

中華民國史事紀要（初稿）

——中華民國三年（一九一四）一至六月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者；光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢，以凌中國，於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益岌岌，然在民族自覺與自救運動方面，反而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛覆無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立中

華民國之偉業，首於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張，下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦，文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役，其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局。固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲，欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。惜我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤。而歷史文化之

備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈，保衛自由之燈塔，奠立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬥爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬥爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬥爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？！自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益求精而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族生」，爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，奠立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國三年（西曆一九一四）

一月

一日 中華民國開國紀念日，上午十時駐京外交團向袁大總統觀賀。

是日駐京外交團由英國公使朱邇典領銜，向袁大總統觀賀，參與觀賀者計有英、美、法、德、俄、日等十四國。人數以日本二十一人為最多，其次是俄國二十人，英國十七人，法國十三人，美國十二人，德國八人。（註一）清帝宣統亦派溥倫代表賀禮。（註二）

中國郵政改制，本日起實行新郵區制。

實行新郵區制，取消舊設之郵界總局及副總局名義，按省區劃分，每省為一郵區，於省城之內設郵務管理局，管理本區全省郵務，直隸於交通部郵政總局，派郵務長管理之。所轄省境內各局分為一、二、三等郵局、支局及郵寄代辦所。上海獨為一郵區，東北三省則僅為一郵區，管理局設於奉天，直隸省管理局設天津，北京改為一等郵局。全國成立二十一郵區。一等局設於通商口岸及適中之商業地區，由華洋郵務官充當局長，兼理本段內所有郵局之日行事務。二等局設於內地要邑，由郵務員充任局長，兼理特定指明之三等郵局及郵寄代辦所之日行事務。三等局設於普通城鎮，由郵務生充任局長。郵寄代辦所設於不甚繁要地方，由本地商人經辦。

中華民國三年 一月一日

一

國史館

Academia Historica

中華民國三年 一月一日

二

修訂郵政人員職銜，各郵界郵務總辦改為郵務長 (Postal Commissioners)、郵務副總辦改為副郵務長 (Deputy Postal Commissioners)、司帳改為郵務官 (Assistants)、郵務司事 (洋員) 改為郵務佐 (Postal officers)。供事 (華員) 改為郵務員，最初之等級為試用二級郵務員；四等一級至三等一級之郵務員，如成績卓著，得考升入郵務官班次；超等一、二、三級郵務員中之勞勳顯著、公務優良、品行端正者，郵政總局總辦得隨時擢升為郵務官。又新設次級人員郵務生一班，辦理日行簡易事務。至月薪訂定洋員郵務佐自關平銀七十五兩起至二百二十五兩共分九級，郵務官自一百兩起至五百兩共分十一級，副郵務長六百兩，郵務長八百兩；華員郵務員自二十五兩起至二百五十兩共分十七級，郵務官自七十兩起至三百五十兩共分十三級，副郵務長四百兩；郵務長五百兩；郵務生自八兩或十兩起至六十五兩共分十九級。學習及額外供事名稱取消，此項人員均分別歸入郵務生班次，分信人及以下各級差役仍按向章辦理。

各級人員之假期、養老金等規定如下：

- 一、假期：郵務生每滿四年給假一個月；郵務員每滿四年給假四個月，後兩個月薪金停發；郵務官每滿四年給假四個月，後兩個月亦不給薪金，但服滿十年，最後六年未曾請給四個月假者，得給假六個月照發全薪。
- 二、保證銀數：郵務生一千元，郵務員一千元，郵務官五千元。
- 三、年賞：郵務生照分信人等之向來辦法辦理。
- 四、養老金：郵務員服務每滿十二年得按其最末一月之薪率發給一年薪金；郵務官服務每滿十年後得按其最末一月之薪率發給一年薪金。(註三)

中華郵政，向以高成效著稱，自本年元旦改組郵政區域後，人員重行組織，擢升華員地位，工作情緒愈加勤奮，行政效力亦益為提高。十二月一日發行之「東方雜誌」載有「中華民國二年郵政事務情形總論」一文，題雖為二年郵政總論，實則包含歷年郵政資料甚富，茲特附錄於后，以供參考。

中華民國二年郵政事務情形總論

查本年郵務總論，因欲將是期各郵界所辦事項，詳加敘明，故其結構與向者略有不同，除將年內郵務，按全體概括申敘外，另於各郵界經辦事項中，以極簡略之語義，挨次撮要列明，即此已使本期總論，較向來略為加長。來歲郵界減少，（其故詳後）各郵務總論之數，亦必因之減縮，則篇幅長短，當可較合常度也。今欲將是年經辦之數目，以與中華民國元年之數相較，必先注意一事，即係因元年改用陽歷，該年所括辦公時期，僅有十個半月，然此時期上之差別，殊於是年郵務各方面應載之非常進境，關係甚微。緣是年中國郵局經辦之郵件，除包裹不計外，共有六萬二千九百五十萬件，以與民國元年之數相較，幾增一萬八千六百萬件，即以辦事月數不同而論，計仍增有一萬二千二百萬件之多。茲將已往十三年內，每年所記之總數，以及每年之進境，列表於左：

郵件總數（以百萬為單位）	較上年總數加增之數（以百萬為單位）
西歷一千九百一十一年	十又二分之一
西歷一千九百一十二年	二十
西歷一千九百一十三年	四十二又二分之一
西歷一千九百一十四年	六十六又二分之一
西歷一千九百一十五年	七十六
西歷一千九百一十六年	一百十三
西歷一千九百一十七年	一百六十八
西歷一千九百一十八年	二百五十二又四分之三
西歷一千九百一十九年	三百零六
西歷一千九百二十年	三百五十五又四分之三
西歷一千九百二十一年	四百二十一
西歷一千九百二十二年	四百四十三又四分之三

中華民國三年 一月一日

中華民國三年 一月一日

四

西歷一千九百十三年

六百二十九又二分之一

一百八十五又四分之三

按是年加增一萬八千六百萬件之中，計有報紙及刷印物加增之數五千萬件，（經辦之數共計一萬六千五百萬件）掛號郵件加增之數一千五百五十萬件，（經辦之數共計四千八百七十五萬件）明信片加增之數一千五百萬件，（經辦之數共計三千萬件）而投遞快信之數，計有四百三十七萬五千七百六件，較諸上年增加一百七十八萬二千七百七十三件，經辦包裹之數，計共六百十七萬七千九十一件，較諸上期之總數，增加二百四十八萬九千件。發出之滙票，共值一千十六萬一千圓，其在中華民國元年，則祇五百九十六萬二千五百圓，兌取之滙票，共值九百六十六萬二千圓。其在上年，則祇五百八十五萬一千六百五十圓，是年新設之局所及代辦支局，計有九百九十二處，以故局所及代辦支局之總數，增至七千八百八處，而郵路之擴張計六萬里。（約合二萬英里）是年終，郵差民船輪船火車各郵路，共長四十五萬九千里，（約合十五萬三千英里）至於辦事人員之數目，截至民國二年十二月三十一日，計有二萬一千五百五十二人。其在民國元年終結時，則祇一萬八千五百五十一人而已，詳考是年郵務，雖各方面均有進境可言，而國內情形，則與郵政之經營進境，多有不利。且有數省如廣東、貴州、四川等處，所遇不佳之狀況，尤甚於民國元年，然就經辦之數日以觀，足徵人民心理中，漸識郵局為人民妥便公平之普通機關，其進行辦法，恰與此邦幅員遼闊之特需，最為相適，如是則前清宣統三年之鼎革，以及是年之叛亂，其於郵局，未始不無微益，誠以不能適足發揚郵政實力及穩便之信用故也。職是之故，商民寄送貨物者，乃舍民局而趨郵局，此固由民局寄遞，勢有不能，亦實因羣恐民局或有不妥，且自交郵寄遞後，商民乃知貨物按包裹零星交由郵局寄收，獲益匪淺，蓋不僅貨到較速，即所用之費，亦可較輕，復查多數地方，因值變亂，僅餘郵局為滙款之樞紐，故辦理滙兌事務，不但愈覺出色，且為人民所樂用，至關於通常之郵務便利，則有一項，係由甘肅西北沿新疆一帶之喇嘛，請將郵政推至彼等所居文化鮮開荒遠之境地，是以堪以述及也。又郵局所歷各年中，惟是年堪稱特著，緣中國之軍事郵遞，係於是年開辦，即為散處蒙邊之中國軍隊，獲有郵政便利起見，特於烏蘭花歸化公溝大余太後公中林西開魯等地方，分設軍事郵遞所七處，並於郵政普通路線範圍內之隆盛莊綏遠赤峯包頭鎮等處，均各設有軍事承接郵局，各該局所，均由郵政特揀人員派往辦理，其經辦之事務，類皆迫於戎馬倉皇之中，並能為人所稱許。又是年三月間，郵局受財政部委託

，經始出售印花稅票，但經售之結果，惜不見佳，其故半因印花稅法，於僻遠之區，尚未完全奉行耳。又查上文所言郵界之數減少一節，係由改組郵政區域而來，其改組之故，一則因中央集權，收效較易，一則因與行政區域之劃分，得以適宜，爰於是年年底，著手辦理，即於中華民國三年一月一日完全實行。改組以來，所有郵政分局之名義，即行取消，每省爲一郵務區，即於省城之內，設一郵務管理局，僅有上海一處不同。緣該處關係緊要，是以特行作一郵務區，與江蘇省之另一部分，各不相屬。再益以東三省及新疆兩郵務區，通計全數即合二十一區。（按此次通盤改組之前，曾爲試辦改組起見，於是年七月間，將常德分界歸併長沙，吉林歸併長春，嗣後將錦州府併入奉天郵界，以故當時郵界及分郵界之全數，業經減爲四十五。）所有郵局之名稱，現亦更改，即將原有之各項局所，按其事務之繁簡，分爲一二三等郵局，並於郵務區改組時，隨將人員重行組織，此舉可以獎勵辦事人員，俾令愈加勤奮，尤足以增進華員前途之希望，其原有之郵務總辦及郵務副總辦以及司帳等銜名，業經分別改爲郵務長及副郵務長以及郵務官等銜名，而一二三等郵局之管理員，現均改稱郵局長。又查自前清光緒年間開辦郵政以來，中國加入萬國郵會之問題，曾經數次提出，最初於前清光緒二十二年三月間，前總理衙門曾將中國擬行加入郵會之意，行文瑞士執政衙門，正式通知，其時並未實行加入者，則因一再斟酌，以爲此事宜於緩辦，須俟悉心妥爲籌備，使幼稚之郵政，一經加入，堪爲該會完全有力之分子，彼時再爲舉行。自是以來，郵政博議大會，曾經兩次開會，一在前清光緒二十三年，舉於美京華盛頓，一在前清光緒三十二年，舉於義京之羅馬，其時承該兩國政府之請，中國兩次均派代表與會，其派赴羅馬博議大會之代表，曾將下次博議大會舉行前，中國擬行附入郵會之意，預行聲明，今者博議大會訂於中華民國三年九月十日，於日斯巴尼亞京城馬特力開會，同視中華郵政，其局所已有八千之多，且因所辦各事，早與郵會章程，多有符合，故於聯郵事宜，已具經驗，而辦理之方法，亦臻完全，加以人員培植有年，頗能勝任，所有郵會內之義務責成等項，此時已克擔承，故經決定必須派員前赴馬特力，代表中國，作爲該會之一分子。茲將是年及上五年辦理郵政，每年所得之成績，分類開列比較表如左。

中華民國三年 一月一日

六

年 分	前清光緒三十四年	前清宣統元年	前清宣統二年	前清宣統三年	中華民國元年	中華民國二年
郵政局及郵政分局	四	四七	四九	四九	四八	四五
支局內地支局及本地支局	五四八	六〇五	七六	九〇八	一、〇七一	一、二六六
代辦支局	二、九〇二	三、六〇六	四、五七一	五、四四四	五、六九七	六、四八七
郵件	一五三、〇〇〇、〇〇〇	三〇六、〇〇〇、〇〇〇	三三三、〇〇〇、〇〇〇	四二二、〇〇〇、〇〇〇	四四三、〇〇〇、〇〇〇	六九、四四七、一〇七
包裹基數羅重量目	二、四五五、〇〇〇 七、二五五、〇〇〇	三、二八〇、〇〇〇 九、一七六、〇〇〇	三、七六六、〇〇〇 一一、五三三、〇〇〇	四、二三七、〇〇〇 一三、七〇三、〇〇〇	三、六八八、〇〇〇 一三、二一七、〇〇〇	六、一七七、〇九一 三、八四四、〇三七
民局包封信件	八、〇四二、〇〇〇	八、四二一、〇〇〇	七、四〇九、〇〇〇	五、九一三、〇〇〇	二、七四九、〇〇〇	四、七九六、一〇〇
掛號郵件	一九、八〇二、〇〇〇	二五、五九八、〇〇〇	二九、〇一三、〇〇〇	三三、〇九四、〇〇〇	三三、二二五、〇〇〇	四八、七五五、三〇〇
快遞信件	三七、〇〇〇	九〇八、〇〇〇	一、八九三、〇〇〇	二、六九二、〇〇〇	二、五九五、〇〇〇	四、三七五、七六六
信箱所收之件	一一、〇九九、〇〇〇	一六、〇四四、〇〇〇	二〇、〇六八、〇〇〇	二三、八〇七、〇〇〇	一四、九三三、〇〇〇	三三、五五五、三〇〇
匯票發行之出銀	三、八六七、〇〇〇	四、八六六、〇〇〇	五、二八〇、〇〇〇	五、九〇四、〇〇〇	五、九六二、五〇〇	一〇、一六二、〇〇〇
匯票兌取之銀	三、八五六、〇五〇	四、八四三、〇五〇	五、三三三、三五〇	五、九七六、三〇〇	五、八五一、六五〇	九、六六一、五〇〇

凡中華民國元年之數日，均祇係十個半月之數。茲將是年各郵路擴張之里數列表如左：

[illegible]

中華民國三年 一月一日

每三里約合一英里

各郵界之總論各附表略。(註四)

袁大總統令黎元洪給予一等嘉禾章，阮忠樞特授以勳三位，唐在禮、藍天蔚特授以勳四位，蔣作賓晉勳四位，梁士詒、李燮和特授以勳五位。(註五)

河南汴洛鐵路併入海蘭公司辦理。

汴洛鐵路係由比款承造，該路在海蘭中段，自海蘭合同成立後，即有併辦之說，現已於本日實行歸併。(註六)

列強競爭中國鐵路之建築權，向爲國人有所警覺，惟對比利時人之與列強爭鐵路讓與權，則中國人之疑竇，竟爲比利時人之甘言所瞞過。以爲比利時本一小國，海陸軍均不足道，其唯一之利益，則爲鐵路商求銷路而已。英國人則不受其蒙蔽，深悉比利時與俄法兩國勾結之真相，時曾向總理衙門提出抗議。茲附錄錢智修「中國鐵路之國際競爭」及章錫琛「列強與中國之鐵路」二文於后，以供參考。

附錄：一、錢智修：中國鐵路之國際競爭譯遠東時報

法比鐵路活動之解剖 俄人外交之成功 英國鐵路政策之失敗 中國自由權之喪失與禍機之迫切

緒論

遠東時報於去年八月號，曾著「比利時對華事業之發展」一文，謂山西至成都築路條約之簽字，與前已簽字蘭州至海口之築路條約相輔，實爲外人經營中國可賦之進步。此種進步，即比利時利益之發展，而有俄國之財政及外交參預其間。當時本報對於比利時鐵路借款與俄國之關係，亦曾略述之。因斷定此種借款，決不純出於比人，而謂

中國所當注意之點，則在俄人財政或政治上參預，已達何種之程度。

所可異者，世人對於比利時之長足進步，均莫窺其秘奧，直至今年正月，然後知之，如倫敦泰晤士報及每日電信之北京訪員，謂比人擬於離上海五六十英里據揚子江北岸之海門廳，建設自蘭州達內地之幹線之海港，其築海港於海州之說，業已取消，以爲其事至關重要，本報於去年四月，固已論及之矣。

泰晤士報訪員，既見英人在揚子江流域之勢力，將受其損失，更發見俄人之陰謀，該訪員之電報，於外人經營中國鐵路之最大問題，頗能探蹟索隱，今試引其原文，以爲討論之資料，而證明比法俄三國在中國之鐵路政策，實有其連合之目的與利益焉。

盛傳中國將允比利時之要求，改變蘭（蘭州）海（海州）鐵路之幹線，蓋比人因海州口岸，頗不適用，故要求中國政府，於該鐵路自附近山東省，橫過津浦路線後，南向沿江蘇省以達海門廳，其地在揚子江之北岸，離上海約五十英里。

此種計畫成功，則津浦鐵路英國所管之一段，將有一路與之平行，而運輸事業必將銳減。雖然，此猶其小焉者耳，若全路告成，則該路且爲中國最長之鐵路，而其新海港又坐落於英國遠東最大商場之拋石線內。英國在揚子江之地位，力遭法人經營浦口之打擊，而又繼之以此事，此世人所以動色相告者也。

使蘭海鐵路，純然爲比利時之事業，則現今之事，關繫猶小，然比人在中國之企業，其資本多出於法人，且於或種程度，受俄人政治及財政上之助力，世人固審知之，俄人長慮卻顧，嘗欲沿中俄西域，建築鐵路，經蘭州以達中國之中心，蘭海鐵路之建築，即其政策之實現也。使此路告成，則其迤西一段，固入俄人之掌握，而以法人與俄國之關係，則全路歸俄人之管理，亦意計中事。

法人現正向中國要求自雲南府築路以達成都之特權，此種計畫，所關至鉅，蓋法人之雲南鐵路，將與成都至大同之鐵路連接也。比人現已得成同鐵路之讓與權，而黑幕中之主動者，則爲法人與俄人，其必與俄人之蒙古鐵路相接，且有其他之長路，以俄國領土爲根據地而包舉之，可無疑矣。

謂俄人將假手於法比之鐵路企業，以并吞中國之全部，其言固未免過當，然此種企業，其足侵害英人在揚子江

中華民國三年 一月一日

一〇

流域之利益，且欲壟斷滇蜀二省之權利，而置英法均分利益之成約於不顧，則固事實彰彰不可掩也。

倫敦每日電信之北京訪員威爾君 Mr. Putnam Weale 於此事亦極注意，茲述其訪函中之言曰：

俄國對於中國開放內蒙五市之抗議，已於昨電述之。今日半官報中，又有一重要消息，謂中法實業銀行，已允將北京落地稅，為借款六百萬鎊之擔保，聞此項借款，簽字已久，其債券將於二月底在巴黎倫敦兩處發行，該銀行則每月付款五十萬鎊於中國政府云。

此種消息，無異於英國損失對華利益之棺上，更加一釘，不特格雷氏不可能之獨占政策，阻礙英人之企業，而使英人之駐華代表，報告無益之舉動而已。而法比之代表，且得借不損英人企業之名，獲得最厚之利益，其最關重要者，為代表俄法比聯合運動之比人，在去夏所得並行幹線之鐵路，此路現已着手建築，從中國之西北邊起，自揚子江之口岸達海，原議以海州為海港，現改為海門廳，其地據揚子江之北岸，距上海七十哩，已經測量完竣，使英國以外，無他國干涉之，必為俄人侵入黃海之點也。

比利時幹路之東支線，現至山西大同府為止，自大同府至蒙古獨立國，相距不過數百哩，而俄人之外交政策，尤竭力欲使蒙古獨立國之疆界向南推擴，以如是則鐵路之接軌逾容易也。

中法實業銀行，於現在借款之前，實際上已得浦口商港及武昌漢口之改良權，其亟亟進行也久矣。近來法公使又要求接連雲南府至成都府之鐵路讓與權，以期俄法比路線之一貫，囊括中國之全部而通至海上。

自兩年半前，武昌革命起事以後，英國之政策，全陷於謬誤。其主因則在保護不應受特別保護之財團，而阻喪能保全局面者之志氣，前事不忘，後事之師，是誠議院所當注意而亟加改正者矣。

泰晤士報訪員，於比利時或法比對華利益，以俄人為主動之說，未表示同意。惟法比之獲得鐵路敷設權，橫斷中國之南北，縱分中國之東西，於政治上實為俄人之利益，而足以損害英國，則言之甚為明晰。至每日電信訪員，則持論更覺激昂，以俄法外交之成功與英國之失敗，警告國人，而謂泰晤士報訪員之意，以俄人參與法比之鐵路計畫，居不明瞭之地位為不確，因敘述證據而引起研究家之注意焉。

本報爲欲知此重要問題之真相起見，因將上述之證據加以討論，其討論之法，一以事理爲衡，而不執何種之偏見，此則本報所敢自信者也。

俄人對於遠東之目的

俄人對於遠東之目的，在獲得不冰海港，爲其西伯利亞及中亞各領地之尾閭，此世人所公認者也。其自波斯以至波斯灣之計畫，既受阻礙，而印度之進行，亦終歸撓敗。於是不得不回轡東向。從琿春地方獲得之。其西伯利亞鐵路之歷史，與其經過滿洲東清鐵路之讓與權，蓋已人所共知，而亦即其得哈爾濱至旅順之鐵路與遼東半島之租借權之張本。

日俄一役，俄人外交上所得利益，全行喪失。遼東半島南滿鐵路，則讓與於日人，而以軍事目的，使用東清鐵路之權利，亦盡被剝奪，於是不得不另籌他法，以恢復其地位。

俄政府之批准西伯利亞鐵路之重軌，與籌劃庫倫鐵路之建築也，其苦心孤詣，正不在締結朴茲茅條約之下。四年以來，進行不息，庫倫鐵路，將屆成功，西伯利亞鐵路之重軌，亦完成百分之七十五，尤思建築新路，以規取中亞。今已有得政府之批准者矣，琿春一地，實際上已無可侵襲，然以其地當日本之衝，設再經戰事，恐亦未能長保耳。至以琿春爲商港，則尤多不利，以其可以行船之時，不過半年，而西伯利亞之工商業，發展極速，又不能僅恃琿春爲尾閭也。蓋俄人之在南滿，既受日本之阻礙，非再經大戰，決不能由此方向以獲得海港矣。

凡論俄人經營亞洲政策之書，均以由滿洲經張家口直抵北京，爲俄人夢想中之一事，當錦愛鐵路借款開談判時，俄人曾允取消敷設該路之抗議，而提出自恰克圖至張家口敷設鐵路之議，以爲交換，其自中亞鐵路盡端之果康特地方，建築鐵路，經疏勒哈密肅州以至蘭州府，在俄人視之，殆已爲固有之權利矣。

俄人及浦漢鐵路之讓與

一八九八年，爲中國鐵路讓與權之戰爭時代，俄人頗欲在北方敷設一路，與印度支那之鐵路相接，中分中國，

中華民國三年 一月一日

而由俄法兩國管理之，遭英政府反對，其計始寢。當時英俄兩政府，積怨頗深，於是互相協商，定俄人不得要求揚子江流域之鐵路讓與權，英人亦不得要求長城以北之鐵路讓與權。

此項協商，現在尙有效力，故俄人欲得中國中部或南部之利益，勢難公然取積極之行動，而須有第三者爲媒介。後則果取是策，委託於他人，以政治事業之進行，託諸政治上之友邦，與財政上之代理人，而已則居於黑幕之中，此俄人所躊躇滿志者也。

當比人之與列強爭鐵路讓與權也，中國人之疑竇，竟爲比人之甘言所瞞過，以爲比利時本一小國，海陸軍均不足道，其唯一之利益，則爲鋼鐵商求銷路而已，雖有人揭其真相，與以種種之警告，而中國人猶固執前說，深信比人之甘言。

然英人則不受蒙蔽，於比利時欲得中國讓與權之真相，與俄人對於京漢鐵路談判之主動，均洞若觀火，當時助比國銀行團最力者，爲俄國代理公使巴乎樂夫氏 M. Pavloff 及法國公使，而英使賓爾諾氏 Sir Claude Mac Donald 則力向總理衙門抗議，謂俄人實參預其事，總理衙門答覆，謂俄國銀行，實未嘗預議，且謂若華俄道勝銀行在內，則此項借款，斷不批准。

中政府答覆英使後之三日，京漢路約，即由比人簽字，其第十八條規定道勝銀行爲債券代理人，第二十條規定道勝銀行爲存款銀行，及每月代付借款，由斯以觀，非中國人受比人之愚，則必明知其事，故意以欺飾英政府，二者必居其一矣。

中國人之失信於英，損失可謂不小，英政府見中國人之失信，則要求賠償，必欲得滬杭甬、滬寧、廣九、浦信各路之讓與權，以爲中國授京漢鐵路於爲俄作假之比人之懲罰。蓋當中國鐵路競爭開始之時，俄人即假手比人，愚弄中政府，中國之當局，所以失其信用，至於無顏對英政府者，亦以此耳。

京漢借款條約，凡中國人及外人之未知底蘊者，均以爲比國之企業，惟一九〇〇年六月之法國黃皮書，則言之極爲詳晰，其書於法公司在中國之路礦讓與權，列舉無遺，而以京漢讓與權爲法比兩國所共有，以法比兩方面之相互利益及均等權利建築之。據該書之記載，則法股佔十分之六，比股佔十分之四，所謂比國借款及讓與權者，實則

法人居十分之六，此非其最可靠之證據乎。

不特此也，當時之借款，以道勝銀行爲正式機關，而以駐京之俄國代理公使袒護最力，然則俄人所佔之股份，亦必不少矣。蓋從種種事實觀之，皆可證比人不過爲俄法獲得讓與權之代理人，用以欺飾中英兩國者，而中國之已受比人愚弄，與其必須擔欺飾英使之代價，亦由斯可見矣。

公文書中之旁證

英法兩國政府之公文書，可以證明中國鐵路調查會 *The Société Belge d' Etudes de Chemins de Fer en Chine* 之真相者頗多。一九〇〇年藍皮書第六十一葉，載斯考德氏 *Sir Charles Scott* 一八九九年自聖彼得堡致薩利斯保雷侯 *Marquis of Salisbury* 之通信曰：

侯爵閣下：昨晤此間比使，談及議院之華事報告，謂該報告中敘述英人反對京漢讓與權之歷史，極可注意，而據彼所知，則以俄政府及華俄道勝銀行與此項讓與權有關，實全出於謬誤之概念。

以比使曾與閣本問題各項事務，故語僕以極嚴重之保證，謂決無一羅布之俄款，投於該路，華俄道勝銀行，亦無股份與利益，不過爲比國財團，執銀行之職務而已。該路完全爲比人之企業，以發展比國之實業爲目的，彼俄政府之協助比政府以獲得讓與權也。其唯一之理由，則以弱小如比國，斷無政治上之目的，與其爲英德法所得，毋寧爲比國所得耳。

然英國外務部，對於此種保證，殊未完全滿意，當借款意趣書在不魯捨勒刊行時，駐比英使潑倫格氏 *Sir F. Plenkett* 曾寄一份至倫敦。據其所載，則比利時中國鐵路調查會之會員，法比兩國人各居半數，築路之僱員，路上之用貨，亦由兩國人各出其半，而借款則法居十分之六，比居十分之四。

潑倫格氏於一八九九年五月六日，更從不魯捨勒致書薩利斯保雷侯曰：

侯爵閣下：斯考脫君三月二十三日通信所述，駐俄比使關於京漢鐵路讓與權之語，徵諸此間所聞，亦復相同，屢次詢問比國當局，均謂該路之資本，完全出於比國，至該路發起人所以令道勝銀行承辦此事者，並無他

種原因。不過因其友誼較深，不如英國地方銀行及商界領袖，欲排斥比人於中國讓與權之外而已。

如上所述，比國官場，固力持該財團純屬比利時性質，而自解其與俄國官立銀行之關係矣。然法政府則毫不隱瞞，一九〇〇年六月至十月法國關於華事之黃皮書，二十三葉至二十七葉，可爲法國官場對於該財團身分之解釋。據該書所載，中國鐵路調查會，實爲法比之聯合企業，關於法人一方面，有巴黎之大銀行及法國之大鐵廠代表之，已受京漢鐵路之讓與權，其借款及造路之合同，均於一八九八年六月二十六日簽字，全線將延長至一千二百五十公里適當，以法比兩方面之相互利益及均等便利敷設之。

該書又載該路債額，計一一、二、五〇〇、〇〇〇佛郎，議定法款五分之三，比款五分之二。其第一期債券，計一三三、〇〇〇張，每張五百佛郎，利息五釐。已於一八九九年四月十九日，在巴黎不魯捨勒兩處發行。計二二六、八〇〇之債券，在巴黎募集者一九〇、八〇〇張，在不魯捨勒募集者三六、〇〇〇張，而此第一期所募之款，已可築五百企羅邁當之路，計北段三百企羅邁當，南段二百企羅邁當，完工必甚迅速。其北段之五百五十企羅邁當，現已動工。其餘各段，因時機之所許，亦必即發行第二期債券，以早日動工云云。由斯以觀，彼比人雖規定佔債額十分之四，而據法政府之正式宣布，則第一期借款發行時，比人祇佔百分之十五，而法國銀行則佔百分之八十五矣。

吾人讀斯考脫氏與薩利斯保雷侯之通函後，有一自然問題發生，即俄政府胡爲願協助比國之讓與權，而不願公然協助其政治同盟國是已。今發現之事實，已無可諱飾。則又有一問題發生，蓋該財團既實際上屬於法國，則曷不以法國正式銀行如東方滙理銀行者經理，而必以華俄道勝銀行經理，詎俄政府之協助財團，乃專爲道勝銀行區區承辦借款之利益乎。

既有上來正式發表之事實，而中國鐵路調查會，又與俄國之正式財團有密切之關係，然則英政府對於比團之真實身分，大生惶駭，不有其確鑿之根據哉。

粵漢鐵路之陰謀

京漢線之管理權，既歸俄法比聯合國之手，得自北京至揚子江之鐵路，然該團原來之計畫，則在得一完全之幹

線，分割中國，北連俄國，而於印度支那，與其同盟國相接，於是乃開始破壞美國之地位，蓋當時美人已得粵漢線之讓與權也。其與美人爭此讓與權甚烈，然卒歸失敗，於是該團則在紐約購買中美實業公司之股票，冀得該公司之管理權，此段陰謀之歷史及其成功，關心中國鐵路者類能言之。以美國各股東不知其秘計，故此國代理人遂能在公開市場中，密購股票，而既得股票之支配權，則該公司及其在中國之利益，遂操縱於其手，美國工程師則被辭退，而易以比人，該路即由比人開始建築。

中國人既知比人爲危險之主人翁，北京至廣東之幹線，將全歸俄人及其同盟國法人管理，因亦不勝惶駭，而有關係之各國，復又有以惠聳之，於是要求美國讓與權之取銷。雖摩根公司將股票購回，其支配權仍歸於美人，而中國仍力欲取銷之，以爲美人失信之懲罰。在美人一方面，則以中國有出資自造之志願，亦勉從其意，卒以六百五十萬元之償金，將讓與權交還，此款由香港政府借來，蓋實際上言之，不過以美人放棄之權利，引渡於英人而已。

當此之時，中國已科美人失信之代價，實則美人之失信，亦出於無心，以其股票被人所密購也。美人既受比人之欺，而又以英人之助力，喪失其權利，其感情之苦痛，殆可想見。而英人則已達到主要之目的，比人與其俄國組合員支配全部幹線之計畫，固已歸失敗矣。

此一舉也，中國則轉危爲安，英國則確保揚子江流域之地位，然美人則受人媒孽，致不保對華之榮譽，而爲財政世界所譏笑，其積怨又安能一口忘乎？凡知此事之內容者，咸洞然於糾葛之當復起，而拭目以觀中國及其他有關係之方面，於此履爲他人所着時，將持何種之態度矣。

法比聯合國被破壞之大計畫，今已詳加敘述，則吾人已可推究此政治及商業聯合普通政策其他之分歧，然得京漢線讓與權之法比財團，其真相如何，吾人尤不可不一論之。該財團於名義上稱爲中國鐵路調查會，而觀於下文所述，則實爲俄人在中國政治經營之代理人也。

西部中國之活動

俄人之大夢想，在獲得自張家口至北京之路權，此本文之緒論所已述者也。至法人已得雲南鐵路之時，俄法各

中華民國三年 一月一日

報，則承受其政府之意旨，主張在中國西部再得幹線之讓與權，在張家口，與蒙古鐵路相接，迤南經過山西太原府，再至成都府及雲南府，與法人之路線相接，而自海防以達海。

此項路線，蓋專爲俄人發展中國及中亞之軍事地位，此路若成，則中國之西部，與海岸隔絕，不受列強之干涉，而西北及西部各省，全在俄人勢力範圍之內，至與庫倫相接之線完成時，則南北兩面，皆可進兵，此等路線，外人所製之地圖上，多已繪之，而指定屬於俄國，凡研究列強在中國之鐵路政策者，均謂無數設他線之餘地矣。

一八九八年，華俄道勝銀行，獲得正太線（正定至太原）之讓與權，吾人殆猶能記憶之。然俄人何爲得山西省之鐵路乎，則以盛宣懷氏對道勝銀行之口頭約定爲據。蓋盛氏曾言，若道勝銀行築路滿中政府之意，則該銀行更可自太原築路至西安也，是則其延長之權利，非已經允許乎。

自俄人獲得太原鐵路之讓與權後，比人即締結合同，承造沿黃河之開河鐵路，（開封府至河南府），比人之投資於此路，頗屬可異。該路路線至短，其起訖之點，均不重要，除經過京漢線之軌道外，並無海港，故當時議論，咸謂不過京漢鐵路之支線，詎知其實不然，亦由條約中曾與以延至山西之鐵路敷設權故耳。

上列兩線，果出於同一之計畫乎，吾人敢直應之曰然，此不重要之兩短線，所締結之條約，蓋同出於支配中國西北部深謀遠慮之政策，以後來之事實，可見所言之不誣也。

法政府於一九〇〇年之黃皮書，明言太原線之讓與權，雖爲道勝銀行所得，然其敷設及管理，則已委託該銀行之法國財團。又謂獲得開河讓與權之中國鐵路電車總公司，實爲法比合辦。然則法國資本家之勢力，不亦大乎。不特此也，當太原線完成之後，俄人即以管理權交付法人，而盛宣懷氏所許延至西安府之敷設權，則由駐京比使，請求於外務部，俄法比三國有不解之關係，不又確實之證據耶。

俄人運動之復活

四年以前，因日俄戰爭之結果，俄人對於中國，頗爲失勢，故其事業，不得不委託於同盟國及代理人之手，以待北京直接外交之復活。夫俄人在亞洲之政策，永不變更者也。雖受一時之阻礙，常靜待時機，以恢復其損失，其

欲得達爾尼之不冰港，既被日英所阻，故由戰事而發生之變更，自當重整其地位與政策以適應之。蓋俄人欲發展其亞洲之大帝國，非有一海港不可，求諸本國不可得，則不得不以強力得諸鄰國。其首當衝要者，則中國也。以與日本及其強有力之同盟，尙不能再起戰事，則務蠶食中國以拓其邊境，且以同盟國及代理人之助力，以喪失於滿洲者，責償於中國本部。

中國革命，實與俄人以經營蒙古之機會，俄人之託詞承認獨立，而統轄蒙古，此近時之新歷史也。庫倫官吏，現正要求蒙古各盟之管轄權，故中國欲保存內蒙之領土，非經劇烈戰爭不可，中政府當歷史上最大之恐慌時代，欲維持統一，已岌岌爲難，而俄人之所以於此時發難者，其理由亦甚易見。其所設之計畫，實有其欲得之結果，而列強及各銀行之互相猜忌，則授俄人以發展事業之機會者也。

可驚之比國借款

吾今當追溯革命時兩方面欲借戰費之歷史矣，其時各國政府，協議嚴守中立，而四大強國，則以四國財團之權力，阻絕獨立借款之機會。初，俄日兩國，以爲債務國故，除小借款外，未嘗參與中國之財政競爭，而革命時四國團之壟斷政策，遂開彼等活動之路徑，俄人之機會，乃於是而實現矣。

一九一一年十一月，財政之鎖閉政策，方實行有效，而北京之中國財團，忽有一新人物出現，爲所謂獨立國際財團之代表，其人即福斯氏 *M. de Vos*，由比國領事而爲此強有力財團之首領，福氏先爲天津比國總領事，後更爲神戶領事，適值告假歸國，遂被選爲新財團之領袖，而此新財團，則以俄亞銀行（前名華俄道勝銀行）、華比銀行、奧脫里穆銀行、比利時總公司、比利時中國鐵路調查會、東方銀行、亨利希魯特公司、及斯比壽公司組成之。

俄亞銀行，本在北京有支店及精幹之代表，顧此財團之首領，則必使比國領事官任之，此大可注意之事實也。據吾人之意見，則福氏來華，實含特別使命，凡鐵路及其他讓與權與政務，因英俄協商，規定俄人之勢力範圍在長城以北，爲俄亞銀行所不得爲者，則令福氏暗助之。不然，此財團之組成，該銀行實居主要之地位，何爲以協商借款，委託於無財政經驗之比領事乎？福氏到京後之作爲，據批評家之意，固與上述之猜測相符者也。

福氏於小借款之談判後，即開始其真正之任務，時中國之內閣總理，需行政費甚急，而滿洲政府，已處垂危之地，唯張家口鐵路，可爲借款抵押品，於是代理財政大臣，即擬以此路作抵，向美國借債一百萬鎊。此項數目，雖代表該路全部之經費，美國銀行家，初無意承受，惟其駐京代表，則謂此路大有利益，且謂中國懼募債歐洲，此路必落俄人之手，故惟願借諸美國，於是美國銀行家遂允之。然美政府以破壞中立之成約，力阻其事，美國銀行既被迫而退，仍欲保持該借款中之立足點，而中國人之所以要求之也又甚切，以爲中政府已確定政策，不使張家口鐵路墮入歐人之勢力範圍，一入歐人之勢力範圍，則俄人且參預其事，而達直抵北京之目的，故即宣言此路祇抵押於美國。美人以此說頗合乎論理，亦遂深信不疑，預備借款，一俟列強取消獨立借款之阻礙，即實行之。

當袁世凱氏受臨時總統之職，及唐紹儀氏被任爲國務總理時，其第一件事，即與四國團締約，與以各種借款之特別選擇權。是項條約，以書信之形式，於一九一二年三月十日簽字，然嗣後新政府，又以張家口鐵路爲抵押，與比國締結一百萬鎊之借款，主持其事者，即福斯氏也。夫美人之欲以此款相貸，新政府固已知之，顧仍締此借款，而以張家口鐵路爲抵押，詎非忘前政府之政策，而昧於比人與俄國之關係乎。

於是比人又大受非難，而中政府之對於四國團，亦不得不出失信之代價，彼最有名之外交家，至是大失信用矣。使當時無列強之抗議，使此項比國借款，歸入重組之大借款內，則張家口鐵路，不且託名比國借款，實行抵押於俄人耶。

俄人在六國團之地位

當大借款重組之時，四國銀行團，因俄日之要求，允其加入，改爲六國團。此項新團體，對於中國將來之事業，已分配妥當，而組成各團之銀行，則列舉於契約之中，俄國銀行，簽字於附約，爲下列各公司之代表，稱爲俄國團。此各公司之名，頗可注意。比人之在中國，實爲俄人盡力，福斯氏雖爲比國財政家，實以比團首領之資格，爲俄國之代理人，均可以此證明之。今列俄國團內各公司之名如下：

俄亞銀行 Banque Russo-Asiatique

斯比壽公司 A. Spitzer and Company

亨利歇魯特公司 J. Henry Schroeder and Company

東方銀行 Eastern Bank, Limited

華比銀行 Banque Sino-Belge

比利時中國鐵路調查會 Société Belge d' Etudes De Chemins De Fer en Chine

比利時總公司 Société Générale De Belgique

奧脫里穆銀行 Banque D' Outremere (Belgian)

換言之，則上列各團體，與俄國未加入六國團時，福斯氏所代表之團體相同而已。今試解剖該團之內容，而後徐論其他。

京漢鐵路之讓與權，以比利時中國鐵路調查會之名，由比人簽字。所謂中國鐵路調查會者，據法政府一九〇〇年之黃皮書，固法比所合辦，而比款祇居十分之四者也。華俄道勝銀行，（今名俄亞銀行）於築路時，實為辦理借款之正式銀行，吾人固已知之。今則一八九八年之疑竇，已確切證明，比利時中國鐵路調查會，已為正式俄國之組成分矣。其真相不更明顯耶！

開封河南間之鐵路讓與權，由比國銀行團，所謂中國鐵路電車總公司者，於一八九九年簽字，然據一九〇〇年之法國黃皮書，則該公司又為法比所合辦，而法人實佔優勢。雖其實在股數，未經敘述，然縱不如其他讓與權，比款祇居十分之四，止少亦必有半數之法款，而俄款即包括其內，是固可推想而得者矣。

由俄羅斯至海上

福斯氏所代表之比團，後雖加入正式俄團，然其在北京也，固為純粹的比國利益之代表，而乃以秘密手段，為中國鐵路電車總公司，攪得延長開河線之讓與權，是又大可異者。據當時原議，該公司祇有自河南府迤西延至西安府之權利，及債約既成，則不特可延至蘭州府，且延至肅州府，而東行之一線，則自開封起，在海州地方，遠於海

中華民國三年 一月一日

中華民國三年 一月一日

二〇

上。

吾人試一研究地圖，將見此實俄人之計畫，而將與其經營之亞洲大鐵路接軌，該路自肅州以西，必與俄人之中亞鐵路相接，而自中亞以至中國之中心及海口，遂成一完全之幹線，又安怪俄人之竭力協助乎。

中國借英美債款設錦愛線之權利，俄人嘗力拒之，其以有礙於黑龍江上之軍事地位也。然則使築路至蘭州及肅州之條約，非由其同盟國或代理人締結，俄人不又將阻止之乎，是誠一正當之問題也。

從各種前提證之，吾人可得一強固之斷案，即福氏之得此項路線，實爲俄人自中亞進入中國之特別利益，而時機一至，使俄人在中國海，得其海港之權利是已。

獲得此路敷設權者，雖託名爲純粹的比國公司，實則俄國瞞過反對國而得之大勝利耳。其與中國之命運，及英人在揚子江流域之地位，必有至大之影響也。

俄人之志願，在得一不冰海港，使吾人注意此點，則自償約締結後經過之事實，尤瞭然有迹象可尋。該路之盡端，明定於海州，爲山東省南面之小海港，其建築費與維持費至鉅，而實際上又毫無價值，凡航行中國海岸者，皆審知之。惟俄人或其代理人之爲此，實有不得已之苦心，以在揚子江中得一港埠，必遭英人之反對也，故海州之海港遂定，且着手爲路線之調查焉。

如何而到揚子江乎

吾人今當更論其他方面，以顯獲得海港之困難。數年前，中央政府，曾以清江浦及通州間之鐵路敷設權，給與蘇省鐵路公司，不謂該公司自清江浦築惡劣之路數哩後，股本卽已用罄，於是工程中止，竭力欲自政府或外債中，得款以接濟之。

一九一三年一月十五日，蘇省鐵路公司代表，與大陸一財政代理人，締結一百二十五萬鎊之債約，卽爲敷設清江浦通州間之鐵路者也。其債約由交通總長副署，故實際上已爲政府之外債，而無何種之監督，以給與完全之私辦鐵路，發行之價格，本定爲九三扣，然以該財政代理堅持九扣，故又加一條件，訂明將其差數付還於銀行，俾得付

監督築路及供備之俸給，此種欺侮中國之事，凡顧惜名譽之銀行家，斷不願加入，故該借款亦終不能在歐洲開議。該借款既不成功，而據中國之傳說，則海州又不能爲大幹線之終點，於是以秘密手段，移至附近通州之處，蓋清江浦通州間之鐵路，爲蘇省鐵路公司所管理者，是時已歸國有，而爲隴秦豫海線之一部份矣。其結果則比人獲得自中亞至揚子江口之大鐵路，且得一可以行駛海船之海港。

當是時也，英政府既睡夢方濃，而中國亦懵然無覺，今則業已警醒，知比人又以狡獪手段，爲俄國達一夢想中之大目的矣。目的維何？即所謂在太平洋旁得一不冰而深之海港是也。吾人預想時局，將見俄國之態，雖據附近通州之揚子江北岸，對其南岸吳淞或上海之垂簾之獅，磨牙吮血，而猛鷲之雄鷄，則向四面攫食，其實現之期，恐已相距不遠矣。

導淮借款

附近通州之海港及清江浦鐵路，近有一事，頗與之有關，吾人將略述之，即美國紅十字會，見淮河時常潰裂，欲保存數百萬之生命，特遣工程師測量，已製成報告，設一預防災禍之最佳方法是已。

據吾人所知，中國當局，頗有不願美人至淮河流域者，彼等之意，與其受美國紅十字會之助，毋寧向比國借債，聞今已着手談判矣。此項借款，大約爲四百萬鎊，而以該處現有及升漲之地丁稅作抵。夫淮河流域者，比路大幹線經過之處也，使是項借款而有效，則其土地且抵押於比人或俄人，而中國人願顧之，是則可以深長思者矣。

使美國借款不付利息，則美人最後之手段，不過管押其地，以擔保其利息耳。反而言之，使借款出於比人，以俄國之一分子，又於經過該地中心之大幹線上，持有抵押品，而管理附近通州之海港，則於不付利息而取押其地時，又將如何？彼俄人詎能始終退後乎？

由今觀之，中國當局，蓋又爲比人所欺，於無意之間，轉以欺其良友。夫導淮之舉，及實行導淮之借款，此美人所提議者也。其所以爲此者，蓋純爲人道主義起見，蓋此種事業，除援救中國數百萬之生命，及恢復中國大區域之財產外，固無利益之可得也。而美人從前以慈善事業而用於此處之金錢，尤爲數不貲，照種種情形觀之，吾恐美

中華民國三年 一月一日

二二

人必終得成功，而比人未免失計焉。（按本文撰竣後，聞導淮借款，已由中國與美國紅十字會締結矣。）

北京之比國代表

當福斯氏代表比利時中國鐵路電車總公司，締結隴秦豫漢債約時，曾於約中聲明，該公司設於不魯捨勒，然據法國黃皮書所載，則該公司實受巴黎之支配。不特此也，當該約簽字之時，迪氏實爲正式俄團中比團之領袖。蓋常俄人加入六國團，以北京俄亞銀行之經理，爲俄國團之領袖時，比公司即任福氏爲華比銀行之北京代表。而華比銀行，則比國總公司之補助銀行也。

福氏之談判隴秦豫海借款也，天津比國總領事棟瑟黎氏 M. Disiere 頗協助之，及借款成立，棟氏又被任爲代表，與迪氏同居北京華比銀行之要職。此種先例，固爲他國所開，如梅域斯氏 Mr. S. F. Mayers 則以英使館隨員，爲中英公司之領袖，斯脫雷氏 Mr. Willard Straight 則以美國領事，爲美國團之代表，柯爾斯氏 Henri Cordes 則爲德國領事畢業生，其他尤不遑枚舉。然此等人被舉，實由其饒有中國政治之智識，熟審官場之情形，而不由其財政上之經驗，則固彰彰無疑者也。

大成鐵路（即成同鐵路）

福斯氏雖於隴秦豫海借款，大奏成功，顧猶進行不已，欲再得一線，以與俄人夢想中之路線相接，其時袁總統方以中國鐵路借款及建築之權，授諸孫逸仙博士，於是福氏遂爲敏銳沈靜之運動，然福氏未嘗至上海一晤孫氏，仍與北京官吏協商。蓋此等官吏，皆福氏所素識者也。去年八月四日，福氏遂電告歐洲，又得一鐵路讓與權，自山西省附近蒙古之大同府起，經西安府以至四川之成都府，中國人謂之大成線，以漢文解釋，則「偉大之成功」“The Great Achievement”也。自俄人之眼光觀之，蓋頗含諷刺之意味矣。

大成鐵路，由福氏代表比利時總公司簽字，比利時總公司者，比國重要之財政事業，而與巴黎總公司相聯合者也。夫該公司之財力，與其居比國領袖銀行之地位，吾人固毫無疑義，然吾人一審組成正式俄團各銀行之名號，則

比利時總公司，與其補助機關之華比銀行，及奧脫利穆銀行，固赫然在內。

使比利時總公司，爲純粹的比國企業，則其列名於正式俄國也，意屬何居？夫巴黎總公司與同名之比利時總公司，有重要之關係，此吾人所知者也。使此項借款之利益，亦如其公司爲均等之分配，而俄人又占有股份，則大成鐵路中之純粹比國利益如何，恐有不如吾人之推想者矣。

中國人之意，殆以此舉爲反對財政壟斷，奏莫大之成功，其與比人所訂之條約極寬，所任之總辦，又有完全權力，而所築路線，亦一任中國自便。在比國人一面，幾不能得一隴秦豫海適當之總工程師，各種工程全由總辦所派之副工程師監督，此誠所謂『偉大之成功』，而中國人所滿意者也。

雖然，是必有一結帳之日也。今則此等日期，已漸漸達到矣。中國之官吏，亦恍然大悟矣，彼俄人之并吞蒙古，與其爭內蒙之管理權，即與大成路約大有關係者也。使中國迫不得已，以內蒙讓諸外蒙，而內蒙之領土，居於所謂蒙古獨立政府之下，則俄人之外交，大獲成功，而哥薩克兵，將直入長城以拓其領土矣。

中國當局，見時勢之危迫，於是思設法以阻止之。如一月八日總統命令，開放張家口、歸化城、多倫諾爾、赤峯、洮南、龍口爲商埠，即欲使外商麇集，以阻俄人之南進者也。雖然，其希望亦僅耳。俄人之立志，百折不回者也。一旦時機既至，自庫倫至張家口或歸化城之路線完成，則自張家口至北京，更自大同府越西部中國，而自雲南府與其同盟國相接，均貫通一氣，不論何國，有敢道一不字者乎？（註七）

英政府及其各公司之失敗

俄人之假手比人，以經營中國，既如上所述矣。而欲實現自中國北部至印度支那，建築大幹路之夢想，則猶有一線，爲俄人所必爭。蓋自海防起之法國鐵路，現以雲南府爲終點，必獲得雲南府及重慶或成都間數百哩之鐵路讓與權，而後始奏最後之成功也。俄人以曾與英人締斯考脫墨拉費夫條約 Scott-Muraviev treaty 勢固不能自行發難，而比人則於可以不起疑竇之事，亦既盡其量而爲之。於是此最後之一事，遂不得不委託法國，以其財政及政治權力，確保其成功焉。

中華民國三年 一月一日

二四

欲知此事之實際，當追論一八九八年之讓與權競爭，此讓與權競爭，即列強欲假鐵路以支配中國是也。其時英國之公開政策，在得揚子江流域之支配權，且自廣東直接商路至香港。英人欲確保此項利益，遂自中政府擲得自上海及廣東起之兩短線，如滬寧鐵路、津浦鐵路、廣九鐵路之讓與權，皆英國利益所獲得者也。顧英人之意，又欲自上海接續路線，經兩岸重要之城鎮，囊括揚子江之上遊，其在北岸，則自南京或浦口，將滬寧線迤西接續，至信陽州與擬造之京漢線接，其在南岸，則自上海經杭州接線至南昌長沙，而北岸之浦信鐵路，又擬迤西接續，以達成都，即富庶繁盛之四川省城也。

未幾，要求之時機，即已成熟，蓋據上文所述，英人決不容俄人侵入揚子江流域，不論何種計畫，凡可以使俄人將北京線與其同盟國在南方相接者，均當有以破壞之。其時俄國之代理人爲比國，而英政府亦抗議至烈，然比人卒獲勝利，經中政府向英公使聲明，若有俄款在內，此項讓與權決不批准之後，京漢鐵路之債約遂定，至英政府發見中國之失信，遂攫得滬杭甬及浦信兩線爲報償。

中英公司之發生

以一八九八年鐵路讓與權劇戰之結果，純粹的英國公司，遂爲執行讓與權之正式機關，此實列強對華政策之大機捩也。蓋一八九八年以前，歐洲各國，尙無挾國力以獲得中國之鐵路或實業讓與權，達其政治目的者。至李鴻章氏以國家權利售賣於俄人，於是他國亦不得不亟起競爭，以保其己國之利益矣。

滙豐銀行者，英國駐華之主要財政機關也。其董事在德國大公司，佔股頗多，嘗與德國正式銀行團締約，對於中國之行政及鐵路借款，取合辦主義，以俄人亟亟進行，及勢力範圍發生，列強莫不欲攫得路權以鞏固其勢力，於是時局大變，必須有純粹的國民機關，在其本有之範圍內，執行讓與權，而保持國民的商業之優勢。

滙豐銀行對於代表的英國機關之利益，實有先見之明，於是遂與德國正式銀行團斷絕關係，一八九八年四月四日，該行上書於英國外交部曰：

本行與德國銀行團合辦中國鐵路之成約，現已經兩方同意廢止，嗣後該團與本行，均單獨進行，該團本一

有力之團體，近則德國重要之銀行，均行加入，而德政府又有以扶助之，其地位更鞏固矣。

本行爲完全代表英國之利益，及欲得良好之地位，以與此反對吾人強有力之團體相競，現已決議組織強固之代表團，處理敷設鐵路之事。

吾人所最當注意者，爲上海蘇州南京間擬設之路線，該線將經過中國最富庶之區，其於開放中國，必大有裨益，而以是路之獲利可操左券，故尤可獎勵他方面之同等企業，助英國貿易之進步。

以滬寧鐵路，必須由英國得之，故僕已與有名之怡和洋行協商，組織英國銀行團以敷設鐵路，該行關於路事，已與中國人接近矣。

銀行團之組成，猶稍需時口，然據僕之預計，則於復活節以後，當可將組成員及其他詳細情形奉告，尙希轉飭寶諾爾先生，對於怡和洋行及本行，扶助一切爲禱。加默倫 Even Cameron 謹上。一八九八年四月四日自倫敦龍巴德街誠寄。

正式承認之要求

滙豐銀行及怡和洋行，欲組織代表的英國團而求英政府之協助，既如上函所述，而該銀行之所以與正式德國團取消成約者，亦卽爲是，蓋如是而後可自由競爭，不至受英國其他合法團之攻擊也。

英政府既得上列之保證，遂視此擬組織之團體，爲執行中國鐵路及其他讓與權之唯一財政機關，而竭力協助之。其重要事實，由上列之信函確定者，卽爲滙豐銀行欲居保證英國利益之代表的地位，不得不與正式之德國團脫離關係，然既得政府協助之特權後，又與正式法國團相聯合，夫與德國團之與法國團，其異點又安在耶。

滙豐銀行，以與德國財團脫離，遂得正式之承認，而其後與法比財團之聯合，英政府亦明知之，欲解釋此種事實，亦祇能謂之解除德人在中國鐵路之關係耳。然觀下文所述，則其拒之於德人者，乃皆以授之於法比矣。

滙豐銀行經理上書外交部後，中英公司 The British and Chinese Corporation, Ltd. 卽行成立，凡保護英人企業，與爲英國製造家獲得外交勝利之利益，皆令該公司任之。以該公司爲純粹的商業團體，如滙豐銀行及怡

中華民國三年 一月一日

中華民國三年 一月一日

二六

和洋行，均無路事之經驗，則於建築上特取正式分部制度，凡於借款有關購自外國之材料，該公司得以經理人之資格，永取法定之利得，其所辦之事，以指任鐵路工程師，監督購貨及運貨爲限，蓋以英倫之克朗殖民公司 The Crown Agents for Colonies 爲模範也。

獨立事業之排斥

以英政府之壓力所得之讓與權，均歸中英公司執行，故該公司遂爲英政府在中國之正式鐵路機關，英政府且與以官方協助之特權，令其他英國鐵路公司不得與之相競，蓋深信其有築路之能力，且能真心愛國，保護英人之利益也。

英國其他鐵路公司之欲得立足點於中國也，其企圖亦甚爲力，顧卒以受財政上之損失，不能與官立商業機關相競，當時英國營造家，曾於世界各國承造數千哩之鐵路者，其提議於中政府之價格，較諸他路，相差至百分之二十五及百分之三十之鉅，終被反對而失敗，雖中政府可因此節省經費，亦不得不俯首受命，而中英公司則獨占鐵路讓與權，莫與抗衡矣。

此種鐵路讓與權，其得之者爲英政府，其受英政府之委託者爲中英公司，固純粹的英國線也。顧一八九九年之二月一日，中英公司又與中美興業公司 The American-China Development Company 締結合同，時中美興業公司，方得粵漢線之敷設權，故中英公司願將廣九線附入美股，而以粵漢線附入英股爲交換，更由雙方協議，後此在中國所得利益，均須以一半讓與於他方。

此項合同，雖今已無效，然竟構成先例，爲英政府所承認，而中英公司，遂應用於受託之其他讓與權，時北京銀公司 The Pekin Syndicate Limited 獲得一讓與權，得自河南開礦地點，築路至最近之河道，於是遂有築路至揚子江上之浦口之議，而該公司之權利，遂與中英公司所得之讓與權衝突，蓋中英公司方得津浦及浦信線，而以浦口爲海港也。

中國中央鐵路公司之發生

上列兩公司，以欲避衝突，乃將揚子江北岸之鐵路權混合，組織中國中央鐵路公司 The Chinese Central Railways Limited。中英公司，對於該公司，頗佔優越之勢力。然據後來發見之事實，則中英公司之取混合主義，大陷於謬誤。蓋所謂北京銀公司者，雖註冊為英國公司，實則法比兩國，佔股分之多數，而於董事會中有其代表也。自是中英公司，遂於兩項有價值之讓與權，均佔利益，以為排斥他財團要求設路於勢力範圍之代，然競爭則已失敗，而中國中央鐵路公司，則於揚子江以北之路事，居優越地位矣。

英人之目的，在擴充浦信線至四川之成都，余於上文已述及之，而英使與中國中央鐵路公司，尤竭力以要求之。顧同時有一法比財團，以東方滙理銀行為領袖，亦深欲得自漢口及信陽起，西達成都之讓與權，用政治壓力，向中政府要求。先是，有美國財團二，亦欲得同項讓與權，美使康格爾氏 Mr. Conger 見法國之活動，即向中政府提議，外務部處此困難之地位，乃以書面與美使約，謂該線如有借款之必要時，則其優先權當與英美兩國，以其為首先提出要求也。

英國至可寶貴之商業及政治的路線，既惹起危險之競爭，故英公司為避去商業計畫之干涉，遂與法國資本團締結合同，以消信讓與權之一大部分與之。夫該線之權利，固以該公司擔保障之任務者也。此等舉動，非置其國家之利益於不顧乎。

一九〇五年合同及獨佔權

一九〇五年之合同，殆將英國在揚子江流域之勢力，加以實質之變更，試述其重要條件以證之。按該合同由英團代表美域爾氏 Carl Meyer 及法國代表西門氏 Stanislas Simon 簽字。英團以中英公司、北京銀公司、及揚子江公司 The Yangtze Valley Company 組成，法國以東方滙理銀行、巴黎國民兌滙銀行 The Comptoir National de Escompte，法國總公司，鐵路總公司 Regie Générale de Chemin de Fer，巴達公司

中華民國三年 一月一日

中華民國三年 一月一日

二八

Messieurs N. J. & S. Bardac 及中國中央鐵路公司 The Chinese Central Railways Limited 組成之。

該合同之目的，在組織新公司，獨佔揚子江流域之鐵路敷設權，而尤以浦信線及信成線（信陽至成都）爲其特別關係，據合同之內容，蓋欲除去各種之競爭，使新公司經營敷設中國鐵路之計畫也。

新公司共分十萬股，法人之五萬股中，以七千五百股，攤派於比國或東方公司 The Compagnie Internationale d' Orient。比國則於此項股分中，以二千五百股與英國揚子江公司。英國一面，亦以五千股攤派於比國，又以七千五百股，授諸已經承認之美團。在美國不與股之際，則其最終之分配，爲法國四萬五千股，英國四萬五千股，比國一萬股。

據合同中所載，其一部分之目的，略如下述。其文曰：『本公司（即中國中央鐵路公司），現今應享敷設津浦線及浦信線兩合同之利益，且曾要求漢口信陽鐵路至成都之讓與權及其他權利，而法國亦要求漢口鐵路至成都之讓與權，至於互相競爭，欲將此種競爭除去，故本公司與法國團雙方合意，以下列之情形及條件，聯合爲一。』

合同之第八條曰：『浦成鐵路及歸本公司開辦或管理之各路（除津浦鐵路外），其工程師及聘用之歐洲人，應於英法兩國籍之人民，爲均等之分配，其敷設上列各路訂購材料鐵軌機器等事，亦應於英法兩國之製造家及營造家，爲均等之分配。』

其第十一條曰：『英法兩財團，於本公司均佔股分時，各應竭力抵制與本公司主要業務競爭之計畫。』

由上述之合同觀之，則辦事之管理權，雖保留於中國中央鐵路公司之手，而其財政之管理權，固已讓渡於法比之銀行家矣。

法比之管理英國公司

北京銀公司及中英公司，因揚子江以北之鐵路而混合也。其正式組合，以承認確定之兩項鐵路讓與權（津浦線及浦信線），爲其所投之資產，而於原來中國中央鐵路公司之股分，佔百分之六十，至北京銀公司，則以自其礦地設

路至浦口之不定要求爲資產，而佔股份百分之四十。北京銀公司法比人所佔之股額如何，非調查簿籍，不能確定。然據一般人之意見，咸謂法人佔優越勢力。近日英文京報，謂北京銀公司法人佔股十分之九之說，尤爲世人所公認，然縱使法股祇百分之五十，吾人已應加注意。據去年十二月刊布之報告，該公司在中國中央鐵路公司，佔股百分之二十，是即一九〇五年合同中所分配之股份也。而該合同分配於法比兩國之股份，又佔百分之五十五，使吾人以北京銀公司法人之股份，加諸此數之上，或作爲百分之五十，而銀公司之在中國中央鐵路公司，又佔股百分之二十，然則法比兩國在英國正式組合中，不已佔股百分之六十五耶，而北京英報之言若確，則其股份，且增加百分之三矣。換言之。則於津浦及浦信線，爲英國正式機關之中國中央鐵路公司，除名義上外，已非英國公司，而英政府則徒爲法比所利用之愚物而已。

中國之受欺

中國中央鐵路公司身分之變更，頗守極端之秘密，其以對於關係最大之中政府，未嘗提出合同，且未將合同刊布也。而英政府竟能承認合同之條件，尤出意料之外。據吾人觀之，此正式之英國公司，實以純粹的英國企業百分之五十五，授與一八九八年曾得中國京漢讓與權之公司，而中政府則曾因此而受懲罰，然則英政府之對於中國人，又何可以自解耶。

中國之授此項讓與權於比人也，固曾受英國之懲罰者也。據法國黃皮書所載，京漢鐵路公司，法人佔股百分之六十，又吾人所知者也。顧英國公司，則於從中國攫取罰金之後，竟與法比兩國朋分之，其將以此加辱於中國乎，抑爲人所欺，致失其受託之國家利益乎，是亦大可異矣。

從英國得浦信讓與權相關之事實觀之，英國公司，實放棄其受託之利益，中政府之地位，及英政府之榮譽，蓋皆所不顧，此誠大可悶笑者也。至去年十一月，中政府與中國中央鐵路公司，締浦信借款之正合同，則又被人所欺。蓋其情形，適與一八九八年同也，以純粹的英國讓與權，與財政權握於法比人之公司締結，故中國亦遂爲失信之當事人矣。

中華民國三年 一月一日

三〇

英政府之被累

英法財團一九〇五年所締之合同，其要點在解斥公司主要業務之競爭，所謂主要業務者，即以分部制度，敷設中國鐵路，凡購買材料，皆由代理銀行過手，而受五釐之用錢是也。而英政府對於本國獨立銀行及製造家之地位，亦大受其累。蓋英政府以承認合同故，遂爲不正的獨佔權之當事人，使中國之敷設鐵路，出至高之代價，且損礙英國獨立製造家或包辦鐵路者之貿易權利也。

此項獨佔權之受英政府保護，而用以排斥各種之競爭也，現已完全徵實，英國獨立製造家及營造家之企圖中國貿易，所費殆屬不貲，顧其後均歸失敗，且有引起正式之抗議者，是非獨佔權之爲梗乎。

以聯合行爲，限制其他英國合法企業之權利，此明明違反英政府之原則者也。故合同之成立，亦嚴守秘密，非然者，彼失敗之公司，於法律上，不將要求損害賠償乎。然此種問題，且置勿論，而獨佔權之存在，與英法比一九〇五年之合同，得英政府之助力，以抵制主要業務之競爭，則已成明瞭之事實，英政府之參加合同，以左袒該公司也。不論或是或非，固已發生一反對自由政府之先例矣。

獨立公司何故失敗乎

此項獨佔權，與英國獨立機械廠之對華組合，有重要之關係。本報於一九一一年八月，曾刊載一文，對於中國鐵路供給材料之問題，討論頗詳。文中議論，未嘗不爲英國獨立製造家計，惟因特別理由，由美國製造家着眼，其標題爲『中國之破壞門戶開放』，換言之，則美國鐵路材料公司，在現制之下，胡爲於投標時，不能得均等之機會是也。

斯時一九〇五年之合同，已爲本報所得，於獨佔權所起之影響，亦預料及之。然以英政府未經正式承認，故本報未刊布，且未嘗徵引其條文，其所定制度，以購買鐵路材料之單獨權利，授一商辦公司，凡英國獨立製造家及其在中國之經理，決無自由貿易之希望，固有無待著龜者矣。

累年以來，與正式團結結之英國鐵路借款，均厲行分部制度，以購貨權利，授與怡和洋行，又以怡和洋行爲英國特定製造家之販賣所，故競爭人之意，咸以該行左袒所代理之製造家。夫此種意見，固未必盡符事實，彼獨立公司與該行直接投票，有時亦頗能獲勝，惟怡和洋行之處優越地位，則有無可疑者。蓋該行雖爲鐵路之辦貨人，而投票之事務，則仍由鐵路總辦任之也。既以總辦任投票之事務，則該行可避實際購貨之責任，而於歸其執行之事務，可自出投標，此種態度，自倫理學上觀之，尙得謂之正當乎。

正式之英國購貨代理人，既自陷虛偽之地位，於是英國獨立製造家，不能獲得對華貿易者，遂羣起詰責，且有向英使館提起反對是制之抗議者，然仍無何種事實以改正不幸之境遇。直至近日，英政府見獨立的寶林公司 Pauling and Company 所自辦之鐵路，有喪失之危險，而比人則大奏成功，始知政策之不可不變也。

一九〇五年合同之條件，與其抵制競爭之態度，直使英政府加入其中，而英國機械廠及製造家，亦因政府維持不正之獨佔權，起嚴重之非難，是亦英政府之不幸矣。

英國機械協會

英國獨立之機械公司，因對於中國鐵路，不能均沾利益，遂有機械協會之組合，其組合人，以彼等在中國之失敗，歸咎於德美兩國之外交政策及貿易方法。庸詎知一九〇五年之合同，已將彼等之權利，讓渡於法比，而其政府亦爲排斥彼等之一分子耶。

東方工業報，以昧於根本事實，故挾其褊狹之見，謂英國機械廠之失敗，由本報陰謀所致，且以本報對於促成該協會之事實，所下之評論，爲排英之憑據，自是以後，該報常代表英國機械廠，以破壞本報之地位及效用，然使彼等能平心靜氣，一審寶林公司合同，與其售賣鐵路材料之好機會，何由爲英國所得，英政府之政策，何由而變更，則自將有真確之觀念，彼東方工業報，對於此等事實，殊不可不亟爲發表也。

本期報中，一九〇五年之合同，已全行刊載，吾知英國獨立機械廠對於中國敷設鐵路及供給材料，所以不能得公平待遇之理由，與其不得不組織團體以競爭之理由，必能所見較確切矣。且英國獨立機械廠與製造家，若有其合

法之要求，則對於中政府又將何說。蓋中政府之築路，所以取此浪費之分部制度者，實銀行家及外國政府，因維持獨佔權之故，有以強迫之，而獨佔權之要點，則以用錢之形式，由銀行得間接之利益，歐美之購貨代理人，其最佳者。以二釐之用錢，即可得之。而湖廣鐵路借款，乃需五釐之鉅，以一釐實付代理人二家之用錢，而其四釐則由四國均分之，此其事尙得謂之公平耶。

敷設費之奇昂

中國在分部制度之下，敷設鐵路，較諸有經驗之公司包辦，其費用昂貴，相差至百分二十五及百分三十之鉅。雖然，若使此等公司包辦，則贏利優厚之分部制度，與爲正式團目的物之五釐用錢，均將消滅，此與彼等之主要業務大有妨礙者也。此正式團之所以深閉固拒，力防包辦公司之侵入，以保存分部制度，而使中政府不知其真相也。

當一八九八年中英公司之創辦也，英國有名之鐵路包辦公司，亦爲股東之一，且曾訂立合同，包辦滬寧鐵路，然中英公司，仍能阻包辦之實行，故滬寧鐵路之工程，卒取分部制度，其每哩敷設費，計一萬一千鎊。然合中國以分部制度敷設之鐵路計之，其每哩平均費，大抵與通常各國，相差至九千鎊。中國之包辦鐵路，祇有北京銀公司之道清線（自河南道口鎮至清化鎮），該路由英國比爾遜公司 Messrs. Pearson & Sons 包辦，爲現今最良鐵路之一。其每哩敷設費，連包辦者之利得在內，不及七千鎊。其敷設之廉，與中國分部制度之鐵路，每哩相差二千鎊，與滬寧鐵路，且差至四千鎊，然其能供中國之需要，固與他路無異也。

寶林公司者，世界最大之造路公司也，曾與中政府訂立合同，包辦錦愛鐵路，其細則與京奉鐵路同，計每哩包辦費七千八百八十五鎊，此項路價，連該公司之利得在內，除在公司之利得，則其費且不及七千鎊，是又與比爾遜公司之包辦道清鐵路，價格相等，而足證有經驗之公司，包辦鐵路，其價格可以較廉矣。不特此也，當李經方氏主持安徽鐵路時，寶林公司之投標，每哩不過六千二百鎊，其細則與京奉路同，則其實在敷設費，不及六千鎊也可知。又曾向張之洞氏提議包辦粵漢鐵路，其細則與滬寧鐵路同，其包費亦不過每哩八千鎊，然則其實在敷設費，又不過每哩七千鎊，與滬寧鐵路之取分部制度，且每哩較廉四千鎊矣。

自由競爭之失敗

此種數目，有自身之證據者也，載入於中政府之公文者也，爲英國最著名之造路公司所提出，以彼等之名譽，可保路工之完善，及股東之獲利者也。然十五年以來，雖其事明著於目前，而著名之英國造路公司，卒因英政府之反對，不能侵入中國鐵路，是亦爲正式團所迷惑而已。寶林公司與比爾遜公司，於包辦鐵路及機械，久享世界最有經驗之名譽。寶林公司以包辦制度承造各國之鐵路，不下數千哩，均能使其政府及銀行完全滿意，專就羅得西亞 Rhodesia 言之，已在二千五百哩之上。顧縱有此種成績，其在中國，終不能與正式組合相競，至孫逸仙博士之代表與該公司在倫敦直接談判後，然後在上海得締一包辦合同，此則由英政府不加干涉，正式團未知其事故耳。

因是之故，中國敷設鐵路之自由競爭權，亦喪失至十五年之久，此十五年中，其所納於分部制度之代價，殆不下數百萬，推此種制度之所以得存在者，則以各外國政府，擁護應得用金之銀行而已，對於出資之中國，其利益如何，其幸福如何，皆所不顧焉。

本問題周圍之事實，既爲之爆發如上，今請進論正式銀行之舉動。

浦信合同

數月以前，英公使曾要求中國履行一八九八年浦信讓與權之義務，將其草合同改訂，至去年十一月十四日，遂訂正合同。其簽字者，中政府之一方面，爲交通總長及財政總長，其他方面，爲中國中央鐵路公司之代表。此項揚子江上之讓與權，歷十五年之久，始奏成功，蓋英國利益所引以自豪者也。

浦信線之正合同，以純粹之英國企業簽字者也，其合同中，規定聘用英工程師及購買英國材料，顧雖法人，亦深以爲樂，蓋法人對於英國之成功，固有同等之利益，其百分之五十五之利得，已移轉於法人及比人之手也。友愛之熱情，固足表國際財政上協力之樂觀，至其他方面之樂觀，由法人對於英國在揚子江勝利而起者，則殆英人所不解而不勝其皇駭者矣。

中國中央鐵路公司所訂之辦事合同，該公司之代表所應記憶者也。據此合同，法人對於聘用工程師及供給材料

中華民國三年 一月一日

三四

，實有均等之權利，願該公司之代表，則似已忘之。夫此事固為輕微之忽略，可藉友誼以改正之。然以材料之半數，購自法國，且使法國工程師受聘於該路，其對於英國公眾及製造家，實有不易解釋者。在法人一方面，則力欲實踐一九〇五年合同之條件，然英政府之一方面，於既課中國以懲罰之後，與法比兩國均分之，何能公然承認，欲為保存榮譽之解決，亦惟有取消此讓與權耳。

英政府之進退維谷

英政府之地位，頗屬困難，失信於中國，一也。失歡於法國，二也。反對本國之製造家，三也。此誠所謂三面受敵者也。平日對華政策之宣布，與揚子江流域特別利益之保存，殆如建築圍牆，以防他人之侵入，願其門戶，乃適由監守者開啓之，彼法比人與其組合員俄人，固已潛入此神聖之地，從天國之果園中，拾取價值最鉅之嘉果矣。去年十一月之浦信合同，已將一九〇五年合同之秘密揭露，於是英人知法比兩國之夥伴，其野心不可測度，當嘉果垂垂於樹頭，英國公眾，猶未知覺之時，彼等必將埃田園中之所有，席捲無遺也。

當英人於圍牆內發現勁敵，而思設法以去之之時，又有一活潑進取之要求人，欲得揚子江流域之讓與權，其人坐於果實最佳之二樹之下求婚，而中國之神女，且目成心許而有以援助之。此求婚人伊誰，即設於巴黎之中法實業銀行是也。其在巴黎，已與中國之情人，締不倫之婚約，而此情人，則獻上述之二樹為婚禮焉。

此特別之二樹，其一植於漢口，其一植於浦口。浦口者，將來揚子江下游之大口岸，為津浦鐵路浦信鐵路之終點，而附近於滬寧鐵路者也。換言之，則英國正式公司（即中國中央鐵路公司）所指定之地點，以為其活動之特別範圍者也。今竟有人侵入，此誠足使英人逡巡却步者矣。

中國中央鐵路公司之代表，既見神聖之地，有人侵入，財政上不速之暴客，以秘密借款，得浦口及漢口之商埠建築權，則出其全力以抵制之。蓋英國勢力範圍之中心點二處，已以秘密手段，為中法實業銀行所得矣。此等事固未免太過之譏，彼侵入之法人，非被勸而至他處，或且盡被排斥。然據吾人觀之，則侵入者於英國勢力範圍內，實可要求應得之權利，蓋彼固中國中央鐵路公司之產兒。而中國中央公司，則據上文所述，由中英公司與北京銀公司

混合而成者也。北京銀公司，雖爲註冊之英國公司，法比人實佔優越之勢力，中國中央鐵路公司，遽與締一九〇五年之合同，固有難卸其責任者矣。

中法實業銀行

中法實業銀行，於一九一三年一月成立，其時法國之發起人，許中國佔股三分之一，遂得中政府之協力。去年六月第一星期，該行之股票，在倫敦及巴黎發行，其資本額，共四千五百萬佛郎，每股五百佛郎，計通常股八萬七千股，發起人之股三千股。而據發行之意趣書，則通常股四萬〇〇三十六股，實保留於北京銀公司之股東，而該公司之董事二人，且爲實業銀行之發起人，此項意趣書實行，則其股分之分配，略如下表：

中國政府（佔股額三分之一）

二九・〇〇〇佛郎。

北京銀公司股東

四〇・〇三六佛郎。

公衆募集

一七・九六四佛郎。

合計

八七・九六四佛郎。

由斯以觀，實業銀行之實際管理權，固歸嚴格的註冊爲正式英國公司，而於此關係，服從法國公司律之北京銀公司矣。且北京銀公司，爲揚子江英國權利正式監護人之一，固已參加於受法國法律管轄之銀行之組織矣。其所辦之第一件事，則攘竊英政府託彼保管之權利是也，是誠從來所未見之財政陰謀也。且中法實業銀行，本爲中國中央鐵路公司之補助機關，而該公司之英國代表，對於實業銀行締結規復漢口及建築浦口商埠之債約，則力持抗議。正式之英國組合，當其與法比兩國人均分浦信線之英國讓與權，不啻將英政府所認之勢力範圍，開放於各國，而於中國人欲規隨其步調時，則英政府出而反對，不亦大可笑耶。

法人將何以復讐乎

現在一九〇五年之合同，已生應否遵守之爭議，然法人天性敏銳，斷不坐失機會，致應得之讓與權，爲人排斥

中華民國三年 一月一日

，彼等對於英人保存揚子江流域之愛國熱，初未表示不悅之態度，中國天然之富源，廣博無垠，其僻靜之區，有價值之權利至多，但使向中政府要求，即可得之，而中國人亦正靜待其要求也。

英政府與法政府，已互相協商，均分雲南四川兩省之鐵路敷設權，惟比利時總公司，近方得同成線之讓與權，是亦一法國利益也。不知該線之四川一段，是否爲前項協商所包括，此則大可注意者耳。

北接俄國南達雲南之西部大幹線，其自雲南府至成都或重慶之一段，現在尙未敷設，法政府知友邦之官場，決無反對之理由，其必向中國要求此段鐵路之建築權者，此自然之勢也。而既從中國得此寶貴之權利，則法政府尤必使英政府知之，且從而爲之辭曰：此段鐵路，本與浦信鐵路相等，惟法人見英人否認一九〇五年合同中法人之權利，故法人亦不願英人對於雲重或雲成線，佔一半之權利，而願以獨力敷設之耳。

上列諸說，非外交上光明磊落之打擊乎？法人之在浦信線中，雖失其應有之權利，而得自海防至重慶或成都之大幹路以償之，此所謂失之東隅，收之桑榆也。其在成都，則與俄比合辦之同成線接，而中國之北部，歸其掌握，而東向達湖北邊境之線，其大部分亦必爲法人所得。據他方面之報告，湖廣借款之巴黎會議，已將此段規畫，將即行着手矣。

此段鐵路成功，則中國西部，全歸法人支配，可將各種商業，移轉於海防，而雲南至南寧之一線，由善良之中國人許諸法國者，將棄置不築，以如是，則其西部之管理權，始可永保也。

此種情形，爲害於中國也實深，究其原因，亦正式英國關於浦信債約中，不認法人之權利故耳。雲南重慶間或雲南成都間鐵路讓與權之全歸於法人，不啻於中國之棺上，着最後之一釘。此棺今已製就矣，死屍亦已入殮矣，舉葬之人，則已持椎旁立，以待釘入此棺釘矣。（案著者作此文時，聞法公使已爲法國公司，從中政府獲得滇蜀鐵路之敷設權。）

中國之屈服於法人，此勢之無可遁者也，而英國之所以受嚴酷之報復者，則全由正式英國國野心太甚之故。去年十一月，曾有一英法銀團，以英人爲代表，在北京企圖雲南重慶或成都間之鐵路敷設權，以其爲英法利益之聯合，而兩政府均分滇蜀二省鐵路事業之成約，方實行有效，故頗有得法公使充分助力之機會，此固有事實可證，而非

吾人之虛言也。惟因十一月十四日浦信合同之簽字，與正式英國團發生之糾葛，法公使乃不得不變其態度，法公使見浦信合同，置法人權利於不顧，於是遂注意法國分子較英國分子更多之利益，而其進行尤極神速，蓋英法銀團，爲完全之規避，而一月二十一日滇蜀鐵路之簽字，則有選擇之權者也。其與簽字者爲誰，則侵入揚子江流域之中法銀行耳，是非法人以己國之羅蘭，抵制英國之阿里夫耶。

一九〇五年合同有效之理由

一九〇五年合同，現正爲爭議之焦點，據一般人之意見，浦信正合同之簽字，與一九〇五年合同中法人供給材料及聘用工程師均等權利之漠視，彼中國中央鐵路公司之代表，殆已忘該合同中最要之理由。且中政府之訂浦信正合同，又爲英公使所知，則尤可證該公使對於一九〇五年之合同，亦暫時忘却。夫英國外交部，不嘗以該合同之存在，通告美政府，爲美國不應加入三國湖廣鐵路（按即川粵漢鐵路借款）借款之理由哉。何爲時不過四年，而遽已健忘耶！

美國銀行家，對於正式英國團，以退讓主義，均分權利，而不爲急速之承應也。在英團視之，直以美國參與川漢鐵路之權利，已經放棄，而以外務部一九〇四年致美使康格爾氏之函爲證。於是一九〇五年之合同，不特英政府引爲美人不應加入湖廣借款之理由。而當該合同初訂時，駐華盛頓英使，且正式通告美政府，謂該國銀行家，如欲加入借款，當與中國中央鐵路公司接洽。

一九〇五年合同之締結，據報告所載，不特英政府與聞其事而已。且由英政府批准之，亦未可知。然則英政府之爲充分當事人，固無何等疑義矣。惟英國外交部之處此，頗似漫不經心，未究其關係之各點，殊令吾人浩歎耳。

近者頗有主張一九〇五年之合同，已被湖廣債約打消者。雖然，此等主張，亦祇能欺昧於事實之人耳。湖廣借款之英國團，雖以滙豐銀行爲正式代表，然其組成之者，非中英公司及中國中央鐵路公司耶。今述此項借款英國團最終之分配如下：

借款全額六百萬鎊，以三百萬鎊歸粵漢鐵路之用，三百萬鎊歸川漢鐵路之用。

中華民國三年 一月一日

中華民國三年 一月一日

三八

中國中央鐵路公司，與粵漢一段無涉，該路之利得，無論出於回扣或用錢，由中英公司德國團法國團及美國團均分之。

中英公司及法國團，與川漢一段無涉，該路之利得，無論出於回扣或用錢，中國中央鐵路公司，得四分之一，法國團得四分之一，美國團得四分之一。

爲分配便利計，倫敦發行之借款，其七十五萬鎊，應認爲由中英公司發行，另七十五萬鎊。由中國中央鐵路公司發行。

東方滙理銀行在巴黎發行之借款，其七十五萬鎊，應認爲由中國中央鐵路公司發行。

其案至成都府一段，聘用工程師及辦貨權利之最終分配，則首段六百企羅邁當之總工程師，由美國指任之。次段六百企羅邁當之總工程師，英國指任之，其餘六百企羅邁當之總工程師，由法國指任之。其辦貨權利，亦與工程師之指任同。

由斯以觀，中國中央鐵路公司，對於湖廣借款，與他方面，同有完全之參預權，固已爲明確之規定矣。該公司對於利得之分配及將來之相互關係，固已定榮譽及正當之辦法矣。然一屆認許浦信線之參預權，以償還義務之期，此正式之英國公司，乃陷於精神上之缺點，將該公司之法國組合人，應供給半數材料及工程師之權利，淡焉忘之，實則此種規定，固應列於債約中也。

然此種行爲，必將使中政府見其真相。中政府者，此正式公司之最終目的物也。又何可使彼見其真相乎，此所以掩蓋事實，而浦信債約，終以純粹之英國企業簽字者歟。

浦信債約，以此種情形簽字，此正式之英國公司，所差堪告無罪於天下，而得其政府之助力者也。雖然，該公司之從中國攫取權利，將以爲中國締結京漢借款之懲罰也。願既得此權利，則與法比人均分之，清夜問心，無乃不能無愧乎。

中政府之地位

然則中政府之地位，又何如乎？浦信債約，非以虛偽之態度，從中政府獲得之乎？其正合同之第二十三條曰：「本公司於遵守本合同各項義務之際，得將其權利、權力、及選擇權之全部或一部，移轉或委託於任何英國公司、董事、或代理人，並可以再移轉及再委託之權力與之，此種移轉再移轉委託或再委託，須經董事會長之認可。」英國之權利，以一九〇五年之合同，移轉於法比人，果曾正式通告中政府乎，倘此種權利，業已移轉，公司之身分，亦已變更，其債約尚得有效乎？其唯一之論據，則在雖股份之多數，握於法人及比人，而公司仍屬英國，其身分未嘗變更而已。

美政府在一九〇五年，亦嘗持同等之論據者也。且謂比人雖以秘密購股，獲得中美與英公司之管理權，而美政府當確保該公司具美國之性質及身分者也。不特此也，英政府對於一九〇五年合同，英國權利之移轉，固明明承認之者也。而美政府對於比人在美國公司之優越利益，則未嘗承認之，是又彼善於此者矣。然其時美政府之態度，率不滿中國人之意，其因破壞合同而要求取消讓與也，風潮甚為劇烈。

其時中國人之意見，頗得英國旅華商家道德上之助力，英國各報紙，尤力詆美人之失信，凡宅心公正之美人，咸與中國人表示同意，而美政府亦不得不以公道待中國，許其購回讓與之權利。

然當粵漢贛路借款締結之時，正式之英國團，乃以政府之認可，將純粹英國讓與之管理權，移轉於法比人，此借款由香港政府簽字，蓋即用以購回美國讓與權者。正式之英國團，明知各種事實而故犯之，其將何以自解乎？該借款簽字之日期，雖未明揭，顧其實行期為一九〇五年十月六日，則其合同之議定，必在此時之前可知，而正式英國公司，移轉權利於法比人之合同，則於一九〇五年十月二日簽字。換言之，則在前項合同實行有效之前四日矣。

中國之孱弱不振久矣，今又適當歷史上最大之恐慌時代，其各方面，為貪得無厭之外人所侵襲，而其自身，則力亟亟於維持秩序保存統一，而猶有所不逮，又何暇求公平之待遇乎？其與英政府也，尤無接近之機會，惟託身於正式財團之股掌，而求其助力，正式財團之意志，中國決不能有所反對，以其將在金融市場中報復也。其可得公平待遇之唯一希望，則在真正不列顛人之良心與正義耳。中國者，視英國為最良之顧問者也，袁總統尤視英公使朱

中華民國三年 一月一日

四〇

邇典氏，爲最摯之朋友。一九〇五年之合同，英國在中國之地位，大受打擊，雖無正式抗議提出，而將來英國利益之進行，必被英政府對待一九〇五年合同之態度所阻礙，英政府而欲保令名者，對於此事，不可不有或種之動作，其公然之謝罪，祇有一法，唯未知英政府果能出此否耳！（註八）

二·章錫琛：列強與中國之鐵路

譯日本東亞同
文會支那雜誌

自日俄戰爭以後，日本之威武大張，中國國力，亦藉之以漸復，列強對於中國之野心，遂稍稍斂戢而不敢逞。清之季年，鐵路之掌於外國者，惟日之南滿、俄之東清、法之滇越、德之山東、英之廣九，五線而已，其他爲列強管理之鐵路，亦皆漸已收回，列國舍假築路費於華以收其息而外，咸慷慨無復他望。及武漢革命事起，中國之積弱，復大爆於天下而召列強之窺伺，其狀殆不減於中日戰爭之後，於是俄援外蒙，英扇西藏，東西列強，莫不競謀擴張其所謂勢力範圍，馴至攬築鐵路，爭先恐後。不幸中國財政，窮乏既極，飲醜鑿漏，僅顧目前，苟有以巨款見假，即不遑審擇債主，熟權利害，凡債權國之要求，無所不承，而路權讓與之機，乃萌芽於是時矣。洎夫五國財團，顧列強之形勢，宣言不涉經濟借款，而利權之攫奪，因之彌烈。適民國承認問題，又復發生，中國政府，不得不犧牲一切，以求其承認，遂至列強之鐵道布設，前後相尋，如環無端，而所謂勢力範圍者，及是乃一一復活。

二

民國成立以後，路權之爲列強所攫者，若俄法借比利時公司之名，得海蘭同成兩線二千零五十五哩，英得浦口信陽及沙市興義兩線一千一百五十哩，德得濟南順德及高密韓莊兩線四百四十五哩，日得滿蒙五線一千一百一十哩，今後俄在北滿，英在雲南及揚子江，法在南方，德在江蘇河南，將皆攫獲重要之路線，是則列國在革命後所得之鐵路，較中日戰後十餘年間之所得，殆將倍蓰，若就中日戰爭以來統計之，則今日列強投資所獲之鐵路，其哩數凡一萬一千二百十八哩，投資額十五億二千七百萬圓，中華全國重要之鐵路，幾盡歸其掌握，不特中國國勢，自此不

復有振興之望，直舉此等鐵道所經之處，悉置諸列國勢力範圍之內矣，其可憂為何如哉。

三

英國夙號以揚子江流域爲其勢力範圍，曩近以來，他國在揚子江流域之施設，亦已漸進，英國之勢力範圍，始有不克鞏固之慮。故英政府遂首倡五國財團退除經濟借款，以取得浦口信陽沙市興義兩大鐵路，然英國在揚子江所獲之鐵路，固非僅此兩線而止。且不特揚子江方面鐵路，大半入英人之掌握，而其他各處爲英人所有者，亦復不鮮也。試列舉之如左：

名 稱	路 線 (哩)			放資額 (鎊)	備 考
	既設	未設	小計		
廣 九	三三	—	三三	500,000	九龍爲英國租借地境內鐵路爲英國租辦鐵路
廣 九	八九	—	八九	1,500,000	中國鐵路
浦 信	—	350	350	5,000,000	
沙市興義	—	800	800	未詳	
京 奉	五九三	—	五九三	2,300,000	
道 清	九四	—	九四	700,000	
滬 寧	一九三	—	一九三	2,200,000	
滬 杭 甬	一三三	八六	二一九	1,500,000	借款未爲築路之用築路之款係江浙自行招股
京 漢	七五四	—	七五四	5,000,000	英法協同出資英約二百五十萬鎊
津 浦	六三七	—	六三七	9,800,000	英德協同出資英國所築二百三十六哩

川 漢 粵 漢

1,100 1,100

6,000,000

英法德美四國借款團出資各一百五十萬鎊

據表，英國在揚子江方面單獨獲得之鐵路，凡一千五百五十一哩，其與他國協同獲得者，二千五百八十一哩，合計達四千一百三十二哩。彼自任以揚子江流域為勢力範圍之英人，其抱負蓋可謂不虛矣。英人惟極力固守其勢力範圍，故雖與之同盟於揚子江利害有關之日本，亦屏之而不顧，且也於安正鐵路之借款，則以有害於浦信鐵道之利益而廢棄之。南洋鐵路之布設，則侵日本在贛之利益而力主之，至其對於京奉鐵路，更藉二百三十萬之借款為壘，阻日本在滿蒙之發展，倘非所謂損人而利己歟。嗚呼，若英國者，洵無稍顧忌者也。

四

德人之志，在以山東為根據，然後席卷中原，而以築港青島為其政策之端緒，並建山東縱斷鐵路，自青島以達於濟南，不可謂無遠識者也。然山東鐵路，長僅二百五十二哩，可稱為鐵路之勢力範圍者，北則限於即墨平度昌邑禹城線，南則局於膠州安邱青州泰安線，西亦不過越濟南而至於東昌，究不足以司山東全省經濟之生命，以展其雄圖，而別築大鐵路之事，乃必不可緩。於是濟南順德高密韓莊兩路之借款權，乃卒為其所獲。此外更投資於川漢粵漢諸路，以廣及勢力於他省，而不踴躍於山東，其大欲固未易滿焉。茲就德國投資所獲之鐵道列記於左：

名 稱	路 線 (哩)		放 資 額	備 考
	既設	未設		
膠 濟	二三	—	二三 五五,000,000 馬克	租辦非借款
順 濟	—	一九五	一九五	未詳
高密 韓 莊	—	二五〇	未詳	未詳
津 浦	六七	—	六七 九,800,000鎊	英德協同出資德國所築三百九十一哩
川 漢 粵 漢	—	1,100 1,100	六,000,000鎊	英德法美四國團出資各一百五十萬鎊

據表，德國單獨獲得之鐵路，四百四十五哩，租辦者二百五十二哩，更益以與他國同獲者，共達二千五百二十四哩，德國勢力之鐵路網，直籠蓋山東直隸河南一帶，與山東津浦京漢海蘭諸路，互相呼應，凡出入黃河流域之貨物，皆吞吐於青島，其勢力之所扶植，不僅山東直隸河南，且及於江蘇山西陝西甘肅諸省。山東者，中國北方之樞樞，當南北交通之孔道，歷代華人之所重者也。德人蟠據山東，壟斷津浦鐵路之北段，以順濟鐵路控制京漢鐵路，以高密韓莊鐵路連絡海蘭鐵路，以山東鐵路，導此諸線於其策源地之青島，其形勢為何如乎。

五

攫獲海蘭同成兩大鐵路之借款者，比利時公司也。該公司之爲俄國傀儡，早爲世人所熟知，故不妨卽以其所獲，視爲俄國之所獲，俄於中國鐵路，以本國名義及藉比利時公司之名義而獲得者，素稱不少，若加以今茲所獲，蓋達三千一百八十七哩也。茲列表於左：

名稱	路		線	借款額	備
	既設	未設	小計		
東清	一〇七	—	一〇七	六二〇,〇〇〇盧布	租辦非借款
正太	一五	—	一五	一六〇,〇〇〇鎊	
汴洛	一六	—	一六	一四〇,〇〇〇鎊	比利時公司獲得
海蘭	—	一〇二〇	一〇二〇	一〇,〇〇〇,〇〇〇鎊	比利時公司獲得內含汴洛一百三十六哩
同成	—	九六五	九六五	一〇,〇〇〇,〇〇〇鎊	比利時公司獲得

俄自中央亞細亞與西伯利亞侵入中國，謀奄有中國北方，及日俄戰爭之敗創，雄圖稍挫，僅有東清正太汴洛三線，伏處北滿，以保殘喘於管豫一隅而已。輓近國力恢復，中國又適有革命之亂，俄人始再活動於中國，而海蘭同成兩線之攫獲，尤足聳動一世。海蘭鐵路者，起蘭州橫甘肅陝西河南江蘇，而出於揚子江頭海門。同成鐵路者，起

中華民國三年 一月一日

四四

大同府貫山西陝西四川，而達於揚子江上游成都。異日海蘭鐵路，必將延長於西，與俄屬中央亞細亞鐵路相連。同成鐵路，必將延長於北，經歸化城庫倫，與西伯利亞鐵路相接，而由大同東走，出於渤海不凍港之線路，亦將爲俄國所有，於是俄國乃得因此等鐵路網之力，由中央亞細亞西伯利亞兩處，侵入中國，囊括揚子江以北，實現其昔日之鴻謨。或謂俄國欲使海蘭同成兩路，與中央亞細亞西伯利亞兩路相接，必需久遠之歲月，不知俄國已築有西伯利亞黑龍江兩大鐵路，而國庫剩餘金，又達鉅億，則其事固非甚難，況俄人欲於滿蒙鐵路借款之虛名，而不能棄置於數百哩築路之費，其大志又豈易忖度哉。

六

法以資本國著於世界，其投資於中國鐵路者，爲額頗鉅，試列記之如左：

名 稱	路 線			借 款 額	備
	既設	未設	小計		
滇 越	二九六	—	二九六	一六五·四六〇·〇〇〇法郎	租辦非借款
桂 越	—	五〇	五〇	二·七〇·〇〇〇兩	租辦非借款
京 漢	七五四	—	七五四	五·〇〇〇·〇〇〇鎊	英法協同出資
川 漢 粵 漢	—	一·二〇〇	一·二〇〇	六·〇〇〇·〇〇〇鎊	英美德法協同出資各一百五十萬鎊
汴 洛	一三六	—	一三六	一·六〇〇·〇〇〇鎊	比利時公司獲得俄法均有關係
海 蘭	—	一·〇七〇	一·〇七〇	一〇·〇〇〇·〇〇〇鎊	同上
同 成	—	九六五	九六五	一〇·〇〇〇·〇〇〇鎊	同上

據表，法國有關係之鐵道，計達四千三百四十五哩，列強殆莫能與京，然自屠默總督去華以來，法國對華之鴻

謫，消失無踪。海蘭同成兩大鐵路，不過順俄國之指喚，使比利時公司爲之攫取，京漢粵漢川漢諸路，僅投入法國之資本，而末足植勢力於揚子江。滇越桂越兩路，向因經營四川兩廣而築，今亦僅爲東京滇桂間不完不備之交通機關而已。夫投三億二千五百萬圓之鉅資，有凌駕列強之諸大鐵路，而其所獲乃如此，殷鑑不遠，我日本其念之哉。

七

日本雖資本缺乏，然以對於中國有特殊之利益，故所獲鐵路上之利權，亦不爲少。試列記之如左：

名 稱	路 線		借 款 額	備 考
	既設	未設		
南 滿	203	203	110,000,000圓	租辦非借款
吉 長	29	29	215,000,000圓	中日合辦
江 蘇	26	26	3,000,000圓	滬甯鐵路借款
新 奉			310,000圓	
京 漢			210,000,000圓	
郵 傳 部			10,000,000圓	
南 滿	3	46	5,000,000圓	
安 正			110,000圓	袁總統命令廢棄安徽人不允
滿蒙五鐵路		1110 1110	20,000,000圓	

以上舍京漢新奉安正郵傳部諸路未足扶植日本之勢力以外，其日本租辦投資之鐵路，計長達一千九百九十七哩。以哩數而論，未始不足以自雄。惟進窺其內容，則殊堪長嘆，或以此次所獲之滿蒙五鐵路，似可以誇成功，不知

中華民國三年 一月一日

四六

此五路中，若長春洮南線，有害而無益，洮南熱河線，有名而無實，開原海龍及海龍吉林兩線，則屬於地方鐵路，其爲經營滿蒙之最要者，唯四平街洮南線二百三十哩而已。且此路地點，不選於奉天而選於四平街，不可謂非失策。故日本之有中國鐵路，雖與列強齊名，然較之俄法藉比利時公司之名而得海蘭同成兩路者，相去奚啻霄壤，卽與英德所得相比，高下亦甚懸殊。江蘇鐵路，則爲英所阻而不能延長於寧波。南潯鐵路，亦爲英所制而不能接續於萍鄉。蓋我日本有用之鐵路，僅止口俄戰後俄國所讓之南滿鐵路，吾人涉筆此篇，不禁廢然自慙也。

八

由上所述，綜合列強在華投資之各種鐵路，得列表如左：

國名	單獨		協同		租辦	備
	哩數	金額(鎊)	哩數	金額(鎊)	哩數	金額(鎊)
英	二·三六	12,000,000	—	8,200,000	三三	800,000
德	四四	—	—	6,000,000	二五	2,500,000
比	二·〇五	22,000,000	—	—	—	—
俄	一五	1,000,000	—	—	一〇	6,100,000
法	—	—	—	22,000,000	二五	2,000,000
日	一·二九	6,270,000	—	—	三〇	11,000,000
合計	六·二六	24,270,000	二·五	14,200,000	三三	8,700,000

金額(鎊)		哩數
備考		
借款	四・三三・〇〇〇	八・八五七
租辦	八・四〇〇・〇〇〇	二・三九九
合計	一二・七三・〇〇〇	一一・二五五
		(內江蘇鐵路日本部 分三十八哩重複)

據表列強租辦之鐵路，二千三百九十九哩，金額八千八百四十萬鎊，單獨或協同投資者，八千八百五十七哩，金額六千四百三十二萬七千鎊，合計一萬一千二百十八哩，金鎊一億五千二百七十二萬七千鎊，二十一省之重要路線，盡歸列強之掌握矣。勢力範圍之復活，既成事實，不特其地域較中日戰後爲擴大，而列強之勢力，皆得扶植於其內，且恐今後青山愛暉、雲南南寧、八莫雲南、雲南成都、兗州道口鎮等數千哩之鐵路，必將盡入於其勢力範圍之內，中國財政分割之說，將在目前，彼國當局，徒汲汲以保持一己之地位爲務，凡足以保持其地位者，不復顧及國家之前途，盡畀路權於他人而不稍恤。吾人於此，誠不能不爲吾鄰邦前途危也。或曰，中國之所以許列強者，多僅借款而非租辦，異日國中財政稍裕，不難一一清償，無足深憂。況築路之足以增進中國國富，早有明徵，試就鐵路布設與貿易發展之關係言之，統計中國與外國之貿易，在鐵路創建時代十年以內之高下，一八八四年之貿易額，爲一億四千二百萬兩，至一八九三年，爲二億六千七百九十萬兩，即平均每年不過增加一千二百五十九萬兩。然入中日戰後列強築路之時代，貿易之額驟增，一八九四年，其額爲二億九千萬兩，至一九〇三年，則爲五億四千一百萬兩，即每年平均有三千五百一十萬之增加也。及挽回利權之運動，勃發於中國，國中上下，咸注意於築路，貿易之進步，遂以益着。故一九〇四年之貿易額，爲五億八千三百萬兩，而一九一〇年，乃有八億四千三百萬兩，當時每年平均增加，實爲三千七百二十萬兩，然則貿易隨築路而發展，蓋可知矣。是以使中國國富，果能日漸增進，則今日雖借款於列強，他日不難即以其增進之國富，清償其所借之款，觀中國中日戰後所喪之路，日俄戰後已收回其大半，則今日之所喪者，詎不能收回於異日哉。雖然，爲此言者，蓋昧於中國內情，而未嘗推想及於前途之何若也。夫使中國國運，果能郵治隆盛，無少險阻，則凡此所冀，容或可及，然而如中國今日之現狀，孰能必其前途決無驚風駭浪之運會，彼中國當局，發表不易實行之大政方針，自謂於前途有洋洋春海之望，而未嘗表示其收回利

中華民國三年 一月一、三日

四八

權之困難。吾人觀於列強之要求築路，而知其所謂勢力範圍者，已成確定之勢。輒爲之憂懼而不能自己，乃中國當局，並此憂懼而無之，此吾人之所以不得不益爲憂懼者歟。嗚呼！（註九）

註一：詳細名單見「政府公報」第五九八號，民國三年一月六日發行。

註二：「時報」民國三年一月三日第三版特約路透一日北京電。

註三：「郵政大事記」上冊第九七十九八頁。

註四：「東方雜誌」第十一卷第六號，民國三年十二月一日發行。

註五：「政府公報」第五九八號，民國三年一月六日發行。

註六：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註七：同註六。

註八：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註九：同註八。

三 日 袁大總統批准內務部改定各省重複縣名。

各省二縣同名者七十四，三縣同名者十二，四縣同名者四，五縣同名者三，六縣同名者一。凡兩縣同名者，存其先置，新名從同，仍還故稱，其或通商之大埠，新拓之邊方，習稱已久，驟革匪便，則仍其舊貫。所擬新名之標準，均以古代郡邑境內山川爲限，於本日呈請大總統核准。（註一）

茲照錄改定各省重複縣名及存廢理由清單於后：

內務部改定各省重複縣名及存廢理由清單（一月三日呈請大總統批准）

安東

奉天省，應存。

（理由）奉天安東縣，係清光緒二年設治，雖與江蘇安東縣重複，該縣已於光緒三十二年開爲商埠，定名雖較江蘇安東縣爲後，然關係條約，沿稱較廣，似未便更改，擬存。

江蘇省，擬改名漣水縣。

（理由）江蘇安東縣，係明初因南宋安東州改置，與奉天省重複，惟奉天安東縣關係條約，毋庸更定外，查該縣於隋初本名漣水，改屬升置不常，迄元初始省縣入安東州，是漣水名稱，先於安東，沿用又久於安東，允宜規復舊稱，擬名漣水縣。

會同

湖南省，應存。

（理由）湖南會同縣，係宋崇寧二年改置，迄今仍之，雖查與廣東會同縣重複，而該縣定名在先，擬存。

廣東省，擬改名瓊東縣。

（理由）廣東會同縣，於元至元十三年析置，與湖南省重複，定名在後，應即改定。查該縣在舊瓊州府治之東，擬改名瓊東縣。

海豐

廣東省，應存。

（理由）廣東海豐縣，係晉末置，迄今仍之，雖與山東海豐縣重複，然定名在先，擬存。

山東省，擬改名無棣縣。

（理由）山東海豐縣，於隋初置無棣縣，迄明永樂中，避成祖諱，改名海豐，與廣東海豐縣重複，擬復舊稱，改名無棣縣。

大通

甘肅省，應存。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

五〇

(理由) 甘肅大通縣，係前清乾隆二十六年改置，因明大通衛之地，相沿較久，擬存。
黑龍江，擬改名通河縣。

(理由) 黑龍江大通縣，前清光緒三十四年設治，與甘肅省重複，定名較後，查其定名，係取該縣大通河爲名，擬改名通河縣。

靖江

江蘇省，應存。

(理由) 江蘇靖江縣，係明成化七年析置，雖與雲南省重複，然相沿較久，似應擬存。

雲南省，擬改名綏江縣。

(理由) 雲南靖江縣，係前清宣統二年增設，與江蘇省重複，定名在後，應即改定。查該縣設治於副官村，瀕臨金沙江，故有靖江之稱，擬即易名綏江縣。

臨江

奉天省，應存。

(理由) 奉天臨江縣，於前清光緒二十八年設治，迄今未改，雖與吉林省重複，然定名在先，擬存。

吉林省，擬改名同江縣。

(理由) 吉林臨江縣，於前清光緒三十一年設州，民國二年改縣，與奉天省重複，定名較後，應即改定。查松花黑龍兩江，至縣治哈拉蘇蘇地方，合流爲混同江，擬定名同江縣。

清江

江西省，應存。

(理由) 江西清江縣，係南唐昇元二年設治，明爲臨江府治，迄清末不改，泊民國元年裁府留縣，與貴州省重複，然定名在先，擬存。

貴州省，擬改名劍河縣。

祁

山西省，應存。

（理由）貴州清江縣，係前清清江廳，現改爲縣，與江西省重複，業據該省呈請改名劍河縣，應可照行。

（理由）山西祁縣，因春秋晉祁邑之舊，西漢置縣，北齊時雖經省去，至隋開皇中復置，迄今未改，雖與直隸重複，而相沿較古，擬存。

直隸省，擬改名安國縣。

（理由）直隸祁縣，係因宋祁州之舊，爲西漢安國縣，民國二年改縣，與山西省重複，查其定名在後，擬復舊稱，改名安國縣。

瀘溪

湖南省，應存。

（理由）湖南瀘溪縣，自隋末析置以來，迄今未改，雖與江西省重複，而相沿較久，應存。

江西省，擬改名資溪縣。

（理由）江西瀘溪縣，於明萬曆六年析置，與湖南省重複，定名在後，應即改定。查該縣有資溪水，擬定名資溪縣。

清溪

貴州省，應存。

（理由）貴州清溪縣，係清雍正五年改置，與四川省重複，惟設置較先，擬存。

四川省，擬改名漢源縣。

（理由）四川清溪縣，清雍正八年改黎大所置縣，與貴州省重複，定名較後，擬即酌改。查該縣自唐迄於明初，兼爲漢源縣治，縣西北有飛越山，爲漢水所出，擬即定名漢源縣。

鳳臺

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

五二

安徽省，應存。

(理由) 安徽鳳臺縣，係前清雍正十一年析置，與山西省重複，惟山西鳳臺，應規復舊府名稱，該省擬存。

山西省，擬改名晉城縣。

(理由) 山西鳳臺縣，係前清雍正六年置，爲澤州府治，民國二年，裁府留縣，與安徽省重複，應即改定。查該縣唐爲晉城縣，迄明初乃省，今縣城即舊城也，擬名晉城縣。

懷仁

山西省，應存。

(理由) 山西懷仁縣，係元初置縣，迄今仍之，雖與奉天省重複，而定名較久，擬存。

奉天省，擬改名桓仁縣。

(理由) 奉天懷仁縣，係前清光緒三年設治，與山西省重複，惟定名在後，應即改定。查縣地古爲渤海桓州，擬即定名桓仁縣。

安仁

湖南省，應存。

(理由) 湖南安仁縣，係宋乾德三年置，與江西省重複，然定名較先，擬存。

江西省，擬改名餘江縣。

(理由) 江西安仁縣，自宋端拱元年設縣以來，迄今未改，惟與湖南省重複，定名較後二十餘年，應即更定。查該縣在餘水之北，有餘江，擬即定名餘江縣。

桃源

湖南省，應存。

(理由) 湖南桃源縣，宋乾德初析置，迄今未革，雖與江蘇省重複，然定名在前，應存。

江蘇省，擬改名泗陽縣。

(理由) 江蘇桃源縣，即元至元十四年所置桃園縣，迨明初訛圖爲源，遂更名，迄今未改，與湖南省重複，且定名較後，應即改定。該縣在漢爲泗陽縣，且泗水在縣北，擬復舊稱，定名泗陽縣。

龍門

廣東省，應存。

(理由) 廣東龍門縣，係明宏治九年置，迄今未改，雖與直隸省重複，而設置較久，擬存。

直隸省，擬改名龍關縣。

(理由) 直隸龍門縣，係前清康熙三十二年復置，迄今未改，與廣東省重複，設置在後，應即改定。查該縣地方有龍門關，爲北方要塞，擬取其意，改名龍關縣。

石門

湖南省，應存。

(理由) 湖南石門縣，係梁紹泰元年西魏所置，隋唐以來，迄今未改，雖與浙江省重複，而定名在先，擬存。

浙江省，擬改名崇德縣。

(理由) 浙江石門縣，係前清康熙元年因明崇德縣改名，與湖南省重複，查該縣原名崇德，自吳越析嘉興之崇德七鄉等處置縣以來，迄明未改，相沿較久，應規復舊稱，定名崇德縣。

南安

福建省，應存。

(理由) 福建南安縣，係隋時置縣，迄今仍之，雖與雲南省重複，而相沿較久，擬存。

雲南省，擬定名摩揭縣。

(理由) 雲南南安縣，係元至元十二年改摩揭千戶所爲州，民國二年改縣，與福建省重複，定名較後，應

中華民國三年 一月三日

五四

即改定。擬取摩訶舊稱，定名摩訶縣。

鎮安

陝西省，應存。

（理由）陝西鎮安縣，係明景泰三年置，迄今未改，雖與奉天省重複，而定名在先，擬存。

奉天省，擬改名黑山縣。

（理由）奉天鎮安縣，係清光緒二十八年析置，與陝西省重複，設置較遲，應即改定。查該縣本就小黑山地方設治，擬取其意，定名黑山縣。

臨安

浙江省，應存。

（理由）浙江臨安縣，自宋太平興國中復置以來，迄今未改，雖與雲南省重複，而定名在先，擬存。

雲南省，擬改名建水縣。

（理由）雲南臨安縣，係因臨安府之舊，民國二年裁府改縣，與浙江省重複，定名在後，應即改定。查建水縣爲舊臨安府附郭首縣，擬即規復舊稱，改名建水縣。

保安

陝西省，應存。

（理由）陝西保安縣，係金時改宋保安軍爲州，元改爲縣，迄今仍之，雖與直隸省重複，而定名在先，擬存。

直隸省，擬改名涿鹿縣。

（理由）直隸保安縣，自明永樂十三年復置州，迄民國二年改縣，與陝西省重複，定名較後，相沿未久，應即改定。查該縣在漢時爲涿鹿縣，至後魏時乃廢，今縣西南尚有涿鹿城，擬定名涿鹿縣。

樂安

江西省，應存。

（理由）江西樂安縣，係宋紹興十九年析置，迄今未改，雖與山東省重複，而相沿較久，擬存。

山東省，擬改名廣饒縣。

（理由）山東樂安縣，金時因千乘改名，迄今仍之，與江西省重複，定名在後，應即改定。查該縣舊爲漢廣饒縣，至隋時始省去，今縣河東北尚有故城，擬即定名廣饒縣。

新安

河南省，應存。

（理由）河南新安縣，自唐武德中復置，迄於民國，未嘗變更，雖與廣東省重複，而相沿已古，擬存。

廣東省，擬改名寶安縣。

（理由）廣東新安縣，明隆慶六年析置，清康熙六年省，八年復置，迄今未改，與河南省重複，設置在後，自應改定。查該縣在晉時爲寶安縣，以寶山在縣東北得名，擬規復舊稱，定名寶安縣。

靖安

江西省，應存。

（理由）江西靖安縣，自南唐昇元初析置以來，迄今未改，雖與奉天省重複，而相沿已古，擬存。

奉天省，擬改名洮安縣。

（理由）奉天靖安縣，係清光緒三十年置，與江西省重複，定名在後，應即改定，查該縣東北瀕洮爾河，擬即定名洮安縣。

興安

廣西省，應存。

（理由）廣西興安縣，係宋太平興國初，以全義縣更名，迄今未改，雖與江西省重複，而相沿較久，擬存。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

五六

江西省，擬改名橫峯縣。

（理由）江西興安縣，係明嘉靖三十九年析置，與廣西省重複，定名較後，應即改定。查該縣設治於橫峯寨，今治北有橫峯山，擬即定名橫峯縣。

鎮邊

廣西省，應存。

（理由）廣西鎮邊縣，係清光緒十三年置，今與雲南省重複，然定名較先，擬存。

雲南省，擬改名瀾滄縣。

（理由）雲南鎮邊縣，係清光緒十七年置直隸廳，民國二年改縣，與廣西省重複，定名較後，應即改定。查該縣爲瀾滄江流域，縣治在江之東，擬即定名瀾滄縣。

醴泉

陝西省，應存。

（理由）陝西醴泉縣，自唐開皇十八年定名以來，迄今仍之，雖與奉天省重複，然相沿既古，應存。

奉天省，擬改名突泉縣。

（理由）奉天醴泉縣，於清光緒三十一年增置，與陝西省重複，定名未久，應即改定。查該縣設治於醴泉鎮，有馬突泉，既經重複，即名突泉縣。

石泉

陝西省，應存。

（理由）陝西石泉縣，係西魏時因永壽縣改名，迄今未改，雖與四川省重複，然設置較先，擬存。

四川省，擬改名北川縣。

（理由）四川石泉縣，唐貞觀八年析置，今與陝西省重複，定名較後，應即改定。查該縣西北有北川城，定名較後周爲北川縣，唐永徽中省入石泉縣，擬即定名北川縣。

乾

陝西省，應存。

(理由) 陝西乾縣，自金復置，迄於元明清，皆爲直隸州，民國二年改縣，今與湖南省重複，然相沿較久，擬存。

湖南省，擬改名乾城縣。

(理由) 湖南乾縣，係清嘉慶元年因乾州城置直隸廳，民國二年擬改縣，與陝西省重複，擬仍乾州城之意，定名乾城縣。

清河

直隸省，應存。

(理由) 直隸清河縣，隋初廢清河郡置縣，改隸不常，迄今未廢，雖與江蘇省重複，而設置較古，擬存。

江蘇省，擬改名淮陰縣。

(理由) 江蘇清河縣，宋咸淳末年始置，今仍之，與直隸省重複，定名較後，似應酌改。查該縣在漢爲淮陰縣地，擬定名淮陰縣。

嘉禾

湖南省，應存。

(理由) 湖南嘉禾縣，明崇禎十二年置，迄今未改，雖與浙江省重複，而定名在先，擬存。

浙江省，擬改名嘉興縣。

(理由) 浙江嘉禾縣，本清嘉興秀水兩縣，爲舊嘉興府附郭首縣，民國元年裁府併縣，並改今名，與湖南省重複。查嘉禾原取禾興嘉興之舊名，若規復舊府名稱，似於習慣地理，較爲允當，擬即定名嘉興縣。

沙

福建省，應存。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

五八

(理由) 福建沙縣，係唐武德四年置，迄今未改，雖與甘肅省重複，然其定名在先，應存。

甘肅省，擬改名洮沙縣。

(理由) 甘肅沙縣，民國二年因沙泥分州改設，與福建省重複，其設置在後，應即改定。查該縣在洮水之東，又係由沙泥分州改置，擬即定名洮沙縣。

山陽

陝西省，應存。

(理由) 陝西山陽縣，明成化十三年改置，迄今仍之，定名雖較後於江蘇省，惟江蘇山陽縣，本係舊淮安府附郭，今應仍復府名，故該縣似可仍舊。

江蘇省，擬改名淮安縣。

(理由) 江蘇山陽縣，宋義熙中置，紹定初升為臨安軍，尋降縣，德祐二年，以淮安併入山陽，明清因之，民國元年裁府留縣，與陝西省重複，擬即規復府名，名曰淮安縣。

海陽

山東省，應存。

(理由) 山東海陽縣，係清雍正十三年置，迄今仍之，雖與廣東省重複，然廣東海陽，本屬舊潮州府附郭首縣，應復舊名，故該縣似可仍其故稱。

廣東省，擬改名潮安縣。

(理由) 廣東海陽縣，晉咸和中置，至唐初為潮州府治，民國二年裁府留縣，與山東省重複，自應規復舊府名稱，擬定名潮安縣。

寧鄉

湖南省，應存。

(理由) 湖南寧鄉縣，自宋太平興國析置以來，迄今未改，雖與山西省重複，而定名較久，擬存。

山西省，擬改名中陽縣。

（理由）山西寧鄉縣，於金明昌六年改置，今仍之，與湖南省重複，其設置在後，擬即改名。查該縣爲漢西河郡中陽縣地，今縣西二十五里，卽爲故治，擬定名中陽縣。

東鄉

江西省，應存。

（理由）江西東鄉縣，明正德七年析置，迄今仍之，雖與四川省重複。而設置較先，擬存。
四川省，擬改名宣漢縣。

（理由）四川東鄉縣，明正德九年復置，今與江西省重複，其設置較後，擬即改名。查該縣舊爲漢宣漢縣地，擬卽名宣漢縣。

建昌

江西省，應存。

（理由）江西建昌縣，南朝宋元嘉中置，今仍之，雖與直隸省重複，而定名較古，應存。
直隸省，擬改名塔溝縣。

（理由）直隸建昌縣，清乾隆四十三年置，今仍之，與江西省重複，定名在後，擬即改定。查該縣本爲塔子溝廳改置，擬卽復名塔溝縣。

永昌

甘肅省，應存。

（理由）甘肅永昌縣，清雍正三年，以永昌衛改置，今與雲南省重複，惟雲南永昌縣，應仍復附郭縣舊名，該縣擬仍之。

雲南省，擬改名保山縣。

（理由）雲南永昌縣，本清保山縣地，民國二年，裁永昌府，卽以保山地改名永昌，與甘肅省重複，雖永
中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

六〇

昌府設置較早，而改置究屬未久，應即規復舊稱，仍名保山縣。

壽昌

浙江省，應存。

（理由）浙江壽昌縣，吳太康中改置，迄今仍之，雖與湖北省重複，而設置較古，應仍其舊。

湖北省，擬改名鄂城縣。

（理由）湖北壽昌縣，民國二年以武昌縣改名，今與浙江省重複，定名較後，應即酌改。查該縣在秦時爲鄢縣，廢置不常，至隋時省入武昌縣，是鄢縣之名，較宋壽昌軍之名爲古，今縣西南三里有鄢城，卽楚邑也，擬卽名鄢城縣。

廣昌

江西省，應存。

（理由）江西廣昌縣，宋紹興八年析置，以道通兩廣爲名，迄今仍之，雖與直隸省重複，但相沿較久，應存。

直隸省，擬改名涑源縣。

（理由）直隸廣昌縣，明初復置，因漢廣昌縣舊名，今仍之，與江西省重複。查該縣有涑山，涑水之源出焉，縣南半里又有涑源泉，擬卽定名涑源縣。

新昌

浙江省，應存。

（理由）浙江新昌縣，於後晉時吳越析置，迄今未改，雖與江西省重複，而核其定名在先，擬存。

江西省，擬改名宜豐縣。

（理由）江西新昌縣，宋太平興國六年置，今仍之，與浙江省重複，設置在後，應卽酌易名稱。查該縣於三國吳時置宜豐縣，雖廢置不常，迄唐初年乃廢，是沿用較古於今稱，擬卽定名宜豐縣。

唐

直隸省，應存。

(理由) 直隸唐縣，自五代後漢時復置以來，迄今未改，與河南省重複，而核其定名之初，遠在漢時，廢置雖屬不常，相沿業已久遠，應存。

河南省，擬改名泚源縣。

(理由) 河南唐縣，明初降置，迄今仍之，與直隸重複，定名較後，應即酌改，查該縣舊爲漢比陽縣，比一作泚，因境內大狐山爲泚水之源，水在縣南故名，擬復舊稱，而鄰邑爲泌陽縣，泌泚一音之轉，恐涉混淆，應改名泚源縣。

鳳凰

湖南省，應存。

(理由) 湖南鳳凰縣，本鳳凰直隸廳，清嘉慶元年置，泊民國二年改縣，雖與奉天省重複，而相沿略久，擬存。

奉天省，擬改名鳳城縣。

(理由) 奉天鳳凰縣，本鳳凰直隸廳，清光緒二年置，迨民國二年，改稱爲縣，與湖南省重複，設置在後，應即酌改。查該縣舊名鳳凰城，清光緒三十二年豫定商埠，亦曰鳳凰城，擬印定名鳳城縣。

東平

山東省，應存。

(理由) 山東東平縣，白明迄清爲東平州，民國二年改縣，雖與奉天省重複，而相沿已古，似應留存。奉天省，擬改名東豐縣。

(理由) 奉天東平縣，清光緒二十八年置，今仍之，與山東省重複，其定名較後，應即酌改。查該縣地方舊名東流水，當時與西豐縣同時放荒，始定今名，擬倣西豐之稱，改名東豐縣。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

六二

建平

直隸省，應存。

（理由）直隸建平縣，清光緒三十年置縣，與安徽省重複，雖定名較後，惟因邊地不便驟改，擬存。

安徽省，擬改名郎溪縣。

（理由）安徽建平縣，宋端拱元年析置，與直隸省重複，今直隸建平，以邊地不便易名，茲應酌改。查該縣設治於郎步溪，因治南有郎溪水故名，擬取其意，定名郎溪縣。

清平

山東省，應存。

（理由）山東清平縣，隋開皇十六年改置，迄今仍之，雖與貴州省重複，而相沿既古，應存。

貴州省，擬改名鑪山縣。

（理由）貴州清平縣，清康熙十一年置，今仍之，與山東省重複，設置在後，應即酌改。查該縣名稱，已據該省呈請改名鑪山縣，取該縣境香鑪山之意，應可照行。

鎮平

河南省，應存。

（理由）河南鎮平縣，自明成化六年復置以後，迄今未改，雖與廣東省重複，而設治在先，應存。

廣東省，擬改名蕉嶺縣。

（理由）廣東鎮平縣，明崇禎六年析置，今仍之，與河南省重複，定名較後，應即酌改。查該縣域內有蕉嶺，為縣治所憑，擬名蕉嶺縣。

新平

雲南省，應存。

（理由）雲南新平縣，明萬曆十九年置，迄今仍之，雖與新疆省重複，而定名在前，擬存。

新疆省，擬改名尉犁縣。

（理由）新疆新平縣，清光緒二十四年置，今仍之，與雲南省重複，設置未久，應即酌改。查該縣爲漢尉犁國地，擬即定名尉犁縣。

樂平

江西省，應存。

（理由）江西樂平縣，自唐開元九年復置以來，至今仍之，雖與山西省重複，而相沿已久，擬存。

山西省，擬改名昔陽縣。

（理由）山西樂平縣，民國二年復置，與江西省重複，應酌改。查該縣治東五十里有昔陽城，即鮮虞之昔陽，擬即定名昔陽縣。

石城

江西省，應存。

（理由）江西石城縣，自南唐保大十一年析置，迄今仍之，雖與廣東省重複，而設置較先，應存。

廣東省，擬改名廉江縣。

（理由）廣東石城縣，於宋乾道三年析置，今仍之，與江西省重複，其復置在後，應即酌改。查該縣東一里有南廉水，東南入海，故唐時改該縣爲廉江縣，即以水名，擬仍定名廉江縣。

海城

奉天省，應存。

（理由）奉天海城縣，清順治十年改置，與甘肅省重複，定名較先，擬存。

甘肅省，擬改名海原縣。

（理由）甘肅海城縣，清同治十三年置，與奉天省重複，設置較後，擬酌改。查該縣有海都原，擬即易名海原縣。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

六四

涇

安徽省，應存。

（理由）安徽涇縣，漢置，以縣南涇水爲名，今雖與甘肅省重複，而沿稱既古，應存。

甘肅省，擬改名涇川縣。

（理由）甘肅涇縣，清乾隆四十二年升置直隸州，民國二年改縣，與安徽省重複，定名在後，應酌改。查該縣亦以涇河爲名，在漢時爲涇川縣，至唐乃省入涇州，擬即復舊名涇川縣。

華亭

甘肅省，應存。

（理由）甘肅華亭縣，周顯德六年復置，迄今仍之，雖與江蘇省重複，但江蘇省華亭縣，應復舊名擬改外，故甘肅省華亭縣名，擬存其舊。

江蘇省，擬改名松江縣。

（理由）江蘇華亭縣，本松江府附郭首縣，民國元年裁府留縣，與甘肅省重複，擬即酌改。查松江府舊稱，相沿較久，且縣境有松江，擬復稱松江縣。

寧

甘肅省，應存。

（理由）甘肅寧縣，自宋時復置以來，民國二年改縣，迄今未改，雖與雲南省重複，而定名較久，擬存。

雲南省，擬改名黎縣。

（理由）雲南寧縣，元至元十三年置，民國二年改縣，與甘肅省重複，定名在後，應即酌改。查該縣爲唐黎州地，擬即定名黎縣。

義寧

廣西省，應存。

(理由) 廣西義寧縣，自宋開寶六年復置以來，迄今仍之，雖與江西省重複，然定名較古，應存。

(理由) 江西義寧縣，清嘉慶六年改置州，民國元年改縣，與廣西省重複，而定名在後，應即酌改。查該縣西六十里有修水，擬即定名修水縣。

廣寧

廣東省，應存。

(理由) 廣東廣寧縣，明嘉靖三十八年析置，迄今仍之，雖與奉天省重複，而定名在先，擬存。

奉天省，擬改名北鎮縣。

(理由) 奉天廣寧縣，清康熙三年置，與廣東省重複，設置較後，擬改。查廣寧縣西十里有醫巫閭山，周禮職方氏，北曰幽州，其山鎮曰醫巫閭山，即指此也，擬即定名北鎮縣。

大寧

山西省，應存。

(理由) 山西大寧縣，後周武帝時析置，旋省，唐復置，今仍之，雖與四川省重複，而定名在先，擬存。

四川省，擬改名巫溪縣。

(理由) 四川大寧縣，清雍正七年復置，與山西省重複，設置在後，應即酌改。查該縣有巫溪水，擬即定名巫溪縣。

興寧

廣東省，應存。

(理由) 廣東興寧縣，宋復置，迄今仍之，雖與湖南省重複，而溯其定名之始，實先於湖南之興寧，擬仍其舊。

湖南省，擬改名資興縣。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

六六

(理由) 湖南興寧縣，宋紹定中改置，與廣東省重複，定名較後，擬即酌改。查該縣唐爲資興縣，今縣東南二十里有資興水，擬即復名資興縣。

三水

廣東省，應存。

(理由) 廣東三水縣，明嘉靖五年析置，迄今仍之，與陝西省重複，雖定名在後，而三水已於清光緒二十二年開有商埠，習稱既廣，未便驟廢，擬仍其舊。

陝西省，擬改名柁邑縣。

(理由) 陝西三水縣，明成化十四年復置，今仍之，與廣東省重複，定名雖屬在先，惟廣東三水縣業經開有商埠，習稱較廣，擬毋庸改名外，故該縣自應酌易名稱。查該縣本秦柁邑，漢時置縣，迄晉乃廢，擬即名柁邑縣。

寧海

浙江省，應存。

(理由) 浙江寧海縣，自唐永昌元年復置以來，迄今未改，雖與山東省重複，而設置較久，擬存。

山東省，擬改名牟平縣。

(理由) 山東寧海縣，元大定二十二年升置州，明清因之，民國二年改縣，與浙江省重複，定名較後，擬即酌改。查舊牟平縣自隋迄明初乃廢，即今縣治也，縣北有牟山故名，擬即復名牟平縣。

新興

廣東省，應存。

(理由) 廣東新興縣，自晉永和七年改縣以來，雖改隸不常，而縣名迄今未廢，今與雲南省重複，定名在先，擬存。

雲南省，擬改名休納縣。

(理由) 雲南新興縣，元至元十三年置州，明清因之，民國二年改縣，與廣東省重複，定名在後，擬即酌改。查該縣治舊爲休納縣城，元初省入州，擬即改休納縣。

威遠

四川省，應存。

(理由) 四川威遠縣，明洪武九年復置，今仍之，雖與雲南省重複，而定名較先，擬存。

雲南省，擬改名景谷縣。

(理由) 雲南威遠縣，清乾隆三十五年置廳，民國二年改縣，與四川省重複，設置較後，擬即酌改。查該縣治西爲景谷江，擬即定名景谷縣。

趙

直隸省，應存。

(理由) 直隸趙縣，自元初復置以來，迄今仍之，雖與雲南省重複，而相沿已久，應存。

雲南省，擬改名鳳儀縣。

(理由) 雲南趙縣，元至元中改置趙州，民國二年改縣，與直隸省重複，定名在後，擬即酌改。查該縣設治於三耳山，又名鳳儀山，屹然險固，擬即名鳳儀縣。

孝義

山西省，應存。

(理由) 山西孝義縣，自宋元祐元年復置以來，迄今仍之，雖與陝西省重複，而定名較古，擬存。

陝西省，擬改名柞水縣。

(理由) 陝西孝義縣，清乾隆四十八年置廳，民國二年改縣，與山西省重複，設置在後，擬即酌改。查該縣境有柞水，擬即定名柞水縣。

萬

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

六八

四川省，應存。

(理由) 四川萬縣，唐貞觀元年置州，明洪武六年改縣，清及民國仍之，雖與廣東省重複，而定名較先，擬存。

廣東省，擬改名萬寧縣。

(理由) 廣東萬縣，明洪武元年置州，民國元年改縣，與四川省重複，定名在後，擬即酌改。查該縣於宋紹興中爲萬寧縣，擬即名萬寧縣。

奉化

浙江省，應存。

(理由) 浙江奉化縣，唐開元中析置，迄今仍之，雖與奉天省重複，而定名已久，擬存。

奉天省，擬改名梨樹縣。

(理由) 奉天奉化縣，清光緒四年置，今仍之，與浙江省重複，設置在後，應即酌改。查該縣原以梨樹城分防照磨改升，設治地方，即在梨樹城，擬名梨樹縣。

開化

浙江省，應存。

(理由) 浙江開化縣，自宋乾德初吳越析置，迄今未改，雖與雲南省重複，惟滇省開化縣，應復舊附郭縣名外，故浙省擬仍之。

雲南省，擬改名文山縣。

(理由) 查開化縣本文山縣地，爲舊開化府附郭首縣，於民國二年裁府留縣，並改今名，與浙江省重複，自應仍復故稱，曰文山縣。

昌化

浙江省，應存。

(理由) 浙江昌化縣，宋太平興國定名以來，迄今未改，雖與廣東省重複，而定名較先，擬存。

(理由) 廣東昌化縣，宋元豐三年復置，今仍之，與浙江省重複，復置在後，應即酌改。查該縣以南有昌江得名，擬即定名昌江縣。

餘慶

貴州省，應存。

(理由) 貴州餘慶縣，明萬曆二十八年置，迄今仍之，雖與黑龍江省重複，而定名在前，應存。

黑龍江，擬改名慶城縣。

(理由) 黑龍江餘慶縣，清光緒三十一年置，與貴州省重複，設治在後，應即酌改。查該縣設治在餘慶城地方，擬即定名慶城縣。

永定

福建省，應存。

(理由) 福建永定縣，明成化十四年析置，迄今未改，雖與湖南省重複，而定名較早，應存。

湖南省，擬改名大庸縣。

(理由) 湖南永定縣，清雍正十三年置，今仍之，與福建省重複，設置較後，應即酌改。查該縣原就明永定衛改置，永定衛本名大庸，擬即定名大庸縣。

安定

陝西省，應存。

(理由) 陝西安定縣，元初升置，今仍之，雖與甘肅省重複，而定名較先，擬存。

甘肅省，擬改名定西縣。

(理由) 甘肅安定縣，明洪武初降置，今仍之，與陝西省重複，定名較後，應即酌改。查該縣原以定西安

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

七〇

西兩城得名，而安西縣在宋貞祐時，曾屬定西州，元至元中，又併入州，是定西之名稱較著，擬即復名定西縣。

安福

江西省，應存。

（理由）江西安福縣，自唐武德中改置，迄今未有變更，雖與湖南省重複，而定名較古，擬存。

湖南省，擬改名臨澧縣。

（理由）湖南安福縣，清雍正七年改置，今仍之，與江西省重複，設置較後，應即酌改。查該縣治在澧水南裴家河，爲晉臨澧縣地，擬即定名臨澧縣。

永福

廣西省，應存。

（理由）廣西永福縣，唐武德四年析置，今仍之，雖與福建省重複，而定名在前，擬存。

福建省，擬改名永泰縣。

（理由）福建永福縣，宋崇寧初改置，與廣西省重複，定名在後，應即酌改。查該縣本唐永泰縣，宋時避哲宗陵名，改定今稱，擬即復名永泰縣。

興國

江西省，應存。

（理由）江西興國縣，宋太平興國中析置，迄今未改，雖與湖北省重複，而定名在先，應存。

湖北省，擬改名陽新縣。

（理由）湖北興國縣，明洪武九年降州，清因之，民國元年改縣，與江西省重複，設治較遲，應即改定。查該縣爲吳陽新縣，晉迄南齊因之，舊治在今縣西南六十里，擬即定名陽新縣。

建德

浙江省，應存。

（理由）浙江建德縣，唐永淳二年析置，迄今仍之，雖與安徽省重複，而定名在先，應存。

安徽省，擬改名秋浦縣。

（理由）安徽建德縣，五代楊吳順義初改置，今仍之，與浙江省重複，定名在後，應即酌改。查該縣在唐時爲秋浦縣地，擬即定名秋浦縣。

永安

福建省，應存。

（理由）福建永安縣，明景泰三年析置，迄今仍之，雖與廣東廣西兩省重複，而定名較早，擬存。

廣東省，擬改名紫金縣。

（理由）廣東永安縣，明隆慶三年置，今仍之，與福建廣西兩省重複，設置在福建永安縣之後，應即酌改。查該縣城跨紫金山上，擬即名紫金縣。

廣西省，擬改名蒙山縣。

（理由）廣西永安縣，明成化十三年置州，民國二年改縣，與福建廣東兩省重複，定名較福建永安縣爲後，擬即酌改。查該縣西南五里有蒙山，唐貞觀中特置蒙山郡，擬即定名蒙山縣。

開

四川省，應存。

（理由）四川開縣，自唐廣德元年改縣以來，迄今未改，雖與直隸貴州兩省重複，而定名在先，擬存。直隸省，擬改名濮陽縣。

（理由）直隸開縣，金皇統四年改置州，民國二年改縣，與四川貴州兩省重複，設置在四川開縣之後，應即酌改。查該縣在漢時爲濮陽縣，擬即復名濮陽縣。

貴州省，擬名紫江縣。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

七二

（理由）貴州開縣，明崇禎四年置州，民國仍之，與直隸四川兩省重複，業據貴州省呈請改稱紫江縣，取開州西南紫江爲名，似可照改。

永康

浙江省，應存。

（理由）浙江永康縣，吳赤烏中析置，迄今仍之，雖與廣西雲南兩省重複，而設置已久，擬存。
廣西省，擬改名同正縣。

（理由）廣西永康縣，明萬曆二十七年升置，民國二年改縣，與浙江雲南兩省重複，而設置在浙江永康縣之後，自應改定。查該縣明成化八年設治之初，本名同正縣，嗣乃改定今稱，擬即復名同正縣。

雲南省，擬改名鎮康縣。

（理由）雲南永康縣，清宣統二年，以鎮康土州改置，與廣西浙江兩省重複，定名最後，自當改定。查該縣爲元鎮康路，明清爲上州，相沿較久，擬即定名鎮康縣。

龍泉

浙江省，應存。

（理由）浙江龍泉縣，唐乾元中析置，今仍之，雖與江西貴州兩省重複，而設置在前，應存。

江西省，擬改名遂川縣。

（理由）江西龍泉縣，宋紹興初復置，今仍之，與浙江貴州兩省重複，而設置在浙江龍泉縣之後，應即酌改。查該縣設治於什善鎮，在遂水之北，擬即定名遂川縣。

貴州省，擬改名鳳泉縣。

（理由）貴州龍泉縣，明萬曆二十八年改置，今仍之，與江西浙江兩省重複。據貴州省呈請改稱鳳泉縣，以原名龍泉，本由縣北鳳凰山下龍泉爲名，茲改今稱，自可照改。

西寧

甘肅省，應存。

(理由) 甘肅西寧縣，清雍正二年置爲西寧府治，民國二年裁府留縣，與直隸廣東兩省重複，雖設置在廣東西寧縣之後，而地屬邊陲，習稱較着，擬仍其舊。

直隸省，擬改名陽原縣。

(理由) 直隸西寧縣，清康熙三十二年置，今仍之，然與甘肅廣東兩省重複，定名在後，擬酌改定。查該縣在漢時爲陽原縣地，擬即定名陽原縣。

廣東省，擬改名鬱南縣。

(理由) 廣東西寧縣，明萬曆五年置，今仍之，與甘肅直隸兩省重複，雖設置較先，而甘肅西寧，地屬邊要，毋庸變易名稱外，則該縣似應酌改。查該縣在西江之南，西江又名鬱水，擬即定名爲鬱南縣。

長寧

四川省，應存。

(理由) 四川長寧縣，明洪武初改置，今仍之，雖與江西廣東兩省重複，而設置較先，應存。

江西省，擬改名尋鄔縣。

(理由) 江西長寧縣，明萬曆四年置，今仍之，與四川廣東兩省重複，定名在四川長寧縣之後，應即酌改。查該縣東五十里，有尋鄔水，擬定名尋鄔縣。

廣東省，擬改名新豐縣。

(理由) 廣東長寧縣，明隆慶中析置，今仍之，與江西四川兩省重複，設置在後，應酌改。查該縣在南宋南齊爲新豐縣舊治，在今治東南，今縣南有新豐水，擬定名新豐縣。

安平

直隸省，應存。

(理由) 直隸安平縣，漢置，迄今仍之，雖與雲南貴州兩省重複，而設置較古，擬存。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

七四

雲南省，擬改名馬關縣。

（理由）雲南安平縣，清嘉慶十五年置廳，民國二年改縣，與直隸貴州兩省重複，而設置在直隸省安平縣之後，應即改定。查該縣本為馬白關，同知駐在地，歷經改為廳縣，擬定名馬關縣。

貴州省，擬改名平壩縣。

（理由）貴州安平縣，清康熙二十六年置，與直隸雲南兩省重複，業據貴州省呈請改名平壩縣，係取平壩衛舊名，自可照改。

平遠

廣東省，應存。

（理由）廣東平遠縣，明嘉靖四十一年置，雖與甘肅貴州兩省重複，而設置在前，應存。

甘肅省，擬改名鎮戎縣。

（理由）甘肅平遠縣，清同治十三年置，與廣東貴州兩省重複，定名在廣東省平遠縣之後，擬即改名。查該縣原就西安平遠鎮戎三所改置，今平遠名稱重複，擬即名鎮戎縣。

貴州省，擬改名織金縣。

（理由）貴州平遠縣，清康熙二十二年改置州，今改縣，與甘肅廣東兩省重複，業據貴州省呈請改名織金縣，以明時該縣有織金城，今織金河在城東，自可照改。

懷遠

安徽省，應存。

（理由）安徽懷遠縣，元至元二十八年置，今仍之，雖與陝西廣西兩省重複，而設置較久，擬存。

陝西省，擬改名橫山縣。

（理由）陝西懷遠縣，清雍正九年置縣，民國因之，與安徽廣西兩省重複，設置在安徽懷遠縣之後，應即酌改。查該縣南境有橫山，延袤千里，多馬宜稼，擬定名橫山縣。

廣西省，擬改名三江縣。

（理由）廣西懷遠縣，明萬曆十九年復置，迄今仍之，與安徽陝西兩省重複，設置在安徽懷遠縣之後，應即酌改。查該縣於明洪武十年置三江鎮巡司，迄十四年置縣，旋又為諸徭所陷，至萬曆十九年復置，擬即定名三江縣。

長樂

福建省，應存。

（理由）福建長樂縣，唐福唐五年復置，迄今仍之，雖與湖北廣東兩省重複，而設置已古，擬存。
湖北省，擬改名五峯縣。

（理由）湖北長樂縣，清雍正十三年置，今仍之，與福建廣東兩省重複，設置最後，應即酌改。查該縣於明時為五峯石寶長官司，迄清雍正中乃置今縣，擬即定名五峯縣。

廣東省，擬改名五華縣。

（理由）廣東長樂縣，宋熙寧四年置，今仍之，與福建湖北兩省重複，設置較福建長樂縣為後，應即酌改。查該縣治北枕五華山，擬即定名五華縣。

歸化

福建省，應存。

（理由）福建歸化縣，明成化六年置，今仍之，雖與山西貴州兩省重複，而置縣在前，擬存。

山西省，擬改名歸綏縣。

（理由）查山西歸化縣，與福建貴州兩省重複，前因該縣境內置有綏遠縣，業已令行該省併縣為歸綏縣在案，擬即定名歸綏縣。

貴州省，擬改名紫雲縣。

（理由）貴州歸化縣，清雍正十二年置廳，與山西福建兩省重複，業據該省呈請擬改名紫雲縣，因縣境西

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

七六

有紫雲源勝境爲名，應可照改。

德化

福建省，應存。

（理由）福建德化縣，後唐長樂四年析置，迄今仍之，雖與四川、江西兩省重複，而定名最先，應存。

江西省，擬改名九江縣。

（理由）江西德化縣，南唐時改置，本九江府附郭首縣，民國元年裁府留縣，與福建、四川兩省重複，設置較福建德化縣爲後，應即規復舊府名稱，且九江府於清咸豐八年開爲商埠，今改稱九江縣，於條約習慣，尤屬允洽。

四川省，擬改名德格縣。

（理由）四川德化縣，清宣統二年置，今仍之，與福建、江西兩省重複，定名最後，應即酌改。查該縣原就德格土司改流，縣治在龔壩地力，適居德格之中，擬即定名德格縣。

東安

湖南省，應存。

（理由）湖南東安縣，宋雍熙初置，迄今仍之，雖與直隸、四川、廣東等省重複，而設置較古，應存。

直隸省，擬改名安次縣。

（理由）直隸東安縣，明洪武元年降置，今仍之，與湖南、四川、廣東等省重複，定名在湖南東安縣之後，應即酌改。查該縣爲漢安次縣，隋迄元初均沿用之，是安次之稱較古，擬即復名安次縣。

四川省，擬改名潼南縣。

（理由）四川東安縣，民國元年析置，與直隸、湖南、廣東等省重複，定名未久，自應酌改。查該縣設置於梓潼鎮，歸潼川府轄，地居府南，擬即定名潼南縣。

廣東省，擬改名雲浮縣。

國史館

Academia Historica

新寧

(理由) 廣東東安縣，明萬曆五年析置，今仍之，與直隸、湖南、四川等省重複，定名在湖南東安縣之後，擬即酌改。查該縣東南有雲浮山，極泉林巖石之勝，擬即定名雲浮縣。

湖南省，應存。

(理由) 湖南新寧縣，宋紹興三十五年置，迄今仍之，雖與四川、廣東、廣西等省重複，而設置較久，應存。

四川省，擬改名開江縣。

(理由) 四川新寧縣，明洪武十四年復置，今仍之，與湖南、廣東、廣西等省重複，復置在湖南新寧縣之後，擬即酌改。查該縣治東有開江，為縣境諸水滙流之區，擬即定名開江縣。

廣東省，擬改名台山縣。

(理由) 廣東新寧縣，明正德六年析置，今仍之，與湖南、四川、廣西等省重複，設置較湖南新寧縣為後，擬即酌改。查該縣北一里有三台山，為縣之主山，擬即定名台山縣。

廣西省，擬改名扶南縣。

(理由) 廣西新寧縣，明隆慶六年置州，民國二年改縣，與湖南、四川、廣東等省重複，定名在湖南新寧縣之後，擬即酌改。查該縣在唐天寶初，曾置扶南郡，擬即定名扶南縣。

定遠

安徽省，應存。

(理由) 安徽定遠縣，自梁天監中改置以來，迄今未改，雖與四川、陝西、雲南等省重複，而定名較古，擬存。

四川省，擬改名武勝縣。

(理由) 四川定遠縣，清雍正六年復置，今仍之，雖與安徽、陝西、雲南等省重複，復置較後，擬即酌改。查該縣元至元間復置武勝軍，縣東又有武勝山，擬即定名武勝縣。

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月三日

七八

陝西省，擬改名鎮巴縣。

（理由）陝西定遠縣，清嘉慶七年置廳，民國二年改縣，與安徽、四川、雲南等省重複，定名較後，應即酌改。查該縣治在巴山之北，縣境又有大小巴山，擬即定名鎮巴縣。

雲南省，擬改名牟定縣。

（理由）雲南定遠縣，元至元間置，迄今因之，與安徽、四川、陝西等省重複，設置在安徽定遠縣之後，應即酌改。查該縣三國志曾號牟州，元初置牟州千戶，擬即定名牟定縣。

安化

湖南省，應存。

（理由）湖南安化縣，自宋熙寧六年置縣以來，迄今未改，雖與甘肅、廣西、貴州等省重複，而定名較占，應存。

甘肅省，擬改名慶陽縣。

（理由）甘肅安化縣，明初復置，今仍之，與湖南、廣西、貴州等省重複，定名在湖南安化縣之後，應即酌改。查該縣本慶陽府附郭首縣，民國二年裁府留縣，今改定重名，自應仍用舊府名稱，定名慶陽縣。

廣西省，擬改名宜北縣。

（理由）廣西安化縣，清光緒三十一年置廳，民國二年改縣，與湖南、甘肅、貴州等省重複，定名在後，應即酌改。查該縣治在五十二峒，居宜山縣之北，擬即定名宜北縣。

貴州省，擬改名德江縣。

（理由）貴州安化縣，明萬曆二十八年置令，與湖南、甘肅、廣西等省重複，定名較後，應即酌改，業據該省呈報，改名德江縣，以境內德江河爲名，應可照改。

永甯

河南省，應存。

(理由) 河南永寧縣，隋義寧二年置，雖與山西、廣西、江西、貴州等省重複，而相沿較古，應存。
山西省，擬改名離石縣。

(理由) 山西永寧縣，明隆慶元年改置，與廣西、江西、河南、貴州等省重複，而改置在江西永寧縣之後，應即酌改。查該縣在漢爲離石縣，今州北有離石山，擬即定名離石縣。

廣西省，擬改名古化縣。

(理由) 廣西永寧縣，明隆慶五年改置州，民國二年改縣，與山西、江西、河南、貴州等省重複，定名在後，應即酌改。查該縣在唐時爲慕化縣古縣，至宋時省慕化入古縣，擬即定名古化縣。

江西省，擬改名寧岡縣。

(理由) 江西永寧縣，元至正五年置，今仍之，與山西、廣西、河南、貴州等省重複，設置較後，應即酌改。查該縣設治於瓦岡，擬即易名寧岡縣。

貴州省，擬改名關嶺縣。

(理由) 貴州永寧縣，明洪武十六年復置，迄今仍之，與山西、廣西、江西、河南等省重複，復置在後，應即酌改，業據該省呈請改名關嶺縣，查係取該縣關索嶺爲名，應可照改。

寧遠

湖南省，應存。

(理由) 湖南寧遠縣，宋乾德三年置，迄今未改，雖與山西、奉天、甘肅、新疆等省重複，而相沿已古，應存。山西省，擬改名涼城縣。

(理由) 山西寧遠縣，清乾隆十五年設廳，民國二年改縣，與湖南、奉天、甘肅、新疆等省重複，設置較後，應即酌改。查該縣爲魏涼城郡地，舊郡治在今縣東北，擬即定名涼城縣。

奉天省，擬改名興城縣。

(理由) 奉天寧遠縣，清康熙二年置，今仍之，與山西、甘肅、新疆、湖南等省重複，設置較後，應即酌

中華民國三年 一月三日

八〇

改。查該縣爲遼嚴州與城縣，擬卽定名與城縣。

甘肅省，擬改名武山縣。

（理由）甘肅寧遠縣，元復置，今仍之，與山西、奉天、新疆、湖南等省重複，復置在後，應卽酌改。查該縣有武城山，爲鄧艾拒姜維處，爲一方要塞，擬卽定名武山縣。

新疆省，擬改名伊寧縣。

（理由）新疆寧遠縣，清光緒十三年設，今仍之，與山西、奉天、甘肅、湖南等省重複，設置在後，應酌易名稱。查該縣爲伊犁東南屏藩，遠接俄境，擬卽定名伊寧縣。

太平

安徽省，應存。

（理由）安徽太平縣，唐大曆中復置，今仍之，與山西、浙江、四川、江蘇等省重複，而設置較古，擬存。山西省，擬改名汾城縣。

（理由）山西太平縣，後周改置，今仍之，與安徽、浙江、四川、江蘇等省重複，改置較安徽太平縣爲後，應卽酌改。查該縣東有汾水，南二十五里有臨汾城，擬卽改名汾城縣。

浙江省，擬改名溫嶺縣。

（理由）浙江太平縣，明成化中析置，今仍之，與山西、安徽、四川、江蘇等省重複，定名較後，應卽酌改。查該縣西十里有溫嶺，爲溫台交界之點，擬卽定名溫嶺縣。

四川省，擬改名萬源縣。

（理由）四川太平縣，明正德十年析置，迄今仍之，與山西、安徽、浙江、江蘇等省重複，定名較安徽太平縣爲後，應卽酌改。查該縣東北有萬頃池，鄰邑之水，多源於此，擬卽定名萬源縣。

江蘇省，擬改名揚中縣。

（理由）江蘇太平縣，清光緒三十二年置，迄今仍之，與山西、安徽、浙江、四川等省重複，定名最遲，

新城

應卽酌改。查該縣本爲太平洲，孤峙揚子江，擬卽定名揚中縣。

直隸省，應存。

(理由) 直隸新城縣，唐太和六年析置，迄今仍之，雖與吉林、山東、江西、浙江、貴州等省重複，而設置已古，擬存。

吉林省，擬改名扶餘縣。

(理由) 吉林新城縣，清光緒三十二年置府，民國二年改縣，與直隸、山東、江西、浙江、貴州等省重複，定名最後，應卽酌改。查該縣爲舊扶餘地，擬卽定名扶餘縣。

山東省，擬改名郛水縣。

(理由) 山東新城縣，元太宗時析置，明清迄今因之，與吉林、直隸、江西、浙江、貴州等省重複，定名在直隸新城縣之後，應卽酌改。查該縣境爲烏河流域，烏河一名郛水，擬卽定名郛水縣。

江西省，擬改名黎川縣。

(理由) 江西新城縣，宋紹興八年析置，迄今仍之，與吉林、直隸、山東、浙江、貴州等省重複，定名在直隸新城縣之後，應卽改定。查該縣本南城縣之黎灘鎮，縣西南有黎灘水，一名黎川，擬卽定名黎川縣。

浙江省，擬改名新登縣。

(理由) 浙江新城縣，宋復置，迄今仍之，與吉林、直隸、山東、江西、貴州等省重複，設置較直隸新城縣爲後，應卽酌改。查該縣在吳越時曾改名新登，擬卽規復新登縣。

貴州省，擬改名興仁縣。

(理由) 貴州新城縣，民國元年復置，與吉林、直隸、山東、江西、浙江等省重複，業據該省呈請改名新縣，惟新縣名稱，義近混淆。查該縣雖設治新城，而境界實由普安縣劃出興仁等四里而成，擬卽定名興仁縣。(註二)

中華民國三年 一月三日

中華民國三年 一月四、五日

註一：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。
註二：同註一。

四 日 袁大總統令特派許世英為政治會議委員。

令曰：

「特派許世英為政治會議委員。此令。」（註一）

按：民國二年十月十三日袁曾任許世英為奉天民政長。

袁大總統令任命張錫鑾暫兼署奉天民政長。

令曰：

「任命張錫鑾暫兼署奉天民政長。此令。」（註二）

袁大總統令任命裴鋼署理四川內務司長。

令曰：

「任命裴鋼署理四川內務司長。此令。」（註三）

註一：「政府公報」第五九八號，民國三年一月六日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

五 日 袁大總統令任命胡仁源署北京大學校長。



令曰：

「任命胡仁源署北京大學校長。此令。」（註一）

國務總理熊希齡批駁何秉忠改君主國體呈文。

按何秉忠向袁氏建言，請改國體爲君主以承漢制，袁發交國務院批覆。時熊希齡氏任國務總理，雖未贊同斯議，然亦未嚴予懲辦，袁氏後日帝制自爲，此或爲氣候之始也。茲附原批全文於后：

「奉大總統發下呈一件，閱悉。共和爲世界最良之政體，亦近今大同之趨勢，法美先進諸國，艱難締造，成績已彰。吾國共和成立，五族一家，悉本政治改革之初衷，並無種族猜虞之謬見。況清廷讓德詔墨猶新，友邦贊成國交益睦，允宜肅帝制之毒螫，示寰宇以更新，用以綏定人心，鞏固國本。前據袁平治等呈請規復帝制，業奉大總統令嚴飭查究在案，該生等豈無聞知，乃復以既復漢祚，宜循漢制等詞，逞臆妄陳，乖謬已極，本應嚴予懲辦，姑念鄉曲陋儒，罔知大體，從寬免究。倘再以此等謬妄之談，搖惑觀聽，斷不能屢邀寬典也。凜之。此批。」（註二）

註一：「政府公報」第五九八號，民國三年一月六日發行。

註二：「政府公報」第六〇二號，民國三年一月十日發行。

六日 先烈宋教仁之母萬太夫人逝世，國務總理熊希齡呈准酌予卹款。

茲照錄熊氏原呈及袁大總統批示於后：

一爲呈請事，奉發下常德宋教修電一件，內稱宋教仁母萬氏十一月十六日身故等語。查已故農林總長宋教仁有功德，前在上海遇害，曾蒙大總統優加撫卹，此次該故總長母萬氏身故，既據電呈前來，應否酌予卹款之處理，

中華民國三年 一月五、六日

中華民國三年 一月六、七日

八四

合呈請鑒核示遵。謹呈。

批：據呈已悉，前農林總長宋教仁，前在上海突被戕害，曾經優加撫卹，今其母又復身故，悼惜尤深，應再由

財政部酌予卹款，以示優異，此批。」（註一）

註一：「政府公報」第六〇〇號，民國三年一月八日發行。

七日 袁大總統令朱慶瀾加陸軍上將銜，田文烈、孔庚給予二等文虎章。

（註一）

袁大總統令着趙從蕃暫行代理財政部次長。

令曰：

「財政部修正官制，應添次一人，未經簡任以前，著趙從蕃暫行代理。此令。」（註二）

按：趙從蕃原任財政部秘書，此次財政部修正官制，增設次長一人，由國務總理兼財政部總長熊希齡呈請代理新設財政次長。（註三）

袁大總統令廣東民政長陳昭常准免本官。

令曰：

「廣東民政長陳昭常呈請辭職，陳昭常准免本官。此令。」（註四）

袁大總統令任命楊晟為江蘇上海觀察使。

令曰：

「任命楊晟爲江蘇上海觀察使。此令。」（註五）

袁大總統令任命王廷楨爲江寧鎮守使，殷鴻壽爲蘇州鎮守使。

令曰：

「任命王廷楨爲江寧鎮守使，殷鴻壽爲蘇州鎮守使。此令。」（註六）

袁大總統令任命江朝宗爲鑲紅旗漢軍都統，勝慶爲副都統，恩澤爲鑲紅旗蒙古副都統。

令曰：

「任命江朝宗爲鑲紅旗漢軍都統。此令。」

任命勝慶爲鑲紅旗漢軍副都統。此令。

任命恩澤爲鑲紅旗蒙古副都統。此令。」（註七）

吉林延吉縣韓僑滋事。

延吉縣境毗連朝鮮，甲子中日戰後，韓人多避居延吉，以謀生活，至日本併韓時，該縣韓民，已達十萬，日人對於韓民之來吉者。頗加獎勵，因之人數愈衆，至近年竟增至四十萬人之多。此項韓人，根據清宣統元年中日條約之規定，在延吉境內有不動產者謂之墾民，受中國行政官之支配，無不動產者爲

中華民國三年 一月七日

之鮮人，受曰人之保護，由是韓人亦自分畛域。當清宣統二年，鮮人聯絡老人會，（係日本速水領事所設，凡鮮人五十歲以上，皆須入此會）具稟延吉觀察使，擬設孔教會於商埠，不得請，轉而稟諸曰領事，則准其設立於領事署中。嗣後鮮人因有所恃，屢屢凌侮舉民，舉民遂多人耶教以自護。民國元年，陶觀察使稟准省長，令韓人在延設立舉民會，非舉民不得入焉。自是舉民因有團體，與鮮人益相水火，年來我國尊孔之風大盛，鮮人遂利用此機，與舉民反對，曰前延吉縣奉觀察使諭，出示宣佈，謂非在官府立案，不准結會結社。鮮人見此示，本曰糾合數百人，赴縣署滋鬧，將几案各物搗毀，經縣知事飭拿二人，鮮人等復遷怒於舉民會，謂此示諭，乃該會請託而出者，糾衆二千人，赴舉民會及各分會，將房舍一概焚燬，當經官署調兵二百名，巡警百名，前往彈壓，始稍安謐。（註八）

章太炎在北京被軟禁。

二次革命後，北京共和黨人邀請章太炎赴北京。在此前後章曾爲文批評袁很激烈，自以爲聲名高、學問好，袁奈他不何，竟泰然自若抵達北京。誰想袁此時已對南方用兵，一切都無所顧忌，故章一到北京，即爲陸建章派兵監視。

章被軟禁後，袁仍擬給其一個安插，欲由其負責考文苑，以章開出聘請海內外名宿爲教授與二十萬元開辦費而罷。共和黨人爲章在北京開了一個國學會，會址設在化石橋國民黨本部，聽衆甚夥，每會都滿座。講學而外，以批評康有爲與陳煥章等爲事。

本月三日，章欲起程赴天津，先約共和黨本部幹事張伯烈、張大昕、吳宗慈等送行，張吳等不好勸阻，乃爲章餞行，故意挨磨時間，待盡歡而散赴車站時，車已開行，事實上車未開，憲兵已奉令阻章上車也。本日上午十一時，章突乘車至總統府欲見袁，不得要領，章不坐不去，且氣呼呼的大跳大鬧，承

宜官無奈，只好報告袁，袁乃命衛兵以馬車強載章送至總統府附近之教練處「招待」。數日後被移到龍泉寺「讀書」。（註九）

章太炎在京被錮後，有高一涵者，致書甲寅雜誌記者，以挽救中國學術思想立場，數北京政府軟禁章氏之非策，茲附錄原函如下，以供參考。

附錄：章太炎自性及與學術人心之關係（致甲寅雜誌記者）

記者足下：自章太炎先生以不遜之言忤當道，困頓京師，海內談士，不字之曰亂人，即曰癩人。夫天下易一者形式，而最難一者精神，今舉國心理，拱衛中央，歧議淆言，還焉息喙，於最難一者一之於數月之間，卓哉當道，吾何間然。

雖然，論太炎先生於今日，宜證其自性，不宜涉及世相。先生本不識世相者也，觀想精微，高蹈太虛，世人莫測，以超越人界故。故余謂欲識先生，惟在證其自性之所詣，與其及於國學之影響奚若而止。人世之視先生，亦猶先生之視人世。何則，性根殊絕，各不了知故。故關涉世相以論先生，則失之遠矣。

先生之學，遠窺佛秘，旁徵百家，惟其修得者，猶未離名相相執之域，故於相、名、分別三事，執著轉深。此三事者，佛家之賊，而學者之寶也。修佛者必並此三事而無之，乃造其極。修學者非藉此三事，斷莫能折衷百說，摘其精萃，滙其旨歸，以企獨到。老氏所謂為學日益為道日損，是矣。先生學者而非佛徒，故繫心三事，頗牢固而不可拔。蓋意根含藏於阿羅耶，執阿羅耶為我，動則人我法我二執，應時而生，不待告教。先生於世人多有微言，其根源即自此起也。其超出人世百壽者，以奉唯心論為太上，其所論說，惟依自證及直覺而發自心還證自心，非由外緣為助。故先生之視黨人，亦如其視現政府焉。昔日如能附和黨人，今日亦必附和當道。然自證己心，非由外界，謂之本無執性，執性且不可見，即不自從，奚有於從人。先生之議人，隨議隨忘，乃根其性所本有法，而不著世相者也，欲先生不議人也，必先撲滅先生之自性，然先生自性非真人獨具之奇，乃庸眾共循之則。故欲撲滅先生自性，非盡滅有性之人不為功。人性亡則乾坤息，乾坤一日存，則人性一日不滅。人性一日不滅，則先生之自性亦存。

中華民國三年 一月七日

八七

，自性存，則自由言論之事，終不可無有。故欲杜先生之口，自積極者言之，則惟由人性行，自消極者言之，則惟毀此乾坤，否則別無良法已。

吾既以名相分別三事，爲修學者之寶，斯先生與學術之關係，可得言矣。吾國昔賢言學，類皆各局於一宗，非惟域外真宗，未能融貫，即域內之旁支別派，亦未敢挾精索髓。道本無方，依宗則有方，道本無體，依宗則有體，若離於宗，則道無盡藏。先生之學，不宗一派，所撰國故論衡諸子學九篇，及齊物論釋、七節，統儒墨諸流，大小二乘，而融之於一鑪。其最能闢脫吾國學者數千年之恆蹊者，則在離教而唱學，吾國古學，所以優於諸宗者，以合教學爲一途，然學之所以不進者亦坐此。孔子爲吾國教學合途之代表，故其身果爲宗教家抑教育家，迄今不能定論。夫教期於維世，不離學以爲言，則教不立；學期於徵實，不離教以立說，則學不明。隱依真理，求不悖乎教宗，此吾國學者之特性，非如耶回諸宗之專言教而棄學也。然而學爲一事，教爲一事，依教言學，終以有所忌顧，不能驗實學之眞。今者乃教脫學昌之世界，先生會丁此運，其學遂創成二大特色，一則總觀萬法，示拘宗者排異之非，一則推闡眞言，破泥教者依違之習。淵哉先生，用心玄遠。此宗大昌，吾國學必結成一大異彩，別開生面於二十基之東方也，可決然無疑已。正言之，存先生一身，影響於吾國學者如此。反言之，則亡先生一身，其及影響於吾國學者又將奚若？此亦吾徒所應知者也。今當道之錮先生，實則欲藉錮先生思想者，以一天下之心理，夫人人有藏識，即人人有意根，所取之相，與能取之見，即在一人，亦因時各有變異，故思想之可一者，乃假立於人爲之僞思想。何則？以眞思想稱性而生，不可一故，必欲強一之，其害至於率天下人各隱其眞，相尚以僞。其神明以多畏而不敢抒，其特操異秉，亦以無所施用而浸廢，一之之功未著，而人心之腐於無形者固已多矣。和光同塵，乃銷磨特性之刃，同風一道，固沈湮眞理之媒，矧道惡乎隱而有眞僞，言惡乎隱而有是非。一之之標本無能定所定者，今乃由當道者數人以自利心定之，此其紕繆更何待言。莊生曰：聖人不由而照之於天，然則當國者欲民衆之不識其後，惟有公好惡於天下少近是耳，思掩既往之惡，並護後此之非，以錮先生思想者錮天下，是以一簣而障百川之東也，又何傷於先生？特以政府而率人民趨於僞，不得不爲世道人心之懼也已。

嗚呼先生，當世宿學，近代通儒，其存其亡，乃國華消長之問題，非其一身之禍福也。先生得罪，徒以言論，

此四萬萬人民所具瞻者，當道如謂亞洲之民，其天秉不當享有言論自由權，則應律先生罪條，明示字內，若謂古今中外，無因言論科罪之條，則不應縛人自由，致人窮餓以死，治先生獄，此兩言決耳，何用遷延爲，以莫須有之罪讞先生，則先生死者其體，千古猶生者其神，眞人不委，雖化爲鼠肝蟲臂，未見有殊。若欲以苦之者易其性，則至人之性，親證如一，永無歧相。大澤焚而不能熱，河海涸而不能寒，疾雷破山風振海而不能驚，斯所謂焦明已翔乎寥廓，獵者猶視乎戴澤，亦徒見其勞而已矣。故以先生本性論，已消搖於齊生死之域，其存其亡，固無增損，特爲我國前途茫茫之學術人心計，斯先生之生，固有重於泰山者矣。願當道於晨鐘未動鐘寂天靜之時，撫其平旦之氣，較量乎存亡先生之利害也。則非特吾華百世以內之福也歟！偶有所觸，輒以書之，見大誌稱述先生言行者屢矣。願假我數行，暴之天下，以求同情焉。何如？高一涵白。（註一〇）

註一：「政府公報」第六〇〇號，民國三年一月八日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第六〇一號，民國三年一月九日發行。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：以上諸令見同註一。

註八：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註九：參閱「時報」民國三年一月十三日第四版「章炳麟大鬧總統府」及田布衣「北洋軍閥史話」第三集共和

危機第四六——四七頁。

註一〇：「甲寅雜誌」第一卷第五號，民國四年五月十日發行。

八日 袁大總統令公布全國水利局官制。

中華民國三年 一月七、八日

中華民國三年 一月八日

九〇

令曰：

「茲制定全國水利局官制公布之。此令。」（註一）

該官制共十四條，規定水利局直隸於國務院，掌理全國水利並沿岸墾闢事務，局置總裁、副總裁等職員，然並未規定官等。茲照錄該官制全文於后：

全國水利局官制

第一條 全國水利局，直隸於國務院，掌理全國水利並沿岸墾闢事務。

第二條 全國水利局置職員如左：

總裁

副總裁

視察

僉事

主事

技正

技士

第三條 總裁一人，總理局務，監督指揮所屬各職員。

第四條 副總裁一人，協理局務，總裁有事故時，代理其職。

第五條 視察二人，承長官之命，巡視工程，或駐在工次，監察工程事務，但有分設之必要時，得增設之。

第六條 僉事二人至六人，承長官之命，分掌局務。

第七條 主事八人至十二人，承長官之命，補助僉事分理局務。

第八條 技正二人至六人，承長官之命，掌理技術事務。

第九條 技士十人至十六人，承長官之命，補助技正，分理技術事務。

第十條 僉事、主事、技正、技士之員缺，以局令定之。

第十一條 全國水利局，因技術上之必要，得酌聘顧問員。

第十二條 全國水利局，因繕寫文件及其他庶務，得酌用雇員。

第十三條 各地方分設水利分局，得設局長分理之。

第十四條 本官制自公布日施行。（註二）

袁大總統令規定大總統副總統年俸及公費交際費等數額及起支日期。

令曰：

「國務院呈稱：大總統年俸案，前由財政部酌擬數目，咨送到院。查法國先例，是項年俸，亦無以法律規定之必要，自應援照於預算案內規定。茲於民國二年十二月三十日，經國務會議議決大總統年俸定為三十六萬元，公費定為每年一百五十萬元，交際費定為每年五十四萬元，均自二年十月起支，至秘書廳各項開支，自三年起，應另定官制，由國庫開支。其臨時期內自元年二月起至二年九月止，按照鈞府實支數目，詳細總計，由部另行補解。至副總統年俸，定為十二萬元，交際費定為二十四萬元，不另開支公費等情。奉批，據呈國務會議議決大總統年俸及公費交際費等項，雖係按照現支數目，寬為籌備，但當財政困難，稅源未復，本大總統深惟民生不易，物力維艱，正欲躬行節儉，以為表率，何敢厚自崇奉，負疚神明，應減定為俸金月支三萬元，姑按八成起支，公費月支四萬元，交際費月支四萬元，作為定額。其秘書廳、軍事處及聘用外國人員與曾著功績退職調京留府人員，月支若干，責成秘書長、軍事處長切實查明核減，另案交院起支，餘如擬辦理。」（註三）

袁大總統令開歸化城、張家口、多倫諾爾、赤峯、洮南、龍口及葫蘆島等七處為

商埠。

令曰：

「自海禁大開，環球通市，凡沿海要區及長江流域，多經建築商埠，蔚成鉅觀，惟是開埠各處，均屬東南內地，而長城西北，建設闕如，商業既日即凋殘，民風亦仍多閉塞，不亟爲通商惠工之計，曷以收厚生利用之功。茲據國務總理熊希齡等，呈請將歸化城、張家口、多倫諾爾、赤峯、洮南、及山東黃縣所屬之龍口地方，一律自開商埠，其奉天所屬之葫蘆島，前清末平，業經議准開埠有案，並請繼續修築，一體開放，洵係爲發達地方振興實業起見，應即准予照辦，即由國務院會商主管各部，迅將開埠事宜，妥爲籌辦。此項自開口岸，與約開口岸有別，並應悉心規畫，安定章程，呈候核奪施行，俾資遵守，總期擴張商務，鞏固主權，兼顧並籌，俾臻妥協，異日輪軌四通，蒙荒日開，與內地相灌輸，變窮邊爲富庶，本大總統有厚望焉。」（註四）

上述新關七商埠之形勢，神州日報記者曾有所記述，茲照錄全文於后，以供參考。

新關七商埠之形勢

錄神州日報

我國自與五洲各國互市以來，沿江沿海，已次第設立商埠，獨於西北一面，付諸闕如，民風閉塞，商業衰微，有自來矣。政府知其然也，決於歸化城、張家口、多倫諾爾、赤峯、洮南、龍口等地，一律自開商埠，其奉省之葫蘆島，亦繼續修築，一同開放。記者曰：政府於此，可謂知本矣。世有留意實業者乎，吾將與之討論此七埠之形勢。

（一）歸化城 位置在山西北境，舊爲綏遠城將軍轄地，凡蒙古中部物產之輸入燕晉者，道必經此，而蒙古與燕晉之往來，又無能越其城下，誠長城以外之一大都會也。異日張綏鐵道告成，西經陝西，聯絡中央諸鐵道，則歸化一邑，尤爲重要，其附近一帶，如土默特、察哈爾、內蒙之鄂爾多斯、烏刺特等，地勢高敞，水泉甚多，引河溉田，所在肥沃，故物產久以豐富聞焉。

(二) 張家口 在直隸萬全縣境，因當長城以東要道，一稱東口，猶歸化城之稱西口也。太平山聳峙東西，南隔八達嶺，遙接直隸大平原，市街分上堡下堡口外三部，口外一部，原爲明正德年間馬之貿易場，及前清聖祖征服蒙古後，旋建大境門，定爲中蒙互市之地，道路向分車道人道二種，居戶計一千三百六十三，人口凡四萬五千四百二十七，晉人最多，燕魯豫等省人次之，商品以牛羊駱駝等毛皮及綿布綿紗砂糖茶雜貨爲大宗，京張鐵道，於此終點，張綏鐵道，又自此發軔，近甫開工，觀成尙需時日也。俄人要求之張恰鐵道，卽自張家口北經庫倫抵恰克圖之一線，亦將着手建築。

(三) 多倫諾爾 在獨石口東北，俗呼喇嘛廟，舊屬察哈爾都統管轄，燕省北部之大都會也，蒙古與燕省往來，是地適當其衝，故形勢甚重，東北一帶，本爲內蒙克什克騰旗之一部，其編入直隸，當在清初，自庫匪犯順以還，我之屯庫軍，多駐屯其地，地勢高平，坡岸起伏，貿易之盛，次於張家口，主要物產，爲穀類家畜。

(四) 赤峯 一名哈達，又名烏蘭哈達，其稱赤峯者，以東北方面，有赤赭色小邱故也，居戶約共一千五百，人口二萬餘，至於商業，頗形盛大，經商者多蒙人，他如直隸、山東、奉天、吉林等省人民，前往貿易者亦不乏，其附近各旗產牛馬，本域則多產雜糧，現因交通不便，辟處一隅，自開放以後，外商繼續遷往，當有急劇發達之望。

(五) 洮南 在奉天境內，一稱沙鷄街茅土，又稱雙流鎮。清光緒二十九年，借蒙地建設洮南府治，迨民國成立，改名洮南縣，滿蒙經濟上之重地也。當清光緒三十二年時，其地戶數，不過三四十，今則人口達一萬數千矣，進步之速，寧可思議。曩者美欲建築錦洮鐵道，最近俄又要求齊齊哈爾洮南間鐵道敷設權，口又要求四平街洮南間鐵道敷設權，可曉然其地之價值矣，左近地味豐沃，而洮兒那金交流之流域，純由沖積土而成，最適耕種，故盛產雜糧，卽以高粱粟豆類三者而論，年可產五萬七千石以上，然農產物之輸往他方者，數僅一萬二千石，皆緣交通之阻滯也。

(六) 龍口 在山東黃縣西北，東北控環海半島，西北鄰渤海，形勢絕佳，距黃縣四十華里，距煙臺二百二十華里，海道八十英海里，距大連約一百三十英海里，距營口二百英海里。前日本南滿鐵道公司總裁中村氏，勾留北京之際，曾請袁總統急爲開放，以圖山東貿易之發展，非無故也。居戶七百，人口四千，而每年輸出額達一千數百

萬串，此港與營口關係最切，每年苦力之往來者，凡八九萬人，若豆粕一項，年輸入三十萬枚以上，其他雜糧高粱酒之輸入者，亦不在少數，自大連、龍口間航路開始以來，以上諸品，多由大連輸入矣。汽船入港者，平均每月有四十七艘之多，民船則不可勝數，撫順煤輸入，與年俱增，在民國紀元前二年，不過一萬六千七百元，至民國元年，達三萬四千五百元，二年達七萬一千元，大豆大粕，在最近三年間，其增加之額，可三倍於前，惟輸出品尙少，僅有黃豆素麵而已。當事者近擬從事開濬水道，建設堤防，俾船舶得以自由出入，而黃縣、龍口間，又擬築電軌以通之，果能善爲經營，則一躍而駕乎青島之上，可預卜也。

(七) 葫蘆島 一半島也，在奉省連山灣內，半島東西，各有一小灣，曰北海、曰南海，北海水淺，南海水深，雖暴風雨驟至，無波濤洶湧之患，卽今之開港處也。此港之開放，始於前清徐世昌督東三省時代，嗣錫良亦贊同之，徐意在利用錦愛鐵道，吸收滿蒙物產以壓倒大連之貿易。詳言之，日俄戰爭以後，南滿鐵道逐漸發達，向之貨物由遼河輸送者，今多改由南滿轉載，因而營口漸形凋敝，徐之立此計畫，所以徐圖補救也。而此港發現，實爲英國工程師玻司氏調查渤海沿岸之際，時在民國紀元前五年，玻司氏云：葫蘆島南海，已三十年未冰，且地形亦佳，翌年秋我政府因遣員切實調查，並於葫蘆島之半老山麓設築港事務所焉，惟經濟缺乏，至今日仍未竣事，可慨也。(註五)

按此七處商埠之開闢，乃從梁士詒之請。梁且擬定自關商埠應定課稅範圍說帖，交外、財兩部議定執行。茲錄「梁燕孫先生年譜」有關此事記載及說帖文於後，以供參考。

「八日，令開歸化城、張家口、多倫諾爾、赤峯、洮南、龍口、葫蘆島等七處爲自關商埠，從先生請也。蓋先生逆料遼西、察、熱、內蒙一帶形勢將逐漸緊迫，故擬自動開放，隱爲抵制，借各地迄未切實奉行，致成具文。先生又擬定自關商埠應定課稅範圍說帖，交外、財兩部議定執行。說帖文曰：

商埠有自關，約開之別。在約開商埠，我國行政之權，爲約章所縛束，不能完全行於其地；故課稅一端，所有稅目，稅率及徵收方法，僅限於約章規定之內。在自關商埠，我國得有行政權，內外人民同受支配，而課稅可照內地辦法，一體徵收，此其顯有區別者也，特是我國素不明自關商埠之性質，關涉該地外商之稅，僅課

舊稅及其雜捐，而新行之稅，迄未推及。緣是之故，遂生數弊：我國舊時與各國所訂約章，專指租借地約開商埠而言，自關商埠，當然不能適用，若任外商藉是項理由免納新稅，是謂喪主權，弊一。內商在自關商埠內營業，須納新稅，而外商反得免納，則外商納稅既輕，成本自減，遂得灌輸洋貨，驅逐國貨，而全國商業將爲其所操縱，是謂失利權，弊二。我國自關商埠日漸增多，若不設法令外商照納新稅，實足減少國庫鉅額之入款；且外商既不納稅，內商亦必覬覦免納，所受間接之影響尤鉅，是謂損國課，弊三。綜上三弊，若不早日補救，必至主權口損，利權日溢，國課日減，滄海橫流，曷其有極！茲分兩端擬定辦法如左：

(甲) 修訂長沙等埠已頒布之章程。我國自關商埠，始於清光緒二十二年之吳淞，其後江甯，三都澳，奉皇島，岳州，南甯，武昌，長沙，濟南，濰縣，周村，常德，湘潭，雲南省城，海州，鼓浪嶼等處，陸續奏准自關商埠；而其規模較大，設施較爲完備者，首推長沙，濟南兩處。查長沙通商口岸章程內，舉徵收年租，錢糧，工部局捐，碼頭捐等，濟南商埠章程內載，應抽之房舖，大小車輛各項之捐，查看情形，照各埠通例，依次抽收。蓋舊時章程，係根據舊時情形。迨至今日，每多闕略。應由外交部，財政部，稅務處調齊長沙等埠已頒布各章程，酌量修正。其修正之法爲何？一，內地已行之稅，無論爲舊稅，爲新稅，爲舊章所列之稅，爲舊章所未列之稅，我國政府均得推行其地。二，內外商民納同一之稅。三，將來我國續頒新稅法及修改舊稅法時，內外商民亦一體遵照。以上三端，倘能一一加入原章之內，則其地內外商民，負擔相等，而國內商業亦得平均發展，不至以資本獨重而遭失敗；而國家賦課之加鉅，猶其餘事焉。

(乙) 擬定續關商埠課稅章程。鼎革以來，首自關浦口爲市場，現再關歸化城，多倫諾爾，葫蘆島，張家口，赤峯，洮南，龍口七處，亦經大總統明令自關商埠在案。我國政府，不俟外人之要求，而自關商埠，以自行其政權，誠屬近年政略上之進步，然於續關各埠課稅之事，不可不預爲籌備。其中應規定之處，約有數端：一，內地已經施行之稅，無論爲新稅，爲舊稅，我國政府均得逐漸推行其地。二，內外商民同受我國稅法之支配，納同一之稅。三，將來我國續頒新稅法及修改舊稅法時，內外商民亦一體遵納。以上三端，係確定續關商埠課稅之範圍。蓋自關商埠，與准外人雜居內地無異。各國雖准外人雜居內地，而外人在內地行事，須遵所在

中華民國三年 一月八、九日

九六

地國之法律，此各國共通之原則；而我國亦當本此理由，訂明於續關商埠課稅章程之內也。

以上兩項爲改訂自關商埠課稅章程之扼要辦法，倘能見諸施行，實足以挽救宿弊；然其未改訂以前，政府應先擬定該項章程草案，與關涉各國磋商施行，方無阻力，而事涉邦交，尤當格外注意者也。」（註六）

註一：「政府公報」第六〇一號，民國三年一月九日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註三：「政府公報」第六〇二號，民國三年一月十日發行；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

行。

註四：同註二。

註五：「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註六：「梁燕孫先生年譜」上册第一六四、一六六頁。

九 日 袁大總統令任命徐恩元署財政部制用局局長。

令曰：

「任命徐恩元署財政部制用局局長。此令。」（註一）

袁大總統令任命伍元芝署奉天國稅廳籌備處處長。

令曰：

「任命伍元芝署奉天國稅廳籌備處處長。此令。」（註二）

袁大總統令派員督辦東三省官銀錢號及廣信公司事務並整理紙幣事宜。

令曰：

「比年以來，東三省官銀錢號及廣信公司，發行紙幣過多，以致價格日低，現銀益乏，通貨既無標準，商業皆近投機，國民生計，實有岌岌不可終日之勢，而國家財政，亦因幣價低落，致收入減少，而支出加多，既病民用，復虧國計，本大總統顧念東陲，實深眷慮，非從速妥籌辦法，不足以蘇民困亟救時艱。惟是整理紙幣，首宜統一發行機關，庶於紛繁錯雜之中，得收綱舉目張之效。茲特簡派專員，督辦東三省官銀錢號及廣信公司事務，嗣後凡三省官銀錢號及廣信公司所有整理紙幣事宜，悉由該督辦會商三省地方長官，呈請財政部辦核，以一事權。」（註三）

袁大總統令任命巢鳳岡督辦東三省官銀錢局及廣信公司等事宜。

令曰：

「任命巢鳳岡督辦東三省官銀錢局及廣信公司事宜並充東三省中國總分銀行會辦。此令。」（註四）

袁大總統令任命潘鴻賓督辦東三省中國總分銀行事宜。

令曰：

「任命潘鴻賓督辦東三省中國總分銀行事宜並會辦東三省官銀錢號及廣信公司事宜。此令。」（註五）

袁大總統令任命丁士源為江漢關監督。

令曰：

「任命丁士源為江漢關監督。此令。」（註六）

袁大總統令嚴禁哥老會。

中華民國三年 一月九日

中華民國三年 一月九、十日

令曰：

「我國哥老會，發見於數十年之前，蔓延至十餘省之廣，往往糾集死黨，欺壓良民，無論大邑通都，窮鄉僻壤，靡不有若輩蹤跡，其甚者則勾結土匪，擾害治安，或要挾地方官，於各屬設立碼頭，以及開山立堂等事，明目張膽，毫無顧忌，小之貽社會之憂，大之爲國家之患，若不嚴行禁阻，何以弭隱禍而靖人心。嗣後各省如再有哥老會設立碼頭，暨開山立堂，或另立共進改進黨名目，應由該省都督民政長嚴拿懲辦，應通飭所屬，一律懸爲厲禁，其已經設立各處，亦宜設法迅速解散，以杜亂萌，是爲至要。此令」（註七）

政治會議定本日下午一至六時開第二次會議，討論救國大計諮詢案及增修約法程序諮詢案之審查報告。（註八）

註一：「政府公報」第六〇二號，民國三年一月十日發行。

註二：同註一。

註三：同註一；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：同註三。

註八：「政府公報」第六〇一號，民國三年一月九日發行

十日 北京政府袁大總統違法解散國會，濫用權力宣布停止參眾兩院現有議員職務。

無論依臨時約法或國會組織法，絕無規定總統有解散國會與停止議員職務之權力。是而，袁氏此項解散國會及停止議員職務之令，實乃濫權之矯命，亦是其公開叛國之起點。蓋民國創立之基礎為臨時約法，在正式憲法未制定前，南京臨時約法之效力等於憲法，破壞約法即等於推翻民國之根本也。自此以後，袁氏更走入歧途，終而演出民國四年「洪憲」帝制自為之醜劇。職是，本史事紀要以遵循 國父孫先生文創立中華民國之統緒，期以發揚國民革命之光輝，奠立中華民國基於永固，故自本日开始，以袁世凱政權，為一違法叛國之事實政府，特冠以「北京政府」字樣，以重法紀。

當民國二年二次革命時，袁世凱對國民黨已恨之入骨，惟因其欲利用國會選舉正式總統竊取政權，乃故為寬大，將二次革命之責任完全推在國民黨領袖與獨立討袁之各省國民黨將領身上，因此國民黨仍能合法存在，國民黨議員仍能照常出席國會，而國會中國國民黨議員佔有相當大多數，除去這些國民黨議員，國會便不足法定開會人數，（註一）袁之正式大總統就無法產生矣。

迨二年十月六日袁氏當選正式大總統，並於十月十日就職後，其毒狠之手段便隨之而出。十一月四日，遂藉二次革命為名，下令解散國民黨，並剝奪國民黨議員資格，追繳證書會章。時被追繳者共四百餘人，使參眾兩院議員不足法定人數，而不能開會，復於本日下午令將國會完全解散，宣布停止兩院現有議員職務。

令曰：

「本日政治會議呈覆救國大計諮詢一案，據稱前兼領湖北都督黎元洪等原電修正憲法一節，若指約法而言，應於諮詢增修約法程序案內另行議覆，其對於國會現有議員給資回籍另候召集一節，應請宣布停止兩院現有議員職務，並聲明兩院現有議員，既與現行國會組織法第十五條所載總議員過半數之規定不符，應毋庸再為現行國會組織法第二條暨第三條之組織，至如何給資之處，應由政府迅速籌畫施行，是否回籍，可聽其便，政府毋庸問及等語。本

中華民國三年 一月十日

中華民國三年 一月十日

一〇〇

大總統詳加披閱，該會議議覆各節，與該前兼領都督黎元洪等救國苦心，深相契合，原呈所陳大要，以爲非速改良國會之組織，無以勉符尊重國會之公心，洵屬度勢審時，正當辦法。查兩院現有議員，既與現行國會組織法第十五條所載總議員過半數之規定不符，應即依照政治會議議決，宣布停止議員職務，毋庸再爲現行國會組織法第二條暨第三條之組織，所有民國議會，應俟本大總統依照約法，另行召集。此次停止職務各議員，由國務總理、財政總長，迅將如何給資之處，籌畫施行，餘如該會議所陳辦理。至兩院現有議員，自宣布停止職務之日起，既均毋庸再爲國會組織法第二條暨第三條之組織，一應兩院事務，應由內務總長督飭籌備國會事務局，分別妥籌辦法，免滋貽誤，以副本大總統尊重國會之初意。此令。」（註二）

袁氏復於是日發表一冗長布告，說明其停止參眾兩院議員之經過及理由。茲照錄布告原文於后：

「民國正式國會，係約法上國家機關之一，本大總統前在臨時任內，業於民國元年八月，公布國會組織法暨參議院、衆議院議員選舉各法，當飭國務總理、內務總長督飭籌備國會事務局尅期籌備。二年一月十日，本大總統依照約法所定期限，發布第一次民國議會召集令，曾經聲明民國正式國會，爲共和建設所關，共和政治之良否，政府固有完全之責任，而尤以國會爲樞樞等因。綜計一年以來，政府對於國會，經過兩種時期，一爲籌備，二爲成立，方其在籌備時期以內，選舉法令之制定，選舉程序之進行，慘澹經營，諒爲我國民所共聞共見。及幸而國會成立，四月八日，開會禮成，不惟本大總統以爲吾國數千年有史以來未有之光榮，對此莊嚴神聖之國會，欲其一德一心，共圖盛業，即我四萬萬水深火熱之國民，亦復延頸企踵，想望太平，以爲國會開幕，從此民國國家建設大計，國會政府，可以共濟艱難，而革命時代所身受之苦痛，或可取償於代議制度，徐以待共和幸福之來，凡斯種種，均出於政府尊重國會，及國民希望國會之誠心，國會議員之能以國家爲前提者，諒不以本大總統之言爲河漢也。乃政府與國民尊重希望之愈殷，而國會常會四閱月，一法未經議決，延長會期以後，遲遲至於上年九月，始議決一議院法案，其餘應有職權，則悉爲挾持黨見者所蹂躪，幾釀成暴民專制之局，而議員中之持穩健主義者，率相與太息痛恨而無可如何，因此結果，立法機關，既無法之可議，行政機關，亦無法之可行。本大總統之負咎於我國民者乃愈重，

然本大總統則以爲共和國，究重國會，故始終以維持調護爲懷，凡可以委曲求全之處，決不欲國會自損其法律上之尊嚴，豈意天禍吾國，事與心違，而國會議員之隸籍國民黨者，竟不幸而蒙亂黨之嫌疑，上年十一月四日，本大總統乃不得已而下追繳該黨國會議員證書之令，惟國會爲國家機關，議員乃個人資格，與亂者雖應取消，合法者仍須遞補，是以令飭內務總長從速行令查取候補當選人之合法者，遞補如額，無非求所以宜達真正之民意，鞏固真正之共和。上年十二月二十二日，據前兼領湖北都督事黎元洪、署湖北民政長呂調元、直隸都督馮國璋、署直隸民政長劉若曾、奉天都督兼署吉林都督張錫鑾、奉天民政長許世英、吉林民政長齊耀琳、吉林護軍使孟恩遠、黑龍江護軍使兼署民政長朱慶瀾、江蘇都督張勳、江蘇民政長韓國鈞、江北護軍使蔣雁行、安徽都督兼署民政長倪嗣冲、署江西都督李純、江西民政長汪瑞闓、浙江都督朱瑞、署浙江民政長屈映光、福建民政長汪聲玲、署湖南都督兼理民政長湯壽潛、署山西都督靳雲鵬、署山東民政長田文烈、河南都督張鎮芳、河南民政長張鳳臺、山西都督閻錫山、山西民政長陳銘、陝西都督張鳳翔、署陝西民政長高增爵、護理甘肅都督兼護理民政長張炳華、新疆都督兼署民政長楊增新、四川都督胡景翼、署四川民政長陳廷傑、護理川邊經略使顏鐸、廣東都督龍濟光、署廣東民政長李開忱、廣西都督陸榮廷、廣西民政長張鳴岐、貴州都督兼署雲南都督唐繼堯、雲南民政長李鴻祥、貴州民政長戴戡等電稱：共和國以法治爲歸宿，當破壞之後，亟宜爲建設之謀，所有應行法治，千頭萬緒，雖急起直追，猶恐不及。民國初創，以參議院爲立法機關，而成立年餘，制定法案寥寥無幾，以黨爭聞於天下，適爲建設之障礙，決無進行之計畫，中外士庶，乃移易其渴望之心屬諸國會，以爲國會既成，必可將各項法制，依次制定。不意國會開會七閱月，靡幣數百萬，而於立法一事，寂然無聞。欲僅如前參議院，尙能立東隣西爪之法而亦不可得，民國前途，豈堪久待。蓋因各議員被舉之初，別有來由，多非人民公意之所推定，謂爲代表，夫將誰欺，其有愛國思想者固不乏人，而爭權利、徇黨見、置國家存亡，人民死活於不顧者，反佔優勢。且人數過多，賢者自同寒蟬，不肖者如飲狂水，餘皆盲從朋附，煙霧障天，雖有善者，或徒喚奈何，寧與同盡。上下兩院性質相同，無術調劑，因之立法成績，毫無進步，中外援爲詬病，國家日益陷危。上無道揆，下無法守，賴我大總統以立法爲己任，毅然剛斷，將亂黨議員資格一律取消，令候補當選人以次候補。願候補人員與前次人員資格相同，無論一時斷難如額，即使如額，而八百餘

人，築室道謀，仍恐議論多，而成功少。現在國本初定，重要法案，何啻數百件，由今之道，以七閱月未立一法，雖遲以百年，亦復何濟，而強鄰環伺，破產在即，豈從容高論之秋。我不自謀，必有起而代我者，欲不爲人之牛馬奴隸，何可得耶？元洪等行政人員，亦國民一分子，國苟不存，身於何有，苟利於國，遑論其他，敢聯名切懇大總統始終以救國爲前提，萬不可拘文牽義，以各國長治久安之成式，施諸水深火熱之中華。歷考中外改革初期，以時勢造法律，不以法律強時勢。美爲共和模範，而開國之始，第一次憲法即因束縛政府不能有爲，遂有費拉德費亞會議修正之舉。是役也，全體會員無不有政治之經驗，其會議之所議決多軼出原有憲法範圍以外，而自操制定憲法之全權，論者不詆爲違法，先例具在，可爲明徵。現在政治會議已經召集，與美國往事，由各州推舉之例正同，請大總統飭下國務院諮詢各員以救國大計，若衆意咸同，則共和政體之精神即可因茲發軔。卽例以南京政府以十四省行政官代表之參議院，其完缺大相懸殊，正與華盛頓修正憲法若合一轍。元洪等承乏地方，深知民人心理，痛惡暴亂之議員，各國論調亦極公允，我大總統何所顧忌，而不爲之所。文明國議員無論何黨，以扶持國本爲宗旨，斷無以破壞阻撓爲能事者。現在國民黨議員悉經解散，其餘穩健議員素知自愛，聞已差與喻伍欲辭職，雖欲固結，已屬無從。留此少數之人，既無成立之希望，應請大總統給資回籍，另候召集。各議員皆明達廉潔，決不戀戀於五千元之歲俸，而浮沉於不生不滅之間，以誤國家大計。狂夫之言，聖人擇焉，伏乞鑒核施行，民國幸甚等語。本大總統當以該兼領都督等歷陳各節，洵爲救國起見，應交政治會議各員迅速討論辦法，詳細具覆。本月十日，據政治會議呈稱：本案前奉大總統諮詢命令，係據兼領湖北都督事黎元洪等銑電之所請求，該都督等原電，又係鑒於民國建設伊始，法制紛繁，立法機關，成績甚少，是以特陳救國大計。綜其綱要，約有兩端：第一則請修正憲法，而以拘文牽義爲戒，第二則請資遣議員，而以扶持國本爲宗，凡此所陳，具徵遠識，惟原電修正憲法一節，經本會議詳細討論，僉以民國憲法，尙未制定公布，自無修正之可言，若謂憲法未施行以前，臨時約法之效力與憲法等，該原電所稱應行修正，卽指約法而言，則應於大總統諮詢修改約法程序案內另行議覆，其對於國會現有議員給資回籍另候召集一節，本會議意見，以爲原電所陳，不無可採。蓋就國會本體而論，其組織法發生於約法，選舉法又發生於組織法，種種不良之點，既經一度試驗，已屬無可諱言，知者以國會不良之故，歸咎於組織，不知者以國會不良之故，集矢

於議員，情理雖失其平，而影響實有所自。方今國勢岌岌改良，國會組織，幾於異口同聲，兼之本屆國會分子，既以亂黨嫌疑，多數議員資格，一律取消，人無半數，遞補需時，雖前奉大總統命令，曾飭內務總長查取本屆合法候補當選人，如額遞補，以重國會等因。內務總長，亦經飭由籌備國會事務局遵辦。現據河南等省選舉監督電陳，遞補補選各項礙難情形，奉交本會議併案討論，本會議細核原電，自係實情。夫以現任有議員，既不足法定人數，而候補議員，又難於短期遞補，是我國民所恃以爲運用共和政治之國會，目前決不能行使職權，少數議員，即無到院之必要，況國會定期四個月，延長之限，雖未明白規定，而各國國會通行辦法，遇有延期情形，絕無倍於法定會期之例。我國國會開會，計自民國二年四月至今，已逾九月，延期倍過正期，立法機關，終歲常設，即使人數過半有餘，亦非政治良軌，何況議員實存少數，更無庸再擁延會之虛名。查兩院議長，業於上年十一月十三日代表兩院，以停發議事日程等因通告有案，議事既已停止，則該都督等原電所謂無成立希望者，尤爲切中事實之談，至大總統取消亂黨議員前次命令，業已聲明係爲挽救國家之危亡，減輕國民之痛苦起見，事非得已，誠具苦心，而各都督民政長關心救國大計，尤注重於修正憲法，亦無對人關係之可言。現在國會組織不良，萬不獲已而求改善，此心既可共信，此希望必期速達，對此組織不良之國會，又事實上職權業已停止，何必於現有議員，虛示維繫，以重違我國民渴望改良國會之公心，要之我民國決不能無國會，國會組織，且暮改定，大總統決不能不仍行召集，約法具在，無可懷疑，則今日即徇各省地方長官之請，明白宣布，使濟濟賢能議員，暫結殘局而養朝氣，以待將來之結合，實亦無戾於救國精神，且可以促國會之再造，此原電之可採者一也。至就議員個人而論，自國民黨議員悉經解散後，其餘穩健明達之士，留則無職可盡，去則棄職爲嫌，進退兩難，身心俱苦，爲國家愛重人材，豈宜如此，此原電之可採者二也。本會議全體決議，認原電所請另候召集一節，係屬度勢審時正當辦法，應請大總統俯納各都督民政長之議，宣布停止兩院現有議員職務，並聲明兩院現有議員，既與現行國會組織法第十五條所載總議員過半數之規定不符，應毋庸再爲現行國會組織法第二條暨第三條之組織。況議員職務，雖停止於一時，而國會尊嚴，自確立於民國，所有組織各法及選舉程序，一經釐訂，召集國會，不患無日，與其聽個人之浮沉無定，致啓國民以輕視國會之心，何如求機關之進步改良，尙留國民以尊重國會之地，其現有議員既經停止職務，如何給資之處，或依據院法所定

中華民國三年 一月十日

一〇四

，或斟酌財政情形，應由政府迅速籌畫施行。至現有議員停止職務後，是否回籍，可聽其便，政府毋庸問及，本會議討論至再，全體議決等情呈覆前來，除令行外，爲此布告我國民，須知改良國會，關係於共和政治之前途，非常重大。該會議原呈各節，既於尊重國會之本旨，再四聲明，一俟釐訂組織各法及選舉程序以後，政府自必切實進行，依法召集，以慰我國民喁喁望治之心，我國民休戚與共，素有同情，切勿輕信浮言，貽誤大局，本大總統誓當力謀政治刷新，尅期以待最良國會之出現，我國民其敬聽焉，特此布告。（註三）

附錄：李劍農「國會的破毀」

在正式總統選舉前，袁氏恐怕進步黨還靠不住，因使其秘書長兼交通銀行總理的梁士詒誘拐一小部分議員，組織一個公民黨，以李慶芬、梅光遠、權量等爲幹部人物，凡在梁士詒勢力範圍內的所謂交通系的部屬（梁在前清任郵傳部事，掌握該部實權，後爲交通銀行總理，因養成財閥私黨），都令加入公民黨；這個公民黨的用處，第一就是替袁運動正式總統，第二就是監察制憲。（所謂交通系的團結，亦於是公民黨始。）憲法起草委員會，方在擬訂憲草時，公民黨遇事格外起勁，該黨機關普遍發號外，曰憲法起草委員所訂之草案某條不利於總統，某條不利於總統。袁氏左右的所謂法律派，（顧鼈施愚之流）也捕風捉影，向袁上條陳，說草案某條某條不利於總統。於是在十月以前，便有軍警將干涉國會的風說。所謂某條不利於總統者，第一總統任期問題，初擬爲任期六年，不得連任，袁語人，「我其願任期三年，越短越好，惟不得連任明定限制，則軍隊中人將有不受我制裁之苦。」第二爲責任內閣制問題；第三爲總統解職後須受刑事上之追訴。（此條却是進步黨汪榮寶的主張）但因爲總統的選舉，懸在目前，袁尙是不動聲色，並且向人力圖軍警變亂之謠，又戒飭左右說，「關於憲法上的爭衡，須概持不干涉主義，千萬不可爲無聊之運動。」當國會以憲法會議的名義公布憲法中的總統選舉法時，袁已很高興，說總統連公布憲法的權都沒有了；但是恐怕誤了雙十節就職日期，也不和國會爭論。到雙十節以後，坐上正式總統的椅子了，忽容憲法會議爭憲法公布權，接着又提出增修約法案於衆議院；此時憲法草案在委員會中已將付三讀會了，當然對於這種增修約法案，置之不議，到十月十八日，袁忽有派遣八委員（施愚顧鼈等）列席憲法會議及憲法起草委員會陳述意見

的咨文到國會。值起草委員會開三讀會時，八委員果然來了；委員會以會章僅許國會議員旁聽，其他無論何人，皆格於會章不之許，遑論陳述意見？因此拒絕。其實委員會此次所定的草案，是由國民進步兩黨調和的公意而成的，草案良否姑不論，比較臨時約法是有進步，對於總統的權限也沒有那麼大的束縛。但袁氏決計要做皇帝大權的總統，不願再和國會遷延不斷的麻煩了，於十月二十五日通電各省都督民政長，「反對憲法草案。通電的大略說，制定憲法，關係民國存亡，應如何審議精詳，力求完善；乃國民黨人，民政長，反對憲法草案。通電的大略說，制定憲法，關係民國存亡，應如何審議精詳，力求完善；乃國民黨人，破壞者多，始則託名政黨，爲虎作倀，危害國家，顛覆政府，事實具在，（指討袁軍）無可諱言；此次憲法起草委員，該黨居其多數，——妙在專責備國民黨，而不傷及進步黨——閱其所擬憲法草案，如何如何的荒謬，——若果施行，如何如何的於國家不利。各該文武長官，同爲國民一分子，對於國家根本大法，未便知而不言，務逐條研究，於電到五日內迅速條陳電復。這一電就是用以撥動他安在各處的留聲機器的。於是那些留聲機器——各省都督民政長鎮守使師長旅長等——果然一撥而動，大家攘臂瞋目，而議憲法；但對於憲法草案的內容，却略而不談，祇主張解散國民黨，撤銷國民黨議員，撤銷草案，解散起草委員會等辦法。——所謂一般國民，既沒有人向他們申訴，他們也不理這些事，除非到了動兵，「商界首當其困」的時候，什麼總商會，出來喊幾句怕痛的話，現在沒有可管的閑事。進步黨一部分的議員，自從公民黨開始活動以來，知道局面口趨危險，很願意和國民黨的溫和派提携，以謀憲政的鞏固；因此共同組織了一個民憲黨，於十月三十一日開成立會：國民黨以張耀曾、谷鍾秀、湯漪、鍾才宏、楊永泰、沈鈞儒等，進步黨以丁世嶧、李國珍、藍公武、劉崇佑、汪彭年、解樹強等爲主要人物；宣言不爲金錢勢力所屈，以貫徹民主精神，擁護憲草爲職志。這個民憲黨的結合，可以說是國民進步兩黨有了覺悟，但是遲了，十一月四日，袁世凱的「苦迭打」就見於事實了——是日大總統以經由國務總理副署的命令解散國民黨，撤銷國民黨國會議員，凡自湖口動兵之日起，掛名於國民黨的，都追繳議員證書徽章，共三百五十餘人；但是兩院猶足法定人數，可以開會，因又補行追繳八十餘人；於是連跨黨的國民黨議員，在湖口動兵以前，已經宣告脫離國民黨的，也都被追繳，共計四百三十八人。五日，兩院開會，袁派軍警，手持被迫追繳議員證書的名單，守住兩院的入口，凡到會的議員，都受嚴重的盤查，果不能達法定人數。自此國會便陷於不能開會的絕境。殘餘的議員，除了最少部分

中華民國三年 一月十日

一〇六

的公民黨以外，個個憤恨，却無辦法。過了許久，仍用兩院的名義，各向他們所擁戴的第一流內閣，提出兩篇很長的質問書，限期答覆，但是杳無消息。又過了許久，由熊希齡致函兩院議長，大略說：大總統於危急存亡之秋，爲拯溺救焚之計，是非心跡，昭然天壤，事關國家治亂，何能執常例以相繩。不久，又有各省都督民政長等，呈請總統遣散國會殘餘議員的聯電；總統真是慎重，還不肯即行遣散，又交所謂「政治會議」（其來歷見後節）討論，直等到三年一月十日，得政治會議答覆，請宣布停止兩院現有議員職務，才正式宣告解散。得第一流內閣的贊襄，替袁氏除去一大障礙物，但是第一流內閣的命運，也要告終了。（註四）

陝西革命黨活動積極，袁世凱下令嚴拿。

原令曰：

「現在亂機甫定，時局粗寧，防患未然，責難稍解，所有各省地方長吏，自應隨時隨事，嚴加查察，俾免重陷亂階。乃近聞有不逞奸徒，思欲於南中奔潰之餘，爲西下經騷之計。據查陝西境內，亂黨變更名姓，紛至沓來，蜚語沸騰，人心惶駭。值茲建設之始，詎能任該亂黨等從中煽惑，致擾地方，應責成該省都督張鳳翽查明，如有造謠生事之人，即行通飭所屬，一體嚴拿究治。凡屬亂徒羽黨，一經訊實，並准就地懲辦，以昭炯戒，而遏亂萌。該都督身膺疆寄，有維持秩序，保衛人民之責，務當以地方爲重，慎毋稍示寬容，致滋隱患也。此令。」（註五）

北京政府交通部接收滬嘉鐵路。

滬嘉路線收歸國有，其合約及其詳情，已詳前誌。本日交通部呈報，據兼充滬嘉鐵路局長鍾文耀呈稱，該路各項財產並各種冊籍文卷帳目契據等，業於一月一日實行接收。交通部復以滬嘉名稱，於浙江段微有牽混，飭改爲滬楓鐵路，因該路以楓涇爲與浙段接軌之地點也。（註六）

註一：國會組織法第十五條：「兩院非各有總議員過半數之出席，不得開會。」

註二：「政府公報」第六〇三號，民國三年一月十一日發行；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年一月一日發行。

註三：同註二。

註四：李劍農「中國近百年政治史」下冊第四〇六—四〇八頁。

註五：「政府公報」第六〇三號，民國三年一月十一日發行。

註六：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

十一日 北京政府袁大總統令公布驗契條例。

令曰：

「茲制定驗契條例公布之。此令。」（註一）

該條例共十七條，乃專為查驗不動產舊契，以確定其權利關係而設，茲照錄全文於后：

驗契條例

第一條 本條例專為查驗不動產舊契，確定權利關係而設。其新契投稅方法，仍依現行契稅條例辦理。凡立契在本條例公布前者為舊契，公布後者為新契。

第二條 凡舊契除已經呈驗交費外，均須一律呈驗。

第三條 呈驗舊契時，無論賣契典契，每張均應交納查驗費一圓，註冊費一角。

第四條 凡國有公有不動產之舊契呈驗時，免收查驗費，但以收益為目的者，不在此限。

凡房產價格，在三十圓以下者，祇收註冊費。

第五條 驗契收費及註冊事務，歸向來經管稅契之官署或局所辦理。

第六條 驗契之期，自本條例施行之日起，以六個月為限，但因有障礙不能遵期呈驗者，准其於限期內，到驗契

中華民國三年 一月十一日

一〇七

處聲明事由，酌予寬限。

第七條 凡抵押借款之舊契，應由債權人代辦呈驗，其查驗費，歸債務人負擔。

第八條 凡逾限呈驗之舊契，每逾限一月，加倍徵收查驗費。

第九條 凡逾期未經呈驗之舊契，遇有訴訟事件始行發覺者，應俟判決確定後，依第八條加倍處罰，但不動產在

驗契期限未滿以前，因有訴訟糾葛，未經判決其所屬者，應俟判決確定後，依第三條辦理。

第十條 凡逾期未經呈驗之舊契，經檢查官及利害關係人，向驗契處報告查實後，依第八條加倍處罰。

第十一條 本條例施行後，凡買賣不動產，其舊契未經呈驗者，買主除依第一條新契投稅方法辦理外，並須補繳舊契查驗費。

第十二條 本條例施行前未稅之白契，除照現行契稅條例補稅外，一律繳納查驗費。

第十三條 凡不動產向無契據者，應依申告表式，逐一填註。由鄰近不動產之所有者二人以上署名簽押，以爲保證，送呈驗契處，由該處會同公正士民五人以上，調查明確，核定價目，填給證據，其限期及收費辦法，准用本條例之規定。前項之公正士民，由該管行政長官會同地方自治會遴選之。

第十四條 凡無契據而有官給營業執照者，准用關於舊契各條之規定。執照上未註明價值者，其估價之法，依第十三條辦理。

第十五條 凡已經呈驗之契據，俟登記法施行後，依法請求登記，繳納登記稅時，其前繳查驗費額，得視爲規款計算之。

第十六條 本條例施行期，以財政部部令定之。

第十七條 驗契辦事細則，由各地地方行政長官以命令定之。（註二）

北京政府袁大總統令公布契稅條例。

令曰：

「茲制定契稅條例公布之。此令。」（註三）
該條例共計十二條，茲照錄全文於后：

契稅條例

第一條 本條例所謂契者，指不動產之買賣契而言。

前項契約用紙，由財政部定式頒行各國稅廳製發。

第二條 繳納契稅，以貼用特別印花方法行之。

前項特別印花，由財政部頒發。

第三條 不動產之買主或承典人，須於契約成立後六個月以內，依左列稅率，貼用印花，赴該管徵稅官署呈驗註冊。

賣契稅，契價之百分之九。

典契稅，契價之百分之六。

先典後賣之賣契，得以原納典契稅額，調抵買契稅，但以承典人與買主屬於一人者爲限，官署地方自治團體及其他公益法人，爲不動產之買主或承典人，免納契稅，但以收益爲目的者不在此限。

第四條 訂立不動產賣契或典契時，須由賣主或出典人，赴該管徵稅官署填具申請書，請領契紙，除繳納契紙費五角外，無論以何種名目，不得徵收他費。

前項之契紙費，由賣主與買主或出典人與承典人分擔。申請書之格式，由財政總長定之。

第五條 不動產之賣主或出典人，請領契紙後，已逾兩月，其契約尚未成立者，原領契紙失其效力，但因有障礙致契約不能成立時，得於限內赴徵稅官署，申明事由，酌予寬限。

第六條 原領契紙，因遺失及其他事由，須補領或更換時，仍依第四條第一項之規定，繳納契紙費。

第七條 不動產之買主或承典人，逾第三條之期限，不依本條例繳納契稅者，除納定率之稅額外，並處以應納稅

中華民國三年 一月十一日

中華民國三年 一月十一日

一一〇

額之十倍罰金。

第八條 繳納契稅時，匿報契價者，除另換契紙改正契約補繳短納稅額外，並處以左列之罰金。

匿報契價十分之二以上、未滿十分之三者，短納稅額之二倍。

匿報契價十分之三以上、未滿十分之四者，短納稅額之四倍。

匿報契價十分之四以上、未滿十分之五者，短納稅額之八倍。

匿報契價十分之五以上者，短納稅額之十六倍，或由徵稅官署依所報契價收買之。

第九條 本條例施行前，訂立之不動產賣契或典契，未經稅契者，自本條例施行之日起，六個月以內，依第三條

之規定，補納契稅，但因有障礙不能繳納時，得於期限內，赴該管徵稅官署申明事由，酌予寬限。

第十條 前條之不動產賣契典契，逾限不補納契稅，並未於期限內申明事由，或匿報契價者，准用第七條第八條之規定。

第十一條 本條例施行細則，以財政部部令定之。

第十二條 本條例自公布日施行。（註四）

北京政府袁大總統令公布販賣煙酒特許牌照稅條例。

令曰：

「茲制定販賣煙酒特許牌照稅條例公布之。此令。」（註五）
該條例共十五條，茲照錄全文於后：

販賣煙酒特許牌照稅條例

第一條 販賣煙草或酒類之營業，分爲左之二種。

第一種，整賣營業，凡以煙草或酒類，大宗批發與零賣商人者，爲整賣營業。

第二種，零賣營業，凡以販賣煙草或酒類，零星售與消費者，爲零賣營業。其種類如左：

- 一、甲種零賣營業 開設一定之店肆，以零賣煙草或酒類爲全部或大部分營業者。
- 二、乙種零賣營業 開設一定之他種店肆，兼零賣煙草或酒類者。
- 三、丙種零賣營業 無一定之店肆，於道旁或沿口零賣煙草或酒類者。

第二條

欲爲前條之營業者，須赴該管徵收官署，領取牌照。

前項之牌照，由財政部頒發國稅廳轉給。

第三條

持有前條牌照者，每年依左列定額納稅。

整賣營業

四十元。

甲種零賣營業

十六元。

乙種零賣營業

八元。

丙種零賣營業

四元。

兼營整賣與零賣，或兼賣煙草與酒類者，須領取兩種特許牌照，各依定額納稅。

第四條

前條之稅額，每年分兩期完納。

第一期 一月一日至一月末日。

第二期 七月一日至七月末日。

新營業者，於領取特許牌照時，完納其期之牌照稅。

第五條

凡以販賣煙酒營業者，須於店肆明記整賣或零賣字樣，並特許牌照受領之年月日及其號數，但丙種零賣營業，得將以上事項標明於易見之處。

第六條

特許牌照，不得轉賣讓與或貸用。

第七條

特許牌照遺失或污損時，得敘明事由，呈請徵稅官署補給。
依前項之規定補領或更換特許牌照者，須納規費銀二角。

中華民國三年 一月十一日

中華民國三年 一月十一日

一一一

第八條 營業者廢業時，須將特許牌照繳還該管徵稅官署，轉報國稅廳，將原領證書註銷。

第九條 徵稅官吏認爲必要時，得檢查販賣煙酒營業者之牌照。

第十條 無特許牌照者，爲第一條之營業時，除依第三條之規定，繳足稅額，並補領特許牌照外，處以左列之罰金：

一 初犯者，處以一期稅額之三倍之罰金。

二 累犯者，處以全年稅額之三倍之罰金。三犯以上者，不得復爲第一條之營業。

前項之規定，於兼營整賣與零賣，或兼賣煙草與酒類，僅領取一種特許牌照者準用之。

第十一條 違反第五條之規定，或爲虛偽之揭載，及拒絕第九條之檢驗者，處以一元以上三十元以下之罰金。

第十二條 違反第六條之規定者，處以二元以上五十元以下之罰金。

第十三條 本條例自公布日施行。

第十四條 本條例施行前，賦課徵收之關於煙酒各稅，與本條例所定之稅性質不同者，不因本條例施行，失其效力。

第十五條 本條例施行前，爲第一條之營業者，自本條例施行之日起，須依第三條之規定，領取特許牌照。（註六）

北京政府袁大總統令公布所得稅條例。

令曰：

「茲制定所得稅條例公布之。此令。」（註七）

該條例共計二十七條，茲照錄全文於后：

所得稅條例

第一條 在民國內地有住所，或一年以上之居所者，依本條例負完納所得稅之義務。

第二條 在民國內地，雖無住所或一年以上之居所，而有財產或營業或公債社債之利息等所得者，僅就其所得負納稅之義務。

第三條 所得稅之定率如左：

第一種

一 法人之所得，千分之二十。

二 除國債外公債及社債之利息，千分之十五。

第二種

不屬於第一種之各種所得。

五百元以下者免稅。

超過五百元至二千元者。

自五百一元起以上之額，課千分之五。

超過二千元至三千元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起以上之額，課千分之十。

超過三千元至五千元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起以上之額，課千分之十五。

超過五千元至一萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

中華民國三年 一月十一日

一一三

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。

自五千一元起以上之額，課千分之二十。

超過一萬元至二萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。

自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。

自一萬一元起以上之額，課千分之二十五。

超過二萬元至三萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。

自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。

自一萬一元起至二萬元之額，課千分之二十五。

自二萬一元起以上之額，課千分之三十。

超過三萬元至五萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。

自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。



自一萬一元起至二萬元之額，課千分之二十五。
自二萬一元起至三萬元之額，課千分之三十。
自三萬一元以上之額，課千分之三十五。
超過五萬元至十萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。
自二千一元起至三千元之額，課千分之十。
自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。
自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。
自一萬一元起至二萬元之額，課千分之二十五。
自二萬一元起至三萬元之額，課千分之三十。
自三萬一元起至五萬元之額，課千分之三十五。
自五萬一元以上之額，課千分之四十。
超過十萬元至二十萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。
自二千一元起至三千元之額，課千分之十。
自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。
自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。
自一萬一元起至二萬元之額，課千分之二十五。
自二萬一元起至三萬元之額，課千分之三十。
自三萬一元起至五萬元之額，課千分之三十五。
自五萬一元起至十萬元之額，課千分之四十。

中華民國三年 一月十一日

一一五



中華民國三年 一月十一日

一一六

自十萬一元以上之額，課千分之四十五。
超過二十萬元未滿六十萬元者。

自五百一元起至二千元之額，課千分之五。

自二千一元起至三千元之額，課千分之十。

自三千一元起至五千元之額，課千分之十五。

自五千一元起至一萬元之額，課千分之二十。

自一萬一元起至二萬元之額，課千分之二十五。

自二萬一元起至三萬元之額，課千分之三十。

自三萬一元起至五萬元之額，課千分之三十五。

自五萬一元起至十萬元之額，課千分之四十。

自十萬一元起至二十萬元之額，課千分之四十五。

自二十萬一元以上之額，課千分之五十。

自五十萬元起，每增加至十萬元，對於其增加額，遞增課千分之五。

第四條 計算所得額之方法如左：

一 第一種第二項之所得，須由各事業年度總收入金額內，減除本年度之支出金，前年度之贏餘金，各種公課及保險金責任預備金，以其餘額為所得額。

二 第二條之財產所有者，及營業者之法人，其計算所得額之方法，準用前款之規定。

三 第一種第二項之所得，以其利息之全額為所得額。

四 第二種之所得，須於一切收入之總額內，減除由已課所得稅之法人分配之利益。

第一種第二項之利息及經營各種事業所需之經費並各種公課等，以其餘額為所得額。

議員歲費、官公吏之俸給公費年金、及其他給予金，從事各業者之薪給、放款或存款之利息、及由

不課所得稅之法人分配之利益，以其收入之全額，爲所得額。田地池沼之所得，依前三年間所得之平均額估計之。

第五條 左列各種所得，免納所得稅。

一 軍官在從軍中所得之俸給。

二 美術或著作之所得。

三 教員之薪給。

四 旅費學費及法定養贍費。

五 不以營利爲目的之法人所得。

六 不屬於營利事業之一時所得。

第六條 第一種第一項之所得，應由納稅義務者，於每事業年度之末，將其所得額，並損益計算書，報告於主管官署。第一種第二項之所得，應由發行公債之地方團體，或發行社債之公司，於給付利息之前，報告於主管官署。

第七條 第二種之所得，應由所得者於每年二月，預計全年之所得額，報告於主管官署。

二月以後，新有所得之發生者，應隨時以其預計全年所得額，報告於主管官署。

第八條 第二種之財產所有者，或營業者之個人，准用第七條之規定。法人准用第六條第一項之規定。

第九條 第一種之所得額，主管官署本於各法人，及發行公債之地方團體，或發行社債之公司報告，調查決定之。

第十條 第二種之所得額，主管官署本於調查所得委員會之調查報告決定之。

調查所得委員會開會後，有新納稅義務者發生時，主管官署本於所得者之報告，調查後決定之。
主管官署，每年就第二種所得者之報告，或雖未報告，認爲有納第二種所得稅之義務者，調查其人數及所得金額，交調查所得委員會調查之。

中華民國三年 一月十一日

一一八

第十二條 調查所得委員會之設置區域，以租稅徵收區域為準。

第十三條 調查所得委員會委員，由主管徵收官選派之。

第十四條 地方殷實公正士商，前年度曾納所得稅，並為第七條之報告者，有調查所得委員之資格，但有左列各款情事之一者，不在此限。

一 未成年者。

二 褫奪公權尚未復權者。

三 受破產之宣告確定後，尚未撤銷者。

四 有精神病者。

五 受滯納國稅處分後，尚未經過一年者。

第十五條 調查所得委員，以四年為任期，每二年改派半數，仍派委者得連任，但以一期為限。

第十六條 調查所得委員之議事規程，以財政部部令定之。

第十七條 調查所得委員會調查完竣後，須報告於主管官署。

第十八條 主管官署，認調查所得委員會之調查報告為不當時，得令再調查，再調查後仍認其決議為不當，或自交令再調查之日起，七日以內，尚不報告其決議者，主管官署自行決定之。

第十九條 主管官署，決定第一種第一項及第二種之所得額後，須通知納稅義務者。

第二十條 納稅義務者接受前項通知後，有不服者，限三十日以內敘明理由，請求主管官署審查之。

第二十一條 主管官署，遇有前條之請求時，須交審查委員會，依其決議決定之。

第二十二條 審查委員會，以徵收官吏及調查所得委員各半數組織之。

第二十三條 審查委員會之所屬區域，及其他規則，以財政部部令定之。

第二十四條 納稅義務者，對於前條之決定，仍有不服時，得為行政訴願或訴訟，但已屆納稅之期，雖為前項之訴願或訴訟，仍應依照決定之所得額，先行納稅。

第二二條 調查所得委員，得酌給旅費及公費。

第二三條 第一種第一項之所得稅，以各法人每事業年度終了後兩個月以內爲納稅之期。

第一種第二項之所得稅，由發行公債之地方團體或發行社債之公司，於給付利息之時，依率扣除，彙繳主管官署。

第二四條 第二種之所得稅，每年分兩期完納。

第一期 七月一日至七月三十一日。

第二期 翌年一月一日至一月三十一日。

第二五條 第二種之所得額決定後，如有減額至五分之一以上者，得敘明事由，呈請主管官署更正。

主管官署遇有前項之呈請者，須調查後決定之。

第二六條 納稅義務者，隱匿所得額，或爲虛偽之報告時，經主管官署調查決定所得額時，不得有異議。

第二七條 本條例施行時期及施行細則，以財政部部令定之。（註八）

北京政府袁大總統令政治會議討論特設造法機關事。

按國會被袁氏解散後，即成立所謂「政治會議」，袁氏且欲使之爲御用機關，於該會議開始之日，即以增修約法程序相諮詢，且陰使各都督引美國費拉德費亞會議往事爲例上電，隱以增修約法之權屬之政治會議，該會以己身不正，未敢遽以審議，呈覆袁氏另特設造法機關，本日袁氏復以造法機關之組織、名稱、職權及議員選派方法等事令該會剋日議決具覆。茲將政治會議呈覆文及袁氏令文全錄於后：

政治會議呈覆特設造法機關文

爲呈覆事，上年十二月十八日，奉大總統令，民國成立以來，斬棘披荆，瞬將二載，而建設之業，日處於困難，憔悴之民，尙陷於水火，追原禍始，約法實爲厲階。查臨時約法，本爲臨時政府而設，當公布施行之日，本大總

中華民國三年 一月十一日

統市在臨時任內，明知約法之束縛馳驟於吾國民情國勢或有未宜，然默察主持約法者之用心，既欲以國爲孤注，本大總統若不忍辱負重，則煽動者愈有所藉詞，而國內和平，勢多牽擾，大局危險，其何忍言。因是種種，故無論如何爲難，均不惜以一身竭蹶擔拄於其間，但求於國於民之有補。本年四月，國會成立，方冀憲法制定可告成功，約法施行爲期無幾，距意展轉五月有餘，乃有先舉總統後定憲法之議。本大總統旋承國民推重，被舉爲第一任正式大總統，繼續而爲公僕。揆諸救國素志，固亦未敢告勞，惟正式政府適用臨時約法，究與政治刷新大有妨礙。是以就任越日，即經依照約法第五十五條提出增修約法案於民國議會，並於原咨聲明，臨時約法之良否，爲政治良否之所關，本大總統以二十閱月之經驗，凡從約法上所生障礙，均有種種事實可憑。茲特彙案增修事關緊急，並希速議等因，迄今又二月有旬日矣，民國議會於本大總統聲明事關緊急，要求速議之件，始終未列入議事日程一次，以致約法上所特予本大總統以增修之權，亦被無形之蹶躓，當爲我國民所聞之而心恫者也。現在兩院對於增修約法事件，勢難開議，昨據前兼領湖北都督事黎元洪等電稱：歷考中外，改革初期，以時勢造法律，不以法律強時勢，美爲共和模範，而開國之始有費拉德費亞會議修正憲法之舉，論者不詆爲違法，先例具在，可爲明徵。現在政治會議已經召集，與美國往事由各州推舉之例正同，請大總統諮詢各員以救國大計等語。該都督民政長等所請，實爲民國根本計畫起見，即考諸輿情民意，亦鮮不以增修約法爲當務之急，查民國憲法未制定以前，約法效力原與憲法相等，且大總統提案增修約法，業有明文規定，但國會現狀一時斷難集議，而建設進行，早屬刻不容緩，如荏苒坐誤，殊非本大總統救國福民之素志。然若權宜應急，尤非本大總統尊重約法之初意，躊躇再四，實乏術以濟其窮。至增約法程序，究應如何，用特諮詢政治會議併案討論辦法，分別具覆。此令。等因。奉此，本會議遵於上年十二月二十九日開會提議，經各議員就本案大體，一再討論，以爲此案關係重要，應先行派員審查，當依據政治會議規則第十條，指定蔡鍔、饒漢祥、許鼎霖、朱文劭、顧鼐、姚震、梁建章、沈銘昌、孫毓筠、鄧鏞、方樞、那彥圖、貝允昕、王印川、陳瀛洲等爲審查員。該審查員等於本年一月二日六日兩次開會審查，全體議決，於本月七日具意見書提出報告，本會議即於九日開正式會，經各議員詳細討論，僉以爲查臨時約法，成於南京臨時參議院，南京臨時參議院爲十四省所派代表組織而成，彼時兵事甫息，民意未伸，且起草各員，倉卒竣事，既不暇於中國國情國勢，逐細考求

，而於國家機關權限之分割，又不免參以成見，故實行以來，障礙叢生，舉國詬病，大總統本兩年經驗之所得，爲增修約法之請求，而議會遲遲不議，以致凡百政務，均滯進行。今於政治會議開始之日，首舉增修程序以相諮詢，無非爲國家謀久安長治之計，依臨時約法第五十五條之規定，大總統有提議增修約法之權，現在國事日棘，非刷新政治，無以救國家之危，非增修約法，無以立刷新政治之本，本會議以爲約法之應行增修，與增修案之得由大總統提出，揆之法理事實，均屬毫無疑義。本會議所當討論者，即係以何種機關議決此項增修案之問題，據臨時約法之規定，增修約法，係參議院之職權，參議院消滅，當然由國會承繼。今國會情形，既難開議，而將來召集，尙需時日，際茲百廢待舉之時，斷無因循坐誤之理。前兼領都督黎元洪等原電，引美國費拉德費亞會議往事爲證，謂此次政治會議，與美國往事相同，似隱以增修約法之責，屬之本會。查政治會議，由中央政府及各省各地方委員組織而成，雖人數較南京參議院爲多，組織較南京參議院爲備，而既爲政府之諮詢機關，即無參預增修根本法律之職責，本會議依據法理，參之時勢，僉以爲宜於現在之諮詢機關及普通之立法機關以外，特設造法機關，以改造民國國家之根本法，既可示天下以尊重約法之意，且與該兼領都督等以時勢造法律之意相符。前此臨時參議院制定約法，即因組織粗疏，以致法行之後，流弊滋多，當此千鈞一髮之時，一誤之後，不容再誤，且有此一造法機關，將來約法修定以後，凡附屬於約法之各種重要法案，即可由其制定，庶不至國家要政，因此久懸，反覆思維，有利無害，本會議討論至再，全體議決，並希望此種造法機關，如果設立，應請召集各地方富於學識經驗聲望素著之員，妥慎組織，以符尊重造法機關之本旨，理合按照政治會議規則，呈覆大總統裁奪施行。

袁大總統令文：

據政治會議呈稱，前奉諮詢增修約法程序一案，經開會全體議決，僉以爲宜於現在之諮詢機關及普通之立法機關以外，特設造法機關，以改造民國國家之根本法等語。本大總統就任宣言，業經鄭重聲明，誓以刷新政治爲藐躬之責。現在國事日棘，誠有如該會議所陳，非刷新政治，無以救國家之危，非增修約法，無以立政治之本。既據該會議全體議決，請即特設造法機關，並徵引法理事實，反復印證，而於其機關組織，尤肫肫然以召集富於學識經驗

中華民國三年 一月十一日

一二三

聲望素著之員，希冀方來，具見政治會議各員，同心愛國，出於至誠，本大總統雖以就衰之年，亦甚願竭盡智能，與我國民共此艱難大業，綜核該會議原呈各節，按諸美法先例，既屬同符，準以吾國現情，尤爲切中，自應如議進行，惟事關國家大計，此種造法機關，究應如何組織，應用何種名稱，其職權範圍及議員選派方法，應如何妥慎規定，特再諮詢政治會議，剋日議決具覆，以憑公布施行。此令。（註九）

北京政府袁大總統令准奉天財政司長王黻煒辭職，任命張翼廷為奉天財政司長。

令曰：

「據筆署奉大民政長張錫鑾呈稱：奉天財政司長王黻煒呈請辭職，王黻煒准免本官。此令。」

「任命張翼廷為奉天財政司長。此令。」（註一〇）

北京政府袁大總統令任命朱照為福建國稅廳籌備處處長。

令曰：

「任命朱照為福建國稅廳籌備處處長。此令。」（註一一）

白狼攻陷河南光山。

白狼自九月間佔據隨縣棗陽新野鄧縣後，雖經官軍會擊，惟此攻彼竄，迄未撲滅，前月下旬，侵擾南陽。本月八日，與官軍戰於京漢路線之新安店。本日攻陷光山，附近村廬，多被焚毀。十三四七等日，復進攻潢川（舊光州）固始商城羅山等處。白狼攻城，志在擄掠，不在久守，故遇官軍跟勦，即行他

竄。(註二)

註一：「政府公報」第六〇四號，民國三年一月十二日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註三：同註一。

註四：同註二。

註五：同註一。

註六：同註二。

註七：同註一。

註八：同註二。

註九：同註二。

註一〇：同註一。

註一一：同註一。

註一二：「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

十二日 北京政府袁大總統令甘肅教育司長馬鄰翼調京。

令曰：

「甘肅教育司長馬鄰翼調京另候任用。此令。」(註一)

註一：「政府公報」第六〇五號，民國三年一月十三日發行。

十三日 北京政府袁大總統令公布公司保息條例。

中華民國三年 一月十二、三日



中華民國三年 一月十三日

一二四

令曰：

「茲制定公司保息條例公佈之。此令。」（註一）

財政農商兩部，以中國商業幼稚，宜採保育主義，擬訂保息條例，呈由大總統公布。其條例中保息率甲種六釐，乙種五釐，由大總統命令規定。

公司保息條例

第一條 政府爲發達實業起見，撥存公債票一千萬元，作爲保息基金，每年以其利息，借助第二條列舉之公司

，爲對於公司之股本而保其息。

第二條 被保息公司種類如左：

甲 棉織業、毛織業、製鐵業。

乙 製絲業、製茶業、製糖業。

第三條 前條所列甲種公司，得按實收資本金額之六釐；乙種公司，得按實收資本金額之五釐，呈請保息。

第四條 凡依據本條例得呈請保息者，以本國人民依本國法律新成立之公司爲限。

第五條 凡公司資本實收額，甲種在七十萬元以下，乙種在二十萬元以下者，不得依據本條例呈請保息。

第六條 凡新成立之公司，自開機製造之日起，繼續三年，爲保息期間。

第七條 凡呈請保息公司，須詳開左列事項，呈請該管民政長，轉請農商部核辦。

一 章程。

二 營業種類。

三 資本定額及實收額。

四 每股銀數。

五 發起人及辦事人之姓名。

六 公司及工廠地點。

七 公司開始營業之年月日。

第八條 凡被保息公司，自領到第一次保息金後，第六年起，每年按照所領保息金總額二十四分之一攤還。

第九條 保息款項之收支，由農商部委託中國銀行經理。

第十條 被保息之公司，每年須將營業情狀，經由民政長呈報農商部存核。

第十一條 農商部對於被保息之公司，得隨時監查其業務之合法與否，有違法時，得糾正之。

第十二條 被保息公司，非實有贏餘時，不得於保息定率外，分派官利。

第十三條 被保息公司，依法律與他公司合併，其合成之公司，得承繼關於保息之權利，並負其義務。

第十四條 被保息公司停止業務時，不得呈領保息金。

第十五條 被保息公司解散或破產時，所欠保息金，農商部有先取特權。

第十六條 被保息公司，如違背本條例之規定，或農商部依本條例所發之命令，農商部得停止其保息。

第十七條 凡捏報事實詐取保息金者，除追繳外，並處以千元以上五千元以下之罰金。

第十八條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布公司條例。

令曰：

「茲制定公司條例公布之。此令。」（註三）

按袁氏公布公司條例之同日復發布命令曰：

「前經國務院呈稱：大政方針內應辦各事所適用之法律，立待籌施，請先行擬訂，作為現行條例，提前頒布，呈經

中華民國三年 一月十三日

中華民國三年 一月十三日

一二六

總統照准。茲復由國務總理農商總長呈稱，前清農工商部採取各商會所編成之商法調查案，復加修訂，定為商律草案，較之前清通行之商律，增多二百餘條，頗為完備。今擬將公司律之一部，改稱公司條例，作為現行條例之一，凡二百五十一條，請先行頒布，其施行細則，及商人通例、商事條例等關係法規，仍由農商部擬訂續請頒布等語。當由大總統將公司條例公布施行，所有前清商律，即於新條例施行之日廢止，此令。」

公司條例

第一章 總 綱

第一條 本條例所稱公司，謂以商行為營業而設立之團體。

第二條 公司共分為四種：

一 無限公司。

二 兩合公司。

三 股份有限公司。

四 股份兩合公司。

第三條 凡公司均認為法人。

第四條 公司以其本店所在地為住所。

第五條 公司非在本店該管官廳註冊後，不得著手於開業之準備。

第六條 公司之設立，非在本店該管官廳註冊後，不得對抗第三者。

第七條 公司既經本店該管官廳註冊後，滿六個月尚未開業者，該管官廳得以職權或因檢察官之請求解散之。

前項所定之期限，如確有正當之事由，公司亦得呈請准予展限。

第八條 公司有違背法令，妨害治安，及紊亂風俗之行爲，該管官廳得以職權或因檢察官之請求解散之。

第二章 無限公司

第一節 設立

第九條 凡二人或二人以上設立無限公司，應公同訂立章程，署名簽押。

第十條 無限公司所訂章程，應載明左列各款：

- 一 商號。
 - 二 公司所營事業。
 - 三 股東之姓名住址。
 - 四 本店及支店所在地。
 - 五 股東出資之種類，及價值或估價之標準。
- 第十一條 公司自章程簽押後十五日內，應將左列各款，向本店及支店該管官廳註冊。

一 前條第一至第三各款。

二 本店及支店。

三 設立之年月日。

四 定有存立年限或解散之事由者，其年限或事由。

五 定有代表公司股東者，其姓名。

六 股東出資之種類，及以財產爲出資之價格。

第十二條 公司添設支店時，應於添設後十五日內，照前條所開各款，向該管官廳註冊，並於同期限內，將添設

支店事，向本店及他支店該管官廳註冊。

如在本店或支店該管官廳之同一區域內添設支店時，祇須將添設支店事註冊。

第十三條 公司本店或支店如有遷移，應於遷移後十五日內，向該管官廳照第十一條各款註冊，並於原處該管官廳，將遷移事註冊。

如在本店或支店該管官廳之同一區域內遷移時，祇須將遷移事註冊。

中華民國三年 一月十三日

一二七



第十四條 公司註冊各款如有變更時，應於變更後十五日內，向本店及支店該管官廳註冊。

第二節 公司內部之關係

第十五條 公司內部一切權利義務之關係，除本條例規定外，得以章程明訂之。

第十六條 以債權抵作資本之股東，到期而債款無著者，應自任清償之責。

遇有前項情事，除加算利息外，尚有損害，更應賠償。

第十七條 公司分派盈虧，如別無預定之比例，以各股東出資之多少為準。

僅於盈餘或虧損之一面，定有分派之比例時，其所定比例於盈虧兩面均適用之。

第十八條 各股東不論出資之多少，均有執行業務之權利而負其義務，但章程訂明股東中之一人或數人執行業務時，不在此限。

第十九條 執行業務者，為股東之全體或其中數人時，公司業務之執行，均以其過半數取決。

公司尋常事務，執行業務之股東，均得各自執行，但其餘執行業務之股東，有一人述異議時，即應中止，以俟取決。

第二十條 經理人之選任及解任，雖有特定執行業務之股東，亦須全體股東過半數取決。

第二十一條 公司變更章程，及為公司事業範圍外之行爲，均應得全體股東之同意。

第二十二條 不執行業務之股東，亦得質問公司營業情形，稽查帳簿貨物及信件。

第二十三條 執行業務之股東，非有特約，不得向公司索取報酬。

第二十四條 股東因執行業務，於急需費用代為墊付者，得向公司照數索償，並計算墊付後利息，如係擔任債款尚未到期者，亦得請給相當之擔保。

股東因執行業務，受有損害，並非由自己過失者，得向公司請求賠償。

第二十五條 公司章程，訂明專歸某股東之一人或數人執行業務時，其人不得無故自行辭職及使之退職。遇有正當事由，使之退職，除章程訂明由多數取決外，應得全體股東之同意。

第二十六條 股東執行業務，應照章程及股東決議所定宗旨，妥慎經理，倘違背此義務，致公司受有損害者，應任賠償之責。

第二十七條 股東代收公司銀錢，不於相當之期日交納，或股東於公司業務上應用款項，私自挪移時，應加算到期以後或挪用以後利息，一併追繳，倘有損害，更應賠償。

執行業務之股東，因公司之請求，應以執行業務之情形報告之。

第二十八條 股東非經他股東全體允許，不得爲自己或他人爲本公司營業範圍內之行爲，及附入同類營業之他公司，爲無限責任股東。

違背前項之規定時，公司得照他股東過半數之決議，以其爲自己所營之商業視爲公司而爲者。前項之權利，由其他股東中之一人覺察之日十五日內，或自事成之日一年內不行使者，即行消滅。

第二十九條 股東非經他股東全體允許，不得以自己股份之全數或若干，轉讓於他人。

第三節 公司對外之關係

第三十條 公司得依章程或各股東之同意，特定某股東代表對外事務，如未經特定者，各股東均有代表公司之權。

第三十一條 代表公司之股東，凡關於公司營業事務，無論涉訟與否，均有辦理之權限。

第三十二條 以章程或各股東之同意，所加於代表權之限制，不得對抗不知情之第三者。

第三十三條 代表公司之股東或經理人，因執行其業務，所加於他人之損害，除由本人過失外，公司應任賠償之責。

第三十四條 代表公司之股東，如爲自己或他人與本公司爲買賣貸借其他法律行爲，不得同時兼爲本公司之代表，但向公司爲清償債務之行爲時，不在此限。

第三十五條 公司所有財產，不足抵補其虧欠各款時，股東應連帶負清償之責任。

第三十六條 公司成立後而加入爲股東者，於其未加入前所有公司原欠各款，亦負責任。

第三十七條 非股東而有可以令人信其爲股東之行爲者，對於不知情之第三者，應於股東負同一之責任。

第三十八條 股東出資額之減少，不得以之對抗公司之債權者。

第三十九條 但既以減少出資事於公司本店及支店，該管官廳註冊後二年內，債權者並無異議時，不在此限。公司如有歷年虧折，非經彌補後實有盈餘，不得分派利益。

違背前項之規定而分派時，公司之債權者得令其退還。

第四十條 公司之債務者，不得以其債務與對於股東之債權，彼此抵消。

第四十一條 各股東非於退股及公司解散後，不得按其自己之股份，請求分析公司財產。

第四節 股東之退股

第四十二條 凡章程中未定公司存立年限，或定以某股東之終身爲期者，各股東得於每屆結帳時退股，但應於六個月前向各股東聲明，遇有不得已之事故時，無論公司曾定存立年限與否，該股東亦得隨時退股。

第四十三條 除前條規定外，各股東因左列各款而退股。

- 一 章程所豫定之事由發生。
- 二 其餘股東全體之同意。
- 三 死亡。
- 四 破產。
- 五 患瘋癲。
- 六 除名。

第四十四條 股東之除名，以左列各款爲限，由其餘股東之同意行之，但非通知後，不得對抗該股東。

- 一 應出之資本，不能照繳，或屢催不繳者。
- 二 違背本條例第二十九條之規定者。
- 三 執行業務或代表公司時，確有不正之行爲者。

四 非執行業務之股東，干預公司業務，濫用公司牌號圖記銀錢貨物者。

五 不盡重要之義務者。

第四十五條 公司之商號中，有列股東之姓或姓名者，當該股東退股時，得請其停止使用。

第四十六條 股東因退股與公司分析財產，照時價核算，退股股東所出資，無論其種類如何，均得以銀錢給還。

退股時如有尚未了結之事項，得俟其了結後核算盈虧，照舊分派，公司於退股股東，仍有關係之事項，得由其餘各股東照自己最利益之方法，妥爲了結。

第四十七條 凡以勞務或信用爲出資之股東，退股時亦得準用前條之規定，但章程中別有訂明者，不在此限。

第四十八條 退股股東，應於本店該管官廳註冊，未註冊前，所有公司債務，仍負連帶無限之責任，此責任自註冊後滿二年消滅。

轉讓其自己股分之股東，得他股東允許者亦同。

第五節 公司之解散

第四十九條 公司因左列各款而解散。

一 存立期滿，或定款所豫定之事由發生。

二 所營事業已成功，或不能成功。

三 股東全體之同意。

四 股東僅餘一人。

五 與別公司合併。

六 破產。

七 官廳之命令。

第五十條 因前條第一款而當解散之公司，得以股東全體或二人以上之同意續辦，其不願續辦之股東，即爲退股。

中華民國三年 一月十三日

第五十一條 公司除破產及合併外，應於解散後十五日內，向本店及支店該管官廳註冊。

第五十二條 公司得以全體股東之同意，與他公司合併。

第五十三條 公司決議合併時，應於十五日內，造具財產目錄及貸借對照表。

公司應自決議後十五日內，將合併辦法，向各債權者分別通知及公告，併限某期間內得述異議，但其
所定期限，至少應在三個月以上。

第五十四條 公司非過前條所定之期限，及對於述異議之債權者，照數償還，或給相當之擔保，不得合併。

第五十五條 公司不如法通知及公告，或不顧債權者之異議而合併時，不得對抗各債權者。

第五十六條 公司實行合併時，應於十五日內，向本店及支店該管官廳，將合併後情形分別註冊。

一 因合併而存續之公司，照變更例註冊。

二 因合併而消滅之公司，照解散例註冊。

三 因合併而另立之公司，照設立例註冊。

第五十七條 因合併而消滅之公司，其權利義務，應歸合併後存續或另立之公司承受。

第五十八條 遇有不得已之事故，各股東得呈請該管官廳，將公司解散。

前項不得已之事故，若股東中有應任其責者，該管官廳得據他股東之呈請，免令解散，祇將有損公司
之股東，判示除名。

判示除名之股東，其與公司財產之分析，應照起訴時公司財產之時價核算。

第六節 清算

第五十九條 凡解散之公司，在清算範圍內，視為尚未解散者。

第六十條 公司解散後之財產，除有股東過半數決議選定之股東或他人使任清算外，應由全體股東清算。

第六十一條 公司解散後之財產，由股東議定有處置方法時，應於解散後十五日內，算結各帳，造具財產目錄及貸

借對照表，其對於公司債權者之關係，準用本條例第五十三條第二項第五十四條第五十五條之規定。

第六十二條 股東死亡，關於清算事務，應由其繼嗣行之。其繼嗣有數人時，祇能以一人行其權利。

第六十三條 因本條例第四十九條第四款第七款而解散之公司，其清算人，得由該管官廳據利害關係人或檢察官之呈請選派之。

第六十四條 股東所選任之清算人，得由股東過半數決議，隨時解任。

有必要事由時，該管官廳得據利害關係人或檢察官之呈請，將清算人解任。

第六十五條 被選為清算人者，應於選任後十五日內，向本店及支店該管官廳，將其姓名住址註冊，清算人之解任或更易，亦應於十五日內，向本店及支店該管官廳註冊。

清算人由官廳選任，及解任時，應由官廳先期公告。

第六十六條 清算人之職務如左：

一 了結現在事務。

二 索取債權，清償債務。

三 分派餘存財產。

清算人因前項職務上所必需，無論涉訟與否，有執行一切事務之權限。

第六十七條 清算人有數人時，關於清算事務之執行，以其過半數決之，但對於第三者各有代表之權限。

第六十八條 於清算人之代理權加以限制，不得對抗不知情之第三者。

第六十九條 清算人就任後，應即檢查公司財產現時情形，造具財產目錄及貸借對照表，送交各股東察核。

清算人遇有股東詢問時，應將清算情形據實報告。

第七十條 清算人雖由官廳選任者，亦應遵守股東及其他利害關係人會同決議之條件，以行其職務。

第七十一條 清算人應於就任後兩月內，以至少三次之公告限期，催告各債權者，令於某期限內報明債權，併聲明逾期將其債權剔除，但其所定期限，應在三個月以上。

催告期限未滿，不得先於一部分之債權者，提款歸還。

中華民國三年 一月十三日

一三三

清算人於明知之債權者，應分別通知，不得將其債權剔除。其過期始行報明之債權者，對於償清他債務尚未分派之財產，得請求之。

第七十二條 公司現存財產，不足清償其債務時，清算人得請股東出資。

股東不能出資時，清算人應即呈請宣告破產。

清算人交付其事務於破產管財人時，即爲終了其任。

第七十三條 清算人非清償公司之債務後，不得將公司財產分派於各股東。

第七十四條 餘存財產分派之比例，以各股東所出資本之價額定之。

第七十五條 清算人於清算了結後，應即造具帳簿，送交各股東查閱，如滿一個月並無異議，即視爲各股東之承認，但清算人有情弊時，不在此限。

第七十六條 清算了結後，清算人應即向本店及支店該管官廳註冊。

第七十七條 已解散之公司，所有賬簿並關於營業及清算事務之書信契據，應自清算了結註冊後，計滿十年，妥善保存。

經手保存之人，以股東過半數定之，如有爭議，呈由該管官廳判決。

保存之商業賬簿，並一切書信契據，凡利害關係人，均得查閱。

第七十八條 公司之設立，因事經官廳批駁或被註銷時，須照解散例清算，其清算人，由該管官廳據利害關係人或檢查官之呈請選派之。

第七十九條 股東之連帶無限責任，自解散註冊後滿五年消滅，但依其他法律所定，有五年以內之消滅期間者，不在此限。

解散註冊後，雖滿五年，如有尚未分派之餘存財產，公司債權者仍得向之索償。

第三章 兩合公司

第八十條 兩合公司，以無限責任股東與有限責任股東組織之。有限責任股東，以額定出資爲限，對於公司而負

其責任。

第八十一條 兩合公司，除本章規定外，關於無限責任股東，準用前章之規定。

第八十二條 設立兩合公司之章程，除記載本條例第十條所列各款外，應記載各股東之責任無限或有限。

第八十三條 兩合公司，自訂立章程後，應於十五日內向本店及支店該管官廳註冊，除照本條例第十一條所列各款外，應將各股東之責任無限或有限註冊。

第八十四條 有限責任股東，僅得以銀錢或別種財產爲出資。

第八十五條 無限責任股東，章程上無特別訂明時，均有執行業務之權利而負其義務。

第八十六條 無限責任股東有數人時，其業務之執行，以其過半數取決。

第八十七條 經理人之選任及解任，雖特定有執行業務之股東時，亦以無限責任股東過半數取決。

第八十八條 有限責任股東，得於每屆結賬時，索閱公司之財產目錄及貸借對照表，並檢查公司之業務及其財產之情形。

有必要事故，該管官廳得據有限責任股東之呈請，許其不論何時，檢查公司之業務及其財產之情形。

第八十九條 有限責任股東，非得無限責任股東全體之允許，不得以其自己股份之全數或若干，轉讓於他人。

第九十條 有限責任股東，得爲自己或他人爲與本公司營業相同之商行爲，又得爲他公司無限責任股東。

第九十一條 除章程或全體股東之同意特定代表外，凡無限責任股東，均得各自代表公司。

第九十二條 有限責任股東，不得執行公司業務及代表公司。

第九十三條 有限責任股東，如其行爲有使人信其爲無限責任股東時，對於不知情之第三者，與無限責任股東負同
一之責任。

第九十四條 有限責任股東，雖患瘋癲，不必因此退股，有限責任股東死亡時，其自己之股份，歸其繼承。

第九十五條 兩合公司，遇有無限責任股東或有限責任股東之全體退股，即行解散，但在有限責任股東全行退股時，不妨以無限責任股東之全體同意，改爲無限公司。

中華民國三年 一月十三日

一三六

第九十六條 兩合公司，改爲無限公司時，應於十五日內向本店及支店該管官廳將兩合公司爲解散之註冊，無限公司爲設立之註冊。

第四章 股份有限公司

第一節 設立

第九十七條 股份有限公司，應有七人以上爲發起人。

第九十八條 發起人應訂立章程，載明左列各款，署名簽押。

- 一 商號。
 - 二 公司所營事業。
 - 三 股分總銀數及每股銀數。
 - 四 本店及支店所在地。
 - 五 公告之方法。
 - 六 訂明若干股數以上，方有被選董事之資格。
 - 七 發起人姓名住址。
- 前項第四款至第六款，若未載入章程中，得由創立會或股東會補足之。
- 左列各款，非載明於章程者無效。

第九十九條

- 一 存立年限及解散之事由。
- 二 發行股票超過票面之銀數。
- 三 發起人所當受之特別利益及其姓名。
- 四 有以銀錢外之財產抵作股銀者，其姓名並其財產之種類價目，及公司核給之股數。
- 五 應歸公司開支之設立費用，及發起人當受報酬之數。

第一百條

股分由發起人認足時，公司即從此成立。

第一百一條 發起人認足股分總數時，應從速按股各繳至少四分之一以上之股銀，並選任董事及監查人，其選任方法，以發起人議決權之過半數決之。

第一百二條 董事被選後，應即呈報該管官廳選派檢查員，查驗第一次股銀是否繳足，並九十九條第三款至第五款所開各事，是否正當。

第一百三條 官廳得檢察員報告後，查核發起人所當受特別之利益與其報酬及設立費用，如有冒濫得裁減之。其銀錢外抵作股銀之財產，如有估價過高，得裁減所給股數，或責令補足，但其人亦得以銀錢退換之。

第一百四條 發起人不自認足之股分，應於公司成立前，招募足額。

第一百五條 發起人應備有聯單式之認股書，載明左列各款。凡認股者各填寫所認股數，署名簽押。

一 訂立章程之年月日。

二 本條例第九十八條至九十九條所列各款。

三 各發起人所認之股數。

四 第一次繳納之銀數。

發行股票，超過票面銀數時，認股者須於認股書註明認繳之銀數。

第一百六條 認股者有各照所認股數繳納股銀之義務。

第一百七條 各股票發行之定價，不得較少於票面銀數，第一次當繳之股銀，不得少於票面銀數四分之一。

第一百八條 股分總數指足時，發起人應速向各股東催取第一次當繳之股銀。

以超過票面銀數發行股票時，其溢額應與第一次股銀同時繳足。

第一百九條 認股者延欠第一次當繳之股銀時，發起人應通知該認股人，限期照繳，並聲明逾期不繳，失其所認股分之權利，但其期限至少應在一個月以上。

發起人已照前項辦法通知，認股人仍不如期照繳，即失其權利，其所遺股分，另募他人接受。

因前兩項情事，如有損害，仍得向該認股者要求賠償。

第一百十條 第一次銀數繳齊後，發起人應速召集創立會。

第一百十一條 創立會之召集及決議，準用第一百四十五條第一項第二項第三項，第一百四十七條第一項第三項，

第一百五十條第一項第二項之規定。

創立會應有認股者之過半數而有總股分之過半數者到場，以其議決權之過半數決議一切事項。

第一百十二條 發起人應報告設立各事於創立會。

第一百十三條 創立會應選任董事及監察人。

第一百十四條 董事及監察人，應調查左列各款，報告於創立會。

一 股分總數，已否招足。

二 各股東第一次當繳之股銀，已否繳足。

三 調查本條例第九十九條第三款至第五款所開各事，是否正當。

董事及監察人，如有由發起人中選出者，創立會得另選檢查人爲前項之調查報告。

第一百十五條 發起人所當受特別之利益與其報酬，及設立費用，如有冒濫，創立會得裁減之。

其銀錢外抵作股銀之財產，如有估價過高者，創立會得裁減其收數，或責令補足，但其人亦得以銀錢退換之。

第一百十六條 有未認定之股分，及已認定未繳第一次股銀者，應由發起人連帶擔任，其已認定而由原人撤銷者亦同。

第一百十七條 照前二條辦法，公司尚有損害之處，該發起人應負賠償之責。

第一百十八條 創立會於定款所列事項，得決議修改，並得於公司之設立，決議廢止。

第一百十九條 公司股份，非由發起人認足者，其公司以創立會完結時成立。

第一百二十條 股分總數招足後滿一年，於第一次股銀尚未全行繳納，或已繳納而發起人於半年內尚不召集創立會

，認股者得撤銷其所認之股，及索還已繳之銀數。

第一百二十一條 公司成立後，發起人應於十五日內，將左列各款，向本店及支店該管官廳註冊。

一 本條例第九十八條第一第二第三及第五各款。

二 本店及支店。

三 設立之年月日。

四 各股已繳之銀數。

五 董事及監察人之姓名住址。

六 定有存立年限，或解散事由者，其年限及事由。

七 定有開業以前分派利息者，其利息之定率。

第一百二十二條 公司成立後，添設支店，及其本店或支店遷移他處，又設立時業經註冊之各事中有變更時，應用

本條例第十二條第十三條第十四條之規定。

第一百二十三條 公司自經設立註冊後，認股者不得藉口於受詐欺或被強迫，向公司將股分撤銷。

第二節 股 分

第一百二十四條 股分公司之資本，應分爲各股，每股銀數，應一律平均，至少以五十元爲限，但一次全繳者，不

妨以二十元爲一股。

第一百二十五條 公司得依章程發行優先股。

第一百二十六條 各股東之責任，以繳清其所原認或接受之股分銀數爲限。

股銀應繳現款，不得向公司以別種債權作抵。

第一百二十七條 股分如係數人共有時，其共有者，應定一人行使股東之權利。

股分共有者之各人，對於公司負連帶清繳股銀之義務。

第一百二十八條 公司非設立註冊後，不得發行股票。

中華民國三年 一月十三日

違背前項之規定而發行股票時，其股票無效，但不妨對於發給此票者，要求損害賠償。

第一百二十九條 股票應載明股分編號及左列各款，由董事署名簽押。

一 公司之商號。

二 設立註冊之年月日。

三 股分之總數及每股銀數。

四 若有優先股者，其優先股之總銀數及其應有之權利。

五 股分銀數，分期繳納者，其每次分繳之股銀。

第一百三十條 公司之股分，除章程別有訂明外，不待公司允許，可以轉讓於他人，但非設立註冊後，不得轉讓及爲轉讓之豫約。

第一百三十一條 股分爲記名式者，以之轉讓時，非將承受人之姓名住址記載於股東名簿，並將其姓名記載於股票，不得以其轉讓對抗公司及其他第三者。

第一百三十二條 公司不得自將股分收買及收作抵押，其因股東失權或抵償債款，而暫由公司收存者，即應定期公估出售。

第一百三十三條 公司非因減少資本，不得銷除其股分。

第一百三十四條 公司每屆收取股銀，應先期至少一個月，向各股東催告。

股銀到期不繳者，公司得更酌定一個月以上之期限，催告該股東依期照繳，並聲明逾期不繳，當失其股東之權利。

第一百三十五條 股東於過期繳銀，應加算到期以後之利息，倘章程上定有違約金辦法，公司得據以向該股東索取。

第一百三十六條 公司已按第一百三十四條各項公告後，該股東仍不照繳者，即失其股東之權利。

第一百三十七條 失其利權之股東，其股分如係疊次轉讓者，所應繳之股銀，公司得查照股東名簿，催告各轉讓人

，令於一個月內繳納。

各轉讓人受前項之催告，其最先付入欠款者，取得其股分，前項之轉讓人經過催告，不照繳股款時，公司得以拍賣之方法，轉售其股分。

拍賣所得之銀數有不足時，仍得向原股東及轉讓人請求追補。

第一百三十八條 前條所定轉讓人之責任，如已將其轉讓載於股東名簿，過二年即行消滅。

第一百三十九條 股銀非繳足後，不得因股東之請求，發給無記名式之股票。

股票爲無記名式者，其股東得不論何時，請改爲記名式。

第一百四十條 股東名簿，應將所有各股分依次編號，並載明左列各款：

一 各股東股分之數，及其股票之編號。

二 各股東之姓名住址。

三 各股分已繳之銀數及其年月日。

四 各股分取得之年月日。

若發行無記名式股票，其票數及其編號並發行之年月日，公司發行優先股時，應於編號下註明優先字樣。

第三節 股東會

第一百四十一條 股東會每年至少一次，依公司每屆結帳後一定之時期召集之。

第一百四十二條 股東會除定期召集外，如有關於公司利害必要時，亦可臨時召集。

第一百四十三條 股東會除由本條例或公司章程訂明其他人員可以召集外，概由董事召集。

第一百四十四條 股東會之決議，除本條例或公司章程有特別訂明外，以到場各股東議決權過半數行之。

第一百四十五條 公司各股東，每一股有一議決權，但一股東而有十一股以上者。其議決權之行使，得以章程限制之。

中華民國三年 一月十三日

一四一

股東如出具囑託書，託人到場代理決議者，其書應呈明公司存留爲證。

股東於會議事項有特別之利害關係者，於其事項之議決，不得加入決議之數，並不得爲他人代理而行使其議決權。

執有無記名式之股票者，非於會期五日前，將其股票交存公司，不得到會決議。

第一百四十六條

有股分總數十分之一以上之股東，得將提議事項及其理由，請求董事召集股東會。

董事於前項之請求，十五日內不爲召集之預備時，股東得呈由該管官廳之允許，自行召集。

第一百四十七條

公司召集股東會，應於一個月前通知各股東。

公司對於執有無記名式之股票者，當召集時，應於四十日前公告之，通知及公告中，應載明召集之宗旨，及所應議決之事件。

第一百四十八條

股東會所有議決各事項，應清繕決議錄，由議長簽押。

決議錄應列記會議日時，議長之姓名，及決議之方法，並附存股東到會名簿。

第一百四十九條

定期會，查核每屆公司董事所具簿冊，監察人之報告，並決議分派贏餘及利息、

因查核前項事件，得由股東會選任檢查人。

第一百五十條

股東會之召集及決議，違背法令及章程時，股東得呈控該管官廳註銷之，其呈控由決議之日起算，以一月內行之。

第一百五十一條

董事監察人以外之股東，爲註銷會議之呈控時，必先繳存其股票，且由公司之請求，應更出相當之擔保。

第四節 董事

第一百五十二條

公司董事，由股東會就股東中選任之。

第一百五十三條

董事被選就任後，應將章程所定被選合格之股票數，交由監察人存執。

第一百五十四條

董事應得之報酬，如章程未經訂明者，應由股東會議定。

第一百五十五條 董事任期不得過三年，但任期滿後，不妨公舉續任。

第一百五十六條 公司因正當理由，不論何時，得以股東會決議開除董事，如無正當理由而開除之，董事得向公司要求損害賠償。

但董事無正當事由而告退，於公司有不利時，對於公司宜負損害賠償之責。

第一百五十七條 董事之職行業務，除章程別有訂明外，以其過半數決之，關於經理人選任及解任亦同。

第一百五十八條 董事得各自代表公司。

本條例第二十九條第三十一條第三十二條第三十三條之規定，於董事準用之。

第一百五十九條 董事應將章程及決議錄，備置於本店及支店，並應將股東名簿及公司債存根簿，備置於本店。

前項所揭之章程及簿冊，股東及公司之債權者，準照本條例第二十二條之規定，得請求查閱。

第一百六十條 公司債存根簿，記載左列各款。

一 公司債權者之姓名及住址。

二 公司債卷之編號。

三 公司債之總數及每分之銀數。

四 公司債之利率。

五 公司債償還之方法及期限。

六 公司債發行之年月日。

七 各公司債取得之年月日。

八 如有發行無記名式之債券時，載明其數目編號及其發行之年月日。

第一百六十一條 公司虧折總資本至半數時，董事應即召集股東會報告。

公司財產顯有不足抵償債務時，董事應即呈請宣告破產。

第一百六十二條 董事得監察人之允許，得爲自己或他人與本公司爲商行爲。

中華民國三年 一月十三日

中華民國三年 一月十三日

一四四

第一百六十三條 董事於公司業務，應遵守章程，妥慎經理，如違背此義務致公司受損害時，對於公司應負賠償之責。董事如有違背法令或公司章程之行爲，雖係由股東決議而行者，對於第三者不得免損害賠償之責，但已於股東會陳述異議，或已通知其意見於監察人，不在此限。

第一百六十四條 股東會決議控告董事，或雖否決而由總股分十分之一以上之股東向監察人聲請時，公司應自決議或聲請之日起，儘一月內，即行照議呈控。
聲請呈控之股東，須繳存其股票，至訟事了結發還。

前項聲請呈控之股東，因監察人之要求，應給相當之擔保，訟事斷結，公司如有失敗，聲請呈控之股東，對於公司應負損害賠償之責。

第一百六十五條 公司控告董事，或被董事控告，均由監察人代表公司，但股東會亦得另選爲公司訴訟之代表者。有總股分十分之一以上之股東，對於董事有訴訟時，該股東得特指定代表人。

第五節 監察人

第一百六十六條 監察人由股東會就股東中選任之。

第一百六十七條 監察人應得之報酬，除由章程訂明外，應由股東會議定。

第一百六十八條 監察人任期不得過一年，但任期滿後，不妨公舉續任。

第一百六十九條 本條例第一百五十六條之規定，於監察人準用之。

第一百七十條 監察人不論何時，得請求董事報告公司業務情形，調查公司簿冊信件及財產。

第一百七十一條 覆核董事造送股東會之各種簿冊，並報告其意見於股東會。

第一百七十二條 認爲必須特開股東會時，得即召集。

前項之會議時，股東會得特選檢查人。

第一百七十三條 監察人有二人以上時，得各自行其監察權。

第一百七十四條 監察人不得兼任公司董事及經理人，但董事有缺員一時不及選任者，得由董事及監察人公議，就

監察人中派令執行董事之職務。

前項監察人於執行董事職務期滿，非將經手帳目，得股東會之承認後，不得復其監察人之本職。以監察人暫代董事者，於百六十一條之規定不適用之。

第一百七十五條 董事爲自己或他人與本公司有交涉時，由監察人爲公司之代表。

第一百七十六條 監察人有不盡職務時，對於公司及第三者，不得免損害賠償之責。

第一百七十七條 股東會決議控告監察人，或雖否決而由股分十分之一以上之股東向董事請求時，公司應出決議或請求後一月內呈控。

前項呈控之代表，股東會得於董事外另行選派，又總股分十分之一以上之股東請求時，亦得另行指定代表人。

請求呈控之股東，應繳存其股票，且因董事之請求，給相當之擔保，訟事斷結，公司如有失敗，請求呈控之股東，對於公司應負損害賠償之責。

第六節 公司之計算

第一百七十八條 董事應造具左列各項簿冊，於定期會十五日前，交監察人復核。

一 財產目錄。

二 貸借對照表。

三 營業報告書。

四 損益計算書。

五 公積金及贏餘利息分派之議案。

第一百七十九條 董事所具各項簿冊，與監察人之報告書，於定期會前，備置於公司本店，股東及公司之債權者，得查閱前條各項簿冊。

第一百八十條 董事應將各項簿冊，提出於股東會，請求承認。

中華民國三年 一月十三日

中華民國三年 一月十三日

一四六

第一百八十一條 公司各項簿冊，經股東會承認後，董事應將貸借對照表公告。

第一百八十二條 各項簿冊，經股東會承認時，即視為公司對於董事及監察人，已免其責任者，但以後查有情弊時，不在此限。

第一百八十三條 公司分派贏餘時，應先提存二十分之一以上，為公積金，以超過票面發行股票所得之溢價，亦入公積金。

公積金以達於資本四分之一為止。

第一百八十四條 公司非彌補損失及照前條提存公積金後，不得以其贏餘分派於股東。

第一百八十五條 違背前條之規定而分派時，公司債權者得令其退還。

第一百八十六條 公司開業之準備，如須自設立註冊後二年以上，始得完竣，經官廳許可者，公司得以章程訂明開業前分派利息於股東。

前項利息之定率，不得超過長年六釐。

第一百八十七條 贏餘及利息之分派，以照章程繳入之股銀數為準，但以章程另訂優先股分派之方法者，不在此限。

第一百八十八條 有總股分十分之一以上之股東，得呈請該管官廳覈准，選派檢查員檢查公司業務及財產之情形。

第一百八十九條 官廳得檢查員報告後，認為必要時，得命監察人召集股東會。

第七節 公司債

第一百九十條 公司非照本條例第一百九十九條第二項決議後，不得募集公司債。

第一百九十一條 公司債之總銀數，不得逾於已繳之股分銀數。

據最近之貸借對照表，公司財產，若較短於已繳之股銀數時，公司債之總銀數，不得逾於現存財產之額。

第一百九十二條 公司債每分之銀數，不得少於二十圓。

第一百九十三條 公司償還之銀數，預定爲超過券面銀數時，對於此次各公司債，不得參差。

第一百九十四條 募集公司債時，董事應將左列各款公告之。

一 本條例第一百六十條第三款至第五款之事項。

二 公司之商號。

三 若前此已募集公司債者，其未償還之數。

四 公司債發行之定價，或其最低價目。

五 公司股本總數，及已繳入之股銀總數。

六 據最近貸借對照表，公司現在財產之數。

第一百九十五條 公司債募足時，董事應向各應募者，照其所認之數，請其繳足。

董事自收足各公司債銀後，應將本條例第一百六十條第三款至第五款之事項，於十五日內向本店及支店該管官廳註冊。

第一百九十六條 公司債之債券，應載明編號，並本條例第一百九十四條第一款第二款，由董事署名蓋印。

第一百九十七條 以記名式之公司債轉讓時，非將承受姓名住址，記載公司債存根簿，並將其姓名記載於債券，不能以轉讓對抗公司及其他第三者。

第一百九十八條 本條例第一百八條之規定，於公司債準用之。

第八節 變更章程

第一百九十九條 公司章程，非由股東總會決議，不能變更。

前項之決議，應由股東總數過半且股分總數過半之股東到場，而以其議決權之過半數行之。

若到場之股東不滿足額時，得以到場各股東之議決權過半數，議定草案，再向各股東通知其大要，若發有無記名式之股票者，並將其大要公告，於一月內招集第二次股東會，第二次之股東會，以到場各股東之議決權過半數，決定草案之承認與否。

中華民國三年 一月十三日

一四七

前二項之規定，當變更公司所營事業時，不適用之。

第二百一十條 公司非股銀收齊後，不得遽議增加資本。

第二百一十一條 公司增加資本時，得發行優先股，但應於章程上訂明其優先股權利之種類。

第二百一十二條 股東會之決議，對於優先股東之權利有妨礙時，除股東會決議外，更須優先股東會之決議，優先股東會，準用股東會之規定。

第二百一十三條 公司添招之新股，儘舊股東分認有餘時，始得分售於他人。

第二百一十四條 公司增加資本，其第一次股銀收齊後，董事應即召集股東會，報告關於募集新股之事項。

第二百一十五條 監察人應調查左列各款，報告於股東會。

一 所招新股是否認定。

二 各新股第一次應繳之款，是否繳足。

三 有銀錢以外之財產抵作股本時，對其財產所給股分之數，是否正當。

爲前項之調查及報告，股東會得選任檢查人。

第二百一十六條 於銀錢外之財產抵充新股本有不當時，準用本條例第一百五條第二項之規定。

第二百一十七條 有未認定或已認定未繳第一次股銀，及已認定由原人撤銷之股分，應由董事連帶擔任。

第二百一十八條 照本條例第二百一十四條股東會終結後，應於十五日內，向本店及支店該管官廳，將左列各款註冊。

一 增加股本之總數。

二 增加股本決議之年月日。

三 各新股已繳之銀錢。

四 發行優先股者，其股東之優先權。

未於本店該管官廳註冊前，不得發行新股票，或爲新股分之轉讓，及爲轉讓之豫約。

第二百一十九條 公司添招新股時，發行之新股票，應記載左列各款，由董事署名簽押。

一 公司之商號。

二 增加資本時註冊之年月日。

三 增加股分總數及每股銀數。

四 增加股分之編號，記載優先股之優先權利。

第二百十條 第一百六條至一百九條，又第一百二十條、第一百二十三條、第一百二十八條第二項之規定，添招新股時亦準用之。

第二百一十一條 股東會決議減少股本時，其減少之方法，應於會議議決。

第二百一十二條 本條例第五十三條至五十五條之規定，股分減少時準用之。

第九節 解 散

第二百一十三條 股份有限公司，因左列各款而解散。

一 存立期滿，或定款豫定之事由發生。

二 股東所營之事業成功或不能成功。

三 股東會之決議。

四 記名式之股東不滿七人。

五 與他公司合併。

六 破產。

七 官廳之命令。

第二百一十四條 公司解散時，除破產外，董事應即通知各股東，但發行無記名式股票者，更應公告之。

第二百一十五條 公司解散時，除破產及合併外，應於十五日內向本店及支店該管官廳註冊。

第二百一十六條 公司之解散及與他公司合併，如由股東會之決議，其議決方法，準用本條例第一百九十九條第二項之規定。

中華民國三年 一月十三日

一四九



第二百一十七條 因合併而解散之公司，準用本條例第五十三條至五十七條之規定。

第十節 清算

第二百一十八條 公司之解散，除合併及破產外，以董事爲清算人，但定款或有訂明或股東會另選他人時，不在此限。

如無適當之清算人時，該管官廳得因利害關係人之呈請，選任清算人。

第二百一十九條 清算人除係該管官廳選任者外，股東會得隨時開除。

官廳選任之清算人，因重要事由，得由監察人或總股分十分之一以上之股東，呈請官廳開除。

第二百二十條 清算人就任後，應即檢查公司財產情形，造具財產目錄及貸借對照表，送股東會復核。

股東會得特選檢查人調查前項簿冊，是否符合，清算人得股東會復核承認後，即將貸借對照表公告之。

第二百二十一條 股東會召集及決議之方法，如違背法令及公司章程，清算人應請求該管官廳，宣告其決議之無效。

第二百二十二條 清算人關於清算事務之範圍，除本節特有規定外，其權利義務與董事同。

第二百二十三條 清算人對於債權者限期催報，如過期始行報出，僅於公司清償各債後尚未分派於各股東之財產，得指請償還。

第二百二十四條 清算之費用，由公司之現存財產中，儘先付給。

第二百二十五條 清還債務後，餘存之財產，應以照章程繳納之股分總數爲準，定一比例，分給各股東，但公司發行優先股而別有訂明時，不在此限。

第二百二十六條 清算了結時，清算人應即造具清冊，請求股東會承認。

股東會得另選檢查人檢查前項清冊，是否正當，清冊經股東會承認後，即視爲公司對於清算人，已免其責任者，但以後查有情弊時，不在此限。

第二百二十七條 解散之公司各項簿冊及信件契據，應自清理了結註冊後，妥善保存十年。

保存此項簿冊及信件契據者，由清算人及其他利害關係人呈請該管官廳指定之。

第二百二十八條

清算雖了結後，如查有可以分派之財產，經利害關係人之呈請，由該管官廳派員重行清算。

第二百二十九條

本條例第五十九條、第六十五條、第六十六條、第六十八條、第七十一條、第七十二條第二項、

第七十六條、第七十八條、第一百四十六條、第一百四十七條、第一百五十條、第一百五十一條

、第一百六十三條第二項、第一百六十五條、第一百七十條、第一百七十一條之規定，於股分有

限公司清算時準用之。

第五章 股分兩合公司

第二百三十條

股分兩合公司之股東，至少一人負無限責任，其餘各就所認股分，照數繳款於公司。

第二百三十一條

股分兩合公司，於左列各事項，準用兩合公司之規定。

一 無限責任股東與公司之關係。

二 無限責任股東與第三者之關係。

三 無限責任股東之退股。

其餘事項，本章特有規定外，準用關於股分有限公司之規定。

第二百三十二條

設立此種公司，應由無限責任股東發起人訂立章程，載明左列各款，署名簽押。

一 本條例第九十八條第一、二、四、五各款。

二 股銀之總數及每股銀數。

三 無限責任股東之姓名住址。

四 無限責任股東所認銀錢外，資本之種類及價格或評價之標準。

第二百三十三條

無限責任股東，應募集股分。

第二百三十四條

認股書應記載左列各款：

一 本條例第九十九條、第一百五條第二項第一款第四款、及第二百三十二條所載之事項。

中華民國三年 一月十三日

中華民國三年 一月十三日

一五二

二 各無限責任股東所認之股數。

第二百三十五條 創立會應由股東中選任監察人，無限責任股東，雖於出資外認有股份，亦不得爲監察人。

第二百三十六條 無限責任股東，得於創立會及股東會陳述意見，但雖於出資外認有股份，亦不得加入決議之數。

第二百三十七條 監察人應調查股份是否認足，及股東於銀錢外出資本之種類價格，報告於創立會。

第二百三十八條 公司以創立會完結時成立，成立後應將左列各款，於十五日內向本店及支店該管官廳註冊。

一 本條例第九十七條第一第二第三第五各款，又第一百二十一條第二第三第四第六第七各款所載事項。

二 無限責任股東之姓名住址。

三 無限責任股東所認銀錢外之資本其種類及價格並其已繳之數。

四 特定有代表公司之無限責任股東者其姓名住址。

五 監察人之姓名住址。

第二百三十九條 代表公司之無限責任股東，準用關於股份有限公司董事之規定，但本條例第一百五十二條、第一百五十三條、第一百五十四條、第一百五十五條、第一百五十六條、第一百六十二條之規定，不在此限。

第二百四十條 凡兩合公司，應須全體股東同意之事項，在股分兩合公司，除股東會決議外，更應有無限責任股東之同意。

前項之決議，準用第一百九十九條第一項第二項第三項之規定。

第二百四十一條 在兩合公司爲應解散之事由，此項公司亦準用之。

第二百四十二條 無限責任股東，如全行退社，其股東準用第一百九十九條第一項第二項第三項所規定，決議改爲股分有限公司。

在前項之時，股東會應將其組織股分有限公司所必要之事項，即行決議，在此會議中，雖無限責

任股東，亦得按其所認股分之數而行其議決權。

第二百四十三條

公司之解散，除由合併或破產及官廳之命令外，應以無限責任股東之全體，或其所選任者，與股東會所選任者，共同清算，但章程別有訂明者，不在此限。

無限責任股東選任清算人時，以過半數決之，股東會所選任之清算人，須與無限責任股東或其繼嗣或其選任者其數相等。

第二百四十四條

於無限責任股東，準用本條例第七十九條之規定。

第二百四十五條

清算人依第二百二十條第一項、第二百二十六條所定之各項簿冊，提出股東會承認外，更應得無限責任股東全體之承認。

第二百四十六條

無限責任股東，無論何時，得以過半數決議，解其所選清算人之任。

第二百四十七條

公司變更組織，準用本條例第五十三條第二項及第五十四條之規定，得債權者之承認後，應於十五日內向本店及支店該管官廳，將股分兩合公司為解散之註冊，股分有限公司為設立之註冊。

第六章 罰 例

第二百四十八條

公司執行業務之股東發起人董事監察人及清算人，有左列各款情事，科以五圓以上至五百圓以下之罰金。

- 一 不照本條例所定期限，呈報註冊。
- 二 不照本條例所定期限，公告及通知或公告通知不實。
- 三 本條例所定應許查閱之件，無正當理由，延不交閱。
- 四 阻難本條例所定之調查。
- 五 違背本條例第五條之規定，為開業之準備。
- 六 違背本條例第一百五條第二項，又第二百三十四條之規定，不作認股書，或於認股書之記載，不盡不實。

七 違背本條例第一百二十八條第一項及第二百八條第二項之規定，發行股票。

八 違背本條例第一百二十九條、第一百九十六條、第二百九條之規定，於股分公司債券之記載，不盡不實。

九 每屆結賬定期，及接手清算之始，不即結算各項帳目。

十 公司定款、股東會決議錄、股東名簿、公司債簿、及財產目錄、貸借對照表、營業報告書、損益計算書、有關分派贏餘利息與提存公積金之議案，不備置於本店及支店，又於以上各件之記載，不盡不實。

十一 違背本條例第一百六十一條第一項、第一百八十九條之規定，不召集股東會。

第二百四十九條 公司執行業務之股東發起人董事監察人及清算人，有左列各款情事，科以十圓以上至一千圓以下之罰金。

一 對於官廳或股東會之陳述，不盡不實。

二 違背本條例第五十三條至第五十五條之規定，而於別公司合併及處置公司財產或減少資本及變更組織。

三 阻難檢查員之檢查。

四 違背本條例第一百三十二條之規定，將本公司之股份收買、或收作抵押，及違背本條例第一百三十三條之規定，而將股分銷除。

五 違背本條例第一百三十九條之規定，而發給無記名式股票。

六 違背本條例第七十二條第二項、第一百六十一條第二項之規定，不即呈請破產。

七 違背本條例第一百八十三條第一項之規定，提存公積金，或違背第一百八十四條之規定，分派盈餘，或違背第一百八十六條之規定，為開業前利息之分派。

八 違背本條例第一百九十一條之規定，而募集公司債。

九 違背本條例第七十一條之規定，催告期限內，先於某債權者提款歸還。
十 違背本條例第七十三條之規定，分派公司財產。

附 則

第二百五十條 關於商人通例及商事條例，別以教令定之。

第二百五十一條 本條例施行期，以施行細則定之。（註四）

北京政府袁大總統令任命戚朝卿為熱河民政廳長，舒和鈞兼任軍政廳長。

令曰：

「任命戚朝卿為熱河民政廳長，舒和鈞兼任熱河軍政廳長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命汪聲玲會辦福建軍務。

令曰：

「任命汪聲玲會辦福建軍務。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令任命張毅為川邊鎮守使。

令曰：

「任命張毅為川邊鎮守使，歸四川都督節制。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令裁撤川邊經略使，尹昌衡著留京候用。

令曰：

中華民國三年 一月十三日



中華民國三年 一月十三日

一五六

「川邊經略使兼都督事應即裁撤，尹昌衡著留京另候任用。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令樂守綱調京候用，任命王含棠兼署甘肅國稅籌備處處長。

令曰：

「甘肅國稅廳籌備處處長樂守綱調京另候任用。此令。」

「任命王含棠兼署甘肅國稅廳籌備處處長。此令。」（註九）

西班牙（日斯巴尼亞國）駐華全權公使白斯德上午十時謁見北京政府袁大總統呈遞國書。（註一〇）

註一：「政府公報」第六〇六號，民國三年一月十四日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第八期，民國三年二月一日發行。

註三：同註一。

註四：同註二。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：以上三令見同註一。

註一〇：同註一。

十四日 北京政府袁大總統令公布修正陸海軍勳章令。

令曰：

「茲修正陸海軍勳章令第十條公布之。此令。」（註一）

按：此次修正陸海軍令第十條，修正後條文如后：

一二三等白鷹勳章，佩上衣第一紐上，一二等文虎勳章，佩左胸部大綬上方，普通章下方，三等文虎勳章，佩上衣第一紐上，各種一二等勳章有副章及大綬，綬色一等紅，二等黃，佩左胸至右脇下，副章綴於綬端，三等文虎勳章，有綠色領綬一條，四等至九等勳章，均小綬，佩上衣左襟之上，四等至六等綬綠色，七等至九等綬藍色，小章由左脇旁起向右排列，小章多時加銅挿於大綬之上，以使併列而資佩帶。（註二）

北京政府袁大總統批准裁撤稽勳局。

國務總理呈稱，查臨時稽勳局，本係臨時設立之機關，自開辦以來，將近兩年，調查開國勳勞暨審議賞恤各案，已有端緒，自應早日結束，以節經費。上年九月間，飭令該局長將應辦事項，從速趕辦，曾據呈覆，擬儘年內呈報完竣在案。茲據該局長許寶衡呈稱，本局各案經由各省調查會、暨各省都督、各軍將領、及本局調查員分別報告到局，卷冊浩繁，情事複雜，本局原設審議員僅有八人，又經裁撤數人，不敷辦理，經派調查各員並聘用襄辦審議數員，幫同審議，三月以來，昕夕從事，現在甫將審議手續辦理完竣，統計各案，應恤者約及萬人，應賞者約三萬餘人，各省原有之報告，既凌亂無章，而從事審議，又復迫於期限，不能不格外從速，現在草冊雖已粗具，而檢校修正，頭緒尚繁，即繕寫正冊，清釐餘案，亦非一二月不能畢事，擬乞呈請大總統命令，先將本局裁撤，並酌留人員辦理餘務，以符期限而節糜費等語，擬請照辦。至該局裁撤後，一切案卷冊籍及應辦事件，即可附屬本院，不另設立名目等情，當奉大總統批，據呈已悉，准如所擬辦理。（註三）

中華民國三年 一月十四日

中華民國三年 一月十四、六日

一五八

北京政府袁大總統令著宋聯奎護理陝西民政長。

令曰：

「陝西民政長高增爵未銷病假以前，著宋聯奎暫行護理。此令。」（註三）

北京政府政治會議定本日午後討論袁氏特交祭天及祀孔諮詢案。（註四）

註一：「政府公報」第六〇七號，民國三年一月十五日發行；「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註四：「政府公報」第六〇七號，民國三年一月十五日發行。

註五：「政府公報」第六〇五號，民國三年一月十三日發行。

十六日 北京政府袁大總統令公布督徵、經徵、分徵官解款足額獎勵條例。

該條例共十條，茲照錄全文如后：

督徵經徵分徵官解款足額獎勵條例

第一條 各省督徵官、經徵官、分徵官，於各該省原有國稅，除鹽關兩稅外，徵收足額報解京部左列各數者，得適用本條例獎勵之規定。

第二條 獎勵分項如左：

一 五百萬元以上，給一等銀質雙鶴章，支勞績金年五萬元。

二 四百萬元以上，給二等銀質雙鶴章，支勞績金年四萬元。
三 三百萬元以上，給三等銀質雙鶴章，支勞績金年三萬元。
四 二百萬元以上，給四等銀質雙鶴章，支勞績金年二萬元。
五 一百萬元以上，給五等銀質雙鶴章，支勞績金年一萬元。
六 五十萬元以上，給一等銀質單鶴章，支勞績金年五千元。
七 四十萬元以上，給二等銀質單鶴章，支勞績金年四千元。
八 三十萬元以上，給三等銀質單鶴章，支勞績金年三千元。
九 二十萬元以上，給四等銀質單鶴章，支勞績金年二千元。
十 十萬元以上，給五等銀質單鶴章，支勞績金年一千元。

第三條

雙鶴章凡督徵官所解之數，與右列數目相符者授之，經徵官減一等。

第四條

單鶴章凡分徵官所解之數，與右列數目相符者授之。其在六萬元以上者，得授五等銀質單鶴章，勞績金減三分之一。三萬元以上者，亦授五等銀質單鶴章，勞績金減三分之二。報解全數其額不及三萬元者，得適用知事獎勵條例第九條第三項之規定。

第五條

凡授右列勳章者，得以雙單鶴爲冠服之飾，其詳則另訂之。

第六條

應支勞績金，以每年解數爲準，次年解數減少，即行停支。

第七條

應支勞績金，於解足之次年支之，其卸任者，前後任得按所解成數分支，其應得勳章，擇成數多者授之。

第八條

督徵官、經徵官、分徵官，三年以上按數報解無誤者，應加勞績金三分之一，五年以上按數報解無誤者，應加勞績金三分之二。

第九條

凡解協數目在六百萬元以上，另由財政部專案請獎。

第十條

本條例自公布日施行。（註一）

中華民國三年 一月十六日

一五九

中華民國三年 一月十六日

一六〇

北京政府袁大總統令公布督徵、經徵、分徵官額外增加獎勵條例。

該條例共計十一條，茲照錄全文如后：

督徵經徵分徵官額外增加獎勵條例

第一條

各省督徵官、經徵官、分徵官，於各該省原有國稅，除鹽關兩稅外，增加額外徵收報解左列各數者，得適用本條例獎勵之規定。

第二條

獎勵分項如左：

- 一 五百萬元以上者，給一等金質雙鶴章，支勞績金年五萬元。
- 二 四百萬元以上者，給二等金質雙鶴章，支勞績金年四萬元。
- 三 三百萬元以上者，給三等金質雙鶴章，支勞績金年三萬元。
- 四 二百萬元以上者，給四等金質雙鶴章，支勞績金年二萬元。
- 五 一百萬元以上者，給五等金質雙鶴章，支勞績金年一萬元。
- 六 五十萬元以上，給一等金質單鶴章，支勞績金年五千元。
- 七 四十萬元以上，給二等金質單鶴章，支勞績金年四千元。
- 八 三十萬元以上，給三等金質單鶴章，支勞績金年三千元。
- 九 二十萬元以上，給四等金質單鶴章，支勞績金年二千元。
- 十 十萬元以上，給五等金質單鶴章，支勞績金年一千元。

第三條

雙鶴章，凡督徵官增收報解之數，與右列數目相符者授之，經徵官減一等。

第四條

單鶴章，凡分徵官增收報解之數，與右列數目相符者授之，其增收六萬元以上者，得授五等，金質單鶴

國史館

Academia Historica

章，勞績金減三分之一。增收三萬元以上者，授五等金質單鶴章，勞績金減三分之二。增解一萬元以上者，亦授五等金質單鶴章，增解未及一萬元者記名。

第五條 凡授右列勳章者，得以雙單鶴爲冠服之飾，其詳則另訂之。

第六條 應支勞績金，於增解足額之次年支之，其卸任者，前後任得各按所解成數分支之，其應得勳章，擇成數多者授之。

第七條 凡增解右列數目祇一次者，准支勞績金三年。

第八條 凡增解右列數目繼續五年以上者，准支勞績金十年，滿十年後減半給之終其身。

第九條 凡增解右列數目爲繼續五年以上者，身故後有父母待養及幼子未成立者，以該員應支半數，卹其父母終身，及幼子至二十五歲爲止，其有父母而無幼子，或有幼子而無父母者，再就該員應支半數減半給之。

第十條 凡增加數目在六百萬元以上者，由財政部專案另請加獎。

第十一條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布陸軍測量標條例。

該條例共十二條，茲照錄全文如后：

陸軍測量標條例

第一條 陸軍測量標，分爲三角點標石、水準點標石、觚標、標柱、測旗、暫用標柱六種。

第二條 陸軍測量局，於官地民地建設測量標時，須先期通知該管官署，或其所有人，除有違反第五條規定情形者外，該管官署或其所有人，不得拒絕。

中華民國三年 一月十六日

第三條 陸軍測量局收用民地建設測量標時，無論暫用常用，須按照應佔地址大小，給所有人以相當之賠償金，但建設測旗及暫用標柱者，不在此限。前項賠償金價格，依附表所定。

第四條 測量主任官施行測量，須入官有及民有宅地或垣牆內時，須通知該管官署，或其現住居人，但無人居住之宅地，不在此限。

測量主任官，須攜帶測量憑照。

第五條 建設測量標，須選空曠處所，其公共建築物家宅墳墓及祠宇等，須設法繞避。

第六條 施行測量，有毀損牆垣或植物之必要時，所有人不得拒絕，但須給與相當之賠償金。

第七條 標石爲諸測量之基礎，官民皆得使用之。

第八條 人民如必須在測量標近旁建設房屋，致妨害測量標之效用時須詳述事由，並繪具圖說，呈請陸軍測量局查核。如核准遷移測量標，或改建過高視標時，所有必要費用，由呈請人擔負之。

第九條 人民有左列之情事者，依左例處斷。

一 移動或毀壞標石者，處一月以上六月以下之徒刑，或二十元以上百元以下之罰金。

二、移動或毀壞視標及標柱者，處五元以上五十元以下之罰金。

三 移動或毀壞測旗及暫用標柱者，處一元以上二十元以下之罰金。

四 因過失毀壞測量標，或於測量標近旁堆積塵土、拋棄砂石、黏貼紙張、及毀養牲畜者，處一角以上二元以下之罰金。

第十條 收用地址及給與賠償金，如與所有人不能議定時，由市鄉長評定之。不服市鄉長之評定者，於受其評定之通知後一月內，得起訴於地方官長。

第十一條 本條例施行細則，由陸軍總長定之。

第十二條 本條例自公布日施行。

收用地址價格表

地別	等別			
	上	等	中	等下
水田	二角六分至四角	一角六分至二角半	七分至一角半	
旱田	二角一分至三角	一角一分至二角	五分至一角	
山地	一角六分至二角四分	九分至一角五分	三分至八分	
荒地	五分至一角	三分至五分	一分至三分	
說明	一、表中價格，係按每方六尺計算，其不及方六尺者按數核給。 二、土地之等級，由陸軍測量局別以表定。 三、暫用土地者，每年所給賠償金，不得逾右表所定各該等最高價格十分之一。（註三）			

白狼陷商城及固始。

白狼自攻陷光山潢川等地後，即棄而往東，本日陷商城。十七日陷固始，其勢所以發展至是者，由於紫荊關巡防隊十三營，一律變叛，附入其中，陝西鳳翔叛兵，亦多加入，此外復有裁撤之退伍兵，而各地散處之土匪，或聞風歸附，或逼爲附和，且聞革命黨亦頗與通款，以期爲之利用云。（註四）

註一：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

中華民國三年 一月十六日

中華民國三年 一月十七日

一六四

註四：同註一。

十七日 北京政府袁大總統令公布文官甄別程序條例。

令曰：

「茲制定文官甄別程序條例公布之。此令。」（註一）
該條例共記十五條，茲照錄全文於后：

文官甄別程序條例

第一條 依文官甄別法第六條、第八條、及第二十五條所定，須檢驗畢業文憑者，由甄別委員會查照履歷表冊，向各該官署調取此項人員畢業文憑，依法檢驗。

第二條 依第一條所定，檢驗文憑合格後，其係有文官任用法施行法第一條第一款，及有文官甄別法第二十五條資格者，由甄別委員會向各該官署調取其成績，依法檢查。如有必須質問者，預先訂定日期時間，令知各該員屆時到會面質。

第三條 依第一條所定檢驗文憑合格後，其係有文官任用法施行法第二條第四款資格者，由甄別委員會，向各該官署依法調驗其經歷。依前項所定調驗經歷合格後，依第二條規定，檢查其成績。

第四條 依文官甄別法第七條及第二十六條所定須調驗經歷者，由甄別委員會查照履歷表冊，向各該官署依法調驗其經歷。

第五條 依第四條所定調驗經歷合格後，其係有文官任用法施行法第一條第四款資格者，依第二條規定檢查其成績。

第六條 依第四條所定調驗經歷合格後，其係有文官任用法施行法第二條第三款，及有文官甄別法第二十六條資格者，須預先訂定日期時間，令知各該員到會聽候考驗。

第七條 依文官甄別法第七條所定，須檢查學習成績者，由甄別委員會查照履歷表冊，向各該官署調取此項人員學習成績，依法檢查。

第八條 依前條所定檢查成績合格後，其係有文官任用法施行法第二條第五款資格者，依第六條規定考驗之。

第九條 依文官甄別法第九條第三項所定，其無畢業文憑，或不能證明其畢業資格，其無經歷，或不能證明其經歷者，依第二條規定檢查成績。

第十條 依前條所定檢查成績認為優良後，須預先訂定日期時間，令知各該員到會，聽候考驗學識，考試經驗。

第十一條 經過檢驗或調驗之程序，至檢查成績完畢後，再定期開甄別評議會評議。

第十二條 經過調驗或檢查之程序，至考驗學識完畢後，再定期開甄別評議會評議。

第十三條 經過檢查考驗之程序，至考試經驗完畢後，再定期開甄別評議會評議。

第十四條 經甄別評議會議決合格者，開具員名，交由銓敘局填給合格證書，不合格者，由高等甄別委員會呈請大總統免官。

第十五條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統批准定於一月二十五日開始甄別高等文官。

令曰：

「現在文官高等甄別委員會業經成立，所有甄別日期，亟應早日規定。茲據國務總理熊希齡等呈稱，擬於一月二十五日為開始甄別之期等語，應照准。此令。」（註三）

北京政府外交部以修訂關稅之理由照會各國。

改訂關稅問題，自外交部照會外交團後。雖有數國表示贊同，然並未開正式談判。目前外交部復將應行修正之各種理由。照會各國。其內容略如下：

中華民國三年 一月十七日

一英國 中英原約。一、輸入貨品，課值百抽五之稅，今則價格低落，課稅亦宜減輕，由兩國派員另定新稅則，經此次協定後，全關於通商條款，每十年酌量更改。二、凡商船滿百五十噸以上者，每噸課鈔銀四錢，百五十噸以下者，課鈔銀一錢。（現擬修正之理由。）實行裁釐加稅，值百抽五，所有前次各約，概行取消，以值百抽五爲準。

二法國 中法原約。一、法商依此爲新定稅則，輸納貨稅，但貨值時有低昂，契則亦應有更變，自後每七年較訂一次。（一千九百年改爲十年校訂一次。）一、凡商船滿百五十噸以上者，課鈔銀五錢，（較英國加一錢。）百五十噸以下者，課鈔銀一錢。一、以後中國若逢他國許與特惠贖典時，法國得享最惠國之例，（現議修正之理由。）廢除第一條之最惠國條例，免致將來糾葛。

三日本 中日原約。一、日貨進口，一律免稅。查日貨進中國內地，願一次納於口稅時，如係應完稅之貨，照口稅一半輸納，如係免稅之資，照值百抽一兩五錢輸納，此外內地各稅，一概豁免。二、日人在華境購買中國貨物土產運入海外時，若非禁止出口貨物，止完出口正稅而止。一、此次所定規則及本約，以十年爲修改期，（現議修正之理由。）擬全部修改，訂值百抽五法。

四俄國 中俄原約。一、國境百里爲無稅貿易地。一、由鐵路輸入之貨，課三分二之稅。一、輸入滿洲內地貨，輸三分之一之通過稅，輸入中國本部貨，輸二分之一之通過稅。一、哈爾濱爲東清中心點，其半徑十里之圓形區域內地，爲減稅地域。（即除納三分之一輸入稅，此外十六處車站，以半徑五里之圓形爲限。其他各車站以三里爲限；皆爲減稅區域。）（現議修正之理由。）除去關於東清路之稅，改訂各項稅則。

五美國 一千八百九十八年美國對於稅則宣言如左：一、各國範圍內之各港，無論何國入港商品，皆遵中國現行海關稅率賦課，並歸中國政府徵收。一、各國範圍內之各港，無論對於他國人港船舶，不課本國船舶以上之入海稅，各國範圍各鐵道，對於他國貨物，不課本國貨物以上之運費，（現議修正之理由）請仿照此項辦法，實力施行。

六其他各國 其他通商之國，如澳大利、葡萄牙、墨西哥、荷蘭、意大利等國，對於提出之修正，約分二派；

一、願遵照原議派員修改，以上各國之辦法爲標準，故此時並無何等舉動。一、墨西哥宜與各國願照議修改，本國願拋棄一切利益，遵照納稅，惟須一律，倘中國厚於此而薄於彼，墨國斷難承認云。（註四）

附錄：外務部要求改革稅約理由書平議

錄大同報

中國推倒滿清，成立民國，鑼鼓之聲傳於耳，鋒鏑之光露於日，戰士之袍血未乾，革命之旌旗又建，黃興啟鯨於江南，白狼揚竿於豫北。螭蟠假擾，迄無已時，而閭閻之鷄犬不安，闔閭之脂膏頓失，妻孥有離散之憂，老弱抱溝壑之痛，農不安於田，士不安於舍，商不安於廛，工不安於肆，行旅不安於途。及進而求其故，誠以掃蕩之積毒，遂共和之幸福，圖虛名而受實禍，雖至愚極陋，亦太息痛恨希望革命者爲人道所不容。且破壞之後，建設非常，財政艱難，遠於極點。大借款成而鹽政之權授人，外蒙古去而屏藩之屬非我，此皆民國所失敗，無一希望之可言者。惟此海關稅則一節，倘能藉國體變更之口實，作公同修改之後圖，挽回利權，整齊歲入，未必非民國開幕之一幸事，語云失之東隅，收之桑榆，可玩也矣。

嘗考日本明治維新時代，其政府中人，深恨列國條約，皆自舊幕府締結，稅權不屬於己，輕重悉聽於人，於是命巖倉外務卿具祝爲全權公使，木戶孝允等副之，遍游歐美，要求改約，美國務卿請具改正條約之條款，大使等回國，在東京開議，即法權稅權而併求恢復，美先承認，而英獨反對，他國從而和之，美約亦成畫餅。泊英人夏拖列案發，日民羣攻寺島案，而以井上馨代之，與各國再議，自是日本之稅權，稍稍恢復矣。民國政府，苟能於此時機，竭力要求，及安知挽已失之稅權，不如日本之已事哉。況馬關條約，中政府實有修改稅約之權乎。

昨閱報載，民國政府，已向公使團提議，幾經談判，聞日本政府已經允認，惟附有條件數項。他國雖已承認，亦附條件以爲挾制。且聞歐陸某國，以中國允償賠款，爲承認改訂稅約之條件，迫民國以難能，稅權獨立，幾如夢幻。稅權不獨立，權政尙有希望乎？權政無希望，國政安得而不束手乎？此各國保護政策，所以不可少。國定稅則，所以不可忽也。民國政府知其故，特提出理由說明書四節，以便積極進行，亦求達保護政策與國定稅則之目的歟，茲舉四節而加以平議：

中華民國三年 一月十七日

(一)稅則經過之四期 中國自與各國通商以來，進口稅之徵收，約分四期：第一期爲鴉片戰爭時代，係值百抽十或十五。第二期爲英法聯軍時代，減至值百抽七八。第三期庚子亂後，又減至值百抽三五。及至民國成立爲第四期，或納或免，更無完全之稅則。

按此四期，皆由外患內鬩，以致遞減。嗚呼！兵強則恃餉，今兵力弱而餉源薄，餉源愈薄而兵力愈弱，勢不能以久存，要在以死力爭稅權，卽所以死力爭自存。況各國通例，凡自主之國，於其內政皆有自主之權，國稅者內政之一端也。故無論何國，凡所稱爲自主者，皆可以任意加減，別國不得而干預之。中國雖貧弱，猶儼然一自主之國也。前此與各國稅約，雖云戰敗後之結果，然亦由未識外情，仍自以薄賦輕斂之宗旨行之，定爲極輕之稅則，前此之輕，爲過情之舉，今茲之加，亦因時所宜，各國何能援輕者以爲例乎。

(二)屆滿時機之莫失 西曆一千八百八十一年，卽光緒七年，中俄改訂條約，準俄民在伊犁、塔爾巴哈台、喀什噶爾、烏魯木齊、及關外之天山南北兩路各城貿易，暫不納稅。惟約中規定十年後，須另行修正，屆期雙方若不提議，得繼續十年。當光緒十七年爲第一屆滿期，彼時當局者了不經意，從未提議修改，及至第二屆爲光緒二十七年，又值拳匪亂事，未及辦理，今已至第三屆期滿，不可不急起直追，以符定約之履行。

按徵收租稅，爲國家的固有權，國內無論何物，皆須以課稅爲原則，雖間有不能逐件賦課者，蓋以國家不堪其煩難，人民不勝其誅求。故日本現行稅僅十三種，然內國稅有恤民之微意，而外國稅寓經濟之問題，使果如俄國商民在伊犁等城貿易，全不納稅，則國家之收入，尙堪問乎？且一再繼續，因循延誤，致使絕大利源，失諸外人，在俄商殊抱壟斷之謀，在吾國不勝漏卮之弊，不知前清衰衰諸公，何以昏瞶至於此極耶？

(三)優待稅約之宜改 中日甲午戰事和解後，曾訂立一種優待稅約，係○凡日本船隻進中國通商各口岸，按噸數交納船鈔，滿百五十噸以上者，每噸納鈔錢四錢，百五十噸以內者，納一錢。○凡日本貨物運進中國，照章納稅，若自此口運至彼口，無論貨主及運貨者係何國人，所有賦稅鈔課釐金雜捐各項，一概豁免。○凡口人購運中國貨出口時，只納出口正稅一次，其稅賦等一概豁免之。

按日本以戰勝餘威，別立優待商約，中國勉強牽就，係屬不得已之舉，然按通商稅則，殊不近理，蓋通商稅

則，爲萬國所宜遵守，不能有畸輕畸重之端於其間，倘他國羣效日本之尤，則輕船鈔而航權被侵奪矣，免運行稅而釐捐如裝撤矣，只納出口正稅一次，而價格不能平均矣，終此不改，其如保護之義何耶？

四海關用人之關係 中國海關收稅權，向操之於外人之手，緣江寧條約之規定，上海設立海關，由英美法三國派員辦理，百數十年來，迄未經收回，惟此項條約之規定，關係主權，至爲重要，現當修改稅約之際，亟宜乘此機會，向外交團要求取消，以挽回用人之權。

按海關之權，久落外人之手，本非正辦，民國苟能造就此項人材，又能儼靠自飭，自當收回以存國體。然自總稅務司赫德任事以來，頗熱心於中國財政，且承乏海關數十年，尙無因國界而致失職之謂，今赫德已矣，而繼任者亦頗稱職，嘗思濫竽財政，當以公私貧廉爲衡，吾第問其品行賢不賢，不必問其國籍同不同，苟能稅則改良，卽管理之權屬諸外人，亦不過與徵收之關吏等耳，何足慮哉！惟現在一切進退牽人之權，悉操諸稅務司，是可爭也。（註五）

北京政府總統府召集財政會議，出席者有國務總理熊希齡，司法總長梁啓超等四十餘人，由梁士詒爲主席。

是項會議，主要討論國幣條例及其施行細則等案，「梁燕孫先生年譜」對此次會議有明析記載，茲照錄於后，以供參考。

十七日，公府召集財政會議，出席者國務總理熊希齡，司法總長梁啓超及徐恩元、湯叔，洋員馬利孫 (Dr. Morrison)、古德諾 (Goodnow)、埃德蒙 (J. Arnold)、亞丹 (Adam)、馬肅 (H. Mazot) 等四十餘人，而先生奉命主席，提出國幣條例及國幣條例施行細則，而附以改革幣制理由書。會議結果，國幣條例及國幣條例施行細則交由司法總長梁啓超及造幣廠監督吳鼎昌審查。旋經決定，於二月七日公布。先是先生於清末及民國初元，已聯合中國、交通兩銀行，購買生銀，並盡量收取流用國內之墨西哥銀元及其他雜色銀元，收鑄國幣，規定質量，嚴予監

督。當日國內所流通之大圓銀幣，信用卓著，各廠鑄造，規律嚴密，皆先生所手定者也。又先生因鑄幣事曾屢與周緝之（學熙）辯論，緝之主張應加收鑄費以牟利，先生則主應注意於確定質量，防止私鑄，及迅速改鑄雜色銀元，萬不可計較區區鑄費。雙方不協之原因，此亦其一也。至幣制之改革計劃，先生於代理財長時，早經擬定，此次會議前，復與梁任公（啓超）幾經磋商，而成改革理由書，至是提出會議，書云：

第一、用銀本位之理由。言幣制者，自當以選定本位爲第一義。本位可供選擇者有四：一曰金銀複本位。二曰金本位。三曰金滙兌本位。四曰銀本位。複本位之不適用，歐、美各國，屢試屢挫，鑒彼前車，毋庸置議。金本位之美善，衆所共知，然中國現蓄之金，實不足供全國幣材之用，購諸外國，勞費太鉅，國中現有之銀，驟難處置，或致釀金融界非常之變擾，且我國人性好貯藏，所鑄金幣，得之者常屬諸篋笥，市面媒介，動生窒礙，以此諸原因，故明知金本位之良，而未敢遽採也。金滙兌制，在蓄金不富之國，爲調平對外滙價計，誠爲妙用。然行之而著效者，皆屬殖民地，恃母國以爲之羽翼，我國情勢迥異，詎易效顰！即曰借一大宗外債，存放外國市場，以致平準，然偏毗於甲國，即對於乙丙等國失其權衡，利未形而弊且先覩。故法雖善，而行之維艱也。以上三種，既皆不適用，所餘者唯銀本位制而已。以今日世界大勢論，銀本位固非可持久無弊，雖然，惡本位，猶勝於無本位，今日中國所大患者，無本位也。與其夢想最良之本位，而力未能逮，徒致遷延，何如因勢利導，採一較易行之本位，以整齊之，而爲之過渡，此政府所以暫行銀本位之微意也。若夫此過渡期間，則愈短愈妙，政府則雖行銀本位，然常汲汲注意爲改進金本位之預備，故國幣法及銀行條例，處處常本此意以立案也。

第二、用六錢四分八厘爲價格單位之理由。近來國中談幣制者，單位重量問題之辯爭，視本位問題爲尤烈。今政府主張用六錢四分八厘，即二十三格林姆又九七七九五零四，即每枚總重量七錢二分，所含九成純銀之量也。所以如此主張者，並非謂衡以學理，非此不可，不過認爲事實上最便利而已。第一、現在國中用枚數計算貨幣之習慣，沿江、沿海一帶，已漸養成。而所用每枚之重量，實以七錢二分爲標準，其指取物價之力，日見普及，驟易他量，徒淆亂聽，致金融擾亂之範圍太大。第二、歷年官局所鑄銀元，皆用此項重量，其現存於市面者，據財政部最近之調查，已逾二萬萬元之多。改制伊始，最宜設法利用之，以充暫行媒介品，以供兌換準備，使新幣未籌備時，稍

得周轉。以此二理由，故認六錢四分八厘爲最適當也。然時流中反對此義者尙不少。甲說謂腹地各省及鄉僻皆用制錢銀兩，不用銀元，今改幣制時，當注意於多數之習慣，不能專以各商埠爲標準，故宜仍以兩爲單位。乙說謂若用七錢二分，而強銅元制錢，使比例十進，則物價太昂，與人民生活程度不相應。此二說皆若持之有故，言之成理。今以政府所見，則甲說最無辯論之價值，蓋各地所謂銀兩者，其平色本無一定，甲地之習慣，不足以概乙地之習慣，標其一以馭其他，無論用何種重量而詳細之比價折合，終不能省。（例如：用庫平一兩爲單位，一枚之重量，謂可以沿用兩之習慣，而省紛擾也。然試問全國各地中，用庫平足色之地有幾？一兩之單位雖定，仍不能不將每枚合松江銀若干，合規元若干，合海關兩若干等，詳細折合列表，此自然之數也。）則一兩與七錢二分，其推行時折算之煩勞，正相等耳。乙說以經濟之眼光，從貨幣與物價之關係立論，謂單位重量太大，人民生活所需隨之而侈，故議改爲五錢或五錢五分以劑之。此論差爲近理。雖然，人民生活費之侈儉？宜以最低級輔幣爲衡。使輔幣而有千分之一或千分之二一級（即與舊制錢相等者）雖用七錢二分，何嘗不可以獎儉？使輔幣僅至百分之一一級而止（即以銅元爲最低級），雖用五錢五分，猶告侈也。然則調劑之作用，不盡在單位之大小明矣。故政府之意，將銅輔幣多分等級，一分之下，尙有五釐、二釐、一釐之三級；而五釐二釐者，尤趕緊多鑄，庶與舊用制錢之習慣不悖，而民間日用零碎之媒介品，亦可無缺矣。或疑據本法第四條之規定，各幣計算，例以十進，而現在市面銅元價格下落十之三，幣制既頒，即當抬高，使爲十進，物價隨而劇，小民損失極鉅；此誠不可不慮。政府有見於此，故處分舊輔幣之法，以漸而不以驟也。

第三、各輔幣重量成色減輕之理由。前清所擬幣制草案，五角輔幣之重量，當一元主幣之半，一角者當其十之一，此猶爲秤量之觀念所束縛，謂必如此，乃足以表其比價也。殊不知貨幣之性質，惟主幣爲實價，而輔幣皆名價。無論何國，其輔幣所含之成色重量，斷不容與主幣同等。成色既異，而重量必比而齊之，斯亦大惑已耳。今政府所以定五角銀幣之總重量爲三錢二分四釐，其成色銀七銅三者，蓋今日雖暫行銀本位，其實不過爲過渡時代萬不得已之辦法，將來終須歸宿於金本位。而貨幣改造一次，勞費不貲，故今日改革伊始，當預備將改金本位時，現鑄之輔幣，仍可沿用。若銀輔幣之名價與其實價相距太近，則銀價略漲，而輔幣必被銷燬，自然之勢也。今擬使銀輔幣

名價比對於實價十分之七，故五角輔幣所含純銀爲二錢二分六釐八毫，再附益以三成之銅，故其總重量爲三錢二分四釐也。其二角一角之輔幣，皆準此推算。凡此皆以省將來改鑄輔幣之勞而已。或疑人民習用秤量，睹此將滋疑慮。不知幣制能否推行，純以其法價能否維持確定爲斷，法價信用既立，則雖以原料僅值數錢之紙幣，猶能代表百元，十元之名價，而民尙用之，況輔幣之含有實值者哉？夫輔幣之行使，既有制限，且隨時與主幣兌換無闕，民何疑慮之有？或又疑輔幣減輕平色，政府將藉以牟利。不知前清鑄鑄輔幣之流弊，現政府正疾首痛心，今方不惜糜巨款以收回之，豈肯復蹈覆轍？將來所鑄輔幣之數，必斟酌情形，務使供求恰足相濟，此政府所當以自矢也。

第四、主幣准自由鑄造且收鑄費六厘之理由。凡主幣必須許自由鑄造，稍治貨幣學者皆能明其故，無俟喋述。然各國成例，有收回極輕微之鑄費者，有並此而不收者。今本案擬收六厘，其理由有三：第一、現在市面通行之各種銀元，其市價實在所含純銀之上。據天津造幣廠報告而論，今年平均每元市價，約合行化銀六錢九分二厘左右。今本位既定爲庫平純銀六錢四分八釐，約合行化銀六錢八分四釐，合於市價相差約八厘，今既欲暫認舊銀元與國幣有同一之效力，非設法平其市價不可。加鑄費六釐，則距離之差甚微，自易爲力。第二、查天津造幣廠現在八八五以至八九成色之北洋銀元，每元鑄費，鑄本約加增一分上下，若改制後，按九成更加精鑄，則鑄造成本，須合行化銀六錢九分零。今若不加鑄費，或所加太微，則鑄造之工賠累無極。今試以全不收費計之，則每日鑄幣五十萬元，國家應賠累四千兩左右，每月應賠累十二萬兩左右；收舊銀元以改鑄，則每月賠累當在四十萬兩左右，所費益不貲矣。造幣爲國家一種義務，原不容計較勞費，然當茲竭蹶之際，苟能省一分賠累，即間接輕人民一分負擔，於義固不爲悖也。第三、各國鑄金主幣，其收鑄費最多者不過千分之二三，揆以本條例所收，相去似太懸絕，不知金之價值，視銀三四十倍，鑄金加千分之三，實等於鑄銀加千分之十，使銀幣而收鑄費太薄，則人民貪其成色之純，喜鍛化以作他用，隨鑄隨燬，稽禁何從？且吾國用生銀習慣，不能立即禁絕，此弊尤大。前此所鑄大清銀幣，成色較高，今漸匿跡市場，皆坐此故，宜防於豫。此在歐洲舊用銀國，稍有造幣經驗者，皆能言其故矣。以此三理由，故政府幾經審度，而認鑄費六釐爲最適當，約千分之九零，較前法幣制則例千分之十三，已減去千分之四矣。

第五、從前官局所鑄一元銀幣暫准作國幣之理由。施行條例第二條云：「舊有官局所鑄發之一元銀幣，政府以

國幣兌換改鑄之，但於一定期限內，認為與一元國幣有同一之價格。」其所以如此規定者，蓋於幣制頒定後，一面趕鑄新幣，一面仍借舊幣，以資流通，然後陸續抽換改鑄也。其理由有四：其一、幣制頒定後，必須有貨幣可供授受，然後其制乃能推行，此至淺之理也。中國果須有銀元若干，始足充用乎？今雖未能明言，然以中國現有舊銀元計之，各省前此官局所鑄，約合二萬萬元以上，其各種外國銀元，尚不在內，然各該種銀元市價，尚在所含純銀分量之上，則銀元之供不逮求，已有明證。夫現在以大銀元充交易媒介者，不過數省耳，然有二萬萬元以上，猶苦供給不足，則全國需要之鉅，更可推知。約略算之，若求全國充用，至少總須有一元銀幣四萬萬元內外。即初辦時，先求各大城鎮商埠兌換流通，亦非有二萬萬元以上不可。以現在全國造幣廠之力計之，若鑄造稍求精美，每日僅能出五十萬元左右，況新製祖模，建造廠基，添置機器，尚須時日，計欲鑄成新幣一萬萬元，為期當在二年左右。安得爾許餘日，以待從容布置？今將官局所鑄舊幣，認為國幣，則幣制一頒定，國中立即有二萬萬元之法幣，以資流通。一面使現有造幣廠，分科程功，某廠專鑄主幣，某廠專鑄某種輔幣，一二年內，主輔兩幣，當可鑄成一萬萬元以外，則開辦之始，市面不至乏幣為病，而推行可望迅速矣。其二、無論何國改革幣制，必須藉國家銀行兌換券之力。然欲兌換券之通行，必須使持券者立刻有可兌之幣，而無須申水補水之煩難，庶幾民便而信之，而推行之捷，乃可期也。若幣制既頒，而市面尚無此幣，則國家銀行即欲發券，將以何者為兌換之資？若沿用舊幣之重量，暫認舊幣為國幣，則所發之券隨時得用以吸收現幣；而所吸得之現幣，一面固陸續抽換改鑄，一面仍可暫充兌換準備，其於推行之迅速，蓋事半功倍矣。其三、今用銀本位，不過目前不得已之計，要當處處注意，為將來改金本位之預備。苟銀之流入國中者太多，他日必且窮於處置，此最當戒備也。若改革幣制，而絕對的不利用舊幣，則新幣全額，皆須立求生銀，別為鼓鑄，生銀之自境外流入者必驟增，將來若改用金，益且以銀多為患；而銀價之緣此驟漲驟落，擾亂世界金融，又無論矣。此亦政府不能不暫認舊幣之一原因也。其四、若別鑄一元新幣，與一元舊幣異其重量，而不認一元舊幣為國幣，當初辦時，鑄成之一元新幣甚少，其力不足以支配全市面，則一元舊幣，當然通行，其市價高下靡定，且與一元新幣亦生比價；是一元新幣，非惟不能整齊幣制，且以增幣制之紊亂也。若欲用此法，而免流弊計，惟有將所鑄一元新幣，貯藏之而不發出，俟數年之後，約算所鑄之數，已足支配市場，然後一舉而發

出之。試問如此，豈成辦法？國家籌備此項鑄本，所損耗若干，而其所釀金融界之擾亂，又將何若者？此不待智者而知其非計矣。以此四大理由，故暫認舊日官局所鑄大銀元爲國幣，實屬正當不易之法。而一元單位不宜輕改舊規，其理亦從可識矣。反對此議者，每曰認舊鑄銀元爲七錢二分，與新鑄之幣同一價格，將來收回改鑄時，國家必受巨損。不知改鑄新幣，換回舊幣，無論何國國家，未有不受損失者。查舊鑄銀元，有純銀九成者，有自八八五以上至八九零者不等，各省銀元平均預計將來照六錢四分八釐成色改鑄，每元成色上必有一分左右之損耗；若以二萬萬元計之，共約損失二百五十萬兩內外，然緣此之故，幣制立得統一，鑄本無須鉅數，國家銀行券立得通行，則所得已足償所失而有餘矣。夫當改革幣制時，欲使市面秩序不亂，舍國家忍受些少損耗外，固無他術也。

第六、舊輔幣暫以市價通用之理由。施行條例第三條規定各種舊鑄銀銅輔幣，於一定期限內，各照市價行用。夫舊有之主幣、輔幣，同爲官局所鑄，乃彼則認爲國幣，而賦予以法價，此則令照市價通用，辦法兩歧，或以爲怪。不知主幣爲價格之尺度，尺度非立刻統一，無以御凡百之物價，尺度既定，百價皆可依之以爲標準；則舊有輔幣之價，雖暫認爲凡百物價之一種，而於標準之基礎，固不至搖動，故畫一主幣，與整理舊輔幣，不妨分期程功也。且政府所以必主張分期辦理者，非畏難而苟安也；爲維持金融市面之秩序計，有不得不然者。試以銅元一項論之，其現在對於大銀一元之市價，約值百三十枚內外，若欲整理之，非使立改爲十進不可，然此非純以法律之力所能阻強制，稍有識者，皆知之審矣。就令國家忍受苦痛，將市面過賸之銅元，尅日收回鎔燬，使此供求相濟，勉就十進之系統，然以市面通行最廣之銅元，驟變其價值十之三，試思金融擾亂之程度果何若？而其影響於小民生計又何若者？故政府之意，將各種輔幣別鑄一套，其重量、成色、型式，皆使與舊幣殊別；新輔幣之對於主幣，用嚴格的十進法爲法價，而舊輔幣則以儕諸百物之列，不必其與新幣制系統相蒙也。然又非永放任焉，而不思整理也。一面用市價收回，一面陸續改鑄，俟收回漸多，其市價至與新輔幣略有同一之價格時，政府明定期限，全數收回之，則其影響於物價者不甚驟，而民亦相安無事矣。

第七、外國銀元暫准以市價通用之理由。施行條例第四條：「凡用生銀納鑄者，以庫平純銀六錢五分四厘折合一元，其他種平色之生銀折合價格，則爲詳表定之。」此蓋根據國幣法第十二條自由鑄造之規定，而益以鑄費六厘

也。其外國銀元既不能認爲國幣，論理自當與生銀同視，查照所含純銀，別定一比價表，使與國幣兌換，此正當辦法也。今所以不用此法者，緣現在市面上所通用之外國銀元，其平均市價，實在所含純銀之上，若欲以法律之力，驟復此原價，市面金融必生搖動，故不如聽其於生銀外，別爲市價，俟國幣推行既廣時，由政府逐漸買收改鑄之，庶幾中外商民，不生損失，而幣制施行之阻力可以減也。

第八、施行地域分次第之理由。幣制既頒，本宜全國同時實行，今施行條例第十條稱：「其施行之地域及期日以敕令定之」者，其理由有三：第一、我國幅員遼廓，各地習慣不同，而其金融待拯，緩急之情亦別，大率通商口岸最感幣制不一之苦，交通愈不便之地，其所感覺愈微，稱情以施，合分先後。第二、貨幣之鑄造，兌換券之推求，雖兼程以進，亦不能使全國供求遽足相抵，懸而久待，窒礙滋多，故不如節節推行，易於支應。第三、各地濫鈔，爲幣制梗，收回整理，當行以漸，其中不無數區應用特別辦法施行，稍分次第伸縮，乃可裕如。察此三端，則本條規定之意可見矣。要之先將通商口岸實力施行，使滙兌無阻，脈絡通靈，然後以次推行於腹地，期以二年遍及全國，則改革幣制之大業，其庶幾矣！（註六）

北京政府教育部公布管理留學日本自費生暫行規程凡十三條；經理留學日本學生事務暫行規程凡三十四條。（註七）

註一：「政府公報」第六一〇號，民國三年一月十八日發行；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第六一〇號，民國三年一月十八日發行。

註四：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註五：「東方雜誌」第十一卷第四號，民國三年十月一日發行。

中華民國三年 一月十七日

中華民國三年 一月十八、十九日

一七六

註六：「梁燕孫先生年譜」上冊第一六八—一七六頁。

註七：全文見「教育雜誌」第五卷第十二號，民國三年三月十日發行。

十八日 北京政府袁大總統令任命楊廷棟為農商部礦政局局長。

令曰：

「任命楊廷棟為農商部礦政局局長。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任林穎啓為海軍軍港司令。

令曰：

「任命林穎啓為海軍軍港司令。此令。」（註二）

註一：「政府公報」第六一一號，民國三年一月十九日發行。

註二：同註一。

十九日 葡萄牙特命駐華全權公使符禮德上午十時覲見北京政府袁大總統呈遞國書。
。（註一）

北京政府袁大總統令公布造幣廠官制。

令曰：

「茲制定造幣廠官制公布之。此令。」

該官制共五條，茲照錄全文於后：

造幣廠官制

第一條 造幣總分廠，統隸於財政部，掌理貨幣之鑄造及銷毀、生金銀之精鍊分析、及徽章之製造、與金屬鑛產之試驗事項。

第二條 總廠設於天津，分廠處數及地點，以財政部部令定之。

第三條 總廠設監督一人、分廠設廠長一人。

監督 簡任。

廠長 薦任。

其他技師技士廠員之名額職掌，以財政部部令定之。

第四條 監督承財政總長之命，廠長承監督之命，管理廠務，並指揮監督各職員。

第五條 本制自公布之日施行。（註二）

北京政府袁大總統令給予張作霖二等嘉禾章。

令曰：

「張作霖給予二等嘉禾章。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令外交部特派山東交涉員蔡序東准予辭職，任命羅昌為外交部特派山東交涉員。

令曰：

「外交總長孫寶琦呈稱，外交部特派山東交涉員蔡序東呈請辭職，蔡序東准免本官。此令。」

「任命羅昌為外交部特派山東交涉員。此令。」（註四）

中華民國三年 一月十九日

北京政府內務部規定保護宗教以有系統、有經典、有歷史之宗教為限。

據黑龍江民政長呈稱，約法所謂信教自由，係指有系統有經典有歷史之宗教而言，其他如東三省之混元門、在理教、黃天教、哼哼教、六門神教、種種名稱，當然不在其內，而無知愚民，最易蠱惑，習俗所染，於世道人心，大有障害，似宜一律禁絕。惟現在吾國所認為宗教者，並無明文規定，各省政令，未便紛歧，應如何分別保護禁止之處，擬請核示遵行等情到部。查各省向來奉行各教，種類歧分，性質駁雜，雖未必與東三省情形悉同，而與原呈所稱之混元門等教類似者，正復不少，率由無賴莠民，搜奇索隱，藉勢招搖，假神仙符咒之名，為誘惑鄉愚之計，甚且秘密結社，蘊伏萑苻，窮其流弊，小則敗壞風俗，大則擾害治安，若概任其自由信仰，殊非約法保護宗教之意。本部詳加酌核，除有系統有經典有歷史之宗教應加保護外，其他如以上所指招搖誘惑秘密結社各種，亟當嚴為查禁。至應加保護各教徒，倘有不守教旨，侵害秩序者，仍由各該地方行政官隨時稽查取締，以防流弊而遏亂源。（註五）

宋教仁被刺在逃要犯應桂馨本日在京津火車上遇刺喪命。

皓日（十九日）晚七時由京赴津之火車抵天津後，頭等客座號發現死屍一具，刀傷兩處，警吏檢驗為在逃要犯之應桂馨。（註六）

附錄：應桂（夔）丞被刺情形記詳

十九號，京津快車頭等客車上發生一暗殺案，被殺者係應夔丞，應前日由京赴津中途被人刺殺，茲據各方面之報告，彙錄於下：

同行之人物 是日下午應夔丞乘四點三十分之快車，由京赴津，同行者有執法處高等偵探李桂芳、王芝園二人

，據稱係保應變丞赴津者。

被刺之發現 該火車行至楊村迤北時，車上忽喧傳，頭等客車上有人被刺斃命，旅客聞之，人皆驚愕，欲一睹厥狀，爭先恐後，羣向頭等車去。此案發生後，最先聲喊報信者，即係與應同行之王李兩人。行車稽查員聞報，逕往探視，當即盤詰王李兩人。據云：不知實情。又有一說，車行將半途，二人因事暫離頭等車而往他處，少時方向，則見應已被刺絕命矣。

旅客之驚慌 應某被刺之音耗傳遍各車後，旅客一時慌亂無措，殊有談虎色變之態。須臾車抵天津總站，站上已有偵探及警吏多名守候，蓋已得電報矣。車方停止，有多數旅客下車，爭相告語，斯時站上人衆，咸欲往頭等客車一視，雖由路局加派巡警彈壓，而驚惶之狀已極，車站秩序幾爲之紊亂，站警皆用刺刀向衆示威，始稍爲安靜云。

受傷之情形 據車中某客述當時情形，車距津站不遠之時，突有一華人，由頭等車出來，口吹警笛，並大喊有人被刺。當時餐車內有六七外國人正在用膳，聞信急起往應車內，見死者橫臥榻上，身穿灰白色長褂，足着西式皮鞋，而長褂上已染有血漬，其色鮮紅。兇手所用之刀，形似外國獵刀，刀口長六寸，其鋒甚銳。車室內血漬狼藉，什物散亂，足徵應未死之前，必與兇手有極猛烈之格鬪也。另有白磁茶壺一具，拋擲地板上，已成碎粉。又有皮包一個，其皮面上有一裂口，似係用猛力以劃破者。最堪驚異者，室中猛力掙扎，而室外竟無一人察覺也。當稽查員探視時，偕一西人按死者之脈，則其手已冰冷，蓋應死已久矣。又據車上茶役所見，謂應將身上所穿之狐腿皮袍脫下披在身上，手持一書冊而死，當即報知押車之稽查員，同往查驗其致死之理由，係左脅被刺一刀，傷口甚小，其刀當在腹內，傷口四周發黑，凶器當係電氣刀七云。

刺客之漏網 稽查員查驗後，一時手忙腳亂，傳知車上巡警，將其身旁之二人鎖押車上，車停北倉，即打電告知天津，車到新站時，即由楊以德派探訪隊西人，將車中王李二人拘獲，交付警察廳看管。當車過北倉站向不停車，自應被刺後，車首擬電答站，故停車片刻。有客人見三等車車頂上有二人躍下，飛奔向西北方逃遁云。又昨日上午應屍尚未殮，應之家眷接應僕人電告，已於昨日到津。又應之行李等件，出事後封存新車站，嗣即點交天津檢察

中華民國三年 一月十九、二十日

一八〇

廳收存云。

來京之目的 應桂（慶）馨以指使暗殺宋教仁一案，在獄乘亂逃出，潛赴青島，嗣後忽發現於北京，擬托有力之某當道稟大總統，以宋爲黨人領袖，殺之自居爲功，兼請獎勵武士英，以昭功績等情。並取銷通緝之案。旋大總統查得應桂（慶）馨種種情形，未蒙照准。聞外交團亦以租界暗殺之風，曠有頌言，故應桂（慶）馨到京之初，晝伏夜動，探聽消息，曾不敢公然出現云。

來京之行踪 應此次到京已十餘日，初尚行踪密，後頗任意外出。寓某旅館，日出大言，謂已帶有數十萬元，並現金磅若干。來京擬呈請農商部開辦某項實業，趨赴者日衆，每日揮金如土，往來京津已非一次矣。應在京時出入八大胡同，南妓多識之者，同行者必有似僕非僕者二三人，妓詰何人，應云此乃保護我者，我名譽大，恐人暗算，故須用人保護。此皆未被刺前之情形也。（註七）

註一：「國書頌詞及覲見名單見『政府公報』第六一二號，民國三年一月二十日發行。

註二：「政府公報」第六一二號，民國三年一月二十日發行；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：「政府公報」第六一二號，民國三年一月十九日發行。

註四：同註三。

註五：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註六：「時報」民國三年一月二十一日第二版北京專電。

註七：「時報」民國三年一月二十九日第五版。

二十日 北京政府袁大總統令公布文官懲戒委員會編制令。

令曰：

「茲制定文官懲戒委員會編制令公布之。此令。」（註一）

該編制令共十九條，茲照錄全文於后：

文官懲戒委員會編制令

第一章 總則

第一條 文官懲戒委員會，分爲兩種：

一 文官高等懲戒委員會。

二 文官普通懲戒委員會。

第二條 文官高等懲戒委員會，掌議決高等官之懲戒，文官普通懲戒委員會，掌議決普通官之懲戒。

第三條 文官高等懲戒委員會，設於中央政府所在地。

第四條 文官普通懲戒委員會，設於中央及地方各官署。特別局所，認爲無須設文官普通懲戒委員會者，得不設。

文官普通懲戒委員會，其普通官懲戒事件，由直轄官署之文官普通懲戒委員會司之。

第二章 文官高等懲戒委員會

第五條 文官高等懲戒委員會，以委員長一人委員十人組織之。

第六條 文官高等懲戒委員會委員長，由大總統於左列各員中遴派之。

一 大理院長。

二 平政院長。

第七條 文官高等懲戒委員會委員，由國務總理於左列各員中開列呈請大總統選派組織之。

一 大總統顧問。

二 大理院推事。

三 平政院評事。

四 其他三等四等高等文職各官。

中華民國三年 一月二十日



第八條 文官高等懲戒委員會，非合委員長及委員四人到場，不得開議，但委員長認為重要事件，非委員六人，不得開議。

委員會議事，以多數決之。

第九條 委員長有事故時，以首席之委員代理之。

委員出缺時，由國務總理依第七條規定，呈請大總統補派之。

第十條 委員長委員之任期三年。

補缺之委員，其任期以補足前任未滿之期為限。

第十一條

文官高等懲戒委員會，置事務長一人，由委員長於四等五等高等文職各官中選員，經由國務總理呈請大總統委派之。事務員四人，由委員長委派之。

事務長承委員長之命，掌預備委員會之議事及一切庶務。事務員承事務長之命，分掌庶務。

第十二條

委員會為繕寫文件，得酌用雇員。

第十三條

文官高等懲戒委員會，得臨時聘用顧問。

第十四條

委員長每年得給津貼一千元。委員事務長，每年得給津貼六百元。

第三章 文官普通懲戒委員會

第十五條 文官普通懲戒委員會，置委員長一人，由各該官署長官兼之。委員二人至四人，由各該長官於該署五等六等高等文職各官中，臨時選派組織之。但有特別情形時，得以上級官署之五等六等高等文職各官，充下級官署之委員。

第十六條

文官普通懲戒委員會，非合委員長委員三人到場，不得開議。

第十七條

關於普通懲戒委員會之議事及一切庶務，由各該官署辦理。

第十八條

文官普通懲戒委員會，得置臨時顧問。

第十九條 本令自公布日施行。(註二)

北京政府袁大總統令任命周紹昌為直隸內務司長，濮良至為吉林國稅廳籌備處處長。

令曰：

「任命周紹昌為直隸內務司長。此令。」

「任命濮良至為吉林國稅廳籌備處處長。此令。」(註三)

北京政府袁大總統令河南都督張鎮芳、護軍使趙倜等抗拒白狼等戰事不力，著先行褫職，准其留任立功。

令曰：

「前因豫南匪氛不靖，迭飭嚴行剿辦，剋期肅清，乃近日光山、潢川等處，土匪蹂躪，極堪痛心，雖擒斬多名，終未撲滅。該管都督張鎮芳、護軍使趙倜，督率不力，參謀長王丕煥毫無贊畫，師長張錫元防剿無力，曾將中將張錫元褫職，戴罪立功，並飭陸軍部將張鎮芳等分別議處在案。茲據該部呈稱，張鎮芳、趙倜罪有應得，惟現當軍務喫緊，該都督等均身受重寄，可否從寬先行褫職，責令戴罪圖功。王丕煥於軍事計畫，負有完全責任，此次匪患綿延，遽巡坐誤，請免官褫職，交部訊辦等語。張鎮芳、趙倜著先行褫職，准其留任，立功自贖，王丕煥著褫奪參謀長及陸軍少將職官，發往趙倜行營効力贖罪。該都督等迅即激勵將士，掃蕩匪巢，毋任蔓延，致干重咎。此令。」

(註四)

中華民國三年 一月二十日

中華民國三年 一月二十一、二日

一八四

註一：「政府公報」第六一三號，民國三年一月二十一日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：同註一。

註四：同註一。

二十一日 北京政府袁大總統令江西民政長汪瑞闓應卽解任，任命戚揚代理江西民政長。

令曰：

「江西民政長汪瑞闓素濬財政，任用非人，頗滋物議，現經委查屬實，應卽解任，付中央高等文官懲戒委員會議處。此令。」

「任命戚揚代理江西民政長。此令。」（註一）

郵區改組後退信處改設於天津（原設北京）、上海及廣州郵務管理局，分別辦理華北、華中及華南等郵區退信事宜。（註二）

註一：「政府公報」第六一四號，民國三年一月二十二日發行。

註二：「郵政大事記」第九九頁。

二十二日 北京政府財政部通告南京軍需公債及第四次應付利息一覽表。

財政部是日通告南京八釐軍需公債第四次付息辦法，並將其先後核准之債票數目號碼及應付利息各編一覽表，一併登入公報，茲照錄於后：

財政部南京八釐軍需公債第四次付息辦法通告

- 一、此項公債付息機關，除別有指定者外，均由中國銀行轉飭滬漢各分行經理支付。
- 二、此次第四期付息之債票，皆經本部核准在先曾將號碼登載政府公報，已付過第一或第二第三各期息銀者，其未經本部核准之票，仍須將債票號碼報部核准登報公布後始准照付。
- 三、軍需公債章程第十八條，凡到期各息票，須於到期後六個月內換現，過期作廢。現在第三付息期六個月已滿，凡續經本部核准之債票，亦祇能照付第四期息銀，所有第一第二第三各期息票，期限已過，照章已爲無效概不補付。
- 四、第四期應付息銀之債票，本部除將各經售機關，以及債票張數，收入債額，並此次應付息額編一總表外，再將自第一付息期起，至第四付息期止，所有先後核准之債票數目號碼，另編一表，一併登入政府公報，俾經理付息各機關，得參照此表照付息銀，以免舛誤，而昭核實。
- 五、各埠華僑所購債票，應付第四期息金，除新加坡、巴達維亞、斐律濱三處，由本部函託滙豐銀行代收息票，憑向上海中國銀行支取外，餘如古巴中華會館，橫濱總領事署，巴達維亞書報社，均由上海中國銀行分別滙寄各該處照付。
- 六、此次第四期付息事宜，其江西省經售之債票，應由該省民國銀行經理，湖北遺孤救養所所領債票，應由漢口中
國銀行經理，福建省所領債票，應由上海中國銀行滙交福建中華銀號照付，以昭便利。
- 七、本京交通銀行經售債票，所有第四期息銀，應由中國銀行總行照付。
- 八、各經理付息機關，俟息銀付出後，即將第四期息票截下彙寄本部，並造具決算清冊報部查核。

財政部覈准發售八釐軍需公債一覽表（自發行日起至三年一月十日止）

票 元 百		票 元 千		票 額
碼 票	數 張	碼 票	數 張	
1-462	462	1-44	44	債
1001-1527	527	212-291	80	
1544-1632	89	301-382	82	
1651-1751	101	466-665	200	
1753-2046	294	3001-3030	30	
2101-2400	300	3151-3322	172	
2451	1	3351-3403	53	
5001-5004	4	3861-4287	427	
5501-5543	43	4294-4295	2	
8501-8535	35	4301-4322	22	
9001-9369	369	4324-4327	4	
9371-9417	47	4339-4400	62	
9419-13600	4,182	6001-6500	500	
13701-13968	268	7001-7100	100	
13970-13975	6	10401-10500	100	
13978-13997	20	11701-12295	595	
14001-14096	96	12301-13688	1,388	
14098-14211	114	13691-13700	10	
16101-16206	106			票
16208-16224	17			
16228-16600	373			
16602-16604	3			
18104-18673	570			
18801-18837	37			
19178-23427	4,250			
30001-32000	2,000			
32687	1			
32691	1			
32693-32694	2			債
32696-32700	5			
39001-39929	929			
	15,252		3,871	
五一 千百 二五 百十 元 萬		一三 千百 元 萬		債 額

一八七

元萬九千
十萬一千

國史館

Academia Historica

南京八釐軍需公債票第四期應付利息一覽表

售票機關		售出票數		收入債額		應付第四期息額	
上海中國銀行	五元票 十元票 百元票	三十一張 二十八張 五十三張	五萬六千九百三十五元	二千二百七十七元四角	安徽係前都督毓筠	一萬九千五百九十二元	二萬元
關外藍前都督天蔚	千元票 百元票	二千張 三百張	五十萬元				
妻律李心靈君	十元票 百元票	五千張 六十張	三十一萬零六百元	一萬二千四百二十四元	本日陳經君	二千四百元	三千二百七十四元八角
京南徐前衛成總督紹植	五元票 十元票 百元票	一千七百張 六百零七張 四百七十三張	八萬一千八百七十元				
洋南陸祐君	十元票 百元票	四張 六十二張	六萬二千三百四十元	二千四百九十三元六角	京南陸軍部附參謀部	三十五元六角	
又記名債票	十元票	四十張	八百九十元				

中華民國三年 一月二十二日

怡 大 洋 行	洲 澳 楊 仲 明 君	僑 華 朱 君	州 貴 陳 毓 善 君	西 廣 陸 都 督 榮 廷	北 湖 黎 副 總 統	臺 烟 胡 前 都 督 瑛	蘇 江 程 前 都 督 德 全	西 江 李 前 都 督 烈 鈞	建 福 孫 前 都 督 道 仁
千元票	百元票	百元票	百元票	百元票 十元票 五元票	百元票 十元票 五元票	百元票 十元票 五元票	百元票 十元票 五元票	百元票 十元票 五元票	千元票 百元票 十元票 五元票
六百張	七十張	五百張	三十七張	四萬張 二萬張 四萬張 二百張	五萬張 五萬張 二千張	一百七十二張	二千九百三十八張 八百九十五張	一千一百三十一張 四百六十六張 四張	一百零七張 四十三張 三張
六十萬元	七千元	五萬元	三千七百元	一百萬元	十萬元	十七萬四千二百元	一百十八萬八千八百元	一百二十六萬五千五百元 八十元	八千四百十五元
二萬四千元	二百八十元	二千元	一百四十八元	四萬元	四千元	六千九百六十八元	四萬七千五百五十二元	五萬零六百二十三元二角	三百三十六元六角

巴達維亞書報社	千元票	十張	一萬元	四百元
江浙 朱都督	五元票 十元票	四千張 八千張	十萬元	四千元
巴達維亞	百元票	十一張	一千一百元	四十四元
湖北遺孤教養所	千元票	二十張	二萬元	八百元
古巴中華會館	五元票 十元票 百元票 千元票	二千九百七十六張 二百三十六張 四張 十張	二萬七千六百四十元	一千一百零五元六角
交通銀行	千元票	八十張	八萬元	三千二百元
新加坡華僑	五元票 十元票 百元票 千元票	四十六張 八十一張 二十一張 五張	八千一百四十元	三百二十五元六角
巴達維亞華僑			十五萬一千五百元	六千零六十元

共計 收入債額六百三十五萬八千五百十元第四期應付利息計息銀二十五萬四千三百四十元四角

說明 一江西都督所售之票由贛省民國銀行經理付息

一福建都督所售之票由閩省中華銀號經理付息

一巴達維亞新加坡斐律濱華僑所購之票託由滙豐銀行憑票付息再將息票向上海中國銀行結算支款

一巴達維亞書報社經售之票仍由上海中國分銀行滙交該書報社付息

一陳經君所售日本華僑之票由橫濱中國領事署經理付息

一湖北教養所所領之票由漢口中國銀行付息

一古巴中華會館華僑所購之票應領息銀由上海中國分銀行滙交該館代付

一交通銀行經售之票由北京中國總行付息

其餘各機關經售之票所有第四期息銀統由上海中國分銀行按表照付（註二）

北京政府袁大總統令任命張毅兼署四川邊東觀察使。

令曰：

「任命張毅兼署四川邊東觀察使。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命吳慶桐為河南南陽鎮守使，原任南陽鎮總兵高文貴褫奪本官。

令曰：

「署河南南陽鎮總兵高文貴防剿遲延，應即褫去本官。此令。」

「任命吳慶桐為河南南陽鎮守使。此令。」（註三）

註一：「政府公報」第六一四號，民國三年一月二十二日發行

註二：「政府公報」第六一五號，民國三年一月二十三日發行。

註三：同註一。

二十三日 陳其美赴大連，策動討袁。

中華民國三年 一月二十二、三日

中華民國三年 一月二十三日

一九二

陳其美奉國父命赴大連，策劃討袁軍事。於本日自神戶啓程，二十六日抵大連，住滿鐵醫院。二十七日接見大連各負責同志，決從奉魯方面着手運動，惟須籌足款項，始可進行。其美因函請國父暨蔣中正等，迅予籌款接濟。同時設立機關，聯絡同志。（註一）

邵元沖撰「滬軍都督陳公英士行狀」曰：

「三年春一月，（陳）遂與戴天仇（季陶）至大連，以連絡東北諸省豪傑，衆皆踴躍。世凱大懼，譟四出，多方撓之，重困之以外力，公志卒不行。三月，還東京，夏，歐羅巴戰爭起，日本亦有事於青島，形勢既易，東北諸省力薄難卒舉。公迺再策於孫公，以爲宜悉力取江浙，以東南諸省應之。遂詣夏爾璦謁浙，范光啓謁滬，吳藻華謁蘇，尋以余（邵）亦歸佐浙事。」（註二）

北京政府袁大總統特派朱家寶、楊士琦等為高等文官甄別委員會委員。

按文官甄別法草案，規定高等文官甄別委員會委員，分由大總統特派及任命二項。本日袁氏分別發表特派朱家寶等五人及任命陳漢第等十六人爲該會委員。茲照錄二令如后：

令曰：

「特派朱家寶、楊士琦、李盛鐸、汪鳳瀛、周肇祥爲高等文官甄別委員會委員。此令。」

「任命陳漢第、錢能訓、施愚、夏壽康、袁思亮、榮勳、余榮昌、陳毅、陳懋鼎、項驥、吳乃琛、余紹宋、劉馥、龍建章、夏曾佑、陳介爲高等文官甄別委員會委員。此令。」（註三）

北京政府內務部通告臨時政府期內教會立案一覽表。

是項通告內有「孔教」、佛教、道教、回教、基督教及其他七類。最早批准立案者爲「中國回教俱進會」，團體最多者爲「孔教」。茲照錄一覽表於后：

內務部通告臨時政府期內教會立案一覽表

別教	會別	事	項發起人	宗	旨	會	務	會	址	會	章	會	長	立案時期
佛	教	中	華	佛	僧敬安	依佛敎平等願力宏通	昌明佛敎普及教育隨	方說敎廣行慈善編譯	書報實地調查	靜安寺	十七條	前正會長僧敬安繼任會長僧清銘章嘉呼圖克圖	元年四月批	准
教	大	成	社	殷炳繼	維孔道正人心息邪說	提倡祀典	酌設經校	組織宣講	都	十條	未報部	二年十月批	准	准
孔	性	道	會	孔慶霖	趙增厚	含養性功褒理陰陽	籌設性道院講學會	總會設在北	訂有章程三	十四條	未報部	二年七月批	批准	批准
孔	教	公	會	姚子方	王式通	闡揚孔敎救濟社會	分講習推行經理三部	總事務所暫	設北京	十條	未報部	二年五月批	批准	批准
孔	社	徐琪等	求實用鞏固國基	饒智元	闡揚孔學融滙百家講	除設編譯調查兩科外	並籌設講學會	本部設在北	訂有章程三	十八條及支	正會長徐琪	二年七月批	准	准
孔	教	會	王人文	陳煥章	昌明孔敎救濟社會	分講習推行兩部辦事	總事務所暫	設上海將來	或遷首都	訂有開辦簡	章十一條	正會長康有爲	元年十二月批	批准
孔	道	會	王錫蕃	等	本聖道完美之義理融	各家發明之學說以陶	淑人民道德促進文明	開辦通民智	改良風俗	總會假濟南	訂有大綱二	五月三日呈報	元年九月批	批准

中華民國三年 一月二十三日

中華民國三年 一月二十三日

一九四

佛		教		道		回		基		督		教	
蒙藏佛教聯合會	謝震僧 謝閑等 進共和	中央佛教公會	譚光鑑 僧誠修 等	中國佛教青年會	王綺等	番漢僧俗佛教聯合會	顧瑗等	中央道會	陳明	中國回教俱進會	王振益 王寬等	中國耶穌教自立會	中華基督教青年會組合
分說教教育慈善三種	世間法門分教育慈善宏通生計四項事業出宣律三項事業	世間法門分宏宗演教	印刷經典編輯教書並籌設宣講所講經所及各種學校	整頓寺廟約京僧衆振興實業保存古物	出世間業分爲演教宣律兩門 世間業分爲救濟勸善化惡三門	凡開通民智振興實業以及宏演教義各事業共分十項	調和民國維持公益保全國體	量力舉辦教育慈善社	京	京	京	京	京
總會設在北	訂有大綱二	訂有章程八	訂有章程十	訂有章程十	訂有大綱十	訂有章程二	訂有簡章九	訂有章程七	訂有現行簡	訂有現行簡	訂有現行簡	訂有現行簡	訂有現行簡
海留雲寺	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條	十條
未報部	正會長雲升副會長海清道階	正會長雲升副會長海清道階	未報部	未報部	正會長陳明副會長	未報部	未報部	未報部	未報部	未報部	未報部	未報部	未報部
准	元年十月十一日批	元年五月十六日批	二年七月三十一日批	二年九月三十一日批	二年九月二十九日批	元年七月十七日內	二年五月十三日批	二年二月十四日批	二年七月十八日批	二年七月十八日批	二年七月十八日批	二年七月十八日批	二年七月十八日批

其	他
世界宗教	
隆斌永	
明心見性博愛平等提倡公共道德解除一般困苦	
內分十一科執行會務	
本部設在北	
訂有章程四	
十四條	
未報部	
批准	
二年五月十六日	

(註四)

時人有主張立「孔教」爲國教，並規定於憲法條文中以保障之，惟反對者所持理由亦強。茲附錄論述是項問題文件二篇於后，以供參攷。

附錄：一、錢智修：中國宗教之前途

譯「二十世紀及其後」英國威海衛區官約翰斯頓 R. Element Johnston 原著

西人論東方事者，每謂中國之宗教，已兆分裂之機，兩年以來，勢尤章灼，革命一事，即與舊教不合之新理想最後之戰勝也。此後之中國人，非信唯物主義，即信耶穌教，捨是二者，別無他途可出。吾人耳熟能詳，亦幾幾信以爲真矣。雖然，謂孔教與佛教，果自信不能與新狀況適應，行將銷聲匿影於中國之道德及宗教生活，殊令人不能無疑。近日推崇耶穌教之聲，如前內閣時請耶穌教徒舉行禱告禮等事，尤未免出於虛僞，實則與政治社會及經濟之狀況相關，而爲中國人相沿之舊習也。

欲知中國兩大宗教之現狀，不可不調查其革命未起以前之情形。一曰孔教。孔教者，包括政治倫理及宗教制度之全部者也。其源出於古代經典，孔子當日，亦自謂紹述經典之一人，而在中國，實已居國教之地位，各省垣及府縣之文廟，均特備公費，春秋釋奠，禮極隆重，爲官吏之正當職務。北京及曲阜之文廟，與孔子暨其弟子之陵墓，崇閎煥麗，且由國費維持。孔子之嫡裔，則受中國尊崇之爵位。各級學校，均以至聖先師爲精神上之保護人。敎習學生，須在神位前焚香行禮。孔子經典在中國教育之課程表中，所佔位置，且較英國學校之希臘羅馬舊籍爲重。其

中華民國三年 一月二十三日

尊重經典，殆與從前西洋人之尊重聖經相似。前清末葉之十年間，以改良教育故，經典之地位，不若科學時代之重，而西洋科學，乃起而代之。然就大概而言，則在革命以前，中國之上流人物，咸以孔教足為教育之基礎而有餘也。

二曰佛教。當革命以前時，在中國北部，頗覺衰歇，尤以直隸山東山西河南及東三省為甚，北京及附近北京之各大叢林，如法源寺等，宗風稍振，而其他諸地，則除五台山等處，為繙流朝山之所外，均有陵夷衰微之象，不特此也，北方各寺，尤多不守戒律，焚身坐化之舉，絕少概見，僧侶之依教規而受職名者，亦寥落可數。至南部及中部，則較為興盛，雲南廣西貴州三省，雖信佛者不過一部分，而廣東及福建二省，則猶有規模宏大之寺院。四川稱富庶之邦，信佛尤篤。湖北江西湖南，佛教稍衰，而安徽江蘇浙江，則壁壘森嚴，為一般佛教徒所引以自慰。揚子江流域各寺院，於五十年前，被洪楊一役，燬為瓦礫者，其集貲重建，現已數百所，亦可見信道之篤摯，謀事之勤劬矣。

數年以前，日本之佛教徒，於重興佛教之舉，成績卓著，歐人譚佛學者多審知之，中國之佛教徒，似無此等舉動，然與上海南京杭州寧波等處，湛深佛學之人相晉接者，則咸恍然於中部各省之佛教，有垂危之象，外國人信之，中國人亦類多信之焉。

近者中國佛教徒，頗現各種之活動，佛教總會，亦已成立。其職權在振興佛學，保護寺產，保存歷史上有名之古碑建築及聖蹟，監督及獎勵學校孤兒院等之建設，並指任委員，以振興慈善事業。其發行之漢文雜誌，計有兩種，於學佛者裨益至鉅。如佛教史及佛學之論著，關係佛學之詩詞，聖地及名山遊記，古近有名佛學家之傳記，佛教碑碣之疏證，各宗派之源流沿革，佛教中之社會及宗教活動等，無不備載，擔任撰著者，或為繙流，或為白衣，頗多問學深邃之士也。

中國佛教徒之革新運動，果能如樂觀派所望，克奏成功否，現今尚是一疑問。由論事矜慎者觀之，以北方佛教之積衰極敝，恐恢復舊觀，殊非易事。若中部及南部各省，則佛教之前途，希望正大。將來待以時日，或且為中國人道德及精神上薰修切礪之資，未可知也。

孔教與佛教，非互相反對者也。嚴格之孔教徒，所以仇視佛教者，大都在其勸人出家一事。此事由孔教論之，實違反天性而破壞社會道德，是固不得謂之無理。然一般孔教徒，類多表同情於佛學，從佛教哲學中，得安身立命之資。至佛教徒對於孔教徒之態度，則尤有雍和輯睦之概，雖深佛理者，每以佛教足補孔教精神上之缺點，然從未有以兩教爲處反對地位者。

佛教總會成立之前數月，有孔教會之設立，該會於孔子生後二千四百六十四年二月，刊布第一期雜誌，時即一九一三年之二月也。其總主筆爲陳煥章博士，本爲前清翰林，又爲紐約哥倫布大學哲學博士，孔教會之組織，亦以陳君之力爲多。夫以經驗學問若陳君之人，重振孔教，其實至關重要，陳君留學西洋，亦既有年，於西洋之學術思想，研肆至深，而仍於祖國聖人之道德宗教，信守勿懈，則孔教之價值，固可由此而見矣。實則陳君回國之時，其信仰孔教之心，殆有增而無減，以爲欲挽救中國政治之分崩，道德之喪亂，必須設法保存中國人精神上之遺傳物，且抵抗革命黨人破壞聖教之危險舉動而後可，其意見蓋極爲確固矣。

西人遊北京者，其所注意，常以天壇爲中心點，向者每年三次，由皇帝於黎明時詣壇致祭。清室既亡，祭典亦遂不舉行。且有一種謠傳，謂天壇及其祭卓宮殿等，已供不正當之用者。然現在之天壇，正爲政治家所居，此則不得謂爲過，此等政治家，受中華新國會之推舉，草擬憲法，而中國人即將受治於此憲法之下，雖在前清極盛之日，亦何嘗以天壇供此種莊嚴愛國之應用哉。

憲法起草委員會，當余作此文時，正從事進行，其最終結果，今且勿論。惟有一事，委員會正在審查中，則至關重要，其事維何，即新憲法內加入以孔教爲國教之條文而已。其正式議案，由起草委員陳銘鑑君，於九月間提出，聞袁總統及有力之政治家，各黨之政客，多主持之，事殊可信。至孔教會之贊成斯舉，尤不待言。實則以維持孔教之結果，至有成文憲法中列入孔教之提議，固多由陳煥章君之熱心毅力所致耳。

此種議案，必遭各處之反對，可勿待論。首起恐慌者，爲耶教徒，是可以字林西報之通信證之，信爲一北京訪員所發，其人自認爲欲保耶教發達於中國，而慮孔教或其他宗教規定於憲法，足以妨耶教之進行，並謂耶教徒能急起以圖，則其事猶可挽救。彼及同教之人，已選委員七人，將用種種方法，必使孔教不得爲國教而後已。該報主筆

，對於此信，頗致揚詡之辭。然其言雖左袒耶教徒，而對於孔教，仍推崇備至。惟其謂陳君之企圖成功，則材能卓絕之中國人，信仰耶教者，將不能服務於國家，而國家實受其損失，此則持論稍過。當前清時代，亦有中國人真信耶教者不得居官之風說，以其必須奉行非耶教性之祭典，實不曾破壞其教旨也。一九一〇年，愛丁堡傳教大會，曾提議此事，後以中國耶教徒王君反對，乃不列入紀事。前清時代，本無耶教徒不得作官之說，此後無論為何種政體，亦決不至攢耶教徒於仕途以外。至謂既定孔教為國教，則凡居官之耶教徒，必須參預祭孔典禮，亦未免過慮，信教及行使教禮之自由，此憲法所當為中國國民保障者也。政府之官吏，亦在其內，又何至強非孔教徒行孔教之典禮哉。

孔教果當為國教否，完全為中國人事，且惟中國人之意見，得斷定之。然耶教徒之反對孔教會，其開始第一步，即借有力之英文報為機關，是即求助外人之證矣。中國之耶教徒，令各派之耶穌新教及天主教言之，號稱二百萬人，然所設教堂，其倚賴外國教會者至多，經費既多自外來，尤復受外國政治上之保護。今日之事，亦其顯證也。近人方望以中國教會之力量與活動，可脫離外國而獨立，顧時機實猶未至。夫以一發源於外國之宗教團體，且猶在求西人之資助，受西人一部分管理之時，而謂對於完全為中國人事之憲法及宗教問題，可加積極之參預，此則吾人所不能無疑者耳。

耶教徒之反對孔教為國教者，亦知外人之助力，不能保其事之必成。至愛國之耶教徒，正欲運動中國教會之獨立者，且以專恃外力戰勝孔教之同胞，為可深恥，然自中國人之道教徒、佛教徒、回教徒中，挑起惡感，俾得軍容壯盛，與孔教相戰，則雖愛國之耶教徒，恐亦不免，字林西報之通信，亦提及之，其主筆尤推波助瀾，謂國家若與孔教以特別之利益，則中國人之信仰他教者，必起忌嫉之心也。

孔教之定為國教，使非耶教徒以破壞信教自由之說，煽動羣衆，斷不至生他教徒之惡感。中國之道士，於政治上及學術上，毫無勢力，除迷信之婦女，及不識字之村農外，認道士之教權者素少。孔教失勢，彼道教徒亦惟目笑存之而已，何至與耶教徒聯合以反對孔教者。至中國之回教徒，尤無進取精神，但使能信仰本宗，不被干涉，此外即無他冀。惟佛教徒，則自謂其教旨足以供給人類精神上之需要，而現在又值希望遠大之時，故若有以裁抑孔教徒

之要求者，當亦聞而心慰。然謂能與耶教徒聯合，則決無此理。耶教徒之宗旨，惟在以該教代中國其他各教，而從前之仇視佛教，亦以耶教爲最烈，固彼等所默識不忘者也。一旦耶教徒與孔教徒釀成劇戰，使佛教徒非憑軾以觀，必且加入於孔教徒一面，此不特因耶教戰勝，則佛教即歸消滅也，亦以孔佛兩教，固非居反對之地位，凡善良之佛教徒，且以同時爲孔教徒自豪耳。

中國耶教徒，既失佛道回三教之援助，然則欲打消陳銘鑑君提出憲法起草會之議案，不亦難哉。雖然，其他方面，對於陳君議案，爲合理之反對者，亦復不少。中國通人，雖篤信孔教，而與耶教無關者，多謂若憲法委員，以孔教列入憲法，將造成莫大之糾纏，以爲西洋各國，現正有政教分離之趨勢，則中國欲於進步之國家中，佔一位置，亦斷不容與西方列強如法美等共和國，背道而馳。夫政教分離之舉，固爲耶教國教會所不滿，然西洋民主國，已無認教皇或教會，居政治上及精神上之重要位置者，則彼等所審知也。尤有熱心之孔教徒，謂孔教脫離政治關係，實有益而無損，既不受國家之管轄，則益有通變宜民之便。前者中國人與其政府，常有頑強固執之特性，因之孔教亦染其風習，究其原因，亦以政教不分故耳。且以孔教爲唯一之國教，尤有一至大之困難，蓋中國無論爲共和政體爲專制政體，而其國家則合各種族而成。此各種族間，風俗、習慣、語言、宗教，均相遠異。西部中國，有苗種焉，蓋猶守半主之態度，雲南四川二省，尤居多數，何嘗知孔子之教憎者。西藏及蒙古種，以數萬計，所信奉者，爲變形之佛教，其教與中部及東部中國之佛教不同，尤與孔教不能相合，凡此皆彼等所引以爲戒者矣。

孔教中人，決無強人信教之意，此固章灼無疑，縱使定孔教爲國教，亦斷不至干涉非孔教民族之宗教行爲，或宗教信仰。然此等民族，因尊崇孔教而致起排斥他教之虞，實意計中事。現在中國與屬地之關係，正甚棘手，則爲政治上之便利計，殊不當另起波瀾，使各屬地對於中央政府，益生猜貳之心也。

上列諸說，實負擔制定國教之責任者，所當注意，其所以持消極之態度者，理由極爲充足，深望熱心孔教之人，勿淡漠視之也。

孔教當爲國教與否，完全爲中國人事，余於上文已述及之矣。然欲西洋人對於最終之結果，全不關心，亦無斯理。凡於中國人宗教前途有關者，於世界各國民之宗教前途，亦屬有關。彼欲以耶教普及於寰球，而視孔教爲勁敵者，其處心積慮，豈僅在孔教之不爲國教哉。實欲孔教之在中國，失其宰制人心之權藉。歐人以中國之積弱，歸咎

於孔教，而謂欲圖真正之進步，當以耶教代之者，猶復不少。且有視孔教與偶像崇拜及普通迷信，無何等分別者，以二十世紀而猶有此種言論，是誠深可閤歎者矣。如山西某村傳教師之通函曰：『昨日日本村各族長，會議廢止偶像崇拜、風水、及小學校讀經一科，當時以廟產過鉅，頗難搖動，然卒克底於成，爲吾人福音之助。』是函登於有名之教會雜誌『中國人』China's Millions 中，其主筆且以爲佳消息。又北中國及山東傳教會，在倫敦開年會時，有某英人演說曰：『中國嘗有一種牢不可破之意見，以孔教爲正當，今則孔子哲學，已全部推翻，此非由耶教戰勝之也。實爲不可抗拒之事實所勝耳。』蓋其時中國適起革命也。

凡於中國人及孔教之理想實際，稍有所知者，聞『孔子哲學全部推翻』之語，竟出英國通人之口，當不勝其惶駭。使斯言而信，則中國真遇厄運矣。雖然，中國人及其文明，往往爲傳播虛說者之犧牲，此研究華事者所深知，而不勝慨歎者也。上列之說，亦不過益增彼等之歎而已。至孔教問題之在今日，尤不應出於誤解，蓋雖傳教師等，以孔教之倫理制度，爲耶教倫理之勁敵，自不能泯猜嫌之見，然認孔教之在從前，至關重要，而於中國人將來道德及精神文明之進化，必佔勢力者，近日固益見其多也。

美人某君者，久居中國而與傳教事業有關者也，前在上海某學校中演說曰：『本校之教授宗教，不限宗派，而學生之品性，亦較耶教學校爲佳。中國之官立學校，必常訓練學生之品性，雖不必專信孔教或專信耶教，然欲授真正之教育，則兩教共通之道德及教旨，不可不保存之。』滿洲傳教師洛斯博士 Dr. John Ross 爲今日傳教中國者有數人物，其持論尤爲堅定，謂中國之內安外攘，不在武力而當歸功於孔教，不論何種勢力，均不能相勝。彼更進論之曰：『孔教者，祇有道德之勢力者也。而有理之人所能運用之權力，亦祇在乎是，自秦始皇之長劍，終遭摧折，孔教之勢力，益陵厲無前矣。然累朝君主，縱不敢明蹈始皇之故轍，而其政策則實與始皇同。從未有以孔教之精神治國者，使能以孔教治國，則革命可不起，而人民早進於善良矣。孔教與中國人社會政治或精神上之進步，決不相妨，傳教之上，當求助於孔子，而不當仇視之也。』蓋中國現在之厄運，不由尊孔太過，而由其道德及社會生活，不遵孔子之教旨，與累朝君主，不以孔教精神貫注於政治，雖傳教師之領袖，固已承認之矣。

現在耶穌教士，所以能是正前人之誤解者，不僅在知孔教倫理之價值而已，尤在其虛心好學，研究孔子之經籍。

數年以前，英國長老會傳教師麥克雷博士 Rev. P. J. MacLagan, Ph. D. 曾著一論，即此事之明證也。其論題爲「孔子之唯心論。」於中庸一書之哲學說及靈魂說，解釋至精。前此西人之讀孔子書者，每誤解中庸而輕視之，雷格博士 Dr. Legge 且以是書爲荒謬絕倫，褻瀆神聖，經麥氏之研究，然後知其書含深奧之哲學，孔子之思想，實貫徹事物及人身之精神的組織焉。

世人所以不認孔子爲宗教家者，大都由孔子於靈魂方面，不置一詞。夫以孔教爲宗教與否，此其關係至微。世人對於宗教之要素，尙無定義，則吾人固可存而不論。然耶穌教上，前此方以孔教爲偶像崇拜，（現在西洋各國之持此論者，猶復不少。）近乃一變其態度，以孔教爲不過一種枯燥之倫理學說，此則吾人之所樂聞者也。

孔教中無神學上之儀式，亦無人類宇宙間物質精神相關之信條，此無可疑議者，就孔子一身行事觀之，於全能之上帝，似所承認。古代典禮，所以立生人及已死祖先之秘密關係者，孔子亦欲保存之，故既曰敬鬼神而遠之，又曰祭神如神在。然稽其言論，於此等事，均存而不論，凡神明及靈魂之源泉，固無所接近也。

耶穌教士愛特更氏 Rev. J. Edkins 曾著「中國之宗教」一書，謂「中國人遇一新宗教，必從道德標準上定其優劣，其所置論者，不在宗教之神聖與否，而在宗教之善良與否。」其言誠能見孔教徒之真相。然據多數人之意見，此種情形，實深堪嘉尚而不應加以詬訾也。蓋孔教徒之所信，靈魂上事，本非吾人所得實驗，無論一人或一羣，對於靈魂界之觀念，精粗深淺何如，而欲保天人之和平關係，其道莫過於父子君臣夫妻朋友鄰里之間，各盡其天職，靈魂上之事實，孔教未嘗漠視之，亦並不加以鄙夷。然曾未定確固之規程，以爲探究斯事者之指導，縱使於宇宙之問題，生謬解而鄰乖僻，孔教亦斷不反對。其所以認爲異端者，則在其教憎與行爲，由吾人之實際經驗證之，有害於善良道德者而止。實則孔教固無所謂異端也。真正之孔教徒，有時以社會及政治上之根據，亦常反對他教，如因勸人出家而反對佛教，其一端也。然若對於靈魂界之態度，與孔教異，或宗教的直覺與衝動，其表示之形式，與孔教異，則孔教徒斷無因是而仇視之者。

孔教之不仇視異教，與其不束縛人類精神於特定之教派，即其在近世國家中，有可爲國教之地位，而較勝於他教者也。抑不特此而已，凡西洋各國，宗教術略與尊僧主義之險象，求諸行孔教之中國，乃不可見。孔教之精神，

中華民國三年 一月二十三日

二〇二

與發生宗教或僧侶階級之情形，全不相容。其舉行祭禮而爲人所敬仰者，非國務員與地方行政官，亦爲家族之尊長，其對於社會與國家之正式關係，固非彼等所得變矣。

自以成文憲法保存孔教之說起，中國各報之討論此事者，殆更僕難數。中國某君，曾著一文，刊載於英文北京日報，於孔教會之意見，頗能鉤玄提要，謂『中國人種，得益於孔教者至鉅，孔教爲中國精神上之重要供給品，業已久更年祀，然則使其在固定憲法中，佔高尚之位置，不亦深合事理者哉。實則定孔教爲國教，不過使不成文法爲成文法，此種不成文法，其實行有效，固已二千年矣。』此文之結論，尤極強固，其言曰：『孔教者，中國之特性也。吾人之國家精神，惟賴孔教以鼓勵之。使孔教而疲弱不振，則道德之程度每下愈況，將恃何物以策勵人民保存其古代文明乎。』

上述諸說，可爲中國憲法制定人之當頭棒喝，現在中國最要之問題，不在應有國教與否，而在中國文明，應自西洋之基礎，從新改造，或仍自孔教之基礎，維持不失。中國之文化，猶一樹也，其在原來地土中，固自有其滋養之材料，而移植於他處，則枯萎死亡，直意中事。然則其不宜妄爲移動，固可不俟煩言矣。顧現在則稿有此種喜新厭故之勢力，使非先事預防，則中國之在世界國民中，且爲沿門托鉢之流丐，不亦大可歎耶。『不論何人，除在自已及祖先所生產之地外，斷不能得道德上之財產。』此嘉託頓希爾博士 Dr. Georges Chatterton-Hill 論法人道德復活之言也。此文刊載本雜誌之七月號，而以法國天主教之教悔，漸漸回復，爲其道德復活之證，此非法人欲保存其所已棄之教條也。實以愛國心爲根據，如嘉氏之言曰：『欲保存一國民之榮譽，在修明演進其本族之特性，既演進其本族之特性，則其人種亦因而演進，而非各個人與原來之文明接近，則決無演進之機會。』彼更進論之曰：『使法國而棄其天主教，則必棄其遺傳之慣習，一國民而棄其遺傳之慣習，正如孤船飄泊於狂波巨浪，而無其南針，人倫道德之綱紀，由數千年之經驗而定者，均破壞無遺，其勢非陷無政府之狀態不止。當此之時，則社會決不能維繫其組成之分子，且不能定其行爲之標準矣。』

所可怪者，此等言論，當其爲耶教及耶教國而發時，歐人多信以爲是。至其適用於東方民族及非耶教國時，則多不願承認耳。歐美派赴中國之傳教師，以千百計，其多數人，則咸竭其能力，欲使中國人以古聖賢之說爲不足信

，且謂中國人非變更其宗教，決不能有愛國之美德。而中國之所以積弱不振，與前清末葉之行政，所以綱紀墮地者，當由孔教擔其責任。即今日之西洋顧問中，見新中國之一部，現破壞社會政治及宗教慣習之趨勢，尙有引以爲樂者，所幸人數已漸少耳。此等人聞鄉村之族長，廢止學校讀經，則羣焉心慰，於是謂孔子哲學，已全部推翻，亦徒爲識者所笑而已。

中國之良友，決無此等謬想，然則其對於天壇憲法起草員所應解決之問題，將持何種態度乎。竊謂其意，必以中國文明，以孔教爲道德及精神上之基礎，無論代以何教，決不能相替，且有以適應將來建設改進之要求。夫政教分離，固爲良好之原則。但使有其他方法，能維持孔教於不敝，則成文憲法中，自不當爲特別之規定。然使他法既不可得，徒以保存憲法原則之故，使孔教日卽於衰微，而中國人遂擲道德淪喪之危險，則猶不如以孔教規定於憲法之爲愈耳。憲法之原則，必不能與實際之效果相離，眞愛中國者，當不以余言爲河漢也。

尤有當爲諸君告者，彼陳煥章博士及其同會中人，非頑固守舊者可比也。其求進步而圖改進，較諸新中國熱心愛國之領袖，殆未遑多讓，凡西洋之學術經驗，有可以爲鞏固國家及國民道德之助者。陳君等蓋急欲輸入之，陳君爲『孔門理財學』The Economic Principles of Confucius and his School之著作者，其書用英文敘述，並以擁護孔子之教旨，卽此一端，可知陳君所告誡其國人，而欲維持尊重之孔教，不至使其國勢益陷於沉滯矣。蓋陳君之所謂孔教，實具閎通公普之理想，通合進化之順序，而能使政治、經濟、倫理、社會生活、及宗教上，皆有高尚之觀念，且能促進國際和平，而使孔子所謂四海之內皆兄弟也之說，現於實際也。（註五）

二、國教評

錄進步雜誌

往聞西人之言，有以中國爲無教之國者。彼之無教二字，不知含何種譏評，褒耶貶耶？余則聞而深幸之，謂吾誠能爲無教國，是二十周信仰自由之大文明也。蓋當茲二十周之時代，世界猶多半釋放之國民，脫離政治之專制，未脫離宗教之專制，若舊大陸歐洲之中，若新大陸美洲之中，有頗負文明國之稱者，亦往往而然。乃我中國，自士夫一流而外，其平民皆以天然無教之習慣，不須經流血之慘劇，爲宗教之革命。而所謂信仰自由者，久以無代價而

得之，是我先民之遺澤深厚，且食古大聖人孔子不爲宗教家之大德也。不謂共和成立，完全脫離政治專制之日，忽有士夫藉上流之勢，煽國教之餒，以擾亂我國平民二千年來天良上之治安者，嗚呼繆已。

且今日之中華，不已標其國之性質曰民國乎？以民國爲前提，則國教焉者，卽吾平民之教，非若二年前之帝國，以國家屬諸朝廷，列於平民之上，國家之教，可與平民之教不同也。則試思吾平民中有孔教徒，亦有佛教徒、道教徒、回教徒、希臘教徒、羅馬教徒、改正教徒、猶太教徒、婆羅門教徒，凡此諸教，五族共之，不相詆牾，不相非薄。今僅舉其中之一，以爲國教，則凡非國教者，將不認爲民國之國民乎？如曰國教自國教，其在平民，仍得信仰自由，則國教爲國之教法，信仰自由，爲民之教法。彼定國教者，原不取爲我平民信仰之的，而爲不包涵平民在內之國者立之。此國也，非屬於吾平民，而別有爲之主人者，不曰朝廷，而以國字爲其代名詞，以樹我平民之風聲焉。誠若是，吾爲中華民國之名號不可解，吾更爲國教二字之文義不可解也。

彼人所據之理由，謂歐美諸國，猶有國教，明載憲法，中國何不可援爲先例，此飾詞也，此假託之言也。歐美政教分離，爲十九周之一大事業，稍有世界知識者，卽能知之，諸國之不能無留國教殘影者，實其不得已之故，非不願政教分離，如諸大文明國，而自甘於半釋放國之列也，或以猶在羅馬法王及其僧正之麾下，未能驟與之斷絕，或以民族根性之未盡洗滌，或以歷史影響之未能剷除，以致仍有國教之存遺。大概歐美諸國，對於宗教之情狀，其初擁護國教，禁絕信仰自由，爲第一步。其繼開放信仰自由，保有國教，爲第二步。其後廢止國教，完全信仰自由，爲第三步。此諸國共通經過之階級，不可誣者也。然則歐美已有國教之國，方企圖廢止，其憲法之國教條文，方日在修正之中，而中國以本無國教之國，而反欲建立國教，以自僭於半釋放國，去喬木而入幽谷，愛人未盡割之瘡痍，置諸於身以自毒焉，是誠何心哉，豈其故固別有在耶。

按本有國教而廢止，或本禁絕他教，而開放自由者，此等先例，西史具在，不勝枚舉。以憲法論，如芬蘭一七七二年憲法第一條，以路得教爲國教云云，此條今已廢止。又如智利國一八三三年憲法第四條，有以加特力教爲國教拒絕他教之文，至一八六五年將拒絕之文取消。又如玻利非亞一八八〇年憲法第二條，有承認保護加特力教禁止他教之文，至一九〇五年將禁止之文廢止。又如瑞士給耐佛州一八四七年憲法第一章第十條第十

章全章，有限止信仰異教之文，至一八六八年一九〇七年兩次修正悉行刪除。類此之國尚多，皆足以證軌近彼國人民之進化，日新而月異，將來全球斷無國教之存立於一國，猶將來斷無專制政府之存立於一國也。本有者而使之無，爲進化之現象，本無者而使之有，爲何如之現象乎？余願聞之。

或曰，近來吾國人心墮落，道德淪亡，有心人深思其故，覺非以宗教救之不爲功，歷選宜於吾國民性之宗教，猶莫若孔，故願以國教之力提倡之，然則以孔教爲國教之請願，其亦有不得已之苦心乎？應之曰唯唯，否否，試與子縱覽歐美，彼有國教之國，用新教者若瑞典挪威丹麥等，用舊教者若意大利西班牙比利士等，以及南中美諸小邦，以共和國而有國教者，其人民之道德，果勝於英美德法之自由者乎？彼英美德法人民，本其天良，以信仰宗教，無他權力可以干涉之者，其道德果有遜於以國力提倡國教，以公款餉給僧侶之諸國乎？可見國教問題，純屬教之自身榮辱，與人民之道德，風馬牛不相關也。設真欲崇起人民之道德，以孔教爲揭橥，則孔子不云乎，政者正也，子帥以正，孰敢不正。又曰，君子之德風，小人之德草，草上之風必偃。爲問今政府諸公，其道德之躬行，於孔教奚似？爲問今議院諸公，其道德之躬行，於孔教奚似？有無劫惑之在於其心，懿行之顯於其身，增孔教之光華，以表着於我人民之前哉。此皆自幼服膺孔教，而親受孝弟忠信禮義廉恥之洗禮者，而自人民視之，固將揭去其假面目，發露其眞肺肝。曰如某某，吾知之吾知之，彼之言如是，彼固未嘗以是自正也。爲腐敗之舊官僚，蠅營狗苟於內，爲激烈之新黨徒，猖狂桀驁於外，吾人民則惟隨其大風之所簸蕩，東西南北，靡有定向而已。前日廢孔祀，何故而廢，吾不知焉，今日立孔教，何因而立，吾亦不聞焉。廢孔祀而吾人民之道德，一旦而墜地乎？吾不覺焉。立孔教而吾人民之道德，崇朝而登天乎？吾亦不信焉。要之政府議院所躬行者，於我人民之苦樂利害，則不能無關係，其亦返而自思，果無媿於孔教否，毋輒以不道德之惡名，加吾人民，而作此借題發揮之文章，以自鳴其得意也。

夫行一事發一言，必以人心世道爲籠罩之冠冕語，此吾國文學上之陋習，最不合於論理學，故請願立國教，自屬請願者，或助成請願者，與之有關係，而必以人民道德爲辭。所謂立言之自有體，即曠昔冬烘先生振襟危坐，而以教其學子者耳，謂其實爲人民道德起見，是癡人之聽說夢也。況世界之惡人，皆出於無宗教乎，吾知萬萬不確也。

。無宗教三字，乃社會主義中之一種高理想，吾中國人民之普通程度，尙去之遠甚焉。退一層而言之，中國之惡人，皆出於不尊信孔教者乎，吾知更萬萬不確也。王莽先漢之經學大師，曹操後漢之文學名家，秦檜嚴嵩，宋明兩朝，皆高接巍科之人也。若此四人之類，何嘗不尊孔信孔，竭力表章聖人，模擬聖人，而不敢有所詆毀，以自外於孔教徒，吾不知其道德何如也。且孔教爲吾國人心世道之範圍，二千年於茲矣，一般士夫，皆循循焉未嘗或叛，所謂近日常德之淪亡者，建設共和，推翻專制，三綱五常之大義，不能無根本之搖動而已，若此外平民之道德，今不異於前也，何淪亡之有哉。吾國之積貧積弱，吾國人民之積愚積賤，非自近日始，爲不尊崇孔教之故乎？而尊崇則既如此矣，（民國教育部廢孔祀以前，歷朝帝王尊崇之禮，有加無已，滿清末至升大祀。）爲不流行孔教之故乎？則流行既如此矣。（典禮風俗，一以孔教爲主。）爲不漸漬於孔教之故乎？則漸漬既如此矣。（人生入塾，無不讀四子書五經者，可謂教育普及。）而貧而弱而愚而賤，則空言以尊信孔教之明效大驗，不已彰彰乎。蓋嘗深思之，欲救吾國，使之日富而日強，欲救吾民，使之日智而日貴，當別有其道，即完全信仰自由乃可。而欲持立孔教爲國教之法以往，謂可救國與民，即漢唐宋明以來，吾國之得教也久矣。奚待今之君子，始皇然重開此不驗之醫方，加減一二味，謂足以起死而回生哉。

又況立孔教爲國教，適爲孔教徒之害乎？敗壞基督教徒虔誠貞一之道德者，康士但丁也。敗壞孔子教徒清潔高尚之道德者，秦始皇漢武帝宋理宗也。猶憶二三十年前，滿清之王綱，尙未解紐之際，功令高懸，範圍一代之士夫，而使之出於一途，稍有異說，科以非聖無法之罪，若康長素廖季平之著作，略涉新奇，即有肩荷人心世道之責者出而呵之。焚書燬版，且欲得其人而實諸典刑以爲快。蓋自秦漢而後，吾士夫之思想言論，隱隱若有一統之正教，以爲之檢束。自南宋之季而後，則正教中又隱隱若有一定之正宗，以爲之軌範，小具西方某教某宗之雛形，腐儒幼而讀焉，習與性成，加以日光如豆，少見多怪，偶聞有立論不同，出於其生平所奉持之高頭講章外者，則蛙然怒張，蹙然羣起，輒以孟子之距楊墨韓子之闢佛老白擬，而朝廷之條教號令，亦以爲此人心世道之防，不可不嚴杜歧趨，遂亦從而贊助之，而濫施其刑憲焉。溯當日四書章句之人才，與夫四書章句人才之衛道熱，歷史具在，至何等之燒點乎。而究於孔教有若何裨益，於人心世道有若何補救也。苟如是而可發達孔教，如是而可維持人心世道，則請

速廢學堂以復科舉，重行八股取士之法，其收效當尤大。且八股者，非近千餘年來之國粹，而爲孔教賴以保存，賴以普及，有大勳勳之良制度乎。今日之有此濟濟者，試一一問其出身，猶是前日八股之造就也，乃孔教爲國教，而八股獨向隅，吾殊爲之蹙屈矣。

顧尤有一疑焉，倘定孔教爲國教，而孔教兩字，一軀殼耳。二千年來，內蘊屢變，其精神亦大異，今將以程朱爲宗，如元明以來四書章句派乎？抑以陸王爲宗，藉口於日本因陽明學而興乎？抑以後漢之古文家爲宗，深研許鄭，如滿清乾嘉時代乎？抑以先漢今文家爲宗，闡十四博士之微言大義，如滿清道咸時代乎？抑以最近康廖之新義爲宗，謂其後聖契先聖，獨得千古不傳之秘，於公羊春秋條例及小戴記之禮運篇乎？抑是諸宗者，並行不悖乎？夫漢宋之爭，朱陸之辯，聚訟已久，其互以人心世道，爲戈矛甲冑相攻守者，非一日矣。所貴乎國教者，欲其統於一尊也。而此一尊中，又內部之分裂若是，苟不如前代令甲，再以一正宗統之，豈能達道一風同之目的哉。譬如歐美，同此基督教，有希臘教宗，有羅馬教宗，有路得改正教宗，彼中世紀爲宗教而戰爭者，祇以兩宗之新舊不相容，而教則仍一基督也。然則吾國而果歐美先例之是效，則彼之文曰，以羅馬加特力教爲國教。或云，以新教路得宗爲國教，不渾言基督教，則吾亦必定其文曰，以孔子教某某宗爲國教，庶可永絕流弊耳。嗚呼！誠若是也，是秦始皇武再得志，而宋理宗之政策，自科舉廢後，幾絕根株，而竟大復活於今民國也，前途之運命，豈可知已。

余非有反對於古大聖人孔子也，所惡者，孔子非宗教家，而強以教主相屬，又取他宗教之儀式，附會牽合，而擁戴之以爲國教。又爲自欺欺人之語曰，國教者，雖歐美未嘗無之，吾恐時中之大聖人，決不肯受此等有挾之推崇也。頃年自由研究孔學之風漸開，頗有一二之新得，擺脫前人漢宋朱陸之藩籬，而以最近之哲學與科學，比類而發明之，頗饒歐洲古學復興時代氣象，不啻如梭氏柏氏雅氏之書，出灰燼之餘，重放特異之光明於茲世界，其間是非非，靡所袒護，不詭不隨，無偏無黨，此蓋天良釋放之效果，而忽以國教之立，乃又將從而窒其機，斯可痛也。今猶在未定之日，吾尙敢執筆而一問孔子爲何如人，對於國教而道短長，設國教竟決定，則非聖無法之罪，殆有不得而辭者矣。噫嘻，吾至此，雖曰吾平民也，吾庸可援信仰自由之條文以自保乎？

要之凡世界之宗教，皆當藉教力以感化人人，不當藉國力以壓制人人也。藉教力以感化人人者，其教必興，其

中華民國三年 一月二十三、四日

二〇八

國必昌，基督教之於今莫美是也。藉國力以壓制人人者，其教必敗，其國必亡，基督教之於古羅馬是也。然則有孔教之責者，宜亟圖所以發揮其教義，實踐之而廣播之，毋徒借外來之權勢，以快一時之心，而貽方來之禍，則本篇之所欲正告者耳。（註六）

北京政府司法部舉行第一次司法人員甄拔試驗。

甄拔司法人員，前經司法部通令各省，定期試驗，本日在北京衆議院地址舉行。（註七）

註一：陳其美民國三年一月二十、二十六、二十七、二十八日致淡、仲、忍同志各函，見「陳英士先生紀念全集」（上）原函墨蹟；「國父年譜」上冊，第四九七頁。

註二：「玄圃遺書」下篇第六八六頁。

註三：「政府公報」第六一六號，民國三年一月二十四日發行。

註四：「政府公報」第六一五號，民國三年一月二十三日發行。

註五：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註六：「東方雜誌」第十卷第七號，民國三年一月一日發行。

註七：同註五。

二十四日 北京政府袁大總統令任命蕭堃為雲南鹽運使，原任鹽運使沈致堅調京。

令曰：

「雲南鹽運使沈致堅調京另候任用。此令。」

「任命蕭堃為雲南鹽運使。此令。」（註一）

案。(註二)

北京政府政治會議定本日審議組織造法機關諮詢案及約法會議組織法建議

統。

北京政府政治會議以議決組織造法機關各項大綱及其所根據之理由呈袁大總

爲呈覆事：本年一月十一日，奉大總統令，據政治會議呈稱，前奉諮詢增修約法程序一案，經開會全體會議決，僉以爲宜於現在之諮詢機關及普通之立法機關以外，特設造法機關，以改造民國國家之根本法等語。本大總統就任宣言，業經鄭重聲明，誓以刷新政治爲藐躬之責。現在國事日棘，誠有如該會議所陳，非刷新政治，無以救國家之危，非增修約法，無以立刷新政治之本，既據該會議全體議決，請即特設造法機關，並徵引法律事實，反復印證，而於其機關組織，尤胥胥然以召集富於學識經驗、聲望素著之員，希冀方來，具見政治會議各員，同心愛國，出於至誠。本大總統雖以就衰之年，亦甚願竭盡智能，與我國民共此艱難大業。綜核該會議原呈各節，按諸美法先例，即屬相符，準以吾國現情，尤爲切中，自應如議進行。惟事關國家大計，此種造法機關究應如何組織，應用何種名稱，其職權範圍及議員選派方法，應如何妥慎規定，特再諮詢政治會議尅日議決具覆，以憑公布施行。此令等因。奉此本會議遵於十六日開會，提議經各議員就本案大體一再討論，以爲此案關係重要，應先行派員審查，當依據政治會議規則第十條，指定蔡鈞、許鼎霖、劉馥、顧鼈、方樞、王印川、李慶芳、鄧鎔、朱文劭、孫毓筠、劉邦驥、黎淵貢、桑諾爾布、林萬里、陳瀛洲等爲審查委員。該審查員等於十九日、二十三日兩次開會審查，多數議決，擬具約法會議組織條例草案，並附意見書，提出報告。本會議即予二十四日開正式會，經各議員先行議定大體，復逐條討論，均經全體議決。茲謹將本會議議決組織造法機關各項大綱，並其所根據之理由，分別撮要爲我大總統陳之。第一，關於造法機關之名稱。查此項造法機關，既因議決增修約法而設，即稱約法會議以符名實。第二，關於造法機關之職權。查本會議前以應特設造法機關，改良民國國家之根本法及附屬於約法之重要法案等情呈覆大總統

中華民國三年 一月二十四日

在案，則此次組織造法機關，其職權範圍，自應即以原案之所呈明者爲限，故擬以議決增修約法案及附屬於約法之重要法案爲其職權。第三，關於造法機關之組織。查關於組織有兩種問題，即應於現有之各機關、各團體選出議員而組織之乎？抑於現有之機關團體以外選出議員而組織之乎？所謂機關係指行政機關及國會、省會、縣會等機關而言，所謂團體係指教育會、商會等團體而言，增修約法關係國家根本大計，自無純由行政司法機關參預而加入組織之理，其立法及自治機關，目前情形既難行合法之互選，而爲國家謀根本上之統一起見，尤未便率取地方代表主義，逕予地方議會以組織造法機關之權，至各項團體除商會外，餘皆僅具雛形或未組織，則均難認其可以爲組織此項機關之基礎，是以本會議多數意見，僉以爲應於現有之各機關及各團體以外，選出議員若干人，而後可以有適當之組織。第四，關於造法機關之議員選派方法。查選派議員有一先決問題，即關於議員之選派或選舉，應採地方代表主義抑應採都會集中及人才標準主義之問題是也。查造法機關專以改造國家之根本法爲其唯一之權能，而並無監督政府之職責，其性質與國會懸殊，蓋國會雖通稱爲立法機關，而其實質上之作用，則在代表人民監督政府，故憲法學者以爲與其稱國會爲立法機關，毋寧稱以監督機關之爲愈也，是以造法機關之議員，本會議多數意見，僉以爲大總統諮詢命令所稱選派方法，係援前參議院組織之例辦理，約法固有明文，惟事屬改造根本大法，爲尊重造法機關起見，擬仍酌用選舉方法，然當以學識經驗爲準，而其選舉區劃，則不得不取都會集中主義，選舉資格又不得不取人才標準主義，此兩主義既符吾國選賢與能之遺意，復合各國限制選舉之良規。至此項選舉方法，如何折衷釐訂之處，現經會議各員全體議決，以爲此項選舉方法，應即因時立制，一方面使各選舉監督於一定條件之下，調查列入選舉人名冊，組成選舉會，並於最嚴重條件之下，調查列入被選舉人名冊，其數均各倍於法定員額有差，以之提出於該選舉會作爲被選舉人，而一面仍由選舉人，於列入名冊之被選舉人中，以自由意思投票公選，庶有選舉之精神，而無選舉之弊害。此本會議認此種辦法，準諸吾國事實，可以利便推行者也。惟調查遺漏既不容當事人呈報選舉違法，又無利害關係人提起選舉訴訟，則選舉監督之認定權過重，恐有流弊。故擬於中央政府所在地，特設議員資格審查會，以爲糾正選舉監督之機關，則不患救濟之無術。以上各節，均係本會議對於造法機關議決之大綱及其所根據之理由。相應將約法會議組織條例草案繕具清單，恭呈鈞鑒，抑尤有進者，造法機關之設置，原所以謀政治之

進行，而政治進行現在又刻不容緩，是以組織造法機關之內容及其選舉之方法，既不敢稍涉輕率，重違我大總統尊重根本法律之盛心，又不敢過爲繁難，致使國家要政進行阻滯，此中不得已之苦衷，當能爲天下人所共諒，伏望迅賜裁奪，立予施行，民國幸甚。（註三）

北京政府袁大總統批准內務部規定每年農曆元旦、端午、中秋及冬至節日，全國官民均得休假一日。

茲照錄內務部原呈並批於后：

「爲呈請事，竊自新邦肇造，陽曆紀元，所以利國際之交通，定會計之年度，允宜垂爲令甲，昭示來茲。但乘時布令，當循世界之大同，而通俗宜民，應從社會之習慣，故日本維新以來，改正曆法，推行以漸，民間風俗所關，悉屬因仍未改，春秋佳日，舉國嬉嬉，或修祓禊，或隆報賽，歲時景物，猶見唐風，良以徵引故事，點綴承平，不但爲經濟之節宣，且可助精神之活潑。我國舊俗，每於四時令節，游觀祈獻，比戶同風，固由作息之常情，亦關人民之生計。本部徵采風俗，衡度民時，以爲對於此類習慣，警察官吏，未便加以干涉，即應明白規定，俾有率循。擬請定陰曆元旦爲春節，端午爲夏節，中秋爲秋節，冬至爲冬節，凡我國民，均得休息，在公人員，亦准給假一日。本部爲順從民意起見，是否有當，理合呈請鑒核施行。謹呈。

批：據呈已悉，應即照准，此批。」（註四）

北京政府袁大總統令任命王麟閣爲外交部特派直隸交涉員，原兼任交涉員徐沅准予免去兼任。

令曰：

「外交總長孫寶琦呈稱兼任本部特派直隸交涉員津海關監督徐沅，因稅務繁重勞難兼顧，迭據辭職，請即免去兼任等語，應照准。此令。」

中華民國三年 一月二十四日

中華民國三年 一月二十四、六日

「任命王麟閣爲外交部特派直隸交涉員。此令。」（註五）

白狼陷安徽六安及霍山。

白狼既陷光黃商固，復東竄皖省之六安縣（舊六安州），先自遺書縣令讓城，並令殷富輸納財物，知事殷葆誠，聞警逃避。本日白狼臨城下，駐六巡緝隊出戰不勝，知事衛隊，遂乘機搶劫，白狼亦同時入城，放火焚掠，戕殺法國教士奚鳳鳴，並擄去教士二人，旋經釋放，全城大半被燬。嗣向霍山進發，拍劫焚殺，與六安同，並燬教堂一所。皖督先期聞信，飭馬統領領甲帶兵馳勦，兵至六安，白狼已轉霍。復跟蹤追緝，則白狼又他去矣。鄂皖豫三省，以白狼疊擾三省，此勦彼竄，飄忽無常，擬由三省厚集兵力，聯合征勦，互爲犄角，以期聚殲，並商請長江張巡閱使派兵相助云。（註六）

註一：「政府公報」第六一七號，民國三年一月二十五日發行。

註二：「政府公報」第六一六號，民國三年一月二十四日發行。

註三：「政府公報」第六一九號，民國三年一月二十七日發行。

註四：「政府公報」第六一八號，民國三年一月二十六日發行；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

日發行。

註五：「令見同註一」。

註六：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

二十六日 北京政府袁大總統令准全國水利局副總裁丁寶銓辭職。

令曰：

「全國水利局副總裁丁寶銓因病呈請辭職，丁寶銓准免本官。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令公布約法會議組織條例。

袁世凱在何時發動帝制野心，雖難以確定，但袁是一個貪戀最高名位，乘機竊權者，則盡人皆知，其竊取權位之術策，起初總是務求實在，不露形迹，待實權完全掌握後，纔露出真面目。其傾覆滿清，攫取民國總統，用如是方法，圖謀帝制，亦是用如是方法耳。帝制運動之公開，雖是起於民國四年秋間之籌安會，而其實在基礎，則早在改造約法時即已立定矣。

袁氏改造約法之工具有二：即所謂「政治會議」與「約法會議」是也。其起初本想利用政治會議作直接改造約法之工具，後因政治會議自覺本身來歷形式，太不合資格，對袁氏之諮詢約法增修案答覆云：「……宜於現在之諮詢機關（即政治會議）及普通之立法機關以外，特設造法機關，以改造民國國家之根本法。」（造法機關之名詞，本由章士釗所創，民國元年章不贊成以普通議會，握制憲之權，主張於普通議會之外，別設置憲機關，因立此名，此為政治會議所利用。）於是袁再令政治會議，議定所謂造法機關之組織，名曰「約法會議」。故約法會議組織條例乃由政治會議所議決也。

依該約法會議組織條例，議員雖規定由各地方或職業團體選舉產生，但被選舉人則先由政府制定名冊，當選之議員以列名政府名冊內者為限，是而，約法會議議員，形式上說是由選舉而來，實際上等於由袁政府所指派，都是袁政府之工具而已。故當時記者有云：「政治會議者，秘書廳之所放大也；約法會議者，法制局之所放大也。」因為政治會議之要人，多是秘書廳之要人；約法會議之要人，則多為法制局之要人也。（註一）以斯等人員所組成之會議，誠為袁氏之工具，何「會議」之有耶？

袁令曰：

「據政治會議議決約法會議組織條例呈經本大總統裁奪，茲公布之。此令。」（註二）

中華民國三年 一月二十六日

中華民國三年 一月二十六日

二二四

同日袁大總統令：

「造法機關，爲改造民國國家根本大法而設，所有職權範圍及其組織方法，均關重要，前經一再諮詢政治會議議決具覆。茲據該會議呈稱，此項造法機關，既以議決增修約法案及附屬於約法之重要法案，爲其職權，即應稱約法會議。組織此項約法會議之議員，擬酌用選舉方法，其選舉區劃取都會集中主義，選舉資格，取人才標準主義，既符吾國選賢與能之遺意，復合各國限制選舉之良規等語。查臨時約法，成於南京臨時參議院，其時該院議員，係由十四省原派代表所改組，及約法制定以後，統一政府成立，約法所稱之參議院，已與最初組織之參議院不同，然組織該院之議員，亦僅係按照約法所定選派方法辦理，均不足以昭鄭重。此次政治會議議決約法會議組織條例，所有議員選舉方法，均係折衷釐訂，以視制定約法之前參議院，其議員之純由選派而來者，不惟顯有指派選舉之各殊，抑且準諸法理事實而悉當，綜該會議所陳議定大綱，無一非爲尊重造法機關起見，除據呈議決約法會議組織條例另行公布外，爲此令仰各選舉監督遵照，一俟關於選舉程序之施行細則訂定頒布後，務各切實進行，使此項特設造法機關，得以剋期成立，俾慰我國民亂極思治之公心。此令。」（註四）

該約法會議組織條例共二十二條，規定以議決增修約法案，及附屬於約法之重要法案爲其職權。茲照錄全條文於后：

約法會議組織條例

- 第一條 約法會議，以議決增修約法案，及附屬於約法之重要法案，爲其職權。
- 第二條 約法會議，以左列各選舉會選出之議員組織之。
 - 一 京師選舉會選出四人。
 - 二 各省選舉會每省選出二人。
 - 三 蒙藏青海聯合選舉會選出八人。
 - 四 全國商會聯合會選舉會選出四人。

第三條 選舉會之選舉監督，依左列之規定。

一 京師選舉會選舉監督，內務總長。

二 各省選舉會選舉監督，各省民政長。

三 蒙藏青海聯合選舉會選舉監督，蒙藏事務局總裁。

四 全國商會聯合會選舉會選舉監督，農商總長。

第四條 選舉監督，調查有中華民國國籍年滿三十歲以上之男子，而認定其有左列資格之一者，列入選舉人名冊。

一 曾任或現任高等官吏而通達治術者。

二 曾由舉人以上出身而夙著聞望者。

三 在高等專門以上學校三年以上畢業而研精科學者。

四 有萬元以上之財產而熱心公益者。

前項選舉人之調查，選舉監督得因便宜，以現住於該選舉監督駐在地方者為限。

第五條

蒙藏青海，得以在京之王公世爵世職及其他相當人員，全國商會聯合會，得以在京之職員及其他殷實會員，由選舉監督認定其為通達治術或熱心公益者，列入選舉人名冊，不適用前條第一款至第四款之規定。

第六條

選舉監督調查有中華民國國籍年滿三十五歲以上之男子，而認定其有左列資格之一者，列入被選舉人名冊。

一 曾任或現任高等官吏五年以上而確有成績者。

二 在內外國專門以上學校，習法律政治之學三年以上畢業，或曾由舉人以上出身，習法律政治之學而確有心得者。

三 碩學通儒，富於專門著述，而確有實用者。

中華民國三年 一月二十六日

前項被選舉人，各省選舉會不以本省人爲限，其他選舉會，不以地方爲限。

第七條 選舉日期，以教令定之。

第八條 選舉人名冊，被選舉人名冊，至遲須於選舉日期前三日告成。

第九條 選舉會非選舉人滿被選舉人定額十倍以上時，不得開會，但蒙藏青海及全國商會聯合會選舉會，得因便宜以五倍以上爲限。

第十條 被選舉人名冊，至少以滿被選舉人定額二倍爲限。

第十一條 當選人以列名於被選舉人名冊者爲限。

第十二條 選舉會之選舉，用記名單記投票法，以得票較多數者爲當選，票數相同，以抽籤定之。

第十三條 當選人資格，非經約法會議議員資格審定會審定合格後，不爲確定。

前項之約法會議議員資格審定會，其組織以教令定之。

第十四條 約法會議議員資格審定會，於審定當選人合格後，由審定會給予議員證書，其審定不合格者，行知該選舉監督開會另選。

第十五條 約法會議，非有總議員三分之二以上之出席，不得開議，非有出席議員三分之二以上之同意，不得議決。

第十六條 約法會議，設議長一人，副議長一人，由議員互選之。

前項互選，以得票過半數者爲當選，投票至二次無人當選時，以第二次得票較多者二人決選之。

第十七條 約法會議議決事件，咨由大總統裁可公布之。

第十八條 約法會議會議時，政府得派員出席，發表意見，但不得加入議決。

第十九條 約法會議議事規則，由約法會議自定之。

第二十條 約法會議秘書廳之組織，以教令定之。

第二十一條 關於選舉程序之施行細則，以教令定之。

第二十二條 本條例自公布日施行。（註五）

北京政府袁大總統令任命趙倜督辦豫南剿匪事宜。

令曰：

一任命趙倜督辦豫南剿匪事宜所有派往豫南剿匪各軍均歸節制調遣。此令。」（註六）

註一：「政府公報」第六一九號，民國三年一月二十七日發行。

註二：參見李劍農「中國近百年政治史」下冊第四一二頁。

註三：同註一。

註四：同註一；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註五：同註四。

註六：同註四。

二十七日 北京政府袁大總統令以各省盜風未靖、匪警時聞，各都督及民政長應慎選賢能，認真防剿。

令曰：

「近來各省地方盜風未靖，匪警時聞，小之聞劫市鄉，大之攻陷城邑，每閱文電，寢饋難安，究厥原因，固由軍隊布置未周，防勦不力，而地方官吏，亦屬咎無可辭。大抵匪徒竊發之初，本無成羣大股，該管知事，果能嚴密偵查，立時拏辦，不難銷患無形，乃或畏葸無能，或玩縱弗治，養癰貽患，職為亂階，迨至匪蹤日張，重煩兵力，即使救平迅速，而地方慘遭蹂躪，痛苦已不可言。夫設官本以保民，知事為親民之官，對於地方，誼若一家，對於人民，情同骨肉，職司保障，撫字未能，坐令冠盜披猖，生靈塗炭。撫躬自問，殃民者匪，官實縱之，民雖死於匪，而實死於官，上之何以對國家，下之何以對黎庶，且各官吏來自田間，皆有室家，倘受匪害，情何以堪，易地以思

中華民國三年 一月二十六、七日

二一七

中華民國三年 一月二十七、八日

二一八

，能無惻怛。爰特剴切申誡，各該知事，既膺民牧，當念閭閻疾苦，莫甚於盜賊橫行，稍具天良，應如何引爲己疚，痛若切膚，萬勿姑息以養奸，尤勿因循以釀亂，遇匪務獲，有犯必懲，庶幾宵小無所容身，良善得以安枕。其在匪盜充斥處所，惟在該民政長遴選明幹人員，遵照前令，酌撥警隊，嚴立功過，責令督率調遣，併立治匪，務以盜息民安爲盡職。語曰得良吏一，勝於強兵十萬，三復斯言，可爲玩味。總之，地方有警，調遣軍隊，係屬一時之計，必地方官平時認真緝捕，方可以遏亂源，卽不幸亂事發生，而戡定之餘，非得賢有司清理善後，勤求治本，斷無以消餘孽，而保久安，理亂攸關，責無旁貸，尤望各民政長官，破除情面，慎選賢能，各督軍護軍使，督飭各營，認真防勦，上下一德，文武一心，於以殄滅匪蹤，奠安衆庶，用副本大總統除暴綏良之意。此令。」（註一）

註一：「政府公報」第六二〇號，民國三年一月二十八日發行。

二十八日 北京政府袁大總統令任命吳鼎昌爲造幣總廠監督。

令曰：

「任命吳鼎昌爲造幣總廠監督。此令。」（註一）

北京政府袁大總統批交內務部從優獎卹四川前清故紳劉光第、楊銳以昭激勸；並由該部分令湖南、福建、山西、廣東各省民政長，迅卽造具譚嗣同、林旭、楊深秀、康廣仁各事實清冊並予矜恤。

按譚嗣同等六人，乃前清光緒朝「戊戌政變」之遇難者。茲署四川民政長陳廷傑造具四川籍劉光第、楊銳二人事實清冊，並懇分令湖南等省民政長將譚嗣同等四人事實清冊，一併交部特予表揚。茲將陳廷傑原呈文並批錄后：

「竊聞河山不改，毓英俊於坤靈，星日常昭，縹緲維於人紀，在昔成仁取義，豈希身後之名，晚近激薄勵澆，所貴先民有作，蘭當門而必翦，時勢如斯，巢既覆以難全，倉皇殞謝。與臧洪同日死，慨李牧不並時，一則重其節也，一則悲其遇也。所賴式廬表墓，鑒此孤懷，立儒廉頑，垂爲令則，察來彰往，竟乎尙已！伏念吾國推行新政，肇自前清戊戌，規模未宏，雷霆修遼，當世明遠之士，咸憂補救無從，棟折榱崩，濤驚血碧，如譚嗣同、林旭、楊深秀、康廣仁、劉光第、楊銳諸賢，良可悲矣！然望之直節，雖抱痛於園扉，而敬與手疏，方見崇於異代，劍磨愈淬，蘭蕪愈馨。招湘浦之魂不獨長沙詞賦，封比干之墓導揚姬室風規，樹之準繩，厥施廣矣？故如譚嗣同則宏規茂識，學成一家；林旭則英年偉抱，矜式羣倫；楊深秀則風節侃侃，持論不阿；康廣仁則沈毅堅貞，闡崇道範；而劉光第、楊銳又皆蜀人也，一則風格峻整，懿乎其純，一則姿度劭茂，惘然不滓。天衢騁步，騏驥之德同稱，衆正盈朝，夔龍之才各樹，滄然摧折，久要不忘，卓爾令聞，尙論其世，不特里仁爲美，續國志於道，將自必好善同心，思九京之隨會。是以父老談而涕泣，後進仰其丰裁，鄰笛聲悲，痛念黃壚之酒，里春不相淒涼，六月之霜，望重斗山，冤銜石闕。假使諸賢尙在，爲德不孤，紫衣變夫齊風，善謠聞於河右，異材蔚起，松柏同其後彫，衆志必孚，芝蘭化於入室，輜軒所至，旌旄所招，固將蒲輪以聘，中公築臺，以師郭隗。廷傑履道無聞，坊民乏術，思橫流之欲挽，正氣宜伸，當羣言之易淆，前修可法，愧無健筆爲書有道之碑，仰冀龍光一新表忠之觀。茲謹將四川前清故紳劉光第、楊銳事實造冊具呈，擬懇大總統俯賜鑒核並分令湖南、福建、山西、廣東各省民政長將譚嗣同、林旭、楊深秀、康廣仁各事實清冊造呈，一併交部，從優獎卹，特予表揚，以昭激勸。除分呈國務院、內務部外，是否有當，理合具文呈請察核施行。此呈。

批：據呈已悉，立國大經，首培元氣，式廬封墓，自昔爲然。所呈四川前清故紳楊銳、劉光第事實清冊，詳加披閱，慨慕良深。自應特闡幽光，用彰先烈。交內務部從優獎卹，以昭激勸，並由該部分令湖南、福建、山西、廣東各省民政長，迅即造具譚嗣同、林旭、楊深秀、康廣仁各事實清冊，並予矜恤，用示崇德報功之意。此批。

「（註一）」

註一：「政府公報」第六二一號，民國三年一月二十九日發行。

中華民國三年 一月二十八日

中華民國三年 一月二十九日

註二：「政府公報」第六二二號，民國三年一月三十一日發行。

一二〇

二十九日 北京政府袁大總統令公布約法會議議員選舉程序施行細則。

令曰：

「茲制定約法會議議員選舉程序施行細則公布之。此令。」（註一）
按該施行細則共十三條，茲照錄全文於后：

約法會議議員選舉程序施行細則

第一條 約法會議議員選舉，由籌備約法會議事務處綜理一切，該處即附設於內務總長所轄之籌備國會議務局，不另開支選舉經費。

第二條 籌備約法會議議員選舉事務，由內務總長督飭該局人員兼辦，以左列事項為限：

- 一 關於選舉程序之條例及施行細則解釋事項。
- 二 關於選舉人及被選舉人之資格調查事項。
- 三 選舉日期及其他關於選舉程序事項。

第三條 各選舉會選舉監督，除內務總長之選舉監督事項，飭由籌備約法會議事務處辦理外，各選舉監督，均各就本署設辦理選舉事務所，所有選舉事宜，由各選舉監督就各本署人員內，分別派令兼辦。

第四條 各選舉監督，於選舉日期前，分別委任左列各員：

- 一 投票及開票管理員。
- 二 投票及開票監察員。

第五條 選舉人及被選舉人之資格，非經選舉監督依照約法會議組織條例認定後，不得列入選舉人名冊，或被選舉人名冊。

第六條 選舉人名冊，被選舉人名冊，須於選舉日期前報告於籌備約法會議事務處。

第七條 選舉場所，由選舉監督酌定，凡投票開票，均於選舉場所內行之。

第八條 投票紙投票匣投票簿，準用國會議員選舉法令之定式，但與約法會議組織條例及本施行細則規定抵觸者，須改正或刪除之。

第九條 屆選舉日期，所有投票開票事宜，各選舉監督須親臨選舉場所，督率管理監察各員，執行職務。

第十條 選舉監督，須將選舉經過情形，造成選舉錄，報告於籌備約法會議事務處。

第十一條 選舉人年齡，以選舉人名冊告成之日計算，被選舉人年齡，以舉行選舉之日計算。

第十二條 投票紙須於投票管理員及監察員之前，使投票人自稱姓名，與選舉人名冊對照無誤簽字後，方行交付，如疑爲非本人時，以監督之所決定者爲準。

第十三條 本細則自公布日施行。（註一）

北京政府奉天省增設臺安縣治。

奉天省前以遼中縣轄境廣闊，行政諸多不便，擬於該縣西南，增設臺安一縣，嗣因兩方爭執地畝，迄未解決，經內務部飭該省民政長派員履勘具覆，除劃遼中縣西南各地方外，並略撥鎮安縣迤南地畝，以爲臺安縣區域。本日經大總統核准。（註三）

北京政府國務院通令五年內京內外各官公署不得興築。

國務院令：奉大總統令，方今國家財政，困難已極，凡內外官吏，應如何敦尚儉樸，愛惜公帑，以爲崇實黜華之計，乃近年從政者往往塗飾外觀，罔知大體，動輒改建公署，廣拓洋樓，土木丹青，經營無藝，多則數十萬，少亦十餘萬金，大吏奢侈豪華，員司藉圖肥己，興言積弊，可爲悼心，現在時局粗定，應以剔除虛糜，培養物力，爲

中華民國三年 一月二十九日

中華民國三年 一月二十九、三十、三十一日

二二二

根本之計，所有京內外各官公署，近五年內，均宜概仍舊貫，不得藉口興築，本大總統慨念時艱，迭頒崇儉命令，自此次申誡後，倘再仍蹈前轍，定當從嚴懲處，以節浮糜而敦本計等因。希通飭所屬一體遵照。（註四）

北京政府政治會議定本日下午開第六次會議，討論祭天祀孔及借債籌辦八旗生計案。（註五）

註一：「政府公報」第六二二號，民國三年一月三十一日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註四：同註三。

註五：同註一。

三十日 北京政府蒙藏事務局組織蒙藏游歷團。

蒙藏事務局以蒙藏人民，固陋自封，特倡辦蒙藏游歷團，令往本國南北交通便利實業發達各地方游覽，俾資觀感而聯情誼。已於去年酌定章程七條，先招內蒙五十旗，每旗選派數人，來京組織第一次游歷團。其新疆青海阿拉善額濟納等地，以程途太遠，外蒙西藏，以交涉未了，均俟第一次辦理妥善後，繼續舉辦，當經通知內蒙各旗。近日內蒙已有數旗覆文贊成，本日事務局將章程呈經大總統核准。（註一）

註一：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

三十一日 英人要求將滇邊思屬良東土司地方劃歸英屬。

雲南迤南之思茅縣，（舊思茅廳），與緬甸安南連界，版圖甚廣。清時除設漢官外，並分設土司十餘員，管理

邊遠夷地。近數十年，各土司多受英人籠絡，邊地有被暗中佔去者。前年，滇政府於思茅設一沿邊行政局，預備改土歸流，已分爲八區，籌備進行。日前與英人會勘猛卡界務，英人要求將良東土司地方，划歸管理，經滇政府拒絕，現尙在交涉中。（註一）

北京政府袁大總統令掄才試士，嚴禁門生夫子之名稱。

令曰：

「爲治之道，首在整肅官常，欲其各礪廉隅，先宜嚴禁標榜。從前掄才試士，向有門生夫子之名稱，惡習相沿，積重難返。大則啓戶之見培植各樹其黨援，小則長奔競之風苞苴且行於暮夜。私情勝於公義，隱患中於人心。末流所趨，曷勝浩歎！須知主試者爲國求士，本非可以市恩；應試者爲國效勞，更無用其感德。若以國家選拔賢能之舉，竟視爲個人恩私酬報之途，進身之始，存心已不光明，安望其廉介自持，爲民造福。現在法官甄別知事試驗以及將來文官考試，不日次第舉行，此等稱謂，若不永遠革除，官邪何由而戢，吏治何自而澄。本大總統爲正本清源之計，用特明白宣示，懸爲厲禁，所有考試各員與受考官吏，務宜束身自愛，共體斯意，不得再蹈前轍，致干法紀。此令。」（註二）

北京政府導淮借款草約成立。

政府以導淮需款，前曾提議借債開辦，近與美國紅十字會商定借款草約。本日由農商總長兼全國水利局總裁代表中國政府，美國駐京公使代表美國紅十字會，雙方簽字。其正合同則須俟中國駐外財政代表到美時，與紅十字會簽定。此款所以由美國紅十字會承借者，以該會每逢淮河水災，疊募巨款放賑，關係頗密，且於導淮一舉甚表同情也。其合同內容，據外報所披露者如下：

（一）今因美國國家紅十字會，在淮河流域，已確切表示其關切之誼，又因該紅十字會，及其代表人或其繼承

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

二二四

者，願設法籌集資本，以實行開浚淮河之工程。

(二) 中華民國政府，允由美國國家紅十字會，或其代表人或其繼承者，自即日起，以一年之時限，豫備貸給中國政府導淮借款。此借款全額，爲二千萬美金，或以必需應用之數爲限，俟勘測工程，一經竣事，即實行修濬淮河區域所包之各水道，其由河南信陽州起，而經安徽之霍邱五河盱眙懷遠等縣，及江蘇之內運河鹽河，安徽之泗水潼河渦河谷河澮河洪澤湖，暨擬開之通海水路，以及揚子江等，均包賅在該區域內。倘浚河工程開工若干時，查得原借之款，不足以竟全功，由總工程師詳細調查，應需增款若干，呈報全國水利局局長，由全國水利局局長核准其報告，乃商諸美國國家紅十字會，該會當仍玉成其事，擔任續借，條件臨時彼此協定，其數額以足使導淮工程克竟全功爲度。

(三) 該借款爲中華民國政府之美金借款，常年五厘利息。其抵當品如下：(甲) 在第二款及附款甲中所列須開浚之流域中，所有政府土地之收入，及將來導河工竟後，增收之收入，(將來開墾之地出賣，或租借之收入，及受導河裨益之土地，政府所徵之特稅，皆包括在內)，及在開浚範圍內之運河使用稅。(乙) 倘上列之收入及稅款，至該借款本息到期之時，不敷應付，中華民國政府擔承從別項收入內，按期如數撥付此項本息。

(四) 該借款債票之發行價，由中國政府與美國紅十字會或其代表人或其繼認者，雙方以合同訂定之。其價值須按照中國政府其他同樣借款債票在合同簽押時之最優惠之市價，有若鐵路借款債票之市價然，該借款中國政府所收之數額，即照發行價之數額，惟除去一宗公平之銀行家回扣與發行費。

(五) 中華民國政府，擔承允許美國紅十字會聘請一導淮總工程師，惟該總工程師，須曾在本國導河有五年以上之經驗，且負有導河之名望者，中政府當任以一切導河計劃，以開浚第二款所定，及附款甲所訂定之河道。

美國紅十字會，爲表示其協助中華之善意起見，應指定如上述資格之工程師一名，由中政府委任之。又爲表示美國之公正及鞏固中政府之信任心起見，其評議工程師(評議工程師，猶言顧問工程師)，之爲全國水利局局長之代表，而查閱導淮工程之進行，及其他疏濬工程，舉行於附款甲所規定之區域內者，美紅十字會應與以情理上種種之便易或機會，俾得實行其查閱權，與察視水利局尋常或他項工程時，由該局所給之一切便易或機會同。

(六) 該項工程，應按照所訂分辦承攬辦理，其承辦公司之選定，須由中華民國政府及美國紅十字會或其代表人或其繼承人允可，該承辦公司為欲使工程迅速起見，而轉召人分辦時，其所訂之轉攬契，應以招人投標法為根據，又正式合同內，應將此項轉攬契之性質，詳細規定。

(七) 倘導淮區域內有較小之工程，無論就疏導上或於水路交通上觀察，而應需提前辦理，或需先付一百萬或二百萬金圓者，則美國紅十字會或其代表或繼承者，為迫於贊助中華民國之誠，當趕早墊付所需之款，俟大宗借款成後，即照數撥償。

(八) 一切關於帳項收支之精當辦法，及中華政府與購買債票人之互相保護辦法，應俟磋商時決定，並訂明於正式合同內，凡欲於借款內提用各項整數，須首先由水利局長核准，惟付款概須由局長與總工程師會同認可。

(九) 草約訂定後，兩造當立即派遣全權代表議訂正式合同，由兩造主政者裁可，如草約期限既滿，而兩造尚未踐行，則草約即失其效力。

(十) 本合同華英文業經詳慎對核，惟其間如有意義不同之處，應以英文為準。

附款(甲) 導淮區域，應包括下列各水道，又按照總工程師所定最後計畫，如有應行兼顧之附從工程，俾導淮全局得就正當，則亦包賒於內。

淮河 自河南信陽州起，經歙縣、霍邱縣、鳳台縣、而至懷遠，聯合泗渦濬谷壟(譯音) 潼陶(譯音) 各河，經五河縣及盱眙縣而至洪澤湖，最後通過清河縣安東縣而入海。

內運河 自上江之邳州(譯音)起，進行至清河縣而與運河相接。

宜河(以下地名均譯音) 自邳村起，進行至密灣，於密灣入運河。

宿河(亦名都陸河) 自林家壩起，至密灣與許塘間之某地止，而入運河。

許河 自泰山石口起，東嚮至周家口而入菱塘河，(此段稱為前河)既抵老皇窰，北折至馬家口，入涇一河，(此段名為後河)

為本合同第三款所稱抵當品起見，凡上述各水道之全部流域，亦應包括在區域以內。

中華民國三年 一月三十一日

二二六

畫押者代表美國紅會駐華美公使林斯佳，代表中國政府水利局總裁張謇。（註三）

先是，美國紅十字會曾派遣工程詹美生於一九一一年四月至一九一二年六月，在淮河流域，就江蘇安徽一帶，詳細視察，並撰成導淮視察報告書，建議中國政府速設水利局，籌謀導淮工程。茲附錄原報告書（譯稿）及張謇「淮與江河關係之歷史地理說」於後，以供參攷。

附錄：一、導淮視察報告書錄時事新報譯美國赤十字社派遣技師長詹美生報告

詹美生於一九一一年四月十八日至一九一二年六月十四日，在淮河流域，就江蘇之江北及安徽皖北一帶地方，詳細視察，其報告大要如左：

- 一、總面積約一萬七千方哩。
- 二、總人口約六百萬人。
- 三、治水總計費約三千五百萬元。
- 四、工事年限，約六七年。
- 五、農產一年應得兩熟，日下則五年僅兩熟。

嗣因張謇爲農商總長，本年一月三十日，遂訂定導淮借款四千萬元，茲將詹美生報告全文，登載於左，以供留心時事者參考焉。

緒論

淮河在洪澤湖之北，現今黃河之南，即歸黃河流域安徽東北部及江蘇北部一帶地也。二千五百年來，水旱頻仍，饑饉荐至，其地西自陝甘山岳地帶，東至海岸，北自山海關，南迄杭州，係沖積層之平原，因今尚有沖積作用，故地形時時變化，淮河流域尤甚。依自然之作用，而爲大陸建設事業，尤足資人研究，該地幾千年之地勢與夫河道人類之變遷，有歷史可考。而黃河左右流之水道，其向上海天津間之海岸，亦日呈移動之象。二千年前，如揚子江，有多量之河水，流出杭州，一部入淮河，自此有經黃河舊道，注入於黃河者，厥後經千年，黃河口始北向入海

云。

更就歷史上考其被災情形，疊次振款，不知凡幾，且因籌劃善後，建築堤溝堤防等工程，常耗莫大之資財。吾人於此常注意者，即建設堤堰，雖不惜巨款，而或潛開其河道，或暢達其水流，以逕注於海之法，則絕未之講，蓋水性向下，苟不能導之入海，河身自必逐漸淤漲，縱高築堤坊，何裨事實哉。故洪水之後，加以洪水，饑饉之後，重以饑饉。居民終年惕惕，如防猛虎，固而置之定所，無寧縱之於深山曠野，俾得遂其性也。

最近二十年間，歷次被災情形，據外國教士之報告，年年送幾千百萬之賑款，該款美國居四分之三，其四分之一之大部分，係加拿大方面所施與，華人亦年有賑恤，惟中國政府於歷年之水患，被災之慘況，則從未一研究其原由，及豫防之方法，殊可異也。

近來水災視為常事，農家耕作，通例每年應得兩熟，今則以五年兩熟，已為大幸。不早設法，預料將來水患愈烈，實足令人寒心。此地人民，已無殖產之希望，年年播穀，年年絕粒，況近來無種可播，無家畜可耕，甚至鬻犂鋤以度日，賣什物以餬口，有二三家合宿一小屋者，雜草樹皮，用以代薪，延至一物不存，則為盜賊，為土匪，為乞丐，往往而是。且有人互相食之怪事出現，中國著名沃野，日就荒廢，雖盜賊亦無措手，寧不可痛。

豐沃之地，叢生茂草，水流所至之處，泥土堆積，蘆荻繁蕪，並因河水之汎濫無常，無數沼澤，或生或滅，然未有一人講求治水之策者。

義賑會至本年（一九一二）不絕，因賑濟無所制限，災民之外，兼及流氓乞丐，其實少壯之人，儘可工作度日。然彼等既不肯耐勞，則爭領賑券，絕無慚色。自一九一二年，凡除老者幼者病者外，其能任勞働者，悉令工作，於是一人乃得贍五口之家，成績殊為良好，故今日必需受賑之饑民，數約減半，其勞働事業，即用之於堤坊運河溝洫用水等工事。

一九一一年度，美國政府諮詢赤十字社，派遣技師一人來華，親履其地，研究洪水之原因，立根本之計劃，溝通河水，開拓沼湖，以豫防水患，擴充耕地，由駐京美公使照會中政府，中政府極表歡迎之意。對於美國技師之測量，願與以一切便宜，美技師到中國後，宿費旅費，悉由中政府負擔，俸給由美赤十字社支給，余依美政府與赤十

中華民國三年 一月三十一日

二二七

中華民國三年 一月三十一日

二二八

字社之協議，擔荷此任，遂於一九一一年七月十六日到北京。

第一章 風土及河道

第一節 被災地方

必須研究治水之地方，東西則自海岸起，至經度百十三度爲止，南北則自北緯三十一度至三十六度，約十萬平方里面積，橫亘於山東河南安徽江蘇四省，在黃河之南，長江之北，各省境界，非天然的，全係人爲的。本問題之研究，境界可不論，祇就全河道考察其性質，及如何方得減免洪水之患，與盡力發見其自然之河道，要之實行此事業，當以國家的眼光，自其財政及他事情衡度之，而研究其方法及結果。

第二節 地 勢

導淮地方，西部及西南部，係河南之山脈達於喜馬拉亞山脈之高原起點也，該山脈起於河南東北部，漸隨揚子江方向迤邐走西南，淮河與揚子江之分水界也，又單獨山脈向東北行者，達山東山脈，除此兩山脈，全地因沖積作用而爲沖積層，河水除西向者，均係同流。

第三節 氣候及地味

氣候溫和，最低至華氏二十度，最高百度，冬日較短，地面結冰約二三英寸，河川無全部結冰者，地質係輕沖積層，約自海岸至十五英里之間，地味大概豐沃，海岸因有鹽風，不如他地。

第四節 雨 量

雨季在六七八三個月，四月間往往亦復降雨，特便於農事，雨量充分，果能於河川沼湖，施以適當之工事，則水行地中，自無氾濫之憂矣。

一年雨量平均若干英寸，記錄無徵。據其風土誌乘，不載旱患，僅記霖雨。當一九一一年之六月，宿州靈璧泗州等處，大雨約四十二吋，據當時津浦鐵路技師測量，約得雨二十四英寸。惟此次大雨，禾苗盡偃，就令河川整理完全，亦難抵禦此不可抗力，至現時河川狀態，尋常雨水，亦不能流去，一二週間下雨，平地遂變爲沼澤矣，若河川竭力整理，則尋常雨水，頃刻可以流出，疾風暴雨，固難挽救，而要之修治河流及運河，令雨水暢行無阻，則一

定不易之理也。

第五節 農工業

全境爲農業地，除地方手工業，無可稱爲工業者，交通機關不備，實爲其主因，所有皖北及江北之農產物如左：

農產物	播種期	收穫期	備考
小麥	秋季	五月中	小麥爲重要農產物，若春季無大水，雨期不變動，可得大熟。
大麥	十一月	五月末	種者不多，不爲重要品。
豌豆	春季	五月後	種小麥田內，雖與小麥同時收穫，而取入較後。
玉蜀黍	四月	八月下半月	
粟		八月上半月	
甘藷	五月	七月中旬	
大豆		八月	
麻		小麥收穫後	
棉			

非重要品

非重要品

此外有胡麻、芥子、鶯粟、落花生、煙草、白菜、萊菔野蜀葵等，右所記者，惟小麥大豆玉蜀黍爲最重要產物。一九零八年，皖北十之七五，盡栽鶯粟，官廳無何等之預告而示禁栽培，然禁種鶯粟後，亦無代替之農產物，蕎麥成績，無足觀者。一九零九年後，迭遭饑饉，小農耕地價昂，而裁便於運搬之鴉片，以圖餬口，今則將絕生命矣。

右記農作物之外，果實有櫻實杏桃葡萄西瓜等。

此地無煤產出，又無足起電氣之水力，將來河川工事若成，耕地可回復普通狀態，而開設麵粉廠紗布廠等，尙

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

二三〇

須熟思，寧將棉花雜穀豆類運出中央市場，以謀利益，此問題當以種種經濟上之見解解決之。

第六節 河流

主要河流，沭河沂河及淮河而三。

一 沭 河

沭河發源山東省南部山中，南流入江蘇，約以百八十度之角，折而東流，由海州附近入海。

二 沂 河

沂河亦發源山東南部山中，當沭河之西，向西南流，約五折而（最南部附近姚灣）入於大運河，沭河沂河之流域，計一萬八千方英里。

三 淮 河

淮河發源河南省中部，向東北流，入洪澤湖，支流大者凡八十，流域約七萬平方英里，但淮河各支流，不僅流入淮河，其流入洪澤湖者，悉包括之，蓋洪澤湖與淮河有密接關係也。

第七節 沼 湖

洪澤湖雖爲淮河蓄水之地處，因無適當之流出口，湖面凡四百五十平方英里，大部分平時，平均約四尺深，最深處在南岸附近，即一三〇〇年前淮河舊水道也。

第八節 三大河流

沭河及沂河，均帶急流性質，發源於山東無樹木之山地，此地多大雨，奔赴而下，漸入沖積層之平原，一英里內有海拔數英寸之差，沭河在沖積層之平原，盤旋曲折，凡八十五英里。其下流海州附近二十英里間，爲泥沙淤塞，故上流水漲，每不免氾濫之虞，其水溢出成小沼澤，闢無數之新水道而注於海。

在大運河東舊黃河北之江蘇境內，因上述之理由，成無數水道，密如蛛網，大水時與沿岸之耕地不可辨，一旦降雨，遂不免氾濫之憂。

沂河與沭河在乾燥期內，水量極小，船隻不通，降雨之時，水湧流急，恆衝毀西部堤岸而注入於大運河，若當

雨季，十二小時，往往驟漲十英尺或十五英尺之水量，所增之水，自然含有泥土，濁流滔滔，奔向運河，泥土多淤積運河內，故運河河身日淺，如現時姚灣宿遷一帶，因之不能通行船隻矣。

沂河於大運河爲主要之給水者，惟乾燥期內，不能供應。

淮河及其支流，（包括渦河在內）因較爲講求治水之道，故一八六八年及一九一一年之大水，渦河以西，被害者少。

淮河及洪澤湖北面之河水，自爲黃河堤防之山脈而發，南面之河水，其發源地甚近，長江與淮河之分水界，極爲險峻，自此北向流入淮河及洪澤湖者，殊少討論治水之法之餘地。

第九節 淮河之研究

淮河中最當研究者，自渦河會合點以東之水道及洪澤湖是也。淮河注入洪澤湖，而洪澤湖無適當之流出口，或東向，或南向，隨意流出，大概向東南行。湖之南，以堤坊較高又有小丘爲限，東部及東南部之湖岸，長約四十五英里，築自明代，極爲完整，自此堤岸之北及西北，有舊黃河之大堤。

明之堤岸，堤面闊百五十英尺，堤基倍之，高約二十五英尺，係紀元一四六八年所築，歷遭洪水，不無剝蝕，明季清初，屢屢修繕，至康熙時，大興工作，不但再建，且在面水之一方，作高約十二英尺厚平均十六英寸之石灰料塗築之石垣，今尚依然無恙。

此堤因鑒於黃河與淮河之水患，自清江浦至揚子江，爲保護大運河而建築，因之大運河之東部，舊黃河之南部，人口稠密，原田肥沃，得免水患。

第十節 大運河

從地形學及水路學上觀察之，此地最重要之水道，大運河實居其一。自鎮江對岸，離揚子江至清江浦，迤邐北走百三十三英里，又於清江浦之北端，跨舊黃河向西北入山東境而達於北京，按開鑿運河之目的，在輸送南省米穀及金帛於北京政府，其工事完成於元代，自後六百年間，輪船鐵路，猶未創作之時，該運河有非常之價值，即在今日亦非全無價值者，若施以相當之修理，必爲重要水路，當能補償其修繕費及維持費也。

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

二二二

余所欲研究者，大運河之中部，自山東境至揚子江五百英里之間，此段河道，廣二百英尺至四百英尺，深二英尺至十英尺不等。依其地方情形，考察河道之變化，則不僅水面高於附近地面，運河河底，亦較兩岸爲高，洵得未曾有之怪現象，運河地面與兩岸土地之高低，其差竟至自一英尺至二十英尺不等，中國人不知浚濬河道，徒事增高堤岸，勞而無功，其愚可哂，又何怪年年水災不絕乎。且岸防增高，致運河西面衆流之自然流出口，盡被阻遏，觀於淮河，不難以一例百也。

以故此地水利，若兼爲運河籌畫，則維持運河航路，使其水深，與給水及淮河之洪水自由通過，實爲最重要問題。

大運河因岸防阻遏衆流之口，故歷屆洪水，奔騰澎湃，無由宣洩，輒自外衝毀運河岸防，每年六七八三個月雨季內，各地水漲，時致氾濫，無數泥沙淤積運河之內，至不得不浚濬河身，（中國人從無浚濬之事）或須增高堤岸矣，且不大破壞，必不修築，修築費用，每達莫大之額。

大運河東部地方，較他處爲低，實由於運河西岸衆流阻遏，故年年泥沙壅積，僅於西部，漸次成爲平地，而東部洪水大集時，往往含泥土而去也。

第十一節 津浦鐵路之築堤

最近津浦鐵道敷設於安徽北部，於治水事業，實增一大障害，自蚌埠至徐州，橫斷河水六十度之角度，津浦路線岸防，高達十英尺至四十英尺不等，水漲之時，妨害宣泄，鐵路技師關於此點，未經詳細調查，其目的僅使鐵路之損害減少，故一九一〇年一九一一年之洪水，尙無何等之損害也。

第十二節 淮河洪水之原因

淮河注於洪澤湖，湖底比較爲高，因年年泥沙壅積，日益淤淺，若與黃河長江及天津白河相較，淮河夾雜泥土，尙係小量。至洪澤湖因水無流出口，與黃河長江等各異其趣，而安徽北部水患，所謂由於淮河之氾濫者，因洪澤湖及淮河無適當之流出口，水勢極盛也。

第十三節 黃河及淮河之洪水

考之中國史乘，紀元前二千年至千三百二十四年間，淮河經洪澤湖入海，本無氾濫之虞，此水道即現時所稱黃河舊水道，其時洪澤湖面積，亦僅現時四分之一，黃河即在紀元千三百二十四年，始失故道，其河口常在山東角以北，向山東境以軼於天津之間，紀元千百年，在大運河附近，破壞其南岸堤防，一時南向，溢出於現今之大運河，傷害人畜無算，又自大運河衝入揚子江，是時清江浦南，大運河既破，氾濫於淮河流域，適淮河水亦漲盛，故水勢非常浩大，惟黃河之氾濫，不過暫時，厥後堤坊復舊，仍限於山東角以北。

然至千三百二十四年，黃河在北岸，大陸建設既終，再於河南開封附近，破南岸堤防，氾濫南部，此時自西北來求入海之新水道，其後一二年間，幾次發見新河口，或沿沙河達淮，或自渦河，或直向洪澤湖，最後於清江浦之北部，會今淮河而入海，此即舊黃河也。

是時黃河挾無數泥沙流入大運河，致大運河河底，與洪澤湖一律逐漸淤淺，其結果至黃河水漲時，不入於大運河，而逆流於洪澤湖及淮河，因之洪澤湖屢屢水溢，北部及南部各村落，受害靡窮，或致荒廢，或泥土壅積，地形日益增高矣。

黃河及洪澤湖之水位既如此，故黃河水漲，必致逆流，湖之西部，悉被災害，以黃河之洪水相較，則淮河之洪水，被害甚少。然若淮河之水，向清江浦氾濫，破壞大運河，致清江浦南豐沃之地，悉歸荒廢。以故黃河之堤防，建築高而且厚，數百英里間，以巨石造成著名之堤防，因之流入洪澤湖之淮水，其入海之道，爲之杜塞。其結果至大雨時，淮河遂濁流於洪澤湖，而無出水之道，仍逆流而上，氾濫湖之西北部。總之淮河之水，時或蒸發於洪澤湖及東南之沼澤地，或混入附近無數小流中，經南方沼澤地出揚子江，其一部分自清河入大運河。

於此時代，洪水氾濫，其量極大，往往有至翌年洪水之際，其前此之水尚未流去，故安徽省之水災地，五年內常三年沉沒水中也。

一八五四年，黃河又取道山東省之北部，蓋河底增高，不能行水，於淮河之流出，似已拔去障害，而原有河道已淤，故水患至今不絕。當一八五四年，黃河河道之變遷，其時髮匪橫行大江南北，北方官軍，急欲南下，而時無鐵路，當由陸路或依大運河而進，而黃河正氾濫開封府西，大運河無可使用，軍隊器械，竟至二年間不能輸送，依其記錄，蓋髮匪及官軍，皆破壞此堤岸，遂致氾濫也。

中華民國三年 一月三十一日

二三四

第十四節 壩

大運河中山東省境以南，清江浦以北之部分，其主要之給水者爲沂河，既述於前，其水患實爲最不規則，自十一月至五月乾燥期內，因沂河流入運河之水甚少，運河因之不能通航，大貨物船固無論矣，即小貨物船，亦當注意淺灘，小心引避，至河面狹隘，水流迅急之處，尤不可不徐徐行駛。然大運河乾燥期內，水量不足，固由於沂河少水，而他水道之不整備，亦爲主要原因。若沂河水漲時，則又因水量過多，到處堤防破壞，雖開東岸之壩，而水勢猛烈，水門幾爲衝毀。水門亦謂之壩，以堤防爲各段之分界點，與以水門訂而建築完全者迥異，其築造法積蓄束於運河之直角爲之，是等之壩，其先長五十英尺至百英尺，東部低地較少，蓋有適當之水道，能受洪水也。然一旦水勢漲甚，雖將無益水門，（壩）自中央部取去數束高束，盡行開放，而壩之附近數百英尺堤防，輒爲所衝壞，水勢滔滔，流向低地，前此低地引水之道，今以河泥壅積之故，遂呈一片汪洋之慘象。至洪水時，再興土木工事，以高束修壩，現今壩之長，有達數千英尺者。

運河於此地方，大體可分三段，北段終於揚山，（譯音下倣此）南段自清江浦水閘起，北段與南段之間，自北入南之水，在可以儲蓄之地，謂之中段揚山之南北，恆有水閘，令其流入於鹽河，然有時鹽河之水，反逆流於大運河，鹽河以運鹽得名，海岸之鹽，由此通於運河，經洪澤湖上溯淮河，消費於淮河一帶，亦有自運河輸送北方者。其附近有清河，入於洪澤湖，又自洪澤湖逆流於大運河，清河有一閘，此閘平時於運河清河之水，不甚能自由通過，非乾燥之季不用，又近於清江浦一英里間有三壩，清江浦別有一大壩，其三壩壩門廣二十三英尺，以石造垂直之溝，使其下方之水準，約有七英尺之高，俾得通行貨物船，並以防洪澤湖水之溢出於清河，則洪澤湖及淮河之水，皆經是等之壩而入於大運河，江浦以南無用之壩，累累列於其東岸，多至不可勝數焉。

第十五節 蔣 壩

大運河非洪澤湖及淮河之流出口，其實際之流出口，在洪澤湖東南，自蔣壩經五水道而入揚子江，此河自洪澤湖起，計六英里，廣五百英尺，深八英尺，然自六英里之處，卽爲沼澤，扼其隘口者，蔣壩是也，其他四水道，以土堰塞之，水漲時，凡淮河及洪澤湖之水，無不由蔣壩流出。

第十六節 運河東部及舊黃河北部之洪水

自海岸至大運河東岸，自舊黃河北岸至山東南境，在此地域內，凡河流自西來者，皆爲大運河遮斷，沐河通行於此地之平原，沂河除灌溉之用外，其大部分入運河，此外鹽河則自大運河與舊黃河會合地點之北起，由海州入海。（長約百英里）此地方水道網布，縱橫相通，有人工之運河，有自然之河流，其何者爲運河，何者爲河流，殊難判別。海潮自十五英里至十八英里不等，而見有漲落，察其現形，考之記錄，曾未有施以浚渫及其他治水工事者。其一帶之地爲沖積層，下流地方泥土壅積，河底較高於中流地方者不少，鹽河河口附近，較上溯五十英里地點之河底，高六英尺，其最著之例證也，但此淤積之上，有幾分被海水蕩滌而去。

水面較沿岸之地，高低僅二三英尺，沐河一次氾濫，或降雨之時，此地常化爲海，沂河大水注於駱馬湖，自駱馬湖溢出，氾濫於大運河以東，加以雨降之時，則達於舊黃河。總之，氾濫之故，其最大原因，無適當之流出口爲之害也。

第二章 治水事業之要項

第一節 黃河

此地殆年有水患，往往上屆洪水衝壞之隄岸，修理未竣，而第二屆洪水又掩襲之，然苟施以適當治水策，得以人力防之，卽如第十年之洪水，固非人力所能挽救，而亦非無方法減免其慘害，卽彼黃河洪水，破其南岸，再通山東以南之黃河本流，吾人治水計劃，自不得不大變革，如此者應更當研究不待論也。

第二節 自黃河河口至海州海岸

舊黃河以北，大運河以東之多數水道，及淮水之大部分，其流出口多由舊黃河河口以達於海州海岸，則治水事業，第一當先就其海岸之地質等，精密測量，現今殊無完全地圖，所有記載於海圖之淺灘河洲等，多係模寫於十年前者，不盡可信。蓋其沿海一帶，無一便利港灣，航海船隻，不能碇泊寄留，輪舶之往來，距此較遠，故無精測之地圖也。

由是以言，第一須製成正確海圖，凡海深若干，潮流之方向及速度，風力及風向，沙之流出，潮之漲落，及其

他事項，應查考明確，詳細記入，此事中國海關測量部，當然可以實行。中政府苟委託總稅務司，總稅務司必能辦到，至測量之目的無他，在發見各水道最適當之河口而已。

此地方全部爲沖積層，故淤淺新河口與擴張舊河口，其工事之難易，費用之大小，不甚懸殊，唯最重要之點，在考量地段海潮風力及其他一切，夫而後乃可得需費最廉排水最多之地，惟此問題，非將海岸一帶土地及海水精密測量後，不能定也。

第三節 沭河

沭河乾燥期內，水量極小，雨季一片汪洋，茫無涯涘，附近沼澤，年有增加。預防方法，第一選擇最良水道，實施浚濬，俾得自然宣洩之水，現雖有水道五，然除一水通行外，餘皆淤塞也。今而選擇水道，當以低於陸地面處爲水面，至應築堤防與否，尙屬第二問題，可另行研究。又水道當十字路處，均設水閘，平時可供灌溉，洪水之際，俾得四面宣洩，蓋沭河平時水量甚小，處處設堰，啓閉自在，可便灌溉，至航行之便，僅能通行小舟，故航運上可不甚措意也。

若因水患而築堤防，則排水水道，不必甚深，其位置當堤防與陸地面之中間可矣。

第四節 沂河

沂河與沭河全異，沂河發源山東山地，南流入於江北之沖積層，約爲五流，悉注於運河，時有水災，與沭河同，然沂河係運河之主要給水者，自維持運河水量上觀之，頗爲重要。

現時對於沂河水患，絕無設施，不僅沿河一帶，歲歲荒廢，且破壞運河之堤防，致運河淤淺日甚，妨害航運非淺。運河河底，雖較陸地爲低，若修築堤防，則其水面恐較西部沼澤地高數英尺。又沂河普通洪水時，以大運河爲唯一受水地，運河東岸時爲破壞，如一九一一年十月之水災，河水數時內，陡漲十二英尺，衝決姚灣一帶，此時西岸亦壞，運河兩岸，悉浸於水，人畜死傷，又無算云。

水漲時，有一定量之水，注於姚灣西北之駱馬湖，（平時無水）駱馬湖東西十英里，南北十五英里，常爲沂河尾閘，惟泥土壅積，日淺一日，目下除洪水時，湖身常無水也。

治沂河當先疏通駱馬湖，開掘適當河道，使達於海，此河道或得利用現時五水道之一，至五水道應否全部保存，非詳細測量後，不能定斷，而研究之目的，與其專防水災，寧注意於灌溉之便及運河之洪水關係，不論何水道，自其本流分歧之處，皆當設閘。其爲洪水而設之水道亦然。且在本流於後一說之水道，亦必於其下方建造一閘。是等之閘，平時因洪水而閉塞之，非灌溉用者不啓，他水道之閘則開之，以供運河之水，洪水之際，則依經由駱馬湖之水道而排洩，至大運河之水，則有閘以爲之制限，如此設想，則實際上經大運河之水道，有一已足。此外因灌溉用水，須開掘之水道甚多，然此點尙少研究，不能舉其概也。

如以上之水道，平時須完全維持，凡堤防之修理，水草之排除，常不時注意也。

第五節 淮河及洪澤湖

淮河起於河南山地，注於洪澤湖，其支流中沙河渦河，最爲重要，發源均近黃河，在開封府附近三十英里間，水深二英尺，便於航行，自終航點附近向下游，其地爲一大沼澤，有無數不規則之水道，然兩河當洪水時，其流亦不挾泥沙，大陸建設不盛。反之如淮河本流，因水源稍遠，較之沙渦兩河，挾持泥沙稍多，然比長江黃河猶少也。

懷遠西南，有一山脈，淮河經其峽谷，峽谷西部，有一大平原，其南方富於山丘，北向漸次而上，淮河流經此地，約六英里。其水道非常迂曲，（若爲直流其長殆不及半）因之此地，年有水患，若改爲直流，則一旦可絕其害，現時此地小農之住居無定，故洪水苟至，地主之作物，雖受其害，而尙無損及於家屋人命也。

懷遠以東之淮河，不可不施一極大治水工事，蓋洪澤湖對於西北各地會流諸水，無適當之排泄口，故開鑿水道，令淮河洪澤湖之水，得以暢行無阻，實爲第一要義。水道假定兩種，一東注之海，一南引之江，自淮河之水量度之，當併用二者方妥。其內東向者，於清河河口，或其附近流出，至注於海之河口，如第二節所述，雖不能決定，然無論如何，於舊黃河口以南，不能求得河口。何則？舊黃河口以南，人煙稠密，農業發達，中國有數之沃野，其地較西部北部低甚，故求淮河河口於此地，轉不免屢起洪水，有使沃土荒廢之憂，若舊黃河河口以北，不但同爲低地，水道網布，縱橫相通，沂河沭河，氾濫不絕，其斷不能運送多量之水，更不待言。故東方之出口，以利用舊黃河河底最爲得策，沉黃河兩岸高聳，今尙完全存立，又其河底係官有地，無收買費用，兩岸間非常廣闊，雖有洪水

，可免氾濫。

第六節 大運河西部清江浦以南之沼澤及淮河之第三流出口

在清江浦以南，大運河西部，有洪澤湖。洪澤湖之流出，僅有發於蔣壩東南之五運河，如第一章所述是已，此五運河南注揚子江，西注於寶應高郵等湖。在此方面，當開一大流出口，使各湖水皆能流出，此流出口，使達於揚子江，其深當使能充分排出淮河洪澤寶應高郵等湖之水，如此則現時若干英畝荒廢之地，頓成沃壤，高郵其他沼澤，在其南方，高與大運河等，故此處開掘運河，亦有影響。此地無大河，若開適當之流出口，則可造灌溉用之小溝瀆，治水費當不甚大。現時因草木暢茂，阻害水流，兼有多處堤防破壞，水勢稍大，即虞氾濫。因之耕作不能行，雜草繁生之沼澤地，年年增加，一地方降雨之際，不能排洩，多爲溜水，至再降雨之時，水尙不能退盡，年年增溜水之面積。故此地運河，皆當悉行浚深，堤防亦須修築，且此項工事完竣之後，當常駐土木技師，以附近市町村之費用，維持運河之狀態。

淮河之流出口，常在淮河下游地方五河衛河之東，或利用睢河之水道，總之無論何水，不可使流出於睢寧以東，當令入南方淮河及洪澤湖爲宜。

第七節 大運河西部洪澤湖以北之沼湖

大運河以西，遠至山東省境以南，洪澤湖以北之沼澤，當令自適當河道流出於洪澤湖，此地運河，以非供航行之便，故無須爲大工事，但開掘此地運河，必低於地面，且當使其河形爲直線，又雨後必須常常排除沙泥。

自宿州南向，有一小河，普通民船，終年可以航行，其發源地在宿州極北面稍偏西，此河在五河附近，入於洪澤湖者，大可利用爲流出水道，現此河在洪澤湖附近，西向曲折而行，六七英里入淮河，會流於洪澤湖，又五河東約七英里之處，有小運河，洪水時，有多量之水，注入淮河。惟此小運河，須大加開鑿，可令五河之北東西三方，數千英畝之地，爲完全之耕地，日下情形，一年中，常有七個月沉浸於水中也。

第三章 結 論

以上河湖泊治水事業，第一沐河及沂河，第二淮河，第三洪澤湖，第四自山東境至揚子江岸大運河以西之沼澤。

一 洪澤湖

洪澤湖第一流出口，當使沿清河東向，自黃河舊道而注於海，但其河口，非實地調查海潮及地質，不能斷定，第二流出口，自蔣壩出而東向，再南向，經寶應高郵等湖，而注於揚子江。

從黃河舊道入海之流出口，爲新規之事業，其自蔣壩出者，當穿鑿連絡運河及湖水之小河道，而目下之急務，應爲此等準備行爲，使淮河及洪澤湖北部之洪水，早日流出，此洪水西自淮河，西北自開封地方，及黃河附近，經沙河渦河而入於淮河及洪澤湖。

洪水之原因，係河南山地及淮河北部，同時大雨，此屢屢發見之例也。若欲減免此患，則鑿一河道，使流山西北部之水，自拓城之東，走渦陽以北，而達於洪澤湖，及淮水下流，此運河實橫貫該各地之所謂各水道。凡自北部入洪澤湖之水，不可不使均有自此流出之力，此運河之效果如下：假如西部北部同時水漲，北部洪水之大部分，當流入此河而東行，不至如從前流入淮河，因之自西部來之洪水，勢當和緩；又建設此運河時，其河身要隘之處，必須設閘，因之水自北部來者，可以隨時啓閉，開鑿如此之宣洩洪水之運河，實爲治水事業最後之手段，至少亦須數年，就其一帶水道詳細研究，否則不能決定，且建設此河時，其南岸常設水門，以供灌溉之用。

二 沐河及沂河

因使沐河沂河並洪澤湖之水流，第一着手，不可不實測黃河舊河口附近至海州海岸，此事已述如前，沐河無須造排水之運河。但造合灌溉用之水閘可也。惟浚深沐河，使達於海，不令其水道淤積沙泥，最爲緊要。

沂河係大運河之給水者，故第一當疏通大運河，造成新運河次之。通駱馬湖，選最良之水道，使達於海，且此新運河，當以能利用舊水道及河流等爲得策，又在沂河附近流入大運河之各支流，當概設水門，以制限水流，與在駱馬湖附近排水用之運河所有水門相俟而給水於大運河，以常保其適合之度。

三 揚子江之洪水與淮河

揚子江與淮河，間有同時水漲之事，雖非常有之現象，而揚子江水漲時，則淮河排水用之運河，即無大用，此時淮水大部分，不得不東流於海，然淮河及洪澤湖治水事業完備，則洪澤湖之水量，平時減少，洪水時足以吸收數

倍於今日之水，一方又通達於海之運河，常常流出，較之今日，應得遞減洪水害，可無疑也。

四 其他之研究

以上諸水外，尚須實測者，渦河沙河淮河之支流，並其附近之沼澤地。又黃河與江北皖北之洪水，有密接關係，若黃河南岸潰決，侵入淮河流域，則前述治水計劃，直自根本破壞，且此種洪水，難保絕無，故黃河測量，有必須預備實行者，但實測須自河口至京漢鐵道橋附近，自此而上，以次測量，不可稍緩。

淮河流域之北部界限，當惟黃河南岸，故黃河南岸之防，亟應詳細測量。開封府東部西部八十英里間，及大運河與黃河交會之處，其附近一帶，均重要部分也。黃河岸防，應常駐土木員，時時嚴重監察。中國當此政界刷新之機會，開始黃河全體之大測量，其立治水根本計劃，尤不勝希望也。

五 水利局及氣象台之設置

現今最急之務，設立水利局（或土木局）是也。中國政府，以土木學生，使測量此地，其效雖不少，然欲完成此事業，觀之現在，頗缺乏主任之通才，無為之監督，則測量者，果能勝任與否，不能無疑，中政府對於不急不要之治水事業，所以耗費鉅藏者亦不少。根本問題，毫末着手，此事現僅為地方問題，祇有地方官民，為之注意。蘇皖兩省紳民，常以此事自認，現方在奔走之中。實則應認為國家事業，聘精練技師，設大水利局，以完成此事。由中央政府管理，並負擔其治水費。且治水必須收買民有地，可適用土地收用權，協定適當之價格而購買之。在中央起天文局，各地設分局，分局備風力表雨量表晴雨表寒暖表水量表及一切應用器具，令常駐員編製一定之統計。現無天文台，故雨量若干，不能明瞭，祇云有大雨洪水而已，無氣候之預測，降雨與水漲之關係，全然不知。故地方人民，自己住所以外，雖有大雨洪水之原因，至禍發眉睫之間，亦絕然無所聞知也。竊謂應先設氣象台，令每日電告中央，由中央向各地各都市為必要之預告，且揚子江流域，黃河流域，亦應設置氣象台，與上海徐家匯天文台協力從事，果爾，則洪水之來，或得以防患未然矣。

六 治水費及事業之效果

導淮事業，預算約三千五百萬圓，工事完竣，約六七年之期。

治水效果，第一可除一萬七千平方英里之水患，現今五年兩次收穫，若無水災，每年可得兩熟，此事完成，當得六百萬畝之美田，較之空爲沼澤，委諸蘆葦，其相去何可以道里計耶。且不必耗費資財，救濟饑饉，卽化爲盜賊乞丐之數百萬生靈，亦可出水火而登衽席，以爲善良之生產者。匪亂減少，居民安枕，其間接直接之利益，縱投莫大之費用，夫何足惜！在中國將來財政上及名譽上，皆不可以不遂行也！（註四）

二、張謇：淮與江河關係之歷史地理說

自中國有與美國借款導淮之議，美國政府與紅十字會派工程師錫伯德等遠涉重洋，冒暑親臨淮河上下游勘視，厚意甚可感。然工程師所借來測量者僅十三人，訂時僅三閱月，淮水範圍所包，兼泗沂沭，其流域之長，幾一千七百餘里，烏能里里而測，丈丈而量，卽憑中國四年來實測豫計之圖，亦不能一一覆按，銖銖比較。但準圖用抽測法，較其所差若何，前測者是否可信而已，此則地勢爲之，時間限之，不得不然者也。測較既竣，卽須豫計，豫計之次第，先計淮泗沂沭，如何洩瀉入海之路，路分幾道，方能有利無害。次計每道長廣深度若干，乃能配定河底，次計人工土方之價，及機船土方之價，比較其工程遲速，時間長短，款數省費。次計各項用度，次計五年內河未全成，歲收於得河利益各地賦稅之數，能否付息，五年後河成，所增歲收田賦及通行之稅數，能否付息，並分若干年還本，似亦一定程序如此。然則今當先研究淮泗沂沭，宜從何處洩瀉入海，又宜在何處分流，何處合流，使相資而不相犯，乃未施工以前所常認爲第一重要問題者也。此第一重要問題，尤有前提焉，則我四千年來關於淮河利害之歷史，與數十萬方里內，關於淮河利害相因之地理也。不研究歷史，則與泗沂沭與黃河分合利害關係之成案，無由而知，不研究地理，則淮泗沂沭，皆何所憑而爲分爲合，今何所恃而或分或合，以及分之分數，分合之遠近，亦無由而知，故宜先舉歷史，次言地理。

中國古代有名言曰：欲知未來觀已往。又曰：不習爲吏，視已成事。本此意述淮之歷史，與淮有關係之江河歷史。

中國治水，自夏禹始。禹之治水，順地高下之勢，導西北高山平原之水，各自入海，其經流四，曰江河淮濟，

相隔各數百里。後人名之爲四瀆，瀆，釋名獨也，言獨出其水而入海也。自夏至今四千餘年，四水之中，惟河爲患，然第一次在殷中葉，距禹時約八百年，河自爲患而不及淮，至漢武帝元光初，河決濮陽瓠子口，注鉅野（今山東濟寧縣），侵淮泗，次年卽塞，此爲河患害淮之始。然元光距殷中葉，已一千二百年，自此更八九百年至五代時，梁人爲阻晉兵，兩次決河於酸棗（今河南延津縣），楊劉（今山東東阿縣劉店），人爲河導，從此遂漸成南徙之勢，宋太祖時，河決溫縣滎澤頓邱，泛於檀漢曹濟諸州，東南流至彭城界（今江蘇銅山縣），此爲河入淮之始，眞宗仁宗兩朝，河數決口漸逼淮，迨神宗熙寧十年，河大決於澶州曹村，北流斷絕，河適南徙，東匯於梁山張澤灘，（在今壽張縣梁山山下，卽古鉅野澤也）分爲二派，一合泗水（卽南清河），以奪淮入海，一合濟水以入海。（濟後名北清河，今自東平縣北出曰鹽河，流經濟南縣曰大清河。）十一年，決口復塞，金明昌五年，河決陽武故隄，灌封邱而東，歷曹濮鄆范諸州縣界中，至壽張，注梁山灘，仍分南北二派，如宋熙寧河決時，元至元中河徙陽武，南奪渦入淮，然其時置洪澤芍陂屯田，（事在至元二十三年）則河雖奪淮，其勢未盛。迨泰定二年五月七月，河再漲決，且灌汴渠至徐州東北入泗奪淮，於是河之逼淮，益岌岌矣。然河之入泗奪淮，由於漲決，人人知河淮之不可合併，時爲之障塞而減其患，自元世祖以蒙古人入主中國，不深究河淮不可合並不可通之害，至元二十六年，開會通河（卽今山東漕河之故址），以通南北漕運，於是運河與黃河成交叉線，而河有南趨之路，古所謂江淮二瀆者，遂併爲一。而河淮俱害，故昔人謂淮病在河，河病在運，蓋治河者必先保運，運河之口，常爲河流之濁泥所淤墊，於是爲運計，不得不以黃濟運，築隄抬高黃河，而不措意於淮，淮益不治，壅潰之患，無歲無之。至明萬曆間，潘季馴治河，定蓄淮攻河以清刷濁之策，因堅築高堰，將大濶小濶諸處閉塞，障全淮會於清口（淮水清故名清口），並力以攻黃河之濁，而一遇淮漲，泗屬被災益廣，後乃議開江都縣金家灣芒稻河，洩下河諸湖入江，是後楊一魁褚缺定計分黃導淮，開桃源（今泗陽縣）黃壩新河，自黃家嘴而下，至漁溝浪石及安東北（今連水縣），俱疏爲河身，分洩河水於五港灌口以入海，開清口河七里，建武家墩，經河閘，洩淮水由永濟河下射陽湖以入海，又建高良澗減水石閘，洩淮水由岔河經河亦下射陽湖以入海，建周家橋閘，洩淮水由草子湖寶應湖入子嬰溝下廣洋湖以入海，終明之世，治水者能兼治河淮，僅此一事，惟其策則亦以海爲淮之歸壚也。

前清沿元明之制，以轉漕京師之故，專重治運，於河淮之關係，不加考察。至咸豐五年，蘭儀縣銅瓦廂決，河自北徙，卽有議者謂宜卽此時治淮，不卽治淮必有災。蓋道光朝河決吳城堡，淮已大受河泥之墊，而咸豐同治兩朝，南北皆有匪亂不暇治，亂定又不卽治。迨光緒二十二年以後，淮頻告災矣，至三十一年大水，沿淮沂泗沐各縣乃大災。綜言七八百年以前，淮沂泗可合，而與河淮不可合之故，非獨河強而淮弱，河濁而淮清也，抑又有地理之關係焉。

中國地理，但有平面開方圖，而無水準高下圖，河淮地勢之高下若干，言治水者亦祇憑流向之目驗以爲準，自較儀器測量者，精粗有別，然中國地勢，無不西北高而東南下，禹昔導河，鑿龍門，使河從而下，北載太行之麓，南有大伾（滑縣山名）夾之，初向東北曲折入海。自此以後，河因地勢，漸側漸南，故昔之河在河南滎澤縣北，逕獲嘉原武延津潛內黃湯陰安陽臨漳等縣，歷五百餘年，至股仲丁時，已徙至滎陽矣。又千二百餘年，而徙至山東，自此以後之決，無不在河南山東二省者，至河既奪淮，乃亦決於江蘇，推究事實，若非元時漕運須絕流渡河，則淮河尙可分離，不至以運病河而以河病淮。蓋河底高而淮底低，河流濁而淮流清，河源長而淮源短，高必加低，濁必澄清，長必奪短，勢使然也。是爲淮計，必使與河畫分，復古代二瀆之舊，此爲上流受水言也。若爲下流洩水計，則海口江口，均低於淮河之底，清江浦分局測量圖，固已明載其高下相差之丈尺，是卽畫半分入江海，亦非絕不可行之策，而吾前所主張七分入海三分入江者，其理由所在，更論次如左：

（甲）復淮沂泗之故道而使入海 故道者，楊莊以下之廢黃河，卽最初之淮河也。河槽甚寬，可容納橫流，其利一。河堤甚高，因其舊制而修繕之，不必興巨工，其利二。如嫌雲梯關下灘長路遠，亦可從六套北堤循太平河而東，由套子口入海，其利三。或並分由灌河口入海，亦爲便捷，其利四。沿張福河，引洪澤湖平漫之水，北出清口，會中運沂泗之水以入海，使洪澤湖全湖，涸出爲田，其利五。

（乙）定沂泗沐入海之支路 淮水本幹在清口以下，其清口以上，今名連河，實則泗水之舊路，其流量本多，沂在泗東，沐又在沂東，夏禹時，淮沂泗會於淮浦，由雲梯關入海，（今淮陰之東鏈水之西）自黃河奪淮，一河不能容，故歷朝分疏爲鹽河，爲薈薇河，爲南六塘河，令沐從薈薇河出臨洪口入海，令沂泗從連河至清口會淮，一枝

出雲梯關或套子口入海，一枝出灌河口入海。其鹽河則利用爲大水時分瀉各河盛漲之路，平時亦利用之以溉田，鹽河地勢，較諸黃河尤低，寬僅十五六丈，故用以洩淮不足，用以兼洩淮沂泗尤不足，但可用以爲分瀉諸河之路耳，約當淮水三之二強。

(丙) 定淮水由運入江之支路 江淮溝通既久，非徒利舟楫，卽淮安寶應高郵興化東台五縣之水田，亦利其灌溉，況淮雖導治，亦須爲盛漲分瀉之豫防，宜一路分之自上，由三河口建閘，引水歷金子溝下高郵邵伯等湖，溉運河西之田，經瓜洲口入江，一路分之自下，由淮陰天妃閘歷淮安寶應高郵江都運河，溉運河東之田，經三江營口入江，約當淮水三之一弱。

論者或謂分淮水之半，由灌河入海，半會揚子江入海，亦何不可，此說也，最近清光緒三十一年之大水，未能知其流量，不敢憑空下斷，以地理之關係推之，則尙是疑問。(一) 灌河口是否能容淮沂泗三道之水，設遇盛漲，有無橫決上溢之慮，顧如關套子口豫備分洩，則出海猶有二口。(二) 揚子江乃最長之流域，若導淮水之半，從三江營以下，凡江都丹徒太平泰興等縣，江中之洲圩，不下二三十，農民數十萬，全倚圩爲身家性命之長城，每年江漲，水面高過圩內之地面，圩內之水，常苦不能外洩，若其時復遭霖雨，則內外汪洋，幾成一片，卽遇江漲不盛之年，亦不能普慶豐收，目前淮河未治，水無收束，散漫爲患於洪澤湖四周，江洲之受患猶如此，若淮水順軌而下，以半入江，則淮漲之時，必直江漲，二三十洲，適當淮水入江之咽喉，此二三十洲之民田，如何能支，故一方爲運河東岸淮安寶應高郵江都東台興化等縣計，收淮水入江之利，一方亦不得不爲揚子江中江都丹徒太平泰興等縣計，減淮水助江之害，目前姑規畫爲三分入江者以此。

(丁) 以上所言，以治淮爲重，故專就淮論，若溯泗而上(卽今通山東之運河)，過山東南旺鎮以達天津，所謂元時會通河者，爲腹地交通計，亦不得不治。治則泗活沂活而淮亦活，謂宜於南旺以南，自臺莊至韓莊，原有八閘者，(臺莊閘十二里，侯遷閘八里，頓莊閘六里，丁廟閘十二里，萬年閘二里，張莊閘六里，六里石閘六里，德勝閘二十四里，韓莊閘共計距離八十五里。按臺莊至韓莊共九閘，因六里石閘不著稱故僅八閘。)就其處各加一閘，仿歐制爲重閘，而並改其舊，於南旺以北開河閘，袁家口閘之間，亦宜加爲重閘，其穿黃而過之處，兩口均各建

重開，如是則昔之會通河爲病於黃河，今即可因其病以爲利，故雖不在導淮範圍以內，而實不出與淮關係之外，此須與明於河海工程學專家一討論者也。

中國河淮之歷史，年代既長，地理之更變，亦極複雜，古圖散失，無取從證，古書則多至千百卷，美工程師以三月最促之時期，無從盡知，然美國慈善家，昔助我以拯災之資，今又許借我以興工之款，邦交之義，可謂極盛，而利害所關，則在我爲主體，不敢不以夙昔研究所得百分之一二，爲美工程師討論之權輿，規畫之資料，是否適當，須更測淮與河地面河身之高下通籌合較矣。（註五）

註一：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註二：「政府公報」第六二四號，民國三年二月一日發行。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「東方雜誌」第十一卷第六號，民國三年十二月一日發行。

是月

日本新公論雜誌發表列強對華侵略概況。

庚子拳亂後，清廷腐敗之真相暴露於世，鷹麟虎視之列強，無日不乘瑕蹈隙，謀求權利於神州赤縣之間，中國豆剖瓜分之危機，實有迫於眉睫之概，革命以後，瘡痍未復，內訌接踵，財用不足，而外債益增，國力益疲。近熊希齡內閣宣布大政方針，欲起中國於委靡積弱之中，然能否實行，殆未可知。時「東方雜誌」載有章錫琛譯自日本新公論雜誌「列強對於中國之經營」一文，對列強歷年來政治、經濟侵華之史實，論列甚詳；又大共和日報譯論「各國在中國之勒索詐論」一文，討論各國對華之借款及要求賠償等事者，茲併附錄於后，以供參考。

附錄：一、章錫琛：列強對於中國之經營

譯日本新公論雜誌

中華民國三年 一月三十一日

二四五

中華民國三年 一月三十一日

二四六

中國今日之情勢，與夫此後之運命，乃現代未易解決之問題，然其爲列強俎上之肉，殆已無可疑義。彼鷹瞵虎視之諸邦，日耽耽，欲逐逐，無日不乘瑕隙，謀攫利權於神州赤縣之間，向無維持均勢之說，則豆剖瓜分之慘，蓋早見矣。二十年前，曾紀澤在歐洲外交界，嘗有東亞睡獅之豪語，使起曾氏於地下，俾一觀今日之現狀，吾不知其感慨爲何如也。然今日中國情勢，所以未易推測者，實由列強勢力相爲錯綜之故，故欲觀察中國之現狀，不可不以探究列強之勢力，爲其唯一之標的，其勢力滋長之事實，固已備載史乘，無待辭費，然其間蓋可分爲三期，自一千八百四十二年南京條約之成立，至一千八百九十四年之中日戰爭，則即所謂睡獅之時代。自中日戰爭以後，至日俄戰爭，則爲列強攫取利權之時代。今日之所謂勢力範圍者，皆栽植於當時，自日俄戰爭以後，經革命戰爭，以迄今日，挽回利權之說勃興，是爲列國保持既得利權之時代。若夫中國真相之暴露於世界，則在拳匪之亂，自是以後，清廷威信，掃地以盡。當時列國各逞其虎狼之欲，誅求無厭，中國分割之危機，實有迫於眉睫之概，賴一千八百九十九年末美國所唱之門戶開放機會均等主義，與千九百二年一月簽字英日同盟之中國保全，共挽狂瀾於既倒。然邇來十有餘載，美國對於中國利權之欲望，日益顯著，而英日同盟之威力，亦漸以廢弛。加之中國革命以後，瘡痍未復，而內訌接踵，財用不足，而外債益增，國力疲敝，日甚一日，近熊內閣宣布大政方針，欲起中國於萎靡積弱之中，言之非不盡肚，然上戴獨裁之總統，下擁朋比之政黨，其所主張，果能貫徹與否，殆未可知。設一旦有事於國中，與列強之權利，在在相關，瓜分之禍，必且立見，然則謂中國爲列強俎上之肉，豈過言哉。

列國在中國所有之利權，及對於中國扶植之勢力，其關係至爲複雜，欲窮真相，殊非易易。今先別爲政治上經濟上兩方面言之，政治上之經營，如租借地租界軍隊各部儲備者稅關僑民等是。經濟上之經營，如鐵道銀行貿易借款等是。茲舉其重要者，列記於次，而教育宗教上之問題，亦略及焉。

政治上之列國經營

(一) 租借地

中國之海岸線，本稱極短，而樞要之地，若旅順大連青島九龍等，皆爲租借區域，置於外國主權之下，列國各

據之以爲其策源之地，而又有勢力範圍爲之佐，於是遂得互相角逐於禹域之中矣，今列舉租借地名及主權國於左：

租借地	省	名	主權國	面積平方哩	一九一一年人口	租借年月
關東州	滿洲	日本		一二・五六	四四五・三九八	一九〇五年十二月二十二日
青島	山東省	德國		二〇〇	一六八・九〇〇	〔一八九八年三月六日租借 同年四月六日宣言〕
廣州灣	廣東省	法國		一九〇	一五〇・〇〇〇	一八九八年四月二十二日
威海衛	山東省	英國		六六一	一三八・一七七	一八九八年六月九日
九龍	廣東省	英國		六六一	一三八・一七七	一八九八年六月九日

以上各國租借地中，英之租借威海衛，所以對俄國之旅大而保權力之平均，條約上既明言之，故其目的一基於政治，在經濟上之活動，利益至微。惟九龍則不然，英在中國南方，所以得占優勢之地位者，全在香港。及法國租借廣州灣以與之抗，而英國既得之勢力，漸有失墜之懼。故其租借九龍，實爲軍事上之意義與通商上之計畫無疑。蓋英之所慮者，香港之貿易轉移於廣東及其他各地，而法於廣州灣置軍事上之根據，與嚴飭東京之武備，實含對抗香港之精神也。然租借以後，經營未甚興盛，而其地勢復缺乏港灣之價值，故經濟上之發展，殊無望於將來耳。總之青島，亦注目於軍事經濟兩方面，自疾雷一擊，清廷破膽以來，步步進行，凡百經營，完全發揮其本國之特質，發達遂以日著。今日在中國北部，隱然爲負隅之虎矣。我日本之經營關東州，茲姑從略。

(一) 租界

在中國商埠之租界，係最近數十年間之建設，道光十五年鴉片戰爭之結果，因五口通商，並設租界僑居外人，然非各埠盡設，而因商埠面積之大小，居商埠外人之多寡，及通商條約之條款，加以限制，現時凡三十三處。租界二字，乃華人之所通稱，然在西洋，實有 Concession 與 Settlement 之別。Concession 者，爲外人要求開闢之商埠，得租借權而建歐式之市街者也。Settlement 者，中國自行開放之商埠，由中國自建歐式之市街，以租借權與外人，並在與治外法權不抵觸之範圍內，自行總管租借之行政者也。故後者可謂租界，前者當稱爲外人居留地。居留地之數二十，皆歸列國管理，自其管理上可分爲二類，一曰共同居留地，上海（內有法國之專管居留地）及長

中華民國三年 一月三十一日

二四八

沙是也。一曰專管居留地，上海長沙而外皆是也。租界雖僅三處，然不待列國之請求而遽能自關，亦不可謂非中國之進步。今經營中國商埠租界之主權，凡十三國。其中日本十一處，英十，俄六，法四，德二，比義奧各一。其數以日本爲最，英次之，而所據地勢之重要，則不得不首推英國。茲更究其分布，以爲察知列國勢力所有之地之一助，列表如左：

國別 北部 中部 南部

日	一	五	三
英	三	六	一
俄	五	一	一
法	一	二	一
德	一	一	一

(三) 軍隊及傭雇者

軍隊 列國在中國各地駐屯兵數，其詳表姑付闕如，今僅據千九百十二年一月十五日之調查，略示如左：

英	三、三六六人	美	二二九人
法	一、一五六	義	一九四
日	五〇八	和	五〇
德	三四六	奧	四三
俄	三一九		

傭雇者 中國政府之傭雇者，即中國政府顧問及稅關官吏是也，政府之顧問，自革命後延請者，約二十餘人，其國別如左：

英	七	美	二
日	七	俄	一

法 四 比 一
德 二

(四) 稅 關

以外人爲海關稅務司，始於千八百五十四年，當時與列國協議之結果，先由英美法三國，各出稅務司一人，與以同等之地位權力，在上海海關稅務監督局，總攬事務，實爲以後各海關聘用外人稅務司之濫觴。然當時外國在中國之貿易額，大半爲英人所占，實權既歸英人之手，任總稅務司之要職者，遂盡爲英人，外人一爲稅務司，海關事務，莫不畢理，稅務司之權限，亦因之日益擴充。近來英國與中國之貿易額，合其本國及領土殖民地計之，實占中國總貿易額之半，列國莫能與京，列國亦咸知大勢如此，不可傾覆，是以英國之利權日伸，而其通商亦益形充實矣。今示各國人在中國爲稅關吏之員數如左：

英	二九六	美	二五
法	一五二	德	二〇
日	一九	比	六
義	一二	奧	五
俄	一〇	丁抹	四
葡	九	瑞士	一
和	八	瑞典	一
計	七	四七五	
(五) 僑 民			

據千九百十二年末海關調查，在中國之外國人數如左：

國 名	戶 數	人 口
日 本	七三三	七五・二一〇

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

俄	三二三	四五·九〇八
英	五九二	八·六九〇
美	一三三	三·八六九
法	一〇七	三·一三三
德	二七六	二·八一七
葡	四四	二·七八五
意	四〇	五三七
奧	一七	三二八
丁	一一	二七九
腦	八	二五〇
比	一五	二四五
日	六	二二四
斯		
巴		
尼		
亞		
瑞	二	一八九
和	三	一五七
匈	三	二七
牙		
其	四	九七
他		
合	二、三二八	一四四·七五七

經濟上之列國經營

列國經濟上之經營不一，今揭其主要者如左：

(一) 鐵道



現在中國之鐵路，已成未成者，合計延長約二萬七千哩弱，然既成線僅五千八百餘哩，其中五千一百餘哩之已成線，通過極要之地者，皆爲外國所有，或爲外人所管理，誠至可寒心之事也。今揭列國在中國鐵道之經營表如左：

國名	既設	未設	備考
英	一、九七五哩	二、七〇〇哩	未設者爲廣東、重慶、川漢、浦信、滇緬。
俄	一、三五九	二、〇九〇	未設者爲成都歸化城、海蘭，但名義稱比利時。
德	七二〇	一、五二三	未設者爲山東省內開濟、雲南百邑、川漢。
日	六八九	二二	未設者爲南潯鐵道。
法	二九六	五四〇	未設者爲廣西諸線。
美	—	四四〇	未設者爲川漢鐵道。
合計	五、〇三九	七、二五六	

右既設線中，列國各自占有者如左：

國名	鐵道	哩數	資本金
俄	東清鐵道（滿洲州）	一、〇六七	一五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布
日	南滿鐵道	六八九	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇圓
法	雲南安南鐵道	二八八	二一〇、〇〇〇、〇〇〇法郎
德	山東鐵道	二五五	五四、〇〇〇、〇〇〇馬克
英	九廣鐵道一部	二二	
計		二、三二一	

(二) 銀行

中國之有外國銀行，以千八百五十七年十一月麥加利銀行分行在上海之設立爲嚆矢，其次爲千八百六十七年香

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

二五二

港上海銀行之設分行於上海。自是以後，各國對於中國經營有密切關係者，漸設分行代理處事務所等於中國，其勢頗盛，然其後屢有興廢，故現存者，僅有左之十餘行。而新興之中國新式銀行，其經營反微而不振，中國金融市場，一爲此等外國銀行所左右，以其資本豐富，經營得宜，故與中國經濟界密接而不能相離，此銀行一端所以爲列國經濟上經營之重要事業也。今示此等外國銀行之名稱資本額等如左：

國名	銀行名	資 本 金
英	滙豐銀行	一五、〇〇〇、〇〇〇鎊
英	麥加利行	一、二〇〇、〇〇〇弗
美	花旗銀行	三、二五〇、〇〇〇美弗
德	德華銀行	七、五〇〇、〇〇〇上海兩
日	橫濱正金銀行	四八、〇〇〇、〇〇〇圓
法	東方滙理銀行	四八、〇〇〇、〇〇〇法郎
英	有理銀行	一、五〇〇、〇〇〇鎊
和	和蘭銀行	四五、〇〇〇、〇〇〇幾爾達
比	華比銀行	一五、〇〇〇、〇〇〇法郎
法	義品澄款銀行	不 明
日	臺灣銀行	一〇、〇〇〇、〇〇〇圓
俄	俄亞銀行	三五、〇〇〇、〇〇〇盧布

此十餘銀行，以資本觀之，英爲第一，日次之，以下俄德法美，殆相伯仲。銀行業務，如日本正金銀行，專營滙兌業，如滙豐銀行，則兼殖民銀行普通銀行貯蓄銀行，要之中國金融市場，皆爲此外國諸銀行之所左右，而其中最信用者，爲英國麥加利銀行，以其創立久而資本大，故能根深柢固如此，滙豐及香上銀行，信用亦厚，此等銀行發行之鈔票，中國諸銀行反不能及，此亦足以察中國金融市場之大勢矣。

(三) 貿易

中國商埠，始於千八百四十二年南京條約之五口通商，或因外國之要求，或為中國所自開，至於今日，已達百有二處。千九百零一年之總貿易額，僅四億四千五百六十三萬三千餘兩，至千九百十年，竟達八億七千零九十七萬五千餘兩之巨。十年之間，幾增一倍，則中國貿易將來之發展，蓋無疑矣。茲錄千九百十一年度各國在中國之貿易表如左：

國別	輪入	輪出	總額
英	四百、八五六、一九六兩	一九、八九九、六二兩	九〇、七五五、八二
日	九一、〇一六、〇五	五五、二六二、〇〇四	一四六、二七八、六五六
俄（歐洲港）	二三四、一〇五	四、六五二、〇三五	四、八〇六、一四〇
俄（陸路）	二一、七八七、五五五	三、三九九、八七六	一五、四二七、四三二
俄（黑龍江港）	四六九、九三三	一一、一〇三、九九三	一、一六六、三三六
俄（太平洋港）	八、七二〇、五九六	二五、〇九九、八八四	三三、四四〇、四八〇
美	二六、一九七、六七一	三三、〇四九、九〇二	五九、四六八、七七三
德	二二、一二九、七四七	一四、三三八、八三四	三五、四六八、七七
法	二、二九三、三三三	三六、八〇六、一三六	四一、七四一、五二
香港	一四七、八〇一、三六三	一〇三、三六五、一六五	二五一、一六五、五二八
海峽殖民地	八、六〇四、九〇四	六、三三九、四八三	一四、九四四、三八七
英領印度	四六、六四五、九七七	七、五七二、七〇三	五四、二二八、六八〇
法領印度	三、三三九、一五九	一〇三、七九七、一〇二	四、一六六、四九六
菲律賓	六、二二二、三三	一、九二二、三三	八、一四四、六六
加拿大	一、一四〇、二〇	六、八五、一二九	一、九八五、八三

中華民國三年 一月三十一日

中華民國三年 一月三十一日

二五四

據此表觀之，各國本國之直接貿易額，以日本爲第一，英國次之，其他各國以次遞下。若加入殖民及領土之貿易額合計之，則英日易位，而英國乃占中國總貿易額約三分之一，故中國貿易之利益，大部分爲英國所壟斷，設中國總貿易額爲一百分，則列國在貿易上之地位如左：

英	四五·一六	法	三·四三
日	一八·二六	美	〇·五〇
俄	三·六九		

(四) 借款

中國借款之沿革，茲不詳述，自革命以後，中國幾有列強借款競爭時代之觀，故列強之利權問題，必蒙借款之而其而活動，中國之財政，益形困難，列強之借款競爭，亦益臻激烈，所謂借款亡國者，豈虛語哉，故欲解決介在列強之間之中國，必不可不究借款關係之趨勢。今揭列國借款表於左：

國名	鐵道借款	中央借款	地方借款	合計
英	二九五,000,000圓	四四四,四二〇,000圓	三六,一八〇,000	七九五,六〇〇,000
俄比	二二八,800,000	三三〇,〇三六,000	一〇四,〇〇〇,000	六六二,八三六,000
德	二,800,000	三五六,100,000	一八,100,000	四四九,〇〇〇,000
法	四〇,〇〇〇,000	二四八,四四〇,000	五八,400,000	三三六,八四〇,000
日	一九,八七〇,000	一〇一,120,000	一四,110,000	一三五,〇〇〇,000
美	一四,〇〇〇,000	二二,三三三,000	三六,八二〇,000	七三,一五三,000
奧	—	一九,五〇〇,000	三,〇〇〇,000	二二,五〇〇,000
合計	六四一,〇七〇,000	一,五五六,九七〇,000	二四〇,九〇〇,000	二,四三八,九四〇,000

右表爲民國二年十月末之現數，然其金額乃起債時之金額，本年度之未償額未詳，茲從略。
中央政府借款中，包庚子賠款在內。

據此表，中國之債務，實有二十五億圓，然據千九百十一年末之計算，尚有二十三億萬圓之未償額也。列表如左：

	起	債	額	未	償	還	額
中央外債	一、六九一、九七八、六六六圓			一、四三二、一二六、六六六圓			
地方外債	二七〇、九六〇、〇〇〇			二七〇、九六〇、〇〇〇			
鐵道借款	六七一、〇七〇、〇〇〇			六五九、九四五、〇〇〇			
計	二、六三四、〇〇八、六六六			二、三六三、〇三一、六六六			

此外更有最近起債之幣制借款，利息年五分，每年須付一億萬圓以上之息金，故中國將來與列國之關係，首在此外債問題，固彰彰矣。

宗教上之列國經營

茲所稱爲宗教上之列國經營者，蓋指基督教之勢力而言，基督教之傳布，其來甚遠，教徒往往假宣教師之威，與民衝突，常釀生所謂教案之交涉事件，故基督教徒之在中國，亦有足注意者也。今就左表觀之：

國名	外國宣教師	教會教堂	中國信徒
法	一、二〇六	五、六三〇	九五〇、〇五八
英	二、〇三七	二、二五五	一六七、六五二
美	一、七〇〇	一、四八四	一三五、八五八
德	一六四	三三三	二四、五八六
瑞典	二五	二二	六五九
挪威	三四	一八	三八三

結 論

中華民國三年 一月三十一日

以上數項，足以觀察列國在中國之勢力，此等勢力，雖變遷推移，靡有間斷，然其大勢亦略盡於此，中國將來禍機之所伏，與夫列強對於中國所執之政策，有識者固不待言而自明矣。嗚呼！（註一）

二、各國在中國之勒索論

錄大共和日報譯論

按此篇載在英國時報，持此議者為英國下議院議員哈爾威君，著論關於各國對於中國之借款，及要求賠償等事，反復討論，盡完盡善，乃益彰各國之乘機勒索，無微不至，外人作如是觀，吾人更當何如耶？茲譯之以供衆覽。

近兩年來，歐洲輿論，對於中華民國財政困難問題，間有研究，各報紙向來祇對於謀殺等案，最為注重，今則常在副張不重要之處，登載東方瑣聞，對於幅員廣濶，人煙稠密，占全球人數五分之一之中國所處狀況，亦略有記載。中國刻下所經險狀，比之由專制改建共和之過渡時代，較為艱苦。中國無外人干預，竟能改革政體，固足令人注重，然際此不靖時期，其對於中國幸災樂禍之輩，並又乘機攫取權利，尤足令人注目，惟此等舉動，施之於強國之國，則斷難容忍也。

中國現在實行開放主義，借重外援，為從來所未有之舉。其上等社會，方在竭力講求泰西學理教育，以期普及全國，實為中國再生之時代。今正盼外國人民，授以進行之方，而外國人民之各代表，不但不為之助，反掣肘之，誠為歐西文化之污點，其業已成立之五國團借款，今日皆知政治家及資本家數人經理其事，他日歷史家將詳論之。事已成立，為時已遲，不能廢止，惟對於借款成立之後，及與該借款有連帶關係者，中國所受損害，應能以輿論之勢力而阻止之也。

中國政府，前允由五國團借款內，撥出英金二百萬鎊，為賠償外人因革命所受損失之用，由各部選員組織賠款討論會，研究賠款事宜。該會各員，於一千九百十三年十月間，始與駐北京各外國使館之代表接洽，對於賠款要求，研究討論，已有多月矣。

賠款討論會所定規則，可謂思慮週到，簡而言之，祇與中國已訂條約之國人，方得賠款，至與他國人集股組織

公司，則按照與中國已訂條約之國人，所執股份之數，核計賠償，並分爲四類如左：

(甲) 身體受傷或殞命者，則按照該受傷或殞命外人，每年之進款，估計賠償之數，此指身體受傷而言，其心裏受傷者，不在此例。

(乙) 財產損失，祇實由戰事損失方得賠償，其業已由保險公司賠償者，不再受賠償。

(丙) 因兵變受損失者，斟酌情形。

(丁) 因土匪受損失，係緣軍隊或地方官疏於保護不力者，亦斟酌情形。

賠償討論會之宗旨，祇給直接受損失之賠償，刻下此事難於解決者，外人要求間接受損失之賠償，爲數甚夥，而各使館亦爲之袒護，有以商業停滯，不獲薪水，要求賠償者；有以革命變亂，致華商欠債，不能償還，要求賠償者；有以貨物不能出售，致無利可獲，要求賠償者；有以革命時期，市面不佳，致費貨棧租，要求賠償者。不特此也，除去要求賠償之數外，各外人並要求中國認年息七釐，由損失之日起，至賠償之日止，至今祇西班牙國和國兩使館，允許將此荒謬絕倫要求利息之舉取消耳。

如果均屬私人之要求，則此事關係較輕，查有多數私人，際革命時期，受莫大之損失，出於意外者，當然要求賠償鉅款，以資彌補，惟此次要求各款，大都係由商業公司及銀行具呈，非私人可比擬也。

銀行之要求，又當別論，以在中國之外國銀行，往往索取利息八釐至十釐之重，應預備有危險之虞，負債者多有藉此次變亂，故意推諉，不將債務清理，各銀行原可按照尋常法律追欠。惟均以直接向中國政府要求賠償，較爲簡便，而獲利亦較多，內中亦有將從前力不能追討之債併入，以致要求之數增進，均以負債人不能還款，係緣革命所致爲詞。

華商在革命時，受財產之損失，而欠外人款項未還，外人亦要求中國政府承認賠償，俾該華商藉此清理債務。要求賠償直接損失者，祇英美兩國，其他各國要求之數，按諸其國人旅華之人數，商業之情形，均大不符合，誠屬無理之要求，上海公論西報，業將各國要求之數列表，並附以拳匪亂後賠給各國之數，以資比較。

計開

中華民國三年 一月三十一日

二五七

奧明漢君關於此等交涉，曾論及之，經精於萬國公法專家多數同意，其言論如左：

無論何國，對於外人在內地因變亂受損失，當然不負賠償之責，想著作者大都以為然，私人前赴外國，須預備有亂事，與自冒其險，被水火風雨不測等事，視為一體，倘因土匪亂黨等之舉動，致受損失，准可探明肇事之人，與個人交涉，向法庭起訴，追索賠償，依據國際公法，國家從無賠償此等損失之責，此等規則，經多數著作家訂定，徵之各國之舉動，業已認可。雖有數國，對於此項損失，曾給賠款，准非法律上認為必需者，祇因有政治上之關係耳，然此等要求之被駁者，業已居其多數也。

著名法學家，對於此次外人要求中國賠款，均持此主義。竊觀近來兩年，中國對待外人，異常優渥，今各國代表，如此要求，實屬報答不週，中國歷來對於外人，多方限制，今持開放主義，外人寓於中國，或在中國遊歷，按照中國法律，亦享種種利益，若乘中國現處困難之時，希圖小數商行及由數私人一時之利，致歐洲商業之聲望，永遠受其影響，誠為失算。據正月報告到英，聲稱如他國堅欲要求中國賠償間接所受之損失，則英國擬增進要求之數等語。今幸查得此語全屬子虛，英外交大臣格雷君，日前在下議院，對於此問題，答稱極願各國改變方針，祇要求直接所受損失之賠償云云。

記者極盼英國更進一步，按照一千九百零七年海牙條約第四十八款，出為調停，將此問題付之海牙和平會解決，中國原可自行提議，將此問題移交海牙和平會討論，惟若得英美兩國之贊助，受益良多，此事付之不偏不倚之萬國法庭討論，以求解決，諒各國斷無反對之理。北京近來之情形，歐洲並不洞悉，至以為憾。若各國諳悉其中一切實情，則記者深信輿論對於似此公平解決之辦法，自必同聲附和，然照此辦理，於中國亦不盡受其益，蓋將此等問題，移至海牙解決，費用頗鉅，欲求公理，而需重費，未免可歎耳。（註二）

註一：「東方雜誌」第十卷第八號，民國三年二月一日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年五月一日發行。

中華民國三年 一月三十一日

二六〇

國史館
Academia Historica



二 月

一日 北京政府袁大總統令兼領湖北都督段祺瑞回京供職，並任命段芝貴署理湖北都督。

令曰：

「兼領湖北都督段祺瑞着即回京供職。此令。」

「任命段芝貴署理湖北都督。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令公布法律編查會規則。

令曰：

「茲制定法律編查會規則公布之。此令。」（註二）

編纂法典，誠非易事也。考諸歐美列國，有歷數十年或數世紀始成一典，甚或有歷數百年之久而未能成者。我國自民國肇造以來，政局雖迭有變動，而多種法典皆見次第頒行，惟社會秩序之混亂依然如故，論者遂歸咎於法典之不適於國情而不可用，政府亦見及此，故將原隸屬於法制局之法典編纂會裁撤，改設法律編查會，隸司法部，並以司法總長爲會長，掌調查編纂民事刑事等法規，以昭鄭重也。當時有鄭浩氏，在「庸言報」上發表「法典編成根本說」一文，茲特附錄於后，以供參考。

法律編查會規則共十四條。茲照錄全條文如次：

中華民國三年 二月一日

法律編查會規則

第一條 法律編查會，掌調查編纂關於民事刑事等法規。

第二條 法律編查會，以司法總長爲會長。

第三條 法律編查會，置副會長一人，由會長聘任之。

第四條 法律編查會，置編查員二十人以內，由會長聘任之。

第五條 法律編查會，置顧問若干人，由會長聘任之。

第六條 會長總理會務，整理議事。

會長有事故不能蒞會執行職務時，由副會長代理。副會長併有事故時，由會長囑託編查員或顧問一人代理。

第七條 法律編查會，關於編纂或調查某種法律，應由會長於編查員中，指定主任編查員，整理編查事務。

第八條 法律編查會，置事務員六人以內，承會長副會長之指揮，掌文牘會計庶務圖書，並兼承編查員之指揮，調查法制。

前項事務員，由會長選任有高等文官資格，或有委任文官資格者充之。
會長依必要情形，得於事務員中選任一人，爲事務員長，命監督其他事務員。

第九條 法律編查會，因繕寫文件及其他庶務，得酌用雇員。

第十條 副會長月薪五百元，但有公職者減支二百五十元。

編查員或顧問，得支津貼，其額由會長定之，但最高額不得逾三百元。
受津貼之顧問人數，不得逾受津貼之編查員總數三分之一。

編查員或顧問支津貼之期限，由會長依編查各種法律案之情形定之。

第十一條 事務員月薪，由會長定之，但最高額不得逾二百八十元。

第十二條 第六條代理，及第十條之規定，於法律編查會聘任有特別契約外國人爲編查員或顧問者，不適用之。

前項外國人之爲編查員或顧問者，其薪金依其契約所定。

第十三條

法律編查會編查細則及處務細則，由會長定之。

第十四條 本規則自公布日施行。（註三）

附錄：鄭浩：法典編成根本說

法典編成，非易言也。各國有編一法典，歷數十年始成者。（如普魯士昔日之普通法典，經四十八年。德意志昔之制共通商法，經三十一年。）有歷數世始成者。（如法國民法自十六世紀已倡議，至拿破崙始成。又如俄大彼得已設委員編纂，至尼古拉帝始成。）有歷數百年至今未成者。（如英自耶德華第六世已有意編纂，至今未成。）其在近世，則德國民法告成稱速，猶閱十三年始成。日本後起，本易爲力，然自明治初年，有意編纂法典，刑法最先成，猶在明治十三年。其他諸法，乃悉在二十年前後，次第告成，何其艱辛困苦，容與徘徊，產生之不容易也。蓋法者所以劑社會之平，範斯民之志，其善則可以輔禮教之不及，其惡亦可以破禮教之大防，不惟形式上之修明，遂畢乃事，必將實質上有以順乎民情，宜乎國俗，盡乎天則，普乎大同，斯則法之善者，是以與其國莽告成，成之而不可行，行之而利寡害多，不如遲回審慎之爲得也。今我國自前清末年，以二十三年最短時間，即以編成諸多法典。彼時重要主法，猶未敢遽行。民國以來，刑法先行，其他或次第施行，或雖未即行亦將施行，何其速也。而一二年來，社會之問，混淆益甚，秩序大敗，論者遂歸咎於法典之不可用，且有倡非法典編纂說者。此非所編之法，不能規仿文明，仿之前不克肖也。則以其督於根本之計，不知法典爲中國法典，將以應用於我中國，故抄襲之，割裂之，成功如是之速，而窒礙滋也。其始蓋有二蔽：一爲收回領事裁判權之蔽；領事裁判權之原始發生，非因法律有異同，而因所在國之放棄，及其後，則因國勢孱弱，欲收回之而不得。土耳其及中國之歷史，人所悉知也。以今中國，即所有法典，一一仿肖歐美，試問，諸強大國，其即容許我之收回，無難色乎？我有以知其不能，條約中雖有將來中國能制成文明法律，裁判權可收回之語，此具文而已。文明二字，殊屬茫漠，將以至何程度，據何學理，爲文明乎？日本之裁判權收回，非法規之力也，有甲午戰勝之威，而法規改良輔之。各國乃要之代價，附以條件，期之歲月，始得收回。西洋各國，其著民刑等法典，大抵近在數十年間耳。彼勢均敵，未著法典之前，豈生裁判權問題？故我

國爾後裁判權之能否收回，與其謂爲法律上問題，無寧謂爲政治上問題。質言之，則勢力上問題，法律不過其補助品耳。而我乃先犧牲全國之歷史習慣教義，以求不可知之裁判權，亦已惑矣。或曰裁判權之收回與否，即國所以立與否之關係，權其輕重，國爲重，亦何憚而不爲，此亦惑也。惟國能臻強盛，卓然有立，斯易收回耳，未聞無領事裁判權，其國即可保不亡也。且縱曰法規不宜外人，裁判權終不收回乎？我不得已而權其輕重，亦曰宜我爲重，宜人爲輕，宜我而能保我治安，維我秩序爲重，治安不保，秩序不維，僅僅能得一裁判權爲輕，宜我者，我能成其爲我與否之關係也，宜人者，我立乎人之間，能全我之地位體面與否之關係也。先失我矣，地位體面又何附。使我國盡棄數千年來之善良習慣教義，如是而爲法律，亂且日興，國不國矣。斯時外人其許我收回裁判權乎？借曰收回，何以俾焉。故編法者以一收回裁判權之絕好問題，橫遮於前，是一蔽也。一爲潤飾文明之蔽；法律非妝飾品也，法律之起，皆起乎社會現狀，不得已之要求。故社會有盜，則有盜律，有姦，則有姦律，社會有姦盜，其損害社會，至乎如何，則法律之制裁之者，自當至乎如何。凡皆事實上事，非觀飾上事，如飢之事食，寒之事衣，皆以求禦己之飢寒，非徒欲人知己不飢寒也。今之法律，乃適異是。執筆之始曰，我國立憲矣，共和矣，不爲立憲共和法律，則人將鄙我不文明，處處刻意，求其逼真，而我國情何如不顧也。昔伊川有門人曰，我見人我無間矣，伊川曰，他人食飽，公無餒乎。斯言可謂切中今人大蔽。我不知何爲文明，但使我國治安克維持，道德日發達，人人親親長長，風俗淳美，暴亂不作，我以爲其去文明當不遠，否則沐猴而冠之，衣牲毳以文繡，人其謂我何。故索性言之，我寧使我國治安，而人謂我野蠻，不願使我國紊亂，而人謂我文明。故編法者以一文明法典之絕好問題，橫遮於前，亦一蔽也。

以上二蔽，握筆立法者，能於腦中洗而空之，使根柢清靜，良知爛照，如是編法，乃可言矣。然我國舊法，缺點故多，尙丁此時，尤宜修理。我非謂古制悉當存，新法不足師也，特進行自有道耳。故既去二蔽，尤當亟知三宜：

一、宜不抵觸舊道德：近來以防維一破，國民道德，日就墮落，提倡舊道德之聲，漸充盈於社會間，無俟予之喋喋矣。願以言法律，則法律之範圍，其卽道德之範圍乎。道德之觀念，悉納於法律中，宜乎不宜，中國舊道德，宜

否應乎今社會，舊道德之觀念，納乎法律中，更爲宜乎不宜，此當研究也。予謂道德之範圍，不能悉規定於法律中，此中外法律之通義，可無疑問。惟法律究不當與道德相抵觸，而中國舊道德，與世界新法律相抵觸者又不少，是則中國舊道德，宜乎時會與否，與舊道德之宗旨，適用於法律中與否，此爲一問題耳。欲解決此問題，當先問中國舊道德，是否適合於中國生存，中國近來之致敗亂，非舊道德之罪，乃人不遵舊道德之罪，人盡知也。數十年來，以屢敗不振之國，內憂外患，疊至環生，猶能相維相繫，以至於今，則中國仁義道德敎力猶存之故，不可誣也。今更就具體的約舉一二言之，世人所詬病舊道德者，莫如家族主義，與夫男女防別之嚴。夫男女無別，淫亂日滋，乃歐美文明之餘弊。彼國之人，亦甚憂之，而莫可如何，正心慕我國之禮化。若夫家族主義，詬病之者，無非爲防國家主義之發達。然如日本固保留家族主義者，於國家發達有何害。故外國而薄於家族，洎於男女，是彼自仁心之蕪，風俗之漓也，我何爲自破淳風亂禮化以殉之。且外人之輕賤中國者，果輕其篤於親親之義厚於男女之別否，此惑亦可解矣。中國舊道德，既適生存，則適於時會與否，可無疑問，而新法律不當與舊道德抵觸，亦可無疑問矣。新法律既不宜抵觸舊道德，斯時更有一問題，則舊法律之由舊道德發生而來者，其將何以採集之乎。其將刪其繁冗重複，或太不適宜者，整而理之，義有未備，更爲補充增加之，以爲法典乎？抑編爲論理的有統系之法典，中間復納入舊法律之分子乎？由前之說，則如昔日羅馬之永久告示書，英國之刑法整理條例，及千八百五年撒克遜國所施行之民法等。皆因其會所累積之單行法令，散見雜出，繁冗錯雜，人難盡識，故加之整理，編纂而成法者，前清所編之現行律，亦其例也。此義於國情習慣，毫無抵背，歷史派之所歡迎，一時行之，亦且見效。然以處乎今日世界交通，國民思想，一日千里之時，實不相適。由後之說，則如今各國之現行法典，其爲繼承法者，皆採用他國系統，參以本國分子，用論理的而組成之。如日本刑法，採歐洲者十之六，採中國者十之三，其固有者十之一，其衆著者也。此義最爲時行，而在中國，最爲棘手。何則？凡一國法律，必有一國之精神質性，運乎其中，如是一氣呵成，系脈聯貫，法律與國情，不相背馳，始可以言法治。今東西各國，雖國性各異，然如歐美諸邦，敎義歷史，尙不懸遠，故其國性，亦不懸遠，其法律雖小有異同，大體尙屬一氣。日本以東亞而繼承歐陸法系，至今習而安之，論之遂謂敎義習慣，與革新法律，可無疑問，不知日本實無所謂固有法。維新前之用唐法，亦繼承法。今其採用歐陸法系

，不過第二繼承耳。蓋其教義之蔚成習慣者，尚非如我國醞釀之深，根柢之厚。故其法典，苟少參以固有分子，即可施行。然明治三十二年，四法典編成時，法學士會，所上最有名之意見書，且慮背乎民情，請以法典之完成，俟後日民情風俗之大定，蓋其慎也。我國教義，其於各國法例，容乎否乎。今如刑法姦罪等條，使參以舊教義，我知其精神性質，斷非所容，則將用何道以調和之乎？或謂風俗無一定也，新法行，人知趨向，久而風俗成。又謂道德可以任之教育，此說似是而實非，由前之說，當先問我國舊風習，爲良爲惡。如其良也，又何苦棄之而以新法律別爲造成？且法律之力，果能造成新風習否？亦一疑問。由後之說，當先問頒行與教義相反之法律，道德已破壞，學校之教育，果能急起直追，戰勝法律否？如其不能，則所謂道德任之教育者，豈非空說。由此觀之，今將編成論理的有系統法律，復不欲抵觸乎舊道德，蓋爲一至難時期矣。雖然，我試易一方面觀之，今日中國編法，亦可爲一至好時期，蓋中國今日所乘之機會，所將產出之法律，非特中國數千年來，一大躍飛進步之機，亦地球各國，將有別開生面之機也。歐亞文明，曩者各自發達，各不相謀，故彼之良法，彼自盡所長耳。今者我承其後，溝通媒介，以我爲主，以彼相資，錄瑜棄瑕，取精去渣，必有蔚成鉅觀，而非彼之所及者。故今爲論理的編輯，舊法可存者，融集其間，勿失我之精神性質，斯爲要義。其他外人法典，無論法國系，德國系也，無論大陸派英米派也，我第取其可取，去其可去，求之天理而準，措之我國而安，於我得矣。如是而成法律，我信其必能大放異彩，而自成其爲新中國之新法律者，是在編法者，毅然行之而已。

一、宜簡單不繁雜：學校之教科書，自小學至中學，其爲普通一也。而因兒童年齡，其簡易繁難之差別，則大殊。治道亦然。人民之智識程度，因時代遞嬗而不同，蓋亦有年齡焉，以至纖細繁難之條規，而施之文化初開之民，不宜也。其當新舊之交，多爲耳目所不習之條規，復加以纖細繁雜，更不宜也。自古忠賢文，代各有尚，以夏之質，視周之文，繁簡太懸矣，而各足爲治，適乎時也。漢氏興，而約法三章，蕭曹爲政，較若畫一，天下亦治。其他，凡初開之國，始化之民，未有不簡節疏日而致治者。歐美各國，諸法律制度，亦逐漸而興耳，數十年前，猶草略疏確也。然至今尚有如英美之不成文國，以此知纖細複雜之條規，非所必要，且當視時所宜也。我國今日，則更有不宜者，頃自維新變法以來，章則如毛，一政未興，先延一二留學生，草創章程，朝擬而夕布之，或施行有礙，

而中廢；或發布之始，已無施行之心，不過借以潤飾，究至考其成績，惟有章程。故外人鄙中國爲章程國，豈章程之摹擬文明，不完不備，不度時所宜，力所能及也。革命以後，踵而彌增，更易頻繁，耳目益亂，實效益鮮，此非我民絕對不可教以高等政治功課也，我民初等功課未畢業，爲政者施不以序，終至欲速不達，轉疑我民不可以法治之也。今承大亂之後，正當敷政優裕，與民休息。凡百政治，皆當以簡單不擾，使民易從爲宜，法律亦不宜與時代違也。今編法者，使仍視爲虛應具文，又何說！否則宜具政治眼光，勿蹈已往覆轍矣。雖然，我所謂簡單者，非疏略苟簡之謂也，是有二義：

一、當有提綱挈領，以簡馭繁之規。

一、當有平易近情，引人入勝之力。

凡法典性質固定，每不能隨社會爲變遷。故學者且有謂法典但當規定原則，不必涉及細則者，雖然，未可一概論也。法典之種類不一，有可祇規定原則者，有不可不規定細則者，我所謂提綱挈領，在無論原則細則，當扼要以圖，不涉苛細，而又能以含括苛細。故惟提綱挈領，斯能以簡馭繁。雖然，非易言也。必編法者，有以洞乎人道之經，窮乎事物之變。而復博洽融會，綜貫乎法之原理原則，斯能斟酌本末，折衷先後，其簡也，乃約而能博，非掛一而漏萬，漸而克進，非跬步以自封，如是而復平易近情，不爲艱深之義，繁曠之文，使一法出，而婦孺可解，父老皆知。人人返之心理，皆能即乎心之所安，如其心所欲白。即間有非恒人所易見到之處，而稍一講釋，頃刻立喻。於不知不覺之間，已範圍人於法治中，是則簡單之要義也。其結果：

一、法有伸縮力：使千差萬別之社會情態，不致因束縛法條而有不平之感。此於中國現，尤爲急切。蓋中國省各異撰，南北殊風，邊遠之區，相差尤遠，而法律又不可不統一。使非規以簡要概括之條，使執行者，不能按切地宜，時伸時縮，則必有宜於此不宜於彼者，故惟以簡單出之，多留伸縮餘地，而此弊除。

一、法有堅定性：使社會信法之確定，不可動搖，而興起其率循凜畏之心。凡法數易則民玩，今數年來，朝出令而夕取消者，不知凡幾。執行之吏，猶將心營目亂，靡所遵循，下至閭閻，更無俟問，由是而玩忽敷衍之心生矣。我閱年來所有章程，其開首，必曰某某試辦章程，或曰暫行簡章。其最終，必曰此章程如有不盡，或不適宜之處

，得隨時更改。立法者未始非出於不敢自是，預留餘地之計，不知其違乎法之精神，貽害轉不小也。凡法之行，貴要有嚴重之拘束力，而欲有拘束力，必先使有堅信力，今立法行法者，尙不敢自信，欲守法者之堅信能乎？蓋當立法之始，拉取雜探，漫無抉擇，時地不宜，非所計及，實難怪乎法之難以存在，有使人慢易之勢。若如前議，先提簡要，以立始終不敝之神，無論後來如何補充，如何修訂，而原則不移，則此弊亦除。以上伸縮力堅定性，皆良法之要義也，簡單爲法，其效果有如此者。

一、宜多編單行法、特別法：法典編纂之得失，古來學者間，久成爭論，今固爲法典編纂派戰勝時代矣。然反對派所論法典編成之缺點，實不可誣。前者簡單之說，亦爲救弊之一，而未盡也。凡既成法典，則其全部所包含，恆甚廣汎。如民法雖有總則，而屬於其範圍內，如債權親族相續，皆含其中，此在法典編纂派所主張，雖有一氣輪灌，容易檢查之利益，而未可以概論也。試思德、法等國，既成民法法典，何以屬於民法範圍之登記法、板權法、國籍法等，不得括其中？猶曰法典編纂後發布也。商法以類言之，亦屬民法範圍，日本舊商法，告成在民法前，何以民法編成，商法不類括其中？又如破產法，何以既在舊商法中，新商法特爲剔出。此諸單行法，施行至今，何以不感不便？以是知雖法典國，亦不廢單行法，而單行法之果無妨於法典也。蓋法典雖爲普通規定，而如商事，因有較普通民事不同之處，則別爲單行，使不拘牽於普通原則，其利益：(一)可以使法典完成之後，無不適於社會之弊。(二)可以無破壞法典原則之弊。(三)可以無如法典之固定有不易修改之弊。單行法之適宜，其原則如此，在昔沙比尼氏，已嘗主張之，特彼爲純粹之非法典說，竟欲獨爲單行法，而廢法典。與此旨有不同耳。然此猶爲普通言之也，若在中國今日，爲新立法之國，則更有不同者：(一)則法編成尙爲試辦時期，施行之後，窒礙與否，尙未可知，故不如先就普通之原理原則，規之法典，餘悉讓於單行法之規定，施行有礙，易修改，可不牽動法典全體。(二)則法典編成尙需時日，不如就特種法律先期告成，亦可以應社會之急需，不致因法典遲成，而有無所遵循之憾。(三)則普通法例雖有應規定於法典之事項，而在中國情形，則有未易解決者；如民法中親族相續等類，極當審慎斟酌，無需急迫告成，使必拘於全體組成，轉使法典竣功，多延時日，以上理由，此所以多編單行法之必要也。若夫特別法，本爲對於特定事項而生，非立法者所能任意分合。然中國固有諸多事項，雖範圍宜屬普通法典，而不能不特定者；

如東省之胡匪，廣東之械鬪，此豈普通刑法所能制裁？又如蒙藏各地，風習迥殊，豈普通民法所能適用？其他如種吸鴉片煙，爲中國特大毒害。因條約之結果，亦非普通永久性質，又何必規定於普通刑法？其他事項，不遑枚舉。固知應須之特別法，必有不少者。要當此國基初定，民志未一之時，既有統一之法典，以收整齊畫一之規；復有特定法，以盡便通宜民之計，斯兩得矣。（註四）

北京政府袁大總統令公布礦務監督署官制。

令曰：

「茲制定礦務監督署官制公布之。此令。」（註五）

按：清季新式開礦事業之發展，大致可分爲三階段：甲午戰前，係中國自辦礦業時期；自甲午以迄日俄戰爭，是歐美列強競爭中國礦權時期；日俄戰後，以迄清社鼎革，是中國官紳進行收回礦權時期。在第一期內，中國礦業組織形態，或爲官辦，或爲官督商辦，或爲商辦，各省雖不盡一致，但外人自五口通商以來，即欲攬辦中國礦務之企圖，却一直未能達成。同治初年，中國始謀仿造外洋船砲，曾國藩、李鴻章在上海設立江南製造局，左宗棠創立福州船廠，此後各省機械局相繼成立，煤鐵均爲此等新式局廠必需原料。是而當時官商所著重開採者首係煤鐵，次爲戶部冶煉所需之銅及貴重金屬之金銀。而新式礦業之發軔，主要係以北洋大臣直隸總督爲中心。其先後在湖北廣濟、興國、直隸開平、宣化、黑龍江漠河、熱河朝陽、山東嶧縣、招遠等處開採煤、鐵、金、鉛諸礦。在第二時期，各國挾其優越之經濟力量，以及強而有力之政治與軍事實力之支持，對中國各省礦權，肆意攫奪，彼此激烈競爭，而各有所獲。第三時期，各省方進行收回礦權運動，則係中國官紳對於列強競爭中國礦權之反動，其目的固在保全中國尚存之礦權，實者亦在挽回既失礦權，以振興自辦礦業耳。（註六）民國肇造，政府對全國礦務益爲重視，初於農商部下置礦政局，掌全國礦政業務，復於礦政局下於各地區設礦務監督署，其設置理由見本月四日國務總理熊希齡、農商總長張謇聯署擬定是項官制及劃分區域說明書。

中華民國三年 二月一日

中華民國三年 二月一日

該官制共十四條，茲照錄如次：

礦務監督署官制

第一條 礦務監督署，隸農商部礦政局，掌理該管區內一切礦務。

第二條 礦務監督署之名稱位置，及其管轄區域，別以部令定之。

第三條 礦務監督署，分設兩科如左：

一 礦政科。

二 礦業科。

第四條 礦務監督署，置職員如左：

署長。

僉事。

技正。

主事。

技士。

第五條 署長一人，承農商總長之命，受礦政局之指揮監督，總理署務，監督所屬職員。

第六條 僉事一人，承署長之命，分掌礦政科事務。

第七條 技正每署一人至四人，承署長之命，分掌礦業科事務。

第八條 主事每署一人至四人，承長官之命，分理礦政科事務。

第九條 技士每署二人至八人。承長官之命，分理礦業科事務。

第十條 礦政科掌事務如左：

一 關於礦業監督事項。



- 二 關於礦業提倡獎勵事項。
- 三 關於礦權特許及撤銷事項。
- 四 關於礦稅徵收事項。
- 五 關於礦業訴願及訴訟事項。
- 六 其他關於礦務行政一切事項。

第十二條 礦業科掌事務如左：

- 一 關於礦區勘定事項。
- 二 關於礦業調查事項。
- 三 關於地質礦床調查事項。
- 四 關於礦業警察事項。
- 五 關於礦質化驗事項。
- 六 其他關於礦業一切事項。

第十二條 礦務監督署職員定額，視各該署事務之繁簡，別以部令定之。

第十三條 礦務監督署，爲繕寫文件及其他特別事項，得酌用雇員。

第十四條 本官制自公布日施行。（註七）

其次據是年三月一日發行之東方雜誌稱：

「全國礦區，前經劃定，其計畫大致，分全國爲八區，各設立礦業監督署。以直隸、山東、山西、河南爲第一區，其官署即由本部直接管轄之。以奉天、吉林、黑龍江爲第二區，官署設於長春。以安徽、江蘇、浙江爲第三區，官署設於江寧。以湖北、湖南、江西爲第四區，官署設於長沙。以陝西、甘肅、新疆爲第五區，官署設於長安。以廣東、廣西、福建爲第六區，官署設於番禺。以雲南、貴州爲第七區，官署設於昆明。以四川爲第八區，官署設於成

中華民國三年 二月一日

二七一



中華民國三年 二月一日

二七二

都。此外如蒙古、西藏、青海、察哈爾，則以治理異於腹地，交通梗阻，履勘不易，且添設官治，動關交涉，暫行不設此項官署，照舊辦理。而八區之中，又擬將第五、第六、第八三區，暫緩設置，或將第八區之四川，自重慶以下劃入第四區，而川南數屬，則暫劃入第七區管理。各區監督，直隸中央礦政局，不屬各省實業司之範圍。」（註八）

北京政府袁大總統令公布修正法制、銓敘、印鑄各局官制。（註九）

茲錄各官制全文如次：

一、修正法制局官制

第一條 法制局直隸於國務總理，其職務如左：

- 一 承國務總理之命，擬定法律命令案。
- 二 對於法律命令有應制定、廢止或改正者，得具案呈報國務總理。
- 三 審定各部擬訂之法律命令案。
- 四 關於法律命令正本之保存事項。
- 五 關於禮制之撰定及審定事項。

第二條 法制局置職員如左：

局長。

參事。

秘書。

僉事。

編譯。

主事。

第三條 局長一人總理局務，監督所屬職員。

局長有事故時，得令首席參事代理其職務。

第四條 參事承局長之命，掌擬定撰定及審議法律命令禮制案事務。

第五條 秘書承局長之命，掌理機要事務。

第六條 僉事承局長之命，掌理文書會計及庶務。

第七條 編譯承局長之命，掌理編譯事務。

第八條 主事承長官之命，補助僉事分理事務。

第九條 法制局因事務之必要，得聘任調查員。

第十條 參事定額十二人，秘書定額一人，僉事定額四人，編譯定額六人，主事定額六人。

第十一條 法制局為繕寫文件及其他庶務得酌用雇員。

第十二條 本官制自公布日施行。

二、修正銓叙局官制

第一條 銓敘局直隸於國務總理，其職務如左：

一 關於文官任免事項。

二 關於文官陞轉事項。

三 關於文官考試事項。

四 關於勳績考核事項。

五 關於恩給及撫恤事項。

六 關於外國勳章受領及佩帶事項。

第二條 銓敘局置職員如左：

中華民國三年 二月一日



中華民國三年 二月一日

局長。

秘書。

僉事。

主事。

第三條 局長一人總理局務監督所屬職員。

第四條 秘書承局長之命，掌理機要事務。

第五條 僉事承局長之命，掌理第一條各款所列事項並文書會計及庶務。

第六條 主事承長官之命，補助僉事分理事務。

第七條 銓敍局爲繕寫文件及其他庶務，得酌用雇員。

第八條 秘書定額一人，僉事定額四人，主事定額十人。

第九條 本官制自公布日施行。

三、修正印鑄局官制

第一條 印鑄局直隸於國務總理，其職務如左：

一 官文書及其他用帑之製造印刷事項。

二 公報法令全書及職員錄之刊行事項。

三 各種單據簿記及官版書籍之印刷事項。

四 勳章徽章印信圖記及其他物品之鑄造事項。

第二條 印鑄局置職員如左：

局長。

秘書。



僉事。

主事。

技正。

技士。

第三條 局長一人，總理局務監督所屬職員。

第四條 秘書承局長之命，掌理機要事務。

第五條 僉事承局長之命，掌理編輯事宜並文書會計及庶務。

第六條 主事承長官之命，補助僉事分理事務。

第七條 技正技士承長官之命，分掌技術事務。

第八條 印鑄局爲繕寫文件及其他庶務，得酌用雇員。

第九條 秘書定額一人，僉事定額四人，主事定額十人，技正定額二人，技士定額六人。

第十條 本官制自公布日施行。（註一〇）

北京政府袁大總統令福建漳廈鐵路暫歸交通部管理。（註一一）

按漳廈鐵路創始於前清光緒三十一年（即民前七年），延長九十華里，原定股款三百萬元，由該省鐵路公司招股商辦，並奏准以每年加收糧稅鹽捐兩項，撥充公司保息之用。開工以來，僅成路五十六里，前後用去股款一百七十餘萬元，復欠交通銀行四十萬元。嗣以股款不繼，路工中止，先就已成之路開車，而營業所入，又不敷支用，挪補維艱，債務日迫。去冬公司具呈交通部，請予收歸國有，復由股東會舉代表陳元凱詣部請求，交通部以該路成路甚短，又復瀕海，頗難伸展，國庫奇絀，籌款維艱，因與該代表商議，暫將該路歸部管理，並議定辦法六條，由代表出具證明書呈部備案。辦法六條列下：

中華民國三年 二月一日

二七五



一 由閩路公司將福建鐵路全路路線工程暨廠屋車輛材料開具清摺，由交通部派員如數驗明接收管理，此清摺應具兩分，一存部立案，一存公司備考。

二 接收之後，所有該路一切事務，均由交通部直接管理。

三 將來交通部籌款延長該路時，即將該路工程廠屋車輛材料，另派公正之人，切實估計一公平之價，交通部即按照估定實價，酌量給回現款或國家債票，除於上項還款內先扣回交通銀行所借四十萬元外，其餘儘數發還該公司，攤給各商股股東。

四 該路未收歸國有以前，閩省糧捐，仍舊徵收，備付商股利息，其不足之額，交通部不負付息之責。

五 將來如有他項事端發生，交通部不能代為管理時，所有交通部直接管理期內墊支過之款項，應由閩省糧捐內儘先扣還，其以此項糧捐抵補之事，應先由福建民政長存案。

六 該公司以前外欠債務，除交通銀行帳日應暫候另行解決外，餘概由該公司自行清理，與交通部無涉。（註一一）

註一：「令見『政府公報』第六二五號，民國三年二月二日發行。

註二：同上。

註三：同註一。

註四：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

註五：同註一。

註六：李恩涵「晚清的收回礦權運動」緒言，民國五十二年五月臺北初版。

註七：同註一。

註八：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註九：同註一。

註一〇：各官制同見註一。

註一一：高蔭祖：「中華民國大事記」。

註二：『東方雜誌』第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

二 日 北京政府籌備國會事務局通告停職議員給資回籍辦法。

籌備國會事務局本日對停職議員發布通告曰：

本年一月十日，奉大總統令，此次停止職務各議員由國務總理、財政總長迅將如何給資之處籌畫施行，一應兩院事務，由內務總長督飭籌備國會事務局，分別妥籌辦法等因。除兩院事務應如何妥籌辦法，業由本局函兩院秘書廳分別辦法外，所有此次停止職務各議員如何給資之處，現經財政部送與本局協商，擬定補給歲費及酌給旅費辦法，自應迅速通告，分別聲明，以符政府尊重國會之初心，及優待議員之本意。查此次停止職務之令，係宣布於一月十日，惟兩院議員歲費，向係按月支領，並無按日支領成案可稽，自未便以一月十日為停止歲費之日。現由本局與財政部商明，此次停止職務各議員，其歲費應截至本年一月分止，所有上年十二月分及本年一月分，應行攤支歲費若干，均按二個月分補給，其旅費一層雖經參議院提議有案，而法案迄未成立，苦無標準可循，擬不計原選舉區道途遠近，均各從優給旅費四百元。如此辦理，既視參議院原訂旅費之數有加，亦復無多寡失均之慮。為此奉告應領歲費及旅費諸君子查照，一俟催請財政部撥款到局，再將補發歲費等項日期分別奉佈，決不敢過事遲延，致重諸君子以旅居之累也。特此通告。」（註一）

漢口商民反對大冶水泥廠向法國保商銀行借款。

按大冶水泥廠，為湖北最有價值之實業，初由前清鄂督創辦，後改為商辦股份公司。程定夷為總理，向日商三菱公司借款八十萬元。嗣以武漢戰事大受損失，致到期不能歸還，日人出而交涉，全廠被封，停止工作，幾陷於破產地位。經當道與商界維持會調停，展延半年之限，從長計議。去冬程定夷向天津法國保商銀行借款一百四十萬，以還三菱欠款，並為該廠開工之用。合備訂月息八釐，九一扣交款，

中華民國三年 二月二日

以全廠產業作抵，全廠用人理事之權，均歸該銀行經理，並於售貨銀內，每百兩內扣提三兩，由公司呈請國務院批准，分咨農商財政部立案。湖北方面各股東，以合同所定，該銀行既得分外之利，復得分外之權，條件中復又規定該銀行得以拍賣全廠，不敷之數，仍由該廠攤還，股東有害無利，爰就漢口邀集紳商討論，一面另覓殷商，假貸款項，以便償還法商借款。惟以保商合同，已經國務院批准，特於日前電旅京同鄉黎副總統等，請將保商合同，設法取消。（註一）

前四川都督尹昌衡在北京被扣。

尹昌衡於任四川都督及征藏軍總司令時，被控侵吞公款，私通革黨。北京政府袁大總統飭屬逮捕尹氏，其實是爲趙爾豐於辛亥四川光復時被民軍所殺之報復。（註二）

二月十五日發行之「庸言報」云：

「尹昌衡看管矣，汪瑞岡解任矣，張鎮芳帶罪立功矣。建國以來，有賞無罰。賞多則不恩，罰寬則無威。罰不自貴自親，其無威等於不罰。自此以往，吾人將翹足以待，拭目以視。」（註四）

北京政府袁大總統令任命曾昭琪署四川下川南觀察使。

令曰：

「任命曾昭琪署四川下川南觀察使。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命周家彥兼代農商次長。

令曰：

「任命周家彥兼代農商次長。此令。」（註六）

註一：「政府公報」第六二七號，民國三年二月四日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：見「大事日誌」。

註四：「庸言」第二卷第一、二期合刊，民國三年二月十五日發行。

註五：「政府公報」第六二六號，民國三年二月三日發行。

註六：同註五。

三日 北京政府袁大總統核准特設清史館。

國務總理熊希齡暨各部總長等以國務會議議決特設清史館事，具文呈報袁大總統，本日奉准照辦。

原呈文曰：

「爲呈請事：在昔卹明受經，伯鬻司籍，春秋而降，凡新陳之遞嬗，每紀錄而成編。是以武德開基，顏師古草修隋史，元祐繼統，歐陽修乃撰唐書，蓋時有盛衰，制多興革，不有鴻篇鉅製，將奚以窺前代典章之盛，備後人考鏡之資。而大清開國以來，文物粲然，治具咸飭，遠則金川請吏，青海論兵，拓土開疆，歷史之光榮猶在；近則重譯通史，誦書變政，鼎新革故，貞元之絕續攸關。洎乎末葉，孝定景皇后，尤能洞觀世運，俯察輿情，宣布共和，與民更始，用能成法美文明之治，洵足追唐虞揖讓之風。我中華民國追維讓德於大清皇室，特頒優待條文，崇德報功，無微不至。惟是先朝紀載，尙付闕如，後世追思，無從觀感，及茲典籍具在，文獻未湮，允宜廣召耆儒，宏開史館，萃一代人文之美，爲千秋信史之徵。茲經國務會議議決：應請特設清史館，由大總統延聘專員分任編纂，總期元豐史院，肇啓宏規，貞觀遺風，備登實錄，以與往代二十四史同昭垂鑒於無窮。所有議決擬設清史館緣由，理合呈請鑒核，批示施行。」

中華民國三年 二月二、三日

中華民國三年 二月三日

二八〇

袁大總統批曰：「據呈已悉。所請特設清史館，延聘專家分任編纂，事屬可行，應准照辦。此批。」（註一）

之江日報當時曾刊有「論修清史」一文，東方雜誌且曾於是年六月一日發行的期號轉載。該文論點今日觀之尚甚爲得當，特檢錄於后，以供修史者參攷。

附錄：之江日報：論修清史

修史之難，莫難於前清一代，非獨文事武功，超軼前代，網羅宏富，鑒別宜精，而大地交通，新理與舊學融合，實開自古未有之局。應此盛運，會有其人發揮文章，信今啓後，斯則轉運之總樞，載運之極軌也。而吾所欲爲史家進一解者，主持公論，以正人心，發救世之宏願，宜立言得體要。

前清以外族入主，凡屬明裔，咸思復國，故對於清廷多微辭，洎平末葉，排革之議大昌，此蓋有激而言，未足據爲公例。明之亡也，亡於亂臣賊子，滿人入關之後，徒擁虛位，而實權仍在漢人，此可斷言。明朝秕政之大者，苛斂以殘民，權閹摧士氣。清朝康熙乾隆間，休養民生，不爲不厚，而政尚寬大，以無擾爲教，則爲先代所罕有，而尊重名氣，勤修吏治，尤其昭昭在人耳目者，固不得以捐納例開，賠款攤派等衰世之亂政，而抹殺一切也。世有明於掌故而存心忠恕者，卽此便當公斷，況乎讓位之苦心，實免兵爭，詎邀名利，曰善補過，不亦宜乎？是故史家秉筆，於清清政績，善則歸於君主，惡則罪在當國之臣。

學術之美備，勝於漢末，加以泰西文藝，譯人能講通彼我，卓然有以自立，則前清三百年間，可謂集古今中外之大成。及今海內通儒，已覺碩果僅存，更閱數年，國學荒矣。謂宜禮聘在野宿儒，各出其業，以成一代著作之材，恐非僅僅斗方名士，弄筆書生，所能勝任愉快也。

近人皆是西而非中，謂中國之典章文物，不如歐美之文明，當在天然淘汰之列。殊不知天地之菁華有限，而古今之運會有時，物質文明，可以巧思致，而精神文明，則爲人類所同具。自東而西，氣運所至，而文化開焉，中國開化最先，美洲最後，而歐洲則介乎其間，歷史具在，可考而知也。是故謂歐美文明導源於東亞，而發揮光大之則在荷，謂中國不如歐美之文明，當在天然淘汰之列，則昧矣。以理而論，人羣之聚散無常，國家之分合無定。然以歷

史上眼光觀察之，則天演自有公例，安知世界必無大同之期？今者大地交通，輪軌代運，精神文明，結合有時，則中國之典章文物，精意常存，信可爲大同之結合力，允宜窮源竟委，垂爲繼往開來之標準。

所爲斟酌者，人物傳中之革命鉅子耳。今之所謂亂黨，前清謂之叛逆也。然在光復之際，則人人皆以有功自許，論人則賢否各別，論事則先後互異，欲分析則有聯帶之關係，欲羅列則有體裁之限制。吾以爲此宜先立乎其大者。清廷與民軍議和，宣統自願退位，則辛壬之際，以事爲類，信筆直書可也。（註二）

北京政府袁大總統令任命龍觀光爲廣惠鎮守使兼充廣東陸軍第一師師長。

令曰：

「任命龍觀光爲廣惠鎮守使兼充廣東陸軍第一師師長。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令准卽行裁撤法典編纂會。

令曰：

「國務總理熊希齡呈：據法典編纂會會長施愚呈稱：法律編查會業經成立，所有原設之法典編纂會，應卽裁撤等語。應照准。此令。」（註四）

按：法典編纂會，舊隸法制局，由梁啟超總長提議，改隸司法部，並改名爲法典編查會。（註五）以司法總長爲會長，詳見一日大總統令公布該會規則條。

北京政府袁大總統令各地方自治會立予停辦。

令曰：

「地方自治，所以輔佐官治，振興公益，東西各國，市政愈昌明者，則其地方亦愈蕃滋，吾國古來鄉遂州黨之制

中華民國三年 二月三日

二八一

，膏夫鄉老之稱，率啓良規，允臻上理，要皆辦等位以進行。決非離官制而獨立，爲社會謀康寧，決非爲私人攘權利。乃近來迭據甘肅、山東、山西、湖北、河南、直隸、安徽等省民政長電呈，各屬自治會，良莠不齊，平時把持財政，抵抗稅捐，干預詞訟，妨礙行政，請取消改組等語，業經先後照准在案。茲又續據熱河都統姜桂題電稱，承德縣頭溝鄉議事會，私設法庭，非刑考試。湖南都督湯壽銘電稱，湘省各級自治機關，密布黨徒，暗中勾結，當亂黨叛變，各會職員，跳盪譁張，或托僞命，自任中堅，且平時并髦法令，魚肉鄉民，無所不至，請即行解散，以清亂源。山東民政長山文烈等電稱，棲霞縣鄉民，因上下兩級自治會，平日私受訴訟，濫用刑罰，集怨釀變，聚衆圍城，業已派隊彈壓。吉林民政長齊耀琳呈稱，長春縣議事會議長，議決不按法定人數，違反省行政長官命令，把持稅務，非法苛捐，冒支兼薪，並對於外交軍事，公然侮辱。貴州民政長戴戡電稱，黔省自治機關，由多數暴民專制，動稱民權，不知國法，非廓清更始，庶政終無清肅之時。浙江民政長屈映光電稱，浙省自治會侵權違法，屢形自擾，請停進行，另訂辦法，各等情。本大總統深惟致治之道，貴在無擾。革命以來，吾民兩丁困厄，滿目瘡痍，每一念及，怒焉如讎，似此藐法亂紀之各自治機關，若再聽其盤踞把持，滋爲厲階，吏治何由而飭，民生何由得安。著各省民政長通令各屬，將各地方現設之各級自治會，立予停辦。所有各該會經管財產文牘，及另設事務捐務公所等項，由各該知事接收保管，會員中如有侵蝕公款公物者，應澈底清查，按律懲辦。其從前由各該會擅行苛派之瑣細雜捐，諸凡不正當之收入，並著各該知事，詳晰查報內務部，酌量核定，至於自治不良，固由流品濫雜，亦由從前立法未善，級數太繁，區域太廣，有以致之，著內務部迅將自治制度，重新釐訂，務以養成自治人才，鞏固市政基礎，爲根本之救治，庶符選賢舉能之古旨，漸進民治大同之盛軌。其自治制未頒定以前，各該地方官尤宜慎選公正士紳，委任助理，自治會員中，亦不乏賢達宿望，並宜虛衷延訪，勤求民隱，不得誤會操切，致違本大總統懲除豪暴保父善良之本意。」（註六）

北京政府袁大總統令任命劉炤為歸綏民政廳長。

令曰：

「任命劉炤爲歸綏民政廳長。此令。」（註七）

據本年三月一日發行之東方雜誌稱：

「歸綏僻處西北，與內蒙接壤，原設綏遠城將軍，其職權直轄西盟各旗，並爲歸綏道監察，惟該道各縣，仍隸山西行政統系之下，權限不明，時多牽制。去歲綏遠城將軍張紹曾，條陳歸綏暫行組織辦法，擬將口外十二縣並烏昭兩盟，劃爲一行政區域，歸綏遠城將軍管轄，與晉省劃清權限，並裁去歸化城副都統一缺，經國務會議議決照行，並議設立軍政民政兩廳，熱河、察哈爾川邊等特別區域，亦一律照辦。故本日本有歸綏民政廳之任命，熱河兩廳，亦於一月十三日任命矣。」（註八）

北京政府司法部總長梁啓超聘汪有齡爲法律編查會副會長。

本月一日袁大總統命令公布制定法律編查會規則。依該規則第二條之規定，法律編查會以司法總長爲會長。而第三條規定副會長由會長聘任之。梁啓超時任司法總長，故其即以法律編查會會長名義，延聘汪有齡爲副會長。茲錄其致汪有齡書於次：

「逕啓者：法律編查會規則，業奉大總統敕令公布在案。查茲會之設，關係綦鉅，肇開推行，端賴賢哲。夙仰執事績學亮識，見重於時。敢以茲會副會長一席，竭誠聘任，並依該規則第十條規定，月支薪五百元。尙望俯允，勉出勛勤，無任忻幸。一（註九）」

北京政府袁大總統仍未批准陝西署民政長高增爵因病再請開去署缺。

原呈係由國務總理暨內務總長合轉。原呈文曰：

「爲呈請事：據陝西署民政長高增爵電稱：前以舊疾觸發，當懇簡員接替，蒙大總統溫語勉循，給假調治，當

中華民國三年 二月三日

中華民國三年 二月三、四日

二八四

於卅日祇述下情電陳在案。匝月以來，多方醫調，詎意假期屆滿，迄未減輕，困頓支離，形神更瘁，自揣病勢實因血氣過虛，斷非旦夕期能速效。民政責任至重，地方關係匪輕，久曠職守，心實難安，萬不獲已，惟有再電籲懇大總統俯鑒微忱，開去增爵署缺，俾可安心調理，殘喘餘生，悉出鈞施等情前來，理合據情呈請大總統鑒核施行。」

袁大總統批曰：

「據呈已悉。前據該民政長電稱：病未就痊，請予開缺，業經任命宋聯奎暫行護理，仰即轉飭安心調理，所請開缺之處，應毋庸議。此批。」（註一〇）

註一：「政府公報」第六二八號，民國三年二月五日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註三：「政府公報」第六二七號，民國三年二月四日發行。

註四：同註三。

註五：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註六：同註三。

註七：「政府公報」第六三三號，民國三年二月十日發行。

註八：同註五。

註九：同註七。

註一〇：「政府公報」第六二八號，民國三年二月五日發行。

四 日 孫先生文致書南洋同志，告以成立幹部，繼續進行討袁。

國父孫先生文，自去年二次革命失敗後，見諸同志缺人領導，意見不一，故出而肩任。本日致書南洋同志，告以成立幹部，固結組織，正繼續努力，策劃進行討袁事。原函曰：

「同志諸公大鑒：睽違大教，累月經年。近想爲國熱誠，終始一貫，至爲欣慰。弟自去秋來居三島，每想國勢之顛危，民生之困頓，共和之搖搖，輒不能忘情於黨事國事。加以亡命此間，諸同志意見不齊，缺乏統一，故不揣棉力，出而肩任。刻已成立幹部，各路進行，同志之勇往，團體之團結，遠勝前此同盟會之組織。且此次同志皆一德一心，服從弟之命令，尤非昔比。刻正編刊方略，不日脫稿，一俟出版，即行寄上。其如何擴充展布，尙須仰仗宏力。惟經費一層，尙須極力籌畫，以便應付。頃查去年南京獨立之際，貴埠同志曾滙款五千元赴滬，交吳君世榮轉交軍前。詎款到時，南京已取消獨立，款遂留吳君手中，迄今未見交出，致有用之財，化爲無用，殊負諸公一片熱誠。可否函致吳君，囑其交還。此間同志流離失所者尙多，衣食且不給，而彼輩心志堅銳，前途極爲有望，倘荷諸公將款撥助接濟，尤感高誼，未悉以爲如何？手此奉達，即頌公安。孫文、二月初四日。」（註一）

北京政府袁大總統令公布制約法會議議員選舉會選舉日期令。

令曰：

「茲制定約法會議議員選舉會選舉日期令公布之。此令。」（註二）

該選舉日期令共四條，茲照錄全文如次：

約法會議議員選舉會選舉日期令

第一條 各選舉會之選舉，除由內務總長監督者外，其選舉日期以選舉人及被選舉人之調查完畢，報由籌備約法會議事務處，呈經內務總長覆核文到後舉行。

前項選舉舉行日期，以內務總長覆核文內所預定者爲準，但至遲不得在民國三年二月二十日以後。

第二條 各省選舉會選舉監督，因辦理選舉之便宜，於內務總長所定日期在二月二十日以前，認爲須提前或展後時，得擬具相當日期，電呈內務總長核准。

第三條 各選舉會之選舉如邊遠省分確因意外事故，辦理困難，須延期至民國三年二月二十日以後者，得報由

中華民國三年二月四日

中華民國三年 二月四日

二八六

內務總長酌量核准，但至長以十日爲限。

第四條 本令自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令嚴禁同盟會散布牌記。

按國民黨自民國二年二次革命失敗後，原在全國各省勢力胥遭袁氏摧毀，於是組織不得不復轉入秘密活動，謀向各地發展，以圖再起，而袁氏視革命黨舉事爲「叛逆」下令嚴禁。茲照錄原件於后，以明革命志士在袁氏暴力壓制之下，仍奮鬥不懈之情形。

原令曰：

「前因雲南大理之變，查獲 黨文電，係由孫×、黃×、李××等主謀，當經通令詰誠。茲復據雲南迤西鎮守使譚汝翼電稱：去年八月間，先有×黨部嘉賓潛往大理，捏稱沿江沿海諸省，定於某月某日同時舉事，現奉孫×、黃×命令前來聯絡榆氏及駐榆軍隊，屆時響應，並攜帶新同盟會金牌數十付，秘密散布。會首楊春魁獲有金牌，遂勾結榆團，戕官叛變，佔有榆城，分擾鄧川、洱源、喬後、劍川、漾濞、蒙化、永平、賓川、鹽豐等處，遠近鄰邑，環地千里，相繼失陷。幸各軍分途進剿，忠勇奮發，次第收復。逆首楊春魁、張文光、莫春榮、劉嘉賓、田克勤、董華山等，均經擒獲正法。惟日擊戰後情形，瘡痍遍野，公私損失約百餘萬，該逆等毒痛四境，殘虐以逞，普天率土，罔不裂眦。現在滇亂已平，懇請布告全國人咸使聞知等語。孫×、黃×、李××等前在贛寧××，事敗潛逃，公私損害，不知凡幾，迄今思之，人人痛恨，迺復派黨羽，潛赴滇邊，散布新同盟會牌記，勾結煽亂，以會首之行徑，肆鬼域之陰謀，荼毒生靈，蹂躪城邑，處心積慮，不恤爲虎作倀，顛覆邦國，以逞其攫奪權利之私，種種哄騙行爲，間有地方無賴與夫青年無識之軍警，爲其所欺，究之順逆昭彰，禍福指顧，在倡亂者，孽由自作，罪無可矜，而附逆之徒，一墮彀中，乃亦不惜性命，不顧身家，可爲歎惜。矧夫×蹤所至，陵踐無遺，商民何辜，同遭慘劫，顛連困苦，尤可痛心。追惟造禍之原，宜懷前車之戒。訪聞該×黨在上海等處，有暗設新同盟會機關，恐其秘密勾煽，不止滇省一處，著各

省都督、民政長、護軍使、鎮守使通飭所屬，嚴行偵緝，如有×黨私立新同盟會名目散布牌記，一經拏獲，立即就地嚴懲。軍民人等收受×黨牌記，一併按照軍法懲辦，以肅法紀，而遏亂萌。此令。一（註四）

北京政府袁大總統令任命楊晉為騰越關監督，劉鈞為思茅關監督。

令曰：

「任命楊晉為騰越關監督仍兼任雲南滇西觀察使；劉鈞為思茅關監督仍兼雲南滇南觀察使。此令。」（註五）

北京政府國務總理熊希齡農商總長張謇聯署擬定鑛務監督署官制及劃分區域說

明書呈報袁大總統。

原呈曰：

「為呈請事：竊維實業行政，鑛務特重，非有完全之法令，則事業無資以保障，非有監督之機關，則法令無由以行使。查鑛業條例由憲督率部員擬就草案，提出國務會議，一俟議妥，再當會同希齡呈請鈞核公布。現擬具鑛務監督署官制，擬於中央鑛政局外酌設鑛務監督署於外省。謹將設立各項理由為我大總統陳之。一為行政關係，各省鑛務現隸實業司，然實業司範圍太廣，未暇兼籌，權限不專，事難獨斷，故凡案件依據地方官文告轉達，中央部中亦以鞭長莫及，遇有疑難膠轕，不能直接履勘，往復行查，時日遷延，坐視弊竇之叢生，安望鑛業之發達。若就外省設立專署，則案牘處理不至稽延，而實地調查亦易周密。前清末葉，鑛務發達省分，多設有鑛政調查局，蓋亦鑒於勸業道之管理不善，因而行之者，此就行政言，不能不設專署者一也。一為技術關係，凡鑛苗之探採，鑛區之糾正，鑛床之查勘，鑛質之化驗，均須專門之士，極力經營，姑臻完善。況我國鑛商多無學術，懵然從事，屢遭失敗，尤宜設立專署，以時派員督查，於未開之鑛為之測勘計畫，於已開之鑛，為之指點工程，庶幾振興提倡，不至浪費資財，此就技術言，不能不設專署者二也。一為治安關係，鑛山警察，本為防衛災厄，保護治安而設，而此項職

務，亦非普通警察所能勝任，如鑿井開隧，排水通風等項，或因鑛商圖利罔顧，災及職工，或因施工不慎，輒致貽害居民，加以鑛業日興，工程益大，煤毒燠灼，汙流奔湧，災變層出，勢所必至，是宜由鑛署組織專門警隊，從事巡查，庶先事有預防，而臨時亦知補救，此就治安言，不能不設專署者三也。一爲財政關係，鑛稅爲國庫正宗收入，日本鑛稅歲逾千萬，我國稅率較重，地域尤大，而每年徵收，乃不過百萬，究其原因，雖由鑛業之未興，抑實徵收之不確，蓋奸商射利詐僞成風，對於鑛區每以廣爲狹，對於鑛產，或以多報少，若有專署，以嚴爲督查，則鑛商不敢欺玩，而國課即可增加，此就財政言，不能不設專署者四也。據上數端，詳爲推究，則鑛務機關之設置，乃鑛產發達之樞機，今日救亡之要策，對於消費政務固當量爲縮減，對於生產事業，似宜積極進行，鑛務專署，雖屬行政機關，而間接收效實具生產機能。希齡等統籌全局，固不敢徒事鋪張，增國民負擔之累，亦不願因噎廢食，忘國家遠大之圖。謹先就二十二行省分畫若干區，第一區監督署附於農商部，除設署長一員以專責成外，餘由部員兼任，其餘集合數省共置一署，於力圖擴展之中，仍寓撙節經費之意。該官制及畫分區域說明書於本月十六日由國務會議議決，謹繕具該官制清摺，恭呈鈞鑒，並附呈畫分區域說明書，敬備查閱，是否有當，伏乞鑒核公布施行。」

袁大總統批曰：

「據呈已悉。鑛務監督署官制已另有令公布矣，餘如所擬辦理。此批，書存。」（註六）

北京政府袁大總統令以暫行解散各省議會，重訂組織方法另行召集一案，發交政治會議公同議決。

原令曰：

「據署直隸都督趙秉鈞……等電稱：各省議會成立，歷及一年，於應議政事，不審事機之得失，不究義理之是非，不權利害之重輕，不顧公家之成敗，惟知懷挾私意，壹以黨見爲前提。甚且常湖口肇亂之際，創省會聯合之名，以滬上爲中心，作南風之導火，轉向聯絡，胥動浮言，事實彰明，無可爲諱。有識者潔身遠去，謹愿者緘默相安

，議論紛紜，物情駭詫，而一省之政治半破壞於冥冥之中。推求其故，蓋緣選舉之初，國民黨勢力實佔優勝，他黨與之角逐，一變而演成黨派之競爭。於是博取選民資格者，遂皆出於黨人，而不由於民選，雖其中富於學識能持大體者，固不乏人，而以擴張黨勢，奪取權利為宗旨，百計運動而成者，則比比皆是。根本既誤，結果不良。現自國民黨議員奉令取消以來，去者得遲害馬敗羣之謗，留者仍蒙黨猶同器之嫌。議會之聲譽一虧，萬眾之信仰全失。微論缺額省分當選遞補調查備極繁難，即令本年常會期間，議席均能足額，而推測人民心理利國福民之希冀，全墮空虛，一般輿論，僉謂地方議會，非從根本解決，收效無期。與其敷衍目前，不如暫行解散，所有各省省議會議員，似應一律停止職務，一面迅將組織方法，詳為釐定，以便另行召集，請將所陳各節，發交政治委員會議決等語。所陳各節自係實情，應如所請，交政治會議公同議決，呈候核奪施行。此令。」（註七）

註一：「國父全集」第五集第一六九頁。

註二：「政府公報」第六二八號，民國三年二月五日發行。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：「政府公報」第六三〇號，民國三年二月七日發行。

註七：同註二。

五日 北京政府袁大總統令任命張軼歐為第一區礦務監督署署長。

按第一區礦務監督署管轄山東、山西及河南等三省礦務，附於農商部，除署長一人為專任外，餘均由部員兼任。原令曰：

「任命張軼歐為第一區礦務監督署署長。此令。」（註一）

中華民國三年 二月四、五日

中華民國三年 二月五、六日

二九〇

北京政府袁大總統照准褫奪李鳴鳳旅長陸軍少將銜。

令曰：

「兼代陸軍總長周自齊呈稱：免職旅長李鳴鳳，把持兵權，紊亂國憲，現經判決終身褫奪公權，全部所有已補之陸軍少將，請即褫奪等語，應照准。此令。」（註二）

註一：「政府公報」第六二九號，民國三年二月六日發行。

註二：同註一。

六 日 北京政府袁大總統命令京師地方自治會停辦，其自治制度交內務部與各省

一併釐訂，彙案辦理。

令曰：

「前因各地方現設之各級自治會，種種非法行爲，已令各省民政長通令各屬一律停辦。惟查京師地方自治，係循前清舊制，當時因地方區域官署階級，均與各省不同，故定爲特別制度，實非永久之制，且選舉年限早屆任滿，現既飭內務部將自治制度重新釐訂，此項京師地方自治，亟應一併取消，著原管各該監督，將京師地方現設之各級自治會，概行停辦，並責令原管各該監督，調查各該會有無財產糾葛，及不正當之收入，詳晰查報內務部核辦，所有京師地方自治制度，應由內務部一併釐訂彙案辦理。此令。」（註一）

北京政府袁大總統任命施從濱爲鎮江鎮守使。

令曰：

「任命施從濱爲鎮江鎮守使。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令裁撤伊犁鎮邊使，舊設伊犁將軍職權歸新疆都督兼領。

令曰：

「伊犁鎮邊使著即裁撤，改設伊犁鎮守使；所有舊設伊犁將軍職權著歸新疆都督兼領。此令。」

袁氏本日並任命楊飛霞署伊犁鎮守使，其令曰：

「任命楊飛霞署伊犁鎮守使並加副都統銜，所有該處應辦事宜，即責成楊增新督同該鎮守使妥為經理。此令。」

」（註三）

北京政府教育部公布「僑民子弟回國就學規程」七條。（註四）

註一：「政府公報」第六三〇號，民國三年二月七日發行。

註二：同註一。

註三：以上二令見同註一。

註四：「中國近七十年來教育記事」第五二頁。

七日 北京政府袁大總統令，宗教信仰，聽人民自由，未便特定國教。

令曰：

「信教自由，為萬國之通例。我中華民國本由漢滿蒙回藏五大族組織而成。其歷史習慣各有不同，斯宗教信仰亦難一致。自未便特定國教，致戾羣情。至先聖先賢，歲時祭饗，載在前清典制，無關宗教問題。既於共和政體初

中華民國三年 二月六、七日

二九一



無抵觸之嫌，自應廢續舊章，用昭鑒咨之報。惟是崇祀垂爲定制，觀聽繫於四方，誠恐遐邇聞知，或疑尊崇先聖之禮文，爲提倡宗風之先導。是用揭櫫大旨，剴切申明。須知尼山俎豆，璧水鼓鐘，實本於多數人景仰之誠，亦以存數千載不刊之典。至於宗教崇尚，仍聽人民自由，期共游濶解之天，以促進大同之治。勿滋誤會，咸使周知。此令。

」（註一）

時胡適氏對此一國教問題亦甚爲注意，其留學日記云：

「今人多言宗教問題，有倡以孔教爲國教者，近來余頗以此事縈心。昨覆許怡蓀書，設問題若干，亦不能自行解決也，錄之以供後日研思：一、立國究須宗教否？二、中國究須宗教否？三、如須有宗教，則以何教爲宜？（一）孔教耶？（二）佛教耶？（三）耶教耶？四、如復興孔教，究竟何者是孔教？（一）孔教之經典是何書？（1）詩，（2）書，（3）易，（4）春秋，（5）禮，（6）論語，（7）孟子，（8）大學，（9）中庸，（10）周禮，（11）儀禮，（12）孝經。（二）孔教二字所包何物？（1）專指五經四書之精義耶？（2）三禮耶？（3）古代之宗教耶？（祭祀）（4）并及宋明理學耶？（5）并及二千五百年來之歷史習慣耶？五、今日所謂復興孔教者，將爲二千五百年來之孔教歟？抑爲革新之孔教歟？六、苟欲革新孔教，其道何由？（一）學說之革新耶？（二）禮制之革新耶？（三）并二者爲一耶？四何以改之？從何入手？以何者爲根據？七、吾國古代之學說，如管子、墨子、荀子，獨不可與孔孟并尊耶？八、如不當有宗教，則將何以易之？中、倫理學說耶？東方之學說耶？西方之學說耶？乙、法律政治耶？」（註二）

北京政府袁大總統令全國以祭天之禮為通祭。

吾國經禮，惟天子得祭天地，諸侯以下，不得比焉。故自國體變更以來，此禮遂廢。去年徐紹楨、王式通、胡玉縉等，先後以規復祭天典禮爲請，政治會議成立，大總統即提出諮詢。（註三）旋經該會通過，時胡適氏正留學美邦，認此種政策，乃舍本逐末、天下本無事，庸人自擾之耳。（註四）本日袁氏復發布命令，所謂「洪憲帝制」自爲之鬧劇，此時即已濫觴矣。茲錄原令如后：

「據政治會議呈覆：前奉諮詢祭天一案，經開會全體議決，僉以爲禮莫重於祭，祭莫重於祀天，應定爲通祭，自大總統至國民皆可行之。大總統代表國民致祭，各地方行政長官代表地方人民致祭，國民各聽家自爲祭，以示一體。京師祭所應在大壇，祭期應用冬至，祭禮應用跪拜，祭品應用牲牢。再四討論，均無疑義。惟冠服應飭下所司，特別規定。其祭禮祭品之詳細條目，請一併飭交所司，採取各說，編定施行。至配天之典，應以國民全體信仰之人始稱其位，就黃帝而論，五族人民，是否多爲其後，殆難確定，應從疑闕。擬請毋庸置議等語。本大總統深維祭天之禮，自古攸隆，有其舉之，莫敢或廢，至五族人民齋戒懷神明之敬，法制無禁止之條，應准如擬定爲通祭。祭所祭期均照所議辦理，其特別冠服及祭禮祭品，應如何分別規定，著內務部廣集見聞，詳晰議擬，早候頒行，垂爲令典。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令以夏曆春秋兩丁爲祀孔之日。

自民國建肇以來，祀孔典禮，頗有更變。徐紹楨、王式通等之提出祀天案，均以孔子配祀爲言，經國務院通電各省，徵集國民意見。其後尹昌衡電稱：請令全國學校，仍行釋奠之禮；孔教會復請願於國會，於憲法上明定孔教爲國教，經國會否決，政治會議成立後，大總統即以祀孔典禮提出諮詢。（註六）本日袁大總統命令以夏曆春秋兩丁爲祀孔之日。原令曰：

「據政治會議呈覆：前奉諮詢祀孔典禮一案，經開會全體議決，僉以爲崇祀孔子，乃因襲歷代之舊典，議以夏時春秋兩丁（即陰曆二八月上丁）爲祀孔之日，仍從大祀。其禮節服制祭品，與祭天一律。京師文廟應由大總統主祭，各地方文廟應由該長官主祭。如有不得已之事故，得於臨時遣員恭代。其他開學首日，孔子生日，仍聽各從習慣，自由致祭，不必特爲規定等語。孔子性道文章，本生民所未有，馨香俎豆，更歷古而常新。民國肇興，理宜率舊，應准如議施行。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令進封和闐回部木沙爲鎮國公。

中華民國三年 二月七日

中華民國三年 二月七日

二九四

民國肇造，改國體爲共和，袁氏仍援前清舊例，賜予封獎，可見其帝制自爲思想此時卽已萌芽也。

茲錄原文於后：

「國務總理熊希齡呈：據蒙藏事務局呈稱：和闐同部輔國公木沙來呈祝賀，翊贊共和，請予封獎等語。該輔國公傾心內向，殊堪嘉尚，應進封爲鎮國公，用昭激勸。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令公布制定國幣條例及其施行細則。

令曰：

「茲制定國幣條例及國幣條例施行細則公布之。此令。」（註九）

先是，元月十七日，總統府召集財政會議，出席者有國務總理熊希齡，司法總長梁啟超及徐恩元，湯叡，洋員馬利孫（Dr. Morrison），古德諾（Goodnow），挨諾德（J. Arnold），亞丹（Adan），馬肅（H. Mazot）等四十餘人，梁士詒奉命主席，提出國幣條例及施行細則並附以改革幣制理由書，旋經決定於本日公布。（註一〇）而梁啟超氏亦有「幣制條例之理由」談話，發表於「庸言報」，茲一併附錄於後，以供參考。

國幣條例

- 第一條 國幣之鑄發權專屬於政府。
- 第二條 以庫平純銀六錢四分八釐爲價格之單位，定名曰圓。
- 第三條 國幣種類如左：

銀幣四種：

- 一圓。
- 半圓。
- 二角。

一角。

銀幣一種：

五分。

銅幣五種：

二分。

一分。

五釐。

二釐。

一釐。

第四條

國幣計算均以十進，每圓十分之一稱為角，百分之一稱為分，千分之一稱為釐，公私兌換均照此率。

第五條

國幣重量成色如左：

一 一圓銀幣，總重七錢二分，銀九銅一。

二 五角銀幣，總重三錢六分，銀七銅三。

三 二角銀幣，總重一錢四分四釐，銀七銅三。

四 一角銀幣，總重七分二釐，銀七銅三。

五 五分銀幣，總重七分，銀二五銅七五。

六 二分銅幣，總重二錢八分，銅九五，錫五之四，鉛五之一。

七 一分銅幣，總重一錢八分，成色同前。

八 五釐銅幣，總重九分，成色同前。

九 二釐銅幣，總重四分五釐，成色同前。

十 一釐銅幣，總重二分五釐，成色同前。

中華民國三年 二月七日

二九五



第六條 一圓銀幣用數無限制，五角銀幣每次授受以合二十圓以內，二角、一角銀幣每次授受以合五圓以內，銀幣、銅幣每次授受以合一圓以內爲限，但租稅之收受，國家銀行之兌換不適用此種之限制。

第七條 國幣之型式，以教令頒定之。

第八條 各種銀幣，無論何枚，其重量與法定重量相比之公差，不得逾千分之三。

第九條 各種銀幣每一千枚合計之重量與法定重量相比之公差，不得逾萬分之三。

第十條 各種銀幣，無論何枚，其成色與法定成色相比之公差，不得逾千分之三。

第十一條 一圓銀幣如因行用，磨損致法定重量減少百分之一者，五角以下銀鑄銅幣因行用而磨損減少百分之五者，得照數向政府兌換新幣。

第十二條 凡毀損之幣，如查係故意毀損者，不得強人收受。

第十三條 以生銀託政府代鑄一圓銀幣者，政府須應允之，但每枚收鑄費庫平六釐。

第十四條 本條例施行之期日以教令定之。（註一一）

國幣條例施行細則

第一條 凡公款出入必須用國幣，但本細則有特別規定者依其規定。

第二條 舊有各官局所鑄發之一圓銀幣，政府以國幣兌換改鑄之，但於一定期限內認爲與國幣一圓有同一之價格。

右期限以教令定之。

第三條 市面通用之舊銀角、舊銅圓、舊制錢，政府以國幣收回改鑄之，但於一定期限內仍准各照市價行用。

前項舊幣用以完納公款時，每月內各地方公署懸示市價收受之。其市價以前一月該地方之平均中價爲標準。

右期限以教令定之。

第四條 凡以生銀完納公款或託政府代鑄國幣者，以庫平純銀六錢五分四釐折合一圓。其他種平色之生銀折合

價格，依附表所定。

第五條 凡公款出入向例用銀兩計算者，一律照各該處銀兩原收原支平色數目依第五條所規定改換計算數目之名稱，但向例用銅元制錢或他項錢文者，及用銀兩折合他項錢文者，又由錢文折合銀元者，由各地方公署，按照收支實數，呈報國稅廳核准，折合改換計算之名稱。

第六條 各項賦稅稅率，依第四第五條所規定，將實征數日以釐爲斷，釐以下用四捨五入法，別爲定表率布告之。

第七條 凡民間債項以銀兩計者，依附表所規定折合國幣改換計算之名稱，其以舊銀角舊銅圓舊制錢或他項錢文計者，依第五條所規定折合國幣改換計算之名稱。

凡未依本條於券契上改明計算之名稱者，嗣後如有爭訟，即照本條例公布日之市價作爲標準判斷之。

第八條 凡在中國境內以國幣授受者，無論何種款項，概不得拒絕。

第九條 凡違反國幣法第四條及本細則第八條者，准有關係人告發，經審實後，處以十圓以上千圓以下之罰款。

官吏及經管官營事業人有犯前項事情時，經同一程序後，處以五十圓以上三千圓以下之罰款。

第十條 本細則施行之地域及期日以敕令定之。

第十一條 本細則如有應增改之處，另以敕令公布之。（註一一）

附錄：一、梁士詒：幣制改革理由書

第一，用銀本位之理由。言幣制者，自當以選定本位爲第一義，本位可供選擇者有四：一曰金銀複本位。二曰金本位。三曰金滙兌本位。四曰銀本位。複本位之不適用，歐、美各國，屢試屢挫，鑒彼前車，毋庸置議。金本位之美善，衆所共知，然中國現蓄之金，實不足供全國幣材之用，購諸外國，勞費太鉅，國中現有之銀，驟難處置，或致釀金融界非常之變擾，且我國人性好貯藏，所鑄金幣，得之者常局諸篋笥，市面媒介，動生窒礙，以此諸原因

中華民國三年 二月七日

，故明知金本位之良，而未敢遽採也。金滙兌制，在蓄金不富之國，爲調不對外滙價計，誠爲妙用。然行之而著效者，皆屬殖民地，恃母國以爲之羽翼，我國情勢迥異，詎易效顰！即曰借一大宗外債，存放外國市場，以致不準，然偏毗於甲國，即對於乙丙等國失其權衡，利未形而弊且先觀。故法雖善，而行之維艱也。以上三種，既皆不適用，所餘者唯銀本位制而已。以今日世界大勢論，銀本位固非可持久無弊，雖然，惡本位，猶勝於無本位，今日中國所大患者，無本位也。與其夢想最良之本位，而力未能逮，徒致遷延，何如因勢利導，採一較易行之本位，以整齊之，而爲之過渡，此政府所以暫行銀本位之微意也。若夫此過渡期間，則愈短愈妙，政府則雖行銀本位，然常汲汲注意爲改進金本位之預備，故國幣法及銀行條例，處處常本此意以立案也。

第二，用六錢四分八厘爲價格單位之理由。近來國中談幣制者，單位重量問題之辯爭，視本位問題爲尤烈。今政府主張用六錢四分八厘，即二十三格林姆又九七七九五零四，即每枚總重量七錢二分，所含九成純銀之量也。所以如此主張者，並非謂衡以學理，非此不可，不過認爲事實上最便利而已。第一，現在國中用枚數計算貨幣之習慣，沿江、沿源一帶，已漸養成。而所用每枚之重量，實以七錢二分爲標準，其指取物價之力，口見普及，驟易他量，徒淆亂聽，致金融擾亂之範圍太大。第二，歷年官局所鑄銀元，皆用此項重量，其現存於市面者，據財政部最近之調查，已逾二萬萬元之多。改創伊始，最宜設法利用之，以充暫行媒介品。以供兌換準備，使新幣未鑄備時，稍得周轉。以此二理由，故認六錢四分八厘爲最適當也。然時流中反對此義者尚不少，甲說謂腹地各省及鄉僻皆用制錢銀兩，不用銀元，今改幣制時，當注意於多數之習慣，不能專以各商埠爲標準，故宜仍以兩爲單位。乙說謂若用七錢二分，而強銅元制錢，使比例十進，則物價太昂，與人民生活程度不相應。此二說皆若持之有故，言之成理。今以政府所見，則甲說最無辯論之價值，蓋各地所謂銀兩者，其平色本無一定，甲地之習慣，不足以概乙地之習慣，標其一以馭其他，無論用何種重量而詳細之比價折合，終不能省。

例如一兩之單位雖定，仍不能不將每枚合松江銀若干，合規元若干，合海關兩若干等，詳細折合列表，此自然之數也。

則一兩與七錢二分，其推行時折算之煩勞，正相等耳。乙說以經濟之眼光，從貨幣與物價之關係立論，謂單位重量太大，人民生活所需隨之而侈，故議改爲五錢或五錢五分以劑之。此論差爲近理。雖然，人民生活費之侈儉？宜以最低級輔幣爲衡。使輔幣而有千分之一或千分之二，一級錢相等者雖用七錢

？一兩之單位雖定，仍不能不將每枚合松江銀若干，合規元若干，合海關兩若干等，詳細折合列表，此自然之數也。

二分，何嘗不可以獎儉？使輔幣僅至百分之一一級而止，即以銀元為最低級雖用五錢五分，猶告侈也。然則調劑之作用，不盡在單位之大小明矣。故政府之意，將銅輔幣多分等級，一分之下，尚有五釐，二釐，一釐之三級；而五釐二釐者，尤趕緊多鑄，庶與舊用制錢之習慣不悖，而民間日用零碎之媒介品，亦可無缺矣。或疑據本法第四條之規定，各幣計算，例以十進，而現在市面銅元價格下落十之三，幣制既頒，即當抬高，使爲十進，物價隨而劇，小民損失極鉅；此誠不可不慮。政府有見於此，故處分舊輔幣之法，以漸而不以驟也。

第三，各輔幣重量成色減輕之理由。前清所擬幣制草案，五角輔幣之重量，當一元主幣之半，一角者當其十之一，此猶爲秤量之觀念所束縛，謂必如此，乃足以表其比價也。殊不知貨幣之性質，惟主幣爲實價，而輔幣皆名價。無論何國，其輔幣所含之成色重量，斷不容與主幣同等，成色既異，而重量必比而齊之，斯亦大惑已耳。今政府所以定五角銀幣之總重量爲三錢二分四釐，其成色銀七銅三者，蓋今日雖暫行銀本位，其實不過爲過渡時代萬不得已之辦法，將來終須歸宿於金本位。而貨幣改造一次，勞費不貲，故今日改革伊始，當預備將改金本位時，現鑄之輔幣，仍可沿用。若銀輔幣之名價與其實價相距太近，則銀價略漲，而輔幣必被銷燬，自然之勢也。今擬使銀輔幣名價比對於實價十分之七，故五角輔幣所含純銀爲二錢二分六釐八毫，再附益以三成之銅，故其總重量爲三錢二分四釐也。其二角一角之輔幣，皆準此推算。凡此皆以省將來改鑄輔幣之勞而已。或疑人民習用秤量，睹此將滋疑慮。不知幣制能否推行，純以其法價能否維持確定爲斷，法價信用既立，則雖以原料僅值數錢之紙幣，猶能代表百元，十元之名價，而民尙用之，況輔幣之含有實值者哉？夫輔幣之行使，既有制限，且隨時與主幣兌換無闕，民何疑慮之有？或又疑輔幣減輕平色，政府將藉以牟利。不知前清濫鑄輔幣之流弊，現政府正疾首痛心，今方不惜糜巨款以收回之，豈肯復蹈覆轍？將來所鑄輔幣之數，必斟酌情形，務使供求恰足相濟，此政府所當以自矢也。

第四，主幣准自由鑄造且收鑄費六厘之理由。凡主幣必須許自由鑄造，稍治貨幣學者皆能明其故，無俟喋述。然各國成例，有收回極輕微之鑄費者，有並此而不收者。今本案擬收六厘，其理由有三：第一，現在市面通行之各種銀元，其市價實在所含純銀之上。據天津造幣廠報告而論，今年平均每元市價，約合行化銀六錢九分二厘左右。今本位既定爲庫平純銀六錢四分八釐，約合行化銀六錢八分四釐，合於市價相差約八厘，今既欲暫認舊銀元與國幣

有同一之效力，非設法平其市價不可。加鑄費六釐，則距離之差甚微，自易爲力。第二，查天津造幣廠現在八八五以至八九成色之北洋銀元，每元鑄費，鑄本約加增一分上下，若改制後，按九成更加精鑄，則鑄造成本，須合行化銀六錢九分零。今若不加鑄費，或所加太微，則鑄造之工賠累無極。今試以全不收費計之，則每日鑄幣五十萬元，國家應賠累四千兩左右，每月應賠累十二萬兩左右；收舊銀元以改鑄，則每月賠累當在四十萬兩左右，所費益不貲矣。造幣爲國家一種義務，原不容計較勞費，然當茲竭蹶之際，苟能省一分賠累，即間接輕人民一分負擔，於義固不爲悖也。第三，各國鑄金主幣，其收鑄費最多者不過千分之二三，揆以本條例所收，相去似太懸絕，不知金之價值，視銀三四十倍，鑄金加千分之三，實等於鑄銀加千分之十，使銀幣而收鑄費太薄，則人民貪其成色之純，喜鑄化以作他用，隨鑄隨毀，稽禁何從？且吾國用生銀習慣，不能立即禁絕，此弊尤大。前此所鑄大清銀幣，成色較高，今漸匿跡市場，皆坐此故，宜防於豫。此在歐洲舊用銀國，稍有造幣經驗者，皆能言其故矣。以此三理由，故政府幾經審度，而認鑄費六釐爲最適當，約千分之九零，較前法幣制則例千分之十三，已減去千分之四矣。

第五，從前官局所鑄一元銀幣暫准作國幣之理由。施行條例第二條云：「舊有官局所鑄發之一元銀幣，政府以國幣兌換改鑄之，但於一定期限內，認爲與一元國幣有同一之價格。」其所以如此規定者，蓋於幣制頒定後，一面趕鑄新幣，一面仍借舊幣，以資流通，然後陸續抽換改鑄也。其理由有四：其一，幣制頒定後，必須有貨幣可供授受，然後其制乃能推行，此至淺之理也。中國果須有銀元若干始足充用乎？今雖未能明言，然以國中現有舊銀元計之，各省前此官局所鑄，約合二萬萬元以上，其各種外國銀元，尚不在內，然各該種銀元市價，尚在所合純銀分量之上，則銀元之供不逮求，已有明證。夫現在以大銀元充交易媒介者，不過數省耳，然有二萬萬元以上，猶苦供給不足，則全國需要之鉅，更可推知。約略算之，若求全國充用，至少總須有一元銀幣四萬萬元內外。即初辦時，先求各大城鎮商埠兌換流通，亦非有二萬萬元以上不可。以現在全國造幣廠之力計之，若鑄造稍求精美，每日僅能出五十萬元左右，況新製祖模，建造廠基，添置機器，尚須時日，計欲鑄成新幣一萬萬元，爲期當在二年左右。安得爾許餘日，以待從容布置？今將官局所鑄舊幣，認爲國幣，則幣制一頒定，國中立即有二萬萬元之法幣，以資流通。一面使現有造幣廠，分科程功，某廠專鑄主幣，某廠專鑄某種輔幣，一二年內，主輔兩幣，當可鑄成一萬萬元以

外。則開辦之始，市面不至乏幣爲病，而推行可望迅速矣。其二，無論何國改革幣制，必須藉國家銀行兌換券之力。然欲兌換券之通行，必須使持券者立刻有可兌之幣，而無須中水補水之煩難，庶幾民便而信之，而推行之捷，乃可期也。若幣制既頒，而市面尙無此幣，則國家銀行即欲發券，將以何者爲兌換之資？若沿用舊幣之重量，暫認舊幣爲國幣，則所發之券隨時得用以吸收現幣；而所吸得之現幣，一面因陸續抽換改鑄，一面仍可暫充兌換準備，其於推行之迅速，豈事半功倍矣。其三，今用銀本位，不過目前不得已之計，要常處處注意，爲將來改金本位之預備。荷銀之流入國中者太多，他日必且窮於處置，此最當戒備也。若改革幣制，而絕對的不利用舊幣，則新幣全額，皆須立求生銀，別爲鼓鑄，生銀之自境外流入者必驟增，將來若改用金，益且以銀多爲患；而銀價之緣此驟漲驟落，擾亂世界金融，又無論矣。此亦政府不能不暫認舊幣之一原因也。其四，若別鑄一元新幣，與一元舊幣異其重量，而不認一元舊幣爲國幣，當初辦時，鑄成之一元新幣甚少，其力不足以支配全市面，則一元舊幣，當然通行，其市價高下靡定，且與一元新幣亦生比價；是一元新幣，非惟不能整齊幣制，且以增幣制之紊亂也。若欲用此法，而免流弊計，惟有將所鑄一元新幣，貯藏之而不發出，俟數年之後，約算所鑄之數，已足支配市場，然後一舉而發出之。試問如此，豈成辦法？國家籌備此項鑄本，所損耗若干，而其所釀金融界之擾亂，又將何若者？此不待智者而知其非計矣。以此四大理由，故暫認舊日官局所鑄大銀元爲國幣，實屬正當不易之法。而一元單位不宜輕改舊規，其理亦從可識矣。反對此議者，每曰認舊鑄銀元爲七錢一分，與新鑄之幣同一價格，將來收回改鑄時，國家必受巨損。不知改鑄新幣，換回舊幣，無論何國國家，未有不受損失者。查舊鑄銀元，有純銀九成者，有自八八五以上至八九零者不等，各省銀元平均預計將來照六錢四分八釐成色改鑄，每元成色上必有一分左右之損耗，若以二萬萬元計之，共約損失二百五十萬兩內外，然緣此之故，幣制立得統一，鑄本無須鉅數，國家銀行券立得通行，則所得已足償所失而有餘矣。夫當改革幣制時，欲使市面秩序不亂，舍國家忍受些少損耗外，固無他術也。

第六，舊輔幣以市價通用之理由。施行條例第三條規定各種舊鑄銀銅輔幣，於一定期限內，各照市價行用。夫舊有之主幣，輔幣，同爲官局所鑄，乃彼則認爲國幣，而賦予以法價，此則令照市價通用，辦法兩歧，或以爲怪。不知主幣爲價格之尺度，尺度非立刻統一，無以御凡百之物價，尺度既定，百價皆可依之以爲標準；則舊有輔幣之

價，雖暫認爲凡百物價之一種，而於標準之基礎，固不至搖動，故盡一主幣，與整理舊輔幣，不妨分期程功也，且政府所以必主張分期辦理者，非畏難而苟安也，爲維持金融市面之秩序計，有不得不然者。試以銅元一項論之，其現在對於大銀一元之市價，約值百三十枚內外，若欲整理之，非使立改爲十進不可，然此非純以法律之力所能強制，稍有識者，皆知之審矣。就令國家忍受苦痛，將市面過賸之銅元，勉日收回熔毀，使此供求相濟，勉就十進之系統，然以市面通行最廣之銅元，驟變其價值十之三，試思金融擾亂之程度果何若？而其影響於小民生計又何若者？故政府之意，將各種輔幣別鑄一套，其重量，成色，型式，皆使與舊幣殊別；新輔幣之對於主幣，用嚴格的十進法爲法價，而舊輔幣則以併諸百物之列，不必其與新幣制系統相蒙也。然又非永放任焉，而不思整理也。一面用市價收回，一面陸續改鑄，俟收回漸多，其市價至與新輔幣略有同一之價格時，政府明定期限，全數收回之，則其影響於物價者不甚驟，而民亦相安無事矣。

第七，外國銀元暫准以市價通用之理由。施行條例第四條：「凡用生銀納鑄者，以庫平純銀六錢五分四厘折合一元，其他種平色之生銀折合價格，則爲詳表定之。」此蓋根據國幣法第十二條自由鑄造之規定，而益以鑄費六厘也。其外國銀元既不能認爲國幣，論理自當與生銀同視，查照所含純銀，別定一比價表，使與國幣兌換，此正當辦法也。今所以不用此法者，緣現在市面上所通用之外國銀元，其平均市價，實在所含純銀之上，若欲以法律之力，驟復此原價，市面金融必生搖動，故不如聽其於生銀外，別爲市價，俟國幣推行既廣時，由政府逐漸買收改鑄之，庶幾中外商民，不生損失，而幣制施行之阻力可以減也。

第八，施行地域分次第之理由。幣制既頒，本宜全國同時實行，今施行條例第十條稱：「其施行之地域及期日以教令定之」者，其理由有三：第一，我國幅員遼廓，各地習慣不同，而其金融待拯，緩急之情亦別，大率通商口岸最感幣制不一之苦，交通愈不便之地，其所感覺愈微，稱情以施，合分先後。第二，貨幣之鑄造，兌換券之推求，雖兼程以進，亦不能使全國供求遽足相抵，懸而久待，窒礙滋多，故不如節節推行，易於支應。第三，各地濫鈔，爲幣制梗，收回整理，當行以漸，其中不無數區應用特別辦法施行，稍分次第伸縮，乃可裕如。察此三端，則本條規定之意可見矣。要之先將通商口岸實力施行，使滙兌無阻，脈絡通靈，然後以次推行於腹地，期以二年遍及全

國，則改革幣制之大業。其庶幾矣！（註一三）

二、梁任公談李猶龍筆述：幣制條例之理由

一、改革幣制無須大款

自前清之季，改革幣制議起，當時在事者即議舉外債一萬萬圓，專辦此事，至今此說猶深中於人心，一若非先得此鉅款，則改革決無從着手者，而此款能得與否，專視外債能成與否，外債既已遷延，幣制因而閣置。故自辛丑迄今十有餘年，中外共苦幣制紊亂之害，而坐視之以迄於茲，則皆改革幣制必須巨款之觀念誤之也。夫使改幣制而必須用金本位，則需巨款良非得已，然若用金本位，則一萬萬尚虞未足矣。今之論者，亦已暫傾向於暫用銀本位，然猶謂非得一萬萬不可。吾前此熟聞之而苦不得其解，及今觀之，而知其誤點之所由生矣。蓋論者之意，以爲欲改革幣制，必先鑄成無量數之新幣，使足供市場媒介之用，而其所鑄者，則貯諸庫中，屬鑄不發，待至全數鑄齊而始發之。信如是也，誠非先備極巨之款，不敢語於改革矣。然果用此法，則其所需勞費幾何？殆有不堪設想者。吾恐雖得一萬萬亦不敢從焉！而吾國幣制，且永無改革之望也。試以中國人口計算，其需用之貨幣，至少非得二萬萬五千萬不敷周轉之用，據現在全國所有造幣鑄造之力量，每日晝夜不停，竭二十四時間之力，最多祇能鑄八十萬元，即一年之中，晝夜鼓鑄，無一刻休息，亦祇能鑄二萬萬四千四百八十萬元，況萬萬無日夜全無休息之理，則欲鑄出二萬萬五千萬之新幣，即得有兩年以上之長歲月，猶懼不給。即曰能之，而括國中二萬萬五千萬有用之現貨，擱置於造幣廠中以待鑄，絲毫不能供活動之用，此即在歐美財力雄富之國家尚不能如此，而況於至貧乏之中國乎。今且不論繁重之學理，即以最淺之事例言之，積此二萬萬五千萬之大款，而構大室以貯藏之，天下安有此辦法，獨不憂慢藏誨盜乎？況用此法，新幣當陸續鼓鑄未能發行之時，固無術以吸收市面之生銀，若吸收而死藏之，使失其效用，則市場以媒介物缺乏之故，必大生擾亂，勢必至於非購買外國之銀條不可。各國方以銀多爲患，以吾爲彼銷銀之尾閥，我若更自投於此坎陷，他日更何由振拔。夫銀幣當死藏之時，則失其融轉之效力，而貽市面以銀荒之患，及其既全數鑄成，而一齊發出，則市面驟增二萬餘萬元之硬幣，其所生之擾亂，又云胡可量夫。無論何國，欲改革幣制

中華民國三年 二月七日

，必與兌換制度互相維繫，以兌換券吸收市面之生金銀及廢幣，隨時改鑄，故費可省，而功易集也。我國亦何莫不然。明夫此義，則知改革幣制絕非如世人所擬議之必須爾許巨款矣！以吾所計畫，當改革伊始，但得一千萬以爲鑄本，已可着手，若得三千萬，則綽綽有餘裕。蓋有一千萬則能發三千萬之兌換券，有三千萬則能發九千萬之兌換券，其兌換券吸收市面上之生銀，即可交造幣廠改鑄，所吸漸豐，準備金愈厚，兌換券之信用愈著，而廣續所吸愈多，展轉相引，一年之後，全國生銀悉供幣材，殊非難事。況尚有舊幣可供初辦時兌換之用，爲費更省乎。故吾決言改革幣制，無須過巨之款也。

二、過渡時代之銀本位

貨幣本位，本無絕對的良否，如金本位，銀本位，金銀複本位，金滙兌本位，學說亦紛紛不一，吾國向來主張中國宜用金本位，或金滙兌本位者，然亦向主張於最短期間內用銀本位，以爲改用金本位之過渡。此次雖主張用銀本位，亦用最短期間，如前章所云，不須多款，而能改革貨幣，亦爲最大之原因也。蓋複本位，經各國之試驗，已多失敗，其不適宜於中國，自無待言。金本位之善，爲盡人所共知，然中國現有之金，實不足供全國幣材之用，且市面現有之銀，亦宜妥籌處置之法。驟易之或致釀成金融界之紛擾，故明知金本位爲最良之制，而不能遽行採用者，勢也。金滙兌本位，調劑國際滙兌之作用，誠能盡金融界之妙，然考各國行之而著效者，多爲母國對於殖民地，中國情勢亦難倣之。銀本位雖非最良之本位，亦非可以長久維持於不敝，然以中國今日之才力物力，而爲目前過渡之計，則仍以銀本位爲切實易行。政府將來之目的，固宜以改用金本位爲指歸，而現在則宜暫以銀本位爲入手整理之法，故國幣法及銀行條例皆本此意以施行之也。

三、習慣上之價格單位

國幣條例第二條，以六錢四分八釐爲價格單位，命之曰圓，因每枚之總重量爲七錢二分，而其中所含九成純銀之量，即爲六錢四分八釐也。七錢二分之重量，並非有學理上之特別根據，徒以沿江沿海習慣使用，久成爲一圓通行之重量，驟行易之，徒亂物聽，加以歷年官局所鑄銀圓，據財政部最近調查，已逾二萬萬圓之多，皆係用此重量，不過成色稍有差異耳。故宜設法利用之，以供市面之媒介，而使當新幣所鑄未多之時，得資周轉。論者猶謂腹地

各省，尚用銀兩，通商大埠，乃用銀元，不能以特殊地方之貨幣，強天下以通用，或又謂現時銀元一枚，可換銅元百三十枚內外，若用七錢二分，而強制銅元使得比例十進，則物價過昂，與人民生活程度不相應，當改爲五錢，或五錢五分以劑之，殊不知各地銀兩平色不一，庫平與松江銀既不同，規元與海關兩又各異，折合計算，煩勞相等。若夫人民生活之費，宜以最低輔幣爲衡，不能將就銅元價格以定本位。質而言之，即祇能以主幣支配輔幣，不能以輔幣支配主幣也。若如論者之說，則將來銅元價高豈不更須改換單位重量，以就之乎？殆必無之事矣。惟民間舊用制錢，向以一文爲率，故政府之意，擬將銅輔幣多分等級，一分之下，尚有五釐、二釐、一釐三級，而五釐、二釐二者，尤加功多鑄，則小民日用零碎之媒介品，亦可以無不便之患矣。

四、輔幣重量成色之減輕

國幣條例所定各種幣之重量成色如左：

一圓銀幣 總重七錢二分銀九銅一。

五角銀幣 總重三錢二分四釐銀七銅三。

二角銀幣 總重一錢二分銀七銅三。

五分銀幣 總重七分銀二五銅七五。

二分銅幣 總重二錢八分銅九五錫百之四鉛百分之一。

一分銅幣 總重一錢八分銅八分色同前。

五釐銅幣 總重九分色同前。

二釐銅幣 總重四分五釐色同前。

一釐銅幣 總重二分五釐色同前。

據右表觀之，普通人之感想，以爲一元銀幣，既爲七錢二分，則五角銀幣，當爲三錢六分，今政府所定之總重量，乃爲三錢二分四釐，其成色又爲銀七銅三，非常迷惑而不解其故。不知此乃至淺之理，毫無足異也。凡貨幣之通例，惟主幣爲實價，而輔幣爲名價，亦曰法價。法價云者，不論貨幣本身之價格相稱與否，以法律之力，附與以

中華民國三年 二月七日

三〇五

一定之價格者也。譬如五分銀幣，總重爲七分，而其中銀居二五，銅居七五，而五分銀幣，六十五枚，(日本五錢銀幣五十枚抵一元)即當抵一圓銀幣，以銀銅本身之價格而論，烏能與六錢八分四釐之純銀價格相等，而可與一圓銀幣相兌換，則法價之效力然也。其他如二分銅幣，一分銅幣之與銀幣換算，皆可準此例以推之。更舉紙幣以說明之，則其意尤顯而易見，今有紙幣於此，無論其爲一圓、五圓、十圓，乃至五十圓、百圓，其紙片本身之價格最多不過值銀三分，而可以代表一圓乃至百圓之銀幣，故法價(即名價)成立，無論主幣、輔幣、紙幣、硬貨均可互相兌換，與其貨幣本身所含原料價格，毫無關係者也。至於如何遞漸減輕之原因：第一，則恐輔幣名價與實價相去太近，則銀價略漲，輔幣必然被燬；第二，政府定用銀本位，乃暫時辦法，將來終須歸宿于金本位。貨幣改造，勞費不貲，鎔毀尤甚，故如此規定，將來改用金本位時，但變易一元銀幣之主幣，而以金本位代之，其他輔幣，則可一切仍舊不必更換，此爲主的理由。至於政府鑄造一元銀幣之實價，較之法價頗蒙損失，鑄助輔幣，則成本較輕，而定價頗高，又可有所收益，以資彌補，此又從的理由也。但政府決非藉此濫鑄輔幣以牟利。故特立使用制限之法，參觀國幣條例第六條以求供求相濟也。

五、主幣許自由鑄造且收鑄費六厘

主幣許自由鑄造，乃貨幣學之公例，然各國有收極輕之鑄費者，亦有全不收費者，今定爲收鑄費六釐，乍見似覺其甚重。而其理由有三：(一)據天津造幣總廠報告而論，今年市面通行各銀元之市價，約合行化銀六錢九分二釐左右，今本位既定爲庫平純銀六錢四分八釐，約合行化銀六錢八分四釐，其與市價相差乃至八釐，今既欲認舊銀元暫時與國幣有同一之效力，則非平其市價不可。收鑄費六釐，則相差甚微，方易爲力也。(二)天津造幣廠，現在八八五以至八九成色之北洋銀元，每元鑄費鑄本，約加增一分上下，若改制後，按照九成，更加精鑄，則鑄造成本，須合行化銀六錢九分零，若全不收費，則每日鑄幣五十萬元，國家當損失四千兩左右，每月應損十二萬兩左右。收舊銀元以改鑄，則每月賠累當在四千萬兩左右。國家既負莫大之損失，即間接仍歸人民之負擔，故非收鑄費不可也。(三)歐美各金本位之國家，其代人民鑄造金主幣，所收之鑄費，最多亦不過千分之二三。揆之此次所收之六釐，似相去太遠，不知金銀價格之比例常三四十倍，鑄金加千分之三，即等於鑄銀加十分之十，使鑄銀幣而收費

太薄，則人民嗜利，見其成色之純良，輒鑄化以供他用，銷燬必多，無從禁止，且吾國人喜用生銀已成慣習，不可驟革，從前所鑄之大清銀幣，成色較高，今則漸已匿跡市場矣。故政府幾經審慎，前定收鑄費六釐，約當千分之九，不知者以為過重，實則前清幣制，則例定收鑄費為千分之十三，則此次所定已減去千分之四矣。

六、從前官局所鑄一元銀幣暫許作為國幣及舊輔幣暫許以市價通用之理由

施行條例第二條云，舊有官局所鑄發之一元銀幣，政府以國幣兌換改鑄之，但於一定期間內，認為與一元銀幣，有同一之價格，其所以如此規定者，約有四種理由：

(一) 幣制定後，須有貨幣，以供授受，然後可以推行。今國中需用之額，一人以一元計，至少需得一元銀幣四萬萬元內外，而積年所鑄之舊幣，已在二萬萬元以上，雖其中銷燬不少，然現存者當猶在三分之二。新幣之鑄造須時，在未鑄成以前，無法貨以供流轉，惟認舊幣為國幣，則幣制一頒，國中立刻有若干現成之法幣，以資流通，一面指定鑄廠分別主輔，別途鼓鑄，則一二年內可鑄至一二萬萬元內外，而改革之初，不至以乏幣為病矣。

(二) 若政府所鑄之一元新幣，與舊日之一元舊幣，其重量不同，而不認舊鑄一元銀幣為國幣，則開辦之初，新鑄之銀元甚少，不足以供給市面之需要，舊時之銀幣，必仍通行於市面，其市價與新鑄國幣高低不同，由是一元新幣，與一元舊幣之間，又發生不定之比價，是則名為整頓幣制，實乃反以擾亂市場也。天下安有此等辦法乎！至於銀行兌換券之利於吸收，及豫防生銀之外入，則吾人於此文之首章已詳述之，茲可不復贅也。舊鑄銀元有純銀九成者，有自八八五以上至八九零者，各省銀元將來豫計，照六錢四分八釐成色改鑄，則每元成色當有一分左右之損耗，以二萬萬元計之，則損失共有二百五十萬兩之多，然收回舊幣改鑄新幣，無論何國，國家無論何人主持幣制，未有不稍忍損失者，實以別無逃避之法也。若以舊官局所鑄各幣成色不同，不能一律平等通用，則臨時更列一表，規定其比較，亦至易易耳。又施行條例第三條規定，各種舊鑄銀銅輔幣，於一定期限內，各照市價行用，或以為對於舊鑄之輔幣，與舊鑄之主幣，辦法兩歧，不知主幣者，凡百價格之尺度也。尺度一定，百價皆可依之以為標準。故盡一舊主幣，與整理舊輔幣，可以分期進行。例如現在天津北京問一元銀幣之市價，約換銅元百三十枚內外，若欲立時整理舊鑄輔幣，非嚴格的改為十進法，每大銀一元，換銅元百枚不可，一旦之間，銅元使用之市價，驟減十

中華民國三年 二月七日

三〇八

分之三，國家無論如何權力偉大，強制其勢必不能辦到，就令辦到，則其影響於市場者，又將何若？故政府擬將各種輔幣，另鑄一式，其重量成色型式，均截然使與舊幣有別，新輔幣對於新主幣，則用嚴格的十進法爲法價，而舊輔幣則姑儕之百物之列，聽市價之自定，而不與新幣制系統相蒙，一面用市價漸次收回改鑄，俟其市價略與新輔幣相等，然後明定期限，而全數收回之，則人民相安於無事，而物價亦不至大受影響矣。

以上爲國幣條例重要之數點，故略爲陳說，其餘則別見政府所布理由書中，不復贅也。（註一四）

北京政府政治會議定於本日下午開第七次會議，討論整理短期外債與長短期內債諮詢案。（註一五）

註一：「政府公報」第六三一號，民國三年二月八日發行。

註二：「胡適留學日記」，民國三年一月二十三日記。

註三：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註四：「胡適留學日記」，民國三年二月四日記。

註五：同註一。

註六：同註三。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：「梁燕孫先生年譜」上冊第六八頁。

註一一：同註一。

註一二：同註一。

註一三：「梁燕孫先生年譜」上册第一六八——一七五頁。

註一四：「庸言」第二十五、六號合刊，民國三年二月十五日發行。

註一五：「政府公報」第六三〇號，民國三年二月七日發行。

八日 北京政府袁大總統令管理哲盟各旗寺廟呼圖克圖色旺諾爾布，應給予達爾罕呼圖克圖名號並賞用黃圍車。

令曰：

「國務總理熊希齡呈：據蒙藏事務局呈稱：請給予管理哲盟各旗寺廟呼圖克圖色旺諾爾布名號等語。查該呼圖克圖，翊贊共和，忠誠可嘉，應給予達爾罕呼圖克圖名號，並賞用黃圍車，以昭激勸。此令。」（註一）

北京政府袁大總統通令保護各處教堂教士。

令曰：

「據安徽都督倪嗣冲電稱：豫匪竄陷六安，焚掠教堂，教士奚鳳鳴慘被戕害等語。各國教會在中國內地傳教，載在約章。地方文武應盡保護之責，豈容匪徒恣意焚殺，仇及外人。該教士奚鳳鳴遽遭慘害，殊深惋惜，著倪嗣冲妥為安置，並將防範不力之員，查明參處，以示懲儆。現值土匪亂黨勾結思逞，懲前毖後，恐再有此等蠻暴行為，所有各處教堂教士，著各都督、民政長、護軍使、鎮守使，飭屬一體，加意保護，毋得疏虞干咎。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命張壽齡為財政次長。

令曰：

中華民國三年 二月八日

中華民國三年 二月八日

三一〇

「任命張壽齡爲財政次長。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令優卹伊犁鎮邊使廣福。

令曰：

「伊犁鎮邊使廣福，久蒞西陲，威信素著。溯自改建民國以來，贊成共和，力謀伊新統一；誅鋤亂黨，使邊陲萬里，七閭無驚。懋著忠勲，不愧長城之倚。前聞病狀，並聞該鎮邊使來電，以名教綱常維持國是爲重，尤見陳義正大，洞切時弊，殊深嘉歎。昨據來電，有扶病入都之請，方冀醫治就痊，長資倚任。茲聞不起，痛惜殊深。廣福著照陸軍上將例優卹，並給治喪銀一萬兩。靈柩回籍時，應由沿途地方官妥爲照料，以示篤念忠勲之意。此令。」

（註四）

北京政府袁大總統令任命楊飛霞署伊犁鎮守使。

令曰：

「現已任命楊飛霞署伊犁鎮守使，所有該處軍隊著即統歸該鎮守使節制，並辦理各旗營及蒙哈事宜，以重責成。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令准東三省中國總分銀行督辦潘鴻賓，會辦巢鳳岡辭職。

令曰：

「據國務總理財政總長熊希齡呈稱：東三省中國總分銀行督辦潘鴻賓，會辦巢鳳岡電請辭職，應照准。所有東三省中國銀行總分行辦法，仍由中國銀行總裁妥籌辦理。此令。」（註六）

國史館

Academia Historica

北京政府袁大總統令任命沈致堅署理山海監督。

令曰：

「任命沈致堅署理山海關監督。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令准閩海關監督段永彬辭職。

令曰：

「財政總長熊希齡呈稱：閩海關監督兼管福海關事宜段永彬呈請辭職。段永彬准免本官。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令任命黃瑞麒為閩海關監督。

令曰：

「任命黃瑞麒為閩海關監督兼管福海關事宜。此令。」（註九）

浙江各商會組織赴日觀光團。

日本定於大正三年（即民國三年）三月開大正博覽會。浙江各商會特組織觀光團，集團員三十餘人，屆時前往參觀。本日杭州總商會選舉團員九人。（註一〇）

註一：「政府公報」第六三二號，民國三年二月九日發行。

註二：同上。

註三：同註一。

註四：同註一。

中華民國三年 二月八日



中華民國三年 二月八、九日

三二二

註五：同註一。

註六：「政府公報」第六三四號，民國三年二月十一日發行。

註七：同註六。

註八：「政府公報」第六三五號，民國三年二月十二日發行。

註九：同註八。

註一〇：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

九日 北京政府袁大總統令准國務總理熊希齡免財政總長兼職。

令曰：

「國務總理兼財政總長熊希齡呈請辭職。熊希齡准免財政總長兼任。此令。」（註一）

按熊希齡自民國二年七月三十一日，奉命出任國務總理，九月四日始組閣完成，自兼財政總長，至此不過半年，然其並非袁氏嫡系，致工作難以開展，不得不以籌維鮮效，擘理多疏，任重才輕，心餘力絀，呈請袁氏准其辭職。惟袁僅准其免兼財政總長，茲將熊氏呈文及袁之批示附錄於后：

一、熊希齡辭呈原文

「爲呈請事：竊維希齡猥以輕庸，仰叨破節，起從邊鎮，俾綰中樞。延接出以虛襟，賔遇極其輝渥，分當馳驅圖報，何敢冒昧乞身。顧棟樑之材，不足以支大廈；驚下之乘，不足以陟太行。苟昧陳力就列之言，必有覆餗貽羞之咎。私衷迫切，不能不爲我大總統縷晰陳之。希齡讀書廿年，罔窺治術；服官十載，鮮濟時艱。曩者歷職曹職，承乏偏隅，勉效補苴，猶多闕略。矧茲重任，曷克肩承。前在熱河都統任內，接奉鈞電，獎勉殷拳，懇切屢辭，實非得已。誠以量可而進，古有明訓，眊羊而歎，初非鳴謙。抑且自揣識每戾時，性不諧俗，誠恐濫竽高位，無益於國，以重傷我大總統知人之明。凡此愚忱，已於迭次電呈文內，縷陳聽聽。嗣奉鈞電，敦促至於再三。其時南北構兵，內訌方

烈，承認未卜，外患堪虞，感於大局爲重之言，兼懷匹夫有責之義，遂乃忘其幹純，力效勛勳。受命於危急之秋，定策於倉黃之頃。誠見大總統熱誠救國，旰夕焦勞。希齡何人，乃敢自逸。區區此心，亦欲暫措危局，以待來者而已。到任以來，陶經數月，眼勉從事，不敢憚勞，非敢謂有匡濟之能，冀稍效其壤流之助。現幸國基既奠，時局粗寧，仰秉鈞謨，差無隕越。特是籌維鮮效，學理多疏，任重才輕，心餘力絀。馴致財源未裕，吏治未清，邊圉未安，催符未靖，上無以副鈞座殊常之遇，下無以慰國民望治之情，內疚神明，外慚清議，倘再因循戀棧，虛耗居諸，竊恐誤國事於無形，致愆尤之叢集，益辜期許，尤戾初衷。再四思維，惟有仰懇准予辭職，另簡賢能，俾希齡得卸仔肩，藉全素履，實出裁成之德，非徒感激之私。再此次希齡辭職，已於二月三日經國務會議議決，合併陳明。」

(註二)

二、袁大總統批示

「據呈已悉。該總理經猷遠大，熱心愛國，滄歷京外要任，皆著勲勤。此次授國務總理兼財政總長，蒞任以來，贊助良多，深裨大局。但當建設伊始，總理職任極爲繁重，財政又值困難，籌畫布置，尤爲紛棘。該總理旰夕殫慮，勤勞堪念，國步多艱，人才難得。前代常因當國任者，劇要兼領，往往陳請退閒，輒允解免兼職，既昭體恤，亦寓愛護人才之意。茲閱所呈，甚爲懇摯，未便重拂。所請應准免兼財政總長，專任國務總理，庶期職務稍簡，專意經畫大計，進國基於鞏固，謀人民之康樂，以副倚望。此批。」(註三)

熊氏雖以國務總理兼任財政總長，但對財政却是一籌難展，蓋稅收不濟，國庫空乏，各方需索孔殷，應付爲難。茲附錄生活報譯載大阪每日新聞「中國財政論」一文，以見當日財政之一斑。

附錄：生活日報：中國財政論（譯大阪每日新聞）

中國公債，負擔過重，爲中外所明認，其增加之趨勢，所以如此速者，則係有強其借款者在，而中國遂不復顧其激增之弊，中國內外事情之悲觀，皆起於公債問題也。

中國知外債情弊而不能矯正之，吾儕得其原因有五，民力貧弱，不能應募內債，一也；中國古來遺習，整理稅

制及增稅，爲絕對惡政，二也；借款多則肥爲政者之私囊，三也；一次之借款，即被制於發生二次之借款理論之下，四也；財政危迫，其勢不得不借外款，五也。

(一)辛亥革命，清廷以軍費告急，發行愛國公債三千萬元，然所得實數僅一百七十萬元也，革命軍亦發行軍事公債二千萬元，其所得者，不滿三百萬元也。迨南京政府成立，發行公債一億元，利率有八釐之高，然應募者亦僅六百萬元也。其後民國基礎稍定，或有所謂八釐公債者，又有所謂六釐公債者，雖欲發行，悉遭失敗。又若鐵道之自營問題，黃興之國民捐論，無不思全國人民有所資財投資者也，逮至一場演說，則莫不立解所佩貴品，爭相捐助，而應募股分捐項者，幾有滿額之勢，不圖一夕眠後，即將昨日意氣消沉，藉種種名義，咸來取消應募者有之，索回捐助貴品者有之。由是觀之，中國人者，究爲口舌之人種，非實行之人種，所以不能募借內債者也。

(二)國民既貧，又不善組織產業，設或實行增稅，則無異於彼生計之上，直接與以偉大之壓迫，故彼等之惡增稅，由於生存自衛之必要也。中華國史，亦所明認，清室滅亡，間亦有此原因。然中國當軸，非不知增設新稅之必要，迨至政府簡派籌設一廳，雷厲風行，改良稅法，無如各省動起掣肘者，豈非無故耶？然據此亦足徵其增稅與整理員之無能爲役也。

(三)往年日清戰爭，賠款四億四千二百五十萬元，實收外債四億九千五百八十萬元，應存五千三百三十萬元。由此計算，除製造軍艦二千萬元，尚餘三千三百萬元。然此款支途不明，豈非沒入大官之私囊耶？中國俚諺，責任三年道臺，終身吃著不盡，亦足說明其官中情形。其輩人種，奈何肯逸其佳餌而不借外債乎？

(四)募借外債，以理論言之，據其所投之資，而籌所以完全償還之法，中國不然，借入外債，建築鐵道之外，皆用於軍費政費而已。故此後借款，一若爲彌補歲入所缺之唯一手段。俗諺所謂明知故犯一語，最足闡明中國對於外債之觀念也。然彼漸中毒於外債矣，苟欲保全百年生存，則以杜絕外債爲最良之藥，然欲維持一日之生命，則非外債不可，故有一次借款，必誘起二次借款，縱知外債之弊，而亦不遑顧及，實因財政危迫之故也。

(五)中國在此等情勢之下，欲中止外債甚難，故中國將來與外債之關係，不獨永遠不得斷絕，行且加重其惡因，沉淪九淵而底止，可不懼乎？況彼之對外事情，尚有嗾使中國狂奔於募集外債之域者乎？

列國之外債關係

中國信用墜地，而猶繼續假借外債者，列強曠使爲有力之原因也。列強何以曠使募債？一因金利高低則資金自然活動也；二在擁護曩之債權也；三則以所謂資本的勢力加於中國也。列強之對中國，莫不由此三者作用。

歐洲資本價值甚廉，中國則甚高，避低就高，人之恒情，故最初歐美資本流入者，實出於自然的趨勢也。迨日清戰爭之後，中國真價值初暴於世，又值急需借款，故列強始利用其資本，發揮其勢力，而攫獲利權焉。且於通融資本有確實之擔保，無損失之遠慮，復可達其利用經濟資本之目的，顧又隨處得獲利樂，不僅利用其經濟的資本而已，別有移植其政治的勢力之意矣。

當此時也，資本的競爭，情勢頗惡，故列強以此戰爭，而欲決勝負於歐美則甚難，適會中華國家組織不完全，又值需要資金，頗足試其戰爭，所以於資於信用程度以上者，其原因實在於此。蓋對彼敗壞之財政，貧弱之國民，戰敗之餘，尚可加以資本的保護，列國見其如此易與，故不問其爲鐵道與軍費也，中央政府與地方政府也，大有放資太少，唯恐難與他國爲伍之概。職是之故，愈使中國有借債容易之觀念，激增其負擔於不知不覺之間者也。

通融資本於中國信用程度以上者，列國非不知之，然不能防之者，因欲保護曩日之公債耳。在於今日，列國若不應中國之募債，而中國急先破產，則其向日所投之資，悉歸耗損，故債權者有時而有弱點，亦在此也。蓋列國初意，原冀收回向所通融之金，而今將遽絕其途，則債權者亦應破產，而原金息金，皆歸烏有，故雖不知債務者前途變態何若，有此破產恫喝，則再度通融，必不得不允許之。故此等所在，國家與個人無異也。昔者德之應墨西哥公債，五國之助袁政府，亦可以見矣。蓋最初債權者，雖不能操債務之死活，厥後一變，則債權者反爲債務者之奴隸，此亦使中國從事外債原因之一也。

故今日之中國內部情勢，募債之不可已如彼，外債情勢之刺戟又若是，據此內外情勢，皆足使其募借外債而不可已焉，故所種禍因，實亦潛伏於此，吾人不可不知也。

列國共同監督

中國爲多詐之國，從來外債，絕無在規定之期以償者也，然外債之負擔過重，財政之信用墜地，債權國借與資

中華民國三年 二月九日

中華民國三年 二月九日

三一六

金，要以監督，洵爲當然。若日清戰爭之後，二次英德借款，即要求監督財政權者，固爲彼都人民之不可信所致，亦由財政紊亂達其頂點故耳。

今日國債之激增，信用之墜地，倍徙於往年也，債權國之要求監視亦愈切，況違背五國借款契約，塩稅收入，並未預托指定銀行，非最近之事實耶。又蔑視規約，在銀行團以外交涉借款者耶，中國募債如何急切，銀行團以外之國，應募借款，如何得色？足可知也。中國謠許多端，雖出於國民性，然亦國帑告乏之結果。但將來財政愈艱，借債益亟，應募者要求監督財政期必實行，固無論已。

獨五國團一變方針，直以經濟借款，實行自由開放矣。若急於獲得利權之列強希望，與得借款之中央政府地方政府之希望，適相迎合，則愈生借款濫起之弊。借款濫矣，則愈覺監督財政之要。但自由借款之得失，雖不得一概論之，然易使於起債，一也。各省濫借款項，毫無節制，二也。借款秩序乏系統，三也。擔保糾葛，愈形複雜，四也。列強之間，交涉益繁，五也。各國傾向，競爭激烈，六也。有此六者，則自由借款爲擴大財政紊亂之導火線，輸入資本的勢力之大動機也，可不慄慄危懼之哉？

中國借款益多，則監督者不可不多加，財政運命如是，則還款之期，必難正確，而債權國不得不厲行其權利也。於是同一擔保而有數國之監視焉，同一省地之財政，亦需數國之監督焉。一旦列國知同一所在，重複如許半數精力，而欲避其煩囂，免於相爭，則對此全體財政，組織共同監督機關，若埃及之有債務監察委員會也。當此時也，是爲中國之於財政的時期。蓋國家財務權獨立要素，盡爲人所攫獲，在個人爲禁治產者，在國家爲附庸國耳。

中國苟欲脫此危險，則借款不可不善用也，稅制幣制，不可不釐革也，政費軍費，不可不節減也。然此等所在，豈彼所能耐其所爲而告厥成哉？蓋借款成立，僅補政費之不足也。租稅加徵，徒肥貪官之私囊也。改革幣制，各省分立之下而期統一，爲至難之業也。解散軍隊，雖屬可能，但現在非用武力不得內治之際，亦復不易也。由是論之，中國之運命可知也，蓋雖得擁其中華共和國名永存於世，猶埃及之國名猶存於今日者耳。

經濟的保全主義

中國財政日危，攫獲利權之勢已成，經濟瓜分之端將啓，然則救之路維何？亦賴國民之自覺自奮而已。但據

其國民性觀察之，缺點甚多，決不能有所奮覺也。且夫財政之規復，不可不俟國民經濟之改善也。國民經濟之改善，不可不由國民性之革正也。國民性之革正，又非一世一時代所能奏效也。然目前危機日迫，豈能有待國民性之悠悠革正耶？且於債權監督之下，救濟財政，決非易事。又今之債權國中有有力者，五國團也。將來幾十百之借款成立，以促列國勢力競爭而為最有力者，亦五國團也。中國在五國團指導之下，而能規復其財政者，亦為一大疑問。山來五國團者，為一九〇五年粵漢、川漢鐵道借款英法德俄美五國之化身。厥後為四國團，繼而又為六國團，迄至今日，目的固未嘗變也。試觀當日英法德俄美五國之規約，可得而知之。其規約有關於中國礦山、森林、鐵道、運河、電信、電話、電燈、自來水等所有利權，不問其已得與未得者，均須共同出資，雖係組合內一國所得之利權，亦宜均分於組合全體，組合內有爭獲權利者則禁阻之，組合外有競爭利權則協同防遏之一項，乃以壟斷利權為其目的者也。

今昔情事變遷，雖有不同，但其所以冀獲利權之目的如故，而彼之爭募借款於中國者，非有所助於中國，乃乘中國財政勢亂，有所取於中國也。豈望中國之有所釐革者也。當此之時，為中國忠實計畫，可免經濟之國者，唯我帝是賴耳。我帝國與中國，固屬善鄰友邦，親交有素，提掖維持，固不待論，願我毅然決然而入狼虎慾望壟斷利權之四國團者，雖為四國有利用我國之意所慫恿（譯者按：當日四國慫恿日本加入銀行團者，恐我內亂，就近借日本兵力以保護其所獲之利權也），亦由保留對於中國之政治發言權耳（當四國慫恿日本加入之際，日本遂要求對於中國借款關聯政治之發言權載明規約始肯加入。）發言權者，非分割中國而為保全中國也。保全云者，不但政治且及於經濟者也。

顧乃自由借款之結果，世人祇以為財力問題，若以財力言之，則我不獨無必勝之權，稍一縱逝，行且見鄰邦以經濟瓜分耳。瓜分勢成，豈獨中國之不幸，乃我之大不利也。或謂中國瓜分之勢，到底不能阻止，我之獲彼利權，不宜後於列國。斯言也，未為不可，但我與列國以利權競爭，適足速其瓜分之勢。今瓜分且不可，況速其勢乎？故保全中國者，我國之大主義也。欲施其保全主義，則此後之財政，必須嚴重監督。此後借款，必須臨以認可之覺悟也。經濟借款，雖為列國所明認，但今之中國借款，實際能不屬於政治借款耶？其實雖屬於經濟者，其影響能不貫徹於政治耶？故經濟借款者，即政治借款也。政治借款者，必有監督財務權，恐此後借款陸續成立，而收其完全監督

中華民國三年 二月九、十日

三一八

財政權，列國或以之爲助長瓜分趨勢之具也。職是之故，我國當內以情誼精神，制其濫借外債，而外則取所以抑止經濟分割之道，則中國庶免於財政之國乎？（註四）

北京政府袁大總統令調周自齊署財政總長。

令曰：

「特任周自齊調署財政總長，仍兼代理陸軍總長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命朱啓鈴兼代理交通總長。

令曰：

「特任朱啓鈴兼代理交通總長。此令。」（註六）

註一：「政府公報」第六三三號，民國三年二月十日發行。

註二：同上。

註三：同註一。

註四：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註五：同註一。

註六：同註一。

十日 北京政府教育部通令各省民政長將自治會挪用之學務經費，飭各縣知事一律劃歸。

教育部本日發布第十號部令曰：

一、前清各省地方籌辦新政，向係就地籌款。學務一項，舉辦較早，籌有專款者居多，後因地方籌辦自治，在事員紳，於籌款之道，避難就易，挪用學款，往往引起紛爭。彼時以自治關係要政，一時權宜之計，遷就挹注，未爲不可。然究非持平之道。前清資政院議決，地方學務章程第十二條辦法，即係斟酌緩急，期於兩全。惟頒行未久，實已遵照辦理者尙不多見。現在各省地方自治會奉大總統令解散，除所有財產等項及由各該會擅行苛派之瑣細雜捐，應遵照大總統命令處理外，其從前挪用之學款，亟應劃還，以復舊狀。應由各該民政長將從前自治會挪用之學務經費，凡具有成案者，飭各縣知事一律劃歸學務，妥爲支配，以昭公允。此令。」（註一）

英國退還庚子賠款，援照美國設立清華大學辦法，在漢口籌辦大學一所。

英國駐華公使，以美國前曾退還庚子賠款，在北京西直門外設立清華學校，特陳請英政府，援照美國辦法，將中國認償英國庚子賠款以後應交之七百九十五萬元，全數退還，即以其款在漢口英租界設立大學一所，以培人材而敦睦誼。（註二）

時有甘作霖氏譯「英德在中國興學之比較」一文，發表於「東方雜誌」，茲附錄於后，以供參考。
附錄：甘作霖：英德在中國興學之比較
譯文匯報

觀近日所傳種種消息，而日前英德二國之對華態度，殊不能令人無挈長庚短之思。英爵臣威廉西哲爾氏 Lord William Cecil 嘗於數年前，遊歷來華，旅居六閱月，歸而著一書，名曰變遷中之支那。英人之熱心於教會，而足跡未嘗蒞中國者。莫不奉此書若圭臬，以爲論中國之時局，策對華之方針，胥當以西哲爾氏之說爲根據也。頃者西哲爾氏投函於倫敦太晤士報，備述英人漢口大學計畫之失敗，而以德國之近事爲反比例。據稱德人已創設德華學會。藉以研究經濟機會，互市前途，與夫中國工商業之普通發展情形，而將來似並擬建一大學校或專修學校於中國云云。西氏所稱該學會擬辦學校一層，記者殊未有所聞，即使其果以興學爲全部計畫之一節，則亦與西哲爾氏之計畫，意思不同。徑塗各別，要末可以同日而語。所謂西氏之計畫者，即英人擬設漢口大學之舉，蓋此議本創自

西氏也。西氏所規畫者，其設想及命意，純乎偏於傳教一方面，故與商界初無關係，亦殊不足以邀商人之一顧，試取其校董之名單而一觀之，非傳教之牧師，即大學之教授，至近日乃稍稍參以他種人物。且吾所謂教會性質者，尚屬寬假之辭，細按之，直當謂為狹義之教會性質。蓋西氏對於各教會，雖嘗分別邀致，期其加入，實則該大學僅係盎格羅教派所組織而已。西氏當發起之初，嘗明定該大學為純粹之奧克斯福及康寧烈治計畫，（猶言大學計畫，蓋奧克斯福與康寧烈治，乃英國兩大學校之名也。）故其所號召者，範圍至狹，彼既自定此限制，則響應者自寥寥無幾，捐款所入，數至微細，固萬不足以集事。西氏至此，始恍然於化除畛域之宜急，乃並以此款動美國人，而以英美合辦為言，美人許之，足誠可謂一誤再誤，其為計殆莫有拙於此者。蓋英美既有成約，該校發起諸人復歸而謀諸英商界，告以斯校既立，則英人在華之勢力將愈廣，而英貨之消場，自必以此而收間接擴充之效，英商嗟之以鼻，謂此半英半美之組織，其大利恐未必盡歸於英人。西氏等至此，乃又恍然於岸岸固不可過峻，然添難亦不宜盡撤，因急與美人毀約。一言以蔽之，漢口大學之計畫已歸失敗，即在西氏，亦既自認之矣。夫西氏始則挾一偏隘之傳教思想，而姑託於純粹之大學計畫，此已不足以動英國公衆之心矣。及既知多數國人之助力，不可以不謀招致，則又曷為而推愛及於美人，是大學計畫之失敗，實發起諸人有以自致之，於商界乎何尤？或乃謂英商之識見，不足以窺大學校功效之宏遠，則記者殊未敢以為信。試觀香港大學之呼籲出，而英商界或為個人，或為團體，爭以將伯自命，多有一擲千金，而絕無吝色者，此足見教育機關之組織完善者，其關係之鉅，價值之重，在英商固有真知灼見，惟非所語於漢口大學之類耳。英人欲於遠東組織一最完美之教育機關，而香港大學實即其胚胎，試一審其全校學員之資格，則置諸大不列顛本國之大學校中，固足以擁皋比而無愧，即以視中國無論何種學校之教授，其品學聲譽，要亦莫有能與頡頏也。若此者謂之大不列顛之穩健計畫，故大不列顛人民之捐金相助者，可以如響斯應。豈獨商界一部分而已，抑若此者方可謂之純粹之國民計畫，即在他國國民，遇其國有此等計畫時，要無不踴躍輸將而樂觀其成，又豈獨大不列顛為具有斯情而已。不觀夫德國乎，彼同洞明此等計畫之關係，與夫此等學校之勢力者也。於上海則有德文醫學校，其組織及辦理之方，可謂至完美者也。於青島則有有統系之德國教育，而更推展於濟南府，以補青島之不足，其用力之勤，與擘畫之周，又為他國所不易幾及者也。蓋德人性質，每舉一事，必具有周詳之思慮

，貫徹之精神，不始勤而終惰，不揭一而漏萬，其在中國，即始終本此特性以行事。故對華貿易，雖無銳進之勢，而實有從容增長方興未艾之象，凡德人利益所關之事，從未嘗乞靈於非德國之人，至令旁觀者得以染指其間。例如德文醫學校，則純乎其爲德國人之醫學校，而絕未參雜以其他之分子也。至如威廉西哲爾氏之限制政策，則尤爲德國所從未嘗採用。德既欲在中國興學，以行其教育侵略之主義，則凡在德人，其助力皆在吸收之例，初不問其爲社會中之何界，或教會中之何派，此誠向所謂之穩健政策也。英之香港大學以之，而成效已昭然可觀矣。教育團體如學校之類，其足爲一國勢力之中心，已絕無疑義，彼莘莘學子，一入德國人在華所設之學校，即耳濡目染於德國所產之物品，醫學器具德製也，工程機械德造也，教授方法，德國之所定也。童時所習者如此，及長成之後，或官或商，或居政府之要津，或爲社會之閥人，其所欲規摹採訪，乃至援引而購辦者，果爲德國之法之俗之人之物乎，抑將捨德而謀諸其他各國乎，此不待智者而決矣。況夫童年就學之日，既與德相接，則其思慮之間，起居之際，必含有幾分德國之氣息，此固不期然而然，莫之致而致者也。惟然而一旦長成問世，終覺德人之性情臭味，與己爲較近，於是而氣誼日投，交情日密，苟有緩急和需之處，自必捨他國而求助於德人，凡此皆足使德國之商業財政威望三者，得直接及間接之利益者也。至於言語一端，雖亦爲互通情懷之具，然若僅恃言語，則其影響必不能若斯之鉅，此不特德國爲然，即法英美日以及其餘各國莫不皆然。吾人於此，即可知一國有擬興學於中華，而其國之商家與資本家，能竭力贊助，以促其成功者，其深識遠見，殊未可輕量也。然提倡興學之人，尤宜破其拘墟之見，而務爲遠大之謀，否則規畫雖勤，成功無望，威廉西哲爾氏之漢口大學，其龜鑑也。嗚呼，德人於教育侵略之事，既猛著先鞭，英人繼之，而不意貌合神離，旋舉即輟，是已無比例可言矣。今幸香港大學急起直追，他日功效所呈，或足與德爭一日之短長，未可知耳。（註三）

北京政府政治會議定於本日下午開第八次會議，討論袁世凱大總統特交停止各省省議會議員職務及核定國慶紀念日期兩諮詢案。（註四）

註一：『政府公報』第六三五號，民國三年二月十二日發行。

中華民國三年 二月十、十一日

註二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註四：「政府公報」第六三二號，民國三年二月九日發行。

十一日 北京政府袁大總統令特派張鳳臺為政治會議委員。

令曰：

「特派張鳳臺為政治會議委員。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命田文烈為河南民政長。

令曰：

「任命田文烈為河南民政長兼會辦河南軍務。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命高景祺為山東民政長。

令曰：

「任命高景祺為山東民政長兼會辦山東軍務。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令山東民政長高景祺未到任以前著由龔積柄暫行護理。

令曰：

「高景祺未到任以前，山東民政長著龔積柄暫行護理。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令任命胡忠亮為四川檢察使。

令曰：

「任命胡忠亮為四川檢察使。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命倉永齡為河東鹽運使。

令曰：

「任命倉永齡為河東鹽運使。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令派朱啓鈴為知事試驗主試委員長，朱家寶、趙惟熙等為知事試驗主試委員，李杭文、馬彝德等為知事試驗監試委員。

令曰：

「派朱啓鈴充知事試驗主試委員長。此令。」

「派朱家寶、趙惟熙、沈銘昌、許鼎霖、王丕煦、董鴻禕、陳懋鼎、孫培、馬德潤、雷光宇、方樞、夏曾佑充

知事試驗主試委員。此令。」

「派李杭文、馬彝德、易恩候、錢承鈞充知事試驗監試委員。此令。」（註七）

北京政府袁大總統核准貴州民政長呈請移置縣治及增設縣治案。

該案由內務部轉呈，茲錄內務總長朱啓鈴呈文暨貴州省擬移治各縣名稱表如次：

中華民國三年 二月十一日

三三三



中華民國三年 二月十一日

三二四

「爲呈請事：前據貴州民政長呈稱：貴州從前設有首縣地方，反正後雖經裁撤，現因地土遼闊，控治實難，斟酌情勢，擇地移治。貴筑擬移治札佐，普定縣擬移治定南，都勻縣擬移治平舟，改稱平舟縣，開泰縣擬移治錦屏，改稱錦屏縣，從前設有州判州同地方，如大塘長寨兩州判，冊亨三腳壩兩州同，皆有丁糧轄地者，擬請列爲小縣，其無丁糧轄地，如向設府經縣丞彈壓委員吏目主簿分治者，或係地面遼闊，或係漢夷雜處，既未便一律裁撤，而地方人民復呈請改設縣治者，擬請暫改分縣名稱，俟派員調查情形，割撥插花後，或改縣或合併，再行規定，其設有巡檢驛丞等處，擬一律裁併，分區專設巡警，以資防衛，並將各府廳州遵令改縣，請查核轉呈等因。查黔省萬山叢雜，交通艱阻，各縣設治地點，尤以控制便利爲要圖，而行政區域之宜增宜析，亦應量予規畫，藉便振興。據呈所移貴筑等四縣縣治，均屬扼要之區，其增設之邛水等八縣，亦係斟酌舊習，尙無窒礙，惟該省插花地段，糾紛參錯，疆界不明，應俟遷治設治後，迅速釐正，以裨治理。至遵令改縣名稱及暫留佐治人員各節，尙屬妥協，擬由部備案令知遵照外，謹將貴州移治增置各縣，列表呈請鑒核，批示祇遵。」

袁大總統批曰：

「據呈已悉，應即照准。此批。」（注八）

貴州省擬移治各縣名稱表

縣名稱	舊名稱	原治地	方	現治地方
貴筑縣	貴筑縣	舊治與貴陽府同城旋歸併府治		今擬移治札佐
普定縣	普定縣	舊治與安順府同城旋歸併府治		今擬移治定南
錦屏縣	開泰縣	舊治與黎平府同城旋歸併府治		今擬移治錦屏縣遷地
平舟縣	都勻縣	舊治與都勻府同城旋歸併府治 治設彈壓委員於平舟地方		今擬移治平舟 彈壓委員地

貴州省擬增設各縣名稱表

縣名稱	舊名	增置年月	定名附記
邛水縣	邛水縣丞	民國二年八月擬設	用舊地名
大塘縣	大塘州判	民國二年九月擬設	用舊地名
長寨縣	長寨州判	民國二年九月擬設	用舊地名
冊亨縣	冊亨州同	民國二年九月擬設	用舊地名
三合縣	三脚壩州同	民國二年九月擬設	該地有天河大河馬場河三河合流之地故定今名
沿河縣	沿河司	民國二年九月擬設	用舊地名
后坪縣	后坪彈壓委員	民國二年九月擬設	用舊地名
省溪縣	省溪司	民國二年九月擬設	用舊地名

北京政府國務總理熊希齡通令京外經手借款官吏，不得再有回扣情事，否則以贓私論，交司法嚴懲。

上月二十九日，國務院曾以政府向外舉債事，令編譯通信處譯登西報，宣示中外，以資徵信而杜流弊在案。茲復呈准通飭京外經手借款官吏不得收受回扣，此乃當時部分寡廉鮮恥官僚，輒以經手借款之機，從中漁利，至爲世所詬病，人民亦以此而對政府多所非難耳！茲錄原呈暨袁大總統批示如次：

「爲呈請事：竊以前清之季，借款一事，爲世詬病，固由人民疑慮負擔之太重，亦由無耻官僚，從中漁利，希圖回扣，授人口實。今五國續行借款，將次開議，中央亦有各地方實業借款之舉。當此財政困難之時，涓滴胥應歸諸實際。經手官吏，斷不能再蹈前轍，亟應宣布中外，以杜弊端。除令交本院編譯通信處，譯登西報，以俾外人周知外，應請大總統批准，由院通飭京外經手借款官吏，不得再有回扣情事，懸爲厲禁，以昭信用，而免虛耗。嗣後如再有前項情弊，應即以贓私論，交司法機關從重嚴懲，一律追繳，以示儆戒。所有請飭借款不得收受回扣緣由，

中華民國三年 二月十一日

中華民國三年 二月十一日

三二六

理合照錄，令行本院編譯通信處原稿（註九）呈請鑒核示遵。」

袁大總統批曰：

「據呈已悉。應准照辦，仍由院通行遵照。此批。」（註一〇）

北京政府政治會議呈請規復文廟事，袁大總統批交內務部分別令行各省飭屬遵辦。

茲錄政治會議議長李經羲呈文暨袁大總統批示於次：

「爲呈請事：據本會議議員任福黎提出規復文廟建議案一件內稱：伏讀大總統特交說帖，祀孔案內有孔子賅百家之精，立人倫之極，有國有家有身者，率其道則治而存，違其道則亂且亡，斷無廢祀之理。此次議禮儀節似應與祭天一律，方昭隆重等語。伏查列代尊崇聖道，凡直省各州府縣，均設立文廟以祀孔子，並設立學官，主持祭祀，贊佐教育，典禮備極優隆。逮後科舉停廢，學官一職，即被裁撤，然尙改爲奉祀官，專理祭祀。誠以學校雖有變更，道德不容淪喪。福黎前在湖南內務司任內，見各處文廟，軍隊雜居，學生寄宿，或改作新劇團演唱戲劇，或佔爲女學校晒晾穢污，觸目傷心，令人流涕，均一律飭令遷移。湖南如此，他省可知。近年以來，類此事情復當不少。今大總統尊崇至聖，特議上儀，維持世道人心，功用至偉，欽服莫名。擬請由本會議呈請大總統飭各省民政長轉飭各地方民政長官，將原有文廟一律規復尊崇，不得任聽損壞。並每縣設奉祀官一員，管理廟務，敬司祀事，每月逢星期日，開明倫堂，集合人民宣講人倫道德，使人人知所興感，潛移默化，裨益世道人心，實非淺鮮，而於尊崇至聖精意，更覺周備無遺。再此項奉祀官，須在本縣用古者賓興之法，擇本縣之有學識道德堪爲師表者，行鄉飲酒禮舉之。其年歲當在四十以上，由知事呈之內務教育兩司，兩司核准後，呈請民政長任用，即由民政長彙報內務教育兩部備案查核。至於奉祀官俸薪，或在原有學田項下開支，或由地方另行籌備，均聽酌核辦理。如是，則人民知國家以道德爲重心，目有所觀感，將見孝弟之心，油然而生。廉耻之道墜而復振。由都邑達於鄉曲，自優秀漸及愚

頑，實於維持禮教，挽回風化大有關係。蓋今日人心大患，皆先由社會而起，浸淫醞釀而後國家受之，欲圖補救，必先社會。未可以事蹟故常，而遂視為迂濶，伏請交議公決等語。到本會議，復經議員周易廈、仲阿旺益喜、蘇乃錯、周傳性、朱爲潮、江贊桑布、朱文劭、夏孫桐、許鼎霖等之連署贊成。查本會議規則第二條本有議員建議之規定。茲該議員任福黎等遵奉提出規復文廟建議案，核與大總統尊重聖道之宗旨，尙屬相符。謹於一月二十九日議決祀孔諮詢案後，提出併案討論，經議員大多數贊成，認爲建議成立。理合據情錄案呈請裁奪施行。」

袁大總統批曰：

「據呈已悉。交內務部查核，分別令行各省民政長轉飭各地方官遵辦。此批。」（註一一）

北京政府交通部與法國中法實業銀行 (Banque Industrielle de Chine) 簽訂 欽渝鐵路借款合同。

據云：

一月二十日，交通部與實業銀行，訂立築造雲南府至重慶鐵路草約，旋因巴黎總行來電，不能承認該條約，遂另行磋商訂由欽州至重慶鐵路合同，本日簽字。自廣東欽州起，經南寧興義以至雲南府，復由雲南府至重慶，借款一萬萬佛郎，五釐息。實收數較售價減百分之五五分半，以該鐵路爲抵押品，四十年償還。按是項借款，傳說不一，有謂即去年十二月中法借款中之一部分，與浦口開埠漢口鐵橋合成一款者。其內容甚爲複雜，政府近日對於各項借款，多守秘密，故無從知其究竟也。」（註一二）

有謂是項借款總額爲法金六億佛郎，但僅付墊款三千二百一十一萬五千五百佛郎。（註一三）

註一：「政府公報」第六三五號，民國三年二月十二日發行。

註二：同註一。

中華民國三年 二月十一日

中華民國三年 二月十一、二日

三二八

註三：同註二。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：三令見同註一。

註八：「政府公報」第六三七號，民國三年二月十五日發行。

註九：見本年一月二十九日欄。

註一〇：「政府公報」第六三九號，民國三年二月十七日發行。

註一一：「政府公報」第六三六號，民國三年二月十四日發行。

註一二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註一三：「梁燕孫先生年譜」上冊第一七六頁。

十二日 北京政府袁大總統令准國務總理熊希齡辭職。

令曰：

「國務總理熊希齡疊呈辭職。熊希齡准免本官。此令。」（註一）

按熊希齡出而組閣，乃因其能得進步黨在國會支持之關係，原非袁氏之本意，故閣員中除司法總長梁啟超、農商總長張謇、教育總長汪大燮為熊所薦推外，餘皆為袁氏親信。因是，自去年九月十一日熊組成所謂「第一流內閣」始，內部成員意見即不相調和，國務不易進行，熊氏嘗疊請辭職。本月九日袁曾准其免兼財政總長，惟熊仍以時局艱危，自知力不能勝，而再申前請，袁即准其辭職，著由孫寶琦代理國務總理。熊希齡內閣壽命正好五個月也。李劍農「中國近百年政治史」，谷鍾秀「中華民國開國史



」，對此一段史實皆有較詳論述，茲連同熊之辭呈與袁之批示，一併附錄於后，以供參考。

附錄：一、熊希齡辭呈原文

「爲呈請事：竊希齡昨以才力竭蹶，貽誤國是，懇請退避賢路，乃蒙鈞諭優嘉，僅准免其兼任。希齡自顧何人，敢再瀆請。惟是泛水之舟，操舵者既無駕駛能力，必須易人乃可渡登彼岸。時局艱危，無以異此。倘自知其力不能勝，而復勉強支持，將恐載胥及溺，補救爲難。希齡一身不足惜，其如國事何？謹再陳情，伏乞俯如所請，另簡賢員擔任國務，俾得少免咎戾。曲荷保全，無任感悚，待命之至。」

二、袁大總統批示文

「據呈已悉。該總理兼任艱鉅，夙矢精勤，前者陳請辭職，特許免兼財政，以節賢勞。至於任重鈞衡，力冀情深維繫，乃仍申前請，彌切去思。念時局之多艱，思得賢而共理，再三慰留，並命國務員合詞敦勸，緬維舟楫共濟之忱，深切金石備音之感，即執祛之莫遂，張回轡以無從。勉順所陳，准免國務總理本官。此時高引，諒有幸於遂初；他日訐謔，願無忌於辰告。此批。」（註二）

三、所謂「第一流內閣」之產生與瓦解

討袁軍的導火線是宋案，宋案的導火線是國民黨在第一次正式國會裏面獨占優勢，但是自從宋案發生，國會開幕後，（國會於民國二年四月八號正式開幕，在宋案發生後，）國會裏面的黨派形勢漸變。共和、統一、民主三黨，礙於國民黨的優勢，併合爲進步黨，湯化龍因此取得衆議院議長的位置；國民黨自宋教仁被刺後，失去了一個控馭的健將，被袁世凱的威逼利誘政策，加以破壞，劉揆一（早已宣言脫離同盟會）引誘一部分黨員組織一個相友會；孫毓筠（早被袁世凱買收的人）景耀月引誘一部分黨員組織一個政友會；還有什麼癸丑同志會、超然社、集益社的小團體；於是國民黨弄得四分五裂，凌亂不堪，而國會的重心反移於進步黨。雖然進步黨不久也有共和黨分裂的事實，但於進步黨的潛勢力，無大損傷。此時的進步黨，爲舊立憲派名流集中的淵藪，行動言論，極其溫和，處處與當時所目爲暴民的國民黨不同，因是遂爲一時所謂輿情的寵物。袁世凱對於他們，本也沒有什麼深情厚愛，不過

因為要抑制國民黨的原故，就不能不暫時借重他們以收輿望；國民黨的溫和派，感覺一時環境的危險，也不能不隨處屈就他們，以圖苟延殘喘。所以此時的進步黨，就牠的本身而論，是牠最得意之時；就全體的政局而論，是重要的關鍵所繫。但是事變的演進，進步黨雖然得意一時，其結果徒被玩弄於袁氏，與國民黨同歸於失敗。其失敗的經過如次：

一、熊希齡組閣 進步黨最得意的，就是所謂「第一流內閣」組織的成功。當討袁軍發動時，事實上已無國務總理，趙秉鈞久因宋案稱病不視事，以段祺瑞代理，及奧國秘密借款暴露，進步黨也有主張彈劾內閣一部分的，袁乃決意改組內閣。袁的本意在徐世昌；但此時國民黨在國會裏面尚有一部分勢力，徐不敢出；袁想借重進步黨，便把熊希齡與徐世昌兩人提出，向進步黨的某要人交涉。某要人說：熊的通過國會，比徐容易；又有該黨人向袁獻計的，說：此時無論提出何人，首先提出的，必遭反對，不如先以熊為犧牲，若不同意，再將徐提出。袁因於七月後旬，提出熊希齡為國務總理，交國會求同意。此時國民黨的溫和派，正想和進步黨提携，希望進步黨組閣；熊希齡是與進步黨有關係的，現在既為該黨所擁戴，無論他的人物如何，總比北洋軍閥官僚好些，所以熊在兩院得安然通過。當時有人說熊的得為總理，好比偷關漏稅，秘密輸入的貨品；因為袁的本意，是拿他來向國會試風色的，不料國會竟慨然與以同意，適入進步黨的彀中。進步黨本意想擁熊希齡，組織一個完全進步黨內閣，除了陸海軍兩部外，所有的重要閣員都要以進步黨領袖充任。熊的正式任命在七月三十一日，此時熊尚在熱河都統任內，三推三讓，不肯來京就任，得梁啟超再三催促，然後來京，於八月二十八日正式受任。受任過一星期，閣員的配置，竟不能就緒。原來在熊未到北京以前，袁世凱已把重要的閣員決定，祇留下教育、司法、農商，幾個閑位置，待熊來配置；而熊又曾宣言「須組成第一流人才與第一流經驗的內閣」，現在所謂第一流的經驗家，已由袁替他選定了朱啟鈐任內務，孫寶琦任外交，周自齊任交通。（袁本擬周齊任財政，熊初欲梁啟超任財政，因袁不欲，乃以總理自兼財政抵制之，改以教育或司法昇梁，而周自齊乃改任交通。）而熊心目中的所謂第一流人才的第一个梁啟超，本意要做財政總長，發揮他整理財政的計畫，對於教育司法等閑曹，不願屈就，因託言黨義，百端推辭。梁若不出，第一流人才的第二第三個張謇汪大燮也不肯出，進步黨人，滿擬取得一個純粹的政黨內閣，見此形勢，也有不十分贊成梁啟超登臺的

。但機會難得，要丟又捨不得丟；所以經熊和袁再三的勸誘，梁終接受了司法部長椅子，於九月十一日始正式發表閣員的配置如下：

總理兼財政熊希齡

陸軍段祺瑞

海軍劉冠雄

內務朱啓鈴

外交孫寶琦

交通周自齊

司法梁啓超

教育汪大燮

農商張謇

這種內閣，我們看起來，和民元唐紹儀的內閣，形式上實在毫無差別，不過唐內閣所包含的閣員，除了北洋軍閥官僚之外，還有幾個處於開曹的同盟會名流；這次熊內閣所包含的，除了北洋軍閥之外，還有幾個處於開曹的進步黨名流；所差別的就是由革命黨的得意時代變為立憲黨的得意時代，實際是同被玩弄於袁世凱。因為當時的同盟會不得人望，立憲黨是溫和而又善談政策的，於是加入幾個處於開曹的立憲黨員，就說是「差近人望」，就說是「以立憲黨為主體」的內閣了。但唐內閣因為拒絕王芝祥委任狀的副署而瓦解，瓦解後還保存着革命立憲兩黨政治活動的餘地；後來熊內閣甘心副署了袁世凱摧毀國民黨議員的命令，副署了停止國會的命令，也不能不歸於瓦解，瓦解後不惟革命黨沒有政治活動餘地，連立憲黨名流的自身也失去了政治活動的機會；立憲黨第一次正式受試驗的成績也就可觀了。

內閣成立不久，便有兩件受北洋軍閥官僚壓迫的事情：（一）對於湖南，（熊為湖南人）熊不主張派北洋軍隊去駐防，他決意將蔡鍔由滇調湘，（蔡為湘人）因為蔡也想離去滇境，歸任湘事，並且已得袁的同意，（祇是表面上的同意，與同意王芝祥督直無異），湘人都很希望；但是段祺瑞、段芝貴，定要派兵去；段祺瑞在國務院與熊力爭，說熊不主派兵，是姑息。段芝貴向熊說：湖南非大加清理，將有蘊亂長奸之懼，並說「我輩已經打掃一次，（指贛寧之役）若更要我打掃第二次，我們有點不高興了。」兩段雖然沒有張明昭著的反對蔡鍔任湘督，意思是要把湖南放在北洋軍隊控制之下，把該省原有的軍隊消滅。後來蔡鍔督湘之說，同於王芝祥督直；蔡離滇後，閑廢北京，湘人被湯銘挾北洋軍隊的威力，蹂躪兩年多，這是熊被壓迫的一件事。（二）對於財政，熊的挪扯手段，不如

中華民國三年 二月十二日

三三二

梁士詒，因為梁有交通銀行在手裏，挾有交通系的勢力，而熊則妙手空空；陸軍部和各省督軍請發軍費之文電，如雪片飛來；熊要向交通部挪移，交通部故意和他作難，說交通銀行墊款過多，不肯再墊付了。「人若無錢，又瘦又黑，」熊在登臺不久時，已到了瘦而又黑的地步了。但此時尚有一個在國會的進步黨，替他叫好；他也還在那裏盡力扮演，和梁啓超等計畫大政方針，預備向國會宣布。他們大政方針有最重要的一點，就是省制的改革，意在廢省，以固中央，謀國家統一。但是袁世凱的統一理想方法，根本與他們不同，嘲笑他們的計畫，祇是一種書生的空想，但却也不說破；不過說問題太大，須召集一種地方長官的代表委員會議方能決定；熊也以爲然，因此便有所謂行政會議組織的電令。這個電令發布的時候，就是撤銷國民黨國會議員的時候，袁世凱要用這個行政會議做特別工具了。國會既毀，便把所召集的行政會議，改組爲「政治會議」，其中人物，有所謂政界元老由總統府國務院各部派遣的，有各省及各特別區長官派遣的代表，以李經羲爲議長，於十二月十五日開會，於是第一流內閣的大政方針，祇得拿到政治會議去宣布。但是政治會議，是袁氏的特別工具，不是內閣的擁護者，那些各省的代表先生們，聽說要廢省，正觸犯他們所忌，於是對於他們的大政方針，就首先反對，熊總理在會議席上受種種揶揄而退。不久，到了年底，向熊要錢的人又一紛至沓來了；從前恭維第一流人才的總統府要人，現在對於他們表示十分的厭倦，總統也說「內閣辦事太遲緩」了。到民國三年二月，熊內閣替袁氏將所有停止國會停止省議會，停辦各地方自治，特設造法機關，種種的命令副署發表後，漸知道所謂總統制將要出現，內閣雖是「第一流」的，也沒有存在的餘地。於是熊希齡、梁啓超、汪大燮三人，連翩去職，這便是第一流內閣的末路。平心而論，熊梁等，未嘗不抱着一種政治理想。他們第一想引導北洋軍閥勢力漸入憲政的軌道，第二想把中國的地方制度加以根本的改革。但是袁世凱自有他自己的軌道，第一就是獨攬大權，第二就是利用部屬陞官發財的心理，以各省長官地位爲餌，既可以鎮壓各方的反抗，維持一己的地位，又可以得部屬的權心，所以連廢省的計畫都不能容納他們的。唐紹儀和袁世凱有二十年的交情，因為袁不肯循憲政的軌道甘願犧牲個人的交情，和袁破裂；熊梁等在戊戌政變時，就是被袁所賣的人，與袁本不同臭味；到十一月四日，袁要施行「告迭打」時，分明是走到憲政軌道以外去了，縱令國會的組織，如何不良，既以引導袁氏上憲政軌道爲職志，對於袁氏此種行爲，應該有一點覺悟了。爲何還是將順他，和他一同跑到軌道外

去呢？可見立憲黨名流的短視病，還不及半同盟會員唐紹儀的明決，直等到洪憲帝制發生時，纔知道袁氏是一個巨魔，把從前「非袁不可」的心理，轉變而爲「非袁不可」，再和革命黨同行。人類和其他的動物，相差不遠，總是容易走錯誤的道路，我們也不能專責備立憲黨。（註三）

四、熊內閣組織之曲折及內閣之末路

自宋案之發生也，趙秉鈞避居國城，已稱病不視事，而繼任總理難其人，以陸軍總長段祺瑞代理國務總理者，百兩月之久，是時，總統固屬意徐世昌，以國會同意權之故，不得不假手進步黨，遂並擬與進步黨有關係之熊希齡，以覘其意向，進步黨乘勢白總統，謂國民黨反對徐甚力，兩院恐難爲一致之同意，總統不得已，乃提出熊希齡，或言進步黨有人獻計總統，謂無論熊徐，先提出者必難邀同意，不如先以熊爲犧牲，再提徐，博最後之同意，總統然之，而不意熊先提出，竟邀國會之同意。蓋是時國會兩大黨對峙，國民黨無組織內閣之希望，願讓進步黨，或與其黨有關係之人，出任其艱，進步黨少數黨人，即利用此機會，擁熊希齡入閣，時人論熊之人閣，比諸偷關漏稅，秘密輸入之貨品，其言雖謔，然證諸事實，亦未盡誤也。熊希齡既被任命爲國務總理，遠處熱河，閣員之組織，尙未開始，而總統忽有擬任孫寶琦爲外交總長，周自齊爲財政總長之決定，在總統亦祇循慣例，除國會同意權爲障外，彼總理固無防止總統任命官吏之大權，然擁熊希齡入閣者，以爲此決定若行，熊內閣無組織之餘地，固大失望。且熊總理並此閣員之決定，亦未與聞知，總理之資格安在，乃有人於總統之側，請總統以擬任之孫周二總長，電商熊總理，熊果以暫緩發表電覆，此熊內閣組織之第一波折也。迨熊入京後，深悉當時閣員中，陸海軍絕對不能變更，遂置而不問，專從事其他七部總長之組織，尤注重於財政交通，初謀以梁啓超爲財政總長，固總統先有擬任周自齊之決定，遂以總理兼任抵之，交通爲財政之中心，非舊閣員周自齊之席，而界諸同派人物，則財政之勢孤，內閣之基礎仍不固，竭力搏之，而卒不就，其內閣之組織，僅得如左之結果：

國務總理 熊希齡

外交總長 孫寶琦

中華民國三年 二月十二日

中華民國三年 二月十二日

三三四

內務總長 朱啓鈴

財政總長 國務總理兼任

陸軍總長 段祺瑞

海軍總長 劉冠雄

教育總長 汪大燮

司法總長 梁啓超

農商總長 張謇

交通總長 周自齊

除自行兼任之財政，及教育司法農商外，餘皆非熊系人物，即教育農商張汪二總長，時人尙謂含有別項性質，然則熊內閣之攜手者，惟司法總長梁啓超一人，熊內閣之命運，亦可以卜矣。顧熊內閣成立之始，猶有一往無前之概，不憚爲負責任，冀造法治國之宣言者，恃國會爲之後援，而各黨適於是時皆表示擁護態度也。蓋負責任，則第一須劃清總統府與國務院之權限，冀造成法治國，則政府必先率由立憲之軌遵，深愜當時一般之人心，故諛之者有第一流內閣之稱，乃未幾忽有十一月四日撤銷國會議員之命令，熊總理實副署之，自是撤消地方自治，消滅省議會，各種非立憲舉動之命令，無一不副署，而內閣亦漸陷於悲境。先是熊內閣草就大政方針宣言書，即擬列席國會議會，布，因國會議員撤銷，兩院皆不能開會未果，適政治會議成立，即交政治會議審議，熊總理並蒞會爲詳細之陳明，然廢省問題，大遭政治會議之反對，並受會議委員種種之揶揄而始退，無論政治會議之機關，有無贊否內閣大政方針之權，然政策之不行，已可概見，此時熊內閣將倒之聲，日逼一日，而熊內閣仍纏綿如故，無何而總統制之說出，內閣根本上不能存在，熊意亦不自安，又適因財政窮於應付，不得不辭職，熊內閣遂倒，教育總長汪大燮，司法總長梁啓超，皆以連帶之故，依願免官，而農商總長張謇獨留，尋新約法成，實施總統制，廢國務院，而內閣制度亦告終。（註四）

北京政府袁大總統令特任孫寶琦代理國務總理。

令曰：

「特任孫寶琦代理國務總理。此令。」（註五）

北京政府與美孚煤油公司訂立合辦煤油礦合同。

駐京美使，以周總長自齊，前清時在華盛頓爲參贊，曾與美政府有合辦延長油礦之說，因向政府要求繼續商議，時適國務院會議，謂將來軍艦，須改用煤油，議決油礦歸國家專辦，呈請大總統批准，復因資本不足，遂照前清舊議，與美商美孚煤油公司合股開辦，於本日訂立合同，由熊總理內務朱總長財政周總長農商張總長在國務院正式簽字。合同如下：

茲因中國陝西省內延長縣及他處，有石油出產，及因該石油之性質區域，及所值若何，未盡明瞭，又因美孚於石油事業，最有經驗，且具有能力，凡採取製煉以便銷售等事，均較他公司獨爲優勝，是以雙方訂定條款如左：

第一條 美孚允派得力之專員一人或數人，立即前往陝西省延安府直隸省承德府，及兩處附連地方產油場所，詳細深查，中國政府允派應用護導繙譯，及足敷保衛之軍隊，所有費用，由中國政府及美孚分任。

第二條 一俟探查完竣，或在探查期間，如按專門家之意見，其報告足證明延安府延長縣或承德府油場，雙方可以獲利，中國股東及美國股東，即行組織一中美合資公司。此公司在美國領照，並中國註冊，於探查完竣後六個月，從事開採。

第三條 公司股東，美孚佔百分之五十五，中國佔百分之四十五，此百分之四十五內，有百分之三十七分半，係由公司贈與，作爲所得中國政府所給特權之代價，其餘七分半，由中國政府於公司成立之日起，兩年內照原價購買，如過期不買，仍作爲美孚之股本，此合同期內，所有中國股本，不得售與非中國人，或爲

中華民國三年 二月十二日

非中國人所有。

將來在第一條所開場所，加增資本，亦照上列辦法，按數分攤，公司完全管理經辦之權，授於董事部，以美孚人員及中國人員，按照股本多寡，平均分配組織之，一俟此合同簽字之後，即由中國政府之代表與美孚之代表，會定公司名稱，及其規則章程，中國國民，可在市面購買中美公司之股票。

第四條

中國政府，應允美孚將陝西省延安府延長縣直隸省承德府及其附連產油場所，全行交與中美合資公司開採製煉及銷售，中國政府應允極力相助，並加以保證，並應允無論何項外國人，不給以產油場所專利之權，並允如中美合資公司所辦開採之事，未得中國政府及美孚滿意，中國政府，不將中國境內產油場所，給與其他外國人辦理，惟自此合同簽押之日起，不得逾一年之限。

此合同自簽字之日起，實行六十年為滿，在此期內，中國政府應允不准其他外國人或外國團體，在上開地方取出石油及其副產物。

倘陝西省延安府延長縣直隸省承德府及其附連油場，查明不值開採，應准在直隸兩省內別處地方辦理，仍以專門家探查所指為限。

第五條

中國政府應允凡中美合資公司所出石油及其副產物，由產油場所運至水道，或用鐵路，或用管線，均給與中美合資公司運輸之利便，中美合資公司為利益起見，得以建築保養使用此種路線，惟須先呈交通部允准。

第六條

中國允與各地業主或租戶，或在上開地方現開油井之人，議定辦法，所有應用產油場所，均歸公司開採，別人不得開採，所有因讓地之一切費用，由中國政府商訂，並由公司支給。所產粗油，按一千分之十五分，報效中國政府，在產油場所交納。

第七條

此合同所開各條款，應俟美孚所派之專門家探查報告，經美孚認可，始行有效。

第八條

如中國政府欲在美國辦理債項，美孚公司應允暗中幫助。

第九條

此合同繕具漢文英文各四分，如有疑義，以英文為準。（註六）

北京政府袁大總統令伊犁領隊庫蒙泰，著會同楊飛霞辦理各旗營及蒙哈事宜，均歸新疆都督節制。

令曰：

「伊犁領隊庫蒙泰，著會同楊飛霞辦理各旗營及蒙哈事宜，均歸新疆都督節制。此令。」（註七）

北京政府聲明我國加入萬國郵政會。

「據交通部呈稱：我國郵政，自前清光緒二十二年創辦，始於通商口岸，繼則推及內地，所有建設及與各國互寄郵件章程，悉按郵會規條爲標準，其間值交通事業之發展，經政治改革之變遷。比年以來，擴張局所，增加信用，妥速遞寄，訓練人材，成績業已昭著，既辦理一切，早與郵會各國而無殊，則聯絡之方，自以加入公會爲急務。復查自開辦郵政後，我國對於郵會，曾三次提議加入，並於光緒二十三年華盛頓，三十二年羅馬開會時，派員赴會，陳述意見，當經全場一致通過，任由我國隨時加入。本年九月，適值在日斯巴尼亞國舉行開會之期，允宜乘時正式加入，遵守該會主要章程及各條款，以一條貫而促進行。至入會之後，揆其利益，可略陳之。郵件可以直接互寄，無彼此限制之虞，郵費可以劃一所收，無計算參差之弊，此猶就目前者言之，他若郵船行駛，則運輸之權，直達外洋，寄遞自由，則普及之效，無煩假手。至其餘各事，雖多在籌劃之時，而獲收實益，皆發生於入會之始，此則研究再三，實未可置爲緩圖者也。查萬國郵會主要章程第二十四條第二款云，未入會之國，如請入會，應按外交上之程式，照會瑞士國政府，通知已經聯郵之各國等語，擬請飭下外交部，照會瑞士國政府，聲明中國政府於本年三月一日正式加入郵會，並聲明自本年九月一日起，實行遵守該會主要章程及各條款，並發生效力。再請由瑞士政府通告聯郵各國，互相接洽。理合呈請鑒核批示。本日奉總統批，據呈已悉，交外交部查照辦理。」（註八）

浦口津浦浦駁運公司以爭攬搬運械鬥。

中華民國三年 二月十二日

浦口爲津浦路南段終點，貨物之由鐵路運載者，均於此起卸及運載過江，故駁運事業，甚爲發達。自通車以來，公司林立，爭攬駁運，且有以軍界官界勢力，把持其間者，以故兩年內疊開釁端。數月以前，添設三順公司，亦爲軍界中之營業，與前有之商辦公司，幾生衝突，經人調停，議定每十日中午，三順駁運三日，各公司分運六日，餘一日爲公積，始免爭鬭。詎近日復有軍界涎此厚利，朦稟都督批准，改爲官督商辦駁運公司，持都督諭，勒令舊有公司，一律停業。於本日頒布聯單及旗幟，發給各公司之船戶搬夫，令其統歸新公司管轄。而舊有各公司尙未知悉，於車到時照舊飭搬夫爲客搬貨，新公司總理，率領兵士一排，出而禁止，並放空槍以示威。舊公司之船戶搬夫，上前奪槍，兵士遂實彈擊射，並以刺刀衝擊，計斃船戶搬夫三名，傷巡警一名，小販一名，此外傷而未死者十餘人，兵士亦斃一人。駁運事業，因而停止。總工程司英人某，以商貨往來，不宜久壓，創議照交通部章，駁運應歸路局自辦，擬將路局所製鐵船，放江自辦駁運，並招集原有搬夫，編號給照，實行開辦云。（註九）

註一：「政府公報」第六三六號，民國三年二月十四日發行。

註二：原呈並批見同註一。

註三：李劍農「中國近百年政治史」第四〇一—四一頁。

註四：谷鍾秀「中華民國開國史」第一七六—一七九頁。

註五：同註一。

註六：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註七：同註一。

註八：同註六。

註九：同註六。

十三日 北京政府袁大總統令任命段祺瑞兼代領河南都督，原任都督張鎮芳准予離任。

令曰：

「留任河南都督張鎮芳電請免去留任，銜賢接代等情。張鎮芳著准其離任。此令。」

「任命段祺瑞兼代領河南都督。此令。」（註二）

原任都督張鎮芳，因光漢等處白狼滋擾，防勦不力，經大總統飭陸軍部議以褫職留任立功處分。茲張督請免去留任，故任段兼領。（註二）段氏本月一日方自兼領湖北都督任內，奉令回京供職，袁大總統今又令其兼領河南都督，以代替張鎮芳，其目的是欲用段祺瑞去打白狼。（註三）

北京政府袁大總統令公布制定約法會議議員資格審定會組織令。

令曰：

「茲制定約法會議議員資格審定會組織令公布之。此令。」（註四）

該組織令共九條，茲照錄全文如次：

約法會議議員資格審定會組織令

第

一 條

約法會議議員資格審定會由大總統就左列各員中選任組織之。

一 大理院院長。

二 總檢察廳廳長。

三 大理院推事。

中華民國三年 二月十三日

中華民國三年 二月十三日

三四〇

四 總檢察廳檢察官。

五 法政專門以上學校校長。

六 其他富於學識經驗聲望素著之員。

前項會員之定額以七人以上十一人以下爲限。

第二條 約法會議議員資格審定會以會員中之一人爲會長，由大總統特派之。

第三條 約法會議議員選舉會投票完畢後，由選舉監督分造當選人名冊，報告籌備約法會議事務處，轉送於約法會議議員資格審定會。

第四條 約法會議議員資格審定會於當選人名冊送到後，即行定期審查。

前項審查，非有會員五人以上列席不得開會。審查資格以列席會員三分之二以上之同意，決定之可否同數，取決於會長。

第五條 約法會議議員資格審定會審查完畢後，須將合格及不合格之當選人姓名，報告於籌備約法會議事務處。

第六條 前條之審查報告，除合格各當選人，由約法會議議員資格審定會，依照約法會議組織條例之規定給予議員證書外，其不合格者，自籌備約法會議事務處，依照審查報告，行知該選舉監督另選。

第七條 當選人名冊式及議員證書式依另表之規定。（此略）

第八條 約法會議議員資格審定會之準備開會及其他庶務，由籌備約法會議事務處派員兼辦，但須受會長之指揮。

第九條 本令自公布日施行。（註五）

註一：「政府公報」第六三六號，民國三年二月十四日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：「徐樹錚先生文集年譜合刊」第一五九頁。

註四：同註一。

註五：同註一。

十四日 北京政府袁大總統令嚴禁法官加入政黨，其經名列黨籍者，並應一律脫

黨。

法官須超出黨派，乃民主憲政國家應有之通義，我國現行中華民國憲法第八十條：「法官須超出黨派以外，依據法律獨立審判，不受任何干涉。」惟袁氏斯令，其目的乃在打擊國民黨耳。茲錄原令於后。令曰：

「改革以來，官吏士庶每多藉政黨之名，以行其營私之實。迭經開誠誡諭，以整肅綱紀，挽救頹風。京外各司法機關，為保障人民權利而設，凡屬法官，尤應破除偏私，自處於不黨之地位，以保持其獨立之精神。乃近聞各省現任法官，仍未免挾持黨見，廣樹黨援，互相勾結，聯為一氣。用人既阿其所好，執法安望其持平。實於司法前途，大有障礙，亟應嚴行禁止。嗣後法官概不得加入政黨，其經名列黨籍者，並應一律脫黨。著司法部通飭遵照並嚴密查察，如有陽奉陰違者，隨時呈請懲處。」（註一）

北京政府袁大總統令任命張士鈺署理拱衛軍司令。

令曰：

「任命張士鈺署理拱衛軍司令。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命方玉普為曹州鎮守使。

令曰：

中華民國三年 二月十四日

中華民國三年 二月十四、十五日

三四二

「任命方玉普爲曹州鎮守使。所有山東曹州鎮總兵一缺，應卽裁撤。此令。」（註三）

註一：「政府公報」第六三七號，民國三年二月十五日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

十五日 北京政府袁大總統訓令河南民政長田文烈，謂其宗族親舊，服官河南桑梓者衆，察詢考核，黜陟進退，務秉大公，擯斥庸劣，參辦貪黷，不可瞻徇情私，稍涉顧忌。

令曰：

一該民政長前在直隸供差有年，夙爲本大總統所信任，近在山東民政長任內，安良除暴，輿論翕然，尤深嘉許。茲特簡調河南民政長兼會辦軍務，責任至重，期望彌殷。該民政長必能淬厲精神，不負委任。所應爲該民政長告者，自來爲政之道，務在整飭紀綱；馭吏之方，必先旌別淑慝。河南爲本大總統桑梓之邦，宗族既繁，親舊尤夥，改革以後，服官本省者當不乏人，其間賢否知愚，本大總統未能深悉。惟是既登仕版，卽有應守之官箴，對於長官自有服從之義務。該民政長職司察吏，詢考所及，黜陟進退，務須一秉大公，苟有庸劣官員，無論是否本大總統族戚，嚴行擯斥，毋使害羣。其貪黷不法者，立卽查明參辦，勿瞻徇情面，勿顧畏人言，嚴杜干謁之風，力挽貪緣之習。本大總統悉受國民付託，方愧德薄能鮮，未能造福斯民，設有族戚人等，廁身政界，貽害里閭，何以對鄉人？何以儆羣吏？該民政長當能曲體此心。至於鄉曲之間，有橫行不法者，併飭有司拏辦，免爲民害，萬勿稍涉顧忌。治尙嚴明，法無阿縱，彰善癉惡，樹之風聲，本大總統有厚望焉。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令方樞因病請假，改派吳閩生爲知事試驗主試委員。

令曰：

「方樞因病請假，改派吳闓生充知事試驗主試委員。此令。」（註二）

江蘇東海兵變。

東海（舊海州）保安營統領仲兆踞，即仲八，本海州巨匪，徒黨甚衆，前經官軍招安，仲即率黨數百人受撫，因改編爲招安保衛營，仍歸仲統帶，近日風傳該營有將譁變之謠，在海屬勦匪之白統領寶山，因勦仲將全營資遣歸田，仲約三日回答，本日該營連長數人，率領全營鼓噪譁變，挾仲八出營，向沈陽進發，當由白統領追蹤擊捕，並電請馮都督張巡閱使派兵會剿。（註三）

北京政府財政部通電本年照舊加閏攤征糧租。

原電文曰：

「據直隸民政長電稱，本年照舊曆係有閏之年，例須加閏，在民間所加無幾，而滙總計算，直隸共差八萬有奇，以全國計之，坐失數十萬，未免可惜，似不如暫仍舊貫，擬請於攤閏於年辦法未規定以前，本年糧租，仍照舊例加攤征收等語。除電復外，通電各省察酌照辦。」（註四）

註一：「政府公報」第六三八號，民國三年二月十六日發行。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註四：同註三。

中華民國三年 二月十五日

十六日 北京政府教育部通令各省民政長，自治會停辦後，凡關小學教育職務，應由縣知事遴任學董代為執行。

教育部訓令第七十八號曰：

「各地方現設之各級自治會現奉 大總統令停辦，凡小學校令內城鎮總董鄉董及學校聯合長關於教育上之職務，應由縣知事遴任公正士紳為學董代其執行。縣知事察所屬城鎮鄉，專恃學董不足維持時，得委任學務委員助理其職務。此令。」（註一）

廣東官商集議維持紙幣辦法。

粵省自革命以後，至去年六七月前，先後發行紙幣二千餘萬元，正貨缺乏，信用不堅，以致幣價日漸低落，繼經官署出示禁止折扣，終無效果，旋議借款維持，亦無成議。至本月初旬，價更低跌，自六成跌至五成二三，商民恐慌，幾有不可終日之象，都督省長出示維持，聲明三日後當有維持辦法。本日官商各界，公同會議於都督府，嗣由都督民政長，將議決各項維持辦法，會銜佈告，文曰：照得維持紙幣事，先經本都督民政長將約法大要，會同佈告，並聲明於三日後將各項辦法切實妥議，另行通告在案。茲於二月十六日大集各界代表，公同會議，其中提議之件，應以設立維持紙幣委員會，最為握要，已經全體表決，極端贊同，定於是月十八日先將該會成立，以作維持紙幣之總機關，所有幣政上一切條件，均交由該會提綱挈領，詳慎議決，呈由本都督民政長覆加核定，次第舉辦，總期集眾思以廣忠益，釋羣疑而堅信用，庶足以速救金融之恐慌，漸舒財政之窘迫，除函達該會照辦，並令行各屬知照外，為此通告各界人等一體知悉。爾等須知現在粵省紙幣，已有委員會隨時設法維持，政府並將價值五百餘萬元

之官有產業，先行交出該會，爲行用紙幣之的確保證，爾等儘可毋庸疑慮。以後商場交易，官廳收支，應以紙幣爲本位，十足通用，不准仍前低折，倘敢有陽奉陰違者，一經查出，或被告發得實，定即立派軍警嚴拿到案，從重懲辦，決不姑寬，勿謂言之不先也。其各凜之慎之，切切此佈。今將維持紙幣切實辦法，摘要開示於後。一設立維持紙幣委員會，該會宗旨，係以整頓財政，開設銀行，爲維持紙幣之根本，會員二十人，內由政府派出十人，由紳界商界報界善界共舉十人，聯合以組織之。凡關於維持紙幣之事件，政府及各團體，均可提出議案，交由該會議決後，呈請政府覆加核定，分別執行。所有該會會員，均當義務，不支薪水夫馬等費，此外各項費用，以罰款撥充，如不敷支，則由政府照數補足。現在借西關文瀾書院爲該會辦公之地，一切章程，已公同擬定，各團體均可到會取閱。一交委員會投變官有產業，紙幣乃現金之代表，今欲切實維持，自應指定各項公產，爲的確之保證，政府現擬將舊藩司舊廣府兩署，共值價銀二百餘萬元，長堤各段官地，共值價銀六十餘萬元，土敏土廠房屋機器，約估值銀一百六十餘萬元，官銀錢局按揭充公及自置各產業，約估值銀八十三萬餘元，合計五百餘萬元，全交與維持紙幣委員會照數收管，以作紙幣保證。此等產業，並許該會陸續投變，以爲開辦銀行資本之準備，如不足敷，仍由政府將別項官有產業，再行撥出投變以補助之。一發行有期公債票，此項公債票，係專吸收從前發行之軍政府紙幣，其募集之法，凡交納中華民國粵省軍政府紙幣三元以上者，皆可應募。所有償還期限，擬分三年，以應募之後先，定償還之次第。復以償還之次第，分利息之厚薄，於第一月內應募者爲一年期，償還九成銀毫，一月後至第三月內應募者爲二年期，償還九成八銀毫，三月後至第五月內應募者爲三年期，償還十足銀毫，並加週息五釐，過第五月後截止應募，其債票仍准於省立銀行按揭現金。官廳於收回此等紙幣後，應即隨時銷燬，分期報告，不再發行，尙有詳細章程，容後布告。一先行開放娼妓營業，查全省花捐筵捐，每年約可收銀七八十萬元，前經招商投承，因先未弛禁，繳餉爲難

中華民國三年 二月十六、七日

三四六

，迭據人民陳請，以開放娼妓營業，實與維持紙幣，有密切關繫，經官廳再三體察，係實在情形，現已另行佈告。先准原有娼寮妙艇之處，一律復業，俾得紙幣流通，易於週轉。以上四端，係維持紙幣之大綱，其餘未盡各事宜，仍由委員會採集衆論，隨時呈定執行，當十四日未開大會之先，有某商陳請暫弛賭禁，仿彩票辦法，發行天益票或公益票，以冀逐次收回紙幣者，官署不敢負開賭之責，電請中央核示，後經中央批駁，遂不果行。（註二）

註一：「政府公報」第六四〇號，民國三年二月十八日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

十七日 北京政府袁大總統令段祺瑞呈請准前河南都督張鎮芳回任一案，應毋庸議。

原令曰：

「據兼代領河南都督段祺瑞電稱：前都督張鎮芳當去年七省之變，豫當南北之衝，勢成逋逃之藪，亂黨土匪，互相勾結，迄省城告警，卒賴支持。現在規劃軍事，胥資商榷，請飭回任，並令會辦勦撫事宜等語。前因豫南土匪肆擾，張鎮芳督防不力，業經褫職離任。茲既據該兼督電稱有商辦事件，張鎮芳若仍留河南會辦勦撫事宜，以觀後效。所請回任之處，應毋庸議。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命蔣懋熙署江蘇國稅廳籌備處處長兼署財政司長。（註二）

北京政府袁大總統令給梁士詒一等大綬寶光嘉禾章，一等大綬寶光文虎章。（註三）

註一：「政府公報」第六四〇號，民國三年二月十八日發行。

註二：同註一。

註三「梁燕孫先生年譜」上冊第一七七頁。

十八日 北京政府袁大總統令嚴禁上級官署對所屬以及商民因公請求事項託故留難與需索費用，否則將嚴予懲辦，以儆官邪，而彰法紀。

令曰：

「行政之道，要在修明法度，整飭官常。近年以來，紀綱隳弛，上級官署，對於所屬以公文請求之作，承辦員司，往往藉故刁難，任意延擱，啓請託之端，開賄賂之門，積漸甚微，影響至大。此等惡習，亟應嚴行禁革。嗣後各部各省辦事員司，對於所屬官屬以及商民，因公請求事項，如有託故留難暨需索費用，受人運動情事，准由原具呈人密稟長官，嚴予懲辦，倘或扶同徇隱，以賄行求者，併予治罪，並著各該長官，隨時密察，勿稍庇縱，以儆官邪，而彰法紀。此令。」（註一）

北京政府司法總長梁啓超條陳司法計劃十端。

自十二日袁大總統令准國務總理熊希齡辭職後，梁啓超亦屢請辭，惟未獲核准。本日復呈請辭職，並以自長司法部後之所見情形，擬定司法計畫十端，呈請大總統核擇，飭繼任者議行。茲照錄是項計畫全文於后：

梁啓超：陳司法計劃十端

爲敬陳管見留備採擇事：竊啓超自審庸愚，不勝艱鉅，已於本日呈請辭職在案。惟是自到部以來，體察司法情形，頗有所感觸，聞諸昔賢之義，進思盡忠，退思補過，而舊令尹之政，當以告新令尹，謹就數月來諏訪所得，略陳其愚，以備大總統核擇，飭繼任之賢議行焉。

中華民國三年 二月十八日

一曰法院審級宜圖改正也。現行法院編制法，採自日本，而日本復採自歐洲大陸，爲嚴格的四級三審之制。揆知矜慎之義，用意良美，然欲實行我國，則略計法官人才，須在萬五千人以上，司法經費，須在四、五十萬元以上，揆諸國情，云何能致，故一年以來，改爲審檢所，復改爲縣知事兼理審判，皆所以救現行編制法之窮也。然此等皆權宜之制，不能視爲根本之圖，將來治具略張，終當以行政司法分離爲歸宿，苟法院編制，與國情不適，則司法基礎，終無從鞏固。查四級之制，近世歐美學者，已頗議其繁迂，日本在臺灣關東，皆採三級制，且漸施諸內地，英在印度，亦僅三級，而最低級之審判，即由縣知事行之，我國似宜參酌其法，將初級管轄名目廢去，歸併於地方，而令刑事自某種刑以下，民事自若干元以下，皆以高等廳爲終審。現在知縣兼理，固用此審級，將來法院完成，亦用此審級，庶可以簡易而便民也。

二曰審級輕微案件，宜省略形式也。現行訴訟程序，論者每議其繁，然既已謂之法庭，無論若何力求簡易，而終有萬不可缺之程序，太求簡而弊亦緣之矣。雖然，若不問案情大小，而悉用同一之程序，則其窒碍有不可勝窮者。夫法庭受理之案，其屬於鬪毆竊盜及尋常錢債者，什而六七，在昔州縣審期，遇賢明長官，堂諭數語，一日可了數十起，今則數千文之錢債，判牘連篇，一兩月之拘留，爰書盈尺，在民間寸陰尺璧，何堪待法理之推蔽，況判詞怙屈聱牙，奚以喻庸俗之口耳，甚則一批答可之呈詞，必改用決定成式。文牘祇厭其浩繁，判決副本，可以牌示，而必每名送達，書記轉疲於繕寫。凡此之類，皆緣拘牽而生延滯，民苦訟累，半此之由，謂宜於法院完全成立之地，則擴充違警罪範圍，將輕微案件，移歸警署訊結，其在縣知事兼理審判之地，亦宜列舉某種類案件，得以極簡易之程序行之，則官既省勞，民亦稱便矣。

三曰宜明立審限也。往時京師法司，推鞠各定程期，罰金等罪十日，遣流徒罪二十日，死罪三十日。外省屬遞勘轉，命案通限六月，盜劫等案四月，其隔省關提及難結事件，始准報部展限。督課既嚴，留滯自少，自設立法院以來，結案稽緩，遠過昔日，雖曰法規束縛，調查困難，然苟不設法救濟則流弊亦何堪設想。夫一人訟累，闔室憂惶，片刻玩愒於法庭，十口悲啼於環堵，怨診所積，危亂斯階，謂宜酌復舊規，令各級法院及兼理審判之縣知事，各依案情種類，爲定審限，其有特別理由，仍許呈明酌展，庶法官有所策厲，而積案可望漸減矣。

四曰上訴宜分別限制變通也。律許上訴，凡以平反冤濫，然則惟冤濫者得有上訴權，理之正也。今則無問案大小，事理曲直，但在定期之中，咸得任情上訴，於是土棍慣犯，豪惡莠徒，竟非官力所能裁抑，頗聞有慣竊之犯，受斷科刑，其鄉里咸爲快心，其家人亦以安枕，而彼乃依期上訴，累月竟稽執行。又如錢債欠戶，意圖梟負所押產業，債權者照管掌，官判准行，而彼迭次上訴，乘裁判尚未確定之時，坐收產業果實，至其不服命令之抗告，則其助刁尤甚，審判官一語之發，略露端倪，即將藉口抗告，原審廳便須停案待判。此時弱者坐聽延滯，強者百計圖翻，弊害之叢，伊於胡底，循此不變，是以熒唆訟之風，而即啓犯罪之竇。加以交通阻隔，審理遲延，極其究竟，將使全國無一確定之裁判，國威何存？民命安託？又刑事既採公訴主義，故被害人無上訴權，衡以法理，固極正當，揆諸習慣，實滋迷惑，謂宜於輕微事件之上訴，嚴立限制，而於重大冤獄之平反，別開程序，庶法得其平民蒙其利矣。

五曰宜速編刑律施行法也。現行新刑律，論者多毛舉細故，以爲詬病，實則該律之成，幾經審議，其採自今世通義者固多，而依據唐以來舊制者亦復不少，斟酌損益，尙稱精完，惟因法文簡括，予法官以自由裁量之餘地頗多，上比下比之間，影響或遂懸絕。苟非法官諳練極深，恐於平亭未能曲當，若漫執外國判例以爲衡，則於本國習慣益相反，謂宜亟編輯施行法，將罪之種類與利之等級，詳相比麗，其舊律沿用未能驟廢，及新律所未詳者，皆博考而溝通之，庶不朽之法典，可以應用無闕矣。

六曰宜酌復刺配管杖等刑以疏通監獄也。獄囚之充塞，殆未有過於今日者矣。各地模範監獄，囚室如歸，久已溢溢，其舊監及看守所，亦駢積至無所容，循此以往，雖擴充獄室數倍今日，猶恐不給，而囚糧一項，國家歲費數千萬，且無以爲瞻，如此豈復成爲政體。況囚浮於獄，瘡痍必多，揆諸圖土教民之意，毋乃失之愈遠耶？推求獄囚所以驟增之由，則羣民之繁夥，判決之延滯，雖其主因，然刑名之寡狹，實有以致之。蓋諸罪犯中，死囚百一，餘皆徒刑，徒刑之行，惟在圖獄，獄囚之充，云胡可遯，況獄政既未修明，感格實難生效，則在獄者常得學習犯罪之結果，而出獄者愈成獎勵再犯之階梯，靈害中於社會，非細故也。謂宜酌復軍流刺配之制，分別情節輕重，或竄邊地，或若干里以外，此非曰以鄰爲壑也，遷地以後，其犯罪之客因，或稍減除，則前拔之機會，亦易發生。爲社會

計，爲罪人計，皆有裨益。若能擴充此意，實行刑事殖民政策，則爲利更溥矣。至於輕微竊鬪之案，探扑作教刑之義，笞杖省釋，用示薄懲，揆諸古義，既有依據，徵諸並世，亦多沿襲，苟能行斯二者，其於疏通監獄，蓋不無小裨也。

七曰宜設立法官養成所也。今日司法之不滿人意，由法制之不適者半，由人才之不給者亦半。養成人才，其根本在於學校，盡人而知之矣。然學校所授，僅在法理，而僅明法理，未知備法官之資格。況學校之積弊，在今日有不易整頓者存在。自去歲法院改組以來，專以學校文憑爲資格標準，然其成效，亦既可睹矣。徒使久諳折獄之老吏，或以學歷不備而見擯，而絕對經驗之青年，反以學歷及格而濫竽，法曹譽望之墮，半皆由是。令厲行甄拔，其結果未知若何，然所能甄拔者，亦僅有學力之有無，謂即此遂能得良法官，其不敢自信明矣。謂宜廣開考試之途，令舊州縣舊刑幕及私立學校畢業生，皆得應考，而嚴其格以甄法取之，別立法官養成所於京師，凡甄取者皆使在所實習若干年月，乃分發京外各級廳服務，循資海升，然後重其薪俸，固其保障，則賢良之法官，可以漸出矣。

八曰宜嚴限律師資格也。比者司法之爲世詬病，其口實之起於律師，實居六七。論者或致疑於律師制度，不適於中國，欲翻根柢而摧棄之，此因噎廢食之言，非篤論也。今律師之流毒於社會，實由律師資格太濫有以致之。今部中所發證書，已逾數千，其中品學優異者，固亦有人，然或訟棍土豪，賄買文憑，或新學小生，志氣未定，照章呈請，批駁難施，孳乳寢多，徧於鄉邑，夫其弋取之也既甚易，則其愛惜之也必不甚至。作奸犯科，恒由斯起，謂宜將原領證書之員，概行調驗甄試，試驗及格，重發新憑，仍復厲行懲戒新章，使害馬者必歸淘汰，則業斯職者咸知自愛，而人權實蒙保障矣。

九曰宜將一部分之犯罪，劃歸廳外審判，而法外之干涉，則嚴行禁絕也。比經喪亂之後，羣盜滿山，而法院制裁之力，時若不知以遏之。行政官吏與一般人民之不懌於法院，此又其一大原因也。夫既經法院，則法律上自有一定之程序，以此而咎法官，法官固不任受矣，而行政官吏及軍人，則羣起而聞之，一若法庭爲養奸之府者，交相干涉，始猶限於特別事項，寢假而及於其他。法庭與軍警權限之爭，日有所聞，而法之行乃愈生窒碍，謂宜略仿前清咸同以後之制，將聚衆劫盜一罪，別由法庭以外之機關，用他種程序訊鞫懲治之，除此一項外，其餘普通民刑案件

，仍悉經法定機關，悉尊法庭程序，而他界干涉，懸爲厲禁，斯兩全之道也。

十曰宜保存現有機關，而由國稅支應經費也。前奉大總統令，於司法維持現狀寬籌經費之旨，既已明白宣示，惟是各省以財政艱窘之故，電請廢廳者，仍繼續有聞。其現存之廳，又大率以經費無著，瀕於廢止。竊惟今之法院，其瑕疵可指者固多，然成立至今，固亦幾積經驗，基礎粗完，實非易易，誠宜就現有之業，徐加改良，以期收效於將來，就中如省會及通商口岸，繫中外之觀聽，更不宜輕爲棄置。夫豈不知財政困難，然此安可以已也。然今者當財政未能統一之時，外省各項政費，皆由省庫支給，其軍費則有都督主持，不虞留滯；其一般行政費，則由省長挹注，猶易取求，獨至司法，其系統自成別宗，其境地等於孤孽，艱窘尤甚，情理實然。若非中央力爲維持，則其困衡，實爲無告。謂宜一面通飭各審檢廳，使開列實需之必要經費，毋許浮冒，一面通飭國稅廳，使對於此項經費，由國稅項下儘先發給，非有所畸重，凡以救事實之窮耳。

以上十端，略舉管見，皆啓超所有志焉而未能逮者，啓超奉職數月，玩愒因循，百廢不舉，馴及去位，乃建空言，溺職之咎，萬責難謝，抑其財力之不勝大任，微斯益信，猶冀芻蕘之獻，或效涓埃之補，稍獲自贖，幸何如焉。抑啓超猶有請者，今司法制度所以蒙詬獨甚，凡天下事原動力太過，必生反動，反動力太過，又生第三次反動，如是四次五次，相引可以至於無窮。凡百政象皆然，不獨司法也。彼法國自大革命後，所以累反動以反動，經八十年而不獲救定者，皆坐是而已。伏維我大總統懷執兩中之訓，宏蕩平無陂之道，豈惟司法前途之幸，國家其永利賴之。啓超感激殊足，不敢有隱，竊附臨別贈言之義，輸其盡瘁嚮往之誠，伏維裁察採擇，不勝大幸。謹呈。中華民國三年二月十八日（註二）

（右呈文多採同僚意見，內所採者今大理院長董君康，今福建高等審廳長林君蔚章條議爲多。啓超附注）

廈門鼓浪嶼商民以印捕拘捕華人罷市。

廈門之鼓浪嶼，孤峙海中，各國多在該處設立領事署。本日印捕驅趕菜蔬攤，並因有某肆店舖侵及

中華民國三年 二月十八日

中華民國三年 二月十八、十九日

三五二

公路，上前干涉，致生衝突。印捕受有微傷，旋復邀捕十數名，荷鎗前來，捉去華人九名。羣情不服，相約罷市，並邀集多人至英領署要求釋放，被印捕開鎗射擊，傷三人，人心愈憤，且因被拘中有船戶三人，遂復相約罷港。會審委員曹友蘭，向英領交涉，英領辭不見，由美領事調停，擬先將所拘華民提出訊問，曹委不允，領事團遂下一公文，謂經該團議決將曹罷職。一切公牘，限三日移交，曹據理撥回。而次日領事團遽派印捕十餘人至公堂，將所有文書盡行取去，嗣由廈門交涉員，南路觀察使並省委，先後與領事團磋商，並經厦綰勸導商民船戶照常營業，現尚在交涉中。（註三）

註一：「政府公報」第六四一號，民國三年二月十九日發行。

註二：全文見「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行；「政府公報」第七二〇號，民國三年五月九日發行；「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

十九日 北京政府袁大總統令任命梁啓超為幣制局總裁。

令曰：

「任命梁啓超為幣制局總裁。此令」（註一）

北京政府袁大總統令特派劉若曾為政治會議委員。

令曰：

「特派劉若曾為政治會議委員。此令。」（註二）

國史

Academia Historica

北京政府袁大總統令任命趙秉鈞兼署直隸民政長。

先是，民國二年三月二十日，宋教仁在滬被刺，捕獲兇犯武士英（卽吳銘福）及謀殺犯應夔丞（卽應桂馨）並搜獲主使者趙秉鈞以及牽連袁世凱之證據多種，法院欲傳趙應訊，趙請辭國務總理職，袁先使其請假，仍安居北京，延至五月一日方准其辭職，嗣任其爲直隸都督，今復命兼署民政長。

令曰：

「任命趙秉鈞兼署直隸民政長。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命孫寶琦爲高等文官甄別會委員長。

令曰：

「任命孫寶琦爲高等文官甄別會委員長。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令任命汪榮寶爲駐比利時國特任全權公使。

令曰：

「任命汪榮寶爲駐比利時國特任全權公使。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令公布修正約法會議議員資格審定會組織令。

袁大總統教令第二十一號，修正約法會議議員資格審定會組織令文曰：

「約法會議議員資格審定會組織令第四條第三項可否同數取決於會長九字刪除。」（註六）

中華民國三年 二月十九日

三五三

北京政府袁大總統令准雲南迤西鎮守使謝汝翼呈請裁撤迤西鎮守使缺，着即回京候用。

令曰：

「據雲南迤西鎮守使謝汝翼電稱：迤西一律肅清，請裁撤鎮守使缺，並給假就醫等語。雲南迤西鎮守使缺准即裁撤，謝汝翼醫師平亂，卓著勲勞，即來京另候簡用。此令。」（註七）

北京政府袁大總統批准陝西劃分三道區域。

陝西於民國二年三月，因前清舊有道區，改設五道。嗣民政長擬將東西兩道裁撤，由民政長兼理，經政府飭令就地理形勢，劃分三道。將原隸西道之鳳縣、東道之山陽鎮安商南四縣，劃歸南道管轄。原隸中道之郿縣中部宜君洛川，東道之宜川五縣，劃歸北道管轄。其原隸東道之大荔等十三縣，原隸西道之鳳翔等十五縣，則併歸中道管轄，並擬改名陝西中道，陝西南道，陝西北道。經內務總長呈奉總統批准暫行沿用。（註八）

北京政府教育部令公布制定半日學校規程。

半日學校爲幼年失學便於半日或夜間補學者而設之。學生入學年齡規定自十二歲至十五歲，其入學程度爲未入初等小學或已入初等小學未結業者。修業期限爲三年。（註九）

北京政府教育部通令各省力籌普及教育。（註一〇）

註一：「政府公報」第六四二號，民國三年二月二十日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註二。

註八：原呈並批見「政府公報」第六四四號，民國三年二月二十二日發行；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註九：規程全文見「政府公報」第六四三號，民國三年二月二十一日發行。

註一〇：「教育雜誌」五卷十二期紀事第一〇五頁。

二十日 北京政府袁大總統令公布制定崇聖典例。

令曰：

「茲制定崇聖典例公布之。此令。」（註一）

茲附錄該崇聖典例條文如次：

崇聖典例

第一章 世 爵

第一條 衍聖公膺受前代榮典，均仍其舊。其公爵按舊制由宗子世襲，報經地方行政長官，呈由內務部核請承襲。

中華民國三年 二月十九、二十日

三五五



第二條 衍聖公俸依公爵舊制俸額酌定爲歲俸銀幣二千元。

第三條 衍聖公印由國務院飭印鑄局用銀質鑄造頒給，文曰「衍聖公印」，其舊有三臺銀印繳由內務部保存。

第三章 世 職

第四條 聖賢後裔，舊有五經博士等世職，茲均改爲奉祀官，世襲主祀。其舊設奉祀生裁撤之。奉祀官按舊額

設置如左：

一、至聖後裔世襲奉祀官八員。

二、先賢先儒後裔世襲奉祀官二十員。

先賢東野氏、顏氏、曾氏、孟氏、閔氏、冉氏耕、冉氏雍、端木氏、仲氏、言氏、卜氏、顓孫氏、有氏、朱氏、周子敦頤、程子顥、程子頤、邵子雍、張子載、先儒韓子愈後裔世襲奉祀官各一員。

前項至聖先賢先儒後裔世職，由衍聖公及各氏按照舊例，報由地方行政長官呈明內務部核准承襲。

第五條 前條世襲奉祀官俸依舊制五經博士等官俸額酌定爲每員歲俸銀幣一百元。

第三章 祭祀費

第六條 衍聖公每年祭祀公費歲額酌定銀幣一萬二千元。

第七條 孔氏各項祀田由各該管地方官清釐升科概歸國家徵收。

第四章 廟 官

第八條 聖廟執事官按舊設品額仍設四十員，酌分等額如左：

一、三等二員。

二、四等四員。

三、五等六員。

四、六等一員。

五、七等七員。

六、八等十員。

七、九等十員。

前項執事官由衍聖公照舊制遴選聖裔，報由地方行政長官呈請內務部註冊充任。

第九條 前條聖廟執事官俸依舊制俸額折給每員歲俸銀幣三十元。

第十條 聖廟樂舞生禮生由衍聖公按舊額遴選曲阜俊秀子弟隨時肄習。

第十一條 各地方文廟設奉祀官一員，其規則另定之。

第五章 林 廟

第十二條 曲阜林廟於修繕工程必要時由該管地方長官勘估呈報內務部核准修繕。

第十三條 文廟修繕事宜京師由內務部辦理，各地方依前條之規定。

第十四條 林廟舊設百戶一員，改爲林廟奉衛官，由曲阜縣知事遴選，呈請該省民政長官委任。

第十五條 曲阜林廟二處奉衛酌定各三十名，供灑掃工匠各役由奉衛官管理，其規則另定之。

第十六條 前條奉衛官及奉衛之俸薪酌定爲每年銀幣四千元，其從前徵收各戶丁銀一律豁免。

第六章 府 官

第十七條 衍聖公舊有府屬員役，仍依舊制，自行選充。其俸薪由衍聖公歲費內支給，但舊設之齋奏、隨朝伴官、管勾屯官等名目均撤銷。

第七章 附 則

第十八條 本例所列支給各款由該管長官按年分別列入預算。（註二）

北京政府袁大總統令准司法總長梁啓超辭職。

令曰：

「司法總長梁啓超呈請辭職。梁啓超准免本官。此令。」（註三）

中華民國三年 二月二十日

梁氏之堅辭司法總長，非以上年司法進行太速，生出無限阻力，致近來各省司法工作幾至全然辦不動，亦非以部務棘手，處理困難，而純係他方面之政治因素有以致之。蓋自本（二）月十二日熊秉三（希齡）辭去國務總理職以後，梁氏曾數次請辭，但袁大總統始終慰留，沒有照准，最後梁氏於十八日再上辭呈堅辭，且復召集司法部同仁開談話會，說明辭職原因及任職以來之經過情形，是而，袁大總統始於次日下令任命梁氏爲幣制局總裁，本日再下令准梁氏辭去司法總長職。三月一日申報曾載梁氏對部屬談話內容，茲照錄全文如次：

「梁總長於十八日提出辭職，旋命總務廳第四科傳知參事室總務廳民事刑事監獄三司各員，於十九日午後二時在監獄後身玻璃廳開談話會，到者約七八十人，梁總長與江次長相將入座，梁首先演說，略謂鄙人任事數月，深賴次長及諸君之贊助，現因政治上之關係，已於昨日遞呈辭職，雖總統尚未批准，我擬今日到部之後即請假，不再來，共事許久，不能無一種特別感情，故藉此以話別，並將他事爲諸君一道之。我國司法因上年進行太速，致生出無限之阻力，近來各省幾至全然辦不動，正月間在此開茶話會時，雖略道及此等情形，計已爲諸君所深知，然我此次辭職，並非以部務辦理棘手，純係他方面之政治問題，若僅部務爲難，我尚不怕，昨日辭職時尚有一條陳上諸總統，言改良司法事，將來雖不能盡行採用，或可採用其一部。我雖辭職，將來繼任者，必爲在司法界極有經驗之人，對於我之政見，亦必採用若干，又可深信者也。各國之事務官，常有固定性質，不隨長官爲進退，我國往時亦然，民國成立以來，各部總長更易時，而部員多隨之而去，幾成一種通例，我於上年入閣之時，即不以此事爲然，除本部上年因官制變更不得已裁去若干人外，其更動一二，均係本人已有他種職務，故本部人員舊人居多，即更動亦比他部爲少，而不蹈隨長官爲進退之惡習。蓋人之精神專注於一事，乃能求精，人人如是，國家乃強，如農工商賈尚專注於一事，何況我輩爲國家服務之人。故古人云：『君子思不出其位』，又曰：『素位而行，不願乎其外』，諸君在此辦事專勤，我所深知，司法前途實利賴焉。聊述數語，以訴離情，諸君幸毋以我爲念。繼復演說曰：我昨日尚有一呈，係請將司法部與大理院合併，此種感想係發於二三日間，蓋從經驗上研究，有種種之理由，嘗考東西

各國，口、德雖有兩長官，若英與美則皆一人。即就前清而論，所謂法部者，一面爲行政機關，一面爲司法機關，我之請爲歸併者，非將本部全體取消，此時准與不准，尙不得而知，即將來准行，亦不過裁去總長，至多連次長一併裁去而已。若廳司則必仍其舊，換言之，大理院雖合併，而民庭刑庭必不能廢也。故我早內有關於行政之機關以室廳司組織，關於司法之機關以民庭刑庭組織云云。」（註四）

北京政府袁大總統令特任章宗祥爲司法總長。

令曰：

「特任章宗祥爲司法總長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命董康署大理院院長。

令曰：

「任命董康署大理院院長。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令准教育總長汪大燮辭職。

令曰：

「教育總長汪大燮呈請辭職。汪大燮准免本官。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令特任嚴修爲教育總長。

令曰：

中華民國三年 二月二十日

中華民國三年 二月二十日

三六〇

「特任嚴修爲教育總長。此令。一（註八）」

北京政府袁大總統令教育總長嚴修未到任前由蔡儒楷暫行署理。

令曰：

「教育總長嚴修未到任以前，特任蔡儒楷暫行署理。此令。」（註九）」

北京政府農商部不承認漢冶萍公司對日借款。

漢冶萍公司，前以資本竭蹶，營業未能擴充，於前清宣統三年五月，與日本製鐵所及正金銀行議借售貨銀一千二百萬元，訂明每年由公司售與生鐵若干，逐年抵還借款，至若干年止。該約未及履行，而武漢起義，漢陽鐵廠，頗受損失，負債山積，無可取償，適南京政府需款孔亟，公司董事盛宣懷，遂倡中口合辦之說，與日商三井洋行商訂條件，中日各出資本一千五百萬元，並由公司向日商借洋五百萬元，轉借與政府。一面由政府給與公司八釐公債票。旋以商民反對，合辦之說，遂不果行，借與政府之五百萬元，亦僅交三百萬元而止。嗣又有改爲官辦之說，政府以財政匱乏，無力接收。至去年三月，始定仍歸商辦。五月股東會議，擬假用外資，至十二月初五日，董事盛宣懷，遂與日商製鐵所及正金銀行，廣續前議，除元年已借三百萬元轉借政府外，尙餘九百萬元，以爲擴張之用。復另借六百萬元，以還到期重利急債，秘密訂約，外間絕無所聞，至本月初，始稍宣露。十日農商部電詢公司，略謂聞該公司向日本訂立借款，無論是否預付鐵砂，或生鐵價目，抑係單純借款，必須先呈由本部核准，方准簽字，否則無效，先電覆。越數日，該公司董事會盛宣懷等，具呈到部，經部批斥如下：

「接據呈稱，漢冶萍商辦以來，股少債多，歷借內外各債二千七百餘萬，無論還銀還貨，皆有合同抵押契據，

因漢冶萍奏明純屬商辦性質，歷來合同借票，皆係公司簽字，商借商還，故所訂合同，部未過問，公司亦未報部。上年冬間，廠礦經費無所出，第四新爐不能成，到期債票不能轉，銀行錢鋪，絲毫不能挪借，信用屢失，破產在即。政府前既慨借債票五百萬元，未便覆請補助，與他國銀行商借，又因抵品皆屬第二抵押，條件更嚴，不得已，屢經董事會與股東聯合會籌議，與其破產後，仍不免外債交涉，不如就辛亥年五月公司與日本製鐵所正金銀行議借生貨一千二百萬元之合同，壬子年用過三百萬元，尚有九百萬元，廣續預借，仍分三年支付，以備大冶添爐之用。此係已定之合同，因時局更變，放棄未收，至此乃盡生效力。另又預借六百萬元，以還到期重利急債，其中須扣還日本借墊各款，數已過半，在公司帳目，公司債欠，仍是二千七百餘萬，並無增減，即照公司歷來借款辦法，於上年十二月初二日簽訂合同，附件內載明漢冶萍公司，中國政府，將確實在本國所得中國自有之資，即中國政府並非向他國不論直接或間接借用所得之資金，借與公司，又其利息較本借款所定利息為輕，並無須擔保，公司即將此項輕利之資金，償還本合同借款之全部，或未經償還之全部時，銀行可以承諾等語。現在公司正盼政府實力維持，以期久遠，如果政府以為未妥，另有借公司之款，為附件所訂，屆時公司自當照約與日本製鐵所正金銀行酌商辦理等情。並附呈合同一冊前來。查礦山抵借外債，非得本部同意，其合同不生效力，曾經國務會議議決，由前工商部於上年六月十三日咨行各省，通飭遵照，並登公報在案。該公司所借日款，無論其為廣續前議，或別借新債，自應遵照部令，呈候核准，再行簽字，豈可藉口歷來辦法，蔑視公布之令，本部蒸電亦經切實聲明，此項借款，必先呈由本部核准，方准簽字，否則無效。茲閱來呈持論雖辯，無當法理，且查該合同內有公司應聘日人為最高顧問工程師及會計顧問等條，與公司權限，有重大之關係，所有該董事等已簽定之合同，本部不能視為有效，應即暫緩實行，靜候本部會商財政部酌定辦法，再行飭遵。」

合同分甲合同乙合同別合同三種。列如左：

預借生鐵礦石價甲合同

中華民國漢冶萍煤鐵廠有限公司，（下文簡稱爲公司）前於前清宣統三年四月三日，即明治四十四年五月一

中華民國三年 二月二十日

中華民國三年 二月二十日

三六二

日，日本國製鐵所（下文簡稱爲製鐵所）及日本國橫濱正金銀行，（下文簡稱爲銀行）訂立合同，預借生鐵價值日金一千二百萬圓，爲公司推廣工廠及工程之用，彼此簽押在案。旋於民國元年二月十一日，即明治四十五年二月十一日，因政府需款，已經銀行借撥日金三百萬元，餘款未交，現爲湖北省大冶地方新設熔礦二座，且擴充改良湖北省漢陽鐵廠大冶鐵路電線，並江西省萍鄉煤礦電廠洗煤所等項，是以廢續前議主旨，將下餘之日金九百萬圓，刻期履行，仍以公司售與製鐵所礦石生鐵價值作抵，請由銀行承借，所需資金，製鐵所公司銀行均爲同意，訂立合同，所有條款，開列於後：

第一款：由銀行借與公司款項數目，定爲日金九百萬圓正。

第二款：第一款借款，按照新設擴充改良工程預算表，每年所需經費，於一月十五日七月十五日兩期付款，惟若改變工程預算，或工程進行有礙時，即本項交款日時，隨即展限。

第三款：按照第二款，由銀行交款時，公司應出收據爲第一款借款交付之憑據。

第四款：本合同借款償還方法，以第七款所訂礦石生鐵價值歸還，本合同生效力之日起算，至四十年爲限。第七年起，至第十六年，每年分還日金十二萬元。第十七年起至第三十六年，每年分還日金三十萬元。第三十七年起至第四十年，每年分還日金四十五萬元。每年於六月十五日十二月十五日兩期，由公司勻還一半，惟如公司以中國自有資本，確實招得新股，該股款內撥支所需經費，並償還新舊一切債款，尚有餘款，或公司所獲利益金內扣除相當官紅利暨公積金，尚有餘款，公司願將本合同借款之本利全數，或未經償還之款全數付還銀行時，銀行允可照辦，惟公司須於六個月前預先知照銀行。

第五款：本合同借款利息，簽定本合同日起，算至第六年，週年七釐，第七年起，至還清之日爲止，每年利息，最低以週年六釐爲度，斟酌市面情形，銀行與公司協定，每年於六月十五日十二月十五日兩期，由公司支付銀行，惟支付利息，由實在交款之日起算。

第六款：公司應以公司現在所有，及因本借款合同於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬元借款可添之動產、不動產一切財產，並將來附屬此等財產，構成其一部分之所有財產，爲本合同借款質於

民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓借款之共通擔保，抵押與銀行。現在由公司所抵押與銀行暨其他債權者之所有擔保財產，除其係本合同借款暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓者外，在未還清其債務之前，均暫爲本合同借款暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓之第二擔保，抵押與銀行。前項擔保至還清除本合同借款暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓借款以外之債務而解除擔保權時，不用何等手續，自當爲本合同暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓借款之共通第一擔保，抵押於銀行，公司應將本合同借款暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬元借款之共通擔保所有財產開列清單，並詳細繪圖，交與銀行。惟所有財產清單，應詳細分別第一抵押第二抵押，並註明其債權者姓名借款數目解除擔保權日期，公司應將其所有一切地契與銀行合同納於公司會計所銀櫃，其鑰匙二分，一交會計所長，一交銀行，共同保管，非經雙方同意，不得取出。

第七款：製鐵所所購礦石生鐵價值一切，（惟公司應交株式會社日本興業銀行歸還債務之礦價不在內）以公司名義交存銀行，先由銀行提充公司所借新舊債務之利息後，償還照約當年應該分還之本款，再預扣其年內可交本利，其餘之款，由公司隨時提用，製鐵所將前項價值交付銀行時，製鐵所應將銀行之收據，送交公司，以爲交付價值之憑據，銀行收前項價值之時，認爲公司歸還銀行新舊借款本利專項存款，應將收款通知書送交公司爲憑。前項存款之餘款，公司如未動用，銀行應照市面情形，付公司相當之利息。

第八款：由製鐵所交付銀行礦石生鐵價值，若不敷足公司預定應還銀行新舊借款本利之時，公司應以現款補足歸還。

第九款：公司如欲由中國以外之銀行資本家等商借款項，及其他通融資金之時，必須先儘向銀行商借，如銀行不能商借，公司可以另行籌借。

第十款：銀行爲公司清理債務起見，求公司發行債票時，公司應承認之，惟銀行應先與公司協商發行之辦法。

中華民國三年 二月二十日

中華民國三年 二月二十日

三六四

第十一款：本合同俟公司完全履行，本合同上所訂義務之日起，應歸消滅。

第十二款：應以橫濱爲本合同借款交款並付還本利地方。

第十三款：彼此解釋本合同或附件詞義，如有意見不合之處，可照通行之公正人評斷例，彼此各請公正人評斷。

第十四款：本合同及附件繕寫中文日文各六份，製鐵所公司銀行各執各文二份，以爲憑據。

中華民國二年十二月二日

日本大正二年十二月二日。

漢冶萍煤鐵廠礦有限公司董事會會長盛宣懷。

製鐵所長官男爵中村雄次郎代理藤瀨政次郎。

橫濱正金銀行頭取井上準之助代理橫濱正金銀行上海支店副支配人水津彌吉。

立會人在上海日本帝國總領事館西田研一。

預借生鐵礦石價乙合同

中華民國漢冶萍煤鐵廠礦有限公司，（下文簡稱爲公司）現爲償還短期重利舊債起見，又因其舊債原以日本所借者爲最多數，由分年攤還之法，以公司售與日本國製鐵所（下文簡稱爲製鐵所）礦石生鐵價值作抵，請由日本橫濱正金銀行（下文簡稱爲銀行）承借，所需款項，製鐵所公司暨銀行，均爲同意，訂立合同，所有條款，開列於後：

第一款：由銀行借與公司款項，總數定爲日金六百萬元正。

第二款：第一借款，公司與銀行協議，將公司以本借款應還債款，開列清單，交與銀行，每俟債款到期，銀行即按照清單，如數交與公司，以資公司轉還。

第三款：銀行按照前款撥款還債之時，即向公司邀取收據，交與銀行，以爲交付第一款資金之憑據。

第四款：本合同借款償還方法，以第七款所訂礦石生鐵價值歸還。本合同生效力之日起算，至第四十年爲限。第七年起至第十六年，每年分還日金八萬元。第十七年起至第三十六年，每年分還日金二十萬元。第

三十七年起至第四十年，每年分還日金三十萬元。每年於六月十五日十二月十五日兩期，由公司勻還一半，惟如公司以中國自有資本，確實招得新股，該股款內撥支所需經費，並償還新舊一切債款，倘有餘款，或公司所獲利益金內，扣除相當官紅利暨公債金，倘有餘款，公司願將本合同借款之本利全數，或未經償還之款全數，付還銀行時，銀行允可照辦，惟公司須於六個月前預先知照銀行。

第五款至第十四款與甲合同同。

惟甲合同第六款內，本合同借款暨於民國大正二年十二月二日銀行借與公司日金六百萬圓云云，乙合同則改爲日金九百萬圓云云。

別合同

關於中華民國漢冶萍煤鐵廠礦有限公司（下文簡稱爲公司）日本製鐵所（下文簡稱爲製鐵所）日本橫濱正金銀行（下文簡稱爲銀行），會同訂立民國大正二年十二月二日日金九百萬圓借款合同，（下文簡稱爲甲合同）暨民國大正二年十二月二日日金六百萬元借款合同，（下文簡稱爲乙合同）均各同意訂立別合同如左：

第一款：自甲乙兩合同並此合同生效力之日起，四十年內，公司允除已訂合同外，售與製鐵所下開數目以內之礦石及生鐵。

頭等鐵礦石品質與大冶鐵礦相同者一千五百萬噸。

生鐵

八百萬噸。

惟交貨期限，如係礦石，預先於二年前，如係生鐵，預先於三年前，由製鐵所知照公司，互相協定分年相當數目，如數交貨。

其售價以製鐵所通告時，製鐵所購入價值爲標準，製鐵所與公司商酌議定。

公司雖按照前列兩合同第四款，於未到期以前，還清債款，然本款所訂效力，毫不致有妨礙。

第二款：公司開採鐵礦石，年額出在一百萬噸以上時，公司與銀行協商，可得增加每年攤還借款本銀之數目。

中華民國三年 二月二十日

中華民國三年 二月二十日

三六六

第三款：公司應聘日本工程師一名，為最高顧問工程師，惟公司願託製鐵所代為選擇前項顧問工程師。

第四款：公司於一切營作改良修理工程及購辦機器等事，應允與前款所載最高顧問工程師協議而實行，至於日行工程事宜，顧問工程師可隨時發表意見，關照一切。

第五款：公司應聘日本人一名為會計顧問。

惟公司願託銀行代為選擇前項會計顧問。

第六款：公司一切出入款項，應允與會計顧問協議而實行。

第七款：上列甲乙兩合同暨此合同，須俟下開條件實行時，方生效力。

一、訂立聘請顧問工程師合同。

二、訂立聘請會計顧問合同，由銀行與公司協定其職務規程。

第八款：彼此解釋本合同或附件詞義，如有意見不合之處，可照通行之公正人評斷例，彼此各請公正人評斷。

第九款：本合同及附件，繕寫中文日文六分，製鐵所公司銀行各執各文二分，以為憑據。（註一〇）

廣州灣商民以法人抽收華人身稅呈請北京政府向法使嚴重交涉。

廣州灣於前清光緒二十四年，租借與法國，條約訂定，不得妨礙中國主權。中國人民，得自由居住，不得強制使之遷移。中國船隻，於借地灣內，與中國各通商港埠同一待遇。近口法人在該地擬收界內華人身稅，分為兩等，頭等年壯及殷富之人，每人收銀一元，二等鄉農苦力，每人收銀五角，殘疾及年在六十以上十六以下者免稅，定於六月一日開收。又規定凡灣內居民，欲搭廣州灣輪船出口者，每人須繳照費，領照一紙，方准放行。其由附近地方來灣搭輪者，須携有華官護照，方得掉換放行照，如無護照，必解交原籍。該處華人，以是項辦法，損害主權，苛擾商民，阻礙交通，特公舉代表王材成等，呈請省長轉達外交部，向法使嚴重交涉。外交部當據情照會法使，旋得法公使照覆，謂廣州灣地，照條約

法國應有統治權，中政府不能干涉。外交部業將原約要點摘出，向法使爭持，現尙未經解決。（註一一）

註一：「政府公報」第六四三號，民國三年二月二十一日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：丁文江「梁任公先生年譜長編初稿」中冊第四二九至四三〇頁。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註一一：同註一〇。

二十一日 北京政府袁大總統令福建漳泉總司令官一職應即裁撤，原任總司令黃培松調京另候任用，其所部歸鎮守使李厚基節制調遣。

令曰：

「現在福建軍隊裁併業已就緒，軍政機關亟應統一，漳泉總司令官一職着即裁撤，該總司令所部軍隊歸鎮守使李厚基節制調遣，以一事權。此令。」

「福建漳泉總司令官現已裁撤，黃培松著即調京另候任用。此令。」（註一）
註一：二令見「政府公報」第六四四號，民國三年二月二十二日發行。

中華民國三年 二月二十、二十一日

中華民國三年 二月二十二、二十三日

三六八

二十二日 北京政府官軍在豫境連敗白狼。

官軍自定三省會剿辦法後，近日鄂軍王總司令占元，督隊在豫省屢與白狼接戰，本日及二十三、四、八等日，在商城信陽等處，疊獲勝仗，白狼被創後，向豫西轉進。（註一）

北京政府袁大總統令任命顧歸愚為河南國稅廳籌備處處長兼財政司長。（註二）

北京政府袁大總統令任命程鎮瀛署瓊海關監督兼管北海關事宜，並兼任瓊州北海交涉員。（註三）

註一：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註二：「政府公報」第六四五號，民國三年二月二十三日發行。

註三：同註二。

二十三日 北京政府袁大總統令任命董康為文官高等懲戒委員會委員長。

令曰：

「任命董康為文官高等懲戒委員會委員長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令湖北實業司長陳樹屏迭請辭職准免本官，暫署實業司長曹寶江請免去署任亦應照准。任命陳希賢署湖北實業司長。（註二）

註一：「政府公報」第六四六號，民國三年二月二十四日發行。
註二：同註一。

二十四日 北京政府袁大總統令公布陸軍監獄官制暨陸軍監獄官任用條例。

令曰：

「茲制定陸軍監獄官制暨陸軍監獄官任用條例公布之。此令。」（註一）

按陸軍監獄官制共十五條，監獄官任用條例共五條，茲悉照錄全文如次：

陸軍監獄官制

- 第一條：陸軍監獄屬於中央者，由陸軍總長管轄，屬於地方者，由該管長官管轄。
- 第二條：陸軍監獄之數及設置之地，以陸軍部令定之。
- 第三條：陸軍總長，以職權或因該營長官之中請得設分監。
- 第四條：陸軍監獄，置職員如左：

典獄。

書記。

看守長。

技士。

- 第五條：前條職員之外，設醫士及看守，其員額職務及懲戒規則，以陸軍部令定之。

醫士爲薦任官待遇或委任官待遇，看守爲委任官待遇，但關於醫士職務，得由附近軍隊之軍醫掌理之。

- 第六條：典獄一人，受陸軍總長或該管長官之監督，掌理所管監獄事務，並指揮監督所屬職員。

中華民國三年 二月二十三、四日

三六九



中華民國三年 二月二十四日

三七〇

第七條：書記二人至四人，承典獄之命，分掌會計文牘及其他庶務。

第八條：典獄有事故時，得指定書記一人代理其職務。

第九條：看守長一人至四人，承長官之命，掌理監獄之警護事務，並指揮監督各看守。

第十條：技士一人或二人，掌技術事務。

第十一條：分監長以看守長充之。

第十二條：分監長承本監典獄之命，掌理分監事務，並指揮所屬職員。

第十三條：典獄之任免，由陸軍總長經由國務總理呈請大總統行之。

書記看守長技士之任免，由陸軍總長或該管長官專行之。薦任或委任待遇各職員，由典獄分別任免之。

第十四條：陸軍監獄事務之分科及執務規程，以陸軍部令定之。

第十五條：本制自公布日施行。

陸軍監獄官任用條例

第一條：陸軍監獄典獄，由陸軍理事或憲兵少校以下中尉以上之官選任之。

曾任陸軍最高監獄官之職滿三年以上者，得竟任用之。

第二條：陸軍監獄書記及看守長，由錄事或准尉及軍上有文官採用之資格者選任之。

前項之書記看守長，限於本條例施行之際，現奉職務而於獄務確有經驗者，得竟任用之。

第三條：陸軍監獄看守，在職滿三年以上，素有學識經驗者，得任為陸軍監獄看守長。

第四條：陸軍監獄看守採用規則，以陸軍部令定之。

第五條：本條例自公布日施行。（註二）

北京政府廣東都督龍濟光殺害陳德邵，嚴緝莫紀彭。

龍濟光電呈袁世凱稱：會辦粵省清鄉陸軍少將李世桂，被其參議員陳德邵暗通民黨莫紀彭等謀爲不軌，因值在營讞會預藏毒藥，暗置杯內，李世桂登時中毒斃命。陳德邵已訊明正法，莫紀彭飭嚴緝務獲究辦。（註三）

北京政府財政部暫設整理舊稅所及籌辦新稅所。

財政部以目今財政困窮，宜速整頓租稅，爲根本之救治。部中雖原有賦稅司，惟現當改革之際，自以暫行另設機關爲宜，擬於部中附設整理舊稅所及籌辦新稅所，擇富於經驗兼通學理之員爲坐辦及辦事員，並擬訂整理舊稅所及籌辦新稅所章程各十三條，呈奉總統批准照辦。（註四）

北京政府財政部暫設籌辦公債所。

財政部呈稱：近來募集外債，本部曾特設駐外財政員機關，以資輔助。惟內國公債，至今未能舉辦，究其原因，固由國信未孚，民間不知公債之利益，而亦由機關不備，籌畫未周，坐失利權，國家與人民，兩受其害。自應設法整飭，以利推行。茲擬於制用局外，暫設籌辦公債所，專掌募集內國公債事宜，並呈送所擬籌辦公債章程九條。奉批如擬辦理。（註五）

奉天旗民請求緩文伍田。

北京政府奉天官廳擬將該省八旗伍田丈放，訂章繳價給領，所得地價，六成歸公，四成爲旗民籌辦

中華民國三年 二月二十四日

中華民國三年 二月二十四、五日

三七二

生計。八旗生計會，以四成不敷辦理生計之用，曾向政府呈請免丈。另籌安插辦法，或將丈放地價，以六成籌辦生計，未邀允准。近因旗餉數月未發，生計益艱，乃於本日聚集數百人，羣至公署及內務司長私宅，哭號叫鬧，官廳勸喻不聽，嗣調憲兵驅逐，並拘捕八人，始各逃散。而各處莊佃旗民，亦以伍田承種已久，一日丈放，實無力繳價，邀集二千人，來省請求停丈，照舊交租，雖經公署批駁，惟經此風潮，丈放之舉，一時未能實行也。（註六）

註一：「政府公報」第六四七號，民國三年二月二十五日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：同註一。

註四：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註五：同註四。

註六：同註四。

二十五日 北京政府袁大總統令任命王式通為約法會議秘書長。

令曰：

「任命王式通為約法會議秘書長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命江謙為江蘇教育司長，徐念茲為江蘇實業司長。（註二）

北京政府袁大總統令任命賈賓卿為歸綏軍政廳長。（註三）

北京政府袁大總統令公布約法會議秘書廳組織令。

令曰：

「茲制定約法會議秘書廳組織令公布之。此令。」（註四）

該組織令共十條，茲照錄全文如次：

約法會議秘書廳組織令

第一條：約法會議秘書廳，分設左列各科：

文書科。

議事科。

紀錄科。

庶務科。

第二條：文書科掌事務如左：

一、關於約法會議之文書收發及其繕校事項。

二、關於約法會議之文書登記及其整理事項。

三、監用印信事項。

第三條：議事科掌事務如左：

一、關於約法會議之議事準備事項。

二、關於約法會議之議案整理事項。

第四條：紀錄科掌事務如左：

一、關於約法會議之速記事項。

二、關於約法會議之編輯事項。

第五條：庶務科掌事務如左：

中華民國三年 二月二十五日



中華民國三年 二月二十五日

三七四

一、關於約法會議之預備開會事項。

二、關於約法會議之會計出納事項。

三、不屬於其他各科所管事項。

第六條：約法會議秘書廳設職員如左：

秘書長。

秘書。

科長。

科員。

速記士。

書記士。

第七條：秘書長一人，受議長之指揮，綜理本廳事務，監督本廳職員。秘書四人，受秘書長之指揮，佐理本廳

事務。科長每科一人，受秘書長之指揮，掌理各科事務。科員八人，受秘書長科長之指揮，分理各科事務。

第八條：速記士書記士若干人，由秘書長量事務之繁簡分配之。

第九條：秘書長由大總統任命。秘書科長，由秘書長呈請大總統任命。科員由秘書長委任，速記士書記士由秘書長酌量以雇員充之。

第十條：本令自公布日施行。（三五）

北京政府袁大總統令公布各省薦任以上文官赴任憑限規則。

令曰：

「茲制定各省薦任以上文官赴任憑限規則公布之。此令。」（註六）

該規則共十二條，茲照錄全文如次：

各省薦任以上文官赴任憑限規則

- 第一條：本規則所定各省薦任以上文官赴任憑照及酌定程限考核逾限等事宜，由國務院交銓敘局執行之。
- 第二條：凡經中央任命各省薦任以上各文官，於命令公布十日內，由銓敘局核計道里遠近，按照後列各表所定日期，填寫憑照，函送各主管官署，分別轉發該員承領。（憑照略）。
- 第三條：凡各省薦任以上各文官，係在京受任命者，應以該員所任地方距京遠近，按照後表所定期限，由銓敘局填寫憑照，函送各主管官署轉發。於憑照領到之日起限，其有由中央任命而該員並未在京者，應由該管官署查明該員所在地方，函知銓敘局，改照第四條辦理。（表略）
- 第四條：凡各省薦任以上各文官，經中央任命調任或轉任者，應以調任轉任地方，與該員所在地方，比較遠近，按照後表所定期限，由銓敘局填寫憑照，函送各主管官署，轉送該員所在地方長官發給，亦於憑照領到之日起限，其調任轉任仍在原省者，應照第五條辦理。（表略）
- 第五條：凡由各省長薦任各文官，經中央任命者，應以該員受任地方，距省遠近，按照後表所定期限，由該省長官令知該員。如限到任，於令知奉到之日起限。（表略）
- 第六條：凡由中央任命或調任轉任各官，領有赴任憑照者，於到省後，將原憑呈繳該省長官，查明有無逾限，備文咨送銓敘局查核。
- 第七條：凡由各省薦任各官，經中央任命後，奉長官令知赴任者，於到任後，將到任日期呈報該省長官，查明有無逾限，備文咨明銓敘局查核。
- 第八條：凡各官領有銓敘局憑照，或奉長官令知赴任，按照限定日期，逾限不及一月者免議，一月以上者，減俸兩個月，三月以上者降等，半年以上者休職另補，由各主管長官暨各該省長官付懲戒會議決執行，

中華民國三年 二月二十五日

三七六

並分呈國務院交由銓敍局備案。

第九條：凡各官於領憑照或奉令知起程後，中途如有感受疾病或風雨阻滯等事，應於呈繳憑照或呈報到任日期時，聲敍明白，由該管長官查核屬實，准其免議，但中途疾病阻滯等事，仍不得逾限在三月以上，如逾限三月及有不實情事，仍照前條辦理。

第十條：銓敍局填發前項憑照，限於命令公布後十日內填發。各該管官署限於收到憑照後五日內轉發，其由各地方官署轉發者，應按本規則第五條表列限期，除將發憑到省日數扣算外，亦限於收到文憑後五日內發出。如有逾限擱壓致稽該員程限者，應由局署長官，將承辦各官查明，交付懲戒。

第十一條：本規則如有應行增改之時，由銓敍局呈明國務總理改定之。

第十二條：本規則於公布日施行。（註七）

北京政府內務部奉准設立編訂禮制會。

內務部呈稱：竊維經國之要，首崇禮制，所以化民齊俗，禁暴闔閭，漸進郅隆，必由斯道。中國古世，文質代嬗，郁郁彬彬，黻猷盛美。其時冠婚有制，喪祭有儀，納民軌物，罔不率循。厥後籍失於諸侯，書燔於秦火，而周官一書，模型具在，歷代典章，不相沿襲，因革損益，時為變遷，莫不體驗民情，為之坊表。方今全球各國，風氣棣通，冠服禮儀，粲然俱備，往來交際，文明咸取於大同。國俗民風，標尚仍沿其習慣。故欲議禮於今時，須待折衷於中外，或保存勿替，或借鏡有資，庶幾昭和會於昌時，導民俗於一軌。民國肇建，於今三載。芟荆剗棘，締造艱難，制度未遑，秩宗攸闕。茲者祭天祀孔諸大典，均奉大總統令交本部，廣集見聞，詳晰擬議，呈候頒行。本部職司所在，凡關於各項禮制事宜，籌議經年，亟應分別釐定。第以茲事體大，自非招延鴻碩，博訪周諮，酌古準今，難期美善。現擬於本部組織編訂禮制會，聘任通才，悉心集議，本三禮之精意，採五洲之成規，必求適人心之所同，乃可為

通禮而不忒。鄉官可訪，則取法於遠人。殷禮可因，則參稽於前代。納古今於治范，滙東西而道齊，以仰副我大總統昌明禮教編垂國典之至意。奉批准如所擬辦理。（註八）

山東樂安縣民衆暴動，戕殺北京政府縣知事。

魯省辦理驗契以來，樂安縣知事王文域，因該縣各鄉呈驗寥寥，特於日前親赴各鄉督催。本日行抵西北鄉思口地方，晚宿劉紳家，鄉民聚集暴動，擁入王知事臥室，用土鎗擊射，旋即因傷身死。嗣由省長派岱北觀察使帶隊馳往查辦。（註九）

註一：「政府公報」第六四八號，民國三年二月二十六日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註六：同註一。

註七：同註五。

註八：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註九：同註八。

二十六日 北京政府政治會議定本日午後一至六時開第十次會議，討論停止省議員職務與整理短期內外債諮詢案之審查報告。（註一）

註一：「政府公報」第六四七號，民國三年二月二十五日發行。

中華民國三年 二月二十五、六日

二十七日 北京政府袁大總統令著照陸軍上將例優卹直隸都督趙秉鈞。

趙秉鈞原任袁氏之國務總理，以主使應夔丞（卽應桂馨）武士英（卽吳銘福）於民國二年三月二十日謀殺宋教仁案發，應、武二犯被捕，並搜獲袁世凱亦有關係之證據多種，武犯死於獄，應犯後乘隙逃出，十一月於青島電袁政府請求「昭雪」，三年元月至北京，招遙過市，十九日出京被刺死於京津火車中，據當時孤憤者言乃袁使王滋圖殺之，時趙爲直隸都督，曾通電各處嚴緝王犯，並以電話向袁鳴不平，謂如此，以後誰肯爲總統作事。是日，趙亦被人用毒藥暗殺，（註一）以七孔流血暴亡，蓋袁恐趙終暴其隱也。（註二）茲之優卹令，乃官場政治作爲耳！原令曰：

「直隸都督陸軍上將銜趙秉鈞，器識深沈，經猷宏遠，持躬正直，澹事忠誠，前此服官京外，政聲卓著，民國建立，迭任內務總長，國務總理，直隸都督，皆能恪其厥職，於保持京師治安，防制各項亂黨，尤著勲勞。溯維改革之際，危機四伏，一髮千鈞，深賴該督苦心毅力，不避艱險，卒能以道德化干戈，拯生靈於塗炭，功在吾華，尤垂不朽。近日因勞致疾，時患暈眩，正深憂系，乃竟不起。披閱參謀長陸錦等電呈，曷勝痛悼，着照陸軍上將例，從優予卹，並給治喪銀一萬元，派廕昌前往致祭，以示篤念元勲之意。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命朱家寶爲直隸民政長兼署理直隸都督。

袁大總統以直隸都督趙秉鈞猝死，特發布命令：

「任命朱家寶爲直隸民政長兼署理直隸都督。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令農商次長劉垣呈請辭職，准免本官。並任命周家彥爲農商次長。（註五）

北京政府袁大總統令任命劉瞻漢暫行兼署陝西財政司長。(註六)

北京政府袁大總統令任命凌紹彭署湖北鄂西觀察使。(註七)

北京政府袁大總統令任命鈕傳善署陝西中道觀察使。(註八)

北京政府袁大總統令派吳燾為知事試驗主試委員。

令曰：

「朱家寶另有任用，派吳燾為知事試驗主試委員。此令。」(註九)

北京政府袁大總統令淞滬一帶宣告解嚴，所有該接戰地域司令官着即撤銷。

令曰：

「據上海鎮守使兼淞滬一帶接戰地域司令官鄭汝成呈稱：近來淞滬一帶防維布置，可保治安，請宣布解嚴等語。淞滬一帶地方准即宣告解嚴，所有淞滬一帶接戰地域司令官，着即撤銷。此令。」(註一〇)

北京政府政治會議呈覆袁大總統，請一律解散各省省議會。

本日政治會議議長李經羲以議決解散各省省議會一案，呈覆袁大總統，其原呈謂：

「為呈覆事：本月四日奉大總統令：據署直隸都督趙秉鈞、署直隸民政長劉若曾、奉天都督兼署民政長張錫鑾、吉林護軍使孟恩遠、吉林民政長齊耀琳、黑龍江護軍使兼署民政長朱慶瀾、江蘇都督馮國璋、江蘇民政長韓國鈞、安徽都督兼署民政長倪嗣冲、江西都督李純、代理江西民政長戚揚、浙江都督朱瑞、署浙江民政長屈映光、福建

中華民國三年 二月二十七日

三七九

鎮守使李厚基、福建民政長汪聲玲、兼代領湖北都督段祺瑞、署湖北民政長呂調元、署湖南都督兼理民政長湯壽潛、署山東都督靳雲鵬、山東民政長田文烈、河南都督張鎮芳、河南民政長張鳳台、山西都督閻錫山、山西民政長陳鈺、陝西都督張鳳翔、署陝西民政長高增爵、四川都督胡景翼、署四川民政長陳廷傑、川邊鎮守使張毅、廣東都督龍濟光、署廣東民政長李開沅、廣西都督陸榮廷、貴州都督兼署雲南都督唐繼堯、雲南民政長李鴻祥、貴州民政長戴戡、護甘肅都督兼民政長張炳華電稱：各省議會，成立瞬及一年。於應議政事，不審事機之得失，不究義理之是非，不權利害之重輕，不顧公家之成敗。惟知懷挾私意，壹以黨見爲前提，甚且當湖口肇亂之際，創省會聯合之名，以滬上爲中心，作南風之導火，轉相聯絡，胥動浮言，事實彰明，無可爲諱。有識者潔身遠去，謹愿者緘默相安。議論紛紛，物情駭詫。而一省之政治，半破壞於冥冥中。推求其故，蓋緣選舉之初，國民黨勢力實佔優勝。他黨與之角逐，一變而演成黨派之競爭。於是博取選民資格者，皆出於黨人，而不由於民選。雖其中富於學識，能持大體者固不乏人；而以擴張黨勢，攘奪權利爲宗旨，百計運動而成者比比皆是。根本既誤，結果不良。現自國民黨議員奉令取消以來，去者得避害馬敗羣之謗，留者仍蒙薰蕕同器之嫌。議會之聲譽一虧，萬衆之信仰全失。微論缺額省分當選遞補調查備極繁難，即令本年常會期間，議席均能足額，而推測人民心理，利國福民之希望，全墮空虛。一般輿論，咸謂地方議會，非從根本解決，收效無期。與其敷衍目前，不如暫行解散。所有各省省議會議員，似應一律停止職務。一面迅將組織方法詳爲釐定，以便另行召集，請將所陳各節，發交政治委員會議決等語。該都督等所陳各節，自係實情，應如所請，交政治會議公同議決，呈候核奪施行。此令。等因。奉此。本會議遵於本月十日列入議事日程，各議員就本案大體，一再討論，決定先付審查。當照章指派議員蔡鏐、馬良、饒漢祥、顧維鈞、劉稷、王印川、李慶芳、張一麐、孫毓筠、林萬里、朱文劭、秦望瀾、鄧鎔、龍建章、黎淵等爲審查員。該審查員開會三次，提出審查報告書，本會復於本月二十六日開會提議，經各議員詳細討論，意見相同。僉以爲各省議會成立以來，或因地方事變，牽涉內亂嫌疑；或因黨派紛爭，議事鮮有成效。容有如該都督、民政長所言者。然其中多數省分之省議會議員，深明大義，不越範圍，直接以保衛地方，間接以維持國本。苦心調護，正不乏人。徒以制度規畫，未能適宜，因而得失利害，不免互見。該都督、民政長等，日擊時局艱危，不可終日。欲謀政治之根本補救，自不

得不急圖議會組織之改良。雖措詞不無過當，要自有激而成。惟是各省議會之應否存在，乃地方制度一大問題。若因法律之弊失，指爲簡人之罪狀，平情而論，究覺未安。本會議反復討論，對於此案大體，僉以爲祇宜籌計將來，不必推究既往。祇宜就議會本體上研究得失，不必就議員本身上論定是非。蓋各省議會根本上之不應存在，法律事實，均有強固之理由。查中國今日之省，其性質是否應認爲自治團體，抑純國家之地方行政區域，尙屬疑問。本會議以爲吾國行省制度，區域過廣。祇宜作爲最上級地方行政區域，不宜施行自治區制。按歐洲大陸諸國及日本，自治制通例，雖即以國家之地方行政區域兼爲自治體之自治區域，然大抵級愈下者，認其自治權愈寬。由是層累而上，至於最上級行政區域。或且僅有官治而無自治，誠以自治之事，級愈下，境愈小，則人民公共關係愈見親密，而自謀亦易周。其他地方行政區域，級愈高而境愈廣者，獨與國家政權接觸益近，不宜委任自治。且就令認爲自治團體，亦必無事可辦，徒擁虛名。中國行省，轄地之廣，幾埒於歐美一國。世界各國現行自治團體中，求其區域如是之廣者絕不之見。故難任令省各自治，致陷聯邦國制之嫌。且無論現行之省未能遽廢，就使政府縮省爲州之策即見施行，其最上級地方行政區域之州，亦終以地廣級高，不適於自治團體之用。而何況於一省，省既不能認爲自治團體，則當然不應於中央議會與地方議會之間，發生此性質不明之省議會。查省議會之設，係沿襲前清諮議局制度而來，其權限亦略相等。綜其職務範圍，幾於省自爲政。即如省議會暫行法，因有議決本省單行條例之權，雖有不得抵觸國家法令之規定，然國會之立法範圍，無形之中已受種種限制，而國家之立法權不能統一。因有議決本省預算決算之權，致中央之行政事務，每牽入地方自治範圍，而國家之財政權又不能統一。因有彈劾本省行政長官之權，致與國會請求查辦官吏權，顯有疊床架屋之弊，而國家之一切用人行政皆不能統一。溯自民國成立之初，各省臨時省議會之設，大率自定職權，本非整齊劃一之制。嗣政府初次提出地方制度各案，即欲確定其職權範圍，以免逾越。及至第二、第三次修正地方制度各案，政府鑒於前車，即毅然有廢止各省議會之計劃。均因事體重大，積久未決。旋以國會組織在即，參議院議員依法多應由省會舉出，於是有省議會議員選舉法之制定。及省議會成立後，紛紛以會章爲請，乃補定省議會法。倉卒成立，遂一以諮議局章程爲藍本。然尙名之曰暫行法者，固已預留根本解決之餘地。故自省議會成立以來，政府固認爲一時權宜之計；在前參議院亦認爲非國家永久之圖。因仍舊貫，暫立法

規，施行至今，情見勢繇。故省議會之不宜於統一國家，與統一國家不應有此等龐大之地方議會，殆無疑義。此就法律上言之，省議會不能存在之理由一也。查諮議局成立之始，其立法者之意，實以中國地大民衆，分省而治，各省之政，主於督撫。與各國地方之治，直接國都者不同，故特有諮議局之設。今則各地方行政長官，已隸屬於各國務員之下，既無前清督撫之特權，則此等對待機關已非必要。當此刷新政治之時，凡京外各重要機關，均將爲根本之改良。此種地方高級議會，更無任其蹈常襲故之理。且自國民黨議員取銷後，各省議會，每因人數不足，遞補需時，議會之職權，早難行使。若同此機關，甲省之所有，而乙省之所無，參差不齊，殊非政體所宜有，此就事實上言之，省議會不能存在之理由又一也。據以上理由，是該都督、民政長等，以解散各省議會爲請，揆之法理，按諸事勢，均屬可行。擬請大總統俯如所陳，將各省省議會一律解散，所有一切行政事務，由各該省行政長官，力負完全責任。至各省地方，將來應否組織別種議事機關，應以地方制度如何規定爲衡。擬請俟制定地方制度時，通盤籌畫，折衷定制，以利推行。目前毋庸釐定組織方法，亦毋庸聲明另行召集，免涉駢枝。以上各項理由，均經本會議員大多數議決，理合呈請裁奪施行。謹呈。」（註一一）

註 一：「胡適留學日記」第一冊第二二三頁。

註 二：詳見李劍農「中國近百年政治史」第三八八至三八九頁。

註 三：「政府公報」第六五一號，民國三年三月一日發行。

註 四：同註三。

註 五：「政府公報」第六五〇號，民國三年二月二十八日發行。

註 六：同註五。

註 七：同註五。

註 八：同註五。

註 九：同註三。

註 一〇：同註三。

註一：「政府公報」第六五二號，民國三年三月二日發行。

二十八日 北京政府袁大總統令解散各省省議會。

令曰：

「前據各省都督民政長電請停止各省省議會議員職務，當經特交政治會議議決，呈候核奪施行。茲據該會議呈稱，本案業經開會議決，僉以爲各省議會，根本上之不應存在，法律事實，均有強固之理由，擬請將各省省議會一律解散，所有一切行政事宜，由各省行政長官，力負完全責任。各省地方將來應否組織別種議事機關，應以地方制度如何規定爲衡，請俟制定地方制度時，通盤籌畫，折衷定制，以利推行，目前毋庸釐定組織方法，亦毋庸聲明另行召集，免涉駢枝等語。查各省議會，係沿襲從前諮議局舊制而來，本大總統前在臨時任內，就職未久，即經特頒命令，飭下各省長官召集臨時省議會，當時尊重民意之初心，諒爲我國民所共見。嗣參議院議決省議會暫行法，本大總統立予公布施行，並先期飭由內務總長督飭籌備國會事務局，將省議會議員剋期選出，力促厥成，其競競於好惡同民之苦衷，初不料各該省會成立以來，或因地方事變，牽涉內亂嫌疑，或因黨派紛爭，議事鮮有成效，竟有如該會議及各省都督民政長之所陳者。吾國行省制度，區域過廣，就前諮議局暨臨時省議會與夫現設各省議會而言，其性質既界於中央議會及地方議會間，而事實之經歷，又已積有五六年之久，得失利害，早已瞭然。該會議既稱省議會不宜於統一國家，統一國家不應有此等龐大地方會議，應即依照議決，將各該省省議會，一律解散，統俟釐定地方制度時，再行折衷定制，俾利推行。各該省議會一經解散，各省行政長官，須知本大總統係以刷新政事爲懷，初非蔑視地方輿論，該長官等責任既萃於一身，即應勉祛因循敷衍之習，自時厥後，務於各地方吏治，閭閻疾苦，加意講求，下以救水火深熱之人民，上以扶風雨飄搖之國本。各該議員中，不乏深明大義熱心公益之員，該長官等儘可隨時延訪，虛衷諮詢，尤望桑梓敬恭，共謀樂利，本大總統有厚望焉。此令。」（註一）

茲附錄「代議與自治」一文於后，以供參攷。

中華民國三年 二月二十八日

附錄：大共和日報：代議與自治

共和國家之精神，在乎代議制度之完善，而代議制度之完善，在乎自治制度之健全。試觀世界東西各國，如美如法如荷如西如德如意，莫不模倣英國，樹代議政治之先聲。於是大不列顛羣島之英國風，洋洋乎普及於歐美大陸。自治制度而優者，代議制度因之而優；自治制度而劣者，代議制度因之而劣。徒知撒克遜人種當第八世紀，已創立代議政治，庸詎知其地方自治，早已完全精密，日積月累，根深源深，殆非一朝一夕所可幾及，宜乎國勢日臻於隆盛，國旗且隨日影以飛揚也。夫英國代議制度，何以於第八世紀，即能發生，至十四世紀，遂能完備哉？是亦曰自治制度之健全耳。考英國自治之萌，始爲他文瑟布 Town-Ship，泊馬爾格而發達，設他文列德（即村會）以治之，凡經畫公有之農業，勒定共守之規條。此之權衡，均操縱於村會之手。斯固地方政治之起點，亦爲國家憲法之源泉也。至位於他文瑟布之上，地方組織之稍大者，曰百家團。Hundred 百家團曰壘地列末德，Hundred-moot 團內諸村，各選代議員四人，與區內之自由地主及教士邑宰，集會開議，凡事項之屬於民刑者，咸由百家團會處分之。蓋百家團者，雖爲行政區劃，實不翅司法區劃也。至薦乎百家團會而上，組織更大者，曰庶民總會，Tollmoot 村選代議員四人，團選代議員十二人，與地主教士邑宰，經理地方公務，若政事之得失利弊，皆可盡言無諱，直達于王。夫以庶民總會與國會校，相去誠不可道里計。然當日之規模，實植今日之基礎。彼歷史家謂今日國會，不過當日庶民總會裝點修飾蛻化而變形者，蓋爲確切之言，不寧惟是，選舉代議之主義，久已實行于地方集會之中。由是人民運用自治之機關，實習政才，隱然爲國會之預備學校。所以英國當十三世紀初，出代議士于中央議會，遂能諸練政務，舉措裕如。迨遲之稍久，庶民院遂以分立，浸且吸收大權，爲國政之所自出，貴族院僅修正其法案，權力反莫與之抗爭。此可知英國國會之歷史，與英國國民之歷史，實同時的增高以繼長，而代議與自治之關係密切，又可由此稍得其顛末矣。

國是夢紆，萬端變幻，數千年來夢想渴望之國會，既不數月而擱淺而短命，其潮流波動，且使自治團體，亦大受影響，將有滅亡之懼。吾人試作事實上論斷，前此之國會，果善良乎？吾不敢必也。前此之自治，果善良乎？吾

亦不敢必也。然則今之解散國會與解散自治機關，實無充分理由以反對。蓋萬物各有其本原，萬事各有其因果，追本以推原，由因以生果，天下事皆不能軼此範圍耳。吾人試遍數吾國中各自治團體，其議長議士，類多劣董豪紳，以吮吸膏血為技能，以包攬詞訟為職業，縱其中有一二老成忠厚，又以道德上之比較，勢力上之比較，遂不得不匿影以銷聲。推而至於國會議員，亦何匪新從田間來，強半為一邱之貉歟？雖然，民智之幼稚也，譬如嬰孩之在抱，春草之初生，嬌弱蒙茸，正提携之保護之不遺餘力。古語云：淨融以焚衣，因噎以廢食，智者對此，或稍宜審慎週詳者乎？嗟嗟！往者不諫，來者可追，後者之自治規模，恢復當不需時日。記者敢武斷以言之曰：立憲之國，無不以地方自治為要圖，而國家勢力之盛衰，憲法施行之久暫，又無不以地方自治為進退，否則歐之法蘭西，美之墨西哥與秘魯，經年擾攘，國本動搖。論者方謂其共和政體之不能久長，而孰知其自治制度之未曾鞏固耶。竊想成規，驚心股鑑，吾人當知所適從矣。（註二）

北京政府袁大總統令派汪有齡為法律編查會副會長。

依本月一日公布之該會規則，會長以司法總長充任，副會長由會長聘任。時司法總長梁啟超於三日即函聘汪有齡出任，月支五百元，今復由袁氏派任，朝令夕改之由待考。

令曰：

「派汪有齡為法律編查會副會長。此令。」（註三）

北京政府內務總長朱啟鈐呈准以錢能訓充任編訂禮制會會長。

內務總長原呈曰：

「為呈報事：前因一切禮制，亟待編訂，自應查萃羣材，折衷至當，業將設立編訂禮制會情形呈明在案。惟該會會長一職，督率進行至為重要。查有本部次長錢能訓堪以充任編訂禮制會會長。理合呈報大總統鑒核施行。」

中華民國三年 二月二十八日

中華民國三年 二月二十八日

三八六

袁大總統批云：

「據呈已悉，應即照准。此批。」（註四）

北京政府袁大總統令任命蔡儒楷為高等文官甄別委員。

令曰：

「任命蔡儒楷為高等文官甄別委員。此令。」（註五）

註一：「政府公報」第六五一號，民國三年三月一日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第九號，民國三年三月一日發行。

註三：同註一。

註四：「政府公報」第六五二號，民國三年三月二日發行。

註五：同註一。

是月 孫先生文於日本東京創立政法學校，推舉寺尾亨為校長。

時國父孫先生文寓東京赤坂區靈南坂頭山滿宅。朝夕過從之日本友人有宮崎寅藏、犬養毅、寺尾亨、頭山滿等。國父為培植建設民國人材，乃與陳其美、黃興、李烈鈞、戴季陶、犬養毅、頭山滿、寺尾亨、副島義一、林權助等三十餘人發起，在東京神田區錦町創立法政學校，公推寺尾亨為校長。是校創始於去年秋天，本年仲春開課。其旨趣在使國人赴東者，不須習日語，而能於短期就日本法律、政治、經濟諸科，講習經國濟民之道，為中華民國急儲建設之才。先後入學者達四百餘人。（註一）有謂法政學校創辦於民國三年二月，初設政治、經濟專修科，九月後增設法律專修科，另設日語專修科，以便學

國史館

Academia Historica

生於正科研究之餘，復得熟悉口語之便。至其教育目的及辦理情形，該校於民國三年十二月發布之招生廣告有云：

「本校以教育中華民國留日學生爲目的，今春二月，卜校址於東京（按該校設於東京神田區三丁目十番地，即錦輝館前），先設政治、經濟科，延聘國中法學名流擔任教授，以留學人士及邦語者爲之通譯，開學僅及半載，成績卓著，學生之數已達三百餘名，……」（註二）

黃興與李烈鈞在日本東京創辦浩然廬。

自民國二年討袁軍敗，革命黨人次第到達日本，尤以中下級軍官爲多。彼此或以往日際遇及對時勢觀點之不同，主張亦呈歧異。國父孫中山先生文認討袁之敗，原因在於黨人行動不統一，亟應組織新黨，以繫國民之熱望，而振沉靡之人心；黃先生則以新敗之餘，精神渙散，應着意培植革命新生力量，相機再舉，適李烈鈞來日時携有十餘萬元，黃商得李之同意，以其所携之款創辦一「浩然廬」，研究軍事；一政法學校（見前），研究政治。時留東稍有軍事學養同志，如陳銘樞、錢大鈞、胡景翼、林汝涵、李明揚、卓仁機等，均入浩然廬肄業。（註三）黃先生親爲浩然廬題匾額曰：「漢賊不兩立」及「大盜竊國吾輩之責」，（註四）明耻教戰之精神，可見一斑。

革命同志相繼在日本東京、菲律賓、及上海、大連等處加入中華革命黨，從事討袁救國工作。

是月，革命志士在東京加入中華革命黨者有陳中孚等三十人。在上海入黨者有蔡奕靈等二十餘人。在大連入黨者有石磊等。在菲律賓入黨者有吳宗明、鄭國樑、黃漢卿等。（註五）

中華民國三年 二月二十八日

中華民國三年 二月二十八日

三八八

註一：陳固亭「國父與寺尾亭」，見民國四十六年六月一日中央日報。

註二：法政學校招生廣告，見「民國雜誌」第六號，民國三年十二月十八日發行。

註三：見「李烈鈞自傳」第三二頁。

註四：李貽燕「紀念黃克強先生」此引自李雲漢「黃克強先生年譜」第三六二頁。

註五：見中華革命黨黨員名冊。

國史館

Academia Historica



三月

一日 北京政府袁大總統派廢昌致祭直隸都督趙秉鈞。

按趙秉鈞原任國務總理，以牽連宋教仁被刺案而不安於位，旋爲袁氏調任直隸都督，上月突以毒疾而亡，世人多疑之。茲附錄袁氏祭文於后：

袁大總統祭直隸都督趙秉鈞文

維中華民國三年，三月一日，大總統遣陸軍上將廢昌，致祭於陸軍上將銜，勲一位，直隸都督兼民政長，趙君之靈曰：巖巖外方，蕩蕩伊洛，俊哲挺生，靈秀磅礴，繫惟趙督，實國元功，如何不弔，竟隕霜風，羽冠投筆，從軍萬里，喋血柳中，銘功葉水，曰界戎晉，曰易壁田，問途訪俗，天馬修鮮，梅福九江，孟郊溧邑，吏隱廿秋，清風彭澤，金吾是翊，司徒是佐，京邑翼翼，保安斯荷。辛亥之多，區夏騰沸，首建大猷，曰惟民貴，伏蒲建章，傳檄征鎮，百計調護，訐謏斯定，胥虛洪化，唐虞盛軌，一紙恩兵，歡騰歐美，丙吉不言，安世謹畏，指蹤之勞，漢功曰最，平章庶政，興領畿甸，九伐宣威，八極清晏，胡爲不祿，大星竟墮，如津無梁，如渡無舸，山邱華屋，瑤漿蜜勺，功在千秋，凌烟褒鄂，尙饗！（註一）

註一：「袁大總統書牘彙編」卷八補遺第六頁。

二日 北京政府袁大總統令公布文官卹金令。

令曰：

「茲制定文官卹金令公布之。此令。」（註一）

中華民國三年 三月一、二日

是項卹金令共二十四條，由其內容觀之，乃含有現行公務人員退休法及撫卹法之雙重性質。茲照錄全文於后：

文官卹金令

第一條 文官之卹金如左：

- 一 終身卹金。
- 二 一次卹金。
- 三 遺族卹金。

第二條 文官在職滿十年以上，因左列情事之一退職者，得受終身卹金。

一 年滿六十歲以上，自請免官者。

二 因身體衰弱或殘廢，不勝職務者。

三 依文官保障法第六條第三款休職期滿者。

第三條 因左列情事之一退職者，雖未滿前條之在職年限，亦得受終身卹金。

一 因公受傷，身體殘廢不勝職務者。

二 因公受病，致身體殘廢或精神喪失，不勝職務者。

第四條 文官在職滿十年以上，因第二條各款情事退職者，及未滿十年，因第三條各款情事退職者，給以退職時俸給之六十分之十。

文官在職滿十年以後，每增一年，遞次加給退職時俸給之六十分之一。

第三條之退職者，除定額之終身卹金外，得增給退職時俸給之十分之五。

第五條 退職時依本令不得受終身卹金者，其在職時因公所受之傷痕疾病，漸次沉重，致身體殘廢，不堪任事，於退職後二年以內，聲敘事由者，準用第三條及第四條第三款之規定。

已受終身卹金者，若有前項情事，於退職後二年以內聲敘事由者，準用第四條第三款之規定。

第六條 在職年數，自就職之月起，至退職之月止。

第七條 左列月數，應加入於在職之年數計算。

一 退職後再任官者，前在職之月數。

二 休職之月數。

三 由武官轉任文官者，武官在職之月數。

第八條 左列月數，應於在職年數中減除。

一 因受刑法之宣告免官後再任官者，前在職之月數。

二 受文官懲戒處分免官後再任官者，前在職之月數。

第九條 已受終身卹金之退職者，再任官後滿一年以上退職時，其在任官之月數，得加入前在職之年數計算。

前項之退職者，其退職時之俸，前後不同時，比照其多數者計算終身卹金。

第十條 在職未滿十年，依第三條之規定，受終身卹金之退職者，再任官後退職時，非前後合計滿十年以上，

不得復受終身卹金，但其退職仍原因於第三條之情事時，不在此限。

第十一條 有左列情事之一者，褫奪終身卹金。

一 褫奪公權者。

二 喪失中華民國國籍者。

三 在職未滿十年，依第三條之規定，受終身卹金後，再任官者。

依前項第三款之規定，褫奪終身卹金者，並褫奪其增給之卹金。

第十二條 有左列情事之一者，停止終身卹金。

一 停止公權者。

二 依第二條之規定，受終身卹金後，再任官者。

第十三條 年齡未滿六十歲，因自己之便宜，自請免官者，及依懲戒處分或刑法宣告免官者，不得受終身卹金。



第十四條 終身卹金之支給，自退職之翌月起，至死亡之月止。

第十五條 文官在職滿一年以上退職者，得於其退職時一月俸額之範圍以內，給以一次卹金，但有左列情事之一者，不在此限。

一 依本令受終身卹金者。

二 因懲戒處分或刑法之宣告免官者。

前項之退職者，其在職滿一年後，每增一年，遞次加給其退職時一月俸額之十分之二，在職半年以上未滿一年者，以一年論。

第十六條 文官有左列情事之一者，得於死亡者應受終身卹金額之三分之一之範圍內，給以遺族卹金。

一 在職滿十年以上者死亡時。

二 受終身卹金之退職者死亡時。

第十七條 文官在職未滿十年，有左列情事之一者，得於第三條之終身卹金並增給卹金之三分二範圍內，給以遺族卹金。

一 因公致死者。

二 因公受傷退職後死亡者。

三 因公受病退職後死亡者。

第十八條 文官因從征陣亡，或因職務上罹險致死者，除依前條之規定給與遺族卹金外，並得於該文官死亡時之三月俸額之範圍內，給其遺族以一次卹金。

第十九條 應受卹金遺族之順序如左：

一 死亡者之子。

二 子不在時，其妻。

三 子與妻俱不在時，其孫。

四 子與妻及孫俱不在時，其父母。

五 子與妻及孫並父母俱不在時，其祖父母。

六 子與妻及孫並父母祖父母俱不在時，其同父母兄弟。

七 子與妻及孫並父母祖父母同父母兄弟俱不在時，其同父母兄弟之子。

第二十條 遺族卹金之支給，自該文官死亡之翌月起，至左列事由發生之月止：

一 該文官之妻之死亡或改醮或其子達於成年。

二 該文官之子或弟或姪或孫達於成年。

三 該文官之父母或祖父母之死亡。

第二十一條 受遺族卹金者，有左列情事之一時，褫奪其遺族卹金。

一 褫奪公權者。

二 喪失中華民國國籍者。

第二十二條 死亡文官之妻死亡時，其子未達於成年者，得繼承其遺族卹金，至成年之月止。

第二十三條 文官在職半年以上，未滿十年，又無第十七條情事之死亡者，得於該文官死亡時之一月俸額之範圍內，

給其遺族以一次卹金。

前項之遺族一次卹金，死亡文官在職滿一年以後，每增一年，遞次加給其一月俸額之十分之二。

第二十四條 本令自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布商人通例。

令曰：

「茲制定商人通例公布之。此令。」（註三）

該通例共七十三條，茲照錄條文如次：

中華民國三年 三月二日

中華民國三年 三月二日

商人通例

第一章 商人

第一條 本條例所稱商人，謂爲商業之主體之人，凡在列各種營業，謂之商業。

- 一 買賣業。
- 二 質貸業。
- 三 製造業或加工業。
- 四 供給電氣煤氣或自來水業。
- 五 出版業。
- 六 印刷業。
- 七 銀行業兌換金錢業或貸金業。
- 八 擔承信託業。
- 九 作業或勞務之承攬業。
- 十 設場屋以集客之業。
- 十一 堆棧業。
- 十二 保險業。
- 十三 運送業。
- 十四 承攬運送業。
- 十五 牙行業。
- 十六 居間業。
- 十七 代理業。

第二條 除前條第三項所列各種外，凡有商業之規模布置者，自經呈報該管官廳註冊後，一律作爲商人。



第三條 凡沿門或在道路買賣物品之商人，或手工範圍內之製造人，或加工人及其他小商人，不適用本條例而號商業註冊商業賬簿各條之規定。

第二章 商人能力

第四條 凡有獨立訂結契約負擔義務之能力，均得為商人。

第五條 年齡未滿二十歲者，及心神喪失或耗弱人、聾人、啞人、盲人、及浪費人諸無能力者，得由父母祖父母及父母遺囑所指定，或親族會議所選定之法定代理人，代營商業。

法定代理人，為無能力者營商業時，應呈報註冊。

法定代理人之代理權，得由無能力者之親族會議，加以限制，但不得對抗不知情之第三者。

第六條 年齡未滿二十歲者，及有夫之婦，得由法定代理人或其本夫之允許，自營商業，或於公司負擔無限責任，但應取其允許憑證，並由本人及法定代理人或其本夫署名籤押，呈報該管官廳註冊。

第七條 年齡未滿二十歲者，及有夫之婦，於營業上有不勝任之事跡時，法定代理人或其本夫，仍得撤銷或限制之。

前項之撤銷或限制，應呈報註冊，但不得對抗不知情之第三者。

第三章 商業註冊

第八條 本條例規定應註冊之事項，由該商人各就其營業所在地該管官廳呈報註冊。

第九條 凡應在本店該管官廳註冊之事項，若本條例別無規定者，於支店該管官廳，亦應註冊。

第十條 業經註冊之事項，該管官廳隨即公告。

第十一條 凡應註冊之事項，非經註冊及公告後，不得對抗第三者，如已經註冊及公告，仍不得對抗因正當事由而實不知情之第三者。

第十二條 公告與註冊事項不符時，應以註冊簿所載為準，但非經更正公告後，不得對抗不知情之第三者。

第十三條 業經註冊之事項，如有變更或消滅時，應隨時呈報該管官廳註冊。

中華民國三年 三月二日

第十四條 所營商業關於特許及許可者，呈報註冊時，應查照專章辦理。

第十五條 註冊所詳細辦法，另以施行細則定之。

第四章 商號

第十六條 商人得以其姓名或其他字樣爲商號。

第十七條 公司之商號，應各視其種類，分別標明無限公司、兩合公司、股份有限公司、股份兩合公司字樣。

第十八條 凡非照公司辦法，不得於商號中用公司或類似公司之字樣，雖承受公司之營業，而並不照公司方法繼續辦者亦同。

違背前項之規定者，處以五圓以上五十圓以下之罰金。

第十九條 同一城鎮鄉內，他人既註冊之商號，不得仿用以營同一之商業。

添設支店時，若支店之城鎮鄉內，現有他人已經註冊之商號，其營業及商號，均與自己本店相同者，該支店之商號，須照本店之商號，附添字樣，以示區別。

第二十條 業經註冊之商號，如有他人冒用，或以類似之商號爲不正之競爭者，該號商人得呈請禁止其使用，並得請求損害賠償。

凡在同一城鎮鄉內，以同一營業，而用他人已註冊之商號者，亦推定爲不正之競爭。

第二十一條 凡轉讓商號，非爲轉讓之註冊，不得以之對抗第三者。

第二十二條 商號與營業一併轉讓，而當事者彼此並無特約時，則轉讓人在十年之間，不得於同一城鎮鄉內，爲同一之營業。

如定有不爲同一營業之特約者，其特約之範圍，關於區域，不得過本縣管轄區，關於期限不得過二十年，逾此範圍，其特約無效。

第二十三條 商人僅轉讓其營業者，於同業競爭之禁止，準用前條之規定。

第二十四條 業經註冊之商號，如有變更或廢止時，應隨時呈報該管官廳註冊。

第三十五條 商號變更或廢止，而原註冊之商人，並不呈報註冊，得由利害關係人呈請該管官廳註銷。

該管官廳受前項之呈報時，應先催告原註冊人酌定期限，俾得陳述異議，若期限內並無異議，其註冊即應銷去。

第五章 商業帳簿

第二十六條 商人應備置帳簿，將日常交易及凡關於財產出入之各種事項，逐一明晰記載，但其日用款項，僅記其每月之總數。

零賣商得分現金除賣兩種，按日記其總數。

第二十七條 商人於開始營業及公司於設立註冊時，又每屆結帳時，均應造具動產不動產債權債務其餘財產目錄，及貸借對照表，記載於特設之帳簿。

前項之動產不動產債權及其餘財產，於造具目錄時，應附記現時之價格。

第二十八條 時價高於原價時，須記其原價，價格不明者，則記其估計之價，其不能索取之債權，應削除之。

凡商人之商業帳簿，及與營業有關係之書信，應留存十年。

第六章 商業使用人及商業學徒

第二十九條 凡從屬於商業主人以助其營業者，謂之商業使用人。

第三十條 凡商業使用人，分爲三種如左：

一 經理人。

二 夥友。

三 勞務者。

第三十一條 凡經理人，由商業主人選任，使於營業所專理其商業。

第三十二條 凡關於營業上之事務，無論涉訟與否，經理人有代商業主人辦理之權限。

中華民國三年 三月二日

第三十三條 凡商業主人所加於經理人代理權之限制，不得對抗不知情之第三者。

第三十四條 凡經理人署名時，應於自己姓名上標明某商號經理人字樣。

第三十五條 凡經理人之代理權，不因商業主人之死亡而消滅，但委任契約終結時，不在此限。

第三十六條 凡經理人不得私自使用他人代自己執行職務。

第三十七條 凡經理人之選任及其代理權之消滅，均由商業主人於十五日內，向該營業所該管官廳呈報註冊。

第三十八條 凡經理人非得商業主人之允許，不得為自己或他人經營商業，並不得為公司之無限責任股東。

違背前項之規定，除照第五十條第五十二條辦理外，其為自己營業者，商業主人得視為為自己而為者。

前項商業主人之權利，自覺察之日起一月以內，或自事成之日起一年以內，不行使之，即行消滅。

第三十九條 凡商業主人與經理人之法理關係，除本條例規定外，以契約定之。

第四十條 夥友由商業主人或經理人選用，使為商業上之某事項。

第四十一條 夥友於其所受委任之事項，有辦理之權限。

第四十二條 凡夥友於所受委任行為而署名時，應加以某商號夥友字樣，以便與經理人有別。

第四十三條 第三十六條第三十九條之規定，夥友準用之。

第四十四條 勞務者依商業主人、或經理人所與訂之雇傭契約，服商業上之勞務。

第四十五條 勞務者無代理為商業上行為之權，但以特定行為委任時，得由商業主人或經理人表示之。

第四十六條 勞務者於所受委任行為而署名時，應加以某商號某人字樣，以便與經理人及夥友有別。

第四十七條 勞務者應服勞務之範圍，若未約定時，從其地方之習慣。

第四十八條 勞務者應受之報酬，準用前條之規定。

第四十九條 勞務者之雇傭期間，如為不確定者，彼此各得俟至年終解約，惟須豫先聲明。

第五十條 商業主人對於商業使用人，遇有左列各款，得隨時解約，經理人對於夥友及勞務者亦同。

一 商業使用人違背自己所受之委任時。

二 商業使用人爲不正之行爲時。

三 有不得已之事故時。

第五十一條

商業使用人，對於商業主人，遇有左列各款，得隨時解約，夥友勞務者對於經理人亦同。

一 商業主人不給相當之報酬時。

二 商業主人爲不正之行爲時。

三 有不得已之事故時。

第五十二條

依前三條之規定而解約，惟對將來有效力，若解約之原因，出於當事者一面之過失，其對手人得請求損害賠償。

第五十三條

商業主人與商業使用人，豫以契約訂明至委任或僱傭關係終了後，仍於其營業上行爲受限制者，此等契約，只得於營業種類處所或時期加以限制，不得因此限制，致阻礙商業使用人事業之發達。

第五十四條

商業上人違反契約，或有不正行爲，致商業使用人解約者，不適用前條之規定。

第五十五條

商業使用人與商業主人約明其經手或介紹而成之商行爲應得報酬者，準用第六十九條之規定。

第五十六條

商業學徒之修業，以契約定之，商業師應注意其本業之修習，使服其業務，又應與以通學之時間。

第五十七條

修業之期間，於契約未經明定者，依其本業之規約，或該地方之習慣行之。

第五十八條

修業契約前，得定試驗期間，其期間至多不得過三個月。

第五十九條

修業契約成立後，關於彼此之解約時，準用第五十條第五十一條第五十二條之規定。

第七章 代理商

第六十條

凡非商業使用人，而常時爲某商人代理或介紹其營業範圍內之商行爲者，謂之代理商。

第六十一條

代理商於其所代理或介紹之事務，應妥慎保護本商人之利益。

第六十二條

代理商於其所代理或介紹之事務，業經議訂，應即通知本商人。

第六十三條 凡代理商未經本商人明示授以代理權者，祇能為介紹行為。

第六十四條 凡代理商僅有介紹之權限者，若代本商人訂結買賣等契約，本商人知之，並不隨向對手人通知作廢，即為本商人默認。

第六十五條 代為販賣物品之代理商，遇有關於物品之瑕疵或缺短及到期交付等事，有受對手人通知之權限。

第六十六條 代理商非有本商人允許，不得為自己或他人為與本商人營業相同之行為，並不得為同業公司無限責任之股東。

違背前項之規定時準用第三十八條第二項第三項之規定。

第六十七條 凡本商人與代理商之法律關係，除本條例規定外，得以契約定之。

第六十八條 代理商之報酬額，如無特約，應按其所辦成之事務計算，其代理或介紹販賣物品時，遇有報酬之爭議，應俟貨價交代後，照已交銀數比例計算。

第六十九條 凡因本商人之故意或過失，中止其行為者，代理商仍得照索全數之報酬。

第七十條 凡經明示指定地域，承受代理或介紹之代理商，對於在其地域內，雖未經手由本商人自為或另委他人代為之行爲，亦得請求報酬，但有特別契約者，不在此限。

代理商於通常之營業上，一切雜費，非別有契約或該地方之習慣，不得向本商人請求。

第七十一條 應付之報酬，如無特約期間，應於每季結算一次，照數給付。

第七十二條 代理商與本商人所訂之契約，未經明定期限者，彼此各得於兩月前豫先聲明，屆時廢約。

代理商與本商人，除照原約限期解除外，關於彼此之解約，準用第五十條第五十一條第五十二條之規定。

第七十三條 代理商於其專為代理或介紹事件上所生之債權，得扣留代本商人執管之物件，但有別約聲明者，不在此限。（註四）

北京政府袁大總統令公布治安警察條例。

令曰：

「茲制定治安警察條例公布之。此令。」（註五）

該治安警察條例共四十一條，茲照錄全文如后：

治安警察條例

第一條 行政官署，因維持公共之安寧秩序，及保障人民之自由幸福，對於左列事項，得行使治安警察權。

一 製造運輸或私藏軍器爆裂物者。

二 攜帶軍器爆裂物及其他危險物者。

三 政治結社及其他關於公共事務之結社。

四 政談集會及其他關於公共事務之集會。

五 屋外集合及公眾運動遊戲或衆人之羣集。

六 通衢大道及其他公眾聚集往來場所，黏貼文書圖畫，或散布朗讀，又或爲其他言語形容，並一切

作爲者。

七 勞動工人之聚集。

第二條 除依法令得製造或運輸軍器及爆裂物者外，不得製造或運輸軍器及爆裂物。

警察官吏遇有違犯前項者，應逕將其軍器或爆裂物扣留，其認爲有違犯前項之嫌疑者，得向本人或爲之隱庇者，逕行搜索。

第三條 行政官署，因維持安寧秩序，認爲必要時，得禁止私藏軍器或爆裂物。

第二條第二項規定，於違犯前項或認爲有違犯前項之嫌疑者，適用之。

第四條 除海陸軍軍人警察官吏及其他依法令得攜帶軍器者外，不得攜帶軍器。

中華民國三年 三月二日



警察官吏，遇有違犯前項者，應逕將其軍器扣留，其認為有違犯前項之嫌疑者，得逕行搜索。

第五條 行政官署因維持安寧秩序認為必要時，得禁止攜帶爆裂物，或一切物件有軍器凶器，或爆裂物之裝置設備者。

警察官吏遇有違犯前項者，應逕將其物扣留，其認為有違犯前項之嫌疑者，得逕行搜索或檢查。

第六條 政治結社，須於該社本部或支部組織之日起，三日內由主任人出名，按照左列事項，呈報於本部或支部事務所在地之該管警察官署，其呈報之事項有變更時亦同。

一 名稱。

二 規約。

三 事務所。

第七條 關於公共事務之結社，雖與政治無涉，行政官署因維持安寧秩序認為必要時，得以命令其依前條規定呈報。

第八條 左列各人不得加入政治結社。

一 褫奪公權尚未復權者。

二 未成年者。

三 女子。

四 陸海軍軍人。

五 警察官吏。

六 僧道及其他宗教教士。

七 小學校教員。

八 學校學生。

第九條 行政官署對於結社認為有左列情形之一者，命其解散。

- 一 結社宗旨有擾亂安寧秩序之虞者。
- 二 結社宗旨有妨害善良風俗之虞者。
- 三 其他秘密結社者。

第十條

政談集會，須於集會十二小時前，由發起人出名，按照左列事項，呈報於會場所在地之該管警察官署。

一 場所。

二 年月日時。

於呈報之日時不開會者，其呈報爲無效。

第十一條

關於公共事務之集會，雖與政治無涉，行政官署因維持安寧秩序認爲必要時，得以命令令其依前條規定呈報。

第十二條

左列各人，不得加入政談集會。

- 一 褫奪公權尚未復權者。
- 二 未成年人。
- 三 女子。
- 四 陸海軍軍人。
- 五 警察官吏。
- 六 僧道及其他宗教教師。
- 七 小學校教員。
- 八 學校學生。

第十三條

警察官吏對於集會認爲有左列情形之一者，得中止其講演，或命其解散。

一 集會之講演議論，有涉及刑法上之犯罪，未經公判以前之案件，及禁止旁聽之訴訟案件者。

中華民國三年 三月二日

四〇三



二 集會之講演議論，有煽動或曲庇犯罪人，或贊賞救護犯罪人及刑事被告人，或陷害刑事被告人者。

三 集會之講演議論，有擾亂安寧秩序，或妨害善良風俗之虞者。

第十四條 屋外集合，或公眾運動遊戲，須於集合二十四小時前，由發起人出名，按照左列事項，呈報於集合所在地之該管警察官署，但婚喪慶祭宜講所學生之體操運動，及其他慣例所許者，不在此限。

一 場所。

二 年月日時。

三 須經過之路線。

第十五條 警察官吏對於屋外集合及公眾運動遊戲，或衆人之羣集，認為有左列情形之一者，得限制禁止或解散之。

一 有擾亂安寧秩序之虞者。

二 有妨害善良風俗之虞者。

第十六條 警察官吏對於結社之主任人，集會及屋外集合公眾運動遊戲之發起人，有所詢問，應據實答覆。

第十七條 關於政談集會，警察官署得派遣警察官吏，着制服監臨，關於其他不涉於政治之集會屋外集合及公眾運動遊戲，警察官署因維持安寧秩序認為必要時亦同。

於前項情形，警察官吏得向發起人要求設監臨席。

第十八條 於集會會場及屋外集合或公眾運動遊戲之地，故意喧嘩騷擾舉動狂暴者，警察官吏得制止之，若不服時，得令其立時退出。

第十九條 依法令組織之議會議員，為預備議事之團結，不適用第六條之規定。

第二十條 依法令組織之議會議員，為預備選舉會合選舉人被選舉人之集會，在投票前五十日內者，不適用第十條之規定。

第二十一條 警察官吏對於通衢大道及其他公眾聚集往來場所，黏貼文書圖畫，或散布朗讀，又或爲其他言語形容

，並一切作爲，認爲有左列情形之一者，得禁止並扣留其印寫物品。

一 有擾亂安寧秩序之虞者。

二 有妨害善良風俗之虞者。

第二十二條 警察官吏對於勞動工人之聚集，認爲有左列情形之一者，得禁止之。

一 同盟解雇之誘惑及煽動。

二 同盟罷業之誘惑及煽動。

三 強索報酬之誘惑及煽動。

四 擾亂安寧秩序之誘惑及煽動。

五 妨害善良風俗之誘惑及煽動。

第二十三條 違犯第二條第一項，及違犯第三條第一項者，依暫行刑律第二百零三條，第二百零四條，第二百零五條，第二百零八條，及第二百零九條處斷。

第二十四條 違犯第四條第一項及違犯第五條第一項者，處以二十日以下之拘留，併科二十元以下之罰金。

第二十五條 違犯第六條者，處以三十元以下之罰金，呈報不實者，處以四十元以下之罰金。

第二十六條 違犯第七條者，處以十五元以下之罰金，呈報不實者，處以三十元以下之罰金。

第二十七條 違犯第八條加入政治結社者，處以二十元以下之罰金，使入社者亦同。

第二十八條 違犯第九條各款規定結社，或加入第九條各款結社者，處以一年以下徒刑。

第二十九條 違犯第十條第一項者，處以二十元以下之罰金，呈報不實者，處以三十元以下之罰金。

第三十條 違犯第十一條者，處以十元以下之罰金，呈報不實者，處以十五元以下之罰金。

第三十一條 違犯第十二條發起政談集會者，處以十五元以下之罰金，加入者處以十元以下之罰金。

第三十二條 不遵第十三條中止解散之命者，處以五個月以下之徒刑，或十元以上五十元以下之罰金。

中華民國三年 三月二日

四〇六

第三十三條 違犯第十四條者，處以十元以下之罰金，呈報不實者，處以十五元以下之罰金。

第三十四條 不遵第十五條限制禁止或解散之命者，處以二十日以下之拘留，併科二十元以下之罰金。

第三十五條 不答復第十條之詢問，或不據實答復，及拒絕第十七條第一項之監臨，或第二項監臨席之要求者，處以三十元以下之罰金。

第三十六條 不遵第十八條退出之命者，處以十日以下之拘留，或十元以下之罰金。

第三十七條 不遵第二十一條禁止扣留之命者，處以二十日以下之拘留，併科二十元以下之罰金。

第三十八條 不遵第二十二條禁止之命者，處以五個月以下之徒刑，或五元以上五十元以下之罰金。

第三十九條 依本條例科拘留及四十元以下罰金之事件，由該管警察官署長官或其代理官吏即決之。

第四十條 關於本條例公訴之時效爲六個月。

第四十一條 本條例自公布日施行。（註六）

北京政府袁大總統令公布警械使用條例。

令曰：

「茲制定警械使用條例公布之。此令。」（註七）

該條例共十一條，茲照錄全文如后：

警械使用條例

第一條 警察官吏執行職務，非至窮於和平應付時，不得使用警械。

第二條 警察官吏執行職務時，所用之警械如左：

一 棍。

二 刀。

三 槍。

前項警棍或警刀，警察官吏於通常期內佩帶之，內務總長警察官署長官，因維持安寧秩序認為必要時，得命其執槍。

第三條 警察官吏因執行職務認為必要時，得用警棍指揮或制止。

第四條 警察官吏非遇有左列情形之一，不得拔刀或放槍。

一 凶徒持凶器加危害於人民之生命身體財產，非拔刀或放槍別無保護之術時。

二 逮捕罪犯或追捕逃囚，其罪犯逃囚持凶器拒捕，非拔刀或放槍別無防禦之術時。

三 暴徒擾亂公安，事起倉卒，非拔刀或放槍，別無彈壓之術時。

第五條 遇有第四條各款情形，若將拔刀或放槍時，而其人即有畏服之形狀者，須立時中止之。

第六條 遇有第四條各款情形，須拔刀或放槍時，對於其人以外之人，當注意勿使負傷。

第七條 拔刀或放槍時，非異常急迫，當注意勿傷及其人致命之部位。

第八條 已拔刀或已放槍時，不問傷人與否，應將必要情形，即時報告於該管官署長官。

第九條 非遇有第四條各款情形而拔刀或放槍者，由該管官署長官懲戒之。

其因而傷人或致死者，除加害官吏，應依刑法處斷外，國家對於被害人，應給與撫卹費。

第十條 憲兵於執行警察事務時，適用本條例。

第十一條 本條例自公布日施行。（註八）

北京政府袁大總統令規定各省司長暨各道觀察使任免辦法。

令曰：

「整頓吏治，以用人為根本。各省司長暨各道觀察使，皆有督察所屬官吏之權，為民政長之輔佐，自宜明定任

中華民國三年 三月二日

中華民國三年 三月二日

四〇八

免辦法，用昭鄭重。嗣後各省遇有司長及各道觀察使出缺，先由該民政長電呈派員代理，如有人地相宜人員，准其開具履歷及平日政績，呈請交院部彙同存記人員一併開單，呈請簡任，其因廢弛職務及重大情節，應免去本官，及人地不宜應另行任用者，亦由該民政長先電請解任，派員代理，一面另行詳敘事由，呈候褫免，以期進退不苟，賢能樂於奉職，吏治可望起色，以收國利民福之效。此令。」（註九）

北京政府袁大總統令特派蔣尊簋為政治會議委員。

令曰：

「特派蔣尊簋為政治會議委員。此令。」（註一〇）

北京政府袁大總統令任命龔心湛署安徽國稅廳籌備處處長兼署財政司長。

令曰：

「任命龔心湛署安徽國稅廳籌備處處長兼署安徽財政司長。此令。」（註一一）

按：該職原係安徽內務司長李國筠兼署，本日其經安徽民政長倪嗣冲轉呈請免兼任，奉袁大總統核准，而改任龔心湛署理。（註一二）

註一：「政府公報」第六五三號，民國三年三月三日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註七：同註一。

註八：同註六。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

註一一：同註一。

註一二：同註一。

三

日 羅福星密謀抗日復臺，事敗與害。臨難了無懼色，親書「不死於家鄉，永為子孫紀念；而死於臺灣，永為臺民紀念耳！」遺言，並以「中華民國，孫逸仙救」八字為每句之首，成「祝我民國詞」一首後而慷慨就義。

臺灣本屬我國，位於福建東南海中，古稱夷州，明季為荷人所佔，後為鄭成功收復據以抗清。鄭亡屬清，遂置府縣治，隸福建省，後又改建行省。光緒甲午之役割讓與日。然華人在臺歷史久遠，休養生息，生齒浩繁。日人既有其地，所施政治，頗不便於臺民，而其官吏商賈，又不免多所凌侮，遂使臺民疾首蹙額，痛苦不堪。加之是時自由民主之說，瀰漫東亞，島中俊彥以其刺激，而生奮興之志。迨前年內地革命告成，臺垣華族，目睹祖國民主之業，成於俄頃，同為黃炎子孫，乃獨屈於異國之下，不克同享共和之幸福，而水深火熱，猶且永無終日。苦痛與歆羨，交迫於中，遂不遑審度時勢，熟權利害，遽謀揭竿獨立，其聲勢之大，影響臺胞至深且巨者，首推羅福星所領導之抗日革命運動。事雖未成，然前仆後繼，再接再厲之堅強意志，誠可欽佩也。

按：羅福星抗日案自民國二年九月九日洩漏機密後同志開始被捕，第一批被捕者苗栗五六人，大湖二八人，三



中華民國三年 三月三日

四一〇

又河二七人，後壠七人，樹杞林二人，合計一二〇人，另未發拘票者二九人，又捕一五人，合計一六四人。（註一）臺灣總督府特於十一月十九日開設苗栗臨時法庭審理，由檢察官受理之被告達二九七人，偵查結果起訴者一六九人，不起訴者有二十五名，其他三名非匪徒罪移其他法院，已起訴者於二十六日審判，十二月四日判決，計：

一、羅福星、黃光樞、江亮能、謝德否、傅清鳳、高員敬各處死刑。

二、陳讚和、柯克實、謝阿鼎、葉水全、邱義質各處徒刑十五年。

三、謝慶華、葉紹安、黃國霖、陳鼎財、羅權賢、王琳盛、黃阿書、胡阿龍各處徒刑十二年。

四、黃阿榮、黃登富、李阿華、葉樹炳、詹徐傳、劉壽南、江華鳴、劉乞、江林芬、謝集香、黃成郎、羅紹炎、吳頌賢、吳楊德、吳阿娘、王運三、王阿三、劉守松、朱阿石、李阿老、袁老四、胡秋香，各處徒刑九年。

五、吳石清、湯阿恩、羅少連、謝阿細、邱錦城、彭華戊、謝六滿、傅琳樹、徐壽華、羅阿章、彭阿桂、周阿登、傅進香、廖阿桂、古舞和、吳梅喜、劉阿盛、王阿福、徐阿壬、黃阿鼎、蔡尾源、方阿亮、李雙傳各處徒刑七年。

六、劉阿華、羅阿送、彭阿昂、范阿維、謝阿良、胡大福、劉阿捷、彭阿番、彭華驥、彭達香、彭華瑞、余台宗、周阿枝、羅慶興、羅阿道、江阿炎、羅阿常、羅慶旺、陳崇光、劉溫通、簡金生、羅旺、徐天送、余春禮、蔣阿香、余阿紅、周阿鼎、謝阿根、賴九雲、賴九雨、蔣天來、湯亮星、邱大石、劉錦才、謝阿坤、林李枝、王阿來、張阿字、陳阿皇、邱阿增、徐琳海、劉尙文、劉添壽、陳阿鼎、吳阿亮、彭阿送、古阿添、彭榮華、林阿三、林阿番、周阿浪、王云桂、邱坤榮、徐旺生、王辛長、陳石妹、吳芳乾、羅阿標、彭昌通、葉立統、徐振友、黃阿木各處徒刑五年。

七、蔡文富、蔡國璋各處徒刑四年六個月。（註二）

其餘被告均無罪。

被判死刑之六名謝德香、黃光樞、黃員敬、江亮能、傅清鳳五人均於十二月八日執行死刑。羅福星因於民國二年十二月十九日下午二時始在淡水被捕，因此日人遂有第二次之搜捕行動，自開始起由各地拘捕者達四一三名之多。

(註三)，分二十五批解至苗栗臨時法庭審判，第二次提起公訴者九十八名，不起訴者一百名，另有四十九名另行處置。(註四)。至三年二月二十八日宣判(一)羅福星處死刑。(二)謝阿鼎、梁芳各處徒刑十五年。(三)周齊仔、陳宇甫、鍾泉海、王阿三各處徒刑九年。(四)翁阿源、楊宏、朱紅牛、吳阿食、李盛育、古中官、陳超廣、黃阿烈、林金魚、陳祿、吳通郎、郭園仔、楊木生、徐水杉、杜大排、葉加車、謝定香、黃生蘭、謝阿和、陳登城各處徒刑七年。(五)徐達賓、洪育英、林茂、曹阿份、蕭文榮、胡初勝、蕭文敬、何紅春、江炳文、陳乞食、林九母、黃福、陳神化、陳明塹、楊匏梨、楊阿萬、楊塗風、許敬乞、李金塗、林傳、蔡翹毛、張九註、林春長、陳金麟、陳魁、楊寶全、張火炎、郭雙溪、翁才、陳耀火、蔡主、陳乞、劉有德、王卯未、高明、楊鄭鎮坤、林麒麟、莊風雨、李三許、翁志生、蘇樹、林炎江、賴九通、賴永殿、陳火施、賴九桂、劉阿基、賴九讓、賴九友、賴九鶴、賴九春、李鴻昌、賴雙皇、李仁昌、陳阿基、劉九梅、黃阿金、林阿斗、謝阿榮、黃琳棠、黃其珠、黃阿鼎、徐元翔、張阿輝、黃悲、謝福、鍾傳富、鄭阿亮、謝石木、謝阿呂、劉木生、孫學老、劉秀明各處徒刑五年。(六)徐運桂處徒刑四年六個月。

(註五)

羅福星於民國三年三月三日在臺北監獄殉難，留在其白白書最後曰：「余至此，則惟願被處死刑，欲留名於臺灣耳。」乃作一歌，歌曰：

獨立彩色漢旗黃，小萬橫磨劍吐光。齊鳴從軍新樂府，戰雲開處陣堂堂。海外煙氛突一島，吾民今日賦同仇。犧牲血肉尋常事，莫怕生平愛自由。槍在右肩刀在腰，軍事傳檄不崇朝。爺娘妻子走相送，笑把兵事行解嘲。背鄉離井赴瀛山，掃空東庭指顧間。世界腥羶應澈盡，男兒不識大刀還。彈丸如雨砲如雷，喇叭聲聲戰鼓催。大好頭顱誰取去，何須馬革裹尸回。勇士飛揚唱大風，黔首皆厭吾獨雄。三百萬民齊憤力，投鞭短吐氣如虹。青年尙武憤精神，睥睨東天肯讓人。三州區區厚小弱，莫怕日本大和魂。軍樂悠揚裂喚鶴，天風情長感慨多。男兒開口從軍樂，且唱臺疆報我仇。東來客族雷我原，驅逐夷蠻我國尊。白種更傳黃褐身，何難今日此爭存。

祝我民國詞

中土如斯更富強，華封共祝著邊疆。民情四海皆兄弟，國本苞桑氣運昌。孫真國手著光唐，逸樂豐神久既章。

中華民國三年 三月三日

中華民國三年 三月三日

四二二

仙客早貶靈妙藥，救人於病身相當。

寄愛卿詩

人世因緣萬劫空，歐風亞雨表英雄。筆花不許江郎夢，辜負神娥夜夜風。五夜西風一段情，月光人影兩分明。臺灣那有春秋別，連理枝頭善感情。渾身冠劍看如何，國步艱難感慨多。走馬告歸華盛頓，可還嘲以自由歌。傳語却敲無線電，留聲且喜自音筒。於今造就飛行器，不以雙星一夜逢。

死罪紀念 羅東亞（註六）

民國三十四年羅福星烈士英靈，入祀忠烈祠，四十一年獲總統明令褒揚，接着臺灣省文獻會刊行「羅福星抗日革命全檔」資料。因是，邇年來有關羅烈士抗日革命事蹟之著述甚夥，其中以羅秋昭著「羅福星傳」與蔣君章著「臺灣革命先烈羅福星」較為評盡，惟皆以篇幅甚長，茲僅附錄王惟英撰「羅福星行狀」及章錫琛「臺灣之革命運動」二文於后，以供參考。

附錄：王惟英：羅福星行略

羅公諱福星，字東亞，號國權，廣東鎮平縣高思鄉大地村人，性豪邁，善學劃，貌奇偉，心懇誠，兩目炯炯，迥異常人。談革命，娓娓不倦，聽其言，感人至深。有識之士，爭攀附焉。光緒二十九年來臺，寄居苗栗一堡牛欄莊，密結志士，企圖革命。嗣以不堪日寇苛虐，於光緒三十二年，迫而返籍，途經廈門，正式加入同盟會。光緒卅三年出國，任新加坡中華學校校長，旋任巴達維亞中華學校校長，與胡漢民、趙聲、林時爽及華僑革命志士過從甚密。宣統三年黃花崗之役，羅公與焉，重傷未死，與漢民等走避香港暹羅，復往巴達維亞，晤黃興，謀再舉。是年辛亥八月，武昌起義中外震驚，羅公與黃興在巴城募集民兵二千餘，星夜過歸，共驅胡虜，軍抵蘇州，會南北和成，奉令解散民軍。旋奉國父命，來臺組黨，於民國元年十月十三日二度抵臺，密組支部於苗栗，以臺北大稻埕大贏旅館為聯絡，以江亮能、黃國霖、黃光樞、謝得江及十二志士為募集員，以苗栗為中心，以臺北、臺南、彰化、桃園、基隆、宜蘭為據點，以華民會三點會革命會為外圍，以同盟會革命黨為統攝。部署既定，公嘗往來策應，故未一

月加入者數千人，復擴分部於各地，不經年已有黨員十二萬。民國二年三月十五日黨員發展五萬時，曾發宣言，號召臺胞，企圖大舉，爲口寇偵知，捕之甚急！而羅公機警異常，同志亦多方掩護，未爲所獲。迨同年十二月，日寇既忌羅公潛力之大；復懼臺民愛國之殷，嫉之愈深，捕之益急，公乃棄家，潛至淡水，不幸被逮！慘遭絞刑，株連甚衆，或云數千，或云二萬。嗚呼！痛矣！當羅公於民國三年三月三日從容就義時，年僅卅一，天君泰然，面無懼色，遇害前，猶索紙作絕筆書，有言曰：「不死于家，永爲子孫紀念！而死於臺灣，永爲臺民紀念耳！」並有手記一篇，遺詩十五首，吉光片羽，彌足珍貴！謹錄一二，以見羅公繫獄時之精神，詩曰：「離鄉背井赴瀛山，掃穴犁庭指顧間，世界腥羶應滌淨，男兒不識大刀還。彈丸如雨砲如雷，喇叭聲聲戰鼓催！大好頭顱誰取去？何須馬革裹尸回。勇士飛揚唱大風，黔首皆悲我獨雄。三百萬民濟奮力，投鞭看吐氣如虹。青年尙武奮精神，睥睨東夷肯讓人！三島區區原弱小，那怕日本大和魂。」吾輩試讀此時，便知羅公抱負之大，氣魄之雄，雖在縲絏，絕不稍變。孟子謂：「至大至剛」，羅公有焉。陳公阿榮者，臺中廳棟東上堡水底寮人，深知羅公感召，矢志革命者也。曾充隘勇，備受欺凌，致恨倭寇刺骨，民國元年九月，組革命黨，集中力量，擬一舉撲滅倭寇。同年十一月於東勢角宅中，任老友徐否（亦隘勇）爲募集員，奔走東勢角、南投莊、埔里社等處，得志士八十五名。正擬擴充實力，乘機攻破南投，策應南北，解救臺灣，不幸被捕！此羅公在臺策動革命第一次失敗之概況。張公火爐臺中廳棟東下堡阿厝莊人，亦受羅公感召，捨身爲國之志士。民國二年四月，奉命組黨，以黃炳良、紀礪等爲募集員，在大甲、鐵砧山脚、下潭蘭、及太湖、南湖一帶，募集同志，聯絡山胞，企圖大舉，擬在中部起義，呼應全島，推翻日據。詎事先爲主人告密，竟遭檢舉，志不得伸。此羅公在臺策動革命第二次失敗之概況。李公阿齊，又名阿良，籍貫未詳，萍踪無定，常徘徊於臺南廳關帝廟一帶。其父於乙未割臺時，參加義軍，爲敵慘殺，李公謹承遺志，決心革命，糾合同志，密聯山胞，冀殲日寇，以復父仇，而雪國恥。適羅公來臺，益受激勵，遂投麾下，願效前驅。而李公膂力過人，間用神道宣傳，尤爲羣衆所欽服！民國二年六月，在五甲莊，召集同志，企圖義舉，並擬經關帝廟，襲臺南，一擊而顛覆日寇之統治。乃事機失密，爲日寇先發所制。此羅公在臺策動革命第三次失敗之概況。賴公來，又名阿來，臺中廳苗栗三堡圳寮莊人，素懷異族統治，傾心革命之志士。民國元年偕謝石金潛赴大陸，在滬數月，日睹祖國

革命成功，益自期許！是年冬潛返臺灣，糾集同志，密受羅公指導。於民國二年八月，偕謝金石、詹勤、李文鳳、張阿頭、謝水旺、汪阿呆、詹墩等數百人，歃血爲盟，進攻東勢角支廳。斬日警，奪武器，擬一舉殲日寇於俄頃，登斯民於衽席。詎料賴公英氣勃發，匹馬爭先，不幸中彈。副將詹墩繼之，亦不幸陣亡，軍中無主，統率乏人，遂致潰敗。此羅公在臺策動革命第四次失敗之概況。四次事發，寇酋大驚，多方偵察，知爲羅公策動，乃繫羅公於獄，威脅利誘，逼公口供。公知不免，慷慨自承，祇求速死，既不乞憐，復不氣餒，此所以慘遭犧牲也。嗚呼！惜哉！羅公雖逝，其精神永留於臺民。民國三年五月，羅公阿頭等起義於大埔，將六中、大埔等處日警，悉數消滅。嗣以寇軍雲集，四面環攻。羅公阿頭、彭公漢文、陳公天生等力竭被捕，竟遭磔刑。同時罹難者，一三四人。民國四年五月，余公清芳、江公定等再起義於臺南。羅公俊、謝公成、張公重三等，以全軍響應於臺北。規模益大，計劃彌周，歷時三月，全島響應，曾攻日軍於唯吧、支廳之虎頭山、虎尾山等處，寇酋震驚，嚴令寇軍，傾巢來犯，遂致衆寡懸殊。余、江二公，率死士千餘轉進山地，寇軍將申仙埔、大崙園等處臺民，無男女老幼，悉數慘屠，我軍震怒，復出奇襲，日寇死傷尤衆。終以彈盡援絕，力窮被執，余公清芳、江公定、汪公乾盛被處極刑。同時殉難者一、三、四七人，其他被處徒刑者無數。嗚呼！慘矣！烈矣！皆羅公福星生平布置，與從容就義時偉大精神感召所致也。縱觀日據五十一年，我臺省革命志士，誓死反抗者，計北部三十三次，中部二十六次，南部四十次，事雖未成，志感千秋，其中意義至深，影響至大者，日寇亦公認羅公福星爲最，其賢其能，於茲具見，豈特國人崇拜已也。今臺灣已慶光復八年矣，國府遷臺亦三年矣！而羅公福星、陳公阿榮、張公火爐、賴公來、李公阿齊等忠骸，爲日寇草草掩埋於臺北安東街四一二巷草坪內（日據時所謂叛民墓地），乏人過問，是豈所以崇先烈，而勵來茲也！與苗栗縣議員徐金福、劉傳村暨地方熱心公益之士饒見祥、詹明能等倡建昭忠塔於大湖羅公岡山麓，謹奉羅公福星等暨歷次革命烈士之忠骸，安葬於塔下，意至善也。葉老先生紹安亦以羅案繫獄十餘年，備嘗艱苦，記憶猶新，虎口餘生，念舊情篤，於民國三十四年十一月，親詣臺北監獄，請老者指明羅公等五人掩埋處，瓣香祭告，稍慰幽靈，故至今尚能辨識。否則，湮沒不彰，豈止本黨之失，抑亦全民之羞也！惟英時客大湖，心尤欽挹，因記其梗概，以備採擇，至博訪詳徵，編成信史，發潛德之幽光，啓後人之景仰，仍有待於時賢者矣。五雲王惟英敬謹拜撰。

(註七)

二、章錫琛：臺灣之革命運動

臺灣爲太平洋內巨島，朱明之末，鄭成功嘗據之以抗清，及康熙時，清軍既滅鄭氏，遂置府縣治，隸於福建，自是歸中國統轄者，凡二百數十年。光緒甲午之役，師敗於日，與日人訂約於馬關，遂以臺灣割日本。然華人之在臺者，休養生息，歷年久長，生齒蓋已繁殖。日人既有其地，所施政治，頗不便於臺民，而其官吏商賈，又不免多所凌侮，遂使臺中人民，疾首蹙頞，莫可赴訴。加之自由民主之說，瀰漫東亞，島中俊秀之士，亦莫不受其刺激，而生奮興之志。及前年我國革命告成，臺灣華族，目視祖國民主之業，成於俄頃，同爲黃帝子孫，乃獨屈服於異國之下，不克同享共和之幸福，而水深火熱，猶且焚溺靡已，苦痛與欲羨，交迫於中，遂不遑審度時勢，熟權利害，遽謀揭竿獨立，以從事於革命運動矣。

臺灣革命之運動，發於去年八月中旬，以羅福星吳覺民等爲之倡。羅氏爲臺北新竹廳人，居苗栗一堡手欄湖莊，少時，就學於苗栗學校，嘗以日本明治三十九年，來華觀光。民國元年八月，偕吳覺民返臺灣，覺民本廣東嘉應州鎮平縣人，以明治三十二年改隸日籍，惟仍往來中國南方，爲新聞記者，羅等久蓄大志，其黨人有黃光樞葉水全吳頌賢吳揚德等，集合頗衆，及是返自中國，以爲中國革命之成，若是其易，事在人爲，區區臺灣，豈難傳檄而定乎。於是與其黨盡力鼓吹革命，自稱承中國官吏密旨，組織臺灣獨立軍，約入軍者，先納金五圓，隸獨立軍兵籍，舉兵之日，兵士一人，每月給餉銀六十圓，戰死者則給撫卹金，並置專員，勸募島中華人入軍，復出保證金以堅其信，遇士紳之有力者，則告以成功之後，當申請中國政府，任命爲各廳廳長。臺灣華人，既久苦日人之虐，一旦聞革命之說，皆歡欣鼓舞，喜自是得脫羈縛，故不數月間，驟達五六萬人，其根據地，雖在臺灣北部之新竹廳，臺北桃園宜蘭臺南臺中阿緱等處，皆爲革命勢力之所及，而桃園廳下之中壢安平鎮咸菜礮，新竹廳下之苗栗支廳大湖支廳三叉河通霄，尤爲衆盛。羅等既集事，遂定計於八月三十一日日皇天長節之期，大舉起兵，八月中旬，遂發難於新竹廳下之大湖支廳，連絡臺人巡查某，攻破支廳之槍械庫，掠奪槍械八百支，子彈稱是，日吏聞警，即遣兵擊之，革軍卒以勢力不敵，爲日兵所克，吳覺明黃光樞等三百餘人皆被縛，羅福星當時亡匿，旋亦就禽，於是革命之運

中華民國三年 三月三日

四一五

中華民國三年 三月三日

四一六

動，遂告失敗。

日人當發覺是舉之初，以爲區區臺人，烏有革命之思想，特假名以斂錢已耳。及破其機關，發其計畫，而後知其志不在小，其所以謀脫日本之羈絆者，固出於至誠也。事發後三日，臺灣民政長官內田氏，親赴新竹廳，大饗各支廳廳長及士紳之有嫌疑者，善詞撫慰，復設臨時法院於新竹廳屬之苗栗，任命臺北地方法院院長安井勝次檢察官長小野得一郎爲臨時法院院長及檢察官長，以大正二年十一月二十六日開庭審判，小野檢察官蒞庭時，陳述此事起訴之理由曰：「日本之有臺灣，十九年矣。而重大之逆案，忽發生於今日，此誠國家不祥之兆，而使吾人抱無窮之恨者也。夫此事之動機，蘊釀於中華之革命，而亦由日政府施政不能盡愜民心之故，臺人之圖此大舉，蓋猶水中擲石，其波浪乃愈擴而愈大，今其黨羽幾遍全島矣，黨魁羅福星，僅二十八歲之青年，初未嘗有社會之知識與經驗也。乃自中國歸來以後，竟能網羅怨日之臺民，而冶爲一爐，固非特其人之才能，亦以見臺民積怨之久，非一朝一夕之故也。此案爲太湖支廳所探悉，當破獲時，搜得之證物甚多，而消滅未見者，亦復不少。余於茲案，調查至爲慎重，其被檢舉者，凡二百七十人，而有確據者，則僅一百五十九人，即今之起訴者是也。」詞畢，遂與法院院長等向被告詳細推鞠，黃貞敬等咸自承其事，開庭數次，卒依匪徒刑罰令判決，認爲與內地之大逆罪，同一性質，自首魁以下，皆處死刑。

日本占領臺灣以來，雖嘗有北埔之亂與樹杞林之變，然皆不過受巫覡之煽惑，固未嘗有關於政治也。若夫此次新竹之役，則純粹爲革命之運動，而情事之重大，尤爲自昔之所未見，宜日本臺灣政府之亟亟焉探究亂源，而急圖善後之策也。（註八）

北京政府袁大總統令公布豫戒條例。

令曰：

「茲制定豫戒條例公布之。此令。」（註九）

是項條例共十四條，茲照錄全文如后：

豫戒條例

第一條 行政官署，因維持公共之安寧秩序，及保障人民之自由幸福，認為有犯第三條所列事項之一者，得行豫戒命令。

第二條 得行豫戒命令之行政官署如左：

- 一 警察廳。
- 二 縣知事。

蒙藏及其他未設警察廳或縣知事之地方，該地方行政官署關於豫戒命令，有與警察廳縣知事同一之職權。

第三條 得行豫戒命令之事項如左：

- 一 無一定職業常有狂暴之言論行為者。
- 二 妨害他人之集會或欲行妨害者。
- 三 不問公私，干涉他人之業務行為，妨害其自由或欲行妨害者。
- 四 不知檢束，常有破壞社會道德，或阻撓地方公益之言論行為者。
- 五 意圖為第二款第三款之妨害，而使用有第一款第四款情形之人者。

第四條 豫戒命令如左：

- 一 命其於一定期限內從事合法之職業。
- 二 命其不得於他人之集會加以妨害。
- 三 命其不得以何種口實索人財物，或不當要求強人會晤，及用涉於脅迫之函件，或其他種種方法，示其威嚇，使他人變更其進退之意見，或妨害他人之業務行為並一切自由。

中華民國三年 三月三日

四一七

四 命其時加檢束，不得廢棄道德，或阻撓公益。

五 命其不得使用他人妨害他人集會，或妨害他人之業務行爲，及一切自由，並不得以財務扶助已受豫戒命令者。但以親屬之故而扶助者，不在此限。

第五條

犯第三條第一款第四款者，須命以第四條第一款至第四款事項。犯第三條第二款第三款者，須命以第四條第二款第三款事項。犯第三條第三款事項。犯第三條第五款者，須命以第四條第五款事項。

第六條

違犯豫戒命令之罰例如左：

一 違犯第四條第一款第四款者，處以十日以下之拘留，或十元以下之罰金。

二 違犯第四條第二款者，處以十五日以下之拘留，或十五元以下之罰金。

三 違犯第四條第三款者，處以二十日以下之拘留，或二十元以下之罰金。

四 違犯第四條第五款者，處以二十五日以下之拘留，或二十五元以下之罰金。

第七條

受豫戒命令後，三年以內有違犯者，依前條之例處罰之。

第八條

行豫戒命令時，須以命令書示知本人，並於該管地方公布之，其命令書應載之事項如左：

一 受豫戒命令人之姓名年歲職業籍貫住所。

二 第三條某款情事。

三 第四條某款之命令。

四 第六條某款之罰例。

五 行命令之年月日。

六 行命令之官署。

第九條

受豫戒命令人，三年以內，如住居有移轉時，須於未移居前二十四小時內，報告於原住居地之該管警察官署。並於已移居後二十四小時內，報告於新住居地之該管警察官署，由該官署轉報於原行命令之官署，住居距警察官署在百里外者，其報告以三日爲限。

第十條 對於受豫戒命令人，爲左列事項之一者，應負報告之義務。

一 留宿。

二 同居。

前項報告，須於二十四小時內，用書狀或以言詞，向該管地方警察官署行之，住居距警察官署在百里以外者，其報告以三日爲限。

警察官署接到報告後，如對於報告人有所詢問。應據實陳述。

第十一條 應負報告義務之人，如不報告或報告不實者，處以三十元以下之罰金。

第十二條 第七條及前條之處罰事件，由行豫戒命令官署長官或其代理官吏即決之。

行豫戒命令官署長官或其代理官吏，得將前項處罰事件，囑託受豫戒命令人或前條義務人住居地之警察官署長官或其代理官吏即決之。

第十三條 受豫戒命令人，如經過一年後，確有悔改情狀，原行命令之官署，得撤銷其命令。

前項命令之撤銷，須示知本人，並於該管地方公布之。

第十四條 本條例自公布日施行。（註一〇）

北京政府袁大總統令公布國有荒地承墾條例。

令曰：

「茲制定國有荒地承墾條例公布之。此令。」（註一一）

該條例共二十九條，茲照錄全文如次：

國有荒地承墾條例

第一章 總綱

中華民國三年 三月三日

中華民國三年 三月三日

四二〇

第一條 本條例所稱國有荒地，指江海山林新漲，及舊廢無主未經開墾者而言。

第二條 凡國有荒地，除政府認為有特別使用之目的外，均准人民按照本條例承墾。

第三條 凡承領國有荒地開墾者，無論其為個人為法人，均認為承墾權者。

第四條 前條之個人或法人之團體員，非有中華民國國籍者，不得享有承墾權。

第二章 承墾

第五條 凡欲領地墾荒者，須具書呈請該管官署核准報部立案。

第六條 呈請書須記載左列各項：

一 承墾人之姓名年齡籍貫及住所，若係法人，則發起人及經理人之姓名年齡籍貫住所，其設有事務所者，並記其設置之地點。

二 承墾地形及規畫隄渠墾理之圖。

三 承墾地積計若干畝。

四 境界東西南北，各至何處，並與某官地或民地交界，若指定該荒地之一部分者，並記其方隅。

五 種類，江河湖海塗灘地草地或樹林地。

六 地勢，平原高原山地乾地或濕地。

七 土壤，土質土色並砂礫之多寡。

八 水利，距離江海河湖遠近。一切隄岸溝渠規畫建設之概要。

九 經營農業之主要事項，種穀或畜牧或種樹。

十 開墾經費若干。

十一 預擬建隄渠墾理工程及竣墾年限。

第三章 保證金及竣墾年限

第七條 承墾人提出呈請書，經該管官署核准後，須按照承墾地畝，每畝納銀一角，作為保證金。

前項保證金，得以公債票或國庫券繳納。

第八條

承墾人繳納保證金後，即由該管官署發給承墾證書。

第九條

承墾證書，須記載左列各事項：

一 第六條第一款至第十一款之事項。

二 承墾核准之年月日。

三 保證金額。

第十條

承墾地除建闢隄渠畫分疆里工程外，田畝數多寡，預定竣墾年限如左：

一 草原地：

一千畝未滿者，一年。

一千畝以上二千畝未滿者，二年。

二千畝以上三千畝未滿者，三年。

三千畝以上四千畝未滿者，四年。

四千畝以上五千畝未滿者，五年。

五千畝以上一萬畝未滿者，六年。

一萬畝以上者，八年。

二 樹林地：

一千畝未滿者，二年。

一千畝以上二千畝未滿者，三年。

二千畝以上三千畝未滿者，四年。

三千畝以上四千畝未滿者，五年。

四千畝以上五千畝未滿者，六年。

中華民國三年 三月三日



中華民國三年 三月三日

四三

五千畝以上一萬畝未滿者，七年。

一萬畝以上者，九年。

三 斥鹵地：

一千畝未滿者，四年。

一千畝以上二千畝未滿者，五年。

二千畝以上三千畝未滿者，六年。

三千畝以上四千畝未滿者，七年。

四千畝以上五千畝未滿者，八年。

五千畝以上一萬畝未滿者，九年。

一萬畝以上者，十一年。

第十一條 承墾人受領承墾證書後，一月內須設立界標或開界溝。

第十二條 承墾人受領承墾證書後，每年度之初一月內，須報告其成績於該管官署，如滿一年尚未從事墾殖，工程或開墾者，即撤銷其承墾權。但因天災地變及其他不可抗力，曾經申明而得該管官署之許可者，不在此例。

第十三條 已滿竣墾年限，尚未全墾者，除已墾地外，即撤銷其承墾權。但因天災地變及其他不可抗力而致此者，得酌量展期。

第十四條 本於第十二條之規定而撤銷其承墾權者，應追繳其承墾證書，其保證金概不返還。本於第十三條之規定而撤銷其一部承墾權者，當更換其承墾證書，其被撤銷部分之保證金，亦不返還。

第十五條 承墾人對於前三條之處分，有不服者，准其提起行政訴訟。

第十六條 承墾權得繼承或移轉之，但須呈請該管官署核准。

第四章 評價及所有權



第十七條 承墾地給承墾證書後，即由該管官署勘定地價，分別登記。

第十八條 承墾地之地價，分爲五等，其別如左：

產草豐盛者爲第一等，每畝一圓五角。

產草稀短者爲第二等，每畝一圓。

樹林未盡伐除者爲第三等，每畝七角。

高低乾濕不成片段者爲第四等，每畝五角。

鹵斥砂磧未產草之地爲第五等，每畝三角。

第十九條 地價按每年竣墾畝數繳納。

第二十條 繳納地價時，得以所繳納之保證金抵算。

第二十一條 於竣墾年限內提前竣墾者，得優減其地價，其別如左：

提前一年者，減百分之五。

提前二年者，減百分之十。

提前三年者，減百分之十五。

提前四年者，減百分之二十。

提前五年者，減百分之二十五。

提前六年者，減百分之三十。

第二十二條 承墾者依第十九條之規定繳納地價後，該管官署應按其繳價之畝數，給以所有權證書。

第二十三條 承墾地於竣墾一年後，須按竣墾畝數，一律照各該地之稅則升科。

罰則

第二十四條 本條例施行後，凡未經該管官署之核准私墾荒地者，除將所墾地收回外，每地一畝處以三元之罰金。

第二十五條 違背第十一條及第十二條報告成績之規定者，處以五十元以上三百元以下之罰金。

中華民國三年 三月三日

四二三



中華民國三年 三月三日

四二四

第二十六條 呈報應升科之畝數不實者。每匿報一畝處以三元之罰金。

附則

第二十七條 本條例除邊荒承墾條例所定區域外，均適用之。

第二十八條 本條例於公布三月後施行。

第二十九條 本條例施行前，私墾荒地未經繳價者，須於本條例施行後六個月內，補繳地價。

前項地價，每畝均納一元五角。（註一二）

北京政府以安徽商辦鐵路收歸國有。

安徽商辦鐵路公司，自成立以來，集股無多，辦理亦渺成績。前歲開籌備大會，舉定正副理事及董事查帳員，亦未開辦一事。近以款項支絀，特開董事會，公推方夢超、金介堂、呂超瓊三董爲代表，赴京與交通部磋商國有辦法。金、呂以事未行。由方夢超與部議訂合約，本日簽字，合約如左：

交通部接收商辦安徽鐵路公司合約

安徽鐵路公司，（以下稱公司）因前清時代，積欠未清，經本省都督民政長，以負債關係，電交通部（以下稱部）請歸國有。又因多數茶米股東，亦具呈到部，清收路還股，茲由董事局公選代表等，與部議定收路還股辦法，訂立合約於後：

第一條 公司允將現已興工之蕪湖路線，及已勘定蕪屯蕪廣各路線，暨其附屬一切財產及權利，完全讓歸國有，由部直轄，自由處理，所有以前政府給予公司之一切權利，概行取銷。

第二條 公司所有股本，計認股米股茶股三項（實數俟清算後方能確定），由部擔任，如數歸還，憑原有股票換給有期證券，自股款清理告竣，實行接收後，均分六期攤付，每六個月爲一期，由部所指定之處所付給，凡未到期之款，自實行接收之日起，由部仍照公司原訂利率，按陽曆算給年息，於每次還本時

，一併彙付，其未經接收以前公司所欠股息，部不負責任，但因每年度財政上之情形，亦得提前歸還，惟須先二個月通告股東。

第三條 公司所收米捐（實數俟算清後方能確定），應作為米公股，由部承認，不還現金，俟全路告竣後，該路獲有淨利時，得一律分享紅利。

第四條 公司所收彩票股，應以執有公司股票者為憑，由部承認，不還現金，俟全路告成後，該路獲有淨利時，得一律分享紅利。

第五條 公司自前清宣統三年以前，與洋商原訂購料契約，其材料並未毀少而有契約為證者，除有特別原因外，由部接管擔負，繼續有效。

第六條 公司資本全數，與每年攤還股本數目及手續，由部與公司清算後，雙方認可，列表遵守。

第七條 公司欠款，確係直接屬於路工者，經部查實認可後，由部擔任分別清償。（另列清表）

第八條 本合約雙方簽字以後，接收之日以前，公司一切財產及各項收支出入，由公司擔任嚴重保管，完全負其責任。

第九條 本合約簽字後，一面由部派員前往公司，詳細清算一切帳目，以憑接收，一面由公司預飭經管員，分別造具表冊，及財產目錄，連同所有底簿，及一切契據，供其查對，簽字為據。（註一三）

北京政府教育部通令各省民政長於各該省設法推廣高等小學及初等高等併設之小學。（註一四）

註一：「羅福星抗日革命案全檔」第七一頁。

註二：「羅福星抗日革命案全檔」第一〇七—一〇九頁。

註三：「羅福星抗日革命案全檔」第二四一頁。

中華民國三年 三月三日

中華民國三年 三月三、四日

四二六

註四：「羅福星抗日革命案全檔」第二五五頁。

註五：「羅福星抗日革命案全檔」第三五八頁。

註六：「羅福星抗日革命案全檔」第四八頁。

註七：「革命先烈先進傳」第三四三—三四六頁。

註八：「東方雜誌」第十卷第七號，民國三年一月一日發行。

註九：「政府公報」第六五四號，民國三年三月四日發行。

註一〇：同註九；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註一一：同註九。

註一二：同註一〇。

註一三：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註一四：「教育雜誌」第六卷第一期，記事第一頁。

四 日 北京政府袁大總統令公布覲見條例。

令曰：

「茲制定覲見條例公布之。此令。」（註一）

該條例共十一條，茲照錄全文如下：

覲見條例

第一條 左列各官，須於任命後覲見大總統。

一 特任官。

二 簡任官。



三 薦任官。

第二條 特任官簡任官之覲見日期，由銓敍局開單，呈由國務總理呈請大總統定之。

第三條 特任官由國務總理率領覲見。

第四條 簡任官屬於國務院或直隸於國務總理者，由國務總理率領覲見，屬於各部或直隸於各部總長者，由各部總次長帶領覲見。

第五條 特任官簡任官，非覲見後不得發給任命狀，但因必要情形，得由大總統特免覲見。

第六條 特任官簡任官就職後，須將就職日期呈報大總統。

前項特任官簡任官，有直接管轄之長官者，須經由該管長官呈報之。

第七條 薦任官之覲見日期，由銓敍局開單，呈由國務總理呈請大總統定之。但大總統認為無須覲見者，得免其覲見。

第八條 薦任官屬於國務院或直隸於國務總理者，由國務總理或該管長官率領覲見。屬於各部或直隸於各部總長者，由各部總次長或該管局長率領覲見。

第九條 薦任官非覲見，或經大總統免其覲見後，不得發給任命狀。

第十條 特任簡任薦任各官，非領任命狀後不得就職。

第十一條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布製鹽特許條例。

令曰：

「茲制定製鹽特許條例公布之。此令。」（註三）

該條例共十八條，茲照錄全文如次：

中華民國三年 三月四日

製鹽特許條例

第一條 凡爲鹽製造者，非經政府之特許，不得製鹽。

第二條 鹽製造者分爲五種如左：

甲 製鹽者。

乙 採滷及試製者。

丙 採掘礦鹽及含有鹽質之礦物者。

丁 製造鹽類之各種物質，含有鹽化鈉四十分以上者。

戊 爲精製鹽或再製鹽者。

第三條 關於前項之鹽製造者，皆須提出呈請書於該管鹽務官署，俟領有特許證券後，始得製鹽。

鹽製造者之權利，有移轉繼承變更時，亦須遵照本條辦理。

第四條 鹽製造者之呈請特許，須同時將應行呈驗之契約及圖式，並所製之鹽質，附送該管鹽務官署查驗登記。

第五條 特許證券，由財政部刷印，發交該管鹽務官署，轉給承領，證券人應繳費銀四角。

第六條 鹽製造者之特許證券遺失或污損，應取具同業者之保結，呈請該管鹽務官署補給，並照章加倍繳費。

第七條 鹽製造者停業時，應報明該管鹽務官署，註銷登記，繳還特許證券。

前項停業者，如欲繼續製鹽，應照本條例第三條辦理。

第八條 鹽製造者之呈請書所載事項，及特許登記號數，應揭載於製鹽所及貯藏處，以備該管鹽務官署之查驗。

關於前項查驗時，鹽製造者不得違抗，或爲虛僞之答辯。

第九條 鹽製造者之呈請，有犯左揭事項之一者，其呈請爲無效。

一 製造方法不合者。

二 製鹽採油地，認為不適用者。

三 製鹽地在管理或交通上認為不便利者。

四 限制其產額已逾定數者。

五 所有權不確定者。

六 呈請書所列事項，不確實及不明瞭者。

第十條 鹽製造者呈准特許後，如有違反本條例，或其他各條例所規定者，由該管官署各按其所犯之事項處理之。

第十一條 違反本條例第三條第一項之規定者，處五十元以上千元以下之罰金，並沒收其犯罪者之鹽及鹽產。

前項之鹽，如已出售或消費，應依其價格，令其繳納入官。

第十二條 違反本條例第三條第二項之規定者，處五十元以上五百元以下之罰金。

第十三條 違反本條例第六條第七條之規定者，處五十元以上五十元以下之罰金。

第十四條 違反本條例第八條第二項之規定者，處五十元以上百元以下之罰金。其刑法有正條者，則依刑法治罪。

第十五條 自本條例施行之日起，凡鹽製造者，無論從前曾否在何官署領有執照，皆應準本條例辦理。

第十六條 在本條例施行前，各省鹽務官署，關於取締鹽製造者之各項規章，與本條例不牴觸者，仍繼續有效。

第十七條 本條例施行細則及書簿各式，以部令定之。

第十八條 本條例之施行期，以部令定之。（註四）

北京政府袁大總統令任命熊希齡籌辦全國煤油礦事宜。

令曰：

「任命熊希齡籌辦全國煤油礦事宜。此令。」（註五）

中華民國三年 三月四日

中華民國三年 三月四、五日

四三〇

北京政府袁大總統令任命約法會議議員資格審查會會長及各審定會員。

令曰：

「特派李經羲爲約法會議議員資格審查會會長。此令。」

「任命李經羲、蔡鍔、姚震、余榮昌、董鴻祚、饒漢祥、胡詒穀、朱深、黃德章爲約法會議議員資格審查會會員。此令。」（註六）

註一：「政府公報」第六五四號，民國三年三月四日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：「政府公報」第六五五號，民國三年三月五日發行。

註四：同註三；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註五：同註三。

註六：以上二令見同註三。

五日 北京政府袁大總統令任命江朝宗、志鈺管理新舊營房事務。

令曰：

「任命江朝宗、志鈺管理新舊營房事務。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命凌福彭督修崇陵未完工程。

令曰：

「任命凌福彭督修崇陵未完工程事宜。此令。」（註二）

註一：「政府公報」第六五六號，民國三年三月六日發行。

註二：同註一。

六 日 北京政府袁大總統令護理甘肅都督張炳華著來京另候任用。

令曰：

「護理甘肅都督兼民政長張炳華著來京另候任用。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命張廣建為甘肅民政長兼甘肅都督。

令曰：

「任命張廣建為甘肅民政長兼甘肅都督。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命曹寶江等為各區鑛務監督署署長。

令曰：

「任命曹寶江為第二區鑛務監督署署長，黃羣為第三區鑛務監督署署長，周大烈為第四區鑛務監督署署長，余煥東為第七區鑛務監督署署長，何燭時為第八區鑛務監督署署長。此令。」（註三）

山西孟縣鄉民因抗稅暴動。

孟縣人民，因不肯繳納驗契等稅，聚眾反抗，經該縣知事率隊彈壓擊斃四十餘人，始各潰散。

（註四）

中華民國三年 三月六日

四三一



中華民國三年 三月六、七日

四三二

北京政府財政部改組清查官產處。

財政部去歲設立清查官產處，數月以來，辦理稍有規模，近以事務日繁，呈請改組，就舊有清查官產處章程，重行修正，並委派參事李熙爲總辦。（註五）

註一：「政府公報」第六五七號，民國三年三月七日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註五：同註四。

七日 北京政府袁大總統令任命徐恩元兼幣制局副總裁。

令曰：

一任命徐恩元兼幣制局副總裁。此令。一（註一）

漢口巡警與英租界印捕發生衝突。

漢口印捕在英界三碼頭後華洋交界地點，驅逐肩販，追至華界天字段內，巡警王義富李樹森上前攔阻，彼此衝突，續來印捕數人，幫同前捕，棍擊二警。王警被擊昏到，李警亦受重傷。路人不平，拾石向捕擲擊，該捕復鳴笛號召多人，越界追捕擲石者，至三分里口，華民愈憤，拚力與捕互毆。該地警長率全班巡士，復有憲兵二人，出面彈壓，亦遭捕擊，兩方勢甚洶洶。英領聞警，立調水兵及洋商團，至交界處防堵，杜鎮守使錫鈞、夏口知事、警察長、憲兵營長，亦各率軍警到場彈壓，將圍觀閒人驅散，

並由鎮守使派員商諸英領，將英兵商團撤退，滋事印捕，則由捕頭帶去，始免肇禍。是役除巡警二名受傷外，印捕亦有受傷者，擬俟各警捕傷愈，再行和平商結。（註二）

北京政府財政部通電各省減輕契稅。

本日通電各省民政長國稅廳籌備處長，內開查契稅條例第三條，載賣契稅照契價百分之九，典契稅照契價百分之六等語。現因光復以後，元氣未充，暫行減輕稅率，以恤民困。茲由部酌定辦法五條如下：

- (一)自契稅條例公布之日起，計算一年以內，賣契稅暫收契價百分之二。典契稅暫收契價百分之一，限滿後仍照條例所定百分九及百分六辦理。
- (二)舊契所報之價有未填寫確實者，准換新契重新納契，除原有已納之稅外，照數補交。
- (三)此次減輕納稅，如更有匿稅及以多報少情弊，應由國稅廳處長酌定嚴重罰則。
- (四)特別印花未領到以前，准收通用現銀，另款存儲，俟特別印花領到，再照條例辦理。
- (五)施行細則，由各省另定之。

以上各節，應由籌備處處長會同民政長即日籌議舉行，庶於一年內將契稅減輕，或期投稅踴躍，於財政前途，稍有裨益，旋於十三日復電開，本部前以光復以來，元氣未復，飭將契稅減輕賣契改收百分之二，典契改收百分之一，以一年為限，於陽日電知在案。查契稅稅率，自前清末年改訂劃一辦法，始增為百分之九百分之六，然除直隸奉天山東諸省外，各省仍未一律實行，誠以地方情形不同，故稅率亦難劃一，各省稅率本輕者，此次再加輕減，當能踴躍輸將。稅率本重者，此次銳加輕減，又恐妨礙收入，再四思維，應令各省體察情形，總在賣契百分之六，典契百分之四以下，及百分二百分一以上，由各省自訂稅率，電部核准施行。總之意在減輕負擔，獎勵輸將，以期稅源日裕，藉救危急，電到即遵照辦理。嗣又於十八日電開，陽元兩電，通令各省酌定稅契稅率，在百分之六四以下，百分一二以上，自行

中華民國三年 三月七、八、九日

四三四

擬定報部核准，業經通飭遵行在案。茲據直隸民政長電，請用遞增稅率方法，以杜觀望投稅之弊，甚爲贊同，特由部擬稅率大綱三條如下：

(一)各省應遵照陽元兩電，酌定稅率，報部核准施行。(二)各省實行新章之日起，如有將舊契補稅者，在某限期以內，應照新章稅率酌減幾分，如過某期限以外，應照新章稅率酌加幾分，由各省民政長國稅廳協定之。(三)各省實行新章之日，如有買賣典押新發生之行爲，應自契約成立之日起，三個月以內，照新章稅率完稅，如逾限一月或二月以上，應照新章稅率遞加幾分，由各省民政長國稅廳協定之。希遵照。(註三)

註一：「政府公報」第六五八號，民國三年三月八日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：同註二。

八日 白狼焚劫老河口。

白狼在商城敗潰後，相率西竄，一隊回南陽老巢，一隊由信陽柳林店竄入湖北隨縣，在縣屬之萬家店厲山等處，肆意搶掠。六日攻隨城，被守軍及援軍挫敗，旋又有他股往襲光化縣屬之老河口。該處爲襄河流域最繁盛之地，白狼窺伺已久，近探得駐紮該處之鄂軍，多已退伍，僅留寧軍一營，遂由豫南鄧州，長驅直入。本日抵距河口數十里之東鄉鎮，駐防寧軍，聞往迎擊，詎其中多鄂軍退伍兵，竟將寧軍說動，相率變叛。先白狼返河口，大肆搶掠，其衆繼之，所有財產，悉遭搜刮，房屋行棧，多被焚毀，並戕殺挪威教士一名。光化縣城。亦被侵入，附近白狼蠡起，襄陽均州穀城等處一律戒嚴。(註一)

註一：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

九日 北京政府袁大總統令設置清史館。

二月三日，國務總理及各部總長呈稱：經國務會議議決，應請特設清史館，由大總統延聘專員，分任編纂，業奉批照准。本日袁氏發布設置清史館令。

令曰：

「據國務院呈稱：擬設清史館，經國務會議議決請鑒核施行等語。查往代述作，咸著史篇，蓋將以識興革之所由，資法鑑於來葉，意至善也。維大清開國以來，文物典章，粲然具備，遠則開疆拓土，有關歷史之光榮，近則革故鼎新，尤繫貞元之絕續，迨共和宣布，讓德昭垂。我中華民國特頒優待條文，允彰崇德報功之典。特是記載尙闕，觀感無資，及茲文獻未湮，徵求宜亟，應即准如所請，設置清史館，延聘通儒，分任編纂，踵二十四史沿襲之舊例，成二百餘年傳信之專書，用以昭示來茲，導揚盛美，本大總統有厚望焉。此令。」（註一）

附袁大總統延聘趙爾巽充任清史館館長書

逕啓者，有清一朝，典章具備，且值政治更張之會，尤關歷史考鏡之資。茲據國務院呈請設置清史館，業於照准，夙諗執事學識淵深，諳習掌故，用特竭誠延聘充任館長，務希慨允擔任，襄茲盛舉，薰沐以請，無任禱祈，即訊日祉。（註二）

北京政府袁大總統令任命孔庚為陸軍第九師師長。

令曰：

「任命孔庚為陸軍第九師師長。此令。」

按：該師原為山西第一師，因奉命擔任邊防，山西都督閻錫山乃電請陸軍部轉呈袁大總統，而改編為陸軍第九師，直隸部轄，以昭統一軍權，其師長一職，仍以原山西第一師師長孔庚充任。（註三）

註一：「政府公報」第六六〇號，民國三年三月十日發行。

註二：「袁大總統書牘彙編」卷七函牘第二十七頁。

中華民國三年 三月九日

中華民國三年 三月十日

四三六

註三：令文及原呈見同註一。

十日 北京政府航空學校舉行自南苑至保定之飛行演習。

是日擔任演習之飛機有三架，分由該校校長秦國鏞、教員厲汝燕及學生章斌等三人擔任駕駛，毫末藉重外人之力。飛行全程約三百里。三機起飛時，氣候甚佳，乃無何而朔風大作，寒氣凜冽，且天空濃雲密佈，致影響飛行成績。當時神州日報載有「論中國飛行界之事業」一文，對此論述甚詳，特附錄於后，以備參證。

附錄：神州日報：論中國飛行界之事業

飛行事業之發生，雖爲時至近，製器之人，尙未能十分完備，故今但能適用於海陸之偵探，而未可適用於一般之交通（歐洲已有試行之者，但仍限於試驗而已），再歷百年數十年，飛行事業，必能開一新紀元，而使地面之險阻，悉失其用，世界大同之機會，其因此而開拓臻進乎，未可知也。今日世界飛行之器械，可概分爲二種：一爲輕氣飛行機，取比空氣較輕之輕氣，聚於一艇，使之浮空上行。英國之飛艇，皆此類也。一爲鳥翼飛行機，取蒙於鳥，以推進機促之上行。德法諸國所用，皆此類也。中國陸軍，感此潮流，今已採用飛行機，卽爲後言之類，茲略言其原始。去歲夏間，曾購外國飛機十五具，專究航空之術，並設學校於北京南苑。記者在北京時，曾一往觀，時校中已聘法國飛行家普爾氏爲教師，及去歲七月以來，值南方亂作，故政府對此，雖財政極形窘迫，然猶於大借款中每月撥出一萬元，以充經費，足徵軍界當局之注重此事。南苑航空學校，現已養成學生約六七十萬名，今其教師除普爾外，尙有本國研究飛行者之秦國鏞、厲汝燕二君，從中主持。二君實中國飛行界之先覺也。近聞秦君已任校長，教法亦極認真，每日必實地試習，繼續不休云。

當去歲南京之反亂，政府曾雇用某外國飛行家，令其率飛機二具，隨軍南下偵察，事未果行，而南京亂軍已譁潰。至十月末，蒙匪內侵多倫方面，當局者遂派此利器兩架，前往助剿。蓋一則寒蒙匪之膽，一則偵察叛軍之形勢

也。未幾，就中派出之一具，因氣候之變而墜落於地，航行者死焉，其餘一具，亦因機關不靈，中途撤回。嗣後屢次演習，或往來於天津各地，或於總統就任及國節時及因練習，偶在北京飛行，爲次亦多，可謂中國飛行界之首基也。

至今年來，聞航空學校之教員學生，頗奏甚大之進步，就中學生六十名，多能分科製造飛機，或通駕駛之術，中有二十餘名，成績尤佳。前月白狼匪肆虐於豫鄂皖時，該校曾奉參謀部命令，遣一飛機赴鄂，更遣二機赴皖，三機赴豫，助官軍偵探白匪情狀。此數機與其飛行家，今猶從軍未回京也。

北京一帶，邇來因東南風與西北風之交代，氣候頗多劇變。三月初間，氣候溫暖，航空學校，利用此天氣，曾於三月十日，自南苑飛行至保定，計其里數，實在三百里內外。是日演習之飛機凡三具，由校長秦國鏞教員厲汝燕及學生章斌三人，分任駕駛，毫不藉重外人之力，此尤中國航空事業之一光榮也。

此日三飛機出發時，氣候甚佳，乃無何而朔風大作，寒氣凜冽，天空之中，濃雲密布，卽自信技術馴熟之飛行家，際此境界，猶當躊躇，而秦校長等豪不畏阻，出以堅決之心，仍依預定程序出發，衝寒風而扶搖直上。

秦校長乘日字第九號機，具有五十馬也，自午前七時五十分，飛行於南苑空中，周廻翔舞三次，卽南向保定，至距保定北面約四十里之安肅縣，機因缺乏「加束林瓦司」（卽推進機生力之物料），因而下落，疾赴保定取之。卽於此日午後一時三十分，飛至保定。至時該地軍官學校教員學生等，咸拍手喝采相賀。

次秦校長而飛行者，爲教員厲汝燕君。厲君，浙人，與記者甚稔也。此日厲乘字第五號飛機，馬力與日字第九號相同，昇至四百五十密達之高度，其時雲霧四塞，方位莫辨。厲君既出霧圍，方知與初定之方向已左，實爲天津之方向，乃急轉向北指，至通州時，以缺「加束林瓦司」，不能前進，卽降於地。及翌日補充完後，乃於清晨天氣晴朗之候，安抵保定。

再次爲學生章斌，乘盈字第十一號機，於是日午前九時開始行駛，常保有四百五十密達之長度，途中未遇何等障礙，針路亦未錯誤，卽達保定，僅費五十分之短時間，其成績尤在秦厲二人之上。

自南苑至保定，通常飛駛，約須費時間一時二十分，就中惟厲教員飛機，因於途中受雲霧障礙，歷時稍久，餘

中華民國三年 三月十、十一日

四三八

皆費時不多。溯自中國練習此技，今僅八閱月，而其成績如此優美，且在北方土地平曠，風有定向，尤易練習，然足以徵中國航空界進步之速矣，此固吾人所聞而欣喜者也。（註一）

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

十一日 北京政府袁大總統令公布鑛業條例。

令曰：

「茲制定鑛業條例公布之。此令。」（註一）

該條例共一百一十一條，茲照錄全文如次：

鑛業條例

第一章 總則

第一條 探礦探礦及其附屬事業為鑛業。

第二條 探礦權及探礦權為鑛業權。

第三條 中華民國人民，或依中華民國法律成立之法人，得依本條例取得鑛業權。

第四條 凡與中華民國有約之外國人民，得與中華民國人民合股，取得鑛業權，但須遵守本條例及其他關係諸法律，外國人民所占股份，不得逾全股分十分之五。

第一項之外國人民，應提出該國外交官或領事官之證明書於農商總長或礦務監督署長，證明其願遵守本條例及其他關係諸法律。

第五條 二人以上合辦鑛業，或呈請合辦鑛業時，應推定一人為代表，並呈報該管礦務監督署長，如未經呈報，由礦務監督署長指定一人充當之。

前項合辦鑛業者，或呈請合辦鑛業者，視為訂有合夥契約。

第六條 礦質之種類如左：

第一類

金剛石 寶石類
金銀銅鐵錫鉛銻鎳鈷錳鋅鋁砒汞鈹鉍鈇鉳鉻鈾煤炭類

第一類

水晶 石棉 雲母 鋼玉 石膏 燐酸石炭 重晶石 硝酸鹽 硫磺 硫化鐵 硼砂 弗石 大理石
石（可作裝飾品者） 長石 滑石 筆鉛 泥炭 琥珀 土瀝青 柏油 浮石 海泡石 磁土
硅藻土 硅藻板 苦土礦 漂白土 顏料石類（如赭石紅土等）

第三類

青石 石灰石 砂石 花崗石 斑石 白雲石 上灰 灰泥石 粘土 火粘土

其他採礦所得之建築石材，及一切有用石類。

食鹽及煤油，歸國家專辦，不在右三類礦質之內。

第七條 前條未列之礦質，得由農商總長隨時核定種類，以部令公布之。

第八條 第六條所載各種礦質，並其廢礦礦滓，非經農商總長或礦務監督署長核准，不得採探，但地方團體公有之各種礦泉，不在此限。

有之各種礦泉，不在此限。

第九條 第六條第一類礦質，無論地面業主與非地面業主，應以早請礦業權在先者，有優先取得礦業權之權。

第十條 第六條第二類礦質，地面業主有優先取得礦業權之權，但地面業主聲明不願取得礦業權，或註冊一年以後尚未開工者，農商總長或礦務監督署長，得另准他人取得其礦業權。

第三條第三類礦質，應由地面業主自行探採，或租與他人探採，但須經由地方行政長官核准。地方行政長官爲前項之核准時，須轉達礦務監督署長。

第二章 礦區

中華民國三年 三月十一日

第十二條 礦業權者受政府准許探礦或採礦之土地區域爲礦區。

第十三條 左列各地，不得領作礦區。

- 一 距古聖廬墓及歷代帝王陵寢地界一里以內者。
- 二 於礮臺要塞軍港及一切軍用局廠有關係之地點以內，未經該管官署准許者。
- 三 距商埠市場地界一里以內，未經該管官署准許者。
- 四 距官有公有建築物、公園、著名古蹟、公用道路、鐵路、及緊要水利等地界四十丈以內，未經該管官署或所有者及關係人准許者。

第十四條 礦區界限，以直線定之，地中開礦之界限，以地面所劃定之界限直下爲準。

第十五條 礦區面積，以方里及畝數計算，六十方丈爲一畝，五百四十畝爲一方里。

第十六條 煤礦以二百七十畝以上，十方里以下，其他各礦，以五十畝以上，五方里以下爲限。

前項之規定，如因特別情形，農商總長認爲必要時，得增減之。

第十七條 礦區內不得設二以上之礦業權，但目的異種之礦質，或有第三十五條事故時，不在此限。

第十八條 凡在礦區之外，開掘隧峒，專爲洩水通氣轉運之用者，不以礦區論，但須經礦務監督署長之許可。

於前項隧峒內，發見礦質時，應即呈報礦務監督署長。

礦務監督署長，遇有前項呈報認爲有開採之價值時，得限期令其領作礦區。

第三章 礦業權

第十九條 礦業權視爲物權，準用關於不動產諸法律之規定，但同一礦區內，礦業權及其他物權，同歸一人時，

其他物權，依然存在。

第二十條 礦業權不得分割。

第二十一條 礦業權除繼承讓與滯納處分及強制執行外，不得爲權利之目的。但探礦權得爲抵押權之目的。

第二十二條 左列事項，應呈由該管礦務監督署註冊，但礦業權之行使受限制時，不得爲廢業之註冊。

一 礦業權之設立變更移轉消滅及限制。

二 礦業權作抵押時，其抵押權之設立變更移轉消滅及限制。

三 合辦礦業權者之退夥。

第二十三條 關於前條註冊規則，別以法令定之。

第二十四條 第二十二條所規定應行註冊各事項，非經註冊，不生效力。但礦業權之繼承，礦業權滿期之消滅，及依本條例之競賣，不在此限。

第二十五條 凡欲探礦者，應具呈文並附圖說，呈由該管礦務監督署長核准，但礦務監督署長認為必要時，得令地方官調查或派員查勘。

第二十六條 探礦權以二年為限期。

第二十七條 探礦時所得礦物，須經礦務監督署長准許，方得出售或消費。並依本條例納稅。

第二十八條 凡欲探礦者，應具呈文並附圖說，經由該管礦務監督署長，呈請農商總長核准到署，再行註冊，但農商總長認為必要時，得令該管礦務監督署長調查或派員查勘。

依前項之規定，礦務監督署長，得令地方官調查或查勘。

第二十九條 呈請辦礦人，得變更其名義，惟在探礦期間，非呈報礦務監督署長，在探礦期間，非經由礦務監督署長呈報農商總長核准，不生效力。

第三十條 呈請探礦人，須證明其地確有所欲採之礦物。

第三十一條 呈請辦礦人所具圖說，若不完備，礦務監督署長或農商總長，得限期令其更正或補呈，如逾限尚不更正補呈，應將原呈取消。

第三十二條 農商總長或礦務監督署長，於探礦呈請地，確認為適於探礦者，得限期令其呈請探礦。如逾限尚不呈請時，得許他人之呈請。

農商總長認探礦呈請地仍須探礦者，準用前項之規定。

第三十三條 探礦呈請地之地位形狀，與礦床之地位形狀不合，致損礦利時，農商總長或礦務監督署長，得限期令其更正，如逾限尙不呈請更正，應將原呈取消。

前項之情事，呈請人亦得自請更正。

第三十四條 農商總長或礦務監督署長，認礦業呈請地爲妨害公益或無經營之價值時，不得核准。

第三十五條 因礦床之位置形狀，必須掘進鄰接礦區之時，應與鄰接礦業權者協商，取具承諾字據，經由礦務監督署長呈請農商總長，將礦區增改。

如不因前項情事，欲掘進鄰接礦區之時，除取具鄰接礦業權者承諾書外，如有抵押權者，並須取具其承諾書，一併呈送。

第三十六條 探礦呈請地，與他人已領之礦區相重複，如礦質爲同種，其重複之部分，不得核准。

第三十七條 探礦呈請地，與他人已領之礦區相重複，如礦質爲同種，其重複之部分，不得核准。但有第三十五條情事時，不在此限。

第三十八條 探礦呈請地，與他人探礦呈請地相重複，如礦質爲同種，其重複之部分，準用第三十二條第一項之規定。

第三十九條 礦業呈請地，與他人之礦區相重複，如礦質爲異種，礦務監督署長應即通知礦業權者，但認爲於他人之礦業有妨害時，不在此限。

自通知後，以六十日爲限，礦業權者有優先取得其礦業權之權。

前二項之規定，有第三十五條情事時，不適用之。

第四十條 探礦呈請地，與他人探礦呈請地，或探礦呈請地，與他人探礦呈請地，相重複時，其重複之部分，應以呈請在前者有優先權，若係同時呈請，礦務監督署長，應指定限期，令各呈請人協商後再行呈請。已逾指定之期限，各呈請人尙未爲前項之呈請時，應以抽籤之方法，決定優先權者。

第一項之規定，於第三十三條第三十五條及第三十九條之但書之情事，不適用之。

呈請探礦地與呈請探礦地相重複時，若係同時呈請，且礦質爲同種，對於重複之部分，呈請探礦者有優先權。

第四十一條

探礦權之期間屆滿後，以三十日爲限，探礦權者對於該區域內同種礦質，有優先呈請探礦權。

他人以前項之區域爲礦業呈請地時，其礦質若爲異種，准用第三十九條之規定，此際以依前項之規定爲優先之呈請者視爲礦業權者。

第四十二條

探礦呈請人，於同種之礦質，更爲探礦之呈請，其呈請地有重複時，則其探礦呈請書發送之日，即視爲探礦呈請書發送之日，但第四十條第四項之情事，不在此限。

前項之規定，探礦呈請人，對於同種之礦質，更爲探礦之呈請者準用之。

前二項之規定，於第三十二條及第三十三條第一項逾限之呈請，不適用之。

第四十三條

探礦區之增減合併分割及其他變更事項，應呈由礦務監督署長核准註冊，若係探礦區，應經由礦務監督署長呈請農商總長核准到署註冊後，方生效力。

第四十四條

探礦權者，應隨時將施工計畫繪具圖說，呈由礦務監督署長審定。探礦權者，應依礦務監督署長審定之施工計畫開採。

前項之施工計畫，如有變更，須經礦務監督署長審定後方得實行。

第四十五條

礦業權者，應備置坑內實測圖及礦業簿於礦業事務所，並繕具副本呈送於礦務監督署。前項繪圖及簿籍之程式，以農商部部令定之。

第四十六條

礦業權如有左列各款情事之一者，其礦業權應即取消。

一 註冊一年後，無正當理由，延不開工，或中途停工至一年以上者。

二 礦業有害公益者。

三 依礦業警察規則，令其預防危險或停止工程時，不遵行者。

四 不照施工計畫施工者。

中華民國三年 三月十一日

四四三

五 逾期不納礦稅者。

六 因錯誤核准者。

第四十七條

礦業權者以礦業權作抵借債時，應依左列各款之規定。

一 以礦業權作抵借債，非經農商總長核准，不生效力。

二 礦業權已經作抵後，其礦業權者如欲將礦區分割合併減少或增減時，須經債權者之承諾，或各債權者之協定。

三 礦業權被取消或自行廢業，一經註冊，該管礦務監督署長，應即通知受抵之債權者，該債權者接通知後，以三十日為限，得呈明礦務監督署長，競賣其礦業權。但因第四十六條第二款及第六款之情事而取消者，不在此限。

四 於出售或競賣程序未完之期內，其礦業權於出售或競賣日之範圍內，仍視為存續。

五 礦業出售所得金，除扣除出售費用並償還債款及利息外，其餘交還原礦業權者。

六 承買人應合本法第三條或第四條之規定，其取得之礦業權，視為自原礦業權註冊取消之日取得之。

第四十八條

礦業權被取消或自行廢業後，其礦業權者自行處分其礦業時，准用前條第四款及第五款及第六款之規定。

第四十九條

呈請探礦或採礦時，如須派員實地查勘，其所需之費用，應由呈請人負擔。

第五十條

隣接礦業權者及其他利害關係人遇有事故時，得呈請礦務監督署長，派員查勘，但須負擔其費用。

第四章

用地

第五十一條

本法所謂關係人，指對於使用之土地有權利者而言。

第五十二條

本法所謂償金，指地價租金，及對於地主暨關係人尋常實受之損害賠償金而言。

第五十三條

礦業早請人及礦業權者於必要時，得於他人土地內為測量或檢查等事，但須經礦務監督署長許可。

得前項之許可，實行於他人之土地時，應先通知地主或土地占有人。
第五十四條 因測量檢查等事必須除去障礙物者，須經礦務監督署長許可。

得前項之許可後，欲除去障礙物時，應先通知地主或土地占有人。

第五十五條 礦業權者爲防礦業上緊急之危險，得入他人之土地或使用之，但應即行呈報礦務監督署長，並同時通知地主或土地占有人。

第五十六條 因前三條之事項，地主及關係人如受損失，礦業權者應給予相當之賠償金。

第五十七條 礦業權者因左之目的，得使用他人之土地。

一 鑿孔及開坑。

二 堆積礦物土石爆發藥木料薪炭礦滓及灰燼等。

三 建設選礦場及製煉廠。

四 設置大小鐵道運路運河水管汽管溝渠池井索道及電線等。

五 施設其他礦業上必要之各種工事及工作物。

第五十八條 依前條之規定，使用他人之土地，須經礦務監督署長許可，並應將於該地施工之計畫，繪具圖說，呈由礦務監督署長審定。

礦務監督署長爲前項之許可後，應即公告或通知地主或關係人。

經前項之公告或通知後，礦業權者因欲取得關於土地之權利，須與地主及關係人協商定之。

前二項之規定，如土地爲官有時，得請求該管官署之許可。

第五十九條 因使用他人之土地，礦業權者應給地主及關係人以相當之償金。

第六十條 土地須使用三年以上，或因使用而變其性質時，礦業權者得與地主協商，或由地主請求照土地市價，給予一次償金。但當礦業廢止或使用完竣時，仍應將土地交還原地主。

第六十一條 因使用土地之一部，致其餘土地之價值低減，或有他項之損失時，礦業權者應給地主及關係人以相當

之償金。但其餘土地如失從前之效用時，准用前條之規定。

第六十二條 於使用之土地須增築或修改其道路溝渠牆柵及其他工作物等，礦業權者應給地主以相當之償金。但已依第六十條之規定處分者，不在此限。

第六十三條 經第五十八條公告或通知後，地主及關係人如欲變更其土地之形質，或工作之新築改築，或大修繕及增加物件時，須經礦務監督署長許可，如未經許可，即不得請求其所費之償金。

第六十四條 經第五十八條公告或通知後，其礦業有廢止或變更之事，礦業權者對於地主或關係人之損失，應給以相當之償金。

第六十五條 地主及關係人對於償金，得要求礦業權者提出相當之擔保。

第六十六條 使用之土地，已經協定裁決決定或評決之確定後，償金或擔保，尚未確定時，礦業權者，得提存償金或取具擔保，使用其土地。

第六十七條 礦業權者如不交償金或不具擔保，地主及關係人得拒絕其土地之使用。

第六十八條 土地之所有權，在使用期間，應歸礦業權者。其他權利，亦暫時停止，但不妨害使用者，不在此限。

第六十九條 土地之使用完竣，礦業權者應回復其土地之原狀，交還原主，如因不能回復原狀，致有損失時，應給與償金。但依第六十條之規定處分者，不在此限。

第七十條 關於土地使用之規定，於使用水之權利准用之。

第五章 礦工

第七十一條 從事於礦業之勞動者為礦工。

第七十二條 礦業權者所定之礦工服務規則，應呈由該管礦務監督署長核准，方生效力。

第七十三條 礦業權者應備置礦工名簿於礦業事務所，其程式以農商部部令定之。

第七十四條 礦工工價，應於每月按預定日期以通用貨幣，一次或分二次發給。

第七十五條 礦業權者對於解僱之礦工，因其請求，應給與證書，載明僱傭期間服務種類技能工價及解僱之事由等項。

第七十六條 礦工如因工作負傷，致罹疾病或死亡時，礦業權者應給與醫藥撫恤等費。

第七十七條 礦工之年齡及工作時間，並婦女幼童工作之種類等事，農商總長得限制之。

第六章 礦稅

第七十八條 礦稅之種類如左：

一 礦區稅。

二 礦產稅。

第七十九條 礦區稅之稅額如左：

一 如礦區爲探礦，第六條第一類礦質，按年每畝納銀元三角，其砂鉛砂金砂錫砂鐵之在河底者，按年每長十丈納銀元三角。第六條第二類礦質，按年每畝納銀元一角五分。

二 如礦區爲探礦，前項之稅額，均以五分計算。

第八十條 前條礦區稅，爲地面租稅以外之稅。

第八十一條 礦產稅之稅額如左：

一 第六條第一類礦質，按出產地平均市價納千分之十五。

二 第六條第二類礦質，按出產地平均市價納千分之十。

第八十二條 第七十九條及第八十一條之礦區稅及礦產稅，均分兩期繳納。

第八十三條 第六條第三類礦質，免除礦區稅及礦產稅。

第七章 礦業警察

第八十四條 關於礦業警察事項，由農商總長及該管礦務監督署長行之，其規則以農商部部令定之。

第八十五條 農商總長或礦務監督署長，對於礦業工程，認爲有危險或害公益時，應令礦業權者爲預防方法，或暫行停止。

中華民國三年 三月十一日

四四七

第八十六條 探礦權者所用之技術員，農商總長或礦務監督署長，得令其選任或改任。

前項技術員之資格及職務，以農商部部令定之。

第八十七條 礦業權消滅後，一年以內，於預防危險之範圍內，仍視為存續。

農商總長及礦務監督署長，得令原礦業權者為預防危險之設備。

第八章 裁決訴願及訴訟

第八十八條 關於礦業之核准或不核准，有不服者，得於三個月內，提起訴願於農商總長，如因違法或侵害權利時，得提起行政訴訟。

第八十九條 關於第三十五條第一項之協商未能解決者，得呈請礦務監督署長裁決。

如不服前項之裁決者，得提起訴願於農商總長，如因違法或侵害權利時，得提起行政訴訟。

第九十條 礦業權被取消時，礦業權者如有不服，得提起訴願於農商總長，如因違法或侵害權利時，得提起行政訴訟。

第九十一條 礦業權者對於地面之使用，或償金及擔保協商，不能解決，得呈請礦務監督署長裁決。

如因地面之使用，不服前項之裁決者，得提起訴願於農商總長，如因違法或侵害權利時，得提起行政訴訟。

如因償金及擔保，不服第一項之裁決者，得依民事訴訟法，提起民事訴訟。

第九十二條 凡不服處分或裁決者，自受處分或裁決通知書之日起，得於六十日內提起訴願或行政訴訟，如未受處分或裁決通知令者，即依公示之日起算。

第九十三條 凡與中華民國人民合股辦礦或受雇之外國人，關於礦務之爭執，應呈由礦務監督署長裁決。

第九章 罰則

第九十四條 以詐欺取得礦業權或未得礦業權而竊探礦質者，處以三年以下之有期徒刑，或三千元以下之罰金。

第九十五條 私將礦業權轉售或質押者，準用前條之處罰。

第九十六條 因過失掘出所註冊之礦區以外者，處以五百元以下之罰金。

第九十七條 因前三條之規定處罰者，並沒收其所採之礦質。如已出售或消費，應令追繳其價值金。

第九十八條 違背第十三條之規定，或不從第八十五條及第八十七條第二項之命令者，處以五百元以下之罰金。

第九十九條 違背第二十七條第四十四條及第七十四條之規定者，處以二百元以下之罰金。

第一百條 違背第五十四條第七十二條及第七十三條之規定者，處以一百元以下之罰金。

第一百一條 拒絕或妨止該管官吏檢查關於礦業之簿記或物件者，處以五十元以下之罰金。

第一百二條 凡企圖逃稅或已逃稅者，處以應納稅額三倍之罰金。

第一百三條 違背本條例之規定，或違背依據本條例所發命令之規定者，不適用刑法中減輕再犯加重及數罪俱發之例。

第一百四條 礦業權者如爲未成年者或禁治產者，本條例所定之罰則，於其法定代理人適用之。但該未成年者於礦業上與成年者有同一之能力時，不在此限。

第一百五條 礦業權者於其代理人雇人及其他之從業者，關於業務違犯本條例時，不得以非出己意，免本法之處罰。

附則

第一百六條 本條例自公布日施行。

第一百七條 自本條例公布日起，以六個月爲限，凡從前業經領照之礦，須依本條例呈請註冊。

第一百八條 自本條例公布日起，以六個月爲限，將從前所有之礦界年租及出井稅，按照舊章，一律截收，不及半年者，按月計算。

第一百九條 本條例施行前，對於第六條第三類之礦質徵收礦稅作爲地方稅者，暫仍其舊，但不得逾千分之五。

第一百十條 官營礦業，除法令別有規定外，准用本條例之規定。

第一百十一條 本條例施行前，因招集外資辦礦所訂立之合同契約，均仍其舊。（註二）

中華民國三年 三月十一日

中華民國三年 三月十一日

北京政府袁大總統令公布褒揚條例。

令曰：

「茲制定褒揚條例公布之。此令。」（註三）

該條例共十三條，茲照錄全文如次：

褒揚條例

第一條 有左列行誼之一者，得受本條例之褒揚。

一 孝行卓絕，著聞鄉里者。

二 婦女節烈貞操，可以風世者。

三 特著義行，可稱揚者。

四 耆年碩德，爲鄉里矜式者。

五 賑卹鄉族，救濟貧困，事狀昭著者。

六 創興公益事業，或捐助財產千元以上，爲公益事業者。

七 著述書籍，製造器用，於學術技藝，有發明或改良之功者。

八 提倡勤儉，及其他善良風俗，化行鄉邑，有事狀可稱舉者。

九 年逾百歲者。

第二條 合於前條所定各款之一者，不論已故現存，其子孫親族鄰里，均得具呈事狀於縣知事，請其確考行實，呈請褒揚。

第三條 縣知事訪查，有合於第一條所定各款之一者，徵考行實，詳錄事狀，呈報上級地方長官復核無異，據其事狀呈報於內務總長。

第四條 縣知事於前條所規定之呈報，有事狀不實者，得依文官懲戒令懲戒之。

第五條 內務總長審定其事狀，合於第一條所定各款之一者，據其事狀分別等差，經由國務總理呈請大總統給予匾額題字並金質或銀質褒章。

受本條之題字褒章者，其本人及家族願建坊立碑者，得自爲之。

給與金錢褒章時，由內務部附給褒章證書，褒章圖式如左。（略）

第六條 褒章所用之綬，其顏色依左列之規定。

合於第一條第一款第二款者，綬用黃色。

合於第一條第三款者，綬用紅色。

合於第一條第四款第五款第六款第八款者，綬用藍色。

合於第一條第七款者，綬用紫色。

合於第一條第九款者，綬用青色。

有兼二款以上之行誼，而綬色不同者，得合二色以上爲一綬。

第七條 兼有第一條所定二款以上之行誼者，除由內務總長依第五條呈請外，並得呈請大總統加給褒辭。

第八條 已受有第五條第七條之褒揚，其後有同一之行誼，應受褒揚者，每次給與節版一枚，附著於褒章之綬佩之。

第九條 第五條所定匾額題字，由內務部擬定格式字樣，呈請大總統親書押印。

前項之匾額題字，其行誼同一者，用同一字樣。

第十條 應受褒章之人已故時，不發給褒章。

第十一條 送致褒揚物品於受褒揚之人或其家族者，由該管縣知事行之。

第十二條 褒章只許本人佩用，但受刑之處分者，追繳其褒章。

受前項之追繳處分者，其已給匾額題字，應繳納於該管縣知事。

第十三條 本條例自公布日施行。（註四）

中華民國三年 三月十一日

中華民國三年 三月十一日

四五二

北京政府參謀本部令公布陸軍大學校條例。

令曰：

「陸軍大學校條例，著即准此施行。此令。參謀總長黎元洪。」（註五）

該條例共四十五條。規定陸軍大學屬參謀本部管轄，校長直隸於參謀總長。學員資格規定為陸軍上校以下軍官且曾畢業於陸軍軍官學校，服軍職二年以上，經直屬長官保送，受初審再審試驗及第者為合格。學員皆帶職受訓並照支原俸。茲照錄全文如后：

陸軍大學校條例

總綱

第一條 陸軍大學校為選拔品學卓越才識優異之青年軍官，使修養高等帥兵必要諸學術、原理暨發揮其活用智能之所。

第二條 陸軍大學校屬參謀本部管轄，校長直隸於參謀總長。

第三條 陸軍大學校學員之教育，遵照參謀本部所定教育綱領實施。

職員

第四條 陸軍大學校置左之職員。

校長	教育長	副官	高等兵學教官	專任各教官	兵學助教官	騎術教官	編譯員	修輯員	軍醫
軍醫	獸醫	中少尉	准尉	上中下士及委任文官					

職員之階級與人數詳第一表

職員之薪俸詳第二表

第五條 校長、教育長、副官、高等兵學教官、暨兵學助教官均為參謀人員。

職員之職責

- 第六條 校長統轄全校職員，綜理全校事務，遇有重要事件，呈請參謀本部部長核辦。
- 第七條 教育長秉承校長，督率各教官、助教官、暨教育攸關之各員司等，整理教育一切事務，規畫教育之實施，並考核學員成績。
- 第八條 副官二員，一稟承校長，經理校中一切庶務，一稟承校長，輔佐教育長經理教育一切事務。
- 第九條 高等兵學教官暨專任各教官奉校長之命，商承教育長準據參謀本部審定之教育綱領，按本校所定之教育總計畫，釐定各課教育計畫編纂課程，擔任學員教育之責。
- 第十條 兵學助教官承校長、教育長之命，輔助高等兵學教官擔任學員教育之責。
- 第十一條 騎術教官擔任學員馬術訓練，兼掌關於校庭一切事務，及馬匹之調教。
- 第十二條 編譯員承校長、教育長之命，專司口譯、筆譯各種功課。
- 第十三條 編輯員承校長、教育長之命，會同校正各種課程。
- 第十四條 軍需經理全校會計事項，及掌管一切什物。
- 第十五條 軍醫專司療治病傷，並掌管校內衛生事宜。
- 第十六條 獸醫掌管馬匹之療治、衛生及查驗蹄鐵等事。
- 第十七條 書記掌管案卷，承辦文牘，並督率錄事繕寫等事。
- 第十八條 圖書員管理圖書，保存課程底稿，記載本校歷史、教育、日記，並監視繪圖員錄事，等一切繪繕事宜。
- 第十九條 繪圖員專司繪圖等事。
- 第二十條 查馬長掌管馬廐一切事宜。
- 第二十一條 司事承副官之指揮，經理一切雜務。
- 第二十二條 印刷管理員、錄事等由校長、教育長分配，各掌其擔任業務。

學員之資格

中華民國三年 三月十一日

中華民國三年 三月十一日

四五四

第二十三條 陸軍大學校候補學員，以陸軍步、騎、砲、工、輜各兵科之上校以下軍官，且曾畢業於陸軍軍官學校（或與此相當之學校），服軍職二年以上，身體強健，勤務熱心，才學開展，操行高尚，經其直屬長官保送，受參謀本部之初審暨再審試驗及第者爲合格。

第二十四條 各團長（在獨立營則營長，在衙署局所學校則所屬長官，以下准此。）應查照此項條例選拔有前條之資格者，調製陸軍大學候補學員名冊，經階級之次序，呈遞所管長官，由所管長官附以意見書，於每年一月末日以前轉呈參謀本部。

關於選拔陸軍大學候補學員，各團長應負完全擔保之責任。

初（再）審試驗

第二十五條 參謀本部爲檢定陸軍大學候補學員之學力起見，臨時組織試驗委員會，以陸軍大學校校長爲委員長施行左之試驗：

一 初審試驗。

二 再審試驗。

第二十六條 初審試驗，每年槩定六月一日各省暨各機關同時舉行，先由參謀本部命令試驗委員長擬定試驗問題，於試驗開始二個月以前呈部審定，即由部移知陸軍部，並分別密移各省都督，（無都督者，則該鎮守使軍帥長等，以下准此）各省都督按照部定試驗期日召集所管候補學員，以參謀長或各等參謀監視之下，嚴密實行筆記試驗。

試驗既竣，由該省都督彙集各員答案書類迅寄參謀本部，交由試驗委員長查閱。

試驗委員長接受此項答案書類，督同試驗委員查核其成績，調製候補學次名冊，密呈參謀本部。

參謀本部準據試驗委員長所呈名冊，分別決定初審去取員數，及再審試驗期日，移知陸軍部暨各省都督。

第二十七條 再審試驗每年槩定在十一月中旬於陸軍大學校施行之。

試驗委員長督同試驗委員考查再審試驗各員成績，調製名冊，密呈參謀本部。

參謀本部據試驗委員長所呈名冊分別決定再審去取員數及入學日期，移知陸軍部暨各省都督，並傳知試驗及第各員，屆期入校遵章肄業。

學員待遇

第二十八條 學員入校後所有原俸仍照常支給，其原差由直屬長官派員兼理或署理。

第二十九條 學員入校後遇本職推升之時，仍照常推升，但須畢業後方能就職。

學期試驗

第三十條 學員入校滿一學期（每年分爲二學期）時，由校長呈請參謀本部派員會同施行學期試驗，其平均成績在六成以上者，留校肄業，不及六成者，由校長體察情形詳呈參謀本部轉咨陸軍部酌令退學，仍回原差。

此外各學期試驗均準此辦理。

畢業試驗

第三十一條 學員入校滿三年，由參謀本部呈請大總統委任上等軍官臨校施行畢業試驗，並查核平日成績，調製學員順次名冊，呈請大總統親臨（或派員恭代）發給畢業證書及徽章。

學員成績試驗其平均成績在八成以上者，除發給畢業證書外，呈由大總統給與優等名譽獎品，不及六成者，由校長體察情形呈請參謀本部留校補習，或發給修業證書，轉咨陸軍部飭回原差。

懲賞

第三十二條 校長於諸學員中有確認其品性行爲不適爲軍官者，應隨時詳呈參謀本部，由部查實轉咨陸軍部飭令退學。

學員確因疾病缺課雖多，其平常成績尚有畢業之希望者，校長得詳呈參謀本部請求留校補習。

隊附勤務

中華民國三年 三月十一日

第三十三條 每年由八月至十月間，校長得呈請參謀本部轉咨陸軍部派遣本校學員赴各兵種之軍隊中練習隊附勤務。

隊附勤務通常以秋季演習完竣時爲限，但如因學校授業上認爲必要時，校長得先期呈請參謀本部召還學員回校。

在練習隊附勤務中，當該隊長對於學員，與待部下軍官同有指揮命令懲罰學員之權。

第三十四條 學員隊附勤務完竣時，當該隊長應將該學員成績密具表冊，經階級之次序，轉達參謀本部暨陸軍大學校。

野外教育

第三十五條 因教育上之關係，校長可於適當之時機，呈請參謀本部令學員舉行戰術，實施參謀旅行及見學旅行（例如參觀重砲兵射擊及砲台、軍艦、軍港與其他兵器製造廠等）。

各學期成績表之調製

第三十六條 校長於各學期之終，會集教育長、高等兵學教官暨專任各教官審查各學員成績及特殊之技能，調製第一、（二）、（三）等各學期學員成績表冊，並特殊技能證明書，詳呈參謀本部。

雜規

第三十七條 每年當暑期時，校長得呈由參謀本部與學員三星期以內之暑期休假，但非暑假時，凡學員請假在一星期以上者，須經參謀本部之許可。

第三十八條 兵學教官在校務無妨碍時，得呈由參謀本部令練習隊附勤務，及參與機動演習。

第三十九條 學員所用之圖書器具及消耗品，得由校分別貸與，或支給之。

第四十條 本校現因房舍窄小，學員暫不住校，然因受課之關係，所有午膳均由校供給。

經費

第四十一條 本校經費分額支、活支兩項，凡薪津、餉乾等項爲額支，額支概算詳第二表。凡修建房屋、購置器物

、儲備藥品及舉辦野外戰術、實施參謀見學旅行，一切消耗品雜支等項，均爲活支，活支概算詳第三表。

第四十二條 前條額支、活支由校長隨時按章具呈參謀本部核准批發。

第四十三條 物價隨時低昂，糧秣雜費，前後或有不同，茲之所定，概係適中數目，如有應行增減之處，由校長隨時呈請參謀本部核辦。

所有支款軍需，應隨時將收發款目分別額支、活支兩項，繕造四柱清冊，先將各項憑單、領據、發票、收條核對明晰，連同原簿呈由校長查核簽名，申報參謀本部核銷。

第四十四條 關於校內各項細則，由校長隨時體察情形，擬呈參謀本部核准施行。

第四十五條 本條例自公布日施行。

陸軍大學校人員系統表（第一）

附	記	少校以上區別	中校	少校上尉及同級佐官	中尉及同級佐官	少尉及同級佐官	准尉上士	中士	上等兵及雜役
本處	一長校	副官一	一等軍醫	二等軍需	軍醫一	獸醫一	圖書員一	查馬長一	差弁四
一長育教	育學教官	高等兵四	衛生學教官一	國法學教官一	外國語學教官五	馬學教官一	騎術教官二	編譯員二	
處	處	處	處	處	處	處	處	處	處
一、所定人員數目概以學員一百名在校時為基準。	二、中校以下各級之員數，倘校認為必須增損時，可隨時呈請參謀本部核辦。	三、所定教育長以階級，因事實上之關係有過高之嫌，將來陸軍官俸章程實行時另以部令更正之。							

陸軍大學校常年額支經費概算表(第二)

職 分	員 數	區 別	每員月支總員月支每員年支總員年支			
			支	支	支	支
校 長	一		四〇〇	四〇〇	四、八〇〇	四、八〇〇
教 育 長	一		三〇〇	三〇〇	三、六〇〇	三、六〇〇
副 官	二		一四〇	二八〇	一、六八〇	三、三六〇
高等兵學教官	四		三〇〇	一、二〇〇	三、六〇〇	一四、四〇〇
兵學助教官	一二		一四〇	一、六八〇	一、六八〇	二〇、一六〇
海軍學教官	一		一四〇	一四〇	一、六八〇	一、六八〇
經理學教官	一		一二〇	一二〇	一、四四〇	一、四四〇
衛生學教官	一		一二〇	一二〇	一、四四〇	一、四四〇
國法學教官	一		一二〇	一二〇	一、四四〇	一、四四〇
外國語學教官	五		一四〇	七〇〇	一、六八〇	八、四〇〇
馬學教官	一		一二〇	一二〇	一、四四〇	一、四四〇
騎術教官	二		一四〇	二八〇	一、六八〇	三、三六〇
編譯員	二		一四〇	二八〇	一、六八〇	三、三六〇
修輯員	一		八〇	八〇	九六〇	九六〇
			支總年全			
			一	千	三	零

中華民國三年 三月十一日

中華民國三年 三月十一日

差	司	弁	印	二	一	司	查	印	繪	圖	獸	軍	二	一	二	一
弁	藥	日	刷	等	等	事	馬	刷	圖	書	醫	醫	等	等	等	等
四	士	一	工	錄	錄	事	長	管	員	員	醫	醫	書	書	軍	軍
一	一	一	長	事	事	二	...	理	員	員
一〇	一四	一六	二二	一八	二二	二二	三〇	三〇	三六	三八	六〇	六〇	五六	八〇	四〇	八〇
四〇	一四	一六	二二	七二	一三二	四六	三〇	三〇	一四四	三八	六〇	六〇	五六	八〇	四〇	八〇
一二〇	一六八	一九二	二七六	二一六	二六四	二七六	三六〇	三六〇	四三二	四五六	七二〇	七二〇	六七二	九六〇	四八〇	九六〇
四八〇	一六八	一九二	二七六	八六四	一、五八四	五五二	三六〇	三六〇	一、七三八	四五六	七二〇	七二〇	六七二	九六〇	四八〇	九六〇
元 四 零 百																

四六〇

陸軍大學校當年活支經費概算表（第三）

附記	馬	雜	馬	馬	裝	印	看	號	衛
一、所定員役數目概以學員一百名在校時為基準。 二、高等兵學教官暫理外國陸軍大學畢業軍官充當。 三、凡部中兼差職員由校長隨時呈請部長核准酌給夫馬費。 四、薪餉及各項經費均按銀元計算。	夫 目	役 夫	夫	夫 目	訂 夫	刷 夫	護 兵	兵	兵
	六〇	五〇	六〇	五	四	一二	二	二	六
	乾糧六・六 掌糧〇・四	六	六	七	一三	一三	六	七	七
	三八〇	三〇〇	三八〇	三五	五二	一五六	一二	一四	四二
	八四	七二	七二	八四	一五六	一五六	七二	八四	八四
	一〇、〇八〇	三、六〇〇	四、三二〇	四二〇	六二四	一、八七二	一四四	一六八	五〇四

區別	數目	每月活支	每年活支	全年總支
伙食費		六七二	八、〇六四	

中華民國三年 三月十一日

中華民國三年 三月十一日

四六二

茶	水	費	五〇	六〇〇
薪	炭	費	四〇〇	四、八〇〇
燈	油	費	一五〇	一、八〇〇
文	具	費	五〇〇	六、〇〇〇
印	刷	費	八〇	九六〇
醫	藥	費	一〇〇	一、二〇〇
郵	電	費	八〇	九六〇
購	置	費		六、〇〇〇
工	程	費		二、〇〇〇
雜	支	費		三、〇〇〇
野外參謀見學旅行戰術實施費				一六、〇〇〇

附 一、所定經費概數係以學員一百名在校為基準但學員第一年入校時每有超出一百名之額故本表伙食費即按學員一百二十名定之。

記 二、若有臨時需用特別費由校長呈請參謀本部部長核准施行。

三、各項經費均按銀元計算。

元四十八百三千一萬五

北京政府駐廣東黃岡陸軍起事未成。

(註六)

廣東饒平縣黃岡地方，駐有陸軍一營，由營長吳文華統帶，該營餉項，已欠發四月。近由團長委營長王某，率兵兩連，乘輪解餉前往發給，並擬將該營改編，併歸王營長管帶。吳文華聞有被裁消息，遂煽惑部下，於解餉兵隊抵黃時，出其不備，開槍轟擊，將餉銀奪去，即宣布獨立，自稱廣潮總司令，旋被潮梅綏靖處分兵擊敗。（註七）

註一：「政府公報」第六六二號，民國三年三月十日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：同註一。

註四：同註二。

註五：「政府公報」第七〇〇號，民國三年四月十九日發行。

註六：條例全文及附表見同註五。

註七：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

十二日 孫先生派夏重民約梁衛平、朱執信、鄧鏗等去港佈署軍事。

是日，國父派夏重民至東京神田區本鄉館梁衛平寓所，約朱執信、鄧鏗等去港部署西南軍事，並囑於二日內準備行裝，搭三月十六日由橫濱開港之敷島丸輪南下。諸人奉命後，復於是晚親來請訓，先生面授機宜，備致慰勉。渠等遂於廿一日抵港，租賃九龍紅磡漆咸道七十六號二樓為辦事處，展開工作，各方同志聞訊，多來參與，黃埔陸軍小學六期學生張發奎、薛岳、歐陽磊、劉尚清、譚在漢、黃之懷等，亦棄學來港，志願從事革命工作。（註一）

北京政府袁大總統令公布會計條例。

中華民國三年 三月十二日

四六四

令曰：

「茲制定會計條例公布之。此令。」（註二）

該條例共三十六條，茲照錄全文如次：

會計條例

第一章 總則

第一條 政府會計年度，以每年七月初一日開始，次年六月三十日終止。

第二條 每年度歲入歲出之出納事務，其整理完結之期，不得逾次年度十二月三十一日。

第三條 國家之租稅及其他收入為歲入，一切經費為歲出，歲入歲出，均應編入總預算。

第四條 各年度歲出定額，不得移充他年度之經費。

第五條 各官署除法令規定外，不得另有儲金。

第二章 預算

第六條 歲入歲出總預算，應於上年度提交國會，除因必不可免之經費，及本於法律或契約所必需之經費，致生不足外，不得提出追加預算。

第七條 歲入歲出總預算，分經常臨時二門，每門須分款分項。

總預算於提出國會時，附送參照書類如左：

一 各官署所管歲入預計書，區分為款項目。

二 各官署主管歲出預計書，區分為款項目。

三 上年六月三十日為限之會計年度之歲入歲出現計書。

第八條 預算中應設左列預備金。

第一預備金。



第二預備金。

- 一 預算內所生不足之數，係必不可免者，以第一預備金充之。
- 二 遇有預算外必需之費用，以第二預備金充之。

第九條 支用預備金，須於次年度國會開會時，求其承諾。

第十條 財政總長於歲計必要時，得發行財政部短期證券。

第三章 收入

第十一條 國家之租稅及其他收入，依據法令之規定徵收或收納之。

無法令上確定之該管官吏資格者，不得徵收國家之租稅，或收納其他之收入。

第十二條 各年度歲計有剩餘時，應將剩餘之款，轉入次年度歲入。

出納完結年度之收入，及其他預算外一切收入，均編入現年度歲入。

第十三條 因整理國債或依第八條之規定支用預備金仍有未足時，得支用前條之剩餘或收入，但須於次年度國會開會時，求其承諾。

第十四條 因誤付透付及依據法令預付佔付墊付所繳還之款，在出納期完結以前，仍歸入原經費定額內，在出納期完結後，編入現年度歲入。

第十五條 各官署所管一切歲入，統由國庫收入之。

第四章 支出

第十六條 每會計年度內，政府應支一切經費之定額，以該年度歲入充之。

第十七條 各官署長官，不得於預算所定用途外，使用定額，或將各項定額，彼此流用。

各官署所管一切歲入，不得於未交國庫以前，先行使用。但法令別有規定者，不在此限。

第十八條 財政總長使用預算定額，對於國庫得發支付命令，並得依據法令之規定，委任相當之官吏發支付命令。

第十九條 支付命令違背法令者，國庫不得支付。

中華民國三年 三月十二日

第二十條

財政總長及其所委任之官吏，非對於國家之正當債權人或其代理人，不得發支付命令。

財政總長以左列各項經費爲限，委任主務官吏及政府指定之銀行發給現款時，得發預付之支付命令。

一 國債之本利。

二 軍隊軍艦或官有船舶經費。

三 在外各公署之經費。

四 前項以外，凡在外國支付之經費。

五 交通不便地方，及未設立國庫地方，所支付之經費。

六 各官署常用雜款，每年不滿五千元之經費。

七 無確定地點之辦公處所需之經費。

八 各官署直接自辦工程上之經費，但一主務官，以付一萬元爲限。

第二十一條

凡經費定額，爲預算內明許其展至次年度使用者，及一年度內應完竣之工程製造，因變故遲延，在該年度內不能支訖者，均得轉入次年度使用。

第二十二條

工程製造及其他事業，必須數年竣工，定有繼續費之總額者，每年度支出剩餘之數，得遞次展用至完工年度爲止。

第二十三條

各官署所管一切歲出，統由國庫支付之。

第五章

決算

第二十四條

總決算先經審計處審查後，提交國會，其分門及款項之次序，與總預算同，並須開具左列各事項之計算。

歲入部

歲入預算額。

查定歲入額。

已收訖歲入額。

歲入虧短額。

未收訖歲入額。

歲出部

歲出預算額。

預算決定後增加歲出額。

支付命令已發出之歲出額。

轉入翌年度歲出額。

歲出剩餘額。

第二十五條

總決算提出國會時，附送審計處之審查報告，並左列書類：

一 各官署所管歲入決算報告書。

二 各官署主管歲出決算報告書。

三 各官署主管特別會計決算報告書。

第六章

期滿免除

第二十六條

凡應納於政府之款，經過本年度後五年以內，不經政府通知令其完納者，得免完納之義務。但以特別法令規定期滿免除之期限者，不在此限。

第二十七條

政府應發之款，本年度經過後，五年以內，未經債權人請領支付命令，或已領支付命令，未經請發現款者，免除給發之義務。但以特別法令規定期滿免除之期限者，不在此限。

第七章

工程及買賣貸借

第二十八條

凡政府之工程及財產物品之買賣貸借，除法令別有規定外，均應公告招人投標，但左列事項，不在此限。

一 購買及租借物品，係一家專有，或一公司專賣者。

二 政府於工程及財產物品之買賣貸借時，應守秘密者。

中華民國三年 三月十二日

四六七



三 凡工程及購買租借財產物品，在非常緊急時，不及用投標方法者。

四 特種之物質或特別之需用，須逕由生產地製造地或生產人製造人直接購買者。

五 非特別技術家不能製造之物品及器械。

六 購買租借土地房屋，限於一定之位置或構造者。

七 訂立工程及購買租借財產物品之合同，其價格不滿一千元者。

八 出售官有財產物品，其估價不滿五百元者。

九 購買軍艦軍馬。

十 試驗所需之工作製造及物品。

十一 直接買賣政府設立之農工業場罪犯習藝所，或公立各慈善團體生產及製造物品。

第二十九條 凡政府之工程製造及購買財產物品，不得預付定金，但有特別情形者，不在此限。

第八章 出納官吏

第三十條 出納官吏，掌現款及物品之出納，對於現款及物品，應負一切責任，受審計處之審查。

第三十一條 出納官吏，如遇水火盜難及其他意外事故，所保管現款物品有遺失毀損時，非以必不可免之事實證明

於審計處，得有解除責任之證明者，不得免其責任。

第三十二條 出納官吏，不得兼支付命令之職務。

第三十三條 出納官吏，於其所掌收支事務有關係之工作物品，不得包辦。

第九章 附則

第三十四條 凡特別事項，不能依據本條例者，得設立特別會計。

特別會計，別以條例定之。

第三十五條 政府得指定銀行，命其管理金庫出納事務。

第三十六條 本條例自公布日施行。（註三）



北京政府袁大總統令公布審計條例。

令曰：

「茲制定審計條例公布之。此令。」（註四）

該條例共計二十九條，茲照錄全文如次：

審計條例

第一章 總則

第一條 審計處及審計分處，審查國家歲入歲出，除政府機密費外，均依本條例辦理。

第二條 審計處對於各會計年度之總決算審查確定後，須提出審查報告書，經由國務總理呈報大總統，由大總統提交國會。

第三條 審計處須將每會計年度內之審計成績報告書，經由國務總理呈報大總統，本於此項成績，認為法令上或行政上有應行改正事項，得併陳其意見。

第二章 審查收入支出

第四條 各官署須於議決預算定額之範圍內，編造每月支付預算書，經主管長官核定後，送由財政總長轉送審計處備案。

各地方官署之每月支付預算書，經主管長官核定後，送由民政長轉送審計分處備案。

第五條 各官署每月按照支付預算數目，填寫請款憑單，送由財政總長查核後，填給發款通知書，一面將請款憑單轉送審計處備案。

各地方官署之請款憑單，送由民政長查核後，填給發款通知書，一面將請款憑單，送審計分處備案。

第六條 各官署接到財政部發款通知書時，應具四聯式總收據，由該管長官簽名，派員赴庫領款，除一聯存根

中華民國三年 三月十二日

外，以一聯留庫備查，以一聯由庫送財政部存案，以一聯由庫轉送審計處備核。

各地方官署之總收據，除一聯存根外，以一聯留庫備查，其餘二聯，由庫分送民政長及審計分處備核。

第七條

各官署每月支付預算書之項目中，有以國債籌辦者，應依關於審計國債用途諸規則處理之。

第八條

第四條第五條第六條及本條第一項之規定，於營業性質之機關，有特別情事者，得不適用之。

經營徵稅或他項收入之各官署，每月經過後，應編造上月收入計算書，送審計處或審計分處查核，所有收入證據，應由該官署保存。

前項各官署之證據，審計處或審計分處，得隨時抽查之。

第九條

各官署每月經過後，應編造上月支出計算書，連同證憑單據，送審計處或審計分處查核。但營業性質之機關，有特別情事者，其證憑單據，得由各該機關保存備查。

第十條

審計處或審計分處審查每月計算書，如有疑義，得質問各主管官署，要求其答復。

第三章 檢查國庫

第十一條

國庫每月經過後，須將上月內收支款項，開列清表，報告審計處或審計分處。

第十二條

審計處或審計分處，每月經過後，得派員檢查國庫現有款項及帳簿，但認為必要時，得隨時派員檢查。

國庫未統一以前，經財政總長核定管理現金出納之機關，適用前條及本條第一項之規定。

第四章 檢查國債

第十三條

各主管官署，應將新借國債之數及償還國債之數，隨時報告審計處或審計分處備查，遇有收到借款或收回債券，亦應分別報告，以備查核。

第十四條

各主管官署，不論商借外債募集內債，應將條件及指定之用途，報告審計處或審計分處。

第十五條

償還內債之時，如用抽籤方法，須由審計處或審計分處派員監視。

第五章 檢查工程及買賣貸借

第十六條

政府之工程及財產物品之買賣貸借，依會計條例，應公告招人投標者，須由審計處或審計分處派員監

視。

第六章 檢查簿記

第十七條 各官署所用簿記，均應依照國務院頒定程式辦理。

第十八條 國庫及特別會計所用簿記之程式，均應送審計處或審計分處備案。

第十九條 審計處或審計分處認為必要時，得隨時檢查各官署簿記。

第二十條 各官署所用簿記，審計處或審計分處認為與審計事項相抵觸者，得提議修正。

第七章 處分

第二十一條 各官署應將出納官吏姓名履歷，錄送審計處或審計分處備查。

第二十二條 審計處議決出納官吏有不當行為應行處分時，須通知主管長官執行之。

關於審計事項，審計處認為各官署長官有違背法令之情事者，得呈由國務總理轉呈大總統，交文官懲戒委員會議處。

審計分處遇有前項情事，應由審計分處呈明審計處。

第八章 附則

第二十三條 審計處或審計分處，得派員赴各官署實地調查。

第二十四條 審計處得制定關於審計上之一切規程及證明書式。

第二十五條 各官署制定會計章程，均應通知審計處或審計分處備查。

前項會計章程，與審計條例相抵觸者，審計處或審計分處得提議修正。

第二十六條 審計處或審計分處，對於審查完竣事項，自決定之日起，五年內發見其中有錯誤遺漏重複等情，均得

再審，若發見詐偽證據，雖過五年後亦得再審。

第二十七條 審計處對於各官署一部分之計算審查，得委託該管官署行之。但受委託之官署，須報告其成績於審計處或審計分處。

中華民國三年 三月十二日

四七一

中華民國三年 三月十二日

四七二

第二十八條 關於審查決算及審計成績之報告事項，並第二十二條規定事項，及其他重要事項，須經審計官吏會議決定。

審計官吏會議規則另定之。

第二十九條 本條例自公布日施行。（註五）

北京政府袁大總統令任命顏惠慶為全權代表前往和京會議禁煙事宜。

時事新報載有「中國禁煙之歷史及其成績」與「書中國禁煙之歷史及其成績篇後」二文，茲附錄於后，以供參參。

附錄：一、中國禁煙之歷史及其成績

時事新報譯論

茲篇為巴黎日報中國特派員羅特君所著，羅氏因海牙萬國禁煙會議，不日即將開會，討論遠東鴉片貿易情形，及完全禁絕之方法，特著茲篇，調查中國禁煙之歷史，及其成績，報告本國人士。篇中語氣，頗詆我國禁煙不力，譯者深願我國當道，稍加注意，毋使莠言流傳外邦，致令此次海牙會議，我國受其影響也。

萬國禁煙會議，不日即將在海牙集會，余乘此時機，試將中國禁煙之歷史及目前之成績，為讀者諸君詳述之，諒亦諸君所樂聞也。

中國以嚴厲手段，禁遏鴉片，始自千八百二十年（清嘉慶二十五年），當時廣東官吏，以鴉片之輸入，每載溢出金錢不少，故設法嚴禁其入口，然私運者仍不能禁絕，且為額極巨。千八百三十八年（清道光十八年），御史某，因鴉片一物，害國殃民，請加嚴禁，道光帝乃以上諭通諭全國，凡自後吸食鴉片者處極刑，販賣者斬，是時因在廣東收沒英商鴉片二萬包，與英國開釁，英貴爵愛里屋氏，率海軍敗清師於廣東上海，進攻南京，清政府乃特派專使議和，當兩國各派專使會議時，英人不特不主張將鴉片輸入中國，且英國全權委員柏廷幹氏，有任令中國嚴行禁止之意。惟中國委員反不願遽加禁止，蓋一則因販賣鴉片，華人殊有利可圖。二則因縱加嚴禁，實不能禁遏國人之

私自販運。職是之故，中國代表奉命與英商代表磋商，將鴉片一物，列入其他貨品中，一併抽取稅則，於是鴉片稅遂爲中國海關稅之重要部份，而鴉片一物，一時風行全國矣。千八百八十三年（清光緒十四年），御史復上章奏，請嚴禁鴉片，乃有官吏不准吸煙，違者嚴懲之上諭，惟無論禁令如何森嚴，殊不足以寒吸者之膽，禁煙一舉，絕無絲毫成效之可言也。

前清之季，以耶穌教士之助力，禁煙功令，又復雷厲風行。千九百零六年（清光緒三十二年）九月三十日，清政府以上諭嚴令各省，令於十年內完全禁止種植罌粟，並禁止人民吸食，翌年六月，復下上諭，令煙燈及土店歇業，此項新禁令厲行，各省表面上殊有良好之成績，惟警吏假公營私，從中漁利者甚多。千九百零八年（清光緒三十四年），耶穌教會特派調查員巡行各省，考察禁煙狀況，所得報告，殊堪注意，該報告略謂自表面上觀之，兩次上諭，各省已有五分之三，立即奉行，餘五分之一，亦在一定期限內遵行，其餘各處，視禁令若無物。該調查員復謂有多處商業繁盛之區，雖奉行禁令，然私自販賣煙土者甚多，煙燈雖遵令關閉，實則暗中開設，且有所謂官立煙膏局焉。其後上海公共租界德里斯總巡，復遊歷江蘇，考察禁煙狀況，其報告有曰，當道徵收鴉片稅則，雖兩倍於前，而江蘇種植罌粟，殊不稍減。且不特江蘇爲然，即全國亦然云云。雖然，全國亦有多處奉行禁令不懈，而所得成績絕佳者，如雲南一省，本以產生罌粟著稱，因錫良實力奉行禁煙功令，全省幾無種植罌粟之地畝，吸煙人數，因煙價騰漲，亦形銳減。余於辛亥革命前數月，遊歷中國，所過城邑，細察人民之吸食鴉片者，較以前爲減焉。

職是之故，英國於千九百十一年（清宣統三年），允中國改正條約，於三年內逐漸減少印土之輸入，並允加增鴉片稅則，如一旦各省罌粟絕迹，當即停止將煙土輸入，革命事起，各省大亂，而全國之禁煙復解，人民任意種植罌粟，官吏若加以禁阻，則立即反抗，一方面當道因財政艱窘，欲有所取忍於煙稅，亦故縱之。故在千九百十二年（民國元年）迄千九百十三年（民國二年），歐洲各大報駐上海訪員，屢以極詳之通信，報告中國復種罌粟之事實，而各省種植罌粟最盛者，厥爲雲南、江西、浙江、四川、貴州、廣西、江蘇、湖南諸省。是時也，中國當道於上海廣東及他通商口岸，禁阻價值一千萬鎊之大宗印土入口。駐京英使加登氏，立即向中政府提起抗議，英國泰晤士報及每日郵報，亦著論謂停止印土輸入中國，目前尚非其時。每日郵報並謂禁阻輸入印土，反足使華商攫取厚利。

中華民國三年 三月十二日

四七四

中國當道，自此復重申禁令，致有槍斃煙犯之舉，袁總統亦重提前清禁煙政策，屢頒命令，嚴禁種植罌粟，至去歲五月，中國外交總長，以中央政府及各省之名義，請英政府修正千九百十七年（民國四年）停止運入印土之條約，要求提前辦理，立即停止印土之輸入。英國下院，特開會議，討論此項問題，強生氏之演說，以道德爲前提，全體議員有贊成之意焉。

余最近之考察，在英下院會議之後，以余所得之結果，殊不足副中政府之期望。余於千九百十年（清宣統二年）迄千九百十一年（清宣統三年），遊歷中國，考察中國禁煙狀況，見人民染此癖者數已大減，此次遊歷，見其故態復萌，鴉片販賣最盛之區，爲廣東及上海等處，租界土店林立，南方多數口岸，私販煙土者極衆，此乃消息最靈通者告我之言也。自事實上言之，六年來因煙價飛漲，染此癖者，數已大減，惟富者尙得購食，然傾家之禍，亦較速於前，貧者勤勞終日，衣食尙不能給，惟鴉片更急於衣食，故所受之痛苦極深。所可賀者，因禁令森嚴，青年華人，得出於苦海耳。（註七）

二、書中國禁煙之歷史及其成績篇後

錄時事新報

本報前日要件欄，譯載巴黎日報中國特派員穰羅特君所著中國禁煙之歷史及其成績篇。篇中語氣，頗有詆觸，吾友漢聲君曾以危言爲我當道告，有則改之，無則加勉，盡其在我，無庸詞費。惟該篇所錄事實，間亦有溢出範圍，而詞意間故爲周內者，煙禁開始，在前清光緒三十二年八月，迄於今日，前後僅七八年，該篇所述各節，是否脗合，吾人均能返溯，茲不具論，即其詳載前清嘉慶二十年至道光二十二年白門訂約時之歷史，亦有與事實不符者。如穰氏稱千八百三十八年御史某請嚴禁鴉片，道光帝乃以上諭通諭全國云云。按之中國官書，即道光十八年四月鴻臚寺卿黃爵滋之具奏，旋即奉諭嚴禁，並欽派林則徐赴粵查辦之一事。其云英貴爵某氏率海軍敗清師於廣東上海云云，即十九年至二十二年間，因鴉片開戰之一事。其云兩國各派專使議和，英國委員柏廷幹，即我國官文書所載之璞鼎，均與該篇合。惟云當議和之時，英使有任令中國嚴行禁止之意，中國委員，反不願遽加禁止，且詳述中國不願禁止之理由有二，此不知穰氏果何據而云然，中國官文書，固多半不可信，然所云柏廷幹有嚴行禁止之意，

或亦以鴉片爲逆天傷理之營業；事後作良心語以嫁罪於中國耳，否則所具二理由，果何人提起而又何人證明之也。

雖然，此猶逆臆之詞也，更證之以事實，該篇謂職是之故（即中國不願禁煙之故），兩國代表，遂磋商將鴉片列入其他貨物中，一併抽取稅則，此則殊爲舛誤。蓋鴉片抽稅，在咸豐九年，而柏廷幹所訂之白門約，在道光二十二年，白門約除償還煙價外，無一字提及鴉片之未來，則當時因鴉片而開釁，及至事結之際，雙方並未提及鴉片，乃事實之昭然，而必移十數年後之抽稅，於此次議和之時，以明煙禁之弛，爲完全中國人之自甘暴棄，恐不足以服我中國人之心也。鴉片爲惡物，國人不自愛好，致重煩友邦人士之代爲籌慮，記者豈不重感，惟立言貴有徵實，我願該特派員之覆加檢點，毋令列國受先入之言，而窒我華民遷善之機，幸甚。（註八）

北京政府袁大總統令，知事任用，關係重要，以後該各保薦長官，務體國家
慎選牧令之意，於所薦各員勿稍寬徇。倘薦舉非人，即惟原保長官是問。

原令曰：

「知事任用，關係重要，與試者抉擇固應從嚴，免試者審查尤宜加慎。原條例中特薦免試之規定，本爲徵引遠賢，搜錄才儔起見，倘或辦理未善，是不徒賢才難得，且轉爲求仕者開倖進之門。茲據知事試驗委員長朱啓鈴等呈稱：本屆審查保薦各員，未免過濫，應請酌加限制等語。著內務部嚴定資格，妥爲限制，呈候核定頒行。仍責成該委員長等嚴格審查，毋使稍有濫竽，致滋流弊。該各保薦長官等，務各共體國家慎選牧令之意，以後於所薦各員，勿稍寬徇，庶吏治可望澄清，人才得以輩出。倘薦舉非人，即惟原保長官是問。將此通令知之。此令。」（註九）

註一：梁衛平「革命回憶錄」（原稿黨史會藏）；「國父年譜」上冊第四九九頁。

註二：「政府公報」第六六三號，民國三年三月十三日發行。

註三：同註二；「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註四：同註二。

中華民國三年 三月十二日

中華民國三年 三月十三、四、五日

四七六

註五：同註三。

註六：同註二。

註七：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註八：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註九：同註二。

十三日 白狼西進紫荊關。

白狼攻破老河口後，十一日抵豫省淅川縣，爲北京政府防營所扼，乃直驅西北，本日至鄂豫接界之

紫荊關，擊敗守關官軍，西進陝省。（註一）

註一：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

十四日 北京政府袁大總統令任命阮毓崧調署廣東內務司長，伍莊調署湖北內務司長，王鴻陸為山東鹽運使。（註一）

北京政府袁大總統令任命邵福瀛為九江關監督，侯延爽為濱江關監督。（註二）

註一：「政府公報」第六六五號，民國三年三月十五日發行。

註二：同註一。

十五日 陳其美在大連策動討袁未成，返回日本。

先是，陳其美奉國父孫先生命，於元月二十三日，自日本神戶啓程赴大連，策劃討袁軍事。二十六

日抵大連，住滿鐵醫院。二十七日接見大連各負責同志，決從奉魯方面着手運動，惟須籌足餉款，始可進行。其美因函請國父暨蔣中正等，迅予籌款接濟。同時設立機關，聯絡同志。詎日本關東都督受袁世凱籠絡，轉變態度，不但拒與其美見面，且有令其部屬下令逐客之意，其美行動，頓受干涉。國父以情勢如斯，乃於二月十日密電其美囑其暫緩進行。其美志有未逮，因將東北事委之同志方劍飛等負責，於本日飲淚回日。（註一）

袁大總統令准甘肅都督趙惟熙辭職。

令曰：

「甘肅都督趙惟熙呈請辭職，趙惟熙准免本官。此令。」（註二）

全國商會聯合會在上海召開。

元年十一月間，工商部開工商大會時，上海總商會代表王震，漢口商會代表宋煒臣等，聯合各省商會代表，組織中華全國商會聯合會，擬設總事務所於上海，而於各省各僑埠設分事務所。擬具章程，呈經工商部批准立案。去年本擬成立，以贛寧戰事中止。本日在上海開第一次大會，次日選舉，舉定周晉鑣爲正會長，向瑞琨、貝元仁爲副會長。（註三）

雲南東川李品正起事。

東川爲滇省產銅極旺之區，人煙稠密，李品正於近日聚衆二千餘人，以反抗剷除煙苗爲名，進攻落雪廠，十七八九等日，復攻湯丹廠，與守軍力戰，以部衆傷亡甚重事敗。（註四）

中華民國三年 三月十五日

中華民國三年 三月十五、六日

四七八

北京政府袁大總統令任命金永為山西內務司長，李祖年為山西國稅廳籌備處處長兼山西財政司長。原任山西內務司長崔廷猷，財政司長王志昂，國稅廳籌備處處長袁永廉均免去本官。（註五）

註一：見「陳英士先生紀念全集」；邵元冲「陳英士先生革命小史」；「滬軍都督陳公英士行狀」。

註二：「政府公報」第六六六號，民國三年三月十六日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註四：同註三。

註五：同註二。

十六日 北京政府袁大總統令公布修正各省薦任以上文官赴任憑限規則第二及第十條。

令曰：

「茲修正各省薦任以上文官赴任憑限規則第二條第十條公布之。此令。」

修正後之條文曰：

第二條 凡經中央任命各省薦任以上各文官，於各該員覲見後，十日內由銓敍局核計道里遠近，按照後列各表所定日期填寫憑照，函送各主管官署，分別轉發該員承領。

第十條 銓敍局填發憑照限於各該員覲見或免覲見後十日內填發。（註一）

註一：令與文皆見「政府公報」第六六七號，民國三年三月十七日發行。

國史館

Academia Historica

十七日 陳其美自大連返抵日本。(註二)

俄國撤退駐北京、直隸等地軍隊。

日前各國公使會議，俄公使倡言中國大局已定，各國應撤退前年調駐中國之軍隊。本日北京俄使館撤退駐軍，旋將駐直隸軍隊，一律撤退。(註二)

北京政府袁大總統令任命張鳴岐會辦廣西軍務。(註三)

北京政府袁大總統令任命吳俊陞為洮遼鎮守使。(註四)

北京政府袁大總統令任命張翼廷為奉天國稅廳籌備處處長仍兼財政司長。(註五)

北京政府賠償南京商民損失銀一百五十萬元。

去歲南京戰事，商民損失無算，政府因商民之要求，疊次議價賠款，近已確定賠償銀一百五十萬元，由中央撥二百萬元之公債票，向中國銀行抵借現銀一百二十萬元，由省長就各臨時國稅項下撥銀三十萬元，統交寧紳主持散給，或移作興辦實業之用。(註六)

註一：「陳英士先生紀念集」上卷第二八頁致陳果夫函；參看本月十五日條。

註二：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：「政府公報」第六六八號，民國三年三月十八日發行。

註四：同註三。

中華民國三年 三月十七日

四七九

中華民國三年 三月十八日

四八〇

註五：同註三。

註六：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

十八日 北京政府約法會議開會。

自約法會議組織條例，於本年一月二十六日袁大總統以教令公布後，經籌備約法會議事務處，將選舉事宜，次第籌辦，旋由各選舉監督報告，各當選人均依法選出，復經議員資格審定會審查合格。本日上午舉行開會式，選舉孫毓筠爲正議長（故意把一個變節的國民黨名士孫毓筠作議長，以掩飾國人耳目。）（註一），施愚爲副議長。議員除浙江、廣東、雲南應各另選一人外，共五十七人，姓名如左：

鄧鎔 寶熙 黎淵 程樹德（京師選舉會） 王邵廉 李渠（直隸） 袁金鎧 陳瀛洲（奉天） 齊耀珊 徐鼎霖（吉林） 施愚 秋桐豫（黑龍江） 莊蘊寬 馬良（江蘇） 孫毓筠 王揖唐（安徽） 李盛鐸 趙惟熙（江西） 朱文劭（浙江） 嚴復 王世澂（福建） 劉心源 張國淦（湖北） 夏壽田 舒禮鑑（湖南） 柯劭忞 王丕煦（山東） 王祖同 王印川（河南） 賈耕 田應璜（山西） 汪涵 王恆晉（陝西） 顧鼐 秦望瀾（甘肅） 王學曾 上樹枏（新疆） 傅增湘 曾彝進（四川） 梁士詒（廣東） 張其鏞 關冕鈞（廣西） 嚴天駿（雲南） 任可澄 陳國祥（貴州） 邢彥圖 齊默特 散披勒 阿旺根敦 棍布札布 噶拉增 江曲達結 許世英 錢能訓（蒙藏青海聯合選舉會） 馮麟需 向瑞琨 李湛陽 張振勳（全國商會聯合會選舉會）（註二）

是日，上午十時在約法會議議場（即象坊橋前參議院）舉行開會禮，由籌備約法會議事務處人員就席報告籌備情形及議員已赴召集人數，並推議員中之年長者馬良爲臨時主席。主席就席後，宣讀開會祝詞畢。政府委員宣讀大總統頌詞，即舉行選舉正副議長。關於此節史實，茲附錄庸言報一記者當時所作

報導於后：

約法會議之開幕及進行

一記者

約法會議於十八日開會，孫總理代表總統致開會詞。略謂：「此實全國政治刷新之機，亦即五族人民增進幸福之初步。臨時約法束縛政府，使對於內政、外交及緊急事變，無發展伸縮之餘地。故特設造法機關，以爲根本之解決。」當選舉孫毓筠氏爲正議長，施愚氏爲副會長。二十三日將議事規則完全通過，由大總統提出修正約法大綱七條如下：

(一)臨時約法昧於主權不可分割之原則，至流於多頭政治之弊，亟應修改，以求主權之統一。

(二)臨時約法，大總統制定官制官規，須交議會議決，任命國務員、外交官及締結條約，須得議會同意，使政府用人行政無活動之餘地，亟應修改。此外緊急命令及緊急財政處分，臨時約法皆無規定，須增加之。

(三)臨時約法以國務員特爲一章外，更設國務院單行法，是不啻以國務員爲政府，且一方又以大總統爲行政首長，是已分割爲二個之政府，故既定大總統爲總攬機關，國務員只有贊襄總統及主管行政事務之職責，不能以國務員爲政府。

(四)臨時約法，參議院權限失於廣泛，國會因之以致漫無制限，不知約法施行期間，有立法機關。憲法施行期間，亦有立法機關。二者時代不同，機關權限亦異。約法中之立法機關，其權限應從狹小之規定，方爲合宜。

(五)應增設諮詢機關。

(六)會計應增專章，並應預設預算不成立時之救濟方法。

(七)臨時約法規定民國憲法由國會制定，其實國會應產生於憲法，不應先有國會。則民國憲法自應另有造法機關制定。憲法究由何機關起草？何機關審議？及應否召集國民會議？及憲法如何公布？皆須增修。二十四日開會討論，即以此爲第一案。由特派員司法總長章宗祥氏報告大總統對於修正約法之意見，略謂：「大總統萬

中華民國三年 三月十八、二十日

四八二

不得已而有此舉，恐議員諸公矯枉過正，篡改過多，轉失初意，故望諸公斟酌進行。」遂由衆議先交審查，審查後再行起草。議長指定鄧銘、王劭廉、陳瀛洲、馬良、王揖唐、趙維熙、嚴復、曾彝進、梁士詒、那彥圖爲審查委員。三十一日審查報告以事實上、法律上，約法皆應增修。約法第十六、第三十、第四十八等條，雖可仍存，其第四條宜另安定，第三十三、三十四兩條之但書均宜刪去。第三十五條宣戰媾和雖應同意，而締結他項條約，應明定以何種爲限。大總統雖有發緊急命令之權，宜設限制。約法第五草之國務員改爲政府，並規定機關之種類及職權之大要。立法機關刪十九條之第五款，除彈劾權，覆議權另行詳議外，餘可增減，不能刪除。諮詢機關宜特設專章，可代行立法機關職權。會計無規定，政府與議會易滋衝突，宜添一章規定一切，而緊急財政處分即附於此。制定憲法雖宜特設造法機關，而起草後之手續，則應俟大會公決。至七項外之修正，亦由該會議起草。即由議長指定施愚、顧鼐等六人爲起草員。（註三）

註一：李劍農「中國近百年政治史」第四一四頁。

註二：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註三：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

二十日 北京政府袁大總統令准奉天民政長許世英辭職。

令曰：

「奉天民政長許世英呈請辭職，許世英准免本官。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命孔庚兼充晉西鎮守使。（註二）

北京政府袁大總統令任命呂道象爲粵海關監督。（註三）

註一：「政府公報」第六七一號，民國三年三月二十一日發行。

註二：同註一。
註三：同註一。

二十一日 北京政府袁大總統令任命顧品珍為雲南陸軍第一師師長。（註一）

註一：「政府公報」第六七二號，民國三年三月二十二日發行。

二十二日 北京政府袁大總統派總統府秘書長祭直隸都督趙秉鈞。

按趙秉鈞任國務總理時，以上海發生宋教仁遇刺案不安於位，改任直隸都督，忽罹疾以斃，死因甚為可疑耳！附袁氏祭文及于右任民國三年春撰「宋教仁先生石像贊」於后：

袁大總統祭故直隸都督趙秉鈞文

民國三年，三月二十二日，大總統袁世凱，遣秘書梁士詒，致祭於故直隸都督陸軍上將趙君智庵之靈曰：英英上將，才掩羣豪，忠誠勵翼，勞苦功高，長城久倚，北管今操，賴安畿甸，永翊神臯，奪我良佐，聞噩驚召，傷逝念功，至今鬱陶，管契之祈，已共欣戚，或股肱是效，賢明足式，密慮周思，促席決策，或析大疑，或贊宏畫，式安上京，奠定民國，惟君之勲，永照簡冊。逮綜政柄，安食糜遺，萬端造始，百度搶攘，危時支柱，國論蜩蟬，羣隊蠡起，謗篋鵬張，獨持寧靜，不失故常，中樞解柄，警備專司，南疆倏擾，北境憂疑，消萌夕燧，鎮亂郊圻，洗兵江左，嚴解京師，古燕節鉞，北直旌麾，非君莫任，投袂馳驅，既紓近顧，賴起宏規，天不憖遺，竟隕賢輔，風馬遽馳，隙駒不駐，永戰重泉，長隔邱墓，撫膺悼德，流涕念故，臨酸既阻，御怨靡吐，感深韶曲，哀動婦孺，設位追懷，銜觴縞素，山川博紆，魂魄戀慕，鑒於惻誠，永彰冥著，酌酒告虔，靈其來赴，尚饗（註一）

宋教仁先生石像贊

于右任

先生之死，天下惜之。先生之行，天下知之。吾又何記！直筆人戮。為曲筆乎？曲筆天誅。於乎！九原之淚，

中華民國三年 三月二十一、二日

四八三

中華民國三年 三月二十二、三、四日

四八四

天下之血，老友之筆，賊人之鐵。勒之空山，期之良史。銘諸心肝，質諸天地。

按：宋教仁先生遇害後，公葬之上海。餘杭章炳麟先生在北京獄篆漁父二大字，于先生得之，鑄於宋像石座。

題宋墓前曰嗚呼宋教仁先生之墓。詩曰：「當時詛楚祀巫咸，此日懷殷弗比干，片石爭傳終古恨，大書留與後人看。殺身翻道名成易，謀國全求世諒難，如斗餘杭漁父篆，墳前和淚爲君刊。」

詩中「殺身翻道名成易，謀國全求世諒難」二句，非真知宋先生者所能道也。石像贊與詩之作，皆時在民國三年春。（註二）

註一：「袁大總統書牘彙編」卷八補遺第四頁。

註二：石像贊引自「于右任先生文集」第二〇一頁，詩引自「于右任先生詩集」上卷第一六頁。

二十三日

（註一）

北京政府約法會議訂於本日下午一時開會，討論約法會議議事規則案。

北京政府袁大總統令任命沈金鑑為順天府尹。（註二）

註一：「政府公報」第六七二號，民國三年三月二十二日發行。

註二：「政府公報」第六七四號，民國三年三月二十四日發行。

二十四日

北京政府袁大總統令著國務院從優議卹前清四川總督趙爾豐。

令曰：

「據黑龍江護軍使朱慶瀾呈稱：前清四川總督趙爾豐，歷官山西河南，擢至川滇邊務大臣，皆能克舉其職。及任川督以後，值武昌前義，滇黔響應，該故督將政權交歸士紳自治，商定條件，於辛亥十月初六日退職，初七懸掛

國旗，公明退讓，贊成民國，人無異議，乃無端因亂被殺，請予昭雪。並據該省公民楊雋等呈同前情。查該故督於改革之際，洞明大局，退職安民，贊成共和之心昭然若揭，有功民國，確有實徵。猝被慘禍，殊堪矜憫，著國務院從優議卹，並著內務部查取事實，宣付史館，以彰勞勩。此令。」（註一）

按趙爾豐，字季和，漢軍正藍旗人，歷任山西靜樂永濟等知縣，清獄治盜匪絕跡，躬捕蝗始免災害，擢河東監工，累保道員，復從之熱河。錫良督川，疏薦其才，權永甯道。三十一年駐藏大臣鳳全被害於巴塘，錫良以爾豐爲建昌道，會提督馬維祺往討，維祺軍先發，爾豐從之，遂克巴塘。爾豐接辦善後，建籌邊議，錫良以聞，加爾豐侍郎，充川滇邊務大臣。爾豐會錫良暨雲貴總督丁振鐸奏陳改流設官、練兵、招墾、開礦、修路、通商、興學諸端，廷議准撥開邊費銀百萬兩。三十三年錫良移任去，爾豐護四川總督。三十四年以爾豐兄爾巽督川，改爾豐駐藏大臣仍兼邊務，遂與爾巽會奏設安康道，改打箭爐爲康定府。宣統元年，朝憲務懷柔藏人，采爾巽議，以經營西藏責駐藏大臣聯豫暨幫辦溫宗堯，改爾豐專任邊務駐巴塘。三年爾豐調署四川總督，總計其所收邊地東西三千餘里，南北四千餘里，設治者三十餘區。會四川爭路事起，爾豐還省，初商辦川漢鐵路公司，集股銀二千餘萬，忽奉旨收歸國有，咸大譁倡保路同志會，革命氣勢張甚。爾豐至成都，集司道聯名電奏，請變更收路辦法不允，商民罷市，同志會捧德宗神牌衝入督署與護兵相持頗有死傷。爾豐捕同志會首領蒲殿俊等九人拘之，迨重慶革命黨人起事，宣告獨立，爾豐遂讓政權於蒲殿俊，舉殿俊爲都督，防軍復變，殿俊走，爾豐復出，標統尹昌衡率部入城，衆舉爲都督，以羅綸副之，率兵攻入督署，擄爾豐除之，四川復告光復。（註二）

北京政府袁大總統令任命蔣繼伊署廣西財政司長，原任財政司長周平珍准免本官。

（註三）

北京政府約法會議訂於本日下午開會，討論袁大總統提增約法大綱案。（註四）

中華民國三年 三月二十五、六日

四八六

註一：「政府公報」第六七五號，民國三年三月二十五日發行。

註二：見「清史稿」列傳二百五十六趙爾豐傳。

註三：同註一。

註四：同註一。

二十五日 北京政府袁大總統令任命王式通調充政治會議秘書長，顧鼇調充約法會議秘書長。（註一）

北京政府袁大總統令任命臧揚署江西民政長。

令曰：

「任命臧揚署江西民政長。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命何剛德署江西內務司長。（註三）

註一：「政府公報」第六七六號，民國三年三月二十六日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

二十六日 北京政府袁大總統令任命宋聯奎會辦陝西軍務。（註一）

註一：「政府公報」第六七七號，民國三年三月二十七日發行。



二十八日 北京政府政治會議定於本日下午一至六時開第十二次會議，討論袁大總統特交（一）停辦各地方初級審檢廳及各縣審檢所並釐定刑律諮詢案；（二）各省設廳辦法諮詢案。（註一）

註一：「政府公報」第六七六號，民國三年三月二十六日發行。

二十九日 安徽省定遠縣江淮義俠軍起事未成。

定遠縣屬藕塘地方，集衆數百人，於二十六日起事，號稱江淮義俠軍。本日藉送犯人爲名，以數十人押解一犯，賺進縣城，與駐軍激戰，三十一日義俠軍副總司令李三傑、魏子和被俘遇難，起事未成。

（註二）

北京政府教育部通令各省民政長飭各縣舉辦半日學校及教育講習所。（註三）

按半日學校，一方由於地方經濟與師資之缺乏，一方則爲一般年少失學，便於半日或夜間補習者而設，其性質甚與二部教授相似，均將全校兒童劃分爲二部而教授之，然精確考究之，其間究有區別。蓋半日學校，乃將全校兒童區分爲二部分，先於上半日教授其一部分，再於下半日教授其別一部分；而二部教授則未必定時將全校兒童劃分爲部分，即單就學校一部之兒童亦得區分爲前後二部而教授之，又未必定須對於一部兒童之教授完了以後方及於他部分，劃一分爲半日而教授之，且有時同一功課更得各部前後交替受業，此皆爲二部教授與半日學校不同之處，惟二部教授則原本於半日學校制嬗變而成，故二部教授制亦得設爲半日學校制之變則。詳請參閱本年二月十九日教育部公布之「半日學校規程」。（註三）

中華民國三年 三月三十日

四八八

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二：「中國近七十年來教育記事」。

註三：朱經農等編「教育大辭書」第二六二頁。

三十日 北京政府袁大總統令任命李耀漢為廣東肇陽羅鎮守使，吳祥達為廣東潮梅鎮守使。（註一）

北京政府袁大總統令任命寶熙兼鑲白旗漢軍副都統。（註二）

北京政府袁大總統令任命王治馨為正藍旗漢軍副都統。（註三）

北京政府袁大總統令任命龔廷棟為四川財政司長。（註四）

北京政府司法部令公布律師甄別章程。

令曰：

「茲制定律師甄別章程公布之。此令。」（註五）

該章程規定律師甄別方法為覆驗資格、調查品行經驗及考試學識。全條文共十一條，茲附錄於后；

律師甄別章程

第一條 律師依左列方法甄別之：

- 一 覆驗資格。
- 二 調查品行經驗。

三 考試學識。

第二條

已登錄之律師限本章程公布後三個月內，檢齊律師暫行章程第四條所定之文憑，及第七條所定之證明書，或講義，呈由京外高等檢察廳檢察長，呈請司法總長覆驗資格，其逾限不呈請者，撤銷登錄，未登錄之律師得不拘期限爲前項之呈請。

已登錄而於本章程公布後三個月以上，不執行職務之律師，準用前項之規定，但以呈明其事，由於該管檢察長者爲限。

第三條

覆驗資格後，分別辦理如左：

一 已登錄之律師覆驗合格者，仍准執行職務。

二 未登錄之律師覆驗合格者，仍准登錄執行職務。

三 已登錄而於本章程公布後三個月以上，不執行職務之律師，覆驗合格者，仍准繼續執行職務。

四 已登錄之律師及已登錄而於本章程公布後三個月以上，不執行職務之律師，覆驗不合格者，停止執行職務，定期考試學識。

五 未登錄之律師，覆驗不合格者，停止登錄，定期考試學識。

第四條

調查品行經驗於登錄半年後一年內爲之，調查後分別辦理如左：

一 調查品行經驗合格者，換給律師證書。

二 調查品行不合格者，撤銷原發律師證書及其登錄。

三 調查經驗不合格者，停止執行職務，定期考試學識。

第五條

考試學識後分別辦理如左：

一 依第三條第五款考試合格者，換給律師證書，准呈請登錄執行職務，其不合格者，撤銷原發律師證書。

二 依第三條第四款、第四條第三款考試合格者，換給律師證書，准執行職務，其不合格者，撤銷原

發律師證書及其登錄。

第六條 有左列情形之一者，不得認為複驗合格。

一 有律師暫行章程第四條第一、第二款所定之畢業文憑，而不能證明其確係該種學校三年以上畢業者。

二 有律師暫行章程第四條第三款所定之畢業文憑，除國立外，其學校或學科之性質不甚明瞭者。

三 據稱有律師暫行章程第四條第四款之資格，而不能證明確係曾充判檢事官，或其充判檢事官之資格原係欠缺者。

四 據稱有律師暫行章程第四條第五、第六款之資格，而其證明書內無年限可考，或其講義認為有瑕疵者。

五 文憑及其他證明書顯有塗改，挖補痕迹，或憑證內印章文體核與同校同班其他合格畢業憑證顯有不符者。

六 據稱文憑遺失而以一、二私人出具證明書者。

七 有其他可疑情形者。

第七條 有前條情形者，司法總長除行查各官廳或學校外，令本人自行聲復或取具在京薦任以上職官三人連署之保結亦得認為合格。

保結方式另定之。

第八條 調查品行經驗由司法總長行文，該管監督官、各審檢衙門，並律師公會造送報告。報告方式另定之。

第九條 考試學識依律師考試章程行之。

第十條 律師暫行章程之條項有與本章程抵觸者，失其效力。

第十一條 本章程自公布日施行。（註六）

，應毋庸議。

北京政府教育部通令各省加意維護小學，張作霖所請多設村塾以代表小學事

北京政府教育部以張作霖條陳奉省辦學糜費過巨，得不償失，且教授管理不得其人，致辦學實效絕少，請飭令各縣多設村塾以代小學等情，與該部前後通令相符，應毋庸議。並由國務總理呈報袁大總統，仍由教育部通令各省民政長，加意維護小學。茲將原呈並批附錄於后：

「爲轉呈事，前准軍事處函稱：奉大總統交下陸軍第二十七師師長張作霖條陳一件，奉批交國務院核辦等因。鈔送查照等因。當經分函主管各部核辦。茲准教育部覆稱，查該條陳敘述奉省中小學各弊病，俾本部得資採擇，以爲改良進行之助，誠堪嘉納。綜核所述，奉省辦學各弊大致可約爲二端：一、在糜費過多得不償失。二、在教授管理不得其人，坐是僅擁辦學虛名絕少實效。惟此二弊，不僅奉省爲然，各地辦學徒事鋪張，不求實際，致糜巨款而收效少者，所在多有。本部有鑒於是，業於本年二月十九日通令各省，斟酌地方財力，體察人民生活狀況，竭力撙節，以杜虛糜。此項通令已登二月二十一日公報在案。及各省辦學人員有偏厚於高等小學，致初小教員爲師範畢業者所不願就，高等小學校爲城鎮鄉財力所不能設。初小既乏良師，而畢業者亦無從升學，與該條陳所述掛漏限制之弊相同，本部亦已於本年三月三日通令各省查明，凡以縣經費設立之高等小學如有糜費太多者，尤宜極力撙節，其節存餘款或劃一縣爲數區，於各區增設高等小學或以補助各城鎮鄉立之小學，總期簡範畢業實能勝任者，不至廢棄初小教員，初等高等辦法亦漸次接近，以符小學校教育之本旨，亦經登載本年三月六日公報在案。至關於學校管理則有元年九月二日及十月二十五日先後公布之學校管理規程十條，及學生操行成績考查規程八條，其專屬中學者，則有元年十二月公布之中學校令施行細則五十二條，現在法令漸次完備，即當督飭各省民政長，切實整頓，按照辦理，總期教授管理，日漸改良，教育庶有進步。以上各節該條陳所稱，均與本部前後通令相符，業已施行應毋庸議。至所請飭令各縣多設村塾，延聘優於學問品行者，改良教法，官爲督飭補助等辦法，係因整頓小學教育起見，用意亦甚可嘉，惟村塾小學其名不同，其爲教育兒童則一，其辦理之善否，仍視教授管理之如何，苟非其人，弊亦相同。舊時私塾

之不善，由於教員之不良，而教員所以不良，則有二故：一者無師範之素養，二者脩脯太薄。鄉野之士，學術苟稍稍優異，輒思走都會，覓善地，不能倚塾師生活以自給也。今多設村塾聘優於學問品行者爲之師，則不能不優其俸給，而欲改良教法，則至要之器具、標本、圖籍亦不可不略備，如是則設一村塾，其所費將與設一小學無異，且私塾與小學優劣之比較及小學不能停辦之理由，尙不僅此，本部已於前河南張都督請停辦高初小學來電後，致函國務院，詳爲辨明在案。私塾之不能抵代小學既已判然，而現在各處小學之必當整頓，亦誠刻不容緩，整頓之法，當從力節糜費，嚴定教員管理員資格入手，除節費一層已通令辦理外，其檢定教員規程方在擬訂，一俟訂定公布，即當通令各省民政長切實推行，庶使不能勝任之教員管理員得以大受淘汰，於教育前途乃有澄清之望等因。查教育爲治國之要圖，小學尤爲立國之大本，近年以來，軍事倥傯，各省長對於教育多未措意，甚或因從前辦法未善，不加整頓，任意摧殘，未免因噎廢食，殊非所以奠國基而彰治化。教育部核覆各節懲前毖後，具見深心，惟是條教縱極周密，而實力奉行，仍在地方長官，擬請由教育部令行各省民政長，嚴重誥誡，於蒙養小學尤須加意維持，俾各曉然於政府慎重學務之意，實於教育前途所裨非細。除此外，主管各部隨時覆到再行轉呈外，理合先將教育部核覆情形呈請鑒核示遵，謹呈。批：據呈已悉。教育爲立國根本，關係重要，應由教育部通令各省民政長嚴行整頓，加意維持，此批。」（註七）

註一：「政府公報」第六八一號，民國三年三月三十一日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「政府公報」第六八三號，民國三年四月二日發行。

註六：同註五。

註七：「政府公報」第六八五號，民國三年四月四日發行。

三十一日 北京政府袁大總統令任命汪大燮為平政院院長。

令曰：

「任命汪大燮爲平政院院長。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令公布平政院編制令。

令曰：

「茲制定平政院編制令公布之。此令。」（註三）

平政院之設置與否問題，非惟英美與大陸兩派法學家，聚訟紛紜，莫衷一是，卽在我國亦復有贊成與反對兩種主張。最初主張不設平政院之最力者，乃上海民立報章氏行嚴，後憲法草案亦規定不設平政院。然各省都督長吏則通電反對此一規定。袁大總統本日公布平政院編制令，且於昨（三十日）日任命汪大燮爲平政院院長，與各省都督之通電不無影響。茲特附錄刊載於本年四月一日發行之「庸言報」汪叔賢「論平政院」一文於后，以供參考。

平政院編制令全文共二十九條。規定平政院直隸於大總統，審理行政官吏之違法不正行爲。復規定平政院設肅政廳置肅政史，糾彈行政官吏之違反憲法行賄受賄、濫用威權、玩視民瘼事件。茲照錄全文如次：

平政院編制令

- 第一條 平政院直隸於大總統，察理行政官吏之違法不正行爲，但以法令屬特別機關管轄者，不在此限。
平政院審理糾彈事件，不妨及司法官署之行使職權。
- 第二條 平政院審理權，以平政院評事五人組織之庭行之。
前項之評事，每庭須有由司法職出身者一人或二人。
- 第三條 平政院置院長一人，指揮監督全院事務。
院長有事故時，由該院官等最高之平政院評事代理之，官等同者，以任官在前者代理之。

中華民國三年 三月三十一日

第四條 平政院置三庭，每庭以平政院評事一人為庭長，指揮監督該庭事務。

庭長有事故時，以該庭官等最高之平政院評事代理之，官等同者，以任官在前者代理之。

第五條 平政院依行政訴訟條例及本令第九條之規定，就行政訴訟事件及糾彈事件，行使審理權。

第六條 平政院設肅政廳。

第七條 肅政廳置肅政史。

第八條 平政院肅政史，於人民未陳訴之事件，得依行政訴訟條例之規定，對於平政院提起行政訴訟。

第九條 平政院肅政史，依糾彈條例，糾彈行政官吏之違反憲法行賄受賄濫用威權玩視民瘼事件。

第十條 平政院之裁決，由肅政史監視執行。

第十一條 平政院肅政史之糾彈，以由行政職出身及由司法職出身之肅政史二人以上協議行之，意見不一時，取決於都肅政史。

第十二條 肅政廳對於平政院，獨立行其職務。

第十三條 平政院肅政廳，置都肅政史一人，指揮監督全廳事務。

都肅政史有事故時，以肅政廳官等最高之肅政史代理之，官等同者，以任官在前者代理之。

第十四條 平政院評事及肅政史，須年滿三十歲，具有左列資格之一：

一 任薦任以上行政職三年以上，著有成績者。

二 任司法職二年以上，著有成績者。

第十五條 平政院評事，定額十五人，平政院肅政史，定額十六人。

第十六條 平政院院長，肅政廳都肅政史，由大總統任命之。

第十七條 平政院庭長，由平政院院長開列平政院評事，呈請大總統任命之。

第十八條 平政院評事及肅政史，由平政院院長、各部總長、大理院院長、及高等諮詢機關密薦具有第十四條資

格之一者，呈由大總統選擇任命之。

密薦規則另定之。

第十九條 平政院評事及肅政史在職中，不得爲左列事項：

- 一 政治結社及政談集會之社員或會員。
- 二 國會及地方議會議員。

三 律師。

四 商業之執事人。

第二十條 平政院肅政史，不得干涉審理或兼審理事務。

第二十一條 平政院評事及肅政史，非受刑法之宣告及懲戒之處分，不得強令退職轉職及減俸。但有第二十三條第二十四條情事者，不在此限。

第二十二條 平政院評事及肅政史之懲戒處分，以平政院懲戒委員會行之。

平政院懲戒委員會，置會長一人，委員八人，遇有懲戒事件時，由大總統選任平政院長或大理院長爲會長。委員由大總統於平政院評事、肅政廳肅政史、大理院推事、總檢察廳檢察官中選任之。被任爲懲戒委員會會長，或委員者，與懲戒事件有關係時，應聲明迴避。

第二十三條 平政院評事及肅政史，若因精神衰弱及其他不治之障礙，致不能執務時，由平政院長呈請大總統命其退職。

第二十四條 平政院評事及肅政史，雖因受懲戒調查或刑事訴訟被命解任尚未判決者，仍給以俸給之半額。

第二十五條 平政院置書記官，掌理訴訟記錄統計文牘及其他庶務。

平政院肅政廳，爲處理前項事務認爲必要時，得置書記官。

第二十六條 書記官須具有左列資格之一：

- 一 有薦任文職之資格者。
- 二 有委任文職之資格者。

中華民國三年 三月三十一日



中華民國三年 三月三十一日

四九六

第二十七條 薦任書記官，由平政院院長呈請大總統任命之。

委任書記官，由平政院院長或都肅政史任命之。

第二十八條 平政院及肅政廳處務規則另定之。

第二十九條 本令自公布日施行。（註三）

附錄：汪叔賢：論平政院（汪君致張君東蓀書，屬本報記者爲刊布者）

東蓀先生足下：平政院特設與否之一問題，英美大陸兩法派之學者，各持精理，以相論戰，亘數十年，迄今尙懸而未決。吾國憲法草案，規定不設平政院，此在當時起草諸公，自有一定之見解，乃各省都督長吏，通電反對，若果能本大陸之學說，切吾國之情形，立言推理，確足抉出起草諸公根本上之謬誤，固亦未嘗不有裨益。然而洋洋千言，只聞詆訶漫罵之聲，毫無平易近情之論，斯正足下所謂秋波送媚，自墮人格者也。因嘆吾國言論，不偏於激憤，則流阿容，弄墨文奸，眞理愈晦，與言及此，曷勝浩嘆！考吾國不設平政院之議，創自章氏行嚴，當章氏執筆民立報時，發揮平政院不能特設之種種理由，不佞卽首懷疑義。比時曾兩致書於章氏，以相問難，幸章氏不以不佞爲昧，兩荷覆書，反覆推闡，諱理至爲親切，虛懷若谷，良可感也。不佞曩者對於章氏之論，最懷疑者，有兩大問題，卽（一）既不設平政院，則行政法承認其存在否？（二）若認行政法存在，則在普通法院，司理行政訴訟之裁判手續，果何若耶？章氏對於第一問題，則力言英美學者，並不知行政法爲何物，是直不認有行政法也。對於第二問題，則認行政訴訟與民刑訴訟，毫無區別，裁判手續，自當一律。終復詳言特設平政院，乃爲官吏所賦之特權，實有背於法律平等主義。聆其議論，純爲英美法派之言，蓋章氏游學英倫，飽吸英美人之恩潮，至深切也。不佞當時快聆章氏詳論官吏違法，不能以機關爲當事者之理，十分充足，因始爽然不設平政院之故。惟不設平政院，遂並行政法而亦廢之，則期期然以爲不可。行政法既絕對不能廢止，則由普通法院，而司理行政訴訟，一切手續又當如何規定？含意紛歧，殊難梳理，中心忤忤，捉摸無定也。嗣章氏以他故輟筆，而此問題，復在起草憲法時，大起爭論，不佞以爲各持一說，終無精切見骨之談。不意頃在庸言報第二十三期，獲讀足下大作，論行政裁判。探討結果，竟以兩言而解決此困難問題，卽行政法不可廢，平政院不宜設是也。一團疑霧

，不崇朝而大放光明，知

足下寢饋功深，非深得此中三昧，不易下此老當之判斷也。不佞學無所似，然亦忝列討論斯題者之一人，不揣冒昧，竊欲本其一得之愚，貢獻鄙見，就質

高明，間或與

足下意見稍有左右之處，亦欲藉以請

益焉。不審

足下其肯惠教否乎？不佞當發抒意見之先，因圖行文便利起見，特闢此題爲三段。以說明之於左：

一、說明不能否認行政法之理由

行政法 *Droit administratif*，在英文本無相當之譯語，故章氏引戴雪之言，謂英人腦筋中，不審行政法爲何物也。夫英之所以無行政法者，因英本爲非成文憲法之國，而民質優秀，頗有自治精神。至於行政上之一切事務，非無法律爲之規定，特行政事務之規定，散見於普通法內，非如大陸諸國，特將行政事項，歸納之而成一獨立之法典也。章氏不察，以爲英無褒然成冊之行政法典，遂疑大陸諸國之行政法，乃以官吏之意旨編之，而爲官吏所享之一種特權也。章氏純從官吏之人格間著想，故謂行政法，爲官吏一類之法規。雖然行政法之範圍，果如斯之狹小乎？則誠章氏所言，爲一類之法規，吾人又何必極力擁護之。然以不佞觀察之，大陸諸國行政法之內容，規定雖各有別，綜其大旨，可分三種關係如左：

(一)機關間權限之關係；機關之權限，即機關分配所行職務之範圍。各機關皆有各機關之職務，各職務亦有各職務之範圍，行政法者，即規定各個機關職務之範圍者也。倘使某機關軼出職務範圍外，有所行動，則是觸犯行政法之規定，監督者，即可援據行政法，起而問事矣。

(二)官吏間職務之關係；官吏所行之職務，皆經行政法上所容許，始有效力。上級官吏，認下級官吏之行政違法，可以撤銷。下級官吏，認上級官吏之命令違法，亦得反抗。上下官吏，執行職務，一以法律爲準繩。故上級官吏，不能隨意壓制僚屬，下級官吏，亦不得有意欺飾長官，兩者皆藉行政法爲保障之作用也。

(三)官吏與人民處分服從之關係；官吏與人民，所處之地位，官吏常爲處分者，而人民常爲服從者。然官吏能下處分於人民者，乃執行法律上所委任之處分，非官吏個人能對人民下處分也。人民所肯服從於官吏者，乃服從官吏執行法律上之處分，非服從官吏之個人也。但官吏對人民下處分，必其處分適於行政法規，始生約束之效力。人民對官吏之處分，必認處分不背行政法規，始生服從之義務。若官吏之處分違法，人民即認該處分，非官吏代表主權意思之處分，乃私人假官吏之名義，而便私圖利之處分，人民對該處分而不反抗，非獨官吏之處分，爲違法之處分，即人民之服從，亦爲違法之服從矣。是知官吏與人民之間，自人格上言之，均屬平等，並無階級之可言。而自行政上言之，因有上下權力之關係，始生處分服從之天職耳。行政法所規定處分服從之界限者，逐專指行政上之範圍，非規定人格間之階級也。彼疑行政法爲嚴官吏人民之階級，因斷爲蹂躪人民權利之法，其誤點正坐在是。

行政法全部之旨歸，大要不出右列之三種關係，第一、第二兩種關係，純爲規定行政機關內部各種權限事務之分配。在英美，則以此項規定，範圍於普通法之內。然國家間與社會接洽之情狀，大相懸殊，有決非普通法所能一槩攔入者，大陸法派，別行政法於普通法之外，正其法學分類之觀念，日趨精密，安得以是短之。但此兩項關係，於人民尙無直接影響，至第三種關係，則正大陸與英美兩法派爭論最烈之點。大陸法派，視公法與私法之界別最嚴，公法係國家與人民之交涉，私法係私人間對等之交涉。國家人民之交涉，必生命命令服從之關係。私人對等之交涉，必生權利義務之關係，行政法者，公法也。故凡關於處分之爭執（即行政訴訟），必賴行政法爲之救濟。民法者，私法也。故凡關於權義之爭執（即民事訴訟），必藉民法爲之保障。行政法與民法，兩者之性質各異，而作用復不同，有民法，而私權之保護益固，有行政法，行政權乃受法力之束服，而不流於專肆，用意深微，可稱大陸法派之特色。至英美，則視公法與私法，並無區別。官吏之行使政權，等於私人之主張權利，處分上之爭執，即視爲權義間之訴訟。以廣義言之，直謂國家由於民法的權利義務之關係而成立，亦無不可。此在大陸派學者視之，鮮不交口以肆非難之聲矣。顧英行之而不覺其弊者，蓋英之立國，僻處三島，不亟外競，又民德純美，頗尙自治，習慣法力之強，竟爲成文憲法國所不及。故民刑兩法，羅列萬象，亦無人譏其品質之雜糅。若大陸諸國，強欲效顰，吾恐行政上之統系，必將紊亂不過收拾。由此推之，是行政法非獨不必廢止，亦且不能廢止也。彼主張否認行政法者，亦可

以思喙矣。

二、說明不必特設平政院之理由

平政院者，司理行政訴訟之法院也。此項法院，應管轄之事務，在法意，則即以通常行政機關兼理。在英美，則由普通法院統屬。惟德意志，既不由通常行政機關兼理，亦不歸普通法院統屬，獨立於兩者之間，而另特設一機關，自成系統，秩序井然。今世所稱之平政院，大抵以德意志為組織最完密矣。但法以行政機關兼理，係墨守三權分立之主義。德另特設機關，係嚴防行政權之恣肆。法德用意，稍有不同。然皆主張不併合於普通法院，其義一也。惟英美頗不為權力與機關兩種理想所束縛，眼光直射於人格間一方面，故力持行政訴訟，非由普通法院裁判，不能期法律之平等。英美學者，每以此舉誇耀於大陸諸國，而詡詡自豪。即不佞曩亦受大陸理想之束縛，嗣經揣摩，覺大陸學者所持之諸說，彼英美學者，皆有說以對消之，因亦思想變遷，折而為英美之主張矣。茲將大陸所持諸說，舉而批評如左：

(一)職權說：此說以為行政官對人民所行之處分，猶如司法官對人民所下之命令。人民如有不服行政官之處分，必向上級監督官廳，提起訴訟，猶之不服司法官之命令，必向上級法院，提起抗告。平政院者，即含有監督行政權之性質，一如最高法院，含有監督司法權之性質也。平政院與普通法院，性質各別，而職司亦自不同。故司法上之抗告手續，決不能向平政院提起，而行政上之訴訟事項，亦決不得由普通法院受理。今必強以行政訴訟，而使普通法院受理，是以與行政平等之機關，而乃行監督之職務，行政權遂完全立於司法權之下矣。此理曾由林君萬里，投函民立，辯論最詳。然細按之，甚不妥洽。蓋平政院者，並非含有監督行政權之性質，所謂行政權之監督者，全寄於各級行政機關之上級機關，層層節制，若網在綱。且所謂監督者，乃上級機關，基於人民之訴願，將下級機關之處分，撤銷或變更之耳。若平政院，決無撤銷或變更行政機關處分之權。不過因行政官吏之處分，人民訴訟其違法，由此機關，判決該處分究否違背行政法規也。申言之，純然一司法之機關耳。夫司法機關，直能以各級法院當之，因法院為專司法律者也。故關於民刑訴訟之案件，必準據民刑法以判斷之。民刑訴訟，既可由普通法院，依據民刑法以為判斷，則行政訴訟，何以不能由普通法院，依據行政法，以為判斷，而必另設一平政院，以司理行政訴

訟也？在論者之意，無非以行政法，係規定行政事項，凡行政上處分之爭執，必由行政機關一方面裁奪，司法機關無庸過問，不知行政與司法之事項固異，而行政法與民刑法之同為法規則一。行政機關，果能在行政範圍內，有所行動，司法機關，又何致越俎而侵及行政事項之範圍？但行政官吏，有為違法之處分，是其處分，即已軼出行政範圍以外，而侵入司法範圍以內，司法機關，若再不援據法律，起而問事，是司法機關為失職矣。總之，普通法院，為司法之機關，而行政法與民刑法，為同一之法規，則無論行政訴訟與民刑訴訟，普通法院，皆有審問之權，萬不能因法規律之不同，遂另設特別之法院。彼主張特設平政院，以專理行政訴訟之議者，全在擴張行政官吏法律外之特權。吾人須知，於法院外再設平政院，只見行政權侵入司法權，若行政訴訟，純屬普通法院司理，決不致司法權侵入行政權也。

(四)當事者說：此說以為民事訴訟，乃權利者與義務者之爭，故雙方必限以人格為當事者。行政訴訟，為處分者與服從者之爭，但處分必屬於官廳，官廳不過機關，並非人格，故雙方不限以人格，即以官廳為被告。民事訴訟，既當事者雙方皆屬人民，普通法院，當然有審理之權。行政訴訟，則當事者一方為官廳，普通法院，安有並官廳與人民之爭，而有審理之權乎？此說最大誤點，即在認行政處分，係由官廳之名義所發，處分違法，是即官廳違法，故謂官廳，應為行政訴訟之當事者，不知行政官廳，固為國家之機關，行政處分，固為國家之意思。然國家一抽象之詞，權力必賦機關以活動，意思必藉法規之表彰，而機關與法規，又皆死物也。必有行政官吏，執行機關之職權，適用行政之法規，而機關與法規之效用始顯。可知行政官吏者，乃代表國家之意思，而執行國家之權力者也。是必官吏所下之行政處分，合乎行政法規，始能代表國家之意思，不越職權之範圍，若行政處分，背乎行政法規，則其處分，必非法規上之處分，乃官吏冒法規之名所發之處分；其職權，必非官廳內之職權，乃官吏假官廳之名，所行之職權，蓋國家不能作惡，為國家學之原理，國家既無作惡之意，則官廳更無越法之質。官吏行政，如有違法舉動，自當以官吏本身負責，官廳安能代受過。官廳既不任咎，則行政訴訟之被告，自屬官吏，決非官廳明矣。官吏一為被告，應即降為私人資格，與訴訟者立於平等之地位。須知人民訴訟於法院者，非認其為官吏而訴訟之也，以其為越法者而訴訟之也。法院審判於法庭者，亦非認其為官吏而審判之也，以其為越法者而審判之也。彼主張行政

訴訟，不屬普通法院司理者，是欲以官吏蒙官廳之虎皮，而托平政院以爲廻護，謂非享有一種之特權何哉。

(三)法規說；此說以爲民刑法與行政法之性質各殊，司法官職司民刑，窮年矻矻，故每於民刑法規，必著意揣摩。至行政法規，既不適用，決未深心研究。況作法官，時日既久，政界之情形，必致茫然毫無經驗，強令其判斷行政上之訴訟事項，恐運用法規，不克針鋒悉當。殊不知司法官登庸之資格，必先畢業於法政專門學校。行政法亦占學科之一，安見不有喜治此科者。至慮無行政經驗，在特設平政院之國，普通法院，從未判斷行政訴訟，自必不知政界情狀。若將行政訴訟劃歸法院，辦理既多，經驗自富。是就經驗言之，更應由普通法院兼理行政訴訟，不得因司法官缺少行政經驗，遂另設一平政院，以司理行政訴訟也。且平政院之組織分子，半屬行政官僚兼職其事，(若法蘭西制度，則純由行政官兼理。)以此種機關，掌理行政訴訟，所謂官官相護，孰肯本鐵面無私之情，以自喪同體之理，賄免請託，狼狽爲奸，官吏之道德不清，私權之蹂躪益甚，人民嗟怨，更向何門呼籲耶！若普通法院，本居獨立之地位，既不帶行政之臭味，自不畏行政之威權，人民私權，始受神聖法庭之保障，(歐人尊視法庭之心，甚於君主，曾憶某國國王，與一人民有私權糾葛，漸致決裂，國王憤然曰，爾亦知皇帝神聖不可侵犯乎？該民昂然答曰：不知。王問何故？民曰：我等只知私權被人侵害，自有神聖之法庭，爲我恢復，故不知也。足見西歐之法庭，能博信用於民心至此。轉視我國今日之法庭與人民果何如耶？嗚呼！亦足悲矣。)而不爲官吏剝奪殆盡耳。況一訴訟事件，往往有介乎行政、民事之間者，如國家收用民田，發生行政訴訟，同時審查當事者有無土地所有權，又發生民事訴訟，若在不設平政院之國，普通法院，不過費一移送法庭之勞，(如先由民庭，審問民訴之後，隨即移送行政庭，再審行政訴訟。)若公訴之附帶私訴者然，辦理手續，何等簡易。如在特設平政院之國，則必待普通法院判決，再送平政院審理，或必待平政院判決，再送普通法院審理，一事而經二種行政機關，兩重手續，比較前法之繁難，相去何可道理計耶！

右所舉大陸諸說，已爲英美學者，剝無完膚，則所主張特設平政院之說，根據全失，已無立足之地矣。更從反而觀之，不設平政院，且有數利，官吏行政，本有專權，一旦違法，既與私人同體，對訟法庭，毫無優異，藉使官吏啓尊視法庭之心，懷遵守法律之念，其利一；官吏執行處分，一背法規，即惹起人民之反抗，必處處留心，守法

盡職，不敢擅權。若設平政院，則恃有援輿，必致肆無忌憚矣，其利二；平政院組織，雖各國不同，要皆獨立法院之外。況吾國土地廣大，僅一中央平政院，必不敷用，若設二級，則每省設一地方平政院，而全國即有二十四地方平政院矣。需費既多，收效不著，若以普通法院兼理，則可省却無數糜費也，其利三。特設平政院，弊既如前所述，不設平政院，利又如此所云，存廢之間，君子當知所取擇也。

行政法之不能否認，與平政院之不必特設，不佞亦既將主張理由，闡發無遺矣。獨是平政院既不特設，如由普通法院審理行政訴訟，應準據之法規，究應如何編訂？應適用之程序，究以何為標準？皆當按次推論及之。不佞請以末段，專論以後各種問題也。

三、說明普通法院審理行政訴訟，亟應編訂行政裁判法與行政訴訟法之理由

普通法院，審理行政訴訟，固與審理民刑訴訟，無大區別，但民刑訴訟，既有民刑訴訟之實體法，與民刑事訴訟法之手續，則行政訴訟，亦當以行政法為實體法，而另編訂行政訴訟法，以為手續法，茲將行政訴訟之實體法與手續法，條陳其編訂之意見於左：

(一)行政裁判法（實體法）

行政法之範圍太廣，如前所述機關權限，與官吏間職務之兩種關係，皆屬行政內部之編製，普通法院，不必過問。普通法院之應管轄者，即在官吏與人民爭執之事，故僅能就官民間爭執之事項，而規定制裁之方法，申言之，行政法包羅甚廣，僅能就官民間爭執事項之規定，抽出一部份，而定為一種單行法，名曰行政裁判法，以為普通法院，審理行政訴訟準據之法規也。考此項法規，所應規定之內容，各國先例，約分有二：（一）概括法；凡行政上之事件，除不涉訴訟外，統容納於法規之內者是。（二）列舉法；仿刑法分則之例，指定類別，逐項條舉者是。不佞以為概括法，則適用多解釋之困難。列舉法，可明定事務之範圍。故主張列舉法，較概括法為合宜。既探列舉法矣，是必不越行政訴訟之事項，始能列舉之。至若行政訴訟願與權限爭議，不佞認為非行政訴訟，只能規定於行政法內，（廣義的）決不能籠納於行政裁判法內也。何者？行政裁判法，只限定關於行政訴訟事項，訴訟與權限爭議，既非行政訴訟，即不得一概欄入耳。前讀

足下在庸言報所著：「論行政裁判」兩篇，似以訴願與權限爭議，亦列於行政裁判之內，此則與不佞見解，略有不同。不佞以爲行政上之爭執，大要可分爲訴訟、訴願、權限爭議三種。然三者之性質及其作用，各有旨趣，決難強同。彼訴願與權限爭議，皆不含裁判臭味，故不可與訴訟混視。蓋訴願者，雖屬人民對於行政處分之違法，而始提起，但提起之目的，非如訴訟，必在法庭，爲法上之宣告，不過要求將在處分，變更或取銷之耳。變更或取銷，係對於下級官廳監督之手段。故此項職權，必須寄於上級官廳，始能督察之效用。今使普通法院受理人民之訴願，而有取消變更行政官吏處分之權，是不啻以法院爲監督行政權之機關矣。總之，訴願之作用，無非取消變更行政之處分，訴訟之作用，尚須加以處分違法之制裁。行政處分，雖有因訴訟之後，方生取消或變更之效果者，然執行取消變更之權，仍當屬上級官廳，以命令之形式行之。普通法庭，究無此權也。況訴願之提起，不限於單純之違法，即適法之裁量範圍，認爲不當，亦得提起訴願也哉。此行政訴願，所以決不能規定於行政裁判法內也。權限爭議者，關於機關權限之法規，各機關解釋之意見互歧，而生積極消極之爭議者是。凡機關之權限，莫不規定於法規，而法規之含義，或不能詮釋之齊一，是此項爭議，明爲權限爭議，實則法規規定之權限解釋爭議。普通法院，職在解釋法規，如有法規上之爭議，自應以法院平衡之。但僅就解釋之點觀察，法院未始不有此權，無如法院非專以解釋法規爲職務者也。法院解釋法規，隨即發生制裁之實力，權限爭議不然，一經解釋確定，當即各安厥職，並不受何等之制裁，權限爭議與行政訴訟之分，即權限爭議，僅含是非之性質，行政訴訟，並含罪惡之分子也。更就權限兩字解之，非獨行政各機關有權限之爭議，即司法機關與行政機關，亦有權限之爭議。今以行政各機關權限之爭議，付之法院裁決，猶有可說，若法院自身方與行政機關起權限上之爭議，（例如上年大理院與司法部，因解釋法規，大起爭論，即法院與行政機關爲權限爭議也。）亦歸法院裁決，則法院儼以原告自居裁判官矣。故各國關於權限爭議，或由顧問院裁決，或另設權限爭議裁判所，以裁決之，皆可取決，此權限爭議，所以決不能規定於行政裁判法內也。不佞主張，訴願與權限爭議，應屏除於行政裁判法外之意見如斯，質之足下以爲如何？

（二）行政訴訟法（手續法）

中華民國三年 三月三十一日

中華民國三年 三月三十一日

五〇四

行政訴訟法，無非規定訴訟各項手續，參考民刑事訴訟兩法，當亦相差不遠，所應研究者，即行政訴訟，應從何級法院起訴？至何級法院終審？申言之，行政訴訟之審級，應否與民刑訴訟之審級同等也。不佞以爲民刑訴訟，生命財產，在在有關係，情節支離，必多糾葛。故民刑訴訟之審級，因欲期其精密，雖四級三審制，亦不覺繁。至於行政訴訟，大抵因行政上之處分，而人民間接受其損害，必期事之速爲了結，而行政上與私權上，雙方始受裨益。況行政訴訟之關係，決無民刑事件之重且要，二級二審制，似亦不致有冤抑之慮矣。夫規定審級爲官制上應有之事，故於行政訴訟法內，關於管轄各章，詳載行政訴訟之審級外，並須於法院編制法內，特另規定行政訴訟之審級，以示與民刑訴訟之審級有別，即得之矣。

討論至此，不佞對於此題見解，亦既盡情披露，惟平政院編制草案，已由法制局擬定，可卜平政院設立之期，當必不遠。不佞亦知空山大言，無裨實際。特就今日行政界之現狀測之，官僚道德，掃地無餘。甚至衰衰當道，亦創法律縛人不宜拘守之說。若再特設平政院，明爲司理訴訟，實則優待官僚，官方益壞，誰使振之。倘以行政訴訟，統屬法院管轄，官僚一經違法，即與庶民同罪，法庭對簿，下儕平民，則官吏自知法網森嚴，罔敢輕蹈，至此益信不設平政院，而普通法院法力之強大，爲不可及也。餘不白，即頌撰安。

汪叔寶拜二月二十七日（註四）

北京政府袁大總統令直隸民政長兼署都督朱家寶丁父憂，著給假一箇月在署持服。直隸民政長著吳燾護理。

袁大總統本日對直隸民政長朱家寶丁父憂呈請回籍奔喪案，發布命令二則，茲照錄如次：
其一曰：

「據直隸民政長兼署都督朱家寶電稱：接家電丁父憂，應刻日奔喪回籍，懇即派員接替等情，本應准予回籍，

俾遂孝思。惟現在國家多故，金革毋避，禮有明文，近代名賢如曾國藩、胡林翼、李鴻章皆以墨纁從職，功業爛然，務望勉抑哀思，取型先正，移孝作忠，勤服國務，俟大局奠定，再歸安窀穸，上慰親心，切勿過爲拘泥也。此令。」

其一曰：

一昨據直隸民政長兼署都督朱家寶電請刻日奔喪回籍，籲懇派員接替，當以國家多故，飭令抑哀服務，移孝作忠。旋據電稱：悲痛填膺，五中摧裂，所有都督府暨行政公署，日行公事已委參謀長內務司長分別代行，仍請刻日奔喪回籍等語，情詞迫切，具見仁人孝子之用心。惟直隸接近京師，一切行政胥關重要。朱家寶到任未久，設施初有頭緒，秩序賴以維持，深維緩急輕重之宜，公義私情自須兼顧。朱家寶著給假一箇月，在署服持。直隸民政長著吳憲護理，遇有地方重大事件，商承朱家寶辦理。仍俟大局奠定，歸安窀穸，俾遂孝思。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令原任署陝西民政長高增爵呈請辭職，准免本官。任命宋聯奎署陝西民政長。（註六）

北京政府袁大總統令原任直隸內務司長周紹昌調京候用，任命吳燾為直隸內務司長並於朱家寶請假期內護理民政長職務。（註七）

北京政府袁大總統令公布民業鐵路條例。

令曰：

「茲制定民業鐵路條例公布之。此令。」（註八）

民國肇造，政府以財政艱困，無暇顧及建設，路權幾盡為外國財團所攫取，良可痛心。政府有鑑及

中華民國三年 三月三十一日

此，特公布民業鐵路條例，規定以後鐵路之售賣，買主以有中華民國國籍者爲之，該條例共六十五條，茲照錄全文並附錄是時章錫琛譯「列強與中國之鐵路」一文於后，以供參考。

民業鐵路條例

第一條 民國人民，集合資本，依本條例之規定，建築鐵路者，爲民業鐵路。

鐵路公司之組織，以股份有限公司爲限。

第二條 設立鐵路公司，須由創辦人開具左列各款，並署名簽押，呈請交通總長核准暫行立案。

一 建築理由書。

二 假定章程。

三 路線豫測圖及說明書。

四 行車動力之種類。

五 建築費用預計書。

六 營業收支預計書。

七 股本總額。

八 創辦人之姓名籍貫職業住所。

第三條 交通總長於呈文所列各款，認爲有應行增減更改之處，得令創辦人修正。

交通總長於前條各款之外，認爲尚有應行審查之圖冊，得向創辦人調取。

第四條 創辦人須承受股本總額十分之二以上。

前項之承受股本，須於呈請暫行立案時，提出確實之憑證，由交通總長檢驗之。

前項之憑證有疑義時，交通總長得委託地方行政長官或派員調查。

第五條 交通總長審查創辦人所呈各款，並檢驗股款憑證，認爲正當時，應准暫行立案，並發給執照。

第六條 交通總長因公益上之必要，得於暫准立案執照中，附加條件。

創辦入違反前項之條件時，暫准立案執照，失其效力。

第七條 暫准立案執照中，得由交通總長限定呈請正式立案期限。

已逾前項之期限，尚未呈請正式立案者，暫准立案執照失其效力。但有正當理由，於期限未滿前呈請展限者，不在此例。

前項展限之呈請，以一次為限。

第八條 創辦入於暫准立案後，因有正當事由，決議停辦，應即呈明交通總長，並將暫准立案執照繳還。

第九條 經交通總長核准暫行立案之路線，非依本條例之規定失其效力，或呈請停辦者，他人不得呈請建築。

第十條 經交通總長暫准立案後，除由創辦入認足股本總額，毋庸另募外，應依關於公司之法令及本條例之規定，招集股本。

招集股本時，須將暫准立案執照原文及呈文並附列各款公告之。

第十一條 股本總額招齊，並已收足第一次股款後，創辦入應即確定期限，招集創立會議，創立會議，應選舉董事及監察人。

第十二條 創立會議完結後，公司應開具左列各款，並暫准立案之謄本，呈請交通總長核准正式立案。

一 公司章程。

二 路線實測圖及說明書。

三 工程方法書。

四 建築費用預算書。

五 開工竣工時期及分段開工竣工時期。

六 認股總數及收款數目。

七 股東會議事錄。

八 董事及監察人之姓名籍貫職業住所。

第十三條 交通總長於呈文所列各款，認為有應行增減更改之處，得令公司修正。

第十四條 交通總長審查公司所呈各款及認股繳款認為正當者，應准正式立案，並發給執照。

第十五條 公司受領正式立案執照後，應依關於公司之法令註冊，並呈報路線經過地方及公司支店所在地之地方行政官署。

第十六條 公司股票，除依關於公司之法令之規定記載各款外，並須記載正式立案之年月日。

第十七條 每股銀數，至少以五十元為限。

但一次繳足者，得減為二十元。

第十八條 股東應繳股款，不得以金錢以外之物充抵。

第十九條 公司收集股款，或一次，或分期，俱限正式立案後一年半以內，將原定總額，全數收齊。如因竣工期限過長，或有特別情事，必須寬限者，應呈請交通總長核准。

第二十條 股款定為分期繳納者，非第一期股款繳納後，其一次繳納者，非先交保證金後，不得呈請正式立案。第一期股款及保證金，不得少於股票額面四分之一，公司收分期股款及保證金後，得先發收款執據，俟股款收齊，換給股票。

第二十一條 公司收集股款，應確定期限，股東逾期不繳者，依關於公司之法令辦理。

第二十二條 公司有增加資本之必要時，得依關於公司之法令，添招新股，但須呈請交通總長核准。

第二十三條 公司於正式立案後，已逾原定開工時期，尚未開工者，交通總長得撤銷其立案。但因天災地變，及其他不得已之事故，不能如期開工者，得其理由書，呈請交通總長核准。

第二十四條 鐵路應用地畝，得依關於收用土地之法令辦理。

第二十五條 關於官道橋梁河川溝渠等工程之設施，應先呈請該管地方行政官署核准。

第二十六條 鐵路橫斷通行官道，須築天橋隧道或柵門，其他凡有應行預防危險之必要之處所，須為相當之設備或

派人守望。

第二十七條

鐵路橫斷河川，有架橋築墩之必要時，以不妨阻行船及流水爲度。

河岸如有堤壩等建築物，須維持其現狀，並防止危險之發生。

第二十八條

鐵路敷設時，若係單軌者，除有不得已之情事外，須預留添設雙軌地步。

第二十九條

軌間應寬英尺四尺八寸半，但有特別情事，經交通總長核准者，不在此限。

第三十條

建築方法，應依交通總長核定之該公司所呈工程方法書辦理。但有特別情事必須變更者，得呈請交通總長核准。

關於建議之一切方法，均須呈請交通總長核准後行之。

第三十一條

公司每六個月，應將工程成績及費用，呈報交通總長。

第三十二條

工程完竣後，公司應呈請交通總長派員履勘，如違反法律命令或有危險之虞者，得令改築。

第三十三條

全路工程，應於原定期限內竣工。但因天災地變，及其他不得已之事故，不能如期竣工者，得具理由書，呈請交通總長核准展限。

前項之展限，不得逾原定期限之半。

第三十四條

公司應置總工程師一人，主持全路工事，交通總長認該工程師爲不適任時，得令公司辭退。

前項之總工程師，若聘用外國人，公司須將合同底本呈請交通總長核准後，方得繕正簽字。

第三十五條

全路工程完竣，非經交通總長派員履勘後，不得開車營業，路線造成一段，欲先行營業者，亦同。

第三十六條

公司開車營業時，須開具左列各款，呈請交通總長核准。

- 一 車隊開到時刻表。
- 二 車隊來往次數表。
- 三 載客等級價目表。
- 四 運貨等級價目表。

中華民國三年 三月三十一日

五 行車規則。

右列各款，交通總長認為有應行增減更改之處，得令公司修正。

第三十七條 公司對於運費之增減，應詳具理由，呈請交通總長核准。

第三十八條 運費之規定及增減時，應登載報紙，或依其他適當之方法公告之。

第三十九條 因公益上之必要，交通總長得令公司核減運費。

第四十條 鐵路載運客貨，不得於運費以外，另索他費，但因特別情事，經交通總長核准者，不在此限。

第四十一條 鐵路公司，不得兼營他種業務，但因特別情事，經交通總長核准者，不在此限。

第四十二條 國有鐵路與民業鐵路，或二以上之民業鐵路，為聯絡運送或交互通車時，所有用費及運價，須以協議定之，若協議不能相合時，應呈請交通總長決定。

第四十三條 關於減免運費及軍事運輸，得依關於國有鐵路之法令辦理。

第四十四條 公司每營業年度，應將營業情形及出入盈虧，編造報告書，提出股東會議，並呈報交通總長。

第四十五條 公司因保護所運送之旅客及貨物並防止危險，得請求所在地警察官署，酌派巡警。

遇有緊急事故，公司得請求所在地警察官署，添派巡警，但其費用由公司負擔之。

第四十六條 鐵路公司，得依關於公司之法令之規定，募集公司債，但須呈請交通總長核准。

第四十七條 公司非股本總額收足三分之二以上，不得呈請募集公司債。

第四十八條 公司發行債票之總額，不得逾已收股本之數。

第四十九條 公司債每份之銀數，不得少於二十元。

第五十條 公司每營業年度所收款項，非將期限內應履行之債務清償，不得分配紅利。

第五十一條 交通總長認為必要時，得派員至公司監視左列各事。

一 股東會議。

二 股本存儲及款項出入。

三 工程及其使用材料。
四 行車及營業情形。

監視員認爲有違反法令妨礙公安之事實，得令公司改正，公司不同意時，須呈請交通總長核辦。

第五十二條 監視員於職務上認爲必要時，得令公司職員報告一切，並得檢閱公司文卷圖書及帳簿，公司不得拒絕。

第五十三條 鐵路公司有遵行左列各項之義務。

一 置備臺帳。

二 編製統計。

三 報告事故。

四 其他交通總長臨時命令事項。

第五十四條 運輸上必要之設備，交通總長認爲不適當時，得命鐵路公司改良或增設。

第五十五條 政府或其他之鐵路公司，接續鐵路公司之鐵路，或橫斷之而敷設鐵路，又接近公司之鐵路或橫斷之而造

設道路橋梁溝渠運河者，鐵路公司不得拒絕。

第五十六條 民業鐵路，不論平時戰時，有供軍用之義務。

第五十七條 鐵路公司違背法令，或抗拒交通總長之命令時，交通總長得爲左列之處分。

一 解散公司。

二 停止營業。

三 罰款。

四 命其改選董事。

五 命其更換職員。

第五十八條 鐵路及其附屬物，國家得買收之。

關於前項買收之年限及方法另定之。

第五十九條 公司變更章程，非有股東全體表決權三分之二以上之同意，不得議決。

第六十條 公司之解散，非有股東全體表決權四分之三以上之同意，不得議決。

第六十一條 公司決議變更章程及解散，非呈請交通總長核准，不生效力。

第六十二條 公司欲爲左列各事，須經股東會議議決，呈請交通總長核准。

一 縮短及更改路線。

二 兼營日的以外之事業，及承受他公司之股票。

三 鐵路之借讓及鐵路營業之委託。

受鐵路之借讓及營業之委託者，所有關於該路之一切責任，皆應負擔之。

四 與他種公司及他鐵路公司合併。

因合併而成立之新公司，關於舊公司之權利義務，皆應承繼。但有特別契約並呈請交通總長核准者，不在此限。

五 停辦。

六 鐵路之抵押，但以建築物及車輛材料爲限。

七 鐵路之售賣，但買主以有中華民國國籍者爲限。

第六十三條 本條例自公布日施行。

第六十四條 本條例施行前設立之鐵路公司，除業已立案及已經着手，礙難變更各事外，悉依本條例之規定辦理。

第六十五條 鐵路公司除依本條例之規定外，適用關於公司及鐵路之一切法令。（註九）

附錄：章錫琛：列強與中國之鐵路（譯日本東亞同文會支那雜誌）

一

自日俄戰爭以後，日本之威武大張，中國國力，亦藉之以漸復，列強對於中國之野心，遂稍稍斂戢而不逞。清



之季年，鐵路之掌於外國者，惟日之南滿、俄之東清、法之滇越、德之山東、英之廣九，五線而已。其他爲列強管理之鐵路，亦皆漸已收回。列國舍假築路費於華以收其息而外，咸慷慨無復他望。及武漢革命事起，中國之積弱，復大爆於天下而召列強之窺伺，其狀殆不減於中口戰爭之後，於是俄援外蒙，英扇西藏，東西列強，莫不競謀擴張其所謂勢力範圍，馴至攬築鐵路，爭先恐後。不幸中國財政，窮乏既極，飲酖壓漏，僅顧目前，苟有以巨款見假，卽不遑審擇債主，孰權利害，凡債權國之要求，無所不承，而路權讓與之機，乃萌肇於是時矣。洎夫五國財團，顧列強之形勢，宣言不涉經濟借款，而利權之攫奪，因之彌烈。適民國承認問題，又復發生，中國政府，不得不犧牲一切，以求其承認，遂至列強之鐵道布設，前後相尋，如環無端，而所謂勢力範圍者，及是乃一一復活。

民國成立以後，路權之爲列強所攫者，若俄法借比利時公司之名，得海蘭、同成兩線二千零五十五哩，英得浦口、信陽及沙市、興義兩線一千一百五十哩，德得濟南順德及高密韓莊兩線四百四十五哩，日得滿蒙五線一千一百一十哩。今後俄在北滿，英在雲南及揚子江，法在南方，德在江蘇、河南，將皆攫獲重要之路線。是則列國在革命後所得之路線，較中日戰後十餘年間之所得，殆將倍蓰。若就中日戰爭以來統計之，則今日列強投資所獲之鐵路，其哩數凡一萬一千二百十八哩，投資額十五億二千七百萬元，中華全國重要之鐵路，幾盡歸其掌握。不特中國國勢，自此不復有振興之望，直舉此等鐵道所經之處，悉置諸列國勢力範圍之內矣。其可憂爲何如哉？

三

英國夙號以揚子江流域爲其勢力範圍，輒近以來，他國在揚子江流域之施設，亦已漸進，英國之勢力範圍，殆有不克鞏固之慮，故英政府遂首倡五國財團退除經濟借款，以取得浦口信陽沙市興義兩大鐵路。然英國在揚子江所獲之鐵路，固非僅此兩線而止，且不特揚子江方面鐵路，大半入英人之掌握，而他各處爲英人所有者，亦復不鮮也。試列舉之如左：

中華民國三年 三月三十一日

中華民國三年 三月三十一日

五一四

名 稱	既 設	未 設	線 (哩)	放 資 額 (鎊)	備 考
廣 九	二二		二二	五〇〇、〇〇〇	九龍爲英國租地境內鐵路爲英國租辦鐵路
廣 九	八九		八九	一、五〇〇、〇〇〇	中國鐵路
浦 信		三五〇	三五〇	五、〇〇〇、〇〇〇	
沙市興義		八〇〇	八〇〇	未詳	
京 奉	五九二		五九二	二、三〇〇、〇〇〇	
道 清	九四		九四	七〇〇、〇〇〇	
滬 寧	一九三		一九三	二、九〇〇、〇〇〇	
滬 杭 甬	一二二	八六	二〇八	一、五〇〇、〇〇〇	借款未爲築路之用，築路之款，係江浙自行招股。
京 漢	七五四		七五四	五、〇〇〇、〇〇〇	英法協同出資，英約二百五十萬鎊。
津 浦	六二七		六二七	九、八〇〇、〇〇〇	英德協同出資，英國所築二百三十六哩。

川漢粵漢

一、二〇〇

一、二〇〇

六、〇〇〇、〇〇〇

「英法德美四國借款團」
出資各一百五十萬鎊

據表，英國在揚子江方面單獨獲得之鐵路，凡一千五百五十一哩，其與他國協同獲得者，二千五百八十一哩，合計達四千一百三十二哩。彼自任以揚子江流域為勢力範圍之英人，其抱負蓋可謂不虛矣。英國惟極力固守其勢力範圍，故雖與之同盟於揚子江利害有關之日本，亦屏之而不顧，且也於安正鐵路之借款，則以有害於浦信鐵道之利益而廢棄之，南洋鐵路之布設，則侵日本在贛之利益而主之，至其對於京奉鐵路，更藉二百三十萬之借款為壁壘，阻日本在滿蒙之發展，倘非所謂損人而利己歟？嗚呼，若英國者，洵無稍顧忌者也。

四

德人之志，在以山東為根據，然後席卷中原，而以築港青島為其政策之端緒，並建山東縱斷鐵路，自青島以達於濟南，不可謂無遠識者也。然山東鐵路，長僅二百五十二哩，可稱為鐵路之勢力範圍者，北則限於即墨平度昌邑禹城線，南則局於膠州安邱青州泰安線，西亦不過越濟南而至於東昌，究不足以司山東全省經濟之生命，以展其雄圖，而別築大鐵路之事，乃必不可緩，於是濟南順德高密韓莊兩路之借款權，乃卒為其所獲。此外更投資於川漢粵漢諸路，以廣及勢力於他省，而不踟躕於山東，其大欲固未易滿焉。茲就德國投資所獲之鐵道列記於左：

名稱	路		線(哩)		放資額	備考
	既設	未設	小計			
膠濟	二五二	—	二五二	五四、〇〇〇、〇〇〇	馬克	租辦非借款
順濟	—	一九五	一九五	—	未詳	—

中華民國三年 三月三十一日

五一五

高密韓莊	—	二五〇	二五〇	未詳	
津浦	六二七	—	六二七	九、八〇〇、〇〇〇鎊	英德協同出資，德國所築三百九十一哩。
川漢粵漢	—	一、二〇〇	一、二〇〇	六、〇〇〇、〇〇〇鎊	英德法美四國出資各一百五十萬鎊。

據表，德國單獨獲得之鐵路，四百四十五哩，租辦者二百五十二哩，更益以與他國同獲者，共達二千五百二十四哩。德國勢力之鐵路網，直籠蓋山東直隸河南一帶，與山東津浦京漢海蘭諸路，互相呼應。凡出入黃河流域之貨物，皆吞吐於青島。其勢力之所扶植，不僅山東、直隸、河南，且及於江蘇、山西、陝西、甘肅諸省。山東者，中國北方之中樞，當南北交通之孔道，歷代華人之所重者也。德人據山東，壟斷津浦鐵路之北段，以順濟鐵路控制京漢鐵路，以高密韓莊鐵路連絡海蘭鐵路，以山東鐵路，導此諸線於其策源地之青島，其形勢為何如乎？

五

攫獲海蘭同成兩大鐵路之借款者，比利時公司也。

該公司之爲俄國傀儡，早爲世人所熟知，故不妨即以其所獲，視爲俄國之所獲。俄於中國鐵路，以本國名義及藉比利時公司之名義而獲得者，素稱不少。若加以今茲所獲，蓋達三千二百八十七哩也。茲列表於左：

名稱	路		線		借款額	備	考
	既設	未設	小計	計			
東清	一、〇七七	—	一、〇七七	六六二、〇〇〇、〇〇〇盧布	租辦非借款		
正太	一五五	—	一五五	一、六〇〇、〇〇〇鎊			

汴	洛	一三六	一三六	一、六四〇、〇〇〇鎊	比利時公司所獲得
海	蘭	一、〇九〇	一、〇九〇	一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	比利時公司獲得內含 汴洛一百三十六哩
同	成	九六五	九六五	一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	比利時公司獲得

俄自中央亞細亞與西伯利亞侵入中國，謀奪有中國北方，及日俄戰爭之敗創，雄圖稍挫，僅有東清、正太、汴洛三線，伏處北滿，以保殘喘於晉豫一隅而已。輒近國力恢復，中國又適有革命之亂，俄人始再活動於中國，而海蘭同成兩線之擄獲，尤足啓勳一世。海蘭鐵路者，起蘭州橫甘肅陝西河南江蘇，而出於揚子江頭海門。同成鐵路者，起大同府貫山西陝西四川，而達於揚子江上游成都。異日海蘭鐵路，必將延長於西，與俄屬中央亞細亞鐵路相連。同成鐵路，必將延長於北，經歸化城庫倫，與西伯利亞鐵路相接，而由大同東走，出於渤海不凍港之路線，亦將為俄國所有。於是俄國乃得因此等鐵路網之力，由中央亞細亞西伯利亞兩處，侵入中國，囊括揚子江以北，實現其昔日之鴻謨。或謂俄國欲使海蘭同成兩路，與中央亞細亞西伯利亞兩路相接，必需久遠之歲月。不知俄國已築有西伯利亞黑龍江兩大鐵路，而國庫剩餘金，又達鉅億，則其事固非甚難，況俄人歛於滿蒙鐵路借款之虛名，而不能契置於數百哩築路之費，其大志又豈易忖度哉？

六

法以資本國著於世界，其投資於中國鐵路者，為額頗鉅。試列記之如左：

名	稱	既	設	未	設	小	計	借	款	額	備	考

中華民國三年 三月三十一日

滇	越	二九六	二九六	一六五、四六〇、〇〇〇 _{法郎}	租辦非借款
桂	越	五〇	五〇	二、七九〇、〇〇〇兩	租辦非借款
京	漢	七五四	七五四	五、〇〇〇、〇〇〇鎊	英法協同出資
川	漢 粵 漢	一、二〇〇	一、二〇〇	六、〇〇〇、〇〇〇鎊	英美德法協同出資各一百五十萬鎊
汴	洛	一三六	一三六	一、六〇〇、〇〇〇鎊	比利時公司獲得俄法均有關係
海	蘭	一、〇九〇	一、〇九〇	一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	同上
同	成	九六五	九六五	一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	比利時公司獲得俄法均有關係

據表，法國有關係之鐵道，計達四千三百四十五哩，列強殆莫能與京，然自屠默總督去華以來，法國對華之鴻謨，消失無踪。海蘭同成兩大鐵路，不過順俄國之指喉，使比利時公司爲之攫取，京漢粵漢川漢諸路，僅投入法國之資本，而未足植勢力於揚子江，滇越桂越兩路，向因經營四川兩廣而築，今亦僅爲東京滇越間不完不備之交通機關而已。夫投三億二千五百萬圓之鉅資，有凌駕列強之諸大鐵路，而其所獲乃如此，殷鑑不遠，我日本其念之哉？

七

日本雖資本缺乏，然以對於中國有特殊之利益，故所獲鐵路上之利權，亦不爲少。試列記之如左：

名	稱	既設	未設	線計	借款額	備考
南	滿	七〇二		七〇二	二二〇、〇〇〇、〇〇〇圓	租辦非借款
吉	長	七九		七九	二、一五〇、〇〇〇圓	中日合辦
江	蘇	三八		三八	三、〇〇〇、〇〇〇圓	滬楓鐵路借款
新	奉				三二〇、〇〇〇圓	
京	漢				二、二〇〇、〇〇〇圓	
郵	傳				一〇、〇〇〇、〇〇〇圓	
南	潯	三三	四六	七八	五、〇〇〇、〇〇〇圓	
安	正				二〇〇、〇〇〇圓	袁總統命令廢棄安徽人不允
滿	蒙五鐵路		一、一二〇	一、一二〇	四〇、〇〇〇、〇〇〇圓	

以上舍京漢新奉郵傳部諸路未定扶植日本之勢力以外，其日本租辦投資之鐵路，計長達一千九百九十七哩，以哩數而論，未始不足以自雄，惟進窺其內容，則殊堪長嘆。或以此次所獲之蒙滿五鐵路，似可以誇成功，不知此五

中華民國三年 三月三十一日

五二〇

路中，若長春洮南線，有害而無益，有名而無實，開原海龍及海龍吉林兩線，則屬於地方鐵路。其為經營滿蒙之最要者，唯四平街洮南線二百三十哩而已，且此路地點，不選於奉天而選於四平街，不可謂非失策，故日本之有中國鐵路，雖與列強齊名，然較之俄法藉比利時公司之名而得海蘭同成兩路者，相去奚啻霄壤？即與英德所得相比，高下亦甚懸殊。江蘇鐵路，則為英所阻而不能延長於寧波，南潯鐵路亦為英所制而不能接續於洋鄉，蓋我日本有用之鐵路，僅止日俄戰後俄國所讓之南滿鐵路。吾人涉筆此篇，不禁廢然自慙也。

八

由上所述，綜合列強在華投資之各種鐵路，得列表如左：

國名	單		獨		協		同		租		辦	
	哩	數	金	額(鎊)	哩	數	金	額(鎊)	哩	數	金	額(鎊)
英	二、三六	一四、〇〇〇、〇〇〇				八、九〇〇、〇〇〇			二二	五〇〇、〇〇〇		
德	四四五					六、〇〇〇、〇〇〇			二五二	二、七〇〇、〇〇〇		
比	二、〇五五	二一、六四〇、〇〇〇										
俄	一五五	一、六〇〇、〇〇〇							一、〇七七六六、二〇〇、〇〇〇			
法						四、〇〇〇、〇〇〇			三四六	七、〇〇〇、〇〇〇		
日	一、二九五	六、二八七、〇〇〇							七〇二二二、〇〇〇、〇〇〇			

俄法
之備

備考

合計六、二七六四一三、五二七、〇〇〇二、五八二二〇、八〇〇、〇〇〇二、三九九八七、九〇〇、〇〇〇

備考	金額(鎊)		哩數
	借款	租辦	
合計	六四、三二七、〇〇〇	八八、四〇〇、〇〇〇	八、八五七
	一一、二五六	二、三九九	
	(內江蘇鐵路，日本部分三十八哩重複。)		

據表列強租辦之鐵路，二千三百九十九哩，金額八千八百四十萬鎊，單獨或協同投資者，八千八百五十七哩，金額六千四百三十二萬七千鎊，合計一萬一千二百十八哩，金額一億五千二百七十二萬七千鎊。二十一省之重要路線，盡歸列強之掌握矣。勢力範圍之復活，既成事實，不特其地域較中日戰後為擴大，而列強之勢力，皆得扶植於其內，且恐今後青山瑗瑗、雲南南寧、人莫雲南、雲南成都、賓州道口鎮等數千哩之鐵路，必將盡入於其勢力範圍之內。中國財政分割之說，將在目前，彼國當局，徒汲汲以保持一己之地位為務，凡足以保持其地位者，不復顧及國家之前途，盡界路權於他人而不稍恤。吾人於此，誠不能不為吾鄰邦前途危也。或曰：中國之所以許列強者，多僅借款而非租辦，異口國中財政稍裕，不難一一清償，無足深憂，況築路之足以增進中國財富，早有明徵。試就鐵路布設與貿易發展之關係言之，統計中國與外國之貿易。在鐵路創建時代十年以內之高下，一八八四年之貿易額，為一億四千二百萬兩，至一八九三年，為二億六千七百九十萬兩，即平均每年不過增加一千二百五十九萬兩。然入中日戰後列強築路之時代，貿易之額驟增，一八九四年，其額為二億九千萬兩，至一九〇三年，則為五億四千一百萬兩，即每年平均有三千五百一十萬之增加也。及挽回利權之運動，勃發於中國，國中上下，咸注意於築路，貿易之進步，遂以益者。故一九〇四年之貿易額為五億八千三百萬兩，而一九一〇年，乃有八億四千三百萬兩，當時每年平均增加，實為三千七百二十萬萬兩。然則貿易隨築路而發展，蓋可知矣。是以使中國國富，果能日漸增進，則今日雖借款於列強，他日不難即以其增進之國富，清償其所借之款。觀中國中日戰後所喪之路，日俄戰後已收回其大半，則今日之所喪者，詎不能收回於異日哉？雖然，為此言者，蓋昧於中國內情，而未嘗推想及於前途之何若也

中華民國三年 三月三十一日

五二二

。未使中國國運，果能邪治隆盛，無少險阻，則凡此所冀，容或可及，然而如中國今日之現狀，孰能必其前途決無驚風駭浪之運會，彼中國當局，發表不易實行之大政方針，自謂於前途有洋洋春海之望，而未嘗表示其收回利權之困難。吾人觀於列強之要求築路，而知其所謂勢力範圍者，已成確定之勢，輒爲之憂懼而不能自己，乃中國當局，並此憂懼而無之，此吾人之所以不得不益爲憂懼者歟？嗚呼！（註一〇）

北京政府袁大總統令公布礦業條例施行細則。

令曰：

「茲制定礦業條例施行細則公布之。此令。」（註一一）

該項細則共八十六條，茲照錄全文如次：

礦業條例施行細則

第一條 關於礦務之一切呈文圖表，凡有部定程式者，須遵照繪具。

前項呈文圖表，農商總長或礦務監督署長，認爲不完備者，得限期命其更正或補呈。

第二條 呈農商總長、或礦務監督署長之圖說表冊標本等類，認爲必要者，概不發還。

第三條 依本細則之規定，所有一切程序及其他行爲，對於礦業呈請人、礦業權者、地面業主，或關係人之繼承人，皆有效力。

第四條 本細則中關於礦業呈請之規定，於礦業呈請地或礦區須呈請訂正增減及改正時適用之。

第五條 呈文圖說等，由郵局寄送者，必須掛號。農商總長或礦務監督署長，即據發送地郵局掛號之時日，爲呈遞之時日。

前項掛號之收據，呈請人須保存之。

第六條 經由礦務監督署長轉呈農商總長之呈文圖說等，即以呈出礦務監督署長之時日爲準。

第七條

依礦業條例第四條之規定，中華民國人民與外國人民合股辦礦，應先將合同草案，呈由礦務監督署長轉呈農商總長核准，方可簽訂。其合同應載之條件如左：

一 依礦業條例第五條規定之代表人，須以中華民國人民充之。

二 公司各項重要職員，須中外各派一人充之。

三 凡應行事務，均由中外兩經理人會商辦理。

四 所有各項工程以及支付款項，須由中外兩經理人商妥簽字後，方可舉行。

五 對於礦業管理上之一切程序，及其他行爲，須遵照礦業條例及本細則並關係諸法令辦理。

六 所有工人，概用中華民國人民。

七 公司除開辦礦業外，不得兼營他項事業。

八 合辦之期，以若干年爲限，期滿時如不續訂合同，即將所有物產秉公作價拆售，其售得款項，中

外人民按股均分，公司即行解散，所有該公司取得之礦業權及其他權利，均同時消滅。

九 合同以中外文字各繕四份，以二份呈農商總長及礦務監督署長立案，二份由中外股東分執之，遇

有誤解時，專以中文字意爲憑。

第八條

合辦礦業呈請時，須推定代表一人連署具呈。

當呈請人之變更，及礦業權之設定或移轉，而呈請辦礦人或礦業權者在二人以上時，準用前項之規定。

第九條

改定合辦礦業呈請人或合辦礦業者之代表人時，應連署呈報。

第十條

依礦業條例第五條第一項之規定，礦務監督署長指定代表人時，應通知各該合辦礦業呈請人，或合辦礦業者。

第十一條

礦業呈請代表人，如呈請取消案件或增減礦地或呈報呈請人之變更時，須取具全體決議書，或相當之文據，隨呈文呈送。

前項之規定在合辦礦業時，凡爲礦區增減合併分割之呈請者，準用之。

第十二條 因開採地面砂礦，（如砂金砂錫砂鐵等）使用他人之土地時，適用礦業條例第五十八條至第六十一條，又第六十三條至第六十九條，及本細則第六十三條第六十四條之規定。

第十三條 礦業呈請地所產，爲礦業條例第六條第二類礦質，依礦業條例第十條之規定，礦務監督署長，應即公告或通知地面業主，限期命其呈覆是否願得該地礦業權。

經前項之公告或通知後，地面業主應依限呈覆，如不願取得礦業權，或逾期並不呈覆，則仍准前礦業呈請人有優先取得礦業權之權。

第十四條 依前條之規定，如礦業呈請人，先取得該地面業主不願自辦之字據，須隨呈文呈送。

第十五條 依礦業條例第十條之規定，地面業主爲礦業呈請人時，須將契據隨呈文呈送。

第十六條 關於礦業之呈請，爲保護礦利或爲礦區分合上之便利起見，如必須超過礦業條例第十六條第一項之限制時，須具理由書隨呈文呈送。

第十七條 礦業呈請地，如在礦業條例第十三條第二、三、四項所載之範圍內，自呈請之日起，三十日以內，須取得該管官廳或所有者之許可書或證明書呈送。

第十八條 礦業呈請地之形狀，對於經營礦業，認爲不適當時，礦務監督署長，得呈由農商總長核准，限期命呈請人將呈請地改正。

第十九條 礦業呈請人，如在他人礦區相鄰接之地畫定礦區時，至少須離他人礦區界六十尺，但得鄰接礦業權者之允許，或於他人探礦區域內呈請探礦者，不在此限。

依前項之規定，得鄰接礦業權者之允許時，須取具允許字據，隨呈文呈送。

礦務監督署長，如因保護礦利或便於監督起見，對於前項之距離，認爲必須延長或縮短時，得呈由農商總長核准，限期命呈請人將呈請地增減。

第二十條 同一地域，有二種以上之礦質，如礦業呈請人願盡行領辦時，對於各種礦質，須各具一呈。但存於同

一 礦床中者，不在此限。

第二十二條

取得礦業權後，欲將礦質名稱更正者，須具理由書，隨呈文呈送。

第二十三條

隨呈文呈送之礦區圖，須按照部定程式測繪。並詳載左列事項：

一 呈請地之地名及種類。

二 呈請地之面積。

三 南北線。

四 縮尺。

五 基點。（於呈請地之兩端，選定極顯著之不動物，以爲基點。）

六 測點及其號碼。（於呈請地之各隅，定爲測點，或立界石以爲測點。）

七 境界線並基點測點連結直線之方位及其丈尺。

八 鄰接礦區距離呈請地界線三百尺以內之關係。

九 在呈請地及其附近一帶礦床之露頭及其走向傾斜。（砂礫等不在此例。）

十 呈請地及其附近一帶之地形，並礦業條例第十三條所載各項。

請開採河底之砂礫，其礦區圖應載之事項如左：

一 河名及沿河一帶之地名種類。

二 河道之總延長線，及幹流支流之各延長線。

三 南北線。

四 縮尺。

五 所請採礦區域之各端。

六 關於各端之不動基點，並其標記名稱。

七 基點與各端測點間之丈尺及其方位。

中華民國三年 三月三十一日

五二五



八 若非請領全河，則須載明境界線。

測量員測繪此種礦區圖，須署名蓋印，如有錯誤，應負其責，但與礦務監督署之實測圖相符合者，不在此限。

第二十三條 探礦呈請人，須作該礦之礦床說明書，隨呈文呈送。

第二十四條 礦務監督署長，得限期命礦業呈請人或探礦權者，將關於礦業設備之計畫書提出，如察有不合之處，可示以理由命其更正，如提出者自行更正，亦須經礦務監督署長審定。

第二十五條 礦務監督署長，對於呈請地認為必須覆測時，得限期命呈請人將原圖測量簿及其他稿本提出。

第二十六條 礦務監督署長，對於礦業呈請地或礦區，認為必須派員實地調查時，應先指定日期及所欲調查事項，命礦業呈請人或礦業權者協同辦理。

第二十七條 礦業呈請人有變更時，其呈文須有新舊呈請人連署。

但在探礦地呈請探礦後，其呈請人如有變更，須添具探礦權移轉證明書一併呈送。

前二項之規定，如已有探礦權移轉之呈報者，不適用之。

第二十八條 因繼承而為礦業呈請人，或變更其名號或住所之礦業呈請人，須添具可證明之文件，呈報礦務監督署長，法人之代表人如有變更時亦同。

第二十九條 合辦礦業呈請人脫退之時，代表人自脫退之日起，十日以內，須添具可證明之文件，呈報礦務監督署長。

前項之規定，若無代表人時，則由合辦呈請人呈報。

第三十條 如諸訂正探礦呈請地，或增減礦業呈請地，須於呈文之外，添具理由書，並繪礦區圖表明新舊呈請地之關係。

第三十一條 礦業呈請人，如已受第四十條之通知，不得再有增減礦地之呈請。

第三十二條 依礦業條例第四十條第二項之規定，礦務監督署長舉行抽籤時，應令關係礦業呈請人到署參觀。

礦務監督署長預定抽籤之時日，於半月前通知關係礦業呈請人。

如關係礦業呈請人臨時不到，由礦務監督署長，會同礦務監督署內二名以上之職員行之。

第三十三條

關於礦區合併或分割之呈請，須添具理由書，並將新舊礦區之關係，繪圖隨呈文呈送，如係分割礦區，則各區須各製一圖。

前項之呈請，如礦業權已經作抵者，依礦業條例第四十七條第二項之規定，須取具債權者之承諾書，或各債權者之協定書，一併呈送。

第三十四條

依礦業條例第三十五條第一項之規定，於呈文及礦區圖之外，須添具礦床圖及其說明書，並取具鄰接礦業權者之承諾書，或相當之文據，一併呈送。

依礦業條例第三十五條第二項之規定，於前項呈文圖說外，須取具鄰接礦業權者及其抵押權者之承諾書，一併呈送。

前二項之礦床圖，須繪平面圖及截面圖二種。

第三十五條

關於礦區之訂正增減或改正之呈請，準用第三十條之規定。

第三十六條

依礦業條例第四十七條第二項之規定，關於減區或增減區之呈請，須添具債權者之承諾書，隨呈文呈送。

第三十七條

關於礦業之呈請，須按照左列各款，隨呈文繳納公費。

一 關於探礦之呈文，

每一件 銀元二十元。

二 關於探礦呈請地變更之呈文：

增區或增減區，

每一件 銀元十二元。

減區，

每一件 銀元二元。

三 關於探礦區變更之呈文：

增區或增減區，

每一件 銀元十二元。

中華民國三年 三月三十一日

五二七

中華民國三年 三月三十一日

減區，

改正，

四 關於採礦呈請人變更之呈文：

因繼承而變更者，

因繼承以外之原因而變更者，

五 關於採礦之呈文，

六 關於採礦呈請地變更之呈文：

增區或增減區，

減區，

七 關於採礦區變更之呈文：

增區或增減區，

減區，

礦區訂正，

改正，

八 關於採礦區合併或分制之呈文，

九 關於採礦區分合之呈文，

十 關於採礦呈請人變更之呈文：

因繼承而變更者，

因繼承以外之原因而變更者，

十一 關於合辦礦業呈請人脫退之呈文，

十二 關於更正礦質名稱之呈文，

五二八

每一件 銀元二元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元十元。

每一件 銀元三十元。

每一件 銀元二十元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元二十元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元十二元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元十二元。

每一件 銀元二十元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元二十元。

每一件 銀元二元。

每一件 銀元四元。



- 十三 依礦業條例第五十條之規定呈請查勘之呈文， 每一件 銀元二十元。
- 十四 依礦業條例第五十三條之規定呈請爲測量或檢查之呈文， 每一件 銀元四元。
- 十五 依礦業條例第五十四條之規定呈請除去障礙物之呈文， 每一件 銀元六元。
- 十六 依礦業條例第五十七條之規定呈請使用他人土地之呈文， 每一件 銀元十元。
- 十七 關於呈請裁決之呈文， 每一件 銀元十元。

第三十八條

礦務監督署長，對於所呈文件，如有左列各款情事，概不受理。

- 一 礦業呈請地之全部或大部分，不在該礦務監督署所轄之境內者。
 - 二 呈請之礦質，不在礦業條例第六條第一、第二類者。
 - 三 僅有呈文而無礦區圖者，或有礦區圖而區域不明者。
 - 四 不依前條之規定繳納公費者。
 - 五 違背第十一條之規定，不添具全體決議書或相當之文件者。
 - 六 違背第五條之規定，由郵局遞送而未經掛號者。
 - 七 違背第二十七條第一項之規定，不出新舊呈請人連署者。
 - 八 違背第二十七條第二項之規定，不添具探礦權移轉證明書者。
 - 九 違背第三十三條第二項之規定，不添具承諾書及協定書者。
 - 十 違背第三十四條、第三十六條之規定，不添具承諾書或相當之文據者。
 - 十一 違背第四十一條之規定，不呈繳礦業執照者。
- 礦務監督署長，對於所呈文件，如有左列各項情事，應予駁還。
- 一 中外人民合辦礦業所訂合同，不依第七條之規定者。
 - 二 當實地調查之際，呈請人不能指出地點，或依第二十六條之規定，不能說明所調查之事項者。
 - 三 礦圖所載之地域，與實在之地域，不相符合者。

第三十九條

中華民國三年 三月三十一日

四 違背第一條第二項之規定，不於限期內將呈文圖表更正或補呈者。

五 於第十七條所規定之期間內，不能將許可書或證明書呈送者。

六 依第十八條及第十九條第三項之規定，不於限期內將呈請地改正或增減者。

七 依第二十四條之規定，不於限期內提出計畫書者。

八 依第二十六條之規定，不於指定日期協同調查者。

九 依第四十條之規定，不於限期內繳納註冊費者。

第四十條

凡關於礦業之呈請，如已核准，礦務監督署長即行通知呈請人。

呈請人自受前項通知令之日起，限二個月以內，按照礦業註冊條例，繳納註冊費註冊。

註冊費得由代理人或以掛號郵信繳納之，如用掛號郵信，准用第五條之規定。

繳納註冊費時，須將第一項之通知令附呈。

第四十一條

執照。

前項礦業執照，分探礦執照、採礦執照二種。探礦執照，由農商總長於核准呈請案時，隨批發交礦務

監督署長轉發。採礦執照，由礦務監督署長填發。

凡因礦區合併或分割，為礦業權設立之呈請者，或因礦區變更，為礦業權變更之呈請者，或依第二十一條之規定，為礦種名稱更正之呈請者，應添附礦業執照，隨呈文呈送。

其呈請如經核准，即依前二項之規定，換給礦業執照，其原有執照，分別繳由農商總長或由礦務監督署長註銷。

因礦業權之讓與或繼承，呈請註冊時，應將礦業執照，呈由礦務監督署長批註。

礦業權消滅時，應將礦業執照，繳由礦務監督署長註銷，或轉呈農商總長註銷。

第四十二條

礦區所在地之名稱種類境界基點及其面積，與所呈之礦區圖不相符合，一經察覺，礦務監督署長，得

限期命礦業權者變更其表示之地位，但須將調查圖一併鈔示。

第四十三條

礦業權者推定礦業代理人管理礦業時，須呈報礦務監督署長。

前項之代理人，依礦業條例及本細則所定，關於礦業管理上一切程序及其他行爲，應有完全代理之權，如礦業權者對於代理權加以限制，應於呈報時聲明。

第四十四條

礦業開始之時，礦業權者，須於礦區所在地或其附近，設立礦業事務所，並將開辦日期及重要辦事人員，一律呈報礦務監督署長。

第四十五條

礦業權者，無論其礦業權爲設立或移轉，自其註冊之日起，如在六個月以內不能開工，或須停工在六個月以上者，均須將其理由呈明礦務監督署長，如在呈明期內開工，須即具報。

第四十六條

探礦權者，應將探礦區圖及探礦工程表，備置於礦業事務所，探礦權者，應將坑內實測圖礦業簿探礦區圖礦業施工計畫書礦工名簿等，備置於礦業事務所，礦務監督署長認爲必要時，得隨時派員檢查。

第四十七條

探礦工程表，每月須造一紙，將開鑿之狀況，掘出之礦量，探礦之口數及工數，詳細記載。

第四十八條

探礦所得之礦質，探礦權者如欲處分之，須將處分方法及其數量，呈請礦務監督署長許可。

第四十九條

坑內實測圖，分平面、截面二種，每月末日，將掘進之狀況，詳細測定，至下月初即須繪入圖中。

第五十條

每年一月七月，將前六個月之坑內實測圖，照抽一份，限兩個月內呈送礦務監督署長備查。但依礦山之狀況認爲必要時，礦務監督署長，得命探礦權者變更其呈送期或其次數。

第五十一條

礦業簿詳載礦資採得數、賣出數、販賣價、探礦口數及工數等項。

第五十二條

每年一月七月，將前六個月之礦業簿，照鈔一份，限一個月內呈送礦務監督署長備查。

依前三條之規定，其應行呈送之圖表簿籍，如當礦業權消滅或移轉之時，仍責成原有礦業權者，自註冊之日起，限三十日以內呈送。

中華民國三年 三月三十一日

五三二

第五十三條 所呈之坑內實測圖描本、礦業簿鈔本及礦業明細表，如其中有無可記載者，須聲明之，有應增入者，得增入之。

第五十四條 礦業施工計畫書，將左列各事項詳細記載，並繪圖貼說，自開辦之日起，限三十日以內，呈送礦務監督署長審定。

一 關於礦床之事項。

主要礦床之位置，與其厚度及走向傾斜等。

主要斷層之位置，與其及於礦床之影響。

主礦質及副礦質之種類，及其成分。

母岩之種類及其性質，與其及於開鑿支柱等工之影響。

二 關於採礦及開坑之事項。

所採掘之礦床位置，及採礦之次序方法。

新開豎坑斜坑或橫坑之位置方向高闊延長，成功日期，開鑿方法，及其目的併坑口之裝置。

通氣排水及運搬方法。

礦工人數及使用機械之原動力。

有無積水及毒氣磐岩等之危險及於工作，並其預防方法。

三 關於採礦之事項。

所採掘之礦床位置與名稱，及採礦之次序方法。

粗礦之量與其最低品質及平均品質。

坑水及廢石之量，與其品質及其處置方法。

通氣排水及運搬方法。

礦工人數及使用機械之原動力。

有無積水及毒氣磐岩等之危險及於工作，並其預防方法。

四 關於選礦之事項。

選礦之次序及其方法。

精粗各礦之量，及精礦之種類與其品質。

廢水及礦滓之量，與其品質及其處置方法。

礦工人數，及使用機械之原動力。

五 關於提煉之事項。

提煉之次序及其方法。

精礦之量，並煉出之種類及其量。

煙與廢水礦滓之量，及其品質併其處置方法。

礦工人數及使用機械之原動力。

依礦業之種類與其狀況，不能繼依前列各款之規定記載者，須聲明理由。

第五十五條

依礦業條例第四十四條之規定，礦務監督署長審定施工計畫書時，如認有不合之處，得予以一個月以上三個月以下之期限，命其改正。

第五十六條

依礦業條例第四十四條第三項之規定，凡有變更施工計畫書者，須具呈文詳載新施工計畫書及其變更之理由，呈請審定。

第五十七條

設將數礦區合併經營，則第四十九條至第五十二條及第五十四條第五十六條之圖書等，得合併繪具。

第五十八條

依礦業條例第五十條之規定呈請派員查勘時，其呈文須將調查區域及其理由詳細記載。礦務監督署長如核准前項之呈請，須於通知令中將調查日數及需用之人工物品等開載，發交呈請人。呈請人準備人工及物品等，屆期前往協同辦理。

中華民國三年 三月三十一日



第五十九條 依礦業條例第五十三條之規定，呈請於他人土地內爲測量或檢查等事時，其呈文須將土地名稱種類及其目的詳細記載。

第六十條 依礦業條例第五十四條之規定，呈請除去障礙物時，其呈文須將障礙物之種類名稱，現存之地位所有者及占有者之名號，並預定價額，詳細記載。

第六十一條 依礦業條例第五十三條、第五十四條之規定，欲入他人之土地或使用之或除去障礙物者，須携帶礦務監督署長之許可批示。

第六十二條 依礦業條例第五十五條之規定，欲入他人之土地或使用之者，須將土地之名稱占有者之名號及其目的，詳細呈報。

前項之呈報，得以電報行之。

欲得覆電者，須將覆電費預交電局。

第六十三條 依礦業條例第五十七條之規定，呈請使用他人之土地時，其呈文須將土地之名稱種類，所有者之名號住址，及使用之目的時期，詳細記載，並將該地實測圖及工程計畫書，一併呈送。

第六十四條 礦業權者，根據礦業條例，取得關於他人土地之權利時，須將土地名稱種類，所有者之名號住址，使用之目的時期，並償金及擔保等，詳細呈報。

前項權利取得後，礦業權者當使用着手時，及使用完畢時，或不使用時，均須隨時呈報。

第六十五條 依礦業條例第十八條第三項之規定開掘隧洞者，如不願領作礦區或不如期呈報，得由他人呈請領作礦區，他人之取得礦業權者，不得損壞或更改或干預其原有開通隧洞之工程。

第六十六條 開掘隧洞，如欲穿越鄰接礦區時，須與鄰接礦業權者協商，得其承諾字據，並同所擬建造工程之全圖分圖，一併呈請礦務監督署長核准。

前項隧洞開掘時，鄰接礦業權者，得派人監視其工程，如認爲辦理不合，得呈請礦務監督署長派員查勘，但不得直接干涉。

所開隧峒，如係公同受益，得由開掘隧峒者與鄰接礦業權者，將公同保護事項，互商立約，呈報礦務監督署長立案。

第六十七條

在鄰接礦區內開掘隧峒時，如獲有礦質，應即歸還鄰接礦業權者。

第六十八條

依礦業條例第七十二條之規定，訂立礦工服務規則，以左列各事項爲標準，自開辦之日始，限兩個月內，呈請礦務監督署長核准，如規則有變更時亦同。

一 工作之種類及其等級。

二 雇傭及解雇之辦法。

三 對於各種類各等級之工價。

四 發給工價日期。

五 各種類之工作時間及其換班方法。

六 休息日及其他關於休息之事項。

七 關於老人幼童婦女勞働之事項。

八 所定之賞罰事項及其等級。

第六十九條

自礦業開辦之日始，即須備置礦工名簿，將礦工姓名、年齡、籍貫、略歷、工作種類等級、雇傭及解雇之年月日，並雇傭期間等，詳細記載。

前項之事項，如有變動時，均須隨時記載。

第七十條

依礦業條例第七十六條之規定，礦業權者應訂立撫恤規則，自礦業開辦之日始，限兩個月內呈請礦務監督署長核准，其規則以左列各款爲標準。

一 診察費及療養費。

二 療養時不能工作，須按其日數，給以工價三分之一以上之恤金。

三 葬費須在十元以上。

中華民國三年 三月三十一日

四 遺族撫恤費，按照死者百日以上之工價給與。

五 廢疾撫恤費，按照廢疾者百日以上之工價給與。

但對於包工之工人，第二款之恤金及第四、五款之撫恤費，須按照前三十日間所得之工價，平均計算每日應得之工價。

第七十一條 依礦業條例第七十九條之規定，礦業權者應於每年十二月、六月，預將下期六個月之礦區稅，繳納礦務監督署，掣取收據。

礦業權者，呈請分割合併礦區外，凡為礦業權之設立或變更之註冊者，應於註冊時，將註冊以後第一期應繳之礦區稅，按月扣算繳納。

第七十二條 依礦業條例第八十一條之規定，礦業權者，應於每年一月、七月，按計前六個月（即七月至十二月與一月至六月）所出礦產之額數，繳納礦產稅於礦務監督署，掣取收據。

礦產稅價格，由農商總長於每年十二月、六月，按照各礦務監督署長報告前六個月各省礦產之市價，平均核算，以為徵收礦產稅之標準，通告各礦務監督署長轉飭遵繳。

第七十三條 徵收礦產稅，應按照礦業權者所呈之礦業簿鈔本核算。

第七十四條 依礦業條例第八十九條第一項及第九十一條第一項之規定呈請裁決時，其呈文須將其理由目的與交涉

之顛末及左列各款，詳細記載，並添具所請地之工事或礦床之關係圖，一併呈送。

一 具呈人名號及住址。

一 鄰接礦業權者或所有者及關係人之名號及住址。

一 礦業權者之註冊號數。

礦務監督署長受呈後，即行諭知鄰接礦業權者或所有者及關係人，限期命其呈覆。

如鄰接礦業權者或所有者及關係人，不能依限呈覆，礦務監督署長即行裁決，仍將裁決書錄送兩造。

第七十五條 依礦業條例第八十九條第二項及第九十一條第二項之規定提起訴願時，須鈔錄礦務監督署長所發之裁

決書隨呈文呈送。

前項訴願，準用前條之規定。

第七十六條 依礦業條例第八十八條、第八十九條第二項、第九十條及第九十一條第二項之規定，凡提起訴願或行政訴訟者，須於七日內，將其原因呈報礦務監督署長。

第七十七條 依礦業條例第九十二條之規定，其處分或裁決之公示，概行登載公報，但關於本細則第三十九條駁還之事件，則揭示於礦務監督署前。

第七十八條 礦業呈請人或礦業權者，如有違犯左列各條情事，應科以二十五元以下之罰金。

違背本細則第二十八條、第二十九條、第四十四條、第四十五條、第四十六條、第五十條、第五十一條、第五十二條、第五十八條、第六十一條、第六十四條、第七十六條之規定者。

依第二十四條之規定，不能於限期內提出計畫書，或不依命更正，或更正而不呈請審定者。

依第二十六條之規定，不能於指定日期，協同辦理，或不能說明所調查之事項者。

依第四十一條之規定，不能於限期內將變更之礦區圖提出者。

依第七十條之規定，不能於限期內將撫恤規則妥訂呈核者。

依第八十二條之規定，不能於限期內將事務所呈報者。

第七十九條 依第四十三條之規定，礦業代理人一經呈報，凡適用於礦業權者法定代理人或法人之罰則，亦適用於礦業代理人。

第八十條 本細則除第七十八條外，凡官營之礦業適用之。

附則

第八十一條 本細則自公布日施行。

第八十二條 自本細則施行之日起，凡各省礦業權者，限三個月內將礦區所在地或礦山附近之事務所，即行呈報該管礦務監督署長，如未設立事務所者，須從速設定，依限呈報。

中華民國三年 三月三十一日

五三七

第八十三條 凡本細則施行前，各省官辦、商辦或中外合辦礦業，關於礦業管理上所有一切程序及其他行爲，按之礦業條例及本細則之規定，認爲不完備者，限半年以內，一律遵照礦業條例及本細則之規定更正或補呈。

第八十四條 凡本細則施行前，各省官辦、商辦或中外合辦礦業，關於礦業管理上所有一切程序及其他行爲，其全部或一部合於礦業條例及本細則之規定者，概認爲有效。

第八十五條 本細則施行前，經政府允准辦礦，而礦區面積不明，或無一定之界限者，（如指定某府縣或某鄉之類）自本細則施行之日始，限半年內，遵照礦業條例第十六條之規定，劃定礦區，呈請核奪，如有不得已之故，必須寬領礦區時，應依本細則第十六條之規定辦理。

第八十六條 本細則施行前，經政府允准探礦或採礦者，本細則第四十五條之期限，以本細則施行之日起算。（註一二）

北京政府袁大總統令公布權度條例。

令曰：

「茲制定權度條例公布之。此令。」（註一三）

該條例共二十四條，茲照錄全文如次：

權度條例

第一條 權度以萬國權度公會所制定鈹鉑新尺新斤原器爲標準。

第二條 權度分爲左列二種：

甲 營造尺庫平制，長度以營造尺一尺爲單位，重量以庫平一兩爲單位。

營造尺一尺，等於新尺原器在百度寒暑表零度時，首尾兩標點間百分之三三，庫平一兩，等於新

第三條

- 乙 斤原器百萬分之三七三〇一。
萬國權度通制，長度以一新尺爲單位，重量以一新斤爲單位。
一新尺等於新尺原器在百度寒暑表零度時首尾兩標點間之長，一新斤等於新斤原器之重。
- 甲 營造尺庫平制。

長度：

毫 〇・〇〇〇一尺。

釐 〇・〇〇一尺（一〇毫）。

分 〇・〇一尺（一〇釐）。

寸 〇・一尺（一〇分）。

尺 單位。

步 五尺。

丈 一〇尺（二步）。

引 一〇〇尺（一〇丈）。

里 一八〇〇尺（一八〇丈）。

地積：

毫 〇・〇〇一畝。

釐 〇・〇一畝（一〇毫）。

分 〇・一畝（一〇釐）。

畝 單位（六〇〇〇方尺）。

頃 一〇〇畝。

中華民國三年 三月三十一日

五三九



中華民國三年 三月三十一日

容量：

勺 〇・〇一升。

合 〇・一升（二〇勺）。

升 單位。

斗 一〇升。

斛 五〇升（五斗）。

石 一〇〇升（二〇斗）。

三一・六立方寸爲一升。

重量：

毫 〇・〇〇〇一兩。

釐 〇・〇〇一兩（一〇毫）。

分 〇・〇一兩（一〇釐）。

錢 〇・一兩（一〇分）。

兩 單位。

斤 一六兩。

在百度寒暑表四度時之純水一立方寸之重量爲〇・八八四七五兩。

乙 萬國權度通制。

長度：

新釐 〇・〇〇一新尺。

新分 〇・〇一新尺（二〇新釐）。

新寸 〇・一新尺（二〇新分）。

五四〇



新尺 單位。

新丈 一〇新尺。

新引 一〇〇新尺（一〇新丈）。

新里 一〇〇〇新尺（一〇新引）。

地積：

新釐 〇・〇一新畝。

新畝 單位（一〇〇方新尺）。

新頃 一〇〇新畝。

容量：

新撮 〇・〇〇一新升。

新勺 〇・〇一新升（二〇新撮）。

新合 〇・一新升（一〇新勺）。

新升 單位。

新斗 一〇新升。

新石 一〇〇新升（一〇新斗）。

新秉 一〇〇〇新升（一〇新石）。

一立方新寸爲一新升。

重量：

新絲 〇・〇〇〇〇〇一新斤。

新毫 〇・〇〇〇〇一新斤（一〇新絲）。

新釐 〇・〇〇〇一新斤（一〇新毫）。

中華民國三年 三月三十一日

五四一



中華民國三年 三月三十一日

五四二

新分 〇・〇〇〇一新斤（一〇新釐）。

新錢 〇・〇・一新斤（一〇新分）。

新兩 〇・一新斤（一〇新錢）。

新斤 單位。

新衡 一〇新斤。

新石 一〇〇新斤（一〇新衡）。

新鐵 一〇〇〇新斤（一〇新石）。

在百度寒暑表四度時之純水一立方新寸之重量，爲一新斤。

第四條 第二條甲乙兩制之比較，依附表第一號所定。

第五條 萬國權度通制之名稱，依附表第二號對照之。

第六條 權度原器，由農商部保管之。

第七條 農商部應依原器製造副原器二份，以一份存農商部，專供製造各種標準器之用，以一份存教育部。

第八條 農商部應依副原器製造地方標準器，頒發各地方供檢查製造之用。

前項應行頒發之地方，以農商部造令定之。

第九條 副原器每屆十年，須與原器檢定一次。地方標準器，每屆五年，須與副原器檢定一次。

第十條 各部總長得就主管事務，依第二條所規定之權度，以部令指定一種，分別應用。

第十一條 第二條甲種之權度，於必要時，得由農商總長以部令限制行用之範圍。

第十二條 公私交易售賣購買契約字據及一切文告所列之權度，不得用第二條所規定以外之名稱。

第十三條 因畫一權度之必要，得設權度檢定所及權度製造所，隸於農商總長，其組織別以教令定之。

第十四條 全國公私用之權度器具，非依法令檢定後附有印證者，不得販賣使用。

前項檢定之程序另定之。



第十五條 凡輸入權度器具，經製造地之國家檢定附有印證者，得免其檢定。

第十六條 人民願製造權度器具者，須早由該管官署轉呈農商總長核准。

人民願販賣或修理權度器具者，須呈由該管官署核准。

前二項之呈請，及核准之程序，別以教令定之。

第十七條 凡營業上使用之權度器具，須依法令檢查之。前項檢查之程序另定之。

第十八條 權度器具之種類式樣物質公差及使用之限制，別以教令定之。

第十九條 凡經核准製造販賣或修理權度器具之人民，違背本條例之行爲時，該管官署，得以命令取消或停止其營業。

第二十條 權度器具，有左列情事之一者，不得行用，但法令有特別規定者，不在此限。

一 無檢定印證者。

二 修理後未受檢查，或檢查後認爲不合格者。

三 違反第十八條之規定者。

第二十一條 違反第十七條之規定，拒絕檢查者，處以百元以下之罰金。

第二十二條 違反第十二條之規定者，處以五十元以下之罰金。

第二十三條 除本條例之罰則外，關於權度器具之製造販賣及修理之犯罪，依刑律之規定處罰。

第二十四條 本條例之施行日期，以教令定之。（註一四）

附表第一號

營造尺庫平制與萬國權度通制比較表：

長度：

甲

毫〇・〇〇〇〇三三折尺。
毫〇・〇〇三三新釐。

乙

新釐〇・〇〇三一・二五尺。
新釐三・一〇五釐。

中華民國三年 三月三十一日

五四三

中華民國三年 三月三十一日

五四四

地積：

釐 〇〇・〇〇〇三三新尺。
分 〇〇・〇〇三三新尺。
寸 〇〇・〇三三新尺。
尺 〇・三三新尺。
步 一・六新尺。
丈 三・三三新尺。
引 三・三三新尺。
里 〇・五七六新尺。
〇・五七六新里。

甲

乙

容量：

毫 〇〇・〇〇六一四四新畝。
釐 〇〇・〇六一四四新畝。
分 〇・六一四四新畝。
畝 六・一四四新畝。
頃 六・一四四新畝。
六・一四四新畝。

甲

乙

勺 一・〇一三五五四七新升。
合 一・〇一三五五四六八八新升。
升 一・〇一三五五四六八八新升。
斗 一・〇一三五五四六八八新升。
〇・三五四六八八新斗。

新撮 〇〇・〇〇九六五七五升。
新勺 〇〇・〇〇九六五七五升。
新合 〇〇・〇〇九六五七五升。
新升 〇〇・〇〇九六五七五升。
〇・九六五七四六一升。

新釐 〇〇・〇〇一六二七六畝。
新畝 〇・一六二七六畝。
新頃 一六・二七六畝。
〇・一六二七六畝。

新分 三・〇三一二五尺。
新寸 三・〇三一二五尺。
新尺 三・一二五尺。
新丈 三・一二五尺。
新引 三・一二五尺。
新里 一・七三六二一里。



斛 五·一·七七三四新升。
石 一·〇三·五四六八八新升。
〇三·五四六八八新升。

重量：

甲

毫 〇〇·〇〇三三〇一新分。
〇〇·三三〇一新毫。
釐 〇〇·〇三三〇一新分。
〇〇·三三〇一新釐。
分 〇〇·三三〇一新分。
〇〇·三三〇一新分。
錢 〇〇·三七三〇一新分。
〇〇·三七三〇一新錢。
兩 〇〇·三七三〇一新分。
〇〇·三七三〇一新兩。
斤 〇五九六·八一六新分。
〇五九六·八一六新斤。

乙

新斗 九·六五七四六一升。
新石 九·六五七四六一斗。
〇〇·九六五七四六一石。
新乘 九·六五七四六一四三升。
〇六五·七四六一四三升。
新絲 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新毫 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新釐 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新分 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新錢 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新兩 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新斤 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新衡 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新石 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。
新鐵 〇〇·二六八〇二六八兩。
〇〇·二六八〇二六八兩。

附表第二號

萬國通制名稱對照表

中華民國三年 三月三十一日

五四五



中華民國三年 三月三十一日

五四六

長 度	
新釐	Millimetre
新分	Centimetre
新寸	Decimetre
新尺	METRE
新丈	Decametre
新引	Hectometre
新里	Kilometre
地 積	
新釐	Centiare
新畝	ARE
新頃	Hectare
容 量	
新撮	Millilitre
新勺	Centilitre
新合	Decilitre
新升	LITRE
新斗	Decalitre
新石	Hectolitre
新秉	Kilolitre
重 量	
新絲	Milligramme
新毫	Centigramme
新釐	Decigramme
新分	Gramme
新錢	Decagramme
新兩	Hectogramme
新斤	KILOGRAMME
新衡	Myriagramme
新石	Quintal
新墩	Tonne, Millier

(註一五)

北京政府約法會議定於本日下午開會，討論袁大總統提出增修約法大綱案審查報告。(註一六)

北京政府交通部、財政部與英國中英公司 (British & Chinese Corporation) 訂立寧湘鐵路借款合同。(註一七)

寧湘鐵路，前清宣統元年夏，郵傳部曾與英日兩國商議借款修築，交涉數次，旋以革命事起中止。該路由南京經蕪湖宣城屯溪南昌萍鄉株州以與粵漢路連接。蕪屯之間，本歸安徽商辦鐵路公司經築，近以皖路收歸國有，交通部遂欲加以擴張，擬東由蕪湖以達南京，西南由屯溪以達南昌，並由南昌接至萍鄉，以與萍鄉株州原有之路連接。南昌萍鄉之路，贛人本欲自行借款修築，以期南接株萍，北接南潯，經部批駁作罷。交通部既持此寧湘之計畫，方欲籌商興辦，適英人因法人獲得欽渝鐵路借款權，遂持機

會均等之說，要求修築此路，疊與交通部商議，聞借額爲英金八百萬鎊（但未全付僅墊款五十萬鎊），（註一八）五釐息，期限四十五年，以該路及一切收入爲抵押，總工程師會計長車務長均用英人。條件大致與津浦鐵路借款相同，萍株之已成鐵路，編入此路之一部分中。又聞路線所經，與部中前次規劃稍異，擬由南京取道安徽之寧國徽州以達江西南昌，而別築一支線以達蕪湖，此外復築一支線以達杭州，又自南昌築一支通武昌，全路約共一千英里。當借款定議之初，日人以前清時曾有英日合借之說，頗有異議，旋亦不復爭持，遂於本日由交通部與英國中英公司雙方簽字。（註一九）

北京政府袁大總統令前護理甘肅民政長張炳華呈劾屬員失實，交文官懲戒會議處。

令曰：

「前據護甘肅民政長張炳華以朔方觀察使陳必准人地不宜，呈准免官。嗣聞陳必准在甘居官事績，與原呈頗有未符，飭交接任甘肅民政長張廣建查覆去後。茲據覆稱，該員陳必准，循良之類，異口同聲，朔方民情愛戴，請仍留朔方觀察使本任，免予更動；並稱推究免官緣由，皆因車玉衡運動留署海東觀察使，前護督勉從其請。現任羅經權，又未便投閒置散，遂呈請撤換陳必准，以羅經權往署等語。此案張炳華呈劾失實，業已顯然，陳必准應仍任爲甘肅朔方觀察使，其現署是缺之羅經權，著即飭回海東觀察使本任，現署海東觀察使車玉衡，應即撤去署任，另候核辦。張炳華聽受屬吏運動，循私執法，著國務院將全案交文官高等懲戒委員會分別嚴議懲處，並由該民政長將此案運動事實呈院核交併案懲辦，以儆官邪，至整飭吏治，迭頒明令，以後各省舉劾屬僚，務當審慎持平，一秉大公，毋得稍事欺瞞，致干察究。此令。」（註二〇）

北京政府約法會議定於本日下午一時開會，討論增修約法大綱案審查報告。（註二一）

中華民國三年 三月三十一日

五四八

註一：「政府公報」第六八三號，民國三年四月一日發行。

註二：同註一。

註三：同註一；「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註四：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

註五：以上二令見同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註三。

註一〇：「東方雜誌」第十卷第十號，民國三年四月一日發行。

註一一：同註一。

註一二：同註三。

註一三：同註一。

註一四：同註三。

註一五：同註三。

註一六：「政府公報」第六八三號，民國三年四月二日發行。

註一七：「梁燕孫先生年譜」上册第七八頁。

註一八：同註一七。

註一九：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二〇：同註三。

註二一：「政府公報」第六八三號，民國三年四月二日發行。



是月
作。
孫先生文在日本致黃興書，追溯討袁之役失敗之由，並勸其勿灰心，再事合

茲照錄原函於后：

總理致黃興書

前由英士瀝陳近況，遲遲未得還雲，甚悵甚悵，文關懷祖國，見於政府之專制，政治之不良，清夜自思，每用痛心，癸丑之役，文主之毅力，所以失敗者，非袁氏兵力之強，實同黨人心之渙。猶憶鈍初死後之五日，英士、覺生等在公寓所，討論國事，及鈍初刺死之由，公謂民國已經成立，法律非無效力，對此問題，宜持以冷靜態度，而待正當之解決，時天仇在側，力持不可，公非難之至再，以為南方武力不足恃，苟或發難，必致大局糜爛，文當時頗以公言為不然，公不之聽，及其後也，烈武協和等，相繼被黜，靜山觀望於八閩，組安反覆於三湘。介人復盤據兩浙，而分南方之勢，以掣我肘，文不勝一朝之忿，乃飭英士奮起滬濱，更檄章梓，倡義金陵，文於此時，本擬親統六師，觀兵建康，公忽投袂而起，以為文不善戎伍，措置稍乖，遺禍匪淺，文雅不欲於兵戈擾攘之秋，啓兄弟同室之鬩，乃退而任公，公去幾日，馮張之兵，聯翩南下，夫以金陵帝王之都，龍蟠虎踞，苟得效死以守，則大江以北，決不致聞風瓦解，而英士、鐵生，亦豈一蹶不振，乃公以餉絀之故，貿然一走，三軍無主，卒以失敗，堯卿、海鳴難為善後，而如火如荼之民氣，於是殲滅無遺，推原其故，文之非歟，公之咎歟，固不待智者而後知之矣。東渡以來，日夕共謀，非欲雪癸丑之恥，實欲竟辛亥之功，而公又與英士等，互相齟齬，溥泉、海鳴，復從而煽之，公不維始終之義，遂作中道之棄，離日以後，深虞失援，英士明達，復以函問，而公又置不與復，是公不復以同志為念耶。二十年間，文與公奔走海外，流離播遷，同氣之應，匪伊朝夕，癸丑之不利，非戰之罪也，且世之所謂英雄者，不以挫抑而灰心，不以失敗而退怯，廣州萍醴，幾經危難，以公未嘗一變厥志者，豈必至今日而反退縮不前乎。中國當此外患侵逼，內政紊亂之秋，正我輩奮戈飲彈碎肉喋血之時，公革命之健者，正宜同心一致，乘機以起

中華民國三年 三月三十一日

中華民國三年 三月三十一日

五五〇

，若公以徘徊爲知機，以觀望爲識時，以緩進爲穩健，以萬全爲商榷，則文雖至愚，不知其可，臨紙神馳，祈公即日言旋，慎勿以文爲孟浪，而非薄之，斯則革命前途之幸云。（註一）

附錄：陳其美致黃興書

克強我兄足下，美猥以非材，從諸公後，奔走國事，於茲有年，每懷德音，誼逾骨肉。去夏，征颺西發，美正養病在院，原擬力疾走別，握手傾懷，迺莫獲我心，足下行期定矣，復以事先日就道，卒無從一面，商榷區區之意，於足下緣何慳也。日者晤日友宮崎君，述及近狀，益眷眷國事，彌令美動襟袵彼美，風雨君子之思矣。溯自辛亥以前，二三同志如譚宋輩，過滬上時，談及吾黨健者，必交推足下，以爲孫氏理想，黃氏實行，夫謂足下爲革命實行家，則海內無賢無愚，莫不異口同聲，於足下無所損，惟謂中山先生，傾於理想，此語一入吾人腦際，遂使中山先生一切政見，不易見諸施行。迨至今日，猶有持此言以反對中山先生者。然而徵諸過去之事實，則吾黨重大之失敗，果由中山先生之理想誤之邪。抑認中山先生之理想爲誤，而反對之，致於失敗邪。惟其前日認中山先生之理想爲誤，皆致失敗，則於今日中山先生之所主張，不宜輕以爲理想而不從，再貽他日之悔，此美所以追懷往事，而欲痛滌吾非者也。爰臚昔日反對中山先生，其歷致失敗之點之有負中山先生者數事以告，足下其亦樂聞之否邪。當中山先生之就職總統也，海內風雲，擾攘未已，中山先生政見，一未實行，而經濟交絀，更足以掣其肘，比國借款，經臨時參議院之極端反對，海內士大夫，更藉口喪失利權，引爲詬病，究其實實交九七，年息五釐，卽有擔保，利權不礙，視後日袁氏五國財團借款之實交八二，鹽稅作抵，不足，復以四省地丁，且予以監督財政全權者，孰利孰害，孰得孰失，豈可同年語邪。乃羣焉不察，終受經濟影響，致妨政府行動，中山先生既束手無策，國家更瀕於阡危，固執偏見，貽誤大局，有負於中山先生者此其一。及南北議和以後，袁氏當選臨時總統，中山先生當時最要之主張，約有三事，一則袁氏須就職南京也。中山先生意謂南北聲氣，未見調和，雙方舉動，時生誤會，於共和民國統一前途，深恐多生障故，除此障故，非袁氏就職南京不爲功。蓋所以聯絡南北感情，以堅袁氏對於民軍之信用，而祛民軍對於袁氏之嫌疑也。二則民國須遷都南京也。北京爲前代所都，帝王癡夢，自由之鐘所不能醒，官僚遺毒，江河之水所不能前，必使失所憑藉，方足剷鋤專制遺孽，遷地爲良，庶可蕩滌一般瑕穢耳。三則不能以清帝

退位之詔，全權授袁氏組織共和政府也。夫中華民國乃根據臨時約法，取人民代表之公意，而後構成，非清帝袁氏所得私相授受也。袁氏之臨時總統，乃得南京民國政府所公選之參議院議員之同意，而推舉之，非清帝所得任意取以予之也。故中山先生於此，尤再三加之意焉。此三事者，皆中山先生當日最爲適法之主張，而不惜以死力爭之者也。乃竟聽袁氏食其就職南京，取決人民公意之前言，以演成弁髦約法，推翻共和之後患者，則非中山先生當日主張政見格而不行，有以致之邪。試問中山先生主張政見之所以格而不行者，情形雖複雜，而其重要原因，非由黨人當日識未及此，不表同意，有以致之邪。有負於中山先生者，此其二。其後中山先生退職矣，欲率同志爲純粹在野黨，專從事擴張教育，振興實業，以立民國國家百年根本之大計，而盡讓政權於袁氏，吾人以爲空涉理想，而反對之，且時有干涉政府用人行政之態度，卒至朝野冰炭，政黨水火，既惹袁氏之忌，更起天下之疑，而中山先生謀國之苦衷，經世之傾畫，轉不能表白於天下，而一收其效，有負於中山先生者，此其三。然以上之事，猶可曰一般黨人之無識，非美與足下之過也。獨在於宋案發生，中山先生其時適歸滬上，知袁氏將發專制之死灰，而負民國之付託也，於是誓必去之，所定計畫，厥有兩端，一曰聯日，聯日之舉，蓋所以孤袁氏之援，而厚吾黨之勢也。日國亞東，於我爲鄰，親與善鄰，乃我之福，日助我則我勝，日助袁則袁勝，此中山先生之言也。在中山先生聯日爲重要問題，決意親往接洽，而我等竟漠然視之，力尼其行，若深怪其輕身者，卒使袁氏伸其腕臂，孫李東使，胥不出中山先生所料，我則失所與矣。二曰速戰，中山先生以爲袁氏手握大權，發號施令，遣兵調將，行動極稱自由，在我惟有出其不意，攻其無備，迅雷不及掩耳，先發始足制人，且謂宋案證據，既已鑿鑿，人心激昂，民氣憤張，正可及時利用，否則時機一縱即逝，後悔終嗟無及，此亦中山先生之言也。乃吾人遲鈍，又不之信，必欲靜待法律之解決，不爲宣戰之豫備，豈知當斷不斷，反受其亂，法律以遷延而失其效，人心以積久而愈灰冰，時機坐失，計畫不成，事欲求全，適得其反，設吾人初料及此，何致自貽伊戚耶，有負於中山先生者，此其四。無何刺宋案牽於袁趙之蔑視國法，遲遲未結，五國借款，又不經國會承認，違法成立，斯時反對之聲，舉國若狂，乃吾人又以爲有國會在，有法律在，有各省都督之力爭在，袁氏終當屈服於此數者，而取銷之，在中山先生則以爲國會乃口舌之爭，法律無抵抗之力，各省都督，又多仰袁鼻息，莫敢堅持，均不足以戢予智自雄擁兵自衛之野心家，欲求解決之方，惟

有訴諸武力而已矣。其主張辦法，一方面速與問罪之師，一方面表示全國人民不承認借款之公意於五國財團，五國財團經中山先生之忠告，已允於二星期內停止付款矣。中山先生乃電令廣東獨立，而廣東不聽，欲躬親赴粵，主持其事，吾人又力尼之，亦不之聽，不得已以美先以上海獨立，吾人又以上海彈丸地，難與之抗，更不聽之，當此之時，海軍尚未接洽，自願宣告獨立，中山先生力贊其成，吾人以堅持海陸軍同時並起之說，不欲為海軍先發之計，轉而北軍來滬，美擬邀擊海上，不便登陸，中山先生以為然矣。足下又以為非計，其後海軍奉袁之命，開赴煙台，中山先生聞而欲止之，曰：海軍助我則我勝，海軍助袁則袁勝，欲為助我，則宜留之，開赴煙台，恐將生變，美與足下，則以海軍既表同意於先，斷不中變於後，均不聽之，海軍北上，入袁氏籠矣。嗣又有吳淞砲擊兵艦之舉，以生其疑，而激之變，於是海軍全部，遂不為我用矣。且中山先生當時屢促南京獨立，某等猶以下級軍官，未能一致，譏以運動未成熟，中山先生，決擬親赴南京，宣告獨立，二三同志，咸以軍旅之事，乃足下所長，於是足下遂主南京之役。夫中山先生此次主張政見，皆為破壞借款，推倒袁氏計也，遷延時日，逡巡不進，坐誤時機，卒鮮寸效，公理見屈於武力，勝算卒敗於金錢，信用不孚於外人，國法不加於袁氏，乃借款欺人之語，舉二千五百萬磅之外債，不用之為善後政費，而用之為購軍械，充兵餉，買議員，賞奸細，以蹂躪南方，屠戮民黨，攫取總統之資矣。設當日能信中山先生之言，即時獨立，勝負之數，尚未可知也。蓋其時聯軍十萬，擁地數省，李純未至江西，芝貴不開南下，率我銳師，鼓其朝氣，以之聲討國賊，爭衡天下無難矣。惜乎粵湘諸省，不獨立於借款成立之初，李柏諸公，不渡難於都督取銷之際，速借款成立，外人助袁，都督變更，北兵四布，始起而討之，蓋亦晚矣，有負於中山先生者，此其五。夫以中山先生之智識，遇事燭照無遺，先幾洞若觀火，而美於其時，質實然反對之，而於足下主張政見，則贊成之，惟恐不及非美之感情，故分厚薄於其間，亦以識不過人，智闇慮物，泥於孫氏理想一語之成見而已。蓋以中山先生所提議者，胥不免遠於事實，故懷挾成見，自與足下為近，豈可拘守尺寸，動失尋丈，貽誤國事，罔不由此乎。雖然，前事不忘，後事之師，前車已覆，來軫方道，亡羊補牢，時猶未晚，見兔顧犬，機尚不失，美之所見如此，未悉足下以為何如，自今而後，竊願與足下共勉之耳。夫人之才識與時並進，知昨非而今未必是，能取善斯不厭從人，鄙見以為理想者，事實之母也，中山先生之提倡革命，播因於二十年前，當時反對之者，粵

國士大夫，殆將一致，乃經二十年後，卒能見諸實行者，理想之結果也。使吾人於二十年前，即贊成其說，安見所懸理想必遲至二十年之久始得收效，抑使吾人於二十年後猶反對，則中山先生之理想，不知何時始克形諸事實，或且終不成效，至於靡有窮期者，亦難逆料也。故中山先生之理想，能否證實，全在吾人之視察，能否了解，能否贊同，以奉行不悖是已。夫觀於既往，可驗將來，此就中山先生之言也，東隅之失，桑榆之收，此就美等之言也。足下明敏勝美，萬萬當鑒及此，何待美之喋喋，然美更有不容已於言者，中山先生之意，謂革命事業，且暮可期，必不遠待五年以後者，誠以民困之不蘇，匪亂之不靖，軍隊之驕橫，執政之荒淫，有一於此，足以亂國，兼而有之，其何能淑，剝極必復，否滿必泰，循環之理，不問毫髮，乘機而起，積極進行，撥亂反正，殆如運掌，美雖愚闇，願竭棉薄，庶乎中山先生之理想，即見實行，不至如推倒滿清之必待二十年以後，故中華革命黨之組織，亦時勢有以迫之也。顧自斯黨成立以來，舊日同志，頗滋訾議，以為多事變更，予人瑕隙，計之左者，不知同盟結會於秘密時代，辛亥以後，一變而為國民政黨，自形式上言之，範圍日見擴張，勢力日微膨脹，而自精神上言之，面目全非，分子複雜，黨猶同器，良莠不齊，腐敗官僚，既朝秦而暮楚，齷齪敗類，更覆雨而翻雲，發言盈庭，誰執其咎，操戈同室，人則何尤，是故欲免敗羣，須去害馬，欲事更張，必貴改弦，二三同志，亦有以諒中山先生慘澹經營，改組機關之苦衷否邪。至於所定誓約，有附從先生服從命令等語，此中山先生深有鑒於前此致敗之故，多出於少數無識黨人，誤會平等自由之真意，蓋自辛亥光復以後，國民未享受平等自由之幸福，臨於其上者，個人先有臨規越矩之行爲，權利則猖獗以爭，義務則望望以去，彼此不相統攝，何能收臂指相使之功，上下自爲從違，更難達精神一貫之旨，所謂既不能令，又不受命者，是邪非邪，故中山先生於此，欲相率同志，納於軌物，庶以統一事權，非強制同志，尸厥官肢，盡失自由行動，美以爲此後，欲達革命目的，當重視中山先生主張，必如衆星之拱北辰，而後星躔不亂其度數，必如江漢之宗東海，而後流派不至於紛歧，懸目的以爲之赴，而視力仍不分，有指車以示之方，而航程得其向，不然，苟有黨員如吾人昔日之反對中山先生者，以反對於將來，則中山先生之政見，又將誤於毫釐千里之差，一國三公之手，故遵守誓約，服從命令，美認爲當然天職，而絕無疑義者，足下其許爲同志，而降心相從否邪。竊維美與足下，共負大局安危之責，實爲多年患難之交，意見稍或差池，宗旨務求一貫，惟以情隱地

中華民國三年 三月三十一日

五四

隔，傳聞不無異詞，緩進急行，舉動輒多誤會，相析疑義，道故班荆，望足下之重來，有如望歲，迢迢水澗，懷人思長，嚶嚶鳥鳴，求友聲切，務祈足下尅日命駕言旋，共肩艱鉅，歲寒松柏，至老彌堅，天半雲霞，縈情獨苦，陰霾四塞，相期携手，同仇滄海橫流，端賴和衷共濟，於乎，長蛇封豕，列強方逞，薦食之謀，社鼠城狐，內賊愈肆，穿牖之技，飄搖予室，綢繆不忘未雨之思，風雨同舟，慷慨應擊中流之楫，望風懷想，不盡依依，敬掬微忱，專求指示，寒氣尙重，諸維爲國珍攝，言不罄意。（註二）

孫先生文在日本籌組中華革命黨，在東京、上海等地續有黨員加入。

是月在東京入黨者有宋拚三等二十餘人；在上海入黨者有金維繫等二十餘人；在大連入黨者有王良佐等。（註三）

北京政府袁大總統咨約法會議請將優待清室條件增入約法。

議長指派寶熙、那彥圖、阿旺根、敦江曲達、結噶拉增、夏壽田、劉心源、賈耕、嚴天駿、王世澂、王祖同、王樹柵、梁士詒、秋桐豫、邵章等十五位議員爲審查員，決議與增修約法案件案起草。茲照錄原咨文如次：

大總統咨約法會議文

爲咨行事：前以約法會議成立，本大總統業經提出增修約法大綱，咨請貴會議開會討論在案。查臨時約法爲中華民國根本組織所關，然中華民國國體之更新，尙在約法未制定以前，其締造艱難，得以至於今日者，固原於國民心理之所同，而實成於前清帝后之能讓。溯自武昌首難，月惟辛亥仲秋，其時本大總統激於救民救國之真誠，出而肩至艱至鉅之重任，惟一宗旨，以爲但能保前清皇室之尊榮，則國家不妨視爲天下之公器，但能謀五大民族之樂利，則政治不妨改爲民主之共和。此本大總統於大清皇帝下詔遜位之日，卽披肝瀝膽以優待條件與宣布共和二事反復

磋商，蓋非徒效孤忠於故君，亦所以昭公信於民國，耿耿此心，我國民當能共諒。惟查關於清帝遜位之優待，及清皇族滿、蒙、回、藏各族之待遇等條件，係於前清宣統三年十二月宣布，臨時約法係於中華民國元年三月公布，以宣布在前之優待條件而未補定於公布在後之臨時約法，在當日誠不免於疏漏，顧既增修約法大端所繫，若仍聽其闕如，弗予增訂，不惟無以考民國成立之事實，抑且無以符五族共和之初心。爰即此項條件之如何發生，與夫此後之如何繼續，彙括情事，爲貴會議約略言之。當戰事方烈，南北相持，於時前清隆裕太后，念將士鋒刃之殃，懸黎元災禍之酷，宣統三年十二月二十五日降旨：前因民軍起事，各省響應，九夏沸騰，生靈塗炭，特命袁世凱遣員與民軍代表討論大局，議開國會，公決政體。兩月以來，尙無確實辦法，南北睽隔，彼此相持，商輟於途，士露於野，徒以國體一日不決，故民生一日不安。今全國人民心理多傾向共和，南中各省既倡議於前，北方諸將士亦主張於後，人心所嚮，天命可知，予亦何忍因一姓之尊榮，拂兆民之好惡。是用外觀大勢，內審輿情，特率皇帝將統治權公諸全國，定爲共和立憲國體，近慰海內厭亂望治之心，遠協古聖天下爲公之義。袁世凱前經資政院選舉爲總理大臣，當茲新舊代謝之際，宜有南北統一之方，即由袁世凱以全權組織臨時共和政府，與民軍協商統一辦法，總期人民安堵，海宇乂安，仍合滿、蒙、回、藏五族，完全領土爲一大中華民國，予與皇帝得以退處寬閑，優游歲月，長受國民之優禮，親見邦治之告成等語。此旨既頒，國體斯定。本大總統既膺付託又被公推，時事方艱，責無旁貸。我人民亦遂欽崇讓德，莫罄感私，爰訂優待之明文，以爲國民之報稱。是此項條件之發生，由於統治權之移轉，夫此統治權之移轉，語其事勢，亦甚難憑，向若清室不即頒遜位之詔，南北亦絕無和議可言，戰禍相尋，恐今未已。況滿、蒙、回、藏諸族，煦沫覆育於清室者，歷有年載，平日戴高履厚，本來奉一尊爲依歸，一旦解紐失綱，豈易併一心爲趨向，瓜分豆剖或見域中，輔車相依，難言日後。惟清帝手挈二百餘年繼承之皇位，視同公物而付諸兆民，斯民國得仍二萬餘里壯濶之版圖，因其舊封而能大一統。待遇條件亦有自來，查隆裕太后同日降旨：據覆奏民軍所開優禮各條件於宗廟陵寢永遠奉祀，先皇陵制如舊妥修各節，均已一律繼承，皇帝但卸政權，不廢尊號，並議定優待皇室八條件，待遇皇族四條件，待遇滿、蒙、回、藏七條件，覽奏尙爲周至，特行宣示皇族暨滿、蒙、回、藏人等，此後務當化除畛域，共保治安，重視世界之昇平，胥享和平之幸福等語。紬繹詞意，益見肫誠。凡斯詔書，載

中華民國三年 三月三十一日

五五六

在盟府，昭示列邦，亦既率行罔敢或替。總之，中華民國所以有優待清室條件者，報清帝之能公統治權而承認共和；所以有待週滿、蒙、回、藏條件者，答諸族能隨統治權為轉移而贊成共和，以視純由民意所構成，全資武力為解決者，本難同日而語。在軍民方面，即能聯合漢姓，恐不能聳三族而共覆滿清，即能發難中原，抑豈能征殊方而同歸領土？事勢所著，甚彰彰矣。是故，遠稽外國，不同美法締構之情；上溯中天，足媲唐虞揖讓之盛，史書紀載猶侈美談，約法編垂獨從闕典，其何以爲現時適用？約法之據依作將來製定憲法之張本，此本大總統躬膺國寄，時切飲水思源之心，而貴會議手訂法規，宜準提要鉤玄之例，似應將關於優待及待遇各條件，別立專條，確定效力，既於事實有合，亦與法理相符，應請開會討論，如荷贊同，即歸併前此增修約法大綱一併起草。在昔作賓封恪尚致隆夫禮文，迄今崇德報功宜永咨於故實，垂法資守，俾貽方來，相應咨請貴會議查照，併案議覆可也。此咨。（註四）

日本大隈伯爵發表東方和平論。

大隈發表此文後不久即任日本總理大臣，章錫琛先生特亟譯之，刊於該年六月一日出版之東方雜誌以告國人。

大隈伯爵以華日經濟關係，日益親密，利害與共。倘中國滅亡，危害日本尤大，故主張以日本全力，維護中國安全，啓發中國文明，以爲維護東方和平之基本。且體認中國乃日本之障壁，障壁一撤，日本國運立危矣。惜後來日本國策，反此道而行之，悲哉！茲附錄全譯文於后，以供參考。

附錄：日本大隈伯爵之東方和平論

本年三月日本新日本雜誌，發表一文，題爲「三論東方之平和」，宣明對於我國之外交方針，爲其編輯主任伯爵大隈重信所作。嗣該號雜誌，以牽涉海軍問題，禁止發行。本論因不在禁止之例，復於四月號中發表。大隈伯爵新任總理大臣之職，則其政策，或由言論而見諸實行，未可知也，爰亟譯之以告國人。

一、由極端移於極端之對華政策

吾人之東方平和論，在本誌雖以此次爲始，而前後實已三次。其第一次，即在二十年前中日戰後列強共謀瓜分中國之時。先是列強素以睡獅目中國，此由清朝重臣曾紀澤，在巴黎演說，擬已國於酣睡之獅子，自謂一旦覺醒，將振其震駭百獸之威，中國非復今日之中國。聞者震之。時中國方效法泰西，講求富國強兵之術，編成洋式海陸軍，特設大沽砲台，旅順、威海衛軍港，大有刷新之氣象，及中日戰役之起，而兩國之勝負，竟出於人意料之外。當時中國海陸軍，均較日本爲優，海軍已有戰艦二艘，爲日本所不及；陸軍則屬李鴻章部下之直隸軍，受洋式訓練，夙以精銳著稱。日本僅有七個師團，兵數之衆，器械之良，均遠遜於中國。故歐美人之通外情者，咸謂中國必占最後之勝利，而莫不爲日本危。乃兵刃既接，中國軍隊竟棄甲曳兵，一敗塗地。不出半載，即派李鴻章至馬關議和，是爲馬關條約，而三國之起干涉，即在斯時。

中國地廣民衆，徵諸其歷代之史跡，苦中國者，常爲北方之蠻族。此北方蠻族，卒席卷中原，奠定國基，即愛新覺羅朝也。此威猛可怖之韃靼民族，一經訓練，而組織爲文明軍隊，則其勢力之優越，自在常人預料之中。歐美列強，其初所以過重中國，實由於此。及一與日本相觸，而實力之薄弱，暴露無遺。於是列強之見解，乃由極端之推重，而趨於極端之輕蔑，以爲中國之土崩瓦解，即在目前，使日本更加一指之力，必將潰亂而不可收拾，此三國干涉所以由來之主因也。

中國既失其實力，而勢力範圍劃定之問題，乃因之繼起。此問題方盛之時，吾人則以爲空想而加以辯難。蓋勢力範圍一語，本興於亞非利加分割之際。亞非利加，原爲無人之地，故列強得案手地圖，而定自某處至某處爲某國勢力範圍。至若中國，則其事固截然不同。中國有四千年之歷史，有四千年歷代相傳之文明，奄有與歐洲全土等大之土地，而四萬萬人民，聚處棲息於其間，烏可以分割非洲之法而分割之？蓋列強之於中國，其初過於重視，故遂生此極端輕蔑之反動。當時時事新報（日本），既載中國分割圖，我國（指日本）外交當局，亦率爾提出分割中國上之說明書。似此事不久即當實行，然自吾人觀之，實不免爲謬妄之空想。而知列強之欲分割中國，乃其所以自禍也。夫欲亡中國，非屠盡中國之國民不可，而欲屠殺中國民族百萬，至少必先犧牲十萬人之已國國民，以如斯人口繁殖

之國，吾恐華人未盡亡，而歐洲人已先自滅矣，此則吾人當時之所極力反對者也。

二、列強利用中國之疑懼心

第二次東方和平論，發表於日俄戰爭之後。日本實力之強大，既爲中國人所大懼，故日本將乘勢侵略中國全土之說，不僅爲華人所想像，即擴張商權於中國之歐美列強，亦甚慮日勢之伸張於中國市場。於是因其忌嫉之心，謀有以中傷日本，日以譖日之論，震聳華人，謂日本虎視眈眈，包藏滅華之禍心，甚危不勝言，吾歐美諸國，蓄志保全中國，別無他意，故中國宜速遠日本而親歐美。而中國對於日本，遂益起疑懼恐怖之念，不知日本與中國，居同洲，人同種，書同文，輔車相依，唇亡齒寒，日本而滅中國，乃日本之大害，中國而仇視日本，亦中國之不利也。此重華人本位立說，即當時論文之主旨也。

三、扶掖中國爲日本之天職

今茲爲第三次之東方和平論，然今日日本對華關係之重大，實無異於十年以前，且近來華日經濟上之關係，益加親密，故利害更較前爲切，中國而有滅亡之憂，則其爲害於日本也尤大。今日日本國際貿易之額，莫大於中國，中國現因生產力至低之故，所需物資，大半取給於日本，加以人口衆多，繁殖尤盛，故華人遂爲日本一大顧客，而將來之增進，則尤可望。日本今日雖居債務國地位，苦於債額之負擔，然他日此對華貿易更盛，不久可轉債務國爲債權國。故此日本之大市場，一旦有土崩瓦解之禍，則日本貿易，必將卒然停止，寧不可憂？且此猶不過目前之小害而已，假令中國果就滅亡，西洋之新勢力，一旦出現於日本對岸之大陸，則日本帝國之領土，必有不克保全之憂。日本守今日之財力，而欲退嬰孤島，維持其繁殖無限之人口，實爲必不可能之事，此尤日本永久之殷憂！而至可寒心者。故日本苟有發言權於中國，斷不可不堅決維持之者也。

維護中國之安全，啓發中國之文明，以爲維持東洋平和之基本，此日本之天職，欲棄而不可棄，欲奪而莫能奪者也。蓋日本與中國，同種同文，經濟上之關係，既冠絕於世界，而思想、感情、風俗習慣，又莫非同出一源，兩國人口之合計，實足與全數白種相匹敵。以如此偉大之民族，苟能互相聯絡，不難與西洋諸國，對峙並立，誇文明於世界之上。日本文明程度，對於中國，差有一日之長，提撕扶掖，使中國進於世界最高之文明，舍日本其誰任之？此

天之所以命日本而義不容辭者也。故日本對華之政策，宜取積極的而不當取消極的。

四、民國政府無實力

凡茲所論，皆吾人昔日之所主張，然實際上固未易言也。今日中華民國之政府，雖已成立，而所謂成立者，僅有形式而無實力。形式無論爲王政，爲帝政，爲共和政，舉可置之不問，所當問者，中國實力果否能存立於世界競爭場中也。乃試觀今日中國之政府，其實力甚薄弱已極，財政較滿洲政府爲窘，有非倚賴借款，不能一日立國之勢。考中國行政，至少須有六萬萬圓之歲入，然徵諸實際，僅及三分之一，此四萬萬圓，既莫從而徵取，則仰鼻息於借款，固爲必至之勢矣。

自古中國民族，爲難於取稅之民族，非謂其天性之貪吝也。往昔聖哲，莫不非難徵稅，而詆爲橫暴之虐政。蓋中國歷代帝王，僅以租稅供土木衣食之奢用，而其官吏亦皆賴此以買土地，謀貨殖，爲子孫身後之計。故所謂租稅者，除壅塞權力者之慾壑以外，別無何等之意味，此實中國歷代相傳之積弊。立法家、道德家，所由常以徵稅爲暴政之表象，用之上諷帝王，下戒官僚，而取稅即營私之觀念，乃深入於其國民之腦帶，不可復拔。故自古中國革命，莫不有免稅之布告，即此次革命，亦嘗誦其故智者也。嗚呼！租稅者，常與國家之利害一致，所以爲保安寧、維持秩序、增進國民福利、及防禦外侮之準備，國家非是不可一日存者也。其目的豈可如是乎？

五、無權力之政府將如何

文明之政治，需多金，即需租稅。中國人之租稅觀念，與文明之政治，斷難兩立。中國而苟欲行文明之政治，不可不掃除歷來之思想，且同時增大政府之壓力。世界無論何國，未有樂於納稅之國民，故徵稅實有強制之意味，而中央之不可無絕大之權力。中央政府之權力，當常能十分維持一國之安寧秩序，若有國民因不肯納稅而擾亂安寧秩序之際，則國家當竭全力威壓之。今民國政府，遇有此等情事，徒知迎合人民，以謀其歡心。革命以後，中央所收之金，不過二千萬兩，地方既不納稅，中央何以成立？於是舍借款以外，別無他策矣！嗟夫，以革命之全力，而不能打破中國從來頑固之謬想，則此現象，將經幾萬世而不可變，此今日中國國運之所以日蹙也。

六、借款全盛之現狀

中華民國三年 三月三十一日

今中國十八省無省不借外債，當初借款者，僅止中央，嚴禁各地方自行借款。然地方屢向中央求索政費，中央無以應，遂不得已亦許各地方以除政治借款外之經濟借款。今日各地方以鐵路礦山爲擔保之大小借款，即起於此。其間西洋企業家及資本家，紛紛糾雜，各出其縱橫之術，以相競爭，而同扣遂重。考回扣即歐美所謂康密欣 Commission（日本稱手數料），不過爲一種商業習慣，今在中國則爲不規律之大弊。蓋華人天性，一觸金錢，必入其幾分於囊橐中，此種惡俗，愈養而愈大，至於今日，雖聖人不能禁。中國現狀，殆猶大財主開其寶庫以散給公衆，求者既紛至沓來，而中央地方之大小官吏，亦樂其可因此而得利益，故其運動遂由是而益盛也。

七、日本對於中國之位置

借款全盛之中國，其將來果若何？歐美資本家，以經濟上之大有利益也，忽焉而蛎集，一見利益，則非常之投機熱頃刻即起，歐洲市場乃爲之屢亂。然其初爭先承攬，注入資本，達於極度，其後竟少分外之利益，而利息又恒被延欠，於是私人之關係，轉爲國家之關係，而派員監督財政之事遂起。其經過之事實，頗與埃及相類，惟埃及借款之巨者，以英法爲最，其不及中國十分之一，而國境與英法相近，英法兩國，遂因埃及之破產，互起爭端，至於三十年之久，近日始漸相妥協，復其交情。今中國借款之關係，爲英法德美俄日六國，其次又有比利時、荷蘭、美國雖新脫六國借款，然對於中國，仍爲債權國，故不能不仍稱六國。此六國中，其初本無俄日，僅有四國，而日本之金額，又居最少，然利害之關係，實以日本爲較大。即由距離言之，日本與中國，僅隔一衣帶水，無論何國，均無接近如是。且航行中國境內之外國船數，英居第一，第二即爲日本。據現狀以推測將來，日本必將漸次增加，出於英國之上，故日本在華位置，航海上貿易上之希望，莫不日高。六國對華之關係，未有切於日本者也。

八、奪取中國之不易

中國近有土匪白狼，起於河南，河南古稱居中國之中，白匪起於其間，更有蔓延四方之勢，焚掠竄突，拆毀鐵路，因之妨礙商業，杜絕交通。中央兵力薄弱，不能立時削平，投資諸國，遂不復信賴民國政府，對於自己投資之利益，欲取自行保護防禦之策，其策維何？即佔領中國之領土是也。然古語中國領土，其事至難，徵諸中國徵稅之匪易，即可概見。假令列強欲征討匪盜，鎮其暴亂，則必勞師傷財，淹滯歲月，非一朝一夕之所能奏功，是非徒無益而

反獲損也。且銀餉彈藥之費，彼投資家之不能擔負，固無俟言，而使國家支財用以護己國之利益，於理自無不當，然其事必受國際間之約束，非一國之所能自由。即不然，而中國本部四萬萬民衆，欲加以軍事之統御，夫豈易言？此吾人所以重發三次之東方和平論也。大抵歐美諸國，其於中國之觀察研究，恒多謬誤而不得其真，其初也懼之，其繼也侮之，侮之而後有分割之心，及後悟其非，乃一轉而謀攫經濟上之利權。不謂中國挽回利權之說口張，竟出列強意料之外。美人謀築廣東之鐵路則拒之；德人謀開山東之礦山又拒之，於是始知利權獲得之困難，始由貸資於中國事業之策，而所欲者乃安然盡獲。此策一方既滿足華人自尊之心，而他方則又得收十分之利益。適革命之事突起，斯時民國政府，以金錢缺乏故，但求列國肯以資財見假，無論何種利益，均願提供。蓋至今日，而資本征服一語，竟實現矣。列強對於中國，盛謀資本的開發，誠將來最有希望最多利益之事也。

九、誰抱侵略之野心

以侵略態度對待中國，其爲難既有如此，故從前列強中，或不乏對華而抱野心之國，若今日則早已無有矣。世人每於俄國之蒙古經營，斷斷未已，然俄國與蒙古之關係，已非一朝一夕之間。蓋二百年中，蒙古侵俄被俄擊退以來，始有哥薩克入蒙古之反動，彼得大帝而後，俄國人民頻在外蒙古與蒙古人韃靼人相接觸，回疆部及伊犁新疆等處之韃靼族，常越天山而入俄，曾有對中國稱獨立之事。且自地勢言之，是等諸地，與中俄兩國之距離，俄國亦較中國爲近，如由外蒙古赴俄，水行既有汽舟，陸行又有西伯利亞鐵路，交通至爲便利，故其與俄國相親，亦爲自然之勢。況蒙古地多水草，其人民以游牧爲生，當其逐水草而居之時代，屢南下與中國相衝突，因屈伏於中國之下，及既與背後之俄國交涉，不願復讓於前面之中國，亦固其所。夫俄國對蒙經營，歷史上之事實，既已如是，故雖今日之侵略無大利益，而五十年來，蒙古已早入俄國之勢力範圍矣。此爲彼得大帝以來之事。最後因璦琿條約，定爲中國領土，而其間亦嘗幾次入於俄國領地，更有兩屬於中國及俄國而成不可思議之狀者，時或向中國稱兵，僞爲獨立國不受中國之統治。一年以前，吾人嘗忠告中國，於藩屬地，宜僅收宗主權，而使之獨立，彼國當局不肯見聽，此其所以有今日之窮狀也。

更觀西藏之關係亦然，西藏若歸他國，則地勢上印度即爲其所脅，蓋西藏者，印度防衛上重要之地，故英國斷

不肯使之入於他國之手。然欲收西藏而入之印度，其事至難，是以英之於西藏，但求不歸於他國勢力而止，並無略奪之謀。英既若是，其餘諸國，又孰敢染指其間？法之於南方亦然。法國今日於其領有之東京，既無所利而反覺困難，方懲前愆後之不暇，又烏願復取領土於中國？至若德國，更有越國蔽遠之困，即獲地於中國，亦無大利。故通觀列強之態度，今日決無向中國逞領土之野心者，其所抱者，特商業關係之征略政策而已。

十、導英國之輿論

中國之將來，必因此列強之經濟野心，而生許多之混雜，即列強間猛烈競爭之發生也，其結果必至起極強之利害，因之擾亂東方之平和，而使中國陷於非常困厄之運命。若然，則日本決不容退守，不可不積極進行而以扶掖中國爲己任矣。彼對岸大陸有四千年文明四千年歷史之大國，早晚將有不幸之事，舍我大日本帝國，誰復能盡此救濟不幸之責任？斯之職任，不僅力之問題，金之問題，而實爲同種同文思想感情風俗習慣一切同源民族之問題。日本與中國，國境相鄰，一旦有事之際，咄咄問負保全其國民安寧秩序之能力，非日本而誰。特日軍一臨華境，往往易生誤解，誤解則忌嫉，忌嫉則生亂，故避免列國之誤解，實爲至要之事。英日同盟，力能保中國之安全，且防其分崩離析之禍，其中實以日本爲此運動之主，而當責任之衝，故他國且暫置不論。至同盟之英國人民，則不可不使之諒我日本之誠意。然吾人不能以不知諒我，責彼英人，但當進而求其見諒，求其見諒奈何？即力導英國輿論，俾深知吾人誠意之所在，與夫吾人責任之何若也。苟能如此，則我國對華之政策，可以無所顧慮，此則吾人所當努力者也。

十一、此次革命之損失

中國之現狀，早已無可如何，雖有智者，莫能補救。中國爲自古以武力統一之國，然二百五十年清代之傾覆，則以智而不以力。此事與吾僑居國人無關，可以不加評議。惟願中國一洗從前之謬想，得十分足用之租稅，能組織現代之國家，而立安邦定國之計也。中國國力之薄弱，實由租稅之少收，而其故首在無收稅能力之官吏。試徵之鹽稅，即可了然。當中國官吏自任收稅時，其數殊不足觀，今得五國承認後，由英國派員監督收稅，其結果竟得意外之收入。第二借款，以鹽稅爲擔保，初僅值三億五千萬，及此次增收以後，可爲五億萬之擔保，恐可更借三億五千

萬。鹽稅如是，則中國欲收取六七億之稅，實爲至易之事。故中國苟有完備之稅法，得才能之官吏，而又能剔除中飽之弊，則如此大國，不難得十億萬以上之租稅。然積弊所在，非一朝所能改，故今日宜先養成善良之習慣，暫以厚賞獎勵官吏，並同時設備有規律之軍隊警察，削平匪亂，使國民得維持安寧秩序，而貪官污吏，莫不斂跡以去，則中國乃可臻於強固之域矣。然若此者，固非如革命之可以武力解決，蓋不能不有藉於外國之力也。

十二、中日合同爲先天的約束

歐羅巴十六七世紀所行之政策，至今早歸無用，但當說如幻夢，付之一擲而已。吾人深信白人以外之人民，必與白人並立於今日之世界。對於同種之中華民族，當依友誼而盡力於救濟之策，俾發揮偉大之新文明，一東一西，互相輝映。此我日本國民之目的也。向此目的，則中國無論若何，當爲我日本之友，而亟亟於唇齒輔車之關係。中國者，日本之障壁也，障壁一撤，則日本國運，立即於危殆。今中國方當存亡危急之秋，成敗之機，間不容髮，我日本既立於先進之地位，不可不早爲之計，以救其危。此吾人所以反覆於三次之東方平和論也。（註五）

法駐雲南領事向銅莊採銅廠要求准法商承辦該廠熔爐，並要求雲南交涉司張以序向法國銀行借款以振興實業。

法國對我雲南省向其野心，且以安南第二爲目標，蔡鍔督滇時，法人曾提議欲代築鐵路，遭到拒絕，惟法人並未死心耳。時有生活日報譯載「法人吞併雲南之野心」一文，論述甚詳，茲附錄於后，以供參考。

附錄：法人吞併雲南之野心 錄生活日報譯論

英文京報云，凡與中國有關係之各國，獨法人具有野心，其領事官外交家，皆本其定計，實力進行，欲在遠東建一大帝國，以壓倒英國之勢力。法人保羅都門督安南時，曾以是論喚醒其國人矣。法人不獨善用經濟外交諸政策，且有巧黠之教士在內地傳教，與辦事之領事官，欲在中國收獲滿足之利益。歐洲他國，以缺乏完善之外交家，所

以不能與法抗衡也。一九〇二年，法與中政府訂雲南鐵路條約，彼知滇省爲南部富饒之區，其民爲土族，易於控制，倘錫礦出產之富，佔世界七分之一，所得之利，不獨足供本地行政之開支，且足以助安南行政經費之不足。

照一九〇二年之鐵路合同之條文，法人可任意投資建築東京鐵路，其軌道距離，與中國他路不同，其管理法人極苛刻，非法國之貨，不能運入雲，凡貨物出入於雲南假路東京者，須納一子口稅，其率由百之七五至百之六十。由老開至雲南府，路線長四百六十四啓羅米突，川費至二千六百四十萬佛郎之巨。又自千九百〇十年開車後，建築橋樑及穿鑿山洞，合本路之費，共值銀二千九百萬佛郎，以英鎊計之，每英里費三萬三千鎊。此線係輕便鐵路，不能載重，估算其路價，意大利及希臘之工程，卽實獲利不資。由此觀之，法人故意投資如是之鉅，卽開八十餘年，中國亦不能贖回此路也。

法人欲侵佔中國疆土如是之甚，而交通部猶假以敘州府雲南府羅平西江南路線之權，若惟恐其國之不速亡者。其工程材料，均准歸中法實業公司經理。雲南至羅平之路線，長四百十二英里。羅平西江路線，長一百九十一英里，均已測妥。照此三路計之，法人在雲南又得建築六百英里鐵路之權，計其建築費，至少當與雲南至東京之建築費相等。蓋敘州府至雲南府之路，其工程較之東京至雲南爲難也。以此三路計之，法人投資於雲南者，已達三千萬鎊，以如是巨大債權，投之雲南，而雲南又隣近法領，然則欲求雲南不爲法併，不可得矣。

客歲十一月，威登爾「法國外交部委員之駐於雲南者」與法國兵營中之測量隊，同往思茅，又派薩蘭克往老開測量，意在尋一路線，一端與老開鐵路相連，一端則止於巴克色，其地距雲南與安南交界，不過十六英里。又在江河測量建橋之地，與思茅相連。由是觀之，一俟測量告竣，法人又必藉中法實業銀行之大力，以獲得此路之建造權矣。今者法人直接向中央交涉而得滇越鐵路之建造權，去歲法蘭之在滇省，曾向蔡都督要求種種實業權利而不可得。蔡固知法人之陰謀，故親德而拒法。今蔡去而法人之勢力大伸，詎中央之眼光，不知蔡耶？仰圖得近利而忘後患耶？客臘東方滙理銀行在蒙自設一分行，要求雲政府，准其在該處設一造廠，專造法幣，以助雲南廠務。去年十一月，俄法銀公司在海防借雲南官商錫務公司銀三百五十萬元，商議建築煉煉於個舊，本年三月，雲南法領事向銅莊「譯音」採銅廠要求准法商承辦該廠鎔爐購買機器，又要求雲南交涉司張以序，「此君曾留學法國與法領事感情

頗懸一向法國銀行借銀四百萬元，爲振興實業。其三分之一，以機器等物代現金，其三分之二爲現金。去年法國鐵路公司重行提議，「此議在一千九百一十二年時已提出」，欲代雲南建某地至個舊鐵路，並安設谷浦同運輕便鐵道。此數案，前在蔡督時提過，均經拒絕。滇甯鐵路，法人既聲明該路寬狹，須歸法人自定，吾等逆料其必用狹軌鐵道，致中國他路不能與該路接軌。而中國西部，遂不復爲國勢力所及矣。諸路上之用人，除苦力外，非安南人即法人，其用心蓋甚深矣。

法人欲使華人知其勢力偉大，故在東京發行一種護照，凡華人來往於東京者，須購一護照，納費五元於領事館，方可前往，否則置之獄中。苟中國不竭力拒絕法人無恥之行動，法國將藉口革命之賠款，及滇軍在紅河擊斃法兵兩事，或將代其銀行或實業團要求他種特別權利，強中國認法人爲雲南之主人翁矣。然吾知中國決不能也，法國之商務在殖民地者，向來絕無起色，而稍能發達者，均賴他國僑商之力。雲南礦產之富，人民之儉，倘一變而爲安南第二，則法同盟國之經營黑龍江畔者，必乘機而獲得該省矣。且先例一倡，歐亞列強，難保不同時而進嘗一轡也。

雲南去年礦產一項，值三百萬鎊，徒以交通不變，地勢高於海，苗蠻雜居，故中國富貴者，咸不欲居其地，然其天然之利，筆難盡載。中國爲異日立國計，宜竭力保守，勿使有外國人從中染指也。乃事有大謬不然者，中國反似欲扶植法人，拓張其殖民之勢力，而中央政府，視雲南卽外國土地，不加區別。其稍知抗拒法人之侵入者，惟雲南之官紳而已，彼等切近安南，深知法人詭計，故極力阻之。今者時機已迫，北京政府，應以西部之利，分配各國，不可使法人得志以擴張其殖民政策也。英美各國，深願投資西方，振興中國之實業，建築鐵路，與東方之幹路相連，中國政策施於該處者，應以保全領土，開放門戶，維持勢力均等，使外國勢力，常處中國主權之下。若再因循坐誤，不於列強中擇善而交，則莊嚴燦爛之中國，必至土崩瓦解，將見某某國用其經濟傳教與外交諸政策，以拓張其勢力，而使世界各國，受其惡影響焉，不僅中國亡國而已也。

譯者按：此論爲英人所作，雖其中不無國際嫉妬用事，然其言法人用狹軌鐵道，致使其勢力所在地，與中國他部隔離一節，則法人用心之毒，吾國當道，似不可以人廢言也。法人欲圖雲南，在前清已喧傳於世，其對我國，是否真有友愛之情，可於要求革命時損害賠償一事見之。（註六）

中華民國三年 三月三十一日

註一：鄒魯「中國國民黨黨史稿」頁九八七—九八八。

註二：同前書頁二九八—三〇四。

註三：見中華革命黨黨員名冊。

註四：「政府公報」第六八三號，民國三年四月二日發行。

註五：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註六：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

五六六



四月

一日 北京政府收歸川路告竣。

自北京政府決定將川路收歸國有後，經交通部派員接收，近已交涉告竣，本日核收簽字。(註一)

四川築造鐵路之義，最初起自外人之覬覦。光緒十四年，法人要求由越南築路入滇至成都，英人要求自緬甸築路入滇轉成都、重慶，其後美國亦要求自成都築路至漢口，事皆未成。光緒二十九年，錫良任四川總督，力主川路商辦以杜外力侵入。請准設立川漢鐵路公司，並議定籌款集股章程，分別募股。三十二年錫良與鄂督張之洞商定川漢全路計劃，由漢至宜昌由鄂省負責修築，由宜昌至成都分爲宜昌至萬縣，萬縣至重慶，重慶至成都三段進行。宜昌以上鄂境之路由川省代修，訂期二十五年，由鄂省備價贖回。經由川路聘胡棟朝、李大受等勘測路線，又聘詹天佑爲總工程師。計由宜昌至成都幹線二千三百八十六華里，需款約七千二百五十七萬餘元，擬先自宜萬一段着手。至鄂境一段由張之洞派員勘測路線，定爲官督商辦，訂立招股章程，交由湖北官錢局承辦。所擬路線由漢陽經沙市至宜昌約合六百餘華里。三十四年，清廷以張之洞督辦粵漢與川漢兩路，責其統籌。張氏以官商均難籌鉅款，因而開始與外國銀行團商借外款。宣統元年八月張氏逝世。三年四月盛宣懷入長郵傳部，清廷宣布鐵路國有，川路公司首先反對，請求緩收，清廷不允，致鬧成川路風潮，導至清室之遜位，川路官民之爭始告平息。民國成立，四川鐵路公司股東在成都集會，決定將川路讓歸國有。所有宜萬段工程地畝材料等交由交通部接管，公司所成現款由公司提回另辦實業，宜昌路工所欠工料各款由國家代還，公司直接間接用於路工之款

由部給予期票，年息六厘。直接用款六百六十七萬兩，分十年攤還，間接用款六百一十五萬餘兩，自第十一年起分五年攤還，上海倒賬款三百餘萬歸公司自理，遂於民國三年三月將公司名義撤銷，（註二）收歸國有，本日接收完竣。

北京政府財政部與中法實業銀行 (Banque Industrielle de Chine) 訂立實業借款合同。（註三）

此項借款，係去冬由陳錦濤氏與中法銀行商訂。當時議定總額一億五千萬法郎，以六千萬充浦口開埠費。（或謂六千萬充漢口市場及武漢鐵橋費，三千萬充財政部興辦實業之用），利息五厘，實收九一。償期二十年，先十年不還本，以崇文開商稅爲擔保，議甫成，第一次墊款交給後，英人以揚子江流域，不宜任法人借款，出而反對，並從旁破壞，阻滯其債券之發行，事遂中擱。經中法銀行竭力疏通，定於本月七日在巴黎發行債票。合同內容，政府未經公報。據中法銀行發生債票說明書，條件較前略有變更。節錄如左：

(一) 借額：一億五千萬法郎。

(二) 用途：建築浦口商埠及改造北京街市。

(三) 擔保：(甲) 以上所列之事業，並其材料建築物及其所收之進益。(乙) 除崇文門徵稅局之收稅以外，現在及將來之北京市稅。(丙) 揚子江以北各省之酒稅。此項擔保品之設定，已於一九一四年三月十二日，經中國政府向駐京法使通告，並議定如不敷時，准由中國政府一般歲入償還。

(四) 利息：五釐，定每年三月一日、九月一日分兩期撥付。

(五) 償還：第十六年（一九三〇年）三月一日開始償本，用抽籤法，定於三十五年還清。如中國政府欲於此約經過十年後，二十年之前收回，須每五百法郎（五百法郎爲一股）附加十二法郎半。（註四）

一國財政，胥賴借款維持，其國家不危者幾希。茲附錄是時出版之庸言報「此後之財政」短文，可知中國當時財政窮困之極也。

附錄：天山：此後之財政

第二次大借款，當局尙無具體之協議。近三月十六日，柏林開會未成，二十六日，續會於巴黎，結果甚秘。但云可繼續進行而已。以吾所聞，法國頗欲以革命間接損失賠償爲條件，又以本國預算不足之額，凡九千萬法郎，須取給於公債。巴爾幹事新定，法之金錢之輸出者，不在少數。故以此二因，頗踟躕而不進。而英國則以不願以大借款償還他國（日、德）獨多之短期外債，及中國本國之內國公債之故，亦復猶夷。果爾則借款中心之英法之態度如此，其前途可知。又有一說，謂中國土匪疊起，持久不平，債權者恐懼，不肯投資，故借款有二難，其由豫備時期以入於正式談判時期，尙有若干疑惑與條件及其手續一也。及一旦既開談判，則對我條件之磋商，彼等內部權利勢力之分配，又不知需若干經過。而我乃以最大之犧牲，得此三千若干萬鎊，以爲零星度日之計，蓋國亦不國矣！故吾人今日之希望借款成功，直猶人之將死希望衣衾與棺槨耳。

頗聞大總統之意，並不專恃借款，欲於此數年之內，規復舊有財政，務令收入相抵，且誓言寧願中國之爲匪國，不願爲被人監督國，美哉此意，吾國人所感謝也。惟今欲規復舊收入，則在勢不能不參用舊制度，故若預算制度之不能實行，國稅廳之不能十分獨立，徵收官或須以知事兼理，徵稅足額者之異常獎勵，皆足說明此中真相之一斑。然又有一說，謂恃用途於借款，則其禍中於國家，專以恢復收入爲急，不憚加征稅額或獎勵稅吏以求之，則恐地方官不善體用意，橫征暴斂而求盈焉，則其禍中於人民，以蹈中國往史之覆轍，棘手至此，令人寒心矣。

今中央支出，約計至少須二百數十萬，對於各省，則概持制限的包辦主義，而限令解款若干於中央。就財政論，當不至無所措手，竊謂中央意旨，要在病官而不病民，並能振厲發皇，以表示布衣冠冠辛勤惕厲之意，必使上下之情胥通，而後乃不至府怨取盈以自斃也。（註五）

北京政府內務總長朱啓鈴呈准籌設督察禁烟處，專管禁烟事務，期能於中英續訂禁烟條約期內（一九一一——一九一七年），禁絕全國烟毒，以弭鉅患，藉樹富強之基。

茲附錄原呈並批如次：

「爲呈明事，竊維鴉片流毒我國多歷年所，上損國家體制，下戕人民膏血，銷靡國魂，莫斯爲甚。自前清季世，卽以惡卉流行，視同砒鴆，施爲厲禁，期拯人民於淪胥之域，免國家於滅絕之途，節經各省長官不遺餘力切實辦理。民國肇造，禁令雖未盡弛，惟值多事之秋，中央未遑顧及，姦民乘機漁利，遂致餘孽復萌。近聞山西、陝西、甘肅等偏僻地方，烟案間猶發見，例之滇黔川桂等省，或恐未能一律肅清。查中英續訂禁烟條約內載：自西曆一千九百十一年起至一千九百十七年，此七年中，如中國政府將土藥概行絕種，英政府亦願將印度出口運華之烟土同時禁止等語。啓鈴默計條約時效去今僅及四稔，環顧各省禁烟情形，實深杞憂，撫躬循職，徬徨夙夜，深慮約期屆滿，烟禁未清，致負友邦相愛之忱。正督飭嚴禁間，據全國禁烟聯合會聲請國務院，就中央設立禁烟督清局，業於二年十一月十七日經國務院會議議決，應於內務部內設立督察禁烟處，專管禁烟事宜等因，知照到部，當經督飭員司擬具章程暨一切進行手續。良以禁烟一事，關係重要，使不另設專管機關，以專責成，則權限不清，收效仍遲，曷足以赴事機而祛鉅害？應卽於部內設立督察禁烟處，專管禁烟事務，仍以該管員司兼辦處中一切事務，以節糜費。至於進行手續，自以禁種、禁售、禁運、禁吸四項爲扼要辦法，由啓鈴督飭該處認真督察，通令尚未禁絕各省分，責成行政各官，切實嚴禁，積極進行，務使條約期內全國烟孽一致禁絕，以弭鉅患，藉樹富強之基，則國計民生交受其益，庶副我大總統勵精圖治之至意。所有本部籌設督察禁烟處緣由，理合呈請鑒核。謹呈。

批：據呈已悉，禁烟關係重要，著卽督飭認真辦理。此批。」（註六）

東方雜誌刊載「多倫諾廳（縣）調查記」。

察哈爾省多倫縣，爲塞北重地，清康熙親征噶爾丹時，曾駐蹕於此，大會蒙古諸藩，建榮宗寺，命四十九旗，各駐僧以奉呼圖克圖。雍正時另建善因寺，亦各駐喇嘛以諷經。初由理藩院派員征稅，並命御史巡邊，繼改理事同知，兼管稅務。光緒八年，奏改撫民同知，添設副將以下等官。民國後改爲多倫縣。劉鍾案著「多倫諾爾廳（縣）調查記」一文，發表於本日出版之「東方雜誌」，內容記載甚詳，茲附錄於后，以供參考。

劉鍾案：多倫諾爾廳調查記

（一）河流

廳（今改縣）治附近之巨流，爲藥河，由西南獨石界，西北流入本境，俗口閃電河，繞廳北流，又東北至東南豐寧界出境。

經棚附近有沙里漠河，即錫奈木倫河，發源本境，東流出境，過巴林，是爲遼河之發源。

（二）山脈

地在陰山之北，所有之山，概爲陰山山脈之餘支，大勢由西南趨向東北，雖無名山，而邱陵起伏，不可勝數。

（三）地勢

廳屬現分八區，廳治附近三區，地勢極高亢，雖係平原，率多沙漠，廳東北之經棚五區，地勢窪下，多溝壑，半屬沙漠。

（四）四界

東界圍場廳及豐寧，南界獨石口廳，西南界西太僕寺，西界察哈爾正藍旗，及察哈爾鑲白旗，東北界赤峯州，北界林西縣，西界克什克騰旗西境。

（五）面積

廳治由西南達於東北，長約千餘里，寬約二三百里。

中華民國三年 四月一日

中華民國三年 四月一日

五七二

(六) 人口

據宣統三年調查，男七萬餘口，女六萬餘口，共十三萬餘口。

(七) 上脈

土脈半係沙漠，而近河近水之處，亦多肥壤，自古專事畜牧，牲畜糞尿，以及茅草根莖，蘊腐土中甚夥，故新開之地，概不上糞，亦能繁茂。且草類富有養料，牲畜食之，頗能繁茁，牛糞因多油性，於草地最宜，故爲該地之一寶。

(八) 物產

皮毛牲畜，均爲常產，特別物產，有鹿茸白麝結黃芪等物。農產則春麥小麥，爲大宗，而胡麻菜子次之，黍稷亦多有之，惟廳治附近，不能種高粱穀，經棚可種。鹽碱產於附近各旗，皆水窪中所出，俗有鹽淖爾碱淖爾之稱。鹽價現賣制錢三十四文，碱則二三十錢不等。而毛貨每年喇嘛廟約出百五十萬斤，毛絨約十萬斤，經棚約五六萬斤，多爲洋商購去，以製造毛絨物者也。

(九) 氣候

一日之內，早晚冷，而午中太陽光強時，亦甚熱。一年之中，夏不覺暑，而冬日甚冷，最冷時可達攝氏寒暑表零度下二十度。夏日甚熱時，華氏表不至百度，故夏日多穿袷衣，甚有穿棉衣者。農人以清明種麥，白露割麥，只收一季，氣候太冷之故也。

(十) 古蹟

廟營西北三四里，有東西二倉，東曰崇宗寺，爲康熙時大會四十九旗後所建，西倉曰善因寺，爲雍正年間所建，其工程比東倉尤大，均爲名勝，中居喇嘛，約有千餘名，清時治理蒙古，因其教以羈縻之，至今種族日衰，尙不省悟，北閃電河有北國駙馬坟，西閃電河附近，有遼蕭太后梳妝樓，西北距廟營八十里，有昭乃木蘇城，爲遼元之上京，廟營北三十里有白城子，（宋破天門陣者）爲白天祖所築，又經棚之北九十里有干究城。

(十一) 沿革

多倫諾爾爲塞北重地，其歷史上之沿革，文獻無徵，頗難遠溯。今從遼金以後，參觀而略記之。按遼史地理志，屬上京路，旋屬北京，又改爲臨潢府路，以北京路都轉運使改置。金史屬興州寧朔軍節度使，承安五年，以遼北安州興化軍興化縣，升爲興州，置節度。按金時興州之西，即接桓州，屬西京道，則臨潢路興州寧朔之西北境，皆與桓州相錯，桓州金時置威遠軍節度，隸西北路招討司。昌明七年，改置刺史，清塞縣隸焉。考桓州在開平故城之西南，又考元史地理志，桓州下木上谷郡地。金置桓州，元初廢，至元二年，復置，又置應昌府應昌縣，俱屬上都路。又按元史世祖命劉秉忠相宅於桓州，灤水繞其南，龍岡峙其北，建城名開平，既有天下，升爲上都，置百官，歲時臨幸，稱一代之盛。明置開平衛，直隸中書省。洪武二年，政府屬北平行省，尋改衛。永樂徙衛治京師，直隸後軍都督府，四年還舊治。宣德五年，棄置，遷治獨石。又按開平有五衛。左衛置七合營，右衛置軍臺，中衛置於沙峪，前衛置於偏嶺，後衛置於石塔，均於永樂初改徙。按開平卽元之上都，五衛皆在多倫境內，上都故城，在多倫諾爾西北七十餘里，此邦之建置可據上都爲略云。迨清康熙中，親征噶爾丹，駐蹕多倫諾爾，大會蒙古諸藩，建崇宗寺，命四十九旗，各駐僧以奉呼圖克圖。雍正間各旗王公籲請於崇宗寺之西，建寺賜名善因，亦各駐喇嘛以誡經，初由理藩院派員征稅，並命御史巡邊，繼改理事同知，兼管稅務。光緒八年，奏改撫民同知，添設副將以下等官。

按此誌成於民國元年秋，是年多，因蒙氛不靖，將察哈爾副都統，移駐多倫，名曰多防鎮守使，而廳亦於是多改爲縣，原文廳字，仍其舊也。

(十二) 道路

道路東北五百里，達經棚，再北二千餘里達海拉爾，東一百八十里達圍場，再東二百餘里達熱河，西南四百八十里達張家口，正南二百四十里達獨石口，東南五百餘里達古北口。

(十三) 村鎮

住戶零星，不成村落，惟廳屬西南一百二十里之二號，東北五百里之經棚，又北五百餘里之劉家營子，又東北七百里之上城子，人煙略形稠密，堪稱鎮市。

中華民國三年 四月一日

(十四) 種族

漢人而外，蒙人甚多，回人亦不少。考其先本胡人土地，自康熙征服噶爾丹，太倉羣蕃，漢人來者漸多。至乾隆放地後，漢人益衆，近日因放地營商來者，爲數愈增，而蒙人口見稀少，大有北退之象。

(十五) 性情

漢人性情樸實，習俗儉陋，頗近蒙古。蒙人則性多迷信，諸喇嘛唸經，傾家不悔，又好游牧，不知耕稼，喜居帳幕，不好居屋。

(十六) 風俗

風俗強悍，人民率多務農。漢人慣於騎馬，娶親不用轎而用車，多不親迎，其餘與內地同。蒙人娶親，用馬不用車，以牲畜爲嫁資，人死則棄其尸於壑，委野獸食之，仍爲上古不葬之俗，有欲務農者，其旗主每起而干涉之，恐失其游牧風俗也。凡其幕戶必向東南，其中西北爲主屋，正西爲佛殿，殿前爲客屋，西南及正南爲夥房，正東爲廚房，其中心常置鑊鐔子，燒牛糞於其上。

(十七) 語言

通行之語，頗與京語相同，而蒙人則仍操蒙語，亦有解漢語者。

(十八) 宗教

漢人所奉宗教，與內地同，而蒙古人多信喇嘛教，回人信回教。喇嘛稱教長曰張家活佛者，最有教權，其次爲千家活佛。活佛之下，有大喇嘛，代活佛管事，曰札薩克，其在各倉管事者曰聶洛巴。廟營北附近有東西二倉，爲喇嘛所居之廟，每於舊曆六月十三、十四、十五諸日，喇嘛頭帶奇怪獸頭，及諸奇怪獸衣，跳舞念經，稱曰抓鬼，俗曰打鬼，傳言宋代楊六郎等之鬼祟爲害，故設法以防之，甚至蒙人遇有兇事，即疑有鬼，必請喇嘛抓鬼念經。

(十九) 學務

學務甚不發達，蒙人自來不講文學，即蒙古字亦鮮認識者。光緒初年，始設書院，考取生員，是爲提倡文學之始。其時諸有力之家，頗樂誦讀，故立學雖晚，尙有科第之人。近年與內地一律設立學校，高小學生，大都出於巨

家大族，而鄉間子弟，仍多觀望，且地面遼闊，就學最遠者，有六七百里之遙，殊爲不便。至初小則非合一牌不能公立，既鮮大村，又村落太疎，學生必須在堂寄宿，足爲初小不易發達之大因。然高小生徒，不能不由初小先爲培植，今初小情形如此，此該廳學界熱心諸紳，所以引爲深慮也。

(二十) 農物

農物率用古法，未曾進步，下種不用耬耨，用皮袋裝種子，口紮木筒，將袋用膊挾住，一手執木筒，一手打木筒，種子因而流落。嗣用木弓拉土覆之，名曰播梭，亦爲長饒。鋤地完畢，用犁翻地，以犁壅土，則苗根封固，既免風搖，又可耐旱，內地亦可仿行。蒙人亦間有種地者，耕後亂撒種子，不分鬮背，不鋤草萊，謂之漫撒，亦能收成。自乾隆年間，克什克騰旗中放地大半，而西南各王公牧場地面，近年亦放數百頃，現仍陸續開放，惜辦法未善，農人相戒不前，比年農產漸富，小麵每斤制錢二十文上下，內地乏糧，頗資挹注，是知口外農物，誠關重要也。

(二十一) 工業

製皮裘皮靴毛鞋絨帽爲大宗，而織毛毯絨絨等工次之。銅工能作銅佛銅獅銅城等，可稱佳妙，然皆拘守舊法，不合實用。皮革雖多，只知作蒙古人之靴，且價甚昂貴，設仿造新式，豈不甚善，不獨銷路可廣，抑且挽回利權。鄙人本年五月囑德盛元絨帽舖，試作西式帽，其二人辭以不能，詢其不能之處，一一爲之指示，今已漸作漸精，雖尙不如西帽之式樣，然已可銷於北京，而他家帽舖亦爭相仿造矣。

(二十二) 商務

商務日見退步。聞前清嘉慶道光間，買賣最盛，約有三千家之多。光緒十餘年，俄人經營東三省，商人東向，此地遂就衰落。自西比利亞鐵路成，外蒙貨物，來者漸少，自關內外鐵路與俄人鐵路相接，一切貨物，全歸東省，此爲商業敗壞之遠因。邇來馬稅甚重，南方馬客，裹足不前。蒙鹽加稅，北地鹽車，相率觀望，南北交易不通，高務大受影響，此爲商業敗壞之近因。況商家負擔甚重，如官場之供給，巡警之餉費，無不取給於商，由是不得不商其賣價，以求取償，然物貴而銷路益滯，而商業遂愈不堪問矣。

(二十三) 稅務

中華民國三年 四月一日

中華民國三年 四月一日

五七六

有籌餉局，抽牲畜稅，係察哈爾都統奏設，為張家口旗兵餉費之用。有籌款局，為直隸籌款總局所設，收煙酒各稅，歲解國課三千兩，此二稅不為多倫廳署所管。其歸廳署管者有牲畜稅皮稅雜貨稅，每年任國課萬八千兩，所有盈餘，歸廳支用。舊年稅款頗旺，約在十萬兩上下，故多倫夙稱上缺，今因商運不便，稅務甚絀，恐有不敷國課之虞，是以今春有儘徵儘解之請。

按馬局上正稅，籌餉局抽釐金，各牲畜出稅不同，今列表於後：

牲畜出稅表

	正 稅		釐 金	地方附加稅
	馬	牛	羊	駝
買賣各半	二錢二分	一錢一分	一分五釐	四錢
買賣均攤	三錢六分	二錢三分	二分三釐	六錢
買賣均攤	一錢五分	一錢五分	一分五釐	一錢五分

此外又有貼平之說，想係經手人之弊也。

(二十四) 鹽務

鹽務舊歸商販，商蒙隨意交易，頗為便利。其稅歸廳署，自有督銷局任國課，於是鹽價一增。繼由張家口商辦

蒙鹽公司，任國課七萬，釐金二萬，督稅嚴而鹽價益增。去歲蒙鹽改為官辦，今年復歸張家口商會接辦，承認國課銀十五萬七千兩，名為蒙鹽有限公司，冀除從前各弊，而私販太多，漏稅益甚，故來鹽雖多，而銷路口少。且蒙人教民，故意漏稅，不易交涉，以如許之國課，恐不免賠累也。總之口外鹽務，不宜專賣，亦不宜專買，使商民與蒙民自為交易，只收其稅，似為簡要，然恐有漏稅，故說者謂就鹽渾爾徵稅為最善，獨惜蒙王不許耳。

(二十五) 賦租

廳治共分八區，左近三區，係各王公牧場，其糧均歸王公徵收，經棚五區，為克什克騰旗札薩克所屬，蒙漢雜處，佃戶納租，由蒙旗自行催收。(註七)

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二：參看凌鴻勳「中國鐵路志」第三四四—三四五頁。

註三：「梁燕孫先生年譜」上冊第一八二頁。

註四：同註一。

註五：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

註六：「政府公報」第六八五號，民國三年四月四日發行。

註七：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

二 日 北京政府袁大總統令章宗祥暫兼代理農商總長。

令曰：

「張謇現在出差，特任章宗祥暫兼代理農商總長。此令。」(註一)

北京政府袁大總統令准署湖南民政長王瑚辭職。

中華民國三年 四月一、二日

中華民國三年 四月二日

五七八

令曰：

「署湖南民政長王瑚呈請辭職，王瑚准免本官。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令公布報紙條例。

令曰：

「茲制定報紙條例公布之。此令。」（註三）

本條例共三十五條，自公布以後，報界多認限制過嚴，而多所憤激，「東方雜誌」載有美國著名新聞家威廉氏「論中國報紙」及「庸言報」載有「報紙條例」短評各一篇，茲附錄於條文之后，以供參考。

一、報紙條例

第一條 用機械或印版及其他化學材料印刷之文字圖畫，以一定名稱，繼續發行者，均為報紙。

第二條 報紙分左列六種：

- 一 日刊。
 - 二 不定期刊。
 - 三 週刊。
 - 四 旬刊。
 - 五 月刊。
 - 六 年刊。
- 第三條 發行報紙，應由發行人開具左列各款，呈請該管警察官署認可。
- 一 名稱。

二 體例。

三 發行時期。

四 發行人編輯人印刷人之姓名年齡籍貫履歷住址。

五 發行所印刷所之名稱地址。

警察官署認可後，給予執照，並將發行人原呈及認可理由呈報本管長官，彙呈內務部備案。

第四條

本國人民年滿三十歲以上，無左列情事之一者，得充報紙發行人編輯人印刷人。

一 國內無住所或居所者。

二 精神病者。

三 褫奪公權尚未復權者。

四 海陸軍軍人。

五 行政司法官吏。

六 學校學生。

第五條

編輯人印刷人不得以一人兼充。

第六條

發行人應於警察官署認可後，報紙發行二十日前，依左列各款規定，分別繳納保押費。

一 日刊者三百五十元。

二 不定期刊者三百元。

三 週刊者二百五十元。

四 旬刊者二百元。

五 月刊者一百五十元。

六 年刊者一百元。

在京師及其他都會商埠地方發行者，加倍繳納保押費。

中華民國三年 四月二日

五七九



專載學術藝事統計官文書物價報告之報紙，得免繳保押費。

保押費於禁止發行或自行停版後還付之。

第七條 第三條所列各款，於呈請警察官署認可後有變更時，應於十日內另行呈請認可。

第八條 每號報紙，應載明發行人編輯人印刷人之姓名住址。

第九條 每號報紙，應於發行日遞送該管警察官署存查。

第十條 左列各款，報紙不得登載。

一 淆亂政體者。

二 妨害治安者。

三 敗壞風俗者。

四 外交軍事之秘密，及其他政務，經該管官署禁止登載者。

五 預審未經公判之案件，及訴訟之禁止旁聽者。

六 國會及其他官署會議，按照法令禁止旁聽者。

七 煽動曲庇贊賞救護犯罪人刑事被告人，或陷害刑事被告人者。

八 攻訐個人陰私損害其名譽者。

第十一條 在外國發行之報紙，有登載第十條第一款至第三款之事件者，不得在國內發賣或散布。

第十二條 報紙登載錯誤，經本人或關係人開具姓名住址事由，請求更正，或將更正辯明書，請求登載者，應於

次回或第三回發行之報紙照登。

登載更正或更正辯明書，其字形大小次序先後，須與錯誤原文相同。

更正辯明書，逾原文二倍者，得計所逾字數，照該報告白定例收費。

更正辯明書有違背法令者，不得登載。

第十三條 登載錯誤事項，由他報鈔襲而來者，雖無本人或關係人之請求，若經原報更正，或登載更正辯明書後



，應於次回或第三回發行之報紙，分別登載，但不得收費。

第十四條 論說譯著，係一種報紙之所創，有註明不許轉載者，他報不得鈔襲。

第十五條 不照第三條第七條之規定呈請認可發行報紙者，科發行人二百元以下二十元以上之罰金，至呈報之日止，停止其發行。

呈報不實者，科發行人二百元以下二十元以上之罰金，至呈報更正之日止，停止其發行。

第十六條 不具第四條第一項之資格，或有第四條第一項各款情事之一，充發行人編輯人印刷人者，科發行人以一百元以下十元以上之罰金，其編輯人印刷人詐稱者同。

第十七條 不照第六條規定繳納保押費發行報紙者，科發行人以一百元以下十元以上之罰金，至繳足保押費之日止，停止其發行。

第十八條 第六條第三項所指各報，其登載事件，有出於範圍外者，科編輯人以五十元以下五元以上之罰金。

第十九條 違第八條第九條之規定者，科發行人以五十元以下五元以上之罰金。

第二十條 發行人於呈請認可領取執照後，逾二個月不發行報紙，或發行後中止逾二個月而不聲明理由者，取銷其認可，並註銷執照。

第二十一條 第十五條至第十九條之罰金及停止發行之處分，由該管警察官署判定執行之。

罰金處分，自該管警察官署判定之日起，逾十日不繳納者，將保押費抵充，不足者仍行補繳。

保押費已被抵充罰金者，該發行人應於接到該管官署命令後，十日以內補繳，或補足保押費，違者至補繳或補足之日止，該管警察官署，得以命令停止發行。

第二十二條 登載第十條第一款之事件者，禁止其發行，沒收其報紙及營業器具，處發行人編輯人印刷人以四等或五等有期徒刑，但印刷人實不知情者，免其處罰。

第二十三條 登載第十條第二款至第七款之事件者，停止其發行，科發行人編輯人以五等有期徒刑。前項停止發行，日刊者停止十日以上，一月以下。不定期刊週刊旬刊月刊者，停止二次以上，十次以

下。年刊者停止一次。

第二十四條 登載第十條第八款之事件，經被害人告訴者，科編輯人以二百元以下二十元以上之罰金。

前項之登載，若編輯人係受人囑託者，科囑託人以編輯人同等之罰金。

前項之囑託，有賄賂情事者，按照賄賂之數，各科十倍以下之罰金，並沒收其賄賂。

前項賄賂十倍之數不滿二百元者，仍各科二百元以下之罰金。

第二十五條 違第十一條之規定，發賣或散布外國報紙者，科發賣人或散布人以二百元以下二十元以上之罰金，並沒收其報紙。

第二十六條 違第十二條第一項第二項或第十三條之規定，經被告人告訴者，科編輯人以五十元以下五元以上之罰金。

金。

第二十七條 違第十四條之規定，鈔襲他報之論說譯著，經被害人告訴者，科編輯人以五十元以下五元以上之罰金。

第二十八條 第二十二條至第二十七條之處罰，由司法官署審判執行之。

第二十九條 報紙內撰登論說記事，填註名號者，其責任與編輯人同。

第三十條 本條例施行前所發行之報紙，應按照本條例第三條之規定，補行呈請該管警察官署認可，並按照第六條之規定，補繳保押費。

第三十一條 本條例施行前所發行之報紙，其發行人有本條例第四條情事之一者，由該管警察官署禁止其發行。

編輯人印刷人有本條例第四條情事之一者，由發行人另行聘雇，呈請該管警察官署認可。

違反前項規定者，至另行聘雇呈請認可之日止，由該管警察官署停止其發行。

第三十二條 應受本條例各條之處罰者，不適用刑律自首減輕再犯加重數罪俱發之規定。

第三十三條 關於本條例之公訴期限，以六個月為斷。

第三十四條 本條例所定屬於警察官署權限之事項，其未設警察官署地方，以縣知事處理之。

第三十五條 本條例自公布日施行。（註四）

二、錄時事新報譯論：論中國之報紙

中國報界，力以新報律取締太嚴，不勝其憤激。美國著名新聞家威廉氏，方航海東來，以考察我國之新聞事業。而此篇不先不後，適於是時發現於北京英文日報，是烏可以不譯，特不知吾黨讀之，作如何感想耳。譯者附識。

美國米查黎大學報紙學專修科科長華爾德威廉博士，以考察中國新聞事業來華，北京中國日報公會宴之於六國飯店。席間互有演說，記者敢乘此時機而貢一言。中國新聞事業，雖開創有年，然今日仍在幼稚時代，其程度及功效，苟欲與西方之報紙相頡頏，恐尚有待。報紙之為業，非富於學識經驗及修養有素者，決難勝任，非人人可以登記者之席，而操此言論之機關也。凡業此者，必當知此中之自有樂地，而真心愛好之，又當知報紙之名分與責任。而限制二字，尤不可以不知，知之深而持之有道，則新聞家之事業，乃至高尚而至可稱譽之事業也。一方之輿論，由新聞家為之引導；民智之蔽塞，由新聞家為之開通；事無鉅細，其真確之消息，由新聞家為之披露，而亦公眾之所仰望於新聞家者也。公眾之感情與願望，賴報紙為之嚆矢，然主政者必有鎮定之判決力，雄厚之愛國心，與夫公平潔白之胸懷，而後其言始足引重。報紙之記載，期於翔實，辦理之方法，期於穩健，若是者謂之報紙，謂之新聞家。若僅僅批評時局，指摘政府，痛罵官吏，則於實固猶未盡。凡一評論之有價值者，足以激發人之意氣，且足使讀者想見其上筆之為人。而主筆者之言論，尤宜對於有識見及有思想之人，而發其呼籲，或施其針砭。蓋勸化之力，在士夫不在庸眾，言論足以動士夫之心，則庸眾固未有不間接蒙其福利耳。雖然，我以觀中國之報紙，則固未嘗有此較潔之氣象，感化之勢力也。中國報紙，如呱呱者之墮地未久，所謂名分與責任者，一時決難驟喻。今日盈篇累幅之論載，非斷斷於瑣屑，即肆力於謾罵，其投身報界，而主持筆政者，非以其為新聞業而好之也，亦非以其能效力於國家社會也，徒以有此憑藉，則可擇一二十大官，而肆其攻擊咒罵，因以博肥缺，獵重賄耳。新聞家之最優者，不過以目前之地位，為作官致富之階梯，學養無素，識力至薄，略變舊日之文體，或援拾一二新名詞，今日一論，明日一文，其所吟哦而塗抹者，為多數閱者所不解，抑亦多數閱者所不欲解也。一有可乘之機會，即躍然而起，大肆抨擊，務達其一己之目的，否則被封被禁，被驅逐懲創耳。至於為眾請命之文字，或見義勇為之著作，則固非

若輩所能夢見，此所以封禁報館之舉，爲中國所常見也。雖然，其間亦有一二開辦較久之報館，能以和平之言論，謹慎之記載，與深遠之眼光，維持其價值，此則差強人意者。爲中國計，急宜創設新聞學專修學校，以養成新聞界專門人才，庶主持言論者，能深知其一己之名分與責任。而種種漫無節制，或狂悖已甚之弊，可以漸卽於消弭，否則報紙無進步可言，而國家之發育，亦大受其影響，此匪細故也。（註五）

三、報紙條例（續）

論政議事，最忌一偏。偶見一事之弊，則不惜注全力以撲滅之，而不知弊之所由起，及防弊之法過嚴，則並將去其大防焉，此其非忠於國事者所宜出也。

吾國報紙之不競，有時足予編激者有所藉口無可諱言，然當局者先當自省其政治現象之何如，以及今日社會惡因可否專責報館，且一意以禁防報館爲事，而法權所及，能否遍行。若驅雀驅魚，則不如其已。今論者舉律輒言日本，然日本報律之爲文明國所不齒，具有公論，況彼之司法及行政之可信任之程度，尙遠倍于吾國耶！竊謂今日報界，但能得法權之支配，不受司法以外之摧殘，其願已足，反對報律之時代，亦既過去。故編訂報紙條例，未嘗不爲吾人所贊成。而以今日言論晦塞之秋，當局者似宜特重保障之途，以廣求言之意，不宜專從防制上着想也。（註六）

北京政府袁大總統令各部院長官及最高諮詢機關薦舉彥良出任平政院評事或肅政廳肅政史，俾執法不稍旁撓，立言悉祛偏黨，共扶國紀，用樹風聲。並令於平政院附設肅政廳，俾於行政審判之外，兼有糾彈官吏之權，期挽頹風，而臻上理。

令曰：

「前清末造，吏治日瀆，政綱不振，而典章法度守在官司，是以臺諫任用得人，猶克舉抨彈之職，官吏處分綦

重，亦各存顧忌之心。迨改革以來，秩序未復，貪猥雜進，綱紀蕩然，當局者恒濫用威權，同列者輒扶同徇隱，用人以愛憎爲取舍，而公論不彰，判事以喜怒爲是非，而真情益失，甚至僥權者從事侵漁，典軍者寢多驕蹇，流弊所趨成爲風氣，法令所布視等弁髦，中央勤求民隱，豈能一體周知，小民徒抱煩冤幾至無從呼籲。本大總統有拯弱救焚之願，而莫收揚清激濁之功，竊甚媿之。推原其故，固由於官規之弛靡，流品之濫淆，抑亦由行政訴訟，未經專設機關，賢者或蔽於見聞，不肖者尤便於迴護，將欲懲奸剔蠹，宜先救弊補偏。查行政裁判所之設，東西各國具有先例，即吾國臨時約法亦有行政訴訟，別定法律之明文，亟應將半政院從速設置，並參酌舊制，體察國情，於該院附設肅政廳，俾於行政審判之外，兼有糾彈官吏之權，期挽頹風而臻上理。茲經制定半政院編制令另行公布，惟是條教衷於至當，而奉行尤在得人。是項半政院人員除院長都肅政史，係由本大總統任命外，其餘評事肅政史等員均係由各部院長官，或最高諮詢機關密薦任用。凡有薦舉之責者，務當旁求髦彥，慎選賢良，俾執法不稍旁撓，立言悉祛偏黨，共扶國紀，用樹風聲。其京外在職各員，亦當大法小廉弼茲郅治，勿存嘗試自蹈愆尤，以副本大總統眷懷民瘼，澄敘官方之意，將此通令知之。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令責成教育部分行主管司長，對於各學校力持嚴重主義，養成優美整肅之學風，一洗驕縱浮囂之故習。國家財力雖艱，諸待節縮，但固有公私學校，各省仍應竭力維持，不可因噎廢食，以副國家化民成俗之至意。

令曰：

「開國承家，必以興賢育才爲要義。古今中外皆視民德、民智、民力之進退爲強弱治亂之機。本大總統從前規畫新政，首以停科舉、興學校爲改革張本。乃十餘年來，國中學務粗具形式，而於鍛鍊氣質、尊重道德之精神教育，非徒玩弛甚或背馳，身在學齡妄干政治，徒拾平等自由之餘唾，墮失愛親敬長之良知。一二桀黠之徒，利用青年思想簡單，血氣狂熱，多方煽誘，小則曠時失學，大則亡身破家，喪我菁華陷於戮辱，芝蘭玉樹化爲荆榛，誰生厲

中華民國三年 四月二日

五八六

階，思之淚下。本大總統受任以後，所以不忍言教育者，誠有隱痛在心也。乃者喪亂之餘，未遑文事，絃誦闕寂，費舍凋零，顧念立國遠謨，必在生聚教訓，無禮無學，賊民斯興，父兄之教不先，子弟之率不謹，若不改良教育，整飭學風，何以爲百年樹人之計，應即責成教育部分行主管司長，對於各學校力持嚴重主義，養成優美整肅之學風，一洗曠縱浮囂之故習，建築設備務求儉樸，編訂教科書，尤貴宗旨正大，以免紛歧。近雖國家財力困難，諸待節縮，其固有之公私各學校，各省民政長仍應切實考察竭力維持。須知貧弱尙不足憂，惟教育不良乃眞無富強之希望，既不可因噎廢食，尤不可諱疾忌醫，其各實力進行，以副國家化民成俗之至意。此令。」（註八）

白狼西入陝西。

白狼攻入紫荆關後，卽西入陝境，經由商南山陽商縣等處，本日由藍關進陷孝義，擬攻省垣，經北洋軍迎拒，在營盤嶺大關口等處接仗，白狼犧牲數百名。白狼軍遂復西入鄠郿盤屋，折北渡渭水，占武功、乾州、醴泉三原。北洋軍於九日在醴泉與白狼接仗，擊斃二千餘名，白狼不支，漸次潰散。（註九）

註一：「政府公報」第六八四號，民國三年四月三日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一；「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註五：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註六：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註五。

三日 北京政府袁大總統令調段祺瑞回京供職。

令曰：

「陸軍總長段祺瑞著回京供職。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命田文烈兼護河南都督。

令曰：

「任命田文烈兼護理河南都督。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命莊蘊寬為都肅政史。（註三）

北京政府袁大總統令任命馮國勳為金陵關監督。（註四）

北京政府司法總長章宗祥擬訂民事非常上告條例，呈准施行。

呈文曰：

「為呈請事：竊現在訴訟律尚未頒布，判決違法而確定者，依現在章程，關於刑事得提起非常上告，關於民事其救濟方法尚未完備，是以法院判決，往往有重大錯誤，顯然與約法或其效力同等之法律規條相抵觸者，一經確定，殊難救濟。查檢察官原以維持公法，保護公益為職務，考之各國，當公益上必要時，對於民事違法之確定判決，亦有由總檢察長上告於大理院請求撤銷之先例。本部現仿此意，擬訂民事非常上告暫行條例四條，是否有當，理合呈請大總統鑒核批示遵行。謹呈。」

批：「據呈已悉，准如所擬辦理。此批。」（註五）

中華民國三年 四月三日

五八七



中華民國三年 四月三日

五八八

附：民事非常上告暫行條例

第一條 高等審判廳以下法院之判決，如顯然與約法或其效力相等之法律優待條例有牴觸而業經確定者，總檢察長得隨時向大理院請求撤銷之。

第二條 大理院收受前條請求時，應分別爲左列之判決。

一、有理由者，撤銷原判決自爲判決。

二、原判決認定事實有違法情形應更爲審理者，於審理後自行判決。

三、無理由者，爲駁回請求之判決。

前項第二款之審理準用民事第一審程序爲之。

第三條 依本條例所爲之非常上告，應先於各案件審判之。

第四條 本條例自公布日施行。（註六）

北京政府袁大總統令責成各主管部認真清理官產。

令曰：

「國家歲入，租稅而外，官產亦屬大宗，值此財政支絀之時，亟宜由各主管部，分類清釐，以裕國計。所有管理官產規則，業經國務會議於上年十一月議決公布，其於管理及處分之法，均各按其性質，析其種類，分隸於各部，權限既已分明，責任即無旁貸，內外各官吏，自應遵照，切實籌辦，以利推行。乃迄今數月，成效未昭，且於分類管理之旨，時多誤會，非相互爭持，即彼此推諉，長此以往，安有清理就緒之日，應即責成各主管部，督飭所屬，按照清理官產規則，認真辦理，以期尅日程功，而收整齊劃一之效。此令。」（註七）

北京政府約法會議定下午開會討論袁大總統提出之優待清室等條件訂入約法，

確定效力請併案增修案。(註八)

北京政府司法部布告發給張知本、伍廷芳、王寵惠等律師證書。

張知本乃日本大學法政速成科畢業，曾充任主要科教員一年以上，給證日期為二年十一月三日，證書號碼為二一四一號。伍廷芳乃奉天法政專門學校畢業，給證日期為二年十一月五日，證書號碼為二一六四號。王寵惠乃英國法律學校畢業，給證日期為二年十一月二十日，證書號碼為二二〇四號。(註九)

北京政府教育部通令各省推行通俗講演。(註一〇)

註一：「政府公報」第六八五號，民國三年四月四日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「政府公報」第六八六號，民國三年四月九日發行。

註六：同註五。

註七：同註一。

註八：「政府公報」第六八四號，民國三年四月三日發行。

註九：「政府公報」第六九五號，民國三年四月四日發行。

註一〇：「教育雜誌」第六卷第二期記事第一〇頁。

四 日 北京政府袁大總統令公布檢察廳調度司法警察章程。

中華民國三年 四月三、四日

中華民國三年 四月四日

五九〇

令曰：「茲制定檢察廳調度司法警察章程公布之。此令。」（註一）

該章程全文共八條，茲照錄如次：

檢察廳調度司法警察章程

第一條 京外憲兵隊長官、警察廳總監或廳長、順天府尹、觀察使、縣知事，各於其所管區域內，爲司法警察官，其實施偵查犯罪之權，與地方檢察官同。

前項官吏之各該上級長官，有實施偵查犯罪之必要時，命令前項官吏行之。

第二條 左列各員，爲檢察官之輔佐，亦爲司法警察官，有實施偵查犯罪之權。

一 警察官長。

二 憲兵官長軍士。

第三條 左列各人，爲檢察官及司法警察官之補助，受其指揮爲司法警察，實施偵查犯罪。

一 警察。

二 憲兵。

第四條 關於森林鐵路海船稅關及稅務等犯罪，應特設司法警察之職者，除別有規定外，適用本章程及檢察廳調度司法警察章程之規定。

第五條 司法警察官方行其職務認爲必要時，得知會警察署或軍營，使用警察憲兵或其他兵隊，但事機緊急時，得不待知會，徑使用之。

前項使用，以檢察廳指揮司法警察證爲憑，（參照民國二年一月八日政府公報、司法部公布檢察廳指揮司法警察證暫行細則），每於司法年度更換指揮證時，由各該檢察官通知各該軍警長官備案。

第六條 凡未設審檢廳地方之縣知事，準用本章程關於檢察官之規定。

步軍統領衙門及各省營汛，有關司法警察職務者，仍照檢察廳調度司法警察章程原摺辦理。

第七條 本章程所未規定者，仍照檢察廳調度司法警察章程辦理。

第八條 本章程自公布日施行。（註二）

美國巴拿馬賽會勸導員來華。

美國定明年在舊金山開設萬國博覽會，特派勸導員愛日穆來華勸導赴賽。上月二十六日抵上海，本日抵京謁見北京政府袁大總統。（註三）

註一：「政府公報」第六八六號，民國三年四月五日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

五日 北京政府袁大總統令公布縣知事兼理司法事務暫行條例。

原條例共十三條，茲照錄全文如次：

縣知事兼理司法事務暫行條例

第一條 凡未設法院各縣之司法事務，委任縣知事處理之。

第二條 縣知事審理案件，得設承審員助理之。

承審員審理案件，由承審員與縣知事同負其責任。

第三條 承審員以左列人員充任之。

- 一 在高等審判廳所管區域內之候補或學習司法官。
- 二 在民政長所管區域內之候補縣知事。
- 三 曾充推事或檢察官半年以上者。

中華民國三年 四月四、五日



中華民國三年 四月五日

五九二

四 經承審員考試合格者。

第四條 承審員由縣知事於具有前條資格人員內，呈請高等審判廳長審定任用之。

承審之設置，最多不得逾三人，如地方事簡可不設者，聽之。

高等審判廳長，委任承審員後，應即報告於司法部民政長。

第五條 承審員不得爲法院編制法第二百一十一條所列各事。

第六條 縣知事關於司法事務，受高等審判檢察廳長之監督，承審員受縣知事之監督。

高等審判廳長，認承審員有第五條所定及其他不正當之行爲者，得以職權依承審員懲戒條例之規定，分別請付懲戒。

第七條 縣知事因掌理訴訟紀錄統計文牘，及其他關於司法上之庶務，得置書記員一人至三人，錄事二人至五人。

承發吏得置四人至六人。

司法警察，以縣知事公署巡警兼充之。

檢驗吏，得置一人或二人。

第八條 書記員錄事承發吏及檢驗吏，受縣知事及承審員之監督。

第九條 縣知事審理訴訟章程另定之。

第十條 縣知事處理司法事務細則，由高等審判廳長定之，但須呈報司法部並函達民政長備案。

第十一條 承審員考試章程及懲戒條例，以司法部部令定之。

第十二條 本條例未盡事宜，由司法部隨時呈請增改。

第十三條 本條例自公布日施行。（註一）

北京政府袁大總統令公布縣知事審理訴訟暫行章程。

該章程共四十八條，茲照錄全文如次：

縣知事審理訴訟暫行章程

第一章 通則

第一條 凡未設審檢廳各縣，第一審應屬初級或地方廳管轄之民刑事訴訟，均由縣知事審理。

第二條 縣之司法區域，與其行政區域同。

第二章 管轄

第三條 民刑事訴訟事物及土地之管轄，準用民刑事訴訟律草案關於管轄各節之規定。

第四條 管轄有錯誤，於未判決前發見者，應移交該管縣知事或審判衙門另行審理。若在判決後發見者，應將本案全卷，鈔送該管縣知事或審判衙門詳核存案，其原判顯有出入時，得提案覆審。

第三章 迴避

第五條 縣知事或承審員之迴避，準用各級審判廳試辦章程第十條至第十三條之規定，但第十條第五款不在此例。

第四章 訴訟

第六條 凡刑事事件，因縣知事之訪聞，被害者之告訴，他人之告發，司法警察官之移送，或自行投首，縣知事認為確有犯罪之嫌疑時，得逕行提審。但必須親告之事件，不在此限。

第七條 附帶於刑事事件內為民事請求者，應附帶審理之。

第八條 被告人雖受無罪之宣示，不得對縣知事、承審員、書記員、承發吏、司法警察官，或司法警察為要償之訴，但此等官吏，對被告人故意加損害，或犯刑律所定之罪者，不在此限。

第九條 民事事件，限於本人或其代訴人及法人之代理人，得提起訴訟。
刑事事件之告訴告發，除本人外，得委任代訴人為之。

中華民國三年 四月五日

五九三



應處拘役罰金刑之被告人及法人犯罪，得委任被告代理人到案。

前三項中除法人外，縣知事認有訊問本人之必要時，仍得傳本人到案。

第十條 左列人等，不得充代訴人：

- 一 未成年者。
- 二 有心疾者。
- 三 以參預人訴訟爲常業者。

凡已經指定區域之律師，亦不得充代訴人，但與訴訟人爲親屬者，不在此限。

第十一條 委任代訴人及代訴人之權限，準用各級審判廳試辦章程第五十四條至第五十六條之規定。

第十二條 刑事告訴狀，應填寫左列各項：

- 一 告訴人姓名籍貫年齡住所職業。
 - 二 被告人之姓名籍貫年齡住所職業。（若爲告訴人所不知者可不填寫）
 - 三 被害之事實。
 - 四 關於本案之證人或證物。
 - 五 赴訴之縣及呈訴之年月日。
- 前項規定，於告發準用之。

第十三條 民事訴狀，應填寫各項，準用各級審判廳試辦章程第五十一條之規定。

第十四條 前二條訴狀及其他訴訟狀紙，由各省高等檢察廳，準用推廣訴訟狀紙通行章程，頒發各縣，體照辦。

第五章 訟費

第十五條 訟費準用各級審判廳試辦章程第八十四條至第九十六條，補訂章程第六條，及民事訴訟費用征收規則之規定。

第六章 拘傳



第十六條 縣知事有發刑事票及民事票之權。

第十七條 刑事票及民事票，準用各級審判廳試辦章程第十四條第十五條及第十八條至第二十一條之規定。

第十八條 刑事票由縣知事指揮司法警察執行之，民事票則指揮承發吏執行之。

第十九條 應處徒刑以上之刑之被告人，非經傳喚一次以上，屆時不到案者，不得發票拘致。但有左列情形者，不在此限：

一 無一定住所者。

二 恐湮滅罪證者。

三 逃亡者及恐其逃亡者。

應處拘役罰金刑之被告人，非有前項各款情形，或經傳喚一次以上不到案者，不得發票拘致。

第七章 管收保釋

第二十條 凡刑事被告應處徒刑以上之刑，未經判決，確有湮滅證據及希圖逃走形迹者，得管收於看守所。但已無管收之必要，應開釋之。

第二十一條 凡民事被告，確有希圖逃匿形迹，而不能保釋者，亦得管收。

第二十二條 保釋準用各級審判廳試辦章程第八十一條至第八十三條之規定。

第八章 協助

第二十三條 縣知事應請求協助事項，準用各級審判廳試辦章程第四十四條第四十五條及補訂章程第三條之規定。

第九章 證人及鑑定人

第二十四條 證人及鑑定人，準用各級審判廳試辦章程第六十八條至第七十一條第七十三條至第七十六條之規定。

第二十五條 左列人等，不得為證人或鑑定人：

一 與訴訟人為親屬者。

二 未成年者。

中華民國三年 四月五日

五九六

三 有心疾者。

四 曾處徒刑以上之刑者。

第十章 審判

第二十六條 縣知事公署內設法庭，審判時公開之。但認為妨害安寧秩序者，得秘密之。

第二十七條 審判方法，由縣知事或承審員相機爲之。但不得非法凌辱。

第二十八條 縣知事或承審員，維持法庭秩序，準用法院編制法第五十八條至第六十三條第六十五條及第六十六條

第一項之規定。

第二十九條 縣知事審判上文書，分左列三種：

一 對訴訟人呈請有所准駁者，以批行之。

二 於訴訟之進行有所指揮者，以諭行之。

三 就該案爲第一審之終結者，以判決行之。

第三十條 判決之定式，準用各級審判廳試辦章程第三十八條之規定。

批及諭除應記縣名、訴訟人姓名，並標明年月日，由縣知事署押蓋印外，不拘定式。

第三十一條 民刑事批諭、民事判決及民刑事缺席判決，均以牌示之日始，發生效力。刑事判決，以牌示又提傳原告

訴人及被告人於法庭宣示之日始，發生效力。但其案內無告訴人及原告訴人屆期不到庭時，止提被告人宣示之。

批諭及判決，經牌示後不得更改。

牌示在上訴期間或聲明障礙期間內，不得撤除。但業經上訴或聲明障礙者，不在此限。

第三十二條 遇有左列情形，得爲缺席判決：

一 民事原告人票傳二次，無故不到案，被告人申請結案者。

二 民事被告人票傳二次，無故不到案，原告人申請結案。經縣知事或承審員，查明原告人之證據，



確鑿可信，其請求係屬正當者。

三 刑事應處拘役罰金刑之被告人，經傳喚不到案者。

第三十三條 受缺席判決者，刑事於牌示判決之翌日起，七日以內，民事於牌示判決之翌日起，十四日以內，得對其判決聲明障礙於縣知事。

縣知事認前項牌明爲正當時，應即批准准予審判，否則批駁之。

第三十四條 經前條批准後，訴訟與未受判決者同。但訴訟人仍不到案，更受缺席判決時，不得再聲明障礙。

第三十五條

重予審判之判決，除仍依第三十條第一項定式外，並分別記明左列情形：

- 一 與缺席判決相符者，記明維持缺席判決。
- 二 有與缺席判決不相符者，記明某部分廢棄缺席判決。

第十一章 上訴

第三十六條 不服縣知事之審判者，得向左列各機關上訴：

- 一 原審事件應屬地方廳管轄者，在高等審判廳或分廳上訴。
- 二 原審事件應屬初級廳管轄者，在舊制管轄該縣之府廳州內地方審判廳或分廳上訴，若舊制管轄該縣之府廳州內無地方審判廳時，在高等審判廳所在地之地方審判廳，或由高等審判廳先期指定之地方審判廳上訴。

三 新疆高等審檢廳未成立以前，暫以該省司法籌備處爲受理上訴之機關。除上列第一款事件，經司法籌備處判決後，得再上訴於大理院外，其上列第二款事件，經司法籌備處判決後，不得再上訴於大理院，逐案於判詞內聲明之。

四 凡地方審判廳設置較少之省分，得由該省高等審判廳長官，先期指定某某等縣上訴事件，概以高等審判廳爲上訴機關，按照原審管轄，分別定其得再上訴於大理院與否，如上列第三款之規定。

第三十七條 不服縣知事之審判而上訴者，分左列二種：

中華民國三年 四月五日

中華民國三年 四月五日

五九八

一 對其批論不服上訴者爲抗告。

二 對其判決不服上訴者爲控訴。

第三十八條 非左列人等不得爲上訴：

一 民事上訴 原告人，被告人，或原被告人之代訴人。

二 刑事上訴 被告人。

此外刑事被告人，得由其祖孫父子夫婦兄弟自己或委任代理人代爲上訴，原告訴人或其代訴人，得向第二審審判衙門呈訴不服，請照上訴審程序辦理。

第三十九條

民事上訴，於上訴期間內，向第二審審判衙門爲之，但得向原縣知事呈請轉送上訴狀於第二審審判衙門，其原告訴人或其代訴人呈訴不服時亦同。

第四十條

上訴期間如左：

一 民事控訴，自批示判決之翌日起，二十日以內。

二 刑事控訴，自批示判決之翌日起，十四日以內。

三 民事抗告，自批示批諭之翌日起，七日以內。

以上期間，凡自向第二審審判衙門送上訴狀，及自向第二審審判衙門呈訴不服者，均除去在途之日計算。

第四十一條

上訴狀須填寫左列各項：

一 上訴人之姓名籍貫住所年齡職業。

二 原審縣知事。

三 原審縣知事之判決。

四 不服之理由。

五 赴訴之審判衙門。



原告訴人或其代訴人呈訴不服時，準用前項之規定。但填明呈訴不服字樣。

第四十二條 凡逾上訴期間而不上訴者，其原審判即為確定。但因天災或意外事變，經過上訴期間者，得聲敘事由，呈請回復上訴權於受理上訴審判衙門，以待受理。上訴審判衙門視其聲請之正當與否，以決定許其上訴或駁回之。

第四十三條 刑事非常上告及再審，照死罪施行辦法原摺辦理。

第十二章 判決之執行

第四十四條 刑事判決，應送覆判者，依修正覆判暫行簡章辦理，其餘於上訴期滿判決確定後執行。

第四十五條 民事判決之執行，準用各級審判廳試辦章程第四十一條第四十二條之規定。又二年分司法部訓令第二百九十九號，及二年分司法部訓令第三百八十二號。

第十三章 附則

第四十六條 法院編制法，各級審判廳試辦章程，修正承發吏職務章程，及調度司法警察章程內，關於檢察承發吏及司法警察之規定，除與本章程牴觸者外，縣知事準用之。

第四十七條 本章程未盡事宜，由司法部隨時呈請增改，或另訂章程行之。

第四十八條 本章程自公布日施行。（註二）

梁啟超發表「銀行制度之建設」一文，主張我國目前應採中央銀行制與國民銀行制同時並行的折衷辦法，以純粹單一制為最後之目的，而以兼採多數制為過渡之手段。

茲照錄全文如次：

銀行制度之建設

梁任公談姚傳駒筆記

中華民國三年 四月五日

中華民國三年 四月五日

六〇〇

今日國家財政國民生計，均有岌岌不可終日之勢。究其原因，雖甚複雜，而幣制之紊亂，與夫銀行之制度之不良，實爲其中二大原因。政府苟能以全副精神就此兩事力圖改良，則一二年後，國家之危險，必可去其大半。改革幣制之方針，幣制條例理由書中，已略言之，茲不贅述。今試專就銀行制度言之，現今世界各國發行銀行制度，分爲兩種：一曰單一銀行發行制，一曰多數銀行發行制。單一銀行發行制者，謂國家以兌換券發行之權，專畀諸一銀行，而其餘銀行均無發行之權，世所稱爲中央銀行制者即此也。多數銀行發行制者，謂國家定一發行銀行之條例，凡依此條例設立之銀行，皆得發行兌換券，而別無中央銀行之設立。其條例中最重要之點，則在銀行必須以與發行額相當之公債票，提供於政府作爲發行之保證，即所稱爲國民銀行制者是也。單一制之優點，在發行權能統一，而兌換券之供給，得以適合社會之需要，而具有伸縮之力。現今歐洲各國及日本皆採用此制。多數制之優點，在能獎勵銀行之發達，而開拓內國公債之用途。現今實行此制者，以美國爲最著。而日本當明治初年間亦曾採用此制。竊惟此兩種制度，與國家財政國民生計，各有莫大之影響，取捨之間，不可不慎。今日我國究以採用何制爲宜，自非熟察國情，審度時勢，難以遽斷。惟據吾僑所見，以爲今日我國之情形，與各國均有不同，若採取純粹多數制，固屬不宜，若遽行採取純粹單一制，亦未爲可。何以言之？大凡兌換券之作用，全在具有伸縮之力，例如市面平穩之時，發行銀行必須保留其發行額之一部分，留而不發。一旦金融緊迫，乃盡其餘力以發行之，不足則益以制限外之發行，用以接濟市面，調和金融，所謂發行餘力者是也。然金融界中能盡此職務者，厥惟中央銀行。若採取純粹多數制，則發行銀行之發行額既有定限，銀行爲自身利益計，平日必將所有定額盡數發行，一遇市面有不穩之兆，不但無由增發，且往往爲自衛起見，反減少其已發行之數。其結果足使金融緊迫愈甚，馴致惹起市面之大恐慌。美國歷次恐慌，率由於此，前車可鑒，何足爲法，此純粹多數制之所以不可採取也。至於純粹單一制，就學理而論，固爲發行制度之最良者，然所貴乎中央銀行者，謂其能超然立乎衆銀行之上，而能操縱全國之金融也。故一國之中，必先有多數健全之私立銀行，而後中央銀行乃得顯其效用。各國發行制度之大勢，所以趨於單一制者，因其國民生計發達已久，多數之私立銀行，皆擁有雄厚之資本及鉅額之存款，其基礎已固，即無發行之利益，而亦能自立。故單一制行之有利而無弊，我國反是。民間餘資無多，存款尚未發達，苟非予銀行以發行之利益，則難以引起商民銀

行企業之心。觀於今之呈請開設銀行者，無不要求發行權，已可概見。今若採取純粹單一制，而市場之中，既乏私立銀行，以全國幅員之廣，僅恃一中央銀行，安能照顧市面而無遺憾。況中央銀行直接放款於商人，至爲危險。前大清銀行放款之濫，幾至不可收拾。雖由當局之不慎，然直接放款於商人，而中間無穩健之私立銀行爲之分擔危險，實爲其中一大原因，無可疑也。是故設立中央銀行，固爲不易之政策，而獎勵私立銀行之發達，尤爲當今之急務。願獎勵之道，畧畧銀行以發行權而外，更無他術。此單一制之所以不能遽行採取也。

夫兩制既皆不適用於我國，然則爲今之計，惟有折衷二者之間，定一通融辦法，以純粹單一制爲最後之目的，而以兼採多數制爲過渡之手段。質而言之，即中央銀行制與國民銀行制同時並行，俟他日國民銀行漸見發達，基礎稍固，然後將其發行權逐漸悉收歸中央實行單一制是也。此種方法，徵諸各國法制，雖無此例，然行之於今日之我國，則不惟足以獎勵銀行之發達，而於國家之財政尤有莫大之關係。今試更爲分別言之：其一足以喚起內國公債之需要。查美國國民銀行條例之規定，凡欲開設國民銀行者，須以國家公債票提供於財政部，財政部乃交以相當之兌換券，准其發行。考此條例規定之由來，實因南北戰爭後，美國政府欲喚起多額戰時公債之需要，故利用銀行政策而達其公債政策之目的。自此條例頒布以後，不出數年，全國銀行紙幣發行之數，已達三萬萬打拉。而當時銀行發達之速及公債需要之大，已可想見。日本當明治初年，全國金融機關，尙極幼稚，且因廢止祿族制度之故，發行金祿公債，其數多至一萬七千餘萬元。當時日本大藏大臣，欲圖金融機關之發達，且開拓公債之用途，苦心研究之結果，乃於明治五年決定採用美制，頒布國民銀行條例。雖當頒布之初，因立法不甚完備之故，效果未見大著，然自明治九年條例改正之後，不出五年，新設之銀行，多至一百三十五行，資本金之總額，共計四千四百餘萬元，發行紙幣之數，共達三千四百餘萬元。而其時公債需要之大，又可想見矣。竊惟我國今日內國公債，尙未發達，專恃外債以爲生活，實覺可危。苟能採用國民銀行之制，則內國公債用途既開，募集自易，此兼採多數制之有利於財政一也。其一是以銷却各省之紙幣。查現在各省濫發紙幣，爲數已達二萬萬元之鉅。此項紙幣，事實上皆已成爲不換紙幣，其價格日跌，貽害國計民生，實非淺鮮，設不從速整理，後患何堪設想。願整理之法，就常理而論，不出兩途，一以現金回收之，一以中國銀行兌換券換回之。由前之法，就目前財政情形言之，非大借外債不可，徵論借債之不易也。

中華民國三年 四月五、六日

六〇二

，即使可借，而以忍無限痛苦借入之款，用以供購入廢紙之用，其爲不生產也亦極矣。由後之法，表面上雖以紙易紙，然中國銀行所發行者，既名爲兌換券，即不能無相當之準備，此項準備金，舍借債而外，亦無來源，其結果與前法無所大異，詎謂得策。今惟利用國民銀行之制，准商民以紙幣額面價格購買公債。即以此公債爲保證，而准其開設銀行發行兌換券，則商人炫銀行利益之大，勢必相率收買紙幣來購公債。一轉移間，將見各省之不換紙幣，直接變爲公債票，間接變爲兌換券，而政府得以不費現金，將各省紙幣之大部份，銷却於無形。昔美國之綠背紙幣，口本之大政官札等，皆用此法以銷却之，尤其明證。此兼採多數制之有利於財政者二也。具此二利，則單一制之所以不能遽行採取，益足證明。願論者或謂發行銀行過多，則中央銀行如同虛設，恐蹈美國之流弊。不知美國制度之缺點，正在無中央銀行，故兌換券乏伸縮之力，而無以操縱市面。今使視察全國兌換券之狀況，定一保證準備發行額之最大限度，使全國國民銀行發行額之總數，不得逾全國保證準備發行總額十分之幾，此外惟中央銀行得發行之，如此則兌換券伸縮之權仍操自中央銀行，而美國之弊即可矯，夫何慮焉。總而言之，銀行制度之良否，與財政生計均有密切之關係，必須洞觀各國之歷史，熟察本國之情形，斟酌盡善，方可實施。若拘於成法，不知變通，竊恐差以毫釐，謬以千里耳。吾聞今日中國人士對於銀行制度，主張專採用單一發行制者頗不乏人，故特深長言之，而不覺其詞之費也。（註三）

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二：同註一。

註三：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

六 日 奧國駐華公使向北京政府呈遞國書。（註一）

是日上午十點鐘奧國欽命駐華全權公使訥色恩覲見大總統，呈遞國書，頌辭曰：

「本使臣今將大奧斯馬加國大皇帝兼大君主特派爲駐紮中華民國，便宜行事全權大臣國書，敬謹呈遞，本使臣本責向靡時不將中華民國與奧斯馬加國幸有之友誼長存保養，茲請對於大總統聲明：本使臣嗣後定應竭誠彈力，保

全擴充兩國敦睦之邦交，請大總統襄助，不勝盼跂之至。」

大總統答辭：

「貴公使以奉貴國大皇帝陛下欽命，充駐華全權公使，親呈貴國大皇帝致本大總統國書，並面陳敦篤邦交之意，本大總統深爲嘉悅。貴公使駐華有年，辦理交涉力主和平，中輿邦交，賴以彌篤。此次重膺簡命，駐節中華，本大總統自當推誠相與，俾兩國素有之睦誼，益臻鞏固，應請貴公使將本大總統實心友好之意，代達貴國大皇帝陛下，並祝貴國大皇帝禔躬康泰，貴公使福履綏和。」（註二）

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二：「政府公報」第六八八號，民國三年四月七日發行。

七日 北京政府袁大總統令公布交通銀行則例。

令曰：「茲制定交通銀行則例公布之。此令。」（註一）
該則例共二十三條，茲照錄全文如次：

交通銀行則例

第一條 交通銀行，爲股份有限公司。

第二條 交通銀行設總行於北京，並於國內外貿易上重要之處，設立分行或分號，或與他銀行訂立代理或滙兌契約。

但分行分號之或設或撤，及他銀行代理或滙兌契約之或訂或廢，均由該行職員會彙定，並呈報財政部交通部立案。

第三條 交通銀行股本，總額庫平足銀一千萬兩，計分十萬股，每股庫平足銀一百兩，除前郵傳部爲輔助交通事業進行所附入之四萬股爲固定股本外，其餘六萬股，由人民承購，交通銀行如欲增減資本，須經股

中華民國三年 四月六、七日

中華民國三年 四月七日

六〇四

東總會議決，呈明財政部交通部核准。

交通銀行股本，原定庫平足銀。但幣制公布實行後，應遵照幣制則例，合成新幣，倘生零奇之數，得向股東增減。

第四條 交通銀行營業年限，自本則例公布之日起，滿三十年爲期。但經股東總會議決，交通部認可，得向財政部呈請展期。

第五條 交通銀行股票，概用記名式，其買賣讓與權，另以章程定之，但以中華民國國民爲限。

第六條 交通銀行營業種類如左：

一 國內外滙兌及跟單押滙。

二 各種存款及儲蓄。

三 各種放款。

四 國庫證券及商業公實期票之貼現。

五 兌換外國貨幣及買賣生金生銀。

六 經收各種票據及保管貴重物件。

七 其他滙業銀行及實業銀行應有之營業。

第七條 交通銀行掌管特別會計之國庫金。

第八條 交通銀行得受政府之委託分理金庫。

第九條 交通銀行受政府之委託，專理國外款項及承辦其他事件。

第十條 交通銀行除前四條所載外，不得經營他種事業。

第十一條 交通銀行不得買受不動產股票貨物等件，但左列事項，不在此限：

一 營業應用地基房屋。

二 清還欠款，由債主交出變賣，或由審判斷定營業。

第十二條 交通銀行不得買受或押入本行股票，但依戶欠款延不清償或無力歸還時，以此作抵。或以此清欠者，不在此限。

第十三條 交通銀行受政府之特許，發行兌換券，其辦法照財政部所定之銀行兌換券則例。但發行式樣數目及期限，另由銀行呈請財政部核定。

第十四條 交通銀行設董事五人以上，十一人以下，由股東總會就二百股以上之股東選出，呈報財政部及交通部存案，任期四年，期滿得再選再任。

第十五條 交通銀行設總理一人，協理一人，幫理一人，總理由股東總會就四百股以上，協理就三百股以上之股東選出，呈報交通部轉咨財政部存案，任期五年，期滿得再選再任。幫理以路政局局長充任，由交通部委派。

第十六條 交通銀行總協幫理及董事之責任權限，另以章程定之。

第十七條 交通銀行每年於總行所在地，開通常股東總會一次，如有特別事故，得開臨時股東總會，股東總會章程另定之。

第十八條 股東總會會員之投票權，每十股有投一票之權。百股以上，每五十股遞增一權。

第十九條 交通銀行每年營業所得淨利，須提出十分之一以上作為公積金。

第二十條 交通銀行須將關於營業上之計算報告書，呈報財政部交通部。

第二十一條 交通銀行如有違背本則例之處，財政部得制止之。

第二十二條 交通銀行須照本則例主旨，將原訂章程詳細改定，呈交通部轉咨財政部立案。

第二十三條 本則例自公布日施行。（註一）

註一：「政府公報」第六八九號，民國三年四月八日發行。

註二：同註一。

中華民國三年 四月八、九、十日

六〇六

八日 北京政府約法會議定本日下午開會，討論袁大總統提出優待清室等條件擬訂入約法確定效力，請併案增修案審查報告。（註一）

註一：「政府公報」第六九〇號，民國三年四月九日發行。

九日 北京政府袁大總統令任命潘震為新疆國稅廳籌備處處長。（註一）

北京政府袁大總統令任命汪士元署直隸國稅廳籌備處處長兼署財政司長。原直隸國稅廳籌備處處長兼財政司長高凌霨，到任已久尚無成績，免去本官。（註二）

註一：「政府公報」第六九一號，民國三年四月十日發行。

註二：同註一。

十日 北京政府袁大總統令公布糾彈條例。

令曰：「茲制定糾彈條例公布之。此令。」（註一）

該條例共十四條，茲照錄全文如次：

糾彈條例

第一條 官吏有左列各款情事之一者，依本條例糾彈之：

- 一 違反憲法事件。
- 二 行賄受賄事件。
- 三 濫用威權事件。

四 玩視民瘼事件。

第二條 平政院肅政廳肅政史，認為官吏有第一條各款情事之一者，得依其職權，逕呈大總統糾彈之。

第三條 大總統認為官吏有第一條各款情事之一者，得特交平政院肅政廳查辦之。

第四條 肅政廳對於大總統特交查辦事件，山都肅政史指定肅政史二人以上查辦之。

第五條 第四條之查辦事件，經肅政史查辦後，認為應行糾彈者，依其職權，逕呈大總統糾彈之。

第六條 第四條之查辦事件，經肅政史查辦後，認為毋庸糾彈者，應報告於都肅政史，由肅政廳呈復大總統。

第七條 官吏有第一條各款情事之一，經人民告訴或告發於平政院肅政廳者，由都肅政史指定肅政史二人以上審查之。

第八條 第七條之審查事件，經肅政史審查後，認為應行糾彈者，依其職權，逕呈大總統糾彈之。

第九條 第七條之審查事件，經肅政史審查後，認為毋庸糾彈者，應報告於都肅政史，由肅政廳批駁之。

第十條 第九條之批駁人民告訴或告發事件，由肅政廳按月彙呈大總統。

第十一條 肅政史於糾彈事件，認為情節重大，未便洩漏者，應密呈大總統糾彈之。

第十二條 肅政史糾彈事件，經大總統核定，認為應交平政院審理者，特交平政院審理。

第十三條 平政院於大總統特交審理事件，除由平政院自行審理裁決者外，其屬於司法審判或懲戒處分事件，應呈明大總統交主管官署處理之。

第十四條 本條例自公布日施行。（註二）

浙江象山查禁煙苗，幾肇大禍。

象山縣禁煙調查員據人報告，該縣昌國衛史姓田中私種煙苗，當馳往查勘，在田間拔出竹筒一支，內有煙苗。鄉人眾謂係巡勇私自埋栽，希圖得獎，鳴鑼聚集，羣起為難。又南堡鄉民，謂見有司法警察

中華民國三年 四月十日

六〇七

中華民國三年 四月十、十一日

六〇八

，在陳姓地上私撒種子，將該法警捆送縣署請究，當經發監禁押，鄉民猶滋鬧不休，縣署花廳寢室，均被搗毀，巡防隊哨長出而彈壓，亦被擊傷，旋由知事向寧波請到防兵，決意嚴拿首犯懲辦。同時該縣干頭地方姜姓出賃之田中，植有煙苗一枝，禁煙監察擬解省懲辦，鄉民集衆千人，將姜奪回，幾釀巨禍，嗣經人調停，令姜認罰款四千四百元，始免肇事。（註三）

北京政府袁大總統令任命賈景德等為觀察使。

令曰：

「任命夏繼泉調任河南豫西觀察使，就帶調任山東岱北觀察使，賈景德調任山東岱南觀察使，鄒道沂調任山西北路觀察使。此令。」（註四）

註一：「政府公報」第六九二號，民國三年四月十一日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註四：同註一。

十一日 北京政府袁大總統令公布植棉、製糖、牧羊獎勵條例。

令曰：

「茲制定植棉、製糖、牧羊獎勵條例，公布之。此令。」（註一）

該條例共八條，茲照錄全文如次：

植棉製糖牧羊獎勵條例

第一條 擴充或改良農產畜牧，得依本條例呈請獎勵。

第二條 獎勵之分類如左：

第一類 凡擴充植棉者，每畝獎銀二角。

第二類 凡改良植棉者，每畝獎銀三角。

第三類 凡種植製糖原料者，蔗田每畝補助蔗苗銀三角，肥料銀六角。甜菜田每畝補助甜菜種銀一角，肥料銀二角。

第四類 凡牧場改良羊種者，每百頭獎銀三十圓。

第三條 前條所列擴充種植及改良畜牧，以左列方法爲準：

一 擴充植棉，宜選細子末核及其他優良之棉種。

二 改良植棉，宜選埃及或美洲之棉種。

三 甜菜種宜採之德國，甘蔗種宜採之爪哇。

四 羊種宜採美利奴羊。

第四條 依第二條之規定而給獎者，須經該管縣知事出具切結，呈由該管民政長轉呈農商部查實給予之。

第五條 凡已得獎而仍繼續從事擴充或改良農產畜牧者，得繼續請獎，但已得獎之數，不得算入。

第六條 凡以詐術取得獎金者，查出後除追繳獎金外，仍加三倍科罰，其扶同之官吏，依懲戒法懲戒之。

第七條 凡不願得獎金者，得改給獎章。

第八條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布嗎啡治罪條例。

令曰：「茲制定嗎啡治罪條例公布之。此令。」（註三）

該條例共十二條，茲照錄全文如次：

中華民國三年 四月十一日

中華民國三年 四月十一日

六一〇

嗎啡治罪條例

- 第一條 製造嗎啡或販賣，或意圖販賣而收藏，或自外國販運者，處三等至五等有期徒刑，併科五百元以下罰金。
- 第二條 製造專供施打嗎啡之器具，或販賣，或意圖販賣而收藏，或自外國販運者，處四等以下有期徒刑或拘役。
- 第三條 稅關官員或其佐理人，自外國販運嗎啡，或專供施打嗎啡器具，或縱令他人販運者，處二等或三等有期徒刑，併科一千元以下罰金。
- 第四條 施打嗎啡者，處四等以下有期徒刑或拘役，併科三百元以下罰金。
- 第五條 請人施打或自己施打嗎啡者，處五等有期徒刑或拘役，或一千元以下罰金。
- 第六條 巡警官員或其佐理人，當執行職務時，知有前五條之犯人，故意不即與相當之處分者，亦依前五條之例處斷。
- 第七條 收藏專供施打嗎啡之器具者，處一百元以下罰金。
- 第八條 第一條至第五條之未遂犯罪之。
- 第九條 犯第一條至第六條之罪者，得褫奪公權，官員犯者，並免現職。
- 第十條 本條例頒行以前，凡關於嗎啡之犯罪，以已經提起公訴未經確定審判者為限，適用本條例。
- 第十一條 在製藥律未頒布以前，凡關於高根安洛因及其化合物之犯罪，亦適用本條例。（高根為哀里脫洛克西隆高加樹葉中之主要質料，化學形式 $C_{17}H_{21}NO_6$ ，安洛因為第阿賽的甯嗎啡，化學形式 $C_{21}H_{27}NO_6$ 。）
- 第十二條 本條例自公布日施行。（註四）

北京政府袁大總統令任命胡璧城代理政治會議秘書長。

令曰：「正式通現在請假，任命胡鑾城代理政治會議秘書長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命鈕傳善署陝西國稅廳籌備處處長兼署財政司長，原任劉瞻漢著解職來京。（註六）

北京政府將浙路收歸國有。

浙路公司於三月一日召集股東臨時會，討論浙路國有問題，投票公決，主張國有者占多數，由理事會選舉虞和德蔣汝藻黃恩緒三人爲代表，晉京與交通部協議辦法。本日簽訂合約，約文如下：

商辦浙路全省鐵路公司（以下稱公司）代表虞和德等，今依股東大會議決，受公司現任理事監事及歷屆董事查帳員之委託，全權代表該路，與交通部（以下稱部）商訂該路讓歸國有，議定收路還股條件，合約如下：

一 公司經全體股東議決，將建築已竣完全營業之杭州至楓涇線，江干至拱宸橋線，寧波至曹娥線，及擬建築未竣之杭州至曹娥，及擬築寧波之三北支線，並具附屬一切財產，及所有權利，悉數讓歸國有，由部直轄，由部處理一切，其以前給與該公司之權利，概行取消。

二 公司所有股本，部允如數歸還現款，以將來清算核定之數爲準。（其數目另表定之）計分三年還清，每四個月爲一期，先期憑股票由部換給有期證券爲據。但部如有不得已時，得再延長一年。仍以四個月爲一期，以上還款期限起算辦法，自接收之日後第四個月底爲第一期，如財政充裕時，部得提前歸還，惟須先一個月通告公司。

三 自接收日起，未經付還之股本，由部仍照公司原定股息數目，按陽歷算給年息，於每年付還股本時，一併彙計算清。

四 公司帳項，截至民國三年四月底止，自民國三年五月一日起，至接收之日止，所有公司建築營業管理之經常開支，及以前未經結束繼續應支之款，暨一切應收款項，應由公司另立簿據，由部核明繼承擔任。

中華民國三年 四月十一日

中華民國三年 四月十一日

六一二

五 公司存欠各款，凡在民國三年四月底以前，確屬於公司者，由部繼承擔任。但以歷屆報告及清算後核定之數為準。

六 公司所訂購地購料僱工轉運租地各有期契約，凡在民國三年二月以前者，除有特別原因外，得由部繼續承認。自接收日起，公司即行取消，另由該公司自設一浙路股款清算處，其詳細辦法另定之。

八 前清光緒三十四年三月十五日郵傳部所訂存款章程十四條，自接收日起，悉行作廢。

九 本約簽定以後，部未接收以前，公司一切財產及各項出入，由公司擔任嚴重保管監督，負完全責任。

十 本約簽定後，由部派員前往公司，詳細清算，公司應將財產目錄，連同所有底冊，及一切契據，供其查對，簽字爲據。

十一 該路俟本約簽定後，即日由部派員接收，及接管行車事宜，至多不得逾兩個月，其結清帳日期限另定之。

十二 凡未經本約規定之款，部不任歸還之責。

十三 此約自簽字之日起，即日實行，所有應續定各項詳細手續，由部與代表人另定之。

簽押人：交通總長 朱啓鈞，浙江鐵路代表 虞和德 蔣汝藻 黃恩緒。（註七）

北京政府交通部以邇年借用外資修築鐵路，因選線不良或初無營業預計，致歷年由政府彌補款項多至數千萬，而此項責任胥由該部獨擔，是以窮年精力，悉分耗於騰挪籌措之間，一切根本計畫轉而置於後圖，遭到外界之責備。故該部再四籌思，擬請決定方針，嗣後關於借款修築鐵路，除已訂合同或草約，暨業經計議所及者外，其餘概緩籌辦。本日奉袁大總統批：准如所議，由該部分行遵照。

茲照錄原呈及批如次：

「爲呈請事：竊查我國因交通不便，於政治經濟各方面阻礙良多，故論者莫不以敷設鐵路爲經國惟一之急務。民國成立，利用外資之說，尤爲輿論共同之主張。兩年以來，本部內察羣情，外觀趨勢，於認爲重要諸路線，迭經分別籌辦，並迭次呈報在案。綜計各項路線，較前已增倍蓰之多，此後已成之路，當如何悉心整頓？接收之路，當如何妥籌歸併？興工之路，當如何力求進行？訂約之路，當如何分期興辦？以及人才如何儲備，交涉如何應付，種種艱鉅萃於一時，且應付外債，本息於若干年之內，每年陡增若干。查吾國前此借款修築各路，因選線不良，或於營業上，初無何等之預計，致歷年由政府彌補款項至數千萬之多，又因財政不能統一，其責概由本部獨擔。是以窮年精力悉分耗於騰挪籌措之間，一切根本計畫轉不免置爲後圖，遂因以來外界之責備。倘當日謀定後動，統籌全局，或知交通收效至爲廣遠，而不冀其近功，或於本息負擔，先籌把握而不輕於從事，兼權利害，分策後先，則今日何至困難若此？今者前車匪遠，更不宜鹵莽滅裂，妨大局而害方來，則一切進行有不能不特加審慎者。雖吾國所有路線，衡之歐美列國相去懸殊，惟是鐵路發達之程度，若與其他一般工商業及政治能力、國民經濟不相應，則進行過驟，利害正自難言。況路線一端，尤應有綜合之計畫。本部現正統籌規定，一面並徵集全國人士意見，以備採擇，更不宜枝節從事，致令補救爲難。本部再四籌思，擬請決定方針，嗣後關於借款修築鐵路，除以訂合同或草約暨業經計議所及者外，其餘概緩籌辦，俾免凌躐而昭慎重。如承允准，當即分行查照。是否有當，理合呈請大總統訓示。祇遵。謹呈。

批：准如所議，由該部分行遵照。此批。」（註八）

北京政府袁大總統令下半旗三日為日本皇太后誌哀。

國務院通告：

「奉大總統令，茲值日本皇太后之喪，中日鄰邦，夙敦睦誼，所有京外各官署，應自本月十一日爲始，一律下半旗三日，以誌哀忱等因。奉此除通電各省外，合行通告貴 查照，並希即日轉致所屬各機關，一律辦理爲要。」

（註九）

中華民國三年 四月十一日

中華民國三年 四月十一、三日

六一四

註一：「政府公報」第六九二號，民國三年四月十一日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第六九三號，民國三年四月十二日發行。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註八：「政府公報」第七〇五號，民國三年四月二十四日發行。

註九：同註三。

十三日 北京政府袁大總統令公布修正知事試驗條例。

令曰：「茲修正知事試驗條例公布之。此令。」（註一）

該條例共二十八條，茲照錄全文如次：

修正知事試驗條例

第一條 知事依本條例試驗及格者任用之。

第二條 凡年滿三十歲以上，具有左列資格之一者，得應知事試驗：

- 一 在本國或外國大學或專門學校，修法律政治經濟之學三年以上，得有畢業文憑者。
- 二 在本國或外國專門以上各學校或本國法政講習所，修法律政治經濟之學一年半以上，得有證明書，並曾辦行政事務滿二年以上者。
- 三 曾任簡任或薦任文官滿三年以上者。



四 曾有與簡任或薦任文官相當之資格，歷辦行政事務滿三年以上者。

五 曾有與簡任或薦任文官相當之資格，在本國或外國專門以上各學校或本國法政講習所，修法律政治經濟之學一年半以上，得有證明書，並曾辦行政事務滿一年以上者。

六 不具前一二三四五各款資格，而國務總理各部總長各地方最高民政長官特送試驗者。

本條例規定之簡任薦任文官，凡曾任實缺或署缺者適用之。有簡任或薦任文官相當之資格，凡從前候補候選及舉副優拔就職者適用之。

歷辦行政事務，凡任差或署缺者適用之。

第三條

雖具前條第一至第六各款資格，而有左列各款情事之一者，不得應知事試驗：

一 曾受褫奪公權處分尚未復權，或受褫職處分未滿二年者。

二 品行不端，曾受紳民控訴查明屬實者。

三 虧欠公款尚未繳清者。

四 侵蝕公款者。

第四條

知事試驗之次第如左：

一 甄錄試。

二 第一試。

三 第二試。

四 口試。

第五條

甄錄試之科目如左：

一 論文。

第六條

第一試之科目如左：

一 現行法令之解釋。

中華民國三年 四月十三日

中華民國三年 四月十三日

六二六

二 國際條約之大要。

第七條 第二試之科目如左：

一 關於地方行政之策問。

二 設案之判斷。

三 草擬文牘。

第八條 口試之科目如左：

一 就地方民情風俗習慣設爲問答。

二 就其經驗設爲問答。

第九條 凡甄錄試落第者，不得應第一試。第一試第二試落第者，不得應口試。

第十條 試驗之各科，以平均滿六十分者爲及格。

第十一條 及格之試驗，以平均滿八十分以上者爲甲等，七十分以上者爲乙等，六十分以上者爲丙等。

第十二條 取列甲乙等者，依知事任用條例辦理，取列丙等者，送入地方行政講習所肄業，俟學有成績，再行分發。

第十三條 知事試驗，以試驗委員會行之。

第十四條 試驗委員會，以左列各員組織之：

一 委員長 一人。

二 主試委員 三人。

三 襄校委員 無定額。

四 監試委員 四人至六人。

第十五條 委員長以內務總長或各部總長，由大總統特任之。

第十六條 主試委員，以院部簡任文官或曾任地方行政長官之富於學識經驗者，由大總統任命之。

第十七條 襄校委員，由內務總長於左列各員中開列，經由國務總理呈請大總統派充之：

一 院部薦任文官。

二 院部所屬各局薦任文官。

三 曾任地方官富有學識經驗者。

第十八條 監試委員，由內務總長於左列各員中開列，經由國務總理呈請大總統派充之：

一 總檢察廳檢察官。

二 高等檢察廳檢察官。

三 地方檢察廳檢察官。

第十九條 試驗委員會，以每屆試驗事畢解散之。

第二十條 關於試驗之預備及補助事宜，由內務部辦理。

第二十一條 知事試驗舉行日期，由內務總長以部令定之。

第二十二條 國務總理各部總長暨各地方最高民政長官，認為有富於政事學識或政事經驗之人，得出具保薦文，送

請內務總長准免試驗。

第二十三條 依前條規定保薦者，其保薦文內，除開明姓名年歲籍貫外，須就左列事實之一，加具切實考語：

一 有何種政事學識，須檢送其著述。

二 有何種政事經驗，須列舉其成績。

但保薦人員具備前二款資格者得並列之。

第二十四條 前條保薦人員，由內務總長覈明，彙交主試委員審查會同委員長決定之。

但委員長得委任襄校委員助理審查。

其審查決定仍須試驗者，不適用第二十五條之規定，但得免其甄錄試。

第二十五條 經前條主試委員審查會同委員長決定免試者，由委員長具呈，經由國務總理呈請大總統核准。

中華民國三年 四月十三日

六一七



中華民國三年 四月十三日

六一八

第二十六條 應本條例之試驗及格，取列甲乙等及核准免試者，得任爲行政公署之薦任官。

第二十七條 本條例之施行細則，由內務總長以部令定之。

第二十八條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府教育總長蔡儒楷以省官制正在釐訂，擬具規畫各省教育司長職權說帖一通，呈請大總統發交政治會議公決。

原呈曰：

「爲呈請事：竊維立國根本首重教育，而教育之改良，固恃辦理之得人，尤在機關之完善。民國改建以來，軍事迭興，財政奇絀，地方學務遽爾中衰。此後舍舊圖新，必賴有專司畫一之機關，與深明大義之官長，嚴其考績，重以事權，俾能一意奉行，庶可力期整頓。儒楷昔嘗備員直隸，於地方之教育行政，粗有所知，以爲司長職權亟宜釐訂；今者攝長全國教育，於國家之至計遠謨籌謀，尤不敢忽。伏念我大總統當前清科學未廢之時，即以振興教育爲任，直隸學校首設專司，增進文明，中外贊仰。方今國本甫立，民彝物則，尤賴甄陶，以未便以一時治末之方，而忽百年樹人之計。茲值省官制正在釐訂，謹擬規畫各省教育司說帖一通呈請鑒核，如蒙采納，卽請發交政治會議公決。是否有當？統候批示。祇遵。謹呈。」

附呈說帖一件

「竊維前清末葉，雖有興學之名，而立教無方，類多敷衍。迨夫民國軍事迭興，財政奇絀，蠶舍中輟，兼顧爲難。各省主司教育之人，又悉聽自行登辟，非由中央請簡，賢否不明，課最無術，馴至學風愈下，士習囂張，不樂學疑，妄干政治，此所當修明教旨，統一教法，力持嚴肅主義，以端趨向，而正人心者也。惟是改革之方，當從教育行政入手，上既有厲行之政策，下必有特設之機關，內外相維，如身使臂，而主司此機關者，又必深明大義，熟諳學務，重以事權，嚴其考績，俾能一意奉行，實行整頓，臨之以誠，持之以久，上下同心，庶幾有效。而乃國帑

空虛，實行減政，爰有裁去省教育司，附設一科於內務者，皖督首倡，閩桂繼之，國難不因此而紓，隱患已由斯而伏，固無論裁司改科以後，所省僅司長一人之月俸，而推其流弊，蓋實無異於救眉睫之急難，而忘肺腑之大患者。謹將裁司改科之弊及其改革方法，爲我大總統縷晰陳之。

一督率不專，難收畫一之效也：教育行政，職守宜重。故前清時各省曾設提學使司，位在布政使之次，按察使之前，以總理全省之學務，故能提綱挈領，呼應靈通，職務既專，收效亦易，正可仿行其法，以求漸臻完善。今乃遽爾裁司，併入內務，於中央則間隔愈多，難以督飭，於地方則事權驟縮，罔克進行，以致全省教育不能統籌兼顧，救弊補偏，於是莠言卽乘隙而來，人心或因之而擾，此其流弊一也。

一觀瞻所繫，易招鄰國之疑也：育材興學，立國之基，列邦之所以富強者在此，其所以驗中國之將來者亦在此。民國既建，萬國具瞻，方將審其設施，定其臧否，今若裁併專司，則國家雖有不得已之苦衷，而外人不察，曲相推測，以爲廢絕新學，復行閉關之治，已兆於斯，謠詠之興貽害甚烈，此其流弊二也。

一學校寢衰，教育權有旁落之患也：專司既廢，人民以爲國家已輕教育，辦學人士心志日灰，舊有學校亦漸弛廢，縱有私塾，而相形見絀，久不樂就，於是求學青年羣趨而入外人所立之校。外校口多，國學寢絕，馴致謳歌外人，鄙薄國故，或則游學異域，居非所宜，適爲桀黠之徒利用煽誘，此其流弊三也。

要之，所省經費爲數至微，而所受影響爲損甚大，似未可以一時權宜之計，而忽根本久遠之圖也。茲謹擬改革方法條舉如左：

一各省教育司職權亟宜釐訂也：前清提學使職權，統轄全省學務，故從省學務公所以至州縣勸學所一氣相銜，獨成系統，民國改建始行同署之制。查東西各國地方教育行政，本有同署與分司兩制，日本采同署制，歐美多分司制，美國各州大都設學務廳，普魯士亦設省學務局，均直隸於中央，教育部卽其一例。誠以教育與他項行政性質較殊，若一一責之於行政長官，則雖精力可以兼營，而機關已難靈捷，故擬規復舊制，別立公署，專司全省教育事宜，歸省長節制，仍受教育總長監督考核，而對於所轄官廳，則有指揮命令之權，仍現行之官制，略加重以事權，庶隸屬於本部專系，益徵統序之明，復受成於地方長官得收指臂之助。

中華民國三年 四月十三、四日

六二〇

一各省教育司長宜仍參舊制，由部請簡也：前清自裁撤學政，改設提學使，當時規定係由部臣密保，開單請簡，行之六年，初無流弊。民國以來，各省教育司長之進退，多由都督或民政長主持，本部徒有監督全國學校之名，而與各省教育司長無直接關係，馴致事權不屬，功令難行，故擬改正此制，仍依舊章。嗣後各省教育司長員缺，由教育總長博求深明教育素有經驗者開單密請簡任，庶賢否易於考核。論者或以中央集權為嫌，抑知此項人員雖由部長請簡，亦歸省長考成。前清藩學臬三司會詳之制，於督撫職權並無妨碍，實有明徵。本部特為便於整頓教育起見，固無庸致疑於集權也。

一各省教育司署組織，不妨簡略也：現在各省教育司署大都分設三科，茲為節省經費起見，不妨併為兩科，所用員額亦不得稍濫，總使司署獨立以後之經費不逾現在同署辦公開支之數，庶規畫期於久遠，而國帑仍不虛糜。以上所舉，僅及大端，而根本所在不外乎是。擬請通令各省，凡有教育專司者亟宜照辦，其已裁者，亟宜恢復，一律奉行，將來釐訂地方官制，亦宜照此計畫，庶幾目張綱舉，下令如流水之行道一，風同敷教，若置郵之速。上足以副大總統救國利民之至意，下復成整齊嚴肅之宏規。是否有當？謹擬具說帖呈請鑒核施行。」（註三）

註一：「政府公報」第六九五號，民國三年四月十四日發行。

註二：同註一；「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註三：「政府公報」第六九七號，民國三年四月十六日發行。

十四日 中日昌黎交涉案解決。

去年九月，直隸昌黎縣日兵槍斃華警案，經北京政府外務部於十一月間，向日使提出要求條件，日使初不承認，外交部曹次長竭力抗爭，與日使山座氏會晤二十餘次，近始解決。日使允將滋事軍人交法官特別委員審問，給已死之警長卹金六千元，巡警四名每名五千元。本日由日使帶同參贊至國務院向孫外交總長道歉。（註一）

北京政府袁大總統令嚴拏參與二次革命之前九江保商局蔡公時。(註二)
北京政府內務部令公布修正知事試驗條例施行細則。

令曰：

「茲修正知事試驗條例施行細則公布之。此令。」(註三)

該修正後之知事試驗條例施行細則，共二十七條，茲照錄全文如後：

修正知事試驗條例施行細則

第一條：本部依知事試驗條例第十八條規定，試驗之預備及補助事宜，置辦理知事試驗事務處掌管之，關於辦理知事試驗事務處規則另定之。

第二條：應試人於投考截止日以前，應赴本部辦理知事試驗事務處納費一元，領取履歷書式及保結書式。履歷書應填二分，詳寫年歲、籍貫、內外三代存歿、履歷，並黏連應試人最近之四寸像片。

保結書應依知事試驗條例第二條、第三條規定事項，詳細敘明填寫二分，並由在京現任薦任文官二人以上署名鈐章。

前項保結書所敘事實，若有虛偽時，該署名鈐章之薦任文官，由本部提送高等文官懲戒委員會懲戒之。

第三條：應試人於投考截止日以前，應親赴本部辦理知事試驗事務處報名，其由各省分期送部試驗，或依知事試驗條例第二條第六款規定保送試驗者，依前項規定報到。

第四條：應試人於報名時應呈驗左列各項文書：

一、履歷書。

二、保結書。

中華民國三年 四月十四日

中華民國三年 四月十四日

六二二

三、學堂畢業或修業之文憑或證書。

四、曾任官吏之公文書。

五、曾辦行政事務之公文書。

前第四款規定之公文書，指部文、部照、任命、委任等類文書。

前第五款規定之公文書，指委札、獎札、執照等類文書。

其呈驗之各項文書有遺失時，須檢早確能證明其資格之文件。

第五條：應試人於報到時應呈驗左列各項文書：

一、履歷書。

二、送驗書。

送驗文應由送驗長官詳敘應試人履歷、出身，按照所列事績加具考語，並聲明有無本條例第二條所列各項情事。

第六條：保薦人員經主試委員審查決定仍須試驗者，應依第三條第二項規定報到，並呈驗履歷書。

第七條：舉行試驗時，其預備試驗日期依左列次第行之：

一、應試人領取履歷書及保證書截止期，以甄錄試前十五日為限。

二、投考截止期，以甄錄試前十二日為限。

三、保薦文冊送交主試委員截止期以甄錄試前三日為限。

四、宣布合格人與試名錄期以甄錄試前二日為限。

第八條：舉行試驗日期，除另以部令規定外，其入場時間由委員長臨時定之。

第九條：保薦人員之保薦文冊於送交主試委員截止限期以後到部者，歸入下屆辦理。

第十條：主試委員審查關於保薦人員之事績，應於試驗未終場以前行之。

第十一條：保薦人員經主試委員審查決定仍須試驗或免試驗者，應分別於政府公報布告之。



第十二條：甄錄試以六十分爲及格，但其分數不算入平均分數。

第十三條：口試之問答以筆記保存之。

第十四條：依試驗條例第十六、十七條規定，具有主試委員及襄校委員資格者，遇有親屬與試時應先聲明迴避。

主試委員如保薦有人審查時，亦應迴避。

第十五條：委員長、主試委員、襄校委員、監試委員應於試驗期前一日一同入場，俟試竣榜示後出場。

但委員長遇有事故不能入場或須出場時，應由首席主試委員代理。

第十六條：主試委員分擬各科目題，由委員長裁定之。

第十七條：襄校委員評判各科目之分數，由主試委員覆閱決定，遇有疑義時，由委員長裁定之。

第十八條：主試委員對於應試人之平均分數有疑義時，由委員長決定之。

第十九條：委員長、主試委員、襄校委員、監試委員皆兼任，於本官俸外酌給津貼，但每次每人不得過百元。

第二十條：試卷應用糊名、浮簽、編號各方法，由試驗事務處慎密製備之。

第二十一條：試卷之卷面應編坐號，其浮簽應書應試人之姓名。

第二十二條：試卷之浮簽應由監試委員於收卷時揭除之。

第二十三條：應試人入場不得違反左列各項規定：

一、領卷後應依序入場，按照卷面編列坐號就坐。

二、不得攜帶書籍及其他夾帶。

三、試題宣示後不得交談。

四、謄寫字迹不得草率或前後不符。

五、繳卷不得逾規定時間。

第二十四條：監試委員掌理左列事務：

一、關於應試人違反第二十三條規定時，指揮警察糾正或斥退事項。

中華民國三年 四月十四日

六二三

中華民國三年 四月十四、五日

六二四

二、關於應試人有槍替或傳遞情事時，指揮警察查究或斥退事項。

三、關於主試、襄校各委員及辦事員違法時，提起懲戒事項。

第二十五條：查對試卷之號數及填寫及格人名榜時，應由委員長督同主試委員暨監試委員監視之。

第二十六條：試驗及格之知事及分數，應由委員長會同主試委員等具呈經由國務總理呈報大總統，交由本部註冊，並於政府公報布告之。

第二十七條：本細則自公布日施行。（註四）

註一：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註二：原令文見「政府公報」第六九六號，民國三年四月十五日發行。

註三：「政府公報」第六九九號，民國三年四月十八日發行。

註四：同註三。

十五日 北京政府袁大總統令任命袁學昌為江西贛南觀察使。

令曰：

「任命袁學昌為江西贛南觀察使。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命劉恩元督辦浦口商埠事宜。

令曰：

「任命劉恩元督辦浦口商埠事宜。此令。」（註二）

北京政府高等文官懲戒委員會議決江西民政長汪瑞閏紊亂財政，任用非人，

合於文官懲戒法草案第二條第二款違背職守義務，應按第五條第一款處以褫職。

茲附錄原議決書於后：

文官高等懲戒委員會議決書三年第三號

被付懲戒人 汪瑞闓 江西民政長

右被付懲戒人，案涉財政，任用非人一案，經國務總理呈交懲戒，本會審查議決如左：

處分

褫職私罪

事實

此案先據前江西財政司司長楊壽康揭呈副總統，當經函呈大總統發交國務院，派委員王未查明事實，共分十款。旋據被付懲戒人遵奉大總統命令，提出答辯書。本會傳令蒞會詢問，認其對於查明第三款之從未遵章編製概算，第四款之擅提未列預算各典，繳還生息存本銀兩，所為答辯為有理由准予辯明外，其應行懲戒之事實如左：

(一) 被付懲戒人赴江西民政長任，以郭同為之先導。郭同為介紹於前審計分處處長高巨瑗。被付懲戒人遂聘為行政公署高等顧問。現委差缺，多係郭、高二人所引進者。如武寧縣知事一缺，由郭同引江福奎為該縣知事。江係前清極惡劣之吏，遠近大譁。郭同乃請撤江任，請改委王振基。既而知王振基又係曾奉大總統令，應行拿辦之人，乃不得已復以聲名平常撤任，致官場傳為笑談。

(二) 秘書汪煦、華桐，專權跋扈。秘書廳於各司主管事務，往往妄加參預，經內務司長戚揚抗議多次，總務處、秘書廳不時下條告於各司。有楊會康呈呈式樣為憑。

(三) 假籌辦警備隊為名，提取地方公債三萬元，存儲公署第四科。

(四) 利用稅卡，調劑私人。故把持國稅，延緩不交，計自被付懲戒人到任之日起至王國稅廳長受事之日止，確委三十四處稅差。

中華民國三年 四月十五日

中華民國三年 四月十五、六日

六二六

(四) 民國二年十月二十二、二十七兩日，所委稅差計二十二處。有汪芹等八員到差之文可證。又秘書汪煦確兼省城外統稅分局。華桐確兼三湖統稅分局。

(五) 萍鄉縣知事湯兆興擅減契價，又欠解契稅。原批停止差缺，旋以總務處條批，飭財政司另擬。迄今此稿尚未刊行，不知如何結果。

(六) 卸任寧都縣知事於樹棠，欠解丁漕等款，不責成其自行追繳，乃僅飭後任知事將書差勒限追繳。

(四) 不待中央命令，擅發九五錢票二百萬串。

理由

查被付懲戒人江西民政長汪瑞闈，應行懲戒事實，均經審查確鑿。該民政長值該省大亂之後，為種種設備，固不宜以常理推定。若所犯僅止上揭一二款，未嘗不可原情量減，乃疊犯至八款之多，其發行紙幣，雖以兵餉為辭，係一時應急之策，然數鉅至二百萬，概不秉命中央。既屬專擅，即就任用非人一端，參考各方面之函電，徇情溺職，處置乖方，亦屬有負委任。本會認該員合於文官懲戒法草案第二條第一款；違背職守義務，應按第五條第一款，處以褫職，特為議決如右。(註三)

註一：「政府公報」第六九七號，民國三年四月十六日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第七二六號，民國三年五月十五日發行。

十六日 北京政府袁大總統令任命雷震春為京畿軍政執法處長。

令曰：

「任命雷震春為京畿軍政執法處長。此令。」(註二)

北京政府袁大總統令原任京畿軍政執法處長陸建章調為陸軍第七師師長。

令曰：

「任命陸建章爲陸軍第七師師長。此令。」（註一）

註一：「政府公報」第六九八號，民國三年四月十七日發行。

註二：同註一。

十七日 雲南臨安駐軍起事，佔領縣城。

臨安縣爲滇省繁盛區域，會黨極多。十四、五等日，謠傳黨人將聯結軍隊起事。經駐臨安陸軍團長歐陽沂查獲票布等項，方設法防範。而本日晚，團部衛兵突先發動，駐校場之三營繼之，圍攻團部，黨人爲首張祿，率帶黨羽，互相接應，並赴銀行劫現款及紙幣數十萬，占踞縣城。次日卽由歐陽團長會同官紳，密召鄉民暨未參預之軍隊與張祿等大戰，將縣城佔領。（註一）

北京政府財政總長周自齊、農商總長章宗祥會同擬訂勸業銀行條例，奉准如擬辦理。

茲附錄原呈及條例全文於后：

「爲呈請事：竊我國地大物博，夙擅天府之稱。惟農工各業，拘於小成，未能闡大規模，擴充營業。推原其故，端由農林墾牧、水利工礦等項，非有雄厚資金，不足發展事業。而環顧國內，金融機關既未編設，農工貸借尤苦無從。遂使地利未獲盡闢，富源不克大興，國計民生，胥受其困。亟宜特設銀行，藉以勸導實業。自齊、宗祥會同商議，酌采他國之良規，參以我國之習慣，討論再三，力求妥善，謹擬訂勸業銀行條例凡五十三條，是否有當，理合將擬訂勸業銀行條例，繕具清單，呈請大總統鑒核，批准施行。謹呈。

中華民國三年 四月十六、七日

中華民國三年 四月十七日

批：准如所擬辦理。此批。摺存。」（註二）

勸業銀行條例

第一章 總則

第一條 勸業銀行以放款於農林牧墾水利鑛產工廠等事業爲目的。

第二條 勸業銀行爲股份有限公司。

第三條 勸業銀行資本總額定爲五百萬元。分爲五萬股，每股一百元。

前項資本總額，經股東會議決，呈由財政部核准，得增加之。

第四條 勸業銀行之營業年限，自開業之日起算，以滿六十年爲限，滿期後經股東會議決，呈由財政部核准得延長之。

第五條 勸業銀行設總行於北京。

第二章 營業

第六條 勸業銀行之放款以左列各項爲限：

一、關於水利之放款。

二、關於森林之放款。

三、關於墾牧之放款。

四、關於鑛業之放款。

五、關於工廠之放款。

前條放款之方法如左：

一、用分年償還法；以不動產爲抵押，其償期不逾十年者。

二、用定期償還法；以不動產爲抵押，其償期不逾五年者。



第八條 銀行定期償還之放款總額，不得逾該行分年償還放款總額十分之一。

第九條 勸業銀行所收放款之抵押，以第一次抵押爲限。

第十條 第七條作抵押之不動產，以有永續確實收益者爲限。

前項不動產如係房屋，以保險房屋爲限。但除抵押房屋外，如以與房屋同價之動產或不動產爲增加抵押時，不在此限。

第十一條 以不動產作抵押之放款，其總額不得逾銀行估定價值總額三分之二。

第十二條 以房屋作抵押之放款，其總額不逾銀行估定價值三分之一時，勸業銀行不要求增加抵押得爲放款。

第十三條 分年償還之放款，自放款之日起五年內，得還息不還本，五年以後須將本息分年攤還。

第十四條 債務者償還放款至五分之一以上時，得按照償還之數，要求解除抵押之一部，對於其殘額亦同。

第十五條 債務者不能履行分年償還之義務時，勸業銀行得於其時或償還期內，隨時要求全部之償還。

第十六條 勸業銀行於抵押物價格低落時，得要求增加抵押。

債務者不應前項之要求時，勸業銀行得於其時或償期內隨時要求全部之償還。

第十七條 抵押之不動產全部或一部，因土地收用法之施行被收用時，勸業銀行得於其時或償期內，隨時要求全部或一部之償還。如債務者供託收用補償金之全部或另以相當之不動產爲增加抵押時，不在此限。

第十八條 勸業銀行得代人保管生金生銀或有價證券。

第十九條 勸業銀行得購買農業銀行工業銀行之債票。

第二十條 勸業銀行如有餘款時，除購買國債票或地方債票外，不得使用。

第二十一條 勸業銀行不得營本條例所未規定之業務。

第三章 職員

第二十二條 勸業銀行設職員如左：

行長一人，副行長一人，董事三人（或五人），監事三人。

中華民國三年 四月十七日

中華民國三年 四月十七日

六三〇

第二十三條 行長代表勸業銀行總理銀行事務。

第二十四條 副行長輔助行長，依勸業銀行章程所定，掌理銀行事務。

行長有事故或出缺時，副行長代理其職。

第二十五條 行長、副行長由股東會於三百股以上之股東中選任之。但須呈報財政部核准。

第二十六條 董事依勸業銀行章程所定，分掌銀行事務。

第二十七條 董事由股東會於百股以上之股東中選任之，任期六年，任滿亦得連任。

第二十八條 監事監查銀行業務。

第二十九條 監事由股東會於五十股以上之股東中選舉之，任期三年，任滿亦得連任。

第三十條 行長、副行長及董事，於任期中不得兼他項職務，並不得經營商業。但得財政部之許可時，不在此限。

第四章 股東會

第三十一條 股東會分為通常股東會及臨時股東會兩種。

第三十二條 通常股東會每年於總行所在地開會一次，由勸業銀行行長召集之。

第三十三條 勸業銀行行長認為有重要事件必須會議時，暨董事或監事全體，或股東占有股份全額五分之一以上者，因重要事件請求會議時，均可召集臨時股東會。

第三十四條 股東因有事故不能到會時，得委託代理人，但以股東為限。

第五章 勸業債票

第三十五條 勸業銀行於資本金繳足四分之一以上時，得發行勸業債票。但不得超過資本金繳足額之四倍，並不得超過分年償還放款之總額，但為借換起見，發行低利勸業債票時不在此限。

勸業債票之發行，不適用公司條例第一百九十條之規定。

第三十六條 勸業債票票面金額定為十元，並為無記名式。但因應募者或所有者之要求，得改為記名式。

第三十七條 勸業銀行每年應按照該年償還放款總額，及農業銀行、工業銀行之債票償還額，用抽籤法，償還勸業

債票一次。

第三十八條 勸業銀行，依第十五條、第十六條第二項、第十七條之規定，於償期前收回放款時，須以該款充償還勸業債票之用。

第三十九條 關於勸業債票償還之免責時效，本金以十五年為限，息金以五年為限。

第六章 公積金

第四十條 勸業銀行，每年須提盈利十分之一作為公積金，以備填補資本虧損之用。

第四十一條 勸業銀行，每年須提盈利百分之五，以備補充股利之用。

第七章 監督及補助

第四十二條 勸業銀行之業務，由財政部監督之。

第四十三條 勸業銀行，每次發行勸業債票，須擬具詳細辦法，呈請財政部核准。

第四十四條 財政部於勸業銀行之營業，認為違背法令章程，侵害公益時，得制止之。

第四十五條 財政部因必要情形，得命勸業銀行呈報其營業狀況及計算報告書；並得特派臨時監查員監查勸業銀行之業務。

第四十六條 財政部因必要情形，得限制勸業銀行之放款。

第四十七條 勸業銀行分配盈利於股東時，須呈報財政部。

第四十八條 勸業銀行，須遵照本條例擬定章程，呈請財政部核准。

前項章程之規定，非經財政部核准，不得變更。

第四十九條 勸業銀行設置分行或代理處時，須呈請財政部核准。

第五十條 財政部得命令勸業銀行設置分行或代理處。

第五十一條 勸業銀行之盈利不足五釐時，財政部得酌量給與補助金。

前項補助，自創立日起，以十年為限。

中華民國三年 四月十七日

六三一

中華民國三年 四月十七日

六三一

補助金額，每年至多不得過資本金繳納額百分之五。

第八章 罰則

第五十二條 勸業銀行有左列情事之一時，處行長以百元以上，千元以下之罰金。副行長、董事於職掌範圍內應受

罰金時亦同。

一、違背第一條、第六條之規定而放款。

二、違背第二十條之規定使用餘款。

三、違背第二十一條之規定，經營本條例所未規定之業務。

四、非低利勸業債票之發行額，逾第三十五條之制限。

五、違背三十七條之規定，怠於償還勸業債票。

第五十三條 勸業銀行行長、副行長、董事，違背第三十條之規定時，處以百元以上，五百元以下之罰金。（註三）

北京政府司法部令公布沒收物品處分規則。

令曰：

「茲制定沒收物品處分規則公布之。此令。」（註四）

該規則共六條，主要規定沒收物品除違禁物應銷燬或送主管衙門處分外，其餘由各衙門存儲，每年拍賣一次，拍賣所得彙送司法部。茲照錄全條文於后：

沒收物品處分規則

第一條 凡犯罪沒收物品，應將數目年分四季冊報司法部。

第二條 凡沒收物品，除違禁物應銷燬或送主管衙門處分外，（如鴉片煙及毒物等應銷燬，軍火鎗械在京應呈交司法部轉送陸軍部，在外應呈交高等檢察廳轉送就近各軍營。）其餘沒收之物品，由各衙門存儲，

每年按照拍賣方法拍賣一次。

拍賣日期由各衙門定之。

- 第三條：凡沒收物品應招人收領者，自宣告招領之日起，經過一年時間無人受領，照前條辦理。
- 第四條：凡拍賣沒收物品價格滿五百元者，應查照會計條例第二十八條及審計條例第十六條辦理。
- 第五條：凡拍賣沒收物品所得之代價，在京由各衙門一併造冊呈解司法部，在外由高等檢察廳彙解司法部。
- 第六條：本規則自公布之日施行。（註五）

註一：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註二：「政府公報」第七二七號，民國三年五月十六日發行。

註三：同註二。

註四：「政府公報」第七〇一號，民國三年四月二十日發行。

註五：同註四。

十八日 孫先生文在日本組織中華革命黨，致書鄧澤如說明籌組情形。

書曰：

「澤如我兄足下：久失通候，緣在此間組織黨事，擬俟成立而後詳達台端，故爾疏曄。茲就緒矣，特爲足下一言。弟去年抵此，即發起重新黨幟，爲捲土重來之計，當與同志秘密組織。因鑒於前此之散漫不統一之病，此次立黨，特主服從黨魁命令，並須各具誓約，誓願犧牲生命自由權利、服從命令、盡忠職守、誓共生死，先後已得四五百人，均最誠信可靠之同志，惟此時來者尙未爲多。近頃幹部章程及新革命方略，陸續訂立完備，此間同志聞風傾慕，均踴躍加入。計以前同志中重要分子，均隸黨籍，固不待言，又獲得多數銳進新同志，聲勢益形膨大。前此傳聞吾黨分崩之象，悉已消滅。今後舉事，必不蹈前者覆轍，當歸第一人統率之下。是國事雖未如願，黨務將告大成，茲可頷首也。至此次組織，其所以必誓服從第一人者，原第一次革命之際及至第二次之時，黨員皆獨斷獨行，各

中華民國三年 四月十七、八日

六三三

中華民國三年 四月十八日

六三四

爲其是，無復統一，因而失勢力誤時機者不少，識者論吾黨之敗，無不歸於散渙，誠爲確當。卽如南京政府之際，弟忝爲總統，乃同木偶，一切皆不由弟主張。關於袁氏受命爲總統一事，袁氏自稱受命於隆裕，意謂非受命於民國。弟當時憤而力爭之，以爲名分大義所關，寧復開戰，不得放任，以開專恣橫行之漸。乃當時同志咸責備弟，且大爲反對。今日袁氏竟囑其黨宣言，非受命於民國矣。此時方悟弟當時主張，不爲無見也。其餘建都南京，及飭袁氏南下受職兩事，弟當時主張極力，又爲同志反對。第二次革命之前，有宋案之發現，弟當時卽力主開戰，克強不允，卒遷延時日，以至於開戰卽敗；可知不統一服從，實無事不立於敗衄之地位，故鑒於前轍，茲乃力洗從前積弊。幸同志多數均以爲然，故能至此成效。今大致已經就緒，擬卽分寄章程前赴南洋歐美各處，設立支部。足下久居南洋，聲譽素著，諒能本此宗旨，設各埠支部，以張黨勢，故茲特瀝述情形，冀望足下贊成其事，並爲傳播此旨，想足下必不却其請也。至章程一切，日間卽行寄上。手此奉白，卽頌近祺。孫文、四月十八。

地址見後，收信地址名字：

Tayama 26 Reinangaka Tokyo Japan (註1)

孫先生文為組織中華革命黨致書李源水。

南洋華僑李源水熱心革命，孫先生文於東京籌組中華革命黨時，是日致書李君希其能擔任組織支部工作。書曰：

「源水先生鑒：頃接高維兄來函，以足下業已商允吳世榮君，將前滙寧之捐款轉滙東京接濟各貧苦同志，厚誼隆情，至堪感佩。當卽電達台端，諒登記室，尙祈早日寄下，不勝盼禱之至。此間同志困苦顛連，備嘗艱苦；惟精神團結，百折不磨。弟初來此間，擬重整旗鼓，特組織幹部，集合同志，各具誓約，服從命令，以期統一，力洗從前散渙之弊。各同志均踴躍加入，黨勢日隆。近頃幹部支部章程、革命方略，均已陸續訂定，現擬擴充各處組織支部，一俟章程刊就，卽當分寄各埠同志。素仰足下熱誠愛國，始終如一，刻下此間組織，必願贊成。倘能擔任組織

支部（將現國民黨支部內部暗組秘密團體），當將章程郵寄寧處，未審以為如何？尙希示復。專此布復，即頌日祺。
。孫文、四月十八。」（註二）

北京政府袁大總統令任命陸建章督辦西路勦匪事宜，同日並命令加陸軍上將

銜。（註三）

按：陸建章字朗齋，安徽毫縣人。武備畢業生，參加小站練兵。民國二年任軍政執法處長，殺人如麻，因有「陸屠夫」之稱。又常請人吃飯，送客時把人從背後打死，人間稱他的請客紅束為「閻王票子」。本年三月任第七師師長。後於民國七年六月十五日被徐樹錚誘邀至天津，而當陸建章走進駐津奉軍司令部時（徐樹錚為副司令），徐命衛士自陸背後開槍射殺之。民國十四年十二月二十九日，徐亦被人刺殺於郵房車站。（註四）

北京政府袁大總統令任命趙倜會辦西路勦匪事宜。（註五）

北京政府袁大總統令派楊士琦為招商局督理，王存善為稽查。

令曰：

「據交通總長朱啓鈴呈稱：輪船招商局變更舊股，增加新票，難保無變賣抵押，展轉歸與外人情事，請派人督理稽查等語。著派楊士琦為督理，王存善為稽查。此令。」（註六）

註一：「國父全集」第二冊，函收第一九七——一九八頁。

註二：同註一，第一九八頁。

註三：二令見「政府公報」第七〇〇號，民國三年四月十九日發行。

註四：詳見「徐樹錚先生文集年譜合刊」第二二七、三二三等頁。

註五：同註三。

中華民國三年 四月十八日

六三五

中華民國三年 四月十九、二十日

六三六

註六：同註三。

十九日 北京政府袁大總統令，張士秀、李鳴鳳違抗命令，把持財政，經依律判決。惟念該員等光復河東有功，准予特赦，免其執行。

令曰：

「軍政執法處長陸建章呈稱：前河東觀察使張士秀，免職旅長李鳴鳳，違抗命令，把持財政一案，前經訊明，依律判決。惟查張士秀等光復河東，維持秩序，不無寸功可錄，且束身待罪，心迹亦尚有可原，請予特赦等語。本大總統依臨時約法第四十條特赦張士秀、李鳴鳳，免其執行，即由陸軍部遵照辦理。此令。」（註一）

註一：「政府公報」第七〇一號，民國三年四月二十日發行。

二十日 北京政府黑龍江第一路防營，因改編詳變。

黑龍江省防軍，共分八路，第五路業經裁撤，尙餘七路，護軍使朱慶瀾，以該省地處極邊，毗連俄蒙，軍事亟應整頓。擬將防營改編爲陸軍。春間已電請陸參兩部允准，定於五月一日實行。自四月一日起，陸續將各路軍官，大加甄別。第一路軍官，除統領袁慶恩改充團長外，餘均撤換。該路防軍全體反對，要求免裁，朱使不允。本日晚，兵士二三百人，持械進攻軍署，開槍數排，經旅長許蘭洲暨袁統領竭力開導，始各回營。是役僅誤傷兵警數名，全城居民，未被騷擾。（註二）

北京政府教育部以教育為國家之根本，教科書為教育之準則，教科書善良，教育始能進步，否則流弊亦大。

民國成立之初，以教科書出版甚少，該部審查稍失寬濫，今教科書出版漸多，且國是業已大定，故凡以前審定之教科書，亟應按切時勢，妥爲修改。並自通令之日起，統限於三個月內送部覆審。

原布告曰：

「本年四月二日奉大總統令，開國承家必以興賢育才爲要義，古今中外皆視民德、民智、民力之進退爲強弱治亂之機，乃者喪亂之餘，未遑文事，絃誦闕寂，鬱含凋零。顧念立國遠謨，必在生聚教訓，無禮無學賊民斯興，父兄之教不先，子弟之率不謹，若不改良教育，整飭學風，何以爲百年樹人之計？應即責成教育部，分行主管司長，對於各學校力持嚴重主義，養成優美整肅之學風，一洗驕縱浮囂之故習，建築設備務求儉僕，編訂教科書尤貴宗旨正大，以免紛歧等因。查教育爲國家之根本，教科書爲教育之利器，教科書善良，教育始能進步，否則流弊亦不可勝言。民國成立之初，教科書出版尙少，本部不得不從寬審查，暫供各學校之用。今二年以來，教科書出版漸多，且民國自各國承認以來，國是業已大定，所有民國二年以前各商店所編教科書，經本部審定之本，亟應遵照大總統教令，按切時勢，妥爲修改，自通令之日起，限定三個月內送部覆審。嗣後新編之本，尤須特加詳慎，以期精善。又本部所有關於各學校命令及規程，雖經迭次公布，恐僻遠之地未盡周知，辦學之人無從依據。今查各商店教科書外皮之末頁，有登印廣告者，有不印字迹者，如將此項部令及規程摘要印入，按冊以次登載，似爲用較大，或於各冊教授書之末附頁印入，尤爲明晰。現本部已摘要錄出，各商店如有願擔任印入者，仰即來部領取可也。特此布告。」（註三）

北京政府陸軍部令頒憲兵學校條例。

令曰：

「憲兵學校條例，著即准此施行。此令。」（註三）

該條例共三十條，茲附錄全條文及憲兵學校額支活支經費表如左：

中華民國三年 四月二十日

中華民國三年 四月二十日

憲兵學校條例

第一條 憲兵學校爲造就憲兵專門人才之所，挑選近畿及各省各項兵種之現職初等軍官爲學員，教以法律及服務必要諸學術。

第二條 學員之教育綱領以陸軍部令定之。

第三條 憲兵學校置職員如左：

校長	一員	少將（上校）
教育長	一員	上（中）校
本科教官	三員	中（少）校
普通教官	六員	中（少）校或同等官或文官
隊長	一員	少校
副官	一員	上尉
隊附	二員	中（少）尉
軍需官	一員	一（二）等軍需
軍醫官	一員	一（二）等軍醫
獸醫官	一員	一（二）等獸醫
柔術助教	一員	少尉
書記	一員	文官
司事	一員	少尉
司書	三名	軍士

此外應設調護兵、號兵、印刷夫、伙夫、馬夫若干名。

第四條 校長直隸於陸軍部總理該校一切事宜。

第五條 教育長承校長之指示掌理教育事宜。

第六條 教官承校長教育長之指示分任學術教授。

第七條 隊長督率隊附助教擔任學員，訓育監察射行對於校長應負責任。

第八條 副官承校長之命掌管庶務及馬匹等事。

第九條 軍需官承校長之命專司會計經理及校內人員薪餉等事。

第十條 軍醫官專司醫治病症兼教法醫學。

第十一條 獸醫官管理馬匹衛生兼教馬學。

第十二條 書記承校長之命辦理文牘。

第十三條 司事專司膳食收發軍裝，購辦物品等事。

第十四條 司書專司繕寫。

第十五條 學員之修學期以一年半爲限。

第十六條 學員之額數暫定五十名。

第十七條 學員應具之資格如左：

一、年齡在二十四歲以上，三十二歲以內者。

二、性質端樸素無過犯者。

三、志趣遠大，誠心向學者。

四、文理通達，富有軍事學之知識者。

第十八條 每屆招集學員時，應先期由陸軍部通行各省（或近畿各機關）按照額數依前條選驗格式選送，並將簡明履歷列表報部以備查核。

第十九條 學員仍支原差薪水由本省按季預解陸軍部（如近畿各機關應按月呈繳或由部坐扣）以便轉發。

第二十條 學員均住宿校內。

中華民國三年 四月二十日

六三九



第二十一條 學員膳食由原薪內扣歸學校代辦。

第二十二條 學員在學時所需軍械、被服、書籍、紙張等項由校中分別貸與支給。

第二十三條 學員不得託故請求退學。

第二十四條 學員有犯左列事項之一者，由校長呈明陸軍部得令退學：

一、學術缺欠無畢業之望者。

二、紊亂軍紀屢犯規則者。

三、久罹傷病不堪勞苦者。

四、成績劣等者。

第二十五條 學員如因病萬不得已之事故不能受畢業試驗時，應由校長查其平日成績，依本人志願酌令補習或呈由陸軍部送回原省（或原送機關）。

第二十六條 每屆學員畢業時，應由校長呈請陸軍部派員會同考試，將學術成績擬定分數呈請陸軍部覆核後，由陸軍部發給畢業證書並呈請大總統蒞校監發以昭鄭重。

第二十七條 學員畢業後，應由陸軍部送回原省（或原送機關）酌量委用，以期切實整頓憲兵事務。

第二十八條 學校經費分額支活支兩項按照後表支給。

第二十九條 其餘各項細則由該校分別擬定，呈請陸軍部核准。

第三十條 本條例自公布日施行。

憲兵學校額支活支經費表

校長	一員	三百元	共三百元
教育長	一員	二百元	共二百元
本科教官	三員	每員一百三十元	共三百九十元
普通教官	六員	每員九十五元	共五百七十元

隊長	一員	一百一十五元	共一百一十五元
副官	一員	八十五元	共八十五元
隊附	二員	每員四十五元	共九十元
軍需官	一員	七十元	共七十元
軍醫官	一員	八十五元	共八十五元
獸醫官	一員	七十元	共七十元
柔術助教	一員	五十元	共五十元
書記官	一員	五十五元	共五十五元
司事	一員	四十元	共四十元
司書	三名	每名二十元	共六十元
調護兵	二名	每名六元	共十二元
號兵	二名	每名六元	共十二元
印刷夫	二名	每名六元	共十二元
夫役	十名	每名五元	共五十元
伙夫	七名	每名五元	共三十五元
馬夫	六名	每名五元	共三十元

合計每月共需銀二千三百三十一元。

活支每月約需銀一千五百元。

共計每月需銀三千八百三十一元。

總計每年共需四萬五千九百七十二元。(註四)

註一：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

中華民國三年 四月二十日



中華民國三年 四月二十一日

六四二

註二：「政府公報」第七〇三號，民國三年四月二十二日發行。

註三：「政府公報」第七一三號，民國三年五月二日發行。

註四：同註三。

二十一日 北京政府袁大總統令任命潘矩楹署綏遠城將軍，原任將軍張紹曾辭職照准。

令曰：

「綏遠城將軍張紹曾因病辭職，張紹曾准免本官。此令。」

「任命潘矩楹署綏遠城將軍。此令。」（註一）

北京政府銓敘局局長夏壽康以該局主要職權文官之任用與考試，因內務部舉行知事試驗及設有考績司以為敘官考績之處，而全被侵奪，呈請袁大總統裁併銓敘局並請免去本官，未蒙獲准。

茲照錄原呈並批及代國務總理孫寶琦、內務總長朱啓鈴五月一日以銓敘局與考績司並無權限未經劃分之處呈請應毋再行擬議文並批於后：

銓敘局局長夏壽康呈請裁併銓敘局並免去本官文並批

「爲呈請事：竊壽康以樗櫟之材，荷大總統特達之知，外膺彌寄，內擢清班。自長銓敘以來，夙夜在公，深虞隕越。伏念銓敘一局，就歷史沿革言之，則係根據前吏部及銓官局蛻化而出；就現行官制言之，則係仿照美國文官局、英國屬官考試司與日本文官高等試驗委員會，並恩給、賞勳等局組合而成，顧名思義，關係本極爲重要。查本

局官制第一條所列各項職掌，得分主要職務與附屬職務兩種。所謂主要職務，有若執行文官任用法、文官考試法、官吏保障法、官吏服務章程等是；所謂附屬職務，有若恩給、撫卹、勳章、榮典等是。壽康到局視事，即注重主要職務。誠以團體變更而後，官吏茸燕，民生凋敝，欲清吏治，不得不施行文官任用法；欲拔真才，不得不施行文官考試法，欲統一中央用人行政之權，蕩滌地方濫用私人之弊，尤不能不迅速實行任用、考試兩法。故呈請前國務總理通令各省，調取薦委各官詳細履歷，由局按照任用法，逐條考核。雖任用官吏本為大總統特權，然當任用之先，必審查其人是否合格，迨任命以後一切進級、轉等，凡官等法規定者，皆宜一一登記，一一稽考，以杜長官違法侵權之漸，而絕仕途夤緣干進之萌。又按照文官考試法詳訂各項章程，呈請前國務總理轉呈大總統，以為舉行文官考試之預備。又見各省知事，任用紛拏，賢者無所策勵，不肖者罔知儆戒，乃略師前吏部考功計過之意，擬訂知事暫行獎勵懲戒章程各若干條，呈請前國務總理轉呈大總統採擇施行，此皆本局主要職務所在，不得不先事規畫，以圖進行者也。至於附屬職務，除恩給、撫卹等事發生較少外，餘如勳章、榮典及發給任命狀、赴任憑照、承辦開單、請覲各事宜，凡凡數十起，壽康督率主管各員認真趕辦，其從前積壓者，則以次廓清，其計日收到者，則廣續辦理，關於任命狀之蓋印、署名及院部副署手續繁重，雖計日不免遲滯，而承辦究未延閣，此辦理附屬職務之大概情形也。惟查內務部現已舉行知事試驗，復設有考績司，以為敘官考績之處，是文官考試、文官任用兩法，既已由部實行，則本局所認為主要之職務，當然不能存在。夫主要職務既已不能存在，徒擁虛名，獨立一局，歲糜款至數萬元，且局中辦事各員，尤不乏才識宏通之選，以有限之財力，耗費於無多重要之機關，以有用之人才消磨於無所發明之職務，竊為國家惜之。壽康早見及此，亟欲呈明，徒以附屬職務中，尚多經手未完，姑忍至今。現在印刻新嘉禾章執照業已告竣，各項勳位證書漸歸終了，此外，前吏部檔案亦皆拾遺補缺，刪繁就簡，裝訂冊籍，編號存查，其續發任命狀、赴任憑照、授勳、覲見各事，亦均已辦有條理，從此率由舊章，無論併入何種機關，俱得科長一人，科員數人，繕寫十餘人，足以了事。壽康目擊中央財政之支絀，大總統宵旰之憂勤，減政實行凡百，爾稍具天良，白當各盡其心力之所能及，何敢以個人戀棧，緘默不言。茲擬請大總統將銓敘局裁撤，以節經費，而免衝突，所有局中各附屬職務，或分或併，應請令下國務會議公同解決，酌量分配，局中各員或長於學識，或富於經驗，宣力

中華民國三年 四月二十一日

六四四

有年，廢棄可惜，擬請交院存記，量才錄用。至壽康受大總統知遇，簡任局長，數月於茲，寸籌莫展，良深內疚，即請免去銓敍局長本官，俾免素餐貽誚。來日方長，百端待理，以後倘蒙驅策，自當勉竭駑駘。所有擬請裁併銓敍局並請免本官各緣由，理合呈請大總統鑒核批示，無任悚惶，待命之至。謹呈。

批：據呈已悉。該局長任事以來，一切規畫悉臻周妥，該局職司銓敍，事體重要，現在內務部雖設考績司，應仍由院部將權限妥議劃分，呈明辦理，所請免官及裁局之處，均毋庸議。此批。」（註二）

代國務總理孫寶琦、內務總長朱啓鈴呈請應毋庸再行擬議文並批

「爲呈明事：竊查四月二十日政府公報登載銓敍局局長夏壽康，呈請裁局免官。奉批：該局職司銓敍，事體重要，現在內務部雖設考績司，應仍由院部將權限妥議劃分，呈明辦理。各等因。查三月二十七日，銓敍局函達內務部，將關於地方行政官一切事宜，詳擬辦法，分條開列，請飭由考績司酌議。當由考績司議得：銓敍局所擬各條，均可照辦。由內務部函復在案。茲奉前因，國務院所屬銓敍局與內務部所設考績司，並無權限未經劃分之處，應毋庸再行擬議。理合會同呈請鑒核備案施行。謹呈。

批：據呈已悉。此批。」（註三）

北京政府舉辦全國兒童藝術展覽會在南京開幕。

該會由北京政府教育部召集，會期一月，所有展出品，略依省分羅列十一室，共分二十二部。教育部委派視學向振民等爲審查員，分爲文章、字畫、手工、編織、針黹，審查列甲乙丙三等。（註四）

註一：「令見『政府公報』第七〇三號，民國三年四月二十二日發行。

註二：「政府公報」第七〇四號，民國三年四月二十三日發行。

註三：「政府公報」第七一五號，民國三年五月四日發行。

註四：「教育雜誌」第六卷二期記事第一四頁；三期特別記事第一頁。

二十二日 北京政府袁大總統令任命管雲臣為通海鎮守使。

令曰：

「任命管雲臣為通海鎮守使。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令陸軍少將趙恒惕等在湘省獨立時陰謀協助革命，處有期徒刑三等並褫奪軍官，以肅軍紀。

令曰：

一陸軍總長段祺瑞呈稱：審明趙恒惕、陳復初、江篤在湘省獨立時陰謀協助革命一案。趙恒惕身統重兵，竟敢與國軍衝突，致斃兵士四名。陳復初通電各路，勸告叛立。江篤掌管機要於都督府，發生扣留船隻之事，竟不阻勸，並敢殘毀重要文卷，圖滅罪迹。皆為內亂罪之執行重要職務者，惟按其心術及事實，不無可宥，擬依律減等，各處以三等有期徒刑，並自宣告之日起，七年內均褫奪公權全部，江篤所補軍官前已褫奪，趙恒惕所補之陸軍少將，陳復初所補之陸軍騎兵上校，請一併褫奪等語。趙恒惕等身為軍官，竟敢陰謀協助革命，實屬罪有應得，應即如擬交該部分別辦理，以肅軍紀，而示薄懲。此令。」（註二）

北京政府約法會議定本日下午一時開議中華民國約法增修案（審查報告）（初讀）
。（註三）

北京政府內務部公布解剖規則施行細則。

令曰：

「茲訂定解剖規則施行細則公布之。此令。」（註四）

中華民國三年 四月二十二日

該施行細則共十條。規定得執行解剖之人士，限於教育部認可之醫校暨行政官廳認為組織完全確著成效之地方病院的醫士，而解剖場所限於在該校或該院內。茲照錄細則全文如后：

第一條：凡國立、公立及教育部認可各醫校暨地方病院，經行政官廳認為組織完全，確著成效者，其醫士皆得在該校該院內執行解剖。

第二條：依本規則第一第四條規定之死體，醫士得該親屬之同意執行解剖者，應按照原則辦理。（但在炎暑時，得一面共同呈報該管官廳，一面執行解剖。）

第三條：依本規則第三條所規定，應由官廳付醫士解剖者，凡本細則第一條指定之醫校，得向該管官廳請領，請領時除依原條辦理外，須依左列之手續行之：

一、是項刑死體或監獄病死體，由官廳付與醫校解剖者，於領取時，雙方均須用正式函件鈐蓋印章，其在私立醫校，經教育部認可者，始得承領。

二、司法官廳於發給屍體時，應特製憑照隨同發給，各醫校領到屍體於執行解剖後，即將憑照保存，月終彙送地方行政官廳存案，毋庸繳回各監獄。

三、司法官廳當交付屍體時，須在憑照上填明該屍體之姓名、年歲、籍貫及其數，並蓋印章，該醫校於領到屍體後，並應將憑照上所載該屍體之姓名、年歲、籍貫及領到日期記入簿冊備查。

第四條：依本規則第四條應行解剖之屍體，如非死於病院，須將醫士診斷書呈送官廳驗明，始得送付醫士解剖之，惟醫士於解剖屍體後，應即時呈報官廳備查。

第五條：凡既經解剖之屍體，除第一第四兩條所載者須得該親屬之同意始得酌留標本外，餘如第三條所載之屍體，在醫術上認為必要時，得酌留該屍體之數部或一部，以作標本。

第六條：凡屍體既經解剖，除所留作標本之一部或數部外，能縫合者，應按照規則第三、第四兩條所訂為之縫合。（但規則第三條所載之死體，既係供醫學實驗之用，解剖後如因事實上之窒礙難以縫合，除留作

標本者外，應將餘體湊集一處，以便裝置掩埋。」

第七條：屍體既經縫合後，有親屬者，還該親屬掩埋，無親屬者，應由執行解剖之醫校掩埋，並須於掩埋處，記以標幟。（但規則第三條所載，無親屬收領遺骸之死體，於建有火葬場處，該醫校得因事實之便利

，酌量變通付之火化，火化後，仍將遺灰裝置掩埋，記以標識，並呈報該管地方行政官廳。」

第八條：每屆年終，該醫校等應將解剖屍體具數及一切情形，在京用正式公函彙報警察官廳，在外彙報各地方行政官廳，轉行呈部備案。

第九條：本細則有未盡事宜，得隨時修正，以臻完善。

第十條：本細則自公布日施行。（註五）

註一：「政府公報」第七〇四號，民國三年四月二十三日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「政府公報」第七〇八號，民國三年四月二十七日發行。

註五：同註四。

二十三日
照准。
北京政府袁大總統令任命黎天才署理荊州鎮守使，原任鎮守使丁槐辭職

令曰：

「荊州鎮守使丁槐因病辭職，應照准。此令。」

「任命黎天才署理荊州鎮守使。此令。」（註一）

註一：「令見「政府公報」第七〇五號，民國三年四月廿四日發行。

中華民國三年 四月二十二、三日

中華民國三年 四月二十四日

六四八

二十四日 北京政府袁大總統令任命王占元幫辦湖北軍務。

令曰：

「任命王占元幫辦湖北軍務。此令。」

袁大總統令任命曹錕為長江上游警備總司令官。

令曰：

「任命曹錕為長江上游警備總司令官。此令。」

袁大總統令任命吳光新署理陸軍第二十師師長。

令曰：

「任命吳光新署理陸軍第二十師師長。此令。」

袁大總統令任命志鈺籌辦八旗生計事宜。

令曰：

「任命志鈺籌辦八旗生計事宜。此令。」（註一）

北京政府政治會議定本日午後一至六時開會，討論（一）司法計畫諮詢案（審查報告），（二）停辦各地方初級審檢廳各縣審檢所並釐定刑律諮詢案（審查報告），（三）各省設廳辦法諮詢案（審查報告）。（註二）

國史館

Academia Historica

北京政府袁大總統令各省長官慎選心術純正、操守廉潔，且富於政事學識及經驗者，特薦免試知事。其非深知有素者不得濫予送試，以昭慎重，而杜流弊。倘有徇情濫保，致所保人員發生貪婪不法情事，定將原保長官嚴予懲處。

令曰：

「安徽都督兼署民政長倪嗣冲電稱：知事試驗條例規定保薦考試一項，原以待非常才俊，惟此端一啓，夤緣干進者接踵而來，就皖省而論，此等資格不合之員，或具呈請求，或持函干謁，其中雖不乏可用之才，而心術是否純正，操守是否廉潔，殊難斷定。是以數月來，迄未保薦一人，應請通飭嚴加限制，非確知有素，不得送試，倘所保各員有貪婪不法情事，並將原保長官一併議懲等語。查特薦免試之規定，本以富於政事學識及政事經驗人員爲限，即保送試驗一項，亦將以旁求俊乂，共濟時難，初非爲資格不合之員別開奔競夤緣之路。前據知事試驗委員長朱啓鈴等呈稱：保薦過濫，請加限制。當經飭由內務部嚴定資格呈候核定頒行，並責成該委員長嚴格審查，各保薦長官慎加遴選，倘薦舉非人，即惟原保長官是問，明令公布在案，該兼民政長呈陳各節，意在澄清仕路，慎選賢能，復於希榮干進之徒，概予屏絕，詢屬能知大體，深堪嘉尚，若各省長官咸能如該兼民政長之持正不阿，實事求是，吏治何患不肅？人才何患不興？應由內務部知事試驗委員長等，暨京外各長官懷遵前令，妥慎辦理，務期薦舉得人，一以心術純正，操守廉潔者爲準，其非深知有素者，並不得濫予送試，以昭慎重，而杜流弊。倘或徇情濫保，致所保人員有貪婪不法情事，定將原保長官嚴予懲處，將此通令知之。此令。」（註三）

北京政府大理院擬定民事訟費則例，並自本月十五日起征收。該則例共三十條。

茲照錄全文如左：

中華民國三年 四月二十四日

中華民國三年 四月二十四日

六五〇

大理院民事訟費則例

第一章 訟費種類額數及徵收方法

第一條：凡上告於本院之民事案件，準用高等以下審判廳試辦章程第八十七條及第八十八條之規定徵收訟費，但應收銀兩時，於國幣條例施行後，依該條例施行細則之規定折算銀幣。

非財產權上之訴訟，與由此所生財產權上之訴訟併合時，從其較多之額繳費。

第二條：對於本院爲左列之聲明或聲請者，應繳納銀幣額數如左：

一、聲請再審 二元

二、聲明抗告或再抗告 一元

三、聲明窒碍 一元

四、聲請回復原狀 一元

第三條：繳納第一條及第二條之費用者，給與本院訟費證票，但應黏貼於狀面，由收費衙門蓋用消印。

第四條：本院因審理必需之郵送費，依實費之額計算。

前項實費之額，由本院書記官作證明書附入於訴訟紀錄。

第五條：鈔錄卷件費，每百字連紙徵收銅幣五枚。

第六條：當事人或其代理人經傳喚到京聽審者，自其傳票指定之日起算，每日旅京費，以銀幣二角計算，但報到在指定期日後者，自報到之日起算。

因辯論終結諭知出京者，不在償費之列。

前項諭知記明於言詞辯論筆錄。

第七條：住居京外當事人經傳喚到京聽審者，其路費每一日行程以銀幣五角計算。

第八條：因審理必須之通事費，每到庭一次，以銀幣一元計算。

第九條：左列各費毋庸計算：

- 一、送達費。
- 二、送達各該當事人之裁判正本鈔錄費。
- 三、委任本院約定律師費。
- 四、委任律師或其他代理人輔佐人費。
- 五、當事人書寫狀紙費。
- 六、其他本則例所未開列或表示限制之費。

第十條：凡上告顯然不合法，依本院通告事例，應由原高等審判廳或本院徑以決定駁回者，不收受訟費或於收受後，返還於該當事人。

前項規定，於顯然不合法之抗告或其他聲明聲請準用之。

第十一條：第一條及第二條之訟費，由當事人投遞狀紙時先行繳納，但未經繳納或繳不足額者，由本院命令投狀人補繳。

第十二條：第四條之訟費，由本院先行墊付，第五條至第八條之訟費，由各該當事人先自墊用，依本則例第二章所開定其負擔。

第十三條：對於原高等審判廳轉遞之狀紙徵收第一條及第二條之訟費，囑託原高等審判廳爲之，原高等審判廳徵收第一條及第二條之訟費，除依本則例所定外，準用司法部民事訴訟費用徵收規則第四條至第十四條之規定。

第十四條：原高等審判廳依前條所開代收訟費後，即於每月上旬開具詳冊，將前月份收費滙送本院。

第二章 訟費負擔之標準

第十五條：爲無益之上告或撤回上告者，其上告審訟費由上告人負擔。
前項規定，於抗告或其他聲明聲請準用之。

中華民國三年 四月二十四日

第十六條：當事人於上告審爲和解者，所有和解費及訟費，視與各自擔負同，但有特別之契約者，不在此限。

第十七條：因上告撤銷原裁判之全部或一部而爲判決者，依據高等以下審判廳試辦章程及本則例所定，並其他適當之條理判斷，全案訟費之負擔，有理由之抗告或其他聲明聲請，除依特別規定及條理外，認爲全案訟費之一部。

第十八條：鈔錄案件費由請求人按照另定規則自行繳納。

第三章 訟費負擔之裁判

第十九條：高等審判廳原判決之全部，經本院撤銷改判者，將全案訟費於本院判決中宣示之。

原判決之一部，因上告經本院撤銷改判，及原判決之全部，因上告將其一部撤銷改判，而其他部分爲上告駁回者亦同。

第二十條：高等審判廳原判決之全部，經本院撤銷發還原審，或發交相等及第一審審判衙門更爲審判者，全案訟費由該衙門於更爲終局判決時宣示之。

原判決之一部，因上告經本院撤銷爲發還或發交，及原判決之全部，因上告經本院將其一部撤銷改判，或將其上告駁回，而其他部分爲發還或發交者亦同。

第二十一條：對於高等審判廳原判決之全部或一部爲上告經本院駁回者，將上告審訟費於本院裁判中宣示之。

第二十二條：凡爲抗告或其他聲明聲請，於本院係無理由者，其訟費於該決定中宣示之，但係有理由之件，由終局判決衙門計算，於全案訟費內宣示之。

第二十三條：訴訟有不經審判而終結者，本院得依職權以決定爲訟費之裁判。

第四章 訟費確定之請求

第二十四條：對於本院所爲擔負訟費之裁判請求確定費額者，依控告審以下訟費確定之例，由該有請求權人將費用計算單及證明費額書狀，並其他必要文件，提出於原第一審審判衙門聲明之。

第四條之費用，由確定費額衙門本於本院書記官之證明書併爲確定之裁判。

第二十五條：本院爲負擔訟費之裁判，若即能確定，造應行負擔之費額者，依職權以決定爲確定費額之裁判，或於判定負擔義務之裁判中併予宣示之。

第五章 訴訟救助

第二十六條：下級審所爲訴訟救助，於本院上告審亦有效力。

第二十七條：當事人若因支出上告審所需訟費，致自己或其家族窘於生活，並取具確實舖保，或戶鄰切結者，得連同保結提出聲請狀於原高等審判廳轉送本院，或徑呈本院請准免繳。

前項聲請，本院以決定裁判之。

第二十八條：訴訟救助經決定准許者，免交第一條、第二條及第四條之費用，但已免繳之費用，本院於裁判中仍宣示由負擔訟費之相對人繳納之。

第二十九條：訴訟救助雖經准許，於償還相對人第六條至第八條之費用無涉。

第三十條：訴訟救助之效力，不因受救助人死亡而消滅，但一般繼承人力能繳納訟費者，本院依職權或相對人之聲請以決定撤銷救助，並命其補繳被繼承人已繳之費用。

第三十一條：前條但書規定於訴訟救助之要件有欠缺，或其力已能完納訟費者準用之。

受救助人依裁判應負擔之訟費，力已能完納者，得由確定費額衙門於確定訟費時，依職權以決定，命其補繳。

第三十二條：受救助人因於訴訟救助之要件有欠缺致被撤銷者，其應補繳之訟費，具保結人亦應負擔，但受救助人已依命繳納者，不在此限。

第三十三條：聲請准許救助未經裁判前，暫停止收費。

附則

第三十四條：本院訟費證票未頒用前，以收費條據代之。

第三十五條：本則例於民國三年四月十五日以後，繫屬於本院之案件適用之。

中華民國三年 四月二十四日

中華民國三年 四月二十五日

六五四

經由原高等審判廳轉送本院之件，視為已繫屬於本院。（註四）

註一：以上四令見「政府公報」第七〇六號，民國三年四月二十五日發行。

註二：「政府公報」第七〇四號，民國三年四月二十三日發行。

註三：同註一。

註四：「政府公報」第七〇九號，民國三年四月二十八日發行。

二十五日 北京政府袁大總統令任命朱啓鈴督辦京都市政事宜。

令曰：

「任命朱啓鈴督辦京都市政事宜。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令派汪大燮充第二期知事試驗主試委員長，汪鳳瀛、江瀚充主試委員，王杜、熊兆周等為襄校委員及監試委員。

令曰：

「派汪大燮充第二期知事試驗主試委員長。此令。」

「派汪鳳瀛、江瀚充第二期知事試驗主試委員。此令。」

「派王杜、張名振、饒孟任、王黻煒、蔡寶善、王揚濱、田潛、蕭方駿、王得庚、王振先、雷光宇、闕鐸充第二期知事試驗襄校委員。此令。」

「派熊兆周、吳家駒、胡國洸、周慶雲充第二期知事試驗監試委員。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令四川民政長解散該省鹽業維持會，以肅釐政，而清權責。

令曰：

「整理鹽務，係屬國家財政，應如何籌劃進行，自有政府主持，飭由各省主管官吏秉承辦理，豈容一二私人所能干涉。茲據財政總長周自齊呈，據四川鹽運司晏安瀾電稱，四川鹽業維持會呈報立案可否照准，呈請示遵等語。似此非法組織，顯係藉口維持，希圖阻撓，若不立予撤銷，何以肅廳政，而清責權。着四川民政長迅將該會勒令解散，毋許稍事藉延。以後各省如有似此事項，均責成各該長官，嚴行禁止，以維政紀。此令。」（註三）

北京政府內務總長朱啓鈴呈報籌備約法會議事務前後經過情形，並造具全體當選議員六十人名冊。

茲照錄原呈及議員名冊於后：

「爲呈報事：據籌備約法會議事務處呈稱：查約法會議，關係國家根本大計，至爲重要。自組織條例及議員選舉程序施行細則公布以來，本處當即尅期成立，並奉內務總長督飭處內人員將議員選舉程序施行細則第二條所規定各事項極力進行，夙夜兢兢，罔敢稍懈。設處之日，即經通行各選舉會選舉監督將議員選舉事宜，妥速辦理。遇有選舉程序上或條文上之疑義，即應隨時聲請本處解釋，並經本處將關於選舉程序一切詳細節目及投票紙、投票匣、投票簿、選舉人名冊、被選舉人名冊、選舉錄等定式，釐訂頒行。自是以來，各處之以選舉程序上及條文上之疑義，聲請本處解釋者，文電紛馳，均經本處昕夕趕辦，立予核覆，並通行各選舉會選舉監督查照辦理，俾免紛歧。仍復迭次行催各選舉會選舉監督，將合格之選舉人及被選舉人迅速分別認定報告，以期早日蒞事。旋由各選舉會選舉監督先後將調查認定合格之選舉人及被選舉人報告到處，均經本處呈請內務總長覆核，依照約法會議選舉日期令之規定核准選舉日期，行知照辦，各選舉會遂各如期舉行選舉。時屆三月，各選舉會當選人均已陸續選出，由各選舉監督報告到處，其京師選舉會選舉事宜，則由本處先期陳明選舉監督、內務總長，即以京師內外城各警察區署署長充任調查員，依照條例妥速調查，經行知京師警察廳轉飭去後，旋據分別調查完竣，報由京師警察廳造冊送處，呈經選舉

中華民國三年 四月二十五日

六五六

監督。內務總長，將合格之選舉人及被選舉人分別認定宣示周知。三月三日，選舉監督，內務總長親蒞選舉場所，督同執事各員舉行選舉，即日將當選人如額選出。截至是日止，約法會議各選舉會選舉事宜，均已先後如期辦理完竣。除浙江、廣東、雲南等省，選舉會應各行另選一人，經本處分行各該選舉會選舉監督照辦外，其餘各選舉會當選人，共計五十七人，經本處彙造總名冊，轉送約法會議議員資格審定會審定，一面由本處依照約法會議議員資格審定會組織令第八條之規定，將約法會議議員資格審定會開會事宜，及一切庶務，妥為準備。三月九日，約法會議議員資格審定會成立，即於是日開始審查，至十三日審查終結，共計審查得京師等選舉會當選人鄧榕等五十七人，其議員資格均與組織條例規定相符，經全體會員決定認為合格議員，簽發議員證書五十七紙，函交本處分別轉發，並將審定情形，即日呈報大總統鑒核。三月十四日奉大總統令，所有約法會議各議員均著於本年三月十六日以前，齊集京師，並定於三月十八日舉行約法會議開會式等因。十七日經本處調查約法會議議員已赴召集者，共有四十四人，當由本處招請約法會議各議員及約法會議秘書長協商約法會議開會禮節，並將議員證書按人照發，十八日遂遵照大總統令如期舉行，約法會議開會式由本處及約法會議秘書廳人員妥慎將事，即日禮成。旋准浙江、廣東、雲南等省選舉會選舉監督先後將各該選舉會補選之當選人報告到處，復經本處彙造名冊，送請約法會議議員資格審定會審定。三月二十五日約法會議議員資格審定會繼續開會審定，得浙江等省選舉會補選當選人邵章等三人均屬合格，簽發議員證書三紙，仍交由本處分別轉發。於是約法會議額定議員六十人，均已選足。現在各省應造名冊等項，業已先後據報到處，則本處籌備事務亦已告成。竊維約法會議為特設之造法機關，成立期限，固不容稍事遲延，選舉規模尤未敢略涉簡率，茲乃不及兩月，一律完成，全國士民同深歡忭。本處承奉內務總長之命，總司籌備，幸免阻越，皆各該選舉監督羣策羣力之所致。所有本處籌備約法會議事務經過情形，除通電各處查照外，謹造具議員名冊，應請轉呈大總統鑒核等情，理合呈報鑒核。謹呈。」（註四）

約法會議議員名冊

選舉會別	議員姓名	年 歲	籍 貫	固 有 資 格	認 定 資 格	所得票數
京師選舉會	鄧 銘	年滿三十五歲以上	四川	任高等官吏五年以上，並專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有成績及心得	十八票
	寶 熙	年滿三十五歲以上	旗籍	曾任高等官吏五年以上	確有心得	十六票
	黎 淵	年滿三十五歲以上	貴州	任高等官吏五年以上，並專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有成績及心得	十六票
	程樹德	年滿三十五歲以上	福建	專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有心得	十四票
直隸省選舉會	王勛廉	年滿三十五歲以上	直隸	外國專門以上學校畢業，並由進士出身習法律政治之學。	確有心得	二十票
	李 榮	年滿三十五歲以上	直隸	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十五票
奉天省選舉會	袁金鎧	年滿三十五歲以上	奉天	曾任高等官吏五年以上	確有成績	八票
	陳瀛洲	年滿三十五歲以上	奉天	舉人以上出身，習法律政治之學。	確有心得	八票
吉林省選舉會	齊耀珊	年滿三十五歲以上	吉林	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十四票
	徐鼎霖	年滿三十五歲以上	吉林	曾任高等官吏五年以上	確有成績	七票

中華民國三年 四月二十五日

六五七

中華民國三年 四月二十五日

六五八

黑龍江省 選舉會	施 恩	年滿三十五歲以上	四川	任高等官吏五年以上，並由進士出身，在專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有成績及心得	二十二票
	秋桐 豫	年滿三十五歲以上	浙江	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十七票
江蘇省選 舉會	莊 蘊 寬	年滿三十五歲以上	江蘇	曾任高等官吏五年以上	確有實用	十三票
	馬 良	年滿三十五歲以上	江蘇	領學通儒，富於專門著述。	確有成績	八票
安徽省選 舉會	孫 毓 筠	年滿三十五歲以上	安徽	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十一票
	王 揖 唐	年滿三十五歲以上	安徽	曾任高等官吏五年以上	確有成績	六票
江西省選 舉會	趙 惟 熙	年滿三十五歲以上	江西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十五票
	李 盛 鐸	年滿三十五歲以上	江西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	九票
浙江省選 舉會	朱 文 勛	年滿三十五歲以上	浙江	任高等官吏五年以上，並由進士出身習法律政治之學。	確有成績及心得	十六票
	邵 章	年滿三十五歲以上	浙江	任高等官吏五年以上，並由進士出身習法律政治之學。	確有成績及心得	十九票
福建省選 舉會	嚴 復	年滿三十五歲以上	福建	領學通儒，富於專門著述。	確有實用	十五票
	王 世 澂	年滿三十五歲以上	福建	任高等官吏五年以上，並由進士出身，在專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有成績及心得	十二票

中華民國三年 四月二十五日

六五九

湖北省選 學會	劉心源	年滿三十五歲以上	湖北	曾任高等官吏五年以上	確有成績	四十七票
湖北省選 學會	張國溶	年滿三十五歲以上	湖北	任高等官吏五年以上，並由進士出身習法律政治之學。	確有成績及心得	四十四票
湖南省選 學會	夏壽田	年滿三十五歲以上	湖南	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十三票
湖南省選 學會	舒禮鑑	年滿三十五歲以上	湖南	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十三票
山東省選 學會	柯劭忞	年滿三十五歲以上	山東	曾任高等官吏五年以上	確有成績	七票
山東省選 學會	王丕煦	年滿三十五歲以上	山東	曾任高等官吏五年以上	確有成績	七票
河南省選 學會	王祖同	年滿三十五歲以上	河南	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十三票
河南省選 學會	王印川	年滿三十五歲以上	河南	專門以上學校習法律政治之學三年以上畢業。	確有心得	九票
山西省選 學會	賈耕	年滿三十五歲以上	山西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	九票
山西省選 學會	田應璜	年滿三十五歲以上	山西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	八票
陝西省選 學會	汪涵	年滿三十五歲以上	江蘇	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十四票
陝西省選 學會	王恆哲	年滿三十五歲以上	陝西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	七票

中華民國三年 四月二十五日

六六〇

甘肅省選 舉會	秦望瀾	年滿三十五歲以上	四川	任高等官吏五年以上，並由舉人出身習法律政治之學。	確有成績及心得	十四票
新疆省選 舉會	王學曾	年滿三十五歲以上	山西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十票
四川省選 舉會	王樹枏	年滿三十五歲以上	直隸	曾任高等官吏五年以上	確有成績	六票
四川省選 舉會	傅增湘	年滿三十五歲以上	四川	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十票
廣東省選 舉會	曾彝進	年滿三十五歲以上	四川	任高等官吏五年以上，並在專門以上學校習法律政治之學，三年以上畢業。	確有成績及心得	八票
廣東省選 舉會	梁士詒	年滿三十五歲以上	廣東	曾任高等官吏五年以上	確有成績	二十五票
廣東省選 舉會	龍建章	年滿三十五歲以上	廣東	曾任高等官吏五年以上	確有成績	二十四票
廣西省選 舉會	張其銓	年滿三十五歲以上	廣西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	二十六票
廣西省選 舉會	關冕鈞	年滿三十五歲以上	廣西	曾任高等官吏五年以上	確有成績	二十五票
雲南省選 舉會	嚴天駿	年滿三十五歲以上	雲南	曾任高等官吏五年以上	確有成績	二十一票
雲南省選 舉會	胡商彝	年滿三十五歲以上	雲南	曾任高等官吏五年以上	確有成績	十六票

中華民國三年 四月二十五日

貴州省選舉會	任可沙	年滿三十五歲以上	貴州	舉人以上出身，得法律政治之學。	確有心得	二十五票
	陳國祥	年滿三十五歲以上	貴州	任高等官吏五年以上，並由進士出身習法律政治之學。	確有成績及心得	十五票
蒙藏青海聯合選舉會	那彥圖	年滿三十五歲以上	喀爾喀	襲爵五年以上	確有成績	六票
	齊默特散披勒	年滿三十五歲以上	郭爾羅斯	襲爵五年以上	確有成績	五票
	阿旺根敦	年滿三十五歲以上	西藏工布	曾任高等官吏五年以上	確有成績	五票
	棍布札布	年滿三十五歲以上	土默特	襲爵五年以上	確有成績	四票
	噶拉增	年滿三十五歲以上	土爾扈特	曾任高等官吏五年以上	確有成績	四票
	江曲達結	年滿三十五歲以上	西藏扎什倫布	曾任高等官吏五年以上	確有成績	三票
	許世英	年滿三十五歲以上	安徽	曾任高等官吏五年以上	確有成績	三票
	錢能訓	年滿三十五歲以上	浙江	曾任高等官吏五年以上	確有成績	三票
全國商會聯合會選舉會	馮麟需	年滿三十五歲以上	直隸	曾任高等官吏以上	確有成績	十三票
	向瑞珉	年滿三十五歲以上	湖南	舉人以上出身，習法律政治之學。	確有心得	十票

中華民國三年 四月二十五日

濱江關	六四三四八二〇一	四八九九七六一一	增	一五三五〇五九〇
琿春關	一九八四〇九七	九九一八九〇	增	九九二二〇七
延吉分關	二二〇七三二三	二三一八三八二	減	二二一〇五九
安東關	二二三三七〇七九九	九四六二四九三	增	一二九〇八三〇六
大東溝分關				
大連關	一六七三九八一〇三	一六七〇九八七〇七	增	二九九三九六
山海關	一七九四八八一	二五四四八一八	減	七四九九三七
秦皇島關	三四九七三六八二	二七八八六五六六	增	七〇八七一六
津海關	三一〇七二九三四六	一四七二四七三五二	增	一六三四八一九九四
東海關	二三四六九一九四	三六三七五八七九	減	一二九〇六六八五
膠海關	一六九二四八〇一二	一四一八二六二四四	增	二七四二一七六八
重慶關	四七九四一三八八	二九一六七一〇四	增	一八七七四二八四

中華民國三年 四月二十五日

六六四

宜 昌 關	一三八四五八一	六四三七一六三	增	七四〇八四一八
沙 市 關	二三六〇九二〇	一四九九一三三	增	八六一七八七
長 沙 關	三二八六五一八一	一一一九四〇六七	增	二一六七一一四
岳 州 關	四四八七二七六	二三九四七二八四	減	一九四六〇〇八
江 漢 關	二四〇三〇一二九八	二〇六四〇八一八九	增	三三八九三一〇九
九 江 關	二九九六八六八三	二五五五七〇二七	增	四四一一六五六
蕪 湖 關	二八七八一三五八	二六三五七一六七	增	二四二四一九一
金 陵 關	一五四八七〇六五	一四〇〇六一四八	增	一四八〇九一七
鎮 江 關	四六四七八八二三	五七八七四七八五	減	一一三九五九七二
江 海 關	二二九六九三〇二〇九	八四七二九一五六三	增	四四九六三八六四八
蘇 州 關	八四三二三一九	五五五九九九八	增	二八七二三二一
杭 州 關	二三八五六九七二	一九八一〇四八五	增	四〇四六四八七

中華民國三年 四月二十五日

浙 海 關	二六〇八八三九三	二〇九〇七一七二	增	五一八一三二二
甌 海 關	二九二六六三三	一八一三七〇一	增	一一一二九三一
福 海 關	五三一四四〇	一〇五六九八三	減	五二五五四三
閩 海 關	五八二三九八八四	九三七五九四二五	減	三五五一九五四一
厦 門 關	四一七二三九六五	四六六六五八七二	減	四九四一九〇七
潮 海 關	一六〇七八七四二一	一八七〇三〇九六五	減	二六二四三五五四
粵 海 關	二五五三二〇七三七	一八三三一九三五六	增	七三〇〇一三八二
九 龍 關	二九一〇五五六一	一七五七三六一九	增	一一五三一九四二
拱 北 關	二四四九五二六四	一六五五七〇〇八	增	七九三八一五六
江 門 關	四二四八五五〇九	四四〇六九一八一	減	一五八三六七二
三 水 關	二四八四一二九四	二五一八七六五三	減	三四六三五九
梧 州 關	五七六四四〇〇九	三六九八九二四六	增	一一〇六五四七六三

中華民國三年 四月二十五日

六六六

南寧關	九二二三四四六	七九二三四一〇	增	一二九方〇三六
瓊海關	一四二〇一七九七	二四〇三四二四九	減	九八三二四五二
北海關	八二八九一一一	六八四一一四九	增	一四四七九六二
龍州關	五九九七二八	三〇〇五七八	增	二九九一五〇
蒙自關	三五六〇三七六〇	二二一八一四五三	增	一二四二二三〇七
思茅關	八八四一五〇	六五四六四〇	增	二二九五一一〇
騰越關	五八五八八六二	五二六九四四四	增	五八九四一八
九龍關車站	三三九一四二五	一〇五九一五八	增	二二三二二六七
總數	三三九五九二四八三五	二六〇五九六四〇八三	增	七八九九六〇七五二

是年正月分增收十四萬七千六百五十兩五錢八分一釐。

二月分增收七十八萬九千九百六十兩七錢五分二釐。

兩個月內共增收九十三萬七千六百一十一兩三錢三分三釐。

是年正月至二月實收數日六百四十九萬四千六十八兩四錢二分六釐。(註七)

註一：「政府公報」第七〇七號，民國三年四月二十六日發行。

註二：四令見同註一。

註三：同註一。

註四：本件呈文未載日期，此暫以刊載公報日為準。

註五：「政府公報」第七〇六號，民國三年四月二十五日發行。

註六：同註一。

註七：「政府公報」第七〇八號，民國三年四月二十七日發行。

二十六日 北京政府袁大總統令公布修正崇聖典例。

令曰：

「茲修正崇聖典例第四條第二款公布之。此令。」修正後之第四條爲：「(一)先賢先儒後裔世襲奉祀官二十員。先賢東野氏、姬氏、顏氏、曾氏、孟氏、閔氏、冉氏、耕冉氏、雍端木氏、仲氏、言氏、卜氏、顓孫氏、有氏、葵源朱氏、崇安朱氏、周子敦頤、程子頤、邵子雍、張子載、先儒伏子勝、韓子愈後裔世襲奉祀官各一員。」

(註一)

按該修正案乃由內務總長朱啟鈐依據山東省鄒平縣伏氏後裔呈文所提出。茲照錄內務總長所呈修正緣由文並批於后：

「爲呈請事：據山東民政長呈稱：內務司案呈據岱北道鄒平縣世襲翰林院五經博士伏慶紳呈稱：竊世職先始祖伏生，口授尚書，定爲今文，功傳千載，蒙建廟宇，歷代尊榮。自唐貞觀二十一年，詔入孔廟，配享東廡。宋大中祥符二年，追封乘氏伯。迨及前清嘉慶元年，經山東臬憲孫星衍，會同學院曹城，奏請准其嫡裔承襲五經博士世職，以奉祭祀。民國肇建，典禮仍舊，復准衍聖公府通告，奉大總統令開，凡孔廟配祀賢哲後裔，膺受前代榮典祀

中華民國三年 四月二十六日

六六七

中華民國三年 四月二十六日

六六八

典，均仍其舊。世職系在先儒後裔，曷勝榮幸。乃於日前伏讀崇聖典例第四條，詳列各先賢先儒姓氏，獨於伏氏缺略未載，或以當初授襲年月稍後，未及登載闕里文獻考成書，是以未蒙詳察，謹將授襲年月履歷彙敘，懇請轉電內務部查核，允准一律承襲爲奉祀官，追敘於此次頒定崇聖典例之內，實爲至幸等情。查民國二年十一月二十六日奉大總統令，所有衍聖公暨配祀賢哲後裔，膺受前代榮典祀典，均仍其舊。又查崇聖典例第四條，內載聖賢後裔舊有五經博士等世職，均改爲奉祀官世襲主祀各等因。伏生口授尚書，功在傳經，世職承襲，舊有成案。此次規定典例，似亦應與諸賢儒後裔並受榮典，既據該博士呈請前來，理合將原呈圖記碑片等件，一併呈請大部查核轉呈大總統鑒核，准予按照崇聖典例世職之規定，一律承襲奉祀。又據伏氏後裔伏慶紳，援據前情呈請追敘各等因到部。案查崇聖典例第四條第二款，先賢先儒後裔世襲奉祀官員額，係依據闕里文獻考規定。茲查前清會典事例載，嘉慶七年議准奏博士伏子勝口授尚書，傳經之功甚鉅。立其六十五代孫伏敬祖爲五經博士，以崇祀祀。現據呈送碑拓圖記等項，又皆確鑿可徵。按諸上年十一月二十六日榮典祀典，均仍其舊之令，自應准如所請追敘規定，以符舊制。復查會典，元聖周公後裔東野氏，於前清康熙二十四年，議准以其嫡裔一人，授爲五經博士。迨前清乾隆四十三年，復准陝西咸陽縣元聖周公祠堂所在，比照孔氏南宗朱氏婺源之例，添設姬氏五經博士一員。又會典載，前清康熙二十九年，議准朱子熹父朱松，因歷官闕里，遂家於闕，故有闕徽三派。除安徽婺源縣朱子熹賢裔原有博士一員外，所有福建崇安縣朱子十八世孫朱濬，即給割承襲五經博士等語。是周公後裔世職，清置東野氏、姬氏二員，朱子後裔世職，清置安徽婺源、福建崇安各一員。在當時設置之意，姬氏則尊奉墓祀，朱氏則敘衍宗支分典，明經具徵，重道崇儒之篤。本部查崇聖典例第二章第四條第二款，周公、朱子後裔世職，僅列東野氏一員，朱氏一員，議當歸絕，未始非慎重名器之思，而詳考典章，進稽先例，所有二氏世職，若各限於一員，誠慮請襲之時，易滋爭議，且揆諸大總統崇德報功之盛意，抑有未符，繼絕所關，亟應持平審酌，冀可垂爲典則，毋濫毋苛，理合併案呈請修正崇聖典例第四條第二款追敘姬氏、伏氏、朱氏世職三員，以崇儒緒，而昭允協。謹將修正條款，繕具清單，呈請鑒核，公布施行。謹呈。批：呈單均悉。已另有令公布矣。此批。」（註二）

註一：「政府公報」第七〇八號，民國三年四月二十七日發行。

註二：「政府公報」第七一〇號，民國三年四月二十九日發行。

二十七日 北京政府政治會議以議決前司法總長梁啓超條陳司法計畫十端情形呈覆袁大總統。

竊認是時司法之弊，乃在改行刑律未洽民情，訴訟手續太繁，上訴期限迫促，加以法官多未養成，才本不敷，又復強以資格，致更事之吏，因限制不能致其用，少年之士，求速化不能老其才。夫以舊律不善，欲齊歐美，追步東瀛，但不察國情，不求漸進，徒資抄襲，使法律轉爲厲階，人民受其苦痛。羣情蚩蚩，時論紛紜。政治會議以梁氏本所經驗，發爲讜論，胥損成見，嘉謨可佩。故多贊同其原呈計畫十端。茲附錄政治會議呈覆文於后：

「爲呈覆事：二月二十五日，准國務院函開：奉大總統發下司法總長梁啓超敬陳管見呈一件，奉批：該總長任職未久，治具畢張。茲復本所考驗，數陳嘉謨，懲前車之失，爲後事之師。所陳十端，均係微諸事實，故多切中時弊。披覽再三，益用佩慰。應俟交政治會議討論辦法，呈候施行。等因。相應抄錄原呈函達，希即查照，速議爲盼，等語。并將原呈抄交前來，查該總長所陳十端，一曰法院審級宜圖改正：略謂現行法院編制法，所采四級三審之制，揆諸矜慎之意，用意良美。然欲實行於我國，則略計法官人才須在萬五千人以上。司法經費須在四五千萬以上，揆諸國情，云何能致。故一年以來改爲審檢所，復改爲縣知事兼理審判，皆所以救現行編制法之窮也。查四級之制，近世歐美學者，已頗議其繁迂。日本在臺灣、關東皆采三級制，且漸施諸內地。英在印度亦僅三級，而最低級之審判，即由縣知事行之。我國似宜參酌其法，將初級管轄名目廢去，歸併於地方，而令刑事自某種刑以下，民事自若干元以下，皆以高等廳爲終審。現在知縣兼理，固用此審級，將來法院完成，亦用此審級，以期簡易便民。二曰審理輕微案件宜省略形式：略謂現行訴訟程序論者，每議其繁，不問案情大小，而悉用同一之程序，其窒碍有不可勝窮者，民苦訟累，半此之由。謂宜於法院完全成立之地，則擴充違警罪範圍，將輕微案件，移歸警署訊結。其在

中華民國三年 四月二十七日

中華民國三年 四月二十七日

六七〇

縣知事兼理審判之地，亦宜列舉某種類案件，得以極簡易之程序行之，以期官民俱便。三曰宜明立審限：略謂設立法院以來，結案稽緩，遠過昔日，苟不設法救濟，流弊何堪設想，宜酌復審限舊規，令各級法院及兼理審判之縣知事，各依案情種類爲定審限，其有特別理由，仍許呈明酌展，以別策厲法官，減少積案。四曰上訴宜分別限制變通：略謂律許上訴，凡以平反冤濫，今則無問案件大小，事理曲直，但在定期之中，咸得任情上訴，於是士棍慣犯，豪惡莠徒，竟非官力所能裁抑。循此不變，是以獎唆訟之風，而即啓犯罪之竇。又刑事既采公訴主義，故被害民無上訴權。衡以法理，固極正當，揆諸習慣，實滋迷惑，謂宜於輕微事件之上訴，嚴立限制，而於重大冤獄之平反，別開程序，以期法得其平，民蒙其利。五曰宜速編刑律施行法：略謂現行新刑律，斟酌損益，尙稱精完。惟因法文簡括，予法官以自由裁量之餘地頗多，上比下比之間，影響或遂懸絕。宜亟編施行法，將罪之種類，與刑之等級，詳相比麗，其舊律沿用未能驟廢，及新律所未詳者，皆博著而溝通之，以期不朽之法典應用無闕。六曰宜酌復刺配笞杖等刑，以疏通監獄：略謂各地模範監獄，久已盈溢，其舊監及看守所，亦駢積至無所容，囚糧一項，國家歲費數千萬，且囚浮於獄，瘐斃必多。推求獄囚所以驟增之由，則莠民之繁夥，判決之延滯，雖爲其主因，然刑名之寡狹實有以致之。蓋諸犯罪中，死囚百一，餘皆徒刑。徒刑之行，惟在圖獄，獄囚之充，云胡可避。宜酌復軍流刺配之制，分別情節輕重，或竄邊地或若干里以外。若能擴充此意，實行刑事殖民政策，則爲利更溥。至於輕微竊盜之案，采扑作教刑之義，笞杖省釋，用示薄懲，於疏通監獄，不無裨補。七曰設立法官養成所：略謂今日司法之不滿人意，由法制之不適者半，由人才之不給者亦半。養成人才，其根本固在學校，而更宜廣開考試之途，令舊州縣、舊刑幕及私立學校畢業生皆得應考，而嚴其格以甄取之。別立法官養成所於京師，凡甄取者，皆使在所實習若干年月，乃分發京外各級廳服務，循資渙生，以期賢良漸出。八曰宜嚴限律師資格：略謂比者司法之爲世詬病，其口實之起於律師者十居六七。律師之流毒社會，實由律師資格太濫有以致之。今部中所發證書，已逾數千，其品學優異者固亦有人，然或訟棍土豪，賄買文憑，或新學小生，志氣未定，照章呈請，批駁難施，孽乳寢多，徧於鄉邑，作奸犯科，恒由斯起。宜將原領證書之員，概行調驗甄試，試驗及格者，重發新憑，仍復厲行懲戒新章，使害馬必歸淘汰，以期保障人權。九曰宜將一部分之罪犯劃歸廳外審判，而法外之干涉則嚴行禁絕：略謂比經喪亂之後，羣

盜滿山，而法院制裁之力，時若不足以遏之，而行政官吏及軍人，則羣起而鬪，權限之爭，日有所聞。宜略仿前清咸同以後之制，將聚衆劫盜一罪，別由法庭以外之機關，用他種程序訊鞫懲治。除此一項外，其餘普通民刑案件，仍悉經法定機關，悉遵法定程序，而他界干涉，懸爲厲禁，以期兩全。十曰宜保存現有機關，而由國稅廳支應經費：略謂今之法院，瑕疵固多，然成立至今，固亦幾積經驗，基礎粗完，實非易易，誠宜就現有之業，徐加改良，以期收效於將來。就中各省會及商埠，繫中外之觀聽，更不宜輕爲棄置，宜一面通飭各審檢廳，使開列實需之必要經費，毋許浮冒。一面通飭國稅廳，使對於此項經費，由國稅項下儘先發給，以救事實之窮，等語。本會議邊於三月四日，列入議事日程，各議員就本案大體，一再討論，決定先付審查，當照章指派議員朱文劭、沈銘昌、許鼎霖、劉若曾、江紹杰、劉邦驥、余紹、宋方樞、許世英、王丕熙、龍建章、林萬里、汪熾芝爲審查員。該審查員等於三月六日、四月七日、四月十六日前後開會三次，極意研求。其餘各議員，亦多本其學識經驗所得，條具意見，以供審查員之採擇，討論逾月，稿經數易，至第三次審查會，始公同決定，提出報告書。本會議復於本月二十四日開會提議，各議員就該總長原呈及審查員報告書，逐細討論，公同議決，謹將所有意見，逐款分列，爲我大總統總攬陳之：

原呈第一端謂：法院審級宜採用三級制；本會議至爲贊成。我國現行四級三審，係采德與日本制度，行之數年，頗稱不便。蓋初級地方，同爲初審，乃以刑事自某種刑以下，民事自若干元以下，強分區別，以事物之輕重爲其管轄，設廳太繁，經費人才，均多困難。自不如將初級名目廢去，歸併於地方，庶於法理事情兩無所碍。況法院未經成立之處，現以縣知事兼理審判，改用此制，尤屬相宜。惟擬令刑事自某種刑以下，民事自若干元以下，皆以高等廳爲終審，自因輕微事件，既經二審認定違誤者少，即或有之，仍可適用再審及非常上告等制，以資補救。若以一大理院審判二十二省高等廳之終審案件，於事實既難兼顧，於民情不便尤多。故不得不變通此制。但審制既采取三級，而於一種案件，僅以二審爲止，揆諸本旨，究未免有所抵牾。本會議以爲，無論地方廳及縣知事兼理審判之案件，應仍以大理院爲終審。其有距京較遠，交通不便，或簿物細故之案，自可參酌法院編制法第三十八條及三十九條變通辦理，於各省高等廳就近審判，則審級不致兩歧，而民情亦無不便矣。

中華民國三年 四月二十七日

六七二

原呈第二段謂：審理輕微案件宜省略形式；列舉弊端，極中肯綮。本會議亦以爲訴訟之弊失，多由於手續之繁難，受案必予開庭，輾轉拘傳，易滋牽累，判決必遵程式，抄胥途遠，祇益紛繁。法官縱極廉明，拘牽遂生延滯。即有賢良老吏，亦失其片言折獄之能，自非力求簡易，不足以救弊補偏，原案擬於法院完全成立之地，則擴充違警範圍，於知事兼理審判之地，則別訂簡易程序，自係因法庭制度未可與知事兼理者同一簡單。是以參酌二者之間，爲各衷一足之計。然國家法令，貴於整齊，似不可以法院之有無，使法律異其效用。本會議以爲與其擴充違警律，使法庭警署互有法權，莫如從民律刑律中劃出一部分。凡刑事自某種刑以下，民事自若干元以下，別訂簡式手續，無論審判廳、縣知事，皆適用之。則判決決定及送達之各種文牘程式，既悉予變通，而尋常之案自可無停積之慮矣。

原呈第三段謂：酌復舊規，明定審限，本會議甚表贊同。自法院設立以來，結案稽遲，遠過昔日。固由法規約束，調查困難。然玩愒因循者亦未必絕無其事。從前法司推鞠，各定期期，其隔省關提及難結事件，亦准報部展緩，督課既嚴，留滯自少。夫法令本爲中人而設，若勤明幹練之員，曾亦何勞督責。論者以前時或不免有緣飾支吾，意圖展緩者。然功令所在，苟可以依限了結，必不肯託詞支吾。且必待託詞支吾，始能展緩，不猶愈於並不託詞，而可任情延玩乎。惟舊律審限，偏重刑案，略於民事，本會議以爲，人民生命財產，均屬約法上之重要權利，法律保護，豈有重輕。是宜就刑事民事中，分別種類，各定審結程期，其有特別理由，仍許呈明酌展，無論審判廳、縣知事，均準此例而受監督於高級官廳，每月將收受訟案已結者標明曲直，未結者聲說理由，造具表冊，呈送考核，並明定功過章程，課其殿最，則法官知所策厲，而積案可冀減輕矣。

原呈第四端謂：上訴宜分別限制變通。本會議以爲，有變通之切要，無限制之見端。蓋上訴規定，律有明文，既與法官以自由判斷之權，即應予人民以平反救濟之道。准予上訴不過定案稍遲，限制上訴必至含冤莫雪。在原案之意，或以案經上訴，豪猾得藉以羈延，或以事出輕微，冤抑亦尙屬有限。不知按諸事實，往往有爭持細故，而當事人激於義憤不甘被屈者，赴訴得直，則怨毒潛消，積久不平，則別釀巨衅。準情度理，自未便阻其上訴之途，至被害人無上訴權，於習慣實滋迷惑。本會議亦甚表贊同。誠以刑浮於罪受刑者冤，罪浮於刑被害者冤，同一冤獄，

其平反之程序，自宜相等。今法庭取公訴主義，由檢察官代爲行使，被害人不許自行上訴，揆諸法理寧有間言。然文明制度，必待法院組織完備，法官道德高尚，偵察之能力，訴訟之精神，皆足爲人民信仰，乃可適宜，以吾國甫經草創之法規，遽欲採取文明極盛之精義，試徵近事，凡被害人因無上訴權而被却下者時有所聞。山澤小民，狃於故習，文明極軌，非所嫻知，但覺呼籲無門，幾疑特設法庭爲保護羣民之所，豈復近於人情。若不別開平反之途，則積怨所歸，影響中於全國非細故矣。是宜暫行變通程序，凡被害人對於判決不服者，准其呈由檢察官提起上訴，以漸事理之平，法貴因時，不妨以最高制度俟諸異日也。

原呈第五端謂：請速編刑律施行法，將罪之種類與刑之等級，詳相比麗，其舊律沿用未能遽廢及新律所未詳者，皆博著而溝通之。本會議以爲，新刑律原係依據唐以來舊制，而參以世界先例，約其詞旨，寬定科刑範圍，以備臨時審擇，前清憲政編查館，奏進新律時，本聲明迅編判決例及施行細則，以期新舊得所銜接，利於實行。而留學諸君，分隸司法界者，稍假歲時，亦得習語舊聞，資所依據，自無方鑿圓枘之處，詎政府改組，除舊布新，未及依其鉅次，而秋曹僚屬，概予芟除。即日推行新律，實非常時修訂計劃之初心，以未富經驗之人，而適用無判例可循之法律，其不乖迕也幾希，兩年以來，叢詬集怨，萃於法官。夫法官亦豈能盡任其咎哉。根本改圖，自非修正刑律不可，原案所稱將舊律沿用，新律未詳各條，博著溝通，實爲正本清源之論，應由大總統特飭司法部，徵求新舊刑律名家，爲法典編查會員，或由大總統特派專員，詳爲編訂，庶律順人情，無風習違反之弊矣。惟編訂頗須時日，而刑事案件，源源而來，奚可誤以承誤，並應速編刑律施行法，就前清頒行新刑律附加暫行章程五條，擴充規復，將常用條文，如正當防衛，酌量減輕，殺人及姦盜等條，釐定劃一辦法，其餘名詞定義，如過失錯誤陰謀之類，根據舊文，並非襲用外國者，遂加詮註，以免誤會。至頒行新律以來，各法院之判決及解釋，發見法律與人情，大相違背之處，尤宜亟謀改正，彙爲一編，庶幾標本兼籌，而於現時國度民情，均無違礙矣。

原呈第六端謂：酌復刺配笞杖等刑，以疏通監獄。本會議以爲，犯罪增加原因，極爲複雜，自當取積極之感化，不僅恃消極之懲罰。惟各地方模範監獄，時有人滿之虞。而舊監腐敗，又不足爲執行之所。爲日前監獄計，酌將輕微案件，應處短期刑者，改爲換刑，自可收疏通之效。換刑約分爲罰金、監視、答刑三種。查答刑爲體罰之一，

我國沿用最久。今俄國別列徒勒那耶監獄，亦採用笞臂制。德國則莫阿比監獄，有鞭背之罰，似吾國即用笞刑，亦未見有傷國體。惟是此項換刑，宜有限制，應由司法部詳審規定，必視乎犯人之身分及其犯罪之性質如何而定。換用笞刑之標準，又必切實聲明：此項笞刑，係判決科刑後之換刑處分。若在審判之前，仍應嚴禁刑訊。罰金則因犯人之身分不能適用笞刑者改處之。監視則因幼年學生犯罪，用警察監視，家族監視，學校監視三種，以養其廉耻之萌，而促其自新之路。至刺配有傷人道，充軍並不荷戈，前清久已廢除，今日均難適用。如能設刑事殖民局於各邊隅，仿俄國發人犯於西比利亞辦法，分別刑期，量予發配，使無業之罪人，爲實邊之土著，於義未爲不可，則在司法部與各省長官通籌兼顧矣。

原呈第七端謂：宜設立法官養成所以培植人才。本會議以爲人才之不給，實礙司法之進行。原案擬令舊州縣、舊刑幕及私立學校畢業生，皆以考試甄取，而後在所實習若干年月，分發京外各級廳服務，循資洊升。既廣登進之途，亦宏造就之路，洵爲正當辦法。第普通心理，凡向口之循良老吏，多不樂就法官。前清考試時，卽有才者不至，至者不才之歟。則所甄取者恐亦未必盡爲舊州縣、舊刑幕之菁英。且在所學習，祇講堂教授之陳言，亦不如分發各廳練習爲有實際。似宜於甄拔法官規則內增訂一條，凡無法校資格，而曾充法官或行政官三年以上者，准其與三年畢業人員一體應試，甄取後概行分發京外各級廳服務，循資洊升，庶幾拔識稍寬，而賢才可期輩出矣。

原呈第八端謂：宜嚴限律師資格，擬將原領證書之員，概行調驗甄試，並厲行懲戒新章，此誠切中時弊之至言也。夫刑事之有律師，本爲保障人民，恐受法外之損害，用意至爲美善。若民事則僅託於代訴人名義，並無律師之必要。律師而賢，可以擁護人權，可以維持公道。律師而不賢，可以朋比法官，可以把持訟案。其與昔日之訟師爲學世之詬病者，祇公私幾微之辨耳。我國採用此制，領證書者已達數千。法理精深，品行嚴正，何敢謂必無其人。然如原呈所稱，訟棍土豪，賄買文憑，新學小生，志氣未定，亦斷非故作危詞。今爲博徵輿頌，其因律師而得保障者十無二三；因律師而纏訟不休者十恒八九。人情怨望，豈可諱言。今之欲根柢而摧棄之者，夫亦非好爲已甚矣。本會議以爲，亟宜查照原案，概行調驗甄試。及格者重發新憑，方準執行職務，其有違反功令者，厲行懲戒章程，稍涉詐欺取財，及觸犯刑事範圍罪名者，並須按律懲辦，庶幾全國人民得享受保障之益，而職斯業者，君子有所表彰，

奸猾亦知儆戒矣。

原呈第九端謂：將聚衆劫盜一罪，略仿前清咸同以後舊制，別由法庭用他種程序訊鞫懲治。其餘民刑案件，嚴杜他界干涉。本會議以爲，治亂用重，古有明徵。民國成立以來，兵機甫息，伏莽猶多，各省秩序尙不能完全恢復，自非變通辦理，不足收因時因地之功。新刑律於強盜罪無惟一之死刑，原許法官以自由心證。而揆諸國情及相沿成法，愚民無識，遂有誣新律不治強盜者矣。況法庭審訊，手續繁多，調查困難，自宜酌照從前就地正法章程，於盜風未靖省分，及臨時戒嚴地方，遇劫掠之案，凡係游兵散勇，會匪馬賊，執持洋槍火器，並干舊例六項立決罪者，另定暫時辦法，限以若干年劃歸廳外，由行政官以他種程序訊鞫懲治。如該管行政長官，認爲有疑誤時，得仍提交高等審判廳審理，統俟年終報部查核。限滿，由該省長官，察看情形，盜風果息，即應統歸法庭審判，庶幾行政方面，既可及時維持治安；司法方面亦得藉以保守規制，兩全之道即兩利之方也。至其他民刑案件，自應嚴禁他界干涉，以維法權。

原呈第十端謂：宜保存現有機關，而由國稅廳支應經費。本會議以爲，司法爲國家要政，經費自應由國稅項下開支。現在各省都督、民政長以財政短絀，電請減省廳級。而司法總長列舉辦法，於已設處所，主張仍舊。業經交由本會議集議，應俟此案議決呈復後，凡司法部與各省認定酌留之處，所需經費，即由該省國稅項下給發。蓋既經認爲應留，即不可停其經費而使任事者有枵腹從公之患也。

以上十端，本會議疊次討論，斟酌再三。竊謂立言本貴乎平情，祛弊宜去其太甚。今之謗於法界者，固由改行刑律，未能悉洽民情。而訴訟之手續太繁，上訴之期限迫促，既未能家喻戶曉，即不免由誤生疑。加以法官多未養成，才本不敷，又復強以資格。於是更事之吏，因限制而不能致其用，少年之士，求速化而無以老其才。賢俊蒙伍噲之羞，庸闇遭濫竽之誚。人民受其痛苦，法律轉爲厲階，靜言思之，誰執其咎。夫因舊律之不善，而欲思齊歐美，追步東瀛，顛彼菁華，起吾廢疾，凡以福斯民也。若不察國情，不求漸進，徒資抄襲，但飾外觀，其不爲厲民也幾希。羣情蚩蚩，惟知便利，怨尤所積，轉以增其懷舊思古之心矣。時論紛紜，互爲丹素，矯枉或傷於過正，怙過亦不免飾非。甚或維新之輩，撫拾舊時陋習，以肆詆譏。憤世之人，悉舉新學規模，概予唾棄。不論是非之究竟

中華民國三年 四月二十七日

六七六

，轉成意氣之紛爭。舉世淪胥，飄搖風雨，尙復有新舊爭持之暇哉。夫新進豈無害羣之馬？舊吏寧少敗稼之禾。惟在絮短以取長，未可因噎而廢食。該前總長本所經驗，發爲讜言，成見胥捐，嘉謨可佩。本會議平心商榷，以爲十端所列，八九可以贊同，而根本之謀，尤非改定刑律，舉舊律所有，新律所無，習俗相沿，未可遽廢者，斟酌而損益之，不能拯人民之疾苦。新律因增損而轉可推行，人民因修改而得所保衛，何所憚而不爲哉。至法院編制法，亦須按照現時情形加以修正。訴訟法草案，並應削繁就簡，另行改編，庶官與民交受其益矣。抑尤有進者，國所與立者法，而奉行斯法者人。新刑律取賅括主義，主刑範圍太寬，法官上比下比，自由心證，雖冒或輕或重之嫌，實無失出失入之罰，是不必有舊日舞文之弊，而可以啓將來執法之風，害中於人心，浸及於風俗，禍機隱伏，所不忍言。今既編定施行細則，則法官援引其有失出入者，自應嚴定懲戒法，以期預防流弊。而刑事案件，更可責成於評議時，參考舊律刑案，滙覽秋審條款等書，先知舊時應用何刑，然後適用新刑律某條某等之刑，庶可融洽新舊有所準繩，久之，而措施遂可悉，當亦救弊補偏之一義矣。所有議決情形，理合呈請鑒核施行。謹呈。」（註一）

北京政府政治會議以併案議決各省都督民政長電請分別裁設各司法機關及司法總長章宗祥呈擬各省設廳辦法六條情形，呈覆袁大總統。

茲照錄政治會議原呈及當時庸言報載「司法機關之前途」與「哀哉司法」兩篇短文於后，以供參考

「爲呈覆事：三月十九日准國務院函送大總統諭：交各省都督、民政長朱家寶等咸電內稱：竊惟司法獨立，固屬憲政精神，而建設法庭，亦爲文明國所不可少。顧必審國家財力奚若，人民程度何如，而後因地因時，循序漸進，乃能推行盡利，不至病國害民。溯我國近數年來，效法泰西，各省既設高等審檢兩廳，更於各屬分建地方初級各廳並審檢所。侈談美備，不惜資財。藉口法權，專工舞弄。甚且審判案件，任意藐法，數見不鮮。糜國家無數金錢，反增吾民無限痛苦。長此以往，寧不痛心？今試就司法經費而言：熱河財政枯竭，轄縣不過十四，歲費二十萬有餘。

江西尚未編設法庭，歲費七十餘萬，其他各省，概可類推。更就人民之趨向而言：熱河蒙、漢雜居，梗頑不化，值此戰事初平，伏莽偏地，新疆固多漢少，文教不同，固難期驟進文明，即內省居民習慣，凡有與訟，亦止知赴有司衙門。今者政體更新，蚩蚩者民，負屈含冤，幾至無從呼籲。若不易轍改弦，流弊伊於胡底。況河南舊年，因財政困難，呈准中央，將八府設置之地方初級審檢兩廳及各縣之幫審員，一律裁撤。四川因法庭輕縱積惡慣匪，亦經電准專責成知事治理。桂題等往覆電商，僉以爲地方初級審檢兩廳及各縣審檢所幫審員，均宜暫行停辦，應有司法事件，暫歸各縣知事管理，以節經費。至於交通省分及通商口岸，仍設高等審檢兩廳，延攬人才，完全組織，以爲收回領事裁判權之預備。然經費之可節省者，亦宜核實節省，不得過事鋪張。其餘偏僻各省及邊遠地方，暫行停辦，以節財力。即以最高級之公署，爲人民上訴機關，暫設一二司法人員，專司其事。徐俟財力充裕，國民均具有法律知識，再議擴充。更於此時，預儲司法人才，留備他時之使。以熱河論，向由中央每月協濟銀圓九萬五千圓，若減去此項司法經費，每月即減少一萬七千餘圓。別項政費，加以節省，每年約可少領部款三十萬圓。此外各省所減，當數倍於此。至於刑律太輕，匪徒無所忌憚。亟宜釐定，係屬根本問題，尤不可以須臾緩。桂題等明知此議一倡，攻擊必多。然狂夫之言，聖人擇焉。伏乞大總統鑒核，以桂題等所陳，發交政治會議，迅予議決施行，不勝屏營待命之至。兼署直隸都督民政長朱家寶、奉天都督兼署民政長張錫鸞、吉林民政長齊耀琳、歸化城將軍張紹曾、察哈爾都統何宗蓮、江蘇都督馮國璋、江蘇民政長韓國鈞、安徽都督兼民政長倪嗣冲、江西都督李純、代理江西民政長戚揚、浙江都督朱瑞、署浙江民政長屈映光、福建民政長汪聲玲、署理湖北都督段芝貴、署湖北民政長呂調元、署湖南都督兼理民政長湯薌銘、署山東都督靳雲鵬、山東民政長高景祺、兼領河南都督段祺瑞、河南民政長張鳳臺、山西都督閻錫山、山西民政長陳鈺、陝西都督張鳳翽、陝西民政長宋聯奎、四川都督胡景翼、四川民政長陳廷傑、川邊鎮守使張毅、廣東都督龍濟光、署廣東民政長李開侁、廣西都督陸榮廷、貴州都督兼署雲南都督唐繼堯、護甘肅都督兼民政長張炳華、新疆都督兼民政長楊增新、署熱河都統姜桂題謹呈，咸印。三月二十一日又准國務院函送大總統諭：交司法總長章宗祥擬呈各省設廳辦法內稱：竊惟司法制度關乎國體，設廳計畫期在必行。故自改組以來，已成立者漸形鞏固，未成立者方在經營，以國庫空虛，人才缺乏，兩者交病，著手遂難。前任總長於是有分別緩設

中華民國三年 四月二十七日

中華民國三年 四月二十七日

六七八

及維持之謀，繼復奉大總統知事兼司審檢之令，無非深維國度因時制宜爲暫時救濟之方，並非永久成法。乃外間未明斯旨，展轉訛傳，以爲現制動搖，方針改變。甚至謂各省已設之高等以下各廳均可一律裁撤，紛紛搖惑，誤會滋多。使非中央決定辦法，深恐以訛傳訛，或不無故作危詞，率以裁廳爲請者。宗祥忝長司法，備位閣員，辦事爲難情形，固所深知。然主管司法職權亦應計及。謹擬定現在設廳辦法六條列舉於後：(一)各省高等審檢兩廳一律仍舊。(二)各省已設之高等審檢分廳，除係距省會較遠，或訴訟較繁者一律仍舊外，其有應行裁併者，由部隨時辦理。至重要地方，應設高等分廳，而尙未成立者，仍應陸續籌設。(三)各省省城，地方初級各廳一律仍舊。(四)各省除省城商埠外之已設地初各初級各廳，已設者仍舊，未設者籌設。(五)東三省已設之地方初級各廳一律仍舊。(六)各省除省城商埠外之已設地初各廳，仍應設法維持。如實因財力萬難維持，應由各該長官，就地論地，就事論事，將某縣法院如何不能維持之處，報由本部酌核，決定裁併，各等因。本會議遵於三月二十八日列入議事日程。各議員就兩案大體，一再討論，以爲兩案事同一體，決定併案審查。當照章指派議員許鼎霖、沈銘昌、夏壽康、朱文伯、夏係桐、王丕熙、劉若曾、王學曾、劉邦驥、林萬里、龍建章、江紹杰、饒漢祥、方樞、陳懋鼎等爲審查員。該審查員等，徵集各議員意見，悉心參酌，於四月一日、四月六日、四月十六日開審查會三次，始提出報告書。本會議復於本月二十四日開會提議，各議員就兩案合併討論，公同議決，僉以各都督、民政長來電主張裁減理由，其要點在糜國家無數金錢，增吾民無限痛苦二語。是不獨因財政之困難，抑且謂法律之不良。都督、民政長爲各該省行政長官，輿論從違，知之最熟，苟非見聞真確，豈肯故作危詞。本會議以爲：法律亟須改良，揆諸國度民情，實爲今日迫不可緩之舉。顧梁前總長條陳司法計畫十端案內，於諸速編刑律施行法一節，已經本會議認爲必要，並推之於法院編制法、訴訟法草案，均須酌加修改，暨前清頒布新刑律，附加暫行章程五條，現亦議請擴充規復。並將常用條文如正當防衛，酌量減輕，殺人及姦盜等條釐定劃一辦法。是各都督、民政長來電，對於刑律太輕一說，可以毋庸再議。惟裁減地方初級審檢兩廳及各縣審檢所幫審員；關於財政問題自應併入司法總長六條辦法案內通盤籌議。蓋財政雖極艱難，而司法亦國家要務。苟權衡輕重於可以裁減之處，則司法者自當以節用爲先，於認爲當設之區，則理財者亦應以維持爲務。查司法總長所陳辦法第一第三兩條謂：各省高等審檢兩廳與各省省城地方初級各廳一律仍舊。第四條謂：商埠地方初級各

廳，已設者仍舊，未設者籌設。本會議以爲：司法爲全國人民所託命，而廢興沿革，尤爲中外士庶所觀瞻，法律之不良，人才之不足，應改易而調劑之，非將數年籌備之精神，一舉而摧滅之也。現在知事兼理第一審，既爲目前之計，本非經久良圖。將來國度民情有所進步，尙須逐漸推行。則已設之高等廳爲全省高級機關，自應保存，省城爲會垣要地，已設之地方廳亦宜照舊，俾作各屬審判之模範。商埠則酌量繁簡，分別去留。蓋人民但知赴訴之便不便，初不解法院編制之良不良。計各省除省城外，商埠設廳亦不過數處，選賢任能，尙易措置，果能力加整頓，使法院決獄，實較縣知事兼任者爲洽於人心，則各屬盼望法院早成，將如水之就壑，是暫時少設數廳，爲司法計，非特毫無窒碍，且轉爲消極中之進行，斯亦法界中人所當深許者也。至初級地方，祇以事物重輕區分管轄，本會議於梁前總長條陳司法計劃十端案內，議將初級廢除，歸併地方，應請查照該案辦理。其商埠尙未設廳之處，本會議以爲：仍可暫緩籌設。蓋各省繁盛商埠，近年均已成立，其尙未設廳者，必有可以從緩之因，現各省既以經費困難爲詞，自應仍從緩議。又辦法第二條：於各省已設之高等審檢分廳，距省較遠，訴訟較繁者，一律仍舊。應裁併者，由部隨時辦理，重要地方未成立者仍舊籌設。本會議以爲：設立高等分廳，原爲人民訴訟便利起見，而現時以縣知事兼第一審，雖曰暫時制度，然既已實行，則於便民之外，亦應兼籌察吏之方。蓋從前州縣辦案，笞杖以下，歸其自理，徒流以上，即須由府而道而司，層層節制，稍或未當，隨時可以駁斥。今法庭號稱獨立，下級判決之案，不經控訴，上級無從干涉，若以現行法律，一以委之知事。夫知事亦猶是人耳，豈屬之法官則誦病叢生，屬之知事則亭比悉當，有是理乎？倘稍或未洽，則省城之高等廳，耳目既有難周，附近之道長官文牘又不經過，恐今之叢怨法官者，不旋踵而訴及知事矣。至各省幅輳之廣狹不同，交通之利鈍互異。直隸、江蘇、輪軌四達，非可概論。其各省邊僻處所，距省必數日或十數日始達者，比比皆是。若非赴省無可上訴，則鄉曲愚民，必有寧甘屈抑，而無能上告者。夫至窮民告訴無門，則怨讟之氣，久之將及於國家。在昔專制論者，猶以爲虐民，今茲共和，豈宜有此現象？綜此兩端，自非增設高等分廳不可。惟設廳經費太繁，自宜斟酌繁簡，於各外道公署內，附設高等分廳，委託該道以監督司法行政之權，另定專章行之，仍應察奪地方情形，先儘距省較遠，交通不便之地，擇要設立，俟經費充裕，次第增設，則財政法權，兩相調和矣。又辦法第五條謂：東三省已設之地方初級各廳，一律仍舊。經本會議以東三

中華民國三年 四月二十七日

六八〇

省已設各廳，究有若干及如何辦法？函由司法部派員到會，攜帶案卷，陳說理由。復經一再討論，據特派員報告：奉天高等廳一，瀋陽地方廳一，初級廳一，營口、新民、安東、遼陽、錦縣地方，初級廳各一，吉林省城高等、地方、初級廳各一，長春地方，初級廳各一，延吉地方廳一，連琿春、汪清、和龍等初級廳共七，黑龍江省城高等、地方、初級廳各一。是東三省已經設廳之地，本不過多，現既議將各省之高、初等廳及省城繁盛商埠之地方廳，仍舊設立。並將初級、地方併爲一廳，則東三省亦自應一律辦理。惟所列之錦縣，既非商埠，應即暫由縣知事兼任，以歸劃一。其辦法第六條謂：除省城商埠外之已設地、初各廳，仍應設法維持。在司法總長職守所關，持論固宜如是，而各省財源困竭，力求減縮，亦非刻意於司法一途。既經議將省城及繁盛商埠以外地、初各廳歸併，縣知事兼理審判，自應與審檢所幫審員一併取銷。所請由各省長官將如何不能維持理由報部酌核裁併之處，應無庸議。此議決各都督、民政長咸電及司法總長擬呈辦法之情形也。抑本會議尤以爲檢察制度，雖採取國家公訴主義，行之數年，其刑事案件，因裁判執行機關各別，較民事少所積壓，固未嘗無受益之區。而檢察不得其人，人民無可上訴，轉多屈抑者，實亦時有所聞。歐西各國，亦多有不取檢察制度者。今以縣知事兼第一審，已無執行檢察之人。如復准刑事被害人上訴，則各檢察廳亦自可以無存。是則所望於改正法院編制法時熟籌而審度之也。所有議決緣由，理合呈請鑒核施行。謹呈。」（註二）

司法機關之前途

各省都督、民政長咸電，略謂：「司法獨立固屬憲政精神，顧必審國家財力如何？人民程度奚若？而後因地因時，循序漸進，乃能推行盡利，不致病國害民。我國近數年來，效法泰西，侈談美備，藉口法權，專工舞弄。甚且審判案件，任意藐法，數見不鮮，糜國家無數金錢，反增吾民無限痛苦。今就經費而言，熱河一省，轄縣十四，歲費二十四萬有餘。江西尚未遍設法庭，歲費七十餘萬。各省概可類推。更就人民趨向而言，熱河蒙漢雜居，新疆回多漢少，固難驟進文明，即內省居民習慣，亦祇知赴有司衙門。今者政體更新，負曲含冤，幾至無從呼籲，況河南舊年，因財政困難，呈准中央，將八府設置之地方初級審、檢兩廳，及各縣之幫審員一律裁撤。四川因法庭輕縱

，亦經電准專責知事治理。某等僉以爲地方初級審、檢兩廳及各縣審檢所幫審員，均宜暫行停辦，應有司法事件，皆歸各縣知事管理，以節經費。至交通省分及通商口岸，仍設高等審、檢兩廳，以爲收回領事裁判權之預備。其偏僻各省及邊遠地方，暫行停辦。即以最高級之公署爲人民上訴機關，暫設一二司法人員，專司其事。以熱河論，向由中央每月協濟九萬五千元，若減去此項司法經費，每月即減少四萬七千餘元。此外，各省所減常數倍於此。至於刑律太輕，匪徒無所忌憚，亟宜厘定。請將所陳發交政治會議速予議決云云。」

先此，司法總長乃擬呈各省設廳辦法六條，以爲對待，略謂：「忝長司法，備位閣員，辦事爲難情形固所深悉，然主管司法，職權亦應計及云云。」及此項都督等電呈既發去後，章氏乃復續一呈謂：前列舉辦法六條，呈請大總統批示遵行在案，茲閱咸電一件，奉批「交政治會議」等因。查原電所陳，有與宗祥前呈辦法相同者，然其中亦有不同之點，自係尚未深悉司法情形，一時不免誤會。宗祥深慮，辦法兩歧，有關政體，擬請檢閱前呈，如以爲可行，仰蒙批准，即請將各省此項咸電，毋庸發交會議，以免歧異。或鈞意以爲不妨，仍交會議以資研究，則宗祥前呈與咸電不無互相關係之處，亦請一併發交會議，以得劃一之效云云。措詞極爲可憐，即奉大總統諭，併交政治會議核議呈復。故合以任公前此條陳與此項咸電及章呈，共爲司法前途運命所關，而一係於政治會議之手也。茲將章氏所擬六條，開列于後：

- (一) 各省高等審、檢兩廳，一律仍舊。（咸電則限於交通便利之各省）
- (二) 各省已設之高等審檢分廳，除係距省會較遠或訴訟較繁者，一律仍舊外，其有應行裁併者，由部隨時辦理。至重要地方，應設高等分廳，而尚未成立者，仍應陸續籌設。（咸電與之相反）
- (三) 各省省城地方，初級各廳一律仍舊。（咸電與之相反）
- (四) 各省商埠地方，初級各廳已設者仍舊，未設者籌設。（咸電主僅設高等）
- (五) 東三省已設之地方初級各廳，一律仍舊，其理由以該省設廳最早，且時有口俄交涉辦理，尙稱得手，相沿日久，已稱習慣。（咸電則東三省都督、民政長皆列名，其主裁可知）
- (六) 各省除省城商埠外之已設地、初各廳，仍應設法維持。（咸電與之相反）云云。（註三）

中華民國三年 四月二十七日

六八二

哀哉司法（遠）

今日司法之爲人詆斥亦已至矣！偏至之論，未嘗無當，特未綜其全耳。就昔日之達官貴人論之，斗大名刺，朝入公門，則縱騎夕下，立捕所仇，鞭撻而桎梏之，其爲便利何如？今則無貴無賤，公堂對簿，調證訊供，不勝其苦，司法之罪該萬死，無可言也。況以斗大審察一官，妄稱獨立，敢與都督長官，分庭抗禮，尤爲憲綱中之所未聞也。然自吾平民言之，昔日吏役之尊，等於王侯，一票滅門，暫獄破產，非無廉明之吏，平獄折冤，而賢父母百不得一，虎狼則偏地皆是。蓋任天而治，其爲福於吾民者，終不是過也。今任司法如何黑暗，然往日苦痛，固已稍減，且此固非制度不善，特行之不良。今論者乃欲一切破壞之，而謂往制爲善，則以往制所具含之苦痛，亮諸公未之身受耳。況今者內外不諒政府用意，謂一是以復古爲務，今日及于司法與教育，竊謂宜稍持重，以息風聲也。（註四）

北京政府袁大總統令設淮南墾務局，並派韓國鈞、姚煜、呂道象等辦理。

令曰：

「據財政總長周自齊呈稱：兩淮運司所轄通泰蕩地，間有私墾，弊竇叢滋，擬請變通辦法，詳加清查，酌收地價，分別放墾等情。應准特設淮南墾務局，以資整頓。並派韓國鈞爲該局督辦，姚煜爲幫督辦，呂道象爲總辦。所有一切設局調查放墾事宜，暨應需經費等項，均責成該總辦隨時商同該督辦等妥爲籌辦，以裕國課。餘如所擬辦理。此令。」（註五）

北京政府約法會議定本日下午一時開議中華民國約法增修案。（註六）

註一：「政府公報」第七二〇號，民國三年五月九日發行。

註二：同註一。

註三：「庸言」第二卷第四號，民國三年四月五日發行。

註四：同註三。

註五：「政府公報」第七〇九號，民國三年四月二十八日發行。

註六：同註五。

二十八日 北京政府袁大總統令公布觀測所官制。

令曰：「茲制定觀測所官制公布之。此令。」（註一）

該官制共九條，茲照錄全文如次：

觀測所官制

第一條 觀測所隸屬於農商總長，掌事務如左：

- 一 關於氣象觀測及研究事項。
- 二 關於氣候調查及預報事項。
- 三 關於觀測所用器械檢定事項。

第二條 觀測所置職員如左：

所長

技正

技士

主事

除前項職員外得酌用雇員。

第三條 所長一人以農商部技正充之，承農商總長之命，綜理所務，指揮監督所屬職員。

第四條 技正一人承所長之指揮監督，掌理觀測所一切技術事務。

中華民國三年 四月二十八日

六八三



中華民國三年 四月二十八日

六八四

第五條 技士承長官之命，分掌技術事務。

技士員額以農商部部令定之。

第六條 主事二人承長官之命，掌理會計文牘及庶務。

第七條 農商總長得於必要地點設置分所，其職員由觀測所派充之。

第八條 觀測所、觀測分所設置之地點及處務規則，由農商總長定之。

第九條 本官制自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令任命唐繼堯兼署雲南民政長，原署民政長李鴻祥著赴京覲見。

令曰：

「署雲南民政長李鴻祥著來京覲見。此令。」

「任命唐繼堯兼署雲南民政長。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命劉顯潛署貴州黔西觀察使。（註四）

北京政府袁大總統令前江西民政長汪瑞闔即行褫職。

令曰：

「代理國務總理孫寶琦、內務總長朱啓鈴呈稱：准文官高等懲戒委員會議決報告，前任江西民政長汪瑞闔所犯事實合於文官懲戒法草案第二條第一款違背職守義務，應按第五條第一款處以褫職等語。汪瑞闔應准照所議，即行褫職。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令公布公海漁業獎勵條例。

令曰：「茲制定公海漁業獎勵條例公布之。此令。」（註六）

該條例共十一條，茲照錄全文如次：

公海漁業獎勵條例

第一條

凡本國人民以公司或個人名義，購置漁船，依公海漁船檢查規則，檢查合格註冊有案者，得依本條例給與獎勵金。

前項獎勵金總額每年至多不得逾五萬元。

公海漁船檢查規則以部令定之。

第二條

給獎以三年為限。

第三條

獎勵之種類如左：

一 漁業獎勵。

二 漁員獎勵。

第四條

凡合於公海漁船檢查規則之漁船，以捕漁或運漁為業者，農商總長得依其業務之種類區域期間，並船舶之構造噸數、年齡，分別給與漁業獎勵金，但每年不得逾左之限制。

一 汽船總噸數在五十噸以上者每噸十元，但三百五十噸以上不得照超過之噸數加獎。

二 帆船總噸數在三十噸以上者每噸六元，但二百噸以上不得照超過之噸數加獎。

第五條

前條漁船之漁員，農商總長得依其所業之種類期間及區域，分別給與漁員獎勵金，但每年不得逾左之限制。

一 漁獵長每一人 十元。

中華民國三年 四月二十八日



中華民國三年 四月二十八日

六八六

二 漁獵員每一人 六元。

第六條 凡應受獎勵金之漁船，每年從事公海漁業不足漁期四分之三者，得停給該期間內之獎勵金，但因天災或其他不可抗力而致此者，不在此限。

第七條 凡應受獎勵金之漁員，每年從事漁業不足漁期四分之三者，得停給該期內之獎勵金，但因天災及其他不可抗力而致此者，不在此限。

第八條 凡應受獎勵金之漁船得聘外國人爲技術員，但須將關聘合同呈部核准。前項技術員不得加入漁員獎勵之數。

第九條 已受獎勵金之漁船本部得令其兼任公海漁業調查事宜。已受獎勵金之漁船有供部派調查員或部派練習生乘坐之義務。

第十條 凡受獎勵金之漁船業主或其繼承人自受獎勵金之日起，滿五年內不得將該漁船轉售租借或抵押於外國人。

違背前項之規定者須追繳獎勵金。

第十一條 本條例自公布日施行。（註七）

北京政府袁大總統令公布漁輪護洋緝盜獎勵條例。

令文曰：「茲制定漁輪護洋緝盜獎勵條例公布之。此令。」（註八）

該條例共十二條，茲照錄全文如次：

漁輪護洋緝盜獎勵條例

第一條 凡本國人民以公司或個人名義購置漁輪，經本部立案者，許其於洋面有護洋緝盜之權。

第二條 前條規定之漁輪得由政府給與護洋緝盜獎勵金。

第三條 獎勵之種類如左：

甲 漁輪獎勵

- 一 漁輪於魚汛期內願犧牲捕魚利益，指定某水面專任護洋緝盜者。
- 二 漁輪指定水面願常年兼任護洋緝盜者。
- 三 前二項之漁輪，於指定巡緝水面一年內無漁船被盜者。

乙 漁獵員獎勵

- 一 船主船員緝獲海盜在一名以上者。
- 二 船主船員因捕盜而死亡或負傷者。

第四條 獎勵之方法如左：

- 一 第三條甲類第一項漁輪之獎勵金，每輪每月給七百二十元，以漁汛期為限。
- 二 第三條甲類第二項漁輪之獎勵金，除漁汛期內從本條前項規定外，每輪每月給一百元。
- 三 第三條甲類第三項之漁輪船主獎以一等褒章，船員每輪共獎銀幣三百元。
- 四 第三條乙類第一項之漁獵員每獲一盜，船主獎與二等褒章，船員全體共獎銀幣五十元。
- 五 第三條乙類第二項之漁獵員、船主因捕盜而死者，給銀幣二百元，如負傷時酌給銀幣四十元以下十元以上；船員因捕盜而死亡或負傷者，照船主例減半撫恤。

第五條 凡船主船員因捕盜而死傷者，須就近報明官廳查驗確實，其應給之費，即由該輪之經理處，遵照第四

條第五項所定之數先行墊給，呈明本部給還。

第四條第四項之獎勵，除褒章由本部發給外，其獎勵金亦由該輪經理處墊給，呈明本部給還。

第四條第一第二第三等項之獎勵金與褒章，由該漁輪經理處於年終呈明本部核給。

第六條 凡漁輪無論為專任護洋緝盜者或兼任者，均須於兩個月前，呈請就近主管官廳轉呈本部發給護洋執照，其無執照者不得受獎。



中華民國三年 四月二十八日

六八八

第七條 凡漁輪在水面捕魚時，遇有盜船准其越界追緝，不得限以汎地。

第八條 凡呈請護洋緝盜之漁輪，應報明官廳者如左：

一 該漁輪係公司所有者，宜報明公司名稱及代表人之姓名、年歲、籍貫、住址；係個人所有者，宜報名其姓名、年歲、籍貫、住址。

二 該漁輪之名稱。

三 該漁輪之形狀。

四 該漁輪停泊何所。

五 該漁輪巡緝何所。

六 船主船員之姓名年歲籍貫。

第九條 凡領照護洋緝盜之漁輪，須隨時造冊呈請就近主管官廳轉呈本部，其應記者如左：

一 巡緝之月日。

二 救護某幫漁船若干艘。

三 救護漁民若干名及其姓名年歲籍貫。

四 緝獲海盜若干名及其姓名年歲籍貫。

五 緝獲之盜於某月日送交某官廳。

第十條 凡本部批准護洋緝盜之漁輪，每輪應准配徽一尊，鎗八枝，須於呈請給照時，合併呈明，由本部分別咨令該省都督民政長發給。

第十一條 凡應得獎勵褒章者，並給與證書。

第十二條 本條例自公布日施行。（註九）

附錄：

代理國務總理孫寶琦
兼代農商總長章宗祥

呈大總統擬定漁輪護洋緝盜獎勵條例，公海漁業獎勵條例呈請鑒核公布並請

飭財政部列入預算文並批。

爲呈請事：正任農商總長張謇，曾以農商行政，宜取保育主義，擬訂公司保息條例，植棉製糖牧羊獎勵條例，呈奉鈞令，核准公布在案。嗣又以海洋漁業，爲國計民生之莫大之源，在東西各國，皆有獎勵定章，既已保護漁民，尤以鞏固海權。吾國漁業行政，方在萌芽，倘不極力提倡，將海盜縱橫，防禦無力，海權放棄，覬覦轉多，爲提倡漁業，捍衛海權起見，復擬訂漁輪護洋緝盜獎勵條例十二條，公海漁業獎勵條例十一條，規定獎勵金額，每年合計不得逾十一萬元，其受取獎勵資格，又有一定制限，預計此項獎勵金全額之支出，當在二三年漁業發達以後，對於目前財政，亦無困難之虞。當將兩項獎勵條例用意之所在，函請財政部核議見覆。旋准函覆贊同。是此兩項獎勵金之支出，已得財政部之同意，惟獎勵之方，宜以法令規定，俾一般漁民有所依據，而後海洋漁業乃有進行發達之可望。茲謹由寶琦、宗祥將漁輪護洋緝盜獎勵條例、公海漁業獎勵條例，繕具清摺，合詞呈請大總統鑒核，即予公布，以資遵守，並飭財政部，自三年度起，即列入預算。是否有當：伏候批示遵行。謹呈。批：所擬尚屬允協，已另有令公布，並交財政部查照。此批。（註一〇）

廣西省議定仍以桂林為省會。

廣西民政長張鳴岐到任之先，即主張仍以桂林爲省會。近已集衆提議，經陸都督及其餘官紳贊成，並議定遷移之款，由桂林商會籌繳，遷回之期，約在五、六月間。（註一一）

北京政府教育部令各省民政長竭力維持教育事宜，尤以小學乃國民教育之根本，不容置為緩圖。

中華民國三年 四月二十八日

中華民國三年 四月二十八日

六九〇

令曰：

「教育部訓令第一百九十八號

令各省民政長

本年四月四日，准財政部函開：准國務院函送政治會議議決院咨裁減地方歲出辦法一案，當經轉呈奉大總統批，據呈已悉交財政部查照，此批等因。查原咨內所陳各節應由各主管部分別查照辦理，相應印刷原咨函送貴部查照，等因前來。查教育經費一項，原案謂地方教育機關已開辦者由各該省教育司長通盤籌畫，將同類學校酌量歸併，力求節省，所有擬設而未辦諸學校或他種教育事務，除小學外，暫行緩辦，政治會議議決前由，惟如何裁減合併，應由教育部核定辦法，俾有遵循等語。本部按小學為國民教育根本，不容置為緩圖，此項應由各地地方官悉心規畫實力進行，原案及政治會議議決案以小學為例外，洞見原本，深佩盡善，至師範中學一項，關於普通教育者亦甚切要，理應與小學同在擴充之列，惟目下財政為難，不得不稍籌緩急，凡各省師範中學已設者一律亟予維持，未設者暫行從緩，俟財力稍裕，即當量予推廣，此關於師範中學核定之辦法也。專門學校有以養成法政人才為目的者，有以養成農工商醫各項人才為目的者，其中以法政專門學校最居多數，今擬凡一省中有公立法政專門學校二以上者，應由各該民政長酌量歸併以節經費，農工商醫各專門學校有同類二以上者亦可酌裁，各省未有同類之各專門學校已設者應予維持，未設者暫行緩辦，此關於專門學校核定之辦法也。其他如普通實業教育及社會教育等均應注重推廣，限於財力固宜籌節為用，要未可概置弗理，此關於他種教育之核定辦法也，至游學生如何甄別，最近湖南、廣東等省所派學生，其有程度過低或品行不謹者，均由各該省民政長先後呈請本部核令停費在案，至學費一項，業經本部另定標準力從節省，無可再減除，將以上情形函復財政部外，各該民政長務各通盤籌畫，妥為處理，所有教育事宜，應於籌節為用之中仍寓竭力維持之意，並將辦理情形呈報本部，以備查核。此令。」（註一二）

註一：「政府公報」第七一〇號，民國三年四月二十九日發行。

註二：同註一。

註三：二令見同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：「政府公報」第七一一號，民國三年四月三十日發行。

註一一：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註一二：「政府公報」第七一二號，民國三年五月一日發行。

二十九日 北京政府袁大總統令任命戚揚為江西民政長。

令曰：

「任命戚揚為江西民政長。此令。」（註二）

廣東梅縣討龍軍進攻海陽。

駐梅縣陸軍營長王國柱，以討龍軍潮梅總司令名義，率領部兵，於二十八日進攻舊潮州府城海陽，卽晚抵海陽北關，本日晨入城，佔據警衛軍所駐之考棚，及陸軍所駐之舊鎮署，散布討龍檄文，並張貼陳炯明之布告。旋即進攻縣署，為商團及游擊隊所阻，彼此開槍相擊，王國柱陣亡，討龍軍退守四獅亭、金山等處，旁晚陸軍朱分統，由汕頭率隊抵城，討龍軍遂次第潰散。（註三）

北京政府高等文官懲戒委員會議決江西民政長汪瑞閨紊淆財政，任用非人，應行褫職。代理國務總理孫寶琦等會呈袁大總統可否特予減等改為降等執行，未



中華民國三年 四月二十九日

六九二

蒙核准。

茲照錄原呈並批如后：

「爲會呈事：准高等文官懲戒委員會函稱：「前准函送呈交江西民政長汪瑞闓案治財政，任用非人，付懲戒一案。又三月二十日司法部函送奉天復縣知事李春榮賄逃監犯，付懲戒一案。均經先後將各案卷宗證據，及關繫文件送會。當經主任調查員審查報告，並開全體委員會多數議決，認爲汪瑞闓、李春榮二員，應受懲戒處分。自應依文官懲戒法第九條，及知事懲戒條例第十九條之規定，將該兩案議決書，錄送查照。」等因。查文官懲戒法第九條：簡任官降等屬於各部者，懲戒委員會議決報告後，由各部總長經由國務總理呈請大總統行之。又知事懲戒條例第十九條，應受褫職或免官及降等處分者，由該管地方長官，電呈內務總長經由國務總理呈請大總統行之。各等語。此案前奉發下該會先期報告書，奉批：交院部查核辦理，此批。等因。遵查前任江西民政長汪瑞闓，經該會議決，應行褫職。惟查汪瑞闓奉命赴贛，正當變亂之餘，官吏逃亡，財政困難，用人行政，自不能概以常格相繩。措施誠不免失常之處，而在任數月，恢復秩序，籌濟軍餉，煞費經營，不無微勞足錄。今據懲戒會以褫職處分，應否照原議辦理？抑或特予減等執行改爲降等之處，伏候鈞裁。其李春榮一員，應受降等處分，既經該會多數議決，自應依議辦理。除原議決書業據徑呈外，所有核覆該會議決汪瑞闓等二員應受處分緣由，理合會同呈請大總統鑒核，分別令遵。謹呈。」

批：呈悉，應均照原議辦理，已另有令頒布矣。此批。」（註三）

安徽都督兼民政長倪嗣冲推薦前清舉人陳澹為國史館史官，袁大總統批由國務院存記交國史館酌量錄用。

茲附錄原呈並批如后：

「爲呈請事：竊維史學軒黃，筆墨之官斯著；體備周孔，竹素之道益彰。櫛帆乘車，各擅一家體例；南北左右

兼存四部名稱。綜一代之興衰，搜四因之纂記。褒貶嚴於一字，師承不外三途。伊古以來，史纂重矣。蓋聖君不作，有典謨訓誥，而後頒饒付諸後王。方冊猶存，有善惡勸懲，而後賞罰信於萬世。所以直歸南董，任軋臺員，非其才不副其名，慎其選尤重其職。以今例昔，莫不皆然。溯自前清肇邦，迄乎遜國，三百年典章法度，有泐有因。五族中禮樂衣冠，或文或質。語其建極固多開元創物之功，跡其傾基亦非濫夏蕩殷之比。似此創格歷史，宜徵當代才人。昔劉知幾有五不可之言，張輔著三不如之論。陸及晚近，勝任益難。撰詞或執轍而不工，則難垂後裔，紀事或支離而失實，則重誣前人。是宜得貫穿馳騁之才，讀書積學之士，相與秉筆，庶勸厥官。伏讀元年十二月十一日大總統令：任命王闓運爲國史館館長。此令。仰見我大總統當艱難締造之初，卽鄭重史才之選，下風遜聽，欽佩莫名。第念卷帙浩繁，汗青無日，作樂，則一夔而已足，纂史，非羣力不爲功。嗣冲樂觀其成，留意斯選，查有前清學人陳澹然，籍隸安徽桐城縣。蜚英譽於早年，闡精言於晚歲。文有繩尺，筆壯波瀾。鄉秀國良，知名者相引重，墓銘家傳，得諸者以爲榮。曾以生平精力，著有原人權、制江表、忠略等書。詞雅而深，義博而顯。方今才雋，罔不服膺。以之充任史官，必克稱職。編年列傳，用之當效所長。東箭南金，棄之是誠可惜。嗣冲不揣冒昧，敬學以聞。應如何賞予錄用之處？伏祈大總統鑒核施行。謹呈。

批：陳澹然由國務院存記，交國史館酌量錄用。此批。（註五）

北京政府內務部擬定保薦免試知事資格限制辦法，准如所擬辦理。

茲照錄原呈及限制條目如后：

「爲呈請事：奉三月十二日令開：知事任用，關係重要，與試者抉擇，固應從嚴，免試者審查，尤宜加慎。原條例中，特薦免試之規定，本爲徵引遺賢，搜錄才雋起見，倘或辦理未善，是不徒賢才難得，且轉爲求仕者開倖進之門。茲據知事試驗委員長朱啓鈞等呈稱：本屆審查保薦各員，未免過濫，應請酌加限制等語。著內務部嚴定資格，妥爲限制，呈候核定頒行，仍責成該委員長等，嚴格審查，毋使稍有濫竽，致滋流弊。該各保薦長官等，務各共

中華民國三年 四月二十九日

中華民國三年 四月二十九日

六九四

是問，體國家慎選牧令之意，以後於所薦各員，勿稍寬徇，庶吏治可望澄清，人才得以輩出。倘薦舉非人，即惟原保長官將此通令知之此令。等因。正核辦間，又奉交下關於保薦知事說帖一件，批令採擇等因，各在案。竊思知人之難，垂在古訓，旁求俊彥，要不外詢事考言，知事試驗條例規定保薦方法，原與考詢二者相符。今欲徵引遺賢，搜錄才雋，舍此亦別無軌轍可循，若夫得人與否，惟視奉行之間如耳，本部詳加研究，惟有就條例所規定之學識著述，經驗成績兩端，分疏條目，明定限制，保薦者以之爲範圍，審查者亦以之爲標準，謹將保薦知事資格，限制條目，繕單呈候裁定，至於原保長官出具考語，尤須就其著述成績，加以切實評斷，不得以寬泛浮詞，濫列薦牘，心誠求之，自少闕茸倖進之弊。議者謂慎重保薦，應以人數爲限，本部覆加核議，前訂知事試驗條例時，於試驗之外，規定保薦免試一項，正恐海內人材，有不肯俯就考試者，爲之別開一途，亦即古人求賢無方之意，若能循名責實，雖薦數十人不爲多，若其曲意徇私，雖薦二三人猶嫌其冒濫也，抑更有請者，民國肇建以來，各省現任知事，濫竽充數者固多，而其中得力可用之才，要亦不少，且或因地方之特別需要，勢難按期送驗，驟易生手。此項人員，如果政聲卓著，緝捕得力，自應准其保薦，暫免紛更。惟各該省原保長官，仍須詳列政績，出具切實考語，並聲敘特別需要情形，以昭詳慎，庶於嚴加限制之中，仍寓酌量變通之意。所有遵令擬議保薦限制辦法緣由，是否有當？伏候批示祇遵。謹呈。

批：准如所擬辦理，即由該部分行遵照。此批，單並發。
保薦知事資格限制條目：

一、著述

敘述地方民情風俗習慣者。

剖析法律精義獄訟情僞者。

抉摘漕糧鹽法河防利弊者。

規畫警察教育實業方法者。

纂述古人舊籍發揮新義者。

演繹列國成法引合時用者。

以上各項著述皆以關於政治者爲斷。

二、成績

曾任京外差缺三任以上或在事五年以上者。

曾任京外差缺三年以上著有特別勞績者。

在差缺任內曾與何利，曾除何弊。

在差缺任內曾平反何獄，懲治何盜。

在差缺任內曾遇何種困難，如何處置。

在差缺任內曾經長官臚列政績，得有優獎。

以上各項成績應以案牘可稽者爲限。」（註六）

北京政府約法會議定本日下午一時開議中華民國約法增修案（三讀）。（註七）

註一：「政府公報」第七一一號，民國三年四月三十日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註四：「政府公報」第七一二號，民國三年五月一日發行。

註五：「政府公報」第七一三號，民國三年五月二日發行。

註六：同註一。

註七：「政府公報」第七一〇號，民國三年四月二十九日發行。

三十日 北京政府袁大總統令司法部酌量修正法律編查會規則，並即派員詳慎辦理

中華民國三年 四月二十九、三十日



中華民國三年 四月三十日

六九六

政治會議議決梁啓超條陳司法計畫十端辦法。

原令曰：

「前據司法總長梁啓超條陳司法計畫十端，當經發交政治會議討論辦法。茲據該會議呈復：迭次開會討論，逐款議決分別辦法，呈請鑒核等情。本大總統詳加披閱，所議各節，於原陳司法計畫，什九贊同，而又證以國度民情，平心商榷，不驚高遠，期利推行，救弊補偏，斟酌妥善，應即責成司法部按照所列辦法，切實釐訂，分別呈請施行。本大總統維持司法，夙具苦心，乃自改革以來，凌躐無序，人民愁苦，無可諱言，將爲根本解決之圖，必先從修正法律入手。該會議所議辦法，皆與法院編制，訴訟程序及刑律施行各種單行法互相關連，所請特飭司法部徵求新舊刑律名家，爲法律編查會員，或特派專員詳爲編訂等語，洵屬切中時弊，應即由司法部將法律編查會規則酌量修正，呈請派員詳慎辦理，總期屏除成見，悉合時宜，使輿然有當於人心。以上臻弼教明刑之盛軌，本大總統有厚望焉。此令。中華民國三年四月三十日。」（註一）

北京政府袁大總統令任命田文烈兼署河南都督並加陸軍上將銜。

令文曰：

「任命田文烈兼署河南都督。此令。」

「田文烈加陸軍上將銜。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令特派丁士源兼管漢口工巡事宜。

令曰：

「兼代國務總理孫寶琦、內務總長朱啓鈴呈請特派丁士源兼管漢口工巡事宜，應照准。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令廢除各省初級司法機關。

原令曰：

「前據各省都督民政長朱家寶等電請分別裁設各司法機關暨司法總長章宗祥呈擬各省設廳辦法，兩案當經先後發交政治會議討論。茲據該會議併案呈覆：據稱各省高等審檢兩廳與省城已設之地方廳，照舊設立，商埠地方廳酌量繁簡，分別去留，其初級各廳，以經費人才兩俱缺乏，擬請概予廢除，歸併地方。東三省裁留各廳辦法，擬請與各省一律。至各省有交通不便，距省較遠處所，不能無就近上訴機關，爲人民便利之計，且現時以縣知事兼第一審既已實行，亦應隨時考察，自非增設高等分廳不可。惟設廳經費太繁，擬斟酌繁簡，於各外道公署附設分廳，委託該道以監督司法行政之權等語。司法獨立爲各國通例，現在財政艱難，人材缺乏，該會議所呈，係爲預儲人材，徐圖改良起見，因時制宜，亟應照辦。至如何另定專章，即由司法部法律編查會妥議呈候核奪施行。其檢察制度是否適宜，請於改訂法院編制法時，熟籌審度，亦應由司法部查照辦理。此令。」（註四）

先是，三月間熱河都統姜桂題倡議會同各省都督民政長電呈大總統以地方初級審檢兩廳，及各縣審檢所幫審員，均宜暫行停辦，應有司法事件、胥歸各縣知事管理，以節經費。至於交通省分及通商口岸，仍設高等審檢兩廳，延攬人才，完全組織，以爲收回領事裁判權之預備，各經費之可節省者，亦宜核實節省，不得過事鋪張。其餘偏僻各省及邊遠地方，暫行停辦。以節財力。即以最高級之公署、爲人民上訴機關。暫設一二司法人員，專司其事。徐俟財力充裕，國民均具有法律知識，再議擴充。更於此時預備司法人才，留備他時之便。此項呈請，袁總統發交政治會議。同時司法總長章宗祥呈稱以司法制度，關乎國體，設廳計畫，期在必行。知事兼司審檢，無非深維國度，因時制宜，爲暫時救濟之方。並非永久成法。乃外間未明斯旨，展轉訛傳，以爲現制動搖，方針改變。甚至謂各省已設之高等以下各廳，均可一律裁撤。紛紛搖惑，誤會滋多。使非中央決定辦法，深恐以訛傳訛，或不無故作危詞。率以裁廳

爲請者，宗祥忝長司法備位閑員，辦事爲難情形，固所深知，然主管司法，職權亦應計及。擬定現在設廳辦法六條。(一)各省高等審檢兩廳，一律仍舊。(二)各省已設之高等審檢分廳，除係距省會較遠或訴訟較繁者，一律仍舊外，其有應行裁併者，由部隨時辦理。(三)各省省城地方初級廳，一律仍舊。(四)各省商埠地方初級各廳，已設者仍舊，未設者籌設。(五)東三省已設之地方初級各廳一律仍舊。(六)各省除省城商埠外之已設地方初級各廳仍應設法維持。此呈由大總統併交政治會議併案呈覆。政治會議覆以，各省高等審檢兩廳，與省城已設之地方廳，照舊設法，商埠地方廳，酌量繁簡，分別去留。其初級各廳，以經濟人才，兩俱缺乏，擬請概予廢除。歸併地方，東三省裁留各廳辦法，擬請與各省一律。至各省有交通不便，距省較遠處所，不能無就近上訴機關。爲人民便利之計，且現時以縣知事兼第一審，既已實行，亦應隨時考察。自非增設高等分廳不可。(註五)

是月 梁士詒辦理國外宣傳，與卡丁報 (Manchester Guardian) 接洽，出中國專版，使歐洲各國了然於中國現狀。(註六)

在華外人要求我國賠償其因革命所受損失，且多浮開鉅款，施行勒索。英議員哈爾威君特為文論之，大共和日報譯為中文。

茲照錄全譯文於后，以供參考。

各國在中國之勒索論

錄大共和日報譯論

按此篇載在英國時報，持此議者爲英國下議院議員哈爾威君。著論關於各國對於中國之借款，及要求賠償等事，反覆討論，盡完盡善，乃益彰各國之乘機勒索，無微不至。外人作如是觀，吾人更時何如耶？亟譯之以供衆覽。

近兩年來，歐洲輿論對於中華民國財政困難問題，間有研究。各報紙向來祇對於謀殺等案，最爲注重，今則常在副張不重要之處，登載東方瑣聞，對於幅員廣闊，人煙稠密，占全球人數五分之一之中國所處狀況，亦略有記載。中國刻下所經險狀，比之由專制改建共和之過渡時代，較爲艱苦，中國無外人干預，竟能改革政體，固足令人注重，然際此不靖時期，其對於中國幸災樂禍之輩，並又乘機攫取權利，尤足令人注目。惟此等舉動，施之於強固之國，則斷難容忍也。

中國現在實行開放主義，借重外援，爲從來所未有之舉。其上等社會，方在竭力講求泰西學理教育，以期普及全國，實爲中國再生之時代，今正盼外國人民，授以進行之方，而外國人民之各代表，不但不爲之助，反掣肘之，誠爲歐西文化之污點。其業已成立之五國團借款，今日皆知政治家及資本家數人經理其事，他日歷史家將詳論之。事已成立，爲時已遲，不能廢止，惟對於借款成立之後，及與該借款有連帶關係者，中國所受損害，應能以輿論之勢力而阻止之也。

中國政府，前允由五國團借款內，撥出英金二百萬鎊，爲賠償外人因革命所受損失之用，由各部派員組織賠款討論會，研究賠款事宜。該會各員，於一千九百十三年十月間，始與駐北京各外國使館之代表接洽。對於賠款要求，研究討論，已有多月矣。

賠款討論會所定規則，可謂思慮週到。節而言之，祇與中國已訂條約之國人，方得賠款，至與他國人集股組織公司，則按照與中國已訂條約之國人，所執股份之數。核計賠償，並分爲四類如左：

(甲) 身體受傷或殞命者，則按照該受傷或殞命外人，每年之進款，估計賠償之數。此指身體受傷而言，其心裏受傷者，不在此例。

(乙) 財產損失，祇實由戰事損失方得賠償，其業已由保險公司賠償者，不再受賠償。

(丙) 因兵變受損失者，斟酌情形。

(丁) 因土匪受損失，係緣軍隊或地方官疏於保護不力者，亦斟酌情形。

賠償討論會之宗旨，祇給直接受損失之賠償。刻下此事難於解決者，外人要求間接受損失之賠償，爲數甚夥，

中華民國三年 四月三十日

七〇〇

而各使館亦爲之相讓。有以商業停滯，不獲薪水，要求賠償者。有以革命變亂，致華商欠債，不能償還，要求賠償者。有以貨物不能出售，致無利可獲，要求賠償者。有以革命時期，市面不佳，致費貨棧租，要求賠償者。不特此也，除去要求賠償之數外，各外人並要求中國認年息八釐，由損失之日起，至賠償之日止。至今祇西班牙國和國兩使館允許將此荒謬絕倫要求利息之舉取消耳。

如果均屬私人之要求，則此事關係較輕。查有多數私人，際革命時期，受莫大之損失，出於意外者，當然要求賠償鉅款，以資彌補。惟此次要求各款，大都係由商業公司及銀行具呈，非私人可比擬也。

銀行之要求，又當別論。以在中國之外國銀行，往往索取利息八釐至十釐之重；應預備有危險之虞，負債者多有藉此變亂，故意推諉，不將債務清理，各銀行原可按照尋常法律追欠，惟均以直接向中國政府要求賠償，較爲簡便，而獲利亦較多，內中亦有將從前力不能追討之債併入，以致要求之數增進。均以負債人不能還款，係緣革命所致爲詞。

華商在革命時，受財產之損失，而欠外人款項未還，外人亦要求中國政府擔認賠償，俾該華商藉此清理債務。要求賠償直接損失者，祇英美兩國，其他各國要求之數，按諸其國人旅華之人數，商業之情形，均大不符合，誠屬無理之要求。上海公論西報，業將各國要求之數列表，並附以拳匪亂後賠給各國之數，以資比較。

國名	革命要求之款	拳匪賠款	商行總數	人口總數	占外人商務之成數
日本	一千一百萬元	五百四十萬鎊	一、二八三	七八、三〇六	百分之十六零九八
德	九百九十二萬元	一千三百十萬鎊	二五八	二、七五八	百之零十一
法	六百六十二萬七千元	一千零六十萬鎊	一一二	一、九二五	百之九零十四
俄	二百十八萬元	一千九百五十萬鎊	三一	五一、二二一	百之八十一零一
英	一百四十二萬八千元	七百四十二萬五千鎊	六零六	一〇、二五六	百之三十七零四七
美	一百十七萬七千元	四百七十二萬五千鎊	一一一	三、四七〇	百分十四零八八

比	五十八萬元	一百三十五萬鎊	十七	二九一	百分之一零三九
丹	四十六萬元	無	九	二九五	千分之一零一〇
奧	四十四萬六千元	六十萬五千鎊	二六	三八五	千分之三零三〇
義	二十萬元	四百零五萬鎊	三三	四二四	百之三零十六
和	六萬八千元	一五	一九二	百分二零三七	
西班牙	十萬元	兩和二十萬鎊	六	二三八	無

中國現正借用外債，爲國內事業之需，外人際此時期，施行勒詐之術，中國民情憤恨之深，難以逆料。上列之表，載明拳匪亂後賠給各國之數。當時浮開鉅款，內中每有窮困無賴之外人，藉此得意外之財者。此項事實，刻下已爲人所公認矣。此次要求革命賠款，多係援庚子賠款爲例。據中國可靠消息，鸚鵡之類，平日每隻價值二角，而外人要求賠償一元，亦有因失去一狗，要求三百元之鉅，至有故意不開門戶，無人看守，希冀要求被劫之損失等語。查曩者他國常有國內亂事，而從未有似中國之允予賠償損失者。當美國內亂之時，英人財產曾受損失，惟英政府不允代索賠款，祇告以各自遵照美國人民之例，設法辦理。

奧明漢君關於此等交涉，曾論及之，經精於萬國公法專家多數同意，其言論如左：

無論何國，對於外人在內地因變亂受損失，當然不負賠償之責，想著作者大都以爲然。私人前赴外國，須預備有亂事，與白冒其險被水火風雨不測等事，視爲一體。倘因土匪亂黨等之舉動，致受損失，准可探明肇事之人，與個人交涉，向法院起訴，追索賠償。依據國際公法，國家從無賠償此等損失之責。此等規則，經多數著作家訂定，徵之各國之舉動，業已認可。雖有數國，對於此項損失，曾給賠款，惟非法律上認爲必需者，祇因有政治上之關係耳。然此等要求之被駁者，業已居其多數也。

著名法學家，對於此次外人要求中國賠款，均持此主義。竊觀近來兩年，中國對待外人，異常優渥，今各國代表，如此要求，實屬報答不週。中國歷來對於外人，多方限制，今持開放主義，外人寓於中國，或在中國遊歷，按照中國法律，亦享種種利益，若乘中國現處困難之時，希圖小數商行及由數私人一時之利，致歐洲商業之聲望，永

中華民國三年 四月三十日

七〇二

遠受其影響，誠爲失算。據正月報告到英，聲稱如他國堅欲要求中國賠償間接所受之損失，則英國擬增進要求之數等語，今幸查得此語全屬子虛。英外交大臣格雷君，目前在下議院，對於此問題，答稱極願各國改變方針，祇要求直接所受損失之賠償云云。

記者極盼英國更進一步，按照一千九百零七年海牙條約第四十八款，出爲調停，將此問題付之海牙和平會解決。中國原可自行提議，將此問題移交海牙和平會討論，惟若得英美兩國之贊助，受益良多。此事付之不偏不倚之萬國法庭討論，以求解決，諒各國斷無反對之理。北京近來之情形，歐洲並不洞悉，至以爲憾，若各國諸悉其中一切實情，則記者深信輿論對於似此公平解決之辦法，自必同聲附和。然照此辦理，於中國亦不盡受其益，蓋將此等問題，移至海牙解決，費用頗鉅，欲求公理，而需重費，未免可歎耳。（註七）

東京、上海加入籌組中之中華革命黨者漸多。

時國民黨正在東京進行改組爲中華革命黨，是月在東京加入者有鄧家彥、路孝忱、陳家鼎、楊庶堪、劉文錦等四十餘人。在上海加入者有賴天球等三十餘人。（註八）

註一：「政府公報」第七一二號，民國三年五月一日發行。

註二：「令見同註一。」

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註六：「梁燕孫先生年譜」上冊第一八三頁。

註七：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註八：見中華革命黨黨員名冊；「國父年譜」上冊第五〇〇頁。

五月

一日 北京政府袁大總統令公布中華民國約法。

令曰：

「約法會議議決中華民國約法，茲特公布之。此令。」（註一）

先是，去年冬，袁氏以約法增修之程序諮詢政治會議，該會議呈覆謂宜特設造法機關（註二），以改造民國國家之根本法。而所謂造法機關者，即約法會議也。約法會議於三月十八日舉行開會式，二十日袁大總統將增修臨時約法大綱草案提出，二十九日經約法會議三讀通過，名為中華民國約法，都十章，共六十八條，本日由大總統以命令公布，並經國務總理兼外交總長孫寶琦、內務兼交通總長朱啓鈴、財政總長周自齊、陸軍總長段祺瑞、海軍總長劉冠雄、司法兼農商總長章宗祥及教育總長蔡儒楷等副署之。

中華民國約法之特點，有謂在捨內閣責任制而取大總統責任制，及擴張大總統權限，而縮小國會權限。故臨時約法中「以參議院、臨時大總統、國務員、法院行使其統治權」之規定，本約法第十四條則改為「大總統為國之元首，總攬統治權。」且規定不特國會無彈劾大總統之權，反而大總統只須經參政院（註三）之同意即有解散立法院之權。至文武官吏之任免、宣戰、媾和等皆可未經立法院同意大總統自行之。此雖云約法會議全體議員之意見（詳後），實乃依袁氏增修臨時約法大綱所議定，而為其個人之主張也。此約法公布後，臨時約法事實上遂中止其效力矣。（註四）

論者有謂袁氏所提出之增修臨時約法大綱，實乃收攬皇帝實權於大總統一身，且世界君主國家，除

君主專制時代，誰國皇帝有如此大權。蓋是項大綱廢去了責任內閣制，而採用所謂總統制，且將總統職權擴展至最大限度，並非美國式之總統制。因美國總統制，總統與國會兩相制衡，即國會不能宰制總統，總統亦不能宰制國會，而中華民國約法之所謂總統制，立法機關亦受總統之宰制矣。又美國總統下有「國務長官」(Secretary of state)，日本人譯為「國務卿」，約法會議的先生們亦將此一譯名插入新約法中，謂「行政以大總統為首長，置國務卿一人贊襄之。」蓋中國古代之所謂「卿」，乃與天子諸侯為因緣者也。此將「卿」字隱射總統為「帝」，誠所謂「烘雲托月」之手法。其次該法第二十七條規定「大總統頒給爵位勳章並其他榮典。」亦是「烘雲托月」之手法。因根本大法上有了「卿」與五等封爵(註五)，皇帝安有不出現之理。

論者更有謂此約法修改臨時約法之內閣制，形式上改為總統制，實質上係獨裁制，由袁氏總攬大權，為所欲為，荒謬已極。蓋一以新約法推翻臨時約法中之內閣制。考內閣制之特點，是在元首不負實際行政責任，由內閣代為行使職權，而內閣須向國會負責。新約法將臨時約法規定「國務員輔佐大總統負其責任」，與「國務員於大總統提出法律案，公布法律，及公布命令時須副署之」等規定，完全取消，而代以大總統總攬治權之制度。一以新約法並未採用總統制。在總統制政府之下，大總統權力雖大，但與立法司法兩種機關，實為鼎足而三，互相制衡，而非將大總統建立在一切政治機構之上。但新約法中，一方擴大總統之權力，另一方又取消對於總統有效之控制。因此，新約法絕非總統制，而確為獨裁制。(註六)

茲附錄約法條文於后：

中華民國約法

第一章 國家

第一條 中華民國，由中華人民組織之。

第二條 中華民國之主權，本於國民之全體。

第三條 中華民國之領土，依從前帝國所有之疆域。

第二章 人民

第四條 中華民國人民，無種族階級宗教之區別，法律上均為平等。

第五條 人民享有左列各款之自由權：

一 人民之身體，非依法律，不得逮捕拘禁審問處罰。

二 人民之家宅，非依法律，不得侵入或搜索。

三 人民於法律範圍內，有保有財產及營業之自由。

四 人民於法律範圍內，有言論著作刊行及集會結社之自由。

五 人民於法律範圍內，有書信秘密之自由。

六 人民於法律範圍內，有居住遷徙之自由。

七 人民於法律範圍內，有信教之自由。

第六條 人民依法律所定，有請願於立法院之權。

第七條 人民依法律所定，有訴訟於法院之權。

第八條 人民依法律所定，有請願於行政官署及陳訴於平政院之權。

第九條 人民依法令所定，有應任官考試及從事公務之權。

第十條 人民依法律所定，有選舉及被選舉之權。

第十一條 人民依法律所定，有納稅之義務。

第十二條 人民依法律所定，有服兵役之義務。

第十三條 本章之規定，與陸海軍法令及紀律不相牴觸者，軍人適用之。

中華民國三年 五月一日



中華民國三年 五月一日

七〇六

第三章 大總統

第十四條 大總統爲國之元首，總攬統治權。

第十五條 大總統代表中華民國。

第十六條 大總統對國民之全體負責任。

第十七條 大總統召集立法院，宣告開會停會閉會。

第十八條 大總統經參政院之同意，解散立法院，但須自解散之日起，六箇月以內，選舉新議員，並召集之。

第十九條 大總統提出法律案及預算案於立法院。

第二十條 大總統爲增進公益或執行法律或基於法律之委任發布命令，並得使發布之。但不得以命令變更法律。

第二十一條 大總統爲維持公安，或防禦非常災害，事機緊急，不能召集立法院時，經參政院之同意，得發布與法律有同等效力之教令。但須於次期立法院開會之始，請求追認。

前項教令，立法院否認時，嗣後卽失其效力。

第二十二條 大總統制定官制官規。

大總統任免文武職官。

第二十三條 大總統宣告開戰媾和。

第二十四條 大總統爲陸海軍大元帥，統率全國陸海軍。

大總統定陸海軍之編制及兵額。

第二十五條 大總統接受外國大使公使。

第二十六條 大總統締結條約，但變更領土或增加人民負擔之條款，須經立法院之同意。

第二十七條 大總統依法律宣告戒嚴。

第二十八條 大總統頒給爵位勳章並其他榮典。

大總統宣告大赦特赦減刑復權。但大赦須經立法院之同意。

第二十九條 大總統因故去職或不能視事時，副總統代行其職權。

第四章 立法

第三十條 立法以人民選舉之議員組織立法院行之。

立法院之組織，及議員選舉方法，由約法會議議決之。

第三十一條 立法院之職權如左：

- 一 議決法律。
- 二 議決預算。
- 三 議決或承諾關於公債募集及國庫負擔之條件。
- 四 答覆大總統諮詢事件。
- 五 收受人民請願事件。
- 六 提出法律案。
- 七 提出關於法律及其他事件之意見，建議於大總統。
- 八 提於關於政治上之疑義，要求大總統答覆。但大總統認為須秘密者，得不答覆之。
- 九 對於大總統有謀叛行為時，以總議員五分之四以上之出席，出席議員四分之三以上之可決，提起彈劾之，訴訟於大理院。

前項第一款至第八款，及第二十條第二十五條第二十八條第五十五條第五十七條事件，其表決以出席議員過半數之同意行之。

第三十二條 立法院每年召集之會期，以四箇月為限。但大總統認為必要時，得延長其會期，並得於閉會期內召集臨時會。

第三十三條 立法院之會議，須公開之，但經大總統之要求，或出席議員過半數之可決時，得秘密之。

第三十四條 立法院議決之法律案，由大總統公布施行。

中華民國三年 五月一日



立法院議決之法律案，大總統否認時，得聲明理由，交院覆議，如立法院出席議員三分之二以上仍執前議，而大總統認為於內治外交有重大危害，或執行有重大障礙時，經參政院之同意，得不公布之。

第三十五條 立法院議長副議長，由議員互選之，以得票過投票總數之半者為當選。

第三十六條 立法院議員，於院內之言論及表決。對於院外不負責任。

第三十七條 立法院議員，除現行犯及關於內亂外患之犯罪外，會期中非經立法院許可，不得逮捕。

第三十八條 立法院法由立法院自定之。

第五章 行政

第三十九條 行政以大總統為首長，置國務卿一人贊襄之。

第四十條 行政事務，置外交內務財政陸軍海軍司法教育農商交通各部分掌之。

第四十一條 各部總長，依法律命令，執行主管行政事務。

第四十二條 國務卿各部總長及特派員，代表大總統出席立法院發言。

第四十三條 國務卿各部總長有違法行為時，受肅政廳之糾彈，及平政院之審理。

第六章 司法

第四十四條 司法以大總統任命之法官組織法院行之。

法院之編制及法官之資格，以法律定之。

第四十五條 法院依法律獨立審判民事訴訟刑事訴訟。但關於行政訴訟及其他特別訴訟，各依其本法之規定行之。

第四十六條 大理院對於第三十一條第九款之彈劾事件，其審判程序，則以法律定之。

第四十七條 法院之審判，須公開之。但認為有妨害安寧秩序或善良風俗者，得秘密之。

第四十八條 法官在任中，不得減俸或轉職，非依法律受刑罰之宣告或應免職之懲戒處分，不得解職。

懲戒條規，以法律定之。

第七章 參政院

第四十九條 參政院應大總統之諮詢，審議重要政務。

參政院之組織，由約法會議議決之。

第八章 會計

第五十條 新課租稅及變更稅率，以法律定之。

現行租稅未經法律變更者，仍舊徵收。

第五十一條 國家歲出歲入，每年度依立法院所議決之預算行之。

第五十二條 因特別事件，得於預算內預定年限設繼續費。

第五十三條 爲備預算不足或於預算以外之支出，須於預算內設預備費。

第五十四條 左列各款之支出，非經大總統之同意，不得廢除或裁減之。

一 法律上屬於國家之義務者。

二 法律之規定所必需者。

三 履行條約所必需者。

四 陸海軍編制所必需者。

第五十五條 爲國際戰爭，或勘定內亂，及其他非常事變，不能召集立法院時，大總統經參政院之同意，得爲財政

緊急處分。但須於次期立法院開會之始，請求追認。

第五十六條 預算不成立時，執行前年度預算，會計年度既開始預算尚未議定時亦同。

第五十七條 國家歲出歲入之決算，每年經審計院審定後，由大總統提出報告書於立法院，請求承諾。

第五十八條 審計院之編制，由約法會議議決之。

第九章 制定憲法程序

第五十九條 中華民國憲法案，由憲法起草委員會起草之。

憲法起草委員會，以參政院所推舉之委員組織之，其人數以十名爲限。

中華民國三年 五月一日

七〇九



中華民國三年 五月一日

七一〇

第六十條 中華民國憲法案，由參政院審定之。

第六十一條 中華民國憲法案，經參政院審定後，由大總統提出於國民會議決定之。

國民會議之組織，由約法會議議決之。

第六十二條 國民會議，由大總統召集並解散之。

第六十三條 中華民國憲法，由大總統公布之。

第十章 附則

第六十四條 中華民國憲法未施行以前，本約法之效力與憲法等。

約法施行前之現行法令，與本約法不相牴觸者，保有其効力。

第六十五條 中華民國元年二月十二日所宣布之大清皇帝辭位後優待條件，清皇族待遇條件，滿蒙回藏各族待遇條件，永不變更其効力。

其與待遇條件有關係之蒙古待遇條例，仍繼續保有其効力，非依法律不得變更之。

第六十六條 本約法由立法院議員三分之二以上，或大總統提議增修，經立法院議員五分之四以上之出席，出席議員四分之三以上之可決時，由大總統召集約法會議增修之。

第六十七條 立法院未成立以前，以參政院代行其職權。

第六十八條 本約法自公布之日施行，民國元年三月十一日公布之臨時約法，於本約法施行之日廢止。（註七）

陶保霖與柳隅先生，曾分別在當年出版之「法政雜誌」與「庸言報」上以「新約法論」與「新政府」為題發表了一篇文章，則各持另一觀點，而當時之資深記者遠生（黃遠庸）先生見此時期中政府所發布之命令，不外任人與立法二事，政府公報之所載，如官制條例之公布，勳位官職之策令，盡屬政府組織，而少政治之作用者。其最者社會尚有一恢復前清之舊的謬論流傳，故特著「論衡」，望當局勿為俗說所搖。吾人茲將三篇論說附錄於后，以供參考。

附錄：一、陶保霖：新約法論

中華民國約法，經約法會議修正後，已於五月一日，經大總統公布矣。以新約法比較臨時約法，其最要區別之點，在增加行政部權力，減削立法部之牽掣，此爲應乎時勢之結果，無足深論。即第十四條以總攬統治權付之民主國之元首，亦未足爲奇。蓋今日讀新約法者，有不可不知之要義二：一、當知約法與憲法之歧異，按大總統以增修約法大綱案，咨交約法會議時，其咨文內扼要之語，有謂爲目前建設國家計，根本上之關係，宜有兩種時期，蓋增修約法爲一時期，制定憲法又爲一時期。質言之，則施行約法爲一時期，而施行憲法當別爲一時期也，增修約法，與施行約法，即應別爲一時期，則第一要義之所在，當知施行約法爲開創時代之所有事，即與施行憲法爲守成時代之所有事者，截然不同云云。是故論新約法時所當引爲大戒者，切不可謂以憲法原理相衡，凡平日所讀各國學者所著憲法書，及所強識之各國憲法條文，必當一概屏絕，不使稍留影蹤，然後可與讀新約法。二、當知新約法爲特別制度，按約法會議咨請大總統公布文，其中謂掄誠爲大總統反覆言之者，全注重於本國之歷史地理風俗習慣，而歸結於我國改建共和政體，既有種種特別情形，勢必施行特別制度，而後可以圖國家之長治久安，當爲國內外有識者所公認云云。是故論新約法時，非特不可以憲法相比擬，並不可稍含有各國普通立法之見解，必須事事以本國歷史地理爲前提，處處以本國風俗習慣相印證，凡外國所有之歷史，所有之風俗，不可稍留迹象於意識之中，斯方謂真能善讀新約法者，此二要義既明，然後通觀全文貫串首尾，乃能挾其精微，洞見本原，而無隔靴搔癢之譏矣。

今試遵右說以讀新約法，凡約法文字中繼承臨時約法及所刪除之餘文，雖不少可討論之點，而關係於實行時，則猶未爲至切，今略去支節，特舉其實行時所最當注意者計有三事，不揣謫陋，謹爲演繹之如左：

一、大總統對國民之全體負責任

新約法頒布之前後，內外所喧論者，不外內閣制與總統制之比較。質言之，即總統負責與不負責之區別也。凡一制度之施行，必有利害相倚伏，而權利與義務，尤相因而至，國家無絕對有利無害之制度，亦無但享權利不負義務之職任，（專制君主似但有權利而無義務矣，然自古所稱爲君難之種種方面，如臣下之蒙蔽弄權等，及釀起革命等事，亦其負責之義務也。）故總統制者，大總統之權力既優於內閣制，則大總統之責任，亦自必較內閣制爲倍

重，此一定不易之理也。今約法第十六條明著大總統對國民全體負責任之文，而論者願以爲與本法他條無可對證，必至無從課責，頗有空談之嫌，是但知求之於本約法文字中，而未求於約法以外之過也。所謂當求之於約法以外者，亦分二種，一當求之於大總統選舉法，一當求之於因吾國歷史地理風俗習慣所發生政治上之事實也。

(一)求之於大總統選舉法 此次增修約法，刪去臨時約法第二十九條，又不將二年十月五日臨時大總統令公布之大總統選舉法纂入，論者頗以爲疑，不知此不足疑也。夫新約法之效力，爲時不能甚久，今第一次大總統任期，僅經過十分之一，則施行約法期內，自無選舉總統事實之發生，此不必纂入之理由，一也。約法既爲特別制度，施行約法，又爲另一時期，則約法中所規定，自非經久之制可知，以非經久之制，而纂入必須永久遵行之總統選舉法，殊屬不倫，此不必纂入之理由，二也。然總統選舉法，雖不纂入約法，而遽謂二年十月五日公布之總統選舉法，仍爲有效，則形式上或可作此解釋，而精神上則決不許，蓋前次所實行之總統選舉法，乃根據國會組織法所發生，因國會組織法，以議定憲法權付之國會，故遂以憲法中所應規定之總統選舉權，亦直接付之國會，窮其系統，則以臨時約法產出參議院，參議院產出國會組織法，而發生國會，由國會產出大總統選舉法，層次甚明，人所共見。今臨時約法既經增修，是根本已經破壞，則凡所產出者，當然亦須繼續增修。今試證之新約法第二十九條，豈非已將大總統選舉法第五條第一二項纂入耶！以新約法之廢國務院也，又可證大總統選舉法第五條之第三項及第六條爲已廢止不適用矣。故就以上種種理由及其證明，可以推定新約法第十六條者，正爲廢去二年十月五日公布之大總統選舉法而設。意謂大總統既對國民之全體負責任，則必爲國民全體所選舉，若僅由兩院議員組織選舉會，效法葡萄牙且之制，殊不足當國民全體之精義。故將來起草憲法之時，必以選舉大總統之職，付之全體國民，使國民得於選舉之際，以嚴課大總統之責任。故本條文實含二義，一方示過去選舉法之不再適用，一方示將來憲法中選舉總統之標準。特以事實爲施行約法時期所不應有，故不以明文規定，而要非忘課責之實，至如論者所議，陷於空漠之譏也。

(二)求之於因吾國歷史、地理、風俗習慣所發生政治上之事實 吾國歷史上所謂約法，但有漢高之約法三章，其性質與今日以代國家根本法之憲法者絕異。然成文之約法，雖僅有此，而不成文之約法，亦不能謂其絕無。如君主號爲天子，本因稱天而治，爲代天以治民，實含有對天負責任之意，如歷史所載名臣之言論，及人民風俗習慣上之

理想，無不謂遇有大災，人主必當恐懼修省，勤修政事，此即對天負責任之證也。而天視自吾民視，天聽自吾民聽之說，又久垂經訓，從無異說，是對天負責任者，又不啻即為對民負責任也。故新約法十六條之文，謂將吾國歷史、地理、風俗習慣上不成文之約法，即元首對百姓負責任之意，特著為明文，而定此大總統對國民全體負責任之文，亦不為過。既知本條之義全根據於吾國歷史習慣，則如何課責之方法，自亦不能以各國憲法上之機關相互箝制之手段為比例，而仍當求之於吾國之歷史習慣也。夫吾國歷史習慣之課責果如何，則不外古來名臣賢儒之所以勸戒人主之詞。總言之，則為不可違反民意而已。

就右所述二種方法，前者為課責於選舉之際，後者為民心向背所繫，即治亂之所從出。明乎此，然後大總統對國民全體負責任之語，不為虛懸，而本條之精義亦見。凡我大總統我國民全體，皆不可不悚然覺悟，而重視此責任也。

二、參政院之設置

參政院為諮詢機關，明著於四十九條，本無疑義。或者疑為將以當國會之上院，然性質上固不能強同也。試通觀新約法全文，則參政院關係之重，有未可但以為諮詢機關，僅有審議重要政務之職而輕視之也。今試將參政院之職權，列舉如左：

(一)永久職權 憲法未施行以前，得保有之也。

甲、不公布法律之同意，第三十四條二項。

乙、解散立法院之同意，第十七條二項。

丙、緊急教令之同意，第二十條。

丁、財政緊急處分之同意，第五十五條。

(二)暫時職權

甲、推舉憲法起草委員，第五十九條。

乙、審定中華民國憲法案，第六十條。

丙、代行立法院之職權，第六十七條。

中華民國三年 五月一日

擴張行政權，限制立法權，爲新約法之特色，不待言矣。若列舉其特色之條件，則最爲重要者，不外立法院議決之法律，大總統可公布也，立法院可解散也，大總統得發緊急教令及爲財政緊急處分也。今此數項，皆須得參政院之同意。夫立法之或偏重於行政，或偏重於立法，本各隨其國之歷史習慣而異。偏重立法者，以國家權力大部分與立法部，而僅以一部分與其他機關；偏重行政者，又反之。若夫純粹三權分立，銖兩悉稱，僅可懸爲理想，不能成爲事實。今新約法則頗呈奇異之現象。蓋所謂偏重行政者，雖已成爲不可掩之事實，然形式上固事事須得參政院之同意，設參政院而表同情於立法院，事事與行政部意見相左，則行政權之擴張，必至徒得虛名，毫無實用。蓋以新約法較臨時約法，不啻奪國會之權，盡予參政院。雖所得盡在消極方面，（即僅能限制行政不能自己提案議決，）而足以掣行政之肘者，其權已無限矣。況如推舉憲法起草員，審定憲法案，及代立法院行職權，皆爲極重要之事耶。故謂此次增修約法，謂行政部未嘗多得便利，一方攘之國會者，一方卽以贈之參政院，亦無不可。夫參政院之組織，固不由民選，與國會之性質，不可同日而語，然試問今日世界立憲國會之選舉，其純粹出於人民之自由投票，能有幾何？至選出後能不受政府之牢籠者，亦能有幾何？故參政院之出於民選，或不出於民選，其實際上之區別，實亦無多關係。使社會而健全，輿論而足以監督之也，縱全體不出於民選，亦未嘗不知顧忌，而有時得舉其職。使社會而不健全也，輿論而無價值也，縱全體出於民選，亦未必能限制政府。是故今日參政院之能舉職與否，全出於參政諸人之自覺，使人人能知責任，人人愛惜名譽，雖在古時臺諫全出於君主之任命，政府所薦舉，亦足以發揮其意見，有補於國家，況今日形式上之職權，固明著於約法者耶！故此後吾國政治之良否，其罪非約法之，實參政院尸之，此又吾國歷史習慣上人存政舉之成例，參政院所不能推諉者也。

三、陸海軍之統率

統率陸海軍之權，吾國歷史習慣，自當在國之元首。今約法所規定此權，完全爲元首所有，毫無欠缺，與非立憲之國，曾無少異，試述其條文如左：

第二十一條二項 大總統任免文武職官。

第三十二條 大總統宣布開戰媾和。

第二十三條 大總統爲陸海軍大元帥，統率全國陸海軍。

大總統定陸海軍之編制及兵額。

第二十四條 左列各款之支出，非經大總統之同意不得廢除或裁減之。

(一、二、三項略) 四、陸海軍編制所必需者

右舉各條，凡於軍事上之行動，如編制兵額、用人、籌餉、開戰、媾和，均完全由大總統獨斷，不許立法院容喙，不必參政院審議。而國務卿之贊襄，似亦偏重於行政，可謂以吾國歷史習慣上元首固有之權，自不成文而驟易爲成文也。蓋吾國歷史習慣元首之兵權，往往委託臣下，而用人籌餉，亦有事實上之限制，今既明定於約法，自可掃盡一切掛礙，而游行自如矣。當今世界各國武力競爭最爲劇烈之時，吾國又當積弱之後，軍事權誠宜較其他行政權，尤爲強固，對內無牽掣，應對外得發舒，然責任既專，則責望亦重，此吾國民所當注意者也。

上述三事，皆爲新約法之特色，故特揭而出之。至其他條文，雖不無可注意之處，姑俟異日再爲詳論。(註

八)

二、柳詒：新改制

自新約法成立，論者多謂今之改制，由內閣制變而爲總統制矣。不知今之改制，非總統制也，直復吾國舊有之古制而已。今之頌言總統制者，率以美爲鵠，然美之國務卿，一外交總長而已。非若中國之國務卿，超然於各部總長之上，而總攬政務之全般也。凡元首之命令，必須有人焉爲之副署者，所以明責任之所在，在副署之人，而非在於元首，若行總統制之國，政治上之責任，由元首自負之，何須他人副署者。故中國總統之命令，必以國務卿副署之，此又總統制之所無也。且行總統制之國，彈劾行政部之權，必寄於國會（內閣制亦然），若中國現制，彈劾國務卿及各部總長之權，乃寄之肅政廳，而不寄之國會，此又不獨爲總統制之所無，且爲各立憲國之所無也。故吾以爲今之改制，乃承急激的革新之後，而生出大反動，故其所制定者，乃復古之改制，而非模倣他國之改制也。今試就國務卿論之，其性質實等秦漢及明初之宰相，其位置在中央各官廳之上，一切要政，皆由彼所主宰。若行總統制

之國，除總統之外，安見有此等官職也。至於副署之制，則中國自六朝以來，固已行之，齊朝之制，自案則尚書右丞上署，左丞次署。黃案則左丞上署，右丞次署。唐代詔勅，亦須經宰相副署。故舊唐書劉蕡之傳云：「不經鳳閣鑒台，何得爲勅。」宋代亦然，錢惟演自樞密使爲丞相，而恨不得爲眞宰相，居常嘆曰：「使我得於黃紙盡處，畫一個名足矣。」是宰相之副署詔勅，自六朝唐宋已然。今國務卿之副署總統命令，亦復六朝唐宋之制而已。於總統制何與也。若夫設立肅政廳，而寄以彈劾百僚之權。且肅政使又由元首任命之。此等官職，直歷代之御史而已。若行總統制之國，有彈劾權之機關，必以由選舉者組織之，斷非以由任命者組織之也。故統觀新政制之大綱，不可以擬內閣制，亦不可以擬總統制。即擬之往代，亦非如清之承明，其制度全相吻合，特於歷代制度中，並採兼收，成一混成之復古政制而已。往者南京政府時代，以舊爲戒，事惟求新。今則以新爲戒，事惟復古。毋亦一國之政制，不循進化之原則，竟依循環之原則耶？（註九）

三、遠生：論衡（一）

新約法之公布，爲劃分民國政局之一時期，殆國人所同認也。因此，而國務卿、政事堂、參政院，以暨省官制道縣官制凡中央及地方之根本組織，一一確定，紛擾者漸歸於統一，混沌者漸進于分明，其結果如何？未敢斷言，要之，自此以往，昭然有一種系統及責任之可言，吾國民得漸知其趨勢之所赴，譬猶石墜於地，不落不止矣。夫趨勢之所以達於此者，謂將以謀政治之刷新也。約法會議，亦既以是爲修改之理由，大總統亦既以是爲至誠之公誓，故今日開宗明義要在：闡明政治刷新之眞義如何耳？竊觀新時期中政府之所發表者，不外任人與立法二事，種種官制或條例章程之公布，黜陟官職之策令，絡繹而載於政治公報者，皆是也。顧其大體，尚不外于政府之組織，於政治之運用，尚有間焉。夫任人以守法行政，而政治之事，決非任人立法已也。第一視當局者對於國家所欲達之期望；第二視其欲達此期望之政策。法者緣政策而生，政策緣期望而出。故法者制治之具，非政治清濁之源。故今日所立之法，關於機關組織者爲多，關於政治之運用者殊少乎。是在此新時期中，凡政府之處心積慮，卓然欲有所爲者，當尚在躊躇審議之中，尚未予吾人以共見。吾人對於此根本改革之新組織，爲善爲惡，爲是爲非，尚不敢下最後之

判斷。故今日與其與政府論任人立法也，無寧與政府論政策。與其與政府論政策，無寧與政府論意思；政府之意，將欲弘濟艱難，福民而利國，此吾人所須確定爲前提者也。今所欲論者，特向其將以何種方策，以順應於世界，順應於國家，順應於國民。若其有之，將以若干時期，達於其最後所希望之地位，此爲意志之意。意志之意，根於意識？抑政府今日對於世界之趨勢、國家之地位、國民之潮流？必已有明確之意識，此又吾人所須確定爲前提者也。若非然者，則必以感觸爲治矣。夫意志其有系統者也，感觸則否。意志其深博而恒久者也，感觸則否。意志則操心慮患，極反覆曲折之量而後出者，故必能執兩用中，以定其謀，謀定則合乎中而不偏有豫而不惑，感觸則否。夫必有明確之意識，而後有適當之意志；有適當之意志，而後乃能順應於今日之國家，非然者，則停滯而已矣，苟且而已矣。故所謂政治革新者，非新舊之問題，乃順應於國家與否之問題耳。蘇軾之言曰：「治天下譬如治水，方其奔衝潰決，騰湧漂蕩而不可禁止也，雖欲盡人力之所至，以求殺其尺寸之勢而不可得，及其既衰且退也，駸駸乎若不足以終日。故夫善治水者，不惟有難殺之憂，而又有易衰之患，導之有方，決之有漸，疏其故而納其新，使不至於壅閼腐敗而無用。嗟夫！人知有江河之有水患也，而以爲沼沚之可無憂，是烏知舟楫灌溉之利哉。」故蘇子極論國無舟楫灌溉之利之爲害，謂爲天下者，知夫大亂之本，起於智勇之士，爭利而無厭。是故天下既平，則削去其具，抑遠天下剛健好名之士，而獎用柔懦謹畏之人。故能者不自憤發，無以見其能，不能者益以弛廢而無用。又云古之聖人不恃其有可畏之資，而恃其有可愛之實，不恃其有不可拔之勢，而恃其有不忍叛之心。古之失天下者，皆非一日之故，其君臣之權，去已久矣，適會其變，是以一散而不可復收，方其未也，無敢後先，兢兢惟恐有罪，羣臣相率爲苟安之計，賢者既無所施其才，而愚者亦無所容其不肖，舉天下之事，聽其自爲而已。凡以言夫以爲沼沚之無憂者，其憂且甚大也。然及其憂之未至，則皆爲庸人之言誤之，故蘇子又痛陳庸人之論有二：其上之人，務爲寬深不測之量，而下之士，好言中庸之道，舉先賢之言，以自解說其無能而已矣，古之所謂中庸者，盡萬物之理而不過，故亦曰皇極。極盡也，後之所謂中庸者，循循焉爲衆人之所能爲，同乎流俗，合乎污世，此孔孟之所謂鄉愿也。夫鄉愿者，何謂也？彼決不欲卓然有所自立也，決無所謂意志也，徒欲因感觸爲治而已矣。夫惟以感觸爲治者，同乎流俗，合乎污世，自以爲沼沚之可無憂，而不知變起於不測，禍發於猝然，及其既發，則相與皇恐震懼，拱手以聽其廢

爛。故夫治亂之原，興衰之化，非難知也，視其意之有異乎庸人與否而已。意之有以異乎庸人與否，視其以意志爲治？抑以感觸爲治與否而已。今以近世事喻之，昔黨禍鴟張之時，道揆法守，勢然盡泯，攘權奮私，皆假借愛國之名，上下騷然，不得求枕席之安，此蘇氏所謂奔衝潰決，騰湧漂蕩而不可禁止者也。幸以大總統之智深勇沉，截平禍亂，天下又安，漸成統一之治，難殺之憂既去，則易衰之患方興，今惟導之有法，決之有漸，使不至於墮闕腐敗而無用，屏沼沚之隘觀，收舟楫灌漑之大利而已。故今日之誠愛國家以誠愛大總統者，當益請所以恢張遠謨，開發民氣，不當以壅閼閉塞爲事也。當請豐亨豫大以爲久安長治之基，不當苟且於旦夕之安也。當盡萬物之理而不過，以求順應世界之潮流，不當拘墟固蔽，執一孔之論也。今頗有一種謬論，謂中國之阨陁不寧病在改革，但須恢復前清之舊，則國治而民安矣。其所謂前清之舊者，不只宣統末年之舊，直係戊戌庚子以前之舊，此則眞所謂鄉愿庸人之論，同乎流俗，合乎汚世，燕雀處於堂坳，而不知積薪之厝火將暴發於眉睫者也。吾固知政府之決不惑於此，而更欲諄諄爲政府告者，當盡萬物之理而已。盡萬物之理則無所謂新舊之說。今所謂新，決非區區數千百之皮毛學生所能代表。今所謂舊，決非區區數千百之尸居餘氣習爲科舉八股剽習程朱近似之言所能代表。今縱有極頑梗不化者，決不敢謂中國可閉關而獨立。今縱有醉心化外者，決不敢謂國之政治，可專以移植爲治。吾固已言之，政府所爲，別要在順應。何以能順應？在曲盡萬物之理，而不爲偏己之見而已。今世之爲說者，輒謂中國，爲特別國家，宜以特別法治之。此言漸一致于外人之口，此乃中國之大恥，不當引爲證佐者也。抑思外人之所謂中國須用特別法治者，乃謂惟文明人能自治，中國人決不能自治。惟文明人能受文明教化，中國人決不能受文明教化。惟文明人能受法治，中國人則非朴作教刑不可耳。斯言果信，即等於謂吾中國人在天潢上當永爲奴。惟治奴之法，當永以特別法耳。若謂制治，須視本國歷史習慣，此言固無可辨，惟要亦有界說，今世立國既不能閉關獨立，老死不相往來，則世界之大勢，又安可不順應。且順應於世界之大勢者，非必捨棄其國之習慣歷史以從之也。且往往足以發揮光大本國之歷史習慣。嗚呼！中國之歷史習慣，蓋非中國之腐儒滑吏專趨利祿之徒，所謂保守者，亦已久矣。有如立憲的政治，今世界之大勢也。世界不立憲之國家，其所存者今幾何矣？然同一立憲，要自有本國之特性在。德之聯邦，美之合衆，不以立憲而改。英則純以其特性而光輝其憲史者也。惟波斯與土耳其，雖立憲不改其腐敗固僻詐僞之舊，故無

救於亡。惟南美各國，雖立憲不改其野蠻相殘部落爭長之積習，故雖立憲而無救於亂。彼所謂歷史習慣者，即鄉愚小人，同乎流俗，合乎污世之議論，窮其國聖賢近似之言而已。故今評論家，疾夫此病國之不振，則歸獄于其國宗教經典之故，而不知其國之教主哲人，不任受也。今外人亦有以孔教病中國者矣，而不知吾國之儒，決非鄉愚小人之所能代表也。然今日求如魯二生之咄咄叔孫通者，亦不可得，則安能怪人以叔孫通之流代表儒宗乎。今欲明立國特性與世界潮流不背之理，請設喻以明之。有如中人而西服以爲禮者，亦既成通制。矣肩膊手足，廣狹長短不同，不特中人與西人異，且人自爲異。然西服必有一定之體裁，不能謂我有特別習慣而與之異，雖然異固無害其不異者也。美之立憲與他國異，並其各州亦自異制。然其爲立憲亦猶人之衣服，同爲一式而大小長短相異也。某國農國，某國商國，中國當爲農國，而以商輔之。然無論農商與否，產業政策之不可不講，及汽力之不可不用，則通例也。不能謂我有習慣，人用機力，而我仍胼胝，即曰小農制之國不使，亦當以組合法行之矣，故于通行教義之中，而以歷史上之美習慣容納之，斯爲良政治家，於通行教義之中，必以腐敗之習慣敗壞之，斯其國亡。辦學堂而實質無以異于科舉，練新軍而實質無以異于防營，行內閣責任制，而實質無以異于軍機，比前清國家之所以亡也。學政法及其他新學，實質無以異于學八股，辦實業公司，實質無以異于誘騙；開通風氣，舉辦新事，實質無以異于打秋風、敲竹槓，此前清社會之所以竄敗而不可收拾也。今鄉愚小人，必坐其咎於新法不良，謂必一切恢復舊制，而於前清未行所謂新法以前之現象，則皆茫然不省，於前清所以必須變法之故，亦皆昏然若忘。竊以爲吾國經一度二度三度改革之後，士大夫議論亦當稍稍異於郭嵩燾、薛福成之時代矣。而不料其荒謬妄誕，昏昏然無以異於前日，帖括八股之士，搖首奪筆，嘖嘖然而大作，令人駭然，不復知今日竟是何世。然則吾國之所謂變法，所謂復古，乃僅爲八股家與皮毛家之反覆博鬪，而當局者爲僅坐觀成敗，以聽其一勝一負而已耶。故必有以盡萬物之理，而後能執兩用中，以掃除庸俗人之議論也。故吾所希望於當局者，在勿爲規復前清之舊之俗說所搖，於一切謬妄不經揣摩風氣之徒，痛懲一二，而屏棄其說勿錄，以示天下以意志所在，而後吾之他說，乃可得而進也。（註一〇）

北京政府袁大總統布告增修約法之前後經過情形。

中華民國三年 五月一日

袁大總統謂其受任伊始，即以臨時約法上行政權過於薄弱，自公布施行二十閱月以來，障礙叢生，困難重重。尤以大總統對日趨困窮之國家財政，人民生計，以及綱紀廢墜，法制凌雜，行政秩序紛亂，地方危若累卵等種種險象，毫無策應之力，爰於上年十月將增修約法案彙咨國會，顧未獲討論。後以政治會議議決特設造法機關，於是組織約法會議，接述該會議對增修約法之意見等等，全文概有三四千言，但無一語涉及其取消國民黨員資格及破毀國會之事。茲照錄布告全文如次：

大總統布告第一號

中華民國約法，業經約法會議議決，咨由本大總統公布。查增修約法之議，發端於中華民國二年十月，咨交國會未議。是年十二月間，據前兼領湖北都督事黎元洪等以救國大計為請。本大總統乃以增修約法程序一再諮詢政治會議，迭據開會全體議決，既主張特設造法機關於前，復力請召集約法會議於後。所有組織條例之頒行，議員選舉之籌備，至本年三月十八日而我國民所引領而望之約法會議遂以告成。計自提議增修，以迄約法會議成立，歷時幾六閱月之久。中央政府竭誠擊畫於上；選舉監督實力奉行於下。其維持約法不敢輕於改造之苦衷，我國民愛國既有同情，當時計已共諒，顧此猶為約法會議成立時代之情形也。

迨約法會議開會後，本大總統依照臨時約法，原有增修提案之權，惟為尊重造法機關起見，以為事關救國大計，與其逕提草案恐滋千慮一失之嫌，何若釐舉大綱冀收廣益集思之效。爰於本年三月二十日，以增修約法大綱案咨交約法會議。原咨內開約法會議為中華民國特設之造法機關，其職權首在議決增修約法案。增修約法事關民國建設根本大計，前經一再咨詢政治會議議決，乃克次第施行。本大總統尊重國憲之苦心，純出於與民更始之誠意。現在約法會議業已召集開會改良根本大法，自應急起直追以慰國人之望。

查增修約法案，本大總統曾於民國二年十月咨行國會提議，原咨內稱：「查臨時約法，原為臨時政府而設，自公布施行以來，於茲二十閱月，凡從約法上所生障礙，均有事實可憑。本大總統以為：臨時約法適用於臨時大總統已覺有種種困難，若再適用於正式大總統則其困難將益甚。本大總統無狀尸位以至今日，萬萬不敢再博維持現狀之

虛名，致我國民之哀哀無告者，且身受施行約法之實禍。特於受任伊始，將約法內應行增加修正之處，彙提一增修案，並逐條附具理由俾資討論。事關緊急，希速議決見覆」。等因。咨達國會以後，展轉遷延，遲遲不議，懸案以至今日，而時局艱危又非四五月前之比。本大總統內審吾國之現情，外察世界之趨勢，竊以爲民國草創根本大法，雖不能不取法於共和先進諸國，而事事削足適履，究其實或將以利吾國者始，而害吾國者終；福吾民者求，而禍吾民者應。治亂興亡，各國憲史具有前車。民國初基政忘殷鑒！故爲目前建設國家計，根本法上之關係宜有兩種時期：蓋增修約法爲一時期；制定憲法又爲一時期。質言之，則施行約法爲一時期；而施行憲法當別爲一時期也。增修約法與施行約法既應別爲一時期，則第一要義之所在，當知施行約法爲國家開創時代之所有事，即與施行憲法爲國家守成時代之所有事者截然不同。夫以吾國領土之廣，人民之衆，國家之財政，人民之生計，復日趨於困窮。加以紀綱廢墜，法制凌雜，行政之秩序既紛若亂絲，地方之情形尤危若累卵。積以上種種險象，幾於不可終日。而溯厥由來，仍無非約法上行政權薄弱之所致。惟事關改造國家根本大法，未便以大總統一得之愚，拘束衆議。約法會議議員諸君，或深通治術，或學有專長，代表人民，依法膺選，以視南京參議院議員之由少數各省長官倉卒指任者，其慎重簡相去倍蓰。必能外瞻內矚，因民國開創時代之所宜，折衷至當，勒爲成規，俾政府與國民共相遵守。相應依照臨時約法之規定，將增修大綱彙案提出，咨請約法會議開會討論。如荷贊同此項增修約法案，即由約法會議起草議決。事關緊急，尙希速議見覆，等因。此本大總統彙提增修約法大綱之情形也。

四月三十日接准約法會議咨覆文開：「准大總統咨交增修約法大綱案，歷敘臨時約法亟須增修之理由。復列舉增修之綱要，並聲明如荷贊同，即由約法會議起草議決，等因。」本會議當將大總統提出增修約法大綱案列入議事日程，開會討論，決定先付審查。由議長依照議事規則，指任議員馬良、那彥圖、嚴復、王揖唐、王劭廉、鄧銘、王丕煦、傅增湘、許世英、李湛陽、陳瀛洲、關冕鈞、莊蘊寬、趙惟熙、曾彝進等十五人爲審查員。審查會迭次討論結果，對於增修約法大綱一致贊成，具書報告本會議，即經開會討論，審查報告成立後，復由議長依照議事規則，指任議員施愚、顧鼐、黎淵、程樹德、鄧銘、王世澂、夏壽田等七人爲起草員。旋准咨開，擬將優待等條件增入約法，確定效力，等因。亦經開會討論。並由議長依照議事規則，指任議員寶熙、那彥圖、阿旺根敦、江曲達結結噶

拉增、夏壽田、劉心源、賈耕、嚴天駿、王世澂、王祖同、王樹相、梁士詒、秋桐豫、邵章等十五人爲審查員。審查報告到會，決定併案起草。草案提出後，本會議當將中華民國約法增修案提交大會討論，大體決定仍付審查。續由議長依照議事規則，指任議員嚴復、王揖唐、梁士詒、曾彝進、許世英、陳瀛洲、龍建章、朱文劭、張國淯、王印川、李渠、舒禮鑑、汪涵、王學增、張其鐸等十五人爲審查員。迭次詳悉審查，分別修正，具書報告，接開讀會。計議定中華民國約法都十章共六十八條，於中華民國三年四月二十九日，依照議事規則之規定開三讀會，卽於是日全體議決。查約法會議組織條例第十七條載：約法會議議決事件，咨由大總統公布，等語。茲合將本會議議決之中華民國約法全文，咨請大總統公布，並撮舉此次本會議全體議員，對於增修約法之意見，掬誠爲我大總統反覆言之。

夫國法者，社會心理之所胚胎。而社會共同之心理，又純由一國之歷史、地理、風俗、習慣所鑄造而成。制定國法，而與一國之歷史、地理、風俗、習慣過相違反，則畢兩篋風之未協，勢將南轅北轍而無功。由是之故，所以世界國家，無論國體政體有何異同，而其根本法絕未有能與他國勉強一致者。君主國家無論矣，卽同爲共和國，而法之憲法不與雷同，美之憲法不與墨同。何者？其沿革異也。以同處一州之國，削足適履尙且不能，而況於遠隔數萬里，其歷史、地理、風俗、習慣迥不相侔者乎！我中華民國，自臨時約法施行以來，障礙環生，未遑枚舉。雖對人關係之說無實據之可憑，而違反國民共同之心理則實無可爲諱。今於情見勢絀之餘，爲亡羊補牢之舉，痛定思痛，豈容再誤。故本會議此次增修約法，主旨所在，不外力謀國權之統一，以期鞏固國家之基礎。但求於統治組織無所變更，而於統治作用則必求適合於國情國勢，不敢附和苟同。蓋中華民國約法之增修，實應表示國家制度之特性，非可剿襲成文數典而忘其祖也。

查中國有史歷數千年，治亂興亡之迹代各不同。然無論何種時期，其國家之能治與不能治，率視政權之能一與不能一以爲衡。是以春秋著大一統之文，孟子垂定於一之訓。微言大義，深入人心。此與最近世紀憲法學家，所揭之統治權惟一不可分之原則，實爲先後同符。歷稽史乘，斷未有政權能一而其國不治，亦未有政權不一而其國不亂且亡者。方今共和成立，國體變更，而細察政權之轉移，實出於因，而不出於創。故雖易帝國爲民國，然一般人民

心理，仍責望於政府者獨重，而責望於議會者尚輕。使爲國之元首而無權，即有權而不能完全無缺，則政權無由集中，羣情因之渙散，恐爲大亂所由生，此以歷史證之，而知應含有特性者也。

世界各共和國，其幅員皆不及我國之廣大。蓋地狹則治之也易；地廣則治之也難。中國橫亙東亞，方二萬萬里，而且五族各異其性，南北各異其宜，苟無一強有力之政府爲之提挈全局，各自爲政，不相統一，勢必以內部之破裂，妨及國際之和平，此以地理證之，而知其應含有特性者也。且共和成立，開自古未有之創局。建設未遑，飄搖風雨。網解組絕，無可遵循。當此千鈞一髮之時，即遇事過而審顧，已有稍縱即逝之虞。若設法牽掣多方，將不免立見危亡之禍。乃臨時約法於立法權極力擴張，行政權極力縮減，束縛馳驟，使政策不得遂行。卒之策室道謀，徒滋紛擾，貽害全國，坐失事機。

夫國家處開創之時，當多難之際，與其以挽救之責，委之於人民，委之於議會，其收效緩而難。不如得一強有力之政府以挽回之，其收效速而易。所謂易則易知，簡則易從也。況人民政治知識，尚在幼稚時代，欲其運用議院政治，竊恐轉致亂亡。此以現在時勢及風俗習慣證之，而知其應含有特性者也。

本會議基此理論，勒爲成文。以統治權之不可分割也，於是設總攬機關。以議會政治之萬不宜於今日之中國也，於是以總攬統治權屬之於國家元首。以重大總統之權而又不能無所限制也，於是有對於全體國民負責之規定。以國勢至今非由大總統以行政職權急起直追，無以救危亡也，於是凡可以掣行政之肘——如官制官規之須經院議，任命國務員外交官以及普通締結條約之須得同意……等項，皆與刪除。凡可以爲行政之助者——如緊急命令緊急財政處分……等，悉與增加。以國權脆弱亟宜注重軍防也，於是設各項特別榮典，以符優待而勸有功。以大總統之職責既重，必須有審議政務機關以備諮詢也，於是設參政院之設，以維持共和立憲之精神。至於優待條件，爲統治權轉移所關，亦民國國家之所由成立，確定効力，尤屬當然。其餘增損各節，均係普通立法之例。既無特殊之精神，即無論述之必要。總之，我國改建共和政體，既有種種特別情形，勢必施行特別制度，而後可以圖國家之長治久安，當爲國內外有識者所公認。本會議議員等，日擊披荆斬棘之艱難，身親火熱水深之痛苦，竊以爲改造民國根本大法，首在力

中華民國三年 五月一日

七二四

求實利，而不在徒飾美觀；首在爲多數人謀幸福，而不在與少數人言感情。救國但出於至誠，毀譽實不敢計及。是以此次增修約法之結果，名以降大總統之權，卽實以重大總統之責。

夫民國成立，三載於茲矣。徒以制度不良，以致一籌莫展。民德之墮落，民生之憔悴，實爲見不忍見，聞不忍聞。顧我人民，猶忍死須臾，而不敢稍涉怨尤者，蓋深諒我大總統痼疾在抱，苟遇可以藉手之時，必有拯溺救焚之計。今者約法改訂障礙已除，政治刷新正在今日。苟利國家之事計，無不猛進厲行。

查民國元年大總統就職宣言，曾經鄭重聲明：「不使帝政復活，皇天后土，實鑒苦心」。此後關於政務進行，但能挈總攬之實權，企國家於強盛，應請大總統遠覘國勢，俯察輿情，毋庸自遠嫌疑，稍涉顧忌，此尤本會議於約法增修後，鑒香禱祝，而爲我四萬萬同胞請命不遑者也。相應咨請查照施行。等因。此約法會議咨覆議決約法暨擬舉增修意見之情形也。

查約法會議對於中華民國約法之起草議決，反覆討論，歷時四旬。來咨所稱，我國改建共和政體既有種種特別情形，勢必施行特別制度，而後可以圖國家之長治久安，當爲識者所公認等語，遠謀碩畫，敢不拜嘉。本大總統以耄耋無能之日月，處民國建設之時期，責任雖有所難寬，職權竊虞其過重。惟事關國家根本大法，究非一人所敢而私，亦非本大總統所敢濫用。茲既議決公布，本大總統謹當率我百職有司，恪守勿渝，誓於施行約法期內，使我中華民國之國基愈以鞏固，國權愈以恢張，一俟憲法制定，國會告成，他日者，由開創以達守成，積極以企我國家於強盛之域，俾得同享共和之幸福，斯則本大總統所昕夕祈望者也。特此布告。（註一一）

北京政府袁大總統令廢止國務院官制。

令曰：

「約法第三十九條載行政以大總統爲首長，置國務卿一人贊襄之等語，國務院官制應自約法公布施行之日廢止。此令。」（註一二）

論者有謂取銷國務院，於總統府設政事堂，實爲帝制之最先一幕，且與梁士詒氏極有關係。蓋其時袁及袁之左右始終認梁爲反對帝制之最有力者，而梁任府秘書長，日在左右，又無瑕可指，兼以段芝泉、熊秉三皆不贊成其事，故不得已藉改制事取銷熊梁二人之地位。始意並欲去段，易以王士珍。王堅不允，故仍用段。

先是，廢國務院事既議定，袁乃命梁士詒氏告知熊秉三。熊初愕然，猶以爲梁與其謀也；問國務卿爲誰。曰：「徐菊人」。熊乃恍然。時徐已於先數日到北京矣。（註二三）

北京政府袁大總統令特任徐世昌爲國務卿。

令曰：

「特任徐世昌爲國務卿。此令。」（註一四）

先是，袁氏初任總統，卽欲專制獨裁，而惡國務總理掣其肘，迫唐紹儀辭職後，擬薦糊塗昏瞶之徐世昌出任總理。惟以徐世昌之爲人，國民知之詳矣，任滿清軍機大臣之時，國民反對之程度，亦達極點矣。其非但不知共和爲何事，且庸愚之度，真有若凡夫俗子者也。辱民病國，至此極矣。（註十五）故是時袁氏尙以顧忌太多，終舉陸徵祥以代唐，而未敢遽提徐世昌也。國務院後迭次改組，袁輒欲起用徐，恒以國會不易通過，知難而退。此次增修約法，廢國務院，於總統府設政事堂，改國務總理爲「國務卿」。國務卿的地位乃總統之「承啓處」，非似往日內閣總理之重要矣。袁氏本日發布幾道命令，如公布約法，廢除國務院官制，於總統府設政事堂等。然政事堂官制尙不及公布，卽特任徐世昌爲國務卿，此種用心，真是路人共見。徐與袁訂交於布衣時代，走上官途，彼此相互援引，真可謂是老朋友了，但其對此倒不十分「糊塗昏瞶」，接令後還上了一番辭呈，說什麼「爲時艱責重，年衰力絀，鉅任難勝，

懇請收回成命。」但却在袁氏「萬勿推辭」的批示後，即於五月二日上任矣。（註十六）

附錄：一、徐世昌請收回成命文並批

爲時艱重，年衰力絀，鉅任難勝，懇請收回成命，另任賢能，以宏治理事：伏承本日命令，特任徐世昌爲國務卿等因。敬聆之下，惶悚莫名。竊維國基改建以來，事機搶攘，變幻百端，仰賴大總統精心毅力，鎮攝維持，二載有餘，漸臻底定，胥由閣議獨運，海宇蒼生，實受其福。乃者約法釐定，新制頒頒，值大權總攬之初基，率法度修明之有望，等威既辨，氣象一新。國卿一職，輔弼大猷，實肅全局，責任至爲重大，允宜妙選當世傑出之英，以贊休明，而資忠益，豈衰朽遲鈍如世昌者承乏其間所能勉強集事。且比歲養疴海嶠，息影邱樊，世情久已淡忘，政務諸多隔闕，調絃未熟，學錦堪虞，萬一措注偶乖，既足累大總統知人之明，復無以慰海內喁喁之望，進退失據，負咎何堪，再四熟思，與其貽誤於將來，曷若審圖於先事。此所以驟聞任命，繞室旁皇，却顧逡巡，卒不敢輕於一試者也。惟有籲懇大總統俯鑒下忱，准予收回成命，另任賢能，以襄大政。世昌夙承知遇，仍當以散員留居京寓，遇有所見，隨時獻納，仰備諮詢，庶得稍贊高深，以自盡其一民之義務，量能揣分，榮幸實多，無任誠悃，迫切之至。伏乞大總統鈞鑒施行。謹呈。

批：據呈已悉。雖進易退，此爲君主時代，屬於一姓一家者言之，若夫共和政體，天下爲公，選賢與能，同服義務，但當學伊尹之任，不當學伯夷之清。本大總統亦國民一分子耳，俯仰天地，復何所求，徒以全國人民羣相推輓，撐持危局，舍我其誰，苟非爲國得人，即藐躬未爲盡職，贊襄國務，必有老成，謝公林下，久繫蒼生之思；諸葛隆中，不失滄泊之志。已遣外交總長孫寶琦、陸軍總長段祺瑞造廬勸駕，萬勿推辭。此批。中華民國三年五月二日。

「（註十七）」

然則實際上，徐世昌即於五月二日就任國務卿矣。茲附錄其報明就任日期文於后：

「爲呈報事：本年五月一日，奉大總統令特任徐世昌爲國務卿，此令。當以才幹任重，滯懇收回成命，仰承批示，獎勵有加，感賜飾之逾恒，何敢自耽安逸，念興亡之有責，猶期勉贊高深。茲遵於五月二日就國務卿之任。理

合呈報鑒核。謹呈。

批：呈悉。殊深忻慰，時艱事棘，正賴老成碩望，綜畫全局，用鞏邦基，所冀宏抒偉謨，克臻郅治。本大總統有厚望焉。此批。中華民國三年五月六日。」（註一八）

二、徐世昌傳（節錄）

世昌字菊人，直隸天津人，生於清咸豐五年，固世族。高祖某河南知縣，曾祖廉鏐進士湖南知縣，祖思穆河南中河通判，父嘉賢未仕卒。生而家中落，奔走豫南北，為人記室以自給。光緒丙戌年三十二成進士，己丑散館授編修，甲午順天鄉試磨勘官國史館武英殿協修官，丙申母喪，歸葬於豫。丁酉入新建陸軍，參袁世凱戎幕。己亥服闋仍留襄軍事。庚子張之洞及世凱保薦人才皆列名，疏中得軍機處記名。辛丑世凱任北洋大臣，奏派充京營營務處總辦，旋擢國子監司業，癸卯商部成立，超授右丞，旋開缺，加副都統銜，充練兵處提調。甲辰署兵部侍郎，乙巳派校閱北洋陸軍，旋命在軍機大臣上學習行走，兼政務大臣，會辦練兵大臣，除左侍郎署本部尚書事，六月派赴各國考查政治，以吳樾謀炸未及行，授巡警部尚書補軍機大臣、方略館副總裁、經筵講官。丙午派赴奉天查辦事件，未幾改民政部，開去軍機大臣，專理部務。丁未授欽差大臣、東三省總督，兼管三省將軍事務，仍兼參預政務大臣。丁未，兼署奉天巡撫，己酉，調任郵傳部尚書，五月充督辦津浦鐵路大臣。庚戌授協辦大學士憲政編查館大臣，七月再入軍機大臣，旋授體仁閣大學士。辛亥四月授內閣協理大臣，九月改軍諮大臣，授太保，多月辭清室，居於青島。民國三年，清室晉太傅袁氏任爲國務卿，四年辭職歸豫，復至京師。五年仍爲國務卿，踰月辭職，時往來京津間，五月爲世凱治喪還豫，居於輝縣。五年冬，應黎元洪等之請，至京師，解府院之爭，遂移居天津。六年九月入京晤馮國璋，商維持優待清室條件，仍還津。七年春，段祺瑞辭職，國璋遣使使其組織內閣，拒之，復至京，爲馮段和解，遂居京。參衆兩院成立，議員什九屬安福俱樂部，先議定一致舉世昌爲總統，及投票果屬之，雖通電請辭，而北洋派半天下皆崇信世昌者，不必容其不就。妾二，無子，生一女。世昌狀貌端重，目光射人，雖年已六十四，而步履矯捷，精神強固，世凱所弗及也。

中華民國三年 五月一日

中華民國三年 五月一日

七二八

徐氏初起之時代

寒士時代：祖思穆，官中河通判，當咸豐間時寇患亟，河工經費大減，及卒家無餘資，父復早歿。氏產於河南，幼而貧困，然其狀貌端秀，頭角崢嶸，長老皆許爲大器，少少助其資，賴以得活，讀書不甚慧，而向學頗勤，楷法勻潤。踰冠乃受聘爲人幕客，時牧令幕中皆有硃墨、磨清等席。硃墨，以硃簽文告時日判行者也。磨清，鐫治文牘者也。月脩多不踰十金，氏以朋儕滄引，歷就河內、太康諸縣硃墨磨清，特所入已瞻其母，至所主瓜代及期，則又隨之以去，而另籌他就。七八年間，恆僕僕往來於大河南北，靡有寧歲，徒以覓此百金之歲俸耳。而曾不以斯困阨少減其活潑之志趣，喜馳馬從諸少年游讌，與同幕者皆訂昆弟交。時袁世凱父歿方家居，因得接晤，時相遇過從，遂結苔岑。世凱強暴喜事，氏每婉曲喻譬，勸毋騁血氣，雖不盡從，而遇之甚親，若同懷者。壬午中式順天鄉試歸，朋從讌於相國寺，酒酣各言志，至氏擎杯笑曰：他日或大挑，或議敘，或幸成進士，爲卽用令，若分省得河南，除杞縣太康必師孟嘗廣納食客味其言。彼志特在溫飽，初不望有後來若是之事業也。

詞曹時代：氏癸未會試落第還，仍爲人記室，丙戌再應會試，遂獲雋殿試二甲朝考一等選庶吉士，雖釋褐而貧如故，己丑散館一等授翰林院編修，時掌院爲翁同龢，淹雅好學，所舉多南士，氏不通古學，書徒姿媚，在館無文譽，故八年並一鄉會同考官而不能得侍郎。王文錦，其鄉先達也，將援之入南書房，而潘祖蔭以其不學，遂止。所任瓜磨勘及武英殿國史館協修，皆閒散不足重輕者，京察亦未署上考不得記名，思將以知府截取分汴師，友皆譴之，未及行，喪母，歸葬河南。已而世凱奉詔治軍小站，號新建陸軍，特請於督辦軍務處，王大臣調贊其戎幕，稱曰會辦，此爲氏置身軍界之初，而出幽遷喬亦自茲始矣。

嚮用時代：世凱既授山東巡撫，以所練軍從，氏將改道員指魯省，而世凱尼之，謂子方踰四十，當養望東天，備他日顯擢地，奈何亟亟於風塵俗吏耶？說始罷，庚子拳亂作，世凱主剿匪謝友邦，與南中疆吏同意，有言之於之洞者曰：此公，鄉人翰林徐世昌參贊功也，遂具疎洊之。而世凱亦密稱其識力精銳，志節清嚴，奉旨交軍機處存記，迨回鑾，世凱迎駕，面奏世昌學兼文武，才優幹濟，特宣入對，孝欽見其體貌英挺，音吐清揚，大喜，諮以直魯軍防，條對明哲。翌日，后告榮祿曰：徐世昌或足繼李鴻章後乎。其期許若此。時淮軍新建，軍半留京護衛，世凱遙

領之，乃任爲京畿營務處，駐京師，已擢國子監業。癸卯商部成立，載振爲尙書，素聞世凱稱其賢，特保授本部左丞，以六品超擢三品，異數也。然以營務事蹟不恆，到部未幾，置練兵處，奕劻、世凱爲練兵大臣，調充提調，遂開左丞缺，以內閣學士候補，如副都統銜。偶至會館譏諸同年生，衆見其赤頂獅補頗非，笑之。明年春，署兵部左侍郎，乙巳世凱以北洋第一二三鎮成立，請派重臣檢閱，得旨派充檢察北洋陸軍大臣，還朝，令在軍機大臣上學習行走。時翟鴻禨頗用事，雖不直世凱，獨信世昌，謂其謹厚。鹿傳霖以鄉誼故，頗親之，雖初入值而機要輒引與共謀，鐵良、榮慶所不能望也。旋補侍郎，兼政務大臣、會辦練兵大臣、署兵部尙書。自編修七品至尙書，僅四年，爲有清一代漢大臣所未有，時中外交請變法，朝廷納世凱、周馥議，派端方、戴鴻慈載澤、世昌等出洋考察政治，方登車，黨人吳樾投以炸彈，澤傷，奕劻亦不欲其行，遂奏稱世昌樞務煩，乞勿令行，后諾，即授巡警部尙書。自庚子外兵據畿輔，街市皆置巡捕，辛丑收回京津各地，世凱即以聶士成潰兵訓練編爲巡警，亦師亦同時立工巡局，同鑾以肅親王善著領局事，至是改設專部，以尙書任之，乃益調用北洋警官，擴充警權，立學堂、教練所，規模大備，時已補授軍機大臣兼方略館副總裁經筵講官，樞部事皆煩劇而處理裕如，衆譽其能。丙午偕載振赴奉天察辦事件，是行振即取楊翠喜於天津，不敢諫也，使還。適考查政治諸臣條陳新政，主先變官制，軍機爲專官，巡警部亦改稱民政，遂罷，密勿專理部事。自日俄戰已，日營南滿，俄營東清，東三省勢益岌岌，世凱等請合三省全力實心經營，遂奉旨令政務處議變通三省官制，奏上擬設東三省總督。先是，氏新自奉天按事歸，知奉庫積帑幾千萬，而地方沃饒，民多殷富，籌款尤便利，遂自請行，孝欽嘉其不辭艱鉅，授爲欽差大臣、東三省總督兼管三省將軍事務，舊各省總督以直隸爲領袖，至是以東督兼將軍，羣以班首推之，聯名奏事皆其領銜。世昌以新進得之，皆世凱力也。

東三省之治績

內政外交：欲知徐氏治東之績，當先論其地行政之沿革及日俄勢力範圍之所及。

(一) 三省行政沿革，初皆置將軍，奉天則益以戶禮兵刑工五部侍郎，奉天府府尹。自光緒初，崇實治奉，盡收各部權，將軍兼尙書都御史，行總督事，統轄滿漢旗民事務，府尹則行巡撫事，地方外設民官。其後恭鏜於黑龍江，明安於吉林，亦增設地方州縣丞倅各官，然將軍府尹非旗人不能任，吏治往往不飭，賄賂公行，

而徵收無比較，成案無卷牘，官吏務爲欺瞞。及俄兵據瀋陽，將軍增祺逃，公私蕩然，乃特命趙爾巽繼之，至卽立財政局，清理財賦，鼓鑄銀圓，行鈔幣，度支漸裕。時日方歸我侵地，爾巽乃舉其巡警諸政，少行新法，盡裁五部府尹政權，畢操之將軍，時延茂於吉林，程德全於黑龍江，亦頗仿其所爲，漸革故俗。而自甲午後，人民數蒙外患，咸思變法圖強，爭願輸資，行新政焉。

(一) 日俄勢力範圍之所及，日以大連爲根據地，其鐵路經奉天以迄長春，是日南滿鐵道，沿道警權皆爲彼有，自南滿線大石橋又有支路以達營口，由奉天至安東曰安奉鐵道，接鴨綠江，過橋卽朝鮮、撫順、烟台（奉天之烟台非山東之烟台）煤礦東邊采木業盡爲所有，兩鐵路線皆駐重兵。俄以哈爾濱爲根據地，其鐵路經滿洲里以達長春，號東清線，其遼陵侵逼，同於日本。

世昌既督東，於第一義主改革，以變官制爲先務，於第二義主牽制，以聯美爲宗旨。變官制則總督爲三省長官，巡撫爲次官。三省各設行臺，隨地駐節，省立公署，巡撫、民政、度支、提學、交涉、提法、折務、勸業、巡警等司道，皆率其科員同署辦公，若京師各部員事皆主於總督、巡撫，不得單銜奏事。奉公署復設左右兩參贊，左參贊領承宣廳，司行政；右參贊領諮議廳，司議政。總督兼將軍，巡撫兼副都統，道員兼參領，並以民官領折務，總督復得隨時入朝奏機要，先撥賠款磅餘二十萬爲行政費，大調京外官吏，各縣皆立巡警勸學所農會。其時中國新政以奉天爲完備，然亦徒有形式，以京奉咫尺，京師要人爭投游牘，所調用者大都此曹。如道員李鳳年爲李蓮英姪，直牧王蔭第爲王聯喜姪，皆權奄也。又務增局所，位置私人，一省城有民政司、巡警道、巡警局總辦、鄉鎮巡警局總辦四者，他亦類此。所謂科長、科員者，無所事事，惟口徵逐狎游，故其時吏治不修，亦以東三省爲最。南中亡賴捏稱府經縣丞職銜卽可託人營一差，多者月百餘金，至薄亦五十金，一時署員、局員、投効員充塞會垣、劇園、酒肆、娼寮，百業繁興。氏頗自矜其敷衍新政之力，謂已變荒陋爲繁庶。日報嘗言，外人振興市政在推廣商業，中國振興市政在增設官僚，卽指天津、奉天而言。蓋世凱壬寅於天津，亦用此術也。聯美則以稅務司包羅爲介，以東省商業情形函告美國諸鉅商，於是美廷有公共管理東省鐵道之說，日本首提出抗議，事不得實行。世昌欲先營瀋遼鐵道，自盛京至鄭家屯，漸由東蒙出長春達環珥，以與南

滿東清抗。然中國安有是財力，遂密疏舉唐紹儀使美，紹儀時方爲奉天巡撫也。己酉四月內任郵傳部尚書，紹儀猶未歸國，謀亦不就。其他如采木章程，則多奪木把生計。又日人輒於商埠外雜居營業，亦不能阻止，而間島交涉，風雲尤蹙。間島者，吉林屬延吉地也，昆接朝鮮境，朝民私至墾荒者實煩有徒，戊申日人遽派兵警駐其地，謂乃韓地，當屬之彼國。清廷以其鄰近長白，爲祖宗發祥所，令世呂籌抵制，乃奏派陳昭常爲邊務督辦，吳祿貞爲會辦，皆治延吉。已而昭常權吉林巡撫，祿貞爲督辦，日人時尋畔辱我兵警，傷我商民，祿貞固不屈，齟齬益甚。世呂在任，日文電往來十越月，至七鉅冊，然空言終無補，既內用言於那桐，乃假安奉鐵路提出延長築路權及各地采礦權讓日，日則歸我和龍哈以南地，間島事遂解決。然韓人私墾如故，地方吏罔敢阻禁。據上二者，觀察徐氏治東，內政可名爲形式的官僚政治，外交雖非喪失其手，而亦少所補救，其建築奉天公署費三十餘萬，器具費十餘萬，宏壯華麗冠各省，後載濤自歐考察陸軍歸國，經奉天見馬路、電燈、軍警無不備具，及駐宿公署儼然歐式，益服世呂新政經畫，非他疆吏所及，還朝卽力游其值樞府焉。

軍政：三者皆唯旂兵強者，若巴爾虎索倫之屬，咸豐間皆名實不副，盜賊日繁，崇實治奉乃調左寶貴軍駐盛京，是以民軍入駐東省之始。自後統將旗漢迭更，而兵士則皆山東登、萊、青三府人，甲午趙爾巽在任頗倚朱慶瀾。時日俄戰亟，馬玉崑軍亦駐臨榆，且分營錦州，備中立時降盜。張作霖積功至都司，爲防營統領軍，亦甚強，世呂奏調近畿第三鎮駐長春，其統制則曹錕，盧永祥亦統領之一也，復調王振畿一混成協駐奉天，此皆調用之客軍也，其薪餉支諸原省。又自編步兵兩協，以王汝賢、潘矩楹爲其統領，立東三省督練公所於盛京，以田中玉爲總參議，吳祿貞、傅良佐、劉之潔等爲參議，段祺勛爲兵備處總辦，管雲程爲參謀處總辦，岳開先爲教練處總辦，三人皆留日士官學校學生也。以王荃善筭糧餉，肅清魁筭軍械，於吉林立督練分處，以王樹唐爲參議，黑龍江暫緩設置，凡講武、測繪、憲兵諸學堂亦同時開辦，此其籌備新軍之成績。更奏派張勳爲淮軍翼長，率所部淮軍駐昌圖，薪餉奉直協支，孟恩遠爲吉林翼長，倪嗣沖爲黑龍江翼長，設奉天防營營務處，以度支司張錫鑾爲總辦，分中前左右後五路，各置統領、分統，以張作霖、馬龍潭、吳俊陞、馮麟閣等分充統領，江省軍以許蘭州爲強，姚福升次之，此其籌備防軍之成績。是其新軍仍仰給於北洋防軍，兵士漸多土著，而

中華民國三年 五月一日

七三二

強半則俗所謂胡子之流，故地方官獲盜訊供什七皆自承爲防營兵勇，其軍紀可知矣。

內用時代之徐世昌

世昌之治東也，傾所領餉餘各省協濟以營新政，養完官，故其時奉天新政之完備幾冠國內，而京省游士亦赴之，猶水之就壑，然是二千萬者年餘已告罄，然無以爲繼。又問島交涉口迫，解決無術，時袁世凱已被逐，乃乞突勵營內調。適郵傳尙書陳璧爲臺諫劾罷，遂奉旨以世昌繼之，而移雲貴總督錫良治東。時載澤掌度支，素嫉世昌，頗囑良察其浮支，而載澤終信其賢，告良以肅規曹隨。其後覈明其浮濫疑甚多，疏聞皆免置議，其運動手腕之敏妙，視世凱亦不多讓矣。自此內任郵傳，而樞府，而內國，以迄清亡焉。

郵傳部：郵傳部者，謂爲行政之機關，勿寧謂爲貿易之公司，而尤公司中之腐敗牽滯者也。然內之奄寺，外之親貴及樞臣，當陳璧掌部時莫不餽以鉅金，故諸官皆倚之爲利藪，非個中人不可承乏也。或謂世昌未受事已許載洵、溥月費各萬五千金，是雖不可知，而皆有所分潤則無疑義，是款取之何所，鐵路局是已。梁士詒自調部，卽築路局事，其於公私計畫皆甚周備，歷任堂官咸倚之爲左右手，其副則葉恭綽、龍建章也。世昌既蒞任，一仍其舊，事皆聽之上詒，唯津浦路政則奉旨自爲督辦者，乃舉朱啓鈴、陸勤伯等分司之。所據固膏腴，揮霍如意，賄、澧、洵、潯、那桐等益佩其賢能，未幾遂授協辦大學士。時同官者科名以世昌爲最後，而竟膺爰立，莫不稱異數也。

軍機大臣：軍機處，世昌舊所回翔地也。自戴鴻慈沒，世昌續其門人吳郁生，郁生雖工夤緣而闇庸，絕不識政體。載澤自歐美考察陸軍歸國，力陳日俄謀我之急，非速變法立憲不足圖存，載澤命共樞臣議。續、郁生一詞不能贊，溥謂軍機政所從出而大臣才若此，事何由辦，因力詆續、郁生，而溥世昌，舉其治奉政績，有整潔之馬路、嘹哨之軍樂，壯麗之公署，皆可頡頏外國。溥亦謂朝臣達新政者，世昌必首屈一指，遂言於孝欽罷續、郁生，以世昌代之。郵傳部則授諸所洵之唐紹儀，恐他人接任，或有更張也。時張鹿皆沒漢大臣，唯世昌寵最，固袁黨自戊申冬勢漸絀，至是得其護持力始並擢用。

內閣協理大臣：庚戌冬，清室以疆臣及士民等籲懇縮短立憲期限，定於明年先設責任內閣，辛亥四月遂授奕劻爲總理大臣，那桐、世昌爲協理大臣。世昌告桐曰：此席予居不稱，唯慰庭才足勝任，而以明黨嫌疑不便論列，奈

何？桐曰：是何難？我言之可耳。乃具疏以疎肅辭職，游世凱、端方自代。當世凱罷後，有稱頌其人者，載灃皆嚴斥之，其時褫逐之趙秉鈞、陳璧胥袁黨也。自世昌再贊密勿，世凱謀起用其力，親貴咸賴爲疏通，至是桐疏雖未報可，而亦不加以中斥，然載灃心終不懌，財政事皆專斷，內閣不得過問，以其妻爲隆裕女弟，禮等俱畏憚之，無如何也。唐紹儀任郵傳，澤事事務與相左，不自安乞病去，世昌欲游陳昭常，而澤已堅舉盛宣懷，禮不敢却，竟任宣懷。及宣懷蒞事，撤銷士詒鐵路局事，代以李經芳。經芳諳練精敏，尤在士詒上，事無不理，宣懷附澤，其視內閣蔑如也。故世昌謂爲一半責任之內閣，而此一半責任者，其壽命亦不能長，僅五閱月，以亂事議選舉組織完全責任之內閣，世凱當選，世昌遂罷政。

軍諮大臣：袁內閣者，以國務總理而兼行海陸軍大元帥職務者也。其權力之偉，稽之歷史，唯梁冀、曹操、王敦足以當之，歐美先進國所未聞也。而以軍事計畫論，參謀總長必爲大元帥腹心，此則各國皆然。袁氏腹心雖多，而言親密終無人能越世昌者，亦爲朝臣所共認。時參謀本部未成立，以軍諮處爲過渡之組織，任軍諮大臣者，則載灃、毓朗也。清室既履行立憲誓言，親貴謝政，遂以世昌代爲軍諮大臣。是時陸軍部廢昌早輪誠於袁氏，而軍諮使良弼堅持不附，事皆專決，絕不稟承於大臣，故世昌雖任軍諮，初不治事，而軍諮處之實力亦僅能指揮禁衛軍，其他調度咸受成於內閣，故是時謂爲無參謀之軍事時代亦可。

清室退後之徐世昌

世昌官僚也，其不欲改帝制爲共和，情也，以疎遜小臣數年卽躋宰輔，其不欲清室之亡，亦情也。而清室之亡，不亡於他人，實亡於其總角論交同膺貴顯之袁世凱，以清較袁，覺袁爲親，於是不得不割其嚮清之心以嚮袁，且世昌固知袁最深者也，以其跋扈貪恣，斷斷無實行共和的思想，特藉之爲假面具，以酬其代清之宿願，事成則面具脫而共和取銷矣。是臨時之假共和制於官僚黨亦無所害。以是二者，故清室之亡，帝制之終，世昌皆不甚厝意，唯壹志以助袁氏之成功。力游袁氏爲湖廣總督者，世昌也。乞袁氏組織內閣者，世昌也。言兵事當專屬之內閣，他人不得掣肘者，世昌也。清室退位，請以袁氏爲全權代表者，亦世昌也。全權代表者，結局帝王之代表，而臨時總統之別名也。袁氏獲得此席，其願鑒而徐氏之願亦鑒。

中華民國三年 五月一日

讓帝太保太傅：世昌雖助袁氏，而以受清厚恩終不能遽與之絕，又袁氏有所要求於清室，爲己所不能直接談判者，更不能不任世昌爲代表，於是令隆裕授爲讓帝太保。其頭銜雖尊，而實閒曹。何者，讓帝就學已有其父載灃照料，又有陸潤庠、陳寶琛授讀，初不必另求保傅也。故清袁之際，授受禮成，袁氏已屈就爲總統，世昌遂託言國變，憂憤力辭太保，避地去青島。其去也，世昌雖留至哭失聲，隆裕亦泣勸其勿遽行，而世昌卒毅然舍之去。蓋無此行，不能脫清室職掌，不脫清室職掌，不便爲袁氏相國。青島者，世昌三窟之一，亦即明修暗渡之地也。吾嘗謂其爲讓帝太保時代即其爲袁氏參謀時代也。

青島隱居：徐氏自東三省歸，已營屋置產於煙縣，天津亦建廣廈，而此行不避於祖宗生長之天津，亦不避於少時游釣之煙縣，乃與張人駿、周馥等翩然共集於膠澳，是蓋有故矣。當其將去京師，袁氏挽留亦切，終以遽仕無以對清室，允於二年後出助爲理，袁氏等其二年期太長，駐津則慮袁之煩擾，故寧遠適，若河南則以大局未定恐致意外，亦不敢居，故寧處海角。然雖居青島，而與袁氏信使往來月恆數起，嘗對張人駿言，凡此皆爲維持清室優待條件，非有他也。時溥偉以宗社黨首領亦駐其地，然絕少過從，載振曾一度來訪，或謂屬其父奕劻私產之關係，雖未能證實，而其與宗社黨無連帶則可斷言也。青島置產皆周學熙代爲經營，聞可值銀四十萬。

出任國卿：袁世凱既改約法，師美國爲責任總統制，改內閣總理爲國務卿之機要局局長也。任此第一任國務卿者爲誰，即隱居青島之清太保徐氏也。當氏遷地時其表示於清室者，爲遭逢鼎革，隱痛在心，從此不預世事。其表示於袁氏，則卽仕魏對清室，約二年後出山。而此兩種表示，並不得謂爲可信，蓋氏老謀深算，生平未嘗冒然從人致一次陷危險。彼深知民國初建，黨之囂張，各派之把持，以袁專斷可決，其若水火不相容，與其貿然出而任紛爭時代負疑貽謗之總理，孰若少緩須臾出爲統一時代養尊處優之國卿，所以一蒙特簡，欣然卽出，蓋已計之爛熟矣。謂予不信則請誅其告趙秉鈞之言：「凡事當求一穩，今日百事不穩，總統總理徒負虛名耳，苟能穩也，一知事亦可樂，奚必高官大爵哉？」是以明明自道其心事矣。世凱亦知之，故送其去青島時臨別有言：「俟我將這一起子昏小子拿了，再預備着迎接老大哥。」所謂昏小子者，卽指一切異己者而言也。當氏出任國卿時，內之各部院，外之將軍巡按，雖不必皆袁氏爪牙，而絕無孫黃餘黨漏跡其中，故對於中央一致表示服從，而陸軍部之段祺瑞，參謀部之

陳宦，其重視國卿尤倍於向日之總理。世凱專主外交及對付黨人，其他官吏黜陟，舉世昌主持。一時東三省舊吏充塞內外，張元奇、許士英之流可勿論，卽如鄭焯輩一舊時從官耳，亦皆分據各省之要關腴稅，計其爲國卿時間雖非甚長，而故人位置無遺，然初無攬權名，蓋其生平行事巧妙沉靜大都類是。世凱奸雄，其才略非氏所及，若穩健深沉，似又在袁氏上矣。而值日人提出苛酷之二十五條件，段氏方長陸部，力主戰，世昌笑曰：「以芝泉之經驗猶輕言戰，何耶？然屢列席會議，始終主婉辭拒絕或聯英美抵制，而袁氏謀稱帝亟，欲以是見好日人，遂定約。定約翌日氏卽託病不至政事堂凡十餘日，袁頻勸駕乃起，而自是寵亦少衰矣。」

世凱僭號前後之徐世昌

袁氏之終必稱帝，世昌知之有素矣。當清末讓國時，段祺瑞主舉袁爲民主，段芝貴主推袁代清稱帝，二者莫知適從，以決於世昌，世昌曰：「民主順時姑取之，以俟異日。」梁士詒議亦與相同。當第二次革命平定，適居青島，聞而告周馥曰：「從此慰庭得行其志矣。」所謂志者，卽大位也。迨既出任國卿，見各省民黨謀反對甚烈，雖失敗而前仆後起，北洋軍人則馮國璋意漸携貳，段祺瑞尤不直袁所爲，東鄰日肆陰謀以帝制爲餌而攬我利權，知國體之不可遽改，世凱屢示意，皆默然不應。一日載振銜突勅命晉謁，謂：「項城天與人歸，似宜速正大位，俾天下寧一。」世昌笑曰：「然則君天子何不勸進？」振曰：「恐貽我宗人笑，故以告子，乞爲領袖敦勸項城。」曰：「然則我獨畏貽舊日同官笑乎？望君勿再言。」振慙沮去，以告克定，克定以其父唯徐言是從，遂以帝制說告之，且謂世凱意已決，乞勿見阻。世昌曰：「我不阻止，亦不贊成，聽諸君好爲之。」一日世凱小病，入問疾，適袁乃寬亦在座，世凱歛歎，謂：「人生不能無疾病，生殊死不自料，以予自問，雖才不足望古，並世似無居予右者，然任事幾四年，志未盡展，設我去位，代位者雖已預舉其名藏之，然而其才力或尙遜於予，中國後來安危正難預卜耳。乃寬遽起，對：「總統有任期何足盡公才，毋寧改國體。」語至此，世凱以目視世昌，昌俯首若不聞者，遂罷議。然自是每晚不延世昌入計密事矣。克定知之，乃屬孫毓筠、楊度爲籌安會，當發起時，氏卽說世凱曰：「事雖勿論是非，而不可不計利害，默揣時勢，誠未敢期其必成，設竟廢於半途，將以何術轉圜？」袁聞論愕然曰：「國中握有權力者，豈亦有反對我者乎？」世昌曰：「陸榮廷等不必論，卽相從最久之馮國璋、段祺瑞已自有意見，故知其不易。」越日准祺

瑞請罷職養病，復密派人南下偵國璋舉動，見其捕戮民黨甚夥，意乃釋。世凱又告之曰：「今爲衆人所推，予雖欲辭，亦不可得，恐不日即成事實矣。」世昌曰：「事實不易成，私計苟稱帝非有銀萬圓難辦，蓋典禮之籌備，言論之收買，軍隊之犒賞，皆將取資於是，而今日庫儲如洗，其以何法應付之？」世凱爽然議中細已，而梁士詒擔任財政，謂能以三旬籌足八千萬圓，袁父子大喜，遂買人勸進，進行益力，氏當此際蓋有不得不去之勢矣。

避帝制之辭職：氏之反對帝制，蓋爲袁一身熟計利害，而知其事之萬不可行也。然袁已醉心甚，言不能入，初以肺病辭，不允，遂不視事。克定告其父曰：「彼願爲清室逸臣，曷放歸以成其高蹈？」世凱尙不允，而京師有爲流言者謂：段將舉義討袁，世昌爲主謀，人皆知其荒誕不足信，而世凱則恐段、徐世襲爲害，於是遂許世昌去。第諄諄勸其駐津門，蓋慮其遠離或爲民黨所誘，是時袁氏肺腹生戈矛，爪牙咸有戒心焉。

再任國卿：蔡鐸起義雲南，雖出世凱意料，而以陳宦在川，湯薌銘在湘，皆南人助己甚力者，必能却敵，時劉顯世猶無所表示，以滇勢孤，益不置意。未幾，黔叛，未幾川軍劉存厚亦叛，是時世昌即馳書楊度，勸其商之克定，設法弭前議，克定不能從。嗣曹錕、張敬堯、馮玉祥雖力戰於川，而勝負互見，敵益銳進，陸榮廷方自請討滇，突反戈圍龍覲光於百色。世昌再上書世凱，謂即今猶可轉圜，排除期諸異日。世凱得書，悔前舉冒昧，決意取銷帝制，克定、乃寬等猶百端阻撓，世凱曉之曰：「非相國孰能爲是忠告者，汝曹勿置我竈上。」自是羣小乃不敢更言。蓋世昌任國卿時，世凱命稱之爲相國也。黎元洪亦勸袁氏起用徐、段，徐指世昌，段指祺瑞，二人皆袁黨而獨不附帝制者也，於是復任爲國務卿。時論譏以四皓未終，馮婦已再，謂袁改元時曾封世昌、趙爾巽、張謇、李經羲四人爲崇山四友，遇以賓禮，示不臣天子之意。易順鼎嘗上詩世昌，譽其爲新君故人，若漢嚴光，世昌曰：「特恐白水真人未逢運會耳」。蓋已逆知帝制之必不可成矣。及再任事，首電致國璋等謂：元首以息事寧人爲念，取銷帝制，若有不體此意，恣謀獨立者，皆自絕生成，應予誅伐，而我同胞亦應努力同心，共衛中央云云。時已知馮首鼠兩端，故以是儆人。無何浙良於己酉代世昌爲東三省總督，軍事一取裁於宦，宦則務去舊將，如王振畿、王汝賢之流皆世昌親信而並逐去，代以其鄉人藍天蔚、石星川，及參戎幕，乃諂事袁氏，無所不至。世昌宿即知其翻覆雲雨，至是竟驗，自以經驗雖富

而指揮調度非所諳，力游段祺瑞以陸長兼組內閣，冀平南亂。蓋其時陳樹藩已逐陸建章於陝西，晉豫皆陷危，然知樹藩實承祺瑞旨，非祺瑞秉政禍斷不能已，世凱亦然其言，遂任祺瑞為總理，組織內閣，允世昌辭職去。

重組內閣之辭職：段氏雖允就職，然以反對帝制，故終慮袁氏懷疑莫釋，乃先就世昌決進止，世昌因極口言袁氏無他意，時局亟宜收拾，促其速任事，然段猶欲留其同組內閣，復固辭，且曰：「今為人任交通何殊老夫在閣？」萬人許士英字，其舊僚也。臨行勗祺瑞以固北洋團體，保項城威信，釋民黨夙嫌，其論北洋團體之不可渙散叮嚀往覆三致意焉。計其再任國卿期僅一月，軍務方殷，行政初無發展，既卸肩遂遄京漢路至彰德返輝縣居焉。

輝縣之歸隱：帝制失敗，袁氏愁憤致疾，病篤時飛電召世昌入京師，比至袁已彌留，相見揮涕，謂曩不聽兄言致有今日，國事任黎、段為之，唯家事恐兒子輩處分不當，敢以託兄，且乞主持喪務。世昌慨然許諾。及袁歿，喪葬之儀頗摹古帝王，補其未完之志也。袁氏私產本踰二十萬，自起發籌安會，克定以己財三百萬助之，後復有所取，携數至七百萬，至是乃囑樂士詒、周自齊等為設法彌補，而為其兄弟析產定家範，皆世昌一力摩劃，既就，乃復歸輝縣，日與幕客登蘇門探幽尋勝，追逐樵牧幾一年。前此居青島，雖曰避地，而袁氏諮訪頻煩，天下大計莫不與聞。李經邁稱之為海濱宰相，計自丁酉出襄小站軍事，十八年來未嘗息肩，至是乃真得閒放。故徐氏優游之樂，此為其最矣。其在輝縣有住宅，有別墅，有田，有地，皆其友朱鐵林所為經營，即東三省總督任餘資也。

徐氏對人之觀念

徐氏自人民國，在野日多，雖兩度任國務卿，而不過為袁之秘書參謀而已，於政事上自不能有具體的表示，其對於各方面之觀念頗不易窺測，且徐氏亦陰謀家之一也。樹錚等為縱橫繞閭派之陰謀家，師戰國策士也，而世昌則高明柔克之陰謀家，師法黃老者也。以二者之比較，則世昌實正確之陰謀家，其度態自不願為人人所周知，世人不察，以其官清也。擬為宗社黨謂其必將復辟，以其為袁派也；擬為帝制黨謂其必將改國，以其性質和平也。謂必厭戰將與南方攜手，以其挽留馮段也；謂必保守舊轍，不復更易，而不知皆非也。徐氏者，宗社黨而拒絕復辟者也，袁派而反對帝制者也。重北與北之和平，而不重南北之和平者也。留馮段之人，而不留馮段之政者也。著者就其言論，測其對各方面之觀念知之最確，特為條釋以饗讀者（對於民國之觀念）。欲於老官僚中求一有平民思想的人物

，此可認爲絕無之事，匪特世凱、世昌不能，卽春煊等之滿口約法民權，亦不過演說行文，則然而絕不能見於事實者也。今著者敢斷定徐氏對於民國之觀念甚淡者，亦以其胸中未嘗有平民思想也，雖如此而與梁士詒、徐樹錚等又有別。蓋徐氏猶懷懷於亡國之慘，雖不必保民國之存在，而不可不保中國之存在，以其欲保中國之存在，故不欲內亂之繼續，時局之紛亂。若士詒諸人則除營利、攬權、報仇三者之外，絕無他想，以爲既擁厚資，則無論蘇何國籍皆可安享也。徐氏生不喜與民黨周旋，亦其潛視民國之所表，試有人能以強力行帝制，國內不復反對，徐氏亦歡迎之，彼知有中國而已，民主君主之關鍵殊不厝意。求以二者的比較，彼以君主制爲較善的，特不順衆人之心理未可勉強執行耳。至其對於國人亦頗悼惜其流離死亡之慘，然意則以爲此皆牛羊待我畜牧者也，故以撫字國民爲盡職，未嘗以不負國民委託爲盡職也。世有望徐氏就任實行民主制者，吾敢稱之曰：夢囂。蓋北洋派中諸人實無一人謂民主制可實行者，不僅徐氏爲然也，徐氏對於人民及議員必取敷衍的主義，所謂面從心違，或久使自懈是也。若袁段所行之威嚇解散手段，則徐氏絕不贊成。後徐氏果能統一，雖不行專斷之君主制，而必行含潤之官僚制，此則敢斷言也。蓋以其對於民國的觀念甚薄也。

對於清室之觀念：徐氏已兩度爲袁政府之國卿，若梁鼎芬輩所持忠臣不事二主之議論，實非所樂聞也，然以其篤於故舊的思想，清室深恩亦不能澹然忘之。蓋其常光緒甲辰間以編修四年擢至尙書，且爲軍機大臣，爲清二百六十年中第一人。至讓位之際，降階又數對其啼泣乞有顧讓帝，以此之故，故其報清之念甚堅，而與其謂爲君臣的觀念，勿寧謂爲報施的觀念較爲確切也。然其愛護清室之熱度，無論沸至何點，而一聞復辟兩字，其沸度即可立時停頓，蓋深知復辟不成，不利于清室，倘復辟成，則于袁派終有不利之一日。前一義世皆知之，後一義則讀者恐不能盡了解矣。須知徐氏周旋於奕劻、載振、壽、洵之間，特利之以固祿位，非不知諸人伎刻不可一朝居也。自民國成立，北人議論一致謂清非亡于民黨，實亡于袁氏，謂漢陽已下，段祺瑞突于孝感電要清帝讓位，羣爲袁氏暗中授意，故欲今日清宗諸人仍與袁派聯絡，恐後者非不記洪憲篡位之仇，特以特優待款爲生計，不敢盜憎主人也。是兩方面皆形式上之殷勤。使復辟果成，彼壽者，澤、倬之流，經驗已富，防維更嚴，鋤除袁黨之事在意中也；使如康有爲說行虛君制，則報復之害雖已，而議會專制，北派亦當受間接之打擊。故無論復辟之成不成，在徐氏意中皆絕端

認爲不可行之事。其對張勳所謂時機未至，則敷衍武夫之語，非由衷論也，而優待條例則主永不改易旗籍，官僚則主混合作用。上年張康失敗，北有李長泰，南則電書交馳，皆請取銷優待條件，段氏對清風有惡感，而卒未損其毫釐者，皆世昌、士珍、國璋三人之力也，而世昌爲主勸，士珍、國璋則被勸也。世又有疑張勳奮開實世昌主謀者，不知果世昌主謀必籌畫周備，萬不冒昧從事，且曹錕、張懷芝亦斷不致反對。總之，有曹錕之反對，即可爲世昌並不與同之保證。近孫洪伊通電詆世昌爲宗社黨首領必謀復辟，而中外報紙亦頗有微言，謂世昌將爲過渡之總統，此其人皆非知世昌者。著者有一言以告我國人，則世昌主存清不主復辟，主優待不主放縱者也，若復辟之張康，世昌極誇其忠而又甚惜其愚者也。

對於帝制派之觀念：袁世凱以梟雄之姿操縱一世，卒因帝制失敗憂憤以死，其黨內反對之人則有世昌、段祺瑞，騎牆者則有馮國璋。然三人又各有心理，段以清室退位爲己全功，方將俟袁氏任滿而自代。觀於五月九日之約力主拒日，而今日外交乃無一不引狼入室者，前後判若霄壤，蓋前猶蒙面其欲收人心，爲他日代袁地，今則數起數墮有毀而無變，知人心之不可收，遂一意訴諸武力。國璋則清室退位，男爵取銷，漢口下關兩次縱火，衆怨沸騰，乃徒爲他人謀得萬世一系之皇帝，心固不甘，然又不敢爲顯然之反抗，遂首鼠兩端。獨世昌則旁觀普察，知時機之未熟，禍至之無日，故在段氏之先已表示其不贊成。又論者多以梁士詒爲帝制黨首領，說亦不然。蓋士詒者，特洪憲功臣中之一部份，專司財政者也。其仰承密意首先發起，而又事無不與者，厥爲楊度，孫毓筠副之；寧意逢惡，致內派分裂者厥爲袁乃寬，而應昌副之，若朱啓鈴、周自齊、顧鱉輩特半路加入，卽所擔任亦一部份之事。故徐氏每論袁氏失敗，輒痛心疾首於度與毓筠、乃寬三人，而於其他有怨辭，然乃寬以汴籍的連帶故謂其罪較度、毓爲可追。至帝制完全主動之人物爲誰，則洪憲太子袁克定是也。世昌之於克定以父執而兼師長者也，當袁氏被逐，世昌入任郵傳，克定方官農工商部參議，實無一口不至徐邸，亦無一事不諮世昌而後行者，世昌於袁諸子中亦最重克定，謂其內蘊有乃父之才識，而表面之和謹過之，許爲遠到器。在世凱本意原欲十年以後乃化家爲國，而克定惑於楊度及僧了明之說，迫不及待，遂倉卒發起籌安會，堅乞徐氏爲助，氏當對以不反對，亦不贊成，然於世凱前實數有警勸，且譬以騎虎難下，語洩於克定，怒其不附己，頗拓拾浮論，譖之其父，徐氏亦知之，其堅辭國卿此亦一原因。

當世凱歿時，氏受遺囑代處分家政，即私問克定願否，對父命敢不顧，於是慷慨擔任，然二人感情則終不能恢復。克定又嘗表示非督軍軍長不就，是徐氏登台，彼亦必無位置。總之，氏對於已死之世凱，不僅爲異姓手足之親，實兼有感恩知己之想，其交誼雖奕禩不易者也。對於主動之克定，則惡其陷親於失敗，而以世凱家子的關係，亦不能示以拒絕。對於被動之士詒、啓鈴、自齊等，雖怒其附和，然以舊屬之連繫或財政之倚賴更不得不弗以職司，若度、毓筠則所深惡痛絕，斷不聽其重出。蓋氏之爲人，其觀念純繫於實際上的利害，若虛榮之皇帝，彼自不樂就，而亦不顧人之就也。

對於財政之觀念：世昌者，深知段氏濫借外債，歐戰終中國立即破產之一人也。計其就任後，雖不能如外人論調即取銷督軍權利，然其不准擴張軍備，濫募兵士，則可斷定也。又必任梁士詒以恢復外交兌現，除官僚俸公外，其一切行政經費必主縮減。徐氏執政三年，國內苟無他變，財政必有所改良，且必不盡恃外力，此著者所政預決者也。聞氏嘗勸士詒以整理金融爲附和帝制桑榆之補，而辭職通電於財用匱竭尤三致意焉。

對於軍事之觀念：方今外有出兵西比利亞之事，內有川湘閩陝之役，故軍事計畫當然有對內對外之殊，茲先論其對外，對德奧之絕交宣戰，實趨應乎世界潮流，未可以此咎段氏也，特託名參戰，而事前一無預備，對協約國亦未嘗有所商榷，臨事手忙足亂，其爲日人所輕薄屏棄也宜矣。蓋日人於此如奕局，然着着皆有預算，至何地步即用何種手段，整然不紊，段政府茫昧不達此理，徒知有參戰之名，且又誤認參戰與國防爲一事，故滿洲里、呼倫貝爾諸地都未先事設防，對於俄之謝霍諸將亦未嘗預有磋商。今大錯亦已鑄成，徐氏雖就職於共同出兵之約，恐不能有所挽救，而必令我軍加前入敵，則氏之手腕尙能辦此，且其對馮力言參戰力否費鏘和後榮辱所關，知其必以全力注於東清各地，更將藉是以促南北之和好，爲各省軍隊之消納地。其對內則陝主勦辦，閩主恢復，湘主保守，川之東主取夔巫，川之北主守棧道。蓋陝雖民黨自稱靖國軍，然非西南之正權份子也，且其形勢東可以窺汴洛，北可以入三晉，關繫甚要，非絕根株。中原行且多事，閩之攻粵，北軍作戰甚懈，所恃唯浙軍耳。今浙軍已有一部份之降，攻粵主義當然打銷，然不復漳洲，省厦皆危，故必以浙軍全力助李厚基復其守土。自吳佩孚、馮國璋運動湘西，南士卒解體，更無作戰能力，幸張敬堯尙附中央，必以奉皖之力助之保守境，川則營金聚劉存厚守漢中，以遏川陝靖國軍之會

合，任吳光新規畫以阻滇軍之東下。凡此條件，徐氏已有具體的規畫，著者得北友書言之極確，持述之以告讀者。

對於實業之觀念：世昌嘗告人以歐戰爲中國開拓實業機會，惜西南喜事，芝泉復不耐，致內亂頻仍，遂無力兼顧云云。彼就戰後果能實行補救，亦實業界事之美機。或曰其所謂實業者，乃指北方官託商名諸業而言，非真能振興民黨也。是則非著者所及知矣。

對於外交之觀念：今之欲併吞我國者曰日，維持我國者曰美，面示親交無關實際者曰英、曰法，絕交者曰德、曰奧，餘則俄無政府，他國皆相處猶昔也。人對我之態度既異，我對人之觀念當然亦有殊別，茲特條舉世昌對外之觀念如左：

對日：自其任東三省總督已抱一聯美拒日之想，今雖形勢已易，而世昌舊口所抱之思想並未盡灰，特囊欲制日，今則冀各國少持公論以滅日人畀我之痛苦耳。第其中尚有不能預定之點者，則徐氏就任外交官吏未知屬於何派，分言之，則曹汝霖、陸宗輿爲極端之親日派；梁士詒、周自齊爲中和之親日派；陸徵祥、葉恭綽、劉鏡人等爲中立派，果屬於中立派，或者可激貫徐氏平日所主張，若屬之兩親日派，則並現狀不能挽救。大約其第一步計畫必使參戰軍得與各國共同動作，第二則穩固東清鐵道之籌備，第三則結束其他未了之交涉。

對美：美利堅者，反對日本握東亞霸權最力者也，然以歐戰的趨勢遂一變其故態，轉而親日。石井前次宣言之日本孟羅主意，美政府竟已承認。近以西比利亞出兵，日人著著先機，有席卷吉江之勢，美人頗慮及將來利害，遂有聯合共築東清鐵道之議，猶之十年前彼所持滿洲鐵路共有之說也。聞世昌頗思假此與美、英、法接近，減少日人壟斷政策，惜世昌不能直接交涉，而分布其左右者大半皆親日黨也。

對英法：英法自美戰後，國力皆銳減，近更仰賴華工與其他種種助力，表面上頗著親善，而非藉重美人彼二國亦不能自出反對日本。至英使朱遜典駐華最久，對世昌私人交誼亦篤，然亦僅可賴爲介紹人耳。

對局外諸國：歐戰方殷，各國旁觀懷懼，對華交涉日益減少，世昌亦謹守故轍而已。

對德奧：中國對德奧無交戰之惡感，亦無交戰之理由，特外有強鄰，已無實力，不得不隨潮流而卷入漩渦，乃一可恥可憂之事，而非可矜可喜之事也。段派不知此義，欲假協約國之力以排除異己，究之歐人旁觀仍持公論，日人

則乘間攘利，並不能延長段氏內閣之命運，至歐洲講和已有動議，德奧並未失敗，無論和約如何，終不能削弱其國力，而對我惡感則不可解釋矣。且收沒之船艦、公產，銀行停止之賠款、借款更不知作何歸宿。當上年春夏，世昌主張絕交而不宣戰，梁啟超不以為然，力以交戰之利內說段氏，外國人（近以交戰以後並無利益，且益喪權利，彼已不敢往事重提矣）而待，氏終以宣戰為過當，今雖不能不改易其主張，而亦不致若段氏之借此自重。觀其通電，競競以歐戰將終研究宜預為言，可知彼既登台，必合羣策，考求此一問題，第願其早日籌備周至，不似段黨之參戰，則有裨於國際利益矣。

對俄：俄雖陷於無政府地位，而以其國民堅毅之性質，歐戰一終必有傑出之才起而組織政府，實行平民政治，十年整理，十年擴張，其國勢必強於法蘭西，此有可斷言者也。故對俄外交，在今日為最易，亦為最難。何為最易？彼新集合之政府，方賴協約國之扶持，我亦儼然協約一份子也，彼對我感激，仰望之不暇，則交涉必就我範圍。又何言乎最難？今所改管之東清鐵道恐終為日人所攘，他日俄人索之於我，其將何詞以應？且其新集合之政府是否即能永久主俄羅斯國政，亦一疑問。既有此疑問，遂生出今日交涉將來能否發生效力之又一疑問。故其顧慮不可不長，籌備不可不預。若陸徵祥、李家鏞、劉鏡人，又有曾受徐氏落援之施肇基、畢桂芳、李鴻謨，皆中立之外交派，而練習俄事者使共籌補救，或有善策，世昌宣言歐戰將終，籌計宜審，此即其一端也。必當合羣策，以謀應付，不致如段氏之臨渴掘井已。

蒙藏各地之處置：蒙藏皆我版圖，自不得以對外交，然蒙關俄，藏關英，其歲史由來已久。自俄蒙鉅難，國勢驟弱，外蒙漸有內附之心，而段氏祇計私忿之競爭，更無力兼顧國事，陳籙報告雖勤，類皆覆一電即了事。藏番則受滇軍殷承獻之唆使，知中國方內亂，遂東向而攻我川邊地，承獻之教孫升木者，則以川邊鎮守使陳遐齡有逐滇軍奪己位禽張煦之仇，故不嫌以國境為報復，而熊克武力積極於討段，絕無方以衛邊，陳遐齡已陷於絕境，大約裏塘以西將不復為我有。然實則番兵甚弱，器械亦不備，苟得精兵二師何難直抵拉里，所慮者英有後言耳。徐氏就任，自必先以國防徹克武，使息內爭，然後取有限制之征討，至恢復邊境為止，第克武素不顧大局，恐難受政府指揮耳。故曩者蒙事難於藏事，今則藏事棘手已達極點。世昌舊有言五族國體恐將來祇剩得自相殘殺之漢人與奄奄待斃之滿

人，同守共和，他三族或將脫離關繫，而國徽且減爲三色。今不幸而其言驗矣。及新疆邊境德俘假擾久有所聞，然以其地勢與人數論，必不致牽動大局也。

徐氏對人之關係

徐氏者，純粹北派主盟，對於南人絕無關繫者也，其在北派實兼爲官僚軍人兩派之領袖，世凱死，足統轄北洋文武者，徐氏一人而已，故對於北派莫不有其關繫，第其深淺輕重又各不同，茲試分析述之。

對於北洋派官僚之關繫：北洋派之名權輿於李鴻章以其任北洋大臣幾三十年，所收幕僚，所拔文武，皆稱之爲北洋派焉，至世凱督直，孝欽特假以魁柄得治舉疆吏，一時奔走其門者不可勝計。北洋派範圍益擴，自入民國，此輩倚袁之力，袁亦賴此輩之助，其勢力遂澎湃於全國，第純粹袁系爲多，鴻章舊部已寥落如晨星矣。析言之，是有官僚、軍人二派。今先言官僚，往者北洋官僚周馥、盛宣懷、龔五援之流是也，而於世昌爲先進，與之行輩相若者，則有于式枚、楊士驤、伍廷芳諸人，宣懷及于楊等皆歿，伍廷芳自辛亥即轉入南派，故論北派官僚，世昌實曙後一星，特不及待鴻章左右耳。而就派中官僚論，又有京曹派、直隸派、山東派、東三省派、河南籍派之殊。何謂京曹派？則嚴修、周自齊、陳璧、梁士詒、葉恭綽、龍建章、楊士琦、曾述榮、吳敬修、曹汝霖是已，梁、葉、龍兼交通系，當別論。修以在籍海紳德望，爲袁所推者也。自齊、汝霖皆學生任外交，受知世凱者也。士琦因其弟士驤進而參預袁氏個人秘密者也。述榮、敬修則袁氏鄉誼關係者也。其中與徐最親者，莫若修與士琦，述榮、自齊次之，汝霖則有日本爲外援交涉，不得不賴其力。修端謹和厚，當戊戌前已有維新名，而恬退不樂仕進，世凱督直，以津紳辦理學務受其知遇，屢承密諮，遂躋卿貳，人民國未嘗出任事，固世昌鄉里姻婭也，或將責以大義強其一出焉。當宣統初，世凱被逐，世昌初入京師，張鹿皆惡袁黨，臺諫日有論劾，載澤更有一網打盡之計，是時所倚者唯奕劻、載濤、載洵，而壽、洵遠適歐美，勳自保且不及，世昌勢亦甚危，其間通信彰德，勾結內援，並代爲聯合交通系者皆士琦力也。論其熱誠實袁門下第一人，而以其才量太狹，羽翼不盛，故屢出而未邀大用。然徐氏進思往誼，且信其老成，或當先長農商或內贊機要，特無組閣望耳。陳璧人既鄙陋，穢德復彰，洪憲時代且不獲進用，今自在屏棄之列，特交通系奉爲前輩，推戴甚力，方仗梁氏爲財政後盾，或不得不寵以虛榮焉。何謂直隸派？世凱督畿甸六

中華民國三年 五月一日

七四四

年所游援之屬吏是也，則有朱家寶、王達、凌福彭、周學熙、齊耀珊、蔡儒楷、段書雲、麥信堅、關廣麟、張鎮芳、王克敏、梁敦彥、張一麟、呂調元諸人。家寶雖以復辟去職，而營進甚銳，其初官直隸收令，循聲甚著，庚子處置拳匪，保衛教堂，不辭艱險，世凱亟稱其能，屢疏密薦，歷六年遂膺疆寄，然其人特小知而不可大受，熱中尤甚。世昌督東，薦為吉林巡撫，以外交非長，調安徽，上年幾為段祺瑞所縛，賴徐得免，第未必即畀以要任耳。達、福彭皆小有才，附袁以起，入民國，福彭未嘗出仕，達則為京兆尹，已四年，上下皆極融洽。福彭起甲科，為天津守，世昌邦大夫也，且官京曹時日相過從者，其由府尹擢直隸藩司實世昌任軍機時所薦其人，若存必可獲一省長。達以諳諫京兆政事，當然不能量移。學熙，馥子，世凱姻家，而代世昌經營青島屋產者也。其人雖世家子，而工心計，善綜覈。其兄學銘為皖路總理，歿後帳籍繁雜，人莫能核，學熙至以兩日了之，條欵明哲，人服其才。光緒丁未為長蘆鹽運使，世凱卸任為彌縫虧五十萬。民國兩任財政部，初以通電詆譏黃興，北派服其不畏強禦，再起，以帝制禍作，受世昌戒辭職，其人強執敢為年力方強，事世昌如師，終必大用。耀珊、耀琳，伊通漢軍旗人，皆以甲科任京曹改官監司，並和雅善酬應為世凱所喜，亦以飾禮事世昌者，兄弟必皆連任。儒楷宿官直隸知府為學務處提調，袁氏稱為少年雋士，民國初綢用頗隆，以直提學內用次長出官山東巡按，亦帝制派之一，而世昌始終謂其賢。書雲以名士官監司，乃南人之附袁者，故用為鄂巡按，對徐關係較淺。麥信堅、關廣麟皆粵籍才士也，並由士貽薦用，入民國，信堅寂然無聞，廣麟屬交通系，皆於清代受知世昌者。張鎮芳，世昌同輩結為昆弟者也，以甲科官主事，固世凱姻婭，改官監司，遂擢長蘆鹽運使，清末以鹺商擅藉外款幾罹不測，以三十萬賄載澤得免。去年以復辟為段氏所縛，世昌大不安。馮氏就任後，曾一度游京師，謁公府，雖主維持清室優待條件，而乞寬免鎮芳，亦其一事也。時祺瑞方以戡亂自矜，不欲遽釋罪人，然亦承認獄中優待，緩再設法，或謂近徐段之間，不能無芥蒂者。一則北派軍官事皆乞教徐氏，獨樹錚然；一則即以鎮芳省釋期愆也。國慶日或可援助賑功免罪，且當令之襄賑以漸躋重任。克敏，存善子，執袴少年也，然揮霍營達迎媚事上官，楊士驥以家人子弟蓄之，清代任直隸交涉使，馮國璋督直，嘗為其從弁所毆辱而無怨言，國璋親親之，近復耳濡目染於梁士詒、王揖唐、周自齊、徐樹錚之所為，亦思附陰謀組政黨買議員以推舉國璋，而已則再長財政，或奪交系之席，雖失敗而雄心初未已也。初與世昌關係甚疎，後已

欲助國璋，亦時爲其代商於徐世昌，對人言亦有克敏、真敏之語，無論馮氏下野與否，彼終不致退閒，且精通英法語文，外交亦無親日嫌疑，或竟於國務中重任一席亦意中事也。敦彥鄂總署電報生，以張之洞、端方薦擢至漢黃德道移津海關道，世凱以其爲南皮黨甚輕之。一日擁八驕經英租界前，衛士爲捕房華捕所辱，部下大譁，議往尋衅，世凱佯怒令軍警戒備，守交界處，乃往索罪人，卒不可得。敦彥進曰：是不難特索得斯人，不宜科以重罪耳。世凱曰：然。果縛至薄責釋之，事遂解。袁以是重其人，薦擢遂至卿貳，代爲尙書，然爲梁鼎芬友信其學說，頗思復清，世昌則信其外交才，謂非後輩所及，或將以外長畀之。一麟及阮忠樞，袁氏之幕僚中資格最深者也。忠樞死，一麟遂漸孤立，雖南人柔儒而獨反對帝制，故世昌於北洋官僚中獨稱一麟人格高尚，但亦謂其才智不足獨當一面，或仍將以幕僚處之。調元起家收令，以善趨奉受知袁氏，遂任爲陝西巡按，祺瑞嫉陳樹藩遂陸建章，以鄉誼故，先事書諷調元辭職，乃戀棧不從，竟爲樹藩所逐。近往來京津間，頗思重出，嘗託世昌解釋於段，謂自陝歸，一身僅存貧不能自給，雖降任道尹所不敢辭，世昌笑應之而已。何謂山東派？世凱自己亥巡撫齊魯，辛丑始移畿甸，凡此兩年間所薦拔之屬吏皆是也。然或爲小站舊僚，或後隨之，至直隸多牽入直隸派。據著者所知，唯張廣建則起自齊魯者也。廣建謙下誠實，在北洋官僚中可謂優秀份子，其督甘肅已將五年，以偏處邊瘁，同輩中既無人攘奪，而偉人志士亦鮮惠臨，故得寧靜無事。世昌嘗論諸人福命，謂廣建爲最，其地位斷不敢動搖。何謂東三省派？皆世昌督東所自拔之吏，直隸山東派尙由世凱間接，東三省派則已所親信者矣。其人物已見於第十一章中其關係至密切者，自以朱啓鈴、張元奇、錢能訓、吳笈孫、周樹模、黃開文爲最，其未見於十一章中者，則有鳳興道之沈承俊，新奉道之周長齡，官銀號之張允哀，遼源墾務之段鴻壽，文報局之董遇春，庶務處之楊冠如，吉林省度支使之徐鼎康，勸業道之黃悠慈，延吉府之陶彬，提法使之吳燾，新城府之金永，濱江道之施肇基，黑龍江提法使之秋桐豫等，亦與徐氏有關係者也。何謂河南籍派？徐氏雖籍天津，而居汴已三世，故其親河南人甚於親直隸人，吳鏡孫兄弟則汴籍之代表也。又有胡俊采，贛撫廷幹子，光州人，世昌督東爲官銀號總辦兼供總督私用，入民國會黨鄂財政，飲博狎邪無所不染，而世昌信其能。秦樹聲，固始人，世昌同年生也。清任雲南提法使，文學湛深，袁政府時代曾一度爲公府顧問，卽不復出，其人果樂仕進，就任後必畀以機要。張鳳台，前奉天興京府知府，民國三年曾任河南民政長，入爲

參議院參政，亦素見重於世昌者，而老耄或不足任事。王祖同曾任廣西巡按，洪憲收元爲陳炳堉所逐者也。世昌舉人同年，巧滑圓融亦今之政事才也。餘則彰德之馬吉森，開封之顧瑗，皆以鄉誼而兼年好者也。所用文吏不出是數途。而附以老官僚之孫寶琦，留學生之章完元，金邦平、顧鰲、施愚之流，其人雖不必爲北洋官僚，而夙即依歸袁氏，亦與世昌有間接聯繫者也。

對於北洋派軍人之關係：此派亦李鴻章所遺舊軍官，皆淮軍部將，今存者無幾，姜桂題其碩果矣，後進則江朝宗、趙倜諸人。是新軍官多北洋武備學生，以馮國璋、王士珍爲直派領袖，段祺瑞爲皖派領袖。直派資望之深者爲曹錕，皖派資望之深者爲段芝貴、倪嗣冲。其不屬直皖派而爲世凱所親信者爲蔭昌、張勳、田文烈、張懷芝，近則張作霖漸露頭角。奉軍又自成一派，其發起人則張錫鑾也。桂題部屬寥寥，僅足自立。新派則就上舉四種，而一詳究其派別與組織焉。一曰北洋派，直系所謂直系系者，實近四年來之名詞，而前之所無也。因馮國璋陰抗帝制，爲段芝貴、袁乃寬所嫉，嗾袁氏內用爲參謀部長，而王占元、李純等聯電留之，於是皖人加直魯軍官以直派之號，及馮氏將北上就總統職，恐爲段黨所制，遂以李純自代，又以陳光遠代純，命劉詢帥師入衛，於是直派始著手組織團體。及王士珍倒閣，段氏二次上臺，皖直競爭益烈，直派組織乃完備，其表現最著者是爲江、韓、鄂三督聯盟，然爲溝通說合則皖人陸建章之功爲多。建章皖派，反爲直派主謀，蓋欲報祺瑞嗾陳樹藩逐己之仇，又欲藉此重攬一督軍也。曹錕以直人而反附祺瑞者，則承世昌戒不欲北洋派破裂爲南人所乘也。然徐樹錚恃有奉軍後援，漸輕曹氏，祺瑞亦不能利用此時機統一兩黨，棍遂用携貳，其部下之吳佩孚乃直起主和，以實行推翻段閣。他如王廷柏、張宗昌、楊春普、馮玉祥皆直派之健者，無日不思甘心於樹錚者也。是前無祺瑞之把持，中無建章之游說，後去樹錚之激動，則北洋派中至今未必有直皖之分，故世昌謂建章、樹錚皆禍水也。世昌本直人，國璋、士珍則小站同事之舊好，曹錕更爲東三省之部屬，宜其視直派爲親矣，而以其夙抱堅固北洋派主義，故於直皖一視同仁，絕不有所歧視，雖純、光遠、佩孚、玉祥志在推馮，而有士珍之指導囑託，亦絕不至有反對世昌之事，世昌就職必不聽馮之退閒，爲羈繫直派之第一步，徐圖屏退樹錚，爲聯合兩派之第二步，而以直派之中立者如田中玉、王懷慶之流，或令其長陸部或使之衛京師，使二黨皆無所藉口爲第三步。此三種計劃果就，純、光遠、占元必當放棄其度態而與世昌接

近，孟恩遠亦直派特起行伍，與諸武備學生進用者不同，而實世昌拔爲翼長，感激圖報尤較人爲切。又有陳之驥者，國璋婿，曾從黃興、程德全獨立者也，二次革命失敗遂不見信於袁氏，微國璋且罹軍法矣。近亦銜國璋命奔於揚子江流域，有所規畫，聞世昌已定計欲先畀以一職，使不得任意游行，以阻其挑撥，若是則直派必就範圍。二曰北洋系皖派，皖人素把持直隸軍政，乃鴻章督直二十六年所蓄之勢力，久爲世人所公認。當世凱練兵小站，軍官則皖六而直四，其後收聶士成潰軍，皖勢益增。蓋袁籍陳州與皖接壤，而其先世甲三又久握臨淮軍符者也。故其初雖無直皖之名稱，而直不敵皖，則袁黨之實情，自國璋征漢陽，直籍軍官南下者始多，再攻江寧，勢力益擴，而祺瑞力掌陸部，所親半參部務，亦未嘗有直皖芥蒂在胸，遂聽馮派之恢張。於是長江流域除安徽外，皆爲國璋黨羽，駸駸與皖派並駕矣。芝貴嫉之，譖馮於袁，爲直派所覺，愈組織團體，以三年前表面上的觀察，則皖派日有退步，十一督軍中僅倪嗣冲，陸建章兩人而已。帝制取銷，兩派猶弗至決裂者，則浙江屬於皖之楊善德，而上海一隅爲中外觀聽所繫者，又屬於附皖之盧永祥，張勳爲北派盟主，則專主聯合團體以抗民黨，故國璋陰謀迄不行，及勳以復辟爲祺瑞所賣，主盟無人，樹錚專恣自用，務激惡感，兩派遂漸趨於不共立之勢。段徐乃亟謀擴張本派，然究其內容亦祇皖浙閩三省，外則吳光新、盧永祥兩軍，使奉軍不包圍北京，張懷芝不憤激投袂，皖派運命或竟不克延至今，而即就今日論，厚基斷不能自存。永祥所處非用武之地，浙則黨人潛伏，將乘機暴發，善德勢亦岌岌，光新一軍孤寄尤不足道，祺瑞、樹錚所恃者，濫借外債，尙有金錢足以驅使焜、懷芝、敬堯、作霖等而已，然金錢終有時而窮，此時舍勸世昌登臺以正直、魯、奉、豫、晉、吉、黑七省之趨向，皖派實無施展之餘地。世人徒知國璋受制，士珍下野爲直派失敗，不知再延長二三日，借款用罄，無力以應付，經略使、總司令而日之寺內更同時倒閣，賣國借債之策亦不能遽施，屆時段黨匪特下野，或將爲西南聯合北派威嚇之使逃避於異國，然則世昌出此，匪特全皖派之顏面，實以救皖派之生命，關係之切，自不待言。宜其選舉發表之日，樹錚在旁聽席上撫掌稱快也。雖然而祺瑞、樹錚皆貪得無厭人也，雖星過度必又將出而作祟，此亦世昌所深知而爲之躊躇滿志者。雖祺瑞故交，不能予以打擊，而貽害同袍之樹錚，當然在放棄之列，或令觀戰赴歐洲，或使參戰適西比利亞皆意中事。且奉直魯皆恪奉世昌者，無論其巧言鼓惑，絕不能以施之國璋，施之世昌，此義亦樹錚所自知，當不敢螻蛄弗去。總之，今日純粹皖系而握有兵柄

者，唯嗣冲、樹藩、善德、光新四人，而四人中樹藩能否自保，尙一疑問，欲以楊、倪、吳三人之力支撐全局是直夢囈矣。三曰北洋派中立系則有張懷芝，其人坦直粗率，第一次南下實爲范王主和所激，近則精銳之氣已一衰再竭，見親見曹錕之索餉索權而越趨不進，亦頗思步其後塵，故不得謂其附段。當辛亥多，彼以天津鎮總兵兼陸軍統制拒張紹曾，殺王鍾聲，世凱遣唐紹儀南下議到獨電阻止祺瑞，勸清帝退位，獨不署名，既乃隨世昌下野爲青島之游，其仇視民黨之念已確不可拔，特必奉世昌約束行事。或謂以張勳元將擬其軍寄，則揣度之詞，未審二人交誼者也。此外又有張勳部屬之張文生、白寶山等，是軍兵額非多，而槍械充足，直可供五師之用，皆怨祺瑞賣勳，而李純復加意拊循其傾向，已在直派，世昌既起勳必特赦，仍當還其兵柄。若察哈爾之田中玉，則直籍而親皖者，然亦僅形式上之推戴河南之趙倜，晉之閻錫山，目的則在自己之地位，無論直皖，卽西南主政，苟不奪其權利，彼亦驩迎也。四曰東三省派，則張作霖於奉，孟思遠於吉，皆世昌舊部，且其所薦拔。鮑貴卿又作霖之附屬品，更無異議矣。然是四者對世昌雖關係淺深不同，而以其資望亦必心悅誠服，是則北洋軍人卽謂其完全受世昌節制，亦無不可。然其人實不起自行伍，不出自學堂，亦未躬親行陣，其子弟姻婭亦未嘗圓身軍界，徒以其爲小站舊參謀，而又始終維持提携，誠懇不喻，故悍夫驕將咸秉其指揮，事以師禮，若徐氏者，亦可謂袁派之驕子，輓近之英雄矣。

對於交通系之關係：交通系之成立在梁士詒築鐵路時，今且十二年矣，在官僚黨派中實爲鼻祖，大約皆粵人，他籍不容插足也。溯其源流，則交通之前爲郵傳，郵傳之前爲商部，而世昌則商部初立時之右丞也，已而自東三省入爲郵部尙書，且兼筦津浦政，事實交通系之先進人物，宜梁葉之流奉之若神明矣。而以著者的觀察，則與其稱爲交通系，勿寧稱爲梁系，蓋派中無一人非士詒之腹心爪牙也。謂予不信，則當時郵傳部人才濟濟，記名、丞參、候補司員、調用外吏、學生數且踰千，而隸爲交通派者能有幾人。又粵籍之從事車船、郵電諸事者，若詹天佑、唐元湛之流，亦實繁有徒而不克隸交通派者，蓋其人皆不親士詒者也。是親士詒者爲交通派，否則非交通派，故直截稱爲梁派，爲名實兩副也。而士詒何以具此偉大之能力，且在擾攘之中國而能使其派始終立於不敗之地，是固不能不歸功於東海道老矣。臺諫彈劾士詒以光緒末宣統初爲最烈，其時卽世昌掌郵部，凡奉旨察覈之件無一不爲士詒洗刷，故以全臺之力攻之，而不能奪其鐵路局，盛宣懷雖奪其鐵路局，而以世昌在軍機亦不敢罷其左參議。彼參議不

失，故趁清室讓位之際一躍竟總郵傳，鐵路局仍入其掌握，木本水源自不得不感戴世昌。又帝制失敗之後，梁氏雖奉拿辦之命，而得掉臂游行京津，問伊誰之力，亦警界皆東海舊屬，故金吾避賊，致傳笑柄耳。交通系者，梁士詒之所獨有也。士詒所以能獨據交通系者，世昌之力也。然則謂世昌爲交通系間接的主人，孰曰不當，况葉恭綽、龍建章、關慶麟之流無一人非世昌所拔擢，即不曰交通派，不曰梁派，而直稱曰徐系，亦未嘗不當。其關係密切，視北洋官僚派軍人派有過之無不及也。

對於宗社黨之關係：論者不察，以爲清室或滿人曾仕於朝者皆宗社黨，而不知其非事實也。夫宗社黨者，乃對抗民國的名辭，必其人從事於運動復辟，若善耆、溥偉、鐵良、升允之屬。乃足尸其名降一等論，亦必如勞乃宣、梁鼎芬諸人，歌誦舊朝，詆謀共和，是欲以學說復清，亦黨中之一份子也。然滿洲五百萬人實可稱宗黨者，至多不踰五千，漢人爲清遺臣者固繁有徒，而皆閒居日，自鳴高蹈被徵，日不待安車，大都樊增祥、袁樹勳類也。其確屬宗社黨者，百中一二而已。就今日言，則有大連之善耆，其通張作霖，人所共睹，無可諱飾。若政府再失統一能力，作霖或竟步張勳後塵，亦未可知。有青島之溥偉，然已消極倦於進行。鐵良則來往二者之間，他唯載濤少有宗社思想，如廕昌則純粹袁政府貞臣，世續則力主維持清室現狀，其於宗社黨避之猶恐不及，斷無聯合希望者也。世昌則與世續表同情，認復辟爲危險，無利於清室，而適害之，且足貽北派以將來之禍，故視宗社黨爲多事爲過激，其在青島時罕至溥偉之門，丙辰曾勸阻鐵良勿爲民黨所騙，即世昌對於宗社黨之表示。宋育仁議以周魯處清袁，世昌笑爲經生謬說，復戒曹錕阻張勳，又其對於復辟之表示。然則世昌者，與清室有關係，與宗社黨無關係者也。世人徒知宗社黨之名，而不究其組織之內容，宜其並世昌亦牽入，疑老官僚無一非黨中人也，吁其誤矣。

對於清室遺臣之關係：凡曾仕前清，而又不屬於北洋派者，可統名爲遺臣，就今計之，猶可得十萬衆，有已足溫飽，知時局之擾亂，隱避不出者；有依附要人政客營得一官以自活者，有憔悴流徙莫獲一枝棲者；有憤世嫉俗，甘心巖壑者；有自身高隱而代其子弟羣從運動出仕者；有擁厚資居租界以娛暮年者，衆雖千萬，而可以此六派賅之。六派中又第二派、第三派、第五派爲最多，第四派或有其人，而著者曾未一睹，第六派則廣集於滬上，或賦詩飲酒，追逐於蒿庵、梅庵之間，或搭股置產往來於買辦公司之室，求其少有故君之思足伍世昌者，蓋不可得，而關係

則不得謂爲全無。大約丙戌同年爲一部份，京曹舊識爲一部份，夙著能名，或因北洋派、東三省派間接以求進者又爲一部份。此後任用官吏，此三部份必占其什三，而以五屬之直、東、豫、魯諸派，其二則位置學生政客，此卽世昌之適合官僚政治也。若夫沈曾植、鄭孝胥之流，界在第一派與第五派之間，對於徐氏關係亦至淺，更勿論矣。

結論

著者既據所知間經緯排比而成上之十四章，於徐氏之身世之出處，過去之事蹟，未將之政見，被選之情形，左右附從之文武，世界名人之比較，或亦纖宏備俱矣。夫總統之於國民，猶家之有主計者，其守法也，則家興，其不守法也，則家敗，而草創之局，百度未張，相需之殷，更過於繼承之世，況以今日內訌之烈，外患之逼，財用則羅掘久空，庶政則閣置未理，不有人起其能國乎？故此第二次選舉之重要尤甚於第一次也。當囑囑望治之日，突聞有人出承厥乏，則其人雖不必有越衆之德，蓋世之才，而能爲起耄耋者所推服，驚羣者所擁戴，是亦政時之名家，醫國之妙手矣。度我同胞，其欲窺徐氏之過去爲未來之預測者，必繁有徒，故著者不憚詞費，復贅以概括之論，以告我國人焉。一則南北戰事決可停止也，欲明其可停之果，當先究其不能不停之因。蓋北之借款已完，南之欠餉甚鉅，則財窮，北無應敵之軍，南無繼續之彈，則兵與械亦窮，兵械餉者，作戰之原料，已無原料，何從製器？特雙方不願示弱，陰謀者遂乘隙操縱，徐氏當此時機提出停戰，勢如破竹矣。一則停戰之後和局必可成就也，西南有索戰費之心，美其名曰欠餉，此中分配重輕，按人支派，徐氏已有預算，此議定乃及於國會問題，或從事另選，南北皆願犧牲，或混合爲一新舊取能平等，殊有磋商餘地也，戰事斯結局矣。是二者實率土之濱所昕夕禱頌者也。而世昌之力與識皆足辦之，故曰其重要尤甚於世凱也。至其他行政及外交之應付，軍事之計畫，胥可預言，亦條述如後。

財政之預言：必以縮減政費、軍備爲入手辦法，而續向銀行團或美商之單獨貸資者，提議借款爲裁兵及京鈔兌現，整理各省金融，發給西南欠餉之用，主任度支至需要時，或竟任諸理財專家之熊希齡，借款則主治、自齊事也。聞美人已允援手，特不願假爲南北戰事之用，必俟時局解決始司開議，若清釐統捐察考錢糧中飽亦其預定政策。總之，徐氏就任財政，必將有所改革，第欲其澈底澄清盡蠲各弊，則不可得，欲其通盤籌畫公私釐然，亦不可得，非無是志慮，特無是毅力，非無是討論，特無是人才耳。故論財政前途，可云救垂危之命，而不可云斷沈綿之疾。

也。

教育司法之預言：二者自爲袁氏所摧折，近益消極，視清季世弗逮矣。世昌督奉主張教育普及，司法獨立，最力者也。然以財政的束縛，或取維持現狀，而就教育中之實業專門一部份少事擴充焉。

實業之預言：此救貧之根本計畫，亦世昌數年所抱之唯一政策，農商一席當屬之張謇，資本則賴之美商，以航業農產爲先導，繼之以鑛紡各業，所慮者強鄰之覬覦耳。

立法之預言：世昌第二次通電，競競於法律之不立，實其由衷之言，蓋以三年來之觀察，知武人把持將陷國家於覆亡，欲藉此內外於軌物，宜其競競於立法，用知其斷不以金錢結合政黨，爲安福交系所隔斷。然以舊約法之束縛，又非所樂就，或者將乞議會爲審慎之改定，設改定之望絕，則勢不得不出於陽奉陰違敷衍之一途，故就法律前途觀，可謂有希望，而不敢遽抱樂觀也。

軍事之預言：必主縮減軍備，少輕政府之擔負，殆無疑義。聞將俟南北統一，即以此爲第一條件，令各省自認裁兵至何數爲止，然後政府裁定之。大約臨時招募之軍隊一律遣散，固有之軍隊留其關係國防者，餘則限三年內缺額不補，爲徐進辦法。是議實法之某西人，由士治達於世昌者。聞所擬頗詳晰周備，計可實行。至湘駐桂軍，川駐滇軍，目前固不得不以此羈縻西南，迨裁兵議定則二者自爲無形之消滅，若川邊用兵，或將藉爲消納滇兵之地，至參戰程度必以要求加入前敵爲止，則尤世昌所主張，必取得協約國公論而達此目的焉。

外交之預言：其宗旨則謹守現狀，不以罅隙示人，使乘我於危也，著者前已言之矣。總之，拒口勢所不能，賣國心所不忍，或名親而實防之，至歐戰終結我必無利益可獲，著者所敢預決，而世昌亦知之稔矣。

據以上之觀察，則國人對於世昌之當選，固樂觀多而悲觀少，外論以其爲適宜人物者以此，著者許其爲救時名家，醫國妙手者，亦以此。但可救可醫者，時局之計紛而無裨於國勢之積弱。若夫名德不昌，綱紀廢墜，人心已死，廉恥道喪，則世昌無如何，即賢於世昌者亦無如何也。其原因則一坐於無恥之官僚政客，一坐於強梁之武夫悍將。自袁氏提倡於前，蘊釀至今，遂成一不可收拾之局，所謂有金錢無羞恥，有權勢無法令者也。欲爲根本之整頓，則士治、揖唐、汝霖、宗興、廷芳、紹儀皆當放棄，是固不能也，則銀、嗣沖、作霖、克武、善德、炳焜皆當辭

誅，是亦不能也。以其不能名德，綱紀安有昌明之日？況武人不受議會裁制，實不僅北軍之野蠻者爲然，卽南軍之文明者未嘗少異。而不觀廣東之開賭禁乎？勒房損乎？省會彈財政廳長而無效乎？報館主任不付審判卽宣告死刑乎？吾聞粵民之困於招輸，無殊於遭兵燹，特名屬護法，而又有嚴厲對待，故報館不敢登載耳。差善者，南軍取財盡以供戰，北軍取財先以自肥，雖害民有重輕，而以瀕於破產之中國則皆不堪其擾矣。以著者希冀之心，能南北軍官自旅長以上同時下野，盡裁冗兵，聲明非對外不出任事，然後以依法之選舉，召集良善之國會議員，則本其研究之學說，與夫地方之利病一決於良心上之從違編爲法律，自是之後，犯者必懲，破外國之例，元首亦不得特赦一人，再犯者誅，守刑亂之訓，莠種固在所必除，人心知向廉隅，然後聘客卿振興實業，是則天之祚夏，其上策矣。此而不能，南北罷戰，從事裁兵，嚴軍民兩政之分，絕武人干政之習，而舊國會議員亦屏除私忿，力顧大局，恢已墜之聲名，謀未來之幸福，尚不失爲中策。並此不能，則固不得不任世昌之維持現狀，暫弭兵端矣，然亦苟延殘喘耳。嗚呼！北洋派之破裂，固國民所可喜，而亦國民所可懼者也。稽之史冊，則雲中之羣盜，卽河朔之殘兵，明之闖獻，卽勤王之潰卒，考之時事，則淮軍退，卽掠通州，滇軍敗而焚富榮，以其野蠻無識，苟直內訌過烈，餘餒殲燼，彼握軍符者，希望既絕，計唯縱兵大掠，則此五十餘師，燕、魯、豫、皖之徒，皆成流寇，吾民其無遺類矣，故曰可懼也。然則世昌之出徐謀裁汰，斯禍其庶幾免乎，燕雲北望，著者有深冀焉。（註一九）

北京政府袁大總統令特任各部總長。

令曰：

「特任孫寶琦爲外交總長、朱啓鈴爲內務總長、周自齊爲財政總長、段祺瑞爲陸軍總長、劉冠雄爲海軍總長、章宗祥爲司法總長、湯化龍爲教育總長、張謇爲農商總長、梁敦彥爲交通總長。此令。」（註二〇）

袁氏依據約法之規定，本日發布命令廢除國務院官制，於大總統府設政事堂，行政機關卽予改組，各部總長重行任命。惟上引名單，除教育交通兩總長爲新任外，餘均爲國務院時代舊人聯任。

梁敦彥之出任交通總長，據云乃以某公子之力薦，因在德國時兩人早有默契故也。厥後梁贊成帝制，而不甚擁戴，則非袁派策士之所及料矣。（註二一）

湯化龍甫受任教育總長，卽以個人對教育上之主張上書袁大總統。是書刊載於本（五）月五日出版之「庸言報」上，記者遠生於文前識云：「右書爲湯教育總長所上，折衷羣言，歸納一是。雖意本舊貫，而以今紛囂聚訟之秋，卓然不惑，斯固有斯之賢也。大總統批令如擬，獎勵有加，以見教育宗旨，固已確定，而訟論者不息，所言愈益近於帖括八股之談，此真先聖之靈所爲深痛者歟。」茲附錄全文如后：

上大總統言教育書

湯化龍

竊維立國之道，必有其本，斷非剽取他邦文物所能爲功，舉國數千年積成之風習，與其足以支配國民之心理者，有最深之關係，道在探索原本，發明而光大之，用以範圍人心而示之鵠，此教育所有事也。比年以來，吾國教育界所最滋物議者，靡不曰道德墜落，少年徒逞意氣，無以爲之準繩，憂時之士，思而不得其故，爰倡二說，以圖補救：一中小學校課讀全經，俾聖賢之微言大義，浸漬漸深，少成若性，此厚根柢之說也。一以孔子爲國教，一切並以宗教儀式行之，俾國民居於教徒之列，守孔子之言行如守教誡，此崇信仰之說也。茲二說者，似皆持之有故，言之成理，要不免得其偏而遺其全，欲融會而貫通之，道固別有在也。夫學校讀經講經，自明清迄今，聚訟呶呶，考其沿革，約分四期。其始也以孝經、四書、禮記爲初等小學必讀之經。以詩、書、易及儀禮爲高等小學必讀之經。既而知其卷帙繁多，理解高深，未足爲教，遂改訂章程，減少經本，前清宣統三年，中央教育會議以經學義旨淵微，非學齡兒童所能領會，決議採取經訓爲修身科之格言，小學校內不另設讀經一科。民國仍之，誠以教授兒童，重在啓發，記誦之學，不足以爲人師，古有明訓，經書固宜課讀，然一經之中，深淺互見，設非節取爲教，強以難知，貽誤學童，良非淺鮮。孔子爲人倫師表，歷代均致尊崇，顧必謂推孔子爲教主，而道始尊，微論孔聖未可附會宗教之說，以相比倫，而按之國情，及泰西宗教之歷史，均難強爲移植，致失孔道之真，而啓教爭之漸。化龍洞觀世變，默察民情，知非明定教育指針，昌明道德，不足以正人心而扶國本。深維孔子之道，最切於倫常日用，爲舉國所

中華民國三年 五月一日

七五四

敬仰，其言行多散見於羣經，歷代本其訓詁詞章性理制藝之說，以詮孔學，名爲尊孔，而實則乖，茲擬宣明宗旨於中小學校修身或國文課程中採取經訓，一以孔子之言爲旨歸，其有不足者，兼採與孔子同源之說以爲之輔，一面釐定教授要目，自初等小學以迄中學，其開教材之分配，條目之編列，均按兒童程度，循序引伸。揆之教育原理，既獲以善誘之法，樹厥初基，按之全國人心，亦克衷於至聖之言，範其趨步，崇經學孔，兩利俱存，庶以收經學設科之偏，復不蹈以孔爲教之隘。國民教育精神攸繫，化龍以爲此實目前切要之圖，謹陳管見，是否有當，伏乞大總統鑒核飭遵，如蒙採納，當謹本斯旨，詳細擬定，以便施行。再從前坊間所編教科書，亦當由部明示宗旨，飭令修訂，以端趨向，合併聲明。謹呈。（註二二）

北京政府袁大總統令章宗祥兼代農商總長。

令曰：

「張謇現未回京，特任章宗祥仍兼代理農商總長。此令。」（註二三）

北京政府袁大總統令設政事堂廢國務院，並令京外各官署向來呈報國務總理事件，應一律改呈大總統。

令曰：

「現在國務院官制，業經廢止，依照約法行政以大總統爲首長之規定，特於大總統府設政事堂，除政事堂組織另定外，所有京外各官署，向來呈報國務總理事件，應自本令發布之日起，一律改呈大總統。此令。」（註二四）

北京政府袁大總統令特派戴陳霖出席萬國郵政會議事宜。

令曰：

「特派戴陳霖爲全權代表，前往日斯巴尼亞萬國郵政大會會議郵政事宜，並派帛黎會同辦理。此令。」（註二）

（五）

北京政府袁大總統令任命曹本章署理福建西路觀察使。

令曰：

「任命曹本章署理福建西路觀察使。此令。」（註二六）

北京政府袁大總統派謝重光充第二期知事試驗襄校委員。

令曰：

「派謝重光充第二期知事試驗襄校委員。此令」（註二七）

北京政府財政總長周自齊請增支江蘇省司法經費以與浙江、湖北等省司法經費同為年支十五萬元，奉准照辦。

茲附錄原呈並批如后：

「爲呈請事：竊江蘇省三年度概算，前經本部會同內務、陸軍兩部，將各項應支數目，分別開單，呈奉批准，行知遵辦在案。查江蘇省司法經費一項，該省迭送三年度概算冊內，原列數目甚鉅。此次核定清單，僅留高等審檢廳經費及監獄經費。而高等審檢廳經費，共准年支十二萬元。比照浙江、湖北等省，尙少支三萬元。茲經復加稽核，該省幅員較廣，前定十二萬元之數，深恐不敷支配。預算以適於實用爲要，蘇省情形，不異浙、鄂。前項經費，

中華民國三年 五月一日

七五五

中華民國三年 五月一日

七五六

自宜從同。擬請查照浙、鄂等省，准支十五萬元，較原定之數，僅增三萬元，為數尙屬無多，而定數既與鄰省相同，則任事者亦可一致進行，不致有所觀望。是否有當，伏乞大總統鑒核批示祇遵。謹呈。

批：准如所擬辦理。此批。」（註二八）

註一：「政府公報」第七一二號，民國三年五月一日發行。

註二：造法機關之名詞，本由章士釗氏所創。蓋民國元年章氏不贊成以普通議會，握制憲大權，遂主張於普通議會之外，別設制憲機關，因立此名，現為政治會議所利用。見李劍農「中國近百年政治史」下冊第四一四頁。

註三：按參政院之院長、副院長及全部七十名參政皆由大總統所任命。

註四：「梁燕孫先生年譜」上冊第一八六頁。

註五：頒給爵位說是由顧鼈所主張，他認為五等封爵，滿蒙人均有之，獨漢人不能享受，非平等。張其鐸反對無效，因憤而去職。見李劍農「中國近百年政治史」下冊第四一六頁。

註六：傅啓學「中國政府」第九六頁。

註七：「政府公報」第七一二號，民國三年五月一日發行；「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註八：原載「法政雜誌」第三卷第十二號，此錄自吳相湘等編「中國近代史論叢」第二輯第五冊第二〇五—二一〇頁。

註九：「庸言」第二卷第五號，民國三年五月五日發行。

註一〇：同註九。

註一一：同註一。

註一二：「政府公報」第七一三號，民國三年五月二日發行。

註一三：「梁燕孫先生年譜」上冊第一八八頁。

註一四：同註一。

註一五：戴天仇「共和政治與政黨內閣」——見「戴季陶全集」。

註一六：接任日期見「政府公報」第七一八號，民國三年五月七日發行。

註一七：同註一二。

註一八：同註一六。

註一九：節自警民著「徐世昌」見「近代中國史料叢刊」第四輯。

註二〇：同註一二。

註二一：同註一三。

註二二：同註九。

註二三：同註一二。

註二四：同註一二。

註二五：同註一二。

註二六：同註一二。

註二七：「政府公報」第七一四號，民國三年五月三日發行。

註二八：「政府公報」第七一五號，民國三年五月四日發行。

二 日 北京政府袁大總統令任命梁士詒為稅務處督辦。

令曰：

「任命梁士詒為稅務處督辦。此令。」（註一）

論者有謂梁氏被任為稅務處督辦，乃以其不贊成帝制，自是即出公府者。又謂梁自清末入北洋幕府

中華民國三年 五月二日

七五七



，佐袁項城治軍書，定大計，見信於日俄戰爭之始，重任於日俄戰爭之終。辛亥之秋，項城再起，京師以內之事，由梁主之，休戰息兵，調停和議，如何派代表南下之步驟，如何促清廷退位之機宜，統一南北，聯治各省，改革政制，措集財用，千端萬緒，皆梁一身任之。這統一政府成立，梁任公府秘書長，掌握中樞，贊襄密勿，凡人謁項城稟商事件者，輒曰：「問梁秘書長去！」梁亦不問事之大小，準情審勢以處之。然權所在者衆必爭，名之高者謗斯集。而袁氏雄猜多欲，自與唐紹儀乖隔以後，對梁久懷疑忌，且袁之左右更以謠譏動之，謂梁心懷叵測，勾結軍人，欲爲總統，甚至將交通銀行所發行之鈔票，竄易一字，編爲重號，以進於項城。當癸丑秋冬，各省軍政長官及師旅長入覲後，多走謁梁。袁更疑之，一日語梁曰：「君之地位，將來甚重大，現在人觀之師旅長，不可輕予顏色也。」本年二月間，袁復與梁論政制，謂國會專制，固不適宜，內閣集權，亦多窒礙，意欲擴張府制，以便指揮，羅致人才，以圖治理。梁謂內閣制一時未便變易，若欲擴張府制，網羅人才，可將秘書廳擴大組織，以容納之。袁曰：「我欲取美國制，設國務卿一人，隸於總統府，撤銷院制，君謂如何？」梁曰：「美國有國務官長（Secretary of state），」本誤譯爲國務卿，字義「屬錯誤。若夫我國，在共和政制之下，誰復卿卿者！」袁且不轉瞬，瞪視梁者久之。梁乃悟袁氏之微憎，自是遂出公府矣。（註一）

北京政府袁大總統令任命楊士琦、錢能訓爲政事堂左右丞。

令曰：

「任命楊士琦爲政事堂左丞，錢能訓爲政事堂右丞。此令。」（註三）

准如所擬辦理。

北京政府代理國務總理孫寶琦呈請擬將秘書廳裁缺各員分別存記敘用，奉批

茲附錄原呈並批及大共和日報譯字林報有關此事社論一篇於后，以供參考。

「爲呈請事：竊維國務院秘書廳之設，地居清要，職列中樞，舉凡政令之頒行，文書之承轉，以及重要法案之籌議，歷年檔案之保存，事務紛繁，多關要政。自國務院成立以來，已逾兩稔，在事各員，經歷任國務總理，慎選賢能，類能勉從公，克舉厥職。現在修改約法，業奉頒布，閣務變更之後，秘書廳官制當然在改組之列。即使廢續辦理，亦恐須分別裁留，未能榮歸一律。查文官保障法第七條之規定：凡因官制之變更，有官署或額缺裁廢合併，而被命休職者，於休職期間內，遇有相當之額缺，應即敘補。蓋所以寬籌出路，激勵羣才，意至善也。本院職司重要，尤非尋常行政機關可比。各員辦事成績，早在我大總統洞鑒之中。此次改組裁缺人員，允宜俯錄前勞，優予甄拔。擬請將裁缺秘書各員，以司長觀察使交內務部記名簡用，並由各部存記。遇有參事、司長缺出，先允薦補。裁缺僉事各員，以觀察使交內務部記名簡用，並由各部存記。遇有僉事缺出，先予薦補。裁缺主事暨辦事員交各部存記。遇有僉、主事缺出，量予敘補。其經驗著績，堪任繁劇者，並准以知事免試分發。如蒙俞允，俟裁改就緒，再由寶琦另行開單，呈請備案，並分交各部查照辦理。所有秘書廳裁缺各員請予存記、敘用緣由是否有當，理合呈請鑒核示遵。謹呈。

批：呈悉，准如所擬辦理。此批。」（註四）

生計與政治

大共和日報譯字林報社論

本報北京華人通信員，數月前曾函告本報，以政府改革後，所有失職人員之數，據云，凡未得於政事堂占一席者，政府已爲存記，作將來各省之觀察使及科長用。通信員並綴以評語，謂候補官吏，不久將達數百人，與前清情

中華民國三年 五月二日

形無異。同日本埠新聞報，亦論此事，謂人人有作官思想，實爲中國之大病云云。此項思想，苟以外人眼光解釋之，舍損削中國之尊嚴外，無他事矣。然而此項解釋，實從困苦悠久之經驗而來，試問自中國與歐人交通之始，以迄今日，中國官吏所得外人賄賂，其數幾何？苟能一爲積算，殆將有使人舌撝不下者。然則外人每謂華人之志在作官，實由於利祿之一念使然，初非有較爲尊嚴之目的存乎其間，無怪其然矣。夫中國習慣，視作官者之地位，較高於人人，此亦足爲欲動之因，且其欲動之力，或較金錢爲鉅，然而華人向來以作官爲賺錢之捷徑，欲積資財有三途焉，非經商卽筮仕。此亦事實之無可諱者。故新聞報記者，又有一毅然之斷語曰：下級之官，服官二年，卽可以其所入之厚資，安富尊榮，至於數年之久。嗚呼！可以思其故已。

向來論中國人之好作官，每從政治道德上着想。近來論者，乃始移入經濟問題。夫以經濟問題解釋此事，實較爲切當。而此項議論之最有力者，乃爲濮蘭德君。濮君之論中國革命，謂全屬於經濟問題。說者或病其太從一方面立論，惟濮君之心目中，覺中國以三百五十兆人民之衆，生計窘促，爭存劇烈，其大多數人饑寒交迫者比比也，意中懸此一境，遂不得不謂排滿之舉，其原因實在於生計，至於其他之動力，皆不必有重要之影響。故半世紀以來，華人排滿復仇之論，濮君似皆等閒視之。夫此等排滿復仇之思想，華人之能喻解者，實不過一極小部分。此固無可諱者，矧世界各國之革命，幾無不以少數之秀出者，代表彼林林總總無聲無臭之庸衆。果其如是，則濮蘭德君以生計問題之眼光評論中國事，似覺確鑿可信也。蓋吾人當知華人之政治精神，初不必有以異乎吾歐人，惟以家族思想太深，崇拜祖先，注重嗣續，以生殖繁衍爲一大問題，初不問有無畜養之法，以致生齒日繁，生計日絀，故歐洲爭存之事劇矣，而中國乃更過之。蓋歐洲人民之失職，大都不過暫時離其業務，資本家經營一種事業，覺其無利可圖，乃收回其資本而別營他業，於斯時也，一部分之勞動者，乃失其餬口之方，在此暫時之間，未嘗不引起劇大之困難，然不久而事已復夫原狀，被傭者仍不失其被傭之地位矣。若夫中國則異是，中國人之失業問題，其大部分乃一人口太多之問題也。

以中國人口之衆，若在別項情形之時，此人口之衆，卽足爲偉大國力之一源泉，而在今日情形之下，則以內政之不修，外力之侵迫，中國民族之猶得以存在者，獨賴人口之衆多耳。故今日此人口衆多之有利於中國者，惟此一

端而已。若就其他方面觀察，則莫不見其有害而無利也。試舉一端言之，愛國心爲國民良知之花，今則以鏗而不舍之個人主義故，而將愛國心之萌芽，自根蒂上剷掘之矣，以個人主義之發達，致篤實光明之行政，乃無由而存立。今欲對症下藥，試問其道何由？梁克義君近在皇家亞細亞協會上海分會演說，謂欲治中國之病根，當以開發國家之財源爲急務。夫梁君此說，絕非新穎之談，論者久已反覆丁寧，有舌敝唇焦之概矣。而所以卒未收效者，以華人每不願外人參與興辦實業。故此外尙有一補救之法，則謂華人於家庭生活上，宜取較高尙之知足主義是也。此項改革，非行之以漸不可，而其結果，則足以消滅歛羨奢侈之心，而增進經濟上責任之念。換言之，則中國應有一麥爾德（英之經濟學家）第二者出。以其學理向衆鼓吹，雖不必攻擊華人向來家庭生活之原則，而要須使彼知家庭生活上，固猶有一最高之形式在也。故一般華字報紙，僅僅抨擊政府以失職之官僚存記候用，殊屬無濟於事，苟能於根本上討論生計問題，斯裨益於國家者大爾。（註五）

註一：「政府公報」第七一四號，民國三年五月三日發行。

註二：「梁燕孫先生年譜」上册第一八七—一八八頁。

註三：同註一。

註四：「政府公報」第七一六號，民國三年五月五日發行。

註五：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

三日 北京政府袁大總統公布政事堂組織令。

令曰：

「茲制定大總統府政事堂組織令公布之。此令。」（註一）

該組織令規定政事堂隸屬大總統府之下，置國務卿一人襄贊大總統政務，左右丞各一人贊助國務卿與聞政事。政事堂下設法制、機要、銓敘、主計、印鑄等五局及司務所。

中華民國三年 五月二、三日

七六一

先是，本月一日袁大總統令廢除國務院官制，依約法第三十九條置國務卿贊襄行政之規定，特任徐世昌爲國務卿，二日任命楊士琦爲政事堂左丞，錢能訓爲政事堂右丞，本日任命張一麐爲機要局長，吳廷燮爲主計局長，林長民、金邦平、伍朝樞、方樞及郭則澐爲政事堂參議。而機要局之權力遠在各部總長之上，主計局則將財政部與審計處之職權，一並網羅而去，各部總長除例行公事外，一切須經國務卿核准。簡而言之，政事堂就略同前清之軍機處，國務卿者，卽相當前清之「軍機大臣」矣。（註二）

大總統府政事堂組織令共十二條，茲照錄如下：

第一條 大總統爲統一行政，於大總統府設政事堂。

第二條 政事堂以左列各局所組織之：

法制局

機要局

銓敘局

主計局

印鑄局

司務所

第三條 各局所之官制另定之。

第四條 政事堂依約法設國務卿一人，贊襄大總統政務。

第五條 國務卿承大總統之命，監督政事堂事務，大總統發布之命令，國務卿副署之。

第六條 政事堂設左右丞，贊助國務卿與聞政事。

第七條 政事堂設職員如左：

局長五員。

參議八員。

所長一員。

第八條 各局長管理本局事務，監督所屬職員。

第九條 政事堂參議審議法令。

第十條 所長管理庶務。

第十一條 各局所應設參事、僉事等員，職掌以各局所官制定之。

第十二條 本令自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令法制局清釐現行法令與官制，凡有與約法條文相抵觸者，應分別修正，呈候辦理。

令曰：

「現在約法業經公布施行，所有現行法令及現行官制，有無與約法牴觸之處，亟應剋日清釐，著法制局迅行按照約法之規定，將現行法令等項，彙案分別修正，呈候本大總統核辦。在未經修正公布以前，凡關於呈報國務總理等字樣，均應改爲呈報大總統，關於各部總長，會同國務總理呈請字樣，均應改爲由各部總長呈請，關於應以國務院令施行事件，均改爲以大總統敕令施行，餘仍照舊辦理。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令任命林長民伍朝樞等為政事堂參議。

令曰：

「任命林長民、金邦平、伍朝樞、方樞、郭則澐為政事堂參議。此令。」（註五）

中華民國三年 五月三日

中華民國三年 五月三日

七六四

北京政府袁大總統令任命吳廷燮為主計局局長。

令曰：

「任命吳廷燮爲政事堂主計局局長。此令。」（註六）

吳廷燮與徐世昌關係很深，熟於政要和考據，尤以文學見長，然非財政專家，出長主計，令人有才非所用之感。其有鑒及此，乃在財政考據方面多發表意見，如中國田賦簿籍之數，稅法因革之源，他均考之有據，並著有「清理財政考略」一書。民國三十六年四月二十五日嘗以耄耄之年出席國史館纂修人員第一次座談會。國史館館刊第一卷第四號載有「景牧自訂年譜」下署吳廷燮遺著，可供參考。

北京政府袁大總統令任命張一麐爲機要局局長。

令曰：

「任命張一麐爲政事堂機要局局長。此令。」（註七）

張一麐與袁之關係很密，在此以前，梁士詒爲總統府秘書長時雖權傾一切，然張亦是一紅牌秘書，其無派系色彩，據說徐世昌之出任國務卿，袁徐間許多細節均由張從中傳述。後袁欲稱帝，張反復陳利害不聽，立辭機要局長職。國史館館刊第一卷第四號載有宋慈襄著「張一麐傳」可供參考。

北京政府袁大總統令福建民政長汪聲玲准免本官。

令曰：

「福建民政長汪聲玲呈請辭職，汪聲玲准免本官。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令任命許世英為福建民政長。

令曰：

「任命許世英為福建民政長。此令。」（註九）

北京政府袁大總統令公布鑛業註冊條例。

令曰：

「茲制定鑛業註冊條例公布之。此令。」（註一〇）

該條例共三章四十九條，茲照錄全文如下：

鑛業註冊條例

第一章 總則

第一條 鑛業註冊由各該管礦務監督署長行之。

第二條 出名註冊之人，為註冊名義人。

註冊名義人之姓名住址及其資格等，應於註冊時登記者，為註冊名義人之表示。

第三條 有註冊權利之鑛業權者，抵押權者，及其關係人為註冊權利者；有註冊義務之鑛業權者，抵押權者，及其關係人為註冊義務者。

第四條 鑛業註冊之主要事項如左：

- 一、鑛業權之設立、變更、移轉、消滅及限制。
- 二、鑛業權作抵押時，其抵押權之設立、消滅及限制。

中華民國三年 五月三日

七六五



第五條 左列事項應爲附記註冊：

- 一、註冊名義人表示之變更或更正。
- 二、合辦鑛業權者之退夥或改定代表人。
- 三、抵押權之移轉或變更。

第六條 關於同一鑛業權註冊後權利之順序，除法令別有規定外，以註冊之先後爲準。

第七條 附記註冊之順序，依本註冊之順序。但附記註冊間之順序，仍以附記註冊之先後爲準。

第八條 鑛業冊分探鑛冊及探礦冊二種。

礦區圖應依註冊號次編訂成冊。

對於合辦鑛業權者，應設合辦人名冊。

第二項之鑛區圖及第三項之合辦人名冊，同爲鑛業冊之一部。

第九條

鑛業權者，抵押權者，或其利害關係人，得呈請抄發鑛業冊，或閱覽鑛業冊及其附屬文件。但須繳納定額之規費。

前項規費之定額，以農商部部令定之。

呈請郵寄鑛業冊之抄本者，除規費外，應另繳郵費。

第十條

關於鑛業之註冊，應依左列各款繳納註冊費：

一、探鑛權之設立。

每一件 銀元一百元

二、探鑛權之變更。

增區或增減區。

每一件 銀元四十五元

減區

每一件 銀元十元

三、探鑛權之移轉：

因繼承而移轉者

每一件 銀元十元



因繼承以外之原因而移轉者

四、採礦權之設立：

創業註冊

每一件 銀元四十五元

礦區合併

每一件 銀元二百元

礦區分割

每一件 銀元五十元

五、採礦權之變更：

礦區訂正

每一件 銀元五十元

增區或增減區

每一件 銀元一百元

減區

每一件 銀元二十元

六、採礦權之移轉：

因繼承而移轉者

每一件 銀元二十元

因繼承以外之原因而移轉者

每一件 銀元一百元

七、抵押權之設立。

債權金額千分之六

八、因鑛業條例第四十七條第二款之承諾及協定，而爲抵押權設立之註冊。

每一件 銀元五十元

九、因順序之變更，而爲抵押權變更之註冊。

每一件 銀元十元

十、抵押權之移轉：

因繼承而移轉者

每一件 銀元五十元

因繼承以外之原因而移轉者

每一件 銀元十元

十一、合辦鑛業權者之退夥

每一件 銀元五十元

十二、除滯納處分以外，鑛權或抵押權處分之限制。

債權金額千分之四

中華民國三年 五月三日

七六七

十三、廢業註冊

每一件 銀元五元

十四、註冊之更正、變更或註銷

每一件 銀元一角

第七款及第十二款之註冊費，如無一定之債權金額時，應依債權目的物之價格，定註冊費之標準。

第一款探鑛權設立之註冊，第四款探鑛權設立之創業註冊，所領鑛區在二方里以上者，應自一方里起算，每加一方里，探鑛註冊加費五十元，探鑛註冊加費一百元，所加不及一方里者，亦以一方里論。增區註冊所增之區，與原有鑛區合計在二方里以上者，適用前項之規定。

第二章 註冊程序

第一節 通則

第十一條 關於鑛業之註冊，除法令別有規定外，非經呈請或官署之命令，或請求不得爲之。

依官署之命令，或請求應行註冊時，其註冊程序，除法令別有規定外，準用呈請註冊之規定。

第十二條 呈請註冊，應由註冊權利者及註冊義務者或其代理人爲之。

前項之呈請，得以掛號郵信遞送。

第十三條 因判決或繼承，致發生註冊事項時，得由註冊權利者呈請註冊。

第十四條 註冊名義人表示之變更或更正，得由註冊名義人呈請註冊。

第十五條 左列各款，應由官署證明註冊原因，請求註冊。

一、處分之限制。

二、因競賣處分爲鑛業權之移轉。

第十六條 鑛業權之取銷，或取銷鑛業權之取銷之處分時，應由農商總長命令該管鑛務監督署長註冊。

第十七條 呈請註冊者應提出左列文件：

一、呈文。

二、證明註冊原因之文據。

三、註冊原因須得第三者之允許或同意者，應附證明之文據。但其註冊原因，曾經司法官署之判決，或呈文內會同第三者署名蓋印者不在此限。

四、合辦鑛業之外國人，應附鑛業條例第四條第三項之證明書。

五、由代理人呈請註冊時，應附證明代理權限之文據。但法人或合辦鑛業之代表人不在此限。

前項第四款、第五款之證明書，因他項事件，業經提出於鑛務監督署者，得免其再行提出。但鑛務監督署長認為必要時不在此限。

第十八條

呈文內應開具左列各款，由呈請人署名蓋印：

一、鑛區所在地。

二、鑛業權之註冊號次。

三、呈請人之姓名、住址。

四、由代理人或代表人呈請註冊時，其所代理或所代表者之姓名、住址。

五、註冊原因及其時日。

六、註冊之目的。

七、年月日。

第十九條

因左列各款呈請註冊時，應附鑛業執照：

一、鑛區之合併、分割或訂正。

二、鑛業權之讓與或抵押。

三、鑛業權之繼承。

第二十條

因左列各款呈請註冊時，應附證明事實之文據。

一、呈請人爲繼承人時。

二、註冊名義人之表示變更或更正時。

中華民國三年 五月三日

七六九

三、合辦鑛業權者因死亡而退夥時。

第二十一條 註冊之順序以呈文收到之先後爲準。

第二十二條 左列各款之呈請無庸受理：

一、所呈事件不在管轄之內者。

二、所呈事件不在應行註冊之列者。

三、當事人不具名或不用掛號郵信遞送者。

四、呈文不合程式者。

五、呈文所載鑛業權或抵押權之表示，與鑛業冊相抵觸者。

六、除第二十條第一款外，呈文所載註冊義務者，及合辦鑛業代表人之表示，與鑛業冊不符者。

七、呈文所載事項，與證明註冊原因之文據不符者。

八、呈請時必要之文件未備者。

九、違反第十九條之規定不附鑛業執照者。

十、不繳納註冊費者。

第二十三條 註冊後查有錯誤或遺漏之處，應通知註冊權利者及註冊義務者。

關於鑛業權表示之註冊，有錯誤或遺漏時，應於更正後通知之。

錯誤或遺漏，除關於鑛業權表示之註冊者外，凡呈請更正者，應依附記註冊更正之。

前項註冊更正之呈請，若有於註冊上有利害關係之第三者時，應附第三者之承諾文據或足以對抗第三者之判決書。

第二十四條 呈請回復已註銷之註冊者，若有於註冊上有利害關係之第三者時，應附第三者之承諾文據或足以對抗

第三者之判決書。

第二十五條 關於註冊之呈文及其他文件，應以正楷繕寫，不得挖補，若有添註塗改時，應於本文之末，註明添註



塗改之字數，關於銀錢物品及年月日號次等數字，應以壹貳叁拾等字記載。

第二節 關於鑛業權註冊之程序

第二十六條 鑛業權之設立或變更之呈請已經核准者，鑛務監督署長應於呈請人繳納註冊費後爲之註冊。

其因鑛業權表示之變更，或更正鑛質名稱註冊者，亦同。

第二十七條 合辦鑛業權者，因死亡、破產、或禁治產須退夥時，得由註冊權利者或註冊義務者，呈請註銷。

第二十八條 依鑛業條例第四十七條第二款之規定，爲採鑛權之設立或變更之註冊時，應通知抵押權者。

前項抵押權者，自受通知之日起，限三十日以內，將抵押權之設立呈請註冊，其抵押權之順序，依抵押權者協定之順序。

第三節 關於抵押權註冊之程序

第二十九條 因鑛業條例第四十七條第二款之承諾及協定，爲抵押權設立之註冊者，得由註冊權利者呈請之。

第三十條 抵押權設立之註冊，應於呈請時抄附抵押合同原稿。

第三十一條 抵押權設立之註冊，其債權若不以一定金額爲擔保之目的時，應於呈文內聲明其債權之價格。

第三十二條 凡因債權一部之轉讓或代償，呈請爲抵押權轉移之註冊者，應於呈文內聲明轉讓或代償之債權額。

第三十三條 呈請爲抵押權之轉移之註冊時，應於呈文內聲明，抵押權是否與債權一併移轉。

第三十四條 呈請爲抵押權變更之註冊時，若有於註冊上有利害關係之第三者時，應附第三者之承諾文據或足以對抗第三者之判決書。

第四節 關於註銷註冊之程序

第三十五條 鑛業權因期滿消滅者，應聲明原因，呈請爲註銷之註冊。

第三十六條 鑛業權因廢業消滅者，得由註冊權利者，呈請爲註銷之註冊。

第三十七條 因鑛區之合併或分割爲採鑛權設立之註冊，其合併或分割前之採鑛權應行消滅時，應聲明原因，呈請爲註銷之註冊。

第三十八條 關於已有抵押權註冊之採鑛權，因廢業爲註銷之註冊者，應於註冊時註明其鑛業權，在競賣目的範圍內仍繼續存在。

抵押權者若不請求競賣，或業已請求，復因他故取銷時，應註明事由，將鑛業權繼續存在字樣註銷。除鑛業條例第四十六條第二款第六款之處分外，其有抵押權註冊之鑛業權因取銷之處分，有註銷之命令時，準用前二項之規定。

第三十九條 抵押權因人之死亡致消滅時，得由註冊權利者呈請爲註銷之註冊，但須附足以證明死亡之事實之證明書。

第四十條 註冊權利者因不知註冊義務者之蹤跡，不能會同呈請爲註銷之註冊時，得呈請鑛務監督署長爲公示催告。

前項之情事，若已有除權判決時，得由註冊權利者，呈請爲註銷之註冊，但須附判決書。

第四十一條 除廢業外，凡呈請註銷註冊，若有於註冊上有利害關係之第三者時，應附第三者之承諾文據或足以對抗第三者之判決書。

第四十二條 依第十五條之規定，因競賣處分有鑛業權移轉註冊之請求時，應將已註冊之處分之限制註銷，若有抵押權之註冊應一併註銷。

第三章 異議

第四十三條 凡以關於註冊之處分爲不當者，得於處分後三十日以內，擬具異議呈文，經由鑛務監督署長提出於農商總長。

第四十四條 異議不得以新事實及新證據爲憑據。

第四十五條 鑛務監督署長設異議爲不當時，應具意見書隨異議呈文，呈報農商總長。其認爲正當者，應爲相當之處分。若已經註冊時，應通知註冊上之利害關係人，並將其意見隨異議呈文，呈報農商總長。

第四十六條 異議無停止執行之效力。

第四十七條 農商總長對於異議決定准駁後，應將決定書發交礦務監督署長命其執行，並通知註冊上之利害關係人。

附則

第四十八條 本條例自公布日施行。

第四十九條 本條例施行前，各地方官辦、商辦或中外合辦鑛業，自本條例施行之日起，六個月以內，依本條例註冊。（註一一）

白狼西入甘肅。

白狼自在醴泉與北洋官軍接戰挫敗後，兵力漸感不支，因陝省各方，均有軍隊駐紮，遂向甘肅逃竄，前月底，擾秦州、涇州、靈台、崇信、平涼等處，惟聲勢已蹙，且軍械不繼，而官軍跟勦甚力，已不復如前之猖獗矣。（註一二）

註一：「政府公報」第七一五號，民國三年五月四日發行。

註二：李劍農「中國近百年政治史」下冊第四一六頁。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

中華民國三年 五月三日

中華民國三年 五月四日

七七四

註一〇：同註一。

註一一：同註一。

註一二：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

四 日 北京政府袁大總統令裁撤總統府秘書廳。

令曰：

「政事堂組織成立，本府秘書廳著即裁撤。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令改蒙藏事務局為院。

令曰：

「蒙藏事務局著改為蒙藏事務院。此令。」（註二）

駐京法國公使康德覲見北京政府袁大總統。

法國駐京公使康德是日上午十時，率領該公使館全體外交人員共十五人覲見大總統。（註三）

北京政府袁大總統令任命許世英會辦福建軍務。

令曰：

「任命許世英會辦福建軍務。此令。」（註四）



北京政府袁大總統令任命施愚為法制局局長、夏壽康為銓敘局局長、袁思亮為印鑄局局長。

令曰：

「任命施愚為政事堂法制局局長，夏壽康為政事堂銓敘局局長，袁思亮為政事堂印鑄局局長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命駐劄各國總副領事。

令曰：

「外交總長孫寶琦呈請任命胡維賢為駐新加坡總領事、楊昌雲為駐坎寧大總領事、陸是元為駐海參崴總領事、林桐實為駐古巴總領事、劉毅為駐小呂宋總領事、馮祥光為駐巴拿瑪總領事、徐善慶為駐金山總領事、王守善為駐橫濱總領事、富士英為駐朝鮮總領事、桂壇為駐紐絲絲綸總領事、沈成鵠為駐仰光領事、林軾垣為駐溫哥華領事、林潤釗為駐薩摩島領事、楊毓璽為駐紐約領事、伍璜為駐檀香山領事、嵇鏡為駐神戶領事、張鴻為駐仁川領事、柯鴻烈為駐釜山領事、許同范為駐新義州領事、馬永發為駐元山副領事、張國威為駐甌南浦副領事。應照准。此令。」

（註六）

北京政府袁大總統令著張名振護理法制局局長。

令曰：

「政事堂法制局局長施愚未到任以前，著參事張名振暫行護理。此令。」（註七）

中華民國三年 五月四日

北京政府袁大總統令任命吳笈孫為司務所所長。

令曰：

「任命吳笈孫為政事堂司務所所長。此令。」（註八）

北京政府籌辦全國煤油礦事宜熊希齡擬具該處辦事簡章、勘查條款及經費概算，奉准施行。其籌辦俸給准月支一千元。

茲照錄原呈並批如后：

「為呈請事：竊查油礦為專門企業，辦理貴統籌進行，尤必區先後緩急之程，明定辦法，次第組合規則，循茲軌道，漸收良效。溯自上月二十日開辦以後，節將任事日期暨辦理大綱，備文呈請鑒核，並准國務院知照。奉批：經由國務會議議決。等因，各在案。籌辦伊始，頭緒繁賾，首以著名產油之區如建昌、延長等處，派員會同技師分頭勘查為入手辦法，其次則就各省油礦，業經發見之區，併行派員勘測，俾便統籌全局，次第擇要開採。而從前已開之礦，屬官辦者，即須派員接收，屬商辦者，並查明資本若干，收歸國有。經希齡擬定勘查油礦條款，選派員紳，分赴建、延等處，實地勘查。屈計一月以來，建昌一帶所屬礦域，據委員報告，業會同美國礦師勘查完竣。惟陝省經狼匪竄擾之後，道弗難行，電詢該省長官，亦稱餘匪未靖，華、洋員司，應請暫緩赴陝，等云。其餘四川、新疆等省，據該都督、民政長電告，均稱發現油礦頗多，應統一併派查，為將來專辦預備。至本處為籌辦油礦總彙機關，規畫進行，正在瓶罎時代，而實業機關，尤非行政可比，辦事人員，只求應用，不敢稍涉鋪張。至如文牘編纂，會計庶務，以及鑽試化驗，編譯油礦專門學說各事宜，必須派委職員，以分司職務，現經分設三股：曰總務股，曰技術股，曰編譯股。各設股長一員：股員一二三員，另設坐辦一員，秘書一員，以撰擬機要文書，綜覈各股重要文件，總計本處職員，為數不過十三四人，而開辦時，事務尚少，員額可不補足，均暫由本處分別延派，無須官

制之規定，惟坐辦輔助長官，贊襄規畫，責任較重，將來長官或赴各省差次及出洋考察辦法，即以坐辦代行其職務，以免曠誤事機。現在本處辦事簡章，並由希齡督率委員，酌量擬定，分飭各股遵守，一俟呈明鈞座，並即公布實行，餘如本處經常臨時費用，現甫擬定概算。惟本處籌辦油礦，爲政府特設機關，係屬行政範圍之內，而熱、陝兩處，勘查鑽測各費，則已含有公司性质，現在本處一應設備暨員役薪工用費，以及查勘礦產，收回國有各費，亟應分別性質，預行規定，現擬爲三種辦法：(一)本處通年概算經費，應由財政部按數支撥，每屆三個月或半年，由本處咨部支領。(二)勘查熱、陝兩處油礦經費，按照中、美合同，應由政府及美孚分認，將來擬於中、美合資公司項下扣除。惟現尙緩不濟用，應暫由中國、交通各銀行貸借，以後再由合資公司歸還。(三)非中、美合資開辦之區，如四川、新疆及其他省分油礦發見區域，應行派員勘查之各薪工旅費，雖屬本處職務範圍之內，而道路遠近，旅行久暫，頗難預計。但所費並不甚多，擬並由中國、交通各銀行借款項下，暫先支付，將來再由美孚合辦之現金股利項下歸還。其各處官商已辦之油礦，將來畫歸中、美合資公司開辦者，所有支給讓地費用，應由中美公司支付。收歸國辦者，除向係官辦逕可派員接收外，應需給還商股及他價需用，爲數鉅微，併難懸揣。屆時惟有呈請鈞示，再設另法撥款辦理。此本處經常、臨時各費用，尤須預爲籌定者也。茲將本處擬訂勘礦條款暨辦事暫行簡章以及由三月開辦至六月經常、臨時經費概算書，除分咨院部外，理合繕具各摺，備文呈請大總統查核，俯賜批示遵行。再本處概算自坐辦以下各職員俸薪，均經擬定支額，惟籌辦長官俸給，應請飭由國務院規定，合併聲明。謹呈。

批：准如所擬辦理，交主管各部查照，至籌辦長官俸給，請飭院規定一節，該籌辦俸給，應即暫定爲月支一千元。此批。(註九)

北京政府稅務處令總稅務司自六月一日起所有中俄交界百里免稅取消，一律由濱江琿春等關按章徵稅。

令曰：

中華民國三年 五月四日

中華民國三年 五月四日

七七八

「前據總稅務司，將松花江行船徵稅試辦章程遵擬修改，並將取銷中俄交界百里免稅，擬定日期彙案呈復，嗣又准財政部來函，以中俄交界百里華境免稅既定期取銷，應即由部處彙電濱江關公布各等因，經本處以松花江行船徵稅章程既經修改，自應自外交部照請俄使同意後，另案頒布，至取銷百里免稅一節，早經俄使允定，現既定期實行，似毋庸再要求該使同意以省周折，函達外交部去後，茲准函復稱取銷免稅一事本屬俄使提議，且彼國境內業已實行在先，現中國境內定期取銷祇須按例知照，原無庸再事磋商，本部此次照會俄使文內，即係照此辦理，除修改松花江行船徵稅章程另案辦理外，相應函復查照即將取銷免稅日期令行公布等因前來本處。查中俄交界百里免稅一事，現既定期實行，並經外交部知照俄使應即公布照辦，所有中俄交界百里內，凡前此免稅各商貨應由濱江、琿春等關，自民國三年六月一日起，律按章徵稅，以重權務，除修改松花江行船徵稅章程，俟由外交部復到另案頒布外，相應令行總稅務司查照轉飭各該關稅務司遵照辦理。此令。」（註一〇）

北京政府湖南都督湯薌銘呈明已將葉德輝移送法院審理，並出具保結，隨傳隨到，奉批交司法部查照。

茲附錄原呈並批於后：

「爲呈明事：案查葉德輝造言撓政，前經奉令察看，適於是時，先後有人來轅，呈訴該員罪惡，因於本月十日自漢傳提來湘，正擬詢問，適逢國務院駁電，轉傳鈞令，著交法院審理。薌銘當即敬謹宣佈大總統德意，該員感激涕淚，即出具手書，聲明不敢再犯。當即遵令，備文將該員所犯民刑案件，悉數移交長沙地方檢察廳，並取其益昌厚、德昌和兩商號，隨傳隨到保結一紙，隨文附送，除電呈外，謹將辦理情形，呈請鈞鑒。謹呈。

批：據呈已悉，交司法部查照。此批。」（註一一）

註一：「政府公報」第七一六號，民國三年五月五日發行。

註二：同註一。

註三：同註一，觀見銜名單略。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：「政府公報」第七一七號，民國三年五月六日發行；辦事簡章及勘查條款略。

註一〇：「政府公報」第七三四號，民國三年五月二十三日發行。

註一一：「政府公報」第七一七號，民國三年五月六日發行。

五日 北京政府袁大總統令公布機要局官制。

令曰：

「茲制定大總統府政事堂機要局官制公布之。此令。」（註二）

該官制共七條，第三條規定該局職掌爲撰擬命令文電與審核各部事務及關於立法院來往文件等，故其權力實已超越了各部總長之上（註二）。茲將官制全文附后：

大總統府政事堂機要局官制

第一條 機要局置職員如左：

局長。

參事。

僉事。

主事。

中華民國三年 五月五日



中華民國三年 五月五日

七八〇

第二條 局長承國務卿之命，監督機要局事務。

局長有事故時，得由長官派員代理職務。

第三條 參事僉事承長官之命，分掌左列事務：

一、頒布命令恭請鈐章。

二、撰擬命令及各項文電。

三、收發京外各署文牘電信。

四、典守印信。

五、審核各部事務。

六、關於清室來往文件。

七、關於立法院來往文件。

八、與各部院接洽文件。

九、與本堂各局所人員接洽事件。

十、保管圖書。

十一、編輯檔案。

第四條 主事承長官之命，佐理繕校事務。

第五條 參事定額六人，僉事定額十六人，主事無定額。

但視事務之繁簡得添設辦事員。

第六條 機要局分科辦事，細則另定之。

第七條 本官制自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令公布司務所官制。



令曰：

「茲制定大總統府政事堂司務所官制公布之。此令。」（註四）
該官制共七條，茲附錄全文如左：

大總統府政事堂司務所官制

第一條 司務所置職員如左：

所長。

僉事。

主事。

第二條 所長承國務卿之命，管理司務所事務。

所長有事故時，得由長官派員代理其職務。

第三條 僉事承長官之命分掌左列事務：

一、關於本堂人員之進退登記事項。

一、關於官產官物之保管及購置事項。

一、關於本堂工程及工役事項。

一、關於本堂之經費及預算決算事項。

一、其他不屬於各局事項。

第四條 主事承長官之命佐理庶務。

第五條 僉事定額二人，主事無定額。

但視事務之繁簡得添設辦事員。

第六條 司務所分科辦事細則另定之。

中華民國三年 五月五日



中華民國三年 五月五日

七八二

第七條 本官制自公布日施行。（註四）

北京政府袁大總統令公布禁種罌粟條例。

令曰：

「茲制定禁種罌粟條例公布之。此令。」（註五）

該條例共計十一條，規定負責執行禁種罌粟之機關爲內務總長及各地民政長官與縣知事。自本條例施行日起不得再行栽種，若發現栽種，縣知事應即速強制剷除，遇有必要得使用兵力協助，縣知事查禁不力應受懲戒，因賄故隱則依新刑律處斷，惟查禁栽種，辦理操切而釀成事端者，亦須負行政及刑法責任，是而縣知事如何因應處辦適當，可謂難矣哉。茲照錄該條例全文如左：

禁種罌粟條例

第一條 各有栽種罌粟，不問已未禁絕，自本條例施行日起不得再行栽種。

第二條 禁種事項，應由內務總長嚴飭各地方民政長官，督率所屬縣知事切實執行。

第三條 縣知事於所轄境內發現栽種罌粟時，應即速強制剷除；並處罰栽種人以應得之罪。

第四條 禁種或剷除罌粟，倘有聚眾抵抗，非藉武力不能鎮壓者，得由知事呈請該管民政長官，轉請都督派兵協助之。

但情形緊急，不及呈報轉請時，得逕請最近駐紮之軍隊協助，惟仍須呈報本管長官。

第五條 各地方民政長官，因督率所屬縣知事執行禁種，應隨時派員切實勘查。

其禁種情形，應按月造冊彙報內務總長。

第六條 關於各縣境內有無罌粟，縣知事得責成鄉董等隨時呈報。

其呈報不實或故爲隱蔽者，得依法處罰之。

第七條 縣知事查禁不力，致轄境內發見罌粟者，應由該管長官呈請付高等文官懲戒委員會懲戒之。

其因賄故為隱蔽者，除付懲戒外，仍依暫行新刑律規定辦理。

第八條 縣知事查禁栽種辦理操切，釀成事端者，除付高等文官懲戒委員會懲戒外，仍依暫行新刑律規定處罰。

第九條 各地方民政長官督率不力，或呈報不實者，應由內務總長呈請付高等文官懲戒委員會懲戒之。

其各地方民政長官所派之員勘查不力，或故為隱蔽者，依前第七條規定辦理。

第十條 縣知事辦理禁種能迅速禁絕者，得由該管民政長官呈請獎勵。

其各地方民政長官督率禁種，成績昭著者，得由內務總長呈請獎勵。

第十一條 本條例自公布日施行。（註六）

北京政府袁大總統令任命貢桑諾爾布、熙彥為蒙藏事務院正副總裁。

令曰：

「任命貢桑諾爾布為蒙藏事務院正總裁，熙彥為副總裁。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令任命張國淦、榮勳為內務次長。

令曰：

「任命張國淦、榮勳為內務次長。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令秘書廳所有人員應均休職聽候酌用。

令曰：

中華民國三年 五月五日

七八三

中華民國三年 五月五日

七八四

「國務院秘書廳官制業經廢止，所有該廳秘書、僉事、主事各員，應均休職，聽候酌用。此令。」
(註九)

北京政府袁大總統令任命齊耀琳會辦吉林軍務。

令曰：

「任命齊耀琳會辦吉林軍務。此令。」(註一〇)

北京政府袁大總統令廣東兵工廠督辦劉承恩辭職照准，任命李鍾岳接任。

本日大總統發表二令曰：

「據陸軍總長段祺瑞呈稱：廣東兵工廠督辦劉承恩因病辭職，應照准。此令。」

「據陸軍總長段祺瑞呈請以李鍾岳充廣東兵工廠督辦，應照准。此令。」(註一一)

註一：「政府公報」第七一七號，民國三年五月六日發行。

註二：李劍農「中國近百年政治史」，下冊第四一六頁。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

註一一：同註一。

六日 北京政府袁大總統令謝汝翼照陸軍上將例議卹。

令曰：

「據署雲南都督唐繼堯、民政長李鴻祥電稱：前迤西鎮守使謝汝翼赴京展覲，中途被害，兇犯業已解訊等語。

前雲南迤西鎮守使陸軍中將謝汝翼，當改革之際，整飭軍紀，剿辦股匪，維持地方秩序，卓著勤勞。上年前赴迤西鎮守使本任，適值大理之變，連陷城邑，該中將督兵征剿，未及匝月，次第盪平，厥功尤偉。此次奉命入覲，行至阿迷縣境，遽被戕害，曷勝悼惜。謝汝翼着陸軍部照陸軍上將例議卹，用慰英魂。兇犯何榮昌業已罕獲解訊，着唐繼堯飭即訊究明確，立正典刑，以伸法紀。此令。」（註一）

按：謝汝翼奉令入覲，由滇越鐵路入京，爲已革連長何榮昌挾嫌，於謝登車時買票同行，中途乘間開槍轟擊，登時殞命。（註二）

北京政府袁大總統令任命志鈺兼署正藍旗滿洲副都統。

令曰：

「任命志鈺兼署正藍旗滿洲副都統。此令。」（註三）

註一：「政府公報」第七一八號，民國三年五月七日發行。

註二：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註三：同註一。

中華民國三年 五月六日

七八五

中華民國三年 五月七日

七八六

七日 北京政府袁大總統令任命曾述榮、王瑚、蹇念益、夏壽康等為肅政史。

令曰：

「任命曾述榮、王瑚、蹇念益、夏壽康、蔡寶善、俞明震、周登嶧、徐承錦、夏寅官、張超南、譚毓齡、江紹杰、李映庚、雲書、方貞、程崇信為肅政史。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命董鴻禕、楊彥潔等為平政院評事。

令曰：

「任命董鴻禕、楊彥潔、邵章、曾鑑、陳兆奎、蔣邦彥、盧弼、范熙、王廷鴻、鄭言、張一鵬、賀前、馬德潤、李集、吳煦為平政院評事。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命雷多壽為甘肅國稅廳籌備處處長兼財政司長。

令曰：

「任命雷多壽為甘肅國稅廳籌備處處長兼財政司長。此令。」（註三）

羅阿頭在臺灣六甲起義，失敗。

羅阿頭（又稱嗅頭）生於嘉義廳店仔口支廳南勢莊，少年時努力求學，聰明幹練，又好拳術。父祖兩代家境豐裕，好交遊，不事生產。民國三年四月初旬移居下南勢莊後方山中，朝夕誦讀兵書及觀音經

國史館

Academia Historica

。因不滿日本暴政，而思有以爲抗，經數月之籌劃，擬於七月吉日開始行動，以首先攻佔六甲支廳爲目標。但五月五日店仔口支廳前之大埔警察派出所，偵察放宿舍之村田槍二挺及子彈五發被竊案甚嚴，羅阿頭等認爲事迫，決定提前舉義，制敵機先。

五月六日夜黨員齊集羅阿頭處，七日清晨由羅屋掌旗，率數十人殺奔六甲支廳，途中曾襲擊大坵園、王爺宮兩地派出所，但是時恰值兩地派出所警察均外出中，未達殲敵目的。沿途居民目睹革命軍勢力之盛，自動附和者又數十人。預計於當日夜間進擊六甲支廳。

先是，六甲支廳方面接獲情報，謂有一隊武裝隊伍正向大坵園進行中，當時緊急派遣巡官警察五名出發探查。彼等於八日夜間十一時在月光下進抵王爺宮造林地，正在前進中，適爲革命軍所發現，當即隱身於高地草茅之中，迨野田巡官等一到，一聲呼喊槍彈命中野田之胸部，當場擊斃。其餘警察見地形不利，乃分散抵抗，革命軍方面以武器不佳，終於經烏嶺山而撤向三脚方面的森林谿谷地帶，嘉義、臺南兩廳於接到報告後，又加派警察多人入山包圍搜索，結果，羅阿頭、羅陳、羅其材等以彈盡援絕，乃於山中自殺，李岑等八人則抵抗時戰死。其他附義志士被捕多人，日本政府審理此等被告於臺南地方法院，結果於民國四年二月十二日宣判，死刑八名，無期徒刑四名，有期徒刑十名，一名無罪。此外尚有行政處分者十五名，不起訴者六十八名，因違反所謂「匪徒刑罰令」而遭調查者，總計一百零六名。

（註四）

註一：「政府公報」第七一九號，民國三年五月八日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：參看連雅堂「臺灣通史」，馬銳壽「臺灣史」，洪華生「臺灣戰紀」。

中華民國三年 五月七日

七八七

中華民國三年 五月八日

七八八

八日 北京政府袁大總統令公布陸海軍統率辦事處組織令。

令曰：

「茲制定陸海軍大元帥統率辦事處組織令公布之。此令。」（註一）
該組織令都十二條，茲照錄全條文於后：

陸海軍大元帥統率辦事處組織令

第一條 依約法第二十三條——大總統爲陸海軍大元帥統率全國陸海軍——之規定，於大總統府設統率辦事處。

第二條 辦事員依左列之規定：

參謀總長。

陸軍總長。

海軍總長。

大元帥特派之高級軍官。

總務廳長。

第三條 本處內設三所，分辦軍事。其組織如下：

第一所。

第二所。

第三所。

第四條 總務廳長監督處內三所事務。

第五條 每所設主任一員；助理員額以事務之繁簡定之。

第六條 本處設參議八員，隨同計畫一切。

第七條 參謀總長、陸軍總長、海軍總長應每日入值。但遇有事故時，得委員代理。

第八條 本處會議事件，有與外交、內務、財政、交通各部相關係時，應奉令召該部總長列入議席。

第九條 各所之職掌及辦事細則，由本處秉承大元帥另定之。

第十條 本處承發軍令事件，以陸海軍大元帥命令行之。

第十一條 本處得隨時向各部調取人員來處辦事。

第十二條 本令自公布日施行。（註二）

時任陸軍總長段祺瑞，以此陸海軍大元帥統率辦事處之設置，攘奪了陸軍部之權力，雖未表示不滿，顧心中已感不快。（註三）且組織令規定參謀總長、陸軍總長、海軍總長等皆為辦事處之「辦事員」，並應每月入值。從此段祺瑞就經常不到陸軍部辦公矣。此乃袁段間之親密關係最初發生了裂痕，亦為後來段何以失去擁袁稱帝之遠因也。（註四）

北京政府袁大總統令公布主計局官制。

令曰：

「茲制定大總統府政事堂主計局官制公布之。此令。」（註五）

該官制共計七條，規定其主要職掌為籌議財政，稽核預算以及辦理統計事項，故論者有云：主計局已把財政部與審計處之職權，一並網羅而去。（註六）茲附錄全官制於左：

大總統府政事堂主計局官制

第一條 主計局置職員如左：
局長。

中華民國三年 五月八日

中華民國三年 五月八日

七九〇

參事。

僉事。

主事。

第二條 局長承國務卿之命，監督上計局事務。局長有事故時，得由長官派員代理職務。

第三條 參事、僉事承長官之命分掌左列事務：

一、籌議關於財政事項。

一、稽核關於預算事項。

一、關於財政文件之擬定及編輯保存事項。

一、關於統計事項。

第四條 主事承長官之命，襄助編輯、保存；佐理繕校事務。

第五條 參事定額四人，僉事定額六人，主事無定額；但視事務之繁簡得添設辦事員。

第六條 主計局分科辦事細則另定之。

第七條 本官制自公布日施行。（註七）

北京政府袁大總統令梁敦彥准給假二十日治喪。

令曰：

「交通總長梁敦彥呈稱：嗣母逝世，請給假百日治喪等語。該總長甫膺任命，適觀親喪，銜恤陳情，呈辭懇摯，本應如請給假，俾遂孝思。惟是時會艱難，亟資學理，著給假二十日治喪，假滿即行就職，用副倚任。其未到任以前，朱啓鈴暫緩交卸兼職。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令任命王莘林署理吉林內務司長並兼署實業司長。



大總統本日發表二令曰：

「任命王莘林署理吉林內務司長。此令。」

「任命王莘林兼署吉林實業司長。此令。」（註九）

北京政府袁大總統令任命馬龍標為京師軍警督察長。

令曰：

「任命馬龍標為京師軍警督察長。此令。」（註一〇）

北京政府袁大總統令鑲白旗滿洲副都統棍布扎布辭職照准，任命魁斌兼任。

令曰：

「鑲白旗滿洲副都統棍布扎布呈請辭職，棍布扎布准免本官。此令。」

「任命魁斌兼鑲白旗滿洲副都統。此令。」（註一一）

北京政府袁大總統令任命鄭開文代理廣東第一混成旅旅長。

令曰：

「任命鄭開文代理廣東陸軍第一混成旅旅長。此令。」（註一二）

北京政府袁大總統令嗣後在外省之各部直轄廳、署、處、所，關於預算，皆應由各該民政長核酌支配。

中華民國三年 五月八日

七九一



中華民國三年 五月八日

七九二

令曰：

「據浙江民政長屈映光電稱：『奉批：令飭照行三年度預算。惟一省之中，獨立機關駢居林立，一切增損損規畫，向非民政長所得預聞，經費支配騰挪更難過問。請明發命令，嗣後外省各部直轄之廳、署、處、所，關於預算，悉由民政長持平處理，並責成各民政長，令實行核定三年度預算』等語。刻下財政萬絀，支用浩繁，斷非從節省着手，無以爲救國救亡之計。前經批准，核定各省軍費政費，即所以責節減之實行，期困厄之漸挽。若任各機關推延貽誤，則財政安望起色，國基何由鞏固？各省民政長負責實行之職任，自應責成綜核，以免紛歧而杜諉卸。所有嗣後在外省之各部直轄廳、署、處、所，關於預算，皆應由民政長核酌支配，務符核定之數方准開支。此外，支出各項，尤應懷遵核定之案，切實進行，萬不准藉口玩延，致壞大局。總之，此舉之實行與否，即爲全國存亡關鍵。本大總統將於此驗各民政長官之賢否以爲黜陟。切望以國家爲前提，任勞任怨，同維大局，克底於成，無負倚任之意。此令。』（註一三）

北京政府袁大總統令准裁撤江西交涉署及鎮江交涉分署。

令曰：

「外交總長孫寶琦呈請，將特派江西交涉員毛嗣昌，江蘇鎮江交涉員鄭汝驤免去本官，交由都督民政長酌量任用，所有江西之交涉署暨鎮江之交涉分署，均行裁撤，以期樽節等語。應照准。此令。』（註一四）」

北京政府袁大總統令任命鎮江關監督袁思永兼鎮江交涉員。

令曰：

「外交總長孫寶琦呈請任命鎮江關監督袁思永兼任鎮江交涉員。應照准。此令。』（註一五）」

國史館

Academia Historica

北京政府袁大總統令嘉慰河南護軍使趙倜，且以其攻剿白狼有功，前得褫職處分，一併開復。

令曰：

「據護軍使趙倜電陳：『在隴縣攻剿白匪，迭獲大勝，餘匪向西竄逸，已督隊進駐甘境』等語。閱電曷勝嘉慰！此次白匪，因窺犯鳳翔迄未得逞，遂由汧陽竄擾隴縣。沿途裹脅數逾萬人。仍圖回撲鳳翔，南竄漢中，勢甚兇悍。茲據陳報，四月二十二日，該使督同統領高雲彩居中進剿。並飭統領寶德全、方有田率隊夾攻，路溝一役，斃匪甚夥。寶德全先入隴城，方有田亦奪取數山。緊接北攻，匪遂潰退。追擊三十餘里。翼日兼程疾馳，迫至固關。匪據關山溝恃險抵抗，隨飭寶德全、方有田率隊由左右方繞道抄襲。該使督隊，入溝進攻，連奪要卡七處。迨至溝中伏匪四起，該軍奮勇抵禦，適值兩方抄隊趨至，左右夾擊，先後斃匪尤多。時已夜半，因即激勵士卒，忍饑耐乏，乘勢進攻。血戰兩小時，遂由東南方奪門闖入。匪勢披靡，分投潰竄。奪獲快槍百餘桿，雜槍四百餘桿，騾馬兩千餘匹，旗號等物無算。併當場擒獲匪首湖南人徐昂，訊供係派遣輪助白狼等情不諱。計隴縣、關山兩役，共陣斃悍匪一千五百餘名。其裹創而逃死於溝壑，暨被沿途民團攔截格斃者，不計其數。經此大創，匪勢已窮。皆由該使調度有方，各將士忠勇奮發，殊堪嘉獎。所有該使前得褫職處分，應即開復。出力將弁，由該使查明，擇尤請獎。傷亡兵士，分別優卹。現在西竄之股匪，僅餘千餘人，該使業已督隊進駐甘境，應即督飭各營，相機進剿，務期撲滅淨盡，以清餘孽，而靖嚴疆。此令。」（註一六）

北京政府袁大總統令鑲藍旗滿洲都統秀吉等朋比營私，有玷官箴，一併褫職。鍾祿要求不遂，挾嫌控告，不安本分，並交該旗嚴行管束。

令曰：

中華民國三年 五月八日

中華民國三年 五月八日

七九四

「據內務部會同財政、陸軍兩部派員查覆前度支部員外郎鍾祿控告鑲藍旗滿洲都統秀吉、副都統瑞啓文瑛、印務參領忠順榮廉、幫辦印務參領松岫連陞，朋分辦公餘款，查明屬實。該都統等身為大員，宜如何整躬率屬廉潔自愛，乃竟朋比營私，實屬有玷官箴，應即一併褫職，以示懲儆。鍾祿因要求不遂，挾嫌控告，亦屬不安本分，並交該旗嚴行管束。此令。」（註一七）

北京政府袁大總統令文官高等懲戒委員會委員周宏業准予辭職。

令曰：

「據文官高等懲戒委員會委員長董康呈稱：本會委員周宏業現經財政部派充財政調查員前赴歐美，呈請辭職等語。應照准。此令。」（註一八）

北京政府陸軍總長段祺瑞呈報袁大總統，以新疆都督楊增新控前提督楊纘緒通逆糜款一案，純係憑空推論，與事實不符，楊纘緒應判決無罪。楊增新所控不實，奉批嚴行申誡。

茲附錄原呈並批於后：

「為呈請事：新疆都督楊增新控前提督楊纘緒通逆糜款一案，奉批：密交部訊。等因。當於上年十二月五號奉發到部，遵即發交軍法司訊辦去後，茲據該司呈稱：此案業經審訊明確；楊督原控楊纘緒響應黃興、李烈鈞等會議獨立，加徵糧草銀兩，以為添兵購械之用。等情。經部電咨楊督查復；並無確實證據。其復電所稱楊纘緒未經政府核准，亦未接有都督明文，而添募兵隊，而濫用庫款，而擅議加賦。即此三端，已儼然有獨立性質，有獨立思想，不必別求證據。等語。亦係一種憑空推論，均與事實不相符合。有楊纘緒鈔呈關於本案各原電可證，被告楊纘緒

應依陸軍審判章程第八十八條第三款判決無罪。並擬具判決書請察核前來。復核所擬判決，尙屬平允。理合照章鈔錄判決書呈請大總統鑒核，是否有當，伏候批示祇遵。抑本部更有請者，都督職掌全省軍政，其所部軍官，果係圖謀不軌，證據確鑿，自應盡情舉發，防亂未萌。若影響毫無，憑空推測，匪惟被害人無辜受累，抑且混淆觀聽，喪瀆威信。此次新疆都督楊增新密呈大總統稱：前新疆提督楊繼緒與黃興輩聲氣相通，自江西叛亂後，即欲獨立。與黃興、李烈鈞等響應，曾經議定設立軍需局，加徵糧草銀兩，以爲添兵購械之用。並稱：楊繼緒自離任後，地方較前安靜，所擬加徵糧草銀兩，亦已停收。等語。一似楊繼緒私擅加賦，響應獨立，已成事實。及經部電請該督檢齊證據送核，則又復稱：前新原電，亦經聲明，實未宣布獨立，應請毋庸深論，將原電自行取銷。至復電所稱，楊繼緒未經政府核准，亦未接有都督明文，而添募兵隊，而濫用庫款，而擅議加賦。即此三端，已儼然有獨立性質，有獨立思想，不必別求證據云云。詳核楊繼緒鈔呈關於此項各原電，改編軍隊，係電呈中央商承楊督辦理，加徵糧草係據紳商呈請，據情上達，並未舉辦，提用款項，亦係按月造冊，移請道庫核發，並兩次彙報楊督有案。楊督復電謂：此項冊報，可駁者甚多，即另文送核，等語。又久未見到。經部電詢，已否起送，迄踰三月，亦未照復。似此憑空推論，前後矛盾，未免報告失實，構成陸軍懲罰令第四十八條第六款之犯行。新疆都督楊增新，可否由大總統明降命令，嚴行中誠，以儆效尤，而彰公道之處，伏候鈞裁施行。

批：呈覽判決書均悉，應由該部傳令，嚴行中誠。此批。（註一九）

註一：「政府公報」第七二〇號，民國三年五月九日發行。

註二：同註一。

註三：李劍農「中國近百年政治史」下冊第四三三頁。

註四：徐道鄰「徐樹錚先生文集及年譜合刊」第一五九頁。

註五：同註一。

註六：同註三，第四一六頁。

註七：同註一。

中華民國三年 五月八日

中華民國三年 五月八、九日

七九六

註八：同註一。

註九：二令見同註一。

註一〇：同註一。

註一一：同註一。

註一二：同註一。

註一三：同註一。

註一四：同註一。

註一五：同註一。

註一六：同註一。

註一七：同註一。

註一八：同註一。

註一九：「政府公報」第七二二號，民國三年五月十一日發行。

九 日 北京政府袁大總統令任命廕昌為侍從武官長。

令曰：

「任命廕昌為侍從武官長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命唐在禮為大元帥統率辦事處總務廳長。

令曰：

「任命唐在禮為陸海軍大元帥統率辦事處總務廳長。此令。」（註二）



北京政府袁大總統令特派廕昌、薩鎮冰、王士珍為大元帥統率辦事處辦事員。

令曰：

「特派廕昌、薩鎮冰、王士珍為陸海軍大元帥統率辦事處辦事員。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命許寶衡暫行代理內務次長。

令曰：

「內務次長張國淦未到任以前，任命許寶衡暫行代理。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令任命梁善濟為教育部次長。

令曰：

「任命梁善濟為教育次長。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命張元奇為銓敘局局長。

令曰：

「任命張元奇為政事堂銓敘局局長。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令山東民政長高景祺准免本官，任命蔡儒楷接替。

袁大總統本日發表二令曰：

中華民國三年 五月九日

七九七

中華民國三年 五月九日

七九八

「據山東民政長高景祺呈稱：現丁母憂，懇請開缺等語。高景祺准免本官。此令。」

「任命蔡儒楷爲山東民政長。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令任命熙鈺署密雲副都統。

令曰：

「任命熙鈺署密雲副都統。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令任命陶思澄爲湖南國稅廳籌備處處長。

令曰：

「任命陶思澄爲湖南國稅廳籌備處處長。此令。」（註九）

北京政府袁大總統令任命達壽爲文官高等懲戒委員會委員。

令曰：

「任命達壽爲文官高等懲戒委員會委員。此令。」（註一〇）

北京政府袁大總統批示政治會議呈覆十月十日爲萬年國慶鉅典一案俟參政院成立後併交修正。

先是，民國元年九月二十八日，袁大總統明令公布參議院所通過之國慶紀念日案，以十月十日武昌起義之日爲國慶日，一月一日南京政府成立之日，暨二月十二日北京宣布共和南北統一之日爲紀念日。



（詳見民國元年十月「政府公報」參議院第七十九、八十次會議速記錄）嗣後陝西都督張鳳翽等請以十月十日爲萬年國慶鉅典，而南京政府成立及南北統一各紀念日悉予停止，至各省獨立紀念日則應通令禁止。袁氏交政治會議審議，政治會議以二月十二日改爲宣布共和紀念日，餘照張氏等原呈通過，惟該會自知非立法機關，故呈覆袁氏，請俟參政院成立後併交修正。茲附錄政治會議覆文及袁批於后：

「爲呈覆事：本年二月三日奉國務院鈔發大總統飭交陝西都督張鳳翽等請以民國二年十月十日定爲萬年國慶鉅典，所有南京政府成立及南北統一之各紀念日，悉予停止。並請通令禁止各省舉行獨立紀念。懇交政治會議核飭感電一件鈔發交議到會。本會議遵於二月十日開會提議，經各議員討論大體，交付審查。當依據政治會議規則第十條指定：孫毓筠、趙惟熙、劉邦驥、梁建章、貝允昕、江紹杰、余紹宋、任福黎、邢殿元、齊忠甲、梅光遠等爲審查員。該審查員等疊經開會審查，全體表決，具意見書提出報告。本會議於本月二日開正式會議，經各議員詳細討論，僉以爲該都督原電所以發揚國徽，昭一民聽者，用意至爲深切。所請以十月十日永遠定爲國慶，查是日爲武昌起義之期，亦即正式大總統就職之日，民國之建設，於此造端，而共和之基礎，亦於此鞏固。以是日爲國慶，允宜垂爲鉅典，昭示來茲。至南京政府成立之日，係在臨時。現在正式政府既經成立，原電請將此紀念日停止舉行，持論亦不爲無見。惟查二月十二日之紀念，本爲清帝遜位，宣布共和之期。不過曆書所紀，標南北統一一名，誠如原電所稱，或不足銷融畛域。擬請將此日改爲宣布共和紀念日，庶幾名實允符。抑本會議尤有請者，查國慶紀念日案，係經前參議院議決，於民國元年九月二十八日，由臨時大總統公布施行。細譯原案性質，固以法律之形式行之。果有修正之理由，須經立法之手續，據現行民國約法第六十七條，立法院未成立以前，以參政院代行其職權。應請大總統將該都督原電暨本會議所陳之意見，統俟參政院組織成立之時，一併飭交修正。庶足以昭慎重，而示大公。此外各省紀念素未著諸功令，自應一律停廢。況於全國統一之後，尤不必留此獨立之名，應請通令禁止，以一觀聽，而節虛糜。本會議討論至再，表決一致，理合按照政治會議規則，呈覆大總統裁奪施行，謹呈。

批：准如所議，俟參政院成立後併交修正。此批。」（註一一）

中華民國三年 五月九日

八〇〇

北京政府外交總長孫寶琦請增派駐荷蘭公使唐在復為我國出席萬國禁煙會議全權代表。本日奉准。

茲附原呈並批如后：

「為和京續開禁煙會議，擬請添派駐和蘭國公使唐在復為全權代表，同往赴會事：竊查萬國禁煙會，擬於本年五月間開第三次會議，業奉大總統令，任命顏惠慶為全權代表，前往會議，由本部電知該公使遵照在案。茲據該公使函稱：惠慶奉派前往和京會議禁煙事宜，預計將來會事告竣後，惠慶即須迴德京，不能在和久駐。惟禁煙會籌議事件，尚屬不少，往返函商，殊形不便。駐和蘭國公使唐在復，明於法律，中外情形，均能熟悉。擬請由部呈請添派，俾赴會時，可以會同討論，而於會議即竣之後，亦可接續辦理一切未盡事宜等語。查各國派代表前往赴會，持有全權文據者，輒不止一人。蓋人數既多，則在會發言較占勝利。上年中國派赴各會代表計有二人，本屆自可照前辦理。況據該公使聲稱：會事告竣，籌議事件尚多。若添派代表由駐在該國公使就近兼充，隨時與該會晤商，藉資接洽，於籌議該公約之實行，不無裨益。現距開會之期不遠，所有擬請添派駐和蘭國公使唐在復為全權代表，屆期會同顏惠慶前往，並給予文據以憑赴會與議。是否有當，理合呈請大總統鑒核施行，謹呈。

批：如擬辦理。此批。」（註一二）

註一：「政府公報」第七二一號，民國三年五月十日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：二令文見同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：同註一。

註一一：「政府公報」第七二三號，民國三年五月十二日發行。

註一二：同註一一；參看本月十四日條。

十日 民國雜誌在日本創刊。

國父孫先生文爲擴大宣傳，特命胡漢民等創辦民國雜誌。於是日創刊，社址設於東京麹町區新櫻田町，胡漢民爲總編輯，居正、戴季陶、朱執信、楊庶堪、蘇曼殊、邵元冲、鄒魯、葉夏聲、張百麟等爲編輯，居正並兼經理。（註一）

茲附錄該刊發刊詞，以見其言論宗旨及立場。

民國雜誌之發刊詞

謂人莫己若者亡，不恥不若人者亦亡，二者其事若相反，而實相從。蓋無改過遷善之勇，故自驕而卑人，而氣矜之隆，又未有不承之以蔥縮者也。中國海禁始開，人模其固有之習，不啻鄙夷，一切善政美俗，無足當其一盼，其繼相角而不勝，人我之間，不必深校其量而優絀釐然，則又變其詞，以爲非所能至，凡此皆始終情性爲之耳。故流俗之憚有所改作也，既不能以所聞者爲非，猶推而遠之曰，理想云爾，達於事實，居恒相語，幾以理想之人物爲詬病，夫理想爲事實之母，崇彼絀此，其謬誤已不待言，而爲是說者，且以漫汗阿俗者爲聖，而奮興革弊者爲狂，於是有人弁髦憲法，蹂躪人權，襲民主之名，行帝制之實，亦曰維持現狀以從民意。嗚呼，民意果如是耶。竊嘗辨之，人類之生，始於自營知物之爲障，於己則未有不思所以排之者，而避苦求樂，厭勞好逸之性，又不待教而能，

中華民國三年 五月十日

故奮闘之生涯，常中道而廢止，革命成功之速，國民同心奮闘之力也。革命之後，朝氣餒於無形，姑息是圖，而忘本來漸至之目的，則國民心理之弱點也，此非惟我國爲然，凡一國變政其再三翻覆而不定者，亦未嘗不坐是，而軌之徒，乃得因利乘便，行其僭亂，苟就其爲翻覆之時代言之，徒見人心之迷於趨向也，幾疑彼之行動，果能同民之欲，而不知彼不過利用國民之弱點於一時，故爲平情之論，則俾此輩得以恣肆其所欲爲者，國民不能不爲之分謗，然法律罪欺人者，不罪其被欺者，此輩欺人者也。國民被欺者也，見顛危而不扶，反利其死，用心之殘酷，殆莫甚焉。惡在其可以末滅也，惟吾國不幸處羣競至烈之時，先睡後醒，不能併日而赴，猶徘徊於渾沌之光景，使夫人之窺我者，斷以爲此種民族，無進化之可言，而兼弱攻昧，隱然認爲彼之利權，是可痛耳。晚近言者，舍阿附強權而外，則往往淪於悲觀，其意亦謂羣性已然，其劣敗爲不可救，然國家之成立，其有自然必致之關係，亦常以人爲之自由而變化之，故一切生命，其幹局既成，即有不能逃之公例，而國家不然，爲人類自覺自治之精神，不容以器數規量也。我國民而終不自覺，斯亦已矣。苟能自覺，則發揮其能力斬除其惰性，遇艱險而益厲，更喪敗而益前，雖天下之至強，將莫能禦，語曰，貌言華也，至言實也，苦言藥也，甘言疾，吾人以謂今日之救濟，非於民智民德民力三者，急圖其進步不可，而其爲效又當視決心實行之如何，子興氏所謂動心忍性，增益其所不能者，不爲物所勝而求勝乎物也，不然，世固有銅蔽民智，而以爲制治之巧，敗壞民德，而爲權變之能，摧殘民力，以爲當務之急者，其亦將惘惘而從之歟，抑猶有所擇也，吾人固有不肯爲譁疾忌隱之說，自欺欺世，而尤欲有以釋悲觀者之所懷，故作爲民國雜誌，其是非得失，竊願與國民共參之。（註二）

北京政府袁大總統令公布發給文官終身卹金、遺族卹金證書簡章，文官一次卹金證書簡章並證書式樣。

全文曰：

一 據銓敘局呈擬定發給文官終身卹金、遺族卹金證書簡章，文官一次卹金證書簡章並證書式樣。茲公布之。此

令。(註三)

茲將發給文官終身卹金遺族卹金及文官一次卹金證書規則（證書式樣略）附錄於后：

發給文官終身卹金遺族卹金證書規則

- 第一條 文官終身卹金、遺族卹金證書，皆用三聯式。第一聯留存銓敍局；第二聯由撥款之官署發交應受卹金者收執；第三聯存發款之官署備查。
- 第二條 卹金證書，聯列載某年某月某日發訖字樣，由發款官簽名蓋章備查，一聯列載某年某月某日領訖字樣，由領款人簽名蓋章。
- 第三條 發款之官署接到財政部交付應發之卹金後，即確定日期，通知領款人到日領受，仍將領訖之日報明財政部。
- 第四條 證明書所列發款次數共四十次，足敷十年之用，若屆時尚須繼續發款者，由銓敍局查明換發，先期發交發款之官署，俟該領款人於四十次領款時，即換發新證書，將舊證書收回，繳回銓敍局。
- 第五條 發款之官署發給證書時，應取具本人領狀，並妥實保人保結一紙，聲明並無冒領情事，每次發款時，亦應取具妥實保人保結一紙，聲明並無冒領，及應行繳銷證書而仍復矇混領取等情事。但受終身卹金者，止於領證書時，除領狀外，加取保結，其領款時，僅出領狀一紙。
- 第六條 前項各狀結，皆由發款之官署，年終彙繳銓敍局。
- 第七條 凡卹起算之月已超過發款之月者，應統計補發之數於第一次領款時一併給與之，仍由發款官及領款人各如數填寫於發款、領款欄下。其領狀或保結，亦一併如數填寫。
- 第八條 凡卹金證書繳回銓敍局時，應將銓敍局所發備查一聯，一併附繳。
- 第九條 依文官卹金令施行規則第十五條、第十六條、第十九條，凡應褫奪及停止卹金者，應依各款所定之該管長官，通知財政總長轉達地方行政官。但撥款之地方官，亦應於發款時就近查明，有無應行褫奪、

中華民國三年 五月十日

八〇四

停止各情事。如查有朦混領取，即行扣發。如在數次前已經朦混領取者，應酌令繳還。其係他人冒領者，即勒令加倍罰繳，皆隨時分報財政部及銓敘局。

第十條

依文官卹金令施行規則第五條、第二十條、第二十一條須換給證書者，除遵照各條辦理外，應各取具妥實保人保結一紙，併送銓敘局查核。

第十一條

如領受遺族卹金兼領一次卹金者，其領受一次卹金，查照發給一次卹金證書規則辦理。

第十二條

凡發給文官終身卹金遺族卹金證書，應將文官卹金令及施行規則併發給卹金證書規則彙訂成冊，附發發款之官署及領款人各一份，俾便遵照辦理。（註四）

北京政府袁大總統令任命龔積柄暫行護理山東民政長。

令曰：

「山東民政長蔡儒楷未到任以前，任命龔積柄暫行護理。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命盧永祥為陸軍第十師師長。

令曰：

「任命盧永祥為陸軍第十師師長。此令。」（註六）

註一：鄒魯「中國國民黨史稿」第二篇第五三九頁；「居覺生先生全集」上冊第五〇頁。

註二：同註一第五一八一五一九頁。

註三：「政府公報」第七二二號，民國三年五月十日發行。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

十一日 國父孫先生文致書日本首相大隈重信，說其助中國討袁，革新內政，以挽救東亞危局。（註一）

註一：渡邊幾治郎「大隈重信」第一九四—一九八頁見「國父年譜」本日註記；文書みり觀たる「大隈重信侯」第二一七頁載有全文。

十二日 北京政府袁大總統令裁撤軍事處。

令曰：

「陸海軍大元帥統率辦事處組織令現已公布，本府軍事處著即裁撤。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命尹同愈會辦徐淮海一帶清鄉事宜。

令曰：

「任命尹同愈會辦徐淮海一帶清鄉事宜。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命巴哈布為鑲藍旗滿洲都統，連福為副都統。

令曰：

「任命巴哈布為鑲藍旗滿洲都統兼署鑲藍旗滿洲副都統。此令。」

中華民國三年 五月十一、二日

八〇五

中華民國三年 五月十二日

八〇六

「任命連福爲鑲藍旗滿洲副都統。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命色楞額兼署正紅旗漢軍副都統。

令曰：

「任命色楞額兼署正紅旗漢軍副都統。此令。」（註四）

北京政府教育總長湯化龍呈覆袁大總統，報告對於海外留學事宜之辦法及對內教育方針。

茲附錄原呈並批如后：

「爲呈請事：案准大總統府前秘書廳函開：駐日公使函稱：在東官費生千八百餘人，自費生近六千人。各省拖欠學費，糾葛不清，教育部亦復放任，事皆叢集於使館，雖職分所在，無勞怨可言，但教育部對於內外一切教育方針，似應早爲定奪。等語。奉大總統諭：應由該部知教育部注意。等因。理合遵達，請貴總長查照辦理，等因到部。查留日學務，自裁撤監督，改爲經理制度後，由中央及各省分別派員駐日經理辦理。迄今已歷一年有餘，於事實上尙無障礙，並經本部修訂經理留學日本學生事務暫行規程三十四條，暨管理留學日本自費生暫行規程十三條，均登入六百十一號政府公報公布在案。此項規程，均係本部汪前總長任內分別修訂。汪前總長曾任駐使有年，於留日學務之利弊，洞悉無遺。是以該規程等頒行以後，迭據經理員等陸續報告，遵章進行，尙能措置裕如。又近來湘粵等省以財力支絀。擬裁汰留日官費學生等情，先後呈部核定辦法，分別執行。至各省拖欠學費一節，於事實上誠屬難免。惟各省均派經理員，常川駐日，經理各本省之留學事務，所有發費催費等事，各該經理員固負專責，即有時值本省滙費較遲，電部轉催。本部恒據電催滙，以資應用。至與日本官廳應行交涉事宜，非經理員所能直接辦理者

，自應由該員呈請駐使酌辦。此種對外事項，凡有留學事務之國，均由駐使核辦。即去年本部發布留學歐美規程，亦經分別規定。其他若官費生之曠課、缺席、不守規則，或由官立學校改入私立學校者，均隨時飭令經理員停止官費。其關於私費生者，如資格之限制，出發之程序，以及調查格式，管理方法等類，亦經詳晰規定，分行遵辦。要之，對於官費、自費之留日學生，本部無一不從嚴格主義着手，從未敢稍形放任。去年十二月，並經本部擬定海外留學統一辦法，提交國務會議。嗣後函催，將該案提前交議，以利進行。現已由院函交財政部核辦。並由本部另訂留學經費支付規條，函交財政部會核。一俟核定，即當頒布執行。此本部對於海外留學事宜之辦法情形也。至對內教育方針，本部自成立以來，歷次頒布之命令規程，早經分別進行，原案具在，自可覆按。嗣後本部自應隨時注意，以仰副大總統殷殷誥誡之至意，准函前因，理合呈請大總統鑒核施行，謹呈。

此批。」（註五）

註一：「政府公報」第七二四號，民國三年五月十三日發行。

註二：同註一。

註三：二令文見同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

十三日 北京政府袁大總統令任命董鴻禕、曾鑑、張一鵬為平政院庭長。

令曰：

「任命董鴻禕、曾鑑、張一鵬為平政院庭長。此令。」（註一）

註一：「政府公報」第七二五號，民國三年五月十四日發行。

中華民國三年 五月十二、三日

中華民國三年 五月十四日

八〇八

十四日 國父孫先生文在日籌組中華革命黨，幹部田桐本日呈報各省重要人物一覽表。

茲附錄名單於后：

- ◎劉承烈 湖南益陽縣人前湖南實業司長
- ◎劉文錦 湖南益陽縣人前湖南支隊長
- 八◎林 虎 廣西陸川縣人江西旅長
- ◎柏文蔚 安徽壽州人前安徽都督
- ◎張滙滔 安徽壽州人前淮軍總司令
- ◎龔振鵬 安徽合肥縣人前安徽旅長
- ◎范光啓 安徽合肥縣人前民立報總理
- ◎管 鵬 安徽壽州人前安正鐵路總理
- ◎熊克武 四川井研縣人前四川師長
- ◎楊庶堪 四川巴縣人前四川民政長
- ◎黃樹中 四川隆昌縣人前參議院議員
- ◎鈕永建 江蘇上海縣人前參謀次長
- ◎周應時 江蘇江陰縣人前江蘇旅長
- ◎陳其美 浙江吳興縣人前上海都督工商總長
- ◎殷汝驤 浙江平陽縣人前衆議院議員
- ◎鄧文輝 江西清江縣人前江蘇旅長

○戴天仇 浙江吳興縣人前民權報記者

○張人傑 浙江吳興縣人

○徐蘇中 江西臨江人前晨鐘日報記者

○文 羣 江西萍鄉縣人前衆議院議員

○宋元愷 陝西人陝西留學生監督

○張肇基 陝西南鄭縣人前山東團長

○徐朗西 陝西三原縣人生活日報記者

○居 正 湖北廣濟縣人前內務次長

八○詹大悲 湖北蕪湖縣人前漢口軍政分府

○黃申薌 湖北大冶縣人前湖北旅長

八○鄧 鏗 廣東惠陽人前廣東軍務司長瓊崖鎮守使

八○林 震 廣東嘉應州人前北伐軍支隊長

○陳揚鑣 福建閩侯縣人

○施 明 福建閩侯縣人

○安 健 貴州人

○何海鳴 湖南衡山縣人前南京司令

八○王 道 湖南邵陽縣人前湖北北伐司令部執法局長

○蕭 萱 湖北均縣人前衆議院議員

○丁仁傑 湖北房縣人前鄂軍都督參謀

○何子奇 江蘇武進縣人前贛軍參謀

○王 統 浙江永嘉人前海軍卒業生

中華民國三年 五月十四日



中華民國三年 五月十四日

註：凡加◎者重要人，加○者次重要人，加八◎者已離日本。（註一）

八一〇

北京政府袁大總統令任命唐在復為前往和京會議禁煙事宜全權代表。

令曰：

「任命唐在復為全權代表，會同顏惠慶前往和京會議禁煙事宜。此令。」（註二）

國人固窮，吸食鴉片者傾家蕩產益速，是而政府與民間無不知鴉片一物，害國殃民之鉅。然禁令屢頒，却難以絕止，其故安在？特附錄是時巴黎日報中國特派員穰羅特君所撰「中國禁煙之歷史及其成績」一文，以備參考。

中國禁煙之歷史及其成績

時事新報譯論

茲篇為巴黎日報中國特派員穰羅特君所著，穰氏因海牙萬國禁煙會議，不日即將開會，討論遠東鴉片貿易情狀，及完全禁絕之方法，特著茲篇，調查中國禁煙之歷史，及其成績，報告本國人士。篇中語氣，頗詆我國禁煙不力，譯者深願我國當道，稍加注意，毋使謠言流傳外邦，致令此次海牙會議，我國受其影響也。

萬國禁煙會議，不日即將在海牙集會，余乘此時機，試就中國禁煙之歷史及其目前之成績，為讀者諸君詳述之，諒亦諸君所樂聞也。

中國以嚴厲手段，禁遏鴉片，始自千八百二十年（清嘉慶二十五年）。當時廣東官吏，以鴉片之輸入，每載溢出金錢不少，故設法嚴禁其入口，然私運者仍不能禁絕，且為額極巨。千八百三十八年（清道光十八年），御史某，因鴉片一物，害國殃民，請加嚴禁，道光帝乃以上諭通諭全國，凡自後吸食鴉片者處極刑，販賣者斬。是時因在廣東收沒英商鴉片二萬包，與英國開釁，英貴爵受里屋氏，率海軍敗清師於廣東上海，進攻南京，清政府乃特派專使議和。當兩國各派專使會議時，英人不特不主張將鴉片輸入中國，且英國全權委員柏廷幹氏，有任令中國嚴行禁

止之意，惟中國委員反不願遽加禁止。蓋一則因販賣鴉片，華人殊有利可圖，二則因縱加嚴禁，實不能禁退國人之私自販運。職是之故，中國代表奉命與英代表磋商，將鴉片一物，列入其他貨品中，一併抽取稅則。於是鴉片稅遂爲中國海關稅之重要部分，而鴉片一物，一時風行全國矣。千八百八十三年（清光緒十四年），御史復上章奏，請嚴禁鴉片，乃有官吏不准吸煙，違者嚴懲之上諭。惟無論禁令如何森嚴，殊不足以寒吸者之膽，禁煙一舉，絕無絲毫成效之可言也。

前清之季，以耶穌教士之助力，禁煙功令，又復雷厲風行。千九百零六年（清光緒三十二年）九月三十日，清政府以上諭嚴令各省，令於十年內完全禁止種植罌粟，並禁止人民吸食。翌年六月，復下上諭，令煙燈及土店歇業。此項新禁令厲行，各省表面上殊有良好之成績，惟警吏假公營私，從中漁利者甚多。千九百零八年（清光緒三十四年），耶穌教會特派調查員巡行各省，考察禁煙狀況，所得報告，殊堪注意。該報告略謂自表面上觀之，兩次上諭，各省已有五分之三，立即奉行，餘五分之一，亦在定期限內遵行，其餘各處，視禁令若無物。該調查員復謂有多處商業繁盛之區，雖奉行禁令，然私自販賣煙土者甚多，煙燈雖遵令關閉，實則暗中開設，且有所謂官立煙膏局焉。其後上海公共租界德里斯總巡，復遊歷江蘇，考察禁煙狀況，其報告有曰：當道徵收鴉片稅則，雖兩倍於前，而江蘇種植罌粟，殊不稍減，且不特江蘇爲然，即全國亦然云云。雖然，全國亦有多處奉行禁令不懈，而所得成績絕佳者，如雲南一省，本以產生罌粟著稱，因錫良實力奉行禁煙功令，全省幾無種植罌粟之地畝。吸煙人數，因煙價騰漲，亦形銳減。余於辛亥革命亂事前數月，遊歷中國，所過城邑，細察人民之吸食鴉片者，較以前爲減焉。職是之故，英國於千九百十一年（清宣統三年），允中國改正條約，於三年內逐漸減少印土之輸入，並允加增鴉片稅則，如一旦各省罌粟絕迹，當即停止將煙土輸入。革命事起，各省大亂，而全國之煙禁復解，人民任意種植罌粟，官吏若加以禁阻，則立即反抗，一方面常道因財政艱窘，欲有所取忍於煙稅，亦故縱之。故在千九百十二年（民國元年）迄千九百十三年（民國二年），歐洲各大報駐上海訪員，屢以極詳之通信，報告中國復種罌粟之事實。而各省種植罌粟最盛者，厥爲雲南、江西、浙江、四川、貴州、廣西、江蘇、湖南諸省。是時也，中國當道於上海、廣東及他通商口岸，禁阻價值一千萬鎊之大宗印土入口，駐京英使加登氏，立即向中政府提起抗議，英國泰晤

中華民國三年 五月十四日

八二一

士報及每日郵報，亦著論謂停止印土輸入中國，目前尚非其時。每日郵報並謂禁阻輸入印土，反足使華商攫取厚利。中國當道，自此復重申禁令，致有槍斃煙犯之舉，袁總統亦重提前清禁煙政策，屢頒命令，嚴禁種植罌粟。至去年五月，中國外交總長，以中央政府及各省之名義，請英政府修正千九百十七年（民國四年）停止運入印土之條約，要求提前辦理，立即停止印土之輸入。英國下院，特開會議，討論此項問題，強生氏之演說，以道德爲前提，全體議員有贊成之意焉。

余最近之考察，在英下院會議之後，以余所得之結果，殊不足符中政府之期望。余於千九百十年（清宣統二年）迄千九百十一年（清宣統三年），遊歷中國，考察中國禁煙狀況，見人民染此癖者數已大減。此次遊歷，見其故態復萌，鴉片販賣最盛之區，爲廣東及上海等處，租界土店林立，南方多數口岸，私販煙土者極衆。此乃消息最靈通者告我之言也。自事實上言之，六年來因煙價飛漲，染此癖者，數已大減，惟富者尙得購食，然傾家之禍，亦較速於前，貧者勤勞終日，衣食尙不能給，惟鴉片更急於衣食，故所受之痛苦極深，所可賀者，因禁令森嚴，青年華人，得免出於苦海耳。（註三）

上海石油公司總經理曹錫，以暗通革命黨人，並接濟款項軍械，嗣為北洋軍事處誘捕遇害。（註四）

北京政府袁大總統令公布修正法律編查會規則第三條。

令曰：

「茲修正法律編查會規則第三條公布之。此令。」（註五）

修正後之法律編查會規則第三條條文爲：「法律編查會置副會長二人，由會長呈請大總統行云。」同日以教令第六十四號公布之。（註六）

北京政府袁大總統以縣知事為親民之官，吏治窳隆之根本，責任至為重大；尤以現值閭閻凋敝，民不聊生之際，地方官更應共體時艱，勤求撫治之策。爰令飭將第一次覲見縣知事時所誥誡居官治民之道的訓詞，錄登政府公報，俾衆所周知。並著各省民政長通飭各縣知事躬體力行。

令曰：

「設官本以為民。縣知事為親民之官，關係尤切。得人則黎庶蒙其福，不得人則地方受其害，責任至為重大。況現值閭閻凋敝，民不聊生，非地方官共體時艱，勤求撫治，何以拯斯民於水火，策全國之治安。此縣知事賢否，實為吏治窳隆之根本，而本大總統所由殷殷注意者也。前於第一次覲見縣知事時，開誠布公，諄諄誥誡。雖言之未能盡意，而於居官治民之道，固已櫛括大凡。茲特飭將訓詞錄登政府公報，俾衆周知。並著各省民政長通飭各縣知事，務各按照訓詞，躬體力行，勉為循吏。於以整肅官常，奠安衆庶。本大總統有厚望焉。此令。」（註七）

按第一次縣知事覲見袁大總統時，袁特頒訓詞，以清勤慎三字勉之。所謂清者乃操守也，操守者猶人之顏面也。必操守謹嚴，顏而方能顧全，欲力行清，必先求儉，故凡公私支用，務求量入為出，悉從節儉。所謂慎者，指慎於言行，慎於號令，慎於批判案牘，慎於更改古人法制，勿輕言興利以免叢弊也。而所謂勤者，乃指勤於治事，勤與人民接近，勤求民隱，不宜養尊處優與深居簡出也。茲附錄訓詞全文於后：

大總統訓詞

民為邦本，本固邦寧，固本之責，惟在官吏，而官吏之責任最重者，尤莫如縣知事。蓋知事為親民之官，於人

中華民國三年 五月十四日

民之安危利病關係特切，值茲民生凋瘵之餘，自宜共體時艱，力圖上理，而其主要關鍵，仍不出清慎勤三字也。何謂清？清者操守之謂，操守者猶人之顏面也，必操守謹飭，顏面乃能顧全，若顏面不顧，其餘均不足觀，且操守不謹，即生偏私之見，勢必至顛倒是非，淆亂黑白。夫至於顛倒是非，淆亂黑白，人民之痛苦可知矣。大凡人之一身，價值無量，若操守不謹，貪贓飢法，致名譽功名悉皆敗壞，則是以所得之職爲身價，何其自視之輕耶？即爲利祿計，亦當計及久遠，果能廉潔自好，則依流平進，祿在其中，較之簞簞不飭，在任一年半遽于譴斥者，孰得孰失，當能辨之。雖然，將欲力行清字，必先力行儉字，務使一切公私，動用量入爲出，悉從節儉，俾不至起虧累之端，自不至陷貪婪之罪，儉以養廉，古訓洵不誣也。

何謂慎？知事爲一縣表率，平居言動，觀聽攸集，一言論之失當，一舉動之未協，輒爲民所輕，而損其威信，故一切事務宜再三審度行之，不可輕爲號令，若所號令者窒礙難行，不獨召人民之訾議，奉行之觀望，且恐積成習慣，轉不免於畏事矣。抑所謂慎者，不僅律已已也，若戚族、若幕僚、若家丁胥役先須嚴爲約束，然後出近及遠，而政令乃行。此輩之狡黠者，伏在肘腋招搖搗騙，鮮知顧忌，官吏之考成，在所不顧，若縱容之，不特敗壞名譽，必至性命身家爲其所賣。平日所厚自期許者，何事乃至甘爲戚族、幕僚、家丁胥役所賣弄，殊屬不值。嘗見有志循良之人，而末路失敗，且不自知，是皆不慎之過。淺言之，一案之批判或商諸幕友，或手自削牘，而戚族丁役從旁屬耳竊其大意，遂挾此爲招搖搗騙之具，當局者何由知之，然官聲由是而壞而勃斥隨之矣。無論辦理何等案件，斷不可使此輩窺伺得售其奸也。至知事身任地方，興利除弊，自屬當然之職，第古人立法，看似平常，實具精意，今人才識萬萬不逮前賢，若不熟加審度，而妄爲更改，恐其利未見弊且溢滋。譬如器具之敝，稍事脩理，尚可應用，若廢棄而自爲之，恐未必皆適於用。改革以來，新政盛行，流弊百出，皆由不慎使然，是宜引爲鑒戒，勿侈言興利轉以叢弊也。

何謂勤？知事既爲親民之官，即宜常與人民接近，既久誠信自孚，一尋常之言人民信之，一尋常之舉而人民德之，否則官民隔閡，雖竭誠以語之，盡心以行之，而人民且不相諒。信而後勞其民實有至理，欲與接近，其道在勤，故爲知事者，不宜養尊處優，深居簡出，治公之暇，當以時周歷諸鄉，勤求民隱，蓋鄉民遇有訴訟，赴城具呈，

費用既繁，且多周折，能及縣官下鄉時就近處理，不過片言即可息事，民受惠多矣。但縣官下鄉，必携同家丁胥役，易生訛索之弊，是宜輕車減從，其隨從人等，尤當嚴爲約束，勿使擅離左右，庶行部所至，民不驚擾。余爲督撫時，每出巡必自携食品，有時購饅頭數枚充饑，紙屏供億，蓋長官受其供億，則隨從之委員弁役，皆將有所取資，而屬邑不勝其煩矣。知事亦然，遇下鄉辦案，務當自携食品，勿取給於民，以杜藉端科派之弊。

聽斷一事最關重要，吾人出爲官吏，歸則爲民，對於吾鄉官吏之斷案不公者，必抱不平，其自己呈訴案件，一經批判不公尤切憤恨。有官者欲得民心，多由於聽斷。大凡覆盆之冤，莫非切膚之痛，平而亭之，則頌聲作矣。人民呈訴每多屬細故，一經批傳便成訟案，宜擇其細故先飭鄉長族長調停之，必視爲案情重要乃爲集訊，其傳捕差票，亦必有一定限期，距城百里者，限三日，五十里者限兩日，於治公室內，將各案情限期臚列一單，每晨視事，先揀其到期者嚴促之，如傳拘不到，即將所遣役吏從嚴懲罰，免其持票在外，從容舞弊，及傳案既齊，尤必立時審訊，勿稍延擱。蓋人民到案，食宿需費，痞徒需索，種種困難，惟辦理迅速，斯受虧較少，故積壓之弊，萬不可有，而民情能否悅服，亦繫乎此矣。且緝捕之事，亦不能專責之警役，爲知事者，果能不時下鄉，則於屬境人民孰良孰莠知之有素，遇有案件，隨時緝辦，自無冤抑。民生疾苦，全恃官爲保護，若保護不力，則官失其職。身任地方，而聽土匪之蹂躪人民，擾亂秩序，於心安乎！故爲官吏者，必先從人民一方面設想，語有云：「愛民如子」。夫果愛民如子，則視子輩之遭訛索被搶掠，爲父母者，能不爲之設法防衛乎？近年各省盜風甚熾，人民畏禍，或遇劫而不敢報官，有地方之責者，不待控告，亦應隨時訪查，緝犯嚴辦，於良民當視同子弟，其有暴橫爲民害者，當嫉之如仇，不可姑息。若以此輩之繫繫囹圄，視若可矜，抑知此輩之荼毒良民，固將百倍於此，且縱容小盜，隨意保釋，此輩出獄，便成巨寇，甚且挾嫌尋仇，轉相報復，而流毒無窮矣，除暴乃能安良，養癰適足貽患，不可不注意也。

方今國計困難，凡政費軍費，以及償還內外債項者，皆不能不仰給於賦稅，故催科亦爲要務，然亦視官吏之能否慎勤，果能力矢慎勤，則民且踴躍輸將，而無待官之督促。蓋催科爲官吏之考成，催科不善，則官必更替，人民惜良吏之去，自必預爲之地不使爲難，否則一事不辦，威信盡失，徒孜孜於催科之事，則適足以召亂而已。故言催科仍當注意於聽斷緝捕等事也。

中華民國三年 五月十四日

八一六

曩因暴民橫行，將自治機關暫行停止，然廣續舉辦，會有其時，監督之權實惟知事操之，前此辦理不善，致滋流弊，亦由各知事放棄職權之故也。今爲操縱之計，亟宜延攬正紳，共商公益，比來國基甫定，潔己自好之士，每不屑出任地方之事，欲加羅致，端在竭誠。余督直時，因學務需才，躬請嚴修擔任，允其率國人以聽命，而直省學務遂爲全國之冠。今欲商辦自治，亦必物色善賢，正類既伸，僉壬自屏，若不於此時預爲計畫，則暴民把持，而地方行政皆將束手矣。

國會爲立法機關，國之治亂存亡繫焉，前因選舉不得其道，致國會不良，而人民多受其痛苦。懲前毖後，則將來重組國會，必須於選舉時格外注意，凡屬暴亂之徒，勿使濫竽，若根本不良，則選舉不得其人，政權因之紊亂，雖得才望兼美之行政官，亦將何從設施乎！

此外應注意者，則爲實業及教育，方茲民生困窮，提倡實業自不可緩。顧公家財力有限，豈能一一經營，惟有審擇要端，隨時督勸。若種樹，若手工，皆輕而易舉者也。他若農事改良，尤屬要計。各省多有農會，且附設試驗場，以資研究，應留意考查勸辦。蓋農爲根本，農事改良之後，一切實業乃可次第發達也。至以教育言之，近年學界情形寢成腐敗，諱疾忌醫固爲非計，因噎廢食亦豈篤論。今宜以普通教育爲重，值此財政支絀，尤不必徒涉外觀，往者各縣所設小學，講堂之建築，操衣之製造，需款甚鉅，而學風不良，幾使倫理淪亡，陷於禽獸，致有志造就子弟者，轉以入校爲戒，誠不可不考鏡利弊，妥籌辦法也。

中央之於各省，相距遼遠，所布命令於地方情形，未能一一適合，諸君身歷其境，宜實地考察，如教育如何而能普及，自治如何而能改良，以及各地方行政，如何而能分別整理，可約會同官，悉心考校，陳述意見，呈達於上級長官，以備採擇。

茲所言者，大略而已，要不外乎敬事二字，敬事則戒懼之意多，弛恣之心少，而事自無廢墮，若視一官爲功名之階，利祿之藪，斯大謬矣。（註八）

北京政府袁大總統以國家負債累累，瀕於破產，為求節減支用，以圖轉機，不得不權衡輕重，急所先務，將各項可稍緩新政，暫行縮簡，核實經營。

令曰：

「環球大勢，競進文明，故步自封，斷難立國。本大總統中年從政，飽歷艱辛，察時勢之所宜，恤他人之先我，確知非改革政治不足以圖存。凡一切新政，莫不孜孜求進，實力創行，當為全國士民所共見。乃自政體變更，人思速化，風氣敗壞，財政困難，幾致無從措手。大抵少年新進，偏於理想，而不適於國情；持重老成，短於遠圖，而每拘於保守。將欲貫通新舊，冶為一爐，必須於穩慎之中厲進取之意。

天相中國，幸而獲全。然負債纍纍，瀕於破產。近來竭力節減，漸有轉機。何堪緣飾空文，鋪張門面，貽生民以無窮之累，陷國家於不測之危。是以權度輕重，急所先務，不得不將各項新政之可從稍緩者，暫行節縮，核實經營，俟人才漸多，財力少裕，分別次第擴充。須知世界潮流，日新月異，太過不及，厥失惟均。用特申儆京外大小百官，善體此意。所有各項新政基礎，仍當加意保全，以為後日恢張地步。

總之，人民無負擔過重之能力，行之以漸，則無偏無陂；國家有自強不息之精神，持之以恒，則可大可久。勿狃一時之成見，勿忘百世之遠圖。布告此意，咸使聞知。此令。」（註九）

北京政府袁大總統令內務次長張國淦准免本官，以沈銘昌接充之。

本日袁大總統發表二令曰：

「內務次長張國淦呈稱：現丁母憂，懇請開缺等語。張國淦准免本官。此令。」

「任命沈銘昌為內務次長。此令。」（註一〇）

中華民國三年 五月十四日

北京政府袁大總統令任命徐樹錚為陸軍部次長。

令曰：

「任命徐樹錚為陸軍次長。此令。」（註一一）

徐道鄰著「徐樹錚先生年譜」認徐樹錚任陸軍次長為本年二月事。年譜謂：

「二月中，項城派合肥兼領河南都督，以代替張鎮芳，是來打白狼的。我想：升任次長，大概是這個時候的事。五月八日，袁世凱成立了一個「海陸軍大元帥統率辦事處」，陸軍、海軍、參謀三部總長，都成了「辦事員」。從此，段就經常不到部，一切部務都由先生代折代行。」（註一二）

北京政府袁大總統令派董康為法律編查會副會長。

令曰：

「派董康充法律編查會副會長。此令。」（註一三）

北京政府政事堂政治討論會第一次會議。

新約法施行後，凡百政治，均須分頭進行，袁大總統特諭政事堂組織政治討論會，本日開第一次會議。（註一四）

奉天安東縣民抗捐滋事。

安東徵收牲畜稅，統捐局於日前派員赴各鄉催納，該縣湯池子安民山自業地三道浪頭等處農民，以

生計困難，不堪重稅，延不完繳。稅吏催逼百端，農民乃舉代表三人，與官廳磋商辦法，迄無結果。十三日該鄉民等正在集會商議之時，官廳派警兵防營前往，將代表三人拘去，鄉民大憤，聯絡各鄉屯，出而反抗，鳴鑼號召，在銅礦嶺聚眾千餘人，適有巡警二名、騎兵一名經過，均被拘獲。官軍聞信，方擬進剿，而農民已先圍攻四區警局，搶去槍械子彈，且聚眾達二千餘人。官廳亦同時調集大兵來安，勢將激戰。嗣由商會出而調停，力勸官民兩方，和平解決。（註一五）

註一：「革命文獻」第四十五輯第九四—九七頁。

註二：「政府公報」第七二六號，民國三年五月十五日發行。

註三：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註四：原文見「政府公報」第七二八號，民國三年五月十七日發行。

註五：「政府公報」第七二五號，民國三年五月十四日發行。

註六：同註五。

註七：同註二。

註八：同註二。

註九：同註二。

註一〇：二令文見同註二。

註一一：同註二。

註一二：徐道鄰「徐樹錚先生文集年譜合刊」第一五九頁；「國史館館刊」第一卷第四號載邢藍田「徐樹錚傳」。

註一三：同註二。

註一四：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

中華民國三年 五月十四日

八一九

中華民國三年 五月十五日

註一五：同註一四。

八二〇

十五日 北京政府袁大總統令公布鹽務署官制。

令曰：

「茲制定鹽務署官制公布之。此令。」（註一）

該官制共十六條，規定鹽務署之職權在監督全國鹽務，置督辦、署長、參事、廳長等職員。督辦由財政總長兼任，為管理全國鹽務最高長官，署長則掌理全國一切鹽務事宜。茲附錄官制全文如左：

鹽務署官制

第一條 鹽務署有監督全國鹽務之權。

第二條 鹽務署置職員如下：

督辦 財政總長任之

署長 簡任

參事 薦任

廳長 薦任

秘書 薦任

僉事 薦任

主事 委任

第三條 督辦（即財政總長）為管理全國鹽務最高長官。

第四條 署長（除稽覈總分所章程所規定外）應掌理全國一切鹽務事宜。

第五條 參事二人助理署長應辦事宜。

第六條 廳長二人承署長之命掌理各該廳事務。

第七條 秘書二人承署長之命掌理機要事務。

第八條 僉事八人主事二十人承上官之命助理各處廳事務。

第九條 鹽務署置一處二廳如左：

一 總務處

二 場產廳

三 運銷廳

第十條 總務處主管調查視察各鹽運使樞運局辦事之成績及其以下各屬官服官資格陞降調遣事宜及收發本署文牘監用署印及其他無可隸屬之文牘事務。

第十一條 場產廳主管關於建築鹽場倉棧製造鹽類及編練場營緝私各項文牘事務。

第十二條 運銷廳主管關於各省運鹽銷鹽各項文牘事務。

第十三條 鹽務署長就主管事務依其職權得發署令。

第十四條 鹽務署長承督辦之命有考覈及監督本署參事以下各官及鹽運使樞運局長及其所屬各官之權。

第十五條 鹽務署為繕寫文件及其他庶務得酌用副屬雇員。

第十六條 本官制自公布日施行。(註二)

北京政府袁大總統令授徐樹錚為陸軍中將。

令曰：

「徐樹錚授為陸軍中將。此令。」(註三)

中華民國三年 五月十五日



中華民國三年 五月十五日

八二二

北京政府袁大總統令督辦徐淮海清鄉事宜段書雲准予辭職。

令曰：

「督辦徐淮海清鄉事宜段書雲呈請辭職。應照准。此令。」（註四）

北京政府司法總長章宗祥擬訂修正法律編查會規則第三條，即副會長原為聘任改為派充並增設一員，奉准如擬辦理。

茲附錄原呈並批於后：

「為呈擬修正法律編查會規則事：竊法律編查會規則，業於本年二月一日奉大總統以教令公布。又五月一日奉令開：維持司法，必先從修正法律入手，應由司法部將法律編查會規則酌量修正，呈請派員詳慎辦理，各等因。查該會副會長依該規則第三條之規定，原係由會長聘任。嗣以副會長職任重要，待遇以崇，曾經呈明。於二月二十八日奉大總統令：派汪有齡為法律編查會副會長，此令。等因在案。是該條聘任字樣，亟應改為呈請派充，以符名實。又副會長原設一人，自該會成立以來，萃集通儒，溝通新舊，所有編查顧問各員，固能平心商榷，藉收廣益。而副會長對於會務之進行，議事之整理，相與贊助，尤覺賢勞。加以新律試行，諸待釐訂，折衷損益，任重事繁。若非將該會副會長增置一員，深恐不足以資策應。茲擬將法律編查會規則第三條，酌加修正，謹繕單列後。如奉照准，請即以教令公布，藉昭詳慎，理合呈請大總統鑒核施行。謹呈。」

批：如擬辦理，已另有令公布矣。此批。（註五）

廈門鼓浪嶼商民以印捕拘華人罷市一案，和平了結。

廈門之鼓浪嶼，孤峙海中，各國多在該處設立領事署，本年二月十八日印捕驅趕菜蔬攤；並因有某肆店舖侵及公路，上前干涉，致生衝突，印捕受有微傷。旋後逮捕十數名，荷鎗前來，捉去華人九名。羣情不服，相約罷市；並邀集多人至英領署要求釋放，被印捕開鎗射擊，傷三人，人心愈憤。且因被拘中有船戶三人，遂復相約罷港，會審委員曹友蘭，向英領交涉，英領辭不見，由美領事調停，擬先將所拘華民提出訊問，曹委不允，領事團遂下一公文，謂經該團議決將曹罷職。一切公牘，限三日移交，曹據理駁回。而次日領事團遽派印捕十餘人至公堂，將所有交出盡行取去。嗣由廈門交涉員南路觀察使並省委，先後與領事團磋商，並經廈紳勸導商民船戶照常營業。並經省署委員李瑞年赴廈，與領事團交涉，據該委呈覆：與領事團疊次磋商，已得和平了結。惟領事團提出二事：（一）須懲辦毆傷印捕之華人，（二）會審公堂，仍准華官派員會審。惟曹友蘭不得復職，業經該委員照覆允准矣。（註六）

註一：「政府公報」第七二七號，民國三年五月十六日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「政府公報」第七二八號，民國三年五月十七日發行。

註六：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

十六日 中華革命黨籌備委員在日本民國社召開第一次籌備委員會議。

中華革命黨籌備委員會委員田桐十四日通告各委員以：「頃得孫先生面示：本黨幹部未曾成立以前

中華民國三年 五月十五、六日

中華民國三年 五月十六日

八二四

，組織一籌備委員會，以柏文蔚、周應時、陳其美、劉承烈、鄧家彥、胡漢民、楊庶堪、居正、侯度生、張肇基、凌鉞、文羣、陳揚鑣、張百麟、田桐等爲籌備委員。本日上午八時半在民國社開第一次籌備委員會。民國社新址在日本東京芝區南佐久間町一目三番地，門首有「民國社」三字招牌。（註一）

北京政府袁大總統令任命馬龍潭爲東邊鎮守使。

令曰：

「任命馬龍潭爲東邊鎮守使。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命范壽銘爲河南豫東觀察使。

令曰：

「任命范壽銘爲河南豫東觀察使。此令。」（註三）

北京政府財政總長周自齊擬設物產證券懋遷公司，並請先派王璟芳開辦。奉准照辦。

茲附錄原呈並批於后：

「爲呈請事：竊查東西各國，凡遇通商大埠，無不設有懋遷公司，以疏通公私之財賄，而評定貨物之價值。按其性質，雖與我國牙商相近。然其勢力雄厚，既足保障實業，更可活動金融。故近來各國政府，對於此種交換營業，無不極力推廣。考其區分種類，略分爲二：一口物產懋遷公司，所以使大宗物品，供求適當，而不致有價值高下之懸殊。一口證券懋遷公司，所以使有價證券，推行盡利，而不致有銷售停頓之虞。立意至爲深遠。年來我國各處

，市面洋貨暢行，而內地產物，銷路反多窒碍。餘若公司出售之股票，國家發行之債票，亦大都信用未著，踴躍難期。揆厥原因，要皆以無此種交換機關，爲之廣開銷路所致。因是，日言振興實業，卒無大效。顧非由政府首先仿辦此種營業，則商務難期振興。誠以各種商品，本有限量，供過於求則價賤，求過於供則價昂。有懋遷公司以通其銷路，廣爲招徠，則商民既免貽折，而物價亦可持平，其利一。又我國路礦各政，亟待擴充，然每以資本困難，或問徑無人，或半途廢止。今若有交易所，以代爲發行社債，則凡一切路礦股本，不難立爲招致，其利二。又國家公債，本爲一種流通市面之有價證券，故在國各大市場之懋遷公司，每日必將公債之價值告於公衆。而甲賣乙買，亟其自由，流通既少困難，金融自然敏活，其利三。今際此財政困阨時代，苟能先將此項懋遷公司仿行開辦，則所裨於經濟財政者，當非淺鮮。本部擬即派員在上海組織此項懋遷公司，以提倡物產及證券交換之營業，俾爲各商模範。又查會辦廣東財政事宜王璟芳，研究實業素有心得。前曾聯絡同志，擬辦此項物產證券交易所，並經呈請農商部及本部核准在案。惟查此項公司，關係實業前途至爲重要。若非資本雄厚，並由政府提倡，必不足以示信用。擬即先派王璟芳開辦此項物產證券懋遷公司，並由本部切實監督，其資本暫以一百萬元爲限，由政府撥付官股五十萬元。其餘五十萬元，即責成該員招集商股以資應用。如蒙批准，即由本部另擬該項公司詳細章程並招股辦法，以便進行。所有本部擬設物產證券懋遷公司，並擬派員開辦緣由，理合繕呈具陳，伏乞大總統鑒核訓示施行。謹呈。

批：准照所請派王璟芳籌辦，即由該員妥擬章程呈核，並交農商部查照。此批。」（註四）

註一：見黨史會藏史料原件及中華革命黨籌備委員會人員名單。

註二：「政府公報」第七二八號，民國三年五月十七日發行。

註三：同註二。

註四：「政府公報」第七三〇號，民國三年五月十九日發行。

十七日 北京政府袁大總統令公布修正法制局、銓敘局、印鑄局官制。

中華民國三年 五月十六、七日

中華民國三年 五月十七日

八二六

令曰：

「茲修正法制局、銓叙局、印鑄局官制公布之。此令。」（註一）

法制局官制共九條，銓叙局官制共七條，印鑄局官制共八條。茲照錄三官制全文如左：

大總統府政事堂法制局官制

第一條 法制局之職掌如左：

一、擬定法律命令案事項。

二、審定各部院擬訂之法律命令案事項。

三、撰定及審定禮制案事項。

四、調查編譯各國法制事項。

五、保存法律命令之正本事項。

第二條 法制局置局長一人，承國務卿之命，管理本局事務，監督所屬職員。

第三條 法制局置參事十二人，承局長之命，掌擬定、撰定及審定法律、命令、禮制案事務。

第四條 法制局置僉事六人，承局長之命，分掌本局文書、會計、庶務。

第五條 法制局置編譯六人，承局長之命，掌理編譯事務。

第六條 法制局置主事十人，承長官之命，分理繕校及其他庶務。

第七條 法制局因調查法制之必要，得聘任調查員。

第八條 法制局視事務之繁簡，得酌設辦事員。

第九條 本官制自公布日施行。（註二）

大總統府政事堂銓叙局官制

第一條 銓敍局之職掌如左：

- 一、關於文官任免事項。
 - 二、關於文官陞轉事項。
 - 三、關於文官資格審查事項。
 - 四、關於存記人員註冊開單事項。
 - 五、關於文官考試事項。
 - 六、關於勳績考核事項。
 - 七、關於恩給及撫卹事項。
 - 八、關於爵位勳章並其他榮典授與事項。
 - 九、關於外國勳章受領及佩帶事項。
- 第二條 銓敍局置局長一人，承國務卿之命，管理本局事務，監督所屬職員。
 - 第三條 銓敍局置參事二人。承局長之命，審議本局事務。
 - 第四條 銓敍局置僉事六人，承局長之命，分掌本局事務。
 - 第五條 銓敍局置主事十二人，承長官之命，分理繕校及其他庶務。
 - 第六條 銓敍局因事務之繁簡，得酌設辦事員。
 - 第七條 本官制自公布日施行。（註三）

大總統府政事堂印鑄局官制

第一條 印鑄局之職掌如左：

- 一、製造印刷官文書及其他用紙事項。
- 二、刊行公報、法令、全書及職員錄事項。

中華民國三年 五月十七日



中華民國三年 五月十七日

八二八

三、鑄造勳章、徽章、印信、圖記及其他物品事項。

第二條 印鑄局置局長一人，承國務卿之命，管理本局事務，監督所屬職員。

第三條 印鑄局置參事二人，承局長之命，審議本局事務。

第四條 印鑄局置僉事四人，承局長之命，分掌本局事務。

第五條 印鑄局置技正二人，技士六人，承長官之命，分掌技術事務。

第六條 印鑄局置主事十人，承長官之命，分理繕校及其他庶務。

第七條 印鑄局因事務之繁簡，得酌設辦事員。

第八條 本官制自公布日施行。（註四）

北京政府袁大總統令公布蒙藏院官制。

令曰：

「茲制定蒙藏院官制公布之。此令。」（註五）

該官制共十五條，規定蒙藏院直隸於大總統，管理蒙藏事務，置總裁、副總裁、參事、司長等職員。茲照錄全文如后：

蒙藏院官制

第一條 蒙藏院直隸於大總統，管理蒙藏事務。

第二條 蒙藏院置左列各司：

第一司。

第二司。



第三條 蒙藏院置職員如左：

總裁

副總裁

參事

司長

秘書

僉事

編纂

繙譯官

主事

第四條 總裁一人，總理院務，監督所屬職員。

第五條 副總裁一人，輔助總裁整理院務。

第六條 參事三人，承長官之命，掌擬訂關於本院主管之法律、命令案事務。

第七條 司長二人，承長官之命，分掌各司事務。

第八條 秘書二人，承總裁之命，掌機要事務。

第九條 僉事十二人，承長官之命，分理各司事務。

第十條 編纂四人，承長官之命，掌編纂事務。

第十一條 繙譯官十人，承長官之命，掌理繙譯事務。

第十二條 主事二十四人，承長官之命，助理各司事務。

第十三條 蒙藏院因繕寫文件及其他庶務，得酌用雇員。

第十四條 蒙藏院各司之分科職掌由總裁定之。

中華民國三年 五月十七日

八二九



中華民國三年 五月十七日

第十五條 本官制自公布日施行。（註六）

八三〇

北京政府袁大總統令公布行政訴訟條例。

令曰：

「茲制定行政訴訟條例公布之。此令。」（註七）

該條例共三十五條，規定平政院有審理中央或地方行政官署違法處分致損害人民權利而發生訴訟案件之權，但要求損害賠償之行政訴訟，該院則不得受理。平政院之裁決有拘束第三者之效力，且不得要求再審。行政訴訟未裁決前原處分不失其效力，但認有必要得停止其執行。茲照錄全條文如次：

行政訴訟條例

第一章 行政訴訟之範圍

第一條 平政院除法令有特別規定外，對於左列各款，行使審理權。

一、中央或地方最高級行政官署之違法處分，致損害人民權利，經人民陳訴者。

二、中央或地方行政官署之違法處分，致損害人民權利，經人民依訴願條例之規定，訴願至最高級行政官署，不服其決定而陳訴者。

三、平政院肅政使，依第十一條、第十二條之規定提起訴訟者。

第二條 平政院不得受理要求損害賠償之訴訟。

第三條 對於平政院之裁決，不得請求再審。

第四條 平政院因審理之便利或必要時，除地方最高級行政官署之行政訴訟外，得由平政院長囑託被告官署所在地之最高級司法官署司法官，並派遣平政院評事組織五人之合議庭審理之。其庭長由平政院長指定。

第二章 行政訴訟之當事人

第五條 行政訴訟當事人，得委任訴訟代理人。

行政官署得命屬官或聲請主管長官，特派委員爲訴訟代理人。

第六條 訴訟代理人須提出委任書，說明代理之事實。

第七條 平政院得命有利害關係者參加訴訟，其自願參加者亦得允許之。

第八條 法律所任之法人，得以其名提起訴訟。

第九條 肅政使糾彈事件，經大總統特交平政院審理者，或由肅政史提起行政訴訟者，以肅政史執行原審職務。

第三章 行政訴訟之程序

第十條 行政訴訟自中央或地方最高級行政官署之違法處分書，或最高級行政官署之決定書達利之次日起六十日內提起之。

限期之末日遇星期日、慶祝日及其他休息日，無庸算入。

第十一條 肅政史依左列規定，於陳訴訴願限期經過後六十日內提起訴訟。

一、人民依第一條第一款之規定，得提起訴訟。經過陳訴限期而未陳訴者。

二、人民依訴願條例得提起訴願，經過訴願限期而不訴願者。

第十二條 肅政史對於中央或地方行政官署違法之命令或處分，得於六十日內提起訴訟。

第十三條 第十條、第十一條、第十二條規定之限期内，遇有事變或故障，得由平政院許可展期。

第十四條 行政訴訟未經裁決以前，除法令有特別規定外，行政官署之處分或決定不失其効力。但平政院或行政官署認爲必要，或依原告之請求，得停止其執行。

第十五條 行政訴訟之訴狀應載明左列各款，由原告或代理人署名簽押。

一、原告之姓名、年齡、職業、住址。若原告爲法人，則其名稱及住址。

中華民國三年 五月十七日

八三一

中華民國三年 五月十七日

八三二

二、被告之行政官署及其他被告。

三、告訴之事實及理由。

四、證據。

五、年、月、日。

有證據書狀者，須添具繕本。其已經訴願者，須附錄訴願書及決定書。

第十六條 肅政史提起行政訴訟之訴狀，應載明左列各款署名鈐章：

一、姓名。

二、被告之官署及其他被告。

三、告訴之事實及理由。

四、年、月、日。

第十七條 第十五條、第十六條之訴狀及其他必要書狀，須具副本提出。

第十八條 訴訟當事人已提起之訴訟，不得請求撤銷。但肅政史所提起之訴訟不在此限。

第十九條 訴訟經平政院審查認為無須受理時，得附理由駁回之。但訴狀僅違法定程式者，發還原告，令其於一定限期內補正。

肅政史提起訴訟，不適用前項之規定。

第二十條 受理之訴訟，其訴訟狀副本及其他副本，須發交被告，並指定限期，令其提出答辯書。

被告之答辯書須添具副本，由平政院發交原告。

第二十一條 平政院認為必要時，得指定限期，令原告、被告以書狀為第二次互相之答辯。

第二十二條 被告提出答辯書後，應指定日期，傳原告、被告及參加人出庭對審。但平政院認為便利或依原被告之

請求時，得就書狀裁決之。

第二十三條 原告、被告或參加人，得於對審時補正已提出之書狀或另舉證據。



第二十四條 原告、被告或參加人所提出之證據外，庭長認為必要時，得傳證人或鑑定人證明或鑑定之。

第二十五條 行政訴訟依平政院編制令第二條所規定，以評事五人組織之庭審理之。其裁決依出席評事過半數之決議，可否同數時，由庭長決之。

第二十六條 評事遇有左列各款情形之一，應自請迴避，或由訴訟當事人請其迴避：

- 一、自為訴訟當事人者。
- 二、曾以行政官資格參與該訴訟事件之命令處分或決定者。
- 三、與訴訟當事人有親屬之關係者。
- 四、於訴訟事件曾以私人資格與聞之者。

第二十七條 前條各款所規定外，評事與訴訟當事人，或與訴訟事件有特別關係者，訴訟當事人，得具理由請其迴避。

前項之迴避由各庭評事合議決之。

第二十八條 平政院得派遣評事或囑託司法官署、行政官署檢查證據。

第二十九條 原告、被告或參加人於對審時，有不到庭者，其審理不因之中止。

第三十條 審理應行公開，但庭長認為必要時，得禁止旁聽。

第三十一條 行政訴訟中，復由當事人在司法官署提起民事訴訟時，經庭長認為必要，得俟民事訴訟判決確定後，行其審理。

第三十二條 宣告裁決後，須具裁決理由書，由評事書記官署名簽章，並另用繕本發交原告、被告及參加人。

第三十三條 行政訴訟裁決之執行方法，另以教令定之。

第三十四條 平政院之裁決，有拘束第三者之効力。

第三十五條 本條例自公布日施行。（註八）

中華民國三年 五月十七日

八三四

北京政府袁大總統令公布訴願條例。

令曰：

「茲制定訴願條例公布之。此令。」（註九）

按該條例共十九條。第一條規定人民因中央或地方行政官署違法或不當之行政處分，致損害其權利或利益時，得提起訴願。第二至七條規定訴願之種類及其管轄機關，條文略嫌瑣碎，管轄層次亦稍欠籠統，現行訴願法將此縮減為二個條文，且明確規定了各級訴願之受理機關。至訴願分原訴願與再訴願二種，則與列國同，現行法亦從之。第八條規定法人得提起訴願，實為贅文，蓋第十條規定訴願應具書狀中有若訴願人為法人時應載明法人名稱及住址之明文，故現行法已將此條刪除之。第九條規定提起訴願應自行政官署之處分書或決定書到達後六十日為之，現行法改為三十日內為之。良以訴願，恒多撤消或變更原處分或決定，期限過長，使原處分或原決定之效力，動搖不定，亦非維持社會安定之道也。第十條規定訴願須用書狀及其載明事項，第十一條規定多數人共同訴願時，應選三人以下之代表為之，現行法已將此二條合而為一。第十二條規定訴願以郵信遞送，現行法已刪除，故今人訴願書狀之遞送自當不以郵寄為限也。第十三條規定原處分官署在十日內添附辯明書呈送上級官署，現行法亦同，惟復規定原官署亦可自行撤消原處分，則為條例所無者。第十四、十五、十六條規定訴願之審理程序及決定方式，現行法將此併為二條。第十七、十八條規定訴願之效力，第十九條規定條例之始期，現行法亦如是。惟該條例對訴願決定書應載明何些事項，以及公務人員因違法或不當處分，應否負責問題，則無規定，現行法已增添之。茲附錄該條例全文如左：

訴願條例

第一條

人民對於左列各款之事件，除法令有特別規定外，得提起訴願：

一、中央或地方下級行政官署之違法處分，致損害人民權利者。

二、中央或地方下級行政官署之不當處分，致損害人民權利者。

三、中央最高級行政官署之不當處分，致損害人民權利者。

四、地方最高級行政官署之不當處分，致損害人民權利者。

第二條

人民依第一條第一款、第二款之規定訴願者，得向直接上級行政官署提起之。

第三條

已訴願後不服其決定者，得向直接上級行政官署再提起訴願。

第四條

人民對於第一條第一款之事件，訴願至中央或地方最高級行政官署不服其決定者，得向平政院提起訴訟。

第五條

人民對於第一條第二款之事件提起訴願時，以中央或地方最高級行政官署之決定為最終之決定。

第六條

人民依第一條第三款、第四款之規定訴願者，應向原處分之行政官署提起之。

依第一條第四款之規定提起訴願而不服其決定者，得向中央最高級行政官署提起訴願。

依第二條、第三條及本條第二項之規定提起之訴願，訴願人須同時繕具訴願書副本，分報原處分或原決定之行政官署。

第七條

前條之訴願，以中央最高級行政官署之決定為最終之決定。

第八條

法律所認之法人，得以其名提起訴願。

第九條

訴願自行政官署之處分書或決定書達到之次日起，六十天內提起之。

前項規定之限期内，遇有事變或故障，得由受理訴願之行政官署許可展限。

限期之末日，遇星期日、慶祝日及其他休息日，毋庸算入。

第十條

訴願須用書狀，載明左列各款，由訴願人署名簽押：

一、訴願人之姓名、年齡、職業、住址。若訴願人為法人，則其名稱及住址。

中華民國三年 五月十七日

八三五

二、原處分或決定之行政官署。

三、訴願之事實及理由。

四、證據。

五、年、月、日。

有證據書狀者，須添具繕本。其已經訴願者，須附錄原訴願書及決定書。

第十一條 多數人共同訴願者，除依前條規定外，須由訴願人中選出三人以下之代表人提起之。

前項之代表人，須提出委任書，證明代表之事實。

第十二條 訴願書得以法定之程式，以郵信遞送。

郵遞之日數，無庸算入第九條所規定之限期內。

第十三條 原處分或原決定之行政官署，自收到訴願書副本之次日起十日內，添附辯明書及必要書狀，呈送於直

接上級行政官署。

第十四條 訴願書經受理之行政官署審查，認為無須受理時，得附理由駁回之。但訴願書僅違法定程式者，發還

訴願人，令其於一定限期內補正。

前項之訴願書，須自收到之次日起，三日內發交訴願人。

第十五條 行政官署受理之訴願，得就書狀決定之。但認為必要時，得令其為言詞辯論。

第十六條 訴願之決定須具決定書，附載理由，發交訴願人。

第十七條 訴願未決定以前，除法令有特別規定外，行政官署之處分，不失其效力。但受理訴願之行政官署認為

必要時，得停止其執行。

第十八條 訴願之決定，有拘束下級行政官署之效力。

第十九條 本條例自公布日施行。（註一〇）

北京政府袁大總統令刺殺謝汝翼兇犯何榮昌罪不容誅，何廷棟私借手槍，釀成重案，先行褫奪軍職，嚴訊究辦。

令曰：

「前因前雲南迤西鎮守使陸軍中將謝汝翼，奉令入覲，中途被害。當經電令唐繼堯將兇犯何榮昌訊明懲辦。茲據唐繼堯電稱：遵令組織軍法會審，開庭審訊。兇犯何榮昌供稱：因上年充步三團三營連長，與營長沈得全互揭撤差。謝使不予撤查，即發交模範監獄。後經釋出，遂蓄謀行刺洩忿。向步二團團附少校何廷棟用欺詐方法，借得七響手槍一枝。探悉謝使出滇越鐵路赴京，即買車票同行，乘間轟擊謝使，登時殞命。再四究詰，案無遁飾，即將該兇犯照軍法鎗斃等語。該兇犯何榮昌，身充軍職，竟敢挾嫌謀殺長官，實屬兇悍已極，罪不容誅。團附少校何廷棟，隱匿手槍，私借與何榮昌，致釀重案，雖據訊不知情，究竟有無別故，著先行褫奪軍職，嚴訊究辦，以重法紀。此令。」（註一一）

北京政府袁大總統令任命蔣樹熙為江蘇國稅廳籌備處處長兼財政司長。

袁大總統本日發表二令曰：

「任命蔣樹熙為江蘇國稅廳籌備處處長。此令。」

「任命蔣樹熙兼江蘇財政司長。此令。」（註一二）

註一：「政府公報」第七二九號，民國三年五月十八日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

中華民國三年 五月十七日

中華民國三年 五月十七、九日

八三八

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

註十：同註一。

註十一：同註一。

註一二：「政府公報」第七三〇號，民國三年五月十九日發行。

十九日 北京政府教育部布告認可私立民國大學校、私立中華大學校、私立明德大學校及私立中國公學大學部等四校。

布告曰：

教育部布告第六號

審查三年十二月本部第八號布告內開，嗣後各私立大學無論報部與否，及開辦久暫，凡一經本部派員視察即行分別優劣，以定立案之准駁等語，除江蘇一省各私立大學業於去冬，派員視察分別布告外，其北京各私立大學本年春間，迭經派員詳加考查，均已竣事呈有報告，據查得私立民國大學校學生入學資格甄拔較嚴，教授管理均稱妥協，學生風紀亦佳，據稱曠課較多及劣等學生悉予開除，足徵力求整頓不難日起有功，私立明德大學校教授大致合法，學生曠課尚少，足見管理亦嚴，就中專門部商科不用講義，由教員口授，學生筆記，均能純熟，尤為該校特色。私立中國

公學大學部辦理尙屬認真，管理一方亦頗合法，惟北京及上海兩處組織方法未臻完備，仍應詳加規畫，以謀進行，以上四校應即准予認可，惟此次布告以後，本部仍須隨時派員視察各校辦理成績，以資督策，倘有半途廢弛，成效難期者，本部即將認可之案宣布取消，以示限制，而重學務，其各校辦理諸人亟宜遵照部章切實經理，不合者固當力圖更張，即合者亦須再求完備，奮其熱心，策以毅力，總求盡善盡美，成效日增，庶足輔助國立大學教育高等人才，以爲國家社會之棟樑，本部實有厚望焉，特此布告。（註二）

北京政府教育部令各省民政長籌設商業學校，造就商業人才，使百貨流通，商業發達，上以致國富，下以厚民生。

令曰：

「據上海全國商會聯合會呈，稱本會係全國商會組織，呈奉前工商部批准立案，設總事務所於上海，本年三月間，照章開第一次大會，各省選舉代表到會與議。據江西省義寧商會傳振寰、賴奠安提出速興商學，以儲備商業人才一案，其原案以世界列強漸由工業時代而引渡商業時代，考英、美、德、法諸邦中等、初等商業學校遍地林立，高等商業專科學校亦所在皆有，匪但乘商政者具有商學專長，即營商業者亦皆由商校產出，是以操術日精，營業日裕，我國商業幼稚欲求戰勝於國際交易，非儲備人才不可，欲得應用人才，非速設商務學校不可，此其建議之理由也。其原案又以商學之興，宜分兩種：初等中等高等商業學校，在大部籌備範圍應呈請指令各省教育司從速設立，以植商學基礎，一種當由各省事務所創立商業補習學校，除本埠商人分班入校補習外，併須通知各縣商會選派英敏商人來校補習，俟畢業後，再於各埠分設商務傳習所，俾一般商民對於商事商法均有普通知識，此其主張之手續也，經本會提交大會議決，先付審查，旋據審查報告其結果，以一種設立各級商業學校，應由本會呈請大部指令各省教育司辦理，一種設立商業補習學校及商務傳習所，應由本會通函各省聯合會轉知各商會，按照原案分別辦理等語，復經大會通過此案，當然成立，現在總事務所執行議決事件，除本案第二種辦法通函各省事務所轉知各商會分別籌

中華民國三年 五月十九日

中華民國三年 五月十九、二十日

八四〇

設呈部立案外，理合將第一種辦法，具文呈請大部察核，迅賜指令各省教育司提先倡辦各級商業學校，以振興商業而樂育人材實爲公便等因，到部。查實業教育爲方今最急之務，該商會聯合會所呈各節極有見地，農工等校設備較難，需款亦較巨，自非旦夕所能擴張，至於商業學校程功較速，而需費無多，其已經設立處所自宜整頓維持力予推廣，即未經設立之地亦應斟酌情勢，分別設立，現時各省財政雖甚艱難，惟此項學校需費無多，斷不至窮於籌措，況吾國商業凋敝已極，非急起直追，不足以與世界列強相抗，非預儲人才尤不足以促商業之發達，除批示外爲此令行各該民政長切實籌畫，設法進行，庶幾人材輩出，百貨流通，上以致國富，下以厚民生，民國前途實利賴之，此令。」（註二）

註一：「政府公報」第七三四號，民國三年五月二十三日發行。

註二：同註一。

二十日 北京政府袁大總統令著贛北鎮守使陳廷訓赴京另候任用，遺缺由馬繼增署理。

袁大總統本日發表二令曰：

「贛北鎮守使陳廷訓著來京另候任用。此令。」

「任命馬繼增署贛北鎮守使。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令公布地方保衛團條例。

令曰：

「茲制定地方保衛團條例公布之。此令。」（註二）

該條例共二十七條，規定凡縣屬未設警察地方得設立保衛團。保衛團由縣知事爲總監督遴委紳商辦理之，其所需經費則由各該地方自行籌集。茲照錄全文如左：

地方保衛團條例

第一章 總則

第一條 凡縣屬未設警察地方，因人民之請求及縣知事認爲需要時，得報明本省長官設立保衛團。

第二條 凡縣屬地方原設之鄉團、保甲應由縣知事切實整理，得按本條例呈明本省長官核准辦理。

第三條 各省得就本條例所定大綱，參合各該地方情形擬具施行細則，呈報內務部備案。

第二章 編制

第四條 各地方保衛事宜，以縣知事爲總監督，遴委地方公正紳商協籌辦理。

第五條 各縣辦理保衛事宜，得參照各該地方習慣劃分區團。

第六條 各團得按戶指定一人編入保衛團名冊，但有左列之一者，不在此限。

一、未成年者。

二、家無次丁者。

三、老弱或殘廢者。

四、因事故不能服務者。

第四項情事發生時，須經團總報明，得總監督之允許。

第七條 保衛團依本團戶數編列十戶爲一牌，置牌長一人，十牌爲一甲，置甲長一人，五甲爲一保，置保董一人。

第八條 每團置團總一人，由總監督遴委其他應置之保董、甲長、牌長，按各團戶數支配，不設定額，由團總遴選，呈總監督委充之。

中華民國三年 五月二十日

八四一

中華民國三年 五月二十日

八四二

第九條 各團辦公地點卽就各該地方舊有之寺觀公所設置。

第十條 各團辦理文牘，得由總監督刊發木質圖記，但非關於保衛事務，不得以私人名義鈐用。

第三章 職務

第十二條 各團戶口由保董督同甲長、牌長，按戶清查列表交由團總繕具清冊，其外來寄居及無業游民尤須特別注意，隨時查察，另行列表註冊報告，正冊呈縣轉報省長，副冊存團備查（表冊程式由總監督核定頒布之）。

第十三條 各團戶口清查終了時，遇有死亡、遷移、外出及生殯、寄居等事，須隨時查明列表修正之。

第十四條 團內住戶有藏留盜賊或寄頓贓物時，團總等得隨時確查指獲送由總監督懲辦。

第十五條 各團有匪警時，團總得臨時召集團丁圍捕，除匪徒拒捕，應有正當防禦外，於捕獲後送由總監督訊辦，不得違法私訊。

第十六條 各團壯丁由保董督率教練（農時停止）其一團，教練時期由團總定之，各團合練時期由總監督定之。

第十七條 各團戶原有槍械須報由總監督驗明烙印編號，因事實發生必須添置時須由總監督呈明省長核准。

第十八條 各團所在地有已設警察區者，得協同警察助理之。

第四章 獎罰

第十九條 各團辦理保衛事宜具有左列情事之一者，得由總監督核給獎勵。

一、檢獲著名或懸賞緝拿之巨匪訊明懲辦者。

二、盜賊、搶劫登時擒獲者。

三、團內無盜賊土匪蹤迹者。

四、協同他團捕獲盜匪者。

五、因捕拿盜匪被傷或斃命者。

第二十條 具第一項至第四項情事，得由總監督酌量情形給獎，但認為成績優美者，並得由總監督呈明省長核

獎。

第二十條 具第五項情事得由總監督呈明省長，照警察卹賞章程辦理。

第二十一條 總監督辦理保衛事宜，經各該省長考察，認為成效卓著者，得臚舉事實呈請內務部核獎。

第二十二條 各團辦理保衛事宜，具有左列情事之一者，得由總監督量予懲罰。

一、容匿盜匪者。

二、團內發生搶劫重案，未能登時捕獲者。

三、探訪未確誤行逮捕或有意誣及良善者。

四、偷惰不能得力者。

第二十三條 以上各項得由總監督酌量情節輕重予懲罰或撤革之，如情罪重大時，得呈明省長嚴辦。

第五章 經費

第二十四條 團總、保董、中長、牌長皆係名譽職員不支薪金。

第二十五條 保衛團經費由各該處就地籌款，呈請各該總監督核定，並轉呈省長查核報部。

第二十六條 保衛團經費由各團總將每月收支各款造具表冊，報由各該總監督核明轉報各省長查核。

第六章 附則

第二十七條 本條例自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令派楊士琦為督理、王存善為稽查，整頓招商局股權財務。

令曰：

「前據交通總長朱啓鈴呈稱，招商局倡議變更舊股虛增新股，恐有情弊，請派人督理稽查，當派楊士琦為督理，王存善為稽查，業經明令公布，茲復據該總長呈稱，王存善到局後，迭次電告各情，隨時與督理楊士琦會商電復，

中華民國三年 五月二十日

八四三

中華民國三年 五月二十日

八四四

現董事會已願遵所定辦法，於兩種股票上分別加蓋戳記所有股票戶名，積餘產業均不得分離爲二，既可協衆商之公意，亦可杜後日之弊端等語，並附陳股票式樣前來查招商局開辦以來，原係完全華商資本，因中國航權所係三十餘年間幾經蹉跎，全恃官力維持，得以漸臻鞏固。本大總統猶以故步自封不能大加擴充爲憾，比年責任不專，局務日繁，所分股息率多取給成本，幾於剝肉補瘡，不可收拾；今復加增股票，粉飾外觀，自欺欺人，於事何濟？設竟輾轉售賣，浸至暗棄航權，試問該董事會何能當此重責？本大總統爲顧惜全體股商資本起見，不欲遽爲已甚，既據該總長轉據王存善聲稱，該董事會業經遵照部定原文分別蓋戳，可杜弊端，姑准免予審查，即責成王存善實力奉行，並常川住局稽查，隨時報告督理，嗣後該董事會倘仍有陽奉陰違情事，定惟該董事會是問，懍之，慎之，此令。

「（註四）」

招商局乃我國最早之航業組織，惟經營上亦迭遭困難，全恃官力維持。茲附錄時報「中國航業小史」一文，以備參證。

附錄：中國航業小史

錄時報

第一節 航政之創始

吾國內河行輪，始於前清同治十三年直督李鴻章發起招商局，迨光緒十年，因中法之役，兵費不資，以銀五十萬兩，將該局押與旗昌洋行。翌年贖回，王辰乃與怡和太古諸洋行協議，定立合同，凡長江及南方航業，施行連帶運輸，招商局之根基始固。當創設之時，資本金僅百萬兩，戊戌之際，增至四百萬兩，其公積雖在怡和太古諸行之下，而碼頭行棧規模之宏大，蓋幾與頡頏矣。

第二節 航業之現狀

吾國經營航業數十年，今日殆猶在幼稚時代，遠洋航路無論矣，即近海航路，吾國汽船亦未之見，而沿海及內地航路，復爲外人攘奪殆盡，僅恃一招商局與之抗衡，力岌岌不可終日。論者謂吾國今日航業，殆無可言之價值，非虛語也。茲就沿海及內地之區域，與本國汽船之情狀，縷列於後，以備參覽。

遠洋航路 無

近海航路 順義公司（芝罘至海參崴）、岡長航業公司（上海至庫春）及合安公司（廣州至赤坎）各有一船。沿海航路 以招商局為最多，上海至牛莊，有船四；上海至天津，有船二；上海至芝罘、天津，有船四；上海至寧波，有船一；上海至福州，有船二；上海至溫州，有船一；上海至香港、廣東，有船三；上海至廈門汕頭，有船一。此外如順義公司，上海至青島、芝罘、天津有船二。寧紹輪船公司，上海至寧波有船二。四邑輪船公司，廣東至澳門有船二。其餘無聞焉。

長江航路 亦以招商局為多，上海至漢口有船五，漢口至沙市、宜昌有船二；揚子江下流有船二；湖北有船一。此外如川江輪船公司（宜昌至重慶）、既濟公司、兩湖公司（漢口至湘潭）、泰安公司（湖南省及漢口至常德）、道生公司（漢口至湘潭及南昌至九江）、見義公司（九江至饒州），等著者也。

西江航路 招商局無船，其著者為志安公司（香港至梧州）及兆安、源安、紹安（香港至廣東）三公司，餘亦無足稱者。

國人所經營之航業，惟此而已，此外殆皆為外人創設。凡沿海及內河航路，莫不有外國輪船公司，始怡和洋行、太古洋行、美最時洋行、日本郵船會社、大阪商船會社、神戶洋行、日清汽船株式會社、南滿鐵路會社，皆其最著者也。

第三節 航輪統計

吾國有航輪，各省除甘肅、新疆、雲南、貴州、河南、山西、陝西未通航行外，山東、四川並無官輪，其浙江、湖南、福建、廣西四省，亦無確實總數。綜計新舊航輪，不過九十七。至商船據最近調查，並參照前清三十四年之統計，合共亦不過二百一十二而已。茲列表以明之。

國有商輪表

省名	舊船	新船	合計	總噸數
奉天	五		五	五九

中華民國三年 五月二十日

中華民國三年 五月二十日

八四六

按吉林官輪八艘，僅開列士源、吉清、吉瀛三艘噸數，共四百九十噸零五，其餘五艘噸數，均未詳報。江蘇官輪十四艘，僅開列靖鯨、飛槎各五噸半，其餘噸數，均未詳報。安徽官輪兩艘，僅據開列吉安一艘噸數計五十噸，其餘亦未詳報。

各省商輪表

省別	公司	資本	總數	噸數
吉林	二	六	八	四、九〇五
黑龍江	一	一	一	七
直隸	二三	二三	二、七八三	
江蘇	一四	一四	一一	
安徽	一	二	五〇	
江西	八	八	一一五	
湖北	六	六	一、一八九	
廣東	二三	七	三〇	一、一三二
總計	八一	一四	九七	五八、三六五
奉天	三	一〇、〇〇〇元	九	四七六、一四九
山東	三	一〇四、〇〇〇兩	七	一三三、八八
江蘇	一二		二六	
安徽	六	〇三、二〇〇元	三六	六五、二八九
江西	一七	〇三、二〇〇元	二九	一四、三〇〇
湖南	一七	二二、二〇〇兩	二六	九四、一〇〇
湖北	一七	二二、二〇〇兩	三四	八二、二八〇

福建	一三	一三	一一四、九九五
廣東	六〇	一二、六三五元	一一四、九九五
廣西	三	四一、〇〇〇元	六、三〇〇
總計	一四五	二二二	

按本表通航省分，大致已備，第資本數及總噸數，調查各省原造之表，或全行闕略，或間有疏漏。茲將較為完全者，各填該省格內，表末則暫無總計，如安徽各公司，則全未開報，暫行從缺，奉天安東公司，均代理外國商船，以係華人營業，仍行列入。

第四節 航路調查

內河航路，除甘肅、滇黔不計外，最長者為揚子江本流，而東三省各流次之，黃河最下。茲調查大小汽船，小

流別	大小汽船 可航哩數	小蒸汽船 可航哩數	民船可航 哩數	合計
揚子江流域	一、四〇〇	三〇〇	二〇〇	一、九〇〇
四川省支流	二一七	二一七	一、四〇二	一、六一九
湖北省支流	五〇〇	五〇〇	九四〇	一、四四〇
湖南省支流	二七五	三七	三九〇	七〇二
江西省支流	二六〇	一六〇	一七三	二、一三二
安徽省支流淮河 在內	一三	五四〇	四八二	一、〇二二
江蘇省支流大運 河在內	一三	一、〇〇一	三六三	一、三七七
浙江省各流	三三	一六七	三八三	五八三
福建省各流	二五	五二	五〇二	五七九
廣東、西省各流	三五三	一、四一五	一、四六一	三、二二九

中華民國三年 五月二十日

八四七

中華民國三年 五月二十日

八四八

山東省各流	三二	一二七	二七〇
直隸省各流	三七	一九五	九五七
東三省各流	一、六六三	一、〇四〇	一、九五八
黃河			四〇〇
總計	四、〇九三	五、七五一	一〇、四三〇
			二〇、二七三

以上所載，第舉重要之航路言之，若小水支流，不勝枚舉，然大都祇可通民船，而汽船航線，多為沙灘石礫所阻，倘能加以疏整，則新駛之路，當不下數十里。

我國海岸之長，東南六省，略為半圓形，蜿蜒約一萬四千九百五十里，各省江流，大小汽船及小蒸汽船可通之地，合計不下九千八百餘里。汽船公司，初僅二十五家，近雖發達，亦不過二百。大小商輪，除招商局二十五艘外，餘皆為外人所設。蓋自前清光緒二十一年與日本議定馬關條約，開蘇州、杭州為商埠，於是內地亦許行輪，腹地往來，絡繹不絕。據最近調查，船隻之數，如日本之大坂商輪與英國之怡和、太古不計外，其關於英國者九十四艘，關於德國者十二艘，而我招商局則僅二十七艘也。更以每月每週之回數比較之，如上海、漢口間，我僅得每週二回之權利，他國則合得一週約十一回左右。上海、天津間，他國共得每週十二回，而我亦僅每週二回。此特其顯著者。而內河輪船，尚不在內，海外路線，則我更未嘗涉跡。航業之狀況若此，良可慨矣。（註五）

湖南醴陵水災。

醴陵於十七以後，連日大雨，河水暴漲，人民廬舍牲畜財產，漂失無算，萍株鐵路越過綠江之鋼橋，亦被沖斷。（註六）

註一：「政府公報」第七三三號，民國三年五月三十一日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發行。

註六：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

二十一日 北京政府袁大總統令公布熱河都統府、歸綏將軍府審判處暫行條例。

令曰：

「茲制定熱河都統府、歸綏將軍府審判處暫行條例公布之。此令。」（註一）

該條例共十七條，規定都統或將軍行使監督司法行政權，且審判處處長亦得由民政廳長兼任，是而司法乃爲行政之附庸，全無獨立之可言。茲照錄全條例如左：

熱河都統府歸綏將軍府審判處暫行條例

第一條 熱河都統府、歸綏將軍府各置審判處，以都統或將軍行使監督司法行政權。

第二條 審判處之管轄區域與都統或將軍之管轄區域同。

第三條 審判處管轄左列訴訟事件。

一 不服縣知事之判決而控告者。

二 各盟旗及蒙民之訴訟事件。

第四條 不服審判處之判決者，得上告於大理院，但第三條第一款事件，按照民刑事訴訟律草案，關於管轄各節之規定，以高等廳爲終審者不在此例。

第五條 人民對於縣知事之延案不結及不合法之不理者，得向審判處控請催結或受理。

中華民國三年 五月二十一日

八四九



中華民國三年 五月二十一日

八五〇

第六條 審判處置處長一人，由司法總長呈請大總統簡任，但得以民政廳長兼任。

第七條 審判處長指揮監督全處事務。

處長有事故時，由審理員依次代理之。

第八條 審判處置民事庭、刑事庭，每庭各置審理員一人，執行審判權。

審理員有事故時，以學習審理員代理之。

第九條 審判處審理員由都統或將軍於具有左列資格人員中遴選，經由司法總長呈請大總統任命之。

一 有受司法官甄拔之資格者。

二 曾任推事或檢察官一年以上者。

三 無前二款之資格而曾辦審判事務滿三年以上者。

第十條 審判處得置學習審理員二人至四人。

第十一條 審理員在職中不得為現行法院編制法第一百二十二條之事項。

第十二條 審判處長認審理員有不正當之行為時，得依審理員懲戒條例之規定，請付懲戒。

審理員懲戒條例另定之。

第十三條 審判處置書記官二人至五人，掌理訴訟記錄會計文牘及庶務。

第十四條 審判處得置承發吏四人至六人，檢驗吏一人或二人，錄事三人至七人。

司法警察以民政廳巡警兼充之。

第十五條 書記官承發吏、檢驗吏、錄事由審判處長委任之。

第十六條 審判處處理事務細則，由審判處長定之，但須呈報司法總長。

第十七條 本條例自公布日施行。（註二）

北京政府教育部令公布該部編審處規程。



該規程教育部以第二十九號令公布，全文共十條，規定編審處之職掌爲編纂、審查教育圖書事宜。
茲附錄該規程於左：

教育部編審處規程

第一條 本部特設編審處掌編纂審查教育圖書事宜。

第二條 編審處分爲左之二股。

一 編纂股。

二 審查股。

第三條 編審處之職務如左：

一 撰述教育上必要之圖書。

二 纂輯本國教育法令。

三 輯譯外國教育法令、學校章程及關於教育之書報。

四 審查教科用之圖書。

五 審查教育用品及理科器械。

第四條 編審處設處長一人，編審員若干人由教育總長遴選相當人員充之。

第五條 處長承教育總長之命，綜理本處事務。

第六條 每股設主任一人，由教育總長於編審員中指定之。

第七條 主任員受處長之指揮，綜理各該股內事務，仍兼掌編纂或審查之職務。

第八條 編審員受處長之指揮，分掌各該股內編纂或審查事務。

第九條 編審處辦事規則另定之。

第十條 本規程自公布日施行。（註三）

中華民國三年 五月二十一日

八五一

中華民國三年 五月二十二日

八五二

註一：「政府公報」第七三三號，民國三年五月二十二日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第七三四號，民國三年五月二十三日發行。

二十二日 北京政府袁大總統令各省民政長嚴密考核所屬現任縣知事，務令入地相宜者，久於其位，庸劣不職者，立即撤換。薦委第二屆縣知事考試及格分發到省人員，勿濫用親私。

令曰：

「察吏所以安民，實爲今日地方之要務，前經迭飭各省考核知事秉公去留，節據各該省民政長擇尤舉劾，分別勸懲，吏治前途當有起色，第念各該省現任知事賢能者，固不乏人，而庸劣不職之員，當亦仍居多數。各該省長官或耳目未周，失於覺察，或情關親故，曲予優容，甚或當調考知事之時，輒以毫無學識經驗之人率行委代，不知知事爲親民之官，關係綦重，長官苟稍涉遷就人民，卽痛苦無窮，況各省自改革以來，盜賊橫行，秩序未復，民歎於室，商輟於途，端賴有司，除暴安良，與民休息，若再任不肖官吏，痛毒閭閻，將使人民益陷於水深火熱之中，禍患相尋，伊於胡底，言念及此，可爲痛心，各該省民政長身任地方重寄，上之當爲國家固根本，下之當爲黎庶策安全，豈可徇私害公，爲人受過，應遵迭次通令，務將所屬現任知事，切實考核，嚴密訪查，如有劣員，立時撤換，勿稍瞻徇，其人地相宜之員，務令久於其任，勿輕更調，現在第二屆縣知事考試竣事，又將廣續分發任用，不患無人，各項差缺，自應先就分發到省，人員分別酌量薦委，勿任濫用親私，庶幾仕途漸次澄清，吏治可期振作，本大總統有厚望焉。此令。」（註一）

北京政府知事試驗委員會主試委員長汪大燮報明第二屆知事試驗完竣，陳明辦理情形並開呈錄取及格員名清單。

茲附錄原呈並批於后：

「爲呈報事：竊大燮奉令派充第二期知事試驗主試委員長，當經偕同主試委員等於四月二十七日入場，二十八、二十九兩日分省舉行甄錄試，五月四日舉行第一試，六日舉行第二試，十四、十五、十六、十七四日，舉行口試，統計與試者二千六百餘人。取錄甲等四十九人，乙等二百九十五人，丙等一百二十八人。業於十八日分別榜示。所有第二屆試驗事宜，現已辦理完竣。竊維知事一官，事責繁重，其良窳繫乎國本，其利害直接民生，年來吏治廢弛，品流龐雜，已屬無可諱言。中央鑒於地方之趨勢，思有以振起而刷新之，於是特頒條例，分期試驗，凡所以慎選賢良，澄清吏治，法至良意至善也。大燮等受事以來，上體大總統求賢無方之意，下念各地方時勢需要之殷，每試均由襄校委員先行評定，再由委員長主試，委員等詳加覆核。但屬有用之才，即入登庸之選。考言詢事，不厭其詳。庶幾拔十得五，於整飭吏治前途，或不至毫無裨益。除將知事試驗委員會關防封交內務部外，所有本屆辦理知事試驗情形，理合據實繕陳，並將錄取及格員名繕具清冊，呈請大總統鑒核施行。謹呈。

批：據呈已悉，交內務部查照。此批。冊並發」（註二）

第二期知事試驗取錄人員清單

甲等四十九名

孟瑋棠	三十九歲	福建閩侯	九十五分	呂祖植	四十二歲	安徽旌德	九十一分
劉承均	三十四歲	江蘇靖江	八十九分	陳 鄧	四十五歲	浙江嘉興	八十七分
吳廷模	四十一歲	直隸河間	八十七分	章之峻	三十五歲	湖南長沙	八十七分

中華民國三年 五月二十二日

八五三

中華民國三年 五月二十二日

陳元棟	四十二歲	貴州鎮寧	八十七分	朱霞	三十七歲	河南新野	八十六分
周昌壽	三十二歲	浙江海寧	八十五分	周翊清	三十一歲	河南商城	八十五分
廖允僑	三十歲	河南商城	八十五分	馮紹韓	三十歲	廣東順德	八十五分
張嘉樹	三十八歲	江蘇吳江	八十四分	劉壽祺	三十一歲	湖北大冶	八十四分
張應銘	三十五歲	廣東梅縣	八十四分	夏鍾澍	三十歲	浙江富陽	八十二分
林毓杜	三十六歲	四川南充	八十二分	吳豐年	四十一歲	安徽涇縣	八十二分
彭贊璣	三十五歲	貴州安順	八十二分	李立成	三十五歲	貴州開縣	八十二分
王乃祿	五十歲	山東淄川	八十二分	湯光文	三十一歲	江西萍鄉	八十二分
左樹道	三十五歲	湖北應山	八十二分	陳長鏞	四十六歲	湖南瀏陽	八十二分
蕭應鍾	三十二歲	湖北來鳳	八十一分	馮成	三十四歲	浙江紹興	八十一分
趙華漢	四十一歲	浙江吳興	八十一分	杜芝庭	三十四歲	浙江紹興	八十一分
沈德濤	三十七歲	浙江會稽	八十一分	田澤勳	三十六歲	湖北漢陽	八十一分
趙敵鴻	四十歲	旗籍	八十一分	馬昭懿	三十四歲	浙江石門	八十分
傅廷春	三十五歲	湖北沔陽	八十分	馬憲章	四十三歲	江蘇泰縣	八十分
劉國禎	三十歲	湖北黃陂	八十分	馮釐巖	四十一歲	浙江諸暨	八十分
朱介曾	四十一歲	江蘇江陰	八十分	郭廣韶	四十四歲	直隸高陽	八十分
李鍾嶽	三十三歲	安徽桐城	八十分	王巨	四十歲	安徽潛山	八十分
韓寶忠	三十九歲	安徽望江	八十分	王宗海	四十四歲	福建武平	八十分
馬兆琳	四十歲	湖北陽新	八十分	張鴻	三十二歲	湖北漢陽	八十分
張慶華	三十七歲	湖北黃陂	八十分	羅黼國	四十歲	湖南城步	八十分
曾古光	三十一歲	湖南寧鄉	八十分	唐嗣祿	四十歲	廣西平樂	八十分

八五四

吳德娘 三十八歲 安徽歙縣 八十分

乙等二百九十五名

吳錫珍 四十五歲 直隸涿水 七十九分

李秉鏞 四十五歲 直隸河間 七十九分

沈頤清 四十二歲 福建閩侯 七十九分

程佩賢 三十一歲 福建閩侯 七十八分

李玉田 三十三歲 直隸唐山 七十七分

龔梓材 四十一歲 湖北鄂城 七十七分

馬象乾 三十五歲 陝西咸寧 七十六分

周 燾 四十七歲 湖南長沙 七十六分

陳贊唐 三十八歲 福建閩侯 七十六分

鄭彤雯 三十三歲 直隸天津 七十六分

王觀彤 三十三歲 陝西鄠縣 七十五分

鄧書山 三十四歲 直隸定縣 七十五分

高汝清 三十九歲 奉天復縣 七十五分

李維第 三十八歲 直隸深縣 七十五分

薛翹如 三十三歲 奉天義縣 七十五分

喬聯元 四十六歲 山西安邑 七十五分

丁 炯 三十七歲 浙江蕭山 七十五分

柳秉彝 三十六歲 江西萍鄉 七十五分

左質泰 三十一歲 湖北雲夢 七十五分

張彭年 四十四歲 順天宛平 七十九分

劉鍾球 三十四歲 江蘇寶應 七十九分

鄭春魁 三十三歲 河南溫縣 七十八分

吳應丙 四十三歲 江蘇興化 七十七分

王澤溥 三十三歲 安徽潛山 七十七分

周 壬 三十五歲 廣東潮陽 七十七分

婁啓銓 三十六歲 浙江紹興 七十六分

陳海瀛 三十一歲 福建閩侯 七十六分

張廣麟 三十五歲 山西垣曲 七十六分

杜子林 三十九歲 浙江紹興 七十五分

陶 相 四十三歲 湖北黃岡 七十五分

張增堯 三十二歲 四川內江 七十五分

俞聲鉉 三十三歲 福建閩侯 七十五分

高桂馨 四十八歲 直隸天津 七十五分

韓光祚 三十二歲 山東章邱 七十五分

張偁身 三十五歲 河南澠池 七十五分

朱 芾 三十一歲 江西鉛山 七十五分

熊子英 三十二歲 湖北松滋 七十五分

張培愷 三十四歲 湖北黃安 七十五分

中華民國三年 五月二十二日

八五五



中華民國三年 五月二十二日

陳淑	四十歲	山西靈石	七十二分
詹亮疇	四十三歲	安徽懷寧	七十二分
張鍾武	三十四歲	江蘇江寧	七十二分
史維	三十七歲	順天大興	七十二分
葉樹維	三十三歲	直隸鷄澤	七十二分
楊培祖	三十一歲	浙江杭縣	七十二分
陳修齡	三十七歲	福建長樂	七十二分
方衡	三十八歲	浙江紹興	七十二分
沈銓	三十七歲	浙江紹興	七十二分
李德鈞	五十二歲	順天固安	七十二分
榮國鈞	三十六歲	湖北漢川	七十三分
賀方斌	四十一歲	湖北鄂城	七十三分
熊紹龍	三十一歲	河南桐柏	七十三分
廖儒宗	五十歲	順天宛平	七十三分
賀民範	四十八歲	湖南邵陽	七十四分
張扶年	四十六歲	湖南寧鄉	七十四分
石山侗	三十八歲	湖北黃梅	七十四分
周鴻恩	三十歲	湖北鄖西	七十四分
劉信祁	三十三歲	廣西桂林	七十五分
王鳳至	四十一歲	四川萬縣	七十五分
孟昭涵	三十八歲	湖南鄧縣	七十五分

王淦	三十四歲	河南西華	七十二分
劉振煥	三十一歲	山東章邱	七十二分
汪本源	四十九歲	安徽望江	七十二分
韓仁祖	四十一歲	江蘇吳縣	七十二分
張曰睿	三十八歲	直隸鹽山	七十二分
楊堉蔚	三十六歲	直隸撫寧	七十二分
王杰	三十四歲	直隸鹽山	七十二分
陳鎮康	三十五歲	福建閩侯	七十二分
劉超	三十八歲	江西南豐	七十二分
趙祖望	三十歲	江蘇丹徒	七十二分
程功偉	三十五歲	陝西紫陽	七十二分
嚴昭璿	三十六歲	湖北江陵	七十三分
卓祖蔭	四十五歲	福建閩侯	七十三分
杜鴻賓	四十歲	直隸交河	七十三分
董秉清	四十七歲	江蘇武進	七十三分
泰昌濟	三十五歲	廣西桂林	七十四分
吳榮炳	三十七歲	湖南龍山	七十四分
董如璋	三十一歲	湖北松滋	七十四分
俞廷藩	四十四歲	浙江紹興	七十四分
周海	四十歲	廣東順德	七十五分
潘晉	三十六歲	湖南醴陵	七十五分

八五六



花廷黻	三十四歲	甘肅武都	七十二分
邵詒穀	三十三歲	浙江杭縣	七十二分
程蔭穀	三十四歲	江西南昌	七十二分
郭維祺	四十歲	江西永新	七十二分
張業勳	三十歲	湖北漢陽	七十二分
徐正鼎	三十二歲	四川彭縣	七十二分
朱杰	三十九歲	廣東番禺	七十二分
陳培琛	三十四歲	廣東五華	七十二分
文楷	三十七歲	福州旗籍	七十二分
田鳳翥	三十歲	湖南桃源	七十二分
蔡景清	三十一歲	雲南彌渡	七十一分
王秉璋	三十五歲	陝西長安	七十一分
錢福森	四十六歲	直隸宣化	七十一分
俞廷颺	四十八歲	江蘇金山	七十一分
姚日新	五十三歲	安徽貴池	七十一分
孫樹人	三十七歲	安徽舒城	七十一分
李澤宸	五十三歲	山東利津	七十一分
陳錫紱	三十三歲	山東費縣	七十一分
朱承佑	三十四歲	浙江長興	七十一分
林澤	三十七歲	浙江溫嶺	七十一分
王邦彥	三十二歲	浙江杭縣	七十一分

中華民國三年 五月二十二日

陳興裡	三十三歲	福建閩侯	七十二分
涂貢琳	三十歲	江西安義	七十二分
吳定川	三十四歲	江西萍鄉	七十二分
王藻	三十七歲	湖北黃安	七十二分
林應昌	三十八歲	湖南善化	七十二分
林熙曙	三十二歲	廣東曲江	七十二分
陳鴻澤	三十歲	廣東番禺	七十二分
黃澤沛	三十六歲	貴州荔波	七十二分
毓滄	三十六歲	福州旗籍	七十二分
胡恩溥	三十二歲	浙江平湖	七十一分
王嘉曾	三十一歲	江蘇溧陽	七十一分
吳巽	四十一歲	貴州貴筑	七十一分
趙鉦鉉	三十九歲	江蘇東臺	七十一分
程幹鵬	四十五歲	安徽績溪	七十一分
葛春元	三十一歲	安徽潛山	七十一分
徐先甲	三十九歲	安徽宿松	七十一分
李連炳	三十五歲	山東長清	七十一分
張其濬	四十二歲	浙江紹興	七十一分
張錫康	三十三歲	浙江東陽	七十一分
莊澤定	三十三歲	浙江嘉興	七十一分
徐文鳳	三十二歲	江西樂平	七十一分

八五七



中華民國三年 五月二十二日

鄧鈞	三十四歲	江西南昌	七十一分
黃維藩	三十歲	湖南寧鄉	七十一分
江鎮三	三十歲	湖南新寧	七十一分
鍾毓元	三十三歲	廣東五華	七十一分
宋承家	三十九歲	江蘇崇明	七十分
李世英	四十四歲	湖南湘陰	七十分
馮鎮坤	三十六歲	湖北黃岡	七十分
寧廣韶	三十一歲	順天密雲	七十分
楊炳勳	三十九歲	陝西華陽	七十分
魏堃	四十七歲	江西寧都	七十分
黎之彥	三十一歲	四川閬中	七十分
栗學昌	三十三歲	廣西臨桂	七十分
鄭耀烈	四十歲	湖北孝感	七十分
熊道琛	三十歲	湖北漢川	七十分
黃克修	四十歲	貴州清鎮	七十分
孫繼緒	五十二歲	山東掖縣	七十分
王璿	四十七歲	浙江黃岩	七十分
趙宗瀚	三十歲	雲南劍川	七十分
龍良燮	三十歲	四川榮縣	七十分
張鍾璜	三十二歲	雲南昆明	七十分
毛丕恩	三十歲	直隸南宮	七十分

陳書	四十一歲	江西湖口	七十一分
曾希任	三十八歲	湖南寧鄉	七十一分
張克家	三十六歲	湖南辰谿	七十一分
趙獻清	四十二歲	福州旗籍	七十一分
陳善謨	五十一歲	山西猗氏	七十分
丁繩武	三十九歲	陝西咸寧	七十分
羅良經	三十九歲	湖北漢陽	七十分
任鍾澍	三十九歲	山西汾陽	七十分
蒙兆柳	三十三歲	廣西平南	七十分
萬成春	四十八歲	江西南昌	七十分
汪壽綏	三十歲	江蘇宜興	七十分
瞿寶祚	三十九歲	浙江蕭山	七十分
許守廉	三十四歲	湖南長沙	七十分
朱之照	三十五歲	直隸玉田	七十分
蘇裕孚	四十三歲	河南信陽	七十分
李寶樹	四十六歲	湖北應城	七十分
杜芳	四十歲	山東東平	七十分
陳與樺	三十五歲	福建閩侯	七十分
丁文瑜	四十九歲	江蘇江都	七十分
周振先	三十一歲	江蘇丹徒	七十分
費道源	三十七歲	湖北鍾祥	七十分

八五八



董 壇	四十五歲	浙江紹興	七十分
許紹銘	三十七歲	奉天義縣	七十分
陳壽芝	三十四歲	山西寧鄉	七十分
趙雲樺	三十歲	奉天遼陽	七十分
姚貴俗	四十歲	雲南晉寧	七十分
夏曰璇	四十三歲	江蘇嘉定	七十分
王 淦	四十三歲	浙江嘉興	七十分
陳 懷	三十五歲	浙江瑞安	七十分
虞明武	三十八歲	浙江德清	七十分
常述明	四十二歲	直隸撫寧	七十分
陳 曜	三十七歲	直隸遵化	七十分
齊涵玉	三十二歲	直隸慶雲	七十分
孔慶驥	四十三歲	直隸獻縣	七十分
李 中	五十歲	奉天瀋陽	七十分
施景華	三十四歲	江蘇崇明	七十分
朱邦傑	四十歲	江蘇淮安	七十分
賀同慶	四十三歲	江蘇丹陽	七十分
周士森	三十六歲	江蘇淮安	七十分
鄒鴻材	四十歲	江蘇武進	七十分
張純熙	三十七歲	江蘇鹽城	七十分
程起鵬	四十四歲	江蘇吳縣	七十分

中華民國三年 五月二十二日

汪蔭孫	三十歲	浙江杭縣	七十分
劉 興	三十七歲	雲南永昌	七十分
蔣中覺	三十八歲	江蘇吳縣	七十分
潘毓岱	四十三歲	江蘇溧陽	七十分
魏希古	三十九歲	陝西咸寧	七十分
凌一璧	三十四歲	安徽定遠	七十分
朱景靈	三十五歲	浙江平湖	七十分
毛慶年	三十一歲	江西豐城	七十分
陳玉龍	三十歲	雲南大理	七十分
劉玉田	四十歲	直隸完縣	七十分
馬泰峰	三十四歲	直隸獻縣	七十分
孟清溪	三十五歲	直隸深縣	七十分
修雲翰	三十一歲	奉天康平	七十分
高鴻飛	四十一歲	吉林長春	七十分
秦肇煌	四十三歲	江蘇無錫	七十分
程 鑑	三十一歲	江蘇江寧	七十分
朱錫琛	四十二歲	江蘇崇明	七十分
莊鼎元	四十歲	江蘇江陰	七十分
李錫庚	四十六歲	江蘇丹徒	七十分
錢昌頤	四十二歲	江蘇如皋	七十分
趙恩鉉	三十歲	安徽太湖	七十分

八五九



中華民國三年 五月二十二日

馬鍾齡	四十五歲	安徽桐城	七十分
李中洪	四十四歲	山東即墨	七十分
孟昭章	四十歲	山東鄒縣	七十分
楊大芳	三十五歲	山西平定	七十分
李瑞瑾	三十六歲	河南濟源	七十分
薛勉	三十五歲	河南陝縣	七十分
廖雲楨	三十四歲	河南商城	七十分
王會圖	四十八歲	陝西榆林	七十分
張完璞	三十七歲	甘肅隴西	七十分
林心蘇	四十二歲	福建閩侯	七十分
黃照書	四十七歲	福建永春	七十分
陳憲弼	四十五歲	福建閩侯	七十分
陳時夏	四十二歲	浙江諸暨	七十分
董祖義	五十歲	浙江鎮海	七十分
趙炎	四十一歲	浙江嘉興	七十分
何炎	三十六歲	浙江杭縣	七十分
楊寅恭	四十歲	浙江紹興	七十分
褚德音	四十四歲	浙江餘杭	七十分
湯泗	三十一歲	江西泰和	七十分
李樹芬	三十八歲	江西廬陵	七十分
徐柱石	四十一歲	江西德化	七十分

薛維序	三十八歲	山東沂水	七十分
崔茂林	三十一歲	山東萊蕪	七十分
吳光裕	三十七歲	山東歷城	七十分
孟森立	三十七歲	山西永濟	七十分
邊英儕	三十二歲	河南封邱	七十分
陳景元	三十二歲	河南溫縣	七十分
李繼堯	五十三歲	河南光山	七十分
張銘	三十一歲	陝西蒲城	七十分
江漢先	四十歲	福建永福	七十分
蔡振洛	四十五歲	福建閩侯	七十分
陳鎬	四十八歲	福建閩侯	七十分
顧詠猷	四十六歲	浙江紹興	七十分
張翥	四十歲	浙江餘姚	七十分
汪懋森	四十歲	浙江杭縣	七十分
樓岑	三十歲	浙江蕭山	七十分
陳慶保	三十五歲	浙江諸暨	七十分
倪瑞芝	四十三歲	浙江永康	七十分
沈啓熙	三十三歲	浙江桐鄉	七十分
陳元愼	三十二歲	江西臨川	七十分
夏士藩	四十歲	江西吉水	七十分
何紹休	三十二歲	江西臨川	七十分

八六〇



胡獻輿	四十歲	江西南昌	七十分
張星漢	五十一歲	湖北黃岡	七十分
周鳳曦	四十八歲	湖北咸寧	七十分
詹光斗	三十七歲	湖北大冶	七十分
陳建勲	三十六歲	湖北陽新	七十分
傅作桐	三十三歲	湖北當陽	七十分
李永忠	三十六歲	湖北漢陽	七十分
蔡 趙	三十六歲	湖南長沙	七十分
彭敦毅	四十歲	湖南長沙	七十分
王政賢	三十四歲	湖南益陽	七十分
胡王杰	四十七歲	湖南醴陵	七十分
曾榮楚	四十三歲	湖南耒陽	七十分
王施海	三十七歲	湖南湘鄉	七十分
劉孟涵	三十一歲	湖南湘鄉	七十分
張 鑄	三十九歲	四川成都	七十分
張雲濤	四十歲	四川璧山	七十分
葉 綱	三十歲	廣東番禺	七十分
許勲元	三十五歲	廣東惠陽	七十分
謝宸慈	四十二歲	廣西桂林	七十分
羅炳文	三十二歲	廣西荔浦	七十分
楊緒昌	四十三歲	貴州婺川	七十分

中華民國三年 五月二十二日

王敬培	五十歲	江西吉水	七十分
吳鳳遷	三十一歲	湖北應城	七十分
王文錦	三十二歲	湖北孝感	七十分
童燕謀	四十五歲	湖北黃陂	七十分
韓國斌	五十三歲	湖北鍾祥	七十分
張元希	三十三歲	湖北漢陽	七十分
呂聯乙	四十七歲	湖北武昌	七十分
曹 英	三十歲	湖南益陽	七十分
蔡嵩燾	三十五歲	湖南衡陽	七十分
曾鴻翼	三十歲	湖南寶慶	七十分
李煦東	四十歲	湖南衡陽	七十分
王 祿	三十八歲	湖南寧鄉	七十分
薛耿標	四十三歲	湖南益陽	七十分
左幹青	五十五歲	湖南湘陰	七十分
馮慶榆	三十六歲	四川什邡	七十分
梁 琮	四十一歲	廣東新會	七十分
潘贊銓	三十歲	廣東茂名	七十分
鄭維翰	三十一歲	廣東新寧	七十分
徐 培	三十四歲	廣西桂林	七十分
寇從仁	五十五歲	雲南昆明	七十分
蕭元傑	三十七歲	貴州安順	七十分

八六一



中華民國三年 五月二十二日

八六二

許嘉珍	三十五歲	貴州貴陽	七十分	錫璋	四十四歲	福州旗籍	七十分
侯士奇	三十二歲	旗籍	七十分	褚德芬	四十歲	浙江餘杭	七十分
王之籙	四十七歲	山東唐邑	七十分				
丙等一百二十八名							
王席珍	三十三歲	安徽太平	六十八分	何慶頤	四十歲	奉天遼陽	六十七分
姚熙	三十一歲	江蘇金山	六十七分	蕭正言	三十三歲	廣東梅縣	六十七分
唐壽仁	三十四歲	廣東清遠	六十七分	鐵存	三十四歲	旗籍	六十七分
施沛霖	四十四歲	安徽青陽	六十六分	侯節	四十二歲	廣東澄海	六十六分
李蔭嵐	三十三歲	直隸清縣	六十五分	楊斌	三十歲	陝西澄城	六十五分
黃英森	三十歲	奉天新民	六十五分	黃彭壽	三十九歲	湖北黃梅	六十五分
阮家雍	三十七歲	浙江紹興	六十五分	胡駿業	三十六歲	河南商城	六十五分
楊春霖	三十一歲	雲南石屏	六十五分	王寶璐	三十三歲	直隸東光	六十五分
龐維綱	四十三歲	山東鄒城	六十五分	趙春芳	三十八歲	山東泰安	六十五分
宋德楨	三十三歲	山東章邱	六十五分	尤士奇	三十六歲	河南洛陽	六十五分
趙琦	三十九歲	河南安陽	六十五分	俞錫蕃	四十二歲	浙江杭縣	六十五分
樓繼武	三十一歲	浙江諸暨	六十五分	李瓊若	三十四歲	江西廬陵	六十五分
彭榮甲	三十三歲	湖北天門	六十五分	黃怡蕃	三十五歲	四川涪陵	六十五分
覃懋材	三十歲	廣西平南	六十五分	屠治平	三十歲	浙江杭縣	六十四分
趙福永	三十七歲	奉天義縣	六十四分	劉廷臣	三十四歲	奉天廣寧	六十四分
王景仁	三十歲	安徽青陽	六十四分	楊業昌	三十四歲	山東淄川	六十四分
雷震濟	三十六歲	湖南藍山	六十四分	洪楨	三十四歲	湖北黃梅	六十三分



王寶謙	三十九歲	江蘇丹徒	六十三分
劉紹基	三十五歲	江蘇江寧	六十二分
駱斐	三十一歲	浙江諸暨	六十二分
何承澤	三十歲	陝西安康	六十二分
湯文煥	三十七歲	湖北孝感	六十二分
李世熙	三十一歲	直隸永年	六十二分
華毓慶	三十七歲	江蘇吳縣	六十二分
謝海鰲	三十六歲	安徽定遠	六十二分
李錫峻	三十歲	山東陽穀	六十二分
吳廷獻	三十歲	湖北鄖西	六十二分
杜本倫	三十六歲	湖北黃岡	六十二分
喻烈	三十歲	湖南寧鄉	六十二分
曹夢弼	四十六歲	湖南汝城	六十二分
余信芳	三十八歲	廣東新寧	六十二分
繼椿	三十二歲	旗籍	六十二分
萬光復	四十一歲	江西新建	六十二分
葉延偉	三十一歲	順天宛平	六十二分
胡桐寅	三十一歲	廣西全縣	六十二分
孫孝祖	三十一歲	雲南昆明	六十二分
蕭榮策	三十四歲	山東歷城	六十二分
喻品衡	三十二歲	浙江黃巖	六十二分

李景洛	三十歲	山東博山	六十三分
馬培昭	三十五歲	浙江石門	六十二分
陳新燮	三十九歲	四川宜賓	六十二分
安恭己	三十歲	山西垣曲	六十二分
沈秉彝	四十歲	江蘇江寧	六十二分
孫鴻卓	三十五歲	奉天北鎮	六十二分
李芳	三十一歲	江蘇高郵	六十二分
劉欽誥	三十二歲	山東鄒城	六十二分
葉韻萊	三十歲	江西鉛山	六十二分
唐之定	三十三歲	湖北光化	六十二分
李辛衡	三十四歲	湖南寧鄉	六十二分
張超宗	四十歲	湖南長沙	六十二分
曹之駿	三十一歲	湖南岳陽	六十二分
袁葆清	四十一歲	廣東東莞	六十二分
梁維新	三十二歲	奉天法庫	六十二分
甘澤沛	四十五歲	安徽廣德	六十二分
陳執戮	三十七歲	江蘇泰縣	六十二分
劉秉陽	三十二歲	四川銅梁	六十二分
陳樹年	三十八歲	浙江吳興	六十二分
于之昌	三十四歲	山東萊陽	六十二分
徐傳薪	三十四歲	江西臨川	六十二分

中華民國三年 五月二十二日

八六三



中華民國三年 五月二十二日

涂允欽	三十五歲	湖北棗陽	六十分
黃允直	三十三歲	四川萬縣	六十分
董春魁	四十一歲	奉天鐵嶺	六十分
戴 戡	三十六歲	湖南新田	六十分
陳鑑周	三十六歲	福建閩侯	六十分
鄧林柯	三十七歲	四川什邡	六十分
李芳沛	三十歲	陝西磚坪	六十分
郭 正	三十二歲	山西靜樂	六十分
孫錫元	三十二歲	浙江吳興	六十分
李成蹊	三十八歲	河南潢川	六十分
張九鵬	三十歲	直隸南樂	六十分
蘇長銘	三十八歲	順天寧河	六十分
龐國士	三十三歲	奉天鎮安	六十分
黃 鎮	三十一歲	江蘇江陰	六十分
李恒實	三十一歲	山東章邱	六十分
孟廣鐸	三十三歲	河南鄧縣	六十分
盧璧臣	三十一歲	河南許昌	六十分
游青田	三十六歲	河南新鄉	六十分
蕭 誠	三十八歲	福建閩侯	六十分
華 國	三十七歲	浙江仙居	六十分
汪 翹	三十歲	湖北黃岡	六十分

王曾述	三十一歲	河南鹿邑	六十分
邱毓驄	三十六歲	福建長樂	六十分
李哲昌	三十歲	湖北夏口	六十分
范迪明	三十歲	湖北武昌	六十分
盧觀球	三十六歲	浙江嵊縣	六十分
王鴻藻	四十八歲	山東歷城	六十分
徐重禮	五十四歲	江蘇銅山	六十分
吳季賢	三十九歲	安徽合肥	六十分
蔡 峴	三十四歲	江西南昌	六十分
謝泰榮	三十歲	四川射洪	六十分
李祖蔭	四十歲	直隸玉田	六十分
劉毓俊	三十歲	直隸宣化	六十分
周 祐	四十歲	奉天柳河	六十分
姜 鑑	三十六歲	安徽懷寧	六十分
殷卓才	三十歲	河南睢縣	六十分
錢炳炎	三十九歲	河南密縣	六十分
白源激	三十一歲	河南鞏縣	六十分
陳志琅	三十八歲	陝西南鄭	六十分
盧 璞	三十三歲	福建閩侯	六十分
謝保元	三十一歲	湖北壽昌	六十分
王大魯	四十五歲	湖南衡陽	六十分

八六四



李先疇	四十一歲	湖南嘉禾	六十分	何嶽靈	三十一歲	湖南寶慶	六十分
李增湘	四十一歲	四川簡陽	六十分	蕭澤溥	三十七歲	四川成都	六十分
李士楨	三十二歲	廣東開平	六十分	夏鼎新	三十五歲	雲南元江	六十分
李士藝	三十六歲	雲南鹽興	六十分	蔡樹乙	三十二歲	貴州貴陽	六十分
盧慶韶	三十歲	貴州遵義	六十分	黃文憲	三十五歲	貴州安平	六十分

北京政府黑龍江巡防營二次譁變。

黑省防軍，前月二十日譁變後，幸即安謐，近復因北京中央電令有五月份薪餉暫不發給之傳說，第一路第三營步右哨，遂於本日夜間譁變。先將什長槍斃，鳴槍號召全軍，各軍無應者，迺就東門外縱火槍劫，乘亂入城，復沿大街縱火，攻擊銀號公司，均未攻入。擬劫獄，亦未遂。僅搶掠中小商鋪數家，官署人民皆未損失，至天明始向東門而出。（註三）

- 註一：「政府公報」第七三四號，民國三年五月二十三日發行。
 註二：「政府公報」第七三八號，民國三年五月二十七日發行。
 註三：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

二十三日 北京政府袁大總統令公布省、道、縣官制。

令曰：

「茲制定省官制、道官制、縣官制公布之。此令。」（註二）

省官制

中華民國三年 五月二十二、二十三日

第一條 省置巡按管轄使全省民政各官及巡防警備等隊，並受政府之特別委任監督財政及司法行政暨其他特別官署之行政事務。

第二條 巡按使依其職權或特別委任得發省令。

第三條 巡按使於所轄地方官吏之命令或處分，認為違背法令或妨害公益侵越權限時，得停止或撤銷之。

第四條 巡按使於所轄地方官吏認為應付懲戒者呈報大總統請付懲戒，並咨陳內務部。

第五條 巡按使於所轄地方官吏認為應給獎勵者呈報大總統請給獎勵，並咨陳內務部。

第六條 凡各縣知事由巡按使呈請大總統任免，並咨陳內務部。

第七條 巡按使於所轄各官吏查有貪劣款蹟，得逕行撤任，仍詳具事實照第四條之規定請付懲戒。

第八條 巡按使受政府之特別委任監督全省財政，有稽核賦稅、出納及考核經徵官吏之權，凡經徵官吏之任免、懲獎，由財政廳長詳請巡按使核辦，轉咨陳財政部。

財政廳之設置及辦事權限另定之。

第九條 巡按使受政府之特別委任監督司法行政，有稽核司法經費及考核司法官吏之權，凡各縣承審管獄等員之任免、懲獎，由高等審判廳廳長詳請巡按使核辦，轉咨陳司法部。

各級審判人員經巡按使查有貪劣款蹟，得飭該管廳長先行撤任，仍呈報大總統請付懲戒，並咨陳司法部。高等審判廳長對於司法行政辦事權限暨法官懲戒法另定之。

第十條 巡按使於所轄及政府委任監督之各高級官吏，按六箇月將辦事成績，並出具密考呈報大總統考核。

第十一條 巡按使監督所屬特別官署，各依該官制之所規定及該主管部之所委任行之。

第十二條 巡按使於非常事變之際需用兵力或為防衛起見，需用兵備時，得咨請駐紮鄰近之軍隊及軍艦長官派兵會同處理。

第十三條 巡按使公署設政務廳，置廳長一人，承巡按使之命掌政務廳事務。

政務廳廳長由巡按使薦任。

第十四條 巡按使公署政務廳內設總務、內務、教育、實業各科，由巡按使自委掾屬佐理各項文牘事務，其職掌

員額按事之繁簡，由巡按使自定之，仍呈報大總統並咨陳內務部，分別敘等註冊。

第十五條 巡按使公署之經費另定之。

第十六條 本官制自公布日施行。

道官制

第一條 道置道尹，隸屬巡按使，為一道行政長官，依法律命令執行道內行政事務，並受巡按使之委任監督財政及司法行政及其他特別官署之行政事務。

第二條 道尹就道內之行政事務，依其職權或特別之委任得發道令。

第三條 道尹於所轄各縣知事之命令或處分，認為違背法令、妨害公益或侵越權限時，得停止撤銷其命令或處分，仍詳報巡按使。

第四條 道尹於所轄各縣知事認為應付懲戒者，詳請巡按使核辦。

第五條 道尹於所轄各縣知事認為應給獎勵者，詳請巡按使核辦。

第六條 道尹於所轄知事遇有事故或出缺時，得委員代理，並就分發該省之知事內遴舉數員，詳請巡按使核擇薦任之。

第七條 道尹對於特別官署之監督方法，各依其官制定之。

第八條 道尹受巡按使之命令對於駐紮本道之巡防警備各隊，得節制調遣之。

第九條 道尹於非常事變之際，需用兵力或為防衛起見需用兵備時，得詳由巡按使請駐紮鄰近之陸軍或軍艦長官派兵處理，但因特別情形不及詳請時，得逕向各該軍隊及軍艦長官請其出兵。

第十條 道尹遇有非常緊急或特別重要事件於詳報巡按使外，得逕呈大總統。

第十一條 道尹有事故時，以同城或鄰近之縣知事護理之。

中華民國三年 五月二十三日

八六七

中華民國三年 五月二十三日

八六八

第十二條 道尹得自委掾屬，其職掌員額詳由巡按使核定之，並咨陳內務部分別鈐等註冊。

第十三條 道尹公署之經費另定之。

第十四條 本官制自公布日施行。

縣官制

第一條 縣置知事，隸屬道尹，為一縣行政長官，依法律命令執行縣內行政事務。

第二條 知事就縣內之行政事務，依其職權或特別之委任得發縣令。

第三條 知事於所轄警獄及佐助各員吏之處分，認為違背法令，妨害公益或逾越權限時，得停止或撤銷之。

第四條 知事遇特別重要事件於詳道尹外，得逕詳巡按使。

第五條 知事於駐紮本縣之警備隊得調用之。

第六條 知事於非常事變之際，需用兵力或為防衛起見需用兵備時，詳由巡按使或道尹請駐紮鄰近之陸軍或軍艦長官派兵處理，但因特別情形不及詳請時，得逕向各該軍隊軍艦長官請求之。

第七條 知事得自委掾屬，其職掌員額詳由道尹轉詳巡按使核定，分別鈐等註冊，並咨陳內務部。

第八條 知事公署之經費另定之。

第九條 本官制自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令各省民政長改為巡按使。

令曰：

「省官制業經公布，所有各省民政長，應各就現在實缺、署理、護理之職，均改為巡按使。此令。」

「（註三）」

北京政府袁大總統令各省觀察使改為道尹。

令曰：

「各省已設之觀察使，應均改為道尹。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令裁撤各省內務、教育及實業各司長。

令曰：

「省官制業經公布，所有省行政公署原設之內務、教育、實業各司長，均應裁撤。著各省巡按使即將應設政務廳趕速組織成立。各司長應俟該廳成立之日再行交卸。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令各省裁缺司長均應以在京各部司長及各省道尹記名並准各巡按使酌予留用。

令曰：

「各省裁缺司長，應均以在京各部司長及各省道尹記名，並准各巡按使察酌留充該署職務。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令裁撤各省國稅廳籌備處及財政司，其職務著歸財政廳接辦。

令曰：

「各省國稅廳籌備處及各省財政司應即裁撤，所有該廳司原管職務，均著歸財政廳接辦。該處長等均應俟財政廳成立之日，再行交卸。此令。」（註七）

中華民國三年 五月二十三日



北京政府袁大總統以國體甫定，亂事頻仍，司農仰屋，學務日弛，特令教育部分行各省民政長督飭所屬，切實振興小學，日以擴充。勿因循玩忽，忘國家百年樹人之大計，貽社會不可終日之隱憂也。

令曰：

「自古育才端資興學翼教，乃以扶世民邦肇建一切，草創禮樂未遑，益以亂事頻仍，司農仰屋，坐是之故，學務日弛，本大總統怒焉憂之，前曾特頒明令，責成教育部暨各主管長官，對於固有之公私各學校均應切實考察，竭力維持，誠以民之於教，猶菽粟水火之不可離。矧在國體甫定，民德未純，設非敦教勸學，遷流所及，何堪設想。本大總統對於教育事業，提倡有年，不遺餘力，因承凋敝之後，不能並力擴張，實有不得已之苦衷，斷不許淺識之徒，妄肆揣摩，致為根本之搖動，著教育部分行各省民政長督飭所屬，各儘現有財力，先將小學切實振興，萬勿徒事鋪張，轉荒本業，務期篤志興學者，通而不泥，實而不華，使蒙養之用日以擴充，則我國教育前途自有絕大希望。歷代良牧守及鄉賢士夫，往往於荒遠之域、瘠匪之區，廣興教化，比於鄒魯流風具在，明證非遙，各縣知事為親民之官，興學尤其職責，遇有地方劣紳，藉辦學之名侵漁公款者，自應嚴予懲處，一面延納公正紳士，商榷進行，以樹教育普及之基礎。本大總統以樂育斯民，躋此大同為心用，再明申誥誡，嗣後各該地方官如有實心任事振興文化者，斷不靳予褒獎，紳董等有能捐助興學者，亦必優為旌揚，其或因循玩忽忘國家樹人百年之大計，貽社會不可終日之隱憂，尤難曲予優容，致隳國本，其各善體此意，以隆教化而正人心有厚望焉。此令。」（註八）

北京政府袁大總統以暴徒竊柄，綱紀敗壞，飢法婪贓，肆無忌憚。此等貪官污吏，殃民蠹國，亟應嚴辦，以儆官邪。特著司法部通飭所屬，凡關於官吏贓罪，在暫行新刑律未改定前，應參用舊律，峻法嚴懲，情節最重者，尤應處以極刑。

令曰：

「國家之興衰係於政治，而政治之臧否，尤以貪廉之習尚爲轉移。改革以來，暴徒竊柄，紀綱敗壞，道德淪亡，執法婪贓，肆無忌憚，道路傳聞甚或差缺公然利市，詞訟亦可財求，果有此事，其何能國？夫爲政之道，首在乎用人；治民之力，莫要於折獄，用人若徇情面，辦事必多掣肘之虞，折獄苟涉偏私，人民必有剝膚之痛，況乎以賄得官，勢必至殘割取償、作奸犯科何所不至，受賄錄獄，勢必至顛倒曲直，徇私枉法無所不爲，衆怨日臻，人心盡去，有一於此，足以召亡。大凡開國之初，務求鞏固邦本，此等貪官污吏，實爲殃民蠹國之尤，若不亟予嚴懲，何以儆官邪而奠國基，用特申儆中外官吏尙其滌慮洗心、廉隅共矢，須知貪人敗類，古有常刑，唐宋以還，賊吏之尤重，卽準諸舊律，枉法贓至八十兩、不枉法贓至一百二十兩，皆絞；監候其暫行之新刑律業已飭部派員修改，未經改定之前，凡關於官吏贓罪應暫參用舊律峻法嚴懲，其有情節最重者，亦應處以極刑，著司法部通飭遵照，凡百有司，其各懷之。此令。」（註九）

註一：「政府公報」第七三五號，民國三年五月二十四日發行。

註二：省、道、縣官制見同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

中華民國三年 五月二十四日

八七二

二十四日 北京政府袁大總統令公布參政院組織法。

令曰：

「約法會議議決參政院組織法，茲公布之。此令。」（註一）

該組織法須先由約法會議議決，而不同於其他政府機關之組織令或官制，直接由總統所制定者，乃因約法第四十九條明文規定「參議院之組織由約法會議議決之。」依參政院組織法規定，參政院為總統諮詢機關，參政院院長、副院長及參政全由總統所選用。但因約法復有規定，在立法院未成立前，以參政院代行其職權，故其政治地位又非純諮詢機關可比。後來參政院於五月二十六日成立，政治會議即時取消。六月二十日該院舉行開院式，二十九日袁大總統依據約法宣布其代行立法院職權。惟事實上立法院一直不曾成立，參政院亦就始終為袁氏之立法院代替機關，洪憲帝制之鬧劇，即由此一傀儡機關所通過。（註二）

該組織法共十五條，茲照錄全文如后：

參政院組織法

- 第一條 參政院應大總統之諮詢審議重要政務，其職權依本法之規定行之。
- 第二條 左列各款由大總統交參政院議決之。
 - 一 依約法所定須經參政院同意事件。
 - 二 約法及附屬於約法各法律疑義之解釋事件。
 - 三 行政官署與司法官署之權限爭議事件。
- 第三條 左列各款大總統得諮詢參政院徵集其意見。

一 關於締結條約事件。

二 關於設置行政官署事件。

三 關於整理財政事件。

四 關於振興教育事件。

五 關於擴充實業事件。

六 其他大總統特交事件。

第四條 參政院對於第三條第一款至第五款事件得建議於大總統。

前項建議之提案須有參政十人以上之連署。

第五條 參政院設院長一人，由大總統特任，副院長一人由大總統於參政中特任之。

第六條 院長總理全院事務會議時，以院長爲議長。

副院長輔佐院長，院長有事故時，代行其職務。

第七條 參政院設參政五十人至七十人，由大總統就具有左列資格之一者簡任之。

一 有勲勞於國家者。

二 有法律政治之專門學識者。

三 有行政之經驗者。

四 碩學通儒有經世著述者。

五 富於實業之學識經驗者。

第八條 參政院之會議日期由院長定之。

第九條 第二條第一款依約法所定，須經參政院同意事件，以參政三分二以上之出席，出席參政三分二以上之議決行之。

第二條第二款、第三款及第三條、第四條所定，交議或諮詢及建議事件，以參政過半數之出席，出席

中華民國三年 五月二十四日

八七三



中華民國三年 五月二十四日

八七四

參政過半數之議決行之可否，同數時，取決於議長。

第十條 參政院會議時，大總統得派員出席，說明交議或諮詢之主旨。

第十一條 大總統交議第二條第一款所定，須經參政院之同意事件由議長於會議時，指任審查員十人審查之。

第十二條 第二條第二款、第三款及第三條、第四條所定之交議或諮詢及建議事件，經參政過半數之同意，認為

須付審查或起草者，由議長指任審查員或起草員。

第十三條 參政院議事規則由參政院定之。

第十四條 參政院置秘書廳，由大總統以官制定之。

第十五條 本法自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令人民之自由平等，以法律為範圍，不得假託其名，曲解其義，倡為邪說，亂法亂紀，徇規越矩，以便私圖。倘有故違，定當嚴懲，決不寬宥。

令曰：

「學說之誤每為亂階，邦基之固，必先守法，平等自由之說，歐美先進各國為秉公之信條，我憲章繼述之邦，亦有明定之準則。古者，治國刑賞且共諸，庶人耕鑿各安其本業，何嘗不平等，何嘗不自由？近世學者，益闡新義，釋之為法律上之平等，法律上之自由，蓋一國之中，職分雖有等差，而法守初無二致，同羣共處，人已各有權界，惟法制能嚴其防，向使範圍盡撤保障無由，則弱肉強食，咸將出於攘奪之途，人於漸滅之境，豈復尚能立國保民？近年以來，淺學之士，但憑耳食，往往謂平等自由諸義，為吾國所本，無欲學之，以廢棄吾所固有，不逞之徒，復從而煽之，倡為邪說，使其私圖，其勢不至於顛覆衣裳徇規越矩，舉一切法紀禮教而悉圯滅之，以亡吾國而危吾種族不止，是豈平等自由之過。特假託其名、誤會其義者之過也。現在約法業經明定，人民平等自由諸條，一一以法律為範圍，即一一得法律之保障，培養民氣，保持治安，撥亂反正，將基於此，望我國民各明真諦，勿入歧途，其

有假爲新說、執法亂紀者，國典具在，恐不能爲之曲宥也。本大總統既受付託之重，未敢一日忘危冰淵之懼，願與我國民共凜之。此令。」（註四）

按：自由二字，乃政體改革後一新名詞，雖流布編廣，爲衆人所用，然得真確詮解者渺。茲附錄當年東方雜誌所載高葆真「自由解」一文，以供參考。

自由解

英國高葆真

自由二字，爲中國近數十年來歐化輸進之新名詞，初不詳於經典，其偶散見他書者，惟管子、杜甫集數處而已。管子山作繇，以山繇本相通也。次則新約中文譯本，亦載是言。至孟子所謂由由然與之偕而不自失焉者（註：由由自得之貌），則其意與自由二字迥別，不可爲例。而學者對於此二字，望文生義，誤解相承，乃遂不可爲訓，至有創爲不自由毋寧死之說者。吳說留傳，不知誤盡多少世人。嘻殆矣！殊不知自由者，自由於法律與道德範圍之中，而非睚眦不羈，背而馳之之謂。背而馳之，安得自由？故能恪守乎自由之界者，謂之眞自由，不能恪守乎自由之界者，卽謂之非自由。自由二字，誠不可任意妄行爲也。中國士大夫之最先用此二字者，爲前清張文襄之洞，其學堂歌曰：自由字，莫誤講，外國愛親尊君王，因時代以立言，實爲教育正鵠。惟此僅英、德、俄、意四國之君主式，而非法、美等邦之民主式，文襄當與酣下筆時，想未措念及此，故不免稍落偏際耳。自是厥後，國中諸老師宿儒，於自由二字，雖已窺豹一斑，然究不知二字之真確詮解，故仍有異視意。庚子一役，全國大震，京外各報林立，新書遞出，潮流所趨，冀以一棟隴臚。此種新名詞，鈔寫刊印，業已流布殆遍，以印入於億兆萬人之腦海中，而閱者口誦心維，因之日之爲上乘文字。自由自由，乃適於政體改革，成爲中華民國一種金科玉律之良言也。

然則自由二字，書報既皆見之，國民亦皆樂得而讀之矣，何必考查其義乎？曰：無論何字，爲衆人所用，有知而用之者，亦有無知而用之者，故宜虛心研究，綜核名實，以漸合於相當之理也。

按自由二字，係由英語利白替 Liberty，與同音之法語 Liberte，遂譯而出。其英美與法國之言利白替，則實濫觴於古羅馬文（拉丁文）之利白楊司 Libertas 欲窮其源，當先質諸古羅馬人，利白楊司四字，究爲何解？此

中華民國三年 五月二十四日

澈底調查之法也。聞諸古羅馬人每戰勝一地方，必掠取數千人，出鬻爲奴，及既得西方天下後，其國中人民凡分三級，一曰羅馬公民，二曰羅馬屬民，三曰奴婢。羅馬公民，利權絕大，約法所定，萬無降爲奴婢例，旋又立爲世家。其屬民若不獲於公民，而失其歡心，公民得強迫爲奴婢。奴婢無一利權，終其身必聽主人命，雖被虐待，無門申訴。主人倘怒而殺之，國律亦在所不究。蓋生死皆由主人之專權而定，無異主人之活貨物而已。

羅馬史士曰：某貴人一日張筵飲客，以座有年幼者，未見人慘死狀，欲得而一觀爲快。貴人命執一老奴至，就席殺之，賓主盡歡而散。又某貴人因奴衆，遇有憊意者，卽鬻割其身，以飼池魚，而貴人名譽曾不稍損。羅馬某哲士曰：奴婢者豈可謂之人哉？又一哲士曰：奴婢者，動物而已。又一史士曰：羅馬某富人之奴某有功，其主人許於某日釋放之。屆期不果，且虐待之。奴怒其無信，殺主人，按羅馬律，一奴殺主人，合家之奴必盡戮。惟以該主係失信被殺，故特交國會會議。時哲士某於國會抗議，力持不可，謂法律若何尊貴，豈能無端廢止？而其家奴婢六百人，於是悉被殲焉。奴婢情形，如此殘苦，迨後四百零九年，日耳曼酋長亞拉利克 Alaric 圍攻羅馬城時，城中奴婢共四萬人，桴鼓一聲，何怪其同作內應，以湔雪此數百年沈寃哉？

吾今且論自由二字，據羅馬文以觀，凡奴婢有功而被釋放者，謂之自由人。自是自由二字之確切正詁。以羅馬於紀元前五十五年戰敗伯利坦（今英國）時，此羅馬文，早演成爲古英文，與強迫爲奴者相反，以致今日人心中，亦均含有此意也。又千零六十六年，英被挪曼 Norman 人戰敗時，挪曼人高位自居，役英人若奴婢，未幾英人轉敗爲勝，脫其羈絆，謂之釋放自由。法民至十八世紀，往往受本國貴族之虐待，與十一世紀英人受挪曼人之虐待相似，故大震動而反對之，乃以釋放自由爲標識之文字。以是見英法人對於此二字之解釋，實皆謂曾受虐而今被免，不再困苦顛連，無門申訴也。此自由二字之眞解也。

中國近今自由二字，本從羅馬文利白楊司及英法文利白替遜譯而出，非士大夫口吻，不過奴婢與受虐待之小農，受強迫之苦工，受劫奪之商人之言語，以抒其困苦，而表示其深願，而後始爲士大夫言之，以體貼農工商種種之狀況而已。今按西方各國，某國無買賣奴婢等事，謂之自由國，無匪徒劫奪，謂之自由國。法律合乎公理，裁判悉本公義，遇有民事訴訟，富貴貧賤，皆得一體待遇，而民間無一負屈不伸者，此之謂之自由國。自由有君主國式之

自由，亦有民主國式之自由。蓋自由二字，非在君主民主之分，乃在守分之良民，不失其天然之人格與價值，而一切不守分者，無論富貴貧賤，皆受管束，此實自由二字之正義，未可指之爲非。至以西語利白替爲進口岸佳言，譯爲自由者，則又中國近十年來之別一解法，吾人亦保存其原意而勿誤解之可已。

今世之誤解自由者，恆侈談一己之利權，以爲自由，卒也但知有己欲，不知有人倫與家法國律以及天理人品，此僭妄之甚者也。蓋此等之人，徒思個人之自由，不免傷損大衆之自由，以致邦國自由，亦徒有其名，無有其實，且因此慣習縱欲，則亦終被己欲所困，乃以己欲爲專權之霸主，不遵天理，不成人品，爲令孫孝子賢夫慈父，與國中清官良民，是故國中自由難保，而己心自由亦難存，此誤解之甚者也。

綜而言之，人在世間，必居約束之界，倘其居邦無專權之政府，必宜有專權之律法，代爲主宰；倘無專權之官吏，必宜有專權之良心，代爲法官。吁！此能順其國法者，所以謂之國民自由；能順其良心者，所以謂之心性自由也。自由二字，顧可妄解之乎哉？因作自由解。（註五）

北京政府袁大總統令任命財長周自齊兼鹽務署督辦。

令曰：

「任命財政總長周自齊兼監務署督辦。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令任命張弧爲鹽務署署長。

令曰：

「任命張弧爲鹽務署署長，仍兼稽核總所總辦。此令。」（註七）

註一：「政府公報」第七三六號，民國三年五月二十五日發行。

註二：參看「梁燕孫先生年譜」下冊第一九二頁；李劍農「中國近百年政治史」下冊第四一六—四一七頁。

中華民國三年 五月二十四日

八七七

中華民國三年 五月二十四、五日

八七八

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「東方雜誌」第十卷第十一號，民國三年五月一日發。

註六：同註一。

註七：同註一。

二十五日 北京政府國史館成立。

國史館館長一職，早經袁大總統任命王闓運，王館長始於數月前進京。本日呈稱啓用印信。嗣於六月十七日開館。（註一）

北京政府袁大總統令任命張翼廷等九人為各省財政廳廳長，汪士元等十三人署理各省財政廳廳長。

令一曰：

「任品張翼廷為奉天財政廳廳長，饒昌齡為吉林財政廳廳長，李祖年為山西財政廳廳長，顧貽愚為河南財政廳廳長，陶思澄為湖南財政廳廳長，鈕傳善為陝西財政廳廳長，雷多壽為甘肅財政廳廳長，嚴家熾為廣東財政廳廳長，孔昭焱為廣西財政廳廳長。此令。」

令二曰：

「甘肅財政廳廳長雷多壽未到任以前，著潘齡皋先行署理。此令。」

令三曰：

「任命汪士元署理直隸財政廳廳長，魁陞署理黑龍江財政廳廳長，曲阜新署理山東財政廳廳長，蔣楫熙署理江蘇財政廳廳長，張心湛署理安徽財政廳廳長，張壽鏞署理浙江財政廳廳長，王純署理江西財政廳廳長，朱照署理福建財政廳廳長，王荃本署理湖北財政廳廳長，潘震署理新疆財政廳廳長，劉瑩澤署理四川財政廳廳長，袁家普署理雲南財政廳廳長，張協陸署理貴州財政廳廳長。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令通飭拿辦革命黨人王榕、張聲煥。

令曰：

「財政總長周自齊呈，據湖南都督湯薌銘咨稱：革命黨人勒索捐款，民怨沸騰，請將王榕、張聲煥兩犯通飭拿辦等語。應由各省都督巡按使嚴飭所屬，一體緝拿歸案懲辦，以儆貪暴，而伸法紀。此令。」（註四）

北京政府內務總長朱啓鈴以京畿名勝，或極工程之雄麗，或矜器藝之流傳，或以致其欽崇，或以明其信仰，中外人士，無不冀得覽觀。特擬訂游覽場所章程十條，呈准開放。

茲照錄原呈及批如后：

「爲呈情事：竊維古代建築，及時宜與保存，防蹟留遺，因物可以觀感，是以文教之邦，於內國名區，必交相崇飾，侈爲國光，熙暉同游，兼資考鏡，泰西各國，如羅馬古蹟，瑞士名山，林泉多恣其登臨，寺塔或傳於圖畫。類皆池藁無禁，履綦萃至，規定釀金，布諸令甲，繕治無煩於國帑，見聞彌益於旅行。我國建邦最古，名蹟尤多，山川勝概，每存聖哲之遺踪，宮闕鉅觀，實號神明之隱宅。望古遙集，先民是程。與其嚴樵蘇之禁，積習相仍；何如縱臺沼之觀，與民同樂。所有京畿名勝，如：天壇、文廟、國子監、黃寺、雍和宮、北海、景山、頤和園、玉泉山、湯山、歷代山陵等處。或極工程之雄麗，或矜器藝之流傳，或以致其欽崇，或以明其信仰。凡外人之覬國來游，

中華民國三年 五月二十五日

八七九

中華民國三年 五月二十五、六日

八八〇

與夫都人士之響風懷慕者，罔不及其閒暇，冀得覽觀。故名雖禁地，不乏游人。具有空文，實無限制，若竟拘牽自囿，殊非政體之宜。及今啓閉以時，儼以羣情所附，亟應詳定規條，申明約束，以昭整肅，而遂觀瞻。本部履與外交部及順天府，會同核議辦法，茲經訂定京畿游覽場所章程十條，擬於前列各場所中，擇一二處先行開放。其餘酌量情形，再與各主管機關陸續協商辦理，是否有當，理合繕單呈請大總統鑒核批示施行。謹呈。

批：呈單併悉，所擬章程尙屬妥洽，准予照辦。除北海、景山、頤和園、玉泉山外，應由該部酌擇一二處，先行開放，此批。單存。」（註四）

註一：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註二：三令文見「政府公報」第七三七號，民國三年五月二十六日發行。

註三：同註二。

註四「政府公報」第七三九號，民國三年五月二十八日發行。

二十六日 國父孫先生文函南洋同志，委託變賣庇能房屋。

函曰：

「南洋同志公鑒：自中日交涉經過，袁氏賣國證迹昭然，內地人心異常憤激，我黨當此時局，尤不能不急速進行。現在需款甚殷，而同志之力甚形竭蹶。查辛亥同盟餘款存庇能者（除經手人被蒙吞者之外），尙有二萬餘元，置有大屋二間，請即商同庇能同志，將此屋業變賣，統匯東京本部應用。在昔辛亥廣州三月廿九之役，溫哥華、域多利兩埠俱將致公堂物產變賣，以助軍需，海內外壯其義舉。矧茲存款，本爲黨中公積，則當務之急，以爲軍用，更無疑義。見書請即商略執行勿緩爲盼。專此，即頌公安。孫文、五月廿六日。」（註一）

北京政府袁大總統令公布大總統公文程式令。

令曰：

「茲制定大總統公文程式令公布之。此令。」（註二）

該公文程式令中規定大總統得發策令、申令、告令及批令四種命令。任免官員，授予爵勳及榮典以策令行之，公布法律、教令、條約、預算與對各級機關指揮訓示等以申令行之，而對人民之宣示用告令，對各機關陳請之裁答用批令。與立法院行文用咨。全文共十一條，茲照錄於后：

大總統公文程式令

第一條 大總統命令分爲左列各種：

一 策令。

二 申令。

三 告令。

四 批令。

第二條 左列事項以大總統策令行之：

一 任免文武職官。

二 頒給爵位勳章並其他榮典。

第三條 左列事項以大總統申令行之：

一 公布法律。

二 公布教令。

三 公布條約。

四 公布預算。

五 對於各官署及文武職官之指揮訓示。

中華民國三年 五月二十六日

中華民國三年 五月二十六日

八八二

六 其他大總統依其職權執行之事件。

第四條 大總統對於人民之宣示以告令行之。

第五條 大總統裁答各官署之陳請以批令行之。

第六條 大總統與立法院往復公文以咨行之。

第七條 策令、申令、告令、批令蓋用大總統印，由國務卿副署。

第八條 咨蓋用大總統印。

第九條 大總統之公文須於政府公報公布之。

第十條 本令第一條、第六條公文之格式依附表所定。

第十一條 本令自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令公布大總統府政事堂公文程式令。

令曰：

「茲制定大總統府政事堂公文程式令公布之。此令。」（註四）

該政事堂公文程式令共七條，茲照錄全文及各附表如后：

大總統府政事堂公文程式令

第一條 政事堂公文程式依本令之規定。

第二條 國務卿面奉大總統諭與各部院行文時，以封寄或交片行之。

第三條 國務卿面奉大總統諭與各地方最高級官署行文時，以封寄行之。

第四條 各部院各地方最高級官署與政事堂行文時，以咨呈行之。

前項咨呈之答覆由國務卿以咨行之。



第五條 國務卿對於各部院各地方最高級官署遇有商議事件時，以公函行之。

第六條 第二條、第三條及第四條第一項之公文依附表所定格式署名蓋印。

第四條第二項及第五條之公文依附表所定格式蓋印。

第七條 本令自公布日施行。（註五）

北京政府袁大總統令公布官署公文程式令。

令曰：

「茲制定官署公文程式令公布之。此令。」（註六）

該官署公文程式令全文共十二條，規定各官署公文分呈、詳、飭、咨等八種之多。茲照錄全條文於后：

官署公文程式令

第一條 各官署公文分爲左列各種：

- 一 呈。
- 二 詳。
- 三 飭。
- 四 咨。
- 五 咨陳。
- 六 示。
- 七 批。
- 八 稟。

中華民國三年 五月二十六日



中華民國三年 五月二十六日

八八四

第二條 官署或職官對於大總統之陳請報告，以呈行之。

前項之陳請報告，事關機密者，以密呈行之。

第三條 下級官署或職官，對於上級官署或長官之陳請報告，以詳行之。

下級官署或職官，對於上級官署或長官地位相等之官署或職官，有須陳請報告以詳行之。前二項之陳請報告，事關機密者，以密詳行之。

第四條 上級官署或職官，對於下級官署或職官之指揮監督委任，以飭行之。

第五條 上級官署或職官，對於下級官署或職官地位相等之官署或職官，有須指揮監督委任，以飭行之。各部院對於各地方最高級官署之行文，及其他官署地位相等者之往復文書，以咨行之。

第六條 各地方最高級官署，對於各部院之陳請報告，以咨陳行之。

第七條 官署對於人民之宣示，以示行之。

第八條 上級官署或職官，對於下級官署或職官，及官署對於人民陳請之准駁，以批行之。

第九條 人民對於官署之陳請，以稟行之。

第十條 第一條第一款至第五款之公文，依附表所定格式署名蓋印。

第一條第六款第七款之公文，依附表所定格式蓋印。

第十一條 官署各項公文，依附表所定格式署名蓋印。

官署各項公文，各依發布日期，分類編號，每屆年終，更易一次。

第十二條 本令自公布日施行。（註七）

北京政府袁大總統令停止政治會議。

令曰：

「參政院現已成立，政治會議應即停止。此令。」（註八）

北京政府袁大總統令任命黎元洪、汪大燮為參政院正副院長。

令曰：

「特任黎元洪為參政院院長。此令。」

「特任參政院參政汪大燮為副院長。此令。」（註九）

政治會議裁撤日期，李劍農氏認為是六月二十日與此史實稍有出入，在其所著「中國近百年政治史」曰：

「（參政院）於六月二十日成立，以黎元洪為議長，汪大燮為副議長，梁啟超亦列名其中。原來政治會議，至此取消。」

北京政府袁大總統令任命周樹模為平政院院長，並命在周未到任以前，原任院長汪大燮暫緩交卸。

令曰：

「特任周樹模為平政院院長。此令。」

「周樹模未到任以前，汪大燮暫緩交卸。此令。」（註一〇）

北京政府袁大總統令任命汪大燮、陸徵祥……等為參政院參政。

袁大總統本日以七個命令，次第任命參政院七十名參政。（註一一）其何以分成七次發表？或以薦舉單位之不同，或以名次排列之難定，尚待考證。此姑以公報刊載令文之先後，仍依其舊分成七令列

中華民國三年 五月二十六日

八八五

中華民國三年 五月二十六日

八八六

之。

令一曰：

「任命汪大燮、陸徵祥、聯芳、李家駒、張蔭棠、李國杰爲參政院參政。此令。」

令二曰：

「任命瞿鴻禨、唐景崇、呂海寰、于式枚、熊希齡、嚴修、周學熙、梁士詒、梁啓超、寶熙、王家襄、陳漢第爲參政院參政。此令。」

令三曰：

「任命施愚、汪有齡、王世澂、黎淵、陳國祥、鄧銘、程樹德、朱文勛、王印川、胡鈞爲參政院參政。此令。」

令四曰：

「任命蔭昌、薩鎮冰、蔡鍔、蔣尊簋、徐紹楨、王揖唐爲參政院參政。此令。」

令五曰：

「任命趙爾巽、李經羲、丁振鐸、錫良、袁樹勛、馮煦、孫毓筠、趙惟熙、那彥圖、宋小濂、李盛鐸、樊增祥、姚錫光、毛慶蕃、饒漢祥、阿穆爾靈圭、劉若曾、陳鈺、李開侁、塔旺布魯、克扎勒爲參政院參政。此令。」

令六曰：

「任命王闓運、楊守敬、勞乃宣、柯劭忞、王樹枏、嚴復、馬良、馬其昶爲參政院參政。此令。」

令七曰：

「任命張振勳、劉錦藻、宋緯臣、渠本翹、孫多森、李湛陽、馮麟節、李士偉爲參政院參政。此令。」（註一）

二〇

北京政府袁大總統令任命張國淦為參政院秘書長。

令曰：

「任命張國淦為參政院秘書長，未到任以前著林長民代理。此令。」（註二三）

北京政府袁大總統令任命金永為山西巡按使。

令曰：

「任命金永為山西巡按使。此令。」（註一四）

北京政府袁大總統令任命李國筠為廣東巡按使。

令曰：

「任命李國筠為廣東巡按使。此令。」（註一五）

北京政府袁大總統令三年度各省軍政行政等費用，不准逾越核定概算，並切實執行各省籌款辦法及增收計畫，以濟要需，而支危局。

令曰：

「理財之道，綜覈為先。數年以來，各省財政，勢如亂絲，莫能整理。此次核定三年度各省概算，軍政行政各費，業經限定支數，不准逾越範圍。其各省特派財政員所陳增收計畫，據財政部呈稱，亦多詳切可採。惟坐言貴在起行，核實乃能收效。方今時局艱難，非賴各省行政長官，速將增加收入，節減支款各項，切實籌劃，力圖進行，

中華民國三年 五月二十六日

八八七



中華民國三年 五月二十六日

八八八

何以濟要需，而支危局。各該省自奉到核定概算之後如何籌措奉行，舊稅新稅如何整理推廣，各省長官所陳籌款辦法及各特派員所提出之增收數目，是否業經籌辦就緒？應令各該省按月一報，六月一結，並詳列收款數目暨將上月上結，比較增減之數，一並開列，藉憑考核。各該巡按使有監督之責，各財政廳職務所在，尤無旁貸。著財政部詳核成績，以爲殿最，隨時呈明辦理，庶可尅期責效，免致貽誤因循。值茲國際困難，端賴賢長官相助爲理。本大總統所盼夕期望者，惟在有自立之道，而無破產之危。利害相同，誰不如我。令申所布，其各懷遵。此令。」（註一六）

註一：「國父全集」第二冊函致第一九八：一九九頁。

註二：「政府公報」第七三八號，民國三年五月二十七日發行。

註三：同註二；「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註四：同註二。

註五：同註三。

註六：同註二。

註七：同註三。

註八：同註二。

註九：同註二。

註一〇：同註二。

註一一：「梁燕孫先生年譜」同口條云：袁「特任黎元洪爲參政院院長，汪大燮爲副院長，並任命參政院參政

共七十三名，先生又居其一焉。」

註一二：七令文見同註二。

註一三：同註二。

註一四：同註二。

註一五：同註二。

註一六：同註二。

二十七日 北京政府袁大總統令任命顧鼐署法制局局長。

令曰：

「任命顧鼐署政事堂法制局局長仍兼充約法會議秘書長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命周茂冬為歸德鎮守使。

令曰：

「任命周茂冬為歸德鎮守使。此令。」（註二）

註一：「政府公報」第七三九號，民國三年五月二十八日發行。

註二：同註一。

二十八日 北京政府袁大總統令公布參政院秘書廳官制。

令曰：

「茲制定參政院秘書廳官制公布之。此令。」（註一）

該官制共十條，規定秘書廳置秘書長，由大總統任命，承院長之命綜理本廳事務指揮監督所屬職員。茲照錄全官制條文如左：

中華民國三年 五月二十七、八日

八八九



中華民國三年 五月二十八日

八九〇

參政院秘書廳官制

第一條 參政院秘書廳掌理關於預備會議及議事，並文書記錄、庶務、會計事務。

第二條 參政院秘書廳置職員如左：

一 秘書長。

二 秘書。

三 僉事。

四 主事。

第三條 秘書長承院長之命綜理本廳事務，指揮監督所屬職員。

第四條 秘書承長官之命分掌本廳事務。

第五條 僉事承長官之命分理本廳事務。

第六條 主事承長官之命補助僉事分理本廳事務。

第七條 秘書長一人由大總統任命，秘書六人、僉事八人，由秘書長詳由院長呈請大總統任命，主事十六人由秘書長詳由院長委任之。

第八條 參政院秘書廳因速記繕寫得雇用速記及書記。

第九條 秘書廳事務之分科及辦事細則由秘書長定之。

第十條 本官制自公布日施行。（註）

北京政府袁大總統令展修京都環城鐵路接通京奉東便門車站，沿線官地均劃歸交通部應用，民地收用事宜由內務部會同步軍統領協力輔助，俾速施工。

令四：



「據署交通總長朱啓鈴呈請展修京都環城鐵路，由京張路局籌款承修，接連京奉東便門車站，以利交通，而興市政，計劃甚是，應即照准。其路線經過城面所有勸用沿城官地，均准劃歸該部應用。至修改鑿城，疏濬河道，及關於土地收用事宜，應由內務部會同步軍統領督飭各該管官廳、營汛，協力輔助，俾速施工，毋誤要政。此令。」

(註三)

日本駐北京公使山座圓次郎病故。(註四)

註一：「政府公報」第七四〇號，民國三年五月二十九日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「政府公報」第七四七號，民國三年六月五日發行；「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

二十九日 北京政府袁大總統令派張元奇充文官高等甄別委員會委員。

令曰：

「派張元奇充文官高等甄別委員會委員。此令」(註一)

北京政府袁大總統令裁缺國稅廳籌備處處長濮良至等人來京聽候任用。

令曰：

「各省裁缺之國稅廳籌備處處長濮良至、陳同紀、胡文藻；財政司長胡瑞霖、陳之麟、蔣繼伊、黃立中、華之鴻、龔廷棟均著來京，聽候任用。此令。」(註二)

中華民國三年 五月二十八、九日

八九一

中華民國三年 五月三十日

八九二

註一：「政府公報」第四七一號，民國三年五月三十日發行。

註二：同註一。

三十日 北京政府袁大總統令參政院院長、副院長、參政均著免其覲見。

令曰：

「參政院院長、副院長、參政，均著免其覲見。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令准於國稅項下撥錢一萬串賑濟湖南醴陵、桑植兩縣水患災民。

令曰：

「據湖南巡按使湯薌銘電稱：醴陵、桑植兩縣，迭遭水患，災民流離，豆麥大損，請於國稅項下撥錢一萬串，連已發之一千八百串，核實散放等語。該縣人民受災甚重，殊深憫惻，著財政部轉知該巡按使，准其照撥散放，以惠窮黎。此令。」（註二）

北京政府參政院秘書長張國淦以先人宅窆未安，神明久廢，伏乞曲憐哀子，准免本官。袁大總統勉其抑制哀情，強起服務。

茲將呈請辭職文並批照錄如后：

「爲呈請辭職事：本月二十六日奉大總統令任命張國淦爲參政院秘書長，竊國淦猥以輅庸，曾力鈞命，不蒙譴責，復荷殊施，苟量力而可爲，雖糜軀其奚恤？惟念雞骨支牀，神明久廢，龜言卜葬窆窆未安，雖事關審議，究屬

素絲退食之班，而人重綱常，敢援墨經從戎之例，倘竟拂違素志，沾戀明時，劬勞之痛猶深，方寸之心何忍？伏乞大總統曲憐哀子，准免本官，推教孝之心，寢奪情之命，松楸無恙，皆拜生成，焚香有知，敢忘報稱？臨呈無任匍匐，戰栗之至。謹呈。

批令：呈悉，該秘書長天性胸篤，情詞懇摯，具見孝思。惟時局方艱，人才難得，且事關審議，尤與尋常官吏不同，尙望勉抑哀情，強起服務，以副倚任。此批。」（註三）

北京政府交通總長朱啓鈴呈報粵路選舉總協理情形。

原呈曰：

「爲呈報事：竊廣東商辦粵漢鐵路公司，係前清光緒三十二年成立，迄今已閱八年，已成路線二百餘里，用款幾二千萬元，全線工事尙餘三分之二，竣工尙無定期，股東極形失望，於交通前途殊多阻碍。查從前公司，每遇選舉，輒起風潮，皆緣權責未明，規章未備所至。本年三月又屆選舉總協理及董事之期，本部特派龔事鄭洪年充選舉監督，並飭擬定選舉章程呈經核准。茲於五月十五日照章投票，依法選出得票最多數二十名，報由本部核定以歐賡祥充該路總理，黃嵩齡充該路協理，除飭令就職，速籌一切改良辦法，並由部隨時監督外，理合將粵路公司舉定總協理情形呈報大總統鑒核施行。謹呈。

批令：據呈已悉。此批。」（註四）

註一：「政府公報」第七四二號，民國三年五月三十一日發行。

註二：同註一。

註三：「政府公報」第七四三號，民國三年六月一日發行。

註四：「政府公報」第七四四號，民國三年六月二日發行。

中華民國三年 五月三十日

八九三

中華民國三年 五月三十日

八九四

是月 中華革命黨仍在東京進行籌備工作，繼有胡漢民等加入組織。

是月在東京入黨者有胡漢民、蘇無涯、劉嶠、廖仲愷、夏爾璵等三十餘人；在上海入黨者有熊嗣黃等十人；在大連入黨者有王雲浦。（註一）

梁士詒創辦通惠實業公司，以孫多森任總經理。是時外間盛傳皖粵兩派不能相融，梁已感覺孤危，且冀望有機會擺脫一切，因組織此公司，而推薦孫，蓋孫亦皖人也。（註二）

註一：中華革命黨黨員名冊；「國父年譜」上冊第五〇一頁。

註二：「梁燕孫先生年譜」上冊第一九二頁。

六 月

一 日 美國新任亞細亞艦隊總司令寇樂斯定六月三日來京，六日出京。先由該國駐京公使芮恩斯照會北京政府外交部稱，該艦隊司令擬晉謁袁大總統。本日外交總長孫寶琦呈奉核定「俟定期接見」。（註一）

北京政府財政總長周自齊以上年劃分國稅地方稅辦法，行之一年，國家稅收遽予減少，財政益加困難。本日復呈請取銷國稅地方稅名目，所有稅收均解交各省主管財政官署，以裕財用，而固國本。

茲附錄原呈並批令如后：

「爲取銷國稅地方稅名目，以便支配，而利進行，仰祈鑒核事：竊維現在財政萬緒，外債日多，險象百出，非將全國收入通盤籌畫，綜核盈虛，另定支配，則財政無挽救之方，國家有破產之厄。上年本部劃分國稅、地方稅原取分配出入，期於交濟，乃行之一年，未收實效，實由我國情形與各國不同。各國人民納稅本重，而人民又皆知急於公益，地方稅之多出於習慣之自然，我國收入向以供軍國之用爲大宗，民間社會自收支者向無多數，而收支法則亦未完全，耗國病民，上下交損。查各省所劃地方稅，有將田賦等正項撥入者，如因附加稅不得過百分之三十分，竟將地丁，正耗及平餘等合計作百三十分，而以三十分劃入地方；有將向列奏銷之數撥入者，如畜稅等前清會典皆列有收數，每年均辦奏銷，現乃劃歸地方之類是也；有將向供賠款之項撥入者，如陝西之加復差徭，四川之肉釐等類是也。當國用日增之際，而向供軍國之用者反少於前，無惑乎財政困難日甚一日，而地方稅劃分之後所辦自治、

中華民國三年 六月一日

八九六

學堂、實業等亦徒有其名，多歸中飽，應請將國稅地方稅名目取銷。凡現在此兩類收入均應解交各省主管財政官署審度緩急，酌量支配，果係有益地方之舉，亦自不令停輟，總以財政可裕，國基可固爲主，所有取銷國稅地方稅名目，以裕財用而固國本緣由，是否有當，理合呈請大總統鈞鑒訓示施行。謹呈。

批令：准如所擬辦理，卽由該部通行遵照。此批。」（註二）

庫倫活佛行文駐京英、美、法、德、日本各公使，謂庫倫已爲獨立國，不屬中國政府之下。

中、俄關於蒙事之協商文件，雖已於去年十一月訂定，而蒙事會議及勘界之舉，尙未實行，活佛亦未取消獨立。本日駐京英、美、法、德、日本各公使，接庫倫照會，謂庫倫已爲獨立國，不屬中國政府之下。蒙古之君主爲哲布尊丹巴呼圖克圖；亦卽爲佛教之教主。前曾與俄人訂立商約，甚欲與各國訂同等之約，以敦睦誼。請各國委任領事或其他代表，來庫商訂一切。當以俄國之約爲先例。蒙古政府前曾兩次致書各國，均未得覆。本欲派員分赴各國，而蒙員又不諳各國言語，故深望各國之派員前來。未署一千九百十四年四月發。各公使得文後，聞仍擬置不答覆云。（註三）

北京政府粵省中國分銀行成立兼辦收回廣東紙幣事宜。

廣東紙幣充斥，二月間，經官商集議維持辦法。設立維持紙幣委員會，並擬組織銀行，以爲維持之根本。以款項無着，手續繁重，未能卽行。而幣值復由五成左右，跌至三成三四。爰由粵吏向中央籌商，並由中央委員至粵調查一切。旋議定在廣東設立中國分銀行，委王璟芳爲行長，經理收回紙幣事宜。並向五國銀行團商挪五國借款內整頓鹽稅款一百萬鎊，約合銀一千萬元。益以廣東籌集之款，共爲收回

紙幣之用。本日銀行開幕，收回紙幣日期，因挪用五國借款，須由銀行團派員監理收支，而現款尚未運到，洋員亦未蒞粵，故未定期開辦。其維持委員會，已先日解散。又粵人藉維持紙幣名義，設有消燬紙幣會，仿彩票辦法，收聚紙幣，除給彩外，餘均焚燬。官廳以其迹近賭博，亦經下令禁止。（註四）

粵商電北京政府爭收回紙幣辦法。

廣東收回紙幣辦法，經都督、省長暨銀行行長，於二十七日會銜佈告，按照近今三月平均市價，定為五成。將所有新舊紙幣，限一個月悉數收回銷燬。又由都督、省長、國稅廳佈告，略謂：

「粵中近數年來，計算毫元，均以十毫為一元。每週匯解稅款，絀耗甚巨。民國成立以後，濫發紙幣，價值折至四成，納稅猶稱十足，實額虛收，公家受虧在千萬元以上。現中央政府派員來粵，開設銀行，流通國幣，此後一切稅餉，自應改照全國通例，徵收大元，而以銀行所出新幣，為其代價。現定自六月一日銀行成立日起，除交通便利處所，購買國幣繳納外，其餘新幣尚未流通之地，完納稅餉，暫行比照驗契辦法，以毫銀十枚，以五加水，作為國幣一元。」等語。

經商民反對，復改為舊幣未收回前，得折作五成銀毫納稅。本日商團電致政府，略謂：

「粵幣係政府發行，疊經官廳令示，十足通用。中央來電，亦允負完全責任，今乃以五折收回，有失政府信用。且銀行發行新幣，則作元加水，而舊幣則折作五成，同為國家貨幣，何以相去若此？又新幣悉為大清銀行舊票，表裏已屬不符。既不聲明發行總額，又未宣佈儲備本金。凡此種種，均令政府失信，人民受害。應請先將原發紙幣，籌備現款，仍照法定價格，以最簡單之手續，定期收回。」等語。

北京政府旋於八日電覆粵吏，謂：

「粵省自胡、陳濫發紙幣，官民交受其困，該省無維持之法，始由中央借款，定價收回。乃粵商不諒苦衷，反

中華民國三年 六月一日

八九八

肆簧鼓。如此囂張，卽財源寬裕，亦當取締，況當支絀之時也。法國革命以後，紙幣低折，法政府以七分之一收買，率以財政不敷，折以一成而不足。今以五成折收，厚薄奚啻霄壤。粵商素明大義，此次必有奸商播弄其間，應飭文武官吏認真拿辦。」云云。（註五）

東方雜誌發表中國僑民統計數字。

我國僑民在外國從事農礦工作，咸能刻苦奮勵，頗有成就，其對國內革命，出錢出力非常踴躍，貢獻殊大。據概略統計，是時中國國民，顯持國籍而蕃衍於外者，約五百四十餘萬人，至未表明國籍之僑民，則甚難估計耳。茲附錄「中國僑民之統數」於后，以供參考。

中國僑民之統數

中華民族之發達，係環球注目之一問題也，然人類叢生於兩間，其懼貧喜裕，競利謀優，汲汲然圖謀生存之熱誠，無論何種何族，均屬出於天賦之特性，固不能因國家強弱而抑制其適當之競爭。知此理者，應無歧視異種，二三其待遇，自貶其文明國人之聲價也。頃據最近統計云，中國國民，顯持國籍而蕃衍於國外者，約總計有五百四十萬人以上，香港三〇七、三八八八，南洋諸島一、三六〇、五〇〇人，新加坡三〇〇、〇〇〇人，暹羅一、四〇〇、〇〇〇人，馬來半島五三〇、〇〇〇人，法屬印度一九〇、〇〇〇人，英屬緬甸一七〇、〇〇〇人，澳洲一四〇、〇〇〇人，紐芝蘭二、五〇〇人，北美合衆國九〇、一六七人，坎拿大一七、〇四三人，墨西哥二、八三四人，秘露四五、〇〇〇人，檀香山五、〇〇〇人，西伯利亞五〇〇、〇〇〇人，南非虎代坡一二、〇〇〇人，南美中美一三〇、〇〇〇人，此外散處世界各地者二〇〇、〇〇〇人，共計五百四十二萬二千四百三十二人。然此項額數，不過僅列梗概，其他不表明國籍之僑民，尚不知凡幾。蓋以中國國籍法之不備，而揆其飄泊流離於天涯地角，貢獻民族之發達者，彼此積算，大約亦不下一千萬人。然則設舉斯民聯絡結合，另行建設一完全國家，竊意亦未必居於環球列邦之下也。矧現時華人，雪泥鴻迹，漸及西歐，溯自西伯利亞路軌開通以來，更有繼踵相續之勢，卽如客歲下半年

，海拉爾俄署頒佈遊俄執照者，計達一千八百人，哈埠領署二千五百五十人。如今歲一月至三月間，其赴莫斯科者，則有二百人，赴聖彼得斯堡並窪爾索者，一百五十人。三三五五，續抵俄國，其從事農礦負販諸業者，咸能刻苦奮勵，頗受該國實業界中之歡迎，竟致惹起西人社會賞視華工之問題，餘波所傾，漸將風靡奧德諸邦，各種工界，尤有招待華工從事經營之趨勢，繼今以往，歐亞之鐵路，將見四通八達，萬里比鄰，泯滅種族之界限，力圖世務之隆興，則華夏民族之發達踴躍，必應有不可限量者矣。（註六）

東方雜誌發表本年列國海軍軍力之比較。

我國海軍噸數，舊列世界第四，甲午戰役，喪失殆盡，繼以軍港被佔，國家政治紊亂，財用短缺，海軍難以復建，致未在比較之列，良可嘆也。茲附錄是項比較於后，以供參考。

附錄：本年度列國海軍之比較

錄神州日報

凡物之最難比較者，其海軍乎？海軍何以不易比較，以海軍軍力，不在具體的而在抽象的。易言之，不在機械，而在使用機械者之精神，及地形之險固與否也。雖然，超然的不可見，可見者仍此機械之力。記者草此論，亦無非就此機械之力，評其優劣而已。其不可見者，願仍讓諸世界軍學家討論之。

計算海軍軍力最普通之法，為噸數，列強戰艦載重之實數，其令人可信者，無逾通時英吉利議會提出之報告書。由此書推之，自一九一四年（即本年）一月一日以迄今日，世界之戰艦巡洋艦，要以英為最多，凡六十八艘，共一、一七五、五三五噸，平均每艦得一七、二八七噸。德為三十九艘，共六二八、八二三噸，平均每艦得一六、一二五噸。法二十一艘，共三一七、九五九噸，平均每艦得一五、一四〇噸。奧匈為十三艘，共一三五、〇二一噸，平均每艦得一〇、三八六噸。俄為十二艘，共二〇〇、三九六噸，平均每艦得一六、七〇〇噸。義為九艘，共一一四、八〇四噸，平均每艦得一二、七五六噸。美為三十艘，共四七〇、九三二噸，平均每艦得一五、六九七噸。日本十八艘，共二六八、七〇四噸，平均每艦得一四、九〇〇噸。除英國外，總計為一百四十二艘，二百十三

中華民國三年 六月一日

中華民國三年 六月一日

九〇〇

萬六千六百六十九噸，平均每艦得一萬五千零四十七噸。

試以一九一二年七月與一九一四年以來形勢，用百分比比較之，則英前（前指一九一二年七月，餘倣此。）爲百分之三五・七，今（今指一九一四年以後，餘倣此。）爲百分之三五・五，計減百分之〇・二。德前爲百分之六・七，今爲百分之一九・〇，計增百分之三・三。美前爲百分之一六・五，今爲百分之二四・二，減百分之二・三。法前爲百分之一〇・八，今爲百分之九・六，減百分之一・二。日本前爲百分之八・一，今仍爲百分之八・一，無增無減。俄前爲百分之四・五，今爲百分之六・〇，增百分之一・五。奧匈前爲百分之四・二，今爲百分之四・一，減百分之〇・一。義前爲百分之三・五，今仍爲百分之三・五，亦無增無減。是則近日海軍軍力增加最甚者，無過德國，英德兩國海軍競爭問題，無惑乎喧傳於人口也。次爲俄國，俄之所以如是者，蓋實行五年大擴張計畫也。

若夫舉大艦巨礮，相互比較，尤爲困難。茲姑以口徑十二英寸礮爲單位，逾十二英寸者附加小數，不及十二英寸者，變整數爲小數。例如口徑十一英寸巨礮一門，作〇・七七門，口徑十三英寸半以上巨礮一門，作一・四二門。由此類推，而礮數之多寡可瞭然矣。（礮之口徑不滿十一英寸者不列）茲表列如次：

時期國名	一九一二年七月	一九一四年一月	（增）	（減）
英	三七六	四六二	（十）	八六
美	一五六	二三一	（十）	九五
德	一二六	一九五	（十）	六九
法	七八	九一	（十）	一三
日	五六	七九	（十）	二三
俄	三二	七六	（十）	四四
義	一六	二八	（十）	一二
奧	一二	二四	（十）	一二

據右表，一若各國之巨砲，與日增加者，然若由百分計之，則仍有出入，英前（前指一九一二年七月，餘同。）爲百分之四四・二，今（指一九一四年一月後，餘同。）爲百分之三八・九，減百分之五・三。美前爲百分之八・三，今爲百分之一九・五，增百分之一・二。德前爲百分之一四・八，今爲百分之一六・四，增百分之一・六。法前爲百分之九・一，今爲百分之七・七，減百分之一・四。日前爲百分之六・五，今爲百分之六・七，增百分之〇・二。俄前爲百分之三・八，今爲百分之六・四，增百分之二・六。義前爲百分之一・九，今爲百分之二・四，增百分之〇・五。奧前爲百分之一・四，今爲百分之三・〇，增百分之〇・六。就中增加最驟者爲俄，此由一九一二年以來，俄建戰艦四艘，共載砲十二門，每門口徑皆十二英寸之故。英德兩國，則一減一增，是足資吾人研究者也。

戰艦巡洋艦之速力，在列強中，亦以英國居首位，前（前指一九一二年七月，餘倣此。）爲六五四・五〇〇，今（今指一九一四年一月後，餘倣此。）爲九五三・五〇〇，增二九九・〇〇〇。德前爲一三一・六八〇，今爲三九六・六八〇，增二六五・〇〇〇。法前爲一三五・〇〇〇，今爲一九一・〇〇〇，增五六・〇〇〇。俄前數未詳，今爲一六八・〇〇〇。美前爲一一九・七九六，今仍之。日本前爲四九・〇〇〇，今爲一〇一・五〇〇，增五二・五〇〇。義前數未詳，今爲三一・九〇〇。奧前數未詳，今爲二五・〇〇〇。

以上所論，乃戰艦及戰艦巡洋艦之二種，今請就裝甲巡洋艦一述之，其艦齡在二十年以上者從闕。

英之裝甲巡洋艦凡三十四艘，都四〇六・八〇〇噸，平均每艦得一・一、九六五噸。法十九艘，都一九六・四七一噸，平均每艦得一〇、三四一噸。德九艘，都九四・〇七四噸，平均每艦得一〇、四五三噸。義九艘，都七三・八一四噸，平均每艦得八・二〇二噸。俄六艘，都六三・九三〇噸，平均每艦得一〇、六五五噸。奧二艘，都一三・三八三噸，平均每艦得六・六九二噸。美十四艘，都一七八・三九五噸，平均每艦得一二、七四二噸。日本十三艘，都一三七・六九八噸，平均每艦得一〇、五九二噸。即除去英國，總計七十二艘，七十五萬七千七百六十五噸，平均每艦得一萬〇五百二十四噸。

若就本年度（自一九一四年以至今日，）列強戰艦巡洋艦裝甲巡洋艦各噸數合而計之，英共一、五八二

、三三五噸，德共七二二、八九七噸，法共五一四、四三〇噸，俄共二六四、三二六噸，義共一八八、六一八噸，奧共一四八、四〇四噸，美共六四九、三二七噸，日本共四〇六、四三三噸，就中英國占最多額，宜其自誇爲世界第一海軍國，蓋合德法義奧俄五國之數，僅得一百八十三萬八千六百七十五噸，而英一國有一百五十八萬噸故也。

倘用百分法比較之，則德俄兩國進步最驟，德前（前指一九一二年七月，餘倣此。）爲百分之一四・一，今（今指一九一四年一月以後，餘倣此。）爲百分之三五・四，計增百分之二。俄前爲百分之四・七，今爲百分之五・九，計增百分之一・二。英前爲百分之三五・四，今仍如是。美前爲百分之一六・一，今爲百分之一四・五，減百分之一・六。法前爲百分之二二・八，今爲百分之一・五，減百分之一・三。日本前爲百分之九・二，今爲百分之九・一，減百分之〇・一。義前爲百分之四・三，今爲百分之四・二，減百分之〇・一。奧前爲百分之三・四，今爲百分之三・三，減百分之〇・一。

小巡洋艦及偵察艦，在八大列強中，英最多，凡七十四艘。德次之，凡四十七艘。日本十九艘，美義各十五艘，德奧各九艘。俄最少，不過二艘。水雷驅逐艦，亦英國居首位，共二百十三艘。德國百三十二艘，俄九十九艘，法七十八艘，日本六十一艘，美四十六艘，義二十八艘，奧十五艘。若以噸數多寡而區別之，英今爲二、一七五、八一五噸，德今爲九六六、六〇〇噸，美今爲七四九、三六八噸，日本五一〇、一三二噸，俄今爲三五〇、〇八六噸，義今爲二三八、四五四噸，奧今爲一七八、九〇一噸，總計得五、七七〇、九〇三噸。茲就前列各數爲基礎，將過去之海軍力，表示於左，俾與今日相對照。

國名年代	一九〇八	一九一〇	一九一二	一九一四
英	四二・五	四一・五	三八・三	三七・七
德	一二・七	一三・一	一四・六	一六・八
美	一三・七	一六・〇	一四・一	一三・〇
法	一二・七	一一・一	一一・七	一〇・四
日	八・三	八・六	八・七	八・八

俄	五・〇	五・〇	五・四	六・一
義	五・二	四・七	四・〇	四・一
奧			三・二	三・一

英以海軍雄全球，乃者屢爲危言，警告國人，或勸誘殖民地，獻艦母國，或令諸聯邦，獨立建置艦隊。並揚言曰：海上多進一步，則日耳曼民族之利益，多增一分。記者初不解其用意，疑慮百出，今觀此表，始知英之所以急起直追者，良非無故矣。潛水艇一物，於將來海戰最稱利器焉，法前（前之意義與上同）爲五十八艘，今（今之意義亦與上同）一躍爲七十三艘，在八大列強中首屈一指矣。英前爲六十五艘，今退居第二，爲七十二艘。俄前爲二十九艘，今三十艘。美前爲二十艘，今二十五艘。德前爲十三艘，今二十二艘。日本前爲十二艘，今一十五艘。奧前未詳，今七艘。

若夫列強戰艦及戰閫巡洋艦，在本歲建造而未竣工者，共得六十七艘，就中俄奧日三國各居七艘，美六艘，德八艘，義法各九艘，英十四艘。

我國東瀕太平洋，海岸線長達一萬三千餘里，軍港林立，形勢優勝，固天然具海國之資格者也。海軍噸數，舊列世界第四，乃自甲午一役，喪失殆盡。繼以軍港被佔，威海衛也，旅順大連也，膠州灣也，廣州灣也，皆我著名良港也，今皆相繼落諸外人手矣。舟山福建，且有與外國訂定，不得割讓之約，稍有愛國心者，試一與列強對照，其能庶驚心動魄也乎！雖然，競爭所以進化，多難所以興邦，及是時我國民能知國勢淪胥之迫，身家莫保之慘，同心協力，徐圖進步，數十年後，未嘗不可步武歐之英吉利美之美國也。若我國國勢既強，亞洲始可永享平和之幸福，太平洋始可真正發展，此非異人任也。我國民其勉旃！（註七）

註一：「政府公報」第七四七號，民國三年六月五日發刊。

註二：同上。

註三：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註四：同上。

中華民國三年 六月一日

中華民國三年 六月二日

註五：同上。

註六：「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註七：同註六。

二 日 北京政府袁大總統令公布各省所屬道區域表。

令曰：

「茲制定各省所屬道區域表公布之。此令。」（註一）
各省所屬道區域表

直隸省

津海道 依原渤海道區域轄縣如左：

天津縣 青 縣 滄 縣 鹽山縣 慶雲縣 南皮縣

靜海縣 河間縣 獻 縣 肅寧縣 任邱縣 阜城縣

交河縣 寧津縣 景 縣 吳橋縣 故城縣 東光縣

盧龍縣 遷安縣 撫遠縣 昌黎縣 灤 縣 樂亭縣

臨榆縣 遵化縣 豐潤縣 玉田縣 文安縣 大城縣

新鎮縣 寧河縣

保定道 依原范陽道區域轄縣如左：

清苑縣 滿城縣 徐水縣 定興縣 新城縣 唐 縣

博野縣 望都縣 容城縣 完 縣 蠡 縣 雄 縣

安國縣 安新縣 束鹿縣 高陽縣 正定縣 獲鹿縣



井陘縣

阜平縣

欒城縣

行唐縣

靈壽縣

平山縣

元氏縣

贊皇縣

晉縣

無極縣

藁城縣

新樂縣

易縣

涞水縣

涞源縣

定縣

曲陽縣

深澤縣

深縣

武強縣

饒陽縣

安平縣

大名道 依原冀南道區域轄縣如左：

大名縣

南樂縣

清豐縣

東明縣

濮陽縣

長垣縣

邢台縣

沙河縣

南和縣

平鄉縣

廣宗縣

鉅鹿縣

唐山縣

內邱縣

任縣

永年縣

曲周縣

肥鄉縣

雞澤縣

廣平縣

邯鄲縣

成安縣

威縣

清河縣

磁縣

冀縣

衡水縣

南宮縣

新河縣

棗強縣

武邑縣

趙縣

柏鄉縣

隆平縣

臨城縣

高邑縣

寧晉縣

口北道 依原口北道區域轄縣如左：

宣化縣

赤城縣

萬全縣

龍關縣

懷來縣

陽原縣

懷安縣

蔚縣

延慶縣

涿鹿縣

張北縣

獨石縣

多倫縣

奉天省

遼瀋道 依原南路道區域轄縣如左：

瀋陽縣

鐵嶺縣

開原縣

東豐縣

西豐縣

西安縣

營口縣

遼陽縣

遼中縣

臺安縣

蓋平縣

海城縣

錦縣

新民縣

彰武縣

黑山縣

盤山縣

北鎮縣

中華民國三年 六月二日

九〇五



中華民國三年 六月二日

義縣 興城縣 綏中縣 錦西縣

東邊道 依原東路道區域轄縣如左：

安東縣 興京縣 通化縣 鳳城縣 寬甸縣 桓仁縣

臨江縣 岫安縣 長白縣 安圖縣 撫松縣 撫順縣

本溪縣 海龍縣 渾南縣 柳河縣 金縣 復縣

岫巖縣 莊河縣

洮昌道 依原北路道區域轄縣如左：

遼源縣 洮南縣 昌圖縣 康平縣 開通縣

梨樹縣 安廣縣 懷德縣 突泉縣 嶺東縣 洮安縣 法庫縣

吉林省

吉長道 依原西南路道區域轄縣如左：

吉林縣 長春縣 伊通縣 濛江縣 農安縣 長嶺縣

舒蘭縣 樺甸縣 磐石縣 雙陽縣 德惠縣

濱江道 依原西北路道區域轄縣如左：

濱江縣 扶餘縣 雙城縣 賓縣 五常縣 榆樹縣

同賓縣（原長壽縣） 阿城縣

延吉道 依原東南路道區域轄縣如左：

延吉縣 寧安縣 琿春縣 東寧縣 敦化縣 額穆縣

汪清縣 和龍縣

依蘭道 依原東北路道區域轄縣如左：

依蘭縣 同江縣 密山縣 虎林縣 綏遠縣 樺川縣



黑龍江省

富錦縣

饒河縣

方正縣

穆稜縣

龍江道 依前綏蘭海道呼倫道區域轄縣如左：

龍江縣

呼蘭縣

綏化縣

海倫縣

肇州縣

安達縣

大賚縣

巴彥縣

慶城縣

湯原縣

青岡縣

通河縣

贛濱縣

呼倫縣

龍門鎮設治局

泰來鎮設治局

吉拉林設治局

西布特哈

黑河道 依原黑河道及前興東道區域轄縣如左：

璦琿縣

呼瑪縣

蘿北縣

漠河設治局

山東省

濟南道 依原岱北道區域轄縣如左：

歷城縣

章邱縣

鄒平縣

淄川縣

長山縣

桓台縣

齊河縣

齊東縣

濟陽縣

長清縣

泰安縣

新泰縣

萊蕪縣

肥城縣

惠民縣

陽信縣

無棣縣

濱縣

利津縣

樂陵縣

霑化縣

蒲臺縣

簡河縣

青城縣

博興縣

高苑縣

博山縣

濟寧道 依原岱南道區域轄縣如左：

滋陽縣

曲阜縣

寧陽縣

鄒縣

滕縣

泗水縣

中華民國三年 六月二日

九〇七



中華民國三年 六月二日

九〇八

汶上縣	嶧縣	濟寧縣	金鄉縣	嘉祥縣	魚臺縣
臨沂縣	郯城縣	費縣	蒙陰縣	莒縣	沂水縣
荷澤縣	曹縣	單縣	城武縣	定陶縣	鉅野縣
鄆城縣					

東臨道 依原濟西道區域轄縣如左：

聊城縣	堂邑縣	博平縣	茌平縣	清平縣	莘縣
冠縣	館陶縣	高唐縣	恩縣	臨清縣	武城縣
夏津縣	邱縣	德縣	德平縣	平原縣	陵縣
臨邑縣	禹城縣	東平縣	東阿縣	平陰縣	陽穀縣
壽張縣	濮縣	朝城縣	觀城縣	范縣	

膠東道 依原膠東道區域轄縣如左：

福山縣	蓬萊縣	黃縣	棲霞縣	招遠縣	萊陽縣
牟平縣	文登縣	榮成縣	海陽縣	掖縣	平度縣
濰縣	昌邑縣	膠縣	高密縣	即墨縣	益都縣
臨淄縣	廣饒縣	壽光縣	昌樂縣	臨朐縣	安邱縣
諸城縣	日照縣				

河南省

開封道 依原豫東道區域轄縣如左：

開封縣	陳留縣	杞縣	通許縣	尉氏縣	洧川縣
鄆陵縣	中牟縣	蘭封縣	禹縣	密縣	新鄭縣
商邱縣	寧陵縣	鹿邑縣	夏邑縣	永城縣	虞城縣



睢縣	考城縣	柘城縣	淮陽縣	簡永縣	西華縣
項城縣	沈邱縣	太康縣	扶溝縣	許昌縣	臨潁縣
襄城縣	鄆城縣	長葛縣	鄭縣	滎陽縣	河陰縣
滎澤縣	汜水縣				

河北道 依原豫北道區域轄縣如左：

安陽縣	湯陰縣	臨漳縣	林縣	內黃縣	武安縣
涉縣	汲縣	新鄉縣	獲嘉縣	淇縣	輝縣
延津縣	濬縣	滑縣	封邱縣	沁陽縣	濟源縣
原武縣	修武縣	武涉縣	孟縣	溫縣	陽武縣

河洛道 依原豫西道區域轄縣如左：

洛陽縣	偃師縣	鞏縣	孟津縣	宜陽縣	登封縣
洛寧縣	新安縣	瀋池縣	嵩縣	陝縣	靈寶縣
閩鄉縣	盧氏縣	臨汝縣	魯山縣	郊縣	寶豐縣
伊陽縣					

汝陽道 依原豫南道區域轄縣如左：

南陽縣	南召縣	鎮平縣	泌源縣	泌陽縣	桐柏縣
鄧縣	內鄉縣	新野縣	方城縣	舞陽縣	葉縣
汝南縣	正陽縣	上蔡縣	新蔡縣	西平縣	遂平縣
確山縣	信陽縣	羅山縣	潢川縣	光山縣	固始縣
息縣	商城縣	淅川縣			

山西省

中華民國三年 六月二日



中華民國三年 六月二日

冀寧道 依原中路道區域轄縣如左：

陽曲縣	太原縣	榆次縣	太谷縣	祁縣	交城縣
文水縣	嵐縣	興縣	徐溝縣	清源縣	岢嵐縣
汾陽縣	孝義縣	平遙縣	介休縣	石樓縣	臨縣
中陽縣	離石縣	長治縣	長子縣	屯留縣	襄垣縣
潞城縣	平順縣	壺關縣	黎城縣	晉城縣	高平縣
陽城縣	陵川縣	沁水縣	遼縣	和順縣	榆社縣
沁縣	沁源縣	武鄉縣	平定縣	昔陽縣	盂縣
壽陽縣					

雁門道 依原北路道區域轄縣如左：

大同縣	懷仁縣	山陰縣	陽高縣	天鎮縣	廣靈縣
靈邱縣	渾源縣	應縣	右玉縣	左雲縣	平魯縣
朔縣	馬邑縣	寧武縣	偏關縣	神池縣	五寨縣
忻縣	定襄縣	靜樂縣	代縣	五臺縣	崞縣
繁峙縣	保德縣	河曲縣			

河東道 依原河東道區域轄縣如左：

臨汾縣	洪洞縣	浮山縣	鄉寧縣	安澤縣（原岳陽縣）	
曲沃縣	翼城縣	汾城縣	襄陵縣	吉縣	永濟縣
臨晉縣	虞鄉縣	榮河縣	萬泉縣	猗氏縣	解縣
安邑縣	夏縣	平陸縣	芮城縣	新絳縣	垣曲縣
聞喜縣	絳縣	稷山縣	河津縣	霍縣	汾西縣



江蘇省

靈石縣

趙城縣

隰縣

大寧縣

蒲縣

永和縣

金陵道 依前江寧鎮江兩府區域轄縣如左：

江寧縣

句容縣

溧水縣

高淳縣

江浦縣

六合縣

丹徒縣

丹陽縣

金壇縣

溧陽縣

揚中縣

漣海道 依前松江府太倉直隸州海門直隸廳區域轄縣如左：

上海縣

松江縣

南匯縣

青浦縣

奉賢縣

金山縣

川沙縣

太倉縣

嘉定縣

寶山縣

崇明縣

海門縣

蘇常道 依前蘇州常州兩府通州直隸州區域轄縣如左：

吳縣

常熟縣

崑山縣

吳江縣

武進縣

無錫縣

宜興縣

江陰縣

靖江縣

南通縣

如皋縣

泰興縣

淮揚道 依前淮安揚州兩府區域轄縣如左：

淮陰縣

淮安縣

泗陽縣

漣水縣

阜寧縣

鹽城縣

江都縣

儀徵縣

東臺縣

興化縣

泰縣

高郵縣

寶應縣

徐海道 依前徐州府海州直隸州區域轄縣如左：

銅山縣

豐縣

沛縣

蕭縣

碭山縣

邳縣

宿遷縣

睢寧縣

東海縣

灌雲縣

沭陽縣

嶺榆縣

安徽省

安慶道 依前安廬滁和道區域轄縣如左：

懷寧縣

桐城縣

宿松縣

太湖縣

潛山縣

望江縣

中華民國三年 六月二日



中華民國三年 六月二日

九二

合肥縣 廬江縣 舒城縣 巢縣 無爲縣 滁縣

全椒縣 來安縣 和縣 含山縣

蕪湖道 依前徽寧池太廣道區域轄縣如左：

蕪湖縣 繁昌縣 當塗縣 廣德縣 郎溪縣 歙縣

黟縣 休寧縣 婺源縣 祁門縣 績溪縣 宣城縣

南陵縣 涇縣 太平縣 旌德縣 寧國縣 貴池縣

銅陵縣 石埭縣 東流縣 秋浦縣 青陽縣

淮泗道 依前鳳潁六泗道區域轄縣如左：

鳳陽縣 定遠縣 鳳臺縣 懷遠縣 靈璧縣 壽縣

宿縣 阜陽縣 潁上縣 太和縣 霍邱縣 蒙城縣

渦陽縣 亳縣 六安縣 英山縣 霍山縣 泗縣

五河縣 盱眙縣 天長縣

江西省

豫章道 依原贛東道區域轄縣如左：

南昌縣 新建縣 豐城縣 進賢縣 南城縣 黎川縣

南豐縣 廣昌縣 資溪縣 臨川縣 金谿縣 崇仁縣

宜黃縣 樂安縣 東鄉縣 餘江縣 上饒縣 玉山縣

弋陽縣 貴溪縣 鉛山縣 廣豐縣 橫峰縣

廬陵道 依原贛西道區域轄縣如左：

宜春縣 泰和縣 吉水縣 永豐縣 安福縣 遂川縣

萬安縣 永新縣 寧岡縣 蓮花縣 清江縣 新淦縣

國史館

Academia Historica



新喻縣

峽江縣

吉安縣

分宜縣

萍鄉縣

萬載縣

高安縣

上高縣

宜豐縣

贛南道 依原贛南道區域轄縣如左：

贛縣

零都縣

信豐縣

興國縣

會昌縣

安遠縣

尋鄔縣

龍南縣

定南縣

虔南縣

大庾縣

南康縣

上猶縣

崇義縣

寧都縣

瑞金縣

石城縣

潯陽道 依原贛北道區域轄縣如左：

九江縣

德安縣

瑞昌縣

湖口縣

彭澤縣

星子縣

都昌縣

永修縣

安義縣

都陽縣

餘干縣

樂平縣

浮梁縣

德興縣

萬年縣

奉新縣

靖安縣

武寧縣

修水縣

銅鼓縣

福建省

閩海道 依原東路道區域轄縣如左：

閩侯縣

古田縣

屏南縣

閩清縣

長樂縣

連江縣

羅源縣

永泰縣

福清縣

霞浦縣

福鼎縣

寧德縣

壽寧縣

福安縣

平潭縣

廈門道 依原南路道區域轄縣如左：

莆田縣

仙游縣

思明縣

晉江縣

南安縣

惠安縣

安溪縣

同安縣

永春縣

德化縣

大田縣

汀漳道 依原西路道區域轄縣如左：

長汀縣

寧化縣

上杭縣

武平縣

清流縣

連城縣

中華民國三年 六月二日

九一三



中華民國三年 六月二日

九一四

歸化縣 永定縣 雲霄縣

龍溪縣

漳浦縣

南靖縣

長泰縣 平和縣

詔安縣

海澄縣

龍巖縣

漳平縣

寧洋縣

建安道 依原北路道區域轄縣如左：

南平縣

將樂縣

沙縣

尤溪縣

順昌縣

永安縣

建甌縣

建陽縣

崇安縣

浦城縣

政和縣

松溪縣

邵武縣

光澤縣

泰寧縣

建寧縣

浙江省

錢塘道 依前杭嘉湖道區域轄縣如左：

杭縣

海寧縣

富陽縣

餘杭縣

臨安縣

於潛縣

新登縣

昌化縣

嘉興縣

嘉善縣

海鹽縣

崇德縣

平湖縣

桐鄉縣

吳興縣

長興縣

德清縣

武康縣

安吉縣

孝豐縣

會稽道 依前寧紹臺道區域轄縣如左：

鄞縣

慈谿縣

奉化縣

鎮海縣

象山縣

南田縣

定海縣

紹興縣

蕭山縣

諸暨縣

餘姚縣

上虞縣

嵊縣

新昌縣

臨海縣

黃巖縣

天臺縣

仙居縣

寧海縣

溫嶺縣

金華道 依前金衢嚴道區域轄縣如左：

金華縣

蘭谿縣

東陽縣

義烏縣

永康縣

武義縣

浦江縣

湯溪縣

衢縣

龍游縣

江山縣

常山縣



開化縣 建德縣 淳安縣 桐廬縣 遂安縣 壽昌縣
分水縣

甌海道 依前溫處道區域轄縣如左：

麗水縣 青田縣 縉雲縣 松陽縣 遂昌縣 龍泉縣
慶元縣 雲和縣 宣平縣 景寧縣 永嘉縣 瑞安縣
樂清縣 平陽縣 泰順縣 玉環縣

湖北省

江漢道 依原鄂東道區域轄縣如左：

武昌縣 鄂城縣 嘉魚縣 蒲圻縣 咸寧縣 崇陽縣
通山縣 通城縣 大冶縣 陽新縣 漢陽縣 夏口縣
漢川縣 黃陂縣 孝感縣 沔陽縣 黃岡縣 黃安縣
黃梅縣 蘄春縣 蘄水縣 麻城縣 羅田縣 廣濟縣
安陸縣 隨縣 雲夢縣 應山縣 應城縣

襄陽道 依原鄂北道區域轄縣如左：

鍾祥縣 京山縣 潛江縣 天門縣 荊門縣 當陽縣
遠安縣 襄陽縣 宜城縣 南漳縣 棗陽縣 穀城縣
光化縣 均縣 鄖縣 房縣 竹谿縣 竹山縣
保康縣 鄖西縣

荆南道 依原鄂西道區域轄縣如左：

江陵縣 公安縣 石首縣 監利縣 松滋縣 枝江縣
宜都縣 宜昌縣 長陽縣 興山縣 巴東縣 五峯縣

中華民國三年 六月二日

九一五



中華民國三年 六月二日

九一六

湖南省

秭歸縣 恩施縣 宣恩縣 建始縣 利川縣 來鳳縣
咸豐縣 鶴峯縣

湘江道 依前長寶道區域轄縣如左：

長沙縣 湘陰縣 瀏陽縣 醴陵縣 湘潭縣 寧鄉縣
益陽縣 湘鄉縣 攸縣 安化縣 茶陵縣 寶慶縣
新化縣 武岡縣 新寧縣 城步縣

衡陽道 依原衡永郴桂道區域轄縣如左：

衡陽縣 衡山縣 安仁縣 耒陽縣 常寧縣 酃縣
零陵縣 祁陽縣 東安縣 道縣 寧遠縣 永明縣
江華縣 新田縣 祁縣 永興縣 資興縣 宜章縣
汝城縣 桂東縣 桂陽縣 臨武縣 藍山縣 嘉禾縣

武陵道 依前岳常澧道區域轄縣如左：

岳陽縣 平江縣 臨湘縣 華容縣 常德縣 桃源縣
漢壽縣 沅江縣 澧縣 石門縣 慈利縣 安鄉縣
臨澧縣 大庸縣 南縣

辰沅道 依原辰沅永靖道區域轄縣如左：

沅陵縣 瀘溪縣 辰谿縣 溆浦縣 芷江縣 黔陽縣
麻陽縣 永順縣 保靖縣 龍山縣 桑植縣 古文縣
靖縣 綏寧縣 會同縣 通道縣 乾城縣 鳳凰縣
永綏縣 晃縣



陝西省

關中道 依原陝中道區域轄縣如左：

長安縣	咸陽縣	興平縣	臨潼縣	高陵縣	鄠縣
藍田縣	涇陽縣	三原縣	藍田縣	渭南縣	富平縣
醴泉縣	同官縣	耀縣	大荔縣	朝邑縣	郃陽縣
澄城縣	白水縣	韓城縣	華陰縣	潼關縣	華縣
商縣	蒲城縣	雒南縣	柞水縣	鳳翔縣	岐山縣
寶雞縣	扶風縣	郿縣	麟遊縣	汧陽縣	隴縣
郿縣	枸邑縣	淳化縣	長武縣	乾縣	武功縣
永壽縣					

漢中道 依原陝南道區域轄縣如左：

南鄭縣	褒城縣	城固縣	洋縣	西鄉縣	寧羌縣
沔縣	略陽縣	佛坪縣	鎮巴縣	留壩縣	漢陰縣
磚坪縣	安康縣	平利縣	洵陽縣	白河縣	紫陽縣
石泉縣	寧陝縣	山陽縣	鎮安縣	商南縣	鳳縣

榆林道 依原陝北道區域轄縣如左：

榆林縣	神木縣	府谷縣	橫山縣	葭縣	膚施縣
安塞縣	甘泉縣	保安縣	安定縣	延長縣	延川縣
定邊縣	靖邊縣	綏德縣	米脂縣	清澗縣	吳堡縣
鄜縣	洛川縣	中部縣	宜君縣	宜川縣	

甘肅省

中華民國三年 六月二日



中華民國三年 六月二日

蘭山道 依原蘭山道區域轄縣如左：

皋蘭縣 狄道縣 紅水縣

金縣 渭源縣 定西縣

岷縣 漳縣

渭川道 依原隴南道區域轄縣如左：

天水縣 秦安縣 清水縣

通渭縣 武山縣 伏羌縣

文縣 成縣

岷原道 依原隴東道區域轄縣如左：

平涼縣 華亭縣 靜寧縣

寧縣 正寧縣 合水縣

鎮原縣 靈臺縣 固原縣

寧夏道 依原朔方道區域轄縣如左：

寧夏縣 寧朔縣 靈武縣

全積縣 鎮戎縣

西寧道 依原海東道區域轄縣如左：

西寧縣 大通縣 湟伯縣

湟源縣

甘涼道 依原河西道區域轄縣如左：

武威縣 永昌縣 鎮番縣

東樂縣 山丹縣 撫彝縣

導河縣 洮沙縣 靖遠縣

隴西縣 臨潭縣 會寧縣

徽縣 兩當縣 禮縣

西和縣 武都縣 西固縣

隆德縣 莊浪縣 慶陽縣

環縣 涇川縣 崇信縣

海原縣 化平縣

鹽池縣 平羅縣 中衛縣

循化縣 貴德縣 巴戍縣

古浪縣 平番縣 張掖縣



安肅道 依原邊關道區域轄縣如左：

酒泉縣

金塔縣

高臺縣

毛日縣

安西縣

敦煌縣

玉門縣

該省各道屬縣原管土司均仍其舊。

新疆省

迪化道 依原鎮迪道區域轄縣如左：

迪化縣

奇臺縣

昌吉縣

阜康縣

孚遠縣

綏來縣

鎮西縣

哈密縣

吐魯番縣

烏蘇縣

鄯善縣

伊犁道 依原伊犁道區域轄縣如左：

綏定縣

伊寧縣

精河縣

塔城縣

霍爾果斯縣

阿克蘇道 依原阿克蘇道區域轄縣如左：

阿克蘇縣

溫宿縣

拜城縣

烏什縣

庫車縣

沙雅縣

焉耆縣

輪臺縣

尉犁縣

塔羌縣

喀什噶爾道 依原喀什噶爾道區域轄縣如左：

疏勒縣

巴楚縣

疏附縣

伽師縣

莎車縣

蒲犁縣

葉城縣

皮山縣

英吉沙縣

和闐縣

于闐縣

洛浦縣

且末縣

該省各道屬縣原管各旗暨各部落均仍其舊。

四川省

西川道 依原川西道區域轄縣如左：

成都縣

華陽縣

簡陽縣

廣漢縣

崇慶縣

什邡縣

中華民國三年 六月二日



中華民國三年 六月二日

九二〇

雙流縣

新都縣

溫江縣

新繁縣

金堂縣

郫縣

灌縣

彭縣

崇寧縣

新津縣

平武縣

江油縣

北川縣

彰明縣

茂縣

汶川縣

綿陽縣

德陽縣

安縣

綿竹縣

梓潼縣

羅江縣

懋功縣

松潘縣

理番縣

東川道 依原川東道區域轄縣如左：

巴縣

江津縣

長壽縣

永川縣

榮昌縣

綦江縣

南川縣

銅梁縣

大足縣

璧山縣

涪陵縣

合川縣

江北縣

武勝縣

奉節縣

巫山縣

雲陽縣

萬縣

開縣

巫溪縣

達縣

開江縣

渠縣

大竹縣

宣漢縣

萬源縣

城口縣

忠縣

鄧都縣

墊江縣

梁山縣

酉陽縣

石碕縣

秀山縣

黔江縣

彭水縣

建昌道 依原上川南道區域轄縣如左：

雅安縣

名山縣

榮經縣

蘆山縣

漢源縣

西昌縣

冕寧縣

鹽源縣

昭覺縣

天全縣

會理縣

鹽邊縣

越嶲縣

樂山縣

峨眉縣

洪雅縣

峩邊縣

夾江縣

犍爲縣

榮縣

威遠縣

眉山縣

丹稜縣

彭山縣

青神縣

印嶺縣

大邑縣

蒲江縣

永寧道 依原下川南道區域轄縣如左：

宜賓縣

慶符縣

富順縣

南溪縣

長寧縣

高縣

筠連縣

珙縣

興文縣

隆昌縣

屏山縣

馬邊縣



蘆縣

合江縣

納谿縣

江安縣

資中縣

仁壽縣

資陽縣

井研縣

內江縣

敘永縣

雷波縣

古宋縣

古藺縣

嘉陵道 依原川北道區域轄縣如左：

南充縣

西充縣

營山縣

儀隴縣

鄰水縣

岳池縣

閬中縣

蒼溪縣

南部縣

廣元縣

昭化縣

通江縣

南江縣

巴中縣

劍閣縣

蓬安縣

廣安縣

三臺縣

射洪縣

鹽亭縣

中江縣

潼南縣

遂寧縣

蓬溪縣

樂至縣

安岳縣

該省各道屬縣原管土司均仍其舊。

廣東省

粵海道 依前廣肇羅道區域轄縣如左：

番禺縣

南海縣

順德縣

東莞縣

從化縣

龍門縣

臺山縣

增城縣

香山縣

新會縣

三水縣

清遠縣

寶安縣

花縣

佛岡縣

赤溪縣

高要縣

四會縣

新興縣

高明縣

廣寧縣

開平縣

鶴山縣

德慶縣

封川縣

開建縣

恩平縣

羅定縣

雲浮縣

鬱南縣

嶺南道 依前南韶連道區域轄縣如左：

南雄縣

始興縣

曲江縣

樂昌縣

仁化縣

乳源縣

英德縣

翁源縣

連縣

陽山縣

連山縣

潮循道 依前惠潮嘉道區域轄縣如左：

中華民國三年 六月二日

九二一



中華民國三年 六月二日

九二二

惠陽縣

博羅縣

新豐縣

紫金縣

海豐縣

陸豐縣

龍川縣

河源縣

和平縣

連平縣

潮安縣

豐順縣

潮陽縣

揭陽縣

饒平縣

惠來縣

大埔縣

澄海縣

普寧縣

南澳縣

梅縣

五華縣

興寧縣

平遠縣

蕉嶺縣

高雷道 依前高雷陽道區域轄縣如左：

茂名縣

電白縣

信宜縣

化縣

吳川縣

廉江縣

海康縣

遂溪縣

徐聞縣

陽江縣

陽春縣

瓊崖道 依前瓊崖道區域轄縣如左：

瓊山縣

澄邁縣

定安縣

文昌縣

瓊東縣

樂會縣

臨高縣

儋縣

崖縣

萬寧縣

陵水縣

感恩縣

呂江縣

欽廉道 依前廉欽道區域轄縣如左：

欽縣

防城縣

合浦縣

靈山縣

廣西省

南寧道 依前邕南道區域轄縣如左：

武鳴縣

扶南縣

隆安縣

永淳縣

橫縣

邕寧縣

賓陽縣

上林縣

那馬縣

上思縣

蒼梧道 依前鬱江道區域轄縣如左：

蒼梧縣

藤縣

容縣

岑溪縣

懷集縣

信都縣

桂平縣

平南縣

貴縣

武宣縣

鬱林縣

博白縣

國史館

Academia Historica



北流縣 陸川縣 興業縣

桂林道 依原潯江道區域轄縣如左：

桂林縣 興安縣 靈川縣 陽朔縣 古化縣 永福縣

義寧縣 全縣 灌陽縣 龍勝縣 平樂縣 恭城縣

富川縣 賀縣 荔浦縣 修仁縣 昭平縣 蒙山縣

中渡縣

柳江道 依原柳江道區域轄縣如左：

馬平縣 雒容縣 融縣 羅城縣 柳城縣 三江縣

來賓縣 象縣 宜山縣 天河縣 思恩縣 河池縣

宜北縣 遷江縣

田南道 依原田南道區域轄縣如左：

百色縣 恩隆縣 恩陽縣 凌雲縣 西林縣 西隆縣

東蘭縣 天保縣 奉議縣

鎮南道 依原鎮南道區域轄縣如左：

龍州縣 憑祥縣 崇善縣 義利縣 左縣 同正縣

寧明縣 明江縣 靖西縣 鎮邊縣

該省各道屬縣原管上司均仍其舊。

雲南省

滇中道 依原滇中道區域轄縣如左：

昆明縣 富民縣 宜良縣 呈貢縣 羅次縣 祿豐縣

易門縣 嵩明縣 晉寧縣 安寧縣 昆陽縣 武定縣

中華民國三年 六月二日

九三



中華民國三年 六月二日

九二四

元謀縣 祿勸縣 曲靖縣 平彝縣 宣威縣 霑益縣
馬龍縣 陸良縣 羅平縣 尋甸縣 巧家縣 東川縣
昭通縣 永善縣 綏江縣 魯甸縣 大關縣 澂江縣
新興縣 路南縣 江川縣 鎮雄縣 彝良縣 楚雄縣
廣通縣 摩訶縣 牟定縣 鹽興縣

蒙自道 依原臨開廣道區域轄縣如左：

建水縣 蒙自縣 通海縣 河西縣 嶧巖縣 石屏縣
阿迷縣 黎縣 箇舊縣 文山縣 馬關縣 廣南縣
富州縣 廣西縣 彌勒縣 師宗縣 邱北縣

普洱道 依原滇南道區域轄縣如左：

思茅縣 寧洱縣 他郎縣 景谷縣 元江縣 新平縣
瀾滄縣 鎮沅縣 景東縣 緬寧縣

騰越道 依原滇西道區域轄縣如左：

騰衝縣 保山縣 永平縣 鎮康縣 龍陵縣 大理縣
雲南縣 洱源縣 鳳儀縣 鄧川縣 賓川縣 雲龍縣
彌渡縣 麗江縣 蘭坪縣 鶴慶縣 劍川縣 維西縣
中甸縣 蒙化縣 漾濞縣 永北縣 華坪縣 姚安縣
鎮南縣 大姚縣 鹽豐縣 順寧縣 雲縣

該省各道屬縣原管土司均仍其舊。

貴州省

黔中道 依原黔中道區域轄縣如左：



北洋軍擊敗白狼於伏羌。

白狼入甘後，五月四日占秦州，大肆劫掠。旋由徽縣、禮縣、階州、成縣進入岷州。經官軍包剿，突圍而出。本日進攻伏羌，爲官軍痛擊，鏖戰一晝夜，斃白狼軍五百餘名。傳聞白狼臨陣受傷。白狼軍

中華民國三年 六月二日

九二五

貴西道 依原黔西道區域轄縣如左：			
貴陽縣	貴筑縣	修文縣	龍里縣
定番縣	大塘縣	廣順縣	長寨縣
甕安縣	湄潭縣	餘慶縣	遵義縣
仁懷縣	正安縣	都勻縣	平舟縣
麻哈縣	獨山縣	三合縣	八寨縣
鎮遠道 依原黔東道區域轄縣如左：			
鎮遠縣	天柱縣	施秉縣	邛水縣
劍河縣	黎平縣	錦屏縣	永從縣
銅仁縣	江口縣	省溪縣	思縣
思南縣	德江縣	沿河縣	印江縣
松桃縣	石阡縣	鳳泉縣	婺川縣
貴西道 依原黔西道區域轄縣如左：			
安順縣	普定縣	清鎮縣	鎮寧縣
紫雲縣	南籠縣	普安縣	興義縣
安南縣	貞豐縣	册亨縣	盤縣
威寧縣	黔西縣	織金縣	水城縣
		赤水縣	
		郎岱縣	平壩縣
		興仁縣	關嶺縣
		大定縣	畢節縣
		黃平縣	臺拱縣
		榕江縣	下江縣
		青溪縣	玉屏縣
		黎川縣	后坪縣
		都江縣	丹江縣
		鎮山縣	荔波縣
		綏陽縣	桐梓縣
		羅斛縣	平越縣
		貴定縣	紫江縣

該省各道屬縣原管土司均仍其舊。(註二)



中華民國三年 六月三、四、五日

九二六

被創後，分東西兩股轉進。（註三）

註一：「政府公報」第七四五號，民國三年六月三日刊行。

註二：同上。

註三：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

三日 北京政府籌辦全國煤油礦事宜熊希齡呈請派袁乃寬為該處坐辦，本日奉准照派。

原呈曰：

「為呈請派充坐辦事：竊本處從事簡章設立坐辦一員，贊襄規畫，審定一切重要文件，業經呈請奉批照辦在案。茲有陸軍中將拱衛軍軍需處長袁乃寬，辦事認真，熱心實業，現值勘礦之時，派兵運械，在在均須籌畫，該處長才具開展，必能措置裕如。伏乞大總統俯准派充本處坐辦，以資襄助，謹候鈞示祇遵，無任屏營之至。謹乞大總統鈞鑒。謹呈。」（註一）

註一：「政府公報」第七四九號，民國三年六月七日刊行。

四日 藏民佔據三十九族。

中英藏事會議，尚無結果，藏民疊次寇邊。近復佔據三十九族全部，並欲逼迫川邊軍隊，退出昌都，聲言已與北京政府議定，以昌都歸西藏自治。邊軍因未奉政府命令，堅持不退。（註一）

註一：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

五日 北京政府袁大總統令公布官吏犯贓治罪條例。

令曰：

「茲制定官吏犯贓治罪條例公布之。此令。」（註一）

該條例共十條。規定官吏犯贓處罰極嚴，五百元以上枉法贓即處死刑，不枉法贓一千元以上者處無期徒刑。死刑得用鎗斃，徒刑得遣赴新疆及邊烟瘴等省，一如古代之流刑也。茲照錄條例全文如后：

官吏犯贓治罪條例

第一條 官吏犯贓依左列分別之：

一、枉法。

二、不枉法。

第二條 枉法贓至五百圓以上者處死刑。

第三條 不枉法贓至一千圓以上者處無期徒刑。

第四條 摺携公款潛逃至五千圓以上者處死刑。

第五條 官吏犯贓未逮前三條所揭之數者依常律。

第六條 懲戒事件審議中發見有本條例事實者，由各該會移送該管法院審訊。

第七條 死刑得用鎗斃。

第八條 徒刑得遣赴新疆及極邊烟瘴等省。

第九條 本條例實行之期為三年。

自公布之日起，其他法律條例以與本條例牴觸者，為限失其效力。

第十條 本條例自公布之日施行。（註二）

豫省查覆羅山縣辦理兵差暨軍隊過境騷擾各情。

中華民國三年 六月五日

北京政府前以北京外國報，載有軍隊過羅山縣境，知事爲覓運夫，挨戶壓派，勒索錢財，苛派供應。又軍隊對於鄉民，除不殺人外，其慘虐與土匪無異等語。令行豫督查辦。經前督段祺瑞，兼署都督民政長田文烈，先後委員確查，茲山田督呈覆，查明苛派供應一節，尙無其事。惟該縣差役，不受約束，此次辦理兵差，確有勒索情事，應將該差役嚴行懲辦。（註三）

北京政府委任各省巡按使監督各該省司法行政事務。

各省責任巡按使，均特別委任監督。署任巡按使，均暫行委任監督。（註四）

北京政府參政院院長黎元洪呈請核定參政俸給。

本日袁大總統批令：參政院爲全國重要機關，所有俸給，正院長應月支一千元，另支交際費二千元；副院長應月支八百元，另支交際費一千元；參政月支俸五百元，交財政部查照。（註五）

北京政府政治會議閉會。

政治會議，業經奉令停止，本日行閉會禮。（註六）

註一：「政府公報」第七四九號，民國三年六月七日刊行。

註二：「政府公報」第七四八號，民國三年六月六日刊行。

註三：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註四：同上。

註五：同註二；黎氏呈文見「政府公報」第七五一號。

註六：同註三。

六日 北京政府籌辦全國煤油礦事宜熊希齡呈請揀派祝毓瑛、魏易、董顯光及王鴻猷等隨同出洋考察實業。

原呈曰：

「爲揀派職員隨同出洋考察事：竊希齡此次出洋考察實業，擬選調精通各國語言文字之員，隨同辦理譯述事宜。曾呈請調用政事堂主計局參事上辦事祝毓瑛、編譯通信處處長魏易、交際員董顯光等偕同出洋，業經批准在案。惟前次請調各員均係英文繙譯，而歐洲各國習用法文，亦須求備。茲查有公府財政顧問王鴻猷，品行端謹，嫻習外交，而於法文尤精。擬呈請大總統准予一併調用，仍請於該員隨行出洋期間內照留原薪，以資養家之處，是否可行，理合備文呈乞大總統鑒核訓示施行。謹呈。

批令：應即照准。此批。」（註一）

北京政府袁大總統令各省巡防警備隊胥由巡按使管轄。

陸軍部呈請解釋教令，明定巡按使管轄巡防警備等隊範圍。袁以法貴因時，理無偏執，爲地方計，巡按使必須借資兵力以保治安；爲軍事計，陸軍部自宜總挈大綱以謀統一。所請應毋庸議。批令曰：

「巡防隊本爲保衛地方，防緝土匪而設，現值寇盜縱橫，生靈塗炭，各省城鄉巡警既未完備，警備隊亦未遍設，巡按使負全省治安責任，非將本省駐紮之巡防隊歸其管轄，則盜匪無由督緝，何以除暴安良？省官制第一條有巡按使管轄巡防隊明文，即係此意。若僅如來呈所稱遇需用兵力時准由巡按使就近調遣，無論地方匪案無時不有，而該管長官對於軍隊平時苟未能管轄，臨事恐呼應不靈，萬一縱匪殃民，誰執其咎？至防營名目既未變更，凡餉項之支銷，兵隊之編改，自應仍由軍部主持，並非一經巡按使管轄，該部即可置之不問。來呈但以軍費之開支爲權限之爭議，殊未允當。總之，法貴因時，理無偏執，爲地方計，巡按使必須借資兵力以保治安；爲軍事計，該部自宜繼

中華民國三年 六月六日

中華民國三年 六月六、八日

九三〇

挈大綱，以謀統一，權責各有攸屬，統系未嘗不明，按之事實，並無窒礙。所有呈請解釋教令明定範圍之處，應毋庸議。至於各省防營間有關係特別情形未能遽歸巡按使管轄者，應候隨時另案裁酌辦理。此批。」（註二）

北京政府袁大總統令准教育部保留各省省視學。

是時，北京政府公布省官制，無省視學。教育部因此呈請仍擬保留各省省視學（至少四人），以維學務。經袁大總統令准由教育部協商各省酌辦。（註三）

註一：「政府公報」第七五二號，民國三年六月十日刊行。

註二：「政府公報」第七五三號，民國三年六月十一日刊行。

註三：「教育雜誌」第六卷第四期記事第二八頁。

八日 北京政府袁大總統令任命吳燾等為各省道尹。

令曰：

「任命吳燾為直隸津海道道尹，許元震為直隸保定道道尹，榮厚為奉天遼瀋道道尹，王承為奉天洮昌道道尹，何煜為黑龍江龍江道尹，龔積柄為山東東臨道道尹，范壽銘調任河南河北道道尹，魏介恭為河南開封道道尹，楊傑為山西河東道道尹。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令公布平政院裁決執行條例。

令曰：

「茲制定平政院裁決執行條例公布之。此令。」（註二）

該條例共五條。規定行政訴訟事件之執行，得取消或變更主管官署違法之命令或處分。主管官署不

按照平政院裁決之行政訴訟事件執行者，肅政史得提起糾彈，請付懲戒。茲照錄全條文如后：

平政院裁決執行條例

- 第一條：行政訴訟事件之執行，對於主管官署違法之命令或處分，得取消或變更之。
- 第二條：行政訴訟事件經評事審理裁決後，由平政院長呈報大總統批令主管官署按照執行。
- 第三條：主管官署對於行政訴訟事件不按照平政院裁決執行者，肅政史得提起糾彈，請付懲戒。
- 第四條：糾彈事件之執行涉於刑律者，由平政院長呈請大總統令交司法官署執行；涉於懲戒法令者，由平政院呈請大總統以命令行之。
- 第五條：本條例自公布之日施行。（註三）

北京政府袁大總統令批准政治會議停止會議。

令曰：

「政治會議議長李經羲呈遵令停止會議由。據呈已悉。此批。」（註四）

按該會自五月二十六日接奉停止會議令後，即遵於本月五日召集全體議員舉行閉會式，並由議長李經羲呈報袁大總統，本日奉批如上。茲附錄李議長呈文如后：

「為政治會議遵令停止，備文呈報事：五月二十六日，奉大總統令：參政院現已成立，政治會議應即停止此令等因。奉此，本會議遵於六月五日召集全體議員行閉會式。至此後秘書廳一切收束事宜，如編印議事錄、議決案、校印速記錄以及製造決算等事，現正督飭辦事人員趕速辦理，一俟辦理完竣，即行呈報撤銷。所有停止會議緣由，理合先行具呈。謹乞大總統鈞鑒，謹呈。」（註五）

註一：「政府公報」第七五一號，民國三年六月九日刊行。

註二：同上。

中華民國三年 六月八日

中華民國三年 六月八、十日

九三二

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「政府公報」第七五五號，民國三年六月十三日刊行。

十日 北京政府袁大總統令交通次長馮元鼎辭職照准。

令曰：

「交通次長馮元鼎因病呈請辭職，並懇開去漢粵川鐵路督辦差使等語。應照准。此令。」

（註一）

北京政府派員查明張家口北華兵勦戮蒙人案。

陸軍部以英文京報載四月間華兵在張家口屠戮蒙人數十名，特派員馳往調查。茲據覆稱：被殺之蒙兵，係蒙匪首領木靈額之舊部。今春綽爾吉殺木靈額，降其部衆。三月間，綽爲我軍所獲，其兄奇布蘇隆等，率其餘黨，擾亂察防。旋經察防牧場總管孟克德勒格爾及正黃旗協領孟都巴雅爾調停，約期降附。詎該蒙兵手持實彈之槍，多方要求，百端狡展，遂至決裂，雙方同時開槍格鬥，擊斃蒙匪四十一人，餘匪逃竄。經我軍追擊而斃者約五十餘人。該蒙匪居心險詐，卽調停之孟總管，亦先時窺見其隱，告我軍早爲之備。該英文報所稱被擊之匪，均係內蒙鄉民，先經比國教士調停，雙方會議，允予優獎，我軍將蒙匪誘至某處，閉門轟擊各節，均屬傳聞之誤云。（註一）

北京政府直隸臨榆等縣鄉民羣起反抗驗契，縣警開槍，百姓傷亡十餘人。

臨榆縣知事派員下鄉，按戶查催驗契，鄉民羣起反抗。當經拘押一人，鄉民聚衆入城，要求釋放，

並求免稅。知事不許，且派警驅逐，於是鄉民更憤。復經莠民從中煽惑，全城因而罷市。永年縣人民，亦以連年荒旱，無力繳稅，初推耆老人城請緩，知事不允。繼復聚衆數十人至縣署要求，並擊毀公案。又行唐縣知事催促驗契，異常緊迫，鄉民人城求緩，知事不見。該鄉民遂堅守署門，聲稱將摘去堂上功德匾額。被縣警開槍轟擊，斃十人，傷五、六人。（註三）

北京政府袁大總統令江蘇徐海道道尹程建釗湖南衡陽道道尹唐瑒等開缺候用，並任命王舍棠等為各省道道尹，沈鈞業等為各省道署道尹。

令曰：

「江蘇徐海道道尹程建釗著開缺，另候任用。此令。」

「任命王舍棠為江蘇金陵道道尹、殷鴻壽為江蘇蘇常道道尹、李慶璋為江蘇徐海道道尹、徐鼎康為安徽安慶道道尹、何業健為安徽蕪湖道道尹、黃家傑為安徽淮泗道道尹、何剛德為江西豫章道道尹、羅述稷為江西廬陵道道尹。此令。」

「湖南衡陽道道尹唐瑒、陝西漢中道道尹南兆豐、陝西榆林道道尹崔雲松、甘肅蘭山道道尹張厚堃均著開缺，另候任用。此令。」

「任命丁傳紳為浙江錢塘道道尹、梁建章為浙江會稽道道尹、胡瑞霖為湖南湘江道道尹、俞壽璋為湖南衡陽道道尹、余案為湖南武陵道道尹、陳友璋為陝西關中道道尹、程克為陝西漢中道道尹、吳廷錫為陝西榆林道道尹、孔憲廷為甘肅蘭山道道尹。此令。」

「任命沈鈞業署理浙江金華道道尹、孫世偉署理浙江甌海道道尹、黃本璞署理湖南辰沅道道尹、羅經權署理甘肅西寧道道尹、馬廷襄署理甘肅甘涼道道尹、常永慶署理新疆喀什噶爾道道尹。此令。」

「任命陳光憲署理江蘇淮揚道道尹、陳培錕署理福建閩海道道尹、蔡鳳巖署理福建建安道道尹。此令。」

中華民國三年 六月十日

中華民國三年 六月十、十一日

九三四

「殷鴻壽已任命爲江蘇蘇常道尹，所有蘇州鎮守使缺應即裁撤。此令。」（註四）

註一：「政府公報」第七五三號，民國三年六月十一日刊行。

註二：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註三：同註二。

註四：以上諸令原文見：同註一。

十一日 北京政府袁大總統令公布財政廳辦事權限條例。

令曰：

「茲制定財政廳辦事權限條例公布之。此令。」（註一）

該條例共九條。規定財政廳直隸財政部，廳長由大總統任命，管轄全省財政徵收官吏，及考核兼管徵收之縣知事，綜理賦稅出納，催提款項以濟中央要需。有關財政事務受財政部指揮，遇重要事件得逕呈大總統。茲附錄條例全文如后：

財政廳辦事權限條例

第一條：財政廳長奉大總統之任命，管轄全省財政徵收官吏，及考核兼管徵收之縣知事，綜理賦稅出納，執行各種稅法，催提各屬款項籌濟中央要需，支配全省經費，辦理預算、決算及其他關於財政事務。

第二條：財政廳直隸於財政部，凡支配款項及關於一切財政事務均受財政部之指揮，遇有重要事件得逕呈大總統。

第三條：財政廳長奉特別命令受巡按使之監督，凡關於籌辦財政事務除奉大總統特令暫部飭外，均秉承巡按使辦理，並受其考查。所有本省經費支配，凡在主管部核定範圍以內，及地方自行籌集之款，得受巡按使之監督。

第四條：財政廳長於所管官吏，關於財政之章制、處分或布告，認為違背法令，妨害公益，或侵越權限，得停止撤銷之。縣知事如有以上行為，得詳細巡按使辦理，仍報告財政部。

第五條：財政廳長每年三月應編製經徵官吏成績書報告財政部，並詳報巡按使，其關於縣知事兼管徵收之成績詳由巡按使查核，轉咨陳財政部。

前二項成績書程式由財政部定之。

第六條：財政廳凡關於收納賦稅，支付本省經費及一切收入支出各款，均按月造具表冊，詳明巡按使，並報告財政部。

第七條：財政廳長於本廳辦事人員得自行委用撤換，凡經徵官吏之用撤懲獎，暨兼管徵收之縣知事，關於財政事項應予懲獎時，均詳請巡按使核辦，轉咨陳財政部。

第八條：財政廳所收稅賦應悉數交存金庫，凡奉大總統命令撥解及財政部核定之款，得隨時支放，此外不得擅支，違則付懲戒。

第九條：本條例自公布日施行。（註二）

北京政府袁大總統令公布高等審判廳辦事權限條例。

令曰：

「茲制定高等審判廳辦事權限條例公布之。此令。」（註三）

該條例共十三條。規定高等審判廳長由大總統任命，直隸司法部管轄，遇重要事件得逕呈大總統。其職權在管轄全省司法官吏，及考核兼理訴訟之縣知事等。茲照錄全條例如后：

高等審判廳辦事權限條例

第一條：高等審判廳長奉大總統之任命，管轄全省司法官吏及考核兼理訴訟之縣知事，綜理全省司法經費

中華民國三年 六月十一日

暨特別收入款項。

第二條：高等審判廳長直隸司法部管轄，遇有重要事件得逕呈大總統。

第三條：高等審判廳長奉特別命令受巡按使之監督，凡關於司法行政事務應秉承巡按使辦理，並受其考查。

第四條：高等審判廳長按照預定費額編製分配概算表，附具說明書，詳請巡按使查核，並報告司法部。

第五條：高等審判廳長依分配概算表支出經費，每月編製前月分收支對照詳表，詳請巡按使查核，並報告司法部。

第六條：高等審判廳長每年三月應編製全省司法官吏成績書，附具考語，報告司法部，並詳報巡按使，其關於縣知事兼理訴訟之成績，詳由巡按使查核，轉咨陳司法部。

前二項成績書程式由司法部定之。

第七條：高等審判廳長於未設審檢廳各縣承審管獄等員之用撤懲獎暨兼理訴訟之縣知事，關於司法事項應予懲獎時，均詳請巡按使核辦，轉咨陳司法部。

第八條：高等審判廳長對於兼理訴訟之縣知事，因監督司法行政上之便宜，得隨時或定期飭令提出報告。

第九條：高等審判廳長對於兼理訴訟之縣知事及承審管獄等員，因監督司法行政上之必要，得派員蒞查。

第十條：關於兼理訴訟之縣知事之懲獎及承審管獄等員之用撤懲獎，高等審判廳長因監督司法行政上之必要，得咨請外道尹擔任考核，或調查事宜。

第十一條：高等檢察廳長關於監督司法行政上之權限，除依本條例及省官制第九條第一項之規定受制限外，仍依法院編制法第十六章及其他法令之規定辦理。

高等審判廳長編製分配概算表及收支對照詳表，關於檢察費用應諮詢高等檢察廳檢察長之意見。

高等審判廳長編製司法官吏成績書，關於檢察官之成績應徵取高等檢察廳檢察長之文報，並其考語。

高等審判廳長關於未設審檢廳各縣管獄員之用撤懲獎應諮詢高等檢察廳檢察長之意見。

依省官制第九條第二項之規定應行撤任者如係檢察官，應由高等檢察廳檢察長爲之。

第十二條：新疆高等審檢廳成立以前，本條例所定高等審判廳及高等檢察廳檢察長之職權由司法籌備處長行之。
第十三條：本條例自公布日施行。（註四）

北京政府袁大總統令公布掌司公款人員徵繳保證金條例。

令曰：

「茲制定掌司公款人員徵繳保證金條例公布之。此令。」（註五）
該條例共九條。規定凡官吏掌司公款之徵收保管支應者，最多應繳存全年俸薪十二分之四以下之保證金，且可以公債券繳存。茲照錄全條例如后：

掌司公款人員徵繳保證金條例

- 第一條：凡官吏掌司公款之徵收保管支應者，應繳存全年俸薪十二分之一以上十二分之四以下之保證金。其某職應繳保證金額若干，由財政部定之。
- 第二條：凡管理官營事業局所人員及其司出納者，應繳存保證金同前。其某職應繳保證金額若干，由各該主管部定之。
- 第三條：保證金應於就職前繳納之，但各該主管長官得許其分期繳納。其就職在本條例公布前者，自本條例公布之日起，由各該主管長官於相當期間內令其繳納。
- 第四條：凡保證金得用民國六釐公債券為代。用公債券為代者，其債息仍由本人按期支領。
- 第五條：保證金或其代用之公債券皆由各該主管長官徵收後繳納附近掌理國庫之銀行保管。
- 第六條：保證金或其代用之公債券於該員免職、停職或轉職時，查無虧蝕或欠誤情事，應發還之。其有虧蝕或欠誤情事應限期責令賠償者，逾限後得以其所繳納之保證金為抵償。

中華民國三年 六月十一日

九三七

中華民國三年 六月十一、二日

九三八

前項賠償金如係公債券，各該主管長官得變賣之，除變賣費及應賠償金額外有餘，當為給還。

第七條：外國人有契約關係者，主管長官認為應免納保證金時得准其免納。

第八條：本條例施行細則以部令定之。

第九條：本條例自公布日施行。（註六）

駐京英使以廣東西江盜匪猖獗，向北京政府外交部要求整頓該處水上警備。（註七）

註一：「政府公報」第七五四號，民國三年六月十二日刊行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

十二日 北京政府袁大總統令任命葉恭綽為交通次長。

令曰：

「任命葉恭綽為交通次長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令批准中國銀行直隸財政部。

令曰：

「財政總長周自齊呈請將中國銀行由部直轄請示由。准如所擬辦理。此批。」（註二）

周自齊呈文曰：

「爲請將中國銀行改由部轄，仰祈鑒核事：竊查中國銀行，自民國元年設立以來，辦理尙著成效，代理金庫事務，亦能妥慎經營。惟查該行成立時，本部因籌劃伊始，貴專責成，故將組織事宜，悉由該行總裁籌辦。現值財政着手整理之際，金庫事務，關係要圖，政策宜求一貫。且收回各省滙幣及維持地方金融諸事，凡該行應盡之責，均與本部行政息息相關，自非由部統籌，莫收指臂相維之效。擬請將該銀行嗣後改由本部直接管轄，所有一切推廣計畫，均由本部主持，隨時責成該行總裁辦理，俾明統系，而策進行。其該行總裁副總裁等職，向係簡任以後，擬請照舊辦理，藉符定制。所有請將中國銀行改由本部直轄各緣由，謹乞大總統鈞鑒訓示施行。謹呈。」（註三）

北京政府袁大總統令陸軍少將銜續桐溪、陸軍步兵上校弓富魁在山西希圖革命，一併褫革軍官，由該省都督閻錫山飭所屬軍隊，嚴拏訊辦。（註四）

北京政府令魯、豫、蘇三省都督搜捕「萬佛共和會」。

山東、河南、江蘇一帶，有人設立萬佛共和會，備有新式外國軍械。會中規則，頗似義和團。其總會設在山東、徐州、河南淇縣、山東兗州，北京政府已命三省督嚴加搜捕，傳聞該會擬設分會於上海，並命上海鎮守使一律防範。（註五）

註一：「政府公報」第七五五號，民國三年六月十三日刊行。

註二：同上。

註三：「政府公報」第七五七號，民國三年六月十五日刊行。

註四：同註一。

中華民國三年 六月十二日

九三九

中華民國三年 六月十三日

九四〇

註五：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

十三日 北京政府袁大總統令任命麥信堅為交通部次長。

令曰：

「任命麥信堅為交通次長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命張鈞為陝南鎮守使，張雲山為陝北鎮守使。

令曰：

「任命張鈞為陝南鎮守使。此令。」

「任命張雲山為陝北鎮守使。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命費尚志為廣西蒼梧道道尹。

令曰：

「任命費尚志為廣西蒼梧道道尹。此令。」（註三）

北京政府袁大總統令任命丁士源兼任外交部特派湖北交涉員，原任交涉員胡朝宗著赴京另候任用。

令曰：

「外交部特派湖北交涉員胡朝宗著來京另候任用。此令。」



「任命江漢關監督丁士源兼任外交部特派湖北交涉員。此令。」（註四）

北京政府袁大總統令任命朱彭壽為長沙關監督，原任監督汪詒書准予辭職。

令曰：

「財政總長周自齊呈稱：長沙關監督汪詒書呈請辭職。汪詒書准免本官。此令。」

「任命朱彭壽為長沙關監督。此令。」（註五）

北京政府袁大總統令任命陶鎔為鳳陽關監督，原監督王裕承辦理稅務，毫無起色，應予免去本官。

令曰：

「財政總長周自齊呈稱：鳳陽關監督王裕承，辦理稅務，毫無起色，請免去本官等語。應照准。此令。」

「財政總長周自齊呈請任命陶鎔為鳳陽關監督，應照准。此令。」（註六）

北京政府袁大總統令內務部擬訂限制古物出口章程，嚴格取締京外商民嗜利私售，並由各地方官實行禁止，以防散佚。

令曰：

「中國文化最古，藝術尤精，凡國家之所留貽，社會之所珍護，非第供考古之研究，實關於國粹之保存，乃聞近來多有將中國古物採運出口者，似此紛紛售運，漫無考查，若不禁令重申，何以遺傳永久？嗣後關於中國古物之售運，應如何區別種類，嚴密稽查，規定罰例之處，著內務部會同稅務處分別核議，呈候施行。並由稅務處擬訂限

中華民國三年 六月十三日

九四一

中華民國三年 六月十三日

九四二

制古物出口章程，通飭各海關一體遵照。至保存古物，本係內務部職掌，其京外商民如有嗜利私售情事，尤應嚴重取締，並由各地方官實行禁止，以防散佚，而廣流傳。此令。」（註七）

時盜賣中國古物之風熾盛，非惟少數狡黠不良惟利是圖之販賣古董中國奸商爲之，且有不少專事拍賣業之外國商，竟率領石工，赴中國內地，逕行竊盜帝皇坟墓之雕刻物者，良可痛也。茲附錄「論中國古碑之被盜」及「關於中國古物被盜之談片及紀事」二文於后，以見是時古物被人殘毀概況。又北京政府外交部譯發「馬克密君保存中國古物辦法之函件」，亦附錄於后，以供參考。

附錄：一、論中國古碑之被盜

錄時報譯字林報社論

本報嘗論中國古碑之當保存，今復申論及之。讀者當不責其煩瑣，誠以此事關於歷史之學，卽於歷史知識至淺之人，亦知所注意，矧其關係國民之精神，亦至顯著，而今日各國公共之良知，對於此事，似屬漠然，此誠可惜者也。夫盜竊中國古代之碑碣，（此文僅論碑碣，與尋常買賣古書古畫無涉）其事已極醜劣，而西國公立私立之博物院，居然收此竊賊，陳列院中，不以爲傷，反以爲榮。斯則更萬萬不可爲訓者矣。吾人抱此見解，故對於新成立之亞細亞學會 Asiatic Institute 近頃刊布之意見書，喜其實獲我心，歡迎無已。按該學會會長，爲前美國總統塔孚脫君，而書記則琴萃爲善之麥考密克君（Mr. Frederick McCormick），該院意見書，除英法德三國報紙，已有許多爲之刊布外，美國報紙之登載者，已有九百種。對於該院宗旨，莫不深表同情。按該院宗旨，概括言之，有二大端：一則引起公衆之輿論，使知販賣銅鐫文字之石碣碑版，實背於理法，（此等碑碣，全係盜諸中國，二三年來，此風尤盛，毫無顧忌）並就力之所能，設法歸還若干原物於故主。（至少向公共收藏處設法，或能達目的，如斯密沙寧博物院 Smithsonian Institute 曩以一千九百年聯軍所掠之清廷碧玉碑，送還中國，大獲聲譽，是其前例也）。再則欲警覺中國之當局者，使知保存古碑之必要，趕緊將全國各處所有碑碣，造列清冊，設法保存之也。

該意見書中引述盜碑之軼事數則。良足令聞者傷心，按碑碣類多重大，秘密遷運，其事大難，果爾則彼鼠竊狗

偷之外國販賣人，不幾技窮矣乎？然貪慾既盛，狂念中之，至不恤倒行逆施，凡碑之鉅者，或斫去其沒字處，或鑿去其雕鏤處，乃竊負而逃。故今之旅行內地者，輒見殘碑斷石，零落於草莽間，吁可悲矣。

意見書中述北京葡萄牙公使愛爾美達君，曾言有一義國商人，率領一羣之石工，（此義商向人誇贊此輩石工價爲此等工作）至陝西某縣之唐太宗墓地，將墓前製作精工之石馬六具，斧斤亂施，斫爲數塊，以便取携，甫竣一具，村民暴起攻逐，義商等乃抱頭鼠竄而逃。然此刻畫至精，爲中國美術品之一之石馬，則已破碎支離，不可復完矣。柏林博物院麥勒博士，亦言中國有一兵士，向西商某某索取銀二百萬兩，以此金錢再舉革命，即藉革命擾攘爲護符，將河南龍門佛谷中之所有雕刻物全部，（或謂之全部中之殘存者）運出以界西商。而近年此佛谷中之被騷擾，亦已播聞遐邇矣。麥君又述山東沂州府，有一漢朝墓地，所有碑碣，悉遭剽盜，其事至堪痛惜，當今國務總理孫寶琦氏爲東撫時，曾嚴飭屬官將全省古碑開列清單，加意保護，迨孫氏入都，而此堪作全國模範之美學，遂爾中輟矣。

今欲籌挽救之策，必須辨別此等古碑，或係從上文所述種種鹵莽滅裂之不法舉動得來，或係得諸私家之收藏，或即得諸古物轉販之鋪，不可以一概論也。此等古物之零落，中國終有一日追悔無窮，此無疑義者，第欲以強力保存之，其事亦頗匪易，正如英國人民，將所藏甘斯般露（英畫家）龍尼（英畫家）及亞母斯（英天文家）之火爐出售，以易善價，亦無阻止之方也。他日英國要當仿訂義大利之古物盜賣專律，而今日古物保存與否之權，乃在私家收藏者之手，然若名山古剎中之雕刻物，則其保存之道，又復不同，中國各省官吏，縱政務殷繁，要不可不分其心力，從事確查轄境內所有古碑之數目與種類，力爲保護，中國古碑雖多，然一任巧偷豪奪者之取携，恐亦易到罄盡之一日，苟中國政府，果行保存古碑之舉，其有關係之各國政府，必爲贊助，惟已失之物，能否收回若干，則不可必，此則私人良心上之問題也。語曰：見兔顧犬，猶爲未晚，中政府其急起直追，力謀保存，勿使古來文物墮地無餘也可。（註八）

二、關於中國古物被盜之談片及紀事

錄時報譯論

中華民國三年 六月十三日

九四四

紐約星期太陽報，載中國古碑會及亞細亞學會書記麥克君之談片曰：

中國自拳亂以後，古物遭劫之風大盛，迄今方興未艾，此事世人明知而確信者尙渺。然事實具在，不能爲諱，苟不再速行設法防止，則數千年傳遺之美術文物，將飽受掠毀之禍，更無恢復之望，其影響及於中國古遠偉大之文明者匪鮮也。須知此事，關係至爲嚴重，中國孱弱不克自保，今尙未有確能伸張權力於各省之中央政府，海關稅則之改革，非得十一個強國之允許，亦且不克實行，吾合衆國與他國之人民，苟欲表示友誼於中國，舍設法阻止中國古磁古銅古繡古畫之被劫掠，名碑寶器浮屠神祠之遭毀傷外，殆無更可以表示友誼之道矣。

中國美術品，經數千年之積聚，乃成此蔚然之大觀，內多無價之珍，應傳諸後世，永爲國寶。乃拳匪之亂，喪失甚夥，蓋亞洲劫掠之禍，至庚子一役而達於極度矣。十一國之聯軍，紛集於中國之北部，彼時古物之被劫者，多至不可勝紀，有爲軍人掠取者，亦有爲非軍人之外人掠取者，如書籍也，碑碣也，畫圖也，雕刻物也，其來歷或有頗奇妙者，則在西方人之眼中，乃益增其價值。歐美之競賣場，至明目張膽，揭槩廣告曰：皇家之擄掠品，此等皇家擄掠品，所謂學會博物院者，咸爭相購買，推彼等之心，初不以據有此等盜竊之物爲背理，顯然可見。夫此等盜竊之物之正當主人，則中國之人民也。試述一事以證之。距今未久，余嘗以事詣美國某著名之女子大學校中，懸有精麗之畫圖一幀，校中人告我，此乃皇家擄掠品也。然則此校顯然不知此事爲罪惡也。

諸君須知余所詆諆者，並非指收買中國私家收藏之美術品而言，乃指盜竊中國人民全體共有之美術品而言。若買賣私家收藏，於法律爲正當，初無不可。此種盜竊品之來吾美國，初猶從巴黎之販賣商轉運而來，今且漸漸直接輸入矣。今中國政府終已悟古物之當保存，設法防止古物之被盜竊，及私運出口，此自是可喜之事。第中政府此舉，能有幾多之成績，殊不可必，而吾亞細亞學會，則已邀得各國有名譽之學會博物院負責任之古物蒐集人，著名之收藏家，與本會協力進行，吾人深信以此提攜共進之功，當能警覺一種普及世界之道義心，其勢力之偉，足以阻遏此等強暴行動而有餘也。

統籌此事之全局，有頗爲棘手之一端，則以中國不乏狡黠無良惟利是圖之販賣古董奸商，散播於全國各處，而專事拍賣業之外國商人，亦所在皆有，彼等近來爲此不法營業，獲利之厚，不獨爲向來所未有，亦且爲夢想所不到

。蓋中國之古董業，不啻已開一新紀元也。此輩既大發橫財，長袖善舞，乃百計行賄於地方官紳，及僧人之有權保護當地名祠古刹之祠碑及他美術品者，而此曹見錢眼開，遂亦作反舌之無聲矣。

若夫此等奸商，利令智昏，鹵莽滅裂之狀，試舉一端，可以概見。彼曹凡遇有鉅大之雕刻物，則鑿之斫之，取其雕花或刻字之部分，而棄其餘，以便昇運。歷朝陵墓，極精美雪石製成之碑碣翁仲，及名山古廟石壁間所嵌數百年之碑文，輒以此生吞活剝之法待之，絕無逡巡不忍之心也。

此種盜掠之風，其蔓延之速，惟與之有密切關係者，方知其已達於何種之程度。吾美首都美術博物院，獨矯然拔俗，不肯收受掠竊而來之中國美術品，吾知異日凡擔荷責任之一切博物院，皆將以彼為模範。至亞細亞學會之目的，則在說明此項事實之真相，俾世界各國之政府學人博物院學會等，皆曉然於此新發生之國際的罪惡。若夫中國美術品之合法營業，向來有之，亞細亞學會對於此種合法營業，初不欲有所干涉，惟吾人以爲中國一任本國所產無價之寶物，受人殘毀，受人搬弄，以離其惟一適宜存在之境園與氣合而適異域，此在中國自身之疏忽，不啻犯刑事上之罪也。總之吾人所欲努力阻止殘毀之古物，非中國私人之財產，乃中國人民全體之財產也。以上皆麥密克君之談話也。按麥君於數月前，曾致書中國外交總長，請其省察此事，並以阻止外人毀傷中國文物之機關，如中國古碑會者，非得中國政府合力提携，阻止本國人之同樣舉動，則進行殊爲棘手，請中國政府予以切實之贊助。又勸告中國政府，應設法備查世界各國博物院及歐洲各首都販賣古物鋪所存之一切中國美術品物，俾確知被毀被掠被賣諸物品之性質種類，又調查販賣人所定此等物品之價額，以期此事得法律上之制裁，並又建議，由中國政府向列強抗爭，不應以中國被毀被掠之碑碣等物，收入各該國家博物院之中云云。以麥君上書之結果，中國國務院已將此項問題之全體，加以討論，旋經完全之調查研究後，由某某三部總長呈明總統，又據麥君言，中政府日下正在籌擬辦法，阻止已失古物之爲人利用，並保護未失之物，使不至再流入歐美之市場云。（註九）

三、馬克密君保存中國古物辦法之函件

外交部譯發

前美洲合衆國大總統塔虎脫君，因欲振興研究亞洲各國之文化，增厚亞美兩洲人民之感情，並欲知亞美兩洲於

中華民國三年 六月十三日

九四五

中華民國三年 六月十三日

九四六

進步發達上彼此所互受之影響，故特創設亞洲文藝會，會中之書記爲馬克密君。嗣又以中國文化在昔稱盛，而其所
有之古物，爲中外人民所竊毀者，業已不少，故又分設一中國古物保存會，此會於一千九百零八年在北京成立，並
已撰具禁阻毀竊中國古物之廣告，使人至各處張貼，駐北京之各國使館人員，寓居東亞之中外人民，以及歐美之學
者，暨各熱心家，均樂爲此會助力。馬克密君曾將所擬保存中國古物辦法函達本部，並言必須中外合力始能有效，
所言頗爲中肯。茲將馬君原函及附到字林西報論列該會事務之專件，分別逐譯付印，以備公覽。

孫總長鈞鑒：中國文藝會自一千九百零八年設立以來，業已竭力思設法禁止外人使不得毀壞中國文藝，惟欲禁
止外人之毀壞，必與中國政府及人民合力辦理，方能有效。緣中國文藝之被中國人毀壞者，較諸外人之所毀壞，其
情形更爲不法。如將大雕刻品毀之使裂以便分運出洋求售是也。鄙人深知中國非僅目擊所有文藝長此被毀，即被運
出洋之各件，亦未徵得相當之出口稅，將自中國出運之雕刻品嚴加取締，計閣下亦以爲正當辦法。鄙人擬請中國至
世界各博物院及歐洲各都會之美術商店，將其中所有之中國美術古物詳加考察，庶於自中國偷售之各物，可以知其
性質，及其現在外洋所佔之值，並可使此事受法律之制裁。鄙人又擬請中國派外交代表商請各國，禁止博物院收買
毀壞私運之中國雕刻品，庶幾中國之雕刻品可以保存。而私毀出售之業，亦可消滅矣。本會深盼中國之文藝美術得
以保存，爲中外萬世之利。今所願爲閣下告者，即不得中國之助力，本會之所圖，將終歸無用也。專肅敬頌公綏。
中國文藝會秘書馬克密上。

字林西報館主筆閣下，頃自巴黎寄到一函，特爲轉述，余願貴主筆及讀報諸君加之意也。

此函云，巴黎之成衣名爲波瓦爾者，已購得一最重要之早唐或晚魏石像，藏於肆中之密處，據言聞此像運出河
南之時，曾有五人（或言九人）犧牲其生命，惟就余所探得者而言，此像並非來自龍門之穴廟，且在此像出運之先
，其藏諸北京六國飯店地窖之內者已一年之久，又最後向華人購得此像之人，亦非當初謀竊此像之人也。

此函又云，去春巴黎之色納希博物院開特別博覽會時，曾列有數打之重要石人頭，多數均有新斷之迹，其中最
重要之一枚，係北魏時遺物，亦新近自石體折斷者。查此種遺物，係由各富商派遣中國人至中國內地收得，其運往
巴黎，僅在二年之內也。

除上兩之外，又有一外國遊客新自龍門來者，爲余述如下：

客於兩星期之前，自河南府至龍門，其地之龍門穴，向爲盜藪，嗣爲官軍所清逐，此項官軍既驅隊龍門，遇有外人行至彼處，彼等即奉以破碎之穴中雕像，並將重石遙擲像面，以示命中之技，雕像之面，因此多破，且遺有被擊之疤痕矣。在隨地散布各物之中，尚有一大於實體之石人頭，係自一大石像斷下者。官軍曾諸客携之而去，雖經此客勸勿棄置如遺，然彼等終不悟，毀壞古物之風，已日見其盛，而不知其不名譽。就時時所獲之報告而觀，知中國將來必唾棄向來富有之古物學及美術而漫不顧惜。其所毀壞，勢將比地中海岸之所毀壞者爲鉅。龍門之雕刻的及其他裝飾的優美，爲世界美術名作之一，今則業已被毀。自一千九百零八年轄望納君親履其地之後，未幾即有多數之寺僅手持鐮、鑿出應外國之遊客，願將凸雕品上之無論何物，凡爲客所喜者，即鑿之使下，以易數便士之酬報。無價之古物，其在中國者，現正到處被毀，以金價值之磁器，亦復被人碎裂而棄諸荒野。

在歐美市場及中國秘密商棧之中，恒發現非常之美術品，其中尤以中國之雕刻品爲首屈一指，然此種物品之存在，除偷賣之犯人及最後買得之人外，無知之者，私售私買，決非合法，必須按照法律而懲治之。

中國之古物，未嘗受有保護，且中國各處，恒有多數之人出售神像、神龕或碎裂雕刻之品，以求一日之食者，第非經外人與之合力，亦不能將所有古物完全毀棄，彼外人者，現正爲之助耳。

以上爲中國文藝會秘書馬克密君之原函。記者按：就適當之評判而言，中國在世界上，爲最美及最貴重之古物出產地，且就中國之古物論，當以龍門之古物爲最可貴，其地有一古城之遺址，此古城爲中國上古最精麗的都會之一。其名爲洛梁，而今則其迹幾於盡滅，試觀所存之少數古物，足知中國古時財力之富、技藝之精，後乃歸於消滅，即現在龍門所僅存之數事，亦有完全被毀之慮。

龍門地方有許多各種大小之穴室及廟宇，其等差，自小牆廂起至二三百尺長一百尺高之大廟，裝飾之美術，在中國爲第一。尚有數種繪畫之品，係傳自唐代，其顏色如舊。

多數著名之歐美古物學家，已親歷龍門之地，並著有論說。轄望納者，法國之中國學家，業已將龍門之數處地方詳加論記。艾思珂夫人上年亦曾爲王家亞洲會之雜誌著一描寫龍門之文，雖有多數其他地方，足使古物學家獲有

中華民國三年 六月十三日

九四八

大宗趣味，然以言富大之美術，無一可與龍門相比者。四川之穴廟，及無數偉像之在陝西、山西、四川、雲南、福建等省者，均有歷史上及美術上之大價值，然今亦任人毀壞矣。

自外人至中國以來，已有收集中國骨董之舉，然其風大盛，則始於近五年，大抵商界之競以販賣中國古美術品爲事，始於日俄戰爭告畢及日本入高麗之時，彼等之訪覓骨董，能於陵墓之所藏獨具隻眼，較諸本國之內地人情形更爲熟悉，華美而兼貴重之唐宋兩代陶器，多有自陵墓中發現者。自一千九百零六年以來，歐美市場之中，已見有此種陶器也。

東亞美術品之趣，益隨即復盛，故有多數之人聯袂來華。並將向來不值一錢之物購之而歸，收賣古物，遂漸成一種商業。

美術品之買賣，本無可反對，良以能妥善移置，使勿被毀，則令中國以外之人，得保守而研究之，其利益自較諸令華人猶有爲鉅。所有發生強有力之反對者，則大號古器，往往因不能出運，便斲碎之，斲之不已，其後必至消滅，卽不消滅，所存之件亦必體殘容毀，至其原有之美麗及性質，固喪失矣。

欲將毀壞中國古器之事設法禁阻，其間有一不幸之事實，卽現在之中國政府，不能望其相助爲理也。熱心之外人，既無保護之權力，且在數處地方，亦不免爲人所疑視，故就現在而論，中國之古器，實有人人得而毀之之勢。龍門地方，僅有少數之饑僧，彼等既樂將所有古器售諸遊歷其地之外人，而一般人民，今亦以有人收買，而漸知此項古器之可以易錢，此又一新近之危象，如能使彼等知不將古器出售亦可獲利，事當省益。義大利及希臘，均將遺傳之文學上財富竭力保守，而每年所徵之遊客展覽費計數千磅，成法可師，可爲之勉力解喻也。

中國文藝會對於保存中國古器之事，其堅穩進行，已歷五年，該會之首領，爲熱心之秘書馬克密君，業已竭力勸說中外之人，勿將中國之古器毀壞，前清及民國政府，亦均順該會之呈請，頒有保護古器之命令及章程，惟未有充分之效力耳。

該會之本部在北京，由各使館中之代表爲董事，卽英使朱邇典君、俄使庫朋斯齊君、法使康德君、美使芮恩施君、義使葛爾君及日本公使山產圓次郎，其會計爲滙豐銀行之熙禮君，世界各處之中國學家爲該會會員者，在三百

人以上。(註一〇)

註一：「政府公報」第七五六號，民國三年六月十四日發行。

註二：二令見同上。

註三：同註一。

註四：二令見同註一。

註五：二令見同註一。

註六：二令見同註一。

註七：同註一。

註八：此錄自「東方雜誌」第十卷第十二號，民國三年六月一日發行。

註九：同註八。

註一〇：「東方雜誌」第十一卷第六號，民國三年十二月一日發行。

十四日 北京政府袁大總統令任命詹天佑為漢粵川鐵路督辦，周炳蔚為會辦。

令曰：

「任命詹天佑為漢粵川鐵路督辦，周炳蔚為漢粵川鐵路會辦。此令。」(註二)

註一：「政府公報」第七五七號，民國三年六月十五日刊行。

十五日 國父孫先生文致書陳新政暨南洋同志，論組織中華革命黨之意義。

時國父居東京，日與胡漢民、陳其美、田桐等商議組黨計畫，以重整革命陣營，且手訂革命黨章程及入黨誓約，採取嚴格主義，黃興、李烈鈞、陳炯明等不贊成，國父乃致書南洋同志，說明組織中華革

中華民國三年 六月十四、五日

九四九



命黨之意義。原函曰：

「新政暨同志諸公大鑒：竊文自東渡以來，夙夜以國事爲念，每觀大局之顛危，生民之塗炭，輒自惻惻，不能自己。因糾合同志，宣立誓約，組織機關，再圖革命，漸以犧牲之精神，盡救國之天職。區區誠悃，當早爲諸公所洞鑒。惟此次立黨，與前次辦法，頗有不同。竊同盟會、國民黨之組織，徒以主義號召同志，但求主義之相同，不計品流之純粹。故當時黨員雖衆，聲勢雖大，而內部分子，意見紛歧，步驟凌亂，既無團結自治之精神，復無奉令承教之美德，致黨魁則等於傀儡，黨員則有類散沙，迨夫外侮之來，立見摧敗，患難之際，疎如路人。此無他，當時立黨徒眩於自由平等之說，未嘗以統一號令，服從黨魁爲條件耳。殊不知黨員之於一黨，非如國民之於政府，動輒可爭平等自由。設一黨中人人爭平等自由，則舉世當無有能自存之黨。蓋黨員之於一黨，猶官吏之於國家。官吏爲國民之公僕，必須犧牲一己之自由平等，絕對服從國家，以爲人民謀自由平等，惟黨亦然。凡人投身革命黨中，以救國教民爲己任，則當先犧牲一己之自由平等，爲國民謀自由平等。故對於黨魁則當服從命令，對於國民則當犧牲一己之權利。意大利密且兒作政黨社會學，謂平民政治精神最富之黨派，其日常之事務，重要行動之準備實行，亦不能不聽一人之命令。可見無論何黨，未有不從服從黨魁之命令者，而況革命之際，常行軍令，軍令尤貴服從乎？是以此次重組革命黨，首以服從命令爲唯一之要件。凡入黨各員，必自問甘願服從文一人，毫無疑慮而後可。若口是心非，神離貌合之輩，則寧從割愛，斷不勉強，務以多得一黨員，即多一員之用，無取浮濫，以免良莠不齊，此吾等今次立黨所以與前次不同者。但前因草創伊始，同人等均以精神爲結合，故一切章程規則，未經制定。邇因黨員漸衆，黨務日隆，非有準繩，無所依據。加以海內外紛請章程，擬立支部，爰定總章，用資遵守。茲特郵呈左右，倘蒙就地開設支部，尙祈悉心研究，按照總章，妥爲辦理。惟本總章係規定本黨全體組織，故特詳於幹部，各支部組織，宜按各地情形，自行訂立章程，呈請幹部核定。但所宜注意者：（一）各支部分科組織，不必悉如幹部，又不可襲幹部總協理各部局院等名目。如幹部中之軍事部、政治部、協贊部及部內各院，支部均不必設立。各支部祇宜設部長、副部長，不宜設總協理。各分科辦事，祇宜稱科稱股，不稱部局院，以免淆混，而清界限。（二）本

黨係秘密結黨，非政黨性質，各處創立支部，當秘密從事，毋庸大張旗鼓，介紹黨員尤宜審慎。至向來設立之國民黨支部，乃係政黨性質，與現在之黨並行而不悖，毋庸改組，以免枝節；尤當同心同德，勿以新舊黨員，故存畛域。總之，此乃秘密結黨，有時或藉國民黨名義為旗幟，或另立名目以號召，均無不可，是在諸公斟酌而妥籌之。專此佈達，敬頌公祺。孫文。六月十五日。（註一）

北京政府袁大總統令查禁三元會黨。

令曰：

「據江北護軍使蔣雁行電稱：睢宿泗縣一帶，三元會匪，聚眾起事。該會係榮華會、彌陀會、白蓮教各會匪所併合。節經派兵痛剿，拏獲首要，並搜出黃表符咒等件。現仍分飭搜捕，務清餘孽等語。匪徒創設邪教，例禁甚嚴。況世界大勢，日趨大同，自宜首以闡明真理，開導人民知識為主，豈尙容此等邪教，阻礙文化，擾亂治安。從前川楚教匪，順直拳匪，皆因涓涓不塞，釀成大患，可為股鑒。江北地方各會匪，既經嚴予剿辦，此等匪徒，黨羽眾多，難保不分布各省，希圖煽惑。著各省都督、巡按使暨各統兵長官，轉飭所屬，一體嚴行查禁，以遏亂萌。此令。」（註二）

白狼回攻陝西。

白狼在伏羌受創，分東西兩股轉進。東股回攻陝境，擬入西安，並傳聞有取紫荊關消息。（註三）

註一：「國父全集」第二冊政第一九九—二〇〇頁；「國父年譜」上冊第百〇一—五〇二頁。

註二：「政府公報」第七五八號，民國三年六月十六日發行。

註三：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

中華民國三年 六月十五日

中華民國三年 六月十六日

九五二

十六日 國父孫先生文派許崇智、宋振等人赴菲律賓南洋等地，視察黨務與籌措軍費，致書鄭螺生等。

函曰：

「源水、螺生、孝章、八堯、仁甫、赤寬同志鑒：許崇智、宋振兩君自南洋歸，備道諸兄招待盛意，無任感禱。此間以積極進行，刻不容緩，故遣許、宋、黃數君前赴飛律濱羣島，一以視察黨務，一以籌措軍資，事竣之後，當再有南洋之行也。謹此鳴謝，並請大安。孫文，六月十六日。」（註一）

北京政府袁大總統令公布審計院編制法。

令曰：

「約法會議議決審計院編制法，茲公布之。此令。」（註二）

該編制法共十五條。規定審計院直隸於大總統，依審計法審定國家歲出歲入之決算。每會計年度終了以審計成績呈報於大總統。審計院置院長一人，由大總統特任，副院長一人簡任。茲照錄全條文如后：

審計院編制法

- 第一條：審計院直隸於大總統，依審計法審訂國家歲出歲入之決算。審計法另定之。
- 第二條：審計院於每會計年度之終，須以審計成績呈報於大總統。
- 第三條：審計院對於各官署職官於出納事項有違背法令或不正當之情事者，須呈報於大總統。

國史館

Academia Historica

第四條：審計院對於預算及財政事項，得依其審計之經驗陳述意見於大總統。

第五條：審計院置院長一人，由大總統特任，總理全院事務，指揮監督所屬職員。

第六條：審計院置副院長一人，由大總統簡任，佐理院長之職務。

第七條：審計院置審計官十五人，協審官二十七人，由院長呈請大總統任命，承長官之指揮，分掌審計事務。

第八條：審計院設三廳，每廳以審計官三人以上協審官四人以上組織之。

第九條：審計院每廳置廳長一人，由大總統於審計官中簡任之。

第十條：審計院之審計官、協審官須年滿三十歲以上，具有左列資格之一者充之：

一、任薦任以上，行政職滿三年以上著有成績者。

二、在專門以上學校習政治、經濟之學，三年以上畢業，並任行政職滿一年以上者。

第十一條：審計官、協審官非受刑法之宣告或懲戒之處份，不得令其退職或減俸。

前項之懲戒以法律定之。

第十二條：審計院對於各地方關於審計事項認為有派員之必要時，得派遣審計官或協審官為實地審查。

派遣各地方之審計官或協審官認該地方各官署職官於出納事項有違背法令或不正當之情事者，須詳報

於院長。

第十三條：審計院置書記官長一人，由院長呈請大總統任命。書記官五人，由院長委任，呈長官之指揮，掌理文

牘、會計、庶務。

第十四條：審計院置核算官，由院長委任，呈長官之指揮，掌理核算事務，其員額由大總統以敕令定之。

第十五條：本法自公布日施行。（註三）

北京政府袁大總統令公布修正各省所屬道區域表。

令曰：

中華民國三年 六月十六日

九五三

中華民國三年 六月十六日

九五四

「茲修正各省所屬道區域表，黑龍江省龍江道區域公布之。此令。」

修正各省所屬道區域表、黑龍江省龍江道區域

龍江道 轄縣及地方區域如左：

龍江縣、嫩江縣、大齊縣、肇州縣、安達縣、訥河縣、青岡縣、拜泉縣、肇東縣、呼倫縣、贛濱縣。
泰來鎮設治局所轄地方，吉拉林設治局所轄地方，西布特哈地方。

綏蘭道 轄縣及地方區域如左：

綏化縣、呼蘭縣、海倫縣、巴彥縣、慶城縣、蘭西縣、木蘭縣、通河縣、湯原縣。
龍門鎮設治局所轄地方，鐵山包協領所轄地方，東興鎮協領所轄地方。（註五）

北京政府袁大總統令任命王學伊等為甘肅道尹，原任道尹秦望瀾等開缺。

令曰：

「甘肅涇原道道尹秦望瀾，甘肅渭川道道尹向榮均著開缺，另候任用。此令。」

「任命王學伊為甘肅涇原道道尹，陳必淮為甘肅寧夏道道尹，龔慶霖為甘肅渭川道道尹。此令。」（註六）

北京政府交通部接收浙江鐵路公司。

交通部派鍾文耀（滬寧路局長兼滬楓路局長）為甬楓路（即浙路）局長，總司接收事宜。方元仁、曹復唐為接收專員，巢功贊、關文湛為清算專員。於日前蒞杭，與浙路公司交接一切，本日實行接收，歸部管轄。（註七）



北京政府農商部派員赴各省審查赴巴拿馬博覽會陳賽物品。

各省赴巴拿馬博覽會陳賽物品，近已陸續齊集。部中特派專員，分三路前往各省審查。北路赴直隸、山東、奉天、吉林。中路赴河南、湖北、湖南、江西、安徽。南路赴江蘇、浙江、福建、廣東。其出品無多及邊遠省分，則併入附近省分，或令該省就近派員審查。（註八）

北京政府禁運印度煙土入浙。

浙江禁烟，已有成績，各處烟苗，亦經英領調查，一律肅清。近由北京政府外交部商准駐京英使，於本日起，禁止印土運入浙境。浙省各地方，均於本日舉行慶賀。並聞河南亦於本日起，福建則於五月一日起，湖北則於六月一日起，均一律禁運。（註九）

註一：「國父全集」第二冊函電上致第二〇〇頁。

註二：「政府公報」第七五九號，民國三年六月十七日發行。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：二令見同註二。

註七：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

註八：同註七。

註九：同註七。

中華民國三年 六月十六日

九五五

中華民國三年 六月十七、八日

九五六

十七日 北京政府國史館開館。

據國史館館長王闓運呈報國史館暫定辦公地點並開館日期一文曰：

「爲呈報國史館地點並開館日期事：查國史館公署一時尙無相當之地址可撥，現暫賃定後王公廠房屋爲辦公地點，已於本月十七日開館。理合呈報大總統鑒核備案。謹呈。批令：據呈已悉。此批。中華民國六年六月二十四日。」（註一）

北京政府調查東三省之國際河流。

政府以東省松花、黑龍、鴨綠、圖們、烏蘇里等江面航權，本中國固有之權利，向來甘心放棄，致外人乘勢推廣，無邊天險，盡與敵共。現今若不設法挽救，將來必致因航權而延及江河流域，牽涉數千里之土地，盡失其自主之權，關係豈小？特由外交、海軍、交通三部，電令東三省巡按使，將各江流域現在情形，調查報部，以便擬定徵收航稅辦法，及各國軍艦遊弋專條，以固主權。（註二）

註一：「政府公報」第七六九號，民國三年六月二十七日發行。

註二：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

十八日 北京政府袁大總統令任命于駟興等為各省道尹。

令曰：

「任命于駟興爲黑龍江綏蘭道道尹、孫世偉爲福建汀漳道道尹、左杖周爲浙江甌海道道尹、潘齡皋爲甘肅安肅道道尹。此令。」（註一）

北京政府袁大總統以自治制度即將改訂，本日令內務部通咨各省詳細調查各地社會情形，以及公益事宜管理方法等，作為釐訂自治章程之依據。

令曰：

「前因自治制度不良，以致百弊叢集，曾諭令停止各省自治會，並令內務部迅速擬定自治章程，另行選舉在案。查法律必基於事實，而習慣尤賴於調查，此種自治制度在各國幾成爲普通之慣例，而考諸我國歷史，鄉老耆夫亭長之屬，類皆爲自治職權，降至今日，各地方社會所辦之事，如各項慈善事業及地方一切公益事宜，率由本地紳耆勸集貲財，董理其事，尤與各國自治原理相合。今將改訂自治制度，要在調查各地方社會情形，乃能折衷至當。著內務部通咨各省於所屬各地方關於公立或獨辦一切地方公益事宜，凡款目之收支，管理之方法，分類列表，詳細調查，限期報部，該部即按照調查各事實以爲釐定章程之據，於調查完竣後審酌規定，以期美善而利推行。此令。」

(註二)

北京政府袁大總統批閱交通總長梁敦彥呈報粵路選舉始末情形。(註三)

北京政府任命朱彭壽兼任湖南交涉員，沈致堅兼任奉天營口交涉員、陸鍾岱為熱河財政分廳廳長。(註四)

註一：「政府公報」第七六一號，民國三年六月十九日發行。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

中華民國三年 六月十八日

中華民國三年 六月二十日

九五八

二十日 北京政府袁大總統令特任丁振鐸為審計院院長，徐恩元為副院長。

令曰：

「特任丁振鐸為審計院院長。此令。」

「任命徐恩元為審計院副院長。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命施肇基為駐英公使。

令曰：

「任命施肇基為駐英吉利國特任全權公使。此令。」（註二）

前任駐英公使劉玉麟奉令回國。（註三）

北京政府參政院行開院禮。（註四）

按新約法規定：參政院乃大總統之諮詢機關，在立法院未成立以前，以參政院代行立法院之職權。約法會議先議決參政院組織法，於上月二十四日經大總統公布。參政院全體參政純由大總統所委任。是日該院舉行開院禮，黎元洪為議長，汪大燮為副議長。

北京政府袁大總統令任命陸建章署理陝西都督，原任都督張鳳翽著赴京覲見。

令曰：

「陝西都督張鳳翽著即來京覲見。此令。」

國史館

Academia Historica

「任命陸建章署理陝西都督。此令。」（註五）

註一：二令見：「政府公報」第七六三號，民國三年六月二十一日發行。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

註四：同註三。

註五：同註一。

二十一日 北京政府袁大總統令公布修正各省薦任以上文官赴任憑限規則。

令曰：

「茲修正各省薦任以上文官赴任憑限規則第一條、第八條、第十一條。公布之。此令。」（註一）

附錄：修正各省薦任以上文官赴任憑限規則

第一條

原文本規則所定各省薦任以上文官赴任憑照及酌定程限考核逾限等事宜，由國務院交銓敘局執行之。

修正爲本規則所定各省薦任以上文官赴任憑照及酌定程限考核逾限等事宜，由政事堂交銓敘局執行之。

第八條

原文凡各官領有銓敘局憑照或奉長官令知赴任，按照限定日期，逾限不及一月者免議，一月以上者減俸兩個月，三月以上者降等，半年以上者休職，另補由各主管長官暨各該省長官付懲戒會議決執行，並分呈國務院交由銓敘局備案。

修正爲凡各官領有銓敘局憑照或奉長官令知赴任，按照限定日期，逾限不及一月者免議，一月以上者減俸兩個月，三月以上者降等，半年以上者休職，另補由各主管長官暨各該省官交付懲戒後，並咨呈政事堂交由銓敘局

中華民國三年 六月二十、二十一日

中華民國三年 六月二十一、二日

九六〇

備案。

第十一條

原文本規則如有應行增改之時，由銓敘局呈明國務總理改定之。
修正爲本規則如有應行增改之時，由銓敘局詳由國務卿呈請大總統改定之。（註二）

稅務處呈報各省禁止印度鴉片入境日期。

略謂：中英禁烟新約，內開。凡禁止鴉片成功之各省，印度鴉片不得輸入。自清宣統三年起，至民國二年止，東三省、山西、四川、直隸、廣西、安徽、湖南、山東十省，均因禁有成效，經外交部商允英使，禁運印藥入口。現福建、湖北、河南、浙江四省，復經外務部商允英使，福建以本年五月一日起，湖北以六月一日起，河南、浙江以六月十六日起，爲實行禁止印藥入境日期云。（註三）

註一：「政府公報」第七六四號，民國三年六月二十二日發行。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

二十二日 國父孫先生文命凌霄等密赴湘西截械起義，事洩，歐陽煜、李貴成、田文魁死之，霄死而復蘇。

二次革命失敗後，袁世凱極意招徠唐繼堯，劉顯世等，並以大砲及械彈資顯世，事爲貴州黨人所聞，報告於東京幹部。國父孫中山先生乃命凌霄等秘密赴湘，招集同志及舊黔軍，設法截奪此項軍械，得手即就地起義，佔領湘西，再圖進展。否則亦將軍械炸毀，庶幾減削敵人力量。凌霄字漢周，貴州貴定

人。早歲入同盟會，辛亥革命義舉，任北伐軍支隊司令。二次革命失敗後，亡命日本。此次奉命回國，道經上海，赴漢口轉湘西，與同志經營久之，事將舉，忽被敵人偵知，會同駐湘之袁軍於是日晨將霄等逮捕。顯世電湘督湯漪銘議處死。同時就逮者，有歐陽煜、李貴成、田文魁等七人，霄及歐陽煜等三人被判處死刑。槍決之後，忽沛然大雨終霄，有北兵三人守之，時近四鼓，守兵見凌霄蠕蠕而動，並有呻吟之聲，視之，警其復生，不忍加害，釋之去。霄逃至常德，轉城陵磯，乘輪赴漢口。陳其美派人迎之上海，入醫院醫治，將腦後子彈鉗出。民國十九年中央黨史會成立，霄任纂修。霄弟時芳，旋亦被顯世在黔捕殺。（註一）

北京政府袁大總統令任命錢恂、楊度為參政院參政，原任參政張蔭棠、勞乃宣辭職照准。

令曰：

「參政院參政張蔭棠、勞乃宣因病呈請辭職。張蔭棠、勞乃宣均准予辭職。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令任命范守佑兼充湖北清鄉總辦。

令曰：

「任命范守佑兼充湖北清鄉總辦。此令。」（註三）

中日實業公司在北京政府農商部註冊。

中、日合辦實業公司一節，喧傳已久。近該公司組織就緒，本日向農商部註冊，已得部批准，並發

中華民國三年 六月二十二日

九六一

中華民國三年 六月二十二日

九六二

給營業執照，其章程及節略如下：

中、日實業有限公司章程

第一章 總 則

第一條 本公司定名曰中日實業株式會社。

第二條 本公司營業之目的如左：

(一) 各種企業之調查、計畫、承辦及介紹。

(二) 直接或間接，對於各種企業供給通融資本。

(三) 各種債票之應募或承辦。

(四) 其他一切金融及信託之業務。

經營前項各業，如須經政府核准者，應分別呈請中、日兩國政府核辦。

第三條 本公司資本總數為金五百萬元，但經股東總會決議，得增加之。

前項資本金，由中、日兩國人各擔任半數。

第四條 本公司設本店於日本東京市，在中國設總營業所於北京，並先設分營業所於上海。

在中國北京之總營業所，名曰總行，管轄中國境內各分營業所，依業務情形有必要時，經董事會決議，得於內外要地設分營業所或出張所。

第五條 本公司之公告，應送本店該管審判廳公告商業登記之新聞紙登載，及中華民國政府公告之報紙登載。

第二章 股 分

第六條 本公司股份，定為記名式。每股金額一百元，共為五萬股，股票定為一股、十股、及百股三種。

第七條 交股第一回，定為二十五元，第二回以次，按營業情形，經股東總會之決議定之。

第八條 股東須將住址及印樣知照本公司存記。姓名、住址或印樣之變更亦同。



第九條 本公司股份，非得董事會承認，不得讓與他人。

第十條 因承繼遺增婚姻其他法律上之原因，取得公司股份者，須將股票連同證明書，送請過戶。

第十一條 因股票毀損或分合，聲請換給時，公司須照章換給，並將舊股票繳銷。

第十二條 因股票失落，聲請另給股票時，公司得其事實之證明後，即行公告，由聲請人出費，經六十日，倘未發見，始另給股票，其舊股票，當然無效。

第十三條 關於聲明失落之股票，有陳述異議者，本公司非經審判廳判決，不得另給股票。

第十四條 有第九條及第十條之事實時，本公司對於每股收資金二十錢。有第十一條及第十二條之事實時，金五十錢。

第三章 股東總會

第十五條 定期總會，每年四月開之，臨時總會，有必要時，隨時召集。

第十六條 總會之決議，以出席股東議決權之過半數決之。可否同數，由議長決之。

第十七條 有資本十分之一以上之股東，具文敘明會議之目的及召集之理由，聲請召集總會時，由總裁及副總裁召集之。

第十八條 召集總會，至少於開會日四十日以前，將總會之日、時、會所、目的，通知各股東，但以變更章程為目的時，並須附寄議案。

第十九條 開總會時，股東議決權每股一權。

第二十條 股東得將委任狀交託代理人，行其議決權。但其代理人以本公司股東為限。

第二十一條 變更章程，任意解散合併，及募集公司債，非全部股東半數以上，且有資本半額以上之股東出席，占有議決權以過半數，不得決議。

第二十二條 依前條辦法，若出席股東不滿足數時，得以出席股東議決權之過半數，議定草案，並即通告各股東，更於一月以內召集第二總會，以出席股東議決權之過半數，決定草案之承認與否。

第二十三條 開總會時，決議之事項，須記載其要領於決議錄，由議長署名後，保存於公司。

第二十四條 總裁或副總裁任之。總裁或副總裁有事故時，他董事互選充任。

第四章 職員

第二十五條 本公司職員，董事以十員爲限，查帳員以四員爲限。

第二十六條 職員選任，於開總會時，由有一百股以上之中、日兩國股東中，選舉各半數董事，及有五十股以上之中、日兩國股東中，選舉各半數之查帳員。

董事中互選總裁一員，副總裁一員，及專任董事二員。

第二十七條 董事應將股票一百股交查帳員保存。

第二十八條 總裁及副總裁共同代表公司。但總裁或副總裁之內，若有一方空缺時，即由他一方代表公司。

第二十九條 專任董事，輔助總裁及副總裁執行業務。

第三十條 董事任期爲三年，查帳員之任期爲一年，關於董事及查帳員之任期，在最終分配利息之定期總會前任滿時，應延長其任期至總會終結爲止，滿任後仍得再選。

第三十一條 董事設董事會，議定公司規程及其他重要業務，董事會議事時，以總裁爲會長，總裁有事故時，以副總裁爲會長，以過半數取決，可否同數由會長決之。

第三十二條 董事會爲諮詢公司重要事項起見，得推薦評議員及顧問若干員。

第三十三條 職員因病故或辭職出缺時，於股東總會，按照全缺職員之國籍，行補缺選舉，但補缺當選人之任期，以前任職員之未滿期爲限。

第三十四條 總裁副總裁專任董事、董事及查帳員之薪金或勞酬，以總會之決議定之。

第五章 計算

第三十五條 本公司於每年三月末日，爲總結之決算。

第三十六條 本公司於每決算期之營業純利金中，扣除左列金額，以其餘額分配於股東或併入次期：

一、存積金；百分之五以上。

二、另項準備金；百分之五以上。

三、職員酬勞金；百分之二十以內。

第三十七條

總裁及副總裁，於每營業年度之終，造成該年度決算，並造財產目錄，貸借對照表，營業報告書，損益計算書，及關於準備金分配金及職員酬勞金之議案，經查帳員調查後，提出定期總會，求其承諾。

第三十八條

分配金應交付於每年三月三十一日現在之股東。

第六章 附 則

第三十九條

應歸本公司負擔之設立費用，以金一萬元爲限。

第四十條

發起人之姓名、住址如左。（姓名及住址從略）節略摘要

一、中、日實業有限公司成立以前，中、日實業有限公司中國發起人與日本發起人，倘另有合同，及由中國興業公司出名借欠款項，中、日實業有限公司，概不承認。

一、總會地點，由董事會決議，在東京或北京舉行。如在東京開會時，中國股東先於北京開會，將其意見，由中國股東代表報告於東京總會。如在北京開會時，日本股東亦先於東京開會，將其意見由日本股東代表報告於北京總會。各該代表，均有代表其股東之全權。

一、本公司日本本店之組織法，由副總裁規定，請總裁或全權代表董事認可。中國各機關之組織法，由總裁規定，請副總裁或全權代表董事認可。

一、由日本董事中學全權代表一名，常川駐在中國，以便隨時與中國董事協商一切事宜。（註四）

註一：見陳志良「凌漢周先生軼事」原載「黨義研究」第四卷第十一期；「國父年譜」第五〇二頁。

註二：「政府公報」第七六五號，民國三年六月二十三日發行。

註三：同註二。

註四：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

中華民國三年 六月二十二日

九六五

中華民國三年 六月二十三日

九六六

二十三日 中華革命黨在東京舉行選舉大會，國父孫先生文被推為總理。（註二）

同盟會成立之時，國父以三民主義號召革命，國民久受清廷壓迫，從之者衆。然多持狹義排滿之見。民元合各黨而成國民黨，官僚政客乘機加入，革命精神中落。民二討袁失敗後，袁益肆無忌憚；而黨員之在國內，賢者死事，不肖者變節，即亡命海外者亦多灰心。國父憂憤交集，因籌組中華革命黨於東京。時國父寓赤坂區靈南坂頭山滿住宅，朝夕過從者有宮崎寅藏、犬養毅、寺尾亨、頭山滿等。國父手草中華革命黨章程，及入黨誓約。日召陳其美、田桐、胡漢民、范光啓等商議。決定入黨黨人立約宣誓，在署名之下，印蓋右手指模。陳其美等贊助甚力。

是日，中華革命黨在東京開總理選舉會，出席八省代表，一致推選國父孫先生文為總理。（註二）依黨章第十五條「本黨公舉總理一人，協理一人」之規定，本尚須選舉協理一人，是時在日同志中有擔任協理資格者，首推黃興，黨人亦多屬意於黃，惟黃興不欲居任何名義，故是日僅選舉總理，協理一席則虛位相待。其後黃興決意赴美，孫總理因推薦凡曾為都督者，皆可當選為協理。在日同志中具此資格者有胡漢民、陳其美、李烈鈞、柏文蔚四人；李、柏旋去南洋，胡、陳則始終謙讓，故協理一席，始終從闕。（註三）

關於中華革命黨之組織經過，居正先生曾以當時參與組成一分子之現身說法，於民國三十三年撰成「中華革命黨時的回憶」一文，發表於三民主義半月刊；邵元冲先生亦是親身參與者之一，著有「中華革命黨略史」一篇。茲特附錄二先生原文於后，以供參考。

附錄：一、居覺生：中華革命黨時代的回憶

——民國三十三年——

三民主義半月刊，爲了本黨立黨五十週年紀念，擬編印專輯，命題曰「中華革命黨時代的回憶」，來函要余寫稿。或者以余爲中華革命黨組成之一分子，應熟習當時情事，照此題目記錄出來，將來或有裨本黨史料於萬一。其實歷年三十，事過境遷，以素性健忘而又薄歷史觀念的我，簡直影蹤全無，幾乎一件事都回憶不起。然而不許「曳白」，祇得參以史料編纂會存冊，及憑個人憶想所及，記一點，寫一點。舛誤與否，好在中華革命黨許多同志都還健在，比我留心黨史的更大有其人，倘能予以批評，或校正，不致使吾黨當前之史實湮沒而不聞。則幸甚矣。

一 中華革命黨由來

我們欲追溯中華革命黨之由來，只須一讀其宣言，便知其所負之偉大責任底蘊。宣言開宗明義便說道：「吾黨自第一次革命，國體與政體變更後，即以鞏固共和，實行民權民生兩主義爲己任。乃以宋案借款之故，促起二次革命。不幸精神渙散，相繼敗走扶桑三島，遂爲亡命客集中之地點。談及將來事業，意見紛歧，或臧口不談革命，或期革命以十年，種種灰心，互相詬誶，二十年來之革命精神，與革命團體，幾於一蹶不振，言之不勝慨嘆！文主張急進，約束前人，激勵後進，重新發起中華革命黨。」從這段文字看來，已很明白坦率，凡留心黨史者，自然容易了解，用不着畫蛇添足，可是當時經營伊始，總不出一個艱難締造的公例，於此不能不有一詳確的說明。

同盟會在遜清之季（丙午後），總理不見容於日本政府（命人示意請總理離開），何以到民國以來，便許亡命客集中東京呢？這是司馬昭之心，路人皆見的。日本小醜，素以對中國侵略爲其唯一之國策，又見中國土地廣大，不容易一口吞下，想把中國分成幾塊，便於用間。或蠻觸相爭，而自損其國力，或鸚鵡相持，而便於漁中取利。於是派遣間諜，深入中國，調查各方面人物，漸求拉攏而利用之。有在香港聞總理名者，極思多方結識，然末由接近。嗣有宮崎寅藏、內田良平、平山周等，始先後獲交總理。

總理對此三人中，以宮崎比較少帶日本人侵略傳統氣味，乃結爲知己（於其敍宮崎所著「三十三年落花夢」見之）。宮崎亦以翊贊中國革命爲其畢生事業。自乙未以後，總理往來日本，閱日人亦多，頗有任俠好義之士，以獲見總理爲榮，慷慨資助革命。而日本政府，在有意無意之間，掩耳盜鈴，竟容許我們集會結社。有時又像投鼠忌器，妨害我們行動的自由。迨至首次革命，民國成立，二次革命失敗，袁氏柄政，日本政府即無所忌憚，故意收納一

班亡命客，似有所挾而爲之。民國二年七八月之間，總理憤南京、上海之相繼失利，欲親至廣東倡義獨立，中途聞變不果。曾折至福建，又不克行。乃入臺灣，換輪赴日。舟抵神戶，時日本知友俠士，及一般武裝新聞記者，擁護登陸，爲盛大之歡迎。復護衛至東京，下榻赤坂區靈甫坂頭山滿住宅。朝夕過從者，卽宮崎寅藏、犬養毅、寺尾亨、頭山滿等。頭山則每日殺鷄而食之。是時總理精神煥發，如周公之思兼三王，以思四事。本其二十年之學問，二十年之閱歷，手草中華革命黨章程，制定入黨誓約，日召陳英士、田梓琴、范鴻仙等，更翻商議。嚴格規定，入黨黨人立約宣誓，在署名之下，印蓋右手中指模。陳英士等極力贊成，竭誠擁護，分途介紹，因人宣傳。記當日列黨冊第一名者，爲海軍中人王統一，英士等則列在前十名，而黨之根基是以立。

宣言中有云：「一、排斥官僚；二、淘汰僞革命，以收統一之效。」何以言之？總理初意重新發起中華革命黨，仍以同盟會同志爲基本，原同盟會同志，出生入死，患難與共，初非官僚與僞革命可比。況在東京集中亡命客，率皆同盟會中人，誓不與袁氏共戴天者。故其所謂排斥，所謂淘汰，不是同盟會，而是同盟會改組揉合之國民黨，可不煩言而解。然而以同盟會成名的人物，却有如宣言前段所說「或緘口不談革命，或期以十年，種種灰心，互相詬誶。」故就中有人提出兩點：（一）對誓約上「服從孫先生再舉革命」，表示謂革命係服從主義，不應服從個人，孫先生係屬個人，對個人服從，有違共和民主。（二）對「蓋指模」表示係命犯人所爲（如同志們在南洋殖民地常有被警察強迫蓋指模者），對同志不應有此。當時經總理一番解釋，剖析詳明，猶憶其言如左：

一、革命必須有唯一（崇高偉大）之領袖，然後纔能提挈得起，如身使臂，臂使指，成爲強有力之團體人格。

二、革命黨不能羣龍無首，或互相雄長，必須在唯一領袖之下，絕對服從。

三、孫先生代表是我，我是推翻專制，建立共和，首倡而實行之者。如離開我而講共和，講民主，則是南轅而北其轍。忠心革命同志，不應作「服從個人」看法，一有此想，便是錯誤。我爲貫徹革命目的，必須要求同志服從我，老實說一句，你們許多不懂得，見識亦有限，應該盲從我。我絕對對同志負責任，決不會領導同志向專制失敗路上走，我是要以一身結束數千年專制人治之陳迹，而開億萬年民主法治之宏基。

四、再舉革命，非我不行，同志要再舉革命，非服從我不行。我不是包辦革命，我是畢生致力於國民革命，對於革命道理，有真知灼見，對於革命方略，有切實措施。同志鑑於過去之失敗，肅求未來之成功，應該一致覺悟。我敢說除我外，無革命之導師。如果面從心違，我尚認為不是革命的同志。況並將「服從孫先生再舉革命」一句抹煞，這是我不能答應，而無退讓之餘地的。

講至此，有爲調停之說者：

一、以爲可不用誓約，凡同盟會會員，曾經立約宣誓，重新加入中華革命黨，祇向總理作意思表示，願爲黨員，可免填誓約一切手續。

二、以爲可修改誓約「服從」改爲「附從」，孫先生改爲總理，就是說附從總理。

以上調停之說，均不蒙許可。足見總理意志強毅，態度堅決，南山可移，此案毋動。其次對於指模，亦有剴切指示：

一曰昭信誓。歃血爲盟，如嚙指割臂，皆古時所引用，現今不用血印而用指模，是要本人於蓋指模之頃，將誓約印入腦際，歷久不渝。

二曰驗誠實。我國人習氣，專好假面子，或客氣用事，結果弄成虛偽，國幾不國。革命黨應反其所爲，以赤裸裸出之，倘猶吝惜一指，以爲與面子攸關，或以爲太不客氣，則是不誠實之極了。所以必令蓋一指模，破除積習。

三曰重犧牲。人人畏懼革命黨是能不惜犧牲的，革命黨自負也是自我犧牲的。倘對蓋指模而懷疑，而畏葸，還說得上犧牲嗎？故必以蓋指模重視其犧牲精神。

四曰明團結。我們爲了革命失敗，由於渙散，欲求成功，必須團結。我雖不尙結爲死黨之說，而總要求同志一心一德，貫徹始終，不要中途脫節。有了指模憑證在黨，自然記在心上，毋敢或違。

經過種種辨析，同盟會同志，尙有一部分人，格格不入者，總理只有矜惜而已。但在組黨之初，受了這些阻力，影響却是不小。而總理以大無畏之精神，排除障礙，克服困難，往者不追，來者斯受，凡有血氣者大爲感動。迄

中華民國三年 六月二十三日

九六九

中華民國三年 六月二十三日

九七〇

民國三年春，入黨同志幹部達百數十人。長江中部，如兩湖、安徽、江西較占多數。浙江、廣東、四川、福建、江蘇亦不少其人。是以宣言上說到：「海內外同志，立約宣誓，爭先恐後。夏六月開總理選舉會，到者八省，（實數入黨省籍，不止八省，海外黨部尚不在內。）文當選為總理。七月八日，在日本築地精養軒，開本黨成立會（是日到會有三百餘人），文於是就總理之職，當眾宣誓（自立誓約，由胡漢民主盟，陳其美、居正介紹，號數為一百六十一號，一百六十一號以前誓約，總理自為保管。以後誓約，交黨務部部長保管，誓約文中「服從孫先生」五字不寫。五項中之「服從命令」改為「慎發命令」）公布中華革命黨總章。自是之後，着意進行，本部組織，於焉成立。」而中華革命黨由來，可以知其梗概了。

二 中華革命黨組織

提起組織，離不了中華革命黨總章，總章共計三十九條，似不必全文介紹，祇舉總章最有意義而為後來建國大綱之張本，致引起當日之爭論者記於左。

一曰三時期 總章第四條，本黨進行秩序，分作三時期。

(1)軍事時期 此期以積極武力，掃除一切障礙，而奠定民國基礎。

(2)訓政時期 此期以文明法理，督率國民，建設地方自治。

(3)憲政時期 此期俟地方自治完備之後，乃由國民選舉代表，組織憲法委員會，創制憲法，憲法頒布之日，即為革命成功之時。

在此三時期中，對軍事、憲政，不聞多所異議，而對訓政，則有如下之見解和非難。

一、以為革命不應分時期，即分時期，亦只有軍事與憲政，何必又要一個訓政時期。

二、以為訓政是皇帝時代把戲，以皇帝來訓小百姓，革命黨既不作皇帝，那裏說得上訓政。

總理生平無疾聲遽色，聞言莞爾而笑曰：「你們太不讀書了，尙書伊訓不是說太甲是皇帝，伊尹是臣子，太甲年幼無知，伊尹訓之不聽，還政於桐宮。我們建立民國，主權在民，這四萬萬人民就是我們的皇帝，帝民之說，由此而來。這四萬萬皇帝，一者幼稚，二者不能親政，我們革命黨既以武力掃除殘暴，拯救無知可憐的皇帝於水火之

中，就是要行伊尹之志，以『阿衡』自任，保衛而訓育之，使一些皇帝如太甲之『克終允德』，則民國之根基鞏固，帝民亦永賴萬世無疆之休。是不僅訓字有根據，且訓政名詞，是比同盟會約法名詞，用得莊典而恰當了。若說到不必由軍事經過訓政，就進入憲政，則簡直是自欺欺人，不要建立民國了。過去元年臨時政府之失敗，雖由於語維言龐，實由於我們同志，不能自信執行同盟會政綱政策，分期布治。譬如建屋於沙邱之上，經風一吹，即便倒塌。故二次失敗，不是袁世凱能打倒我們，實在是我們自己打倒的。我們痛定思痛，再舉革命，不但要懲前毖後，且要腳踏實地，一步一步的建築牢固根基，確乎其不可拔，革命纔有成功希望，國家纔有安定可言，人民纔有福利可享。這個訓政時期，是革命時期中必不可省略的過程。革命成否，全於此時期卜之。今日你們不大相信，異日當思吾言。」

二曰三階段 總章第十一條，凡於革命軍未起義之前進黨者，名曰首義黨員。凡於革命軍起義之後，革命政府成立以前進黨者，名爲協助黨員。凡於革命政府成立之後進黨者，名曰普通黨員。第十二條革命時期之內，首義黨員，悉隸爲元勳公民，得一切參政執政之優先權利。協助黨員，得隸有功公民，能得選舉及被選權利。普通黨員得隸爲先進公民，享有選舉權利。因此一條規定，又復私議紛紛，謂革命黨分了階級，一級如何，二級如何，三級又如何，即唱「三階級」話頭，以問總理，笑而不答。既而曰：文義既明，毋庸多議，抑今日之非難，焉知不爲異日之悔悟，恐以元勳自居者，反墮落求爲普通公民而不可得也。須知作事，要有秩序，論功要有次第。辛亥革命，政府成立，有以加入同盟會爲榮，或藉此招搖撞騙，大損同盟會之聲譽，是漫無區別之過。我今對於入黨黨員區別其先後，因而獎勵之，亦深寓訓練黨員之意。

黨員資格既規定，進而規定負責人員之產生程序。

總章第十五條——本黨公舉總理一人、協理一人。

在宣言中說過公舉孫先生爲總理。而協理一人，始終未選出者，以當日有協理資格者，惟黃克強先生，且黨人多屬意於黃，然黃以見解微有差池，隻身赴美。總理曾推薦凡曾爲都督者，皆可當選爲協理，其時曾任都督而在日本者，有胡漢民、李烈鈞、柏文蔚、陳其美。胡、陳始終謙辭，李、柏不大接近，所以協理從闕。

中華民國三年 六月二十三日

中華民國三年 六月二十三日

九七二

總章第十九條——本部之組織如左：

一 總務部、二黨務部、三財務部、四軍事部、五政治部。

總理依總章第十七條之規定，委任各部部長副部長如左：

總務部部長 陳其美 副部長 謝持

黨務部部長 居正 副部長 田桐

財務部部長 張人傑 副部長 廖仲愷

軍事部部長 許崇智 副部長 鄧鏗

政治部部長 胡漢民 副部長 (闕)

本部事務所設在青山，房屋宏敞（每月租金一百元）。總理訓示：總務部爲各部之領袖，各部事務，應受其考成，故凡總理發布命令或委任職員，必須總務部及有關部長副署。特別籌款及對外交涉，亦由總務部任之。各部主要工作，黨務部則爲主盟新進傳布宗旨。財務部則爲管理收支，製發債票，張靜江部長就職後，聲請健康不勝，由副部長廖仲愷主持。軍事部則爲地下運動，收集武器，許崇智部長與鄧鏗副部長嘗啣命至菲律賓南洋各埠籌款。政治部胡漢民部長則曰：「我們的政治工作，只憑我一雙手，一張嘴就够了。」於是創辦「民國雜誌」，租麵町區新櫻田町爲社務所，總編輯胡漢民，編輯田桐、戴季陶、楊滄白、蘇曼殊、邵元冲、鄒魯、葉夏聲、張士麒等，經理居正，印刷發行，委日人出名。

總章第二十六條——凡屬黨員，皆有贊助總理及所在地支部部長進行黨事之責，故統名之曰協贊會，分爲四院，與本部並立爲五，使人人人得以資其經驗，備爲五權憲法之張本，其組織如左：

一、立法院；二、司法院；三、監察院；四、考試院。

總章第二十七條——協贊會會長一人，副會長一人，由總理委任，各院院長由黨員選舉，但對於會長負責任。

（說明）所以由總理委任會長副會長者，爲統一黨務起見。若成立政府時，當取銷正副會長，則四院各成獨立機關，與行政部平行，成爲五權並立，是之謂五權憲法也。

但上兩條所規定之協贊會，後來未能組織成立者，亦有種種原因：（一）因慎重會長之人選。（二）規模擴大，組成條件尚不充分。（三）亦未到相當時會。其時有譚人鳳同志初到東京，進謁總理，接談頗洽。黨人私議以會長推薦之，後譚倚老賣老，旋即打消。

總章第十二條——支部為各地之自治團體，得自行議定章程，請本部批准並薦支部長，請本部總理委任。

根據這條，黨務部提請本部：一指定各地主盟人；二令各地組織籌備處；三推選支部長。計先後成立委任各支部大致如下：

一、國內之部

地名	主盟人	籌備處長	支部長
湖北	田 桐	劉 英	田 桐
湖南	陳家籍	陳家籍	覃 振
江西	周道萬	周道萬	徐 蘇
安徽	范光啓	張匯韜	譚維洋
浙江	陳其美	戴季陶	戴季陶
廣東	何天炯	謝良牧	何天炯
廣西			蘇無涯
福建	許崇智	萬黃裳	黃展雲
江蘇	周應時		吳藻華
四川	謝 持	楊庶堪	龍 光
雲南	鄧泰中	黃嘉梁	楊益謙
貴州	張士麒		凌 霄
河南	凌 鉞		凌 鉞

中華民國三年 六月二十三日

中華民國三年 六月二十三日

九七四

陝西 焦易堂

徐期西

宋元愷

山西

閻崇義

山東

邱丕振

劉光

東三省 劉大同

奉天

諸愚（即朱霽青）

吉林

徐東園

黑龍江

喬根

二、國外之部 由本部直接委任總支部或總幹事者：

一、美州總支部部長

林森（管轄南美及南非）

二、加拿大總支部總幹事

陳樹人

三、安南總支部總幹事

陳簡民

此外檀香山、菲律賓、澳洲、南洋、暹羅、緬甸各地總支分部長，先後分別成立委任（名多不具載）。其殖民地政府所在種種干涉，表面則仍用國民黨或書報社通訊社名目，內容則一律立約宣誓。在美洲入黨，納美金十元（後以便宜有只收五元者）。其他各地，以當地通用貨幣折合十元。內地因革命而曾冒險難者免收入黨費。海外工人無力者亦然。

中華革命黨之組織，大致具如上述，若一一記憶，總理之隨時說教，本部之工作緊張，各同志之意志軒昂，則遽數之不能盡，悉數之未可終。至若關於軍事組織大概，則於方略下述之。

三 中華革命黨方略

中華革命黨本部組成之初，總理嘗召開方略研究會，以軍事為先決問題。大體由總理指示分類討論後，指定起草人，編成草案，再加審議。以三數月時間，制定革命方略，軍事第一，定名為中華革命軍。茲摘錄章程如左：

第一節 革命軍大元帥



第四條 中華革命黨總理，爲中華革命軍大元帥。

第五條 大元帥統率陸海軍，於大元帥下，設最高統率部曰大本營，其組織以專章定之。

第六條 大元帥代表中華民國爲大總統，組織政府，總攬全國政務，一切法令條例，由大元帥制定公布。

法令條例未制定前，民國現行法令條例，於可以適用之範圍，經大元帥認可，得適用之。

第三節 旗幟及服制

第八條 中華民國以青天白日旗爲國旗。

旗以紅色爲地，青天白日爲章，章在旗首上隅。

旗章之地用藍色作天，圓心用白色作日，日緣仍用藍色，日邊飾以光芒十二道，芒之空間，仍用白色。

第九條 大元帥帥旗及軍旗，在未分別制專旗前，得用青天白日旗爲軍旗。（不用紅地）

方略何以推出旗幟之規定呢？因爲爲了這一面旗幟歷史，發生許多爭論，經過不少波折，乃在方略中明確規定。以革命黨必須貫徹此主張，亦即爲鮮明旗幟而革命。

現在都知道青天白日旗爲總理第一次起義之前，命陸皓東同志精心設計所製成的，而陸同志即於此次以身殉者。

總理甚贊美青天白日旗幟之鮮明。一、合乎三色本質，二、合於漢家威儀，三、有美術性，比任何三色旗壯觀，四、合乎科學原理。（日之光芒，比日本小鬼海軍旗光芒倒影爲合理。）又甚悼惜陸皓東同志之以身殉，思有以紀念之，故在同盟會時代，極力主張用爲國旗。當時同志有異議，爭論頗烈，成爲懸案。武昌首義，劉仲文同志等在漢口秘密設計，取鐵血主義，以紅地十八黑心爲旗，起義後，實用之以資號召。廣東同志一部分用青天白日旗，一部分用藍地白條井字旗。其他各省響應，旗幟不一。上海江蘇教育會開一代表會，選舉大元帥、副元帥以後，議定旗幟。有提出武昌旗幟者，有提出廣東旗幟者，江蘇都督代表則提出三色旗。倉卒間，假定以五色旗爲國旗，武昌首義旗爲陸軍旗，青天白日旗爲海軍旗，請黃大元帥裁可，然後公佈。次日上海報紙紛紛揭載，持問黃大元帥。

中華民國三年 六月二十三日

中華民國三年 六月二十三日

九七六

黃云報紙已發表，無從制止或更正，姑不管他，異口以法律定之再說。總理就任臨時大總統時，極不謂然，鄭重提案於臨時代表參議會，欲改青天白日旗爲國旗，不獲通過。總理憤慨異常，故於革命方略，明白規定。嗣後護法軍興，海軍南下，停泊黃埔，青天白日旗，常飄揚於總理之眼簾，總理每顧而慰之。

其次，方略規定之特點，屬於地方者，省縣組織之中間，有府知事署組織。摘要如左：

第三條 府知事管轄區域以法令定之。

第六條 府知事爲興辦府城警察、教育、治水、交通、墾殖、濟貧事業，得於所轄境內徵稅，其稅率稅目及徵收方法時期，須呈總督裁決。

第七條 府知事署設警察游擊隊，分布各縣要地，維持安寧秩序，警察游擊隊之編制及隊數之分配，由警察總監定之。

這種府的組織，與後來袁世凱時代之道尹，現今之專員公署，名異而實亦有不同。總理以爲府在中國官制，是堂皇的，職守亦簡而文。在省區大，交通梗，因地制宜，事有必要。革命在軍事、訓政時期，以保安爲其唯一之任務。憲政時期，則專監辦高等專門及普通中級教育，府區選舉，四權行使之指導等等。

根據方略行動，掃除袁氏走狗收買黨員之障礙，有吳先梅同志槍擊蔣士立一案。日本東京警視廳幾大部動員，搜索吳先梅不得。湖南支部長覃振以嫌疑受拘役兩星期，而卒無事。由此袁氏偵探之勢饒爲之稍戢，而吾黨聲威則爲之一壯。

先是總務部長會同軍事部長保薦各省司令長官，呈請總理委任，約憶如下：

浙江夏爾璦（次崖）、江蘇周應時、福建黃國華、廣東鄧鏗（仲元）、雲南鄧泰忠（和卿）、湖南林德軒、四川盧師諦（錫卿）、湖北蔡濟民（幼襄）、安徽張匯韜（孟介）、江西夏之麒、貴州凌霄（兼）、廣西劉

岫。北方包括東三省、河北、山東，有東北軍，河南有中原軍，悉隸於中華革命軍。崛起陝西之靖國軍，有幾路司令隸中華革命黨。三次革命，始終注意北方。陳英士常秘密親歷東三省，遠至哈爾濱，爲地下之運動。未幾有本溪湖

之役。復潛至上海策動一切，有殺鄭汝成之役，肇和一砲，青天霹靂，影響至鉅。於是雲南起義，吳軍策應。當日逕稱中華革命軍，上海而外，廣東鄧仲元、朱執信，湖北田梓琴、劉英、蔡濟民，惜均在暴力盛勢之下，未獲發展。其較有立脚點而與袁軍相持數月，以迄袁死而猶爲北京陸軍部所注意，派員談判者，則予所領之山東濰縣一隅之東北軍是也。當日中華革命軍東北軍發布大元帥檄文，錄如左：

袁賊苦吾國民久矣！世界自有共和國以來，殆未有此萬惡之政府，危亡禍亂，至於此極者也。清之末造，賊實媚之，以殺吾國人。及其亡而擁兵徼利，至乃要竊總統以和。軍府不忍戰爭之綿延，以爲賊本漢族，人情必思宗國，而總統復非帝王萬世之比，俯與遷就，冀其自新。亦以民國初立，舊污未滌，首行揖讓，風示天下，樹之楷模。孰意賊性兇頑，譎詐成習，背誓亂常，妄冀非分，假中央集權之名，行奸雄竊國之實。驕兵悍將，騷擾於閭閻，宵小僉壬，比周於左右。甚乃賄收報館，賂遣議員，清議消沉，監督溺職，而嗾殺元助，濫佔外債之禍作矣。賴寧釀變，皖閩粵湘蜀繼之，義師敗衄，賊倖愈張。自是以還，幾於不國。賊兵所至，焚掠爲墟，幼女貞孀，供其淫嫖。猶復肆意株連，籍沒罔恤。偶涉嫌疑，遽膏鋒刃。人民喪其樂生之心，而賊於此時，方論功行賞以慶太平，蓋自以帝業之成，而天下莫予毒矣。卒以非法，攘攬正式總統，而祭天禮孔，議及冕旒，司馬之心，路人皆見。又其甚者，改毀約法，解除國會，停罷自治，裁併司法，生殺由己，予奪唯私。偵諜密佈於郊衢，盜賊縱橫於邑鄙。頭會箕歛，慾壑無窮。朋坐族誅，淫刑以逞。礦產盡而國財空，民黨戮而元氣盡。軍府艱難締造之共和，以是壞滅無餘，而賊惡盈矣。殉國烈士，飲恨於九原，首義勛賢，投荒於海外，而覬國者，遂以爲自由幸福，非吾中華民國所應享，此眞天下之大恥奇辱也。而吾國民亦偷生視息，莫之敢指。馴此以往，亡國滅種，匪伊異人。國交之危，其見端耳。袁賊妄稱天威神武之日，即吾民降作奴隸牛馬之時，此仁人志士所爲仰天椎心，雖肝膽塗疆場，膏血潤原野，而不辭也。軍府痛家國之陸沉，憤獨夫之肆虐，爰率義旅，誓殄元兇，再覓新邦，期與吾國民更始。中原豪俊，望旆來歸，草澤英賢，聞風斯起。諸袁將吏士卒，反正及降者，不次擢賞，勿有所問，若其棄順效逆，執迷不復，大兵既至，誅罰必中，雖欲悔之，晚無及也。布告天下，咸使聞知。

中華民國三年 六月二十三日

九七八

袁氏見此檄文後，大爲震動。其部下山東將軍靳雲鵬在濟南，聞而喪膽，辭職潛逃。第五師長張樹元初據濰縣相抗，終至敗退。東北軍領有濰縣、昌樂、高密諸城，略地至臨淄、臨朐、益都、安邱。吳大洲、薄子明佔領周村，直薄濟南。山東膠濟路線全爲我軍所支配，聲勢甚盛。猶記袁死，張樹元派兩參謀來議罷兵，有一參謀告余曰：我們在濰縣時候，看見孫大元帥檄文，並聞總司令名，以爲革命黨皆三頭六臂，今見總司令恂恂如書生。而先聲奪人却由此事。

東北軍在五月酣戰期間，聞陳英士先生在上海遇害之噩耗，全軍痛憤，中華革命黨、中華革命軍受一絕大打擊。六月九日總理發布規復約法宣言，派廖仲愷至濰縣命余北上就參議員，而以軍事部長許崇智代理總司令，從事收束。復以中華革命黨爲秘密時代之組織，共任討賊之事，今袁氏既死，中華革命黨對國內亦自停止公開活動，（曾一度登啓事於報端）而置本部於上海環龍路四十四號，專接洽海外黨部。是中華革命黨自民國二年起至民國五年止，時間本不甚長，而經受之艱苦與歷次之犧牲所付之代價，實足爲建立先天國家之基石。因此而根深實遠，膏沃光暉。爾後改爲中國國民黨，繼續承承，發揚光大。此中華革命黨精神，可與日月爭光，河山並壽矣。（註四）

二、邵元沖：中華革命黨略史

一 中華革命黨之醞釀

總理自從民國二年二次革命失敗到了日本以後，他就決定要改組本黨，來恢復從前同盟會時候革命精神了。

因爲總理覺得當時一班革命的同志，從辛亥年武昌起義成功，到南京政府成立了之後，把從前同盟會時候的紀律完全拋棄，首領的命令既不服從，舊日的主張，也不遵照，人人在那裏自由行動，希望過他個人的政治生活，以致大多數沒有奮鬥到底的決心，祇求和平的解決，而且還以賊作友，願意把政治權柄讓給軍閥官僚的袁世凱，總理知道這是九州之鐵鑄成的大錯，政治永無明清之望，而國家永無鞏固之時了。

本來總理在南京就職總統的時候，他的主張是準備澈底的依照革命進行的程序，用革命黨的兵力，來掃除北方軍閥如袁世凱等勢力，以求真正的全國統一完成軍政時期的工作，所以一方面預備借入外債，擴充軍備，同時就積極進行討伐北方軍閥。但是一班同志却竭力反對，不肯實行。因爲反對借入外債，就沒有軍費；因爲不肯服從命令

，當然不能進行，於是軍事的計畫，就不得不停頓下來。

同時總理還說：如果大家一定要和平解決讓袁世凱做總統，固然很好，但我們應該叫袁世凱到南京政府來就職。因為北方，尤其是北京，是幾百年來帝制派的中心，舊官僚的淵藪，不離開北京的範圍，民主國家的精神，是決不能表現出來的。但是一班同志，却又不贊成。因此，總理覺得在這種情勢之下，實在沒有方法再來進行澈底的工作，不得已，就照衆人的意見，讓位袁世凱而辭職了。

袁世凱就總統職以後，就舉行國會議員的選舉，來成立國會，當時本黨同志當選的人數很多。總理就告誡大家，說現在政權既已交給袁氏，在國會裏除了大的地方加以監督以外，就不必枝枝節節的和他挑剔。而一班同志又不肯聽從，不但在國會裏常常同袁世凱爲難，還要求袁世凱給他們組織內閣等種種權利，因此果然引起袁世凱的反對，而準備來消滅革命黨人了。

到了民國二年三月二十日，就有暗殺宋教仁的事情發生，這次案件，經過各方面的偵查，兇手已經捉到，證據也已找出，證明宋教仁的暗殺，是袁世凱的指使，於是舉國譁然，以爲民國總統而爲暗殺主謀，非嚴究不可。但是總理覺得在袁世凱手握大權的時候，必不服法律裁判，應該起兵討伐，才有濟於事，而一班同志却都主張要由國會來組織特別法庭，叫袁世凱來受審判，依法解決。當然，袁世凱那裏會服從國法的裁判，和國會的彈劾，所以他一方面敷衍國會，一方面並不經國會通過，擅借五國銀行團二千五百萬磅的善後大借款，以武力來壓迫國民黨了。

等到袁世凱借款到手，軍費充足，軍隊的布置已很妥貼了，我們的同志方才起兵對抗。當然抵不過袁世凱的力量。所以在這一年的夏天，李烈鈞在湖口，黃克強在南京，胡漢民在廣東，柏文蔚在安徽，相繼起兵，宣布討袁獨立，不到兩個月的工夫，就統統給袁世凱的軍隊打敗了。因此國民黨在國內政治上和軍事上的勢力，完全消滅，而袁世凱也就整個的統一了中國。

總理那時候覺得在國內既然沒有辦法，就離國到日本的東京，一班失敗的國民黨同志，也陸續的到了東京。當時總理看了自南京政府成立以來的所得的經驗，覺得民國二年革命的所以失敗，就是因為民國元年的基礎沒有打好，而民國元年的基礎所以沒有打好，就是因為南京政府成立以後，黨內的同志，不服從總理的主張，不願意完成澈

中華民國三年 六月二十三日

九七九

底的革命工作，在黨外和袁世凱軍閥妥協，在黨內自從同盟會改成國民黨以後，對於黨員又未加慎選，以致一般貪官污吏及投機份子，都混入黨內，使團體不能堅固，主義不能貫徹，把同盟會的革命性完全消滅盡淨。因為黨內一般同志的過去錯誤，才造成二次革命的失敗。同時總理知道袁世凱「天性險惡，反覆無常」，一定要推倒民主，恢復帝制，為民國的大患，所以他以為革命黨的組織和革命運動，還是不能遲緩的。但是重新要造成革命的勢力；第一應糾正以前種種錯誤，改變不服從領袖的心理。第二，就應把從前散漫的組織，使他嚴密起來，團結起來。第三，就是把黨內一切不革命的、不純粹的份子排除出去。完成了這三條原則，總理就決定來組織中華革命黨了。總理為什麼在黨的名稱上要加入「革命」兩個字呢？就是要使一班同志知道凡是加入中華革命黨的人，很顯明的表示他是革命黨的黨員。如果不願意掛革命黨黨員招牌的人，儘管不進黨好了，同時在中華革命黨的誓約內，總理還規定一定要把「附從孫先生」的字樣寫明，把自己的指模印上。這兩點，當時就有許多同志反對，例如黃克強，他就不願意這樣寫。他說：他果在誓約內寫明附從孫先生再舉革命，這是等於附從一個人，幫助一個人來革命了，如果在誓約內印上指模，這是等於犯罪的人寫供狀一樣。前者是不平等，後者是太侮辱人了，所以這兩件事不願意做到的，總理當時就回答他們說：「要知道過去革命的所以失敗，最大的原因，就是不肯服從一個領袖的命令，我們現在要使革命能夠成功，以後黨內的一舉一動，就要由領袖來指導，由全體黨員去服從，至於那一個人來做領袖，這是沒有關係的。假使你黃先生願意當領袖，我們可以在誓約內寫明：「附從黃先生」，我個人當然也填誓約來服從你的，如果你不願意當領袖；就由我來當領袖，那末你就應該服從我。至於誓約上要打指模，完全是表示加入革命的決心，決不是含侮辱的意思」，關於這兩點，當時總理雖已愷切說明，而許多同志還是不以為然，紛紛的離開東京，像黃克強就跑到美國去，李烈鈞、柏文蔚、陳炯明就跑到南洋去了。其能够留在東京，和總理在一處的，只有很少的一部份同志，這一部份同志中間，如陳英士，他聽了總理的話覺得很對，所以他很懊悔從前沒有依照總理的主張來做，以致於失敗，因此決定此後惟總理之命是聽，與其他同志，像胡漢民、朱執信、廖仲愷、許崇智、鄧鏗、居正、田桐、蔡濟民等一班同志，協力來幫助總理，組織中華革命黨，至於其他一大部不贊成總理主張的黨員，因為經過二次革命失敗，袁世凱把國內國民黨的勢力逐漸消滅以後，他們覺得在袁世凱的勢力下面，要再舉革命是很不容易的事了，所以都主張要過了五年十年再

來籌備革命的事業。而總理的意思，覺得袁世凱如果把革命黨的勢力剷除以後，一定要實行帝制的，如果袁世凱做了皇帝，我們革命黨一定要起兵討伐的，但是要起兵討伐，現在就應趕快組織起來，趕快準備起來，如果要等到袁世凱做了皇帝以後，再來組織，再來準備，那是來不及了。這一點是總理和一班主張緩進的黨員意見不同的地方。而當時祇有對於革命有勇氣，有決心的一部份同志才能始終如一，信仰總理，幫助總理。所以經過了半年多的籌備，到了民國三年六月二十二日，就正式開中華革命黨選舉大會，由十八省的代表，選舉總理為中華革命黨的總理。

二 中華革命黨之成立及其組織

在六月二十二日選舉總理以後，到七月八日，就由中華革命黨的同志，在東京築地精養軒開成立大會，總理在那一天就職，而且當眾宣讀他自己立的誓約，誓約全文如下：

誓約

立誓約人孫文，為救中國危亡，拯生民困苦，願犧牲一己之身命自由權利，統率同志，再舉革命，務達民權民生兩主義，並創制五權憲法，使政治修明，民生樂利，措國基於鞏固，維世界之和平，特誠謹矢誓如左：

- 一、實行宗旨
- 二、慎施命令
- 三、盡忠職務
- 四、嚴守秘密
- 五、誓共生死

從茲永守此約，至死不渝，如有貳心，甘受極刑。

中華民國廣東省香山縣孫文（指模）

民國三年七月八日立

其他同志，凡是要加入中華革命黨，無論他在黨的資格怎樣老，歷史怎樣久，人人都要重新寫一張誓約，這張誓約的文字，和總理的誓約，大致相同。不過，「統率同志」改為「附從孫先生」，「慎施命令」改為「服從命令」。其式如下：

中華民國三年 六月二十三日

中華民國三年 六月二十三日

九八二

誓約

立誓約人

爲救中國危亡，拯生民困苦，願犧牲一己之身命自由權利，附從孫先生，再舉革命，務達民權民生兩主義，並創制五權憲法，使政治修明，民生樂利，措國基於鞏固，維世界之和平，特誠謹矢誓如左：

- 一、實行宗旨
- 二、服從命令
- 三、盡忠職務
- 四、嚴守秘密
- 五、誓共生死

從茲永守此約，至死不渝，如有貳心，甘受極刑。

中華民國 省 縣（指模）

至於當時中華革命黨本部的組織共分四部

總務部 部長陳其美 副部長謝持

黨務部 部長居正

軍務部 部長許崇智 副部長鄧錚

政治部 部長胡漢民 副部長楊庶堪

自從中華革命黨成立，內部組織完備以後，就積極準備國內革命運動的工作，同時又覺得言論宣傳機關的重要，所以在東京就創辦民國雜誌，民國雜誌總編輯是胡漢民，經理是居正，編選方面的同志，有戴季陶、朱執信、廖仲愷、邵元冲等，蘇曼殊有時也做點文藝筆記等文字，這個刊物出版以後，在國內外的宣傳力量是很大的。

至於紀律方面，在那時候也是非常嚴格的。因爲過去幾年同志的行動太散漫了，所以在本部成立以後，到了八月二十三日，就發表約束黨員的規則四條。

一、不得以個人自由意思行動，加入其他之團體或集會。

二、不得受外界之搖動，有違背黨之行爲。

三、不得以個人名義，發表違反黨務之言論。

四、不得以違反黨義之言論行動，煽惑本黨同志。

除了約束黨員規則以外，在各省有支部的組織，由總理每省各派一個支部長負責，擔任其本省革命運動的工作，因此把從前散漫的習慣逐漸減除，而對於工作又重新緊張起來了。

同時，總理因為要鼓勵同志對於革命的決心，所以在總章裏邊，將黨員分爲兩種；凡是在中華革命黨成立以後，而各地方的革命沒有成功以前入黨的，稱爲首義黨員，如果革命成功以後入黨的，就稱爲附從黨員。首義黨員在革命成功以後，稱爲元勛公民，在政治上有優越權的。——這一規定，有一班同志以爲是有階級意味，也表示不贊成；但是總理說：這種規定是要使黨內同志表示革命的決心，因爲一定要在革命成功以前加入本黨，才算真正有革命的決心，如果到了革命成功以後入黨，這種黨員不過是附和的，或是投機的，所以黨員一定要分別一個等級，這一點是中華革命黨總章裏邊特別的地方。

三 中華革命黨之進行及方略

進行方面，關於軍事的準備是非常急進的，並且還製定了一種革命的方略，在方略裏邊規定，中華革命黨的總理，就是中華革命軍的大元帥，監督指揮全國的軍事行動。每一省負責軍事責任的，稱爲司令長官。在一省裏邊負一個地方軍事責任的稱爲司令官。所以每一省就有一個司令長官，擔任軍事革命的進行任務。當時先後由總理指派到各省負責軍事責任的同志，在長江方面是陳英士，在廣東是朱執信、鄧鏗，在山東是居正，在湖北是蔡濟民、田桐，在安徽是范鴻仙，在江西是夏之麒，在浙江是夏次岩，同時總理又派陳英士到大連籌備北方的革命工作，派許崇智、鄧鏗到南洋宣傳黨義及籌款。後來陳英士仍舊回到上海準備發難，——內地也有幾次發難，因爲沒有很大的成功，所以社會是不十分注意。

當時袁世凱看到革命黨急進的情形，也是竭力想方法抵制。尤其對於在上海的陳英士，于是就派他的大將鄭汝成，統率海陸重兵在上海駐紮，並先後將范鴻仙、夏之麒暗殺，不久就居然改元洪憲，預備帝制自爲了。那時陳英士看

中華民國三年 六月二十三日

中華民國三年 六月二十三日

九八四

到情勢非常急迫。所以在民國四年十一月派王峯曉、王明山將鄭汝成殺了。去掉袁氏的爪牙，並於十二月五日在上海的肇和軍艦上就首先發難，雖然後來因為海軍內部發生變化，肇和的事也失敗了，但各地起兵討袁的，也紛紛繼起了。

繼陳英士而發難的，就是雲南的唐繼堯、蔡鐸，其後各省也陸續響應，這樣反對袁世凱的力量就一天增加一天，袁世凱看到這種情形，知道大勢已去，無可挽回，所以他一面雖然叫馮國璋派張宗昌將陳英士暗殺了，而袁氏自己不久也隨着死了。

同時，在其他各處發難的同志，有在廣東的朱執信，在虎門江門一帶發動，蔡濟民在武漢一帶發動，居正在膠濟鐵路一帶發動，夏次岩在浙江發動，聲勢都很浩大，後來因為袁世凱已死，總理發布停止軍事行動的命令，各方面的進行才因此停止。

總理發布停止軍事行動的命令是在民國五年六月，這時候黎元洪已經以副總統的資格而繼任大總統了。

四 華僑之參加革命工作

海外的華僑，在民國成立以後，很希望國家能够從此建設起來，使旅居異域頻受壓迫的人也有揚眉吐氣的一天，豈知建設的事業沒有看見，帝制自為的袁世凱出現了。華僑無不氣憤填胸，誓志除袁，所以聽到總理派同志到各地方去發難，華僑方面就非常踴躍的贊助，不但募集了許多錢匯到中國來，協助國內革命運動的經費，同時有許多華僑，竟親自回國參加軍隊裏面，做實際的軍事工作，當時回國的華僑又分兩部份，從南洋英屬荷屬法屬各地來的，就都到廣東方面去做軍事革命運動，山周之貞鄧鏗二人領導，屢次在汕頭、江門、石龍等地發難。從加拿大和美國方面來的，就到山東，去參加居正的中華革命軍東北軍。當時因為在山東的華僑人數很多，所以在東北軍內，特別組織華僑義勇團，由夏重民任團長，又將一團分為三隊，由黃伯耀、伍橫貫和蔡鶴朋三人分擔各隊的隊長。另外還有一部份華僑同志組織飛行隊，預備在空軍方面增加一部份的軍事力量。這些都可以表現華僑對於中國革命的壯烈的精神。因為這些回國的華僑，在海外都是有職業的人，或是經營商業，或是經營工業，或是做工都可以得到好的生活，這一次為了袁世凱稱帝，竟拋棄了自己職業利益，犧牲了自己平安的生活，到國內來參加革命，這是很值得我們佩服的。

後來袁世凱死了，黎元洪繼任總統，總理通電各省停止軍事行動以後，這些華僑仍舊回到海外，去做他們原來的職業。他們經過上海的時候，總理還在徐園開一個盛大的慰勞會慰勞他們。所以我們應該特別表彰出來，表示華僑對於中國革命的勇氣和熱心。

五 結 論

照以上的經過看來，中華革命黨的籌備，在民國二年秋，成立在民國三年夏，到民國五年六月，就停止進行，中間只有三年的短時期，但是他一段的革命歷史，是本黨中很重要的事蹟。我們看本黨自從同盟會改成了國民黨以後，黨的革命性完全消滅，領袖的命令也無人服從，同志間都是散漫不羈，自由發表主張，自由行動，並且還有一班政客，官僚，投機份子，都冒了革命的名，混進黨內，以致整個的黨，完全成為政客化，官僚化，把同盟會的眞精神，完全看不見了。

到了中華革命黨在東京成立，這時候的國內，差不多已被袁世凱的暴力統一了。許多沒有革命決心和勇氣的人，都不敢加入中華革命黨，掛起革命黨黨員的招牌，並且那時候加入黨的，只有犧牲，沒有權利，章程既定得非常嚴格，紀律又定得非常嚴厲，一定要服從總理，一定要填具誓約，一舉一動，還要受黨的約束，所以只有極少數的眞革命份子，才來加入，其他的份子就逐漸離開了。因為這樣才把政客官僚擠斥，才把投機份子淘汰，而本黨不絕如縷的生命，得以繼續。從前同盟會的革命精神，也從此恢復。

但是中華革命黨的時期，是本黨最困難的時期，經濟方面，固然異常困難，而環境方面，尤其比辛亥以前惡劣，因為當時有一班意志薄弱的黨員，一方面感到二次革命的失敗，已很灰心，一方面又有袁世凱的威迫利誘，就不免屈服歸順，並將從前革命黨的秘密運動方法告訴袁世凱，所以後來革命黨在國內的活動，袁世凱就用種種方法來破壞防止，因此，當時本黨同志，爲黨務和軍事運動而犧牲的很多，大原因就是在此。不過革命黨的犧牲雖然很大，而革命黨的勇氣，却是始終如一，百折不回，這一點就是後來民國十三年改組後的基本精神。所以本黨在中華革命黨的時代，不但是總理的革命精神充分表現出來的時候，也是一般同志的革命精神充分表現出來的時候，而我們現在要紀念中華革命黨，也就應該很深切的效法中華革命黨時代的革命精神。（註五）

中華民國三年 六月二十四日

九八六

註一：邵元冲先生記選舉日期爲二十二日。

註二：鄭魯：「中國國民黨黨史稿」第一篇第一五九頁；「國父年譜」上冊第五〇三頁。

註三：李雲漢：「黃克強先生年譜」第三六六頁。

註四：「居覺生先生全集」上冊第一五一—一六四頁。

註五：「玄圃遺書」下篇第六〇三—六一五頁。

二十四日 北京政府袁大總統令更動四川等省道尹。

令曰：

「

署理四川西川道道尹倪煥奎、代理四川東川道道尹裴綱、署理廣東鎮南道道尹何治方均着來京覲見。此令

「廣西南寧道道尹范雲梯、雲南滇中道道尹周鍾嶽、雲南蒙自道道尹吳良桐均著開缺，另候任用。此令。」

「任命方履中爲四川西川道道尹、霍勤緯爲四川東川道道尹、蔣繼伊爲廣東粵海道道尹、王運嘉爲廣東潮循道道尹、王典章爲廣東高雷道道尹、王壽民爲廣東瓊崖道道尹、朱爲潮爲廣東欽廉道道尹、張繼光爲廣西南寧道道尹、龔有麒爲廣西鎮南道道尹、楊福璋爲雲南滇中道道尹、周沅爲雲南蒙自道道尹、劉鈞爲雲南普洱道道尹、林炳率爲貴州黔中道道尹。此令。」

「任命梁正麟署理四川建昌道道尹、梁邁署理廣東嶺南道道尹、楊晉署理雲南騰越道道尹、任可澄署理貴州鎮遠道道尹。此令。」（註一）

北京政府袁大總統為索諫求非，拾遺補闕，宣布凡肅政史獻納箴規，指陳利病之封呈事件，必當親覽，虛衷採納，以彰臺官謇諤之休。

令曰：

「虞舜大知，猶察邇言；諸葛集思，願攻吾闕。自古善旌諛鼓，以逮嚙譎腹箴，莫不播爲美談，傳諸史乘。凡政治清明之世，必有靖共正直之風。本大總統日昃不遑，勤求治理，思夫所以奠邦基，而答民望者，惴惴焉惟蔽聰塞明是懼。故於上次覲見肅政史時，勛以願聞已過，直言無隱。茲據代理都肅政史夏壽康等呈稱：請降明令，以彰索諫求非之美德，而紹拾遺補闕之成規，時政得失，尤宜建議，應請一併宣布等語。查肅政廳本有糾彈官吏之職權，條例謹嚴，僅規狹義。與其發覺於事後，不如防患於未然。嗣後肅政史封呈事件，有能獻納箴規，指陳利病者，本大總統必親加省覽，虛衷採納，藉彰臺官審諤之休，力懲晚近阿諛之習，有厚望焉。此令。」（註二）

北京政府國史館呈報該館暫定辦公地點並開館日期。袁大總統批「據呈已悉。此批。」（註三）

張家口北京政府駐軍譁變。

張家口駐紮軍隊，因聚賭被巡警干涉，結隊將警局搗毀，縱火焚燒。旋有炮兵兩連，乘夜作亂，並有他營兵丁，私出附和，先在上下堡地方肆劫，搶掠八十餘戶，焚燬二十餘家。嗣欲闖越通橋，搶掠商埠，爲軍警攔擊不果。何都統聞警，立飭軍隊彈壓，當場擊斃變兵及乘機搶物之土匪多名。叛兵各携子彈，向北竄散，旋復拿獲一百餘名，與該營連長等一律正法。（註四）

註一：四令同見「政府公報」第七六七號，民國三年六月二十五日發行。

註二：同上。

註三：同註一，另參看本月十七日條。

註四：「東方雜誌」第十一卷第二號，民國三年八月一日發行。

中華民國三年 六月二十四日

九八七

二十六日 北京政府袁大總統令任命陶鎔為鳳陽關監督。

令曰：

「任命陶鎔為鳳陽關監督。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令任命胡文藻為湖北財政廳廳長，原任廳長王荃本未能勝任免官。

令曰：

「財政廳長周自齊呈稱：湖北財政廳廳長王荃本，辦理財政，未能勝任，請予免去本官等語。王荃本應即免去本官。此令。」

「任命胡文藻為湖北財政廳廳長。此令。」（註二）

北京政府袁大總統准撥銀五萬元賑濟廣東水災。

粵省廣肇屬，夏季大雨，河堤被決二十餘處，災黎數十萬，待哺嗷嗷，尤以肇屬為重。袁氏准撥銀五萬元賑濟，並令疏通積滯，修繕基圍，以杜後患。

令曰：

「據廣東都督龍濟光、巡按使李開沅電稱：粵省廣肇兩屬，入夏以來，大雨如注，致基圍決至二十餘處之多，災黎數十萬，待哺嗷嗷，尤以肇屬為重，懇賜飭部撥款賑濟等語。粵省經上年兵亂之餘，瘡痍至今未復，此次肇慶各屬，以上游水溢，致豐樂、銀行等處大小各圍次第崩潰，哀鴻遍野，慘不忍言，閱電殊深愴系，著財政部速籌賑

款銀五萬元即日兌往，交由該都督、巡按使迅派委員分勘災區，趕放急賑，一面仍由該都督、巡按使嚴飭所屬疏消積滯，修繕基圍，以杜後患。此令。」（註三）

北京政府袁大總統著財政部籌撥銀三萬元賑濟江西水災。

贛省五月以來，淫雨積旬，南贛諸河與鄱陽湖泛溢，圩堤潰決，南昌、新建、建昌等縣盡成澤國，田廬人口漂沒無算，實爲數十年來所未有。袁氏據報，著財政部籌撥賑銀三萬元，並令內務、財政兩部設法接濟待哺饑民。

令曰：

「據江西巡按使臧揚電稱：該省大雨爲災，南贛諸河與鄱湖同時泛溢，田廬人口漂沒無算，實爲數十年來所未有，請撥款救濟等語。贛省自交五月以後，淫雨積旬，河流暴漲，以致圩堤潰決，所有南昌、新建、豐城、建昌等縣盡成澤國，閭閻殊深悵惻，著財政部先行籌撥賑款銀三萬元，剋日匯交該巡按使遴委委員會同各該縣知事起辦急賑，務使實惠普沾，毋任流離失所。值此青黃不接之際，災區較廣，來日方長，待哺饑民至爲慮系，仍應由內務部會同財政部設法妥籌接濟，以恤災黎。此令。」（註四）

註一：「政府公報」第七六九號，民國三年六月二十七日發行。

註二：同上。

註三：同註一。

註四：同註一。

二十七日 北京政府肅政史糾彈前順天府府尹王治馨納賄貪婪。

袁大總統本日申令曰：

中華民國三年 六月二十六、七日

中華民國三年 六月二十七、八日

九九〇

「據代理都肅政史夏壽康等，糾彈前順天府府尹王治馨納賄婪贓一案。官吏贓罪定例甚嚴，躬爲地方大吏，輒敢驚官納賄，藉案婪贓，蠱國殃民，尤屬法無可恕。茲據所呈，王治馨前在順天府府尹任內，委署各縣知事，幾至無缺不賣，並有藉案乾沒婪索情事，贓款纍纍，竟至數萬之多，實屬駭人聽聞，亟應從嚴究辦。王治馨著先解去正藍旗漢軍副都統本職，交步軍統領看管，並由平政院按照所揭各款，酌傳要證，嚴行審理，呈請核辦，以儆官邪，毋稍瞻徇。此令。」（註一）

註一：「政府公報」第七七〇號，民國三年六月二十八日發行。

二十八日 國父孫先生文電復馬素，告知滙款收到，並囑轉各埠速籌滙應急。

原電曰：

「三千收，請速續匯應急。若得十萬，必可成事。望轉各埠力籌，由滙豐滙更便捷。」（註一）

革命黨人李國柱等在湖南郴縣宣布討袁，苦戰兩月，死難者逾二千人。

李國柱字石梁，湖南嘉禾縣人，曾留學日本，早年加入同盟會。民國三年奉國父孫中山之命，由日本入湘組織討袁軍。抵湘後，國柱糾合同志，暗設機關於宜章、臨武、郴縣、零陵等縣，以聯絡湖南各縣駐防軍、團防局、警備隊等爲主要策略。是日，李國柱在郴縣宣布討袁，佈告遠近。時駐郴防軍共兩營，係湖南鎮守使趙春霖所部，守備隊一營長晏子高，以反抗槍決，其部衆併由另一營長鄒雲陞統率，並委鄒雲陞爲討袁軍第一路司令，向衡陽方面出動，永興、耒陽等縣，次第收復。陳廣章向宜章進兵，劉廷揚、張自得、陳森、劉義昌皆在彼響應，遂佔領宜章。越三日（七月一日）國民黨人雷龍海、劉作民、魏鑑、雷瀛、雷靜海等率警備隊響應於桂陽縣。七日，陳校經、陳應品、王炳齊、鄭健、鄧蔚林、謝健山等率團防警備隊在臨武縣宣布討袁，槍決臨武縣知事孫蔚藍。九日陳校經率隊入嘉禾，會合嘉禾黨人，進攻藍山，在嘉禾擊斃袁黨清鄉委員湯勳等數人，知事沈需逃走。

自郴縣舉義，不一月已佔宜、桂、臨、嘉、耒陽、永興七縣，至是軍威大振。袁世凱急令湘粵桂三省出兵合攻，又命伍祥楨、趙錫齡、王承斌、賈凱、張福來等則沿湘河而上，望雲亭、謝國光、羅先凱截阻於寧道等處。陸榮廷派重兵由桂入湘，龍濟光命龍裕光、朱福全由粵連州樂昌入湘。討袁軍以交通不便，呼應不靈，餉械不足，殊感展布不易。而兩粵黨人又未能及時發動，舉兵應援，遂使陸龍派兵入湘，聯絡北軍，三路進攻，討袁軍勢孤援絕，始則敗退於永興、耒陽之間，繼復敗於臨藍嘉交界之處。舉義不兩月，陣亡官兵及無辜遇害者，不下二千餘人。湘南特出人才，摧殘幾盡，如雷龍海就義於桂陽，雷瀛就義於嘉禾，蔡子英就義於粵之連縣，鄧紹祖、何晏就義於陵零。此五同志，均係留學於日本畢業生。陳校經死難於藍山，王炳齋剖腹於臨武，以祭擊斃之臨武縣知事孫蔚藍，陳王二人係臨武教育界領袖。張清源、劉廷揚係前清優級師範畢業生，均遇害。張自得在連縣被捕遇害，陳應品以破產費鉅金得免於死。李祖琳、曾儀等亡於寧遠，李國柱此次失敗後，雖免於難，袁政府懸賞三萬元緝捕不獲。嘉禾縣知事沈霽捕獲其兄李國熙，族叔李湘蘭，族叔公李筆城七十老人，同時槍斃。嘉禾紳士雷印甲、李昌俊及無辜士民，或遭槍斃，或身首異處者數十人，國柱子萼芳年八齡，變姓名匿深山爲僧數年，禍殆族滅。國父稱其「毀家革命」，信有徵也。（註二）

北京政府袁大總統令公布各省軍政民政長官管轄軍隊權限條例。

令曰：

「茲制定各省軍政民政長官管轄軍隊權限條例，公布之。此令。」（註三）
該條例共六條。茲照錄全條文如后：

各省軍政民政長官管轄軍隊權限條例

一、凡陸軍節制之統系，辦事之權限，均依現行辦法，由主管部署及各都督隨時呈咨，分別辦理，其未設都督之省分，以管轄全省之護軍使或鎮守使行其職務。

中華民國三年 六月二十八日

中華民國三年 六月二十八日

九九二

二、巡防警備等隊除因特別情形應遵批令另案辦理外，均歸巡按使管轄。凡各該隊之支用軍費、任用軍官、戍改編練等事，均由巡按使咨陳陸軍部核辦，但支用民政經費編設之警備隊不在此限。

三、因維持地方治安需陸軍巡防各隊會同辦理者，應由都督、巡按使協議行之，隨時呈報大總統暨報明陸軍部參謀本部。

四、都督對於本省巡防警備等隊遇必需調用時，得會商巡按使調遣。

五、巡按使遇有緊急事故時，亦得商調陸軍，都督對於此項商調事項應呈報大總統，並報明陸軍部參謀本部。

六、本條例自公布日施行。（註四）

北京政府准設置川邊財政分廳，以鎮守使暫攝廳長。

川邊改劃特別區域，業由內務部呈奉大總統批准。近據川邊鎮守使張毅電請設立財政廳，經財政部議，以該處收入無幾，與綏熱情形不同，擬稍予變通，廳長一職，即以該鎮守使暫行兼攝，以資撙節。奉批如擬辦理。（註五）

北京政府國務卿徐世昌籌擬設置禮制館辦法及開館日期，奉准照辦。

茲附原呈及批令如下：

「爲遵諭設置禮制館，召集各員及開館日期，恭呈仰祈鈞鑒事。案奉大總統諭設置禮制館，附隸於政事堂，延聘通儒，分類編輯，其內務部原設之編訂禮制會，即行歸併，等因。奉此，遵經片交內務部查照在案。查內務部原設編訂禮制會各員，係由部分別聘委，並呈准由各部一體派員與議，所有聘委各員，多係究心禮制，學有本源，討論已得，大凡編訂頗多成績，擬仍繼續聘委，以收駕輕就熟之效。至是項禮制與政事堂各局及各部職掌多有關係，並擬將本堂局長、參議、所長一律派令兼充館員，仍查照前次內務部呈准成案，通函各部，各派通曉禮制者一員，

常川到館，用資商榷。至該館開辦之後，事務繁雜，如文牘庶務等事，均尚需員佐理，除內務部原派之事務員，仍酌量留用外，擬添派本堂機要局人員，分別兼辦，以茲撙節。至該館既隸屬本堂，擬即附設於政事堂公所，應由內務部將編訂禮制會文件，移交到堂，即由本堂將應行籌備事宜，剋期籌辦。現擇定於本年七月一號，爲禮制館成立之期，由堂刊刻木質關防一顆，文曰：「政事堂禮制館關防」，以資信守。伏思治定制禮，往代所崇，況民國肇興，事同開創，將欲釐定通禮，尤必貫通新舊，符合國情，因革當審夫時宜，權衡宜衷於至當。世昌膺茲重任，益切冰兢，既不敢率從簡陋，以貽譏議之譏，尤冀能及早觀成，以爲率循之本。惟有謹與左右丞督飭各員詳慎擬訂，期臻完善，以副我大總統修明禮教之盛意。所有禮制館開辦日期，暨籌擬大略辦法，理合呈請大總統鑒核訓示施行。謹呈。批令：呈悉准如所擬辦理。此批。」（註六）

北京政府教育總長湯化龍呈明歷史博物館就原國子監地方籌辦，擬俟成立後再行開放，並令該館兼管文廟。

先是內務部呈准開放京畿名勝場所，將教育部主管之文廟與國子監亦列爲開放處所，該部以是處正在籌辦歷史博物館，擬俟成立後再行開放，奉准照辦。茲附原呈並批如后：

「爲歷史博物館，現就國子監地方籌辦，擬俟成立後，再行開放，並令該館兼管文廟情形，仰祈鑒核事。竊准內務部咨開：本部呈請開放京畿名勝場所，並酌定章程，繕單請核示遵等情。五月二十三日，奉批令呈單併悉，所擬章程，尙屬妥洽，准予照辦。除北海景山頤和園玉泉山外，應由該部酌擇一二處，先行開放，單存此批，等因。奉此，查原呈所列文廟、國子監，隸屬貴部主管，應候本部酌定開放時，再行知照，並鈔錄原呈及章程，咨請查照，等因到部。查文廟及國子監兩處，自民國元年，經本部接管，當以國子監一處，所有辟雍等建築，在前清時，迭經儒臣考訂，宏此規模，關係於歷史學術者甚鉅，於歷史博物館性質甚爲合宜，是以前經國務會議議決，改國子監爲歷史博物館，並由本部先就該地設立籌辦處在案。歷史博物一項，能令愚者智開，囂者氣靜，既爲文明各國所重

中華民國三年 六月二十八、九日

九九四

，尤爲社會教育所資。本部現正設法進行，一俟籌辦完畢，自應正式開放。至文廟爲尊師重地，現今籌辦處暫行敬謹兼管，將來應否開放，應俟歷史博物館正式成立後，再行酌量辦理，所有呈明舊國子監業經改辦歷史博物館，並兼管文廟情形，謹乞大總統鈞鑒訓示施行。謹呈。

批令：准如所擬辦理。此批。」（註七）

註一：「國父全集」第三冊函電上致二〇〇頁。

註二：見黨史會藏鄒永成：「李國柱湖南討袁之役」及雷嘯岑：「李國柱革命事略」。

註三：「政府公報」第七七一號，民國三年六月二十九日發行。

註四：同註三。

註五：「東方雜誌」第十卷第二號，民國三年八月一日發行。

註六：「政府公報」第七七三號，民國三年七月一日發行。

註七：同註六。

二十九日 北京政府袁大總統令參政院代行立法院之職權。

令曰：

「依約法第六十七條，立法院未成立以前，參政院代行其職權。現在參政院業經開院，立法院尚未成立，所有約法上規定屬於立法院之職權，應即由參政院代行之。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令裁撤福建鎮守副使缺，杜持著赴京另候任用，並嚴行申斥其輒憑報紙傳聞，冒昧呈瀆。

令曰：

「福建鎮守副使缺應卽裁撤，杜持着來京另候任用。此令。」

「據福建鎮守副使杜持電稱：各報喧傳巡按使兼管軍務議加陸海軍總次長銜，並有已訂入省官制之說，臆陳七不可行等語。現在各省設官分職，軍民各有專責，文武並無偏重，豈容以無據之談，妄相揣測。軍人以服從命令爲天職，尤不宜越職妄陳。該鎮守副使輒憑報紙傳聞，冒昧呈瀆，且措詞不無失當之處，殊屬謬妄。著陸軍部嚴行申斥。此令。」（註：一）

北京政府內務總長朱啓鈴呈准各省道尹駐在地。

茲附錄原呈並批令及各省所屬各道道尹駐在地表於后：

「爲謹擬各省道尹駐在地，呈請鑒核事：竊查各省所屬各道區域，業於六月二日、六月十六日，迭奉大總統申令公布在案。所有各道道尹駐在地，爲一道政務所從出，關係重要，既須參酌地方之情形，尤宜博稽今昔之沿革，至於人民習慣，屬縣控制，亦應詳加查考，俾便規定。況新制道尹，爲一道之行政長官，與前清分巡兵備，各道職任，已自不同。省會地方，自應駐紮道尹，以裨治理，其餘各道，有原置新設之殊，原定各道駐所，果能收控制之效，卽不必再予變更；而新設各缺，情形互異，似應因地制宜，量加考核，當經分別籌擬，如直隸、山東、河南、山西、福建、湖北、陝西、甘肅、新疆、四川、雲南、貴州等十二省，各道現駐之地，或定案敷載，或行及期年，措施尙無窒礙，允宜率循其舊，此因現制妥爲擬定者也。又如奉天、吉林、黑龍江、江蘇、安徽、江西、浙江、湖南、廣東、廣西等十省，或係增道省分，或係新置道區，或省會未經駐道，爰特分別電商，覆加核定，期便推行，此經商權妥爲擬定者也。總之，此次擬定各道道尹駐在地，除省會應駐一道外，此外各道，務彙行政之便利，冀垂久遠之宏規。再各道尹駐在之縣，應列於該道所屬各縣之前，俾昭區別，合併附陳，所有謹擬各道尹駐在地緣由，是否有當，理合繕具表冊，謹乞大總統鈞鑒訓示施行。謹呈。批令所擬各省道尹駐在地，均尙妥洽，應准如擬辦理，卽由部通行遵照，其奉天之營口，吉林之長春，商民輻輳，事務殷繁，該主管道尹，仍應隨時分往察理，以資控制，並由內務部，轉飭該兩省遵照。表存。此批。」

中華民國三年 六月二十九日

中華民國三年 六月二十九日

九九六

謹擬各省所屬各道尹駐在地表

直隸省

天津道

駐天津縣

保定道

駐清苑縣

大名道

駐大名縣

口北道

駐宣化縣

查天津等四道駐在地，均依現制擬定。

奉天省

遼瀋道

駐瀋陽縣

東邊道

駐安東縣

洮昌道

駐洮南縣

查遼瀋道應改駐省會，毋庸仍駐營口縣外，其東邊洮昌兩道，均依現制擬定。

吉林省

吉長道

駐吉林縣

濱江道

駐濱江縣

延吉道

駐延吉縣

依蘭道

駐依蘭縣

查吉長道應改駐省會，毋庸仍駐長春縣外，其濱江、延吉、依蘭等三道，均依現制擬定。

黑龍江省

龍江道

駐龍江縣

綏蘭道

駐綏化縣

黑河道

駐璦琿縣

查龍江綏蘭兩道駐在地，係准該省電覆擬定，其黑河道，依現制擬定。

山東省

濟南道

駐歷城縣

濟寧道

駐濟寧縣

東臨道

駐聊城縣

膠東道

駐福山縣煙台



河南省

查濟南等四道駐在地，均依現制擬定。

開封道

駐開封縣

河北道

駐武陟縣

河洛道

駐陝縣

汝陽道

駐信陽縣

查開封等四道駐在地，均依現制擬定。

山西省

冀寧道

駐陽曲縣

雁門道

駐代縣

河東道

駐安邑縣運城

查冀寧等三道駐在地，均依現制擬定。

江蘇省

金陵道

駐江寧縣

滬海道

駐上海縣

蘇常道

駐吳縣

淮揚道

駐淮陰縣

徐海道

駐銅山縣

查金陵道應駐省會，蘇常道應駐吳縣外，其滬海等三道，均依現制擬定。

安徽省

安慶道

駐懷寧縣

蕪湖道

駐蕪湖縣

淮泗道

駐鳳陽縣

查安慶等三道，係准該省電覆，仍照清制擬定。

江西省

豫章道

駐南昌縣

廬陵道

駐宜春縣

贛南道

駐贛縣

潯陽道

駐九江縣

中華民國三年 六月二十九日

九九七



中華民國三年 六月二十九日

九九八

查豫章道應定駐省會外，其廬陵道駐在地，准該省電覆擬定，贛南潯陽兩道，則依現制擬定。

福建省

閩海道

駐閩侯縣

廈門道

駐思明縣

汀漳道

駐龍溪縣

建安道

駐南平縣

查閩海等四道駐在地，均依現制擬定。

浙江省

錢塘道

駐杭縣

會稽道

駐鄞縣

金華道

駐蘭谿縣

甌海道

駐永嘉縣

查錢塘會稽甌海等三道駐在地，准該省電覆，應沿清制之舊，其金華道舊駐衢縣，准該省電稱，交通不便，情勢已殊，應改駐蘭谿縣，均覆核擬定。

湖北省

江漢道

駐武昌縣

襄陽道

駐襄陽縣

荆南道

駐宜昌縣

查江漢等三道駐在地，均依現制擬定。

湖南省

湘江道

駐長沙縣

衡陽道

駐衡陽縣

武陵道

駐常德縣

辰沅道

駐鳳凰縣

查湘江道應駐省會外，其武陵道駐在地，係准該省電覆擬定，衡陽辰沅兩道，則依現制擬定。

陝西省

關中道

駐長安縣

漢中道

駐南鄭縣

榆林道

駐榆林縣

國史館

Academia Historica

甘肅省

查關中等三道駐在地，均依現制擬定。

蘭山道

駐皋蘭縣

渭川道

駐天水縣

涇原道

駐平涼縣

寧夏道

駐寧夏縣

西寧道

駐西寧縣

甘涼道

駐武威縣

安肅道

駐酒泉縣

查蘭山等七道駐在地，均依現制擬定。

新疆省

迪化道

駐迪化縣

伊犁道

駐伊犁縣

阿克蘇道

駐阿克蘇縣

喀什噶爾道

駐疏勒縣

查迪化等四道駐在地，均依現制擬定。

四川省

西川道

駐成都縣

東川道

駐巴縣

建昌道

駐雅安縣

永寧道

駐瀘縣

嘉陵道

駐閬中縣

查西川等五道駐在地，均依現制擬定。

廣東省

粵海道

駐番禺縣

嶺南道

駐曲江縣

潮循道

駐澄海縣汕頭

高雷道

駐茂名縣

瓊崖道

駐瓊山縣

欽廉道

駐欽縣

查粵海道應駐省會外，其潮循道按清制應駐潮安縣，茲准該省電稱，宜移駐汕頭，以節財用等語，擬即改

中華民國三年 六月二十九日

九九九



中華民國三年 六月二十九日

駐，餘均准覆稱，概依清制擬定。

廣西省

南寧道

駐邕寧縣

蒼梧道

駐蒼梧縣

桂林道

駐桂林縣

柳江道

駐馬平縣

田南道

駐百色縣

鎮南道

駐龍州縣

查南寧道應改駐省會，毋庸仍駐武鳴縣外，其餘蒼梧等五道，均依現制擬定。

雲南省

滇中道

駐昆明縣

蒙自道

駐蒙自縣

普洱道

駐思茅縣

騰越道

駐騰衝縣

查滇中等四道駐在地，均依現制擬定。

貴州省

黔中道

駐貴陽縣

鎮遠道

駐鎮遠縣

貴西道

駐畢節縣

查黔中等三道駐在地，均依現制擬定。（註三）

北京政府浙江巡按使屈映光電呈：三年度浙省預算可超收五百萬元，並定自七月分起，每月劃分二十五萬元解濟中央。袁大總統以財政適值萬絀，外債日多，國家將有破產之危，閱此呈電，深堪嘉慰。特晉授屈映光勳四位，以示殊獎。

令曰：



「據署浙江巡按使屈映光電呈：整理收入，浙省三年度預算新稅舊稅通盤計算，收支相抵，可餘五百萬元，除彌補前欠償還禮和借款、地方公債、收回軍票共約二百萬元外，計可報解中央三百萬元，茲定自七月分起，按月劃分二十五萬元，聽候指撥等語。現在財政萬絀，外債日多，將有破產之危，全在各省能整頓收入，解濟中央，則財政方有轉機，國勢方能穩固。茲閱所呈，殊能力顧大局，深堪嘉慰。該省財政自該巡按使到任以來，經理有法，逐漸減省支出，分別規復擴充收入，竟可歲餘款項至五百萬元之多。又據迭電籌畫解濟中央，忠誠昭著，使各省整理財政皆能如此，則大局必可有起色。前代如唐韓滉以饋餉京師，封晉國公，韓宏以貢銀絹，封許國公，誠謂輸饋之勤有同戲伐。屈映光應晉授勳四位，以示殊獎。各該省有財政責任各大員其務努力進行，勉圖解濟，使貧弱漸化富強，則功在全國，榮典嘉譽，當與共之。此令。」（註四）

註一：「政府公報」第七七二號，民國三年六月三十日發行。

註二：二令同見註一。

註三：呈文並批令及附表皆見「政府公報」第七七四號，民國三年七月二日發行。

註四：同註一。

三十日 北京政府袁大總統令裁撤各省都督名稱，於京師建將軍府並設將軍諸名號。有督理各省軍政者，就所駐省分，開府建牙，俾內外相維，呼吸一氣。

令曰：

「都督之稱，肇自漢魏，武昌舉事，倉猝定名。其時兵事初興，人心未定，類晉齊之雄長，似楚漢之剖分。民國紀元未遑變置，黎副總統首倡軍民分治，所陳十害三無之弊，劇日忧心，海內賢達，咸表同情。方今大難削平，主權統一，各省都督皆深明大義，恪守準繩，若復因仍方鎮之名詞，無以移易軍民之耳目，即欲實行省制，而窒礙殊多，應將各省都督，一律裁撤，於京師建將軍府，並設將軍諸名號，有督理各省軍政者，就所駐省分，開府建牙

中華民國三年 六月二十九、三十日

中華民國三年 六月三十日

一〇〇二

，俾出則齊閭寄，入則總師屯，內外相維，呼吸一氣，合全國之軍，有如同體，瞻域啓化，指臂相聯，漸進歐美之強，而無叔季軍民牽合之弊。從此分途程功，不相侵越，司戎備者，得專意夫軍談，治民事者，益精求夫吏理，俯循共勛，文武交歡，永息割裂之端，同進昇平之化，本大總統有厚望焉。此令。」（註一）

北京政府袁大總統令分別任命段祺瑞等為將軍府將軍。

令曰：

「特任陸軍總長陸軍上將段祺瑞為建威上將軍，兼管理將軍府事務。此令。」

「特任陸軍上將張勳為定武上將軍兼長江巡閱使。此令。」

「直隸巡按使朱家寶著加將軍銜督理直隸軍務。此令。」

「特任陸軍上將銜張錫鑾為鎮安上將軍，督理奉天軍務兼節制吉林、黑龍江軍務。此令。」

「特任陸軍中將孟恩遠為鎮安左將軍督理吉林軍務。此令。」

「特任陸軍中將朱慶瀾為鎮安右將軍，督理黑龍江軍務。此令。」

「特任陸軍中將靳雲鵬為泰武將軍，督理山東軍務。此令。」

「河南巡按使田文烈著加將軍銜，督理河南軍務。此令。」

「特任陸軍上將馮國璋為宣武上將軍，督理江蘇軍務。此令。」

「特任陸軍中將朱瑞為興武將軍，督理浙江軍務。此令。」

「特任陸軍中將李純為昌武將軍，督理江西軍務。此令。」

「特任陸軍中將倪嗣冲為安武將軍，督理安徽軍務。此令。」

「特任陸軍上將段芝貴為彰武上將軍，督理湖北軍務。此令。」

「特任海軍中將湯壽銘為靖武將軍，督理湖南軍務。此令。」

「特任陸軍中將陸建章爲威武將軍，督理陝西軍務。此令。」

「甘肅巡按使張廣建著加將軍銜，督理甘肅軍務。此令。」

「新疆巡按使楊增新著加將軍銜，督理新疆軍務。此令。」

「特任陸軍中將胡景伊爲威武將軍，督理四川軍務。此令。」

「特任陸軍上將龍濟光爲振武上將軍，督理廣東軍務。此令。」

「特任陸軍中將陸榮廷爲寧武將軍，督理廣西軍務。此令。」

「特任陸軍中將唐繼堯爲開武將軍，督理雲南軍務。此令。」

「特任陸軍上將姜桂題爲昭武上將軍兼熱河都統，督理熱河軍務。此令。」

「特任陸軍中將蔡鍔爲昭威將軍。此令。」

「特任陸軍中將蔣尊簋爲宣威將軍。此令。」

「特任陸軍中將張鳳翔爲揚威將軍。此令。」（註二）

北京政府袁大總統令公布陸海軍大元帥軍令程式令。

令曰：

「茲制定陸海軍大元帥軍令程式令公布之。此令。」（註三）

該程式令共十一條，規定陸海軍大元帥之命令爲軍令，再分爲宣令、規令、訓令、密令與批令五種，各令之用法亦各不同。茲照錄全條文如次：

陸海軍大元帥令程式令

第一條：陸海軍大元帥之命令曰軍令，分爲左列五種：

一 宣令

中華民國三年 六月三十日



中華民國三年 六月三十日

1004

- 二 規令
- 三 訓令
- 四 密令
- 五 批令

- 第二條：軍令之公示全國者以宣令公布之。
- 第三條：軍令之關聯行政者以規令公布之。
- 第四條：陸海軍大元帥指揮訓示陸海軍以訓令行之。
- 第五條：軍令之關係機要者以密令行之。
- 第六條：陸海軍大元帥裁答關係軍事之陳請，以批令行之。但批令之關聯行政者，須公布之。
- 第七條：宣令、規令、訓令、密令、批令均蓋用陸海軍大元帥印。
- 第八條：規令及批令之關聯行政者由國務卿副署之。
- 第九條：軍令之須公布者於政府公報公布之。
- 第十條：宣令、規令、訓令、密令、批令之格式依附表所定。
- 第十一條：本令自公布日施行。

第一表

陸海軍大元帥訓令第
批宣第

號

本文

中華民國

大元帥印

月

日



第二表

陸海軍大元帥規令第	號
本文	
中華民國	
大元帥印	
月	
日	
國務卿副署	

第三表

陸海軍大元帥密令第	號
本文	
中華民國	
大元帥印	
月	
日	

中華民國三年 六月三十日

一〇〇五



中華民國三年 六月三十日

1006

陸海軍大元帥密令第

令某官

號

內件

中華民國

大元帥印

月

日

(註四)

北京政府袁大總統令公布陸海軍大元帥統率辦事處公文程式令。

令曰：

「茲制定陸海軍大元帥統率辦事處公文程式令公布之。此令。」(註五)
該公文程式令共計十條，茲照錄全條文如次：

陸海軍大元帥統率辦事處公文程式令

- 第一條：統率辦事處公文程式依本令之規定。
- 第二條：統率辦事處承發陸海軍大元帥宣令、規令，函致國務卿、交政事堂、印鑄局發布之。
- 第三條：統率辦事處承發陸海軍大元帥訓令、密令、批令，以封交電寄、封寄行之，尤要者以電寄、封寄並行之。
- 第四條：統率辦事處承轉陸海軍大元帥面諭以處函、處電行之。
- 第五條：承發承轉文件蓋用統率辦事處印。

- 第六條 承發承轉文件以本處總務廳長專司之，蓋用總務廳長官印。
- 第七條 承發宣令、規令、訓令、批令均鈔錄原令封交、封寄之，承發密令以原令封交、封寄，限期密繳。
- 第八條 承發承轉文件之格式依附表所定。
- 第九條 封寄文件交交通部郵政局迅速遞送，封套黏附聯單，奉收人員裁左幅簽名蓋印仍行郵繳。
- 第十條 本令自公布日施行。（註六）

外國傳教士彭茂美及其僕從護送人等在四川省喇嘛了附近遇匪被戕，北京政府袁大總統下令勒限緝兇並查辦防範不力諸員。

令曰：

「據成武將軍督理四川軍務胡景伊電稱，喇嘛了附近地方有外人及僕從一名，護送兵三名，遇匪被害事情，當經飭據川邊鎮守使張毅查明，被害外人，係法司鐸彭茂美，已飭該使勒緝等語。查外人傳教內地，載在約章，地方文武各官，均應盡保護之責，節經嚴切詰誡，已不啻三令五申，乃此次法司鐸彭茂美，竟於喇嘛了附近地方遇匪被戕，並及其僕從護送人等，殊堪惋惜，著該將軍轉飭該使妥慎辦理，並將防範不力之員，查明參辦，以儆疏玩，該處地居邊遠，匪類如此橫行，實屬慙不畏法，應由該將軍巡按使通飭各屬，勒限緝兇，務獲重懲，毋任漏網。此令。」（註七）

北京政府袁大總統令褫奪暗助革命黨人蔣鴻斌起義之陸軍步兵少校褚煥章、陶守勝、高學珠、劉功臣及上尉任天佑等五人軍職，並由各省一體嚴拏。（註八）

北京政府內務、參謀及陸軍三部會呈袁大總統核定長江巡閱使權限責任。

中華民國三年 六月三十日

一〇〇八

袁大總統本日批令曰：

「巡閱長江舊制以安徽太平爲本署，湖南岳州、江蘇瓜州分設行署，湖北、江西兩省尙無駐紮地點，應於九江添設行署，俾可派兵分駐兼顧鄂贛，以資控馭，餘均照所擬辦理，卽由各該部轉行遵照。此批。」（註九）

註一：「政府公報」第七七三號，民國三年七月一日發行。

註二：以上諸令皆見同註一。

註三：同註一。

註四：程式令及各表皆見同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

六月 國父孫先生文為周應時著「戰學入門」作序。

序曰：

「戰爭本人類之惡性，人類進化愈高，則此惡性愈減。故古昔先進之國，每多偃武修文，鄙戰爭而崇禮讓。倘進化前途無所障礙，祇有進而無退，則世界大同，可指日而待，豈非人類之極大福祉耶？無如進化之程度不齊，先進文明之國，每多爲野蠻尙武之種所滅。如羅馬之亡於北狄，中華之隕於韃靼，其退化恆以千百年計。此眞人類之至慘奇禍也。近百年來，白種之物質進化，突超前古，而其心性進化尙未離乎野蠻，故戰爭之禍，於今尤烈。當此之時，世界種族，能戰則存，不能戰則亡，優勝劣敗，弱肉強食，殆視爲天理之當然。此誠進化前途之大厄也。我中

華爲世界獨存之古國，開化最早，蠻風久泯，人好和平，不尚爭鬪；乃忽逢此白禍滔天之會，有亡國滅種之虞，此志士仁人欲爲人道作干城，爲進化除障礙，有不得不以戰止戰者也。世之善戰者，有得於天才，有得於學問，如鐵木真之起於游牧，而能掃蕩歐亞，戰無不勝，攻無不克，此天才獨勝者也。如莫魯克之運籌帷幄，決勝先機，一戰而挫丹，再戰而摧奧，三戰而敗法，此學問特長者也。至拿破崙乘法國革命之運，統饑寒之殘卒，與奧戰於意大利之野，以少擊衆，連戰皆捷，轉危爲安，及後幾掩全歐，其用兵之妙，古今無匹，此才學兼長者也。夫天才則不能以人致，而學問固可以力求。日本維新以後，取法歐洲，整軍經武，滿洲一役，節節進取，步步爲營，卒後並虎噬鯨吞之敵俄而以一摧廓，深襲我堂奧，其計畫之周全，經理之完備，則純以學問勝者也。近代科學大明，武器進步，治軍之複雜，迥非前代所可比擬。昔有不讀兵書而可以爲名將者，今則非深造乎學問不足以臨陣圖敵矣！此戰學之所以不可不講也。周君哲謀有戰學入門之作，予喜其先獲我心，特爲之序，以介紹於吾國有志之士。民國二年仲夏，孫文序於日本東京旅次。」（註一）

蔣中正正在滬謀起討袁軍未成。

是月杪，蔣中正謀起討袁軍於滬，失敗。至七月二十八日，歐戰爆發，討袁軍事，移向之謀東北者，轉謀東南，傾全力於江、浙二省。陳其美請於國父，以夏爾璦爲浙江革命軍司令長官，范光啓主皖事，吳藻華主蘇事。（註二）

初，國父命蔣中正主持滬寧討袁軍事，兼第一路司令，擔任由潭子灣、小沙渡、曹家渡、梵王渡一帶進攻。事爲鎮守使鄭汝成偵悉，分頭嚴緝。五月三十日夜半，閘北巡警捕獲陳喬英、王錦三（卽王軍山）、章約高、陳新等，搜出兵隊名單、行軍草圖筆記等物，並破獲小沙渡機關，起出械彈旗幟印信多件。袁乃下令通緝。六月，陳、王等皆遇難；蔣中正知滬謀已洩，東南難進取，乃應陳其美電召回日本。時有東省同志寧孟言告曰：「吉黑二省軍隊，運動已成熱，請派員迅往主持。」國父與陳其美復命蔣

中華民國三年 六月三十日

一〇一〇

中正偕丁景梁前往主持，及抵哈爾濱，視察情況，知寧君張皇其辭，語多不實。居月餘，適歐戰突起，中東路俄國動員甚緊張，蔣中正乃急回東京覆命，主另闢革命途徑。（註三）

曹亞伯等加入中華革命黨。

是月在東京入黨者有曹亞伯、李海雲等五十餘人，在上海入黨者有十餘人。（註四）

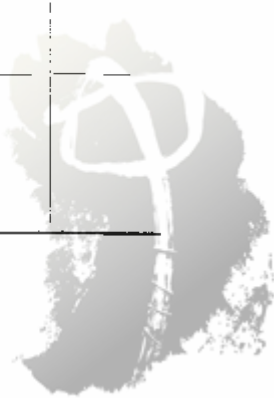
民國職員表

一、中央

官廳		政		事	
官	名	國	左	參	主
		務			計
		卿	丞	議	局
姓	名	徐世昌	楊士琦 錢能訓	林長民 金邦平 伍朝樞 方樞 郭則澐 許士熊 張國溶	施愚 顧鼂署 張一麐 張元奇 吳廷燮
備					
考					

中華民國三年 六月三十日

駐 外 公 使 領 事								交 通 部					外 務 部	
駐英全權公使	新嘉坡總領事	副領事	檳榔嶼總領事	澳洲總領事	副領事	紐絲綸總領事	坎拿大總領事	副領事	交通商司長	政務司長	參事	次長	總長	印務所所長
施肇基	胡惟賢	馮冕	戴培元	曾宗鑒	盧炳田	桂植	楊書雯	趙宗壇	陳恩厚	周傳經	王繼曾	陳懋鼎	曹汝霖	孫寶琦
												袁克定	顧維鈞	施紹常
														吳笈孫
														袁思亮



中華民國三年 六月三十日

駐	外	公	使	領	使	領	使	駐
仰光領事	溫哥佛領事	駐法全權公使	駐日斯巴尼亞全權公使	兼駐葡萄牙全權公使	駐德全權公使	薩摩島領事	駐俄全權公使	海參威總領事
副領事	副領事	副領事	駐美全權公使	金山總領事	副領事	小呂宋總領事	紐約領事	檀香山領事
駐日本全權公使								
賈文燕	林軾垣	胡惟德	戴陳霖	戴陳霖	顏惠慶	林潤釗	劉鏡人	陸是元
畢文啓	夏偕復	徐勤	譚學徐	劉毅	林葆恒	楊毓瑩	伍璜	陸宗輿

1011

中華民國三年 六月三十日

駐	外	公	使	領	事
橫濱總領事	副領事	神戶領事	長崎領事	朝鮮總領事	副領事
仁川領事	元山副領事	釜山領事	鎮南浦副領事	新義州領事	駐奧全權公使
駐義全權公使	駐比全權公使	駐墨西哥全權公使	兼駐古巴全權公使	古巴總領事	副領事
王家驊	江洪杰	嵇鏡	徐善慶	富士英	黃宗麟
張鴻	馬永發	柯鴻烈	張國威	許同范	沈瑞麟
高而謙	汪榮寶	陳錄	夏偕復	林桐實	李家驊



中華民國三年 六月三十日

駐	外	公	使	領	事	內	務	部				
巴拿馬總領事	駐巴西全權公使	兼駐秘魯全權公使	兼駐丹麥全權公使	駐和全權公使	爪哇總領事	副領事	泗水領事	把東領事				
馮祥元	劉式訓	劉式訓	顏惠慶	唐在復	歐陽震	歐陽聚	唐才賢	余祐蕃				
總長	次長	參事	民政司長	警政司長	職方司長	考績司長	京師警察廳總監	籌備國會事務局長				
朱啓鈴	沈銘昌	榮勳	張友棟	王獻璋	孫培	顧鼐	于寶軒	陳時利	呂鑄	許寶衡	吳炳湘	施愚

中華民國三年 六月三十日

部											財		門衙領統軍步				督辦京都市政事宜
鹽務署署長	鹽務處督辦	副總裁	中國銀行總裁	副長	關稅改良會委員長	會計司長	賦稅司長	制用局長	參事	次長	總長	右翼總兵	左翼總兵	全軍翼長	署步軍統領	朱啓鈴	
張弧	周自齊	項藻馨	湯弼	陳鑾	趙椿年	陳威	李景銘	徐恩元	項驥	張弧	周自齊	袁得亮	鶴春	江朝宗	江朝宗		
									李士熙	張壽齡							
									虞熙正								
									吳乃琛								
									張茂惻								
									賈士毅								

中華民國三年 六月三十日

1016

陸			處	辦事	統率	元帥	軍大	陸海	局制幣	處務稅	院計審	
參次總			第	第	第	總	辦	辦	副總	會督	副院	駐外財政員
			三	二	一	務	廳	事	總		院	
			所	所	所	廳	廳					
			主	主	主	廳	廳					
事長長			任	任	任	長	員		裁裁	辦辦	長長	
金紹曾 吳昭麟 毛繼成 陳寬沅			童煥文	田書年	蔣廷梓	唐在禮	黎元洪 段祺瑞 劉冠雄 蔭昌 薩鎮冰 王士珍		徐恩元 梁啓超	蔡廷幹 梁士詒	徐恩元 丁振鐸	陳錦濤

一〇一七

國史館
Academia Historica

中華民國三年 六月三十日

一〇一八

司		部										參		部	
參	次	總	北京陸軍測量局局長	製圖局局長	第七局局長	第六局局長	第五局局長	第四局局長	第三局局長	第二局局長	第一局局長	次	總	海軍練習艦隊司令	第一艦隊司令
事	長	長	陳錦章	陳嘉東	謝剛哲	黃慕松	史久光	姚任支	張聯棻	雷壽榮	劉一清	陳宣	黎元洪	饒懷文	徐振鵬
徐彭齡	江庸	章完元													
余紹宋															
林志鈞															

中華民國三年 六月三十日

農		部		育		教		院		理		大		部		法	
兼	總	社	專	普	參	次	總	總	庭	院		副	法	監	刑	民	
代		會	門	通				檢	長			會	典	獄	事	事	
總		教	教	教				察	簡			編	編	司	司	司	
長	長	育	育	育	事	長	長	廳	任	推	長	查	查	司	司	司	
		司	司	司				廳	事			會	會	長	長	長	
章宗祥	張謇	夏曾佑	湯中	陳清震	王振先 許壽裳	梁善濟	湯化龍	羅文幹	姚震 汪熾芝 余榮昌	董康		汪有齡 董康	章完	田荆華	湯鉄樵	王淮琛	



中華民國三年 六月三十日

1010

部					商												
監	務	礦			督辦漢口建築商場事宜	督辦浦口商埠事宜	萬國農會長駐員	會辦導淮事宜	督辦導淮事宜	全國水利局總裁	籌辦全國油礦處督辦	漁牧司長	工商司長	農林司長	礦政局長	參事	次長
第五區署長	第四區署長	第三區署長	第二區署長	第一區署長	楊度	劉恩源	徐球	許鼎霖	張謇	張謇	熊希齡	田步蟾	陳介	陶昌善	楊廷棟	周家彥	周家彥
	周大烈	黃羣	曹寶江	張軼歐												孟昭常	劉馥
																雷奮	秦瑞珩

國史館

Academia Historica

中華民國三年 六月三十日

蒙 正 總 裁	交 通 部											署	督
	兼同成鐵路會辦	同成鐵路督辦	浦信鐵路督辦	陸秦豫海鐵路督辦	漢粵川鐵路會辦	漢粵川鐵路督辦	技經司長	經理司長	郵傳局局長	路政局局長	參次事	第八區署長	第六區署長
頁桑諾爾布	施肇曾	黃開文	沈雲沛	施肇曾	周炳蔚	詹天佑	詹天佑	陳福頤	龍廷章		陸夢熊	葉恭綽	余煥
											權量	麥信堅	何燭時
											孟錫珪署		
											雷光宇		
											何啓椿		



中華民國三年 六月三十日

10111

高等特派委員	文官高等懲戒委員會		政院		平政院		國史館	藏事務院	
	委員	委員	廳	政	肅	庭	館	參	副
	員	員		肅政史	都肅政史	長	長	事	總裁
楊上琦	周宏業	董康	李映庚	曾述榮	莊蘊寬	董鴻祚	王闓運	文斌	熙彥
李盛鐸	余紹宋	汪鳳瀛	雲書	王瑞	延鴻	曾鑑			
汪鳳瀛	沈家彝	汪熾芝	方貞	蹇念益	鄭言	張一鵬			
周肇祥	達壽	高种	程崇信	夏壽康	賀俞	陳兆奎			
張元奇		余榮昌		夏壽康	馬德潤	蔣邦彥			
		陳懋鼎		蔡寶善	李渠	盧弼			
		孫培		俞明震	吳煦	范熙壬			

國史館

Academia Historica

中華民國三年 六月三十日

文官甄別委員會			參政院			
任	命	委	員	參	副	議
				收	長	議
陳漢第	錢能訓	夏壽康	袁思亮	榮 勳	余榮昌	
陳 毅	陳懋鼎	項 驥	吳乃琛	余紹宋	劉 馥	
龍建章	夏曾佑	陳 介				
黎元洪						
汪大燮						
陸徵祥	聯 芳	李家駒	張蔭棠	李國杰	瞿鴻禨	
唐景崇	呂海寰	于式枚	熊希齡	嚴 修	周學熙	
梁士詒	梁啓超	寶 熙	王家襄	陳漢第	施 恩	
汪有齡	王世澂	黎 淵	陳國祥	鄧 鎔	程樹德	
朱文邵	王印川	胡 鈞	蔭 昌	薩鎮冰	蔡 錫	
蔣尊簋	徐紹楨	王揖唐	趙爾巽	李經羲	丁振鐸	
錫 良	袁樹勳	馮 煦	孫毓筠	趙惟熙	那彥圖	
宋小濂	李盛鐸	樊增祥	姚錫光	毛慶蕃	饒漢祥	
阿穆爾靈圭	劉若曾	陳 鈺	李開仇	塔旺布魯克扎勒		
王闓運	楊守敬	勞乃宣	柯劭忞	王 棊	樹 嚴	復
馬 良	馬其昶	張振勳	劉錦藻	宋焜臣	渠本翹	
孫多森	李湛陽	馮麟霈	李士偉			

約			法			會			議		
議			副			議			議		
長			長			員			員		
孫毓筠			施愚			鄧鎔 寶熙 黎淵 程樹德 王劭廉 李 榘			袁金鎧 陳瀛洲 齊耀琳 徐鼎霖 秋桐豫 莊蘊寬		
馬 良			王揖唐 趙惟熙 李盛鐸 朱文邵 邵 章			嚴 復 王世澂 劉心源 張國淙 夏壽田 舒禮鑑			柯劭忞 王丕煦 王祖同 王印川 賈 耕 田應璜		
汪 涵			王恒晉 顧 鼐 秦望蘭 王學會 王樹枏			傅增湘 曾彝進 梁上詒 龍建章 張共鎧 關冕鈞			嚴天駿 胡商彝 任可澄 陳國祥 邢彥圖		
齊默特散披勒			阿旺根敦 棍布札布 噶拉增			江曲達結 恩 華 巴哈布 馮麟需 向瑞琨 李湛陽			張振勳		

二、外省

省別	官	名	姓	名	備考
直	都 督	朱家寶	陸 錦	范書田	
天	鎮 守 使	陸 錦			
薊	鎮 守 使				

中華民國三年 六月三十日

隸																
天	順	長	特	口	大	保	津	高	高	財	政	巡	林	多	多	冀
京師高等審判廳長	府尹	蘆	派	北	名	定	海	等	等	政	務	按	西	倫	倫	南
		鹽	交	道	道	道	道	檢	審	廳	廳		鎮	鎮	鎮	鎮
		運	涉	尹	尹	尹	尹	長	長	長	長	使	使	使	使	使
林榮	沈金鑑	李穆	王麟閣	劉煥	何炳祥	許元震	吳燾	沈其昌	廉隅	汪士元	秦毓琦	朱家寶	朱振標	喬建才	王懷慶	李長泰



中華民國三年 六月三十日

一〇二六

吉	天	奉												府
都	東	特派駐安東交涉員	洮	東	遼	高等	高等	財	政	巡	東	洮	都	京師高等檢察廳長
護	三省鹽運使	特派駐營口交涉員	昌道尹	邊道尹	瀋道尹	檢察廳長	審判廳長	政廳長	務廳長	按使	邊鎮守使	遼鎮守使	督	朱深
軍			王耒	朱淑新	榮厚	袁青選	程繼元	張翼庭	任毓麟	張錫鑾	馬龍潭	吳俊陞	張錫鑾	
使			傳彊											

中華民國三年 六月三十日

龍					林									
護	巡	政	財	高	護	依	延	濱	吉	高	高	政	巡	
軍	按	務	政	等	特派駐哈爾濱交涉員	蘭	古	江	長	等	等	務	按	
使	兼	廳	廳	審判廳長	交涉員	道	道	道	道	檢察廳長	審判廳長	廳	使	
朱慶瀾	朱慶瀾	涂鳳書	魁陞	周玉柄	李家鏊	阮忠植	陶彬	李家鏊	孟憲彝	張映竹	樂駿聲	饒昌齡	王莘林	齊耀琳
楊光湛														



中華民國三年 六月三十日

江										江			
高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	巡按使	鎮江使	徐州使	松江使	江寧使	上海使	江北使	長江使	都督	特派員	黑河道尹
徐聲金	蔡元康	蔣林熙	徐念茲	韓國鈞	施從濱	張文生	楊善德	王廷楨	鄭汝成	蔣雁行	張勳	馮國璋	張慶桐
													于駟與
													張壽增
													何煜

一〇二八

一〇一九

國史館
Academia Historica

中華民國三年 六月三十日

一〇三〇

江										徽		
都	贛南	贛西	贛北	巡按	政務	財政	高等審判	高等檢察	豫章	廬陵	贛南	潯陽
守	鎮守	鎮守	鎮守	使	廳長	廳長	廳長	廳長	道尹	道尹	道尹	特派駐九江交涉員
李純	李廷玉	劉槐森	馬繼增	戚揚	陳嘉善	王純	朱獻文	魏祖旭	何剛德	羅述稷	袁學昌	吳筠孫
鄧邦述												

國史館
Academia Historica



中華民國三年 六月三十日

湖						建									
高等審判廳	財政廳	政務廳	巡按使	荊州鎮守使	漢口鎮守使	鹽運使	駐廈門交涉員	特派交涉員	建安道尹	汀漳道尹	廈門道尹	閩海道尹	高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長
周詒柯	王荃本	陳希賢	呂調元	黎天才	杜錫鈞	劉鴻壽	陳思濤	王壽昌	蔡鳳機	孫士偉	孫江東	陳培錕	許逢時	陳經	朱照

10311

中華民國三年 六月三十日

湖										北				
高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	巡按使	長岳鎮守使	湘西鎮守副使	湘西鎮守使	常德鎮守使	湖南鎮守使	都督	特派駐宜昌沙市交涉員	特派交涉員	荆南道尹	襄陽道尹	江漢道尹
凌士鈞	潘學海	陶思澄	湯薌銘兼署	伍祥禎	陶忠洵	田應詔	王正雅	趙春廷	湯薌銘署	劉道仁	丁士源	饒鳳璜	朱佑保	范守祐
														陳福民



中華民國三年 六月三十日

東												南				
膠	東	濟	濟	高	高	財	政	巡	兗	煙	都	特	辰	武	衡	湘
東	臨	寧	南	等	等	政	務	按	州	臺		派	沅	陵	陽	江
道	道	道	道	察	判	廳	廳		鎮	鎮		交	道	道	道	道
尹	尹	尹	尹	長	長	長	長	使	使	使	督	員	尹	尹	尹	尹
吳永	龔積柄	賈景德	祝芾	張志	高种	曲卓新	鄧際昌	蔡儒楷	田中玉	聶憲藩	靳雲鵬	朱彭壽	黃本璞	余燦	俞壽璋	胡瑞霖

中華民國三年 六月三十日

山	河															
都	特	汝	河	河	開	高	高	財	政	巡	歸	南	都	鹽	特	特
	派	陽	洛	北	封	等	等	政	務		德	陽		運	派	派
	交	道	道	道	道	檢	審	政	廳	按	鎮	鎮			駐	駐
督	涉	道	道	道	道	察	判	廳	廳	使	守	守	督	使	煙	煙
	員	尹	尹	尹	尹	廳	廳	長	長	使	使	使			臺	臺
						長	長	長	長	使	使	使			交	交
閻錫山	許	葉	夏	范	魏	周	陳	顧	陶	田	周	吳	張	王	吳	羅
	沅	濟	繼	壽	允	祚	官	歸	璵	文	茂	慶	鎮	鴻	永	昌
	沅	濟	繼	壽	允	祚	官	歸	璵	文	茂	慶	鎮	鴻	永	昌

一〇三五



中華民國三年 六月三十日

陝					西												
都	陝南鎮守使	陝北鎮守使	巡按使	財政廳長	晉南鎮守使	晉西鎮守使	巡按使	政務廳長	財政廳長	高等審判廳長	高等檢察廳長	翼寧道尹	雁門道尹	河東道尹	河東鹽運使		
督	張鳳翽	張鈞	張雲山	宋聯奎	周丕紳	紐傳善	董崇仁	孔庚	金永	萬和寅	李祖年	陳彰壽	王樹榮	朱善元	鄒道沂	楊保昂	倉永齡
陸建章署																	

一〇三六

中華民國三年 六月三十日

甘												西						
肅	涇	渭	蘭	高	高	財	政	巡	隴	隴	寧	都	特	榆	漢	關	高	高
原	川	山	等	等	政	務			東	南	夏		派	林	中	中	等	等
道	道	道	檢	審	廳	廳		按	鎮	鎮	護		交	道	道	道	察	判
尹	尹	尹	察	判	廳	廳	長	使	使	使	使	督	員	尹	尹	尹	長	長
王學伊	龔慶霖	孔憲廷	黃芝瑞	任秉璋	雷多壽			張廣建兼	張行志	馬國仁	馬福祥	張廣建	康任	吳廷錫	程克	陳友璋	易恩侯	賈晉



中華民國三年 六月三十日

新疆												新				
都督	特派交涉員	喀什噶爾道尹	阿克蘇道尹	伊犁道尹	迪化道尹	高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	政務廳長	巡按使	伊犁鎮守使	都督	安肅道尹	甘肅道尹	西寧道尹	寧夏道尹
胡景伊	張紹伯	常永慶	彭緒瞻	許國楨	朱瑞堉			潘震		楊增新	楊飛霞	楊增新	周務學	馬廷襄	羅經權	陳必淮

一〇三八

中華民國三年 六月三十日

廣		川														四	
潮	都	鹽	特派駐重慶交涉員	特派交涉員	嘉陵道尹	永寧道尹	建昌道尹	東川道尹	西川道尹	高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	政務廳長	巡按使	川邊鎮守使	重慶鎮守使	
使	督	使	晏安瀾	游漢章	曾昭祺	梁正麟		倪煥奎				劉登澤	王章祐	陳廷傑	張毅	劉存厚	
吳祥達	龍濟光																



中華民國三年 六月三十日

都督 陸榮廷	東													
	南 廣 鹽 運 使	特派駐瓊州交涉員 程鎮瀛	特派駐汕頭交涉員 朱孝威	特派交涉員 薩福懋	欽廉道尹	瓊崖道尹	高雷道尹	潮循道尹	嶺南道尹	粵海道尹	高等檢察廳長 葉鏡湜	高等審判廳長 林蔚章	財政廳長 嚴家熾	政務廳長 李國筠
													巡按使 李耀漢	廣惠鎮守使 龍觀光
														肇羅陽鎮守使

中華民國三年 六月三十日

雲						西										廣	
高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	政務廳長	巡按使	都督	特派交涉員	鎮南道尹	田南道尹	柳江道尹	桂林道尹	蒼梧道尹	南寧道尹	高等檢察廳長	高等審判廳長	財政廳長	政務廳長	巡按使
謝光紫	張仁普	袁家普		李鴻祥	唐繼堯	王懋	何治方	宋安樞	王獅靈	金開祥	費尙志	范雲梯	安永昌	張學璟	孔昭焱		張鳴岐



中華民國三年 六月三十日

		貴										南					
都督	貴	鎮	黔	高	高	財	政	巡	護	都	鹽	特	騰	普	蒙	滇	
	西	遠	中	等	等	政	務	按	軍		派	越	洱	白	中		
	道	道	道	察	判	廳	廳	使	使	督	運	交	道	道	道	道	
	尹	尹	尹	長	長	長	長	使	使	督	使	員	尹	尹	尹	尹	
姜桂題		劉顯潛	任可澄	曹興蘄	吳緒華	張協陸		戴戡	劉顯世	唐繼堯兼	蕭堃	張翼樞	楊晉	劉鈞	吳良桐	周鍾嶽	

10411

特 別 區 域		熱 河		歸 綏	
民政廳長	軍政廳長	財政分廳長	審判處長	軍政廳長	財政分廳長
戚朝卿	舒和鈞	陸鍾岱		潘矩楹	張志潭
				賈賓卿	雷祖培

說明：

一、本表所列以六月二十日以前爲限。

一、表中有員名多於員額者，係正任與署理並列。（註五）

註一：「國父全集」第三冊雜著第一三至一四頁。

註二：國父批牘原件（黨史會藏）；鄒魯「中國國民黨黨史稿」第三篇第一〇五二頁；「國父年譜」上冊第五

○四頁。

註三：毛思誠主編，陳布雷校訂「民國十五年以前之蔣介石先生」第一冊第五編第五頁。

註四：中華革命黨黨員名冊；「國父年譜」上冊第五〇五頁。

註五：「東方雜誌」第十一卷第一號，民國三年七月一日發行。

中華民國三年 六月三十日

一〇四三

中華民國三年 六月三十日

一〇四四

國史館
Academia Historica



中華民國七十一年六月出版

中華民國史事紀要

中華民國三年（一九一四）一至六月份

定價：平裝 新臺幣五八〇元 美金一五元
精裝 新臺幣六三〇元 美金一六元

編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會
印行者：中華民國史料研究中心

經銷處：中

央 文 物 供 應 社

地址：臺北縣新店市北宜路三段二二五號
電話：九 一 一 一 六 〇 八

地址：臺北市仁愛路一段二號

電話：三 二 一 二 九 三 六

郵政劃撥帳號：二 一 八 一

黎明文化事業股份有限公司

地址：臺北市長安東路一段五十六號

電話：五 八 一 二 九 四 〇

正中書局

地址：臺北市衡陽路二〇號

電話：三 八 二 二 二 一 四

承印者：上海印刷廠股份有限公司

地址：臺北市臨沂街五號

電話：三 二 一 〇 八 一 一（三線）

版權所有
翻印必究

國史館
Academia Historica

國史館

Academia Historica

