一：臺灣省各縣市推行「三七五」減租前後平均租率比較表

區 別	減租前平均租率占全年收穫總量之千分比	推行減租後之最高租率占全年收穫總量之千分比	減租後較減租前平均減低租率占全年收穫總量之千分比	備 註
臺 北 區 (包括臺北縣市、宜蘭縣、基隆市、陽明山管理局)	五六〇	三七五	一七五	
新 竹 區 (包括桃園、新竹、苗栗三縣)	五八〇	三七五	二〇五	
臺 中 區 (包括臺中縣市、南投、彰化二縣)	五六〇	三七五	一七五	
臺 南 區 (包括臺南縣市、嘉義、雲林二縣)	五一〇	三七五	一三五	
高 雄 區 (包括高雄縣市、屏東、澎湖三縣)	五三〇	三七五	一五五	
東 臺 區 (包括臺東、花蓮二縣)	五〇〇	三七五	一二五	

中華民國四十一年 十月十九日

四三七

中華民國四十一年 十月十九日

四三八

附表二：臺灣省私有耕地三七五減租四十一年上半年度成果統計表

縣市局別	臺			北				新				臺			
	總計	小計	臺北縣	宜蘭縣	基隆市	臺北市	陽明山管理局	桃園縣	新竹縣	苗栗縣	苗栗縣	小計	彰化縣	南投縣	臺中市
佃農戶數	三〇〇、〇五七	三八、八三五	二一、一五七	一三、八八〇	四〇二	二、〇二二	二、三八四	二八、九五三	七、一二〇	一五、〇二二	一五、〇二二	七八、八七四	二四、五五二	三五、七二二	一二、九七五
租約件數	三九一、〇三六	四四、四三四	二二、二八二	一六、四一五	四七一	二、二八六	二、九八〇	二四、五七〇	一九、九七〇	一八、八〇九	一八、八〇九	一〇一、四二〇	三一、四九八	四五、九七七	一五、八八一
訂約筆數	八二九、五五二	一五八、六四九	一〇五、一〇二	三九、三〇六	二、七六五	四、一二七	七、三四九	一一九、二〇六	六三、三七四	六九、八四二	六九、八四二	一四一、八三五	五三、五七九	六二、一〇八	一五、〇四〇
訂約面積	合計		二五九、七三八・一二五〇	三六、八四〇・七五四八	一九、六八六・〇一一四	一三、四四六・三七四八	四一六・〇六四一	一、二八〇・五一八二	二、〇一一・七八六三	五二、六五四・三三八五	三三、八五九・九二二二	一九、七九四・四一六三	一三、七六九・七五五四	一三、七六九・七五五四	五五、五八七・九六〇七
	田		二三三、二〇六・四〇四〇	三五、〇二一・八四七〇	一八、八九五・〇七〇三	一二、五九六・〇八三一	三八七・八六八二	一、二二一・四〇四七	一、九二一・四二〇七	四四、一二〇・七八四〇	二九、七六九・七二八五	一四、三五一・〇六五五	一一、六四二・一七七三	一一、六四二・一七七三	五〇、二四八・一六六五
	積		三五、〇二〇・五一一六	一、七五三・五二九四	七七〇・一二八一	八三二・一六三七	一〇、二八八五	五九、一一三五	八一、八三五六	七、四八〇・二二六二	二、二二八・一四五二	五、二五二・〇七二〇	二、〇七九・一八〇八	二、〇七九・一八〇八	五、二六一・二四三九
其他	其		一、五一・二〇九四	六五、三七八四	二〇、八一三〇	一八、一二八〇	一七、九〇四七	八、五三〇〇	一、〇五三・三三八三	八六二・〇五八五	一九一・二七九八	四八、三九七三	四八、三九七三	四八、三九七三	七八、五五〇三
	附註														

年 度	佃 農 戶 數	百 分 比	面 積 (甲)	百 分 比	備 註
四十年 度全省佃農訂約戶數及面積總計	二九八、一四三	一〇〇	二六二、一四五・一五三三	一〇〇	
三十八年	一、七二二	〇・五八	七七三・四五〇八	〇・三〇	
三十九年	六、九八九	二・三四	三、三五五・七四七三	一・二八	
四十年	一一、〇一八	三・七〇	五、八八五・三九七一	二・二五	
四十一年(一一六月)	四、五五三	一・五三	二、四六四・〇〇六五	〇・九二	
購買耕地合計	二四、二八二	八・一五	一二、四一八・六〇一七	四・七五	

附表三：臺灣省推行「三七五」減租後佃農歷年購買耕地比較表

[illegible]

中華民國四十一年 十月十九、二十日

四四〇

說明：1.本表所列數字係根據臺灣省各縣市政府所報數字統計。

2.本表所列面積以甲為單位，每甲等於〇·九六九九公頃。

註 一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十日，第一版；「中國國民黨第七次全國代表大會紀錄」，頁一二九。

註 二：同註一，十月二十日，第一版；「中國國民黨第七次全國代表大會紀錄」，頁一八五——一八八。

註 三：國史館藏，臺灣省政府地政處檔案，案名：本省實施土地改革概況。

註 四：同註四。

二十日

蔣總統特派保君建為中華民國慶賀智利國新總統就職典禮特使。

智利共和國總統伊朗巴聶將於十一月三日就職，本日蔣總統特派駐祕魯大使保君建為慶賀特使，參與典禮，以致賀忱。（註一）茲誌其令文如次：（註二）。

「特派保君建為中華民國慶賀智利國新總統就職典禮特使。此令。」

附錄：保君建簡歷。（註三）

保君建，江蘇南通人，生於民國前十五年，北京大學畢業，美國哥倫比亞大學碩士。曾任上海市教育局局長，駐雪梨、加爾各答總領事，現任駐祕魯大使。

閉幕。

中國國民黨第七次全國代表大會第十五次會議通過「大會宣言」後即閉幕式。

中國國民黨第七次全國代表大會，自本月十日揭幕，至本日閉幕，曾舉行會議十五次，過過了反共抗俄基本論、修改黨章、通過中國國民黨政綱、反共抗俄時期工作綱領，一致擁戴蔣總裁連任，選出第七屆中央評議委員及中央委員。

這次大會是國民黨改造以後海內外忠貞同志第一次的大結合，參加大會的代表及列席委員都在會議中盡量檢討過去，策勵將來，除通過上述四大議題外，並通過了有關黨務、政治、外交等提案一百六十餘件，又發表宣言，號召全黨同志完成救國救民的大業，為自由民主而奮鬥。茲誌該宣言內容於次：（註四）

「抗戰勝利之後，時間不出四年，我大陸各省淪入蘇俄帝國主義的鐵幕之下。中共奸匪對於我們的父老兄弟，諸姑姊妹，不是成千成萬的屠殺流放；便是成千成萬的失蹤滅跡；在鄉村是一期二期的『土改』鬥爭，在城市是『三反』『五反』的迫害運動，不論他用的什麼口號，每一個浪潮，對於我同胞都只有一個效果，就是加強壓迫，加緊敲剝，貫徹全面的恐怖，製造普遍的飢餓，以建立和保持他的極權統治。無論是東北或西南、黃河流域或長江流域，水旱疾疫侵襲著億萬的同胞，那都是共匪奸黨人爲的災害。三年來所謂『人民民主專政』，把我中華民國的自公民變成斯拉夫人的牛馬，替他做奴工還要替他打侵略戰。兩年來所謂『抗美援朝』，把我中華民族的和平領域變成俄帝破壞亞洲安全和危害世界和平的基地。這是我們中國五千年來慘痛無比的浩劫，也是整個亞洲和全體人類

中華民國四十一年 十月二十日

四四一

中華民國四十一年 十月二十日

四四二

慘烈空前的變局。正在這個期間，中國國民黨第七次全國代表大會在我們中華民國反共抗俄中心基地臺灣舉行，首先以沉痛的心情，檢討這一段悲慘的經歷，認為在本黨執政的時期，不僅抗戰勝利的成果未能保持，戰後建設的計畫未能實現，並且大部分國土竟致淪亡，使大多數同胞陷入水深火熱痛苦無告的境地，本黨同志只有痛切反省，嚴厲自責，以慚憤的心情來補過。認為祇有以犧牲的精神來重振革命的事業，以事實的表現來證明我們實行三民主義的決心，更加緊以弔民伐罪的義師，來摧毀凶狠毒辣的匪寇。也祇有如此，本黨才對得起我們的總理，對得起我們的先烈，對得起國家和同胞。

自本黨第六次全國代表大會以後，抗戰結束以來，在這七年期間，本黨總裁一身集中天下的毀謗，孤軍獨當俄帝的鋒銳，在軍事挫敗之中，更策定建黨立國反攻光復的大計，於三年之中，將臺灣突破了陰霾的環境，成為中華民族復興的基地，亞洲民主的崗哨，世界和平的前衛，這是由於我全體軍民同胞的努力，也是出於總裁的預計和指導。我全黨同志應從總裁這一段堅苦卓絕的奮鬥過程中，接受他精誠的感召，領悟到革命的教訓，珍重最近黨的改造成果，把以前種種認為昨日死，以後種種認為今日生，下斬釘截鐵的決心，將革命建國的事業從頭做起。尤須時時警覺，每一行動都要針對著俄帝奸匪的陰謀，每一工作都要替大陸上痛苦的同胞著想，務期有助於反攻和光復。我們決不為失敗而灰心，我們決不認勝利可以僥倖而得到。我們要竭盡每一分力量，把握每一個時機，腳踏實地，向最後成功的道路前進。

自十九世紀中葉，整個東方局勢便開始在俄羅斯侵略主義洶湧激盪之下，走上險惡的路程，從帝俄到蘇俄，他的政權雖由舊沙皇舊貴族轉移到新沙皇新貴族，他的信仰雖從東方正教轉換為馬列主義的宗教，他征服世界的野心並沒有改變，他征服世界的手段更比帝俄時代為險毒。從帝俄到蘇俄，他的侵略行為每在西方的歐洲碰一次壁，必對東方的亞洲作一次進展。在列甯統制蘇俄以後，更認定亞洲是他到歐洲去的最近的路程，並認定控制中國就是控制亞洲的中心力量，除用武力用國際陰謀而外，更能充分運用第五縱隊以達到他侵略的目的。帝俄和蘇俄侵略中國的經過，無論在新疆、在唐努烏梁海、在外蒙、在東北，都是一貫的，而且是齊頭並進的，特別要把我們東北做他南進中日韓的基地，要把大連旅順做他東進太平洋的港口。三十七年之冬，總裁明白告訴民主國家說道：『沒有完

整的東北就沒有獨立自由的中國，也沒有和平安安的亞洲和太平洋』。此後的事實是東北淪陷之後，中國大陸就關進了鐵幕，接著就有他侵略韓國的戰爭，擴大越南的變亂，增進東南亞各國的危機，就是替這句話做了確切的證明。我們深信共匪奸黨一日不滅，則俄寇一日不能驅出中國大陸，中國大陸一日不能恢復，則亞洲安全與世界和平便一日不能奠定。所以我們反共抗俄戰爭，就是爲了要恢復我國的領土主權，要拯救我同胞的生命，奪回我同胞的自由，同時也就是要亞洲安全與世界和平。這是本黨要與我全國同胞共相策勉的，並且要全世界更能了解我們奮鬥的意義，寄予我們以道義的援助與合作。

爲了達成上述的目的，本黨當從對內與對外兩方面盡我最大的努力，結成堅強的反共抗俄力量，對此世界人類的公敵作全面長期的奮鬥。

(一)對內方面，我們知道反共抗俄的戰爭並不是臺灣對大陸的戰爭，這是我中華民族反侵略、反極權、和反奴役的戰爭。這不是什麼『內戰』，乃是抵抗強權恢復國土的戰爭。並且不祇是爲我國家民族的戰爭，還是爲世界民主和平與正義的戰爭。爲了這一個聖戰的勝利，我們特爲提出下列三點，望我全國同胞共同努力：

第一是保衛我民族的歷史文化。三年前共匪奸黨即已公開宣布向俄帝『一面倒』，並在未來大戰中跟俄帝，也就是爲俄帝而打仗，現在的韓戰就是事實證明。他向俄帝呈獻戰略資源，呈獻糧食，呈獻軍港，最後呈獻人口去當砲灰。我國同胞，真是忍無可忍，民族的烈火已在胸中焚燒。俄帝看清了我們中國這樣的人心，是根源於民族的歷史文化，所以他要滅亡中國，必從摧毀中國的文化著手。他指使中共奸黨，用唯物史觀來變動和捏造中國的歷史，用鬥爭清算來毀滅中國的倫理和道德。他一定要把中國歷史變成黃巢李闖的傳記，中國社會變成弑父殺夫的屠場，纔能把自由的中國人變做蘇俄的奴隸。我們面對著這歷史文化的浩劫，實在是痛心疾首，而必須一致奮起，以保衛民族歷史文化爲最迫切最根本的任務。

第二是決心貫徹我們的民主憲政。總理是亞洲第一個民主國的創造者。他的民權主義，就是要人民依法治國的軌道，防止專制，保障自由。他要使人民有權，政府有能，才能爲民族爭生存，爲國家求獨立。今日我們要反俄帝的侵略，和奸匪的極權，乃是根據民權主義的一貫主張。我們的歷史，自來也一貫的反對『以暴易暴』。可是民主政

中華民國四十一年 十月二十日

四四三

中華民國四十一年 十月二十日

四四四

制，決不是建立在少數人的特權上面，而是由全體民衆的意志建築而成的機構，只有這種的民主，才是真正的民主，才能發生偉大的力量。所以我們決心要以地方自治爲基礎，來求真正民主的實現。如我們在臺灣實行民選縣長和議員就是事實的表現。我們將以更大的決心，擴大這民主的基礎。

本黨是革命民主政黨，黨章中已有明文。我們的黨不但是要民主的，而且是爲民主的，循著民主憲政的軌道，匯合全民的意志，以結合全民的力量，是我們努力的目標。可是我們是革命民主政黨，在救國復國的艱險過程之中，我們的使命，我們的環境，都與許多安定康樂的友邦中的政黨所遭遇的不同。我們正當著民族生死存亡的鬥爭，我們的敵人又是這樣的兇狠與奸詐，我們非有高度的警覺，嚴格的紀律，靈敏的活動，和犧牲的精神，不能自存，更無從達到我們救國復國的任務。我們以前在大陸上曾受過敵人的滲透，以促成我們的崩潰。這個教訓是我們不能不領受的。現在我們民主的友邦中，也不免因蘇維埃帝國主義的第五縱隊的滲透而感受困擾，提高警覺，當更能了解我們處境的艱難。況各國政訓與政黨組織本無放諸四海而皆準的定型。昔我總理以革命精神創造本黨，卒能推翻四千年的專制政體建立民國，我們今天以革命精神改造本黨，也一定能拯救我們的同胞，恢復我們總理手創的中華民國。

第三是在從農業科學化和生產工業化的過程中，力求社會財富的均衡。我們在臺灣首先著手的就是要耕者有其田。如減租政策，放領公地，與限田政策次第推行，在明年即可達到耕者有其田的目的。我們現在還正在推行臺灣電氣化和工業化的計畫，也收到相當的成效。這一切都加強了我們的信心。我們一切要努力均衡社會的財富，我們要生產的利益爲國民所共享。總裁指示我們說：『總理的民生主義就是在使人人有土地，人人有工作，人人有權利，人人有自由，亦就是人人能自由的生活，人人能自由的生存，人人皆能享受自由平等的幸福。』這是我們要達到的社會。在這裏還要特別申明的，就是將來反攻大陸光復河山的時候，耕地必歸於現有的耕者。在總裁領導之下，我中華民國政府決不維持任何特權，我國民革命軍也決不爲少數人的既得利益而打仗。我們弔民伐罪是爲全體同胞的。我們要使這次反共抗俄的勝利，就是民生主義的成功。

我們更要求海內外所有愛護國家民族自由和民主的同胞，不分黨派、地域、職業、男女、種族、宗教，乃至於



不分以前的恩怨，團結一致，構成反共抗俄的聯合戰線，彼此間政見容有出入，也無不可以循大同而泯小異，共同參加這救國救民亦即自救的大業，到了反共抗俄大業完成之後，則各種政治意見都可循民主憲政的方式以求解決。我們想大家一定能夠諒解，我們所面對的是非常頑強而奸險的敵人，我們合起力量來還須經過極大的犧牲，才能撲滅；若是我們的力量分散，無論他走第幾條路，都沒有單獨倖存的道理。敵人現正用盡一切力量在拆散民主國家和民主人士的團結，我們斷不能做敵人所希望而使自己陷於絕境的事。本黨願以極大的誠意，與誠意合作的愛國人民族自由和民主的同胞，一致努力奮鬥。

(二)對外方面，我們首先申述的一點，就是我們中華民國是聯合國發起者之一。全世界也只有我們一國在憲法上規定擁護聯合國憲章。在事實上，我們中華民國始終是聯合國最忠實的一員，對於他反侵略的每一步驟無不堅決支持。本黨認為聯合國的成敗在於其憲章上擁護正義的精神能否貫徹。聯合國之能否繼續維持世界和平，更在其對於侵略帝國主義者之能否制裁。我們支持聯合國對中韓匪軍的侵略暴行所採取的軍事警察行動。對於聯軍在韓國戰場上的英勇奮鬥與光榮戰績，我們特表熱烈的讚揚與欽佩。

本黨對於反攻復國，決不寄託其希望於未來的世界大戰，我們深信，只有我們中華民國政府軍隊，反攻大陸，光復河山，纔能解除並遏止亞洲十一億人民所受的蘇維埃帝國主義的奴役與威脅。我們要認識，重建獨立自由的中國，使其成為亞洲的安定力量，才能消弭東方的戰機。我們也不願西方國家捲入中國大陸上的戰火，我們也認識四億六千萬中國同胞被俄帝與共匪投入『人海戰爭』，是對於民主國家重大的威脅，我們決不藉人類共同的戰禍來解決我國問題。我們深信今日只有一個方法，瓦解共匪奸黨對我廣大人力之控制，這就是我們國軍的反攻。我們國軍回到大陸，是回到自己的民衆中間和敵人打仗，這一軍事行動的本身，就有強大的政治號召力。大陸上同胞受俄帝的壓迫和共匪的殘害已經夠長久了！我們軍隊一到之後，一定認作久旱後的霖雨。何況我們有敵後工作，有游擊部隊，更有我們堅定的決心，以執行我們新的決策。所以我們必能達成收復失地重建國家的目的。我們對於民主友邦只有一句話：犧牲奮鬥是我們的決心，給我們以同情與支援，我們就能為共同的目的，達成我們的任務。

我們與俄帝和共匪相持三十年之久，今日更要把這痛苦的經驗，提供世界上自由國家特別是亞洲各友邦人士作

中華民國四十一年 十月二十日

中華民國四十一年 十月二十日

四四六

爲參考。蘇俄帝國主義者征服世界的鋒刃是兩面的，一面是武力，一面是詐術。最近莫斯科的聯共黨大會，一面通過了他強化戰爭經濟的新五年計畫，一面開始了他大規模的和平攻勢，值得世界上一切自由國家重大的警惕。俄帝從亞洲到歐洲的侵略路線是很顯明的，最初他盡一切軍事、宣傳和第五縱隊的力量，控制中國大陸，接著就進攻韓國，擴大越南戰事和威脅東南亞各地，再接著便轉向注意到中東和北非。同時又在西歐作種種軍事壓迫的態勢。這一串都是有系統的計畫，就他的詐術來說，最初是離間中美的關係來孤立中國，接著就利用中東與西方國家的矛盾來孤立中東，現在他要來分化西歐和美國了。史大林故意強調，說資本主義國家間的矛盾大於資本主義與『社會主義』間的矛盾。又說『社會主義』與資本主義可以並存，但必打倒『帝國主義』。這就是他要拆散一切民主國家的陣線，以遂其先行擊潰主力，再行各個擊破的毒計。實際上今日世界各國的敵人只有一個，就是蘇俄；整個人類的災害只有一種，就是共禍。世界上自由國家必須站在一起，結成強固的陣營，指向這一個目標，一致奮鬥，纔能保障共同的安全。散漫紛歧就正中敵人的暗算。我們認爲在這侵略與反侵略兩方角逐之中，亞洲各民族的向背將決定其成敗。中國大陸淪入鐵幕，亞洲便失去了安全；亞洲各民族如都受俄帝的控制，歐洲更沒有自保安全的希望。所以西方國家必須盡力避免足以促成亞洲民族主義與共產主義聯結的一切政策和行動，爭取亞洲各民族的合作，纔能夠制止俄帝侵略，保障世界和平。我們更認爲亞洲各民族也只有一條出路。今日全球分爲共產鐵幕與自由民主兩個世界。而俄帝爲了征服世界，必先完成他對整個亞洲的控制。亞洲各民族同處俄帝的邊緣，對於自由與奴役，終必選擇其一，此外更沒有第三條路可走。我們今日要敵我分明，也要敵友分明，纔能抵抗侵略，確保其獨立自由。所以亞洲民族彼此之間，縱令過去曾有仇怨，今日大敵當前，自以採取解仇釋恨的廣大的胸襟，才能避免迫在眉睫的危殆。亞洲民族對於西方國家，現有矛盾，也當以和諧互諒的精神，迅速消除。假如俄帝的滲透，發生效果，自必兩敗俱傷，任何國家堅苦收回的權利，一轉瞬間即可能轉手爲蘇俄所攫去。我們慘痛的經驗，就是如此。這是我們希望世界上自由國家引爲殷鑑的。

我們今後要致力於加強國際反侵略陣線，尤須竭盡力量，促成太平洋反共陣線，與北大西洋公約相維繫，以保障世界的和平。本黨執政二十餘年，無論西方各國遭遇了怎樣的難關，我們中華民國始終一貫站在世界民主陣營的

方面，共同奮鬥。我們從無背信賣友的行爲。最近三年來，我們的環境雖極盡其艱難，但立場毫無改變，這是世界共見共聞的事實。但是我們也要深切警覺，孤立與依賴，同是滅亡的道路。我們立國於世界必須有奮發自強的覺悟，自力更生的信念，纔能在國際社會上確保民族生存和國家獨立，來分擔世界和平的責任。

蘇俄帝國主義征服世界無止境的野心，現在已經完全暴露。無論他是採取戰爭的行爲或和平的姿態，都是爲達到同一的目的。世界上明眼人一定不會被他騙過。最近兩年蘇俄罪行的暴露，更足以證明我們首先高舉反共抗俄義旗的行動的正確，同時也更堅定了我們繼續反共抗俄的信心。

我們在準備反攻大陸的時期，心中最懷念的是我們在大陸上受苦受難的同胞。你們淪陷在共匪手中，我們不但是有政治上應負的責任，而且感受了良心上無限的苦痛，我們聽見大家受屠殺、迫害的消息，正如我們接到慘痛的家報。我們看見知識分子的自卑自貶的自白書，深能體會大家沒有緘默自由的心頭隱痛。教堂裏的毀滅信仰和課堂上的洗腦運動，毫無二致。集中營裏的哀號、築路和挖河工程沿線的血淚，都是出自不願意做奴隸的人們！我們每聞天山祁連山邊遊擊隊的縱橫，興安嶺綏芬河旁反俄運動的起伏，野人山下我武裝同志的突擊，以及東南沿海地帶地下工作的展開，無一不得到我們和世界民主國家人們衷心的敬佩。大陸同胞們！你們太苦了，可是你們的犧牲不是白費的，你們的犧牲，喚起了自由民主國家對於暴俄和匪共明白的認識和高度的警覺性。現在國際形勢較三年前已大大的改變。反共抗俄的怒潮，一天一天的擴大。現在請求你們作暫時的忍耐，以等待我們登陸反攻的號角，即採取有效的行動來接應。我們這呼聲，不祇是在臺灣的同胞發出的，也是海外各地僑胞同聲發出的，因爲這次本黨第七次全國代表大會中，海外僑胞的代表來自全世界的天涯海角。這一千多萬僑胞，向來爲革命出錢出力的愛國的僑胞，現在在本屆大會中已與本黨凝結成爲一體！

我們在臺灣的同胞，尤其是農人和工人，這幾年以來熱烈擁護政府，積極從事生產和增產，對於反共抗俄的貢獻，實在很多。在臺灣全體的青年，都能同仇敵愾，並能踴躍從軍或在軍中服務，因爲大家認識了非反共抗俄不能生存，而且青年無限的前途，在於大陸的重見天日！

本黨此次大會，是改造以後，海內外忠貞同志第一次偉大的結合，由詳盡的檢討，發生了深刻的懺悔，由深刻

中華民國四十一年 十月二十日

四四七

中華民國四十一年 十月二十、二十一日

四四八

的懺悔，發生了新的生機和力量。我們所處的臺灣，不祇是自由的堡壘，而且是太平洋上自由的燈塔，更是我們中華民國復興的基地。我們決不敢苟安，決不敢懈怠，也決不惜任何犧牲，來完成這救國救民的大業，為自由民主而奮鬥到底！」

註一：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁三三五。

註二：「總統府公報」，第三六九號，民國四十一年十月二十一日，第一版。

註三：國史館藏，總統府個人資料檔：保君建。

註四：同註一，頁六四—六八。

二十一日 蔣總統招待中外記者，申明中國國民黨第七次全國代表大會意義，並正告全世界民主國家，合力制止中共侵略。

蔣總統本日接見中外記者，引述七全大會的宣言，說明了中國政府對內對外的政策。他認為無論西方國家或東方被壓迫的民族，當前唯一的敵人是蘇俄，亞洲各民族必須聯合起來制止共產主義的侵略，西方國家在政治上應滿足東方國家，在經濟方面應儘量幫助東方國家，雙方聯合起來打倒共產主義。（註一）

蔣總統主持第一次全球性僑務會議，並致詞歡迎僑胞回到祖國。

中華民國首次僑務會議本日在臺北召開。出席會議之僑團代表共二百一十二人，分別代表菲律賓、

越南、高棉、泰國、寮國、馬來亞、印尼、緬甸、印度、日本、韓國、香港、澳門、加拿大、美國、墨西哥、古巴、多明尼加、巴拿馬、祕魯、智利、占美加、蘇利蘭、皆因、烏拉圭、巴西、委內瑞拉、阿根廷、澳洲、紐西蘭、南非聯邦、模里斯、留尼旺、歐洲等地區。蔣總統親臨主持並致詞，歡迎僑胞回到祖國，勗勉僑胞代表發揮救國自救力量，發展華僑教育，闡揚民族文化，加緊對朱毛奸匪的經濟制裁，團結全球僑胞結成一個組織。茲誌其內容如次：（註二）

「這次各位代表從全世界各個地方回到自由祖國，參加僑務會議，長途跋涉，遠渡重洋，充分表現了海外僑胞熱愛祖國的衷誠。在今天僑務會議開幕的時候，我要代表自由中國全體軍民歡迎各位回到自己的祖國！這次的會議，實在可以說是民國以來空前未有的僑胞大結合，尤其是表現了全體僑胞擁護祖國反共抗俄國策的偉大結合！

諸位在海外，領導華僑社會，身負衆望，每一位代表，都是真正代表著成百成千甚至成萬的辛勤奮鬥、忠誠篤實的僑胞。今天聚首一堂，是中國復國建國史上爲僑胞所寫下的第一頁。中正今天和各位見面，也就和面對著全球一千二百萬僑胞一樣的親愛和欣慰。

只是諸位這次回到祖國來，不能聚集在我們革命的首都南京，而要在這反共抗俄基地的臺灣來開會，大家的內心，一定都具有無限的感觸！中正身負國家重託，對大陸的淪陷，僑鄉和僑眷的遭受著慘無人道的蹂躪，內心尤無時無日不感覺到芒刺在背，寢食不安；但是由於我們今日自由中國全體軍民的淬勵奮發，特別是海外僑胞的熱烈擁護，一致支持，我們深信一定可以很快的打回大陸，去解救鐵幕裏成億成萬受苦受難的同胞。我們知道，僑胞愈是在祖國處於危急的時候，愈是熱愛祖國，愈是忠義奮發，愈是對祖國貢獻最大。國父領導革命，終於推翻滿清，締造民國，海外僑胞，輸財出力，奮鬥犧牲，對於中華民國開國的勛績，實爲其最可珍貴之史頁；以後在我們的對日抗戰中，全體僑胞，也同樣地有過偉大的貢獻；這些功績與光耀，是永遠不會湮沒的。

在這次反共抗俄戰爭中，海外僑胞，更充分表現了明順逆、辨忠奸的民族精神和民族大義，尤其是這三年僑胞

中華民國四十一年 十月二十一日

四四九

中華民國四十一年 十月二十一日

四五〇

在國際政治複雜錯綜的環境中，堅決反共；在精神上，給予了自由祖國軍民以極大的鼓勵，給予了漢奸敗類以正義的無情的打擊！並且促使了自由國家，逐漸認清了我們中華民國，在反侵略的陣營中是一個不可輕忽的力量。僑胞們的這些努力，是比當年倡導革命，贊助抗戰，要更為艱鉅，更為偉大的。

現在各位代表在此國家存亡、民族絕續的時候，踴躍回國出席，此一表現民族意識最高度發揚的僑務會議，中正個人以及政府同仁，都無不倍加欽敬，倍加感奮。現當開幕之始，特願提出中正個人的幾點願望和意見，給各位代表參考。

第一、要發展華僑教育，闡揚民族文化 我們五千年的民族歷史告訴我們，只要民族文化不被消滅，國家就絕對不會滅亡。目前俄帝正在嗾使其傀儡——朱毛匪幫，以其甚於『焚書坑儒』的毒辣方法，來消滅我們的民族文化，妄圖根絕我們的民族意識。在海外各地，他們更是詭計百出，無所不用其極。我們要救國家，救民族，我們就千萬不可誤中他們的奸計，解除自己民族精神的武裝。因此我們海外僑胞在今日就必須特別重視青年教育，維護民族文化，尤須配合我們的反共抗俄堅定的國策，使僑胞子弟，都能受到民族文化的陶養，和人格教育的培成，有智慧、有技能，來共同為國家民族的生存而奮鬥。這是當前僑務的要著，也是僑胞本身最迫切的工作。

第二、要加緊對朱毛奸匪的經濟制裁 朱毛奸匪在『土改』、『民政』、『三反』、『五反』的同時，其最不能忘懷的，就是對我們僑胞的壓榨和僑匯的套取。我們好些在海外的僑胞，因為不堪奸匪的勒索，以及不堪其家人父子的慘遭非刑與屠殺，因而自殺的慘痛事實，所在多有，這實在是我們的血仇與血債！我們無法以有限的金錢，去贖足奸匪無盡的慾壑，我們不能以自己寶貴的血汗，來轉變成爲奸匪手裏殺害自己同胞的機炮。我們要解救自己的骨肉鄉黨，不是消極的可以向奸匪贖買，而是要積極的擁護國策，去撲滅奸匪，從奸匪的手裏把他們根本解救出來。因此我們今日要反抗奸匪的壓榨，就只有加強對奸匪的經濟制裁，我們要使每一個有著僑胞足跡的地區，都能形成對奸匪經濟制裁的堅強環節，並聯結成爲扼住奸匪咽喉的致命的鎖鍊，這樣才能加速奸匪的滅亡，也才能真正解救僑眷的倒懸。

第三、要團結全球僑胞 我們無論在甚麼地區，如果想徹底對付奸匪，消滅奸匪，我們就必須將自己的反共力



量，團結起來，集中起來，這樣才能收效，也才能成功。共匪在海外，就是怕我們僑胞有組織的行動，有統一的意志，所以他一貫地都是在我們僑胞中間極盡其威脅、挑撥和分化中傷的能事。我們要粉碎奸匪的陰謀，就唯有團結奮鬥，共同努力，並更進一步的做到各個地區所有的僑胞聯合起來，結成一個組織，形成一個力量，以發揮我們分布於五大洲的全體僑胞，救國自救的革命力量和民族精神。

以上三點，是我個人對僑務會議全體代表所提供的願望與意見，希望各位代表在會議中，能夠逐一製訂具體行動的方案，發揮堅強的力量，開拓光明坦蕩的前途，共同反共，共同抗俄。我們深信以八百萬自由中國的軍民，結合著五大洲一千二百萬僑胞的力量，面對著我們大陸四億餘同胞的祈求與響應，必能及早反攻大陸，拯救同胞完成復國建國的大業。今日的大會，就將是僑胞力量總結合的開始，僑胞力量的結合，更將成為在反共戰鬥中最有力的支柱，這是我們絕不容疑的。最後，敬祝各位代表健康，並祝大會成功。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十二日，第二版。

註二：「先總統蔣公思想言論總集」，卷二十五，頁一六九—一七二。

二十二日 蔣總統公布「三軍官兵在臺期間假退（除）役辦法」。

為適應整軍需要，並兼顧軍官退除役後生活起見，特制定陸海空軍軍官在臺期間假退役、假除役實施辦法。蔣總統本日公布之。茲誌其內容如次：（註）

三軍官兵在臺期間假退（除）役辦法

第一條 為適應國軍整建之需要，並兼顧軍官退除役後生活起見，所有陸海空軍現職軍官在臺期間自現役退為

中華民國四十一年 十月二十一、二十二日

中華民國四十一年 十月二十二日

四五二

備役，及自現役而除役，悉依本辦法辦理假退（除）役。軍官假退（除）役除給與待遇依本辦法規定外，其身分暨義務權利，與正式退除役者同。

第二條

軍官有左列各款之一者，假退為備役：一、體質衰弱或病傷不堪服現役，而尚堪服備役者——病傷甄退。二、考績連續三年不及格者——考績例退。三、屆滿本階停年四倍不能晉任者——限年例退。四、滿現役限齡者——現役限齡退役。現役限齡如左：

陸軍現役限齡：一級上將，六十二歲。二級上將，六十歲。中將，五十六歲。少將，五十二歲。上校，四十六歲。中校，四十四歲。少校，四十二歲。上尉，四十歲。中尉，三十八歲。少尉三十六歲。

海軍現役退齡：一級上將，六十二歲。二級上將，六十二歲。中將，六十歲。少將，五十六歲。上校，五十三歲。中校，五十歲。少校，四十五歲。上尉，四十歲。中尉，三十八歲。少尉，三十六歲。

空軍現役限齡：一級上將，六十二歲。二級上將，六十二歲。中將，五十八歲。少將，五十四歲。上校，五十歲。中校，四十八歲。少校，四十六歲。上尉，四十四歲。中尉，四十二歲。少尉，四十歲。

第三條

軍官有左列各款之一者，均予假除役：一、滿服役限齡者——限齡徐役。二、病傷殘廢不堪服各種役務，經指定軍醫機關檢查證明而無恢復之望者——殘廢除役。

第四條

現階上校（含）以上軍官，雖未具有本辦法第二條、第三條各款之條件；但志願退役，經國防部核准者，得假退為備役。

第五條

依本辦法第二條第三第四兩款及第三條第一款規定之限年例退，現役限齡退役及限齡除役之軍官，有左列各款之一者，得延長其役務。一、因官額上之需要。二、具有特別之技能，業務上必須不可或缺者。三、對於限齡除役，依本條第一或第二兩款之需要。經指定軍醫機關檢查其體力健壯尚堪服役

者。右三款須延役之人員，必須在現役中係服任編制內實職者為限，其應延役期間，另以命令定之，延役之需要消滅時，即予明令假退役或假除役，其手續依本辦法所定。

第六條 軍官在假退（除）役後，除主副食眷糧暨眷屬補助費，均照現役期中實職之規定發給外，其月給薪額，依假退（除）役時之階級，按月比照現役薪給百分之八十計發。

第七條 前條假退（除）役軍官之薪給、主副食、眷糧及眷屬補助費（以下簡稱為薪糧），自核定之日起支給，其給與期限至正式退（除）役時為止。

第八條 軍官假退（除）役後之規定薪糧，由聯勤總部各地補給機構辦理，按月發給，其領發支付之手續另訂之。

第九條 軍官假退（除）役後，有左列各款之一者，停發其薪糧：一、本人身故者。二、刑事除役，違召除役，失籍除役者。三、在假退役後，因免官刑事而停役者。四、在限齡除役或殘廢除役後，受領薪糧期間而犯罪失籍者。五、已任政府機關之職務，領有薪給者（但上項職務離退後，若未辦理正式退除役，仍得發給薪糧）。

第十條 軍官假退（除）役時，一律不給旅費，由國防部按需要核發其本人及其直系親屬車船票。

第十一條 假退（除）役人員，如原籍在淪陷區，由其本人志願之居住地為其在鄉之寄籍，其眷屬已配給房屋居住者，仍得繼續居住，其居住期限與薪糧給與之期限同；但屬於本辦法第九條第一款者，其眷屬仍得保有居住權。右項眷屬配給之房屋，不得自行轉讓。

第十二條 各獨立單位（海空軍以各該總部為獨立單位）長官，依本辦法所規定，切實查明所屬軍官合於假退（除）役之規定者，或因業務上特別需要須延長役務者，分別詳舉原因，提經人事評判會評議後，編造假退役、假除役、延役姓名冊，並附具假退（除）役軍官最近二寸半身相片六張，按行政系統呈報國防部核辦。各級主管不得隱蔽濫報或徇情隱匿；否則查明從嚴議處。

第十三條 國防部參照所報姓名冊，依總部員額之需要，核定應行假退（除）役及延役人員，就權責範圍照左列

中華民國四十一年 十月二十二日

四五三

中華民國四十一年 十月二十二日

四五四

各款處理之：一、陸軍上校以上，海空軍中校以上，由國防部人事評判會評議，參謀總長呈總統核定後，發布人事命令。二、陸軍中校以下，海空軍少校以下，由國防部人事評判會評議後，得由參謀總長發布人事命令，辦理假退（除）役及延役手續。三、辦理假退役、假除役證明書，隨同人事命令，發由各該員所隸獨立單位長官轉發。四、按各該員住在地或寄籍地分編清冊，並抄載各該員官籍，送交臺灣省政府轉各該縣市在鄉軍官管理機關。五、編造假退（除）役軍官總名冊，載明官階，原籍及寄籍暨所隸機關，發交聯勤總部辦理薪糧支付手續。

第十四條 各獨立單位長官奉到國防部頒發本單位假退（除）役人員人事命令及假退（除）役證明書後，即行轉發，並將假退（除）役人員離隊日期，層報國防部備查。

第十五條 軍官奉到假退（除）役人事命令及證明書後，即將職務交待清楚，於一月內向所住地或寄籍地之在鄉軍官管理機關報到。

第十六條 在鄉軍官管理機關於軍官報到後，應即層報上級彙轉國防部備查。

第十七條 依本辦法辦理假退（除）役之軍官，其撫卹及軍人保險，均照現役期中之規定辦理。

第十八條 依本辦法由現役假退為備役之人員，均為備役身分，平時應受教育訓練，點閱等召集，戰時應召復任軍職。

第十九條 在臺期間依本辦法辦理假退（除）役之軍官，其爾後補辦正式退（除）役手續，另以命令定之。

第二十條 曾已正式退役而又復任軍職之現職軍官，合於本辦法第二、第三、第四各條之規定者，應予免職，仍為備役，其待遇依「陸軍軍官退役俸及贍養金給與規則」所定支給之，其辦理程序依本辦法之所定。

第二十一條 現在臺尚無職之軍官，不適用本辦法。

第二十二條 本法自命令發布之日起施行。

註：「總統府公報」，第三七〇號，民國四十一年十月二十八日，第一版。

二十三日 中國國民黨第七屆中央委員宣誓就職，並通過「中央委員會組織大綱」，選出中央常務委員。

中國國民黨第七次全國代表大會新選出的中央委員本日上午宣誓就職，蔣總裁親自舉行宣誓典禮。典禮完後即舉行第一次中央委員全體會議，會中通過「中央委員會組織大綱」，並推選出陳誠、張道藩、谷正綱、吳國楨、黃少谷、陳雪屏、袁守謙、陶希聖、蔣經國、倪文亞等十位為中央常務委員。茲誌「中央委員會組織大綱」全文如次：（註）

中央委員會組織大綱

第一條 本大綱依據黨章第六章第四十二條之規定制訂之。

第二條 中央委員會互選常務委員十人組織常務委員會，在全體會議閉幕期間執行職務，對中央委員會負責。

第三條 常務委員會開會時由總裁主席，總裁因事不克出席時，由常務委員互推一人為主席。

第四條 中央委員會設祕書長一人，副祕書長若干人，由總裁提經中央委員會任命之。

祕書長承總裁之命，與中央委員會或常務委員會之決議，掌理一切事宜，並對各組會工作負綜合與督導之責。

第五條 中央委員會設左列各處組會：

一、祕書處 掌理本會議事、總務、文書、會計、人事及黨員之撫卹、撫助與其他不屬於各組會職掌之事項。

二、第一組 掌理自由地區各種各級黨部之組織與黨員之訓練及指導其活動。

中華民國四十一年 十月二十三日

中華民國四十一年 十月二十三日

四五六

三、第二組 掌理大陸地區各種各級黨部之組織與黨員之訓練及指導其活動。

四、第三組 掌理海外地區各級黨部之組織與黨員之訓練及指導其活動。

五、第四組 掌理宣傳工作之指導設計，黨義理論之闡揚，及幹部分子訓練有關業務。

六、第五組 掌理民衆運動之指導與人民團體之黨團活動。

七、第六組 掌理對社會、經濟、政治等動態有關資料之搜集，研究整理與對敵鬥爭之策劃。

八、設計考核委員會 掌理有關黨政工作之設計與考核。

九、紀律委員會 掌理黨紀案件之審議及決算之審核。

十、財務委員會 掌理本黨財務之統籌支配，預算之審定與稽核，黨費基金之募集保管與運用，及黨

營事業之管理。

十一、黨史史料編纂委員會 掌理黨史史料之搜集整理編纂及革命文獻之保管。

第六條 各組設主任一，副主任一人或二人；各委員會設主任委員一人，副主任委員一人或二人，委員若干人，均由總裁提經中央委員會或常務委員會任用之。

祕書處由祕書長主持之，副祕書長襄助之，不另設主管人員。

第七條 中央委員會設黨務顧問若干人，由總裁聘任之，備黨務之諮詢。

第八條 中央委員會設黨政關係會議，由祕書長主持，辦理黨政有關事宜。

第九條 中央各處組會之組織及人員編制，由常務委員會分別核定之。

第十條 本大綱自議決之日施行。

註：「中國國民黨第七次全國代表大會紀錄」，頁三八二—三八三。

二十四日 蔣總統發表文告祝賀聯合國七週年紀念。

本日爲聯合國七週年紀念日，蔣總統特發表文告，盛讚聯合國過去一年的成就，並正告聯合國各會員國，當此侵略暴力正在威脅聯合國本身生存的時候，所有聯合國的忠實支持者均應毅然負起責任，以勇敢與堅決的行動來維護聯合國憲章。總統文告分在臺北及聯合國同時發表。茲誌其全文如下。（註一）

「值茲聯合國第七週年紀念的佳節，本人願代表愛好自由的中國人民，向所有與中國人民同樣誓行自由與民主生活方式的人民申致虔誠及祝賀之忱。

聯合國在過去一年中，成就甚多，其中最大者，爲繼續以堅定的態度，在韓國對抗共產黨的侵略。共產黨和所有的侵略者一樣，只認識武力，聯合國所採取的行動途徑，無疑地已經保全了聯合國憲章中所包含的原則，並將希望 and 保證帶給所有愛好和平與自由的人士。

聯合國的另一成就就是在聯合國大會第六屆常會中，決議指認蘇俄應負破壞一九四五年所簽中蘇友好同盟條約的責任，對於那些處於侵略威脅之下而決心爭取自由的國家，此事實爲一大鼓勵，此外聯合國在經濟與社會方面，亦均有建樹。

聯合國的成就雖多，但我們仍不願作過分的樂觀，我們必須承認在中國、韓國、越南及世界其他各地侵略的力量，仍舊猖獗橫行，此種邪惡的力量，目前正欲陰謀覆滅獨立的國家，並破壞一切有關國際合作的努力。

爲求徹底消除侵略，以維護聯合國憲章的原則起見，本人深信聯合國應採取更多有效的措施，以保障各國的獨立，而且對於刻正從事於使其在共產主義枷鎖下生活的同胞重獲自由的各愛好自由的民族，更須給予積極的道義的支持。

我們從慘痛的經驗中，知道對侵略者姑息，非但不能獲致和平，反而必然的導致更多的要求與讓步，在此侵略

中華民國四十一年 十月二十四日

四五七

中華民國四十一年 十月二十四、二十五日

四五八

暴力正在威脅聯合國本身生存的時候，所有聯合國的忠實支持者，均應毅然負起責任，以勇敢與堅決的行動，來維護聯合國憲章。」

僑務會議通過組織「華僑救國聯合總會」。

僑務會議本日舉行第七次會議，一致通過組織「華僑救國聯合總會」，以團結僑胞，結成組織，形成力量，致力反共救國工作。（註二）

美國國防部次長福斯特等人抵臺訪問。

美國國防部次長福斯特夫婦本日抵臺訪問，與其偕行者有美國防部長特別助理（司國際安全事務）納許、特別顧問班德森、國防安全局遠東安全顧問沙利萬、國防部次長軍事助理官何姆柏中校、副官卜普准尉等。（註三）

註一：臺北「聯合版」，民國四十一年十月二十四日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十五日，第一版。

註三：同註二。

二十五日 蔣總統為慶祝臺灣光復七週年，發表「告臺灣省同胞書」，並檢閱全臺警察及民防部隊。

本日，爲臺灣光復七週年紀念，總統發表「告臺灣省同胞書」，並應省主席吳國楨之請，率領文武官員蒞臨校閱民間武力。此次受校閱者除各縣市警察、保警總隊外，還有全省各縣市的民衆自衛隊、消防隊、救護隊、工程隊等民間武力的一部分。校閱總指揮官爲臺灣省警務處長陶一珊，全體受校警民共三萬人。（註一）

茲誌「告臺灣省同胞書」全文如次（註二）

「臺灣省同胞們！

臺灣光復，到今天已是七週年了。在這七年當中，特別是這最近四年，本省政治與社會，是一年比一年進步，本省的經濟與文化，亦是一年比一年發展，我們國家的前途，因之也一年比一年光明。我們臺灣今日家給戶足的民生樂利，都是由於七年前的光復帶給我們的，同時這也是由於政府的奮鬥革新，和同胞們的刻苦耐勞，所結成的果實！當然，勝利和光復，是帶給了大家均足與康樂，而且帶給了大家自由與民主！但同時亦帶給了大家對國家與民族的歷史使命和神聖責任！尤其是在這反共抗俄的尖端，在這反攻復國的前夕，同胞們的責任，是更爲重大；同胞們的使命，亦更爲光榮！我在去年第六個光復節的時候，曾經告訴大家：『在民國三十四年以前，中國大陸全體的同胞，曾經流了無數的血汗，光復了我們臺灣省；今後還須要臺灣省的全體同胞流血流汗，來回頭光復大陸，竭盡國民救國的天職。』這幾句話，是我們臺灣省全體同胞所無時無日不能或忘的！現在這一年可貴的時光是過去了，我們雖然在這一年當中，有著很大的進步；但是這對於復國建國力量的成長，還是不容許我們自滿自足的，這就是說大陸一日沒有光復，我們的使命就一日沒有達成，我們對國家的責任，也就一日不能放棄！我們由於光復臺灣省今日歡欣鼓舞的慶祝，就更更想到大陸上同胞——那就是大家故鄉的親戚父老兄弟——盼望著大家去解救他們的情緒是如何迫切，大家應該如何矢志努力，一致奮勉，才不辜負他們的期望！

大家應該記得，在今年元旦，我曾經爲我們自由中國全體同胞，指出一個共同努力的指標，那就是要大家全力來推行反共抗俄的總動員運動，並在這總動員運動之下，特別提出經濟、社會、文化、政治四項改造運動，希望大

中華民國四十一年 十月二十五日

四五九

家循此目標，來共同爲反共抗俄、復國建國而奮勉自效。現在這四項改造運動，是已經推行到第十個月了，中正願於此時，向我全省同胞指出其已見的成效，和尙待努力的地方；同時還簡單的說明朱毛奸匪在經濟、社會、文化、政治各方面的實質是怎樣的，讓大家更能了解匪我兩方不同的重要之點，和我們真正所要努力的方向。

經濟上

在經濟上，我是提倡大家要『互助合作，增產競賽』。朱毛奸匪在這方面，卻是要強迫農民『吐苦水』、『挖窮根』、『算剝削帳』，強迫工人『訴苦』、『算帳』、『鬥倒惡霸』、『加工生產』，起先他從鬥爭中鬥爭著鬥爭『不徹底』的人，後來又鼓動著被鬥爭者來鬥爭發動鬥爭的人，這就是他於大門爭之後，所發動的又一次所謂反鬥爭的運動；由於這種反復鬥爭的結果，農民、工人以及匪黨以外的任何一個國民，就都成了一貧如洗的赤貧，從奸匪手裏親自製造了一批一批真正的『無產階級』出來！一切社會財富，就都集中到了朱毛奸匪『大私有主義』的深淵！我們知道，奸匪是要把多數人的生活向下壓，使匪黨以外的人民都無法生活，亦無法存在；我們的民生主義，乃是要把大眾的生活向上提，使人人樂遂其生，各得其所，這是匪我在經濟的實質上，再明顯不過的分野。今年我們在合作增產的上面，是已經有了相當成效。在第八個光復年，我們就要繼『減租』與『放領』之後，進一步實施『限田』政策，由『限田』而改進於『均富』，使國父『耕者有其田』的目的，能夠在臺灣首先實現，並爲今後推及大陸的示範；這是要全省的地主和佃農，共同一致，在經濟改造運動的重點上，來全力支持促成的。總之，我們經濟改造的目的，在求『人人經濟上平等』，並爲反攻復國，充實其社會的經濟力；那也就是要爲反攻復國，充實其民族的生命力。

社會上

在社會上，我是提倡大家要『敦親睦族，勤勞服務』。但是奸匪卻正在煽動著『一杯水』的男女關係，和『丟包袱』的家庭思想，奸匪最理想的社會，是要一個絕對接受朱毛所控制的最無恥的禽獸社會，這與我們『睦姻任



卹』『親親仁民』的社會關係，真是有天淵之別。我們知道，臺灣社會在『敦親睦族，勤勞服務』的上面，是有其深厚而良好的基礎的，只是如何使他能更加發揚光大，蔚為廣大的運動，這就是要大家更進一步的努力推動實踐篤行！我們要用民族愛去大陸同胞呼喚，我們要用同胞愛去使他們堅定，要用祖國愛去使他們團結，讓我們民族固有的親仁的光熱，去衝開那大陸上怨憤萬丈的提防！

文化上

在文化上，我所提倡的是『明禮尚義，雪恥復國』。奸匪乃是要用『洗腦』來清除我們的民族意識，用『說服』來強迫灌注他馬列思想毒素，而且他還兼併了以前所有的大專學校，流徙成千成萬『民族思想』的教職員生，這是愛國者與賣國者在民族文化上顯然的分野。我們這一年來，由於精神教育與勞動教育的加強，以及大專畢業學生的接受軍訓和青年學生的軍中服務，已經使我們『明禮尚義，雪恥復國』的教育，邁進了一大步。不過我們要使『明禮尚義，雪恥復國』的精神，提振至最高潮，那我們就更更要使民族文化和民族氣節，在每一個國民的心坎裏生根抽芽，方能挽救我們中華民族今日的危機。

政治上

在政治上，我們是要『克難實踐，自力更生』，而奸匪乃是要藉他在韓戰大量消耗著的生命和資源，以便其加緊消滅中國的人口，更使其加緊『鎮壓反革命』、『管制反革命』，加緊『捐獻機炮』，加緊進行著『請俄帝駐兵旅順』一類的賣國勾當，我們深知共匪的政治，是憑藉俄寇侵略的暴力，引狼入室，認賊作父，來達成其賣國滅種的目的，共匪的政治形態，只是『三反』、『五反』、『三查』、『五查』一類倒行逆施的技倆，來反復進行著他循環惡劣的報應。這正是我們『克難實踐，自力更生』的反面。我們這一年來，在『克難實踐』上，是已經樹立了新的基礎，在『自力更生』上，更獲得了新的保證。今後我們所要繼續努力的方向，就是要更加充實地方自治的基礎，砥礪政府廉能的風氣，使我們對大陸政治的反攻，能先於軍事的反攻。

中華民國四十一年 十月二十五日

中華民國四十一年 十月二十五日

四六二

這四個改造運動，在推行反共抗俄的總動員運動中，當然已經有了相當成效；但還有著更多更大的責任，等待著大家來努力、來完成。尤其大家在改造過程，不能自外於每一運動，更要時刻想念到大陸同胞，如何在奸匪的箝制高壓之下，忍受著經濟上的敲剝，社會上的戕害，文化上的毒化，政治上的陷害，時時警惕著自己，鞭策著自己，我們要恢復大陸，解救同胞，就先從本省的經濟、社會、文化、政治四項改造運動上從頭做起，惟有我們有著健全的經濟，強固的社會，深厚的文化，廉能的政治，我們對大陸奸匪才有壓倒的力量，去消滅朱毛，驅除俄寇。

最後我要向大家再三致意的，就是要大家在今日慶祝本省光復的時候，不要有一時一刻忘記了光復大陸的責任，我們要以同樣光復的歡慶，帶回給我們大陸全體的同胞。我們知道，在我們八百萬自由中國全體軍民的周圍，有的是一千二百萬海外僑胞的全力支持，在我們的正面，更有著我們大陸四億同胞的一致期待與響應，只要大家奮鬥不懈，黽勉自效，就一定能夠提早完成雪恥復國的大業，我確信臺灣全體軍民同胞，必能達成光復大陸的任務，來充實光復臺灣光榮的歷史，爭取光復大陸的果實，來發揮光復臺灣重大的意義。同胞們！努力吧！」

臺灣省第七屆運動會在屏東開幕。

臺灣省第七屆全省運動會本日在屏東縣隆重揭幕，與第七屆臺灣光復節紀念大會合併舉行。由會長吳國楨的代表陳雪屏主持，到場之貴賓、選手、職員及群眾約五萬人。名譽會長陳誠之代表程天放在大會中致詞勉勵全體選手。（註三）

註 一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十五日，第一版。

註 二：同註一。

註 三：同註一，十月二十六日，第三版。



二十六日 僑務會議通過簽訂「華僑反共抗俄公約」。

僑務會議本日舉行第十次大會，通過簽訂「華僑反共抗俄公約」，其目的在使海外一千二百餘萬僑胞能齊一步驟，集中力量，向著同一目標共同努力，共同信守。茲將公約全文及其推行方式誌之於次：（註一）

（一）公約全文

1. 擁護反共抗俄國策。
2. 擁護蔣總統領導反攻大陸解救同胞。
3. 團結一切反共力量，嚴防共匪離間分化滲透利用。
4. 不做違背國家民族利益的事。
5. 不讓僑匯流入匪區資匪利用。
6. 不捐錢給共匪及同情共匪的人。
7. 不和共匪及同情共匪的人做朋友。
8. 不和共匪及同情共匪的人做買賣。
9. 增進華僑與當地官民的合作關係，發展僑社利益。
10. 實行三民主義，復興中華民國。

（二）推行方式

公約名稱及全文經僑務會議通過後，由出席人員一致簽訂同申信守以示倡導，並由僑務委員會分發各地僑團及由出席會議代表帶回當地，發動各僑團，依下列方式普遍推行：1. 由各僑團分別集會討論通過，一致簽訂並由簽訂人共同舉手朗讀，以示信守。2. 公約簽訂後，各僑團應將公約在可能時抄錄懸掛會場（掛在國父遺像之下）。3. 各僑團凡有集會由主席領導全體宣讀全文一遍。4. 華僑反共救國公約之簽訂與履行，為我海外華僑現階段愛國救國之具體表現，各僑團負責人應以身作則，為群眾表率，並鼓勵踴躍參加競賽，以收普遍推行之效。5. 各僑團對於公約之履行，應定期加以檢討批評，並自行訂定獎勵制裁辦法嚴格執行。

蔣總統邀宴出席僑務會議全體代表，僑胞代表並獻金勞軍救災。

中華民國四十一年 十月二十六日

中華民國四十一年 十月二十六、二十七日

四六四

蔣總統本日中午邀宴出席僑務會議的全體代表，並於席間致詞，訓勉海外僑胞加強團結，不分彼此，不分地區，表現出海外僑胞的偉大力量，為祖國奮鬥。泰國華僑代表雲竹亭代表全體出席僑代向總統呈獻致敬書。

出席僑務會議之僑代熱烈發起勞軍救災獻金獻物。總計捐助：1.美金一萬四千九百八十六元四角五分。2.臺幣十一萬二千二百元。3.港幣四千五百元。4.加幣四百鎊。5.軍毯軍鞋一大批。6.書二千冊。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十七日，第一版。

註二：同註一。

二十七日 中國國民黨中央黨部副祕書長谷鳳翔報告第七次全國代表大會成就。

中國國民黨中央黨部本日舉行總理紀念週，由副祕書長谷鳳翔報告該黨第七次全國代表大會之經過與成就。報告中指出，此次大會進行至為圓滿，各同志戮力同心、公爾忘私之精神，為該黨奠定了新風氣的基礎。茲誌其報告重點如次：（註）

關於大會之任務與使命：

甲、任務方面：此次大會任務要而言之，約有四點：1.檢討七年來剿匪頓挫，與如何渝雪大陸淪陷之恥辱，並接受過去血的教訓。2.研究當前的大敵及俄寇強弱優劣之內容，並剖析其陰謀詭計，以期更能認清敵人，進而克制敵人。3.審察當前國際反共形勢的發展，認清我們自己在民主國家反共陣營中的地位和責任。4.基於上述檢討研究

審察的結果，正視自身的條件與因素，針對當前的迫切需要，來制訂復興本黨與反攻大陸的方案，達成國民革命第三任務的正確指標。

乙、使命方面：本屆大會的使命——要承本黨改造成果，進一步努力完成反共抗俄的國民革命第三任務。

會議之經過——由於籌備之周詳，會議進行，頗為順利，計舉行正式會議十五次，審查會四次，預備會一次。尤以對四大議題之討論，由於事先透過全黨下級小組討論後，經加彙編，故討論時非常便利。

1. 反共抗俄基本論——經全體代表決議接受（谷氏並將決議文覆讀一遍）。2. 通過中國國民黨黨章。3. 通過中國國民黨政綱並選舉總裁。4. 通過反共抗俄時期工作綱領。

此次大會之特點：一、每一次會議必有一良好結果。二、每次會議發言皆中肯綮，絕無個人成見存乎其間。三、與會人員精誠團結，集中力量，研討議題與檢討報告，貫徹始終不懈。

大會所以有此良好表現與成果，究其原因，不外數點：一、事前準備之充分——自確定本年十月十日大會開會日期後，主管單位即積極準備成立籌備委員會，並於六月十一日召開第一次籌備會，共計開正式會議十四次，至專為討論理論總章等重要議題而舉行之分組會議，則次數更多，故大會一切規程均能如期準備完成。二、民主集中制之發揮——重要議題——如四大議題——均普遍發交各小組研究，反映意見，並加以整理歸納，意志故甚集中。三、代表之產生——有政策性之選擇，無組織性之控制。四、中央改造委員協助會務進行。

中央改造委員於大會期間，每日會後對當日大會情形開會討論，如發現有須改進或補救者，立即提出改進與補救意見，甚收協助之效。

改造委員在大會期中，公忠為黨，毫不自私為己，各改造委員除於白日大會辛勞外，晚間為此會議輒至深夜十二時後才能休息，此點實亦為順利推進會務之重大助力。

其次大會事務之辦理情形，亦頗足述。

1. 本總裁之指示、簡單、迅速、節約、規律原則、處理事務。
2. 此次事務本公開之原則，一切財務支出，均依預算辦理，故無超支現象。

中華民國四十一年 十月二十七日

中華民國四十一年 十月二十七、三十日

四六六

3. 根據行政三聯制原則（即計畫、執行與考核），於大會期間每日晚間大會祕書處必舉行會報一次檢討得失。綜觀此次大會之成就，約有六點：1. 基本理論之確立。2. 政治綱領之制定。3. 工作綱領之制定。4. 黨章之修訂。5. 中央幹部之建立。6. 新風氣之表現。

總結：本黨歷屆大會之決議，都很正確，惜會後未能嚴格執行，此次會議痛改過去之積習，於會後第三日即召開一中全會，選出常委，通過中央機關，組織大綱，發表正副祕書長，一切議案之執行，交付常會處理，今後當秉承總裁本月二十日在大會閉幕後聚餐時之指示為準，努力執行決議，是望黨內同志一致努力，在此劃時代的七全大會之後，為本黨新風氣之開始，反攻復國勝利之左券可操，願共勉之。

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十月二十八日，第一版。

三十日 美國國務院助理國務卿艾理生來華訪問。

美國國務院主管遠東事務的助理國務卿艾理生夫婦，本日來華訪問。艾理生過去曾在中國服務，但為首次訪臺，此行之目的係多了解此間的情況。（註一）

行政院長陳誠主持全球僑務會議閉幕典禮並致詞。

行政院長陳誠本日下午在臺北劍潭主持僑務委員會召開的全球僑務會議閉幕典禮並致詞。陳院長在致詞中指出：

此次會議各位代表備極辛勞，但獲得三項代價：（一）相信今後海內外同胞將更團結一致，在總統領導下共同為復國建國而努力。（二）僑胞對祖國情形及政府施政，將獲得更確切之了解，粉碎共匪在海外之欺騙宣傳。（三）華僑會議已

給予自由區之祖國軍民與共匪蹂躪下之大陸同胞以莫大之興奮與鼓勵，使自由區之祖國軍民更能奮發努力，使大陸同胞更能堅苦奮鬥。陳院長又提出兩點希望：（一）希望各代表將在臺灣所聞及所見之事實，轉告海外每一同胞，使彼等對祖國情形與政府施政，亦能獲得同樣之確切了解，在此種了解之下必能增強反共抗俄之力量。二、希望海外同胞在反共抗俄之號召下，拋棄個人之嫌願與利害，真正精誠團結。他更強調團結就是力量，更是自救救國之最好方法。

此次會議自本月二十一日開幕，會期共計十天，舉行大會十二次，通過提案三百零三件。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十月三十一日，第一版。

註二：同註一，第一、二版。

三十一日 中國青年反共救國團正式成立，蔣經國任主任。

中國青年反共救國團本日上午在臺北中山堂舉行成立典禮，由行政院長陳誠親臨主持。蔣經國任團主任。總統特頒訓詞，希望全國青年加強革命信念，鍛鍊堅強體魄，養成禮義德性，提高合作精神，學習戰鬥技能，加強服務熱忱。典禮中並通過該團宣言。茲誌總統訓詞及該團宣言全文如次：（註）

一、總統訓詞

今天是中國青年反共救國團創造成立的日子。在大陸千百萬男女青年，正被關入黑暗的鐵幕；民族五千年文化歷史，遭受空前浩劫的時候；我自由中國的青年子弟們，竟能自動自發的適應革命的要求，響應國家的號召，在此革命復興的基地，接受統一的領導，納入堅強的組織，發揮偉大的力量，以參加反共抗俄的戰時工作，實在使我感到無比的欣慰。

中華民國四十一年 十月三十、三十一日

中華民國四十一年 十月三十一日

四六八

青年子弟們：應該知道惟有團結，才有力量；亦惟有組織，才能團結。我在本年青年節，曾號召全國青年成立中國青年反共救國團以來，海內外青年就風起雲湧，紛紛響應，而臺灣省中等以上學校，參加軍中暑期服務的青年們，從前線各地歸來後，全體一致要求立即成立救國團，並獻出志願參加的名冊，表示反共救國的丹心熱忱；最近中國青年反共抗俄聯合會，全體會員又願加入青年反共救國團，團結一致，繼續奮鬥。本團經過了幾個月的籌備，現在已宣告正式成立了，我們青年子弟們，在反共抗俄救國救民的大道上，由此更邁進了一步。

青年是時代的先鋒，是革命的動力，任何一個時代的革新，任何一次革命的成功，無不以青年的團結與奮鬥，爲其主力，爲其核心，所以我說：「沒有青年，就沒有革命！」黃花岡七十二烈士的犧牲奮鬥，奠定了中華民國開國的基礎，乃至北伐成功，完成全國統一，這一段中華民國光榮歷史，都是由於全國青年第一次大結合而成的。其次，反抗侵略，打倒強權，卒能獲得抗戰最後勝利，是由於我們全國青年第二次大結合而成的；而且每一次革命戰役中，我們國家所遭遇的環境愈危險，愛國青年所表現的意志愈堅強，而其所貢獻的力量，也就愈偉大。今日青年反共救國團的成立，是我們全國青年第三次大結合的開始，而我們中華民族更是面臨著有史以來最大的危局，大陸上的億萬同胞，不分男女老幼，皆遭受共匪的迫害和屠殺；這一個黑暗的時代，可以說是空前絕後，而我們青年所擔負的使命，也就艱鉅無比了。你們如何繼承國民革命光榮的傳統？如何實現三民主義神聖的任務？真值得深切體認，加倍努力。現在我願在你們加入這一個新的革命隊伍的時候，提示三點，並致其殷切的期望：

(一)中國青年反共救國團是一個教育性的組織。國家需要革命的青年，青年更需要革命的教育，沒有革命的青年，國家就沒有充沛的生機和進步的動力；但是國家如不給青年以正確的革命教育，青年亦必迷失了革命的方向，阻礙了進步的力量，在本團教育和訓練的方針上，必須與國家的教育和文化政策密切配合；而每一團員，必須在三民主義的最高指導原則及政府決策之下，加強革命信念，增進革命知識，學習工作方法，鍛鍊堅強體魄，使自己陶鑄爲文武合一、德術兼備的人才，以擔負反共抗俄救國救民的責任。

(二)中國青年反共救國團，是一個群眾性的組織。前面說過，團結才有力量，團結得愈堅強，發生的力量愈偉大，本團目前乃以學校青年爲基本的組成分子，今後我們要從學校擴展到整個社會，無論機關、團體、工廠、農



場，一定要聯合青年，團結青年，來共同參加此一大時代反共抗俄的戰鬥；同時在一個群眾性的組織中，必須養成明禮尚義的德性，提高互助合作的精神，服從團體命令，嚴守革命紀律，才能發揮組織的力量，獲致工作的成效。

(三)中國青年反共救國團是一個戰鬥性的組織。我們過去在大陸上的失敗，是由於青年喪失了戰鬥精神，離開了戰鬥生活，我們領悟了這種慘痛的教訓，必須提高戰鬥情緒，學習戰鬥技能，厲行勞動生活，加強服務熱忱，使全國青年在反共抗俄總動員運動的號召之下，推行經濟的、社會的、文化的、政治的全國改造之中，認定其中一項工作來努力服務，尤其是「明禮尚義，雪恥復國」的文化改造運動，和「敦親睦族，勤勞服務」的社會改造運動，更要以青年為動力、為核心，由此發揮勇於負責、勇於服務的戰鬥精神，以適應戰時的需要。

最後我要重複地提出我以前所說的「時代考驗青年，青年創造時代」這兩句話。現在我們遭逢了俄帝的侵略，與共匪賣國殃民的黑暗時代，尤其是大陸男女同胞，皆處於水深火熱之中，朝夕盼望我們去解救他們，保護他們。今後我們中華民國的國家命運的扭轉，中華民族的文化歷史的維護，以及全體人民的生命和自由，都要看我們愛國青年能否作堅強的團結，和一致的奮鬥，我們青年此時真是受到嚴重的考驗了；但是我們要知道，唯有在這最黑暗的時代裏，在這最嚴酷的鬥爭中，才是我們磨鍊智慧，發揮力量，建立偉大事業，創造光榮歷史，報效國家民族的唯一機會。希望我們青年子弟們，珍惜這一個前無古人、後無來者的空前絕後時代，把握這一個千載一時難得的機會，親愛精誠，團結一致，忠勇奮發，來開闢你們光明的大道，創造你們歷史的新頁，完成你們對國家對民族和對時代反共抗俄救國救民的使命！

二、青年反共救國團宣言

時代是一個偉大的時代，日子是一個光輝的日子。在偉大的革命領袖蔣總統的六六誕辰，我們宣告中國青年反共救國團的成立。

從今天起，中國青年的生命和革命領袖的生命，中國青年的前途和國家民族的前途，更密切地結合一起。從今天起，舊的時代業已結束，新的時代業已開始。覺悟的積極的革命的中國青年，早就歡欣鼓舞地迎接這個新時代的

中華民國四十一年 十月三十一日

四六九

中華民國四十一年 十月三十一日

四七〇

來臨，興高采烈地湧進這個革命青年們自己的組織。

親愛的青年朋友們，請想想這是什麼時候！

歐亞大陸到處泛濫著蘇俄帝國主義的洪流，史達林征服世界的陰謀已經整個暴露。在真理與邪說，民主與極權，黑暗與光明，自由與奴役的生死搏鬥中，我們的祖國首先遭受到俄帝的毒手。大陸上的父老兄弟姊妹親友們，在俄帝走狗共匪奸黨那種滅絕人性的殘暴恐怖統治下，失去了生命，財產和一切的自由，我們的錦繡河山和歷史文化，眼看著被共匪斷送毀滅，就要全部化為烏有。這真是中華民族生死存亡的最後關頭！有血性有志氣有抱負的青年，都知道我們的國家民族，不能等待別人來救；我們必須大膽地做一番驚天動地的事業，勇敢地擔負起救國家救同胞的責任，和俄寇共匪面對面作最勇猛的決鬥。

時代是不留情的，歷史是不留情的。我們經不起時代的考驗，時代就會把我們淘汰；我們不能夠創造歷史，歷史一定把我們拋棄。熱愛祖國的青年朋友們，起來！真理是我們的甲冑，正義是我們的武器，為自由而戰的隊伍，所向無敵。在大時代前面，在暴風雨中，不能英勇地站起來的，就要卑怯地倒下去。

我們的道路只有一條，反共救國；我們的目標只有一個，最後勝利。把我們的熱、力、光集結在一起，就可以熔化鐵幕，驅散黑暗，消滅強敵；把我們血、汗、淚匯合在一起，就可以沖掉社會的渣滓，洗淨人間的罪惡，雪盡國家的奇恥。為了救國，我們需要緊密的團結；為了勝利，我們需要統一的組織。反共救國團正是我們的大家庭、大學校、大本營，中華民族最優秀的兒女們，在這裏為革命而生活、而學習、而工作，千萬人的心從此變成一個，千萬人的生命從此變成一個，這是愛國青年的第三次大結合。

國民革命運動是中國青年長途的聖火接力，勝利的火炬經過北伐，經過抗戰，傳遞到我們這一代青年手裏。我們將聯合海內外的愛國青年，組成鋼鐵的行列，掀起澎湃的浪潮，不管它路程多麼遙遠，任務有多麼艱鉅，我們一致在革命領袖蔣總統的英明領導之下，一口氣幹到底，拚到底。我們堅決相信：光榮的勝利是我們的！

最後讓我們高呼：

全國青年團結起來！

全世界反共青年團結起來！

中華民國萬歲！

蔣總統萬歲！萬萬歲！

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月一日，第一版。

中華民國四十一年 十月三十一日

四七一

十一月

一日 蔣總統接見美國國務院助理國務卿艾理生。

美國國務院助理國務卿艾理生今晨南下參觀中國石油公司煉油廠、唐榮鐵工廠、鋁廠等地，並訪問我國海軍基地。下午七時，蔣總統接見並宴請艾理生夫婦。（註一）

中國國民黨中央改造委員會與中央委員會舉行交接儀式。

中國國民黨中央改造委員會與中央委員會本日舉行交接儀式，由該黨中央黨部祕書長張其昀任主席，中央評議委員王寵惠監交。（註二）

中國國民黨在大陸淪陷後，爲了要勇敢承擔失敗的責任，負起光復國土的責任，決定徹底改造黨的組織。消極方面，消除派系傾軋的惡習，肅清失敗主義、官僚主義、形式主義的惡習。積極方面，確立黨的社會基礎和政策路線，重振黨的革命精神，把黨建立成一個戰鬥體。

民國三十九年八月五日中國國民黨中央改造委員會成立，開始進行該黨的改造工作。直至本月十日中國國民黨第七次全國代表大會召開，選出新的中央委員會，方結束了改造工作，中央改造委員會正式解散，使該黨體制恢復正常運作。（註三）

中華民國四十一年 十一月一日

中華民國四十一年 十一月一日

四七四

外交部長葉公超發表聲明，同意志願遣俘原則。

外交部長葉公超本日為韓國問題在聯合國大會政治委員會發表聲明，警告聯合國所接受的韓境停戰必須為「一個光榮的停戰」。這是他首次參加聯合國政治委員會辯論韓國問題，也是他首次對聯合國發表主要政策。他說明中國政府對韓境停戰的立場：韓境停戰必須確實是恢復和平的一個步驟，而且停戰並非事實的終結，更重要的是必須充分保障韓國的安全，不可忽視聯合國在韓國的政治目標，建立全韓的統一獨立民主政府。

對遣俘問題，中國政府完全同意聯軍統帥部堅持志願遣俘的原則。（註四）

美國援華首批戰鬥機舉行交接儀式。

美國援華第一批戰鬥機的交接儀式，本日在美國護航母艦「溫翰灣號」(Windham Bay)上舉行，美國軍事援華顧問團團長蔡斯代表美國政府，空軍總司令王叔銘代表我國政府。王總司令在交接典禮中鄭重保證，自由中國空軍必將善為使用美援飛機，為了保衛自由和民主而努力。（註五）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二日，第一版。

註二：同註一。

註三：參見許福明：「中國國民黨的改造（一九五〇—一九五二）」，（臺北：正中書局，民國七十五年十月）。

註四：同註一，第一、二版。

註五：同註一。

三日 僑務委員會委員長鄭彥棻報告僑務會議成就。

僑務委員會委員長鄭彥棻，本日在中國國民黨中央黨部總理紀念週報告此次全球性僑務會議的經過及其成就。他的報告以「精誠貫海外，榮譽歸僑胞」為題。茲誌其全文如次：（註一）

「這次僑務會議，於十月二十一日開幕，中間有三天是分組考察的期間，直至十月三十日大會才宣告閉幕。在大會籌備及進行期間，諸承院長指導，政府同人的協助和社會人士以及中外輿論界的鼓勵，使大會能依照原定計畫逐步完成，彥棻願乘此機會，向關係各方表示懇切的感謝，並願將此次僑務會議的經過及其成果，和個人的一些感想向各位作一簡略報告，並請指教。

首先我要向各位報告的是這次僑務會議可以說是全球性的。這次出席僑務會議的人數，計僑團代表二百一十二人，僑務委員二十四人，邀請的專家和僑務有關人士六十八人，總共三百零四人。除僑務委員和邀請出席人員中，有五十七人原在臺灣，一人在金門外，餘二百四十六人都歸自海外，其代表的地區計亞洲方面的一百九十五人，代表菲律賓、越南、高棉、寮國、泰國、印尼、緬甸、印度、新加坡、馬來亞、日本、韓國、香港、澳門；美洲方面有三十九人，代表地區為加拿大、美國、墨西哥、古巴、多明尼加、巴拿馬、秘魯、智利、占美加、蘇利南、皆因、烏拉圭、巴西、委內瑞拉、阿根廷；海洋洲方面的六人，代表澳大利亞和紐西蘭；非洲方面的四人，代表南非聯邦，毛里斯和留尼旺；歐洲方面的兩人，代表法國。以這樣衆多的代表，來自各個不同的地區，真可說是反攻前夕的一個極難得的集會，尤其是各代表中，有男的也有女的，有老的也有少的，從二十一歲的青年到七十七歲的耆老，其中二十六位年逾花甲，仍不辭跋涉，遠道來會，實在令人感動。至於籍貫方面，除大多數是廣東、福建以外，更包括臺灣、浙江、江蘇、安徽、湖南、四川、山東、廣西、河北、河南、江西、雲南等地區的同胞。以職業而論，有各地工商界金融界主要人士，有大學教授、有新聞記者、有校長、教員、醫生、工人、農民和學生。信仰方面，更包含了各種不同的宗教，和黨籍以及許多無黨無派的人士。這些事實充分說明這全球性的僑務會議，其出

中華民國四十一年 十一月三日

四七六

席的代表不惟代表全世界每一角落的僑胞，而且不分性別、年齡、籍貫、職業和信仰，爲同一目的，而集議於民族復興基地的臺灣，實際上是一件空前未有的事。所以在各地僑胞代表出發回國之前，共匪漢奸，便積極從事阻撓與破壞，但我海外僑胞，絕不受共匪的恫嚇、欺騙、離間和分化，依然如期前來開會，因此對這次會議，自由中國的軍民與中外輿論界，都予以極大的關切，尤其對服膺真理，不向暴力低頭的愛國僑胞，特表欽敬。

以上僅就出席此次僑務會議各代表的代表性，作一簡單的分析。至於各代表的產生，除一、二地區，因政治環境關係，無法推選外，其餘每一地區都鄭重其事，透過全僑的公意推選出來的。說到各代表對提案的認真，討論的熱烈，和彥棻前次所主張「認認真真，實事求是」的精神，完全一致，更令人異常感佩。

在大會整整七天的議程中，一共通過決議案達三百零三件，其中屬於一般僑務的占一百二十四件，文教方面的占九十八件，經濟方面的占五十八件，組織方面的占二十三件。特別重要的有當前僑務綱領，組織華僑救國聯合總會，簽訂全球反共救國公約，加強對匪經濟制裁，和發展華僑教育等案，此外還有各種社團和個人的建議，各位在日報上想必大致看到，這裏不重複細說了。不過對於這次僑務會議，個人卻有幾點感想。

首先，彥棻感覺到僑胞對祖國愈熱情，我們的工作便應愈努力。今天海外各地僑胞，由於總統的精誠感召，更由於全國軍民的勵精圖治，使他們抱著一片熱誠，冒險犯難，不遠千里，回到祖國的懷抱，願意將海外僑胞無窮無盡的人力物力，貢獻於反共抗俄的戰線上，俾得繼續「華僑是革命之母」的光榮傳統，以期有所裨補於反共復國的大業。因此，我們必須要珍惜僑胞這一份熱情，同時還要善用這一份力量。四十年來僑胞對祖國的貢獻，不爲不鉅，今天僑鄉淪陷在鐵幕之內，僑眷呻吟掙扎於匪共暴政的斧鉞之下，求生不得，求死不能，田園、廬墓、生命、財產，毫無保障。他們對政府，不但不加責備，反而了解政府的困難，在精神和物質上支援政府，增加反共的力量，所以我們如果不積極的負起反攻大陸、解救僑鄉的責任，我們不特辜負了僑胞這一股數十年如一日的愛國熱情，而且直接間接會使僑胞受到匪幫更無情的迫害，因爲今天海外僑胞已經毫無保留地向自由祖國貢獻其忠忱，在「漢賊不兩立」的形勢下，假如我們不盡力支援僑胞，保障僑胞，僑胞的眷屬在大陸上，固然是砧上之肉，而在海外的僑胞，更是匪幫勒詐恐嚇的目標，因此，怎樣盡力去解除僑胞的痛苦，怎樣有效的阻遏共匪對僑胞的迫害，我

們每一個人，都應該負責的。

其次是僑胞對政府愈擁戴，我們便愈加反省，力求改革。無可諱言的，過去在大陸，我們有許多對僑胞忽略與脫節的地方，但我們今天絕對不可重蹈故轍。舉例來說：這幾年來我們遵照陳院長的指示，無論國內有任何需要，除非是僑胞的自動捐獻，就絕對不願有一絲一毫的轉嫁到僑胞身上。這次僑務會議第十次大會通過僑胞所提出的『促請政府發行反共抗戰勝利美金公債』及『推動海外華僑舉辦月捐救國運動』等案，固然是出於僑胞們的熱情，為一種自發的愛國表現，不過僑胞縱有這種熱情，我們倒要深切反省，過去對僑胞發行的各種債券，無論在技術上或信用上，是否毫無缺憾的使僑胞們認為滿意？倘使我們對過去的公債，還沒有做好清理的工作，那麼對發行任何與僑胞有關的新公債，我們一定要有一個具體的辦法，萬不可使政府失信，僑胞失望。

最近幾天，中外電訊的報導和彥棻所接私人來往的函電，大都為僑務會議的成功，有所稱述。可是，站在一個僑務工作者的立場，個人的意見，以為僑務會議現在祇能說業已完成了他集會的程序和任務。至於它是否確屬成功，成功的程度如何，此時遽下結論，未免尚言之過早。因為僑務會議的作用在正視現實、解決問題，如果問題得不到解決，那末我們的會議等於曲終人散，結果還是虛有其名，徒勞精神與物力。彥棻是僑務工作者之一員，對僑務會議決議各案，自當誠心決意予以執行，但各方的督責，輿論的善導，與乎海外僑胞的相與協助，還是一個最後成功的主要因素，我們在大會閉幕之前，便將決議案編印分發，就是決心執行的表現。像陳院長昨（一）日召集各機關首長和僑團代表對僑務問題開會座談和連日有關單位和僑胞的舉行種種談話會，都是決心執行決議的一個最良好的開端，展望前途，是值得我們興奮的。

最後還有數事，附帶在此一談。

第一、我們常常提及，我國僑胞居留海外與過去若干國家執行下的殖民政策，迥然不同。歷史上，我海外僑胞，在居留地區，任俠仗義，興廢繼絕的壯舉，史不絕書，即就平常生活而論，我們的僑胞，愛國守法，親仁睦鄰，這種美德，在國內國外，絕無二致，因此大多數僑胞，與居留地政府及人民，和平相處，互相維繫。縱使與我們沒有邦交的國家，我們的僑胞，仍然本著容忍的精神，知體守法的習尚，和當地政府及人民，保持接觸，在這次

中華民國四十一年 十一月三日

四七七

中華民國四十一年 十一月三日

四七八

僑務會議中，這種精神，充分發揮，值得稱道。

第二、彥棻在僑務會議開會之際，曾以『多講』，『多看』，『多聽』三事，期望於出席會議的各代表，使各代表能有暢所欲言的機會，並且使僑胞與社會各方發生廣泛的接觸，藉以瞭解祖國新生與進步的狀況，舉凡僑胞耳之所願聞，目之所欲觀，我們無不盡量予以便利。凡此數點，差幸勉能達到，用副各僑胞遠道返國不虛此行的願望。但是，我們的力量，終嫌有限，縱使僑胞們了解祖國當前的困難，對於一切不週到的地方均能深切體諒，可是我們自己檢討，總覺得內心仍有不安。

現在，全世界的僑胞在反共救國公約之下，行動起來了；在華僑救國聯合總會的號召之下，團結起來了，一千二百多萬愛國僑胞的力量，給予自由祖國軍民以莫大的鼓勵，須知海外僑胞，在大陸上有一連串的親友，在居留地也有很多國際友人，他們可以擴大他們的影響於國內和國外，所以就實際言，其力量絕不祇是一千二百多萬人這麼單純刻板。

特別在今天，海外僑胞，已將大陸淪陷前後一兩年，對政府那種懷疑觀望，徘徊瞻顧，徬徨無主的心理早已一掃而空。事實上在海外，除了極少數的匪幫敗類以外，都願與自由祖國站在一起，同命運，共甘苦，這種趨向，在這次僑務會議的召集中，已經完全以事實和行動來證明，因此，過去若干人士，對僑胞那種輕忽的態度，亦應徹底改變。最後我要強調指出，這次僑務會議，假如有絲毫成就，那是僑胞們愛國熱誠，與不辭艱辛進一步的收穫。我們在僑務會議會場前門的歡迎牌樓上，撰有『精誠貫海外，榮譽歸僑胞』的一副聯語，雖然文辭並不工整，但以之轉贈海外僑胞，卻是受之無愧的。」

世界衛生組織西太平洋區護理教育會議在臺北開幕。

世界衛生組織西太平洋區護理教育會議，本日上午在臺北警務處大禮堂舉行揭幕典禮。由臺灣省主席吳國楨、內政部長黃季陸共同主持。出席代表計有中國、澳洲、日本、大韓民國、馬來亞、越南、印

尼、新加坡、菲律賓、北婆羅洲、紐西蘭、荷屬新畿內亞等十二單位的代表二十八人，及各醫護學校員生及醫藥衛生界人士共三百餘人參與盛典。

吳主席在致開幕辭中指出護理工作是世界上最真最善和最美的工作；黃部長則在致辭中希望各會員藉開會之便協助我國的護理教育。（註二）

臺灣省政府財政廳貿易座談會結束。

臺灣省政府財政廳召開的貿易座談會經過兩天的會議，本日圓滿結束。

這個會議在結論中提出三項重點：（一）國際貿易以開放民營為原則。（二）要求開放進口託收辦法。（三）僑廠遷臺予以便利優待。如果政府採納這個結論，臺灣的對外貿易，將獲得廣泛的開展。茲誌其結論文於次：。（註三）

「甲、貿易政策：一、國際貿易以開放民營為原則。二、貿易行政一元化，簡化手續，以爭取國際市場之时效。三、易貨貿易應予開放，其易回物資，應以國內所需要者為原則。四、推行多邊貿易，仲介貿易及轉口貿易，以促進國際間各僑商之經濟與團結。五、確立對外貿易預算制度，發表進口物資分期分類及金額數量，改良現有複雜之審核辦法，以省手續。六、託收出口貿易應予推進。七、政府為保障國際間民營貿易，對於僑商及本國商人，應予以優先並保障其權益。八、以上各項如蒙採擇，即請政府指定人員約同僑領商定具體辦法。

乙、工廠來臺：一、希望臺灣工業化。二、海外工廠遷臺，請政府免除審核，不加限制（海外華僑來臺投資設廠及設置分廠享受同樣待遇）。三、機器及其他生產器材進口後，請政府准予關稅記帳，分期繳納。四、自用原料，請准以自備外匯方式進口。五、設廠必要資金，請准以自備外匯進口。但以本省准許進口類物資為限，不予審核（如為管制進口類物資須經審核出售所得價款，限予設廠之用）。六、請政府指定大員負總聯絡之責。向有關機

中華民國四十一年 十一月三日

中華民國四十一年 十一月三、四日

四八〇

關代洽，所有各項工作，限期辦妥。七、申請電力，在三百匹馬力左右者，請電力公司隨到隨辦，三百匹馬力以上者，請求儘量儘先予以便利供應，如電力總負荷不夠時，請求以經濟價值不夠而大量用電之公營事業先予停電，以資補救。八、廠商員工及其家屬入境，請予申請後一個月內辦妥，主持人應給予一年期往返出入境證，以利業務進行。九、關注工廠主持人及技術員工，在適合兵役年齡時准許緩役，並對出入境給予便利。十、關於運輸方面，請政府予以優待。十一、建議政府修正稅則，以鼓勵輸出為原則（凡屬輸入原料器材，從輕課稅，凡屬同類成品進口，稅率應予提高，以資保護）。十二、請求對有關工廠遷臺原訂辦法照上列各項意見加以修正。

丙、自備外匯進口：一、自備外匯及僑匯應獎勵進口，進口物資種類請根據臺灣物價及市場情形酌予放寬尺度，經政府公布准許進口物資不應再作其他限制。二、自備外匯進口之物資，包括核准進口物資在內，應准自由出售。三、自備外匯進口之物資，得作為經營貿易之資金，藉以發展對外貿易。四、僑匯存款應予開放，惟不得提取原幣，但用於採購物資，應適用自備外匯進口物資辦法。五、進口託收辦法因事先經過審核，不影響現行外匯政策，可以運用商人信用，先行儲備物資，安定物價，請提早實施。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月四日，第一版。

註二：同註一，第四版。

註三：同註一，第三版。

四日 蔣總統派李書華為出席聯合國教育科學及文化組織第七屆大會首席代表，溫源寧、段茂瀾、王鳳喈、陳源為代表。

蔣總統本日派李書華為我國出席聯合國教育科學及文化組織第七屆大會首席代表，溫源寧等為代表。茲誌其令文如次：（註一）

「派李書華爲中華民國出席聯合國教育科學及文化組織第七屆大會首席代表，溫源寧、段茂瀾、王鳳喈、陳源爲代表。此令。」

附錄：五代表簡歷（註二）

李書華，河北昌黎人，民國前二十一年生，法國巴黎大學理學博士。曾任中央研究院總幹事、中央研究院評議會評議員、國立北平研究院副院長、中央研究院院士、國大代表。

溫源寧，廣東陵豐人，民國前十二年十一月二十日生，留學英國劍橋大學。曾任北京大學、清華大學教授，英文天下月刊總編輯、立法委員、中國訪英團團員、亞非會議中國代表、駐希臘王國特命全權大使。

王鳳喈，湖南湘潭人，民國前十六年十月初十日生。北京高等師範英語部畢業，美國芝加哥大學教育學院文學碩士、哲學博士。曾任湖南省立第一師範教務主任兼教員，湖南省政府委員兼教育廳長，中央大學、政治大學教授、教育部聘任督學、國立編譯館館長。

陳源，江蘇靖江人，五十六歲，英國倫敦大學政經學院畢業。曾任北京大學外文系主任、武漢大學文學院長、主持中央文化協會倫敦辦事處、出席聯合國教育科學文化組織常駐代表。

段茂瀾，安徽合肥人，民國前十二年生，天津南開中學畢業，清華畢業後赴美深造，美國威斯康辛大學、紐約大學及哥倫比亞大學博士。曾任天津電話局長，南開大學教授，外交部祕書兼交際科長、美洲司長、駐澳公使館參事兼駐雪梨總領事、駐馬尼拉公使銜總領事、駐英大使館公使、駐法大使館公使代辦。

美國國務院助理國務卿艾理生離華。

美國國務院主管遠東事務的助理國務卿艾理生夫婦，結束在臺五日訪問，本日離臺飛日。他重申美

中華民國四十一年 十一月四日



中華民國四十一年 十一月四日

四八二

國不容臺灣淪入中共之手的既定政策。消極方面，美國第七艦隊必將繼續的防衛臺灣海峽；積極方面，目前在臺灣實施的龐大經濟援助計畫必將繼續實施，以與軍援計畫相配合。茲誌其臨行前聲明如次：（註三）

「大家都知道，這是本人第一次前來臺灣，我早即希望來此一行，惟因公務繁重，所以遲到現在才能償其宿願。到臺灣只有短短的幾天，當然不敢說對一切都有認識，不過，對於臺灣目前所從事的種種努力，實使我深為感動。

由於本人二十餘年前曾在中國服務，所以能夠把現在的情形和過去的情形作一比較。我發現此地洋溢著一種為過去所無的新精神，每個人都具有為了造福大眾而共同努力的新願望。

我此次不僅親眼看到貴國人民在軍事方面所作的努力，而且還看到他們在經濟與社會方面所作的努力，例如在農村復興委員會與共同安全分署的協助下，他們正在發展臺灣的工業與一般的經濟福利。

也許有人要批評我，只看到了這裏的好處。可是，能夠有如此多的好處表現出來，也是值得重視的事。當然，此間仍然有很多問題待解決，仍然有很多欠完善的地方。然而全世界可說沒有一個地方是十全十美的，我在此間所看到的，實在使我非常興奮。

我現在要很簡單地說明此次到遠東來的目的。關於這件事，外間有很多推測，我認為這些推測純屬誤解，所以理應加以澄清。當我到達馬尼拉與東南亞時，許多報紙即謂我到遠東的目的，是要強使亞洲國家接受一個太平洋公約。此間新聞界也曾作此推測，不過程度不如上述之強烈而已。昨天此地還有一家報紙引用日本每日新聞的報導，說我挾有一個龐大的計畫前來遠東，目的在使美軍撤出亞洲，同時則扶植日本的軍隊。其實，我的口袋裏決無任何計畫。我迭曾指出，來此目的僅在觀察事實，並與所訪各地的美國官員與當地政府的官員晤面。我到遠東來已有相當一段時間，訪問過若干從未到過的國家，我希望此行所得，能使我回到華府後，把我的工作做得更好。因此，此行的惟一目的便是：教育我自己。

對於外間所猜測的事，美國自然也是很關心的。我和美國政府中的其他官員都曾說過，如果亞洲國家具有合作



的願望，必可得到美國的同情與支持。我們的確主張區域合作，我們的確希望區域合作能夠發展成功，可是我們不能強使亞洲人民這樣做。

關於使美國軍隊撤出亞洲問題，只要辦得到，我們自然希望這樣做，可是我們在亞洲既有一個任務，我們便要去完成它，而不能棄之不顧。

對於自由中國與東南亞國家的進步，使我感到極大的鼓勵。進步是兩方面的，一是各國政府處理本身問題的進步，一是真正認清了共產主義的威脅，尤其是來自大陸的中共之威脅。在東南亞的國家中，很多都是新近得到獨立的，她們有許多內部的問題，使她們覺得必須先求這些問題的解決，然後才能顧及到國際上的問題。她們正在努力解決內部的問題，就我與各國政府領袖交談的情形看來，我相信他們並未為共產黨的宣傳所誤。

最後，我請大家不要認為我是覺得一切問題都已解決了，其實，我決不認為問題都已解決。如果自由世界要贏得當前的搏鬥，便不能不有很大的毅力與決心，不僅在軍事方面的努力要堅持下去，在政府、經濟與社會方面的努力也要堅持下去。欲使我們的問題作根本之解決，後者勿寧更重要。因此，我此行所得的印象，可說是一種保守的樂觀。」

臺灣省政府公布制定「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」。

臺灣省政府本日公布制定「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」，以便臺灣省各縣市之地方自治在省縣自治通則及省自治法未公布前，可依該綱要之規定實施之。茲誌其內容如次：（註四）

臺灣省各縣市實施地方自治綱要

第一章 總則

中華民國四十一年 十一月四日

中華民國四十一年 十一月四日

四八四

第一條 臺灣省各縣市地方自治在省縣自治通則及省自治法未公布前，依本綱要之規定實施之。

第二條 縣為法人，縣以下為鄉鎮，鄉鎮為法人，均依法辦理自治事項，並受上級政府指揮監督，執行上級政府委辦事項。

第三條 市為法人，辦理自治事項，並受上級政府指揮監督，執行上級政府委辦事項，市以下設區，承市政府之命，辦理自治事項及執行委辦事項。

第四條 凡人口集中在五萬人以上、工商業發達、交通便利之地區，得經縣議會通過後，由縣政府呈報省政府核定設縣轄市，縣轄市為法人，依法辦理自治事項，並受縣政府指揮監督，執行上級政府委辦事項。

第五條 鄉、鎮、區、縣轄市之區域及鄉、鎮、區、縣轄市以下之編制，由縣市政府依人口分布，自然環境，經濟狀況，生活習慣及交通情形劃分之，並經縣市議會通過後，呈報省政府核定。

第六條 縣市自治監督機關為省政府，鄉鎮縣轄市自治監督機關為縣政府。

第二章 居民及公民

第七條 凡中華民國人民現居縣市區域內者，均為縣市居民。

第八條 居民應享之權利如左：

- 一、對於地方之公用設備有使用之權利。
- 二、對於地方教育設備有享受之權利。
- 三、殘廢及年滿六十歲以上之居民無力生活者，對於地方之供養及醫療設備有享受之權利。
- 四、孕婦於孕育期內無力生活者，對於地方之供養及醫療設備有享受之權利。
- 五、其他依法應享之權利。

第九條 居民應盡之義務如左：

- 一、受國民教育之義務。

二、服國民義務勞動之義務。

三、遵守自治法規之義務。

四、繳納自治稅捐之義務。

五、其他依法應盡之義務。

第十條 居民年滿二十歲，在一定區域內繼續居住六個月以上，或在其本籍而無左列情事之一者爲公民。

一、褫奪公權尚未復權者。

二、受禁治產之宣告尚未撤銷者。

第十一條 公民依法有選舉罷免創制及複決之權；但於同一事由不得在兩地行使。

公民創制複決權之行使，法規另定之。

第三章 自治事項

第十二條 左列各款爲縣市自治事項：

一、縣市自治之規劃。

二、鄉、鎮、縣轄市自治之指導與監督。

三、基本教育、初級職業教育、社會教育及經省政府核准之中等教育。

四、縣市衛生行政，衛生事業及衛生工程。

五、縣市境交通、水利、農林、漁牧事業。

六、縣市公用及公營事業。

七、縣市工礦事業。

八、縣市合作事業。

九、縣市工商管理。

中華民國四十一年 十一月四日

中華民國四十一年 十一月四日

四八六

十、縣市財政縣市稅及縣市債。

十一、縣市銀行。

十二、縣市財產之經營及處分。

十三、縣市警察及地方自衛。

十四、縣市慈善及公益事業。

十五、與鄰縣市合辦之事業。

十六、縣市有關文化之古籍古物及古蹟之保存事項。

十七、其他依法律賦予之自治事項。

第十三條 縣市與縣市間發生事權爭議時，由省政府解決之。

第四章 自治組織

第一節 縣市議會

第十四條 縣市設縣市議會，縣市議會議員由縣市公民選舉之，其名額依左列之規定：

一、居民每滿一萬人選出議員一名，其餘數如滿五千人者增選一名；但花蓮、臺東、澎湖三縣每滿五千人選出議員一名，其餘數如滿三千人者增選一名。

二、山地鄉每鄉選出議員一名；但以山地同胞為限。

三、居住平地之山地同胞，在五百人以上不滿五千人者選出議員一名，滿五千人者每加五千人增選一名。

依前項第一款第三款應選出之議員之名額，每滿十名至少應有婦女一名，每滿二十名至少應有婦女二名，餘類推。

人口較少之縣市，依第一項第一款第二款第三款比例應選出議員之名額不滿十五名時，增為十五

名。

第十五條 縣市議會議員任期二年，連選得連任。

第十六條 縣市議會之職權如左：

- 一、議決縣市自治事項。
- 二、議決縣市單行規章。
- 三、議決縣市預算及審核縣市決算，但對於縣市預算不得為增加支出之提議。
- 四、檢查縣市公庫。
- 五、議決縣市稅縣市公債及其他增加縣市民縣市庫負擔事項。
- 六、議決縣市財產之經營及處分。
- 七、議決縣市政府提議事項。
- 八、聽取縣市政府施政報告及向縣市政府提出詢問。
- 九、接受人民請願。
- 十、其他依法律賦予之職權。

第十七條 縣市議會設議長、副議長各一人，由縣市議員以無記名投票分別互選之。

第十八條 縣市議會每四個月開會一次，由議長召集，經縣市長或縣市議員三分之一以上之請求時，應即召集臨時會議。

縣市議會之議事，應依民權初步及中央法令之規定。

第十九條 縣市政府對縣市議會之議決案，如認為窒礙難行時，得於該議決案送達縣市政府後五日內，敘明理由呈請省政府核可後，送請縣市議會覆議；覆議時如經出席議員三分之二維持原案，縣市政府應即執行。

第二十條 縣市議會之組織及縣市議會議員之選舉罷免法規另定之。

第二節 縣市政府

中華民國四十一年 十一月四日

中華民國四十一年 十一月四日

四八八

第二十一條 縣市設縣市政府，置縣市長一人，由縣市公民選舉之，任期三年，連選得連任之。

第二十二條 縣市長之職權如左：

- 一、辦理縣市自治事項。
- 二、執行上級政府委辦事項。

第二十三條 縣市長有左列情事之一者，省政府得予以免職，並令依法改選：

- 一、觸犯刑法經判決確定者。
- 二、受撤職之懲戒處分者。
- 三、對於上級政府委辦事項抗不遵行或奉行不力情節重大，經省政府會議議決送經省議會同意者，但戡亂期間在省議會未同意前，得由省政府先予停職派員代理。

第二十四條 縣市長得由縣市公民五分之一以上之連署呈請省政府交縣市公民投票罷免之罷免案通過後，縣市長應即去職，由省政府指定人員代理，並於一個月內依法公告，辦理縣市長選舉。

前項罷免案在縣市長就職未滿六個月者，不得提名。

第二十五條 縣市長因事故辭職或出缺時，由省政府派員代理，並在一個月內依法公告，辦理選舉。

前項辭職文件應呈准省政府，並以副本送該縣市議會。

第二十六條 依第二十三條被免職之縣市長及第二十四條被罷免之縣市長，於二年內不得參加縣市長競選。

第二十七條 縣市政府之組織及縣市長之選舉罷免法規另定之。

第三節 鄉鎮縣轄市民代表會

第二十八條 鄉、鎮、縣轄市設鄉、鎮、縣轄市民代表會，由本鄉、鎮、縣轄市公民選舉代表組織之，任期二年，連選得連任，其職權如左：

- 一、議決鄉、鎮、縣轄市自治事項。
- 二、議決鄉、鎮、縣轄市自治規約。

三、議決本鄉、鎮、縣轄市與他鄉、鎮、縣轄市間之公約。

四、議決鄉、鎮、縣轄市預算及審核鄉、鎮、縣轄市決算，但對於鄉、鎮、縣轄市預算不得為增加支出之提議。

五、議決鄉、鎮、縣轄市公益捐之徵收。

六、議決鄉、鎮、縣轄市財產之經營及處分。

七、議決鄉、鎮、縣轄市長提議事項。

八、聽取鄉、鎮、縣轄市公所工作報告及向鄉、鎮、縣轄市公所提出詢問。

九、接受人民請願。

十、其他依法賦予之職權。

第二十九條 鄉、鎮、縣轄市民代表會設主席一人，由鄉鎮縣轄市民代表互選之。

第三十條 鄉、鎮、縣轄市民代表會每三個月開會一次，經鄉、鎮、縣轄市長或鄉、鎮、縣轄市民代表三分之一以上請求時，應即召集臨時會。

第三十一條 鄉、鎮、縣轄市民代表會之組織及鄉、鎮、縣轄市民代表之選舉罷免法規另定之。

第三十二條 鄉、鎮、縣轄市與鄉、鎮、縣轄市間發生事權爭議時，由縣政府徵詢縣議會意見後解決之。

第四節 鄉鎮區縣轄市公所

第三十三條 鄉、鎮、區縣轄市設鄉、鎮、區縣轄市公所，置鄉、鎮、區、縣轄市長一人，由鄉、鎮、區、縣轄市公民選舉之，任期三年，連選得連任。

第三十四條 鄉、鎮、區、縣轄市長如有左列情事之一者，縣市政府得予以免職，並依法改選：

1. 觸犯刑法經判決確定者。
2. 受撤職之懲戒處分者。
3. 對上級政府委辦事項抗不遵行或奉行不力情節重大，經縣（市）務會議議決，送經縣（市）議會同

中華民國四十一年 十一月四日

四八九

中華民國四十一年 十一月四日

四九〇

意，並呈報省政府核准者。

第三十五條 鄉、鎮、區、縣轄市公所之組織及鄉、鎮、區、縣轄市長之選舉罷免法規另定之。

第三十六條 鄉、鎮、區、縣轄市長因事故辭職或出缺時，由縣市政府派員代理，並在一個月內依法公告，辦理選舉。

前項辭職文件，除區長逕呈市政府外，均應呈准縣政府，並分別以副本送該鄉、鎮、縣轄市民代表會。

第三十七條 鄉、鎮、區、縣轄市公所設調解委員會，其組織規程依中央之規定。

第五章 自治財政

第三十八條 左列各款為縣市收入：

- 一、土地改良物稅或房捐。
- 二、契稅（在未徵收土地增值稅之區域，對不動產移轉應依法課徵之稅）。
- 三、屠宰稅。
- 四、使用牌照稅。
- 五、筵席及娛樂稅。
- 六、所得稅由中央就該縣市總收入分給百分之十。
- 七、遺產稅由中央就該縣市總收入分給百分之五十。
- 八、印花稅由中央就該縣市總收入分給百分之三十。
- 九、土地稅（或田賦）百分之七十，其中由省統籌分配者不得超過百分之二十。
- 一〇、營業稅百分之五十，其中百分之十由省統籌分配。
- 一一、特別稅課之戶稅（市收入）。

一二、工程受益費收入。

一三、罰款及賠償收入。

一四、規費收入。

一五、信託管理收入。

一六、縣市財產收入。

一七、縣市營業盈餘收入及事業收入。

一八、補助收入。

一九、捐獻及贈與收入。

二〇、公債及賒借收入。

二一、縣市因地制宜依法舉辦之臨時性稅課。

二二、其他依法令賦予之收入。

第三十九條 縣市歲出預算對於教育文化、經濟建設、衛生保健、社會救濟各項支出之綜合百分比，不得低於百分之六十。

第四十條 左列各款為鄉、鎮、縣轄市收入：

一、特別稅課之戶稅收入。

二、鄉鎮縣轄市公共造產收入。

三、縣稅課分配鄉、鎮、縣轄市之收入。

四、工程受益費收入。

五、罰款及賠償收入。

六、規費收入。

七、信託管理收入。

中華民國四十一年 十一月四日

八、鄉鎮縣轄市財產收入。

九、鄉、鎮、縣轄市營業盈餘或事業收入。

一〇、補助收入。

一一、捐獻及贈與收入，但須提經鄉、鎮、縣轄市民代表會議通過，並經縣政府之核准。

一二、其他依法令賦予之收入。

前項特別稅課之戶稅，得由縣政府提請縣議會通過之。

第四十一條 縣市與鄉、鎮、縣轄市預算決算，應分別由縣市議會鄉、鎮、縣轄市民代表會審議通過後公布之，並分別由縣市政府或鄉、鎮、縣轄市公所遞送上級主管機關備查。

第四十二條 各上級政府為適應特別需要，對財力較優之下級政府得取得協助金。前項協助金應列入各該政府之預算內。

第六章 附則

第四十三條 各種選舉應切實取締妨害選舉之行爲，其辦法另定之。

第四十四條 縣市議員鄉、鎮、縣轄市民代表之選舉，應於前任任期屆滿二個月前辦理之，其任期以各該會第一屆成立之日起算。

縣、市、鄉、鎮、區、縣轄市長之選舉，應於前任任期屆滿三個月前辦理之，其任期以就職之日起算。

第四十五條 縣、市、鄉、鎮、區、縣轄市長於任期內因事故去職，其補選之縣、市、鄉、鎮、區、縣轄市長任期仍爲三年，均自就職之日起算。

第四十六條 本綱要自呈准公布之日施行。

註一：「總統府公報」，第三七一號（民國四十一年十一月四日），第一版。

註二：國史館藏，總統府個人資料檔：李書華、溫源寧、王鳳喈、陳源、段茂瀾。

註三：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月五日，第一版。

註四：「臺灣省政府公報」，民國四十一年冬字，第二十九期（民國四十一年十一月五日），頁二九八—三〇一。

五日 美國大選揭曉，共和黨候選人艾森豪威爾當選下屆總統，尼克森當選下屆副總統。

美國大選本日揭曉，第三十四屆總統當選人為共和黨的艾森豪，副總統為尼克森。茲誌二人簡歷如下：（註）

「艾森豪(Dwight David Eisenhower)，一八九〇年生於德克薩斯州，西點軍校畢業，二次大戰時任盟軍最高統帥，戰後退伍，接任哥倫比亞大學校長，一九五〇年應杜魯門之請恢復軍職，出任大西洋公約組織最高統帥。尼克森(Richard Milhous Nixon)，一九一三年生於加州，杜克大學法律學士，曾任律師，一九四六年當選為眾議員，一九五〇年當選參議員。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月六日，第二版。

六日 臺灣省政府公布實施地方自治法規十四種。

中華民國四十一年 十一月四、五、六日

中華民國四十一年 十一月六、七日

四九四

本日，臺灣省政府正式公布有關地方自治法規十四種：

臺灣省各縣市實施地方自治綱要、臺灣省各縣市議會組織規程、臺灣省各縣市議會各縣市村里長選舉罷免規程、臺灣省各縣市議會議員選舉罷免規程實施細則、臺灣省各縣市村里長選舉罷免規程及臺灣省各縣市選舉監察委員會組織規程、臺灣省各縣市議會議員暨縣市長選舉事務所組織規程、臺灣省各縣市議會議員暨縣市長選舉投票所開票所辦事細則、臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市民代表會組織規程、臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市民代表選舉罷免規程、臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市長選舉罷免規程、臺灣省各縣鄉鎮區縣轄市長選舉事務所組織規程，及臺灣省各縣市村里民大會實施辦法。（註一）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月六日，第三版。

七日 國防部公布修正「克難英雄產生及獎勵辦法」。

國防部爲了使克難英雄之選拔更切實際，特別規定各單位在平時應注意多從初級軍官及士兵中選出，並須經由競賽方式產生。本日，公布修正「克難英雄產生及獎勵辦法」。茲誌其內容如次：（註一）

（一）在前方之官兵於戰鬥中克服一切困難，建立特殊戰功，而合於規定標準，經審定公布者。（二）在後方官兵對於發明、生產、建設、修理、節約、管理、教育、後勤、治安業務及海上航行等事項，有難能可貴之成就，合於規定標準經核定公布者。關於克難英雄之獎勵辦法，則以精神爲主，物資爲輔，其規定如下：（一）慶功大會：每年評選之克難英雄，及每次戰役之立功官兵，由各軍種及各級單位分別舉行慶功大會。（二）英雄大會：國防部每年舉行克難英

雄大會一次，由總統、行政院長、國防部長、參謀總長、舉行克難英雄慶功宴，中央及地方黨政軍首長作陪，並獻花敬酒。(三)頒授英雄紀念章：除按陸海空軍勳獎條例頒給勳獎章外，並由國防部另頒克難英雄紀念章。(四)設立英雄館：於中央政府所在地設立英雄館，陳列英雄照片及事蹟，並為英雄集會之所。(五)授田：依照戰士授田條例之規定，優先授予良田。(六)公假：每年克難英雄評定公布後，給予慰勞假（戰鬥者兩週，後方者一週，如當時負有作戰任務者，須俟任務終了，再行給假），在假期內得呈請回家省親，或赴國內名勝遊覽，除由隸屬單位發給免費乘車（船、飛機）票外，並按實際需要，發給往返食宿費用。(七)表揚榮譽：由國防部總政治部編著英雄傳略，交軍聞社發表，並編製歌曲或故事，通令三軍歌唱傳誦，以資表揚。(八)娛樂優待：凡在軍中舉辦娛樂會時，必須設置克難英雄座位，並於國定假日及星期例假收到任何娛樂場所贈送招待券時，應優先發給克難英雄，而克難英雄服裝整齊，並佩帶克難英雄紀念章者，由憲警指導各娛樂場所劃定優良座位，以示崇敬。(九)獎金：由戰鬥產生之克難英雄，分五千元、三千元、二千元三種（在臺灣地區適用臺幣，回大陸後比照折合），積分滿一百分者，獎臺幣五千元，積分八十分者，獎臺幣三千元。積分滿六十分者，獎臺幣二千元。在同一年度內，積分遞加一級或二級者，獎金照加。由競賽產生之克難英雄，如有重要發明者，得酌給獎金。(十)英雄匾額：由戰鬥產生之克難英雄，呈請總統題頒『英雄之家』扁額，轉飭其原籍或當地縣（市）政府籌辦。

美國駐菲律賓軍援顧問團團長皮爾遜等三將領聯袂訪臺。

美國駐菲律賓軍援顧問團團長皮爾遜少將、海軍司令克茹曾少將、第十三航空隊司令塞賽姆斯准將，應美軍顧問團團長蔡斯之邀，本日來臺參觀。（註二）

臺灣省政府會議通過「四十二年度鄉鎮補助款處理辦法」。

中華民國四十一年 十一月七日

中華民國四十一年 十一月七日

四九六

臺灣省財政廳根據四十二年度縣市鄉鎮預算編審原則之規定，擬定「四十二年度鄉鎮補助款處理辦法」一種，提經本日省府第二七七次會議通過。茲誌該項辦法原文如次：（註三）

鄉鎮補助款處理辦法

(一)依照四十二年度縣市鄉鎮預算編審原則第三條之規定，各縣鄉鎮收支不平衡部分應由省經由縣政府方面予以補助。

(二)為求地方自治事業平衡發展，鞏固鄉鎮財政基礎，並繼續鼓勵鄉鎮整理稅收起見，前項補助款以縣為單位依左列方法予以分配。

甲、依人口土地面積及稅課收入部分之補助：一、按各縣人口總數計算每一人補助五元。二、按各縣土地面積計算每平方公里土地（山地鄉部分除外）補助一五〇〇元。三、按各縣四十一年度原核定鄉鎮預算（不包括追加預算）稅課收入，計算每元補助三角，但花蓮、臺東兩縣補助九角，澎湖縣補助一元二角。四、四十二年度鄉鎮稅課收入超過四十一年度實徵數部分，依前項標準予以補助。

乙、依四十一年度稅課收入超收部分之補助。一、西部各縣鄉鎮按四十一年度原核定預算稅課收入每超收一元補助一元。二、花蓮、臺東兩縣鄉鎮按四十一年原核定預算稅課收入，每超收一元補助三元，澎湖縣補助四元。

(三)依前條甲款計算之補助款由省府分別核定，依乙項計算之補助款由各縣政府參酌各該縣鄉鎮稅課超收情形核計，均應列於縣預算處理。

(四)縣政府應視各鄉鎮本身財力及省定暨縣定之四十二年度鄉鎮事業計畫並衡量其各別需要，就省補助款總額作合理適當之分配，其分配標準及各鄉鎮應得補助款數額應詳細列表報省備查。

(五)鄉鎮公所應依照縣政府核定之補助數額，編列於四十二年度鄉鎮總預算。

(六)省政府對於已核定之補助款得提前於上半年按月撥發，乙月份並在甲月二十五日前撥出，惟依第二條甲款第四項計算之補助款，應於四十二年度各項稅課收入結算後再予撥補。



(七)縣政府接到此項補助款應即分別轉發，鄉鎮公所接到此項補助款額即分別轉發，鄉鎮公庫不得截留或挪用。
(八)鄉鎮公所接到此項補助款應依法支用，四十二年度預算一經核定並應嚴格執行，對於公教員工現金暨實物待遇經費及各項事業經費均應如期簽撥，以利自治事業之推行。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月七日，第一版。

註二：同註一，十一月八日，第一版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月八日，第三版。

八 日 行政院「出售公營事業估價委員會」正式成立。

行政院「出售公營事業估價委員會」本日正式成立。該會設委員十五人，由經濟部長張茲闓為主任委員。

按：委員則除了由財政部、內政部、審計部、省財政廳、省民政廳、省地政局、生產事業管理委員會等機關指定一人擔任外，行政院遴定政務委員董文琦、省議會推定五人、全國會計師公會推定一人共同擔任。另設祕書一人，由有關機關中調用。該會職掌共有三項：(一)出售公營事業資產估價標準之擬議。(二)出售公營事業資產估價及審查決定等事項。(三)有關一切估價事項。此後，凡經該會會議決定事項，屬於法令規定及在各參加機關職權範圍內者，由各參加機關執行；其重要或特殊事項，須呈請行政院核定後執行。該會出售公營事業估價方式有三種：(一)根據三十八年六月間所估之價值與歷年來的物價指數計算。(二)根據應出售的公營事業生產能力及所獲利潤作估價。俟應出售之公營事業估價完畢後，該會即予取消。(註一)

中華民國四十一年 十一月七、八日

中華民國四十一年 十一月八日

四九八

臺灣省政府教育廳訂定「各校學生協助推行社會改造運動實施辦法」。

臺灣省教育廳爲推行社會改造運動，特訂定「各校學生協助推行社會改造運動實施辦法」。本日，分函各縣市政府轉飭各級學校並分令省立各級學校切實遵照。茲誌該辦法內容如次：（註二）

各校學生協助推行社會改造運動實施辦法

甲、目標：發動各校學生推廣社教宣傳，實行社會服務，以協助社會改造運動的推行。

乙、實施原則：一、指導學生了解社會改造運動的意義，而身體力行。二、以學生服務社會的精神激勵一般民衆。三、以學校爲社會教化的中心，由學校而家庭而社會。

丙、實施項目：一、關於勵行動員月會的：1.自己參加所在學校動員月會。2.勸告家屬暨鄰里參加所在地區動員月會。3.自己簽訂反共抗俄救國公約，努力實踐並檢討改進。4.協助家屬暨鄰里簽訂反共抗俄救國公約，說明其意義，並促其實踐。二、關於推行節約運動的：1.自己服飾飲食力求節約。2.勸告家屬暨鄰里勵行生活節約。3.自己遵守工作時間。4.勸告家屬暨鄰里遵守工作時間。5.自己愛惜公私用品。6.勸告同學暨鄰里愛惜公私用物。7.勸告家屬暨鄰里推行婚喪節約祭典。8.定期舉行節約宣傳運動。三、關於推行清潔運動的：1.協助學校改善環境衛生。2.協助家人改善家庭衛生。3.協助附近鄰里改善公共衛生。4.隨時隨地宣傳衛生常識。5.定期舉行改善環境衛生宣傳運動。四、關於推行遵守公共秩序運動的：1.自己遵守行路秩序。2.勸告同學及同行的人共同遵守行路的秩序。3.自己遵守乘車秩序。4.勸告同學及同行的人遵守乘車秩序。5.自己遵守公共場所秩序。6.勸告同學及一般民衆共同遵守公共場所秩序。7.隨時隨地維護公共的安全。8.隨時隨地扶助老弱婦孺。9.定期舉行遵守公共秩序宣傳運動。

丁、實施方法：一、各級學校應將有關社會改造運動的各種實施方案實施辦法融會貫通，於公民課中與原有公



民訓練勞動服務訓練童子軍訓練密切配合，並與各科教材力求聯絡。二、各級學校應斟酌學生程度及能力分別指導學生按照上列項目多做實際工作，務以行動配合宣傳，以實踐影響社會。三、上列項目除經常督導學生各自力行外，為謀訓導便利，得利用適當機會舉行中心訓練週或宣傳週，以便集體推行，並檢討改進。四、各校學生平時工作實況應有簡明的紀錄或報告，以備考查，紀錄或報告方式由各校配合原有的學生週記或日記酌予規定，務求簡捷確實，並得指導學生舉行工作競賽。五、各校學生所有協助推行社會改造運動工作成績，由各該級任導師配合各該校訓導處參用左列方式認真考查：1.觀察學生在校集體生活。2.偵察學生散學乘車情形。3.訪問學生家庭及附近鄰里。4.查閱學生週記或工作報告。六、各校考查各級學生協助推行社會改造運動工作成績處理辦法，除有關勞動服務部分，應併入勞動服務成績考查辦法辦理外，其餘一律查照廳頒臺灣省各級學校課程調整辦法綱要調整辦法第三項考核辦法辦理，並在各該校舉行動員月會時，選優報告，藉資鼓勵。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月九日，第一版。

註二：同註一：第三版。

十日 蔣總統電復行政院轉飭所屬機關及臺灣省政府，應遵照四十年度工作檢討與考成總報告切實改進。

先是，行政院本年六月十二日將所屬機關四十年度工作檢討與考成總報告審核結果呈請總統鑒核，蔣總統本日電復行政院轉飭所屬機關及臺灣省政府，應遵照該項檢討與報告，切實改進。（註一）

中華民國四十一年 十一月八、十日

中華民國四十一年 十一月十日

五〇〇

附錄：行政院所屬機關及台灣省政府四十年工作考成總報告審核結果（註二）

機關名稱	優點	缺點	改進意見
內政部	督導辦理臺灣省地方自治完成臨時省議會議員選舉尙稱努力。督導放領工地三萬六千餘戶，受益農戶四萬三千餘戶。督導臺灣省規定市地地價並已起徵地價稅百分之八十二以上。	所選各縣市長及議員人選未臻理想，不良勢力且有增漲之勢，對各縣市自治實施情形未作普遍深入之考察與檢討。自耕農貸款因資金短少未克辦理，又以公地規定地價爲標準收獲量之二倍半似嫌銷高。地價稅稅率未能與土地法一致，土地增值稅亦尙未舉辦。房屋租賃使用條例尙未擬訂實施。戶政不健全，致匪諜、空戶、漏戶役男遷出，士兵逃亡等仍易發生。	縣市長候選人之資歷應由主管機關迅速妥慎規定，並應派對自治有認識及經驗之人員派入考察自治實施情形，以作有效改進。扶植自耕農貸款應即籌款舉辦，並將扶植自耕農條例完成立法程序，至遲於四十二年春季實施。地價稅率應照土地法將最高稅率提高至千分之六十五，並應督飭臺省府徵收土地增值稅。臺灣人口激增，房荒嚴重，房屋租賃使用條例，應速擬訂實施。戶政應切實健全，基層機構應即依照核定辦法，從速進行並簡化有關法令以利人民。
外交部	蘇聯集團隨時企圖排斥我在聯合國各機構之代表權，該部	目前我國環境較前數年已有改善，該部似尙未能盱衡國際	我在菲泰越等地僑民衆多，應責成該各地使領館特別加以保護。應與有

	<p>妥爲籌運因應，使我代表權得以確保。控蘇案於本年度內續提證據揭發蘇聯侵略陰謀，使能始終列在聯合國議程之中，以奠立此案勝利基礎。對中南美及中近東各國之外交，尙能維持經常關係。</p>	<p>局勢採取主動，並未能與中央軍事及地方各機關取得密切聯繫，致辦理有關國際事項有未能一致之處。</p>	<p>關國際宣傳及廣播機構密切聯繫，使各使領館能不斷獲得其可資應用之消息與報導。駐外使領館人員在外日久，對國家現狀及政策諸多隔膜，應分批調回予以短期訓練，並應整飭陣容，安定內外互調辦法。</p>
國防部	<p>確切控制國軍員額，擬訂陸軍軍師新編制，整理敵後游擊單位，辦理游擊幹部訓練均具績效。製發陸軍官兵手牒，驗放薪餉，建立陸海空軍統一驗放制度，根除吃缺浮報惡習，加強官兵政治教育，舉辦各種演習，厲行四大公開，推進保防工作，推行克難競賽運動，實施兵工建設以及整飭軍風紀，顯有進步。軍需生產尙具成績，軍隊待遇、官兵營養稍</p>	<p>國軍編制員額因受預算影響，不能達到預期標準定額，各項軍事設施缺乏整體性致年度常發現重要施政，而無法追加預算，對大陸反共武力之培養尙欠積極，游擊幹部之遴選亦欠週密，軍官之軍職專長分類尙未舉辦，致人事仍未能納入正規，部隊訓練對三軍協同動作尙欠確實熟練，官兵自殺逃亡風氣尙未根絕。</p>	<p>爲反攻大陸，對編制員額之預算，應予以滿足，以期充實戰力。年度重要施政，應事先考慮週詳，先行列入預算，如受預算限制，則應集中重點以赴事功。現有常備軍應繼續精鍊，並加強三軍協同教育。實施臺灣總動員，應用人力物力分期儲訓後備力量。防共設施應對軍防民防切實加強。大陸運動作戰勤務準備，應講求有效組織以期運用。</p>

中華民國四十一年 十一月十日

中華民國四十一年 十一月十日

五〇二

	財政部	教育部
見改善，整修各防區防衛工事，修築戰略公路，疏濬左營軍港，部隊機動性得以增大。	嚴格執行預算收支，並整頓國稅稽徵，勉渡困難，確屬勞績卓著。督導地方主管，改進稅務並檢討修訂重要稅法亦甚努力。	督導地方主管發展教育，本年度各級學校校數及學生數均有增加。統一國民學校教科用書，輔導青年升學就業及推行電化教育尙具績效。
	海關走私案件未能禁絕，國有資產整理遲滯。	國民精神教育亟待加強。各學校尙有不良風氣，少數學生之違紀組織及行動迄未根除，學校課程標準，師範及職業學校者尙未擬訂，頒行中學部分爲係沿用數年以前者。對國外留學生之宣傳及聯繫均感缺
	海關查緝工作，應飭加強，根絕走私，對於人民正當運件之檢驗務求簡化。國有資產應加速整理，並應督飭加強各項直接稅，尤其遺產稅之稽徵。新臺幣之限內限外發行及其準備，應切實檢討控制，並督導金融機構吸引游資，導入生產事業，藉以鞏固幣制，穩定物價。	國民精神教育以往未能切實注意，應即督促各學校加強民族精神教育，養成學生之民族意識及正確之政治信仰。對少數學生之違紀組織及行動應配合其家庭嚴加管教，中專及中專以下學校課程標準，應全部迅速制頒，以符規定之教育程度。大專畢業生軍

		<p>訓已核定辦法，應切實施行。對於收復大陸後肅清毒化教育之準備工作，應針對現實擬訂切實可行之方案，尤須特別注意社會教育，改進對留學生聯繫。</p>
司法行政部	<p>該部四十年度工作以各法院結案速率提高，推行公證制度，及調解業務加強各監所作業，鼓勵生產，均有成績表現。</p>	<p>各法院辦案速率雖已提高，尚未達預期效率。整飭司法風紀雖尚努力，但仍欠嚴肅周密。律師違法案件時有所聞，內亂犯之管理教化仍嫌鬆懈。</p>
經濟部	<p>該部主管之公營事業各項主要產品多能超過預期數量，各項建設計畫亦均次第完成。督導農業增產、鼓勵產品外銷均尚努力。發展海洋漁業、檢驗外銷物品亦均積極進行。漁民生活已見改善，礦工福利亦漸注意。</p>	<p>對外貿易機構缺乏聯繫，輸出入手續繁瑣，中間費用亦嫌過高。民營工業之成品收購及定貨、貸款等辦法均已停止。民營外銷茶葉品質不良，信譽低落採金事業推行鮮效。</p>
	<p>公營事業之管理機構應調整歸併，並注意出品之改進及各業間之聯繫配合，減低生產成本，摺節管理費用。農業增產應再加強督導，尤須注意化學肥料之供應及病蟲害之防治。切實扶植民營工業，加強產品檢驗。輸出入手續，應改進簡化並減少中間費用，鼓勵出口貿易。</p>	

中華民國四十一年 十一月十日

交通部	蒙藏委員會	僑務委員會
<p>該部主管之郵政電信及招商局等之營業贏餘，較上年均有增進。遠洋航運亦漸擴充。督導臺灣鐵路、公路整頓業務亦尙努力。規劃實施國營交通事業企業化及人才之訓練培植均能注意。</p>	<p>該會所擬四十年度施政計劃綱要多未切實際，致考核殊感困難，惟因時局與地勢之扞格，該會工作難於積極展開，自非得已。</p>	<p>該會年來輔導僑民加強反共抗俄工作頗多表現，各地僑胞紛紛籌組反共抗俄團體展開抗</p>
<p>船隻之調度使用及整修保養尙未臻完善。鄉村郵電業務之擴展，各項手續之簡化及推進公眾服務事項雖已進步，但仍未如理想。</p>	<p>該會所擬四十年度施政計劃綱要多未切實際，致考核殊感困難，惟因時局與地勢之扞格，該會工作難於積極展開，自非得已。</p>	<p>與國內外有關單位配合聯繫不夠密切，對僑團活動指導步調尙不能一致。對於鼓勵僑胞</p>
<p>一切交通設施及車輛機船暨各項器材之儲備，應與軍事配合。交通事業財務之統收統支，車輛之統一調度及器材之統籌購配，應繼續研討實施。國營交通事業機構之財務管理，應再加強督導，以節開支。港埠急要建設及船隻之整修應整飭積整辦理。國際航線應注意拓展，並研討日本與各國和約生效後，航業競爭之對象。</p>	<p>應設法注意接近培養並訓練蒙藏青年，以加強其國家意識並應直接或間接與有關方面合作聯繫，以獲得蒙藏方面之可靠消息與情報。關於邊疆政策及方案，應繼續研討擬議。關於邊界問題應會同行政院設計委員會研討，以備將來應用。</p>	<p>對於推行僑務事項應與其他有關機關切取聯繫或商訂工作劃分及配合辦法。對僑胞應以組織宣傳工作，激發</p>

主計處	
<p>依法依期完成三十九年度中央政府總決算爲行憲後創舉。對於四十年預算以外之追加尙能本緊縮原則從嚴簽擬核</p>	<p>暴運動，僑領僑團絡繹返國觀光及慰勞軍民，對我政府之向心力日漸加強。</p>
<p>主計法令尙稽整理。公營事業會計制度未臻理想。各機關辦理主計人員之技術有待提高，統計人才尤感缺乏。</p>	<p>來臺投資及從事實際工作尙少具體成績表現。</p>
<p>主計法令應通盤檢討分別加以修正歸併或廢止以求簡化。公營事業應督促厲行成本會計制度，免呈虛盈實虧現象。會計統計專才應設法培養，統</p>	<p>其忠愛祖國之忱，並應爲其解決需求與困難。至涉及僑胞經濟負擔者，不可頻繁苛細。對旅日僑胞及與我現無邦交國家僑民尤應特予注意。鼓勵僑胞來臺投資以繁榮臺省經濟至關切要。應與有關機關妥速擬具具體辦法切實推行。現在若干國家對於共匪經營或其外國之華文報紙鼓吹反動思想已感危險，應即配合忠實僑團與使領館乃至民間力量，隨時予以打擊或設法令其改進。應物色並訓練具有教育經驗之忠貞人士，以備介紹與各地僑校擔任中小學教員，並鼓勵僑胞子弟回國求學，僑校教科書籍尤應迅速編訂印行。</p>

中華民國四十一年 十一月十日

中華民國四十一年 十一月十日

五〇六

	<p>編。四十一年度中央政府總預算之編制，注意計畫之配合，開源節流兼顧並籌，又將公營事業概算與普通公務概算同時審核編送，亦屬一大進步。與財政主管機關之聯繫配合極為緊密，於財務工作之進行頗著效率。</p>		<p>計工作尤應加強。</p>
<p>政府發言人 辦公室</p>	<p>與各報社通訊社之聯繫頗為密切。聯絡外籍記者及協助國際友人來臺採訪參觀，能收間接宣傳之效。編譯多種資料供給有關方面與海外宣傳機構及華僑社團等參考，運用辦理尚屬適當。</p>	<p>該室與政府各部門之聯繫不夠密切，國際宣傳尚待加強。</p>	<p>該室與政府各部門應力求加強聯繫，並應擇國外衝要之地逐漸恢復辦事機構，並與各地使領館加強聯繫，使國際宣傳能臻靈活。</p>
<p>美援運用 委員會</p>	<p>經援運用計畫尚能適應物資供需及生產消長情形擬訂於臺灣省當前環境堪稱恰當。足收節省外匯消耗，平衡國際收</p>	<p>工建原料及器材採購繁難。常不能如期到達完成計畫。美援物資等值基金常不能依照美方通知數額全部繳存，受配機</p>	<p>凡屬消費之物資如牛奶、水果、烟葉等應儘量避免輸入。工建器材之採購應與美方妥議程序，設法加強俾能如期如數運到。物資受配機構未能繳</p>

		支，以收縮通貨發行，穩定經濟金融之效。美援物資原料用於工建各項計畫均尚允當。特別帳戶之重建，促使我國以美援物資等值之美金成本繳存該帳戶，用以援助生產及建設中美雙邊協定，因能切實履行，援助程度漸見加深。
中央公務人員生活必需品配合委員會	該會負責配給中央公務人員米、煤、油、鹽，於調查審核編製表證等事項尚能認真辦理。逐漸擴大逐戶分送地區配給，效能確有增進。	構事前運籌殊感未周。
行政院設計委員會	該會對於所擬各種方案，事先能蒐集有關資料熱烈討論認真任事。	改善與計畫配給實物之質量及簡化技術諸端尚待努力。耗損運輸費包裝什費及其他機關事務經費等百分比仍嫌稍鉅。
	所擬各種方案可供採行者雖屬不少，亦有疏漏、呆板及不甚適合實際需要者。	存全部等值價款，應妥為籌劃改善。
	該會所擬各種方案應配合國家政策，針對共匪一切措施及其可能發生之演變，修正或補救較有彈性之對策。	尚未配給之生活必需品應量力計畫推進。

中華民國四十一年 十一月十日

五〇七

機關名稱	優	點缺	點改 進 意 見
臺灣省政府 一般業務尚 能督促所屬 認真辦理， 至所屬個別 工作攷成之 審核結果分 列於下：	一、民政 辦理各縣市議員及 縣市長之選舉尚能充分準 備如期順利完成，為地方 自治樹立初步基礎。兵工 墾荒尚著績效，放領土 地，扶植自耕農，亦有相 當成績。 二、財政 改革稅制，推行統 一發票辦法，整頓稅收著 有成效。烟酒公賣業務辦 理尚屬認真。	一、民選縣市長之學識能力及 行政經驗多不合理想標 準。地方自治工作人員素 質尚多低落未能予以切實 之訓練。各機關派赴地方 視察督導人員頻繁，事先 無合理之計畫與適當之聯 繫，致使地方政府窮於應 付。所訂山地施政要點， 是否確實施行，尚缺乏詳 密考核。組訓民衆工作雖 有計畫，未能實事求是積 極進行。戶籍未臻嚴密， 確實戶政亟待改善。 二、縣市以下政府對民衆尚有 攤派。財政稽徵人員之工 作方法與態度尚多缺點。	一、對於縣市長之工作成績，應訂期 嚴予考核分別獎懲。地方自治工 作人員之訓練，應切實趕辦。各 機關派員赴各地督導視察，應有 整個計畫，並嚴禁接受招待。山 地施政要點應逐步切實實施，確 定日期進度予以嚴密之督導考 核。民衆組訓工作應根據需要及 實際情形切實推進，並應針對以 往缺點力求改善。戶籍行政應根 據核定辦法，逐步實施務求完 善。 二、應嚴飭各縣市絕對禁止任何攤 派，並訂定考查及處分辦法。稽 徵人員執行職務時之態度應和善 安祥，務須嚴加督察，如有違法

<p>三、教育 國民學校增加班次，學齡兒童就學率提高，對義務教育之推行堪稱努力。</p>	<p>三、學校推行國語教育未能普遍深入，學風亦尚未臻淳樸。</p>	<p>擾民者，即予法辦。</p>
<p>四、建設 本年度舉辦灌溉大型工程，續辦各項水利工程、防洪工程、增加灌溉面積，頗著成效。</p>	<p>四、各縣市防汛準備工作尚未能如期完成。外銷產品部分有滯銷情形。輔導民營企業，殊少進展。</p>	<p>三、各級學校應切實加強三民主義教育及國語教育，並改進訓導方法，養成優良學風。國民學校師資太低落，應切實改進。</p>
<p>五、農林 努力糧食作物增產尚著績效。獎進漁業及農業技術之研究推廣尚稱努力。</p>	<p>五、農林行政缺乏積極開展，林產管理亦嫌鬆懈。魚畜市場雖有改進，積弊仍未根除。</p>	<p>四、防汛準備工作應即積極完成。獎助滯銷產品外銷，輔導民營企業，均應切實督導辦理。</p>
<p>六、交通 整修鐵道，改進鐵路及公路行車效率，均具績效。臺航公司運輸出品物資，從低收費，尚能配合政府經濟貿易政策。</p>	<p>六、鐵道枕木之朽損者，尚未能全部抽換。臺航公司船隻之保養及器材之儲備，未能作到預期程度</p>	<p>五、林政應求改善，林產管理應切實加強，魚畜市場之積弊，務須切實改善。</p>
<p>七、社會 擴充勞工保險頗具成績。辦理花蓮、臺東地</p>	<p>七、對於合作事業管理鬆懈，致使部分合作社有不遵法令、非法經營之情事。漁民、鹽民、礦工生活雖有</p>	<p>六、對所屬交通事業應加強管理，樽節開支，提高工作效率。鐵路與公路業務有不合理之爭競，宜就社會需要妥為配合，使運輸工具各能發揮其功用，而不至有不良之影響。</p>
	<p>七、對於合作社應加強管理，依照合作社法切實指導改進。漁民、鹽</p>	

中華民國四十一年 十一月十日

<p>震災害救濟，亦稱努力。 八、衛生 增設地方衛生保健機構尙具成績。 九、保安與警務 防諜工作尙著績效。警察人員素質逐漸提高。經濟警察能認真執行任務，刑事警察工作亦稱努力。</p>	<p>改進，但一般生活仍甚困難。中間剝削仍未根除。 八、西藥管制成績欠佳。公立醫院之管理及醫務人員之服務精神均待改善。各地環境衛生不良，市容亦欠整飭。</p>	<p>民、礦工生活應加意改善，中間剝削及一切積弊務須根除。 八、西藥之管制務求切實有效，公立醫院之管理應予加強。環境衛生之改善應督促各縣市主管機關切實負責，不能再事敷衍，各個自治機構並應發動居民共策進行。山地衛生更應督促加強。</p>
<p>十、糧食 努力糧食增產，使產量超過預定數額。並能注意供應之適當調節，使糧價相當穩定。</p>	<p>九、警察訓練調訓人數仍屬有限，警察人員之服務精神與態度尙有欠缺。 十、肥料分配工作，因籌措外匯運到較遲，影響施用時效。農民急需之棉布、豆餅未能充分供應。</p>	<p>九、警察人員輔助教育應根據所訂計畫增加訓練人數，並應改善服務態度，提高服務精神。 十、對於購配肥料，應儘早設法購運，並應按照原定計畫購進棉布、豆餅，以應農民需要。</p>

註一：國史館藏，行政院檔案，檔名，本院各部會四十年工作檢討考成。

註二：同註一，頁〇二三三—〇二三八。

十一日 蔣總統公布特種刑事案件訴訟條例施行期間延長一年。

特種刑事案件訴訟條例之施行期間至本日屆滿。立法院以一五五票對二十四票通過該條例施行期間

延長一年，即至明年十一月十一日期滿。（註一）蔣總統本日公布修正之。茲誌該修正條例內容如次：（註二）

「第三十五條 本條例施行期間為九年。」

中國工程師學會暨各專門學會舉行聯合年會。

中國工程師學會暨各專門學會，本日上午八時至十時在鐵路局大禮堂舉行四十一年度聯合年會揭幕典禮。典禮由中國工程師學會理事長凌鴻勛主持，總統特頒致詞。茲誌訓詞全文如次：

「中國工程師學會公鑒：貴會此次舉行年會，以討論臺灣工業為主題，深具意義，今日建設臺灣，有賴我工程專門人員之努力者甚多，將來收復大陸，關於城鎮鄉村之重建貫徹始終之精神，研討設計，力行實踐，以發揮創造之功能，是所深望。」行政院院長陳誠，原定親自參加聯合年會，發表演說，臨時因故未克參加，特將講詞以書面送該會，並由該會常務理事莫衡宣讀，茲誌其內容如下：

「中國工程師學會凌理事長鴻勛轉全體會員公鑒：貴會本屆年會，研討『臺灣工業化問題』，誠謹對貴會為實行工業化奮鬥努力之一貫精神表示敬佩，並預祝本屆年會收穫豐碩。近百年來，我國所以積弱不振戰亂頻仍，經濟落後實為其主要原因。故吾人欲爭取民族生存，改善人民生活，必須努力推行工業化之工作，工業化之意義，不僅指生產方法與方式之改變，實包括整個社會經濟組織之現代化，因此我們要推行工業化，一方面必須努力工業建設，另一方面更要確立現代化的社會經濟組織。我國工業化所以缺乏良好成就，其原因雖多，而農業社會所遺留之生活意識與習慣與買辦階級之自私，顯為阻礙工業化之一項重要因素；所以我們要進行工業化，首須改造農業社會所遺留之生活意識與習慣，並防止買辦階級之發展，培養一種新的意識，新的動機、新的意志、與新的估價概念以爲推動工業化之基本動力。臺灣為復興民族之基地，亦為建設大陸之楷模，故實行工業化必須先從臺灣做起，年來

中華民國四十一年 十一月十一日

五二一

中華民國四十一年 十一月十一、十二日

五二二

由於各方面之配合努力，工業建設已有相當成就，惟距離工業化之理想要求尚遠，政府為積極建設臺灣及充實反攻大陸力量，現已確定工業化政策，並擬訂其具體實施計畫，務望各方集中力量，配合努力，尤其工程界本已往之奮鬥精神，作最大最善之努力，國計民生實利賴之。」（註三）

臺灣省第七屆全省美展在臺北市揭幕。

本日，第七屆全省美術展覽會在臺北市中山堂揭幕，由省府祕書長浦薛鳳代表吳國楨主席主持揭幕典禮，並邀各有關機關首長蒞會參加。

該會會期自十一日起至二十日止共十天，本屆參加出品數國畫一百六十八件，西畫四百五十三件，彫刻三十二件，經慎重審選結果，獲得入選者有國畫六十八名，作品八十二件，西畫七十二名，作品七十六件，彫刻十一名，作品十四件。本屆一般水準比較歷年為高，作品內容相當充實。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十二日、十三日，第一版。

註二：「總統府公報」，第三七二號民國，四十一年十一月十一日，第一版。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月十二日，第一版。

註四：同註三，第三版。

十二日 中樞舉行國父誕辰紀念儀式，考試院副院長羅家倫報告國父行誼。

中國國民黨中央委員、中央評議委員、政府五院院長、副院長、行政院各部部长、立法委員、監察委員、國大代表及各機關首長二千餘人，於本日上午九時在中山堂為國父誕辰舉行紀念儀式，鈕永建任

主席，由羅家倫報告國父行誼。茲誌報告全文如次：（註一）

「我們中華民國國父孫中山先生，在民國紀元前四十六年（公元一八六六年）誕生，這是中國歷史上最可紀念的一件大事，因為他不祇是中華民國的創造者，而且是為中國歷史開闢新時代的偉大哲人。我們一研究他的生平，更可以發現他不僅能轉移時代，而且能創造時代，不僅能籠罩時代，而且常是站在時代的前面。在古今中外的歷史上，往往一個偉大人物，於生前不易被人充分認識；可是一個真正偉大人物的偉大性，經過愈久的歷史，愈能發生光輝，愈能起人景仰。國父就屬於歷史上這類的典型。他不但是偉大的革命家，而且是偉大的政治家，不但是偉大的政治家，而且是偉大的思想家。他是哲人，他是先知先覺者，他誕生的時期正是西方帝國主義向外膨脹的時期，也是中國歷史上動盪和變遷最烈的時期。大家都知道結束鴉片戰爭的南京條約，是在公元一八四二年訂立的，國父的誕生就在南京條約訂立後二十四年。我們又知道太平天國是在公元一八六四年由南京淪陷而滅亡的，其餘部汪海洋於一八六六年方在廣東嘉應州失敗。這就是國父誕生的一年。國父一生艱苦而偉大的生命，正當此侵略狂潮進迫，民族前途危殆的時機，開始來擔負這除舊布新，繼往開來的歷史使命，這是何等可驚奇而慶幸的史蹟！

說到國父的生平，我們知道他在十三歲以前受的是家庭和私塾教育，讀的是中國經史。當他十四歲時，也就是日本併吞琉球，和崇厚擅與俄國訂立喪權辱國的伊犁條約的那一年，國父跟他的母親往檀香山。他自己說：『此行始見輪船之奇，滄海之闊，自是有慕西學之心，窮天地之想』。所以他從這時起，便和西洋文化發生了更密切關係。當他二十歲時（公元一八八五年），中法戰爭結束，越南為法國併吞，那年他受了中國這次戰敗的刺激，於是『決心顛覆清廷，創建民國』。當中日戰爭開始（公元一八九四年），因清政府腐敗，致陸海軍次第受挫，他於是在檀香山成立興中會，這是他創立第一個中國近代革命的組織，也是中國國民黨最早的前身。他以即知即行的精神，於次年即發動第一次革命，先烈陸皓東就在這次起義中為國死難。

當國父三十一歲，在倫敦被清廷使館囚禁而蒙難的那一年，乃是他思想上創獲最大的一年。這時候他在歐洲，尤其是在英國，他用心研究西洋政治經濟社會等各種學說，開始融合貫通，陶鑄出三民主義最初的形態。我曾經在

中華民國四十一年 十一月十二日

五一四

倫敦中國使館裏，發現有關國父首次蒙難的檔案，後來幸由王亮疇先生雇人把他抄錄了帶回國來。在這些檔案裏，最有趣的是公使館雇了去監視國父行動的偵探的報告，詳細記錄他的行動，看出他每天都進大英博物館圖書館去。國父處在這樣危險的生活之中，還每天不斷的研究和讀書，吸收世界上政治經濟社會文化的精義，來充實豐富乃至形成他自己的思想，這是何等的好學深思，眼光遠大！

此後中國的局勢一天比一天敗壞。從國父三十一歲時起（公元一八九七年）俄國強占旅順、大連，德國奪取膠州灣，法國侵略廣州灣，英國要求威海衛，並以香港不夠大，要把他擴大到九龍。而清廷所謂維新的「戊戌政變」，也不過曇花一現，一百天即告失敗。一九〇〇年，因義和團而致八國聯軍攻進北京，使二十世紀在剛開始的一年，就送給中國一份最可恥的禮物——辛丑條約。當時國父以最開闊的胸襟和最偉大的吸引力，先在歐洲把優秀的留學生歸納在革命組織裏，然後再到東京集合各方面的組織和其革命分子，成立中國革命同盟會。那時不但在海外的愛國之士望風景從，就是在國內的各種革命社團，如吳稚暉、蔡元培諸先生創立的「愛國學社」，黃克強先生領導的華興會等，都一起接受國父的領導。國父運用這雄厚的基礎，再接再厲，最後完成辛亥革命，推翻了四千年的專制政體，建立了民治、民有、民享的中華民國。

民國雖然成立，但是專制的傳統反動的思想，一時不易剷除，自然使建國的任務發生了許多的挫折，此地不必細說。說是造化弄人也罷，在歷史上許多挫折對於偉大的人物並不是完全的不幸。有時挫折愈多，愈能完成他的偉大。我們知道，國父在民國六七八九年這幾年中是受挫折最多的時期，也可說是國民黨最倒楣的時期。他常是顛沛流離，栖栖皇皇，可是他就在這個時候，留下了他最偉大的著作，他思想的結晶，給繼承他事業的人，也給我國全國同胞，做救國和建國的寶典。他在民國六年成『民權初步』，八年完成『孫文學說』同年他又在上海創辦『建設』雜誌，並將他的英文原著『實業計畫』譯成國文，加以詳細的補充，分期在『建設』發表。九年他又發表『地方自治開始實行法』。這件事我們應當特別注意的，就是他對於國內政治的看法與做法，此時已經改變。他已經開始放棄護法國會那一套，而注重地方民意機構，也就是民主政治的基層組織。國父曾經有一個很妙的比喻，從建築來說明中西政治觀念的不同。他說中國人造房子最隆重的典禮是上梁，西洋人造房子最隆重的典禮是奠基。可是中

國人對政治祇是向上看，而西洋人對政治注重向下看。這個道理，在我們正在實行民主政治的時候，尤當時時存在心裏。他在民國十三年的一月到八月，繼續講『三民主義』已經完成的十六講，並宣布『建國大綱』。當民國十三年廣東東江叛軍尚未平定，北方軍閥還是以重兵壓境，香港又不斷的在製造反革命的武力，所以這也是國父最苦惱的一年。可是他欣然接受了這些挫折，繼續完成他思想的體系，以期達成他偉大的使命，這是何等偉大的見解與精神。他從初期倡導革命起到臨終前一年演講三民主義止，始終都抱定政治革命與社會革命必須同步完成，而且可以同時完成的主張。他就根據這個主張，制定方案，這種站在時代前面的遠見和精神，正是我們大家不能忘記的。

到民國十四年，國父享壽不過六十，卻因為國憂勞過度而逝世了。他這一死的影響實在很大。其逝世的地點——北平——更發生了歷史上重大的意義。原來中國近代革命的潮流最初是發生在珠江流域。如太平天國即發生在珠江流域，但是到長江流域就停頓了，林鳳祥等北伐立刻挫敗下來，不曾對北方留下任何革命的影響。國父領導的革命最初也發動在珠江流域，辛亥起義雖在武昌，然不久即與清廷議和，革命勢力並未實際有效的達到黃河流域以北。袁世凱與北洋軍閥能竊據這些地帶，正是因此，不料國父生平不能以革命武力達到的地方，最後竟以他精神和思想的力量，勝利的達到。他的一死感動了黃河流域以北億兆的人心，尤其是青年們的心，這是何等偉大的歷史影響，以後北伐的迅速成功，也是由於國父的思想首先已在北平瀰漫。

國父一生奮鬥的成就，不但表現他傑出的天才，無窮的睿智，以偉大的人格而更加上磁性的感召力，所以能變更歷史的主流，指導民族的生路，並且他整個的生命，就是唯物史觀，也是唯機械論的歷史觀的確切否定。國父在『有志竟成』一篇裏說：『夫事有順乎天理，應乎人情，適乎世界之潮流，合乎人群之需要，而為先知先覺者所決志行之，則斷無不成者也。』可見一切客觀條件具備之外，還要『先知先覺者所決志行之』。歷觀古今中外歷史『革命維新，興邦建國』的事蹟，不能外此。有如清末的形勢，縱已具備發生革命的條件，然歷代更朝易代的時候，何嘗不是如此，其結果祇不過更朝易代而已，又何曾有過民主共和的國家產生，我們之所以有中華民國產生和存在，當年正是由於有先知先覺的國父，在領導和保護。否則過去數十年中不知幾人稱帝，幾人稱王。此時要保障民主，摧毀共產黨的極權，仍然非遵從國父的三民主義不可。

中華民國四十一年 十一月十二日

五一六

意志的生活是很少人真能領略的。國父的一生，正是堅強意志的表現，「擇善固執」、「百折不回」的精神，是國父最不可及處。現在要衝破當前的難關，挽救國家民族的厄運，自當以此為典範。

我們讀國父的遺教，一方面領會到他中國學問的深湛，一方面也感覺到他對西方文化的精通。自十四歲以後，他與西洋思想家的著作，尤其是與民主國家思想家的著作，發生了不斷的接觸，交流的關係。他不但自己求知，而且鼓勵人求知，因為，他認識真理的價值，思想的力量。這也是我們應當注意和效法之處。

他是最勇敢的人，最冒險的人，可是他是最穩重的人、最樸實的人。他以拙勝，不以巧勝，因為他是以至誠感人的，他是仁愛的人，因為他是人類的人！

我曾經說過，歷史的背景愈遠，常常對於偉大人物的偉大認識愈清楚。西洋人對於偉大人物的傳記，年年有新的出版，永遠寫不完的。因為時間的幕愈展開，我們對於偉大人物的認識和了解愈增加！」

外交部長葉公超訪晤美國總統杜魯門，傳達蔣總統問候之意。

外交部長葉公超本日在華盛頓訪晤美國總統杜魯門，傳達蔣總統問候之意，並表示了中國政府感謝美國對中國的軍經援助。葉外長並對採訪白宮的新聞記者表示：「兩年前中國政府所提派兵赴韓的建議「仍然存在」，不過聯合國現在正在謀取停戰，他相信現在不是討論出兵建議的適當時候。（註二）

行政院會議通過「實施耕者有其田條例草案」。

行政院本日舉行第二六七次會議，討論「實施耕者有其田條例草案」，當經決議通過，咨送立法院審議。（註三）茲誌其內容如次：（註四）

實施耕者有其田條例草案

第一章 總 則

第一條 爲實施耕者有其田，特制定本條例。

本條例未規定者，依土地法及其他法律之規定。

第二條 實施本條例之主管機關，中央爲內政部，省爲省政府民政廳地政局，縣（市）爲縣（市）政府。

第三條 本條例施行後，縣（市）政府及鄉（鎮）區公所原已設立之耕地租佃委員會，應協助進行。

第四條 本條例所稱耕地，指私有之水田（田）及旱田（畑）。

第五條 依本條例徵收及保留耕地之地主，以民國四十一年四月一日地籍冊之上戶爲準，四月一日以後地主耕地之移轉，除有左列情形者外，視爲未移轉：

一、耕地因繼承而移轉者。

二、耕地由父母贈與其成年子女者。

三、耕地因司法機關之判決而移轉者。

四、耕地已由現耕農民承購者。

五、耕地經政府依法徵收者。

第六條 本條例所稱地主，指以土地出租與他人耕作之土地所有權人，其不自任耕作或雖自任耕作而以雇工耕作爲主體者，其耕地除自耕部分外，以出租論；但果園、茶園、工業原料改良機耕與墾荒等雇工耕作不在此限。

土地所有權人或其家屬，因依法應徵召，在營服役期間，將其自耕地託人代耕者，仍以自耕論。

第二章 耕地徵收

中華民國四十一年 十一月十二日

第七條 左列出租耕地一律由政府徵收轉放現耕農民承領：

- 一、地主超過本條例第九條規定保留標準之耕地。
- 二、共有之耕地。
- 三、公私共有之私有耕地。
- 四、政府代管之耕地。
- 五、祭祀公業宗教團體之耕地。
- 六、神明會及其他法人團體之耕地。
- 七、地主不願保留，申請政府徵收之耕地。

前項第五款祭祀公業及宗教團體保留耕地，比照地主保留耕地之標準，加倍保留之。

第八條

左列耕地經省政府核准者，不依本條例徵收：

- 一、業經公布都市計畫實施範圍內之出租耕地。
 - 二、新開墾地，及收穫顯不可靠之耕地。
 - 三、供試驗研究或農業指導使用之耕地。
 - 四、教育及慈善團體所需之耕地。
 - 五、公私企業為供應原料所必需之耕地。
- 省政府為前項之核定，應報請行政院備案。

第九條 本條例施行後，地主得保留其出租耕地七則至十二則水田三甲；其他等則之水田及旱田，依左列標準

折算之：

- 一、一則至六則水田，每五分折算七則至十二則水田一甲。
- 二、十三則至十八則水田，每一甲五分折算七則至十二則水田一甲。
- 三、十九則至二十六則水田，每二甲折算七則至十二則水田一甲。

四、一則至六則旱田，每一甲折算七則至十二則水田一甲。

五、七則至十二則旱田，每二甲折算七則至十二則水田一甲。

六、十三則至十八則旱田，每三甲折算七則至十二則水田一甲。

七、十九則至二十六則旱田，每四甲折算七則至十二則水田一甲。

前項保留耕地，由鄉（鎮）（縣轄市）（區）公所耕地租佃委員會，依照保留標準，查實審議，報請縣（市）政府耕地租佃委員會審定後，由縣（市）政府核准之，耕地租佃委員會為審議或審定時，得視土地坵形，為百分之十以內之增減。

地主不願保留耕地時，得申請政府一併徵收之。

第十條

地主如於出租耕地外，兼有自耕或租用之耕地時，其出租耕地保留面積連同兼有耕地，合計不得超過前條保留標準；但兼有耕地面積已超過前條標準者，其出租耕地不得保留。

第十一條

本條例施行之日起一年後，現耕農民承買第九條規定地主保留之耕地時，得向政府申請貸款，其貸款辦法由省政府擬訂報請行政院核定之。地主保留之耕地出賣時，現耕農民有優先購買權，購買地價由雙方協議，協議不成，得報請耕地租佃委員會評定之。

第十二條 被徵收耕地範圍內，現供佃農使用收益之房舍、晒場、池沼、果樹、竹木等定著物及其基地，附帶徵收之。

前項定著物及其基地之價額，由鄉（鎮）（縣轄市）（區）公所耕地租佃委員會評估，報請縣（市）政府耕地租佃委員會議定後，層報省政府核定之，其價額併入地價內補償之；但原有習慣土地買賣時定著物不另計價者，從其習慣。

第十三條

徵收耕地地價，依照各等則耕地主要作物正產品全年收穫總量之二倍半計算。

第十四條

前項收穫總量，依各縣（市）辦理耕地三七五減租時所評定之標準計算。

徵收耕地地價之補償，以公營事業股票及實物土地債券各半搭發之，輔導地主，將其土地資金逐漸轉

於工業。

第十五條 實物土地債券交由省政府發行，年利率百分之四，分十年均等償清，持券人免繳印花稅及利息所得稅；其發行及還本付息事務，委託土地銀行辦理。

第十六條 徵收耕地之程序：

- 一、縣（市）政府查明應予徵收之耕地，編造清冊，予以公告，公告期間為三十日。
- 二、公告徵收之耕地，其所有權人及利害關係人認為徵收有錯誤時，應於公告期內申請更正。
- 三、耕地經公告期滿確定徵收後，應由縣（市）政府通知其所有權人，限期呈繳土地所有權狀及有關證件，逾期不呈繳者，宣告其權狀證件無效。
- 四、耕地所有權人於呈繳土地所有權狀及有關證件，或其權狀證件經宣告無效後，應依本條例規定領取地價。逾期不領取者，依法提存。

第十七條 依本條例第十二條規定附帶徵收之定著物及其基地，亦依前項規定之程序辦理。

- 一、地役權地上權隨同移轉。
- 二、永佃權典權抵押權視為消滅，其權利價值，由縣（市）政府按耕地所有權人，所獲補償總額內依股票債券之比率，於補償時代為清償，但以不超過該項地價之總額為限。

第三章 耕地放領及承領

第十八條 耕地經徵收後，由現耕農民承領，其依第十二條附帶徵收之定著物及基地亦同。

第十九條 承領耕地地價準照第十三條之規定計算，連同定著物及基地價額由承領人自承領之季起，分十年以實物或同年期之實物土地債券，均等繳清，並按周年利率百分之四加收利息，但承領人得提前繳付一部或全部。獎勵提前繳付之辦法，由省政府擬訂報請行政院核定之。

第二十條 放領耕地之程序：

一、縣（市）政府查明應行放領耕地之現耕農民，編造放領清冊。
二、放領清冊經鄉（鎮）（縣轄市）（區）耕地租佃委員會審議報請縣（市）耕地租佃委員會審定後，予以公告，公告期間為三十日。

三、耕地承領人及利害關係人認為放領有錯誤時，應於公告期間內申請更正。

四、耕地承領人，應於公告期滿確定放領之日起二十日內提出承領申請，由縣（市）政府審定後，通知承領人限期辦理，承領手續繳清第一期地價。

五、耕地承領人不按前款之規定辦理者，為放棄承領。

第二十一條 耕地承領人辦竣承領手續後，縣（市）政府應即逕辦土地權利變更登記，發給土地所有權狀。

第二十二條 承領之耕地，因不可抗力致一部或全部不能使用時，承領人得層報省政府核准減免其未繳之地價。省政府為前項之核准後，應按年彙報內政部財政部備查。

第二十三條 承領之耕地遇重大災歉，經申請查勘屬實者，當期地價得暫緩繳付，其應於原定全部地價繳清年期屆滿後，就其緩繳期數依次補繳。

第二十四條 實物土地債券到期之本息，由土地銀行就耕地承領人按期繳付之地價本息償付之，其有左列情形之一者，應於實物土地債券還本付息保證基金項下支付之。

一、耕地承領人經核定減免或緩期繳付地價者。

二、耕地承領人欠繳地價者。

前項基金之設置辦法，由省政府擬訂報請行政院核定之。

第四章 限制及罰則

第二十五條 有左列情形之一者，處一年以上五年以下有期徒刑：

中華民國四十一年 十一月十二日

- 一、以強暴脅迫或詐欺方法，妨害依本條例關於耕地之徵收者。
- 二、以強暴脅迫或詐欺方法，妨害依本條例關於耕地之放領者。

第二十六條 有左列情形之一者，處一年以上三年以下有期徒刑：

- 一、破壞依本條例應徵收之耕地，致不堪使用，或生產力降低者。
- 二、毀損或遷移依本條例應附帶徵收之定著物者。

第二十七條 耕地承領人逾期繳付地價時，依左列規定按當期地價加收違約金：

- 一、逾期末滿一月者，加收百分之五。
- 二、逾期一月以上未滿二月者，加收百分之十。
- 三、逾期二月以上未滿三月者，加收百分之十五。
- 四、逾期三月以上未滿四月者，加收百分之二十。

逾期滿四月仍不繳付者，除移送法院強制執行外，依本條例第三十條規定辦理。

第二十八條 耕地承領人依本條例取得之耕地，自承領之日起十年內，非經政府核准，不得移轉或設定負擔及再分割。

第二十九條 耕地承租人依本條例承領之耕地，在地價未繳清前，承領人不能自耕時，應由政府收回另行放領，並依其所付地價之年期，分年發還其地價。

第三十條 耕地承領人如有左列各款情事之一者，除由政府收回其承領耕地外，其所繳地價不予發還：

- 一、冒名頂替矇請承領者。
- 二、承領後將承領耕地出租者。
- 三、承領後欠繳地價逾期四月者。

第五章 附 則

第三十一條 本條例施行細則，由省府擬訂報請行政院核定之。

第三十二條 院轄市準用本條例之規定。

第三十三條 本條例之施行區域及施行日期，由行政院以命令定之。

註一：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月十三日，第一版；十一月十四日，第二版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十四日，第一版。

註三：同註一，十一月十三日，第一版。

註四：同註一，十一月十三日，第二、三版。

十三日 外交部長葉公超在聯大發表政策聲明，主張以大無畏精神團結對付國際共產主義。

外交部長葉公超本日在聯合國大會一般辯論中發表政策聲明，呼籲聯合國把國際共產主義作為世界危險來處理，並以團結、大無畏精神與決心對付它。聯合國不能容許「附庸主義」崛起，否則勢將陷入另一個戰爭苦難。對於韓境停戰談判，我國反對強迫遣俘。茲誌其演辭全文如次：（註）

「主席先生，各位代表同仁：

聯合國大會的每年會議，都給我們一個適當的機會，使每個會員國的代表，能重申他們對聯合國憲章精神與原則的信念，檢討聯合國的一般進展，並且表達他們所代表的人民的意見和希望。

檢討聯合國組織過去一年來的工作，中國代表團對於它在各方面所獲得的進展有深刻的印象。尤其是祕書長在他的常年報告書裏，曾強調指出世界上各尙待開發國家的各種需要，他還建議一個增加投資以供那些區域從事經濟

中華民國四十一年 十一月十二、十三日

五二三

中華民國四十一年 十一月十三日

五二四

開發的計畫。這種技術與經濟援助計畫，實在是一個有效的辦法，足以使增加機會均等和提高生活水準的要求，得到滿足。同時這種計畫，還可以進一步開闢一條途徑，使民族精神的發揚，可藉以表現在經濟進步與國際合作的方面。

聯合國大會上一屆會議通過了『蘇俄違反一九四五年八月十四日中蘇友好同盟條約及聯合國憲章以致威脅中國政治獨立與領土完整及遠東和平』的決議案，本國政府和人民都感到滿意。

大家都還記得，這個重要的案子是我們中華民國政府在一九四九年聯合國大會舉行第四屆會期間初次提出來的。在當時，以及後來幾次會中，中華民國的代表又提出許多詳細的報告，說明蘇俄如何對中華民國進行侵略，第一步先阻撓中國政府在中國東北重要地區恢復統治權，然後再給他們的傀儡中國共產黨以軍事、政治和經濟援助，使他們能夠占據那個重要地區。

從一九五〇年十一月起，他們又利用中國東北為基地，進行在韓國境內對聯合國軍的作戰。在一九四九年中國代表團便促請大會注意蘇俄威脅遠東和平的事實，今天，正像我們所預見的，這一地區的許多國家都可能被世界共產主義的火焰所燬滅。韓國固然是在砲火連天的打著，馬來亞和越南也在進行砲火連天的戰爭，而在東南亞的其他部分，共黨也在執行克里姆林宮的命令，不時煽動暴動，來推翻當地的政府當局。

在大會和第一委員會裏，許多位代表都曾提到，在本屆大會各項議題中，韓國問題遠較其他問題為重要。本人在第一委員會裏，曾經將中國代表團對這個問題的一般態度加以說明。本人現在只就這個問題與戰後遠東情勢的背景關係，作一個簡單的說明。韓國的戰略地位，使得它成為俄國與日本爭奪的對象。韓國是到日本和太平洋各島嶼的跳板。我們可以了解，何以蘇俄想將整個的韓國歸它控制。在這一方面，共黨的俄國和沙皇的俄國是一致的。在蘇俄看來，一個獨立民主的韓國，構成了蘇俄征服世界企圖的障礙。在一九五〇年六月二十五日，共產軍越過三八緯線的時候，他們的打算是速戰速決。不料聯合國軍隊迅速地抵抗，粉碎了他們的企圖，於是克里姆林宮乃指使中共使用他們廣大的人力，企圖把聯合國軍隊徹底擊潰。在這個最大的努力又歸失敗以後，蘇俄遂趕緊謀取臨時挽救它附庸軍隊的辦法，而提議開始和談。



首先在開城，後來在板門店的和談，現在已施了十五個月了。到了現在，史達林和他的共產傀儡的無意成立和談，該是十分清楚的了。中共曾用各種的宣傳方式系統地對大陸的人民偽造在韓國勝利的消息。北平的無線電臺一再對人民廣播聯合國軍投降的消息，和所謂「人民政府」同意和談的寬容態度。在這樣重大損失之後，中共甘心空手回家嗎？更壞一點說：他們甘心不帶著那些拒絕強迫遣返的戰俘便獨自回去嗎？我們必須顧及這種種考慮，才能開始了解共黨在韓國所採的態度，他們對於戰俘問題的立場，和他們在受了犧牲以後，取得相當收穫的希望。

一般人都假定戰俘問題是韓國和談立刻成功唯一的障礙。板門店的交涉經過，似乎說明這個假定是有根據的。但是在這個重要問題的背後，更是有了一個重大的問題，那便是停戰的條件能不能團結和加強世界共產主義的陣容。這是共黨在板門店和在聯合國所企圖取得的好處。

中國代表反對強迫遣返戰俘。其他大多數的代表團抱持同樣的立場，是本人引為欣慰的。

有些代表團提議，設法移送不願被遣返的戰俘到所謂中立國家去，來解決這個問題，以為這樣便可以同時避免遣返或拘留戰俘。本人對於這些建議背後人道主義的動機，深為了解。但是，主席先生，如果沒有適當的保障，暫時移送到所謂中立國家，在實質上可能只是強迫遣俘的一種延宕手段。我們知道共黨竟曾在韓國聯合國戰俘營裏對戰俘施用壓力。我們可以認定，一旦戰俘被移送到所謂中立國家之後，共黨必定對於他們企圖施用直接的及間接的壓力。因此我們認為，如果要這些建議對於這個問題確有補益，那末必須在其中加入適當的保障。

祕書長在他的常年報告書的序言裏指出，尙待開發國家中民族主義的興起，其重要性並不亞於東西兩方的衝突的問題，這一點值得我們大家注意。這個問題的重要性，是中國代表團所特別著重的。

中國人民曾為自由與獨立經歷過多年堅苦的奮鬥。在十九世紀期間，中國曾被接受若干不平等條約。在這些條約被廢除以前，我們也是殖民剝削政策的對象，為期達一百多年。我們對於其他民族發揚民族精神的努力，因此也是有深厚同情的。同時，對於一個民族致力於爭取完全自主的時候，所遭遇的問題和障礙，也最能瞭解。

在聯合國的主要機構裏，和在其他國際機構裏，中國政府對於旨在協助殖民地或非自治地區人民趨向自治與獨立的各項措施，曾一貫地予以全力支持。記錄俱在，不難覆案。我們將繼續照這樣做去。

中華民國四十一年 十一月十三日

五二五

中華民國四十一年 十一月十三日

五二六

凡是愛和平自由的人民，對於戰後有這許多殖民地和非自治地區，獲得自由與獨立，當然是極端欣慰的。這種成就是這些人民英勇奮鬥的成果，同時也是各殖民國家英明領導所造成的。

不幸，在民族精神發揚過程當中，時常引起了激烈和普遍的紛亂，共黨因此便能乘機利用民族主義來遂行他們兇殘的陰謀。共產黨徒是最不尊重民族獨立的。他們有時竟能竊據民主自由提倡者的美名，他們之所以成功，是因為他們利用滲透和陰謀的手段，將民族主義和共產主義混為一談，而將純潔的和具有建設性的民族主義，一變而為具有破壞性的共產主義的工具。現在十九世紀式的殖民主義，已將成過去了。但同時卻興起了一種新式的殖民主義，可以稱為『附庸主義』，這種『附庸化』的過程已在許多地方進行。這個可鄙的發展，可在每一個被共黨從外面征服或從裏面僭奪的國家裏見到。不問它最後的產品被稱為什麼，如像在被奴役的中國大陸上的所謂『人民政府』，或是北韓的所謂『民主共和國』，或是東歐的所謂『蘇維埃社會主義共和國』，他們悲慘的結局是一式的。這些可憐的地方都一一變成了以莫斯科為中心，受莫斯科指使的共產帝國的一部分。

本人相信大會自然知道聯合國崇高的目的是『欲免後世再遭今代人類兩度身歷慘不堪言之戰禍。』倘若我們竟令戰禍第三度降臨人類，聯合國對於全人類的莊嚴任務便告失敗，而『附庸化』的殘忍進行，已使世界面臨一種情勢，若不予以遏止，將使人類再度陷入又一次的全球戰爭。今天韓境的侵略是兩個蘇俄的附庸所造成的。他們的資源和人力均被克里姆林宮用為抗拒聯合國威權的力量。

『附庸化』的過程，實際上是一種新式的戰爭，一種陰險的戰爭，其本質上為外國的間接侵略，偽裝為一種自發的解放運動。在政治上、主義上，北平的傀儡代表的一個外國。他完全是一個蘇俄的傀儡，正如北韓的共產政權一樣。

主席先生，本人認為聯合國決不應當容許共產式的『附庸化』過程，來替代過去的殖民主義。中國代表團認為這種『附庸化』的過程，如在越南北部、北韓以及中國大陸所表現的，很適合於憲章裏『侵略或其它破壞和平的行為』所包括的範圍。本人茲就共產主義和破壞和平兩者間的緊密關係，喚起各位的注意。道格拉斯·海德(Douglas Hyde)曾任英國共產黨機關報『每日工人』的經理八年，後任該報編輯五年。在一九四八年，他公開認



定共產的鬥爭就是戰爭。他在所著的『共產主義內情』一書裏說：

『馬克斯主義者的理論告訴共產黨員，社會主義的目標只有由革命才能達到，一切的進步都導源於階級鬥爭。對於共產黨員，這個鬥爭就是戰爭。像在戰爭中一樣，任何行動的形式都可以採取。可以運用狡詐和謊騙；可以暗地鑽入敵人的陣營；欺弄他，哄瞞他，並且在必要時，徹底毀滅他。』

這就是共黨在俄國，和現在鐵幕後面東歐各國攫取政權的方法。這也是共黨侵占中國大陸、北韓和越南北部所採取的不擇手段的方法。

主席先生：共產主義的本質，對外是侵略性的，對內是壓制性的。無論甚麼地方，蘇俄的勢力及統制一旦伸張，那裏的人民就被陷入墮落和奴隸的深淵。蘇維埃化的政權總得利用恐怖來維持它本身的統治權。那裏沒有一個人可以享受安全，就是共產黨黨徒也是互相殘殺、互相清算的。無論什麼地方，只要共產黨滲透成功，就會有第五縱隊在設法製造危機，然後乘機用暴力和欺詐來攫取政權。

任何國家，一旦被共黨侵略占據，就立刻變成了進一步侵略的基地。毗鄰蘇俄的國家，不是已淪入鐵幕背後，便是禍迫眉睫，同樣的命運也在等待著那些離蘇俄較遠的國家。結果，沒有一個地方是可僥倖免的。

在上屆大會期間，中國代表團曾對中國大陸上人民生活的悲慘情形，作相當詳盡的報告。隨後，也有無數的公開報導，揭發了恐怖統治的驚人實況，和仍然繼續存在的奴工情況。恐怖統治是推行剛才所說的『附庸化』過程中不可缺少的一部分。

在本年十月二十三日，美國勞工聯盟的自由勞聯委員會根據了中共自己所發表的可靠文件，提出一個報告，其中說在過去五年間，已有一千四百萬人以上被北平的傀儡共黨政權所處決或以其他方式處死。美國勞工聯盟的報導，有不容置辯的證據為依據，這種證據是不難找到的，因為奴工計畫是共黨政權正式宣布的政策，共黨對於執行奴工計畫時的殘忍認真，大吹大擂的加以宣揚，而不以為恥。

一九四九年七月一日，毛澤東在紀念中國共產黨二十八週年的論文中曾說：

『對於反動階級和反動派的人們，在他們的政權被推翻以後，讓他們在勞動中改造自己，成為新人；他們如果

中華民國四十一年 十一月十三日

五二七

中華民國四十一年 十一月十三日

五二八

不願意勞動，人民的國家就要強迫他們勞動。』

每一種有關這個題目的共黨文件，都載有這個政策，每一個重要共黨人物，對此也曾一再的申說。

北平共黨政權下的犧牲者之中，有小廠家和小商人，共黨是不能容忍他們那種和平合法的經營的。還有農民和工人，共黨要強迫他們參加共產獨裁的工作。還有那些在韓國抵抗侵略被俘的聯合國軍官兵，在中國各地傳播基督福音給中國人民的各國傳教士，也成為共黨政權下的犧牲者。

一千四百萬人的數字，祇包括那些確實已被處決、活埋、或用其他方法殺害了的人。那些在生不如死的情況下被迫做苦工的千百萬人，還不在內。這簡直是實行殘害種族的一個猙獰計畫，它的殘忍激烈和規模之大，超過了納粹當年所實施的集體屠殺和酷刑。

聯合國曾設立一個關於強迫勞工的專設委員會，中國代表團引為欣慰。我們將以全力支持這個委員會，並且將我們現有的很多情報供給這個委員會。

在中國大陸上，共匪的恐怖統治不放過任何人，也不專施於個人。恐怖統治的目的在將中國社會組織的全部加以毀滅。大家都知道，家庭是中國社會組織的基本單位。中國人的道德標準和處世哲學都是從家庭生活中得來的。共產主義用雙管齊下的方法來破壞中國人的家庭生活。一方面是使家人離散。共黨的政策是藉分派工作到彼此相去極遠的地方來隔離一個家庭的組成分子。另一方面，是破壞家庭生活，用對共黨的忠心，替代了平常中國家庭親人間夙有的敬愛。

共產黨的小學教唆學生們報告他們父母的『思想』和日常生活，鼓勵他們公開指控父母。共黨的中學，就著重教資本主義的『毒害』，以及『美國帝國主義者』和他們的『走向』的『罪惡』。所有的教科書，都從新編過，來頌揚共產主義的成就。和共產軍隊的所向無敵。在大學裏面，自由教育的痕跡已完全剷除。所以，整個的教育制度已成了共產思想的御用工具。

我們要問一問：這種方法能不能成功？有沒有成功過？兩千五百年以來，不論是信仰任何宗教的中國人，都是高著一種符合孔子理論教訓的生活。忠孝仁義的德性，構成中國文化的基礎。和希臘文化一樣，中國文化在傳統上

都是人文主義的，幾千年來，在中國聖賢的標準一直是以修身和自尊為基礎的。而共黨現在竟想要在中國摧毀個人，把個人的地位降為極權國家的一個奴隸。

有些人說：中國人民在上次大戰期間，曾經為爭取自由而英勇作戰，現在則捨棄了自由的生活方式，而選擇了共產主義。也有人說：共產黨在大陸的勝利，象徵著中國已經進入了社會革命的一個新階段。這些話是絕對不確的，因為沒有一樣東西比共產主義距離中國的傳統更遠了。

雖然共黨在大陸上得到暫時的軍事成功，中華民國政府仍然是一切反共中國人所擁戴的。其中有一千二百萬以上的海外華僑，他們對政府的支持是出於自動、義無反顧的。例如在馬來亞，當地政府雖然已經承認了共黨政權，但是華僑反共情緒激昂，已向當局表示堅決反對共黨政權在那裏設立領事館。

讓我們再舉一個在香港的實例。在一九五〇年接受共黨領導的各種工會不下九十六個，擁有會員九萬八千六百一十人，但此後他們已經棄絕了共產主義轉而宣布效忠於自由中國。現在香港祇剩下了五十九個共黨操縱的工會，總共才有會員兩萬五千二百七十四人。換句話說，在每五個工會會員裏幾乎有四個人決定了反對共產主義。他們這種轉變，完全是出於自動的。這種對自由的選擇，在韓國俘虜營中也有同樣的表現。在韓國總數兩萬人的中共戰俘裏面祇有六千四百人表示願意被遣送回去。而就在幾天前，北平匪共的公安部長羅瑞卿也承認，經過三年來殘酷的清算，他所謂的『反革命分子』仍然在『伺隙活動，危害人民事業』。

或者有人會提出這樣的問題，一個像聯合國這樣致力於維持和平的機構，是不是能夠從事譴責一種政治思想派別呢？

對這個問題的答覆是：任何政治思想派別，只要是目的在有系統地毀滅基本人權的，便是違反聯合國憲章的精神和原則的。

因為共產主義在本質上不是國家性的，而是國際性的。它在精神上不是建設性的，而是破壞性的。它奴役人類。它不是一種政治思想，而是征服世界的工具。我們已經看到共產主義在世界各地發為行動，從共黨進行滲透的方法來看，我們已經可以瞭解，共產黨徒決不相信可以藉和平方法來解決爭端，他們認為和平是政治攻勢的宣傳。

中華民國四十一年 十一月十三日

五二九

中華民國四十一年 十一月十三日

五三〇

就像法西斯主義和納粹主義一樣，共產主義的理論根據也是用暴力來達到它統治世界的最後目的。總而言之，它不過是一套行動體系，目的祇在用暴力來推翻一切其它型式的政府。共產主義的理論是不能與行動分開的，這就是共產主義對於聯合國這樣一個致力於和平的組織的考驗。我們現在應該不再存有共產黨願意和平共存的幻想。我們應該想想韓國的例。聯合國憲章第一章第二條第五項規定：『各會員國對於聯合國依本憲章規定而採取之行動，應盡力予以協助，聯合國對於任何國家正在採取防止或執行行動時，各會員國對該國不得給予協助』。

大會有責任來問：蘇俄在韓戰中給了聯合國甚麼協助？蘇俄沒有協助北韓和中共進行他們在韓國的肆無忌憚的侵略嗎？

事實的真相，是：在聯合國世界性的經濟社會計畫方面，在它阻止侵略的努力方面，在它設法完成憲章的宗旨和原則方面，蘇俄集團始終拒絕與聯合國合作。

我要再舉一個蘇俄暨它附庸國家與聯合國不合作的實例。我們知道有好些愛好和平的國家申請加入聯合國而沒有成功，尤其是義大利、里比亞和日本，這些國家都願意接受憲章所載的義務。

就日本來說，今天的日本，經過了一段盟軍占領的時期，和在占領期間所施行的民主化過程，已經能與其他愛好和平的國家聯合起來，成為遠東的一個穩定因素。但日本竟不能加入聯合國。

本人無意對於聯合國會員問題，作一般的討論。而且，本人要說明我們並不贊成隨便什麼國家只要申請，就應該獲准加入聯合國。本人以為有些國家的確是應該擯絕於聯合國之外的，因為他們是另一國的傀儡組織，因此不能認為獨立，或者它的政府在性質上不能被認為愛好和平。但是我所提到的國家，並不屬於這一類，他們是獨立、自主、愛好和平的國家，而必能對我們組織的工作多所貢獻的。

主席先生：中國代表團堅決相信，聯合國必須採取一個明確的政策，並且要用肯定的語氣，指明共產主義是對世界和平與安全的威脅。聯合國莊嚴的責任是維護和平的各種原則。今天的世界上，有千百萬戶的人民已失去自由，更有千百萬的人民生活在喪失自由的恐懼下，聯合國是這個世界上能夠擔任而且必須擔任道義領導的唯一組織。

『合力維護和平』決議案的通過，和這一決議案所創設應付緊急情勢的機構，使中國代表團引為欣慰。我們殷切希望，這個機構能夠用來援助那些被共產侵略威脅著的地區。聯合國至少應該在道義上鼓勵那些現在在鐵幕後面為重獲自由而祈求、計畫和奮鬥的人民。

對於這些人民所給的鼓勵都是為維護自由的努力。而且因為自由與安全是不可分的，所以在一種計畫剝奪人民自由的行動，與一種旨在恢復人民自由的行動之間，必須要有明顯的區分。依照憲章聯合國是否有權來援助被奴役的人民爭回自由，本人無意在此加以討論，但是聯合國不能否認被奴役的人民有權奮鬥從內部恢復本身的自由，也有權自我犧牲從外面來把本國從共產暴政下解救出來。我們現階段的責任不祇是要保障自由，而且要斷然的表示：自由的理想，縱然暫時為陰霾所籠罩，務必得伸，而受到保護。

聯合國的機構應該加強，並且應該隨時準備動員它所掌握的巨大道義力量，來迅速決斷的對付威脅和平的情勢。它決不容畏縮因循，一旦發生了侵略行為，不論是直接或間接的侵略行為，聯合國決不能有缺乏勇氣和缺乏堅定的表現。我們決不能容許一個侵略者把他侵略的成果，當做政治討價的資本。我們尤其不能容許侵略者陰謀破壞自由國家間堅強的團結。我們從韓國問題中已得到教訓，唯有自由國家團結一致，聯合國才能加強它迅速應付侵略的能力。

主席先生：總辯論是一個做全盤檢討的適當機會。聯合國是奠立在集體安全的原則上的。韓國境內的侵略，是它受到的第一個考驗。在這次考驗裏面，由於美國的領導和大多數會員國的支持，聯合國並沒有失敗。

在二十一年前，國際聯合會曾遭遇到在中國東北發生的類似的侵略行動。國聯沒有能夠依照它所宣布的原則採取行動。結果怎麼樣？結果是第二次世界大戰竟無法避免。如果聯合國在一九五〇年六月底的緊要關頭稍有猶豫，它也一定招致了與國聯相同的命運。

主席先生：本人是從世界上離聯合國總部最遠而離共產侵略威脅最近的地區來到此地的。本人希望能夠這屆大會對我們那裏抵抗共產侵略的迫切需要有所瞭解。亞洲的人民正期望著聯合國的瞭解和支持。全世界的自由人都注視著聯合國。聯合國能把共產主義認為世界的威脅而加以處置嗎？

中華民國四十一年 十一月十三日

五三一

中華民國四十一年 十一月十三、十四日

五三三

聯合國已堂堂正正的應付了它第一次考驗。我們虔誠地祈求聯合國能繼續果敢地應付每一次的考驗。讓我們以本組織應有的團結一致、大無畏的精神、和堅定決心，來應付國際共產主義的威脅。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十一日、二十三日，第二版；二十四日，第二、四版。

十四日 蔣總統撥款十萬元救濟臺灣省南部颱風侵襲地區災民。

蔣總統本日接獲臺灣省南部遭強烈颱風侵襲，造成嚴重災害，特撥款十萬元救濟災民。

按強烈颱風貝絲本日清晨橫掃臺灣南部，造成相當嚴重的災害，受災區域包括高雄市、高雄縣、屏東縣、臺南市、臺南縣、臺東、花蓮也遭殃及；但損失情形不若南部各縣市之嚴重。

颱風過境時，除南部各縣市房屋被風雨摧毀數千幢外，其餘如港灣、氣象、電話、電線、電桿、鐵路、公路、機場等交通設備，也受到輕重不等的損害。

總統於接獲災情報告後，對於受災人民深為軫念，除督飭地方主管迅速辦理救濟外，並自撥十萬元，救濟受災人民。（註一）。

臺灣省政府主席吳國楨，本日派省社會處長謝徵孚南下，辦理緊急救濟事宜。下午手令財政廳電匯新臺幣五十萬元去高雄市轉交謝處長，以便救濟災黎。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十五日，第一版。

註二：同前註。

十五日 中國大陸災胞救濟總會撥款十萬元賑濟臺灣省南部災黎。

臺灣省南部昨日遭受颱風災害，中國大陸災胞救濟總會極表關切。除本日立即決定撥款十萬元，送交省府社會處請為統籌發放救濟外，並派陳頌平組長星夜南下，馳赴各受災地區，代表該會慰問災胞，並協助政府就地處理災情。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十六日，第一版。

十六日 蔣總統接見美國空軍參謀長范登寶。

美國空軍參謀長范登寶上將夫婦，本日抵臺訪問。臺灣為其參觀自由世界防務的環境飛行訪問的一部分，亦為美國空軍最高級首長訪問自由中國的第一次。

本日晚七時三十分，蔣總統接見范登寶夫婦，並以晚宴款待之。（註一）

附錄：介紹范登寶將軍（註二）

美國空軍參謀長范登寶將軍，是美國軍界一個風雲人物，勇敢、和藹、堅實、漂亮，現年五十三歲，一八九九年一月二十四日出生於美國威斯康辛州密爾沃基城MILWAUKEE，一九二三年，畢業於西點軍校，一九三四至一九三八年始入空軍技術學校Air Corps Tactical School及指揮參謀學校Command and General Staff School，研究飛機與坦克聯合作戰的戰術。一九三九年范登寶將軍在空軍總司令安諾德將軍總部擔任設計團長。一九四二年派往英倫計畫進攻北非，後來和杜立特將軍合作執行進攻北非的計畫。一九四三年范氏率領空軍代表團訪問蘇俄，商

中華民國四十一年 十一月十五、十六日

五三三

中華民國四十一年 十一月十六日

五三四

治利用蘇俄基地執行戰略轟炸的任務，故對蘇俄情形亦頗熟悉。一九四四年八月，奉命指揮美國第九航空隊作戰，這是世界上最大的一個航空隊，擁有飛機三千架，官兵四十萬人，支援巴頓將軍的部隊橫掃法國大陸，並與布蘭德雷將軍協同作戰非常成功。此後范氏一度應社魯門總統之邀從事組織軍事情報局，及訓練情報軍官的工作，對美國情報組織，頗有貢獻。一九四八年擢升為空軍參謀長，以迄於今。

范登寶將軍的父親是高甯范登堡，已故的共和黨著名參議員阿瑟范登堡是他的叔父。他一九二三年從西點軍校畢業時，年僅二十五歲，在西點年鑑裏，他的綽號是「小鳥」，他熱愛體育，尤好足球和賽馬。范登寶將軍一九二三年與羅斯小姐結婚後生一子一女，范登寶將軍年輕時代是一位傑出的飛行員，他有著一種冒險的精神，他嘗不顧機件的故障和天氣的惡劣作飛行表演，有一次，在好萊塢名影片中，他扮演被擊落的一架飛機，在濃烟瀰漫之中從容降落，又一次寒假，他駕著一架飛機，遇到狂風，險些碰在費城的山峰上，幸而因為他機智，仍能照著燈籠的光芒平安降落。

范登寶和杜立特在美國空軍是一對雄心勃勃的人物，他倆從英倫到北非往返飛行過二十多次，有一次他們的座機遭遇攻擊，彈痕纍纍。又有一次他們的僚機被擊落了五六架，但他倆仍能安全歸來。范將軍一九四四年八月擢升二星將軍，指揮第九航空隊作戰，他是一個不重形式的人，雖然身為第九航空隊司令，但他常常不打領帶，穿普通士兵短靴，戴羊毛帽盔，穿臃腫的羊毛皮套，看起來像是一個俄國農民。對世界和平的意見，在四年以前，他調職接任空軍參謀長的時候，即曾說過：保障和平的方法是：第一，美國必須保有強大的空軍——至少七十個大隊，才可以應付任何變故，第二，我們必須面對冷酷的事實，認清敵人，建立我們所需要冷酷地以應付敵人。范登寶將軍又說：世界各處不安的基本原因，是由於兩種不同的生活系統間的矛盾衝突；在政府方面的哲學包圍之下侵害到對方和經濟社會本身尤其是要傾覆民主以完成占領世界的野心所致，要挽救這種局勢，我們先要克服這種思想的矛盾，要克服這種矛盾，單靠思想還不夠，更需要各種力量來支援，這些力量主要是道德和生理的力量，因此只有用更好的理想來征服理想，用更強的力量來抵抗力量。

范登寶就任空軍參謀長以後，他的作風和他歷屆前任完全不同，他以他個人的精力和人格的影響，使國防部也

不得不承認，空軍業已使戰爭經過了一次革命！當時范登寶認為，空軍主要的任務，是在保衛美國，但他並不認為只要狹義空防即可完成此次任務。他舉出第二次世界大戰期間英倫之戰的經驗，防禦性的戰鬥機，對於來犯的轟炸機，只能阻止極小一部分的百分比。如果敵機帶原子炸彈，那麼每一次空襲，都可以造成一次大破壞。總之，范登寶認為，要應付敵人的戰略空軍，決不是單靠攔截所能完成的，而必須以我們自己的戰略空軍去摧毀敵人攻擊我們的能力。如果戰爭爆發，空軍也許可以達到破壞俄帝的目的，但是並不能完成一次決戰。俄軍也許會占領西歐，進至英倫海峽，而使英倫三島完全無法居住，美國空軍固然可以應付這種局勢，但其結果，勢將不但毀滅了我們的敵人，同時也將毀滅了我們的朋友，爲了避免這種情況，范登寶將軍同意艾帥的見解，在西歐建立地面防務。

韓戰發生初期，外界對空軍對地面部隊的支援，不無微辭，有人攻擊范登寶忽略了戰術空軍，支持他的人則指出范登寶在第二次世界大戰以前以及大戰期間的紀錄來駁斥這種攻擊，但在實際上，從二次大戰勝利一直到韓戰爆發，因爲削減軍費預算的關係，空軍已經削減到只剩四十八個大隊，除了讓戰鬥飛機一天一天的消耗之外，別無他法可循，如果俄帝出兵，美國唯一的報復工具便是原子彈，因此范登寶認為維持一支負責投擲原子彈的戰略空軍，乃絕對重要，因而在人力和經費方面，就無法留下很多支配於其他空軍部隊。

范登寶將軍空軍參謀長四年的任期，照規定在一九五二年四月二十五日即告屆滿，但已被指定連任，到一九五三年六月三十日，他在軍隊服務已滿三十年，即屆退役之期，屆時將由何人繼任，須待新任總統決定。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十七日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月十六日，第二版。

十七日 蔣總裁派郭澄等前往臺灣省南部地區慰問災胞。

中國國民黨蔣總裁爲表示對臺灣省南部遭受風災災民之關切，本日特派該黨中央執行委員會副祕書

中華民國四十一年 十一月十六、十七日

中華民國四十一年 十一月十七日

五三六

長郭澄，第五組副主任沈祖懋及臺灣省黨部主委上官業佑赴南部慰問災黎，並攜該黨賑款十萬元交臺灣省政府社會處統籌支配，辦理急賑事宜。（註一）

行政院會計人員訓練班開學，蔣總統及陳院長均頒發訓詞勗勉。

行政院爲提高會計人員素質並積極改進會計制度，特成立了一個會計人員訓練班，分期抽調政府各單位及公營事業機構會計人員施以短期訓練。該班由政院主計長龐松舟兼任班主任，美援運用委員會趙吉昌、美安全分署陳振銑二位會計專家任副主任。本日上午九時舉行開學典禮。總統及陳院長均頒有訓詞，對該班期勉有加。本期抽調受訓之會計人員共一百人，訓期暫定四週，受訓期滿成績優越者將由政府及安全分署資送美國實習六個月。茲誌總統及陳院長訓詞如下：

一、總統訓詞

「此次政府設立會計人員訓練班，意在改進會計制度與業務，增進效率，各學員均在公營事業及政府機關中擔任會計工作，在此受訓期間，務望根據實際經驗，對當前各種會計問題，切實研討，結業以後，各本所得，認真工作，促使每一財物得到充分之利用，每一事業獲致清廉之讚譽，是所深盼。」

二、陳院長訓詞

「政府年來深感計政之重要，而計政之良否、非但關係行政效率與政治風氣，而且影響反共抗俄復國建國之前途。因此，決定舉辦會計人員訓練以增進會計工作人員之新學識、新技能，並研討改進現行各種法令規章，確定合乎實際需要之現代化制度，以達提高行政效率，轉移政治風氣，樹立反共抗俄復國建國之基礎。」

政府乃一整體組織，各部門之業務，必須在同一目標之下，彼此合作，相互配合，打破孤立關門的思想與作

風，確立業務的整體觀念與工作的連帶觀念。並須打破本位第一與自我擴張的思想與作風，確立均衡與協作觀念。我國政治之通病，一方面為缺乏責任觀念，與對於本身職務之忠心，甚至習於推諉拖延以不負責為智，以不做事為巧，另一方面則為不明權力之道德意義以及權力與責任之對等關係，馴致演成利用職權或濫用職權之惡習，今欲樹立政治上之新作風，必須實事求是，守分盡職，創造環境，積極進取。」（註二）

美國原子能委員會宣布：第一顆氫彈已於本月一日在安尼威吐克島試驗成功。

美國原子能委員會本日宣布：第一顆氫彈已於本月一日試爆成功，人類進入了氫彈時代。茲誌其聲明全文如次：（註三）

「為國防部及美國原子能委員會工作的第一三二混合工作隊，已在馬紹爾群島的安尼威吐克珊瑚叢嶼上完成其第三批武器發展試驗。此項試驗開始於一九五一年，其目的在於進一步發展各型武器，以促進總統宣布的一九五一年一月三十一日試驗計畫，這次試驗的包括有助於熱核子武器研究的試驗。參加試驗的科學執行人員對於試驗結果表示滿意。工作隊中的軍方及非軍方人員及其領導者，在設計與行動的精確方面，已完成非常功績。得到國防部及原子能委員會的嘉獎。當此世界和平遭受威脅，關於軍備管制復缺少有效與可行的辦法之際，美國政府必須繼續其研究，以期發展這些廣大能力，以保衛自由世界之用，同時本政府也在推行研究，以期利用這些能力於人類的生產目標，並已獲得廣大與日見增加的成就。」

中國大陸災胞救濟總會秘書長方治在中國國民黨中央黨部總理紀念週

中華民國四十一年 十一月十七日

五三七



中華民國四十一年 十一月十七日

五三八

報告救濟工作。

中國國民黨中央黨部本日上午舉行總理紀念週，中央評議委員馬超俊任主席，由中國大陸災胞救濟總會祕書長方治報告該會工作情況。

方治於報告該會工作成效時，強調此一社會團體，在精神上乃是一民間反共抗俄的鬥爭組織，其最大目的在救災救國。他籲請國民黨中央發揮革命的輝煌歷史，領導自由中國海內外同胞，以救濟攻心政治的力量，配合軍事反攻大陸的武力，光復河山，完成救災救國的責任。茲誌其主要內容如次：

一、難胞散布區域和生活情況：現在鐵幕內站在飢餓線上的苦難同胞，已達七千九百萬人以上，流亡各地的難胞約有三百五十萬人，其中有三十二萬難胞，亟待救濟，他們大都散布在港、澳及大陳、馬祖、金門等沿海地區，並包括印度、巴基斯坦及緬甸、越北難胞近七千人，及南韓災僑七千人在內，他希望自由中國同胞發揚同胞愛精神，急起搶救各地流亡難胞。

二、該會工作重點及賑款用途：本會成立以來，除少數事務費，曾由政府每月補助一萬二千元外，所有救濟經費完全出於勸募。工作重點包括：

1. 空投食米救濟大陸同胞，由三十九年五月八日，至本年二月五日，先後動員飛機六十六架次，裝運食糧暨各種文告以及慰問信件，八次空投，遍及蘇、皖、閩、粵、湘、鄂、贛諸省，雖所投之米間被共匪劫持沒收，或加以污蔑為毒藥，為手槍子彈，拒絕人民之收取，而其精神作用，實不亞於原子彈之投擲，此可以證之於最近大陸來臺同胞，而足資深信者。

2. 籌匯賑款並購運食米救濟流亡港、九、澳、印、巴、緬、越、大陳、馬祖、金門、南韓各地難胞，及臺灣遭受風災水災震災之各地災胞，計先後領受救濟之實惠者，已達十五萬人。

3. 大批勸募書刊報紙分運港、澳、南韓、以及沿海各島，至各地難童學校，所需教材及參考書籍，並經分向

教育當局頒發或購贈，藉以充實精神食糧。

4. 協助難胞來臺，先後已達三千四百餘人，並協助介紹三百三十五人就業服務。

5. 創辦文山實驗農場收容來臺難胞八十餘名，從事生產自力更生。

6. 舉辦小本貸款，俾來臺尚未就業之難胞，得以小本經營，維持生活。

7. 準備反攻時期及收復大陸之善後復興計畫。

上述發放賑款食糧之救濟，整個支出方面，截至本年十月底止，計各地難胞救濟費、空投費、生產救濟小本貸款資金，共計三百八十九萬零六百六十九元九角四分，救濟糧方面，共計發出九十四萬七千三百零八市斤。（

註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十八日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月十八日，第一版。

註三：同註一。

註四：同註二，第二版。

十八日 蔣總統接見教廷駐華公使黎培理。

教廷駐華公使黎培理(Antony Riberi)於上月二十四日抵臺北，曾以照會兩件通知外交部，教廷已在臺北設立駐華公使館，並已委派兩位使館官員。蔣總統本日接見黎培理。（註一）

臺灣省政府委員會會議決定南部颱風災害救濟善後辦法。

中華民國四十一年 十一月十七、十八日

五三九

中華民國四十一年 十一月十八日

五四〇

強烈颱風貝絲本月十四日橫掃臺灣南部，造成嚴重災害，臺灣省政府委員會本日下午六時舉行臨時會議，商討南部風災救濟及善後事宜。最後決定辦法如下：（註二）

（一）關於緊急賑濟部分：1. 死亡重傷照規定辦理，即死亡每人發一千元，重傷每人發五百元。2. （甲）省屬各受災縣市所屬機關學校房屋倒塌者，應依照規定手續請款。由省庫即撥付省屬各學校修繕費一五〇萬元，省立醫院三十萬元，高雄市氣象所五萬元，另撥各受災縣市所屬學校、衛生院所、警察分局所、民防部隊隊所修繕費七百萬，由教育廳會同衛生處、警務處派員赴各該縣市調查後核實分配。（乙）民衆房屋倒塌部分，應以救濟貧苦者爲原則，其標準如下：（子）赤貧（指免納戶稅者）每戶四百元。（丑）大貧（指每期納戶稅不超過十元者）每戶二百元。（寅）小貧（指每期納戶稅不超過二十元者）每戶一百元。（丙）關於急賑部分所需款項，除已由財政廳撥付五十萬元外，並即增撥二百五十萬元，交由社會處統籌支配。

（二）散居各地之軍眷，比照一般人民救濟辦法辦理。

（三）漁民部分：1. 漁筏受損失者每具發救濟金二百元。2. 漁船受損失者，由省庫墊借一五〇萬元，交農林廳漁業管理處查明後，分戶低利放貸。

（四）蔗農部分，由省庫即日墊借五百萬元，交由臺糖公司搶修各被災糖廠，俾能即時收購已被吹斷之甘蔗，以減少蔗農損失。一部分糖廠並限於十日內修竣開工。

（五）蕉農損失之補救，由農林廳及省青果運銷合作社從速計畫配售肥料，恢復生產之辦法，並商洽如何加強對外貿易，以減少農民之損失。

（六）關於磚、瓦、水泥、鐵釘、木材等建築材料之供應，由建設廳組織處理小組，趕運南部受災縣市，並即派專人赴南部主持配售事宜。

（七）所有中央及地方各機關及各公私團體之捐款，奉總統諭：自即日起應一概交由社會處統籌分配，其已支用者，亦應向社會處報備。

(八)有關部隊營房及其他建築部分，由省府呈請行政院核示，並與國防部洽商辦理。
(九)受損害之道路、橋梁及水利工程等，應由各主管機關儘速查明後，專案請款修繕。

註一：臺北：「中央日報」，民國四十一年十一月十九日，第一版。

註二：同註一。

十九日 胡適自美返國抵臺並晉謁蔣總統。

胡適博士本日自美返國講學。蔣經國主任至機場接機，代表總統致歡迎之意。教育界及學術界代表千餘人，都到松山機場熱烈歡迎他的回國。

胡適此次返國，為應學術界之邀，來臺講學，預定在國立臺灣大學講「治學方法」四講，在師範學院講「杜威哲學」三講。他表示不擔任任何政治上職務，但擁護中華民國政府和蔣總統的意志始終不渝。

晚七時三十分，晉謁蔣總統，並與蔣總統共進晚餐。（註一）

附錄：歡迎胡適先生。（註二）

自由中國在海外有兩位出色的人物：一位是蔣廷黻先生，另一位是胡適之先生。蔣先生是政府所遣派的外交官員之一。歷年來以我國首席代表的資格出席聯合國各種會議，在驚險黯淡的情勢下艱苦奮鬥，為自由中國爭得了今日在國際社會中不可動搖的地位。胡先生的情形，則與蔣先生不同，他祇是以在野之身，完全憑藉他個人在世界學術界的崇高地位，以及他一生中所表現的堅貞不拔的人格，來影響國際友人對中國問題的觀感，終於漸漸使他們不僅認識了共匪政權的猙獰面目，同時也認識了自由中國為反共抗俄而英勇作戰對整個自由世界所作的貢獻。四年

中華民國四十一年 十一月十八、十九日

五四一

中華民國四十一年 十一月十九日

五四二

來，胡先生在海外的活動，對自由中國的幫助，是世人所共見的。

回憶四年以前，北平突然淪陷，胡先生匆忙出走，僅偕夫人來臺，隨即轉赴國外講學。在這以後一段的時間內，我政府的處境，真可說是困難到了極點，內外俱呈分崩離析的狀態。在那個時間，不要說素與政府無關的人物，都在各作各的打算，即連一些身負政府重任的人物，亦紛紛動搖，企圖找尋他自己的出路。胡先生是無黨無派的知識分子，在過去僅一度代表國家出任駐美大使，而且平素對政府的政策與主張，不盡相同。但到了危急關頭，祇有胡先生和少數一部分人能認清當前的變局，不祇是一個黨派的鬥爭，而是關係國家存亡以至四億人民生命與自由的一場慘禍。祇有胡先生和少數一部分人，不僅能認得清，並且能站得穩，對當時正陷於孤立的政府，予以全力支持。胡先生的堅定態度，使當時在自由寶島艱苦奮鬥的人們，感覺到無限的溫暖。

我們更不能忘記，在情勢最危急的時候，胡先生曾以「苦撐待變」四字相勉慰。這四個字使我們有了希望，有了勇氣，並且有了犧牲的決心。以胡先生卓越的智慧，他早就預料到好轉的局面是會來到的；他就怕我們等不到好轉的局面來到之時，已經撐持不住，他所以才希望我們苦撐。現在我們可以告慰胡先生：變化的確已經漸漸的展開，而自由中國也在蔣總統的領導下，把最困難的日子撐持過去了。

胡先生在海外將近四年，他並不是消極的在等待變化之來到，他是竭盡他的力量，靠他的筆，靠他的嘴，來促使我們所期望的變化之來到。美國朝野最重視學者，尤其是像胡先生那樣和而不同的學者。經由胡先生的關係，我政府再度贏得了無數國際友人的同情與好感。

我們又知道，當國內局勢發生劇變之時，許多居留海外的失意軍人與投機政客，都想拉攏胡先生，擁戴胡先生，藉胡先生盛名的號召，來作混水摸魚的活動，而胡先生對這一切都拒絕了。胡先生有他自己的政治抱負與理想，同時他卻深識大體，深明大義。他知道唯有反共勢力的大團結，才能最後挽救危亡的命運。所以他對一切分離運動，都堅決反對，而始終站在與政府同一條線上。

胡先生最近表現的風骨與氣概，尤使我們景仰。胡先生曾拒絕英國大學的聘請，他在覆函中說：「他不願從後門進入英國。」胡先生又向本報記者發表談話，他說：「我們要反攻，要攻到西伯利亞去。」單單這兩件事，已足

使我們瞭解胡先生之爲人。這是民族氣節與民族生命的象徵，它在胡先生身上獲得了充分的表現。

胡先生離國四年，這一次回來作短期間的講學，他將受到國人盛大的歡迎，實在我們意料之中。胡先生在學術與思想上的成就，世人早有定評，已無須我們介紹。他來臺講學，將對後進與青年學子有不少的指導和啓示，自無待言。但胡先生是一位最關心政治問題的學者，我們自更希望他能在講學之餘，對自由中國的一切措施，作一通盤的觀察。我們相信，自由中國四年來努力，不會使胡先生失望，但我們仍願胡先生隨時提供他的寶貴的意見。因爲政府正歡迎有像胡先生那樣的一位胸襟開闊、見解高遠的諍友。

蔣總統以茶會招待出席世界衛生組織西太平洋區護理教育會議全體代表。

世界衛生組織西太平洋區護理教育會議於本月三日在臺北揭幕，進行二十一天的討論。蔣總統本日以茶會招待該會議全體代表，並希望各與會人員，今後不僅在醫藥衛生方面加強國際間的合作，更須擴大於各種事業的合作。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月十八、十九日，第一版。

註二：同註一，十一月十九日，第二版，社論。

註三：同註一，十一月二十日，第一版。

二十日 蔣總統公布制定「法律廢止條例」及修正「行政院組織法」。

蔣總統本日公布制定「法律廢止條例」及修正「行政院組織法」。茲誌其內容及修正條文如次：（

註一）

中華民國四十一年 十一月十九、二十日

五四三

中華民國四十一年 十一月二十日

五四四

法律廢止條例

第一條 法律之廢止依本條之規定。

第二條 法律有左列情形之一者廢止之：

- 一、機關裁撤其組織法無保留之必要者。
- 二、法律規定之事項已執行完畢，或因情勢變遷無繼續施行之必要者。
- 三、法律因有關係法律之廢止，致失其依據而無單獨施行之必要者。
- 四、同一事項已有新法規定並公布施行者。

第三條 法律之廢止應經立法院決議，總統公布之。

第四條 法律定有施行期限者，期滿當然廢止不適用前條之規定，但應由主管機關送總統府公報公告之。

第五條 法律定有施行期限，主管機關認為需要延長者，應於期限屆滿一個月前，送立法院審議，但其期限在立法院休會期內屆滿者，應於立法院休會前一個月送立法院。

第六條 本條例自公布日施行。

行政院組織法第五條條文

第五條 行政院設主計處及新聞局，其組織另以法律定之。

蔣總統親題「毋忘在莒」鐫刻於金門太武山巔石壁之工程完成。

蔣總統於本年六月訪視金門時親題「毋忘在莒」四字。本日，其鐫刻於金門太武山巔石壁之工程，歷時一月，宣告完成。

太武山最高處海拔五百餘公尺，鐫字之石壁高登峰頂，莊嚴雄偉，字體均為正書，上款為「民國四十一年元月」，下款為「蔣中正」，連同「毋忘在莒」共十五個字。大字近丈，小字盈尺，每字鐫深二寸，以硃紅著色，陽光照耀，燦爛奪目。石壁側建立紀事碑之「介公亭」，為擁戴總統府對金門前線軍民反攻復國之昭示，將改名為「中興亭」，並將恭請總統賜題亭額，以供景仰。（註二）

註一：「總統府公報」，第三七四號民國四十一年十一月二十五日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十一日，第一版。

二十一日 蔣總統公布修正「公文程式條例」。

立法院於本月十一日三讀通過「公文程式條例」，蔣總統本日公布之。令文曰：

「茲修正公文程式條例，公布之。此令。」條例全文如下：（註）

公文程式條例

第一條 稱公文者謂處理公務之文書，其程式除法律別有規定者外，依本條例之規定。

第二條 公文程式之類別如左：

- 一、令：公布法令、任免官吏、及上級機關對於所屬下級機關有所訓飭或指示時用之。
- 二、咨：總統與立法院、監察院公文往復時用之。
- 三、函：同級機關或不相隸屬之機關，有所洽辦通報或答復時用之。
- 四、公告：對於公眾宣布事實或有所勸誡時用之。

中華民國四十一年 十一月二十、二十一日

五四五

中華民國四十一年 十一月二十一、二十二日

五四六

五、通知：機關對於人民有所通知或答復時用之。

六、呈：下級機關對於上級機關有所呈請或報告時用之。

七、申請書：人民對於機關有所聲請或陳述時用之。

前項各款之公文除第四款外，必要時得以電或代電行之。

第三條 機關公文應蓋用機關印信，並由機關首長署名蓋章（官章或私章）或蓋簽字章，其依法應副署者，由

副署人副署之。

機關印信因損毀遺失或一時不能使用，而公文急待送發時，得暫借蓋其他機關印信。

第四條 機關首長出缺由代理人代理首長職務時，其機關公文應由代理人署名。

機關首長因故不能視事由代行人代行首長職務時，其機關公文除署首長姓名、註明不能視事事由外，應由代行人附署職銜姓名於後，並加註代行二字。

第五條 人民申請書應署名蓋章，並註明性別、年齡、職業及住址。

第六條 公文應記明國歷年月日，機關公文並應記明發文字號。

第七條 公文得分段敘述，冠以數字，除會計報表、各種圖表、或附件譯文，得採由左而右之橫行格式外，應用由右而左直行格式。

第八條 公文除應分行者外，並得以副本抄送有關機關或人民，收受副本者，應視副本之內容為適當之處理。

第九條 公文文字應簡淺明確，並應加具標點符號。

第十條 本條例自公布日施行。

註：「總統府公報」，第三七四號，民國四十一年十一月二十五日，第一版。

二十二日 蔣總統接見「印尼華僑回國觀光團」。

蔣總統本日接見由章勳義率領的印尼僑胞回國觀光團一行十九人。他對印尼僑胞目前處境備致關懷，並訓勉印尼僑胞加強反共抗俄意識，努力奮鬥。對旅居印尼僑胞年來發揮高度的愛護祖國精神，備感欣慰。（註一）

臺灣省各縣市議會議員選舉監督公告第二屆議員選舉區劃分、各區應選議員人數及選舉日期等事項。

臺灣省各縣市議會議員選舉監督，本日正式公告臺北縣、高雄縣、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、臺北市、基隆市、臺中市、臺南市、高雄市等十一縣市第二屆議員選舉之選舉區劃分、各區應選出議員之人數，暨選舉日期、縣市事務所成立日期。

以上臺北縣等十一縣市，第二屆縣市議會議員選舉投票日期，定為四十一年十二月二十八日，各該縣市議會議員選舉事務所，應于四十一年十一月二十五日成立。

根據此一公告：下列十一縣市各應選出第二屆議員人數如左：

臺北縣：六十二人	臺北市：五十七人
高雄縣：五十人	基隆市：十六人
屏東縣：五十五人	臺中市：二十一人
花蓮縣：三十六人	臺南市：二十四人
臺東縣：二十八人	高雄市：三十人
澎湖縣：十六人	

中華民國四十一年 十一月二十二日

中華民國四十一年 十一月二十二日

五四八

茲誌各縣市選舉區之劃分及各區應選出之議員人數於後：

一、臺北縣

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數：第一選舉區：七人，轄區包括板橋鎮，中和鄉，土城鄉。第二選舉區：七人，轄區包括三峽、鶯歌鎮、樹林鎮。第三選舉區：十人，轄區包括新莊鎮、泰山鄉、三重鎮、五股鄉、蘆洲鄉、林口鄉。第四選舉區：六人，轄區包括淡水鎮、三芝鄉、石門鄉、八里鄉。第五選舉區：六人，轄區包括汐止鎮、南港鄉、內湖鄉。第六選舉區：七人，轄區為士林鎮、北投鎮。第七選舉區：九人，轄區包括瑞芳鎮、貢寮鄉、雙溪鄉、平溪鄉。第八選舉區：二人，轄區包括金山鄉、萬里鄉。第九選舉區：七人，轄區包括新店鎮、景美鎮、木柵鄉、深坑鄉、石碇鄉、坪林鄉。第十選舉區：一人，轄區為烏來鄉（山地鄉）。

總計：六十二人。

二、高雄縣

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數：第一選舉區：八人，轄區包括鳳山鎮、大樹鄉、仁武鄉、大社鄉、烏松鄉。第二選舉區：八人，轄區包括林園鄉、小港鄉、大寮鄉。第三選舉區：八人，轄區包括岡山鎮、橋頭鄉、路竹鄉。第四選舉區：八人，轄區包括湖內鄉、茄定鄉、彌陀鄉、永安鄉、梓官鄉。第五選舉區：四人，轄區包括燕巢鄉、田寮鄉、阿蓮鄉。第六選舉區：六人。轄區包括旗山鎮、甲仙鄉、杉林鄉、內門鄉。第七選舉區：五人。轄區為美濃鎮、六龜鄉。第八選舉區：一人，轄區為多納鄉。第九選舉區：一人，轄區為雅你鄉。第十選舉區：一人，高雅鄉（山地鄉）。

總計：五十人。

三、屏東縣

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數：第一選舉區九人，轄區為屏東市。第二選舉區：九人，轄區為長治

鄉、麟洛鄉、九如鄉、內埔鄉、高樹鄉、里港鄉。第三選舉區：十一人。轄區包括潮州鄉、萬巒鄉、內埔鄉、竹田鄉、新埤鄉、枋寮鄉。第四選舉區：十四人，轄區包括東港鎮、萬丹鄉、新園鄉、嵌頂鄉、林邊鄉、溪州鄉、佳冬鄉、琉球鄉。第五選舉區：四人，轄區包括恒春鎮、東城鎮、滿州鄉、枋山鄉。第六選舉區：一人，轄區為春日鄉（山地鄉）。第七選舉區：一人，轄區為春武鄉，（山地鄉）。第八選舉區：一人，轄區為來義鄉（山地鄉）。第九選舉區：一人，轄區為獅子鄉（山地鄉）。第十選舉區：一人，轄區為牡丹鄉（山地鄉）。第十一選區：一人，轄區為瑪家鄉（山地鄉）。第十二選舉區：一人，轄區為三地鄉（山地鄉）。第十三選舉區：一人，轄區為霧臺鄉（山地鄉）。

總計：五十五人

四、花蓮縣

選舉區之劃分及各區應選出之議員人數：第一選舉區：九人，該區包括花蓮市新城鄉。第二選舉區：七人，轄區包括吉安鄉、壽豐鄉、鳳林鎮。第三選舉區：四人，轄區包括光復鄉、豐濱鄉、瑞穗鄉。第四選舉區：六人，轄區為玉里鎮、富里鄉。第五選舉區：一人，轄區為秀林鄉（山地鄉）。第六選舉區：一人，轄區為萬里鄉（山地鄉）。第七選舉區：一人，轄區為東溪鄉（山地鄉）。第八選舉區七人，轄區包括全縣有山地同胞居住之平地鄉鎮者。

總計：三十六人

五、臺東縣

選舉區之劃分及各區應選出議員人數：第一選舉區：五人，轄區為臺東鎮。第二選舉區：三人，轄區為卑南鄉。第三選舉區：二人，轄區包括東河鄉、成功鎮、長濱鄉。第四選舉區：三人，轄區包括鹿野鄉、里壠鎮、池上

中華民國四十一年 十一月二十二日

中華民國四十一年 十一月二十二日

五五〇

鄉。第五選舉區：二人，轄區包括綠島鄉、太麻里鄉、大武鄉。第六選舉區：一人，轄區包括海端鄉（山地鄉）。第七選舉區：一人，轄區包括延平鄉（山地鄉）。第八選舉區：一人，轄區包括達仁鄉（山地鄉）。第九選舉區：一人，轄區包括金山鄉（山地鄉）。第十選舉區：一人，轄區包括蘭嶼鄉（山地鄉）。第十一選舉區：八人，包括全縣，所有山地同胞居住之平地鄉鎮。

總計二十八人。

六、澎湖縣

選舉區之劃分及各區應選出議員人數爲：第一選舉區：十一人，轄區包括馬公鎮、湖西鄉、白沙鄉。第二選舉區：二人，轄區包括西嶼鄉。第三選舉區：二人，轄區包括望安鄉。第四選舉區：一人，轄區包括七美鄉。

總計十六人。

七、臺北市

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數爲：第一選舉區：十九人，轄區包括松山區、大安區、中山區。第二選舉區：二十三人，轄區包括古亭區、雙園區、龍山區、城中區。第三選舉區：十五人，轄區包括建成區、延平區、大同區。

總計五十七人。

八、基隆市

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數爲：第一選舉區：五人，轄區包括中正區、信義區。第二選舉區：五人，轄區包括仁愛區。第三選舉區：四人，轄區包括安樂區、中山區。第四選舉區：二人，轄區包括七堵區、暖暖區。

總計十六人。

九、臺中市

選舉區之劃分及各區應選出議員人數爲：第一選舉區：十人，轄區包括中區、西區、北區。第二選舉區：五人，轄區包括東區、南區。第三選舉區：六人，轄區包括西屯區、南屯區、北屯區。

總計二十一人。

十、臺南市

選舉區之劃分及各區應選出議員人數爲：第一選舉區：十九人，轄區包括東區、南區、西區、北區、中區。第二選舉區：四人，轄區包括安南區。第三選舉區：一人，轄區包括安平區。

總計二十四人。

十一、高雄市

選舉區之劃分及各區應選出議員之人數爲：第一選舉區：十一人，轄區包括旗津區、鼓山區、鹽埕區。第二選舉區：六人，轄區包括左營、楠梓區。第三選舉區：八人，轄區包括三民區、新興區、前金區。第四選舉區：五人，轄區包括苓雅區、前鎮區。

總計三十人。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十三日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十一月二十二日，第一版。

中華民國四十一年 十一月二十二日

中華民國四十一年 十一月二十三日

五五二

二十三日 總統府資政張羣訪日完畢，返抵臺北，晉謁蔣總統報告。

總統府資政張羣於本年八月二日以蔣總統私人代表身分赴日訪問。本日，結束訪問，搭機返臺。昨晚，他曾發表離日聲明：感謝日人給予之優遇與指導，使其能更加了解日本現況，並希望中日合作為亞洲及世界前途而努力。

張羣於抵機場後舉行記者招待會，發表書面聲明，說明此行之目的在增進中日兩國間的了解與合作。此次最大的收穫，乃為日本全國人民已普遍認識蔣總統在開羅會議時對日本政體所作的寬大決定，這種認識已奠定今後中日間永久合作基礎。

中午，張羣晉謁蔣總統，報告訪日經過，並與總統共進午餐，茲誌其在日發表之「臨別聲明」及在機場發表的「訪日觀感書面聲明」。全文如次：（註）

一、張羣離日聲明全文：

「本人此次於中日兩國和約締結之後，來貴國訪問，帶來我國政府與人民對於貴國的友情及期待，並乘此機會觀察貴國恢復獨立以後各種狀況，滯留三月餘之中，與貴國朝野人士多所接觸往還，並訪問農村，曾拜謁天皇陛下，參預冊立太子盛典，得睹貴國上下一心，精誠團結，力圖復興之精神，不勝佩慰之至。現在我回國之期在即，謹於臨行之前，對貴國朝野三個月餘以來給予本人之優遇與指導，使本人得以增進對貴國現況的了解，特別表示感謝之忱。」

戰爭結束以後，中國對於日本的願望與日本人民自己所抉擇者，同其旨趣。即第一、日本必須發皇其固有的民族文化，以確保其立國之根本。第二、必須重建足以自衛的力量，以保其國家之安全。第三、必須具有堅強的反共

國策，以消弭內在的隱患。第四、必須對太平洋各關係國家，努力邦交之調整，不僅恢復正常，尤須增進合作。這四個基本條件，在現在情勢下，更證明其特別重要。

我在四年前訪問貴國時，曾於臨行廣播中，提出建設亞洲集體安全體制及區域經濟合作，為我們共同努力的目標。今日亞洲的形勢已遠不如四年以前，蘇俄赤色帝國主義的侵略勢力控制了中國大陸，打進了韓國，深入了越南，威脅著日本。然而亞洲各自由國家抵抗國際共產侵略的力量，既不夠堅強，有的國家還認識不夠清楚，不免存著中立或苟安的幻想。團結合作之關係，自無從建立，此為亞洲真正危機所在，其結果必遭國際規模的共產侵略勢力各個擊破。

中日兩國的緊密合作，不特是亞洲自由國家合作重要的一環，抑且為中日兩國對於自由亞洲應負的重大責任。我們應當認定世界安危的關鍵，在於日本，而扭轉這個局勢的關鍵，在於我們的合作。自由中國的新生力量與日本國勢的恢復，為一切愛好自由的國家希望所寄，日本正當適應這個新形勢的要求，不僅為自己創造光明的未來，並為亞洲及世界前途，盡其最善之貢獻。

本人在此次訪問日本時期，得見貴國朝野人士多有此懷抱，而此種抱負，適符合中國的願望。並且我深信自由亞洲各國明達之士，也同此願望。中國古語有云：「多難興邦」。本人謹以此意祝日本的復興進步。」

二、張羣訪日觀感書面聲明

「本人此次赴日聘問，離國時曾承各位記者先生相送，現在又在此地會見，實在很愉快、很感激。

戰禍及盟國對日占領政策，不獨使日本政治經濟，以及政府與社會的領導人物有顯著的變遷，即國民心理也大大受影響，因此對於戰後的日本應有新的認識，本人在日本三個月多月的觀察，尚感所知不盡。

獨立後的日本，人民大都期望政局安定，朝野遠識人士，更想消除戰爭所給與日本國民精神上的不良影響，恢復固有道德，以鞏固民主國的根本，至於經濟問題，自韓戰發生後，日本工業生產已超過了戰前水準，所苦著是中國大陸被共匪占據，日本對大陸的經濟出路堵塞，迫使日本不得不重編其對外經濟政策。這件事，表面上是經濟問

中華民國四十一年 十一月二十三日

五五三



中華民國四十一年 十一月二十三日

五五四

題，實質上卻是政治外交問題，我在日期間，始終強調我的主張，特別著重於日本在反共立場上與我方的合作。

我對於現在日本的了解，願就大家所最關心的，略述幾點：

一、蔣總統在開羅會議中，與戰爭結束後以及和約協商時，表示對日寬大的政策，日本天皇與政府當局都表示感激難忘，在社會各界中，也時時可以聽到這種表示。這一件事已成為中日兩國捐除歷史積怨，建立永久合作之普遍而基本的認識。

二、日本一般心理，除了日共之外，都是希望安定。對於日本外交政策雖然有些人主張對蘇謀取諒解或追隨第三路線，也不過是認為這是達到安定的可能辦法。日共的暴動策略，業已引起反感，從此次總選的結果，可以看出日本人民的意向。但共黨潛力不會因此減低，必然加強地下活動，並滲入左傾黨派及勞動組織。日本的有識人士，也有此認識與憂慮，我深信日本當局今後對共政策必然加強。

三、日本以前與中國有經濟關係的工商業者之中，今天仍然有若干人士懷念中國大陸的經濟利益，希望對朱毛匪區貿易，匪幫在日本也極力作此引誘的宣傳，雖然日本明智之士也知其不可能；但因有經濟出路的煩悶，終難放棄這一個希望，日本外務省方面對此問題，看得最為透徹，早已發表白皮書，說明不可與不能的原因。最近日本的最高負責當局，對我也作同樣的表示，因此即使有人願意這樣做，也不會有多大的成就。

綜合個人觀察，日本在獨立以後，黨派分歧，意見複雜，還不能算是業已安定，而在當前局勢之中，對於過去政策的修正調整，工作也十分繁重。但日本人民既都是希望安定，在此民意督責之下，日本今後的政局，當能漸漸趨於安定。

至於中日合作問題，有過去歷史的教訓，有上述的基本認識，大敵當前，利害共同，其他並無任何因素可以阻礙兩國的關係，中日合作是可以樂觀的。本人此次赴日訪問，與朝野各界多方接觸，增進相互的了解，可以說是已經為兩國合作鋪了路。至於今後如何走這條路，及如何克服歷程中可能的困難，自然還須要雙方的繼續努力，特別是雙方國民間的努力。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十三、二十四日，第一版。

二十四日 菲律賓空軍總司令艾步恩率戰鬥機群來華訪問。

菲律賓空軍總司令艾步恩上校(Col. Benito F. Ebuena)，本日率領一個戰鬥機群來華訪問。我空軍總司令王叔銘親率空軍高級將校在機場迎接。

這個機群包括P-51型戰鬥機七架和C-47型運輸機一架，我戰鬥機八架列隊在高空迎接。此次訪問係友誼訪問。茲誌來訪之菲律賓空軍人員，全體名單如次：（註）

「總司令艾步恩上校，監察長傑偉拿少校，中隊長羅蘭略度少校，中隊長作戰參謀胡羅巴上尉，飛行員拔提斯它上尉，領航員馬士加連尼那斯中尉，戰鬥員沙美蘭度中尉，法蘭度少尉，胡廉美烈治少尉，胡路沙里奧少尉，隨從副官兼戰鬥員胡路少尉，戰鬥員亞奎路少尉，威那烈少尉，加必寧少尉，維護士馬尼安路軍士長，佛羅蘭度軍士長，法必那路蘭軍士長，特基中士，加斯奎曹中士。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十五日，第一版。

二十五日 蔣總統特派葉公超為中華民國慶賀墨西哥國新總統就職典禮特使，馮執正為副特使。

墨西哥合衆國總統哥丁尼斯將於十二月一日就職。（註一），蔣總統本日特派葉公超、馮執正分別為我國慶賀墨西哥國新總統就職典禮特使與副特使。茲誌其令文如次：（註二）

中華民國四十一年 十一月二十三、二十四、二十五日

五五五

中華民國四十一年 十一月二十五、二十六日

五五六

「特派葉公超爲中華民國慶賀墨西哥國新總統就職典禮特使，馮執正爲副特使。此令。」

附錄：馮執正簡歷（註三）

馮執正，廣州市人，民國前十六年生。曾任駐金山總領事、駐墨西哥大使。

蔣總統分別接見日本駐華大使芳澤謙吉及菲律賓空軍總司令艾步恩。

蔣總統本日上午九時接見菲律賓空軍總司令艾步恩上校暨該國訪華機隊全體官員。艾步恩對總統表示誠摯敬意；總統亦對艾上校之率機訪華深表欣快。

蔣總統上午十時接見日本駐華大使芳澤謙吉偕參事清水董三，此爲芳澤大使於十月間謁謁蔣總統呈遞到任國書後，首次晉謁。（註四）

註一：「中華民國年鑑」，民國四十二年，頁三二五。

註二：「總統府公報」，第三七四號，民國四十一年十一月二十五日，第一版。

註三：國史館藏，總統府個人資料檔：馮執正。

註四：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十六日，第一版。

二十六日 行政院會議通過「准許香港調景嶺難民營登記有案而無飯票之難胞，按照前頒便利香港調景嶺難民入境規定之三項辦法入臺」案。

行政院本日舉行第二六九次會議，討論內政部提請准許香港調景嶺難民營登記有案而無飯票難胞，

按照「便利香港調景嶺難民入境規定」三項申請入臺案。經決定放寬辦法如下：

- (一)調景嶺難民營登記有案之難胞一律准照「便利香港調景嶺難民入境規定」三項辦理申請入境。
- (二)難胞入境後之生活，除由保證人負責保證外，並由內政部督飭大陸救災總會予以協助。

附錄：便利香港調景嶺難民申請入境規定（註）

- (一)適用範圍原在香港調景嶺難民營登記有案及居住調景嶺有飯票者為限。
- (二)申請入境時須照章填具入境旅客申請書，及入境保證書各一份，寄臺灣省警務處核轉臺灣省保安司令部核定（自本年四月起已改由臺灣省保安司令部軍民出入境聯合審查處負責辦理）。
- (三)前項保證書須由申請人自覓在臺之現職人員，文職委任以上，武職少校以上，或其他事業機關之相當職位者二人或店舖一家保證，並應分別經服務機關加蓋印信，或當地警察機關對保，但每一保證人或每一店舖，以保證三人為限。

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十七日，第一版。

二十七日 蔣總統公布制定「行政院新聞局組織條例」。

立法院本月十一日三讀通過「行政院新聞局組織條例」，蔣總統本日公布之。令文曰：

「茲制定行政院新聞局組織條例，公布之。民國三十六年四月二十二日公布之新聞局組織條例，應即廢止。此令」。條例全文如下：（註）

中華民國四十一年 十一月二十六、二十七日

中華民國四十一年 十一月二十七日

五五八

新聞局組織條例

- 第一條 新聞局掌理闡明國家政策、宣達政令政績、及發布國內外新聞等事項。
- 第二條 新聞局設左列各處室：第一處；第二處；第三處；祕書室。
- 第三條 第一處掌左列各事項：一、關於國內宣傳事項。二、關於各項政策政令之闡述事項。三、關於地方政
府宣傳業務之指導事項。四、關於政府與新聞界之聯繫事項。五、關於新聞事業之輔助事項。六、關
於廣播電影戲劇等文化事業之輔助事項。
- 第四條 第二處掌左列各事項：一、關於國際宣傳事項。二、關於對外宣傳品編撰事項。三、關於與外國記者
及外國來華訪問人士之聯繫事項。四、關於新聞片、電影紀錄片之攝製與發行事項。
- 第五條 第三處掌左列各事項：一、關於國際問題研究事項。二、關於新聞資料之搜集及書刊之編印與供應事
項。三、關於新聞圖書雜誌記載內容之分析事項。四、其他有關宣傳之研究事項。
- 第六條 祕書室掌文書電務印信出納庶務及不屬其他各處之事項。
- 第七條 新聞局置局長一人，簡任，綜理全局事務，並指揮監督所屬機構及職員；副局長一人，簡任，襄助局
長處理局務。
- 第八條 新聞局置處長三人，簡任；祕書三人或四人，其中一人簡任，餘薦任；編審四人至六人，其中二人簡
任，餘薦任；專門委員二人至四人，簡派；專員四人至六人，薦任；編輯四人至六人，其中二人薦
任，餘委任；辦事員十一人至十三人，委任。
- 第九條 新聞局置主計主任一人，薦任；助理員二人，委任，依法辦理主計事務。
- 第十條 新聞局置人事管理一人，委任，依法辦理人事管理事務。
- 第十一條 新聞局得聘用顧問及技術人員若干人，其中二人至四人得支薪給。
- 第十二條 新聞局應事實需要，得於國內外適當地點設置辦事機構。

前項機構之設置與組織，由行政院定之。

第十三條 新聞局辦事細則由局擬訂，呈請行政院核定之。

第十四條 本條例自公布日施行。

註：「總統府公報」，第三七五號，民國四十一年十二月二日，第一版。

二十八日 國防部公布訂定「臺灣省防空燈火管制實施辦法」。

國防部為維護夜間空襲安全，保障人民生命財產，特依據防空法第六條第八款之規定，訂定「臺灣省防空燈火管制實施辦法」，本日公布之。茲誌其內容如次：（註一）

臺灣省防空燈火管制實施辦法

第一條 為策夜間空襲安全，以維護人民生命財產，特依據防空法第六條第八款之規定，訂定臺灣省防空燈火管制實施辦法（以下簡稱本辦法）。

第二條 燈火管制命令之下達，除澎湖區由澎湖防空指揮部負責外，臺灣本島各地區統由空軍防空司令部主持。

第三條 燈火管制之範圍以按照左列劃分實施全面管制為原則，但必要時得在各該劃分區域內實施局部管制：

- 一、全島：含臺灣北部南部各地區。
- 二、北部：含臺北市、陽明山、基隆市、宜蘭縣、臺北縣、桃園縣、新竹縣、苗栗縣、臺中縣、臺中市、南投縣、彰化縣、花蓮縣。
- 三、南部含嘉義縣、雲林縣、臺南縣、臺南市、高雄市、高雄縣、屏東縣、臺東縣。

中華民國四十一年 十一月二十七、二十八日

中華民國四十一年 十一月二十八日

五六〇

四、澎湖：含澎湖群島。

第四條 燈火管制之施行及解除程序，除臺北市由空軍防空司令部防情總臺直接通知電力公司調度科執行，其各防空指揮部所在地之市區由各防空指揮部直接通知當地發（變）電所執行外，其餘各地分由防情總臺及防空指揮部轉達轄區各縣市民防總隊轉知各該轄區之發（變）電所執行。

第五條 燈火管制之時機，除正常情況之下，仍依據警報信號實施外，但各區得依實際情況，有時不發警報即行採取燈火管制之措施。

第六條 各地防空指揮部認為有先行實施燈火管制之必要時，得相機對轄區下達管制命令，但應即以電話報告防空司令部或防空管制中心指揮管制官。

第七條 各海空軍重要基地指揮官為策基地安全，得視實際情況報行局部燈火管制，並得通知當地民防總隊將該轄區燈火同時實施管制，以資配合。

第八條 燈火管制之程度按照左列各時期之規定實施：

一、空襲警報時期：室外一切燈火應予熄滅，但必須留用者，應予以嚴密之遮蔽。

二、緊急警報時期：所有室內外各種燈火，均應一律熄滅。

三、不發警報所採取之燈火管制措施，其管制程度應按照緊急警報時期所施行之管制辦理之

第九條 防空司令部防情總臺各地防空指揮部及民防總隊應與當地電力公司或發（變）電所直取聯繫，如電力公司及發（變）電所接得燈火管制命令時，應即按照規定實施管制。

第十條 各區實施燈火管制後，如需發布警報時，不再復電，隊警報器有專線供電者，應仍用電動警報器發布外，其餘無專線供電者，可用手搖警報器或其他補助警報器發布之。

第十一條 各區實施燈火管制時，其轄區內之燈塔燈火均應同時實施管制，並由當地民防總（中）隊按照規定通知執行。

第十二條 各區不發警報而採取燈火管制措施時，應由左列各單位迅速分別通知當地軍憲警治安及防護機關出動

執行警備及管制任務：

一、臺北市區由空軍防空司令部防情總臺值班人員負責通知。

二、各防空指揮部所在地，由防空指揮部負責通知。

三、其他各地由各縣市（局）民防總（中）隊負責通知。

第十三條 各種燈火之遮光設備，由使用者自行設計裝置，以確能達成掩蔽之目的為原則。

第十四條 凡因保護重要生產設備而有專線供電者，各該用戶應切實負責個別管制，所有火光絕對不得外露。

第十五條 有關電力調度之技術，由電力公司根據本辦法第三、八兩條之規定辦理之。

第十六條 本辦法自公布之日施行。

臺灣省政府教育廳訂定「臺灣省國民學校加強國語教育辦法」，分函各縣市政府及陽明山管理局遵照辦理。

臺灣省教育廳為提高國民學校國語教育水準，特訂定「臺灣省國民學校加強國語教育辦法」。本日，分函各縣市政府及陽明山管理局遵照辦理。茲誌該辦法內容如次：（註二）

臺灣省國民學校加強國語教育辦法

一、臺灣省政府教育廳為提高國民學校國語教育水準，特訂定本辦法。

二、國民學校教員在校時間應一律使用國語，校長尤應以身作則，負監督指導及考核之責。

三、國民學校教員應組織國語研究會，由校長指定對於國語素有研究及發音正確之教職員主持之。

四、國語研究會至少每月集會一次，由參加者依個人之興趣自行選定研究項目，於集會時提出報告，共同討論，並得由校長邀請校外人士參加指導。

中華民國四十一年 十一月二十八日

中華民國四十一年 十一月二十八日

五六二

五、國民學校各科教學應一律用國語講解，遇有必須用方言對照、解釋之詞句，得以方言輔助解釋，但全部講解須以國語為主。

六、凡讀音不正確之教員，應經常收聽臺灣廣播電臺之國語講座，並閱讀注音書報，自行練習正音，務期於短期內熟習常用國字之標準讀音。

七、國民學校應舉辦各項國語教育活動，如注音朗讀、講故事、對話、演說、綴句、作文等競賽，並利用朝會、週會時間，令兒童作報告或講演。

八、國民學校應儘量布置國語環境，凡布告、標語、路牌及其他標有國字之設備，均應加寫注音符號。辦公室、教室、走廊等處，應張貼有關國語之圖書或標語，有播音設備者，並應充分利用，以加強兒童之聽話訓練。

九、本辦法由教育廳頒發施行，並報請省政府及教育部備案。

美國雜誌主編亨利魯斯抵臺訪問。

美國「時代」、「生活」、「幸福」三雜誌主編人亨利·魯斯，本日上午抵臺訪問。中國國民外交協會（理事長吳鐵城）、中國文藝協會（理事長張道藩）、臺灣省雜誌事業協會（常務理事臧啓芳）、聯合國中國同志會（會長朱家驊）等四團體舉行酒會歡迎他。（註三）

註一：「臺灣省政府公報」，民國四十一年冬字，第六十期（民國四十一年十二月十二日），頁六五七—六五八。

註二：同註一，第五十期（民國四十一年十二月一日），頁五五三。

註三：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月二十九日，第一版。

二十九日 行政院將「實施耕者有其田條例」送立法院審議。

「實施耕者有其田條例草案」，經行政院全體政務委員兩度開會審查，復經第二六六、二六七次院會討論後，本日，送立法院審議，希望早日完成立法程序，以便明年一月在臺灣開始實施。該條例共計五章三十三條。茲誌行政院咨請立法院審議本條例之咨文如次：（註一）

「實施耕者有其田，解決土地問題，為國父之遺教。我政府以往以內亂外患交乘不已，致未克貫徹實施。自大陸淪入鐵幕以後，共匪以殘殺手段，實施所謂『土改』，益感在臺灣實行此項土地政策，以與共匪之暴行相比照，實已刻不容緩。爰於本院四十二年度施政計畫綱要內載明實施土地改革，以實現耕者有其田，使農民獲得其耕地，享有其收益，並積極輔導土地資金轉向工業。該項計畫綱要，前已送達貴院有案。

臺灣省自實行三七五減租以後，農民收益提高，已漸可自力購買土地；但此項土地所有權之移轉，頗為緩慢，截至本年三月底止，全省私有出租耕地仍達二十五萬六千餘甲，如何將此項耕地移轉於現耕農民，自為當前實施耕者有其田之中心課題，至移轉辦法之溫和而有效者，厥為採用由政府向地主收購，再轉放與現耕農民承領之方式。同時為顧慮中小地主土地被徵收後，當時改業不易，宜先規定每戶地主得保留若干面積，超過保留限額部分，再予徵收。徵收之地價，如以現金償付，無法籌措此項鉅款，只可以實物土地債券及公營事業股票償付地價。臺灣省政府前循上述要點，歷經邀集有關機關及人員商討後，呈擬臺灣省扶植自耕農條例草案到院。

本院經將該草案交據內政部邀集有關機關一再會商審查，修正為「實施耕者有其田條例草案」，提經十月一日本院第二六一次會議決議：『交付全體政務委員審查』。嗣經兩度開會審查後，復於十一月五日提出本院第二六六次會議討論，決定原則數項，依決定原則，將全案條文研商修訂後，再於十一月十二日提出本院第二六七次會議討論決議：『實施耕者有其田條例草案修正通過，送請立法院審議。』」

中華民國四十一年 十一月二十九日

中華民國四十一年 十一月二十九日

五六四

內政部公布訂定「出版法施行細則」

內政部本日公布「出版法施行細則」，全文共三十二條。茲誌其內容如次：（註二）

出版法施行細則

- 第一條 本細則依出版法第四十四條之規定訂定之。
- 第二條 出版法及本細則關於地方主管官署之規定，於特區行政公署或設治局準用之。
- 第三條 出版法所稱新聞紙，包括報紙及通訊稿。
- 第四條 出版品審核標準，依出版法第五章各條規定者外，並適用中央政府依法頒發關於出版品之禁止或限制之命令。
- 第五條 出版法所稱之出版業公司，指一切發行書籍或其他出版品企業機構，依照公司法組織者。書店指一切出版書籍之獨資或合夥組織者。出版業之用書局、印書館、出版社或其他名稱者，視其性質分別適用之。
- 第六條 出版業公司或書店另在他地設立分支機構者，或同一新聞紙或雜誌另在他地出版發行者，仍應依照出版法第九條之規定辦理登記。
- 第七條 新聞紙或雜誌之國外航空版運至國內發行者，視為獨立之新聞紙或雜誌，應依出版法之規定，向印刷所在地之地方主管官署登記。
- 第八條 出版法第九條第三項第五款所定登記聲請書，應載明之資本數額，如係發行新聞紙雜誌者，得分別依照左列各款之規定定其數額：
 - (一)在人口百萬以上省政府或市政府所在地發行報紙者三萬元以上，發行通訊稿者一萬三千五百元以

上，發行雜誌者二萬二千五百元以上。

(二)在人口未滿百萬之省政府或市政府所在地發行報紙者三萬元以上，發行通訊稿者九千元以上，發行雜誌者一萬五千元以上。

(三)在特區行政公署、縣政府或設治局所在地發行報紙者四千五百元以上，發行通訊稿者九百元以上，發行雜誌者二千三百元以上。

但該地尚無報紙、通訊稿、雜誌之發行，而創刊報紙者，得減低至二千三百元以上，創刊通訊稿者得減低至三百元以上，創刊雜誌者得減低至一千一百元以上。

(四)新聞雜誌國外航空版之資本數額，比照前三款之規定辦理。

前項第三款所訂區域以外之地方發行新聞紙雜誌者，其資本數額得由省市政府或特區行政公署酌定，分別函報內政部查核備案。

第九條 出版法第十七條第二項第二款所訂登記聲請書應載明之資本數額，比照前條發行報紙之資本數額辦理。

第十條 出版業公司或書店除依前條規定辦理登記外，並應依商業登記法及公司法之規定，向主管官署辦理商業登記。

第十一條 本細則施行前已登記之新聞紙雜誌，如聲請變更登記時，應依照第七條之規定之資本數額登記之。

第十二條 出版業公司或書店應於本細則施行後三個月內，為發行之登記。

不為前項規定限期辦理登記者，得依出版法第四十一條之規定，停止其發行。

第十三條 出版法第九條第三項第七款所定登記聲請書，應載明之經歷，如為新聞紙之發行人時，以具有左列資格之一者為合格：

一、在教育部認可之國內外大學或專科學校畢業，得有證書，取得新聞記者資格，並服務新聞事業一年以上，有證明文件者。

中華民國四十一年 十一月二十九日

五六五

中華民國四十一年 十一月二十九日

五六六

二、在教育部認可之高級中學畢業，取得新聞記者資格，並服務新聞事業三年以上，有證明文件者。

三、有新聞學術著作，經內政部審定註冊者。

四、取得新聞記者資格，並服務新聞事業五年以上，有證明文件者。

第十四條 出版法第九條第三項第七款所定登記聲請書，應載明之經歷，如為雜誌之發行人時，以具有左列資格之一者為合格：

一、在教育部認可之國內外大學或專科學校畢業得有證書者。

二、在教育部認可之高級中學及同等學校畢業，並從事文化工作三年以上有證明文件者。

三、有專門著作經內政部審定註冊者。

四、從事出版事業或其他文化事業五年以上，有證明文件者。

第十五條 新聞紙、雜誌或出版業公司、書店之發行人依出版法第九條聲請登記時，應照規定格式聲請之。

第十六條 地方主管官署對於依出版法第九條及第十七條所為之登記聲請，應切實加以審核，除不予核轉者得逕行飭知外，其與規定相符者，應於登記聲請書內加具審核意見，直轄市政府以一份存查，一份轉送內政部，縣（市）政府以一份存查，二份轉呈省政府，省政府複核與規定相符，准予核轉登記者，應於登記聲請書內加具意見，以一份存查，一份咨送內政部。

第十七條 前兩條規定於新聞紙、雜誌或出版業公司書店變更登記或註銷登記時準用之。

第十八條 新聞紙、雜誌或出版業公司、書店變更發行人登記者，應由前發行人與新發行人共同聲請之。

第十九條 出版法第四十一條第一項第一款第二款所規定之定期停止發行，得停止至該出版品完成為合法登記時為止。

出版法第四十一條第一項第三款第四款規定之情節重大者，得經核定後停止該出版品為期一年以下之發行，但其情形特殊者，主管官署得報請內政部延長之。

第二十條 新聞紙或雜誌依出版法第十三條應記載之登記證號數，在聲請核准後未領到登記證前，應記載聲請核

准之年月日。

不為前項所為之記載或記載不實者，準用出版法第三十八條之規定處罰之。

第二十一條 登記證因故遺失或損壞時，其發行人應即登報聲明作廢，並檢同所登聲明報紙，申請地方主管官署轉請補發之。

第二十二條 依出版法第二十三條規定應寄送之書籍或其他之出版品，應依左列規定時間內逕送之：

一、新聞紙或雜誌於每次發刊後即日寄送。

二、出版業公司或書店發行之書籍，應於每月底造具書目，並檢同本月份內所出版之書籍彙寄之。

三、機關學校團體及個人所出版發行之書籍，應於發行後十日內為之。

前項應寄送之書籍或其他出版品，為便於審核有無違反出版法第五章各條規定之禁止登載事項，並應檢送各該主管官署一份。

第二十三條 發行人依出版法第十四條第二十三條分送出版品時，應製備出版品分送簿，蓋用郵政機關或分送機關之遞寄或收發戳記，以備查考。

第二十四條 出版法第二十四條應予獎勵或補助之出版品，應經中央主管機關審定後依法辦理之。

第二十五條 出版法第二十五條規定之新聞紙、雜誌、教科書及經政府獎勵之重要學術專門著作發行免繳營業稅者，須憑中央主管機關所發給之登記證審定執照或獎勵之證明為之。

第二十六條 出版法第二十六條規定之出版品，如係新聞紙、雜誌、教科書委託國營交通機構代為傳遞時，所予之優待，須憑中央主管機關所發之登記證或審定執照為之。僑務委員會核准登記國外僑胞發行之新聞紙、雜誌向國內銷售時，其經銷人得憑內政部發給之登記證，享受前項之優待。

第二十七條 戰時各省府及直轄市政府為計畫供應出版品所需之紙張及其他印刷原料，應基於節約原則及中央政府之命令，調節轄區內新聞紙雜誌之數量。

第二十八條 關於出版品登載事項之限制，由地方主管官署負責審核，如有觸犯出版法第三十三條至第三十六條之

中華民國四十一年 十一月二十九日

五六八

禁載及限制事項者，應即依法予以處分。若出版品違反禁載及限制之事項已逾三個月，除刑事部分依法辦理外，其行政部分依出版法第三十條之規定，不予處分，但地方主管官署首長應負失職之責。

第二十九條 地方主管官署依出版法第三十七條第一項第二款之警告處分，應以書面為之。

第三十條 新聞紙或雜誌因發行中斷而暫行停刊者，其發行人應呈報地方主管官署轉報內政部備案。

前項停刊日數，每年積計新聞紙不得逾三個月，雜誌不得逾六個月，違者視為停止發行，註銷其登記，但合於出版法第十二條第三項之情形者，不在此限。

第三十一條 出版法及本細則所規定之聲請書，登記證等格式另定之。

第三十二條 本細則自公布之日起施行。

行政院長陳誠函請美國政府援助「臺灣經濟自立四年計畫」。

政府爲了使臺灣達成經濟自立，而擬訂了「臺灣經濟自立四年計畫」，業已得到蔣總統核可。本日行政院長兼美援運用委員會主任委員陳誠，正式函請美國共同安全總署中國分署署長施幹克博士轉達美國政府，加以考慮。

政府期望在民國四十二年至四十五年的四年當中，努力增加農工業生產，增加國民所得，平衡預算收支，並配合對美國經濟援助的有效運用，逐漸達到經濟自立的目標。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十一月三十日，第一版。

註二：同註一，第一、三版。

註三：同註一，十二月十日，第一版。

三十日 國防部總政治部發表文告提示國軍各部隊、學校、機關工作檢討方針。

四十一年即將過去，國軍各部隊、學校、機關均紛紛舉行年終檢討會議。國防部總政治部本日發表文告，提示工作檢討方針。茲錄其全文如次：（註一）

「各位同志：時間過得真快，四十一年之日曆，已揭到最後一個月了。我們應即時檢討一年來的工作，準備迎接新年度的來臨。」

今年的工作比去年雖有進步，但進步不是輕易得來的，我們是在艱苦中奮鬥，在堅忍中進步的。以弱國之民，幹復國之事，我們只有堅百忍以圖成。今天，我們雖在困難中做出一點成績，但我們既不以困難而灰心，亦不以些許成績而自滿。革命的工作是在趕路，只因時間飛逝得太快，我們工作速度總覺得趕不上時間，而我們所趕的路，又是反共抗俄任重道遠的途程，以我們的進度相比，更覺得相距太遠。所以我們不灰心，亦不自滿，只有再接再厲的實踐克難，一分一秒的爭取時間，半點半滴的累積成果，才能一步一步接近復國建國的里程碑，也只有這樣，才能以今年進步之花，結明年勝利之果。

明年，這決不是普通的明年。史魔久不召開俄共大會，而前些時召開了，這象徵怎樣的一個世局？周匪恩來和劉匪少奇的先後朝俄，以及匪偽政權的大改組，這又是什麼作用？敵人是不能再讓我們有長久時間，在安定中求進步了。而我們這般孤臣孽子，在這天涯海角，含垢包羞、忍辱負重以圖存者亦既三年。三年以來，我們所念茲在茲，寢饋不忘的又是什麼？我們不是為偏安而奮鬥的，漢賊不兩立，大業不偏安，我們是迫近大決鬥的前夕了。

決鬥前必有檢查，檢查時各有重點，而政工的檢查重點，則為國軍的思想與精神。在本月擴大政工會議裏，領袖懇切地訓示我們說：我們要得到軍隊團結起來，使軍隊成為有思想、有精神、有組織的戰鬥體，才能發揮以一當十以百當千的效能。領袖於此時作此訓話，是更有深長意義的。所以政工會議通過一項總決議，在歷舉明年工作要

中華民國四十一年 十一月三十日

五七〇

點之前，先說了幾句提綱契領的話：『我們愈迫近決戰的時間，愈應堅定對主義對領袖的信心，以確保純潔的思想，發揚戰鬥的精神。』

思想對作戰的關係是太重大了，這有六十年的往史可以證明。同盟會時代，革命先烈對國父和三民主義有篤實的信仰，故能冒險犯難，發動了十次革命，終於辛亥之役，推翻了二千年的君主政體和二百六十年的滿清專制。對日作戰八年，全國軍民始終一德一心，服從領袖的領導，抱定抗戰必勝建國必成的信心，故能堅持到底，愈戰愈奮，獲得最後的勝利。而過去領袖一度下野，革命即有一度的危機，領袖一旦復職，又即轉危機為勝利。尤其抗戰勝利之後，共產匪黨以新民主主義來影射，典解三民主義，藉自由主義作共產主義的思想走私，更集中一切方法與力量來譏謗我們的領袖，終使國人思想紊亂，信仰動搖，軍人不知為何而戰，為誰而戰，才有三十八年的勘亂失敗。所以六十年國民革命的歷史，只證明一個道理，就是我們的革命和戰爭，成則成於對主義對領袖信心的堅定，敗亦敗於對主義對領袖信心的動搖。

這道理，國父早就告誡我們了。國父嘗以天下為己任，要求全黨黨員服從總理的指導，犧牲個人的意見，更呼籲全國國民，一體『打破個人的自由，以抵抗外國的壓迫』。『中國人民老早就有了很大的自由，不須去爭』的，國父當時這些話，真夠我們現在的一棒一喝！至於抗戰勝利前後的思想危機，我們領袖也早已看到了。故特以『自由與法紀觀念之養成』，為『革命建國的根本問題』。可惜我們太不警覺，一任共匪思想的自由走私，而不能遏止。漸致滔滔天下，『以個人的私慾為前提，而自以為自由；以個人的私利為中心，而自以為民主。以守法為恥辱，以抗令為清高。利用青年的弱點而自以為青年導師，妄肆淺薄的宣傳而自以為前進學者』。像這樣的結果，自『使國家為之紛擾，民族因而衰亡』了。正因我們思想的動搖，所以才有戡亂的失敗。

戡亂失敗的教訓是太慘痛了，凡屬有志氣與有智慧的革命軍人，都應該刻骨銘心，永矢不忘。現潛臺匪諜既沒有肅清，則其利用各種事態及思想，以達成其思想走私的陰謀，尤應嚴予杜絕。當此大決戰的前夕，我們應特別提高警覺，檢查思想，堅持原則，確守立場，不為浮詞所惑，不為環境所動搖，然後才能發揮政工的靈魂作用，以鞏固官兵團結，提高戰鬥力量，達成一切為決戰，一切為勝利的要求。」



胡適博士以「國際形勢與中國前途」為題發表公開演講。

本日上午十時，胡適博士在臺北市三軍球場以「國際形勢與中國前途」為題，對八千餘聽眾發表返國後首次公開講演。他認為：自由中國的命運是與自由世界命運繫於一起的，但我們必須打最壞的算盤，刻苦努力成為世界的一員。茲誌其主要內容如次：（註二）

「二次世界大戰是二十一年以前在中國東北開始。一九三一年九月十八日，日本在瀋陽開始大規模侵略，當時有許多人均認為只是地方性的侵略。其實，那天——『九一八』——真正是二次大戰的開始。二次世界大戰，我國打得最長久，東北四省在淪陷期中過了十四年，中國全國經過不宣而戰的抵抗，共有十四年之久，七七事變發生後，我國全面大規模作戰，亦有八年之久。從中日戰爭繼又擴大為世界戰爭，歐洲發生戰事是從一九三九年九月開始，一共打了四年，及珍珠港事變發生，美國亦牽入大戰。簡單的說，二次世界大戰，中國打了十四年仗，歐洲打了六年，美國參戰四年。一九四五年五月八日至九日，德國投降，過了一百十八天，九月二日，日本亦無條件投降，那時候全世界均為之震動。中國打了十四年仗，八年血戰，歐洲打了六年，美國打了四年，大戰居然結束了。全世界人民情緒，都以為二次大戰已經結束。其實從一九四五年八月九日到今天，二次大戰完全沒有結束。有許多人問：三次大戰會不會發生？我總是同他們說：三次大戰不會發生，因為二次大戰始終還未結束。許多做『理想夢』的人們，當一九四五年五月，盟軍占領歐洲後，都以為已結束了太平洋戰事，而當初我們也是做『夢』的一個。事後，才明白二次大戰並沒有結束。一九四五年以後，整個歐洲，從波羅的海到巴爾幹半島許多國家都陷入蘇俄魔掌。中國從哈爾濱到海南島，也都相繼淪陷，這些都是二次大戰造成的結果。在歐洲、在亞洲從沒有一天看到二次大戰算是已結束的跡象。在美洲，現在美國已重新動員，實施強迫入伍，今年有九十萬壯丁入伍，明年也有九十萬。現在我們看到東歐、西歐、中歐、日本、北韓、南韓、安南、馬來亞以及整個中國情形，即可以作為說明二次大戰到今

中華民國四十一年 十一月三十日

五七一

中華民國四十一年 十一月三十日

五七二

天沒有結束的具體證據。現在東南亞各國所有戰事，都是二次大戰的連續。

從一九四六年到今天，國際上發生了幾件大事。第一件大事是整個東歐從波羅的海到巴爾幹半島的許多國家，淪陷在紅色統制之下，德國到現在仍由勝利軍隊駐防，奧國還是被占領，從北歐到西南歐，許多民主國家仍在徬徨、不安狀態之中，在亞洲，整個中國大陸陷匪，這可說真是幾件大事，但是因此就發生了問題值得去研究，究竟什麼原因？什麼重要因素？造成今日東歐的全部淪陷，西歐危險，東南亞淪陷！談到國際問題，不免把複雜情勢加以簡單化，根據這種說法，有三件大事，也可以說是三大錯誤，造成今天的局面。我們國家的厄運，也可以說是這三大錯誤造成的。

一九四五年六月二十二日英首相邱吉爾向全世界廣播，大意說：『我個人是絕對反共的，但是今天的形勢不同了，無論是誰，凡是知道打德國的，我們承認是我的朋友，要用我們的全力幫助它，一直打到底。』因此造成所謂全面援助蘇俄的政策，這是歷中上第一大事件，不客氣的說，是第一件重大的錯誤。也是造成今日非常局勢的三大因素之一。從同年六月二十二日到十一月這四個月當中，蘇俄形勢相當危急，德國收容俄戰俘有六百萬人之多，當時，英法國家，為抵制德國武力，消滅德國實力，覺得非幫助蘇俄不可，於是從事大規模的援助。援助的錢不算，單以美國來說，援助蘇俄三十萬輛汽車，六千架飛機，此外還有無限供應原料、製造品。由此可以想像到當時無限制援助蘇俄規模之大。因此從一九四四年德國武力崩潰之後，蘇俄變成了歐洲第一大強國。第二件大事也就是第二大錯誤，就是一九四五年二月在俄國召開的雅爾達會議，這次會議有許多重要結果，其中雅爾達祕密協定文件，於二月十一日由邱吉爾、羅斯福、史達林三人簽字，以蘇俄參加太平洋戰爭為條件，把滿洲送給蘇俄，把日本北邊防地讓給蘇俄。由於這個祕密協定結果，把蘇俄請回到遠東來，蘇俄於八月八日對日宣戰，同天進兵到東北，八月七日進兵朝鮮，八月九日日本投降。蘇俄參加太平洋戰事，結論怎樣客氣算，蘇俄最多只和日本打了六天仗，但是蘇俄卻從此得到了整個外蒙古，控制了東北和北韓，不但恢復了日俄戰爭前的權益，甚至超過了不知道有多少倍。因此使蘇俄亦變成亞洲惟一大強國。造成了第二件最大的錯誤。

假若沒有第三件大事，世界局勢還可以挽救，因為那時還有世界第一強國——美國。但是因美國在短短的一年餘

時間內，『自己解除了自己武裝』，致形成了一項最嚴重的錯誤。

根據他二十幾年來，旅居國外視察，可以說美國是個愛好和平而不愛打仗的國家，他的潛在力量非常大，這完全在它的工業、它的民主自由意志。所謂『孤立主義』，也就是我們俗語所說『各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜』。一次大戰後美國國會通過一項中立法案。當時，所謂中立法，是根據美國總統威爾遜決定參戰動機研究訂定，其中之一是所謂海上航運自由權。因為一次大戰時，德國實行潛艇政策，封鎖整個英倫三島，破壞了中立國家海上航行權，是美國威爾遜總統參戰之主要原因，所以中立法，決定放棄海上自由權。其次是因為對參戰國經濟的援助，終而無法避免軍事上的參戰，所以中立法第二點就是放棄對參戰國的戰債，不准美國航船、貨物、人員前往交戰地區。中立法案在當時，即很巧妙的保障了美國的中立。但是到了二次大戰西歐淪陷後，東方太平洋日本侵略勢力橫行時，由於美國人民一致激憤，中立法乃不得適用。先是援助，及至珍珠港事變發生，美國亦參加作戰。美國受到珍珠港事變的刺激，於是很快的整軍，把國家工業總動員、人力總動員，在兩年當中，造成史無前例的強大陸、海、空軍陣容。二次大戰結束時，蘇俄雖已成為歐洲、亞洲的強國，但是那時候美國還是世界第一大強國，那時美國動員海陸空軍還有一千二百萬人。一九四五年至一九四六年，由於美國國內的一致呼聲：『把我們子弟們帶回聖誕節吧！』不到一年功夫，美國實行空前復員。馬歇爾將軍所謂『鬧烘烘的復員』，使當時世界上最大強國，不到一年內，自己解除武裝，從九百萬陸軍、縮減至一師零一團，而蘇俄駐在歐洲的兵力，就有一百七十五個師，結果使蘇聯不但成為歐洲、亞洲的強國，亦成為當時全世界強國。

一九四七年中共匪首毛澤東曾以「目前形勢與我們的任務」為題，吹牛說中共已由守勢變為全面攻勢，並向國外宣告說一九四七年是「中國共產黨革命轉機的一年」。美國國務院白皮書中對中國軍事報告，也說一九四七年，國軍的主動力完全轉移到共黨手裏。

「這三大事件，無論怎麼簡單化，終歸是事實。這幾年來，東歐淪陷，中歐陷於不安定狀態，西歐受到威脅，亞洲方面，中國大陸的淪陷，韓戰等等，這都是此三大錯誤造成的。」

由一九四七年美國在馬歇爾所謂『鬧烘烘的』情形下自動解除武裝以後；東歐由波羅底海至巴爾幹半島幾個小

中華民國四十一年 十一月三十日

五七三

中華民國四十一年 十一月三十日

五七四

國被蘇俄吞併；在亞洲的北韓、中國東北四省先後淪於蘇俄之手，到一九四九年中國大陸整個淪陷這段時期，是世界局勢最險惡、中國命運最乖戾的時期；但整個世界情勢也就在這兩年中轉入一個新的時期。一九四七年三月十二日，美國杜魯門總統親到國會報告指出東歐局面已無法挽回。只有希臘和土耳其兩國還可以援救，不使淪於蘇俄之手，並向國會提一項所謂『杜魯門主義』方案，它的主要內容是規定『凡是決心抵抗共黨侵略的民主國家，美國即予以充分援助』，這一方案被通過後，美國即開始對土、希兩國予以大量的經濟援助，在軍事方面更派有大規模的軍事顧問團飛到土耳其，因之遂保全了土、希兩國。『杜魯門主義』的實現，是美國整個政策以及世局轉變的開始，繼杜魯門政策之後接著又有『馬歇爾計畫』的出現，所謂『馬歇爾計畫』的重要目的是以經濟援助全世界落後的民主國家，在合作互助的目標下共同抵制共黨侵略，維護世界和平，美國『經濟合作總署』則係在此一計畫下產生的。在這一經濟合作計畫下受到援助的國家除西歐各民主國家外，亞洲各民主國家包括中國在內也均受到同等的援助，由杜魯門主義到馬歇爾計畫實是美國有史以來由『中立政策』到『全球政策』的一個空前的大轉變；所以說，一九四七年雖然共產黨認為是其開始「主動攻擊」的一年，但對自由世界而言，也可以說是開始轉變的一年。從這一年以後由一九四八年到一九四九年，美國接著又作一個在美國歷史上破天荒的措施，那就是美國打破了其傳統的『中立政策』，與歐洲十一個國家簽訂了北大西洋公約，（一九四九年七月經國會通過），由於這一攻守同盟的大西洋公約的簽訂，已使西歐、北歐軍事上的聯邦結成一個統一龐大的軍事力量。

同時在東方，美國也已分別與日本、菲律賓、澳洲、紐西蘭等太平洋國家簽訂軍事互助協定，形成對抗共黨侵略，連鎖性的防禦陣線。這一陣線的形成當然是由一九四七年開始轉變的結果。轉變是開始在一九五〇年六月二十五日北韓軍越過三十八線侵略南韓以後，因為自北韓南侵以後，美國不僅對中國政策開始起了極大轉變，同時在對付共黨侵略上更以神機妙算的手法，趁著蘇俄代表馬立克正退出安理會的機會於同月二十七日在安理會通過，由美國領導民主國家以聯合國名義出兵援韓，制裁北韓侵略的重大決議，緊接著便有十幾個國家出兵對北韓作戰，現在韓戰已經打了兩年半，在過去二年半當中由於美國無論死傷的人數、物力的消耗都已超過美國參加第一次大戰所損失的數字以上，美國由於在過去兩年半在韓戰中的慘重損失，因此已經覺悟到如果本身沒有強大的兵力即不能強硬



的支持民主國家抵抗共黨侵略，更無以保障自由與和平，因之杜魯門總統於一九五〇年十二月十六日宣布『國家已進入全面緊急狀態』。開始積極恢復已經解除的武裝，實行平時強迫入伍。兩年以來美國軍力的恢復非常可觀，今年已經有九十萬人入伍，預定明年入伍的約有九十萬人，美國很多工業雖然還沒全部改採戰時工業，但都在開始作動員的準備，目前美國的空軍由於韓戰的結果，已由七十幾個單位增加到一四三個單位，較韓戰初期增加了一倍，海軍也已全部復員，但全國人民並不認為過分。除美國而外，其他在美國領導下的歐洲及大西洋民主國家以及太平洋國家也均在開始重整軍備，積極動員，此一現象實為自一九四七年以來最重大的轉變，這一轉變對我國言當然是非常有利的。自由中國的前途聯繫在整個自由世界前途之上的，整個自由世界有力量，我們也有力量，我們的一切前途依賴著整個國際局勢而決定的，也可以說整個國際局勢的發展也即我國前途的發展。但這並不是說二次大戰復活我們就可趁火打劫，談到反攻大陸，我以前曾說過『遠在天邊，近在眼前』就是說：『我們想回大陸，並非是一件輕而易舉的事，而應把它看作非常困難，時時刻刻要打最不如意的算盤，作最大的努力』。二次大戰時，自由國家在打回歐洲大陸的過程中，在北非登陸整整打了六個月，在西西里登陸打了三十九天，在義大利登陸以至控制全義大利整整打了二十個月，在諾曼底登陸也費了十一個月的時間，在諾曼底登陸的十一個月中，共用了艦艇九千隻，飛機一萬七百架，在最初登陸的六天中，使用的軍隊達三十二萬六千人，子彈重四千噸，在登陸的一個月後，使用的軍隊是二百多萬，車輛二十多萬；五個月後到十個月，使用軍隊達二百六十萬，車五十五萬輛，供應物資達四百五十萬長噸，這樣大規模的打了十一個月才把歐洲大陸收復，由此可知單靠我們的力量反攻大陸，並不是一件容易的事。所以我們應該『打不如意的算盤』。

世界的力量即是我們的力量，世界的命運即是我們的命運，目前整個大陸的物力，四億五千多萬的人力皆控制共黨掌握之下被驅往韓國，打侵略戰，給共產集團增加了無比的力量，今日我們要回到大陸並不是我們自己回家鄉的問題，而是全球戰略的一部分，主要的任務不僅是解救我們四億五千萬在共匪奴役下的同胞，而是使四億五千萬大陸同胞的人力、物力、不為共匪所利用。前天香港時報載稱『北大西洋公約國刻正研究一個全球戰略』，打回大陸既是一個全球性的問題，因此目前無論華盛頓、倫敦或者我們的統帥部都在研究這個全球性的戰略。一個所謂

中華民國四十一年 十一月三十日

五七五



中華民國四十一年 十一月三十日

五七六

全球性的戰略即是解放全世界被奴役的人們，這個戰略計畫，應該包括以下五個部門，即：(一)要保衛自由的歐洲，(二)保衛自由的亞洲（包括日、菲、臺、澳、紐以及韓國在內）。(三)要解放被共黨征服的亞洲。(四)要解放被征服的中國與東歐，(五)要解放蘇俄以及所有被關進鐵幕的附庸國家，我們必須解放蘇俄而後始能獲致真正的自由，否則，如果不能解放整個蘇俄，縱使前四個步驟均已達到，然世界人類仍難免下次大戰的禍患，我們的自由仍將遭受威脅。」胡博士於提出全球性戰略時即舉出第二次大戰時一個有力的例證說：「法國在第二次大戰開始不久即全軍崩潰了，曾演出世界上有名敦克爾克大撤退，這一大撤退即完全以搶救人力為主，當時撤退的英軍有二十三萬餘人，法國軍隊十一萬餘人，物資財產全部放棄，情況之慘，令人酸鼻。嗣自由世界聯合作戰擬出全球作戰計畫之後，不但法國、奧國完全解放了，就是全歐洲、全亞洲都獲得解放，由此可以證明搶救人力，實為自由世界獲勝的必要之圖。

今日自由世界的形勢，已逐漸好轉，實力也逐日加強，只要我們在自由世界一個戰略、一個目標，精誠合作，不斷的努力，相信自由中國的前途一定是光明的。」

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十七日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月一日，第一、二版。

十二月

一日 蔣總統分別接見美國參議員楊米頓及衆議員范真德。

蔣總統本日下午分別接見來華訪問的美國北達柯塔州共和黨參議員楊米頓及美國衆議院軍事撥款委員會委員共和黨衆議員范真德，並以茶點款待。（註一）

臺灣省地政會議在新竹開幕。

臺灣省地政會議本日上午十時在新竹縣政府大禮堂揭幕，由省地政局長沈時可主持，副局長何夢雷暨該局主辦人員、減租督導，與各縣市地政科長及有關工作人員等八十餘人共同參加。

會中，首先由省政府地政局技正尹效忠說明已經行政院通過並送立法院審議之「實施耕者有其田條例草案」內容，並報告上次會後在士林、新莊等地實驗情形，繼即開始研討三十三條實施耕者有其田條例草案條文，需否修改，及實物土地債券發行、管理及地價的徵收、出售公營事業的範圍及估價等問題。會議至下午六時始畢。（註二）

附錄：任顯群：「耕者有其田」政策之實施。（註三）

一、引言——「耕者有其田」爲三民主義民生主義中重要政策之一，其主要意義，消極方面在消滅不勞而獲之土地制度，積極方面在使耕作之農民獲得生產的憑藉，並使農業勞動與生產的要素互相結合，以提高農業生產興趣及

中華民國四十一年 十二月一日

五七八

推進農作改良，增進農業本身及全體國民經濟的利益。政府前此之實施「三七五」減租和「公地放領」及現今之決定實施「耕者有其田」，其目的皆在逐漸達到民生主義之崇高理想，和促進「農業改革」的完成。我個人對此衷心感到無限歡慰。

二、實施的基本原則——耕者有其田的實施辦法，依照原草案規定，先由政府備價徵收現有地主的土地，然後再以這個土地由租佃地主土地之農民申請承領，佃農則將其承領土地所應出之代價，分十年償還政府。至於政府徵收土地，則以土地實物債券及公營事業股票抵償。由此可使佃農轉變為真正的自耕農。本人研究此一辦法，深覺溫和而合理。第一、政府在此辦法中並未強制沒收地主的財產，僅為地主及佃農之間土地買賣的公平交易，作一個擔保人。第二、本省現有地主共為十四萬戶，約有七十萬人，他們占有或現行出佃之耕地面積共為二五六、〇〇六·七六一五甲，而佃耕此項耕地的佃農，則為三十萬戶，其人數約為一百五十萬。我們於此可知政府「耕者有其田政策」之主要目的，固在改善三十萬戶一百五十萬人的生活並促進其生產，但對於十四萬戶七十萬人的生活，自不能不顧到。第三、政府此次徵收地主之土地，除在鄉及不在鄉地主可以保留七萬餘甲的出租耕地外，共約十七萬九千餘甲。徵收的土地地價係依照各等則耕地全年正生產物收穫量一·五倍計算，十七萬餘甲的土地總額為新臺幣十七億餘元。可知政府此項地價估計，對於地主並無損失，因近來農村地價早已跌落至正生產物收穫量一·二五倍左右。再者，地價半數付公營事業股票，等於付現，另一半付土地實物債券，分每年所得相等於地主現每年所得正生產物收穫量的千分之三百七十五的地租，除去其應負擔的賦稅水租。這即是說，政府保證地主於十年之內的現有收入不受任何影響，十年以後由於地主所得股票升值，亦可維持現有收入。凡此諸點，顯見政府之耕者有其田政策，確係兼顧雙方利益。

執行此項政策所應加以注意的，便是它對全體國民生活的影響，尤其是對於財政經濟的影響。臺灣的經濟，工業與農業同等重要，農業方面的變動，對於全般經濟，包括工業、財政金融在內，均有重大的影響。這個政策是實行農民和地主之間的土地交易，這種農業部門的買賣行為，是與工業部門的買賣行為互相交錯的。

所以，我們對於此次耕者有其田政策之實施，其不能不首先估計其在經濟財政方面的影響，不僅應儘量使全體



財政經濟不致蒙受不良的影響，同時要產生並擴大其良好的影響。此為我們決定實施辦法時所要依據之第二個基本的原則。

三、政策實施的諸問題 以下我們先行概述政府對該問題所作之決定，藉以窺見政府在作此等決定時，是如何按照上述基本原則而行事的。

第一、是現金抵償徵收地主土地的地價問題。不少人以為政府徵收地主土地地價，應以現金抵償，殊不知此為一不可能之事。十七萬餘甲土地地價，非政府財政所能負擔，自應付以土地實物債券及公營事業股票。

第二、發行土地實物債券問題。此項債券係以稻谷與甘薯為單位而分別發行，並以徵收土地放領以後所得之地價為擔保。此債券於徵收地主土地時即全部付給地主，而地主則平均分十年向政府兌取實物並加利率年息百分之四。此項債券之特點，即在它為實物債務，可以不受幣值對於收益之影響，而可得每年按期還本付息的保障。

第三、出售公營事業股票的問題。說到這個問題，其應注意的地方較多。最重要者有四點：(一)每單位公營事業股票必須全部出賣，而不能部分出賣。蓋唯如此，出賣以後之公營事業方能完全為人民經營而不雜以官股，由此人民經營之興趣方能提高。(二)出售之每單位公營事業，必須係價值較大者，蓋亦唯有如此，其股票方易於平均分配。(三)各公司資產如何估價，及開放民營以後應如何以扶植？政府決不高估各事業的資產價值而應力求合理公平，務使政府及購買股票兩方面都不蒙受損失。(四)政府將此等公營事業開放以後，亦並非從此即行放手不管。實際上此等事業皆與本省經濟之發展有密切的關係，所以政府為著兼顧地主的利益及為著全省的經濟發展著想，對此必亦不能袖手旁觀。

第四、設立證券議價場所的問題。因土地實物債券發行及公營事業股票出售以後，此等大量的證券自然必須流通，因此設立一個證券議價的場所，當極需要。

四、政策實施對於財政金融的影響 先說對於財政的影響。為實行「耕者有其田」政策，省庫須負擔鉅額的費用，並籌劃鉅額抵償地價的保證基金。其次，由於土地所有權的移轉與劃分，財政收入中如戶稅、財產租賃所得稅，及綜合所得稅收入可以增加，第一年與每年出售公營事業股票價值相等的佃農所繳納的地價，可以移充上述保

中華民國四十一年 十二月一日

五八〇

證基金，第二年度以後的九年每年與出售公營事業股票價值相等的農民所繳納地價的部分則除土地基金需要者外，可以充為財政的經常收入，並可以抵補因戶稅及財產租賃所得稅綜合所得稅減少的一部分，綜計收付情形，省庫尚可負擔，故在財政方面，並無直接的太大的影響。

公營事業生產在臺灣全體總生產中幾達百分之七十的地位，而此公營事業之動態，不僅對於臺灣經濟有舉足輕重的作用，而且對本省財政亦具有左右的力量。

但目前公營事業對於本省財政，實為一負數。出售此等事業，而變之為民營，則此後此等事業之盈利，自較公營事業為強，在臺灣財政上要為良好的重大轉變的開始，整個經濟亦將蒙受利益。

其次，我們再說此次政策實施對臺灣金融的影響。在這次政策的實施中最可慮的可以說是深恐因此而影響到金融上的波動。因此之故，我於討論地價的補償問題時，極力主張不採用現金。

復次，我們要附帶說到此次政策實施對於糧食政策的影響。如果因發行土地實物債券而使糧食政策無法施行，亦為可慮的事情。但實際情形並非如此，它卻可產生良好的影響。現在本省糧食局每年由肥料換谷、田賦、及收購餘糧等收入之糧食，約為五十萬噸。本省全年糧食生產為一百六十萬噸，尚有一百十萬噸的糧食，原係留在民間，但此由於農民向政府繳納地價實物，每年政府糧食局倉庫內因此可以增加糧食十萬噸之多，此無異即是政府每年增加可以控制之食米十萬噸。

五、耕者有其田與經濟改造 最後，我要說的便是耕者有其田政策之實施對於臺灣一般經濟的影響。本省民營工業共有六千餘家，為數雖多，但規模甚小，大多不過是工人三至五人左右之組織，有工人三百人以上的，為數極小，此等工業在本省經濟中自無重大地位可言。但另一方面，公營事業則多為規模較大而應用新式技術的組織，所以如不將公營事業開放為民營事業，則整個民營工業便難有重大生長的機會，而今日出售之公營事業，多為本省極重要的企業部門，而對於本省有重大作用者。不僅為此，且不少為大規模而應用現代技術之工業，此等工業之歸由民營，其足以增厚民間資本之力量，發揚人民企業進取精神，工業界可以產生強大的經濟動力，這無異是全社會的經濟能夠普遍實行大規模的力量動員，而為本省社會經濟向榮之前提。

六、結論——政策實施需要多方面的配合與合作，以上所述，多為個人之感念。總而言之，耕者有其田政策之實施為一個農業改革與一個工業改革的政策相配合。並且尚須與其他政策相配合。比如在農業改革的範圍以內，公有土地和其他已有之自耕農狀況以及對它們的政策之間顯然也有配合的必要，此外我們已知它與財政政策、金融政策、糧食政策等是怎樣地已形成了不可分的關係。

臺北市九千五百餘高中學生，集體宣誓加入中國青年反共救國團。

臺北市九千五百四十五名高中學生，本日上午在三軍球場，集團宣誓加入中國青年反共救國團。由師院附中校長兼大隊長黃激擔任主席，救國團指導委員兼主任蔣經國監誓。學生代表胡美淙領導全體宣誓，九千餘青年，一致高舉右手，手心向外，高呼：「我獻出無上的誠意，立下最大決心，加入中國青年反共救國團，力行三民主義，效忠最高領袖，確守團章，嚴守紀律，為反共抗俄復國建國而奮鬥到底！」蔣經國主任在致訓中勉勵學生們：讀書不忘救國，救國不忘讀書。（註四）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二日，第一版。

註二：同註一，第三版。

註三：同註一，十二月一日，第三版。

註四：同註一。

二日 行政院長陳誠為實施耕者有其田發表書面談話。

行政院於本年十一月十二日，第二六七次院會中修正通過了「實施耕者有其田條例草案」，業於同

中華民國四十一年 十二月一、二日

五八一

月二十八日送請立法院審議。行政院長陳誠本日特就該案發表書面談話，說明政府實施耕者有其田的目的、過程與階段、預期結果，比較中共所行的「土改」，最後指出今後「以農業發展工業，以工業培植農業」的原則，努力實行工業化。茲誌其談話內容如次：（註一）

「行政院會議在十一月十二日國父誕辰紀念日通過了『實施耕者有其田條例草案』。政府擬定這個草案，極為審慎，在徵收對象與範圍、耕地保留標準，及地價補償辦法各方面，無不力求適應實際情況，兼顧各方利益，斟酌衡量，以期至當。」

政府推行「耕者有其田」的目的，一方面在改良土地關係，改善農民生活，提高農業生產力，調和大多數人的經濟利益，漸求建立合乎正義公平的社會經濟制度；另一方面則在消除農業社會的經濟惰性，促使消耗性的土地資本轉移為建設性的工業資本，把幾十年來以農業經濟為基礎的社會，向工業經濟的社會階段推進。

政府在臺灣推行土地改革，大致可分為三個階段：

第一階段是實行三七五減租。三七五減租實行以後，佃農收入較之減租前平均增加百分之三十以上，一般農民生活，在食衣住行各方面，都有顯著的改善，地價貶低很多，購買耕地佃農有二萬四千二百多戶，佃農購買的耕地共有一萬二千四百多甲。最有意義的，就是農民的耕作興趣與生產能力，都因此大大提高，使糧食生產一年比一年增加，使民食軍糧一年比一年充裕。

第二階段是放領公有耕地。政府為推行耕者有其田政策，決定先將可以放領的公有耕地儘量放領，以為改革私有土地的示範。現已放領公有耕地共約五萬甲，受益農戶達九萬九千戶，每承領農戶平均以五人計算，受益農民將達五十萬人。現在政府正督促有關方面將應該放領的公地繼續放領，並力求改進放領的辦法。

第三階段是普遍實行耕者有其田。實行耕者有其田的重要準備步驟，就是舉辦地籍總歸戶，這一工作已經完成，至其他各項準備工作，亦在積極進行之中。『實施耕者有其田條例草案』的重要內容，即不分在鄉與不在鄉地主一律得保留其出租耕地七則至十二則水田三甲。超過規定的私有出租耕地，由政府以購買方式徵收，地價按耕地

主要作物正產品全年收穫量兩倍半計算，半數補償公營事業股票，半數搭發實物土地債券。這個政策完成以後，估計可增加自耕農三十萬戶左右，可以轉移大量土地資金爲工業資金；十年以後，可以減輕農民原有負擔百分之三十左右。

政府所推行的『耕者有其田』政策，無論在目的、方法、或結果方面，都與共匪所謂『土改』迥不相同。就目的言，共匪實行所謂『土改』的目的，最初在欺騙農民，製造鬥爭，分解社會，擴大叛亂，以奪取政權；現在則在控制人民的胃，製造農奴，製造砲灰；對內加強恐怖統治，對外肆行暴力侵略。我們推行土地改革的目的，在實現『耕者有其田』，使農民都能獲得耕地的所有權，都能充分得到管理經營耕地的自由權，都能完成享有耕地的收益權，免於剝削，免於匱乏，永遠生活在富裕、自由、與進步之中。

就方法言，共匪係以清算鬥爭與殺人流血的方法，強制沒收地主所有的土地；它們不僅不予地主以補償，且要瓜分地主的房屋、傢俱、衣服及其所有的一切，最後還要地主賠出自己及其家屬的生命。我們推行土地改革，係本著合情合理的原則，循著和平漸進的路線，把地主所有的土地，逐漸移轉於耕者之手。我們不僅要予地主以適當的補償，而且還要以積極的方法，輔導地主從事工業，謀求經濟上的發展。

就結果言，共匪推行所謂『土改』，結果造成了流血鬥爭，飢饉流亡，社會因此分崩離析，地主因此家破人亡，而農民亦因此被共匪縛在集體農場的桎梏上，喪失人格，喪失自由，喪失生存權利，永遠替匪幫當砲灰，做牛馬。我們實行土地改革的結果，不僅沒有造成流血鬥爭，飢饉流亡，而且還促進了社會安定，增加了糧食生產，繁榮了國民經濟，進一步更可促進工業化的建設。

我們在臺灣進行土地改革的成就，第一是由於國父給我們創立了最正確最進步的『耕者有其田』政策，第二是由於總統的領導和督促，第三是由於人民的擁護與地主的合作，第四是由於各級政府的熱忱努力與農復會的配合協助。

土地改革的成就，已經爲自由中國帶來了光明，同時也爲整個社會帶來了安定和進步。我們不僅拿事實否定了共匪暴力革命的謬論，同時也爲整個世界解決土地問題，尤其是中東與亞洲各國，提供了一個正確的途徑與最好的



中華民國四十一年 十二月二日

五八四

先例。

國父昭示我們，社會的安定與進步，基於大多數人經濟利益相調和，所以我們要防止共匪製造階級鬥爭，必須注重謀取全體人民的利益，決不可專為少數人謀利益。我們在臺灣推行土地改革所獲得的甜美果實，可以說已經由大陸同胞替我們付出了大量的鮮血代價，所以大家必須緊記大陸上的鮮血教訓，以更大的熱忱與努力，完成『耕者有其田』的工作。

土地改革與工業化是我們努力的兩大主要目標，現在土地改革已經接近完成階段，今後我們必須努力實行工業化，迎頭趕上時代。經濟是一個整體，在經濟發展的過程中，農業與工業雖有先後輕重之不同；但在實際上，此二者乃屬相需為用，故應相輔而成。因此，我曾提出『以農業發展工業，以工業培植農業』的原則。

工業化有一項最基本的工作，此即打破農業社會傳統觀念與習俗的束縛，革除消極保守的心理，發揮創造進取的精神，培養成就事業的興趣、志願、與決心，使國民產生一種新的認識，新的動機，新的意志，和新的估價觀念以爲推動工業化的動力。

工業化需要政府的領導，同時更需要人民的努力。政府方面，現已確定工業化的政策，並根據政策的需要，修改法令規章，擴大企業自由，鼓勵人民投資。人民方面，更應發揮自由企業精神，革除不勞而獲與獵取暴利的錯誤心理，從勤勞努力與正當的自由競爭之中，謀取事業的成就。

我們知道，國家的安全與進步，不能得之於苟安，必須於自強不息中求之；人民的生存和發展，不能得之於懶惰，必須於艱苦奮鬥勤勞工作中求之。政府之職責固然在爲人民謀幸福；但幸福並非政府所能單獨贈與，實有賴於人民自身的精勤努力。年來大家的努力，已經獲得良好的代價，希望全國同胞以更大的努力，創造更好的前途！」

蔣總統接見港澳童子軍代表團，並予慰勉。

蔣總統本日接見來臺參加第二次童子軍大會的港澳童子軍代表團一行二十四人，僑務委員會副主任

委員李樸生陪同晉見。蔣總統對該團此番不避艱辛、不畏困難，返國參加童軍大會表示欣慰。該團全體團員獻予總統繡有「人類救星」之團徽一幀。（註二）

日本朝野對中共突然廣播遣返被扣三萬日人咸表驚異。

日本外相岡崎勝男本日在記者招待會上表示：對中共突然廣播表示願意遣送滯留匪區的日本人一事，可能僅是一種政治姿態。

過去七年中，日本曾累次要求遣還被扣留之日人，但均遭失敗。故此次日本朝野對中共的這項廣播，頗覺驚疑。

不過日外務省亞洲局局長倭島英二表示：只要中共願將日人自中國大陸遣還，日本政府將準備立即供以運輸及一切所需之物。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月三日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

三日 總統府資政張羣、日本駐華大使芳澤謙吉對中共遣返日俘之舉發表談話。

中共突然宣布願意將大陸三萬名日本俘虜遣送回國。本日，甫由日本訪問歸來的張羣認為：中共此

中華民國四十一年 十二月二、三日

五八五

中華民國四十一年 十二月三日

五八六

舉有兩目的：(一)以和平攻勢圖淆亂日人想法，使日本不致過分傾向西方。(二)替最近在日本議會選舉中慘敗的日共打氣。

日本駐華大使芳澤謙吉則認為中共此舉主要動機，是要助長聲勢日趨低落的日共勢力，藉以企圖達成：1.妨害日本與中華民國政府之間的親善友好關係。2.妨害日本與歐美民主諸國之間的親密關係。3.使一般日本國民對於中共發生好感等目的。(註一)

行政院會議通過「涉外民事法律適用法草案」及「當前僑務綱領」。

行政院本日會議通過司法行政部修正「涉外民事法律適用法」及「當前僑務綱領」。

該項涉外法草案，在各國均稱為國際私法法規，用以解決國際間人民私生活關係所生之法律問題，其性質極為重要。此項國際私法法規，在我國向稱為適用法條例，係於民國七年由前北京政府公布施行，後經國民政府於民國十六年下令准暫行援用，迄今已實行三十四年之久。司法行政部認為目前國內外情勢變遷甚大，該項涉外法草案內容已不切合時代需要，決定重新修正，並就德、日、法各國的立法條例，詳細比較研究，同時兼顧國情，參考各界人士對此案的意見，著手草擬。草擬期間，為求內容公允切實，曾廣泛徵求法律專家的意見，反覆審議，並得司法院及最高法院提供修正意見，縝密研擬，於數月前完成草案初稿，上月呈送行政院。(註二)

此外，僑務委員會呈送此次僑務會議通過之當前僑務綱領一案，亦核準備案。茲誌其全文如次：(註三)

當前僑務之重要，固在僑胞為反共抗俄主力軍，其責任之重大，為前所未有，亦在各地僑胞處境之艱困，日趨嚴重，急待解救，惟目前國家多難，僑胞各項問題之解決，必須政府與僑胞共同努力，尤須團結僑胞，以僑胞自身

力量，解決自身問題，團結之道，首在健全僑團組織，並提高其政治認識，使僑團不僅為經濟性地方性之組織，且為有正確政治認識之團體，而謀僑胞地位之根本改善，則須發展僑教，以提高僑胞教育水準，各項僑務更須因地制宜，審酌海外各地實際情形與特殊需要，分別推進，基於此種認識，爰就僑務當前之需要，訂定當前僑務綱領如下：

- 一、藉外交關係之改善，確保僑胞權益，對僑居承認匪偽政權國家同胞之權益力謀維護，對收復地區僑眷之生活權益，切實予以合法之保障。
- 二、促進僑胞團體間之合作，俾有充分力量，解決自身問題，發展其所經營之事業，並加強反共抗俄工作。
- 三、獎進僑民教育，並扶植海外文化事業，俾僑胞均能繼承祖國之文化優良傳統，僑生回國升學、就業，特予便利。
- 四、僑胞回國與興辦生產事業，對物資輸入，資金週轉，盈餘結匯，動力供應，技術輔導等，均予以協助與便利，並鼓勵僑胞回國服務，擔任公職。

聯合國大會通過印度所提「韓境遣俘方案」。

聯合國大會本日以五十四票對五票，一票棄權，通過政治委員會提交對解決韓國境內戰俘問題的印度建議案。

中國政府在這次投票中棄權。蔣廷黻代表解釋中國棄權的理由時指出：中國完全贊同印度建議所揭櫫的不得強迫遣俘的原則，而聯軍統帥部已答應給予戰俘合乎人道與自由的待遇，聯合國必須對他們守信。但蔣代表對該建議的規定是否能夠充分執行該項原則，卻表示懷疑。根據印度建議的規定，所有俘虜將移交一個遣俘委員會，該委員會由瑞士、瑞典、波蘭、捷克組成。蔣代表不相信波蘭與捷克將能執行建議所規定的原則。（註四）

中華民國四十一年 十二月三日

中華民國四十一年 十二月三、四日

五八八

臺灣省郵政管理局在臺灣大學設置第一號「自助郵亭」。

臺灣省郵政管理局為推行交通部長賀衷寒所倡導的信用制度，本日，在臺大校本部設立「自助郵亭」。

按是項「自助郵亭」內置有「紙幣盒」、「硬幣盒」及「郵票盒」。郵票分二角、四角及一元等數種，寄郵件人可自由領取郵票，並將等值的臺幣數額放進「紙幣盒」或「硬幣盒」內。由郵局每天兩次派人補充郵票及提取現款。貼好郵票的郵件可自由投入郵亭的信箱內。此種郵亭無人看管，完全採取信用制度。郵亭作八角形，設計精美，該局準備在各學校內普遍設置，如推行有效，再逐漸推廣。（註五）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月四日，第一版。

註二：同註一。

註三：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月四日，第一版。

註四：同註一，十二月五日，第一版。

註五：同註一，第三版。

四 日 臺灣省政府糧食局長李連春報告，本年糧食生產已達成一百六十萬公噸目標。

臺灣省政府糧食局長李連春本日在臨時省議會報告本年度糧食增產情形，及四十二年度糧食增產計畫。他指出：為達到一百六十萬公噸計畫產量，該局特別增加農民必需的肥料與豆餅等的供應。

按本年第一期稻作（糙米）原計畫產量為七五七、〇〇〇公噸，實際產量為七五七、三八九公噸。第二期稻作（糙米）生產量，原計畫為八四三、〇〇〇公噸，收成情形，截至十一月底止，高雄地區為百分之九〇，臺南地區為百分之八〇，臺中地區為百分之八五，新竹地區為百分之九〇，臺北地區，除宜蘭縣已收成完畢外，臺北縣市已收成約百分之三〇，臺東地區為百分之九五。

以上全省二期稻作收成已達百分之八〇以上，其餘百分之二〇，今後如無特別災害發生，不久亦將可收成完畢。

四十二年度糧食生產量目標為一百七十萬公噸。（註一）

國防部政工擴大會議圓滿閉幕。

國防部四十一年度擴大政工會議，上月下旬在臺北舉行，會議歷時七日，本日圓滿閉幕。此次會議出席者有陸、海、空、勤及國防部直屬單位暨來自各游擊區之師級以上政治部主任，暨受派來自基層之連指共四百人，會畢均已分別回返崗位。

總統於會期中親臨訓示，謂沒有靈魂的軍隊，絕對經不起戰場的考驗，因此明白指出政工人員應將國軍造成有思想、有精神、有組織、有力量的責任。總統因鑒於國軍整建要求，復嚴切表示軍中保防監察工作，至為重要，最後並訓示政工人員所做的是革命事業，而不是一種職業，總統對事業與職業的分野，更有詳盡的比較說明，希望任勞任怨，團結官兵，完成革命任務。

大會全體出席人員對總統訓示肅靜恭聆，倍增感奮。會議開幕及閉幕典禮，均由參謀總長周至柔上將主持，周總長於開幕典禮中歷述政工改制的成就，思想方面：在改制前官兵意志未能統一，力量亦未能集中，現在則上下一致，反共抗俄的決心無比堅強。軍政方面：在四大公開推行以後，可以說是從黑

中華民國四十一年 十二月四日

五八九

暗轉到光明，官兵從此感覺有了希望。心理方面：有了克難運動的展開，使軍隊不畏難，有了困難便求解決。政訓方面：經過兩次政治大考，使官兵政治認識普遍提高。

同時勉勵政工人員要虛心檢討，切實改進工作，使國軍做到團結更團結，進步更進步！他於閉幕典禮中，復將總統訓示：「政工人員的工作，是事業而不是職業」作詳盡的闡釋。美軍顧問團鮑柏顧問，曾參加此次政工會議，並於閉幕時應邀致詞，強調中國國軍中政工的重要，并希望今後更進一步來做提高士氣加強戰力的工作。

七日來的會議，每日自早晨六時三十分至晚九時舉行，可謂夙夜匪懈，戴月披星；總政治部蔣經國主任全神貫注負責主持。全部議案之最關重要者：一、政工典範草案，二、戰時政工綱領，三、對保防、監察業務之改進及匪俘處理辦法，四、游擊戰役政工得失之檢討，五、建立政工責任制度，六、四十二年度政工計畫。以上各中心議案與問題，無不詳加討論。

依照會議通過之四十二年度政工計畫以準備迎接大克難年為工作總方針，在此方針下，要求我六十萬官兵必須「人人有必勝的信念，人人有蓬勃的朝氣，人人有戰鬥的技能，人人有光明的前途」。

議會中，通過總決議。茲誌原文如下：

「四十一年度快過去，四十二年快降臨了，我們反共抗俄的最後決戰，正隨新歲月的到來而愈益迫近。我們愈迫近決戰的時間。愈應堅定對主義、對領袖的信心。以確保純潔的思想，發揚戰鬥的精神，故我們對此時此地，舉行擴大政工會議，很自然也很明顯的，充分具有戰鬥性的意義和內容。」

這次與會人員有全面的代表性，自陸海空勤保憲而至游擊部隊，自連隊政工同志而至各級主管，大家一起生活，一起工作，我們是興奮忘了疲勞，和諧而又熱烈，寓自我教育於檢討，求貫通思想於反復辯難之中。大家所面對的是現實，所解決的是問題，所站穩的是國家民族的立場，所承擔的是革命中興的大業，這是事業而不是職業，

是任務而不是事務，所以我們對每一問題，都必存政治的警覺，每一工作都要發揮戰鬥的性能，每個人的生活都要做到示範的作用，每個人的信念，都是為國家而工作，向革命去負責，為救國救民而奮鬥，為反共抗俄而犧牲，一句話說：這次會議是全程貫徹而又全面發揮了同志愛，祖國愛，革命愛的偉大精神。會中檢討過去，把握現在，策定將來，結集各方的經驗和意見，通過許多重要的結論議案，這裏且舉出四大重點：

一、是由自反以求自新，一年來的政工，雖稍有進步，但我們的革命任務尚未完成，以我們的進步速度較之反共抗俄的艱遠過程，尤覺過短過緩，我們感於驕傲就是毀滅，浮誇就是敗亡，所以要時時刻刻，自反自勵，以發揚苟日新，日日新，又日新的精神。

二、是由消極達到積極，為改善監察工作以提高戰力，改進保防工作以鞏固團結，減少表報以加強幹部責任，檢討典範期永為政工典型，乃至培植幹部人才，講求領導方法，加重希望教育，都是要把現在的政工本幹繼長生根。

三、是由平時推到戰時，如戰時政工，游擊政工，反攻後各階段的政工，莫不依據想定，釐定綱領，如戰地政權的建立，戰時民衆的組訓，戰果匪俘的處理，莫不詳究問題，製成結論，這不僅是完成戰爭的準備，同時是使過去的政工成績，能在戰鬥中考驗，在戰場上開花。

四、是由局部擴大到全面，為加強思想教育，加強組織領導，加重政策考核等等，都是要把政工和軍事融成一體，使武力成為三民主義的武力，使六十萬官兵都是優良的組織員，宣傳員和戰鬥員，像這樣的人人政工，處處政工，才能以政治的勝利保證軍事的勝利，歸納上述四大重點的共同目的，可以說成一句話：就是鞏固官兵團結，提高部隊戰力，以達成一切為部隊，一切為勝利的要求。

上述的精神與內容，都是這次大會的良好收穫，其中尤為珍貴的，是領袖的親臨教誨，更振奮我們革命的精神，加強了我們必勝的信念，而總長一再諄諄訓示，亦彌增我們的感奮之情，我們為確保大會的收穫，特再鄭重通過總決議：『我們每一政工同志，要以克難實踐的毅力，宏揚大會的革命精神，保證大會的一切決定，執行得件件有效，而件件徹底』。我們謹以此總決議，來表示我們必求貫徹的總決心，代表我們齊一奮鬥的總目標，以完成我

中華民國四十一年 十二月四日

五九一

中華民國四十一年 十二月四、五日

五九二

們中興大業的總任務。」（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月五日，第三版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月五日，第一版。

五日 行政院長陳誠在立法院報告四十一年度施政。

立法院舉行第十八次會議，行政院長陳誠本日作了爲時一小時半的四十一年度施政報告。報告內容分爲軍事、外交、財政經濟、及一般行政四方面。在軍事方面，提出了提高戰力加強防衛設施，建立軍事動員制度，改善官兵待遇及發展匪後武力四大綱目的實施。在外交方面，則依維護我國在聯合國代表權，控蘇案的通過，締結中日和約，增進中美友誼及與西班牙復交五大綱目，一一敘述。財經方面，列陳切實執行預算平衡收支、擴展對外貿易、平衡國際收支、管理金融維持幣信，鼓勵外來投資，繼續改進交通事業的綱目，並列舉主要物資的增產情形。至於一般行政方面，對於臺省臨時議會成立，土地改革實施，民衆組訓加強，勞工生活改善，教育及司法行政的改進，僑務的推進等，都予一一列舉。茲誌其報告提要如次：（註一）

主席，各位委員先生：

本人自三十九年三月就任行政院院長以來，曾將本院自三十九年三月十五日起至四十年十月止，各項施政情形，於貴院第六會期及第八會期先後兩次提出報告，並得躬聆教益，衷心至感欣幸。現在本人謹向貴院提出第三次施政報告。

過去三年，在我們自由中國反共抗俄的奮鬥過程中，是很危險艱難的時期。初因政府甫遷臺灣，部署未定，人

心浮動，到處潛伏著危機；繼因國外情勢稍形好轉，便須進而致力於臺灣的建設，培養我們反共抗俄的力量，並以在臺灣建設的成果，凝固海內外同胞對於反共的信心。於是我們最初提出「確保臺灣，準備反攻大陸」，繼而提出「積極建設臺灣，準備反攻大陸」為政府施政的目標。兩年餘以來，幸賴總統的偉大領導，貴院各位先生的督策與支持，暨全體軍民同胞與各級政府人員的一致努力，終於掃清了危疑震撼的陰霾，露出了安定進步的曙光，使自由中國每個人的心理，都重新建立了希望。但在反共抗俄的崎嶇途中，我們正一步步走進更困苦的階段，今後還需要作更多的貢獻，乃至更大的犧牲，始能爭取反攻復國的勝利。所以今年元旦總統號召全國總動員，要大家作最大與最善的努力。本院本年度的施政，就是以總統的指示及本院的施政計畫綱要為準繩。在本年四月間，本院訂定了國家總動員計畫綱領，策定各項動員業務的內容與目標，以期加速達成建設臺灣進而光復大陸的歷史任務。因為我們國家今天處境空前艱苦，動員的各種條件並不充足，實行動員的困難實千百倍於其他現代的國家；動員的做法與方式，也不能和其他的國家全然相同，一切須從最基本的建設工作做起。所以我們實行總動員，除以軍事建設為中心外，在政治、經濟、社會、文化各方面，也必須環繞著這個中心，齊頭並進，纔能配合軍事的要求，發揮總體戰的力量。

固然從年來國際情勢的發展來看，相信我們反共抗俄的國策，遲早會凝成民主國家間一致的明顯目標，但是我們決不因國際情勢的好轉而懈怠自己的努力。相反的我們更要提高警覺，正視現實，把握時機，切切實實，完成各項建設工作，一點一滴的累積我們的力量，期能把握時機，反攻大陸，解救水深火熱中的同胞，重建三民主義的中華民國。

自四十年十一月一日起至本年十月底止的施政情形，已另行詳具書面報告，送達貴院。茲更將軍事、外交、財政、經濟及一般行政各部門重要工作，提要報告於次：

壹、軍事方面

一、提高戰力加強防衛設施 爲了鞏固臺灣的防衛和加強反攻大陸的戰力，本院根據精兵主義的原則，將原有

中華民國四十一年 十二月五日

五九三

中華民國四十一年 十二月五日

五九四

陸海空勤各部隊分別重行整編。一面使老弱機障士兵退役，另予妥籌轉業；一面籌辦補充兵訓練，使部隊獲得新的補充兵員，以期永遠保持朝氣，不致衰老。整編後的部隊，員額充實，裝備增強，更加以運用新編制、新裝備、新戰術及三軍聯合作戰的訓練，與有計畫的連續演習，和精神教育的貫徹，使戰力增強甚多。他如防禦工事的增築，港灣的疏濬，機場的修築，油池的敷設，營房的增建，交通通信的整備等，均有顯著成果。

和部隊的整編訓練配合進行的，是一面改進軍事教育體制，培養新的軍事人才，一面實施主管官職期調任制度，並籌辦軍官退役，以保持部隊的精壯活力。關於軍事教育，除充實原有各軍事學校外，並增設了各種軍事學校及畢業訓練班，本年在各軍事學校畢業的學員生及士兵，共有二萬四千三百七十二人。

二、建立軍事動員制度 為積極準備反攻，首須建立軍事動員制度，儲備大量後備兵員。這項工作非常繁重，年來已著手辦理的為整理兵籍，訓練國民兵，實施學校軍訓，建立動員管區及修訂動員法規。整理兵籍一項，是將臺灣全省二十七個年次的役男兵籍（由年滿十八歲起役屆滿四十五歲除役），預定分三年整理完成，以確立徵兵制度的基礎。關於國民兵訓練，原定本年八月開始，因尚有若干技術問題未及如期籌備完竣，開始期間稍為延緩。現國民兵幹部的訓練，已分在鳳山臺北兩地舉辦，訓練畢業的幹部共有二千五百人。關於實施學校軍訓，係對大專畢業學生採集訓方式，由陸軍軍官學校成立預備軍官訓練班，集中訓練一年，完成預備軍官教育。本年度參加集訓的有一千一百六十八人；對高中學生軍訓，係以完成預備軍士教育為目標，正在籌劃辦理中。關於建立動員管區一項，計畫在臺灣設置四個師管區，二十個團管區，目前除已成立四個師管區外，並已成立十二個團管區，其餘團管區均在編組中。

三、改善官兵待遇 自去年九月份起，國軍副食營養，每人月給食油二十七市兩（嗣以研究結果，每人月給食油二十七市兩，超過了營養的需要，自本年四月份起改為十八市兩），鮮魚半市斤，本年元月再予增加，月給黃豆六十市兩，豬肉十二市兩，鮮魚增為一市斤，又官兵被服裝具與衛生保健設施，較前均有改進，因此年來官兵體力日益增強，病患遞見減少，自本年九月份起，並調整增加了士兵的薪餉。

四、發展匪後武力 關於發展匪後武力，年來已將各游擊單位調整統一並加強聯繫，自去年十一月起，我們更

特別加強游擊訓練，以改進戰術，擴大戰果，目前對游擊部隊的戰果，就已經知道的講，自去年十一月至本年十月底，計在大陸上作戰三百二十四次，斃匪七千餘名，俘匪一千餘名。在沿海島嶼小規模突擊作戰十次，傷斃匪徒二千八百餘名，俘匪一千二百餘名，鹵獲槍枝八百餘枝，砲四十六門，大小船隻二十二艘。尤以南日島的突擊，發揮戰力最爲顯著。

貳、外交方面

一、維護我在聯合國的代表權 自三十九年九月起，蘇俄和蘇俄的附庸國及印度等，就在聯合國及其各種會議中，不斷的排斥我國代表權，但均歸失敗。本年十月中旬聯合國第七屆常會在紐約開幕，蘇俄集團未重演舊花樣，即未正式提議排我，僅在程序問題上搗亂兩次，均未得逞。

二、控蘇案的通過 我政府於三十八年冬向聯合國大會第四屆常會，提出控訴蘇俄違約侵略案，當時經大會決議，交過渡委員會審議。後於第五屆聯合國大會開幕時，我代表團進一步提請聯合國指派調查團，調查蘇俄違約事實，大會仍交過渡委員會繼續審議。直至四十年十一月聯合國大會第六屆常會，經我方再度努力，纔使此案於本年一月二十九日在第一委員會以二十四票贊成通過，繼於二月一日大會以二十五票通過。本案的通過，是聯合國正式以決議案承認蘇俄的違約行爲，對蘇俄及中共匪幫，自是具有歷史性的打擊。

三、締結中日和約 我國與日本議訂雙邊和平條約的經過及內容，於貴院前次召開臨時會議時，本人及外交部葉部長曾有詳細說明，茲不再贅。貴院於七月三十一日通過該約後，總統於八月二日簽署我方批准文件，八月五日中日雙方代表在臺北互換批准文件，和約於同日開始生效，兩國並已正式互派大使，中日兩國從此恢復了正常關係，中日和約的簽訂，雖只是兩國合作的起點，由這個起點到達理想目標，路程還很遼遠，甚至還很崎嶇，不過兩國既從諒解、忍耐與遠見中產生了和約，相信會有更多的諒解、忍耐與遠見，來開展兩國合作的前途。

四、增進中美友誼 年來中美兩國的合作日益加強，美方對我的援助正在逐漸增加之中。一九五二會計年度，經援撥款總額爲八千三百餘萬美元，一九五三會計年度增爲一億零五十萬美元。連同動用一九四八年美援餘款一百

中華民國四十一年 十二月五日

五九五

中華民國四十一年 十二月五日

五九六

八十七萬八千美元，共爲一億零二百三十七萬八千美元。

五、與西班牙復交 我國與西班牙經過洽商協議，業於本年六月二十八日在羅馬換文，完成復交手續，並已互派大使，分別到任。

叁、財政經濟方面

一、切實執行預算平衡收支 財政是庶政的基礎，政府遷臺以來，由於厲行開源節流，財政收支漸趨平衡。本年仍堅守收支平衡的原則，切實依照預算執行。預算以外的臨時必要支出，必須籌有可靠的財源以後，才能辦理追加；追加預算成立以後，方可依照追加預算撥款。因此許多機關不免感覺不便，許多待辦的事項，也不免受到影響。但我們爲切實執行預算，不能不嚴格控制支出。年來整頓稅收雖甚具成績，不過來彌補預算以內其他收入的短收部分，仍然不敷甚多。這就是說即令完全按照原預算執行，因爲尚有短少部分，已感困難重重，何況還有若干必需的追加？因此，我們對增加開支的事項，必須以最審慎的態度來處理。譬如調整軍公教人員待遇，政府研議了幾個月，並且已籌措了一部分財源，但因急需的追加支出很多，所以只能從九月份起，先行調整士兵的薪餉與鄉鎮人員的待遇，士兵與鄉鎮人員生活最爲艱苦，所負擔的任務也最爲基本，先調整他們的待遇，想可得到各方面的諒解。至於各單位的待遇尙有不平情形，刻正在研究處理中，總希望做到合情合理。

或者以爲美援增加了，我們的財政不應如此困難。各位先生都知道，美國對外經濟援助的原則是在發展受援國家的生產建設，使其由建設的成果，達到自足的境地；而不是直接供應受援國家的財政支出。所以本年在美援物資變價款內可供我們財政支用的，祇有很少的一部分，以後可能繼續遞減，終至於我們須採完全自足的步驟。因此，我們不能希望靠外援直接彌補財政的不足，必須善用美援，配合美援，積極努力增產，同時更要切實節約，使國民的財富增加，只有如此，才能負擔更多的財政支出。

二、擴展對外貿易平衡國際收支 擴展國際市場，促進對外貿易，以平衡國際收支，爲穩定經濟促進生產的主要手段之一，亦唯有國際收支平衡，才能穩定貨幣的對外價值。年來政府對促進對外貿易，不遺餘力，如對外銷物



品的獎助，對日貿易協定與對琉貿易計畫的延長，對韓貿易協定的洽商，其他國外市場的尋求，以及貿易管理機構的歸併，貿易申請審核手續的簡化等，都是為發展對外貿易，所採的必要措施。至進口貿易，仍繼續採行合理管制的辦法，禁止奢侈性的消費物品進口，限制可以自己生產或有代用品的貨物進口數量，這樣，我們節約了外匯的消耗。兩年來的貿易結匯數額，據統計：四十年全年出口結匯總額折合美金九千三百一十三萬四千六百十五元八角六分，進口結匯總額折合美金八千四百三十一萬八千六百一十一元六角六分，外匯結餘額美金八百八十一萬餘元。本年一月至十月底，出口結匯總額為美金一億零六萬二千五百一十二元五角七分，進口結匯總額為美金一億零六十四萬九千六百五十七元九角一分，外匯差額為美金五十八萬七千一百四十五元三角四分，此項差額是季節性的一時現象，預計年底仍可維持平衡。但不論是小小數額的出超或是勉能達到平衡，都並非我們的經濟已達到自給自足的程度，如果沒有美援物資進口，我們要保持同樣的經濟穩定情況，入超仍然很大，所以目前我們的國際收支，實際上並未達到真正的平衡。必須再作更大的努力，一面增加生產鼓勵輸出，一面節約消費限制輸入，始可求取真正的平衡。

三、管理金融維持幣信 政府財政收支保持平衡以後，金融情況亦納入正軌，新臺幣的發行仍維持原定限額。其因增加生產發展建設等特定需要的臨時週轉資金，也是以極審慎的辦法作定額的限外發行。而這種限外發行既有其特定的需要，故未影響到一般物價。再看銀行存款的大量增加，放款利率的普遍降低，都是金融情況良好的明證。

四、鼓勵外來投資 為鼓勵僑資便利外資來臺舉辦生產事業，以加速臺灣的工業化，先後公布了鼓勵華僑及旅居港澳人士來臺舉辦生產事業辦法，和自備外匯輸入物資舉辦生產事業辦法。對來臺舉辦生產事業的入境設廠、動力、註冊、技術等，都特別予以便利。並規定以自備外匯輸入物資的種類和其投資之股息紅利的准許匯出國外。現在有十七家僑胞的工廠和一家外僑的工廠，業經核准來臺。

五、主要物資的增產 本年度臺灣各項主要物資，除紙漿因國際市場跌價滯銷，被迫減產外，其餘各項均有增產。茲摘列主要物資的生產數字如下：

中華民國四十一年 十二月五日

五九七

中華民國四十一年 十二月五日

五九八

1. 米 本年計畫產量為一百六十萬公噸，第一期稻作良好，已收穫七十五萬七千二百八十九公噸，預計第二期收成後，可達預定的目標。

2. 砂糖 本年計畫產量為五十萬公噸，實際產量已達五十二萬零四百五十三公噸，超過計畫產量百分之四·〇八。

3. 水泥 本年計畫產量為四十五萬公噸，一至十月份實際產量三十六萬零二百公噸，已達到計畫產量百分之八〇·四。

4. 電力 本年計畫發電量為十三億度，一至十月份實際發電量一十一億三千九百一十九萬八千六百三十七度，已達到預定發電量百分之八七·六三。

5. 肥料 本年計畫產量為十三萬二千公噸，一至十月份實際產量一十一萬三千二百五十八公噸，已達到計畫產量百分之八五·八〇。

6. 汽油 本年計畫產量為四萬六千一百六十公秉，一至十月份實際產量七萬二千七百二十九公秉，已超過計畫產量二萬六千五百六十九公秉。

7. 煤 本年計畫產量二百一十六萬公噸，一至十月份實際產量一百八十四萬五千公噸，已達計畫產量百分之八五·四一。

8. 漁 本年計畫產量十二萬五千一百一十二公噸，一至八月份漁獲量八萬一千八百七十五公噸，已達計畫產量百分之六五·四四。

9. 鹽 本年計畫產量三十萬公噸，一至十月份產量已達二十八萬三千二百零三公噸，占全年計畫產量百分之九十四。預計年底可超過目標。

從以上各項數字來看，可知臺灣主要物資的生產正在逐年增加。但當前生產事業所遭遇的許多困難問題，如週轉資金與原料器材的缺乏，市場競爭的不易，尤其是動力的不足等等均迫切等待解決。不然，影響建設前途甚鉅。

六、繼續改進交通事業 交通事業的改進，一面靠員工的素質提高，一面靠制度的續求健全。關於前者，本年

續辦員工訓練，現在已經受過訓練的員工，約占全部交通從業人員百分之二十四，他們加深了對事業的認識，因而服務精神與工作效率，都大有增進。關於健全制度，仍先側重財產管理方面，自去年六月辦理各交通事業資本總清查以後，本年元月起，再進一步對所有財產增減移轉或廢棄，均立卡登記，並核訂專業性財產壽年及增訂共同性財產壽年的項目。這種管理財產的科學方法，是值得倡導推廣的。各項交通業務，年來均有發展，盈餘亦有增加。如以本年上半年的業務情形與去年上半年相比較，電信一項，國內外電報的發報字數和長途電話的通話次數，增加了百分之三十七。郵政一項，郵遞函件數量增加了百分之三十。鐵路的客運數量略見減少，貨運數量增加了百分之二十八。公路的客運數量增加百分之七十二。其他如航業航空等業務，本年亦均有進展。

肆、一般行政

一、成立臺灣省臨時省議會 臺灣省參議會，自三十五年成立以後，參議員任期屆滿已久，兼自該省調整區域後，新設縣分，在省參議會中，並無參議員名額，政府為符合臺省人民的期望，並使在臺灣試行的地方自治，得再邁進一步起見，經決定將臺灣省參議會改為臺灣省臨時省議會。於四十年八月九日制定臺灣省臨時省議會組織規程及臺灣省臨時省議會議員選舉罷免規程。十月十八日開始候選人登記，十一月十八日投票選舉，共選出議員五十五人。於十二月十日由省府吳主席召集第一次會議，並票選議長副議長，臺省臨時省議會於以正式成立。

二、實施土地改革 本年度關於土地改革，一面貫徹三七五減租工作分區督導檢查，及成立各級耕地租佃委員會，一面辦理公地放領，以為將來收購私有出租耕地扶植自耕農的示範。先後已經放領的耕地達五萬甲，受益的農民達九萬多戶。此外為準備實施耕者有其田政策，特舉辦地籍總歸戶。此項工作極為繁鉅，自去年九月開始，至本年三月底全部辦理竣事。此不僅為實施耕者有其田政策完成一項重要準備工作，並可使臺灣省的地籍制度，因此更臻於嚴密完善的境地。

三、加強民衆組訓 為動員民衆，配合軍事需要，政府一面調整機構，將原有之省反共保民動員委員會及空襲防護委員會合併為臺灣省民防委員會，以統一事權；一面修訂原有法規，確定以防空防護，輔助軍事勤務，及肅奸

中華民國四十一年 十二月五日

中華民國四十一年 十二月五日

六〇〇

防諜各項爲編組訓練的目標。現臺灣全省已整編完成的民防隊，合計爲一百一十八萬一千一百四十八人，組織的內容分爲防護、消防、義警、醫護、工務、婦女、船舶等任務隊，與山地青年服務隊。爲加強此項工作的實施，經依據國家總動員法，由本院制頒動員時期民防辦法一種，並將各省市民衆組訓綱要與反共保民動員委員會組織規程廢止。該辦法規定於實施編組訓練時應儘量避免妨礙民衆的職業與生計，配合作戰時須透過當地行政首長指揮運用。

四、改善戶籍行政 臺灣戶籍雖較完整，但有待改進之處尙多。臺灣省政府經多次研究，已針對實況，擬定整理戶籍計畫綱要及其實施詳細辦法，規定基層戶警機構合署辦公辦法，調整民警轄區，換發國民身分證及戶口名簿，並自九月份起先擇定五個鄉鎮區開始實驗，俟有成效，再普遍推行全省。

五、改善勞工生活 本院自上年設置改善勞工生活督導小組及組織勞工福利考查團實地考察以後，即就勞工保險、廠礦安全、福利設施、工資制度、鹽工漁民與礦工生活之改善等，分別加強實施，現已獲有相當成效，如勞工保險，臺灣省產職業工人保險，至本年十月底止，參加保險的單位，已增爲一千一百八十四單位，投保勞工增爲一十八萬八千七百四十五人，總計傷害殘廢生育死亡及老年給付共三萬二千七百五十四件，給付金額一千三百二十六萬六千九百餘元，以每一勞工連同家眷平均五口計算，已有九十四萬餘人獲得保障，鹽工生活改善情況甚爲顯著，自本年二月份起，就內銷食鹽，每噸增加工資十四元，連同原有每噸工資二十二元二角，合計三十六元二角，三月份大汛季鹽工工資及副業收入，每戶平均爲八百三十六元八角三分，小汛季每戶平均爲二百六十七元四角，較原有收入增加甚多，關於鹽工的各項福利設施，亦大有改善，如自來水的修建，淡水井的開鑿，宿舍的增建，醫療設備的擴充等。礦工方面的福利設施，亦已著手辦理，如辦理礦工保險，於礦場集中地區籌建礦工醫院，平價配售食米布疋等。關於漁民方面已辦的有配合棉布與設立牛奶站，修建漁港，舉辦漁貸，放寬漁船出入港限制，改組漁市場等，漁民保險也正在積極籌辦中。

六、救濟流亡難胞 匪幫在大陸上對同胞實行慘絕人寰的迫害鬥爭，許多同胞歷盡艱難衝出鐵幕，流亡海外的難胞因此日益增加，據估計已達三百五十萬人，其中需要救濟的人爲數很多，對這些難胞的生活，政府至深繫念，無如國家財力艱困空前，一時實難作普遍而有效的救助。年來政府及經由救濟團體已採的救助措施，對港澳難胞，

除撥發款物救濟，派人慰問外，並予以來臺入境的便利，現港九難胞已先後來臺的共有四千零三十八人。對流落印巴緬等地的難胞，政府亦先後匯撥救濟款項，雖然杯水車薪，總使難胞獲得一點祖國的溫暖。對旅韓遭受戰災的僑胞，已先後運濟食米十六萬市斤，救濟衣物四十八大包，使生活將頻絕境的僑胞，得以暫維生計。其中已經撤退來臺的受災僑胞，政府除予以臨時救助外，並另撥款項構築住所，舉辦農場與小本貸款及介紹就業等。

七、改進教育 政府年來對於教育重在加強民族精神教育與生產教育，關於加強民族精神教育，一面審查各級學校教科用書，注重闡述三民主義，發揚民族精神，一面規定高中以上學生精神軍事體格技能訓練綱要，並將中國近代史、俄帝侵略中國史、及國際組織與國際現勢三科，列為專科以上學校各科系一、二年級共同必修科，以加深學生對時代對國家的認識。關於加強生產教育，則注重養成學生的勤勞習慣。其次關於輔導僑胞教育，已輔助書局編印南洋僑民小學教科書全套四十八種，開始供應。又為便利僑生來臺升學，使旅居海外的青年獲得回國深造的機會，經將僑校保送僑生來臺升學的名額放寬，並在香港招考港澳學生二百一十一人，來臺升入專科以上學校。關於大陸來臺的專科以上失學學生，經予登記考試後，已分在各院校增班容納，使能完成學業，關於師範和職業及專科以上學校的畢業學生就業，本年經臺灣省政府考試分發就業的共計三千八百五十人。

八、改進司法行政業務 軍法審判的範圍，因實施戒嚴而擴大，為求軍法與司法審理案件有所劃分，經於四十年十月二十日公布劃分辦法。嗣以該辦法內容僅為原則性之規定，適用時仍乏明確標準，經於本年五月間再修訂為「臺灣省戒嚴時期軍法機關自行審判及交法院審判案件劃分辦法」，將軍法與司法之審判案件範圍明白列舉，自本年六月一日起施行。此項劃分標準的確定，意在一面於戡亂戰事進行中適應安全的需要，一面樹立法治的基礎。此外如考查司法人員學識操行工作成績厲行獎懲，繼續調訓司法人員以提高素質，改革獄政，注重教化，加強作業，執行受刑人累進處遇，運用假釋制度，鼓勵人犯自新等，均有具體成效。關於保障人民權益，特別著重檢察官的自動檢舉。自去年十一月至本年十月止，臺灣各法院檢察官共辦理自動檢舉案件二百六十三件。並自二月份起舉辦巡迴偵查，儘量發奸摘伏以保障社會安全。

九、推進僑務工作 僑務工作年來正在積極推進。關於保障僑胞權益方面：如泰國外僑隨身證例費增費案，菲

中華民國四十一年 十二月五日

六〇二

律賓零售勞工教育菲化案，大溪地政府增收外僑居留稅案等，均經僑務委員會會同外交部進行交涉，交涉成效雖不盡如理想但已獲有相當結果。關於激勵僑胞從事反共抗俄工作方面：如發動若干地區之僑胞成立反共抗俄團體，歡迎僑胞回國訪問，以及派員分赴海外重要地區指導僑胞加強反共抗俄工作等，已使海外大多數僑胞增強反共抗俄的決心與增加對自由祖國的信心。關於僑胞經濟方面：如鼓勵華僑回國投資已定有切實可行的辦法，至於促進臺灣與海外僑商貿易，發動海外僑胞對共匪經濟制裁等，正在積極籌劃辦理中。他如輔導僑生回國升學，解決海外僑校教科書問題，均在積極辦理中。本年十月二十一日政府特召開全球性的僑務會議，出席代表三百零四人，歷時十日，檢討各僑務問題，情況極為熱烈，會中簽訂了華僑反共救國公約，組織了華僑救國聯合總會，通過了當前僑務綱領及加強對匪經濟制裁與發展華僑教育等重要議案，各項議案之應由政府執行者，現正分別研議實施。

十、蒙藏業務 目前蒙藏業務側重在蒙藏地方自治制度及各種建設計畫的研擬與聯絡蒙藏反共人士協助其來臺，並經常以蒙藏語廣播，揭發共匪陰謀與報導政府在臺進步情形，以增強蒙藏同胞的反共意識。

十一、繼續整理法規 政府歷年制訂的行政法規，數量繁多，內容亦間有重複抵觸，因自三十九年起本院即開始從事整理。關於廢止的法規，除於去年八月間已廢止了一千二百零六種，並已向貴院提出報告外，以後又陸續廢止了一千六百八十六種。現在保留的及應加修正的法規，尚有三千六百種，正在繼續整理，期能再行簡化，預計尚可減少七百餘種，其需要修正的，亦正分別研議修訂。總期全部行政法規，數量減少，系統分明，力求適用。

綜觀上述施政情形，在若干方面雖已獲有相當進步，但距離我們的要求還很遙遠。此時此地，財力、物力、人力均極有限，不可能百廢俱舉，更不可能把事事作到理想的程度，我們必須實事求是，集中力量，從最基本最迫切的工作做起。凡此情形，自為各位先生所深諒。當前任務非常艱鉅，而環境則特別困苦，主觀要求與客觀事實間的距離，我們只有以團結和努力來填補。當此向貴院提出第三次施政報告的時候，本人深感時艱任重，謹重申願與各位先生及海內外全體同胞在總統偉大的領導下，一致努力，完成反共復國使命的決心與信心。尚望各位先生多加指教！

行政院院長 陳 誠

四十一年十二月五日

臺灣省政府委員會議通過「限制伐木辦法」。

臺灣省政府爲確保該省森林資源，預防森林破壞及林地荒廢起見，依據森林保護原則，訂定一項臺灣省限制伐木辦法。省政府委員本日會議通過並送省臨時議會審議。茲摘誌該辦法要點如次：（註二）

「（一）國有林之採伐，應依據省府核准之年度砍伐預定案規定範圍辦理。公私有林之採伐，應依以下規定分別經由省府林產管理局或各縣（市）政府（局）之核定，並依公私有林採伐查驗辦法許可施行之。一、公有林採伐區域面積在二〇公頃以上者，須經省府核定。二、公有林採伐區域面積未滿二〇公頃，或私有林採伐區域面積在五公頃以上者，須經林產管理局核定。三、私有林採伐區域面積未滿五公頃者，須經該管縣（市）政府（局）核定。（二）下述森林之竹木禁止採伐：一、保安林。二、耕地防風林。三、未屆成熟期之森林。四、採種用之母樹林。五、試驗及研究用之森林。六、其他經省府規定禁止採伐之森林。（三）依前條規定禁止採伐之森林，如有以下情形者，得特准採伐之：一、因公益（公用）事業設施須用保安林地內有障礙木經省府核准代除者。二、國有保安林因林相衰落，經省府核定由林產管理局依照保安林施業方法直接整理者。三、公私有保安林，合於各該保安林施業方法，而與國土保安無礙，及規定禁止採伐之森林因林相衰落應加整理，經省府核准採伐者。四、造林木在撫育上應行除伐間伐經林產管理局核准施業者。五、砍伐跡地復舊造林施業上之障礙木，經林產管理局核准代除者。六、竹類在保育上必須採伐而無礙於國土保安經林產管理局核准採伐者。七、耕地防風林及未屆成熟期之森林，因生長不良或更新上之需要，經林產管理局核准採伐者。八、採種用之母樹，因林木衰弱或受天然災害，已不適於採種之用，經林產管理局核准採伐者。九、受病虫害之竹木必需清除，經該管縣（市）政府及山林管理所查明應行採伐者。」

日本朝野感謝我國同意釋放日本戰犯。

中華民國四十一年 十二月五日

六〇三

中華民國四十一年 十二月五、六日

六〇四

中華民國政府循日本政府之請求，已經同意釋放十二名日籍甲級戰犯。日本外相岡崎勝男本日派代表廣田拜訪我駐日大使館，代表日本政府向我國政府表示感謝。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月六日，第一、三、四版。

註二：同註一，第三版。

註三：同註一，第一版。

六 日 蔣總統公布修正「郵政法」條文。

立法院於上月十八日三讀通過修正「郵政法」條文，蔣總統本日公布之。茲誌其令文如次：（註一）

「茲修正郵政法第五條至第九條、第十一條至第十三條、第十五條、第二十二條至第二十五條、第二十七條至第二十九條、第三十三條、第三十六條、第三十九條、第四十條、第四十四條至第四十六條、第四十八條及第四十九條條文，公布之。此令。」

修正「郵政法」條文

第五條 郵政機關除遞送郵件外，依法律之規定得經營左列業務：

- 一、匯兌。
- 二、儲金。
- 三、簡易人壽保險。
- 四、在交通不便之地方，為遞送郵件而兼營之旅客運送。

第六條 關於前條郵政業務之處理規則，由交通部擬定呈請行政院核定之。

第七條 無論何人不得以遞送第一類、第二類、第八類、第九類及第十類郵件為營業。

運送機關或運送業者除附送與貨物有關之通知外，不得為前項郵件之遞送。

第八條 郵費之交付以郵票、明信片、特製郵簡或證明郵資已付之符誌表示之。

郵票明信片及特製郵簡，由交通部擬訂式樣、圖案及價格，呈請行政院核定由郵政機關發行。

郵費交付後除法令另有規定外，不得請求退還。

第九條 已污損之郵票失其效用，明信片及特製郵簡上表示價格之花紋有污損時亦同。

第十一條 郵政機關非依法令不得拒絕郵件之接受及遞送，但禁寄物品不在此限。

禁寄物品之種類及其處分方法於郵政規則中定之。

第十二條 各類郵件除法令另有規定外，應按其表面所書收件人之地址投遞之，無法投遞時應退還寄件人。

無法退還之郵件，應由郵政機關公告之，經過相當時期無人領取，得由交通部指定之郵政機關處分之。

前項公告之期間，與公告及處分方法，於郵政規則中定之。

第十三條 各類郵件之收件人有二人或二人以上時，得向其中任何一人投遞之。

前項郵件在未投遞前，收件人間發生爭議，向郵政機關聲明對於其郵件之收受已提起訴訟時，應依確定之判決或訴訟結果投遞之。

第十五條 凡以運送為業之鐵路、長途汽車、船舶、航空機均負載運郵件及其處理人員之責。

前項載運除航空機外，均為無價，但得由交通部給付津貼。

對於民營運送業津貼之給付得採會商辦法，其會商未能妥洽時，由交通部核定之。

第二十二條 郵政機關對於違反第七條規定之私運郵件得派員搜查或扣留之，並得請求當地司法或警察機關依法逮捕、拘禁該私運人。

第二十三條 從事郵務人員因職務知悉他人情形者，均應嚴守祕密。

第二十四條 從事郵務人員不得開拆他人之郵件，但除函信外，得依法令拆驗者不在此限。

郵政機關於接受包裹郵件時，如認其內裝之物為郵政禁寄物品，或有違犯郵政法規者，得令寄件人開拆查驗其內容，並為驗訖之證明，寄件人如拒絕拆驗時，郵政機關得拒絕接受該郵件。

第二十五條 郵件遇左列情形時，寄件人得向郵政機關請求補償：

- 一、各類掛號郵件及快遞掛號郵件遺失或被竊時。
- 二、包裹或保價郵件全部或一部遺失或被竊或被毀損時。

第二十七條 郵件補償之金額及其方法於郵政規則中定之。

第二十八條 第二十五條所列郵件如有左列情事之一者，不得請求補償：

- 一、因寄件之性質或瑕疵致損失者。
 - 二、因天災事變或其他不可抗力之情事致損失者。
 - 三、在外國境內損失，依該國之法令，不負補償責任者。
 - 四、寄件係違禁物或違犯郵政規則致損失者。
- 保價郵件除因戰事致有損失者外，不適用前項第二款之規定。

第二十九條 郵政機關除本法第二十五條至第二十七條之規定負補償責任外，關於從事郵務人員對他人所為之侵權行為不負責任。

第三十三條 寄件人或收件人之補償請求權，自原件交寄之日起逾六個月不行使而消滅。

寄件人或收件人如於前項期間內，曾向郵政機關聲請查詢該郵件者，以已經請求補償論。

第三十六條 違犯第七條第一項之規定者，處一千元以下罰金，並依郵政規則之規定，就各該郵件科罰郵資。

第三十九條 意圖供行使之用而偽造變造明信片、特製郵簡、郵政認知證、國際回信、郵票券、表示郵資已付之符誌及本法第五條所列各項業務上之票據者，依刑法第二百零一條第一項處斷。行使或意圖供行使之用

而收集前項偽造變造之物者，依刑法第二百零二條第二項處斷。

意圖供自己或他人行使之用，而於郵票、明信片及特製郵簡之印花或表示郵資已付之符志上，塗用膠類、油類、漿類或其他化合物者，依刑法第二百零二條第三項處斷。

第四十條 從事郵務人員犯前條之罪，或刑法第二百零二條，或第二百零四條關於郵票之罪者，加重其刑二分之一。

第四十四條 從事郵務人員竊盜或侵占郵政儲金匯兌，或簡易人壽保險款項者，分別依刑法竊盜、侵占各罪，加重其刑二分之一處斷，其利用郵政儲金、匯兌或簡易人壽保險詐欺取財者，依刑法詐欺罪加重其刑二分之一處斷。

前項人員剝取郵票者以竊盜論。

第四十五條 從事郵務人員無正當事由拒絕寄件人交寄之郵件，或匯款人交匯之款項或故意延擱郵件或匯款者，處五百元以下罰金。

第四十六條 從事郵務人員因過失而遺失或毀損郵件者，按情節輕重予以申誡、記過罰俸之處分或處三百元以下之罰鍰。

第四十八條 本法關於處罰從事郵務人員之規定，及刑法第一百三十三條之規定，於負有代運郵件之責者均適用之。

第四十九條 郵政規則由交通部擬訂，呈請行政院核定之。

國防部總政治部發表「徹底肅清匪諜」文告。

爲了徹底肅清潛伏臺灣的匪諜，以保障此地的安定與安全，國防部總政治部本日特發表「徹底肅清匪諜」文告，以提高大家的警覺。茲誌其全文如次：（註二）

中華民國四十一年 十二月六日

六〇七

「自由中國軍民對匪地下工作的鬥爭，三年以來，固然已獲得輝煌的成就，對臺灣的安定，奠下鞏固的基礎；然而，安定的臺灣，正是朱毛漢奸背上的芒刺。朱毛漢奸爲作垂死的掙扎，仍在積極加強侵臺的準備，而對臺灣地下工作的布置，則更加強滲透，積極的展開『政治的人海戰術』，驅使一切可供控制利用的人，向臺灣作無孔不入的派遣。今後必更廣泛的展開與加強各種陰謀破壞活動，殆爲朱毛漢奸對臺工作必然的趨勢！」

今天，我們不特面對大陸的共匪，而且我們前後左右都有被匪諜包圍與窺伺的可能，因此，我們必須時時留心，提高警覺，不僅要注意本身有無爲匪欺騙利用，而且還要協助政府，執行檢肅匪諜的神聖任務，細心的觀察，勇敢的檢舉，並共同遵守政府關於保密防諜的法令。

我們必須一方面把潛伏臺灣的匪諜徹底肅清，一方面使外來的匪諜無法滲入，然後臺灣的安定與安全，才能夠得到有效的保障。

本年上半年度的統計，政府破獲的匪諜案件，共三百一十七案，捕獲及自首的匪諜，共一千二百三十七名。就其性質分析：一半是臺共組織殘餘匪幹，如匪北部工作隊長林元枝，匪南部工作委員會書記李媽兜，匪臺中武工委李漢堂，匪臺灣自治聯軍臺南民主軍司令陳纂地，和匪重整臺省工委會書記陳福星等，他們祕密吸收群眾，企圖在臺灣發展組織和武力。另一半是共匪自大陸派遣經由香港、澳門、日本或其他海外地區，利用各種方法迂迴潛入的匪諜，他們都經過匪方訓練，在臺灣擁有深厚複雜的社會關係，利用我們一般官員和民衆偏重私情的弱點，以欺騙偽裝的手段，獲得滲入、掩護、潛伏，和活動的機會。他們的工作步驟是：先求瞭解環境，適應環境，站穩了腳跟之後，再求工作的開展。因此，匪諜都有一套藏身的本領，不是找到有力的靠山，便是取得正當的職業，而且往往在本位工作上力謀良好的表現，來掩護他的祕密身分和陰謀活動的進行。他們的工作方式：一種是匪幹本身利用他在我方取得的合法地位與社會關係，直接從事活動；一種是以威迫利誘的方法，利用群眾，替他工作，本身隱居幕後，操縱策劃。二者之中，尤以後者爲常用，這種事例，不勝枚舉，有利用大陸親友或海外親屬來信誘惑我方人員替匪工作的；有以大陸親屬作人質或其他足資爲匪控制的事實，被迫來臺爲匪工作的；有因私人情感關係，保證匪諜入臺，給匪諜介紹工作，或容留匪諜食宿，初不知其爲匪諜，經察覺後，不敢告密檢舉，反被匪諜脅迫而爲匪工

作的；也有對現實不滿及因某種政治野心，爲匪煽惑利用的。這些事實的造成，多半是由於本身認識不清，意志不堅，思想動搖，墮入了匪諜的圈套，以致身敗名裂。總括來說，匪諜無論是直接活動或間接活動，原則上都是採取隱蔽的鬥爭方式；尤以在匪諜遭受打擊或殲剿的情況下，便更運用隱藏、潛伏、待機的策略，同時更加深入群眾，利用群眾，爲其立足與安全的庇護。

匪諜當前對臺灣的工作，不僅單純以軍事政治的情報與破壞爲已足，同時還積極的對臺灣經濟建設和中美合作，從多方面加以破壞和阻撓。就軍事方面來說，匪諜除看重對國軍的情報、策反、分化、破壞以外，仍企圖在山區建立武裝游擊小組，擾亂地方治安，以圖實現其策應匪軍登陸的迷夢。就政治方面來說，在破壞政府的各種設施，並以臺灣獨立爲號召，利用少數野心政客、地痞流氓，挑撥民衆與政府的關係，從而慫恿他們參加叛亂組織，或藉種種名義，掩護叛亂活動的進行。尤其值得我們深切警惕防範的，就是共匪慣用的「統戰」伎倆，運用匪諜，匿身民主陣營，或爭取野心政客、尾巴分子，高執反共旗幟，暗中爲匪活動，執行匪所賦予的任務，以迷惑群眾，擾亂視聽，其可怕可恨，遠甚於毒蛇猛獸。就經濟方面來說，則擴大走私，破壞稅收和生產，開設地下錢莊，經營套匯及黃金外幣黑市買賣與印製偽臺幣等，以破壞財政金融。總之，匪諜對臺灣的破壞工作，實是無所不用其極！

同胞們！臺灣的安危，是繫於每一個同胞的身上。我們要堅定，更堅定！團結，更團結！誤入歧途的人，也不必悲觀和失望，政府始終放開著自首的大門，如上述重要匪幹林元枝、李漢堂、李媽兜、陳纂地、陳福星等，都已獲得了自首或自新。此外兩年來共有兩千多名匪諜的自首，他們也都已得到了新生，各安所業。而執迷不悟的匪諜，無論他如何狡獪頑強、陰險毒辣，在我全體軍民一致精誠合作嚴密的監視下，最短期間一定能徹底予以肅清！同胞們！臺灣愈安定，匪諜就愈要企圖加緊破壞；我們愈接近反攻，就愈需要臺灣安定。我們必須知道，保密封奸，肅清匪諜，是我們在臺灣救亡圖存的基本工作。我們要徹底肅清匪諜，才能完成反攻的準備，獲得最後的勝利！

同胞們，努力吧！」

中華民國四十一年 十二月六日

六〇九

臺灣省警務處呈送保安司令部「辦理四十一年度保安檢查工作報告書」。

本年度保安檢查，自八月二十六日開始，迄九月十五日結束，前後共二十一天，舉行二百六十八次，查獲嫌疑人犯計一萬四千一百二十七名。本日，臺灣省警務處將「辦理四十一年度保安檢查工作報告書」送呈保安司令部察核。茲誌該報告書全文如次：（註三）

臺灣省警務處辦理四十一年度保安檢查工作報告書

概述

本年七月間，本處接奉省保安司令部令頒本年度保安檢查計畫，除確定取締對象，令飭各縣市警察局祕密進行調查，嚴密監視外，並擬定本年度保安檢查實施辦法，以部令飭知各縣市積極準備，待命實施。迨至八月二十四日，各方準備工作均已就緒，旋奉密令自八月二十六日零時起開始實施，除二十六、三十一兩日規定全省同時舉行檢查外，並飭各縣市於檢查後兩週內，斟酌實際需要，隨時舉行局部檢查，迄九月十五日始告全部結束，此次檢查連續達二十一天，舉行凡二六八次，共計查獲嫌疑人犯一四一二七名，除情節輕微予以告誡准予保釋者外，餘均分別依法處理，並解送交接完竣，執行期間以各級人員均能恪遵規定，克盡職責，尙無重大事故發生，謹將辦理經過情形分爲甲：事前準備。乙：檢查實施。丙：人犯處理等項。並檢討得失，分別扼要陳述於左：

甲：事前準備情形

1.取締對象之調查：本年度保安檢查以查緝散逃，肅清奸宄爲主，本處爲恪遵上級「不驚不擾、無枉無縱」之指示，特訂定戶口調查應行準備事項乙種，令飭各縣市警察局於檢查實施前祕密進行調查，分別列冊登記，期能於檢查實施時，一舉肅清，其調查事項，規定如左：

（一）調查對象：

- (1) 無戶籍及國民身分證者。
- (2) 有身分證而不合規定者。
- (3) 國民身分證及戶口名簿有塗改嫌疑或記載不符者。
- (4) 冒重領或偽造變造國民身分證者。
- (5) 軍人無符號證章亦無證明文件，或有符號證章證件已失時效者。
- (6) 身分證與證明文件不符者。
- (7) 拒絕或規避戶口調查者。
- (8) 匪嫌及通緝有案者。
- (9) 無業遊民及其他非法分子。
- (10) 潛逃官兵及離散士兵。
- (11) 有其他重大犯罪嫌疑者。

(二) 調查應注意事項：

(1) 除軍人持有國防部、陸海空勤總司令部及保安司令部、憲兵司令部所發離職證或三十八年前各軍師所發離職證件者外，凡無國防部及各總司令部所發證件或僅持有三十八年以後各軍師以下單位所發證件者，均應注意調查。

- (2) 無職軍官（持有軍官證明）無論已未辦理在鄉軍人登記，一律免予調查。
- (3) 退役士兵（持有證件者）免予調查。
- (4) 凡於本年四、五月間申請更改姓名、申報戶籍而有逃兵嫌疑者，應特別注意調查。
- (5) 凡於本年四、五月間申請補報戶籍而有逃兵嫌疑者，應特別注意調查。
- (6) 三十八年前臺籍募兵於大陸陷匪後撤回臺者，免予調查。

2. 實施辦法之擬訂：本處於接奉保安檢查實施計畫後，即遵照規定，並參酌上年度戶口重點檢查得失情形，擬

中華民國四十一年 十二月六日

六一一

中華民國四十一年 十二月六日

六二二

具「臺灣省四十一年度保安檢查草案」、「保安檢查檢查須知」等有關表件呈報保安司令部，提經八月十二日講習會修正通過後，以部令頒布。前項實施辦法中有關重點戶口之確定、檢查小組之劃分、檢查人員之配屬等項，經與有關單位洽商規定如左：

(一)重點戶口之確定：此次檢查以取締特殊對象為目的，故對應取締對象易於藏匿處所，自應縝密查明，以利實施。經依實際需要，確定區分為主要重點戶口、次要重點戶口兩種：

主要重點：

(1) 1.棚戶。2.攤販。3.傭工。4.車船員工及旅客。5.三輪車夫。6.碼頭工人及漁戶鹽民。7.難民區。8.公私營事業廠場礦工人（特須注意各山地林場）。9.機關公共宿舍及私人住宅之公役及農村傭工。10.公教人員及軍眷宿舍。11.流動人口常住地區或戶。12.其他散兵遊民及非法分子易於藏匿處所。

次要重點：

(2) 1.公共場所。2.水陸車站。3.共同事業戶口。4.素行不良之戶。5.其他未列入重點而有檢查必要之戶。

(二)檢查小組之劃分：檢查小組為執行檢查基本單位，經參酌實際需要，區分為左列數種，令飭各縣市遵照規定進行編組，並分區施以講習。

(1) 普通小組：負責檢查次要重點戶口。

(2) 特別小組：負責檢查主要重點戶口，並分派檢查人員駐守車站、碼頭，專責檢查過往旅客。

(3) 搜索小組：負責檢查公園、樹林、碉堡、壕洞等隱僻處所。

(4) 山地小組：由縣市警察局會同山地治安指揮所等有關單位組成，專責檢查山地、林場等嫌疑戶口。

(5) 水上小組：由港務警察局會同聯檢機構組成，專責檢查港區漁民、船戶。

(6) 刑案小組：由各縣市警察局刑警隊組成，專責查緝非法分子、通緝人犯等刑事人犯。

檢查組長以警察人員擔任為主，檢查區域屬軍事性質者，則由憲兵人員充任，以利執行。至省內各國營工礦廠場，及鐵路沿線駐站員工，過往旅客，則授權保二總隊、鐵路警察局，分別設組負責檢查。

(三)檢查人員之配屬：保安檢查以縣市為實施單位，由憲警及地方駐軍組成檢查總隊，以縣市長兼任總隊長，警察局長、憲兵隊長副之，並得視實際需要聘請當地駐軍首長為指導官；總隊下以警察分局為單位，設檢查大隊，由分局長兼大隊長；大隊以下警察派出所為單位，設檢查中隊，由督察員、巡官或派出所主管兼中隊長，中隊下視實際情形，配置若干小組。總隊下另設交通管制大隊及督導、偵訊、管理等組，前者由地方駐軍組成，負責執行交通管制勤務，後者由軍憲警人員混合組成，分理檢查期間，督導、聯絡及人犯偵訊、管押、解送事宜。

此次檢查為求切保機密，戶政人員極少參加，里鄰自治人員多係由檢查小組，臨時會同。

3.指揮機構之組成：本處為求集中事權，便於督導指揮起見，特於實施檢查前組成本處保安檢查指揮部，專責辦理有關檢查事務。指揮部由處長、副處長分兼正副指揮官，下設四組，分掌法令解釋、督導、聯絡及人犯處理等事宜。並於檢查期間，按日指派值日人員，輪流值守，負責處理臨時事故，聽取各縣市實施報告，指揮部所有人員悉由本處有關科室派兼，迄九月二十日結束歸建。

4.督導人員之派遣：本處為加強督導考核工作，除訂定督導要點，令飭駐在各縣市督察人員就近注意督導，並隨時將準備實施情形報告本處指揮部外，並指派督察五人，配屬省保安司令部督導組，分赴各區實地督導。

5.經費之籌發：本年度保安檢查經費，奉核定為八萬元，除省級一萬二千元外，餘款按各縣市取締對象多寡及實際需要，編列分配表，呈奉核准後，分別匯寄（縣市經費由縣市政府撥發）。

乙：檢查實施情形

此次檢查，計分全面檢查及連續檢查兩部，前者於八月二十六、三十一兩日分別舉行；後者於九月十五日實施結束，茲分述其經過情形如左：

1.全面檢查：

(一)各級檢查人員均於檢查前到達指定地點，遵照規定時間（鄉區自上午零時起實施，市區自上午一時起實施），於命令下達後同時出發，按照預定路線，進行檢查，交通管制人員則於檢查實施前布置完畢，秩序至為良好。

中華民國四十一年 十二月六日

中華民國四十一年 十二月六日

六一四

(二)檢查開始後，各檢查小組持同警察派出所點交有關資料，依照指定檢查區域逐一檢查，進行極為順利，探索小組及駐守車站，碼頭之特別小組，亦於規定時間分別出發執行檢查，國營礦工廠及鐵路旅客則由保二總隊及鐵路警察局所組小組同時實施檢查。

(三)檢查小組進入戶內實施檢查時，除派員巡視各隱僻空曠處所外，並由受檢戶長召集戶內各 逐一查詢，嫌疑重大者即予拘解中隊處理，情節輕微者均登錄重點檢查登記表，以備傳訊，檢查進行中，並無意外事故發生。

(四)檢查期間本處處長曾陪同保安司令部李參謀長赴臺北縣市及桃園縣，視察檢查實施情形，並分別面予指示。

2.連續檢查：連續檢查係授權各縣市，就實際需要於規定期限內自定時間分別舉行，檢查地區仍以人口複雜區域為準，迄九月十五日全部舉行結束，計先後舉行二六六次，查獲人犯均即解送總隊部依法處理。

丙：人犯處理情形

各檢查單位查獲人犯悉依實施辦法丙項第五條二款六目人犯處理權責規定分別處理，茲分述審訊、處理及解送情形如左：

1.查獲人數：此次檢查自八月二十六日起開始至九月十五日結束。前後共二十一天，舉行凡二六八次，總計查獲嫌疑人犯一四一二七名，其類別如左：

(一)違反戶籍法令及違警犯等八四三六名。

(二)匪諜嫌疑三九名。

(三)散逃官兵二八四三名。

(四)無業遊民六三九名。

(五)通緝人犯一四八名。

(六)非法分子及有其他罪嫌者（包括慣竊）二〇二三名。

2. 審訊程序：檢查小組查獲人犯，除情節輕微登記傳訊者外，餘均解由中隊部，彙解大隊，經初訊後連同口供轉解總隊處理，總隊部受理人犯後交由管理組登記管押，並即移交偵訊小組漏夜偵訊，分依照規定辦理。尙無久押不決情事。

3. 處理情形。

(一) 送管訓大隊二四二七名。

(二) 解保安司令部二九名。

(三) 送管訓第四大隊七九一名（慣竊犯）。

(四) 移法院處理二九三名。

(五) 移送憲兵隊及其他有關機關處理一六九〇名。

(六) 送救濟院所七五名。

(七) 准予保釋或補驗證件後開釋七四四七名。

(八) 其他依法處理者一三七五名。

4. 解送經過：各縣市檢查總隊查獲人犯經總隊偵訊組複訊，合於解送規定者均即造具移交名冊，逕行派員解送指定之管訓大隊接收，慣竊及其他刑事人犯則依照規定逕解管訓第四大隊及其他有關機關處理。

檢討

甲、優點

1. 各縣市警察局對轄內嫌疑分子均有調查記錄，並於檢查前進行祕密複查，故檢查時按圖索驥，甚少枉縱。
2. 各檢查單位任務小組編配適當，應檢查對象鮮有疏漏。
3. 檢查總隊派有小組駐守車站碼頭，過往旅客經檢查後發證放行，無重複檢查情形，便利人民殊多。
4. 各檢查總隊設有偵訊、管理等組，專責辦理人犯偵訊、管押事宜，分工合作，權責分明，處理人犯，均極迅速公正。

中華民國四十一年 十二月六日

中華民國四十一年 十二月六日

六一六

5. 人犯解送管訊大隊情形甚佳，尙無脫逃或拒受情事。
 6. 軍憲警人員配合得當，步調一致，無爭功諉過情事發生。
 7. 交通管制人員執行認真，徹夜不懈，精神可嘉。
 8. 執行人員，態度謙和，工作認真，社會一般反應良好。
 9. 各級檢查人員，均能奉公守法，刻苦自勵，無徇私違紀情事。
 10. 軍事機關及軍人住戶，拒檢情事，甚少發生。
 11. 此次撥發檢查經費雖感不敷，各縣市終能遵照克難之旨，撙節運用，殊堪欣慰。
 12. 此次檢查，查獲慣竊甚夥，今後竊盜案件當可減少，裨益治安良多。
 13. 經此次檢查後，可針對部隊士兵逃亡原因，從而謀取對策，根絕逃亡。
- 乙、缺點：

1. 檢查前調查資料，因距離實施日期過久，致檢查時略有變動未盡確實。
2. 兩次檢查日期相距太密，資料補充不及，影響第二次檢查成果。
3. 檢查連續達二十一天為期過久，工作人員精神不濟，效率遞減，且影響平時警察業務推展。
4. 檢查開始時間，因有市鄉之分，毗鄰地區，交通管制工作之執行，頗受影響。
5. 交通管制僅注意主要交通幹線，偏僻小巷多被忽略，鄉鎮檢區遼闊，以兵力所限，管制稍欠嚴密。
6. 保密工作因實施日期較長，易於洩露，執行方面最初尙無洩露情事，但在連續檢查過程中，以拘捕人犯之影響，無法繼續保密。

7. 鄉村所需交通管制人員，以地區較遠部分係於黃昏輸送，易為歹徒所覺知而趨避。
8. 實施檢查之夕，各警察機關門首停靠軍車過多，易洩機密。
9. 工廠軍事機關，軍眷區檢查尙欠嚴格。
10. 此次檢查拘獲散逃兵，多係四十年前逃亡者，本年度逃亡官兵查獲甚少。

結語

此次檢查，以保安司令部策劃周詳，各檢查單位，執行認真，且得各有關機關適切配合，熱心匡助，卒能克服一切困難，如期達成任務。惟是項工作所需人力物力較多，牽涉亦廣，舉辦非易，為求確保檢查成果，鞏固本省治安，除由本處研訂辦法，另飭所屬加強平時戶口查察，隨時注意檢查取締外，亟應針對部隊士兵逃亡原因，迅謀對策，期能徹底根絕逃亡，至竊盜之科處，於茲非常時期，亦應本「治亂世用重典」之原則，施以較長期限之感化教育，以收實效，而杜亂源。

註一：「總統府公報」，第三七六號，民國四十一年十二月九日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月七日，第一版。

註三：國史館藏，臺灣省政府警務處檔案，案名：四十一年度保安檢查實施辦法及檢查須知。

七日 美國軍事援華顧問團長蔡斯晉謁蔣總統，報告美國總統當選人艾森豪對自由中國極為關注。

美國軍事援華顧問團團長蔡斯赴韓國會晤美國總統當選人艾森豪後，於本日上午返抵臺北。午後，即由美國駐華公使藍欽陪同晉謁蔣總統。他向總統報告艾森豪對自由中國情形極為關注。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月九日，第一版。

八日 蔣總統公布修正「陸海空軍懲罰法」。

中華民國四十一年 十二月六、七、八日

中華民國四十二年 十二月八日

六一八

上月二十五日，立法院三讀通過「修正陸海空軍懲罰法」，蔣總統本日公布之。茲誌其令文如次：

「茲修正陸海空軍懲罰法，公布之。此令。」（註一）

修正陸海空軍懲罰法

第一條 陸海空軍現役軍人及軍事學校員生之過犯，不涉及刑事範圍者，除法律別有規定外，其懲罰依本法行之。軍用文職人員准用前項之規定。

第二條 前條第一項所稱之現役軍人係指編制所列現職在營者而言。

第三條 懲罰種類如左：

軍官之懲罰：一、撤職。二、停職。三、記過。四、罰薪。五、檢束。六、申誡。
士兵之懲罰：一、降級。二、禁閉。三、勞役。四、禁足。五、罰站。六、申誡。

第四條 陸海空軍軍人應受懲罰之犯行如左：一、冒犯長官或肆意詆毀者。二、言行不檢有損軍譽者。三、性情粗暴態度傲慢不遵約束者。四、誘過邀功或匿名中傷者。五、擅用民力或民物者。六、薦舉不當未履行保證責任者。七、毆人而未致傷者。八、對於所屬管束無方訓導失當者。九、玩忽職責或託故圖免勤務者。十、辦理公務不遵法令程序者。十一、侵越權限或處理失當者。十二、誤解命令或誤傳命令情節較輕者。十三、保管公物因疏忽致有損失者。十四、購置收藏搬運或支給公物有誤者。十五、操縱機械不慎因而失事情節輕微者。十六、干預外事跡近招搖者。十七、不守規定秩序及時間者。十八、違背信約者。十九、說謊欺騙者。二十、請假逾限者。二十一、違反清潔整齊規定者。二十二、其他有敗壞軍紀風紀之行爲者。

第五條 陸海空軍軍人有犯前條之一者，視其情節之輕重，依第三條之規定分別處罰。

第六條 在警戒地域或接戰地域外，遺失所保管之口令、信號、識別旗、陸海空軍聯絡符號、密碼本、無線電呼號、無線電用各種代名詞等，情節較輕者，依第三條之規定，分別處罰。

第七條 撤職，凡過犯情節較重者，得予以撤職處分，但須依照各級人事掌理單位職權規定辦理之。軍官撤職後之處置辦法由國防部定之。

第八條 停職，凡過犯情節不至即行撤職，而又重於他種懲罰，或以犯罪嫌疑尙待偵查與審理者，得予以停職處分，其辦法由國防部定之。

第九條 記過，分記過與記大過，記過三次等於記大過一次，有記功者可分別抵銷，有其他功績者，得分別撤銷。在同一考績期內所記之過，除抵銷或撤銷外，每記過一次可以其考績之總平均分數三分扣抵，記大過滿三次者撤職。

第十條 罰薪，以扣除月薪百分之十至百分之三十爲限，其期間至多不得過兩個月。

第十一條 檢束，除演習教育外，不得外出或與人接見，其期間爲一日以上，三十日以下。

第十二條 降級，依士兵現在之等級降一級，非經過三個月不得復原級。

第十三條 禁閉，於禁閉室行之，其期間爲一日至三十日，凡受禁閉處分者，得以禁閉一日易服勞役二日。

第十四條 勞役，除勤務演習教育外，禁止外出，並服行工役及各項雜務，其期間爲一日至三十日。

第十五條 禁足，例假日禁止外出，其期間爲一星期至四星期。

第十六條 罰站，限定立正，自某時起至某時止，但至多不得繼續至二小時。

第十七條 申誡，以書面或言詞爲之。

第十八條 凡受懲罰之處分者，應將其犯行及懲罰種類登記於懲罰登記冊。

第十九條 遇作戰或有特殊事故，應暫緩執行懲罰時，得由該管長官酌量情形，令受罰者待罰服務，俟可執行時，再補行懲罰，如獲有功績，得由該管長官酌量減免。

第二十條 各級長官對於所屬行使懲罰，除撤職停職應依第七條第八條辦理。少將以上軍官之懲罰，應呈請國防部核定外，其餘罰權如左：一、少將以上獨立單位長官，對於所屬上校以下軍官有施行記大過、記過、罰薪、檢束及申誡之權，對於所屬士兵有一切懲罰之權。二、有所隸承之少將長官及上校獨立單

位長官，對於所屬有施行尉官記大過一次以下，罰薪一月以內，各級軍官檢束二十日以內，及申誡之權。對於所屬士兵有一切懲罰之權。三、有所隸承之上校長官及中少校獨立單位長官，對於所屬有施行尉官記過一次、各級軍官檢束十日以內，及申誡之權對於所屬士兵有禁閉十五日以內，勞役禁足罰站及申誡之權。四、有所隸承之中少校長官，對於所屬有施行軍官檢束五日以內及申誡之權。對士兵有禁閉十日以內，勞役二十日以內禁足罰站及申誡之權。五、獨立或分駐之上尉長官，對於所屬有施行軍官申誡之權，對士兵有禁閉五日以內，勞役十日以內，禁足三星期以內，罰站及申誡之權。六、有所隸承之上尉長官及獨立或分駐之中少尉長官，對所屬士兵有施行禁閉三日以內，勞役七日以內，禁足兩星期以內，罰站及申誡之權。七、有所隸承之中尉少尉及準尉長官對於所屬士兵有施行罰站及申誡之權。

第二十一條 軍士對於所屬有施行罰站及申誡之權，但須隨時報告直隸長官。

第二十二條 各級長官對於所屬官兵之懲罰，應即呈報所隸長官層轉獨立單位長官備案。各級獨立單位長官對於所屬受懲罰之軍官，應按月分別彙報國防部及所隸各總司令部。

第二十三條 各級長官對於部屬之犯行如出於罰權以外時，應立即報請直隸長官核辦。

第二十四條 各級長官對於非所屬之下級軍人，有認為違反紀律者，得訓止之，如認為應處罰者，得通報其所隸長官核辦。

第二十五條 本法自公布日施行。

蔣總統頒「旌忠狀」予前湘鄂贛邊區反共救國軍第二縱隊司令李慧谿。

前湘鄂贛邊區反共救國軍第二縱隊司令李慧谿少將，於民國三十九年五月一日，在湖北咸寧被共匪所執，終於不屈而遇難。事經有關方面證實申報後，蔣總統本日特頒發「旌忠狀」，以資旌揚，永垂式



範。

除頒發「旌忠狀」外，政府並按少將陣亡例撫卹，曾一次發給卹金新臺幣六千九百一十二元，暨第一年之撫卹金新臺幣八百六十四元，業已由其子燦華領訖。（註二）

附錄：李慧谿簡歷（註三）

李慧谿，湖北咸寧人，畢業於國立警官學校。先後服務於黨政警機關，凡二十餘年，歷著勛勞。民國十六年，共匪猖獗，咸寧爲土共竊據。李氏回鄉組團隊，予以痛剿，斬獲盈千。抗戰軍興，李氏任職咸寧縣長，兼第一區專署大幕山行署主任。勝利後，李氏當選咸寧縣第三屆縣議會議長，其夫人於民三十四年十一月間，爲流匪挾憤殺害。大陸淪陷前，李氏倡鄂南聯縣抗匪之議，一時間風景從者，有鄂城縣長石潭龍、通山縣長楊岳斌、陽新縣長樊作民等。適第十六綏靖區司令官霍揆彰，以配合剿匪需要，委李氏爲第二縱隊司令。義聲所播，志士青年來歸者，不旬日竟達萬衆。後匪軍集三師之衆合圍之，李氏孤軍應敵，官兵同仇敵愾，鏖戰八十四日之久，苦於後援不繼，彈盡糧絕，被迫突圍，不幸被俘，繼因不屈而被殺害。其子燦華、直炎，當時隨父從軍，突圍後輾轉逃抵香港，本年始來臺灣。

臺灣省糧食局局長李連春在省府國父紀念月會報告當前糧政任務。

臺省糧食局局長李連春本日上午出席省府國父紀念月會提出工作報告，指出當前糧政任務爲穩定經濟並增進農民福利。要達到這一日標，惟有在不提高糧價的前提下努力增產。茲誌報告全文如下：（註四）

糧食增產的措施

一、本省是一個小島，特別是在第二次大戰中，受盟機轟炸，海運遭受封鎖，肥料進口受阻，糧食生產銳減，自民

中華民國四十一年 十二月八日

中華民國四十一年 十二月八日

六三二

國二七年一、四〇二、四一四公噸的最高產量，逐步減產，至光復當年（民三四年）祇有六三八、八二八公噸，與最高產量比較僅有百分之四五，致造成光復初期之嚴重糧荒現象，光復後為解決此項困難，與確立本省糧政基礎，故糧政工作，首須積極增加糧食生產。

二、糧食是本省經濟的命脈，唯有糧食增產，經濟始能發展，例如以四〇年度本省農業生產價值來說，總價值已達三五三、七六六、〇〇〇美元，但其中糧食生產價值即值二四九、九〇一、〇〇〇元，占總價值百分之七十以上，故糧食增產如何？不但關係軍公民食，而影響本省經濟更大。

三、目前本省在最短期間，能以有限「財力」，「物力」，「人力」完成有效增產的，祇有糧食（米）一項。

因為上述三點糧食增產的重要，故本局為達到增產，乃採取下列措施：（一）運用經濟力量，增加農民收益，獎勵積極增產。（二）減低生產成本，廉價供應糧食，安定民生。（三）把握大量物資控制糧價，穩定經濟基礎。

前項運用經濟力量，增加農民受益方面，並特別注意供應農民必需的物資與資金，例如1.肥料及時大量廉價供應，以利農民增產。2.生產資金低利貸放，防止高利貸剝削。3.棉布廉價大量供應，解決農民衣著問題。4.豆餅廉價大量供應，增加農村副業及農民收益。5.鹽魚大量廉價供應，增加農民副食。此項措施，目的即在增加農民福利，引起農民耕作興趣，使其自動努力增加生產。

糧食增產的成果

本局為達到糧食增產，曾先後實施兩個五年增產計畫：

一、第一個五年增產計畫是自民國三十五年至三十九年止，主要目標，是在此五年內恢復日據時期一、四〇二、四一四公噸最高產量，經過上述自力更生的努力，與有關機關的密切合作推進之下，至民國三十九年度糙米產量，已達到一、四二一、四八六公噸，超過日據時期最高生產紀錄。

二、第二個五年增產計畫，是自民國四〇年度起，主要目標，是在再進一步增加生產，以加強本省經濟力，增產情形如下：（一）四〇年度糧食產量，原計畫為一、五一〇，〇〇〇公噸，實施結果，中因臺南地區之臺南、嘉義、



斗六，臺中地區之大甲，新竹地區之苗栗、湖口、紅毛、新屋與臺北地區之八里、五股、汐止等一部分，田地受災影響，故實際產量雖僅只一、四八四、七九二公噸，但比較日據時期最高產量，仍超過八二、三七八公噸。(二)本(四)年度糧食增產計畫爲一、六〇〇、〇〇〇公噸，爲達到此項產量，及特別著重增產，農民必需之肥料與豆餅等的供應以獎勵農民自動努力增產，其增產情形如下：一、本年第一期稻作（糙米）生產量，原計畫爲七五七、〇〇〇公噸。因爲（甲）氣候順調（包括雨量），除極小部分地勢較高田地缺水外，其餘大部分均雨水充足，（乙）肥料供應，（A）數量增加：實際分配數量爲一九〇、六二六公噸比較去年同期分配數量（一三八、八五九）增加五一、七六七三公噸（百分之七三）。（B）三要素（氮磷鉀）配合適當。（C）分配時間特別提早（三月底分配完畢）計較日據時期分配肥料約提早二個月。（丙）豆餅供應，七至十一月止分配八〇〇、九一六片，比較去年同期（五七八、〇二二片）增加二三三、八九五片，計增加百分之三八·六。（丁）蟲害減少：除嘉義、臺南及雲林等地區原黃麻收成後，再種稻穀部分稍有蟲害，及宜蘭地區因雨稍有被害外，全省稻作發育均特別良好。（戊）至十一月十四日颱風，雖通過本省高雄及臺南一部分地區，但幸此次颱風襲來時稍遲，並僅通過本省收成最早之高雄地區及臺南一部分地區。當時各該地百分之五七·五稻穀（多爲蓬萊種）已收成完畢，其餘未收成百分之四二·五稻穀（多爲在來種），亦因早已結實，加以肥料充足，發育良好，均粒粒飽滿，稻穗較重，未一吹就倒，故損失極爲輕微。（己）收成情形截至十一月底止：（A）高雄地區（包括高雄、屏東兩縣）爲百分之九〇。（B）臺南地區（包括臺南縣市及嘉義雲林兩縣）爲百分之八十。（C）臺中地區（包括臺中縣及彰化南投兩縣）爲百分之八五。（D）新竹地區（包括新竹、苗栗、桃園等縣）爲百分之九〇。（E）臺北地區，除宜蘭縣已收成完畢外，臺北縣市已收成約百分之三〇。（F）臺東地區（包括花蓮、臺東兩縣）爲百分之九五。

以上全省二期稻作收成已約達百分之八〇以上，其餘百分之二〇，今後如無特別災害發生，不久亦將可收成完畢。總之：本年度第一第二兩期肥料分配爲三六一、二二三公噸，比較四十年分配數量（二七九、六六六公噸）增加八一、五六六公噸，計增加百分之二九·六。豆餅截至十一月底分配數量爲一、七九一、三一三片（包括豆餅

中華民國四十一年 十二月八日

六二四

粉），比較四十年分配數量（一、〇〇七、七五八片）增加七八三、五五五片，計增加百分之七七·七以上。由於此各項供應增加，關於農民增產，必需的化學肥料與增加堆肥問題均已解決，可稱已完成糧食增產基礎條件，故本年一、六〇〇，〇〇〇公噸計畫產量，將可能達到。茲將本年可能產量與日據時期最高產量及光復後兩年各年產量比較如次：以本年（四十一年）一百六十萬公噸產量，與日據時期最高產量（民國二十七年一、四〇二、四一四公噸）比較，增加百分之十四點一、以本年與光復當年產量（民國三十四年六十三萬八千八百二十八公噸）比較，增加百分之一百五十點五。以本年與民國三十五年產量（八九四、〇二一公噸）比較，增加百分之七十九。

上述產量雖然劇速增加，但肥料施用量仍未達到日據時期最高施用量，例如本（四十一）年施用肥料（三六一、二二三公噸）仍僅及日據時期最高施肥量（三八九、三三四公噸）百分之九二·七，可見本省糧食增產政策，已有成效。

糧食增產工作檢討

因為糧食年年增產，不僅使大量軍民食獲得充分供應，而在本省經濟上亦收到了很大的效果，例如：以最近三年與三十八年生產比較而言。

1. 三十八年生產數量為一、二一四、五二三公噸，以四一年糧食生產計畫數量一六〇萬公噸與之比較，計可增加三八五、四七七公噸，其自三九至四一年三年增加糧食生產累計價值如下：

(一) 三十九年較三十八年增產二〇六、九六三公噸。

(二) 四〇年較三十八年增產二七〇、二六九公噸。

(三) 四一年較三十八年增產三八五、四七七公噸。

以上三年糧食增產累計達八六二、七〇九公噸，以每公噸價格一六〇美元計算，共計一三八、〇三三·四四美元，以一比一〇折合臺幣則為一九、二八〇、三三四、四〇〇元，此鉅額增產價值，對臺灣經濟影響至大，但如不採取有計畫的努力增產，決不能達到。

2.糧食增產與地主：增加生產後地主容易收租，收租後容易繳稅，實屬有益。

3.增產後農民收入增加比較：

(一)三十九年較三十八年增產二〇六、九六三公噸，農民除去繳交政府換領肥料稻穀外，實增得糙米一二七、六八七公噸，以每公噸一六〇美元計算，為二〇、四二九、九二〇美元，折合新臺幣二〇四、二九六、二〇〇元。

(二)四〇年較三十八年增產二七〇、二六九公噸，農民除去繳交政府換領肥料稻穀外，實增得糙米一五七、八一五公噸，以每公噸一六〇美元計算，則為二五、二五〇、四〇〇美元，折合新臺幣二五二、五〇四、〇〇〇元。

(三)四十一年較三十八年可增產二八五、四七七公噸，以每公噸一六〇美元計算，為三四、〇八二、八八〇美元，折合新臺幣三五〇、八二八、八〇〇元。

農民因為受益增加，不但改善了生活，而且還有餘力購買他們需要的土地，例如：民國三十八年自耕農購買土地僅五、四八二甲，佃農購買土地三、二八六甲，合計八、七六八甲；但三十九年自耕農購買土地已增至七、四三八甲，佃農購買土地已增至五、六三六甲。合計增加至一三、〇七四甲，四十年自耕農購買土地面積更增至一一、四七一甲，佃農購買土地更增至二〇、一九一甲，合計增加為三一、六六三甲。計民國四十年農民向地主購買土地，比較三十八年度增加二倍半以上，這也就是說，農民購買土地面積是和農民增產所得的收益成正比例。

四、增產後糧價穩定（對一般消費者有利）：雖然一般物價未能與糧價配合，以致糧價稍有提高，但就整體物價而言，糧價仍屬相當穩定。例如：以民國二十六年一至六月物價指數與糧食指數各為一百計算，則民國四十一年十一月三十日物價指數已增為一、五二五點六，但同日糧價指數僅為一、一四九點零，糧價指數僅及物價指數百分之七十五點三。可知糧價指數始終是在一般物價指數之下。不過最近因為幾年來糧食增產，糧價穩定結果，一般人士有對糧價輕視的現象，固然每人因為財富不同，對於糧價看法自然也有不同，例如：有米可賣的地主，是希望糧價提高，而一般要買米的消費者，則希望糧價低，但糧食是民生最低必需的物資，雖應防止穀賤傷農，同時亦應防止穀貴傷民，現值此非常時期，更不應再行提高，茲就人民收入與負擔能力加以檢討，我們以每戶人口平均六口，每月食米二十臺斤，每臺斤以一元三角計算，每戶購米支出為一百五十六元，假設該戶月入為一千元，則食米支

中華民國四十一年 十二月八、九日

六二六

出負擔占其總收入百分之三十一點二。假使該戶月收入三百元，則食米支出負擔占其總收入百分之五十一點六，而本省大多數消費者每月收入又均在三百元左右，即以食米一項負擔已占其收入百分之五十一以上，再加房租、電燈、水費、柴、油、鹽等負擔，大多數人的生活負擔可以說相當重，故為加強整個經濟基礎，與安定大多數人民的生活，今後不僅應特別注意糧價，更有加強抑平糧價之必要。不論在任何情形之下，糧價是一定要維持穩定的。

五、四十二年度糧食增產計畫，本局為求再進一步增加生產，四十二年度糧食增產量已定為一、七〇〇、〇〇〇公噸，為達到此項目標，除請有關機關協助外，並決定肥料分配數量為四三五、二三七公噸。計比較四十一年度增加七四、〇〇五公噸，內第一期稻作肥料數量計畫為二一七、六一九公噸。並且特別提早，截至目前為止，百分之八十以上肥料，已經運達本省，即將開始分配，以利提早施用，達成增產計畫。

不過糧食增產工作，必須各方面配合，才易達到目標，除本局職責所在，當然以最大力量辦理外，尚請各有關機關，多多協助指教。

註一：「總統府公報」，第三七六號，民國四十一年十二月九日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月八日，第一版。

註三：國史館藏，總統府人事檔：李慧谿。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月九日，第五、六版。

九日 國防部總政治部以「鞏固官兵團結，提高部隊戰力」為題，發表告國軍全體官兵書。

國防部為讓國軍全體官兵了解政工的方針，在四十一年度擴大政工會議圓滿結束後，本日特以「鞏固官兵團結，提高部隊戰力」為題，發表告國軍全體官兵書。茲誌其全文如次：（註）

「國防部四十一年度擴大政工會議，已經於上月下旬在臺北圓滿結束了。大會中所檢討與設計的事項，固然只限於政工的範圍，不過政工是爲了整個部隊的團結和進步，並保證全軍的勝利，所以政工的進行，必須獲得全體官兵的協力，始能徹底有效；所以這次會議的內容，有要求全體官兵普遍認識，充分瞭解的必要。」

我們舉行這次會議的目的，不僅是一年一度的例行工作檢討，而且要在此大決戰的前夕，更嚴格的檢查思想，以堅定對主義、對領袖的信心，而保證最後決戰的最後勝利。這點，我們在「提高政治警覺」的工作指示裏，是要詳加解釋的。至於會議所通過的各項決定和決議案，其內容重點在會議總決議裏，也有簡明扼要的提示，就是要求政工由自反以求日新，由消極進到積極，由平時推到戰時，由局部推到全面，以達成一切爲部隊，一切爲勝利的要求。所以這次會議的目的和內容，在上述工作指示、和總決議裏，已經全般說出了；希望全體官兵，對此兩項文件詳加研究，那就和出席了會議一樣，知道怎樣來共同推進政工。

有兩句話在上述文件中特別強調的，就是「鞏固官兵團結，提高部隊戰力」。這話也就是當前政工的總方針，值得大家深思熟記。如以防而論；我們要把工作重點，從消極的「防」進到積極的「搜」，要做到處處都是保防網，人人都是情報員，這才能鞏固革命武力的陣營，發揮官兵一體的戰力。又如以監察而論：要把工作重點，從法律性的調查案情，進到政治性的監督政策，要做到保證一切命令的貫徹，增進行政技術的效能，這才能重建優良的革命軍紀，增強官兵的三大信心。保防監察的積極功能在此，其他組訓宣傳以及民運等工作，亦無不目標在此。所以我們於研談上述文件之時，應以「鞏固官兵團結，提高部隊戰力」，看做全文的重點，而幾年來政工所努力的，也就是拿這兩句話，去保證在決戰中，在戰場上，完成任務，爭得共同的光榮勝利。

「鞏固官兵團結，提高部隊戰力」，這兩句話是太重要了，我們嘗說革命軍是衝不破、打不散的，是以一當十，以百當千的，其能如此的關鍵，亦儘可在這兩句話中去尋求，蓋必須「提高部隊戰力」，合千萬人之力爲一力，用部隊有生之力於一時，才有愈戰愈奮愈打愈強的功能，才是衝不破的鋼鐵軍隊。必須「鞏固官兵團結」，合千萬人之德爲一德，合千萬人之心爲一心，才有生在一地死在一堆的精神，才是打不散的兄弟兵。必須人人發揮團



中華民國四十一年 十二月九、十、十一日

六二八

結戰鬥的力量，奮用其平生之力於一剎那，運用其百發百中的真本領，則人十能之己一之，人千能之己百之，就能達成一以當十，百以當千的要求。所以衝不破、打不散和一以當十，百以當千的祕訣，就只要在『鞏固官兵團結，提高部隊戰力』上用工夫。

蠟燭是自我消耗才發光的，春蠶是自我抽絲去製繭的。我們所幹的革命事業，必須先有自我犧牲的決心，才能爭取反共抗俄勝利。革命是流血流汗的事業，勝利的牌坊是丹心碧血的結晶。是時候了，是化思想為力量、化理論為行動的時候了！我們呼籲六十萬官兵，要於研究政工會議決議之餘，同作『鞏固官兵團結，提高部隊戰力』的保證，共同爭取反共抗俄、復國建國的勝利與成功。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月九日，第一版。

十日 我出席聯合國大會代表團向聯合國呼籲救濟我國流亡各地難民。

中國代表夏晉麟本日在聯合國大會社會委員會對救濟難民專員辦事處年報的辯論中，批評辦事處只救濟被困在中國大陸上的幾個歐籍難民，而對從北平集體屠殺中逃出，現在流亡各地的三百五十萬中國人民置之不理。他要求社會委員會注意這個問題，救濟國際難民，不應存有歧視。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十二日，第一版。

十一日 美駐華大使司徒雷登辭職。

美國白宮本日宣布：杜魯門總統已接受美駐華大使司徒雷登辭職，將於本月三十一日生效。

司徒雷登係於民國三十五年七月十九日向蔣總統呈遞到任國書，正式就職。民國三十八年春季我政府自南京撤退時，司徒雷登留京，並未撤出。至是年秋季，始離華返美，以腦溢血症入醫院治療，迄未康復。我政府於三十八年冬季自廣州遷重慶、成都後，再遷來臺灣，是時司徒雷登業已返美，美國政府先派師樞安任代辦，其後改派藍欽公使任代辦，主持美國大使館館務，但在法律上言，美國駐華大使仍為司徒雷登。數年以來，美國駐華大使館在藍欽公使主持下，進行如常，司徒大使之辭職，僅為一種手續上問題。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十三日，第一版。

十二日 臺灣省政府委員會會議通過「漁民保險辦法」。

臺灣省政府為保障全省漁民生活促進社會安全，決定舉辦漁民保險。本日，在省府委員第二八二次會議中通過「漁民保險辦法」，俟送經省臨時議會審議後即可公布實行。茲誌其要點如次：（註一）

（一）漁民保險由省府分期指定基層漁會辦理保險手續。（二）凡經省府指定辦理保險手續之基層漁會轄區內之專業漁民，同時具有下列三項規定之資格者，均應加入保險：1. 取有漁會會員資格者。2. 實際從事漁業勞動其上年度漁業收入占總收入百分之五十以上者。3. 直接或間接以魚貨供銷魚市場者。（三）凡經省府指定之各生產及消費魚市場，應於其成交魚貨售價總值中代收百分之一作為漁民保險費備付金。（四）漁民保險備付金，除撥付漁民保險費外，不得動用；同時該項備付金由省財政廳長、社會處長、主計處長、漁管處長及省漁會理事長組織保管委員會予以保管。（五）漁民保險投保金額基數按其性質及收入定為兩級：1. 遠洋漁民每人每月新臺幣二百四十元。2. 其他漁民每人每月新臺幣一百五十元。（六）漁民保險費按投保金額基數百分之三計，除由漁民保險費備付金項下撥付外，省府並分別予以補助：1. 遠洋漁民每人每月補助保險費新臺幣二元四角。2. 其他漁民每人每月補助保險費新臺幣一元五角。（七）被保

險漁民於漁撈作業中遭遇意外事故至失蹤者，自失蹤滿三個月起，每月按投保金額基數給付一個月，如滿六個月仍生死不明時，其受益人得取具當地漁會書面保證及當地縣市政府證明，申領死亡保險給付餘額之半數，其餘半數以後仍按月給付一個月，至領滿時為止。

奧國貿易團抵華訪問。

奧國貿易訪問團一行五人本日抵華訪問。此次來訪者，計有團長保布爾德（奧外交部參事）、團員陶邁希克（財政部官員）、科萊次卡（機器工業代表）、韓恩（電氣儀器用具業代表）、布勞尼斯（水電設備業代表）等共五人。他們此行之目的在考察發展中奧貿易之可能。（註二）

臺灣省政府公布「臺灣省特別事業及公有事業財務統收統支辦法」。

臺灣省政府為有效控制現金，使各該單位財務得以穩定，特訂定「臺灣省特別事業及公有事業財務統收統支辦法」，本日公布之，於明年元月一日開始實行。茲誌其內容如次：（註三）

臺灣省特別事業及公有事業財務統收統支辦法

第一章 通則

第一條 臺灣省政府為實施特別事業及公有事業財務統收統支，特訂定本辦法。

第二條 本辦法實施範圍暫以糧食局、菸酒公賣局、鐵路管理局、公路局、林產管理局、物資局、石炭調整委員會等七單位先行實施（糧食局為推行糧食政策屬於特別事業）。

第三條 各單位財務統收統支由本府財政廳主辦。

第二章 現金預算

第四條 各單位應編左列現金預算：一、現金收入預算：(一)事業收入（包括事業收入及事業外之現金收入）。

(二)暫時收入（凡須退還之暫時性收入屬之）。(三)收回暫時支出。二、現金支出預算：(一)用人費用。(二)購料支出。(三)業務費用。(四)工程費用。(五)管理費用。(六)資本支出。(七)暫時支出（凡須收回之暫時性支出屬之）。(八)退還暫時收入。三、現金收支總預算（包括週轉金）。

第五條 現金預算編審原則應先確計收入總額，然後定支出之範圍，如因收入增減，得依實際情形增減其支出。

第六條 現金預算編審程序如左：

一、月份現金分配預算應配合年度事業預算，於上月二十日前編竣。

二、月份現金分配預算編竣後，送由財政廳會同主管廳處於上月二十五日以前審定之。

三、預算經審定後凡應修正整理者，應由原編機關自奉到審定案之日起，三日內遵照審定案修正實施。

第七條 各單位現金收入預算確因特殊事故影響其收入數額者，得申請核減之，如有超收時，應視為追加其預算數。

第八條 各單位現金支出預算不得互相流用，如確因事實需要增加其支出數額者，得申請追加之，如有剩餘時，應視為核減其預算數。

第三章 財務調撥

第九條 各單位統收統支款項，由財政廳設立特別事業及公有事業統收統支專戶調度管理。

中華民國四十一年 十二月十二日

第十條 各單位所有收入款項應依第四條所列現金收入預算項目填具繳款單，按日悉數繳存臺灣銀行公庫部統收統支專戶。

第十一條 自四十二年一月一日起，各單位原有臺灣銀行及美援運用委員會之借款及透支等債務，應一律劃歸財政廳承受，並由財政廳向臺灣銀行及美援運用委員會分別洽訂透支及借款契約，統籌辦理，各單位免負債償還義務。

第十二條 各單位截至四十一年年底止，所有資產負債盈虧等財政狀況，由財政廳會同主管廳處簽報省政府鑒核。依第四條現金支出預算之撥付規定如左：

一、購料支出、資本支出、暫時支出、工程費用及退還暫時收入之現金支出，應按實際需要申請撥付。

二、用人費用、業務費用、及管理費用，預算月份分配數，由財政廳按月撥付，並得視實際需要分期撥付。

第十三條 各單位領用款項，應存臺灣銀行公庫部，非經核准不得另存其他銀行。

第十四條 各單位支付款項除提取備用金外，應一律使用抬頭支票。

第十五條 各類現金預算支出款項有剩餘時，應依左列規定：

一、資本支出、購料支出、或工程費用，俟修建工程完竣或購入材料驗收後，其款項尚有剩餘時，應即繳還統收統支專戶。

二、用人費用、業務費用、及管理費用支出，月終尚有剩餘時，應作抵撥次月份預算分配數。

第十六條 各單位按日結存款項（除備用金外之現金及銀行存款），應填結存表，送財政廳查核登記。

第四章 監督稽核

第十七條 財政廳對於各單位財務收支，應依本辦法之規定，會同主管廳處予以監督稽核。

第十八條 各單位應按月編就月份現金收支數與實際比較表，送財政廳查核。

第十九條 各單位辦理財務收支，如有違反本辦法之規定，應由財政廳會同主管廳處呈報省政府議處。

第五章 附則

第二十條 本辦法自四十二年一月一日起實行。

第二十一條 本辦法由臺灣省政府公布實行，並呈報行政院備案。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十三日，第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第三版。

十四日 聯合國中國同志會在臺北舉行會員大會。

聯合國中國同志會本日在臺北舉行四十一年度會員大會，由會長朱家驊任主席。

朱家驊在致詞中指出，由於聯合國僅以「有限度的戰爭」對付共黨的侵略，加上許多國家對共黨侵略沒有徹底了解，中了他們「打打談談」的詭計，和一些短視的政治家們「重歐輕亞」的成見，予國際共黨可乘之機，滲透分化，聲東擊西，而將民主國家的陣容弄得紊亂不堪。我們應把握時機，糾正錯誤，澄清模糊的觀念，採取果斷的新行動。

朱家驊致詞後，即由總統府祕書長王世杰宣讀總統對大會的訓辭。茲誌其內容如次：（註）

「聯合國中國同志會朱會長家驊及諸會員公鑒：聯合國年來以堅定態度對抗共產黨侵略之措施，已予自由世界

中華民國四十一年 十二月十二、十四日

六三三

中華民國四十一年 十二月十四、十五日

六三四

以不少之鼓勵。惟共產國際侵略之暴力現仍猖獗，吾人爲維護聯合國憲章，實現聯合國理想，尙須聯合自由國家，督促聯合國作更有效之措施。至希貴會諸君共本此旨繼續努力。並盼隨時揭發國際共產一切暴行，提高自由中國人民之警覺，俾爲保障人類自由正義，建立世界和平安全，而加強其奮鬥。蔣中正。臺、統（一）、亥、文、印。」

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十五日，第一版。

十五日 蔣總統公布「四十二年度中央總預算施行條例」。

本月十日，立法院通過「四十二年度中央總預算施行條例」。本日，總統明令公布之。茲誌其令文如次：（註一）

「茲制定中華民國四十二年度中央政府總預算施行條例，公布之。此令。」

總預算施行條例

- 第一條 中央政府總預算之施行，除預算法、國庫法已有規定者外，依本條例之規定。
- 第二條 各收入機關應依法編送歲入分配預算，切實徵收足額，非有特殊原因不得短收；其超過法定預算額及預算外之收入，應一律解庫並列入決算，不得以超收之數，坐抵預算外支出，事後補辦追加手續。
- 第三條 稅課規費或其他有強制性之收入，其徵收率之變更，除稅法或其他有關法律已有規定者外，均應經立法程序。
- 第四條 國營事業之盈餘及孳息收入，應依預算所列數額，由各主管機關切實督促依期報解。
- 第五條 依法得出售之國有財產，其市場價格高於預算額者，應依出售時之價格調整之。

第六條 各支出機關應依法編送歲出分配預算，經核定後切實執行。

前項分配預算除性質特殊者外，屬於臨時性質之經費，其上半年各月分配數之總額，不得超過全年度預算二分之一；屬於經常性質之經費，應按月平均分配。

第七條 總預算內所列歲出各單位經費，不得相互流用，在年度進行中機關裁併緊縮或事業計畫變更，原列經費應停支或減支者，以其停減部分歸入第二預備金，不得逕行撥用。

第八條 國營事業之業務費用，應按核定之業務計畫生產運銷數量，及成本或勞務供應範圍及費率切實執行，其在年度進行中收支比例有增減時，應由主管機關核准，並呈報行政院備案。管理費用應受核定預算拘束，其因業務擴充確有不敷時，應依規定辦理追加預算。

第九條 總預算所列各項經費，如有不敷，得依預算法第五十七條規定，動支第二預備金，或另籌歲入辦理追加預算。

前項追加預算，如遇國防緊急設施或重大災變需要急迫，不能俟追加預算完成立法程序後動支者，除依法辦理追加預算外，得經行政院核准，依國庫法第十二條規定，以緊急命令撥付一部或全部。

第十條 本條例自公布日施行。

考試院舉行頒發高普考及格人員證書典禮。

考試院本日舉行頒發高普考及格人員證書典禮。由院長賈景德親自主持，本屆錄取人員八百餘人參加。蔣總統亦頒訓詞，訓勉及格人員，要確立志節，精研學術，負責守紀，保持榮譽，以全部精力，為國家服務，發揚民族的光榮歷史。（註二）

中華民國四十一年 十二月十五日

六三五

中共拒絕聯合國大會通過之「解決韓戰方案」。

聯合國大會本月三日通過印度建議的解決韓戰方案。中共總理周恩來本日覆函本屆聯大主席加拿大外長皮爾遜，正式拒絕此項方案。茲將其部分內容誌之如次：（註三）

「聯合國聯大會議，未經『中華人民共和國』以及『朝鮮民主主義人民共和國』之代表的參加，即通過了一項決議，該決議支持美國立場，主張強迫拘留戰俘，同時與美國官方以前所提的保證，是相衝突的。此項決議顯然是非法而無效的。茲願清楚表明對該項決議的反對態度。閣下函中所述基於印度計畫而通過的聯合國決議案，不過是十二國建議案的修正案，而十二國建議案，事實上即是支持著美國志願遣俘，亦即強迫拘留戰俘之原則，此點顯然是違反日內瓦公約規定的。」

印度代表梅嫩是聯合國決議案的起草者，即他本人亦不諱言該項計畫支持著美國志願遣俘之原則。聯合國決議案旨在愚弄世人，使他們忽視美國的罪行，而以其注意力，移向強迫遣俘的問題。根據聯合國決議案，關於那些不願遣回的戰俘的命運，聯合國有最後的決定權。這實在是一項極其愚蠢的提議，聯合國代表們完全忘記了聯合國會員國是韓戰中的一方。雖然該項決議案，已多加修飾，事實上它與九月二十八日美國於板門店提出的建議，毫無二致。再者，戰俘委員會絕不可能執行他們的任務。基於上述理由，我願通知閣下，以聯合國決議案作為談判基礎，是不可能的。『中國』和朝鮮目前遭遇的不幸，或亦可能於明日降臨在他國身上。聯合國大會應該要求美國基於遣送全部戰俘的原則——此項原則係日內瓦公約及國際法所承認者——重開板門店的談判。再者，聯合國大會應該使韓戰的停火，基於蘇聯所提停火協定，切實實現。停火之後，十一國委員會應即處理和平遣回全部戰俘的事宜以及其他韓國問題。該委員會的任務，固與停戰協定第六十節中所規定的政治會議之任務無殊。」

註一：「總統府公報」，第三七七號，民國四十一年十二月十六日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十六日，第一版。

註三：同註二，第一、二版。

十六日 蔣總統接見美國參議員希肯魯柏。

美國共和黨參議員希肯魯柏，昨日來華訪問。他此行的目的，是視察美國新聞計畫推行的情形，此一計畫的宗旨是促進美國與其他自由國家間的了解與合作。臺灣省主席吳國楨本日陪同其晉謁蔣總統致敬。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十七日，第一版。

十七日 行政院會議通過「臺灣省實物土地債券發行條例草案」，及「妨害兵役治罪條例草案」。

行政院本日舉行第二七二次會議修正通過國防部擬訂的「妨害兵役治罪條例草案」，並根據財政部的擬議，把「臺灣省實物土地債券發行辦法草案」，改訂為「臺灣省實物土地債券發行條例草案」，兩案將一併咨送立法院審議。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月十八日，第一版。

十八日 交通部公布「廣播收音機登記規則」。

中華民國四十一年 十二月十五、十六、十七、十八日

中華民國四十一年 十二月十八日

六三八

交通部本日奉行政院令，廢止「臺灣廣播無線電收音機收費暫行規則」，修正公布「廣播收音機登記規則」。茲誌其內容如次：（註一）

廣播收音機登記規則

- 第一條 本規則依電信條例第五條之規定制定之。
- 第二條 凡為收聽廣播而裝設收音機者，應向當地交通部電信局聲請登記，領取執照，如當地無電信局即向鄰近地方之電信局辦理。
- 第三條 收音機無論係購自廠商或自行配裝零件而成，須合左列之規定：
甲、機件裝置及線路不能任意變更作為發報或發話之用。乙、不發生強烈振盪以干擾收發電信。
- 第四條 收音機如用天線，不可接近電報、電話、電燈及其他電力線路，其引入屋內之天線，應裝避雷器於收音機不用時連接地線。
- 第五條 收音機如用地線，應銲接於深埋地下之金屬片。
- 第六條 收音機之頻率範圍，以國際電信公約附屬無線電規則所規定之廣播頻帶為限。
- 第七條 收音機每架發給執照一紙，自填發之日起有效期間一年，期滿申請換發，不得頂替轉讓或租借。
- 第八條 收音機執照每紙徵收執照費銀元十元，由各地電信局按當地通用幣制折收，解部彙繳國庫。
各級學校社教機關、公立醫療機關、監獄，為公眾服務裝有擴音器之收音機，暨現職軍警人員裝用之收音機，執照費減半計收。部隊使用之收音機，其執照一律免收執照費。執照期滿聲請換發，仍應繳納執照費。
- 第九條 收音機執照均應按照規定，由領用人貼足印花。

第十條 電信局對各收音機之裝置情形及曾否登記領取執照，得隨時派員檢查，並調驗執照，此項檢查人員備有身分證明文件，裝戶應予便利並詳答所詢。

第十一條 收音機及其裝置倘有不合程式之處，經查明通知後，應即完全改正。

第十二條 輕便攜帶或裝置於汽車上之收音機，須經電信局在執照上詳細註明，方得隨時隨裝戶或汽車通行，執照須與收音機安置一處，隨時備查。

第十三條 裝戶於本縣市境內遷移住址時，應於遷移後，向電信局聲請更正裝機地點。

裝戶在本國境內遷移時，可憑執照轉運於到達目的地後，向當地電信局辦理登記，並更正住址。

第十四條 裝戶對於機器程式有所變更時，應於事先開列變動情形，向當地電信局聲請更正。

第十五條 執照如有遺失，應登報聲明作廢，重行聲請補發。

第十六條 裝戶不依照本規則之規定聲請登記領取執照，或執照期滿逾一個月未請換發者，得依電信條例第二十一條之規定，按執照費加倍處罰。

第十七條 本規則呈奉行政院核准後公布施行。

巴西駐華大使李奧勃朗柯抵臺北。

巴西駐華特命全權大使李奧勃朗柯本日偕祕書二人抵達臺北，他將恢復大使館，常駐此間，以便促進中巴兩國間的友誼。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十九日，第五版。

註二：同註一，十二月十九日，第一版。

中華民國四十一年 十二月十八日

中華民國四十一年 十二月十九日

六四〇

十九日 蔣總統巡視陸軍軍官學校預備軍官訓練班。

蔣總統本日巡視陸軍軍官學校預備軍官訓練班，對該班操課情形及生活訓練，極為關切，並對該班學生訓話，表示嘉慰。（註一）

臺灣省政府委員會議通過「山胞免徵稅捐原則」。

臺灣省政府委員會本日第二八三次會議中修正通過「山胞免徵稅捐原則」。此一原則係為培養山地籍同胞經濟能力而釐定。該項原則規定：山地籍同胞住居在山地行政區域以內者，除印花稅以外，各項稅捐均暫准免徵，但已宰之牲畜肉類運至平地銷售者，仍應依法納稅。關於遷居山地行政區域之平地同胞及在地之法人，均應依法報納各項稅捐，由該管鄉鎮公所負責稽徵，至移居平地之山胞，其租稅之徵免，除田賦與地租外，其他各項稅捐應依照各項稅法之規定辦理。對田賦及地租之徵免，該原則規定三點：（一）承租或使用平地區域內之公地係經核准為山胞耕用之保留地，暫准繼續免租免賦。但其水利建設業已完成並依法放領之公地，仍應依法照繳地租及田賦。（二）承租或使用平地區域之公地，其免租免賦年限業已屆滿者，仍依法照繳地租及田賦。（三）前兩項應繳租賦之土地，其生產量未達規定標準時，得依田賦減免辦法之規定呈請減免。（註二）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十日，第一版。

註二：同註一，第二版。

二十日 蔣總統公布修正「復員後辦理刑事訴訟補充條例」第二十七條條文，及「復員後辦理民事訴訟補充條例」第三十四條條文。

蔣總統本日公布修正「復員後辦理刑事訴訟補充條例」第二十七條條文，及「復員後辦理民事訴訟補充條例」第三十四條條文。茲誌其內容如次：（註一）

復員後辦理刑事訴訟補充條例第二十七條條文

第二十七條 本條例施行期間為八年，其在施行期間繫屬之事件，概依本條例終結之。

復員後辦理民事訴訟補充條例第三十四條條文

第三十四條 本條例施行期間為八年，其在施行期間繫屬之案件，概依本條例終結之。

南日島新生同志宣誓脫離共黨。

本年十月十四日，我游擊隊突擊南日島，俘獲共軍中的共產黨員二百三十一人，本日宣誓脫離共黨。宣誓典禮在保安司令部舉行，由保安司令部政治部主任王超凡監誓，黃明道代表宣誓。茲誌其誓詞如下：（註二）

「我憑良心，對天宣誓，誠心誠意，脫離背叛國家迫害人民的共產匪黨，擁護中央政府，效忠蔣總統，信仰三民主義，為反共抗俄而奮鬥犧牲到底，倘有違背誓言，願受國法最嚴厲的制裁，此誓！宣誓人黃明道等二百三十一人，監誓人王超凡。」

中華民國四十一年 十二月二十日

中華民國四十一年 十二月二十日

六四二

宣誓完畢後，由王作善宣讀脫離共產黨宣言，並呈遞報告書，請求脫離共黨組織。茲誌其內容如下：（註三）

宣言

「南日島戰役新生同志脫離共產匪黨宣言：自從共匪竊據整個大陸以後，由於匪徒們大張旗鼓的虛偽宣傳，和殘酷恐怖以及威嚇利誘的種種卑劣手段，使我們這一群不幸的人，誤入歧途參加了他殘民以逞的匪黨組織，做了工具，當了幫兇。」

然而，人總是有良心、有理性的，當我們過那種不幸的生活，歷時未久，我們就認清了共匪的猙獰面目。目睹共匪在大陸上的種種暴行，鬥爭清算、掃地出門、仇恨、殘殺，使人民生活在極端悲慘之中，用『支援前線』『獻糧參軍』的口號，使少壯者上前線當砲灰，老弱者在飢餓線上掙扎；在『三反』『五反』以及『鎮壓反革命』的運動下，戕害善良，殺戮無辜，視人民生命如草芥。尤其在其所謂『抗美援朝』的口號下，把大陸同胞，一批一批送上韓國戰場，做了野心家史達林侵略世界的犧牲品，為俄帝當了砲灰。最使人痛心的是將中華民族五千年光榮燦爛的歷史文化，毀棄無遺，倫理道德，喪失殆盡。這種種喪天害理的行爲，使我們內心非常矛盾，萬分痛苦。我們一直是違背著良心的在苟延生命，等待拯救。

幸而南日島戰役，由於國軍游擊戰士的英勇作戰，才把我們從這種痛苦之中搶救出來。使我們回到了祖國的懷抱，重享自由光明的生活。我們多麼感激政府的寬大優待，給予我們以新生的機會。

自由中國一切的安定繁榮和進步，尤其是反共抗俄的堅定意志與踏實作法，最使我們感動。我們總算是獲得拯救了！我們早已認清了共匪是出賣國家民族的漢奸，是俄帝的走狗，我們絕不能再做一個共產黨員，辱沒祖宗，毀滅自己。因此我們鄭重的宣誓：從今天起，永遠脫離匪黨黨籍，志願站在青天白日滿地紅的旗幟之下，堅決的為反共抗俄，為實現三民主義而奮鬥犧牲，而且我們堅決的相信，漢奸必亡，侵略必敗。

我們呼籲大陸上同樣受了共匪欺騙而參加了匪黨的青年同胞們，趕快猛醒，脫離匪黨組織，認清我們努力的方

向，來真正的為國家民族獨立自由而奮鬥。

最後，謝謝各級長官對我們的照顧和各界人士對我們的關心。我們是從黑暗痛苦之中被拯救出來的人，對於這種熱情的照顧和善意的關心，絕不會辜負的，我們一定拿事實來表現我們的新生！」

報告書

「我們是南日島被國軍游擊隊搶救回來的一群，從那一天起就勝利的掙脫了共產黨的魔掌，幸運的回到了自由祖國，就好像被人騙走了的孩子，回到了自己的家裏，馬上就得到了重溫的母愛，重享天倫一樣的快樂，聽我們傾訴被騙的經過和所受的痛苦，不僅不責罰我們，並且伸出慈愛的手，來撫摩我們的創傷，來治療我們的創傷，使我們的神志恢復了正常，身心恢復了健康。我們醒過來了，我們只有慚愧、只有懺悔，我們深深知道欺騙我們的共產黨，是人類唯一的敵人，他們的所作所為是違反人性的，我們要求過人的生活，要求過自由的理想生活，所以我們誠懇的要求賢明的政府，准許我們脫離共產黨，賜給我們新生的機會，讓我們洗清生命史上的污點，去重新做一個好國民。我們絕對永遠在蔣總統領導下，服從命令，實行三民主義，跟著國軍一齊反攻大陸，去拯救那些同我們一樣的受苦受騙的弟兄姊妹們，活捉朱毛，以雪我們心頭之恨，以贖回我們已往的罪愆。以上就是我們所迫切待命的希望。」

註一：「總統府公報」，第三七八號民國四十一年十二月二十三日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十一日，第一版。

註三：同註二。

二十二日 蔣總統校閱陸海空勤各部隊。

中華民國四十一年 十二月二十、二十二日

中華民國四十一年 十二月二十二日

六四四

國軍四十一年年終總校閱，各區曾先後分別舉行。蔣總統本日至各區校閱陸海空勤各部隊。指出三軍各方面均有顯著進步。並訓勉國軍加強反攻準備，接受新的陶鍊，擔負新的使命，共同一致為雪恥復國完成國民革命第三任務而努力。（註一）

高雄市歡迎「年達」輪反正來歸義士。

本月十八日，一艘由香港滿載物資駛往日本的貨輪「年達」號，由於船員不滿船主與共匪勾結，反正起義，由我海軍艦艇迎接，駛進金門海港。

年達輪，淨重二千二百噸，船齡二十六歲，它的前身是三北公司的「偉東」輪，每小時航海速率六浬，民國三十九年始改現名。三年來，該船經常行駛青島、上海等地，為匪裝運棉紗及戰略物資。

本日，年達輪駛抵高雄港，受到高雄各界熱烈歡迎。船上三十九位船員發表起義宣言，並上電總統致敬。茲誌其內容如次：（註二）

向總統致敬電文

總統鈞鑒：我們年達輪的全體船員於十二月十五日在臺灣海峽集體起義，駛船回國，現停泊高雄港。今後誓願在鈞座領導下，貢獻力量，貢獻生命，為反共抗俄大業而艱苦生產與堅決戰鬥。肅電致敬，尚乞睿察。年達輪船員張流中、唐明照、施相廟、蔣國成等全體起義船員叩。十二月十八日。

起義宣言

「我們是年達輪上的一群船員，我們以無比的憤激與興奮的情緒，駛向自由，歸返祖國。自從大陸淪陷，我們

公大輪船公司的徐逆貴生這一幫人，喪盡民族氣節，投靠朱毛匪幫，假借外國洋行代理的名義，懸掛外國的旗幟，爲匪僞『華東貿易局』承運戰略物資，航行匪區口岸。

三年來，我們受了匪幹的壓制，我們爲了生活的逼迫，隨船航行，幹了違背國家民族利益的行爲，每次隔著海洋，遙望自由祖國，這是身在江湖，心懷漢闕，內心有說不出的難受與悲憤。

我們走遍了匪區重要口岸，我們親自接觸了朱毛匪幫竊據大陸後的殘暴荒淫與無恥，我們目睹了大陸同胞血淵骨獄的恐怖生活，我們目睹了朱毛匪幫『人造災荒』、『人造仇恨』的地獄統治，我們不僅到了國家民族生死存亡之邊緣，更懷有人類文化興廢絕續之憂懼，所以我們下了化悲憤爲力量的決心，要以莊嚴的愛國行動來表現我們愛護國家、保衛歷史的民族感情和復國志節。

自由祖國在堅苦卓絕的偉大總統領導下，集結忠貞同志，重整革命陣容，整軍經武，埋頭建設，不僅從惡劣形勢中站立起來，而且將臺灣建立爲民族復興的搖籃、反共復國的基地，我們無時無地內心都充滿了嚮往之忱。

這次我們與某某部某某局的工作同志取得連絡，得了他們的鼓勵與協助，使我們獲得了這重要的機會，起義立功，歸向祖國，我們的船上掛起光輝燦爛的青天白日滿地紅的國旗，堂堂正正地航向我們自由祖國的懷抱，雖然離港途中備歷艱險；但任何險阻都不會使我們氣餒，任何勢力都不能阻擋我們駛向自由。

在我們踏入國門的今天，接受各界同胞的熱烈歡迎，心中有說不出的興奮與感激！我們發誓今後要將我們的力量、我們的生命，與自由區的軍民同胞匯合在一起，在偉大的蔣總統領導下，爲反共抗俄大業而艱苦生產與堅決戰鬥。」「

中國人事行政學會擬定「收復大陸時期人事政策」。

中國人事行政學會鑒於復國工作至艱且鉅，一切政策，應洞察機先，預加釐訂，尤以人事問題，爲一切政策推行之根本，關係更鉅。該會理監事一再研討，擬定「收復大陸時期人事政策」基本原則五

中華民國四十一年 十二月二十二日

六四五

點。本日，謹呈行政院鑒核採擇。

行政院之設計委員會已擬有「反攻時期人事政策綱要」草案，故將該會所呈之基本原則函送設計委員會參考。茲將「收復大陸時期人事政策」基本原則五點錄之於下：（註三）

收復大陸時期人事政策

- 一、收復大陸時期人才之選拔標準，應以忠貞及功績表現為第一。
- 二、對匪偽人員及參加匪偽工作人員，應本寬猛相濟，德威並用之旨，首惡嚴辦，脅從不究，自新寬免，有功獎賞。
- 三、施用於收復地區之人事法規，應視環境需要，由中央另行規定；在保持考銓制度之基本精神下，以論功行賞，適應非常為原則。
- 四、收復大陸時期所需人員，應以調查登記等方法以廣收之，再通過甄審訓練以慎用之。
- 五、收復大陸時期，關於以上人事政策之實施，由中央有關機關會同設置專管機構，統籌辦理。

附錄：行政院設計委員會擬：「反攻時期人事政策綱要草案」（註四）

反攻大陸時期，用人行政，迥異平時，關於人事方面之決策建制，未俾泥於常態，自非相機變通，不足以適應特殊環境，而期推行順利之效，揆厥主旨，則在號召人心，鼓舞群力，以達戡亂復國之目的，據此原則以決定反攻時期之人事政策，前方後方配合實施，乃為得當，分述其綱要如左：

甲、儲備各類人員

- 一、考試院應會同各主管部會，分別種類職位，大規模舉辦人才儲備登記，凡志願參加反共抗俄任務，而具有相當學識經驗者，均得向考試院申請登記，各主管部會並得依照考試院規定，自行調查，彙送考試院核定登記，並

銓定其試用資格。

前項登記人員，各機關於必要時，得施以政治，業務或技術訓練。

乙、厲行特殊考核

二、考試院制定反攻時期前後方工作人員考核獎懲法案或原則，各主管部會應就管轄機構工作及技術性質，分訂詳細實施辦法，凡有異常勞績及不顧艱危達成任務有功人員應予合法保障或不次升遷，或其他重獎，以資激勵。

丙、優獎反共立功

三、為鼓勵前方及敵後反共抗俄立功人員，考試院應制定從優獎敘之法案，凡收復失地或破壞敵力，或於匪共敗退時設法保全公私財產圖籍，以及交通生產設備，協助國軍作戰建有功勛者，一律按功績大小分別獎敘，各主管部會，並得制訂詳細實施辦法，以便執行。

丁、戰地權宜措施

四、各戰區工作人員之儲備訓練事宜，應授權各負責軍政首長，依照考試院規定，在有關各主管部會指導之下，就地辦理，並盡量容納區內志願反共抗俄之知識青年。

五、各戰區負責軍政首長派用人員，得於派用後半年內，送請考試院依法銓敘。

六、特殊人才，由政府授權各主管長官破格錄用。

戊、甄審偽職人員

七、參加匪偽工作，而未參加匪黨組織，經查明尚無迫害人民情事者，得視政府需要暫予留用，甄別審查其學識經驗並加以訓練，合格後以考試方法，銓定其任用資格，其於國軍反攻時反正立功者，仍依第三項規定辦理。

中華民國四十一年 十二月二十二日

中華民國四十一年 十二月二十一、二十三日

六四八

己、旌卹忠貞人士

八、原屬公務人員，在淪陷期間，忠貞自矢，迄未參加匪偽工作者，應多方訪求，分別予以旌揚，其有工作能力者，予以起用。如在國軍反攻時，策反起義，化敵力爲我用者，並依第三項規定辦理。

九、死難忠烈人員，應廣爲調查，除分別予以褒揚及救濟其遺族生活，補助其子女就學外，應由考試院制定特別撫卹標準，優予撫卹。

庚、其他

十、參加匪黨組織，經查明尙無迫害人民情事者，准其自新，予以訓練，合格後，酌量參照第七項規定辦理。

十一、匪偽首要及在大陸國軍軍事逆轉時，投機附匪，因而使國家人民受重大損失之不肖人員，除於國軍反攻時，反正立功，得參照第三項規定辦理外，其餘永不敘用。

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十三日，第一版。

註二：同前註，第四版。

註三：國史館藏，行政院檔案，案名：收復大陸時期人事政策。

註四：同註三。

二十三日 西班牙駐華代辦賴桂齊抵臺履任。

西班牙駐華大使館祕書暫代館務賴桂齊暨夫人本日抵華履任。他過去曾兩度在西班牙駐上海總領事館服務，且曾著有討論中國問題的書籍數種，對中國一切甚爲熟悉。（註）

註：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十四日，第一版。

二十四日 蔣總統接見巴西駐華大使李奧勃朗柯。

巴西駐華特命全權大使李奧勃朗柯，本日由我外交部禮賓司長厲昭陪同謁見蔣總統。李奧勃朗柯大使於民國三十七年到任時曾在南京謁謁總統，呈遞到任國書。（註一）

附錄：江德成：「訪李奧勃朗柯大使」（註二）

我們與南美洲各共和國之間，一向有著敦睦的友誼，這種可珍貴的友誼，無疑將因李奧勃朗柯大使之蒞臨自由中國而得到進一步的增長。他是南美國家派到自由中國來的第一位特命全權大使，在他之後，更多的南美使節來臺，當然是意料中事。

李氏所代表的巴西，是南美洲疆域最遼闊的國家，也是南美洲最強盛的國家之一。她的人口五千二百餘萬，可是幅員卻居南美之半，比美國的本土還要略大一點，巴西在歷史上與葡萄牙有著較密切的關係。

李氏於上星期帶著兩位祕書到達此間，因為大使館的館址尙待尋覓，所以他暫住在圓山的臺灣大飯店裏。記者昨天便是在那個幽靜的地方，會見這位友邦的大使。

他在巴西外交界服務已經有三十幾年的歷史，其中有五年消磨在遠東。三十幾年的奮鬥，已經在他的臉上刻劃下許多皺紋，可是他仍有著健碩的身軀和有力的談吐。他用英語談話時，仍蘊帶著沈重的葡萄牙口音。

在中國，他曾到過北平、上海和南京，他對那些地方有著無限的懷念。他堅信自由中國必能光復大陸，以解救大陸上受苦難的人們。

他是昨天上午謁見蔣總統的，他一再向記者推崇蔣總統領導能力的卓越，並說他是一位偉大的政治家。

中華民國四十一年 十二月二十三、二十四日

六四九

中華民國四十一年 十二月二十四日

六五〇

李氏於我政府撤出大陸時即行返回巴西，但他仍然保持著駐華大使的名義，其後又一度出任巴西駐日本代表團的團長。等到巴西政府決定在自由中國恢復設立大使館時，李氏遂奉命繼續擔任大使職務。

李氏對共產黨極為厭惡，他相信世界每個地方的共產黨，無不是受克里姆林宮的掌握與利用的。他告訴記者，他的國家之內也有力量不容輕視的共產黨，人數約在二十萬人左右，按照巴西的法律，共產黨是不能公開活動的，因之巴西共產黨都是在地下從事種種活動。

他說，由於共產黨在巴西，未具有合法的地位，所以他們沒有自己的報紙或其他宣傳工具。當然，這並不表示巴西的社會各方面毫不受共產黨力量的滲透，例如工會，便多少受有一點影響。

巴西也是以農業為主的國家，一條亞馬遜河，比我國的長江更長。木材、橡皮、咖啡等，是巴西的主要農產品，咖啡價格的下落，往往足以使整個社會體制發生動搖。巴西農產品的主要出口對象是美國，而其所需的工業品，也大都仰給美國。

李奧勃朗柯大使向記者盛道巴西京城里約熱內盧的繁榮，他說那地方有著「南美芝加哥」的雅號。美洲國家曾於一九四七年在里約熱內盧舉行一次汎美會議，會議中產生的里約熱內盧公約，規定建立美洲國家間的聯防體制，任一美洲國家受到攻擊，等於全體美洲國家遭受侵略，大家有義務一致起而馳援。這是第二次世界大戰結束後，在聯合國體制下首先成立的區域安全體制。

大使對記者表示，他能來到自由中國，實在是一件很光榮和愉快的事，他將努力促進自由中國和巴西之間的友誼，藉以有所貢獻於自由世界。他的夫人因病未能同時來此，不過一俟痊可，必定來到這裏。他盛讚自由中國的努力和成就，他認為這就是光復大陸的最好保證。

蔣總統核定：陳誠、陳濟棠、王東原已受陸海空軍官職以外之他種官職，應予外職停役。

行政院本日舉行第二七三次會議，在報告事項中指出：總統核定陸軍一級上將陳誠、陳濟棠、陸軍中將王東原，已受陸海空軍官職以外之他種官職，應予外職停役。此案已由院呈請明令公布，報請鑒
 譽。（註三）

參謀總長周至柔核定國軍克難英雄二八二員，國軍政士四十六員。

四十一年度國軍克難英雄，業經國軍克難英雄評審會評審完竣，並經參謀總長最後核定產生。二百八十二位克難英雄中，包括陸軍一百員，海、空、勤各五十員，游擊部隊十五員，國防部直屬單位十七員。茲誌全體克難英雄名單公布於後。（註四）

陸軍

李道隆、羅樹家、苗樹林、羅範清、廖發祥、楊清標、趙少芝、谷長發、龐國華、李增春、李文才、謝林、蔡振民、曾治、危道林、周玉山、汪界元、朱林金、張一之、章祖齡、吳交斗、王金偉、戴洪才、黃樹邦、胡勇、郭子忠、邵運仁、廖迺琨、王海雲、陳貴雄、龔永基、張斌、耿巧榮、任斐懷、關蘇、關崇濤、祝維綱、王鑑泉、紀經書、徐柏園、畢庶政、李川和、方餘賢、韋英俊、馬光蓬、吳天林、王熙、郎鳴鐸、廖遠堯、王海清、韓林榮、吳志超、簡添喜、汪德成、蔡愛民、裘兆慶、陳子仁、趙子齊、任炳德、李桂根、傅長祥、馮泰鐘、唐道宗、田興禮、王新齋、黃昌堂、石頌豐、曹立中、孫積廉、唐少亭、解項存、姜維賢、吳聯浩、李少光、苑家富、王根蓮、吳哇真、曹壽山、宋謹安、朱慶平、陳銳、張天潮、張洪琚、何志高、蔣有琛、陳道南、竇正英、張自奇、張全忠、彭志九、傅東亮、韓建忠、陳祥瑞、阮熊磊、王琦、吳英培、李錦、趙福海、李平、幸世間。

海軍

李北洲、王學文、成國良、孔武、黃近義、杜震、陸現玖、周家義、薛雲龍、趙慶連、王奉國、崔宗超、于善
 中華民國四十一年 十二月二十四日
 六五一



中華民國四十一年 十二月二十四日

六五二

普、冷昭柯、安國祥、陳安華、何泰民、夏志燾、任可祥、江肇棠、芮瑾、陳祖德、許江興、吳金廠、陳啓明、王庭僥、鄒錫九、邱崇明、祝棠生、張奇駿、李春生、章安定、朱茂林、李忠誠、張熾棠、沈中民、彭永慶、張延熙、葉企衡、蔡瑞池、周厚恆、趙瑞華、陳華娟（女）、韓延澤、楊鵬、包紹文、潘良相、蕭輝、李秉成、鍾衛國。

空軍

藍光傑、張樹林、張寶海、任元明、吳鈺銓、李殿揚、邵盤康、徐明遠、吳雲劍、江本超、李永德、李祥、鄧榮燦、王全友、張廣仁、周振亞、戴大金、李家文、陸小華、李一光、王灝、龐春第、魏維新、卜仁、黃慶鍾、厲榮璋、方義雄、徐華璋、喬萬森、沈昌民、宋護國、郭鏡冰、禰裕安、陳慈、陳永川、周華銀、王浩然、李晉年、王永福、張學光、吳繼澤、雒振華、李基德、張銀官、張占有、董學文、馬順民、楊傑、章學仁、周茂林。

聯勤

周立本、陳史慈、毛照璆、張世先、覃家韜、何金榮、陳效賢、程明達、王國湘、胡濟生、許啓順、鄭斌、梁述聖、盧有志、游水潭、周菊富、徐懷海、阮海水、劉人健、馬文忠、陳廣源、井官武、劉靜山、牛宗昌、綦光俊、吳山鳳、張金鎧、王芝珍（女）、黃祖悅、曹西林、劉春和、嚴可輝、樓寶松、張士鼎、潘善夏、鄒玉、王正、趙忠民、王韻河、黃本睿、張元春、陳履鰲、馮國奧、陸釗、黃瑞桃、周起炳、徐景奇、劉朝銀、楊相芳、王學仕。

游擊部隊

李文德、吳耀河、陳明福、孫留光、林其清、潘培田、田世忠、林世彬、張雨文、黎日榮、柳再興、潘儼滕、張麟、周仲鼎、韓新國。

國防部直屬單位

莊炳亮、王守明、冉耀宗、雷天元、周益民、陳傳忠、戴金水、賈祿中、林孝誠、文斌、姚雄傑、陳輝、侯才芳、吳斌、勇國傑（女）、郝明清、李仲。

另頒布錄取之四十六名國軍政士，包括陸軍十六員，海軍七員，空軍四員，聯勤十五員及國防部直屬單位四員。茲誌全部名單於次：（註五）

陸軍：汪遂、蕭金旺、任永吉、聶繼孝、孫紀萍、周華杰、李家欽、李民、韓滋裕、藍仁洪、蕭風舞、潘天權、熊健、湯志強、許武獻、姜克鋒。

海軍：金煜、皮羅天、甘克誠、匡振基、曹槐權、鄭兆輝、詹克鋤。

空軍：周漢清、王湘、李玉興、郭餘才。

聯勤：黎模斌、陳文龍、陳蔚興、趙雨時、陳長淮、朱應容、呂久成、汪文宗、李俠夫、吳輝、孫宇寧、胡煥、沈新民、周以德、張明熙。

國防部直屬單位：劉鴻藻、吳昌松、吳曼君、鄭清懷。

臺灣省政府社會處訂定「戰時生活節約運動實施計畫方案」。

臺灣省政府社會處為推行戰時生活節約運動，本日下午二時邀集了黨政軍十餘團體商討後，訂定四十二年度戰時生活節約運動實施計畫方案。使全國上下均能遵行此一運動的原則，節省物力，養成樸實風氣，並擬定四十二年推行進度，每三月完成一個推行的階段和擴大宣傳工作，參加商討此實施方案之人員組織一小組，每月第二週舉行會報一次，以檢討推行成果。此一節約實施計畫方案中規定節約之事項，有服飾節約，飲食節約，時間節約，餽贈節約，汽車節約，用物節約，婚喪節約。茲分誌如下：

1. 服飾節約：

一、提倡公教人員穿著布質制服。

中華民國四十一年 十二月二十四日

中華民國四十一年 十二月二十四日

六五四

二、婦女服飾力求簡樸，不佩帶高貴飾物。
三、取締奇裝異服。

四、不准進口物品、禁絕在市場銷售。

2. 飲食節約：

一、切實管制公教及公營事業機關宴會。

二、嚴密登記及檢查宴會。

三、普遍推行節約餐。

四、取締女侍陪酒陋習。

五、勸導民間節約拜拜。

六、發動烹飪業公會及職業工會倡導飲食節約。

七、徹底禁絕奢侈物品進口並改善沒收物品處理辦法，勿使其流入市場。

3. 時間節約：

一、在各地交通要道，設置標準鐘。

二、各機關社團減少開會次數，凡事非必要不舉行會議。

三、遵守工作時間，不遲到不早退。

四、提早並延長夏令節約時間。

五、提倡早起，並獎勵今日事今日畢。

4. 餽贈節約：

一、提倡不送禮不受禮。

二、倡用節約禮箋。

三、提倡公證結婚。

四、機關首長新舊交接不迎送。

五、提倡速葬、火葬。

5. 汽車節約：

一、機關汽車標明機關名稱。

二、公家汽車限定公務使用，並集中管理統籌調配。

三、禁止學生乘坐小汽車上學。

四、禁止汽車到娛樂場所及菜市場。

五、限制機關汽車購買數量，並嚴格管理分配日用油量。

六、提倡使用腳踏車或三輪車。

6. 用物節約：

一、嚴格控制每月辦公費用，不得超出。

二、嚴禁私人領用公用物品。

三、公私機關團體廠場用戶，切實節約水電。

四、收集廢紙向紙廠換折用紙。

五、提倡廢物利用。

7. 婚喪節約：

一、禁止撥送公份。

二、提倡婚喪喜慶節約，並以茶點款待賓客。

三、前項送禮不超過二十元，並儘量採用節約禮箋。

四、提倡過年過節不送禮、不受禮。

五、提倡集團結婚、公證結婚。

中華民國四十一年 十二月二十四日

中華民國四十一年 十二月二十四、二十五日

六五六

六、勸導機關首長及團體負責人，新舊交接不舉行歡迎或攤送公份及刊登廣告。

七、改善各地火葬場及公墓設備，並提倡速葬。（註六）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十五日，第一版。

註二：同註一，第二版。

註三：同註一。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月二十四日，第一版。

註五：同註四。

註六：同註四，十二月二十五日，第三版。

二十五日 第一屆國民大會代表全國聯誼會舉行年會，蔣總統親臨致詞。

第一屆國民大會代表全國聯誼會本日舉行年會，蔣總統親臨致詞，勗勉各代表，應寶貴以往之績業，加倍奮勉，在反共抗俄復國建國的歷史上，力爭其光榮與成就。

行政院長陳誠演講一般政情，除提供在立法院及本黨七全大會施政報告作為全體代表參考外，並分別對大陸匪情、反攻準備、及公教人員生活等，一一說明。

此次大會通過五十九件提案，大會以性質及重要性的差異，分別為送請政府依法辦理、建議政府切實辦理、建議政府辦理、建議政府參酌辦理、建議政府參考、交聯誼會幹事會研究辦理、函國大祕書處切實辦理，以及保留的決定。（註一）

茲誌總統致詞主要內容於次：（註二）

「大陸淪陷瞬已三年餘，身為全國人民代表的各位，大都家陷匪區，整個大陸同胞，在蘇寇及朱毛匪幫的控制迫害下正度著水深火熱的生活，情況之慘，實為我中華民族五千餘年，古今中外有史以來空前最慘重的浩劫，今天緬懷大陸，自問職責，內心實感無限惶愧。」

過去三年來，各位同仁均能刻苦耐勞，公忠體國，追隨政府，共為反共抗俄而努力奮鬥，個人實深感奮，此數年來，在國運最艱困之際，各位同仁均能身作人民表率，含辛茹苦，不顧個人利害，對於每一件事，每一個問題，均以國家民族為前提，此種公忠為國的精神，實為吾人引為驕傲與安慰者，無論對國家或對人民，各位代表今天都是問心無愧的。過去三年各位所受的艱難困苦，絕非毫無代價的，將來在中華民族復國建國史冊上，各位每個人都將占有極重要的地位。在未來反攻大陸復國建國的過程中，各位的責任至為重大，希望各位今後仍應格外奮勉，繼續過去三年來刻苦為國的精神，並將其發揚光大，協助政府，完成反共抗俄復國建國的重大任務，拯救大陸上水深火熱中的同胞，必須這樣，才不負我們今天所紀念的這個有意義的日子。

我們由大陸撤來臺灣後，在空前危難中，所表現的不屈不撓的精神和不懼不畏的反共意志，在世界上任何國家中是無前例的，因之不僅已博得國際上對我一致的敬佩，更於吾人三年來努力的結果，已逐漸贏得國際上對我在精神和力量上的支持，雖然我們已退居臺灣一隅，然而在國際間仍占有極重要的地位，由此益使吾人深信我們的反共抗俄戰爭，一定會獲得最後勝利，我們復國建國的工作，一定能夠成功。」總統至此更指出：「此次反共戰爭，並非我們一個國家，一個民族對共產黨的戰爭，乃整個自由世界對整個共產集團的戰爭，也可以說是世界上最大的和最後的一次戰爭，回想在抗戰勝利後，我國單獨從事反共抗俄鬥爭，當時多數國家都視為是我國一國的戰爭，而袖手旁觀，甚至從中阻撓我們，為敵人喝采，至韓戰爆發後，才逐漸認清共黨的眞面目，現在已有十幾個國家的聯軍在韓與匪作戰，打了兩年多，並沒把共匪打垮，當已深切瞭解今日之匪共，乃係在整個共黨集團支持下的侵略力量，由此我們可以預卜，將來反共抗俄戰爭勝利以後，我國在國際上的地位必遠非抗戰勝利所能比擬。故回憶過去，瞻望前途，益使吾人對反共抗俄工作倍增信心。」總統最後勉各代表堅定信心，為拯救國家民族，為世界人類的自由民主而奮鬥。

中華民國四十一年 十二月二十五日



中華民國四十一年 十二月二十五、二十七日

六五八

國防部在臺灣省分設師、團管區司令部。

國防部爲加強軍事動員準備，特於臺灣省分設師、團管區司令部。其組織規程業經總統核准實施。現已成立四個師管區及十二個團管區，正式開始執行職務。

師管區掌理軍事動員、整備及管區部隊的教育、訓練，並依法徵兵、召集，對地方治安的維持，民衆輔助作戰勤務，民間防空、學校軍訓等，均應策劃督導。團管區任務，爲依法徵兵，協助國民兵訓練，指導協助地方兵役行政，並處理有關在鄉軍人之組織、管訓、服役、召集等事宜。惟國防部規定：關於地方治安的維持，民衆輔助作戰勤務及民間防空，學校軍訓等事項，暫緩執行，仍由省行政機關、民防委員會、汽車動員委員會負責辦理。

動員管區計畫之實施，爲國防部建立軍事動員制度中心任務之一，將使反攻準備的工作，又推到了一個嶄新的階段。（註三）

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十六日，第一版。

註二：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月二十五日，第一版。

註三：同註一。

二十七日 蔣總統公布修正「立法院組織法」及「立法院各委員會組織法」。

本月十二日，立法院修正通過「立法院組織法」及「立法院各委員會組織法」。蔣總統本日公布之。茲誌其令文如次：（註一）

「茲修正立法院組織法，公布之。此令。」

「茲修正立法院各委員會組織法，公布之。此令。」

立法院組織法

第一條 本法依憲法第七十六條制定之。

第二條 立法院行使憲法所賦予之職權。

第三條 立法委員應於每次集會期間親自報到，出席會議。

第四條 立法院設立法委員資格審查委員會，審查立法委員資格，其組織規程由立法院定之。

第五條 立法院會議須有立法委員總額五分之一出席，始得開會。

第六條 立法院會議以院長為主席。

院長因事故不能出席時以副院長為主席，院長、副院長均因事故不能出席時，由出席委員互推一人為主席。

第七條 政府機關依憲法提出之議案，應先經立法院有關委員會審查報告院會討論，但必要時得逕提院會討論，立法委員提出之議案，應先經院會討論。

前項議案在未經決議前，原提案者得提出修正案或撤回原案。

第八條 人民依憲法第十六條之規定，向立法院請願時，其處理辦法，由立法院定之。

第九條 立法院設程序委員會編列議事日程，其組織規程由立法院定之。

第十條 立法院會議依憲法第五十五條及第一百零四條規定，行使同意權之辦法，由立法院定之。

第十一條 立法委員依憲法第五十七條第一款，對行政院院長及行政院各部會首長施政方針、施政報告之質詢程序，由立法院定之。

第十二條 立法院會議之決議，除憲法別有規定外，以出席委員過半數之同意行之，可否同數時，取決於主席。

中華民國四十一年 十二月二十七日

六五九

中華民國四十一年 十二月二十七日

六六〇

第十三條 立法院會議公開舉行，必要時得開秘密會議。

行政院院長或各部會首長得請開秘密會議。

第十四條 立法院臨時會依憲法第六十九條規定行之，並以決議召集臨時會之特定事項爲限。

第十五條 立法院設紀律委員會，其組織規程由立法院定之。

第十六條 立法院會議由主席維持議場秩序，如有違反議事規則或其他妨礙議場秩序之行爲者，主席得警告或制止，並得禁止其發言，其情節重大者得付懲戒。

前項懲戒，由立法院紀律委員會審議後，提出立法院會議決定之。

第十七條 立法院議事規，由立法院定之。

第十八條 立法院依憲法第六十七條之規定，設左列委員會：

一、內政委員會。

二、外交委員會。

三、國防委員會。

四、經濟委員會。

五、財政委員會。

六、預算委員會。

七、教育委員會。

八、交通委員會。

九、邊政委員會。

十、僑政委員會。

十一、民刑商法委員會。

十二、法制委員會。

立法院於必要時，得增設其他委員會或特種委員會。

第十九條 立法院各委員會各置委員若干人，由立法委員分任之，每一委員以參加一委員會為原則，但得就其志趣參加另一委員會。

第二十條 立法院各委員會各置召集委員若干人，其名額及產生方法，由立法院定之。

第二十一條 立法院各委員會之組織，另以法律定之。

第二十二條 立法院院長綜理院務。

立法院院長因事故不能視事時，由副院長代理其職務。

第二十三條 立法院置祕書長一人，經院長遴選報告院會後，由政府特派之；副祕書長一人，經院長遴選報告院會後，由政府簡派之。

祕書長承院長之命處理本院事務，並指揮監督所屬職員；副祕書長承院長之命襄助祕書長，處理本院事務。

第二十四條 立法院設祕書處分組（室）辦事，其職掌如左：

- 一、關於議程編擬事項。
- 二、關於會議紀錄事項。
- 三、關於本院日記事項。
- 四、關於本院新聞編輯發布及聯絡事項。
- 五、關於立法資料蒐集管理及編纂事項。
- 六、關於文書收發分配撰擬及印刷事項。
- 七、關於檔案管理事項。
- 八、關於印信典守事項。
- 九、關於出納庶務交際事項。

中華民國四十一年 十二月二十七日

六六一

中華民國四十一年 十二月二十七日

六六二

十、關於警衛事項。

第二十五條 祕書處置處長一人，簡任；祕書十人至十三人，簡任或薦任；組（室）主任若干人，由簡任祕書或薦任祕書兼任；科長十一人，薦任；編審三人，簡任或薦任；編輯員一人，薦任或委任；助理編輯員一人，委任；專員四人，薦任；科員二十人至二十二人，委任，其中十二人得為薦任；速記長一人，簡任或薦任；速記員四人至六人，薦任或委任；書記官八人至十一人，委任；書記四人，並得雇用臨時人員。

第二十六條 立法院設主計處及人事室，依法律之規定分別辦理歲計、會計、統計及人事事項。

主計處置處長一人，簡任科長二人至三人，薦任；科員二人至四人，委任；並得用雇員一人。
人事室置主任一人，薦任；科員三人，委任或薦任；助理員二人，委任；並得用雇員一人或二人。

第二十七條 立法院處務規程由立法院祕書處擬訂，經院長核定報院告會後施行。

第二十八條 本法自公布日施行。

立法院各委員會組織法

第一條 本法依立法院組織法第二十一條制定之。

第二條 各委員會審議本院會議交付審查之議案及人民請願書。

第三條 各委員會會議於院會日期之外，由召集委員隨時召集之；或經委員十分之一以上請求，亦得召集。

第四條 委員參加二委員會時，應註明其第一志願參加之委員會。

第五條 各委員會會議須有第一志願委員人數五分之一出席，方得開會。

第六條 各委員會會議召集以委員一人為主席，由各召集委員輪流擔任，但同一議案得由一人連續擔任主席。

第七條 各委員會審議案件須經初步審查者，由委員若干人輪流審查；必要時，得由召集委員推定委員若干人審查。

第八條 各委員會開會時，應邀列席人員得就所詢事項說明事實或發表意見。

第九條 各委員會會議公開舉行，但經院會或召集委員會會議決定，得開秘密會議。

在會議進行中經主席或出席委員十分之一以上提議，得改開秘密會議。
應委員會之請而列席之政府人員，得請開秘密會議。

第十條 各委員會之議事，以出席委員過半數之同意決之，可否同數時，取決於主席。

出席委員對於委員會決議不同意者，得聲明保留在院會之發言權，但缺席委員及出席而未聲明保留在院會發言權之委員，不得在院會中提出與委員會決議相反之意見。

第十一條 各委員會審查議案之經過及決議，應以書面提報院會討論，並由決議時之主席或推定委員一人，向院會說明。

第十二條 各委員會會議結果，應製成議事錄，經主席簽名後印發各委員。

第十三條 各委員會所議事項有與其他委員會相關聯者，除由院會決定交付聯席審查者外，得由召集委員報請院會決定，與其他有關委員會開聯席會議。

第十四條 聯席會議由關係各委員會聯合召集。

第十五條 聯席會議之主席由主辦之委員會召集委員擔任之。

第十六條 聯席會議之紀錄及其他事務，由主席於各該委員會職員中指定若干人擔任之。

第十七條 預算案之審查應開全院各委員會聯席會議，以預算委員會召集委員為主席。

第十八條 各委員會各置專門委員一人，簡派；擔任法案之研究及草擬事項，必要時得各增設一人。

第十九條 各委員會置主任秘書十二人，簡任；秘書十二人，薦任或簡任；科長十二人，薦任；科員十二人，委任或薦任；書記官或書記十二人，書記官委任。

前項人員由院長視各委員會事務之繁簡配用之，但對於簡任人員之任免遷調，應與各該委員會召集委員商酌行之。

中華民國四十一年 十二月二十七日

六六三

中華民國四十一年 十二月二十七、二十八日

六六四

第二十條 各委員會會議除本法規定者外，得準用立法院組織法及立法院議事規則有關條文之規定。

第二十一條 本法自公布日施行。

蔣總統明令廢止「出征抗敵軍人婚姻保障條例」、「罰金罰鍰提高標準條例」及「大赦條例」。

蔣總統本日明令廢止「出征抗敵軍人婚姻保障條例」、「罰金罰鍰提高標準條例」及「大赦條例」。茲誌其令文如次：（註二）

「出征抗敵軍人婚姻保障條例，罰金罰鍰提高標準條例、大赦條例，均應予廢止。此令。」

註一：「總統府公報」，第三七九號，民國四十一年十二月三十日，第一、二版。

註二：同註一，第二版。

二十八日 臺灣省各縣市選舉第二屆縣、市議員。蔣總統親蒞士林投票。

臺灣省十一縣市（臺北市、臺北縣、高雄縣、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、基隆市、臺中市、臺南市、高雄市），本日同時投票選舉各該縣市第二屆議員。全省共計一百六十萬餘選民，共選出議員三百九十五人。此次投票率平均在百分之八十以上。最高者為臺東縣，達百分之九十二，最低者仍為臺北、基隆兩市，均為百分之七十弱。

蔣總統上午亦親蒞士林鎮投票所投票，夫人因赴美就醫，未能前往。（註一）

茲誌各縣市當選議員名單如次：（註二）

臺北縣

江貴元 王以文 林進德 羅古鐘 林溪泉 江聯章 雷毓清（女） 李梅樹 廖丁旺 劉人傑 劉秉義 余德義 謝天鴻 陳根旺 謝文人 陳秋波 陳國治 李秋遠 簡家珍 林溪巖 陳國銓 許桃杭 李連麗卿（女） 葉麻油（女） 張增義 陳培樹 張均田 洪金卑 林詩仁 劉火生 石益 謝通 高名來 葉金火 辜火煉 李和 郭顯明 丁雲霖 賴克明 陳嘉豐 何金塗 金新華（女） 何潤（女） 戴德發 李儒聰 黃木燧 陳新枝 李天助 楊慶宗 詹文通 朱福春 黃貴美（女） 林益長 李連旺 黃火元 方賀田 張初生 林阿友 張錫榮 張銀樂 陳天佑 周志朗

高雄縣

邱潘秀春（女） 陳戊川 吳熙祖 陳清文 林再德 陳清邦 吳老枝 許昆祥 張簡五龍 林祺瑞 黃占岸 何生春 李在 林錫逢 張簡淦 徐瑞桃 許浪子 陸雲皆 劉昌博 王樂義（女） 鄭李惠 蘇文禎 蘇杰 戴良慶 李紫雲 劉日昇 林振福 薛成風 劉水胖 邱清江 高文良 薛俊櫻 蕭見義 陳平均 朱萬成 楊邦 陳振 黃承城 郭吳合巧（女） 陳金豹 張喜 陳新安 林新海 邱潤銀 郭新富 林麟星 劉天杏 張明昆 蘇文慶 李福連

屏東縣

曾厚祿 林石城 吳淵泉 江金彰 孔德興 薛田 鄭基長 張朝任 吳務本 陳居朝 陳玉崑 謝權在 徐仁端 邱清吉 陳朝景 鍾潤生 洪石笋 徐水生 陳雙新 王月耀 王長成 吳耀華 劉慶財 鍾梅貴 林富崙 陳謙遜 徐德郎 陳長春 董錦樹 黃宏基 李阮品（女） 許白土 李西炮 阮潘秀勤（女） 蔡李鳶（女） 蔡劉雪英（女） 鄭吉慶 吳天化 尤連宗 陳振茂 吳啓榮 葉登祺 蘇新安 高山喜 鄧秋天 趙金藏 邱傳順 潘順來 柯福祥

中華民國四十一年 十二月二十八日

中華民國四十一年 十二月二十八日

六六六

花蓮縣

楊清枝 林永樑 梁阿標 王建成 林添疇 林秉 葉祐庚 鄭建鈴 吳換(女) 廖木桂 林茂盛 謝琳森 黃新傳 陳烏毛(女) 黃水旺 湯炳賢 陳炳松 彭道南 饒維爐 廖大道 李新定 古金龍 張錦榮 康廷祥 陳振祥 陳阿佑 林信郎 陳德誠 李忠雄 王錫山 林宣和 王金城 呂玉田 劉春蓮 都明山 林春瑛(女)

臺東縣

莊丁波 賴再承 邱英 翁松柏 鄭杜有妹(女) 林光星 賴萬成 許珍令 許添枝 黃阿順 黃拓榮 吳泉興 柳朝福 邱貴春 蘇福來 邱金龍 胡學義 王光輝 李峰雄 謝振源 章博隆 羅義雄 高榮嘉 高尙武 石義雄 陳金花(女) 羅保農

澎湖縣

鄭大洽 李長流 許記盛 計瑞慶 莊東 陳雲 郭石頭 劉靖南 李韻超(女) 陳鑑 蔡孟凱 鄭春滿 陳乾坤 吳文義

臺北市

第一選區(十九人)

鄭水源 馮天寶 李恩周 陳清標 林王少垂(女) 蔡水勝 王有諒 周祖胎 高何土 姚冬聲 高翰 廖鍾脈 趙邦平 張景土 涂全福 鄭松溪 陳梧杜 劉呂潤璧(女) 金鑑(女)

第二選區(二十三人)

黃聯發 周百鍊 黃啓瑞 許振緒 張迺作 蔡萬春 李務本 王乃一 林聰田 陳清軒 陳愷 許江富 陳木成 王讓千 張泉生 黃盧小珠(女) 張克雄 葉昌元 吳永言 宋霖康 方志平(女) 黃崇西 朱庭筠

第三選區(十五人)

陳和錦 黃奇正 連加齊 周春諒 張祥傳 陳錫福 陳鄭岐 李丙心 陸阿龍 曾得志 孫世柱 葉生地

楊逢春 林 金 徐風銓

基隆市

蘇德良 姚煥洲 謝石角 黃明金 林番王 楊阿壽 簡林朝波 陳秋旺 謝清雲 王胡必芳(女) 楊慶珍
蔡火炮 汪榮振 張華水 周埕源 許朝木

臺中市

張啓仲 賴榮木 高國禧 黃洲樑 徐灶生 郭喜良 陳邱阿慎(女) 賴鴻濟 邱欽洲 林金池 劉火旺
陳 固 林鐵樹 李來旺 丁呂惠容(女) 林傳旺 何坤成 林金聲 廖學泉 邱伯璘 何開三

臺南市

王朝榮 楊亞峰 魏東安 林全祿 翁海堂 盧壽山 蔡丁贊 黃仲甫 白世維 歐雲明 顏 興 杜丁贊
邱鴻祥 辛文丙 莊紹銘 翁金護 許丙丁 邵祖敏(女) 許 斌(女) 吳森焱 楊 請 林石柱 郭 枝
陳式楨

高雄市

商 霖 王登山 蔡彩宏 陳生苞 陳武璋 黃戴德 李漢川 蔣金聰 陳銀櫃 李順德 姚慶芳(女) 王
貴人 李源棧 張承愈 林茂雄 陳之問(女) 鄭 綿 盧繼寶 張德戊 鍾宗廟 黃正忠 林丁財 汪德培
劉清恭 張瑞妍(女) 汪順卿 孫土池 王天恩 朱再發 孫媽諒

註一：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十八日，第一、三版。

註二：同註一，十二月二十九日，第一版。

二十九日 蔣總統公布「國軍官籍整理原則」。

中華民國四十一年 十二月二十八、二十九日

中華民國四十一年 十二月二十九日

六六八

國防部爲整理軍籍，擬具國軍官籍整理原則，呈請行政院鑒核，已於本月二十四日行政院第二七三次會議時決議通過，並呈請總統明令公布。蔣總統本日公布之。茲誌其令文如次：（註一）

「行政院呈，據國防部呈：政府遷臺，已滿三年，我陸海空軍各級軍官，除隨政府來臺任有軍職及無職在臺者外，其餘淪陷大陸，被匪控制，及散處國外者，爲數衆多，茲爲整理軍籍起見，擬具國軍官籍整理原則四項：

（一）截至四十一年十二月二十日止，除已在臺灣、金門、澎湖、馬祖、大陳各地區及已在大陸擔任游擊反共工作之陸海空軍各級軍官外，不問其淪在大陸，或散居國外，凡非奉有政府命令派遣者，著一律免官除役。

（二）前項免官除役之陸海空軍各級軍官，如因在大陸從事游擊反共工作，目前尚未與政府取得連絡者，一經查明，隨時予以復官回役。

（三）凡經此次免官除役之陸海空軍各級軍官，將來於國軍反攻進入大陸時，協助國軍作戰有功者，隨時予以復官回役。

（四）凡在大陸已辦退役除役之陸海空軍各級軍官，除現已到達政府控制地區及留在大陸參加游擊反共工作者，均保留其官位與權利，並論功行賞外，其餘退役者，著一律除役免官，除役者著一律免官，均不追發除役俸。」

經提出四十一年十二月二十四日本院第二七三次會議決議通過，呈請鑒核明令公布等情：應准予明令公布，仰即遵照施行。此令。」

行政院頒布「整頓臺灣電力公司實施辦法」。

行政院本日爲整頓臺灣電力公司，經飭據經濟部擬具「整頓臺灣電力公司辦法」九項，令頒實施。茲誌其內容如次：（註二）

「一、該公司收支帳目，四十年以前，經審計部審查剔除追繳者，應嚴格執行，四十一年度部分應予清查，其有

不合規定或未經呈准之開支，應予追回。

二、該公司職員數額，應按實際需要重新核定，其有掛名支領任何薪津者，概予裁汰，此後非經呈准，不得增加。

三、該公司員工宿舍，應本節約原則，訂定分配標準，傢具設備，除公共宿舍確屬必需外，不得由公司添置，其有多餘之房屋，應即出售或退租。

四、該公司員工住宅水電，應比照其他事業單位辦法辦理，現有優待用電辦法，應即廢止。

五、該公司員工待遇福利及獎金等，應遵照政府核定辦法辦理，職員家庭所用工役，不得由公司開支。

六、該公司各項開支，應照核定預算執行，其因業務需要而致預算不敷時，須辦理追加手續。

七、該公司各項成本支出，如每度火力發電之用煤量及機器線路之維護費等，均應分別切實擬定標準數額呈核。

八、該公司應依公司法及經濟部呈奉行政院核准之規定，嚴格劃分董事會與經理部門之職權。

九、以上各項，由經濟部負責整頓，於三個月內辦理完竣呈覆。」

臺灣省政府公布修正「臺灣省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則」。

臺灣省政府本日公布修正「臺灣省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則」。茲誌其內容如次：（註三）

臺灣省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則

第一章 總 則

第一條 本細則依筵席及娛樂稅法第十三條第一項之規定訂定之。

第二條 本省各縣市筵席及娛樂稅之徵收，除筵席及娛樂稅法已有規定外，悉依本細則之規定辦理，由縣市徵

中華民國四十一年 十二月二十九日

六六九

中華民國四十一年 十二月二十九日

六七〇

收機關負責稽徵之。

第三條 筵席業及娛樂業於營業開始時或變更歇業改組合併轉頂時，均應依照營業稅法第九條規定請領或換發營業登記證。

第四條 筵席業及娛樂業應依照營業稅法第十條規定設置帳簿，並於使用前送徵收機關登記蓋章。

第五條 徵收機關對於筵席業娛樂業統一發票明細表應另行計算，以爲核對代徵稅款之參考。

第六條 統一發票及其明細表之管理，依據統一發票辦法之規定辦理。

第七條 各大食堂各娛樂場所徵收機關應逐日派員監視代徵，其餘則隨時檢查。

第二章 筵席稅

第八條 凡筵席營業人每席菜餚（包括菜飯果點烟酒飲料及其他因設席而消耗之各項食品）消費價格達一定金額者，無論在任何場所食用，均應徵收筵席稅。

第九條 各種飲料茶點其消費額超過筵席稅免稅標準者，應比照徵收筵席稅。

第十條 筵席稅之徵收，以筵席消費人爲對象，就其一次消費額計徵，不得分割或分單。

第十一條 消費額達到起徵點者，一律徵收百分之十。
前項起徵點一律定爲新臺幣十元。

第十二條 飲食攤販免用統一發票，其筵席稅照營業等級營業額以二成至五成作爲應行代徵筵席稅消費額，再按十一分之一計納筵席稅爲原則。但偏僻縣市之攤販，確屬無力負擔者，准由各縣市經徵機關視實際情形嚴加稽查，酌予減免。

第十三條 小店戶免用統一發票，其筵席稅照核定營業額三成至六成作爲應行代徵筵席稅消費額，再按十一分之一計納筵席稅爲原則。但偏僻縣市之小店戶，確屬無力負擔者，准由各縣市經徵機關視實際情形嚴加稽查，酌予減免。

第十四條 使用統一發票之筵席業，每次消費總額滿十元者，應加十分之一筵席稅作為總價，開立統一發票（不書明代徵筵席稅字樣），但貼用印花得扣除稅款後計算。

第十五條 核稅時按每筆營業額滿十一元者予以合計後，除以十一所得之數，即係筵席稅額。

第十六條 筵席稅款每五日為一繳納期，甲期代徵之稅款應於乙期第一日繳庫。

第三章 娛樂稅

第十七條 依本法應代徵娛樂稅之娛樂業，於代徵時應發給娛樂票券，否則以不為代徵論處。

第十八條 娛樂場所因情形特殊無發行定額入場票券者，得呈准開立統一發票。

第十九條 娛樂稅稅率如左：

一、電影業 百分之二十。

二、戲劇業 百分之十。

三、其他 百分之五。

第二十條 定額票券（包括招待券）之格式，由徵收機關參酌實際情形劃一規定，由縣市政府統一印製，交經徵機關編號蓋印，按成本收費。

第二十一條 招待券照有價票券外加百分之三，即有價券一千張另准搭配三十張招待券。

第二十二條 定額娛樂票券之銷存，娛樂業者應填製票照銷存旬報表，甲旬之旬報表應於乙旬三日內送達徵收機關。
關。

第二十三條 乙旬之定額娛樂票券得於甲旬請領。

第二十四條 定額娛樂票券於入場時應撕斷，以杜重用，倘不撕斷，經查獲者以故意漏匿稅款論。

第二十五條 定額娛樂票券之印花彙貼，應照印花稅法規定辦理。

第二十六條 娛樂場所凡規定對號入座者，應依照場所內座位分布情形，印製票券銷號表，送徵收機關編號蓋章後

中華民國四十一年 十二月二十九日

六七一

中華民國四十一年 十二月二十九日

六七二

應用。

第二十七條 票券銷號表之銷存管理，與定額娛樂票券同。

第二十八條 票券銷號表應附於票照銷存旬報表繳交徵收機關。

第二十九條 各縣市政府應公告各娛樂場所顧客進場時應保留票根，以備軍警之檢查。

第三十條 甲旬票照銷存旬報表及票券銷號表，未照規定於乙旬三日內填送者，停發丙旬娛樂票券。

第三十一條 甲旬代徵稅款不於乙旬三日內繳納者，除停發丙旬娛樂券外，並追繳稅款及處以應繳稅額二十倍之罰鍰。

第三十二條 娛樂稅稅款在市甲日稅款應於乙日繳庫，在縣每五日為一繳納期間，甲期代徵之稅款應於乙期第一日繳庫。

前項市之繳納期間，在整理初期如有困難，得准予延長，但至多每期不得逾三日。

第四章 附則

第三十三條 本省山地區域得經縣市議會之決議，由省府核定免徵。

第三十四條 依筵席及娛樂稅法暨本細則規定所處之罰鍰，除應先提獎半數給與舉發人外，所餘部分應依財務罰鍰處理辦法及其提獎分配細則之規定處理。

第三十五條 本細則經財政部核定後公布施行。

臺灣省政府會議通過「四十二年度施政計畫綱要」。

臺灣省政府本日舉行第二八四次全體委員會，會中通過四十二年度施政計畫綱要草案。此項綱要之編訂，省府係遵照(一)總統所頒臺灣省明年度施政重心手啓，(二)國家總動員綱領，及(三)行政院四十二年

度施政計畫綱要。此外並參照總統及中央指示及臺灣省政府施政重點，全文共分十八項目，在長約兩萬餘言的施政計畫中，有些項目是過去曾經舉辦，明年度將繼續辦理的，亦有些項目是過去未曾舉辦，明年度將著手創辦的。茲誌主要內容如次：（註四）

一般行政方面，主要的有六項：（一）為充實地方自治，教導人民行使四權，以提高人民政治觀念。（二）為加強基層政治組織，訓練基層自治人員，將過去頭重腳輕的政治改為金字塔式的民主政治。（三）繼續推行便民運動，省政府為實行政治改造運動，改良政治風氣，於去年推行便民運動，頗具成效，四十二年度將繼續執行，並注重提高各級公務人員服務精神。（四）進行行政三聯制，增加行政效率，行政三聯制為提高政治效率之有效辦法，省政府為實行政治改造，經飭令所屬各單位遵照中央頒布之推行行政三聯制要點，各就主管業務範圍實施，務求執行與考核配合貫通。（五）配合四年計畫，以求經濟自立，省政府為充裕臺灣經濟，將加強經濟財政金融之密切聯繫，並提高生產力，達到自給自足。（六）樹立職位分類制度，革新人事行政，以求人盡其才，省政府曾於去年起研究職位分類制度，並已進行搜集資料，研討職位分類辦法，四十二年度將繼續研討、實施，以期樹立制度。

民政部門：除一般工作外，（一）將遵照總統所指示嚴密加強選舉法之實施，不使流氓地痞控制地方。（二）健全鄉鎮村里基層組織及訓練基層行政幹部。（三）嚴密考核縣市長工作成績，加強改善地方不良習俗。（四）整理戶籍加強戶口查記，劃分戶警權責，換發戶口名簿及國民身分證。（五）繼續辦理山胞移住平地並改善山胞生活。（六）徵集及訓練補充兵。（七）繼續辦理國民兵訓練。（八）繼續辦理國民兵身家調查、體檢、編立兵籍。（九）進行扶助自耕農政策。（十）繼續辦理公地放領，及推行三七五減租政策。（十一）加強辦理市地改革辦理市地地籍總歸戶統計，調查地價，管理地價稅，管理都市土地房屋之使用與租賃，辦理市地建築改良物估價。

財政部門：（一）遵照行政院施政綱要，建立以直接稅為中心之稅制，以建立健全稅制切實整頓稅收，並簡化稽徵手續，分別施行代徵制度，與自動報繳及扣繳辦法，改進評定技術及申報查驗手續，調整基層機構，各縣稽徵分處逐步歸併於鄉鎮公所。（二）平衡收支統籌調度，嚴格執行預算，健全縣市財政，補助鄉鎮財政獨立及鄉鎮造產，徹底

中華民國四十一年 十二月二十九日

六七四

禁止攤派。(三)加強公庫公有財務及各機關基金專款之管理。(四)遵照行政院明年度施政計畫綱要，加強管理金融機構，穩定幣信幣值，促進增加存款，機動調節利率，取締地下錢莊，發行土地實物債券。(五)出售公營事業，並實施特別事業及公有事業財務統收統支。(六)改進商業管理，穩定物價，保障正當商業，創立證券買賣。(七)擴展對外貿易，增進對日貿易，拓展南洋、南韓及琉球貿易市場，獎勵特產品外銷。(八)加強菸酒公賣。

教育部門：(一)實施民族精神教育。(二)加強勞動生產訓練。(三)普遍實施軍事訓練，繼續辦理專科以上學校畢業生集中軍事訓練，實施高級中學、高級職業學校軍訓，加強師範學校軍訓。(四)加緊推行義務教育。(五)提高各級學校素質。(六)獎勵學術研究，依照規定補助省屬機關及各級學校工作人員出國進修。(七)改進職業教育。(八)加強國語教育。(九)統籌中等以上學校畢業生升學及就業。(十)調查整理本省文獻資料，編纂本省通志（將文獻會工作簡化，附列於教育部門）。

建設部門：(一)督導並整理地方水利機構，包括經濟人事業務各部門之改進，解決水利糾紛，辦理治本工程之準備工作，辦理防洪工程，配合美援農復會工作，續辦灌溉排水工程。(二)促進都市建設，增進市民安全。(三)促進工業化，以期經濟自足自給，督導省營、國省合營、及民營工業配合實施臺灣工業建設四年計畫，配合扶助自耕農實施耕者有其田政策，開放部分公營事業，導引土地資金轉入工礦事業，協助與輔導外資僑資來臺舉辦生產事業，實施民營工業適當保護政策，推行國家標準，加強工業產品檢驗，振興省內手工業開拓外銷市場，加強工廠檢查，保障工人安全。(四)開發地下資源，研議修正礦業法規，適合臺灣現時需要。根據國家總動員綱要管理及儲備工礦器材與戰略物資。

農林部門：(一)米穀增產期達一百七十萬公噸，推廣小麥增加花生、大豆等油料作物之生產。(二)擴大病蟲害防治工作，訓練防治技術人員，補助民間農作機具之修理，繁殖優良蔗苗管理茶葉青果之生產。(三)改進畜產事業，獎勵繁殖優良種豬及耕牛，並加強耕牛保護，實行豬瘟完全預防，辦理其他獸禽疫防治，改進家畜市場管理，加強毛豬共同運銷。(四)增加漁業生產，補助漁民增造動力漁船，增建製冰廠，漁具廠，修建漁港，發展漁撈，推廣稻田養殖吳郭魚，創辦漁船保險，加強漁市場管理。(五)改善林業管理，加強林政設施，擴大造林與保林，改善林工生活。(六)

改進農民組織，依照「改進臺灣省各級農會暫行辦法」完成全省各級農會之改組，加強農會考核督導，設置技術人員。

交通部門：(一)健全氣象預報及充實氣象觀測業務。(二)提高鐵路運輸能力，完成曾文溪複線橋，改進平交道工程，防止碰車事件，完成林邊枋寮復軌未完工程，推進站車清潔秩序。(三)改善公路交通，重建臺東關山段鹿鳴橋，加強清水溪過水橋，改善蘇花公路，修復楓港臺東路。(四)保養省縣鄉道路，建立養路制度，鋪築南北幹線柏油路面。(五)改進基高兩港業務。(六)推行全省水陸客貨聯運，遵照行政院明年施政計畫綱，要規劃交通動脈。

註一：「總統府公報」，第三七九號，民國四十一年十二月三十日，第三版；臺北「中央日報」，民國四十一年十二月三十日，第一版。

註二：臺北「中央日報」，民國四十一年十二月二十九日，第一版。

註三：「臺灣省政府公報」，民國四十一年冬字，第七十五期，民國四十一年十二月三十日，頁八一〇—八一。

註四：臺北「聯合版」，民國四十一年十二月三十一日，第三版。

三十日 我空軍在金門附近截回一架為匪謀劫持之菲航客機。

菲律賓航空公司一架客機，本日被機上乘客洪祖鈞劫持飛往中國大陸，但在金門附近，為我空軍海上巡邏機發現，空軍飛行員顧鍾珏、周善擇、秦志琦將其截降金門。總統特以刻有「忠勇可嘉」之手錶兩隻分贈顧、周兩位戰鬥英雄。(註)

註：臺北「中央日報」，民國四十二年一月一日，第四版。

中華民國四十一年 十二月二十九、三十日

中華民國四十一年 十二月三十一日

六七六

三十一日 國防部訂定「國際過境船機被迫停降臺灣人員處理之規定」，電臺灣省保安司令部辦理。

國防部本日訂定「國際過境船機被迫停降臺灣人員處理之規定」，電臺灣省保安司令部辦理。茲將該規定全文誌之於次：（註）

國際過境船機被迫停降臺灣人員處理之規定

- 一、凡被迫停泊我臺灣沿海之國際船隻，如未受有特殊災害，尙堪容納其載運人員時，所有旅客一律不准停岸，由臺灣省保安司令部聯檢處（組）派員監視，並派員登船偵察搜集情形。
- 二、船隻發生特殊災害，旅客必須登岸避難時，及被迫降落我機場之國際飛機載來旅客，由聯檢處（組）分別登記檢查其身行李，如此項機船旅客所屬國家在臺設有使領館時，應通知其使領館協助照料。覓致臨時住所，並負責保證其逗留期間，不得有妨害我國家安全之行動，如其所屬國家未設有使領館，則由聯檢處（組）指定其住所，並限制或注意其行動。
- 三、該項旅客概須於船機修理完畢，或另有船機接送時，立即離境。
- 四、凡查獲匪偽幹部或匪嫌分子，由聯檢處（組）嚴密檢查其行李，並拘捕解送有關機關法辦。
- 五、查獲國際間諜，由聯檢處（組）指定其住所，監視其行動，並細密檢查其行李，倘經查獲其有不利我國之企圖或行爲時，拘捕解送有關機關偵辦。
- 六、船機上之海員、水手、機師、空勤人員等比照一般旅客處理，並對其修理工作予以必要之協助。

註：國史館藏，外交部檔案，案名：國際情報資料案，頁〇〇六。

中華民國八十五年二月出版

中華民國史事紀要

中華民國四十一年（一九五二）七至十二月份

定價：
平裝 新臺幣三五〇元
精裝 新臺幣四〇〇元

版權所有
翻印必究

主編者：潘

執行編纂：蕭

編纂者：葉

校對者：陳

印行者：國

經銷處：台

承印者：長

振

飛

史

球

章

鴻

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號
電話：二一七五五六八
郵撥帳號：一五一九五二一三號

地址：和平東路一段一九八號
電話：（〇二）三六三四一五六
灣 學 生 書 局

地址：臺北市西園路二段五〇巷四弄21號
電話：（〇二）三〇四〇四八八
達 印 刷 有 限 公 司

