

中華民國史事紀要

(初稿)

——中華民國六十年（一九七二）一至六月份

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



凡 例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成爲一部完整之中華民國編年史。

二、本書紀事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立爲分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）爲前篇，民國元年以後爲正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事收羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。

三、本書紀年以中華民國正朔爲標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

四、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

五、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如紀事有作補充說明之必要時，得於正文之後附加編者案語，或附錄有關文字。

六、同一日內紀事順序，除具有特殊重大意義之事件列爲首條外，一般事件採先中央而後地方之次

序。國父孫中山先生爲中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次爲國家元首、副元首，次爲中央政府各部會政令，次爲全國性政團、社團及社會文化動態，次爲各省市政令及特殊舉措。

七、所舉人名，以稱其本名爲原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名，地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，於資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯爲原則。

八、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱爲準。如辛亥革命爆發黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同爲一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如今總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院長兩職，如紀事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

九、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書爲主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。惟偽政權及叛亂組織，於必要時得冠以偽或逆字，以重法統。

十、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國六十年（西曆一九七一年）

元月

元日 中華民國開國六十年紀念日。

中樞舉行慶祝開國六十年紀念大會及元旦團拜，蔣總統中正正在典禮中發表文告，昭示海內外軍民同胞，團結一致，同舟共濟，堅忍淬厲，以碧血丹心，導發大陸上再一次辛亥革命，發揚歷史文化之光輝，重奠民國國基於永固。

自民國紀元前一年，辛亥十一月八日，（西曆十二月二十七日）各省代表在南京集會決議改正朔，用陽曆，宣佈以黃帝紀元四千六百零九年十一月十三日為中華民國元年元月元日。中華民國第一任臨時大總統孫先生文是日宣誓就職於南京，迄至今日，正為開國六十年紀念，亦正為亞洲第一民主共和國，中華民國正式誕生之第六十年，中國習慣以六十年為一「週甲」，故特舉行隆重紀念。

是日上午十一時蔣總統中正親臨臺北市中山堂中正廳，主持慶祝開國六十年紀念典禮及元旦團拜，總統在典禮中宣讀元旦文告，訓勉全國軍民，發揮以自助為本的誠摯純潔的革命精神，再集中、再革新、再動員、再建設；並在建設中貫徹戰鬥要求，在戰鬥中展開建設工作，以激厲海內外同胞同舟共濟，

中華民國六十年 元月元日

中華民國六十年 元月元日

二

堅忍淬厲，從敵前，從敵後，從敵內，導發大陸上再一次辛亥革命的來臨。

總統在文告中，對國際姑息主義堅定的昭示我們：正義公理，必不因罪惡偏私的滋長而障礙，而和平勝利却不能不因罪惡偏私姑息而轉折，然而正義公理自在人心，終必由怯懦轉為清明，由陷溺至於伸張，所以一切權利或可損害於一時，但道義與法理則必固守，不容稍有喪失而為邪惡所屈服，只要我們堅定信心，堅持原則，終必有撥亂反正之一日。

總統更堅定的說：奸匪毛賊挾其特務、武器與海洛因、毛語錄以及核子擴散，來「造全世界的反」的本質，是絕對不會為姑息主義者所改變的。任何對匪賣好獻媚的承認，都無異於是對其自己國家社會之造反顛覆；任何對匪「接觸」、「搭橋」的幻想，就無異於是對共產思想病毒觸媒自殺的行徑。

文告全文如下：

「全國軍民同胞們：國父領導先烈致力國民革命，先之以廣州黃花岡血鐘震動，繼之以武昌楚望臺義旗奮起，在六十年前的一年之中，乃就開啓了辛亥革命的輝煌勝利。

今天大陸同胞在毛共殘暴恐怖、暗無天日之下，更需要我們民族傳統革命精神的赤心碧血，出水火而解倒懸，這就正是我們中華民國新的六十年代——導發大陸再一次辛亥革命年代之來臨！

同胞們！國民革命六十年來，誠摯純潔、繼往開來精神之體現，乃是：

第一、由於我們全民救國保種意識的激發，就一再排除了一切外侮內亂，掙脫了百年強權枷鎖的厄運，抑且導致了亞非民族獨立意識的覺醒，與反侵略、反共產思潮之興起；

第二、由於全民平等自由理念的伸張，就不但已打倒一切專制軍閥而去之，貫徹了『主權在民』憲政的踐履，與『萬國互助』聯合國憲章之導始，且亦正鼓舞着大陸同胞以及共黨共幹，在獨夫毛賊反撥鬥爭、恐怖箝制之下，爭自由，爭生存，人性良知、光熱力能之爆發與照耀；

第三、由於全民均富康樂目標的策進，亦就不但提供了不虞民生匱乏、無復階級鬥爭、融和互利的實證，特別是在此廿年來，自由基地貫徹了理性的民主主義、平均地權和經濟建設之發展，乃使自由基地特立獨行於此私慾的個人主義、獸性的共產主義、相激相盪、陷溺恐怖、舉世滔滔的昏塞之外，造成了我們天下為公的精神與一切邪說暴行強烈對比，奠定了我們反攻必勝、建國必成的基礎！

今天大陸形勢，其有日共觀的事實，乃是毛賊內訌了十年之久，仍然搞不成一個偽『人代會』的開鑼戲，貼出其毛賊殉葬式的計聞——偽『憲』，亦無法使其門臭門垮了的政權有一個沐猴而冠的偽『主席』出現，更無法使它各地的偽『革委會』恢復其碰爛了的『黨』『政』機器。清明的觀察家們就十分深知：一九七〇年的中共，乃是世界動亂戰爭的根源！它已經『再次以一種異常殘忍和暴虐的姿態，強行其對中國大陸的控制』，『將中國大陸變成『了東方的瘋人院』！他們亦復深知：『共產主義只是中國生命之流中的一股小逆流』！『中華民族一定能够打破極權主義者的桎梏！』事實是，眼前大陸人心的趨向，人人都有恨不分毛賊之肉而食之的血仇血憤！他們不是為爭取自由寧蹈海而死，就是在『上山』『落戶』參加反共討毛的奮戰行列，這豈不就和六十年前一樣，民族精神、道德、智能、復甦重振的斷然行動？而亦形成了我們對毛賊正與邪、虛與實、至仁與至不仁的對照麼？

大家自然確信，正義公理必不因罪惡偏私的滋長而障礙；而和平勝利，却不能不因罪惡偏私的姑息而轉折。奸匪毛賊挾其特務、武器與海洛因、毛語錄以及核子擴散，來『造全世界的反』的本質，是絕對不會為姑息主義者所改變的！任何對匪賣好獻媚的承認，都無異於是承認匪共與附從份子對其自己國家社會之造反顛覆！任何對匪『接觸』『搭橋』的幻想，就無異於是對共產思想病毒觸媒自殺的行徑！這也就是說，凡非屬毛賊心目中的敵人，就將成為毛賊鞭答下的奴隸！實在，今天毛賊之所以敢於瘋狂的『造全世界的反』，正是由於這些國際社會姑息份子對罪惡黑暗的短視、對正義公理的迷誤之所激盪的由來。

同胞們！得道者原必多助，然而我們誠摯純潔的革命者，惟求自助為本。雖然今日姑息氣氛瀰漫，暴力氣焰隨之猖獗，於是道德力量泯沒，信義與法理亦消沉而不彰，然而正義公理自在人心，終必由怯懦轉為清明，由陷溺至於伸張。所以一切權利或可損害於一時，但道義與法理，則必固守，不容稍有喪失，而為其邪惡勢力所屈服，務使

中華民國六十年 元月元日

四

我民族精神，屹立不搖，以挽救世界人類之浩劫！是以我們革命的信心，絕不會為任何困辱所沮喪！民族的定力，更絕不會為任何變局所搖撼！民國的六十年代，乃正為實現正義、自由、與和平，『造成中國新局面』的年代！今天的前提，就是要如國父所說的『養成國民建設的能力』，『對世界負一個濟弱扶傾的大責任』，在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作。徹底摧毀匪偽組織！徹底毀滅共產餘毒！徹底消弭人類一切思想的、種族的、階級的、宗教的……歧視與鬥爭！

造成一個以忠孝仁愛、信義和平、勤勉奮發、莊敬自強的三民主義新社會！

建設一個奠基於倫理、民主、科學，防流弊於未然，策一治而不復亂的磐石之固的三民主義新國家！
導之使進，以臻於人類自由正義，扶危定傾，無復強暴爭奪、清算迫害的三民主義新世紀！

同胞們！愛國是人人本有的良知，救國是人人共有的天職。中正一生革命，耿耿寸衷，不唯是對建國復國大業負責，而亦是對每一軍民同胞的榮辱歷史負責。中正也切望我軍民同胞人家檢查自己，是否已從革命的歷史鍛鍊之中，把握住了自己革命的志節？激發起戰鬥的勇氣？是否具有辛亥革命志士一樣的魄力與準備？是否誠摯純潔，在磨難中更能踴躍歡騰？一齊來對反攻復國大業負責，從敵前、從敵後、與從敵內，又一次向這樣轟轟烈烈、驚天動地、辛亥革命青天白日的旗幟，再集中！再革新！再動員！再戰鬥！再建設！辛亥時代，南面林冠慈先烈炸李準於雙門底，北面彭家珍先烈炸良弼於紅羅場，以及黃花岡、楚望台……起義的革命歷史，就正在民國六十年代之前，與六十年代之初，重現於大陸之上。中正誓與我海內外全體同胞，同舟共濟，堅忍淬厲，追求此最後的成功，並保證其全面的勝利。

我們現在來一齊歡呼：

辛亥革命精神萬歲！

討毛救國勝利萬歲！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！」（註一）

中午，蔣總統及夫人在中山堂光復廳款宴一百四十九位國軍英雄政士和一百五十一位全國保舉特優人員，總統除嘉慰他們的辛勞和績業外，並勉以服膺國父遺教，繼承先烈遺志，導發大陸上再一次辛亥革命，以完成復國建國的共同使命。（註二）

下午三時，全國各界慶祝開國六十年元旦及歡迎國軍英雄政士大會在臺北市中山堂光復廳舉行，由世界人民反共聯盟榮譽主席谷正綱主持。谷氏致詞時，呼籲全國同胞依循下列程序，完成偉大的時代使命：

「第一階段是以臺、澎、金、馬為革命復興基地，首先建設為三民主義的模範地區，作為今後全面建國的藍圖。第二階段是加速完成復國建國的大業，在全國進行三民主義現代化國家的建設，實現民族獨立、民權平等和民生幸福的新中國。第三階段是以三民主義的理想和我國建國的具體成果，來號召和影響全世界各國人民，一起朝向三民主義的歷史目標和時代方向邁進，共同策進三民主義大同世界的實現。」

國軍英雄政士代表陸軍上尉胡家麒、青年代表文化學院學生吳靜西等亦相繼發表演講。大會由臺北市長高玉樹代表各界向國軍英雄政士致贈禮品後，通過上總統致敬電、向國軍將士致敬電、向海外僑胞致敬電及向大陸同胞慰問電即告結束。（註三）

附錄：

一、中華民國六十年代（註四）

民族精神道德智能之復興

世界正義自由和平之實現

今天是中華民國六十年元旦，我們從今天進入中華民國六十年代。

國父手創三民主義，領導國民革命，至辛亥年，先有廣州之役，繼而武昌起義，締造了亞洲第一個民主國家，同時啓導了亞洲民族獨立，民主政治與社會改革的潮流，直使乾坤為之變色，世界歷史為之改轍。

中華民國六十年 元月元日

中華民國六十年 元月元日

六

今年是第二個辛亥年，我海內外革命志士愛國同胞與大陸上反毛抗暴的羣衆勢力，只要集中於三民主義的思想信仰之下，團結在蔣總統領導的周圍，一致振起我們民族傳統革命精神，承接廣州黃花岡與武昌楚望台的歷史，從敵前，從敵後，從敵內，舉起青天白日的旗幟，深信第二個辛亥革命必將重現於中國大陸之上，共同解決毛賊問題，再造一個以忠孝仁愛，信義和平，勤勉奮發，莊敬自強的三民主義新社會，重建一個奠基於倫理、民主、科學，防流弊於未然，策一治而不復亂的磐石之固的三民主義新國家。

國父自乙酉決志推翻清廷，創建民國，開始結合同志，奔走革命。甲午組興中會於檀香山，發佈宣言，提出革命的綱領與程序。乙酉以後，致力實際革命運動，十次舉事，方纔有廣州之役與武昌起義，全國各省風動影從，中華民國由此開國，主權在民的政體由此建立。國父領導先烈，號召國民，經過了二十六年艱苦奮鬥，至此乃告中國五千年歷史所未有之偉大成功。這是辛亥革命的教訓，我們今天應有深長的領悟。

我們討毛救國與革命建國的事業，在蔣總統領導之下，二十年堅貞的努力，先有古寧頭的大捷，確保我自由法治的基地，繼而有金門之役，改換了敵我實力對比，亦轉移了攻守形勢，大陸革命與臺海反攻之裏應外合，兩面夾擊的趨向正在發展之中，向最後的目標邁進。我們今天迎接第二個辛亥年，我們今天亦就進入了革命反攻與革命建國必勝必成的中華民國六十年代。

自金門之役以後，毛賊獨夫的暴力主義冒險路線走進了斷潢絕港。首先是「人民公社運動」激起了匪黨黨徒與農民羣衆普遍的反抗，接着是「三面紅旗」的坍台與四年大饑荒的連續。這就逼迫得毛賊退到「第二線」，甚至第二線也站不住，於是有所謂「地方造反」，有所謂「文化大革命」，以及義和拳式的「紅衛兵」，到了最後揭穿了他醜惡的底牌，原來是一場自私無恥的「權力鬥爭」。時至今日，共產主義早已破產，毛賊思想更掩不住天下的耳目，一般知識份子是在死亡邊緣上掙扎，一般青少年「接班人」的幻覺不僅是幻滅了，而且每一個「紅衛兵」都感覺其被毛賊驅使、操縱、蹂躪、打擊，是一場重大侮辱。如今大陸匪區是毛賊「率獸食人，人將相食」的淵藪，而毛賊仍然妄想着重施其「政社合一」的公社路線，要將七億人民重新宰制，重新搾壓，還要將這個人口數字作爲他恐嚇自由世界並敲詐民主國家的工具。毛賊所造的「黨章」和「憲章」就是他對內的暴力主義與對外的三反路線「

不到黃河心不死」的供詞，證明了他自己是人人得而誅之的狂暴獨夫，也說明了十年來一切作爲，一切話語，由「三面紅旗」到「紅衛兵」都是他毛賊自掘墳墓的鋤頭與碑誌，殊不知大陸上反毛抗暴的革命之火斷乎不是毛賊「語錄」、「黨章」、「憲章」之類黑字白紙所能包得住的了。

今天在大陸上，農工羣衆，知識階層，青年學生，爲了生命與自由，爲了家庭團聚，爲了土地與糧食，或埋伏，或奮起，參加討毛反共的行列，每一事件都象徵我中華民族精神、道德、智能之復興。這一股或潛或發，或隱或顯的力量，隨時隨地可以促成大震動，大變化，開導我們革命反攻怒潮的先河，而沛然莫之能禦。

我們必須改變大陸的形勢以期轉移世界的大局，我們認爲國際姑息主義的逆流決不能淹沒正義公道，以拯救毛賊獨夫於斷續絕港，我們深信第二個辛亥革命的義旗一舉，其成功之速不亞於第一個辛亥年武昌起義之時。我們預見中華民國六十年代乃是實現正義，自由與和平，再造中國新局面，重建世界新秩序的年代！

一一、以戰鬥與建設開創新時代（註五）

昨天欣逢中華民國開國六十年元旦，普天同慶，薄海歡騰。總統於元旦文告中，諄諄訓勉全國軍民，發揮以自助爲本的誠摯純潔革命精神，再集中、再革新、再動員、再戰鬥、再建設；並在建設中貫徹戰鬥要求，在戰鬥中展開建設工作，以激勵海內外同胞同舟共濟，堅忍淬厲，從敵前、從敵後、從敵內、導發大陸再一次辛亥革命的來臨。

總統首先昭示我們，革命事業的成功，全憑同志們把握革命志節，發揮戰鬥精神，在危難中力求奮發，在挫折中百折不撓。總統指出：我們國民革命六十年來，誠摯純潔，繼往開來的革命精神，首先體認於全民保種救國意識的激發，不但使我們中華民族一再的排除了一切外侮內亂，掙脫了百年強權枷鎖的厄運；更導致了亞非民族獨立意識的覺醒，與反侵略、反共產怒潮的掀起。其次體現於全民平等理念的伸張，不僅打倒了北洋軍閥，貫徹民主憲政，導致聯合國的創設，且正鼓舞大陸同胞及共幹對獨夫毛賊展開反覆鬥爭，爲爭生存、爭自由而決死戰。再次體現於全民均富康樂目標的策進，尤以近二十年來在自由基地，貫徹民主主義平均地權和經濟政策的實施，更反映大陸毛賊統制人民手段的獸性罪惡，造成我天下爲公精神與毛匪邪說暴行的強烈對照，並奠定我反攻必勝、建國必成

中華民國六十年 元月元日

的基礎。

我們回想六十年前，國父領導先烈致力國民革命，歷經十次失敗，終於廣州之役以黃花岡的血鐘震動全國，繼由武昌之役以楚望台的義旗高舉，而成鼎革之功。當時革命軍的實力極為薄弱，而要推翻統治中國已達二百餘年的滿清朝廷，真是形格勢禁，實力懸殊，誠為一般人所不能想像。但是國父和先烈們就憑着一股誠摯純潔的革命精神，為大我而犧牲小我的革命勇氣，歷經無數次的苦鬥，終能一舉成功。今天大陸同胞在毛共殘暴恐怖暗無天日的壓榨下，人人都有食毛賊之肉寢毛賊之皮的血海深仇，較之六十年前我們反抗滿清統治的怨恨，不知要強烈到百千萬倍。我們堅信只要大家重振辛亥革命當年誠摯純潔的傳統革命精神，瀝赤心，灑碧血，以拯救大陸同胞，則必能使之出水火而解倒懸。辛亥革命迄今六十年革命與建國的成就，正是我們今後反共討毛戰爭必勝，復國建國最後成功的堅強保證；而行將到來的六十年代，亦正是我們實現正義、自由與和平，締造三民主義的新社會與新國家，並進而創造安和互利，定傾扶危的三民主義新世紀的偉大時代。

在迎接偉大革命時代到來之前，我們現正面臨黎明之前最黑暗時刻。當前國際姑息氣氛瀰漫，暴力氣焰猖獗，尤其在加拿大與義大利相率承認毛賊之後，對匪買好獻媚的無恥之徒，更是處處為匪作伥，唯恐天下不亂。總統極為堅定的昭示我們：正義公理，必不因罪惡偏私的滋長而障礙，目前雖一時消沉而不彰，「然而正義公理自在人心，終必由怯懦轉為清明，由陷溺至於伸張。所以一切權利或可損害於一時，但道義與法理則必固守，不容稍有喪失而為其邪惡勢力所屈服。」只要我們堅定信心，堅持原則，終必有撥亂反正的一日。總統在昨天的文告中，特別正告全世界人士：奸匪毛賊挾其特務、武器與海洛因、毛語錄，以及核子擴散，來「造全世界的反」的本質，是絕對不會為姑息主義所改變的。任何幻想對匪「搭橋」買好的國家，終必自取其辱，甚至加速其內部共黨分子的顛覆造反，無異於自殺。而且當前毛賊之敢於如此瘋狂「造全世界的反」，正是由於這些國際姑息分子短視與幫兇行為所助長。他們如果不再猛自省，終將淪為毛賊鞭笞下的奴隸。眞知灼見，眞可謂一針見血之論。

六十年代將是創新世局的新時代，總統說：「今天的前提，就是要如國父所說的，養成國民建設的能力，對世界負一個濟弱扶傾的大責任。在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作。」我們在總統的英明

海外華僑熱烈慶祝開國六十年紀念。

領導下，在臺灣生聚教訓二十年，不但已爲國家的工業化與現代化奠定了堅實基礎，更爲今後光復大陸重建中華勾勒出理想的藍圖。「國於天地，必有與立」，我們既具備堅強的立國基礎，充實的復國條件，是以我們革命的信心絕不會爲任何困擾所沮喪，民族的定力更絕不會爲任何變局所動搖。我們誓志要在六十年代徹底消滅共匪組織，完成復國大業，登大陸苦難同胞於衽席。總統領導國民革命四十餘年，身繫國運安危，爲海內外同胞所同心嚮往，我們尤其要緊密的團結在總統的周圍，更集中，更團結，在總統的英明領導下，以再進一步的建設，更強化我們的戰鬥力量，來消滅毛匪，根除共禍，以重建新中國，開創新時代！

紐約：中華公所主席陳兆堂本日下午假中華大樓舉行接待會，款待來賓總領事俞國斌等約一百人，以慶祝開國六十年紀念。賓主曾在會中舉杯恭祝中華民國國運昌隆，蔣總統政躬康泰。程其保博士發表演說，報告他最近返國訪問的經過，他說：「自由中國已在各方面獲得顯著的進步，在當前國際動亂和黑暗的大海中，臺灣爲自由世界的燈塔。」俞國斌總領事亦發表演說，駁斥聯合國中所謂中國代表權問題的兩個中國論調。

舊金山：舊金山華埠，青天白日滿地紅的國旗在空中飄揚，爆竹聲響徹雲霄。大約有三百人曾出席兩次慶祝大會，一次是中午在中華總會館舉行，另一次於稍後不久，在中國國民黨駐美總支部舉行。同時，華埠各報並以顯著地位刊登蔣總統的新年文告。

曼谷：海南會館於昨晚在該館廣場舉行五十九年除夕之夜，並迎接中華民國開國六十年。此地所有五家中文報紙今日均在首頁刊載蔣總統新年文告及玉照，並發行慶祝中華民國開國六十年特刊；晚間，華人在光華堂舉行慶祝新年晚會，中華民國駐泰大使沈昌煥在會中，代表中國政府贈勳給十二名傑出僑領，以酬庸他們對促進中泰友誼的貢獻。

中華民國六十年 元月元日

一〇

馬尼拉：本日上午，一千餘華僑齊集中華民國駐菲律賓大使館，參加孫碧奇大使和菲華慶典會主任委員楊啓泰聯合主持的隆重升旗典禮。典禮中曾宣讀上蔣總統電文，保證堅決支持政府光復大陸。

西貢：本日上午十一時，華僑數百人在中華民國駐越南大使館慶祝新年及中華民國開國六十年紀念，慶祝儀式由華僑領袖蕭歲華主持。胡璉大使在會中發表演說，鼓勵華僑繼續努力，以協助達成復國建國的神聖任務。

韓國：旅居韓國各地的華僑，本日分別在漢城、釜山、大邱、仁川、大田及韓國全境各大城市，熱烈慶祝中華民國建國六十年紀念。

澳門：澳門僑團慶祝六十年元旦大會，於元旦前夕曾發表告澳門僑胞書。其內容大要如下：

「共匪竊據大陸二十餘年，殘暴不仁、罪行滔天，真是好話講盡，壞事做盡，最近被迫害『下放』的青年，冒死逃亡，海隅屍浮，慘絕人寰。這一方面表現了人心對共匪的痛恨，而另一方面也是敲響了匪偽政權的喪鐘，最近共匪修訂所謂『憲法修改草案』，已暴露了毛匪專制獨裁的野心，更暴露了其內部不調和的矛盾，再看我們臺澎金馬基地，人民安居樂業，軍隊秣馬厲兵，只要時機一至，義師所向，匪共政權必即敗亡，反攻復國的任務，亦終必達成。我們澳門僑胞，對革命運動有悠久的歷史，亦有偉大的貢獻，今天雖匪幫盤據大陸，然而我們反共復國的信念，始終不渝，寒冬將盡，春天還會遠嗎？」（註六）

溫哥華：加拿大雖於去年十月十三日承認毛共，溫哥華全加中華總會館、開平會館、李氏公所、龍岡公所、林西河總堂、怡盧書報社、新民國報及中國國民黨黨部等均仍高高懸掛着國旗，慶祝中華民國開國紀念日。

附錄：溫哥華元旦懸旗記（註七）

三陽啓泰，萬象更新，中華民國建國六十年的元旦又靜悄悄的跟著偉大的時代來臨了！溫哥華在一片冰封的銀色世界裏，當天陽光普照，日麗風和，這正象徵著中華民國六十年，是光明而又燦爛的一年，亦將是帶來幸福和勝

利的一年！

依照過去的慣例，代表著加拿大十萬僑胞的全加中華總會館，於十二月卅日通告全體僑團、商號在元月一日那天懸掛中華民國國旗，慶祝元旦，並表達對國父創建民國及諸開國先烈豐功偉績的崇敬之意。

但是，匪方的統戰分子及其同路人，聽到這個消息，以為事態嚴重，決定加以破壞，乃於當日（卅日）晚間漏夜趕工印好數千分傳單，並臨時僱用幾名無知的少年連夜在華埠各僑團、商號及住宅區逐戶分派，企圖藉著這些內容荒謬的傳單，收到「惑衆」之效。

事實上，華僑的眼睛是雪亮的，全加中華總會館的忠貞職員以及一般愛國僑胞，並未受到親匪分子散發傳單的影響，如同往年一樣，他們在元旦上午八時，便集中在總會館三樓，於八時卅分在最高的頂樓舉行升旗典禮，青天白日滿地紅鮮明壯麗的國旗，冉冉升起，飄揚於蔚藍的天空。此時，三樓的中、加兩國國旗亦同時由騎樓伸展至街外，忠貞愛國的僑胞都舉手高呼：「蔣總統萬歲！中華民國萬歲！萬萬歲！」這是加匪勾結後三個月以來，中華總會館第一次升起中華民國國旗，亦為最受中加人士所矚目的一件大事。

此外，僑團中之開平會館、李氏公所、龍岡公所、林西河總堂、怡盛書報社、新民國報及國民黨兩級黨部等，都高高懸掛着國旗，慶祝中華民國開國紀念日。

就在中華總會館舉行的升旗典禮過後兩小時，一名親匪分子李華英帶著十餘名無知的少年，沿著華埠，向各僑團、商號，以及停在街邊的汽車，再度散發傳單。其內容與第一次散發的大同小異，荒謬無稽，一張白紙印滿了一「打倒」的口號，這足以證明「統戰分子」已亂了分寸，手足無措。

根據加拿大政府目前所頒佈的「戰時緊急法令」，可以隨時逮捕「毛幫分子」，並不僅只限於「FLQ」（魁北克解放陣線），即凡有對自由、民主有損害及意圖推翻政府之一切「嫌疑」、「同情」及「行動」者，均有被治安當局拘捕的可能。所以目前加拿大雖然承認共匪，但其親匪分子仍不敢公開露面作各種政治活動，無形中此一「戰時緊急法令」之公佈，亦就是給他們致命的打擊。也可以說，今後凡站在青天白日滿地紅旗幟下的僑胞，即可以得到安全及合法的保障；但掛五星匪旗、毛匪像片及手持「毛語錄」分子，就隨時有被捕的可能，亦即隨時有危險

中華民國六十年 元月元日

，甚至遭到被遞解出境的處置。

元日當天，從上午九時至下午五時（降旗時間），加拿大治安當局，整整八小時都在華埠加強巡邏，防患未然，這也是加國治安當局數十年來首次於元且在華埠加強巡邏，也是加匪勾結後三個月來，治安工作人員首次嚐到了苦果。

在親匪分子李華英及一小撮無知少年在華埠散發傳單時，居然將一分傳單貼在中華總會館的公告牌上，旋即被一位忠貞僑胞撕去，不久，該等人又貼了一分，但也立即遭到剷除。因此，共匪的統戰分子對中華總會館的懸旗，雖然一再意圖陰謀破壞，終未能得逞。由此，也可以看出人心的向背。

查親匪分子李某，曾於五十九年九月底潛回匪區「觀光」，甫於兩月前返回溫哥華，目前是在此間一家專營匪貨的「中藝公司」及所謂「加、中友誼會」的負責人之一。來到加拿大已有十餘年，在數年前才為親匪分子所收買，真正是一個「無靈魂」，徒具「軀殼」的「尾巴分子」。元日當天他雖然帶了十數名嘍囉，在叫囂，在吶喊，但始終還是叫不出什麼聲音，喊不出什麼名堂來，當然更說不上起什麼作用了。最後卒在被全僑唾棄及指責下，狼狽不堪的抱頭鼠竄了。（中華民國開國六十年元旦後一日深夜於加拿大溫哥華）

蔣總統電賀海地與喀麥隆國慶。（註八）

註一：「總統府公報」第二二三三號。

註二：民國六十年一月二日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：民國六十年一月一日「中央日報」。

註五：同註二。

註六：「外交部週報」第一〇二八號。

註七：民國六十年一月十三日「中央日報」。

註八：同註四。

四 日 行政院長嚴家淦在中央聯合紀念週報告政府今年施政方針，並以「三民主義建設的康莊大道」為題，發表專題演講。

本日上午九時，行政院長嚴家淦以從政同志身份在中國國民黨六十年元月份中央聯合總理紀念週報告政府今年施政方針，內容如下：

「未來一年可以預見的，在國際形勢方面，仍將以亞洲的動定為轉移，我國的反共復國努力，仍為全局的關鍵所在，因此我們必須因應客觀環境，加強主觀力量，積極努力國家建設，加速戰備行動，以便掌握戰機，提早摧毀毛共政權。

針對上述要求，今年度政府施政重點，將以下列幾項為目標：①全力推行政治革新，積極展開外交奮鬥；②動員人力物力資源，全面推動經濟發展；③發展科學技術教育，推行文化復興工作；④整建武裝部隊，增強動員準備。

根據這四項重點，六十一年度各項政務的施政方針是：

一、一般政務方面：將繼續全面擴展討毛救國聯合陣線運動，強化敵後反共鬥爭；加緊國家總動員措施，積極策進光復大陸。

二、政治革新方面：將進一步加強便民措施，以刷新政治風氣，同時改進行政管理，以提高行政效率；厲行考核獎懲，以提高公務人員素質，並加強推行文化復興運動，實踐國民生活須知，俾全面貫徹社會革新。

三、外交方面：未來一年的外交努力，將堅持反共復國的立場，積極推行主動外交，致力團結反共及非共國家，促進亞洲地區之集體安全組織，以開創有利的國際形勢。

四、國防方面：將繼續強化臺澎金馬防衛措施，充實反攻作戰整備，加速發展國防科學，改良武器裝備性能，

中華民國六十年 元月四日

以促進國軍的現代化；並結合工業發展，厚植軍需供應潛力。同時爲了適應政治戰需要，我們將充實特種部隊的編裝戰力，加強情報運用及心戰活動，積極支援敵後武力之建立與發展，以強化敵後鬥爭，使大陸抗暴革命與國軍反攻準備互相策應，加速達成光復大陸的任務。

五、財政、金融及經濟方面：將把握建設重點，有效運用資源，嚴格執行預算。對於賦稅改革，將繼續檢討改進稅制，加強稅務人員的管理考核，來求課稅的公開、公正和公平。關於經濟建設方面努力的目標，是在維持物價穩定的條件下，繼續謀求經濟的快速成長，而以促進農業現代化、工業合理化、能源的積極開發，以及對外貿易的多元化爲主要目標，並將繼續擴展電力、交通及興建新工業區，以配合經濟成長的需要。

六、教育文化方面：仍將以繼續檢討和改進九年國民教育，並執行科學發展計劃爲重點，同時注意於其他各類教育的均衡發展。

七、司法行政方面：則將以切實革新司法風氣爲首要目標，並改進審、檢、監所執行業務，來提高辦案績效。

八、僑務方面：將致力改進各地僑團組織，擴大團結合作，增進僑社福利，以發揮僑胞潛力，支援祖國的復國建國工作。」

嚴院長並在紀念週中以「三民主義建設的康莊大道」爲題，作專題報告如下：

「六十年來，我們的革命大業，儘管是在內憂外患不斷衝擊中遭遇到無數的艱難困阻，但是我們革命建國的決心和行動，從未懈怠。今天雖然我們中興復國的任務還沒有完成，但是六十年前開國的光榮史實，正像一盞智慧的明燈，步步的引領着我們走向三民主義建設的康莊大道。

當前革命形勢，儘管國際間姑息的逆流正在繼續增高，但從長期的整個世局的發展趨勢上觀察，敵我消長的形勢實愈來愈益明顯。從匪黨九屆二中全會在去年九月通過的所謂『憲法修改草案』來看，不祇說明毛匪荒謬絕倫，無恥已極，而且反映出匪黨內部及其統治階層矛盾的深刻化，和大陸同胞反毛反共運動的全面開展，已經迫使毛匪內心恐懼，坐立不安，不得不妄想以通過修改偽憲來鞏固其權位。毛匪這種作法，非但無法挽救其必然敗亡的命運，而且適足以加速其崩潰。

再就整個共產運動來看，因為馬列邪說的徹底破產，也已引發了被奴役人民普遍的覺醒，這一形勢可從東歐鐵幕內各國連續不斷爆發的反共抗暴行動中，得到極為明確的認識。東西兩大鐵幕的相繼動搖，正可說明人類和平、正義、公理的力量，在以仁制暴、以正克邪的反共戰爭中必獲勝利。

今天若干國家之受毛共匪幫笑臉攻勢的迷惑，只是因為對匪還存有若干幻想，而毛匪的狂妄野心，一向是要跟全世界為敵，要造全天下之反。目前它以笑臉攻勢進行國際統戰，不過是它赤化世界陰謀的另一種形式，所以我們可以預見，當自由世界逐漸感受毛共侵略擴張和滲透的嚴重威脅之際，必然就會猛然覺醒，認清誰是敵人，誰是朋友，反轉過來採取打擊毛共的有力行動。總裁最近對世局曾有極正確的剖析，昭示大家『立國之道，操之在我』，我們不但不必為眼前瀰漫在國際間的姑息氣氛，感到窒息，相反的，更應該體察到今後在全球性的反共鬥爭中，我們正處於斡旋世運的關鍵性地位，而全世界自由人民的反共鬥爭，也必然將與我們反共復國的鬥爭，堅強而緊密的結合在一起。

要解決中國問題，進而謀得亞洲乃至整個世界的和平與安定，這一艱鉅的責任，主要的還是要靠我們勇敢地挑起。所以許多年來，我們一貫秉持的基本國策，是堅持我們既定的目標，厚積反攻的戰力，開拓復國機運，積極推動各項建設，目的就是要完成這一神聖的任務。

政府播遷來臺這廿年來，我們全國上下，在總裁英明領導之下，一心一德，發奮圖強，今天我們不但已使總理學劃的三民主義建國理想，在反攻基地上逐步實現，並且已使臺澎金馬成為堅強的反共堡壘，對於維持西太平洋的防禦安全，提供了無可估量的重大貢獻。國力的厚積和持續成長，將是我們戰勝敵人，中興復國的有力憑藉。希望中國國民黨全體同志，今後在精神和行動上，更緊密的團結在總裁的四週，為反共復國繼續作不屈不撓的奮鬥。

。」（註一）

司法官訓練所所長張彝鼎到職視事。

司法官訓練所前所長史尚寬於去年十一月十二日因病去逝，其職務由司法行政部長王任遠暫兼，後

中華民國六十年 元月四日

一六

經任命張彝鼎爲該所所長。本日上午九時，該所新舊任所長交接儀式在該所禮堂舉行，由兼代所長王任遠移交。新任所長張彝鼎於交接儀式完畢後，卽到職視事。

附錄：張彝鼎略歷（註二）

新任所長張彝鼎，國立清華大學畢業，美國哥倫比亞大學法學博士，曾任政治大學法律系主任及法律研究所主任、國防部總政治部主任、常務次長等職。現任國大代表、政治大學教授。

中國國民黨臺灣省本年度第一階段聯合服務今起全面展開。

中國國民黨臺灣省本年度第一階段聯合服務於本日起全面展開，本月廿日截止。全省各地組成的服務小組將進入深山、海濱以及都市中的貧民家中，展開服務工作，爲他們解決生活上的問題。依據臺灣省黨部昨日的通告稱，本年度爲民服務的工作目標是：「貧苦有告，民無怨言。」這一階段服務的重點在家戶服務和醫療服務。家戶服務方面，主要是訪問貧戶，致送救濟；醫療服務方面，主要是協調各醫療機構辦理義診，爲貧苦病患免費診治。本年度聯合服務工作是以一次發動，全年辦理爲原則，在第一階段工作結束後，將於三月一日起至年底止，辦理第二階段的工作。（註三）

附錄：聯合服務全面展開（註四）

中國國民黨臺灣省本年度聯合服務第一階段的服務工作，已於昨日昨起，預定至二十日止，全面展開。全省各地組成的服務小組，將進入深山、海濱以及都市中的貧民家中，從事家戶服務和醫療服務，替他們解決生活上的問題。在家戶服務方面，主要是訪問貧戶，致送救濟款物；在醫療服務方面，主要是協調各醫療機構辦理義診，爲貧苦病患免費診治。當歲暮天寒之際，對亟待救助的人們，及時予以援手，可以說把握了工作的重心，亦可見本黨的聯合服務乃腳踏實地、嘉惠民衆的工作。

爲民服務乃本黨革命的信條，亦爲本黨組織羣力的方策。黨的一切措施，一貫是與民衆的願望相結合，以民衆

的利益爲依歸，替民衆解決問題，爲民衆解除困難，凡與民衆有利的事，無不盡力促成，凡與民衆有害的事，無不力求改革，聯合服務便是基於此一觀點而推動的。以往爲民服務的工作，除在平時督導各種各級黨部暨各地民衆服務社，經常辦理一般服務外，爲加強對失學、失業、失養、失醫的民衆之服務，每年均舉辦聯合服務一次。依據新聞輿論及社會各界反應，聯合服務確爲貧苦民衆解決了許多實際問題，而使一般人民對本黨關懷民衆疾苦、拯救民衆危難的義舉，均有良好的反應。

此次聯合服務，目前所展開的工作，是第一階段的工作，在第一階段工作結束後，將於三月一日起至年底止，實施第二階段的工作，以公共服務、醫療服務、育樂服務爲重點，這完全是配合季節、適應要求的措施，亦爲歷年辦理聯合服務以來，比較進步的構想。我們認爲偏僻地區和貧苦民衆固需幫助，定期的聯合服務，固有其迫切的需要；而每一地區的服務，與經常性的服務，更能發揮愛民、助民、親民的精神，擴大服務的績效，因此，以下三點是我們努力的目標：

(一)全面展開——服務地區，自然以偏僻貧苦地區爲優先，但我們必須使服務者的足跡，達到每一地區，包括臺、澎及金、馬前線，遍訪民間，深入羣衆，使城鄉每一個小角落，以及山地、海濱、礦區、漁村、鹽村、戰壕碉堡附近的民衆，獲得妥切的照顧，與適當的補助，黨在爲民衆服務的同時，還可從民衆中間，吸收更多的真實反映和意見，發現基層政治的問題，使黨對政治、社會的情況，獲致全面而真切的瞭解，一方面作爲今後服務的參考，另一方面作爲促進政治革新的依據。

(二)長期推動——定期的服務，大多爲應急的措施，而經常的服務，則可確保服務的成果，且可從消極的幫助加上積極的輔導，從短期的受惠，進爲長期的享用。例如醫療救助，不僅使貧苦病患，免費就醫，而且要直到其康復爲止。又如就業輔導不僅臨時介紹工作爲已足，而且要訓練其職業的知識，培養其謀生的技能，因此服務工作的長期推動，使民衆獲得長遠的利益，實具積極的意義。

(三)廣泛動員——服務乃黨幫助民衆，結合民衆最好的方式，每一黨員必須盡力量之所及，出錢出力，以誠懇的態度、高度的熱忱，以同情心和忍耐力，來爲民衆的利益而奮鬥。同時要聯合並輔導地方政府及有關機關，策動社

會人士，共同一致地來開拓服務的領域，從而啓發國民幫助他人、服務羣衆的志趣，蔚爲民間出入相友、守望相助、患難相恤的風氣。

我們深信定期的聯合服務，只是一個起點，一次高潮，而全面的開展、長期的推動，纔是我們最高的目的，尤須以黨員結合羣力，爲民衆提供更廣大、更滿意的服務，消滅貧窮，達到均富、安和、樂利的境界。

臺北市教育局發表統計資料：五十九學年臺北市學齡學童就學率為百分之九
九・〇三，適齡學童（一年級）就學率為百分之九八・六五。

臺北市教育局於本日宣佈：「臺北市國民小學五十九學年學齡學童及適齡學童就學率業經分區統計完成，全市（不含陽明山）學齡學童總計爲二二八、五八六名，就學兒童爲二二六、三六四名，就學率爲百分之九九・〇三；適齡兒童（一年級）總計爲三九、二一六，就學兒童爲三八、六八八名，就學率爲百分之九八・六五。」（註五）

中國國民黨臺灣省委員會第八屆委員暨候補委員舉行宣誓。

中國國民黨臺灣省委員會第八屆委員暨候補委員三十人，本日上午在中國國民黨中央聯合總理紀念週中舉行宣誓典禮，由中央評議委員張羣代表監誓，張評議委員在會中致詞，略謂：

「中國國民黨是革命民主政黨，我們在總裁領導之下，正從事建設臺灣，光復大陸的神聖使命。各位都是來自民間，由全省代表大會選出來的，今天的宣誓，就是以忠誠接受領袖的任命，由此開始以全心全力，竭盡所能，爲貫徹黨的政策，達成革命建設的任務而努力。

自九全大會以來，總裁諄諄訓勉黨務工作同志，加強黨的行動領導，強化基層組織活動，重視爲民服務，並

以黨的革新，帶動政治、經濟、社會的全面革新；各位同志來自地方，深信今後必能勤求民隱，協助人民解決困難，協助政府推行國家政令，作民間與政府的橋樑。」

三十位臺灣省委員會第八屆委員及候補委員是：委員李煥、朱滙森、蔡鴻文、羅揚鞭、沈榮、邱創煥、許智偉、余學海、陳友欽、陳武璋、羅文堂、洪樵榕、吳泉汝、林亮雲、吳阿明、黃光平、林蔡素女、謝貴、謝清雲、陳東海、談太儒，以及候補委員俞石南、陳根塗、梅可望、王耀南、廖坤元、安國祥、謝朝坤、李克承、張雙林。（註六）

註一：民國六十年一月五日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年一月四日「中央日報」。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

五日 前外交部政務次長胡慶育之喪，舉行公祭。

前外交部政務次長胡慶育於去年十二月二十三日因肺癌病逝臺北，本日假市立殯儀館舉行公祭，政府官員及各界人士約一千人參加致祭。胡氏靈前懸掛總統所頒之「業績長昭」及副總統嚴家淦所頒「呈軫垂績」輓額。副總統嚴家淦並於八時許前往靈前致祭。（註一）

附錄：

一、胡故大使慶育事略（註二）

胡故大使慶育廣東三水人，民前七年四月二十四日生於北平，北平燕京大學政治系畢業，獲文學士學位，第一

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

二〇

屆法官考試及第一屆高考外交官領事官考試及格，歷任外交部國際司科長、駐澳公使館一等秘書、條約司司長、常務次長及政務次長等職，民國四十三年任駐阿根廷特命全權大使，四十七年兼駐烏拉圭特命全權公使，四十八年返國後受聘為外交部顧問兼法規委員會主任委員。曾多次奉派代表我國出席國際會議。自五十八年十二月起，並擔任海牙常設公斷法院公斷員。

先生從事外交工作，垂四十年，志慮忠純，勳勞卓著，在次長任內，適值大陸撤守，政府播遷之際，國步艱難，處境險惡，先生襄贊業前部長公超先生，整頓部署，辛勞備至，使外交業務得以維繫不墜，厥功甚偉。而於中日和平條約之締結，以及近年我國在聯合國合法地位之維護，獻替尤多。先生秉性耿介，澹泊名利，平生獻身外交，志存匡濟，憂國之念，情見乎詞。近月以來，體力就衰，經醫檢查，斷為肺癌，醫藥罔效，終告不起，不幸於五十九年十二月二十三日病逝臺北榮民總醫院，享年六十六歲，國喪良才，至堪痛惜。

先生博學多才，譯著宏富，法學造詣既深，復以詩詞名世。公餘之暇，寄情吟詠。其贈答唱和諸作，尤多有關時事外交之史料，壇坫佳話，將長留後世楷模。德配楊式昭女士，河北望族，與先生大學同學，相夫教子，治家有方。長女小昭，次女友玉，公子達開，均已成年，卓然有以自立。

二、黃少谷撰：三水胡慶育先生碑文（註三）

胡慶育先生先世著籍廣東三水，曾祖德隆，祖熾垣，均耕讀於鄉。考彤恩，號慈圃，晚號遲圃，母陳氏。遲圃公精於詞章義理之學，遜清丁酉科拔貢，授七品小京官，入軍機處為章京，遂居北平。嗣就北闕，中戊戌科舉人。先生即於民國紀元前七年誕生於北平。先生幼承庭訓，遲圃公督課甚嚴，復延番禺陳東塾先生之孫公穆先生為授說文，先生之精於國學，蓋淵源有自也。民國十一年，遲圃公即世，先生年十七，始就外傳。民國十五年畢業於北平滙文中學，繼入北平燕京大學，其間復轉讀於上海東吳大學法學院一年，再返燕京，於民國十九年得法學士。嗣先後應法官考試、高等文官考試，及外交官考試，均獲薦。時值東北事起，國難日殷，先生有志外交，心存匡濟，遂進入外交部。自是獻身外交，歷三十餘載，獻替良多。初任駐澳使館秘書，外交部條約司司長，遂薦至常務次長，其間值戡亂車興，乃隨政府播遷，自南京而廣州，而重慶，而成都，以至臺北。嗣轉任外交部政務次長，勳贊壁劃

，備著辛勞，其時部長爲葉公超先生，深資倚畀。四十一年中日議訂和約，公超先生與先生任正副代表，嘗於折衝樽俎之餘，與日本代表河田烈詩酒唱和，一時傳爲佳話。民國四十三年，出使阿根廷，兼使烏拉圭，所致力於敦睦邦交及文化交流者至多。四十八年任滿歸國，受聘爲外交部顧問，並兼法規委員會主任委員。每有外交要案，當局多所諮詢。又屢次奉派出席國際會議，並擔任海牙公斷法院公斷員。公餘復在各大學講授外交科目，每週國際疑難問題，社會輿論咸願得聞其剖析以爲快，其見重於世也如此。先生治學固重經世，但輒以詩詞自遣，尤好倚聲，卓然自成家數。其譯著有法學通論、蘇聯政府與政治，戰後社會主義的新發展、慶育吟草、慶育詞稿等行世。先生於民國紀元前七年四月二十四日生於北平，民國五十九年十二月二十三日卒於臺北，享年六十六歲。夫人楊式昭女士，子達開，女小昭適甘、友玉適張。先生之卒也，社會各界及中外友好，皆備致悼念。清德嘉謨，誠足矜式。謹識先生生平大略，立石永祀，以垂久遠。 中華民國六十年六月穀旦

外交部聲明我與智利政府斷絕外交關係。

去年九月，智利極左傾馬克斯主義者阿葉德(Salvador Allende Gossens)當選總統，其所領導之政府即轉向採取親共黨國家之外交路線。毛共在十一月三日阿葉德就職總統大典時，派遣僞中央委員倪志福、王秀珍前往祝賀，並開始與之勾搭。十二月三日，阿葉德正式訓令其駐法大使與匪僞駐法人員商談「建交」事宜。(註四)本日，智利政府宣佈與匪僞政權建立外交關係。下午十時，我國外交部發表聲明，認爲此係一項最不友好之行爲，宣佈於即日起與智利政府斷絕外交關係。聲明全文如下：

「智利政府已正式宣佈決定與北平匪僞政權建立外交關係，中華民國政府認爲此係一項最不友好之行爲，經已決定於中華民國六十年一月五日起與智利政府斷絕外交關係，並立即關閉中華民國駐智利大使館。

自五十六年十月開始在智利工作之中華民國農技團亦奉命撤離該國。

中華民國政府並已要求智利政府，對於仍需繼續留於智國境內之中國國民給予合法保障及公平待遇，且不採取

中華民國六十年 元月五日

二二

任何足以迫使彼等接受北平偽政權之行動。

中華民國政府對於智利駐華大使館人員，將依照國際公法及國際慣例，允其於撤退事宜安排就緒後離境。中華民國政府亦期望智利政府對於中華民國駐智利大使館人員給予同一待遇。

中華民國人民一向珍視中智兩國人民間之傳統友誼，並深盼此種友誼將不致因兩國正常關係中斷而遭受損害。

中華民國政府深信，此種不幸之過渡局面，係屬暫時性質；兩國間之正常關係，必有恢復之一日。」

同時，外交部政務次長楊西崑在外交部召見智利駐華代辦拉嘉理尼，將我國與智利斷絕邦交備忘錄之副本乙份，面交智利代辦。該項備忘錄之正本並於同一時間（智利五日上午十時）由我駐智利大使李迪俊面交智利外長。備忘錄全文如下：

「中華民國政府認為智利政府決定承認北平共匪政權係一項極不友好之行爲，智利政府在一舉之下，便使中智雙方數十年來爲促進兩國間友誼與合作之努力前功盡棄，至深遺憾。

所謂『中華人民共和國』僅係一藉暴力竊據大陸奴役人民之叛逆政權，過去二十年間，北平共匪政權無時不在利用世界各地之危機以加深其動亂。以往在韓國如此，今日在中南半島、中東及世界其他各地亦復如此。

值茲共匪政權面臨內部嚴重危機，中國大陸人民加緊反迫害鬥爭之際，智利政府採此行動，尤屬不可原有。智利政府對於北平偽政權之承認實將鼓勵其對內繼續施行暴政，對外加緊滲透顛覆。

尤有進者，智利政府之決定與北平偽政權建交，對世界自由大業，勢必有不利之影響，蓋自由一若和平，實均不可分割。

中華民國政府鄭重聲明，在任何情況下決不容忍任何與其維持外交關係之國家對大陸叛亂政權予以承認，亦決不放棄光復中國大陸解救七億同胞之神聖責任。

智利政府之承認匪偽政權嚴重打擊中國大陸人民爭取自由之奮鬥，損害中華民國之重大利益，中華民國政府茲聲明自智利承認北平偽政權之時起，中華民國斷絕與智利之關係，並正式通知智利政府凡由於此項承認可能引起之

一切後果，均應由智利政府負其完全責任。

最後，中華民國大使館奉命說明，雖然有此不幸發展，中國人民仍將繼續保持其對智利人民之友情，並奉命表示，希望智利政府對仍需繼續留於智國境內之中國國民給予合法保障及公平待遇，且不採取任何足以迫使彼等接受北平政權之行動。」（註五）

附錄：

一、張兆洛撰：智利與匪勾搭經過（註六）

自馬克斯主義的信徒阿葉德以微差擊敗其競選對手，攫取智利總統迄今時方兩月，智利已宣佈與匪勾搭。智匪「建交」，雖是意料中事，但由其「建交」談判之速度及「建交」內容抄襲加拿大、義大利而言，不難看出匪在外交上大肆展開誘惑之伎倆，以及阿葉德個人倒行逆施，甘為共產主義作僥倖之用心。

臺北的一位外交觀察家指出：現年六十三歲的阿葉德，不僅是一名馬克斯主義的信徒，其與共產黨的接觸亦非一日。一九三六年，智利的小政黨派系共產黨、社會黨、民主行動黨、全國人民先鋒聯盟、國家民主黨等組成了所謂「人民行動陣線」後，阿葉德即以社會黨小黨魁的資格積極活動，十年後，又以該陣線領袖身份出馬競選總統，首嘗敗績，其後他曾赴鐵幕諸國朝拜，其中包括中國大陸在內。

一九五八年，阿葉德在寓居於安弟斯山國際共黨的支持下，二度競選時，聲勢已漸浩大，僅以三萬餘票之差，被保守派的亞歷山大擊敗。

一九六四年，阿葉德三度競選，雖被基民黨候選人傳來擊敗，（根據智利法律，總統不得連任，因此，亞歷山大總統在該次競選中無資格候選），當時阿葉德所獲票數已有九十七萬五千餘票。

去年九月的大選，在三位候選人中，阿葉德以一百零七萬餘票；也以三萬餘票之多擊敗了再度競選的亞歷山大，由票數而言，阿葉德六年之內，僅增加了十萬票，雖然距半數尚差的很遠，但依照智利國會之慣例，這位僅獲百分之卅六點三的左翼份子竟僥倖的獲得通過而當選，掌握了智利政權。

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

二四

這位外交觀察家說：無論外傳阿葉德此次競選曾受俄、匪，甚至古巴之支持是否確實，但是，阿葉德却在等待國會複選的四十五天中，派遣女兒赴古巴與當年一同搞「革命」的老友卡斯楚互通款曲，已是衆所週知之事實。

他說：中共對於阿葉德之獲勝，自是喜出望外。在阿葉德於十一月三日就職大典時，匪即派遣了偽中央委員倪匪志福、王匪秀珍爲特使（據悉，兩匪分別爲北平、上海工會負責人，並與阿葉德相識），帶了大批貢品抵達智京，打點了有關政府要員，爲雙方「建交」催生。

兩個星期後，阿葉德即斷然宣佈了與古巴復交（智利原於五十三年八月十一日與古巴絕交的），同時又與北韓建立貿易關係，展開其與北韓、北越、匪共及其他共產政權建交之先聲。

十二月三日，阿葉德正式訓令其駐法大使與匪偽駐法人員接觸，到了月底迅即達成協議。

這位外交觀察家指出：阿葉德政府之愚行，不僅使其人民即將陷入恐怖無助之境，對南美洲，及對整個自由世界都有極大的影響，但可以預見的是：阿葉德終必將在匪之惡毒腐蝕滲透下，自食惡果。（註六）

二、中國青年黨聲明（註七）

智利與毛共偽政權「建交」，此一舉措，無異開門揖盜，不僅危害自由世界，亦且損害拉丁美洲國家的安全。毛共一向暴亂成性，破壞世界和平與秩序，爲盡人皆知之事實。由於毛共內部發生嚴重危機，一面以「統戰外交」，掩飾其內部危機，一面藉「笑臉攻勢」，加緊對西方國家滲透顛覆。我們認爲智利政府與毛共「建交」，必爲愛好自由的智利人民所唾棄，同時，我們要強調中智兩國人民友誼不變，在不久的將來智利人民認清毛共的猙獰面目以後，定會以輿論力量糾正智利政府所犯的錯誤，更希望自由世界要特別提高警惕，毋爲姑息逆流所迷惑。

三、中國民主社會黨聲明（註八）

匪偽政權竊據中國大陸廿多年來，對內恐怖搜括，奴役人民；對外滲透顛覆，擾亂世界，爲民主政治體制的剋星，亟宜予以消滅。智利政府於元月五日不顧與中華民國的傳統友誼，與毛共匪偽政權建交，必將自食惡果，且爲愛好自由的智利人民所唾棄。

四、國際共黨兩不同路線的矛盾統一（註九）

——評智利與毛偽建交——

智利承認毛偽政權，不同於加毛、義毛建交。雖然此三者乃基於相同的條件——承認毛偽政權為「中國的唯一合法政府」，並由毛偽單方面重申其對臺灣的「主權」，但智利阿萊德政府畢竟與加拿大政府及義大利政府在本質上有所不同。在毛共心目中，加、義均為資本主義國家，而智利則經由「和平演變」而走向社會主義道路。智利承認毛偽政權，乃阿萊德作為一馬克斯主義者，在其取得政權後應有的措施，而毛偽與智利建交，却顯示其一向所堅持的理論與路線的失敗——承認一資本主義國家可不經武裝革命而和平地演變為社會主義，且立即爭取與此循議會路線而成功的阿萊德政權建立邦交。

當我們評述智利與毛偽建交之今日，初未將此一事件對我中華民國所構成的損害，置於頭等重視的地位。我們所最感關切的，毋寧是阿萊德經由一次自由選舉而取得智利政權這一事實。在我們看來，毛共雖堅持階級鬥爭與武裝革命而不承認和平演變之說，但其却寧願向此一確定的事實低頭。其所以如此，除了急於打開外交困境之外，主要是因為它體會到，和平演變較諸武裝革命，對今日的自由世界具有更多更大的威脅；而且，從滲透顛覆，最後奪取政權這一主觀的願望出發，此二者亦有其相須相成、併行不悖之道。

本報日前曾譯載美國新聞與世界報導「共黨控制智利的內幕」一文，其中顯示一長期進行民主制度的社會，是如何對共黨懷有不切實際的幻想，且對於一次歷史性的巨大災難之形成，竟然全無警覺。據該文報導，共黨的智利滲透，終於在去年九月大選中使阿萊德贏得百分之三十六的選票，且在國會以一六〇對三十五票確定其當選，並非一朝一夕之功。在農業人口方面，共黨的農會滲透，藉農會組織掌握農民，破壞基督教民主黨政府所領導的溫和土地改革。在知識分子方面，共黨藉新聞協會發展組織，經由報紙、電臺和電視灌輸共黨思想，製造為其政略目標所必需的輿論。又在各師範學校，「悄悄地、耐心地」進行工作，從事教科書的修改，使符合共黨的思想。此外共黨並向法界滲透，由一羣實際為共黨的律師們編印一項手冊，該手冊列舉五種不同的方式，可合法地接管某些生產事業，而此等接管，皆符合勞工法的規定。由於共黨長期以來從事此等滲透活動的結果，使智利成為一熟透的蘋果

，自然地落入阿葉德手中。一名智利著名的律師，曾慨然以道：「儘管共黨誓滅自由制度，並建立一極權的體系，但每次我們均讓它參加左傾的聯合陣線競選。每隔六年一次，共黨在此聯合陣線中日趨強大。從十八年前作為微弱的、低級的組成分子，直到他們取得控制權。我們都藉民主之名，對他們的教條和他們所顯示的威脅視而不見，只眼睜睜地看着他們成功地取得政權。」又一位在阿葉德成為總統後逃至阿根廷的工程師如此說：「阿葉德和共產黨徒已使人民麻痺，他們使許多智利人認為在這些共黨分子統治下，情形將不會如一般人所恐懼的那樣惡劣。人們互相都在說：『智利畢竟是民主國家，我們一直在朝這方面努力。我有一位堂兄，他的一位內弟都是共黨分子，而他們看來都不是可怕的人物。』」於是，正如一位銀行家的妻子所說：「現在拯救智利已經太遲了，智利已經喪失了。」

智利是第一個經由自由選舉而使共黨——或至少是馬克斯主義者取得政權的國家，經由「和平演變」而非經由武裝革命喪失了智利，這對整個自由世界的影響，將是十分深遠而重大的。主張階級鬥爭和武裝革命的毛共，終於承認這一事實。經由議會或選舉而取得政權，雖不同於階級鬥爭和武裝革命，但其所仰賴於組織滲透的條件及其取得政權的效果則一。智利的喪失，以及阿葉德政權之與毛偽建交，使蘇俄的和平演變路線與毛共的武裝革命路線，由矛盾而趨於統一。此後，蘇俄可經由組織滲透而發動武裝革命，毛共在滲透條件成熟時，亦不必排斥「自由選舉」，這應該是自由人類最值得加以警惕之事。

當然，智利與毛偽建交，我們於憂念其對整個世局所將發生的影響之餘，也同樣關切我們自己今後的處境。去年十一月八日，本報曾以「加義毛建交的模式」為題著論，說明毛偽為爭取更多國家的外交承認，已在政策上形成一種新的模式，此即◎確認周恩來前在萬隆會議所提和平共處五原則為建交的基礎；◎承認毛偽政權為「中國的唯一合法政府」；◎由毛偽單方面重申「臺灣為中國領土不可分割的一部份」，而欲與其建交的國家，應表示業已對此加以注意。有待指出的是，此一新的建交模式之產生，曾經過相當繁雜的過程，是故加毛建交談判歷時二十個月之久。但其一經形成之後，「願者上鉤」，其推行却頗為順利。此所以在加拿大之後有義大利，有衣索比亞，有赤道幾內亞，如今又有智利。必須說，毛偽此一笑臉外交新策略的制定，乃與阿爾巴尼亞等國在聯合國所從事的排

我納匪活動，有其密切不可分的聯繫。其所以標榜和平共處五原則——即所謂互相尊重領土主權完整、平等互惠、互不侵犯、互不干涉內政，乃投好時下一般心理，藉以助長國際姑息主義；而承認毛偽爲所謂中國唯一合法政府，並「注意到」其對臺灣所持立場，則顯然意在排斥我中華民國政府合法主權，並打擊我黨、澎、金、馬作爲中興復國基地的形勢與地位。請容許我們率直以道：如加拿大、義大利、智利之與毛偽建交，並非我們本諸漢賊不兩立的立場而主動地與各該國斷絕外交關係（儘管在形式上是如此），而實乃加、義、智利等國依前述模式與毛偽建交，在客觀認定上，已無我中華民國政府合法的地位。因此，我們不能不密切注意這一情勢的發展，而亟謀對此不利的傾向加以遏阻與挽救！

目前全世界一三七個獨立國家，與我存在有外交關係者六十五國，已不足全數之半，但仍勝於毛偽。目前已與毛偽建交者四十六國，承認毛偽但未建交或建交而又中斷外交關係者七國，與毛偽及我均無外交關係者十八國。足見形勢雖已堪慮，但仍大有開拓的餘地。須知，聯合國中國代表權問題，基本上仍由匪我外交形勢的對比加以決定。我們對此，必須針對毛偽的陰謀，籌商有效的對策，立即以攻勢對攻勢，依亞、非、歐、中近東、中南美各國不同的條件，加以靈活的爭取和肆應。此爲今後外交主戰場之所在，而一年一度聯合國中國代表權問題的處理，不過此外交戰場情勢的綜合反映而已。

臺閩地區開始實施為期一個月農漁業普查。

臺閩地區自本日起全面展開農漁業普查，由六千餘名普查人員分頭進行，作一個月的調查。在此普查工作中，佔有重要地位的臺灣地區的主要工作人員一百餘人，本日上午九時在中興新村省政資料館舉行擴大會報，以期辦好這次普查工作。行政院主計長兼普查委員會主任委員周宏濤在會中以「農漁業普查任務與普查工作要領」爲題發表演說，勉勵普查工作人員應通力合作，任勞任怨，共同克服困難，如期達成這次普查所賦與之重大任務。

此次普查是實施現階段農村經濟建設綱領中的一項重要措施；政府在臺灣曾先後舉辦三次農業普查及一次漁業普查，但以這次普查規模最爲完整，將農業及漁業兩大普查合併辦理，同時把普查地區擴及自由中國的全部地區——包括臺灣省、臺北市及金馬地區。所得資料，除將提供政府作爲釐訂今後農漁業建設計劃的依據外，並將提供聯合國糧農組織，作爲增進國際間經濟合作的參考，以協助解決世界糧食調節問題。（註一〇）

附錄：

一、農漁業普查任務與普查工作要領（註一一）

行政院主計長周宏濤六十年元月五日在臺灣地區農漁業普查擴大會議講詞

陳主席、謝議長、各位來賓、各位先生：

今天是臺灣地區農漁業普查全面展開實地調查的第一天，由本會與臺灣省、臺北市普查處，聯合在中興新村舉行一次臺灣地區農漁業普查擴大會議，承臺灣省政府陳主席與省議會謝議長，撥冗蒞會指導，以及各位記者先生參與會議，本人謹代表本會特致謝意。同時趁此機會說明本次普查的任務與工作要領，衷心深感愉快。

臺灣的國民生產，過去向以農業爲主。根據國民所得統計，民國四十年農業生產淨額佔百分之三十五以上，近年來雖降至百分之二十上下，但在各業生產中仍居前列。所以農業在國家整個經濟建設中，仍佔極重要地位。目前政府仍依照「以農業培養工業，以工業發展農業」之既定方針，謀求農漁工商等各業之配合與均衡發展，俾總體經濟計劃的運行，得以彼此相輔相成。從五十九年三月中央決策方面，爲提高農業生產力，適應國家經濟發展需要，已制訂「現階段農村經濟建設綱領」之目標，政府亟須審度農漁民實況，並在規劃實施階段，決定擴大舉辦農漁業普查工作，其所負任務自極重大，亦爲配合今後農漁業長期發展方案的重要措施。

這次普查主要目的，乃在徵集農漁業基本統計資料，藉以分析瞭解當前全國各地區農漁業資源的分佈、農漁業經營狀況及其結構變動的情形。調查所獲得的資料，一方面，提供政府全盤檢討當前農漁業經營得失，釐訂今後農

漁業建設計劃以推進現代化、機械化之經營方式，提高農民漁民收益與生活水準。另一方面，也是配合聯合國糧食組織發動的一九七〇年世界性農業普查計劃，進一步瞭解世界各國農漁業進步實況，增進國際間的經濟合作，以協助解決世界糧食調節問題。因此，本次普查成果，無論對國內與國際，均有重大意義。

政府在臺灣，雖曾先後舉辦三次農業普查及一次漁業普查，但以本次普查規模較為完整：將農業及漁業兩大普查合併辦理，同時把普查地區，擴及自由中國之全部地區——包括臺灣省、臺北市及金馬地區。調查對象亦較為廣泛，全區所有一般農戶、公民營農場、一般漁戶、漁業勞動戶及漁業公司行號等，均在調查之列。預定調查農漁戶將達一百零三萬戶；全國上下計動員六千餘人，參加實際普查工作。所以，本次普查涉及範圍甚廣，工作亦極為繁重。中央為審慎籌劃此項普查工作，博採各方意見，事前曾邀集專家及有關機關代表，組成農漁業普查委員會，共同參與規劃進行。同時為吸收先進國家之普查經驗與新觀念，復邀請聯合國農漁業普查及電腦專家，先後多次來華協助指導作業，歷時年餘，共設計完成廿八種作業計劃與三十種表冊。事前為考驗各項設計之正確適應程度，業已舉辦三次試查，並以試查資料，作為電子處理試驗，然後再反覆檢討修訂。所以，這次普查計劃，不但已集中國內外專家智慧，而且本求新求行精神。截至上年底止，所有計劃表冊均已頒發實施。從今天起，更盼望各級普查機構與工作人員，通力合作，切實依照普查計劃貫徹執行。

依照普查計劃之進程，可區分為設計、調查與整理三大階段。在設計階段，承各位專家與經濟部、農復會及省、市政府指派高級人員，熱心協助策劃進行，尤其省政府分擔經費將近一半，復蒙省議會大力支持，本人在此深致謝意。在調查階段，由於各縣市普查所充份配合作業，進行編製普查名冊，選派調查人員，舉辦巡迴講習，均按預定進度順利完成，其工作努力負責認真者，本會將依各級普查工作人員考核獎勵辦法，予以適當獎勵。尤其在普查填表前後，承各報社、雜誌及電視、廣播電臺，均義務代農漁業普查作各種宣傳，協助政府宣揚政令，說明本次普查的意義及目的，以獲取農民、漁民的信賴與合作，各位記者先生之協助，厥功至偉。至於整理階段，則為資料之嚴密審核與電子處理作業的有效運用，務使本次農漁業普查，得以早日提出普查結果與翔實之分析，更有待我統計工作人員之積極籌劃與努力。

今天與會各位先生，大都是本次普查各縣市普查所的主管人員，本人謹代表普查委員會，特別對實地普查工作提出幾點要求，希望各位先生以及所屬負責督導、指導和調查的工作人員，共同協力貫徹：

(一) 進行調查要負責認真：本次普查應用的各種表冊，無論事先搜集資料，或者調查取得數字，必須要求正確與完備，不可遺漏失實。在調查實施期間，各級普查機構與工作人員，應集中全力，密切配合進行，並應按照預定進度，嚴密加以控制。如實地調查時，遭遇困難問題，或遇到特殊情況，自己不能克服時，應即請求上級設法解決，不可擅自主張，影響普查工作。

(二) 爭取農漁民合作：本次普查為使全體農民漁民，充份瞭解普查意義與目的，除已由各級普查機構擴大辦理宣傳外，各位調查工作人員分散在每一角落，也是最好的擴大宣傳網，應儘量利用村里集會與各親友、鄰居關係，作普遍而深入的宣傳，以祛除一般人民疑慮與畏懼心理，讓其自動協助合作，以獲取確實的答覆，普查結果才有價值。

(三) 實地訪問要注意禮貌態度：本次普查採用的方式，是直接向農漁戶訪問填表。各位調查人員均代表政府，因此在進行訪問時，特別要注意本身的儀態和禮貌，要誠懇和藹，禮貌週到，儀表整齊；問話更要親切，處處應給對方留下良好印象，絕不可傲慢、爭執或有苛擾的情事發生。對於調查取得的資料，更應切實保密，不得向外洩漏或遺失。

(四) 審核工作要確實辦理：各種普查表冊，經實地查填以後，各位調查員均應自行核對一遍，如發現有誤圈、漏填或互相矛盾之處，應即當地補查更正。然後分批送交指導員，再作嚴密審核，如發現普查表錯漏或矛盾甚多，應立即再交調查員複查更正。要做到凡經指導員、督導員審核簽章及縣市普查所抽核後的表冊，在送達中央普查委員會以前，應確保每一表每一欄的資料，均無任何錯誤或矛盾的存在。各區在調查結束之後，應督促各級調查人員，按期收回普查表，並依本會訂頒普查表包裝及運送時限之規定，儘速送達中央，俾可立即開始整理統計。

總之，本次普查工作好壞，不但關係我國將來經濟建設，而且直接影響我國統計調查在國際上的聲譽，我們每

個人應有任勞任怨精神，共同為國家建設計劃而努力，博取國際間好評。因此，凡是參加本次普查工作同仁，無論是農漁行政人員或是主計人員，均應通力合作，共同克服困難，如期達成這次普查所賦與之重大任務。

最後，敬祝各位新年愉快，工作順利。

二、辦好農漁業普查（註二）

臺閩地區的農漁業普查，已於前天展開實地的訪問調查，預定為期一月，於二月五日結束實地調查工作。農漁業普查的目的，是經由對全體農戶及漁戶的實地調查，以明瞭全體農漁民的生產及生活現狀，作為政府擬訂農漁業發展計劃的依據，同時亦可供農漁業者，以及與農漁業密切關聯的工商業者，擬訂經營方針的參考。但要辦好農漁業普查，使調查所得的數字正確與完備，則不僅實地的普查人員必須認真負責，接受調查的農漁戶等亦應坦白合作。而此次普查，係配合聯合國糧農組織的世界性農業普查，則其意義自更為重大。

此次普查對象，包括農戶及農場等約九十萬戶，漁戶及漁業公司等約十餘萬戶；普查的項目，包括人口及就業情形、生產設備及作業情形、產品收穫及生活設備等；動員的實地普查人員達六千人，每一普查人員平均約訪問二百戶。而辦好普查的主要關鍵，亦便在對普查人員的指導與監督，以爭取農漁戶的信任與合作。就指導言，普查人員對於各調查項目的實質內容，應有明確的瞭解、如明瞭機具及作物的形狀，及其不同的名稱等，並熟悉調查表紀錄的方法。各普查人員並應排定調查的日程及路線、預告調查的日期及時刻，以便接受調查者的準時在家等候。最重要的是普查人員的態度、服飾及語言等，應平易近人，縮短訪問者與受調查者間心理上的距離，以爭取農漁民的信任。就監督言，實地訪問人員的調查問卷，應逐日繳回實地監督人員審核，對於空漏及可疑的項目，立即發回補查；並就收回的全部問卷中抽樣複查，力求實地訪問的正確與誠實。

若干調查項目的內容，似祇有戶長纔能答覆，因此訪問時如遇戶長外出，便須改期補查，增加訪問人員的工作負擔。這就需要接受調查者的合作，在預定的訪問日期在家等候。由於一般農漁戶平日缺乏有關生產及收支的各項紀錄，若干調查項目的數字，祇能憑藉記憶及粗略的估計，常需要訪問人員有耐心，並熟悉農漁戶的一般實際情況，以協助其回憶及估計。農漁戶對陌生訪問人員的懷疑及恐懼，更常不願說出真實的數字，因此政府一再宣佈：

中華民國六十年 元月五日

三二

普查所獲得的資料，決不作課稅的依據，而訪問人員誠懇平易的態度，將有助於消除接受調查者的疑懼心理。

普查所獲得的正確數字，貴乎迅速加以整理，儘快提出統計報告，並作適當的統計分析，以供政府擬訂農業及經濟發展計劃，及農工商業者擬訂經營方針之用。此次普查的統計工作，政府已決定利用電腦處理，祇要實地調查收回的問卷，數字正確與完備，利用電腦處理這些原始資料，應可於短期內全部完成。但一般的普查報告，常限於事實的統計而較少分析，如要供政府及農工商業者決策的依據，則這些統計資料尚需作進一步的分析，並歸與以往的普查資料，及其他的統計資料，綜合的加以分析和比較，才能以擴大普查的成效。

在現代化的國家，農漁業普查及其他普查，是政府及民間各種事業決策時的主要依據。我們雖舉辦過多次的各種普查，但究竟歷史尚淺，在觀念上和技術上均尚有待於加強。辦一次普查，有一次的進步，這是我們對此次農漁業普查的殷切期望。

我出席二十八屆國際東方學者大會代表團抵澳大利亞。

第二十八屆國際東方學者大會，將於本月六日至十二日，在澳大利亞聯邦首都坎培拉澳洲國立大學（Australian National University）舉行。我國代表團團長方豪、副團長吳俊才、宋晞等一行二十九人本日抵澳大利亞。（註一三）

附錄：方豪撰：第二十八屆國際東方學者大會略記（註一四）

一、歷史回顧

歐洲人把亞洲和一部分北非地方，稱之為東方，然後再劃分近東、中東和遠東。由於尋覓新地，尋覓到東方來的新航線、傳教、通商、殖民以及擴充政治勢力的需要，對東方的研究，遠在馬哥波羅之前，西方人早在開始進行，但到十六、七世紀，東方的研究才更趨於精密，至十八世紀而達於成熟的境界。首先是把區域縮小，於是產生埃及學、敘利亞學、巴比倫學、波斯學、印度學、漢學、日本學等；其次是得力於其他輔助科學的發達，如：語言學

、語音學、古文字學、考古學、地理學、天文學、數學、地質學、宗教學、社會學、民俗學等。因此早期的東方學是歐洲人（西方人）獨佔的，而且是爲他們的利益而研究的；甚至可以想像得到，在他們心目中，是因爲東方人不能研究自己的一切，需要由他們來越俎代庖。

今日的東方學已成爲全世界人士共同研究的學問，已定向爲學術而學術的正常途徑；我們對於過去的情形，只應引爲警惕，引以自勉，必須認清東方的研究，東方人應有更大的責任；東方人對東方的研究應認爲是自己的事，所謂責無旁貸；並應有絕對的自信，自信能迎頭趕上，超越西方人，因爲無論在語言、文字、民俗等方面，東方人都具有比西方人的便利處。

九十八年前，即一八七三年（清同治十二年）在巴黎舉行第一次東方學者大會，規定每三年舉行一次；但因第一次世界大戰，停開達十六年之久；第二次世界大戰，又停開十年；所以一百年的紀念大會，雖在今年大會中已預定於一九七三年在巴黎舉行，但亦只是第廿九次大會；然而一世紀的光陰，不爲不久，到今年舉行廿八次，已非易事。

九十八年來，英國舉行四次，法、義、德各三次；荷蘭、俄國（包括蘇聯時代）各兩次；其餘奧地利、比利時、希臘、瑞典、瑞士、丹麥、阿爾及爾、土耳其、印度、美國、連這次的澳洲各一次。

二、本屆大會地點簡介

本屆大會定於一九七一年一月六日至十一日在澳大利亞聯邦（Commonwealth of Australia）首都坎培拉澳洲國立大學（Australian National University），因澳洲只有此一所國立大學，故不稱國立澳洲大學）舉行。澳洲和我國有外交關係，堅決反共，在那裡開會對我們是很有利的。

二十七屆東方學者大會在美國舉行，那是在西半球的首次；本屆則是在南半球首次舉行。澳洲之所以爭取這份光榮，固然因爲去年是它成爲英屬殖民地二百年紀念，也因爲它雖是新開發地區，在東方研究上，迎頭趕上，已有相當高的成就，並且希望由這次大會，再來策勵自己。

澳洲土著在澳洲的生存雖有幾千年以上的歷史，但歐洲人初次接觸澳洲，却要遲至一六〇六年，即明萬曆三十

中華民國六十年 元月五日

三四

四年，是年荷蘭航海家楊士(Jansz)在約克角半島(Cape York Peninsula)登陸。也有若干其他探險家在北部與西部沿海航行；直至一七七〇年(清乾隆三十五年)柯克(Captain James Cook)發現東部肥沃地區，才置於英國佔領之下。一七八八年(乾隆五十五年)開始殖民，最古的長老會教堂到一八〇九年(嘉慶十四年)才建築。一九〇一年合六個邦、一個地方行政區、一個首都直轄市成立聯邦。首都名坎培拉(Canberra)，首都地區(Australian Capital Territory)簡稱ACT。僅僅六十年的時間，坎培拉已發展為澳洲內陸的一個最大城市，其快速為全世界所僅見，澳洲人頗以此自豪。

坎培拉在雪梨西南一五〇英里，在墨爾本東北三百英里，海拔一千九百英尺。

白人定居於坎培拉，始於一八二〇年(嘉慶二十五年)。坎培拉原名應作 Canberry 或 Kamberra，為當地土著族名，一九〇一年聯邦成立，一九〇九年被選為首都。由於兩次大戰，坎培拉的發展一再拖延。

坎培拉的人口，一九二七年時只有六千一百五十人；一九六八年已達到十一萬。但全年的觀光客，却超過六十萬人(一九六八年統計)。最大的裝飾品是一條人工湖，名為蒲雷格利芬(Barley Griffin)。此湖乃二次世界大戰後動工，一九六四年始告完成，全長三十餘里，並利用為水力發電。但湖水混濁，而坎培拉一月(夏季)天高雲青，長空蔚藍，水天未能一色，至為可惜！

此次會場設於澳洲國立大學，該大學包括公共學科部(School of General Studies)，指大學部的一般教學與研究工作；另有研究部，則專供研究及訓練研究生。公共學部下又設文學院、經濟學院、法學院、東方學院、科學院，研究部下設醫學研究所、物理學研究所、社會科學研究所、太平洋研究所、化學研究所與生物學研究所。東方學院分亞洲文明、中文、印尼語文、日語、南亞、佛教研究等系。澳洲國立大學圖書館藏書已達五十二萬冊。

國立澳洲圖書館，則設於首都市中心，面湖，為重要名勝之一，亦為國立大學師生智識寶庫，館為五層大理石大廈，希臘、羅馬混合式；書籍已有一百二十五萬冊、地圖二十萬幅、二萬五千幅畫、三十三萬張照片、一萬五千部電影、三萬五千捲微粒攝影、數千冊抄本。照預定計劃，可容一千二百萬冊，大有發展餘地。大廈落成於一九六

八年八月十五日，三四〇英尺深，一四九英尺寬；有四十四根大柱，各高七十英尺，大理石全部自義大利運來。

該館藏書特別注重亞洲研究，約佔十萬冊；內中文六萬冊、日文三萬二千冊、韓文四千冊、泰文四千冊，還有少數藏文、滿文及蒙文書。在中文書中，近年收購 Walter Percival Yetts 的中國考古及美術藏書、房兆楹先生的中國近代史藏書、倫敦傳道會有關太平天國的藏書以及中文聖經譯本、E. J. Walter Simon 教授的中國語文藏書；J. M. Braga 歷年搜求耶穌會在東方活動的史料，亦已全部歸入該館。前浙大同學王省吾先生任東方部主任，頗著功績。

三、本屆大會籌備與組織情形

本屆東方學者大會既是在南半球破天荒第一次舉行，所以澳洲政府以及主辦此次大會的澳洲國立大學和全澳洲研究亞洲問題的學者，無不引為極大光榮，悉心計劃，並以全力準備一切。

澳洲學人對於本屆大會的重視，見於大會手冊的「卷頭語」，那是澳洲國立大學副秘書長克勞福教授 (John Crawford) 寫的。他認為此次大會是在澳洲舉行各會議中最有意義的。由於這是東方學者大會第一次在澳洲舉行，所以對澳洲研究亞洲問題的學者而言，大會本身即是一件不平凡的大事。同時他也提出本屆大會的一個特色，是除傳統的東方學者大會所討論的各種問題以外，本屆大會也將對於和澳洲社會各部門有關的亞洲當代問題，加以研討。

本屆大會由澳大利亞聯邦總督哈斯魯克爵士 (Sir Paul Hasluck) 擔任贊助人，國立大學白沙教授 (A. I. Basham) 為主席。白氏乃一印度學專家，夫人即為印度籍，子女均貌似亞洲人，岳母亦同居一處，故白沙先生頗具東方人性格。此外又設有名譽主席一人，由英國劍橋大學裴雷教授 (Harold Bailey) 擔任；副主席四人，由國立大學、墨爾本 (Melbourne) 大學、雪梨 (Sydney) 大學及麥奎利 (Macquarie) 大學資深教授各一人擔任。其中雪梨大學教授戴維思 (A. R. Davis) 為該大學東方系主任，在本屆大會擔任委員會八委員之一，亦為文學美術組之主持人。在大會之前，特請該大學中國教授劉渭平先生給我來函，略云：「明春第廿八屆東方學者大會，在澳京舉行，聞先生將率團來此參加，無任歡欣。大會執行委員戴維思教授久耳盛譽，極望識荆云云」。大會後，我道經雪梨，特往該大學參

中華民國六十年 元月五日

三六

觀並正式訪問戴教授，戴教授亦特在辦公室內等候。渠曾訪問臺灣四次，專攻中國近代文學。

大會有總會及執行、財務、節目等三委員會；總會共有委員四十四人，但最忙碌者莫過於秘書長葛雷斯比尼博士(R.R.C. de Crespigny)。葛秘書長為一年輕、精明、富有活力的漢學家，專攻漢代及三國時代歷史。已發表的論文，據我所知，有：

1. 「長江的戰略地理與吳國的早期歷史」(The Military Geography of the Yangtse and the Early History of the Three Kingdoms State of Wu.)
2. 曹操官渡之戰——中國早期之內戰(Civil War in Early China: Ts'ao Ts'ao at the Battle of Kuang-tu.)
3. 前漢的職官名銜(Official Titles of the Former Han-Dynasty.)
4. 漢代的終結(The Last of the Han 資治通鑑譯注)
5. 孫堅傳(The Biography of Sun Chien, 三國志釋注)

另有一本「中國土地與人民之研究」(China: A Study of the Land and its People)定於今年內出版。據廣告透露，似涉及大陸人口、氣候、農業及中共所謂土地改革，以及一系列的區域研究。其他必還有我所不知的。

大會主要在宣讀論文，本屆共分：西亞、南亞、東南亞、中國與韓國、日本、中亞與北亞等六大組，每組又分若干類：

西亞組有古代中東(埃及學)、中東基督教、阿拉伯學、伊朗學、斐尼濟與烏加利、蘇買利與亞加特、聖經時代之希伯來、聖經以後之希伯來、伊斯蘭、伊斯蘭哲學、塞米族語言等。

南亞組有古代史、古代宗教、古代語言、古代文學史、古代哲學、中古與近代歷史及文化、文化人類學與社會學、甘地之研究等。

東南亞組有語言學、政治、近代前期史、近代史、西南太平洋之語言探索、文學與戲劇、日本在亞洲等。

中國與韓國組有中國古代史(漢至唐)、宋史、近代前期中國海外關係史、近代前期中國之文學與社會史、中國近代史(二十世紀之革命)、近代韓國、中國古典文學、中國近代文學與藝術、中國近代史之評價與精華、華僑

史、理學、清代末期、當代中國、近代中國學術史、近代中國之經濟發展、近代中國與西方、儒學以外之經典文學、西方人對中國之研究等。

日本組有日本地方史及全國史、語言與文學、日本近代史、日本經濟史、宗教與社會學、戰後之日本、日本上古與中國古史之研究、日本與太平洋地區等。

中亞與北亞組有印度與伊朗、印度與歐洲、吐火羅、蒙古與滿洲、阿富汗、突厥學等。

上屆在美國開會時，對於宣讀論文，分虛線以上及虛線以下二種：虛線以上者，必能宣讀，虛線以下者，須視時間而定；或原定宣讀者，有人不到，方有宣讀機會。此一辦法，等於將會員分爲甲乙二等，同爲會員，被大會如此歧視，乃大爲不快；本屆大會力矯此弊；故各組分類極細，研討室充分準備，使凡提出論文的會員，人人都有宣讀的機會，於是皆大歡喜；但每一研討室極爲狹小，第一日我和香港全漢昇先生宣讀論文的教室，是最大的一間，亦只容五十人；其他有些教室僅能容三、四十人。

四、本屆大會的附屬會議

(1) 討論會

本屆大會，除宣讀論文外，並有討論會，分八組：

- (甲) 灌漑與文明；
- (乙) 亞洲社會中之宗教與經濟；
- (丙) 政治領導階層的傳統的態度與現代的風格；
- (丁) 傳統的城市與現代的技術；
- (戊) 物質文化的傳播；
- (己) 新技術在農業上的衝突；
- (庚) 法律在亞洲社會中的作用；
- (辛) 現代文學與藝術創作。

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

三八

(2) 東方學者中國圖書館專家國際聯合會議

一九六七年在安娜堡(Ann Arbor)舉行第二十七屆國際東方學者大會時，已有圖書館學組，是即此次「東方學者中國圖書館專家國際會議」的基礎，也可以說是先聲；其宗旨在研究與東方學者中的圖書館學專家，或圖書館學專家中的東方學者，特別有關的問題，以倫敦大學東方與非洲研究院圖書館長皮爾遜(J. D. Pearson)為主席。討論主題計為：

一月七日：「經由國際性與區域性圖書館的組成，致力於職業性的交流與合作。」「東方學編目的國際標準。」

一月八日：「圖書館學家在亞洲研究的時代趨勢中的衝突。」「東方學者兼圖書館專家之教育。」

一月九日：「書目合作計畫。」

一月十一日：日本、東南亞、西亞、中國、南亞區域性會議。

一月十二日：「微粒攝影與影印的合作技術。」

(3) 澳洲國際事務研究所(The Australian Institute of International Affairs)

該會乃一非官方組織，專對國際事務作客觀研究，並予以傳播。目前約有二千會員，經常舉行公開的與不公開的演講會、研究會與座談會，刊行書籍、專著與雜誌，澳洲與各國議員間之交換訪問等。為配合東方學者大會，亦於一月十一日晚舉行一次公開演講，題目為：「澳大利亞對亞洲的政策。」

(4) 澳洲學校講授亞洲課目研討會

此會定一月十一日上下舉行，討論題目有：「在澳洲有關亞洲研究的教育價值」、「在澳洲推進亞洲研究的方法與因此而產生的問題」、「在澳洲教授亞洲課目的態度」、「亞洲語言教師的訓練」、「高中教授亞洲語言問題」。上下午均有休息進茶及進咖啡時間，最後作一總結論。

(5) 澳洲東方學會

此為澳洲本國的東方學會，為配合第二十八屆國際東方學者大會，特定一月八日舉辦「澳紐學者亞洲研討會」

，會中並討論改組後澳洲東方學會會章。

(6)遠東史前史學會

此會聞因主辦單位發生爭執，已告流產。

(7)比較宗教學會

此一會議未列入大會手冊中，與大會毫無關聯，似該會乘大會到會會員的方便，而單獨召集的，臺北法籍甘易逢神父(Yves Ragun)即為參加此會前往。

五、我國代表團的產生

一年多以前，我收到了大會秘書處的第一次邀請書，邀請書中說明沒有能籌得經費，像一九六七年在美國集會一樣，為會員計劃包機；又由於航空公司彼此間的協定，也未能洽妥團體票，因此我已打算不參加。

差不多同時，政治大學當局和同事札奇斯欽先生也接到了邀請；校長要我有限期前將表格寄去，我把邀請書原件貼在公告欄，徵求出席人員，等了一個月，毫無反應，校長要我在限期前將表格寄去。

不久接到第二次邀請書，載明一九七〇年九月一日為論文題目及繳送提要兩份截止日期；十月一日住宿登記截止；十一月一日正式登記表格截止十二月一日繳費截止；一九七一年一月十二日補繳登記費截止。

教育部國際文教處似乎也早已注意到這件事，後來我纔知道，教育部曾召集各文教學術機構舉行了兩次會議，交換意見。

由於不能獲得政府補助，勢將無人前往；而任何補助，又必須經過行政院核准，手續繁重，以致若干位遲往申請的人，不免向隅。

去年十一月二十日我應邀到教育部開會時，才知道那已是第三次商討會。此次會議，由鍾部長親自擔任主席，出席者有外交部蔡萬連、中央黨部第六組汪崇仁、行政院主計處徐伯達、第六組劉立民、新聞局葉梅生、教育部文化局王洪鈞局長、國際文教處姚舜處長、歷史博物館王宇清館長。

據姚處長報告，名單已決定，共廿七人，已兩次送外交部轉送澳方；出席費用預算已專案送呈行政院。亞太文

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

四〇

社中心請會員國選派一人，由澳方補助部份機票費用，出席本次會議；教部已指派國立中央圖書館館長李志鍾先生前往。

會議中，教育部已準備好一份油印名單，正式名稱爲「中華民國出席第二十八屆東方學者大會代表團」，並請出席者公推團長一人、副團長二人、秘書二人。

茲將教部會後油印名單及各代表論文題目列下：

代 表	姓 名	現 職	論 文 題 目
代表兼團長	方 豪	國立政治大學文理學院院長	十六七世紀中國人所認識的澳洲
代表兼副團長	吳俊才	國際關係研究所所長	未定
代表兼副團長	宋 晞	私立中國文化學院院長	北宋商稅在國計中的地位與監稅官
代表兼秘書兼發言人	鮑幼玉	教育部國際文教處副處長	亞洲及太平洋地區對於人類個體之社會態度
代表兼秘書	陳捷先	國立臺灣大學歷史系主任	論英文著述中之滿洲名詞
代 表	張偉仁	中央研究院歷史語言研究所副研究員	中國法制史研究的基礎工作
代 表	陶晉生	中央研究院歷史語言研究所副研究員	宋金采石戰役的分析

代 表	張敬	國立臺灣大學中文系教授	未定
代 表	賴永祥	國立臺灣大學圖書館學系主任	中文圖書編目規則
代 表	昌彼得	國立故宮博物院圖書文獻處處長	中文舊籍聯合目錄之編纂及其意義
代 表	丘宏達	國立政治大學法律學系客座教授	中國接受現代國際法的經過
代 表	札奇斯欽	國立政治大學邊政研究所主任兼民族社會學系主任	清代蒙古的宗教封建制度
代 表	柳復起	中央研究院經濟研究所副研究員	臺灣金融發展
代 表	于宗先	中央研究院經濟研究所副研究員	臺灣對外貿易與經濟發展
代 表	文崇一	中央研究院民族學研究所副研究員	中國傳統價值觀念的穩定與變遷
代 表	張朋園	中央研究院現代史研究所副研究員	試論辛亥革命時期領袖羣之類型及其進取與保守之態度
代 表	張存武	中央研究院現代史研究所副研究員	清代宗藩關係的制度分析
代 表	丁邦新	中央研究院歷史語言研究所助理研究員	中國文字與語言的關係

代 表	王振鵠	國立師範大學社會學系教授兼圖書館館長	臺灣之目錄與索引服務
代 表	張起鈞	國立師範大學國文系教授	道家的一元論
代 表	郭乾輝	國際關係研究所副主任	關於邊義會議之若干問題
代 表	方蔚華	國際關係研究所研究員兼編譯組組長	未定
代 表	李霖燦	國立故宮博物院登記組組長	中國畫的繪圖研究
代 表	郭榮趙	私立中國文化學院教授	青年知識份子與中國之國民革命
代 表	吳 幹	私立東吳大學商學院院長	臺灣的經濟學教學狀況
代 表	馬漢寶	國立臺灣大學法律學系教授	法律在臺灣土地改革中所擔任的角色(職務)
代 表	甯育豐	省立中興大學法律學系系主任	法律對經濟發展之影響：中國之經驗
代 表	李志鍾	國立中央圖書館館長	臺灣圖書管制現況

從上表可見本屆代表中，中央研究院八人、臺灣大學四人、政治大學、國際關係研究所各三人、師範大學、中國文化學院、故宮博物院各二人、東吳大學、中興大學、中央圖書館各一人、教育部二人(王素珍女士隨團照料)。

本屆代表雖多，但當到達坎培拉，接獲日程表及各組論文提要後，發現仍然缺乏不少專家，尤其關於東南亞問題、西藏問題的以及中共近況的。但討論的範圍如此之廣，事先又不能接獲各國代表的論文題目，實在也難策劃週到。何況行政院核定補助的令是十二月十一日，教育部通知是十二月十九日；我們接獲通知，已是十二月二十四日。

十二月廿九日教育部又召開第四次會議，我們從外交部、新聞局再獲得若干指示；我們覺得教育部對於這一會議，遠比上屆籌備得妥善。

六、諮詢委員會

去年十月十日我已接獲大會主席白沙先生十二月一日的來函，邀我出任諮詢委員會委員，並於一月六日（即開幕日）晚七時半在大學秘書處四樓出席諮詢會議。該處為一地方不大、但布置非常莊嚴的會議廳。依照會章第三條（共七條，原為法文），每屆集會，須設立一諮詢委員會，由學者二十五人至三十人組成。其人選由出席代表所包括的若干地區及若干研究範圍而決定；但每一地區不得超過二人；主席與秘書長例外。本屆大會主席及秘書長為諮詢委員會當然主席及當然秘書。諮詢委員會的任務乃在大會期間解決一切發生的問題；選舉諮詢委員會的執行委員（似即我國所稱常務委員）。執行委員會委員由下列諸人構成：（甲）下屆大會的主席與秘書；（乙）本屆與上屆的秘書長；（丙）由諮詢委員會中互推三人，以多數票為當選；（丁）如執行委員係由於職務而當然當選，但又無法接受者，組織委員會得另推一人代替之；已當選之執行委員中，如有不能接受者，執行委員會可另推人代替之。

本屆諮詢委員會由下列三十一位諮詢委員組成：

1. 本屆大會主席白沙教授（兼諮詢委員會主席）；
2. 本屆大會秘書長葛雷斯比尼博士；
3. 本屆大會名譽主席裴雷教授；
4. 廿七屆大會主席布朗教授（W. Norman Brown美國）；
5. 廿七屆大會秘書長范斐爾教授（Russell H. Fifield美國）。

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

四四

6. 廿六屆大會秘書長唐德開教授(R. N. Dandekar 印度)：

以下爲菲律賓賓、巴基斯坦、澳大利亞、香港、大韓民國、墨西哥、泰國、中華民國、西德、法國、蘇聯、日本、土耳其、英國、新加坡、錫蘭、加拿大、阿根廷、以色列、東德、義大利、阿聯、印尼、馬來西亞、荷蘭，均按各委員姓氏西文字母排列次序，香港代表爲周法高先生。

議程僅四點，由秘書長宣讀：一爲對若干籌備不周到處，表示歉意；二爲討論大會與國際東方學者聯會(International Union of Orientalists)的關係。所謂聯會是一各國有本國東方學者協會的，此次亦舉行國際聯席會議，因此諮詢委員會中，若干國家如澳大利亞、西德、日本等都有二人出席，一人代表國際東方學者會議，一人代表各國東方學者聯席會議；在通知書中說明邀請聯會委員，旨在便利討論第二議案，主席爲避免委員誤會起見，並諮詢諸委員依次一一自行唱名，並說明所代表的國家或地區，以證明每一地區僅有一代表出席。

第三點則爲商討下屆會議地點，傳說提出邀請的有法國(巴黎)、伊朗(德黑蘭)、埃及(開羅)。當時法國代表 Yves Hervouet 教授表示法國方面，因一九七三年爲國際東方學者大會一百週年紀念，而一百年前第一屆大會即在巴黎舉行，所以極希望能在巴黎舉行。但又表示其本人無權作決定，而法國亞洲學會亦已成立一百五十年，該會秘書長 Jean Filliozat (法蘭西學院教授、法國遠東學院院長) 即將抵澳，希望能在第二次諮詢會議中討論。

第二次諮詢委員會會議，在一月十二日即閉幕日之上午十一時舉行，法國代表正式提出邀請，以舉手方式，通過一九七三年在巴黎舉行第廿九屆東方學者大會；我國既已與法國絕交，所以我不能舉手。

會議中，主席並向各委員詢問上屆大會以來已逝世的東方學者姓名，有人提出陳寅恪、范文瀾，周法高先生即提出姚從吾教授，我亦即提出包遵彭先生。主席並即席邀請全體委員於下午閉幕典禮中，共同擔任名譽主席團，登上主席臺。

下午二時閉幕典禮中，主席宣讀已故東方學者名單，默念誌哀，並宣佈若干決議，一一鼓掌通過；最後並宣布下屆大會將於一九七三年在巴黎舉行。

主席又出示一小型銀質號角，爲大會會徽，此號角係一八八九年在斯德哥爾摩製造，即將移交於下屆大會主辦國。

七、論文一斑

本屆大會論文，亦如以往各屆，印有提要，共分四冊：西亞及中亞與北亞合一冊、南亞一冊、東南亞一冊、中國與韓國及日本合一冊。

論文提要大部爲英文，但邀請書中曾說明論文提要可用任何文字撰寫。大會既以「東方學者」爲名，自應以東方文字爲主，至少亦不應忽略東方文字；所以在中、韓部分，陳育崧的「陳嘉庚——華僑社會領導層及幫權之研究」、釋曉雲的「現代佛教文化發展之基本要素」、羅香林的「由中國載籍探討明初與西洋瑣里之關係」以及我的「十六世紀中國人所認識的澳洲」，都以中文撰寫。（羅香林、陳育崧二先生未出席，我宣讀的全文仍用英文）

日本部分，岡田章雄與高橋碩一兩篇提要則以日文撰寫。

此次論文的分組，將我國與韓國合爲一組（第四組），而日本單獨成爲一組（第五組），輕重倒置，最不合理。結果，日本部分只收到論文提要十八篇；十八篇中出於日本人手者只十篇；此十位日本學者中，還有一位來自賓西凡尼亞，兩位來自夏威夷大學，一位來自澳洲國立大學。所以第四、第五兩組的論文提要，合印爲一冊，共八十四頁，第五組即日本組僅十二頁，中、韓組佔七十頁；其比例之不公平，可見一斑。

中國部份有值得注意者：主辦國共提出論文十五篇；內澳洲國立大學十篇、雪梨大學、墨爾本大學、新南威爾斯大學、亞特蘭特大學及西澳大學各一篇。夏威夷大學提出九篇；香港大學提出六篇；香港中文大學提出四篇。

第一組西亞共收論文提要八十三篇，其中德文六篇、法文四篇、西班牙文一篇，餘皆爲英文；非英文的論文佔百分之十三點二五。主辦國共提出十二篇，內墨爾本大學四篇、雪梨大學三篇、澳洲國立大學二篇、南澳大學及維克多利亞州大學、墨爾本耶穌會神學院各一篇。

與第一組合爲一冊的第六組中亞與北亞，共收論文提要十六篇，除一篇德文外，餘盡屬英文，有兩篇是中華民國學人提出的。（見前）

中華民國六十年 元月五日

中華民國六十年 元月五日

四六

第二組南亞，共收論文提要一百三十四篇，僅一篇用梵文，其餘盡屬英文。本組主辦國澳大利亞學人發表論文不少，計澳洲國立大學十四篇、西澳大學三篇、南澳、墨爾本、亞特蘭特及新南威爾斯大學各一篇；又伯斯(Berth)兩篇，共二十三篇。此次印度共派遣五十人，在本組中的論文即達三十二篇，錫蘭學人亦有七篇。

第三組東南亞，共收論文提要八十六篇，全屬英文，但研究人的國籍或所屬機構，則最爲複雜。主辦國澳洲九篇（澳洲國立大學八篇、雪梨大學四篇、莫那旭(Monash)大學三篇、墨爾本大學、南澳弗倫特爾 Flinders 大學、新南威爾斯大學、亞特蘭特大學各一篇）、馬來西亞八篇、新加坡四篇、印尼七篇、菲律賓三篇、香港、泰國、荷蘭各二篇、印度、錫蘭、德國、日本、新幾內亞各一篇，其餘不詳。

第五組日本，十八篇論文提要中，美國八篇（包括夏威夷兩篇）、澳門若瑟修道院一篇、主辦國一篇，餘十篇出日人手，可謂太少。

以上統計，因大學名稱，或用簡名，或難分辨，故可能有誤。總計各組論文中，主辦國各機關之學人（很多非澳洲人）提出者共達七十篇。

八、蘇聯代表的論文

大會的第一、第二邀請書，雖一再說明大會是完全非政治的 (entirely non-political)，但蘇聯代表團遲到一日，大會特地爲他們增訂論文宣讀日程。論文宣讀日程，原只列日期、時間、宣讀人名與題目，很多人是無法知悉其國籍的；但蘇聯代表的國籍，却因這一修改，完全暴露了。是否他們的一種策略，那就不得而知。

大會對於蘇聯代表，處處表現另眼相看：如開幕典禮中特請蘇聯代表致詞；大會主席白沙教授邀請的晚宴中，中國代表團的人數雖將近蘇聯代表團的一倍，但只有我一人被邀，而蘇聯代表竟有五人被邀。這是宴會後，他們堅持同坐一車，而被我發覺的。

他們的論文計有九篇：

1. E. A. Lebedev 講：「在阿拉伯世界的若干人口問題」。

2. K. G. Tseretoli 講：「在伊拉克的 Aramaic 方言」。

3. V. A. Novikova 講：「十九世紀五十年代至七十年代的 Bengal 文學」。
 4. Yu. V. Gangovsky 講：「有關東方新興國家獨立運動的形態學——特別注意南亞的若干地區」。
 5. G. E. Kim 講：「一九五四年至一九六七年北韓工業化的社會經濟成就」。（此人或係姓金，為夾帶而來的北韓人，但會員名單姓 Kim 的有六人之多，不易肯定）。
 6. G. I. Podpalova 講：「一九六〇年至一九七〇年蘇聯對日本研究中的史學部份」。
 7. I. A. Lalyshv 講：「日本統治集團政策中的國家主義化的趨勢」。
 8. G. Y. Aliev 講：「阿爾拜然蘇維埃的土耳其研究」。
 9. R. T. Akhramovich 講：「當代阿富汗歷史發展中的若干階段」。
- 二月四日，在加拿大執教、亦曾出席本會的烏克蘭羅尼斯基教授（J. B. Rudnytsky），訪問臺灣，當晚應谷正綱先生邀宴，我亦在座。據云：曾與蘇聯代表有過劇烈辯論，但承認都已越出題目範圍之外。
- 論文宣讀，往往時間衝突，顧此失彼，有些精彩的，未能一一領教，如十二日上午，我因出席諮詢會議，即錯過 J. M. Braga 先生有關魯日丹（Thomas Pereira）和何大化（Antonio de Gouvea）的一篇論文。二人都是中國天主教史上的重要人物。

九、有關中共問題

中華民國出席本屆國際東方學者大會的代表中，有三位來自國際關係研究所，他們是所長吳俊才先生、副主任郭乾輝先生、研究員方耐華先生。他們的出席參加是很重要的，因為會中所提論文，牽涉中共問題的計有二十餘篇（若干篇並未宣讀，但提要已印出），勢須分派專家，以資應付，包括糾正錯誤、答辯疑難，或提出我方看法與客觀分析。

代表團返回國內後，國際關係研究所曾提出書面報告一份，非常詳盡，我已轉送教育部。

此次大會中所提論文，和中共有關的有：文化革命問題、軍隊問題、外交問題、毛匪思想問題等。

我方代表對文化革命的起因、性質、方式、影響等均曾一一為之剖析，並說明文化革命乃毛派利用青年人的無

中華民國六十年 元月五日

知，發動紅衛兵，造成思想與權力的鬥爭，以反擊劉、鄧派對毛匪個人崇拜的不滿以及其他政策等，但結果則使已建立的黨政機構癱瘓，毛林奪權固成功，但改造人民思想的計劃則完全失敗，且產生惡劣的結果，如：軍人干涉黨政，學術文化遭受重大破壞與打擊，引起知識份子不滿。對中共軍隊問題，我方代表指出匪軍在政權成立後，曾一度不受重視，但文革後再度抬頭，以壓制紅衛兵的瘋狂搗亂；故目前在中央黨、政方面及在地方各級革委會中頗為得勢；毛匪對軍隊中之派系，則採用平衡其實力的方略，以便加以控制。

曾有一印度人提出論文，認為一九五四年以後的中共外交政策已漸趨於謹慎，重視現實，並有彈性；且說明並無爭奪世界霸權的企圖。經我方代表提出一九六三年匪印邊界的衝突，以證明中共的好戰與征服鄰國的野心。

對於香港大學李聘教授論文中所說中共在對日抗戰期間的游擊戰，對勝利有重大貢獻一事，我方代表曾引用莫斯科電臺的華語廣播資料和彭德懷在一九四二年的報告，承認在平型關伏擊中，並未提到一個日本兵，並未繳到一百支步槍，以證實共匪鋪張的宣傳。

國際關係研究所認為對中共問題的論文，我方只提出一篇，對於大陸近況則一篇也沒有，認為是一大疏忽。可見這方面的研究，有加強的必要。

吳先生報告中建議我政府多邀外國學者來臺訪問，因凡曾到過臺灣的，如美國的Powell和Lindsay、西德的Domos等，在會中都會作有利於我們的論調。

國際關係研究所又建議政府速即編撰一部西文的中國近代史，對革命、北伐、剿共、抗戰及共匪竊據大陸等，作有系統、有根據的敘述，以糾正許多西方書籍中的謬誤。

十、為匪張目的 CASAN

上屆在美國舉行時，有六個人發起反越戰座談會，以魚目混珠的方式，張貼布告，大事宣傳。結果，大會不容其在密西根校園內活動，只得移於附近舉行。

本屆大會舉行前數月，即有所謂CASAN組織已開始大肆活動。

所謂CASAN乃「澳紐研究亞洲問題華人協會」(Concerned Asian Scholars of Australia and New Zealand)

的簡稱。他們是反越戰的，反美的，當然也反一切自由國家，更適切的說，他們是共產黨的同路人，他們反越戰，但他們處處爲北越、爲越共、爲中共說話，他們反對越南現政府，反對一切支持越南的國家，當然，也反對澳國政府。

他們舉行了三次會議：第一次是一月八日上午九時半，第二次是同日下午二時；第三次是一月十二日下午二時。第一次講話的有加拿大蒙特婁爾大學 Robert Garry 教授、中華盛頓學院 U. Mahajan 博士、巴黎大學 Jean Chesneaux 教授。這位巴黎大學謝諾教授，上次在美國安娜堡也曾露過面，他是這一類活動的主持人。第二次講話的有哈佛大學 R. Pannikar 博士、波斯頓大學 I. C. Ojha 教授、馬來亞大學 S. Arasaratnam 教授、加里福尼亞大學 Stephen N. Hay 博士。第三次是交換意見。但第三次雖故意排在我們大會閉幕典禮的同一時間，結果兩點鐘開不成，延至三點，據參加的人說，到者寥寥，約五六十人，但第二天報上却誇大爲二百人。

此次東方學者大會，越南無代表出席；因此越南駐澳使館對此非常焦急。該館派二等秘書兼新聞專員來向我們求援，我們立即答應；適旅美學人張緒心先生趕到，即請張先生和我方代表若干人同往。該會主持人，很橫蠻的不許越南使館人員說話，經張緒心加以責斥，謂係帝國主義作風；最後，在散會前十五分鐘，越南使館秘書方得發言機會。

大會開幕前兩天，即一月四日「坎培拉時報」(The Canberra Times)曾對 CASAN 發表專文，揭穿其陰謀。專文撰寫者爲 NCC (National Civic Council) 主席聖達瑪利亞先生(Mr. B.A. Santamaria)。該一專欄文章並在電視中宣讀。此人爲一著名反共作家，與我于斌樞機、雷震遠神父等相熟。

聖達瑪利亞先生指出澳洲聯邦政府曾爲本屆東方學者大會補助五萬澳幣，這些錢出自納稅人，因此任何人不應利用此一機會，圖謀其私人的政治利益。他又指出這次的活動，顯然是重演一九六七年在美國舉行東方學者大會時，同時發起的反越戰討論會。他更指出這些自稱「澳紐學人」「關心亞洲事務」，實際是替中共說話。並指出他們主張修改教科書，而將他們的親共思想，滲透到學校去。

CASAN 也油印了一份答辯書，在會場內分送，狡詞辯辭該會無意干涉東方學者大會的內部工作或過去的政治

中華民國六十年 元月五日

五〇

主張。他們之所以定於八口集會，因其為東方學者大會會期的中途，以便對於亞洲問題，更為接近。他們辯稱希望座談會有助於亞洲人民，而不僅是「研究」。他們否認自己是政治團體，亦無意成立政黨，但認為對當代亞洲的研究，不能不包括政治利益。他們不願忽視政治利益，只因爲它們常惹起爭論。

說得好聽，但任何人都很容易看出來他們是共產黨的同路人，是極端的左傾份子。

十一、食宿招待、遊覽、展覽、特別演講

主辦本屆大會的澳洲國立大學，發出第一、二次邀請書時，都會說明可以爲會員在大學宿舍內供應膳宿，每天收費澳幣九元，登記費二十元。

我們所住的是 Burton and Garren Hall，建築於一九六五年至一九六六年之間，只有四年歷史，還是很新的，可容四百七十個男女學生，是八棟四層樓的宿舍，中間爲飯廳、休息室，並供應電視、撲克、棋具、咖啡、茶及報章、雜誌。膳食係自助餐方式，出售酒類。左右各四棟；全層約可住十五人，全棟可住六十人。除星期六、星期日外，每日有人打掃。每層有洗衣室及烘衣室。房子是兩棟兩棟相連的，一棟是男生宿舍，另一棟即是女生宿舍，可以互通，這還是較保守的一種；美國有些學生宿舍是在同一棟內，一層男生，一層女生；所謂更新式的，根本是男女生雜處一棟；無怪乎天主教在澳洲各大學都辦有男女完全分開的宿舍，最受家長歡迎。天主教修女在澳大所辦的烏蘇拉女生宿舍(Ursula College)，此次專供帶眷屬的代表住宿。

每日下午，大會備有汽車遊覽：一月十日別有一次專供代表參觀動植物保護區 Tidbinbilla Flora and Fauna reserve，如袋鼠等。一月七日、八日、十一日三晚招待遊湖，自七時至九時，不斷供應香檳。大會秘書處，並於一月六、七、八、十、十一、十二日晚七時，在兩處放演電影，介紹坎培拉風光、澳洲雕刻、澳洲土著石上繪畫等。一月十一日又有一次免費乘飛機前往墨爾本，參觀國立維多利亞藝術館(The National Gallery of Victoria)的特展，計有印尼發現之中、越、泰磁器展、印尼藝術展、日本繪畫展、中國繪畫展。此中國畫展，皆爲澳洲收藏家所提供。上午十時半與下午二時並舉行兩次討論會，宣讀論文。

大會並準備會前、會後旅行，計分三日、六日、七日(兩種)及新幾內亞等，由於費用太大，我國代表團僅賴

永祥先生參加新幾內亞旅行，需澳幣二百元。

大會期間之展覽會極多，大多限於在澳洲的亞洲藝品：

1. 國立澳洲圖書館舉辦聯邦政府與私人收集之亞洲藝術品與文獻展覽。
 2. 澳洲國立大學圖書館展出一九六五年至一九七〇年泰英考古圖發掘物。
 3. 澳洲國立大學圖書館舉辦佛教、回教、印度教特展、近代法國有關亞洲研究出版品特展、德國出版東方圖籍特展、通商書籍特展。
 4. 雪梨澳洲博物館舉辦美拉內西亞藝術特展、土著陳列部、太平洋陳列部。
 5. 雪梨藝術與科學博物館舉辦亞洲藝術特展。
 6. 勃里斯巴(Brisbane)昆士蘭藝術館舉辦日本畫特展。
 7. 亞特蘭特(Adelaide)南澳藝術館舉辦南亞新出土瓷器特展。
- 其他尚有多處，不備舉。

我國國立歷史博物館亦曾徵集當代名畫家作品二十幅，運往展覽，或因運到太遲，未能列入手冊；陳列地點亦太偏僻。

此外又有特別公開演講四次，其中以Rio de Janeiro 喜馬拉雅與中亞檔案館的 E. Novatto 先生主講的「喜馬拉雅的佛教寺院」、康納爾大學 M. Hugo-Brunt 教授主講「澳門三巴寺」（均備有幻燈影片）最吸引人，三巴寺在中西交通史上關係頗深，極願一聽，但礙於為中國教友舉行中文彌撒，竟不能參加，實為遺憾！

至於九日午後五點半至七點，聯邦總督的歡迎酒會，也可以說是盛極一時；尤其是官邸位於湖畔，氣候宜人，山光水色，令人流連；加以輕音樂的演奏，頗使人陶醉；數日疲勞，為之盡消。

十二、宗教活動

我不知道其他宗教方面有何活動，天主教方面，則於一月十日（星期日）上午十時半，在大學若望二十三世學院的聖堂，坎培拉總主教特地邀請出席大會的全體神父參加共祭；但很多神父因另有他事，參加的祇十九人；教友

中華民國六十年 元月五日

倒不少，彌撒前還舉行了遊行，彌撒後又有酒會。

在澳大攻讀博士學位（研究王陽明哲學），並教授孟子、莊子的秦家懿修女，一直爲我介紹是中國代表團團長，總主教也一再表示他認識于斌樞機、郭若石總主教、羅光總主教，而且希望一遊臺灣。我也向他請教了一些澳洲政教情形，希望他在反共方面，能多發揮些力量。

當日晚七時半，得力於秦修女的安排，我又爲十餘位中國教友舉行中文彌撒；甘易逢神父協助聽告解。

旅居坎培拉八日，平時我都在烏蘇拉會小聖堂舉行中文彌撒，秦修女與祭，宛如身在國內，異常快慰。

十日上午的共祭，神父來自各國，所以我主張舉行拉丁文彌撒；總主教徵求大家意見，結果贊成英文者多，於是我首次舉行英文彌撒，並在舉揚聖體後，代表共祭人員，宣讀一段經文。

此次大會之所以定在一月六日至十二日舉行，固然是爲配合澳洲學校的暑假，但一月六日爲三王來朝節，這三位（不知其確數）首先朝拜聖嬰耶穌的賢士，亦稱博士；拉丁文作 *Mages*，唐代時譯爲穆護，是從東方到猶太去的星象家，也是小亞細亞一帶的諸侯或酋長之類，在當時是最有學問的，以他們的節日作爲東方學者大會的開幕日，不知是巧合呢？還是主辦人確有此深意？

十三、餘論

從大會歸來，身體雖疲勞，但心情很愉快，其原因可歸之於：

1. 全團人員合作無間，可稱爲一團和氣。不屬於本團，而從臺北去的代表，如前任師大校長杜元載先生，因黨史會被邀，而黃季陸先生無法抽身，乃由杜先生代去；從到達機場後，他即聲明和本團一致行動，全團也表示歡迎參加，往返途中，對杜先生尊敬有加。又如中國文化學院的曉雲法師，雖能以英語宣讀論文，但深恐在討論時，或難應付，我們也派人協助。又如我個人於一月四日晚，在香港接受朋友歡宴，誤食蟹粉，而我對此有腸胃敏感，途中嘔吐不已，幸賴同行者悉心照料，吐完後即告痊癒。師大地理系客座教授謝覺民先生，是接受大會邀請而去的，和我們融洽相處，從無團員與非團員的隔閡。而在澳洲任教任職的幾位學者，如劉渭平先生、柳存仁先生、王省吾先生、華裔王廣武先生、曾經協助李約瑟（Joseph Needham）完成「中國科學文明史」的王鈴先生等，大家也相處

甚得。王鈴先生和我是重慶時代復旦大學同事，和全漢昇先生、周法高先生是李莊時代中央研究院同事，吳幹先生更是他的老師，所以客氣非凡。團員之間，彼此照顧，形同手足，執筆時，偶一回憶，歷歷如在目前，至為欣幸。

2. 各地外交人員的協助。近來頗有人責備我國駐外使領人員，專辦內交，不辦外交。其實外交重要，但對出國的同胞，或加以指示，或予以協助，動輒加以「內交」惡名，亦屬誣妄，試問吾輩書生，有何可交之必要？此次本團往返，經過香港、雪梨、坎培拉、墨爾本、新加坡等處，常有使領館人員照料，乃有賓至如歸的感覺，乃可避免不少的耽擱或延誤，也解決了若干困擾。

3. 教育部（國際文教處）的籌備周詳，更是本團能圓滿達成任務的主要因素，而教育部與外交部配合密切，更為重要。

我個人另有建議四點：

1. 加強各大學第二外國語的教學。現代各國學者大多能運用多種外語，過去德、法學者，多不屑學英語，近年態度亦已改變，而歐美學者中，能說華語、日語的更日見增多，我國學者亦宜急起直追。此次協助大會頗多的秦家懿修女，不僅能說國語、滬語、粵語，並能說英、法、德、義等語，所以大會的許多印刷文件及資料整理以及接待代表等，她都負起了一部份責任。

2. 本國的東方學會急需成立，但必須有內容，如有定期刊物、定期座談會或定期演講會等。詳細辦法可另擬。

3. 我國學人研究範圍宜擴大。歐、美及日本學者，研究我國歷史或考古或藝術、語文者極多，反觀我國學人研究日本、印度、東南亞或阿拉伯、波斯……者極少，如此偏促於國內，勢難在國際學術會議上結識更多朋友，發生更大作用。

4. 在巴黎舉行的第廿九屆大會，宜及早準備，人選尤為重要。有國際聲望的老學者，能多去幾位，即能多有一二人被邀為小組討論會主持人，或多有若干人應邀各種官方宴會，於國家聲譽，亦不無影響；論文的學術價值，當然最關重要。

前外交部長葉公超斥責美國專欄作家賽資柏格有關中美共同防禦條約之謾言。

先是，美國專欄作家賽資柏格在去年十一月十八日紐約時報刊登有關中美軍事關係的專欄中表示：「中華民國對大陸的軍事行動，需事先經美國同意」。並「引證」來源指出：上述報導是「中華民國前外長葉公超與美國故國務卿杜勒斯在一項秘密協定中決定的。」「這項秘密協定是於一九六四年十二月，在中美共同防禦條約簽訂後第八日秘密簽訂的。」

我國前外交部長、現任行政院政務委員葉公超鑒以該篇報導抹煞事實，影響國際視聽甚鉅，且又涉及其個人有關之事實，葉氏乃以投書方式致函紐約時報編輯歐克斯，並另以副本寄給賽資柏格，鄭重聲明，嚴詞否認其非事實。本日，紐約時報刊出全文如下：

「編者先生：本人已注意及十一月十八日貴報第四十七頁刊載賽資柏格先生所撰之專論，其中有關中美兩國間存有一項秘密，並具有約束力承諾之若干陳述，經指係源自本人。悉願鄭重聲明：在本人擔任中國外交部長期間，中美兩國間既未達成塞資柏格專文中所述性質之協定或瞭解，本人亦未曾表示本人在中美共同防禦條約簽訂後第八日，與故杜勒斯國務卿間所作換文之內容，可被解釋為一項中國政府不光復大陸或業經放棄其固有自衛權之承諾。」

「（註一五）」

註一：民國六十年一月六日「聯合報」。

註二：國史館「胡故大使慶育」專檔。

註三：「傳記文學」第十九卷第六期，六五頁。

註四：民國六十年一月六日「中國時報」。

註五：「外交部週報」第一〇二九期。

註六：同註四。

註七：「醒獅」第二卷第二期。

註八：民國六十年一月八日「中央日報」。

註九：民國六十年一月八日「中國時報」。

註一〇：民國六十年一月六日「中央日報」。

註一一：「主計月刊」第三十一卷第二期。

註一二：民國六十年一月七日「中央日報」。

註一三：同註一〇。

註一四：「東方雜誌」第四卷第九期。

註一五：同註一二。

六日 行政院國際經濟合作發展委員會初步估計，去年國內生產毛額約達新臺幣二千

一百七十八億元，平均每人所得為新臺幣一一、六八四元，折合美金二九二元。

本日下午，行政院國際經濟合作發展委員會召開委員會，對五十九年臺灣經濟發展概況作全面檢討。

據初步估計，國內生產毛額約達新臺幣二千一百七十八億元，較五十八年之實質增加率為百分之二〇·一，平均每人所得為新臺幣一一、六八四元，折合美金二九二元，其實質增加率為百分之七·八。根據檢討結論，五十九年的臺灣經濟，繼續保持五十二年以來的繁榮景象，這是由於政府的各種措施配合適宜，有關的產業多能配合國內外需要的增加而增產之故。

在對外貿易方面，五十九年的對外貿易總值，估計達三十億零七千萬美元，較去年增加百分之三二·五，輸出總值為十五億五千萬美元，增加率為百分之三九·五；輸入總值為十五億二千萬美元，增加

率爲百分之二六·一。因輸出擴張較快，故商品貿易出超達三千萬美元，而在五十八年則尚有九千四百萬美元的入超。

輸出增加的主要原因，在於主要工業產品及其他產品輸出的大量增加。輸出的項目中，以紡織、針織、編織及服飾品、機械（主要爲小馬達及縫紉機）、電機（主要爲家庭電器及電子產品）及運輸工具（主要爲小型機器腳踏車）等的增加最多。

香蕉的輸出，因受五十八年九、十月間颱風、及日本市場外貨競爭的影響，頗有減少；糖及製品的輸出，因糖價仍低，亦略有減少；洋菇、蘆筍等蔬菜罐頭及鳳梨罐頭輸出的增減幅度不大。

至於輸入擴張的主要原因，在於農工原料及資本設備進口的繼續增加。輸入的項目中，以基本金屬、木材、電氣器材及機械工具等的增加最多，凡此均與國內機械工業、電機產品加工業及合板工業的積極發展有關。

對外貿易的快速擴張，爲工業增產帶來有力的刺激因素。五十九年的工業成長率（包括礦業、製造業、房屋建築業及公用事業），估計可達百分之一六·八，其中最主要之製造業成長率高達百分之一八·一，而公用事業又高達百分之一九·五。製造業之繼續快速成長，主要係因耐久性電氣器具產品，諸如冷氣機、冰箱及電視機等的國內需要增多及外銷擴張所致。紡織業亦因外銷暢旺，生產能量擴增，增產率甚高。此外，石油及其製品、運輸工具以及紙及其製品業的成長亦甚快速。

雖然五十九年的農業生產，由於上年九、十月間颱風的侵襲，而使部份作物的農作及多年生作物受到損害，但五十九年的氣候良好，故農作物生產恢復正常，全年農作物及林、漁、牧各業均有增產，農業總成長率估計可達百分之四。

因爲工業的成長率繼續超過農業成長率，故經濟結構續有改善。五十九年農、林、畜牧及漁業佔國

內生產淨額的比重繼續降低爲百分之一九·二，工業及服務業佔國內生產淨額的比重則分別繼續提高爲百分之三二·〇及百分之四八·八。同時由於對外貿易的擴張相當快速，故對外貿易的依賴度亦告繼續提高。在五十九年國內可供利用之資源方面，商品及勞務輸入所佔比例提高爲百分之二四·〇；資源去向方面，商品及勞務輸出所佔比例提高爲百分之二三·六，而民間及政府消費所佔比例則趨下降。

電力的配合發展，也是近年來工業得以持續蓬勃發展的主要原因之一。五十九年的電力供給充裕，水、火力的發電量合計一三、二四〇百萬度，較上年增加百分之一九·一。其中火力發電方面因大林第一、二部機已併入發電系統，且設備大多保持高速運轉，故發電量增加達百分之二八·九。

由於大多數的製造業成長均很快速，以及隨着國民所得的提高，家庭冷氣裝設亦告逐漸增多，故動力用電及家庭用電的總量均告增加。（註一）

中國國民黨蔣總裁中正主持中央黨務工作會本年度第一次會議，聽取便民考查工作報告，勗勉從政同志致力精神觀念的革新，法令規章的改進，研究考核的深入及實踐篤行的貫徹，以切實做好便民工作。

中國國民黨蔣總裁本日上午親臨主持中央黨務工作會本年度第一次會議，中央便民考查組領隊中常委郭驥在會中提出便民考查工作報告，就考查概況、便民措施、考察項目、便民績效、改進意見等方面提出扼要的報告，並且提出改進意見。他認爲：依他過去奉派考查兩年的經驗，發現推行便民服務不難於上層，而難於基層；不難於計劃，而難於執行；不難於一時，而難於持久。但不可否認的，便民服務是政治革新的起步，唯有持之以恆，一點一滴去做，累積起來，才能達到全面革新的目的。至於加強便民服務，今後應改進的途徑是：

中華民國六十年 元月六日

五八

(一) 人事方面：

- (1) 勤教嚴督：基層工作人員，素質太差，需要經常訓練。各級主管長官要以「作之君、作之親、作之師」的精神，在工作上隨時予以指導，利用工作會報、動員月會等機會，檢討工作得失優劣，勤加教育。對其工作過程，發現錯誤，及時糾正，嚴加督導，雙管齊下，始能防患於未然。
- (2) 重賞重罰：目前公教人員負責稱職者固多，而因循敷衍者亦復不少，推行全面革新，要從政治革新開始；政治革新，要從便民入手；而便民服務，要從人事革新起步。但人事革新要嚴考核，重賞重罰，培養責任心和榮譽感。

- (3) 起用青年：青年富有進取心，今後大量起用，當可耳目一新。
- (4) 分層負責：便民服務，中央不能越俎代庖，必須責成各級首長自己去切實推動，分層負責，逐級授權，只要加強檢查監督，隨時警惕，自可消弭巧取豪奪的僥倖之心。
- (5) 調整員額：應以講求工作方法及勞逸平均，不浪費人力為原則。此外，如實施職務調任，主管每週定期接見民衆，廣求民隱，瞭解民情，使下情得以上達，推行便民運動等均屬必要。

(二) 法令方面：

- (1) 整理法規：行政院已對此作了一次有系統的整理，不適用而需廢止的法規很多，但修正須完成立法，比較費時，因此表報文字內容及有關文件，均須再求簡化，歸納合併，以適應時代進步之需要。
- (2) 放寬管制：現有若干法令，規定過於苛細，下級主管無法作通權達變之處理，徒為少數不肖官吏挑剔留難之藉口，似可酌予放寬。

(三) 行政方面：

- (3) 統一事權：拋棄本位主義觀念，從統一事權上着想，以求責任分明，工作效率提高。
- (1) 專設機構辦理便民案件：設立專責機構，可免除在執行過程中，發生積壓留難挑剔需索的擾民現象。
- (2) 改善工作環境：尤其是基層單位，物質設備太差，辦公室窄小，申請當事人與承辦公務員擠在一起，不僅

影響辦公秩序，且易導致流弊。今後似可將規費收入用於擴充設備，改進業務及作為工作人員勞務支出或獎勵給酬之用。

(3) 重視陳情反映：使民間具名的陳情案件，獲致及時的處理，以建立政府取信於民的威信，和表現政府勇於負責的態度。

總裁於聽取報告及意見後，認為切中肯綮，表示欣慰，除指示應即分送有關方面切實改進，並由中央定期檢查辦理情形提出報告外，並且勸勉下列四點：

第一、我們所處的時代，可謂為變動不居的時代，行政、立法、監察……各部門均須適應時代的要求，互相聯繫配合，才能提振工作效率，達成便民服務的要求，尤其行政工作，更不可任其為某些過時的不切合時代環境的法令所拘泥，而應順應事實需要，劍及履及，大家自問只要是為國家為民衆的利益着想着力，就必能獲得大衆的瞭解與支持。

第二、中央及省級機關應切實審查考核所屬機關預算，尤其對基層單位特別重要，務必責成其把握重點，分別緩急。沒有錢的工作也要辦，現有的錢，更要能用得其時，用得其宜。

第三、要提高行政效率，必須加強考核——亦就是要重賞重罰。總裁並認為考核就是教育，主管負責同志，應對所部在才識上、工作條件上、給予鼓舞督策，而不是指摘一回或獎勵幾句就算了事。

第四、政治革新，必須特別注意精神的革新，亦就是要在習氣、態度上矯正，在氣質、觀念上矯正，如果親民的工作人員，習氣與態度不能革新，則法令規章雖然革新，便民服務工作，就仍然無法做好。（註二）

我旅美學人李卓皓博士研製控制人體生長荷爾蒙已告成功。

美國加州大學校長利氏，本日在一次特別記者招待會中宣佈：以生物化學教授李卓皓博士為首的一羣科學家，已完成一種人造發育荷爾蒙，可用以控制人體生長，此為基本科學研究歷史中，意義最大的

中華民國六十年 元月六日

六〇

成就之一，其可能應用發展的範圍，「簡直廣大到無法預測之程度」。這項成就將能對癌症、心臟病、糖尿病、新陳代謝和成長各方面，提供一項重要的研究工具。（註三）

附錄：

一、實驗室中三十年（註四）

——李卓皓的努力與他的成就——

新年伊始，科學界就出現了一個震驚世界的大新聞。加州大學校長利氏，於元月六日在一次特別記者招待會中宣佈，以生物化學教授李卓皓博士為首的一羣科學家，完成了一種人造發育荷爾蒙。利氏指出，此為基本科學研究歷史中意義最大的成就之一，其可能應用發展的範圍「簡直廣大到無法預測的程度。」

此一宣佈遍載於全美各報的首頁之上，必將成為本年度最大的新聞之一，但這個成就並非突如其來，而是一位華裔科學家在實驗室中三十年辛苦鑽研的結晶。

必將獲得諾貝爾獎

李卓皓是科學界公認早晚必將獲得諾貝爾獎金的中國科學家，他一九一三年出生於廣州，兄妹十一人，俱皆學有專長，出人頭地，其中之一就是現任香港中文大學校長的經濟學家李卓敏博士。

李氏曾就讀於南京金陵大學，在金大時他並未決定主修何科，由於一個偶然的機會，他擔任一位物理化學教授的實驗室助手，才第一次接觸到科學。他說就是這位引人入勝的恩師使他對科學發生興趣。一九三三年金大畢業，他留校作了兩年化學教員，不久請准入美國密歇根大學正式攻讀生物化學。

在舊金山登岸後，他與剛剛獲得加州大學經濟學博士的哥哥和正在研究心理學的妹妹相見，他們建議他留在加大，但申請入學時，加大研究院院長却因為沒有聽見過金大之名，最初不願收他作研究生，幸虧那時他剛在美國化學協會學報上發表了一篇論文，才被允作六個月的試讀。

他被分派到實驗室大樓地下室中一間安置白老鼠的屋子，教授要他研究的題目是他相當茫然的分泌腺問題。

一九三八年他獲得加大生物化學博士，倘若他是一位白人，必將拿着這塊金字招牌遠走高飛，但他却留校作一名助理研究員。他之所以能獲得這個位置，也是一個特殊的機遇，因為其報酬低得無別人問津。如今回想起來，他覺得作爲一個華裔美人，在當時經濟不景氣和種族歧視最烈的加州，能獲得此一枝棲，已算僥天之倖。

分泌腺的權威學者

如此他與分泌腺和加大結了不解之緣，十二年後他升作正教授並兼任醫學院荷爾蒙研究所所長，其對分泌腺的研究成果，使他成爲全球有數的權威。

他的研究集中於荷爾蒙的效能與結構。荷爾蒙是人體主腺的一種分泌物，爲生理的重要原素。這個分泌腺位於腦下，是一枚像核桃大小的囊狀物，至少可製造八種不同的分泌。

李卓浩博士和他的助手們經過長期的研究，從這個分泌腺中淨化出六種具有重要機能的荷爾蒙，此一結果於一九五六年發表，曾轟動國際科學界。

在李氏所發現的六種荷爾蒙中，有一種是專主人體發育。紐約紀念醫院所屬龍卡特研究所的森納伯博士，曾根據李氏的發現將牛的發育荷爾蒙浸入胰酵素中融蝕成人體發育荷爾蒙一樣大小，注射於發育不夠的侏儒體內，結果竟使其發育回復正常，曾被認爲科學的奇蹟。

不僅可以拯救侏儒

但李氏的研究目的，並不僅是要拯救人間侏儒，他所要探索的，是人體發育荷爾蒙的整個神秘，從而予以控制以醫療各種與發育有關的不治之症。

此一研究工作進行極爲困難，首先是這種荷爾蒙必須取自人體，而每一人體中所含的份量又極其有限。經過加大醫學院的分泌腺庫及國家分泌署，李氏主持的研究所每年可從六萬具屍體中取出其發育荷爾蒙從事研究，而其分解組合工作更是繁複細微，巧奪天工。

人體發育荷爾蒙是一種類似蛋白質的分泌物，經過分解後，發現其中包含一百八十八種連環的脂酸。在這一百八十八種脂酸中，科學家所已經知道的，只有二十五種。他必須先了解每一種脂酸，再研究其結合關係。

他的研究方法是先用各種不同成份的胰酵素，把此種荷爾蒙拆成微分子，再將這些微分子逐一研究，然後又以各種不同程序予以拆散結合，最後終於發現此一百八十八種脂酸組成的全圖。

此一研究結果，曾在一九六六年五月號的美國化學協會的學報上發表，引起科學界一致的重視，獲得諾貝爾物理學獎金的楊振寧曾因而預言，下一位最有希望獲得此項榮譽的華裔科學家就是李卓皓。

過去四年來，李氏及其助手集中精力從事於這一百八十八種脂酸的製造，經過千百萬次的試驗，終於完成了此一人造的發育荷爾蒙。

此種人造荷爾蒙的功用，將可幫助人體的正常發育，糾正反常的病象。可以治骨折、復傷口，減少血液中的醇脂，增進抗病力，加強性機能。李氏更指出，我們既可製造發育荷爾蒙，必可製造反發育荷爾蒙，以消除癌疾等不治之症。

百分之二百的努力

李氏研究的成果，將使人類受用不盡，其治學經驗亦極富於教育性。他認為治學之道首在有耐心，特別是從事科學研究，其秘訣是：百分之二百的努力，然後再看你的運氣如何。

李氏夫婦有子女三人，老大是外科醫師，老二學獸醫，最小的一位小姐學建築。這位五十七歲的科學家，已將其生命在實驗室中消耗了三十多年。兩年前，李夫人堅持不許他週末上班。這一改使他收穫極大，他非常高興的說：「現在我可以搜集郵票、硬幣和看閒書了。」

二、黃肇珩撰：訪李卓皓博士談生之奧秘（註五）

一九三五年，一個中國青年，在美國舊金山碼頭上躑躅着，他在尋思：如何跨進令他神往的加州大學巴克萊校園。

舊金山，是他踏上美國領土的第一站，他原只想在這兒駐腳，看看在加大唸書的哥哥，然後到密歇根大學報到去。但是，當他走進加大時，他立刻被巴克萊校園裏的一股新氣象迷住了，他悄悄地告訴自己：「這才是我該留的地方。」一留三十六年，他從一個學歷未被承認的試讀生，進展至名滿天下的科學家。李卓皓博士的成功，絕不

是倖致的。

一九七〇年十二月，李卓皓博士在試管裏成功地人工合成「人體生長荷爾蒙」(Human Growth Hormone)，這個消息就像爆開的米花，掀起全世界新聞界熱烈報導。一夜之間，中國科學家李卓皓和他的荷爾蒙，成了大家的朋友和話題。賀電和信件，湧向他的研究室，世界上的侏儒們，更高興起來了，他們讚美，他們期待，李卓皓和他的荷爾蒙，把他們帶進這個「高人」的世界，讓他們揚眉吐氣。

從此，李卓皓到那兒，後面總少不了一羣「病人」。儘管他一再抱歉地表明：「我是研究生化的，我不是醫生。」但是，對於他們，生化學家與醫生又有什麼不同呢？他們需要的是李卓皓研究成功的人類生長荷爾蒙，它會幫助矮人長高。除此，他們全不理會專家們的那一套理論：什麼侏儒不一定是因為生長荷爾蒙分泌降低引起的，可能是甲狀腺的毛病，或是其他分泌腺的失常。

接踵而來的是無數善意的預測：李卓皓博士將是一九七一年最有希望的諾貝爾候選人之一。許多人向他證實這個預測的可能性。事實證明，這個預測是正確的，他確實被提名一九七一年諾貝爾醫學獎的候選人，並認為是呼聲最高的。非常意外地，一位美國生理學家蘇瑟蘭博士(Dr. Earl Wibur Sutherland)，提出荷爾蒙作用原理方面的發現，贏取了醫學獎。

事實上，怪不得諾貝爾獎，對於李卓皓沒有絲毫增損，這位以做中國人爲榮的科學家，他的成就、聲譽、名望，早已超越諾貝爾所象徵的榮譽。他在國際科學界的地位，在一九五〇年代，就已屹立不搖。美國生物化學家歐可亞博士說得好：「如果我喜歡打賭的話，我一定要下一賭注，李卓皓教授在這幾年裏，將榮獲諾貝爾獎。」只要他的研究工作不停止，他永遠是諾貝爾獎的最突出競爭者。

儘管外面鬧翻了天，李卓皓博士的研究室裏仍平靜，忙碌如昔。他對所有的善意和關懷，都給誠摯的答覆：「我的確沒有這個期望。」「我們不需要獎，我們需要更多的研究成果。」

無疑的，他似乎非常珍視來自全世界各地認識與不認識朋友的祝語和賀言，他說：「它們的溫暖和讚譽，所帶給我的安慰，遠超過任何獎。」

中華民國六十年 元月六日

六四

他常常說：一個人做任何事情，都不應該先想到得獎，尤其做研究工作，往往是費了許多時間，在繞圈子，如果只想而不做，落入空想的研究生活，將永遠打不開遺憾的巨鎖。

李卓皓博士不是不想，他喜歡想，但是從不空想，「在我想的時候，我就開始動手來。」三十多年前，他在舊金山碼頭上的苦思，使他如願踏進了加大，「你知道當我向加大提出申請入學時，他們怎麼說，他們說：『我們不知道金陵大學，因此我們無法承認金大的文憑。』」但是，他們信任美國化學學會會刊，在這刊物上，適時刊出這位中國金大學生的第一篇英文研究報告，憑這一篇論文，他獲准進入加大化學研究所試讀。

像許多在美國的中國留學生，語言是一個很大困擾和障礙，李卓皓用「人家跑五十步，我跑一百步」的毅力，克服重重困難。

一九三八年，這位修長、瀟灑、充滿智慧的中國留學生，在巴克萊校園裏，接受了化學博士學位，他臉上掛着笑容，心裏却在哭泣。他知道，他又一次面臨比三年前徘徊在加大校門外更大的難題，種族偏見帶來的難題。

他準備結婚，但是沒有人肯把房子租給這對中國夫婦；他需要職業，但是沒有人聘請這位中國化學博士。當時的加州，有很濃的種族偏見和排斥性。更不湊巧的，是美國的經濟，正處於不景氣。

李卓皓的第二個幸運，來得不算太遲。在加大校園附近，他和他的新娘子盧盛懷女士，找到了房子，同時，加大實驗生理學研究所(Institute of Experimental Biology)需要一個學化學的工作人員。對一般化學博士來說，這不是一個好的職位，待遇既不好，又是在一個研究生理學的系統裏工作，似乎找不出可以躍登重要地位的可能性。但是，李卓皓接受了。

今天，他已分不清二十五歲那年的這項抉擇，是出於無可奈何？還是別有用心？總之，他就在這塊一點不顯眼的地下室實驗室裏，播下半生的精力和心血。他在荷爾蒙研究上的光輝成就，不帶一點兒倖倖和偶然。他的這段奮鬥歷程，也為中國學人寫下在美國的一章發展史。

加大的實驗生理學研究所，當時是由著名的生理學家依凡斯教授(Professor Herbert M. Evans)主持，這位研究生物體腦下腺功能的生理學權威，已瞭解位於大腦下部，大小約如豌豆大的腦下腺，含有許多很重要的荷爾蒙功

能，並計劃分離出荷爾蒙物質；但是，這項工作必須靠化學家去做，於是，這個生理學研究所，請來了第一位不屬於他們同類的工作人員。

李卓皓，這位年輕的化學家，在一大批成名的生理學者中，是孤立而沒有地位的。他還記得與他朝夕相處的那間實驗室的老面孔——一套水蒸汽管線，那是巴克萊校區主要的供熱系統。偶而有隻老鼠，從他腳邊施施然而去。

他說，這間實驗室對他有兩棒好處：第一、他可以自由地研究他所喜歡的工作，這份自由的缺陷，是他身旁沒有一個助手。第二、是這個地下室有一間附設的冷凍間，它對他的工作十分重要。

就這樣，李卓皓開始了他每星期七天，每天十二個小時的工作習慣。

很快地，工作上上了軌道，第一個孩子偉怡，也呱呱落地。一家由兩口變三口，但是研究所的待遇依舊，繳了房租，連三餐都很難維持。在這種艱辛的環境裏，他和他的夫人，共同把全部希望放在他的研究工作上，她鼓勵他，協助他，給他精神上的最大支援。她不是科學家，但她懂的如何分享一個科學家的深思，以及如何分擔一個科學家的困擾和失敗。

在冷凍間裏，李卓皓博士開始蒐集腦下腺標本，培育腦下腺細胞，製成一種生物液體，其中含有腦下腺的全部細胞。

在這個生物液體中的某些部份，就是李卓皓博士要分離的荷爾蒙分子。

他說：「那時候，我並不知道這部份液體中，含有多少不同的分子，或者它們有什麼功能，我所能知道的，是這些分子，全是蛋白質，與已知的其他荷爾蒙不同。」這個發現，在他艱苦的研究生活中，滲進了些微興奮。

漸漸地，他體會到這個知識對他的研究工作似乎沒有多大助益，因為在任何細胞中的大多數的分子，都是蛋白質。三十年前的科學發展，對蛋白質分子的瞭解和處理技術，幾乎是一張白紙，需要靠自己去創新。

「這件工作比在草堆裏尋找一枝繡花針還艱難。」李卓皓說：「草堆裏的繡花針所以比較容易找到，因為那根針會刺痛手指，但我在實驗室裡，却要從許多種蛋白質中，分離出一種蛋白質來。」

在這懸滿問號的世界裏，李卓皓的興趣和毅力，激起他面對挑戰的信心。

中華民國六十年 元月六日

中華民國六十年 元月六日

六六

一九四四年，他研究工作的第一個高潮來臨了。他從牛的腦下腺中，成功地分離出「生長荷爾蒙」(Growth Hormone)的純品，世界上的科學家傳來了采聲和讚歎。

美國學術界，包括他服務的大學，對這位中國青年科學家的這份成就，似乎並不熱烈，也不支持。許多讚揚和邀請却來自歐洲。

也許是太多外來的熱潮，溶化了美國學者對中國學者的偏見。美國東部著名的大學，開始化開冷面孔，向李卓皓博士伸出友誼的手。

一九五〇年，加大校長史波拉爾(Robert G. Sproull)提議，在加大設立荷爾蒙研究所(Hormone Research Laboratory)，邀請三十七歲的中國教授李卓皓博士主持。這個決定，是一個破例的措施。它的不簡單的程度，我們可以從加大董事會遲遲於一九五六年，這個研究所已有相當成就時，才正式承認的事實，可以推斷。

由只有老鼠為伴的地下實驗室，遷進有良好設備、助手成羣的研究所，他的抱負開始向前推展，他的負荷也越來越重。為了籌措充分研究經費，和吸收優秀的研究伙伴，他奔波於實驗室裏裏外外。

他的研究所成立了二十一年，一直保持這樣的特色：向全世界找共同工作人員。先後已有一百多位科學研究者，從三十多個不同國家，來到這個研究所，追隨這位領導者，其中許多位，當他們回去時，成了他們國家的荷爾蒙領導者。日前，領導臺灣從事荷爾蒙研究的羅銅壁博士，就是李博士最得意的門生。更多的中國青年，在他的支持下，完成學業。

有人說，李卓皓博士不僅是實驗室裏的先知，他也是世界生物化學人才的酵母，他兼具了實驗和領導的能力，這是一般科學家很難兼顧的才能。

他經常在五十多位工作人員中，仔細地分析每個人的性格，並給適當的指導和鼓勵；對於有工作能力的，他給予充分的自由發揮，讓他獨立地發展。他不敷衍，不苟且，不為利誘，更不懼威脅，他贏得學生們的敬愛和欽佩，也招來不少無的之矢的暗箭。

李卓皓博士領導的荷爾蒙研究所，設在舊金山加州大學醫學中心衛生科學大廈的第十樓。今年五月，我在美國

國務院安排下，訪問了這位名滿天下的科學家，那天，他剛從歐洲開會回來，他帶我參觀了他的研究室和辦公室，令人驚訝的是，這位生化學家的周圍，井然有序，一塵不染。幾幅淡淡的中西名畫，點綴其間，柔和了四周的嚴肅，也帶進了幾許典雅。

他從一大滿櫥整齊的論文中，抽出最近發表的四份送給我，然後，他從最上層數下來，共五百多篇。這位被稱為腦下腺荷爾蒙之父的中國學者很驕傲地指出，這些論文，是他和他的同伴研究的成果，全部是荷爾蒙。有人說，李卓皓博士創設的這座荷爾蒙研究所，事實上就是整個腦下腺荷爾蒙研究的歷程。

在現在，已經知道的腦下腺前葉分泌的八大類荷爾蒙中，有七種是在李卓皓博士主持的研究所裏，第一次從腦下腺分離成功的精製得純品，確定了荷爾蒙功能，並決定了化學結構。

這七種荷爾蒙對人體的影響，開始在嬰兒出生以前，它們創造了性細胞，並使性細胞發育起來，讓生命能延續下去。人受到環境的壓迫時，腦下腺提醒神經系統，產生「戰鬥或逃跑」的反應行為。腦下腺監視心臟及血管的循環作用，防止人變成「巨人」或「侏儒」，平衡身體的活動，管制性的發展。

由於李卓皓博士對腦下腺如何從事這種龐大而複雜的工作，有着詳細的說明，因此，他替醫生們開啓了一個門戶，好讓他們校正腦下腺的許多潛在和微妙的缺陷。

李博士從書架上，抽出一九五五年完成的「腎上腺皮質刺激荷爾蒙(Adrenocorticotrophic Hormone, ACTH)的結構研究論文。就是這篇論文，使他的研究所列於全世界研究蛋白質的三大研究所之一。五年後，他用人工合成了這種荷爾蒙。

一九五六年，他分離出「人體生長荷爾蒙」；一九六六年，完成結構研究；一九七〇年成功的合成，給世界科學界沖激起一個很高很大的浪潮。

這個引起許多人興趣的人類生長荷爾蒙，什麼時候可以像一般藥品一樣，在各地藥店裏出售？李博士的答覆是，也許五年，也許十年。他說，他正尋找够水準的藥廠合作，把這種荷爾蒙，從他實驗室的試管裏，遷入工廠，用化學合成，大量出售。這種荷爾蒙的功能，不僅限於協助人體發育，極可能對若干陷於醫藥窘境的難題，找到答案

中華民國六十年 元月七日

六八

，譬如肥胖症、節制生育、心臟病、以至癌症。

最近，這位大名鼎鼎的科學家回國來，他並帶來一個好消息，他正從最近完成的羊的「間質細胞刺激荷爾蒙」(Interstitial Cell Stimulating Hormone, ICSH) 的結構，探討「生的奧秘」。他暗示，這個屬於性腺激素的荷爾蒙的發展，對於遺傳學和化學，將有很大的貢獻。

邁過長長的，艱辛的三十六年，這位五十八歲的科學界常勝將軍，稍稍放鬆一下自己，他把工作的時間由每週七天改為五天，每天十二小時，縮短為十小時。現在，他有較多的時間，陪陪同甘共苦了一萬二千多個晨昏的伴侶。

他們的三個孩子都長大了，兩個兒子學醫，一個女兒學建築，他們全沒有繼承父親的衣鉢。「現在我有時間陪他們，他們却一個個離開，不需要我這個老爸爸了。」李卓皓博士打着廣東官話，給自已開玩笑，他是一個懂得幽默的科學家。

註一：民國六十年一月七日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年一月八日「中央日報」。

註四：民國六十年一月十五日「中央日報」。

註五：「中央月刊」第四卷第三期，第一三〇——一三四頁。

七日 行政院院會核定「臺灣地區漁業發展基金設置徵收及管理運用辦法」及「基金管理運用委員會組織規程」。

政府為發展臺灣地區漁業，決定設置臺灣地區漁業發展基金。經濟部所擬「臺灣地區漁業發展基金設置徵收及管理運用辦法」及「臺灣地區漁業發展基金管理委員會組織規程」，本日經行政院院會正式

核定。

「臺灣地區漁業發展基金設置徵收及管理運用辦法」及「基金管理運用委員會組織規程」要點如下：

一、漁業發展基金由臺灣省及臺北市所屬各地魚市場，就魚貨交易款及遠洋國外基地（包括對外漁業合作）作業漁船，在國外銷售魚款總值中，征收千分之五。

前項基金由魚市場征收部份，責成各地魚市場代收，按月繳入本基金專戶；由國外基地售魚款征收部份，由臺灣省漁業局依據各該漁船每航次實售魚價核算應繳金額，通知各經辦外匯行庫，在匯入魚款內扣繳存入專戶。

二、漁業發展基金之管理運用，應設置委員會負責辦理，委員會置委員十一至十五人，由經濟部聘請有關機關單位及團體主管人員組成之，並由經濟部指定一人為主任委員，另設置執行秘書一人，聘僱工作人員六至十人。

三、本基金應存入銀行開立專戶，由基金會妥慎保管有效運用。

四、本基金之用途如下：①漁業調查研究改進之經費；②漁業人員訓練之費用；③漁業發展改進及研究試驗工作人員之獎勵與津貼；④漁業獎學金及漁業人員進修之補助金；⑤聘請國外專家來臺從事漁業試驗研究教學，或設計指導工作之費用；⑥其他有關漁業發展事項之補助；⑦對漁業發展有特殊貢獻者酌予補助或獎勵。

前項基金之運用，應經基金會審定之。

五、本基金之收支保管運用，其歲計會計處理程序，依照有關法令規定辦理。（註一）

行政院通過修正技師法。

行政院本日舉行政院會通過修正技師法，即將送請立法院審議。現行技師法係民國卅六年十月廿七日公布施行，除曾於民國四十三年十二月十七日修正第卅二條條文，以配合「外國人應專門職業及技術人員考試條例」，沿用迄今，已廿二年。近年我科學技術神速進步，產業分工日趨細密，行政院針對實際

中華民國六十年 元月七日

需要，運用最新科學技術，提高技術人員素質，促其發揮智能，擔負責任，致力於社會經濟建設事業，乃修正技師法。此外，現行「鑛業技術管理規則」及「工業技師管理規則」內容雷同，若干規定亦嫌逾越行政規章範圍，乃斟酌損益合併修訂，俾普遍適用於各業技師，兼符簡化法規之旨。

技師法修正草案要點如下：

①充實並調整技師之分科：現行技師法第三、四、五條所定農、工、礦各業技師之分科，已不足適應現實需要。為配合科學潮流，善用科學技術，以因應經濟之需要，乃參酌目前國內各大專院校所設農、工、礦學科系，及社會經濟建設事業需要，在修正之技師法中，增加並調整各業技師之分科，另訂技師分科一覽表，以為適用。又為今後因時制宜，採取最新技術，備用最新技術人才，於該表之末增訂一項，明定：「其他經行政院指定之分科」，俾隨時適應現實需要，以增加技師之科別。

②從嚴限制技師資格：對於技師資格之消極限制，現行法僅第六條所列兩種（即有叛國行為與受撤銷資格之處分者）。按依考試法第十四條規定，被撤銷技師考試及格資格者，其為技師之先決條件既已喪失，自不得充任技師，故一併列入以求明確。

③加強技師管理：現行法對於技師之管理，僅有消極性之禁止規定，其於技師承辦業務之範圍、區域、受託、計劃上於變更以及業務上應遵守事項，均未予規定，為期有效管理，爰就上述各事項予以具體規定。

④明定有關技師懲戒規定：現行法關於技師懲戒之規定第十二條所定，由原登記機關撤銷技師資格之處分，有失嚴謹，爰將該條修正為交付懲戒。至於懲戒程序及懲戒機關，比照會計師法，關於會計師懲戒之規定，明定技師之懲戒，由經濟部設技師懲戒委員會及技師懲戒覆審委員會辦理，並將懲戒原因及懲戒處分之種類作適當修正，以昭慎重，並期妥善。（註二）

註一：民國六十年一月八日「中央日報」。

註二：同註一。

日 立法院三讀通過「貨物稅條例修正案」。

本日上午，立法院舉行第四十六會期第四次秘密院會，三讀通過「貨物稅條例修正案」（註一）全文二十三條，其中十條經此次修正通過。修正精神主要在謀求課稅的公平，並廢除稅收少而對外銷不便之課稅項目。修正的主要內容爲：（一）廢止木材、收音機兩項稅目；（二）加強推行查賬征稅；（三）調整進口課稅貨物之課稅基礎，使與國內產製應稅貨物居於平等地位。修正條文如下：

第四條及第五條的稅目及稅率中，刪除木材及收音機兩項，第三條第一款完稅價格中的（一）及第九條有關木材的條文也配合刪除。

第十二條：凡由國外輸入應課貨物稅之貨物，應按照海關估價，加繳納進口稅捐後之總價征收貨物稅。

第十六條：凡應征貨物稅貨物，國內出產者，應派員駐廠、駐場，於貨物運出廠、場時征收，其產製廠、場帳冊完備具有規模者，得由財政部核定實施查帳徵稅。

第十四條第一項免稅的第一款「用作製造外銷物品之原料者」，移列於第十五條第一項沖退稅款的第二款。

刪除第十九條第一項第八款關於重用舊證照查有實據者，因其與第十八條第一項第一款重複。

刪除第三條第三、四款有關限價議價之條文，因限價議價條例已廢止。（註二）

附錄：葉耿漢撰：貨物稅條例修正案基本精神（註三）

立法院昨（八）日三讀通過的貨物稅條例條文修正案，爲近年來租稅法案修正較爲特殊的例子。

由於政府財政的需要及國民所得的增加，通常的稅法修正案，舉凡調整稅率或稅目，絕大多數都是提高納稅人

中華民國六十年 元月八日

或貨物的稅負，但在此次的修正案中，木材及收音機二項貨物，將自貨物稅的課征對象中刪除。

木材及收音機免予課稅

昨日通過的貨物稅局部修正案，修正精神不在於財政目的，而在簡化稽征程序及謀求課稅的公平，也與過去一般稅法修正案有所不同。

此次修正內容，包括下列三項重點：

① 取消木材及收音機的貨物稅：政府由於公共建設預算的增加，對於稅收的需求甚為殷切，為什麼會作取消稅目的打算？

據財稅官員指出：現在的木材及收音機大多數輸出外銷，依法免征貨物稅，而用於內銷的比例極小，實際稅收為數甚微，但因此而引起的退稅業務，對於稽征機關及業者構成很大的工作負擔。

據財政部統計：現在散處臺灣各地的收音機裝配廠，產品百分之九十五外銷，百分之五的內銷量中，所征的貨物稅不過千萬元左右，爲了這千萬元的稅收，稽征機關要派駐廠員，外銷產品要辦理稅捐記帳及沖銷手續，稅收能否抵得過稽征成本值得懷疑，因此，自民國五十七年修正條例將收音機列爲課征對象後，省市稽征機關均有取消的建議。

木材的貨物稅，國產木材一向由省府就林務局盈餘中每年撥給中央四千八百萬元而免征貨物稅，因此課征對象僅限於進口木材，而進口木材中，絕大多數是柳安木，都是加工製成合板外銷，流入內銷者爲數有限，全年稅收也只有、二千萬元而已。

在木材貨物稅取消後，省府也將取消一年四千八百萬元的協款，國庫收入固然減少，但如就中央給省府的補助款中扣除，則對國庫及省庫的收入均無影響。

指定工廠實施查帳征稅

② 明定得由財稅機關指定工廠實施查帳征稅辦法。

貨物稅的稽征辦法，一爲派員駐廠稽征，一爲查帳征稅，任由業者自由選擇，到目前爲止，實施查帳征稅辦法

者，僅有大同公司一家。

工業發展以後，工廠越來越多，稽征人力有限，既不能做到駐廠員一人專駐一廠，大多數的駐廠員兼駐數廠，自然不能完全配合各廠的作業，極易造成貨物出廠的障礙，甚至造成相互勾結的弊端。

因此，征納雙方均有推廣查帳征稅辦法的呼聲，最近修正貨物稅稽征規則時，對於申請查帳征稅的條件已經較前略有放寬，但是工業界尚持觀望態度。

據財稅官員指出：很多工廠，尤其是公營事業，根本沒有漏稅的顧慮，但廠方不肯申請查帳征稅，稽征機關仍須派員稽征，徒然浪費人力物力，因此，在條例中規定得由財稅機關指定實施查帳征稅，實屬必要。

提高進口貨物完稅價格

③提高進口貨物的完稅價格：

昨日通過的修正案，先後在立法院擱置將近一年之久，其中引起爭論最烈的就是提高進口貨物的完稅價格。現行貨物稅條例關於進口貨物的估價辦法，乃就關稅的完稅價格，同樣作為貨物稅的完稅價格，修正後的估價辦法，乃將關稅稅額併入關稅完稅價格，而後成為貨物稅的完稅價格，二者的差別是後者比前者多含了關稅稅額在內。

在立法院審議期間，部份立法委員對於變更稅價的估價辦法，是否過度保護國內工業，主張慎重考慮，因此原已進行二讀程序，後來又重新發回委員會審查。

財政部在對修正案說明時，強調提高進口貨物的估價，目的不在保護，而在於將國外貨物及國內貨物，併列於公平的課稅基礎。

從形式上看，修正案的估價辦法似是稅上加稅，但是如果依照現行的估價辦法，貨物稅可能形成對於進口貨物的保護，抵消關稅對於國內產品的保護效果。

財政部官員曾作進一步說明：各國為了鼓勵外銷，訂有退稅或補貼辦法，因此出口價格多數低於內銷價格，輸入國為什麼要加課關稅，目的就在縮短外國貨物與國內產品的價格差距。

中華民國六十年 元月八日

七四

在現行貨物稅條例的估價辦法，將進口貨物未加關稅的偏低價格，而與國內產品的偏高價格，課以同額的貨物稅，自然可能形成對於國內產品的反保護。

因此，修正後的估價制度，將關稅稅價併入在完稅價格中，將使國內外產品處於平等的課稅基礎。

不致影響國內物價波動

當然修正案的影響，可以達成對國內產品的保護目的，也是不爭的事實。

在修正案公佈後，舉凡自國外進口的應課貨物稅貨物時，稅負將較目前略為提高，因此，有人認為因此而可能引起物價的波動。

然而物價與供求關係最為密切，目前政府外匯充沛，進口管制放寬，雖然修正案可能提高少量稅負，但由於市場貨物充裕，業者為顧及銷路問題，預料不致輕易調整售價。

再退一步說：影響的只是國外進口貨，國產品不受波及，進口貨為求與國產品競爭，是否將增加的稅額全部轉嫁，勢須三思而行。

監察院五十九年度總檢討會議閉幕，提出政治設施改進意見。

監察院五十九年度總檢討會議於去年十二月五日揭幕，先後舉行院會二十六次，並舉行院務、法令及政治三小組會議七次，歷經一個月零四天，於本日圓滿閉幕，對政府當局提出政治設施改進意見共有四十七項，其重點如下：

- 一 公務人員須經考銓及格始得任用，其有聘派人員亦訂有條例，以資適用，各機關均應切實遵守，不得未經考試院同意各自逕行舉行考試，以杜流弊。
- 二 公務人員職位分類，政府曾經研究多年。方付實施，於今各方反應不一。對於此一新制度執行有無偏差？其利弊得失如何？政府允宜加以檢討改進。

三 都市計劃法規定，都市計劃區域內公共設施保留地徵收地價之補償，應按照市價，但行政院令釋，所謂市價，係以依實施都市平均地權條例第三十九條所定程序公告之土地現值為準。此項公告之土地現值，與實際市價相差甚鉅，顯與立法原旨不符，且公共設施係為謀公共利益而建設，今令少數土地所有人蒙受損失，殊欠公平，亟應切實改進。

四 都市計劃及其細部計劃之擬定，往往拖延至數年不決，致區內土地所有權人，雖有土地而不能使用，影響其權益者至鉅，此種情形尤以臺北市為甚，主管機關應明定期限，嚴加監督，促其改善。

五 農地重劃政策，至為正確，惟查實施以來不無偏差，弊竇叢生，地方政府多未能切實辦理，亟應徹底檢討釐結所在，積極改進，加強監督，期收實效，以減農民負擔。

六 近年煤礦工廠迭生災變，工礦檢查亟應加強。勞工保險投保人數已近百萬，亟應擴增門診醫院。

七 創造我國新的外交機運，首應實施多邊外交，廣求與國。凡與匪未建交者，統應與之謀求加強合作；其與匪已建交者，亦應與之展開國民外交。外交人事，尤應注意加強，駐外使節務必嚴密考核，力求適才適所，工作優異者予以獎勵，久無表現者調職。

八 現行軍公教人員待遇之不平，眷舍之有無，亦為其中之一，配有眷舍者，不僅居有定所，無房租負擔，更於退休時，依法可續住用，未配眷舍者則反是，故亟應寬籌經費，普建眷舍。在未普配眷舍前，並應依照當地房租實需金額調整房租津貼。

九 新兵訓練，因役男教育程度各異，領悟能力不同，使受同一訓練，難收預期效果，亟應依其教育程度分班實施，擴大實效。

十 金馬為我反攻跳板，地位重要，加以金門僑居南洋一帶者達十二萬人之多，兩地人才之選拔，忠貞人士之表揚，社會福利之增進，僑胞返鄉之便利，亟應多方謀求改進。

十一 銀行迄未能專業化，且復限制設立，以致多屬公營，復因貸款手續繁雜，對於工商業資金之融通，幾視為恩惠，自難充分發揮金融效能。現銀行法正在審議修改之際，甚望早日付諸實施。

中華民國六十年 元月八日

七六

十二 日前各保險公司惡性競爭，流弊叢生，尤以再保險爲外商坐獲厚利，均應徹底取締改善。

十三 各項稅捐征收，均經明定征收起訖時限，逾期須繳滯納金，惟查稅務機關送達稅單與納稅人，往往早逾開征時限，甚至已近逾限時日，實有失規定征收期限之立法原旨，更增納稅人困難，亟應切實改善。

十四 政府現在積極推進高級工業，以加速國家工業化，其在籌劃中之大鍊鋼廠，允宜迅速付諸實施，而有關基本工業之機械工業，雖訂有輔導辦法，但監督審核，仍應加強，以策成效。

十五 獎勵外人投資或技術合作，以不妨害國人投資之工業發展，及不影響國貨內外銷市場爲主，政府年來致力改進，不無成效，仍應審慎選擇，切忌浮濫，並須嚴防變質，影響民族工業。

十六 實施九年國民教育，瞬屆三載，雖云年有進益，有待檢討改進之處仍多，諸如師資、課程、課本、圖書儀器、運動場所、衛生設備等等，均須亟謀進一步改善與充實。至國小一、二年級仍爲二部制，尙缺教室四千餘間，本年國中應屆畢業生之升學就業問題，尤應妥爲籌劃，迅行辦理。

十七 體育關係民族健康至鉅，如何發展全民體育，實需社會與學校齊頭並進，政府並應統籌計劃，寬列預算，廣闢體育場所，增加運動設備，減免體育器材稅負，以及發動社會工商界之有效支援。

十八 政府獎勵私人興學，成效已著，近年私立學校財務時有糾紛，應即督飭依法分別成立財團法人，納入正軌。

十九 合議裁判案件之作用在於評議，必須於評議時參與推事各抒所見，方符評議制度之精神，但抽閱各法院評議簿之記載，審判長推事間甚少不同之意見，殊難顯現評議效果。此後裁判評議，各推事均應陳述意見，記載於評議簿，如認各該案有違失情事，亦應注意評議簿之記載，判明責任。

二十 華僑投資各廠產品，甚多新品類，外銷退稅標準，常經年不決。原料進口手續繁雜，年來雖有改進，仍未徹底，應再設法簡便。（註四）

註一：「立法院公報」第六十卷第二期。

註二：民國六十年一月十日「聯合報」。

註三：民國六十年一月九日「聯合報」。

註四：「監察院公報」第七九七期第九四〇六頁。

九 日 蔣總統在官邸接見美國太平洋陸軍總司令羅森將軍 (Gen. William F. Ros-son)。

蔣總統本日上午十時，在官邸接見美國太平洋陸軍總司令羅森上將。陪同羅森上將晉見總統者有：美軍顧問團長泰來少將、中華民國參謀總長賴名湯上將、陸軍總司令于豪章上將。羅森上將係於去年十月就任現職，昨日中午飛抵臺北，作就任現職後首次到中華民國的訪問，預定十二日下午離華飛往琉球。(註一)

蔣總統明令公布修正貨物稅條例。

貨物稅條例修正案昨經立法院三讀通過，完成立法程序，本日總統明令公布之。條例全文如下：

- 第一條 本條例所載之貨物，不論在國內產製或自國外輸入，除法律另有規定外，均依本條例徵收貨物稅。
- 第二條 貨物稅由財政部主管稅務機關所屬稅務機關徵收之。
- 第三條 本條例用辭之定義如左：

一、完稅價格：指

(一) 已課貨物稅貨物，由生產地附近市場每一個月平均批發價格中，減除其原納稅款之數及由生產地運達附近市場所需費用後之淨價，該項費用定為完稅價格百分之十。

(二) 洋酒、啤酒、油氣類、飲料品，由市場批發價格中，減除其原納稅款之數及由生產地運達附近市場所需費用，暨其容器成本價格後之淨價。

(三) 新製貨物與新稅貨物，未經含有稅款及運費之出廠價格。

二、原納稅款之數：指已課貨物稅貨物，附近市場平均批發價格內含有之原徵稅額，暨其由於市場批

中華民國六十年 元月九日

發價格發生波動，按原徵稅率依法定公式核計原徵稅額應予調整之數額。

三、私製貨物稅貨物：指未經報由該管稅務機關核轉登記，私製應徵貨物稅之貨物。

第四條 徵收貨物稅之貨物如左：

- 一、捲菸：凡用捲菸紙捲成之紙菸，與用菸葉製成之雪茄菸及其他洋式菸類均屬之。
- 二、薰菸葉：除國產薰菸葉，由地方政府徵收外，凡國外輸入者均屬之。
- 三、洋酒、啤酒：凡洋式酒類，除火酒外均屬之。
- 四、火柴：凡硫化磷火柴、安全火柴均屬之。
- 五、糖類：凡以甘蔗或甜菜為原料，製造之紅糖、白糖、桔糖、冰糖、方糖、塊糖、精糖均屬之。
- 六、糖精：凡糖精及其他合成糖代用品均屬之。
- 七、棉紗：凡以天然棉花經機器加工紡製之棉紗均屬之。
- 八、麻紗：凡以苧麻、亞麻經機器加工紡製之麻紗均屬之。
- 九、毛紗、毛線：凡以各種毛類經機器加工紡製之毛紗、毛線均屬之。
- 十、人造絲、合成絲：凡機製之人造絲、合成絲均屬之。
- 十一、人造與合成纖維紗：凡以人造或合成纖維經機器加工紡製之紗均屬之。
- 十二、混紡紗：凡以多種不同之天然或人造或合成纖維混合，經機器加工紡製之紗均屬之。
- 十三、皮統、皮革：凡已硝皮統及熟皮均屬之。
- 十四、塑膠：凡各種塑膠粉、或粒、或漿，暨以塑膠粉、粒或漿為主要成份之塑膠料均屬之。
- 十五、橡膠輪胎：凡各種內外輪胎均屬之。
- 十六、水泥：凡水泥及代水泥均屬之。
- 十七、飲料品：凡設廠機製之汽水、果子露、果汁及其他類似之清涼飲料品均屬之。
- 十八、化粧品：凡下列各類化粧品用品及其類似品均屬之：

(一) 甲類：香水、香粉、胭脂、唇膏、指甲油、指甲水、畫眉筆等。

(二) 乙類：髮臘、髮油、髮水、髮漿、面油、面膏、面蜜、面霜等。

(三) 丙類：花露水、爽身粉、香皂、剃鬚皂等。

十九、電燈泡管：凡各種電燈泡、電燈管均屬之。

二十、紙類：凡各種機製紙張、紙板、捲菸用紙及未加工製成紙貨之紙類均屬之。

二十一、調味粉：凡各種機製調味粉與具有調味粉主要成份之麩酸、麩醃膠、麩醃鹽、酸鹽等均屬之。

二十二、平板玻璃：凡磨光或磨砂、有色或無色、有花或有隱紋、磋邊或未磋邊、捲邊或不捲邊之各種平板玻璃及玻璃條均屬之。

二十三、油氣類：

(一) 汽油。

(二) 柴油。

(三) 煤油。

(四) 燃料油。

(五) 天然氣。

(六) 壓縮天然氣。

(七) 液化石油氣。

二十四、電器類：

(一) 電冰箱：凡用電力冷凍之儲藏器具，如冰箱、冰櫃、電凍箱、冰果櫃等均屬之。

(二) 電視機：凡各式電視機及人工電腦電視機等均屬之。

(三) 冷暖氣機：凡用電力調節氣溫之各種冷氣機、熱氣機等均屬之。

(四) 電風扇：凡各式電風扇、電壁扇均屬之。



(甲) 電表：凡用於計算電度之電表均屬之。

二十五、縫衣機：凡各種縫紉機均屬之。

二十六、元條及其他型鋼：凡以鐵砂或廢鋼煉製之各種元條及其他型鋼均屬之。

二十七、車輛類：

(一) 汽車：凡各種乘人載貨之機動車均屬之。

(二) 機車：凡各種式樣之機車均屬之。

第五條 貨物稅稅率如左：

一、捲菸從價徵收百分之一百二十。

二、薰菸葉從價徵收百分之三十。

三、洋酒、啤酒從價徵收百分之一百二十。

四、火柴從價徵收百分之二十。

五、糖類從價徵收百分之六十，赤糖按八成徵收。

六、糖精從價徵收百分之六十。

七、棉紗從價徵收百分之十五。

八、麻紗從價徵收百分之十。

九、毛紗、毛線從價徵收百分之三十。

十、人造絲、合成絲從價徵收百分之二十。

十一、人造與合成纖維紗從價徵收百分之二十。

十二、混紡紗從價徵收百分之二十五，不含毛質纖維者，按八成徵收。

前項混紡紗之某種主要纖維占百分之七十以上者，仍按該項主要纖維稅率徵收。

十三、皮統、皮革從價徵收百分之十五。



十四、塑膠從價徵收百分之二十三。

十五、橡膠輪胎從價徵收百分之二十。

十六、水泥從價徵收百分之三十。

十七、飲料品從價徵收百分之三十六，但果子汁從價徵收百分之三十。

十八、化粧品：

(一) 甲類從價徵收百分之一百。

(二) 乙類從價徵收百分之八十。

(三) 丙類從價徵收百分之二十。

十九、電燈泡、管從價徵收百分之二十。

二十、紙類從價徵收百分之五。

二十一、調味粉從價徵收百分之二十九。

二十二、平板玻璃從價徵收百分之二十三。

二十三、油氣類：

(一) 汽油從價徵收百分之五十五。

(二) 柴油從價徵收百分之三十二。

(三) 煤油從價徵收百分之二十。

(四) 燃料油從價徵收百分之十。

(五) 天然氣從價徵收百分之十。

(六) 壓縮天然氣從價徵收百分之四十八。

(七) 液化石油氣從價徵收百分之十五。

用前列各種油類摻合變造供不同用途之油品，一律依各種油類所占之比例，按其稅率，



中華民國六十年 元月九日

分別從價課徵。

二十四、電器類：

(一) 電冰箱從價徵收百分之十五。

(二) 電視機從價徵收百分之十。

(三) 冷暖氣機從價徵收百分之十五。

(四) 電風扇從價徵收百分之十。

(五) 電表從價徵收百分之十五。

二十五、縫衣機從價徵收百分之十。

二十六、元條及其他型鋼從價徵收百分之十。

二十七、車輛類：

(一) 汽車從價徵收百分之十五。

(二) 機車從價徵收百分之二十。

第六條 課徵貨物稅之貨物，其完稅價格應包括該貨物之包裝從物價格，就其由生產地附近市場每一個月平均批發價格內減除該貨物原納稅款之數，及由生產地運達附近市場所需費用計算之。該項費用，定為完稅價格百分之十。

完稅價格之計算方法如左：

$$\text{完稅價格} = \frac{1 + \text{原徵稅率} + 10}{100} \times \text{平均批發價}$$

徵收貨物稅之貨物，為便利稽徵計，財政部得斟酌情形，採行分級徵稅；其分級計算辦法，由財政部定之。

第七條 課徵貨物稅之貨物，如因具有季節性等原因，查無連續一個月之市場批發價格可作核稅依據者，得按其最近批發價格，作為完稅價格之計算依據。

第八條 新製貨物無市場批發價格者，以及新稅貨物市場批發價格內尚未含有稅款者，均得暫以出廠價格作爲完稅價格，俟行銷市場，查有內含原徵稅款批發價格時，再按批發價格依法計算，調整徵收。

第九條 (刪除)

第十條 國內產製之洋酒、啤酒、油氣類、飲料品，按扣除容器之批發淨價，作爲完稅價格，依應徵稅率核計稅額徵收。

第十一條 各種貨物稅貨物售價之調查，物品指數之編製，以及完稅價格之評定修訂等項，由財政部主管稅務機關設評價委員會辦理；其組織規程及評價規則，由財政部定之。

前項評價委員會，應由財政部酌聘關係部主管人員充任評價委員。

第十二條 凡由國外輸入應課貨物稅之貨物，應按照海關估價，加繳納進口稅捐後之總價徵收貨物稅。

第十三條 完納貨物稅之貨物，運銷國內，地方政府不得對該貨物重徵任何稅捐。

第十四條 應納貨物稅之貨物，有左列情形之一者，免徵貨物稅：

一、用作製造另一應課貨物稅貨物之原料者，但薰菸葉除外。

二、運銷國外者。

三、參加展覽並不出售者。

四、捐贈勞軍者。

五、用於直接構築作戰防禦工事之水泥。

前項免稅辦法，由財政部定之。

第十五條 已納或保稅記帳貨物稅之貨物，有左列情形之一者，退還原納或沖銷記帳貨物稅：

一、運銷國外者。

二、用作製造外銷物品之原料者。

三、滯銷退廠整理，或加工精製同品類之應納貨物稅貨物者。

四、因故變損，不能出售者。

五、在出廠運途或存儲中，遇火焚毀，或落水沉沒及其他人力不可抵抗之災害，以致物體消滅者。

前項沖退稅款辦法，由財政部定之。

第十六條

凡應徵貨物稅貨物，國內出產者，應派員駐廠、駐場，於貨物運出廠、場時徵收；其產製廠、場帳冊完備具有規模者，得由財政部核定實施查帳徵稅。

國外輸入之貨物，由海關於徵收關稅時代徵之。

第十七條

完稅或免稅貨物，均應由駐廠、駐場人員或該管稅務稽徵機關核發照證，方准運銷。

前項完稅與免稅照證之種類、名稱及其運用，由財政部於貨物稅稽徵規則內訂之。

第十八條

凡產製、採鍊、運儲、銷售或代客買賣應徵貨物稅之公司、廠號、行棧、商人及貨物持有人，有左列行為之一者，沒入其貨物，並處比照所漏稅額二倍至十倍之罰鍰，其觸犯刑事部分，應依法處斷：

一、私製貨物稅貨物者。

二、以未稅貨物私運或私售者。

三、購買未稅貨物私自加工者。

四、運銷貨物稅貨物並無照證，或貨物與照證不符，經查係漏稅者。

五、以高價貨物冒充低價漏稅者。

六、以高價貨物摻夾低價或其他貨物內漏稅者。

七、超過包裝、容器之標準數量或重量漏稅者。

八、廠存原料或成品數量，查與帳表不符，確係漏稅者。

九、以多報少，查係漏稅者。

十、將免稅貨物私自銷售漏稅者。

十一、將完稅或免稅照證，及海關代徵貨物稅繳納證，私自改竄或重用者。

十二、應貼於包件上或容器上之完稅或免稅照證，不遵規定實貼者。

十三、偽造完稅或免稅照證、海關代徵貨物稅繳納證或機關與廠商印戳，用以朦混漏稅或冒領退稅者。

十四、國外輸入之應課貨物稅貨物，於進口時，不遵規定報請完稅或免稅者。

前項漏稅貨物，如已出售不能沒入者，除依法處罰並追繳貨價外，仍責令補稅；凡私製貨物稅貨物，除依本條規定沒入其貨件外，其供私製用之機器用具及原料，並得沒入之。

凡產製、採鍊、運儲、銷售及代客買賣應稅貨物之公司、廠商、行棧、商人及貨物持有人，有左列行為之一者，處一千元以下之罰鍰：

一、未遵規定辦理登記者。

二、未遵規定報告或報告不實者。

三、完稅或免稅貨物分運或改運他處，未經換領完稅照或免稅照者。

四、廠場未遵規定設立帳簿或隱匿帳簿，或偽造帳簿者。

五、廠場對原料進用或貨物銷存，未依規定保有原始憑證者。

六、完稅或免稅起運之貨物，出廠時，未遵規定報請查驗，擅自運銷者。

七、國外輸入之貨物，未遵規定報請換領貨物稅之完稅或免稅照證，擅自運銷者。

八、將舊有照證之包裝、容器未經洗刷，私自入廠者。

九、抗拒檢查者。

課徵貨物稅貨物，其國內產製廠場均係具有規模，經准稽核帳冊，報請納稅者，不適用前項第三款規定。

第二十條

依本條例應處罰鍰及沒入貨物之處分者，由該管稅務稽徵機關移送法院裁定，但緝獲之違章貨物，得准交由原貨主先行補稅發售，同時責令其提供財產保證，或覓具殷實商保，聽候處理。移送法院時，

應將該項保結一併移送，俟經裁定沒入，即依該貨緝獲當時之完稅價格，追繳貨價結案。

前項裁定，法院應於收受該管稅務稽徵機關移送文書之日起七日內爲之，該管稅務稽徵機關或受處分人不服法院裁定時，得於接到法院裁定通知書十日內提出抗告，但不得再抗告。

受處分人提出抗告時，應先向該管稅務稽徵機關提繳應納罰鍰或其沒入貨價之同額保證金，或覓具殷實商保。

第二十一條 商人欠繳之稅款，該管稅務稽徵機關得移送法院限期繳納；逾期不繳納者，由法院強制執行之。

第二十二條 關於各項貨物稅之稽徵登記查驗規則，由財政部擬訂，呈請行政院核定之。

第二十三條 本條例自公布日施行。（註二）

中國農村復興聯合委員會主任委員沈宗瀚在立法院報告農復會半年來業務概況及工作計劃。

中國農村復興聯合委員會主任委員沈宗瀚，本日上午九時三十八分，在立法院經濟委員會第四十六會期第九次全體委員會，報告農復會半年來業務概況及工作計劃。其內容分兩部份：一、促進農業發展部份：包括(1)五十九年農業生產與外銷概況；(2)加強推行農業機械化；(3)農業經營現代化實驗區計劃；(4)協助推動農業生產改進措施；(5)舉行農業問題座談會。二、一般業務計劃部份：包括(1)農作物生產；(2)畜牧增產及企業化經營；(3)漁業發展；(4)林業發展；(5)強化農民組織；(6)改善農產運銷；(7)革新農業金融制度；(8)農產加工；(9)鄉村衛生；(10)國際技術合作。全文如下：

「主席、各位委員：茲將半年來本會業務概況，分別報告如後：

壹、促進農業發展部份

上（五九）年四月間本會曾就五十九年上半年之農業建設工作向貴會提出報告，就教於各位委員先生，多承指

教，至深感激。

過去八個月中，本會業務除推行一般農業發展與鄉村社會改進工作外，特別注重配合政府爲加強發展農業之各項措施，期能改善農業結構，提高農業勞動生產力，促使農業現代化，增加農民收益，以適應臺灣經濟轉變中農業發展之迫切需要。茲謹就五十九年農業生產與外銷之估計、農業機械化之推行、設置農業經營現代化實驗區、協助推動農業生產改進措施、舉行農業問題座談會及其他一般性業務計劃等，擇要報告如次，仍祈不吝賜教。

一、五十九年農業生產與外銷概況

民國五十九年臺灣農業生產，除部份農作及多年生作物，如甘蔗、香蕉等，由於前（五八）年颱風災害，而產量減少外，一般生產情況尙稱良好。根據初步估計，如以五十四年爲基期，五十九年農業生產指數爲一二一·七，較五十八年增加約四%，其中以畜產增加一〇%爲最高，漁產增加八·五%次之，農作物及林產之增加率較微，分別爲二·三%及一·九%。如與第四期經建計劃期間之農業平均年成長率六·一%比較，則五十九年之農業成長率顯然偏低。

各種主要農業生產之變動情況不一，根據初步估計，在稻米方面，因二期稻作部份地區遭受水災及病蟲害，全年產量約爲二百四十六萬餘公噸，較五十八年多十四萬公噸，惟仍低於五十七年二百五十一萬餘公噸之最高紀錄，由於臺米外銷停滯，加以前（五八）年積存糧食甚多，故上年稻米產量仍足以充分供應臺灣軍糧民食之需要。洋菇、蘆筍、蔬菜、柑橘、茶葉等均因外銷關係而增產，但白糖、香蕉等主要外銷農產品則因五十八年之災害及國際市場價格變動等因素而減產。在雜糧方面，甘薯、大豆、小麥、油菜等均因大量進口雜糧關係，缺少保證價格制度而減產，玉米因五十八年轉作面積增產，落花生則因單位產量提高而增產。畜產方面，毛豬、家禽、牛乳等均因國民所得提高，生產技術改進而大量增產，其中毛豬屠宰頭數，五十九年估計達四百三十餘萬頭，較五十八年之三百六十餘萬頭增加甚多。惟農民飼養禽畜淨收益並未顯著提高。漁業因遠洋漁業繼續成長，養殖與近海漁業無災害而告增產。林產仍因砍伐面積受限制，故所產有限。

至於各項農產品之外銷結匯金額，根據中央銀行之資料初步估計，五十九年全年農產及其加工品出口值，不包

中華民國六十年 元月九日

八八

括林產加工品在內，約爲三億三千六百萬元，較五十八年之三億二千五百萬元僅略有增加，其主要原因爲香蕉出口遭遇困難而大量減少，糯米出口難以增加，幸賴前數年之努力，洋菇、蘆筍、蔬菜、水果及畜產品等出口均有增加，故仍能維持原有之輸出結匯總額。

二、加強推行農業機械化

本會爲提高農業勞動生產力，增加農民所得，於去（五九）年三月間協助經濟部及臺灣省政府等有關單位擬訂「加速推行農業機械化方案」，以加速推行農業機械化，業經行政院財經會報討論通過實施在案。爲執行該方案，由經濟部會同本會、經合會、省政府、臺灣大學等有關單位組成推行委員會，共同推行方案所訂之四年工作目標，並以五十九年七月起至六十年六月底爲第一年，其第一年上半年之主要工作如下：

（一）降低農機售價及補助農民購置農機：爲減少農民負擔，加速推廣農機，自上（五九）年八月一日起由政府補助農民購置農機，同時廠商亦降低農機售價。農民購置大型耕耘機每臺由政府補助五千元，廠商亦降低售價五千元，以資配合。

（二）獎勵農民採用新型農機：除加速推廣耕耘機等已有農機外，並鼓勵農民大量採用插秧機、聯合收穫機、動力割稻機、乾燥機、切草機等新型農機。第一年所需獎勵農民補助款四、六二〇、〇〇〇元，分別由本會與農林廳及糧食局共同負擔，並已開始執行中。

（三）加強農機推廣服務：加強已有之十四處鄉鎮農業機械化推行中心，並於第一年增設十處推行中心，以加強服務工作，同時執行耕耘機共同耕作專業使用示範，以鼓勵農民共同利用農機，此項經費共五、一一〇、〇〇〇元，已洽定由石油公司提撥專款備用。

（四）加強農機試產研究與訓練：本會撥款四百餘萬元繼續補助有關大專院校、農業改良場及試驗所等加強農機之試驗研究，同時由國家科學指導委員會另撥款三百萬元羅致人才並充實設備，以加強臺大農機研究所及各農機試驗單位，從事研究改良適用於臺灣地區之農機，農機工作人員之訓練，亦已籌劃，即將付諸實行。

（五）水田一貫作業機械化示範：爲使水稻一貫作業機械化，本會曾協助農林廳選定十處示範，每處卅公頃，所

需農機由本會補助購置外，並由農林廳購買殺草劑供農民使用。此外本會並補助設置大型電熱育苗室，以育成健全秧苗，配合插秧機使用，促使水稻耕作一貫作業機械化。

(六) 設立促進農業經營現代化實驗區：爲求更進一步使用大型農業機械，組織農民專業耕作，以確立現代化農業經營之雛型，本會曾補助農林廳在彰化、臺南兩地區，選水旱田各一百公頃爲共同耕作單位，採用大型曳引機、動力插秧機、聯合收穫機等農機，統一採用優良品種，指導農民最新栽培技術，並配合綜合養畜，聯合運銷等各項措施，使農業耕作專業化，經營企業化，詳情請參閱次一項目：「農業經營現代化實驗區計劃」。

三、農業經營現代化實驗區計劃

農業經營現代化之目標在於適應目前國家經濟發展之需要，謀求增進土地利用，提高農民所得，保障農民利益，改善農民生活，惟以所涉範圍甚廣，因素複雜而互相牽連，推行必須慎重。因此，本會乃參照「現階段農村經濟建設綱領」於上（五九）年五月間成立促進農業經營現代化實驗區工作小組，會同有關機關訂定「設置促進農業經營現代化實驗區計劃綱要」，自本（六十）年元月起三年間進行實驗，俾以所獲資料，供作規劃農業專業經營區及擴大推行農業現代化工作之參考。本計劃所訂實驗目標包含：（一）改進農牧經營方式，提高生產技術；（二）採取共同經營方式，擴大農場經營規模；（三）充份使用動力農機具，提高農業勞動效率；（四）提高農產品運銷功能；（五）改善農會之經營與管理，提高服務效能；（六）運用人力資源，配合社區發展工作，改善當地農業生產與農家生活之環境。

根據計劃綱要所訂標準，現已選定彰化縣花壇鄉及臺南縣善化鎮分別爲水稻及雜糧作物實驗區，區內耕地毗連一處，每區面積約百公頃。爲達成上列目標，其主要措施爲：（一）在改善農牧經營方面，包含（子）改善兩期水稻及一期經濟作物之栽培制度；（丑）推行以飼用作物爲主之栽培制度；（寅）推行較大規模之畜禽專業生產。（二）在使用農業機械方面包含：（子）訓練青年農民專業使用保養各種較大型之農機具；（丑）指導農民共同利用農產品、加工、分級、包裝與貯藏之機械及設備。（三）在強化基層農民組織方面包含：（子）指導耕地毗連一處約達十公頃之農民組成農場共同經營班；（丑）配合前列農機具專業使用之實驗項目，指導已接受農機具專業訓練之青年農民組成農業機械專業工作隊；（寅）指導自願合資之農民，組成畜禽飼養、特種作物栽培等共同作業組。（四）在改善產銷

中華民國六十年 元月九日

九〇

措施方面包含：（子）供應低利生產貸款，協助農民購買各種農機具及其他資材；（丑）指導農民統籌以現金購買優良種子、化學肥料、農藥與飼料；（寅）協助農會購置機械設備，辦理農產品共同利用及運銷業務。

本計劃以本會為策劃機構，省農林廳及區農業改良場、有關之縣政府、省農會與縣農會為指導機構，實驗區所在地之彰化縣花壇鄉農會及臺南縣善化鎮農會分別為執行機構，實驗工作所需經費由本會撥款補助，而指導機構及執行機構亦在人員配置上作初步安排。本會除已核准經費預算辦理進口所需較大型農業機械外，並在趕編第一年度實驗工作經費預算中。稻作實驗區將自本（六十）年第一期作起開始田間實驗工作，雜作實驗區將自秋作開始。現在會同有關機構積極籌辦農機具使用與修護之訓練、專業講習及各項調查工作中。

四、協助推動農業生產改善措施

本會根據行政院核定之「農業政策綱要」，協助經濟部及臺灣省政府研訂「農業生產改進措施」各項實施方案計十二種，並按各方案之可行性，即經費籌措之難易程度，將十二個方案分為三類：第一類為加速農業機械化，改進農產運銷，經濟作物增產，糧食生產改進，食品加工專業發展，與改進農業金融制度等六個方案；第二類為畜牧事業發展，山坡地開發，漁業發展，林業經營現代化等四個方案；第三類為加強水土資源開發及改進農地重劃等兩個方案。

第一類方案中之農業機械化、農產運銷、農業金融制度改進等三方案，經已先後奉行政院核定實施。其中農業機械化方案之詳細內容，本會前已向貴會詳細報告，現已由經濟部成立專案小組積極推動中，本會將繼續協助，並已籌得第一年所需經費三千六百餘萬元，作為補助農民購置各項農業機械，設立農機推行中心，及加強試驗研究等項工作使用。至於農產運銷改進方案，目前則着重於豬肉及蔬菜之內銷改善，預定四年內新（擴）建產地果菜集貨市場十處，興建臺北等大消費地批發市場，並改善蔬菜包裝及加強毛豬共同運銷等工作。農業金融制度之改進，已由中央銀行成立「農業金融策劃委員會」，通盤策劃，今後農貸政策之訂定、農貸計劃之施行、資金之籌措與利率之擬定等。

前述十二個方案，估計第一年共需資金支出（補助及投資）二十四億七千七百萬元，除六十年度已編列七億七

千萬元外，尚須籌措十七億餘元；此外另需配合農業貸款三十八億九千六百萬元，扣除原有貸款二十九億餘元外，尚須增貸九億九千餘萬元。

由於經費籌措困難，經就各方案優先緩急順序詳加檢討，擬先行實施糧食、經濟作物及食品加工、畜牧、山坡地、漁業、林業等七個方案，其第一年度所需資金支出約為十二億四千五百餘萬元，除已列預算五億餘萬元外，尚須增籌七億三千八百餘萬元，其中五億四千萬元擬由有關事業自籌，其餘一億九千餘萬元將由政府及事業機構負擔，本會現在積極協助經濟部與臺灣省政府分別研商辦理中。

五、舉行農業問題座談會

行政院為聽取國內有關人士意見，以供釐訂農業發展與改革措施之參考，特於上（五九）年十一月二十七日邀請農業團體領袖與學者專家謝東閔、顧元亮、賁穀紳、謝敏初、謝成源等二十六位先生舉行農業問題座談會，行政院蔣秘書長彥士、經濟部孫部長運璿、財政部李部長國鼎、中央銀行龔總裁國華、經合會費副主委驊、暨臺灣省農林漁牧各單位與農貸機關首長及本人均應邀列席，會議由蔣副院長經國親自主持，討論主題包括：農業一般問題、農民組織、畜牧事業、漁業發展、林業發展、農產運銷、農業生產資料、水利建設等八個部份。蔣副院長於開幕詞中指出國家經濟建設、農工必須並重，臺灣農業人口最多，政府決先改進農民生活。與會人士紛紛就實際問題熱烈發言，提供具體改進意見，歷時三小時，嗣經蔣副院長提示綜合結論六項，認為今後農業發展與努力方向，應有全盤發展計劃，並與工業密切配合，改進生產技術，增加農業投資，減低農產品成本，健全農民組織，以及革新農產運銷制度，並勗勉政府有關部門與民間農業團體密切合作，採取有效措施，促使農業現代化，亦即機械化，同時并使鄉村都市化，以縮短鄉村與都市的生活距離。會議紀錄現正由本會整理中，將分送有關機關參考採納。

貳、一般業務計劃部份

一、農作物生產

（一）水稻

除水稻機械化栽培一貫作業示範已於第壹章第二節中報告外，關於稻米之生產計劃，本會目前正會同有關機構

中華民國六十年 元月九日

，就各項稻米需要、國民營養及提高土地利用效益之觀點，擬訂糧食生產實施方案，期能減少對稻米之消費量，於今後十年內將每人每日攝取之蛋白質總量自目前之六八公克增加為八〇公克，其中動物性蛋白質之供給量由二一公克增加為四〇公克，植物性蛋白質供給量由四八公克減為四〇公克；在植物性蛋白質供給量中，稻米所占之比率則由五四・二%減為四九・七%。根據此項標準，每人每年之糙米消費量可由目前之一五四公斤於六十九年減為一三九公斤。倘人口增加率可按家庭計劃之預定目標推行，則稻作面積可逐年減少，至六十九年將為七十七萬六千餘公頃，生產糙米約二七七萬公噸，除足可維持臺灣地區軍民食外，每年尚可積存約五萬公噸之糙米，以備緊急需用。

此外，稻米品質及水稻之改良工作，本會仍協助政府試驗研究場所積極進行中。

(二) 旱地糧食及飼料作物

旱地糧食及飼料作物包括甘薯、花生、大豆、玉米、高粱、小麥、油菜籽等，所生產者，主要供應臺灣地區消費，其中一部份之甘薯，大半數之大豆、玉米，以及全數之小麥、油菜籽，均係利用冬閑水田栽培。近年來，因受解除進口管制及廉價雜糧大量進口之威脅，種植面積有顯著減少之趨勢。為求節省外匯，充分利用現有土地資源及充裕供應臺灣發展畜牧業所需之飼料，目前本會除仍繼續協助有關機構加強各項作物之品種及栽培技術改良工作外，並致力於推行現代化農場經營，謀求降低生產成本，發展新作物，征收雜糧進口差益金，鼓勵此等作物之生產。茲將過去八個月內之重要進展簡述如下：

(1) 豐產、抗病、早熟品種之育成：本年已有成矮性之雜交高粱二種，約可增產一五%，已正式命名為「臺中三號」。

(2) 籌設旱地作物生產經營現代化實驗區：推行機械耕作，以降低生產成本，期與進口產品競爭，經與有關機構洽商選定臺南設立旱作生產經營現代化實驗區，一部份農機具已由國外購進，預計本（六十）年初即可開始農機操作人員之訓練并展開實驗工作。

(3) 發展新作物及產品新用途：可資發展之新作物有紅豆、油用向日葵及甜玉米等。紅豆在屏東高地區冬閑水田

栽培，可供外銷，其收益較大豆為高，業已開放出口管制。油用向日葵為新引進之作物，含油率高，油質優，與紅花籽油相若，業經試驗選出適於臺灣栽培之品種，並在去年底進行大區試驗。將試製食油，甜玉米經在北中南部舉行栽培示範，並將產品分贈品嚐，反應甚佳，可望逐漸推廣，以代替外來食用玉米。

(三) 園藝作物

(1) 塑膠菇舍擴大示範

洋菇已成爲我國目前主要外銷農產品之一，外銷量已躍居世界首位。爲確保外銷市場，改進品質及提高單位面積產量，本會協助有關試驗機構經多年之共同研究，改以密閉之塑膠菇舍代替過去之普通稻草菇舍，以解決白色菇蠅之蟲害，其成本不高，可爲菇農接受。示範之結果顯示，單位面積產量自過去之每坪十五公斤增至每坪三十公斤，洋菇內之蟲體含量亦大爲減少，單位重量之含蟲量已不及以前之千分二至三，預計在二至三年內臺灣之菇舍將可全部改爲塑膠菇舍栽培。

(2) 邁凱臺美果 (Macadamia Nut) 試銷夏威夷

臺灣果樹增產目標，除供應日漸增加之國人消費外，發展高經濟價值果樹種類，開拓外銷，爭取外匯，亦爲重要目標之一。外銷果品除以加工型態銷售者外，必須具有耐貯運之特性，始合長途輸送，開拓國際市場之要件。「邁凱臺美」果爲含營養耐貯運之乾果，國際市場供不應求，臺灣地區經十七年之試驗，業已試栽成功，首批產品並已於上(五九)年十二月試銷夏威夷。本會現正編擬計劃，擴大示範栽培面積，爲本省果樹生產開闢一新途徑。

二、畜牧增產及企業化經營

畜牧生產已由過去之副業方式，逐漸轉變爲企業化專業經營方式，目前養豬事業規模大者，除臺糖公司外，民間私人養豬已有達萬餘頭者，高屏地區飼養數百頭者，爲數甚多。品種方面，亦有極大之改變，家畜市場過去之交易均爲黑豬，現在則大部份爲三品種之白豬或紅豬，肉品加工廠所宰外銷豬隻，背上脂肪厚度，逐年降低，瘦肉增加，已合於國際水準，外銷極受好評，飼料效用率，亦已提高，使生產成本降低，間接節省外匯支出。

乳業方面，本會輔導下之牛乳工廠在經營上已趨正常，去(五九)年夏季並發生原料乳不足現象。養牛戶由於

中華民國六十年 元月九日

九四

乳價安定，收入普遍增高，農戶數亦在增加中。

家禽方面，養雞農戶飼養頭數已有多達十萬頭者，飼養萬頭以上之戶數甚多。以養雞十萬頭而言，土地僅需三甲，已合於現代化企業經營，提高單位勞力收益之理想。養鴨方面，目前已開始與養魚配合，將水田改為魚池，魚牧並營，提高土地利用，增加收入，此項事業現正逐漸發展中。家禽育種試驗經利用電腦分析，試驗結果，增加效率，最近已育出三個優良純系雞種及一個白色鴨種，今後可以逐漸減少國外進口種雞。

山坡地開發工作之中，畜牧亦已配合在內，數年來推行之結果顯示，在坡地上飼養乳牛或豬隻，農戶之收益可增加一至數倍之多，澎湖地區之自然條件雖屬極差，實施以來，效果尤為顯著。

三、漁業發展

(一) 發展烏賊（南魷）漁業

烏賊漁業為世界上重要漁業之一，日本從事此項漁業之漁船計三萬三千餘艘，漁獲量達七十七萬噸，較臺灣地區之總漁產量尤多，臺灣西南及東部海區含有豐富之烏賊類資源尚未開發。本會去（五十九）年曾自日本購入自動釣烏賊魚機八架，裝於漁船上試驗作業，其操作情形改好，惟因漁船過小，每艘僅能裝置一、二架，今後將繼續開發此項漁業，選擇二十噸以上之較大型之漁船，每艘裝置多架釣機，從事試驗，以提高作業績效。

(二) 發展拖網漁業

本會上（五九）年度曾提供貸款協助建造二〇〇噸級裝有凍結設備之雙拖漁船五組，其中三組已陸續建造完成出海作業，為本省第一批之二〇〇噸級雙拖漁船，漁獲成績甚佳，且因裝有凍結設備，漁獲物鮮度良好，魚價亦高，使一度陷入困難之拖網漁業獲得轉機，業者紛紛隨之建造同型漁船，至去（五十九）年底，此類漁船已達二十餘組之多，對本省拖網漁業之發展，貢獻甚大。此外，並在技術上協助省水產試驗所派遣海慶號試驗船前往澳洲北部公海從事試驗作業，結果發現經濟價值甚高之廣大新漁場，使本省拖網漁業發展更具前途。

(三) 美國取締含汞罐鮪對我鮪漁業之影響

美國食物藥品管理局去年先後發現鮪類及旗魚罐頭約有百分之二十含有百萬分之〇·五之水銀（即汞），可能

對人體有害，禁止其銷售，此消息發佈後，罐鮪銷量大減，各鮪罐頭工廠亦多停止購買原料，因此我國之凍鮪銷美大受打擊。此一問題如不能及早解決，對我國之遠洋鮪釣漁業將有嚴重之影響。

我漁業當局及鮪釣業者已數度開會討論如何應付此局面，以度過難關。本會將協助食品加工研究所及水產試驗所抽驗我國漁船所捕鮪魚及旗魚之水銀量，並向美、日等國迅速收集有關資料以謀改善。

四、林業發展

(一) 本會去年會同經濟部林業聯繫小組多次檢討林業問題，擬定臺灣林業經營之長期目標如次：

- (1) 多目標經營林業，所有林地均須注意發揮其生產及保護等功能。
- (2) 今後卅年內將臺灣造林面積增至六十萬公頃（目前僅卅一萬公頃），屆時年伐量可增至四百五十萬立方公尺（三倍於目前）至六百萬立方公尺。

(3) 進口木材配合臺灣森林工業之發展，鼓勵並確保南洋原本來源。

(4) 森林遊樂建設普及化，以供給工業發展後社會大眾之遊憩需要。

上列原則及構想，已為各方所接受，即將納入新林業方案內實施。

(二) 本會與林務局、林試所等有關機關共同推動育林及林木育種改進計劃，去年曾完成下列各項工作：

- (1) 建立二葉松種子園，已選育優良接穗苗一、一八〇餘株。
 - (2) 引進優良安樹及加勒比松種子，並育成幼苗，今年將分區進行區域試驗。
 - (3) 自非洲引進世界最大竹種巨竹苗四百四十二株，均試植於六龜及嘉義，成活在四〇%以上。
- (三) 在造林方面，去年七月本會曾會同林務局及臺灣大學之專家赴日考察，特別着重於省工育林（即造林機械化、應用藥劑除草及施肥等），現已訂定計劃，逐步進行試驗發展，以適應今後山地勞工短少之情勢。
- (四) 另在森林經營方面則繼續協助地方開闢林道，在森林利用方面則繼續改進加工技術。至於集水區經營及水土保持工作，除辦理試驗計劃外，並草擬合於現況之山坡地開發條例，以供政府採納施行。

五、強化農民組織

中華民國六十年 元月九日

中華民國六十年 九月九日

九六

本會協助臺灣地區農民組織之加強係循下列兩大途徑實施：一爲促進業務經營之企業化，二爲樹立健全之財務管理制度。

業務經營企業化，有賴於新人事制度之建立與工作人員素質之提高，本會協助臺灣省農會制定並頒行之新人事管理規程，使各農會原有人員之工作情緒及新進人員之學歷素質，均有顯著之改進。五十九年農會改選，新任總幹事中百分之九十，均具有大專學歷。本會去年曾協助農林廳創辦農會企劃專責講習班，第一期公開招收大學畢業生二十八名，於七至十一月間，予以四個月之企業經營訓練，現均分別介紹至各農會擔任企劃專責，負責規劃業務經營之改善。

爲求貫徹五十九年二月中常會加強各級農會財務稽查之決議案，本會協助農林廳及臺灣省農會選擇八十五個農會，作爲舉辦第一期財務稽查之對象，指派省農會經驗豐富之督導人員十一人，分區至各農會分析其營運績效並作成詳細之改進建議。此項工作於九月底次第完成，各農會多能依照建議自求改進，其中情況較爲重大而需要政府協助者，將由各級政府徹底追跡，分別改善。

六、改善農產運銷

農產運銷之改善，有賴於運銷基本設施及人力資源之調配與加強臺灣農產運銷基本設施，本會過去對穀類及肥料倉庫之新建與改建致力甚多，近年則特別着重於蔬菜、青果、肉類等設備之改進與人才訓練。五十九年度本會以貸款方式先後協助南投鎮、草屯鎮及臺中市等興建果菜批發市場，藉以促進果菜運銷之合理化，並協助農林廳辦理員林、永靖、溪湖等產地市場之蔬菜分級包裝改善試驗計劃。

本會協助臺灣省農會加強辦理三級農會毛豬共同運銷，進行相當順利，每年共計運銷二十五萬頭左右，其中供應臺北市者二十萬頭，約佔該市全部消費來源三〇%。改進毛豬運銷之最基本辦法，爲淘汰現行之生體交易而採用現代化之屠體交易。本會協助高雄市政府改建家畜市場設備，藉以引進屠體交易方式，其所需設備業已建築完成，俟接電試車成功，即可實現本省第一處毛豬屠體交易市场。

本會在五十九年度曾協助農林廳等機構訓練運銷人才，訓練對象爲市場及農會之運銷工作實務人員，並積極研

究如何在各級政府設置主管運銷之專門機構，藉以確立運銷行政機構事權之統一。

七、革新農業金融制度

農業經營之現代化極需長期低利資金之支援，以擴大生產規模，推行機耕生產，發揮生產潛能，為適應勞動集約農業轉變為資本集約農業過程中之需要，原有農業金融制度極待改進與加強，并寬籌資金，提高管理與營運效率。本會就此曾研擬農業金融制度改進方案，建議：(一)成立農業金融統籌決策機構；(二)設置農貸基金；(三)增列有關農業基本投資之預算；(四)擬訂農業行庫分工合作辦法；(五)加強農村儲蓄運動等，經洽中央銀行等有關機構共同提請財政經濟金融會報核准，報奉行政院院會通過，於五十九年七月廿四日正式成立農業金融策劃委員會，為農業金融之策劃審議機構，由中央銀行總裁兼任召集人，本會主任委員兼任副召集人，中央銀行、經濟部、財政部、經合會、省財政廳及農林廳等機關各派代表一人擔任委員。今後有關農業金融政策之訂定，農貸計劃之擬訂，利率之核定以及資金之分配等，均由該委員會策劃審議，以期制訂完整之農業金融政策，革新農業金融制度，以協助農業之加速發展，促進農村經濟之進步。

八、農產加工

(一) 發展新產品，以拓展外銷：推動冷凍綠蘆筍外銷示範計劃，實施集中栽培經營，協調農工雙方訂立原料供需五年長期契約綠蘆筍三六〇公頃，建立運銷程序，并試製冷凍綠蘆筍十噸，樣品經送國外，反應良好，今年將正式產銷，為頗具外銷潛力之新產品。

(二) 改進外銷食品品質，以符合國際水準：去年國際食品標準法典會議假羅馬舉行時決定，對罐食品含錫量由1150 PPM (百萬分一) 減為150 PPM，此一決定關係我國年約一億美元之罐頭食品外銷前途，本會除與經濟部密切合作加強技術輔導外，并補助食品研究所加強此項減低含錫量之研究。此外，并舉辦暑期冷凍食品微生物檢驗技術訓練班，培植食品加工技術人員。

(三) 繼續推廣冷凍蔬菜內銷：本會在臺北市繼續推動冷凍蔬菜內銷，上年已自九噸增至七十噸，零售店已由五家增至六十家，蔬菜種類由五種增至十八種，頗受用戶歡迎，一般市民對冷凍蔬菜已有相當認識。

中華民國六十年 元月九日

九、鄉村衛生

爲配合我國「人口政策綱領」，本會協助政府擴大推行家庭計劃，以求人口素質之提高及人口成長之合理化。此外，爲促進國民健康，改善國民生活環境，本會協助有關機關實施下列各項衛生計劃：(一)擴大辦理軍中家庭計劃教育工作；(二)擴大供應節育器材；(三)協助教育部革新醫藥衛生教育；(四)協助桃園縣各鄉鎮機關及公共場所改善環境衛生，已遍及十三個鄉鎮之一五八個機關及公共場所；(五)會同有關機關協助臺南縣新營鎮及鹽水鎮之烏脚病區（居民約三萬人）改善自來水，預計今年二月間可完工供水。

十、國際技術合作

(一) 在臺成立國際性試驗研究機構：我與聯合國發展方案合作辦理之「臺灣植物保護中心」，業經聯合國於去（五九）年六月間通過，現正審議計劃合約中。該中心將設於臺中萬斗六，亦即省農業試驗所之新址，本會現正會同經濟部、經合會、臺灣省政府等有關機構積極推動各項籌備工作中。我與美、日、韓、菲、泰、越等國及亞洲開發銀行合作辦理之「亞洲蔬菜研究發展中心」，經多年來之努力，已續有進展，泰國方面所應負擔之經費業已匯交我國，本會現正會同經合會積極催洽其他國家早日提供所需經費，以促成該中心早日在臺成立。此外，本會、臺糖公司及臺灣省政府與聯合國發展方案合作辦理之「聯合國養豬中心」，經於上年與聯合國發展方案簽訂合約，已正式在臺糖公司大埔種畜場成立，現正逐步展開各項研究工作中。

(二) 我駐越南農業技術團：我國對越南之技術協助，已進入第十一年，日前我駐越專家共三十四人，協助越南政府改進作物栽培方法、病蟲害防治、加強農會組織、訓練農民及技術人員等工作，成績甚佳。我國協助越南設置之「改良農村」計劃，以成效卓著現已擴展至在豐盈省、寧順省、巴川省及廣南省，深受農民歡迎。

(三) 我駐亞洲、非洲及中南美洲各國之農耕隊及農技團：目前我國在非洲共駐有農耕隊二十二隊，此外另有榨油、製糖、竹工及種子繁殖技術隊分駐查德、盧安達、馬拉加西及象牙海岸等國工作，合計隊員九百餘人，其工作範圍包括技術示範、訓練及推廣等。我國在伊朗、泰國及中南美洲之巴西、多明尼加、墨西哥、巴拿馬、秘魯及圭亞拿等國，亦駐有農業技術團，協助各該國改良農業生產。我國派駐菲律賓之稻作技術團，經過四年餘工作，圓滿

達成計劃目標，已於去（五九）年六月返國。此外，我原駐衣索比亞獸醫隊及駐智利農技隊亦因當地政治環境之變遷，先後撤退返國。

（四）外國農技人員之訓練：五十九年度經本會安排在臺接受有關農作物生產、農民組織、水利灌溉、農業推廣、農貸、漁業發展、鄉村衛生、社區發展、土地改革等項訓練之外國技術人員共計一百五十餘人，接待之外賓達一千二百餘人。」（註三）

教育部公布實施「旅居國外學人專家回國講學辦法」。

教育部本日公布實施「旅居國外學人專家回國講學辦法」。其內容規定：國外學人專家志願回國講學半年以上者，可檢同詳細履歷著作目錄和代表性著作，向我駐外大使館文化參事處或所在地我國使領館申請。教育部收到後將向國內大學或研究機構推介，如經延聘，並可由聘請學校或研究機關代向國家科學委員會申請資聘來臺。來臺時由教育部代辦入境手續，並依照行政院核定之「具有役男及後備軍人身份之學人應邀回國服務緩征緩召辦法」予以優待。

按：此項辦法所指之「旅居國外學人專家」，須具下列資格之一：（一）獲得國外大學博士學位或碩士學位，現在國外大學任教者；（二）具有前款學位，現在國外研究機關或事業機構從事研究工作；（三）在學術上深有研究，獲有國際聲譽者。（註四）

青山水力發電廠舉行竣工典禮。

青山電廠座落於東西橫貫公路與大甲溪溪水所經過之青楓，此地到處青山翠峯，絕壁懸崖。臺電公司利用此一天然形勢，經過匠心設計，選擇最狹窄的山谷，建築大甲壩，用以攔截大甲溪上游之溪水；復為選取最佳落差，並兼顧國防安全，於地層下二百公尺之山腹中築成此一電廠，其地勢比大甲溪床還低六十公尺。在大甲溪流域一系列之發電廠中，青山電廠序列第二，其上有達見電廠，現正積極建

設中；其下爲谷關、天輪兩電廠，以及設計中之新伯公電廠。以發電量而言，在全省二十八座水力發電廠中，青山電廠位居第一，現有兩部九萬瓩的發電設備，發電量十八萬瓩，明年將再安裝兩部同型發電機，發電量將達三十六萬瓩。

青山電廠之建造經費，總計新臺幣二十三億八千萬，折合美金爲五千九百餘萬元。其資金來源，開發基金貸款美金七百六十萬元，日本貸款美金六百二十萬元，中美基金貸款新臺幣五億零五百元，臺電自籌資金新臺幣十二億二千七百五十餘萬元。

該電廠於民國五十三年七月開工，五十九年十二月如期完工，歷時六年九個月之久。本日下午二時，在該廠地下廠房內舉行竣工典禮，典禮由副總統嚴家淦主持，行政院副院長蔣經國按鈕送電。經濟部長孫運璿、經合會副主任委員費驊、暨美國駐華大使馬康衛、日本駐華公使伊藤博教等百餘人應邀觀禮。嚴副總統在典禮中致詞，大要如下：

「青山水力發電廠的完成，不僅又爲臺灣電力系統增加了一支生力軍，並且也爲我們加速經濟建設，促進社會繁榮，增添了一股壯大的原動力，在開發水力資源的努力過程中，實具有非常重大的意義。

我們正在有計劃的長期開發臺灣中部地區，構想中的規模是相當的完整，其範圍包括臺中港及其附近地區的建設，以及整個大甲溪水資源的開發；這些計劃都是整個建設藍圖的一部份，也都朝着同一方向進行。

這個全省最大的發電廠，取名爲『青山』，係因爲建廠工程費，除自籌款外，部份是向日本借貸，大部份是得自美國開發貸款基金，這筆貸款基金也是我國經濟建設進入自力更生過程之中，美國協助我國經濟發展的最後一筆優惠性的貸款，我們飲水思源，把發電廠取名爲『青山』，是以『青山常在，綠水長流』來紀念我國自力更生的開展，和中美日三國之間這一頁珍貴的友誼。」

青山電廠原定名爲下達見電廠，於竣工典禮時更爲今名。（註五）

前駐美大使董顯光博士在美病逝。

董顯光博士十年前在美中風，纏綿病榻迄未有起色，數月前進入加州蒙特雷療養院。近兩週來，病情轉劇，體溫增高。本日上午，痰重氣喘，陷入昏迷狀態，延至下午七時三十分（臺北時間：十日上午十一時三十分），在無痛苦情況下，溘然長逝，享年八十有四。（註六）

附錄：董顯光博士事略（註七）

董顯光博士，浙江鄞縣人，一八八七年生，以報人出身而迭任駐日、駐美兩國大使，一時有「記者大使」之譽。

董氏少時家貧，赴美留學費用均係得人贊助而成行，二十五歲畢業於美國密蘇里新聞學院第一期。返國後任倫敦泰晤士報駐平記者、密勒氏評論報記者等職。民國廿四年，受上海英文大陸報之聘，主持該報筆政。

董氏早歲參加國民黨，抗戰初期，供職軍委會第五部副部長，其時董氏主管國際宣傳工作，後改任中宣部副部長，仍主管國際宣傳業務，以迄抗戰勝利。

抗戰勝利後，董氏出任行政院新聞局長。來臺後任中央日報董事長暨中廣公司總經理。中日和約簽訂後，特派為駐日全權大使，四十五年轉任駐美大使。

董氏為一虔誠的基督教徒，待人親切，辦事認真。自駐美大使卸任返臺時，已年逾七十，仍每日清晨自臺北步行至陽明山，藉以鍛鍊身體。十年前，不幸於紐約患中風，不良於行，但精神尚佳，後移居加州聖約瑟，由董夫人隨侍左右。

董氏不幸於今年元月十日病逝，享年八十四歲。

註一：民國六十年一月九日及十三日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二三五號。

註三：「立法院公報」第六〇卷第九期，第二一一頁。

中華民國六十年 元月九日

中華民國六十年 元月十日

1011

註四：民國六十年一月十日「中國時報」。

註五：民國六十年一月十日「中央日報」；民國六十年一月十日「聯合報」。

註六：民國六十年一月十一日「中央日報」。

註七：董顯光譯「萬年長青」第七頁。

十日 韓國卸任駐華大使金信離華返國。

金信大使於民國五十一年奉命使華，迄今已有八年，在其使華期間，曾於民國五十三年及五十四年，先後促成兩國訂定「中韓友好條約」及「中韓文化協定」，並曾安排兩國政府首長和朝野人士相互交換訪問，而使中韓兩國既有的盟誼更為深固。日前金信大使卸去大使職務，本日上午搭機返國，準備參加韓國即將舉行的國會議員選舉。（註一）

按：金信大使為韓國革命領袖金九先生之哲嗣，曾畢業於我國空軍軍官學校。父子兩代對中韓關係深厚友誼之建立貢獻良多。

附錄：願中韓盟誼永固（註二）

——惜別金信大使——

金信大使今日離華返國。對於這樣一位自稱為「半個中國人」的友邦使節，回念他八年使華期間對中韓邦交所作的貢獻，如今驪歌乍唱，楊柳牽衣，真令人不勝依依惜別之情。

金信大使是大韓民國持節來華的最佳人選，因為他的家世就是中韓兩國悠久而親密的盟誼的最好寫照。金大使一九二二年生於上海，其父韓國民族英雄金九先生，正在我國領導韓國志士，從事復國運動。一九三七年我全面對日抗戰爆發，金大使年十六歲，隨其家屬與我政府播遷至重慶，入中央大學附屬中學讀書，畢業後考入西南聯大深造，因響應總統當時所提「一寸山河一寸血，十萬青年十萬軍」的號召而投筆從戎，入昆明空軍軍官學校，接受嚴格的軍事教育而成為翱翔天空的空中英雄。其母病逝於上海，祖父與胞兄在重慶去世，至今仍厝葬於中國大陸青

山綠水之間。又金大使子女皆在我國出生，其熟習華語及我國歷史文化、民情風俗之程度，與任何一中國人毫無差異。正因爲如此，所以金大使曾特別強調他與我國具有祖孫四代的關係，而使華八年，一旦賦歸，反而有「離鄉背井」之感。

我們無須對金信大使使華八年所獲成就加以任何譽揚，事實上，他所以竭忠盡智以從事他的職務，乃完全出自他對中韓兩國關係與命運的認識，以及他作爲獨立後的現代韓國人和「半個中國人」所自然而產生的責任感。正如他日前在告別酒會中所說：一般人常說的「兄弟之邦」，猶不足以形容中韓兩國的關係。中韓兩國利害一致，今後安危、榮辱、存亡的命運也完全相同。中韓關係有如人之兩臂、兩足，其中之一若不幸而失去，另一也將立即殘缺孤單，無援無依！就是在這樣的認識和這樣的心情之下，金信大使在其使華八年期間，更進一步地加強和鞏固了中韓兩國的盟誼。他先後促成了兩國友好條約和文化協定的簽訂；他安排了兩國政府首長和無數朝野人士相互交換訪問。他爲韓國服務，同時也爲中國工作。在他的認識上，中韓兩國血肉相連，呼吸相通，本就密切而不可分！

如今，這位在臺北外交界最孚人望也最有人緣的大使，即將離職歸去了。就金大使個人而言，他十年戎馬，十年壇坫，如今回國問政，正乃如日中天，前途似錦。但以今日亞洲形勢和中韓兩國的共同處境而言，我們却不能不以失去這樣的一位友邦使節爲憾。今天是中韓兩國爲了共同的安全，共同的利益，最需要團結一致、互助合作的時侯。可以預見的是，在尼克森政府新亞洲政策之下，亞洲國家爲防衛亞洲安全所負的責任將日益加重，而中韓兩國各自面對邪惡的敵人，一方面須從事國內的和平建設，一方面須隨時準備作戰，而又不能不以整個亞洲和西太平洋地區的和平與安全爲務，正所謂責無旁貸，處境完全相同。我們深以爲今日亞洲集體安全體系的建立，實已不容再緩。而當此姑息主義氣燄高漲之際，如何使所有亞洲國家放棄中立不結盟的幻想，如何使一切有能力的亞洲國家，對亞太地區整體的安全作出應有的貢獻，更非中韓兩國全力鼓吹，共同提倡不可。金信大使曾對此提示他的主張：兩國先求自立自強，由經濟與文化的合作，使彼此的團結自然加強，而後以中韓兩國的團結合作爲基礎，推展至整個亞洲地區的團結合作。我們完全同意金信大使的觀點，並深望兩國能就各具體問題進行協商，擴大兩國互助合作的領域，並爲亞洲安全體系的建立，擬定推進的程序和步驟。

中華民國六十年 元月十日

一〇四

當此臨歧之際，我們最不能忘懷的，是金信大使所說的下面一段話：「我之急於返回中國大陸的心情，絕不下於任何一位中華民國的人民。我朝夕盼望能與中國政府和人民一道回到大陸，到重慶、上海為祖父、母親、哥哥掃墓、添土，而後由南京乘火車北上，出長城，渡鴨綠江，返回我自己的國家。」此短短數語，與杜甫當年「却從巫峽穿巴峽，便向襄陽下洛陽」的詩句，具有同樣感人肺腑的情操。我們唯願金信大使所朝夕企盼的這一日，能以早日到來。而我們深知，此一光輝勝利之取得，有賴我中韓兩國人民併肩攜手，從事更為艱苦的奮鬥。我們謹以此文祝我們的友人金信大使鵬程萬里，並寄語大韓民國朝野軍民，願中韓盟誼永固！

工業展覽會揭幕。

本日下午三時，中華民國六十年工業展覽會在臺北市青島東路五號會場門口舉行開幕典禮，由展覽會主委嚴慶齡主持，典禮儀式簡單而隆重，典禮完畢後，會場隨即正式開放。

工展會分為陳列館、資料室、零售部三大部分。陳列館擁有六個館，各項工業產品均參加展出，參展廠商計八百多家；零售部共設二百間攤位，有一百三十八家廠商參加，大部分為食品及日用品。

參加這次展出的二千一百十八家廠商，分別在陳列館及零售攤位展出。分配如下：

第一館：是家具專業館，展出各種高級木器家具、室內裝璜的器材和設備。

第二館：四分之三是電工器材工業展覽，陳列各種日用電器品，其餘是塗料油漆、染料、酸鹼、罐頭、食品等工業。

第三館：四分之三紡織工業，陳列毛紡品、絲織品、紗布、印染品、針織品等；四分之一陳列玩具、手工藝品、糕餅食品和植物油、拉鍊、縫衣機、冷暖水機、衣架、洗髮霜等。

第四館：塑膠、橡膠、味精、製藥、金屬品、建材、製革、水泥等工業聯合陳列。

第五館：是交通器材工業，展出汽車機車及零件；還有陶瓷品和玻璃、造紙、印刷、合板、鋼鐵家具工業等。

第六館：是機械專業館，展出工作母機、作業機械和工具及五金三大類。

零售部共設二百間攤位，各項用品，應有盡有，主要項目包括：毛紡織品、針織品、各種服裝、地毯、家庭電器用品、餐具、唱片等二千多種產品，其中以食品單位為最多。

此次工展會將舉行兩個月，於三月十日結束。

附錄：副總統嚴家淦致工展會書面訓詞大要（註三）

近年來我國社會安定，經濟發展有持續之長足進步，惟經濟發展非有健全之工業為其基礎不可。過去十數年中，國家經濟成長率繼續增高，工業生產與出口貿易額之成長率，尤有顯著之增加，由此可見我國工業界與輸出業界對於國家經濟建設之貢獻；而產品之革新進步，與國際市場之加強拓展方面，咸能有良好之績效，殊堪嘉慰。

此次工展會展覽之宗旨，不獨對宣揚國產優良出品與介紹我國工業進步情形，可激起國人愛用國貨之信心，刺激國際市場之興趣，且可使業者與業者之間，增進切磋觀摩之機會，尤足因此益為引發較新之觀念與技術。

總統去年曾有「經濟、工業部門與科學研究發展部門必須密切配合，融為一體，以加速國家之進步與發展」之指示，實為現代工業策進之真諦。願我國工商界人士，咸能體認斯旨，努力求新，則將來我國經濟之繁榮，自將永無止境。

註一：民國六十年一月九日「聯合報」。

註二：民國六十年一月十日「中國時報」。

註三：民國六十年一月十一日「中央日報」。

十一日 第廿六屆司法節，蔣總統書勉司法人員樹立司法威信，發揮法治功能，導社會於祥和，致民生於樂利。

中華民國六十年 元月十一日

中華民國六十年 元月十一日

一〇六

總統訓詞全文如下：

「司法院謝院長、司法行政部王部長、並轉司法界全體同人：今天是第二十六屆司法節，司法業務，近年來由於司法人員，多能恪盡職守，踴躍從公，頗有進步。諸如改進審檢業務，提高司法人員素質，建立人事評審制度，研擬防制竊盜方案等等，均能悉力以赴，而調查工作之認真推進，對於保障人民權益，安定社會秩序，樹立優良政風，卓然有所貢獻，良堪嘉慰。」

司法工作，與人民的權利義務息息相關，故人民期望於司法者亦至為殷切，如何達成司法的神聖使命，其根本之道，當在樹立司法威信，發揮法治功能，養成人民守法的習慣，實現『明刑弼教』的理想，從而導社會於祥和，致民生於樂利。因此司法人員的地位是何等崇高，其責任又是何等重大，當茲慶祝司法節之時，中正願提出以下數義，用致期勉：

一、憲法規定法官依據法律獨立審判。為法官者，務須明辨事理，精研法理，尤須具備『我心如秤』的態度，依法審判，勿稍瞻顧，方能確保審判獨立的精神，使當事人心悅誠服，博得人民的信任。因此法官不僅要忠於法律，認真執法，而且要擔當推廣法律教育的任務，使人人知法守法；而在執行中發覺法令有窒礙難行或不合時宜者，則應隨時提供修正意見，以期昌明法治。

二、司法人員在工作上淬勵奮發，在操守上砥礪廉隅，乃必須共同服膺的信條，因此品德的修養，最為重要。法官必須潔身自愛，保持榮譽，不為外物所蔽，不為利慾所誘，具備勤慎廉明的修養，與任勞任怨的精神，必如此，纔能提高工作的效率，維護司法的尊嚴，也纔能使大家懷於司法的公正嚴明，以守法為榮，以違法為恥，從而端正人心的趨向，轉移社會的風氣。

三、衡量司法的是否進步，必先觀察民刑案件的是否迅速確實，唯有迅速確實，纔能達到便民的要求，也纔能樹立司法的威信。以往民刑訴訟，間有經年累月，不能結案者，致使社會不明其是非，指責其延宕。究竟稽延的原因安在，應詳加檢討，務期在程序上再求簡化，在方法上再求改進，民刑案件均須速審速結，並須強化責任觀念，力避互相推諉，同時切實規定各項辦案時限，確立稽催考核辦法，各級司法人員，尤須由觀念的、態度的革新做起

，確立服務觀念，力求便民利民，此爲維護司法威信，推行便民服務之要圖，盼特加注意。

四、監獄的執行刑罰，其主要目的，在化莠爲良，轉惡爲善，使其重新做人。故於監所的設備，獄政的改良，以及對人犯技能的訓練、知識的灌輸，均應予以重視。主管機關過去在這一方面雖迭有改進，惟尚須繼續努力，勤求革新，以增進行刑的效果。

總之，司法是政治的重要部門，應該隨時代的進步而進步，先於各項革新而革新。司法人員必須充實學識和能力，提高品德和修養，同爲革新司法、宏揚法治而邁步前進！」（註一）

司法界人士慶祝司法節，嚴副總統勉勵擴大司法革新成果。

本日，全國司法界人士分別在各地慶祝司法節。臺北區司法機關於上午九時在臺北市中山堂舉行慶祝大會，約有二千餘人參加，由司法行政部部長王任遠主持。王部長致詞時，勉勵司法同仁今後應奮發自強，遵循總統對司法工作的訓示，埋頭苦幹，清廉自持，公正不阿，竭智抒忠，爲革新司法而努力；並希望社會各界崇法守法，共同完成法治建設。副總統兼行政院院長嚴家淦亦親臨大會致詞，其內容大要如下：

「全國司法人員應認識本身使命，必須公正廉明，以大公無私的態度平亭曲直，判斷是非，繼續擴大司法革新成果，摧毀共匪竊據大陸的非法統治，解救大陸同胞，建設三民主義的新中國。」

總統於不平等條約撤銷後，在『中國之命運』一書中昭示國人說：『國人必須痛自反省，互相督勵，以守法爲道德，以負責爲光榮，不以個人的利益妨害國家公益，不以個人的自由侵犯別人的自由，要求自由，必先瞭解自由的本質。崇尚法治，必先修養法治的習慣』。因此，我們要建設一個法治的國家，第一、要重視道德的力量；第二、要提高守法精神；第三、公務員要作法治的先鋒。必須三者齊頭並進，相互配合，國家才能長治久安。

近來我們每見社會新聞，作奸犯科的，很多是知識程度很高的人，足見犯法的人並非都是因爲不懂法律，而是缺乏道德修養，或以私害公，或貪圖不法的利益，或侵犯別人的自由，以致觸犯法網，所以要消弭犯罪，必須重視

道德的力量。

除了重視道德力量以外，還要建立法律的尊嚴，使法律的力量能够貫徹執行，使每一個國民都養成守法的習慣；要達到這個目的，自然更有賴於家庭、學校的教育，以及社會上各階層與政府各機關都能深明此義，相互勸勉，彼此砥勵，使人人都能知法崇法，以提高守法精神，導社會於祥和。

公務員要作法治的先鋒，更是基於職責所在，不可規避。尤其是司法人員，必須公正廉明，才能平亭曲直，判斷是非。希望大家仰體總統苦心孤詣的訓示，認識自己所負的使命，深自策勉，做一個法治先鋒的先鋒。」（註二）

附錄：

一、謝冠生撰：革新司法·疏減訟源（註三）

我國之有司法制度，古史所紀，遠在唐虞時代，即已有相當規模。數千年來，雖代有損益，大致不離唐律所稱：「德禮爲政教之本，刑罰爲政教之用」。以我國幅員之廣，人口之衆，得以長治久安，歷久不做，過去司法的貢獻，自未可埋沒。當國家強盛的時期，東亞諸國，如日本、韓國、琉球、越南，皆普遍受其影響，以是被推爲世界五大法系之一。雖在中西交通開始以後，自十六至十八世紀中間，中國的政治與法律制度，一直爲西方人羨慕的對象。直至鴉片戰役失敗，滿清政府各種弱點，次第暴露，司法亦牽涉在內，於是乃有外人領事裁判權的設置。如是六十年，清廷始漸漸覺悟，與英美等國簽訂條約，以改革中國固有法律與司法制度，爲廢除外人在華領事裁判權的交換條件。

一九〇二年，中英續訂通商航海條約有云：「中國深欲整頓本國律例，以期與各國律例，改同一律，英國允願盡力協助，以成此舉。一俟查悉中國律例情形，及其審斷辦法，及一切相關事宜，皆臻妥善，英國即允棄其治外法權」。此係中國企圖廢除不平等條約的最初表示，亦係準備建立新式司法制度的首次宣布，爲我國司法史上劃時代的重要文獻。爲時未幾，即遭逢辛亥革命，自不能多所作爲。民國初建，又因時局擾攘，司法建設不爲世所重視。

民國十五年，美英等國根據華盛頓會議決議，組織中國司法調查團，來華實地觀察，結果認為中國司法有四大缺點，在未改善前，仍不能放棄領事裁判權，即：①法典不完備；②新設法院監所太少；③司法經費無保障；④軍人干涉司法。

至民國十七年，國民政府統一全國，試行五權之治，始努力建設新的司法，頒布民刑法典，普設司法機關，雖值戰事爆發，仍秉一面抗戰，一面建國的國策，繼續不懈。諸如統一司法經費，提高法官待遇；廢除縣長兼理司法，使司法權完全獨立；廢除外人在華領事裁判權，使國家法權歸於完整，皆於戰時次第完成。及勝利還都，召開國民大會，制定憲法，於是乃進入憲法之治。

遷臺以來，政府一切措施，皆以憲法為依歸，司法自無例外。惟因年來人口逐漸增多，經濟急劇發展，社會型態由農業而轉趨於工業。影響所及，民刑訴訟案件，年有大量增加，各級法院皆有人少事繁，應接不暇的苦悶。又因社會風氣的感染，司法人員中不免發生少數害羣之馬，沾污司法的清譽，最可遺憾。須知在人民心目中，司法官無異正義公道的象徵，若本身有失檢點，必且影響整個司法的威信，乃至整個政府的威信，猶之一滴污泥，可以攪渾一缸清水，關係至為重大。

總統於司法節訓詞中，曾不止一次指示我們，要注意對光復大陸後司法重建的工作。參考過去經驗，司法的復興，約可分為對物、對事、對人三部分，而以人的培養為最費時而關係重要，所謂「七年之病求三年之艾」，事非咄嗟可辦，實有急起直追的必要。

綜上所述，當前司法事務，除一般性的革新整頓外，疏減訟源，整飭風紀與培養人才，實為當務之急。總統又曾屢次昭示我們，反共復國，需要七分政治，三分軍事。司法為政治中重要的一環，司法的良窳，關係民心的趨向，職責重大，凡我同人，望共勉之。

二、王任遠撰：貫徹法律的功能（註四）

我國自鴉片戰爭以後，國力日衰，列強相繼侵略，清廷割地賠款，訂立種種不平等條約，外人在我國取得領事裁判權，喪權辱國，莫此為甚，造成近百年來積弱的重要原因。幸我國父倡行國民革命，推翻專制，建立民國，我

中華民國六十年 元月十一日

一一〇

英明領袖蔣總統領導北伐，完成統一，繼而剿匪抗戰，提高國際地位，終使英美等國於三十二年元月十一日同意與我簽訂平等互惠新約，恢復我國法權的完整與獨立，實為我中華民族歷史上值得特別紀念的一件大事。政府自三十五年特特定每年元月十一日為司法節，以資紀念，到今年已是第廿六屆了，我們在此慶祝這一光輝的節日，尤應體認時艱，為弘揚法治而努力。

現代民主政治的目的，是要使人民與政府共同遵守法律，厲行法治，以維護國權，保障民權，使法律的功能充分發揮。要達到這個目的，必須（一）執法的人公正廉明，克盡厥職；（二）全國人民循規蹈矩，崇法守法。韓非子說：「國無常強，無常弱，奉法者強，則國強，奉法者弱，則國弱。」由此可知執法人員之是否盡職，關係到國家的強弱興衰，其重要當可想見。管子說：「法者天下之儀也，所以決疑而明是非也，百姓之所縣命也。」更明顯地指出，法律是判斷是非的準據，關係人民的生命、財產與自由法益，司法機關職司平亭曲直，定分止爭，處處要顧到國家公益及人民私權的保障。總統於三十六年司法行政檢討會議訓詞中昭示我們：「實施憲政首重法治，而法治之推行，當以司法為中心……吾國以三民主義立國，三民主義之實行，則必依於法律，法律之執行則依於司法，故司法實為推行法治與實行主義之首要部門。」又說：「司法人員有執行國家法律之權責，必須審慎廉明，本於大公，出於至誠，真正為人民解除痛苦，減輕訟累，聽訟折獄，尤必須入情入理，而兼合於法律之規定，即情、理、法三者兼顧。」可見司法人員的任務是非常重大的，吾人懷於本身職責之重大，自當潔身自愛，清廉自持，竭智盡忠，克盡厥職，使法律的功能，充分發揮，以達成維護國權，保障民權的使命。

其次，我們以為要貫徹法律的功能，更有賴於全國人民的合作，必須人民尊重法律，並且養成守法的習慣，使人民與人民及人民與政府之間，各守分際，相互尊重，才可以做到訟庭花落，刑措不用的境地。但人類生存在社會上，既不能離羣索居，彼此生活接觸，難免發生爭執，尤其工商業發達的社會，訟爭尤不可免，正如荀子所說：「人生而有欲，欲而不得，則不能無求，求而無度量分野，則不能無爭。」一旦人民與人民之間，或人民與政府之間發生訟爭，在司法機關審理期間，彼此固可盡量檢具事證，向法院陳述，但一經司法機關裁判確定，則必須尊重裁判的效力，才能貫徹法律的功能。因此，總統又昭示我們：「凡是法律所規定的義務都應該積極履行，不稍規避

，凡法律所規定的權利，亦應一律平等，共同享受，必須如此，民主政治才可以真正實現。」我們希望社會人士，都能體認總統訓示的苦衷孤詣，與政府充份合作，明是非之分，嚴公私之辨，以守法為光榮，以違法為恥辱，萬一涉訟，亦必須信賴司法機關的公正裁判，千萬不可奢望以不正當的手段，爭取勝訴的機會。果能人人如此，則所謂司法風氣問題，亦就不復存在了。為了我們的國家，為了我們能早日完成反攻復國的使命，我們更應相互勸勉，人人崇法守法，減少紛爭，促進社會繁榮，增強國力，厚植法治根基。政府遷臺以來，勵精圖治，建設臺灣，力謀人民生活之幸福，年來為配合執政黨刷新政治的決策，在司法方面更全力以赴，採行了若干積極措施，力求革新進步，其中如建立人事制度，革新審檢業務，增進監所設施等項，已漸見績效，充份表現了法治的功能。反觀大陸上毛林匪幫，自實行修改偽憲以來，毛林自封為王，公然獨裁專制，置人民自由、生命、財產於不顧，使大陸同胞陷入水深火熱之中，與自由地區的民主法治與自由幸福，正成了鮮明的對照，其所謂的司法制度，無非是暴力公審，大陸同胞在暴政之下，人人自危，早已失去生存的意義，他們唯一希望，是我蔣總統率領王師，完成戡亂，解民倒懸。因此，我們在此時此地紀念司法節，全國上下，更要不忘國恥，奮發圖強，為維護中華法統而努力，發揮法律的機能，提高司法的威信，弘揚法治，以完成國民革命第三期的任務。

蔣總統特派馬國琳為六十年特種考試國防部行政及技術人員考試典試委員長。

（註五）

首次大專學生寒假集訓班開訓暨授槍典禮在臺中成功基地舉行。

首次大專寒假集訓班開訓暨授槍典禮本日在臺中成功基地介壽臺前隆重舉行，由國防部長黃杰主持。黃部長在典禮中，以「時代青年的體認」為題，勉勵青年們把握住人生奮鬥的正確方向，創造自己的前程。茲摘錄講詞如下：

「今年開始有了大專生的寒期集訓，這也說明我國青年，既能在暑訓中忍受炎熱的煎熬，也能在寒訓中抵抗冰霜的磨折，從而鍛鍊出強壯的體能，成為鋼鐵一般的現代青年。」

中華民國六十年 元月十一日

中華民國六十年 元月十一日

一一一

各位同學應努力學習，接受精神、意志、體力和學術合一的磨練，切實遵行總統提示軍人訓練的十二項要目——雄壯、威武、嚴肅、剛直、安靜、堅強、確實、速捷、沉着、忍耐、機警與勇敢，養成優良的品質，成為建設社會和復興國家的最高憑藉。

去年暑期集訓時，我在成功嶺說過：『青年是國家的希望，而知識青年，則更是時代的主宰。』勉勵同學們立志向上，奮發圖強。現在我對各位期許的心意，正與去年相同。

由於時代的進步，更由於時代要求青年人開拓機運的幅度加寬，我特別感到，現代的青年人，必須自我體認出人生奮鬥的正確方向，以此自我體認，作為中心秉持，然後立身行事，乃有所本，也才可以俯仰無愧。我認為今日的知識青年，對國家、對主義、對領袖，有了深刻的體認，在其人生奮鬥的進程中，必定會正道直行，達到成功的境地。

二十多年來，我們在臺灣的各項建設，不但為中國的前途，確立了三民主義的方向，尤為三民主義的時代意義，作了有力的印證。我相信各位對三民主義的精深博厚，都有研究，只要大家能信此一建國寶典，則各位定可為三民主義的時代開創新猷。

總統在六十年開國紀念時，書勉全國軍民，要導發再次辛亥革命，澈底消滅共匪，解救大陸同胞；同時勉勵大家要發揮一貫的『誠摯純潔』的革命精神，造成文化復興的再推進，討毛反共行動的再開展。由此，我們得到了最高啓示：當前我們的使命，是要和六十年前辛亥革命一樣，導發另一次辛亥革命；而這一次辛亥革命的展開和完成，自然以青年人為其中堅。因此，各位青年朋友應澈底認清『漢賊不兩立』的真正意義，效法先烈的革命精神，堅苦卓絕，奮鬥不懈。

從歷史的徵信，國家的復興，幾全與青年相關連。青年人能蓬勃振作，則國家的前途光明；青年人能發揮高度的愛國情操，國家雖一時遭遇挫折，終必有復興的希望。希望青年人的所志所事，必須以國家的利益為前提；所言所行，必須以國家的榮譽為起點。

青年們！應團結在領袖的身邊，拳拳服膺，恪遵訓示，開創個人的事業，創造國家的光明前途！」

美軍臺灣協防司令包柏格中將，應邀在典禮中講話，對學生們所表現的精神，深致讚揚。他說：「這種軍事訓練，不但是個人事業的成功基礎，也是國家前途光明的保證。」

本期寒訓學生計有一萬兩千多名，他們是來自國內三十所大專院校的新生，今後將在成功和光隆兩基地接受為期八週的入伍教育。（註六）

註一：民國六十年一月十一日「中央日報」。

註二：民國六十年一月十二日「中央日報」。

註三：民國六十年一月十一日「中央日報」。

註四：民國六十年一月十日「聯合報」。

註五：同註二。

註六：同註二。

十二日 哥斯達黎加新任駐華大使桑傑士 (Edzar Sanchez) 謁蔣總統呈遞到任國書。

哥斯達黎加新任駐華大使桑傑士，本日上午十時在總統府覲見蔣總統，呈遞到任國書及前任大使戴高瑞之辭任國書。在場觀禮者有：總統府秘書長張羣、外交部部長魏道明、參軍長高魁元、總統府第三局局長李碩及外交部禮賓司司長吳文輝等。

哥斯達黎加原在臺北設有大使館，前任大使戴高瑞於民國五十一年返國以後，哥國在華即無外交代表，僅由牛天文擔任名譽總領事。桑傑士大使之到任，使哥國駐華大使館恢復工作。（註一）

蔣總統接見即將卸任之墨西哥駐華大使羅德基 (Julain Rodriguez Adame)。

本日上午十時五十分，蔣總統在總統府接見即將卸任的墨西哥駐華大使羅德基，羅德基大使是由外交部長魏道明及中國駐墨西哥大使陳質平陪同晉見。下午七時十五分，魏部長在臺北賓館以大綬景星勳

章乙座代表我國贈與羅德基大使，以酬庸其對中墨兩國共同利益所作之卓越貢獻。魏部長在致詞時略謂：「羅德基大使不僅爲墨國傑出之外交官，且爲中華民國政府與人民之摯友，自民國五十七年履任以來，對促進中墨兩國間之固有睦誼，貢獻良多。」羅德基大使定明日中午搭機取道日本返回墨西哥。

(註二)

註一：民國六十年一月十三日「中央日報」。

註二：同註一。

十三日 蔣總統明令褒揚總統府國策顧問向構父。

總統府國策顧問、中國民主社會黨主席向構父於去年十月十二日因腦血管栓塞病逝，(註一)行政院於十二月三日院會通過呈請總統明令褒揚。(註二)本日，總統明令予以褒揚。令文如下：

「總統府國策顧問向構父，操履堅貞，器識弘遠，辛亥革命，參與光復南京，嗣於討袁護法諸役，力效忠勤，厥功足紀，民國十一年，應國父號召，慨捐鉅資，以充軍費，義尤可風，抗戰以來，時艱未已，贊襄大計，獻替實多，茲聞溘謝，悼惜殊深，應予明令褒揚，用示政府篤念勳賢之至意。」(註三)

經濟部在行政院財經會報中報告去年對外貿易概況，貿易總值卅億零七千萬美元，出超三千萬美元。

行政院本日下午舉行財經會報，由蔣副院長主持。經濟部在會報中報告「我國五十九年對外貿易概況」，其內容大要如下：

「我國的對外貿易，在五十九年這一年當中，仍繼續蓬勃發展，貿易總值達三十億零七千萬美元，較五十八年增加七億五千四百餘萬美元，即增加百分之三二·六；又輸出入相抵，爲出超三千萬美元（五十八年爲入超九千四百餘萬美元）。

一、輸出方面：

1. 輸出總值：五十九年全部輸出計一十五億五千萬美元，較五十八年增加四億三千九百餘萬美元，即增加百分之三九·六；此項成長率，除五十二年因國際糖價上漲，糖輸出值激劇增加促成該年成長率特別增高外，爲歷年來最高者。其中：①結匯輸出爲一十四億六千七百萬美元，較五十八年增加四億二千餘萬美元，即增加百分之四〇·二；②不結匯輸出爲八千三百萬美元，較五十八年增加二千三百萬美元，即增加百分之三六·〇。

2. 輸出貨品分類：五十九年輸出總值中，工業產品輸出值及所佔輸出總值之比率均見升高，計值一十二億零九百萬美元，較五十八年增加四億零三百餘萬美元，即增加百分之五〇·一；其所佔輸出總值之比率，亦由五十八年佔百分之七二·五，升佔百分之七八·一。農產品及其加工品輸出值雖亦有增加，惟其所佔輸出總值之比率，則由五十八年佔二七·五，降佔百分之二一·九。

3. 輸出重要貨品項目：五十九年輸出重要貨品中，以香蕉受五十八年兩次颱風災害，輸出值顯著減少，其他主要貨品輸出均旺，而以紡織品輸出值四億六千七百萬美元，居第一位，較五十八年增加百分之五八·六；電氣機械器材輸出值一億八千四百萬美元，居第二位，較五十八年增加百分之五三·五。

二、輸入方面：

1. 輸入總值：五十九年輸入總值計一十五億二千萬美元，較五十八年增加三億一千五百餘萬美元，即增加百分之二六·二。其中：①結匯輸入爲一十四億一千萬美元，較五十八年增加三億一千四百萬美元，即增加百分之三〇·四；②不結匯輸入爲一億一千萬美元，較五十八年增加一千五百餘萬美元，即增加百分之六·三；③美援輸入僅六萬一千美元，較五十八年減少一千三百七十餘萬美元，即減少百分之九九·六。
2. 輸入貨品分類：五十九年輸入總值中，農工原料輸入值及所佔輸入總值之比率均見升高，計值九億五千七百餘萬美元，較五十八年增加二億零三百餘萬美元，即百分之二七·一；其所佔輸入總值之比率，亦由五十八年佔百分之六二·六，升佔百分之六三·〇。資本設備輸入值較五十八年增加八千九百餘萬元，所佔

比率由百分之三〇・九，微降為佔百分之三〇・四；消費品輸入值較五十八年增加二千一百餘萬美元，所佔比率則由五十八年百分之六・五，微升為佔百分之六・六。

3. 輸入重要貨品項目：五十九年輸入主要貨品，以機械工具輸入值二億二千三百萬美元，居第一位，較五十八年增加四千八百餘萬美元，即增加百分之二七・四。電氣機械器材值二億零七百萬美元，居第二位，較五十八年增加六千三百萬美元，即增加百分之四三・八。」（註四）

附錄：對外貿易的成就與展望（註五）

經濟部在本週行政院財經會報中，提出我國五十九年對外貿易概況的報告，指出我國去年對外貿易仍繼續蓬勃發展。全年貿易總值達三十億零七千萬美元，較五十八年增加七億五千四百餘萬美元，增長率達三二・六%。全部輸出值十五億五千萬美元，較五十八年增加四億三千九百萬美元，增長率為三九・六%。輸入值十五億二千萬美元，較五十八年增加三億一千五百餘萬美元，增長率為二六・二%；輸出入相抵，去年我國貿易出超達三千萬美元，如與五十八年我國貿易入超達九千四百餘萬美元的情況相比較，其進步與成就自為可喜。對外貿易總值的增加與大量出超的獲得，都有賴於國內生產力實質上的擴增，而生產力的擴增，不但為國內工業業者與貿易商共同努力的結果，全體財政、經濟、金融、以至交通各部門的密切配合，亦皆有其無形的重大貢獻。所以對外貿易的成就，雖表達於經濟成長和外匯增收方面，但其本身仍有甚多密切關聯的因素在交互影響，而不容忽視。

照經合會初步估計，我國去年國民生產毛額約為五十四億四千五百萬美元，對外貿易總值在國民生產毛額中高佔五六・四%，較之去年對外貿易佔約國民總生產四八・六%的比率又提高甚多。去年輸出貨品中，工業產品所佔輸出總值的比率升達七八・一%，輸入貨品中，農工原料所佔輸入總值比率高達六三%，資本設備的輸入值亦佔百分之三十左右。足見我國經濟發展依賴對外貿易，而對外貿易的成長則以工業為主導。工業的成長有賴於國外原料及資本設備的輸入，以輸出工業產品所得的外匯，作為支付輸入資本財和原材料的代價，正構成我國經濟發展的連環。所以就經濟的整體觀察，當前經濟發展固須依賴擴展輸出，以加速工業生產，增加就業機會，同時亦依賴從國外輸入原料和機器設備，來擴大工業生產，更新工業設備。換言之，輸出可為國家爭取更多外匯，輸入則可為工業

發展提供更大的生產能量，兩者同具其重要性。所以嚴格說起來，對外貿易的成就，不能純粹以其貿易值爲順差或逆差來衡量。輸出的增加，須視其對於生產者有無實益，輸入的增加，須先判明其對於促進工業生產究竟有無幫助。過去以抑低國內生產成本爲爭取外銷的手段，以某種程度的管制來限制國外原料資材輸入的措施，雖可一時收到改善貿易差額的功效，但從長遠觀點去看，對貿易與工業的正常發展，總難免有其不良影響。

我國對外貿易，如以輸出的對象而論，亦有過於集中的缺點，雖經貿易當局力謀改善，但對外輸出仍有集中於少數產品及少數地區的毛病。初步估計，去年我國輸美產品總值約爲五億八千二百萬美元，佔輸出總值三七·五%，自美輸入總值約爲四億五千九百萬元，亦佔輸入總值三〇%左右，輸美產品中尤以紡織品、成衣及鞋類所佔比例爲大。最近三兩年來對美輸出已漸見困難，尤以棉紡及人纖織品遭受美方配額限制，迄今未能合理解決。日本市場對我貿易的重要性，僅次於美國。去年我國對日輸出值增達二億三千五百萬美元，但輸入值約爲五億七千四百萬美元，增加幅度更大，以致逆差達三億美元以上，造成於我極爲不利情勢。加之日方對我產品多方限制，臺港輸出日一蹶不振，尤爲可慮。

一般認爲我國拓展對外貿易，必須力求產品多元化與市場多角化，以矯正當前過份依賴美日市場，及偏重紡織品輸出之弊。據貿易當局初步調查，我國產品在東南亞、中東及非洲等地區均有推廣希望，尤以行銷歐洲市場頗具前途，對拉丁美洲等國輸出雖較困難，如能透過華僑協助，則亦大有可爲。當前國際貿易競爭劇烈，各開發中國家皆積極發展加工業與初級工業，挾其成本低廉之優勢，競銷於世界市場，各工業先進國家爲保護其本身產業，對外來廉價產品則不惜加以種種貿易限制。今後我國對外貿易能否繼續這一成長率，將取決於能否具有突破工業先進國家關稅壁壘和克制其他開發中國家競銷的能力。當然使工業進一步發展，邁向高級工業與精密工業的途徑，以提高對外貿易的分散性（市場多角化與產品多元化），更爲積極拓展貿易的有效方法。

我國正式加入世界核子醫學聯盟。

世界核子醫學聯盟於去年十月在墨西哥正式成立，參加成立大會的代表有中華民國、阿根廷、澳大

中華民國六十年 元月十三日

利亞、巴西、智利、哥倫比亞、西班牙、美國、菲律賓、法國、希臘、荷蘭、義大利、日本、大韓民國、巴拉圭、烏拉圭、秘魯、泰國、馬來西亞、墨西哥等廿一國。當時並選出日本東京大學教授山田英雄爲第一屆主席。(註六)

本日下午，在榮民總醫院舉行我國正式加入該聯盟的簽字儀式，由該院副院長鄒濟勳主持，核子醫學中心主任葉鑫華代表我國在世界核子醫學聯盟憲章上簽字，該聯盟秘書長飯尾正宏致辭，略謂：「核子醫學在廿多年內，成爲現代醫學上最重要的學問之一，人類由於核子醫學的發達，勢必受惠無窮。」(註七)

中國農村復興聯合委員會漁業組今年將繼續協助進行八項漁業研究發展計劃，預計今年漁業生產目標為六十九萬公噸。

中國農村復興聯合委員會漁業組，今年將繼續協助進行八項漁業研究發展計劃，使此一新年度的漁業，將有更好的成績。其八項研究發展計劃如下：

① 會同各有關機關調查研究海洋漁業資源，包括近海中上層回游性魚類（鯖、鰹、鰱、鰻、鱈、烏魚等）、底棲魚類，及遠洋性回游魚類等項資源調查，以了解此類資源的變遷，作最有效的開發利用。

② 改進漁具及漁業，包括漁具基礎研究、新漁法的引進、試驗及推廣，作業機械化（省力化）試驗推廣，拖網漁業的革新，新漁場開闢等，以提高生產效率，擴大作業範圍。

③ 養殖漁業的試驗、研究、示範及推廣，包括基礎生物學研究、給餌試驗、施肥、病蟲害防治、品種改良、魚蝦的人工繁殖及箱網養殖等。

④ 改進加工技術，包括基礎研究、魚類營養成分分析、藻類加工試驗，食品添加料的定量測定，及魚類飼料的試驗研究等。特別注意鮮魚及凍結魚類的品質控制。

⑤ 訓練遠洋漁船船員，以應漁業發展需要。

⑥ 研究漁業經濟，特別注意漁業勞力問題。

⑦ 舉辦各種漁業貸款，包括新型漁船興建，漁船電子儀器，使用水產加工廠及魚市場改良貸款。

⑧ 完成宜蘭縣大溪新港的興建工程，以發展漁業。

該漁業組預計：今年度漁業總產量將可達六十九萬公噸，增產率達百分之十二，將超過已往每年百分之九點七的增產率，總產量將較五十九年增加七萬六千公噸。生產金額可達新臺幣七十億元，全部漁產量除可供全省人民每日十公分的動物性蛋白質外，尚有十五萬公噸外銷，外銷金額可達七千萬美元。（註八）

註一：民國五十九年十月十三日「臺灣新生報」。

註二：民國五十九年十二月四日「中央日報」。

註三：「總統府公報」第二二三六號。

註四：民國六十年一月十四日「中央日報」。

註五：民國六十年一月十六日「中央日報」。

註六：民國六十年一月十四日「聯合報」。

註七：同註四。

註八：民國六十年一月十三日「中央日報」。

十四日 行政院派鄭寶南大使為我國簽署第四次國際錫礦協定代表。

國際錫礦理事會成立於一九五六年，為一政府間國際組織，現有會員二十三國，總部設在倫敦。該理事會曾請聯合國貿易暨發展會議於一九七〇年四月十三日至五月十五日在日內瓦召開錫礦會議，議定通過第四次國際錫礦協定。依該協定規定，簽署日期為自一九七〇年七月一日至一九七一年一月廿九日止。本日，行政院舉行院會，核定派常駐聯合國代表團駐歐辦事處大使鄭寶南為簽署第四次國際錫礦協

中華民國六十年 元月十四日

定代表。(註一)

行政院通過修正「筵席及娛樂稅法」。

本日上午，行政院舉行院會通過修正「筵席及娛樂稅法」，將送立法院審議。此項修正重點是將文化藝術及體育活動有關之事業，如電影、音樂會、球場、溜冰場之課稅標準降低或免征，消費性之夜總會、酒家，則予以提高。

依照原辦法規定，一般餐廳、飯店之課稅為百分之十，酒家為百分之二十，修正後，餐廳、飯店仍固定為百分之十；歌廳、夜總會則為百分之二十至三十；酒家則提高為百分之三十至四十。

另娛樂事業之本國電影課稅標準由百分之四十降低為不超過百分之三十；音樂演奏會等文化藝術活動，由原有的百分之二十降低為百分之十；球場及溜冰場等體育活動場所，則免予征稅。(註二)

行政院核定我國出席國際民航組織「修改一九五五年海牙議定書所修訂之一九二九年華沙公約」會議代表團人選。

國際民航組織定於本年二月九日至三月八日在瓜地馬拉召開「修改一九五五年海牙議定書所修訂之一九二九年華沙公約」會議。本日，行政院核定我國出席該項會議代表團人選為：派駐瓜地馬拉大使汪奉為首席代表，交通部民航局長毛瀛初為副首席代表，常駐聯合國代表團顧問舒梅生、交通部航政司幫辦蕭灌恩及民航局顧問兼國際事務室主任高定中為代表，外交部國際組織司科員王鐵奎為秘書。(註三)

中美農產品補充及修正協定簽字生效。

依據中美兩國政府於民國五十六年十二月十二日訂立之「中美四八〇公法農產品協定」，美國政府曾於兩年內向我政府提供價值三千七百五十萬美元之農產品，以其售得價款之半數，資助我政府進行國

際合作計劃。此項計劃實施以來，成績良好。但該協定將於五十九年年底屆滿，雙方政府乃於是（五十九）年十一月六日開始談判續約問題，十二月四日在原則上達成協議。

本日，我外交部長魏道明與美國駐華大使馬康衛分別代表中美兩國政府在臺北簽訂「中美四八〇公法農產品協定之補充修正協定」。依其規定：美國政府將提供價值二千萬美元之農產品，以其售得價款之半數，用以繼續支持我政府國際合作計劃之推行。（註四）

越南衆議院議長阮伯良、副議長阮光練抵華訪問五天。

越南衆議院議長阮伯良、副議長阮光練等一行十人，應我政府邀請，本日下午三時飛抵臺北訪問五天。阮議長在臺北機場發表談話稱：「越南國會訪問團來華訪問，將親身體驗中華民國政治、社會及經濟各方面的進步，藉以作為建設越南的參考。中、越兩國民族文化及風俗均有相同之點，越南人民向來信奉孔子、孟子學說。中、越兩國政府及人民友誼一向友好。這次率團應邀前來中華民國訪問，亦將轉達越南政府及民衆對中華民國的友誼。」他們一行在華訪問期間，將拜會總統府秘書長張羣、立法院長黃國書等政府首長，並參觀經建文化設施。（註五）

註一：民國六十年一月十五日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年一月十五日「中央日報」；六十年「中華民國年鑑」第三〇八頁。

註五：同註一。

十五日 蔣總統伉儷接見美國戰役紀念物委員會訪華團團長克拉克將軍（Gen. Mark W. Clark）等二十多人。

中華民國六十年 元月十五日

中華民國六十年 元月十五日

一一一

蔣總統暨夫人本日下午五時在陽明山中山樓接見美國戰役紀念物委員會 (the American Battle Monuments Commission) 訪華團團長克拉克將軍夫婦等二十多人。該團人員是由中國參謀總長賴名湯上將夫婦和美國駐華大使馬康衛夫婦陪同晉見。(註一)

總統府國策顧問劉峙上將病逝。

總統府國策顧問、國民大會代表、光復大陸設計研究委員會委員兼臺中研究區主任劉峙，自去年冬患腦溢血入臺中市八〇三總醫院治療，纏綿病榻，卒告不治，於本日凌晨二時逝世，享年八十歲，著有我的回憶一書。(註二)

附錄：劉峙上將略傳(註三)

劉峙，字經扶，江西吉安縣人，民國前二十一年生，襁褓時失怙，賴叔祖進寬公撫養。少貧困，喜讀書。十四歲東渡日本求學，時國父孫中山先生在日本成立同盟會，清廷深恐中國留學生受其感染，旋被迫返國，然已受到孫中山先生革命學說之啓發。民國五年，保定軍官學校第二期畢業，民國十三年進黃埔軍官學校任教官，九月黃埔軍校成立教導團，出任營長。自茲以後，舉凡東征、北伐、抗日、剿匪諸戰役，無役弗從，歷任營、團、師、軍長、軍團總指揮、總司令、戰區司令長官、行營主任、河南省主席、國民政府委員暨中國國民黨三、四、五、六屆中央執行委員等職。民國三十七年六月，徐蚌告急，就任徐州剿匪總司令，民國三十八年一月因剿匪失利，改任總統府戰略顧問。三十七年當選為國民大會代表，歷任一、二、三、四次會議主席團主席。在臺期間，並主持光復大陸設計研究委員會臺中區研究工作，獻替良多。五十九年冬，以患腦溢血入院治療，纏綿病榻有日，終告不治，享年八十。

立法院三讀通過「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」。

本日上午，立法院第四十六會期舉行第五次秘密會議，決議將「中央政府興建臺灣區高速公路建設

債發行條例草案」名稱修改為「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」，並修通過該條例條文，完成立法程序。（註四）

附錄：劉克銘撰：立委對高速路助以一臂之力（註五）

衆所矚目的南北高速公路，其第一期工程自臺北內湖至桃園楊梅段，全長五十四公里，即將於今年三月正式動工；昨日，立法院趕在第四十六會期延會即將結束前，審慎的三讀通過「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」，該條例之公布施行，將使民間對於政府所努力從事的經濟建設，助以一臂之力。

中央政府鑑於臺灣地區經濟建設迅速發展，為配合運輸上的迫切需要，乃積極規劃興建南北高速公路，以節省貨物運輸之成本與時間，但因所需興建的經費甚鉅——該全長為三百七十五公里之高速公路據初步估計，工程建設經費，將達新臺幣二百億元左右。政府除了向國外銀行貸款約百分之四十七外，其餘百分之五十三均須自備，籌措的方法則以發行建設公債與收取公路受益費，及由政府分年編列預算配合。

根據南北高速公路建設計劃歲入歲出特別預算所列工程必需經費之財務計劃，其第一期工程經費及第二、三期工程規劃設計經費數，為新臺幣四十九億四千八百萬元，其中六十年至六十三年度內需要以發行建設公債方式籌措，足見該建設公債發行條例之儘快審議通過，完成立法程序，是多麼的重要。

立法院審議「中央政府興建臺灣區高速公路建設公債發行條例草案」，係交由財政委員會審查修正完竣後，提報院會討論通過，其完成立法程序後，與原草案對照，有兩點重大的修正：①條例名稱改為「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」；②其發行建設公債之數額，由新臺幣二十一億刪減為十七億。此外，其他條文，有的在文字的立法技術上亦略有修正。

高速公路第一期工程建設公債發行條例，何以刪減新臺幣四億元，其原因是由於中央政府為節省財政支出，已決定變更縮短行政院原先核定的高速公路第一期工程計劃，減去基隆至內湖段後，工程費用因而減少，所需發行之建設公債經重行核算沖退的結果，可剔除四億元，立院遂據此作如上修正。

中華民國六十年 元月十五日

一二四

對於行政院提出的此一高速公路建設公債發行條例草案，立委頗表支持，所以該草案無論在財政委員會及秘密院會中，均未遭遇波折。這是因為建設公債不同於一般短期公債，在發行的意義上，它具有一種積極的「建設」作用。昨日，該建設公債發行條例完成立法程序時，財政委員會主席該案的召集委員陳桂清，極其愉快地，特別指出上述這點不尋常的意義。

在高速公路第一期工程建設公債的還本付息方面，謝建華委員表示：「絕對安全可靠」，將來南北高速公路完成後，從征收車輛燃料費及工程受益費兩方面，足以作為該建設公債還本付息的保障。

據公路專家們的估計：未來高速公路收取的有形與無形經濟價值，除可擴大國內市場範圍，減少車禍損失外，最顯著者為縮短行車距離，節省行車油料和對其他公路的改善費用等，這些經濟效益，至民國七十九年止，將可達三百億元新臺幣。

從立委多年來大聲疾呼促請政府儘量減少發行彌補財政赤字之短期公債，進而積極支持具有指定建設用途的建設公債，以及嚴兼院長近年來列席立法院答復委員質詢看來，將來政府發行公債之政策與趨勢，將跳出短期公債之窠臼，而朝向有着積極建設性的中期及長期建設公債上邁進！

臺灣省政府通令各縣市議會訂定議員無故缺席處分辦法。

臺灣省政府鑒於臺省部分縣市議會開會時議員每多缺席，無異怠忽縣市議會職權之行使，不特影響地方自治事業之推進，抑且愧對選民，故於本日通令各縣市議會，應妥訂縣市議員無故缺席會議的處分辦法，並嚴格執行，期使縣市議員踴躍與會，以提高議事效能。令文如下：

「一、查縣市議會為縣市之民意機關，亦即議事機關，在縣市地方自治團體中，居於重要地位，而縣市議會之組織型態，為合議制機構，故其職權之行使，係以集會方式為之，縣市議員出席縣市議會之會議，以行使縣市議會職權，為重要職責，值此推行政治全面革新之際，各縣市議員應具備自律精神，於會議時踴躍出席，參與議事，克盡厥職，以期不負民衆之付託，而各縣市議會之紀律委員會，對議員之缺席問題，應予訂定約束辦法，前經本府6857府民二字第四〇八五一號代電飭遵在案。

二、茲據報告若干縣市議會開會，議員出席情形，不但未見改善，且有每況愈下之勢，常因出席不足法定人數而影響議事進行，報章輿論，每爲此指責，似此，不重視出席會議，無異怠忽縣市議會職權之行使，不特影響地方自治事業之推進，抑且愧對選民。用特重申前令，希轉知該會各議員，凜於選民付託之殷，地方自治建設責任之重，於各該議會集會時，應準時出席，按時退席，本競選時爲民服務之初衷，議事問政，克盡爲民獻替之任務。並希議長、副議長，善盡領導責任，設法激發縣市議員之責任感，毋使任意缺席會議，一面透過該會紀律委員會之組織，妥訂縣市議員無故缺席會議之處分辦法，嚴格執行，用資儆惕，務希切實注意辦理。

三、電仰遵照。」（註六）

註一：民國六十年一月十六日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：劉峙「我的回憶」。

註四：「立法院公報」第六〇卷第四期，第一頁。

註五：同註一。

註六：「臺灣省政府公報」，春字第一七期第二頁。

十六日 經濟部國際貿易局局長汪彝定在立法院報告國際貿易局業務概況。

經濟部國際貿易局局長汪彝定，本日上午九時卅七分，在立法院經濟委員會第四十六會期第十次全體委員會報告該局半年來業務，並就：一、近年國際貿易發展；二、輸出品結構；三、主要輸出貨品；四、主要輸出市場；五、輸入貨品結構；六、主要輸入貨品；七、主要輸出地區；八、近年對美貿易；九、近年對日貿易；十、近年對歐貿易；十一、五十九年重要貿易措施，諸端提出報告。全文如下：

「主席、各位委員：茲將本局發展情形及業務概況，簡要報告於下：

一、近年國際貿易發展：

中華民國六十年 元月十六日

近年來中華民國對外貿易因工農生產之迅速成長，故能逐年發展，尤以自五十年以後呈高速增長，五十七年以後更突飛猛進，輸出的增長速度超過輸入，故至五十九年貿易達到平衡，且有少量出超。

就貿易數字以觀，四十九年之輸出能力僅一億七千餘萬美元，至五十九年擴展至十五億五千萬美元，增達九倍。最近二、三年輸出增加率均達百分之三十以上，成長速度在世界上已居前列。

二、輸出貨品結構：

近年來輸出貨品結構有十分顯著的變化，四十九年之輸出以農產加工品佔多數，計佔百分之五十五，工業品的輸出僅佔百分之三十四；至五十九年輸出貨品的結構起了根本變化，工業品輸出增至百分之七十八·一，農產加工品輸出雖金額增加頗多，然在百分比上却由百分之五十五降為百分之十二·九。

三、主要輸出貨品：

將主要輸出貨品分為七類加以觀察，則紡織品居首。五十九年輸出達四億六千七百餘萬美元；其次為金屬、機械、電氣製品輸出為三億四千七百餘萬美元；再依次為農產品一億五千萬美元，木製品一億三千四百萬美元，罐頭九千萬美元，化學品為八千九百萬美元。

特別值得報告之點為過去十年中，紡織品由四十九年輸出之二千一百萬餘美元，至五十九年增為四億六千萬美元，計增加二十二倍；金屬、機械、電氣製品的輸出，雖數值較低，然其增長率由四十九年之九百萬美元增至五十九年之三億四千七百萬美元，則增加了三十八倍之多。

四、主要輸出市場：

十年來美國輸出之擴充特別迅速，四十九年我國主要輸出市場為日本，至五十九年主要輸出市場為美國，佔總輸出三分之一強，其次為日本，計二億三千五百萬美元，佔總輸出六分之一左右，其餘東南亞區、歐洲區各佔相當比重，中南美、非洲則比重甚少。

五、輸入貨品結構：

十年來輸入貨品結構未有顯著變化，農工原料輸入在四十九年與五十九年均為百分之六十三，其輸入金額則由

四十九年之一億五千八百萬美元升至五十九年之九億五千七百萬美元；資本設備之輸入，從四十九年之百分之二十八，至五十九年增為百分之三〇。四，消費品則由四十九年之百分之九至五十九年降為百分之六。六，事實上，消費商品進口之限制已放寬甚多，而所佔總輸入之比例反告降低，足以表現本地工業之進步。

六、主要輸入貨品：

以進口分類觀之，十年來輸入貨品結構未有顯著變化，十年前以金屬、機械、電氣器材之進口為大宗，至五十九年仍以進口該項器材為主，其他輸入貨品如化學品、豆麥、木材、毛棉纖維，雖然在進口的數量上均有大幅增加，惟在進口的比例上尚無很大變化，惟毛棉纖維因為近年來紡織業發展結果，輸入迅速增加。豆麥雜糧因國民營養改善蛋白質食物需要巨幅增加，飼料市場活潑，故進口量亦告激劇上升。

七、主要輸入地區：

四十九年時，最主要輸入國家為美國，佔當時總輸入百分之四〇。八，五十九年自美國進口雖然在數值上增加了三倍半，然而所佔總輸入的比例却降低為百分之三〇。五，相反的，自日本的進口十年來增加甚速，從四十九年的八千七百萬美元，擴充為五十九年的五億七千一百萬美元，增達六倍餘，此乃造成今日對日本貿易大量逆差之由來，其他進口重要地區為西德、澳大利亞、泰國、馬來西亞、香港、菲律賓、英國等等。

八、近年對美貿易：

對美貿易逐年擴展，五十七年以前有相當大量入超，自五十八年開始轉變為出超，而且出超的情勢正在繼續發展之中，至五十九年已達一億零八百萬美元的出超，其原因為美國工資上升，輕工業產品已失去競爭力，故我國能大量輸出。

九、近年對日貿易：

近年來對日本貿易除五十二及五十三年因國際糖價上升而當時對日輸出以糖為主要貨品而形成少量出超外，其餘各年均為入超，且入超值迅速增加，自五十三年至五十七年入超擴大接近三億美元，至五十九年對日貿易逆差，金額雖仍在繼續擴大之中，然而所佔輸入的比例却呈減緩趨勢，今後對日工業產品增加輸出，貿易逆差可

中華民國六十年 元月十六日

中華民國六十年 元月十六日

一二八

望緩緩改善。

十、近年對歐貿易：

近年來對歐貿易金額有顯著的增加，從四十九年之三千六百餘萬美元，至五十九年增為二億九千二百萬美元，過去除五十五年一度呈現出超外，其餘各年均係少量入超，就貿易總額而論接近平衡，至五十九年由於輸出進展快速，進口雖亦在上昇，惟趨勢較慢，因此五十九年已有二千八百萬美元的出超，預料今後將有繼續擴展趨勢，對歐洲貿易主要對手為西德、荷蘭、英國、義大利等國。

十一、五十九年重要貿易措施(一)

五十九年中本局曾採取若干重要貿易措施：

輸出方面茲列舉其中四項：

(一) 改進加工登記外匯處理：於去年七月三十日起停止登記外匯之轉讓。在發展工業產品出口的初期，為了支持工業產品出口，前外貿會曾訂有「輸入原料加工外銷輔導辦法」，所有加工廠商出口所得外匯予以登記作為進口原料之需，出口多而進口原料少所餘之登記外匯可轉讓與其他同業，此方法類似全世界其他發展中國家，為發展工業支持出口所共同採取之保留外匯辦法。不過我國工業發展至今已相當健康堅強，可以單獨面對外國的競爭，不需要此種不正常方式來支持。因此決定於去年七月三十日起停止登記外匯之轉讓，由於此一行動，外匯處理趨於單純，已免除任何複式匯率之指摘。

(二) 對歐洲共同市場訂立棉織品配額協定：我對美國已訂有棉織品配額協定，生效七年，民國五十九年與歐洲共同市場當局訂立棉織品配額協定，今後對全體歐洲共同市場國家均可依此協定貿易。

(三) 配合國內外市場產銷情況，對若干產品外銷方式予以機動改進：過去對許多產品外銷因時制宜，有許多不同處理方式，例如羽毛、鹽鹼兩項貨品原由各業公會制訂配額產銷，辦理簽證出口，以穩定國外市場，提高輸出價格，實施以來效果不彰，弊多於利，因此根據市場情況改變原有規定，改採自由產銷，改革後各該產品輸出量值均有增進。

(四) 改革洋菇罐頭在德國推銷制度：我國洋菇罐頭在德國推銷之初係通過德、日代銷商，此制度在推銷之初有很大幫助，但俟我國洋菇罐頭在德國建立穩固地位後，即感覺在市場情況轉變為不利之時此制度將會發生很大阻礙，因此於五十九年本局決定改革此一制度，支持洋菇公司取消外商代理包銷制度，今後我洋菇可自由向超級市場及進口商銷售，對市場競爭力之增進極有助益。

十二、五十九年重要貿易措施(一)

輸入方面：

(一) 積極開放進口管制，增強本國工業對外競爭力量，減少消費者不公平負擔，安定物價。過去由於外匯不足，工業尚在萌芽時間，實施相當嚴厲之進口管制，今日情況已變，本國工業應增進其對外競爭力量，不能長期依賴管制，靠省內有限市場支持工業，而且此為對消費者之一種不公平待遇，亦不可長期維持，故在目前外匯收支趨於改善之時，自宜積極推行開放進口管制，其成果如表所列。(略)

(二) 推行綜合許可證制度，此點以後另有詳細說明。

(三) 實施由外匯銀行直接簽證進口，不經本局審核之制度。

(四) 繼續實行大宗物資計劃進口，簡化進口簽證手續。

(五) 鼓勵加工外銷業者採用國產原料。

(六) 與泰國簽訂玉米購銷協定，以穩定畜牧業所需飼料。

(七) 簡化公營事業外購、更新、擴建及緊急需用物資器材手續。

十三、放寬進口貿易：

關於放寬進口貿易部份去年本局採取三個主要措施：

(一) 開放管制進口。

(二) 綜合許可證制度。

(三) 自動核准制度：一般消費商品委託外匯銀行逕行簽證進口。

中華民國六十年 元月十六日

中華民國六十年 元月十六日

一三〇

十四、管制進口之說明：

(一) 管制之意義：

1. 管制並非禁止：管制之意義在調節進口，非禁止進口，如工廠為製造而需要某些政府加以調節不能任意進口之原料，仍可以直接用戶身份按需要量申請進口。
2. 管制與加稅之區別：國際之間對外國貨品進口，有不能任意提高關稅之承諾，當各國工業需要相當保障，而此種保障係臨時性或機動性，非關稅可以解決時，全世界各國皆採取貿易管制。

(二) 管制政策之目標：

1. 保護國內產業。
2. 適當運用資源。
3. 防止消費水平過份提高。

(三) 現行管制實務：

1. 一般性之管制：適用於上述防止消費水平過份提高，故此對於一般奢侈及不必需之貨品實施管制，在此種管制之下，除特別情況外，任何人均不能進口。
2. 生產者不受影響之管制：即上述第(一)1點之管制。

(四) 檢討：

1. 貿易漸趨平衡，應積極鼓勵進口，促進競爭，安定物價。
2. 管制之缺點：

(1) 管制未繼以檢討成效不彰：每件商品實施管制之後，貿易機構應定期檢討其因管制而發生之效果，由於技術上的原因以及貨品項目太多，檢討不易，故此過去尚無顯著成效。

(2) 若干管制對技術改良具有反作用：實施管制之後若干外國新產品不能進口，故對本國工業缺乏啓示作用，同時由於缺乏外來競爭之關係，致使本國工業趨於懶惰，對於改良技術努力不夠。

(3) 我國管制缺乏彈性，迄目前止我國僅有一種管制進口之方式，在國外尚有各式各樣之管制，如定額管制，配額管制或實施某種彈性管制，我國內客觀環境關係，管制實務缺乏彈性。

十五、檢討進口貨品情形：

目前在外匯收支情形許可的狀況下，本局盡量推行開放進口管制之政策，其成果如左述：

(一) 經濟部國際貿易局成立前：

1. 開放進口者共二二二項。

2. 原列管制進口者共五、二四五項。

(二) 經濟部國際貿易局成立後：

1. 應行檢討之管制進口貨品共五、〇三三項。

2. 檢討變更貨品分類者：

(1) 改列爲管制進口者七項。

(2) 開放進口者一、一二五項：

A、五十八年一至十二月六九項。

B、五十九年一至六月四七項。

C、五十九年七月一至十二月一、〇〇九項。

由以上分析可見積極開放管制進口係從五十九年下半年開始實施，在五、〇三三項目之中大約有三分之一係全世界各國所共同列入禁止或管制進口者，如麻醉品、武器、黃金、烟酒、國寶等任何國家均管制進出口，故實質上我國管制品目細類大約爲三千餘項。

十六、開放進口之條件：

(一) 管制進口期間甚久，本國產業應已能建立生產力、競爭力者。

(二) 產品本身價值不高，而對其他工業產品品質、價格有較大影響者。

中華民國六十年 元月十六日

中華民國六十年 元月十六日

一三二

現在本局根據上述基本條件審查全部管制進口項目，如適合上述條件者，建議開放進口。

十七、綜合許可證制度：

放寬進口貿易限制之第二個具體行動，即為推行綜合許可證制度，此制度在六〇年元月十五日開始正式實施，但在五十九年下半年已經試驗推行效果良好。其方法係對若干大型工廠及直接用戶推行定期定額多次使用綜合許可證制度，在此制度下進口廠商可就其所需原料或器材之品目、數量、金額作一預估，每半年領取一張綜合進口許可證後，即可隨時直接向外匯銀行結匯進口，不再經貿易局之審核，換言之，進口廠商祇要每年兩次來局辦理手續，就可隨時辦理進口，不經任何審核。

十八、自動核准制度：

放寬進口管制第三個具體行動為推行自動核准制度，前文所述綜合許可證制度為對大型工廠或直接用戶所使用，而自動核准制度則為對貿易商適用者，對一般民生必需消費商品，進口商可在規定之品目範圍內隨時直接向外匯銀行簽證結匯進口，不再經貿易局審核。此制度業於五十九年十月十二日開始實施，初期開放乳類、食品罐頭、鐘錶等三類貨品，以後將視外匯銀行之接辦能力分期擴大。該兩制度均為對放寬進口貿易所採取之新制度，在此新制度之下貿易商對任何准許進口類貨品均可隨時自由向外匯銀行簽證進口，此新制度實施後對於海關之聯繫、外匯之處理，在手續上均有相當之調整，外匯銀行人員之接辦尚不够熟練。希望至今年年底對於一般消費商品能有百分之五十擴大實施採用自動核准制度。

十九、最近世界貿易趨勢：

以上報告為我國貿易情勢以及貿易措施，現在報告最近世界貿易趨勢：

- (一) 世界貿易仍將以高速發展，惟貿易限制將繼續增加：過去幾年全世界總貿易量每年發展約在百分之十三上下，檢討最近世界經濟情況雖然美國、日本、德國有相當不利趨勢，但全世界貿易量仍將繼續發展，不過貿易限制將繼續增加，此類限制在以下二、三、四點說明。
- (二) 世界各國對農產品進口均有限制，以保護本身之農業。

- (三) 發展中國家對輕工業產品進口有限制，以保護其新興工業。
(四) 已發展國家對輕工業品進口限制日多，以保護其衰老之工業。

二十、對外貿易之展望：

- (一) 貿易金額仍將繼續擴展。
(二) 輸出入將可維持平衡。
(三) 未來貿易仍將以美、日地區爲多，向其他地區力求發展爲我政府與民間共同努力之目標。
(四) 出口產品繼續向高級化、精密化方向發展。
(五) 由於工資上昇與低工資國家之劇列競爭，對若干勞力密集產品之競爭力將告減退。

二十一、分區貿易預測：

- (一) 對歐貿易將漸趨增加。
(二) 對美國貿易可能將受進口管制影響。
(三) 對日貿易入超仍將繼續存在，但逆差之擴大趨勢減緩。
(四) 對東南亞貿易將繼續擴大。
(五) 對中南美洲、非洲貿易有待加強。

以上爲對近年來我國對外貿易發展作一簡單報告。」(註一)

大陸毛共在非洲進行滲透工作，其助馬里興建之一座製茶廠奠基儀式在錫卡

索舉行。(註二)

註一：「立法院公報」第六〇卷第一期，二——六頁。

註二：「問題與研究」第一〇卷五期，每月大事記，第七七頁。

十七日 蔣總統接見越南衆議院議長阮伯良。

中華民國六十年 元月十七日



中華民國六十年 元月十八日

一三四

蔣總統於本日上午十時，在陽明山中山樓接見越南衆議院議長阮伯良等一行八人。他們是由國民大會憲政研討會副主任委員谷正綱、立法院長黃國書、副院長倪文亞及越南駐華大使館代辦阮文矯等陪同晉見。（註一）

註一：民國六十年一月十八日「中央日報」第一版。

十八日 蔣總統接見日本議員團。

蔣總統於本日下午在陽明山中山樓接見日本衆議院訪華團團長坪川信三等十六人，參議員丸茂重貞等三人，以及參議院外交委員會主席長谷川仁。坪川信三等一行是由總統府秘書長張羣、國民大會憲政研討委員會副主任委員谷正綱、立法院長黃國書和日本駐華大使板垣修等陪同晉見總統。（註一）他們係於本月十五日應我政府邀請搭機前來訪問，並預定於明日結束訪華。（註二）

蔣總統明令褒揚第一屆國民大會代表張承樞。

第一屆國民大會代表張承樞，湖北枝江人，辛亥九月上海起義之役，任滬軍敢死隊總司令，旋任滬軍北伐軍總司令，參加攻克鎮江、南京諸役。其後，國父曾派其爲美洲特派員，負責改組同盟會爲國民黨。來臺後任審計部審計長多年。去年六月廿三日病逝，享年八十有六。（註三）十二月十日，行政院呈請總統褒揚。（註四）本日，總統明令予以褒揚。令文如下：

「第一屆國民大會代表張承樞，夙懷壯志，著籍同盟，曩於辛亥革命時，在滬組成敢死隊，奮勇挺兵，於京滬之光復，俱有勛勞，嗣續爲國宣勤，年功多積，累擢審計部審計長，清儉自持，力圖興革，比年專任國大代表，同策復興，茲聞病逝，良深悼惜，應予明令褒揚，用表耆勛。」（註五）

行政院函請立法院審議「陸海空軍獎勵條例修正草案」。

行政院本日函請立法院審議「陸海空軍獎勵條例修正草案」，條例草案共二十條。行政院於修正草

案之說明中有云：勳獎爲國軍人事勤務之要項，其目的在酬庸有功，激勵士氣，依現行法區分爲「陸海空軍勳賞條例」及「陸海空軍獎勵條例」兩種，其中「陸海空軍獎勵條例」，係民國四十一年五月三日頒行，內容頗多不能適應軍中需要，國防部爰依各級建議意見及多次會商，完成修正草案。其修正要點有九：

- (1) 明確規定該條例之目的與運用範圍，並劃分獎勵對象之主從。
- (2) 修訂獎勵種類，作有系統之排列，除將陸海空軍獎章、干城獎章、光華獎章、忠貞獎章，歸併爲陸海空軍通用獎章一類外，並增列軍種獎章及獎狀，使獎勵種類分爲：陸海空軍適用獎章、陸海空軍褒狀、軍種獎章、優勝獎章、獎狀、記功、獎金及嘉獎等八種。
- (3) 爲鼓勵毋忘在莒運動典範，促進全面革新，在陸海空軍通用獎章種類中，增列莒光獎章一種。
- (4) 獎金部份，依原金額提高五倍，使能產生獎勵實際作用。提高之金額，個人獎金由現在的一千元以下，調整爲五千元以下，團體獎金由五千元以下調整爲二萬五千元以下。
- (5) 明確劃分獎章、褒狀、獎狀、記功及嘉獎之獎勵事蹟標準，使各級易於執行。
- (6) 歸併原條文有關獎章分種等規定，並增訂再次頒發同一種獎章時，得以星加綴，以增大其運用彈性。
- (7) 凡原條文內容性質屬於行政程序及獎懲運用範圍等變動性較大者，均予刪除，另訂入施行細則內。
- (8) 嘉獎以書面爲之的規定，修正爲可累積計算，增列積三次嘉獎相當於一次小功之規定。
- (9) 增列軍種獎章後，累積三大功者，改給軍種獎章。（註六）

經濟部次長張研田及工業局局長韋永寧，在立法院報告工業計劃及業務概況。

經濟部次長張研田及工業局局長韋永寧，於本日上午九時在立法院經濟委員會第四十六會期第十一

中華民國六十年 元月十八日

一三六

次全體委員會，報告工業局工作計劃及業務概況。張次長報告內容如次：

「主席、各位委員：今天貴會舉行第十一次委員會，聽取工業局工作報告，孫部長因另有會議不能出席，特囑研田偕同韋局長前來參加，敬請指教。

本部首先要向全體委員致謝，謝謝各位支持本部設立工業局的措施，對該局的組織條例迅速完成立法程序，對該局的業務推行，及國內的工業發展均大有裨益。

工業局自去（五九）年二月廿五日成立，到現在已有十個多月，其工作成果當由韋局長向各位報告，在韋局長未報告前，本部願先將去年工業成長，工業生產，今後重要工業政策，略作介紹。

五十九年全國國民生產淨額，初步估計約為新臺幣一千七百零五億元，較五十八年增加約二百零五億元，增加率為百分之二十弱。其中工業生產淨額為五百二十六億元，佔百分之三一，較五十八年增加約七十六億元，增加率為百分之一六。

五十九年經濟成長率，初步估計約為百分之十，較五十八年的百分之八·八為高。其中工業成長率估計為百分之一六·八，較五十八年的百分之一七·三略低，但仍超過百分之九·一的預計成長目標甚多。

去年工業產品輸出，約為美金十五億一千五百萬元，較五十八年增加約四億美元。

關於今後經濟發展的政策，本部的基本方針為：

一、在維持物價穩定的條件下，力求經濟的快速成長。

二、謀求農工商配合及均衡的發展，以拓展輸出促進生產，以工業力量發展農業。

在上述基本方針之下，今後工業的發展將以擴建基本及關鍵工業，發展高級工業以改善工業結構，鞏固工業化基礎為努力目標。其主要措施，包括擴充能源工業，發展基本工業，擴建重工業及精密工業，開發工業區，改善投資環境等。在實際執行時，尤將注意力求公民營工業之配合，放寬對民營工業的管制尺度，以推動民營工業快速發展。

關於工業產品方面，為適應國際市場激烈競爭，當力謀工業產品之多元化及高級化，以拓展外銷。

工業局已依據上述政策及重要措施，擬訂工作計劃，當逐步推行，現在請韋局長向各位報告，敬請指導。

謝辭各位。

「主席、各位委員：本局成立於五十九年二月廿五日，茲謹將過去十閱月來之工作概況報告於後：

一、工業成長概況

我國工業成長率，自民國四十二年起，迄五十九年，平均為一四・三%，最近四年每年之成長率為：五十六年一六・八%；五十七年二一・四%；五十八年一七・三%；五十九年一六・八%。六〇年估計為一〇・四%。就五十八年、五十九年及六十年工業生產指數比較如下表：

業 別	五九年與五八年增減百分比	六〇年(估計)與五九年增減百分比
礦 業	〇・七	一・八
製 造 業	一八・一	一三・〇
輕 工 業	一五・一	一九・四
重 化 工 業	一七・二	二五・七
房 屋 建 築 業	一・四	一・八
公 用 事 業	一九・五	一九・五

上表中礦業之生產指數，六〇年較五十九年減少，係因煤炭難望增加生產。房屋建築業方面，六〇年較五十九年略為增高，乃因該業在五十八年甚為繁榮，五十九年則見停滯，六〇年估計可能稍有好轉。公用事業生產指數，六〇年較五十九年稍減，仍為樂觀之估計，其中電力部份，以林口第二火力發電計劃之進度因外購機器設備不能如期交貨而落後，電力供應可能受影響。

中華民國六十年 元月十八日

中華民國六十年 元月十八日

一三八

以工業結構而言，歷年變化如下：

業 別	五十四年	五十八年	五十九年
礦業	七%	五%	四%
製造業	七〇%	七三%	七五%
公用事業	七%	六%	六%
房屋建築業	六%	一六%	一五%

再就製造業結構之變化分析如下：

業 別	五十四年	五十八年	五十九年
輕工業	五三・五%	四六・四%	四三，一%
重工業	四六・五%	五三・六%	五六・九%

在輸出結構上也發生變化：

產 品 別	五十四年	五十八年	五十九年
工業產品	四六%	七三%	七八%
農產加工品	三一%	一六%	一三%
農產品	二三%	一一%	九%

工業產品輸出值，五十八年爲一、一一〇、六二〇、〇〇〇美元，五十九年增爲一、五一五、〇〇〇、〇〇〇美元，兩年之重要工業產品輸出值列舉如下：

(單位千美元)

產 品 別	五 十 八 年	五 十 九 年
紡 織 品	二九四、四六〇	四三五、〇〇〇
機 械 及 金 屬 製 品	一九〇、四一〇	二七三、〇〇〇
木 材 及 其 有 關 製 品	一十三、四一〇	一三三、〇〇〇
基 本 金 屬	三二、一〇〇	八四、〇〇〇
非 金 屬 礦 物 製 品	四七、九七〇	七五、〇〇〇
化 學 品	三八、〇一〇	四一、〇〇〇
其 他 製 品	七五、五二〇	一一一、〇〇〇
總 值	一、一一〇、六二〇	一、五一五、〇〇〇

綜合以上各節，可以概見工業發展之情況，另從國民生活改善情況觀察，無論衣食住行育樂，不僅消耗量逐年增加，其水準亦大爲提高，亦顯示我工業發展促進經濟社會之繁榮進步。

二、今後工業發展之方向

我國工業迄今尙多以勞力密集爲主，爲鞏固我工業基礎，應促使我工業邁向新階段，以配合加速經濟發展，爰擬就下列各項爲工業發展之方向：

(一) 就現有工業改善擴充，提高技術水準，擴大經營規模，使其迅速合理化與現代化，成爲未來十年我國工業

中華民國六十年 元月十八日

中華民國六十年 元月十八日

生產之主力。

(二) 挑選石油化學、電器用具、電子、機械、鋼鐵、造船等工業，集中力量，加速發展，普遍提高技術及管理水準，使之帶動全面經濟發展。

(三) 協助中小企業，使與相類之大企業配合，促進其健全發展。

(四) 促進工業生產多元化，加強檢驗，提高品質，以優良之工業產品拓展輸出。

(五) 改進生產技術，發展較高級產品，增加對日輸出，以減少中日兩國貿易之差額。

三、推動中之重要工業計劃

推動工業發展之目標，為改善工業結構，發展高級工業，而能源工業、基本工業仍應加強發展，現推動中之重要工業計劃如下：

(一) 能源工業：

電力：提前興建第二部核能發電機組及大林第五部火力發電機組，預期民國六十五年時，發電裝置容量將達六一六萬瓩，為目前之二倍半。石油：目前年輸入量約為六百萬公秉，今後尚須年增加約一百萬公秉，現有之煉油設備必須配合陸續擴建，擬在北部建設新煉油廠及擴充港口之石油儲運設施。

(二) 鋼鐵工業：

積極推動一貫作業鋼鐵廠計劃。

(三) 造船工業：

為配合大鋼鐵廠之興建，積極推動發展本省造船工業，除擴充臺船公司年造新船卅萬噸及修船二五〇噸外，並計劃在高雄港興建一大造船廠，以修造載重廿萬噸以上之大型船隻為主。

(四) 機械工業：

發展機械工業亦所以配合發展鋼鐵工業及造船工業，促使本省機械工業走向高級化及精密化，現正推動從零件（包括汽車零件與機器零件）及工具機之製造，一部份供應省內需要，一部份供應外銷。

(四) 石油化學工業：

推動包括製造各種人造纖維、塑膠、人造橡膠等九項石油化學工業下游計劃，同時由中國石油公司興建第二座輕油裂解設備，生產此九項計劃所需原料乙烯、丙烯等。

(五) 鋁銅工業：

鋁：擴充煉鋁能力年產量達七萬噸，並鼓勵民間發展鋁品加工。

銅：擴充煉銅及製銅設備，推動加工一貫作業。

(六) 電子工業：

大力推動國人投資製造零件及組件，供應外銷工廠所需，進而發展成品之製造。

(七) 紡織染整工業：

積極鼓勵發展染整，以配合已有之紡織設備，成為完整之體系，同時發展服裝工業，以增加產品價值。

(八) 輔導中小工業：

採重點行業輔導，推動玩具、假髮、傢俱、陶瓷、醬油、製茶及鞋類、塑膠加工等工業之發展。

(九) 開發工業區：

已開發之工業區計有六堵、頂嵌、龜山及其擴大部份、內壢、高雄臨海一、二期等七處。開發中之工業區則有大社、仁武、平鎮、安平、臨海三、四期、幼獅、北部木器專業區等八處。除對已開發工業區推動設置管理機構外，尚擬選擇適當地區開發新工業區，以應投資工業之需要。

四、發展工業措施

我國工業向為內向性，且又缺乏資金及技術，以致生產規模、技術水準及組織管理，均未達國際水準，須積極予以輔導，茲列舉重要輔導措施如次：

(一) 獎勵工業具備最低經濟生產規模：

1. 進口機器設備合乎規定條件者免徵關稅。

中華民國六十年 元月十八日

中華民國六十年 元月十八日

一四二

2. 認股或購買公司債繼續持有一定期限者，於讓售時免徵其利潤部份之所得稅。
3. 減免其一定期間內之營利事業所得稅，或准其加速折舊，或准其投資扣減。

(二) 獎勵中小企業聯合更新設備合併經營：

1. 中小企業聯合更新設備者，由中美基金小型民營工業貸款優先核貸。
 2. 中小企業興建廠房及購置機器設備者，由中華開發信託公司中小企業小額貸款，予以核貸。
 3. 中小企業合併經營者，其因合併所生之所得稅、印花稅及契稅均予免除。
 4. 其因合併經營所生之土地增值稅，准予記存。
- 其因合併經營而外銷超過者五〇%，可減免營利事業所得稅一〇%二年。

(三) 獎勵工業產品外銷：

1. 由中央銀行訂立外銷貸款賠現辦法，對外銷工業資金之融通予以較寬之便利，鼓勵外銷。
2. 由中國銀行以出口信用貸款協助機械及電器製造工業等，以分期付款方式輸出機器設備，爭取國際市場。
3. 外銷品所需之進口原料，其有關捐稅准予沖退。
4. 鼓勵合作外銷，凡外銷品係經過數家工廠合作加工者，其參加合作工廠，均視為外銷工廠，分別貸予外銷貸款，並准以沖退進口原料捐稅。

(四) 獎勵工業界購買國產機器設備：

由交通銀行以長期資金融通方式，獎勵工業界購買國產機器設備，以輔導國內工業更新或擴充，而促進機械及電器製造工業加速發展。

(五) 加速應用科學之研究發展：

1. 改組及擴充各工業技術研究機構，積極從事各項工業之研究發展，並為各公民營工業服務。
2. 鼓勵民營工業自行或聯合設立研究發展單位，在所得稅法中規定其研究改良及訓練等費用，得在總營業額三%以內，作為費用支出。

3. 以未分配盈餘增資擴充機械設備，供研究發展用者，在獎勵投資條例中規定其增資股票緩徵所得稅。

(六) 加強品質管制提高工業產品品質

1. 對於產品有關係公共安全、人體健康、生物生長之工業，主管機關得就工廠設備及建築，規定其安全及衛生標準。

2. 分業厘訂「工廠分級評分標準」，定期檢查其設備及產品，分級評分，激勵改進。

(七) 充份供應工業用地：

1. 在獎勵投資條例中，專列「工業用地之取得」一章，放寬工業用地取得之條件，並獎勵開發工業區。

2. 積極增加工業區之開發。

(八) 協助民間舉辦技術及職業訓練：

1. 推行建教合作，發展工業技術教育及技能訓練。

2. 加強工程及管理顧問機構，提供技術服務。

3. 協助各工業舉辦各項訓練，提高生產力。

五、結 語

我國工業發展與各國比較仍然落後，亟待迎頭趕上，尤其面對國際間之激烈競爭，更當惕勵，加強推進，今後擬力謀工業產品之多元化高級化，協力擴展外銷市場，促進國內資本形成，協助工業資金融通，推動技術與管理人員之培育訓練，以應工業人力之需求，推動實用科學之研究發展，俾求生產技術與產品之不斷創新。敬請

各位委員指教。」（註七）

蘇俄部長會議主席柯錫金接見毛共駐俄大使劉新權。（註八）

註一：民國六十年一月十九日「中央日報」。

註二：民國六十年一月十五日「中央日報」。

中華民國六十年 元月十八日

中華民國六十年 元月十九日

一四四

註三：民國五十九年六月二十四日「中央日報」。

註四：民國五十九年十二月十一日「中央日報」。

註五：「總統府公報」第二二三七號。

註六：同註一。

註七：「立法院公報」第六〇卷一八期二——六頁。

註八：「問題與研究」第一〇卷第五期，每月大事記，第七七頁。

十九日 立法院三讀通過「工程受益費征收條例」。

「市縣工程受益費征收條例」於五十一年修正公佈施行，迄今爲時已久，且內容簡單，無法適應當前社會需要，乃經行政院修正送請立法院審議。本日，經立法院院會三讀通過，完成立法程序，將原名稱修正爲「工程受益費征收條例」。

該條例經修正後，全文共二十條，修正要旨係本權利義務相等及負擔公平合理原則，按受益狀況，向受益人征收工程費用，並擴大適用範圍，使各級政府均可以有限之經費，作循環使用，配合經濟發展需要，興建各項公共工程，以促進社會繁榮，充分發揮該法應有功能。

該征收條例此次修正重點有三：

①現行法僅能適用於市縣，由中央、省及鄉鎮所興辦之工程不能依本法徵收工程受益費，對國家及地方公共工程建設，影響至鉅，經修正後，將現行名稱改爲「工程受益費征收條例」，並在有關條文規定各級政府徵收工程受益費均可適用於本法之規定，以擴大適用範圍，對今後公共工程建設，必有莫大裨益。

②現行法規定工程受益費之徵收數額可達百分之百，原修正案爲不得少於二分之一，爲兼顧人民利益及公共

工程之興建，衡酌過去各縣市徵收實況，修正爲「最高以不超過各該工程實際所需費用百分之八十爲限」，其徵收對象爲土地及其改良物，但以車輛、船舶爲徵收對象；如該項工程有繼續維持保養之必要時，得以其需要繼續徵收，以期公允。

③現行法對都市計劃公共設施保留地及其改良物工程受益費無減免之規定，惟保留地地主因興建工程之受益遠遜於損失，如與一般受益土地同樣繳納工程受益費，顯屬不公。此次修正，將公共設施保留地及其改良物納入第十四條免徵範圍，以後即可免予繳納；同時並增訂同性質之工程有重複受益時，僅就其受益較大者計徵，避免重複，使工程受益費之負擔，今後更形公平合理。（註一）

附錄：

一、陳承鐘撰：論工程受益費征收條例之修正（註二）

一、前言

依照土地法規定，土地可徵收地價稅、土地增值稅，土地改良物則可徵收土地改良物稅，除此以外，即不得以任何名目課徵稅款，所以有興建築道路、堤防、溝渠或其他土地改良之水陸工程，如需籌措費用，便應依照其他法律徵收工程受益費。現行財政收支劃分法將工程受益費列爲各級政府「收入」之一項，佔據重要的一環，同法第二十二條明訂「各級政府於該管內對於因道路、堤防、溝渠、碼頭、港口或其他土地改良之水陸工程，而直接享受利益之不動產或受益之船舶，得徵收工程受益費」。政府爲便利業務的執行，制成一征收條例，俾向受益之土地及改良物之所有權人或使用建設工程之少數人民徵收受益費時有所依據，自屬必要。

財政的收入，雖然包括稅課收入、規費收入、財產收入、信託管理收入、營業盈餘及事業收入、捐獻及贈與收入、公債及除借收入、工程受益費收入等，但各項收入中，仍以稅課收入爲主，依照五十九年度統計數字，中央稅收佔全部收入比例爲百分之七〇・四三，省佔百分之七四・六八，臺北市佔全部收入高達百分之八四・一六，（中央及省稅課收入包括公賣利益在內），份量極重，整理稅收，固爲當前急務，但客觀的環境，地理的限制，當到達

一定頂點後，收效未必盡如理想，年來隨着人口增加的壓力，教育經費的膨脹，爲適應支出，除稅收外，其他有關財政收入的整頓，政府已予密切注意，益以公共建設需費龐大，如何健全工程受益費的徵收，適應財政需要，修正條例，便是一個重要的課題。

二、條例修訂經過

工程受益費的征收，在我國已有悠長的歷史，市縣工程受益費征收條例係於民國三十三年八月十九日由國民政府公布，曾於五十一年四月七日修正，施行迄今，因受法律條文的限制，績效欠佳，且以舉辦公共建設，雖可征收工程受益費，但政府尙需籌措部份經費，配合進行，否則仍難達到預定目標。爲充裕經濟建設計劃財源，提高土地利用及公共設施的拓建，對既往工程受益費之征收效果，自應澈底加以檢討。

中央主管機關於五十五年間即依據各方的反應，歷年的經驗，遭遇的困擾，並參考各國的先例，開始研究修正市縣工程受益費征收條例，由於地方執行機關對實際問題提出許多的意見，參加單位對征收工程受益費適用範圍的深入研究，公共使用土地免征受益費，從寬從嚴的爭議，主管機關隸屬的不同見解，欠繳工程受益費房地應否准予辦理移轉登記的法律觀念，以至涉及水利法有關征收防洪受益費，公路法征收工程受益費應如何配合的問題，所以迭次的協調，公文的往返，時間便一再拖延，至五十七年三月間才算完成了修正草案，經行政院提報第一〇八三次會議討論通過後送請立法院審議，立法院於第四十二次會期第二十三次會議決定交內政、財政、司法三委員會審議，三委員會聯席會議先後開會十七次，分別通知有關機關首長列席或經辦人員前往列席說明，態度極爲慎重，對此次修正重點常有激辯，高潮迭起，雖不乏採納主管機關的意見，另又兼顧人民的權益，作了若干的修改，聯席會於五十九年九月間將全部條文整理完竣，立法院院會就聯席會議審查結論詳加討論，亦有小幅的修正，經於本年元月十九日第四十六次會期第三十二次會議三讀通過，即呈報總統公布實施，有助今後中央及地方各項公共建設的推動，爲我國工程受益費征收史上豎立了一個新的里程碑。

三、修正內容要點

修正前的市縣工程受益費征收條例僅有八條，過份簡略，修正後改爲二十條，尙稱完密，茲就此次修正要點分

述如左：

(一)擴大適用範圍

修正前之市縣工程受益費征收條例，僅適用於市縣政府興辦之公共工程，範圍狹小，財政收支劃分法所指征收工程受益費之範圍，原定爲「各級政府」，除市縣外，省及中央均得爲之，這次修正案在名稱上已刪除「市縣」二字，目的在擴大適用，既往條例征收工程受益費僅適用於市縣興辦的公共工程，致使許多工程需由中央或省政府直接主持，或需鄉鎮公所自行辦理者，便無法進行，今後已解除上項束縛，凡介於縣市間之工程，亦可由省出面規劃辦理；省與院轄市間者，必要時亦可由中央統籌辦理，征收工程受益費。修正條例除配合各級政府之適用外，增列：「鄉鎮（縣轄市）公所興辦工程征收工程受益費準用本條例之規定」條文，並明訂：「一、規模龐大非市縣財力人力物力所能舉辦者，得由省或中央辦理。二、跨越二縣（市）以上行政區域之工程，得由省（市）政府統籌辦理，或由各該市縣（市）政府共同辦理。三、跨越二省（市）以上行政區域之工程，得由中央統籌辦理，或由各該省（市）政府共同辦理」，俾資適應。故今後舉辦大規模之建設工程，不論爲省辦、市縣辦、鄉鎮辦、或中央主辦，均視各該工程之客觀條件，實施地區，分別依法征收工程受益費。再說：目前跨越二縣市以上之工程，由於其受益之征收，應分別由各縣市議會通過，每由於觀點不一，決議之費率、征收期限、征收方法，彼此分歧，遂致執行困難，適用新法後，即可由省統一辦理。又如計劃興建之南北高速公路，介乎省與院轄市之間，屆時可由中央出面策劃進行，自較便利。開闢梧棲港，開發林口區，因工程規模較大，如由省征收一部份的受益費，將有助財務的調度。

(二)訂定徵收標準

修正前條例對工程受益費徵收數額之高低，尙無明文規定，致各地執行某項工程計劃時所訂標準高低不一，民意機關審查之尺度互異，配合困難，影響原定計劃之實施，主管機關原擬修正案爲「……工程受益費之征收數額不得少於該工程實際所需費用之二分之一，如因特殊情況無法征收或徵收數額少於工程實際所需二分之一時，應專案報請上級機關核准……」經立法院通過，修正該有關條文爲：「……工程受益費之征收數額，最高以不超過各該工程實際所需費用百分之八十爲限，但土地重劃工程或以車輛船舶爲征收對象者，得按全額征收之」。上項最高不超

過各該工程實際所需費用百分之八十，是根據立法和行政部門最後的協議，參照臺灣省歷年征收最高比率訂定的。

(三)統一規定經征工程受益費之機關

過去各縣市政府與辦公公共工程，其工程受益費之經征，有由財政局負責征收者，亦有由稅捐稽徵處負責徵收者，經徵機關參差不一，同時主辦工程機關與經徵機關彼此間聯繫欠佳，修正條例為提高徵收績效，統一事權，特別規定工程受益費之徵收，以土地及其改良物為徵收標的者，以稅捐稽徵機關為經徵機關，以車輛或船舶為征收標的者，以交通管理機關為經征機關，至有關主辦工程機關與經征機關應如何加強聯繫，似應於擬訂施行細則時補充規定。

(四)明訂免征工程受益費之對象

修正前之市縣工程受益費征收條例，尚乏免征條款，不時發生窒礙，修正案經按照實際需要，訂明免征對象，包括：(1)非營業或依都市計畫法規定保留之公共設施用地及其改良物；(2)駐軍兵營，要塞軍用機場、軍用基地及其改良物；(3)軍用港口、碼頭、船舶、戰備及訓練車輛。今後執行，當較便利，至此項免征對象，是否完妥，是否持平，見仁見智，不無出入。

(五)確定征收工程受益費之對象

條例修正前，規定工程受益費向公告征收時之土地所有權人征收，其設有典權者，向典權人征收，尚難適應。修正後，係按照實際需要，增列放領之公地向其承領人徵收，並維持條例修正前有關所有權人或典權人未自行使用之不動產，經催征而不繳者，得責由承租人或使用人扣繳或墊繳之規定，確定了征收對象及扣繳或墊繳之範圍。

(六)對欠繳工程受益費土地及改良物移轉登記之限制

為防止土地投機者藉辦理移轉登記，逃避其原應繳納所有之土地及改良物之工程受益費，故於修正條文內增列有關條文規定：「……土地及其改良物，公告後之移轉，除因繼承者外，應由買受人出具承諾書，願依照規定繳納未到期之工程受益費或先將工程受益費全部繳清，始得辦理移轉登記，經查封拍賣者亦同，買賣雙方，自可據以選擇辦理。」

(七)改良物拆除後工程受益費之繳納問題

現時都市土地及改良物不同一人所有，由承租土地人建築房屋之情形極多，往往因土地租賃期限屆滿，需要將改良物拆除，或由土地及改良物所有人同意售與第三者拆除改建，致原先公告征收工程受益費之標的不復存在，征收困難。修正案特規定：「土地改良物在未繳清全部受益費以前，如因土地租賃期限屆滿而予以拆除，由土地所有權人負擔未到期之部份；如係於租賃期間內拆除改建者，則由改建人負責繳納之」，以資兼顧。

(六)土地及改良物不得因變更用途免征工程受益費

按實施公共工程之地區，其如興建水壩、開闢渠道等灌溉工程，受益之農田，自應征收工程受益費，但如水壩完工後，附近居民驟增，地價高漲，其土地用途隨之變更，如將原有農田變為建築基地後，原農田之所有人常以業經建造房屋為藉口，拒繳工程受益費，因主管機關對該項工程費用早已列有預算，固定支出，如准其免繳，勢將無法彌補，修正案特規定：「土地及其改良物公告征收工程受益費後，不因其用途有變更而免予征收」，以杜流弊。

(七)規定興辦建設工程得向金融機關借款

為促使建設工程之有效實施，修正案規定各級政府如因財政困難，無力墊付工程費用者，得於完成民意機關通過工程計劃、經費預算、征收費率、徵收辦法呈報上級政府備案之程序後，除可先行開征外，可以應征之工程受益費為擔保，向金融機構借款辦理。許多人以爲政府因公務需要向銀行融通資金，理無困難，何必多此一舉，實則，現時金融機關貸款項目繁多，如不明訂爲應辦事項，取得法律地位，則不相隸屬之主管機關商請貸款，甚易爲金融機關婉却，這項條文是有必要的。

(八)劃一行政救濟程序

既往受益人對應納受益費如有異議，究應採取何項程序，缺乏一定之準則，致受益人往往藉口分攤不公，計算錯誤爲由，提出訴願、再訴願、行政訴訟，拖延日久，政府損失重大，修正案爲杜絕弊端，訂定受益人對應納之工程受益費有異議時，應於收到繳納通知後，按通知單所列數額及規定期限，先行繳納二分之一款項，申請復查；對復查之核定，仍有不服，得依法提起訴願及行政訴訟；經訴願、再訴願、行政訴訟程序確定應繳納之工程受益費數額高於已繳數額時，應予補足，低於已繳數額時，其溢繳部份，應予退還，並均按銀行定期存款利率加計利息。這

是一項有效和公平措施。

四、爭議問題的分析

修正工程受益費征收條例，雖較原先市縣工程受益費征收條例有長足的進步，中間難免仍有未能盡理想之處，且在立法過程中尚有許多的爭論，互道得失，茲列舉較大之問題數端，略抒拙見如下：

(一)徵收之最高最低額標準問題

依修正前市縣工程受益費征收條例，政府辦理公共工程建設，征收益費之數額，以不超過各該工程實際費用為限，並規定征收工程受益費之費率，應經當地民意機關之決議，此次行政主管機關修正工程受益費征收條例，原擬規定有關工程受益費征收數額不得少於該工程實際所需費用二分之一，如因特殊情形無法征收或征收數額少於該工程實際所需費用二分之一時，應專案報請上級機關核准，不失為針對時弊，解決問題之途徑，因興辦建設工程征收工程受益費未達全部工程費用二分之一，政府籌款配合，頗多困難。惟因原條文未獲立法院內政、財政、司法三委員會聯合會議通過，經過多次的討論，認為條文既有最低額而無最高之限制，易致主管機關濫權，不予支持。其實，各級政府征收工程受益費，仍應擬具工程計劃、經費預算、征收費率、及征收辦法等送經各級民意機關決議，並呈報上級機關備案，民意機關自有權衡，上級機關亦可核酌。且財政收支劃分法第二十二條已明訂：「工程受益費之征收，以各該工程直接與間接實際所需之數額為限」，主管機關自不得任意抬高征收數額。

立法院審查會原先有：「以實際所需工程費用二分之一為準，但因舉辦土地重劃或以車輛船舶為征收對象者，得以全數征收」之意見，主管機關以如此決定，勢必影響業務之推動，失却修正之原意。匆忙中雖提出參考意見，請修改為：「……其征收數額以實際所需工程費用二分之一為準，但最高不得超過工程實際所需費用總額為限」。但省方認為工程受益費之征收如以實際所需工程費用二分之一為準，則大多地區於送請民意機關審議時，雖因事實需要，提出超過二分之一以上之方案，亦恐難獲民意機關之同意，且主管機關將工程計劃、經費預算、征收費率等送請民意機關時，民意機關如認為征收之費率應為三分之一或四分之一，主管機關亦將無可奈何。

由於征收標準的高低，為這次修正條例的重點，地方主辦機關要求給予較大之權限，此項問題，提經中央決策

方面協調，產生了「……工程受益費之征收數額最高以不超過各該工程實際所需費用百分之八十爲限……」的條文，並經院會照案通過。從表面看來，這項折衷是比較合理，某項工程之收費，最高可達百分之八十，政府祇需籌款百分之二十，但由於條文中尚無最低額的限制，爲實施某項計劃，主管機關勢必花費一番的唇舌和努力，才能獲得民意機關的支持和通過。

(二)征收工程受益費房地與辦理產權移轉登記問題

修正前後之工程受益費征收條例，均規定工程受益費向公告征收時之土地所有權人征收，征收時得一次或分期爲之，依現時辦理情形，凡規模較大的工程，都是分年分期征收，在此分期征收期間，房地所有權發生移轉，承受人因非在公告征收時之所有權人，應否以爲征收工程受益費之對象，頗多爭論。既往稽征機關移送法院執行時，未爲法院所接受，稽征機關又以如不得向此項非公告征收時之土地（或房屋）所有權人征收，則行政上似可在辦理所有權移轉，登記時責令所有權人繳清受益費，提出完納證明後，始准受理移轉登記，但於報請上級機關核示時，仍以此項欠費之土地及改良物法律既未規定不得移轉，自未便加以限制，致工程的計劃和預算的執行，發生了重大的影響，狡黠者利用法令漏洞，將房地私相授受，移轉產權，達到公開脫免繳納受益費的意圖，是何等可惡？從實例上：臺北縣永和鎮征收堤防受益費的成績欠佳，即該地受益之不動產不斷移轉，是一項重要的因素，雖經主管機關送法院強制執行，亦未爲採取，責令新所有權人在辦理移轉登記前繳清欠費，則非法所許可，其後果當可預卜。欲謀改進，祇有循修改法律一途。這次修正條文除維持工程受益費向公告征收時之土地所有權人征收外，並增列對工程受益地區範圍內之土地及改良物，有條件限制其移轉。在審查過程中，雖大多數均贊成這項遏止受益人投機，和避免日後工程受益費征收困難的條文，但相反方面，以爲建設工程可能耗時三年五年不等，如規定人民在移轉前繳清工程受益費，實在牽強和欠合理。依最後通過之條文，凡在公告征收受益費地區，其土地及改良物之移轉，應由買受人出具承諾書，願依照規定繳納未到期之工程受益費，或將工程受益費全部繳清，始得爲之，該是一項明智的決定，填補了既往的缺陷。再說，征收工程受益費的地區，其房地價必然上漲，原應負擔之受益費，採取先繳後繳的方式，均可一併估計在售價之內，買賣雙方，當無損失可言。

(二)公共設施保留地應否免征工程受益費問題

公共設施保留地原無免征工程受益費之規定，主管機關為兼顧地主負擔，原擬「都市計劃公共設施保留地及其改良物得減征其工程受益費二分之一」，在立法院審查時，曾掀起熱烈之辯論，意見分歧，不乏人認為公共設施保留地既不能利用，即無收益可言，即或因工程之興建，而稍有受益，但征收前土地所有人長期不能自由使用該項土地，已蒙受相當損失，且征收時得到的補償費，與市價打了一個折扣，比較得失，不應征收其受益費；另有主張保留地及其改良物之受益費，應保留至辦理土地征收，土地所有權人有受益時征收為宜；有主張在未征收前，應由政府墊款，否則不應征收；有主張維持原減半征收條文，加以：「由各級政府於將來發給征收補償費時扣繳（即採取記帳方式）」字樣；又有反對由政府墊款或緩征辦法，但主張征收受益費比例仍可減低。歸納各種不同主張，應包括(1)減少征收；(2)不征收；(3)政府先行墊款，於徵收補償時扣繳；(4)暫時記帳，辦理征收時再征等四種意見。雖然主管機關方面陳述了不少的理由，列舉了許多的實例，最後審查會的決議，仍是把「非營業性或依都市計劃所規定保留之公共設施用地及其改良物」列為免征工程受益費範圍，經立法院院會的通過。這對公共設施用地所有人固然額手稱慶，但主管機關關於計劃建設某項工程，如因該地區公共設施保留地過多時，經費的籌措必費周章，且勢必將此項免費額轉嫁，增加同一地區內其他受益人的負擔。

依理，公共設施保留地如按一般用地征收二分之一工程受益費，應屬公平合理並有充分的理由：

- (1) 公共工程之實施，勢必促使該地區地價的上漲，依實施都市平均地權條例規定，在一定期間內應調整各地區之公告地價及土地現值，公共設施保留地應無例外。
- (2) 公共設施保留地使用雖受限制，但非全無收益，僅受益程度較淺而已，公共工程設施保留地在未征收提供公共設施使用以前，仍可作原來之使用，如現時臺北市兒童戲院、榮星花園、極樂殯儀館等，依臺北市都市計劃皆為公共設施保留地，但已形成違章建築，可供使用收益，今其附近地區之開闢道路，對之均有益處，自不能謂與各該用房地之受益無關，而免予征收工程受益費。
- (3) 都市計劃公共設施保留地之補償，係按征收當時土地現值（每年評定公告一次）給予，且公共設施保留地

所負之工程受益費，可視為土地改良投資，政府征收或收購時，均予併入地價補償，業主尚無重大損失。

- (4) 工程受益費為專款專用性質，如由政府墊付受益費，於征收公共設施保留地發放價款時再予扣繳，編列預算，將難獲當地議會通過，採取緩征記帳方式，則將影響財務調度，作業亦有困難。

所以說：關於公共設施保留地之由原先全部征收工程受益費，而於此次修正條例時一變為全部免徵，未採折衷的方案辦理，或按土地使用狀況訂定差別費率再減征其成數，難免是美中不足。

四 如何澄清征收工程受益費主管機關及征收機關問題

多年來市縣征收工程受益費，是以市縣政府為主管機關，分由建設單位負責工程部份，財政單位負責財務部份，省則分由建設廳及財政廳主管。經征機關方面，有關土地及改良物部份或由財政局負責征收或由稅捐稽征處負責征收，未劃一致。但均以市政府名義發單征收，至其以車輛為征收對象者，歷以交通主管機關為稽征機關。中央方面，係以內政部為主管機關。凡條例之草擬、執行之疑義、訴願之處理、省市協調事項以及工程計劃、預算核定等，均由內政部負責辦理，其涉及財務部份，則與財政部會辦。有以工程受益費是興建公共工程的重要財源，其在財政上所佔之地位實超過內政所佔之地位，主張為便於財政當局統籌建設財源，並為加強稽征效果起見，在條例中似宜增訂專條，規定工程受益費征收之主管機關，中央為財政部，省（市）為財政廳（局），市縣（管理局）為財政局（科），鄉鎮為財政課，並以各項工程之主管機關為會辦機關，又以不動產為征收標的者，以稅捐稽征機關為緩征機關，以交通工具為征收標的者，以交通管理機關為經征機關，以明權責而利征收。亦有將工程受益費徵績欠佳之原因，歸諸於主管機關及經征機關權責未予明確的劃分，所以，在修正條例的過程中，亦引起各有關機關的重視和爭論，其實，工程受益費征績的欠佳，主因在法律的適用問題，當然，有關主管機關和經徵機關的歸屬是有澄清的必要。

財政的目的，在配合各項施政的需要。各級政府為推行都市建設，提高土地使用或防止天然災害而建築或改善道路、橋樑、溝渠、港口、碼頭、水庫、堤防、疏濬水道及其他水陸工程，始有工程受益費之征收，有關各項工程之設計與進行之緩急，在在涉及技術問題，自應由建設主管機關負責，研議後提供征收受益費有關資料，協調財政

主管機關辦理，凡如現時市縣政府，係由市縣政府名義對外發單征收，至屬允當，似不必改弦易轍。至中央主管機關應否由內政方面改為財政方面，實非重要，因征收工程受益費，僅為加強地方建設，解決財政困難的一項措施，與稅捐的稽征權限有所不同。事實上，假如臺北市每項建設工程計劃送到財政方面負責審核，費時費力，並且在業務方面需要增加技術人員，是很不經濟。

修正條例對工程受益費之主管機關，係採維持現制，但明訂：「本條例施行細則由內政部會同財政部、經濟部、交通部訂定，報請行政院核備。」在財政方面，為便於瞭解各級政府工程受益費征收及地方財政狀況，主管部份自可加強督導並於擬訂細則時，規定中央審核有關各項徵收工程受益費之工程計劃及經費預算、征收費率、征收辦法時，應由內政方面會同辦理，俾資聯繫。

經征機關的問題：修正條例第十三條明訂：「工程受益費之征收，以土地及其改良物為征收標的者，以稅捐稽征機關為經征機關，以車輛或船舶為征收標的者，以交通管理機關為經征機關。」有了統一的規定，權能分明，有利征收，但此之以稅捐稽征機關為經征機關，係為稽征之便利，並非視工程受益費為地方之稅捐性質，在將來省、中央征收工程受益費，其以土地及改良物為征收標的者，亦可交由各該地之稅捐稽征機關代為征收然後劃解。

(五) 工程受益費性質的認定問題

工程受益費一詞，在美國稱為特別估征(Special Assessment)，在英國稱為改良稅(Betterment Tax)，在日本稱受益者負擔金，我國則稱工程受益費，純為辦理某一特定建設工程配合各地財政狀況，按工程之成本，向受益人征收之費用，有一定之征收期限，其收入係專款專用，與一般賦稅不同，與規費之性質亦異，故學者稱之為「特賦」，介在「賦稅」和「規費」之間，從財政理論上言，「特賦」有其獨立的地位，其征收雖採用了政府課稅的權力(Taxing Power)，但其地位，應與「賦稅」和「規費」鼎足而立，不能混而為一。這從財政收支劃分法規定，不論中央、省、直轄市、縣(市)(局)收入，除「稅課收入」「規費收入」……之外，尚有「工程受益費」收入一項，便可證實了。

基上，工程受益費性質的認定，其與財政調度之關係深，與賦稅部份則尚無牽連，在修正工程受益費征收條例

的今日，對既往各級財務機關攪弄不清的職掌問題，似乎應該考慮調整的。

五、結 論

跟着工程受益費征收條例的完成立法程序，掃除執行機關積極推動建設工程的一些障礙，但仍有賴各階層主事者的週詳的策劃，更需要民意機關有力的支持，始克有效充實一部份經建的財源，減輕政府財政上的負荷。

更值得一提的，省府陳主席最近在一項會議席上，宣布省府正考慮今後將儘量誘導鼓勵民間財力，投資地方建設事業，加速當前經濟建設的發展，並說明了道路、橋樑、下水道、公園綠地、工業區開發、社區發展等建設事業，都可以鼓勵地方人士，以投資或捐資的方式來興辦，此一構想，如能進一步以工程受益費的征收，來保證投資人的投資利益，較易產生顯著的績效，增加號召的力量，很值得吾人深入研究，擬訂一項切實可行的辦法，這對都市計劃的提前實現，配合都市的建設，同有莫大的助益。

一一、論工程受益費征收條例的修正（註三）

工程受益費征收條例，十九日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公佈施行。按該條例原名爲「市縣工程受益費征收條例」，係於五十一年修正公佈施行，迄今爲時已久，且其內容非常簡單，無法適應當前社會需要，乃經行政院修正送請立法院審議，歷一年餘，始完成立法手續。今就修正重點，略申論之。

第一、現行條例僅能適用於市縣，而由中央、省及鄉鎮所興辦的公共工程不能依本條例征收工程受益費，對國家及地方工程建設，影響甚大，經此次修正後，將現行條例名稱改爲「工程受益費征收條例」，並在有關條文規定各級政府征收工程受益費均可適用，即由現行條例之市縣範圍擴大爲全面性，對今後公共工程建設，顯有極大裨益。我們原則上同意各級政府，都可運用工程受益費征收方式，以謀各項公共工程之興建，促進社會繁榮，惟當採用時亦得考慮工程受益的歸屬問題。我們知道同一公共工程，可視其性質而採用各種征收方式；如其利益多歸於財產所有者，則以採用工程受益費征收方式較爲妥善，如其利益歸屬於個人，而與財產所有無關者，則以採用規費征收方式爲妥；如其利益廣及全社會者，則採用租稅征收方式爲合理。基於此，中央與省計擬建港工程，直接受益者固爲當地人民，但其間接受益者乃廣及全社會，且其工程費用浩大，若單採用工程受益費方式分攤於當地人民，則其

結果不但當地人民負擔不起，並且影響建港工程甚大。因此我們運用此項征收方式，必須注意其利益的歸屬及其負擔情形，以免影響工程建設的推行。

第二、現行條例規定工程受益費之征收數額可達百分之一百，原修正案不得少於二分之一，今為兼顧人民利益及公共工程之興建，衡酌過去各縣市征收實況，修正為「最高以不超過該工程實際所需費用百分之八十為限」。這是一非常合理的規劃。過去有關當局在工程設計中，總想將全部工程費用分攤於當地受益者，不僅此也，甚至將當地違章建築拆遷補償費以及銀行借款利息等額外負擔，一併列入其中，其結果當地人民負擔加重，糾紛迭起，如永和鎮沿淡水河所建築的堤防工程，即屬顯例。因此，除征收數額限制外，我們期望對於各工程實際所需費用之項目，亦得予以嚴格限制或減少，也就是說，盡量減少人民額外負擔，係推行工程受益費，協助地方建設不可或缺的條件。

第三、現行條例對都市計劃公共設施保留地及其改良工程受益費無減免之規定，原修正案為減半征收，經過立法院反覆審議，終認為保留地主因興建工程之受益遠遜於損失，如與一般受益土地同樣繳納工程受益費，顯欠公平。此次修正將公共設施保留地及其改良物納入第十四條免徵範圍，甚為恰當。我們過去即曾指出：工程受益費並非租稅，如果依照租稅方式去徵收工程受益費，那是極大的錯誤。租稅徵收可採用能力原則，亦可採用利益原則，或兩者兼用；但工程受益費則不然，僅限於利益原則，出費者就是受益者，不受益者就不出此費。保留地既無法賣出，又無法申請建照，即失去個別受益的依據，若徵收其受益費，不免近於苛擾。

此外，此次修正條例對於權利與義務之關係，至為重視，惟其中將由橋樑建築而徵收車輛通過費或過橋費，視為工程受益費，似欠妥善。如前所述，工程受益費之徵收，多限於土地及其改良物發生增值受益者，以一次征收為原則，有時固採分期付款方法，但仍不失其綜合資本化之特質；而通過費乃以車輛使用橋樑或道路為征收對象，每經過一次，徵收一次，若干年以後不但工程費可以收回，並且亦可能發生盈餘，歐美諸國皆有此項征收之成例。因此，我們建議將此項車輛通過費，劃出單獨立法，以免淪為徵收受益費其名，課徵租稅其實。

外交部發言人發表談話，重申維護釣魚台主權，我政府立場不變。

本日，美國普林斯頓大學、耶魯大學、賓州大學、康乃爾大學和塞拉克斯大學的中國留學生在普大舉行座談，決定本月卅日組隊到紐約舉行支持政府維護釣魚臺列嶼主權的遊行示威。（註四）外交部獲悉此事後，即由該部發言人魏煌孫發表談話，再度重申政府確保我正當權益之決心。談話內容如下：

「關於我國留美同學爲表示支持維護釣魚臺列嶼主權準備在美舉行示威遊行事，本人曾在本（元）月十一日向記者發表談話，對留美同學所表現的愛國熱誠，已表示欣慰之意。查釣魚臺列嶼問題既屬有關我國領土主權，我政府自必堅持立場來處理。關心此事的愛國青年們當記得嚴兼院長曾在去年九月二十五日對立法院所作的施政報告中明確指出：『關於釣魚臺列嶼案，日本政府所指該列嶼爲日本領土，並聲明我對該海域之大陸礁層所作任何片面權利主張應屬無效各節，我政府已就此事答復日本政府，明白表示不能同意，並認爲我國依現行國際法原則及一九五八年大陸礁層公約之規定，對臺灣以北鄰接我國海岸之大陸礁層資源，有探測及開發之權。我政府對該列嶼之正當權益，立場堅定，並決以全力維護。』茲爲消除外間可能對此事尚存有的任何疑慮，本人願在此再度重申，我政府確保我正當權益之決心。我政府絕不改變此一立場，並將繼續循適當途徑處理本案。」（註五）

附錄：丘宏達撰：從國際法觀點論釣魚臺列嶼問題（註六）

最近由於日本及美國縱容下的琉球當局擅自反對我國探勘釣魚臺列嶼附近海底資源，並干擾我國漁民在該列嶼附近的活動，關於釣魚臺列嶼問題，引起海內外華人的普遍注意，本文的目的在就這個問題，研究及分析雙方法律根據，以確保我國領土主權及在該地區的正當權益。

一、釣魚臺列嶼地理情況概述

釣魚臺列嶼在我國臺灣島東北約一百餘海里，南距琉球八重山列島約二百海里，距離中國大陸閩浙沿海約二百多海里。該列嶼共含釣魚臺（又名魚釣島、花鳥山）、飛瀨島、北小島、南小島（蛇島）、大北小島、大南小島、黃尾嶼（鳥島）、赤尾嶼等八個小島。其中以釣魚臺爲最大，海拔三六九公尺，週圍約十公里，面積約零點零七平

方公里（約三萬餘坪）。其他各島最小的只有零點零二平方公里①。釣魚臺列嶼因為缺乏淡水且面積過小，所以並無人長期居住。

在地質學上，釣魚臺列嶼位於「臺灣海盆」地帶，處於中國東海海床邊緣，也就是位於中國閩浙二省東海地區的大陸礁層邊緣，是我國大陸土地及臺灣島向海內的自然延伸，全部海床地區水深在二百公尺以內。釣魚臺列嶼以南十餘海哩海床，地形突變，水深達一千公尺以上，地質學上稱為「琉球海槽」，並無大陸礁層，所以釣魚臺列嶼在地理上與琉球羣島沒有關連，並非琉球本土陸地的自然延伸②。

在氣候方面，釣魚臺列嶼與我國臺灣北部海域屬同一季風走廊及黑潮走廊，所以由臺灣來此極為便利，而自琉球方面來此，則須逆風逆水而行，甚為困難③。

二、釣魚臺列嶼問題糾紛的由來

一九六七年十一月，聯合國遠東經濟委員會的一個委員會在臺北舉行會議，建議遠東各國探勘海底礦物資料，中國政府根據這個建議，與日、韓、菲四國專家開始探勘我國臺灣島以北及閩浙二省以東海域海底資料④。據初步研究及探勘的結果，在這個地區內海底，特別是釣魚臺列嶼附近海底，有豐富的石油礦。一九六八年六月，日本又進行大規模探勘，認為油礦在釣魚臺與赤尾嶼之間，這個消息公佈後，引起中外廣泛注意⑤。日本隨後就採取積極行動，想透過琉球在釣魚臺地區主張主權，進而染指海底油礦，侵犯我國正當權益，因此引起雙方糾紛，現將這二年來的發展，略述如下。

日本主張釣魚臺列嶼係琉球羣島的一部份，並擅自改稱其為尖閣羣島，琉球羣島現由美國管理，但美國已承諾將歸還日本⑥，在歸還以前日本本身不能對釣魚臺列嶼採取任何行動，必須透過美國及琉球當局來活動。因此在美國縱容下，琉球當局於一九六九年五月，在釣魚臺列嶼上擅自樹立標柱；本年七月又擅自在列嶼樹立界牌，並無理驅逐我國在該地打撈沉船的人員⑦。

我國政府在發現釣魚臺列嶼附近海底可能有油礦後，於一九六九年七月十七日，發布聲明，主張中國「對於鄰接中華民國海岸，在領海以外之海床及底土所有之天然資源，均得行使主權的權利⑧。」

這聲明發佈後，沒有任個國家，包括日本在內，提出任何異議。

中華民國政府所屬的石油公司在一九六九年底開始將我國閩浙以東的東海海域，分別與美國各石油公司簽約探勘，以確定油礦位置以便開發。日本政府開始也未提出異議，但到去年七月我國石油公司與美國海灣石油公司簽約探勘包括釣魚臺列嶼附近海域油礦後，日本外長愛知揆一在去年八月十日於日本參院答覆社會黨議員川村的質詢時稱，「尖閣」羣島應屬日本，並稱「中華民國政府任何片面主張對此羣島及其沿岸淺海區域的權利，是國際法上所認為無效的」^⑨。據說日本駐華大使館曾向我國提出強硬照會，認為「中華民國對於『尖閣』羣島之大陸礁層，不得作任何片面要求」^⑩。到此，日本對釣魚臺列嶼附近油礦的野心，完全暴露無遺。

日本暴露其野心後，美國不但不主持正義，駐日美國大使館還擅自發表聲明，認為釣魚臺列嶼是琉球的一部份，將一併歸還日本^⑪，除此之外，美國還繼續縱容琉球當局干擾我國漁民在釣魚臺列嶼附近的活動，甚至還允許琉球當局擅自登陸釣魚臺拔去我國國旗^⑫，這些都是對於所有中國人極為無理及不友好的行動，實在令人可恨。

我國朝野當局對於日本上述行動，甚為不滿，從去年八月起到現在為止，各黨派，中央及地方民意機關，人民團體及海內外輿論，均一致指責日本的無理主張^⑬。在政府方面，因考慮到聯合國代表權的問題，態度不便過於強硬，但我國外交部已將我國立場告知日本，即我國對於臺灣以北大陸礁層，包括釣魚臺列嶼附近的海底資源有開採之權^⑭。此外，我國立法院於本年八月廿二日通過批准一九五八年制定的大陸礁層界限部份，提出保留（詳後），以確保我國對於我國東海海域大陸礁層上的權利。

以上是中日雙方發生糾紛的經過，現在再就雙方的法律根據來判斷雙方主張合理與否。

三、中日雙方對釣魚臺列嶼的權利根據之分析

由於篇幅所限，有關雙方爭執的瑣細根據，一概略去（以後當另文敘述），現僅就雙方主要根據，予以簡明分析與說明。

日本主要根據是認為琉球羣島為日本將要取得的領土，美國已承諾將於一九七二年「歸還」日本，而釣魚臺列嶼是琉球羣島的一部份，所以它有權主張釣魚臺列嶼附近海底油礦的權利。至於釣魚臺列嶼是琉球羣島的一部一點

中華民國六十年 元月十九日

中華民國六十年 元月十九日

一六〇

，日方的根據大體上有四點^⑮：

(1) 有不少國家地圖均用「尖閣羣島」(日文名稱 Senkaku)，包括一些中國地圖在內。
(2) 該島於日本明治十七年日人古賀辰四郎發現，日人曾經一度移民，現古氏之子每年仍向美軍收取租金，將該島供美軍打靶。

(3) 美軍占領琉球時，頒佈之佔領區域圖，將尖閣羣島列入琉球，中國當時未表示異議。

(4) 日本竊據琉球時代，曾經頒佈命令將尖閣羣島劃歸琉球羣島。

我國方面的主要根據是依據一九四五年的波茨坦宣言，日本領土限於本土四島及中美英蘇四大盟國所決定的其他小島，琉球羣島美日擅自決定歸還日本，我國未曾表示同意^⑯。其次釣魚臺列嶼，據我國意見，並非琉球羣島一部，其主要理由有四點：

(1) 有不少國家地圖上用「釣魚臺」一詞，這是我國所用名稱，我國清朝地圖中，未將該地列為琉球羣島。日本也有不少地圖未將所謂「尖閣羣島」列入琉球羣島的一部份^⑰。

(2) 釣魚臺列嶼在我國史籍均註明為我國與琉球交界之山，不屬琉球^⑱，自日本竊據臺灣時代起，中國漁民就不斷到該地捕魚或上島避風，美軍占領琉球，仍舊如此，美方及琉球當局一直到最近為止，從未來干擾我方人員合法活動^⑲。

(3) 美方頒布占領琉球羣島地圖時，將釣魚臺列嶼劃入，我國未表抗議係因顧慮東亞集體安全^⑳，並非承認該島列入琉球羣島，且美方亦未在該地行有效管轄權。

(4) 在地理上，釣魚臺列嶼應屬中國大陸礁層，與琉球羣島並無關連^㉑。依大陸礁層公約，沿岸國有對其大陸礁層開發之權。

以上是雙方理由，現從國際政治及國際法觀點來分析。我國對琉球羣島不應歸屬日本一點，鑒於當前我國國際地位，恐怕無法阻止美國擅自在一九七二年歸還日本，所以我國對於釣魚臺列嶼的合法權益，必須建立在該列嶼不屬於琉球羣島一點，現就這點作簡明分析。

由上面雙方理由來看，我國因在二次大戰剛結束時，我國國際地位較高之時機，未能及時確定對釣魚臺列嶼的合法主權，所以目前對其主張權利，在法理上有點困難，這點只要看日本的幾點理由就知道，但在法律上並非沒有辯論餘地，因為日本的理由也不堅強。即使假定在日本竊據琉球時代已在釣魚臺列嶼設立主權，但在二次大戰後美軍當局及琉球當局未對該地作有效管領，我國人民常在該地活動，並未受到干涉，所以我國可依國際法上「時效」原則取得對該地主權，或且我國在該地至少可以與琉球有對等權利。

四、我國對釣魚臺列嶼附近海底油礦的合法權益問題

前已述及，釣魚臺列嶼所以引起日本的野心，其意不在於這幾個無人荒島，而在想非法分享該列嶼附近的海底油礦，現在假定日本透過琉球將對釣魚臺列嶼享有主權，它是否能主張該列嶼附近的海底油礦呢？這點應注意，即如日本對釣魚臺列嶼享有主權，則它對列嶼附近三海運領海內海底資源當然可以主張權利；不過日本野心還不止於此，它想利用這幾個無人小島來主張釣魚臺列嶼也有大陸礁層，因而想分享我國東海廣大海域的大陸礁層資源^②，現就這點略加說明。

所謂「大陸礁層」，顧名思義，當然必須有一塊相當大的陸地存在才有礁層可言，釣魚臺列嶼本身在地理上就位於我國華東廣大陸地向海延伸的大陸礁層上，只不過是在這礁層上突出水面的幾個極小的島嶼而已，並非大陸，所以從地理上說，該列嶼本身沒有什麼大陸礁層可言。

其次，假定根據釣魚臺列嶼可以主張大陸礁層，那麼它的範圍有多大呢？日本的如意算盤是利用這幾個最多不過幾平方英里的小島，來與我國平分華東幾十萬平方英里向海中自然延伸的幾十萬平方英里的大陸礁層，不過日本這種妄想想在國際法上是站不住腳的。雖然依照一九五八年大陸礁層公約第六條規定，同一大陸礁層鄰接二個國家時，除另有協議及情況特殊外，應採中央線的對等原則；但日本並非公約的締約國，自不得主張條約上的權利。除此之外，根據國際法院一九六九年對德國、丹麥及荷蘭三國關於北海大陸礁層的判決，上述原則尚未成為國際慣例，而有普遍適用^③。

再說，即使日本已加入公約，第六條所規定的中央線的對等原則是否能適用，也有疑問；因為公約中明文規定

，「情況特殊」，不適用此原則，而釣魚臺列嶼附近地理情況的特性，已如前述，所以也不應適用對等原則。除此之外，我國在批准公約時，對第六條還做了下列保留：「(一)海岸毗鄰及(或)相向之兩個以上國家，其大陸礁層界線之劃定，應符合其國家陸地領土自然延伸之原則。(二)就劃定中華民國之大陸礁層界線而言，應不計及任何突出海面之礁嶼。」在這種情形下，對等原則顯然不能適用於劃定我國東海海域的大陸礁層界線。

如上所述，釣魚臺列嶼即使是歸屬日本，它與我國之間的大陸礁層界限，也不能適用中央線的對等原則，那麼應該如何劃分這部份的大陸礁層呢？關於這點上引的國際法院判決中，曾舉出幾點原則：(1)劃界之時，應根據衡平原則(Equitable Principle)，並考慮所有相關情況，使沿岸國儘可能保有其領土自然延伸的大陸礁層。(2)如果適用上述原則，發生雙方大陸礁層重疊情形，除雙方協議共同開發或管轄外，應採中線原則。(3)有關國家協商劃定大陸礁層界限時，應考慮海岸走向及特殊情況；地質及自然構造與資源分佈。除此之外，劃分大陸礁層還應考慮到與沿岸國的海岸線長度成合理的適當比例。

上述國際法院舉出的原則，如果適用到釣魚臺列嶼我國華東海域大陸礁層劃界問題上，顯然在列嶼附近，日本無法主張廣大的大陸礁層。因為該列嶼本身的海岸線最多不過十幾英里，而我國在華東及臺灣北部的海岸線却長達幾百英里，其地質及自然構造又很特殊，是位在我國華東及臺灣向海自然延伸的大陸礁層上，在這種情形下，該列嶼即使可以有大陸礁層，面積也是極其有限的。

五、結 論

由上述分析可知，日本想透過琉球對大陸礁層主張主權，並沒有有力的根據，我國對該列嶼的主權根據，至少與日本相當。其次，即使釣魚臺列嶼以後歸屬日本，日本以該列嶼為基礎主張大陸礁層的範圍，從國際法看，也是極其有限的。所以我國對該地區的海底資源權利，有堅強的法律根據，應無疑問。(本文原載大學雜誌民國六十年元月號)

註 釋

① 見楊仲揆：「尖閣羣島問題」，(上)，載「中央日報」國際版，一九七〇年八月廿二日，頁一。

② 參考余思宙：「臺灣北部海底資源權利問題」，所附地圖，載「中央日報」國際版，一九七〇年八月十二日，頁一；新史地研究社「最新中國分省地圖」，上海：中華書局，民國三十七年出版，頁十八所繪臺灣省地圖。

③ 見戚桐欣：「『尖閣羣島』簡介」，載「中央日報」國際版，一九七〇年八月十八日，頁一。

④ 見我國政府於一九六八年三月五日，答覆聯合國秘書長有關海底開發的文件，載 U. N. Doc/A. C. 135/1, March 11, 1968, p. 28

⑤ 見 Philip Shabecoff, "Japanese Oil Find Poses Title Problem" in New York Times, August 28, 1969, pp. 1, 4

⑥ 見拙著：「琉球問題研究」，載「政大法學評論」第二期，民國五十九年六月出版，頁一——十二。

⑦ 見楊仲揆，前引註①文（下），載「中央日報」國際版，一九七〇年八月廿三日，頁一。另「中央日報」列嶼史國際版，一九七〇年八月廿四日，頁一，所載消息。

⑧ 見「中央日報」國際版，一九六九年七月十八日，頁一。

⑨ 同上，一九七〇年八月十一日，頁一。

⑩ 消息來源不便說明。另據國際合衆社一九七〇年十二月八日東京消息，日本外相愛知公然宣稱釣魚臺列嶼屬於日本，見 China News, December 8, 1970 P. 1.

⑪ 「合衆國際社東京（八月）十二日電」，載「中央日報」國際版，一九七〇年八月十三日，頁一。

⑫ 見「中國時報」，一九七〇年九月十七日，頁二。

⑬ 例如，見「社論：堅決保衛釣魚臺列嶼的領土主權」，載「大衆日報」，一九七〇年九月十二日，頁二；中國青年黨一九七〇年九月十六日聲明，載「現代國家」，第六十九期，民國五十九年十月一日出版，頁一。

⑭ 見「大衆日報」，一九七〇年九月十二日，頁一。

中華民國六十年 元月十九日

⑮ 見常勝君：「在東京看釣魚臺列嶼問題」，載「中國心」，第三卷第一、二期合刊，臺北，民國五十九年十月卅日出版，頁十八。

⑯ 見前引註⑥。

⑰ 見亮軒：「從幾冊地圖看釣魚島問題」，載「中國時報」，一九七〇年九月二日，頁十；楊仲揆，前引註①及⑦；立法委員李文齋「爲釣魚島之主權問題向行政院提出質詢」全文及所附馬廷英博士供給資料，載「立法院公報」第五十九卷第六十六期，民國五十九年八月二十九日出版，頁三——八。

⑱ 見楊仲揆前引註①；童怡：「古籍上的釣魚島」，載「中央日報」國內版，一九七〇年十月十日，頁十五。

⑲ 見戚桐欣，前引註③，「基隆漁會理事長談釣魚臺史實」，載「中央日報」國際版，一九七〇年八月卅日，頁三。

⑳ 見沈代部長在立法院答覆立法委員的質詢，載「立法院公報」，第五十九卷七十期，民國五十九年九月廿六日，頁三五——三六。

㉑ 例如，立法委員謝仁劍一九七〇年八月廿一日於立法院院會中的發言，即作這種看法，見「中央日報」國際版，一九七〇年八月廿二日，頁一。

所謂「大陸礁層」(Continental shelf)，依一九五八年日內瓦大陸礁層公約第一條的規定，是指：「(甲)鄰接海岸但在領海以外之海底區域之海床及底土，其上海水深度不逾二百公尺，或逾此限度而其上海水深度仍使該區域天然資源有開發之可能性者；(乙)鄰接島嶼海岸之類似海底區域之海床及底土。」引自立法院秘書處編印：「立法專刊」第三十九輯，民國五十九年出版，頁二十八。

㉒ 「時效」就是說，一個國家在他國的一部份領土上，和平與繼續的行使事實上主權，在經過相當時間後，可以取得該地的法律上主權。

㉓ 見「中國時報」，一九七〇年九月三日，頁一，所載該報來自東京的消息。

②④ 見 North Sea Continental Shelf Cases (Federal Republic of Germany/ Denmark; Federal Republic of Germany/ Netherlands), International Court of Justice, Judgment of February 20, 1969, 判決摘要刊登於②⑤ American Journal of International Law, Vol. 63, No. 3 (July 1969), pp. 591-636, pp. 81-82. o

②⑤ 「立法專刊」，前引註②，頁三一。

②⑥ 見註②所引 American Journal of International Law, pp. 625-630. o

中共軍首領林彪電賀寮共建軍二十二週年。(註七)

註一：民國六十年一月二十日「中央日報」。

註二：「財稅研究」第三卷第三期，第三六——四二頁。

註三：民國六十年一月二十二日「經濟日報」。

註四：民國六十年二月九日「中央日報」海外版。

註五：「外交部週報」第一〇三一期。

註六：「大學雜誌」第三七期，二〇——二三頁。

註七：「問題與研究」第一〇卷第五期，每月大事記，第七七頁。

廿日 蔣總統特派成惕軒為六十年特種考試金融事業人員考試典試委員長。(註一)

蔣總統特派張邦珍為六十年特種考試司法行政部調查局調查人員典試委員長。
○ (註二)

蔣總統特派王立哉為六十年特種考試臺灣省地方行政人員考試典試委員長。(註三)
蔣總統接見日本全國師友協會會長安岡正篤及常務理事林繁之等人。

蔣總統於本日下午四時卅分在陽明山中山樓，接見日本全國師友協會會長安岡正篤及常務理事林繁

之等人。他們是由中日合作策進委員會中國方面召集人谷正綱陪同晉見。(註四)

全國各界悼念一江山烈士。

全國各界數百位代表，本日上午十時齊集在臺北縣中和鄉一江山新村「一江堂」，悼念民國四十四年在一江山爲國成仁的七百二十位烈士。紀念大會由內政部次長季源溥主祭，各界代表陪祭。靈堂中央，供奉一江山故指揮官王生明將軍遺像，上有蔣總統題頒「民族正氣」匾額。季次長在紀念儀式中曾講述一江山烈士壯烈成仁的史蹟，同時並勉勵全國軍民繼續完成烈士反攻復國的壯志，以慰烈士在天之靈。(註五)

我駐智利大使李迪俊返國。

我駐智利大使李迪俊於本月五日上午前往智利外交部遞送中智斷交備忘錄後，當日下午即離開智利首都聖地牙哥，經阿根廷前往美國，並於日前自紐約抵達東京。(註六) 本日中午，自東京飛返臺北。

李大使在機場發表談話謂：

「智利政府雖與共匪建立『外交』關係，但中智兩國人民間的友誼，將不受任何影響。智利在去年九月初選出馬克斯主義信徒的阿葉德爲總統後，便決定與所有社會主義國家建立關係，其中包括共匪。雖經我外交人員的多方奔走，終無法扭轉局勢。智利地處中南美洲大陸，國內政治向來安定，而且文化古老，在與共匪『建交』之後，對中南美的局勢，將會有相當影響。阿葉德是以少數票當選的總統，並不能代表全體智利人民的意志。唯一值得告慰的是，旅智華僑所表現的忠貞態度，以及智利人民深厚友誼的表現。當本人離開智京時，很多智利人民曾至機場送別，並且自動自發的高呼『中華民國萬歲！』這種情景十分令人感動。同時，中華會館的主席也保證擁護政府的決定。智利外交部長亦保證尊重華僑的自由意志以及信仰。至於今後我國對中南美國家的外交工作，我國應當在中南美洲地區加強外交陣容，展開積極的外交攻勢，防止智匪『建交』後可能引起的任何不良影響。」(註七)

註一：「總統府公報」第二二三八號。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年一月二十一日「中央日報」。

註五：同註四。

註六：民國六十年一月二十日「聯合報」。

註七：同註四。

廿一日 蔣總統夫人捐款救濟高棉傷患官兵。

日前，高棉婦女協會為救助傷患官兵舉辦手工藝品義賣，蔣總統夫人於聞悉後，曾特飭中華婦女反共聯合會贊助此一義舉。該會承辦此事，因手工藝品運輸不及，乃捐贈手工藝品代金三千五百美元予高棉婦女協會。本日，這項救濟款項，由婦聯總會總幹事皮以書親自交給外交部，轉滙高棉婦女協會。

(註一)

國防部、教育部及中國青年反共救國團為促進文武團結共同訂定「國防教育結合實施綱要」。

先是，去年八月二十一日行政院副院長蔣經國在高雄澄清湖，向三百五十位大專校長教授講話時，曾提示「教育與國防相結合，文人與軍人加強連繫」。嗣經國防部、教育部和中國青年反共救國團會同研議，遂於本日共同訂定「國防教育結合實施綱要」，以促進文武團結。其內容大要如下：

一、國防部、教育部、救國團及有關機構，除依權責分別策劃各項工作，列入年度計劃辦理外，並將設置連繫協調會報，預定每半年舉行會報一次，由各機關輪流召集，協調各項事宜。

中華民國六十年 元月二十一日

二、國防部應針對國防需要與發展，協調教育部，責成各級學校，培養軍事與國防人才，並在中小學施行先期國防軍事教育，使與軍事學校教育訓練相銜；國防建設及國防工業的興辦，國防部應優先與教育以及學術機構合作。

三、教育部並編印有關國防知能的專書、教材及各種資料，供各級學校作為教學參考；救國團在青年育樂活動中，增辦國防及戰技項目，並協同中國青年戰鬥技能、海洋發展、航空、國防科學等研習會，全面展開研習活動。

四、文人與軍人連繫方面，大專校長、專任教授、副教授、講師及海外回國學人，除每年寒暑假集體訪問軍中一次，輪流參觀各軍事單位及基地外，並與中學校長定期實施戰地及外島訪問，金門每兩月舉辦一次，馬祖及澎湖每年暑假各一次。

五、中小學教師、大中學生、傑出青年、文教人士及外國學人學生，也分別由救國團列入寒暑假育樂活動，或協調國防部安排軍中訪問活動。

六、文武院校並舉辦教學觀摩，文武院校教授依教學課程，區分共同課程及專業課程分別編組，交互觀摩教學設施和方法，舉行座談會交換心得，並配合休假交換講學；行政管理及生活輔導人員，相互觀摩作法及制度。並經常舉辦學生學藝及康樂競賽、體能表演等校際活動，文武院校學生社團並相互連繫，觀摩訪問，交換社團活動經驗。

七、國防部應協同救國團，定期舉辦適合大專學生的各種學術研究，參加學術研究及科學研習營隊的學員，應納入中國青年學術研究會，繼續給予專長培養和工作實習。（註二）

經濟部核定「農工商各業配合發展方案」。

經濟部本日下午舉行會議，由經濟部長孫運璿主持。會中檢討去年各業生產概況及有關單位執行情形，認為去年農工商各業未能充份配合發展，仍須積極加強各業的配合工作，故已擬訂「農工商各業配合發展方案」，並決由各業主管單位擬訂具體措施。

這項方案分爲農業計劃生產、工業發展配合措施、國內市場推銷及拓展對外貿易，而分別由公民營企業配合推動，其主要內容包括：

農業方面：應由工商業積極協助農業生產成本之降低，積極生產農業機械化等各項農業生產所需廉價產品，包括農機具、肥料及農藥等。

工業方面：全力革新工業結構與基礎，目前多數工業未能脫離傳統家族式的管理與經營，設備陳舊，應積極改善。

商業方面：對國內商業發展應建立新的交易秩序，改善運銷制度，鼓勵興建新式批發市場及儲運方式，對大型百貨公司、聯銷商店或超級市場之設置給予適當鼓勵。對外貿易方面：應加強對外貿易發展協會功能，鼓勵民間籌組大貿易公司、外銷聯營組織，並充實駐外商務機構，以及力求產品多元化等。（註三）

註一：民國六十年一月二十二日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年一月二十二日「聯合報」。

廿二日 蔣總統電賀日本人民擴大舉行世界自由日羣衆大會。

日本人民將於明日在東京擴大舉行世界自由日羣衆大會，蔣總統特致電祝賀，並祝大會圓滿成功。

電文如下：

「欣聞貴國廣大人民擴大展開世界自由日運動，爲鼓舞道德勇氣，打擊共產邪惡勢力，消除姑息逆流及加強反共團結而奮鬥，實深具時代意義。

本人對貴大會號召發揚東方精神文明，伸張國際正義，防阻共產侵略威脅，並進而聯合全世界自由力量，創造

中華民國六十年 元月二十二日

中華民國六十年 元月二十二日

一七〇

七十年代自由勝利之新世紀之偉大目標，曷勝欽佩，特電致賀，並祝大會圓滿成功。」（註一）

蔣總統特派汪丰為我國出席國際民航組織「修改一九五五年海牙議定書所修

訂之一九二九年華沙公約」國際會議首席代表。（註二）

蔣總統伉儷電唁美國參議員羅素之喪。

美國參議員羅素因患呼吸病症，于昨日在華盛頓華特里德軍醫院逝世。本日，我國駐美大使周書楷代表蔣總統及夫人以唁電一件致送羅素參議員的家屬，對於這位佐治亞洲老參議員的逝世，表示弔唁。

電文大要如下：

「這位故參議員對美國以至對自由世界卓越的貢獻，將被推崇為歷史上最偉大的政治家之一，我們將永遠珍視羅素參議員對中華民國以及對我們本人的友情。」（註三）

行政院公布實施「公立各級學校校長遴用辦法」。

臺灣地區各級學校校長任用，以往均依據臺灣省各級學校校長任用辦法之規定辦理，現由於社會、經濟與教育之發展，以及九年國教的實施，臺北市改制等客觀環境的轉變，該辦法已難以適應實際需要，行政院乃於本日重新制定「公立各級學校校長遴用辦法」，公布實施。

這項辦法的主要精神，在於配合當前教育，提高各級學校校長之遴用資格，規定國小及國民中學校長之遴用，採甄審儲備候用辦法，對於以往中小學校長之薪級受等階表限制較教員為低，新辦法中已予改進，規定校長薪級及核薪標準，均比照教員之規定訂定，辦法中並明定各級私立學校校長遴用資格，亦比照辦法中同級同類學校校長之規定辦理。（註四）辦法全文如下：

第一條 公立各級學校校長之遴用，除法律另有規定者外，依本辦法行之。

第二條 各級學校校長之遴用，應注意其對國家之忠誠及品格之健全，並須富有領導能力，而對教育基本政策

有深切認識，其學識、才能、經驗應合於擬任學校之性質。

第三條

國民小學校長應就具有左列資格之一者選用之：①國內外師範大學、師範學院、教育學院或大學教育學系畢業，從事國民小學教育工作二年以上，成績優良者。②國內外大學或獨立學院教育專修科或師範專科學校畢業，曾任國民小學（國民學校）教導主任或分校主任二年以上，成績優良者。③師範學校、高級中學師範科或特別師範科畢業，曾任國民小學（國民學校）教導主任或分校主任三年以上，成績優良者。④具有本條第二、第三兩款規定學歷之一，曾任國民小學教學工作二年，並任教育行政機關編制內督學或課（股）長職務二年以上，成績優良者。

偏遠或特殊地區國民小學校長，如無合於前項各款規定之人選時，得以經國民小學（國民學校）高級級任教師登記或檢定合格，曾任國民小學（國民學校）教導主任或分校主任五年以上，成績優良者選用之。

第四條

國民中學校長，應就具有左列資格之一者選用之：①國內外大學教育研究所畢業得有碩士以上學位，曾任教育工作二年以上，成績優良者。②曾任大學或獨立學院教育院系專任合格講師三年以上者。③國內外師範大學、師範學院、教育學院、大學或獨立學院教育學系畢業，或其他院系畢業曾修習教育學科十六學分以上，並曾擔任中等學校校長，或中等學校主任，國民小學（國民學校）校長三年以上，或中等學校專任教員五年以上，成績優良者。④國內外大學或獨立學院畢業，曾任中等學校主任或教育行政薦任以上職務五年以上，成績優良者。⑤國內外大學或獨立學院畢業經擔任中等學校校長四年以上或專任教員八年以上，成績優良者。

第五條

高級中學校長，應就具有左列資格之一者選用之：①國內外大學教育研究所畢業得有碩士以上學位，曾任高級中等學校校長或教育行政薦任主管、初級中等學校校長三年以上，或高級中等學校主任五年以上，成績優良者。②曾任大學或獨立學院教育院系專任合格副教授二年以上者。③國內外師範大學、師範學院、教育學院、大學或獨立學院教育學系畢業，或其他院系畢業曾修習教育學科十六學分

以上並曾任教育行政薦任主管、初級中等學校校長五年以上，或高級中等學校主任七年以上，成績優良者。④國內外大學或獨立學院畢業，曾任省、市（直轄市）級以上教育行政薦任主管、縣市政府教育科（局）長五年以上，成績優良者。⑤國內外大學或獨立學院畢業，曾任初級中等學校校長六年以上或高級中等學校主任八年以上，成績優良者。

第六條

高級職業學校校長，應就具有左列資格之一者選用之：①國內外大學教育研究所畢業，得有碩士以上學位，或獲有其他研究所碩士以上學位，而所修學科與擬任學校性質相關，並曾任教育工作五年以上，成績優良者。②曾任大學或獨立學院教育院系或與擬任學校性質相關院系專任合格副教授二年以上者。③國內外大學或獨立學院教育學系畢業，或其他院系畢業而所修學科與擬任學校性質相關，或國內外大學畢業，曾修習教育學科十六學分以上，並曾任專科以上學校合格講師或教育行政薦任主管以上職務，或初級中等學校校長五年以上，成績優良者。④具有本條第三款學歷之一，並曾任高級中等學校主任七年以上或高級中等學校教員兼組長或導師八年以上或專任教員十年以上，成績優良者。⑤具有本條第三款學歷之一，並具有學校教學經驗，曾任規模較大性質相同之企業機構高級專業職務五年以上成績優良者。⑥曾任與擬任學校性質相當之高級中等學校校長，經核派有案者。

第七條

專科學校校長應就具有左列資格之一者選用之：①曾任簡任職經銓敘合格，或曾任政務官均二年以上，並均曾任教育行政職務，或專科以上學校合格教授，或相當於教授之學術研究工作一年以上者。②曾任專科以上學校校長經核定有案者。③曾任大學、獨立學院或專科學校合格教授或相當於教授之學術研究工作三年以上者。

第八條

獨立學院院長，應就具有左列資格之一者選用之：①曾任簡任職經銓敘合格，或曾任政務官均二年以上，並均曾任教育行政職務或專科以上學校合格教授，或相當於教授之學術研究工作二年以上者。②曾任大學校長、獨立學院院長經核定有案者。③曾任大學或獨立學院合格教授或專科學校校長或相當於教授之學術研究工作五年以上者。

第九條

大學校長，應就具有左列資格之一者選用之：①曾任簡任職經銓叙合格，或曾任政務官均二年以上，並均曾任簡任教育行政職務或專科以上學校合格教授或相當於教授之學術研究工作二年以上者。②曾任大學校長經核定有案者。③曾任獨立學院院長四年以上經核定有案者。④曾任大學或獨立學院合格教授，或相當於教授之學術研究工作六年以上者。

第十條

各級師範學校校長，除應具備本辦法有關各條規定之資格外，並以主修教育者為原則。

第十一條

有左列情事之一者，不得為各級學校校長：①犯內亂外患罪，經判決確定或通緝有案尚未結案者。②曾服公務有貪污行為，經判決確定或通緝有案尚未結案者。③依法停止任用或受休職處分尚未期滿或因案停止職務，其原因尚未消滅者。④褫奪公權尚未復權者。⑤受禁治產之宣告尚未撤銷者。⑥經合格醫師證明有精神病者。⑦行為不檢情節重大有損師道者。⑧曾任公職交代不清者。

第十二條

國民小學及國民中學校長除合於本辦法第三條或第四條之規定資格外，並應予以甄選儲備候用，其辦法由省（市）政府訂定之。

第十三條

國民小學校長選用程序如左：①縣市立國民小學校長由縣市政府遴選合格人員，報請省政府任用之。②直轄市立國民小學校長由市教育局遴選合格人員報請市政府任用之。③國立實驗國民小學校長，由教育部任用之。④各級師範學校附屬國民小學校長，由主管學校校長就本校教師中遴選合格人員兼任之，並呈報主管教育行政機關備案。

第十四條

中等學校校長選用程序如左：①省立中等學校校長，由省教育廳遴選合格人員報請省政府任用之。②省屬縣（市）立國民中學校長，由省教育廳遴選合格人員報請省政府任用之。③直轄市立中等學校校長，由市教育局遴選合格人員報請市政府任用之。④國立中等學校校長由教育部任用之。⑤師範大學、師範學院附屬中學校長，由主管學校校長就本校教員中遴選合格人員兼任之，並呈報教育行政主管機關備案。

前項第一、二、三款中等學校校長之選用均由省（市）教育行政主管機關按其彙報教育部備查。

第十五條 專科以上學校校長選用程序如左：一、國立大學校長由教育部遴選合格人員報請行政院任用之。二、國立獨立學院院長、專科學校校長由教育部遴選行政院核定後聘任之。三、省（市）立大學校長由該管省（市）政府遴選合格人員提請教育部轉報行政院任用之。四、省（市）立獨立學院院長、專科學校校長由該管省（市）政府遴選合格人員提請教育部轉報行政院核定後聘任之。

第十六條 各級學校校長之薪級依附表之規定。

第十七條 公立各級補習學校及特殊性質學校校長之選用資格及程序，暨私立各級學校校長之選用資格，比照本辦法同級同類學校校長之規定辦理。

第十八條 本辦法自公布日施行。（註五）

立法院三讀通過「公路法修正案」。

本日，立法院舉行第四十六會期第三十二次院會，三讀通過「公路法修正案」，完成立法程序。全文七十二條，計分總則、公路修建與養護、公路運輸、安全管理、罰則及附則等六章。（註六）其修正重點如下：

（一）在明定公路主管機關方面：該法經修正後，規定公路主管機關在中央為交通部，在省（市）為省（市）廳、處（局），在縣（市）為縣（市）政府，因交通行政業務當以「速」「簡」為上，如按普通行政業務之處理程序，實嫌迂緩，乃規定省（市）公路主管機關為省（市）主管廳、處（局），俾指揮靈活，以收業務處理迅速之效。

（二）在編定公路計劃用地方面：現行法之規定未臻完備，行政院修正案之規定亦有未當，因其對土地征收期間未予規定，其影響人民權益固鉅，流弊尤多，所以必須規定公路主管機關必須依照本法第八條制定之公路路線系統，於規劃興建或拓寬公路時，審慎的勘定路線寬度，商同當地地政機關辦理，其使用地之私有土地，雖可保留徵收，至其保留期間，必須與土地法及都市計劃法之規定相配合，以杜流弊，而保障人民權益。

(三) 專設機構興建工程艱鉅之國道：行政院修正案所規定者係嶄新的構想，雖係參照美、日等國對公路之新措施，及仿照日本道路公團法及韓國道路公社法之精神而來，但其構想不符合我國國情，且易滋流弊，故不採取其組織型態。但我國如有規模宏大，工程艱鉅之公路工程，可以經過慎重的程序，由交通部報請行政院核准後，得專設機構負責興建、養護及收取公路工程受益費，以適應我國當前環境。

(四) 設立公路建設專款，促進公路建設：行政院修正案之規定，雖係仿照日本道路公團法之精神而來，美國亦有類似之規定，以求廣籌財源，發展公路建設，立意至善，但衡諸我國國情，實施殊為不易，經修正後必須配合工程受益費徵收條例及預算程序辦理，以宏實效。

(五) 有關處罰方面：增列罰則專章，對公路用地及設施佔用破壞者，予以適當處罰，並力求與道路交通管理處罰條例有關條文相配合，以資適用。(註七)

附錄：陳祖華撰：公路法修正案的精神（註八）

立法院昨日三讀通過的公路法修正案，在精神上較之行政院送請審議的修正草案更為進步，而且也更適合我國當前的實際需要。

現行公路法係於民國四十八年六月公布，四十九年七月一日施行，十多年來，情勢多有變遷，自然不足以適應現時需要，交通部為加速公路建設，發展公路運輸，促進國家經濟繁榮，乃根據現行政策及時代進步精神，就原條文加以修正補充，其中特具意義者，有下列幾點：

一、編定公路計劃用地，以利公路之興建。現行公路法第八條僅規定「公路需用土地得依土地法之規定申請徵收」，而事實上公路用地分現有用地及計劃用地兩種。現有用地指現有公路寬度，經公路主管機關徵收購買申請撥用，並登記所有權之土地；計劃用地指公路路線系統規劃之用地寬度。公路計劃用地由各級公路主管機關會商地政機關編定，報交通部核定後依規定程序公告實施，凡編為公路計劃用地之土地，一經定立界樁並公告通知後即應限制建築或禁止建築，所以修正草案第十四條規定：「公路計劃用地，應依土地法之規定編定公路使用地。公路需用之土地，得依土地法之規定申請徵收。」

二、興建公路、橋樑、隧道，其工程至爲艱鉅者，修正草案中規定，得專設公路建設公司，辦理經費籌措，路線規劃建設，並收費經營，爲了便於籌措資金，並且規定得招收民股辦理，這是一條很重要的增訂條文，爲現行法所沒有的，而這種構想，則來自日本的道路公團法及韓國道路公社法。

交通部在研擬此一條文時，曾廣泛搜集日本及韓國的資料，認爲無論是日本的道路公團或韓國的道路公社，都是以如何能够快速完成公路建設爲主要目的，此種方式，對於財力不足之國家，尤爲需要。所以，最後決定在公路法修正草案中，增訂得設置公路建設公司的規定，當時，政府正在全力壟斷南北高速公路建設事宜，交通部有意成立一個高速公路建設公司，則公路法修正草案中增列這一規定，非常切合時機。

三、設立公路建設基金，促進公路建設。公路建設，需款浩繁，而政府財力支應，必須顧及全面，以求均衡，因此，欲加速發展公路建設，完全依賴政府公庫，困難必多。所以交通部在公路法修正草案中，特別增訂條文，規定中央或地方公路主管機關得就公路受益費、汽車燃料使用費、私人或團體之捐獻，及其他依法撥用於公路建設之經費，設立公路建設基金，使專款專用於公路建設，以供統籌支應。

以上三點，可說是政府這次修正公路法最重要的部分，因此，立法院交通委員會初步審查這些條文時，也特別審慎，反覆研究，斟酌再三，始將這些條文再加以修正，委員會的審查意見，結果爲立法院院會所接受，而變成正式的法律條文。

以第一點公路計劃用地而論，政府的修正草案只注意到這個問題，但是造成問題的原因及可能發生的困難，却並未在條文中提出說明或加以補救。

目前公路用地之取得，非常困難，其程序是先經過幾個月的規劃，再經過更長時間的勘定路線寬度、經過的地方等等，然後再訂定細部計劃，這樣一來，又需要好幾個月。依照土地法及都市計劃法之規定，公路用地之編定，都是由縣市政府的地政機關來辦理，這樣中央和省興建國道或省道時，就發生不能密切配合的現象，因而常常使公路用地之取得，發生很困擾的問題。

如何解決這個問題呢？交通委員會在審查到這一條文時，曾廣泛徵詢地政專家的意見，均認爲應該配合土地法

及都市計畫法的規定辦理，因此，乃修正該條規定中央及地方公路主管機關，對於國道、省道、縣道及鄉道公路用地之取得，應依土地法及都市計畫法之規定，但要商同當地市縣地政機關共同辦理，這樣不但有所依據，而且使法律之間，不致發生任何牴觸。而且，對於民衆之權益，也有了保障，因為依照土地法及都市計畫法之規定，公路用地之保留時間爲五年，必要時得延長五年，不致於漫無限制，因此，經過三讀通過的有關條文，修正爲：「公路需用之土地，得依土地法之規定申請徵收，公路主管機關依制定之公路路線系統，規劃興建或拓寬公路時，應勘定路線寬度，商同當地地政機關編爲公路使用地。該使用地之私有土地，得保留徵收，其保留期間，都市計劃地區範圍內者，依都市計畫法之規定，餘依土地法之規定。」

至於公路建設工程特別艱鉅者，得設置公路建設公司，並得徵募民股參加一條，交通委員會認爲這項新構想是對的，但是所擬定的條文不合我們的國情。因爲日本的所謂「道路公團」，有單獨的法律來規定，而且由政府拿出大部分的經費，公團之中有總裁、副總裁、理事、監事等，由他們負責籌款建築養護以及將來經營收費再築公路之經費，其中規定非常嚴格，不但規定政府官員不得擔任總裁、副總裁、理事及監事之職，而且規定政黨領袖、國會議員，各營利事業的有關人員都不能擔任這些職務。韓國的道路公社法是仿照日本的道路公團法，而且規定也十分嚴格。

但是，交通委員會在審查這一有關條文時，却發現所謂公路建設公司與日本道路公團法及韓國道路公社法的規定，完全不同，如果照原草案規定，變成了只要民間投資或向國外貸款後，就可以組成一個建設公司，如此成爲官非官，民非民的現象，將來流弊太大，而且也沒有日本及韓國那樣有嚴密的法律來加以規定，將來很可能把國家資本變成官民不分的一個建設公司，所以決定修正爲：「中央公路主管機關，對工程艱鉅，規模宏大之國道，經報請行政院核准，得專設機構興建並管理之」。這樣，一方面吸收了日本及韓國的精神，一方面也符合我國現在的實際環境。

有關公路建設基金的問題，在原則上，立法院交通委員會表示支持，因爲我們的國家資源有限，優先又優先的工程很多，確有需要籌措一筆經費，專款專用，但是，委員會認爲，「公路建設基金」這個名稱不妥，因爲我們不

中華民國六十年 元月二十三日

一七八

能像美國那樣，能够籌得鉅額之經費，而且基金只能動用利息，基金本身不能使用，所以修正為公路建設專款，專戶存儲，統籌循環運用。

至於專款之來源，原草案希望能從公路工程受益費、汽車燃料使用費、私人或團體之捐獻或其他依法撥用於公路建設之經費中，統籌支應，立法院也略加修正，一方面將原來之「公路工程受益費」修正為「向車輛徵收之工程受益費」，另一方面將原來規定「汽車燃料使用費」修正為「經分配於公路建設用之汽車燃料使用費」，以切合實際。

毛共與赤道幾內亞在北平簽訂經濟技術合作協定。

本月十七日，赤道幾內亞政府代表團抵北平訪問，十九日共曾周恩來、李先念曾予接見。本日，毛共與赤道幾內亞簽訂經濟技術合作協定。（註九）

註一：民國六十年一月二十三日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二三八號。

註三：民國六十年一月二十四日「中央日報」。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：「立法院公報」第六十卷第六期，三——一四頁。

註七：同註一。

註八：民國六十年一月二十三日「聯合報」。

註九：「問題與研究」第十卷第五期，每月大事記，七七——七八頁。

廿三日 自由日第十七週年紀念。

全國各界在臺北舉行擴大自由日運動大會，蔣總統特頒書面訓詞，勉勵聯合全球反共力量，摧毀毛

共極權暴政，開創六十年代嶄新光輝局面。大會並發表宣言，號召加強反共奮鬥行動，團結力量以達成保衛自由任務。本日上午九時三十分，全國各界在臺北市中華體育館舉行擴大推行「世界自由日」暨「策進保衛人類自由、摧毀毛共極權暴政」運動大會，到會代表一萬七千餘人，由谷正綱擔任大會主席。大會由高鳴二十三響自由鐘後，先由谷正綱恭讀蔣總統書面訓詞，全文如下：

「自由日運動自經我國各界於民國四十三年一月廿三日發起倡導以來，它不只是宣揚二萬二千餘反共勇七唾棄共黨奔向自由的壯舉，更是自由終必戰勝奴役的證明，亦即對整個共產暴政嚴厲的打擊，而於自由世界維護國際正義與人性尊嚴的奮鬥，給予莫大的鼓舞。世界反共聯盟會議將之擴展為「世界自由日」，懸為團結自由力量、摧毀奴役暴政的鮮明標誌，實具有非常重大的時代意義。

今年的世界自由日，適逢我中華民國的六十年代，本人曾指出民國的六十年代，乃正為實現正義、自由與和平的年代，我們國民革命的偉業，就是為國際正義、人類自由與世界和平而奮鬥；世界自由日運動的目標，實與此完全相符，而毛賊獨夫，却是集邪惡殘暴之大成，蓄意「造全世界的反」，掀亂作禍，妄圖將全世界都淪為像中國大陸一樣的大監獄。當前國際姑息份子對罪惡黑暗的短視，對正義公理的迷誤，不僅是為匪作伥，尤屬自取毀辱，害己害人，使自由世界的安全已遭受嚴重威脅，我們面對這黎明前的黑暗時刻，只要堅定信心，不為任何困辱所沮喪；固守原則，不為任何變局所搖撼；奮鬥不懈，不為任何挫折所餒怯，深信道義與法理終必伸張，邪惡與暴虐必消亡，人類的浩劫必可挽救，大陸上受迫害的工農大眾、知識份子和青年學生爭自由反奴役的洪流，終將與反攻的大軍匯合，將毛賊的大監獄徹底沖毀。

我們當前保衛人類自由運動的首要課題，是如何更進一步凝結發揮自由世界的反共力量，從人民的團結發展到政府的團結，從地區的聯合擴展為全球的聯合，從經濟、文化、政治的合作，進展到全面的合作，更以自由世界的共同意志與聯合力量，去號召並結合鐵幕內被奴役人民的反共抗暴鬥爭，形成內外夾擊之勢，一舉粉碎共產統治。我中華民國海內外全體同胞在這一場偉大的戰鬥中，更要和大陸敵後被毛賊迫害蹂躪的同胞們緊密結合起來，以摧毀毛賊這一亞洲禍首、世界亂源的極權暴政，為亞洲安全、世界和平與人類自由，開創我們六十年代嶄新的光輝的

中華民國六十年 元月二十三日

局面。」（註一）

繼而，谷正綱主席致詞，大要謂：

「自由世界各國政府與人民，迅速澄清苟且思想，消弭姑息主義，放棄退縮政策，尤其居於自由世界領導地位的美國，面臨當前局勢，切不可對共黨尤其對毛共存有任何姑息的幻想，應當一本它的立國精神，發揮道德勇氣，不放棄保衛國際正義與人類自由的責任，積極團結全世界自由力量，共同爲人類自由而奮鬥，對於當前亞洲尤其東南亞局勢，更須發揮尼克森主義亞洲新政策的積極一面，策進亞太地區區域安全組織的及早建立，使亞洲國家聯合反共的目標，迅速達成。」

全國軍民更當羣策羣力，團結一致，在蔣總統領導之下，繼續站在人類保衛自由奮鬥的第一線，以最大的決心，作最強的奮鬥，早日光復大陸，構成扭轉整個世局的關鍵點。

目前我們必須以最堅定的立場，恪守漢賊不兩立的國策，粉碎匪進入聯合國陰謀和兩個中國的謬論，並遵照總統『操之在我則存，操之在人則亡』的昭示，加緊政治、經濟、文化、社會的全面革新，以自立、自強、自救的革命精神，使復興基地成爲堅強鞏固的反共堡壘，並加速完成光復大業的一切必要準備，更必須積極展開大陸敵後工作，從敵人的內部擊潰敵人，促使毛匪政權早日崩潰，使六十年代成爲復國建國的勝利年代。」

副總統嚴家淦應邀蒞會，其致詞內容如下：

「當前自由世界所面臨的一項迫切課題，是在如何喚醒反共警覺，重振精神武裝，一面徹底消除姑息主義的陰霾，一面加強自由陣營的團結，進而匯集一切力量，爲人類自由與世界和平，對共產集團展開一次英勇的戰鬥。」

共產集團無論是裝扮什麼樣的面貌，但對外擴張的野心和赤化世界的策略，始終不會改變，自由世界如果不能洞察這一情勢，想以談判代替對抗，以『和平』掩飾姑息，我們敢於斷言，七十年代將會導致人類有史以來一幕最大的悲劇。

中國有句格言，是『人溺己溺，人饑己饑』，這種民胞物與的胸懷，鼓舞着我們解救鐵幕內被奴役人民的信心和決心。我們始終秉持着這一崇高的理念，一面策動全世界愛好自由的人士，給予鐵幕內被奴役人民精神的鼓舞，

行動的支援；一面爲摧毀共產鐵幕，消滅毛共匪幫，積極充實我們反攻復國的戰力。

不幸正當我們歷年所作的努力，已經激起有力反響的時候，國際間一股姑息主義的逆流，却在毛共統戰策略的鼓動之下興風作浪，助紂爲虐，這一反動情勢，如不有效加以遏止，不僅將要助長毛共匪幫的侵略氣焰，加深鐵幕內被奴役人民的痛苦煎熬，且將分散自由世界的反共力量，從而爲世界和平帶來更大的危機。

根據多年來的反共鬥爭經驗，給與我們一個強烈的啓示，那就是構成世界和平的最大威脅，並非共黨勢力的如何擴大，而在自由世界本身的鬆懈。

自由世界的政治領袖們，千萬不能誤認這一暴力集團已放棄武力擴張的政策，而想以安撫籠絡的手段與毛共『和平共處』，如果這一觀念不獲澄清，而一任其繼續滋長，其結果非但將使大陸上七億中國人民，無法跳出苦海煉獄的煎熬，而且亞洲乃至整個世界，也絕無和平安定可言。

自古以來，以仁除暴，以正尅邪的鬥爭，必能贏得最後的勝利，今天不論國際姑息份子如何喧囂張目，毛共集團如何掙扎肆惡，我們確信，只要我們全國上下，同心一德，堅忍奮鬥，就必能達成幹旋世運，重建公理、文明與和平的重責大任。」

美國共和黨籍衆議員魯肯斯、韓國反共義士代表金容龜及越南反共義士代表范成材，相繼在會中發言，報告他們本身對共黨侵略本質的體認，並呼籲自由世界的人民緊密團結起來，爲達致全世界的自由和平而努力。

谷正綱並在會中介紹十位最近來臺的反共義士代表與大家見面。他們是：袁懋如、史玉階、譚光宇、鄭達雄、羅自翔、賴秋賢、廖于雄、植耀昌、葉榮祖與朱盛善。其中女義士袁懋如並代表所有反共義士義胞揭發共匪的暴行，表明他們今後效忠祖國、完成反攻復國大業的決心。

全體與會代表接着以熱烈的掌聲，通過大會宣言。他們在宣言中表示，將在偉大領袖蔣總統的英明

領導下，以勇氣、團結與奮鬥，作為全世界的示範；並在討毛救國聯合陣線的方向上，與大陸反共抗暴力量結合起來，掀起反共鬥爭的最高潮，創造反共鬥爭的新形勢，達成摧毀毛共極權暴政，締造三民主義現代新中國，和維護世界和平，保衛人類自由的時代任務。

大會並通過上總統致敬電、告大陸同胞書及致聯合國電、致美國總統電、致大韓民國總統電、致越南政府與人民電、慰問各國在越盟軍作戰官兵電等電文。（註二）

附錄：

一、韓國總統朴正熙致「世界自由日」賀電（註三）

欣逢世界自由日，本人謹代表大韓民國政府及人民，向中華民國人民及全世界自由人士，深致最熱烈之賀忱。

十七年前的今日，二萬二千名中韓義士，冒着生命的危險，毅然掙脫共產黨的枷鎖，英勇地選擇了自由，他們的偉大行動，獲得了舉世的讚美。

十七年以後的今天，吾人不僅目睹中韓兩國人士熱烈慶祝此一盛會，而且參加世界反共聯盟的七十一個會員國，亦均紛紛慶祝此一歷史性的日子，誠屬令人萬分鼓舞。

此一簡單事實，說明了人類對自由之追求刻正風起雲湧，如火如荼，而且早已深入鐵幕，但此時此刻，並非吾人苟且偷安之期，蓋國際姑息主義者亦正日益抬頭。

吾人業已長期艱苦地為自由而奮戰，而未來的戰爭將更為費時與艱苦，但是，祇要吾人能密切地團結一致，共同奮戰，最後勝利必屬於我，必能擊敗以不同之假面具偽裝，而仍以征服世界為其目標之兇殘敵人。

今天，吾人在紀念那些曾為自由英勇奮戰義士之際，更要重申吾人之決心，以完成吾人共同的自由大業。

二、越南總統阮文紹致「世界自由日」賀函（註四）

際此一二三自由日，全世界各地人民均仍記得韓戰末期，二萬二千名中韓義士為掙脫共產殘暴統治，而拒絕返

回其家園，毅然選擇了自由的此一史實。

在侵韓戰中，北平共匪偽政權假藉志願軍名義，派兵入韓與聯合國軍隊爲敵，但此等共軍一旦獲得機會，即毅然地投奔自由；此一偉大行動，充分揭露了共黨爲偽裝其侵略行動所組成之所謂「解放軍」之實質，亦暴露了它侵略鄰邦的所謂「民族解放戰爭」的謊言。

韓戰期中，二萬二千名反共義士之投奔自由，以及將近一百萬北越人民，毅然地放棄世代居住而目前則受共黨控制地區之家園而逃往南越等事實，在在說明了人民爭取自由之熱望的不能抵制，以及人民爲獲得自由，維護自由，而不惜任何犧牲之意願。

本人願藉此機會，對所有參加自由日慶祝大會之全國人民及公私團體，以及對世界各地所有熱愛自由之人士，申致最大之賀忱。

三、韓國外交部長崔圭夏致「世界自由日」賀函（註五）

欣逢一二三世界自由日，謹代表大韓民國及人民，向中華民國偉大人民深致誠摯之賀忱，並祝中華民國人民捍衛自由之英勇奮鬥，繼續獲致輝煌勝利。

四、美國駐華大使馬康衛致「世界自由日」賀函（註六）

爭取自由，爲人類最崇高願望之一；而在人類爭取自由大業之歷史上，「一二三」自由日尤爲最光輝燦爛之一頁。十七年前，亦即一九五四年元月廿三日，二萬二千名中韓義士，在聯合國志願遣俘計劃協助下，堅決拒絕返回受共黨殘暴統治下之家園，而毅然地選擇了自由。

該等僥倖獲得自由而返回臺灣之義士，必能爲其正確之選擇而感到快樂。經過十七年之自由生活，彼等必已親身體念到中華民國在英明偉大的領袖蔣總統領導下所獲致之各項輝煌成就；而對中華民國在協助自由世界各新興國家，在其爲提高人性尊嚴及人民生活所作努力方面所提供之卓越貢獻，亦必共同引以爲傲。

人類對自由、正義，以及平等機會永無休止之本能追求，乃屬人類至高無上之偉業，美國政府復能得此機會，爲此一促進世界自由大業之盛典共申慶祝深有榮也。

中華民國六十年 元月二十三日

中華民國六十年 元月二十三日

一八四

五、使自由日的光輝射入鐵幕（註七）

今天是世界自由日，在臺北和東京兩地都有萬人以上的盛大集會，將對國際共產暴政，黑暗殘酷的暴政發出憤怒的抗議，為盡力「保衛人類自由，摧毀毛共極權暴政」立下莊嚴的誓言。全世界愛好自由的人士，也都要在今天為被關鎖在共產鐵幕內飽受奴役酷刑的人類表示沉痛的哀念；希望不久的將來，自由世界所有對共黨表示苟安妥協的人士，都能從迷惘中警醒過來，一致奮起，為消滅共產主義，維護人類自由，而作聯合的反擊。

我們最感興奮的是，自從民國四十三年到今天，一萬四千名我國反共義士，從韓國戰場奔向祖國之後，「一二·三自由日」就成為鐵幕人民投奔自由的響亮口號與光輝標誌。十餘年來，東西鐵幕內被奴役的人民，在自由日運動的號召和實際援助下，拚死投奔自由的已不下百餘萬人。最近在匪俄統治下的人民，又在內部進行反極權反奴役的殊死鬥爭。例如：蘇俄的作家與科學家對克里姆林宮作公開的反叛，波蘭人民在但澤港等處掀起反饑餓抗暴力的罷工鬥爭，香港水域的浮屍阻止不了大陸難民的渡海逃亡，西藏反共抗暴運動的再度擴大，大陸西南各省奴工營的不斷起而抗暴，都說明匪俄內部人民反奴役爭自由的鬥爭，業如野火燎原，不可收拾，終將摧毀共產暴政，使自由日的光輝照耀於鐵幕內的大地。

在這鐵幕內人民反抗暴政與投奔自由的奮鬥高潮，正日趨高漲，也就是匪俄政權內部土崩魚爛危機日迫的時候，我們更要特別指出，匪俄為鎮壓其內部不安，現正積極對外施展其統戰的陰謀，運用國際姑息主義及新左派反戰分子為其外圍工具，以鬆懈自由世界對它們的戒備，甚至故意利用匪俄之間相互爭奪所謂「世界革命領導權」的矛盾，造成自由世界的錯覺與幻想，藉以解除它們所受外在的威脅。它們復以妥協姿態和笑臉外交的陰謀，分化自由世界聯合防共的陣線，策進其對自由世界滲透顛覆的機會。自從尼克森總統提出「以談判替代對抗」的口號之後，更助長了匪俄及國際共黨同路人的氣焰，動搖了自由國家對美國領導地位的信心。尤以加拿大和義大利及智利相繼承認共匪的行爲，就其本國而言固為愚不可及，但其幫助共匪，延緩其死亡命運，因而加於自由世界的嚴重損害，今後更將產生噬臍莫及的重大惡果。

蔣經國先生在其所著「和平的歷程」一文中，曾說「中國大陸出現毛匪政權，是中國自古以來一幕大悲劇，是

中國歷史上一股逆流，它決不可能長期維持。它的存在爲不正常，它的被消滅才是恢復正常。」「現在大陸是世界有史以來最大的屠宰場，最大的集中營，最大的監獄，七億人民盡成囚犯，毛匪就是那牢頭禁子。」對於這樣一個行將毀滅的毛共政權，對於這樣一個雙手染滿血腥的殺人兇手，現在竟還有少數自由國家在幻想着要和它打交道，誠不知存何念頭？今天亞洲禍亂的根源都因毛匪而起，這是亞洲所有國家一致承認的，美國人民對此無法改變的事實，尤有深切的體認。匪黨九屆二中全會繼續加強「三反」政策和擴大「九支」路線的決定，更公開暴露毛共侵略世界打倒美國的野心。在紀念世界自由日的今天，我們誠摯希望自由世界各國，特別是美國和我們的亞洲盟邦，能够徹底放棄對匪妥協的幻想，加強鞏固亞洲反共聯防組織，以保障亞洲的安全，進而維護世界的和平。

追求自由爲人類的天性，「不自由，毋寧死！」人類的歷史原爲一部自由發展史，任何鬥爭的結果，終是追求自由者獲得最後勝利，而「暴政必亡」更成爲歷史的鐵律。目前國際姑息主義的囂張和泛濫，完全是由於自由世界尚有部份人士，對國際共黨及毛匪偽政權未能徹底認識的結果。在人類爲自由而奮鬥的歷程中，這只是一股短促的逆流，也是共黨暴政在自趨毀滅前的一線反動迴光。愛好自由而追求自由的人類終必會憬然省悟，不再容忍共黨邪惡勢力繼續擴張侵略。我們在這枕戈待旦期間，應該發揮更大力量，打擊國際姑息主義，揭發共黨統戰陰謀，暴露毛匪侵吞世界的兇惡野心，喚起並結合自由國家內部沉默的大眾，創造七十年代的反共新形勢，迎接反攻復國勝利契機的來臨。

六、「一二三」自由日十七週年（註八）

美國第三任總統傑佛遜（一七四三—一八二六）生前留下一句名言：「上帝賦予我們生命的同時，便給了我們自由。」這句歷時一百五十多年的名言，如果衡諸這一個半世紀全世界人類的各別奮鬥和共同作戰史實，可說是獲得了最有力的註解。因爲從傑佛遜時代一七七六年的美國革命起，經一七八九年的法國大革命，以迄一九一二年的我國辛亥革命爲一系列，又從一九一四至一八年的第一次世界大戰，一九三九至四五年的第二次世界大戰爲另一系列，再從二次大戰結束後的韓戰和越戰爲第三系列，莫不都是人類反抗奴役，爭回上帝所賦予的自由之戰。

問題只是：古往今來，全世界人類所從事的爭回自由之戰，何以在最近一個半世紀而猶成了一半奴役，一半自

由的今日世界，這就不能不歸因本世紀廿年代出現了史無前例的集邪惡思想與暴戾統治之大成的共產黨。因為它的思想是邪惡的，所以在科學昌明的這半個世紀，它就以所謂科學的唯物論，蠱惑欺騙最愚昧和最聰明的人。因為它的統治是暴戾的，所以一旦被關進了鐵幕或者和它發生了關係，就難得脫出它的魔掌。

由是者，第二次世界大戰原該是人類共同作戰爭回自由的最後一次戰爭，却反而給共產黨擲得了戰爭的果實。俄共席捲了整個東歐，毛共竊踞了中國大陸，已經爭回了自由的十二億人民，不旋踵又失去了自由，關入了鐵幕。而就憑這一筆巧取豪奪而來的本錢，今天的俄共，可以與美國為首的整個自由世界抗衡；今天的毛共，可以聲言「造全世界之反」。鐵幕內最愚昧和最聰明的人歷盡共產暴戾統治之苦，大多數給屠殺冤死了，殘存的少數是手無寸鐵，反抗無從。鐵幕外最愚昧和最聰明的人，有的只作苟安一時的打算，有的還在與虎謀皮，企圖和平共存。

準之以言一九五四年一月二十三日這個如今稱為「自由日」的日子，其意義就不止當時我一萬四千多反共義士，在韓國戰場上冒險犯難，毅然決然投奔自由的可歌可泣。而更在他們提供了「生命誠可貴，自由價更高」的鐵證，證明共產黨統治下的生活，是生不如死的。我們可以毫不誇張的指出，十七年來鐵幕內人民年以千萬計的投奔自由悲壯史詩，第一筆是他們寫下的。我們也可以毫不誇張的指出，一九五六年匈牙利反共流血大革命，一九六九年捷克自由化運動，和去年重又掀起的波蘭反共怒潮，也莫不是十七年來擴大了「一二三自由日」的宣傳號召而先後發生的。

可憾者，儘管共產黨暴戾統治之滅絕自由的史實如彼，鐵幕內人民冒着生死以爭回自由的怒潮如此，自由世界一些最愚昧和最聰明的人，十七年來，經由韓戰而越戰，古巴飛彈危機而中東武器對壘，不去探思不求勝的圍堵政策之如何重苦了已失和將失去自由的人民，却自以為是的想在理論上，把對共產黨的看法，從早年所說的「改革派」，過渡到近年所謂「事實存在」；在行動上，把對共產黨的做法，從早年所推行的圍而不堵，轉變為近年的所謂「談判取代對抗」，以致十七年來鐵幕內外一再點燃了起來的反共之火，由於他們的袖手旁觀，幾度融融，又幾度熄滅。這是我們紀念「自由日」十七週年的今天，重溫文前所引傑佛遜總統的名言，另憶又一位美國開國元勳富蘭克林（一七〇六——一七九〇）所說：「放棄必需之自由而求暫時苟安的人們，結果必然既失自由，也得不到安全

」的警語，不勝憂心忡忡的。

蔣總統在官邸接見美國眾議員魯肯斯(Donald E. Lukens)。

蔣總統於本日下午三時在士林官邸接見來華參加「一二三」自由日紀念大會的美國眾議員魯肯斯。他是世界反共聯盟中國分會理事長谷正綱陪同晉見。(註九)

註一：民國六十年一月二十三日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年一月二十二日「中央日報」。

註四：民國六十年一月二十日「中央日報」。

註五：民國六十年一月二十一日「中央日報」。

註六：同註五。

註七：同註一。

註八：民國六十年一月二十三日「中國時報」。

註九：民國六十年一月二十五日「中央日報」。

廿四日 政府為推行「現階段農村經濟建設綱領」，完成「改進糧食政策」及「改進糧食管理」兩大重要實施方案。

民國五十九年二月，國民黨二中全會為加強農村經濟建設，頒訂「現階段農村經濟建設綱領」。本行政院新聞局發表新聞稱：政府為推行此一綱領，已先後完成「改進糧食政策實施方案」及「改進糧食管理實施方案」，除少數問題尚待作進一步探討外，大部份已經協調完成，並先後付諸實施。其重要內容如下：

中華民國六十年 元月二十四日

一八七

中華民國六十年 元月二十四日

一八八

(一)改進肥料換穀制度：將肥料換穀辦法，改爲七成貸放，三成以現金購買，原有方法是於領肥時繳付四成現穀，其餘六成先行借貸，於收成時再行歸還，此項制度已於今年一月起實施。惟將俟檢討試行成效後，再決定進一步的改進辦法。

(二)放寬糧區限制：定今年二月分起推行，並逐步改進，以期同時達到便利農產運銷和便民的雙重目的。辦法內容是：①放寬自由運輸數量：凡運糧未滿二百公斤者可以自由流通，不必申請運輸證明；②修訂糧食採購運輸證明書格式，請證人申請證明持憑運輸後可以免再繳銷，以資便民；③餘糧糧區間糧食採購運輸證明，授權當地糧食管理處分處核准發證購運，以爭取運輸時效，便利餘糧地區間的糧食流通。

(三)開放食米加工品外銷：爲尋求稻米出路，增加農民收益，經有關機關會商後，決定放寬臺灣糧食出口管制，對於食米和麵粉的加工成品，自五十九年十二月一日起開放輸出。經濟部國際貿易局爲配合上述兩類加工成品輸出，亦同時公告可以輸出的食米（包括糯米）和麵粉加工成品的詳細品目爲：①麵包、船用餅干及其他普通烘製品；②糕餅、餅干及其他細點；③烘米、米花；④通心粉及麵條；⑤以穀類、麵粉或麥芽調製供嬰兒、病人或營養用食品；⑥糯米紙、聖餐品及其他類似品；⑦味噌；⑧米粉絲；⑨快用食品項下，米粉及麵粉的加工成品；⑩未列名其他食物製品下，米及麵粉的加工成品。

(四)平糶與平民及貧糧與災民：近二、三年來，由於糧食不斷增產，倉存稻米豐裕，而國外很多地區，也同時有食米過剩現象，以致無法照預定數額外銷。政府有關部門有鑒於此，經行政院財經會報決定，儘先以低廉的價格，平糶與平民，並以無息貸放給受災的農民食用。另一方面則將軍公教配給的食米，自五十九年十二月一日起改以五十九年第一期生產的新米撥供，以利倉存米穀，推陳換新，並改善軍公教人員食米品質。（註一）

第二屆全國兒童美展在臺北國立歷史博物館揭幕。（註二）

註一：民國六十年一月二十五日「中央日報」。

註二：同註一。

廿五日 蔣總統明令公布「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」。

中央政府爲興建臺灣區高速公路，以配合國家經濟發展，吸收民間資金，發行建設公債，於本月十五日經立法院三讀通過「中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例」，本日總統明令公布之。條文如下：

第一條 中央政府爲興建臺灣區高速公路，以配合國家經濟發展，吸收民間資金，發行建設公債（以下簡稱本公債），特制定本條例。

第二條 本公債之發行金額，應依興建臺灣區高速公路第一期工程特別預算定爲新臺幣拾柒億元；其發行期數、數額、日期，由財政部視工程進度需要情形，報請行政院核定之。

第三條 本公債各期債票面額之大小，由財政部分別斟酌需要定之。

第四條 本公債各期債票利息，由行政院定之。但利率不得超過年息百分之十一，自發行之日起，每六個月付息一次。

第五條 本公債各期債票償還期限定爲七年，自第六期付息起，開始還本，每年平均還本一次，分五年全部還清。

第六條 本公債各期債票之發行皆爲無記名式，但承購人於承購時，得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書、第七百二十五條及第七百二十七條之規定。但其記名者，得向原經售機構辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期之還本付息，均列入國家預算，預期撥交經理銀行儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本付息，由中央銀行經理之。

第十條 本公債各期債票均得自由買賣、質押及充公務上之保證，但記名債票須先向原經售機構辦理過戶手續。

中華民國六十年 元月二十五日

中華民國六十年 元月二十五日

一九〇

後，方得爲之。

第十一條 本公債各期債票利息，免納所得稅。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

中國國民黨中央委員會第四組主任陳裕清在總理紀念週講演「今年世局演變之展望」。

是日上午九時，中國國民黨中央委員會在臺北市實踐堂舉行總理紀念週，由中央評議委員陶希聖主持。中央委員會第四組主任陳裕清在會中以「今年世局演變之展望」爲題，作專題演講。茲摘要如下：

「展望今年的世局，將非平靜的一年，國際關係的緊張，將更甚於去年。一時的『冷和』或將又爲『冷戰』所代替，而國際姑息氣氛，將因共產集團加緊推行其擴張與侵略的政策而轉趨消沉。我國在聯合國的代權，雖有若干問題亟待解決，但必可確保。

由於核子武器的威力無窮，因此今年一年，國際間的談判作爲，固將繼續，但因共產侵略者的加強發展其核子武器，加強從事其世界規模的戰略部署，以追求其赤化世界的迷夢，因此衝突與鬥爭勢必有甚於過去，整個國際的關係顯將陷於『不戰不和』的僵局，殊難踏上真正的談判時代。

去年由於所謂『談判時代』口號的激盪，越南的撤兵，裁軍談判的進展，西德東進政策的成就，不結盟國家會議的召開，教宗對於『和平』的一再呼籲，共匪笑臉攻勢的運用，以及匪俄關係表面的緩和等，乃使國際姑息主義瀰漫橫決，『核子和平主義者』活躍一時，西方國家中遂有不顧是非，不計利害，而與共產侵略者建交或展開貿易者，加拿大、義大利及智利，就是顯著的例子。

但在這種濃重的姑息氣氛中，共產侵略者不獨毫無談判的真情實意，且還在『談判時代』的掩護下，加強其擴張侵略的政策，破壞世界戰略形勢的均衡，諸如蘇俄的加速製造多彈頭洲際飛彈，積極發展世界性的海軍，擴大其

對印度洋與加勒比海的滲透，增加其對埃及及阿拉伯國家的援助與控制，以及政治上的攏絡法國，拉攏西德，強化中南美的情報與顛覆工作，共匪的強調『反美』、『反俄』、『反各國反動派』的『造反』陰謀及其支援巴勒斯坦游擊隊，滲透中南美洲，非洲與波斯灣的加強，與乎北越等共黨部隊的升高對高棉的攻勢等，充分顯示其野心之所在，所謂『談判』，所謂『共存』，都只是共產黨赤化世界的國際鬥爭手段而已。

共黨侵略者在所謂『談判時代』中的挑戰，業已引起自由世界的強烈反應，北大西洋公約組織理事會去年年底的集會，業已決定加強北約地區的防務，駐歐洲一萬美軍亦將暫不削減。

去年廿二日大英國協會的公報，表示將確保印度洋的安全；而作為自由世界領袖的美國，更已採取若干重要的措施，以增加其權力與地位，例如增加國防預算，加速發展強力而精密的核子新武器如多彈頭洲際飛彈，深海遠程飛彈以及防止西德東進政策的過度發展，增強地中海的兵力，嚴防其變為蘇俄的內湖，爭取羅馬尼亞與南斯拉夫，抵擋『布列茲涅夫主義』的遂行，繼續越戰越南化的措施，運用海空力量協助維護高棉的安全等均是。

當前國際關係上挑戰與反應的交替，已使東西的關係以及匪俄的鬥爭益形緊張，匪俄關係目前表面上雖趨緩和，但蘇俄在邊境上陳兵七十五萬人，佔蘇俄總兵力二百五十萬的百分之卅強，而共匪最近據傳亦經華東、華南，調動四個軍至邊境，可見雙方關係並未因互派大使而有實際的調整。

去年一年中，共匪展開外交上的『笑臉』攻勢，妄圖參加聯合國，結果並未如願以償，共匪所受打擊的重大不可言喻，現在大陸上仍然是分而不能合，亂而不能治，『人代會』醞釀已久無法開成，統治階級的權力鬥爭，益形加劇，在此情況，共匪可能狗急跳牆，在國際行為上採取冒險橫暴的措施，自由世界不能不提高警覺。」（註二）

臺灣省桃園縣桃園鎮改制為縣轄市。

依據「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」第四條規定：「凡人口集中在十萬人以上，工商業發達，財政充裕，交通便利，公共設施完備之地區，得經縣議會通過後，由縣政府呈報省政府核定設縣轄市」。桃園縣政府以桃園鎮已符合上項規定標準，曾於日前呈報臺灣省政府請求改制，本日省政府委員會經

中華民國六十年 元月二十六日

一九二

已核定將桃園鎮改制爲縣轄市。(註三)

註一：「總統府公報」第二三九號。

註二：民國六十年一月二十六日「中央日報」。

註三：同註一。

廿六日 蔣總統在總統府接見馬拉威共和國衛生暨社區發展部部长倪亞蘇魯 (A. N. Nyasulu) 與農業暨天然資源部部长齊尚嘉 (R. B. Chidzanja) 等四人。

馬拉威共和國衛生暨社區發展部部长倪亞蘇魯與農業暨天然資源部部长齊尚嘉等一行四人，應我政府之邀請，於日昨飛抵臺北訪問六天。(註一) 本日上午十一時，蔣總統在總統府予以接見。這四位非洲貴賓是由外交部長魏道明陪同前往晉見總統。(註二)

巴貝多總理巴羅 (E. W. Barrow) 抵華訪問。

巴貝多總理巴羅伉儷一行六人，應我政府邀請，於本日下午四時卅分抵華訪問五天。行政院長嚴家淦伉儷率同政府高級官員及各國駐華使節多人在機場以隆重軍禮迎接貴賓。當日晚，外交部長魏道明夫婦在臺北賓館設宴款待巴羅總理。魏部長在席間致詞時表示：「中巴兩國同爲愛好和平、崇尚自由的國家，堪稱志同道合，而此一共同理想不但縮短了兩國在地理上的距離，抑且奠定了中巴友誼基礎，尤其自中國在巴國首都橋鎮設立大使館以來，這種友好關係，業已益臻敦睦。」巴羅總理在致答詞時，感謝我國朝野人士對其來訪所表現的熱烈歡迎之忱。(註三)

附錄：

一、巴貝多國與巴羅總理 (註四)

巴貝多遠處於加勒比海的外沿，面積一百六十六平方哩，於十六世紀爲葡萄牙人發現。「巴貝多」一字是「有

鬚者」的意思，那是因爲島上盛產一種多鬚的蔓藤而得名。葡萄牙人在發現巴島後，並未佔領，至一六二七年英國人佔領後，先後被統治了二百四十年，至一九六六年十一月卅日宣告獨立。目前約有人口廿五萬多，其中黑人佔了絕大部份。

巴貝多是西印度羣島中最早實施民主議會制的，目前，該國除由英王任命的總督外，設有上、下議院。下議員廿四人，由人民普選產生；上議員廿一人，則由總督依總理、反對黨領袖的推薦以及自由任命產生，任期均爲五年。

總理則由總督就能獲下議院多數支持者任命，內閣部長五人則由總理就上下院議員中向總督推薦任命。五十一歲的巴羅總理，年輕有爲。其父爲一牧師，自幼受到良好的教育，曾前往英國求學，在二次世界大戰期中，加入英國空軍，並在德國住過一段時期，回國後曾任國會議員與民主勞工黨主席。一九六一年大選，民主勞工黨獲勝，便應召籌組新政府。一九六六年巴貝多獨立，即出任總理，並自兼外交及財政部長等職迄今。

巴羅總理鑒於自經濟方面着手，較易促成社會的安定、繁榮，乃決定自經濟、社會方面努力，提高人民的生活水準；但是因於巴貝多本身天然環境的限制，因此巴羅總理便設置工業發展公司，獎勵外國投資，凡外人投資者，可享免稅的優待，其性質類似我國的加工出口區，目前已有五十幾家外國工廠在當地設廠加工生產。

如此一來，解決了巴貝多人口過剩造成失業的問題，而且有很多產品也不必完全仰賴外國進口，節省了不少的外匯；同時，巴國並鼓勵國人到外國做工，他們多半前往加拿大等國做事，因此，巴國雖有人口膨脹問題，但出口的不在少數，情形並不嚴重。

除了製糖工業、加工業外，巴國政府最大財源便是觀光事業。巴國四面環海，風景優美，氣候宜人，終年溫度在華氏八十度左右，是附近大陸國家富豪避寒的理想去處。因此，巴國的航空事業特別發達，班機可通往美國、歐洲、中南美洲各國；僅一九六九年的觀光收入，即高達巴幣五千四百萬元，而巴國輸出最大宗的蔗糖收入不過三千萬元巴幣（一美元相當巴幣一元九角八分）。

巴貝多雖是小島國家，但教育極爲普及，文盲不及全人口百分之一，爲世界文盲率最小的國家之一，小學至中學均爲義務教育，國內並設有師範學校及大學各一所，文化水準相當高。當地人民生性活潑，愛好運動，常至海濱

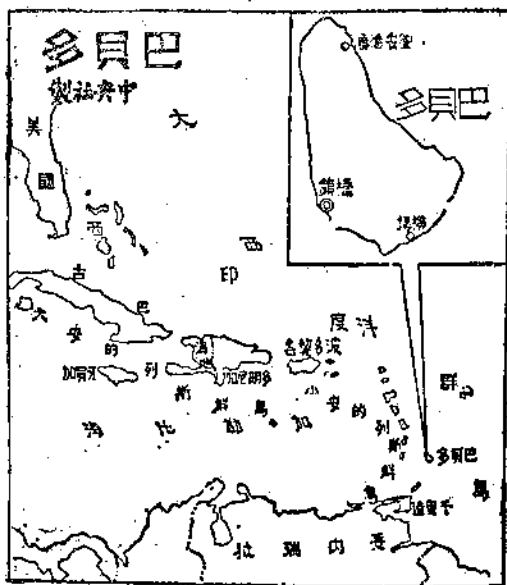
中華民國六十年 元月二十六日

一九四

戲水爲樂，尤擅於木棍球，曾獲得世界盃的冠軍。

我國與巴貝多於一九六七年九月初建立邦交，隨即在該國首都橋鎮設立大使館。現任大使姚守中，是於次年七月前往履新的。由於大使館經常向巴國人民介紹中國，以及中國悠久的文化，因此當地人民對我國的一切，都有深的瞭解，對我國的態度非常友好，彼此相處極爲融洽。

二、巴貝多國地理位置圖



中國國民黨臺灣省本年度第一階段聯合服務結束。

中國國民黨臺灣省本年度第一階段聯合服務，自本月四日起普遍在臺灣省、臺北市及金門地區展開，至本日結束。在此期間，熱烈支持此項工作的，如工商界勤益紡織公司首先響應，收購舊毛西裝六千多件濟助貧民；繼之有全省各縣市佛教界信徒的托鉢捐勸冬令救濟金，並發放濟貧食米數十萬臺斤；接

着有大專學生聯合組成的中華幼幼合唱團，在寒風冷雨中義唱所得十萬元濟助孤兒，臺南市林全福兄弟捐助棉被一千條致送貧民；全體警察人員各捐一日新臺幣近一百萬元濟貧；屏東教育界與宗教團體合作爲全縣患小兒麻痺症的在學兒童集體施醫施教；各級黨政軍民意代表與機關學校員工師生與社會人士聯合組成的家戶訪問服務隊，分別深入各貧民區及孤兒院、救濟院、醫院等；親切慰問孤兒老人等病患，使這些不幸的少數家戶及貧民獲得溫暖。

綜計第一階段聯合服務的初步成果爲：

(一)慰問低收入家戶十萬二千二百四十戶，計廿一萬七千五百七十三人，致送慰問金新臺幣一千六百三十八萬六千七百元。

(二)慰問集體居住的救濟院、孤兒院、醫院、病患等計一百四十三個單位，共三萬四千九百九十一人，致送慰問金一百五十萬八千五百元。

(三)救助臨時急難的家戶民衆計三千零三十七人，致送慰問金八十八萬四千九百八十元。(計五)

註一：「外交部週報」第一〇三二期。

註二：民國六十年一月二十八日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：民國六十年一月二十六日「中央日報」；「外交部週報」第一〇三二期。

註五：民國六十年二月二十八日「中央日報」。

廿七日 農曆春節，蔣總統關懷前線三軍將士，特派參謀總長賴名湯上將前往慰問。

蔣總統關懷前線三軍將士，是日特派參謀總長賴名湯上將前往慰問。賴總長於上午八時從臺北飛抵金門後，即渡海前往小金門，向戍守最前哨的官兵宣達總統關懷的德意。稍後，返回金門，到各部隊、

中華民國六十年 元月二十七日

中華民國六十年 元月二十七日

一九六

醫院、陣地向辛勞的三軍將士賀節。中午在防衛部和官兵代表聚餐共度農曆新年。其後，轉往澎湖繼續慰問官兵，並向駐軍部隊講話，宣達總統的關懷。下午五時許返回臺北。（註一）

蔣總統電賀查德共和國國慶。（註二）

國防研究院講座何浩若逝世。

國防研究院講座何浩若先生於去年十二月廿九日清晨突發心臟病，經急送榮民醫院搶救，而仍陷於半昏迷狀態，歷二十九日，終因心臟機能衰竭，於本日晚九時不治逝世，享年七十三歲。（註三）

附錄：何浩若先生事略（註四）

先生名浩若，字孟吾，湖南湘潭人。父特循公，自幼奔走革命，與黃克強、蔡松坡、胡子靖諸先生相友善。民元任湖南教育司長，與胡子靖先生創辦明德中學，親主教席數十年，諄諄以文行忠信勉諸生。母楊氏，出於同里望族。先生生於己亥年（民前十三年）三月十六日，幼年岐嶷，沐浴庭訓，故忠孝傳於家，誠信孚於衆，稟賦之厚，迥異尋常。

民國二年，先生入清華學校，八年畢業，翌年赴美，就讀於威斯康辛大學，習經濟，獲哲學博士，復入洛威治軍校，習騎兵。學成返國，先授課於黃埔軍校第四期，國民革命軍北伐，調任四十六軍參謀長及第十師團長，作戰有功。今總統蔣公召見嘉獎，先生受知於領袖自此始。

十七年春，先生以國家統一，海內粗安，乃捨武從文，改任中央、金陵各大學教授，授經濟學，論新知於蒙昧，扇羣非之春風，循循善誘，教化大行。出其門者，皆一時之選，卓然有所自立。

二十一年，湖南主席何公芸樵，薦掌西路總司令部黨政事宜，兼主辦學生集訓，壯明恥教戰之氣，勵忠黨衛國之操，事竣之日，師生依依不忍卒別，至於泣下。湘中風氣，因而不變。迄後歷任湖南、河南兩省財政廳長，革新地方財務，成效斐然，論者稱爲當時翹楚。

二十七年，抗日軍興，先生歷任軍事委員會政治部第三廳廳長、三民主義青年團中央團部宣傳處長、中央日報社長、經濟會議副秘書長、經濟部物資局局長、國家總動員委員會副秘書長、軍委會政治部副部長、三民主義青年團中央常務幹事、外事局局長。先生以劉晏之經綸，兼端木之辭令，雍容樽俎，挽犢獨乘，肆應曲當，獻替尤多。三十四年，抗戰勝利，外事局結束，先生奉命調任行政院綏靖區政務員會秘書長。三十七年，中國國民黨爲加強組織，統一黨團工作，先生膺選中央常務委員，乃竭智盡忠，宣勞黨務。其時繼八年聖戰之後，杼軸其空，匪寇潛滋，瘡痍未復，先生默察時勢，怒焉心憂，倡議改革財政金融，作長期勦匪準備，終以態勢倏變，未及施行，引爲終身憾事。三十七年以聯合國中國代表團顧問赴美，從事對匪心戰，揭發匪情，論斷警關，轉移國際視聽，至爲人所稱道。

四十八年，先生奉命返國，總統兼院長聘爲國防研究院講座，授民生主義及匪情各課，先生一生盡瘁黨國，遍歷黨政軍各職，而於啓迪後進，尤抱熱忱。於國防研究院授課之餘，復兼任師大、政大、中國文化學院教授，且遍至全島，歷向軍政各幹部演講，剖析國際情勢，灌輸現代知識，宣揚大義，排斥陰謀，恒發人之所未發，言人之所未言。其對青年學子，尤爲愛護，常啓發其愛國思想，指導其治學方法，諄諄然，循循然，不激不厲，而導之於正軌。間選游移分子，則明辨是非，平譬曲喻，恒使之心折而迷途知返。先生之治學也，以謹嚴爲主，闢科學之精神，作正義之宣揚，雖一字之微，必求出處，一事之敘，必有原委，苟大義所在，則發其浩然正氣，慷慨淋漓，鞭辟近裏，所著「自由民主的經濟制度」、「民生主義與自由經濟」、「從民族與文化看中國的前途」、「國際現勢之分析」一、二、三、四輯等書，及對財政、經濟、外交、匪勢各方面所發表之評論都百餘萬言，風行內外，膾炙人口。

先生年逾七十，猶黎明即起，深夜始息，研究工作未嘗間斷，誠所謂發憤忘食，樂以忘憂，不知老之將至，詎意五十九年十二月廿九日清晨五時，心臟病突發，急送榮民總醫院搶救，歷二十九日，半陷昏迷狀態，間喃喃囁語，則皆撥亂反正之事，而無一言及私。終因心臟機能衰竭，遂告不起，於六十年一月二十七晚九時逝世，享壽七十有三。

中華民國六十年 元月二十七日

中華民國六十年 元月二十七日

一九八

民國十六年，先生與黃湘翹女士結婚。黃女士為湖南沅陵望族，畢業於北平女子高等師範大學，曾執教於北平南高師、安徽女中等校，生子女四人。子緯瀚，畢業於美國哥倫比亞大學，得物理學博士學位。現供職於美國北美Rock Well Corp 科學中心。長女麗南，畢業於美國哥倫比亞女校，得學士學位，適馬。次女麗蓮，畢業於Polytechnic Institute of Brooklyn，得碩士學位，適施。三女麗西，畢業於Queen's College，得化學碩士學位，適湯。

自文武分途，絳、灌、隨、陸，不能兼資，先生則以博士而習軍事，以武人而任教授。自言語、政事分科，子、賜、由、求，不能兼擅，先生則從政而政事修明，出使而國交雍穆。夫以先生之才全識廣，宜若可以決疑定策，扶顛持危，乃未及施展雄圖，而齎志以終，此固先生之不幸，抑亦黨國之大不幸也。

天主教中國教徒首次舉行春節祭祖典禮，由樞機主教于斌主祭。

本日上午十一時，天主教樞機主教于斌頭戴樞機主教紅冠，着中國傳統的長袍馬褂，率同五百多位教徒，在臺北市信義路三段一四三號師大附中中興堂舉行首次中國教徒農曆春節祭祖典禮，並同時舉行春節團拜。禮堂設有神像和牌位，正廳懸掛中華民國地圖及黃河萬里圖，上書「慎終追遠」四個大字，全國地圖上並書「還我河山」四個字，地圖兩邊有三對春聯祭祖儀典對聯，正廳前中央擺設香案，佈置典雅而莊嚴。

典禮儀式在鞭炮聲響及周代的雅樂中開始，依傳統程序進行，肅穆而莊嚴。先「設燎」意為設光明以迎神，主祭者于斌樞機與陪祭者蔡培火、馬壽華、吳延環、延國符、梁永章、王洪鈞就位後，全體向黃帝、堯、舜、禹、湯、文武、周公、孔子、孟子暨諸遠祖行三鞠躬禮。

主祭者于斌行祭祖禮的第一部份——上香禮，主祭者恭敬肅穆詣香案前鞠躬，上香三次；在國樂演奏聲中，于斌接着行初獻禮、亞獻禮、三獻禮與受福禮。

初獻禮是獻酒與鮮花。主祭者于斌俯首讀祝詞，祝詞內容為：「先賢制禮，報本教民，人無祖先，

何有雙親，不有雙親，何有己身，人無人道，禽獸何分，共匪大逆，摧毀人倫，豈唯忘祖，燒骨挖墳，我今祭祖，天必降神，佑啓中興，快掃妖氛，香花初獻，祖澤氤氲，萬代昭垂，永昌子孫。」

亞獻禮是獻酒與鮮果四色，于斌俯首讀亞獻祝詞：「黃河萬里，民族基地，列祖列宗，發祥所自，海嶠廿年，久闕禋祀，追思祖德，今申遙祭，天主樞機，誠格發起，瞻濟一堂，邀集彥士，文化復興，此其嚆矢，天佑中華，無疆萬世，亞獻以果，兆成壯志，指日收京，再敦告禮。」全體行三鞠躬禮後，完成亞獻禮。

三獻禮可謂祭祖禮中最重要的禮儀，主祭者于斌詣香案前，先後獻酒、箸、饌餽、羹湯、棗盛、香茗等物，隨即在演說中指出孝親敬祖是我國數千年來的優良風尚，祭祖典禮以表慎終追遠之意，自古我國以孝治天下，忠臣出孝子之門，百善行孝爲先，提倡大孝尊天，宗教亦包括在倫理之中。今日孝親須先敬祖，不幸毛共竊據大陸，倒行逆施，不但數典忘祖，且認賊作父。主祭者表示爲響應總統復興文化的偉大號召，特在春節元旦，邀請親友，共同舉行祭祖典禮，其意義頗爲重大，希望發揚光大固有文化及五千年列祖列宗的遺風。

最後的受福禮，主祭者率陪祭與祭者全體詣香案前鞠躬，于斌代表請遠祖賜福，以福糕分與與會者，與會人員均渴望接受遠祖的賜福，分得福糕。受福畢，執事者焚燒初獻、亞獻的祝文，祈此祝文達上蒼遠祖，萬代昭垂，永昌子孫，天佑中華，無疆萬世。「送燎」是最後的禮節，全體向後轉望燎，送我列祖列宗的神靈歸位，祭祖典禮在奏樂及鳴炮聲中隆重完成。

接着舉行春節團拜，與會者分東西廂排列，七十以上者列東廂，七十以下者列西廂，相向行團拜二鞠躬禮。禮成後，會場上喜氣洋溢，一片「恭禧恭禧」之聲。農曆正月初一，親友同事在此相遇，均彼此作揖互道「恭禧」；晚輩遇見長輩，立刻趨前恭敬拜年，長輩也以和藹態度相回應，會場上充滿祥瑞

中華民國六十年 元月二十八、二十九日

氣氛。

按：天主教中國教徒是在一九三九年獲得羅馬教廷許可行祭祖、祭孔禮，此次為該教三十二年來第一次舉行集體和公開的祭祖典禮，典禮完全遵照中國的古禮進行。（註五）

註一：民國六十年一月二十七日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年一月二十八日「中國時報」。

註四：國史館：「國防研究院何故講座浩若」專欄。

註五：民國六十年一月二十八日「中央日報」。

廿八日 蔣總統電賀盧安達革命成功紀念日。（註一）

註一：民國六十年一月二十八日「中央日報」。

廿九日 蔣總統伉儷在官邸設茶會款待巴羅總理夫婦。

蔣總統暨夫人是日下午四時半，在官邸設茶會款待巴貝多總理巴羅和夫人及隨員等四人。他們是由行政院各部會首長及參謀總長賴名湯陪同晉謁總統。（註一）

行政院院會通過任命劉師誠為經濟部次長。

行政院院會是日通過院長提議，任命劉師誠為經濟部常務次長。

劉師誠五十五歲，湖南長沙人，國立政治大學經濟系，美國哈佛大學研究，國防研究院第八期。曾任行政院外匯貿易審議委員會調查研究室主任、副主任委員、臺灣省物資局局長，現任經濟部證券管理委員會主任委員。（註二）

行政院院會核定派杜光墀為海牙常設公斷法院公斷員。

海牙常設公斷法院我國籍公斷員胡慶育於去年十二月二十三日病故，本日，經行政院院會核定，遺缺改派我國國際法學會會長杜光墀接替，任期自五十九年十二月二十四日起至六十五年十二月二十三日止，這項任命即將由我駐比大使館轉知海牙常設公斷法院秘書長。（註三）

行政院核定修訂中多（多哥）技術合作協定。

我與多哥共和國於民國五十三年八月十二日簽訂技術合作協定，我應允派「農耕示範隊」前往多哥，就種植水稻、蔬菜及甘蔗等作物，自該隊抵多哥之日起，作為期兩年之實驗及示範。我農耕隊於五十四年八月六日抵多工作。嗣中多雙方於五十七年元月十八日換文將該協定效期延長二年，復於五十九年元月十七日屆滿。因原約簽署已久，須修正之處頗多，經我駐多哥大使館洽請多哥政府簽訂新約。雙方獲致協議後，由張平羣大使與多外長亨烈德於五十九年十二月十七日在多京洛梅簽署。新約自簽署之日起生效，效期二年。新約除刪除五十二年舊約中不適用之條款外，並於第一條工作項目中增列試種旱稻、注意推廣等項。（註四）

阿聯「友好代表團」離北平。

本月二十六日阿聯政府「友好代表團」抵北平，翌日，共曾周恩來、郭沫若、邱會作等曾與之舉行會談，本日離開北平，轉往北韓進行訪問。（註五）

註一：民國六十年一月三十日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年一月三十日「聯合報」。

中華民國六十年 元月二十九日

註五：「問題與研究」第十卷第五期，每月大事記，七八頁。

三十日 蔣總統明令公布將「市縣工程受益費徵收條例」名稱修正為「工程受益費徵收條例」，並將條文修正。

立法院於本月十九日，修正通過該條例名稱及其條文，本日總統明令公布之。全文如下：

第一條 各級政府徵收工程受益費，依本條例之規定；本條例未規定者，依其他有關法令之規定。

第二條 各級政府於該管區域內，因推行都市建設，提高土地使用，便利交通或防止天然災害，而建築或改善道路、橋樑、溝渠、港口、碼頭、水庫、堤防、疏濬水道及其他水陸等工程，應向其直接受益之公私有土地及其改良物徵收工程受益費；其無直接受益之土地者，向其使用該項工程設施之車輛、船舶徵收之。

前項工程受益費之徵收數額，最高以不超過該工程實際所需費用百分之八十為限，但土地重劃工程或以車輛船舶為徵收對象者，得按全額徵收之。

第三條 前條所稱工程實際所需費用，包括左列各種費用：

一、工程興建費。

二、工程用地徵購費。

三、地上物拆遷補償費。

四、工程管理費。

五、借款之利息負擔。

第四條 第二條之各項工程，除左列各款外，由該管直轄市或縣（市）政府辦理：

一、規模龐大，非直轄市或縣（市）財力、人力、物力所能舉辦者，得由中央或省辦理。

第五條

二、跨越二縣（市）以上行政區域之工程，得由省政府統籌辦理，或由各該縣（市）政府共同辦理。
三、跨越二省（市）以上行政區域之工程，得由中央統籌辦理，或由各該省（市）政府共同辦理。
各級地方政府徵收工程受益費，應於工程計畫、經費、預算、徵收費率及徵收辦法等經各該級民意機關決議後，呈報上級政府備案。中央舉辦之工程，應經預算程序。

工程受益費以徵足原定數額爲限，但以車輛、船舶爲徵收對象之工程，而有繼續維持保養必要者，經各該級民意機關決議或預算程序後，得繼續徵收。

第六條

主辦工程機關應於開工前三十日內，將受益地區範圍內之土地及其改良物與所有權人姓名，繪圖列冊，連同工程受益費徵收標準及數額，公告三十日，並分別以書面通知各所有權人；其工程受益費於開工後一年內開徵。

第七條

前項土地及其改良物公告後之移轉，除因繼承者外，應由買受人出具承諾書，願依照規定繳納未到期之工程受益費，或先將工程受益費全部繳清，始得辦理移轉登記，經查封拍賣者亦同。
工程受益費之徵收，得一次或分期爲之；其以車輛、船舶爲徵收對象者，得計次徵收。
各級政府如因財政困難，無力墊付工程費用者，得於完成第五條第一項所規定之程序後，先行開徵，或以應徵之工程受益費爲擔保，向金融機構借款辦理。

第八條

工程受益費之徵收標準，按土地受益之程度或車輛、船舶之等級，擬定徵收費率。
工程受益費向公告徵收時之土地所有權人徵收之；其設有典權者，向典權人徵收；放領之公地，向其承領人徵收。所有權人或典權人未自行使用之不動產，經催徵而不繳納者，得責由承租人或使用人扣繳或墊繳之。

第九條

土地及其改良物不屬同一人者，其應徵之工程受益費，由土地所有權人及土地改良物所有權人分擔；其分擔比率，由辦理工程之各級政府定之。

前項土地改良物在未繳清全部受益費以前，如因土地租賃期限屆滿而予以拆除，由土地所有權人負責

繳納未到期之部分；如係於租賃期間內拆除或改建，由改建人負責繳納之。

第十條

以車輛、船舶為徵收標的之工程受益費，向使用之車輛或船舶徵收之。

第十一條

土地及其改良物於公告徵收工程受益費後，不因其用途變更而免予徵收。

第十二條

不同性質之工程，其工程受益費應予分別徵收；同性質之工程有重複受益時，僅就其受益較大者，予以計算徵收。

第十三條

工程受益費之徵收，以土地及其改良物為徵收標的者，以稅捐稽徵機關為經徵機關；以車輛或船舶為徵收標的者，以交通管理機關為經徵機關。

第十四條

左列各款之土地及其改良物、車輛、船舶，免徵工程受益費：

一、非營業性或依都市計劃法規定保留之公共設施用地及其改良物。

二、駐軍兵營、要塞、軍用機場、軍用基地及其改良物。

三、軍用港口、碼頭、船舶、戰備及訓練車輛。

第十五條

土地及其改良物之受益人不依規定期限繳納工程受益費者，自期限屆滿之次日起，每逾三日應接納費額加徵滯納金百分之二；逾期超過一個月，經催繳而仍不繳納者，除加徵滯納金百分之十外，應由經徵機關移送法院強制執行。

第十六條

受益人對應納之工程受益費有異議時，應於收到繳納通知後，按照通知單所列數額及規定期限，先行繳納二分之一款項，申請復查；對復查之核定仍有不服，得依法提起訴願及行政訴訟。經訴願、再訴願、行政訴訟程序確定應繳納之工程受益費數額高於已繳數額時，應予補足；低於已繳數額時，其溢繳部分應予退還，並均按銀行定期存款利率加計利息。

第十七條

本條例之公文送達，準用民事訴訟法有關送達之規定。

第十八條

鄉、鎮（市）公所興辦工程，徵收工程受益費，準用本條例之規定。

第十九條

本條例施行細則，由內政部會同財政部、經濟部、交通部訂定，報請行政院核備。

第二十條 本條例自公布日施行。(註一)

我國與巴貝多兩國政府發表聯合公報，重申兩國既存友誼，並保證基於自由與正義的原則，共同為維護世界和平與安全而努力。

巴貝多總理巴羅是日上午結束訪問，離華前與我國政府共同發表聯合公報，全文如下：

「巴貝多總理巴羅暨夫人偕隨行官員，應中華民國政府之邀請於民國六十年一月廿六日至卅日訪問中華民國。蔣總統對巴羅總理訪華深表歡迎，認為巴羅總理此行為中巴友好關係之里程碑。巴羅總理對蔣總統、嚴副總統兼院長及中華民國政府與人民，於其訪華期間所畀予巴羅總理一行之懇懇款待，敬申謝忱。」

巴羅總理於訪華期中，曾獲機與蔣總統、嚴副總統及其他中國政府官員，就世界局勢，及兩國共同有關問題，交換意見。

巴羅總理曾獲機參觀中華民國之文化機構及軍事設施，渠對中華民國在經濟發展及社會安定方面所獲致之驚人成就，有極深刻之印象。

嚴副總統與巴羅總理曾重申中巴間之既存友誼，並保證對基於自由與正義以維護世界和平與安全之共同努力，予以加強合作，並對兩國間之經濟、貿易、文化關係，作進一步之推進。」(註二)

我留美學生在紐約等地示威，抗議日本對釣魚台列嶼之主張。

本月十九日，美國普林斯頓大學、耶魯大學、賓州大學、康乃爾大學和塞拉克大學的中國學生代表在普大舉行座談，決定本日組織到紐約，舉行支持政府維護釣魚臺列嶼主權的遊行示威。二十二日，紐約區各大學的中國學生代表在哥倫比亞大學集會，決定組織「保衛中國領土釣魚臺行動委員會紐約分會」，參加本日的遊行示威。(註三)

在舊金山和洛杉磯，我留美學生各有三百多人，已先於昨日舉行遊行示威，抗議日本對釣魚臺列嶼之無理主張，並擁護政府維護主權、領土完整之嚴正立場。本日，紐約、華盛頓、芝加哥、西雅圖及波

士頓等地之中國學生，依既訂計劃舉行保衛釣魚臺遊行示威。參與示威之學生並曾發表演說，對日本無理要求釣魚臺列嶼主權表示抗議，並表明支持政府之立場。各地示威行動均未發生任何意外事件，紐約示威人數約一千二百餘人，華盛頓六十餘人，芝加哥三百餘人。（註四）

附錄：

一、戴潮聲撰：留美學生掀起愛國熱潮（註五）

爲了支援政府維護釣魚臺列嶼的主權，美國各大城市的中國留學生以及社會青年，元月廿九日和三十日分別舉行示威遊行，展開「保衛中國領土釣魚臺運動」，他們示威的主要對象是在美各地的日本總領事館和領事館。「釣魚臺是我們的！」「打倒日本軍國主義！」等口號響徹雲霄，對妄圖染指釣魚臺附近海底石油富藏的佐藤政府，提出了當頭棒喝。

據截至卅一日午前止所獲得的零星消息，廿九日在舊金山和洛杉磯，各有三百多人遊行示威，向日本領館提出書面抗議。卅日舉行的集會遊行，計有華盛頓、紐約、芝加哥和西雅圖等地，參加人數華盛頓約六十餘人，紐約、一千二百餘人，芝加哥三百餘人，西雅圖百餘人，除了紐約、芝加哥和舊金山三地發現少數親匪份子混入行列搗蛋外，遊行秩序均甚良好。這次普及全美的維護釣魚臺主權運動，動機完全出乎留美學生的一片愛國熱情，雖然參加份子的見解不一，甚至還有居心叵測的歹徒想乘機加以煽惑利用，終因領導人士立場堅定，防範周密，未使此一愛國運動變質。

列嶼主權應屬我國

釣魚臺列嶼，無論就歷史背景，地理環境或國際法的立場來判斷，其主權應屬中國，原是毫無疑義的。兩年多以前，證實釣魚臺附近的中國大陸礁層蘊藏大量石油，我國政府繼與亞美、海灣、大洋及克林頓四家美國公司先後簽訂合約，合作進行探勘及開採工作。去年八月間，日本外相忽然在國會答詢時提出對釣魚臺列嶼的主權主張，並且聲言中華民國政府對「這個羣島及其沿岸淺海的任何片面權利主張，依國際法應認爲無效。」接着琉球政府在九

月十日發表對釣魚臺列嶼（日人稱之爲尖閣羣島）「主權及大陸礁層資源開發權益之主張」。

正值此時，臺北某報記者首先踏上這列嶼中的主嶼——釣魚臺，並插上我國的國旗；接着，琉球當局便把我們的國旗降下，送還給我們，琉球警方的巡邏艇也發生了干擾我國漁民在釣魚臺海面作業的情事。雖然，據外電報導，琉球人降下我們的國旗時曾按照國際禮節舉行了儀式；而琉球水警的干涉行動經我外交部向美方嚴重抗議後也立即被制止。但是，我記者在釣魚臺豎旗之事，竟被日本報紙渲染成「中國特工人員武裝侵入琉球領土」，明明要到一九七二年美軍撤離後才有發言權的日本當局，也一再申言要就「尖閣羣島礁層資源開發權」，與我國政府商談。（我國政府的一貫立場是：琉球尚在美軍管轄時期，我們以美國爲交涉的對象。）至此，日本覬覦我大陸礁層資源，掠奪釣魚臺列嶼主權的野心，不但見諸言詞，而且表現於實際的行動，雖經我政府一再申明嚴正立場，爭端仍未解決，因此引起我海內外同胞的憤慨。

最後決定遊行目標

在美國威斯康辛大學和普林斯頓大學的中國同學，首先開始討論如何支持政府維護釣魚臺列嶼主權的問題。十二月十九日，普林斯頓大學、耶魯大學、賓州大學、康乃爾大學和塞拉克斯大學的中國同學代表在普大舉行座談，決定一月卅日組隊到紐約遊行。紐約區各大學的中國學生代表，也在二十二日在哥倫比亞大學集會，決定組織「保衛中國領土釣魚臺行動委員會紐約分會」，參加三十日的遊行。會中並推定了七位聯絡人，負責籌備和聯絡事宜。會中對行動的方針，一度曾有激烈的爭執，折衷妥協的結果，最後決定遊行目標爲：「○鼓動美國輿論，爭取美國人民支持；○打擊日本野心份子和國際陰謀份子；○號召海內外同胞團結一致；○督促中國政府堅定立場，確保領土主權完整。」宣言的內容亦經決定爲：「○堅決反對日本軍國主義的復活；○全力保衛中國對釣魚臺列嶼的主權；○反對美國偏袒佐藤政府的陰謀；○主權未決前，拒絕任何國際共同開發行動。」爲了確保遊行時的秩序，他們並規定了六點遊行規則和六種口號。

三十日上午十一時卅分前，美東各地區的中國同學和部分社會青年陸續在紐約聯合國總部前的哈瑪紹廣場集合。遊行示威是事先經過紐約市警察局同意的，警方並派了三、四十名警察至場維持秩序和指揮交通。參加的地區和

中華民國六十年 元月三十日

二〇八

單位計有普林斯頓、匹茲堡、康乃爾、波士頓、紐海文、新澤西、德拉瓦、費城、石溪、紐約華埠和紐約五區等。據警方估計，總人數約為一千一百人。按照遊行規則的規定，他們攜帶的祇有標明地區和單位的旗幟，以及事前協議的標語和傳單。在這種嚴格的規定下，陰謀搗亂或圖轉移目標的野心份子終於無所遁形。一小撮自號「義和拳」的紐約華埠不良少年，曾經混入示威羣衆，預備張起他們偷偷帶來的污腥旗，結果在一陣憤怒的咒罵聲中抱頭鼠竄而去。他們帶來散發的親匪傳單，也被羣衆踩入污泥。

大聲疾呼義正辭嚴

正午前不久，位在第一大道和第四十七街轉角的哈瑪紹廣場上，正式舉行了集會的形式。先由聯絡人之一鄭治中宣布了這次遊行示威的宗旨和遊行規則，繼由王正方、曹心妹和李我森分別發表演說，歷數日本軍閥侵略中國的史實，佐藤政府企圖掠奪釣魚臺主權的陰謀，並且譴責美國政府在這問題上偏袒佐藤的態度。他們站在臨時運來的茶几上對着手提擴音機大聲疾呼，周圍羣衆不斷報以熱烈的掌聲，並且爆起陣陣「釣魚臺是我們的！」等口號。

十二點過後不久，大家列隊循第四十七街西行，由上書「釣魚臺是中國領土」的大旗前導，四、五人一排齊步前進。除了此起彼落的口號外，並且不時響起「滿江紅」的雄壯歌聲。大隊在到達第二大道時，轉向南下，到了第四十二街時再轉西行，中途在日本總領事館樓下停留下來，羣衆的情緒也到達了最高潮。四十二街是貫穿曼哈頓島的交通要道，雖然是週末，街上比較冷落，這支壯大的隊伍和他們響亮吼聲，仍然吸引了不少行人圍觀。宣傳組人員就乘機散發傳單，向行人解釋遊行的意義。在日本領事館門前李融小姐和哈佛代表廖約克曾透過擴音器發表演說，說明釣魚臺屬於中國的法理根據，警告日本軍閥主義復活的危機。爲了爭取圍觀的美國行人的同情和支持，李融用英語演說，廖約克用英語重複了一遍他的中文演說。他們領導呼喊的口號，也是中英文並用。

情緒熱烈始終不減

離開日本總領事館後，遊行隊伍繼續向西前進，到達第五大道（也就是有人譯爲「第五街」的紐約高級服裝首飾商店的集中區）時，改向轉北，朝預定的遊行終點日本航空公司邁進，中途經過日人經營的日貨總匯「高島屋」和「新力」電器公司。「高島屋」窗口掛着日本的國旗，「新力」是衆所周知的日本牌子，隊伍經過時情緒忽然高

漲起來，口號特別喊得響亮。不過在遊行主持人員和隨行警察勸導下，大家並未在這兩家日本商店門前停留太久。下午二時一刻，遊行隊伍到達第五十二街街口的日航公司門前，大家停下來高喊口號，齊唱「滿江紅」，盤旋了一刻鐘才逐漸散去。從上午十一點半集合時開始，到散會時為止，這支千多人的隊伍，已經在接近攝氏零度的氣溫下熬了足足三個鐘頭。從遠地趕來參加的許多同學，還曾在集合前坐了三到五小時的長途汽車，但是他們情緒的熱烈，却始終不減。

據他們散發的傳單和那幾位代表演說時表示，這次遊行示威祇是「保衛中國領土釣魚臺運動」的實際行動之一，他們還要展開捐募基金支持保衛釣魚臺運動，並且呼籲旅美僑胞和留美同學分別寫信給有關政府、國會、議員，表明維護釣魚臺主權的立場與決心。他們表示要繼續舉行有關釣魚臺主權問題的討論會，並展開有關的宣傳。從兩天内美國六大城市相繼舉行同樣性質的示威遊行，而且遊行主題與行動方針大致相同的事實來看，中國留美學生顯然已經在愛國熱情的激盪下團結一致，彼此間的聯繫必達到空前的密切。

二、劉壽炎撰：爲釣魚臺領土主權示威之前後（註六）

一、前言

瑪利蘭大學的中國同學有一非正式組織——「學術研討座談會」，每二週舉行一次，主旨在於增進大家的基本常識，而期對於各種事情能作進一步的瞭解。因此一年多來，會中所談之主題，包羅萬象。近來全美各地的中國同學對釣魚臺事件發生了很大的反應，爲配合此一熱潮，特於今年元月二十二日舉辦了一次題爲「從釣魚臺列嶼談起」的座談會，將整個事件的來龍去脈，發展經過，作了大略介紹。因爲該「學術研討座談會」係屬純學術性，爲保持其性質單純，學術獨立的一貫立場，會中沒有討論任何有關行動的措施，以免該會無形中淪爲政治工具。

座談會結束後，同學提議繼續商討進一步的行動，於是成立了「保衛中國領土行動委員會華府地區分會」。

二、籌備

委員會成立後，即刻推選出七人小組，負責計劃一切，並初步議決：我們應該採取實際行動，在日本大使館前示威，以抗議日本企圖侵佔我釣魚臺之野心，時間暫定於二月的第一週內，俟與華府地區其他各校取得聯繫後，再

中華民國六十年 元月三十日

中華民國六十年 元月三十日

二一〇

作最後決定。

於是準備工作緊接著就展開了，二十四日晚乘「中國同學會」舉辦春節聚餐之便，徵得會長同意，乃大量分發有關釣魚臺之資料，同時請同學們在致中華民國駐美大使館周大使轉呈中華民國政府的公開信上簽名。二十五日午夜，北部連絡中心來電話，請紐約、芝加哥、洛杉磯、舊金山、西雅圖等地將於元月三十日，同時在各該處之日本領事館示威，希望華府地區也在同日進行，共襄盛舉。經七人小組同意後，遂於二十六日決定華府地區的示威遊行也改在三十日。翌日乃向華府警察局報備，說明了示威的性質、對象、時間、地點、目的及人數。入夜後，同學們齊集總部，進行商討詳細計劃、工作分配、草擬通知單並附注意事項、英文傳單及標語辭句。同時利用電話通知所有同學，並囑轉告相知。二十八日午時開始分發通知單，晚上加緊趕製大批標語。次日撥電話給日本大使館，告知我們要在該館前示威遊行，當晚又集會一次，討論要日本大使轉交日本政府函件的內容及措辭，記者採訪之模擬問答，以免功虧一簣。最後作一通盤複查，粗枝細節，務求全部顧及。

三、示威

一九七一年元月三十日，這個偉大的日子終於來臨了。我中華熱血兒女，依時聚集在瑪利蘭大學學生活動中心正門前，於宣佈注意事項、領取標語後，便浩然地馳上了征途。十時十五分抵達現場，目之所及，警察與便衣人員到處林立，來回巡邏。於會合公教大學、喬治城大學、喬治華盛頓大學、何華德大學、美利堅大學及約翰霍浦金斯大學的同學後，我們一行六十七位乃列隊前往警察所劃定的區域。（距日本大使館三百呎外，原定五百呎）。十時二十五分，示威遊行的序幕揭開了。大家身上掛着中文及英文的標語，在這條「大使大道」（麻塞諸塞實街）上，來回不斷的繞着走，並且散發傳單。標語上寫的是：

「我們抗議日本侵佔釣魚臺！」

「我們必須保衛中華民國的領土完整！」

「中國領土不容日本染指！」

「日本軍國滾出釣魚臺！」

「釣魚臺是我們的！」

「我們的態度是以德報怨，你們的又是什麼？」

這時，各路記者都到了，包括中央通訊社、中央日報、華盛頓星報、華盛頓郵報、美國電視廣播公司（ABC第七頻道）、華盛頓電視廣播公司（WTG第五頻道），由主要發言人發表了我們這次示威遊行的目的：

一、日本必須撤除其具有我釣魚臺主權之謬論；

二、日本必須對移除我中華民國國旗一事鄭重道歉；

三、美國必須知曉我釣魚臺根本不在琉球羣島託管範圍之內，美國無權將我釣魚臺於一九七二年一併歸還日本。十一時正，三位代表在警察陪同之下，步入了日本大使館，由一等秘書接見，乃面交轉日本政府的抗議函件一封。十一時十分代表們完滿地達成重任後，跨出了日本大使館。

我們繼續示威，一切都在極嚴肅的氣氛中進行。直至十一時三十分才收兵，結束了我們的壯舉。

當天晚上，十時的WTG電視新聞及十時三十分的ABC電視新聞都播出了我們示威遊行的實況，第二天各報紙也競相刊出了這樁事情。

四、檢討

三十一日，我們對這次的示威遊行作了一個澈底的檢討。首先，示威的日期決定得相當倉促，而却能在短短的數日內準備停當，使得一切均能按照預定計劃進行。其次，在示威期間大家都拿出了團結一致的精神，沒有發生任何意外事件。這一切的一切，由開始以抵於成，都要歸功於大家的同心協力與密切合作。

雖然這次的行動，整個說來堪稱圓滿，然而準備時間畢竟是過於短促，更加以經驗不足，其中難免有些小錯或疏漏之處。為求將來改進作為鑑鏡，特列舉之：公開發言時，有三二詞句，稍嫌不當；交日本大使轉日本政府之正式函件，未能詳加校對，致有筆誤數處。雖屬微末細節，有時亦會影響全盤大局，不可不慎。

五、寄語

近百年來，中國飽受外強凌辱，究其原因，擢髮難數。有血性的中華兒女，每讀近代史，無有不心傷暗泣。

中華民國六十年 元月三十日

中華民國六十年 元月三十日

二二

我們這羣異域遊子，在慨嘆效國無力之餘，唯有發起這次示威遊行，以實際行動來表示我們一點點愛國的心意。我們的行動當然不是到此為止，但有一口氣在，我們還要繼續奮鬥下去。二月三日晨於瑪利蘭大學。

三、保衛釣魚臺與保衛中華民國（註七）

二月一日中央日報載：元月廿九日和三十日，留美中國學生在全美六大地區——華府、紐約、芝加哥、洛杉磯、西雅圖、舊金山——舉行保衛釣魚臺列嶼主權的愛國示威運動。

此一大運動，我們事前事後略有所聞，對其內容並不完全了解，即只了解這是一愛國運動，但不知親共份子佔多少份量。二月九日以後，我們看到中央日報航空版上戴潮聲的通信，接着本社接到許多留美相識和不相識的朋友們寄來宣言、傳單、以及通報和檢討的資料和通訊，同時我們也看到許多朋友們的家信，此外，我們也和留美若干青年通過隔洋電話，可說已完全了解。我們除了刊載劉壽炎先生由華府寄來的一篇報導作一代表外，並轉載兩種文件，一篇來信，一通家書。我們頗鄭重宣布，我們欣慰、讚揚、支持這一偉大的愛國運動的出現，並願本於我們的了解，對這一運動的性質與意義，效果與教訓作一說明，使大家了解，並願為這一運動之有效和發展，對政府和留美同學有所進言。此外，我們對日本和美國也說幾句話。

這是一個純潔而偉大的愛國運動，並代表全美留學生的大部分。在示威的六大地區參加示威者中，最多的紐約地區一千二百三百人，最少的華府地區六七十人，其他三四百人不等，但參加者幾遍美國，而雖未參加示威，簽名者贊成者實代表大多數的人。這就可說代表留美同學之公意。他們所表示的是一件事情：釣魚臺是中國領土，抗議日本的野心，忠告美國不可袒日，希望政府採取堅定嚴正的立場，並希望國內父老兄弟了解他們的立場，一致保護釣魚臺。除此以外，別無其他。

有若干報導說，這是部分學生。應該說是大部分。有的說，有親匪份子利用青年純潔愛國心加以煽動。親匪份子如細菌一樣，到處有的。臺灣何嘗沒有匪諜？我們所得到的資料也承認有親匪份子想乘機活動，但被大家壓下了。所以應該說，這運動的主體是愛國主義，有少數親匪份子想加以利用或破壞，或者破壞愛國者的名譽，但是失敗了。

這運動表示留美同學愛國心的覺醒與昂揚。許多人其所以當初對這一運動懷疑者，就是因為留美學生一向是對國事冷淡的，現在忽然如此，難免奇異。但仔細看了這些文件，可知也不是偶然。第一，愛國之心，人孰無之？以往所以冷淡，原因是不一而足的。而第二，他們大多數是抗戰中出生，受過抗戰洗禮的，「知日」的。第三，釣魚臺的富源，美國常有報導，那等於兩個美國加州的油量，其資產以千億美元計。據說整個黃海到南海的南沙羣島海底，皆是油礦，整個富源，大於中東，此祖先之大遺產，一旦開發，真可富甲全球。這一點，美國學生當然敏感。第四，年來美國態度不免袒口抑我，甚至還有若干美國專家進行一種分離運動，我政府處外交困難之時，因持重而不免軟弱。此即在國內，亦有難過之人，海外之人，自倍感傷痛。留美同學蓋亦欲伸我民氣，為政府之後盾，所以潛伏的愛國天性，一觸即發。人同此心，心同此理，也便有這一次的大示威運動。而最後，唯其留美學生一向對國事似乎冷淡，頻年在國人督促勉勵之後，亦自覺其責任。所以「保衛釣魚臺」的運動和「團結愛國」運動同時起來。關於前者，紐約區的李我森先生在紐約示威大會上說得甚好：

同胞們！中國的旅外同胞一向在歷史上留下深刻的足跡。旅日的前輩們在六十年前另一年亥年，不惜頭顱熱血，建立共和。旅法的前輩們，宏音議論，激起五四愛國運動。今天我們的旅美的同胞一定也能够貫徹主張，確保中國領土釣魚臺的主權。

這是一種莊嚴的歷史意識，民族意識之躍動。這躍動自將激發旅美同胞的熱血和智慧，對國家履行一種歷史的使命。

這一運動已經發生了相當良好的影響，這運動除了促進留美學界之自覺與團結外，雖然美國的報導不多，已引起美國人的印象，知道中國問題不是可以由美國隨便處理的；日本政府亦已知道我們的政府不是孤立的。這自然也贊助了政府的堅強態度，如魏外長最近在立法院所宣布的。並且聽說政府已分途派員至美，對留美學界有所說明（「疏導」二字是不妥的）了。這一定能增加政府與留美學界的諒解和互信。

同時由此次事件也可以得到一大教訓，由於路途之遠隔，由於雙方表達上之缺點（政府的使領館之報告、新聞處理與留美學界方面之表達都有責任），再加上若干宣傳或挑撥，幾乎造成一種誤解。假使這誤解擴大，因而造成

中華民國六十年 元月三十日

二一四

政府與留美學界之分裂，那是對整個國家莫大的災禍。

爲了國家的利益，爲了促進政府與留美學界更好的諒解與合作，爲了使保衛釣魚臺的愛國運動發揚光大，我們要對政府和留學界有所進言。

第一、我們同意政府的外交政策，在太平洋上應以促成中美日韓合作爲根本方針，但我們認爲可以犧牲相當利益合作，絕不能犧牲主權合作。我們也了解今天我們面臨的外交困難，有聯合國代表權問題，需要日美的支援。不過，我們希望政府不要使聯合國的代表權成爲我們的夢魘，我們應衡量主權與代表權的輕重。如美日是朋友，不應以犧牲我國主權爲支持條件，以犧牲主權爲支持條件便不是真正朋友，亦後患無窮，如一九四五年的中蘇友好條約可見。此其一。共匪進聯合國並不容易，排除我們更爲困難，不必卽爲此事嚇倒。況且美日所支持的是所謂「兩個中國」或「一中一臺」方案，這在我們是不能接受的，又何需他們這種支持！此其二。愈在困難之際，愈只有堅持正氣，才是安全的。有若干人說，我們可以談主權，先談技術合作。既是我的東西，不談主權而合作，是什麼話？在主權無傷的原則下分給他人一定利益，尚可考慮，不談主權之說，則是愚弄我們的。此其三。尤其是在共匪政權以強硬姿勢對外之時，我們應當和平，但過度懼外，是自取失敗的。

第二、一個國家存在的保障是國民的愛國心，是政府與國民的才能，不是他人之是否承認，是否支持。

第三、一個政府要信任自己的國民，自己的青年，自己的子弟。凡出於愛國心的行動，對留美學界愛國運動，必須珍重。政府既無不可告人之處，如有誤會，應該剴切說明。青年既無反對政府之意，不可以不肖之心相測。如有事實未明之處，應該調查。如有意見不同之處，應充分交換，以達諒解。使領館人員尤當不以做官之心而應以奉公之心，在平時與僑界學界交換並傳達意見。

第四、國民的愛國心，青年的向心力，才是我們的花崗岩和鋼骨水泥的長城。一個與人民和青年一體同心的政府，自然無畏，理直而氣壯。政府站在民族大義立場上，又豈有國民與青年不歸心之理？又有什麼人足怕？正道而立，正道而行，自然坦蕩！最可怕者就是怕的本身！

我們也要對留美學界有所進言。

第一、須知保衛釣魚臺與保衛中華民國不可分離，不論有人對中華民國的印象如何，必須確認釣魚臺是中華民國管轄之下的臺灣省之一部分，才有爭釣魚臺之法律的政治的理由，所以保衛釣魚臺的運動中任何有損中華民國之詞令是有損於保衛釣魚臺之目標的。（我們所見的舊金山的一個英文文件即有不妥之名詞。）

第二、我們希望政府信任留美學界青年，也希望留美學界信任政府。政府不可以不肖之心測留學生，留學生亦不可以不肖之心測政府官吏。我們不能說臺灣沒有一個愛日份子，一如不能說留學界中沒有一個愛共份子。但大義是感人的，提高其威權，亦是最大的力量。在民族大義之下，愛共份子一如愛日份子都不敢公然亂動的。有警惕之必要，但刺激的字樣，只有利於這兩愛份子之挑撥而不利於愛國的人。

第三、我們充分知道這一運動純潔性，但由芝加哥區的檢討報告，說留學界對此運動有反對、急進、穩健三種傾向。我們希望永遠保持這一運動的純潔性，穩健性。唯有純潔，唯有穩健，才能保持留美中國人的團結，唯有團結才有力量，唯有純潔，唯有穩健，才能提高民族大義之權威，才能使一切愛國者團結起來，穩健是成功之保證。

第四、我們希望這一運動更能深入，向更高層次發展，使這愛國運動本身成功並發展到他應有的目標。但示威運動是一起碼的政治運動，他的效果是表達主張，引起注意和同情，擴大影響力，他的本身，並不足以解決問題。

假如日本一定要佔釣魚臺，假如美國一定要祖護日本，不會因我們的示威所嚇退。尤其是，釣魚臺現在美軍佔領之下，說用軍艦保護，這是要較量實力的。必須考慮實力問題，此其一。而且還要知道，釣魚臺問題未了，南沙羣島問題也許又要發生了，而這也不是示威可以解決問題的。這種情況所以發生，無非由於中國現在的特殊政治狀況，即外國人所謂「兩個中國」，使日本得以於中取利，使美國祖護日本。諸位說到五四運動，但五四運動只做到不簽字，當時中國也有南北「兩個中國」。這運動引起中國政治上的種種變化，而二十一條問題是到華府會議才取消，到中國統一抗戰才完全解決的。所以不可以為示威即可解決問題。此其二。

而況示威還有其他問題應予考慮，此處報導將示威稱為「請願」，這當然不通（諸位是向美日示威，不是向美日請願！）所以然者，諸位當能諒解此處是恐怕示威之傳染性，而如有破壞之徒有意在示威之中製造事件，是可以引起枝節，而這並非沒有先例，而這先例中是含有一大陰謀的。此在諸位也許不必過慮，但示威之事需要種種籌備

中華民國六十年 元月三十日

二一六

。諸位在芝加哥零下空氣中奔走，當然可敬。但示威之事，也是容易一鼓作氣，再衰而竭的。這曾使日本人嘲笑中國人「五分鐘熱血」。也許諸位初次參加示威，但七十歲以下的中國人都有這個經驗，即在美國，六年的示威運動現在也趨於沉寂了。此其三。

鑒於以上所說，爲使釣魚臺問題確保成功，我們有三點重大希望：

甲、我們希望留美學界將保護釣魚臺示威的組織，變爲長期的組織，並能在學術上有更切實的分工合作。例如，可以成立三種委員會，一爲歷史社會科學委員會，研究釣魚臺以及臺灣琉球的歷史地理，以及沿海島嶼的歷史、地理、經濟和法律問題。二爲科學技術委員會，研究海洋石油及海底取油技術等問題。三爲政治外交委員會，就前面的研究，寫成一種白皮書或藍皮書，向美國的國務院、議員乃至他們的總統，以及他們的資本家和石油企業以及大眾傳播界分別提出資料和希望。

乙、我們希望大家暫時保留示威的精力，在今年秋天聯大時，將保衛釣魚臺和保衛中華民國兩問題合併爲一大示威運動。

丙、我們還希望由釣魚臺問題擴張到國家重建問題。我們願乘此機會，希望大家看看中華十一期告留美學界書，其中說到希望留美學界研究中國前途，以及協助政府發射人造衛星。這一期致行政院書和覆沈君山先生書對人造衛星與民生工業問題亦有所說明。

也許各位說，這和釣魚臺有什麼關係呢？如我們一向所說的，中國至於今日，歸根結底是學問不夠的問題。由於學問不夠，史學社會科學不夠，不知自己應走道路，才有大陸共產主義，使中國民族不能結成一個統一國家解決自己的問題，並造成了日本的特殊機會。同時由於科學技術落後，使自己國力遠落後於二十五年前戰敗的日本，至於今日，美國人看得起日本，而看不起中國人。雖然個別而論，中國人在美國成就還是頭等菁英，然無碍於使美國祖護日本而抑中華民國。這也便是上述釣魚臺問題乃至正要發生的南沙島問題的背景。在目前情況下，大陸雖因人力極大，人才較多，然不僅他亦無力解決釣魚臺問題，而我們亦無理由將七億人及子孫之前途，交共黨解決。

由此大家就可想到釣魚臺問題與人造衛星和中國前途問題之關係了。第一、必須使中華民國能有不遜於日本的

科學技術力才能使中華民國政府充分強硬起來，有勇氣和實力保衛釣魚臺。這就必須藉衛星計劃訓練人才，使我們有火箭電子、航空和造船工業等等。沒有技術而談民生工業，即唯有依賴「中日技術合作」，而此即培養愛日主義。第二、爲了使釣魚臺一類之事不致發生，爲了中國能充分利用沿海海底石油建設新的大中國，必須國家能够統一而安定，我們也要解決所謂「兩個中國」問題。有一個爲大家心悅誠服之前途，就能鼓舞億萬人之心力促其實現。我們希望旅美同胞，在中國歷史上留下的足跡是一個最後的最大足跡，即由釣魚臺之保衛始，到新中國之建設終。保衛釣魚臺的愛國運動給大家的啓示應該是一種弘毅任重道遠之心，使那流在中國子孫血管中的血液，能與那由祖宗爲我們遺留在海底的石油，終於結合，成爲建設中國的大資本！

我們要對日本說幾句話了，爲了中日兩國以及亞洲人的利益與地位，我們是希望中日兩國真能互相諒解和合作的。但日本的想法似乎不是如此。過去的事我們不願重提，但有一點可以一說的，即中國因日本侵略造成最大不幸以後，日本雖亦受害慘重，而因運氣好，因韓戰而復興，然而今天已經成爲東方經濟巨人的日本，却又想利用「兩個中國」而擺布中國，在日本已成世界第三工業國之後，還要伸手到釣魚臺，我們希望日本不要以爲可以利用今日中國一時特殊的政治形勢，可以巧取豪奪。中國人民永遠是中國人民，除非中國民族在地球上消失，不會答應日本人拿去釣魚臺的。不僅任何政府不能承認此事，而且在中日關係上將是第二滿洲事變！這不是好玩的。這又是又一個炸彈！

說到滿洲，我們也要對美國說幾句話了，中國人是喜歡美國的，到美國留學的特別多，而旅美華人特別遵守美國法律，可爲證明。這便是中美的先輩都有一偉大理想，中美兩大民族能充分合作，實現一個太平洋時代的太平與繁榮，中國人也記得中美邦交史上美國政治家的每一正義的行動，可是美國在中美關係上也做了幾件不智之事，結果害到中美兩國。第一不智之事樸茨茅斯條約，由美國主持，將中國的南滿特權由俄國轉交日本。第二次更蠢之事，是雅爾達密約，將外蒙、中東鐵路和南滿鐵路由日本轉交俄國。第三次不智之事，是一面與日本共同排演「兩個中國」的計劃，一面不與中國協商，逕將琉球交與日本，並準備將美軍佔據的釣魚臺交與日本。這將使今日留美華人失望而傷心而憤慨。我們相信中國人必有解決中國問題之一日，中美祖先的希望終有實現之一日。然如果美國在

釣魚臺問題上採取不公平的政策，將使一百多年由兩國祖先們所共同建造的友誼蓄水池打破，而這也將使太平洋關係永無太平之日。不要以為我們說得太遠，時間很快會過去的。

讓所有的中國人在釣魚臺的問題上像一個人一樣的團結起來，保護釣魚臺的主權！這是對外爭國家的主權。任何人利用此事以遂私圖者，必為中國人所共棄！

釣魚臺問題是國際正義、友誼的試金石，凡侵害釣魚臺主權者，無論說什麼友誼合作，都是欺詐、偽善之言！

四、以理智行動表達愛國熱誠（註八）

——評留美學生對釣魚臺列嶼主權而作的遊行——

九百多位分別來自紐約市及美國東部各州的中國留學生，在一月廿九日及三十日兩天，於聯合國總部附近的哈瑪紹廣場舉行大遊行，以支持政府對於釣魚臺主權的嚴正立場。同時大約有五十位左右的中國留學生，在華盛頓向日本大使館提出了一項和平抗議。日本大使館的一名官員接見了這些留學生的代表，並且接受了一份表示釣魚臺列嶼在歷史上向屬中國的文件。

留學生們這種熱愛國家的勇毅行為，令國內同胞都感到無限的振奮，這顯示我留學生對民族利益與國家事務深致關切，同時也正告世人，中華民族不僅聰穎敏慧，而且有團結與犧牲的精神，隨時都會為着國家的榮譽與前途，付出最大的代價。

在此，我們除向留學生的愛國熱誠表示由衷的敬意外，也讓我們理智地討論這一問題的本質，發揮我們共同的智慧，來協助政府作最有利的交涉，以維護國家的政策和利益。

釣魚臺列嶼在二次大戰末期，美軍擊潰了日本在琉球羣島防衛的守軍之後，和琉球羣島同被美軍接管。這些島嶼因為太小，美軍除了偶而做為靶場之外，沒有做其他的用途。去年，我國政府核准美國海灣石油公司鑽探臺灣附近東海中的油礦，同時也向美國表示我們對釣魚臺列島領土主權的主張。很自然，琉球當局立即表示異議，他們認為釣魚臺列嶼既然和琉球羣島一個系統被美軍管理，那麼應該同時歸還日本。

於是，我國政府也本堅定而嚴正的立場向美國政府交涉，因為琉球現尚在美軍託管之中，日本根本不是我們交涉的對象。正值此時，臺灣某報的記者，首先踏上這列嶼中的一個島，並且在上面插上我們的國旗，接着琉球當局便派人把我們的國旗降下，（據外電報導，降旗時是按照國際禮貌，舉行儀式降下的。）送還給我們。

這一事件發生之後，中日兩國有些報紙，為吸引讀者增加報紙的銷數，不惜誇大渲染，日本的報紙說中國的特工人員攜帶武器侵佔琉球的島嶼，而我國有些報紙則渲染成：國旗被撕毀，漁民被暴力驅逐。於是兩國民情激憤，也迫使日本外交當局，由事理之爭，而變成意氣之爭。

現在釣魚臺列嶼上依然沒有人烟，天氣晴朗的時候，我國漁民照常在那裏作業。而這個列嶼的歸屬要等到美軍於一九七二年撤離時，才作最後的解決。

憶民國五十八年美國總統尼克森與日本首相佐藤，就琉球問題達成協議後，我政府立即明確的表示：琉球未來地位之改變，應由有關國家依循正常途徑協商決定。這可看出我國當前環境雖然很艱苦，但我們的外交當局是非常堅定和嚴正的。

因此，當我們明瞭釣魚臺列嶼的問題之後，一方面固然應該表達我們對這一利益的深切關心，另一方面我們必須冷靜想這一問題的可能發展，尤其在這一問題發展的過程中，會不會造成一些不必要的困擾，而使我們的敵人——共匪有了可乘之機。

親愛的朋友：共匪笑裏藏刀的偽裝面目，往往利用我們感情衝動之時，分化我們團結的力量，製造羣衆與政府的隔閡。因此，我們必須深自警惕，不要讓我們的愛國熱誠，變成共匪統戰份子離間的工具。

現在我全國民衆與海外留學生，都已表示支持政府對釣魚臺列嶼的嚴正立場，就應當訴諸理智，尋求正當的外交途徑，讓外交當局依據事實與法理獲致圓滿的解決。

愛國是我民族的本性，但我們必須瞭解：政府在處理國際事務的時候，並不是單方面地只考慮本國利益，或者單方面只顧全兩國或多國間的友好關係。因此，每一個遇到的國際問題，尤其是有爭執的問題，就要成為政府外交工作上最富挑戰意味的題目。讀者之中有許多人有志從事公共事務的工作，而其中一些人將成為重要人物，無疑地

中華民國六十年 元月三十一日

二二〇

，遲早要體會到國際關係的多面性及複雜性。在這兒，我們只做一個抽象的提示。

註一：「總統府公報」第二二四一號。

註二：民國六十年一月三十一日「中央日報」。

註三：民國六十年二月九日「中央日報」海外版「美國通訊稿」。

註四：民國六十年二月一日「聯合報」；國史館「釣魚臺列嶼專檔」。

註五：同註三。

註六：「中華雜誌」第九卷，六十年三月號，一三一—一四頁。

註七：「中華雜誌」第九卷，六十年三月號，四—六頁。

註八：「海外學人」月刊第九期，六十年二月號。

卅一日 行政院主計處發布臺灣經濟發展情勢總分析：去年我國經濟成長率達百分之十，國民平均所得為美金二九二元。

行政院主計處是日發佈「五十八及五十九年臺灣經濟發展情勢總分析」，總結去（五十九）年我國經濟成長率達百分之十，國民平均所得為美金二九二元。其內容大要如下：

我國經濟成長如以實際國民生產毛額測量，五十八年成長率為百分之八點八，為自五十二年以來成長率較低的一年，五十九年上半年經濟發展狀況雖較五十八年上半年略遜，而下半年的發展則甚良好，初步估計全年經濟成長率可達百分之十。

我國國民所得五十八年達當年臺幣一千四百九十億元，較上年增加百分之十一點九，五十九年初步估計達當年臺幣一千七百零四億元，較五十八年增加百分之十四點三，除去物價變動因素後，五十八年實質增加百分之七點六，五十九年實質增加百分之十點二。若除去人口變動因素後，則平均每人所得，五十八年為一萬零四百四十九元，折合美金為二百六十一元，五十九年為一萬一千六百八十四元，折合美金二百九十二元。

五十八年我國經濟資源總供給達當年臺幣二千四百四十三億元，其中來自國內生產佔百分之七十八，來自國外輸入佔百分之廿二，五十九年經濟資源總供給額達二千八百六十七億元，其中來自國內生產所佔比率微降為百分之七十六，來自輸入相對上升為百分之二十四。

五十八年各級政府歲入總額達四百九十八億元，其中百分之九十二為經常收入，百分之八為資本收入，歲出總額達四百八十六億元，其中百分之七十九用於經常支出，百分之二十一用於資本支出，歲計餘額達十二億元，顯示五十八年政府收支情況甚為良好。

經常支出主要用于政府的消費，五十八年政府消費支出為三百五十億元，較上年增加百分之一七點四。五十九年政府消費支出為三百九十六億元，雖較上年增加百分之一三點一，但較當年國民生產毛額增加百分之一四點一略低。

在對外貿易方面，五十八年貨品及勞務輸入達當年臺幣五百三十三億元，較上年增加百分之十七，貨品及勞務輸出達當年臺幣五百一十五億元，較上年增加百分之二十五，入超達十八億元，佔國內生產毛額百分之〇・九，較上年之百分之二・七，縮小甚多，對外貿易雖呈逆差，惟對外收支情況則甚良好。該年國外資本流入及移轉收入均較資本流出及移轉支出為大，除用以抵償貿易逆差及要素所得支出淨額外，尚餘三十六億元，成為銀行國外資產的增加。五十九年一至九月貨品輸入結匯達當年臺幣四百四十二億元，較上年同期增加百分之二十七點一；貨品輸出結匯達當年臺幣四百五十二億元，較上年同期增加百分之三十九點四，僅就貨品輸出入而言，已呈出超狀態。另據經合會以美元為單位的統計，則五十八年出口為十一億一千零六十萬美元，五十九年出口為十五億五千萬美元，較上年增加百分之三十九點六；五十八年進口為十二億零四百八十萬美元，五十九年進口為十五億二千萬美元，較上年增加百分之二十六點二，五十九年全年進出口，已出超三千萬美元。（註一）

註一：「主計月報」第三十一卷第三期，五四—五五頁；民國六十年二月一日「中央日報」。

中華民國六十年 元月三十一日

國史館
Academia Historica



二月

一日 蔣總統明令褒揚總統府國策顧問、光復大陸設計研究委員會委員黃伯度。

總統府國策顧問光復大陸設計研究委員會委員黃伯度於去年十月廿五日病逝，（註一）十二月卅一日，行政院通過呈請總統明令褒揚。（註二）是日，總統明令予以褒揚。令文如下：

「總統府國策顧問、光復大陸設計研究委員會委員黃伯度，才識通敏，早效馳驅，勞績既彰，入贊樞務，更歷艱虞，允稱幹濟，爰擢任總統府副秘書長，展帷幄之良才，襄腹心之重寄，清慎自守，周密有功，近歲深念其積勞，改聘爲國策顧問，特命日常趨府，以備諮詢，惻款紆籌，復多獻替，詎意嬰疾溘謝，悼惜殊深，應予明令褒揚，用昭忠盡。」（註三）

蔣總統明令公布修正公路法。

修正公路法於一月二十二日經立法院三讀通過，是日總統明令公佈之。條文如下：

第一章 總 則

第一條 公路之修建，養護、運輸及安全管理，依本法之規定；本法未規定者，依其他法律之規定。

第二條 本法所稱公路，指國道、省道、縣道及鄉道，供汽車通行之道路，其劃分原則如左：

一、國道：以首都爲中心，或跨越兩省以上，並聯絡重要港口、機場、邊防重鎮、國際交通及重要政治、經濟中心之主要道路。

二、省道：以省會爲中心，聯絡重要縣市及省際交通之道路。

三、縣道：聯絡縣（市）及縣（市）與重要鄉鎮間之道路。

四、鄉道：聯絡鄉鎮及鄉鎮與村里間之道路。

中華民國六十年 二月一日

市區道路劃歸公路路線系統者，視同公路。

第三條 本法所稱專用公路，指各公私事業機構所興建，專供所營事業本身運輸之道路。

第四條 本法所稱公路經營業，指以修建公路，或其附屬之橋樑、隧道、輪渡、停車場、站等，供他人通行汽車或停放汽車，收取費用之事業。

第五條 本法所稱汽車，指在公路及市區道路上，不依軌道或電力架線，而以原動機行駛之車輛。

第六條 本法所稱汽車運輸業，指以汽車經營客貨運輸之事業。

第七條 本法所稱公路主管機關，在中央為交通部，在省（市）為主管廳處（局），在縣（市）為縣（市）政府。

第八條 全國公路路線系統制定程序依左列之規定：

- 一、國道由交通部擬定，呈報行政院核定公布。
- 二、省道由省政府擬定，送請交通部核轉行政院備案後公布。
- 三、縣、鄉道由縣政府擬定，呈報省政府核定公布，轉報交通部備案。
- 四、第二條第二項規定視同公路之路線，由省（市）、縣（市）政府分別擬定，並比照第二款及第三款之程序辦理。

第九條 省道與國道使用同一路線時，其共同使用部分，應劃歸國道路線系統；縣道與省道使用同一路線時，其共同使用部分，應劃歸省道路線系統；鄉道與縣道使用同一路線時，其共同使用部分，應劃歸縣道路線系統。

市區道路與國道、省道、縣道或鄉道使用同一路線時，其共同使用部分，應劃歸國道、省道、縣道或鄉道路線系統。

第十條 國道由中央公路主管機關管理，並得委託所在地之省（市）公路主管機關代為管理。省道由省公路主管機關管理。

縣、鄉道由縣公路主管機關管理。

第十一條 公路事業爲謀通信便利，依電信法之規定，得設置公路專用電信。

第十二條 公路事業所有之資產及其運輸物品，非依法律，不得檢查、徵用或扣押。

第十三條 公路需用之土地得依土地法之規定申請徵收。

公路主管機關依制定之公路路線系統，規劃興建或拓寬公路時，應勘定路線寬度，商同當地地政機關編爲公路使用地。該使用地之私有土地，得保留徵收；其保留期間，在都市計劃地區範圍內者，依都市計劃法之規定；餘依土地法之規定。

第二章 公路修建與養護

第十四條 國道由中央公路主管機關統籌規劃，其修建工程，除邊疆及國防重要道路或艱鉅工程，由中央公路主管機關辦理外，其餘工程，得委託路線經過之省（市）公路主管機關辦理。

第十五條 省道及縣鄉道之修建工程，由各級地方公路主管機關辦理。

公路修建之經費，國道由中央及有關之省（市）政府共同負擔；其分配比例，視各省（市）負擔能力協議定之。省道、縣道、鄉道由省、縣（市）政府分別負擔。但貧瘠地區財力不足負擔時，得向上級政府申請補助。

第十六條 中央公路主管機關對工程艱鉅、規模宏大之國道，經報請行政院核准，得專設機構興建並管理之。

第十七條 公路主管機關得依公布之路線系統，核定路線、橋樑、隧道、輪渡，獎勵國民興建之。

公私事業機構得擬定路線，申請核定興建專用公路。

第十八條 國民或公私事業機構興建公路或專用公路時，應備具左列文書，申請公路主管機關核准後，方得籌備

一、申請書。

二、興建計劃書。

中華民國六十年 二月一日

三、財務計劃書。

四、籌備期間預定表。

第十九條

國民或公私事業機構興建公路或專用公路，經核准籌備後，應在核定籌備期限內，備具左列文書，申請公路主管機關核准立案，發給執照，方得施工：

一、機構組織及章程。

二、工程計劃書。

三、工程預算書。

四、資金運用計劃書。

五、開工日期及施工期間預定表。

第二十條

國民或公私事業機構申請興建公路或專用公路時，公路主管機關須按左列各款審定之：

一、公路路線之興建，合於法令規定，並能增進交通便利者。

二、公路路線及工程標準，符合經營該事業之目的者。

三、申請人確有完成公路興建之能力者。

第二十一條

公路修建工程之開工、竣工期限，應依公路主管機關規定期限辦理；如因不得已事故，不能依限期開工、竣工時，應敘明理由，報請上級公路主管機關核准。

第二十二條

國道、省道、縣道或鄉道全路或一段工程完竣時，應編具竣工報告，經公路主管機關派員勘驗認可後，方得開始使用。

第二十三條

前二條之規定，於國民或公私事業機構興建之公路或專用公路，亦適用之。

第二十四條

公路主管機關認為國民或公私事業機構所興建之公路或專用公路，其工程施工標準與原計劃不符時，應予糾正；如不改正，應即勒令停工。

第二十五條

國民申請公路主管機關核准經營之公路經營業，其興建之公路、橋樑、隧道、輪渡、停車場、站，得

向通行或停放之汽車收取費用。

專用公路經申請公路主管機關核准兼營公路經營業，得向通行之汽車收取費用。

前二項收費標準及公路經營業管理規則，由交通部定之。

第二十六條

公路經營業變更組織，或移轉管理，增減資本，抵押財產，均應申請公路主管機關核准。

第二十七條

公路主管機關對公路經營業，認為經營不善，妨礙交通時，得為左列之處理：

一、限令定期改善。

二、應改善之事項，逾期尚無成效，或違抗命令，不為改善時，得停止其營業。

前項營業之停止，公路主管機關應採取適當措施，繼續維持汽車通行及車輛之停放。

第二十八條

公路主管機關興建之公路、橋樑、隧道、輪渡、停車場、站，合於左列條件之一者，得收取公路工程受益費：

一、因財力不足而以貸款方式籌措者。

二、接受贈款或貸款附有收費條件者。

三、在在一起訖地點間，另闢新線，可使通行車輛受益者。

四、屬於同一交通系統，與既成收費之公路、橋樑並行者。

前項公路工程受益費之徵收，依工程受益費徵收條例之規定程序辦理。

第二十九條

國道、省道、縣道或鄉道之養護，由公路主管機關辦理，其有第九條第二項情形者，由公路與市區道路主管機關協議辦理。

第三十條

公路主管機關為公路養護、修建及安全管理所需經費，得徵收汽車燃料使用費；其徵收費率，不得超過燃料進口或出廠價格百分之五十。

汽車燃料使用費之徵收及分配辦法，由交通部定之；其有關市區道路部分之分配比例，由交通部會同內政部辦理之。

第三十一條 中央及省公路主管機關爲發展公路建設，得就左列各款經費，設立公路建設專款，專戶存儲，統籌循環運用：

一、向車輛徵收之工程受益費。

二、經分配於公路建設用之汽車燃料使用費。

三、私人或團體之捐獻。

四、其他依法撥用於公路建設之經費。

設立公路建設專款辦法，由行政院定之。

第三十二條 公路遇非常災害，須緊急搶修時，除未經開放兼供客貨運輸之專用公路外，經當地政府之同意，得徵僱民工辦理，並得就地徵購器材。

第三十三條 公路路界範圍內，除法律另有規定外，不得占用或破壞。如有其他工程，須損壞公路時，應先得公路主管機關之許可，其損壞部分，於工程限期完竣時，應即負責修復。

擅自占用、破壞公路用地，或損壞公路設施時，應由公路主管機關會同憲警機關予以取締。

第三十四條 公路兼具渠道、堤堰、鐵路等公共工程之用，或附設水管、線管、油管，及其他公共工程設施時，其修建、養護、管理及經費之負擔，由公路主管機關與該項工程設施之主管機關或使用機關協議定之。

第三十五條 公路兩旁，得由地方政府種植行道樹，並負責養護；其種植位置，應會同公路主管機關勘定。

第三十六條 公路修建養護管理規則，及公路路線設計標準，由交通部定之。

第三章 公路運輸

第三十七條 公路汽車運輸，分自用與營業兩種：自用汽車，得通行全國道路；營業汽車，應依左列規定，分線或分區，並依營業種類營運：

一、普通汽車客運業：在核定路線或區域內，以公共汽車運輸一般旅客爲營業者。

二、特種汽車客運業：在核定路線或區域內，以大小客車出租載客爲營業者。

三、普通汽車貨運業：在核定路線或區域內，以載貨汽車運輸一般貨物爲營業者。

四、特種汽車貨運業：在核定路線或區域內，以載貨汽車運輸特定之貨物爲營業者。

前項汽車運輸業種類及路線或區域，公路主管機關得因汽車運輸業之申請，並視事實需要，酌予變更。

第三十八條

汽車運輸業之經營，除邊疆及國防重要路線由中央及地方政府經營外，應開放民營。但國民無力經營時，由政府經營之。

前項由中央或地方政府經營之汽車運輸業亦應依法辦理公司登記。

第三十九條

經營汽車運輸業者，應備具左列文書，申請公路主管機關核准後，方得籌備：

一、申請書。

二、汽車運輸業種類及名稱說明書。

三、經營路線或區域圖說。

四、營業計劃書。

五、財務計劃書。

六、籌備期間預定表。

第四十條

汽車運輸業經核准籌備後，應在核定籌備期限內，備具左列文書，申請公路主管機關核准立案後，發給執照，方得經營：

一、機構組織及章程。

二、公司執照或商業登記證。

三、營業設備及其使用證明。

四、營業收支概算書。

五、資本總額及股東認股名簿。

第四十一條

公路主管機關審核經營汽車運輸業之申請，應按左列之規定：

中華民國六十年 二月一日

一、合於當地運輸之需要者。

二、確能增進公眾之便利者。

三、具有充分經營之財力者。

前項審核細則，由交通部定之。

第四十二條 汽車運輸業之客貨運運價，由公路主管機關按其管轄範圍，依交通部所定準則核定之；非經請准，不得調整。

第四十三條 汽車運輸業之客貨運運價及雜費，非於有關車站公告後，不得實施。

第四十四條 公路主管機關對於汽車運輸業，得徵收公路營運費，撥充運輸獎勵及安全管理之用。

公路營運費之徵收率，不得超過運價百分之十；其徵收及分配辦法，由交通部定之。

第四十五條 公路主管機關應視客貨運輸需要情形，督導汽車運輸業，發展公路與鐵路、水運、航空及公路與公路之聯運，或聯營業務。

第四十六條 汽車運輸業變更組織，增減資本，應向公路主管機關備案。

租借營業、抵押財產、移轉管理或宣告停業，應申請公路主管機關核准。

第四十七條 中央或省（市）公路主管機關對汽車運輸業，認為經營不善，妨礙公共福利、交通安全時，得為左列之處理：

一、限令定期改善。

二、應改善之事項，逾期尚無成效，或違抗命令，不為改善時，得停止其部分營業。

三、受停止部分營業處分，逾一年以上，未予改善者，經交通部核准，撤銷其全部營業。

前項部分營業之停止或全部營業之撤銷，公路主管機關應採取適當措施，繼續維持客貨運輸業務，不得中斷。

第四十八條 遇有非常災害時，公路主管機關為應付緊急需要，得調用轄區內之汽車，汽車運輸業不得藉故推諉。

汽車運輸業如因執行前項命令，而受有損失時，得就其直接損失，申請補償。

第四十九條

汽車運輸業對客貨運輸，須依先後次序辦理。但運送急病患者及郵件包裹，易腐貨物，或於公益上有正當理由，須先運送者，不在此限。

第五十條

物品依其性質，對於人或財產有致損害之虞者，汽車運輸業得拒絕運送。

前項運送物，因申報不符，致汽車運輸業蒙受損害，託運人應負損害賠償之責。

第五十一條

旅客無票乘車或持用失效票，應補收票價，如無正當理由，並得補收加倍票價。

運送物之名稱、性質或數量，如汽車運輸業對託運人之申報有疑義時，得檢驗之；檢驗不符，因而致運費不足者，補收四倍以下之差額費。

第五十二條

運送物因不可歸責於汽車運輸業之事由，不能交付時，汽車運輸業得代為寄託於倉庫，同時用書面通知託運人，並以倉單代替運送物之交付，其費用由物主負擔。

前項規定，對於超過領取期間未領取之運送物準用之。

第五十三條

對於所有人不明之運送物、寄存品或遺留物，汽車運輸業應公告招領；經公告一年後，仍無權利人領取時，汽車運輸業即取得其所有權。

前項運送物、寄存品或遺留物，如有易於腐壞之性質，或其保管需費過鉅者，汽車運輸業得於公告期間內，先行拍賣，而保管其價金。

第五十四條

左列請求權，因一年間不行使而消滅；其起算日期，依左列規定：

一、運送物喪失、毀損或遲交之損害賠償請求權，自應交付之日起。

二、運費、雜費之補收及退還請求權，自票據填發之日起。

三、運送物交付請求權，自交付期間屆滿之日起。

四、代收貨價支付請求權，自汽車運輸業發出已代收訖通知之日起。

第五十五條 汽車運輸業管理規則，及汽車客運貨運規則，由交通部定之。

中華民國六十年 二月一日

二二二

第四章 安全管理

第五十六條 公路主管機關爲維護公路及市區道路交通之安全與暢通，應於險要或適當地點，設置標誌、標線、號誌、護欄及交通島等交通安全工程設施。

第五十七條 公路兩旁之附著物有礙行車安全者，由公路主管機關洽商有關機關處理，或會同警察機關取締。

第五十八條 易於損壞路面、橋涵之車輛，得限制或禁止其通行。公路修理期間，得限制車輛通行或改道通行。

第五十九條 汽車之登記、檢驗、發照與駕駛人及技工之登記、考驗、發照，由中央公路主管機關統一辦理，並得委託省（市）公路主管機關代爲辦理。

軍用汽車，除戰列部隊編制裝備內之車輛，由國防部另定辦法外，餘均應依照前項規定辦理。

第六十條 汽車除前條第二項規定者外，非經申請公路主管機關登記、檢驗並懸有清晰牌照，不得行駛。

第六十一條 汽車駕駛人，非領有駕駛執照，不得駕駛汽車。

第六十二條 國產內銷及進口之汽車，均應符合交通部規定之安全檢驗標準。

國產汽車製造業，應具備完善之汽車安全檢驗設備，嚴密實施出廠檢驗。

前項檢驗設備經公路主管機關查驗合格者，得委託爲發給牌照前之安全檢驗。

第六十三條 汽車所有人應於申請發給牌照使用前，依交通部指定之金額，投保責任險；其保險費率，由交通部會商財政部定之。

第六十四條 汽車遇有行車肇事事，當事人應立即報告執行交通勤務之警察或警察機關；其爲汽車運輸業者，如肇事致人於重大傷害或死亡時，並應將經過情形，向主管機關申報。

第六十五條 省（市）公路主管機關爲處理汽車肇事事，得在各地設置汽車肇事鑑定委員會，辦理汽車肇事鑑定事項。

汽車肇事鑑定委員會委員，由當地公路主管機關及有關機關指派富有經驗之專門人員擔任；其組織規程，由交通部定之。

第五章 罰 則

第六十六條 國民或公私事業機構興建公路或專用公路，違反第十八條、第十九條之規定者，處三百元以上三千元以下罰鍰；公路主管機關並應勒令其停止建築。

國民或公私事業機構興建之公路或專用公路，違反第二十一條、第二十二條、第二十四條之規定者，得處二百元以上二千元以下罰鍰。

第六十七條 擅自占用、破壞公路用地，或損壞其設施者，處五百元以上五千元以下罰鍰；公路主管機關並應責令其回復原狀、修復或賠償。

公路計畫用地，經公告，立定界樁並禁止或限制建築後，仍擅自建築者，公路主管機關得會同有關機關拆除之。

第六十八條 車輛擅自通行於限制或禁止通行之公路，致公路路基、路面、橋涵遭受損壞者，處三百元以上三千元以下罰鍰；公路主管機關並應責令其修復。

第六十九條 依前二條規定之處罰，如有涉及刑責者，並應依法移送偵辦。

第七十條 公路經營業、汽車運輸業違反本法及依本法所發布之命令者，處三百元以上三千元以下罰鍰；公路主管機關並得按其情節，吊扣其營業車輛牌照，或定期停止其營業之一部或全部，或報請交通部撤銷其營業執照。

未經申請核准，而經營公路經營業、汽車運輸業者，處五百元以上五千元以下罰鍰；公路主管機關並應勒令其停業。

第七十一條 本法規定之罰鍰，由該管公路主管機關處罰，並得於執行無效時，移送法院強制執行。

第六章 附 則

第七十二條 本法自公布日施行。（註四）

中華民國六十年 二月一日

一三四

中國國民黨中央第二督導組向中央常務委員會提出「改進基層政治風氣及司法風氣案」成效審核報告。

去年四月一日，中國國民黨十屆二中全會通過「改進基層政治風氣及司法風氣案」，業經交下有關單位執行，已收到顯著成效。是日，中央第二督導組召集人周至柔向中央常務委員會提出「改進基層政治風氣及司法風氣案」成效審核報告，旋經該會予以核定。該項報告內容大要如下：

甲、改進基層政治風氣部份：

一、民主建設，首重法治，故「改進基層政治風氣案」，首先提示檢討、廢止、歸併或修正法令問題。行政院前曾設立法規整理委員會，辦理所屬機關法規整理之策劃、聯繫、審議與起草事宜，並指定內政部等十一單位分別設置法規整理小組，辦理各該單位法規之初步整理工作，而由法院法規整理委員會統籌審議，歷時三年結束。

二、關於「依實際需要及便民旨趣調整臺灣省縣市政府、鄉鎮縣轄市公所、臺北市區公所內部編制及附屬機關組織」一項。臺灣省政府所擬縣市政府組織調整方案，已由內政部彙整有關機關意見，報奉行政院審議後交還該部修訂中；至各縣市鄉鎮市公所調整方案，亦經內政部核准，現省政府正據以研擬有關組織規程修正草案，暨增置編制員額標準，以及修正組織規程準則，俟報由內政部核定後，即可公佈實施。臺北市政府對於調整市區公所內部編制，尚在民政主管研議中。最近國家建設計劃委員會建議行政院，應徹底檢討地方基層自治組織。

三、查合作社、農、漁、水利會等業務，易滋弊端，甚為社會所矚目，年來雖迭經督導改進，仍然時有弊案發生，應請省市主管機關依照決議案提示，切實加以檢討改進，以期臻于健全，杜絕弊害。

四、關於「各機關單位以上主管及稅務、主計、人事等人員應規定任期，於任滿後輪調服務，在輪調中，應按成績及操守優劣予以陞黜」一項。行政院人事行政局及主計處已依照院頒所屬各級行政機關主管人員職期

調任準則，分別擬訂人事及主管人員職期調任實施辦法呈院核定公佈。至警察及稅務人員之職期調任辦法，現正由人事行政局協調各該主管機關加速辦理中。

五、關於「厲行退休制度」一項。行政院所屬中央各機關自五十九年一月至十二月九日止，計退休七八四人，資遣九二人，地方機關計臺灣省及各縣市退休一五四二人，資遣七二人，臺北市退休八一人，資遣二九人，金馬地區退休七人，資遣九人。關於各縣市鄉鎮退休金問題，臺灣省政府正就原訂補助辦法，研究加以改善。臺北市政府每年均寬列退休金預算，足以支應。

六、關於「對人民申請案件，應切實簡化處理程序……」一項。財政部已于五十九年七月起將基隆關業務驗估兩課改爲進口、出口兩組，就現有人員及設備，實施一貫作業通關程序。交通部改進公路監理工作，縮短市內電話裝機日期，加強電信電報服務，簡化收音機電視機執照登記及收費手續。便利機場旅客申領電信器材進口護照，隨到隨辦。舉辦郵政便民業務競賽，增進服務效能。簡化民航人員考驗給證。統一簡化機場出入境查驗手續，臺灣省政府於五十八年十月一日全面實施「土地登記革新計劃」以來，迄五十九年六月底止，全省地政事務所共計辦理土地登記案一、四八五、八四二筆，其中依照規定時限完成者一、四八三、五三八筆，佔百分之九九·八五。臺北市政府關於簡化土地建築物登記業務在六十年元月通令實施。七、關於「各基層行政單位均應設置服務臺，指定熟悉業務之專人爲人民解答問題，指導其辦理各項申請及填表手續」一項。司法行政部所屬各級法院、國軍退除役官兵輔導會所屬卅六個單位、經濟部及臺灣省全省六十五個地政事務所，均設有服務臺，爲民服務。

乙、改進司法風氣部份：

一、關於「司法人員應慎肅言行，不得與當事人交往，並避免有損尊嚴易滋誤會之交遊活動」一項。五十九年下半年度經觀察發現有欠嚴肅之人員，已交司法行政部人事評審會議議處中。十一月間司法行政部又嚴令所屬現職司法官不得在律師所創辦（包括律師擔任董事長或常務董事校長等職在內）之學校兼課，已應聘者應即辭聘，免滋物議。

二、關於「……司法人員有顯然之違法失職情事者，其直屬長官或主管亦應按其情節議處」及「司法人員有貪污或其他犯罪之行爲者應依法從嚴處刑」兩項。司法行政部已遵照予以執行。五十九年下半年度經視察發現之少數不肖司法人員，均已依法交付偵辦，俟有罪判決確定之後，其所屬主管再行議處。

三、關於「改善監獄看守所……」一項。司法行政部在充實設備方面（一）臺北監獄新建獨居房八間，並裝設電視監視，現已完成四間，其餘在興建中。澎湖監獄新建獨居房十六間均已完成。臺南監獄重建第四房舍，臺北監獄增建工場一棟，新竹少年監獄增建教室及少年寢室，均在興建之中。

四、司法行政部對於從嚴懲處司法黃牛案件，計五十八年卅九件，起訴被告四六人，判刑四一人，移送律師懲戒委員會懲戒者二人。五十九年一至九月共偵辦司法黃牛案八七件，起訴被告一〇六人，已判決有罪者六四人。

五、關於改善司法人員待遇問題。司法行政部已擬定改善調整辦法，於去年九月三日送請行政院核辦，現已核准者爲監所人員部份，自五十九年七月起，監所人員專業補助費，簡任職者月支一千元，薦任月支八百元，委任月支六百元，其餘尚在核辦之中。

六、關於司法官之養成。司法行政部首先改進司法官考試辦法，五十九年下半年業已實施，分兩試辦理，第一試爲筆試，第二試爲口試，第一試不及格者，不得參加第二試，第一試及格後，即先作素行調查，如素行不良，縱筆試優異，亦予以淘汰，使品德不佳之徒，自始即不得入司法之門。

七、關於「年邁或健康欠佳之司法官應鼓勵其自動退休……」一項。司法行政部已擬訂「鼓勵司法官自願退休辦法」草案一種，於五十九年十月報行政院，正由有關單位進行研議，俟核定後即可實施，以發揮新陳代謝作用。同時對於年滿六五歲不勝繁劇而不願退休之司法官，則遴派擔任司法設計審核委員會委員。

八、關於「各級法院員額應依實際需要迅予增加，使司法工作人員之負擔合理化，以增加效率而免延誤」一項。自五十九年七月起行政院已核定增加各級法院及監所職員三五七人，技役三五五人。六十一年度司法行政部擬再增加各級職員六七三人，技役七六一人一案，現正由行政院併同預算審議中。（註五）

中國國民黨中央常務委員會通過任命龍運鈞為中央委員會第四組副主任。

中國國民黨中央委員會第四組副主任陳叔同已出任新生報社長。本日，中央常務委員會舉行會議通過以龍運鈞接任。

龍運鈞，現年五五歲，湖南武崗人，中央政治學校、革命實踐研究院、國防研究院等畢業，曾任僑委會主任秘書、中華日報總主筆、淡江文理學院兼任教授等職，現任總統府秘書兼業務研究發展室主任。（註六）

內政部長徐慶鐘在中國國民黨中央總理紀念週報告「公害問題的檢討」。

是日，內政部長徐慶鐘在中國國民黨中央總理紀念週報告「公害問題的檢討」，指出臺灣公害問題日益嚴重，須早作籌劃防治。其內容大要如下：

「我國近年來由於經濟發展迅速，都市人口集中，公害問題日趨嚴重，應早為籌劃防止，以免影響全民生活與國家建設。

公害是指對人類社會一切公共的損害而言，主要包括空氣污染、水質污染、噪音、惡臭、震動、地層下陷等項。這些公害的嚴重性，世界工業先進國家無一例外。就臺灣現況而言，公害問題以都市空氣污染，水質污染及地層下陷等較為嚴重。

在空氣污染方面：根據臺灣地區重要都市落塵量的測量統計，每平方公里每月落塵量，平均為五十至一百噸之間，其含量標準，已屬嚴重範圍，而空中懸浮微粒量以及二氧化硫等化學氣體的濃度，也相當的大。

在水質污染方面：由於工廠礦場及都市所產生的污水廢物，已大量的增加，現新店溪及急水溪之生化需氧量已達百萬分之十三點七以上。

在地層下陷方面：臺灣由於水源不足，大量抽用地下水，每年抽水量達四億立方公尺，超出安全抽水量一億立方公尺三倍之多，地下水位急劇下降，向上作用力消失，地層乃日漸下陷。

為謀解決與補救這些公害問題，政府對於組織，設備與經費，亟待充實，並依現行法令加強執行，以逐漸建立制度，確保國民的健康與安全。

這些公害問題易於危害身體健康，易於看出，但精神上的公害如社會風氣，道德觀念等，我們亦應加以注意。

」（註七）

附錄：桂裕撰：泛論公害（註八）

一、「公害」之意義

「公害」一詞，近來常見於法律文字，漸漸引起社會普遍的注意。政府當局亦有指示云：「關於水污染，空氣污染等公害問題，應以科學的方法，從事多方面研究，衡其輕重緩急，採取適當措施。」①此一名詞，在我國本極陌生，現經多方面援用，時日醞釀，恐終將被收入於我法律字彙中。

「公害」似係借用日本的法律名詞，②而日文則自英美法的 Public Nuisance 語轉譯。公害者損害公益之謂也。依英國法的定義，「凡行為或不行為，致生阻礙、不便利、或損害於公眾者曰公害」。③「公害」的相對名詞為「私害」(Private Nuisance)。此語較「公害」尤為陌生，茲為說明之便利計，姑借用之。④二者雖同用「害」字(Nuisance)，但所指者則為兩個截然不同的概念。「私害」是對私有土地之使用享用，作不正當的干擾。④「公害」是對人民共同享有之權利，以行為或不行為，加以阻礙或妨害，而不以不動產之使用為範圍。

二、英美法關於「公害」之種類

依英美法的觀念，「公害」為輕微的犯罪行為，凡行為或不行為之足以使一般公共利益受有侵害者皆屬之，其內容包羅甚廣，茲略舉之：

- 一、妨害公共衛生者，如都市中設豬圈，牛欄，養患病之牲畜，設置污水池，等等；
- 二、妨害公共安全者，如堆存爆炸物，鬧市中施放烟火，養惡狗，等等；
- 三、妨害風化者，如開設妓院，裸體跳舞，展覽誹淫書刊畫片，設賭場，鬥牛，等等；
- 四、妨害公共安寧者，如聚眾喧鬧，在公共場所演戲，等等；

- 五、妨害公共安適者，如排洩臭氣，烟氣，灰屑，震動，等等；
- 六、妨害公共便利者，如阻塞公路，河道，或妨害行旅，等等；
- 七、其他無類可歸者，如放高利貸，發行獎券，等等。^⑤

三、我國法律關於「公害」之規定

以上種種，在英美法，皆列作輕微的犯罪，在我國法律，大都歸入於違警罰法。要之，有妨害安寧秩序之違警，如在人烟稠密之處所燃放烟火（警五四）；妨害交通之違警，如阻塞道路（警六三）；妨害風化之違警，如在公共場所唱演淫詞穢劇（警六四）；妨害衛生之違警，如任意排洩污水（警六九），或於人烟稠密之處曝曬，堆置或熬煎一切發生穢氣之物（警六八），污穢供人所飲之水（警七〇），等等。「公害」之較有嚴重性者，我國歸入於刑法，有妨害公共秩序罪，如公然聚眾，意圖為強暴脅迫（刑一四九以下）；有公共危險罪，如放火焚燒住宅，建築物（刑一七三——四），漏洩或間隔蒸氣、電氣、煤氣、或其他氣體，致生公共危險者（刑一七七），洪水，決潰隄防，破壞水閘，或損壞自來水（刑一七九——一八一），投放毒物或混入妨害衛生物品於公眾所飲之水源、水道、或自來水池（刑一九〇）（損害魚類，規定於漁業法四四——五）。惟關於空氣污染，如燃燒生煤，汽車放黑烟等項，我違警罰法尚無明顯之規定。刑法第一七七條雖有關於氣體之條文，但灰屑等是否可包括及之，亦有疑問。

四、「公害」之制裁

「公害」為對公眾利益之損害或威脅，若不涉及特定個人之權利時，惟有代表國家或社會之機關得為追訴處罰。^⑥但若「公害」同時亦損及私益或兼具「私害」之條件者，如阻礙公路交通，同時亦阻塞原告土地之通道或隔絕其營業所與顧客之往來者，^⑦既其私益受有損害，自亦可以主張民事責任。惟「公害」之結果僅損及抽象的公眾之利益，於個人尚無特別之損害時，個人不得有所主張，如眾多汽車在鬧市排洩黑烟，污染空氣，我雖為被害者之一，但我所受之損害並不較之數十萬人中任何一人為尤烈，故不得作民事上之請求。若「公害」之致成非由於一人或若干人，而受其損害者亦不止一人或若干人，於此情形，雖刑罰亦不能收其效，惟有由國家以行政措施，加以管制取締耳。

五、由「公害」說到「私害」

與「公害」相對者爲「私害」。「私害」者私益之受侵害也。「私害」(Nuisance or Private Nuisance)在英美法，爲干擾或妨害私有土地使用及享用之行爲；妨害土地使用及享用利益以外之損害則不爲「私害」。^⑧無正當理由或無任何權利而侵入他人之土地者爲「侵害」(Trespass)，不爲「私害」(Nuisance)。^⑨「侵害」是直接的損害，「私害」是間接的損害。故使用爆炸物致石塊射入鄰地者爲「侵害」(Trespass)，因爆炸而震動鄰屋者爲「私害」(Nuisance)。但我國法律則無若是之區別。

英美法上之「私害」，意義甚狹，但內容則頗複雜：有損及占有土地之本身者，如爆炸，震動，排水，污染水流，阻塞通道等；有妨害土地占有人之安適及便利者，如臭氣，烟氣，煤氣，噪聲，阻塞出入口；有妨害土地占有人之健康者，如堆積垃圾，養豬，設置污水池繁殖瘧蚊等；有妨害土地占有人之心境安寧者，如開設賭場，屠宰場，肺病醫院等；有對土地占有人形成損害之威脅者，如留有行將傾倒之建築物，設火藥廠，畜惡狗或野性動物等。^⑩「私害」同時亦可構成「公害」。同一行爲，其損害僅及於一二人或特定之少數人者爲「私害」，其損害及於不特定之大衆者爲「公害」。在私有土地上堆積垃圾，其臭氣侵擾附近若干住宅者，此爲「私害」；若其地係沿公路，臭氣不僅侵擾鄰地之住戶，同時亦使行經其地者皆感受不舒適者，即構成「公害」。「公害」侵及特定之私人，以致發生特別損害者，行爲人應負民事責任。

六、公益與私益之衝突

「私害」行爲有時實有公益的成份，正若公益事業有時亦可致成「私害」。我的住宅原在幽巷中，寧靜安適，茲因門前開闢公路，行駛各種車輛，聲音震動，日夕不絕，妨我睡眠，此爲公益事業之造成「私害」者，但權衡得失，交通事業之有待於維護，其社會利益遠勝於私有財產權之保障，故我的私益只可對公益屈膝。又如鄰地開設工廠，機器發出噪聲擾我清夢或震動我屋基，以致不能安居，如其地爲住宅區者，應可構成「私害」，如其地爲工廠區者，鑒於現代工業於民生經濟之重要，我不得不容忍之。^⑪公益與私益衝突，或私益與私益衝突時，古之法律重在土地所有權之保護，今之法律則於保障私權外，更須斟酌社會利益爲何如。我民法第七七三條規定：「土地所有

權，除法令有限制外，於其行使有利益之範圍內，及於土地之上下；如他人之干涉，無礙其所有權之行使者，不得排除之」。故飛機在土地上空飛行，所有人須容忍之。又民法第七九三條規定：「土地所有人，於他人之土地有煤氣、蒸氣、臭氣、煙氣、熱氣、灰屑、喧囂、振動、及其他與此相類者侵入時（凡此種種均屬英美法之Nuisance），得禁止之，但其侵入輕微或按土地形狀，地方習慣，認為相當者，不在此限。」故我若住居於桃園新莊地區，鄰近工廠之灰煙侵入我屋，而損害不大者，我不得禁止之。要之，利害相衝突時，應權衡其得失，利取其重，害取其輕。英美判例亦作如是觀。^⑫

七、「公害」一詞何以不宜採用

「公害」一語，意義過於廣泛，^⑬不易產生一個正確的概念。「私害」亦然。若謂損害公益之行爲爲「公害」者，則一切犯罪及違警皆可視爲「公害」；若謂損害私益之行爲爲「私害」者，則一切侵權行爲，違約行爲，違反親屬義務之行爲等，殆無一不可稱之爲「私害」。關於所謂「公害」及「私害」之事項，我國法律已分別規定於刑法，違警罰法，及民法，實用上並無不便，故尚無採用此項名詞之必要。今因工業發達，發生水污染及空氣污染之問題，學術界人士有主張採用「公害」一語以概括之者，初視之似無不可，但細審之即覺其牽涉法律過多，字義不確定，不特無補於實際，抑且容易引起法律用語上的糾紛。若爲趨向時髦，必須用此「公害」一詞者，至少應將刑法中之一部份條文暨違警罰法中之大部份條文抽出，另行制定一「公害懲治條例」，按事情之輕重，分別處罰，方爲名相符合。如是則我法律體制上將有一番重大的更張，此時此地是否適宜，有待於鄭重的考慮。

八、水污染及空氣污染之問題

關於水污染及空氣污染之問題，預防較諸刑罰尤爲重要。若其事僅涉及於刑罰者，^⑭則只須按事態之輕重分別在違警罰法第六八條第三款增加「排放空氣污染物」語或類似之文字並在刑法第一七七條第一項亦增加「排放空氣污染物」語或類似之文字，即可達成目的。至水污染問題，違警罰法及刑法已有若干規定（警六九，刑一九〇），大體上已够適用。惟「空氣污染物」一語是否亦可包括原子塵（Nuclear Fission）、放射能（Radiative Force）、毒氣，化學原素，細菌，光感染等等，則尚須作進一步的研究。

水污染及空氣污染之預防及取締，事屬行政措施，尚非刑罰所能竟其功。例如，工廠密集在一地，排放煙氣污水，損及公共衛生，為預防及取締計，政府宜早定工廠分布的計劃，或疏散工廠，禁止或限制燃用劣等燃料，獎勵使用電力，疏通下水道。凡此種種，均屬行政問題。政府針對此項問題，以法律或命令，施行適當辦法，以事管制，洵屬當務之急。

九、結 論

目前我們所面對的只有水污及空氣污染兩問題，大部份屬行政的範圍，上文已述及。茲欲採用日本法律名詞「公害」一語以概括之，不但文義不正確，易滋誤會，且牽涉過多，有待於多方面法律的調整，殊有未宜。「公害」一詞係從英美法之 Public Nuisance 逐譯而來，未能達出原文之概念。^⑮戰後日本法律深受美國法之影響，故有此項不協調的名詞之產生。我國無此情形，殊不必以他人之馬首是瞻也。

- ① 六十年四月七日中央日報載行政院院長對內政部之指示。
- ② 日本公害對策基本法（昭和四二、八、三法律一三二號），見法令月刊二二卷三期鄭玉波著「公害與民事責任」。
- ③ Stephen. General View of the Criminal Law of England, 1890, 105; Salmond, Law of Torts, 8th ed. 1934, 233.
- ④ Prosser, Law of Torts, 2nd ed. 1965, 405.
- ⑤ 同前 401, 402.
- ⑥ Aleander v. Wilks-Barre Anthracite Coal Co., 1916, 254 Pa. 1, 89 A. 794, L.B.A. 1917 B, 310; Cope v. District Fair Ass'n of Flora, 1881, Ill. 489, 39 Am. Rep. 30; Prosser, 403.
- ⑦ Prosser, Torts, 404.
- ⑧ Street, Foundations of Legal Liability, 1906, 211, 212; Restatement of Torts, §822; Prosser. 406.
- ⑨ Prosser, 409.

⑩ 同前 406.

⑪ Rylands v. Fletcher, 1865, 34 L.J.R., N.S. 177; Musmanno J. in Versailles Borough v. Mc Keeport Coal Co. v. Coke Co., 1936, 83 Pitts. Leg. J. 378, 385; East St. Johns Shingle Co. v. City of Portland, 1952, 195 Or. 505, 264 P. 2nd 554.

⑫ Prosser, 411.

⑬ Public Nuisance 一名詞，英美法學者亦認為概念不正確，易生誤會，最好不用。Prosser, 391.

⑭ 衛生署擬有空氣污染管制法案，其罰則規定：「排放空氣污染物，超過最高容許量，因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑；至重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑；致生公共危險者，處三年以上有期徒刑，拘役或一千元以下罰金；因過失而致公共危險者，處六個月以下有期徒刑，拘役或三百元以下罰金。」見六十年四月十日中央日報。

⑮ 英美法之Public Nuisance指輕微之刑事而言，相等於我法律之違警，其情節重大者不稱為Public Nuisance。

教育部舉行理學博士考試，石育民獲通過，為國內培育之第一位理學博士。

理學博士候選人石育民提出「左右 Su(3) × Su(3) 對稱的非線性具像」論文，經教育部博士學位授予考試全票通過。其指導教授為李怡嚴博士。考試主試委員為吳大猷、戴運軌、黃振麟、林其文、沈君山、蔣亨進和李怡嚴等七位。自清華大學舉辦博士研究所以來，石育民為獲得國內培育理學博士學位之第一人。

石育民，現年廿八歲，臺灣省人，畢業於省立臺中第一中學及師範大學。在省立南投中學實習期滿後，考進清華大學物理研究所碩士班、博士班進修。（註九）

中華民國六十年 二月二日

臺中港工程局正式成立。

是日，臺中港工程局正式成立，局長陳鳴鑾、副局長王知勵同時就職。臺中港工程局隸屬臺中港建設委員會，下設規劃、工務、財務三組及總務、主計、人事、安全四室，並設防波堤、港埠、浚港等工程處，以配合各項工程的進行。臺中港區範圍，北自大甲溪南岸起，南至大肚溪北岸止，東迄臨海大道及其延長線，面積共為三千餘公頃。該港港內佈置，將包括商港、漁港與工業港。其建設計劃，在我國築港史上尚屬創舉。至民國七十年，該港商港營運能力，將以八百萬噸為目標，並附設漁港及特種船席，以應需要。（註一〇）

註 一：民國五十九年十月二十六日「中央日報」。

註 二：民國六十年一月一日「中央日報」。

註 三：「總統府公報」第二二四一號。

註 四：「總統府公報」第二二四一號。

註 五：民國六十年二月二日「聯合報」。

註 六：民國六十年二月二日「中國時報」。

註 七：同註六。

註 八：桂裕「泛論公害」，載「新時代」第十一卷第五期第十六、十七及第四十一頁。

註 九：民國六十年二月二日「中央日報」。

註一〇：民國六十年二月一日「中央日報」。

二 日 我國自建第一座原子爐開始正式臨界運轉。

是日下午六時四十三分，我國第一座完全由國內科學家及工程師自行設計、建造之微功率核子反應

器（亦稱原子爐）達到臨界，開始正式運轉。此一微功率核子反應器係建造於石門水庫附近，由核能研究所學者專家，及臺灣機械公司、臺灣鋁業公司、馥記營造廠、歐雅實業公司等公民營廠商合作，較預定日期提前完成。目前核能研究所係隸屬於行政院原子能委員會，為我國原子能研究及發展中心，並由中山科學院負責管理督導。（註一）

教育部通令各級學校成立「校史室」。（註二）

臺灣省政府發表統計：五十九年本省農業生產總值達四百八十五億七千五百萬元，成長率為百分之四。

是日，臺灣省政府發表統計：五十九年本省農業生產總值，依據估算結果，約達四百八十五億七千五百萬元；較五十八年增加約百分之六，約計廿七億五千三百萬元。其中農產生產總值佔百分之五九·一，約二百八十七億二千萬元；畜產佔百分之廿一·九，約一百零六億一千八百萬元；漁產佔百分之十四，約為六十八億二千萬元，林產佔百分之五，約為廿四億一千七百萬元。農業生產成長率總計為百分之四，比五十八年負百分之一。五十九年農業生產以畜產最高，為百分之十，漁產百分之八·五，農產百分之二一·三，林產百分之一·九。

生產總值比五十八年尚未能達到大幅增加之原因，農林廳指出：主要是由於農村青年多迷於繁華的都市生活，農村勞力繼續外移，使農村感到勞力不足，農場經營漸趨粗放，以及糧食作物繼續徘徊於低價的結果。

近年農業部門在整體經濟中所佔的地位，已逐漸下降，工業則相對上升。根據行政院主計處估算，去年國內生產淨額之分配，工業百分之三十·七四；農業為百分之十九·二三，佔次位，其他商業、服

中華民國六十年 二月三日

二四六

務業、交通業等則佔百分之五十・〇三。(註三)

註一：民國六十年二月四日「中央日報」。

註二：民國六十年二月三日「中華日報」。

註三：民國六十年二月三日「中國時報」。

三 日 蔣總統主持國家安全會議，核定六十一年度中央政府總預算編製方針，並指示今後科學教育與研究發展之方向。

是日上午，蔣總統主持國家安全會議，會中，行政院提出「六十一年度各級政府收支概況及中央政府總預算案歲入歲出案核計情形」報告，並由嚴家淦院長作概括說明、行政院主計長周宏濤、財政部部長李國鼎，分別就各級政府收支概數、全國總資源供需估測情形、各級政府歲出概數審核辦法、中央政府總預算收支概數核計情形，以及改進稅賦，加強稽征，以充裕財源等項，詳加分析報告。總統於聆聽各項報告及與會人員發言後指示：行政院籌劃六十一年度各級政府預算收支，以有效維持物價水準的穩定，及利於經濟的健全發展最高目標，原則正確，可即以核計情形為基礎，妥為編製預算。

繼而科學發展指導委員會主任委員吳大猷，就自五十八年七月實施科學發展計劃以來的情形，提出檢討報告，其中有關今後科學技術研究發展的方向與措施，要點如下：

一、今後四年發展目標：

- (一) 賡續提高學術研究水準。
- (二) 配合經濟建設促進應用科學研究。
- (三) 加強新興科學的研究發展。
- (四) 積極改善中小學科學教學。

二、提高學術研究水準的擬議措施：

- (一) 逐漸減少個人性的研究補助，代以研究計劃型的申請。
- (二) 確立各科學研究中心及各研究機構的工作方向，並增強其研究人才。
- (三) 依據科學技術發展需要，以集體方式派遣人員出國進修。
- (四) 視發展項目及重點需要，延攬國外著有經驗成就的學人返國任教及指導研究工作。

三、促進應用科學研究的擬議措施：

- (一) 配合建設需要的應用科學研究，應列為第一優先；與經濟成長有密切關係的高級工業，應促進其研究發展，並鼓勵民間工業進行研究工作。
- (二) 加強農業研究單位的基本研究工作。
- (三) 積極推動及增強各學術性研究單位與工業界的聯繫，使其加強合作研究。
- (四) 對與國防科學有關的工業，協助其加強研究工作。

四、改進人文及社會科學研究的擬議措施：

- (一) 以近代經濟學及管理科學為重點。
- (二) 加強對集體研究計劃的支持。

總統於聆聽報告後指出：科學發展的目的，在於建立三民主義的現代化國家，政府各部門對凡與科學發展計劃有關的業務，都應配合辦理，科學發展指導委員會更應負起全盤策劃協調推行的責任。在研究分工上，由於基本性的研究，需要較高水準的人力及設備，且無預期收益可言，自宜由政府主持進行；至於應用性科學技術的研究，宜鼓勵輔導公民營事業機構投資進行，以滙合政府及民間力量，共同推進各項科技研究工作。至於吳主任委員於檢討報告中建議：今後對與經濟發展有關的應用科學研究，將列為第一優先；並加強對新興科學如材料科學、電子科學、氣象、地震、污染等涉及公共危害事項的研究。

究，以及加強對近代經濟學及管理科學的研究等，皆可列為重點工作，妥為規劃推行。並指示：關於工業技術研究方面，不僅應健全工業研究組織體系，尤須妥善確立工業技術研究方向，並消除各種工業所面臨的障礙因素，如有礙工業發展的法令規制等，以利研究工作的進行。關於科學教育方面，目前中小學科學師資，素質有待提高，數量亦感不足，除應加強在職訓練外，尤須增強師範院校的科系及設施，實施整體的培育中小學科學師資計劃。中小學科學儀器設備亦須予以充實。大專院校及研究所的科系，應與建設計劃實際需要相配合。尤應求質的提高，積極改善研究設備環境，並在師資方面不斷增加新血輪，一則使青年學子能在國內獲得深造的機會，一則使回國的學者能獲得適宜的工作，如此繼續不斷的培育羅致科學人才，方能使科學技術在國內生根孳長。（註一）

註一：民國六十年二月四日「中央日報」。

四 日 行政院向立法院提出六十一年度施政方針書面報告。

是日，行政院六十一年度施政方針正式送達立法院。在此民國六十年七月至六十一年六月的一年中，行政院的施政方針着重在：全力推行政治革新，積極展開外交奮鬥；動員人力物力資源，全面推動經濟發展；發展科學技術教育，推進文化復興工作；整建武裝部隊，增強動員準備。其內容共分九部份：（一）一般政務。（二）內政與蒙藏。（三）外交與新聞。（四）國防。（五）財政金融與主計。（六）經濟及交通建設。（七）教育文化。（八）司法行政。（九）僑務。其要點如下：

壹、一般政務

- 一、全面擴展討毛救國聯合陣線運動，強化敵後反共鬥爭，加緊國家總動員措施，積極策進光復大陸。
- 二、厲行政治革新，改進各級行政機關便民措施，刷新風氣，以加強政治建設基礎。

三、改進行政管理，從組織、人事、制度、法令等各方面切實研究執行，尤着重建立分級分層負責制度；加強研究發展，實施業務管制考核，以提高行政效率。

四、全面實施職位分類，並繼續檢討改進，健全組織編制，加強退休資遣，積極辦理公務人員訓練，貫徹考訓用合一，厲行考核獎懲，改進考績制度，繼續改善薪給制度，增進福利措施，以提高公務人員素質，強化人事管理。

五、建立統一完整之就業輔導體系，擴展就業輔導業務，推廣職業訓練，開創就業機會，以謀國民充分就業，發展人力運用。

六、加強推行文化復興運動，實踐國民生活須知，全面貫徹社會革新。

貳、內政與蒙藏

一、調整地方基層組織，推廣社區發展，以改善地方自治，並健全農會、漁會、水利會、合作社等團體，確保公眾利益。

二、推行戶警合一，健全警察組織加強警察訓練，確保社會治安。

三、健全衛生行政機構，加強醫政、藥政、疫政管理，繼續推行人口政策，促進優生保健，並防止空氣污染及水污染等公害事項，以保障人民健康。

四、全面實施平均地權，規劃貫徹耕者有其田政策之進行，以防止土地投機壟斷，並加速農地重劃工作，促進土地利用。

五、積極制訂都市計劃，開發新社區，並擴展市地重劃及新社區之區段徵收，以促進都市建設。

六、加強社會福利措施，促進社會建設。

七、加強工礦安全衛生，增進職工福利，改善勞工生活。

八、改進役政措施，提高兵源素質。

九、聯絡海內外蒙藏同胞，策進蒙藏反共抗暴，並儲備蒙藏青年幹部，加強邊政研究，規劃重建蒙藏方案。

中華民國六十年 二月四日

二五〇

套、外交與新聞

一、充分發揮堅強奮鬥之精神，積極推行主動外交，致力團結反共及非共國家，策進亞洲地區之集體安全組織，以開創有利之國際形勢。

二、維護聯合國憲章，堅守國際正義，加強我與聯合國及其他國際組織之關係，鞏固我在聯合國及其他國際組織之合法地位與權益。

三、擴大國際友好基礎，爭取與國，並廣泛透過國際經濟與技術合作，文化交流與相互訪問，以增進我與各友邦間之政治、經濟與文化關係。

四、加強國際宣傳，密切配合外交工作，贏取國際輿情對我反攻復國基本國策之同情與支持。

五、充分運用新聞發佈功能，注意輿論批評及民意之反應，增進民衆對政府施政之瞭解與支持。

肆、國防

一、強化臺澎金馬防衛措施，充實反攻作戰整備。

二、貫徹精兵政策，精簡三軍組織體制，繼續整建武裝部隊，更新武器裝備，強化教育訓練，廣儲後備兵力，以充實攻勢作戰力量。

三、加速發展國防科學，改良武器裝備性能，提高新武器自製能力，以促進國軍之現代化。

四、結合工業發展，擴展兵工生產，強化後勤整備，厚植軍需供應潛力。

五、配合經濟建設，擴建基地戰略設施，加強基地防護措施及各項動員整備。

六、適應政治戰需要，充實特種作戰部隊編裝戰力，加強情報運用及對大陸心戰活動，積極支援敵後武力之建立與發展，強化敵後鬥爭，使大陸抗暴革命與國軍反攻準備相策應，加速達成光復大陸之任務。

七、加強整體策劃系統，革新軍事行政管理，提高企劃功能，促進現代化之國防管理。

八、加強退除役官兵就業、就學、就醫、就養之輔導，繼續充實及發展各榮民生產業，協助國家經濟建設。

伍、財政金融與主計

- 一、參酌全國總資源供需之估測趨勢，把握建設重點，作有效分配運用，核編年度預算，並嚴格執行。
- 二、繼續改進稅制，檢討有效稅率，調整租稅結構，加強直接稅，減少對間接稅之倚賴，並改善稅務行政，加強稽徵，嚴密稅務人員之管理考核，以達課稅公平、公開、公正之目的。
- 三、改進銀行經營，健全金融組織，以充份發揮金融調節功能，並加強推行全民儲蓄運動。以加速資本形成，適應經濟發展需要，防止通貨膨脹。
- 四、配合國家總預算及建設需要，籌發建設公債，妥慎運用。
- 五、繼續改進糧政，減輕糧食生產成本，改善糧食運銷管理，配合國內需要訂定糧食生產計劃。
- 六、擴大鹽場生產面積，提高鹽場生產效率，並興建新型製鹽工廠，以增加鹽產，調節供需。
- 七、改進會計管理，推行內部審核，控制收支。實施國庫集中支付，並加強管理國有財產。
- 八、適應國際金融發展情勢，妥善運用外匯資源，並作適當管理。
- 九、加強基本國勢調查，健全基層統計組織，建立統計查報系統，充實統計資料，加強分析。

陸、經濟及交通建設

- 一、加強執行第五期四年經濟建設計劃，在維持物價穩定之條件下，謀求經濟之快速成長。
- 二、研究規劃農場經營面積，推行機械耕作，提高農業生產力，降低生產成本，改善農產運銷及農業金融制度，並發展高經濟價值作物，以促進農業現代化。
- 三、繼續擴大能源開發，興建核能發電，分期籌建一貫作業銅廠，及繼續發展機械、造船、石油化學原料及煉鋁煉銅等工業。
- 四、廣續推行工業輔導，加強企業管理，充實工業研究機構，採用新技術，發展新產品，以提高工業水準。
- 五、積極進行陸上及海底資源之探勘，以增加各項天然資源之生產，並繼續推動水資源之查勘規劃與洪水之防治，以加強水資源之利用，減少水患之災害。
- 六、全力拓展輸出，充實對外貿易機構及駐外商務人員，加強國際商情之蒐集與研判，力求國際市場及輸出產品之

中華民國六十年 二月四日

中華民國六十年 二月四日

二五二

多元化，以利工商業之發展。

- 七、繼續建設新工業區及改善投資環境，加強證券市場功能，便利僑外資投資於受政府鼓勵之事業。
- 八、積極籌建高速公路、新國際機場與國際港，並推行貨櫃運輸，以加速基本建設，便利長期經濟發展。
- 九、計劃整體性運輸工作，改進鐵路營運，發展電信、郵政、儲匯、氣象、民用航空及觀光事業，並繼續督導省市政府改進交通秩序及交通安全。

柒、教育文化

- 一、切實檢討改進九年國民教育，提高就學率及教學水準，並加強輔導國中畢業生升學與就業。
- 二、根據國家建設之需求，對高中、高職及大專院校之增班設校，作合理之調整與規劃。
- 三、加速發展科學教育，充實各級學校科學師資與圖書儀器設備，加強中小學自然科目教學，為科學研究奠立基礎。
- 四、繼續實施「科學發展計劃」，加強應用科學技術之研究，並推動各研究單位與工業界教育界之聯繫合作。對於人文及社會科學之研究，亦同時謀求適度發展。
- 五、改進五年制專科教育及職業教育，注重職業技能之訓練，以培育各類技術與管理人才，並積極推進建教合作辦法。

- 六、加強師範教育，擴大培育及儲訓中小學優良師資，並鼓勵在職教師進修。
- 七、加強民族精神教育及各級學校訓導工作，並健全社會教育，普及國民體育，以謀青少年身心之均衡發展。
- 八、加強輔導文藝、影劇及大眾傳播事業之健全發展。
- 九、加強國外學人及留學生聯繫，並輔導其回國服務。

捌、司法行政

- 一、健全人事制度，屬行分層負責，規劃增進司法組織，提高司法人員素質，並切實考核獎懲，革新司法風氣。
- 二、繼續改進審判檢察及執行業務，加強少年事件之處理，提高辦案績效。

三、加強犯罪之調查與防止，增進司法服務，普及法律知識，以積極疏減訟源。
四、改善監所設施，疏減人犯擁擠情形，加強教化作業及司法保護工作。

玖、僑務

一、改進各地僑團組織，健全僑團工作幹部，擴大團結合作，積極支援反共復國大業。
二、維護僑胞權益，加強僑胞服務，增進僑社福利，輔導擴展僑社國民外交。
三、輔導僑胞發展文教事業，供應文物資料，加強推行海外中華文化復興運動擴大辦理海外青年技術訓練，並輔導僑生回國升學及對畢業僑生之聯繫。
四、擴大海外華商聯繫，輔導僑營事業現代化，加強各事業組織，加強抵制匪貨；並鼓勵華僑回國投資，促進與國內企業技術合作及貿易關係。（註一）

行政院通過修正使用牌照稅法。

現行使用牌照稅法於五十一年二月修正公布，迄今已逾九年，對目前社會實際狀況已難適應。行政院乃根據臺灣省政府及臺北市政府之建議，於本日院會通過修正使用牌照稅法。修正重點如下：

一、授權省市府得視實際情況，對船舶及儘在轄境內行使之非機動車輛及獸獸，核定免征使用牌照稅。
二、將機動車輛重行劃分為四類，即乘人小汽車、乘人大汽車、載貨汽車、機器腳踏車。現行第（四）類機動三輪車及加裝內燃引擎三輪車則予刪除，但於附表備考欄內，註明機動三輪客車及機動三輪載貨車，應分別適用乘人小汽車及載貨汽車稅額標準，俾資簡化。乘人小汽車部份，再分為自用與乘人兩種，除一律增列低級稅額兩級，以適應實際需要外，營業乘人小汽車其餘各級稅額均不予調整。
自用乘人小汽車原有各級稅額一律提高一級。機器腳踏車部份，除增列「五十方公尺以下」一級外，並將其餘各級稅額提高百分之六十。

中華民國六十年 二月四日

中華民國六十年 二月五、六日

二五四

三、將現行公營供公共使用之交通工具免稅之規定刪除，俾使公營民營行駛公路供公共使用之交通工具，同納使用牌照稅。（註二）

註一：民國六十年二月五、六日「中央日報」。

註二：民國六十年二月五、二十六日「中國時報」。

五日 行政院決定接受世界氣象組織協助，在東沙島設置探空臺一座。

先是，民國四十八年我國為適應南中國海國際航空航海之需要，開始籌設東、南沙島無線電探空臺，以觀測該地區之氣象。並先由交通部民航局與海軍總部合作，在東沙島舉辦高空測風觀測，以為籌設工作之開端。國際民航組織及世界氣象組織曾屢次要求我國在該島添辦探空觀測，至五十一年經海軍總部建議，請由交通部向世界氣象組織在一九六三——一九六四年，申請長期技術協助，未獲結果。迨至該組織推行「世界天氣偵察計劃」，要求各會員國廣設氣象觀測站時，乃於五十六年底，以申請「自願援助方案」援助設立東、南沙島探空臺；嗣於五十九年十月接准該組織正式函知我外交部長，美國允助我東沙島探空儀一套，及第一年需用消耗品等，交通部乃函准國防部指定海軍總部承辦是項作業。

是日，行政院舉行院會，決定在世界氣象組織「自願援助方案」下，在東沙島設置無線電探空臺一座。該探空臺設置後，我遼闊之南海一帶始有氣象紀錄，一方面對我航空、航海及天氣預報、颱風警報，大有裨益，且能達成國際合作之義務，對越南、菲律賓及香港等地區，亦均有幫助。（註一）

註一：民國六十年二月五日「中央日報」。

六日 社會工作教學做研討會閉幕。

社會工作教學做研討會係由內政部與教育部共同舉辦，自本月三日起在北市僑資大廈舉行，由政府

機構，各大學及公私團體之社會工作學者、專家就社會工作之教學、課程、教材、教法、人事制度及在職訓練等問題，作詳盡之研究，經四天熱烈的討論，於本日圓滿結束。

此次研討會的主要結論是：促請政府主管改進加強各大學社會工作教育。培育社會工作專業人才，推行社會福利，擴大我國社會建設成效。其具體之建議略為：

一、社會工作教學課程之編排：

① 在大學中增設「社會科學學院」，內設政治學系、經濟學系、社會學系及社會工作學系，因上述各學系不在法律學範圍之內，而屬社會科學。

② 在「社會科學學院」未設立以前，將各大學現有之社會學系分設社會學組及社會工作組，以培養專業社會工作人員。

二、社會工作教學方法之改進：社會工作教學方法應儘量改進，除用演講方式外，應多採用分組討論、分組研究、專題研究、協同教學等方法，並應充實圖書及教學之視聽教具及設備。

三、社會工作教材之研究：繼續編著社會工作叢書，選譯外國有關社會工作論文及翻譯國外之有關社會工作教科書，整編國內社會工作記實等，以供各大學社會工作各科教材之用，並請國立編譯館邀集有關學者、專家共同編撰「社會工作詞典」，以求劃一。

四、社會工作實習之改進：

① 加強實習課程以六至八學分為準，建議教育部令飭學校將社會工作組所繳之實習費用全部撥充實習之用。

② 政府設立永久性實驗社區，配合各校社會工作實習用。

③ 實習經費之籌措，各校可配合政府新社區發展等經費運用之。

五、社會工作人力資源及人事制度研究：

① 請政府制定社會工作人員考試任免人事制度，以提高社會工作人員專業標準、素質與興趣。

中華民國六十年 二月六日

中華民國六十年 二月六日

二五六

② 請內政部對社會工作人力資源的供求實況，設置專任人員負責擬訂，並實施五年持續性的研究計劃。

六、社會工作在職訓練之研究：

- ① 中央及省市應設置社會工作在職人員訓練單位。
- ② 中央應積極爭取聯合國及區域間獎補金，派遣富有社會工作學識及經驗人士出國進修，回國後從事有關訓練工作。
- ③ 各社會福利機構，應按其需要財力、人力、物力，採取適用方式，舉辦各項訓練及保送進修。
- ④ 請教育部訂定辦法，以甄選方式，准予實際從事社會工作在職人員進入大專學校社會工作學系進修，修滿學分後授予學位。（註一）

臺灣省警務處發表統計資料：本省現住人口總數一千二百八十九萬八千八百六十人，人口密度為每平方公里三百六十一人。

是日，臺灣省警務處發表統計資料如下：

本省（不包括臺北市在內）五十九年十二月底現住人口總數，根據各鄉鎮區（市）戶政事務所戶籍登記資料統計為一千二百八十九萬八千八百六十人，其中男性六百七十七萬二千八百六十人，女性六百一十二萬六千人，人口密度為每平方公里三百六十一人。

五十九年十二月底比五十八年同一時期，一年中間，計增加廿七萬六千一百零六人，粗增加率為千分之廿一點九，在高雄、臺中、臺南、基隆四個省轄市當中，粗增加率最高為高雄市，達千分之五十五點七，最低為基隆市，僅千分之十九點七，而十六個縣內，粗增加率最高者為臺北縣，達千分之六十點七，而澎湖縣，則降低了千分之十五點五（五十九年十二月底比五十八年同一時期減少一千八百七十三人）。

五十九年全年計出生登記爲三十四萬八千九百卅七人，平均每天出生九百五十六人，死亡登記爲六萬四千五百六十一人，平均每天死亡一百七十七人，出生減死亡之自然增加人數廿八萬四千三百七十六人，自然增加率爲百分之廿二點二，比五十八年百分之廿三點一，計降低百分之三點九。（註二）

註一：民國六十年二月七日「中央日報」。

註二：同註一。

七日

司法行政部指示各級法院：重大刑案提前審理，減少發回更審。

司法行政部本日指示各級法院，今後對重大刑案應提前審理，並儘量減少發回更審，該部指示各點如下：

① 殺人罪量刑問題：按殺人犯罪，剝奪他人生命，爲害至大，該部曾迭令所屬法院，將兇殺案列爲重大刑案之一，提前審理，從重量刑，經常由專人審核此項犯罪之裁判書類，並曾協調最高法院，促請共同體認「治亂世，用重典」之原則，必須力求貫徹，今後當再加強辦理。

② 發回「更審」問題：刑事案件，如頗爲發回，久懸不決，難收遏阻犯罪之效果。該部於近期內曾協調最高法院，對於已發回四次以上，歷時逾五年，情節重大之刑案，上訴最高法院時，請其依法自爲裁判，以期早日定讞。同時提示所屬爲防止發回更審，初步偵察機關，蒐證務必齊全，檢察官偵查尤須詳盡，一、二審查證審理，更應縝密，裁判理由並應明晰周詳，以減少發回原因。（註一）

亞洲桌球協會第一次臨時大會通過五點決議案，粉碎日籍會長後藤鉀二排我納匪陰謀，確認我在亞洲桌球協會合法地位。

是日下午三時二十分，亞洲桌球協會在新嘉坡召開第一次臨時大會，討論日籍會長後藤鉀二所提排我納匪議案。後藤所持之理由爲：「依據國際桌球協會會章第二十條規定『要參加區域性組織者應爲本

中華民國六十年 二月七日

會會員』，中華民國非國際桌球協會會員，不能享有亞洲桌球協會的會籍。中華民國在亞洲桌球協會的席次應由擁有國際桌球協會會籍的毛共參加。」但其所引用之規章係於一九六七年修正者，而我國早於一九五七年即已加入亞洲桌球協會；在理論上，國際桌球協會後來修改的會章不能回溯既往。經三小時的辯論，於七時舉行記名投票。投票結果：以十票比一票，一票棄權，通過中華民國、大韓民國、印尼、黎巴嫩、菲律賓、泰國、越南、伊朗和馬來西亞等九國代表所提之五點提案，打銷後藤鉀二排我納匪陰謀，並確認我在亞洲桌球協會合法地位。五點提案內容如下：

- (一) 重申履行一九六四年四月及一九六八年二月在名古屋所通過主張一致努力支持中華民國加入國際桌球協會之決議。
- (二) 重申恪遵國際奧林匹克委員會暨亞運協會之崇高精神與國際桌球協會憲章第二條所規定之普遍化原則，以防止亞洲桌球協會會員國重行發生任何爭執或討論。
- (三) 決定在亞洲桌球協共同責任下視為緊急事件，推薦中華民國桌球協會加入國際桌球協會。
- (四) 重申維護體育傳統之聖潔，俾促進亞洲桌球協會會員國間更進一步的精誠關係，並鞏固亞洲桌球協會會員國間的團結。

(五) 茲將亞洲桌球協會之決議交付會員國貫徹進行，以求達成中華民國桌球協會加入國際桌協。(註二)

註一：民國六十年二月八日「中央日報」。

註二：民國六十年二月八日「聯合報」。

八日 蔣總統特派駐美利堅合眾國特命全權大使周書楷為中華民國簽署禁止在海洋

底床及其下層土壤放置核武器及其他大規模毀滅武器條約全權代表。(註一)

蔣總統特派楊西崑為我國慶賀甘比亞共和國獨立紀念典禮特使，芮正皋為副

特使。

甘比亞於民國五十四年二月十八日獨立，本年度各項慶典活動將於十六日至十九日舉行。（註二）

是日，蔣總統明令特派外交部次長楊西崑爲我國慶賀甘比亞共和國獨立紀念典禮特使，駐甘比亞大使芮正皋爲副特使。（註三）

蔣總統接見大韓民國前總理丁一權。

日昨，大韓民國前總理丁一權搭機來華訪問，本日下午四時半，蔣總統在官邸予以接見。丁氏係由行政院副院長蔣經國、外交部長魏道明及韓國駐華大使館代辦鄭雲澈陪同前往晉見，並預定十日離華。

（註四）

蔣總統夫人以茶會款待各國使節夫婦，及美軍高級官員夫婦，感謝其對我國住院傷患官兵關懷。

每年雙十節前夕，各國駐華使節的夫人和美軍官員的夫人，都組團參加中華婦女反共聯合會的勞軍團，帶着祝福和禮物，到各軍醫院慰問住院的傷患官兵。蔣總統夫人本日下午四時在陽明山中山樓特舉行茶會，款待各國駐華使節和他們的夫人，以及美軍高級官員夫婦，感謝他們對我國住院傷患官兵的關懷。蔣總統夫人在茶會中，代表中華婦女反共聯合會，向外國朋友們致謝。她說：「各位對中華民國傷患官兵的慰問，表示了各位對中華民國全國人民的關懷。我們特別感謝各國使節團、美軍協防臺灣司令部和美軍援華顧問團，歷年來在這方面的支持和貢獻。」（註五）

內政部長徐慶鐘在中華民國社區發展研究訓練中心第二期研習會開訓典禮中演講「我國當前社會政策及今後發展趨勢」。

是日上午九時，中華民國社區發展研究訓練中心第二期研習會舉行開訓典禮，內政部長徐慶鐘在典禮中以「我國當前社會政策及今後發展趨勢」為題發表演說，指出當前社區發展的趨勢係以積極的社會福利措施，達到整個社會的改造。其內容大要如下：

「當前社會福利工作，應從積極方面着手，都市平均地權條例修正案尤應儘速完成立法程序後施行，增加土地稅收，以期有利於育幼、養老、救災、濟貧、衛生等公共福利之推展。社會福利基金之建立與運用，應根據當前社會需要，尤應注重積極性與治本方面之各項措施，其範圍如興建國民住宅、市區道路上下水道、國民就業，以及公衆教育等，以促進整個社會之發展，不宜偏重消極措施，而社會工作人員亦應放大視野，與各方面加強配合。」

社區發展，係以社區環境之改善與國民生活之提高為目的，目前是從公共工程建設，生產事業與社會福利，精神建設三方面着手，而其發展之目標，必須與縣市及整個國家之計劃相配合。

至於社區發展的方法，在農村方面，必須發展合作事業與農業專業化；在都市方面，須與都市計劃相配合，其基本工作應從興建國民住宅與都市更新着手，故應與都市計劃密切配合。

當前社區發展的趨勢，是要利用積極的社會福利措施，以達到整個社會的改造，如美國總統尼克森的國情咨文，建議在中央合併其他各部，成立社區發展部，便是要運用社會有關各部門之力量，建立積極性的社會福利政策，以促進社會的穩定與發展。」（註六）

中華民國社區發展研究訓練中心係由我國內政部與聯合國共同合辦。本期研習會學員共三十名，都是大學或研究所畢業，熱心社區發展工作者，研習期間為八週。受訓學員於研習期滿後，將擇較優者十名，授予廿一個月的獎助金，助其赴國外攻讀碩士或博士學位，以爲我國社區發展儲備高級師資及設計人才。（註七）

中華全國少棒聯盟宣佈：本年度我國參加世界少棒賽遠東區預賽代表隊選拔

賽，定六月六日起先後在臺南及臺中舉行。

是日，中華全國少棒聯盟宣佈：我國參加世界少棒錦標賽遠東區預賽的中華代表隊選拔賽，定於六月六日在臺南市開幕後，作四天十四場的單循環賽，經休息二天，然後轉往臺中市，繼續作十四場的比賽，預定六月十五日在臺中市舉行閉幕典禮。（註八）此次選拔賽將有北區（臺北縣市、宜蘭縣、基隆市、桃園縣、新竹縣、苗栗縣）兩隊。中區（臺中縣市、南投縣、彰化縣、雲林縣）兩隊、南區（嘉義縣、臺南縣市、高雄縣市、屏東縣、澎湖縣）兩隊，東區（花蓮縣、臺東縣）一隊，金門、馬祖一隊，共計八隊參加。（註九）

註一：「總統府公報」第二二四三號。

註二：民國六十年二月九日「中央日報」。

註三：同註一。

註四：民國六十年二月八、九日「中央日報」。

註五：同註二。

註六：民國六十年二月九日「聯合報」。

註七：同註二。

註八：同註二。

註九：同註六。

九 日 蔣總統接見美國眾議員賈拉格。

美國眾議員賈拉格七日來華訪問，本日上午十時蔣總統在總統府予以接見。賈拉格是由外交部政務次長楊西崑及美國駐華大使馬康衛陪同晉見，賈氏將於本日離華。（註一）

中華民國六十年 二月九日

中華民國六十年 二月九日

二六二

國立政治大學贈授大韓民國前總理丁一權名譽博士學位。

是日上午九時卅分，國立政治大學贈授大韓民國前總理丁一權名譽博士學位。典禮在政大企管中心舉行，由政大校長劉季洪主持。嚴副總統、張羣、孫科、蔣經國、谷正綱等政府首長及駐華使節與教育界人士兩百餘人到場觀禮。

首先由政大政治研究所主任江炳倫宣讀贈授學位推薦書，指出丁一權「研究國際政治，致力國家建設，對敦睦中韓邦交，促進東亞和平，貢獻甚偉，特請贈授名譽法學博士學位。」

劉校長接着宣讀並頒發名譽法學博士證書給丁一權，將其帽穗自右方移至左方，並為丁一權佩上紅白藍三色相間的名譽法學博士披肩。

嚴副總統繼以來賓身分致詞，略云：

「丁一權在出任韓國內閣總理的七年中，對於韓國軍事、經濟、文化各方面的飛躍進步，有着很大的貢獻。此次政大以名譽法學博士學位贈予丁一權，可以說為政大光榮校史中又增添了光榮的一頁；不但是文教界的大事，亦是國際合作方面的盛事。」（註二）

中國國民黨中央文藝工作研討會在臺北市舉行。

中國國民黨為遵照總裁歷年來對文藝工作的訓示，及貫徹黨的文藝政策的實施，特於本日上午九時在臺北市中山堂召開中央文藝工作研討會，各級黨部文藝工作代表及文藝機關團體負責人一百六十八位參加，由中央四組主任陳裕清主持。陳主任在致開幕詞時指出：「這次研討會的目的，在針對國民黨各級組織的發展，積極實施當前文藝政策，使文藝成為社會教育的利器，成為攻心戰鬥的號角，以加速推動中華文化復興，促進國家現代化建設，完成光復大陸的神聖任務。」會中，大會秘書長陳叔同、教育部文化局長王洪鈞、國防部總政治作戰部第二處處長蕭濤英等分別提出「當前文藝政策及其實施」、

「政府對文藝工作的輔導與獎勵」、「國軍新文藝運動的推行」等工作報告。並先後通過「如何配合建國六十年大慶，展開文藝活動案」、「如何加強各種黨部文藝工作案」、「如何加強各種黨部文藝活動與大眾傳播的配合案」及「中國國民黨中央文藝工作研討會總決議文」。

下午五時舉行閉幕儀式，由中央委員會秘書長張寶樹致詞，其內容大要如下：

「這次中央所舉行的文藝工作研討會，研討的主題雖然分爲：①加強各種黨部文藝工作。②配合建國六十年大慶，展開文藝活動。③加強各種黨部文藝活動與大眾傳播之配合等三案；而其總的目標，仍在於根據『當前文藝政策』，繼續加強推行『戰鬥文藝』，而以文藝的力量進一步的革新社會風氣，並發揮復興中華文化的功能。

今後，大家互勉共勉的實踐方向有三點：

一、文藝創作要和民族文化相結合：文藝必須植根於我們民族的土壤中。因此我們今後文藝創作的表現，要和中華文化復興運動更加緊密的結合起來。

二、文藝工作要和時代精神相結合：今後我們的文藝工作與文藝運動，應該強調文藝與武藝的結合，而使二者一同納入總體戰的戰鬥序列。

三、文藝思潮要和三民主義相結合：即文藝思想和三民主義的學術結合起來，使能構成一個完整的學術思想的體系，以配合文化教育的推展。」（註三）

附錄：

一、「如何配合建國六十年大慶展開文藝活動案」實施要點（註四）

（一）中央及各省級黨部，分別邀集黨內文藝工作同志力量，有計劃地推展慶祝建國六十年文藝活動。

（二）配合建國六十年慶祝活動，舉辦各種黨部六十年文宣工作觀摩，並將觀摩項（節）目，巡迴展（演）出，擴大

中華民國六十年 二月九日

二六三

中華民國六十年 二月九日

二六四

宣傳影響。

- (一) 以慶祝建國六十年宣傳要旨爲主題，動員黨內劇藝工作同志，編撰具有慶祝意義的劇本，以應藝宣活動需求。
 - (二) 策動擅長音樂工作同志，創作具有時代意義的歌曲，藉以鼓舞民心士氣，端正社會風氣。
 - (三) 各黨辦刊物，配合六十年各種紀念節日，分別出版特刊特輯，或環繞宣傳主題，舉辦建國六十年文藝創作徵文，擴大宣導功效。
 - (四) 各種各級黨部依據單位各別特性與任務，配合各種紀念節日慶祝活動，擴大舉辦講演、壁報、歌唱、書畫、攝影、漫畫比賽等文藝活動。
 - (五) 各種各級黨部文化工作隊，應排演具有慶祝意義的國劇、話劇、歌舞劇、舞蹈、音樂等節目，配合各種紀念節日，巡迴舉行晚會演出。
 - (六) 各種各級黨部可斟酌單位實況，適時舉辦革命史蹟及繪畫、書法、工藝與共匪暴行圖片資料等展覽。
- 二、「如何加強各種黨部文藝活動與大眾傳播的配合案」實施要點（註五）
- (一) 各種黨部設立的文化工作隊、合唱團、國樂隊，經常協調當地廣播及電視臺演出；定期舉辦時代歌曲及民謠比賽。
 - (二) 加強各種黨部定期刊物的輔導。
 - (三) 策動各級黨部文化工作隊及文藝工作人員，與大眾傳播負責人聯繫合作。
 - (四) 有計劃的邀請電視廣播節目主持人，參觀訪問軍中，廠礦及經建事業單位，使文藝活動的傳播，益具積極影響。

三、「如何加強各種黨部文藝工作案」實施要點（註六）

- (一) 繼續辦理文藝人才的推薦、調查與登記，並分別成立文學、音樂、戲劇、美術、攝影等文藝研究或聯誼組織，藉以交流情感，交換經驗，研求進步發展。

- (一) 定期舉辦各種文藝工作競賽觀摩與展覽。
- (二) 發動並鼓勵所屬文藝工作同志，各就其特性，創造各自風格的文藝作品，並以駁斥國際姑息逆流，揭發毛共暴政，及所在事業單位進步情形為內容，編寫電視、廣播劇本，及其他劇藝創作，宣揚各項建設進步實況。
- (三) 創辦各單位代表性的刊物，或就現有各單位刊物，擴充篇幅，刊載文藝作品，並推介優秀文藝作品，送黨內外報刊雜誌發展，及申請社會各項文藝獎金。
- (四) 協調有關從政同志，寬籌經費，充實各單位圖書及文康設備，增訂各種文藝刊物，提高各單位同志對文藝的興趣。
- (五) 策勵有關工商企業生產機構，提撥盈利的一部，設立文藝基金，用以贊助文藝活動。
- (六) 定期舉辦大專院校文藝作品展覽與競賽。
- (七) 加強對地方戲劇的輔導與運用，改進其內容，提高其水準，促使其能擔負為黨的宣傳工作服務的功能。
- (八) 蒐集歷史文物古畫複製品、幻燈片、圖片及文藝作品等，交由出航船舶組織，相機舉辦展覽，擴大宣揚中華文化化的功效。

四、「中國國民黨中央文藝工作研討會總決議文」——文藝工作三項準則（註七）

- (一) 繼續貫徹戰鬥文藝運動，使文藝充份發揮作為思想作戰前鋒的功能。今後一切文藝事業與文藝創作，應以闡揚反共國策，揭發共匪暴行，表彰忠貞，打擊邪惡，轉移社會風氣為原則，強化文藝的敵情觀念，粉碎共匪的統戰陰謀，發揚中華文化所內蘊的傳統精神，鼓勵具有強烈民族大義與愛國情操的血淚之作，立懦廉頑，喚醒國魂，使文藝與革命事業相結合。

- (二) 建立三民主義的文藝理論體系與創作路線，以倫理道德為中心思想，以民族風格為表現方式，在技巧方法上順應潮流，在精神思想上發揚傳統，使文藝在民族的根幹上開花結實，以抵禦外來文化的逆流，並進而影響外來文化。對於當前文藝某些不正常現象與傾向，如毒害世道人心的赤色作品，傳佈失敗主義的灰色作品，荒誕神

中華民國六十年 二月九日

中華民國六十年 二月九日

二六六

怪的黑色作品，荒淫無恥的黃色作品，媚外驕內的洋奴作品，唯利是圖的市儈作品，一概予以根絕。使文藝與時代精神相結合。

(三) 發揮以「仁」為極致的中國文化精義，宏揚民族的正氣，照耀人性的光輝，創造以忠孝仁愛為本的民族主義文藝，以平等自由為本的民權主義文藝，以和平樂利為本的民生主義文藝，重視文藝的教育性和社會性，建立敦厚、清澈、明朗的文藝風格，發聲振聵，鼓舞羣倫，匯合教育、科學與大眾傳播的力量，導向三民主義以仁為本的思想主流，使文藝與文化復興運動相結合。

五、加強文藝的功能（註八）

中國國民黨中央前日召開文藝工作研討會，邀集一百六十多位文藝工作代表及文藝團體負責人，研討通過三項方案及總決議文，以期擴大文藝活動，加強文藝的力量，導致社會風氣的革新，加速中華文化的復興。

文藝對民心士氣的影響至為深鉅，它是社會教育的利器，亦是攻心戰鬥的號角。國民黨對於文藝工作向來重視，在文藝政策方面，遵奉總裁在「民生主義育樂兩篇補述」中有關指示，以致力於純真優美和表揚民族文化文藝創作為目標；並在總裁倡導「戰鬥文藝」的號召下，訂定「強化戰鬥文藝領導方案」等，以鼓勵戰鬥文藝創作使文藝與復興建國的革命事業相結合。在文藝工作方面，除積極舉辦各種文藝活動，加強文宣工作外，軍中新文藝運動的推行，不僅開拓了文藝工作的領域，並鼓舞戰鬥，鞏固精神國防，成效尤為顯著。

這次研討會的召開，主要在研討三個主題方案：就中「如何配合建國六十年大慶展開文藝活動案」，着重於工作實務的執行，相信在各方共同策辦下，必能發揮預期的效果。至於「加強各種黨部文藝活動與大眾傳播配合案」，其有關實施要點，料能獲得各新聞機構的支持與合作，今日無論報紙、電視與廣播，均歡迎優秀的文藝創作與高尚優美的表演，以充實內容，黨部及其他方面的協助配合，對擴大純正文藝的影響力必有助益。鼓勵文藝創作，發掘培養文藝人才，是「加強各種黨部文藝工作案」的主要精神所在，也是當前大家的共同期望。我們認為今後對於文藝創作者，應儘可能多予以精神及物質的鼓勵，以安定其生活，提高其創作興趣。此外著作權的保障，亦有擴大

加強必要，俾作者絞腦汁所得，不致再為非法之徒侵害。

我們認為，這次文藝工作研討會通過的總決議文尤具重要性。決議文中提出今後文藝事業與文藝創作的三項準則，其總的目標在闡揚反共國策，打擊邪惡，革新社會風氣，促進光復大陸神聖使命之早日完成。

在思想戰中，文藝具有前鋒的功能，共匪今日在大陸迫害文藝分子的殘酷情事，聞之固令人髮指，但其早年利用文藝活動作統戰、心戰，以打擊動搖我民心上士氣的往事，思之至堪痛心，更值得特別警惕。因之，我們在文藝工作上，必須強化敵情觀念，粉碎共匪的任何統戰陰謀，進而發揚我中華文化所蘊含的民族大義與愛國情操，在思想戰線上肅清赤色毒素。

無庸諱言，當前我們文藝界仍存有一些不正常的現象與傾向，如荒誕神怪的黑色作品，下流淫邪的黃色作品，消極頹喪的灰色作品，加上唯利是圖的市儈為之推銷，其對社會之毒害不可輕視。今日社會上淫邪兇暴與犯罪之增加，與上述邪惡文藝之流傳不無關係。我們要獎勵優良純正作品，建立溫柔敦厚、樂觀明朗的文藝風格，發聲振聵，鼓舞人心向善，以清除邪惡作品之流毒，促成社會風氣之革新。

文藝作品是時代心聲的表露，文藝工作者有領導社會轉移風氣的責任。基於時代精神與革命任務的配合需要，我們希望文藝工作者發揮文藝的戰鬥力量，一方面為思想戰之前鋒，一方面破除文藝畸形發展的傾向，發揚以仁為本的三民主義文藝，使整個社會臻於和平樂利的境地。

註一：民國六十年二月十日「中央日報」；民國六十年二月十日「聯合報」。

註二：民國六十年二月十日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：同註二。

註七：同註二。

註八：民國六十年二月十一日「中央日報」。

十日
政府訂定今年外交施政方針，以促進友邦團結合作，維護我合法地位為重

中華民國六十年 二月十日

二六七

點。

本日中央社發佈：政府訂定今年的外交施政方針，仍以維護我國在聯合國及其他國際組織中的合法地位，繼續促進亞洲太平洋地區自由國家的團結合作，增進我國與各友邦尤其是美、日等國的政治、經濟、貿易及文化關係，加強國際技術合作，爭取亞、非及拉丁美洲新興國家為重點。

政府確認目前國際間，對匪姑息氣氛非常瀰漫，我國外交因應較往年更為困難，因此今後必須更加嚴密部署外交陣容，繼續加強爭取反共及非共國家對我國的支持，並密切注意國際局勢的發展，隨時採取主動，全力奮鬥，以確保我國在聯合國及其他國際組織中的合法地位。

政府今年對世界五大洲的外交方針如下：①對亞洲及太平洋區國家：加強促進類似亞太理事會等區域性外交、經濟合作組織，並爭取中立國高棉、斐濟及印尼等。②對歐洲各國：緊守我國在歐洲地區現有的外交據點，如西班牙、希臘、比利時、梵蒂岡，派經濟貿易訪問團及新聞文化工作人員前往服務。③對中南美洲各國：加強與中南美洲國家的經濟技術合作，促進貿易關係，強化與我國現有外交關係國家間的連繫。④對非洲國家：增進與我國現有外交關係國家間的邦交，增派農技人員前往服務，促請非洲國家派遣使節來華，並隨時注意非洲國家的政治變動，與毛共在該洲的滲透活動。⑤對北美國家：加強中美兩國間在政治、外交、經濟及文化等各方面的合作關係，採取適當步驟，使美國了解其與毛共間的接觸是有害無益的。

此外，政府並將於今年內邀請各國政府及民間領導人士來華訪問，促進他們對我國各方面進步的瞭解，同時，並派遣特使參加各友好國家重要慶典活動，及頒贈勳章給對促進與我國邦交有貢獻的國際人士。

在國內外的領事工作方面，外交部將進一步推行便民政策，簡化人民申請護照，繼續保持受理二十四小時內核發的效率。（註一）

附錄：外交與宣傳須緊密配合（註二）

——對我國新外交方針的一點觀感——

今年是我國建國第六十年，半個世紀以上的時間，離亂的日子多於生聚，驚濤駭浪接踵而至。環顧目前的國際形勢，陰晴無定，我們當前最迫切的任務，就是衝出一條外交生路，化危難為平安，由坎坷進抵坦途。所以說：今後我國的外交努力，可能是一切努力中最重要的一環。

根據日昨「中央社」的報導，謂我國當局已訂定今年的外交方針，其重點為：（一）維護我在聯合國及其他國際組織中的合法地位；（二）促進亞洲、太平洋地區自由國家的團結合作；（三）增進與各友邦，尤其是美、日等國的政治、經濟、貿易和文化關係；（四）加強國際技術合作，爭取西非和拉丁美洲新興國家為重點。據當局表示，上述重點的擬訂，因鑒於目前國際間對中共姑息氣氛非常瀰漫，我們外交因此較往年困難，必須更加嚴密部署外交陣容，繼續加強爭取反共和非共國家對我的支持。

對於這一新的外交方針，外交當局又以世界五大洲為對象，就其個別情況的不同，擬具了不同的具體工作目標。在亞洲和太平洋區，特別強調爭取高棉、斐濟和印尼等國的合作；在西歐，堅守現時的外交據點如同西班牙、希臘、比利時、梵蒂岡，並向無外交關係的國家，進行宣傳攻勢；對中南美洲，加強經濟和技術合作，促進貿易關係；對非洲則增派農技人員前往，邀請非洲使節來我國訪問；對北美國家，加強中、美兩國的全面合作，化解美國姑息輿論，強化宣傳。

就上述的方針和具體工作目標而觀，雖是新訂的，但其內容似無太新穎之處，與往年所提出的大同小異。而且充滿了公式主義的氣味，因為該方針內提出的任務，與前幾年所致力之並無多大出入。今天我們最需要的，不是動聽口號的堆砌，而是腳踏實地的去苦幹硬幹，徒有美麗的文藻和措詞，無濟於事。這因日前我國所處的形勢，不容諱言是建國半個多世紀以來最危險的時候，而惡劣形勢的產生，絕非一朝一夕所致，它是長期以來我們自身努力不夠（甚至是怠忽）的結果。如果不從這一點去檢討而制訂新的外交方針，其能對轉危為安所起的作用有多大，就值得懷疑了。

中華民國六十年 二月十日

中華民國六十年 二月十日

二七〇

我們的外交總目標是團結世界上一切的反毛力量，擊敗毛共的侵略，這一總目標，從一九四九年開始就已奠定。我國不但是世界上反共力量的「帶頭者」，也是先知先覺的國家。今天各國雖然姑息逆流泛濫，但與反共力量對比，姑息分子祇是一小撮蚍蜉，何足撼大樹？地球上人類反共的佔絕對多數，反共是一股無可匹敵的勁流。既然如此，我國身為反共先鋒，忠於反共事業，為甚麼我們對地球上佔絕對多數的反共人類，不能取得他們的衷誠支持和合作？是不是我們在方法上有錯誤？是不是我們的努力不切實際？是不是執行政策時有人為的偏差發生？這一系列的問題，必須有徹底的檢討。這裡我們祇須舉出一項例子，便可以旁及其餘：加拿大承認中共政權後，居留該國的華僑，百分之九十以上仍抱身在異域心在漢的意志，默默的從事反共努力，而加國當局議會中，迄今仍許可我國官方通訊社記者的採訪。這兩件事可以證明加國的承認毛共，並非表示它的附共。有如此的環境和條件，我外交當局既未能力阻加國當局承認毛共於先，又不能在加國承認毛共後即時展開其他方式的外交努力於後，不能不說是重大的失策。反共是全球民意的主流歸趨，可惜我們沒有把握着這主流。

在外交新方針中，又提到兩件事，一是加強外交陣容，一是宣傳攻勢。對此兩事，確是當務之急。在過去，我們本知無不言的衷誠，一再提出外交陣容必須重新安排的主張。由於我們目前外交環境的不佳，外交工作的艱苦倍於往昔，部署於外交第一線的「戰士」，必須是具有苦幹與韌氣的人才，不怕艱難，勇往直前。現時外交大員之中，需要「新血」瓜代，以他們無畏無懼的毅力，衝鋒陷陣，事始有成。回憶去年廿五屆聯大舉行時，旅美華僑曾把一幀我代表在會場中閉目聆聽演講的新聞照片，寄至一份中文刊物，並加附註，措詞極盡諷刺的能事。類此情事，過去亦曾發生過，這說明年邁蒼蒼之士，已無法適應於七十年代的外交工作，經驗固可貴，奈氣力不繼何。當局既決心加強外交陣容，就應下定決心，打破一切派系之見，延攬工商學術各界有為之士，投入外交行列，使外交陣容朝氣蓬勃，「職業外交家」祇能適用於風調雨順的大國，不適宜於一個阻抗逆流國家的外交前線。

至於宣傳，過去往往把外交與宣傳「分家」，我行我素，結果各自為政，努力被抵銷。我國所處的形勢與別的國家不同，反共外交必須與反共宣傳結成一體，宣傳為外交建立條件，外交為宣傳創造成果，二者相輔相成。宣傳能達成外交所難達成的效果——改變輿情的方向，但必須嚴格檢討真正的效果，如果發現有不認真和敷衍塞責情事

時，就必須糾正，否則，浪費公帑之外，可能產生相反的效果。

時至今日，我們必須痛下決心，在外交和宣傳上打出一條生路。事在人爲，祇要我們有無比決心和毅力，一切障礙，必能逐一克服，我們也就無須自餒或悲觀了。（註二）

註一：民國六十年二月十一日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十三日香港「工商日報」。

十一日

阿根廷新任駐華大使穆薩秋晉謁蔣總統呈遞到任國書。

阿根廷新任駐華大使穆薩秋於本日上午十時前往總統府覲見蔣總統呈遞到任國書及前任大使沙拉威之辭任國書，在場觀禮者有總統府秘書長張羣、外交部部長魏道明、參軍長高魁元、總統府第三局局長李磧及外交部禮賓司司長吳文輝；阿根廷方面隨同覲見人員爲參事鄧波萊。

茲誌薩穆秋大使呈遞國書頌詞譯文暨總統答詞如次：

穆薩秋大使呈遞國書頌詞譯文

「中華民國蔣總統閣下：本人奉命前來貴國工作，甚感榮幸。貴我兩國關係歷史悠久，兩國由於傳統之友誼，相互尊重，及雙方互派使節之努力，邦交素睦。

阿根廷共和國深切盼望各國與各人民間能密切合作，以便進一步促進彼此間之關係與瞭解，本人謹向閣下——中國人民之英明領袖——保證本人將爲中阿兩國間之友好關係作更進一步之努力。貴我兩國具有自由、和平、正義、民主、尊重主權、自決與人類尊嚴及個人權利之共同理想。兩國均致力於促進智識、科學與技術之發展。貴我兩國雖具有上列共同目標，但仍需繼續加強兩國間之文化交流與貿易關係。

本人謹向閣下呈遞到任國書及前任駐華大使沙拉威先生之辭任國書，茲並藉此機會謹向閣下轉達阿根廷總統與政府恭祝閣下政躬康泰，貴國國運昌隆，貴國人民幸福之忱。」

總統答詞

中華民國六十年 二月十一日

中華民國六十年 二月十一日

二七二

「大使閣下：閣下今以阿根廷共和國駐華特命全權大使身份呈遞到任國書及前任大使沙拉威先生辭任國書。本人接受之餘，至爲欣慰。適承閣下轉達貴國總統李文思敦將軍閣下及政府對本國人民及本人祝頌之忱，尤深感荷。尙請閣下向李文思敦總統閣下轉達吾人誠摯之謝忱。」

李文思敦總統閣下爲美洲之卓越領袖，貴國政府與人民爲維護國際正義與世界和平所作之努力，深爲吾人所欣佩。

誠如閣下所言，中阿關係素極敦睦。兩國在自由、民主、正義與和平之共同信念下，就國際事務方面合作無間。本人深信中阿兩國以及其他自由國家在各方面之密切團結與合作，必能使吾人之共同理想，得以早日實現。閣下才猷卓越，經驗豐富，今駐節是邦，必能使貴我兩國間之固有睦誼益臻密切。

本人藉此機會向閣下表示歡迎之意，並保證中華民國政府將給予閣下一切必需之協助，俾閣下得以圓滿達成使命，順頌貴國總統政躬康泰，貴國國運昌隆。」（註一）

菲律賓新任駐華大使雅默士晉謁蔣總統呈遞到任國書。

菲律賓新任駐華大使雅默士於本日上午十時三十分前往總統府覲見蔣總統呈遞到任國書，在場觀禮者有總統府秘書長張羣、外交部部長魏道明、參軍長高魁元、第三局局長李碩及外交部禮賓司司長吳文輝；菲律賓方面隨同覲見人員爲公使羅美洛、二等秘書賈士多、陸海空軍武官拿瓦洛、商務專員奧瓦瑞等。

茲誌雅默士大使呈遞國書頌詞譯文暨總統答詞如次：

雅默士大使呈遞國書頌詞譯文

「總統閣下：本人茲以菲律賓共和國駐華特命全權大使之身份，謹向閣下呈遞到任國書及前任故劉德樂大使之辭任國書，至爲榮幸。」

本人謹向閣下申述：菲律賓政府係於一九四八年四月十九日派遣其第一任外交使節駐紮於貴國首都——南京。

廿二年來，兩國在政治、經濟與文化各方面之關係，日益密切與友好，菲律賓政府與人民深感欣慰，本人相信，貴國政府與人民亦具同感。

數世紀以來，甚至於在西方列強侵入吾人之地域以前，貴我兩國人民間已有良好之文化與商業關係。目前貴國已成爲菲律賓最重要貿易夥伴之一。

貴我兩國均爲亞太理事會之會員國，共同致力於維護亞洲太平洋地區人民之自由。

菲律賓政府深信，貴我兩國由於具有共同之真理、原則與目標，必能在各方面互助合作，以加強彼此間之友好關係。貴我兩國均主張在自由與人類尊嚴之原則下，促進經濟與社會之進步。並願望和平與協調爲人類之最高原則，同時相信，在此變動之今日世界中，爲促進兩國人民較佳生活之艱辛工作應盡之努力，互助合作爲不可欠缺之條件。

總統閣下：本人藉此機會謹轉達菲律賓總統馬可仕閣下、政府與人民恭祝閣下政躬康泰，偉大中華民國人民幸福之忱。」

總統答詞

「大使閣下：閣下今以菲律賓共和國駐華特命全權大使之身份，親遞到任國書及前任故劉德樂大使之辭任國書，本人接受之餘，無任欣忭。適承閣下表達貴國總統馬可仕閣下、政府與人民對本人及中華民國人民之友誼，尤深感荷。尚請閣下轉達吾人誠摯之友誼與謝忱。

貴國政府在馬可仕總統閣下英明領導之下，爲維護國際正義與世界和平所作之努力，深爲吾人所欽佩。誠如閣下所言，中、菲兩國同爲亞太理事會之會員國，休戚相關。兩國政府與人民間之傳統友誼，歷久彌堅。近年來，貴我兩國間之貿易，因彼此之經濟成長迅速，有增無已，實足令人欣慰。本人深盼貴我兩國既存之友誼與日益增進之貿易關係，能藉彼此間之努力，益形加強，並盼亞太地區自由人民能團結一致，互相支助，以期促進本地區之安全並確保世界和平。

閣下才猷卓越，經驗宏富，對於貴我兩國間之共同利益，深所稔悉，今駐節是邦，必能使貴我兩國之邦交益臻密切。茲特奉告閣下，本國政府與本人將對閣下提供一切必要之協助，俾能圓滿達成所負之崇高使命。順頌貴國馬

中華民國六十年 二月十一日

二七四

可仕總統政躬康泰，貴國國運昌隆。」（註二）

蔣總統接見越南新聞部總長吳克省。

越南新聞部總長吳克省應我國國防部邀請於四日抵華訪問。吳氏在訪華期間曾拜會嚴副總統、國防部長黃杰、參謀總長賴名湯上將，及參觀我國軍事、心戰、戰地政務等各項設施。本日上午十時卅分，蔣總統在總統府予以接見。吳氏係由我國國防部總政戰部主任羅友倫上將和越南駐華大使館公使代辦阮文矯陪同晉見。下午離華結束訪問。（註三）

行政院核定「第三期人力發展計劃」。

行政院國際經濟合作發展委員會於去年十月初擬訂「第三期人力發展計劃」，並經第三屆全國人力研討會於同月五日至八日討論通過建議政府推行。（註四）本日，行政院舉行院會予以核定。其內容分為長期，中期與短期三部份。其中長期計劃係配合「臺灣地區長期經濟發展計劃」所訂時間，自六十年至六十九年共十年實施完成；中期則配合「臺灣經濟建設四年計劃」，自六十年起至六十三年止；短期計劃仍以兩年為期，為中期計劃之一部份，以推動實施各項可行方案為主體。

在長期計劃方面，基於臺灣地區未來十年間，青年人口在十五歲到六十五歲之工作年齡結構中所佔比例最高，因此為妥善運用此項優勢，特訂長期發展目標九項，作為今後十年努力之依據，這九項目標是：

- ① 改善人口年齡結構：減低依賴人口之比例，期至民國六十九年時，人口之自然增加率降低至百分之一·八。
- ② 改善行業結構，擴大工業與服務業，使農業就業人口在十年後佔就業人口之比例降至百分之廿五。
- ③ 增進人力之素質：貫徹九年國教，預期至民國六十九年時國民小學中途離校率降至百分之六以下，升學率增至百分之九十左右，國民中學中途離校率維持在百分之十以下。
- ④ 加速資本累積，使失業率保持在百分之四以下。

⑤ 加強大學及研究所，擴增新科學技術科系，並鼓勵生產事業加強研究發展，引進新生產方法，以促進技術革新。
⑥ 加強發展工業、海事、水產職業教育並使高級職業學校與普通高中入學人數之組成比例，由五十九年之五·五比四·五至六十九年前轉變為六比四。

⑦ 健全職業訓練體制，有效運用職業訓練基金，以提高技術水準及增進勞動生產力。

⑧ 建立安全制度，構成完整之就業輔導網，積極輔導國民就業，以加強人力之調節與運用。

⑨ 修訂切實可行之勞工法令，合理改善勞動條件，建立公平僱傭關係，逐步擴大社會安全制度，以激發國民工作之意願。

在中期計劃方面，民間勞動力之成長，將自民國五十九年之四百六十一萬三千人，增至六十三年之五百卅五萬一千人，年增加率平均為百分之三·三六，勞動力參與率則保持在百分之五十七以上。

中期計劃主要在推動完成有關新立法及行政體制與改進措施，以便執行各項人力發展政策，其重要者為：

- ① 貫徹實施人口政策，包括積極推廣家庭計劃及制訂優生保健法等。
- ② 加強教育訓練及人力供需之配合，包括建立長期教育歲出政策，發展高級科技管理人才，培養中級及基層技術人力，加強建教合作，建立職業訓練體制，及奠立技能考試發證制度等。
- ③ 擴展就業輔導業務，包括建立就業輔導體制，改進就業輔導業務及研究就業安全體制。
- ④ 改善勞動標準，包括分篇修訂勞工法規，加強工業安全衛生檢查，修訂勞工保險條例，加強推動管理發展等。

短期計劃方面，主要在根據長期人力發展目標，及中期人力政策，在人力財力許可之條件下，擇其主要可行之實施方案先行推動，其主要項目包括：①研擬教育長期歲出政策，②配合高級人力需要繼續調整增設大專系科，③研訂專科及職業教育改進方案，④加強輔導國民中學畢業生升學與就業，⑤研擬「職業訓練基金設置條例」實施細則，⑥加強地區就業輔導，⑦促進基本工資合理調整，加強廠礦安全

衛生檢查業務，改進人力調查統計作業等方案共十六項。這些項目均將由經合會負責在二年內推動實施，並定期追蹤考核。（註五）

行政院通過「各級機關推行便民工作實施要點」。

行政院為推行行政革新，加強為民服務措施，於本日院會通過「各級行政機關推行便民工作實施要點」。（註六）由行政院研究發展考核委員會令頒全國各級行政機關施行。該項要點如下：

壹、基本原則

- 一、各級行政機關執行業務，應在適法範圍內，力求便利人民。
- 二、現階段推行便民工作，應以人民申請登記，核發證照（簡稱人民申請事項）及其他與人民關係密切之事項為重點，逐步擴大範圍。
- 三、便民工作以縮短時限，簡化程序、改進法令、簡化書表種類與格式、改善工作方法及服務態度為主要內容。
- 四、便民工作應由業務主管單位負責執行，研考單位負責協調，並依分層負責及逐級管考原則，運用研考制度，選擇重要項目，研究發展、督導考核。
- 五、各級行政機關應重視有關便民之輿論及建議，以為改進之參考。對於推行便民工作之措施及著有成效之項目，應運用公共關係，予以適當之報導。

貳、法規方面

- 六、制定關係人民申請事項有關法規，對於申請人須具備之書表、證件、費用、申請程序、辦理期限、審核標準等，應分別明確規定，並依據工作分析與簡化之科學管理方法，予以減少、簡化、縮短。
- 七、訂定人民申請事項有關法規，對人民不便之苛細規定，應予避免。
- 八、有關人民申請事項之法規，於頒行六個月後，應由執行單位予以檢討，如發現有不便民情事者，應即報請上級

核辦。

九、各級行政機關對其主管有關人民申請事項之法規，應予檢討，如有不符便民要求者，並應訂定計劃進度，予以修正或廢止。

十、各級行政機關對其主管人民申請事項之法規，認需補充規定時，應以修正法規為原則；如對法規條文之銓釋或補充規定足以影響人民權利義務者，應經該管省（市）政府主管部會或行政院之核准。

叁、執行方面

十一、各級行政機關對人民申請事項應具備之要件、費用、申請程序、辦理時限、審核標準，得印製簡要之說明或圖解，必要時並舉例或採問答方式以闡釋，免費提供於申請人。

十二、人民申請事項涉及二機關以上之職掌須會審會查者，應由主辦機關與關係機關商定協調會辦辦法，或成立聯合服務中心，並視需要訂定各階段辦理時限，如無法協調時，應報請上級處理。

十三、辦理人民申請事項業務量較多之機關，應設置服務臺，採取櫃檯化一貫作業方式，對人民辦理申請事項之要件程式不合者，應指明其缺失，一次通知補正。

十四、各級行政機關辦理人民申請事項，其收件、取件得斟酌情形採行通信方式，以節省申請人往返時間。

十五、各級行政機關辦理人民申請事項之辦公設施及程序方法，應本科學精神與便民要求，隨時研究改進。

肆、監督方面

十六、各級行政機關對所屬機關之便民工作，如計劃執行、辦案時限、服務態度、程序方法及改進績效等，應切實督導，並責成研考單位適時派員查證其重要項目得予列管，並於年度終了，分項檢討，實施專案考核或列入年度考成。

十七、各級行政機關對所屬機關推行便民工作之困難，應迅予處理，其因職權關係須轉請上級處理者，並應迅速向上級反映。

十八、行政院指定本院研究發展考核委員會對各級行政機關推行便民措施統籌策劃、督導、考核，並視需要聘請學

中華民國六十年 二月十一日

中華民國六十年 二月十一日

二七八

者專家組設專案小組選樣調查研究，提出改進方案，以爲範例。

伍、獎懲方面

十九、各級行政機關對所屬機關推行便民措施具有卓越績效或創新方法可資示範者，應向上級反映並通令仿效。

二十、各級行政機關推行便民工作經上級考核評列特優特劣者，應由上級主管機關按其機關及個人分別予以獎懲。

陸、附 則

二十一、各級行政機關得按照本要點之原則，訂定各種實施細則。

二十二、本要點自令頒之日起實施。（註七）

附錄：

一、推行便民工作加速行政革新（註八）

行政院爲推行行政革新，加強便民措施，特於本週院會通過「各級行政機關推行便民工作實施要點」一種，作爲各級政府機關推行便民工作的依據。這項要點不但對於當前實施便民工作的基本原則有明確的指示，對於有關實施便民工作的法令及執行等問題，亦有具體的檢討和規定，至可值得重視。自從本黨十全大會決議推行便民運動以來，經過各級政府從政同志的切實執行，便民業已蔚爲風氣，收致頗大的成效；尤以本黨中央派遣督導小組深入基层瞭解之後，各級政府機關對於便民措施，已有進一步的加強。行政院爲使便民運動能納入正式行政工作，特別制訂這項實施要點，更證明政府對於加強便民措施，促進行政革新，確有劍及履及的決心。

政治爲管理衆人之事，公務員本爲服務於公衆的人員。對於服務於各級政府的公務員來說，便民僅爲對民衆服務工作的加強，原屬應盡的職責。行政院制訂這項實施要點，於基本原則中開宗明義說明：「各級行政機關執行業務，應在適法範圍內，力求便利人民。」換言之，公務員原有在法令範圍內，爲民衆悉心服務的義務；而所謂「力求便利人民」，對於民衆來說，既是政府應該做的事，也無所用其感激。這類觀念乃爲民主國家國民所習知的常識，本無所用其辭費，但是過去各級政府中，有少數不肖的公務人員明知故犯，或利用職權作威作福，或故事刁難從

中漁利，使得政府機關中居然還有許多不便民的事實存在，損害民衆的利益，影響政府的威信，至堪遺憾。希望今後能在行政院督責之下，貫徹便民工作的實施，使得不肖官員無從上下其手，則吏治可日就清明，政治革新的目標亦可加速實現。

根據本黨中央督導小組的報告，日前地方政府對於人民申請事項的處理，所發生不便民的事實特多，查其原因或由於法令未盡合理，或由於執行技術不佳，以致人民對於政府若干正確措施，常發生不必要的誤解。行政院對此甚爲重視，特於所訂實施要點中規定：現階段推行便民工作，應以人民申請登記，核發執照（簡稱人民申請事項），及其他與人民關係密切之事項爲重點；並力求縮短處理時限，簡化辦理程序，改進法令規定，簡化書表種類與格式，改善工作方法與服務態度，以貫徹便民工作的實施。對於辦理人民申請事項業務量較多的機關，更規定其設置服務臺，採取櫃臺化一貫作業方式來處理。爲節省申請人往返時間，各級行政機關對於人民申請事項的收發，並得斟酌情形採用通信方式。行政院如此不厭其詳的瑣細規定，可見政府對於推行便民工作，立意極誠，用心至苦。爲糾正當前地方行政機關若干公務人員對民衆妄自尊大故意刁難的惡習，並積極培養各級公務員「爲民服務」的精神，我們相信加強推行便民措施，乃是一服轉移風氣振奮人心的對症良藥。

現代政府所管理事務日繁，與民衆所發生關係也日益密切。政府各項行政措施，是否合乎便民要求，對民衆的福祉影響甚大。行政院在所訂實施要點中，對各級行政機關推行便民工作，固有若干監督與獎懲的規定，但如分層管考不力，亦易流爲形式。故必須隨時注意民意的表示與輿論的反映，嚴加督責。勿以積習難除而憚於改革，勿以阻力過大而怯於興善，始可逐漸收致便民的實效。如果政府對於各類便民工作，能够排除萬難悉力以赴，相信各方所努力的政治革新，必將因而迅速邁入一個新的階段。

二、張作錦撰：便民工作的過去和未來（註九）

行政院昨天公佈了「各級行政機關推行便民工作實施要點」，輿論反應熱烈。而去年和今年執政黨中常委郭驥在常會兩次提出便民考察報告，社會各界也頗爲讚揚。這都表現了國民對行政機關不便民之處的感受，以及對黨政

當局致力改革的支持和期望。

必須建立服務觀念

自五中全會以來，便民運動一直是政治革新的項目之一，為黨政機關所重視，尤其自行政院設立研究發展考核委員會，以平實而科學的方法處理便民問題以來，的確有不少改進。但是這些改進，還沒有到使人滿意的程度。其中原因，主要是一般行政工作人員觀念還沒有改變，不認為一個公僕處處給人民方便是應該做的事。一有「官府衙門」的習氣，就難望其為民「服務」了。

這裏可舉一個實際例子，在檢討行政機關不便民之處，戶籍謄本是大家詬病最多者。行政院去年曾作調查，五十八年省市共發戶口謄本七百萬張，認為實在太多，必須簡化。

根據統計，人民向政府機關辦事需要戶籍謄本的，共有二五二種，經過行政院的要求後，在去年一月間，臺灣省政府減免四十三種，臺北市政府減免四十二種，兩者合計約佔全部二五二種的五分之一，則戶籍謄本的實發數也應減少百分之二十才對。可是行政院調查去年一至六月的謄本數量，共為三百九十餘萬張，照理戶籍謄本種類即使未減少，半年也只應有三百五十萬張，而現在不僅未減，反而增加了百分之十二，這當然出乎主辦機關的意料之外。

檢討原因，有些承辦人怕負責任，而且也明知一般人民不知法令已經修改，所以還叫他們照繳謄本，這不僅是失去「公僕」服務的立場，對他人缺少同情心，而且也構成對法令的陽奉陰違。把便民工作建築在這些人、和這些人的心理基礎上，如何能望其有成？

要改變這一部份人的觀念，非教育不為功。這事也許牽涉太廣，也許不見速效，但是根本之圖，大家不勇於負責，勇於改過，勇於開創，對任何革新事項都將構成阻力，非僅便民而已。

分層負責應該檢討

行政機關之所以有不便民之處，便民工作之所以難推動，與我們當前的政治形態也不無關係。譬如說，政府機關分層負責制度的未能建立，就使我們的行政效率大打折扣。漫畫家諷諷機關辦事的「公文旅行」，常以蝸牛背一

文件來象徵，事實上，如不能分層負責，機關層轉，即使快馬也要兜一大圈子。這兒再舉一例：

土地登記案件是各縣市地政事務所的主管業務，可是地政事務所却不能決定，要呈報縣市政府，再由縣市政府轉報省府，但是土地實際情況的調查，地籍圖和都市計劃的核對，都是地政事務所辦的，縣政府、省政府根本不瞭解，也無從審核起，只不過攔上一段時間，蓋上一個圖章，還照原案發下來。就這麼一「轉」，也許就是三兩個月過去了，無意義的浪費，實在可惜。

民國五十六年，行政院曾訂定行政機關分層負責準則，交各單位試行，如有成效，將制訂分層負責通則，送立法院完成立法程序，以確立一項良好制度。但事過三年，未見有進一步發展。此事在理論上講不應有行不通的道理，行政院似宜再加考慮。

幾項障礙必須排除

推行便民工作還有一些有形的障礙，必須設法排除。而這些排除工作，有時不是地方政府和承辦機關能做得到的，須要中央政府的主動或協助。

就拿法令來說，曾任行政院政務委員的田炯錦，在負責以三年的時間完成行政法規的整理之後，曾慨乎言之，一般批評政府「法令多如牛毛」是冤枉的，因為我們的法令並不多，只是對於法令的「管理」，缺乏明確的制度。各部會及其所屬三級機構，除經法律授權制訂規章者外，究竟那一機關才有權制訂，其核定程序如何，還沒有統一規定，而各級機關執行法規時，常有補充規定或解釋，數量既多，內容又細，且多未經公布程序，人民不知內容。而這些補充規定或解釋，又偏偏關係人民的權益，難怪一般人有「苛擾」之煩言。像這類情形，行政院必須設法制止，立法應求完備，盡量避免「補充」「解釋」，且不依規定程序就不得隨意課人民以新的義務。

政府機關辦事，若事權涉及兩個以上機關，必須會辦，會辦機關間的協調問題，也是構成不便民的因素之一。行政院應檢討各機關的事權，作適當的劃分與統一，必須會辦者，應嚴格規定其程序和時限。

政府便民與人民守法

承辦機關物資條件的欠缺，是便民工作的另一障礙，應該優先解決。地方的鄉公所和地政事務所，地方太小，

中華民國六十年 二月十一日

二八二

根本無迴旋餘地，申請的人擠滿了一屋子，既影響工作，也影響情緒。同時工具亦差，常使提高效率力不從心。

基層工作人員待遇也有待改善。政府倡導多年的人才下鄉，目前似應大力推行。

總之，政府重視便民工作，方向正確，各方期望甚殷，行政工作人員應樹立服務觀念，配合各種條件的改善，求新求行，把這件事情做好。誠如執政黨中常委郭驥所說：「革新不是口號，更不是宣傳。政治革新須由行政革新起步，而行政革新要從便民做起」。

不過一般民衆也應知道，政府爲人民完成一項手續，即產生法律上的公證效力，不得不謹慎，若干證件和手續還是必要的。爲了保障個人的權益，法律範圍內必要之事，不能認爲政府不便民。行政院頒布的便民工作實施要點第一條規定：「各級行政機關執行業務，應在適法範圍內力求便民」，特別列有「適法」二字，也就是這個意思。

行政院人事行政局局長王正誼在行政院院會中報告公務人員退休資遣情形。

行政院人事行政局局長王正誼本日在行政院院會中報告公務人員退休資遣情形。其內容大要如下：自民國五十七年六月五日行政院頒布「行政院及所屬各級機關公務人員退休資遣及待命進修實施要點」執行以來，凡應屆命令退休人員，均經納入三年退休計劃，並列冊管制，適時查催報退及辦理檢討，對貫徹退休政策，促進人事新陳代謝，成效尙著，歷年來退休資遣人數逐有增加，共計：

- ① 四十六年至五十六年退休七千九百九十七人，平均每年退休七百廿七人。
- ② 五十七年退休二千一百卅三人，資遣廿二人，合計二千一百五十五人。
- ③ 五十八年退休二千三百九十八人，資遣一百卅五人，合計二千五百卅三人。
- ④ 五十九年退休二千七百九十三人，資遣二百廿人，合計三千零一十三人。其中行政機關一千八百卅六人，公營事業七百五十四人，各級學校四百廿三人。以該年退休資遣人數而論，約爲四十六至五十六年平均每年退休人數之四・一四四倍。

報告中分析五十九年退休資遣人數各單位情形是：

- ① 中央部會處局：自願退休四百零五人，命令退休四百六十一人，資遣九十九人，合計九百六十五人。
- ② 臺灣省：自願退休八百十八人，命令退休一千零三人，資遣八十人，合計一千九百零一人。
- ③ 臺北市：自願退休四十八人，命令退休五十人，資遣卅二人，合計一百卅人。
- ④ 其他（福建省）：自願退休四人，命令退休四人，資遣九人，合計十七人。（註一〇）

註一：「外交部公報」第三十六卷一號。

註二：同註一。

註三：民國六十年二月五、十、十二日「中央日報」。

註四：民國五十九年十月三、六、八日「聯合報」。

註五：民國六十年二月十二日「中央日報」。

註六：同註五。

註七：行政院研究發展考核委員會：「四種便民事項之調查研究與改進報告附件」頁一——三。

註八：民國六十年二月十三日「中央日報」。

註九：民國六十年二月十三日「聯合報」。

註一〇：同註五。

十二日 監察院對臺北市市長高玉樹彈劾案申辯書逐條作成核閱意見。

去年五月十三日，臺北市議會將該會對臺北市政府措施「違法濫權」專案報告提請監察院依法查糾。翌日，監察院即成立五人專案小組，對臺北市政府「違法濫權措施」一案，展開調查。（註一）該小

組經調查臺北市政府積弊情形後，認為臺北市議會所提臺北市政府積弊中十案確屬措施失當，依法應提出糾正案；糾正案於去年十一月十三日上午經監察院內政、財政、經濟、教育四委員會聯席會議無異議通過。（註二）十二月十一日，監察院並通過彈劾臺北市市長高玉樹案。（註三）嗣後，臺北市市長高玉樹提出申辯書；監察院是日就申辯書逐條作成核閱意見，認為申辯理由不足採信。其大要如下：

一、關於征收敦化路拓寬工程用地，故意抑留不發道路用地應補償之地價及青苗補償費，且超過法定最後發放期間達半年以上部份。

本部份經核閱被付懲戒人申辯理由，殊不足採。分叙如次：

（一）該市長稱各節諸如違建戶之安置等，均為公告征收之既存事實，而屬於政府應辦事項，自應於公告征收前妥謀解決，庶可免於公告征收後，引起紛擾，依土地法施行法第五十五條第一項第四款之規定，公告征收土地，其「被征收土地應補償之費額」即須於公告內載明，尤足證明凡所補償在公告當時俱已確定，何待於公告後再以違建戶之安置等問題從事於所謂協議云云。茲乃於公告征收後以公告征收前之既存事實須待協議為藉口，而曠費時日、抑留補償費不發，以妨害人民應得之權益，自屬非法抑留。

（二）按法律無明文規定者，不得擅課當事人以法外義務，此為法治政府對人民所應遵守之約束。被征土地補償費之應悉數發給原為法定行為，法律既無明文規定可自原業主應領補償費內扣除其一部，作為當地政府安置違建戶之用途，該市長竟明知而又故意呈請上峯指示，非徒曠費時日，以遂其抑留不發之用心。抑且有損害當事人合法權益之故意。

（三）本案各該土地所有權人並未因該市府之逾期不發放補償費而提出征收無效之主張，固為事實，但此為彼等或未盡明瞭法令之規定及其解釋，或為能明識大體隱忍不言，究不足以解釋為彼等已同意該市府可以延期給付補償費。該市長所引大法官會議解釋，僅在土地所有權人同意延期交付有案者乃有其適用，本案迄未

發現土地所有權人有同意延期之意思表示，而該市長竟曲解大法官會議解釋以爲藉口，用以卸其非法抑留不發之責任，難謂爲有理由。

(四) 該市長既云各項建設工程須次第舉辦，自應斟酌緩急於當時財力能負擔之範圍內辦理公告征收。如申辯書所云擬以搭發債券亦未奉准以觀，似爲當時財源尚未籌足，既未籌足而逕行公告征收，此在行政措施權宜方面已屬失策；而揆諸事實經過則當時絕非無此財力可以支付補償費，純係該市長一再指示緩發，乃有逾越法定期間八個月後始行發放之事實。根據上述四點證之以本部份彈劾事實記載當時地政處、財政局、民政局、工務局、主計處等先後於函簽內敘明必須如期發放否則失效，均爲該市長所不准許各情形以觀，足見其辯稱云云，殊難諉卸其非法抑留不發之責任。

二、關於在都市計劃住宅區內，未發佈禁建令，竟擅自批示暫停核發建築執照達數年之久，迄不依法有所改正，任意損害人民權益部份。本部份該被付懲戒人於申辯書內使用之案由與原彈劾案不符，且有迹近自我標榜而欲混淆視聽之用心，但不足以掩蔽原彈劾之事實，無庸駁斥外，經就核閱結果，提出意見如下：

(一) 該市長資以爲辯解者，第不過稱六張犁段關係土地原擬辦理區段征收，自五十六年起策劃，因協議不成於五十八年放棄，改辦土地重劃，惟以依照規定辦理重劃僅能禁建八個月，不足以符事實需要，乃依其職權無限期禁建，並擅行決定非提百分之廿五土地作爲擔保，即長期停發建築執照云云，殊不知依於職權之行為，似須於法令限度內爲之，此爲行政法上之通則，亦爲民主政治之常軌，如處處以法令爲礙其手足，而於法外爲獨斷之行政處分，以命令變更法律，甚而以命令代替法律，置人民權益於不顧，則發佈此項非法命令者，自應負其重大之違失責任。況查該地區之禁建停發執照及提供土地百分之廿五爲公共設備負擔等措施，該市府並未擬定辦法報經上級核備，亦未將該等措施予以公告週知，僅就地政處一紙簽呈逕予核定，而爲准駁之根據，拖延迄今已逾五載，尤屬違法。

(二) 該市長於此次申辯時始以「促現社會福利政策」，「興建平民住宅」，「遏止違建」，以及曾經市府臨時市務會議通過各節，爲其擅自批示停發建照之藉口。殊不知政府一切行政措施及機關首長依職權所爲之處

分，均應依法辦理。該市府臨時市務會議通過，亦僅係其內部作業之程序，均無以解除其未先依法發佈禁建令擅自停發建照違背法令之咎責。

(三) 至該市長引用行政院核示亦認為暫行停發建照有其必要云云，察其內容旨在着令內政部加以研議，亦不過以為此事有研議之必要而已，要難據以斷章取義解釋為可以不顧法律，而妄以命令代之，況此核示係五十九年十月間事，該市長之非法擅斷批示暫停核發建照，則這在數年前即已開始，當更難作為其諉卸責任之依據。

三、關於擅自決定以可發建築執照地區視為公共設施完竣地區，予以課征地價稅，增加人民負擔部份。

本部份經就該被付懲戒人申辯書加以核閱結果，駁斥其辯解如下：

(一) 原彈劾要旨在於公共設施興辦完竣之標準，公共設施開始後由課征田賦課征地價稅之辦理程序，均有法令之明白規定可為依據，該市長竟予以蔑視，反而交由該市府平均地權工作檢討會加以商討，並又對該會第八次會議所為之非法決議加以認可，發交執行，以至乃有稅捐處非法改課地價稅之事實，迨至民怨以興，始以專案報請行政院核示，而奉核後，不立即改正，又不於該會第三十一次會議及時提出，竟延至將來召開第三十二次會議研討處理，因認該市長有違失之咎。對於上述事實經過，該市長於申辯書中並不否認，而僅以民衆不服，儘可循行政訴願或訴訟等程序，提出異議，以為辯解，殊不知此等通案人民如何能依行政法之規定提出訴願以圖救濟，其為玩忽法令，至為顯然。

(二) 該市長復以當地民衆等之訴願案已為財政部駁回，作為其過去將「可以發照地區」視同「公共設施完成地區」之見解並無不合之引證。然查該市長引用之林建成再訴願案及郭次等再訴願案，案內地區公共設施俱全，自無怪彼等均遭財政部駁回，此種案例，原不在本院彈劾範圍，該市長竟引為辯解之例證，殊屬不倫。

(三) 按公共設施向未開始實施前，不論都市計劃為農業區或綠帶之土地，均不得將應課之田賦改課地價稅，此有實施都市平均地權條例第廿條第廿一條之規定可按，而五十三年間行政院內字第八二〇三號釋令對於何

謂完竣一語，更有明確之解釋。至建築執照之應否發給，並不以當地公共設施是否完竣或開始為法定必備條件，該市長乃以如民衆不服儘可訴願為口實，而質將兩者混為一談，不問公共設施完竣與否，只要可以發給建築執照，即一律改課地價稅，自屬有濫權違法之故意。

四、關於破壞建築管理制度，規定六樓以上樓房之建照，須經市長親自核准始可發給，顯屬濫權違法部份。

本部份該被告懲戒人中辯書中採用同一手法變更案由，混淆視聽之處姑置不論，茲就其辯解理由，分別駁斥如下：

- (一) 查建築執照之核發，依建築法第三條規定，應以該市府之工務局為主管機關，該市長如認為該法條之規定不合於臺北市需要，儘可建議修正法條，或另依立法程序訂定單行規則報奉行政院核准後實施，否則亦可供審核標準作業程序方面作一嚴格規定，發交主管機關工務局遵辦並課以責任，均不難一面崇法，一面務實，而達成該市長所要求之市容美觀條件。蓋監督與執行，本為兩事，該市長不從監督着手，反而躬親執行，本末倒置，自屬違法失職，行政院對該市長此項措施已予令飭糾正，尤其種種辯解理由，均不足採。
- (二) 至臺豐大樓申請建築執照案，該市長以「高寬比例不佳，美觀上有問題」為理由加以批駁後，建築管理處長一再簽陳該大樓高寬比例尚無不適之處，現據該市長辯稱申請人業已同意先建八層並已發照，與原申請案僅有二層之差，更可見其當初加以批駁，純係以意為之，益證該市長擅自規定凡六樓以上樓房之建築須經其親閱核准始可發照，且無審核標準，全憑個人主見；易滋弊端，其有違失之處。由臺豐大樓發照之先駁後准，可見一斑。

- (三) 即以臺豐大樓申請建築執照為案例，迭經工務局及建管處簽陳發照，而該市長迄未核准，直至本案發生後始准發照，其間先駁後准，絕非有如申辯書中所謂「送由市長過目」之輕描淡寫，彰彰明甚。該申辯書對本部份之辯解，初則變更本部份之案由，以圖混淆視聽，繼則在用語上以「送由市長過目」字樣，企圖避重就輕，遁辭知其所窮矣。

五、關於侵奪主管機關職權，規定汽車修理廠商登記營業執照之核發，須呈請市長親自核准，並堅認此舉為目前急

中華民國六十年 二月十二日

切行政措施部份。

本部份被付懲戒人對原彈劾事實，並不否認。惟辯稱依營利事業統一發照辦法第七條規定，並無攪權行為而已。查營利事業統一發照辦法，行政院於五十八年九月九日始行公布實施。而該市長早於同年六月即已下令飭建設局應先呈市長親閱然後發照，有該市府（五八）（六）（二七）府秘四字第三三六二號令一可以復按。再查是項統一發照辦法，旨在規定證照應使用統一名義發給，並未改變關係法律原規定之主管機關。以本部份論，即建設局應於登記案件核准後，使用該市府名義發照，此僅為公文書上名義使用問題，於商業登記法第六條規定應由主管機關建設局作實體審核以定准駁之職權，並無若何改變。如上所述該市長顯係蓄意攪權違法於先，曲解統一發照辦法規定，以圖卸責於後。

六、關於擅自決定國小教員任免事權改歸市長統轄，混淆市政體制部份。

本部份彈劾要旨在於該市長誠欲維持國小教員之派任制度，亦應依國民學校法之規定，以教育局為派任機關，庶可兼符法令與事實需要。行政院對該市府之核示，亦認既有法律規定，自當由主管之教育局依法辦理，足見該「臺北市國民小學人事任免程序」之訂頒，顯有未合。茲核其辯稱雖有此項程序之規定，實質上仍係教育局主辦，其人事遴選亦由該局主其事，僅以府令發布而已。然證以其在補充說明內，直稱：「本府合署辦公，故在實質上本府即為教育主管機關」之言，顯見此項程序制定之目的，乃在於貫徹其所謂「本府即為教育主管機關」之用心，而期由其本人總攬國小人事大權，可以不言而喻。至其在申辯中又稱：過去由教育局全權處理結果，程序上顯有草率，致為議會與輿論指責。從而乃有此項程序之制定云云，尤不足採。

七、關於忽視人民權益，不循法定程序，逕行公告騎樓設置標準，經議會決議認有不合後，在行政院發交內政部併案審議期中，仍不顧一切飭屬執行部份。

本部份彈劾要旨，以臺北市府於頒行騎樓設置標準之先，業已擬具臺北市建築管理規則送請市議會審議通過，並已完成立法程序報經行政院發交內政部核定中，該規則對「騎樓及無遮蓋人行道」設有專節，其第五十二條更以明文規定商業區寬度七公尺以上之道路方設騎樓，是該市府縱欲變更其原來之計劃，於七公尺以上之

住宅區，規定一律須設騎樓，及四公尺以上未達七公尺之道路後退二公尺建築，而以行政命令公布「騎樓設置標準」亦應因其為原規則之一部分有所變動之故，先送市議會同意後再行辦理。蓋此項騎樓設置標準之訂頒，關係人民權益甚巨，該市府不循法定程序逕行公告實施。雖據辯稱於議會表示不同意見後暫緩施行，終難辭其行政上之違失責任。

八、關於擅行核定鉅額保留款，有違績效預算制度及預算法之規定部分。

本部份經核閱該被付懲戒人申辯理由殊不足採，分段如下：

(一) 查繼續經費至少跨越兩年度或達數年度，繼續經費之設定，依預算法第卅四條之規定，須經立法機關之議定。又工程費用，依預算法第五十二條之規定，已開工尚未完竣者，視為繼續經費。

(二) 申辯書稱「總之，本案所保留款項，除部份已發生債權而尚未償付之債務，或契約責任，而依預算法第四十八條規定轉入下年度列為以前年度歲出應付款外，其餘部份繼續經費」。並有「已興建將半之教室道路或排水系統工程」等語，查原簽准該市長保留之款內，如市稅捐處員工宿舍工程費二百七十餘萬元，地政處內湖都市計劃測量費廿餘萬元，養護工程處市有建築物、新建工程處工程費二千八百餘萬元，社會局輔導救濟育幼福利機構經費四十餘萬元，警察局警察設備費三百卅餘萬元，外勤工作設備費八十餘萬元，秘書處機要議事工作費四萬元，人事處職位分類費六萬餘元等，均係一個年度之預算費用，既非繼續經費，其名工程亦均未開工發生契約責任，乃該市長竟曲解事實以為諉解，尤見其有違反預算法規定之故意。

(三) 查原彈劾案節開「(三)查臺北市政府所屬機關學校五十八年度簽呈保留，除補充說明所稱之第一期四年工程設計劃外，尚有秘書處購交通車等項，其金額將近五十萬元，皆未具有預算法第四十八條規定之條件而由該市長予以批准……」其內容包括以上列舉外動議事工程各費等項，並非單指交通車一項而言，文字至為明顯。乃該市長申辯書中竟故意不提「交通車等項」之「等」字，辯稱交通車經費保留部份實僅一百五十餘萬元，謂與彈劾案中所稱保留五十萬元一節，與事實不符，顯係故意歪曲，更不足採。(註四)

附錄：高玉樹申辯書（註五）

一、關於征收敦化路拓寬工程用地，故意扣留不發道路用地應補償之地價，且超過法定最後發放期限達半年以上部份。本案土地係於五十七年四月十三日依法公告征收，上開征收案地價之補償，依土地法第二二三條前段之規定固應於公告期滿十五日內發給，惟查本案土地有若干違建佔用部份須妥慎處理，因違建戶大多貧困，須予安置，其費用似應出之於土地，即歸原業主負擔。惟法無明文規定，無法自業主補償費內扣除，乃呈上峯請示，致費甚多時日。另因部份有三七五租賃關係，及部份土地所有權人擬參加民生東路新社區土地重劃有三七五租賃關係者，有關土地所有人不願比照實施都市平均地權條例第五十六條第二項規定給予該土地中報價三分之一之補償費給予佃農，雖本府參照最高法院五十二年臺上字第四一五號判決前例一再與土地所有權人洽商仍未獲其同意。擬參加民生東路新社區重劃者，其土地雖經本府征收為道路用地，但地主仍願參加民生東路土地重劃分配，並拒絕領取地價補償費，然均未主張本府征收無效。查「需用土地人不於公告完畢後十五日內將應補償費額繳交主管地政機關發給完竣者，依照本院院字第二七零四號解釋其征收土地核准案固應從此失其效力，但於上開期間內，因對補償之估定有異議，而由該管市縣地政機關依法提交標準地價評議委員會評定，或經土地所有人同意延期繳交有案者不在此限」。鈞院大法官會議決議解釋字第一一零號解釋例解釋有案。本案除少數逾期未領取者，經另案提存法院外，大部分土地所有權人均於五十八年二月間分別具領完畢，其間雖逾期八個月，實屬依法協調及行文請示等所費時日，但各該土地所有人，均未依土地法第二二三條前段規定為本府征收無效之表示，揆諸上開解釋例末段「或經土地所有權人同意延期繳交有案者不在此限」之規定，應認為各該土地所有權人同意本府延期繳交地價補償款。

再查五十七年四月征收敦化路道路用地時，適為本市奉令改制為院轄市未久，各項建設工程次第興辦，征收補償道路用地為數頗多，總數達新臺幣三億餘元，如此鉅額補償費若同時發放，則增加社會游資，難免刺激物價，有害民生，依照土地法第二二三條之規定，可以搭發債券，除擬訂搭發債券辦法呈請上峯核示外，同時與業主協商，按搭發債券辦法，分五年計算利息分攤發放，惜搭發債券辦法未蒙上峯核准，其事遂寢，但頗耗費時日，此種舉措

實爲依職權之權宜措施，要非因公害私。

二、關於在都市計劃住宅區內，爲興辦社會福利措施，闢建平民住宅，進行土地區段征收或重劃工作，爲防濫建，在未發佈禁建令前，暫緩核發建築執照，被認爲損害市民權益、濫權違法部份。

查本市之都市發展，以時勢所趨，極爲迅速且具畸形，違章建築多達五萬餘戶，居民達廿餘萬人，是爲建設現代化都市之主要障礙，被人詬譏爲都市之瘤，本府於改制前後，擬訂徹底處理違章建築方案，分區分年進行拆遷整建，建設平民住宅，惟本市是項土地之搜求頗爲不易，除於松山永吉路興建五百戶外，迄難進行，輾轉籌維，經查本市六張犁段五〇四號等約三萬坪土地，堪資利用，本市國民住宅興建委員會會同地政處負責規劃，于五十六年五月五日，提經本府臨時市務會議及業務會報，請求將上項地段作爲平民住宅建地，在未完成區段征收手續前，該土地並請工務局暫停發建築執照，當經會議通過，紀錄在卷。查此一決議，係爲適應需要，以期促現社會福利政策之實施。查此項中央重要政策，並曾于本市改制時層層奉送有指示以爲中心工作，自當慎重妥爲進行，不得不作果斷之處理，蓋近年本市土地因供求關係，趨向上漲，一般土地投資者，至爲敏感，苟消息外洩，此一地區之地價，必因投資者之爭購搶建而波動，則征收之困難倍增，福利大衆之政策無由實現，其利益反爲少數人不勞而獲，于民生主義之政策違悖殊甚，其所擬以暫停發建築執照爲抑制之方，不失爲有效對策，故能獲致全場無異議之通過。本府地政處，根據上項決議，屢經約集業主進行協商，終因業主要求地價過高，迄難達成協議，而多數業主又拒不出席，致區段征收之工作，步步荆棘，難以解決，五十八年八月遂予放棄，決定將該地區實施土地重劃，依照規定重劃地區僅許於重劃分配工作完成呈請核定前，公告禁建八個月，惟事實上土地重劃之作業異常繁複，非短暫時間所能完成，尤其重劃之分配工作，最爲艱鉅，搭配稍有偏頗，極易引起爭端，故非有細密之拼配技巧難以奏功，而耗費之時日甚多，業主如於分配工作完成前，進行搶建，無法加以遏止，則此一地區之更新計劃永無實現之日，故前項所指重劃分配工作完成呈請核定前，公告禁建八個月之規定，與事實顯有鑿枘，爲確保土地重劃之順利進行，及公共設施用地不因土地所有人搶建而使用殆盡，遂對此一地區申請建築者要求先行提供負擔公共設施用地之擔保，以爲限制，詳言之，並非強制禁建與停止核發建照，僅於土地所有權人申請建照時要求其暫緩興建，協助政府推行市地

重劃政策，倘土地所有權人確須興建者，即勸其依土地重劃辦法第十二條規定提供其土地百分之廿五為公共負擔後，准予發給執照，查土地所有權人參加重劃後亦需依土地重劃辦法規定提供百分之廿五土地為公共負擔，上開勸其提前提供，就實質言，土地所有權人毫無損害之可言，就本府言，則可減少重劃後，因土地所有權人業已將土地使用殆盡無法提供公共負擔用地等糾紛。

行政院前據市議會之指控，於五十九年十月廿日指示本府：『……在都市計劃住宅區內土地，未發禁建令，由市長批示暫停發建照，於法無據，但對於預定實施土地重劃地區，暫行停發建照，事實上亦有必要，應由內政部研議具報。』可見此項法令與事實，出入甚大，內政部固可從容研議，或提案修訂，本府則面對現實，若無及時從權匡補之方，勢將難辭明知故昧貽害公務之咎，況此為土地重劃工作成敗得失重大關鍵，稍涉徘徊瞻顧，則爭競濫建立至，其為治絲愈勢，必貽患於無窮，當機立斷，因勢制宜，自屬依職權之處分。

三、關於擅自決定以可發建築執照地區視為公共設施完竣地區，予以課征地價稅，增加人民負擔部份。

查本市係全面實施都市平均地權地區，在本市區內除經都市計劃編為農業區及綠帶之土地現仍為農業使用者，始得依實施平均地權條例第二十條第二項規定準用田賦征收實物條例規定征收田賦外，均應依同條例第十三條及第廿條第一項規定課征地價稅。本案本府對於業已完成都市計劃及細部計劃地區，一般人民經已陸續申請建築執照，建有房屋之同一地段，依上開法條規定予以課征地價稅，其間雖經部份納稅義務人不服，而依行政救濟程序手續提起訴願，均經財政部再訴願駁回，確認原處分於法並無不合。

由於納稅義務人繼續表示異議，本府採納其意見於五十八年四月間專案報請行政院核示，嗣奉 行政院以五十九年一月廿日令略以「關於實施都市平均地權條例臺北市政府施行細則第七十三條規定之公共設施完竣地區勘劃標準業經本院臺五十三內字第八二〇三號令規定有案，其辦理程序同條例施行細則亦經明訂，自應依上開規定辦理以資適法」，本府遵即以59、2、16府財二字第三〇五三號令轉知稅捐處地政處工務局等單位切實辦理在案。

查訴願之決定確定後就其事件有拘束各關係官署之效力，訴願法第廿四條定有明文，本案有關納稅義務人行政救濟案件既均經財政部再訴願駁回並經確定在案，監察院指玉樹失職乙節未免過於苛責。

四、關於本府爲市容美化與建築安全觀點，六層以上建築物之申請，工務局送請市長過目，以資鄭重，被指爲濫權違法部份。

本市自改制以還，以建設現代化都市爲首要目標，不特於道路建設，力求其平坦寬闊，堅實美觀，即兩旁之建築物亦同時注意其美化與安全，尤其主要道路之高層樓房設計，更所重視。況極峯對本市建設至爲關切，曾於玉樹奉召晉謁時，面諭中正路復興橋邊之老正興大樓，寬度甚窄，而危樓高聳，有礙美觀，不宜再准予建築。此樓雖非玉樹任內所發建照，但當時工務局疏於審查，當屬事實，市長監督有責，不容諉卸。且高樓建築，關涉之部門甚多，如地政、民防、警察等機關，均須會審，表示意見，依文書處理程序，亦必須有其綜核裁奪機關，且查目前建築法規行之年久，欲期適應當前實況，不能不特爲慎重，何況層峯關切市政，時有垂詢，亦宜事先對六層建築情況有所瞭解，以資稟復。基於以上因素，工務局遂將六層以上建築物之申請案件，經會簽後，送由市長過目。值今厲行行政改革時期，地方首長實心任事，恪盡行政監督之責，而被誤解爲濫權違法，則地方首長之任事，憂乎難矣。自本案發生之後，已遵照行政院指示辦理。

臺豐大樓申請案，計有二棟房屋，其中甲棟建築正面寬度爲一〇・九九公尺，擬建高度爲十層卅五公尺。乙棟寬度一〇・七〇公尺，高度亦擬爲三十五公尺，兩棟大樓之間，尚有四層樓房一棟，因其本身擬建之高度不妥，及其鄰接房屋之高矮懸殊，實影響市容觀瞻，乃勸其基礎按十樓建築，地面暫建六層，俟將來鄰近房屋改建時，再同時增建爲十層，申請人業已同意先建八層，並發照在案，類此情形均經市府工務局勸導減低建築層數，並非對臺豐大樓單獨如此。

復查本市置市長一人綜理全市行政，指導監督基層自治事項，並指揮監督市府所屬機關及職員，臺北市各級組織及實施地方自治綱要第十八條及臺北市政府組織規程第三條定有明文，本案六層樓以上建築執照案件，送經玉樹過目後再由工務局依法發給執照，何能認爲違法攬權！

五、關於侵奪主管機關職權，規定汽車修理廠登記營業執照之核發須呈請市長親自核准，並堅認此舉爲目前急切行政措施部份。

查汽車修理廠之登記，依商業登記法第六條規定其主管機關原為建設局，惟自五十八年間行政院為簡化工商業登記手續制定公布營利事業統一發證辦法後，依該辦法第七條規定，營利事業登記證之核發主管機關即明定為本府，本案本府將有關汽車修理廠營利事業登記案件先行送經核閱後，再由建設局以本府名義行之，於上開營利事業統一發證辦法規定亦相膺合。

六、關於本市國小教員任免事宜，本府訂頒人事任免作業程序，由教育局簽報市長派任，旋以事實扞格予以撤銷，並未實施，被認為侵權違法部分。

查現行國民學校法，係卅三年三月由國民政府公布施行者。地方政府自應遵行，惟政府遷臺後，因情勢與環境關係，臺灣省政府即自訂規章頒布實施，其中有部份規定，與國民學校法不盡相符，甚至有牴觸者，本府前於省轄時代行之有年，若就法言法，均有未盡膺合之處。但究其用意，乃係配合實際需要，暫行採取之權宜措施，目前臺灣省政府仍據以施行，未聞有指為侵權違法之處。

依照國民學校法第十七條第一項及第十四條第二項之規定，國校教員係由校長遴選合格人員聘任。但臺灣省政府所訂「臺灣省縣市立各級學校教職員選用辦法」及「臺灣省各級學校校長任用辦法」，規定國校教員為派任制，而國校校長則須由該管縣市政府遴員報請省政府任用。

本市改制後，遵照行政院台內字第五一二六號令：「臺北市改制後在事實上因無法一時制訂該市所需之各種法令，可暫時適用原由臺灣省政府所公布之法令規章。」之指示，對於學校人事任用之程序，仍准沿用省頒法令，國小教員之派用，初亦交由教育局全權處理，教育局自行擬辦，自行核定，較諸省轄市時代，由教育局簽擬意見後移由人事室審核，再報奉市長核定，不僅程序上顯有草率，實際作業情形，亦常受議會、輿論之指責，尤以去年為甚，本府有鑒於此，為配合實際需要，並加強行政監督，在國民學校法未修訂前，乃依照臺灣省政府訂頒單行規章之成例，於五十九年三月訂頒「臺北市國民小學人事任免程序」規定國小教員之任免，由教育局以府令發佈，上項規定，實質上仍係教育局主辦，其人員之遴選，亦由教育局主其事，僅以府令發佈而已。

本府頒訂前項「臺北市國民小學人事任免程序」，旨在改進實際作業，防止流弊，惜未能為人所瞭解，卒於五

十九年十一月五日遵照行政院令，以府人甲字第四九一七五號令撤銷，並令飭教育局另行研訂國小教員選用遷調原則，以爲處理之準據。

綜上所陳，臺灣省政府之訂定「各級學校教職員選用辦法」及「各級學校校長任用辦法」，固爲非常時期之權宜措施，本府一度訂定「國小教職員任免程序」，同樣爲非常時期之權宜措施，改制後之本府地位，與省相同，而其實質，則省府爲委員制，本府爲首長制，省府負決策領導之責任居多，而本府既須負決策之責，又須負執行之責。若云當時訂頒國小教職員任免程序，與國民學校法第十三條之規定有欠符合，一如臺灣省政府訂頒「各級學校教職員選用辦法」有違反國民學校法第十七條之規定，「臺灣省各級學校校長任用辦法」有違反國民學校法第十四條之規定，然應不能認爲侵權違法。

七、關於忽視人民權益，不循法定程序，逕行公告騎樓設置標準，經議會決議認爲不合後，在行政院發交內政部併案審議期間，仍不顧一切，飭令執行部份。

查臺北市都市計劃，遠在我國光復臺灣前，即由當時日據政府擬定公布施行有案，廿餘年來，本府依臺灣省政府三六〇條秘文字第廿四號訓令規定繼續沿用日據時期之「臺灣都市計劃令」及「臺北州建築物管理規則」，本市改制後，本府鑒於長期援用日本法令終非善策，乃令工務局聘請專家學者着手擬訂「臺北市建築物管理規則」草案，以期取代過時之日本法令。該項草案，雖經市議會審議通過，並送請內政部核備中，惟內政部審查經年（五十八年七月間送達迄今仍未奉核定）迄未核覆，致尚未公佈實施，故不具法律之效。本府自不能據以憑辦，然都市建設又無法暫行中止，乃根據都市計劃法第三十七條末段「直轄市政府得依據地方實際情形作必要之規定」規定，審酌本市需要以府令發佈騎樓設置標準，查本市臨接道路建築物所使用之騎樓，其設置標準頗不一致，由于設置標準之不同，在各不同地區交界處常發生騎樓或人行道無法連貫之情事，不但影響行人交通，于市容觀瞻，亦極有礙，以本市當前交通量年有激增，都市計劃道路寬度多已不敷使用，如予擴寬，不特工程艱巨，市民之損失，亦非淺鮮，而騎樓之設置，除適合本市烈日多雨之氣候，復可增加行人之安全，其上空又可全部利用，故對於臨接較窄道路之建築物，有早日訂頒騎樓設置標準之必要，以免將來拆除民房，公私兩蒙損失。本府又鑒于本市新闢建之民生東路

新社區，其住宅、建築，均後退興建，退縮部份，可供人行道及種植花木之用，于居住環境之美觀，行人交通之安全，均有裨益，堪資倣行，故經審慎研究後訂定此項標準以爲本市當前建設之需要。復查上開標準並非單行法規，亦未具條文形式，故未依臺北市議會組織規程第四條規定送請議會審查，惟事後經市議會表示不同意見後，本府即以59、3、27府密機字第一三四二三號函復示議會表示暫緩施行；其有關騎樓設置仍按舊規定執行，監察院指稱「經議會決議及行政院發交內政部併案審議中仍不顧一切照舊執行」一節顯屬曲解。

查本府爲加速現代化都市建設，雖經于臺北市建築物管理規則公布前及日據時期法令不切實時先行頒發騎樓設置標準，但上開標準對外既尚未發生效力，其于人民權利義務自無影響之可言，監察院謂玉樹一意孤行，罔顧法令蔑視民意一節，顯與事實不符。

八、關於擅行核定鉅額保留款，有違績效預算制度及預算法之規定部份。

查目前我國各級政府機關預算制度，均屬根據工作計劃分別編列預算之績效制度，如年度結束各有關工作計劃因故未能執行完成，因預定之經費亟待繼續保留以應執行原計劃之需要，否則不啻將原計劃取銷，俟下年度再行擬具同樣計劃與編列同樣預算，此非獨與現行預算制度不符，抑且前後矛盾。

五十八年度與本案有關者，計有九年國教三年計劃經費，三年工務建設計劃經費及改善環境衛生三年計劃經費，其間雖因財源關係分年編列預算，然其係同一計劃，則難謂非具有繼續經費性質，查本案所保留款項均與因擴、增建教室工程、開闢、拓建道路工程、改善環境衛生、增闢、建排水工程經費有關，上開工程每以涉及土地征購、地上物、青苗及地下管線拆遷等費用之補償，因往返協調難於解決，倘年度屆滿即任由原工程經費流失，不予保留，則原已籌辦或興建將半之教室、道路或排水系統工程必需暫行中止，復查依照預算法第廿六條規定行政機關下年度之經費應於本年度十月底前依據施政計劃完成概算之編列，而追加減預算因配合市議會會期關係，須於次年四、五月間始能完成法定程序，設本府任令原工程經費流失，而追加減預算尚未完成立法程序，一切有關工程因經費無繼而中止，則監察院對本府未能執行市議會通過及行政院核定之工作計劃，又將作何處理？

關於交通車經費保留部份，查上開保留經費係購置新併入所轄木柵等四鄉鎮區長公務車及警察局迎接外賓使用

之摩托車經費，其間須徵得交通部同意或向國外採購，倘不予保留，而交通部同意書送達後，本府勢必因經費無着而無法購置，抑且影響基層公務之推進，又上開保留數亦僅一百五十餘萬元，監察院指稱保留五千餘萬元乙節與事實不符。

總之，本案所保留款項除部份係已發生而尚未償付之債務或契約責任而依預算法第四十八條規定轉入下年度列為以前年度歲出應付款外，其餘部份係繼續經費，玉樹乃依預算法第五十二條規定予以保留，監察院審計部謂保留款僅以已發生之契約行為為限，並同受同法第四十八條規定限制無同法第五十二條之適用乙節，顯屬誤解。

中華文化復興運動推行委員會修正通過「文化復興運動再推進」計劃綱要。

是日，中華文化復興運動推行委員會修正通過「文化復興運動再推進」計劃綱要。這項計劃綱要包括五大部份：

(一) 文化復興與生活結合：

- (1) 以我國四維八德為基礎，繼續加強推行，「國民生活須知」與「國民禮儀範例」。
- (2) 繼續加強推行國語運動。
- (3) 推展文藝運動，淨化文藝作品，改進大眾傳播內容。

(二) 文化復興與教育結合：

- (1) 改進教育制度，充實學校課程。
- (2) 加強本國史地教學，培養反共愛國思想。
- (3) 加強學生生活教育，增進德智體羣四育均衡發展。
- (4) 鼓勵學人回國講學任教。
- (5) 提倡職業教育，輔導中學學生就業。

中華民國六十年 二月十二日

中華民國六十年 二月十二日

二九八

(6) 積極推行全民體育運動。

(三) 文化復興與學術結合：

(1) 匯合政府與民間力量，共同推進科學研究及創作發明。

(2) 擴大中外圖書交換，彙譯最新科學著述。

(3) 加強國內外各學術文化基金或獎學金的聯繫運用，獎勵文化投資與文化基金捐獻運動。

(4) 繼續從事古籍今註今譯工作，或擇要予以新式標點。

(四) 文化復興與外交結合：

(1) 以文化為前驅，爭取國際人士瞭解與同情，以轉變國際間姑息妥協的言論與行動。

(2) 建立海外中華文化活動中心，傳播中華文化。

(3) 大量製作代表我民族文化風格影片唱片等，免費或低價供給僑校、僑社、留學生、旅外學人、外國社團及大眾傳播機構播映。

(五) 文化復興與國防結合：

(1) 喚醒同胞對共匪的倒行逆施及企圖徹底毀滅我中華文化的狠毒行為，予以直接間接的打擊。

(2) 揭發共匪在國際間的文化宣傳伎倆，經濟勒索與政治敲詐，粉碎其陰謀詭計。

(3) 加強「空投」、「海漂」、「隔海喊話」及「大陸廣播」等心戰措施，掀起大陸同胞的革命浪潮，以達內外夾攻的目的。

(4) 整肅文化戰線，掃除毒素宣傳，以堅強革命陣營。(註六)

教育部文化局成立中華樂府。

教育部文化局為加強國樂的研究與整理，及對國外宣揚工作，於本日上午十時，假臺北市省立博物館

館舉行中華樂府成立大會。中華樂府主任委員由文化局長王洪鈞兼任，副主任委員由國樂家梁在平教授擔任。（註七）

監察委員陶百川、劉耀西為補救大專聯考缺失，提出改進意見，經監察院教育委員會決議函送教育部研究改善。

監察院陶百川、劉耀西兩委員，本日下午向該院教育委員會提出大專聯考調查報告，建議教育部及大專聯招會增加聯考次數、增加公立學校錄取人數，改進命題閱卷及評分，儘速用電腦評閱試卷，試卷評分應予覆查，及錄取優待辦法應力求公平合理。該調查意見經與會委員詳加討論後，決議函送教育部注意改善具覆。該項調查報告六點改進意見如下：

○ 增加聯考次數：目前聯考每年僅舉行一次，若考生臨時因故不克參加，或雖參加而偶然失常，則必須等待一年，始有再考機會。亦有雖已錄取，但院校學系與其志願不符，無意註冊，亦須俟來年再考。如能在第一次放榜後，再舉辦一次招考，或先辦大學聯招，再辦專科學校聯招，則可有助於上項困難問題之解決。

○ 公立院校錄取人數應予增加：歷年大專聯招，錄取名額約為報考總數之三分之一，例如五十九年報考者七萬四千餘人，錄取二萬五千餘人，尚有四萬八千餘人落第。高中畢業學生，升學之志不遂，就業亦多困難，怠志消沉，極易變為問題青年，政府如能為力，自應予以協助，解決辦法之一，即由公立院校增收新生。目前情形，私立院校大多要求增收新生而公立院校則要求少收新生，認為大量增收學生，勢將降低學業水準，故所收新生人數遠在私立院校之下。實則公立院校之設備師資及一般基礎均優於私立，自應比照私立院校錄取人數儘量錄取。因公立院校經費來自人民之稅捐，應對人民作最佳之服務，殊不宜為減輕少數教職員之工作負擔，而使大量青年失落於門牆之外。

○ 命題閱卷及評分應加改進：大專聯招業務中，命題是否妥善，為社會注意目標之一。以往曾發現錯誤，亦有過淺或不够具體，以致不能測出考生之知識或能力者。以後命題人員必須妥為選擇，務求其客觀及負責，並須早

日聘定，俾有充分時間，參閱各種課本，庶幾範圍不致偏小，難易不致偏失。

所考各科，除國文之作文外，其餘各題，均應有標準答案。其因課本不同，答案不一，或未指定須採某種方法解答，以致答案不祇一個，遇此情形，在標準答案中應一併列出，不應偏漏。又或考生答案與標準答案不同但經閱卷者認為正確時，則應提出討論，經多數認為合理者，仍應給分。

④ 盡速用電腦評閱試卷：電腦具有迅速確實之功能，可以替代大量人力。高普考之採用測驗題者，皆利用電腦評分。大專聯考去年四組六科之題目除歷史係問答題、三民主義及國學常識有一部份係問答題外，其餘數學、英文、地理、物理及化學五科皆為測驗題，其試卷皆可用電腦評閱。如此便能省力、省時、省錢、且可避免錯誤，優點甚多，亟應採用。

⑤ 試卷評分應予覆查，如有錯誤應予補救：聯招考競爭劇烈，相差一分，即有大量考生名落孫山或分入不合志願的院系，故成績之評閱，不可不力求正確。以往曾有評分錯誤及計分錯誤等情事，極受社會指摘。

本院為補偏救弊年來皆推派委員接受考生之閱卷要求，加以審查，如認為其指摘及要求確有相當理由者，經代向聯招會調取各該試卷之複印本，准許其家長前來閱看，如認為評分確有錯誤，准其提出書面理由，彙轉教育部酌予補救。如今大專聯考人數遠較科學應試人數為多，海暑閱卷，評分有出入，自所不免。因此建議：自今年夏季起，監察委員應發揚「民族文化」優良的考試制度，實行「覆檢」試卷。即由監察委員聘請若干資深教授於評閱試卷時，即實行抽查覆檢，如發現評分失當或記分錯漏，立即與考試委員會依規定改正。是這樣防範於發榜以前，比較榜發後再改正，應該更可建立制度。應用這一辦法，人力財力增加得有限，而對於青年前途就造福無量。

本院亦知發榜後之覆查，事倍功半，切望教育部或聯招會能建立自行覆查制度。或在發榜前選派專人增加抽查，或在發榜後接受「閱卷覆查」時兼辦評分本身之覆查，（即就考生認為評分可疑之試卷與標準答案逐題覆核。）

⑥ 錄取優待辦法應力求公平合理：特殊青年優待錄取之辦法，其中以在臺生長並與一般學生接受同等教育之蒙、藏、新疆學生，一律免試錄取，以及甘、寧、青等回族學生、雲南邊族學生、臺灣山地學生之降低總分百分之

廿五之優待錄取，最爲時論所詬病。教育部現正就全部優待辦法作通盤修正，洵屬必要，務期早日公布實施。（註八）

附錄：

一、辦好今年的大專聯考（註九）

——評監委所提六點改進意見——

大專院校聯合辦理招收新生的入學考試——在教育法規上稱其爲「入學試驗」，已有將近二十年的歷史，但每年都不免發生一些問題而爲社會所詬病。去年的大專聯考，可能是歷年來問題最多的一屆，因而招致了更多的詬病，最後竟勞動國家最高監察機關的監察院，成立專案小組，進行調查，期對若干發生問題的評分及計分，加以覆檢，謀取救濟。

本來，大專院校辦理新生入學試驗，只是各該院校的校務；即使聯合辦理，亦未經納入國家考試制度。大專院校的負責當局，自應通體合作，集中力量，將這頂一年一度的聯考辦好，必其公平合理，庶乎登榜者非微倖而落第者無怨尤。同時，教育部對於教育行政事務，負有監督指導的全權與全責；如何切實督導大專院校辦好聯招事務，自爲該部之職責，然以深受社會詬病的去年大專聯考而言，既未見聯招會自行檢討，有所改進；也未見教育部進行查究，有所整飭。終於不得不由監察院進行調查，對浩如煙海的試卷，從事繁難的覆檢工作。從此一事例來看，作爲「國士」的教育行政當局以及大專院校負責當局，在「知恥」「知病」上所表現的精神是不够積極的，其缺乏責任感與榮譽感，得不令人深置遺憾！

最近監察委員陶百川、劉耀西兩氏，就大專聯考問題，提出一項調查報告；對現行大專聯招辦法的若干缺點，提供六點改進意見，當經監察院教育委員會決定，送請教育部注意改善。這六點改進意見的要點是：（一）增加大專聯考次數；或先辦大學聯考，再辦專科學校聯考，期能增加考生錄取機會。（二）增加公立院校錄取人數。（三）命題、閱卷及評分應予改進。（四）採用電腦評閱試卷。（五）試卷評分，應予覆查；如有錯誤，應予補救。（六）特殊考生優待辦法應予

中華民國六十年 二月十二日

三〇二

修正，力求公平合理。調查報告曾就上列六項改進意見，提出充份的說明，並有具體辦法。其對大專聯考的重視與關切，殆可謂無微不至。

我們非常贊同陶、劉二監委所提改進大專聯考的基本原則。其基本原則可分為：(一)增加考生的錄取機會。(二)力求考試的公平合理。(三)廢除考生的差別待遇。其第一、第二兩項改進意見屬於第一項原則，其第三、第四、第五三項改進意見屬於第二項原則，其第六項改進意見屬於第三項原則。但也有些地方是我們未便苟同的。

命題、閱卷、評分及計分，是考試上最主要的四項作業。監委改進意見第三、第四兩項，是切合實際而且非常必要的。關於命題部份，監委認為「以往曾發現錯誤，亦有過淺或不够具體，以致不能測出考生之知識或能力者」；所以主張「以後命題人員必須妥為選擇，務求其客觀及負責，並須早日聘定，俾有充分時間參閱各種課本，庶幾範圍不致偏小，難易不致偏失」。這的確是改進命題作業的重要準則。如果命題確能合理化，則其答案當也不難達到標準化，除國文課的作文外，其他各課的試卷，皆可採用電腦評分計分，既迅速而又確實，而使考試的作業科學化。至於國文課作文試卷的評閱，應減輕閱卷人的負擔，提高閱卷費的標準，俾其細心閱卷，合理給分，當也不難達到公平的標準。監委改進意見第三、第四兩項有關命題、閱卷、評分及計分等考試作業部份，在原則上皆是合理的而在技術上也是可行的。

關於增加考生錄取機會，監委改進意見第二項增加公立院校錄取人數之主張，是非常合理的，公立大專院校的深溝高壘，摒棄大量青年於門牆之外，此與國家教育政策以及公立學校任務，似有未合，而對國民納稅的權益，似亦未予重視。公立大專院校不妨訂出略高的錄取標準，凡達到標準的考生，應予一律錄取，不可因名額之限制而無止境將標準提高。公立大專院校是替國家作育人才的教育機關，如為自抬身價而使青年沮喪，對國家實為重大的損失。但監委所提大學與專科學校分別辦理聯招一項意見，雖其用心在於增加考生錄取機會，但，如果考生兩面報考，優者可能兩皆錄取，反將減少了其他考生的錄取機會，這在技術上是不能不考慮到的問題。

監委所提試卷覆檢制度，有鑒於歷年大專聯考在評分、計分上多有錯漏，覆檢工作的確有其必要。但我們覺得，這項覆檢工作應該是聯招會的事，充其量也只是教育部的事，倘又勞動監察委員，從國家的體制來說，似乎不合

制度，甚至不成體統。希望教育部及聯招會負起責任，切實推行試卷的抽查與覆檢，並使之制度化。當然，倘教育部及聯招會辦理不善，有虧厥職，最後仍不得不有賴於監察院加以救濟。然而，這將不祇是聯考試卷的覆檢問題，而是教育行政的責任問題；監察院有權查究這項責任，但却不必越俎代庖，直接干與大專聯考的內部作業。

至於監委所提廢除考生差別待遇——亦即不合理的加分優待辦法一點，乃今日社會公衆一致的主張與願望。我們希望教育當局能加以採納，並就監委所提其他意見，對聯考現行辦法切實檢討，力謀改進，務期能盡改以往的缺失，將今年的大專聯考辦好！

二、監察院對改進大專聯考的建議（註一〇）

監察院教育委員會，為補救大專聯考缺失，週五通過了一個調查報告，咨送教育部注意改善具覆。這一議案，揭開了本年大專聯考問題的序幕，相信必為萬千應屆考生及其家長所密切注視。記得去年大專聯考放榜之初，監察院曾經爲了考生申請複查分數問題，採取過直接行動，而最近又能爲整個大專聯考的缺失，於從事調查後，提出六點具體建議，凡此關切萬千青年升學問題的一貫態度，已足令人欽佩。特別是，這次的建議，不僅顧到了大專聯考本身的技術性改進，抑且涉及了與大專聯考有關的原則性改進，自更值得各方熱烈討論，以供教育行政主管當局決策參考。

首先，談到技術性方面，監察院所提出的四點建議：①增加聯考次數，②改進命題、閱卷及評分，③儘速用電腦評閱試卷，④試卷評分應予覆查；我們認爲，除了第一點值得商榷外，其他三點都是應該和可以做到的。因爲這三點內容所指出的，乃是任何較大規模升學考試都該做到以示信於衆的，而事關萬千青年考生終身命運的大專聯考爲尤然。我們更要強調補充的是：大專聯考，有那麼多的報名費收入，有那麼多的公私立大專院校參加工作，且有前後兩個月那麼多充裕的辦理時間，如果由於命題、閱卷及評分的技術犯規，而連它唯一特色的公平性也不克保持，則更何以杜塞悠悠之口的見仁見智之批評指責。

至於說到增加聯考次數的值得商榷，因爲監察院建議的原意，說是如此可有助於考試失常、志願不符等困難問

題之解決，我們倒認為未必。因為且不說「失常」乃屬鮮有的例外，為救濟極少數失常考生而再辦一次勞師動衆的聯考，未免小題大做。即令為了顧到考生「志願」，多考一次也很少「符合」的可能。須知現行分發辦法，成績最優秀的考生，一定可以取入第一志願；如果僅够取入第二、第三以至第二三十個志願，都是由於成績够不上列入前面那些志願。如是者縱然再考一次，第一次考取的已佔滿了名額，又何能再行分發。因之，真論「符合志願」，比較可行的只有如美國多數大學的辦法，考生報名以學院為志願單位，一年級不分系科，二年級起根據學生志願、性向、成績，經由甄別考試分發各系科。

其次，談到監察院有關大專聯考兩點原則性的建議，我們認為，不失為抓到了大專聯考癥結的建議。例如有關錄取優待辦法應力求公平合理這一點，我們贊成監察院的意見，同時在臺生長並與一般學生接受同等教育之「邊疆」和「山地」考生，享受降低總分百分之廿五錄取優待，殊不合情理。與此相似而未必相關的，每年大量回國升學大事的僑生，我們也早建議過，應設華僑大學來栽培他們，除非他們和國內考生一樣的成績通過大專聯考，不應保送進入公立大專，佔去了國內學生的名額。說起來，這固然是個老問題。但真要改進大專聯考，這兩種享受優待學生是必須在政策上有個徹底明快解決的。

當然，擴大一般考生的錄取名額，僅憑排拒上述享受優待學生，還只是杯水車薪，無濟於事。說到這裏，我們認為，監察院原則性建議的第二點——公立院校錄取人數應予增加，雖是有效。問題只是公立院校的經費、師資和設備，如照現在的學期制度和上課時間，所能增加錄取的人數究屬有限；同時，在「大量製造」之下，大專學校的學術水準，也不能說不應予顧到。因之，合理可行之道，唯有從根本上着眼，亦即依據政府所作人力資源充分運用的中程遠程展望，逐年把高中與高職的比例，從現行的六比四，扭轉為四比六。同時並創設單科技藝大學、大專暑期學校、發展大學推廣教育，然後大專入學競爭的壓力，方可望釜底抽薪的減輕；攀不到或擠不進大學高門和窄門的萬千有志青年，也可能有其非為升學主義的進修深造機會。

臺灣省糧食生產會議訂定本年度糧食作物生產計劃目標，並決定糧穀增產措施。

是日上午九時，六十年臺省糧食生產會議在臺中市立第一國中舉行，由糧食局局長施石青主持，各縣市政府糧食生產主管、各級農會及農田水利會總幹事、農林廳及糧食局所屬機關等均派員參加，以討論研訂本年度糧食生產目標，及糧穀增產措施。行政院院長嚴家淦頒發書面訓詞，略謂：「過去一年中，政府爲減輕農業生產成本，提高農民收益，已採取多種措施，如肥料換穀制度之改進，肥料價格之降低，水利與電力費用之減少，以及農業機具之推廣等，其目的皆在鼓勵生產情緒。擴大增產效果，以求達到農工業平衡發展之目標。」

會中，首由施代局長提出工作報告，其內容大要如下：

「爲執行現階段農村經濟建設綱領，糧局正採取三項有效措施，以促進糧食增產，增加農民收益，進而帶動農村經濟的繁榮。這三項有效措施是：

一、加強推行農業機械化：

○ 針對小農制的缺點，貸款及補助農會購置各種農機具，設置機耕隊，以低廉收費，代替小農犁耕、灌溉、插秧、噴藥與收割。計劃於四年內在各省各主要鄉鎮農會設置機耕隊三百隊，每年獎勵農會設置七十五隊。截至本年一月底止，全省已有六十六鄉鎮設置一百〇二隊，對消除小農缺乏資金無力購置農機具的困難，已收良好效果。

○ 爲減輕農民負擔，以提高中等以上農戶購置農機具興趣，凡農民自上年八月一日起至本年六月底止購買國產農機具者，均予以補助。即凡購買十三馬力以上之耕耘機者，每臺補助五千元，動力微粒噴霧（粉）機，每臺補助五百元，動力脫穀機，每臺補助五百元，旱田中耕除草機，每臺補助一千五百元，每農戶均各以補助一臺爲限。總計本年度計劃補助農民購買耕耘機四千臺，動力微粒噴霧（粉）機三千臺，動力脫穀機三千臺，旱田中耕除草機三百臺。截至本年二月四日止，計已補助六百二十七萬一千元，農民已購買各項農機具一千五百五十七臺，現正加強推動中。

中華民國六十年 二月十二日

三〇六

二、加強改進水稻栽培技術：

去年第一期選定十三縣廿五鄉鎮，實施水稻生產改良技術綜合栽培，計推廣面積共一〇、一〇七公頃；第二期選定十四縣卅一個鄉鎮，推廣面積一五、八二三公頃，經統計核算結果，每公頃推廣田稻穀平均產量，較對照田計第一期提高百分之二六·九八，第二期提高百分之二三·七。每公頃平均收益，計第一期增百分之四七·九七，第二期增百分之四一。

三、降低農業生產成本：

自上年將肥料換穀及現金售價降低外，並一再與中央商洽，再行設法降低。此外，配合降低肥料價格，該局所採取簡化配肥手續爲：

(一) 在配肥方式改進方面：原規定農民領取肥料最少應提供四成以上現穀交換，其餘貸放，自本期起，則貸放幅度放寬，改進爲三成由農民自由選擇以現穀交換或以現金購買，其餘七成貸放，俟本期稻作收穫後以稻穀繳還。

(二) 在分配時期提早方面：已取消「上期稻作肥料分配數量未達預定目標者不得分配本期肥料」之規定，使稻作肥料均提早開始分配，農民可隨時向當地鄉鎮農會申請領肥。

(三) 在減少分配肥料種類方面：過去分配稻作用的肥料多達六種，自本年已減爲四種。

(四) 在減低違約穀方面：貸借肥料農戶逾期不履行償還稻穀者，視爲違約，過去按月每百公斤計收違約穀三公斤，自本年起減爲二公斤。」

繼而，臺灣省政府主席陳大慶應邀致詞，指示：「(一)全省糧食生產幹部應切實研究糧食問題改進缺點，以達成糧食增產的計劃目標。(二)本省農業應加強品種改良及病蟲害防治，同時對農地重劃、水利建設、農業機械化、與運銷制度等，均應切實顧及農民負擔能力和實際經濟效益，期以降低生產成本，增加農民利潤。(三)今後糧食生產會議與特用作物生產會議應合併舉行，以求糧食生產的全盤配合。」農復

會主任委員沈宗瀚、經濟部次長張研田等亦均發表演說。

最後，經會議討論研訂臺灣省六十年度糧食作物生產計劃目標如下：

米穀二百五十六萬八千九百噸。

甘藷四、一四〇、〇〇〇公噸。

落花生一三九、五〇〇公噸。

大豆六七、九五〇公噸。

玉米五六、〇五公噸。

糧穀增產措施亦經訂定如下：

- ① 六十年度米穀生產目標，定為糙米二百餘萬噸，將全部供應內銷需要。
- ② 為達成增產目標，應以提高單位面積生產量為首要，並注意品質改良。
- ③ 增加水利建設，充分給水，確保稻田面積。
- ④ 避免水田用作工廠及其他建築物用地。
- ⑤ 推行適地適種，提高土地利用價值。
- ⑥ 加強推行農業機械化，提高工作效率，降低生產成本。
- ⑦ 加強農機試驗研究與訓練。
- ⑧ 加強農機推廣服務。
- ⑨ 為確保生產成果，應設法減少收穫前後的損失。
- ⑩ 維持米谷的合理價格，貸放低利生產資金及物資，保障農民利益，增加農民種稻興趣。（註一一）

中華民國六十年 二月十二日



附錄：

一、行政院長嚴家淦書面訓詞「擴大糧食增產效果」（註一二）

臺灣省自光復以還，糧食生產年有增加，軍糧民食均稱豐裕，直接有助於社會人心之安定、與促進經濟之發展；且能以糧餘外銷，爭取外匯，裨益國家建設，績效彰宏，至堪嘉慰。

當前我國經濟結構，工業產值佔國內生產淨額之比重，雖已超越農業，但就糧食生產之本身言，仍逐年上增，五十九年全年稻米產量，達二百四十六萬公噸，與五十八年比較，復增百分之六。此實為我全省農民櫛風沐雨，辛勤耕耘所獲之結果；而政府耕者有其田政策之成功，與夫臺灣省主管單位之努力，以及各方之協調配合得宜，實皆有其貢獻。

過去一年中，政府為減輕農業生產成本，提高農民收益，已採取多種措施，如肥料換穀制度之改進，肥料價格之降低，水利與電力費用之減少，以及農業機具之推廣等，其目的皆在鼓勵生產情緒，擴大增產效果，以求達到農業平衡發展之目標。

貴會此次集全省建設、農務、農田水利、及糧農主管人員於一堂，以討論六十年度糧食生產目標，及糧食作物生產措施。諒出席諸君必能竭智盡慮，貢獻所見，俾獲至具體可行之方案，以利爾後增產工作之進行，是所厚望。

二、臺灣省主席陳大慶論「糧食生產應實事求是，改進缺點」（註一三）

我們在習慣上，任何會議時的報告、致詞、或提出的方案、計劃、檢討，都是把一些成就、優點、或成果提出來報告，給大家瞭解；也就是說，會議是報喜的多，報憂的少。對於優點加以一番宣揚，而對於缺點則比較缺少檢討。今天，我想要說的可能使各位失望，因為優點方面，各位講的太多了，我不想再講。我所要講的偏在缺點方面。不過我所說的並不一定完全正確，但希望能夠提供各位檢討，有則改之，無則加勉！

第一點：我們每年都要開一次糧食生產會議和特用作物會議，這似乎沒有做到簡化原則，我希望明年度能將這

兩個會議合併召開，改爲農業生產會議。當然不包含漁、林，而僅是糧食及其他特用作物的農業生產會議，由農林廳、糧食局共同召開，一方面可以減少會議時間，另一方面可以把糧食的生產或特用作物的生產，能够一併加以考慮，交換意見，俾作全面的改進。

第二點：我們會議的任務，不僅是決定生產計劃或生產目標就可以完成的。主要的是我們決定的計劃怎樣去推行，用什麼技術或方法？用什麼步驟或措施去推行計劃。使計劃能够實施。同樣決定目標以後，要怎麼樣去達到目標，如果各種準備，和作爲不夠的話，目標必然落空。因此決定計劃，決定目標，固然重要，但如何去完成計劃，達成目標，則更爲重要。所以各階層，各單位以至每一個人在行動上，作爲上都要有積極的措施。這比計劃，比目標更爲重要。否則計劃落空，目標不能達到，這個會議就失去意義和作用。

第三點：以糧食生產來說，我去年講過，土地問題、水利問題、肥料問題，這些問題都和糧食生產有關，但到現在還沒有多大的改進。以土地來說，糧食生產沒有土地，當然是不可能的。今天糧食生產最重要問題之一是農地重劃問題。農地重劃政策是不錯的，應該重劃，而且重劃以後，農民的生產可以增加，耕作可以更加便利，但是今天實際的情況是不是這樣呢？不是的，走樣了。最初的農地重劃，農民是很歡迎的，今天的農地重劃，除有特殊的人能够得到好處外，可以說沒有幾個農民歡迎的。這是什麼原因呢？第一、就是農地重劃以後，老百姓擁有的土地面積反而減少了。第二、農地重劃各類的費用負擔太重。第三、在技術上還有許多缺點。如做了排水溝、水排不去，做了灌溉工程，水灌不進來。第四、還有人爲的缺點及弊病，相互間能得到好處的，就給他有利，不相干的就讓他吃虧。凡此人爲的弊病，技術上的缺點，以及民衆負擔之重，行政工作人員對這些問題應加以分析、研究，以求改善；如果僅僅是上面規定怎麼樣，我就怎麼做，去年怎麼做，今年就怎麼做，把國家的重要庶政這樣推行下去，農民是不歡迎的。那麼我們應該怎麼做法呢？怎麼樣做下去呢？這就是我剛才說的，明年的生產會議，除農林廳、糧食局外，民政廳的地政局、建設廳的水利局都要一起參加，由農林廳來做正確的協調，開好這個會議，使我們從前劃一的農地重劃辦法能改進過來。技術上的缺點，人爲上的過失，都要克服或改正過來，使它不再發生。然後農地重劃才可以推行有效，這是關於土地重劃方面的一點意見。

第四點：說到水利。過去在建設水庫的時候，大家不顧成本，只曉得我們現在沒有水，將來能够有水用就是好處，這是一種單純的基本想法。在老百姓最初的想法也是這樣的，沒有水成爲有水就好了。但是有水以後，水費貴不貴，農民能不能負擔得起？在建設水庫的時候大家都沒有考慮到。即將資金投下去建設水庫，興建完成，就向農民收水費，把它收回來。因此老百姓的負擔很重。此外不但做水庫如此，而打水井也有同樣的情形，像屏東的深水井鑿一口井要很多錢，再加上水利會本身用人過多，開支過大，這些都是增加到老百姓的負擔。水利和地政，原是以爲配合糧食增產的，但我們對於水利和地政都沒有注意到成本。這是直接關係水利會和水利局本身的問題，這種無限制的增加農民負擔，農民即使有了水，又能得到什麼利益呢？此種沒有水想用水，有了水，又須考慮用得與用不起的問題？有很多地方政府以及老百姓向我訴說，像苗栗再三要求鯉魚潭做水庫，做了水庫以後，後龍、通霄一帶，就可增加作物是不錯的。但是增加作物，有沒有顧慮到水費，做一個鯉魚潭水庫要用多少錢才能够做起來？將來攤派到農民頭上去，農民是否負擔得起？水利對於糧食生產雖然是非常重要的，但這些問題應該顧慮到的，也應該詳加研究。

第五點：就是肥料問題，我們大家都知道，在國際肥料價格上，我國肥料是最貴的。成本沒法子降低，再加上各種配售費用的高和人力浪費，都沒有作細密的一點一點去檢討，所以如何把成本降低，如何把配售費用減少，使農民負擔能够減輕，這都是很重要的。一個農民，如果把土地、水利、肥料、農藥等各種費用都算上去，究竟耕種所獲有多少？這是值得我們特別重視的，我們的生產量年有增加是不錯的，單位面積產量也年年提高。但是支出的增加也很大。如果劃一個表，同時劃一條線去看看，就知道農民負擔是怎麼樣的？但農民的收益與支出的比較表，我從來就沒有看到過，如水費支出多少，肥料費用支出多少，農地重劃費用負擔多少，其他費用多少，這幾張表我在任何地方都沒有看見過。所以我才說報憂不報喜。我們站在政府的立場，最基本的作法，是要把問題放在真正實際內容上面，不能自己騙自己，所以這個肥料問題，我們應該研究，一方面如何把出廠價格降低，一方面如何把配售費用和運銷費用減少，使得農民負擔減輕。

第六點：我要講到機械耕種問題。對於這個問題，我個人看法可能還是不成熟的。一臺農耕機，中型的要五、

六萬元，一臺插秧機，或一臺割稻機，或其他農機具，除噴霧機可以多用幾次外，其他的農耕機用的時間都非常短促，譬如插秧機，插秧完了，插秧機就沒用。一年三百六十五天，它插秧插多少呢？譬如我們自己家裏插秧一天就插完了，三百六十五天我們只用一天，插秧機怎麼買得起呢？譬如割稻機，割完了也就沒有用，它就不要再割了，所以我說一個人買一架割稻機，根本就不可能。現在講起來，最好是代耕。譬如農民有了機器，他不僅自己用，還可幫助別人。一天割完給他多少錢，就可漸漸把成本收回。所以農會機耕隊的推廣是今後推行機械化最可能的途徑，因為自從實施耕者有其田後，農民有二甲、三甲土地的人，是非常的少。多數僅有幾分或一甲地的。這樣少的地，我們對於將來農業機械化要怎麼樣的推廣呢？我以為除了農會的代耕隊及地方的合作外，不是私人或一個人來買農耕機所能推廣得了的，所以我們推行農業機械化，理想不要太高太遠，我們要到農村的田野裏看一看，問一問，用什麼方法才能推行有效。譬如糧食局施代局長剛才說過，去年糧食局貸款與補助農民購買農耕機已有數千臺。但這與目標恐怕相差得很遠。所以關於推行農業機械化耕種的問題，我們要從實際去研究，想出一個好的方法來推行，才能推行的通，並不是僅僅鼓勵你買、我買、他買就可以。農民縱然肯買，在經濟上也是不合算的。我們買一部汽車，一年三百六十五天都可用，而買一部農機具僅用一天或兩天，那怎樣合算呢？所以農耕機的問題要詳細研究。

第七點：是農產運銷問題，對於糧食作物和特用作物都很重要。我們現在經常聽到這個問題。譬如以豬肉來說，消費者吃豬肉覺得很貴，但養豬的農民得不到利益。利益究竟到那裏去呢？這都是運銷上的問題。所以有運輸和銷售的問題，就是由於運銷制度沒有建立。譬如不問臺北市或其他各縣市也好，都沒有重要市場，這中間的剝削，就是中間的黃牛，甚至於我還說一句不好聽的話，有許多的團體，如青島合作社，或者是水利會，或者是農會等許多人民團體，都直接或間接的在增加農民的負擔。嚴格地說這些團體都應該是替農民服務的，而不是為自己求什麼利益的。如以橘子來說，種橘子的人，種下去是對的，快要成熟，或還沒有成熟時，他就發包出去了，有些人就包下來了，包下來後，就不去培養，也不去管理。僅以賺錢為目的，根本上一點道德都沒有，服務精神更談不到。昨天我在行政院看了幾張香蕉運輸的幻燈片，香蕉堆在汽車上面，橫的、豎的，堆在一起。人到上面去踩，連箱子也沒有，其他裝了箱子的也是一樣，在碼頭上搬下也是一層一層的站上去，搬了一層又站上去，都是這樣的裝法，像

這一種運銷的狀況，如不加以檢討，光講生產，不講運銷，是必定失敗的。影響生產非常之大、非常之重。以蔬菜來說，也是一樣的。臺北沒有蔬菜吃，但嘉義或者雲林則蔬菜賣不出去，因為運不出去，結果價錢很便宜，貴了一點就有很多人講，大家叫，但便宜了，跌價了，農民吃虧，就沒有人講話。這些原因在什麼地方呢？就是運銷制度沒有建立，運銷沒有嚴格的管理與監督，沒有管理，沒有監督，沒有制度，這樣在運銷上就會發生很大的影響，所以關於運銷方面，今後應該切實加以檢討的。

第八點：就是關於品種的改良，病蟲害的防治，這方面我覺得還有相當的成就，有相當的進步，當然還需要改良的地方很多。像香蕉品種，菲律賓的香蕉，南美的香蕉，就比我們好多了。所以品種改良，還要努力去研究發展。

總之，關於農業生產，不管是糧食生產或者是特用作物生產。對於土地、水利、肥料、機器耕種、以及運銷等問題，都是當前重大的問題，各位與會的同仁，各位先生研究的課題，如何去改進，如何去努力，來使整個農業生產，以及與生產有關的各部門都能發展，是當前我們亟須努力以赴的目標。所以希望大家相互配合，一致努力，不要僅看到自己，更不能把計劃等當作一般公文來處理。如果這樣子，就是文字政治，我們要絕對避免文字政治。或者是簡報政治。如果沒有行動，沒有作為，沒有改進，一輩子都不會有進步。我今天說的話，大部份都是從缺點方面來說的。希望各位把上面所舉的這些問題，和缺點，站在自己的崗位上去努力，去改進，這樣，會議才有意義，才有成就。

三、農復會主任委員沈宗瀚論「改進技術提高單位面積產量」（註一四）

本人參加一年一度的糧食作物生產會議已有很多年，每次都有機會能與諸位聚集一堂商討及釐訂當年內糧食作物的生產目標及計劃，不僅十分高興，也感覺到責任的重大。

剛才我聽到主席對六十年度糧食作物生產的報告及陳主席的訓詞，本人藉此機會再表示一點農復會對今後糧食作物生產的意見及希望，請諸位指教。

近三年來，由於工商業的迅速發展，農業生產正遭遇到很大的轉變，大家都認為農業生產已有萎縮的現象，再加上稻米外銷日本已不可能，糧食局存放於各地農會的稻穀多已滿倉。因此，大家都認為應該減少稻米的生產而改種其他有利的經濟作物。這種觀點，可能是表面的看法，而應加以慎重考慮，因為糧食局的存糧多，並不表示稻米的生產過剩，諸位都知道近年來進口的小麥很多，以五十九年言，進口了約六十二萬公噸，一部分取代了稻米的消費，在外銷稻米困難情形下，而增加了糧食局存糧過多的現象。

基於上述觀點，今後稻作面積雖可酌量減少，但總生產量仍不能減少，因為人口增加需要糧食的消費量勢必增加，我們不能繼續依靠大量進口小麥以補足，一方面我們可能沒有足夠的外匯去買，一方面在臺灣今日的局勢，依賴大量進口也是很冒險的事。

稻作面積減少後，必須繼續提高單位面積生產量，以確保一定數目的總生產量，故今後稻作生產改良技術的研究及推行，還要加強。

減少稻作面積改種其他有利經濟作物之觀點殊難作決定，目前認為最有利之作物，可能是可以出口之園藝作物或可加工出口之作物，但其可以取代稻作的面積有限，如果大量栽培此類作物，必須考慮產品之銷路。因此，取代一部分稻作面積的作物，應以飼料物為主，本省因為發展養豬及其他牲畜生產，需要進口大量之玉米及大豆，五十九年進口大豆約七十萬公噸，玉米約六十六萬公噸，花費了約一億多美金的外匯。本省雜交玉米的改良做得很成功，大豆的改良也不錯，而且政府正在商討如何保證雜糧作物的合理利潤。因此，在不適宜種稻以及缺乏灌溉水的稻田，應該鼓勵農民改種玉米或其他的飼料作物。糧食局、農林廳與有關機關釐訂六十年的稻米生產目標中，栽培面積為七十八萬五千公頃，總生產量為二百五十六萬八千九百公噸，這項目標與第五期四年經建計劃原訂的八十二萬六千公頃及二百六十八萬公噸已減少很多，這次改訂的目標尤其是稻作面積的減少，可以說是廿年來的第一次，我相信這項目標一定可以達到。但是稻作面積中，還有差不多一萬二千公頃的陸稻，因為陸稻的產量低，品質也不好，所以陸稻面積亦應該逐年減少而改種其他作物。

政府現正大力推行農業機械化，一方面是要解決今後農村勞力缺乏的問題，同時也希望藉此減低生產的成本，

中華民國六十年 二月十三日

三一四

爲了使農業機械化能順利加速推行，如何擴大農場經營面積，如何加強共同經營，都要加以研究及推廣。最後，本人願藉此機會感謝各位歷年來對農復會的配合和合作。

註一：民國五十九年五月十五日「中央日報」。

註二：民國五十九年十一月十四日「中央日報」。

註三：民國五十九年十二月十二日「中央日報」。

註四：民國六十年二月十五日「中央日報」。

註五：民國六十年二月十四日「中央日報」。

註六：民國六十年二月十三日「中央日報」；民國六十年二月十三日「中國時報」。

註七：民國六十年二月十三日「中央日報」。

註八：民國六十年二月十三日「中國時報」。

註九：民國六十年二月十四日「中國時報」。

註一〇：民國六十年二月十四日「聯合報」。

註一一：同註七。

註一二：「中國糧政」第五十八期第一頁。

註一三：同註一二，第二——三頁。

註一四：同註一二，第四頁。

十三日 臺灣省特用作物生產會議決定今年增產目標。

是日，臺灣省特用作物生產會議在省政資料館舉行，全省農業單位代表及省縣市農業主管官員兩百多人參加。會議由農林廳副廳長徐水泉主持，省府主席陳大慶頒發書面訓詞。其內容大要如下：

「本省特用作物生產，提供工業原料及爭取輸出，初步統計五十九年度出口金額爲二億八千一百四十八萬五千

美元，不僅賴以換取農工業所需器材進口，對平衡國際收支，改善農民生活，繁榮農村經濟均有很大貢獻，在對外貿易中的地位，也具有極大的重要性。

擴展本省特用作物生產，外銷方面應擴展國際市場，生產方面應作有計劃性的發展，同時還有賴於農業試驗研究及推廣人員的努力，如優良品種的育成，提高單位產量與產品品質，以減低生產成本，肆應外銷。

特用作物的經濟價值較高，如香蕉、鳳梨、蘆筍、洋菇、柑桔等，大部產品均須依靠外銷，所以我們特別重視計劃生產，提高產品品質，並希望在病蟲害防治上，對於用藥安全問題，特加注意，以免影響外銷產品的品質與前途。

製銷產三方面今後更須密切配合，切實檢討客觀環境和現實狀況，對症下藥，研討各種切實可行的辦法促進改善，期使適應國際市場需求，俾本省經濟持續發展。他同時希望各縣市政府從事農業人員，更應加強指導農民依照計劃生產，以及運用農業生產技術和科學管理，提高產品品質，促進外銷。」

會中決定今年特用作物的生產目標如下：

- ① 香蕉五十六萬八千四百四十公噸。
- ② 洋菇五萬八千六百七十五公噸。
- ③ 白糖甘蔗，六十——六十一年期八十五萬公噸，六十一——六十二年期八十二萬公噸。
- ④ 紅糖甘蔗，六十——六十一年期，六十一——六十二年期各二萬四千二百零五公噸。
- ⑤ 茶葉二萬九千二百四十一公噸。
- ⑥ 菸葉一萬七千五百四十七公噸。
- ⑦ 黃麻九千公噸。
- ⑧ 亞麻一萬零九百九十公噸。
- ⑨ 瓊麻一萬一千一百六十公噸。

中華民國六十年 二月十三日

中華民國六十年 二月十三日

三一六

⑩ 蠶絲二十六公噸。

⑪ 香茅油二千一百廿五公噸。

⑫ 鳳梨三十五萬三千二百公噸。

⑬ 柑桔廿二萬六千二百公噸。

⑭ 洋蔥一萬五千三百卅二公噸。

⑮ 蘆筍九萬六千公噸。

⑯ 蔬菜四十八萬零三百七十公噸。(註一)

行政院發佈統計資料：六十年度上半年全國各項稅收逾一五八億元。

是日，行政院發佈統計資料：六十年度上半年全國各項稅收總額已達新臺幣一百五十八億六千八百五十九萬元，比去年同期增加百分之九點一，已達全年度預計稅收總額的百分之四十八點三。五十九年七月至十二月中央及地方各項稅款收入如下：①所得稅十九億一千七百餘萬元，②遺產稅七億一千餘萬元，③關稅(臨時稅)四十二億六千一百餘萬元，④鹽稅八千餘萬元，⑤貨物稅三十二億六千一百餘萬元，⑥印花稅六億三千七百餘萬元，⑦證券交易稅七百五十三萬餘元，⑧土地稅十六億八千四百餘萬元，⑨營業稅十億八千六百餘萬元，⑩使用牌照稅一億五千四百餘萬元，⑪港口捐六億三千七百餘萬元，⑫房屋稅五億七千六百餘萬元，⑬屠宰稅四億八千一百餘萬元，⑭娛樂稅一億五千四百餘萬元，⑮筵席稅一億一千一百餘萬元，⑯戶稅一百七十餘萬元，⑰契稅二億四千九百餘萬元，⑱臨時捐及其他五億二千一百九十餘萬元。(註二)

註一：民國六十年二月十四日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十四日「聯合報」。

十四日 中國教育學會等十四個教育學術團體舉行聯合年會。

是日上午九時，中國教育學會、中國教育學會臺灣省分會、中國教育學會臺北市分會、中國測驗學會、中華兒童教育社、中華兒童教育社臺灣省分社、中華兒童教育社臺北市分社、中國社會教育社、中華民國國際教育研究會、中國視聽教育學會、中國輔導學會、中國童子軍教育學會、中國訓育學會及中華民國特殊教育學會等十四個教育學術團體在臺北市國立臺灣師範大學禮堂舉行五十九年度聯合年會，由中國教育學會理事長田培林主持開幕式。大會在開幕式中，曾宣讀總統、副總統的書面訓詞，教育部長鐘皎光、臺灣省教育廳長潘振球均應邀演講。聯合年會並通過七項提案，建議政府有關單位採納實施。這七項提案爲：

- 一、請政府迅速制定師範教育法頒佈實施，適應當前教育的需要。
- 二、建議政府對師大師院學生實習期滿後，准予展緩服務，繼續在國內外研究，以期提高中等學校師資素質。
- 三、建議中央研究院從速設立教育研究所；國科會協助師大及政大聯合成立教育研究中心。
- 四、請政府改善各級學校教師待遇：由行政院或國科會指定專人調查各國各級學校教師待遇情況及解決教師待遇問題的有效辦法，提出建議，送請行政院採擇施行。
- 五、建議加強各級學校輔導設施：如國中設置「特殊班」，高中設置「指導教師」，大專普遍設置「學生輔導中心」。
- 六、建議政府加強培養大眾傳播事業人才，並在教學科目中增設社會教育學科。
- 七、請教育當局迅予增設童子軍教育系，培養童軍教育師資。（註一）

附錄：

中華民國六十年 二月十四日

一、蔣總統書面訓詞要點（註一）

一、國民小學教育，應以倫理教育、生活教育為主；國民中學教育，應以思想教育、人格教育、與職業（技能）教育為主，務須本此方針，研究我們的課程、教材、教法，力求革新。

二、我們的自然科學教育，未能趕上時代的需要，已是無庸諱言，今後如何急起直追，勇猛精進，自應從制度、設備、師資各方面，檢討改進，以求發展。

三、中華文化博厚悠久，光輝永耀，現當積極推行文化復興運動之時，如何整理文化遺產，使之發揚光大；如何使人人實踐生活規範，提高道德水準，使傳統的美德，表現為具體的行動，實為教育界人士無可旁貸的責任。希望諸君以發揚中華文化為己任，以教育的力量，使國民生活在固有文化的薰陶下，走向現代化、合理化的境界。

二、教育改進的重點（註三）

日前全國十四個教育學術團體，舉行聯合年會，通過了七項重要提案，其內容雖包括甚廣，惟不出兩個重點：一為注意師資的培養，二為加強教育的研究。參加這次聯合年會的，有教育行政人員、有學校教師、有研究教育學術人士、以及專家學者。所有提案，均針對需要，切中時宜。從他們提案的重點來看，亦可知今日教育上所呈現的問題是甚麼？此後所宜努力以赴的又是甚麼？我們相信必能獲得教育當局的重視，而加以採擇。

總統對十四個教育團體，曾予指示：「國民小學教育，應以倫理教育、生活教育為主；國民生活教育，應以思想教育、人格教育、職業教育為主，務須本此方針，研究我們的課程、教材、教法」。又謂：「我們的自然科學教育，未能趕上時代的需要，已是無庸諱言，今後如何急起直追，勇猛精進，自應從制度、設備、師資各方面，檢討改進，以求發展」。這次教育團體聯合年會的提案的重點，正符合上項總統的指示。

師資與教育的關係，如形影之相隨。師資本身有了可尊之道，學生青年，自然心悅誠服，相觀而善。一個稱職的教師，必須具有三種必要的條件：第一是要有充足的學識，第二是要有良好的教學方法，第三是要有高尚的品德。

。在學識方面必須對所教的課程有充分的素養與專長，例如國文教員，對中國語文應有相當的根柢，無論閱讀、寫作、和書法，應均能為學生示範；在教學方法方面必須懂得新的教學方法，運用新的教學工具，以啟發學生學習和研究的興趣；其他科目可以類推。在品德方面更為重要，不僅要「言教」，而且要「身教」，也就是不僅要擔負「經師」的責任，而且要擔負「人師」的責任。

今日大專學校、高中、高職及師範學校，部份科別師資素質尚欠理想，部份科別師資且漸有短缺現象，尤以九年制國民教育實施後，國民中學所需各科教師，多感不足。教育部曾指定若干大學開設教育選科，同時改進中等學校教育檢定考試辦法，以資彌補，此項辦法，雖獲初步成效，但究非根本之圖，因此如何積極的、有計劃的培養師資，達到量的充實，和質的提高，洵屬切要。十四個教育團體，提案「請政府迅速制定師範教育法，頒布實施，以適應當前教育的需要」，由於師資的培養，是一種專業的訓練，也是一種長期的工作，我們認為「師範教育法」的制定，似有必要；同時十四個教育團體建議「政府對師範學院學生實習期滿後，准予展緩服務，繼續在國內外研究，以期提高中等學校師資素質」。亦極具參考的價值，至於一般中小學教師待遇，仍屬偏低，今後似應設法增加其專業補助費；中等學校導師，及國民小學級任教師，似應增發其輔導費，並加強教師福利措施，鼓勵研究，獎勵進修，從而提高其專業精神，使其視教育為終身的神聖事業。

最後，談到教育的研究。我們的教育目標，在恢復固有道德，和發揚民族精神，充實精神的國防力量，具體言之，我們教育的使命，一方面要繼承中國文化，另一方面要吸收西洋文化。中華民族有一種兼容並包的德性，對外來文化不取深閉固拒的態度，惟其能融會各種文化，所以文化愈能博大，惟其能如此吸收各種學術，所以學術乃能日新。今天我們教育研究所應達成的目標，就是總統所指示的：「務使學術切於人生的日用，文化歸於建國的基業」。十四個教育團體建議「中央研究院從速設立教育研究所；國科會協助師大及政大，聯合成立教育研究中心」。期望由於此項建議的實現，循倫理、民主與科學的指標，加強研究，對我們的教育措施，有所貢獻。（註三）

註一、民國六十年二月十五日「中國時報」；民國六十年二月十五日「中央日報」。

註二、民國六十年二月十五日「聯合報」。

中華民國六十年 二月十四日

中華民國六十年 二月十五日

註三、民國六十年二月十六日「中央日報」。

三〇

十五日 臺灣省政府研究發展考核委員會向臺灣省政府委員會提出省政革新便民工作報告。

臺灣省政府研究發展考核委員會本日向臺灣省政府委員會提出省政革新便民工作報告，其內容如下：

「最近一年依據行政院訂頒的實施辦法，及省方自行訂定的辦法積極策劃推動，經予考核，對於政治革新、便民工作、研究發展，以及中央交辦事項，所屬各機關均能各盡職責：

有關實踐總統訓詞『爲復國建國大業負責——全面革新的檢討和貫徹』初步成果：

總統訓詞要旨爲：①檢討改善都市平均地權推行中之流弊。②檢討改進糧政工作及農業現代化生產問題。③研究利用山坡地飼養牛羊。④整建及改善鐵路、公路、海運及空運交通管制。⑤嚴格取締逃稅、漏稅以及金融舞弊案。⑥督導改進鄉鎮區級行政機關之工作效率。⑦切實檢核督導社會團體組織，如農會、水利會、漁會以及金融合作社。⑧改善公園、公井、公廁、公墓、公浴之建設與管理，以及環境衛生。⑨檢查並改進工場、礦場不斷發生災變，預作有效之防範。⑩有效禁絕偽藥。⑪研究改進省市治安工作，並重賞重罰。⑫必須認識現階段的革命形勢，不可一刻放鬆革命工作。

省府各有關單位暨各縣市府，躬行實踐訓示後，均已分別提出檢討意見，建議事項，改善辦法，及改進情形與成效，大都有具體事實與數字可爲考查。

有關便民服務工作初步績效，包括省屬各機關暨各縣市府兩部分。省屬各單位按照便民工作計劃執行，各縣市府係按照政治革新重點工作計劃中所列：戶籍登記、土地登記、工商登記、建築執照之核發、納稅證明之便民措施、出入境之辦理六項工作執行。

各單位執行便民工作績效，均較前有進步，大多已能做到簡化作業程序，減少表報，統一製發申請書，增加作

業人員，縮短處理時間，設置申請說明公告牌，採用窗口櫃台化，設置服務台，為申請人解答疑難，以及發現錯誤，一次退補更正，免申請人往返奔走。設置複印機，使一般證件如戶籍謄本、土地登記、駕駛執照等，均能於當天發給。有關減免使用戶籍謄本項目已增至一百一十二項，繼續使用者尚存八十八項，惟本案經報院後尚未核定。其中牽涉法令制度之限制，與人力財力不能配合之便民工作，則有待研究改進。

有關推行便民工作計劃，係遵照中央指示，由省屬各廳處局會十三個單位擬訂工作計劃呈府核定彙編。便民工作項目共五十六項，計分為民政、糧政各五項，財政十一項，教育、主計、訴願各一項，建設三項，農林九項，社會十項，警務四項，交通、衛生、新聞各二項，所有內容均與人民法團申請案便民措施直接有關。各單位均按照計劃執行，該會隨時派員抽查，年度終了時，將配合中央便民考查組赴各單位考查。

有關省府各機關政治革新重點工作實施計劃，係由各廳處局會照省頒政治革新實施方案，就其主管業務，最迫切需要改革事項，擬訂計劃呈府核定彙編，其中重點項目共計卅項，計民政、財政、農林、警務、社政、交通、人事、新聞、糧政等各二項，教育、衛生、安全、主計、物資調查、幹部訓練、土地資源開發、工礦檢查、曾文水庫建設等各一項，及建設三項，其內容均着重於修訂法令，革新人事，暨簡化辦事手續，改進處理程序，研究辦事方法。現已半年，成效如何，各單位正分別開檢討會，已由本會委員分別赴各單位列席指導，俾作實地瞭解。

有關各縣市府政治革新重點工作實施計劃，係由各縣市府遵照省頒政治革新實施方案規定項目：①戶籍登記，②土地登記，③工商登記，④建築執照之核發，⑤納稅證明之便民措施，⑥出入境之辦理，⑦充實基層組織，⑧推行村里民大會，⑨拓展自治事業加強公共造產，⑩貫徹實施九年國民教育等。各縣市按照計劃自去年七月一日起執行，現已半年，即可完成檢討工作。」

省主席陳大慶於聽取報告之後，表示：政治革新應從觀念的革新，實施於業務的革新上面，亦即要從實際的業務體驗中，因應需要，隨時加以革新，然後研訂具體的革新辦法。並提示省府各廳處局，對秉承中央決策所策劃實施的研究發展、政治革新，與便民服務工作的績效，不能以僅向中央呈報成果為

已足，而應該深切研究其實效，發展其優長，尤其要使縣市政府及各廳處局所屬業務單位，明瞭革新便民的真正意向，和貫徹其實際的要求。（註一）

臺閩地區農漁業普查完成，統計農漁戶共九十八萬九千九百戶。

臺閩地區農漁業普查於上（元）月五日起全面展開，預期一個月完成，臺灣省農漁業普查處本日表示：全省農漁業普查工作，在各級工作人員及地方政府的合作下，已在本月初順利完成，統計調查的農漁戶共九十八萬九千九百戶。（註二）

福建省金門縣新舊任縣長舉行交接典禮。

原任金門政委會委員兼縣長閻修篆上校，調升部隊政戰部少將階副主任，遺缺由國防部派郝成璞少將繼任。是日，金門戰地司令官兼政委會主任委員在金門縣政府佈達此一人事命令，並舉行新舊任縣長交接典禮。

新任金門縣長郝成璞，河南人，四十八歲，陸軍官校步科十六期、陸軍參大及三軍大學畢業，歷任軍職；出任縣長前，是某軍團政戰部副主任。（註三）

按：金門縣為最接近大陸之戰區，故縣長由國防部任免。

註一：民國六十年二月十六日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十五日「中央日報」。

註三：同註一。

十六日 外交部長魏道明代表政府贈勳希臘駐華大使阿佛拉密地。

希臘駐華大使阿佛拉密地自民國五十七年二月履任以來，對促進中希兩國固有睦誼貢獻良多，近日任期即將屆滿。是日，外交部長魏道明在臺北賓館代表我國政府以大綬景星勳章乙座贈予阿佛拉密地大

使，以酬庸其對促進中希兩國固有睦誼所作的貢獻。（註一）

我前駐智利農業技術團返抵臺北。

依照中智農業技術協定，我駐智利農業技術團應於本年五月卅一日工作期滿，因我政府已於元月五日宣佈與智利政府斷絕外交關係，乃提前撤回農業技術團。該團於本月九日離開智利首都利馬，（註二）本日返抵臺北。

該團在智利南部塔爾卡城工作達三年四個月之久，在團長譚貽蓀率領下，協助智利栽種水稻、大豆等項作物，先後已收成三作，其產量較當地人民自己種作者，平均多二、三倍。此項成就極獲智利人民之好評。（註三）

臺灣省政府核定六十一年度各縣市政府施政準則。

是日，臺灣省政府核定各縣市六十一年度（今年七月至明年六月）施政準則，其重要項目如次：

民政部門：①加強縣市政府及鄉鎮（市）區公所便民服務措施，②辦理第五屆省議員、第八屆市議員、第七屆縣市長選舉，並督導辦理第七屆鄉鎮市長選舉，③繼續辦理農地重劃，④推行土地測量革新工作。

財政部門：①配合推行九年國民教育，核實籌編九年國教經費，②加強整頓非稅收入，及征收工程受益費，輔導鄉鎮公共造產充裕經建財源，③加強推行所得稅制度。

教育部門：①繼續辦好九年國民教育，②積極充實學校科學教育設備，加強推行科學教育，③切實實施督學責任制，輔導學校改進教學，發展校務。

建設部門：①配合全部實施平均地權，依照限期完成各種準備。②配合都市計劃工作，於五年內完成鄉鎮公所所在地都市計劃，③加強建築管理，核發執照務必依照限期辦竣。

中華民國六十年 二月十六日

中華民國六十年 二月十七日

三四

農林部門：①擴大推行糧食作物生產改良綜合技術，改善農業經營方式，②調節香蕉、鳳梨、蔬菜生產，增加秋冬蕉、鳳梨春秋果，及夏季蔬菜產量。

糧政部門：①切實執行糧食增產計劃，②指導農民施用合格農藥。

交通部門：①繼續執行第五期四年經建計劃交通部門配合計劃，②繼續推行交通安全教育，③配合勞動服務，全面改善縣市鄉鎮道路。

社會部門：①強化人民團體組織，②繼續推行社區發展八年計劃，③擴大貧民施醫範圍，④加強各職工福利機構財務管理。

衛生部門：①繼續執行改善環境衛生五年計劃，②積極推行家庭計劃，③積極預防各類傳染病症。

警政部門：①厲行風化管制，堵塞社會色情泛濫，②切實檢舉竊盜，防止少年犯罪，取締流氓及職業性賭博，③擴充交通安全管制設備，④加強災害防救措施。（註四）

註一：民國六十年二月十七日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十一日「中央日報」。

註三：同註一。

註四：同註一。

十七日 中華民國工商協進會舉行第廿屆會員大會。

是日上午九時，中華民國工商協進會在臺北市中山堂光復廳舉行第二十屆會員大會，由該會理事長辜振甫主持。會中由該會常務理事嚴慶齡恭讀總統訓詞，全文如下：

「中華民國工商協進會成立廿年來，聯繫全國工商人士，闡明國家經濟政策，協助工商界發展業務，對於經濟建設貢獻良多，至堪欣慰。工商事業須與國家經濟建設計劃密切配合，力求精進。今日政府所應積極進行而需工商

界協助者，諸如輔導中小企業，提高生產品質，改善投資環境，加強對外貿易，及鼓勵民營工廠與企業團體建立科學研究機構，使民間企業漸趨現代化，均為重要課題。貴會諸君多屬工商界領導人士，尚望深體斯旨，遵循國策，團結一致，互助合作，為達成民主主義經濟建設之目標，盡其最大之努力。」（註一）

嚴副總統應邀致詞，勉勵工商界人士，在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作，把中華民國工商協進會的工作，推向一個新境界。其內容大要如下：

「回想二十年前，政府剛剛開始規劃臺灣地區的經濟建設，任務十分艱鉅。而國內工商界為了配合國策，加強聯繫，來協同促進經建的快速成長，特地聯合組織了『中華民國工商協進會』。二十年來貴會以最高的熱忱，不但在增進工商界的合作，溝通政府與社會的意見，以及謀求會員事業的發展等各方面，都有很大的成就，以致給工商各業帶來了欣欣向榮的進步與擴展；而且也使我國重獲加入國際商會為會員國，提高了中華民國工商界在國際間的聲譽和地位，有利於我們與國際的經濟合作，和對外貿易的開展。因之可以說，工商協進會二十年來對於服務社會，促進經濟發展，已有很大的貢獻。」

在同一個二十年間，政府連續執行五個四年經濟建設計劃，所有各個部門預定規劃的事項，也都一一能順利付諸實施。今天臺灣的國民生產毛額，較二十年前增加了約十二倍，國民所得上升了約十一倍，工礦生產指數提高了約十倍，對外貿易總值增加了也約十倍。這些成果，和貴會業務的不斷擴展，可謂相得益彰，而我相信也是工商協進會鏗而不捨，和政府與民間各部門緊密配合，努力創造的結果。今天工商協進會慶祝成立二十週年紀念，家塗於熱烈祝賀之餘，願代表政府表達由衷的嘉勉之意。

今年是中華民國開國的第六十年，在『重逢辛亥，再造乾坤』的普遍期望下，我們今年無論在政治、軍事、和經濟方面，都將有新的開展。總統在今年元旦文告中昭示我們：民國六十年代，乃為實現正義、自由、與和平『造成中國新局面』的年代。今天的前提就是要如國父所說的『養成國民建設的能力』……在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設工作。

中華民國六十年 二月十七日

中華民國六十年 二月十七日

三二六

總統的這段訓示，對工商協進會未來的努力，也正有很大的啓示作用。可以預見的，二十世紀七十年代的世界，仍將是科學再進步，工商業更發展的年代。希望今後工商協進會，要能順應時代的潮流，針對復國建國的需要，『在戰鬥中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作』，把中華民國工商協進的工作，推向一個新的境界；同時，政府在經濟政策和經建計劃方面，也極願聽取工商協進會的意見和建議。我們深信：祇要舉國一致，團結奮鬥，任何困難都可克服，任何事業必可成功！

本屆大會通過重要提案二十二件及改選該會第十一屆理監事，當選名單是：

理事：辜振甫、潘仰山、林挺生、嚴慶齡、汪竹一、王永慶、張敏鈺、范鶴言、吳火獅、張聘三、陳啓清、何傳、李崇年、林溪圳、黃烈火、周文璣、苗育秀、張伯英、應昌期、吳尊賢、陳茂榜、徐有庠、許曉初、蕭圳根、郭家盛、王庸、張敏之、張國安、陳其志、鄭潤生、侯政廷。

監事：林永樑、顏欽賢、董漢槎、吳道良、林自西、吳敦禮、蔡萬春、張子培、黃綿綿、陳能才、龔維寧。（註一）

柯貝克(Anthony Kubek)教授抵臺北，將在國內任教。

是日晚，美國德克薩斯州達拉斯大學歷史系主任柯貝克教授飛抵臺北，將在我國立臺灣大學、政治大學及私立輔仁大學擔任客座教授一年。柯氏著有「遠東是怎樣失去的」與「美亞報告」序等書。（註二）

註一：民國六十年二月十七日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十八日「中央日報」。

註三：民國六十年二月十八日「聯合報」；民國六十年二月十八日「中國時報」。

十八日 蔣總統明令特派盧毓駿為六十年中央及地方各機關現職派用人員銓定任用資格考試典試委員長。（註一）

蔣總統明令兼駐馬爾他國特命全權大使許紹昌應免兼職，特任駐教廷大使陳之邁兼任中華民國駐馬爾他國特命全權大使。（註二）

行政院通過關稅法條文修正案，咨送立法院審議。

是日，行政院舉行院會通過修正財政部擬呈關稅法部分條文，送請立法院審議。關稅法修正要點如下：

一、將現行法第三條規定另經立法程序制定，作為徵收進口關稅之「海關進口稅則」，改為僅其中之稅率部分須完成立法程序，分類項目部分由財政部訂定。

二、將現行法第十二條規定進口貨物之完稅價格，以輸入口岸之躉發市價為主之原則，變更為以真正起岸價格外加百分之廿為主，以輸入口岸之躉發市價，適用於發票記載不實，或所報價格顯然偏低之情形者。

三、將現行法第廿六條第五款免徵進口關稅之教學、教育、研究用品，擴及於參加國際比賽之體育團體訓練及比賽用之體育器材。

四、於現行法第卅三條增列，復運進口整修或保養之外銷品，經提供擔保於六個月內復運出口者，免稅進口之規定。

五、將現行法第廿七條第二、三項關於核准之國外投資或對國內經濟有重要發展或屬高度技術工業之投資，輸入自用機器設備繳納之關稅得予記帳五年，如五年內復運出口者，免稅結案之規定改為僅得就應納關稅記帳五年，期滿概須

中華民國六十年 二月十八日

中華民國六十年 二月十八日

三二八

繳納，亦即刪除復運出口者免稅結案之規定。

六、將現行法第卅六條第二項關於由經濟部會同財政部訂定外銷品退稅標準之規定，改由財政部訂定外銷品沖退稅辦法。

七、刪除現行法第四十條、第四十一條關於外銷品退稅，如逾越外銷期限，或所用原料係向國內購買者，按百分之七十或八十退稅之規定。

八、增列為調節物資供應，應付國內或國際經濟之特殊情況，對進口貨物應繳納之關稅，得在原定稅率百分之五十以內，由財政部、經濟部會同擬定貨物種類，稅率增減幅度，起迄日期，報請行政院核定後，予以增加或減低實際徵收稅率之規定。（註三）

附錄：關稅法的修正（註四）

為求適應當前國際情勢瞬息萬變，工業製品日新月異的情勢，行政院特於本週院會通過關稅法部份條文的修正案，使今後關稅法的適用，能够更富於彈性，俾符合國家利益與促進工商繁榮的需要。這次所修正的關稅法條文，連同增列及刪除者在內，共計十九條，即將送請立法院審議。其要點或為增列免稅物品範圍，或為簡化外銷沖退稅手續，或為規定進口貨物完稅價格的標準，均極切合實際需要。其中關鍵最大的兩項修正，皆與所謂立法授權有關。其一規定海關進口稅則的分類項目，可由財政部參照國際間普遍採用之布魯塞爾稅則分類法逕行規定。海關進口稅則各類目的稅率，則仍經由立法程序制定。其次規定為調節物資供應，應付國內或國際經濟之特殊情況，對進口貨物應繳之關稅，得在原定稅率百分之五十範圍內，由財政部經濟部會同擬定貨物種類，稅率增減幅度，實施起迄日期，報經行政院核定後，增減其實際徵收稅率。

就前一規定來說，實為簡化關稅立法的必要措施。現行「海關進口稅則」包括類目與稅率，皆須經由立法程序制訂。事實上進口貨物品類繁多，區分瑣細，其分類標準涉及專門知識與技術，甚難經由立法程序加以詳盡審議，如硬性規定，更有掛一漏萬之虞。修正案主張改由財政部參照國際標準，規定其稅則類目，僅將各類目的稅率送由

立法程序審議。這一修正頗合國父遺教「權能區分」的原則。進口貨物的分類純爲技術工作，治事機關既有處理之「能」，且有國際標準可循，自可由其逕行決定；至於各類進口貨物應課稅率，關係國內工業及民生消費，具有政策意義，自應由代表民意的立法院負責審議。此項修正不但無損於立法院之權限，更可因而發揮權能區分的功效。

就後一規定來說，修正案雖就進口關稅稅率部份，授予政府以調整稅率百分之五十的彈性授權；但行政院於實際行使此項授權時，必須確切衡度國內情況的需要與國際環境的因素，決非貿然可以從事。就國內情況而言，或爲充裕物資調節以應付天然災變，或爲平抑季節性的物價失調，因而須向國外緊急採購，此時如以特案減免進口稅捐，對於應變與平抑物價自有莫大的效果。就國際環境來說，現今許多國家常都採用緊急關稅措施，以保護其國內工業產品。例如日本政府經由立法授權，對輸入物品之國外價格驟跌，或其輸入數量驟增，致使國內生產同樣貨品之產業有受嚴重損害可能時，即可提高其進口稅額，使其不得在日本市場低價傾銷。我國現行關稅法雖有加徵平衡稅的規定，但實施時受有限制，對一般輸入貨物的價格構成於我不利情況時，即難加以適用，故增列此項彈性稅率授權規定，確有必要。

若干論者對於立法授權頗多誤解，或誤認此爲立法權的削弱，或誤認此爲行政權的擴張。就立法技術而言，立法授權實爲執行法律時所必須的手段，否則法令規定過於硬性，缺乏迴旋餘地，勢必窒礙難行。我國民事訴訟法對於證據之認定，賦予承審推事以自由心證的權力；刑法對於罪犯量刑之輕重以及是否可以緩刑或假釋，亦授予承辦法官以衡酌之大權。最近修正的獎勵投資條例，有關稅捐減免及工業用地之取得部份，更多處給予主管官署以酌情處理的方便。類似這些彈性授權的規定，我國法令中隨處都有，不過大家習焉而不察，遂對這次給予關稅稅率的彈性授權特爲重視。其實以我國當前經濟情況而言，進口管制措施一時尚難盡免，與其以命令管制某項院資進口，以致造成走私圖利現象，倒不如採取機動調整進口稅率的方式加以限制，或可更爲有效。我們深信立法物在審議關稅法此項增列條文時，必能以遠大眼光，作明智的決定，對於保護國家工業，促進經濟發展，將有深遠的裨益。

行政院核定「亞太地區經濟合作中心」協定，准予備查。

先是，泰國政府爲加強亞太理事會各會員國間經濟合作關係及加速各會員國之經濟發展，曾建議於東京曼谷設立「亞太地區經濟合作中心」。該項建議經於五十八年六月間在日本川奈所舉行之第四屆亞太理事會部長會議中原則通過，嗣復經各國代表於五十九年六月十九日在紐京惠靈頓所舉行之第五屆部長會議中簽署設立該中心之協定，即日起生效。

是日，行政院舉行院會，核定外交部呈報簽署設立「亞太地區經濟合作中心」協定，准予備查。

（註五）

行政院通過任命張智康、王金茂為行政院衛生署副署長。

張智康，五十八歲，北平市人，齊魯大學醫學院畢業，美國霍普士金大學公共衛生學院畢業。曾任中央大學副教授、中央衛生實驗院院長，藥品供應處兼處長，現任內政部衛生司司長。

王金茂，五十八歲，臺灣省宜蘭縣人，日本慶應義塾大學醫學院畢業，美國哥倫比亞大學醫學院公共衛生學院畢業。曾任臺灣省政府衛生處技術室主任，省立基隆醫院、臺北醫院院長，現任省立臺南醫院院長。（註六）

經濟部廢止「臺北地區地下水管制要點」，公布「臺灣地區地下水管制辦法」。

是日，經濟部爲加強管制臺灣地區地下水之利用，以防止地層下陷，公布「臺灣地區地下水管制辦法」，同時廢止「臺北地區地下水管制要點」。該項辦法之適用範圍，暫以臺北市及臺灣省之基隆市、臺中市、臺南市、高雄市、臺北縣之三重、中和、永和、新店、新莊、蘆州、五股、泰山、板橋等鄉鎮（市）爲限。全文如下：

第一條 爲加強管制臺灣地區地下水之利用，以防止地層下陷，特制定本辦法。

第二條 本辦法之適用，暫以臺北市及臺灣省之基隆市、臺中市、臺南市、高雄市、臺北縣之三重、中和、永和、新店、新莊、蘆洲、五股、泰山、板橋等鄉鎮（市）爲限（以下簡稱管制區）。

第三條 本辦法所稱主管機關，爲省（市）政府建設廳（局）。

第四條 管制區內在本辦法公布前已使用之水井，未於主管機關公告辦理登記期間內辦理登記者，由主管機關命令停止使用。

經核准登記之水井，不得申請變更水權增加抽水量。

第五條 管制區內水井所有人或使用者，應裝設水錶或累計出水量之量水設備。

第六條 管制區內經核准登記之水井，抽水量不得超過原核准之水量或變更用途。

第七條 於管制區內鑿井，以合於左列各款規定之一者爲限。

一、自來水廠水源，有不能充份利用地面水之困難，爲應緊急需要，必須利用地下水者。

二、自來水系統不能供應之地區，但以發給臨時用水執照，且用水量以必要者爲限。

第八條 主管機關得視管制區內用水情形，劃定禁止開發區。

前項禁止開發區內已取得之水權，主管機關得予變更或撤銷。

第九條 鑿井商不得於管制區內開鑿未經主管機關核准之水井。

第十條 管制區內抽水用電之供應，須憑水權狀或主管機關之證明。

第十一條 管制區內以地下水作爲工業用水及冷卻用水者，由主管機關按其實際情形，分別通知水井所有人或使用者，限期裝設循環設備，以爲水之再利用。

第十二條 管制區內廢井，由主管機關限期命所有人填塞，逾期由主管機關雇工代辦，由所有人負擔費用。

第十三條 主管機關對管制區內之地下水抽水量、補給量與地層下陷關係，應積極觀測、調查、研究。

第十四條 違反本辦法之規定者，依水利法第九十三條之規定予以處罰。

中華民國六十年 二月十八日

三三二

第十五條 本辦法自公佈日施行。(註七)

臺灣省六十年漁業工作檢討會於臺北市舉行，擬訂本年漁業生產計劃目標為六十六萬五千公噸。

是日，臺灣省六十年漁業工作檢討會於臺北市黨部大禮堂舉行，由省漁業局長姚道義主持，各縣市政府建設局長、水產課長、暨該局各單位主管一百餘人出席。會中擬訂本年漁業生產計劃目標為六十六萬五千公噸，包括遠洋漁業三十二萬九千公噸，近海漁業二十四萬一千公噸，沿海漁業二萬五千公噸，養殖漁業七萬公噸；其內銷量預計為五十三萬五千公噸，外銷十三萬公噸。各縣市漁業主管並分別報告五十九年漁業工作執行檢討、五十九年漁業工作檢討會提案辦理情形、討論各項提案，以及通過六十年度漁業生產實施方案。(註八)

附錄：五十九年度漁業生產概況與檢討(註九)

一、漁業生產概況

依照「加速發展臺灣漁業五年計劃」五十九年度臺灣漁業生產計劃目標為六三一、三〇〇公噸，其中遠洋漁業為三二六、七〇〇公噸，佔總目標之五一·七%；近海漁業為二一五、六〇〇公噸，佔三四·一%；沿岸漁業為二五、〇〇〇公噸，佔四·〇%；養殖漁業為六五、〇〇〇公噸，佔一〇·二%；惟全年漁業產量僅達六一三、〇四四公噸，為計劃目標之九七·〇%，尚差計劃目標三·〇%，為實施四年經建計劃以來第二次未能達成計劃目標（第一次為民國五十四年僅達成九八·四%），但較五十八年度生產量五六〇、七八三公噸，尚增產五萬二千餘公噸，增產率達九·三%，尚接近歷年來平均成長率數值，其中遠洋漁業生產二七七、九五五公噸，僅為計劃目標八五·一%，較五十八年增產二萬二千餘公噸，增產率為九·〇%；近海漁業生產二三四、七〇四公噸，達成計劃目標

一〇八・九%，較五十八年增產一萬三千餘公噸，增產率爲五・九%；沿岸漁業生產二七、六九〇公噸，達成計劃目標一一〇・八%，超出五十八年生產紀錄；養殖漁業生產七二、六九五公噸，達成計劃目標一一・八%，較五十八年約增產一萬五千餘公噸，增產率爲二七・三%。

二、漁業生產檢討

(一) 遠洋漁業：（計劃生產目標三二六、七〇〇公噸）

1、單船拖網漁業：（計劃生產目標二六、〇〇〇公噸） 目前計有中、大型單拖網漁船九六艘（包括三〇〇噸級及一、〇〇〇噸級漁船各一艘）參加作業（比五十八年增加三二艘），共計作業一、七九四航次，全年漁產量達四四、三六三公噸，超出生產目標一萬八千餘公噸，此係全年間無颱風來襲，作業船數及次數均有增加，惟下年度是否再有如此之優良成績，尙難預測，似應加緊開發新漁場，否則似難再有發展之餘地。

2、雙船拖網漁業：（計劃生產目標一五〇、二〇〇公噸） 目前計有中型雙拖網漁船一七〇組及大型雙拖網漁船一

二組參加作業（較五十八年僅減少二組），共計作業二、七六一航次，漁獲量爲一三七、六七六公噸，較五十八年增產二千餘公噸，但與本年度生產目標比較尙差一萬二千餘公噸，將來似應將舊船淘汰，增建大型雙拖網漁船，提高續航力，使其赴遠洋漁場作業，增加漁獲裝載量及提高漁獲物保鮮，增加收益，始有發展之希望。

3、遠洋鮪延繩釣漁業：（計劃生產目標一四二、五〇〇公噸） 迄年底有遠洋鮪釣漁船四一七艘（已除去沉沒報廢船數），九三、八一五船噸參加國外基地作業，較五十八年底之三九六艘，八五、二九六船噸增加二一艘八

、五一九船噸，增加船數雖不多，但連同五十七年、五十八兩年度增加船數（減除沉沒報廢船數）在此三年間共計增加一六三艘，四五、二八八船噸。全年漁獲量九三、九三二公噸，較五十八年漁獲量尙減少五三八公噸，較計劃目標之一四二、五〇〇公噸減少四萬八千餘公噸，平均每船噸年產量僅一、〇〇一公噸（五十八年平均一、一〇八公噸）。本年度參加作業之新船（二次世銀貸款）雖均能在年初出海作業，但仍由於全球性上鈎率普遍降低之影響，單位產量仍然無法提高。至本省遠洋鮪延繩釣漁船於目前是否已達飽和狀態尙無法確認，但就目前漁獲率下降及漁撈努力量之不足（僅及四〇%，日本爲五七%）暨經營成本增高，業者缺少營運資金

，船員素質低劣，勞資糾紛迭起等狀況下，雖可藉魚價之不斷上漲來彌補，但今後似應積極努力於改善經營方法，獎勵作業機械化，作業省力化及減低成本方面加以整頓，並準備淘汰舊船始再有發展之希望。

4、大型圍網漁業：（計劃生產目標八、〇〇〇公噸） 民營之大友水產公司向日本租用之大型圍網一組於五十八年十二月來臺作業，仍因成績不佳，於去（五十九）年六月停止作業，解約遣返日本，目前僅有光洋漁業公司輸入之大型圍網一組在作業中，漁獲成績仍不理想，全年漁產量僅一、九八四公噸，故發展甚為緩慢，以致不能按照「加速發展臺灣漁業五年計劃」增加大型圍網漁船（原計劃至六十年度增加為八組，預定增產五六、〇〇〇公噸），而影響漁業增產成果至鉅，今後仍應加速輔導其發展，進而發展製罐等加工業，爭取外銷。

（二）近海漁業：（計劃生產目標二一五、六〇〇公噸）

全年產量為二三四、七〇四公噸，較去年增產一萬三千餘公噸，這種狀況係因颱風未曾來襲而增產，但其增產幅度並不大，且本項漁業受自然因素限制，除漁況較佳年份外，似無法作大幅度之增產，今後仍應着重於改進漁撈技術及獎勵較高級魚種之利用。

（三）沿岸漁業：（計劃生產目標二五、〇〇〇公噸）

全年漁產量達二七、六九〇公噸，尚能超出五十八年之生產紀錄，依照本項漁業之性質及漁場環境，本項漁業之增產可能性不大，但發展與否關係漁民生活、社會安定甚鉅，今後仍然需要加以扶植，輔導並改善漁具漁法及從事魚貝類人工培植，以提高單位生產量值，增加漁民收益。

（四）養殖漁業：（計劃生產目標六五、〇〇〇公噸）

全年產量七二、六九五公噸，此係去年度虱目魚苗產量豐盛，能使各養殖戶提前放完所需之魚苗，且未受颱風侵襲，天候順調，而成長良好，乃使產量超出目標。今後仍應對養殖之基本科學及技術加予改進，增加單位面積產量，並促進養殖高價魚類如蝦、鰻等以提高外銷量，增加外匯收入。

茲將五十九年度各縣市漁業種類別生產情形及主要魚類別生產情形列如表一、二以供為參考。

表二 民國五十九年一月十二月與上年同月主要魚類

生產量比較表

單位：公噸

魚類別	五九年一月十二月 (A)	五八年一月十二月 (B)	比 (A)——(B)	(A)——(B) (B) × 100
總計	六二〇,四四	五八〇,七八三	+	五三·六
鯉類	三九,五九二	三八,四九七	+	一一·五
虱目魚類	二七,八五七	一八,九九五	+	八八·六
狗母魚類	二〇,一七三	二〇,四三三	-	三·四
黃花魚類	一六,六三一	一三,一三一	+	四四·九
沙魚類	三三,〇九〇	三三,七七一	+	三·九
白帶魚類	一五,二八六	一二,九七二	+	二二·〇
烏賊類	二八,三八〇	三三,一〇〇	+	六·七
鯉類	一六,一八二	一五,〇〇一	+	一·七
蝦類	一五,六四六	二五,六〇四	-	九·九
鯛類	三〇,八九九	三四,四八〇	-	三·八
鮪類	一一,三六九	九,四〇六	+	一八·六
牡蠣類	九〇,八三三	八九,三六九	+	七·九
旗魚類	一三,〇七三	一七,七六	+	一·四
吳郭魚類	一五,二九五	一七,九九三	+	二·六
鱈類	一一,三五八	九,五九六	+	一七·三
魚類	二五,五〇〇	三三,一三三	-	五·六

中華民國六十年 二月十八日

中華民國六十年 二月十八日

三三六

秋姑	經類	海鰻	烏魚	其他魚介貝類
七五〇	一四一〇七	七九〇	六三三〇	一六二七
七六三五	一四五〇六	七四七一	四一六八	一六〇三
-	-	+	+	+
八五	三九九	五九	二二六三	二七〇三
-	-	+	+	+
一二	二八	六九	五九	一〇三
-	-	-	-	-
二六八	二六八	二六八	二六八	二六八

三、魚貨外銷情形

五十九年度全年魚貨外銷狀況，據初步統計在國外轉口之外銷量約九一、〇〇〇公噸，價值美金四、五〇〇萬元，國內出口量約一三、〇〇〇公噸，價值美金二、一〇〇萬元，合計一〇四、〇〇〇公噸，共得外匯六、六〇〇萬美元以上，尚超出原計劃收入外匯五、二五〇萬美元之二五%以上，佔全國外匯收入（一五六、一六五萬美元）之四・三%。

四、下年度計劃目標

依據五十九年度漁業生產情形及現有漁業生產設備暨未能如期發展之大型圍網漁船（尚差七組）及遠洋蝦拖網漁船之影響並參照今（六〇）年漁業發展趨勢，本年度漁業生產量似難達到「加速發展臺灣漁業五年計劃」第四年之原定生產目標之七一九、五〇〇公噸，故將本六〇年度漁產量計劃目標改訂為六六五、〇〇〇公噸，其四大類生產目標及內外銷計劃如左：

(一) 四大類漁業生產目標：(1)遠洋漁業三二九、〇〇〇公噸。(2)近海漁業二四一、〇〇〇公噸。(3)沿岸漁業二五、〇〇〇公噸。(4)養殖漁業七〇、〇〇〇公噸。

(二) 內外銷計劃：(1)內銷五三五、〇〇〇公噸。(2)外銷一三〇、〇〇〇公噸。

臺灣省郵政管理局宣佈：第一部電子自動分信機在臺北郵局正式開始啓用。

臺灣省郵政管理局局長簡爾康本日宣佈：該局新購電子自動處理郵件機械設備，經數月來之試用，效果良好，每小時作業可處理郵件二萬四千餘件。此係該局邁向郵政機械化、現代化之重要措施。這項設備耗資新臺幣二千萬元，共分四部份：(一)區分機(二)連接機(三)理信銷印機(四)分揀機。唯處理信件時，仍須公眾多予支持合作，第一是使用該局發行或印刷業出售之標準信封，第二是在規定的框格內端正書寫「郵遞區號」，否則這項機械在電腦操縱下將排斥郵件，重新由人工處理，延誤書信投遞。(註一〇)

註一：「總統府公報」第二二四六號。

註二：同註一。

註三：民國六十年二月十九日「中央日報」。

註四：民國六十年二月二十日「中央日報」。

註五：民國六十年二月十九日「聯合報」。

註六：同註三。

註七：「經濟部公報」第三卷第三期。

註八：同註三。

註九：「中國水產」第二一九期，四——五頁。

註一〇：同註三。

十九日 行政院核准籌設國立陽明醫學院。

教育部為適應當前需要，特與行政院國軍退除役官兵輔導委員會合作，利用榮民總醫院的基礎，籌設國立陽明醫學院，嗣經呈報行政院，本日行政院予以核准。教育部並定近期内召開籌備會議，商討有關設校事宜。(註一)

中華民國六十年 二月十九日

韓國空軍參謀總長金斗萬上將結束訪問離華返國。

韓國空軍參謀總長金斗萬上將應我空軍總司令陳衣凡上將邀請，於十五日下午抵華作四天訪問。金上將在訪華期間，曾拜會空軍總司令陳衣凡上將、參謀總長賴名湯上將及行政院副院長蔣經國等政府軍政首長，並參觀我空軍基地及空軍官校的訓練和教育設施，本日上午九時，搭機離華返國。(註二)

中日合作策進委員會日方委員矢次一夫等七人結束訪問離華。

中日合作策進委員會日方委員會常務委員矢次一夫(日本國策研究會常務理事)及夫人，委員砂野仁(川崎重工業會社董事長)、小野良介(京都產業大學理事長)、鍛治田進(鍛治田商會社長)、細川隆元夫人及秘書小河史郎等七人。於十六日抵華作三天訪問。他們在訪華期間，曾拜會嚴副總統、張羣、何應欽、黃國書、魏道明、谷正綱等政府首長，並與中日合作策進委員會中國方面委員會召集人谷正綱及常務委員等商談，加強中日合作策進委員會的組織問題，本日上午離華返國。(註三)

為策進全面實施平均地權，「內政部全面實施平均地權工作研究小組」正式成立，並通過減免地價稅九原則。

先是，內政部為加速完成擬訂「實施平均地權條例」草案，以策進全面實施平均地權，經行政院核定，於本日正式成立「內政部全面實施平均地權工作研究小組」，並假臺北市館前路土地銀行會議室舉行首次會議，由內政部長兼該小組召集人徐慶鐘主持。會中通過減免地價稅九原則：①獎勵工業發展；②安定人民生活，保障自用住宅用地；③發展都市建設；④獎勵興建國民住宅出租、出售；⑤鼓勵土地所有權人從事育樂事業；⑥獎勵人民興建以公共利益為目的之事業，如學校、醫院等；⑦經常居住國外

之國民，回國從事學術、教育、文化等工作，其住宅予以減稅；⑧農、林、漁、牧等直接生產用地，仍徵收田賦；⑨都市內政府核定經營之停車場，予以減免地價稅。凡合乎上項原則之土地，將依基本稅率課徵地價稅，但不採取累進稅率計算。至於其基本稅率，將自目前千分之十五予以減低，其中自用住宅用地，將降至最低稅率千分之五。（註四）

註一：民國六十年二月二十日「中央日報」。

註二：民國六十年二月十六、十七、十九日「中央日報」。

註三：民國六十年二月十六、十七、二十日「中央日報」。

註四：民國六十年二月十九日「聯合報」；民國六十年二月二十日「中央日報」。

二十日 六十年度國營事業總投資額為一百五十三億七千萬元，行政院公布投資內容

分配。

六十年度國營事業總投資額決定後，行政院本日完成投資內容分配，在總數一百五十三億七千萬元中，電力擴充佔七十七億，石油開發廿五億，工礦設施廿億九千萬，交通建設廿七億七千萬。其內容如下：

- 一、電力擴充計劃，投資總額七七・〇七億元，其中：（一）核能發電第一、第二兩部發電機初步建設工程二〇・九億元。（二）火力發電擴建工程一八・七〇億元，包括大林、林口、澎湖等三處。（三）水力發電擴建工程一二・二三億元，包括下達見與達見大壩等二處。（四）輸配電工程一五・二二億元。（五）非計劃型資本支出一〇・八四億元。
- 二、石油開發計劃，投資總額二五・四五億元，其中：（一）擴充儲運設備計劃一五・三二億元，包括油輪、加油站及儲油、輸油、輸氣等設備工程。（二）擴充煉油設備計劃三・七二億元。（三）探勘開發設備計劃一・三七億元。（四）對

中華民國六十年 二月二十日

中華民國六十年 二月二十日

三四〇

苯二甲酸二甲酯(DMT)工場計劃二・三八億元。(四)非計劃型資本支出二・六六億元。

三、工礦設施計劃，投資總額二〇・九三億元，其中：(一)臺灣糖業五・九四億元。(二)臺灣製鹽總廠四・一八億元。(三)臺灣鋁業公司三・六四億元。(四)中央印製廠一・六五億元。(五)中華工程公司一・四七億元。(六)臺灣造船公司一・二三億元。(七)其餘工業單位二・八二億元。

四、交通建設計劃，投資總額二七・七五億元，其中：(一)電信擴充計劃一八・六一億元。(二)招商局輪船公司七・二五億元。(三)郵政一・八九億元。

五、其他爲一・五〇億元。

國營事業年度是從一月到十二月，此項一百五十三億七千萬元的投資，相當本年民間總投資的百分之四五・七四。且本年度爲第五期四年經建計劃之第三年，國營事業有加強產銷營運，以配合經濟擴展之任務。(註一)

臺灣省衛生處發表生命統計資料：臺灣省人口十大死因，腦溢血症高居首位。

是日，臺灣省衛生處發表一項生命統計資料指出，近年來本省醫藥和公共衛生不斷改進，使人口死亡率與出生率，均有顯著的降低。

本省人口十大死因中，第一個死因是中樞神經系統血管性疾病，自民國四十八年到五十八年十年間，已由每十萬人口五〇・六六，增至六六・四九；惡性腫瘤，在過去的十年中，也由每十萬人口三九・九二，增至五五・六八，在民國五十八年它已成爲第二個死因。肺炎，在民國四十八年時佔第一位，但由於醫藥照顧及生活環境的改善，至五十八年亦由八九・〇三，降至三二・〇九。此外，腸胃病的死亡，也因為環境衛生的改善，尤其是飲水的改進，十年來由七三・二三降至一四・九七。(註二)

註一：民國六十年二月二十一日「聯合報」。

註二：民國六十年二月二十一日「中央日報」。

廿一日 內政部發表統計資料：臺閩地區人口總數一千四百七十四萬六千三百七十五人，戶口總數二百六十三萬二千八百五十九戶。

是日，內政部發表一項統計資料：臺閩地區戶口總數，經統計至民國五十九年十二月底止，共為二百六十三萬二千八百五十九戶，一千四百七十四萬六千三百七十五人。其中男性是七百七十六萬五千五百三十八人；女性六百九十八萬零八百三十七人。

此項統計數字，係根據各地主管機關的報告而計算的，其中臺灣省為二、二四三、七五四戶，一、二八八、八六〇人（男六、七七二、八六〇人，女六、一二六、〇〇〇人）；臺北市為三七六、三四四戶，一、七六九、五六八人（男九五二、八〇三人，女八一六、七六五人）；金門為一〇、〇一一戶，六一、〇〇八人（男三〇、七二六人，女三〇、二八二人）；馬祖為二、七五〇戶，一六、九三九人（男九、一四九人，女七、七九〇人）。（註一）

註一：民國六十年二月廿二日「聯合報」。

廿二日 中國國民黨中央第五組主任梁永章在中央常務委員會報告改善工礦安全辦理情形。

是日下午，中國國民黨中央第五組主任梁永章在中央常務委員會報告改善工礦安全辦理情形，其內容大要如下：

- 「過去一年來在各方配合下，嚴格執行改善工礦安全辦理的事項其重點如下：
- (一) 健全工礦檢查機構，提高檢查效率：成立礦務局，並由該局先行成立三處保安中心，實施分區檢查及急救工作，同時增加省工礦檢查委員會檢查員廿五人。

中華民國六十年 二月二十一、二十二日

中華民國六十年 二月二十二日

三四二

(二) 增訂工礦安全衛生補充法令：現已公布施行的有：「工廠安全衛生設施規則」、「工廠安全衛生管理人員設置辦法」、「廠場安全衛生委員會設置辦法」等六種。

(三) 加強工礦檢查及增加檢查次數：

(1) 礦場方面：經聯合檢查小組檢查不合規定予以全部停採處分者三礦、局部停止掘進者卅三礦、局部停採者卅七礦，機器停用者廿五礦。省礦務局緊急檢查，瓦斯或煤塵較多通風系統不良之煤礦不合規定予以全部停工處分者六礦，部分停採者十二礦，部分停止掘進者十四礦，機械停止使用者五礦。另五礦自動停工。此外，五十九年省礦務局全年檢查共一千三百四十礦次，較原定進度九百礦次增加約百分之四十四。市工檢所全年檢查四百卅四礦次，亦超過原定進度。

(2) 工廠部分：臺灣省工礦檢查委員會檢查較具危險性的工廠二千七百七十五家，其中一千四百零五家安全設施尚可，但仍須進一步督導，另九十五家安全設施不良，限期改善，再作徹底檢查。臺北市工檢所檢查三百四十九家工廠，有十三家設施不良，經督導改善，另有東光機器廠情況嚴重，予停業處分。省工檢所專案檢查六百四十五工廠次，鍋爐一千三百五十八座次；臺北市工檢所共檢查工廠二千三百十九廠次，及鍋爐四百二十四座次。

(四) 充實礦場安全設備：規定一律用符合安全之帽燈，增加瓦斯檢定器及救護器材。

(五) 加強安全管理人員訓練：省市均辦理有關保安訓練班及座談會，參加人員達四千餘人。

(六) 推行安全衛生宣傳示範。

(七) 嚴查工礦災變責任：省礦務局長田維五因身爲主管疏於職責，已予免職，其他有關失職人員亦分別議處。

(八) 改善煤業經營，合理訂定煤價，推行機械採煤推廣計劃，並由礦務局依產銷雙方成本負擔情形，簽訂長期契約議定煤價，軍公用煤價已獲協議，將按現行煤價增加百分之五·五，近期內即可簽訂契約實施。

綜合以上情形，各主管機關從政同志對於改善工礦安全措施，一年來確已盡力推行，若干方面已略具成效。如五十九年全年煤礦發生災變八十七件，死亡一百二十二，較五十八年全年發生災變九十八件，死亡一百六十九人

，已有顯著減少，可爲例證。今後仍當督促有關從政同志依照上述改進意見繼續加強推行外，對於煤業生產應有切實輔導計劃，藉使生產與安全兼顧並重；一般工廠之安全衛生，針對實際缺失，力謀充實。此外如統一工礦安全行政權責，充實安全檢查人員及經費，修訂有關法令等，均應請主管機關，依照既定計劃，積極辦理，以期工礦安全措施，更臻妥善，各業勞工，同獲保護。」

中央五組並檢討過去執行的得失，認爲今後應繼續加強改進的工礦安全措施有下列各項：

- (1) 省市府應寬列經費預算，充實檢查單位之人員、經費及設備。
- (2) 省市主管檢查單位，應實施分區檢查及複查制度，並督導廠、礦切實推行自動安全檢查，及加強對業者實施有關改進安全措施之各種輔導，包括安全訓練及災害防止之各種技術指導。
- (3) 礦場所需進口之安全器材，請予減低課稅，在稅法未修改前，請行政院暫予補貼，至於所需緊急進口何種器材，由礦務局提供資料，並統一辦理進口，另外必需長期進口之安全器材，亦由礦務局提供資料，作修稅法之參考。
- (4) 礦場發生災變後，失職人員及業主，應追究其責任，由主管檢查單位蒐集詳細資料，原則上於二週內移送法院辦理。司法行政部應督促各級法院，速審速結，依法從嚴究辦。
- (5) 不合安全條件之危險工廠礦場，如延不改善或無法改善，應由主管檢查單位，勒令局部或全部停工停採，或依法撤銷其礦業權，俟改善設備並經檢查合格後，方得恢復開工開採。（註一）

中華文化復興運動推行委員會秘書長谷鳳翔在中國國民黨中央總理紀念週報告文化復興運動推行工作概況。

是日，中華文化復興運動推行委員會秘書長谷鳳翔在中國國民黨中央總理紀念週報告文化復興運動推行工作概況，其內容大要如下：

「在總統號召與領導下，中華文化復興運動已在國內外普遍熱烈的展開推進，加速了國家科學建設的發展，亦

中華民國六十年 二月二十二日

三四四

將為動盪中的世界，創造了精神文明的標竿。復興中華文化在於實踐三民主義新中國的建設。復興文化的成功，即為一切建設的成功，中華文化復興運動推行委員會對於工作的推廣，是從文化宏揚、文化保衛、文化建設、文化作戰等方面齊頭並進。其方法為：

在文化宏揚方面：(一)整理出版中國經典及思想名著。(二)保存歷史文物，蒐集並研究鄉土文獻；觀光事業及工商產品，均以表現並宏揚中華文化風格為目標。(三)有計劃經常舉辦展覽及活動，複製古畫古物，普遍向海內外發行。(四)加強文化交流訪問，鼓勵國劇及藝術團體至友邦演出，大量拍攝民族風格影片。(五)協助及獎勵整理革新國劇、國術、國樂、國醫等使之現代化及科學化。

在文化保衛方面：(一)發動政府及民衆團體，積極防止並取締誹謗淫盜及思想荒謬的作品、表演等，以免影響心理健康。(二)協助政府機關阻止不良作品、表演、嬉痞等風氣傳播，培養善良風俗。(三)各級教育機構積極倡導國民體育、德育、羣育、智育均衡發展。

在文化建設方面：(一)政府與民衆共同分別興建現代化體育場、劇院、美術館及各項文化活動中心。(二)推行國民生活須知，有計劃的由軍中向社會，由學校向家庭推展。(三)製訂國民禮義範例，表現中華文化禮義風格。(四)編譯尼丹約瑟所著之「中國之科學與文明」，鼓舞振奮中華民族對科學文明之智能與信心，光大科學發展。(五)民國五十七年起實施九年國民教育，提高國民智慧、才能、加速國家現代化建設。(六)民國五十七年起實施國家長期科學發展計劃，培植科學人才，改進科學教材、教法、設施與實驗。(七)設置學術及文藝獎金，提高學術研究水準並積極發展國內外新文藝運動。(八)三軍教育以文化復興為精神訓練主題。(九)大規模舉辦青年育樂活動。(十)策動定期舉辦文化講座，辦理全國書畫展，推動地區及大專院校工作觀摩，聯合演出國劇，以文化活動發展運動。

在文化作戰方面：(一)運用心戰策略，向大陸推展文化復興運動。(二)海外地區，加強知識份子團結，號召匪僞海外工作人員起義，報導共匪暴行，對匪展開聯合作戰。(三)在國內及國外展出共匪暴行資料、照片、實物等，發動起義來歸之反共義士講演，激發同胞敵愾心。(四)透過國際組織及各種活動，宣揚中華文化之優美，揭發共匪滲透顛覆陰謀，進而共同努力摧毀共匪偽政權。」(註二)

註一：民國六十年二月二十三日「中央日報」；民國六十年二月二十三日「中國時報」。

註二：民國六十年二月二十三日「中央日報」。

廿三日 立法院第四十七會期開議，行政院長嚴家淦列席報告施政。

本月四日行政院已將六十一年度施政方針送達立法院，本日上午九時，立法院第四十七會期第一次會議在該院議場正式開議，由院長黃國書主持。行政院長嚴家淦、副院長蔣經國率同各部會首長及全體政務委員列席會議。全體與會委員首先聽取嚴院長口頭報告，旋即進行施政質詢，由嚴院長與有關各部會首長即席答覆。

嚴院長在施政報告中分析當前國際情勢與我因應措施，並分別就外交、軍事、財經、教育及司法等方面作扼要說明，其全文如下：

主席、各位委員先生：在此我中華民國進入建國六十年代之初，家淦前來列席貴院第四十七會期的第一次會議，報告施政，深感榮幸。

歷史的腳步

民國五十年代，差不多也就是國際間公元二十世紀的六十年代，已經過去，但在我們復國建國的途程上，誠是一個極重要的年代。在那十年之中：

反人道、反理性的共產思想與制度，加深了的饑餓與貧窮而瀕於破產，共黨集團陷於四分五裂，東西鐵幕都已千瘡百孔而危機重重。

自由世界的力量，保持繼續不斷成長，科學的進步已使人類登上月球而踏入新的紀元，經濟的繁榮發展使人民都能生活於希望和改善之中；

大陸共匪，一片混亂，內鬨鬥爭，暗無天日，十年的經濟成長落得一個零字，弄得民不聊生，匪區人民的反共運動正一天天的高漲；

中華民國六十年 二月二十三日

中華民國六十年 二月二十三日

三四六

我復興基地努力推行三民主義建設的成果卓著，國力日積雄厚，國內生產毛額平均每年以實質將近百分之十的高率上升，國民所得按當年幣值計算，已達三倍有餘，農工商業欣欣向榮，呈現一片光明景象；再加全球僑胞的團結奮鬥，四海歸心，使討毛救國的浪潮日益澎湃壯大。

因之可以說，過去十年，正是一個成敗轉捩的關鍵階段，而給我們反攻復國大業奠定了必勝的基礎！無疑的，民國六十年代又將是一段新的里程，也將是我們承先啓後、繼往開來的年代。

誠然，當前國際逆流泛濫，似多橫阻，也很可能在勝利前的未來路程中，愈是接近目標而愈多艱險。但我們深信，歷史的脚步，已經踏入一個新境，祇要我們加倍努力，步武辛亥精神，奮鬥不懈，勇往邁進，敵人終必倒在我們面前，而六十年代也就是決定性的年代！

最近行政院有兩個文件送到貴院，一是去年七月到十二月間各部門的施政概況，另一是六十一年度（從本年七月至明年六月止）的施政方針，統請各位委員先生指正。今天家濠想就國內外的情勢，再行扼要補述一些我們的看法和做法，敬請指教。

國際姑息逆流的激盪

如所週知，近兩年來，由於國際間瀰漫着「談判代替對抗」的氣氛，自由世界的反共鬥爭，似有鬆弛現象。實際上，無論對中東、地中海、印度洋、亞洲、非洲、以至西半球的中南美洲，共黨的滲透活動，不但未因內部的衰亂而有中止，反而正積極的伸展，藉此一方面來掩飾它本身的危機，一方面加強它對抗的聲勢，祇是手段上換了一副緩和的模樣，因之不免軟化了若干國家的態度，也助長了國際姑息逆流的激盪，這些對於世界的反共形勢，自有不利影響。

無可否認，今日自由世界從事保衛和平與反共反侵略的鬥爭，仍以亞洲為主要戰場。而目前的越、高、寮戰局，顯然關係着亞洲反共戰爭的未來。雖然所謂「越戰越南化」的原則，執行得還算順利，而以共黨兵力部署情形來判斷，中南半島戰事的中心，已由越南延到高棉和寮國，情勢也更複雜，這一原則是否同樣的能有效適用，有待事實的考驗。我們覺得，最近盟軍在越南西北高寮邊區發動的掃蕩，越軍的入寮進襲胡志明小徑，實是對付共黨侵略

最正確的行動。

我們也相信，美國勇敢地擔負了維護世界和平與安全的主要責任，必定十分清楚，亞洲的安全實與美國本身的久遠利益息息相關。也必體認到先有區域安全，而後纔有整體的安全；必先撲滅亞洲的赤焰，而後纔能真正保障世界的和平。所以我們率直的認為，美國應不致於受姑息主義的影響，再蹈歷史上孤立的覆轍，而讓共黨毫無顧忌的擴張侵略範圍。

反共形勢的前景

從另一方面看，「越戰越南化」的政策，確也使得亞洲自由國家對於亞太區域的安全和自衛，增加了更深一層的認識和責任感。雖然各國的利害關係並不一致，但對共匪的擾亂亞洲與世界和平，與它所用手段的險惡性，以及亞太國家實屬安危與共的道理，已有較多的共同瞭解。因此亞太理事會對於促進彼此間的團結和多方面的合作，纔能每年都有建設性的具體發展，這正反映亞洲國家反共形勢的前景，已漸展開，而於世界反共形勢，無疑也極有利。

以共黨集團現在無可挽回的分裂、混亂、和動盪，共產邪惡勢力的日走沒落和終於消失，已是不可避免的趨向。所以我們敢說，敵消我長的大勢，已經形成，自由民主必得伸張，正義和平必獲勝利。也因此我們熱切的期盼，自由世界將更積極的精誠團結，緊密攜手，來早日迎接反共戰爭的最後凱歌！

共匪垂亡前的掙扎

至於今日共匪，本已窮途末路，而猶作困獸之鬥。我們試看它的境況：

毛匪「文革」後的所謂「黨」「政」重建工作，為時將近兩年，但在二十九個省、市、自治區中，祇建立了十個省級「黨委會」，二千多個縣市中，更祇組成了一百四十九個縣級和六個專區級的「黨委會」，而且仍然還是軍事統制的局面。

共匪「整」「建」工作的進展如此緩慢，派系傾軋、奪權鬥爭、人民抗暴等固然都是重要因素，但我們所要指出的最基本原因，則在共產主義的根本破產，連匪黨黨員也都不願接受毛匪的思想路線，而使匪黨精神的堤防開裂

中華民國六十年 二月二十三日

了巨大的缺口。

因之，今年元旦共匪兩報一刊的聯合社論，不得不叫囂着：要繼續廣泛深入地開展活學活用毛澤東思想羣衆運動；要抓緊革命大批判，把「鬥、批、改」工作做得更深入、更紮實；要抓緊「一打三反」運動；要認真完成整黨建黨任務，做好整團建團工作，開好地方各級黨代表大會等等。諸如此類，充分證明共匪至今無法完成整建任務，無法回復穩定，而仍想進一步的加強思想鬥爭、政治整肅、經濟壓榨、和對人民的迫害，來苟延它的殘暴統治。

看匪區的經濟，過去幾年，整個大陸陷於「文革」的極度混亂之中，共匪不但無法提出一個長期計劃甚至無法提出年度計劃。而共匪兩報一刊的元旦社論，竟作無恥謊言，妄稱「已經勝利完成第三個五年計劃」，和「農業連續九年獲得豐收」。事實上，大陸經濟萎縮，人民衣食普遍缺乏，從至今還在嚴格實施的糧票、布票配給，和對外貿易依然落在十年前的紀錄之下，就可得到最好說明，豈是三言兩語的信口開河所能掩飾？

至說匪軍，現在雖握「整黨」「整政」的大權，但是在它本身內部，權力鬥爭、建軍路線、思想混亂等問題重重。而軍權膨脹，凌駕一切，與毛匪一向所唱的「以黨領軍」「以黨領政」，恰好成了極端的矛盾。這一尾大不掉的形勢，已給毛匪帶來新的威脅。它的核子武器發展，對外恫嚇的作用有限，對內則加深人民搜刮，遲早要成埋在大陸七億人心中爆發開來的一顆核子炸彈！

最令人不齒的，是毛匪竟在匪黨九屆二中全會通過了狂妄荒謬的偽憲修改草案，於自封「元首」和所謂「統帥」以外並規定以毛匪思想作爲匪區人民「一切工作的指針」，完全剝奪了公民最基本的權利，而且更明訂準備要和「帝國主義、社會帝國主義及其走狗」打仗。這份滿紙誑言、暗藏殺機、也開史無前例的醜惡文件，不僅十足暴露了毛匪獨夫的專橫暴虐、和絕無改變的瘋狂野心，也徹底反映出共匪統治的矛盾益加深刻，大陸反毛反共怒火的愈形熾烈，以致迫使毛匪恐懼不安，而妄想訂出這種東西來加強它的控制。但是我們可以斷言，這一修改的偽憲，如果一朝施行，結果祇有與它企圖相反、而必定激起內部更多的鬥爭和人民更大的反抗，加速它的崩潰滅亡。

就在這樣不停的動亂之中，共匪重彈它的「和平五原則」濫調，換上笑臉外交攻勢，想藉此迷惑自由世界，來掙扎它垂亡的命運。實則共匪的「三反」對外基本策略，絕對不會放棄。它的偽裝，不過是臨終前的又一統戰伎倆

而已。但因此却使有些國家，誤認共匪已經平抑「文革」造成的暴亂，而重趨穩定，轉變溫和。於是國際姑息份子再又興風作浪，不顧中國大陸人民渴求自由的願望，媚匪袒匪，這是正義真理的障蔽，道德勇氣的消退，誠屬不智，並且也恰中了共匪的奸計。

諸位委員先生，我們對於國際間的一些姑息舉措，固深遺憾，但我們也深知，國家的生存，一切須求之於己。總統一再剴切昭示大家：「立國之道，操之在我則存，操之於人則亡」，這是我們奮鬥圖強的最高指導原則。而我們所一貫秉持的文化歷史與民族傳統，和藉此所積蓄的革命精神與力量，也是決不容抹煞和決不可搖撼的！

正義外交的挑戰

面對當前詭譎多變的世局，我們仍然確信，國際的公理必須維護，正義必須伸張。因之我們向以尊重條約及聯合國憲章、提倡國際正義、促進國際合作的外交方針，也不應變更。這在國際逆流之中，誠然是個冷酷的挑戰，但我們有堅強的意志，不折不扣的精神，繼續奮鬥，全力來衝破逆流！

我們認為，近年國際情勢的演變，是受若干因素在同一時間的互為影響，而使姑息潮流愈益瀰漫。以致去年聯大第二十五屆常會，在加、義等國與匪建交之後，不僅共產和親匪國家藉機為匪張目，於國際間散佈謠言；也使若干自由國家，惑於姑息論調，或囿於現實觀念而對共匪存有幻想，動搖了原持立場，終使我在聯大代表權問題實質案表決結果發生了兩票的逆差，接着更有智利等國的承認匪幫，實屬令人痛心的現象。

不過，我中華民國對聯合國本身、以及亞洲和平安全的努力與貢獻，有不可否認的事實，因之上屆聯大對「重要問題」案的表決，仍能以六十六票對五十二票的多數通過，再度粉碎了排我納匪的陰謀。從當前的情勢中，我們深切的警覺，今後的因應或將更為艱困，但我們決將嚴守立場，堅定原則，並作全盤檢討，妥籌部署，來維護我在國際社會的合法權益與地位。我們將再敦促聯合國的會員國家，必須瞭解中國代表權問題，實和聯合國的命運與亞洲的和平密切相關，如果任由共匪進入聯合國，必使聯合國憲章的精神和基礎破壞無遺，決非世界之福！

同時相信，今天大陸上反毛反共運動日益壯大，共匪為了掩蓋它內在的弱點，企圖用外交攻勢來緩和它的危機，若干自由國家縱然被惑一時，但在跟匪接觸之後，終必完全看穿它的猙獰面目，而又憬然醒悟。

當然，我們也了解，當前的外交業務，必須基於總體戰的觀念，作積極主動的展開。因之，今後的重點，將在政治、經濟、貿易、文化各方面密切配合之下，致力於加強我與各友邦的合作與聯繫，多方爭取與國，積極促進亞太國家區域安全制度的早日建立，並團結全球僑心，擴大國際宣傳，來開拓新的有利的局面。

開創全面反攻契機的國軍部署

我們的國防軍事措施，一貫的以鞏固基地、厚植戰力、完成反攻、消滅共匪為全軍一致努力的目標。尤其在此世局動盪不定、匪僞內部混亂日深、抗暴起義繼續滋長的今日，更須保持最高的警覺與機動，為反攻時機的隨時到來妥作準備。所以一切作為，都以創造高度的持續戰力、建設精銳的現代國軍、和開創全面反攻契機為中心任務。基於這樣要求，國防施政的努力，正朝着以下幾個方向進行：

在建軍工作上，是以加強三軍聯訓、革新軍事教育；更新武器裝備，增強各軍種攻防戰力；擴展兵工生產、謀求自給自足；強化動員制度，實施精兵精政；以及培養優良軍風，提高精神戰力等為重點。

在備戰工作上，除了加強物力動員，厚植作戰潛力；強化基地防衛，充實反攻戰備之外，特別重視掌握匪情動態，積極經營敵後武力，擴大敵後工作，展開先期特種作戰。

在研究發展上，配合建軍備戰的原則，完成國軍軍事戰略計劃制度體系，並實施遠、中、近程戰略計劃，以促進國軍的現代化，和適應任何作戰狀況的需要。

凡此任務，年來在我全體官兵的實踐力行、勤求精進之下，已使國軍無論在兵力、裝備、火力、機動力、以及後勤支援能力各方面都有顯著的革新與提高，成為第一流強大的精壯隊伍；而三軍將士夙夜匪懈的高昂士氣，枕戈待旦的衛國精神，更為反攻必勝作了鐵的保證。

十年的國力成長

從財政、經濟、金融看我們國力的成長，很顯然的，是在繼續保持一個穩健進展的趨勢之下，不斷有著實質的快速增長。政府自民國四十二年開始，連續執行四年一期的經建計劃，現在已是第五期的第三年，其目的即在厚植國力，早日達成光復大陸的使命。以近十年來（由民國四十九年到五十九年）的成果，我們可就多方面作一比較：

國內生產毛額，以當年幣值計算，由六百二十六億元增加到二千一百七十八億元，約為三倍半，國民所得由五百零八億元增加到一千七百零四億元，約為三點三五倍。而匪區在同期間，猶無絲毫增加，成長率祇等於零。

平均每人年所得由四千五百五十七元，增加到一萬一千六百八十四元，約為二點五六倍，折合美金約為二百九十二美元。而匪區去年估計尚不到我們的三分之一。

農業生產指數十年來平均每年成長率百分之五點一，工業生產指數十年來平均每年成長率百分之十六點二，農、工業生產值佔國內生產淨額的比重，十年中分別由百分之三十二點五與百分之二十四點七，轉變為百分之十九點二和百分之三十二，指出了我們經濟結構正向工業化的途徑邁進。

交通營運量陸路客貨運分別提高到百分之二百一十八點四五和百分之一百六十三點五八，港埠裝卸量增加到百分之三百六十二點九五，臺北國際機場的客貨運量分別增加到百分之一千二百四十九點八五和百分之八百三十七點八七，郵政函件與包裹投遞分別增加到百分之一百五十四點二二及百分之一百八十九點八四，電信方面，市內電話戶數及長途通話次數分別增加到百分之四百四十四點零六及百分之二百三十六點三五，國際長途電話增加到百分之一千七百八十三點零一。

對外商品貿易額由四億二千六百餘萬美元，增加到三十億八千九百餘萬美元，約為七點三倍，平均每人貿易額約達二百十三美元。並由於輸出多於輸入的增加，對外貿易已由入超變為出超，去年的出超額約有三千四百萬美元。而匪區的對外貿易額，去年估計約為四十二億美元，平均每人貿易額祇合約五點六美元，較我們相差三十八倍。政府的財政收支，各級政府收入總數由一百二十一億元，增加到五百十七億元，約為四點二七倍；支出總數也由一百二十一億元，增加到五百億元，約為四點一三倍。並因預算執行控制良好，自五十三年度起，收支結果，都能有所節餘。

政府支出佔國民生產毛額的百分比，始終維持百分之二十至二十五之間，人民負擔稅捐（包括公賣利益）佔國民生產毛額的百分比，也始終維持在百分之十八左右，表示政府財政收支的增長，完全是隨國民生產的增加而增加，也就是隨國力的增長而增加。

中華民國六十年 二月二十三日

三五二

金融方面，新臺幣對內對外的幣信，都表現出高度的堅強性。對內而言，從五十一年到五十九年，臺灣地區都市躉售物價指數平均每年上漲率為百分之一點七六，消費者物價指數平均每年上漲率百分之二點七五，保持溫和的上升。由於幣值穩定，儲蓄性存款直線增加，十年間由三十七億五千萬美元升到四百五十六億一千萬元，約達十二倍。

十年來的對外匯率，始終保持穩定，去年國際貨幣基金已正式認定，我國新臺幣對美元的平價為四十元與一元之比，隨之提高了新臺幣在國際金融上的地位。

經濟成長乃是國力增長的指標，以上的許多事實，說明了我們國力增長的快速與積儲的雄厚。依照趨勢觀察，展望我們民國六十年代的經濟，相信仍將保持五十年代的繁榮。不過，我們自不能以過去既有的成就為滿足，而必須作持續的努力，創造更大的業績，以期培養更壯大的國力。

財政經濟金融的全面策劃

行政院的財政經濟金融會報，經常就國家建設的目標，作整體的衡量和全面的審度，而予策劃推動。檢討目前國內外的經濟情勢，我們認為在基本上，今後當應特別重視農工商的配合發展，以對外輸出導向農工生產，並以工業力量支援農業的現代化。而以下幾點為努力的重點：

一、繼續維持經濟的高度成長——在保持物價穩定的原則下，繼求經濟的高度成長，故將檢討並製訂全國總資源供需平衡和利用分配計劃，對今後重要公共設施與工業發展所需資金的分配，釐定優先次序，作有計劃運用與發展；並繼續加強財政金融力量的配合，鼓勵儲蓄與投資，促進自力更生的國民經濟建設運動。

二、積極促進農業現代化——農業是臺灣經濟的基礎，而近年來在工業快速發展中，農民所得偏低，耕作興趣低落，致農業發展相對落後，影響整個繼續發展。故將採取積極措施，推行「農業機械化」、「農業運銷改進」、「加強農業金融制度」等方案，以設法降低農業生產資財價格，提高農業生產力和農民的收益，促進農業的現代化。

三、全力推動工業的進一步發展——繼續向高級工業和重工業的方向努力邁進，儘量促進國內工業科學技術的

研究發展，引進新技術、新方法、新產品和新企業管理制度，以提高工業產品品質，達到國際水準，而增強對外競爭的潛力。

四、審慎處理物價問題——在舉世各國普遍物價上漲聲中，我近年物價雖尚平穩，但爲防患未然，今後仍應全力注視物價問題，疏導物資供應的來源，注意季節性的變化，根除人爲操縱的因素，務求在經濟快速成長之中，力謀物價水準的穩定。

五、密切注意國際經濟變化與動向——近一年來國際經濟與金融動態，變化甚多。由於若干國家採行反通貨膨脹的措施，導致經濟的停滯，不得不實施對內減產、對外高度保護的政策，因之我們必須注意，力謀經濟發展與安定並重，避免產銷脫節或經濟停滯現象的發生，保持農工業的平衡發展；並注意國際金融動向，採行適當的金融政策，誘導國際間資本流動的有利因素，達成獎勵外人和華僑投資的目標。

發展教育與倡導科學

教育是立國的大本，科學是強國的動力。這些年來，我們一直把發展教育和倡導科學，列爲施政工作的優先。爲了實踐教育革新，並檢討當前教育上的許多重大問題，去年八月間教育部舉行了第五次全國教育會議，曾就教育政策、學制、各級各類教育的發展，以及光復大陸後的教育重建工作等議題，加以詳盡而透徹的檢討和研議。獲得了很多珍貴的結論，都將作爲今後教育施政的重要參考。

過去十年中，各級教育都有長足的發展。以學校數而言，包括各級學校在內，由四十九學年度的二千九百六十一所，增加到五十九學年度的四千零三十六所；以在學學生人數而言，同期間由二百三十七萬五千三百二十八人，增加到三百九十九萬一千五百七十四人；兩者的增長率分別達到百分之三十六和百分之六十八。

對於實施九年國民教育，是舉國一致關切的大政，到本年六月底，即將屆滿三年。在這三年期間，得全國上下有關各方的熱忱支持，並在不斷檢討和不斷改進之下，九年國民教育的推行，幸能完成第一階段的預期目標，當然其中仍有很多缺點，猶待再進一步的努力，加以克服。目前我們正就三年來的實施狀況，參照過去經驗，針對所遇困難，擬訂第二期的三年計劃，期使九年國教在量與質的方面，都有更合理的推展。

中華民國六十年 二月二十三日

在量的發展方面，過去三年國小的就學人數，由五十六學年度（也就是實施九年國教前一學年度）的二百三十四萬八千二百一十八人，增加到五十九學年度的二百四十四萬五千四百零五人，就學率也從百分之九十七點五二提高為百分之九十八點零一。國小畢業生升入國中（包括代用國中）的人數，由五十六學年度的二十二萬一千四百六十人，增加到五十九學年度的二十九萬六千二百五十二人，平均升學率也從百分之六十二點二九提高到百分之七十九點八一。

由以上的統計數字，可以看出過去三年來的適齡兒童就學率和國小畢業生的升學率，都有相當增加。我們預期，今後兒童就學率平均每年增加百分之零點二，國小畢業生升學率平均每年增加百分之二，以至達成全民教育的目標。

在質的改進方面，過去三年中，致力於師範教育的加強、師資儲訓的舉辦、國民中小學教師進修的輔導和鼓勵等，來提高師資的素質；同時從國民小學課程教材的改編、圖書設備的充實、教學方法的革新方面來改進教學效果。這些都將作為第二期三年計劃的中心工作，而予加強實施，並以消除國小二部制教學和普遍改善國民中小學的教學設施為重點，來擴大九年國教的成果。

第一屆國民中學畢業生的升學與就業，已在展開輔導工作，它的成敗，將是對於第一期九年國教實施效果的一項考驗。我們預定本年度國中畢業生升學與就業的百分比是六十六對三十四，明年度調整為六十八對三十二，後年度再調整為七十對三十，希望能夠照着所訂輔導的計劃與步驟，獲得各方面的合作和支持，順利執行並達成目標，使延長國民教育以提高國民智能的宗旨，圓滿實現。

我們發展科學的目的，在於建立三民主義的現代化國家，所以科學技術的發展，務與國家建設相配合，也因之在我們十二年科學發展計劃的第一期中，特以這個重點與科學教育和科學研究並列為三項主要目標。

根據這樣目標，三個年度以來，一面從長期觀點，加強科學教育設施，培育科學人才，並從事基本科學與人文社會科學的學術研究，以增強我國的科學基礎；一面為配合各方建設，推進應用性的研究與發展。這些工作，都需持續的進行，方有具體成果；而後者尤需較多投資始易見效。雖然兩者或有緩急之別，但都不宜偏廢。

目前，鑑於國家建設的需要，我們正將工作重點，由基本科學研究逐漸擴展到工程與應用科學。範圍包括工業、交通、農業、原子能和平應用、國防科學、以及醫藥和公共衛生的研究等，大多已有良好的開展。此外並有專案研究計劃，包括海洋、重點工業、氣象、地震、船模試驗、和電子科學的研究等，也都在積極進行。

至於中美科技合作計劃，在雙方誠意相互配合並密切聯繫之下，較前更為展開，如交換科學人員、合作研究、與雙邊研討會各項活動，都有滿意的進度。

今後為求科學發展的方向，更符國家需要，我們擬定發展的目標是：廣續提高學術研究水準，優先促進應用科學研究，加強新興科學的研究發展，積極改善中小學科學教學，以及改進人文和社會科學研究等。同時為免將來各項計劃的流於形式，並正擬議各項具體措施，以使計劃都能有效執行。

發展科學是促使國家現代化的主導力量，深信在我們腳踏實地的努力之下，終能逐步達到我們預期的理想。

司法行政革新與司法風氣整飭

司法工作的主要功能，是在保障人民權益，維護社會安寧秩序。年來各方對於司法風氣的整飭，期望至殷，貴院各位委員先生在質詢中，對此也都十分關切。因之，司法行政工作的革新，在我們全面行政革新中，也予特別重視；而且也認為，唯有澄清法務，始有法治之可言。

為了達成這個目標，我們正就司法業務加以全盤檢討，並從多方面徹底改進。目前的若干做法，誠然還是初步的，但我們決將再接再厲，務期一新司法氣象。

首先，將從根本上建立一個健全的司法人事制度，一面促進司法人員的新陳代謝，改進司法官的考訓，以提高司法人員的素質；一面實施司法首長任期制度，並在升遷調補上實行公開評審，以使司法人事的安排盡力做到公平合理，適才適所。

在審檢業務方面，要求竭力注意做到不偏不倚，無枉無縱，並以迅速便民為要求，來提高辦案的效率。為了不使改進的願望落空，已經制定推檢辦案成績考查的辦法，切實執行，期能確保實效。同時對於繫屬法院久未確立的若干重大刑事案件，已加督促早日結案；對於危害國家社會重大法益的重大犯罪案件，則要求各級檢察官加強自動檢

舉，以摘奸發伏，而由各法院刑庭從重量處，以除暴安良。

在監所管教行刑措施方面，是以輔助受刑人改悔向上，適於社會生活為宗旨，也就是刑期無刑。因之，我們除了擴大犯學習工藝技能的訓練之外，正在採行一些措施，如加強宗教教誨來增進教化績效；增設監獄調查分類科，以便利用完整的個案資料來行施適當的教誨；對惡性重大的累犯作隔離矯治；以及籌劃更新羈押設施等；目的都在增強行刑效果，有助自新。

至於司法風氣，我們相信，絕大多數的司法人員，都能廉潔自守，清正自持；但也無可諱言，難免偶有極少數害羣之馬，敗壞司法風紀。對於這些不肖份子，我們決心予以剷除，今後將隨時注意查察，一經發現，定必依法從嚴懲處，絕不姑息，對於那些招搖撞騙、行賄詐欺之徒，也正加強查緝，嚴予懲辦，同時並在司法行政體系上，提高各級首長對所屬人員的監督權責，經常嚴密考核，來徹底整飭司法風氣。

近來司法行政的革新，雖已初具績效，但距理想境地仍遠，尚待我們繼續努力，貫徹始終，以達成維護國家安全，保障人民權益的任務。

社會建設的推展

鑑於經濟發展的過程之中，不免要有許多社會問題隨之俱來，為了預防問題的發生或擴大，政府在民國五十四年四月就已公佈了「民生主義現階段社會政策」。根據這個政策的指導方向，並又制訂了臺灣地區的社會建設計劃，現在已經進入了第二期計劃的第三年度。

我們社會建設的重點，在於社會福利的增進、人力的發展與運用、社區發展的推廣、土地利用的促進、公共環境的改善等等，旨在逐漸建立社會安全制度，增進人民的福祉。

社會福利措施方面，包括擴大勞工保險範圍，發展職工福利事業，策進勞工安全，辦理社會救助，改進貧民施醫，以及加強福利服務等，年來多有成效。其中如勞工保險，承貴院通過修正勞保條例以後，承保對象增加，因之到去年十二月底止，參加投保單位已達八千六百二十二單位，投保人數共有九十三萬九千三百五十九人。如果平均每一勞工戶內以四個人口計算，保險受益人數約共三百八十萬人，相當於臺灣地區人口總數的四分之一又強，這對

社會安全顯有極大的助益。

人力發展方面，我們重視質的提高，一項優生保健法的草案，即將研訂完成，希望不久可送請貴院審議。同時也注意人力的充分運用，除了在推動各種人力方案之外，一項加強國民就業輔導工作的綱領也正在實施，目標是開創更多就業機會，增進國民就業技能，激發國民就業意願，並加強建教合作，以適應今後經濟社會發展的需要。最近並且完成了一次臺閩地區戶口及住宅普查抽樣調查，所得統計資料，也將供作人力發展的重要參考。

社區發展方面，近二年來推廣的結果，臺灣省共已建立社區九百七十八個，臺北市已經完成基礎建設的示範社區十四個和一般社區三十九個，以後仍將繼續推行，並使社區發展與地方自治相互配合，發揮人民自助力量，加強地方公共建設，而在整個國家發展之中，負起積極的使命。

促進土地利用方面，全面實施平均地權的籌劃工作，第一期規定地價的公告和申報已經完成，面積共達八萬餘公頃，比較以往十餘年所實施的六萬餘公頃猶多；第二期則將於實施平均地權條例完成修訂程序後開始辦理。貫徹耕者有其田的工作，已在上年底完成了準備放領公地的清查，經清查的公有耕地共二萬五千多公頃，已經公告放領的約有九千多公頃。至於農地重劃工作，也在繼續辦理之中，今後並當更加注重土地的利用，以獲取自然資源的更大價值。

公共衛生的改進方面，行政院衛生署組織條例，已承貴院審議通過，不久即將成立，來統籌負責全國衛生行政事宜，今後對於加強藥物食品管理、促進中醫藥的研究發展、防止河流與空氣污染等公害、以及改善環境衛生等工作，當可更積極的切實展開。

我們的社會建設，是以實現繁榮進步、禮節樂和的社會生活為理想，並依民生主義的社會政策，使經濟成長的成果由全民共享。

管制考核與行政改革

但是，一切建設與施政的成效，有賴於健全進步的公共行政工作，因之提高行政效率是我們不斷所要致力的先務，也是行政改革所追求的主要目標。行政院設立研究發展考核委員會以後，對於加強政治經濟工作效率，推行使

中華民國六十年 二月二十三日

民措施，已收相當成效，而其中業務管制考核制度的建立，尤為重要的措施。

這個制度的設計，是基於行政三聯制的基本精神，參酌各國已有的規劃，運用現代管理一般理論與方法，特別是從企業管理方面，儘量選擇可以適用於公共行政的部份，製訂管考體系，使計劃、執行、考核構成一周密循環的行政管理制度，而在業務進行過程中，得以隨時分析檢討，隨時研究發展。

為求這一新制的順利實施，我們決定先行透過實驗階段，藉以溝通觀念，擷取經驗，而為全面推行新制作妥善的準備。經在五十九年度各部會和省市政府的施政計劃項目中，核定五百十六項實施追蹤管制，再在其中選定不同性質和不同類型的計劃二十六項，進行新制實驗。依據管考結果，除有特殊因素外，多能按照預定的時間與經費完成計劃目標，而在列管過程中，特別注意進度落後項目，早期發現問題，隨時運用協調功能，予以協助解決。

鑑於實驗結果良好，這一新制已在去年七月份起全面實施。我們希望公共行政上由於這一制度的推行，對於行政效率的提高，確有實益，而符合各方面革新的殷切期望。

另外在此也想提出報告的，是我們在人事行政上的繼續改進，有了更多的績效。職位分類的推行，自前年貴院迅速完成各種職位分類法律的修正後，到今年一月，先後已有六批五百五十二個機關正式實施，預計在貴院下一會期之前，各級行政機關可以全部完成實施。考用合一和退休的執行，也都有具體的效果，三年來，我們憑考試而分發任用的人員，已經超過了一萬人，退休的人員亦將近八千人，比較以往都有大步的增加。

各位委員先生，當前國際形勢推演，仍以亞洲的動定為轉移。在此亞洲反共的前景，正漸成長的時際，我之及時光復大陸，實掌全局的關鍵所在。

近年來我政府各項施政，在充實反攻準備、增長復國力量方面，雖有績效，但世局激盪，詭變無定，我們深知尚須加倍警惕，妥慎因應客觀環境，加強主觀力量，積極努力國家建設，加速戰備行動，方能提早摧毀共匪暴政，完成解救大陸同胞的歷史任務。

針對上項要求，行政院六十一年度的施政方針，將以既有成果為基礎，審度內外情勢，衡量緩急需要，置重點於：全力推行政治革新，積極展開外交奮鬥；動員人力物力資源，全面推動經濟發展；發展科學技術教育，推進文

化復興工作；整建武裝部隊，增強動員準備。並將戮力以赴，務底於成。

總統最近昭示大家：「民國的六十年代，乃正爲實現正義、自由、與和平，造成中國新局面的年代！」我們謹聆此言，更應人人堅忍淬厲，在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作，以導發大陸再一次辛亥革命年代的來臨！

謝謝各位委員先生，並請多予指教。」（註一）

附錄：從革新中動員，在戰鬥中建設（註二）

行政院嚴院長昨日出席立法院第四十七會期第一次會議，就過去半年的重要施政工作，提出書面詳盡報告，並就當前國際情勢與我因應措施，口頭加以分析，且指出我下年度施政方針的重點所在。嚴院長以坦誠的態度，透關的分析，說明目前世局雖因姑息逆流激盪，詭譎多變，對匪綏靖氣氛日益瀰漫，致使我國客觀環境較之往年更增困難，但國際大局形勢的推演，仍將以亞洲的動定爲轉移，毛共匪幫雖圖擴大越高寮三國共黨的叛亂，作垂死前的掙扎，而亞洲聯合反共的力量正漸成長，徒見其心勞日拙而已。我們面對六十年代的建國新形勢，亟宜開拓有利時機，創造復國條件，提早摧毀毛共暴政，徹底消滅亞洲亂源，以完成解救大陸同胞的歷史任務，奠定世界永久和平的基礎。

爲掌握未來這新時代的新形勢，實踐復國建國的歷史性任務，嚴院長特別指陳政府今後的施政方針，將以既有成果爲基礎，審度內外情勢，衡量緩急需要，置重點於：（一）全力推行政治革新，積極展開外交奮鬥；（二）動員人力物力資源，全面推動經濟發展；（三）發展科學技術教育，推進文化復興工作；（四）整建武裝部隊，增強動員準備。這幾項施政重點，涵蓋雖頗廣泛，但確爲當前切要之圖。首就推行政治革新來說，不但要加強各級行政機關的便民措施，以刷新政治風氣，貫徹爲民服務要求；更要全面改進行政管理，從組織、人事、制度、法令各方面切實檢討，建立分層負責逐級授權的完整制度，實施管制考核，加強研究發展，以提高行政效率。尤其任何行政改革措施均非一蹴可幾，必須不斷檢討繼續改進，才能有所成就，例如實施職位分類業已接近全面完成階段，對於健全機關組織編制，加強員工新陳代謝，究竟有無具體實效，又如國人對於司法行政革新與司法風氣整飭，期望甚殷，在司法制度上

以及法官任用方面，是否尚有進一步改善的可能，皆應切實加以研討。

其次在外交方面，我們現正面臨最艱難的時刻，國際姑息氣氛瀰漫，暴力狂飢猖獗，尤其在加拿大與義大利相率承認毛匪之後，對匪賣奸獻媚之徒，更是處處為匪張目，於國際間散佈謠言，唯恐天下不亂。甚至與我友好國家亦受此影響，而感舉棋不定，使我在外交宣傳方面的建應更為艱困。今後政府必須充分發揮堅強不屈的奮鬥精神，積極推行主動外交，擴大國際友好基礎，以鞏固我在聯合國的合法地位與權益；尤應致力團結反共及非共國家，策進亞洲地區的集體安全組織，全力開創有利的國際形勢，以衝破當前向我挑戰的國際逆流。總統在今年元旦曾特別正告全世界人士：奸匪毛賊具有「造全世界的反」的本質，是絕對不會為姑息主義所改變的。任何幻想對匪「搭橋」「買好的國家，終必自取其辱，甚至加速其內部共黨分子的顛覆與造反，無異於自殺。我們相信總統的真知灼見，終將為世所知；而且只要我們堅定信心，堅持原則，世界大局終必有撥亂反正的一天。

再次，從發展經濟方面來說，政府今後仍將「在維持物價穩定的條件下，謀求經濟之快速成長。」從四十九年到去年這十年中，我們的國內生產毛額從六二六億元增加到二、一七八億元，約為三倍半；平均國民所得從四、五五七元，增加到一一、六八四元達兩倍半強。可是同一時期內，大陸匪區的經濟成長率幾等於零，鐵幕內同胞的生活仍然鶉衣百結窮困不堪，與我們的社會繁榮富足，適構成極強烈的對照。要知道經濟力量的壯大，正是我們復國基地鞏固、反攻戰力厚植的有力保證，對於整建武裝部隊，增強動員準備，具有莫大的支持力量。當然我們不能以既有成就為滿足，必須持續努力，促進農業的現代化，推動工業進一步的發展，以維持經濟的高度成長，並在經濟的快速成長之中，力求國家總資源供求的均衡，與消費者物價水準的穩定，以確保經濟成長的成果不因而遭受損害。

嚴院長在施政報告中，提到發展教育乃立國的大本，倡導科學為強國的動力，特別將之列為施政的優先；同時，鑑於經濟快速發展過程中，社會進步常難相對配合，故對各種社會建設的推動至為重視，期能逐漸建立社會安全制度，以增進人民生活的福祉，使國民經濟成長的成果，能由全體人民所共享。

總上所述，政府當前各項施政措施，都以朝向現代化途徑邁進，積極充實復國力量，加速戰備行動為目標；而

我們今天的使命，就是要如總統所昭示：「在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中迅速展開建設的工作」，以導發大陸再一次辛亥革命年代的來臨。誠如嚴院長所說，歷史的脚步已經踏入一個新境，祇要我們加倍努力，敵人就將倒在我們的面前。讓我們步武辛亥精神，把握住這成敗轉捩的時代關鍵！（註二）

行政院國軍退除役官兵輔導會本年度輔導會議在臺北揭幕。

是日上午十時三十分，行政院國軍退除役官兵輔導委員會本年度輔導會議在臺北市中山堂光復廳揭幕，由主任委員趙聚鈺主持，四百多位榮民代表參加，會期共四天。本年度輔導會議的主旨在檢討過去一年來輔導工作的得失，及策定今後業務發展的方針。嚴副總統特頒書面訓詞，勉勵與會人員要繼續努力，互策互勉，創造更豐碩、更光明的前途。趙主任委員在致揭幕詞時，勉勵所屬幹部，要以認真務實的作風，為業已績效輝煌的退除役官兵輔導工作，開拓新的里程。

揭幕典禮完畢後，即於十一時十分舉行第一次大會，由該會秘書長宋達報告一年來的業務概況；下午二時全體與會人員分為五組開始討論一般提案及五個中心議題，五個中心議題為：

- ① 迎接新時代，推行「創新年」運動，以新精神、新觀念、新作爲、新方法，開創輔導事業的新境界案。
- ② 建立整體觀念，促進互助團結，發揮合羣、樂羣、利羣、愛羣的德性，和衷共濟，萬衆一心，以厚植國家總體力量案。
- ③ 積極推進榮民組訓工作，加強榮民政治教育，充實動員準備，強化總體戰力，加速完成中興復國大業案。
- ④ 加強對退除役官兵照顧與服務案。
- ⑤ 發展退除役官兵人力，擴大辦理職技訓練，高度發揮安置功能，達成輔導就業目標案。（註三）

附錄：嚴院長對行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十年輔導會議致詞

中華民國六十年 二月二十三日

中華民國六十年 二月二十四日

三六一

「趙主任委員並轉全體出席同仁及退除役官兵代表均鑒：國軍退除役官兵輔導委員會近十餘年來，由於策劃週密，經營妥善，使國軍退除役制度得以順利實施，政府促進國軍新陳代謝，永保精壯之政策得以全面貫徹；而退除役官兵於解甲離營後，能各得其所，各安其業，使有發展潛力之人員，仍可以其技術與經驗轉用於社會，其餘亦能分別就醫或就養，獲得適當安置。此種成就，非但直接造福於退除役官兵，亦且間接足以鼓勵在營之士氣，歷來為中外人士所一致讚譽。」

值茲六十年度輔導會議召開之日，各位輔導會同仁、各附屬事業機構主官及退除役官兵代表齊聚一堂，檢討過去，策勵來茲，行見輔導工作必有更佳之開展，欣慰之餘，良用嘉尚！

總統於本年元旦文告中曾昭示吾人：『在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中展開建設的工作。』國軍退除役官兵在營時執干戈以衛社稷，退役後大多數仍以其智慧與勞力貢獻於國家，可謂最符總統訓示之精神。須知反共復國現階段之形勢，建設即是反攻，建設亦即戰鬥。輔導會今後如何進一步開展農、林、漁、牧、工程、工藝諸部門之工作，諒為本次會議討論之主要內容，尚希與會人員各盡所知，暢所欲言，俾集思廣益，互策互勉，創造更豐碩，更光明之前途有厚望焉。」（註四）

註一：「立法院公報」第六十卷第十二期。

註二：民國六十年二月二十四日「中央日報」。

註三：民國六十年二月二十三、二十四「日中央日報」。

註四：「行政院國軍退除役官兵輔導委員會公報」第一四九期第二頁。

廿四日 行政院核定並公布實施「各事業機關人才缺乏與外流問題改進方案」。

由於近年來各公營事業機關學驗豐富之專門技術人才，不斷外流，尤以中高級幹部及科學技術人才至為缺乏，不易羅致，而現有人員因受民營企業高薪爭取之影響，亦甚難使之安於其位，形成人才脫節與供求失調現象，教育部乃會同人事行政局及經濟部等有關機關就實際情形通盤研討一項「各事業機關

人才缺乏與外流問題改進方案」。嗣經呈報行政院；本日，行政院予以核定並公布實施。該項改進方案係從建教合作、考試訓練及人事管理等三方面着手。其內容大要如下：

一、關於建教合作方面：

(一) 研議改進大專院校課程內容，大學着重科學研究，專科學校以培養技術人才為主，各事業機關應就所需工作內涵及未來之發展提供建議，由教育主管機關邀請專家及事業機關代表，針對世界工商進步趨勢，研議修訂大專院校課程內容，以資配合。

(二) 增設理工科系，並與辦職業教育，目前理工人才缺乏，各級學校應擴充設備，強化師資，增加班次，銳意培植。至於職業學校與普通中學，應針對需要，保持適當之比例，並鼓勵私人與辦工業專校及補習職校，或利用電化教育，舉辦空中教學，以加速培植初級技術及專業人才。

(三) 各事業機關應根據業務之需要，預測長期需用人才之職稱、級別及數量，並訂定人才發展計劃，以作為教育機關培植人才之依據，進而控制職校及大專科系之設立。及其入學人數之比例，以獲致人力供需之均衡。

(四) 各大專院校可接受事業機關之委託，開授專業課程或特別講座，各事業機關亦應開放工廠，供學生實習，同時可參考國外大學區制度，使行政與教育結合，工業界與教育界人士可組織聯誼會，相互溝通意見，密切配合，以推行建教合作。

(五) 各事業機關應專案編列預算，設置獎學金，視其事務選定科系，以補助在學之優秀清寒學生，補助其完成學業，畢業後規定至指定之事業機關服務。

二、關於考試訓練方面：

(一) 建立公營事業機關考試用人制度：公平競爭之考試，為發掘選拔人才之最佳途徑，各事業機關需用之中下級職員應依據需要，擬定類科，預洽考選機關，公開舉辦考試。

(二) 研究改進考試技術，簡化考試程序，縮短考試期間，以資配合各事業機關用人需要。

中華民國六十年 二月二十四日

中華民國六十年 二月二十四日

三六四

(三) 籌建訓練場所，建立完善之訓練進修制度，加強事業人員之在職訓練，以培養各類專才，並從培植中級幹部，進而培植成爲主持策劃之高級人才。同時各事業機關並應配合其內部之某種改革措施，經常舉辦各種短期性之訓練或講習，以培植及發展在職人員所需之工作專長。

(四) 根據國內人才需求調查結果，確定科目，寬籌經費，增加公費出國進修人員名額，以選派優秀人員出國進修、考察或參觀實習，於結訓或學成回國後，應依其所學賦予更重要之職務，同時對於出國進修或就學人員，應訂定辦法，作適當之控制，促使其如期回國服務。

三、關於人事管理方面：

(一) 建立公平合理之升遷制度，對服務年資、才能、學識、工作成績應同等重視，明定在一定期間內合於升遷規定者，應即升職，並規定在適當幅度內辦理職位輪調，以增加其閱歷，逐漸養成中高級人才。

(二) 各事業機關對於重要之科學技術及特別專門之工作，可設置特定職位，或另訂較佳職稱，以增加其榮譽感，並依照聘用人員聘用條例之規定，以契約聘用，以便羅致國外人才回國服務，如於服務期滿解約後，並得給予特約職務，使能仍與原事業機關發生聯繫，以期於必要時用其專長。

(三) 各級主管應注重拔擢人才，尤應注重青年人才之選用，在制度方面可設置特別職位俾於考試制度之外，羅致特殊人才。並積極鼓勵留學生回國服務，獎勵旅居國外之專家學者回國講學及參加研究。

(四) 加強研究發展工作，各事業機關應依照院頒加強政治經濟工作效率計劃綱要第十六項加強研究工作所規定之內容要點，擬訂計劃，編列預算，聘請專家學者，或遴選具有發展潛能之現職人員，從事專門性之研究與建議，同時並寬列研究發展獎金，鼓勵從業人員對新產品新技術之研究改進，以期從工作中發掘人才，從研究中創造人才。

(五) 加強人力供求功能，目前宜加強行政院青年輔導委員會之職責，對畢業生之專長及社會所需人才作廣泛而深入之調查，並對求才求職者，提供更佳之服務。同時人事行政局對於人才之儲備，亦應積極推動，並作有系統之調查分析，充分發掘、選拔，供應人才，以適應各事業機關之需要，獲致人與事之適切配合。

(六) 各事業機關對其他機關及私人企業機構之工作人員，如其性質及資歷條件相當者敍薪時得採計其服務年資，對留學生服務在國外之年資，亦併採計，以求多方面吸取人才。

(七) 各事業機關可另訂短期兼任研究人員辦法，以聘請專家學者兼任研究工作，再對於民間機構之人才，可給予一項榮譽職稱，於必要時請其提供意見，又各事業機關流向民間之人才，在准其辭職時，可給予一項特約性職務，於必要時仍得請其返回原機關提供意見或解決臨時性發生之問題，庶不致因人才外流而產生更多之困難。

(八) 厲行退休，促進新陳代謝，並認真辦理考績考核，對於不稱職人員設法予以資遣，俾騰出職位，使青年有為之士，能有晉升機會。（註一）

中央銀行宣布今年金融方針為：保持貨幣供給額的適度增加、加強吸收儲蓄資金、加強中央銀行資金的運用、充實管理信用工具。

是日，中央銀行總裁俞國華於該行本月份員工動員月會中，宣布中央銀行本年度的金融方針，將着重於以下四點：

(一) 保持貨幣供給額的適度增加。

保持貨幣供給額適度的增加，將為央行本年的中心課題。我國今年財政經濟發展的趨勢，將對貨幣供給額的擴張，會發生極大的壓力，這是因為：第一、今年經濟建設所需的資金，臺幣遠較外匯為多；第二、自去年起我國對外貿易已從逆差轉為順差，今年此一趨勢不僅可以保持而且將會擴大；第三、近年外資輸入，逐年都見增加今年也不會例外。

(二) 加強吸收儲蓄資金。

中華民國六十年 二月二十四日

中華民國六十年 二月二十四日

三六六

抵銷貨幣供應量擴張壓力的工具，最重要的就是要靠準備貨幣性存款，主要的就是儲蓄存款。因此今年吸收民間儲蓄較之往年更為重要。所以要在金融措施，宣傳工作和銀行業務方面相互配合來吸收儲蓄。

(三) 加強央行資金的運用。

有關通貨和銀行繳存準備金的所謂強力貨幣，為求能充分發揮調節信用的功能，應用作短期融通。銀行轉存的儲蓄資金，主要來自郵匯局，已達七十一億元之多，且每年可增加二十億元左右，如何作最有利的運用、來協助經濟建設的工作，將是一項極重要的工作，央行為此已成立農業金融策劃委員會與中長期信用基金委員會，對此項長期資金的運用以利經濟建設的推進，也為央行中心工作之一。至於對短期資金之融通，如何能配合工商業的需要，為央行的正常工作和任務。

(四) 充實管理信用工具。

主要工具為調整貼現利率和存款準備率。此外現正積極籌劃改變政府公債由臺灣銀行按票面價買賣的辦法，就經由證卷交易所來自由買賣，不僅可加強對於信用的控制，並可為公開市場操作奠立一個新的基礎。(註二)

太平洋區衛星通信代表作業會議在臺北市揭幕。

是日上午九時，太平洋區衛星通信作業代表會議在臺北市統一大飯店揭幕。由我國出席代表團首席代表梁廣平主持。參加會議的代表有：中華民國、東非肯亞、澳大利亞、巴林、加拿大、法國、西德、香港、印尼、義大利、日本、科威特、黎巴嫩、馬來西亞、紐西蘭、菲律賓、星加坡、西班牙、泰國、英國及越南等國家及地區代表共四十五人。此次會議重點在討論「衛星四號」系列發射完成後，地面電臺應行配合的種種問題。交通部長張繼正應邀在會中致詞云：「國際電信衛星業務的發展所構成的世界通信網路，不僅提供了高品質的國際電信服務，且亦促進各國間及世界各民族間密切的關係與相互瞭解。」

「揭幕典禮歷時四十分鐘完成，接着於上午十時起開始為期三天的集會，預定廿六日閉幕，然後自三月一日起至三日止繼續在臺北召開印度洋區衛星通信作業代表會議。」（註三）

附錄：國際衛星通信代表作業會議主題（註四）

在大西洋、太平洋和印度洋上空運轉的三枚電信衛星，發射出覆蓋全球的電波，使人類可以收聽或收看到地球其他角落傳來的聲音或影像，通信技術的進步，使人類的的生活天地大為縮小，人際關係益形密切，但是人們對這項進步並不滿足。昨天起，又有數十位擔任衛星通信作業的各國代表，聚集在臺北統一飯店會議室，商討進一步推展衛星通信的種種計劃。

這項會議實際上是國際電信衛星公司召開的，因為我國是參加國際商用衛星通信網的五十多個會員國家之一，而且是太平洋地區發展衛星通信成績優異的國家，所以國際電信衛星公司選擇臺北舉行今年的作業代表會議。

目前被人類廣泛利用的是「國際電信衛星三號系列」，但是它的五年壽齡即將結束，所以衛星公司已經着手辦理「衛星四號」的發射使用，第一枚衛星四號已於一月廿五日發射成功，正在大西洋上空循軌道運行，其他的衛星四號也在計劃發射。當前由衛星三號改變為衛星四號過程中，國際間的通信作業，如何適應過渡時間的情況，如果衛星系統遇有緊急故障，各國間應如何相互支援，以突破通信的困難。這些都是這次會議亟待商討解決的問題。

衛星通信的發展已有了十多年歷史，一九五八年十二月，世界第一枚通信衛星「記分衛星」(SCORE)由美國陸軍發射成功，但第一枚商用通信衛星則是一九六五年六月發射的「晨鳥」(Early Bird)，晨鳥又被命名為國際電信衛星一號，它開創了歷史上太空通信的新紀元。我國則到了五十八年十二月，第一座地面電臺竣工使用後，才加入衛星通信的行列，享受到電信衛星帶給人類的福祉。

從電信衛星一號發射迄今，商用衛星通信已經歷了四度的變化，一九六七年，國際電信衛星二號取代了衛星一號，有了較大的電路容量，並對地球有較廣之覆蓋面積，不久又被衛星三號系列所取代，一直到一九六九年七月，第三枚衛星三號移置於印度洋上空而開始作業之後，國際電信衛星系統才真正完成全球性之覆蓋範圍，它與各國地面電臺所構成的全世界通信網路，不但提供了高品質的國際電信服務，也促進了各國間的密切關係與相互瞭解。

中華民國六十年 二月二十四日

三六八

我國目前僅有的一座衛星地面電臺，只能追蹤到太平洋上空衛星三號發射的載波，通信範圍限於亞洲、澳洲、美洲各地，但是建立全球性的衛星通訊網已為期不遠，因為電信總局已計劃在陽明山興建第二座地面電臺，這座電臺專門接收印度洋上空衛星的電波，將可與中東、歐洲、非洲各地直接通訊，全球通信網即可建立。

國際電信衛星公司在臺北召開的作業代表會議，討論的重點在於「衛星四號」系列發射完成後，地面電臺應行配合的種種問題，各國間並將簽訂一項「緊急支援協定」，以便遇有緊急障礙，可就近支援，解決困難。

從衛星一號至三號，一次比一次進步，衛星四號遠較衛星三號有着更大的功能，也是可以預見的。據交通部國際電信局局長王庭樑分析，將陸續發射的「電信衛星」系列有着下列特點：

一、衛星三號之容量為一千二百個電話電路或四個電視電路，而衛星四號的容量則在五倍以上，約有六千個話音電路和十二個電視電路。應付人類日益增多的國際電信交通量，可綽綽有餘。

二、衛星三號直徑五十六英寸，高四十一英寸，地面重量六百四十七磅，衛星四號的體積與重量都比較大，直徑為九十三英寸，高十七點六英尺。地面重量達三千零八十磅。

三、衛星四號可建立「應求支配系統」(SPADE)，可依照需要量，自動調整供應頻道。從前的衛星通信則固定了電路容量，遇到業務較忙時，頻道供不應求，但是在午夜或業務清淡時間，又有消費頻道現象，衛星四號的重大改革是採用機動性的應求支配系統，在一定限量範圍內，不致有供求不平衡情況。

四、衛星四號的設計壽命為七年，比三號長了兩年。

除了鐵幕國家尚在閉關自守外，自由世界進步的國家多已建立衛星地面電臺，相互間已能直接通信，各國之間的政治、經濟和外交關係也隨着國際通信業務量的增長而日益密切。太空通信的發展，就和平用途而言，國際電信衛星四號的發射與作業，將帶給人類更大的進步與福祉。

註一：民國六十年二月二十五日「中國時報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年二月二十五日「中央日報」。

註四：民國六十年二月二十五日「聯合報」

廿五日 蔣總統電賀科威特共和國國慶。(註一)

美國總統尼克森向國會提出「世局咨文」。

十年前，美國政府對毛共政權的看法認為：共產主義在中國不會長久，北平政權應予摒諸國際社會之外；可是現在美國政府已改變過去的看法，而想承認毛共統治中國大陸的現實，並希望建立「更正常」的關係，同時認為最終應該將中共納入國際社會。

美國政府對毛共政策的轉變是逐漸的。在甘迺迪總統執政時期即開始有此跡象；一九六三年年底，助理國務卿希爾曼促請「開放」美國與中共的關係。一九六六年，詹森總統更進一步表明：美國政策的終極目標是與中共「調解」。一九七〇年二月，尼克森總統向國會提出第一次世局咨文云：目前美國的目標與與中共建立「更正常和有建設性的關係」。在咨文中，尼氏雖然承認「美國與中共思想上有很大的隔閡」、「在利益方面有顯然的不同」，並且宣稱「我們不會不顧敵對的行為」，但尼氏又確認美國「與中國人民具有歷史的友好關係，同時我們許多基本的利益並無衝突」，並宣稱中共「不應繼續孤立」，而且「遲早會加入國際社會」。(註二) 迨十月六日，美國主管東亞暨太平洋事務助理國務卿葛林在衆議院外交委員會亞洲及太平洋小組發表美國對華政策聲明，美國對毛共政策的改變更為明顯。該項聲明稱「在過去廿一年中，非但在中國，就是在全亞洲乃至世界，都發生基本上的變化，足以影響我們對中國問題的看法。」並明白揭示美國正準備朝向「承認現實」的趨勢，即一方面努力保障我國之國際地位，一方面又希望北平毛共政權不談「臺灣問題」，以謀改善與毛共之關係。茲略述葛林聲明內容大要

中華民國六十年 二月二十五日

如下：

一、過去二十一年來世界局勢已有轉變，而這些轉變已經影響及美國考慮「中國問題」的方式。就一九七〇年的轉變言，包括：

- (一) 世界權力變成多中心，而且將變得愈益如此。
- (二) 中共今日已不被認為對其鄰邦構成一項「滅亡性」之威脅，並審慎的面臨美國在此一地區之力量。
- (三) 亞洲其餘地區在安定、繁榮和自衛方面業已獲致顯著進步。
- (四) 中共並未能實踐其最初十年中發展之許諾；也未能達成可能成為開發中國家楷模之程度。
- (五) 中共以獲得戰略武器為第一優先，作為防止攻擊的一項嚇阻力量和其所能發生的政治影響。他認為獲致核子能力不一定使中共更趨於侵略性；中共在美國和蘇俄壓倒性力量下，仍將繼續受到嚇阻。

二、根據這些「轉變」的因素，美國對中共對於亞洲及世界其他地區之意圖的理解發生「一些改變」，即「中共對其週圍的威脅性質遠不如許多人在早期假定者為直接，而其他國家應付威脅的能力，特別是毗隣中共的非共國家，一般已較一九五〇年代強大。」再就聯合國問題、與匪關係、與我國關係分述之為：

- (一) 聯合國問題：北京已首次表示對於成為聯合國會員國之興趣……我們雖然承認北京參加國際社會的重要性，但是如果要犧牲一個負責的現有會員國之席次，我們就始終反對它進入聯合國。
- (二) 與匪關係：認為中共「內政」和「外交」政策上已有較少狂熱思想方法的暫時性跡象。美國準備在與匪接觸與貿易方面再採取新步驟；並希望「華沙會談」能繼續保持，使成為可能的一種建設性談判之媒介。
- (三) 與我國關係：美國過去二十年間跟中華民國政府與人民的各種成就之關係，美國對於加強整個東亞地區安全與進步開發上之關切，及美國協防臺灣的條約承諾，為美國與中華民國關係之基礎。「無論對於中華民國政府聲明它是中國唯一合法政府持何種看法，我們相信它在臺灣所獲成就之紀錄及在臺灣的中華民國政府和人民在國際上所負起的建設性任務，應使中華民國在國際社會中獲得一個合法地位。」

三、「美國不能希望解決這兩個敵對的政府間之爭端……我們的諾言和我們國家的利害關係均需要我們遵守對中華

民國的條約承諾，並繼續跟中華民國政府聯合追求我們所堅持的共同目標。我們希望能够在這個基礎上說服北京，把臺灣問題攔在一邊，俾能探索排除我們之間其他各種緊張根源和改善關係的可能性。」（註三）

就本日美國總統尼克森在其向國會提出第二次「世局咨文」中，關於「中國問題」一節，充分顯示美國對大陸毛共政權由圍堵與排拒毛共進入聯合國政策，已漸變為姑息、勾引與容納。其內容大要如下：

一、只要毛共不堅持它的條件，美國願見它進入聯合國。「如果主要大國之中有一個大體上自居於一種國際秩序之外並對此秩序懷有敵意，則這個國際秩序就不可能安定，這是顯而易見的道理。所以在本十年內，最重要的課題，將莫過於使『中華人民共和國』跟世界社會，尤其是跟亞洲的其他地區建立建設性關係。」「我們願意跟北京進行會談。我們不能接納它的思想教條，也不能接納以爲共黨中國必須主宰全亞洲的那種觀念。但是我們也不願意以一種不承認它合法國家利益的國際地位，加諸『中國』」。「美國願意看見『中華人民共和國』在國際家庭中擔當一個建設性的角色。但是，它在聯合國內的地位問題，不僅是它是否應當參加的問題，也是是否應當容許北京向世界指定它參加條件的問題。多年來，曾有嘗試剝奪中華民國在聯合國及其專門機構中會員國資格的企圖。我們一直反對這種企圖。我們將繼續反對這種企圖。」

二、認爲動亂的中國大陸似在趨於平靜，毛共可能有機會與美國及其他國家建立正常的關係。「過去四年在大陸中國是一個內部動亂和激盪的時期。一種較爲平靜的氣氛現在似乎正在發展中。『中華人民共和國』可能有新的機會來試測跟其鄰邦和包括我們的國家在內的世界恢復正常化關係的途徑。」

三、聲明中、美間的友誼、協助和結盟不構成美國與毛共間達成正常關係的障礙。「我現在回憶美國和中華民國政府之間的友誼、援助和結盟的紀錄，是爲了表明這一關係所具有的活力和我們防衛關係的本質。我不相信這種正當的及和平的結合，必定構成美國和『中華人民共和國』之間朝向正常關係途途中的一項障礙」。

四、表明美國將繼續採取對毛共作示惠的措施，不願對方不予互惠，凡美國所能讓步的，都願去做。「在今後這一年中，我將審慎研究我們能採取何種進一步的步驟，以創造『中國』和美國兩國人民之間較爲廣泛的接觸機會，並且研究怎樣可以消除實現這種機會的不必要障礙。我們希望有互惠的相應行動，但是將不容許缺乏互惠的

中華民國六十年 二月二十五日

三七二

情形來阻止我們採取這種步驟。……我們對於我們所能做的，我們都將做到。」

五、強調一九五四年中、美條約純屬防禦性質，美國對華並無其他軍事承諾。「我們現在對於在臺灣的中華民國安全的承諾，產生於一九五四年的條約。條約的目的全部為防衛性的，而且轄及我們跟中華民國的整個軍事關係。」

六、指明美國雖和北京會談，但不以犧牲國際秩序或對第三國的承諾為代價。「我們跟北京會談的演進，不能以犧牲國際秩序或我們自己的承諾為代價。我們的態度是公開和明確的。我們將繼續履行對我們亞洲盟國安全所負的條約承諾。跟北京的一項正當的關係不能建築在犧牲這些承諾上。」（註四）

按：尼氏此項「世局咨文」有關對華政策部份，除文中幾次引用其匪自定之「國號」，以及期望我政府與毛共之間之衝突可以和平解決之幻想，以反過去美國對華政策之原則外，其內容實為美國助理國務卿葛林，在衆議院發表之美國對華政策聲明之縮寫。由是益知尼氏過去曾以反共在美國政壇而成名之立場，已轉向為對大陸毛共政權之姑息與勾引之現實玩弄。今後美國在民主世界之領導，亞洲與世界局勢之紛擾與動盪，以及其影響於我中華民國與美國之關係，必連鎖反應，加速整個世界之變動。老子有言：「禍兮，福所倚；福兮，禍所伏」，吾人固可不必為此而驚恐。尼克森此一玩火、冒險之政策，目前只是一開端，其演變及其後果如何，未來之歷史必能指正之。

附錄：

一、美國總統尼克森世局咨文：「七十年代美國的外交政策——和平的建立」（註五）

——有關中國問題一節——

「中華人民共和國」在使其政策適應現代亞洲的現實情況方面，也許面臨着最為嚴重的一個問題。人口八倍於日本而資源基礎遠為龐大的大陸中國，却見自由的日本經濟所達成的全國總生產量是它自己的兩倍半。在臺灣和新嘉坡的自由經濟環境中的中國人的卓越成功（以及華僑對亞洲其他各地經濟成長的貢獻），對於北京所稱它在其組織中國人的才幹能力方面具有獨到的見識和智慧一節，乃是一個有力的駁斥。

「中華人民共和國」正以世界上低度開發地區的領導者自居。但是如果要使這種聲稱爲人相信和有效地實行，共黨中國必須暴露它自己而來跟外面世界接觸。這兩者都需要大陸中國終止對外界現實的隔絕，而因此也終止它對變動情況的隔絕。

我們跟「中華人民共和國」之間歷時二十二年的敵對，是另一項尚未解決的問題，有鑒於此項問題決定我們跟七億五千萬名多才多能的精力充沛的人民之間的關係，這項問題確實是很嚴重。

如果主要大國之中有一個大體上自居於一種國際秩序之外並對此秩序懷有敵意，則這個國際秩序就不可能安定，這是顯而易見的道理。所以在本十年內，最重要的課題，將莫過於使「中華人民共和國」跟世界社會，尤其是跟亞洲的其他地區建立建設性關係。

我們知道中國的悠久歷史經驗，對於當代的中國外交政策有很大影響。中國在從事基於國家主權平等的外交方面很少經驗。許多世紀中，中國在文化上和政治上主宰其鄰邦。而在過去的一百五十年內，它却遭受到巨大的外來干預。因此，中國對外國的態度，保持着冷淡、猜疑和敵對的成份。在共產主義下，這些由歷史形成的態度，以暴行和革命的教條，而變得尖銳，在其外交關係中，這些教條常被呼喊，但很少當作原則來遵行。

決定共黨中國行爲的另一因素，是它跟蘇俄的激烈而危險的衝突。這項衝突根源於兩國之間廣大邊境地區的歷史發展，而因當今的思想理論敵對、權力競爭和民族仇視而更形加劇。

這兩個大國間的軍事衝突，跟我們所尋求的那種穩定的亞洲結構是不相符的。所以我們看不出蘇俄和共黨中國之間的敵對對我們有甚麼好處。而我們對此，也不作任何尋求。我們決不採取任何行動來加劇這種衝突，也不加以鼓勵。認爲我們可能勾結其中一方來對付另一方的想法實在是很荒唐的。我們已極力表明我們沒有想這樣做的意圖。

在此同時，我們不能容許共黨中國或蘇俄支配我們對另一方的政策和行爲。我們知道中俄衝突的後果之一，可能爲促使兩國對非共世界擺出好戰的姿態，以證明它們作爲革命中心的資格。還可能的是，進行這種危險對抗，這兩個大國，也許會有一種動機要避免在其他政策方面再有進一步的糾葛。在這方面，我們將不憑它們的言詞，而是

中華民國六十年 二月二十五日

三七四

憑它們的行動來判斷中國以及蘇俄。

我們願意跟北京進行會談。我們不能接納它的思想教條，也不能接納以爲共黨中國必須主宰全亞洲的那種觀念。但是我們也不願意以一種不承認它合法國家利益的國際地位，加諸「中國」。

我們跟北京會談的演進，不能以犧牲國際秩序或我們自己的承諾爲代價。我們的態度是公開和明確的。我們將繼續履行對我們亞洲盟國安全所負的條約承諾。跟北京的一項正當的關係不能建基於犧牲這些承諾上。

在這些盟國中有中華民國。自從其政府於一九一一年成立以來，我們一直跟它有聯繫，而於我們成爲第二次世界大戰期間的盟國時，關係尤爲密切。這些是美國決定在防衛和經濟需要上協助在臺灣的中華民國政府時所考慮到的一部份因素。

我們現在對於在臺灣的中華民國安全的承諾，產生於一九五四年的條約。條約的目的全部爲防衛性的，而且轄及我們跟中華民國的整個軍事關係。

我們對中華民國的經濟援助，產生了令人滿意的成果。自一九五一年起，美國提供了十五億美元的經濟援助。中華民國政府和臺灣人民對於經援所作有效的和富想像力的運用，使我們能於一九六五年終止這項計劃。

我現在回憶美國和中華民國政府之間的友誼、援助和結盟的紀錄，是爲了表明這一關係所具有的活力和我們防衛關係的本質。我不相信這種正當的及和平的結合，必定構成美國和「中華人民共和國」之間朝向正常關係途中的一項障礙。自從我的本屆行政當局開始以來，我便曾表明，雖然我不能預言臺北和北京之間的分歧最後如何解決，但是我們相信這些分歧必須以和平的方法解決。

關於這一點，我願意表明，美國願意看見「中華人民共和國」在國際家庭中擔當一個建設性的角色。但是，它在聯合國內的地位問題，不僅是它是否應當參加的問題，也是是否應當容許北京向世界指定它參加條件的問題。多年來，曾有嘗試剝奪中華民國在聯合國及其專門機構中會員國資格的企圖。我們一直反對這種企圖。我們將繼續反對這種企圖。

過去四年在大陸中國是一個內部動亂和激盪的時期。一種較爲平靜的氣氛現在似乎正在發展中。「中華人民共

和國」可能有新的機會來試測跟其鄰邦和包括我們的國家在內的世界恢復正常化關係的途徑。

對於美國來說，發展跟北京的某種關係正是象徵本十年內的艱鉅工作：處理和解決那些繼續影響我們關係的第二次世界大戰以後的時期的遺跡，並且建立能使所有國家都有切身利益關係的一個平衡的國際結構。我們相信中國從它的成就中應得的影響力，在這種結構內，應允許充份的發揮。

我們繼續相信，我們這一方面採取的實際措施，假以時日，自會使北京的領導者明白，我們是願意進行認真的會談的。過去一年間我們採取了若干這類的步驟：

——一九七〇年一月和二月間，我們雙方的代表曾在華沙舉行兩次會議，因而恢復了一項重要的溝通途徑。隨後是由「中國」主動取消了預定五月間舉行的會議。

——四月間，我們授權對貨物核發選擇性的執照，以輸往「中華人民共和國」。

——八月間，解除了加於美國在海外經營的石油公司的某些禁令，使出入於中國大陸港口的多數外國船隻能用美國人所擁有的添加燃料設備。

——於一九七〇年內，有兩百七十位美國人獲得前往「中華人民共和國」旅行的有效護照，而使經予確認有效的這種護照總數幾達一千人。遺憾的是，持有這種護照的人僅三人獲准進入「中國」。

在今後這一年中，我將審慎研究我們能採取何種進一步的步驟，以創造「中國」和美國兩國人民之間較為廣泛的接觸機會，並且研究怎樣可以消除實現這種機會的不必要障礙，我們希望有互惠的相應行動，但是將不容許缺乏互惠的情形來阻止我們採取這種步驟。

不過，對於前景的展望我們應當採取完全現實的態度。「中華人民共和國」繼續告訴它自己的人民和世界，決心硬派我們一個魔鬼的角色。我們為證明我們並非為魔鬼而作的適度的努力，未曾減少北京對我們的那種教條式的敵意。祇要情形繼續如此，祇要北京繼續堅持敵對，則我們自己為改善關係所能做的，實在微乎其微。我們對於我們所能做的，我們都將做到。

二、尼克森總統世局咨文之檢討（註六）

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三七六

中華民國國際關係研究所，於六十年三月十一日上午九時至十二時，在該所會議室舉行第四十四次學術座談會，討論題目爲「尼克森總統世局咨文之檢討」。座談會由該所主任吳俊才教授主持，應邀出席之專家學者計有吳俊才、林志烈、李鐘桂、孫德湘、郭乾輝、羅石圃、盛子良、梁敬錚、馮達、陳元、尹慶耀、雷崧生、鄧公玄、魏鍾鄒雲亭、翟因壽、洪家燕、谷正鼎、陳澤豐、丘宏達、趙惠謨、陳紹賢、石樂三、朱少先、張棟材、沈鈞傳、張和蘊等廿餘人。茲將當日主席結論抄錄如次：

因爲時間的關係，還有好幾位先生沒有發言，希望能夠提出書面意見。我很謝謝各位提出許多的高見，最後我不敢說是結論，只是歸納各位的意見，作一簡單綜合，也就是我們今天座談會的共同看法：

(一) 美國是我們重要的盟邦，尼克森總統的世局咨文，自爲我們所重視。咨文中關於中國部份的立論，最大錯誤之處有二：①認爲中共政權是代表中國人民的政權，②認爲中共可以扮演和平的角色。殊不知最反共的、最痛恨匪僞政權的乃是中國人民。在共匪大鳴大放、文化大革命、香港難民潮、以及浮屍等等可以得到證明。美國以爲要和中國人民接觸必須透過中共政權，這是極大的錯誤，美國認爲中共可以成爲國際社會中建設性的份子，這是不了解共產政權之暴力路線，要共匪放棄是絕不可能的。可以說是美國的執政者先有結論，先有決策，然後來尋找似是而非的理由作解釋，根據這種似是而非不正確的解釋和假定來作決策，是危險的，不僅將危害到美國本身，而且要危害到整個全人類。

(二) 美國同意共匪進聯合國，同時又要保護中華民國的利益，這是矛盾的。也是背棄了聯合國憲章的精神，放棄了美國立國的精神。就現實的觀點來說，我們要問：假如依美國的想法，准許共匪進聯合國，是否給予它安理會常任理事國的席位。假如給予它常任理事國的席位，則共匪必然會提出美國退出亞洲的提案，到那時候美國如何應付？我們也可以判斷，匪俄一定採取聯合陣線，聯合不結盟國家，構成一個整個的反美陣線，也必定就越南等有關的問題來譴責美國爲侵略者，到那時候美國如何應付？而且我們也判斷，假如美國認爲兩個中國的問題可行的話，那麼在聯合國內，共匪一定提出中華民國，在聯合國的地位問題，在這一情況下，美國又如何能夠實現其矛盾的保持兩個中國在聯合國共存的想法。我們再進一步說，由於我們屹立於東亞，共匪一定是朝夕

不安的。當然是反對兩個中國的，更何況我們的政府，我們立國的主義，我國的歷史文化，怎麼能被輕易犧牲呢？現在共匪已經指兩個中國政策爲「罪惡的陰謀」，加以反對。那麼尼克森所提的兩個中國的政策，已證明其爲既不切合實際，又危害到盟國的一種幻想。

(三) 民國卅八年我們在大陸，因和談而喪失了整個中國大陸。現在尼克森咨文中認爲我們最後可以與共匪之間和平解決，這完全忘記了歷史的教訓。我們當然不能贊成的，我們很希望尼克森能成爲一個旋轉乾坤的大政治家，能够堅持原則、堅持正義，而不是一個唯利是圖，投機取巧的政客，才能真正挽救美國的危亡。美國的生死存亡和我們國家的生死存亡是密切相關的，我們現在很替美國的危亡擔心。

(四) 兩個中國的謬論在美國可以說是老調，但是在美國總統的咨文中，第一次露骨的提出來。提到我們中華民國的時候又並提臺灣，或者臺灣的中華民國政府的字樣，這是美國人現實的打算。如果從國際法的觀點來研究，直呼共匪爲政權的國號，並不表示給予事實之承認。但我們也可以看出美國有一種想法，誤以爲中國人的事由中國人來管，美國人也拉不回来的。讓它去吧，這就是承認現實。但是這是一種失敗主義的打算，今天美國讓共匪去，明天共匪就不會讓美國去。

(五) 今天聯合國的地位，固然還是國際社會維持和平的國際組織，但是它本身的地位，已經到了搖搖欲墜的狀態。其作用遠不如從前的國際聯盟。當時的國際還可以投票驅逐一個會員國，還可以裁定某一個會員國是侵略國，但是今天的聯合國還不能發生這一效率。在這一情況下，假定美國再邀請共匪以一個侵略者的身份加入聯合國，那麼聯合國必然是壽終正寢。如果聯合國要是苟延下去，那麼聯合國就變成爲侵略者的工具，不僅不能制裁侵略，而且侵略者要用它來打擊美國，制裁美國，損害整個自由民主陣營。

(六) 尼克森總統的咨文所涵蓋的外交政策，無疑祇是一個過程，在這一過程中，爲了現實的理由，爲了迎合國內姑息主義的壓力，爲了造成大選前對他有利的形勢，而且又對共匪的本質，以及大陸情勢判斷錯誤。因此在咨文中提出其不正確的論點。這也可以說是爲了美國國內國政上的需要。很不幸我們中國的問題又成爲美國內政中的一個爭論。這一咨文的發展，必定會產生不利的影響。而且事實上也已經損害到我們的利益，又鼓勵了姑

中華民國六十年 二月二十五日

三七八

息、削弱了反共的力量，所以我們希望美國在準備走下一步行動時，應特別謹慎，特別三思。

(四) 共匪今天對內對外的政策方向很清楚，在今年元旦兩報一刊的社論中，已明確地指出，一九七一年是對內對外戰爭的一年，也是文化大革命鬥批改更加積極的一年，而且也是再來一次思想改造的一年。其對外鬥爭的重點，是煽動拉丁美洲反美，煽動其他共產主義國家反俄，煽動亞洲國家反日，另一方面共匪建黨整黨運動兩年多以來，到今天廿九個省市自治區的黨委會，只成立了十一個，其北平市市黨部還沒有能成立。共匪的偽憲草雖已提出，但是人代會還沒能召開加以通過。談到共匪的經濟部份，今年雖已公佈第四個五年計劃的開始，但是內容並未公佈。所以綜合來看，今天共匪偽政權，並不如尼克森所說的是平靜的、對外是緩和的，這是一個事實，我們希望美國能瞭解這一事實。

(五) 我們在任何國際局勢的演變當中，不能忘記我們中國局勢的演變，常常是國際局勢變化的重心所在。因此對我們自己政府的政策、共匪當前敗壞的真相、我們國家的立場，我們今後奮鬥的目標和方向，以後我們和盟國間的共同利害，應該利用一切可能的工具和方式，很明白地、很堅定地、很忠實地告訴我們的同胞，告訴全世界。我們要盡其在我，隨機應變，來創造機運。只要我們能這樣奮鬥下去，我們相信我們的光明前途還是操在我們自己的手裏。

三、鄧公玄撰：美國對華政策的檢討（註七）

——兼評尼克森總統第二次世局咨文

一、由門羅主義到孤立主義

美國是由英國十三州殖民地獨立而組成的第一個共和國，其開國元勳無不亟欲擺脫歐洲舊帝國主義的影響，邁向自由生活的途徑。華盛頓將軍在其做滿八年總統的時候，他在臨別贈言的裏面，特別勸告美國人絕勿和他國發生政治牽連，這當然是對歐洲各國而言。一八二三年，門羅總統在國情咨文中，更明白反對歐洲國家再干涉美洲事務，同時亦表示美洲不願干涉歐洲事務。由此遂演變而為有名的「門羅主義」，其後再演變而為「孤立主義」。

到了二十世紀的初期，美國已一躍而為新興的頭等強國，尤其當美國參加了第一次世界大戰之後，美國業已捲

入歐洲事務的漩渦，美國事實上已無法孤立了。然而當威爾遜總統以其所簽定的巴黎和平條約請求國會批准時，竟遭參議院的否決，使美國竟不能參加其自身所提議的國際聯盟。美國既未參加國際聯盟，於是使此一維持世界和平的組織陷於虛弱無能，而不久便又引發第二次世界大戰。

第二次世界大戰發生後，美國仍想保持中立，直至一九四一年十二月，日本偷襲珍珠港，然後又被迫參戰。羅斯福總統也和威爾遜一樣，深知美國不但不能退回到孤立主義，而且認為必須組織一個更強而有力的世界組織。因此，在一九四二年一月一日，便由美、英、蘇、和中華民國簽定聯合國宣言，於是乃產生了今日的聯合國。

可是美國此時仍未完全脫離「門羅主義」與「孤立主義」的思想，所以當二次大戰告終之日，美國便急急於復員的工作，以為天下事從此可以大定矣。殊不知正當美國撤軍返美之時，蘇俄不但願復員，反而乘機大事擴張，於是使美國不能不採取所謂「防堵政策」。這種「防堵政策」之實施，好像美國業已放棄了「門羅主義」的舊觀念了，但是我們仔細研究起來，仍然不脫「門羅主義」的窠臼，祇是範圍擴大而已。蓋昔日「門羅主義」的意義在與歐洲隔離，今日之「防堵政策」則是與蘇俄共產集團相隔離。

二、由門戶開放政策到雅爾達密約

我們說美國的對外政策是以「門羅主義」為基準，固然是不錯的，但是美國的「門羅主義」始終未曾適用於太平洋與亞洲方面。為什麼美國未將「門羅主義」適用到這一方面呢？因為美國的生命線是由東向西而發展之故。一八九八年，美、西（西班牙）戰爭後，美國佔領了菲律賓、夏威夷、波多黎哥及關島，實已成為太平洋的強國。因此一八九九年，美國國務卿海約翰（John Hay）遂向與中國有關各國分別提出備忘錄，表示希望對中國利益有均沾的機會，同時亦主張維持中國領土的完整；這就是有名的「門戶開放政策」。

由於美國提出了「門戶開放政策」，對歐洲與日本帝國主義者瓜分中國的野心，當然發生了遏阻作用，而美國又首先退回庚子賠款以作中國派遣留學生的經費，使中、美關係無形中大為增進，而中國人便把美國當作最好的友邦。

不過美國雖然提出了門戶開放的政策，但並未徹底予以實施。例如一九〇四年，日、俄戰爭發生，美國袖手旁

觀，而一九三一年，日本爆發九一八事變，公然侵略我東三省時，美國亦僅由國務卿發表所謂「史汀生主義」，表示美國絕不承認任何變動之意，並未能採取積極行動予以制止。直至一九四一年，日本偷襲珍珠港以後，美國才與我國合作，共同對抗日本。假使當九一八事變之初，或者在七七事變以後，美國而能有所行動，我想不但日本軍閥有所顧忌，即歐洲的希特勒、墨索里尼亦不敢爲所欲爲。換言之，二次大戰，或許可以避免。可惜美國仍爲門羅主義（或孤立主義）的觀念所囿，卒致造成空前的浩劫。

珍珠港事變後，美國被迫作戰，到這時，自然無法再孤立了，而羅斯福總統本其雄才大略，大有以天下爲己任的宏願，所以他首先提出了「聯合國」的構想，以爲維持戰後世界永久和平的組織。同時在美國參戰之始，特別提出了兩個口號，其一爲「勝利第一」，其二爲敵人必須「無條件投降」。這兩個口號在表面上，原無可厚非，但其後運用過當，反而造成戰後的許多不幸。

任何戰爭當然是以勝利爲第一要求，但是勝利並不要敵人無條件投降。可是這兩個口號同時適用，便發生了流弊，因爲羅斯福主張敵人必須無條件投降，所以德、意、日三軸心國均非戰至一兵一卒的程度不可。因此使蘇俄不但成爲東歐的主人，而且成爲戰後歐洲的惟一強國。其在亞洲方面，也因爲日本不願無條件投降之故，結果使羅斯福不得不接受史達林的要求，而簽定了雅爾達密約，以爲蘇俄出兵遠東的交換條件。於是在美國以原子彈攻擊長崎、廣島之前夕，蘇俄得以不費吹灰之力而佔領了我國東北。由於蘇俄輕易佔領東北，接受日人所留下的大批槍砲軍火，遂得移交共匪，作爲爾後全面叛亂的資本。

雅爾達密約雖已誤之於前，如果美國事後而能及時悔悟，則中國大陸仍不致淪於共匪之手。可惜當美國注意到蘇俄在西歐與中東方面的危機時，對於中國問題，仍想依照雅爾達密約的錯誤觀點而繼續與蘇俄一鼻孔出氣，堅持我國必須組織聯合政府。同時又因美國國務院內與新聞記者中的若干國際共黨同路人，爲共匪張目，肆意誣蔑我國政府，製造惡劣空氣，使我政府不能及時完成剿共平亂的工作。甚至當我政府正需要外援的關頭，美國竟採所謂撤手政策，以致我政府不得不避地來臺，徐圖反攻復國之大業。

最奇怪的，就是當政府遷臺以後，美國國務院竟發表白皮書，將大陸淪陷的責任完全洗刷，同時並聲明美國國

防線，係由阿拉斯加起，沿阿留申羣島、日本羣島、琉球羣島而達菲律賓羣島。這一聲明，等於明告共產國家，美國今後無意干涉亞洲大陸的事務，因此遂引起了一九五〇年的韓國戰爭。蓋美國既明言南韓臺灣不在美國防線以內，則史達林自然認為人棄則我取之可也。然而杜魯門忽然想起南韓是美國所支持的國家，同時又以爲蘇俄的野心或在侵略日本，故不得不立刻參戰。美國既參加韓戰，史達林便只有縮頭了。然而史達林却唆使共匪投入大軍與美國周旋，使韓戰拖延數年。

共匪既投入韓戰，麥克阿瑟將軍深知欲獲得決定之勝利，必須以大軍渡過鴨綠江，並轟炸東北，同時也正好支援我中華民國揮軍渡海，反攻大陸，以摧毀共匪新成立的脆弱偽政權。不料杜魯門反立刻下令免去麥氏之職，而代之以唯命是聽的李奇威將軍。從此美國自縛手脚，以致兵連禍結，其結果徒然以鉅大犧牲而未能達到決定性的勝利。不但未能獲得勝利，而且造成了爾後的越南戰爭，更由越南戰爭的拖延，使美國陷於內外交迫的苦境。

三、由防堵政策到尼克森主義

美國在韓戰發生以後，原可乘機對大陸共匪予以無情的打擊，同時亦是使我中華民國光復大陸的最好時機。其所以失之交臂，我們研究起來，恐怕還是由於「門羅主義」之所限制。因爲美國一向本「人不犯我，則我不犯人」的原則爲其對外政策的指導方針，所以在二次大戰後，美國爲保障其本國的安全起見，在歐洲與中東方面，實施「防堵政策」。我們在前面已經說過，「防堵政策」仍是「門羅主義」的擴大運用，其意義顯然是消極性，防衛性的。韓戰以後，美國看到亞洲與太平洋方面的危機，把「防堵政策」運用到亞洲與太平洋方面，希望在大陸邊緣建立一條包圍線，和西歐及中近東方面聯成一氣。這樣，美國以爲可以高枕無憂了。

孰知到了一九五七年十月，蘇俄突然發射兩顆地球衛星，搶先製成洲際飛彈，於是以前美國所辛苦經營的陸海空軍基地，失却了實際防堵的意義，甚至美國本土也感受到飛彈的威脅。赫魯雪夫運用飛彈爲敲詐工具，向美國與西方提出有關柏林問題的哀的美登書。由一九五七年底至一九六二年十月，美國與西方國家無不戰戰慄慄，惟杜勒斯先生仍堅持戰爭邊緣政策，才勉強度過難關。其後美國與西方國家對洲際飛彈之發展，力爭上游，逐漸趕上蘇俄，赫魯雪夫爲制服美國起見遂又在古巴進行飛彈基地的企圖，以爲一旦成功，則美國惟有投降了。然而事機不密

，其陰謀爲美國所偵破，甘迺迪總統乃不得不動員三軍，然後對赫魯雪夫提出最後通牒，使赫魔不得不公然向美國屈膝，於是才又將冷戰形勢扭轉過來。

但是古巴事件之後，雖然美國又佔上風，可是東西冷戰却起了空前的變化。舉其著者：

① 東西冷戰從此由兩極對抗變爲多元的混戰。

② 東方則匪、俄發生嚴重的衝突，西方則法、美亦分道揚鑣。

③ 共匪爲與蘇俄爭奪領導權起見，一面攻擊蘇俄爲修正主義，一面則採取強硬路線，於是發動印邊戰爭，並嚇使胡志明進攻越南。

④ 美、蘇由絕對互不相容的情形，轉而對核子禁試爆，採取一致立場，以期壓制共匪與法國。

⑤ 法國與共匪因利害相同，遂進而建立邦交，同時戴高樂則倡東南亞中立，以打擊美國，並爲共匪撐腰。

⑥ 在東西雙方內部分裂的情形下，使美、蘇昔日的領導地位均大爲動搖。

適年以還，共匪與法國均已先後擠於核子國家之列，而匪、俄衝突則已達於破裂的邊緣，法國自戴高樂死後雖不敢再倡第三勢力之謬論，但美國因越戰的長期拖延，已有不堪負荷之苦，而國際共黨在美國開闢了統戰戰場，反戰運動與姑息逆流，震懾了美國的朝野上下。因此，一九六八年的美國大選，詹森總統遂不得不放棄連任的競選，而尼克森先生則以終止越戰的號召而登台。尼克森上台以後，不久即有尼克森主義的提出。

四、尼克森主義的涵義與影響

當尼克森先生就職之日，美國的「防堵政策」事實上已達到邊際效用了，故美國對外政策必須改絃更張，乃是客觀上之必然。但是我們知道要把「防堵政策」予以變更，應有兩條不同方向的路線，其一爲從長遠的目標進行，其二爲從短程的目標着眼。前者爲確認共產與非共產國家之間，沒有永久真正的和平共存之可能，美國正好乘匪、俄衝突如火如荼的今天，運用謀略，促其火併，然後設法達到解放共產鐵幕的偉大目的。後者爲討好匪、俄雙方，放鬆壓力，同時從歐洲與亞洲方面陸續擺脫，將各地區的安全責任由各國自行負擔，美國惟在必要時予以軍經援助。我想如果杜勒斯先生尚在，他必然會採取前者，因爲他知道共產與非共國家之間斷無並存之可能。

但尼克森總統卻從現實的出發點以釐定其對外政策，他在就職總統之日，即提出了「對抗時期已過，談判時期已臨」的口號，以爲其改變防堵政策的理論根據。到一九六九年七月，尼克森訪問亞洲，當其抵達關島之時，他把他的新亞洲政策宣佈了，其要點約有下列諸端：

(一) 今後亞洲國家的安全，應由亞洲國家自行負擔，不要再依賴美國。

(二) 美國將不否認其對盟國條約的承諾，但希望減少軍援，尤其不能以美軍參加戰爭。

(三) 至於越南戰爭，美國將採取越戰越南化政策，使美軍得以陸續撤退。

尼氏此項聲明，邇後便稱之爲尼克森主義。當時新聞周刊（一九六九年八月十八日）曾加以評論，謂「尼克森的新政策顯然是要從亞洲大陸擺脫出去。」又說：「這是從杜勒斯、魯斯克等所小心培植對北平外交上孤立，在教條上防堵的政策，已經宣告死刑」了。我們無以名之，而名之曰「擺脫政策」。蓋尼克森認爲共匪已有核子武器及其發射工具，如美國繼續予以包圍，勢將使其挺而走險，和美國發生正面衝突。

怎樣擺脫呢？第一步，就是實行越戰越南化，使越南軍隊逐漸替代美軍的作戰任務，使美國軍隊得以陸續撤退返國。去年美軍與越軍之進攻高棉，掃蕩越共庇護所，以及最近之協助越軍進攻寮國邊境，毀滅北越之胡志明小徑，都是在達到撤退美軍的手段，絕非擴大戰爭。這些作法雖然是有利的，然而是否能夠實現尼克森主義的目的，實不能不令我們懷疑。

其次就是對共匪採取片面的緩靖行動，以期改善匪美關係。自尼克森主義宣佈後，美國業已採取許多辦法，以期共匪改變其堅決仇美的態度。舉其著者，如：(一)一九六九年七月，美國准許非商業性觀光旅客購買一百元以下的中國大陸貨物，同時又放寬對大陸旅行的限制，准許美國人持用美國護照前往中國大陸。(二)同年十二月，美國又准許觀光旅客無限購買中共貨物，准許觀光旅客，藝術收藏家，博物館與大學爲自用而進口中國大陸的產品。並准許美國所控制的國外附屬公司與中國大陸進行非戰略性物資的貿易。(三)一九七〇年四月，美國宣佈選擇性的准許某些供非戰略性外國貨品的美國製造品和有關零件輸至中國大陸。(四)一九七〇年八月，美國將有關國外的美國石油公司不得裝載非戰略性物資前往中國大陸港口的自由世界船隻供應燃料的限制，予以撤消。(五)除以上的行動外，美國於

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三八四

一九七〇年一月，恢復了美匪間中斷已久的華沙會談。其後因美軍進入高棉，共匪始再予以停止，而美國則無時不望華沙會談之重開。

至於尼克森主義中關於與中華民國的關係又如何呢？當一九六九年八月，國務卿羅吉斯曾來臺說明，他表示不但將繼續維持中、美條約的承諾，而且也反對共匪進入聯合國，並不與匪發生建交的關係，但是由於美國態度如此動搖，所以在去年一年間，許多自由國家均紛紛謀與共匪建立邦交，而加拿大、義大利、與智利皆不願與我之長期友誼，先後投入陷阱。迄去年十一月間，聯大有關我代表權之實質問題，竟首次發生兩票的逆差，蓋美國國務院助理國務卿格林在國會衆院外交委員會，發表歡迎共匪入會之謬論於前，而美國駐聯大代表菲力浦復表示同樣意見於後也。

五、尼克森第二次世局咨文的「兩全」與「兩難」

尼克森總統在其去年發表的第一次世局咨文中，已有希望中共從孤立的殼子裏解放出來，參加國際社會，並與美國改善關係的說法，但其含義還是相當曖昧的。可是今年二月二十五日發表的第二次世局咨文，則明白的提出了兩個中國的構想。尼克森所以提出兩個中國的辦法，在他以為這是「兩全政策」，但是我們却認為這是「兩難政策」。

首先，看他的兩全打算，他表示乃將尊重對中華民國的條約義務，維護中華民國在聯合國及其屬附機構的地位；而另一方面則表示要與共匪接觸，改善關係，而尤其是歡迎共匪在不排斥中華民國在聯合國席位條件下，參加聯合國。此外他希望我與共匪間的爭端，應循和平途徑而謀和平解決。至於美國是否將與共匪發生外交正常關係，雖未明言，然而這是無可避免的結果。這是康隆報告的舊話重提，而尼克森以為如此，則其自亞洲擺脫的願望可以實現了。

然而何以又說是「兩難政策」呢？因為這個兩個中國論是我們無法接受的，同時也是共匪不肯接受的。我中華民國之所以不能接受，乃是因為我們負有解救中國大陸七億五千萬同胞，維護我中華民族五千年來歷史、文化、與道德傳統，以及消弭危害世界人類前途的共產邪惡的神聖使命。共匪之所以不肯接受，則是因為畏懼中華民國終將

反攻大陸，同時亦因其如果正式接受與美帝和平共存的妥協方案，則不但將喪其與蘇俄鬥爭的理論根據，而且亦必加深大陸反共抗暴的怒潮，促其早日崩潰。由此可見「兩個中國」的方案實在是「兩難政策」。

「兩個中國」的方案既然是「兩難政策」，當然也就是行不通的幻想了。不但是行不通的幻想，而且徒然增加美國本身的困擾，使美國陷於進退維谷的境地。

(一) 長敵人志氣，滅自家威風——尼克森在咨文中說：「如果一個主要大國站在國際秩序之外並予以仇視，則國際秩序斷難安定，乃是一種眞理。所以，在本年代中，如何使『中華人民共和國』與世界社會，尤其亞洲部分，發生建設性的關係，乃是無比的重要挑戰了。」美國政府竟將共匪偽政權爲「中華人民共和國」，這是破天荒的第一遭，在尼氏的意思，以爲如果沒有毛共匪偽政權的妥協則世界的和平便無法維持，其畏懼戰慄的心情，可謂完全透露無餘。我想毛共看見美國這種作揖打拱的姿態，不但不會自行收斂，反而更將趾高氣揚，格外抬高身價，其結果必將加強對中南半島的搗亂行爲，擴大戰禍，使美國更無法脫身。因爲毛共的目的和美國恰恰相反，他們所要的不是和平，而是更大的動亂，惟有普遍的動亂，方能逐漸達到以鄉村包圍城市的要求。所以美國此種低態勢的作風，惟有使美國支付更高的代價，而得恰恰相反的效果。

(二) 動搖自由世界反共陣線——尼克森在咨文中又說：「美國希望看到『中華人民共和國』在國際社會中擔負一種建設性的任務；並認定美國與中華民國的條約承諾不致構成美國與『中華人民共和國』進入正常關係之障礙」。但對於聯合國的問題，尼氏認爲美國仍反對以排除中華民國地位爲其進入的條件。這就是說只要不排除中華民國，則美國贊成共匪進入聯合國。我想大家都記得，當尼克森主義在去年表示美國不再孤立共匪的意圖之後，許多自由國家立刻開始動搖，在去年一年中間，先後有加拿大、義大利與智利宣佈與共匪建交，而在第二十五屆聯大中，亦首次發生排我納匪案的兩票逆差。現在尼氏表示了更進一步的對匪退讓，那麼，其結果無疑的將更導致自由世界反共陣線的崩潰。

(三) 損害美國的威望，促成美國的孤立——美國年來所以能成爲自由世界的領導國家，乃是因爲美國能見義勇爲，對共產侵略採取當仁不讓的作風。二十餘年來，共產洪流所以未能赤化西歐、中東、亞洲與太平洋的自由地區

，實有賴於此。今尼克森竟認敵作友，放棄過去一切遏阻侵略的計劃，無疑的將使美國喪失其以往的威望，而許鄰近匪區的國家，乃至遠在南北美洲的美國鄰邦，亦將紛紛投向共黨國家的懷抱。正如我國戰國時蘇秦所倡的縱約一解，則六國紛紛割地事秦的情形一樣。到那時，美國不但威望喪失，而且自陷於鄉村包圍的孤立困境了。

四 對中華民國的不利，即係對美國自身之不利——尼克森先生雖然仍強調遵守中、美共同防禦條約的承諾，仍聲言反對以犧牲中華民國的地位為共匪進入聯合國的條件，但尼氏表示歡迎共匪成為建設性的一員。倘不幸而竟令共匪混入聯合國，或使我國無法維持其合法地位時，其結果必然使共匪取代我在安理會常任理事的資格。此時共匪不但將和蘇俄一樣濫用否決權，且將專與美國作對，使美國更陷於孤立的境地。萬一那時匪、俄而竟妥協，彼此狼狽為奸，則聯合國將成共產國家壟斷的機構，作為宰割美國與自由國家的合法工具，恐怕就悔之晚矣。所以我們希望美國朝野上下，明瞭一項事項，那就是對中華民國的不利，也就是對美國自身的不利。

綜上所談，我們願以誠摯的友誼，向尼克森總統作懇切的忠告，切勿因目前實現的便宜，從事於此種損人而不利己的企圖。而且嚴格言之，尼克森先生之所謂現實，乃是最不現實的。記得當昔年英國首相張伯倫為求綏靖納粹德國，簽定慕尼黑協定以後，他回到倫敦時，高舉其雨傘向歡迎的羣衆，表示已為和平獲得了一次大勝利。然而墨渚未乾，二次大戰即已爆發，整個英蘭三島幾遭淪陷，而張伯倫遂成舉世唾罵的笑柄，我們希望尼克森總統不要忘記這一段史實。

四、魏鏞撰：兩年來美國對華政策之分析（註八）

自從本年二月廿五日美國尼克森總統向國會提出世局咨文，①在其中對中國問題加以分析並作了一些新的看法以來，美國對華政策的動向即成為我國朝野上下密切注意的一個問題。②本文的目的，在針對美國政府兩年以來在對華政策上的演變，作極簡短的提要鉤玄的分析，並提出一些個人的看法及建議。

一

所謂兩年來美國對華政策的演變，亦即尼克森就任美國總統後在對華政策上所作的一些改絃更張的措施。當尼克森上台之初，國內一般人士，基於尼氏早年在希斯案及輔助艾森豪總統任副總統時所表現的堅強反共態度，對他

頗寄以厚望。乃不意尼氏上台後，接二連三地在對華政策上採取了一系列的吾人認為跡近姑息的政策。於是不少我國朝野人士，感到意外而憤慨。

當尼克森就任總統時，美國實面臨國內外一種新的困難局面，使他不得不在對外政策上，找尋新的出路，或至少擺出一種求新求變的態勢。促成尼氏作此種姿態的因素包括：

(一) 各種情勢已明白地顯示，美國已無法在越南清剿越共上，獲得決定性的軍事勝利。美軍在越死傷人數已超過韓戰時之數目；國內人民對越戰持久不決，已感厭倦以至反感。③

(二) 美國經濟萎縮，一方面通貨膨脹，物價上漲，另一方面則資金緊縮，失業人數增加。

(三) 美國各大學中，普遍發生反戰運動，部分左傾教授復推波助浪；同時種族暴亂此起彼落，散佈全國，都市中之安全與秩序，均大受威脅。④

(四) 毛共與蘇俄在東北邊境因珍寶島事件發生武裝衝突，彼此間之敵意與裂痕，益形擴大。

(五) 毛共在原子及洲際飛彈上，獲得進一步之發展，預計在一九七五年即可有射至美國本土之核子彈頭飛彈。⑤

(六) 大陸「文化革命」已近尾聲，隨着毛共第九屆黨代表會議的召開（一九六九年四月）。毛林派已佔上風。⑥

(七) 在對越戰及對毛共之政策上，美國在其西方盟國中頗覺孤立。

在以上各種因素之交互影響下，尼克森乃開始在對華政策上採取適應性的措施，形成對我日趨不利之局面。此非尼克森個人政治哲學及對共黨看法上有所改變，而係受國內外客觀情勢之影響而引起的被動性的反應。

二

自一九六九年春開始共有五項事件與美國對華政策之演變有重大之關係：

(一) 一九六九年三月廿日至廿一日，美國「美中關係委員會」舉行「美國與中國：未來的十年」大會。出席及參加討論人士包括著名之中國問題學者，國會議員，新聞記者，及政府官員。⑦與會人士對中國問題之意見雖並不一致，但舉辦此次會議之核心份子中，多數主張美國應增加與中共之接觸。會中美參議員愛德華甘迺迪發表演說，

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三八八

極力鼓吹美國應贊成中共入聯合國，並主動尋求改善美國與中共關係之途徑。^⑧甘氏此項演講，經大眾傳播工具廣為宣揚，頗能聳動人心。

(二) 一九七〇年二月十八日，美國尼克森總統向國會提出外交咨文（亦稱世局咨文），其中尼氏聲稱美國在對外交策上，將力求以和平談判之方式解決問題。其在對中共之討論中有三重點：（甲）指出中共之世界觀反映傳統中國一貫之對外態度；（乙）允許美國人民購一定限額之匪共貨品；並允許特定美國人士，前往中國大陸旅行；開放與中共間非戰略物資之貿易；（丙）重開華沙談判。^⑨

(三) 一九七〇年十月六日，美國助理國務卿葛林在衆院外交委員會亞洲暨太平洋事務小組委員會發表政策性聲明，^⑩該聲明長達三萬八千餘字，為美國官方近年來在對華政策中最詳盡最廣泛的公開聲明之一。其主要論點為：（甲）亞洲已日趨安定，區域合作日趨增進。（乙）中共內部已較穩定，其外交攻勢正全面展開。（丙）中共首次表示對聯合國會籍之興趣。（丁）世界各國不能忽視占世界人口四分之一的中國大陸人民，亦不能摒棄具有核子攻勢能力的中共於國際社會之外。（戊）美國應片面力求改善與中共之關係，拒絕在中共對外關係上，扮演「惡魔」之角色。（己）根據中美防禦公約，美國將協防臺灣，但美國並不一定有幫助防守其他中華民國所控制之領土之義務，亦無條約義務協助我國反攻大陸。

(四) 一九七一年二月廿五日，尼克森總統再度對美國國會提出世局咨文，其主題為：「和平之建立」。文中有三頁談到對華政策。文中除幾次引用毛共自定之「國號」，以及期望我政府與中共之間之衝突可以和平解決外，其內容無甚新穎之處。^⑪在許多方面，尼氏咨文中之中國部分，實為葛林在衆院證詞之縮寫。故此吾人研究美國政府最近對華政策之演變，仍可將葛林之證詞視為更完整更重要之研究對象。

(五) 尼克森總統第二次世局咨文發表之後不久，美國國務院發言人於三月十日宣稱：美國無意在東南亞採取軍事行動威脅中共。緊接着的是尼克森於三月十二日宣佈美政府已開始對中共之政策作全盤之檢討。就在此時中共也藉四月上旬在日本名古屋舉行之世界桌球比賽展開外交攻勢；其邀請美國桌球隊赴中國大陸比賽，實為近年來美國與中共關係中最戲劇化之發展。^⑫

儘管美國方面對於此種「乒乓外交」滿懷奢望，但有幾項因素使美政府中較審慎之官員對此不表太大樂觀，其一是周恩來在接見美國球隊時，強調此係美國「人民」及大陸「人民」之友誼性接觸，其二是毛共最近退出國際網球協會，責罵美國支持我國在該組織中之會員身份，其三是共方宣傳工具對於美國之猛烈攻擊，並未因美桌球隊之前訪大陸而大幅地減少，除非毛共同意與美國重開華沙談判並釋放囚禁在大陸多年之數名美國公民，雙方關係殊難能有改善。

不僅如此，由於美國與毛共在最近之新接觸，已引起蘇俄之極度關切，美國務院中之蘇俄問題專家大都不以其政府對毛共之片面示惠為然，且認為如此會引起蘇俄之猜忌以至憤怒，故應謹慎從事。美國副總統安格紐亦表示意見，對美政府最近在對華政策上所作之更張持保留態度，但尼克森總統似已決定進一步試探與中共改善關係，而不願國內之異議。^⑬

三

綜觀以上美國在過去兩年中各項有關對華政策的措施，吾人可以看出美國對毛共日益姑息的趨向有以下三種特性：

(一) 現實超過道義——美國政府近年來日益傾向用現實政治、權力平衡觀點，處理國際事務，其對華政策之演變，亦反映此種觀點。

(二) 單方面向匪示惠——美方明白表示其所採取之各種「友好」姿態，並不一定能改善毛共對美之敵意，但仍認為值得一試。^⑭

(三) 先決定行動的方向，再立假定、假設，及論證。美國對中共示惠之主要原因在於其對亞洲方面軍力之削減。其指出大陸上有四分之一世界之人口，亞洲非共國家已漸趨安定強大等等，均僅為其行動之辯護，而非其決定之依據。

明年為美國之選舉年，無論共和黨或民主黨之總統候選人，為迎合國會部分議員及鴿派智識份子暨新聞界之妥協傾向，均將可能續有對我不利之言論，我們對此應有足夠之心理準備。

中華民國六十年 二月二十五日

四

展望未來美國對華政策之發展，將受四種不同集團之影響，即：(一)美國總統及其顧問，國務院，駐外使節。(二)美國國會，尤其是參院；(三)學術界研究中國問題之專家學者；(四)一般人民及民衆團體。

在上述四種團體中，學術界人士實爲美國對華政策演變之前驅。吾人在去年葛林之證詞及尼克森今年之世局咨文中均不難發見康隆報告「一中一臺」之主張，「圍堵而不孤立」之理論，及「搭橋」想法之蛛絲馬跡。其主要原因，乃係亞洲及中國問題極爲錯綜複雜，非僅一般美國人民無法了解，即政府及國會中之多數人士亦不甚明瞭，於是學術界中之中國問題專家，乃得挾其專業知識，或直接出任政府之外交顧問，參加外交政策之制定，或出席國會作證發表對華政策之看法，或通過大眾傳播工具向一般民衆宣揚其主張，在在均能直接間接影響美國對華政策之動向。^⑮

在美國行政當局方面，尼克森日前實深受講求現實外交暨權力平衡之顧問及國務院中欲打開與毛共僵局之「求變派」之影響，我國在中美關係問題上與美交涉時，此類人士當爲表面及幕後之主要對手，吾人應對彼等之思想路線作深入不斷之分析研究，^⑯並應有「不易應付」之心理準備。

在國會方面，參院一向鴿派議員較多，在對毛共立場上較趨姑息妥協，但無論參眾兩院，多數議員對中國問題均無深刻之認識，其看法泰半受學術界，美國總統，及少數在對華政策上有明顯主張之議員所左右。多數國會議員對中國問題之真相，我仍應儘可能幫助其了解。^⑰

在美國一般民衆方面，其對中國問題之態度有兩項特徵：一爲普遍缺乏認識，一爲態度趨向保守。^⑱根據屢次民意調查，大多數美國人民反對美國承認毛共及採取對毛共政權妥協措施，但近年來採此項立場之美國人民之百分比，已有下降之趨勢。此下降趨勢據多數美國政治學者之意見實乃受大眾傳播及美國行政當局，尤其是總統對中共日趨妥協態度之影響。對此吾人應特別提高警覺，預謀對策。

五

目前正是我國與美國外交關係一個低潮的時期；也是美國在對華政策亟力求變的時期。筆者以爲我們在今後美

國對華政策上，應有以下的看法與作法：

(一) 國與國間之交往，以符合其國家利益與否為前提。美國最近在對華政策上所作的改絃更張的措施，即係其政府當局對其當前之國家利益，有與前不同之衡量所致，吾人基於過去友好之中美關係，可以責之以道義，但却不宜期之以道義。

(二) 今後美國學術界人士，仍將在美國對華政策之形成上，發生重大影響，我國應加強與彼等之聯繫工作。去年在臺北舉行之「中美大陸問題研討會」已為此開闢一些途徑；吾人應繼續在這方面努力。在爭取美國學術界人士上，應循「求大同而略小異」乃至「異中求同」之原則，以謀擴大中美學術合作之基礎。

(三) 在爭取美國朝野各界人士對我之支持上，應注意美國人民的政治態度在地域上的歧異。一般而言，美國西部各州對毛共姑息氣氛最濃；東部各州次之。反共態度，則以南部及西南部最強，中西部及山岳地帶次之。今後我駐美外交官之工作及對美宣傳，似應稍着重此保守而反共之地區，以鞏固我在美國民意上之基礎。

(四) 近年來美國政府雖屢次在對華政策上採取令我人失望之措施，但亦屢次讚揚我政府在臺灣經濟及社會建設上之成就；我應對此類資料善加利用，以斷絕美國國內欲將臺灣出賣之極端親共份子之路。同時對於國內民衆，亦應適度公開解釋我國日前與美國在若干問題上所發生之歧見；通過大眾傳播，以取得國人之了解與支持。（六十年四月廿五日）

① 尼克森世局咨文的英文全名為 United States Foreign Policy For the 1970's, Building for Peace, A Report by President Richard Nixon to the Congress (February 25, 1971)。該文長達一百八十頁。美國外交當局已將該文翻成中文，稱為七十年代的美國外交政策，和平的建立。

② 陳紹賢先生曾就尼克森世局咨文中的亞太部分加以分析；見陳紹賢，「論尼克森世局咨文的亞太政策」，問題與研究（六十年四月十日），六一二至六一六頁。同期問題與研究中亦刊載了在吳俊才先生所主持的一項尼克森世局咨文討論會中，許多學者專家對於該咨文（尤其是有關中國部分）的各種意見。

③ 早在一九六五年，即已有甚多美國民衆，尤其是智識份子，對於美國是否能在越南獲得軍事性之勝利發生

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三九二

懷疑，目前此種情緒更為高漲，近來要求尼克森總統限制將美軍撤離越南之反戰示威，竟有相當人數之越戰退伍軍人在內。〔見合衆國際社（UPI）四月廿五日華盛頓訊；英文中國日報（一九七一年四月廿五日）第一版〕

④ 關於美國國內都市中之危機，可參閱 James O. Wilson, "The War on Cities," in Francis M. Carne and H. Frank Way, Jr. (ed.), *Politics, 1968* (Belmont, Calif. Wadsworth Publishing Company Mc., 1968), PP. 174-208。

⑤ 一九七一年三月九日，美國防部長賴德（Melvin Laird）在第二個年度國防報告中，指出中共可能已有能攻擊東京、馬尼拉及新加坡之中程飛彈，並已在建造中程轟炸機（TV 16 Badger）。賴德在該報告中同時指出美國在亞洲將維持相當強大之海空軍力量，但無意維持大批地面部隊。見一九七一年三月十日英文中國日報第一版美聯社華盛頓訊。

⑥ 見 Parris H. Chang, "The Second Decade of Maoist Rule," *Problems of Communism* (Nov.-Dec. 1969), PP. 1-11.

⑦ 該會議係在紐約舉行，會議之英文名稱爲：“The United States and China: The Next Decade”。大會主席爲芮孝華（Edwin O. Reischauer）。發表演說及參加討論之政府及學術界人士包括 Lucian W. Pye, Richard L. Walker, Samuel B. Griffith, 2nd, Allen S. Whiting, Alexander Eckstein, Jacob K. Javits, Edward M. Kennedy, Kenneth T. Young, John D. Rockefeller 3rd, Arthur J. Goldberg, John K. Fairbank, and George E. Taylor 等等。

⑧ 見 "Speech by Edward M. Kennedy" in A. Doak Barnett and Edwin O. Reischauer (eds.) *The United States and China, The Next Decade* (New York: Praeger, 1970), PP. 145-160

⑨ 見 Richard Nixon, U.S. Foreign Policy For the 1970's, *A New Strategy for Peace, A Report to the Congress* (February 18, 1970), PP. 140-142。在一九七〇年四月至十月間，尼克森曾作了一系列之外交政策聲明，包括：The Cambodia Strike, Defensive Action For Peace, Cambodia in Perspective, Vietnamization

Assured; A New Peace Initiative For All Indochina; and The World Interest, A Generation of Peace... 其中最後一項為對聯合國大會之演說。

⑩ 見「葛林助理國務卿發表有關美國對華政策的聲明」，新聞資料（臺北美國新聞處出版，一九七一年一月四日）。

⑪ 國人對於本年二月廿五日尼克森世局咨文之分析，除已引用之陳紹賢先生文外，尚可參閱：鄧公玄，「尼克森主義的批判」，東方雜誌（六十年四月一日），廿五至卅三頁；關中，「美國對華政策之檢討（一九四九——一九七一）」，東亞季刊（六十年四月一日），八十三頁至一一一頁；施克敏，「美國外交的新佈局」，聯合報（六十年三月十一日）；施克敏「美國務院的對華政策」，聯合報（六十年四月十五日）；及戴潮聲，「尼克森世局咨文的背景與反應」，中央日報（六十年三月一日）。

⑫ 參看 Newsweek (April 12, 1971), pp. 16-17; and Newsweek (April 26, 1971), pp. 14-22.

⑬ 據美聯社之報導，安格紐對尼克森對華政策持異議，已影響尼、安二人之關係，甚至影響安格紐之政治前途。見一九七一年四月廿四日英文中國日報。

⑭ 美國助理國務卿葛林曾坦白作此類表示，見（註十）所引資料第六頁。

⑮ 關於美國學術界人士影響美國對華政策之情形，請參看筆者所撰之「美國智識份子之政治傾向」，中央星期雜誌（五十五年七月七日）；及「近年來美國學者研究中國問題的趨勢及我國應有的認識」，中央日報星期專論（五十七年二月十一日）。

⑯ 衆所周知，尼克森之外交政策，就其全球性之構想而言，深受其國家安全顧問季辛吉之影響。季氏在戰略上及美國外交上之思想，可從下列二書得知梗概：Henry A. Kissinger Nuclear Weapons and Foreign Policy (New York: W. W. Norton, 1957) and American Foreign Policy, Three Essays by Henry A. Kissinger (New York: W. W. Norton, 1969)。

不過在對華政策上，根據各方報導，美國務卿羅吉斯實較季辛吉具有更大之左右力量，見「Who is Secretary of

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三九四

State?" Newsweek (March 15, 1971), PP. 26-29. 羅吉斯最近提出之長達六〇七頁之外交報告，亦爲其對尼克森政府之外交政策具有相當影響力之又一證明。見 United States Foreign Policy, 1969-1970, A Report of the Secretary of State (Dept. of State Pub. 8575, March, 1971)。

①⑦ 關於美國國會議員對中國問題之態度，可參看 A.T. Steele, *The American People and China* (New York: McGraw-Hill, 1966), PP. 205-227。

①⑧ Steele, *Op. Cit.*, PP. 94-111。

行政院為減低農業生產成本，提高農民收益，通過降低肥料配售價格與調整肥料換穀比率，並決定溯自本年元月一日起生效。

民國三十四年臺灣光復，政府爲迅速復興農村，增加糧食生產，安定人民生活，即積極籌劃肥料的供應。因農作物的增產，除增加種植面積以外，便是提高單位面積的生產量；而提高單位面積的產量，除應注意選種優良品種、加強防治病蟲害、採用有效的耕種技術、加強合理的農田管理等以外，最迅速有效的捷徑，便爲合理增施肥料。我政府爲期達到籌供化學肥料以增加糧食生產之目的，最初在民國三十五年輸入五千噸肥料，由臺灣省行政長官公署援照以前的配銷系統，第一次將肥料貸放給農民，並試辦肥料換穀制度。（註九）

但由於臺灣光復初期，臺灣省及各國的肥料產量均甚有限，因此肥料供應常感不敷實際需要，而且輸入肥料的種類亦因受生產國家配額的限制，而不能盡如人意。所以肥料的分配只能斟酌緩急，遵照省府糧食生產政策，着重分配於糧食作物，次才分配其他必須獎勵的作物。肥料的配銷亦不得不儘量按實際供應情形，參酌農作物的性質及地方環境，選擇適用的肥料，配合適當的分量，合理施用於適當的時期。臺灣省政府於民國三十八年十二月十四日公佈「臺灣省政府化學肥料配銷辦法」以爲執行之根據，

並確定現行之肥料換穀制度，茲摘錄重要條文如下，以作參考：

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為配銷化學肥料藉以增加農產充裕民食起見，特訂定本辦法。

第二條 全省肥料配銷事務，以省糧食局肥料運銷處為主管機關，肥料換穀之經收保管事務，以省糧食局為主管機關，並得由各該主管機關分別會商及委託其他有關機關承辦配銷及換穀事務。

第三條 配銷肥料以種植稻穀及政府認為必需推廣獎勵之其他作物為對象，並以交換其產品或其加工品為原則。

第四條 肥料交換稻穀之種類數量與品質，其標準規定如左：

一、硫酸銨每公斤交換蓬萊種稻穀 一・二公斤；

二、磷酸銨每公斤交換蓬萊種稻穀 另行公告；

三、硝酸銨每公斤交換蓬萊種稻穀 另行公告；

四、智利硝每公斤交換蓬萊種稻穀 另行公告；

五、過磷酸石灰每公斤交換蓬萊種稻穀 另行公告。

前項交換之稻穀，如以在萊種稻穀繳納者，每一百公斤應加繳三公斤。

第六條 肥料交換其他作物產品或加工品之標準另定之。（註一〇）

有關肥料換穀制度的重要性及當時決定的理由，陳故副總統在其所著「臺灣土地改革紀要」一書內，於「應用化學肥料」一項中說明甚詳，謹錄之如下：

「談及肥料換穀，最初提議時，幾無人贊同，美援機構更持反對態度，余則堅主其議，力求貫徹，所持理由有三：(1)肥料自由買賣，農民必乞靈於高利貸，增加農民被剝削之痛苦，並亦不易配合施肥時期，而致影響生產。(2)農民以現金購買肥料，政府以現金購儲糧食，均將增加通貨之發行與流通，助長通貨膨脹。(3)農民除自用之糧食外，所有餘糧分儲於民間，不如集中儲糧於政府，既易於保管，又減少損耗。政府掌握大量糧食，非但對軍精民食均可供應無憂，而且打破歷史上穀賤傷農穀貴傷民的弊端，對於全盤經濟狀況，均得賴以穩定。此議幾經考驗，始為

各方所接受。」(註一一)

至於雜作部份，由於肥料缺乏，臺灣省政府於民國三十九年規定雜作肥料概以現金配售為原則。民國四十年起，肥料來源漸見充裕，雜作肥料配銷範圍遂逐漸擴大。民國四十年第二期臺灣省政府並訂定雜作肥料配銷辦法，樹立雜作肥料配銷制度。(註一二)

但肥料換穀比率以及配銷價格應為多少才合理？依經濟學的觀點言，應決定在(1)肥料供需情形(2)施肥所獲的利益等兩因素來確定。可是，近幾年來，由於臺灣經濟迅速成長，農村經濟結構轉變，農民施肥利益已漸微薄，肥料換穀比率及配銷價格已顯過高，其具體原因如下：

(一) 肥料換穀比率：

(1) 單位面積之施肥數量增加，單位肥料要素增產值遞減。例如農田每公頃施用氮素六十公斤，所增產之稻穀為八一六公斤，施用氮素一二〇公斤，所增產稻穀為一、一二八公斤；換言之，除原施六十公斤外再增施六十公斤氮素部份所增產之稻穀不過三一二公斤，亦即該增施部份之氮素每公斤所能增產之稻穀僅五、二公斤。如肥料換穀比率過高，則農民將甚少有收益可言。

(2) 人口增加，每戶耕地面積相對減少，所施肥料收益亦減少。臺灣光復以後，二十五年來人口增加甚多，根據統計民國三十六年底臺灣人口為六、四九五、〇九九人，民國五十八年底已增加為一四、三一二、四七七人，計增加一倍以上，致每一農戶平均耕地面積逐年減少。因耕地面積逐漸減少，故平均每一農戶亦逐漸減少因施肥而得的淨增產稻穀。換言之，臺灣光復以後，平均每一農戶所耕的稻田面積逐年減少，農民因施肥所收的實際剩餘利益亦逐年減少。

(3) 米價對一般物價間的相對價值偏低。臺灣光復後最初數年期間的米價，隨糧食增加而與一般物價比較時，雖逐年相對有所下跌，但下跌的幅度尚屬不大。民國三十九年以後，米價占物價百分比趨於穩定，但已由光復初期之偏高轉變為偏低，亦即農民出售其生產之稻穀，所得之價款購買其他物資之購買力，一年不如

一年。

(一) 肥料銷售價格：

臺灣所需用之肥料大都出自設廠自製，但每感不足，因此須向國外採購進口，以補所需。為降低農業生產成本，肥料價格的訂定自應與肥料出廠價格、國際市場價格及肥料換穀的米價相接近。但事實上，肥料銷售價格與出廠價格、國際市場價格相比較均顯偏高，且與肥料換穀米價亦不一致，形成不合理現象。(註一三)

政府為解決此一不合理現象，以減低農民施肥成本，增加農業生產，改善農民生活，提高農民所得，曾屢次分別於民國四十五年、四十九年、五十七年、五十八年、五十九年將肥料換穀比率及銷售價格予以降低。五十九年三月卅一日中國國民黨十屆二中全會且頒訂「現階段農村經濟建設綱領」，其中第二項第五款「降低肥料施用成本」載明：

(甲)降低肥料生產配售價格及換穀比率，簡化肥料換穀程序與手續，並研討改進肥料配售辦法，以求便利農民。

(乙)稻穀以外其他作物所需之現金配售肥料，力求充分供應。(註一四)

為貫徹此政策，行政院於同年十二月卅一日通過經濟部收購慕華公司美商股權案。(註一五)自此以後，政府不再受合約的拘束，不必以高價收買尿素，每年可節省臺幣六千多萬元，用以降低肥料售價，轉為農民福利。(註一六)但六十年一月九日臺灣省糧食局公布「六十一年度第一期稻作肥料分配要點」中有關肥料換穀比率及肥料售價仍依照五十九年度第二期之比率及價格。(註一七)其後，經中國國民黨臺灣省黨部於本月廿一日提出現行肥料換穀辦法三點改進意見，並專案報請中央轉飭有關單位採納實施。三點改進意見如下：

(一) 肥料價格雖於去年三月間降低，獲得農民讚揚，但仍與出廠價格及國際市場價格懸殊甚大；如能以出廠價格，或接近國際市場價格配售，作大幅度調整降低，農業生產成本，將可隨之大為下降。

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

三九八

(一) 現行農民提領稻作肥料，先以稻穀四成交換，六成貸放，至稻穀收成後繳還。擬請改爲先繳三成，另七成貸放，至稻穀收成後再行繳付；或進一步降低先繳的成數，對受災農戶，確實無力先行繳付者，仍可全額貸放，以利農耕，而蘇民困。

(二) 繳納田賦及肥料換穀的實物，擬請由農民按公定價格自行選擇繳納現金或實物，以資便民。(註一八)

是日，行政院院會乃通過降低肥料配售價格，及調整肥料換穀比率，並決定溯自本年元月一日起生效。其內容如下：①肥料配售價格部份：硫酸銨每公噸自二千九百元降爲二千六百元，尿素每公噸自四千六百五十元降爲四千元，硝酸銨鈣每公噸自二千八百元降爲二千四百元，磷酸銨每公噸自四千四百元降爲四千三百元。②肥料換穀比率部份：按新配售價格及五十九年六月至十二月全省平均蓬萊米穀產地價格每公噸四千五百元計算，改訂爲：硫酸銨自〇・六八降爲〇・五八，尿素自一・〇九降爲〇・八九，硝酸銨鈣自〇・六五降爲〇・五三，磷酸銨自一・〇三降爲〇・九六，過磷酸鈣自〇・四降爲〇・三三，氯化鉀自〇・六五降爲〇・六二，硫酸鉀自〇・八降爲〇・六七。

降低肥料價格，調整換穀比率實施日期爲：①肥料出廠價格及配銷費用，均於六十年元月一日起按新價辦理。②肥料換穀比率亦自六十年元月一日起算，惟農民已按原換穀比率及原配售價格提領六十年一期稻作肥料者(包括儲備部份)，均改照降低後之換穀比率及配售價格分別重新計算，並就其降低前後應繳稻穀數量及現金差額，由臺灣省糧食局以硫酸銨肥料補足之。③雜作肥料現金配售價格，自公布之日起實施。

至於肥料價格降低之後，農民獲益情形分析如下：①肥料出廠價格與配銷費用降低後，其中由於稻作肥料部份節省換肥稻穀四萬四千五百零三公噸，價值二億零廿六萬三千五百元；另三成現金銷售部份

附錄：

一、臺灣省歷年（卅九—六十年）各期主要化學肥料換穀比率表（註二〇）

單位：肥料一公斤交換稻穀公斤數

[illegible]

中華民國六十年 二月二十五日

三九九

中華民國六十年 二月二十五日

四〇〇

四六年	一〇	〇九〇九	二〇	一三	一〇	〇五	〇九	〇八	〇九
四七年	一〇	〇九〇九	二〇	一三	一〇	〇五	〇九	〇八	〇九
四八年	一〇	〇九〇九	二〇	一三	一〇	〇五	〇九	〇八	〇九
四九年一期	一〇	〇九〇九	二〇	一三	一〇	〇五	〇九	〇八	〇九
四九年二期	〇九	〇八〇八	一八	一二	一〇	〇四	〇五	〇八	〇九
五〇年	〇九	〇八〇八	一八	一二	一〇	〇四	〇五	〇八	〇九
五一年	〇九	〇八〇八	一八	一二	一〇	〇四	〇五	〇八	〇九
五二年	〇九	〇八〇八	一八	一二	一〇	〇四	〇五	〇八	〇九
五三年一期	〇九	〇八〇八	一八	一二	一〇	〇四	〇五	〇八	〇九
五三年二期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五四年一期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五四年二期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五五年	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五六年一期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五六年二期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五七年一期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五七年二期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八
五八年一期	〇八	〇七〇七	一七	一一	〇九	〇三	〇四	〇七	〇八

五八年二期	〇・七九	一〇・八〇	一・三六	一・一〇	一〇・四五	一〇・八〇	〇・八〇
五九年二期	〇・六八	一〇・六五	一・〇九	一・〇三	〇・四〇	〇・六五	〇・六五
五九年二期	〇・六八	一〇・六五	一・〇九	一・〇三	〇・四〇	〇・八〇	〇・六五
六十年二期	〇・五八	一〇・五三	〇・八九	〇・九六	〇・三八	〇・六七	〇・六二

二、臺灣省歷年（卅九——六十年）各期主要化學肥料現金配售價格表（註二）

單位：每公噸新臺幣元

年 期 別	硫 酸 銨	化 氮 鈣	銨 硝 酸 鈣	尿 素	磷 酸 銨	氮 化 磷 成 過 酸	磷 鈣 溶 磷	硫 酸 鉀	氯化鉀 (五〇%)	氯化鉀 (六〇%)
三 九 年	七二	一三三	一三〇〇	一	一	一	一	一	九七四	一
四 〇 年	七二	一三三	一三〇〇	一	一	一	一	一	九七四	一
四 一 年	一三三〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 二 年	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 三 年 一 期	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 三 年 二 期	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 四 年 一 期	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 四 年 二 期	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一
四 五 年 一 期	一三〇〇	一三〇〇	一三〇〇	一	一	一	一	一	一	一

中華民國六十年 二月二十五日

中華民國六十年 二月二十五日

四〇二

四五年二期	二,三三〇	一,九〇〇	一,九五〇	四,〇三〇	三,〇〇〇	—	一,一〇〇	一,一〇〇	二,三〇〇	一,六〇〇	二,〇〇〇
四六年	二,三三〇	一,九〇〇	一,九五〇	四,〇三〇	三,〇〇〇	—	一,一〇〇	一,一〇〇	二,三〇〇	一,六〇〇	二,〇〇〇
四七年	二,三三〇	一,九〇〇	一,九五〇	四,〇三〇	三,〇〇〇	—	一,一〇〇	一,一〇〇	二,三〇〇	一,六〇〇	二,〇〇〇
四八年	二,六〇〇	二,一〇〇	二,一〇〇	五,一〇〇	三,一〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	二,六〇〇	—	二,一〇〇
四九年	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	四,〇〇〇	—	一,五〇〇	一,五〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五〇年	三,〇〇〇	二,一〇〇	二,一〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,二〇〇	一,二〇〇	三,〇〇〇	—	二,一〇〇
五一一年	三,〇〇〇	二,一〇〇	二,一〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,二〇〇	一,二〇〇	三,〇〇〇	—	二,一〇〇
五二年一期	三,〇〇〇	二,一〇〇	二,一〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,二〇〇	一,二〇〇	三,〇〇〇	—	二,一〇〇
五二年二期	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五三年	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五四年一期	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五四年二期	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五五年	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五六年	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五七年一期	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五七年二期	三,〇〇〇	二,二〇〇	二,二〇〇	六,〇〇〇	三,〇〇〇	—	一,三〇〇	一,三〇〇	三,〇〇〇	—	二,二〇〇
五八年一期	三,〇〇〇	—	三,一〇〇	五,八〇〇	—	—	一,三〇〇	—	三,〇〇〇	—	—
五八年二期	三,〇〇〇	—	三,一〇〇	五,八〇〇	—	—	一,三〇〇	—	三,〇〇〇	—	—

五九年一期	二,九〇〇	二,九〇〇	四,八〇〇	四,八〇〇	一,七〇〇	三,〇〇〇	二,八〇〇
五九年二期	二,九〇〇	二,九〇〇	四,八〇〇	四,八〇〇	一,七〇〇	三,〇〇〇	二,八〇〇
六十年一期	二,九〇〇	二,九〇〇	四,八〇〇	四,八〇〇	一,七〇〇	三,〇〇〇	二,八〇〇

三、降低農產成本的新措施（註一一）

行政院於昨日院會中正式核定，肥料價格再行降低，並調整肥料換穀比例，此項核定將溯自今年一月起實施。政府為降低農業生產成本，已於去年三月降低肥料價格，現針對實際情形，再行降低價格並調整換穀比例，估計農民每年因此而獲得之利益將達三億多元。這是減輕農民負擔，降低農產成本的新措施，相信各地農民聞訊，必以興奮欣慰之情，加緊其增產報國的努力。

我國向來以農立國，現在臺灣各行業人口中也以農民占最多數，政府對於農業發展與農民生活的改善，極為重視，而降低肥料價格則為政府近年來不斷努力的重要目標之一，例如幾年前，肥料中尿素的價格為每公噸六千三百元，現已降為四千元，降低比率超過了百分之三十。今後政府自將配合肥料的增產與成本的降低，繼續其為農民謀福利的措施。

由於政府早年土地改革成功，耕者有其田政策普遍實施，我們在農業生產上已奠定良好基礎，臺灣農村的繁榮，農民生活的改善，廣受國際讚譽。近年來因工商業迅速發展，我們的經濟結構業已改變，農業在整個經濟中所占比例已下降，而工業則上升。據行政院長日前對立法院所提施政報告中指出：農業生產指數十年來平均每年成長率百分之五點一，工業則為百分之十六點二；農業與工業生產值占國內生產淨額的比重，十年中分別由百分之卅二點五與百分之廿四點七，轉變為百分之十九點二和百分之卅二。就國家經濟發展的前途來看，這是可喜的現象，但因此而形成了農業所得的相對減低，影響到農民生活的進一步改善，却為不可否認的事實。國民黨中央有見於此，去

中華民國六十年 二月二十五日

四〇四

年四月初，十屆二中全會特通過「現階段農村經濟建設綱領」，以降低農業生產成本，減輕農民負擔，增加農業經營收益為目標。一年來政府許多措施，諸如農業賦稅的減輕，水利與電力費用的減少，農貸的增加與農業機具價格的減低，尤其肥料價格的一再降低，都是本既定政策，以求降低農業生產成本。

現代國家在工商業迅速發展過程中，農業所得的相對減低乃無可避免之現象，以美國為例，農業的所得低於非農業所得約百分之二十到三十，二者差距增大，農民將失去對農業經營的興趣，而政府只有採取對農業補貼政策，以維護農產價格與農民收益，此種情形工業化國家已頗為普遍，日本對其農產亦採補貼保護。我們今日工業發展的程度還不足以採取對農業補貼政策，事實上農產品價格如提高，將影響工資、物價上漲，使整個經濟發展均蒙不利，因而降低農業生產成本是最有利的途徑，各方面都應該協力支持政府繼續朝此方向邁進。

政府對降低肥料價格一年間已兩度採取措施，同時對農民感到不便與不利的肥料換穀制度，亦有逐步放寬，以至廢止物物交換的決定，今後我們相信對其他有關降低農業生產成本的措施，必將予以更多注意，其中尤以解決勞力問題最為重要。據專家估計，農業生產成本中勞力占百分之四十，肥料占百分之二十，農藥占百分之十，其他共占百分之三十。近年由於工商業吸引，農村勞力大量外流，工資提高，勞力負擔加重。減輕勞力支出最有效的方法厥為實施機械化，但要實施農業機械化，除農機的製造與價格等技術性問題外，必須完成農地重劃，擴大耕作面積，才能收到實效，而此又需要農民本身的合作。因之，當此政府以各種努力，謀求減低農產成本，提高農民收益時，希望各有關方面與農民本身，都能充分配合，共同達成農業現代化與維護農民利益的目標。

四、臺灣省農會理事會致中國國民黨中央黨部暨省黨部謝電（註二三）

春回大地，歲序更新，素仰深緬農村疾苦，時懷重振之心，賢德兼備，至深企慕。本省實施肥料換穀，抑平糧價，國泰民安，促進工業，建設國家，厥功至巨。今時移境遷，需求有易，農民生活維艱，農村景象待蘇，如不及時興革農業，元氣難以復原。欣聞鈞會登高遠矚，擬訂修改肥料換穀、降低售價方案，敦促改進施行，造福農民，感恩無既。本會謹代表全省五百萬農民，上電致最高敬意。

註 一：民國六十年二月二十五日「中央日報」。

註一：美國田奈特(A. Doak Barnett)：「美國對匪新政策」第一——三頁。(民國六十年十一月二十日行政院新聞局編印)。

註三：民國六十年一月十三日「聯合報」。

註四：「問題與研究」第十卷第八期，第一——二頁。

註五：臺北美國新聞處「七十年代的美國外交政策，和平的建立」，第九四——九八頁。

註六：「問題與研究」第十卷第七期，一——一八頁。

註七：「問題與研究」第十卷第六期，一——五頁。

註八：「問題與研究」第十卷第八期，一——四頁。

註九：「中國糧政」第五六期，第三〇頁。

註一〇：「臺灣省單行法規彙編」第二集第十三編第三類，肥料換穀，第二頁。

註一一：陳誠「臺灣土地改革紀要」第一〇二——一〇三頁。

註一二：「中國糧政」第五十七期第二〇頁。

註一三：「中國糧政」第五十六期第三一——三二頁。

註一四：「中國糧政」第五十五期第三六頁。

註一五：民國六十年一月一日「聯合報」。

註一六：民國六十年二月十七日「中央日報」。

註一七：「中國糧政」第五十八期第四一頁。

註一八：民國六十年二月二十二日「中央日報」。

註一九：民國六十年二月二十六日「中央日報」。

註二〇：「中國糧政」第五十七期二六頁及五十八期二四頁。

註二一：「中國糧政」第五十七期第二五頁及五十八期二三頁。

中華民國六十年 二月二十五日

四〇五

中華民國六十年 二月二十六日

四〇六

註二二：民國六十年二月二十六日「中央日報」。

註二三：民國六十年二月二十五日「聯合報」。

廿六日 蔣總統接見土耳其參議員但維杜魯。

土耳其參議員、世界反共聯盟執行委員但維杜魯廿一日晚來華訪問。(註一) 本日上午十時，蔣總統在總統府予以接見，陪同晉見者有亞盟總會理事長谷正綱、外交部次長沈劍虹及土耳其駐華大使柯卡曼。(註二)

蔣總統接見大韓民國國土統一院長官金永善。

去年八月，光復大陸設計研究委員會秘書長郭驥曾應大韓民國國土統一院長官金永善邀請訪韓。本月廿一日，金氏亦應我光復大陸設計研究委員會的邀請，搭機來華訪問，以瞭解我光復大陸設計研究委員會的工作情況，並拜會我政府首長。(註三) 廿二日，嚴副總統代表我國政府以大綬景星勳章乙座頒贈金氏，以酬庸其對促進中韓友誼之貢獻。(註四) 本日上午十時，蔣總統特予接見，陪同晉見者有光復大陸設計研究委員會秘書長郭驥及韓國大使館代辦鄭雲澈。(註五) 金氏定廿八日離華返韓。(註六)

按：大韓民國國土統一院，係屬韓國內閣之一部，除規劃統一國土工作與我國光復會性質相同外，並負有實際執行任務。(註七)

外交部發言人魏煜孫發表評論：美國總統尼克森「世局咨文」有關對毛共政權之想法，我國不能苟同。

美國總統尼克森於日昨向美國國會提出「世局咨文」，本日我國外交部發言人魏煜孫發表評論，指出我國對咨文中有關對毛共之想法不能苟同。全文如下：

「尼克森總統表示美國不能被拖向孤立主義，我們認為此一看法係屬正確，因為在今天的國際錯綜複雜的情形

下，世界各國無一能孤立，尤其是美國。

尼氏咨文中，對中南半島所表示之堅定態度，值得讚揚。我們對尼氏重申美國決意履行對我條約義務及支持我在聯合國之合法地位表示欣慰。

但是，我們對咨文中有關對共匪之想法不能苟同。共匪對自由世界國家之敵意，是基於主義及政策。尤其身居自由世界領導地位的美國，任何片面示惠的表示及舉措，絕不能改變匪的敵意。」（註八）

行政院國軍退除役官兵輔導會本年度輔導會議閉幕。

本月廿三日，行政院國軍退除役官兵輔導會六十年度輔導會議在臺北市揭幕，經四天的熱烈討論，於本日上午圓滿閉幕。輔導會主任委員趙聚鈺在主持閉幕典禮時，要求與會人員必須重視實事求是、貫徹始終的科學精神和不斷發展的科學方法，以達創新的要求。大會並通過總決議文，提出五項重點工作，相期互勉：（一）厲行業務，（二）建立整體觀念，（三）加強組訓動員，（四）服務照顧榮民，（五）發展人力效用。（註九）

附錄：主席總結（註一〇）

各位貴賓、各位代表、各位同仁：本次會議，一共聽取了十七個報告，討論了五案中心議題和二十八案一般提案，並且分別舉行了六次座談會。從各項報告裏面，我們深切體認，本會與各事業機構的同仁以及每一單位、每一地區的退除役官兵弟兄，在過去一年中，都是非常辛勤努力，工作都已收到了相當豐碩的成果，更有不少的創新事項，使我們的輔導事業又向前邁進了一大步。

在討論中心議題和一般提案的時候，各位代表同仁，更能本着「一切為促進國家建設」、「一切為拓展輔導事業」、「一切為加強服務退除役官兵」的共同目標，盡心竭慮，貢獻智慧，溝通觀念，交換經驗，熱烈的提供了許多建設性、積極性和開創性的意見，使得這次的會議，確實收到了集思廣益，發揮整體力量的功能。

中華民國六十年 二月二十六日

中華民國六十年 二月二十六日

四〇八

此外，在分別舉行的六次座談會上，各位退除役官兵代表相聚一堂，都能够像兄弟家人一般的、親切的談話，坦誠的發表意見，說真心話，說老實話，而且都能够處處爲整體榮譽着眼，爲我們的共同事業設想；尤其是各位對於自己事業，都能勤儉刻苦，自立自強；對於本會的工作，給予很多的寶貴意見和讚譽鼓勵，使本人非常的感動，更非常的感謝。

在這四天的會議期間，自始至終全場充滿了一片和諧、融洽的氣氛，表現出有活力、有朝氣、團結合作、奮發向上的精神，由此不僅使我們體會到輔導會這個大家庭的溫暖，同時也象徵了今後的輔導事業，必將有更大的開展，一定可以創造出更輝煌的成果。

「好的開始，就是成功的一半」。這次會議進行得非常順利，所有討論的問題，都已獲得具體的結論，這是各位多日心血的結晶，也是今年加速推展輔導工作一個更好的開始。

壹、回顧我們去年一年的工作和榮民弟兄的成就

去年十一、十二兩個月，我深入每一角落，普遍視察各機構的業務，並慰問榮民員工，在實地查證工作和許多退除役官兵弟兄晤談中，深切感覺到五十九年這一年，無論是榮民事業機構或者退除役官兵個人，都有很多很大的輝煌成就。今天，我可以舉出幾個顯著的例證，向大家報告：

就團體而言

本會及各附屬事業機構，秉承總統全面革新的指示，致力行政革新與業務革新；各級工作同志，都能竭盡智慧，發揮潛力，積極創新工作，推展工作。所以去年一年，每一個單位都有它的進步特色，每一機構都有它的創新建樹，甚至以往成績落後的單位，也能力爭上游，進步發展，有很好的表現。正因為各單位均有革新、有創建、有進步，乃使整個輔導工作獲致了迅速的發展，其中特別值得一提的，有下面的幾項：

一、本會以輔導安置退除役官兵爲主要任務。但由於臺省地狹人稠，人浮於事，加以近年社會經濟結構轉變，人力需求條件提高，退役人員安置不易；而本會却能於極端困難的情況之下，積極開闢安置途徑，創造就業機會，在五十九年度內安置了退除役官兵二萬三千多人，比較五十八年度的安置人數超過六千六百多人，創下歷年安置人

數的最高紀錄，內中尤以輔導就業部分安置人數最多。我在開幕典禮時已向各位提出報告，這是本會和榮民弟兄們共同努力的成果。同時更要感謝各有關機關和各界人士給予我們的協助支援。

二、本會各項生產事業機構旨在安置退除役官兵就業，為民興利，而不以營利為目的。各機構都能不斷充實設備，實施科學管理與企業經營，改進生產技術，提高產品品質，增加生產能量，因而使五十九年全年生產總值高達二十六億二千三百八十餘萬元。其中就工礦、工程、商業的成長率而言，高達百分之十二點四。（祇就工業一項而言，五十九年較五十八年增加百分之十七點六五）參加各項生產機構工作的榮民，每月平均所得也提高到一千六百六十一元，較之五十八年的一千三百三十五元，增加了百分之二十四點四二。其他福利等項，更是不斷增加，榮民生活獲得了再進一步的改善。

三、各農業機構努力改進生產結構和生產條件，研究種植高經濟價值作物，繼續加強改良土質，修建水利工程，推行農業機械化，並特別注意防止病蟲害，五十九年各農場的生產量，最高的超過五十八年的百分之四十以上，最低也超過了百分之五，因此榮民場員的收入增加。其中福壽山農場種植溫帶果樹的榮民，由於他們刻苦努力，收入更為突出，甚至已有能力自行購置汽車作為運輸工具。這對從事農墾事業的榮民，具有很大的鼓勵和安定作用。

四、海洋漁業開發處，由於漁船的汰舊更新，作業地區的適時調度，行政管理 and 服務照顧的進步周到，五十九年不僅能夠突破世界魚價低落的難關，並能繼續拓展業務，增加收入，這是十分難得的革新成果。

五、榮民工程管理處，努力改進行政管理，擴充機具設備，提高技術水準，已成為國內極具規模的工程機構。尤其實施「成本控制」、「計劃評核術」及「價值工程」之後，業務擴展迅速，工作能量增加，其所承建的重要工程，均能合乎國際標準，如限完成。且有很多工程能够提前完工，已經實踐了創造超級工作能量、超越工程標準、超前完工、超額盈餘以及超計劃的安置榮民的「五超」工作目標。現在正加強推進技術輸出工作，爭取國際重大工程業務，來開闢榮民就業的新途徑。

六、各榮民工廠積極推行「生產」、「品質」、「物料」、「成本」四大管制，貫徹「實工實料」、「精美廉固」作風，已有良好效果，因之產品銷路日增。其中如：地毯、砂布、砂紙以及木器傢具等，已經打開外銷市場；

中華民國六十年 二月二十六日

四一〇

如能繼續提高技術，改進品質，減低成本，增加產量，外銷前途極為光明，並可增加收益，安置更多員額。

七、過去一年在間接安置工作方面，也有很大的成效。由於中壢地毯工廠、臺北鐵工廠以及榮民印刷廠等設備擴增，業務發展，大量安置退除役官兵子女擔任技術生，這些安置為技術生的退除役官兵子女，既可學習技藝，又可以其所得補助家計，對工廠而言，亦可藉以增加新力量，提高生產效能。

八、各醫院榮家機構，五十九年增建了許多房舍，添置了不少新的設備，並且能够改善作業，加強服務和照顧工作，對福利和免費事項，都有大量的增加，提高了健康率，擴大了安置能量，績效非常的顯著。

就個人而言

去年一年不僅本會和各級機構都有良好的績效表現，創下了輝煌的紀錄，並且擴大了安置功能；就是我們退除役官兵弟兄個人方面，也都能在各別的工作崗位上勤勉努力，發揮其智慧潛能，貢獻於國家社會，贏得了很大的榮譽。許許多多刻苦奮鬥成功的事蹟，值得我們敬佩和效法，我在這裏可以舉出幾個例子來加以說明：

一、袁炯同志發明「聯貫字辭羣典」：袁同志原來只有初中程度，退伍後，奮發向上，師法王雲五先生的自學精神，研編「聯貫字辭羣典」，歷經十六年的埋頭努力，結果發明了聯貫活用檢字法，對每一個字，賦予一個號碼，可以作廣泛應用，最適合於電報明碼及電腦號運用，不但翻譯方便，又無字彙不足的困擾，對於中華文化的研究發揚，具有很大的貢獻。

二、郭德茂同志，研製水陸兩用車成功：郭同志曾在軍中服務了十五年，雖說未曾受過高深的專業教育，但因為肯用腦筋，肯下工夫，曾先後發明大大小小四十多種精巧的機械，連續六屆當選國軍克難英雄。民國五十三年以准尉退伍，他又把全部退伍金在臺北開設一所簡單的機具工廠，來繼續從事研究工作。六年來，經過了很多的困難，都被他的決心和毅力一一克服了，終能發明成功甘蔗收割機和水陸兩用汽車各一種，並在五十九年十月出廠問世。他的甘蔗機由收割、搬、運三部機器組合而成，也就是說這部機器對以上三個過程可以一次完成。他的水陸兩用汽車，性能優異，價錢便宜，可以在水上、泥地上、沙灘上、沼澤中行走，載重達一千公斤，這種機車，如果大量製造，不僅可以節省外匯，推廣外銷，還可用於國防軍事——支援作戰。

三、王敏言同志發明復興毛筆：退伍中校王敏言同志，因鑒於中國毛筆雖有它的特色，但攜帶使用不方便，他爲克服此種缺點，經過多年研究改良，不計成本，不怕失敗，終於五十九年發明一種綉爲「復興毛筆」的新產品，榮獲中山學術文化基金會的技術發明獎。

四、徐志德同志發明蔬菜新冷凍法：轉業軍官徐志德，對於農產品保鮮工作的研究，極具興趣，經多年研究試驗，已發明一種可供果菜保持新鮮和防止稻穀豆類發芽霉爛的保鮮劑，名叫「惠農」。這種保鮮劑，不同於一般的農藥，不是發生防腐作用，而是使果穀處於休眠狀態，不致破壞成熟後農作物的本質。由於此一保鮮劑的發明，將來普遍採用後，可使本省出口的果菜，在國際方面獲得更多更大的市場。同時，在國內方面，用之於稻穀豆類收成後，可以久藏，有助於穩定市場食糧價格。

五、喬寶泰同志力學有成：喬同志是以上等兵退伍的，歷經十五年的長期奮鬥與苦學，已於五十九年十月成爲學有專長的法學博士。民國四十四年他因病退伍後，一方面工作，一方面讀書，艱苦異常，由於他力學不懈，努力上進，先後畢業於國立政治大學，並在中國文化學院三民主義研究所，獲得碩士學位，接着又進入該院第一屆三民主義博士班爲高級研究生，並以「中華民國憲法與五五憲草之比較研究」，作爲研究的主題，通過教育部博士學位評定委員會的考試，而獲得博士學位。

我今天特別舉例說明本會及附屬事業機構本年的一些重大成就以及五位退除役官兵弟兄奮鬥成功的事蹟，是從以上這些事例中，證實輔導工作無論如何困難，任務如何艱巨，祇要全體榮民員工，共體時艱，奮鬥創造，盡心盡力，求新求行，不但可以克服困難，達成任務，而且還可以締造新的事業，開創輝煌成果。上面所說的例證，只是幾個代表性的典型，當然還有很多出類拔萃的榮民弟兄，未能一一列舉出來。希望本會員工及全體退除役官兵弟兄，都能見賢思齊，自強不息，創造更大的事功，爭取更大的榮譽。

貳、今後工作原則及其重點

關於工作原則方面：

一、輔導工作，應以安置退除役官兵爲首要，各單位應全力研究開闢安置途徑：就醫、就養方面，須預測今後的需要量

中華民國六十年 二月二十六日

，先期妥爲爭取；就業安置方面，必須繼續發展本會生產事業，並加強外介工作，除向政府機構、公營事業機構推介外，更要儘量向民營企業及社會團體等方面謀求發展。同時寬籌輔導就學經費，擴大就學輔導對象，以爲國家作育人才，蔚爲國用。

二、各級工作同志務須自動自發，運用各人的智慧與勇氣，追求新知，創造新的構想，並以其新構想，積極推動新的事業，實事求是，繼續不斷，貫徹始終，以求業務獲得踏實而進步的開展。

三、本會各幕僚單位及各附屬事業機構，除應各就主管業務，主動負責，積極求新外，並應加強協調聯繫，密切合作，互相支援，以擴大效果。

四、平時應有戰時準備：現在國際局勢，變幻多端，大陸匪區，土崩瓦解，顯示我們反攻時機日見迫近，我們應遵照總統指示「在建設中貫徹戰鬥的要求，在戰鬥中展開建設的工作。」今後必須加強防衛組訓與演練，以增進應變能力；生產事業與醫護工作，亦須未雨綢繆，以期密切配合。

關於工作重點方面：

一、本年工作總目標，以積極創新事業、加強職技訓練、培養人才、擴充安置能量、加強間接安置、改善安置單位榮民生活以及妥適照顧清寒失業自謀生活人員爲主，本會各級工作同志應盡全心、竭全力、負全責、求全功，達成任務，再創高峯。

二、專業訓練應根據有關機構對今後三年人力供需的估測資料，分析今後三年所需的各項人力，作爲辦理我們退除役官兵職技訓練的依據。本會各專業訓練機構，應視退除役官兵體能、學經歷及社會需求，增設班次，加強辦理就業訓練，以培養退除役官兵職業技能，便於輔導就業。另視生產結構變動情形及客觀需要，調整安置人員，舉辦轉業訓練，以期榮民員工對新工作均能勝任。此外，本會各生產機構，在生產技術和方法上，亦應加強員工在職訓練，以提高其素質，增進其技術。

三、農業機構，必須善用世糧物資及各項補助款、貸款，改良土壤，慎選品種，繼續推行農業機械化，培植高價作物，提高單位產量，注意產品運銷，並發展副業生產，實施多角經營，務使榮民場員收入增加；同時應全力激

勵勤勞節約，提倡儲蓄，及積穀互助辦法，使榮民弟兄生活安定，立業成家。

四、農墾工程業務，應配合社會發展需要，斟酌本身工作能量，以提高技術及自做率，研擬發展業務整體計劃，並使榮民所得隨之普遍提高。

五、海洋漁業之開發，除拓展遠洋鮪釣漁業外，須注意多角經營，不僅要繼續維持、使業務日有發展，而且要增加安置能量。

六、森林資源的開發經營，應加強實施全幹集材，及遠距離集材技術，繼續提高製材率，並針對二級木製材，嚴格品質管制，使能合乎國際標準，拓展外銷。同時加強造林育苗工作，嚴防濫墾、盜伐、侵佔及火災等各項損失。

七、各工廠應以品質管制列為第一要務，並推行分段及「總體品質制度」，凡不合乎標準之產品，在工作過程中即予剔除，絕對禁止出廠。並希望做到有榮民商標的產品，均能符合「精、美、廉、固」的標準，能在國內外市場與其他商品作自由公平的競爭。至於在廠工作的榮民子女，年事尚輕，學力較淺，除實施技術訓練外，並希儘量利用工餘之暇，施以補習教育，以增進他們的品德和知識，期使成為技術高超、奉公守法的好國民。

八、榮民工程機構，應再積極拓展國內外業務，本年希望能再擴大安置退除役官兵，並降低成本，增加收益。至於工程作業，必須嚴守工期與工程標準，以工作績效提高信譽，以信譽拓展業務。

九、各就業訓練機構根據本身條件，配合社會需要，擬訂整體性職業技能訓練計劃，積極實施就業訓練。對訓練完成的榮民，應即正式外介工作，以便騰出空缺，安置新人，繼續接受訓練。此外，為配合經濟、社會發展需要，增加榮民就業機會，並希研究在其他重要地區，增設勞務中心，以拓展勞務工作。

十、榮民總醫院暨各榮民醫院和療養院，應繼續充實醫療設備，加強醫護作業，充實優良醫護人才，獎勵學術研究，繼續提高健康率。對兼辦民衆診療的醫院，有關醫療工作，應以榮民為主，榮民與民衆診療及病房，應予分開作業。此外，本會請求設立醫學院案，業經行政院核准，希望儘速完成籌備工作。

十一、各就養機構，應加強照顧年老殘廢榮民，鼓勵榮民從事習藝生產及公共造產工作，增加收益，提高福利

中華民國六十年 二月二十六日

四一四

。並激發就養榮民本「寶刀未老、英雄如昔」的精神，老當益壯，白強不息，為國家社會，為復國建國的革命工作再加努力。

十二、各縣市聯絡中心，應主動加強辦理退除役官兵服務及照顧工作，注意發掘問題，儘速解決問題。對於一切申請手續，須再加以檢討，更求簡化迅速，並加緊執行消除退除役官兵貧戶計劃，以改善自謀生活人員的生活。

十三、對榮民輔導教育，應循循善誘，增進榮民的學識，培養榮民的品德，激發榮民的壯志，鍛鍊榮民的身體，以啓發其創業精神與進取向上的銳氣。

十四、擴大推行和鄰睦里運動，加強為民服務工作，勤求民隱，反映民情，協助為民興利除害，密切與地方民衆携手合作，溝通民衆與政府間的感情，以增進精誠團結。

十五、榮民儲蓄保險，推行以來，極具成效，今後更應加強鼓勵榮民員工養成勤儉節約、樂於儲蓄的習慣，並推廣使所有退除役人員均能參加，以防失業，而利老年安養。

十六、革新政令宣導工作，加強公共關係業務，使退除役官兵深切體會總統關懷愛護德意，從而激勵其奮發自強精神，並使社會各界瞭解輔導工作的要義，進而協助支持輔導工作的推展。

十七、建立革新進步觀念：今天是科學進步的時代，我們要把握時代，創造時代，就必須要從建立新的觀念開始，革除保守觀念，建立創新觀念；革除本位觀念，建立整體觀念；革除應付觀念，建立負責觀念。我們要以這些新的觀念，來切實解決問題，建立事功。同時我們多安置一個榮民，就是為國家儲備一分力量，多照顧一個榮民，就是多為總統減少一分憂勞。

十八、對於我們工作的作法，更要力求改進：由於輔導業務是開創性的工作，我們要以最少的經費和最少的力，發揮最高的效能，為退除役官兵謀求最大的福利，為國家作最多的貢獻，所以我們必須加強科學管理，着重人業經營，積極研究發展，使我們人力的調配、財物的使用、時間的控制、事權的劃分、計劃的實施、任務的行使，都要合乎企業化的原則，走上制度化、效率化、按部就班、循序推展，以期每一工作、每一事業，均能計時程功，達成理想的目的。

叁、結 論

民國六十年，是我們輔導工作的創新年，要達到創新的要求，我認為一切措施、作爲、方法，必須有完整的計劃，作充分的準備，劍及履及，卽知卽行，以求具體宏效。韓非子說：「存亡在虛實，而不在衆寡」，我們把這一句話用於機關辦事上，更具有深長意義。其次我們要求創新，必須重視實事求是、貫徹始終的科學精神和不斷研究、不斷發展的科學方法，才能達成不斷創新的要求。而且對於任何應與應革的事情，都要能够虛心誠懇接受別人的批評，感謝別人的指教，吸收多方面的經驗，作爲創新改進的張本。以開創更多的事業，安置更多的退除役官兵。輔導會是全體退除役同志的大家庭，輔導工作是我們共同的事業，我們要意志集中，力量集中，爲此一共同事業而努力奮鬥；我們要發揮革命幹部大無畏的精神，有擔當負起艱鉅，有決心達成任務，有毅力克服困難，攜手並肩，朝向開拓榮民事業的大道邁進。

本次會議，薈集了大家的智慧，策訂了今後共同努力的方針，所有大會通過的決議案，本會和所屬事業機構，自當全力執行，貫徹到底。更希望各位代表同志，返回崗位以後，以身示範，發動所有退除役官兵弟兄，共同努力，精誠合作，一致奮起，全體動員，保證我們共同事業的完滿成功。

二、行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十年輔導會議總決議文（註一一）

行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十年輔導會議，於二月二十三日至二十六日在臺北市隆重舉行，來自各地區的退除役官兵代表暨本會各級主管與各事業機構首長，薈集一堂，切實檢討過去一年輔導業務的成效得失，積極策劃今後共同努力的工作方針，以配合當前革命情勢的發展，加速開拓輔導事業的新境界。

在爲期四天的大會期間，與會代表同仁先後聽取了各項報告，通過了五大中心議題及一般提案，並分別舉行各類型代表座談會，廣泛交換意見。深以去年一年本會各項輔導工作，均能按照既定計劃，完滿達成任務，無論是生產事業的發展，工程建設的開拓，榮民收入的增加，職技訓練的擴大，建設人才的培育，營養業務的革新，以及服務照顧工作的加強，皆已獲致輝煌成果；尤以上年度的安置退除役官兵人數，竟能高達二萬三千餘人，創下歷年安置最高紀錄，經行政院以績效優良明令嘉獎，贏得至高榮譽。與會代表同仁，對輔導委員會的正確領導，謹致敬意。

中華民國六十年 二月二十六日

中華民國六十年 二月二十六日

四一六

，並對全體工作同仁暨榮民弟兄的辛勤勞苦，表示感佩慰問。

審度當前革命情勢，復國建國的機運，隨着國民革命第二個辛亥年的來臨而愈趨成熟，民國六十年正是一「造成中國新局面」充滿希望的年代。唯以革命事業愈是接近成功階段，任務愈為艱鉅，其有待於我們操危慮深、堅忍奮鬥者亦必愈切。退除役官兵輔導工作，是復國建國事業重要的一環，自應配合革命形勢的發展與因應時代的需要，繼續已往成就，鏗而不捨、努力不懈的革新再革新，進步更進步，發揮榮民潛力，貢獻國家建設，達成安定社會、繁榮經濟、支援軍事的神聖使命。與會代表同仁基於此一共同認識，爰特提出五項重點工作，相期互勉：

第一、厲行業務創新：一本「除舊佈新，認真務實」原則，追求新的思想與新的知識，培養新的觀念與新的精神，發為新的作為與新的方法，以之帶動輔導業務的全面創新，使安置能量更創高峯，榮民事業更獲發展。

第二、建立整體觀念：一本「榮辱一體，成敗與共」原則，人人發揮合羣、樂羣、愛羣、利羣德性，加強精誠團結，協調配合，共同淬礪奮勉，以開拓輔導事業；進而和鄰睦里，結合民力，促進復興基地建設，厚植國家總體力量。

第三、加強組訓動員：一本「居安思危，在艱彌厲」原則，掌握世局變化，把定奮鬥方向，高瞻遠矚，實踐力行，加強榮民政治教育，推進榮民組訓演練，充實動員準備，提高制勝能力，期能隨時迎接新的戰鬥任務。

第四、服務照顧榮民：一本「革命道義，親愛精誠」原則，主動照顧清寒失業退除役弟兄，運用社會力量，協助就業、就醫、就養，輔導自立謀生，貫徹總統關懷退除役官兵德意，期達激勵士氣、安定社會之目標。

第五、發展人力效用：一本「人盡其才，才盡其用」原則，依據社會人力需求狀況，配合榮民體能及意願，策劃就業途徑，擴大職技訓練，培養榮民就業條件，俾能獲致適才適所安置，進而發揮潛力，貢獻於國家社會。

國軍退除役輔導工作，任重道遠，必須不斷進步創新，才能貫徹全程，保證成功。我們願以忠肝熱血，一秉至誠，貢獻所有智慧潛力，仰體總統關愛退除役官兵德意，發揚革命軍人傳統精神。同心同德，羣策羣力，加速拓展輔導事業，開創反攻復國機運，以促進國民革命第三期任務的順利成功。

註一：民國六十年二月二十二日「中央日報」。

註二：民國六十年二月二十七日「中央日報」。

註三：民國六十年二月二十一日「中央日報」。

註四：民國六十年二月二十三日「中央日報」。

註五：同註二。

註六：民國六十年二月二十八日「中央日報」。

註七：同註三。

註八：同註二。

註九：同註二。

註一〇：「行政院國軍退除役官兵輔導委員會公報」第一四九期第七——二一頁。

註一一：同註一〇。

廿七日 嚴副總統重申政府堅定立場，不論世局如何演變，我反共復國的基本國策決不動搖。

嚴副總統本日上午在總統府舉行的二月份國父紀念會中，報告六十年度的重要施政時，針對廿五日美國總統尼克森「世局咨文」中有關對匪姑息政策，重申我政府堅定立場，不論世局如何演變，我滅匪復國的基本國策從不動搖。在報告中，他首先引申總統的訓示，強調「革命者唯求自助」這一觀點，歷述我當前政府各項施政，即在本「立國之道，操之在我」的奮鬥方針，埋頭建設，發憤圖強，為國家衝出一條生存大路，打開新的局面。其次，他指出「鑒於世局變化之錯綜複雜，與毛共內部日形糜爛而對外益形囂張，我中華民國更須堅強挺立，以遏阻國際姑息逆流，消滅亞洲與世界之禍亂根源。不過，今後在外交戰場上，我國可能面臨一場更冷酷的挑戰。因此，政府決循總體戰的基本觀念，在政治、經濟、貿易、文化各方面的密切配合下，積極展開主動外交，以衝破姑息主義的逆流，創造新的有利機勢」。

中華民國六十年 二月二十七日

。」(註一)

世界反共聯盟榮譽主席谷正綱發表談話：美國總統尼克森「世局咨文」有關中國問題部份，中國人民堅決不能接受。

是日，世界反共聯盟榮譽主席谷正綱針對美國總統尼克森「世局咨文」有關中國問題部份發表談話反對任何「兩個中國」的謬論和陰謀，呼籲各會員單位繼續朝向既定目標奮鬥邁進，並期望尼克森總統勿迎合姑息逆流，肩負起領導自由世界責任。全文如下：

「美國尼克森總統所提世局咨文中關於中國問題部份的意見顯然是一項具有『兩個中國』傾向的主張，而第一次由美國政府首長以官式的文件表達出來。如果尼克森總統爲了適應國內外情勢的需要，作爲一種策略運用而提出這樣的主張，這也是錯誤的主張，不高明的策略；徒然長敵人的威風，並將進一步增加聯合國以及整個自由世界的混亂和危險。如果這是美國政府目前真心追求的目標，則反映了一個向來站在保衛自由第一線的偉大國家，已經喪失了它的正義精神和道德勇氣，使共黨的攻心戰術得逞，必將導致更嚴重的後果。」

因此，不僅中國人民堅決不能接受這種主張，本席確信全世界一切有遠見，有理性的人士，也都將因美國對華政策的這種可能變化而感到困惑。我們世界反共聯盟歷次會議的議決案都一貫徹底反對任何『兩個中國』的謬論和陰謀，這不是爲中華民國一個國家着想，而是爲着全世界的共同利益，和全人類的共同命運。本席呼籲各會員單位繼續朝着我們既定的目標奮鬥邁進，並深切期待爲世界愛好自由人士寄以重望的尼克森總統，在此重要歷史十字路口，不要迎合姑息逆流，而要消弭姑息逆流，肩負起時代的正確領導責任，鼓舞起道德勇氣，做一個保衛自由中流砥柱的真正政治家。」(註二)

中國民主社會黨發表聲明，評論美國總統尼克森世局咨文，指美國爲自由世界之領導中心，不應再存姑息，而自降聲望。

是日，中國民主社會黨中央委員會對美國總統尼克森世局咨文有關對匪政策發表聲明，予以評論。全文如下：

「我們對美國尼克森總統對於匪僞所作之片面示惠足以助長姑息氣氛，影響我國反攻復國機運，殊難緘默，按毛匪幫在中國大陸以恐怖鎮壓維持其僞政權，與人民爲敵，不能代表中國大陸人民。尤其對自由世界國家之高度敵意，力圖滲透顛覆，以達其赤化世界，奴役全球之目的。美國爲自由世界之領導中心，不應再存姑息，而自降聲望。並請政府與國民在外交上作堅強奮鬥以矯正美國對匪之妥協政策。」（註三）

中日文化經濟協會第十屆第一次會員大會開幕，何應欽呼籲日人認清敵友，消滅媚共逆流。

中日文化經濟協會是日下午三時在臺北市國立藝術館召開第十屆第一次會員大會。由會長何應欽擔任主席。其致開會詞時，呼籲日人認清敵友，消滅媚共逆流。大要如下：

「亞洲反共的成敗，不僅爲亞洲人民自由幸福之所繫，亦爲全世界、全人類自由民主幸福所攸關。

回顧一年以來，由於中日兩國朝野的共同努力，有許多事實，譬如日本佐藤首相不採取『兩個中國』政策的堅決表示，萬國博覽會『中國口』慶祝的成功，中日合作策進委員會在東京開會時，日本商社代表參加的踴躍，日本『勝共聯盟』的領導反共大遊行的舉行，以及日本新聞界近來對反共新聞報導的重視與增加，都足見兩國朝野對我們當前所致力的共同目標，有了新的瞭解與覺悟。

儘管日本仍不免少數短識的人士，有的妄圖與共匪建交，有的迷戀於與共匪發展貿易，有的甚且不惜向共匪獻媚，這並不足以影響我們中日兩國的基本關係，目前也還毋須我們過分的憂慮。不過，我們對日本這一媚共逆流的滋長，自然是值得提高警惕的。

希望全體會員和日本有識之士，要振臂高呼，喚醒日本國民，認清敵友，奮起消滅這股媚共的逆流，以確保日本國內政治的安定與經濟的繁榮。」

中華民國六十年 二月二十七日

中華民國六十年 二月二十七日

四二〇

日本駐華大使板垣修應邀在會中致詞略云：

「中日兩國國民攜手合作才是真正的和平與友好的關鍵，希望今後中日文經協會能成為增進中日兩國友好關係的基盤，促進兩國相互的和平與繁榮。」

大會在聽取工作報告，討論提案後，曾改選理監事，共選出理事三十一人，監事十一人。名單如下：

理事：何應欽、吳三連、林柏壽、林挺生、翁鈴、劉闊才、陶希聖、鈕先銘、林永樑、王民寧、黃朝琴、高玉樹、連震東、周天翔、辜振甫、黃國書、游彌堅、陳勉修、吳火獅、任覺五、陳水逢、許金德、鄭道儒、張炳楠、黃烈火、黃雪邨、王宋瓊英、彭德、陳茂榜、謝肇琳、劉介宙。

監事：李建興、呂錦花、何傳、王冠吾、張聘三、汪公紀、張維翰、楊一峯、詹純鑑、張敏鈺、方治。（註四）

註一：民國六十年二月二十八日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

三月

一日 全國各界在臺北市舉行第二十八屆兵役節暨表揚模範征屬與績優役政幹部大會。

本日上午九時三十分，在臺北市國軍文藝活動中心隆重舉行全國各界慶祝兵役節暨表揚模範征屬與績優役政幹部大會。嚴副總統特頒書面訓詞，勉勵役政人員在現有的成就中繼續努力，並不斷改進，以達成建國建軍的要求。

大會由內政部長徐慶鐘主持，曾以「愛國楷模」獎牌，頒給五十六位模範征屬，並以獎章或獎狀，頒給一百四十四位績優役政幹部。

徐部長在會中致詞時云：「役政是國防建軍的基礎，也是反攻復國勝利的保證。兵役工作順利推行，有賴全體國民具有堅強的國家民族意識，與人人具有服兵役義務的觀念。」他勉勵役政工作人員，再接再厲，本着總統「求新求行」的訓示，加倍努力，把役政工作做得更好。

接受表揚的模範征屬代表舒遠彩與績優幹部代表張弘毅在致答詞時云：「我國役政，不僅國民在兵役義務上達到了公平合理，而且應征人員的家屬也得到了妥善的照顧，我們保證加倍努力，使國軍兵源不竭，士氣日高，早日完成反攻復國的神聖任務。」

大會於通過上總統致敬電及上三軍將士致敬電後，於十時二十分結束。會後並有攝影及康樂等活動。

附錄：

一、嚴副總統對第二十八屆兵役節慶祝大會頒發書面訓詞（註二）

中華民國六十年 三月一日

中華民國六十年 三月一日

四二二

徐部長請轉第二十八屆兵役節慶祝大會公鑒：

建國必先建軍，建軍必先建立健全之兵役制度。我國役政工作，肇基於抗戰軍興之前，成長於戰亂頻仍之際，溯自民國二十五年政府依法實施徵兵制度以還，歷抗戰、戡亂以迄於今，國軍兵源得能源源無竭，革命戰力亦復與日俱增者，皆因兵役制度之漸趨完備有以促成。此其間，我役政工作同仁之負責盡職，貫徹政令；與全國同胞之深明大義，推誠合作，實已為強化戰備、鞏固國防，克盡極大貢獻！

總統嘗謂：現代戰爭之範疇，已由純軍事趨向總體，由局部擴及於全面。在總體戰爭中，人力動員既為滙集戰力之主要環節，則役政工作所承擔之任務乃較前尤為繁重。我役政工作同仁，肩負如此重大使命，為適應革命情勢需要，達成建軍建國要求，自須循既有之成就，謀更大之開展。舉其要務，諸如兵役法令如何求其簡化便民；動員體制如何求其靈活完密；後備組訓如何求其更見實效，實皆為亟待強化之重點工作。又如有關預官選訓及役男徵召業務之改進，乃至征屬及在營軍人權益之保障、福利之增進等等，亦皆宜隨時檢討，不斷改進，以謀役政工作之全面革新。

當茲佳節，欣見我績優役政同仁與模範征屬同獲表揚，至堪欣慰，唯仍望日新又新，更求精進，以冀役政宏規，實所全盼。

二、民族教戰：重振民族武德（註三）

現代化兵役制度的建立與發展，充沛了國軍繼起的生力，陶鑄了明恥教戰的節志，加強了民族國家的觀念，發揚了中華傳統的精神，已為反共復國的大道，奠植了一大堅厚的基石，這在我們國史上，是一項可以大書特書的制度。今天欣逢開國六十年的兵役節，全國來熱烈的慶祝、檢討並加強這一要政，實在具有非常的意義。

尚武的精神，原是中華民族古來傳統的特色之一，六藝之教的禮樂射御書數，實在就是文武合一的教育，而教兵教戰，佔了三分之一，可見其重視。歷代人才，向稱允文允武，出將入相。婦女之習武事，巾幗英雄之立功戰場，亦史不絕書，乃能開拓國運，創造輝煌的歷史。迨至南北朝、宋、明以還，重文輕武，漸致積弱，甚至形成既不能武亦不能文之頹象，構成為近代坎坷國運的一大癥結所在。這一歷史的痛苦教訓，值得我們記取，並及時扭正過

來。

崇尚和平，當然亦是我民族基本的美德，但是今天是強者的時代，正義與光榮，生存與發展，必須自己有足夠的力量才能保衛。尤其我們正面對史所未見的反動黠武的毛林匪幫，進行生死存亡的決戰，更必須以傳統的武德武裝起來，重振民族的精神，徹底殲滅共產主義的兇鯨。反共復國，是一次最需要總體結合的奮鬥，因為赤色災禍的來襲，任何個人任何階層，都將無法逃脫其蹂躪。過去大陸陷赤時，因為一般人缺乏這一認識，再加以共匪欺瞞的宣傳與偽裝，乃造成不可收拾的浩劫，使整個大陸淪為悲慘的地獄。痛定思痛，我們必須體認反共滅共應是人人無法推卸或逃避的天職。

徵兵制度，是現代國家普遍實行的基本制度之一，每一位國民在青年時代，執干戈以衛社稷，是光榮的義務，亦是神聖的責任。在任何一個時代，青年總是維護國運推動進步的主力，尤其在國族危難的時際，更必成為狂濤逆浪的中流砥柱。例如漢代霍去病遠征匈奴，只有二十二歲，連年戰功，武帝要為他興建府第，他答：「匈奴未滅，何以家為。」光武中興，初起時亦僅二十八歲，昆陽之役，以三千之旅，擊潰了王莽四十萬大軍。諸葛武侯在劉備三顧，出掌兵符時，還只是二十七歲的青年。周瑜二十六歲，已戰功赫赫，執東吳兵權。赤壁之戰，破曹操八十萬大軍時，亦僅卅四歲。宋代名將韓世忠，十八歲就已征戰立功。岳武穆之從軍，亦是二十歲的青年。以言文人投筆從戎，明末大學者黃黎洲率子弟兵起義抗清，他是卅六歲，餘皆為二十左右的青年。顧亭林在蘇州從軍是二十三歲，王船山在衡山舉義，亦只有卅歲。自清末追隨國父從事革命的都是青年，就因為他們可歌可泣前仆後繼的精神，才開拓了中華民族光輝的新運，創建了東方第一個民主政體的國家。其後追隨總統東征北伐，抗日剿匪，以迄現在捍衛復興基地，枕戈以待橫渡海峽的，更都是全國熱血的有志青年。誠如總統所訓示的，今天一方面時代在考驗青年，同時亦是青年創造時代最有為的時機。

尤其我們現在的軍隊，本身就是一座完善的大學校，革命的大家庭，民族精神的大熔爐，莊嚴肅穆、慈愛親切與春風和煦，三者兼而有之，所以青年們一經進入部隊服役，幾乎都重新塑造了一個新的典型。對於當前國民生活與社會風氣，亦發揮了積極的改造作用。論者有謂，國民生活方式與戰爭條件相合者強，相離者弱，相反者亡。所

中華民國六十年 三月一日

四二四

以，我們必須劍及履及，明恥教戰，重振民族的武德，不怕狂風暴雨，衝過雷電交襲，國運前途，自然就步入晴空萬里的嶄新境界。

三、五十六位模範征屬名單（註四）

楊玉英	王庚申（北縣）	吳木連	易瑞林（宜蘭縣）	連淵欽
曾文通（桃園縣）	吳知行	張朝綱（新竹縣）	麥昌	藍茂松（苗栗縣）
劉嘉貴	王清（臺中縣）	陳誥	張新錦（彰化縣）	葉雲昌
洪東海（南投縣）	李國安	張茂林（雲林縣）	林柏森	黃老蠶（嘉義縣）
蘇子鐸	陳開寡（臺南縣）	張連棟	鍾陳玉（屏東縣）	張顯明
郭許大妹（臺東縣）	林魚連	鍾玉華（高雄縣）	高永清	徐錦水（花蓮縣）
郭自立	高文才（澎湖縣）	徐立壇	沈善楚（基隆市）	王金亭
陳鄭月珠（臺中市）	陳健	韓英斌（臺南市）	林春吉	黃水清（高雄市）
鄭蔡西	張中立	杜金輝	郭枝霖	張添丁
葉振民	勞冠英	林金得	黃利仁	舒遠彩
俞潤泉	陶李夢英	李福	吳振林	凌朱款
王淑敏（臺北市）				

四、一百四十四位績優役政人員名單（註五）

鍾凌	寧劍青	劉仁昭	雷慶勳	徐慎之	張定安	蔣登元	吳曉峒	陳繼勛	劉欽學	陳久昕	張克倫
馮可羣	馬仕漢	陳世其	張炳揚	曾子慎	解亞平	黃明理	李鎮西	陳囊奇	李福義	鄭謙	黃福祚
薛秀禮	于連堂	劉俊玉	葉忠	蕭漢	王可蟬	楊柳春	王健中	胡蔭篋	陳永康	蔡世功	黃堯傑
許繼光	劉偉志	趙坤球	蕭湘麟	陳家輝	陳進東	鄭定華	蘇德良	向國亨	張玉佩	王祥鍾	林金鐘
喬成棟	劉宜柏	涂光敷	孫禮堅	張弘毅	羅鴻	胡敏如	陳文玉	楊文魁	紀以誥	吳似桂	林崢南

中國國民黨臺北市黨部召開第二次代表大會。(註六)

史孝永 吳世寬 林洋港 韓裕鈴 吳榮華 廖禎祥 王一匡 林復生 王立彥 陳延平 劉博文 金衛民
莊子雄 黃壬癸 張有文 張文理 徐建國 謝清治 陳金奎 蕭守武 張宗興 林梅生 張豐緒 劉訪正
蔡福昌 曾鴻麟 朱學章 蔣祖武 邱進壽 王玉麟 項燮臣 王子固 裴仁來 林潤谷 郝恩佑 江順孝
張達宗 戴西庚 韓 恕 閔育標 鄭海軒 黃天裕 黃鴻軻 吳天尺 謝烈光 施拱貽 羅慶和 趙朝綱
姚劍民 葉獻祥 郭國發 鄧振雄 羅鎮常 王 愷 李學訓 徐希學 祁昌年 馬成機 吳澤生 蔡春輝
郭輝雲 王樹偉 李承謨 成濟宇 林 勳 楊學海 徐思賢 張蘭波 傅維燦 歐嗣述 岳恆慶 黃鍾藩
葉子忠 汪 泓 陳坤南 王書綱 曹益美 鄭春木 高嘉源 江阿臨 傅永江 孫 鳴 林自西 蔡松城

中國青年黨發表聲明，評論美國總統尼克森世局咨文，指美對毛共姑息令人驚訝費解。

是日青年黨中央執行委員會對美國總統尼克森世局咨文有關對毛共政策部分特發表聲明，予以評論，認為美國如此示好毛共，不特無以對民主反共之盟邦，更無以對反共戰爭中犧牲的美國子弟。聲明如下：

「尼克森總統的國情咨文，其中關於中國問題部份，對於毛匪政權，極盡姑息養奸之能事，表示有意與共匪建立正常關係，不特有其一廂情願之想法，且準備採取若干實際措施，如互惠、示好及認真會談等等，以期實現其兩個中國之迷夢。以領導自由民主國家之美國元首，竟於國情咨文中有此錯誤主張，實屬令人驚訝費解。共匪始終與美國為敵，經聯合國正式通過為侵略者，今且在中南半島實際與美軍作戰，使美軍在越作戰已逾十年，傷亡三四十萬人。尼克森總統如此示好於共匪，不特無以對民主反共之盟邦，又何以對反共戰爭中犧牲之美國子弟？我中華民國

中華民國六十年 三月一日

國，不論世局如何變化，反共復國之國策，始終堅定，在此姑息氣氛瀰漫之中，吾人惟有團結奮發，為國家命運與民主前途盡其最大的努力。」（註七）

媚毛共日人與共方續簽訂貿易協定，並聯名簽發所謂「政治公報」，指佐藤政府為日本反動派，為軍國主義在日本之復活。

日本與毛共今年度「備忘錄貿易」協定談判，自上月十五日開始，是日晚間，在共區北平簽字。日方首席代表是岡崎嘉平太，共方首席談判人為劉希文。一如往例，在貿易協定簽字之同時，雙方並聯名簽發一份所謂「政治公報」。

該貿易協定之內容，一向不受注意，因為貿易額太小，即以此項為例，雙方往來總額預定美金六千九百萬元，相當於日本去年進出口總額（三八二億美元）的千分之二弱。其令人注目者，則是日共聯名簽發的所謂「政治公報」完全出於共方口吻，無視日本之地位。其主要內容如下：

（一）全面攻擊佐藤政府：指佐藤政府為「日本反動派」，正在日本國內「復活軍國主義」——自動延長日美安保條約，推行第四期國防設計計劃，加緊擴充軍備，一方面更進一步把日本轉變為「美帝國主義侵略亞洲的基地」；一方面協調美國「侵略」亞洲的政策，並協助美國擴大其「侵略」越南、高棉和寮國的戰爭。同時並與中、韓兩國組成東北亞軍事同盟，成立中日韓三國聯絡委員會，共同開採中國海岸外的海底資源，對毛偽「主權」構成公然的侵犯。

（二）重申周恩來於去年四月所提對日貿易四原則，堅決不與下列工廠、公司進行貿易：①對中華民國反攻大陸及大韓民國進攻北韓加以支援和協助者。②在臺灣及韓國擁有投資權益者。③供應武器彈藥與美國，用以侵略越南、高棉及寮國者。④與美國企業具有資本及技術合作關係者。

(三) 強調毛共對日本政府現行敵視毛共的政策，及其對毛共主權的「公然侵犯」絕不能加以容忍。由於佐藤政府的此等政策，已在日本與毛共關係正常化的途徑上佈下了新的嚴重障礙。(註八)

最近幾年，共黨每利用與日本進行「備忘錄貿易」續約談判的機會，對日本貿易代表作政治勒索，逼迫日本代表簽發「政治公報」，表示贊同共方的政治主張，並隨聲附和共黨對日本政府、社會及政治領袖等的無端謾罵，日本代表羣，有的是甘心媚共，有的是為政治私慾，有的由於利令智昏，有的懾於毛共之恫嚇，故在談判中，向不敢多作主張，以表示其親共政策之未落空，聊作交代。今年當然亦不例外，在此次「公報」內容中更變本加厲，比以往者更為遷就，完全用共方口吻，指罵日本為「軍國主義」，為「美帝幫兇」，亦竟勉予順從簽字。(註九)

附錄：郭紹宗撰：從日匪貿易談判聯合公報看日本政治趨向(註一〇)

中華民國六十年二月十一日，日本「日中國交回復促進議員連盟」會長藤山愛一郎等六人所組織的訪問團，及「日中備忘錄貿易事務所」代表岡崎嘉平太所率領的日本代表團，自東京前往北平談判日匪貿易問題。據三月一日報載：「中共和日本的談判者已在北平新訂了一項一九七一年的六千九百萬美元雙邊貿易半官方協定。協定中貿易數額與去年相同，佔日本與中共全部貿易的十分之一，北平將其餘的與它認為與中共友好的公司交易。」此中貿易數額，以去年為例，合計不過美金八億元左右，僅佔日本對外貿易總額百分之二·五，而其中所謂「周四原則」，亦係以貿易為餌，企圖攫取政治上之利益，陳腔爛調，無足重視。最應當注意者，當為日匪聯合公報中之政治內容，依此可以推知共匪對日本政治之看法及日本將來政治方面之趨向。

聯合公報政治方面之內容，大概可以分為七點：

- 一、「中」「日」關係的正常化，一九五二年中日和約「非法無效」。
- 二、佐藤政府跟隨美帝國主義頑固的採取敵視「中國」的政策，在「中國」與日本關係的正常化的途徑上，佈下了新的嚴重障礙。

中華民國六十年 三月一日

中華民國六十年 三月一日

四二八

三、佐藤政府實行宣傳軍國主義，自動延長日美安保條約，推進第四期國防建設計劃。

四、日本反動派加強勾結中華民國與韓國，拼湊一個新的東北亞軍事聯盟。

五、反對「兩個中國」，承認中共為「代表中國人民唯一合法政府」，「臺灣省為中國領土不可分之一部」。

六、中、日、韓三國聯絡委員會決定開採中國海岸外面的海底資源，是對中共的主權公然侵犯，中國人民絕對不能容忍。

七、日本加緊勾結美帝國主義，參加美國在亞洲的侵略和擴張協助美帝國主義擴充它侵略越南、寮國和高棉的戰事。

在上述共匪對日本政府仇視詆譭之說法中，與我國最有重大關係者約有三點：即「中日關係正常化」，「兩個中國」，與「東北亞軍事聯盟」。分述如下：

一、「中日關係正常化」

藤山愛一郎曾任日本外相及通產相，對美國鴿派議員頗多往返，對內與財經界有深厚淵源及友誼，在黨內亦有一部分潛勢力，前時與一批親共匪的國會議員組織了所謂超黨派的「日中國交回復促進議員連盟」，登記參加的日本國會議員共有三百七十九人，其中自民黨九十五人，社會黨一百五十四人，公明黨七十一人，民社黨三十六人，共產黨二十一人，無所屬二人，超過了現在日本國會議員總人數七十四三人（衆議院四九一人，參議員二五二人）之一半，雖然實際出席者僅為一百七十人，但將來日本執政黨與在野黨之間，如在日本與共匪建交上目標一致時，則對於日本政府實為一大威脅，至少為一大壓力。此次以藤山為首的大陸訪問團及日「中」備忘錄事務所代表參加簽字的，有岡崎嘉平太、古井喜賀、田川誠一、松本俊日等，幾乎全為日本執政黨重要人物，此等人將來在日匪復交問題上，推波助瀾亦可能有不平凡之影響。不過日本與共匪間之關係與美國不同。現在日本對共匪的戰爭狀態仍然繼續存在。日本如欲與共匪恢復「正常關係」，第一須與中華民國絕交，放棄在中華民國直接投資六千萬美元，間接生產投資六億美元，貿易總額九億餘美元之權益。第二要賠償共匪戰費，其數目可能在一百億美元至六百億美元之間，第三在軍事上要廢棄美日安保條約，依附共匪。第四要預防共匪之滲透顛覆，將來可能有改變其政治體制，經

濟結構之困擾。日本現在的對華政策是兩面外交，一方面與中華民國維持政治經濟關係，一方面與共匪逐漸擴展貿易，賺錢至上。今年佐藤首相施政演說中說：

「……中國問題最難辦的地方，就是在臺北的中華民國與大陸的『中華人民共和國』政府都主張爲全中國的正統政府。日本自一九五二年與中華民國政府締結中日和約以來，一直維持着深厚的親善友好關係。另一方面，日本也希望積極地跟中國大陸交流，改善彼此之間的關係。欲期日本與中共友好關係趨於安定的基本，實在於雙方之相互理解。日本政府站在長期觀點，爲了消除日本與中國大陸之間的不自然狀態，有意跟『中華人民共和國』進行政府間的各種接觸，而且很希望擴大民間貿易，順利交換記者等，加強彼此間的交流。」

愛知外相本年的施政演說中亦說：就日本政府立場而言，雖然與中華民國政府一直維持着友好關係，但與中國大陸的關係，我們也希望在相互尊重立場與不干涉內政原則下，逐步改善。爲此一目的，我們希望與『中華人民共和國政府』對談。」

這完全是「兩個中國」的作法。現在要教佐藤政府放棄日本在中華民國之權益，就「站在國際信任，維護日本國家利益及對緩和亞洲局勢有所貢獻的觀點」上言，顯無可能。至於廢棄中日和約再與共匪談和，不惟須對共匪賠償巨額戰費，而且違背法理，亦非日本所願。且就日本現在的國際環境言，廢棄美日安保條約，等於放棄防衛，解除武裝，日本現在上空需要美國核子傘之保護，海上生命線需要美國第七艦隊之協助，對外貿易總額百分之三十又需要美國之市場。在美國尚未與共匪建立「正常關係」之前，先上巴士與共匪建立正常關係，等於自壞長城，尙非其時。同時共匪認爲係「中日關係正常化的嚴重障礙」的佐藤首相，因收回琉球關係，其聲望正在顛峯狀態，亦不會因共匪之仇視而顛覆。日本之政治體制，爲自由民主，與共匪之對外基本政策爲世界革命，方法爲階級鬥爭，無產階級專政，武裝奪權，戰爭解決問題者截然不同，對於親匪紅色政權之建立，顯然尙有甚遠之距離。藤山愛一郎說：「中日恢復邦交尙需二年至二年半的時間」，自係一項看風使舵的拖延之計。

二、「兩個中國」

日本之對華政策，須與美國政策相配合，美國對匪政策，自尼克森總統上臺後，即決定採取兩面外交政策。一

中華民國六十年 三月一日

面維持與中華民國的邦交，一面謀求改善與共匪的關係。一面派遣羅吉斯國務卿與副總統安格紐赴中華民國進行友好訪問，再三向我保證美國絕不背棄友邦；一面又命令其駐波蘭大使積極進行與共匪拉攏關係，並實行兩度放寬對共匪的禁運，放寬旅行限制，減少第七艦隊在臺灣海峽之巡邏。一面反對共匪進入聯合國，一面又希望它加入國際社團。一面說不贊成「兩個中國」，一面又強調「在臺灣的中華民國與大陸上的中共是生活中的事實」。一面向中華民國保證將繼續支持中華民國及履行一切條約上的義務，一面又說不管中共反應如何，美國要和它打交道，「以期緩和亞洲緊張局勢」。日前尼克森的世局咨文中亦是：一方面重申「堅守其對中華民國的防衛承諾」，一方面又說：「美國準備看見北平在國際社會上擔任具有建設性的角色」，「包括美國在內的建立正常關係的途徑」。顯然有予以外交承認的打算。政府方面如此決策，國會方面亦有十分嚴重而可驚的事件。已宣佈競選下屆總統之參議員麥高文，日前曾發表其「新的中國政策」，主張承認中共政權，支持其進入聯合國，並自臺灣及其他亞洲地區完全撤退美國部隊。參議員葛拉維爾提案主張美國政府應促使中華民國政府與中共政權進行談判，以謀求「臺灣問題」之和平解決。姑息氣氛，甚為濃厚。日本現行外交政策，係追隨美國，亦步亦趨，惟恐落後。美國政策如此，日本方面將來亦難免不受其影響。同時關於中國問題之解決方法，愛知外相在其本年施政方針演說中稱：

「中華民國政府及『中華人民共和國』政府，雙方都堅持一個中國的立場，但是我們認為這種問題本來就應該由其雙方當局，力避武力之行使，以和平方式談判解決的事件。」

這與尼克森總統世局咨文中所說的：「雖然我們對臺北與北京之間爭端的解決，決不能有所預言，但我們相信這必須以和平方式解決。」可謂如出一轍。現在共匪已有原子彈，並曾發射了三個人造衛星，就亞洲言，核子僵局亦已形成。日本所希望者，祇為因增加其工業上之需求，擴展其對大陸上之貿易；以和平方式解決中國問題，以緩和亞洲國際上緊張之局勢。美國所希望者祇為從亞洲撤退其部隊，以日本代替其在亞洲之地位；以談判方式，在維持其對中華民國防衛承諾之條件下，謀求所謂「臺灣問題」之解決。對於共匪之謾罵、誣蔑，均視為童言無忌，毫不介意。在最近之將來，美日「兩個中國」之作法，必將變本加厲，口漸得勢，姑息氣氛日趨嚴重，洶湧而險惡的暗潮，勢必將層出不窮。

三、「東北亞軍事聯盟」

日本經濟現在高速成長，國力日增，國際地位已恢復至亞洲大國的地位。在一九六一年間，日本池田首相在甘迺迪總統就職之後，訪問華府，舉行美日高階層會議。當時甘迺迪即要求日本負擔「安定亞洲」及開發東南亞的任務，以配合美國全球性反共戰略。一九六四年十一月，佐藤榮作繼任首相，共匪恰於其就職之前一月（即十月）舉行核子試爆，對外侵略企圖愈益顯著。日、韓位置恰在共匪威脅的第一線。事實上，日、韓兩國因匪俄在一九五〇年簽有友好互助條約，匪與北韓、俄與北韓於一九六一年分別締結有友好條約，處於匪俄與北韓包圍圈內，隨時均有被侵略之危險，而任何一國被擊破，另一國即唇亡齒寒，失去屏障。故在客觀情勢上，日、韓兩國非共同團結，亦無以對抗共產集團的侵略，遂於一九六五年二月二十日順利復交。復交之後，日本首先根據日韓協定贈予韓國三億美元，另以「計劃貸款」方式分十年貸予韓國二億美元，私人投資自一九五九年至一九六九年底十年間共達五億三千餘萬美元，貿易總額一九六九年度為八億八千七百萬美元，達建交前一年（一九六四）貿易額一億四千八百萬美元之六倍，佔韓國貿易額之百分之三九，因此韓國對日之民族仇恨，現已逐漸忘却，關係日益密切。現在美國的新亞洲政策，係逐漸自亞洲退却，日本在亞洲的發言權必然會隨時增加，美國在亞洲之地位，很自然的將由日本予以代替。朴正熙總統在答覆反對派議員質詢時曾說：「歡迎日本在防衛亞洲安全上有所貢獻」，並透露韓國政府正在研究美、日、韓三國組成防衛體系的可能性。顯然希望日本協助。日前儘管韓國否認美國在韓軍事任務將由日本接替的傳說，但韓國之防衛，如無日本之協助，實不可能作有效之防禦，而日本之國防，如無韓國之屏障，亦將受共產集團直接之威脅，因此日本協助韓國防禦北方之侵略，事實上遲早總要實現。琉球歸日後，日本不久必將成為亞太地區防衛組織之一員，共產主義者與日本人間「在世界觀上有不可超渡之鴻溝」。「沒有與亞太諸國共生死的決心，日本不久必會成為亞洲的孤兒，而終於踏上衰亡之途」，亦為日本軍事家、政論家所公認。聯合公報中所說的：「日本反動派加緊勾結中華民國和韓國拼湊一個新的東北亞軍事聯盟」，在七十年代內必然的將要實現。以成田知已為首的日本社會黨訪問團，前在北韓曾與北韓共黨首領發表聯合公報說：「日本自衛隊將在與聯合國軍事合作的名義掩護之下，派往南韓，實行對韓國的再侵略，作為日本軍國主義復活的陰謀計劃之一部分。」並非臆想之詞。

中華民國六十年 三月二日

四三二

。中、日、韓三國在共匪武力擴張，「戰事解決問題」之威脅下，組成東北亞反共壁壘，大可佇足以待。綜觀上述，可得結論如下：

一、日匪關係在日本不願與中華民國絕交，不敢廢棄美日安保條約，及大力擴軍，主張自主防衛之政策下，無法進展。

二、日本朝野對共匪的姑息氣氛，在美、日兩國「兩個中國」及「和平解決」之作法下，將逐漸增高。

三、東北亞軍事聯盟，在中、日、韓三國同受共匪威脅下，唇亡齒寒，可能終將成立。

四、亞洲國際局勢，兩三年內必有重大變化，未雨綢繆，應該早作肆應與準備。

註一：民國六十年三月二日「中央日報」。

註二：民國六十年三月一日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：民國六十年二月二十八日「中央日報」。

註五：同註四。

註六：同註一。

註七：「醒獅」第九卷第三期，第十八頁。

註八：民國六十年三月四日「中國時報」。

註九：民國六十年三月六日「中央日報」。

註一〇：「新中國評論」第四〇卷第四期第三一五頁。

二 日 蔣總統令准我國駐巴西大使沈怡辭職，以現駐西班牙大使朱撫松調充，以薛毓麒出任駐西班牙大使。

總統令文如下：

「駐巴西聯邦共和國特命全權大使沈怡呈請辭職，應予照准。駐西班牙王國特命全權大使朱撫松另有任用，應予免職。」

「特任朱撫松爲中華民國駐巴西聯邦共和國特命全權大使；薛毓麒爲中華民國駐西班牙王國特命全權大使。」（註一）

行政院長嚴家淦在立法院答詢時表示，美國總統咨文措詞失當，政府已訓令駐美大使提出嚴正交涉，並重申我既定國策，反對任何兩個中國論調。

立法委員延國符等二十二人，於是日上午立法院院會中提出緊急臨時動議，要求院會決議，立即請行政院嚴院長就美國總統尼克森發表世局咨文有關中國大陸問題，作公開答覆，並表明我政府之嚴正立場。臨時動議內容如下：

「美國總統尼克森在其致國會世局咨文中論及中國大陸問題，措詞超出一般國際外交慣例，最易引起不良後果，其咨文公開發表後，我國輿論指責，羣情激憤。茲爲爭取時效起見，擬請院會決議，立即請行政院嚴院長就此問題公開答覆，並表明我政府之嚴正立場。」

此項緊急臨時動議案依法成立後，嚴院長乃即席提出答覆，宣稱：「我國既定國策，對於任何有關兩個中國的論調、主張和安排，均表反對。美國總統尼克森最近發表世局咨文，稱匪爲『中華人民共和國』，我們當然堅決反對，已由外交部訓令駐美大使周書楷提出嚴正的交涉。」

嚴院長並說明：「美國近年來對匪的示惠表示，我們中華民國的立場是堅決反對的；而且早經由外交途徑一再向美國政府提出。」（註二）

附錄：連署提出緊急臨時動議案立委名單（註三）

中華民國六十年 三月二日

中華民國六十年 三月二日

四三四

延國符、樊德潤、谷正鼎、李秀芬、廣祿、劉子鵬、尹述賢、楊寶琳、趙振洲、唐國楨、胡長怡、程滄波、李文齋、喬一凡、張光濤、趙惠謨、白瑜、段劍岷、鄧翔宇、謝建華、劉友琛、李雅仙。

大韓民國新任駐華大使金桂元抵臺履任。

是日中午十二時卅分，韓國新任駐華大使金桂元夫婦，偕同男女公子三人，自東京飛抵臺北履任。我國外交部禮賓司長吳文輝夫婦、韓國駐華大使館官員及旅華韓僑近百人在機場歡迎。（註四）

日本外務省發表非正式聲明，指責毛共與日本貿易代表團聯名簽發之「政治公報」，為對日本之一種敵視態度。

日本外務省非正式聲明如下：

「日本政府認為雙方的貿易備忘錄已延續是一受歡迎的事，因為日本政府希望將雙方貿易將依照不干涉和互相尊重彼此立場的原則發展。」

但從這一公報觀察，中共並不欲了解日本的實際情勢。我們遺憾的指出，中共正謀求將其觀點和立場片面的強加於日本，特別是有關軍國主義已在日本復活和日本正圖再度進攻亞洲這種聲明，只能解釋為一種對日本的敵對態度，因此中共顯然在誹謗一個由日本人民所選舉的政府。」（註五）

註一：「總統府公報」第二二四九號。

註二：民國六十年三月三日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：「外交部週報」第一〇三七期。

註五：民國六十年三月三日「中國時報」。

三日 共區發射一顆「科學實驗人造地球衛星」。(註一)

註一：「問題與研究」第十卷第七期，每月大事記，第九〇頁。

四日 行政院院會聽取內政部及主計處提報五十九年臺閩地區戶口及住宅普查抽樣調查初步統計數字，顯示性別比例漸趨均衡，教育程度普遍增高。

五十九年臺閩地區戶口及住宅普查抽樣調查，係由行政院戶口普查處配合聯合國一九七〇年辦理普查之建議而舉辦，亦為基本國勢調查之一，其目的在明瞭臺閩地區內人口質量與戶之組成，及住宅數量與居住概況，以供人力運用改善居住及各項建設之用。是日，由內政部及主計處在行政院院會中提出五十九年臺閩地區戶口及住宅普查抽樣調查初步統計數字之報告，其重要內容如下：

◎臺閩地區人口總數為一千四百七十八萬一千六百五十四人，較五十五年普查人數增加一百廿七萬六千一百九十一人，四年期間人口增加達百分之九·四五。戶數為二百六十三萬八千六百八十三戶，較五十五年增加百分之十五·四六，顯示共同生活之家庭，有轉向小家庭組織之趨勢。

◎上述人口數字中，男性為七百七十二萬六千三百七十七人，女性為七百零五萬五千二百七十七人；男性與女性比例為一·〇九比一，較五十五年普查之性別比例為低，顯示性別比例已漸趨均衡。

◎十二足歲、十五足歲以上人口，佔總人口數之比率為百分之六十七·一四及百分之五十八·七一，均較五十五年普查增加，顯示近年出生嬰兒數已逐漸降低，同時老年人死亡率也告降低。

◎教育程度：「不識字」者佔十二足歲以上者之比率為百分之十九·三一，較五十五年之百分之廿四·五三下降。「初高中」則增至百分之十六·九六及百分之十三·二五。「大專以上程度者」，也較上次普查增加了十萬零六千六百卅一人，增加率高達百分之卅一·六一。

◎經濟特徵：「失業者」所佔十五足歲以上經濟活動人口之比率為百分之二·七八，較五十五年之百分之三·

四爲低，其中「料理家務者」下降爲百分之廿五・八九，「讀書者」比率上升，「有工作者」佔百分之五十五・七一，在經濟活動人口中所佔比率，亦高於五十五年之百分之五十三・二九。

⑤住宅（僅計普通住戶居處所）情況：依居住種類言，「家宅」增爲百分之九十七・八七，「其他房屋」降爲百分之九一，「其他處所」爲百分之〇・二二。就權屬言，「自有」佔全體之百分之六十六・八九，「租押」降爲百分之十九・七〇，「配住」升爲百分之十一・一六，「其他」爲百分之二・二五。

⑥五十五年普查之戶量（每戶平均人口數）爲五・九一人，平均每戶住宅間數爲三・一六間，面積爲四十二・三四平方公尺。但本次調查之戶量降爲五・六〇人，平均每戶住宅間數增爲三・四二間，面積亦增爲四十五・六〇平方公尺，顯示近年來居住情況已有改善。（註一）

我國與希臘簽訂文化專約。

我國政府與希臘王國政府爲促進文化合作及進一步加強兩國間之友好關係，是日簽訂一項文化專約，簽約儀式在希臘外交部舉行，由我駐希臘大使杭立武與希臘外交部次長巴拉瑪斯，分別代表兩國政府簽署。

依據「中希文化專約」的規定，中希兩國政府應便利教授、教師、科學家、技術人員、記者及文化工作人員之相互訪問，以及書籍、雜誌、報章、影片、電台及電視節目之交換；鼓勵對彼此之教授、副教授及學生，提供補助金及獎學金，並決定相互承認彼此教育機構所頒發之學位及畢業證書。

該項專約應由兩國政府各依其憲法程序予以批准，並自互換批准書之日起生效。（註二）

國民大會代表全國聯誼會發表嚴正聲明，對美國總統尼克森世局咨文意圖改變對華政策，曲意示惠毛共之不當言論，表示憤慨。

是日上午九時，國大聯誼會在臺北市中山堂舉行第廿三屆幹事會第廿五次常務幹事會議，會中有數

十位代表連署提出三件議案，對於美國總統尼克森世局咨文姑息毛共言論，極表憤慨，經併案討論決議後，決議發表嚴正聲明，堅決反對姑息主張，籲請尼克森總統為美國利益，為人類福祉，為自由世界前途着想，應懸崖勒馬，慎重決策，並促請政府，一面向美國提出嚴重抗議，一面積極推進反攻復國國策。聲明全文如下：

「美國尼克森總統本年二月廿五日發表世局咨文，竟稱共匪為『中華人民共和國』，意圖改變對華政策，曲意示惠共匪，以期實現『兩個中國』之幻想。並奢望共匪『在國際社會中擔任具有建設性的角色』，此種不顧事實，損害友邦之論調，出之於自由世界領導國家之美國尼克森總統，吾人深感失望與憤慨。

查共匪憑藉外力竊踞大陸，以殘殺鬥爭等暴力手段維繫其政權，大陸同胞反抗暴運動，彼落此起彼，無一日中斷，事實證明中共偽政權絕無長久存在之可能，亦無權代表中國人民，且其侵略本性，亦非任何力量所能左右，此在其參加韓、越、寮、高、泰各國戰亂及世界各地挑撥離間滲透顛覆活動中，顯露無遺，並經聯合國正式決議宣佈其為韓戰侵略者有案。尼克森總統理應尊重聯合國憲章與精神，繼續予侵略者以打擊。

中華民國政府係大陸七億同胞在自由民主制度下，依法選舉而組成，實即代表全國人民，現正從事於反攻復國，拯救同胞之神聖使命，站在自由世界反共的最前端。美國為自由世界的領導者，且與中華民國具有悠久而友好的歷史，協助我政府完成反攻復國之使命，應屬義無反顧之事，今竟拋却正義，不顧事實，發出姑息謬論，助長侵略氣焰，吾人於堅決反對之餘，深望尼克森總統為美國利益，為人類福祉，為自由世界前途着想，懸崖勒馬，慎重決策。並請政府，一面提出嚴重抗議與交涉，一面積極推進反攻復國國策，俾早日消滅毛共偽政權，以促成亞洲地區之安定與世界之和平。」（註三）

我駐美大使周書楷為美國總統尼克森在其咨文中使用不當措詞事，向美國政府表示強烈反對。

周書楷大使奉政府訓令於是日下午至美國國務院，為美國總統尼克森上月二十五日在其致國會世局

中華民國六十年 三月四日

咨文中論及中國大陸問題時，措詞不當，表示強烈之反對。美國國務院由主管東亞及太平洋事務助理國務卿葛林接見周大使，葛林當即否認美國對大陸偽政權應用「中華人民共和國」的措詞有給予實際承認的意向，並重申美國承認中華民國，支持中華民國在國際社會以及在聯合國地位的政策。周大使又要求美國政府在未來使用與大陸偽政府有關的措詞時，務必力求謹慎，勿再使中華民國遭受損害。葛林對此則表示他將向最高當局轉達中國政府的嚴重關切與反對。（註四）

註一：民國六十年三月五日「中央日報」。

註二：民國六十年三月六日「中央日報」。

註三：民國六十年三月五日「中國時報」。

註四：民國六十年三月六日「中央日報」。

五日 陳故副總統逝世六週年紀念，黨政名流兩千餘人前往墓園致祭。

是日為陳故副總統逝世六週年紀念日，自晨八時起，黨政名流及各機關代表、農工民衆等約兩千餘人紛紛前往臺北縣泰山鄉墓園致祭。在墓園入口處搭有松枝牌坊一座，上面排列國旗，兩側懸有楹聯曰：「弼元首致中興故國長榮喬木念；厚民生成郅治高阡永繫召棠思。」墓前滿佈各界所送花籃。陳夫人譚祥女士率長公子履安夫婦、女婿余傳駿夫婦及介弟正修、勉修等均在墓園答禮致謝。此情此景，倍顯斯人功在國家，使人益增懷念。（註一）

外交部政務次長楊西崑訪問非洲返國。

楊次長係於上月十一日以我國慶賀特使身份出席甘比亞獨立週年慶典活動，在回國途中曾先後訪問塞內加爾、土耳其與伊朗等國，是日下午四時三十分搭機返國。（註二）

偽國務總理周恩來率領偽黨政代表團自北平抵河內，越共首要黎筍、范文同

、武元甲均赴機場歡迎。(註三)

註一：民國六十年三月六日「中國時報」。

註二：民國六十年三月六日「中央日報」。

註三：「問題與研究」第十卷第七期，每月大事記，第八九頁。

六 日 我國新任駐西班牙大使薛毓麒飛美轉往西班牙履任。

薛毓麒大使於是日下午搭機取道東京轉往紐約，出席國際民航組織會議。該會議定於本月十一日在聯合國召開，薛大使將於會議後轉往西班牙履任。(註一)

北越河內各界集會歡迎周恩來率領之偽黨政代表團。北越總理范文同指出今年毛共政權對北越軍經援助「十分巨大」，周恩來則叫囂「不惜承擔民族犧牲」，支援「印支人民作戰」。(註二)

註一：「外交部週報」第一〇三七期。

註二：「問題與研究」第十卷第七期，每月大事記，第八九頁。

八 日 本日婦女節大會，蔣總統特頒發書面訓詞，勗勉全國婦女同胞：發揚辛亥革命精神，激勵婦女同胞報國的志節，貢獻一切力量，一齊來造成文化復興的再推進，經濟繁榮的再創造，政治革新的再擴大，與討毛反共行動的再展開。(註一)

美國國務院主管遠東及太平洋副助理國務卿布朗抵華訪問。

美國副助理國務卿布朗是在澳洲堪培拉出席美澳紐條約會議之後，於是日下午飛抵臺北訪問三天。

中華民國六十年 三月九日

四四〇

在華期間，將先後與美國大使館官員以及中華民國政府官員舉行會談。會談的主要內容將包括中國大陸當前情勢，亞洲一般情勢，以及聯合國有關問題，特別是關於所謂「中國代表權」的問題。

布朗也是美國總統尼克森於上月廿五日發表「世局咨文」以後訪華的第一位國務院主管有關事務高級官員。（註二）

周恩來等離河內返北平，行前與北越簽署聯合公報，叫囂全力支持中南半島戰爭，徹底打敗美國。

周恩來所率領的偽黨政代表團係於本月三日抵河內，本日飛返北平，行前與北越就當前印支和雙方共同關心的問題簽署聯合公報。其中毛共方面表示：支援北越和中南半島三國共黨的抗美戰爭，是中國共產黨和「中國政府」（指毛共偽政權）堅定不移的方針，是「中國」責無旁貸的國際義務，「中國」絕不允許美帝國主義在印度支那（中南半島）地區肆無忌憚，為所欲為。如果美帝國主義沿着擴大印度支那戰爭的道路走下去，「中國」決心採取一切必要措施，甚至不惜承擔最大的民族犧牲，全力支持越南人民和印度支那三國人民徹底打敗美國侵略者。（註三）

毛共的此一表示，就是對美國總統尼克森二月二十五日發表的世局咨文有關中國問題的答覆。不論美國對其作何種程度的示惠，它絕不會改變一向好戰的本性。在任何情形或條件下，毛共一定要支援北越和中南半島三國共黨作戰到底，徹底打擊美國在亞洲的地位，使美國勢力完全退出亞洲。

註一：民國六十年三月九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「生力月刊」第四卷第四三期，馬以順：「共匪今年內外形勢及其動向」。

九日 大韓民國新任駐華大使金桂元呈遞國書，蔣總統強調中韓團結反共，達成兩

國共同目標。

韓國新任大使金桂元是日上午十時前往總統府，謁見蔣總統呈遞到任國書。

蔣總統對金大使說：「中韓兩國乃兄弟之邦，關係素極密切。中華民國政府與人民對中韓兩國間之友誼，向極重視；同時對韓國政府與人民在朴大統領的卓越領導下，爲抵抗共產侵略所作之英勇奮鬥，尤爲欽佩。本人深信，在未來的歲月中，貴我兩國必能增進團結與合作，以實現吾人抵抗共產侵略，維護自由與統一國土之共同目標。」（註一）

蔣總統令派謝冠生、王雲五、桂崇基、楊亮功、查良釗、賴順生、馬星野、翁之鏞、羅時實、邢慕寰、魏火曜、盧致德、張其昀、黃季陸、盧毓駿、閻振興、周肇西爲六十年特種考試公務人員甲等考試典試委員。（註二）

前國史館館長張繼夫人監察委員崔震華病逝。

崔震華委員爲已故黨國元老、前國史館館長張繼之夫人，生於民前二十五年七月十二日，本日上午五時二十分病逝臺大醫院，享壽八十有六歲。本月二十一日舉行公祭，卽發引安葬於臺北市陽明山第一公墓。（註三）

附錄：崔故監察委員震華行狀（註四）

夫人姓崔，名震華，字哲雲，生于清光緒十二年七月十二日，河北慶雲碩儒崔光鏡公之長女也。光鏡公學識淹貫，思想開明，于子女教育督責甚嚴。夫人昆季五人，三兄一妹，夫人序居四，長次兩兄皆謹飭之士，三兄留學日本，年少有大志，恒以家書勉兩妹。夫人幼嫻庭訓，至性過人，學有淵源，志在報國，時值清末葉政治窳敗，民不聊生，夫人奮然投身革命，欲繼先烈秋瑾、徐宗漢之後，爲民族圖生存，其浩然正氣之充沛，實有過于鬚眉者。

中華民國六十年 三月九日

中華民國六十年 三月九日

四四二

夫人年十八獲請于母氏，就學天津北洋女子師範學堂，學大進，而思想更因接受新潮流，而卓然超羣，目觀時事日非，悲憤交集，其同學中有激昂慷慨之士，爰糾合校內外青年數十人，暗中組織團體，從事革命之宣傳，而夫人實爲之倡。津、沽密邇京畿，活動頗不易，初步工作，每人每日各寫宣傳文字若干份，印于私製之當票背面，由男同志負責于夜間或凌晨散發，藉以激勵人心，頗爲轟動，因而招致當道之注意，乃又改印某錢莊之錢票，仍背書宣傳文字如前，大量投擲于人羣中，使革命思想普及于一般社會。夫人尤不憚冒險，親往保定、北京等地工作，以擔任教習爲掩護，反清運動因之深入堂奧，然爲經費所限，無法推展，先後偕妹返籍籌款，同時吸收女同志參加革命，頗有所獲。

辛亥初，革命時機漸熟，夫人急于北上策劃，而爲老母所阻，不得已乃用苦肉之計，改與長兄藉細故爭執不休，始得成行，夫人事後談及，猶有餘痛。當時携妹北來後，即加入同盟會爲會員，是秋灤州之役，王金鑑爲都督，施從雲爲總司令，白雅雨爲參謀長，首舉義旗，不幸敗于王懷慶，三公俱以身殉，遺體移津之日，夫人哭之慟。未幾東北同志起義奉天，被捕者二十餘人，天津方面急謀營救之計，由夫人姊妹携款二千餘元前往海城進行，清吏似有所覺，乃派一齊某參加組織，夫人察其形跡可疑，斥之去。一夕月黑風高，同志各携器械炸藥實行劫獄，二十餘人果皆獲脫，然後夫人姊妹復化裝返津。此一役也，若非夫人機警矚奸，其結果必不能如是圓滿也。

民國肇造，滄州張繼溥泉先生自法國返國，耳夫人名，乃挽蔣洽亭先生爲媒，與夫人結秦晉好，民元八月成禮於天津鄭州會館。從此事業上爲同志，生活上爲佳偶，爲革命史上平添一段佳話焉。

新婚未匝月，國父應袁世凱之邀，北上議國是，約溥泉先生及夫人同行，奔波國事，伉儷同心，溥泉盡瘁數十年，夫人內助實大有功也。

迨同盟會改組爲國民黨，國父被推爲理事長，宋教仁實主其事，起草黨章，規定新黨不收女同志，凡前隸同盟會者，皆除籍，女同志聞之譁然，羣起反對，夫人專車南下，至滬謁國父力爭，國父以溫話相慰，後果又復籍，足見國父對夫人之敬重。

二次革命失敗後，溥泉先生隨國父赴日轉歐洲各地，夫人則仍留北方，觀察時局，十三年北伐軍興，軍閥齊變

元據江蘇，聲勢甚盛，夫人密與江蘇砲兵隊長秦洗聯絡，以兵圍剿，迫齊出走，夫人之功爲不可沒。

國父逝世，共黨囂張日甚，溥泉先生乃與黨中老同志諸人，決定清黨，國本始稍定。中央以溥泉先生長立法院，而溥泉先生高風亮節，堅不受，其輕視祿位，守正不阿，實夫人之懿德有以助之。

夫人承家學，重禮法，律己以嚴，相夫教子，以正義爲依歸，賦性剛烈，嫉惡如仇，必正之而後已。舉其一例，如糾舉易培基盜竊一案，即曾轟動朝野，人心爲之一快！

抗日戰起，人民轉徙逃亡，兒童流離失所者無數，蔣夫人忽然憂之，遂有戰時兒童保育會之組織，蔣夫人自任總會會長，而推夫人爲陪都分會負責人。夫人爰本大仁大勇精神，收容教養，使蒙難兒童獲得溫暖之生活。國民參政會成立，夫人被選爲參政員，遇有集會，恒多獻替，對於提高女權運動貢獻尤力。

夫人于三十四年全國第六次代表大會，被選爲中央監察委員，勝利還都，溥泉先生被命爲華北宣慰使，乃偕夫人冒嚴寒風雪之苦，徧行平、津、冀、晉各地宣示中央德意，慰問民間疾苦，旌麾所至，人民莫不歡欣迎候于道左也。

三十五年，夫人以功受勝利勳章，旋復被選爲監察院監察委員，以迄于今。三十六年夫人再度北行，籌設宏仁產科醫院，旨在濟助貧苦產婦，進行甫有頭緒，突得溥泉先生噩耗，其打擊之重大可知，雖中央酬庸報功，決定國葬溥泉先生于國父衣冠塚之側，但夫人伉儷情深，悼亡痛切，決非世間一切所可慰其悲懷矣。

三十八年，夫人隨政府來臺，隨身僅携溥泉先生之遺稿及藏書若干，卜居臺中後，卽出遺稿，交由中央黨部付印正補篇，先後凡二巨冊，嗣又檢出溥泉先生所珍藏之顧亭林日知錄原抄本，以及溥青主、張廉卿遺墨，自籌資金，重新付梓。此或以民族大節而見重，或以書法精妙而見珍，他如明太祖自製之「皇陵碑文」，亦因其有助于勵忠與教孝而刊布之，于以見夫人致力復興中國文化，與夫保存國粹，實與總統所提倡者不謀而合。

夫人生二女一男，長女瑛，留學法國，適黃克強先生之次子一美；次女琳，適黃定，均陷大陸。公子琨，留法習藝術，不幸返國後，爲強寇誤戕于成都。夫人體質素健碩，居臺中廿餘年，治事之暇，惟禮佛誦經不輟。每值監察院會期，必按時北上，從不缺席。五十四年七月，夫人登壽八秩，黨中同志暨諸親友趨集自由之家，爲夫人祝壽，見其神明清朗，步履矯健，咸以期頤可卜預祝焉。

中華民國六十年 三月十日

四四四

五十九年七月中旬，夫人自中部北來，其友好謀爲之再度締結，不料突感腸胃不適，就醫于中心醫院，旋又轉入臺大附屬醫院。據診斷爲腸胃炎及膀胱炎症，復因素日服用鎮靜劑過多，傷及腦神經，馴致神志時明時昧，加以高血壓、肺炎、糖尿諸症併發，縣僱床褥，飲食不進，體力更形衰弱，住院七閱月，純恃膠管輸送液體營養，並用氧氣以助呼吸，奄奄一息，日在彌留狀態之中，然猶以強毅潛力，與病魔相搏，達數月之久，直至本月九日清晨五時許，痰湧氣管，呼吸轉促，氧氣無靈，強心劑亦失效矣。

嗟呼！此一獻身革命數十年之女傑，終于長逝，留予人間者，則其正義之呼聲，與清剛之浩氣，將歷千載而不磨。方今國際風雲動盪無常，中國事業艱鉅倍昔，懸知在天之靈，未覩收京，定不無遺憾耳！

註一：民國六十年三月十日「中央日報」；民國六十年三月十日「聯合報」。

註二：「總統府公報」第二二五一號。

註三：民國六十年三月十日「中央日報」。

註四：「監察院公報」第八〇九期第九六一—九六二頁。

十日 蔣總統正式聘任陳啓天、孫亞夫遞補光復大陸設計研究委員會副主任委員。

光復大陸設計研究委員會現任主任委員爲薛岳，副主任委員在編制上應爲五人，除張知本、于斌、曾寶蓀三人外，另兩位莫德惠與左舜生病故，懸缺已久，是日，總統特聘派陳啓天、孫亞夫兩人遞補。

陳啓天，湖北黃陂人，爲中國青年黨主席團主席之一。武昌中華大學政治經濟科、南京高等師範及東南大學教育科畢業，曾任中國青年黨中央常務委員、秘書長，中華大學、四川大學及臺灣大學教授，國民參政員、國府委員、經濟部長及制憲國大代表等職。現任總統府國策顧問及國民大會代表。

孫亞夫，江蘇六合人，爲民主社會黨主席團主席之一。日本早稻田大學畢業，曾任處長、顧問、民主社會黨中央常務委員及國民大會代表。（註一）

蔣總統接見合衆國際社總裁湯瑪斯，重申反對兩個中國政策之立場，並提出嚴正警告謂：聯合國如容毛共進入，實無異自敲喪鐘。

是日，蔣總統單獨接見來華訪問的美國合衆國際社總裁湯瑪斯，總統首先表示：他堅信中華民國力足以保衛自己，對抗共匪的任何入侵，他說：「如果他們攻擊我們，他們會發現，四週都是他們的敵人。大陸上七億人民，極大部分是他們的敵人，他們都是站在我們這一邊的。」嗣又重申反對兩個中國政策的立場，並提出警告謂：「聯合國如果准許共匪加入，實即無異給它本身簽署死亡判決書。如果予匪共以可乘之機會，它將無所不用其極地來破壞這一世界組織。如果聯合國這一世界組織具備對共匪加以譴責的正義與公正精神，這是一不難解決的問題，中華民國政府將盡一切努力，阻止共匪入聯合國。」

(註一)

我旅美學界人士上書蔣總統，請求政府堅定立場，維護釣魚台列嶼主權。

我國旅居美國教育界及科學界的四百九十六位學人是日聯名上書蔣總統，請求政府採取堅定立場，維護釣魚臺列嶼的主權，防止日本的新侵略。全文如下：

「蔣總統鈞鑒：釣魚臺羣島爲中國領土，法理史實均確定無疑。同人等謹請政府保持堅定立場，抵抗日本新侵略，並在釣魚臺主權問題未解決之前，請堅決拒絕參加所謂『中日韓聯合開發海底資源協議』之簽訂會議。同人等身居海外，心懷邦國，事關國家大計，不忍緘默，至希垂鑒。」

旅美教育界科學界同人敬啓

Bell Telephone Laboratories

王澤霖 朱大興 何瑜笙 侯天放 曹志文 陳義萱 葉玉鉉 錢大慕 譚健駒

Brown University

中華民國六十年 三月十日

中華民國六十年 三月十日

四四六

殷允美 梁樹培 梅陳幼石 鮑永年 謝定裕 蘇兆星

California Institute of Technology

牟在勤 吳仲蓉 吳登鈴 吳耀祖 李 眉 汪黔生 邱道彬 施琴華 許明珠 陳長謙 蔡奮門 崔章琪
蕭台戈

University of California at Berkeley and Berkeley area)

王 倬 王 適 王其九 田長霖 伍鴻熙 沈元壤 沈明琦 林節玄 紀父助 徐皆蘇 張 珉 張清如
梅冠香 陳世驤 陳省身 陳爲敏 喬瑞宇 趙元任 蔣慶琅 鄭清茂 魏德烽 蘇岳雄

University of California at Los Angeles

胡世楨 張健天 勞 幹

University of California at Riverside

沈慶春 浦大邦 馮新耀 劉黃乃麗

University of California Santa Barbara

黃炎燠 樊 機

University of California at San Diego

沈呂九 馬上庚 程 思 馮元楨 羅惠臨

University of California at San Francisco

李卓皓

Carnegie—Mellor University

洪鼎侃 黃家正 馮惟敬 楊再元

Case—Western Reserve University

王眉眉 何惠鑑 吳達森 杜長策 林谷音 唐興禮 張國瑞 黃昭淵 葛文勳 葉洪江

Catholic University of America

張捷遷 黃雲潮 鮑咸平

University of Chicago

于其康 朱光漢 何炳棣 李遠哲 周爵健 林弘六 郭曉嵐 傅鑄民 楊復光 董無極 鄧昌黎 閻愛德

Cleveland State University

朱經武 黃美基 歐普德 羅鴻鑫

University of Colorado

吳敏彥 周春堰 高法恬 馬祖涵 陳劉瓊 張鍾溶 陳希典 馮傳炯 黃乃興 楊世彭 楊韓惟金 謝武雄

Columbia University (and New York area)

王鴻益 朱家覬 何廉 吳曉棟 李書華 周昌 汪愛池 袁貽瑾 祝寶玲 唐德剛 陳榮淦 夏志清

夏錢俊 張光誠 賀捷 馮曉明 劉陳瑞華 劉張振芳 楊雄哲 蔣彝 羅孝超 樂亦平 樓永嘉

Cornell University

王國金 王憲鍾 沈申甫 張系國 陳迺潤 童華駿 鮑亦興 顧慰華

University of Delaware

王象 吳僊標 姜子中 韋潛光 張以淳 傅振民 楊成儀 鄭祖焯 劉岱 樓永綏 蕭家駒 龐百騰

Duquesne University

史維廉 易緒師 張式濟

Harvard University

余英時 吳文津 梁守瀛 楊聯陞 趙如蘭

University of Hawaii

米明璧 李方桂 洪家駿 郭穎頤 鄭寶滬 羅錦堂

中華民國六十年 三月十日

中華民國六十年 三月十日

四四八

University of Houston

沈良機 李建勳 金廣初 黃煥常 黃榮昌 謝雨叁

Hunter College

伍承祖

Huston-Tillotson College

馬振鑾

IBM

丁秋先 丁崇玉 尤添財 方蘭 方復 方長友 丘元甫 朱非凡 徐兆祥 朱銓 朱小亞 伍力行
何宜慈 何崇文 杜國政 杜金寧 杜文榮 沈士俊 余康年 李栢雄 李化羣 李敏達 李槐 李樂山
李廣 李峻略 金德潤 沙曾燕 吳長樂 吳維華 林大成 林堅 林永泰 林耕華 洪燕謀 姚立民
姚應祿 南寧 孫正中 倪家傑 徐信方 郝俠通 高祖燾 唐道南 馬在川 章哲民 黃萬春 童虎
童冠一 童元貞 程宗賢 張之網 張源 張葳春 張志傑 張煦 張希德 陸華 陸永興 陳雁賓
黃萬春 黃之孚 曾欽崇 虞華年 戴文健 劉宗世 劉兆寧 劉兆華 葉祖馨 葉家鴻 謝強 謝葆超
譚光耿 譚崇文 譚孟慶儼 羅其昌 蕭慕岳 蕭興發

Indiana University

林衍盛 張學敏 陳克恢 鄧嗣禹 瞿樹元

Iowa State University

李大印 李悌達 徐正定 孫昌讚 馬明理 曹祖寧 陶傳武 張奚之 程航生 馮漢邦 楊炳麟 劉西北
蔡酉方 韓建佩 謝雄徵

University of Iowa (and Iowa City area)

王世榮 李抱忱 胡宏薙 胡張葵蒂 胡宏達 胡宏述 胡經矩 許欽瑞

John Hopkins University

王 儀 安仲明 李遠川 林 南 周聯彬 徐祁綿 徐毓芝 曹安邦 黃秉乾 黃周汝吉 錢致榕
University of Kansas (Lawrence)

余 生 馮建超 楊霜葺 藍川滔
Johns University

呂烈武 沈慶生 周以蒼 陳惠發 黃 棣 熊全治 顏本正
University of Maryland

朱 辛 吳京生 柏實義 徐竹村 晉 聰 陳雪玲 程明琇
University of Massachusetts

王九達 張展南 程毓淮 劉登勝

Massachusetts Institute of Technology

卞學銳 李 凡 李詩穎 李耀滋 林家翹 徐退生 陳守信 梅強中 黃克孫 黃煦濤 溫耀明 董 平
董道儀 葉華強 譚廣平

University of Michigan

石仲拓 田增英 朱覺民 易家訓 張春樹 莊 魁 楊文楷 楊維訓 葉 楷 劉維政 鄭建國 鄭股貽萱
戴振鐸

University of Missouri

徐陳光淵 程廣祿 鈕先炳 鄭家駿

City College of New York

袁 旂

State University of New York at Stony Brook

中華民國六十年 三月十日



中華民國六十年 三月十日

四五〇

王俊明 王喬玲麗 王麟書 朱鵬年 段漢生 高亦涵 許貞雄 郭子斯 陳啓宗 楊靖寰 聶華桐

New York University

丁汝 周汝劭 周寶鑒 邱輝煌 高緒侃 陳明 詹世弘 潘和西

North Carolina State University

張勁敏 張厚民 陸江 黃錫 黃國彥 董啓超 蔣木 鮑家駁 鍾光組

Northwestern University

丘錫生 阮文泉 俞爾猷 陳家導 劉鑒 鄭緒雲

Ohio State University

徐雄

University of Oklahoma

俞大松 蘇麗碧

Old Dominion University

程平 鄭有炯

Oregon State University

李學觀 李少山 周汝文 林崇德 張錚錚

University of Pennsylvania

李惠林 劉占鰲 顧毓琇

University of Pittsburg

王伊同 伍傳芳 吳子建 李景均 李景崇 周舜莘 季奇(渝華) 姚桂 施增璋 許倬 陳幹

陳正宇 陳霖生 陳光前 郭成棠 曾祥光 葛楊光 楊富森 臺益堅 羅西湖

Princeton University

李仲毅 杜維明 林壽海 程心一 鄒至莊 劉子健

Providence College

于健中 羅德島

Purdue University

王叔平 沈連申 林早陽 施家暉 孫錦德 陳煥 陳惠開 陳杏林 莫宗堅 郭子克 劉豐哲 蔡少棠

University of Rhode Island

方本仁 王錦昌 史偉 邵明林 劉邦泰 潘保銓

Rice University

王釗誠 黃和義

Rutgers University

程陶

Sacramento State College

孟慶華 唐文標

University of Southern California

郭大廈 鄧大量 顧德隆 沈思增

Stanford University

馬大任 陳受榮 張以棟 趙健台 劉遵義

Syracuse University

田棋 李文雄 胡名桂 陳瑞華 馮澤雲 黃盛昭 鄭鈞

University of Texas (and Austin area)

李家安 吳志英 林宏正 張其棟 張雲閣 張肇康 游敬熙 華元慶 揭天霞 楊榮喜 葉祖堯 鄭昱

中華民國六十年 三月十日

四五



中華民國六十年 三月十一、十二日

四五二

鄭昭

Virginia Polytechnic Institute

朱汝瑾 林致平

University of Washington (Seattle)

余樹聲 徐積基

Yale University

伍瑞強 李倫怡 李雅達 李悌斌 夏雨人 張國鼎 陳禮謙 陳亨 費景漢 項武忠 黃庚 楊中樞

劉永斌 蕭蔭堂

Unidentified

王彼德 曾開明 薛昌明 顏祥霖 (註三)

註一：民國六十年三月十六日「中央日報」。

註二：民國六十年三月十二、十三日「中央日報」。

註三：同註一。

十一日 總統特派費驊為中華民國出席聯合國亞洲暨遠東區經濟委員會第廿七屆大會
首席代表。(註一)

註一：「總統府公報」第二二五二號。

十二日 蔣總統任命傅肅良為行政院人事行政局副局長。

傅肅良原為行政院人事行政局處長，是日經總統任命為副局長。(註一)

外交部長魏道明答覆韓國記者訪問，認為毛共侵略本質不變，亞洲自由國家



應該加強團結，合力保障此一地區之安全與繁榮。

魏部長於是日在賓館接見來華訪問之韓國廣播及新聞記者，並答覆韓國記者之詢問。其全文如下：

「一、問：近來中共外交活動積極，似有所獲，其進入聯合國似僅時間問題，請問部長對此有何看法？」

答：中共的對外策略，儘管改變，但它侵略的本質絕不會變，我們希望一般愛好和平自由的國家，不要爲其所謂『笑臉外交』所愚。至於中共進入聯合國的問題，我們不要忘記它早已被聯合國譴責爲侵略者，如果進入聯合國，即將使此一國際組織失去其存在之意義。我爲維護聯合國憲章與國際正義，絕對反對中共入會。

二、問：聯合國某些會員國倡議允許中共入會，但不排斥中華民國，請問此種辦法能否爲中華民國所接受？對此一親中共集團之提議有何對策？在未來幾年聯合國緊要時期，中華民國之策略如何？」

答：我們反對中共進入聯合國的立場，已如上述，我們自當竭盡一切可能，以阻止中共入會。

三、任何國家與中共建交，中華民國即與其斷交，閣下以爲此種基本政策有無修改之可能？例如西德所採取者。

答：『漢賊不兩立』乃我國既定的政策，並無改變。

四、問：亞洲某些國家包括日本均欲正式或非正式接近中共，請問貴國政府可對貴國友人作公開討論之對策爲何？

答：中共對自由國家之敵對仇視，乃係基於其主義和政策，是不會改變的，要想和中共共存，實爲幻想，自由國家應特別警惕。

五、問：據聞中華民國和蘇俄有所接觸，如屬確實，請問貴國政府何時想到此一行動？目前進展如何？對此項接觸之衡量利弊如何？」

答：所傳不確，我國政府與蘇俄並無任何接觸。

六、問：尼克遜主義將減少美國被捲入亞洲事務中，亞洲自由國家關心此一地區失去實力平衡，中、俄共勢力將

中華民國六十年 三月十二日

中華民國六十年 三月十四日

四五四

乘虛而入，請問閣下認為有無需要由亞洲自由國家組織集體防禦系統，以阻止共黨勢力在此一地區之進一步擴張？

答：吾人認為亞洲自由國家應該加強團結，合力保障此一地區之安全與繁榮。

七、問：閣下認為中共有以軍力介入中南半島戰爭之可能否？

答：在當前情勢之下，絕無可能。

八、問：對於尖閣羣島大陸礁層之爭執有無可能之解決方法？

答：現正據理交涉中。

九、問：中共內部權力鬥爭將來之發展如何？

答：中共的所謂『文化大革命』雖暫告一段落，但內部鬥爭並未稍停，且更加厲，目前中共中央與地方多為軍人當權，已形成分裂局面，變亂隨時可以爆發。

十、問：閣下就中共對美國政策從對抗時代轉變為談判時代之反應，有何看法？

答：中共向以美國為資本主義的象徵，其一切鬥爭理論和口號均建築在『反帝』、『反美』的前提下，殊無妥協之可能。」（註二）

註一：「總統府公報」第二二五二號。

註二：「外交部週報」第一〇三九期。

十四日 美國空軍後勤司令麥樂上將夫婦訪華。

美國空軍後勤司令麥樂上將夫婦及隨員十一人，本日坐專機抵臺北訪問三天。明日上午，他將拜會中國空軍總司令陳衣凡上將，並前往中南部參觀中國空軍各項設施；下午拜會美軍協防臺灣司令包柏格中將和美國駐華大使馬康衛。麥樂上將夫婦等，預定十六日上午離華。（註一）

註一：民國六十年三月十四日「聯合報」。

十五日 財政部長李國鼎在立法院財政委員會報告財政施政方針。

是日，財政部長李國鼎列席立法院財政委員會報告財政施政，其重要內容如次：

一、臺幣價值穩定，幣信堅強：

過去半年來，臺幣的對外價值極為穩定，幣信堅強。貨幣價值的穩定，是我們金融施政的最基本要求。

五十九年十二月底的貨幣供給額為三百五十億八千萬元，較五十八年十二月底約增加百分之二十一點三，而依據中央銀行調查，近年貨幣流速有逐漸下降現象，亦足以證明臺幣對內價值之穩定。在對內價值方面，則儘量維持適度的貨幣供給額，使一方面能適應經濟活動擴張的需要，一方面又不致增加過速，產生膨脹的惡果。

利率結構的合理化，亦為金融管理的重點。五十九年十二月，中央銀行與財政部會商，決定將存放款利率降低，其中以放款利率的降低幅度較大，存款利率的降低較少，使存款和放款利率差距縮小，同時存款中的長期性儲蓄存款利率不變，以與鼓勵儲蓄促進資本形成的政策相配合。

中長期信用體系的建立，是過去半年中金融施政的最重要措施，並採兩項行動：①在中國、交通及農民三銀行，分別設立「出口貸款」、「工業貸款」和「農業貸款」三個基金，供機器工業輸出，工業界購買國產機器設備及支援農業發展之用，試辦有成，將逐漸擴大；②訂定「信託投資公司設立申請審核原則」，現申請核准者已有六家，規定於六個月內繳足現金資本二億元，方予核發執照對外營業。

加強推廣儲蓄與加強監督管理信用合作社，亦為金融施政重點。

二、國庫集中支付，有益財政調度：

當前財務管理工作，除嚴格執行預算外，以實施國庫集中支付為重點。國庫因實施集中支付制度，本年度至目前為止，已少撥十一億元之鉅，對財政調度至有裨益。

中華民國六十年 三月十五日

中華民國六十年 三月十五日

四五六

國庫集中支付制度，自五十九年十月一日開始實施以來，現已進入第二期，共有六十一個機關實施集中支付，七月一日起將再擴及基隆市、臺北縣、桃園縣及新竹縣之中央文職機關。以第一期實施情形言，在財務調度上已產生預期效果。

李部長並分別就稅制的改革、關務的改進、財務管理、糧政及鹽務、國有財產等方面，提出扼要的報告，並答覆郭紫峻、倪玉潔、謝國城、潘衍興、崔唯吾的質詢。

李部長說：「農會信用部是否納入金融體系中，須考慮其是否成為法人，權利與義務如何對稱，財政部與中央銀行正在研究中。」

對於謝國城主張制定金融業務管理法，替代公營銀行管理法的看法，李國鼎說：「銀行法之主要對象為一般銀行，故有公營銀行管理法之制定；至於信用合作社、農會信用部、合會等，均屬特種金融機構，其管理無法在銀行法中詳細規定，其具體辦法，將由財政部研議，務期做到『政府機構企業化』，而非企業機構行政化。」（註一）

美國務院發表開放中國大陸共區旅行聲明。

美國政府限制其公民前往中國大陸共區旅行之規定，已維持有二十年之久，近為配合尼克森總統對毛共片面示惠之決定，乃於是日由美國務院發言人布瑞發表聲明予以開放。全文如下：

「關於『中華人民共和國』，我們已決定不再規定（護照）限制。至於其他三個地區：北越、北韓和古巴，則這項限制在未來六個月中仍屬有效，屆時將再行檢討。這項行動與總統公開聲明過與中國大陸增進交往的願望是符合一致的。」（註二）

註一：民國六十年三月十六日「中央日報」。

註二：國史館審校稿。

十六日 政府對於美國取消赴大陸共區限制，深表遺憾，已電令駐美大使周書楷，向美方表明我嚴正立場。

外交部發言人魏煜孫本日就美國政府決定取消美國人民前往大陸共區之限制一事，發表談話如下：「我們對於美國政府決定取消美國人民前往大陸匪區限制一事，深表遺憾。我政府已電駐美大使周書楷，向美方表明我嚴正立場。」（註一）

註一：民國六十年三月十七日「中央日報」。

十七日 行政院衛生署正式成立，內政部衛生司同時撤消。

是日上午八時卅分，行政院衛生署舉行成立儀式，典禮由行政院長嚴家淦主持，首任署長顏春輝、副署長張智康、王金茂及該署各處室主管均同時就職。

嚴院長在頒授印信給顏署長後致詞，對該署今後開展工作提出三項指示：①「醫療不如預防，預防不如保健」，應重視國民衛生的保健工作。②促進國民衛生保健的着手之道，衛生署在橫的關係上，應與中央各部門密切協調，相互支援；在縱的關係上，則須自中央以至鄉鎮，均應通力合作；在面的關係上，更須策動社會各階層，羣策羣力，共同促進全民保健工作。③衛生署選定國醫節成立，表示對國醫的重視，今後中西醫應以中華傳統文化和民族精神為基礎，相互切磋，使我國醫藥事業能够發揚光大，為國民健康謀求福祉。

衛生署下設五個處，除醫政處長人選尚未由行政院核定，而決定暫由該署副署長王金茂代理外，其餘四處處長，均於昨日由顏署長正式宣布。名單如下：防疫處長林朝京；藥物處長許鴻源；保健處長謝

中華民國六十年 三月十六、十七日

玉輝；環境衛生處長許整備；另外企劃室主任爲王惟；主任秘書陳寄禪。

由於行政院衛生署之成立，內政部衛生司亦於同日撤消，所有業務由行政院衛生署接管。原有衛生司人員及藥品供應處人員，已由內政部分別列冊報呈行政院，發交衛生署任用。

內政部昨已接奉行政院三項指示：○內政部衛生司應即撤銷，其原有業務及人員，着由衛生署接管。○原內政部藥品供應處裁撤後之財產設備及藥械，由衛生署接管，其經核准留用人員，撥併該署。○內政部麻醉藥品經理處，改隸衛生署，並應依當前實況及業務需要，修訂其組織條例報核。（註二）

行政院衛生署組織法係於五十九年七月二十三日由總統命令公布施行，該法規定衛生署掌理全國衛生行政事務，並對地方衛生機關執行本署主管事務，有指導、監督之責。各處室主要掌理事項如左：

醫政處掌理關於：①醫事人員之登記及給證，②醫事人員執業之管理及監督，③醫療事業之輔導、獎勵、管理及各項標準之擬訂，④醫事團體之督導，⑤衛生人員之訓練及進修。⑥國民健康保險之策劃及督導，⑦護理業務之督導，及其他有關醫政等事項。

藥政處掌理關於：①藥品之檢驗、登記、給證及管理，②藥商、藥品製造及供銷之管理，③麻醉及毒劇藥品之管理，④生物學製品之管理，⑤食品及化粧品之衛生管理，⑥醫療器材、衛生材料及用品之檢驗審查，⑦中華藥典之修訂及編纂，及其他有關藥政等事項。

防疫處掌理有關：①傳染病之防止、調查、研究及處理，②職業病、地方性疾病之調查防治，③國際檢疫業務之規劃管理，④各種防疫設施之督導，⑤防疫藥品及器材之儲備，及其他有關防疫等事項。

保健處掌理有關：①國民健康檢查之督導，②國民營養之改進，③婦幼衛生，④國民優生之指導，⑤學校衛生，⑥心理衛生，⑦工礦衛生，⑧放射性物質之醫療應用及其災害之預防，⑨國民衛生教育及宣傳，及其他有關保健等事項。

環境衛生處掌理有關：①公共衛生設施之指導監督，②公共場所之衛生指導及監督，③建築物衛生設施之規定

督導，④飲料水之檢驗及衛生指導監督，⑤下水道之衛生管理，⑥空氣污染之檢驗及防止，⑦垃圾、水肥等污物處理之指導監督，⑧防止河川污染、工業廢水等公害之研究，⑨環境衛生用殺蟲劑之管理，⑩埋葬及墓地之有關衛生管理，⑪有害動物及昆蟲之驅除，⑫處理死畜之衛生管理，及其他有關環境衛生事項。

企劃室掌理有關：①醫藥及公共衛生之研究，②各項衛生技術之研究改進，③國際衛生機構之聯繫合作，④健康服務之研究，⑤屍體解剖利用及保存之研究，及其他有關衛生企劃等事項。（註二）

附錄：加強衛生工作增進國民健康（註三）

行政院衛生署昨日正式成立，嚴院長主持典禮，頒授印信，署長顏春輝及重要僚屬均同時就職。衛生署的設立是我們加強衛生行政的重要措施，相信今後該署必將充實人力，努力工作，以增進國民的健康。

衛生署工作職掌範圍頗廣，責任甚為繁重，顏春輝署長曾就該署成立後之年度施政計劃作重點報告，所列舉之工作有十一項。當前大家普遍關切的問題是公害的防治、藥物藥商及醫事人員管理之加強等，這也正是衛生署成立後所要致力的首要工作。

公害是指空氣污染、水質污染、噪音、震動等，對人類健康與生活安寧有損害的情事而言。在經濟高度發展國家，公害已成大眾普遍重視的迫切問題，我國當前的情形雖不如美、日等國嚴重，但由於工業迅速發展，都市人口激增，特別是在環境衛生上習慣與公德心較差，公害已有日益顯著跡象，如不及早防治，必將漸趨嚴重。就已有的資料顯示，臺灣地區的空氣污染及水質污染情形已值得警惕。根據臺北、高雄、基隆、臺中市等地落塵量的統計，每平方哩月落塵量平均多在五十至一百噸間，就其含量標準，空氣污染已臻嚴重階段。在水源污染上以臺北市及附近地區最為嚴重，新店溪、基隆河等的污染，已使開闢自來水新水源發生困難。對上述幾項公害的防治問題，各有關方面都在分別研究籌措之中，但咸認為應由政府設立專管機構，建立制度，統籌規劃，與各有關單位分工合作，對公害作妥當有效之防治。新成立的衛生署設有環境衛生處，防治公害為其職掌所在，今後自應積極負起此項重要任務。

藥物藥商與醫事人員的管理，對國民健康之維護甚為重要，臺灣藥商過多過濫，偽劣藥猖獗，密醫亦隨之而產

生。政府爲了取締整頓，於去年八月公佈藥物藥商管理法，原規定自今年三月一日起實施藥商全面普查，凡無照藥商及違反該法營業的藥商，都將予以取締。但到二月間，以取締的技術與細節尚待商議，藥商普查計劃與取締無照藥商工作宣佈暫緩實施。此一措施涉及萬餘家藥房之營業及轉業等問題，詳議取締細節，妥爲準備亦有必要。不過政府杜絕偽劣藥之禍害，保障公眾健康之政策，不容部分藥商藉口予以破壞，希望衛生署從速決定細節及實施期限，嚴格執行，以貫徹政令。此外，旨在取締密醫，與藥物藥商管理法相輔相成的新醫師法，早在五十六年六月即已公佈，但迄今尚未見命令實施，使良法成爲虛懸。加強醫藥與醫事人員之管理，爲衛生署之基本行政工作，而上述兩法之實施，實爲對該署之工作精神重要考驗，特別值得重視。

整個衛生工作的目標，消極的在防止各種病疫的發生，積極的爲增進國民的健康。臺灣地區傳染疾病甚少，瘧疾早已絕跡，亞熱帶地區最容易流行的霍亂，每年夏秋間鄰國多受其害，而臺灣極少被波及；根據最近的統計，臺灣區男子平均壽命已超過六十五歲，女性則更高達七十歲，較之二十年前平均壽命增加十三歲左右。這顯示我們在衛生工作上甚有進步，也是衛生及醫療工作人員的貢獻。現在隨着經濟發展而面臨公害與醫藥衛生上的若干新問題，希望衛生署在已有的基礎上，通盤考慮，善爲運用人力與資源，妥訂計劃，加強執行，使我們的衛生情況與國民健康更有進步。

衛生署中醫藥委員會成立。

行政院衛生署爲策劃改進發展中醫國藥，特依據該署組織法第十七條之規定設置中醫藥委員會，於是日與該署同時宣告成立。據該會主任委員吳海峯謂：醫藥委員會將統一中西病名，採用新式診療紀錄，注意病理化驗及臨床實驗，廣植中藥藥材，公開藥性，並籌設中醫診療機構，以積極促進中醫藥的現代化。又謂：中醫藥委員會將對中醫的學術經驗及有效方劑，作有條理有系統的整理，以推陳出新，發揚光大，並將以自立自主精神，大量生產中藥，以供應用。（註四）

附錄：行政院衛生署中醫藥委員會組織規程（行政院六十年七月二十日臺十內字第六六六七號令核定）

第一條 行政院衛生署（以下簡稱本署）爲策劃改進發展中醫國藥，特依本署組織法第十七條之規定設置中醫藥委

員會（以下簡稱本會）。

第二條 本會之任務如左：

- 一、策劃改進發展中醫藥事項。
- 二、推行復興中華文化運動有關復興中國醫藥事項。
- 三、國內外中醫藥團體及學者專家之聯繫事項。
- 四、本署交辦研究事項。

第三條 本會置主任委員一人，承署長之命，綜理會務；委員八人至十四人，均由署長就富有中醫藥學識者聘任之。

第四條 本會置執行秘書一人，辦事員一至三人，均由主任委員遴選簽報署長就本署現有人員中派兼之。

第五條 本會設中醫、中藥、鍼灸三組，秉承主任委員之指示，分別辦理有關業務。

前項各組各置主任、副主任各一人，由主任委員就本會委員中遴選兼任；各組各置研究委員二至三人，由主任委員就著有聲望之中醫學者專家中遴選，提經本委員會通過後，呈請署長聘任之。

第六條 本會主任委員、委員、研究委員、執行秘書及辦事人員均為無給職，但得視事實需要依照規定支給車馬費或研究費。

第七條 本會議事規則及辦事細則，由本會擬訂報請本署核定之。

第八條 本規程奉行政院核定施行。

行政院經合會副主任委員費驊在立法院預算委員會報告中美經濟社會發展基金運用概況。

是日，立法院預算委員會舉行第四十七會期第四次全體委員會會議，行政院經合會副主任委員費驊率同所屬單位首長列席報告中美經濟社會發展基金運用概況。費副主任委員報告如下：

中華民國六十年 三月十七日

四六一

中華民國六十年 三月十七日

四六二

美國對我經濟援助，於五十四年六月卅日停止，同時結束其駐華美援公署。爲使美援以往孳生之臺幣款項，仍能依據民國三十七年在南京簽訂之中美經濟援助協定規定之目的運用起見，由中美雙方在臺北互換照會，其中規定自五十四年七月一日起之五年內，將以往美國經援孳生分存各帳戶之臺幣結餘，及以後陸續收回之美援貸款本息，彙存在中央銀行專設之統一帳戶，定名爲「中美經濟社會發展基金。」並由我財、經、金融首長組成「中美經濟社會發展基金管理委員會」，負責管理。但一切應用準則，仍依照美援相對基金之規定辦理，美方並保留查帳權。該項基金，除供償還對美國政府應償之美援貸款到期本息外，每年應撥出不少於新臺幣二十億元，供繼續推動我國經濟社會發展計劃之用，其中用於農業發展者，應不少於當年度撥款總額百分之十五，由中國農村復興委員會運用；至農業部門以外之各類計劃，由經合會運用，根據中美兩國換文有關規定，須依照下列範疇及準則辦理。

(一) 凡研究發展新產品，鼓勵提高生產力，以及促進改革貿易之計劃，優先支助。

(二) 對現有設備之修護，暨陳舊或毀損設備之交換。如對提高生產力，並無顯著貢獻之計劃，不得由中美發展基金撥款支助。

(三) 爲實施計劃，申請單位必須自籌與所請中美發展基金比例相當之資金，爲配合性之貢獻。所謂配合款，必須爲另增資本性支出之款，受援人經常支出，不得視爲配合款。

(四) 薪金、保養等經常費用，通常均應由受援人自籌。對任何具有收益能力之事業，決不考慮給予此等費用所需之資金。如計劃之本質，確需此類經常費用支助者，其支助期限不得超過三年。

(五) 爲鼓勵正常資金融通方法之運用起見，凡能以合理條件另行籌得資金之計劃，不應利用中美發展基金給予援助。

(六) 除受援事業本質需要更長時間方能完成者外，對於援助任何事業之年度援款，均不得超過三年。

(七) 貸款利率，原則上應與正常商業放款利率略同，對於任何不能獲取利潤立足於市場之計劃，不予支助。但在特殊情況下，對於創舉性或實驗性之事業，除須受上述條件之限制外，必要時得予減低貸款利率，以資鼓勵。

(八) 凡能以計劃所產生之收益，清償其負債之計劃，僅得以貸款之方式支助，贈款僅支助不能在短期內獲利之事

業及社會基層設計劃。

上述中美換文有效期間，自民國五十四年七月一日起，至五十九年六月三十日止，為時共五年。截至民國五十九年六月三十日，上項中美基金換文效期屆滿之日止，中美基金支助經濟及社會發展計劃之總額，共經核定為新臺幣一百一十六億五千五百餘萬元，其中贈款計劃為新臺幣四十二億五千三百餘萬元，佔總額百分之三六·四九，貸款計劃為新臺幣七十四億另二百餘萬元，佔總額百分之六三·五一。關於中美基金之運用，五年來核准計劃方案總額達新臺幣一一·六億元，惟實際撥付受援人金額，因有支付手續及用款時間之限制，故稍有不足，但平均每年仍達新臺幣二十億元。

中美兩國政府對於以往五年中美發展基金運用情形俱表滿意，乃於五十九年六月三十日前項換文效期屆滿時，雙方再度換文，延長有效期限五年，至六十四年六月三十日止，並將原有規定酌予修訂。其修訂要點為：

(一)為防止我國未來人口增加之壓力，影響經濟社會發展起見，於換文內「中美發展基金用途」一章下增列：「撥充支持家庭計劃方案之經費」一項。

(二)為強調中美發展基金運用重點應置於創造性計劃，於換文內「中美發展基金用途」一章下增列：「應着重將基金儘可能用於創造性計劃，而非延續已建立或已實行之措施或活動。」

(三)為使中美發展基金之財源不致涸竭而能繼續不斷以供經社發展之需要起見，特於換文內增加規定：「中美發展基金用於貸款之比率應予增加，贈款之比率應予減少。」

(四)由於中美發展基金來源日見減少，原規定每年應提供不少於新臺幣二十億元，已無法籌足，經改訂為：「運用中美發展基金此後可供使用之餘款，不再硬性規定每年應提供之金額。」

自五十九年七月一日開始之民國六十年度中美發展基金運用方案，即照前述原則辦理。其運用總金額並經核定為新臺幣十九億五千六百餘萬元，其中贈款計劃為新臺幣六億八千五百餘萬元，佔總額百分之三五·〇四，貸款計劃為新臺幣十二億七千八百四十萬元，佔總額百分之六四·九六。(註五)

註一：民國六十年三月十八日「聯合報」；民國六十年三月十七日「中央日報」。

中華民國六十年 三月十七日

中華民國六十年 三月十八日

四六四

註二：「總統府公報」第二一八六號。

註三：民國六十年三月十八日「中央日報」。

註四：同註三。

註五：民國六十年三月十八日「立法院公報新聞稿」公新字第六一〇號。

十八日 總統府秘書長張羣代表蔣總統函覆旅美學人，說明維護釣魚台列嶼主權，政府立場素極堅定，並讚揚旅美學人愛國精神，盼望共赴時艱。

總統府秘書長張羣是日代表蔣總統，對旅美教育科學界五百多位學人為確保釣魚臺列嶼領土主權及大陸礁層資源權益上電總統事，作懇切的答覆，表明政府對釣魚臺列嶼的立場甚為明確，對主權的維護素極堅定，雖寸土片石，亦必據理全力維護，並讚揚留美學人忠愛國家精神，請其信任政府，共赴時艱。該函係由我國駐美使領館分別轉送。原函全文如下：

「○○先生惠鑒：先生日前與旅美教育界科學界諸位先生聯名函陳總統，請求政府對釣魚臺列嶼主權問題保持堅定立場，並拒絕參加『中日韓聯合開發海底資源協議』之簽訂會議，總統閱後，對先生愛國熱忱至深佩服，特囑將本案處理有關情形奉告，茲概述如次：

（一）釣魚臺列嶼主權之歸屬。政府對於此項問題之處理至為鄭重，因本案關係國家領土主權，寸土片石，亦必據理全力維護，此項立場始終如一，絕不改變，業經外交部魏部長道明在立法院迭次公開宣佈，政府對本案之因應，係以國際法原則為基礎，申明釣魚臺列嶼依歷史地理使用情形及法理各因素而言，乃我臺灣省之附屬礁嶼，其主權屬於我國，政府一貫係在此一基礎上對本案全力交涉。

（二）關於中日韓三國民間代表商討共同開發海底資源問題。中日及日韓間多年來即有民間組織之中日合作策進委員會及日韓合作策進委員會，研究彼此間之友好合作方案，此二合作策進委員會於五十九年十一月十二日在漢城舉行聯絡會議，研究三國間經濟方面共同合作之可能性，並於同年十二月二十一日在東京舉行會議，就共同開發

三國有關海洋資源問題，包括漁業科學研究及公害防制等項，廣泛交換意見，並未議及具體方案，會議事項與釣魚臺列嶼之主權及該海域之大陸礁層開發，實無關連。

總之，政府對釣魚臺列嶼之立場甚為明確，對主權之維護素極堅定。先生與我留美同學忠愛國家，政府與國內同胞同深感動，茲特向先生述明問題真相，知必信任政府共赴時艱，並請轉達我留美同學為荷。專復並頌時祺。張羣敬啓。」（註一）

旅美學人於收到該函後，咸表滿意。如世界知名語言學家趙元任表示：「這項覆函已明白地說明了中華民國政府對釣魚臺案的立場，而這正是我們希望政府這樣做的。」又如現任加州大學中國文學教授陳世驥博士說：「臺北各報刊出了旅美學人上蔣總統函全文以及蔣總統經由張羣秘書長所給予的及時答覆，這些事實，正說明了總統及政府對學者們所表達的意見的重視。張羣秘書長的覆函，已毫不含糊地表明了中華民國政府對釣魚臺案的堅定立場，同時也使我們得悉關於中日韓三國計劃從事共同開發海底資源問題的情形。我相信這項覆函已澄清並將繼續澄清流傳於若干旅美僑胞之間對於這些問題的一些誤解。」（註二）

蔣總統暨夫人電唁美國紐約州前州長杜威家屬。

杜威是美國共和黨領袖，曾任紐約州州長，於本月十六日在佛羅里達州逝世。本日，蔣總統暨夫人特致電其家屬，表示悼唁之意。唁電由我紐約總領事館轉送，內容如次：

「驚悉杜威州長逝世，曷勝悲悼！自由世界在對抗共黨暴政的戰鬥中，從此喪失了一位勇敢的戰士；而中國人民在致力恢復大陸同胞自由的戰鬥中，也喪失了一位偉大而忠實的友人。敬致永遠懷念之忱。」（註三）

杜威葬禮將於明日下午在紐約聖詹姆斯教堂舉行，我紐約總領事俞國斌將代表我國政府參加。

行政院院會核定出席國際航空組織「非法劫持航空器公約」全權代表國際會

議報告書，准予備查。

國際民航組織於五十九年十二月一日至十六日，在海牙召開「非法劫持航空器」全權代表國際會議，我國曾派駐西班牙大使朱撫松率團出席。這項會議共有七十七國參加（毛共未被邀），會中一致通過「制止非法劫持航空器公約」，因美、日、蘇等多數國家認為防阻劫機事件之發生，有賴世界各國共同合作，故會中通過之公約採用普遍參加原則。

朱撫松大使於該項會議結束時，曾代表我國政府簽署該公約，但註明「須經接受」；鑒於本公約採用普遍參加原則，朱大使乃建議政府早日予以批准，以防止毛共加入該公約。

本日，行政院舉行院會，對外交部呈送出席國際航空組織「非法劫持航空器公約」全權代表國際會議的報告書，准予備查，並另依法定程序處理之。（註四）

臺灣省六種地方自治法規修正案全部經省議會完成立法程序，將由省府報請中央核備後公布實施。

臺灣省議會第七次臨時大會是日修正通過最後兩種地方自治法規，使六種地方自治法規修正案全部完成立法程序，將由省府報呈中央核定後公布實施。

是日完成審議之兩種自治法規是：臺灣省縣市公職人員選舉罷免監察委員會組織規程及臺灣省妨害選舉罷免取締辦法。

省府此次對縣市公職人員選舉罷免監察委員會組織規程的修正重點，約有以下幾項：

一：加強縣市監察組織：將原訂監察小組委員由七至十一人，增加為九至十三人，並將原調兼任幹事一人至三人改為三人至五人，以充實縣市監察組織。

二、增訂監察區之設置：為嚴密監察工作，增訂第七條，規定在選舉罷免時，係於縣市內劃分若干監察區，查

察妨害選舉罷免行為。

三、修正候選人推薦監察員報送期間。

四、增訂監察人員資格。

對於妨害選舉罷免取締辦法，省府則作如下的修正：

五、修正助選員設置標準：為適合實際情況，使選舉之競選活動，儘量化暗為明，將助選人數酌量增加，縣市長選舉，每一鄉鎮縣轄市區一人，縣市議員原規定不得超過三人增為五人，六人改為十人，十人者不得超過十五人。

六、擴大辦理競選宣傳範圍。

七、修正候選人得使用汽車之規定。

八、增訂規定競選費用限額。

九、修正罷免辦事處撤銷期限。

前此，修正通過之四種自治法規是：臺灣省各縣市實施地方自治綱要、臺灣省各縣市議會組織規程、臺灣省各鄉鎮縣轄市民代表會組織規程及臺灣省各縣市公職人員選舉罷免規程。（註五）

黎巴嫩國會議員阿瓦等抵華訪問。

黎巴嫩國會議員阿瓦 (Mr. Bechir El Awar)、舍與博士 (Dr. Rafic Chahine) 及衣沙胡里 (Mr. Kabalan Issa Elkhoury) 等一行三人於是日下午飛抵臺北，預定訪問我國八天。在訪問期間內，除拜會我政府首長外，並將前往各地參觀我國文化及經濟建設。（註六）

註一：民國六十年三月十九日「中央日報」。

註二：民國六十年三月二十一日「中央日報」。

中華民國六十年 三月十八日

中華民國六十年 三月十九日

四六八

註三：民國六十年三月二十日「聯合報」。

註四：民國六十年三月十九日「中央日報」。

註五：民國六十年三月十九日「中國時報」。

註六：「外交部週報」第一〇三九期。

十九日 立法院院會討論通過我國與烏拉圭共和國間商務協定案。

是日，立法院舉行第四十七會期第七次會議，會中由外交、經濟兩委員會報告審查行政院函請審
中華民國與烏拉圭共和國間商務協定案如下：

本會等經於本年元月七日上午舉行第四十六會期第一次聯席會議，審查本案。外交部次長楊西崑、經濟部次長張光世列席說明本協定之由來及內容，並答覆質詢。茲綜合其說明之要旨如後：

(一) 中烏商務協定之議訂，係由我國政府於民國五十三年五月間所派友好經濟訪問團訪問烏國時所建議，經烏國政府同意後，由外交部參照我國歷年與中南美洲國家所訂商務協定，擬就約稿經徵獲經濟部同意，於五十四年八月發交我駐烏大使館向烏國政府洽商。雙方於數度交換對案及修正意見後，於五十九年四月二十二日對約稿達成協議，並由我前駐烏拉圭大使胡世熙與烏拉圭外交部長法西澳分別代表雙方政府於同年九月十日在蒙特維的亞簽署。

(二) 本協定之目的，係在友好及相互瞭解之情況下，發展兩國間之商務關係，全文共十條，其重要規定如下：

1. 締約雙方應採取適當措施，以便利產品之交易，兩國主管機關並應各依其本國之法律規章，發給必需之出口或進口許可。(第二條)

2. 締約雙方承諾各依其本國之法律規章，於兩國商務中，禁止假冒出產地、質料或款式之產品之流通或銷售。(第四條)

3. 締約雙方主管機關在本協定有效期間內，所發出口及進口許可之效力，不因本協定之滿期而受影響。(第

五條

4. 締約雙方間一切交易，均應以美元或其他經雙方同意接受可自由兌換之貨幣支付。（第七條）

5. 本協定應由締約雙方各依其本國憲法程序儘速予以批准，自互換批准書之日起生效，並於一年內繼續有效。在上述一年期間屆滿至少三個月前，如締約各方未以廢止本協定之意向通知他方，本協定即應繼續有效一年，其後並以一年為期，廣續延展。（第九條）

(三) 查促進對外貿易，配合當前外交，為我重要國策之一。烏國目前與我貿易之數額雖微，但我國出產之機車、收音機等物品，可向該國開拓市場。又因烏國為管制進口國家，雙方必須簽訂商務協定，始能展開對烏貿易，故本協定應儘速予以批准。

出席委員於聽取說明並詳加討論後，咸以本協定旨在促進我國與烏拉圭共和國間之商務關係，用意至善，爰決議：「本協定應予批准」，紀錄在卷。

外交委員會召集委員謝仁釗於本案審查報告宣讀畢，首先提出補充說明：

一、本協定是我國在近二十年來與有關國家簽訂二十五個貿易商務協約之一，亦是我國政府與中南美洲國家所簽定有關商務方面的十五個協約之一。本協定係於民國五十九年四月二十二日，由我前駐烏拉圭大使胡世熙與烏拉圭外長法西澳分別代表雙方政府在蒙特維的亞簽署的。今年一月七日外交委員會審查通過。二、烏拉圭為管制進口國家，過去每年與我貿易額不到一萬美元。本協定簽定生效後，因為有了種種便利，未來雙方的貿易，可獲得更進一步的推展。我國所出產之機車、收音機等物品，可向該國開拓市場。三、本協定之有效期間為一年，於一年期間屆滿前，如締約國各方未以廢止本協定之意向通知他方，本協定繼續有效。其後並以一年為期，廣續延展。四、審查會討論本案時，並曾提出幾個重點意見，要政府當局參考：①派往烏國的人員，應着重精通西班牙語文的人才；②與國外做生意，要注意維持信譽；③我國近二十年與各國所簽定的二十五個商務協定，實際上發生了些什麼作用？今後政府在簽定有關商務協定，應注意經濟與外交的配合。五、依本協定第五條之規定：「本協定應由締約雙方各依本國憲法程序，儘速予以批准。」本協定批准書將在我國簽字，希望院會迅速通過，俾能早日簽字生效。

中華民國六十年 三月十九日

中華民國六十年 三月十九日

四七〇

吳延環委員提出五個問題，請審查會說明：

一、本案是行政院於民國五十九年十月二十三日函請審議，院會於第四十六會期第十二次會議時（五十九年十月下旬）決議，交由外交、經濟兩委員會審查。既然如謝召集委員所說：行政院、本院院會都希望本案能早日通過，完成手續，何以審查會於去年十月收到本案後，不立即審查，而延誤到今年一月才開會審查？二、目前我國在烏國有多少華僑？他們的生活狀況如何？三、行政院在本案來文說明中說：「烏國爲管制進口國家，雙方必須簽定商務協定，始能展開對烏貿易。」我國現在對烏國的貿易量雖微，但微到什麼程度？每年我國向烏國進口多少？出口多少？四、不久前見報載謂烏國有綁架外交使節的案件發生，不知其來由爲何？又照協定第十條規定：「本協定以中文、西班牙文及英文，合繕兩份，以三種文字約本同一作準，遇解釋有歧異時，應以英文爲準。」按中文與西班牙文均爲聯合國之工作語言，何以我國與烏拉圭兩國間簽定條約，還要以英文爲主？

謝仁釗委員答覆時表示：

一、審查會於去年十月接到院會交議本案時，時值我外交面臨繁重的時期，外交委員會因開會處理各項緊要問題，無暇即刻審議本案，故將本案延遲至今年一月延會期間，才審查竣事。二、一九六九年我國與烏國的貿易爲二千多美元，一九七〇年增至四千一百八十一美元。本約是民國五十三年首由我國向烏國提出，迨去年雙方才達成協議。三、聯合國有兩種語言，一爲關係文書用語，一爲工作用語（Working Language），中文不屬工作用語，英文才是工作用語。本約除用中文與西班牙文繕寫外，所以再加上英文，即是防備萬一遇有爭論時，則以通用之英文爲主。四、烏拉圭的政體過去是採委員制，有委員九人，現則改爲總統制，該國政治還算相當安定。

主席於謝委員說明後，徵得與會委員同意，宣告決議如下：中華民國與烏拉圭共和國間商務協定予以通過。（註一）

附錄：中華民國與烏拉圭共和國間商務協定（註二）

中華民國政府與烏拉圭共和國政府，咸欲在友好及相互瞭解之情況下，發展兩國間之商務關係，決定締結一項商務協定，爲此各派全權代表如左：

中華民國總統閣下特派：

中華民國駐烏拉圭共和國特命全權大使胡世熙閣下；

烏拉圭共和國總統閣下特派：

烏拉圭共和國外交部部長霍海、貝拉諾、法西澳博士閣下：

兩全權代表各將所奉全權證書互相校閱，認為均屬妥善，議定條款如左：

第一條 締約雙方應各依其本國有關對外貿易之法律規章，實施本協定各條款，俾促進兩國間之商務關係。

第二條 締約雙方應採取適當措施，以便利產品之交易，兩國主管機關並應各依其本國之法律規章，發給必需之出口或進口許可。

第三條 締約雙方之主管機關，對於進口產品，保留要求出產國提供產地證明書之權。

第四條 締約雙方承諾各依其本國之法律規章於兩國商務中，禁止假冒出產地、質料或款式之產品之流通或銷售。

第五條 締約雙方主管機關在本協定有效期間內，所發出口及進口許可之效力，不因本協定之滿期而受影響。

第六條 締約一方之政府對來自另一方或輸往另一方之產品，其貨款經以本協定第七條所稱貨幣之一種支付者，在外匯匯率、出口或進口許可之發給，以及其他有關外匯措施各方面所給予之待遇，不得低於其對來自其他任何國家或輸往其他任何國家而貨款經以上述貨幣支付之同樣產品所給予之待遇。但締約任一方，因現在或將來參加或加入國際關稅協定、自由貿易區、關稅同盟、區域經濟組織或有關邊境貿易之條約或協定而給予或可能給予之特殊待遇，不在此限。

第七條 締約雙方間一切交易，均應以美元或其他經雙方同意接受之可自由兌換之貨幣支付，但不得違背雙方現行或將來可能實施之法律規章，以及有關外匯及對外貿易之法令。

第八條 締約雙方同意，倘遇情勢發展結果，締約任一方輸入締約他方領土之產品，其數量及條件，對於輸入國所生產之同類或具有直接競爭性之產品，足以引起嚴重損害或有引起嚴重損害之威脅時，締約他方在阻止或彌補該項損害所需之期間內，得全部或一部中止適用本協定對於此項產品之規定。

在此種情勢下，締約雙方應相互諮商，俾使該情勢恢復正常。

中華民國六十年 三月十九日

四七一

中華民國六十年 三月十九日

四七二

第九條 本協定應由締約雙方各依其本國憲法程序儘速予以批准，應自互換批准書之日起生效，並於一年內繼續有效。該項批准書之互換應在臺北市舉行。在上述一年期間屆滿至少三個月前，如締約各方未以廢止本協定之意向通知他方，本協定即應繼續有效一年，其後並以一年為期繼續延展。締約任一方得於上述任一期間屆滿至少三個月前，以廢止本協定之意向通知他方。

第十條 本協定以中文、西班牙文及英文合繕兩份，三種文字約本同一作準。遇解釋有歧異時，應以英文本為準。為此，締約雙方全權代表在本協定簽字並蓋印，以昭信守。

本協定於中華民國五十九年九月十日，即公曆一九七〇年九月十日簽訂於蒙特維得亞。

中華民國
政府代表 胡世熙（簽字）

烏拉圭共和
國政府代表 法西澳（簽字）

經濟部為充實所屬國營事業專門人才，訂定聘請旅居國外專門人才回國服務辦法。

近年來，由於國營事業待遇低於民營企業，形成國營事業人才嚴重外流情形，為作有效之補救，經濟部特訂定一項聘請旅居國外專門人才回國服務辦法。其辦法中規定，旅居國外專門技術人才，凡具有大學及研究院碩士以上學位者，決根據所屬事業之需要，禮聘回國，優予任用，以充實各事業之人才陣營，加速推展各項經建計劃。

從優任用的方式有三：①納入各事業正式編制，從優敘薪。碩士以上人才九等起薪，博士以上人才十一等起薪。②聘為各單位研究發展人員，參照國科會遴聘客座教授的辦法，加發研究補助費。③以專技人才個別聘用，待遇依合同約定方式辦理。

經濟部並且決定，國營事業中缺少之人才，如國內可以羅致者，亦應迅速辦理補充。（註三）

中國青年反共救國團主任蔣經國在六十年冬令青年育樂活動工作檢討會中，以「在苦難磨練中更能踴躍歡騰」為題，發表演講。

中國青年反共救國團六十年度冬令青年育樂活動工作檢討會，是日上午在臺北市救國團總團部舉行，由蔣經國主任親自主持。

出席這項會議的有：大專院校學生代表、社會青年代表、軍方代表、各營隊代表、各服務中心服務員代表及救國團各縣市團委會總幹事一百十四人。

蔣主任曾在會中聽取卅四位學生、青年代表對本年冬令青年育樂活動所提出的意見及建議，並對若干問題親作說明。

蔣主任在聽完青年代表的發言後，即席以「在苦難磨練中更能踴躍歡騰！」為題發表演講。他勉勵全國青年一定要不怕挫折，無畏橫逆，更無懼於國際間的紛歧姑息，而且愈是遇到挫折，就愈要鼓起勇氣，拳拳服膺於自己的信念，我們反攻復國的前途必定是勝利成功的。

他指出：我們這一代的中國青年，面對著這動亂惶惑的時代，特別是面對著今天共產邪惡，正在誘使青年沉湎於邪說暴力，沉湎於矛盾鬥爭，以幻為真，積非成是的時代，而能沒有失落，沒有徬徨，這就證明大家都是熱愛着自己國家的青年，有思想、有經驗、有抱負，都在努力開創着自己的、國家的和世界人類的前途。

蔣主任說：我曾經說過：「這是一個充滿希望的大時代」，現在我更要說：「你們就是這個大時代的創造者」，因為大家不但是正在接受憂患艱難的時代考驗，也正在以自己的智慧才能，來衝破時代的憂患艱難，成為創造又一新時代的動力和先驅。

他說：眼前許多國家的青年，放蕩形骸，游談無根，悠悠忽忽，自毀其青春活力，自絕於人羣社會

。爲什麼會這樣呢？這是由於他們沒有了中心思想，迷失了人生方向的緣故。只有我們中華民國的青年，才人人都有着自己的中心思想——三民主義的思想。西方哲學家也看清楚了三民主義「必將爲世界所普遍接受」，實在今天的時代，就正是「三民主義的時代」。

他相信大家確知，反共戰爭成敗的關鍵，不在人口衆寡，而在人心向背；不在土地大小；而在是非善惡，所以不管世局如何紛擾，我們無所恐懼，無所游移，只知爲人類爭正義自由，爲民族爭存續發展，而堅決奮鬥。西方哲人說「意志無可取代，無可搖撼」。大家這種革命的抱負，是斷然「無物可以取代，無人可以搖撼」的，堅強的意志一定成功！

他認爲全國青年朋友們，必定能够擔當「大時代的創造者」的責任，完成這歷史所交付的任務，因爲我們有着領袖、主義及中國國民黨，領導着我們去奮鬥！

蔣主任說：領袖曾召示：「爲了明天，就必須獻出今天，爲了民族的生存，就必須獻出小我的犧牲」。今年是建國六十年，也是開國以來的第二個辛亥年，在前一個辛亥年裏，那一代青年的周圍環境，比今天不知要艱難多少倍，但是他們仍然完成了他們那一代的抱負和責任。在這第二個辛亥年裏，大家都在接受領袖、主義、國家的召喚，接受革命的洗禮和戰鬥的訓練，都在爲了明天的勝利而獻出今天。我們必定能結合大陸上強大的反共隊伍，導發光復大革命，誅毛滅共，救國救民，完成我們這一代青年的抱負和責任。

這項會議在蔣主任演講完畢後結束。蔣主任曾親切地感謝青年代表所提的各項意見和建議，並願意將青年們的提議留作救國團往後辦理青年育樂活動時的重要改進依據。（註四）

世盟及亞盟執行委員會聯席會議在菲律賓馬尼拉舉行，我代表團長、世盟榮譽主席谷正綱在會中呼籲亞洲國家速建區域安全體系，以阻遏共黨侵略；並重申

我國立場，反對兩個中國構想。

世界反共聯盟第四屆及亞洲人民反共聯盟第十六屆執行委員會聯席會議是日下午在菲律賓馬尼拉市馬尼拉飯店揭幕，由世盟主席久保木修已主持。我國代表團團長、世盟榮譽主席谷正綱在其致詞中，首先強調區域安全體系的重要，他說：「在美軍加速撤離的情況下，中南半島各國的自由與安全，只有在中南半島各國共同防衛與聯合反共的形勢出現之後，才能獲致真正的保障。同樣的原則，也適用於亞太地區以及整個亞洲。因此，如何促進和協助亞洲國家建立這一地區的區域安全組織，實為美國政略和戰略部署上的當務之急。」

按：谷氏的此一主張，促成了會議中決定亞盟會議中心議題——「自由亞洲團結起來」——之主要精神。

谷氏繼又重申我國堅決反對兩個中國的立場，他說：「我們中華民國堅決反對任何兩個中國以及牽引中共進入聯合國的構想、主張和安排，我們必將為恢復中國大陸七億人民的自由，不屈不撓的繼續奮鬥！」

世、亞盟此次聯席會議之主要任務，為商討本年在菲律賓召開世盟第五屆及亞盟第十七屆會議之日期暨一應籌備事宜，及策定兩項大會之中心議題暨邀請主要演講人等問題，由於適當國際姑息主義空前泛濫及中共匪幫正向自由國家施展笑臉外交攻勢，及盛傳匪方正以貿易為餌，企圖誘使菲律賓改變反共立場之際，此次世盟、亞盟執委會會議之在菲國召開，其會議之成果與世盟、亞盟會議中心議題之精神，均為各方所矚目。故出席聯席會議之各國代表團亦空前踴躍，無一缺席。計除來自北美洲、拉丁美洲、歐洲、非洲、中東、亞洲、及歐洲被奴役國家委員會等二十五位代表以外，並有世界青年反共聯盟及菲律賓世青盟分會代表八人列席為觀察員。

附錄：

一、世盟谷榮譽主席正綱在世盟、亞盟執委會聯席會議致詞（註五）

中華民國六十年 三月十九日

四七五

中華民國六十年 三月十九日

四七六

世盟和亞盟執行委員會一九七一年的聯席會議，現在在菲律賓的馬尼拉揭幕了。如各位所知，近年以來，這個偉大的城市一直有着左派勢力所發動的騷亂和暴行，但是，地主國世盟和亞盟菲律賓分會，能够克服了種種困難，使會議得以圓滿在此舉行，這是我們要表示敬佩的。對於菲律賓人民的堅強反共行動，以及給予本聯盟的熱情和支持，我們至深感謝，並致崇高的敬意。

如大家所知，當國際共黨在世界各地製造騷動暴亂之時，菲律賓也是亞洲共黨長久以來進行滲透顛覆的主要目標之一，從而偉大的菲律賓人民，很早就有反共的覺醒，以及對於共同防衛迫切需要的深刻體認。早在一九四九年，中華民國的蔣總統曾來菲訪問，與菲律賓當時的季里諾總統在碧瑤會談，會商以集體防衛力量阻遏亞洲共黨的侵略擴張問題。曾經發表聯合公報，號召建立「亞洲反共聯合陣線」，這實在是亞洲集體安全觀念的最早發端。其後我們亞洲人民反共聯盟的誕生，也就是承接了這一精神和要求的產物。可惜的是，由於種種因素的影響，經過二十年以上的時間，亞洲自由國家政府反擊共黨侵略的聯合防衛體系，始終還不曾建立起來，這是亞洲局勢陷入目前動盪危險狀態的根本癥結所在。

這二十多年來，國際共黨在世界各地展開擴張，製造動亂，有一個明顯的事實顯示出來，即凡建立了集體安全組織的地區，共黨的侵略行動即受到阻遏，歐洲以有北約組織而確保了長期的安全與和平，就是明證。在此期間，亞洲共黨尤其中共到處發動武裝叛亂，進行侵略戰爭，現在更在進一步製造中東戰亂，亞洲國家除了各別展開了反抗的奮鬥之外，美國基於其保衛自由與正義的立場，以及對亞洲自由國家的條約義務與承諾責任，顯然也曾提供了巨大的協助，有所貢獻和犧牲。不過，由於美國目前的政策已強調從對抗轉向談判，從圍堵變成擺脫，從而亞洲國家團結自衛的需要乃更加迫切了。本席確認，美國新亞洲政策自也有其積極的一面，這是指尼克森總統期待亞洲國家必須憑藉自身的力量來保衛其自由和安全，其中顯然也涵蓋着亞洲自由國家集體防衛的觀念在內；而美國對於這一亞洲安全體系的建立，自當給予精神鼓勵和實際支援，可惜美國迄今在這方面的努力還嫌不够，乃顯然不能適應當前現實情勢發展的需要。

以中南半島的情勢論，亞洲共黨已經組成了印度支那的反美統一戰線，結為一個整體，因此自由陣營也決不能

只依靠越戰越南化的戰略就能肆應的。固然，美軍已經先後採取了與越南軍隊進入高棉和進入寮國聯合作戰的英勇行動，此時還在奮戰之中，這是值得我們一致喝采推崇的；可是，對於曾經醞釀的越、泰、寮、高四國建立中南半島反共聯盟的擬議，美國却顯然不曾發揮其應有的影響力來及時促成。本席確信，在美軍加速撤離的情況下，中南半島各國的自由與安全，只有在中南半島各國共同防衛與聯合反共的形勢出現之後，才能獲致真正的保障。同樣的原則，也適用於亞太地區以及整個亞洲。因此，如何促進和協助亞洲國家建立這一地區的區域安全組織，實為美國政略和戰略部署上的當務之急。

我們亞洲國家當然也不能只是等待美國來幫助我們完成這個集體防衛組織，而是要自覺的、主動的，共同起來推動這個組織的建立，並以共同的影響力來爭取美國也成為亞太地區區域安全組織的重要一員。本席確信，這個方向不僅絕不與尼克森主義的新亞洲政策相抵觸，而且更將有助它的成步。因為只有在這一地區建立起聯合的防衛力量，才能配合尼克森新亞洲政策的順利進行。本席為此多年來已經一再主張，並且還要繼續呼籲，因為這實在是亞洲國家自衛互衛的唯一正確道路。世盟和亞盟歷次大會對此亦都有決議案並發表聯合聲明，以為本聯盟共同奮鬥的目標。現在情勢愈來愈緊迫，需要也愈來愈迫切。本席至盼世盟尤其是亞盟各執委單位的同人，必須相互聯繫呼應，而又分別各自奮鬥的在自己的國家內去積極策進這一目標的完成。這是本席在今天會議上要首先鄭重提出的第一項意見。

其次，本席必須指出：毛共在中國大陸的統治，絕對沒有鞏固穩定；「由文化大革命」所形成的動盪混亂局勢，也始終沒有平伏下來。這只要看一延再延的偽人代會之迄今無法召開，匪偽政權一直仍陷於混亂和軍事割據狀態之中，就是明證。面臨這樣的情勢，合理而有效的做法是，自由世界應當大力支持中華民國加強大陸敵後工作，從敵人內部去打擊敵人，掀起大陸鐵幕內人民以及共幹共軍的反毛反共鬥爭，進而可能摧毀匪偽暴政，退一步也至少足以牽制中共的對外擴張威脅。但決不可在這樣的情況下反而向中共示弱，助長了敵人的凶焰，打擊了中國大陸人民的反共信心，損害了自由亞洲國家的反共意志，進而必然造成聯合國和整個自由世界更大的混亂和危機。我們尤其衷誠希望，由於美國的政策或行動關係着整個世局的安危，尼克森總統絕不應迎合姑息逆流，而必須堅定的消弭

中華民國六十年 三月十九日

四七八

姑息逆流；絕不應在共產暴力之前退縮，而必須勇敢的貫徹美國保衛自由與正義的立場。本席並願在此重申：我們中華民國堅決反對任何兩個中國以及牽引中共進入聯合國的構想、主張和安排，我們必將為恢復中國大陸七億人民的自由，不屈不撓的繼續奮鬥！

再次，本席更必須指出，全世界自由與奴役兩大勢力的對抗形勢，亦絕未消失。除了亞洲之外，在中東、在非洲、在歐洲、在拉丁美洲、在北美洲，國際共黨到處不僅展開政治進攻，進行滲透顛覆，並且正在繼續掀起戰火，發動所謂「人民革命戰爭」，嚴重的威脅着整個自由世界。同時，我們也不能忽視鐵幕內外反奴役鬥爭力量的高漲，尤其中國大陸人民的反毛抗暴運動，東歐各國的反俄反共奮鬥，蘇俄內部的爭自由行動，以及各自由國家人民的反共覺悟，顯然都有進一步擴大發展的趨勢。本聯盟在此歷史重要時際，一定要負起時代的使命，本我們一貫的正確認識和堅定立場，發揮我們的組織力量，竭盡全力，呼籲並策進全世界人士澄清姑息幻想，發揮正義精神，與鐵幕內外的反共力量緊密結合一起，共同爭取自由的勝利。

最後，本席祝頌這次會議的成功，以為本年七月召開的世盟和亞盟大會奠定勝利的基礎，而得以讓我們的力量，衝破當前世局的迷霧，重見自由勝利的絢麗陽光，為人類歷史開創一個光明的前途。

二、世盟、亞盟中國分會工作報告（註六）

從去年九月世盟第四屆大會到現在，不容掩飾，是整個國際姑息主義愈加泛濫的一個階段。我們的處境，正如逆水行舟一樣，顯然是愈益艱難的。但本着自由必勝的堅定信念，本着貫徹本聯盟時代任務的重大責任感，中國分會在世盟榮譽主席谷正綱博士直接領導下，還是以最大努力執行着世盟、亞盟會議的各項決議案，推動着各方面反共工作的積極進行。

在此期間，本會的工作重點，自以集中全力，向國際姑息主義展開反擊為主。一切的措施與活動，都配合着反姑息主義的目標而展開。在國際宣傳方面，已把「亞洲展望」月刊的發行對象，擴大到各國國會議員及親共、媚共的所謂自由主義份子。並約請學者專家撰著反姑息主義專輯，已出版了六種，其中包括對毛共政權的偽憲法修改草案之批判一書，揭發了毛共統治的野蠻黑暗和它的不穩定狀況。這一次也帶到馬尼拉來分送給各位參考，讓大家看

清這樣一個恐怖邪惡統治，是否有資格把它帶入正常的國際社會。此外，中國分會並接受國際反共領袖的委託，代為發行他們的學術性專著。對在遠東地區考察或來中華民國訪問的專家、學者或反共領袖，更擴大了接觸面。在以往六個月中，我們曾增加了四十七個新的國際反共組織和自由團體的聯繫，以擴大國際反共團結，同時接待各國學者及反共人士或團體，達一百二十餘批六百八十餘人的訪問，舉行了各種會議，供給他們中國大陸的情報及充分地交換意見暨反共經驗。對於國際間若干國家之承認中共偽政權以及一切姑息言行，本會也隨時予以批判與駁斥。在這一方面，本人更要代表中國分會及中國人民，對各位委員及所有的會員單位領袖們，在反對共匪混入聯合國和譴責有關政府承認中共侵略政權，或影響其政府拒絕承認匪偽政權之努力與正義的行為，表示由衷的敬意與感謝！

今年的世界自由日，中國分會除在國內擴大舉行羣衆反共運動外，舉辦了包括了羣衆大會等三十四項活動項目外，並曾派遣由大陸投奔自由的青年畫家陳永生義士赴日本參加由日本分會主辦的世界自由日反共活動。陳義士自幼受毛共政權的長期毒素教育，並因被征爲紅衛兵而徹底瞭解共產主義及共匪的真面目，而完全覺醒過來，投奔了自由祖國。一項值得重視的收穫，是陳義士在日本十二次以上的演講及記者招待會中，面對過日本左派及共黨份子的正面挑戰，而結果使他們自覺對共產主義認識之幼稚及受中共宣傳的愚弄，而中國分會與日本分會之配合良好，也對整個世盟運動的推進表現了一個完美的方向。各位執行委員及代表們！中共匪幫正集中全力以笑臉外交及以貿易爲餌，進行分化自由世界的陰謀，並以世無前例的販毒組織，向歐、美兩洲大力推進其毒化陰謀；在大陸上則以修訂其偽憲來徹底實行其極權的統治，大步地向世界侵略的目標前進。這種比希特勒狂妄與大膽萬倍的「陰謀」，國際姑息主義者竟自甘幫兇，實在是自由世界的最大禍患。只有我們在這反共保自由的二條戰線上加強反擊，人類的自由與世界的和平才有可能，我們應一致努力，消滅國際姑息主義，爲反共的最後勝利開闢坦途，中國分會一定追隨在各位的後面，加緊奮鬥。

臺灣省議會發表嚴正聲明，堅決反對「兩個中國」謬論。

臺省議會是日發表嚴正聲明，對美國總統尼克森於上月在致美國國會外交報告中所提及「兩個中國

中華民國六十年 三月十九日

」之謬論，表示堅決反對。聲明全文如下：

「美國尼克森總統於本年二月廿五日，向美國國會提出的外交政策報告，其中有關於中國問題部份，對毛共匪幫改稱其偽國號，並有意改善與匪偽政權的關係，我們聞悉之餘，極表驚異與憤慨。毛共匪幫乃一叛亂組織，為全國同胞所痛恨厭棄，我中華民國政府，終必能光復大陸，統一全國。臺灣全省基於漢賊不兩立的立場，堅決反對任何『兩個中國』的荒謬論調、主張與安排，並竭誠擁護政府為完成反攻復國的任務，而作一切的貢獻與努力。」（註七）

大法官黃演渥病逝。

大法官黃演渥是日在大法官會議上，作最後一次發言後，因腦溢血不治逝世，享年七十歲。黃大法官為臺灣省人，服務司法界四十餘年，著有聲望。（註八）

偽總理周恩來舉行宴會，歡迎施亞努到大陸共區一週年，並慶祝「柬埔寨民族統一陣線」成立一週年。（註九）

羅馬尼亞政府代表團抵北平，共首李先念、喬冠華等前往機場迎接。（註一〇）

註一：民國六十年三月二十日「立法院公報」第六〇卷第一九期第二一五頁；民國六十年三月二十日「立法院公報新聞稿」公新字第六一二號。

註二：同註一。

註三：民國六十年三月二十日「中央日報」。

註四：民國六十年三月二十日「聯合報」。

註五：「世盟盟發展紀要」第三八一—三八四頁。

註六：同註五，三八五—三八六頁。

註七：民國六十年三月三十日「中央日報」。

註八：民國六十年三月二十一日「聯合報」。

註九：「問題與研究」第十卷第七期，每月大事記第九〇頁。

註一〇：同註九。

廿日 經濟部長孫運璿在立法院經濟委員會報告施政，謂當前國內的經濟發展，已由「農業培養工業，以工業發展農業」的階段，進而為「以對外輸出導向並促進農業生產，以工業支援農業之現代化」的時代。

立法院經濟委員會是日上午九時舉行第四十七會期第二次全體委員會會議，經濟部長孫運璿列席報告經濟部半年來施政概況。孫部長報告如下：

主席、各位委員先生：在貴會上兩次會期中，運璿對今後促進經濟建設的基本方針均曾有所報告，其中有關總體經濟部門者，為：「一、在維持物價穩定條件下，力求經濟之快速成長；二、謀求農工商之配合及均衡發展，以拓展輸出促進生產，以工業力量發展農業」。一年以來運璿即遵照上述方針督率經濟部暨所屬機關全體同仁，以臨淵履薄之心情努力以赴。茲將過去所採行的主要措施以及經建成果及今後工作目標與重點，分別報告如次：

壹、已採行的主要措施

五十九年迄今的主要經濟措施，除在上一會期已有所報告外，謹再扼要報告如下：

一、農業方面：為促進農業發展，曾採行下述諸措施：

(一) 研訂「改進農業生產措施」各項方案十二種，其中加速「農業機械化推行方案」、「農業金融制度改進方案」、「改進農產運銷方案」已奉准實施，正分別積極推動中。

(二) 降低肥料價格及改善肥料換穀制度，繼五十九年元月及二月，先後降低肥料換谷比例及肥料現金售價後，復於六十年元月再度降價，計尿素配售價格由每公噸四千六百五十元降為四千元，肥料換谷比例由一比一點

中華民國六十年 三月二十日

○九公斤調整爲一比零點八九公斤，連同硫酸銨降價之換谷比例與售價，年可減少農民負擔三億二千餘萬元，連同上次降價計算，則每年共可減少農民負擔約七億元。至肥料換谷制度與配肥方式與手續，均曾作多方面的改善。

(三) 補助農機油及灌溉用電費用——爲加強農業機械化之推行，及改善農田灌溉設施，提高灌溉效率，以減低農業生產成本，增進農民收益起見，自本（六十）年起分別由中油公司及臺電公司補助省方各新臺幣一千五百萬元，共三千萬元，以資因應。

(四) 推廣農業機械化——除加強原有十四處農機推廣中心業務外，並另增設十個鄉鎮農機推廣中心，負責推廣農機及修護工作。各地鄉鎮農會亦已成立代耕隊八十五隊，代農民耕地。又自去年第二期作起，先後在各地設置水稻農機一貫作業實驗區十三處，每處選定面積三十公頃，配置有耕耘機、插秧機、收穫機、脫谷機、乾燥機及殺草劑施用設備等，以作機械化一貫作業之實驗示範。

(五) 推行綜合栽培技術，首先推行水稻生產改良技術綜合栽培，五十九年兩期共參加農戶四萬五千餘戶，水稻栽培面積二萬五千九百餘公頃，單位面積產量平均增產百分之二十左右。

(六) 改進農產品運銷系統——除積極改善臺北家畜及蔬菜市場外，並在產地推行分級包裝，以低利貸款方式鼓勵民間興建冷藏庫等。又在高雄興建猪隻屠體拍賣廠及冷凍廠，以及完成香蕉集運場、包裝工作場。

(七) 加強農業金融系統——除已有各種有關農業貸款繼續推行外，並經頒訂「發展農業基金貸款辦法」，由中央銀行撥交中國農民銀行資金一億元，再由該行提供配合款，對農民有關農業發展改進事項，進行專業性低利貸款。

二、工礦方面：年來曾積極致力探勘資源，擴充能源，並選定重點，建設基本工業及關鍵工業，主要措施如下：

(一) 探勘開發陸上及海域資源：

1. 石油及天然氣探勘開發

(1) 陸上：繼續實施南北部地質調查及地球物理測勘，並進行鑽探，計完成探勘井十二口，其中探得

油氣者爲白沙屯二號及三號井，合計可日產天然氣十六萬立方公尺，凝結油約十四公秉，另有開發井四口，合計日產天然氣約卅七萬立方公尺，凝結油四十一公秉。

(2) 海域：中油公司自行測勘者，爲臺灣海峽部份，於五十九年初曾沿岸實施海上震波測勘，合計測線總長約二千二百公里，正在整理分析成果中，今春將繼續進行震測。與外資合作部份，爲臺灣北方海域，我大陸礁層地區已劃定之五個石油礦區。除第五區外，其中第一、二、三、四區均由中油公司先後與美國亞美和、海灣、大洋及克林敦等四大油公司簽訂合作探勘契約，並已分別開始進行海上探勘工作，惟去冬海上風浪太大，無法連續操作，俟本年春天氣候轉好，即繼續進行測勘。

2. 東部奇美銅礦探勘：已完成二十三個鑽孔，現聘來澳洲鑽探及地質專家多人會同勘查，藉以確實明察地質礦床之情形及礦體之經濟價值。

3. 推廣機械採煤：臺煤已進入深部開採，成本高、效率低，亟須改進，以克服經營困難，經擬訂「機械採煤推廣計劃」，正洽請臺灣省政府共同籌撥該項經費，促進煤炭生產。

(一) 擴充國營事業，五十九年電力方面，計完成大林第二部火力發電機（卅萬瓩）及青山水力發電兩部機（共十八萬瓩）。造船方面，已完成「四年擴建計劃」，計增建十萬噸造船塢及修船塢各一座及其附屬設施。石油化學工業方面之氯乙炔單體製造工廠，DMT製造工廠。已內醃胺工廠，乙烷裂解工廠已在興建，中油第二座輕油裂解工廠已完成計劃，即可進行招標興建。

(二) 輔導民營事業

1. 分別訂定機械、電器、重型汽車、縱橫制交換機組件分年達成自製計劃辦法及有關產品項目之自製率；繼續進行工廠調查，分業釐訂「分級評分標準」，並輔導工廠厲行品質管制，使逐漸提高工業水準。

2. 推動汽車零件活塞、活塞環、電瓶、操縱拉線、汽缸套等生產，去年一年新增及擴充具有規模之零件工廠計十餘家。

中華民國六十年 三月二十日

四八四

3. 推動電梯工業發展，五十九年內實際生產九七臺，較預定目標超出甚多。
4. 推動電子工業生產電視映像管以及極高頻調諧器等零件組件，提供內外銷產品用。
5. 輔導紡織、染整工業更新設備，並進口混紡胚布染整後，再推動製衣，進行一貫作業。
6. 繼續對外銷前途之醬油、裝飾、燈泡、木器、家庭小電器等中小工業予以技術、管理、設備等方面改進指導，並辦理有關訓練。

7. 對於罐頭食品工業，就生產技術、衛生標準、作業環境等進行專案輔導，並發動相互觀摩，尤以鳳梨、洋菇兩項具有成效。

8. 融通發展資金：為獎勵工業產品外銷及民營工廠更新設備及充裕中長期資金，由中央銀行以資金兩億元，分別無息撥交中國、交通兩銀行，配合各該行自有資金依據「出口貸款基金作業辦法」及「發展工業貸款基金作業辦法」，進行出口機器貸款及購置國產機器貸款。

(四)

增建加工出口區及開發工業區：臺中潭子與高雄楠梓兩加工出口區均已開發完成，建設工程亦接近完工程段，該兩區已分別接受外銷事業設廠申請，截至本年二月底止，臺中加工出口區核准設廠十二家，投資總額美金七百三十萬元，計劃年外銷額約美金六千萬元，預定僱用員工七千八百餘人，楠梓加工出口區核准設廠十二家，投資總額美金八百二十八萬元，計劃年外銷額二千八百餘萬元，預定僱用員工七千三百餘人，目前已開工者計有臺中區三家，楠梓區一家，其餘各家均按照預定計劃積極建廠中。開發工業區部份，五十九年內已開發完成之工業區，計有桃園龜山茶業工業區、嘉義塗樓製藥工業區、高雄仁武工業區。繼續開發尚未完成者，有高雄臨海工業區第二期、桃園平鎮工業區、高雄大社工業區。籌劃開發之工業區有臨海工業區第三及第四期、苗栗頭份工業區、臺南安平工業區、臺北樹林木器業工業區、幼獅工業區等。此外，並鼓勵民間從事工業區之開發。

(五)

法令檢討與修訂：為促進工業的加速發展，隨時對有關工業法令加以檢討、修訂，俾能符合實際之需要。除修訂之「獎勵投資條例」、「工業輔導準則」已奉準公佈實施外，修訂之「專利法」亦已完成草案，即

循立法程序送請貴院審議。

三、貿易方面：工作重點在全力拓展產品外銷，力求市場之多角化與產品之高級化與多元化，五十九年實施情形如下：

(一) 實施「推廣對外貿易方案」：五十九年七月，奉准實施推廣對外貿易方案，在治標方面如簡化進出口手續、出口檢驗、改進外銷退稅等項；在治本方面如設置「中華民國對外貿易發展協會」，專負推廣外銷，改善內陸運輸設施，對外銷廠商融通長期資金等項，均獲績效。

(二) 拓展對歐非兩洲貿易：

1. 五十九年十月，國貿局派員會同業者組團赴比利時、荷蘭、西班牙及非洲訪問，曾分別在北京、荷京舉行歐洲貿易推廣會議，並實施市場調查及爭取訂貨。

2. 五十九年十二月，召集駐歐非經濟商務人員返國會商訂定增加對歐非輸出方案，積極推行，並調整駐歐非商務機構之地區與人員，督飭積極負責外銷拓展工作。

3. 與歐洲共同市場簽訂為期三年之棉紡織品貿易協定：我出口配額為每年一萬一千四百餘公噸，並自本年一月一日起生效。此項總配額較中美棉織品協定本年配額，高出百分之五十，即較上年實際對西歐之出口數，亦增加甚多，有助於發展對歐貿易。

4. 對歐非地區除鼓勵業者組團前往考察，推銷產品外，並積極舉辦商展，計五十九年內分別在非洲之利比亞、南非及歐洲之比利時、葡萄牙、希臘、瑞典等國及西柏林舉辦我國商品展覽，效果良好。

(三) 增強對美洲貿易：

1. 與加拿大簽訂為期一年之床單、枕套輸加配額協定。

2. 中美人纖談判：人纖為我重要出口品，美國又為我最重要之市場，為保護此市場，我正與美方不斷談判，期求在合理基礎上解決此問題。

3. 中美棉紡織品談判，雙方已同意照舊協定延長半年，再訂期繼續會談。此外，對南美各國，亦曾分別

中華民國六十年 三月二十日

中華民國六十年 三月二十日

四八六

舉辦商展，正積極推銷產品中。

(四) 放寬進口管制簡化進口手續：

1. 爲鼓勵國內競爭，保護消費者利益，故在貿易已告平衡之現況下，積極檢討開放管制進口物資，以穩定物價，增進工業效率，刺激國內產品競爭力量，進而加強輸出能力。五十九年開放進口商品共一千零五十六項，爲過去十餘年開放項目總數之五倍以上。

2. 委託中央銀行外匯局，授權中國銀行等六個國家行局，辦理進口貨品案件之簽證，藉以簡化手續，縮短審核時間，凡委託簽證之商品，其進口即不須經過審查，完全開放。已實施者有「奶粉」、「食品」、「鐘錶」等三類，即將在四月一日起實施者有「漁產品」、「狩獵品」、「科學儀器」、「光學儀器」及「攝影器材樂器」等九類。今後仍將繼續開放，預計明年底可將全部進口商品列入不經審核自由進口之範圍。

3. 民營工廠實施綜合輸入許可證辦法：規定凡民營工廠所需重要原料，經工業局核定全年需要量後即可發給綜合輸入許可證，憑以逕向結匯銀行分批辦理結匯，不必再經國際貿易局審核。又凡有自製率工業經核定年產量，即可發給其所需進口零件綜合輸入許可證，憑以逕向結匯銀行按實際需要，分批辦理結匯。

4. 改進大宗物資進口，經訂定辦法規定輸入主要大宗物資應由公會彙總委託指定之公民營貿易機構辦理採購，並簡化公營事業外購物資器材申請手續。其所需之經常性設備、原料及修護器材在核定預算範圍內，得逕行委託中央信託局辦理採購。

四、商品檢驗方面：力求提高產品品質，樹立國際商譽與保障國民健康安全及消費者利益，對商品檢驗措施係從加強與便利兩方面進行。

(一) 改進檢驗制度，擴大分等及代施檢驗，對設備齊全，品質制度良好之工廠產品，實施分等檢驗，加強平時考核，憑工廠自行檢驗紀錄，核發輸出合格證，並委請公民營機構及學術團體對特定產品代施檢驗，增加

效率。同時，將外銷果蔬類產品由產地與港口兩次檢驗改為港口一次檢驗，使增加鮮度與爭取時效。對茶葉、罐頭之輸出品，再簡化港口驗對程序。

(二) 加強檢驗設施，改善工作環境，舉辦檢驗人員訓練及出國進修，使能增加檢驗效率及提高工作技術。

(三) 擴大實施國內市場商品檢驗，選定食品罐頭、肥料、消防器材、家庭用電器及礦用安全帽、安全附燈、鋼筋等六類，共二千九百餘種產品實施出廠檢驗及隨時檢驗，使商品品質予以提高，消費者利益及公共安全獲得保障。

五、證券管理方面：致力於進一步加強證券市場功能，使有裨於加速資本形成。其主要措施有：

(一) 鼓勵優良股票公開發行及上市，對於業績優良，財務結構健全之公開發行公司，儘量配合修訂後之獎勵投資條例，鼓勵其股票上市，藉以加強企業向資本市場取給資金，仍對發行證券公司財務業務從嚴查核，並加強會計師簽證工作，以期公司財務情形，得以及時公佈而無任何不便。

(二) 改進證券交易，繼續進行證券商營業秩序之整飭，並對專業證券經紀商實施定期查帳，務使其財務納入正軌，藉以確保投資人之投資安全。一面審慎推動證券經紀商設立分公司，以便利中南部投資人買賣證券。在建制方面，儘速着手證券金融公司之籌設，庶信用交易，得臻制度化。

貳、五十九年經建成果

在上述全面努力下，五十九年的各項經建成果如下：

一、經濟成長 根據初步估計，五十九年國內生產毛額為二千一百七十八億元，剔除物價上漲因素後，年增率為百分之 10.1 ，超過百分之七的預訂目標。平均每人所得為一萬一千六百八十四元，折合美金二百九十二元，實質年增率為百分之 7.8 ，其成長率均較五十八年為高。

二、物價變動 五十九年臺灣地區物價波動幅度，已較往年平穩，計五十九年十二月份，都市消費者物價較五十八年同月上漲 3.77% ，全年平均則較上年上漲 3.57% ，不但較五十八年的 5.06% ，五十七年的 6.27% 為低，且較同期中世界各主要國家——如韓國的一九. 2% 、日本的八. 0% 、英國的七. 7% 、法國

中華民國六十年 三月二十日

的六·三%、美國的六·一%、德國的五·九%爲低。至五十九年批發物價指數變動情形更爲緩和，十二月份較上年同月上漲〇·三三%，全年平均較上年上漲二·七二%。影響五十九年物價上漲之主要因素計爲：(一)黃豆、小麥、玉米、廢鐵、中西藥等進口品國際價格上漲及運費增加；(二)軍公教人員待遇調整；(三)外匯存底繼續增加，引起通貨供給增加對物價發生壓力。

至於影響都市消費者物價總指數上漲之各類指數，計衣着及交通通訊類各佔〇·〇四%，居住類佔〇·五三%，醫藥保健類佔〇·六一%，教育娛樂類佔〇·七六%，食物類佔一·五九%。其中以食物類所佔比重較高，蓋因農產品價格有所提高所致。

此外，五十九年工資平均上漲率，計人工工資較五十八年增一二·八九%，農民工資較上年增一〇·一八%。

(二) 農業：五十九年上半年農業生產受上年颶風災害之深遠影響，雖較五十八年同期有一·七%的降低，但由於下半年生產情形遠爲良好，使全年農、林、畜、漁產量均較上年有不同程度之增加，生產總指數較上年增加四%。(請參閱表一)

表一 五十九年農業生產指數

基期：民國五十四年=100

指數類別	五十九年生產指數	五十八年生產指數	比較增減%
總指數	一一一·七	一一七·〇	四·〇
農產	一一二·五	一一〇·〇	二·三
林產	九四·九	九三·一	一·九
畜牧	一五七·〇	一四二·七	一〇·〇
漁產	一七四·七	一六一·〇	八·五

(二) 工業：五十九年公用事業因發電量擴增，製造業因外銷暢旺刺激生產，因之該兩業的成長率亦最高；礦業因煤炭減產，進展仍緩；房屋建築業雖較上年仍有四·九%之增長，但已為該業近年增長最低之一年。據統計，五十九年工業生產總指數較五十八年增加一六·三%。（請參閱表二）

表二 五十九年工業生產指數
基期：民國五十五年=100

指數類別	五十九年生產指數	五十八年生產指數	比較增減%
總指數	一九三·四	一六六·三	一六·三
礦業	一〇四·三	一〇四·三	〇
製造業	二〇二·〇	一七二·一	一七·四
房屋建築業	一九八·三	一八九·一	四·九
公用事業	一八四·一	一五四·三	一九·五

四、對外貿易：五十九年對外貿易仍繼續激劇發展，貿易總值達三十億八千九百四十萬美元，較上年增加七億七千四百萬美元，即增加三三·四%。其中輸出為十五億六千一百七十萬美元，較上年增加四〇·六%。輸入為十五億二千七百七十萬美元，較上年增加二六·八%，輸出入相抵後，計出超三千四百萬美元，較五十八年入超九千四百萬美元的情形大為改善。（請參閱表三）

表三 對外貿易
單位：百萬美元

項目	五十九年	五十八年	五十八年較五十八年增減%
貿易總值	三、〇八九	二、三二六	三·三四
輸出金額	一、五六一	一、一一一	四〇·六

輸入金額

一、五二七

一、二〇五

二六・八

在輸出方面：工業品所佔比重已提高為七八・二%，農產及農產加工品的輸出值雖有增加，但其所佔比重已相對降低。（請參閱表四）

至於輸入方面：以農工原料的九億四千九百五十萬美元為最高，佔總輸入值的六二・二%，資本設備的四億七千五百一十萬美元次之，佔總輸入值的三一・一%，消費品的一億零三百一十萬美元最少，佔六・七%。五十九年輸入數值與五十八年比較，結構方面變動甚微，而貨值則均有提高，計農工原料增加二六・〇%，資本設備增加二七・五%，消費品增加三一・一%，在農工生產繼續擴張，國內原料供應增加，以及國民生活水準提高的情形下，其變動情形尚稱合理。（請參閱表五）

表四 五十九年輸出貨品分類與上年比較

金額單位：百萬美元

貨品分類	五十九年		五十八年		比較增減
	金額	百分比(%)	金額	百分比(%)	
農產	一四二・六	九・一	一三三・七	二二・一	一九・九
農產加工品	一九七・八	一二・七	一八三・三	一六・四	一五・五
工業產品	一三三・三	七・二	八〇五・六	七三・五	四一五・七
合計	一、五二七	一〇〇・〇	一、一三〇・六	一〇〇・〇	三九六・一

表五 五十九年輸入貨品分類與上年比較

金額單位：百萬美元

貨品分類	五十九年		五十八年		比較增減
	金額	百分比(%)	金額	百分比(%)	
農產	一四二・六	九・一	一三三・七	二二・一	一九・九
農產加工品	一九七・八	一二・七	一八三・三	一六・四	一五・五
工業產品	一三三・三	七・二	八〇五・六	七三・五	四一五・七
合計	一、五二七	一〇〇・〇	一、一三〇・六	一〇〇・〇	三九六・一

資本設備	四七五·一	三·二	三七·六	三〇·九	(+)	一〇三·五	二七·五
農工原料	九四九·五	六·二	七五·七	六·六	(+)	一五八·八	二六·〇
消費品	一〇三·一	六·七	六·五	六·五	(+)	二四·六	三三·三
合計	一,五二七·七	一〇〇·〇	一,一〇八·八	一〇〇·〇	(+)	三三三·九	二六·八

至於貿易地區，仍以美日兩國分居第一、二位，對美貿易我出超一億一千三百萬美元，對日則爲入超三億三千六百萬美元，但較五十八年的入超額，已減少二千五百七十萬美元。

同時，由於近年臺灣對外貿易迅速擴張的結果，商品出口總值佔國民生產毛額的比重，五十八年已達百分之二十六點三，五十九年再增爲百分之二十八點七。出口額佔國民生產毛額比重的不斷提高，表示臺灣的經濟發展對出口依賴的加重，也顯示臺灣經濟型態已走向以輸出爲導向。

五、國營事業：本部所屬國營生產事業五十九年營業收入總額計二百五十六億五千五百萬元，較上年增加百分之十八·一三，盈餘總額爲四十七億二千一百萬元，較上年增加百分之一五·七四，如將盈餘實績與全年稅捐負擔四十六億四千五百萬元合併計算，共增加國庫收入九十三億六千六百餘萬元。各單位以中油公司盈餘最多，計爲二十六億二千九百萬元，其次爲臺電的十九億三千七百萬元，均超過預算目標。

至於各事業主要產品，除化學肥料因調整生產，砂糖因甘蔗減產，分別較上年有所減少外，其餘均形增產，并以造船量增加一〇·一%最爲突出。其餘產品增加，大致在百分之一〇至二〇之間。

六、華僑及外國人投資：五十九年核准華僑及外國人投資案件一五一家，投資總金額一億三千八百八十九萬六千美元，其中華僑八十家，投資金額二千九百七十三萬一千美元，外國人七十一家，投資金額一億零九百十六萬五千美元，與五十八年投資案件二〇七家，投資總金額一億零九百七十七萬二千美元相較，雖家數減少二七·〇六%，而金額則增加二六·五三%，單位投資額已逐年遞增。

中華民國六十年 三月二十日

四九二

關於技術合作方面，五十九年計核准一一五件，較上年之九三件，增加二四%，技術合作業別以電子工業及基本金屬業較多。

七、證券市場：五十九年股票成交總金額計新臺幣一百零八億六千五百餘萬元，較五十八年之四十二億一千三百餘萬元，增加一五七·九%，股票成交量為十三億五千萬餘股，較五十八年增加二〇五·四%。又五十九年十二月之股價指數為一六四·七，較同年初市場開市時股價指數一四八·三，升高一六·四%，顯示年來證券市場交易活潑，股價緩慢上升。

叁、今後工作目標與重點

今年是民國開國六十年，也是一個新機運的轉捩，在經濟建設方面，更是一個新階段的開始。當前國內的經濟發展，已由「農業培養工業，以工業發展農業」的階段，進而為「以對外輸出導向並促進農工生產，以工業支援農業之現代化」的時代。也就是我們經濟活動已向國際市場進軍，今後我們國內的繁榮，將和國際經濟的盛衰息息相關，而且必須針對世界各國技術的革新，經營管理的改進，隨時創新，方能維持競爭優勢，因此在基本政策上除繼續加強執行上年所策訂的兩項方針外，同時還要藉經濟合作和貿易交往以加強我國的國際地位和爭取國際友誼。各主要經濟部門的工作重點分別如下：

一、農業部門——今後努力的目標是積極提高農民所得，改善農民生活，以力求農業生產工業化及經營之企業化為手段。本年內之工作重點為：

(一) 繼續推行農業機械化。

(二) 實施稻米之計劃生產，推廣高價值作物之生產，特別注意已有外銷出路產品之增產及新外銷產品如水菓、蔬菜、花卉市場之開拓。

(三) 改進農產品運銷制度，暫以毛豬及蔬菜為主。

(四) 增加對農業部門之投資，加強辦理農業貸款。

為有效推行各項農業改進措施，政府特於六十一會計年度編列補助費一億元，將由本部會同農復會及省政府協

商分配，運用於推行「糧食作物生產改進」、「經濟作物增產」、「食品加工發展」、「畜牧事業發展」及「山坡地開發」等五種方案。

二、工業部門——今後努力的目標是擴建基本工業及關鍵工業，推動高級工業及精密工業，以加強工業化基礎，改善工業結構。本年內之工作重點為：

(一) 由政府倡導辦理之事業：

1. 積極探勘陸上及大陸礁層石油資源。
2. 籌辦一貫作業鋼鐵工廠——政府已於六十一年度在中央預算「國營事業基金支出」項下編列股本三億元，連同六十年度編列之二億元，現共撥存股本五億元。
3. 籌辦高雄造船廠——以建造大型船舶為主，六十一年度已編列股本預算五千萬元。
4. 興建年度二十萬噸以上之第二輕油裂解廠，以供應石油化學工業所需之原料。
5. 擴充煉鋁及煉銅工業。

(二) 鼓勵及輔導民間發展擴建之事業：

1. 電子工業（包括零件工廠）。
2. 汽車零件工廠。
3. 高級紡織工業（包括染整）及紡織品加工工業。
4. 機器工業。

5. 有外銷前途之中小型工業，如木器、玩具、假髮、製鞋、陶瓷及小電器工業等。

(三) 完成楠梓及臺中兩個加工出口區的興建工程，以及工業區的繼續開發。

(四) 推動研究發展，促使工業設計、技術、生產品創新，并改組國營之工業研究所，以加強對民營工業服務。

(五) 加強對產品之品質管制，並推行工業設計及包裝改進。

三、對外貿易部門——今後努力目標，是全力擴展輸出，以促進農工生產，刺激社會繁榮，并經由國際貿易及經濟

中華民國六十年 三月二十日

合作以爭取與國，增強我國國際地位。仍以強化國際貿易推動機構，力求市場多角化，及輸出產品之高級化及多元化為手段。本年內重要工作為：

- (一) 加強駐外經參處及貿易機構，及對外貿易推廣工作。
- (二) 積極擴展對歐非兩洲貿易。
- (三) 鼓勵機器及電器工業產品之輸出。
- (四) 促成農產加工品外銷產、製、銷之協調配合，并拓展特用作物之外銷。
- (五) 繼續開放管制進口貨品，并簡化申請進口手續，及改進大宗物品進口辦法。
- (六) 增派貿易訪問及技術合作團體前往友好國家，并積極參加各項國際商品展覽，以加強促進國際貿易及經濟合作關係。

此外，對於加強證券市場的功能，加強內外銷商品的檢驗，物價的穩定，以及一切有關提高效率的配合措施與輔助作業，也同時全面加強，使在全面努力下促進整體經濟的繁榮發展。

各位委員先生：當前的經濟發展基礎，雖已漸趨深厚，但潛在的內外困難，仍將有待我們極力加以排除，例如我們的農業尚待大力改變其生產和經營方式，我們的工業更須在規模上和技術上求進步。我們對外輸出所遭遇的競爭和限制，不但沒有消除，而且將會更為激烈，我們更知道國際政治和經濟合作也常結為一種密不可分的關係，因此運籌除釐請全國上下密切配合，加倍努力外，更希望各位委員先生能隨時予以指導督促，使能衝破橫阻在我們前面的藩籬，創建更美好的前途，我們深信集合大家的經驗、毅力、智慧和勇氣，將有能力戰勝任何挑戰，也將在經濟發展的新境界中，開啓一個新的機運。謝謝各位！（註一）

世盟及亞盟執行委員會聯席會議圓滿閉幕，發表聯合宣言，重申反共堅定立場，嚴詞譴責姑息份子，並促民主國家切勿牽毛共政權進入聯合國。

世界反共聯盟及亞洲人民反共聯盟執行委員會聯席會議於經過兩天的討論之後，於是日圓滿結束。

其所獲成就，顯較歷屆世盟、亞盟執委會會議爲突出。茲舉其大端有六：

一、決定世盟第五屆及亞盟第十七屆會議之召開日期，爲在菲國今（一九七二）年大選（原定七月三十一日）以前之七月二十一日至二十五日。

二、決定兩項大會之中心議題爲：

1. 世盟會議——「拯救自由，立即行動」。

2. 亞盟會議——「自由亞洲團結起來」。

三、通過接受「美國支持世界自由協會」及「歐洲被奴役國家委員會」之入會申請案。

四、通過第六屆世盟會議之召開地點，在亞洲以外之世盟區域分會地區舉行之原則案。

五、通過授權菲律賓分會以地主國身份邀請適當人選爲世盟第五屆暨亞盟第十六屆會議之主要演講人案。

六、發表對當前反共形勢提出正確主張之聯合宣言。

本次會議之重大意義有四：

1. 世盟五屆、亞盟十六屆會議日期之確定，決定於緊接菲國大選日期以前，實爲世盟、亞盟會議堅決支持菲國馬可仕總統堅持反共國策之一項有力表示。馬可仕總統爲支持世盟、亞盟兩項大會之圓滿召開，特提出法案，經菲國國會之一致同意，撥款二十五萬披索，資助兩項會議之部份費用。尤其自去年以來，馬可仕總統在菲國以強力壓制共黨之顛覆活動，成效卓著。凡此均足顯示菲國反共國策之堅定不移。菲國分會在其會長國會議長維拉瑞爾及巴格辛副議長之領導下，建議本年兩項會議之召開日期配合菲國今年之大選，俱見菲國政府及國會議員將以反共國策爭取選民，其意義可謂極不尋常。馬可仕總統且於會見我國代表團團長谷正綱博士時，更特別提出「菲律賓是中華民國最忠實的友邦，將繼續在聯合國支持中華民國」的明確表示，對外電所傳菲將受匪幫蠱惑之謠言，更爲一迎頭之痛擊。

中華民國六十年 三月二十日

四九六

2. 世盟會議之中心議題以「立即行動」爲主題，其積極性具有搶救當前世局之意義，而亞盟會議之中心議題更爲促進亞太區域安全組織之重要前題。

3. 「美國支持世界自由協會」之申請入會爲世盟會員，建立了團結美國散漫的反共組織之中心組織，對世盟北美區域組織之完成爲一重要的里程碑，而下屆會議之商討，以亞洲以外之地區爲目標，亦爲擴大世盟運動的一項重要發展。

4. 聯合聲明中特別強調譴責國際姑息主義者、機會主義者、及中立主義者之罪惡與歷史責任；更對美國提出切勿逾越國際公理之警告。義正辭嚴，深切世局。（註二）

附錄：世盟、亞盟執行委員會一九七一年聯席會議聯合聲明（註三）

爲磋商舉行本年第五屆世盟大會和第十七屆亞盟大會準備工作而召開的世盟執委會和亞盟執委會聯席會議，已於三月十九至二十兩日，在非律賓的馬尼拉圓滿完成，出席會議的代表有來自北美洲、拉丁美洲、歐洲、非洲、中東以及亞洲的全體世盟和亞盟執委單位。會議在融洽的和高昂的反共鬥志團結精神下，圓滿完成。

與會代表一致確認這次會議是在舉世姑息逆流益爲泛濫的情況下召開的，由此亦愈增對世盟和亞盟運動的時代責任感。在檢討整個國際情勢之後，我們威信對抗的時代絕未過去，國際共黨仍在到處威脅自由國家的安全與自由，和平錯覺與共存幻想只有幫助國際共黨更易於達成它的擴張野心與顛覆陰謀。因此，世盟和亞盟號召全世界自由國家和自由人民，對於國際共黨的暴力侵略，不是苟安退縮，而是英勇反擊；不是個別作戰，而是共同防衛。這個要求，並且必須立刻從東南亞的緊迫現實情勢開始，面對亞洲共黨所建立的印度支那統一戰線，我們必須從越戰越南化擴大爲中南半島的反共聯盟的建立，再進而發展爲整個亞洲太平洋地區區域安全體系的組成。本聯盟並非只從亞洲的利益觀點提出此一課題，而是從全人類的利益觀點來表達這一要求。因爲世局形勢顯示出，亞洲的自由與安

全，實爲保障當前世界和平的根本關鍵。

本聯盟更要呼籲各民主國家，立刻停止對中共接近，與中共建立所謂外交關係，以及牽引中共進入聯合國的一切錯誤言行。讓中共進入國際社會，只是使它擴大造禍作亂的戰鬥場地，增強滲透顛覆的破壞力量，鼓勵擴張冒險的陰謀野心，可以說是自由世界的自殺行爲。我們尤其熱望曾經對保衛人類自由提供巨大貢獻的美國，在此重要歷史關頭，能够發揮其保衛國際正義的一貫立國精神，堅定立場，突破姑息逆流，繼續爲爭取自由的勝利而奮鬥。

爲此，世盟和亞盟執委會聯席會議並經決定：以「拯救自由，立即行動(Save Freedom, Action Now)」爲第五屆世盟會議的主題。以「自由亞洲團結起來(Free Asian unite)」爲第十七屆亞盟會議的主題，這也就是世盟和亞盟組織在現階段的基本奮鬥方針。

茲特鄭重宣告：第五屆世盟會議和第十七屆亞盟會議，定於本年七月廿一日至廿五日，仍在馬尼拉進行。在今後幾個月的期間，我們將依照本次執委會聯席會議的各項決定，充分做好準備工作，保證會議的成功，以表現全世界反共力量的團結與奮鬥；並以我們的努力，來促進當前世局的有利發展。

菲律賓共和國現在亦正面臨亞洲嚴重的挑戰與威脅，對於英勇堅定展開反共行動的菲律賓政府和菲律賓人民，與會代表一致表示崇高的敬意；對於地主國菲律賓分會安排會議的成就以及熱情的款待，尤同申感謝之忱。

註一：「立法院公報」第六〇卷第二六期第二——一一頁。

註二：「世盟、亞盟發展紀要」第三七九——三八一頁。

註三：同註二，第三八四——三八五。

廿一日 行政院舉行首次業務管制考核檢討會議。

行政業務管考工作係自去年七月一日開始實施，本日上午，行政院首次舉行業務管制考核檢討會議，由行政院長嚴家淦主持。此項會議是遵照總統核定的「加強政治經濟工作效率計劃綱要」的規定而召開，其目的主要在檢查過去半年來實施管制考核制度的成效，並研討工作的得失，以利改進。

中華民國六十年 三月二十一日

出席會議人員計有：國家安全會議秘書長黃少谷、國家建設計劃委員會主任委員周至柔、行政院副院長蔣經國以及各部會處局省市政府首長與管考單位正副主管一百多人。

在是項會議中，先由管考會主任委員陳雪屏說明會議籌備情形，然後由研考會、經合會、國科會分別就一般行政、經濟建設、科學發展三方面機構的建立，年度施政計劃的列管，進度的分析評估，以及實地考核的推行，提出詳盡報告。繼由黃少谷、周至柔提供意見。最後由嚴院長講評，對各機關半年來管考工作的成就，予以獎勉，並對今後工作方面進行原則，作明確的指示。其重點如下：

一、各機關均應接受管制考核此一新觀念、新方法，以提高行政效率，並重視管制考核業務的推行，以促進各機關工作的進一步發展。

二、加強在職訓練，培養研究發展管制考核幹部，以應業務需要，並應依照業務考核結果，加強研究發展，確實發揮設計、執行、考核行政三聯制的一貫精神。

三、負責一般行政、經濟建設與科學發展三方面之業務管制考核的行政院研究發展考核委員會、經合會及國家科學委員會等三單位，應切實追縱督導，把握進度，如發現各機關有進度緩慢者，應查明癥結所在，設法解決。

四、國家科學委員會因負責科學發展的執行與監督，其管考業務應予充實，以便學術性的研究與科學技術的應用打成一片，來全面革新科學研究。

五、國家科學委員會管制考核的範圍應予擴大，不僅接收補助的機關要督導考核，即未接收補助的機關，也應列入督導考核範圍。（註一）

註一：民國六十年三月二十二日「中央日報」。

廿二日 交通部長張繼正在立法院報告交通施政方針，謂交通事業成長迅速，現已進入全面發展階段。

是日上午，立法院交通委員會舉行第四十七會期第二次全體委員會，交通部長張繼正列席報告最近交通施政概況。張部長指出：由於過去十年國力成長迅速，展望六十年代交通建設，將是全面展開的時代，興建高速公路，闢建臺中港，建設新國際機場，鐵路電氣化，實施船舶汰舊換新，發展觀光事業，全臺灣地區電話自動撥號，電子機械處理信件等，都是我們努力的目標。其報告如下：

臺灣近年經濟發展快速，工商繁榮，對外貿易數量激增，國民生活水準不斷提高，因之交通設施的負荷也日愈加重，迫切的需要擴充及改善。現有交通設施普遍不足，已成為經濟發展中的瓶頸。五十九年交通施政的重點，即在針對此種需求，力謀擴建各項交通設施及設備，並配合國防建設及提高服務品質。

茲分就鐵路、公路、港埠、海運、民航、郵政、電信、觀光等各項五十九年營運實績及重要工程或工作辦理情形，報告如下：

一、鐵路

(一) 營運實績

項 目	單 位	五十八年營運實績	五十四年計劃所訂五十九年營運目標	五十九年營運實績	五十九年實績與五十八年比較(%)	五十九年實績與原訂目標比較(%)
客 運	百萬人次	五,八四九	五,九八〇	六,二四〇	(+) 五〇	(+) 三三
貨 運	百萬噸公里	二,四三四	二,四一〇	二,四七〇	(+) 一〇	(-) 八三

1. 五十九年客運量達六、一一四萬人次，超過預定目標三・五%，較五十八年增五%，旅客人數雖較五十八年略低，但平均運程則自五十八年之四三・二公里增加至五十九年之四七・四公里。其原因為實施九年義務教育，推行學區制，通勤學生減少，而長途高級列車旅客增加，此對臺灣鐵路局之營運頗為有利。

2. 五十九年貨運量二、四七七百萬噸公里，較預定目標落後八・三%，但較五十八年增加一%。鐵路貨

中華民國六十年 三月二十二日

五〇〇

運五十八年原已較五十七年降低三·六%，乃促使臺灣鐵路局警覺，致力於營業之推展，已使運量開始回升。其所以未達原訂目標者，實因煤焦減產，米出口減少，外銷香蕉部份改以卡車運輸，及雜貨為趕市場便利，多改行公路之故。

(二) 重要工程進行情形

1. 彰化臺南間鋪設雙軌工程

彰化、臺南間雙軌工程，全長一四二·五公里，業經臺灣鐵路局趕辦於五十九年十月廿四日通車，其中僅濁水溪大橋因工程較鉅且需外洋器材須至六十年六月始可完成，現該段列車行駛密度自每日一二二次已增至二四四次，達一倍以上。

2. 興建七堵調車場

為綜合及擴展調車能力所興建之七堵調車場，截至五十九年十二月底止已完成八〇·二%，預定六十年十月可以完成使用。

3. 西部幹線電氣化

為經濟利用能源，提高鐵路運輸能量，經洽由世界銀行貸款辦理西部幹線電氣化可行性研究，委由英國甘迺廸鄧鐸顧問工程司辦理，其報告將於本年三月底提出。

4. 興建北迴鐵路及東線拓寬計劃：

環島鐵路北迴段及東線拓寬工程，臺灣省政府業已提出初步計劃，並已進行辦理電線測量，以其所需經費一部份需洽借國外貸款，而國外貸款之商洽，須具備較詳盡之可行性研究報告，此項研究工作，鐵路局擬委託日本工程顧問機構辦理并正接洽中。

二、公路

(一) 營運實績

項 目	單 位	五十八年營運 實績	五期四年計劃 所訂五十九年 營運目標	五十九年營運 實績	五十九年實 績與五十八 年比較(%)	五十九年實 績與原訂目 標比較(%)
客 運	百萬 人	1004K.0	1011K.0	1119.9	(+)	(+)
貨 運	百萬 噸	1136.2	1133.0	1357.8	(+)	(+)

1. 五十九年之公路客運量達一一、一九八百萬人公里，超過預定目標一〇・四%，較五十八年增一一・一%，其平均運程自五十八年之一四・九公里增至五十九年之一五・二公里。此種情形，在經濟發展迅速，人口高密度，及普遍人口都市化之地區，自屬必然。

2. 五十九年公路貨運量達一、三五八萬噸公里（不包括自備卡車運輸量），超過預定目標二・一七%，較五十八年增加一六・一%，此種情形已顯示公路貨運發展之迅速，再就臺灣內陸運輸之總貨量言，公路佔三五・三%，鐵路佔六四・七%，運貨公路部份如包括自備卡車運輸量時，可能超過總運量之半數，（民國四十一年公路貨運佔五%，鐵路貨運佔九五%）此足以反映公路運輸與經濟繁榮之關係。

(二) 重要工程進行情形

1. 拓寬西部幹線

臺灣公路運輸急劇發展，尤以西部幹線車輛擁擠，早達飽和狀態，雖即將興建南北高速公路，對現有幹線交通量最大之兩段仍有拓寬改善之必要，計為北部之三重至塔寮坑段，及南部之高雄至楠梓段，均已於五十九年底及六十年初分別開工。

2. 新建南部橫貫公路工程

由臺南縣玉井經高雄縣至臺東海瑞與花東公路聯接，自五十七年八月開工，分東西兩段施工，至五十九年底止已完成三九%。

3. 潭水密枝公路

中華民國六十年 三月二十二日

中華民國六十年 三月二十二日

五〇二

北起嘉義溪澗水，南接臺南密枝，完成後可自臺北經山線直達屏東，自五十八年起分三期由兵工部隊施工，第一、二期工程已完成，第三期已完成七十%，預定本年六月完成。

4. 澎湖跨海大橋

建於澎湖縣白沙鄉與西嶼鄉橫礁之間，橋長二、一六〇公尺，路堤三二〇公尺，引道三、〇六一公尺，總長五、五四一公尺，已於五十九年十二月二十五日完工通車。

5. 興建南北高速公路

南北高速公路第一期工程內湖至楊梅段中三重中壢段工程設計已完成，分五標招開國際標，將自六十年七月份起分標破土興建。三重至內湖經過臺北市之一段，以其牽涉臺北市之都市計劃及其發展，技術上非常複雜，經多次與有關機關之協調，現初步規劃大體決定，即將積極辦理定線規劃與設計。

三、港埠

(一) 營運實績

項 目	單 位	五十八年營運實績	五十四年計劃所訂五十九年營運目標	五十九年營運實績	五十九年與五十八年比較(%)	五十九年與原訂目標比較(%)
基隆港裝卸量	千公噸	七三三·八	八、四〇〇	八、六四三·九	(+)	一九七 (+) 二·九
高雄港裝卸量	千公噸	一、四一九七·〇	一、四、六〇〇	一、五、九八三·四	(+)	一一八 (+) 一·五
花蓮港裝卸量	千公噸	三三一·六	四、四三〇	三、六九〇	(+)	一七·三 (+) 一〇·五
三港合計	千公噸	二、一八五·四	三、二、九四〇	三、五、〇一六·三	(+)	一四·五 (+) 九·七

五十九年基隆、高雄及花蓮三國際港之裝卸量二千五百萬公噸（包括空貨櫃裝卸量約二十餘萬噸），其中高雄港佔六四%，基隆港佔三四·五%，花蓮港佔一·五%。

1. 基隆港：五十九年裝卸量達八、六四四、〇〇〇噸，超過預定目標二・九%，較五十八年增加一九・七%，此不僅為基隆港之最高紀錄，亦為成長幅度最大之一。

2. 高雄港：五十九年裝卸量達一五、九八三、〇〇〇噸，超過預定目標一四・五%，較五十八年增一・八%，成績亦屬可觀。

3. 花蓮港：五十九年裝卸量為三八九、〇〇〇噸，雖較五十八年度增加一七・三%，但較預定目標落後一〇・四%，主要係由於估計之碎石出口量不可靠。

(二) 重要工程進行情形

1. 擴建現有設備

基隆港之高架公路、東岸深水碼頭、通棧、擴建谷倉等工程，高雄港之新港區、添建碼頭、通棧等工程及花蓮港擴建工程等，均在積極施工中。

2. 高雄港第二港口工程：

高雄港第二港口工程，至五十九年底止，已完成總進度二九・二%，預定民國六十四年可以通航。

3. 建築貨櫃碼頭

高雄港第一貨櫃作業中心已於五十九年七月開始使用，第二貨櫃中心正施工中，基隆港除指定臨時貨櫃碼頭外，永久性之貨櫃碼頭一座正積極施工中，預定六十一年上半年可以使用。

4. 籌建臺中港

臺中港工程，臺灣省政府前設置籌備處先行辦理各項準備工作，現測量及鑽探工作，即將完成，細部規則及模型試驗亦正進行中。臺灣省政府并已於五十九年十月正式成立臺中港建設委員會，本年二月設置臺中港工程局，進行規劃、設計、財務等工作。

四、海運

(一) 營運實績

中華民國六十年 三月二十二日

項 目	單 位	五十八年營運實績		五十四年計劃所訂五十九年營運目標		五十九年營運實績		五十九年實績與五十八年比較(%)		五十九年實績與原訂目標比較(%)	
		進出口物資海運量	千公噸	一四八〇.五二	一五八五.七〇	一七四三.〇〇	(+)	一七七	(+)	九九	(+)
國輪承運量	千公噸	五三〇.六八	六二六.〇	六五九.〇	(+)	三三八	(+)	五七	(+)		

國輪現有船舶

年 別	艘 數	總 噸 位 (噸)	載 重 噸 (噸)	平均船齡 (年)	平均時速 (浬)
五十八年	一七四	一、〇〇八、六九七	一、四九〇、一三二	一・四〇	一四・〇
五十九年	一七〇	一、一二九、九一六	一、七一六、四三二	九・五	一五・五

五十九年國輪承運進出口物資量為六、五一九、〇〇〇噸，為進出口物資海運總運量之三七・四%，此一成果超過預定目標五・七%，較五十八年增二二・八%，已有顯著進步。(國輪承運比率原係自民國四十九年之四七・八%連續下降至民國五十七年之三二・一%)此一重要事實，歸功於近年之船舶汰舊更新政策，平均船齡自五十四年之一七・二年降至五十八年為一四・〇年，而五十九年更激降為九・五年，平均時速亦自五十四年之一三・二浬提高至五十九年之一五・五浬，國輪船舶總噸位亦自五十四年之七六〇・〇〇〇噸增至五十九年之一、一二九、〇〇〇噸，而新增之噸位中半數在五十九年內，此可預見民國六十年之實績可能更優。

(二) 重要工作辦理情形

1. 實施船舶汰舊換新

歷年為發展航業，建立現代化商船隊，對於船舶實施汰舊換新計劃。計五十九年度更新船舶共廿二艘，四〇三、六三四載重噸，其中建造新船十五艘，購買現成船七艘。尚有在建造施工中者八艘，一四

七、四八〇載重噸。汰舊船舶共廿六艘，計一七五、六四七載重噸。第五期四年計劃預定建購船舶八十三萬載重噸，第一年（五十八）計劃建造二十二萬四千載重噸，五十九年仍在辦理洽購手續中。

2. 招商局經營情況

招商局在五十八年底有營運船舶廿一艘，卅一萬七千載重噸，至五十九年底止，艘數相同而噸位增至四十九萬六千載重噸。其主要改進措施包括建造新船，淘汰舊船，調整航線，機動運用船舶，全面加強攬貨，改進裝卸工作，發展油運業務等，全年盈餘達一億三千四百萬元，業績已有顯著進步。

五、民航

(一) 營運實績

項 目	單 位	五十八年營運實績	五期四年計劃所訂五十九年營運目標	五十九年營運實績	五十九年實績與五十八年比較(%)	五十九年實績與原訂目標比較(%)
國際客運	千人	七六八	八四〇	九七三	(+)	(+)
國內客運	千人	九六六	—	一五五五	(+)	五五六
國際貨運	千公噸	二四五	三三二	三八	(+)	三二
國內貨運	千公噸	六九	—	二二	(+)	六三

1. 國內線：五十九年乘客達一、五三五、五〇〇人，較五十八年增五五·六%，其原因五十八年受飛機失事影響，至五十九年始漸恢復，尤為重要者五十九年飛機汰舊換新，增加班次，致運量激增。

2. 國際線：五十九年國際航線旅客達九九七、三〇〇人，超過預定目標一八·七%，較五十八年增三〇·一%，此一大幅度之增加，主要為國際觀光旅客增加之故，至於國際航空貨運超過預定目標二·一%，如高雄國際機場之地面設施提早完成，實績當不止此。

(二) 重要工程進行情形

中華民國六十年 三月二十二日

中華民國六十年 三月二十二日

五〇六

1. 臺北國際機場

為配合巨型客機（如波音七四七）之起降及日益增長之旅運需要，臺北國際機場擴建工作正積極進行中，其中延長跑道及滑行道、擴建貨運站業已完成，擴建及整修停機坪完成一〇%，增建候機室，已完成二六%，新建機庫已完成五〇%。

2. 擴建高雄機場

高雄國際機場貨運早已開放，并規定六十年底可開放國際客運，其擴建工程亦正進行中，其中擴建停機坪已完成二五%，延長跑道及滑行道正進行購地中。

3. 籌建桃園新國際機場

臺北國際機場受地理環境限制并過份接近市區，不足以適應未來空運發展，爰擬闢建桃園新國際機場，經由民航局委託美國派森斯顧問工程司作可行性研究及初步規劃工作，預計六十年三月底可提出報告。

六、郵政

(一) 營運實績

項 目	單 位	五十八年營運實績	五十四年計劃所訂五十九年營運目標	五十九年營運實績	五十九年實績與五十八年比較(%)	五十九年實績與原訂目標比較(%)
函 件	百萬件	九四三四	四七・〇	五五三八	(+)	(+)
包 裹	千 件	六一九三〇	五七九〇	六七三・五	(+)	(+)
儲金結存 (每月平均)	百萬元	五、五四二七	五八〇〇〇	七、四二四六	(+)	(+)
承匯金額	百萬元	四、六八二・三	四、五三六・〇	五、六九六・六	(+)	(+)
					二・七	二五・六

郵政：五十九年函件達五五二、八〇〇、〇〇〇件，超過預定目標一五・九%，較五十八年增一二・〇%，包裹達六・七七三、五〇〇件，超過預定目標一六・八%，較五十八年增九・四%，此項增加率約為西方國家之二倍。

1. 郵政儲金業務：五十九年底已結存八十六億九千三百餘萬元，超過預定目標二七・八%，較五十八年增加三三・八%。

(二) 重要工作辦理情形

1. 配合郵務發展，實施郵件處理機械化

新購置之電子郵件處理機械壹套，已裝妥啓用，并興建臺北郵件機械處理中心及分區投遞中心均積極進行中。

2. 推行郵遞區號制度

爲便利電子機械處理信件，自五十九年三月廿日起實施郵遞區號制。至五十九年底止，各地郵局收寄填寫郵遞區號比例平均達七〇%。

3. 推動郵政儲金

發行郵政定期儲金存單，推動學校師生儲金，購置ZCR-2型電動記賬機十架，發交儲金業務繁忙郵局使用。

4. 擴充郵局局所

配合農村經濟發展，特別推展鄉村郵務，五十九年新設局十八處。

七、電信

(一) 營運實績

中華民國六十年 三月二十二日

項 目	單 位	五十八年營運 實績	五期四年計劃 所訂五十九年 營運目標	五十九年營運 實績	五十九年實 績與五十八 年比較(%)	五十九年實 績與原訂日 標比較(%)
市內電話	千戶	103.3	208.7	249.4	(+)	3.7
國內長途 電 話	千次	32,147.4	32,280	35,947.8	(+)	15.4
國際電話	千次	949.5	1,191.0	1,540.0	(+)	28.2
國內電報	千通	1,910.8	2,026.0	2,021.3	(+)	8.4
國際電報	千通	1,099.9	1,171.0	1,176.6	(+)	7.3
電報交換	千分鐘	93.6	892.0	1,376.2	(+)	49.3

1. 電話：五十九年市內電話機二四九、四〇〇戶，使臺灣每百人有電話二·七五具，（五十八年每百人有電話二·三七具），此一實績超過預定目標一九·五%，較五十八年增加二二·七%。

2. 國際電話通信：五十九年達一、五四〇、〇〇〇次，超過預定目標一九·三%，較五十八年增加六二·二%，為交通各業成長之最快速者，主要原因為通信衛星地面電臺在五十九年開放而使業務激增。

3. 國內及國際電報：成長率不高，大抵受電話發展之影響。

(二) 重要工作辦理情形

1. 擴充市內電話

由於經濟發展，社會繁榮，各界對市內電話需求殷切，經積極擴充，並推行分期付款，縮短裝機時間等種種便民措施，五十九年原預先擴充八〇、〇〇〇門，截至五十九年底止完成八五、三〇〇門。

2. 擴充西部微波幹線系統

擴充西部微波幹線系統四四四路，已於五十九年九月全部完成，綜計全年完成長途電話九六五路，較

預定九五〇路增加一五路。

3. 增設公用電話一、二二七具，擴增國際報話出租電路一五路，國際電報交換用戶一七一戶。

4. 建立全自動及半自動國際電報交換中心，於五十九年三月向比利時訂購電報交換總機五〇〇門，預定六十年度內完成裝機啓用。

八、觀光

(一) 觀光人數及外匯收入估計

項 目	單 位	五十八年營運 實績	五期四年計劃 所訂五十九年 營運目標	五十九年營運 實績	五十九年與 五十八年比 較(%)	五十九年與 原訂目標比 較(%)
旅客人數	千人	三七一·五	四八〇·〇	四七三·四	(+) 二七·三	(+) 七·九
外匯收入	萬美元	五六〇·五五	七三三·〇	八二三·〇	(+) 四一·八	(+) 五·七

觀光事業五十九年國際觀光旅客人數達四七二、四〇〇人，超過預定目標七·九%，較五十八年增加二七·二%，此種特別增加情形，自係受日本大阪萬國博覽會之影響。五十九年觀光外匯收入達八、一七二、〇〇〇美元，超過預定目標五·七%，較五十八年增四五·八%，此一事實顯示國際旅客在臺平均停留時間及消費額均有所增加，實爲一可喜之現象。

(二) 重要工作辦理情形

1. 辦理觀光事業之綜合性規劃：

委託夏威夷之華特柯林斯顧問工程公司對臺灣區觀光資源作有系統之綜合規劃，俾作觀光事業長期發展之參考依據，其正式報告預定本年六月提出。

2. 鼓勵興建國際觀光旅館：

截至五十九年底止，臺灣地區有國際觀光旅館十四家，客房二、一六三間，觀光旅館七十一家，客房

四、五九九間，可資接待外賓之旅館五十九家，客房三、四三〇間，尚有正在興建中旅館二十一家。爲應付巨型客機來臨，中華觀光開發公司繼續積極鼓勵協助民間投資興建國際觀光旅館。

3. 加強旅行業管理

爲加強旅行業管理，嚴格取締違規營業，經檢查依法淘汰不合規定之旅行社二十家，截至五十九年底止，申請註冊登記合格之旅行社一三二家，經公告週知並編印名冊分送各方參考。

4. 舉辦旅行導遊人員訓練

臺灣省共辦八期，有合格導遊人員四五〇人，臺北市亦共辦八期，有合格導遊人員四二八人。

5. 風景區之開發整建

中華觀光開發公司對風景區之開發整建採倡導投資技術服務方式，誘導民間資金共同辦理，計有日月潭風景區、萬里下寮海濱渡假區、恆春龍巖潭風景區等計劃，均積極進行中，並貸款興建碧潭大橋，拓寬新店至烏來公路。

以上係就交通各業過去一年營運實績以及重要工程或工作進行情形提出報告。此外本部在五十九年曾成立了兩個新的單位，一個是運輸計劃委員會，一個是道路交通安全督導會報。

前者係網羅運輸經濟專家、工程技術人員，對運輸事業作長期綜合規劃，以期發揮其個別及整體功能。後者係會同中央各部會、省、市政府共同組成，審議、協調、督導各部門從事交通安全之執行、宣傳、訓練、教育等工作。這兩個單位成立不久，工作已在推展進行中。

各位委員：民國五十年代已經過去，六十年代又將是一段新的里程。行政院嚴兼院長在對貴院第四十七會期的施政報告中曾指出過去十年國力成長迅速，國內生產毛額平均每年以實質將近百分之十的高率上升，國民所得按當年幣值計算已達三倍有餘，各業欣欣向榮，然而，無庸諱言的，在經濟快速成長的過程中，由於交通建設投資不足，以致交通設施在若干方面不能充分配合，頗多部門呈現壅塞或供應不足的現象。我們檢討交通各業近年成長情形，公路方面，客貨運業務成長迅速，在臺灣經濟社會日趨繁榮之情況下，實爲必然現象，故對公路建設之發展尤宜

特別注意，高速公路之興建尤將使臺灣西部運輸走廊之公路系統完全改變，臺灣省公路局應速建立健全之規劃單位，從事發展之規劃，另一方面應重視公路建設之投資，俾期適應日愈增加之運量；鐵路方面，其成長率雖不如公路之甚，但對運距較長之貨物與旅客有其獨特之任務，為使臺灣鐵路能分擔將來更大之運輸量，電氣化恐屬必要；港埠方面，基隆港至民國六十四年可能達到飽和狀態，臺中港正由臺省府進行中；海運方面，國輪承運量之比例雖已上升，但以臺灣為海島經濟，對外貿易極關重要，且國際航運競爭激烈，我對實施船舶汰舊換新，增加噸位，及發展造船事業更宜積極；電信郵政方面，經營情況良好，且在不斷改進與擴充中，當可配合需要；觀光方面，原為一極富發展潛力之事業，如多方配合努力，不難成為國家最大出口事業之一；民航事業，其榮枯多有賴觀光事業之發展。展望六十年代，將是交通建設全面展開的時代，興建高速公路，闢建臺中港，建設新國際機場，鐵路電氣化，實施船舶汰舊換新，發展觀光事業，全臺灣地區電話自動撥號，電子機械處理信件等，都是我們努力的目標。交通建設大都是投資鉅大，費時較久的艱鉅事業，我們不免遭遇到很多困難，例如人才缺乏，資金不足，技術困難等等，除了我們應以最大的努力去克服之外，特別要請各位委員多多支持，多多指教。謝謝各位。（註一）

行政院人事行政局局長王正誼在立法院法制委員會報告人事行政與公務職位分類推行情形。

是日，立法院法制委員會舉行第四十七會期第三次全體會議，人事行政局長王正誼偕同所屬各單位首長列席，報告當前人事行政與公務職位分類推行情形。王局長報告如下：

本局自民國五十六年九月十六日正式成立，到現在剛剛過了三年半的時間。我們在成立當初，就訂定了人事行政十大改進方案，這十大改進方案，有一個總的目標，就是要實施職位分類。當時剛好貴院通過職位分類法案未久，我們的一切革新工作，也就都以職位分類法案為準繩，一面工作，一面進行檢討，因而很快的有了職位分類法案修正意見的提出，而其他的一切改進措施，也都是環繞着這一個職位分類的總目標推進。

我們認為要求革新人事行政，必須首先健全人事行政的組織，提高人事人員的素質，和劃清人事的權責，也就是要「健全人事的人事」。我們針對過去的缺失，先後採取了以下各項改進措施：

一、為健全人事機構組織，訂定了「行政院所屬中央及地方各級人事機構及人事人員管理辦法」，以健全人事機構組織。

二、為提高人事人員的素質，我們有以下幾樣做法：(一)訂定人事人員選用標準：嚴格規定各級人事主管人員的學歷、考試、考績等條件，及年齡的限制；對於新進人事人員，並一律以分發考試及格人員充任為原則，如無適當人員可以分發，再行甄審其他具有任用資格的大專畢業人員充任。(二)訂定人事主管人員的職期調任辦法：規定人事主管以三年為一任期，除成績特別優良，環境特殊需要者，可以連任一次，或再准連任一年外，都應按期調任。(三)建立人事主管人員候用名冊：將現職人事人員資格、年齡及工作成績，擇優分等編列候用名冊，俾便人事人員之任用升遷，合乎公開公平之旨。(四)建立視察制度：由本局及各級主管機關人事機構，遴調優秀人事人員擔任視察工作，以執行其調查考核任務，並培養其擔任人事主管之能力。(五)舉辦人事人員在職訓練及工作講習。

三、為劃分人事管理權責，採取逐級授權分層負責之原則，規定除本院直屬各部會及省市政府人事處長及甲級人事室主任外，其餘乙、丙、丁各級人事室主任，及各級佐理人員的任免遷調，以及考核獎懲，都分別逐級授權，由各主管機關人事或所屬人事機構主管報核或逕行辦理。

本局自身，在要求健全人事的人事方面：(一)率先推行考用合一制度(二)貫徹三考三卡制度，以達人人不遲到、不早退之旨效。(三)為注重研究發展，本局時常舉行會報或業務研究發展會報。

建立考核制度方面：本局為建立各機關平時之考核制度及加重機關首長之考核權責，並期考核與任免遷調互相聯繫。乃：

一、創行三考三卡制度：以勤惰紀錄卡來督促公務人員準時到公，以工作紀錄卡來管制公務人員的日常工作，以品德生活紀錄卡來約束公務人員的生活素行。這一個平時考核制度的建立，當然也遭遇到一些因噎廢食的評論，

但我們堅決認為，沒有制度，建立制度，沒有紀律，建立紀律，一定不會錯。現在，各級機關都已貫徹實施，公務人員也絕少提出意見；偶而有所批評的，反而是一些不適用三考三卡制度的人士，憑空想像的意見。並由法律之修正，以確立三考三卡，為考績最客觀之資料。自從考績法規相繼修正後，三考三卡，已依法成為年終考績的重要依據。去年的考績，無論中央與地方，都認為大有進步，大家有三卡可憑，不必再憑印象考核，減少許多無謂的困難，充分顯出三考三卡的實用價值。

二、為加重機關首長的考核權限和責任：乃訂定禁止公務人員冶遊、賭博、贈受財物、接受招待等辦法，以及公務人員停職復職及免職處理辦法，與獎懲案件處理辦法等法規，並配合考績法規之修正，由行政院通令規定公務人員過失行為達到兩次大過標準者，應由機關首長隨時予以辦理專案考績，先行免職，再行依法究辦。其屬員有違法瀆職者，行政院尤明令應由機關首長及其有關主管，負連帶處分的責任。

三、使考核與任免、遷調密切聯繫：嚴格貫徹任用、遷調案件和考核資料之核對，以杜頑劣之輩，混跡公門，並使考績優者，得以升遷。

建立考訓用合一制度方面：由於考試乃國家掄才之大典，考試用人，亦憲法所明定。本局成立後，為濟考用脫節之時弊，乃使五十六年以後各種考試及格人員，得有分發任用機會，並使五十六年以前歷年考試及格人員，也有機會加以分發任用。三年來，經行政院分發任用人員，已有一萬零五百八十四人。對於考試及格人員，本局均先予集中實施職前訓練，並按照類科及個人志願，分發各機關任用，充分提高即考即用之效能。其訓練期間，注重受訓人員之考核，作為分發任用作業之參考，蓋寓考、訓、用三者，連為一體之旨，務期分發用人，適才適所，以增進考試用人制度之信譽。由於考、訓、用合一制度，今已建立常軌，為社會青年及任何有志於公務的優秀青年所重視。是以近年高普考試，報名人數，更大幅增高，五十七年增加到一萬五千多人，五十八增加到二萬一千多人，五十九年更增加到二萬九千多人，最近舉辦之一次地方行政人員特考，報名人數亦達到一萬五千人；尤其前年首次舉辦甲等特考，錄取卅九位具有博士、碩士學位之優秀人員；最近舉辦分類職位公務人員七九職等考試，錄取五位博士

，卅二位碩士。可知目前高級知識青年，均樂於參加考試，爲政府服務。公務人員素質，不斷提高當屬可期。

厲行退休資遣方面：爲促進人事新陳代謝，本局採取幾項措施：

一、制定「公務人員退休資遣及待命進修實施要點」，嚴格規定，除非確實難於羅致的專門人才，一律不得延長退休年限，並建立了資遣及待命進修制度，使不合退休條件的冗弱人員，也有引退的機會。

二、訂定三年退休計劃，責成各級人事機構，按照計劃，將應屆退休人員分月列冊，納入管制，屆時即予辦理退休手續，並按時檢查其執行效果。

三、訂定「退休人員照護事項」，從物質上、精神上多方照顧退休人員。

四、創設福利互助，使退休人員可以增加十七個月俸額的補助金。

由於三年以來，行政院所屬各級機關退休人數，大幅度增加：計五十七年二、一五五人，五十八年二、五三三人，五十九年三、〇一三人，可知本局厲行退休資遣方面，改進措施，頗具成效。

改善待遇與增進福利方面：

一、改善薪給待遇：爲使軍公教人員薪給、報酬與職責相稱，故乃採取劃一管制之措施，由行政院通令規定，各級機關員工待遇，非經報院核准，不得自定標準，擅行支給。同時基於求公求平及文武一致之原則，將標準較高之待遇，暫予有限度凍結，標準較低之待遇，則予較大幅度的調整；更將繁雜待遇項目，予以簡化，以期逐步建立單一俸給制。三年來，已兩度普遍調整公教人員待遇，三度調整公教人員房租津貼，並增設子女教育獎學金，同時實施了職位分類俸點制，並將公教人員待遇類型，由原先十七種不同待遇，簡併爲八種待遇類型。

二、創辦福利互助：爲求增進公教人員福利，安定退休人員生活，本局於五十七年底奉准成立「中央公教人員福利互助委員會」，辦理公教人員結婚、親屬重病、喪葬、退休、退職資遣及重大災害等五項互助，參加互助人員，每月只須繳納月俸額百分之一的互助金，即可得到互助的實惠。目前參加人數，有二萬六千八百多人。

三、改進實物配給：中央公教人員實物配給，自五十八年一月起奉命由本局接辦，由本局設立中央公教人員生活必需品配給委員會，專責辦理。兩年來，一面嚴格管理，改進配送時效，一面改善米油等項實物品質。目前受配

機關，共有二百一十六個，受配人數共有十一萬八千四百八十二人，包括員工三萬五千二百六十六人，眷屬八萬三千二百一十六人。

四、輔助購置住宅：自美國四八〇公法案物資貸款中斷後，原策劃以分批處理國有房地方式，籌集貸款基金，分批解決公務人員住屋問題，以執行上仍甚困難，故乃決定採取就地改建方式，由所在機關優先獲配百分之七十，並開始實施。目前除五十九年度已辦妥輔助貸款六百二十戶外，新年度決定輔助貸建二千戶。今後當繼續爭取其他財源，使公務人員居住問題，早日獲得全面解決。

加強職位功能及組織編制方面：爲健全合理之組織編制，力求人與事密切配合。

一、全面推行加強職位功能作業：爲要求按職任事，循名覈實，必須重新進行職位之組合，調整工作之指派，務使每一個職位，有其固定工作項目，適當工作量，與明確之權責，使「人」與「事」互相密切配合，以發揮每一個職位應有之功能。此項加強職位功能作業，自中央以至地方，全面推行，經本局派遣專人，分赴各機關輔導作業，進行說服工作，歷時一年，始告初步完成，自是，昔日之臨時、額外、調出、調入、以工代職、以職代工、職稱職責不相當，工作指派不適當，工作項目不合理，工作量過少之人員，均已分別歸還建制，或予調整指派工作，或予遣退解僱，其餘人員之工作，更經重新檢討組合，使各機關之職位設置及其工作與權責之分配，精簡合理。

二、嚴格審核組織編制和限制兼職借調：目前行政院所屬各級機關公務人員，實有二十七萬九千七百一十人，其中行政人員爲十萬零五千六百九十一人（包括警察人員三萬多人），事業人員六萬六千一百二十五人，教育人員十萬零七千八百九十四人，幾年來，除了因教育和經濟發展，以及少數因應實際需要而新創的機關用人，略有增加外，就員額總數而言，變動極微。對於各機關編制用人案件，曾訂定「各級機關擬訂組織法規及編制員額注意事項」嚴格付諸實施，以防止浮濫。又先後訂定「限制兼職」及「限制借調」等辦法，使一向漫無限制的兼職和借調情形，減少至最小程度，凡非業務上絕對需要，並報奉核准者，一概不得兼職或借調。目前此類人員，僅有二百二十七人。

實施職位分類方面：自五十八年八月完成修正法案後，即於同年十月十六日，第一批開始由三個機關付諸實施

中華民國六十年 三月二十二日

。繼於五十九年一月一日、三月一日、六月十六日、九月一日、九月十六日、及本年一月一日，分批陸續實施。目前已有六批，五百五十二個機關，實施這一項新制度，包括中央各部會處局、省市政府各廳處局、縣市政府、鄉鎮市區公所、以及各級附屬機關，未實施的機關，預計於本年六月以前，行政院所屬各級行政機關，可全面完成職位分類的實施。在現有五百五十二個實施機關中，職位之總數為四萬七千五百九十七個，已核定歸級之職位，為三萬五千七百九十三個，佔百分之七十五·二，其未歸級之職位，是一萬一千八百零四個，佔百分之廿四·八。其中多數是第六批的職位，目前正陸續核定歸級中，其依規定不予歸級之職位，有一部份是組織編制外之職位，依照規定暫不能歸級。

關於職位分類實施後的績效，茲就第一到第五批的實施績效，作一分析統計：

一、就職位總數言，實施前有三萬八千八百廿八個職位，實施後凡原來沒有實際工作，或工作量過少之職位，均已取銷或歸併，故目前僅三萬五千二百零一個職位，是已精簡三千六百廿七個職位。

二、由於職位分類之實施，原有職位權責不明確，或工作範圍不明確，或職責程度和職稱不相當，或職位工作性質和職稱不相當之職位，經合理調整有四千四百九十個職位。

三、原有臨時、調用、或以工代職人員所擔任之職位，實施職位分類後，經予遣退或歸建，一共有兩千八百九十四個。

如就人事管理方面，看職位分類之績效，可以概括如左：

一、在工作效率方面：由於職位之職責明確，從臺灣省建設廳五十八年三月至五十九年二月間之工作效率，當知職位分類，頗益於職位功能之發揮，及工作效率之增進。

二、在工作情緒方面：由於工作人員專長和職位所需之知能密切配合，具有專長者，均有機會擔任專業職位，適才適所，職責程度決定歸級高低，加以考績客觀，升遷公正，是以有工作者，爭取更多工作，工作量不足者，希望增加工作，已為普遍現象。

三、在人事作業方面：由於每一個職位，都制訂「職位說明書」，實施職位分類後，即可依據職位說明書「工

作知能」之敘述，選用人員；依據「工作項目」，指派工作；依據「工作標準」，辦理考核；依據「升遷範圍」，拔擢人才，或規劃訓練進修，是以人事管理，自然益臻科學化、制度化。

誠然，職位分類實施，並非毫無難題，必經檢討改進，並注意職位管理，職位分類的績效，才能長久保持。是以實施期間若發生問題，本局當隨時分別與有關機關洽商解決。

回顧本局三年以來一切工作，均尚能按照預定目標進行，每一項措施，亦有其獨立意義在，亦有其相輔相成之效果，前一項措施之完成，乃下一項措施之準備，例如：三考三卡實施後，加強職位功能作業，方能順利切實推行；加強職位功能完成之後，直接促進機關組織健全，也奠定實施職位分類之基礎；反之，若無加強職位功能之過程，今天職位分類之實施，績效如何，決不能同日而語。

凡此初步成果，首應感謝貴會各位委員先生一貫支持，與輿論界不斷之鼓勵，各級首長和同仁之協助合作，以及上級督促領導。今則一切革新工作，已漸趨正軌，困難日少，但為貫徹職位分類之精神，敬請各位委員先生隨時指教。（註二）

註一：「立法院公報」第六〇卷第二五期第二四——三三頁。

註二：民國六十年三月二十二日「立法院公報新聞稿」公新字第六一四號。

廿三日 第三屆世界華商航業聯誼會在臺北揭幕。

第三屆世界華商航業聯誼會是日上午九時在臺北市中泰賓館揭幕，由籌備會主任委員楊管北主持。嚴副總統應邀在典禮中致詞，大意如下：

參加第三屆世界華商航業聯誼會的海內外代表，一方面要加強團結，革新營運方式，以科學化的管理和企業化的經營，迎接航運事業的新世紀；一方面要提高警覺，防備受共匪欺騙利用，並應發動華僑社會推行「拒運、拒購、拒銷匪貨運動」，以對抗共匪對外經濟滲透的陰謀。

世界華商會議，乃是擴大海內外華商聯繫，促進區域經濟合作的重要橋樑，而航業聯誼會尤其是開拓海外市場

中華民國六十年 三月二十三日

，加強對外貿易的活動中心，所以航業聯誼會應負起促進海內外航業界的團結合作，以及革新經營方式，增強競爭力量的任務。

我國僑胞遍佈全球，人數超過一千八百萬，以華商經濟潛力的雄厚，克勤克儉的創業精神，相信只要全球華商企業界人士，破除地域界限，精誠合作無間，在航運、修船、造船事業方面，集中人力財力，從事有計劃的現代化經營，則華商航業的未來，必有光明前途，並能在世界性的競爭中獲致新的發展。

航運是促進貿易的重要媒介，目前我們在對外開拓市場，推廣輸出，以加速經濟發展方面，對航運的配合需要，十分殷切，政府非常盼望國內航業界與海外華商同業密切聯繫，共同負擔此一重要任務，使貿易與航運相互助長發展，達到擴張祖國對外貿易，拓展僑商事業的雙重功能。

由於共匪近年來對外經濟滲透的陰謀，配合其笑臉攻勢的政治陰謀，正向世界各地廣泛伸張，希望華僑社會提高警覺，嚴分敵我，防備受共匪欺騙，並且要徹底推行「拒運、拒購、拒銷匪貨運動」，拆穿共匪的笑臉攻勢和顛覆陰謀。

本屆會議各地區出席代表計共一百卅六人，其中海外十三地區代表共五十四人，國內代表八十二人。派遣代表與會之海外地區計有：香港、泰國、新嘉坡、高棉、印尼、馬來西亞、菲律賓、汶萊、日本、韓國、琉球、美國及越南。

在這次會議中，將討論以下四項中心議題：①促進東南亞及東北亞地區華商航業經營合作問題。②配合華商航業需要，擴大船員培養及交流問題。③促進華商回國投資高雄造船修船工業問題。④擴大鼓勵華商適宜船籍船舶懸掛國旗問題。（註二）

日本執政黨自由民主黨發表書面談話，申明日本共「備忘錄」貿易會談聯名發表的所謂「政治公報」，並非是日本政府及執政黨的立場，而係毛共單方面主張。

日本自由民主黨外交調查會長小坂善太郎曾於日本毛共「備忘錄」貿易談判達成協議之次日，發表談話如下：「貿易協定能够延長是值得歡迎的，但是中共不理解日本的實情，而片面的加以攻擊，則是一件遺憾的事。自由民主黨希望『中共』與中華民國和平協商解決問題，日本之信守中日和約，乃當然之事，希望中共對此兩點有所理解。」（註二）本日，該黨又以外交委員會會長北澤名義重新發表書面談話。此一書面談話，雖未註明係該黨統一意見，但其起草人，除小坂、北澤兩人外，尚有該黨政調會副會長西村，而其發表並經總務長、幹事長及政調會會長等黨內最高負責人同意，實應視為具有代表性的一次談話。

該談話首先澄清本年度日本、毛共「備忘錄」貿易會談，並不是由日本政府及執政黨的立場與毛共進行交涉者，為顧慮影響所及，特別申明數點如下：

第一、聯合公報所指日本軍國主義復活一點，乃係故意歪曲，根本不符事實，而旨在挑撥離間。蓋日本戰後在新憲法下，乃以和平、民主精神出發，對憲法所定放棄戰爭、禁止超過自衛範圍之武裝、否認交戰權、閣僚限於文官及禁止派兵赴國外等各項，均一一忠實遵守，而且堅持非核子三原則，國防經費與國民總生產的比率在近代國家中為最低等，均為有目共睹。日本國民自戰敗以來，對通往軍國主義之一切措施，無不極端厭惡，絕大多數國民堅決反對軍國主義，亦為確鑿的事實。日美安全條約，旨在彌補日本自衛力之不足。根據聯合國憲章所規定，絕非如聯合公報所指「與美帝勾結，復活軍國主義，為美帝幫兇。」

第二、聯合公報所指「佐藤政府以中國人民為敵，並有野心永久佔據臺灣」、要求「廢棄」中日和約等，全屬荒唐無稽之言出之，故意捏造。今天中共聲稱「中華人民共和國」才是「唯一代表中國的合法政府」，「只有一個中國」，但事實上却有兩個政權同時存在，一為中共政權，一為中華民國政府。日本政府基本上承認中國只有一個，但如何成爲一個中國，應由中國人民自己設法洽商和平的解決。日本對此只能靜候其洽商成功，別無其他途徑可循。日本接受波茨坦宣言，根據波降所定條款，於一九五一年與聯合國之間簽定了舊金山和約。由於中國兩個政權

均未被邀請，日本根據宣戰對象，乃係中華民國政府，於是重於一九五二年與中華民國政府補簽中日和約，雙方樹立友好親善關係，以迄於今。至目前為止，承認中華民國政府者有六十五國，承認北平政權者有五十八國，對雙方均未承認者有十五國，聯合國的中國代表權，仍係操在中華民國政府手中。在這種情形之下，日本政府根本無法一反過去歷史經緯而承認北平政權為「唯一代表中國」的政權。

第三、聯合公報所指中日和約為「非法無效，應予廢棄」，但日本方面已按憲法手續由國會表決後所批准。根據日本憲法第九十八條所規定，對所簽條約，必須誠實遵守，如果對中日和約視為「非法」無效，等於無視憲法。佐藤首相及愛知外相均在國會就此鄭重答詢，同時亦為自民黨全體議決事項。

第四、總之，此次聯合公報自始至終，可謂完全出諸於片面的高壓，根本無視日本的立場，對此如加默認，不僅有傷國民自尊，更將助長今後中共對日內政干涉與高壓態度，結果反而導至日本對中共的態度漸趨不利，使雙方關係更形惡化。為此，希望中共立即中止挑撥中傷與干涉的態度，恪守聯合國憲章精神，本諸互相尊重，不干涉內政、互惠平等的原則，進行磋商，以逐步設法打開目前的僵局。（註三）

附錄：東京對「日匪貿協聲明」的反應（註四）

自從日本貿易代表團的代表與中共發表純以中共的主張為主完全喪失日本立場的所謂聯合聲明及簽訂了備忘錄貿易協定以後，在日本國內又掀起了一陣風波。

當藤山愛一郎及岡崎嘉平太率領的兩個代表團在北平與中共進行折衝時，由於中共堅守着一個原則——政經不可分，處處佔着上風。弄得沒有原則的日本代表，幾乎完全要看中共的顏色。會談期中當中共稍示小惠予以親切表示的消息傳至日本，日本即喜形於色，認為中共已有軟化的表現，今後將大有可為。當周匪恩來臨別歡宴日本貿易代表團，提到松村謙三對促進日本與中共之間關係頗著勞績表示懷念之意時，現正抱病住院的松村竟受寵若驚馬上自日本拍電致謝。反之，當中共的態度轉趨強硬，日本國內又不勝失望似的對前途表示憂慮。這種一喜一憂本身毫無立場的作風，真令人感到可憐而復可笑。

佐藤反對廢止中日和約

從這次會談聲明與周匪恩來的談話中，可以看出中共對日本欲與中共建交的原則，更表示得明顯與具體——即先決條件必與中華民國斷絕關係。周匪恩來於送別日本貿易代表團宴會席上曾明白表示稱：中共也在考慮與日本簽訂友好條約，但是欲求兩國國交正常化，必先廢止中日和平條約。日本貿易代表團與中共發表的會談聲明中稱：日本方面再度明白表示，所謂中日和平條約原來即為不法，實為無效，應予廢止。

這是這次會談聲明中，最值得注目的一項，去年發表的會談聲明，雖然亦曾表示「反對製造兩個中國的陰謀」，但是公開表示應予廢止中日和平條約則為首次。

關於這個問題，日本自民黨所表示的態度相當強硬，自民黨認為「日本方面完全同意了中共的主張是日本方面全面投降的表示」，「這是中共對日本態度一點也沒有軟化的明證，對此抱着期待的主張無異是一種妄論」。

佐藤首相的表示更是率直了當，他除了已一再在國會中宣稱：「與中華民國簽訂和平條約是當時的正當選擇」、「與中國間的戰爭狀態已告結束，廢止中日和平條約乃是違背國際信義」外，最近在國會答覆公明黨議員黑柳的質詢時又再度強調：「日本與中華民國的國交至為深切，日本與中華民國的關係係現實問題，以後中共與臺灣之間如何變化，是中國的內政問題，責備日本與中華民國之關係過於友好，才是干涉內政，我並不認為遵守中日和平條約是干涉北平政府的內政。」

日各政黨內部意見分歧

當然日本自民黨內部並沒有相反的意見，例如宇都宮德馬之流竟認為與中華民國政府簽訂和平條約是日本當時按錯了電鈕。所以說今後自民黨內的所謂鷹派與鴿派之間，對此問題勢必尚有一番論爭。

至於日本在野政黨的反應却相當複雜。社會、共產兩黨認為廢止中日和平條約是基本原則，同時亦是日本與中共恢復國交不可或缺的前提，一如中共的傳聲筒乃意料中事。公明黨所持的看法是與中共簽訂基本條約後，與臺灣的關係自然地消滅，民社黨在今年二月舉行的黨員大會中，雖曾通過應承認北平政府為中國的正統政府，但是對該黨外交政策有決定與影響力的曾根益氏則認為廢止條約從國家信譽上言為不可能的事。

由於日本各政黨內部對此問題的看法各有不同意見分歧，所以所謂超黨派的組織——「日中國交回復促進議員

連盟」在成立當時所發表的宣言，雖然提到「中日和平條約因為不能適用於大陸，所以「中」日兩國之間在法上言戰爭狀態仍繼續存在」，却並未觸及中日和平條約的廢止問題。

所謂軍國主義復活問題

會談聲明中第二個注目之點為日本軍國主義問題。聲明中稱：雙方一致譴責日本反動派正加強與美帝國主義的勾結，使日本恢復軍國主義，幫助美帝國主義對亞洲的侵略與擴張。日本方面爲了粉碎、排除日本軍國主義的復活，表示了今後決更盡最大努力的決心。

日本政府與執政的自民黨，一致對日本方面的代表竟承認日本軍國主義正在復活，表示了強烈的不滿與憤怒。首相佐藤曾以憤慨的口吻說：「希望觀察一下現實，到底什麼地方有這種事實」。甚至主張成立貿易公團代替日本輸出入銀行以擴大對中共貿易的自民黨外交調查會會長小坂善太郎亦予反駁：「日本係以非核三原則爲基本，目前自衛隊的充實率尚僅百分之八十而且尚未實施徵兵制，爲什麼非難日本已在恢復軍國主義，實令人難以理解。」

自民黨議員藤尾正行則認爲軍國主義有不同的解釋，中共所謂的軍國主義，諒係指日本在經濟方面的進出與追隨美國的作風而言。

日本在野政黨對此也有不同的見解：社會黨對此自然表示支持，認爲從自衛隊目前擁有二千顆固體汽油彈，同時自衛隊經費不斷地在增加，被指摘爲軍國主義乃爲當然的事。

公明黨的政府審查會會長正本表示：「佐藤首相祇是口口聲聲地稱日本將成爲和平國家，是誰也不會相信的，必須用具體的態度來表示，例如在國會中通過非核三原則，發表不行使武力的宣言，或削減軍事經費」。民社黨的曾稱益則認爲軍國主義復活的可能性雖然有，但是說復活已成爲事實則違反了事實，之所以會發生這種責難，乃是日本政府的態度問題。

開發海域資源也成焦點

會談聲明中第三個注目之點是近海海域的資源開發問題。聲明中稱中日韓聯合委員會決定共同開發中國附近淺海海域的資源，這是明顯地侵犯了「中國」的主權，「中國人民」絕對不能容忍。

日本公明黨認為中日韓三國共同開發近海海域的資源——石油，因事關軍需，中共的反對與焦慮，乃為當然的事。

日本外務省以及政府有關人士的看法是：這次聲明中並未提及尖閣列島問題，是中共為了保留大陸礁層問題的權利的一種手段。開發大陸礁層從一般國際觀念來說，單獨一個國家為不可能的事，必須友好國家之間互相商討來共同進行。

中日合作策進委員會日方實際負責人矢次一夫則表示了積極姿態說：這完全是中共的誤解，吾人決不受此影響，相反的現正在檢討由民間合作共同開發之中，在今年夏天召開的三國聯絡委員會，將提出具體的開發計劃，最近並擬呈請政府予以協助。

自民黨對開發近海海域資源所採取的政策是由民間來辦理，但是由於自民黨內部有人認為這是涉及主權的問題，政府聽由民間來進行，恐怕是一件困難的事。

會談聲明中第四個注目的是所謂中共對日貿易的四原則。

所謂貿易四原則，是周匪恩來於去年向訪問大陸的松村謙三當面提示者，在這次聲明中又特別予以強調。即凡符合下述狀況的日本廠商、貿易公司、企業，中共即拒絕與之貿易往來：

- 一、一味援助中華民國以及援助南韓侵略北韓者。
- 二、在臺灣及南韓投下巨額資本者。
- 三、提供美國侵略越南、寮國、高棉以武器及彈藥者。
- 四、在日本的日美合資企業及美國的子公司。

「乞丐式」貿易喪盡立場

日本方面認為中共這次在會談聲明中又重複提出了這個問題，有它的重大政治作用：第一是要日本認識日本欲與中共來往的基本原則是「政經不可分」。自民黨的小坂善太郎就是認為：「因為日本政府曾強調調政經分離，所以中共乃提出了周四原則」。主張與中共接近的日本財界三大團體之一——經濟同友會某高級人員亦深深地感到：欲

中華民國六十年 三月二十四日

五二四

與中共擴大貿易，必須有非先談政治不可的覺悟。

第二個政治目的是與中共所指責的軍國主義有關。中共所謂日本軍國主義已告復活，它的理由之一是日本正憑藉雄厚的經濟力量向東南亞擴張勢力，其結果是東南亞的國家與中共的關係逐漸疏遠。

所以日本外務省的意見是希望日本廠商以國家的利益為前提自行選擇，言下之意是希望日本企業不要祇是為了利益而接受屈辱的條件，可是日本國內對大陸市場存着美夢的不少業者，為了本身的利益，却忘却了自己的立場，而甘願向中共卑躬屈膝，從事所謂「乞丐式」的貿易，外人譏諷日本的商人是「經濟動物」，堪「當之無愧」？

註一：民國六十年三月二十三日「中央日報」及二十四日「聯合報」。

註二：民國六十年三月三日「工商日報」。

註三：民國六十年三月二十七日「工商日報」。

註四：民國六十年三月十九日「中國時報」。

廿四日 第三屆世界華商航業聯誼會閉幕。

第三屆世界華商航業聯誼會是日下午圓滿閉幕。大會並通過下屆會議定於六十二年四、五月間在日本東京舉行。閉幕典禮係由下屆會議所在地日本代表陳先謨主持。

本屆華商航業聯誼會所訂定的四大中心議題，是日上午在該會第二次大會中經熱烈討論後通過，並將逐步着手執行。這四項中心議題是：

- 一、促進東南亞、東北亞地區華商航業合作經營案，將從加強定期航線、合作經營、爭取貨源等三方面着手執行。
- 二、配合華商航業需要擴大船員培養及交流案，將從訓練船員人才、國內外人才交流、輔導就業、放寬有關船員管制規則等四方面着手執行。

三、促進華商回國投資造船工業推動案，將由流外各地區推定聯絡人一人負責推動回國投資事宜，並成立聯繫小組，由世華航業聯誼會臺北辦事處負責推動。

四、擴大鼓勵華商權宜船舶懸掛國旗案，將從船齡限制、資金通船、船舶登記等手續，船舶營運等方面着手辦理。

(註一)

註一：民國六十年三月二十五日「中央日報」。

廿五日 教育部長鍾皎光在立法院教育委員會報告最近教育實施概況。

是日，立法院教育委員會舉行第四十七會期第三次會議，教育部長鍾皎光、次長孫宥越等列席。鍾部長報告最近教育實施概況如下：

本部近半年來的工作，仍以切實辦理並檢討改進九年國民教育為重點，至於發展科學教育，充實高等教育，改進專科職業教育，促進國際文教合作，以及推進中華文化復興工作等，亦為本期工作的重要項目，均經按照預定計劃進度切實辦理。並根據去年八月舉行第五次全國教育會議決議，研擬各種實施方案，期對教育革新工作，有所貢獻。

壹、實施九年國民教育

九年國民教育，即將屆滿三年，由於全國上下的通力合作，以及各有關機關的全力支持，使這一新制度的推行，得能達成第一階段的預期目標，本部現在正就三年來的實施情況，進行全面檢討，期將實施九年國民教育以來之利弊得失與應與應革之點，作一詳盡而徹底的分析、研討、改進，以為今後的重要參考。

一、量的發展：

關於國民中學學區的劃分，原以配合行政區域並便利學生就學為目標，每一學區以設置一所國民中學為原則，計五十七、五十八、五十九三學年度共設置為五百四十二所。

過去三年國民小學入學人數，佔適齡學童就學率百分之九十七點六七；五十八學年度為百分之九十七點六三；

中華民國六十年 三月二十五日

五十九學年度爲百分之九十八點零一。

國小畢業生升入國中或代用國中者，五十七學年度平均升學率爲百分之七十三點三二，五十八學年度升學率爲百分之七十四點七一；五十九學年度升學率爲百分之七十九點八一。

關於提高師資素質方面，除加強師範教育外，本部經訂定「國民中小學校長甄選及任用辦法」，至於一般國中教員之選聘，除師範院校及其他公立院校教育系畢業生外，其他一般系科畢業者，尚須加選教育課程十六學分，此外，訂定「國民中學教師備備甄選及職前訓練辦法」，舉辦教師備備登記，並予以職前訓練；訂定「鼓勵中等學校在職教師進修研究辦法」，指定院校開設暑期部或夜間部，以供在職教師進修。

關於課程教材改進方面，本部除訂頒「國民中小學暫行課程標準」外，經常邀請學者專家集會研究，指定實驗學校按期報告施教情形，並根據各方面提供意見，對於各科教材，隨時研討改進。

關於改善教學設施方面，除充實圖書設備外，並逐年擴建校舍，增加教室。目前臺灣省國小三年級以上班級均已實施全日上課，預定六十學年度二年級學生可全日上課，六十一學年度一年級亦可全日上課；臺北市預定六十一學年度二年級以上全部實施全日制，六十三學年度起可全部實施全日制。再進而設法減少每班學生人數，以期每班不超過學生五十人。

二、輔導國中畢業生升學就業：

對於國中學生的升學或就業，已經積極展開輔導工作。今後三年國中畢業生升學與就業的百分比，預計今年度爲六十六比三十四，明年度爲六十八比三十二，後年度爲七十比三十。在輔導升學方面，着重於加強國中的指導工作，編製各種測驗，鑑別學生性向、能力、興趣與特長，使畢業學生均能升入各類合適的高級中等學校或五年制專科學校，爲了配合國中畢業生升學需要，對於高中與高職的增班設校，已作適當的籌劃。在輔導就業方面，除原已增加國中職業選修課程、加強職業指導外，並建立就業輔導網，分向各公私機構及廠礦企業單位，調查就業機會。

一、關於大學研究所部份：

大學研究所爲高深科學的研究中心，應力求其師資設備之充實，以改善研究環境。本期經核准增設研究所十六所及增設博士班者三所，合計現有研究所一百零五所，設有博士班者十九所。

二、關於專科職業學校部份：

專科職業學校之科學教育，以改進專科教材，增加專業學科，培育基幹人員，適應經建需要爲目標，本期經核准增設二年制技藝工業專科學校一所，專科學校增設二年制技藝部者三所。

三、關於中等學校部份：

中學科學教育之重點，在提高中學教師素質，改進課程教材，充實科學實驗設備，並設立科學實驗中心，以推動高中階段的自然科學教育。在改進課程教材方面，經修訂課程標準及設備標準，公佈實施，並修訂編印國中數學、物理、化學、生物四科教材。

四、關於小學部份：

小學科學教育，以提高師資素質，改進課程教材與教學方法，供應科學實驗儀器書刊，以啓發兒童科學興趣爲主要工作。

五、關於供應科學儀器設備：

對各級學校科學儀器之充實與供應，經採取左列各項措施：

- (一) 調查並發展各級學校教學基本科學儀器，並鼓勵國內廠商自製科學儀器，供應需要。
- (二) 特約專業教學實驗人員，作較長期性的發展基本教學儀器。
- (三) 提供國中、高中及國小所需基本科學儀器及實驗設備。
- (四) 督飭科學儀器中心充實研究設備，發展高級精密科學儀器之製造，並擴大設計修護等服務。

叁、充實高等教育

由於科學進步與教育發展的迅速，大學及獨立學院僅能視爲研究高深學術的基礎，而研究所才是從事高深

中華民國六十年 三月二十五日

五二八

學術研究的處所。本部爲發展高等教育，曾訂有高等教育發展計劃，分爲近程二年、中程四年、遠程八年，配合實施，期能改善研究環境，提高學術水準。本期重要措施：

一、增設系科及研究所。

二、修訂大學課程。

三、改進大學聯考。

四、籌設陽明醫學院。

肆、改進專科職業教育

一、加強五專管理。

二、擴增職業學校。

三、試辦建教合作實驗班。

伍、健全師範教育

一、增闢師資來源：

(一) 增設研究所，並增收博士班研究生。

(二) 邀請國外學人及留學生返國任教。

(三) 國立臺灣師範大學決定本年在國文、英文、物理、數學、化學、生物、體育、音樂、美術、教育心理、家政等十二系各增收新生一班；省立高雄師範學院增設化學系及教育學系，並增收新生，以加強培育中學師資。

(四) 修訂公布「中等學校教師登記及檢定辦法」、「國民中學教師儲備甄選及職前訓練辦法」。

(五) 大學一般系科學生在校加選教育課程十六學分者，畢業後即取得中學教師資格。

(六) 省市立各師範專科學校之招生名額，由省市教育廳局預估國民小學學童入學人數及增加班級數，機動調整。

二、提高師資素質：

- (一) 充實研究所及師範院校師資設備。
- (二) 鼓勵教師在職進修，辦理師專夜間部及暑期部。
- (三) 加強教師職前與在職訓練，督導國立臺灣師範大學教師研習中心及臺灣省中等學校教師研習會，加強中學教師在職訓練。

三、安定教師及師範生生活：

- (一) 調整教師學術研究費。
- (二) 國家科學委員會於五十九學年度通過研究補助費申請案件九百一十件，該會並設置研究生獎學金，五十九學年度計碩士班研究生獎學金六百三十七名，博士班研究生獎學金九十六名。
- (三) 調整師範生公費，並准許師範畢業生展緩服務，參加留學生考試，凡考取公費留學者，立可出國，考取自費留學者，服務期滿一年，亦可展緩服務，出國深造。

陸、推行社會教育

一、發展國民體育：

- (一) 學校體育方面，正積極擬訂高中、高職、五專及師專等各級學校體育實施方案，期與已公布施行之國民小學及國民中學體育實施方案相連貫。
- (二) 社會體育方面，以發展國民體育，當以全民體育為目標，本部今後仍將加強督導，以達到強身強國之目的。

二、普及國語教育：

為推行國語教育及便利外國人士學習我國語言起見，經督飭國立編譯館編輯中國語文教材，同時督飭省市教育廳局舉辦學校及社會國語競賽，並辦理成人國語補習班與山地同胞補習班。

三、加強視聽教育：

中華民國六十年 三月二十五日

中華民國六十年 三月二十五日

五三〇

本部與國防部計劃合作，將現在之教育電視臺擴建爲中華文化電視臺，以加強推行中華文化復興工作。又本部於五十五年委託臺北市立商業職業學校試辦之空中廣播學校，迄五十九年七月已有畢業學生二百四十人，並已完成第一期空中教學實驗報告，將可作爲今後空中教學之參考。

四、改進特殊教育：

繼續修訂特殊教育課程教材大綱，充實聾教育實驗中心設備，推行聾教育實驗工作，及培養聾教育師資。

五、督導補習教育：

臺灣地區現有各類補習學校一百六十四所，短期補習班一千八百九十單位，及附設在各國民學校之失學民衆補習班一百三十三班，本部將予加強督導，以求完善。

柒、推進文化工作

一、一般文化方面：(一)舉辦「文化講座」；(二)全面推行「國民生活須知」；(三)宣揚民族文獻；(四)舉辦大陸問題研究會。

二、文藝方面：(一)積極推展音樂工作；(二)輔導國劇及大陸地方劇；(三)促進國際間文化藝術活動。

三、廣播電視輔導管理方面：(一)研究並修訂有關廣播電視法規；(二)製作並供應優良廣播節目；(三)繼續舉辦優良廣播電視節目獎勵。

四、電影輔導方面：(一)修訂法規；(二)確立電影爲文化事業；(三)舉辦國片輔導座談會；(四)舉辦優良國片獎勵；(五)嚴格執行電影檢查政策。

捌、增進國際文化交流

一、參加聯教組織活動及出席國際會議：

本期內各種國際文教會議，均經派員參加。

二、增進國際文化關係：

目前與我國簽訂文化專約國家計有二十國，爲促進國際文化交流，彼此間經常辦理圖書資料交換、文物展

覽、學生交換留學、教授相互訪問等。本期接待外國學人來華訪問者計約四百餘人，外國在華留學學生計三百三十四人，分別來自二十五個國家；其中領有我國政府獎學金者計一百二十二名。

三、舉辦公自費留學考試：

五十九年度公自費留學考試，計錄取公費生十三名，自費生一千八百七十二名。六十年度臺灣省公教人員公費留學考試於本年元月放榜，錄取公費生十三名，去年經甄試自費出國留學者亦有一千餘人。

四、鼓勵學人留學生回國服務：

本部經常與國外學人及留學生保持聯繫，並鼓勵返國服務，五十九年回國之留學生，經按其專長志願介紹分發適當工作者四百零一人，較五十八年增加一百零六人。關於鼓勵學人及留學生回國，已修正公布「旅居國外學人專家回國講學辦法」及「輔導國外留學生回國服務辦法」，以便利其返國服務。

玖、一般教育設施

一、加強生活教育。

二、發揚民族精神教育。

三、推行文武合一教育。

四、輔導僑生回國升學：(一)五十九學年度經分發入學之僑生，計大專院校（高中畢業者）三千五百一十一人，五年制專科學校及職業學校二百四十五人，中等學校四百八十五人。本年度預計招收大專院校僑生名額二千七百五十二人。(二)設置海外青年技術訓練班，業已先後舉辦六期，共有畢業僑生一千四百三十五人。(三)為提高僑生學業程度，經督飭各級學校於寒暑假期間辦理僑生課業補習班，五十九年參加補習僑生計二千四百五十人。

五、洽辦世銀教育貸款：(一)本部為發展專科職業教育，並加強師資訓練，藉謀配合經濟建設之需要，經於五十九年六月十九日與世銀簽訂教育計劃貸款合約，由世銀貸予我政府美金九百萬元，我政府配合款為美金六百萬元。(二)臺灣四面環海，可耕地有限，故須向海洋力求發展，惟目前水產海事人力尚感不足，為配合五

中華民國六十年 三月二十五日

中華民國六十年 三月二十五日

五三二

期四年經建計劃目標，經洽請聯合國糧農組織派遣水產教育專家五人，已於六十年二月間先後來華，刻正從事實地調查，擬訂計劃，俾向世銀申請二期貸款，以求改進並發展我國水產教育工作。

六、修訂教育法令：

本部主管之教育法令，大致業已整理完成，其中尚有數種基本法規，如大學法、專科學校法、中學法、國民小學法及職業學校法等，亦均經分別修訂，呈請行政院核送貴院審議。惟近數年來，私立學校數量增加甚多，現行「私立學校規程」，似不足以適應當前需要，尤其有關涉及人民權利義務部份，譬如學校財團法人登記問題、學校及董事會整頓問題，校產及財務處理問題等，規定均欠明確，以致見仁見智，每多困擾。因此，本部擬將原有私立學校規程修訂為私立學校法，對於私立學校有關事項，儘量予以納入，以利施行，並期於短期內研訂完成，送請貴院審議。（註一）

自共區逃出的音樂家馬思聰教授在美國衆議院安全小組委員會聽證會作證， 歷陳大陸共黨迫害智識份子實況。

馬思聰教授爲我國世界知名的音樂家，於民國五十六年一月間逃出中國大陸，是日，應邀列席由美國衆議院國內安全小組委員會召開的關於共黨壓迫智識份子情形的聽證會。馬氏在會中除歷陳大陸智識份子遭受共黨摧殘的情形外，並講述他自己被「紅衛兵」蹂躪的經過。茲將其報告全文，譯誌如下：

「我在一九二二年三月二十一日生於廣東，目前卜居美國賓州費城。現在，我用 SITSON 作爲我的英文姓名，我在中國，曾經擔任下列各職，中華交響樂團指揮，中華音樂學院院長，中山大學教授、（譯者按：以上各職，是在大陸陷匪前擔任）北平「中央音響學院院長」，「中華全國音樂工作者協會副主席」，「中蘇友好協會會長」、「中印（印尼）友好協會會長」、「中國與拉丁美洲友好協會會長」、「中德（東德）友好協會副會長」，並曾當選「人代會代表」若干年。我是於一九二八年畢業於法國巴黎國家音樂院。

我的內人和我的一子、一女及我本人，是於一九六七年一月間，逃出中國大陸，我們先是逃抵香港，然後轉來

美國，若干事情使我決心離鄉逃亡。中國大陸上的人民都已成了奴隸，那裏沒有半點自由——沒有思考的自由，沒有表達的自由——只是個恐懼的世界，除此之外別無其他。常常一個人連他的家人或朋友都無法信任，每個人只像是蜂窩裏的一隻蜂，一個個足不出戶，深怕予人口實，遭人指控。

「紅衛兵」一出現，中國大陸上所有的知識份子，全都遭到猛烈的打擊，演員、音樂家、藝術家、舞蹈家，所有中國人賴以揚眉吐氣的文化團體，全被視為社會上不事生產的份子，慘遭攻擊，那些落到「紅衛兵」——其中有許多是從前的學生——手裏的人，所受到的處置簡直恐怖之至，令人不敢想像。演員慘遭毀容，舞蹈家成了跛腳瘸子，音樂家手臂折損，這一切都是為了滿足當時的共黨政策。

在毛澤東的統治下，中國大陸上曾經進行過許多匪夷所思的計劃。「大躍進」運動成了殃及中國大陸的災難，「百花齊放運動」使得許許多多無辜的人民，關進勞改營，以迄於死，「文化大革命」的蹂躪尤其厲害。朝三暮四的變動，以及加諸自由表達意見的威脅，實已超過我能忍受的限度，由於我身為中國大陸上的名音樂家兼作曲家，擔任了許多「官方」職務，也許我已免掉了不少一般中國人民經常遭受到的折磨。儘管如此，我親身體驗到的一段經過，都已使我身體崩潰，直到在我逃出中國大陸四年後的現在，才恢復希望能再度作曲，或演奏小提琴。仇恨和猜疑，已成為中國大陸上的一種生活方式，真是令人可怕。

今天的中國大陸是崇拜毛澤東——一個人的偶像，對於所有中國人民說來，他就是「上帝」，每次在你出門之時，衣服上面都要綴上一個飾有毛像的徽章，你的腳踏車上有塊小小的標語牌，你必需在那上面抄一句毛語錄，或是某種頌揚「毛××」的話。今天，在中國大陸上，人民唯一的自由即是任意稱頌「毛××」的自由。我曾先後六次訪問過蘇俄，以「中蘇友好協會會長」的身份，我曾分別於一九四九、一九五一、一九五五、一九五七、一九五八及一九六二年，到過蘇俄，我可以告訴各位，蘇俄的情況較之今日中國大陸的情況好得太多了。我旅行的足跡遍及中國大陸各地，直到一九六二年為止，我經常舉行演奏會，由於我工作上的關係，我擁有特權，幾乎可以前往中國大陸上的所有邊遠省份旅行，例如工廠的工人假如有錢和時間的話，也可以旅行，但是他們却既沒錢，也沒時間，另一方面，農人則身受其「公社」的束縛，他們受到牛馬一樣的待遇，除了偶爾有一兩次作共黨展覽品之外，可

中華民國六十年 三月二十五日

五三四

能終其一生，都沒跨出他們「公社」外面一步，中國人民在這麼多的殘酷和悲慘環境之下過的年頭太久了，以致他們對這許多苦難都有了適應性，自從第二次世界大戰結束以後，中國大陸上的生活已經起了極大變化，但是，直到一九五六年為止，大多數的人總算還有够吃的東西，以及棲身之所，一九五八年以後，情形開始變了，毛澤東發動「大躍進」之後，生活變得相當艱苦。

在一九五八年底的時候，一個人要想購買食物，必需大排長龍，結果是無物可買，並沒什麼食物配給的名目，因為根本就無食物，那些勉強熬過這個時期，沒有倒下去的人，發覺到一九六二年，情況才變得好一點，即使食物仍然相當缺乏，中共對人民的控制已經略為放寬，我們稍為有點自由。一九五九、一九六〇以及一九六一年的一陣子，那幾個「大躍進」的悲慘歲月，經常留在我的記憶裏。在這期間有一個叫「人民公社」的計劃，破壞了家庭，由鄉村的「籌造廠」（譯者按：實即小土窯）來煉製鋼鐵，這個可笑的舉動，結果一敗塗地，後來還受到共黨的批評，雖然我還記得見過一張毛澤東在一家「煉鋼廠」裏工作的宣傳照片。在這「大躍進」期間，曾有無數人民餓至死，每一個村子，每一個「公社」，都要向中共擔保達到若干百分率的生產額，許多「公社」的「社長」，爲了彼此爭勝，沖昏了頭腦，就經常擔保了比他們拿得出的食物還要多的數目，使得人民空無所有，就此而死。我已說過，到了一九六二年以後，情況才開始有些微的轉變，這種轉變多少使一九六三年撐了過去，雖然多半期間我們除了包心菜以外，再沒什麼吃的，總算已經多點自由，大家也快活些。

從一九六四年起，中共對人民的控制又變得愈加嚴厲，他們將軍中某些人塑成偶像。這班軍人一下變得習于擔當極端艱苦任務，總是視死如歸，人人備受驅策，要遵循他們的榜樣。那些試圖爲中共賣命而死的人，全都受到歡呼，尊爲「英雄人物」，由于我在這時擔任的某些職務，也許我倒沒像大多數的老百姓那麼受罪，我們還有點錢，有個住的地方，我們的食物配給也比大多數人好些。同時我還有些朋友在香港，可以送些包裹和金錢給我，我還記得在這期間裏，有一次我的家人上了一家飯館，結賬一算竟要八十美元，這已是我一個月的所得。由于食物缺乏，黑市就應運而生，因此，農人以及其他只要擁有一小塊地的人都願種些東西出售，一枚雞蛋在黑市要賣到美金兩塊錢，記得有一次，我花了美金六元，才買到一磅花生，要是店裏可以買到蛋的話，一隻雞蛋只要美金一角也就够了。

。包心菜在這時期多得很，人們總是將之曬乾，儲存起來，以供他日之需，大部份的食物都是在中國大陸上當地生產的，我們在這期間內看到的進口產品，只有來自加拿大的小麥，中國大陸上食的供應，一直相當匱乏。

教育問題一直是個長期的難題，今天，我相信中國大陸上的每一個人，都要讀完六年基礎教育，不過，假如是因為你的家庭環境不好，必須工作的話，我想那是可以免除這項教育的。一般人都可免費就學，假如他有良好的政治背景，還可讀完高中課程，並繼續上大學。所謂良好的政治背景，就是說你必須是來自工人、教師、軍人或農民的家庭，從前的地主之家的子弟，或是來自被視為「國家敵人」之家庭者，是永遠無法唸大學的，就學的兒童，唯一的費用，就是他們的食物與衣服，其他各種費用則由「政府」支付。在我擔任院長的那所音樂院裏，學生多半是些教員子弟，這些學生是從中國大陸各地挑選之後，再送往音樂院來就讀的，我們總是尋找那些特別具有音樂天份的人，音樂院爲了這一政策，曾經一度經人指責，因爲這一來，大部份的學生都是來自藝術家的家庭了，那時我們被人指責是特權階級的學校，因此奉命對軍人、工人和農民的子弟，大開方便之門，這大概是一九六三年或是一九六四年的事，這事實在難辦，因爲我們在這時招收到的學生，不是天份有限，就是根本一無是處。

今天，在中國大陸上，一位樂師找個差事是不會有問題的。在那裏，音樂家太少了，中共自然會爲你分配工作。學生從音樂院畢業後，學校通常會派給他工作做。那個差事也許不合他的希望，但是他總有個地方可以做事，或者當個教員，或者加入某地的一個樂隊，或者到陸軍去當個樂師。如我在前面所說的，這要看學校、「教育部」或「文化部」來決定。學生可以寫下他分發工作的志願，但是，什麼地方需要他，就會派他到那裏去。任何職業都是這種情形。假如你不接受分配，那你麻煩可就大了，一來丟了工作，因此沒有吃的，你既不爲人民或「國家」工作，所以要受到處罰。比較出名的音樂家，經常被送往蘇俄去參加世界性競賽，通常，爲了學習西洋音樂，他們總是提早幾年前往蘇俄。

我覺得閱讀中共「憲法」倒是蠻有趣的，它指出中國大陸人民擁有貴國（指美國）憲法所提供的種種權利，言論的自由、宗教信仰的自由、集會的自由、表達思想的自由等等，這全是騙人。在中國大陸上，一個人的權利只是工作和稱頌毛澤東，我覺得中國大陸人民目前完全生活在奴隸狀態下，你可以行使言論的自由，說什麼「今天天氣

中華民國六十年 三月二十五日

五三六

好」，或是「天空是藍色的」，但是，舉個例子，你絕對不能說：「我要去美國」，類似這樣的話可能給你惹來很大的麻煩，你會被找去檢查你思想的根源，接二連三的問起你的教育到底錯在什麼地方，竟容許這種壞思想。也許，他們會認為此人必是間諜，或是可能與間諜有來往。他將終其一生，接受「教育」，以便認識美國是中國人民的第一號敵人，他會被召去坦白認罪，說明何事使他說出這種話，然後「坦白」源源不絕而來。爲了你的靈魂，你的思想起見，你必須坦白。你一定要完全了解到何以你會口出此言。你的「坦白」越是詳細，你就越能了解何以你是錯的。在你「坦白」到差不多以後，你會被送往勞改營接受「再教育」。今天，中國大陸上的大部份審判，都不在法庭內進行。這些審判就在街上舉行，在學校，在工廠，或在你所屬的任何團體裡，這是公開坦白和悔改的時候。這些審問或聚會整個結束之後，你即被送往勞改營，從事奴工，接受再改造。各位也許會有興趣知道中共並不判人死刑，人們不會遭受處決，他們只是被送往勞改營，工作到力盡而死爲止。由此，中共可能從他們身上榨取若干利益，假如中共一下子就殺掉他，那麼他對中共再也不具任何價值了。

在今日的中國大陸上，只要對朋友、親戚甚至于自己的家人，漫不經意的發表評論，都有可能使你受到這種裁判。人人生活在恐懼的情況下，恐懼之念，瀰漫四處。人們由於這種恐懼，彼此孤立，不相往來，任何人指控的話，都可使你身受「人民公審」，沒有答辯的餘地。我所提到過的任何一個團體，都能使你關進勞改營去。在美國，我發覺到人人都擁有這麼多的權利，以致偶而不免令我覺得，一個人即使做出什麼事來，似乎都不會受到懲罰。在中國大陸上，各人只是自掃門前雪，不會去過問別人發生什麼事，也不會對別人做的事情感到興趣。所有的報紙只是歌頌毛澤東的一個媒介，在我這種地位的人，可以有部收音機，譬如我就可購買一部大的收音機，收聽中國大陸之外的廣播，像是英國國家廣播公司、美國之音、日本廣播電臺等等。當然，收聽這種節目是違法的，但是，我們照做不誤。

中國大陸的選舉，也是奴役這個非常古老、非常可敬的民族之制度的另一個例子，今天，中共的選舉只是一場把戲，每隔四年總要來次所謂選舉的玩意，打個比方，他們在選票上印上十個人的姓名，每個人都要投這些人一票，可能你從來就沒聽過這些人的姓名，日後更不可能聽到。十個職位，十個人名，他們全部當選，就是這麼一回事

。你可能寫上其他姓名——例如記在候選人姓名之下——但是沒有一點意義，選舉結果早在計票之前就已決定好了。譬如我就曾被指派到「人代會」。我是文化團體的代表，「人代會」的代表，代表了各行各業的人民，如經濟方面、陸軍方面等等。我們數達幾千人，選舉「國家主席」以及「人代會」的各種職務。他們只是寫上開出缺來的人名的數目字，選一人擔任「主席」——毛澤東，如此這般的繼續下去。像各位在美國舉行的這種投票，在今天中國大陸上，簡直聽都沒聽過，每位代表必須露臉亮相，通過中共所做的任何事情，以向人民證明一切皆經選擇，別無其他選擇餘地，隨便什麼人，你都無法投票反對。

根據「憲法」，宗教信仰的自由是允許的，其實不然，上教堂的人經常會惹上麻煩，所有教會都須服從毛澤東教條，不管你指的是那個宗教，都沒什麼分別，假如你是佛教徒，他們指責你迷信，假如你是基督徒，你與帝國主義國家即發生連繫。共產黨員不准皈依任何宗教，毛澤東就是「上帝」。他的言語，他的教條，對於現在中國大陸上的人民，如同聖經之于西方人一樣。

中國大陸上還有一些政黨，這是和許多共黨國家不同的地方，但是，這些政黨完全受到共產黨的控制。他們唯一的作用，只是附和毛澤東的一言一語，個個都須依照毛澤東的意思行事，我知道這件事，那就是共產黨派有人員在其他各個黨內，以便控制他們。至于究竟那個才是中國大陸上的黨，從來就沒有過任何疑問。

在毛澤東的統治下，中國大陸變化之多，可以令一個今天得寵的人，到明天也許就已身繫勞改營中。今天是毛澤東朋友的人，可能在明天，就成了他的敵人。日復一日，無人確悉他做的是不是對的事，或者他是否會被人指控，做出被認為是錯誤的事。你不得思考，不得計劃，除了一天過了又一天，只是每天做些與毛澤東的思想一致無誤的事情之外，你不得再做任何事了。

我曾注意到，在美國有許多人以中共現已擁有原子彈，並因此成為世界「大國」之一，感到沾沾自喜，他們顯然從未想過，所以有此可能，中國大陸人民曾經付出什麼樣的代價，我想美國境內，那些以中共為榮的人，應該被送往中國大陸去過個兩年左右的日子，如此一來，他們將會了解事情真相，並可能由此改變其思想。

我這一生，一直是為中國，為我的音樂而生活，由於我在音樂上的傑出成就，我曾奉派擔任許多與外國人發生

接觸的職務，譬如「中蘇友好協會」、「中印（印尼）友好協會」等等，我從未加入共黨，我的音樂在中國大陸各地，盡人皆知，其中一首作品「思鄉曲」，是「北平電臺」每次對臺灣廣播時，必先播出的音樂，我曾遍及中國大陸各地，指揮演奏，舉行音樂會。現在，這一切都變了，在一九五八年到一九六一年之間，當其「大躍進」計劃造成了中國大陸上的一大禍害，使得好幾千人喪命，迫得中國大陸人民忍饑受餓之際，我們一家極力設法支撐下去，總是存着一絲希望，料想總有一天，情況自會好轉，中國大陸終將恢復常態。到了一九六六年的秋天，「文化大革命」這個計劃竟挾其全力，撞擊到我們身上，其混亂局面實非我所願見，所有的知識份子、藝術家、演員、舞蹈家、音樂家和任何文化團體的成員，全被挑了出來，認為是毫無用處的特權階級。我是五百名被捕者之一，我們給關到設在「社會主義學院」的一個集中營，接受思想改造。我們在那裏關了五十天，我還被控在我的音樂裏，走資本主義的路線。過後，我和另外十八位突然一齊被送回我曾經營過院長的「中央音樂學院」，立刻，我就感覺出那些日後成為「紅衛兵」的學生核心份子的憤怒。他們迎頭向我倒了一桶漿糊，貼上一些辱罵性的標語口號。我被指為惡魔，是反動資產階級的權威份子。他們把我關進一個小房間，逼我寫下坦白書，承認我對「國家」所犯的種種罪過，這些罪行我既沒犯過，簡直連想也沒想過。每天早上，總是逼我作苦工，結果我的健康情況由此每況愈下。在整個事情當中，叫人傷心的是所謂「紅衛兵」多半是些學生；他們本身多少就屬特權階級，但是，現在竟可縱情為所欲為。他們對那些不討他們歡喜的人，所採取的暴行，簡直難以想像。我曾好幾次慘遭皮帶抽打之苦；其他的藝術家、音樂家和舞蹈家也被打得整個事業前程，竟然就此斷送。在我逃出中國大陸之前不久，我右臂傷勢之重，竟致無法抬舉，再不可能拉小提琴。到我被釋放時，我已「在中央音樂學院」當作囚犯似的，給關了一百零三天。在這期間，中國大陸上沒有人敢於肯定的說，下一個受到指控的不會是他，那些發起好多整肅運動的人，到後來都發覺到他們自己竟成了犧牲者，漸漸的，過度的暴力與派系間的紛爭，開始影響到我們所受的對待，到了一九六六年九月時，我已獲准可以在家裡渡過幾個晚上，那時我家已成「紅衛兵」臥榻之處，他們一批六十個人，就睡在我們從前的那間起居室，我的家人已經逃走，我所有的書和唱片不是砸壞就是沒收，有一天晚上，我女兒回到家來，我們談起逃離中國大陸的事，最後在十一月一個酷寒之多，我們搭上火車，永遠的離開北平。我不能詳述與家人

團圓的細節，或是如何逃出中國大陸的，唯恐如此或將危及那些目前仍陷大陸，以及爲我們冒了極大風險的那些人，對這些人，我們將永遠的敬致由衷謝忱。

很有意思的是，中共過去一向在其對臺灣的廣播中，播放我的音樂作品，自我逃出之後，即已不再如此，現在，國民政府則在其對大陸的廣播裡播送我的音樂，整個中國大陸現已知道我離開的決心，和我從地球上這個最壞、最沒有人性的奴工營裡，逃出來的事情。（註二）

註一：民國六十年三月二十六日「立法院公報新聞稿」公新字第六一七號。

註二：「外交部週報」第一四〇五期。

廿六日 廣播節，蔣總統特頒訓詞，勗勉廣播人員，致力溝通朝野意見，結合海內外力量，掃清國際姑息陰霾，伸張國際正義，鼓舞大陸同胞一致反毛，使政治反攻先軍事登陸。

是日爲第二十屆廣播節，總統特頒發訓詞，勉勵廣播界從業人員，一心一德，致力於朝野意見之溝通，海內外力量之結合，從而掃清姑息陰霾，助長國際正義之伸張，並望對一般國民，負起灌輸倫理、民主、科學知識之教育任務，擴大復興中華文化之成效，以厚植復國建國之潛力。總統訓詞全文如下：

「中國廣播事業協會轉第二十屆廣播節慶祝大會公鑒：廣播與電視事業爲現代化的傳播工具，早在民國十三年，我北上同志播放國父三民主義講演錄音於北平中山公園，即爲我國採用廣播作爲闡揚建國理論，喚起全民覺醒之肇始，亦爲國民革命軍北伐勝利之先聲；嗣後政府安內攘外，抗戰剿匪，我廣播界配合中央政策，貢獻甚多。目今毛賊匪僞在大陸竭澤而漁，殘民以逞，業已罪惡貫盈，瀕臨崩解邊緣；我全國廣播從業人員所肩負之首要責任，乃在運用廣播無遠弗屆之特殊功能，使政治反攻先軍事而登陸，鼓舞大陸七億同胞一致奮起，結合臺澎軍民與海外僑胞，共同摧毀毛賊匪僞。目前國際間對匪姑息氣氛瀰漫，我海內外自應更加精誠團結，以真理爲武器，以正義爲

中華民國六十年 三月二十六日

五四〇

盾牌，堅貞奮鬥，俾廓清一切邪說謬論。白昔多難興邦，環境愈艱苦，則勝利亦愈接近。甚望我廣播界從業人員，一心一德，致力於朝野意見之溝通，海內外力量之結合，從而掃清姑息陰霾，助長國際正義之伸張；並望對一般國民，負起灌輸倫理、民主、科學知識之教育任務，擴大復興中華文化之成效，以厚植復興建國之潛力。在臺二十年來，我廣播界為促成反攻復國之心理建設，協助政府，宣揚國策，推行政令，鼓舞士氣，已卓著成效，今後當能弘揚一貫優良之傳統，在此偉大之六十年代，擔負更為光榮重大之任務。」（註一）

蔣總統令免駐哥斯大黎加共和國特命全權大使王森之職，調部另有任用。（註二）

澎湖跨海大橋舉行竣工通車典禮。

澎湖跨海大橋位於白沙及西嶼兩島之間，由於此一大橋的落成，已使澎湖羣島之中最大的三個島：馬公、白沙、西嶼連成一體，其中馬公與白沙則早經建築路堤連結。該橋為遠東最長的跨海大橋，全長五、五四一公尺，包括陸上新路三、〇六一公尺，海中路堤三二〇公尺及橋樑二、一六〇公尺，橋面寬四、六公尺，每隔三百公尺有迴車道一處，橋墩七十六孔，工程分四期施工：第一期陸上路堤及海中路堤工程於五十四年十月開工，最後一期工程於五十九年十二月全部完成，耗資一億四百五十萬元。

本日上午十一時，在白沙鄉舉行竣工通車典禮，由臺灣省政府主席陳大慶主持，嚴副總統蒞臨剪綵，出席各界來賓及中央文武高級官員三百多人。嚴副總統於致詞中謂：「總統在五十二年巡視澎湖時，為了改善澎湖陸上交通，指示臺灣省政府籌建澎湖跨海大橋，由公路局負責設計施工，耗時五年多，動支經費一億餘元，終於去年底建造完工。而在施工期間遭遇很多困難和挫折，卒能在全體工作人員努力奮鬥之下，軍民通力合作，克服困難，如期完成，誠屬難得。特別值得一提的，這一工程既未借

重外國工程師，也未使用外援經費，完全以自己的人才和自己財力來完成。臺澎金馬是我們復國建國的基地，已經結為堅強的一體。澎湖地區的建設，不僅是整個經建計劃中的一環，並且對於整個國防、交通、經濟、社會發展，都有相互密切的關聯。所以，這一地區的繁榮進步，也就是我們復興力量的壯大增長。今天這座大橋的落成，自有格外重大的意義。」（註三）

按：蔣總統對澎湖跨海大橋之興建甚為重視，於通車大典前夕，曾來澎湖巡視跨海大橋，並在橋頭召見省公路局副局長兼大橋工程處長李春松，嘉勉其完成艱鉅工程。

註一：民國六十年三月二十六日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二五六號。

註三：民國六十年三月二十七日「中央日報」；民國六十年三月二十七日「聯合報」。

廿七日 美國國務卿羅吉斯在國會發表外交政策報告，顯示出尼克森政府正採循「兩個中國」政策之傾向。

在美國總統尼克森以「七十年代的美國外交政策」的定名，為一九六九年和一九七〇年發表兩次重大的報告之後，本日，美國國務卿羅吉斯又在參院外交關係委員會及衆院外交事務委員會發表定名為「一九六九——一九七〇年美國外交政策」的一份長達六一七頁的報告。羅吉斯的報告對過去美國外交的處理提供一份完整而詳盡的紀錄，並就美國對外關係，作一國一國地逐一檢討。整個文件包括七部分，即：地理區域的政策發展、國際安全、經濟事務、國際組織與法律、社會和科學方面、管理及附件。

在該報告的序言中，羅吉斯重申美國欲改善與毛共政權的關係的願望，同時重申美國與中華民國的

條約關係與友誼。羅吉斯表示他相信與毛共政權建立較正常的關係的努力，對確保本世紀未來時日能享有由美國盡最大努力而產生的和平，將有所貢獻。不過他強調，在這種努力的過程中，當然絕不致削弱美國和中華民國的條約關係和友誼，以及對中華民國在聯合國繼續保有會員國席位的支持。羅吉斯保證美國將繼續與中華民國密切合作。

羅吉斯在提及美國在遠東及太平洋地區的政策發展時，以大約五頁的篇幅討論美國與毛共政權及中華民國的關係。其內容的排列，顯示出「兩個中國」的明顯印象，因為是分成兩項討論的，其一為「中華人民共和國」，另一為中華民國。其文經發表如下：

「中華人民共和國」

國務卿於一九六九年三月間出席參院外交關係委員會時聲稱，減低美國與「中華人民共和國」之間長期來的緊張，尋求歧見的解決，以及走向更具建設性的關係，是符合美國利益的。他曾指出，我們將歡迎恢復舉行會議以追求這些目標。他後來說，美國政府完全了解，臺灣島中華民國與大陸上「中華人民共和國」之存在，兩者均是生活之事實。

尼克森總統於一九六九年九月向聯合國大會發表演說時曾強調，我們準備在「中華人民共和國」的領袖們決定放棄其自加的孤立時，隨時和他們會談。

為促進更多接觸與較佳關係，尼克森總統在一九六九年春決定在貿易和旅行方面採取一連串步驟，期其可能改善關係，而未附帶要求相應的行動：

一、一九六九年七月，我們放寬了旅行限制，除觀光目的者外，有合法目的的任何美國人幾乎都獲准許赴中國大陸旅行。在一九六九年與一九七〇年，核發旅行「中國」合法護照的總數是五百五十六件，自一九五九年四月至一九六八年底所經核發的合法護照總數為四百二十三件。

二、一九六九年七月，我們並曾放寬以前的限制，准許非商業性的觀光者帶回的中國大陸貨物增至可達一百美元的價值。

三、一九六九年十二月間，我們取消了一百萬美元的最高限額，並進一步修改規定，准許美國公司的海外分支公司與中國大陸進行非戰略物資的貿易。

四、從一九七〇年四月間開始，我們宣布對外國輸往大陸中國的非戰略性物資所需美國製造的組成部份或零件，作選擇性的輸出許可。

五、一九七〇年八月間，我們解除防止美國海外石油公司供應國外生產的石油給載運非戰略貨物到中國港口的自由世界船隻的禁令。

北平對於這些步驟未有直接反應，這並非出乎意料。但是，尼克森總統在一九七〇年十二月十日舉行的記者招待會席上聲稱，我們在放寬貿易與旅行限制方面所採的主動步驟，將繼續下去。

中經一年的間隔，其後，我們首次與「中華人民共和國」舉行的大使級會談，經定於一九六九年二月廿日在華沙舉行。但是，到了最後一分鐘，中共取消了此一會談。我們對此取消表示遺憾，同時指出，我們曾準備提出若干改善關係的提議，我們並曾表示我們準備隨時恢復會談。一九六九年八月間，國務卿再度表示對於此一會談中斷感到遺憾，並希望會談得以恢復。中共於秋間同意恢復，首次會談就在一九七〇年一月二十日舉行，於一個月後舉行第二次會談。第三次會談被中共取消，此一會談原定於一九七〇年五月二十日舉行。

我們的希望是，這些會談將會恢復，以及這些會談和其他事項將有可能增加在學術、醫藥、新聞及貿易方面從事交換的可能性，我們也寄望這些會談可成為有關雙方重大利益事項的一個溝通途徑。這些討論中的進展，也許是緩慢的與不確定的，但是必須從事努力。

一九六九年中期，文化革命將結束時，北平開始作選擇性的努力，以使其與外界的關係趨於正常。一九七〇年中，這些努力產生了與加拿大、義大利、赤道幾內亞及衣索比亞建立外交關係的結果。雖然加拿大與義大利於承認

中華民國六十年 三月二十七日

五四四

「中華人民共和國」時斷絕與中華民國的關係（赤道幾內亞與衣索匹亞早先對兩個政府均未承認），四國中無一國明白贊同北平對臺灣的主張。

當在這些發展中，與我們磋商時，我們所持的意見是，與北平建立外交關係，主要是要由每個國家本其自身的利益來決定的問題。但是我們亦表示看法，認為在世界社會中一直擔任和平的與建設性任務的中華民國政府的利益不應受到犧牲。

考慮及我們對華政策中的發展以及聯合國的情況，政府於一九七〇年後期着手就我們對中國代表權問題所採取的政策從事全面檢討。於年終時，此一檢討尚未完成。（對中國代表權問題進一步的討論，見本報告討論聯合國問題的一章。）

若干年來，中共在其對外事務中，一直專注於與蘇俄間發生的嚴重邊界及理論爭執。如國務卿於一九六九年八月所說，我們無意爲了我們自己的目的而尋求利用此一爭執，我們也無意容許此一爭執干預我們改善與兩國關係的努力。

一九六四年，北平引爆其第一枚核子裝置。一九六七年，北平開始試驗氫武器。在此同時，它加緊從事發展飛彈發射能力。到一九七〇年代中期，它也許會開始部署洲際彈道飛彈系統。

「中華民國」

美國與中華民國間的關係繼續是密切的，雖然該政府不贊同我們爲促成與中共間的較正常關係所作的努力。

我們對中華民國的基本防衛義務，載於一九五四年共同防禦條約中，該約使美國有義務須依照其憲法程序採取行動，對付對臺灣與澎湖的外來攻擊。

美國在採取步驟改善與中共的關係時，決不會變更我們與中華民國的條約關係或交往。國務卿於一九六九年八月訪問臺灣時，曾向蔣總統作此保證，這些保證會一再重申。於一九六九及一九七〇年中，我們曾從事有力的外交努力，以保證中華民國——其一千四百五十萬的人口多於其他三分之二國家——保持其聯合國的會員資格，我們決

意繼續反對剝奪其在聯合國中地位的企圖。

中華民國政府中具有創造力的經濟計劃人與行政官員對美國早先援助所作有效的運用，以及勤勞人民的偉大才能，已使中華民國能够不僥爲亞洲方面首先不再需要經濟援助的國家之一（援助於一九六五年終止），並且還走上自給自足成長及朝向現代工業社會發展之路。臺灣一般人民的生活水準，與中國大陸情形形成鮮明對照，臺灣一般人民的生活水準還繼續有顯著的改善。一九七〇年，國家總生產量實質增加了百分之十，國民的平均收入增加了百分之七點六，而達到約爲二百九十二美元。

貿易與外國的直接投資，是臺灣經濟成長的兩具引擎。在過去三年間，外國投資值增長百分之二百五十以上。主要爲電子與化學品的美國投資人，在自一九五二至一九七〇年間，提供約達新投資額的半數。中華民國政府特別努力於鼓勵對以輸出爲目標的工業的外國與國內投資，以此促成臺灣對外貿易在十年中增加了六倍半。美國也是中華民國最重要的貿易夥伴之一。不過，美國自中華民國的輸入，增加率略快於對該國的輸出。爲了加強我們的貿易地位，我們在一九七〇年十一月在臺北舉行了一次成功的精良工業機器的展覽會，我們還在進行其他促進輸出的活動。

科學與技術的進步，刺激起中華民國的工業與貿易的成長與多種性。除了經由投資與輸出許可，美國民間對臺灣的技術提供之外，美國政府於一九六九年一月二十三日與中華民國成立一項合作的科學計劃，以增加科學家、工程師、學者以及研究機關與高等學術機構之間的合作，並利用每一國家現有的特殊設備。此外，在一項成功的國務院初創計劃下，任命一位卓越的美國科學家，擔任我國大使的特別助理，處理科學與技術問題，並協助中國人士將技術應用於有高度可能利潤的方面。

臺灣經濟的繼續成長，使中華民國能够擴大其協助其他國家的努力。自一九六一年以來，在其「前衛計劃」下所組織的農業示範隊，已提供了根本的技術援助，主要是在非洲，但是也在拉丁美洲與東南亞進行。自一九六八年後，美國對此計劃提供部份的臺幣支援，此項計劃現在擴及二十七個國家。（註一）

中華民國六十年 三月二十七日

中華民國六十年 三月二十九日

五四六

羅馬尼亞政府代表團結束在大陸共區訪問離廣州回國。(註二)

註一：國史館審校檔；「國際現勢」第七九一期第一二頁：「美國務卿外交報告提要」。

註二：「問題與研究」第十卷第七期，每月大事記第九一頁。

廿九日 青年節，蔣總統發表告全國青年書，勗勉全國青年，再造辛亥光輝勝利：一、讓學問結合革命；二、使生活與戰鬥一致；三、恢復民族道德智能；四、放寬壯懷眼界於大陸光復，重整河山；五、撐起剛毅脊樑，擔當重任。

蔣總統文告全文如下：

全國青年子弟們！

今天是中華民國建國六十年的青年節，亦就是我們再造第二個辛亥年國民革命大業重任的光輝令節。

六十年前，黃花岡「鼎鼎濟濟諸先烈」，「以聖賢之心，行英雄之事」，慷慨學義，殉身一擊，曾不過六個月時間，武昌之師以起，國民革命「主權在民」的中華民國，遂由諸先烈導發而成。

大家知道，這黃花岡諸先烈，都是二十歲至三十歲的青年，由於他們接受國父號召，「頓悟人民責任，不可稍緩」，於是「決心投入革命」行列。

我們所最感動的，就是先烈們立志革命，為國家爭自由，為民族求生存，無一不忘身殉國，「屹立如神」——林尹民烈士，就說「大丈夫生當此世，當收復河山，何能伏案作博士耶？」

又說「余豈不知家族可戀，顧中國將亡，何有於家族？」所以池主張，要「於必不可犧牲必不忍犧牲者而犧牲之」。「革命第一次不成，由第二次而進至十次百次，最終必有放大光明之日，吾身亦何恨不親見哉？」

先烈們雖肢體殘缺，尚猶兄弟爲革命而爭死——喻培倫烈士，就不但爲造炸藥乃研習藥料，爲試爆而斷其一臂，廣州之役，其弟培棟至，培倫揮之去，曰：「我當死以盡忠，弟當生以盡孝」。又有勸培倫不必參加廣州之役的，曰：「公一臂廢，何苦自殉」？培倫發憤曰：「諸公具四體，不如吾偏枯人也」。「頭可斷，學術不可絕」！就是他從容就義時的壯語。

先烈們也不惜犧牲夫婦新婚之愛，以死「助天下人愛其所愛」——林覺民烈士就常常說：「今日同胞，非不知革命爲救國之唯一手段，不可一日緩，特未能斷絕家庭情愛耳」。所以絕筆時，尚勸其愛妻「於啼泣之餘，亦以天下人爲念，當亦樂犧牲吾身與汝身之福利，以爲天下人謀永福」。

先烈們甚至父子死訣於病榻之前，且自誓父死我定不生——馮超驥烈士，於同志招赴廣州時，其父原已病重，同志以父子至情，不欲相強，但馮烈士認爲「國事，公也，家事，私也，吾寧受負父之大罪」。因入與父別，父曰「兒去爲國努力，勿以吾爲念」！中途，烈士聞父凶耗，一痛幾絕，自誓「父死我定不生，此去即幸而成功，事成之後，吾必自刎，以謝我父」。

先烈們有的且一門赴義，認爲「爲身家計，亦不能不死中求生」——方聲洞烈士，就是與其一兄一姊，一妻兩嫂，傾其身家性命，舉族赴義的。烈士每言「勞則習苦，儉則不匱，國事日非，來日大難，非克自勵勵，將何以任天下大事」？其上慈父絕筆書云：「事敗則中國不免於亡，四萬萬人皆死，不特兒一人；如事成，則四萬萬人皆生，兒雖死亦樂也」。

先烈們對其同志、同學，尤必日日以死互勉——陳更新烈士，與同志間指心歃血，必曰「我輩所志，君若不爲，我當殺君，我若不爲，君當殺我」。

正因爲黃花岡先烈，有着這樣的「光復故土」、「重整河山」、「一致進行」、「萬死不避」之志節，所以國父決其「此次失敗之因，必定生出他日成功之果」。今天這討毛反共救國救民的聖戰，就在期待大家這一代青年來共同完成，結出國民革命第三期任務——討毛反共最後的成功之果。

中華民國六十年 三月二十九日

五四八

青年子弟們！由於我們於四十五年前，即已公開揭發共產罪惡，首伸大義於天下，也由於我們「助天下人愛其所愛」亦「以天下人爲念」，「以爲天下人謀永福」，乃以鮮血爲代價，換取來的擇善固執，革命抗暴的試鍊，不惟爲人類提供了反共的清明辨別的智慧，也造成了一個自由世界全面反共的強烈的事實和形勢。雖然今天環顧國際間，尚不免爲姑息畏葸的邪惡思想所滲透迷幻，但是我們中華民國自由基地的青年子弟，却獨能發憤向學，服務創造，以討毛反共復國建國爲己任，來拯救大陸上在水深火熱、黑暗地獄、奴隸不如的七億同胞；大陸的青年子弟，也正在堅持抗暴行動，誓死反對獨夫毛賊的暴力統治；海外的青年子弟，亦在毅然體現其中華民族的智能、文化、正義於世界。所以我們國民革命「七分政治」「七分心理」的戰力，是以這海內外七億人充滿民族的熱愛和五千年文化歷史所孕育的「屹立如神」的勇氣來衡量的！亦就是以天理、人性和人類自由、民族生存發展的必然趨勢來衡量的！

青年子弟們！今天大家紀念六十年前黃花岡「革命先烈轟轟烈烈之節概」，創造其國民革命第三期成功之時勢，進一步奮發戰鬥的方向，就是要：

第一、讓學問結合革命，革命需要一切學問與智慧，一切學問，無不用之於討毛反共的國民革命，大家要「銳身以國事自任」，學革命的學問，學先烈的革命志節，同時更要以學問來求自強自勉，救國救民，以救世人。

第二、使生活與戰鬥一致，認定「不有吾輩苦，何以有天下樂」，尤其是要認定「憂患則生，逸樂則凶」，「暴政必滅，反共必成」。

第三、恢復民族的道德智能，傳遞反共的經驗智慧，指引所有迷幻中的青年，歸向我們公理正義自由平等三民主義新的時代。

第四、把自己的壯懷眼界，放寬到一千餘萬方公里民族生存領域的大陸光復、重整河山之上。

第五、撐起剛毅的脊梁，擔當這五千年歷史文化、七億同胞生命長流的絕續之重任，而此乃爲大家「不可一日緩」之責任。

青年子弟們！黃花岡烈士「決心以生命爲犧牲，使國民皆知救國之義務」，今天我們討毛反共救國救民的戰爭

，就更是一次根據民族正氣、民權正義、民生自由的總決戰，若不是由於「國民皆知救國之義務」，國民革命獲得最後的勝利，那就是國家民族歷史文化，皆要爲這妖魔毛賊——共匪從根斬絕毀滅。而且炎黃子孫，皆將過着其奴隸牛馬不如的生活，永陷於匪共黑暗地獄，如今日大陸同胞求生無路求死不得之中。所以我們全國青年子弟們，今天更應該各在其不同的學術上與職業上，集中民族精神戰力——更強的活力，更大的勇氣，以同一意志，同一行動，同一責任，來完成其討毛救國的共同使命。今天大家不只要以追思攀慕，爲黃花岡先烈默禱遙祭，而正就是要以裏外合圍反攻大陸的壯舉，亦就是要以革命戰鬥的行動，討毛反共的事實，再造辛亥革命的光輝勝利，重建三民主義新中國的大勳大業，方不愧爲中華兒女、炎黃子孫，來上慰我們國父與革命諸先烈在天之靈。

現在大家來一齊高呼：

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！

黃花岡革命先烈精神長存萬歲！

再造辛亥革命反攻復國光榮勝利萬歲！（註一）

全國各界在臺北隆重舉行紀念革命先烈暨慶祝建國六十年青年節大會，一致通過上總統致敬書、大會宣言及告大陸青年書。

全國各界紀念革命先烈暨慶祝建國六十年青年節大會，是日上午十時，在臺北市中山堂隆重舉行。總統會親臨會場，勗勉海內外青年，要效法及繼承黃花岡七十二烈士的犧牲奮鬥精神，來完成光復大陸的神聖使命。

會中，除表揚優秀青年外，並一致通過上總統致敬書、大會宣言及告大陸青年書。
全國青年上總統致敬書全文如下：

中華民國六十年 三月二十九日

中華民國六十年 三月二十九日

五五〇

總統，我們青年最敬愛的導師！

今天全國各界青年代表歡聚一堂，熱烈慶祝一年一度的青年佳節。當此國際間瀰漫姑息妥協逆流之際，我們要再一次將全國青年誓志光復大陸的決心，昭告於海內外愛國同胞以及全世界反共人士，不論情勢如何演變，我們誅毛滅共、拯救同胞的意願，決不會絲毫動搖。

今年再逢辛亥年，展望革命機運，我們充滿無比的信心。雖然世局變化紛紜，政治風暴可能隨時來襲，但是我們這一代的中國青年，是在苦難中成長的，絕對經得起千錘百鍊的考驗，抵擋得了任何邪惡勢力的挑戰。風暴越大，奮鬥越烈，成功也越大。

總統，我們青年最敬愛的領袖！

您自獻身國民革命以來，歷經辛亥起義、討袁、護法革命戰役，領導東征、北伐、剿匪、抗戰、戡亂，不避艱險，無畏橫逆，奮鬥了數十年，也辛苦了數十年，至今仍為國事憂心操勞，實在使我們感愧交加，尤其是您愛青年如子弟，視青年如生命。您對青年的鼓勵和期許，我們更必永矢忠貞。今天，全國青年代表肅立在您的面前，千言萬語也說不盡我們對您的感戴與崇敬。我們謹以至誠，獻上衷心的祝福，祝福

總統政躬康泰！（註二）

外交部發表嚴正聲明，宣佈與科威特斷絕邦交。

科威特王國位於波斯灣之濱，面積一萬五千平方公里，原為英國保護國，於一九六一年六月宣告獨立，我國當即予以承認，並於民國五十二年（一九六三）十一月宣佈中科兩國建交。科威特盛產石油，財力雄厚，然國小力弱，在獨立後，謀與各方修好，以求自保。基於歷史淵源與經濟因素，科威特與英美等國關係極為密切，但為求進入聯合國，在獨立後的次年與蘇俄建交，更於一九六四年一月宣稱「不反對與毛共建交」，以示嚴守中立立場。科國王儲，現任總理賈比爾，曾於一九六五年前往大陸共區訪問，其外長薩巴赫持親埃及態度，一向主張「兩個中國」的謬論。賈比爾的訪問大陸共區，最近曾被科國

外交官官員引述爲科國有意「承認」毛共的明證之一。科國王薩巴對我態度友好，反對與毛共建交，且與我駐科大使王世明私交頗佳，但此次爲避免國內的政治危機，不得不妥協，贊同內閣會議的決定，甚屬遺憾。

近年以來，國際姑息氣氛瀰漫，毛共對外發動全面統戰攻勢，科威特在毛共駐伊拉克「大使」前往談判「互換使節」事宜時，即曾考慮接受毛共派遣的「使節」。在過去幾年中，科威特與毛共曾在開羅談及「互換使節」之事，但因毛共對臺灣主權的無理要求，科國始終不答應與之正式建立關係。在此次談判中，毛共又再度提出排除中華民國駐科大使之條件，雙方曾一度僵持，最後毛共應允在「建交協定」中，不提臺灣主權問題，科威特政府始接受。

本月廿三日，科威特政府於通知我駐科國大使館的照會中，並未提及要與中華民國政府斷交的字眼，但因其與毛共政權的「建交協定」中，承認毛共爲「中國唯一合法的政府」，我政府基於漢賊不兩立的既定國策，乃在科國與毛共宣佈「正式建交」的前一天，即先由我駐科國大使王世明於科威特時間二十八日下午二時，正式向科國外交部遞送備忘錄，通知中科斷交，而後，我外交部即發表此項嚴正聲明，與科國斷絕關係，並關閉駐科國大使館。此舉足以正告國際間的短視者，我國絕不向持有「兩個中國」論調的姑息主義者妥協，並以正義凜然的態度，說明我國在反共聖戰中的堅定立場，絕不受到任何動搖。（註三）聲明全文如下：

「科威特政府於三月廿三日通知我駐科威特大使館，以該政府決定與匪僞政權建立正式關係。中華民國政府認爲此係一項極不友好之行爲，並於向科威特政府提出嚴重抗議後，決定自即日起與科威特政府斷絕外交關係，並關閉中華民國駐科威特大使館。

中共匪僞政權自於民國三十八至三十九年間竊據大陸以來，對外窮兵黷武，肆行滲透顛覆，以危害自由世界，曾因介入韓戰而被聯合國於民國四十年譴責爲侵略者，對內則殘害壓迫中國人民，無所不用其極，卒於民國五十四

中華民國六十年 三月三十、三十一日

五五二

年發動所謂「文化大革命」，企圖摧毀中國傳統文化，其結果造成大陸上全面混亂，以迄於今。

科威特政府全然不顧中華民國與科威特間之長期友好關係，決定與匪偽政權建交，至堪遺憾。

科威特政府雖經中華民國多次交涉，仍作此不智之舉，實已嚴重損害中華民國之基本利益，其因此所產生之一切後果，均應由科威特政府單獨負其責任。」（註四）

註一 「總統府公報」第二二五八號。

註二 民國六十年三月三十日「中央日報」。

註三 同註二。

註四 同註二。

三十日 中國青年黨發表聲明，指科威特與毛共偽政權建交為不智，並呼籲科國人民以輿論力量糾正其政府所犯錯誤。

中國青年黨中央執行委員會是日為科威特與毛共偽政權建交發表聲明如下：

「科威特政府與共匪『建交』，實為背義不智之舉。共匪對內殘殺無辜人民，對外肆行滲透顛覆，危害自由世界，為舉世所共知。例如：加拿大、義大利、智利等國自與共匪『建交』後，現已遭受滲透顛覆之威脅，事實至為明顯。我們除支持政府的嚴正態度外，希望科威特人民認清共匪的猙獰面目，以輿論力量糾正其政府所犯的錯誤。」

」（註一）

註一：「民主潮」第二十一卷第四期。

三十一日 蔣總統令准外交部長魏道明、教育部長鍾皎光辭職；特任周書楷為外交部長、羅雲平為教育部長。

行政院現任政務委員、外交部長魏道明呈請退休，政務委員、教育部長鍾皎光呈請辭職，是日均經

總統核准，同時，並特任現任駐美大使周書楷繼任政務委員、外交部長；現任臺灣省立成功大學校長羅雲平繼任政務委員、教育部長。令文如下：

「行政院政務委員外交部部長魏道明，政務委員教育部部長鍾皎光，呈請辭職，均應予照准。特任周書楷爲外交部部長，羅雲平爲教育部部長，並均爲行政院政務委員。」（註一）

附錄：

一、周書楷簡歷（註二）

周書楷，湖北安陸人，現年五十九歲，國立中央大學畢業，英國倫敦大學碩士。早年卽入外交界工作，歷任駐英大使館隨員、孟哲斯特副領事、外交部秘書、專門委員兼情報司幫辦，國立政治大學、私立金陵大學教授，駐非大使館公使、參事，四十四年內調外交部常務次長，四十八年改任政務次長，翌年出任僑務委員會委員長，五十二年調任駐西班牙大使，五十四年繼將廷黻出任駐美大使迄今。

二、羅雲平簡歷（註三）

羅雲平，安東鳳城人，五十九歲。哈爾濱工業大學土木工程系畢業、柏林高等工科大學土木工程系畢業、德國漢諾佛工科大學工學博士。曾任國立東北大學教授兼總務長、東北行轅政務委員會文化教育處處長、國立長春大學校長、教育部高等教育司司長、臺灣省立成功大學工學院院長，現任省立成功大學校長。

蔣總統敦聘魏道明為總統府資政；鍾皎光為總統府國策顧問。（註四）

司法行政部長王任遠在立法院司法委員會報告本年度司法行政概況。

立法院司法委員會是日上午舉行全體委員會會議，聽取司法行政部長王任遠報告近數月來司法行政部重要工作執行情形及計劃重點。王部長提出報告如次：

一、提高司法人員素質維護司法信譽

中華民國六十年 三月三十一日

(一) 提高司法人員素質：

1. 改進司法官考試：司法人員素質之提高，應從根本着手，除大學法律系修業年限已由四年延長為五年外，在司法官遴選方面，亦應有所改進。本部經與考試機關洽商，從五十九年起，司法官之考試改為特考，分兩試舉行，第一試為筆試，第二試為口試，第一試不及格者，不得參加第二試。在第二試前，先經個別素行調查，着重品德之考核。第二試不及格者，不予錄取。五十九年司法官特考，即已按此方法舉辦。本次共有一千四百餘人應考，第一試及格七十人，第二試淘汰三人，共錄取六十七人，已創一優良之司法官考試先例。

2. 改進司法官訓練：司法官之訓練，當以加強實務體驗與品德教育為主要方針。前者着重專題研討與個案研究，期以充實辦案能力，業經縝密研討，積極規劃，訂有具體辦法，即將於下期司法官訓練，付諸實施。後者則訂有「司法人員品德教育要點」一種，業已付諸實施，以陶鑄司法官之完美品格。受訓期間，凡品德考核不及格者，不予結業。第九期訓練，即有一人因品德不及格，未准結業。

3. 履行考核獎懲：對於司法官之考核，當以品德考核為先，且任用前與任用後之考核，同樣重要，本部均極重視，前者如司法官特考時之素行調查，及訓練時之品德考核是。後者則於其日常生活及處理案件情形，察其品德之優劣。至於成績之考核，則訂有嚴密之計分辦法，如未達一定標準，年終考績不得列一等，同時在升遷方面，有人事評議制度之建立，以客觀公平之評審為選調之依據，在獎懲方面，則有獎懲案件處理辦法，及人事責任制度暫行辦法之實施，以求獎懲之公平妥適。司法人員有違紀情事者，悉予依法處理，決不寬貸，五十九年因案停職者九人，撤職者三人，免職者三人，解雇者二十五人。

- (二) 籌劃第十期司法官訓練：自本年七月分起，每年舉辦一期。第十期司法官訓練，即將於本年七月開訓，有關本期訓練之準備工作，現正在積極規劃進行中。

- (三) 鼓勵年老及健康欠佳之司法官退休或安排適當工作：

司法官爲終身職，憲法設有明文保障。本部爲使年老及健康欠佳之司法官減少顧慮，自願退休，經擬訂鼓勵自願退休辦法，提高其退休給與，此項辦法業已呈行行政院核示中，如奉核定實施，對於司法人事當可發生強化司法工作之良好作用。此外，本部另訂有「司法行政部設計審核委員設置規則」一種，並已奉准實施，其年老體弱之司法官，得優先選派爲設計審核委員，專事改進司法行政業務事項之研究及辦案書類之審查，此與鼓勵退休辦法配合實施，對於司法官之保障，及司法業務之改進，更能兼籌並顧。

(四) 舉辦交通法庭人員研習會：本部鑒於交通法庭人員必須具有交通方面的專門知識，始能勝任，乃洽商臺灣省交通處公路局汽車技術員工訓練中心，辦理交通法庭人員交通安全知識研習會，研習內容包括車輛性能、駕駛技術、交通安全措施、交通安全教育等。參加人員計有第一、二審推事三十一人，爲期二週，此項研習會之辦理，對今後交通案件之處理，當大有裨益。

(五) 肅清司法黃牛維護司法信譽：司法黃牛假藉司法人員名義，招搖撞騙，影響司法信譽至大，本部督導臺灣高等法院檢察處成立專案小組積極取締以來，績效良好，五十九年全年查獲司法黃牛案件，經提起公訴者有一百零四件，被告一百二十一人，已判刑確定者九十一人。

二、改進審檢業務，提高辦案效率

(一) 簡化民事上訴及抗告裁判費徵收方法：本部爲求改善簡化，以資便民起見，經於本年二月二十六日訂頒「簡化民事上訴及抗告裁判費徵收方法」一種，統一規定其徵收方法，其主要內容在力求簡化手續，便利訴訟當事人。

(二) 訂頒「未繼承登記不動產辦理強制執行及登記聯繫辦法」：本部已邀集內政部、財政部會商擬具上開辦法草案呈奉行政院核定公布施行，本部經於本年二月十六日抄發該辦法令飭所屬各法院遵照，今後處理是類案件必更爲順利妥適。

(三) 訂定「辦理公證結婚應行注意事項」：公證結婚，簡便經濟而合法，故請求公證結婚人數，日見增多，本部爲使其儀式更爲莊嚴隆重，符合當事人要求，爰於本年三月十六日訂頒「辦理公證結婚應行注意事項」

中華民國六十年 三月三十一日

一種，規定結婚儀式，公證人致詞範例、禮堂佈置圖等，令飭所屬法院遵辦。

(四) 擬訂「簡化提存程序實施要點」草案：提存業務應力求迅速便捷。此草案刻正與中央銀行洽商研辦中。

(五) 修正「民事執行案件時間進行表」：強制執行期限規則，業由本部令飭所屬各法院遵照。茲為加強考核，重行修正執行案件時間進行表，於本年三月廿二日頒行，規定在執行程序中隨時填載其進行期間，以便考核，而免延誤。

(六) 研擬「有效防制竊盜方案及實施要點」：近年來竊盜犯罪日見猖獗，危害社會安全至鉅，本部曾邀集內政部、臺灣省警務處、臺灣警備總司令部等有關機關，共同研訂「有效防止竊盜方案」一種。為徹底執行該方案起見，復召開省市檢警聯席會議，並擬訂「有效防止竊盜方案實施要點」一種，報經行政院明令實施，據警方初步統計六十年一、二月份之竊盜與贓物犯罪件數及人數，均較五十九年十二月減低百分之二十以上，刻正由警察機關加強執行中，威信對防制竊盜犯罪，當可獲致相當效果。

(七) 訂頒「使用錄音補助民刑紀錄試行要點」：為使訴訟筆錄更為詳確，經訂頒「使用錄音補助民刑紀錄試行要點」一種，規定重大民刑案件，審判長認有必要時，得依職權或依聲請，命就訴訟程序之全部或一部使用錄音，以補訴訟筆錄之不足。

(八) 研訂「清理重大刑案要點」：近年以來，尚有若干重大刑事案件未能定讞，頗為社會所詬病，本部為使此等刑案從速清結，特訂頒清理重大刑案要點一種，對久懸未結之刑案如何清理，以及如何防止久懸不決案件之發生等項，均有詳密規定，業由本部令飭所屬臺灣高等法院暨檢察處遵照辦理。

(九) 繼續研究犯罪問題：本部深感犯罪問題之研究分析，可為預防犯罪及釐訂刑事政策重要參考依據，經成立「犯罪問題研究中心」，作有系統之研究，先後已完成少年犯、詐欺犯罪等十餘問題之研究。

三、籌劃增設一、二審司法機構

(一) 籌設臺灣高等法院花蓮分院：本部鑒於臺灣東部加速開發，第二審訴訟案件漸見增加，原設臺灣高等法院花蓮臨時庭，已難因應，設立臺灣高院花蓮分院，確屬必要。所需建築基地五十八年間已由花蓮縣政府劃

撥，建築經費，據估計需六百萬元，原則上由中央及地方負擔各半，中央部份已編入預算，現正積極進行籌設中。

(一) 籌設桃園地方法院：新竹地方法院管轄新竹、桃園及苗栗等三縣，轄區遼闊，訟案繁多，法院及當事人均感諸多不便，本部有鑒於此，乃研議增設桃園地方法院，建院地址已由地方提供，建築經費共需一千五百萬元，由中央及地方各負半數，中央部份七百五十萬元，已編列預算，地方政府應負擔之半數，尚待洽商籌措，本部正盡力促其及早實現中。

四、革新監所設施增強行刑效果

(一) 繼續督導辦理受刑人技藝訓練：為訓練人犯謀生技能，預防再犯，本部經督導各監獄與當地中等以上職業學校合辦受刑人技藝訓練，本年一至三月份辦理受刑人技藝訓練之監獄，計有屏東、新竹、臺北、澎湖、臺中、花蓮等監，訓練科目計有，鑄鐵修理、庭園設計、打字、水產經營、農業、簿記、農產品加工、大理石加工、商業技藝等科，參加受刑人一百八十五名。

(二) 辦理受刑人夜間教育班：為加強受刑人之教化，臺北、臺中、臺南等監獄舉辦受刑人夜間教育班，甄選各該監獄教育程度在初中一年級以上，行刑累進處遇在二級以上，初犯而行狀善良之受刑人為學員，每班以二十名為原則，於每晚七至九時施以夜間教育，對鼓勵受刑人改悔向上，當必有相當績效。

(三) 修正監獄慈惠費管理辦法：將監獄慈惠費管理辦法第四條第六款修正，規定在監受刑人罹病者，其醫藥、營養等費，由慈惠費項下支用，以便靈活應用，嘉惠囚黎。

(四) 舉辦監所作業成品展覽：為期社會人士瞭解監獄行刑實況，以達行刑社會化之理想，經於本年司法節假司法官訓練所舉辦監所作業成品展覽，共一千七百多件，參觀人士踴躍，由於成品精良，甚獲各界好評。

(五) 籌劃遷建監所：

1. 綠島監獄之籌建：綠島監獄建監工程，由該監受刑人自行營建，業於本年二月五日正式興工，第一期工程預計本年八月完成，並正式收容人犯。

2. 遷建臺北看守所：臺北地方法院看守所，位於臺北市愛國東路一號，爲北市中心區，不太適宜，經決定予以遷建郊區，以原有土地標售價款爲新所遷建財源。該所臨近金山街，土地四千七百六十八坪，業由國有財產局予以標售，現由本部組成之「遷建指導小組」勘察遷建所址，積極籌劃進行中。

3. 遷建高雄監獄：高雄監獄現址低窪，易遭水患，且房屋破舊不堪，經決定將現址標售予以遷建，經已購妥新監用地七、五四七〇甲。現決定在臺北看守所售地款內，撥借一千萬元，俾得先行動工。

4. 新建雲林監獄：現已購妥臺糖虎尾工作站土地一萬六千三百二十九坪爲監址，並由臺北看守所售地價款中撥六百萬元爲建築經費，興建工程刻正進行中。

5. 籌建外役監：本部爲配合中央決策，已決定將臺東監獄改爲外役監，並於六十一年度預算中列有建築經費三百萬元，此項多年未獲實現之決策，不久當可完成。（註五）

註一：「總統府公報」第二二五八號。

註二：「外交部週報」第一〇四二期。

註三：民國六十年四月一日「中央日報」。

註四：同註三。

註五：民國六十年四月一日「立法院公報新聞稿」公新字第六二一號。

四月

一日 第四十屆主計節。蔣總統特頒訓詞，勗勉主計人員，以個人之精進不已，求計政之日趨有功。

本日下午三時，在臺北市實踐堂舉行第四十屆主計節慶祝會，由行政院主計長周宏濤主持。會中並宣讀蔣總統特頒訓詞，全文如下：

「行政院周主計長並轉與會同仁公鑒：

我國創立主計制度，迄今垂四十年，由於我全體主計同仁之奮勉不懈，得使制度日趨健全，工作年有進步；尤以政府遷臺以來，勵精圖治，主計工作亦力謀興革，以配合施政之需要，輔佐政務之推行。舉凡歲計、會計、統計制度之改進，內部審核制度之建立，財務管理效能之提高，對於促進廉能政治，多所貢獻。至於基本國勢之調查，統計與分析，全國總資源供需之估測，足供加速經濟建設，培植國力之重要參考，近年均能積極進行，良堪嘉慰。

今後尚望在歲計方面，把握國家施政總目標，配合經濟發展趨勢，衡酌全國總資源之供需情況，妥為規劃。對於政府各部門計劃，尤須聯繫協調，力避重複脫節，以增進整體功能，提高行政效率；在會計方面，必須貫徹預算執行，配合計劃進度，控制成本，衡量績效，而於「數量方法」與「制度分析」，應銳意研求，俾能擴大效果，適向管理會計之里程；在統計方面，應確立長期目標，釐訂標準程序，蒐集適當資料，採用電子處理，此不獨有裨於管制考核之設施，亦可供研究發展之應用。

際此集會紀念主計節四十週年之時，深望諸君淬勵奮發，自勉互勉，以個人之精進不已，求計政之日趨有功，其有助於行政管理與復興建國之大業者，良非淺鮮！」（註一）

行政院會核定修正大專預備軍官選訓服役辦法。

中華民國六十年 四月一日

大專預備軍官選訓服役實施辦法，自五十八年開始實施以來，在提高軍官素質及平衡兵役義務方面，皆有顯著成效。爲使本辦法益臻完善，前經國防、內政、教育等部會同中央及省市各有關單位，綜合各方面反應，及兩年來實際選訓經驗，多次研討，重又提出修正辦法，本日經行政院院會核定；其修正要點如下：

- 一 簡化考試分組：將特種官科專長，原區分之九個考試分組，歸併爲五個組，並將政戰、行政及炮兵官科改列一般專長類考選，以利實施。
 - (一) 增列初選彈性規定：在實施考選過程中發現軍中，若干官科專長（如軍醫等）所需補充人數特多，但各大專院校相關科系畢業生人數甚少，如初選落選人數過多，則不能滿足軍中需要，改增列「軍中特別缺乏官科專長，其需求人數超過大專相關科系畢業人數時，得由國防部另訂初選標準，函送教育部辦理之」，使能適應實際需要。
 - (二) 增考共同科目：基於考選公平，增考國父思想、國文、英文等，爲共同科目，參酌大專院校共同必修課程命題，以測驗其基本學識。
 - (三) 放寬複選錄取名額之保留年限：爲減少執行上之困擾，規定凡經複選錄取，但在當年因缺修學分未獲畢業者，亦准比照結業實習生保留名額二年。
 - (四) 研究所畢業生一律訓爲預備軍官：研究所畢業生多學有專長，且人數不多，而各軍事院校所需之師資則甚爲缺乏，故規定各大專院校研究所畢業，獲有碩士以上學位，其體位合於甲、乙等標準者，得依其志願一律訓爲預備軍官，服預備軍官役，使其學用得以充分配合。
- 該修正辦法將由國防、內政、教育三部會銜公佈。（註二）

行政院院會通過國際勞工組織「關於就業政策之公約」，咨請立法院審議。

先是，國際勞工組織爲刺激各國經濟成長及發展，提高生活水準，解決人力需要，並克服失業及不充分就業，曾於第四十八屆大會中通過「關於就業政策之公約」（第一二二號公約）。該約經我國內政部徵詢有關機關團體意見，又經內政、外交兩部會商後獲致結論，認爲實施該約已無困難，應建議批准實施。本日，行政院院會予以通過，咨送立法院審議。（註三）

行政院院會通過任命烏占坤為蒙藏委員。

行政院本日院會通過嚴院長提議，任命烏占坤爲蒙藏委員會委員。

烏占坤，五十二歲，蒙古卓蒙人，日本岩手大學畢業。曾任察哈爾盟政府秘書、卓盟喀喇沁左旗札薩克、蒙藏委員會專員、秘書、處長，現任蒙藏委員會參事。（註四）

我國原駐科威特大使王世明返國。

上月下旬，科威特與毛共偽政權建交，我國政府本「漢賊不兩立」的嚴正立場與態度，即決然與其斷絕邦交。本日上午，我國原駐科國大使王世明自科國返抵臺北，王大使在機場發表談話，說明科國與毛共偽政權建交原因：①以阿戰爭，阿方屢敗，乃將仇恨西方國家的心理轉嫁於我。②科國會新當選議員有十五人左傾，且人民貧富懸殊，易受匪共煽惑。③已承認匪共的阿拉伯國家從中鼓動。④受國際姑息匪共氣氛的影響。⑤受匪共滲透與廉價貿易傾銷的蠱惑。王大使並預言科國未來前途：匪共與科威特建交後，必以科國爲據點，向紅海國家及附近阿拉伯地區進行滲透顛覆的陰謀，對整個中東地區將造成惡劣後果。

此外，現蘇俄已先後以價值五十億美元的軍事經濟援助埃及，埃及軍事經濟均在蘇俄控制之下，美國爲使以色列與埃及力量均衡起見，亦予以大力援助，此種局面下，最易引起大戰，至爲可慮。（註五）

註一：民國六十年四月一日「中央日報」。

中華民國六十年 四月一日

中華民國六十年 四月二日

五六二

註二：民國六十年四月二日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

二 日 蔣總統接受比利時名作家兼記者葉哈訪問，告以惟有消滅毛共偽政權，世界和平始有保障。

比利時著名作家兼記者葉哈（現任「自由比利時報」、「歐洲雜誌」、「何不週刊」、「愛國者畫報」、「大千週刊」、「星期週刊」等特約撰述員）於上月二十七日來華訪問，是日上午由行政院新聞局局長魏景蒙陪同晉見蔣總統。

蔣總統與葉哈的訪問談話如下：

一、問閣下認為今日亞洲最重要之問題為何？

答 今日亞洲最重要之問題，無疑地是毛共陰謀顛覆滲透侵略非共黨國家，及其最後赤化世界的野心；換言之，毛共實為亞洲以及全世界一切紛擾及禍亂的根源。因之，中國大陸上毛共匪幫存在一天，亞洲和世界便沒有一天的安寧。

今天全世界自由國家人民必須瞭解一個基本問題，即毛共匪偽政權不僅是竊據中國大陸的叛亂集團，且是自由世界和平的共同敵人；惟有將毛共匪偽政權從大陸上連根拔掉，亞洲與自由世界的和平纔能獲得保障。

二、問「毛澤東政權」之弱點為何？

答 毛共匪偽政權惡貫滿盈，它的最大弱點，即在其殘暴邪惡的本質；它對內必須藉不斷的鬥爭戕害人民，整肅幹部，以苟延其統治；對外則須不斷採用滲透顛覆與黷武侵略間接戰爭等等各種手段，以遂行其赤化亞洲進而赤化世界的陰謀；因此在其內部必然激起人民以至其幹部的怨憤與反抗，永無鞏固其殘暴統治之可能；而對外之顛覆

欺騙亦僅能得逞於一時，終必因人類正義公理的伸張而遭受全世界的唾棄與反擊；故其邪惡本質，即已決定其必難逃於敗亡的命運。

三、問閣下可否就越戰一抒高見？

答 越南戰爭是一場考驗自由世界有無決心摧毀共產主義在亞洲侵略陰謀的戰爭，在越戰過程中，自由世界盟國此一決心的表達極為明確；本人相信，只要自由世界盟國堅定此種決心，共產黨的陰謀便不能得逞。

越南的戰火現在已經蔓延到高棉和寮國，這一情勢可以說明越南的問題不可能在局部的範圍內獲致解決，自由世界盟國必須在越戰中求勝，也必須在中南半島戰爭中求勝，這樣才能阻止其他地區再有越戰式的共黨侵略間接戰爭之發生。

四、問閣下對比利時及其人民之想法為何？

答 貴我兩國間有悠久之友好關係，兩國人民在愛自由爭獨立的民族性上亦正相同；在歷史上，兩國人民均曾抵抗外來侵略而浴血作戰；過去兩次世界大戰中，中比兩國均為並肩作戰之盟國；貴我兩國政府及人民，允宜珍視過去友好歷史，繼續加強合作與聯繫，為維護民主自由與和平之共同目標而努力。（註一）

立法院三讀通過「修正監察院組織法監察院各委員會組織法」。

監察院為配合實施職位分類與聘任條例之施行，即將簡、薦、委之品位制，改為分類職位之職等，於是將部份有關條文加以修正，並送請立法院審議，該修正案本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註二）

教育部為提高國民小學師資素質，發展師範教育，擬定六項原則。

教育部為提高國民小學師資素質，鼓勵教師進修及充裕師資來源起見，對師範教育的發展，特擬定下列原則：

中華民國六十年 四月三日

五六四

一、師專暑期部，應以招收國民小學現任合格教師為原則，但為配合目前實際需要，得放寬名額，招收經甄試的國民小學現在代課教師，錄取比率由省市教育廳局擬訂。

二、師專特師科得繼續辦理初中及簡師科畢業、前經核定及登記合格的在職教師，可在師專暑期部增設相當於普通的班級，予以進修機會。

三、享受有偏遠地區保障的師範生，畢業後應依規定在地區服務，並嚴加管理。

四、臺灣省政府教育廳，可調查登記志願前往偏遠地區服務的合格教師人數，以便統籌派用。

五、公私立幼稚園嚴加管理，省市可視實際需要辦理幼稚園教師檢定考試。

六、臺北市立女師專可辦理相當普師的幼稚科，畢業後必須在幼稚園服務，期滿方能發給畢業證書。（註三）

註一：「外交部週報」第一〇四六期。

註二：「立法院公報」第六〇卷第二三期，第二——五頁。

註三：民國六十年四月三日「中央日報」。

三日 蔣總統電賀塞內加爾國慶。（註一）

喀麥隆共和國背棄道義與毛共偽政權建交，我政府鄭重宣佈與其斷絕邦交並撤回農耕隊。

外交部本日發表與喀麥隆斷絕邦交聲明如下：

「喀麥隆政府已正式宣佈決定與北平匪偽政權建立外交關係，中華民國政府認為此係一項最不友好的行為，經決定於中華民國六十年四月三日起與喀麥隆斷絕外交關係，並立即關閉中華民國駐喀麥隆大使館。在喀麥隆工作的中華民國農耕隊亦同時撤離。」

第六屆亞洲兒童合唱大會揭幕。

中共匪偽政權憑藉暴力竊據大陸，對內實施虐政，對外從事滲透顛覆窮兵黷武，劣跡昭彰，喀麥隆政府亦曾公開承認其境內的恐怖份子為害作亂係受共匪叛逆政權之訓練與支助。喀麥隆政府竟全然無視匪偽政權的本質，不顧中喀兩國多年來的友好與合作關係，決定與匪偽政權建交，實深遺憾。喀麥隆此種不智不義之舉，實已嚴重損害中華民國之重大利益，茲特聲明凡由此所產生之一切後果，均應由喀麥隆政府負其全責。」（註二）

以「純潔的歌聲，如花的友愛，喚起亞洲的自由、正義與和平」為宗旨的第六屆亞洲兒童合唱大會，本日下午八時，在臺北中山堂揭幕；嚴副總統曾到會致詞。

此次共有九個地區國家參加盛會：中華民國、印尼、日本、韓國、琉球、菲律賓、新加坡、泰國及越南等。（註三）

註一：民國六十年四月四日「中國時報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年四月四日「中央日報」。

四日 中國大陸災胞救濟總會舉行成立二十一週年紀念大會，蔣總統特頒訓詞，勉勵該會本以往工作經驗與服務精神，針對當前情勢積極推進工作，達成解救大陸苦難同胞的使命。

中國大陸災胞救濟總會本日上午於臺北市中山堂舉行成立二十一週年紀念會，會議由該會理事長谷正剛主持，會中曾宣讀總統訓詞，全文如下：

「中國大陸災胞救濟總會谷理事長並轉各理監事暨全體會員公鑒：貴會成立以來，配合國策，集結社會力量，協助政府推行救濟大陸災胞工作，諸如支援反共義士義胞投奔自由、救助海外流亡難胞與遭受共禍難僑、輔導來臺

中華民國六十年 四月四日

五六五

中華民國六十年 四月五日

五六六

義胞就業、就學、並舉辦安老育幼暨其他福利服務，以及推展金馬戰地民衆各項救助與社會福利事業等工作，均能切合實際需要，發揮救濟功能，對於團結反共力量，亦已產生重大影響，實堪嘉慰。」

「茲當毛共匪幫對外擴張侵略，對內殘酷壓榨變本加厲之際，大陸同胞苦難愈深，不止呼援待救，而其冒死逃亡或抗暴起義者，勢必有增無已。貴會所負之任務，自亦日益加重。務希一本以往工作經驗與服務精神，針對當前情勢與大陸苦難同胞迫切需要，加強各項救濟措施，尤盼本求新、求行之精神，釐訂救濟計劃，研究工作方法，積極推進，務使各項救濟業務，均能更確切、更深入，俾適應時機，擴大成果，圓滿達成解救大陸苦難同胞之使命，是所厚望。」（註一）

註一：民國六十年四月四日「中央社報」。

五日 蔣總統明令褒揚前駐阿根廷大使胡慶育。

前駐阿根廷大使，外交部顧問胡慶育，於去年十二月二十三日，因肺癌不治，病逝於臺北榮民總醫院，享年六十六歲。本年元月五日，於臺北市立殯儀館舉行公祭後，安葬陽明山公墓。（註一）胡氏獻身外交四十載，每於艱難之際，見節呈才，贊襄有功，本日，蔣總統明令褒揚，令文如下：

「前駐阿根廷大使胡慶育，性行耿介，績學多能，獻身外交，垂四十載。歷任外交部常務次長，政務次長，駐阿根廷大使兼駐烏拉圭公使，外交部顧問兼法規委員會主任委員，海牙常設公斷法院公斷員等職，並曾屢次銜命，出席國際會議。艱難之際，見節呈才。贊襄有功，折衝竭力。茲聞病逝，悼惜良深。應予明令褒揚，以昭忠靈。」

（註二）

菲律賓與我國合作開採斑塔亞島石油礦舉行開鑿典禮。

斑塔亞島在菲律賓宿務省，方圓約一百二十平方哩，島上蘊藏石油礦甚富，去年九月間，菲國百勝天然資源公司與我國石油公司簽約共同開採，由雙方各出資金一半，中油提供技術，將來所獲利潤，由最先取得該區租借權的美亞公司、中油、百勝公司三方均分。同年十月，中油公司派技術人員二人赴斑

塔亞島從事油井開鑿籌設工作。本年上月初，開鑿設備運抵該島，現已裝設妥當。本日舉行開鑿典禮，典禮由斑塔亞島籍菲律賓賓國會議員施比林夫人主持擲瓶式。（註三）

按：這是我國在石油開發工作上，首次對外國提供技術援助，也是我國第一次在外國領土上，投資從事石油開鑿工作。

註一：民國六十年一月五日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二五九號。

註三：民國六十年四月六日「聯合報」。

六日 行政院院長嚴家淦、副院長蔣經國暨政務委員等，今起赴所屬各機關聽取五十九年度及六十年度上半年度行政業務檢討總結報告。

行政院為厲行政治革新，年來實施管制考核新制度，由該院研究發展考核委員會，每半年就管考業務舉行檢討會議一次，現行政院為加強此項管考工作，並促成所屬機關之協調聯繫起見，決定擴大召開六十年度行政業務檢討會議。這項行政業務檢討會議，共分三個階段舉行：

一、由行政院所屬部會處局署及臺灣省政府，臺北市政府，自行檢討，各機關五十九年度及六十年度上半年施政得失。這項檢討已於本月五日前分別完成。

二、本日起，由行政院院長、副院長暨政務委員，分赴各機關聽取檢討總結報告，簡報內容包括施政得失，問題檢討及建議。

三、本月下旬由行政院召開行政業務檢討會議一天，由中央及省市重要行政主管人員參加。（註一）
註一：民國六十年四月六日「中央日報」。

七日 修正行政院組織法已完成修正草案將送請立法院審議。

中華民國六十年 四月六、七日

「行政院組織法修正草案」，即將送請立法院審議。其修正要點如下：

一、行政院爲統籌全國國民職業輔導事務，並加強勞工行政，以充份發展人力起見，擬設置「國民職業輔導會」，其機關地位與各部會同。故在原第三條：「行政院設下列各部及各委員會……」條文中，增列「國民職業輔導委員會」。

二、行政院已成立衛生署，故原第五條「行政院設主計處及新聞局，其組織另以法律定之」條文中，增列衛生署。

三、原第九條條文中：「行政院置秘書長一人，特任；副秘書長一人，簡任……」現修正爲：「行政院置秘書長一人，特任；副秘書長一人至二人，其職位列第十三至第十四職等。」

四、增列第十四條：「行政院爲處理事務，得分組辦事，每組得置組長，副組長各一人，由院長指定參事或秘書兼任之。」

五、增列第六條：「行政院設法規委員會……。」

六、對行政院爲處理特定事項而設置之各種委員會及所需工作人員之解決方式，將明文規定，原第十四條規定：「行政院爲處理特定事項，得於院內設各種委員會。」現修正爲第十七條，條文中並增加：「其委員及所需工作人員就本法所定員額內調用之。但確因業務需要聘用派任者，不在此限。」（註一）

毛共桌球隊在日函邀美國桌球隊訪問大陸，美國隊竟予接受，顯屬事前已有安排。政治介入體育，世界為之震驚。

毛共桌球代表於上(三)月二十一日，抵達日本參加上月二十八日起至本(四)月七日止，在名古屋舉行的第三十一屆世界杯桌球錦標賽，該隊抵日後，即施展其慣有的統戰伎倆，將政治帶到運動，進行所謂的「乒乓外交」。

先是，毛共桌球隊於本月一日邀請英國、加拿大、奈及利亞和哥倫比亞等國代表隊訪問中國大陸，

在北平、上海等地舉行友誼賽。接着在三日，宣布拒絕與越南、高棉二國選手競賽。本日、毛共代表隊秘書宋中突以書面函邀美國代表隊訪問大陸，而美國隊竟然答應接受邀請，顯屬事前已有安排。（註二）

按：自毛共竊據中國大陸二十餘年以來，向以美國為其攻擊之首號敵人，此次出乎意外邀請美國兵兵代表隊訪問大陸，美隊亦竟予接受，其影響所及：一為共黨統戰陰謀將自此猖獗，一為美國姑息主義之抬頭，民主陣營對美國之信賴，自亦將因此而發生懷疑，世局之紛擾動盪，勢將自此發其端。

附錄：

一、匪美動機的分析（註三）

共匪一向把美國視為第一號敵人，甚至在此次世界桌球錦標賽於東京舉行酒會時，共匪桌球代表團團長趙正洪還破口大罵美國「帝國主義」和故意的不喝美製的可口可樂。但共匪為什麼突然邀請美國桌球隊訪問匪區呢？

根據本年四月二十六日美國「新聞週刊」(Newsweek)的分析說：「……最好的答案似乎只能說是日本舉行的世界桌球錦標賽，已首先給予北平採取主動的良機，他們在無傷大雅的愛好運動姿態掩飾之下，不需與華盛頓官方直接打交道，如未能達成原來的意圖，它易於退却。而更恰當的問題似乎是『何以在現在邀請』？外人對中共雖仍感到是一個極難瞭解的謎，但可獲幾項推理的解釋。一則是中共頭目們一向在感到力有不逮或遭受威脅時，即重視外交。『文化大革命』嚴重地削弱了中共內部的元氣和安全，加上他們跟蘇俄的思想敵對和領土爭執，使中共遭遇到一個外國的嚴重威脅。因此中共需到處修補它的外交籬垣，而且已在着手進行，將『文化大革命』期間召回的大使派赴原來的任所，並與先不予理睬的國家開闢外交關係。再則，中共外交和內政的紊亂，已迫使毛澤東及其預定繼承人林彪將若干政權讓予比較注重實際的周恩來。」

美國官方除副總統安格紐外，對於美國桌球隊應邀訪問中國大陸一事，均表示同意和希望。關於這一點，我們不妨檢討尼克森對共匪的態度。四月二十六日美國「新聞週刊」報導說：「說來實屬諷刺，尼克森早期以強硬的反共路線建立了他的政治事業，但他却是有機會把若干原則（與中共接觸的原則）付諸實施的美國第一位總統。當尼

中華民國六十年 四月七日

五六九

克森進入白宮時，即希望重開與中國大陸接觸之門。在他就任總統僅三週之後，下令全盤檢討美國對華政策。一九六九年六月，美國政府命令開始放寬某些以對付中共爲目的的經濟措施。一個月後，尼克森總統採取第一個公開的步驟，允許美國的觀光旅客購買來自中國大陸的一些產品，其後一年半又採取一連串的放寬行動，到了上個月（三月）取銷在美國護照註明「進入或經過中國大陸無效」的附加說明字樣。尼克森在外交方面亦甚活躍，一九六九年訪問羅馬尼亞期間，他曾暗示他將歡迎北平的建議，一年後，他在南斯拉夫曾與狄托總統討論此事。那時候中共因與美國進軍高棉取銷在華沙與美國的談判。但尼克森仍不氣餒，去年秋季在華府歡迎羅馬尼亞總統齊奧塞斯庫(Nicolae Ceausescu)的國宴上公開把中共稱爲『中華人民共和國』，而不稱它爲共產中國。當時並未引起大多數人的注意，但本年初尼克森總統在他的世情咨文中再度引用中共的國名。」

根據尼克森總統過去的作法及其亟於和共匪打交道的意圖，共匪此次邀請美國桌球隊訪問中國大陸，與其說是中共對美國接觸採取主動的措施，毋寧說是中共對尼克森政府過去一連串討好共匪作法的間接反應結果。

二、馬以順撰「美國應慎防共匪滲透——揭露匪『乒乓外交』的陰謀。」（註四）

共匪乒乓球隊於三月下旬赴日本參加第三十一屆世界乒乓球錦標賽的時候，熟悉大陸匪情的人士，曾針對共匪自「文化大革命」後首次派隊參與國際性體育活動所隱藏的政治陰謀，加以指出，並籲請西方與賽國家，應提高戒心，嚴守涇渭分明的立場，莫受共匪的誘惑，墮入陷阱。

美國首先墮入陷阱

不料，西方與賽國家並未接受這一忠告，尤其是美桌球隊，竟首先落入共匪的陷阱。

事緣共匪授意其乒乓選手，在比賽期間，以「球桌上是對手，離開球桌是朋友」的「統戰」指導原則，紛紛展開滲透活動。於是，共匪邀請美、英、加拿大、哥倫比亞、奈及利亞五國的乒乓球隊四月中旬訪問大陸一星期，並允許美、加等國記者陸續進入匪區，隨同採訪球賽新聞。

我們知道，共產匪徒的任何決定，都是事先經過處心積慮的安排，每件事都有其一定的陰謀，絕不會有「偶然的友誼表示」。共匪這次派到日本參加競賽的「代表團」，其團長趙正洪，副團長符志行、王曉雲、魯挺，秘書長

宋中，副秘書長潘志剛等匪，都是搞「統戰」的頭目，在出發之前，早已受命如何進行「統戰」陰謀。因此，這次五國球隊及記者進入匪區，從港粵邊境登上火車直達北平，沿途每一項的安排，包括招待所中的畫片，室中小姐的表情，北平旅館侍者的言談，顯然都會事先設計，要使這些球員和記者對大陸之行「留下最好的印象」，以便回國後替共匪作大力的義務宣傳。

不僅如此，我們由共匪這次的「乒乓外交」，也可識破匪偽政權今後對美國的策略，仍然抄襲其對日本的策略方式，此即美其名為「民間互訪」，邀請美國的團體或個人，前往大陸訪問，其情形一如過去幾年來對日本的所為。這種方式從外表上看來，似與政治無關，但實際上是一種障眼法。共匪採取這種手法，遠因甚多，但近因則是美國政府在本年三月全部解除旅行大陸的禁令。使用「民間互訪」不僅是尼克森政府的追求目標，而且也是共匪夢寐以求的機緣。因為在這種方式下，美國即使有團體或個人赴大陸訪問，所能接觸和參觀的，一定要受共匪的嚴格限制。換句話說，這些美國人在大陸所看到或遇到的一切，正是共匪切盼他們所要看到的一切。假若逗留時間稍久，他們有機會作自由參觀與訪問，對大陸的一切印象就會全部改觀。誠如世界知名的中國音樂家馬思聰教授，本年三月二十五日，應邀列席由美國衆院國內安全小組委員會召開的關於共黨壓迫知識份子情形的聽證會中所指出：一個外國人欲瞭解共匪的一切暴政，必須在大陸居留兩年，才可看出共匪的真面目。但是，共匪絕對不允許訪問的美國人停留太久，這就可以證明日前大陸的實際情況，絕非如那些美國人短期內有匪幹陪着所看到的種種表面上的偽裝。反之，共匪人員如果去美國訪問，例如，共匪乒乓隊赴美「回聘」，華府或州政府當局，一定不會限制他們的活動範圍，因為美國是個自由民主制度的國家。照此情形而論，共匪的特務份子，就可披上「民間團體」代表的外衣，滲入美國境內，公開宣傳所謂「毛澤東思想」之外，並收買美國國內一部份姑息政客，供其驅使利用，準備為「造美國帝國主義的反」打好基礎。

匪滲透美國的情形

共匪要「造美帝的反」，由來已久，這是它對外侵略的主要目標之一。因此，共匪曾對美國積極進行滲透，其滲透與利用的對象，主要有如下的幾個重點：

中華民國六十年 四月七日

第一是學校：共匪在美國學校的滲透方式，首先是利用各種手段來爭取有名的教授，然後利用這些名教授來影響其他的教授與學生。自然這些名教授在美國社會甚至國際上，也發揮其影響力。例如費正清等姑息份子，常常被人稱做共匪在美國的「代理人」，有些人甚至說他是美國的「中共遊說團」中的主要人物。

至於在美國各大專院校的學生中，共匪安置了許多職業學生，成立親匪組織，為共匪宣傳吶喊。例如前年在美國加州大學的學潮中，就曾查出若干重要份子是与共匪有關的職業學生。他們利用「前進」、「開明」、「自由」、「和平」等口號，蠱惑青年，或為共匪的「第五縱隊」。

第二是黑人：美國黑人也是共匪滲透的重要對象。現在有很多事實證明，美國黑人中好戰份子的「黑豹黨」，便常常顯示其親匪的立場。例如舊金山出現「紅衛兵」份子從事叛亂活動時，「黑豹黨」份子即曾公開予以支持；在美國各大專院校騷動事件中，「黑豹黨」常是此中的基本幹部。被美國政府通緝有案的黑人暴亂頭目羅伯·威廉斯，曾以北平為其庇護所，常常在匪區對美國黑人發表煽動性的廣播，甚至鼓吹在美國本土組織「新共和國」。最近更有些黑人激進份子，倡導於必要時對美國政府使用「暴力革命」（共匪企圖赤化世界的手段）。美國大學裏的黑人學生，不少起來響應，他們活動的方法，鬥爭的類型以及叫喊的口號，幾乎與共匪早期叛亂的方式一樣。尤其有些黑人學生常常把毛匪頭像和「毛澤東語錄」公開拿出來亮相，大肆炫耀，這幕後的支使人為誰，明眼人不難看出。

第三是教會：現在的教會活動經常討論政治問題，尤其是基督教會，一再發表支持共匪的主張，甚至有些基督教會的負責人，竟公然主張美國政府應該承認共匪，應該准許共匪進入聯合國。這些教會親匪的態度，至為顯明，當然是共匪在美滲透活動的結果之一。

第四是銀彈攻勢：美國參議員藍道夫早在一九六九年六月，指控共匪正加緊對美國的滲透與顛覆活動。他並指出共匪正以大量金錢接濟「美國學生民主促進協會」，這個協會的學生是所有美國各大學暴亂的組織人。他曾獲得共匪以款項接濟這些學生的證據，是以大量金錢匯往古巴，然後經由美國銀行系統遞交這些學生。藍道夫預言，學生組織的暴動如果不再阻止，將會蔓延至美國的工商業，所以他一再要求美國政府注意這個學生組織的叛亂。

第五是廣播：共匪對美國的廣播，每週有二十一小時，主要的內容是：(一)煽動學潮；(二)離開黑人與白人的關係，進而反擊美國政府；(三)攻擊尼克森政府是「壟斷資產階級的代理人」；(四)宣傳「暴力革命」來摧毀和打碎「舊的國家機器」；(五)揚言現在是所謂「全世界資本主義和帝國主義走向滅亡，全世界社會主義和人民民主主義走向勝利的歷史時代」。

第六是華僑社會：共匪對美國華僑社會的滲透，早在一九四九年赤色的「華僑日報」在紐約出版，對僑胞宣傳共產邪說。到了一九五〇年，共匪潛美份子，就煽動舊金山少數華商青年，組織「海燕俱樂部」，積極吸收華僑青年和留美的中國學生，從事反對中、美兩國政府的活動。但是，不久這個組織即被美國移民局所禁止。

去年毛式「紅衛兵總部」在舊金山成立，並在樸茨茅斯廣場舉行多次羣衆大會，公然作毛式的赤色活動，後來雖被忠貞華僑搗毀其總部而一度轉入地下活動，近年死灰復燃，並與親匪的「黑豹黨」份子互相呼應。他們已滲入紐約僑社及當地的學生組織，其活動的情況，雖然不及舊金山「紅衛兵」的猖獗，但紐約爲美國首善之區，也是聯合國總部所在地，「紅衛兵」在紐約出現，其意義頗不尋常。也足證共匪在美國滲透的勢力，已伸展到許多重要地區，這當然不是偶然的。

共匪反美迄未改變

共匪對美國展開「乒乓外交」的笑臉攻勢後，許多對共匪策略一無所知的人，被它騙得暈頭轉向而不知自覺。於是國際姑息份子沾沾自喜，奔走相告，認爲「長期敵對所造成的冬天積雪正在溶化」，「暖和的春天已經開始來到」。新聞報導也跟着大肆渲染，顯然已造成一場庸人自擾式的混亂。

共匪對美國的態度，我們可以斷然指出：迄今毫無改變。例如當美國乒乓隊四月十一日到十七日在大陸訪問時，匪僞「人民日報」十五日在社論中仍然猛烈抨擊美國，指責美國起用「日本軍國主義作爲侵略朝鮮人民共和國（北韓）的幫兇」。社論最後並引用「毛語錄」說：「我們共同的敵人是美帝國主義，我們大家都是站在一條戰線上，大家需要互相團結，互相支持。」同日，匪僞「新華社」記者報導：「在美國黑人革命鬥爭中，許多黑人先進份子，在革命實踐中開始找到馬、列主義這個強大的思想武器。……美國黑人必將和美國各階層人民一道，爲推翻美國

中華民國六十年 四月七日

五七四

壟斷資產階級的殘暴統治貢獻更大的力量。」共匪仍在公開煽動美國黑人和美國人民以武力推翻美國政府，毫不掩飾，因此，其反美立場實際並無改變。

反美與反俄是共匪基本的路線，在反美方面，共匪採取下列三種主要策略：

第一、在軍事上打擊美國。此種軍事上的打擊，原則上以全球規模進行，即聯合「世界農村」——亞、非及拉丁美洲開發不足的國家，全面對美作戰。但是，這一規模的軍事行動，現在僅在鼓動和製造階段，尙未能完全見諸實施。目前「鬥爭」的主要戰場祇是越戰，共匪決心永遠不讓越戰結束。因為越戰可拖住美國、消耗美國，使美國國內因厭戰而分裂；並證明所謂「人民戰爭」的「優越性」，從而鼓動世界各地共黨起而效尤。因此，共匪極端重視越戰，全力予以支援。

第二、在外交上儘量孤立和打擊美國。在這種策略之下，共匪一方面以笑臉攻勢，爭取中小國家，在各種國際問題上走與美國相反的路線，以挫辱美國在自由世界的領導威望；另一方面用挑撥離間的手段，拆散美國的盟國。現階段的中心工作是藉故破壞中、美、日、韓四國的關係，一如過去藉印巴之爭，破壞美國與巴基斯坦的聯盟關係。因為中、日、韓三國的軍經實力，正飛躍進步，已形成共匪擴張侵略的莫大阻力。

第三、在政治上儘量擴大在美國國內的戰場，把鬥爭帶到美國內部去。過去共匪在美國國內所開闢的戰線，以反戰示威和種族暴動為兩大手段。但是，由於美國多數人民的醒覺，已失去新奇的刺激性，難以鼓動風潮，於是仍另闢蹊徑，進行新的嘗試。這一次突然邀請美國乒乓球隊訪問大陸，便是其新策略的一端，美國淺見的人士認為共匪此項邀請，是有意示好於美國，殊不知共匪將美國政府與人民的界線，劃分得非常清楚，它認為美國政府是「反動」政府，是「壟斷資產階級的代理人」，它之所以示好於美國人民，尤其是心智尚未成熟的青年人，目的在鼓動這些青年進行「暴力革命」，打倒美國政府。這就是共匪邀請美國乒乓球隊的用意，也是它全盤策略的一環。倘使世人因此而認為美、匪關係即將「解凍」，那真是幼稚無知了。

三、張敬文撰：毛匪為什麼發動「乒乓外交」（註五）

一、「乒乓外交」代表什麼

共匪在四月間對美國發動「乒乓外交」，是共匪「笑臉外交」的進一步發展。由於事出突然，當時曾經引起全世界的注意。我們認為，這件事並不是一件偶發的孤立事件，而是共匪經過細心設計的一項行動。在目前，共匪這項行動所代表的意義，至少包括兩方面：一是共匪改變對美鬥爭策略的一個標誌，二是共匪在世界範圍內開展一個廣泛的統戰攻勢的信號。本文只想就前一點提出分析，這就是共匪為什麼要改變它的對美鬥爭的策略？

二、「乒乓外交」的作用

共匪一直以美國為敵，自從一九六〇年匪俄正式分裂以來，共匪以「世界革命」的指導者自居，對於「世界革命」的第一號敵人「美帝國主義」，更一直採取強硬的立場。當時共匪與美國政府保持接觸的唯一通道，只有華沙大使級會談。但是這種會談每次都因為共匪堅持必須先談所謂美國撤出臺灣的問題而毫無結果。在這種情況下，共匪雖然為自己建立起世界反美旗手的形象，却在對美統戰和國際外交上處於十分不利的地位。這是因為：第一、由於拒絕和美國討論解除旅行限制與交換記者等問題，共匪無法直接向美國人民進行統戰工作，來強化它對美國的滲透顛覆活動；第二、由於美、俄有某種程度的接近，匪、美的尖銳對立，使得毛共在匪、美、俄三角鬥爭中處於十分被動的地位；第三、由於有很大一部份自由國家在外交政策上受到美國的影響，共匪在外交的運用上受到很大的限制。而自一九六六年開始持續四年的「文化大革命」，更使共匪在國際上陷於極度的孤立。正因為這樣，所以共匪在匪黨「九大」製訂了「反美帝」、「反蘇修」、「反各國反動派」的「三反」對外總路線之後，就立刻實行對外策略的轉變，在世界各地廣泛展開「笑臉攻勢」；而對美「乒乓外交」的運用，則是這一笑臉攻勢推進到一定階段的自然結果。

毛匪發動「乒乓外交」，企圖自美國獲得什麼樣的利益呢？

第一、企圖對美國政府的對匪政策起導談作用，作有利於共匪的轉變。

美國政府醞釀改變其對共匪的政策，已經有很長一段時間，可是由於沒有獲得共匪有利的反應，一直沒有正式

中華民國六十年 四月七日

加以宣佈。到了今年二月二十五日尼克森總統發表世情咨文，這種轉變才清楚地表達出來。這就是在不排斥中華民國席位的前提下，願見毛匪參加聯合國，並幻想毛匪在國際社會中，擔任一個具有建設性的角色。簡單地說，也就是主張「兩個中國」的同時存在。根據美國左傾記者史諾五月二日在倫敦星期泰晤士報發表一篇題為「毛澤東：我爲甚麼歡迎尼克森？」的報導，早在去年，華盛頓就曾經由第三國駐在北平的外交人員，向毛匪表達有意改善匪、美關係的願望。而尼克森總統的世情咨文既已發表，這就爲毛匪提供了一個機會。毛匪邀請美國桌球隊訪問大陸，對美國人民僞示友好，其目的在影響美國輿論，誘迫美國政府在對匪政策上作出對它更加有利的轉變。周匪恩來五月八日對訪問北平的菲律賓記者說：美匪關係並未解決，共匪邀請美國桌球隊訪問大陸，是因爲美國人民是反對美國政府的政策，他們知道干涉他國內政的錯誤，並促請其政府不要這樣做，已將共匪的陰謀說得很明白。

第二、企圖擴大國際姑息主義者在美國和國際上的影響作用。

衆所周知，長期以來，在美國有一股姑息主義的逆流存在。這一股姑息主義的逆流，在美國參眾兩院中有它的代表人物，在美國的大眾傳播界也有相當勢力。這些姑息主義者們從現實主義出發，誤認共匪對中國大陸的統治已經是一個無可改變的事實；因此，爲了求得亞洲問題的解決和世界局勢的穩定，有必要與共匪尋求接觸，進而取得毛匪的合作。爲此必須容許共匪進入聯合國，甚至和它建立外交關係。由於越戰的拖延不決，近年來這股姑息主義逆流在美國朝野愈益囂張，從而對美國政府構成一股壓力，而這一股姑息主義逆流所發生的影響並不以美國本土爲限。它在國際上所起的感染作用，也是不可忽視的。周匪恩來雖然已經向秘魯記者宣佈，共匪邀請美國桌球隊訪問大陸，並不意味共匪已改變它的基本政策，更不意味它已改變支援世界革命的立場；但姑息主義者仍然可以拿來大作文章，用以證明共匪的態度是可以改變的。而爲了促使共匪的改變，美國政府只有繼續退讓。

第三、企圖加強它對美國本土的滲透顛覆活動。

依據毛匪的哲學，任何事物都是可以「一分爲二」的。這個原則運用到對美鬥爭上面，就是把美國政府和美國人民分開，並認定美國人民的絕大部份是反對美國政府的。因此，共匪的國際反美統一戰線，也包括美國人民在內。但是由於雙方所加於對方的旅行限制（主要是共匪拒絕美國人到匪區旅行），毛匪要想像在日本一樣，在美國人

民中直接推動反對美國政府的鬥爭，是有困難的。在這種情況下，共匪只有利用少數幾個親匪的美國人，在匪區來從事美國本土的反美工作。其中一個是業已去世的左傾女作家安娜·路易·史特朗；另外一個是主張用暴力反抗美國政府的黑人羅拔·威廉斯。前者在她去世以前，一直用「中國來信」的方式，向美國人民報導大陸的情況；後者則成為毛匪與美國黑人激烈份子暗通消息的媒介。但是自從去年以來，毛匪即已開始考慮改變它的對美鬥爭的策略。證據之一是那個曾經一度被通緝的逃犯羅拔·威廉斯忽然回到美國，成為密歇根州立大學「中國研究中心」的一員，並且曾經到美國參院國內安全小組委員會作證，同時發表文章為共匪吹噓。共匪為什麼要改變它的對美鬥爭的策略呢？主要的原因之一是當前美國人民反對越戰情緒的高漲以及黑白種族問題的尖銳，有利於在美國本土廣泛展開反對美國政府的鬥爭。而共匪邀請美國桌球隊訪問中國大陸，共匪就可以大量邀請它認為可以利用的美國人到大陸訪問，然後讓他們回到美國為它從事這樣或那樣的工作；同時也可以派出必要的人員到美國活動，來影響美國的輿論和加強與美國親匪份子的聯繫，以促進在美國本土發動的反對美國政府的鬥爭。因此毛匪對美鬥爭策略的改變，可以說就是毛匪在美國內部進行滲透顛覆活動的加強。

三、「乒乓外交」欲達成之目標

共匪對美國發動「乒乓外交」，雖然具有多項目標，想要獲得多項利益，促成美國政府在對匪政策上作出有利於它的轉變，則是一項最具體、最重要的目標，也最能為它提供現實的利益。因為美國政府在對匪政策上作出有利於共匪的轉變，可以為共匪推行下列四項重要的對外活動方面，提供了有利的條件：

第一、借助美國的力量，解脫外交上的孤立困境。進而廣泛籠絡中、小國家，在國際社會建立與美、俄相抗衡的第三勢力。美國是一個在自由世界居於領導地位的国家，它對共匪的態度，在一定的程度上可以影響自由世界許多國家對共匪的態度。共匪設若能運用「乒乓外交」，憑幾個媚眼，幾句喙腔，把美國弄得得意亂情迷，走入歧途，就可能有一些國家跟着上當，那麼共匪就可以開展與非共的中小國家的建交活動。

第二、爭取打入聯合國。「文化大革命」以前，共匪對聯合國一貫採取敵視的態度。有一個時期它甚至和印尼的蘇卡諾勾結，支持印尼退出聯合國，另外組織一個聯合國。但是最近一兩年，共匪已不再正面攻擊聯合國。反之

，凡在聯合國大會中投票支持它進入聯合國的國家，它總是利用一切機會表示它的感謝。去年聯合國在所謂中國代表權問題上投票首次出現逆差，這種情勢的出現必加強毛匪想要打入聯合國的意念。毛匪在過去所以一直無法進入聯合國，美國的態度是一個重要的因素。現在美國既然公開表示在不排斥中華民國席位的前提下，不反對共匪進入聯合國，共匪就有可能不付任何代價，騙取美國的支持，使未來聯合國的投票形勢變得對共匪有利。

第三、利用美俄矛盾抵抗蘇俄的軍事壓力。共匪和蘇俄的軍事鬥爭，雖然早在一九六〇年就走向公開並逐步尖銳化，但一直到一九六九年三月四日黑龍江珍寶島事件爆發，雙方的鬥爭才由理論鬥爭、政治鬥爭、發展成爲軍事鬥爭。從此蘇俄以大軍佈署在綿長的匪俄邊界，使共匪感受到很大的壓力。爲了防備蘇俄可能發動的軍事突襲，共匪除在中國大陸全面展開備戰活動外，就是在外交上設法分化蘇俄與其他國家的關係。爲此，毛匪不惜與長期交惡的南斯拉夫修好，極力拉攏執行獨立外交路線的羅馬尼亞，加強援助北韓，並且盡量設法改善與蘇俄東歐附庸國的關係。但是在這個世界上只有美國具有足以對抗和剋制蘇俄的實力，這是沒有人可以否認的。因此，對共匪而言，抵抗蘇俄軍事壓力的最有效的方法，就是利用美國來嚇阻蘇俄。而美國凜於蘇俄近年在核武器和海軍方面實力的膨脹，亦有利用毛匪來牽制蘇俄的意圖。這就在這一點上爲雙方的互相利用提供了共同的基礎。共匪在一九六九年十月和蘇俄重新舉行邊界談判之後，接着就在一九七〇年二月和美國重新舉行華沙大使級會談，便明顯地含有用後一種會談來支持其前一種談判的作用。後來匪、美華沙大使級會談，雖因中南半島的戰爭向高棉擴大而由毛共單方面宣佈中止，但美國作爲對俄鬥爭的一個重要棋子，毛匪總是要隨時找尋機會加以運用的。

第四、離間美國與中華民國的關係。中華民國政府屹立臺灣，無論在心理上、政治上和軍事上對共匪都是一個嚴重的威脅。因此二十二年來，共匪一直沒有停止解放臺灣的叫囂。但是由於國軍實力的強大和美國的協防臺灣，共匪除了叫囂之外，始終不敢越出雷池一步。這就是說，中華民國和美國的充分合作，是自由世界在亞太地區遏止共匪侵略的一個十分重要的因素。正因爲這樣，只要遇有機會，共匪總要設法離間中華民國和美國的密切關係。現在尼克森總統公開宣佈準備改變美國的對匪政策，並以解除旅行限制與放寬貿易限制等示惠措施，來取得毛匪在解決若干重大國際問題上的合作，爲此甚至有意容許共匪進入聯合國，這就必然會招致中華民國的反對。在這個時候

共匪如果作出和美國接近的姿態，其用意就是想離開美國與中華民國的關係。周匪恩來已經利用「乒乓外交」，就這一方面向美國進行勒索。他告訴菲律賓賓記者說：「除非美國放棄『兩個中國』，並撤退駐臺美軍，否則美、匪之間的冷戰不會趨向緩和。」

根據上面的分析，毛共對美國發動「乒乓外交」，就是要利用美國作為一個超級大國的地位和對廣大自由國家的影響力，來達成它自己在對外活動方面想要達成的多種目標。

四、毛匪對美鬥爭的陰謀策略

毛匪對美國發動「乒乓外交」，立刻在國際上引出一個問題：共匪是否已經修正甚至改變它的對美政策？對於這個問題，我們的答案是否定的。這就是說：毛匪始終把美國列為第一號敵人，這一點在發動「乒乓外交」以前是如此，在發動「乒乓外交」以後仍然是如此。但是另一方面，共匪對美鬥爭的策略，在發動「乒乓外交」以後是改變了，但是改變的幅度不大。

前文說過，共匪在國際上所倡組的「反美統一戰線」，是把美國人民包括在內的。因此儘管邀請美國桌球隊訪問中國大陸，在實際上不是共匪對美國政府改變對匪政策的一種反應，周匪恩來就將之解釋為對美國人民的一種友好表示，與美國政府完全無關。現在我們想要探討的是，在發動了「乒乓外交」之後，共匪究竟能朝這個方向走多遠？

我們認為，在發動「乒乓外交」之後，共匪對美國的基本政策固然沒有改變，就是共匪對美國的鬥爭策略也不可能作大幅度的改變。下面我們舉出三點理由來加以說明：

第一、在匪俄公開分裂之後，毛匪即以「世界革命」的指導者自居，指責美俄兩個超級大國互相爭奪又互相勾結，妄圖在全世界劃分勢力範圍，以達成其壓迫、操縱、控制、干涉其他國家的目的，將自己打扮成反殖民主義運動、民族解放運動和人民革命運動全心全意的支持者。正因為這樣，國際上有一部份左傾份子和左傾國家對毛匪頗為嚮往，有一些國家雖然並不左傾，但是因為與美國有利害上的衝突，也願意和共匪接近。在這種情形下，共匪如果對美國過份表示友好，而不能保持其反美的強硬立場，就會損害到它自己極力裝扮成的世界反美旗手的形象，而

失去其在國際上的號召力。

第二、當前匪俄鬥爭的一個重要內容，是爭取國際共黨，特別是爭取共產國家對自己的支持。在爭取共產國家方面，共匪今天除了拉緊阿爾巴尼亞之外，主要是加強它和北韓以及北越的關係。北韓在匪俄分裂後一度親匪，其後轉而親俄，最近一年多來又回過頭來與匪接近，主要原因是北韓認為南韓是受到美國和日本支持的，而蘇俄反對美國和日本的立場和態度不如共匪堅決。至於北越，它之所以在匪俄之間保持中立，並比較傾向於毛匪，亦是因為毛匪一貫採取反美的強硬立場，北越可以信賴它並自它那裏取得充分的援助。現在毛匪如果由反美轉而向美國示好，那它就會失去北韓和北越的支持，甚至失去阿爾巴尼亞的支持，這是毛匪不能不加以考慮的。去年二月，匪、美恢復舉行華沙大使級會談；但是到了五月，美、越盟軍進入高棉作戰，共匪即宣佈將會談中止，並由毛匪發表一篇激烈的反美聲明，便是一個很好的說明。

第三、共匪向美國擺出友好的姿態，乃是企圖利用美國抵制蘇俄的軍事壓力。但毛匪深知，蘇俄對美、匪接近是非常敏感的，而且是疑懼很深的。如累美、匪接近超過一定的限度，使得蘇俄確實感到它們有聯合起來對付它的意向，那時蘇俄不但不會減輕其對共匪的軍事壓力，反而會把它對共匪的潛在的軍事壓力轉變為打擊共匪的具體行動。所以毛匪在這一方面也不能不有所顧慮。

共匪要和美國接近，既然有那麼多的顧慮，因此在對美國作出一些友好姿態之後，它就必須從另一方面加強其反美的宣傳，以免在世人心目中造成一種錯誤印象，以為它已經放棄了原來的堅決的反美立場，轉而與美國接近。

在美國桌球隊剛離開大陸匪區，共匪就發動凌厲的反美宣傳攻勢，在四月下旬至六月中旬兩個月期間，北平新華社發出的反美評論在一百篇以上。重申共匪在任何情況下，決不改變反美立場和基本政策，決不背叛世界革命；在所有國際問題包括中南半島問題、東南亞問題、韓國問題、日本問題、中東問題、非洲問題、拉丁美洲問題上，與美國持針鋒相對的態度，蠱惑這些地區的國家人民結成統一戰線，加強反美鬥爭，採取包括戰爭在內的一切手段，把美國趕出去。此外，有五篇評論號召美國的黑人、工人、學生起來反對美國政府，推翻壟斷資產階級的反動統治，並直率表示共匪對美國反政府的黑人和工人階級抱着「最大的希望」。其中最重要的幾篇是：四月二十六日，

緊接在美國桌球隊訪問中國大陸之後，共匪宣佈了紀念五一國際勞動節的三十二條口號，在十一條與對外有關的口號中，有八條是指名攻擊美國的。它們是：

(一)「新的世界大戰的危險依然存在，各國人民必須有所準備。但是當前世界的主要傾向是革命。全世界人民團結起來，打敗美國侵略者及其一切走狗！」

(二)「熱烈祝賀印度支那三國人民抗美救國戰爭的偉大勝利！堅決支持英雄的越南、老撾、柬埔寨人民的抗美救國戰爭！美國侵略軍及其僕從軍從印度支那全部撤走，印度支那三國人民各自解決自己的問題！」

(三)「堅決支持英雄的朝鮮人民反對美帝國侵略、爭取和平、統一祖國的正義鬥爭！」

(四)「中國人民同日本人民、朝鮮人民、印度支那三國人民和亞洲各國人民一道，堅決反對美日反動派復活日本軍國主義！」

(五)「堅決支持阿拉伯各國人民反對美帝國主義和猶太復國主義的鬥爭！堅決支持巴勒斯坦人民爭取民族權利的正義鬥爭！」

(六)「堅決支持古巴人民反對美帝國侵略、維護民族獨立和國家主權的鬥爭！」

(七)「堅決支持美國人民反對美國政府的侵略政策、戰爭政策和種族歧視的正義鬥爭！堅決支持北美、歐洲、大洋洲各國工人階級和革命人民的鬥爭！」

(八)「一切受美帝國主義和社會帝國主義侵略、控制、干涉和欺負的愛好和平的國家和人民聯合起來，堅決反對兩個超級大國的強權政治！」

四月二十七日，北平匪人民日報針對美國各地舉行的反對越戰的示威集會，發表了題為「向英勇戰鬥的美國人致敬」的社論，宣稱「一個國家的人民如此奮勇地反對本國帝國主義發動侵略戰爭的這種情況在歷史上是少見的。」「在全世界人民反對共同敵人美帝國主義的鬥爭中，美國人民不愧為一支英勇的隊伍」，對美國的反戰份子極盡其蠱惑、煽動之能事。五月二十日，北平匪「人民日報」、「紅旗雜誌」、「解放軍報」為紀念毛匪發表「全世界人民團結起來，打敗美國侵略者及其一切走狗！」的反美聲明一週年，發表了題為「反帝鬥爭的綱領」的社論，

指出「一個反對美帝國主義鬥爭的新高潮正在世界各地興起」、「美國人民從美國內部越來越有力地打擊美帝國主義這個全世界人民的兇惡敵人，他們已成為世界人民反對美帝國主義鬥爭的一支重要的生力軍」、「我們要進一步擴大和加強國際反美統一戰線」、「把全世界人民反對美帝國主義及其一切走狗的鬥爭，推向新的高峰。」以上三個文件，不但給我們提供了毛匪反對美國的基本政策沒有改變的有力證據；而且也說明了它的對美鬥爭策略的彈性運用極為有限。

但是，這並不是說毛匪對美鬥爭策略的轉變，不足重視。相反地，這一轉變已經在國際上產生了影響，而且還將繼續產生影響。在此我們必須指出，凡上所述，都是毛匪對美國所設下的陷阱，等待美國跳進去，難道美國就真的甘心情願跳進去嗎！

註一：民國六十年四月八日「中央日報」。

註二：國史館審校檔。

註三：同註二。

註四：「生力」第四卷第四五期。

註五：「中央」第三卷第九期。

八 日 行政院會核定臺灣電力公司向亞銀貸款美金五十萬元之合約，以開闢臺灣省立霧溪水力電源。

臺灣省東部立霧溪約六百一十平方公里排水地區，在臺灣電力公司擬定的電力擴展中，將開水力電源，使目前三萬二千瓩的發電量增至廿四萬瓩，以應臺省東部開發需要。

該計劃主要工程設計，需早日着手研訂，所需外幣五十萬美元，決向亞洲開發銀行洽借。貸款合約草案，業經亞銀管理部門通過，即將提報亞銀董事會核定後簽約。但根據雙方議定，此項貸款總額美金五十萬元，由國庫為保證人，利率照亞銀核定貸款時之規定（現行年息為百分之七點五）。還款期限

自民國六十二年六月一日起至民國六十九年十二月一日止，分十六期，每半年攤還本息一次。

臺電公司將此貸款計劃，呈送行政院，經本日院會核定，並決定由財政部長授權我駐菲大使孫碧奇簽署保證。（註一）

我駐剛果民主共和國大使丁懋時返國述職，並協助安排接待剛果總統莫布杜訪華事宜。

剛果民主共和國總統莫布杜將軍偕夫人，應蔣總統之邀請，定本月十五日正式訪問我國。我駐剛果民主共和國大使丁懋時偕夫人本日下午三時返國述職並協助政府安排有關剛果總統莫布杜訪華的有關事宜。

丁大使在機場曾發表談話如下：

「剛果位於非洲大陸的中部，資源豐富，於一九六〇年宣告獨立後，由於列強的覬覦，以及地方種族部落的自相傾軋排擠，曾有過一段混亂不安及分裂的局面。一九六五年，莫布杜將軍當政，要求人民給他五年的時間來恢復剛果政治的安定並發展經濟。」

五年來，剛果在莫布杜總統的領導下，完全改觀了。目前剛果的幣制，可以說是全非洲及發展中國家間最穩定有力的。農業方面也有很大的發展。我國農耕隊在剛果的工作成績，深受當地朝野人士的重視。

莫布杜總統給剛果帶來了安定與繁榮。去年十一月，他爲了實現諾言，全國舉行大選，結果百分之九十九的人民支持他繼續當政，任期七年。此次他以剛果總統的名義訪問中華民國，主要的是在加強並鞏固兩國的友誼與合作。」（註二）

臺灣省政府擬定「臺灣地區農會組織條例」，呈請行政院核定，並建議即速修訂都市計劃法。

中華民國六十年 四月八日

臺灣省現行「改進臺灣省各級農會暫行辦法」及其實施細則，乃係政府行政命令，並非法規，在實施過程中殊難完全適應，同時此一暫行辦法自臺北市昇格院轄市後即不能適用，而福建省轄的金門、馬祖兩地，亦無相同辦法可供援用，故實有制訂「臺灣地區農會組織條例」作為此一地區全部農會共同遵循的法規之必要。前此，臺灣省政府根據中國國民黨中央五組、內政部、經濟部、農復會及臺灣省政府有關部門代表共同組成的「農會調查研究小組」開會通過的決議，以現行「改進臺灣省各級農會暫行辦法」為藍本，並增加此一地區目前實際需要的條文，經已擬定「臺灣地區（包括臺北市及金門馬祖）農會組織條例」草案，本日呈請行政院核定頒行，俾適應此一地區農會目前實際需要。同時，並建議行政院從速修訂都市計劃法，以利臺灣省都市建設發展。（註三）

註一：民國六十年四月九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年四月九日「聯合報」。

九日 行政院長嚴家淦在立法院報告六十一年度中央總預算編制的原則。

行政院院長嚴家淦本日率該院主計長周宏濤、財政部長李國鼎等，列席參加立法院本會期的第二次秘密院會，報告六十一年度中央總預算的編製原則：

「六十一年度中央政府總預算案收入方面，是在不增加新稅目，不提高稅率水準及核實稅課的原則下編列的；支出方面是把握加速經濟發展，加強科學技術教育，強化國防力量等為優先，而以全力推動政治革新，擇要繼續改善軍公教人員生活與加強退休（役）等為重點而編列。

原為省屬的成功大學、中興大學、氣象局等機構，決定自六十年七月起由中央接辦，其有關收支，業經列入六十一年度中央政府總預算案。

三十九年度至五十二年度間，中央為了平衡預算收支，曾由國庫先後向各國家行局賒借款項，除已償還者外

，尚有多數未還，現以五十九年度決算結果，歷年歲計剩餘，已有相當數額，除興建高速公路移墊及六十年度、六十一年度總預算內移用，暨酌留一部份供國庫季節淡旺調度之用者外，其餘可用以償還上述賒借款項，乃依預算法第五十七條之規定，編列特別預算，俟完成法案後，一次償還。」（註二）

立法委員張子揚在立法院提議，該院對政府總預算的審查，除國防、外交預算外，其他單位預算應公開審查。

立法委員張子揚本日在該院院會中提議，立法院對中央政府總預算的審查，除國防、外交預算採秘密方式外，其他單位預算都應公開審查。

張委員提出這項建議的理由如下：

- 一、我們的財政是取之於民用之於民，自由中國經濟繁榮，人民生活改進，這是事實。今年政府施政計劃很詳盡，無所不包，所定的計劃大體符合人民所希望的內容，沒有不可公開的，我們應當告訴人民，我們政府是在做些什麼，人民了解政府的計劃，更能增加人民的向心力。我們臺灣省政府的預算審查，就是採公開方式，日本閣員在國會報告預算案時，全日有電視傳播內容，使人民了解，我們每年審查預算，確沒有秘密的必要，本院分組審查預算時，我們同仁有許多寶貴而進步的意見提出，政府首長都有確實的答覆，假使能假輿論電視的傳播，公開叫人民知道，正是溝通人民與政府間意見的好機會。而我們採取秘密方式，不讓人民知道，真是失策。
- 二、現在我們國際間的處境，是最困難的時候，我們要渡過難關，全靠國內外同胞的團結一致，而團結一致的有效辦法，要加強民主法治的措施。反攻復國是我們既定的國策，除軍事待機行動外，強調政治反攻，就是要以民主法治，打倒共匪的專制獨裁，公開審查國家總預算，就是加強民主法治的措施之一。
- 三、立法院組織法第十三條規定：「立法院會議公開舉行，必要時開秘密會議。行政院長或各部會首長得請開秘密會議。」這很顯明的規定是以公開會議為主。

中華民國六十年 四月九日

中華民國六十年 四月九日

五八六

四、二十年以來，立法院各種會議，不論委員或政府首長的發言，只要聲明那一段不要公開，新聞記者一律不發表，這證明自由中國的記者寫稿時，他們是以國家民族的利益爲前提，我們盡可信賴。（註二）

我國發表「中日韓共同開發海洋資源之會議紀錄」。

中日韓三國共同開發海洋資源問題，一直是各方關切之焦點，尤其，自去年八月十日，日本外相愛知揆一強詞主張釣魚台列嶼應屬日本後，三國會議更爲各方所注意。

中日合作策進委員會會長谷正綱本日就去年十一月十二日及同年十二月二十一日二次會議情形，作有關說明。並發表三國會議紀錄如下：

「甲、中日、日韓合作策進委員會連絡委員會第一次會議係於中華民國五十九年十一月十二日上午在韓國朝鮮飯店舉行，會議開始後，討論中日韓連絡委員會設立規程，通過全文如次：

一、本會以實施中華民國、日本國、大韓民國民間組織之各合作策進委員會間之聯絡爲目的。

二、本會稱爲中日韓聯絡委員會，在各合作策進委員會之內，設立秘書處。

三、本會承各合作策進委員會常務委員會之命，實施左開事業：

① 各種資料之交換、機關刊物之發行。

② 有關各種問題之共同企劃，研究調查。

③ 其他必要之事業。

四、本會以各合作策進委員會之秘書長構成之。但爲推行事業，得委派必要之委員及設置必要之委員會。

五、本會在彼此互相認爲必要時，隨時舉行。

六、本會經費由各合作策進委員會分擔之。

設立規程案通過後，繼即討論中日韓三國共同開發海洋問題，並獲順利通過，其原文如次：

以中華民國、日本國、大韓民國各合作策進委員會構成之本聯絡委員會，各向其政府及有關機關提案建議共同實施海洋資源之調查、研究、開發。

- 一、有關各國對於大陸礁層之領有權問題，因屬各國政府間之交涉事項，本委員會不參與其事。
- 二、為推行三國間之海洋共同開發事業，在本聯絡委員會之下，設立特別委員會。
- 三、特別委員會之委員，由各合作策進委員會會長遴選，委員人數各國相同。

另根據協議作成下列五項決定：

- 一、根據中日韓聯絡委員會設立規程及有關中日韓三國共同開發海洋之協議，即行着手成立特別委員會。
- 二、特別委員會，三國各遴派委員三名，其人選應在十二月十五日以前選出並互相告知。
- 三、第一次聯絡委員會會議，定於十二月廿一、廿二兩日，在日本東京舉行。
- 四、為增進中日韓三國間之貿易及國際分業關係，設立研究委員會。
- 五、為交換資料，指派調查委員。

乙、中日韓合作策進委員會聯絡委員會有關共同開發海洋資源之特別委員會，根據中日韓合作策進委員會聯絡委員會第一次會議決議於民國五十九年十二月二十一日在東京舉行會議，二十一日上午舉行預備會議，會議中曾就海洋開發之目的及共同研究機構之組成，廣泛交換意見，我代表團重申基本立場：○關於大陸礁層之領土主權及石油開採主權，本會議不應涉及；○我國與美國石油公司已簽訂之探勘合約，亦不應受任何影響；○海洋資源之開發，可包括漁業及海洋科學研究，並不限於海底石油之開發。日方表示同意，並另建議加列海洋公害之防制，韓國代表繼起發言，亦與我國意見完全相同。同日下午二時，舉行正式會議。

一、會議中將本特別委員會正名為中日韓海洋開發研究聯合委員會，並通過其組織章程如左：

(一)本會稱為「海洋開發研究聯合委員會」，以規劃推進中日韓三國間之海洋資源調查，研究及開發為目的。

本會分別於臺北、東京、漢城設立辦事處。

中華民國六十年 四月九日

(二)本會以三國委員會組成之，各國委員人數相等。

各國分別設置國內委員會，於委員中推選一人為召集人，主持會務及對外聯絡事宜。

(三)為達成第一項之目的，於必要時召開會議，並在本委員會之下設立法規、技術及其他必要之小組委員會或專門委員會。本會設顧問、參事各若干名，在各國委員同意之下，以觀察員身份，參加會議。

(四)本委員會會議之召開，由三個召集人協商決定之。

二、會議在親善而誠懇之氣氛中討論原則性之問題，達成協議事項四項如次：

(一)海洋開發研究聯合委員會，本日在東京舉行第一次會議，自始至終，基於親善友好之精神與互讓合作之態度，以規劃推進中日韓三國間海洋資源之調查，研究及開發為目的，互相合作。

(二)本委員會在有關各國政府及有關各機關充分理解合作及各國國民支持之下，為達成本委員會設立之目的，彼此共同努力。

(三)本委員會所從事之事業如能獲致成功，此一成果不但對三國之經濟發展與國民福祉有所貢獻，同時將對亞洲各國之發展，亦有所幫助。

(四)本委員會為達成其設立之目的，各國分別設立委員會，並各由其委員中，選出召集人一人，於委員會之下，設立小組委員會、專門委員會，從事必要之調查研究，並交換資料，共同努力，儘速完成具體實施之方案。」（註三）

財政部公布五十九年度薪資通常水準及利率最高標準，以作為核定該年度營利事業所得稅申報之依據。

財政部本日公布五十九年度薪資通常水準及利率最高標準。將作為核定五十九年度營利事業所得稅申報案件的依據。財政部核定的薪資通常水準及利率最高標準如下：

一、五十九年度薪資通常水準：

- (一) 公司組織及合作社職工其薪資（包括年節獎金在內）准按實認列。
- (二) 獨資合夥事業之經理及特聘技術人員之薪資（包括年節獎金在內）准按實認列。
- (三) 獨資、合夥營利事業之高級職員（副理、單位主管、秘書、工程師、技師等）月薪最高以四、〇〇〇元爲限，一般職工以三、〇〇〇元爲限。上述人員之年節獎金，應以一個月爲限。但如年節獎金按十二個月份平均分攤加入各該月份之薪資數額後，如尚未超出規定月薪限額者准核實認列。

二、五十九年度利率最高標準：

- (一) 向金融業借款之利息，依中央銀行規定之利率核計。
- (二) 向非金融業借款之利息，信用借款利率最高不得超過月息一分五厘，質押借款利率最高不得超過月息一分二厘。（註四）

註一：民國六十年四月十日「中央日報」。

註二：民國六十年四月十日「聯合報」。

註三：同註一。

註四：同註二。

十日 我國向美國提出嚴重抗議，並發表聲明，堅決反對美國將釣魚臺列嶼行政權交予日本。

美國國務院昨日宣稱：美國擬於明年將「南西羣島」行政權交還日本。我外交部於獲悉此項電訊後，立即向美國作嚴重抗議，該部發言人魏煜孫並於本日發表聲明，謂我政府堅決反對美國於明年將包括釣魚臺列嶼在內之所謂「南西羣島」行政權交予日本。聲明全文如下：

中華民國六十年 四月十日

中華民國六十年 四月十日

五九〇

「釣魚臺列嶼爲中華民國領土之一部份，中華民國政府曾迭次循外交途徑要求美國政府尊重我國主權，於佔領結束時將該列嶼交還我國。國務院尚未答覆我方要求，忽於此時聲明仍擬將該列嶼行政權交與日本，我政府對此殊難瞭解，並堅決反對，外交部於接獲上述電訊後，已向美方作嚴重交涉。」（註一）

我留美學生為維護我國領土主權，向美國國務院羅吉斯及日本駐美大使牛場信彥提出抗議書，堅決反對美國將釣魚臺列嶼主權交予日本。

我留美學生向美國國務卿羅吉斯提出的抗議書全文如下：

「茲代表在美國的中國人，並代表全世界的中國人，對你們將釣魚臺轉交給日本的非法行動提出抗議。

釣魚臺列嶼是中國領土，並且一向屬於中國人。這是絕對不可爭論的事實，為何中國領土要由美國政府來處置，是無理由的。這種行動是對中國主權的嚴重侵犯。並且是對中國人民的嚴重冒犯。

一九七〇年九月十日，副國務卿江森宣稱，釣魚臺列嶼是琉球列島的一部份。我們要求對此重大的錯誤立即作公開的更正。

我們譴責琉球警察在美國政府支持下，於一九七〇年九月間，對在釣魚臺漁場的中國漁民所犯暴行。同樣，我們譴責並強烈抗議琉球警察於同月間對中華民國國旗的褻瀆。

我們認為這種干預是一種國際陰謀。美國促進日本軍國主義與經濟帝國主義，將不能逃避國際輿論的譴責。」

（註二）

向日本駐美國大使牛場信彥提出的抗議書全文如下：

「釣魚臺列嶼一直爲中國臺灣省的一部份。你們政府對該等島嶼所作的無理主張，且此主張遲於該等島嶼附近發現石油礦藏之後始行提出，已使得全世界的中國人爲之激怒。你們的這一舉動，已使日本擴張主義者野心的復活，昭然若揭。」

你們政府自衛軍，和琉球警察在釣魚臺地區對中國漁民及其他中國人民所爲的種種侵犯行爲，乃日本視和平與公義如無物的一種明白表示，顯示日本的唯一目標，乃在擴張領土，和榨取其他亞洲國家的天然資源而已。

我們堅決譴責你們政府公開侵略中國領土的行爲，我們堅決反對日本軍國擴張主義的死灰復燃。

我們要求日本政府立即採取下述步驟：

- 一、發表正式聲明，承認中國對釣魚臺列嶼的主權。
- 二、就日本和琉球當局所爲的種種侵犯行爲，向中國道歉。
- 三、將日本或琉球當局違反中國主權，在釣魚臺列嶼設立的界碑和任何其他標記與建築物，全部予以拆除。
- 四、保證永遠放棄在釣魚臺列嶼建立氣象臺或任何其他建築物的計劃。

中國人民決不容忍你們的侵略行爲。我們已準備捍衛我們神聖的領土，反對一切侵略者。」（註三）

附錄：

一、駁斥美國國務院四月九日關於中國領土釣魚臺列嶼的言論（註四）

本年四月九日留美中國學生及華人準備在華府舉行保衛中國領土釣魚臺愛國大示威前夕，美國國務院突然發表一篇謬論，聲稱「美國在舊金山和約締結之後，從日本方面取得南西羣島的行政權，釣魚臺列嶼爲該羣島的一部份……鑒於尼克森總統和佐藤首相就琉球連同南西羣島於一九七二年交還日本一事所達成的協議，目前仍在美國手中的釣魚臺列嶼自將歸還日本。」美國國務院發表此項謬論後，我國政府外交部發言人於次日發表談話，對美國謬論嚴加駁斥如下：「釣魚臺列嶼爲中華民國領土之一部份，中華民國政府曾迭次循外交途徑要求美國政府尊重我國主權，於佔領結束時將該列嶼交還我國。國務院尚未答覆我方要求，忽於此時聲明仍擬將該列嶼交與日本，我政府對此殊難了解，並堅決反對。外交部於接獲上述電訊後，已向美方作嚴重交涉。」

美國務院這種擅自將二國間談判事項片面公佈，不但違反國際慣例，並且在政治上也是不智之舉。美國可能認爲在華人愛國大示威前夕，發表這個聲明，可以潑中國人一盆冷水，使其知難而退，並表示它不在乎中國民意。但

中華民國六十年 四月十日

五九一

是，結果却適得其反，美國這種無理的措施，只有更加強中國人保土衛國的決心。只要看美國聲明發表後，海內外愛國的中國人，那一位不是義憤填胸，痛斥美國的荒謬舉動，並積極支持我國政府維護我國領土主權的正義立場！現在我們根據公認的國際法原則，來分析美國擅自將中國領土「移送」他國的荒謬主張。

美國的聲明中說是根據舊金山和約自日本取得南西羣島的行政權，這是怎麼一回事呢？原來在一九五一年九月美國擅自將中華民國排除在外，召開了對日和會於舊金山，在同年九月八日簽訂對日和約，其中第三條規定，「日本對於美國向聯合國所作任何將北緯二十九度以南之南西羣島（包括琉球羣島及大東羣島）……置於託管制度之下，而以美國為其唯一管理當局之建議，將予同意。在提出此項建議並就此項建議採取確定性之行動以前，美國有權對此等島嶼之領土暨其居民，包括此等島嶼之領水，行使一切行政、立法、及管轄之權利。」這個條約中華民國沒有參加，怎能拘束中國？這一點，一九六九年的維也納條約公約第三十四條明文規定：「條約非經第三國同意，不為該國創設義務或權利。」釣魚臺列嶼是中國領土，美日之間的條約怎能擅自處分？在這裏我們必須提醒美、日政府，現在是廿世紀下半葉的七十年代，不是十八、九世紀帝國主義可以橫行霸道欺壓他國的時代，那時確有幾個帝國主義國家擅自開會締結條約處分他國領土的例子，不過這已是歷史的陳跡，永遠沒有復活的可能，這點希望美日政府頭腦清楚一點。

另外美國與日本可能認為美國占領琉球時，曾經根據日本竊占琉球時的地圖，頒佈一個占領區域圖，其中將釣魚臺列嶼列入琉球，因此認為該列嶼應屬琉球。這個美國片面頒佈的地圖，怎能拘束中國？試問美國從那裏找到中國曾經同意這個地圖的文件？如果說一國片面頒佈的地圖就可以拘束他國，那麼我們中國也可以印行許多地圖，將美國領土分別劃贈其他鄰國，那時美國是否準備承認這種地圖的拘束力？

日本竊據臺灣與琉球時代，為了挑撥臺灣的中國人與琉球人的感情，達到分而治之的目的，以免他們聯合起來反對日本帝國主義的殖民統治，所以日本在竊據臺灣的次年（一八九六年）就故意將在地理上應屬臺灣而與琉球沒有任何關連的釣魚臺，劃歸琉球。這樣一來，原來沒有任何糾紛的臺、琉人民就會因為這個問題，引起爭執，日本

軍閥政府就可從中播弄，甚至冒充好人來「調解」。據說一九四〇年代之初，臺琉人民就曾因爭奪臺、琉之間公海漁場而起糾紛，由日本軍閥政府的有關當局來「調停」才「解決」的。不過，釣魚臺因與琉球在地理上不相關連，即使劃歸琉球以後琉人來此打漁的仍舊幾近於無，該地仍舊是臺灣漁民的主要活動場所，日本這種擅自更改管轄區來製造被壓迫人民間糾紛的例子不少；例如，日本竊占臺灣以後，又來侵略中國大陸，占了中國南沙羣島後，日本曾擅自將它劃入當時的「高雄州」管轄。

一九四五年十月廿五日臺灣地區中國人受日本統治的黑暗時代終於過去了，臺灣及其屬島為中國政府收復，恢復其為中國領土的地位，釣魚臺列嶼當然也同樣回到祖國的懷抱，中國政府對於日本擅自將該列嶼劃歸琉球的措施，就與日本在臺其他無理措施一樣，當然認為無效，收復後中國漁民仍和以前一樣一直在那裏作業，到一九六八年止從來沒有受到干擾，中國人並曾到島上停留，作打撈沉船的活動。一直到一九六八年突然傳出消息說，這個地區可能有油礦，日本、琉球才提出權利主張，假如這個地方是屬於琉球的，在此以前美、日為何不作表示？

日本對釣魚臺列嶼還說出一個根據，說該島是明治十七年（一八八四年）日人古賀辰四郎發現，現在古氏之子每年仍向美軍收取租金，將該島提供美軍打靶。這種根據說穿了更是一文不值，若說發現，中國人早已發現，還要等到日本人來發現？例如，中國明朝嘉靖四十年（一五六二年）中國使者郭汝霖赴琉球時，就曾作下列記載：「閏五月初一日過釣魚嶼，初三日至赤嶼焉，赤嶼者界琉球地方山也。」明代學者蕭崇業與謝杰合撰的「使琉球錄」中，還附有詳細地圖稱「琉球過海圖」，其中列有「釣魚嶼」。這些記載難道還不是中國人發現釣魚臺的鐵證嗎？至於說到美軍在釣魚臺打靶事，自一九五〇年六月美國協防臺灣後，臺海及附近海域常有美軍在打靶，打靶一事顯然與釣魚臺或其他打靶地的主權歸屬無關，這是顯然的道理，美軍自己相信古氏之子的話，付給租金，是自己糊塗將租金付給並無權利之人，怎麼能影響中國的權利呢？

由上可知，日本主張釣魚臺列嶼應屬琉球一事，是沒有什麼令人信服的根據與道理的，美國擅自要將中國領土轉贈他國更是在法律上站不住腳的。

中華民國六十年 四月十日

中華民國六十年 四月十日

五九四

最後我們希望美國政府能懸崖勒馬，立即改變擅自處理中國領土的不智舉動，以防在中、美人民間造成不可彌補的裂痕。因此我們敬告美國政府，在釣魚臺問題解決以前，切勿把琉球行政權移交日本。如果美國一定要一意孤行，中國人絕不干休！中國人保衛釣魚臺列嶼主權的堅強決心與意志，絕不動搖！

一一、美國政府無權對釣魚臺主權問題作主張（註五）

在我國留美學生就保護我對釣魚臺主權在美舉行示威的前夕，美國國務院九日發表了一項聲明，重新肯定美國支持日本對該列嶼的主權要求。美國這項聲明和去年九月間就此問題發表過的聲明一樣，堅稱美國在舊金山和約締結之後，從日本方面取得南西羣島的行政權，釣魚臺列嶼即為該羣島的一部份。國務院的發言人布瑞說，鑒於尼克森總統和日本佐藤首相就琉球連同南西羣島於一九七二年交還日本一事所達成的協議，目前仍在美國手中的釣魚臺列嶼，自將歸還日本。

美國國務院這一聲明是大可駭異的，因為它根本違背事實，失却第三者的客觀立場，而且毫無理由的侵犯了中華民國的領土主權。

美國國務院說，釣魚臺是南西羣島的一部份，而在舊金山和約締結之後，自日本方面取得釣魚臺的行政權。這是不符事實的邏輯。第一，釣魚臺根本便不屬於南西羣島的一部份，而係臺灣的一部份。第二，日本的所謂尖閣羣島，亦即釣魚臺列嶼，自始即屬於中國，而非屬於琉球。第三，日本在佔領臺灣與琉球的時間，對於釣魚臺的行政權行使，亦視為屬於臺灣的一部份，而非琉球的一部份。這三點都是史實斑斑可考，不容歪曲詭辯的。

其次，說到釣魚臺與琉球問題，我們必須先指出一項大前提，那就是對於琉球問題，中華民國政府曾有過正式聲明，並不以美國的片面主張為然，現在姑不論美國於一九七二年將琉球交還給日本是否妥當，但無論如何不應將與琉球主權無關的釣魚臺列嶼牽在一起，混為一談。況且，對於釣魚臺的主權，中華民國政府曾經提出嚴正主張，並且以美國為交涉的對象，美國政府實無理由忽視這項有關領土主權問題的爭執，而遽作應歸於日本的論斷。

我們尤須指出，美國國務院既認為中華民國與日本對於釣魚臺的爭執，應由有關雙方自行解決，那麼美國居於第三者的地位，至為顯然，第三者又焉可對於這項嚴重爭執事件發為偏袒之言？在國際法上，善意的第三者對於國

際間的爭執，只能盡其協調的任務，絕無越俎代庖，強作主張之理。美國政府對於中日兩國所發生的釣魚臺主權問題爭執，既不居仲裁的地位，亦不擁有裁決的權力，就無權對釣魚臺列嶼主權爭執作裁斷。

我們覺得深為遺憾的，仍不在於美國對於釣魚臺列嶼的主權擅作主張，因為，無論美國政府怎樣說，都不能否定釣魚臺本屬於我國的法理與史實，也不能影響我們對於釣魚臺主權的主張，更不能損害我對釣魚臺的應有領土主權。但是，美國在此時此際，作此輕率的表示，則有失美國對友邦的客觀立場，這是違反國際外交原則的。而且，美國這一表示，直率的干涉了我國對領土主權的主張，亦屬一種不友好的行爲。

退一萬步來說，美國政府與日本政府曾就琉球問題有所協議，但是這一事實亦不能影響我對釣魚臺的主權。依據國際法的原理，兩個國家間的條約不能約束第三國，如條約有損害第三國法律權利或既得權利時，第三國有權干涉，若此項條約違反國際法，一切國家都可以出來干涉。現在，不論美國與日本對琉球問題的協議是否確當，但如果此項協議損害我國對釣魚臺的合法主權，則我們自有權干涉；我國政府前此曾爲釣魚臺主權問題向美國交涉，現在美國國務院竟有此不友好的表示，我外交當局昨日又對美國國務院的聲明表示堅決反對，並提出嚴重交涉，確切維護我國合法權益。

中菲兩國簽訂「中菲稻米貸款協定草約」。

菲律賓擬自我國貸款購食米，此事經兩國代表二天之洽商，本日達成初步協議，由我國直接貸與菲國食米五萬噸，免除今後以貸款購米的轉折，約期十年，前三年由菲方按期付息；自第四年開始，每年陸續償還原貸，並加利息後的食米，直至第十年完全償清本息爲止。利息則照亞銀之規定，以年息七厘計算。

雙方代表達成此項協議後，即由我方首席代表中央信託局局長陳漢平與菲方首席代表農資部部長陳果，在臺北簽訂草約。

中華民國六十年 四月十日

中華民國六十年 四月十一日

五九六

此項草約經雙方政府核定後，將於下月八日在菲律賓首都馬尼拉正式簽署生效。（註六）

註一：民國六十年四月十一日「中央日報」

註二：國史館審校檔。

註三：同註二。

註四：「大學雜誌」第四一期第七——一〇頁。

註五：民國六十年四月十一日「聯合報」。

註六：同註一。

十一日 政府制定「改進賦稅措施以配合實施農業現代化方案」。

我國政府對農業的發展一向關心，曾多次制定改革方案，促使我國農業機械化，其成就很大，現在政府為促進當前農業的現代化，減輕農民稅務之負擔，制定了「改進賦稅措施以配合實施農業現代化方案」。此方案的主要措施如下：

一、今後賦稅政策，除財政目的外，必須配合農業現代化之實施。改變農業稅負與其收益成相反比例之情勢，逐漸減輕農業稅負，避免重複課征，並改變課稅方式，着重於稅源之培養。減免農民服務事業，如機耕代耕等私人組織之稅捐。並從稅負上獎勵農民共同耕作與運銷。

二、對於農民綜合所得稅之課征，在農業未達到現代化經營，足以做到公平憑每戶記賬申報所得之前，對於農業收入，一律暫按照賦額並重新公平計算收入予以課征，以減少甚多不必要之困擾。

三、農民綜合所得稅如按賦額課征後，即可免除由農民團體及運銷商販提供農民出售產品資料，至於經銷農產品之商販，應責令其登記及詳實申報課稅，以促進農產品計劃生產之實施。

四、由行政院通令省府仍按照以往辦法，無須由市場提供生產者貨主及承銷人之課稅資料，對於農產品運銷商與零

售商則逕行查課，市場不必代開統一發票。農產品批發市場應視為公用事業或公益社團免征營業稅。

五、為配合推行現代化農業，獎勵大規模農場之政策，對於非公司組織之企業性農場仍視為家庭農場，不必辦理營業登記，停征營業稅，營利事業所得稅及營業用畜禽舍房屋稅。

六、白糖紅糖貨物稅應研究逐漸減輕，對於發展潛力極大之果汁，目前可征數額有限，應立即停征，以增加其他稅源。

今後除應逐年減輕田賦負擔，停征附加教育捐外，對於一切農地改良投資，應免征升高等則所增加之賦稅八至十年，即仍按原有賦額課征，以鼓勵農民增加投資。

七、農民團體內部憑證應繼續准予免貼印花，並免征其倉庫、檢驗場之房屋稅，減輕其土地增值稅，對於所有農民團體及其附設事業，應一律視為公益社團，一律免征營業稅及所得稅。

八、訂定外銷農產品退回飼料、肥料、農藥之進口關稅標準，對於PE塑膠白糖等農業生產資材，因加征貨物稅，致供應價格超過外銷價格，應准退回貨物稅，並減除外銷農產品對農民之重複課征印花稅。

九、農業及稅務人員雙方經常聯絡，稅務機關似應增加各項農業專門人才，今後各項農業課稅資料，稅務機關應會同農業機關研究簡易可行之辦法，自行調查或由課征對象記賬申報。（註一）

孔孟學會舉行第十一次會員大會，蔣總統特頒訓詞，勉勵孔孟學會加強民族精神武裝。

孔孟學會本日在臺北市舉行第十一次會員大會，大會由該會理事長陳大齊主持。本次大會通過下列提案：

一、表揚該會常務理事陳立夫，在四十年來弘揚孔孟學說不遺餘力，其所編著「孔子學說對世界之影響」，備受各界推崇。

二、繼續推行「周易引得」、「尚書引得」、「毛詩引得」、「周禮引得」、「儀禮引得」、「春秋經緯引得」。

中華民國六十年 四月十一日

中華民國六十年 四月十一日

五九八

(註二)

附錄：總統訓詞（註三）

孔孟學說，乃我民族文化的精髓，三民主義思想的本源。今日我們正致力於三民主義之實行，民族精神之重振，而與此關係密切而重要者，自無過於孔孟學說之弘揚與實踐。中正自四十九年貴會成立以及其後十年歷次會員大會時，均不憚對此反覆指陳，以期共同努力。

國家的建立，必以其民族精神與固有文化為基礎。既藉以化民成俗，更賴以撥亂反正，救亡圖存。若喪失其民族文化，無異是一具無靈魂的軀殼。我國民族文化植基深厚，雖屢經患難，而屹立不可動搖，此實孔孟學說之高明博厚所以致之。共匪藉邪說蠱惑、暴力脅迫而竊據大陸，視我國固有倫理道德為其心腹大患，妄圖徹底摧毀，無所不用其極，結果是「蚍蜉撼大樹」，不僅徒勞，反而加深了其內部的離心離德，大陸同胞對匪的憎恨、憤怒，亦因之與日俱增。今天我們對共匪作全面的鬥爭，必須用匪所畏懼的精神武器從事思想戰、文化戰、主義戰，來攻匪之心，奪匪之魂，來剷除民族的敗類，來誅討國家的罪人。而民族文化，即是最精良的精神武器。我們已知孔孟學說為民族文化精髓之所在，自應積極闡發其精蘊，使之深入人心，以加強民族的精神武裝，使人人皆成為英勇的鬥士。以至仁伐至不仁，我之必勝何疑？匪之不亡何待？孔孟學說之精髓，在闡發人類生存之原理，約而言之，曰仁與義，惟有仁義的功用之確能發揮，人之所以為人之道乃見。孔子曰：「君子無終食之間違仁，造次必於是，顛沛必於是。」又曰：「志士仁人，無求生以害仁，有殺身以成仁。」孟子曰：「仁、人之安宅也。義、人之正路也。」又曰：「生、亦我所欲也。義、亦我所欲也。二者不可得兼，舍生而取義者也。」皆以仁義為人生立身行事之本，希望人人都能處常不踰閑，居仁由義以制行；臨難不苟免，成仁取義以全節。禮記儒行篇所謂「戴仁而行，抱義而處。」也即是說明仁義不是徒託空言，而重在篤實踐履。我國歷代民族偉人，無一不是戴仁抱義，以天下為己任，或致太平，或靖患難，無論為成功，抑為成仁，其浩然之正氣，無不充塞於天地之間，我民族命脈亦賴以綿延壯盛。

今年是中華民國建國六十年，緬懷開國諸先烈立志革命，為國家爭自由，為民族求生存，殺身成仁，舍生取義，前仆後繼，克成大功，其壯烈志節，實與歷代民族偉人後先輝映。而其所受孔孟學說薰陶之深，尤不待言。先烈

以此完成開國大業，我們更當以此發揚辛亥革命的精神，肩負建國的重任。建國的典範爲三民主義，我們已知三民主義思想的本源爲孔孟學說，孔孟學說之弘揚實踐，正所以培養三民主義的本根。譬如樹木，其根柢繁深者，枝葉必然盛茂。孔孟大昌於現代，主義大行於全國，此中正之所祈多期求，願與諸君共勉。」（註三）

我國旅美加學人留學生聚集華盛頓，向美國政府抗議美國支持日本對釣魚臺列嶼的主張。

我國旅美加學人及學生二千五百餘人，今天下午在華盛頓舉行「保衛中國領土釣魚臺」的盛大遊行。參加遊行的中國同胞，先在林肯紀念堂前集合，整理隊伍後，即高呼「保衛釣魚臺」的口號，然後出發，前往美國國務院，抗議美國支持日本對釣魚臺主權的主張，國務院中國科科长舒史密斯，曾接見遊行羣衆代表三人，並接受了「保衛中國領土釣魚臺行動委員會」寫給國務卿羅吉斯的抗議信。

當伍鴻熙、朱耀奎、劉揚聲三位代表進入國務院，與舒史密斯談話時，參加遊行的中國青年，曾在國務院附近廣場上舉行示威大會。普林斯頓大學的余珍珠小姐發表演說，激烈批評美國政府對釣魚臺問題所採取的立場——一位美國學生也發言，支持中國對釣魚臺的主權。

三位抗議代表，從國務院出來後，曾向大會報告與舒史密斯談話結果。據代表們說，舒史密斯認爲，釣魚臺是南西羣島的一部份，將於一九七二年連同琉球羣島交還給日本，關於釣魚臺主權問題，舒史密斯告訴代表們，美國的立場是：應由涉及爭端的國家解決之。大會羣衆聽後，極爲憤慨，曾高呼「釣魚臺是我們的！」口號。

在國務院前遊行後，隊伍向座落在麻州大道的中國大使館進發請願，籲請中華民國政府立即採取行動，保衛中國對釣魚臺的主權。沿途遊行羣衆不停的高呼口號和唱歌，並向站立道路兩旁的美國人民散發傳單。

中華民國六十年 四月十一日

六〇〇

這些請願者，集合在離中國大使館五百呎的一個廣場上，再度舉行了一次羣衆大會。同時，陳智榕、程君覆、葛實俊三位代表進入中國大使館，向周書楷大使呈遞一封給中華民國政府的公開信，（原信已於三月間寄呈蔣總統）希望政府確保釣魚臺。

在大使館附近廣場集會上發表演說的，有張智北和廖約克，他們的講話，對中華民國政府處理釣魚臺事件，認為表現得還不够強硬，深爲不滿。他們也都堅決否認參加保衛釣魚臺遊行的中國同胞，曾被毛共利用。

和周書楷大使會談後，三位請願代表報告了談話經過，據張智北說，已被任命爲外交部長的周大使曾向他保證，當他返國履新後，決在四月二十日以前對旅美學人學生給政府的公開信，加以答覆。周大使並告訴代表們，政府各級首長及外交部發言人最近的談話，事實上等於回答了大家的要求。

周大使事後告訴記者，他祇是告訴請願代表，在他返國後十日之內，澄清公開信所提出的問題。周大使說，他希望能儘早澄清，甚至在十天的時限之前。

最後，遊行大會推派了王正方、徐國華、陳樞前往日本大使館遞交抗議書，日本大使館的新田、松下兩位一等秘書接見了他們，答應轉呈這一文件給日本駐美大使牛場暨日本政府，他們表示無權代表日本政府答覆各位代表們提出的問題。

接近下午六時遊行解散前，陳智榕代表和大會主席李本燦作總結時說，大家對美國、日本政府對於中國領土釣魚臺所持之態度表示憤慨。這兩位代表強調釣魚臺一天不拿回來，我們就一天不罷休。（註四）

註一：民國六十年四月十二日「聯合報」。

註二：民國六十年四月十二日「中央日報」。

註三：民國六十年四月十一日「中央日報」。

註四：同註一。

十二日 蔣總統特命沈劍虹為我國駐美全權大使。

前駐美大使周書楷於上月三十一日經總統任命出長外交部，是日總統命令現任外交部常務次長沈劍虹為我國駐美特命全權大使。（註一）

沈劍虹，上海市人，六十一歲。燕京大學新聞系畢業，美國米蘇里大學研究院畢業，曾任行政院新聞局處長、參事、總統府秘書，外交部情報司司長，行政院新聞局局長，駐澳大利亞大使，現任外交部常務次長。（註二）

註一：「總統府公報」第二二六一號。

註二：民國六十年四月六日「中央日報」。

十三日 約旦新任駐華大使比耳貝西晉見蔣總統呈遞到任國書。（註一）

我國與聯合國代表簽訂「中華民國社區發展研究訓練方案實施計劃」。

先是，我內政部於民國五十八年三月擬定「中華民國社區發展研究訓練方案」，向聯合國發展方案所提出，五十九年一月經聯合國發展董事會正式通過，同年四月，聯合國派遣專家來我國協助，首先舉辦社區發展研習會兩期，訓練學員四十七人，並遴選十五名獎補金生，給予二十一個月的獎補金，派赴國外攻讀社區發展有關的課程之碩士或博士學位，以培植我國社區發展人才。本日，內政部與聯合國發展方案所正式簽訂「中華民國社區發展研究訓練方案實施計劃」。由內政部長徐慶鐘、聯合國技術合作總監胡世澤、聯合國發展方案所駐華代表羅克思分別代表中華民國政府及聯合國簽署。

徐部長於簽署後表示：社區發展是我國所訂「民生主義現階段社會政策」重要措施之一，自中央至

中華民國六十年 四月十二、十三日

六〇一

地方，各級政府現均制定計劃，訂定進度，全力推行社區發展，該計劃簽署後，將為我國社區發展建立新的里程碑。

聯合國技術合作總監胡世澤認為：社區發展就是整個社會組織與人類的發展與進步，此計劃之簽訂，必能使中華民國的社區發展，從現有的基礎上更向前邁進。（註二）

衛生署與經濟部對「空氣污染管制法」之執行發生爭執，決呈請行政院裁定。

「空氣污染管制法草案」原由原內政部衛生司擬定，衛生署成立後，行政院將草案批交衛生署，經數度召集各有關單位會議研討後，現已完成修正。草案共有卅四條，其中罰則刑度，是參照刑法第一百七十七條規定擬成。該草案罰則的規定，大要如下：排放空氣污染物，超過最高容許量，因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑；致生公共危險者，處三年以下有期徒刑，拘役或一千元以下罰金；因過失而致生公共危險的，處六個月以下有期徒刑，拘役或三百元以下罰金。（註三）

衛生署雖已完成「空氣污染管制法草案」之修正，但其中各項技術問題仍待商討。本日，該署邀請經濟部、司法行政部、臺灣省環境衛生實驗所、臺北市環境清潔處及行政院秘書處等有關單位人員召開協調會議，會中衛生署與經濟部為「空氣污染管制法」的執行問題，發生爭議。即衛生署認為，空氣污染是最主要公害之一，若欲有效防治，必須全面執行管制；而經濟部則認為空氣污染管制法草案中，管制區的劃分及設立，廣泛牽涉到工商廠場的設立，外僑投資，及工廠種類等經濟部權限範圍內的部份問題。經濟部希望空氣污染的管制，適於區域執行，以為權宜之計。

此項爭議，未獲協議，嗣經決定呈請行政院裁定。（註四）

臺灣省公路局長李錫煜等因督建澎湖跨海大橋有功，榮獲政府頒授勳章。

全長二千一百六十公尺的澎湖跨海大橋，連接馬公、白沙、西嶼三島爲一體。自五十四年五月開工，至五十九年十二月全部完成，並於今年三月廿六日舉行竣工通車典禮。在建橋工程進行期中，兼任建橋工程處長的公路局副局長李春松，長年居住澎湖工地，負責指揮建橋工程；局長李錫煜，也多次前往澎湖督導工程進行，備著勞績，因而榮獲政府頒授的六等景星勳章各一座。是項頒授儀式於今天上午九時，在臺灣省府動員月會中舉行，省主席陳大慶代表頒授。（註五）

註一：「外交部週報」第一〇四三期。

註二：民國六十年四月十四日「中央日報」。

註三：民國六十年四月十日「中央日報」。

註四：同註二。

註五：同註二。

十四日

蔣總統明令公布修正監察院組織法條文及修正監察院各委員會組織法條文。

是日，總統明令公布修正監察院組織法第十條至第十三條條文，並增訂第十四條，原第十條改爲第十五條，以下條文依次遞改。監察院組織法修正及增訂條文如下：

第十條 監察院設秘書處，分組、室辦事，其職掌如左：

- 一、關於會議紀錄事項。
- 二、關於派查案件及蒐集有關資料事項。
- 三、關於文書收發及保管事項。
- 四、關於文書分配、撰擬及編製事項。
- 五、關於印信典守事項。
- 六、關於出納、庶務事項。

中華民國六十年 四月十四日

六〇三

第十一條 監察院置參事四人至六人，職位列第十至第十四職等；掌理撰擬、審核關於監察之法案、命令事項。

第十二條 監察院置主任秘書一人，職位列第十至十四職等；秘書十人至十三人，其中七至九人，職位列第十至

第十四職等，餘列第六至第九職等；組（室）主任七人至九人，由秘書兼任之；稽核二人，職位列第十至第十四職等；調查專員九人至十八人，其中三人至八人，職位列第十至第十四職等，餘列第六至第九職等；科長十一人，編審四人，職位均列第六至第九職等；速記長一人，職位列第八至第十二職等；速記員二人至四人，職位列第一至第五職等，其中一人或二人職位得列第六或第七職等；科員八人至二十人，職位列第一至第五職等；其中三人至八人職位得列第六或第七職等；辦事員五人至十人，職位列第一至第五職等；書記十五人至二十人，職位列第一至第三職等；藥劑員一人，護士二人，職位均列第一至第五職等。

第十三條

監察院設會計處、統計室及人事室，依法律規定，分別辦理歲計、會計、統計及人事事項。會計處置會計長一人，職位列第十至第十四職等；科長二人，職位列第六至第九職等；科員四人至六人，職位列第一至第五職等，其中二人職位得列第六或第七職等；書記四人至六人，職位列第一至第三職等。

統計室置主任一人，職位列第六至第九職等；科員二人至四人，職位列第一至第五職等；書記二人至四人，職位列第一至第三職等。

人事室置主任一人，職位列第六至第九職等；科員三人至六人，職位列第一至第五職等，其中一人或二人職位得列第六或第七職等；助理員二人至四人，職位列第一至第五職等，書記一人或二人，職位列第一至第三職等。

第十四條

第十一條至第十三條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就一般行政管理、議事、法制、事務管理、人事行政、稽核、編輯、速記、文書、會計、統計、藥事、護理及其他有關職系選用。（註一）

同日總統又明令公布修正監察院各委員會組織法第九條及第十條條文，並增訂第十一條，原第十一條改爲第十二條。其修正及增訂條文如下：

第九條 各委員會各置秘書二人，職位列第十至第十四職等者一人，列第六至第九職等者一人；科員二人或三人，職位列第一至第五職等，其中一人職位得列第六或第七職等；書記一人，職位列第一至第三職等。各委員會職員，得視事務之繁簡，由院長相互調用之。

第十條 各委員會於必要時，得各置專門委員一人，職位列第十至十四職等。

第十一條 第九條及第十條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就一般行政管理、法則、議事、人事行政、事務管理、文書及其他有關職系選用之。（註二）

前駐美大使周書楷返國就任外交部長新職。

周書楷於是日上午搭機飛返臺北，在機場發表談話，分析美國對外關係的轉變，認爲主要原因有二：第一是過去幾年美國內部經濟、社會、教育各方面變遷之影響。第二是美國在全球性外交中，仍從大處着眼，如越戰、中東危機、歐洲安全都是美國外交重心，而其最感困擾的還是蘇俄，爲應付蘇俄之威脅即不免影響其對外關係。

同日下午，在臺北賓館舉行新舊任外交部長交接儀式，由行政院政務委員葉公超監交。

葉公超在交接儀式中致詞，推崇卸任部長魏道明過去幾年處理外交波折之穩健，不卑不亢。他也希望深受各方殷望的新任部長周書楷，能以更大之力量突破難關。

前任外交部長魏道明也讚揚外交部內外人員過去幾年努力奮鬥，共體時艱的精神，他預祝外交工作在周部長領導下，順利成功。

周書楷最後致詞，他提出三點願望：

「第一、他將盡最大努力蒐集資料並加研判，以供政府決策之參考，並對既定政策認真執行。第二

中華民國六十年 四月十四日

六〇六

他將物色並培養未來的『接棒人』。第三、注重培養外交人才。」（註三）

美國總統尼克森再度發表聲明，對毛共片面示惠。

自一九六九年一月，尼克森總統就任以來，美國政府業已採取一系列旨在改善與毛共關係之步驟。本日，尼克森總統又以「增進與北平政權關係」之名，發表聲明如下：

「我在一九七一年二月二十五日向國會提出的第二次外交政策年報中說過，在今後一年中，我要審慎地研究應該採取什麼更進一步驟，以創造更廣大的機會，俾促進中共與美國人民之間的接觸，以及如何消除不必要的阻礙，來促成這種機會。」

我請求國家安全委員會的次長委員會提出適當的建議，以促成這件事。

在審閱了該委員的研究和建議之後，我決定採取下列行動，這些行動都不需要新的立法手續，也不需要和中華人民共和國談商：

- ①對『中華人民共和國』到美國來的遊客或者訪問團體，美國準備儘速予以簽證。
- ②美國將放寬通貨管制，使『中華人民共和國』可以運用美元。
- ③對美國石油公司供應燃料給前往中國大陸來自中國大陸的船隻或飛機的限制，將行結束；但前往或來自北越、北韓或古巴的屬於中國（共）所有的，或者中國（共）租用的運輸船隻，則屬例外。
- ④美國船隻或飛機，現在可以在不屬於中國（共）的港口之間載運中國大陸貨物；同時屬於美國而掛外國國旗的船隻，可以前往中國港口。

⑤我把一張列舉非戰略性物品的項目單，列入一般性許可之中，俾直接輸往『中華人民共和國』。在我審核和批准這一張物品單中的特定項目之後，從中國大陸直接輸入的指定貨物，我就會加以批准。

我對我們在貿易和旅行方面的限制所作此類改變的結果加以審慎考慮之後，將再考慮其它可以採取的步驟。所有實施規則，將由國務院及其它有關機構宣佈。」（註四）

附錄：尼克森政府對毛共片面示惠紀錄（註五）

一九六九年一月——美國撤銷對美國公司在海外分支機構的限制，使它們可以和大陸中國貿易，和它們所在國家的其它公司一樣進行買賣。

一九六九年七月——宣佈准許美國遊客購買價值一百美元的中國（共）製造的物品返美。

一九六九年十二月——一百美元的限額以及自中國大陸輸入的非商業性物品作為隨行行李進入美國的規定，均告撤銷。

一九七〇年四月——對運往中共的外國製貨物中所用的某些美國零件的輸出限制，亦已予放鬆。

一九七〇年八月——又對前往及來自中國（共）港口的載運非戰略性物品的船隻及飛機不得供應燃料的限制，予以放寬。

一九七一年三月十五日——美國撤銷對美國人前往中國（共）的所有限制，更進一步為新聞記者及其它可以取得中國（共）簽證的人士，包括商人在內，打開途徑。

一九七一年四月十四日——宣佈採取五項步驟放寬對中共大陸貿易。

註一：「總統府公報」第二二六二號。

註二：同註一。

註三：「外交部週報」第一〇四三期。

註四：民國六十年四月十六日「工商日報」。

註五：「國際現勢」第七九〇期。

十五日 為輔導首屆國中畢業生就業，臺灣省各縣市分別成立「就業輔導工作委員會」。

依據調查，臺灣地區今夏畢業的第一屆國民中學畢業生，共有二十三萬人，除高中、高職、及五專共可容納十五萬人，高中夜間補習學校共可容納一萬人外將有七萬人需要輔導就業。這也是國家一項可

中華民國六十年 四月十五日

貴的人力資源，對於促進經濟發展及社會繁榮，將有莫大的影響。

臺灣省各縣市為輔導今夏第一屆國民中學畢業生就業，今已分別成立「就業輔導工作委員會」。其首要工作是先邀集各縣市國民中學指派的職業輔導員，舉辦就業輔導工作人員講習，灌輸輔導就業的智識，然後由就業輔導員對學生作「職業講話」，讓國中學生對就業的觀念與行業的選擇，有充份的瞭解，各該國民中學的職業輔導員，並將帶同學生參觀學校附近的工廠，俾學生對工廠，有概括性的瞭解後，遂即根據學生的個案資料，建立國中應屆畢業生就業意願調查表。

自下月一日開始，至下月底為止，各就業輔導中心，將在各縣市邀集各公營企業雇主、當地民意代表、機關首長舉行座談會，研商輔導國中畢業生就業事宜，並將訪問工商企業雇主，調查就業機會。

自六月至十月的四個月期間，各就業輔導中心即依據已得的求業資料，與求才資料，分別選擇適當機會予以推介就業。假若部分工廠需要較高一點的專技人才，各就業輔導中心則將分別設置短期訓練班，對準備就業的部分國中畢業生加以訓練，然後再推介就業。（註一）

澳大利亞總理麥馬洪強調澳洲不受美國政策影響，繼續支持我國在聯合國中席位。

澳大利亞總理麥馬洪本日在該國新聞俱樂部發表聲明，認為承認中華民國是澳大利亞「中國政策」之主要政綱，其聲明大要如下：

「○中華民國必須保持為聯合國之一員，中華民國的同情者必須在今年九月聯合國會議前，動員起來，支持中華民國。○澳大利亞的政策不應是受美國已做的與想做的而左右。○聯合國各會員國的全面觀感都趨向於承認中共並保留中華民國在聯合國中的會員國資格。至於兩個中國的問題，祇要中華民國需要，澳大利亞將會繼續支持中華民國在聯合國中的席位。」（註二）

我中央銀行總裁俞國華於本屆亞銀年會中發表演說，盼亞銀降低貸款利率；並代表我政府捐贈亞銀「技術援助特別基金」二十萬美元。

亞洲開發銀行第四屆年會本日起至十七日止，在新加坡舉行。我國中央銀行總裁俞國華於首日大會中發表演說，大要如下：

「我國願充份支持增加亞銀資本認繳額的構想，並希望亞銀能將現行偏高的貸款利率，採取配合國際利率下降趨勢，作適當調整。」

去年五月間，亞銀放款利率自百分之六·八七五提高至百分之七·五，但在去年最後一季開始，世界各主要金融中心的利率水準均告急劇下降，希望亞銀於不久的將來，設法將其放款利率降至適當程度。

我國政府決定對『技術援助特別基金』捐贈廿萬美元。

『技術援助特別基金』在各開發會員國家於開發過程中，承擔了極為重要的任務，而我國在經濟開發過程中，曾獲致廣泛經驗與技術知識，尤以農業與輕工業方面為然，我國願隨時準備提供此類經驗，與其他開發中國家共享。

我國在此方面，除舉辦國外技術人員講習外，並曾派遣示範隊分別前往其他國家，協助推行其開發計劃。此項自基層着手的援助方式，極為切實而有效，今後亞銀為推行其計劃，包括以特別基金資助之計劃，如有需要時，我國願隨時提供服務。」（註三）

剛果總統莫布杜偕夫人蒞華訪問。

剛果民主共和國原比利時屬地，於一九六〇年脫離比利時而獨立，但由於國內政客傾軋，政局不安，常發生政治危機，一九六五年該國陸軍總司令莫布杜(Joseph Desiré Mobutu)發動政變，自任總統，用行政命令治國。剛果民主共和國在莫布杜總統的領導治理下，國勢逐漸穩定，該國目前已成為非洲政局最安定的國家之一。（註四）

本日，莫布杜總統偕夫人，應蔣總統伉儷之邀請，來我國作八天的友好訪問，為中剛兩國友誼揭開新頁。

莫布杜總統夫婦搭乘的剛果航空公司專機，由我空軍機羣迎護，於下午三時卅分準時降落松山機場

中華民國六十年 四月十五日

中華民國六十年 四月十五日

六一〇

蔣總統伉儷親率我政府首長及民意代表在機場歡迎。

莫布杜總統的專機停妥，外交部禮賓司長吳文輝，剛果駐華大使艾福彌首先登機迎接。

蔣總統伉儷親迎莫布杜總統夫婦於機梯旁，隨即相偕步上受禮台，接受軍禮歡迎。

蔣總統在歡迎儀式中致詞，推崇莫布杜總統領導剛果民主共和國從事各種建設所獲致的成就。

蔣總統代表我國政府及人民，對莫布杜總統夫婦訪華，表示最誠摯的歡迎。

莫布杜總統在致答詞時，對蔣總統伉儷及我國朝野人士之熱烈歡迎，表示感謝。他認為此行不僅有助於瞭解我國，且可以從我國的建設、進步中獲得助益。

蔣總統和莫布杜總統均強調，在今後數日內，彼此將就當前國際局勢及中剛兩國共同有關事項，交換意見。他們深信，此項會談將有助於中剛兩國邦交之增進，兩國人民之繁榮和國際和平。

接着，蔣總統伉儷介紹我政府官員及民意代表與莫布杜總統伉儷見面。莫布杜總統伉儷也與各國駐華使節及他們的夫人，一一握手，並介紹他的隨員覬見蔣總統伉儷。

歡欣鼓舞的剛果旅華僑民和農技人員數十人，在機場不斷歡呼「中剛友誼萬歲」、「莫布杜總統萬歲」及「蔣總統萬歲」的口號。

機場歡迎儀式之後，蔣總統伉儷親送莫布杜總統夫婦赴圓山行館，他們沿途曾受到民衆熱烈歡呼。舞龍、舞獅等民間藝術，也分別在南京東路、中山北路一帶表演，歡迎嘉賓。

蔣總統於當晚在陽明山中山樓設國宴款待佳賓，蔣總統首致歡迎詞，全文如下：

「總統閣下、總統夫人、各位貴賓：閣下此次偕夫人暨隨行之各位貴賓蒞華訪問，至為欣慰，敝國政府與全國人民深感榮幸。

剛果民主共和國獨立最初五年，動亂頻仍，幸賴閣下之睿知遠見與英明領導，不僅使剛果國土統一、社會安定、抑且使貴國經濟建設日臻繁榮，本人至表欽佩。

剛果領土廣大，資源豐富，而且位於非洲之心臟地帶，地位重要，吾人深信無繁榮統一民主自由之剛果，即難有和平安定之非洲大陸，一如無繁榮統一民主自由之中國，即難有和平安定之亞洲大陸。

剛果民主共和國在地理上雖與中華民國相距遙遠，惟兩國政府崇尚自由、推行民主、增進人民福祉之目標，均相吻合；兩國維護國家獨立，致力世界和平之外交政策，亦復相同。是以兩國政府在農業技術及國際事務方面，合作無間，友好關係，與日俱增，堪引為慰。

此次閣下之來訪，使本人得就一般國際局勢，尤其亞洲及非洲之情勢，與閣下交換意見，誠為可貴。賢伉儷此次蒞臨敝國，使貴我兩國關係益臻密切，兩國人民間益趨親善，實已在中剛邦交史上，寫下新頁。茲謹藉此機會祝閣下暨莫布杜夫人此行愉快，訪問成功。

現在請各位與本人一同舉杯，敬祝莫布杜總統閣下與莫布杜夫人政躬康泰，剛果民主共和國國運昌隆。」

莫布杜總統即席致答詞，全文如下：

「總統閣下：本人應閣下邀請訪問貴國，深感欣忭。本人暨莫布杜夫人及訪華隨行官員抵臺後所受閣下暨蔣夫人以及臺北市熱烈動人之歡迎，尤使吾人歡悅。此種友情表現，使吾人深切感動，本人特此致謝。

吾人早擬前來貴國訪問，惜以國內諸事待理，故延緩至今。吾人將藉此訪問，以接觸及認識貴國人民，進而加深瞭解。

吾人願首先敘明，剛果人民對閣下以大無畏精神及堅定意志，在此所獲成就，至表欽佩。閣下順天應人，毅然肩負保障貴國之民主自由之重責，奮鬥不懈，成就輝煌，業已蜚聲國際。由於閣下之真知灼見及卓越謀略，使中華民國繼續克盡聯合國安全理事會常任理事國之職責。更由於閣下之充沛毅力，使貴國成為兼能保持其文化真義與技術精髓之經濟強國。閣下不顧艱難險阻，力排萬難，使貴國成為欣欣向榮之現代化國家，成就輝煌，萬邦共睹。一九六六年三月廿二日，閣下獲貴國全民擁戴，當選連任第四任總統，實至名歸，理所當然。

貴國對解決當代政治、經濟、技術及文化等各方面之重大問題，具有相當之影響力，實賴閣下具有偉大國家元首，偉大建國者以及偉大軍人之高尚品德與卓越才能所致。吾人深切瞭解，閣下鞏固貴國政治及經濟力量任務之艱

中華民國六十年 四月十五日

六一二

鉅，因為敝國在獨立之初，亦曾度過一政、經混亂之暗淡時期。

敝國會果敢執行國家重建之重任，於全國安全獲得保障、和平與秩序得以恢復，以及國家聲威重振後，立即整頓財政，並實行幣制改革，採用促使經濟起飛之新幣制，終能消除經濟危機。剛果人民集中在全國唯一政黨——人民革命運動黨之旗幟下，以「團結」與「勞動」為指針，以堅定步伐向聯合國以一九八〇年為限期之第二期十年發展計劃之目標邁進。

剛果民主共和國能有中華民國此一友邦，至感驕傲，並對兩國間特別良好之關係，深覺愉快。此種源於彼此瞭解與相互尊重主權之關係，以兩國珍視之和平、正義及自由之理想為基礎。

總統閣下，當剛果民主共和國內部陷於極度艱難之時，若干國家甚且企圖陰謀加以顛覆，然貴國始終予以支援，而貴國提供之農業技術援助，吾人尤為感激。吾人謹向閣下鄭重保證：敝國決心維護世界和平與自由之理想，並將永遠與理想相同之民族同一步調。中華民國可永遠信賴剛果民主共和國之友誼。

本人現在請各位貴賓共同舉杯，敬祝蔣總統暨夫人政躬康泰；本人並特向蔣總統暨夫人敬致最崇高敬意，並祝中國人民繁榮幸福。」

晚宴後，莫布杜總統曾代表剛果民主共和國政府，以特種大綬豹徽勳章兩座，分贈蔣總統暨夫人。蔣總統也以采玉大勳章一座贈予莫布杜總統；特種大綬卿雲勳章贈予莫布杜夫人。（註五）

附錄：莫布杜總統及夫人的訪華活動（註六）

十五日：下午三時卅分抵華，接受軍禮歡迎；五時卅分在圓山行館，接見嚴副總統夫婦，外交部長周書楷，並贈勳，接受臺北市長高玉樹獻鑰；七時，拜會蔣總統及夫人並互相贈勳接受總統伉儷國宴款待。

十六日：上午，莫布杜總統前往忠烈祠獻花，至國家安全局聽取簡報，參觀中華民國國貨館。莫布杜夫人參觀振興復健醫學中心，拜會婦聯會。下午，莫布杜總統伉儷參觀故宮博物院。

十七日：莫布杜總統一行南下參觀我空軍、海軍及空降部隊演習。

十八日：參觀高雄糖廠，下午參觀臺南非洲農業技術人員講習班。

十九日：自高雄前往臺中，拜會中興新村，聽取省府簡報，中午參加省主席陳大慶夫婦的款宴，下午參觀龍井重劃示範區後返回臺北，當晚參加嚴副總統夫婦的歡宴。

二十日：莫布杜總統及夫人設宴答謝我政府首長。

廿一日：在圓山行館舉行記者會後，前往總統官邸辭行，十二時三十分，搭乘專機離華。

註一：民國六十年四月十六日「中央日報」。

註二：民國六十年四月十六日香港「工商日報」。

註三：民國六十年四月十七日「中央日報」。

註四：「國際現勢」第七八八期。

註五：「外交部週報」第一〇四三期。

註六：民國六十年四月十四日「中央日報」。

十六日 新任教育部長羅雲平就職。

上月三十一日，總統特任羅雲平為教育部長。本日羅部長正式接事，就任教育部長新職。(註一)

交通部長張繼正以最近車禍頻仍，引咎請辭，經行政院長嚴家淦予以慰留。

自二月十七日起至本月十五日止，公路局班車頻生事故，傷亡慘重，交通部長張繼正深感未能善盡督導之責，乃向行政院長嚴家淦呈請辭職，是日經嚴院長予以慰留。(註二)

附錄：公路局班車最近肇事紀錄(註三)

一、林口行車肇事案：

(→) 時間地點：

1. 時間：六十年二月十七日八時卅分。

中華民國六十年 四月十六日

中華民國六十年 四月十六日

六一四

- (一) 車輛與駕駛員：
1. 地點：北林線破竹林招呼站。

1. 車號：一五—〇〇五〇六號。

2. 車型：裕隆廠牌。

3. 駕駛員姓名：黃清源 籍貫：湖南 年齡：四十三歲 經歷：軍中轉業生活正常。

4. 黃工曾在交通部所辦大貨車升等大客車訓練班第一期結業，五十九年三月廿四日入本局服務，共十月另廿八天。

(二) 機件：正常。

(三) 肇事經過：

1. 二月十七日上午八時卅分自下寮開往林口班車，於八時四十五分抵劉店至破竹林招呼站之間，因會車路窄，該車右輪跨於路肩土路，因久雨路基鬆軟，又因前有突出缺口，方向盤左轉打不過來，致車身傾斜翻落山下五六、八公尺肇事。

2. 死亡一人，傷六〇人（幼兒六人，學童八人，成人四十六人）傷者於四十分鐘內分送臺大、空總、林外科、民生等醫院急救，受傷者尚有八人住院治療中。

(四) 肇事原因及責任檢討分析

駕駛員黃清源在要會車時的疏忽所造成，當班車在距肇事地點六十公尺前黃員駕車自彎道駛出時突然發現對方有車急駛而來，當時黃工可採取兩項措施：第一即時停車讓會，當係最爲穩妥之處理。第二連續踏帶剎車將車速減至最小限度，徐徐交會，如發現不能通過時亦能即時停車，但黃工並未採取此項措施，竟將車一半跨駛寬僅一、四公尺因久雨鬆滯之路肩上面，致車身傾斜翻覆，此乃黃工於會車時疏忽所造成，該工應負肇事責任。

二、瑞芳行車肇事案：

(一) 時間地點：

1. 時間：六十年三月廿一日九時。

2. 地點：石基線瑞芳站柑坪平交道地方。

(二) 車輛與駕駛員

1. 車號：一五一〇〇三六五號。

2. 車型：裕隆廠牌。

3. 駕駛員姓名：曾傑 籍貫：貴州 年齡：四十三歲 經歷：軍中轉業生活正常。

4. 曾工曾在技訓中心受訓，五十四年七月十二日入本局服務共五年八月。

(三) 機件：正常

(四) 肇事經過：

1. 三月廿一日上午八時四十分由金瓜石開往瑞芳於九時〇三分抵柑坪里鐵路平交道處（沒有自動警鈴及燈光，無人看守及遮斷機之第三種平交道），被八時五十五分瑞芳開往宜蘭方面之火車撞及車尾肇事。

2. 死亡二人，輕傷十六人，經包紮後返家休養，重傷十二人分別送工礦、大方、省立基隆等醫院急救，目前尚有三人住院治療，其餘均已痊癒。

(五) 肇事原因及責任檢討分析：

1. 曾工駕車至平交道未按本局規定停車察看，貿然闖越平交道，以致被火車撞及車尾肇事。

2. 此地平交道雖有自動警鈴，閃光燈之設置，但道路地形及視線欠佳，有待改善。

3. 駕駛員不遵守交通規則造成重大肇事應負肇事責任。

三、羅東行車肇事案：

(一) 時間地點：

1. 時間：六十年四月二日二十一時五十分。

中華民國六十年 四月十六日

中華民國六十年 四月十六日

六一六

2. 地點：宜方線距羅東站三公里處。

(二) 車輛與駕駛員

1. 車號：一五一〇二七七一號。

2. 車型：萬國廠牌。

3. 駕駛員姓名：高明金

籍貫：山東

年齡：四十七歲

經歷：軍中轉業

4. 高工曾在汽車訓練中心受訓，六十年一月二十日入本局服務。

(三) 機件：正常

(四) 肇事經過：

1. 班車由宜蘭開往南方澳楓橋北端前（二一時五十分）有同方向行駛之機車突然轉向路中，班車乃將方向盤向左猛打避讓，致班車衝出左側路肩，滑落水溝（距路面約二公尺）。

2. 乘客三十八人其中二十七人受輕傷，當時包紮後即返家，其餘十一人曾送羅東聖母醫院治療，現已痊癒出院。

(五) 肇事原因及責任檢討分析：

1. 高工在平地行車速度太快，遇有同方向行駛之機車，突然轉向路中，客車未作緊急剎車之避讓措施而將方向盤向左轉向過大，衝出路肩滑落水溝而致肇事。

2. 天雨路滑，夜晚超速行車，措施失當，應負肇事責任。

四、臺東大武金馬號車肇事案：

(一) 時間地點：

1. 時間：六十年四月五日十八時廿五分。

2. 地點：高東線楓臺路四八八公里地方。

(一) 車輛與駕駛員：

1. 車號一五——二一〇六三號金馬號。

2. 車型：五十鈴。

3. 駕駛員姓名：黃信夫 籍貫：臺灣 年齡：卅一歲

4. 黃工曾任遊覽車公司及客運公司駕駛多年，五十一年八月一日考入本局服務，生活正常。

(二) 機件：正常。

(四) 肇事經過：

1. 黃工駕駛金馬號車由高雄東站十五時卅分開車，於十八時廿五分抵楓臺路四八八公里處，因車速過快，在轉彎時無法打回方向盤，致使客車駛出路左，翻落山溝，車身被山溝樹木阻擋，於深達七公尺處停止，造成二人死亡，輕重傷卅一人。

2. 死亡旅客經檢察官驗屍後均已安葬，傷者尚有四人住院治療外其餘均痊癒。

3. 客車吊起駛回臺東保養場。

(五) 肇事原因及責任檢討分析：

1. 主因：黃工在山路行車速度過快，未能控制，轉彎亦未減速疏忽所致，應負全部責任。

2. 間接原因：調度失當，黃工非金馬號及直達車駕駛員，按規定不能代班，臺東站調度員，站長應負部份行政疏忽責任。

五、龜山行車肇事案

(一) 時間地點：

1. 時間：六十年四月十五日九時四十分。

中華民國六十年 四月十六日

中華民國六十年 四月十六日

六一八

2. 地點：竹北線中影站尖山脚地方。

(二) 車輛與駕駛員：

1. 車號一五一〇三〇六號。

2. 車型：一九六二年朋馳廠牌。

3. 駕駛員姓名：袁芳米 籍貫：臺灣中壢 年齡：四十二歲 經歷：曾在桃園客運公司服務。

4. 五十六年二月廿五日入本局，服務共四年一月。

(三) 機件：正常

(四) 肇事經過：

1. 一五一〇三〇六號直達車由新竹北上，行經肇事地點，偏越中心線，撞上由臺北南下之本局一五一〇二八六號普通班車後，該直達車倒退八公尺餘。

○二八六號普通班車後，該直達車倒退八公尺餘。

2. 據駕駛員稱方向盤失靈，經鑑定會鑑定，該直達車有關安全部門之機械均屬良好。

3. 經向旅客調查，直達車於桃園站停車時，有本局售票員上車，坐於駕駛員右邊座位，與駕駛員談話不停，可能導致駕駛員分心疏忽。

停，可能導致駕駛員分心疏忽。

4. 受傷旅客共四十人（重傷三人，輕傷卅七人）經敷藥包紮後和解出院者共廿五人，繼續住院治療十五人。

(五) 肇事原因與責任檢討分析：

直達車自嶺頂北上，路線略帶彎道，並屬較平下坡，會車前由於未能減速略帶剎車，將速度減至安全程度，以致車速較快，形成離心力，車輛偏越中心線，復因與人談話分心，發現來車已處置不及，駕駛員應負肇事責任。

琉球協會會長宮城仁四郎離華返琉。

本月十二日，琉球協會會長宮城仁四郎來華訪問，並磋商僱聘我國勞工前往琉球工作事宜，我國各有關單位已允予支持。在訪華期間，曾拜訪谷正綱，並面邀谷氏前往琉球，將其反共經驗告訴琉人。本日，宮城仁四郎結束訪華之行返琉。（註四）

香港八所私立院校校長發表聯合聲明，反對美日私相授受，出賣我國領土釣魚臺列嶼，並表示支持政府維護主權之決策。

香港八所私立院校：珠海、廣大、香江、聯大、華僑、德明、清華、遠東等校校長江茂森、黃毅芸、陳樹渠、朱夢疊、王淑陶、鄭潤才、張翰書、黎嘉潮，本日特就美日勾結，擬侵奪我釣魚臺島事件，舉行座談會。會後發表聯合聲明，抗議美日出賣我國領土，呼籲全國團結一致，對外爭取維護領土完整之勝利。其聲明全文如下：

本月九日美國國務院發表聲明，重新肯定美國支持日本對該列嶼主權的要求。發言人布瑞說：『鑒於尼克遜總統和佐藤首相就琉球連同南西羣島於一九七二年交還日本一事所達成的協議，目前仍在美國手中的釣魚臺列嶼（尖閣羣島）自將歸還日本。』

中美人民一向友好，中華民國與美國且是盟邦，美國國務院竟然發表上述的聲明，我們對此表示極大的憤慨，並提出強硬抗議。

我們知道我國維護釣魚臺主權不遺餘力。去年十月九日，行政院長嚴家淦在立法院重申我國對釣魚臺列嶼的正當權益，立場堅定，我們決以全力擁護。

其後，前外交部長魏道明在立法院答覆質詢中及秘書長張羣代表總統回覆旅美學人的信中，一再指出釣魚臺列嶼就歷史、地理及法理上言，皆屬於中國，中國政府將為維護中國的寸土片石的主權而奮鬥。

但我們不能不警惕——正如舊金山中國領事館周總領事形華所揭穿的——少數野心分子，曾企圖利用這次純粹

中華民國六十年 四月十六日

中華民國六十年 四月十七、十八日

六二〇

出於愛國動機的運動，使其變質，以達到不可告人之目的。

我們深信海外及港澳同胞，今後大家在愛國的動機，站在維護主權完整的立場，仰賴蔣總統的英明領導，信任我國政府的決策，爭取維護釣魚臺列嶼的主權之最後勝利，我們誓為政府後盾，讓我們堅決表示：

一、反對美日私相授受，出賣我國的領土。二、擁護我國政府維護釣魚臺列嶼的主權！三、任何野心分子企圖假借保衛釣魚臺的名義以製造紛亂，破壞團結，則不獨無補於國家，且為民族的罪人。四、中華民族團結一致，對外爭取維護領土完整的勝利！」（註五）

註一：民國六十年四月十七日「中央日報」。

註二：民國六十年四月十八日「中央日報」。

註三：「立法院公報」第六〇卷第三六期，第一七一—二二頁。

註四：民國六十年四月十六日「中央日報」。

註五：民國六十年四月十七日香港「工商日報」。

十七日 行政院指示青年就業輔導委員會，確立重點目標，推動輔導工作。

是日上午，青輔會舉行工作檢討會，由該會秘書長鄭豐主持，副秘書長梅可望報告，行政院政務委員葉公超、連震東代表嚴院長赴該會聽取總結報告。葉、連二人聽取報告後指示青輔會要確立重點目標，以推動輔導工作，對於「有人無職」及「有職無人」的問題，應從「教、考、用」合一着手，輔以職業技藝訓練及建立人與事之通訊網。（註一）

註一：民國六十年四月十八日「中央日報」。

十八日 我國派劉永愨、袁柏偉出席聯合國糧農組屬印度太平洋鮪魚管理特別委員會第一屆會議。

聯合國糧農組織爲檢討鮪魚資源之保護、管理，將於本月二十一日至二十四日在羅馬舉行該組織所屬印度太平洋鮪魚管理特別委員會第一屆會議。是項會議對我國遠洋漁業的發展極爲有關，現經政府決定指派國軍退役役官兵輔導委員會海洋漁業開發處處長劉永愨及農復會漁業組技正袁柏偉二人出席。劉、袁二氏於本日起程赴羅馬參加是項會議。（註一）

註一：民國六十年四月十七日「中央日報」。

十九日 蔣總統接受美國電視記者賽佛訪問，剖析毛共國際統戰陰謀，並說明我國基本國策。

蔣總統本日接受美國哥倫比亞廣播電視公司記者賽佛（M. Sater）的電視錄影訪問。其訪問談話如下：

問：自美國桌球隊被邀赴中國大陸後，總統是否認爲此乃象徵美匪關係之改變？此種改變是否對中華民國有直接影響？

答：共匪邀美國桌球隊前往大陸訪問，乃其國際統戰陰謀之一項作法，也是其對外滲透顛覆及赤化世界之另一戰術獲得初步之效果。大家如能有此認識，本人認爲美匪關係之實質，應不致因共匪之各種欺騙行動而有所改變。中華民國之基本外交原則爲立國之道應操諸在我，任何外在因素之變化，均不能影響中華民國之地位或其基本國策。

問：中華民國與中共間的現狀是否永久繼續下去？

答：中華民國與共匪間之現狀，將不致長期繼續下去。因爲共匪乃是違反我國傳統之叛徒，一直在大陸對我同胞從事奴役，已使大陸同胞受其迫害，已使彼等無法忍受下去，彼等均渴望我政府光復大陸，俾能恢復中國傳統，貢獻全民力量，使復國建國神聖任務早日完成，故共匪偽政權，決不能長期存在。

問：中共之政策在近幾個月來似在改變中，總統是否認爲此種改變會使大陸人民的生活情況亦隨之改變？

答：本人認爲共匪近月來偽裝之笑臉藏刀之作法，乃僅是一項策略上之運用，其基本目標絕未變更。深盼自由

中華民國六十年 四月十九日

中華民國六十年 四月十九日

六二二

國家之政府及人民認清此一事實，切勿墮入共匪和平攻勢之圈套。當年印度、印尼、迦納等國家所遭受之慘痛經驗，其記憶猶新。由於共匪不顧民衆的福利，其倒行逆施，已一直使大陸同胞處於一種求生不得，求死不能之情況，今日生活必將更爲悲慘。

問：總統是否認爲美國最後終會承認中共政權？

答：此一問題本人未便代美國政府答覆。不過由於本人從政四十餘年來與美國政府及人民合作交往之經驗，深信美國政府及其人民，對其本身安全及長期利益，必能作明智的判斷與抉擇。

問：中華民國的臺灣及大陸之下一代領導階層，是否會改變過去廿年之對立政策？

答：近百年來，海內外中國人奮鬥的目標，在求使中國建立一個符合民主、倫理、科學原則的現代國家。無論任何一代，此一目標均是共同的，因此在大陸及大陸以外的下一代人，必將繼續爲此一目標而努力，現在如此，將來亦復如此。至于大陸匪僞之下一代領導階層，我在第二答案中已經說過，大陸匪僞政權決不會長期存在，則其下一代之領導階層如何變化，自不必再去研究了。

問：總統在過去幾十年來與美國有如此密切之個人關係，現在閣下是否有「美國在暗中傷害中華民國」之感？

答：中國的傳統哲學，對於交友之道，講究「忠、信」，我們對於友邦國家的交往是一直本着「忠」、與「信」的原則，當然我們也期望友邦同樣以忠信待我。

問：請問總統對中華民國光復大陸是否具有信心？

答：由于中國民族文化的永恆性，所以本人對重行光復大陸深具信心，始終如一。

問：請問總統曾否獲得美國的承諾繼續支持中華民國？果如是，獲得的何種承諾？

答：對於前一項問題的答案是肯定的；對於後一問題，貴國歷任政府首長迭次所作的公開聲明，均見于紀錄。本人所獲之承諾亦與此相同。（註一）

蔣總統特派楊西崑為我國慶賀獅子山國獨立十週年紀念典禮特使，柳鶴圖為

副特使。(註二)

當代生化學權威卡恩伯博士應我中央研究院之邀請，來華訪問。

被譽為「人工生命之父」之一九五九年諾貝爾醫學獎得主，當代生化學權威卡恩伯博士，本日應我中央研究院邀請，來華作五天訪問。(註三)

按：卡恩伯博士是第四位來我國訪問的諾貝爾獎得主。另三位是物理學家湯恩、史溫格及日本名作家川端康成。(註三)

註一：「外交部週報」第一〇四五期。

註二：「總統府公報」第二二六三號。

註三：民國六十年四月十九日「中央日報」。

二十日 蔣總統明令特任許紹昌為我駐阿根廷大使。(註一)

第二十七屆聯合國亞洲暨遠東經濟委員會在馬尼拉揭幕。

第廿七屆聯合國亞洲暨遠東經濟委員會本日上午十時在菲律賓馬尼拉飯店正式揭幕。

此次會議的主要議題是以亞洲暨遠東經濟委員會一九七〇年亞洲暨遠東經濟調查報告為依據，內包括「外國私人投資對於亞遠地區經濟發展和合作的重要性」及「現階段經濟發展的情形」。其他將討論到的議題包括亞洲開發銀行的報告，貿易發展，亞遠地區的工業和自然資源、人口計劃、亞遠地區的交通和通訊問題。

參加這次會議者包括會員國代表及各國政府、聯合國組織和專門機構、非政府組織所派的觀察員和專家共四百人。亞遠委員會的卅一個會員國和準會員國都派有代表團參加。這些國家包括我國、法國、日本、美國和英國等。

中華民國六十年 四月二十日

六二三

中華民國六十年 四月二十日

六二四

我國代表團由行政院國際經濟發展合作委員會副主任委員費驊率領代表出席。(註二)

按：亞洲暨遠東經濟委員會係由我國提議並於民國三十六年（一九四七）在上海成立，為聯合國經濟社會理事會轄下四個地區性經濟委員會之一。

總統府國策顧問張厲生病逝。

前駐日本大使、現任總統府國策顧問張厲生患氣喘臥病三年，卒告不治，於本日凌晨二時三十分在臺北郭內科醫院逝世，享壽七十有二。將於下月七日上午九時，在臺北市立殯儀館景行廳舉行追思禮拜及公祭。(註三)

附錄：張厲生先生行狀(註四)

公諱厲生，字少武，河北樂亭人。生於民前十一年五月初二日。年十三，志於學。泊長，留學法國巴黎大學，習政治。時國父倡導革命，四方景從，法國名邦，總支部在焉。公任執行委員，力敵勝共黨。民國十三年，奉召返國，參加革命。任王天培軍政治部主任。北伐後，故副總統陳公辭修為南京衛戍司令，辟公任秘書，多所匡助。旋調升國民黨中央組織部秘書，為部長陳果夫先生所倚重。十八年，膺選中央執行委員。二十一年，兼任豫鄂皖三省剿匪總司令部黨政委員會黨務處長。時華北甫經戰亂，餘衆雲屯燕冀，陽奉朝令而陰持兩端，呼吸之傾，險象環生。今總統蔣公，以公為華北軍事代表，駐節北平，疏通聯絡。公與商震、宋哲元、秦德純、龐炳勳、高桂滋諸將領，簽北方軍人公約，擁護中央，服從領袖。旋任河北省政府委員兼建設廳長，公辭廳事。適馮玉祥潛赴張垣，宣布獨立。以內蒙陝北為聲援。而中央軍之駐北平者僅二師。勢難進討。公密商龐炳勳軍入宣化，向張垣，親往視師，士氣為之大振。又派人策動保康警備司令阮玄武。夾擊之。馮見勢危，走泰山，華北賴以稍安。及日人自遼瀋窺冀察，公督率華北八省市黨部，廣羅志士，裁制漢奸，闡發民族大義，正論一出，羣醜為之震驚，為敵所忌，怵之以危。公泰然處之，屹不為動。二十五年初，晉任中央組織部長。草國民大會組織大綱，區域職業並重。我國之有職業代表自此始。抗戰軍興，公兼軍事委員會政治部秘書長，凡所規畫，悉中機宜。迨遷重慶，又兼政治部副部長。

旋辭組織部，調黨政工作考核委員會秘書長。於時物資匱乏，民生日艱，公調任行政院秘書長，兼國家總動員會議秘書長。平衡物價，充裕資源，用輕重九府之遺法，收平均均輸之實效，時論多之。還都前後，撫綏爲先，公兼長內政部，清吏治，輯流亡，民用以寧。憲政肇始，選賢與能，公兼全國選舉總事務所主任委員，凡國大代表，立監委員之選舉，悉以民意爲依歸。賢才蔚集，衆論允孚。以功擢行憲後行政院第一任副院長。遭戡亂之役，簡書籌筆，朝夕憂勤。國爾忘家，妻孥寄食長沙，幾不能舉火。三湘輿論，皆歎廉吏可爲而不可爲也。政院改組，任政務委員。未久，樞府遷臺。復任副院長，佐陳辭公規畫地方自治，行耕者有其田。贊襄默運，不居赫赫之功。四十三年，受任國民黨中央委員會秘書長，承改造之後，率由舊規，不輕更張。越五年，出爲駐日大使。公非外交專才，折衝尊俎，非其所素習。然以言忠信，行篤敬處之，深得彼邦朝野人士之崇敬。迄今歸輶六載，而日本前後首相如吉田茂、佐藤榮作等，猶候問不衰。公之初赴任也，與人書云：「我國與日本間之邦交關係彼此環境不同，利害各異，殊難期其一致。惟冀於不一致之中，尋求共同反共抗俄之基本立場，相互信守，庶幾不辱使命。」及其回國也，又與人書云：「弟奉使日本，時逾四載有奇。自問於知己知彼之義，頗有所得。且於公私文牘報告之中，無一語自誇，無一字謊報。凡日本之預謀動態，弟皆燭於幾先，從無疏怠，即以此次回國述職而言，實出自動請求，爲維持我國立場與威信而起。要之謂弟奉使已有成功，未免恭維過甚，若如外間悠悠之論，評爲失敗，則既無事實可指，更無理論之根據，殊難使弟心服。郭筠仙先生一生爲談洋務而遭坎坷，曾滌生先生嘗謂在毀譽上討生活，必致站腳不穩。弟誦法雨先生之言行，尚能自慰」云云。即此可見公之素養矣。然以辛勞過度，體日孱弱，臥病三年，賴名醫郭宗煥先生免費診治而卒。罔效，遂於六十年四月二十日病逝臺北郭內科醫院，享年七十二歲。

公性耿介，最惡鄉愿。立身處世，和而不流。自律謹嚴，不高巖岸。與人爲善，不縱詭隨。砥礪廉隅，苟莛不入，澹泊自甘，口不言貧，雖迭居黃扉，而寒素如白屋。從政四十年，無片瓦之庇。有官居鼎鼐，無地起樓臺，與寇萊公相若。性好學，燕居瀏覽典籍，至夜分不休。下筆必眞書，雖與僚佐書札，未嘗作行草。觀心如止水，爲行見眞書，有宋張觀之遺風。昔歐陽文忠之論韓魏公曰：「勤勞王家，夷險一節。」蔡中郎之論郭有道曰：「砥節礪行，直道正辭」，公皆有焉。其歿也，識與不識，皆稱其廉潔，則廉吏不可爲而可爲矣。謹狀。

外交部聲稱，我國對釣魚臺列嶼之領土主權，根據歷史、地理、使用及法理各觀點，均不容置疑，政府正循外交途徑力予維護，在適當時期，將公布交涉經過。

自釣魚臺列嶼引起爭議後，海內外同胞紛紛發表意見，建議政府採取堅定立場，以維護該列嶼之主權。本日，外交部發言人魏煜孫就此問題發表談話，全文如下：

「一、中華民國對於釣魚臺列嶼之領土主權，無論根據歷史、地理、使用及法理任何各觀點而言，均不容置喙。此項立場始終如一，絕不變更。在此須予說明者，第二次世界大戰結束後，該列嶼係由美國實行軍事佔領，當時我政府認為係基於共同維護區域安全需要之措施。嗣中美雙方並曾就巡邏範圍之劃定取得協議，歷年來我漁民在該地區繼續作業。惟最近美政府擬於未來將琉球『歸還』日本時，將釣魚臺列嶼包括在內，我政府對此舉強烈反對。對於此一國際性之案件，我政府係依照國際法有關和平解決爭端之原則處理。數月來，政府曾不斷循外交途徑，使用一切可行方式，以貫徹我國對該列嶼之主權主張。因此，舉凡美、日兩國政府所發表與我立場不同之言論或聲明，我均曾強烈予以反對。」

二、近來外傳日本在釣魚臺列嶼興建氣象臺之計議，政府於獲悉後立即對此事予以密切注意，並迅向有關國家政府表示強烈反對，提出嚴正交涉，以維護我對釣魚臺列嶼之主權。

三、關於中、日、韓三國民間代表商討共同開發海底資源事，上月十八日總統府張秘書長代表總統答覆旅美學人書，及中日合作策進委員會會長正綱三月五日對本案之說明暨本月十日所公佈會談內容，已有詳盡之說明。中、日、韓三國民間團體固曾對開發海底資源事有所研議，但從未涉及釣魚臺列嶼主權及與該地區有關事宜。

四、關於中、美間若干石油公司所簽合約，此乃中國法團與美國法團間所訂之契約，純屬技術性質。根據國際商務慣例，為避免引起競爭，其內容向不公佈。但政府可保證者，即各該合約確能維護我國之權益。

總之，關於本案我政府對於主權方面所採取之堅定立場，已甚明顯，且正廣續與有關國家政府積極交涉中，依照國際交往所共同遵守之原則，凡正在進行之交涉，其內容及有關文件不能逐日逐件公佈。對於此一案件，政府自當於適當時期，將詳細經過公諸於世。」（註五）

註一：「總統府公報」第二二六四號。

註二：民國六十年四月二十日「中央日報」。

註三：民國六十年四月二十一日及五月五日「中央日報」。

註四：國史館「總統府故國策顧問張厲生」專檔。

註五：「外交部週報」第一〇四四期。

廿一日 剛果民主共和國總統莫布杜結束其訪華行程，離華前與蔣總統共同發表聯合公報。

剛果民主共和國總統莫布杜偕夫人於本月十五日來華訪問，至本日正式結束訪華行程。是日下午三時四十五分，莫布杜總統一行離開圓山行館前往官邸，向蔣總統及夫人辭行。兩國總統曾經晤談三十分鐘，蔣總統及夫人親自陪同莫布杜總統及夫人，搭乘禮車前往松山軍用機場。

原訂的軍禮歡送儀式，因天雨臨時取消，改在貴賓室舉行歡送儀式。蔣總統及夫人與莫布杜總統的隨員一一握手，我政府官員，民意代表與各國駐華使節及夫人，均趨前向莫布杜總統夫婦和蔣總統伉儷鞠躬致敬。

蔣總統伉儷隨即陪同莫布杜總統及夫人步向專機。臨行前，兩國元首曾握手話別，莫布杜總統夫婦並與我國嚴副總統夫婦、張羣秘書長、外交部長周書楷與榮譽侍衛長、榮譽女秘書等人以及剛果駐華人員一一握手道別。五時正，莫布杜總統的專機起飛離開臺北。（註一）

中華民國六十年 四月二十一日

中華民國六十年 四月二十一日

六二八

在莫布杜總統離華前，中剛兩國元首曾發表聯合公報，全文如下：

「剛果民主共和國總統莫布杜閣下暨夫人應中華民國蔣總統閣下暨夫人之邀，率同外交部長卡道索、農業部長安德烈、總統辦公廳長布盛爾那、巡迴大使朗格瑪及其他高級官員，於中華民國六十年四月十五日至廿一日正式訪問中華民國。」

訪華期間，兩國元首曾坦誠懇切會談，就國際事務及兩國共同有關問題，廣泛交換意見。兩國元首深信，唯有尊重國際正義，方可獲致世界和平。

兩國元首對兩國在國際組織中合作無間，對兩國農業、經濟、商業及醫務等方面技術合作計劃順利進行，深感滿意。雙方同意由中華民國向剛果投資，並加強合作，尤其注重稻米、玉蜀黍、棉花及甘蔗之種植及一所糖廠之設立，兩國元首並決定設立一個混合委員會，每年在臺北與金夏沙輪流舉行一次會議，研商兩國合作事宜。

蔣總統對於莫布杜總統促進其國家統一、政治穩定、社會安寧及經濟發展與提高人民生活水準所獲致之輝煌成就，以及對剛果在國際間之聲望日隆，至表欽佩。

莫布杜總統訪華期間，已深切瞭解中華民國軍事及經濟成就，地政改革效果與社會暨文化之發展。莫布杜總統對於中華民國在蔣總統領導下，各方面之長足進步，以及復興中華固有文化之優異表現，獲致深刻印象。

蔣總統對莫布杜總統之來訪，至感欣慰；並認為莫布杜總統此行，將為兩國友誼展開新頁。

莫布杜總統對中華民國政府與人民在其訪華期間給予其本人暨莫布杜夫人以及同行官員之熱烈歡迎與盛情款待，表示衷心感激。

莫布杜總統曾邀請蔣總統正式訪問剛果民主共和國，蔣總統已欣然接受；訪問日期將待以後商定。（註二）

剛果民主共和國總統莫布杜致電蔣總統，感謝訪華期間，我國給予之歡迎與款待。

電文內容如下：

「中華民國蔣中正閣下：值茲本人首途歸國，特就貴國人民所給予之熱忱歡迎與款待，向閣下及蔣夫人表達摯之謝忱，並請閣下代向友好之貴國人民轉達剛國人民問候之忱。」（註三）

註一：民國六十年四月二十二日「中央日報」。

註二：「外交部週報」第一〇四四期。

註三：民國六十年四月二十三日「中央日報」。

廿二日 美國天主教聖若望大學宣佈贈予蔣總統名譽博士學位。

美國聖若望大學成立於一八九〇年，是世界上最大天主教學府之一。該校於一九五五年成立「亞洲研究中心」，在我國旅美學人薛光前博士的主持下，特別注重中國問題之研究，成績卓越，為美國學術界所重視。

聖若望大學校長凱希爾本日宣布：「該校董事委員會特別動議，決定將人文科學博士學位贈予蔣總統，以對他長期領導為人類的自由而奮鬥，以及他的深深關切加強中美兩國文化關係，表示崇敬與欽佩。」

這項最高榮譽之贈予儀式，將於五月中旬，當凱希爾校長訪問臺北時親自主持。（註一）

蔣總統電賀海地國新任總統杜華利就職。（註二）

行政院院會通過「國家科學委員會組織條例」草案。

政府為達成發展科學以建設三民主義現代化國家之目的，特設行政院國家科學委員會，為常設主管機構，隸屬行政院，以確立科學政策，規劃並推動科學技術之研究發展，配合有關主管機關，推進一般相關應用科學技術業務，以及輔助科學教育推展。

為使行政院國家科學委員會達到前項任務，頃經擬定「國科會組織條例」草案，國科會將依各部、

會組織體制，設七處四室，力求精簡。各業務處職掌是：第一至第五處均以最概括之學科學門分類，分別掌理有關科學技術及學術性業務之策劃、督導與管制考核，及申請補助案件之審查等；第六處掌理綜合性科技行政業務；第七處掌理國際間科學研究發展合作計劃之策劃。另設四室是秘書室、管制考核室、人事室及會計室。

該項草案本日經行政院院會通過，將移送立法院審議。（註三）

內政部公布「臺閩地區勞工保險監理委員會組織規程」。

內政部頃奉行政院核定「臺閩地區勞工保險監理委員會組織規程」，本日公布實施。該項組織規程共分十六條，重要內容如下：

- 一、臺閩地區勞工保險監理委員會隸屬主辦本保險之臺灣省政府，置主任委員，副主任委員及委員十九人至廿五人。
- 二、本會主任委員一人，專任，由臺灣省政府聘任，並報內政部備案；副主任委員一人，兼任，由臺北市府在其所提委員中遴選一人，報經內政部商請臺灣省政府聘任之。
- 三、本會之任務如下：
 - ①保險業務之監督事項。
 - ②保險業務之調查考核事項。
 - ③保險基金及準備金運用之審核事項。
 - ④保險年度預、決算之審議事項。
 - ⑤漁民保險備付金之審核事項。
 - ⑥保險財務賬務之稽核事項。
 - ⑦保險醫療有關辦法及指定醫院之審核事項。
 - ⑧保險爭議之審議事項。
 - ⑨保險基金之請撥事項。
 - ⑩保險法及保險業務方針之研究建議事項。
 - ⑪保險業務財務制度上之研究發展事項。
 - ⑫保險局課室主管以上人員之任免審議及考核事項。
- 四、本會設業務監理組，財務監理組，爭議審議組及秘書室。置主任三人，由專任委員兼任，並設主任秘書、秘書、稽核、專員、組員若干人，均專任。由主任委員聘用，並報臺灣省政府備案。

五、設勞工保險爭議事項審議委員會，以本會爭議組主任爲當然委員並爲召集人，置委員十一人至十五人，由主任委員遴聘專家擔任。

六、本會每月開會一次，必要時得舉行臨時會議，由主任委員召集並爲主席，開會須有三分之二以上委員出席，決議事項須經出席委員過半數同意行之。（註四）

註一：民國六十年四月二十四日「中央日報」。

註二：民國六十年四月二十七日「中央日報」。

註三：民國六十年四月二十三日「中央日報」。

註四：同註三。

廿三日 蔣總統電賀獅子山共和國第一任總統史蒂芬就職。（註一）

按：獅子山國於日前改制爲共和國。

新任外交部長周書楷、教育部長羅雲平、駐阿根廷大使許紹昌、駐巴西大使朱撫松及駐美大使沈劍虹等在四月份國父紀念月會中宣誓就職，蔣總統親臨監誓。

○（註二）

經濟部長孫運璿在總統府國父紀念月會中報告臺灣經濟發展所面臨的問題。

是日孫部長在總統府國父紀念月會中作專題報告，指出臺灣經濟發展所面臨的問題有四：

「第一是工人和工資問題：日前工人的供求，確有求職者找不到事，求才者找不到人的脫節現象。一方面由於近三年來平均工資每年上漲達百分之十左右，若干工業家認爲工資上漲過速，恐將影響外銷成本和外來投資者的興趣，另一方面願以基本工資求職的人，仍還有找不到工作的；今後對於工人供求問題，除了要加強就業輔導外，更

中華民國六十年 四月二十三日

要致力於工人質和量的改善；同時也應加速進行農業機械化，轉到工業方面去，而對初中畢業生和農村外移的勞力必須盡量予以必要的就業和技能訓練，以求改善今後工人供求脫節的現象。

至於工資問題，我們認為應以經濟的方法來處理，提高工人待遇的基本措施，仍在：

1. 增加就業機會。

2. 提高勞動生產力，而不宜以行政力量來強行規定。今後工資之繼續上漲乃一不可避免之趨勢，工人待遇提高後，增加國內市場之購買力，對於工業之發展亦屬有利，不過這一上漲趨勢不應過速，以免影響物價及削弱我們在國際競爭的優勢。另一方面，今後有眼光的工業家必須面對此一事實，積極更新設備，改進經營，加強技工訓練，提高勞動生產力，以維持生產成本之低廉。

第二是工業保護問題：去年半年內，我們曾經開放了一千多項管制進口的商品，今後爲了顧到國內消費者的利益，同時對於保護過久之工業，予以競爭的刺激，使這些工業改進生產，降低成本，進而進軍國際市場。我們將陸續撤除保護措施，因此若干經營不善的企業，今後應認清此一政策之必將實施，迅求改進，或合併經營，以免遭受淘汰。這是我們爲了加速工業現代化無法避免的。但是我們在執行步驟上當然要求緩和，並將盡力設法幫助受影響的工業界克服其困難和減少其損失。至於，對於新興工業及易受國外傾銷打擊的工業，我們仍要繼續給予必要和適當之保護。

第三是外人投資問題：爲了加速建立基本工業及關鍵工業，和發展以外銷爲對象的高級工業，今後我們仍須大量引進外人資金和技術與市場。由於近來我們自己的民族工業迅速興起，因此在國內外市場上難免和外人投資的事業有所衝突，今後我們對於外人投資雖然將注意選擇，儘量取其利而防其弊，但外資工業和民族工業間之競爭仍將無法避免，可是我們也不能因此而改變或延緩對於加速發展基本及高級工業之政策。

第三是國際貿易方面：近一年來我們對外輸出增加迅速，固然是可喜的現象，但無論就國外市場和輸出產品項目而言，都嫌過份集中。今後政府對於農工生產，將配合國際市場之需要，積極鼓勵發展新產品和高級產品，以分散紡織品等初級產品在出口方面所佔的比重。另一方面更應配合政治和經濟的要求，協助民間迅速開拓歐、非、

東南亞以及中南美地區的市場，以加強和這些地區內國家的經濟合作和貿易交往。所以在貿易方面我們的工作重點是迅速大量培植訓練國際貿易人才，進而擴充我國在這些地區的貿易推廣機構。同時也應鼓勵大貿易商的建立，並且採取各種獎勵措施，協助支援工商界打入這些陌生的國外市場。

這些年來出口已為國家開創了許多就業機會，增加了賦稅和外匯收入，今後政府為爭取更多的出口，也應當多下一點本錢多作一些投資。

當前我國經濟雖在迅速發展，惟基礎尚未臻深厚，潛在的問題尚多，仍待多方努力加以克服，我們更知道國際政治和經濟合作與貿易交往也常結為一種密不可分的關係，因此運籌除率同經濟部全體同仁，在總統英明領導下悉力以赴外，更希望各位長官各位先生能隨時予以指導督促及有關機關密切予以配合支援，使能衝破橫阻在我們前面的困難，促使我國經濟早日進入現代化的領域。」（註三）

我國出席亞洲開發銀行第四屆年會代表團返國。

本月十五日至十七日，亞銀在新加坡舉行第四屆年會。我國代表團一行六人，由中央銀行總裁俞國華率領，於本月十二日前往出席（註四）。俞國華曾在十六日的年會中發表演說，說明我國支持增加亞銀資本認繳的構想，並希望亞銀能將現在偏高的貸款利率，採取配合國際利率下降趨勢，作適當調整。

按：去年五月間，亞銀放款利率自百分之六點八七提高至百分之七點五，但去年最後一季開始，世界各主要金融中心的利率均告下降。

同日，俞國華並曾代表我政府捐贈二十萬美元給「技術援助特別基金」。（註五）

年會於十七日結束後，俞國華率團訪問新加坡等國，與諸國商討合作事宜。本日率團返國，在松山機場，他曾舉行記者招待會，大要如下：

「亞銀原則上同意我國所提出的下列貸款計劃：

① 高速公路工程測量貸款五十萬美元。

中華民國六十年 四月二十三日

中華民國六十年 四月二十四日

六三四

② 高速公路北部段工程貸款約一千七百萬美元。

③ 電力公司輸配電計劃一千七百萬美元。

關於中華開發信託公司接洽貸款轉貸民營企業的計劃，亞銀也至感興趣，將作進一步商談。亞銀業務的迅速發展，國際金融界均認為是一個很有成就的經濟開發銀行。

由於業務展開，亞銀亟待補充資金，除研究增資及籲請會員國輸將外，並決定繼續向世界金融市場發行債券，本屆年會前夕，已洽定在美發行五年期及廿五年期債券各二千五百萬美元及在瑞士發行十五年期債券四千萬瑞士法郎。

我國代表團曾在會中宣佈捐助特別基金廿萬元，同時也亟願以我國發展農工心得向其他會員國提供服務。」（註六）

註一：民國六十年四月二十四日「中國時報」。

註二：民國六十年四月二十四日「中央日報」。

註三：民國六十年四月二十四日「中央日報」。

註四：民國六十年四月十三日「中央日報」。

註五：民國六十年四月十七日「中央日報」。

註六：民國六十年四月二十日「聯合報」。

廿四日 蔣總統明令褒揚司法行政部司法官訓練所所長史尚寬。

國民大會代表、司法行政部司法官訓練所所長史尚寬，於去年十一月十二日，因胃癌不治，病逝於臺大醫院，享年七十。（註一）史氏一生致力於法學研究，造就司法人才，宣勤懋法治之功，貢獻良多，本日蔣總統明令褒揚。令文如下：

「第一屆國民大會代表，司法行政部司法官訓練所所長史尚寬，致力法學，宏博精深。歷任立法院法制委員會

委員長，考試院秘書長，考選部部長，司法院大法官，光復大陸設計研究委員會司法組召集人等職。宜勤懲法治之功，取士著平明之譽。公餘不懈，著述尤豐。近年於造就司法人才，不遺餘力。乃以積勞病逝，悼惜良深。應以褒揚，以彰忠盡。」（註二）

附錄：史尚寬行狀（註三）

府君姓史氏，諱尚寬，字且生，民國紀元前十三年元月初一日，生於桐城東鄉史家灣，為先祖載事公之次子，厚重好學，九歲受書，師即異之。十一歲能文章，驚鄉黨。十六歲得先伯祖恕卿公之恩撫，隻身東渡，由日本高等學校而東京帝大，畢業於法律系，得學士學位。嗣赴德入柏林大學法律研究所，越二年轉法國巴黎大學研究政治經濟。府君以遍歷亞歐諸國，精通日、英、法、德語文，博覽羣籍，學益猛進，故其時年未逾三十，而法界耆宿莫不讀其淵深也。民十六年返國，應中山大學校長戴季陶先生之聘，任法學教授。時馬超俊先生為廣東建設廳長，慕府君名，禮聘起草勞動法，府君蒐集各國資料，內參國情，於短期內完成草案，爾後中國勞動各法之制定，多取材於此焉。十八年春，胡漢民先生立立法院，徵為委員，曾躬預現行民法及其他法律之起草。抗戰初任立法院法制委員會委員長，是會為院工作中心，向居各委員會之首，府君主持領導，衆論翕然。三十年轉任考試院秘書長兼法規委員會主任委員，對於考銓法規之制訂補充與整理，多所致力，閱七載計完成二百餘種。三十六年，府君以鄉邦重望，膺選為第一屆國民大會代表。三十七年受任總統府國策顧問。三十八年來臺，執教於省立法商學院，及東吳大學，闡揚法學，獎掖後進，學者宗之。四十一年，任考選部長，於考試制度之革新，考試技術之改進，尤為朝野所稱道。四十七年任司法院大法官，兼光復大陸設計研究委員會司法組召集人，及國民大會憲政研討委員會編纂委員。五十八年，受聘司法官訓練所長，以崇法崇德，求新求行為教育宗旨，造就用宏。府君著作等身，於民法用力尤勤。在大陸時，著有民法總則釋義、民法原論總則、勞動法原論、信託法論，來臺後，著有債法總論、債法各論、物權法論、親屬法論、繼承法論、行政法論、土地法論、諸書問世。曾獲教育部四十年度學術獎。五十五年嘉新優良著作獎。其他論文，散見報章雜誌者尤多。而於五五憲草之起草，及今憲法之制定，亦始終其事。今歲病中，尚手

中華民國六十年 四月二十四日

六三六

著民法總論六萬餘言，待付剞劂。府君可謂善能立言者矣。吾母係桐邑名秀才吳振卿先生之次女，學教育，自歸府君，治家有賢聲。育子三女一，不孝女光東，臺大商學系畢業，美國紐約大學研究所畢業；不孝光華，美國密歇根大學地理碩士；不孝光國，美國斯丹佛大學電機博士；不孝光天，美國明尼蘇達大學博士。不孝等值邦家多故，長於憂患之時，今日學業稍有成就，皆府君與吾母劬勞所培育也。今年九月，府君以胃病經榮民醫院檢查，係屬胃癌，應在美親友之請，於十月一日偕吾母飛美就醫，因病情嚴重，無法割除，旋於二十六日回國療養。十一月十日移住臺大醫院病勢益重，竟於十二日上午四時棄不孝等而長逝矣。嗚呼痛哉。不孝等遭此大故，百身莫贖，謹就府君平素行事之聲華大者，泣述梗概，伏維前輩先進碩學鴻儒，賜之銘誄，表幽傳實於無窮，感且不朽，謹狀。孤子光華、光國、光天、孤女光東泣血狀。

海地共和國總統杜華利於前日逝世，蔣總統特電致唁。（註四）

中國國民黨中央社會工作會議閉幕，通過六大社會工作方案及總決議，並上蔣總裁中正書，矢志建立自由安全社會。

先是，中國國民黨中央爲：（一）適應當前形勢需要，嚴密社會之組織，研究發掘社會隱藏問題，有效而合理的謀求解決。（二）溝通社會工作幹部觀念，交換工作經驗，研究工作方法，宗成交付任務，達成社會再革新再進步的目的。（三）結合黨政及社會力量，貫徹黨的社會政策，促進國家建設現代化。於本月十九日宣布召開中央社工會議。（註五）

本月二十二日，該黨中央委員會邀請該黨黨政首長、黨工幹部、從政主管及學者專家三百餘人在臺北市舉行是項會議。開幕式由中常委鄭彥棻主持，開幕時首先宣讀蔣總裁書面訓詞。（見附錄）

開幕式後，舉行預備會議，推定梁永章、詹純鑑、楊家麟、李鴻音、劉脩如、熊芷、熊文銘、邱創煥、彭德、柯臺山、張志傑爲主席團，分別主持各次大會。

上午爲第一次大會，由梁永章、熊芷擔任主席，中央委員會秘書長張寶樹，在會中報告「當前黨的社會政策及對社會工作的要求」。中央五組主任梁永章報告「現階段黨的社會工作重點」。

下午第二次大會，由楊家麟、柯臺山、李鴻音主持。內政部長徐慶鐘在會中報告了「社會建設第二期實施計劃」，中央六組副主任高維漢報告「社會保障工作報告與要求」，國際社會福利協會中國委員會主委陸京士報告「國際社會工作的新動向」。(註六)

二十三日上午舉行第三次大會，由臺灣省社會處處長邱創煥及臺北市社會局長彭德，分別報告省市社會政策執行情形。下午進行分組討論。(註七)

本日，上午八時，全體出席代表研讀總裁訓詞，九時起至下午四時，討論大會六大中心議題及一般提案，並經大會通過，內容如下：

壹、加強黨政配合，以都市環境衛生、工礦安全衛生及各項便民工作爲重點，充實民衆服務工作案

一、都市環境衛生部份：

- (一) 垃圾水肥處理，增加消運垃圾及水肥處理之人力與機具設備，改善垃圾貯存及處理方法。
- (二) 管制空氣污染，限期改善公民營工廠、餐廳排放濃煙，嚴格取締汽車排洩黑煙。
- (三) 管制水源污染，設置省市聯繫小組，加強省市之聯繫配合，共謀飲水之管制與改善。
- (四) 管制噪音，根據實際情況之發展，修訂取締噪音辦法，並嚴格督促實施。
- (五) 改善社區環境衛生，強化社區管理機構，運用社區民衆力量，養成自動自發精神，保持已有之成果。
- (六) 加強環境衛生教育，嚴禁拋棄煙頭、紙屑、果皮或隨地吐痰、便溺，以及到處傾倒垃圾、污水等不良習慣。

(七) 修訂有關法令規章，從速制定公害防治基本法。

(八) 配合事實需要，在國內大學增設有關衛生工程科系等，培養專業人才。

中華民國六十年 四月二十四日

(九) 政府應研究減免有關衛生器材進口稅，期以有限經費預算，發揮高度效能。

二、工礦安全衛生部份：

(一) 加強工礦安全衛生行政，設置中央勞工檢查機構。

(二) 繼續修訂工廠礦場及其他具有危險性工作場所之安全衛生法令。

(三) 在中央未專設統一勞工檢查機構前，省、市工礦檢查及保安行政單位應寬籌經費，充實設備，並實施分區及複查制度。

(四) 督促各廠礦增加安全衛生設備，確立安全體系，切實推行自動安全檢查。

(五) 加強廠礦工人安全衛生教育。

(六) 對於工礦重大災變，無論事業主、保安管理人員以及其他有關人員，一經查明確有失職罪嫌，應從速移請法院依法從嚴科處。

(七) 不合安全條件之危險工廠礦場，如延不改善或無法改善，應由檢查單位會商有關主管機關勒令局部或全部停工停採，或依法撤銷其礦業權。

(八) 新設工廠礦場應切實依照有關法令規定，經檢查其安全衛生設施，符合規定後始准開工。

(九) 成立「中央職業安全衛生研究所」，以減少勞工工作災害，維護其身心健康。

三、便民服務部份：

(一) 各級黨部應督促同級政府於訂年度施政計劃時，選擇便民工作項目列為年度施政重點。

(二) 現階段便民服務仍應以改進戶籍、司法、土地建物登記、稅捐繳納證明、工商登記執照、出國簽證、工務建築證照、交通監理、金融貸放業務，與改善貧民救助，改善貧民施醫等項為主要範圍。

(三) 各機關對人民申請案件應分別訂定分層負責辦理及明確之申請程序。

(四) 各機關對人民申請案件涉及二個以上單位者，應儘量採取聯合辦公方式（如建立聯合服務中心）處理。

貳、加強防堵及消滅貧窮計劃之實施，改善貧民生活案

- (伍) 各機關辦理人民申請案件之人員應予充實，對主管及承辦官員應實施定期職期調任。
- (六) 強化各級服務組織功能，調整工作人員。
- (七) 網羅熱心人士為服務社社員及理監事，或遴選為各種委員會委員、顧問。
- (八) 嚴格要求本黨各級組織及從政從業同志建立服務觀念，善盡服務職責。
- (九) 寬籌服務經費，發動黨員暨社會人士捐獻服務基金，成立服務基金會，專戶存儲備用，及鼓勵地方公益團體配合本黨服務措施，興辦服務事業，改善服務環境。
- (十) 普遍於各機關、團體、學校、公民營企業機構中建立聯合服務隊，並切實聯繫與運用。

一、防堵及消滅貧窮，以都市貧民、礦工、鹽民、沿岸漁民及山地貧民為主要對象。

二、加強並擴大各級國民就業輔導機構業務及組織，建立職業訓練中心，對貧民中有勞動能力而無工作技能者施予職業技能訓練。

三、勞工保險，應研究實施老年、遺族、殘廢給付年金制度，並就現有基礎，逐步建立社會保險之完整體制。

四、社區發展工作，應啓發社區民衆，結合社區力量，調查本區貧戶，互助合作。

五、興建平價住宅，分別免費配予有眷之一級貧戶，及租傳予二、三級貧戶。

六、省市府應加強兒童福利措施，籌設托兒機構。

七、規劃加強統一急難救助措施，並加強推行貧民家庭補助。

八、對於老弱無依之貧民，增建及擴充救濟、育幼機構，以資安置。

九、加強貧民施醫處所，放寬施醫期限。

十、設置貧寒助學金或貸學金，以減輕貧戶家庭負擔。

十一、逐步建立社會工作人員制度，掌握貧民動態。

十二、檢討修訂「社會救助法」草案，早日完成立法程序。

中華民國六十年 四月二十四日

十三、修訂都市平均地權條例第三十七條爲：「漲價歸公之收入，應用之於育幼、養老、救災、濟貧、施醫及興建平民住宅等公共福利事業」，以確保興辦社會福利事業之財源。

十四、嚴格依照規定推行社會福利事業行政經費，應在年度預算經常費內開支，不得佔用社會福利基金。

十五、明令規定政府興建專供租售貧民居住之平價住宅，及災害救助重建之貧民住宅，免予課征房屋稅、地價稅及契稅等捐稅。

參、輔導健全人民團體，配合發展黨的組織，加強推進民衆動員工作案

(一) 各類人民團體之理監事名額，應在法定名額限度內儘量減少，逐漸掃除掛名不管事之積習，新任者不得少於三分之一，以發揮新陳代謝作用。

(二) 各級人民團體之會務工作人員，應訂立「會務工作人員任用辦法」，以提高素質。增進工作效率。

(三) 主管機關應訂頒各人民團體人事與財務處理準則，以建立各團體人事與會計制度。

(四) 各類人民團體，應整理會籍及有關會員與會務靜態動態之詳細資料。

(五) 凡屬未能改選之全國性人民團體，常務理監事不足額者，由現有之理監事補選。

(六) 政府對各人民團體之補助費，除基於政策上的需要或法令已有明文規定者外，應視其性質改變方式採用契約委託制，按工作量給予補助。

(七) 黨政有關機構督導每一人民團體就國民外交活動與社會改革運動，至少選擇一項爲其主要任務，據以作爲考核之標準。

肆、研究實施黨的社會幹部政策案

一、審慎辦理各級重要人民團體主要選任幹部提名與輔選工作：

(一) 主管黨部對重要人民團體理監事、常務理監事及理事長之選舉，應運用黨團組織，予以全部或局部提名，支持優秀同志當選。

(二) 主管黨部對重要人民團體選任幹部之提名，應兼顧地區、業別等，予以適當之配置，以發揮普遍之代

表性。

(三) 各種各級黨部對有關人民團體選任幹部之改選，應依據本黨社會幹部管理辦法規定之原則，就各業性質與需要，分別訂定提名與輔選實施要點。預作策劃部署，藉期進行順利。

二、切實行使各級重要人民團體主要聘派幹部之同意權或推薦人選：

(一) 重要人民團體主要聘派幹部，應由各該團體負責同志就本黨優秀同志中遴選，經主管黨部及社政主管單位同意後自行聘派。

(二) 黨應會同社政主管單位遴選優秀黨員同志，加以培養訓練，循由介派、推薦等方式，參加各人民團體實際工作，以促進其人事健全。

(三) 逐步實施重要人民團體總幹事職期輪調，並先指定單位實施，逐步擴至其他團體普遍實施。

(四) 黨政有關單位組成輔導小組，協調處理社團人事與重大事宜。

(五) 保舉儲備及培植各級重要人民團體領導幹部，促進人事新陳代謝。

(六) 加強考核，厲行獎懲。

(七) 提名輔導優秀社會幹部當選黨務選任幹部，以利黨政策之貫徹執行。

(八) 加強各級重要人民團體黨團領導功能。

(九) 充實社會幹部個人資料，以提供運用。

伍、掌握社會動態，加強社會調查，預防並消弭社會不安因素案

一、加強社調工作之具體措施：

(一) 社調工作體制之加強與運用：(1)發揮小組在羣衆中的觸角作用。(2)合理編配社調幹部專職人員員額。

(3)實施彈性工作部署。(4)加強社調輔導體制。(5)擴建社團社調工作據點。(6)建立地區社調工作會報。

(7)特定工作期間之權宜措施。

(二) 社調工作方法與技術之改進：(1)加強黨與治安單位及有關政府機構間社調工作的配合。(2)建立並充實

中華民國六十年 四月二十四日

六四一

各種基本資料——各省（市）縣（市）級地方黨部，應配合同級政府機構監察單位，依其屬性與權責，以縣（市）為單位，分期逐步建立基本資料（或就原有資料，予以充實）。(3)辦理「特定問題」之調查——中央應督導各種各級黨部，協調有關單位，實施特定問題之調查。(4)舉辦「一般問題」專案調查。

二、預防並消弭社會不安因素之重點措施：

(一) 協助社會保障工作以維社會秩序。

(二) 疏導輿情及處理「突發事件」。

(三) 加強檢舉社會弊害。

(四) 發掘好人好事鼓勵社會善舉善行。

(五) 配合便民服務工作辦理施政得失反映，消除民衆對政府之誤解。

(六) 辦理「社會心理」調查反映，進求瞭解社會各階層人士心理之一般趨向。

陸、實踐勤儉建國號召，貫徹現階段社會建設案

(一) 培養公德心：在消極方面，應詳訂辦法，對於公物公帑之支用，應嚴格管制查考外，在積極方面，必須從教育着手，維護人格尊嚴，發揚高尚情操。

(二) 鼓勵國民儲蓄：民富則國強，民間勤勞節儉之所得，誘導其儲蓄投資，使長期資金證券化普及全民，發揮其最高效用，易於推展。

(三) 推廣家庭副業：家庭副業應列為家庭計劃之中的重要部份，針對各種不同水準的婦女，訓練出不同職業的婦女工作者。

(四) 提倡早起運動：各機關、團體、學校必須舉行朝會（或晨操），嚴格清查並處分無故缺席人員，使之養成勤勞習慣。

(五) 勵行生活節約：日常生活節約，大都表現於衣食住行各方面，應切實推行「國民生活須知」。

(六) 禁絕妨害善良風俗之營業：除舞廳、酒吧維持限制設立之規定外，其他任何有女人陪侍，妨害風化行為營業之場所必須確定步驟，限期停業。

(七) 扭轉詐騙竊盜風氣：凡作奸犯科有案之累犯，徹底清查後，一律送外島管制。

(八) 嚴禁賭博，根絕販賣。

(九) 嚴懲貪污：對藉端斂財，揮霍無度之行爲，應予注意查察外，凡收受「紅包」如禮券財物等，亦應衡量情節議處。(註八)

本日下午，大會並通過大會總決議文，文中指出全體與會代表一致深信，在蔣總裁領導之下，海內外志士仁人，必能匯合爲一股巨大的革命洪流，爲重建中國社會，爲自由安全的社會而努力，爲實現三民主義完成歷史任務和時代使命而奮鬥。總決議文重點如下：

「七十年代，是一個風雲險惡的時代，也是一個充滿希望的時代；在這個時代中，我們對於自己社會問題的處理，對於社會工作的策劃，必須以恐懼戒慎的心情，作操危慮患的打算！

在三天的會議中，我們聆聽了許多珍貴的報告，也審查了許多提案，這些報告與提案的內容，不僅使我們了解黨的全般社會政策與過去執行政策所有的成就，也啓發了我們今後應有的努力與作法；同時更使我們了解現階段我國社會工作的實質與國際社會工作的動向與變遷，而這些變遷都可以直接影響到我們的社會生活，也可以說，每一種變遷都構成了我們現代生活中的一項社會問題，等待着我們去適應，去解決。

我們而努力於社會建設之中，必須謹防社會的破壞！尤其當此國際局勢動盪不安，敵我鬥爭形勢日益尖銳之際，我們如何加強社會保障，安定社會秩序，鞏固反共復國基地，亦爲當前最重要的課題！

這次大會的目的主要在於溝通觀念，交換工作經驗，研究工作方法，並策定具體可行的方案，由於與會全體同志的貢獻，我們業已研擬完成的方案爲：(1)加強黨政配合，以都市環境衛生、工礦安全衛生，及各項便民工作爲重點，充實民衆服務工作。(2)加強社會福利措施，改善貧民生活。(3)輔導健全人民團體，配合發展黨的組織，加強推

進民衆動員工作。(4)研究實施黨的社會幹部政策。(5)掌握社會動態，加強社會調查，預防並消弭社會不安因素。(9)實踐勤儉建國號召，貫徹現階段社會建設政策。

這六大方案，一方面是秉承總裁訓示的最高指導原則，一方面是綜合與會同志的具體要求與意見融匯而成。這些竭盡智慮的結晶，我們必須珍視！今後我們要號召全國各級民衆團體，共同努力，一致推動；黨和政府，應加以鼓勵與輔助。同時針對革命情勢的發展，我們要求建立社會工作的人事制度，保障並拔識優秀的社會工作人員，加強縣市鄉鎮社政機構，充實其人力經費，確切保證我們工作的成功！

『風雨如晦，鷄鳴不已』！我們的奮鬥雖然艱苦，我們的前途却非常光明！我們每一念及海外僑胞熱愛自由，出錢出力，支援反共的力量；與身陷大陸苦難同胞盼望王師的心情，以及自由地區舉國上下，同心協力，積極從事社會建設與充實戰備的情形，益堅我們無比的信心；我們深信：只要在總裁領導之下，海內外志士仁人，必能匯合爲一股巨大的革命的洪流，爲重建中國社會爲自由安全的社會而努力，爲實現三民主義完成歷史任務和時代使命而奮鬥！」（註九）

社工會議於本日下午五時圓滿閉幕，閉幕典禮由該黨中央常務委員鄭彥棻主持，會中曾宣讀上總裁致敬書，說明全體與會同志將恪遵總裁訓勉，並力行實踐，努力建立自由安定的社會，從而光復大陸，重整河山，爲建設三民主義的新中國而奮鬥到底。

附錄：蔣總裁書面訓詞（註一〇）

「本黨領導國民革命，旨在實行總理手創的三民主義，以期建設中華民國成爲民有、民治、民享，亦即倫理、民主、科學的新中國；此一目標之達成，實有賴於社會建設之貫徹。是以本黨的社會政策，特別着眼於社會福利、社會合作與社會安全，並本此方向，推動黨的社會工作，以期厚集社會力量，加速國家建設。

本黨自十大大會以後，厲行全面革新，對社會建設工作，尤爲重視，曾制訂多項重要政策，規劃實施，由於黨的同志勤奮努力，和同胞之竭誠支持，已獲致相當績效。但基於革新再革新，進步再進步的要求，吾人對社會建設工作，尤必須針對實際需要，在積極方面，根據民生主義，如強推行社會福利措施。在消極方面，對社會病態癥

結，徹底匡正感格。務期一切精神的與物質的力量，皆能集中統一，使在建設中貫徹革新的要求，在革新中迅速展開建設的工作。

今日復興基地之社會建設，固不僅為大陸社會建設之藍圖，抑且成為光復大陸之重要能源。因此，本次社會工作會議，應對現階段各項社會福利政策與方案之實施，作至平至實的檢討，並應對其進一步之開展，作至善至當的策劃，提出補充修訂意見，使其益臻縝密，確切可行。而下述諸端，亦宜特加注意：

- 一、以倫理為社會建設的基礎，重振辛亥革命精神，發揚先烈愛國情操，推行社會建設工作。
- 二、健全社會建設，加強村里服務，使本黨社會政策及其作為，與民衆之生活與福利結為一體。
- 三、倡導勤儉建國，矯正在經濟發展過程中所招致的奢靡逸樂之流弊，以建設現代化的社會。
- 四、鼓舞民衆鍛鍊戰鬥技能，使之與生活條件相結合，俾隨時隨地實踐革新、動員、戰鬥，同為建設基地、光復大陸而努力。

目前世界動盪混沌，部份國際人士畏難苟安，遂致姑息逆流益見橫決，實則匪幫內部，早已分崩離析，今日共匪之種種笑臉窘態，適足以反映其潛在危機。論其殘暴邪惡之本質，實無稍改易，且於滲透顛覆得手後，必更將變本加厲，暴露其猙獰醜惡之面目，以掩飾其內部的混亂，故此正為吾人反攻復國解救大陸同胞剝極必復的革命新機。當前形勢，雖仍不免艱難險阻，但亦充滿無限光明。切盼與會同志，提振革命事業的責任感，奮發革命事業的企圖心，作社會先鋒，為民衆表率，積極努力，勇往直前，開創新局，完成復國建國的神聖使命。」

越南共和國政府贈勳我政府官員方賢齊等十二人，典禮在越駐華使館舉行。

越南政府本日贈勳我十二位政府官員，以感謝他們對加強中越兩國間之友好關係以及對越南反共鬥爭所作之貢獻。

獲得越南政府贈勳的我國政府官員及勳章名稱為：交通部次長方賢齊，第三等金擘勳章；外交部禮賓司長吳文輝，第一等彰美佩星勳章；外交部亞西司長袁子健，第一等彰美佩星勳章；外交部總務司長

劉達人，第一等彰美佩星勳章；外交部禮賓司副司長陳企堯，第二等彰美佩星勳章；外交部禮賓司交際科長祁鈺，第二等彰美佩星勳章；外交部禮賓司典禮科長劉瑛，第二等彰美佩星勳章；外交部總務司庶務科長余獄宗，第五等保國勳章；外交部禮賓司陳湖相，第二等彰美佩星勳章；行政院交際科長陳崇昌，第一等彰美佩星勳章；行政院經合會副主任委員費驊，第三等金磐勳章。（註一一）

註一：民國五十九年十一月十四日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二六五號。

註三：國史館「司法官訓練所故所長史尚寬」專檔。

註四：民國六十年四月二十五日「中央日報」。

註五：民國六十年四月二十日「中央日報」。

註六：民國六十年四月二十三日「中央日報」。

註七：民國六十年四月二十四日「中央日報」。

註八：民國六十年四月二十日「聯合報」。

註九：民國六十年四月二十五日「中央日報」。

註一〇：民國六十年四月二十二日「中央日報」。

註一一：同註四。

廿五日 前行政院院長宋子文在美逝世。

前行政院院長宋子文，自民國三十七年卸任後，即寓居美國紐約市。本日，在美國舊金山友人家作客，因食物阻塞氣管而致死，享年七十七。（註一）

附錄：宋子文事略（註二）

前行政院院長宋子文先生，原籍江蘇上海，民國前十八年出生於廣東。早年在上海聖約翰大學畢業後，前往美

國哈佛大學研究經濟。民國六年自美返國從事實業，六年後轉入政界，任廣州國民政府英文秘書兼理鹽務，由於善於理財，為國父孫中山先生賞識，任命主理財政，嗣出任中央銀行首任行長。民國十四年，廖仲愷先生遇刺後，繼之任財政部部長。

國民革命軍自廣東出師北伐時，軍需浩繁，宋子文運用其長才，多方籌措，供應不匱，對北伐統一大業之完成，頗多貢獻。

自北伐完成中經抗日戰爭，以迄共匪擴大叛亂，大陸局勢逆轉前，他曾歷任財政部部長、全國經濟委員會主席、中央銀行總裁、中國銀行董事長、外交部部長、行政院副院長、行政院院長，及中國國民黨歷屆中央執行委員。民國卅六年任廣州綏靖公署主任兼廣東省政府主席，次年卸任。

宋故院長曾數度率團出國訪問：民國廿二年率領代表團前往倫敦，出席世界經濟會議時，訪問英國、美國、瑞士，要求國際聯盟對中華民國作經濟援助，獲得美國的棉麥借款，與國際聯盟對中華民國經濟援助的決議。我國對日抗戰期間，他曾兩度出國訪問，使美國與英國貸與我國鉅額款項，並援助大量武器、物資。聯合國創設之初，他代表我國出席舊金山會議。

宋故院長一生熱愛國家，於北伐、抗戰與戡亂諸役，或主持政府度支，或折衝於國際壇坫，或主持中央與地方政務，皆有重大貢獻。民國三十四年，抗日戰爭勝利前，奉派赴俄，談判及簽訂「中蘇友好條約」（該項條約現已廢止）。大陸局勢逆轉後，他出國赴美。在旅美期間，仍時以祖國情況為念，曾於民國三十八年及五十二年兩度來臺，晉謁總統，並與政府有關當局及各方友好會晤。

註一：民國六十年四月二十七日「中央日報」。

註二：同註一。

廿六日

蔣總統致電胡笙國王，慶賀約旦王國建國五十週年。（註一）

註一：民國六十年四月二十六日「中央日報」。

中華民國六十年 四月二十六日

廿七日 蔣總統親臨行政院六十年行政業務檢討會議訓示。

行政院爲檢討行政業務得失，並策訂未來工作方向，本日全天在陽明山中山樓舉行六十年行政業務檢討會議，會議於上午八時卅分開始，總統親臨訓示後，即由各部會及省、市政府首長提出工作檢討報告。上午十時至十二時，由外交部部長周書楷，國防部副部長馬紀壯及經濟部部長孫運璿，分別提出有關國際形勢、軍事情勢及經濟建設工作的分析及檢討報告。

下午一時卅分起，繼由內政部部长徐慶鐘，財政部部长李國鼎及教育部部長羅雲平，先後提出內政、財政及教育文化工作的檢討報告。臺灣省主席陳大慶及臺北市市長高玉樹，也提出了省政及市政工作檢討報告。最後由行政院研考會主任委員陳雪屏，對研考工作提出了檢討報告。

行政院所屬其他各部會處局和福建省政府，未在會中提出口頭報告，但均提出了書面報告，由大會印發各出席人員。

下午六時，嚴院長在會中對各部門工作檢討報告，作了四十分鐘的總講評後，會議圓滿閉幕。（註一）

附錄：

一、蔣總統致詞大要（註二）

「現代的行政業已成爲行政的科學，所以一切行政工作，都要運用科學的辦事精神和方法，也就是要用企業的服務精神，和軍事的管理方法，追求行政效率之不斷提高。

行政管理特須重視科學化的組織，要兼顧分工專精與集中統合羣體行政的效果，而科學化行政組織的原則，一在於成員的服從負責，一在於組織的嚴格執行紀律，因爲紀律是組織的要素，有了健全的組織，才能產生統合集

中的力量。行政業務的績效，繫於每一行政人員的工作態度，行政人員必須抱持從計劃研究到檢討實驗不斷發展的態度；自我尋求缺點，負責解決困難的態度；和工作進行中唯日不足的態度。基於此一體認，不惟行政人員對於重要政策和建設，要有遠程的、中程的、近程的計劃，而行政人員更有其各層次的訓練，特別是新速實簡——負責、服務、奮鬥、創造的精神的考查、甄核。

行政的良窳，決定於行政人員的得與失——如得其人，則政善而興，不得其人，則政窳而息。人的得失既為行政的根本。因之，人事革新乃為行政革新的起點，人與事的檢討考核，也就是行政工作發展進步的動力。但是考核的重點，不僅在其品德、學識、精神、責任感與工作成績，更應着重於其研究發展的智慧潛能、行政管理的方法績效、和策訂計劃的識見作為，以期其能再運用與再訓練，使人盡其才，才盡其用。考核必須重視內容、方法和態度，尤其要明賞罰，定功過，分公私，辨是非，才是公正持平的考核，也才能樹立考核的考核之制度。

最近工礦安全和交通安全方面一再發生災害和都市交通秩序之整頓，必須加強科學的管理和行政賞罰的措施，才能盡量減少人為因素的弊害，踐履其對民衆安全、生產、服務的責任。而這一基本作為，對於政治、經濟、教育、社會……各方面莫不皆然。行政工作特別着重於實踐力行。期望全國行政工作同志，以制度、組織、紀律和方法的強化為目標，即行求知，不懈不輟，慎思明辨，弗篤弗措，來提高行政的效率，達成政治的革新，進而完成我們復國建國的重責大任。」

二、嚴院長總講評大要（註二）

「行政革新這一使命，是沒有時空限制，沒有任何止境的，希望大家今後遵照總統『革新』、『求行』的昭示，在不斷的檢討改進，不斷的革新創造中，來共謀我們行政工作更大的開展。

當前國際局勢異常複雜，我們在外交上正面臨很多艱難，不過我們確信，國力的雄厚成長，是我們衝破逆流，

中華民國六十年 四月二十七日

中華民國六十年 四月二十七日

六五〇

戰勝共匪，達成復國建國使命的最大憑藉。而今日我們力事興革，強化建設的一切作爲，正都是朝着光復大陸這一目標，在總統的英明領導下，勇往邁進，努力奮鬥。

所有在三個階段檢討中提出的改進意見或建議事項以及發現的問題，都應遵循總統訓示力行實踐的精神，由研考會以科學方法，詳加分析整理，就其性質，由行政院及各級單位分別妥爲處理，其原則如下：

1. 凡是即可辦到的，立即付諸實行。
2. 凡是需要再加研商的，從速研商處理。
3. 凡是實際上不可能辦到的，索性決定停辦或緩辦或不辦，不再徒費人力或物力。

說到共同的優點，第一是行政效率的普遍提高；第二是便民措施已獲初步績效；第三是預算的控制有顯著的進步，六十年度國家總預算，由於嚴格執行的結果，可能不必再提追加預算；第四是研究發展的風氣，已經逐漸養成。

各級行政機關的共同缺點，大致可歸納爲三部份：第一是協調聯繫的工作做得不夠；第二是部份計劃作爲不夠週詳；第三是工作上仍然不够踏實。

各機關若干屬於共同性的問題，可以歸納爲『人』、『事』、『財』、『物』四方面：

屬於『人』的方面，各單位普遍遇到的問題，不外是人手不够、人才難覓、和才職不稱這三個問題，一部份是行政院內部可改進的，一部份須商請考試院支持協助。

屬於『事』的方面比較顯著的共同問題，大致有兩種現象，一爲若干單位的業務職掌不够明確，事權難求專一；二爲各級行政機構彼此間缺乏整體合作的精神。都需要我們來努力改進。

在『財』的方面，在『開源』受到相當限制的情況下，我們只能要求各級政府多在『節流』方面下功夫。

談到『物』的方面，關於『物』的管理，是不是都已符合科學管理的原則？是不是都能够做到涓滴歸公、公物公用的要求？需要各機關不斷的檢討改進。

一般行政、經濟建設和科學發展三個研考體系，當前亟應加強的工作重點方向：

在一般行政方面：

1. 強化研考組織體系，貫徹實施追蹤管制，並使平時管制與年度考成結爲一體。
2. 積極倡導現代行政管理，用科學的辦事方法，和主動積極的工作熱誠，推動業務。
3. 各機關仍須繼續加強便民措施，研考會尤應隨時進行實地考查，認真督責。

在經濟建設方面：

1. 繼續貫徹執行第五期四年經建計劃，並應針對國際及國內情勢，策訂未來四年計劃和十年長期經濟發展目標。
2. 爲消除經濟發展中的瓶頸現象，應加速基本公共建設。已在進行或即將進行的各項工程，必須限期督促完成。

3. 都市及區域發展計劃，臺灣地區土地綜合開發計劃，應儘早分期分段逐步實施，以配合經濟發展需要。
4. 農工業的獎勵，外銷的拓展，仍須繼續積極推進。

在科學發展方面：

1. 科技人才的培育、羅致，仍應列爲優先。
2. 各級學校科學教育與科學研究工作須再加強。
3. 科學研究必須更切實際的配合國防建設及經濟發展的需要。

以上這許多工作，希望研考會、經合會、國科會等三個管考中心，積極規劃，負責推動。」

立法院院會通過「立法院各委員會邀部會首長報告，應於會議時行之，不得改爲座談會」。

先是，上月二十二日，立法院法制委員會召集人張金鑑、黃通兩委員，爲使該委員會委員們了解當前人事行政與公務員職位分類推行之狀況，特邀請行政院人事行政局局長王正誼，在該委員會報告施

中華民國六十年 四月二十七日

政。

會議開始時，吳延環委員因法制委員會過去從未邀請行政院各部會首長報告施政，不願使該委員會推行多年的傳統遭受破壞（註四），亦不願因各委員會邀請行政院各有關部會首長報告施政，導致行政院與立法院之割裂。因此提出程序問題，要求該委員會依據立法院各委員會組織法第二條之規定：「各委員會審議本院會議交付審查之議案及人民請願書」，將會議改為座談會，以免違法越權。（註五）

當天，在吳委員之堅持及多數委員的支持下，該委員會臨時將會議改為座談會方式，聽取王正誼局長報告人事行政業務之概況。

自吳延環委員提出上述要求，及法制委員會採行座談會方式聽取施政報告後，立法院絕大多數委員均不以為然，對法制委員會之擅改政府首長施政報告方式，尤感不滿。多數委員認為應澄清此事，以免導致社會上之誤解，誤認立法機構違法違憲。本月六日，吳委員又於中國時報發表「論立法院委員會職權」一文，闡釋其主張。本月二十二日，薩孟武委員又針對各委員會職權問題，發表意見：「吳延環委員依『立法院各委員會組織法』第二條之規定，謂各委員會除審議本院會議交付審查之議案及人民請願書外，別無其他職權，何能違法邀請政府首長報告施政；按政府各部會於一定期間，其施政須統一於一定方針之內，而負責報告施政方針者，則由行政院院長向立法院會議為之，所以各部會首長依施政方針，為通過是項議案，對各該有關委員會，詳細說明有關該項議案之一切意見，並不違法，但是各部會首長報告一般施政，則為越權，即侵害行政院長之職權。因此，各委員會對於各部會首長不宜請其報告一般施政。」（註六）

本日，立法院院會時，立法委員張金鑑、楊寶琳等二百四十五人聯名提出臨時動議，旋經院會通過。提案原文如下：

(一) 案由：爲本院各委員會依照憲法第五十七條、第六十七條，及本院組織法第十一條，各委員會組織法第十條，本院議事規則第十二章各條之規定，以及本院第十會期第三十次會議與此規定有關之決議，（原決議文：各委員會於聽取行政機關首長報告或質詢時，應通知其他委員會委員自由列席）於開會時邀請各部會首長列席就其主管業務提出施政報告並備質詢，久經實行，無可置疑。近因本院法制委員會聽取行政院人事行政局局長報告時，竟停開正式會議改以座談會方式進行，導致誤解，有礙各委員會職權之行使。爲此特提請院會決議，今後仍應於各委員會會議時行之，不得改以座談會方式舉行，以重法制，請公決案。

(二) 理由：

一、憲法第五十七條第一款：「行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責；立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權。」第六十七條第一項：「立法院得設各種委員會」。以上規定，對立法委員之開會顯然包括院會，與委員會會議，因委員會係依憲法所設置。立法委員在院會開會與在各委員會開會，同爲開會時，則其在院會提出質詢，或在委員會會議提出質詢均屬適法。第六十七條第二項：「各委員會得邀請政府人員及社會上有關係人員到會質詢」。是本院各委員會不特依憲法第五十七條得邀請有關部會首長到會報告及備質詢，尤可適用憲法第六十七條之規定，得邀請其他政府人員及社會上有關係之人員到會備詢。顯無以審議議案及人民請願書爲限之規定。如有人謂本院各委員會邀請政府人員到會報告並備詢爲違法，實係無的放矢有意曲解。

二、憲法之效力，優於法律。本院各委員會組織法第二條雖規定：「各委員會審議本院會議交付審查之議案及人民請願書」，但此乃法律規定各委員會集體行使之審議權，自不能因有此規定，而排斥憲法賦予立法委員在各委員會質詢權之行使。

三、本院組織法第二條：「立法院行使憲法所賦予之職權」。又第十一條：「立法委員依憲法第五十七條第一款對行政院院長及行政院各部會首長施政方針施政報告之質詢程序，由立法院定之」。至關於聽取報告與質詢之程序，已明訂於本院議事規則第十二章各條文之中，而本院議事規則第八十七條第二項又復規定：

中華民國六十年 四月二十七日

各委員會會議除得不適用本規則、第四十一條、第四十二條外，其他各條皆可適用。又本院各委員會組織法第二十條：「各委員會會議，除本法規定者外，得準用立法院組織法及立法院議事規則有關條文之規定」。凡此，皆足說明立法委員在各委員會會議時，聽取行政首長及政府人員報告或質詢、均屬合法。

四、再就事實而言，每會期開議之日，行政院長提出施政報告後，立法委員即相繼提出政策性及概括性之全面質詢，院會質詢結束以後，即由各委員會開會分向有關部會首長質詢。（各約質詢三次會，以十二委員會合計，共約舉行三十六次會。）如不將院會與各委員會之質詢分別舉行，則院會單就質詢一項即須開會數十次之多，致無時間討論法案。而行政機關首長，每星期二、五均須列席院會達數月之久，其對於政務之影響寧可勝言。故各委員會分別開會以聽取報告與質詢，不特合法、且可節約院會時間，並可增進行政效率。抑有進者，立法委員出席各委員會會議，聽取報告暨行使質詢權，始自民國卅七年第一會期，迄今已歷時二十餘年，對於審查法案，匡正政策，裨益良多。即法制委員會亦於第十二會期起，曾先後邀請銓敘部部長雷法章，考選部部長陳雪屏，行政院政務委員黃季陸、行政院副院長王雲五等到會報告並備質詢，共約十餘次，此皆有紀錄可查者。

五、復查民國四十二年元月十九日本院第十會期第三十次會議於修正通過本院議事規則後，並曾決議：「各委員會於聽取行政機關首長報告或質詢時，應『通知其他委員會委員列席』」。是各委員會分別舉行全體委員會會議邀請關係部會首長列席就其主管業務提出施政報告並備質詢且復通知其他委員會委員自由列席之處，理程序，已有院會決議作根據，完全合法。

近因本院法制委員會於聽取行政院人事行政局局長報告時，竟停開正式全體委員會會議，改以座談會方式舉行，導致誤解，有礙各委員會之職責，謹縷陳理由，聯名提請大會議決：今後各委員會邀請各部會首長就其主管業務提出報告並備質詢，仍應於各委員會會議時行之，不得改以座談會方式舉行，以重法例，是否有當，敬候公決。（註七）

自上月二十二日以來，引起各方矚目之立法院各委員會職權問題，至是獲得澄清。

附錄：吳延環委員撰：論立法院委員會職權（註八）

上月二十二日立法院法制委員會開了四十七會期以來未有先例，召集一次正式全體委員會，邀請行政院人事行政局局長王正誼到會作施政報告並備質詢。當時我認爲於法不合，在開始報告之前，特提出程序問題，建議改爲座談會，經無異議通過，然後請王局長在座談會上開始報告，報告後答覆詢問。

法給什麼權就行什麼權

民主政治的特點是法治。在法治國家中，一切機關都必須依照職權法定主義原則，執行職務。法給什麼權，就行什麼權，法沒給什麼權，便不能妄自行使。換句話說：既不許在法內失職，也不能在法外越權。

在這裏讓我們先翻開立法院各委員會組織法第二條看看：「各委員會審議本院交付審查之議案及人民請願書。」此外並無任何其他有關職權之規定。足證所謂委員會者，乃審查議案及人民請願書之委員會也。既爲審查議案及人民請願書之委員會，顧名思義，如無議案及人民請願書可審，則除爲本身組織問題而舉行的選舉會外，就不該開正式會議。否則，便算越權。

不錯，依憲法第六十七條第二項之規定：「各種委員會得邀請政府人員及社會上有關係人員到會備詢。」惟須認清：各委員會是爲審查議案及人民請願書而設，爲了執行職務，當然可以邀請上述人員到會備詢，但設無議案可審，依上段立論，就不該開正式會議！皮之不存，毛將焉附？沒有審查案又憑什麼在正式會議中邀人備詢？

有人說：依憲法第七十一條之規定：「行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責；立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權。」足證各委員會請行政院各部會首長作施政報告，立法委員於報告後即席質詢，都有憲法依據。理由同上：本條所說的立法院，是指立法院全體，而非立法院之一部。換句話說，是立法院院會，而非立法院的審查委員會。

慣例有違法意正該廢棄

有人說：立法委員之質詢權，既由個人行使，個人用書面尚可爲之，況在委員會乎？但因憲法第五十七條有「立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權。」的規定，故在立法院議事規則第十七條中，

規定將委員質詢列入院會報告事項。換句話說：任何質詢，不論口頭抑書面，都需透過院會爲之。在職司審查法案之委員會中行使質詢權，並無任何法律依據。

有人說：各委員會邀請各部會首長作施政報告並備質詢，雖無法律依據，但依立法院議事規則第十六章第八十七條第二項規定：「各委員會得不適用本規則第四十一條、四十二條之規定」。足證除了四十一條、四十二條之外，其他各條，各委員會都可比照使用。既可比照使用，當然就可比照第十二章之規定而聽取報告與質詢了。但前所謂比照云者，乃比照其程序而非比照其實質，如解釋爲比照其實質，則依同規則第六十四條第三款之規定：「新任行政院長應於就職兩週內，對本院提出施政方針之報告。」既應向院會報告，也應向委員會報告了，可乎不可？

有人說：上段所述各委員會之權，雖無法令根據，但有慣例可循。試看近十幾年來，除法制委員會外，那個委員會沒請過主管部會首長作過施政報告？憲法有規定者從憲法，憲法無規定者從法律，法律無規定者從習慣。既有慣例可循，當然不能說它不對。但可從之習慣，必須是不違法意之習慣，如慣例而有違法意，正該廢棄，豈能再從？

有人說：其他各委員會，都有向它負責的主管部會：例如內政委員會之於內政部，外交委員會之於外交部……；獨法制委員會並無向它負責的主管部會，與它關係最密切的考試院又不向立法院負責，故其他委員會可找主管部會前去報告並備質詢。獨法制委員會則無部會可找。但只須稍加深思，便知全不合理。因憲法第五十七條所謂「行政院依左列規定向立法院負責」云者，乃行政院向立法院整體負責，而非各部會首長向各審查委員會負責；行政院不可割裂，立法院也不可割裂。且依慣例，各委員會所找者，尚不僅有關部會而已，而是只要主審過它的法案，便可拉它前去報告並備質詢。甚至並未主審過它的法案，也拉去作作一番！例如內政委員會每會期都拉新聞局及退除役官兵委員會等是。假定不顧法律，照此慣例實施，則法制委員會任何院、部、會、處、局都可以拉，恐每會期必須開二十次以上報告會不止也。

何必去作於法不合之事

有人說：你說的都對，但「獨恨其不早耳！」其他委員會請各有關部會首長作施政報告並備質詢，至少已行之

十有餘年。你既知道不對，爲什麼不早點說，等到約定俗成，又來獨排衆議，豈非馬後砲乎？我答：我是法制委員會委員，只能在法制委員會發表意見。如對其他委員會行爲有所糾正，必須在院會提案。在發見這種不合法情事之初，私擬如在院會提案，而爲全院十二分之十一的委員所不喜，勢必慘遭失敗。個人失敗事小，陷院會於不義事大，以故隱忍未發。而今竟傳染到法制委員會的頭上來了，忍無可忍，這才講話。

有人說：就事實論，各委員會既主審各有關部會法案，實有對他們進一步了解之必要！在審案之餘，要能拉他們的酋長作次把報告，也是有益之事。如此事而不能爲，未嘗不是立法上無形損失。實際上任何委員會，如想作這等事，只須不開正式委員會，而用座談會方式，商請有關部會酋長前往報告並備詢問（注意非質詢），一樣可以達到目的，又何必作此於法不合之事？

法定之會不能法外越權

有人說：開正式會固屬於法不合，但開座談會又於法何據？我答：正式委員會是法定之會，不能在法外越權。座談會則任何機關、團體、學校都可自由召開，況立法院乎？前者於法不合，後者於俗有據，效用相同，爲何不採後者？

最後：在此行憲後第一屆立法院中，一切行爲都將爲後人法，委員會有什麼權便行什麼權，沒有什麼權切莫妄加行使，已走錯的路最好趕快回頭，否則，可能將一錯千古也。

註一：民國六十年四月二十八日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十年三月二十四日「中國時報」。

註五：民國六十年四月六日「中國時報」。

註六：民國六十年四月二十三日「中央日報」。

註七：「立法院公報」第六〇卷第三十期，第二一八頁。

中華民國六十年 四月二十七日

中華民國六十年 四月二十八日

註八：同註五。

六五八

廿八日 中美海洋資源研討會揭幕。

中美海洋資源研討會是中美科學合作方案項下所舉辦的第一次雙邊科學會議，本日在國立臺灣大學海洋實驗館揭幕。

該項研討會，在美國方面，係由美國國家科學院及美國國家科學基金會為主辦單位，並由史密桑學院、美國內政部地質調查所、夏威夷大學、亞洲協會等機構協辦；在我國方面，由行政院國家科學委員會、中央研究院中美科學合作委員會為主辦單位，並由臺灣大學海洋研究所、聯合國海洋研究委員會中國委員會為協辦單位。

參加此項研討會者，美方代表團是由美國木洞海洋學院海洋地質科學家艾默利教授、海洋生物科學家史坦貝克教授、史密桑學院環境科學部主任海洋生物科學家華倫、聯合國海洋研究委員會主席胡思脫等二十三人組成，並由夏威夷大學海事學院院長克萊汶博士擔任美方代表團團長。我方由阮維周、陳同白、孟昭彝、魏岳壽、戴運軌、蘇仲卿等三十四人為代表，臺灣大學海洋研究所所長朱祖佑教授擔任代表團團長。另中美雙方並派遣四十餘學者專家為觀察員。

會期共為九天，第一日由美方代表史坦貝克博士等發表主題演講或宣讀論文，第三日至第六日，與會代表搭乘海洋研究船九連號沿臺海西海洋及澎湖、高雄一帶，考察海洋研究的具體措施，七、八兩日舉行分組討論會。（註一）

我國新任駐西班牙大使薛毓麒向西國元首佛朗哥元帥呈遞到任國書。（註二）

美國國務院發表聲明，竟稱臺澎地位待決，並妄圖促我與毛共偽政權談判解

決爭端。

美國國務院新聞官布瑞(Charles Bray)於美國白宮最高階層檢討會議中，發表聲明，竟稱臺澎地位尚未解決，贊成我政府與毛共偽政權直接談判，以解決彼此爭端。其聲明大要如下：

「我們必須處理我們發現的實際情況。我們承認中華民國，並和它有外交關係。一方面，我們對於協防臺灣與澎湖，有條約承諾。在另一方面，中國大陸已由『中華人民共和國』控制並治理了二十一年。而且，我們和那個『政府』，就影響我們共同利益的事情打交道，已有些時間了。

我們認為臺灣和澎湖主權，是一個尚未解決的問題，須等將來的國際解決。中華民國和『中華人民共和國』雙方都不同意這個結論。雙方都認為臺灣和澎湖島，是中國的一部分。

顯然我們不能希望由這兩個敵對政府，來解決這項爭端。

我們的立場一向是現在仍然是十分堅定的，這就不論在臺灣的中華民國，和大陸上的『中華人民共和國』之間的爭端最後如何解決，它都應當以和平方式完成。

我們認為中華民國是基於在臺灣的日本軍隊，奉令向中華民國軍隊投降的這個事實，而對臺灣和澎湖，行使合法權力的政府。

前美國總統杜魯門在一九五〇年六月二十七日發表的聲明：美國第七艦隊已介入臺灣與中國大陸之間，至於臺灣將來的地位問題，必須等待太平洋的安全恢復，與日本達成和平解決或者由聯合國考慮之後，再加確定。尼克森政府也遵循這項政策。

關於臺灣地位的美國立場，我們認為此事未獲解決，因為在開羅與波茨坦的宣言中，同盟國表明意向稱，臺灣與澎湖為中國的一部份，此種盟國暫時意向的聲明，從未正式執行。

至於美國對臺灣與大陸之間的爭執問題，羅吉斯曾於一九六九年四月二十一日發表的演說中說：臺灣的中華民國與大陸上的『中華人民共和國』之間的爭執，不論最後如何解決，我們堅決相信，這種解決必須藉和平的手段。

中華民國六十年 四月二十八日

中華民國六十年 四月二十九日

六六〇

美國除了贊成臺北與北平之間直接談判外，美國亦贊成此項爭執的國際解決。」（註三）

秘魯與毛共簽訂「貿易協定」。

毛共為施展其統戰伎倆於本月二十二日派「五人貿易代表團」抵秘魯訪問。而秘魯則為尋求工商產品之新市場，並希望外國支持其所主張二百英里領海權之要求，其政界商界人士為與毛共代表團勾搭，由於毛共支持其領海權之要求，（註四）因此雙方談判建立貿易關係之進展甚快，於是雙方遂在秘魯首都正式簽訂「貿易協定」。（註五）

註一：民國六十年四月二十九日「聯合報」。

註二：民國六十年五月一日「中央日報」。

註三：「國際現勢」第七九二期，八一九頁。

註四：國史館審校檔。

註五：民國六十年四月三十日「香港工商日報」。

廿九日 蔣總統特任吳文輝為我駐哥斯大黎加共和國大使。（註一）

吳文輝，五十歲，廣東中山人，國立西南聯合大學外交系畢業，紐西蘭大學研究。曾任外交部科員，駐惠靈頓領事館隨習領事、副領事，駐澳門委員辦事處秘書，外交部秘書、專門委員兼禮賓司幫辦，駐葡萄牙公使館參事，駐義大利大使館公使銜參事兼駐馬爾他大使館公使銜參事，現任外交部禮賓司司長。（註二）

蔣總統致電日本裕仁天皇，慶賀日本國慶。（註三）

行政院院會通過修正行政院組織法，將咨請立法院審議。

本日行政院於院會中通過修正該院組織法，其修正要點如下：

- (一) 行政院增設「國民職業輔導委員會」，統籌全國國民職業輔導事務，並加強勞工行政，以充分發展人力，其機關地位與各部會相同。
- (二) 行政院增設「衛生署」，綜理全國衛生行政工作。
- (三) 行政院原設副秘書長一人，現修正為「一人或二人」。
- (四) 行政院為處理事務，得分組辦事，每組置組長、副組長各一人，由院長指定參事或秘書兼任之。
- (五) 行政院設法規委員會，綜合審議闡述行政法規及研擬法案，整理及編纂法規事項。
- (六) 行政院為處理特定事項，所設之各種委員會，其委員及所需工作人員，就組織法所定員額內調用之，但確因業務需要聘用派用者，不在此限。（註四）

教育部長羅雲平在立法院教育委員會報告教育施政計劃。

教育部長羅雲平於本月十六日正式接事，本日首次出席立法院教育委員會，報告教育施政計劃，首先說明當前的教育問題，次則說明其對教育行政之基本態度。羅部長報告全文如下：

「主席、諸位委員先生。今天是我第一次列席立法院教育委員會報告施政。本來今天（星期四）行政院有院會，但我仍願請假前來列席，因各位委員都是教育專家，對教育都有相當研究，我非常樂意聆聽各位委員先生的意見。所以今後有關教育方面的問題，請各位委員多多指教，提供高見。」

教育部工作經緯萬端，需要各方面配合，方能達成目標。教育部應視青年成就的高低，為衡量工作的標準。自政府遷臺以來，教育工作有顯著發展，民國三十九年全省約有一、五〇〇所學校，民國五十九年增加為四、〇三六所學校，其中大事共九十二所。從事教育工作人員約有十三萬九千人。其中公立學校的人員約十二萬人之多，佔全省公教人員約百分之四十。

中華民國六十年 四月二十九日

六六二

當前的教育問題計有：

第一、國民教育問題：自從五十七年實施九年國民教育以來，對社會及經濟均有相當影響，在國際上亦頗受讚譽。民國五十七年國小畢業進入國中的就學率，佔百分之七十五左右，五十八年佔百分之七十六，五十九年約佔百分之八十。雖然與教育部的目標第一年百分之八十，第二年百分之八十二，第三年百分之八十五，尚未完全達成，但已堪欣慰。國中的離校率：五十七年佔百分之六，五十八年佔百分之四，五十九年更穩定下降。國中水準是城市較鄉鎮佳，歷史老的較新成立的佳，教育部正謀求改善此類差距。至於師資距目標仍遠，此乃意料中事，創辦伊始難免不正常現象。開始是以無變有，目前則正設法以有變好。教育經費之數字龐大，縣市政府負擔過重，佔預算百分之五十者經常有之，因普設國中，經費籌措，必極困難。但是，此乃必要的投資，必經的階級，蓋國民教育乃教育體制金字塔的基石，必求其穩固。

第二、高中及職業學校的教育問題：五十七年初中升學高中者，佔百分之五十七，升職校者百分之四十三。五十九年升高中者降低為百分之五十，升職校者升高至百分之五十。如果包括五年制專科學校在內時，則佔百分之五十六。此種變動之現勢，表示升學壓力之降低，也說明職業教育漸被重視。教育部希望能把握此趨勢，使高中與職校之升學率，成為四與六之比。

然而教育的成敗，須各方面制度的配合，不能單論教育，必須整體籌謀。例如銓敘制度特重文憑主義，將助長升學主義，今後是否須與能力審核互相配合，尚有待改進。否則削足適履，於事無補。五年制專科學校實施經驗，顯示我們發展太快，設備缺乏，師資不夠，乃普遍現象；師資方面，須有一半專任教師方可。目前，校長亦感缺乏。課程教材，均須積極研議改善。

第三、高等教育問題：努力的方向在使學術研究在國內生根。三十九年全省只有研究所三所，五十九年則有一〇八研究所，內有二十五所博士班研究所。共有研究生約二千七百人。以目前需要而論，質量方面均有待充實，使國內學術研究能確實生根。三十九年留學生有二一六人。五十八年有三千四百多人，佔歷年最高額。五十九年却降為二千零五十六人，顯見下降趨勢，證明青年在國內深造機會之增加。國內各類科學發展，必須充實設備，改善研

究環境，使學術研究打好基礎。此乃教育部的努力方向。

第四、公費留學問題：認為此乃政府之人力投資，必求其發揮最大效果，研討留學科目時，必先向各部會機關徵詢意見，針對實際需要。並且顧及回國後之工作機會，使留學政策能紮根落實，對國家有實質利益。

對於當前的青年問題，本人認為這是無形的教育問題。我國工業成品外銷，目前已佔國際貿易輸出額中的百分之七十六，工業在經濟上的地位，日益重要。因此，整個社會結構，倫理標準和生活方式，亦受重大的影響。此種趨勢，舉世皆然。青年接受各種思潮衝激之際，如何造就承先啓後的青年，以發揚優良文化，厥為國家興衰的重大問題。因此，我們應加強民族精神教育，不要因為物質生活不如歐美，而造成心理上之缺乏自信。教育部正提倡倫理文化，研擬實踐方案，使其在生活中落實，恢復民族的信心。

我對教育行政之基本態度為：

1. 建立整體觀念。今後教育上之措施，一切以國家民族和整個社會需要為前提，配合當前經濟建設，擬定全盤性的方案，發展教育，成為建國的基本力量。

2. 一切為青年設想。以青年為服務目標，培養青年奮發向上之情操，建立民族信心，為青年開拓升學就業報効國家之坦途。

3. 一切措施必博採周諮，廣徵各方意見，決不固執己見，閉門造車。在政策作了決定以後，一定篤實踐履，期底於成。」（註五）

美國總統尼克森在記者會中表示「國共直接談判」不切實際，保證繼續支持我國。

尼克森總統繼美國國務院新聞官布瑞發表「臺澎地位待決，及贊成國共直接談判解決爭執」聲明之後，本日在一項向全國播出的電視新聞記者招待會中表明其對「中國問題」的看法，主張維持對條約的承諾，認為「國共直接談判」不切實際。

尼克森總統對此談話內容如下：

中華民國六十年 四月二十九日

中華民國六十年 四月二十九日

六六四

問：「總統先生，國務院曾說，臺灣前途的真正問題爲一未解決問題，閣下是否贊成中國政府與共黨『政府』間進行直接談判，均不用武力來解決它們的歧見？」

答：「我已注意到各部門和各方面對於這個問題的推測，他們認爲解決之道爲由兩造直接談判。我認爲這是一個很好的合法解決辦法。但是我認爲這個辦法完全不切合實際。我此刻祇說，美國正在十分審慎地，一面維持我們對臺灣的條約承諾，一面尋求與中共有更正常之關係。還有一點我認爲是十分重要的。有人推測，認爲我們的目的，即使我們和中共的關係正常化，或試圖使其正常化的目的之一，在設法刺激蘇俄。沒有什麼比這距離事實更遠了。」（註六）

美國巡迴大使甘乃狄來華訪問。

美國巡迴大使甘乃狄本日中午由日本東京來我國訪問，他此次來訪的主要目的是與我國政府首長磋商與美國有關的國際貿易問題及經濟金融問題。（註七）

土耳其與毛共在法國談判建交事宜。

土耳其最近國內政局不穩，上月曾發生「不流血政變」，陸軍迫使狄米瑞總理下台，該國總統蘇納提名「共和人民黨」國會議員艾利姆組閣。

艾利姆總理爲應付國內外局勢及安定土耳其政治計，不惜放棄歷來反共立場，採用姑息政策，於本月二日表示考慮與毛共僞政權建交。本月二十五日，土國新外長奧凱表示對於與毛共建交事，土國政府已有肯定結果。本日，該國正式宣佈：土耳其與毛共駐法大使已在巴黎談判「建交」事宜。（註八）

註一：「總統府公報」第二二六六號。

註二：民國六十年四月二十日「中央日報」。

註三：民國六十年四月二十九日「中央日報」。

註四：民國六十年四月三十日「中央日報」。

註五：「立法院公報」第六〇卷第四一期六一二頁。

註六：民國六十年五月一日「中央日報」。

註七：同註三。

註八：國史館審校檔。

三十日 蔣總統以茶會款待各國駐華使節及其眷屬。

本日下午四時廿分，蔣總統於陽明山中山樓會客室以茶會款待各國駐華使節及其夫人。應邀參加的都是各國駐華大使館二等秘書以上的外交官夫婦、聯合國駐華官員、專家夫婦、以及外籍教授夫婦。嚴副總統夫婦及我國政府首長均作陪；茶會賓客共四百五十九人。

茶會中蔣總統所接見的各國使節計有：胡國材大使夫婦、瓜地馬拉大使何瑞達、多明尼加大使魏雅諾夫婦、美國大使馬康衛夫婦、委內瑞拉大使奚博海、土耳其大使柯卡曼、加彭大使恩古華夫婦、巴西大使繆勒夫婦、伊朗大使基亞夫婦、日本大使板垣修夫婦、巴拿馬大使李嘉德夫婦、馬拉加西大使賴芝漢夫婦、教廷大使葛錫迪、哥斯大黎加大使桑傑士夫婦、阿根廷大使穆薩秋夫婦、菲律賓大使雅默士夫婦、韓國大使金桂元夫婦、約旦大使比耳貝西夫婦、沙烏地阿拉伯大使館代辦達巴格、秘魯大使館代辦貝瑞斯夫婦、泰國大使館代辦文天夫婦、烏拉圭大使館代辦布俠東、剛果大使館代辦陽波夫婦、越南大使館代辦阮福敦夫婦、澳洲大使館代辦史密斯，與聯合國發展方案駐華代表羅克思。

茶會於五時結束。（註一）

立法院三讀通過「外交部外交領事人員講習所組織條例案」。

外交部為辦理新進及在職人員實務及智能訓練，於民國五十七年十一月，設立「外交部外交領事人

員訓練所」，唯其性質乃屬試辦，兩年來，頗具績效，政府認為有長久設置之必要。於是該部擬就「外交部外交領事人員訓練所組織條例草案」，經行政院院會通過後，於五十九年十月十九日咨送立法院審議。

該組織條例草案經立法院外交、法制委員會多次審查修正，將原來送審的「外交部外交領事人員訓練所組織條例草案」修正為「外交部外交領事人員講習所組織條例」。該組織條例，本日於立法院院會中三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註二）

立法院三讀通過「少年事件處理法修正案」。

我國少年事件處理法修正案全文共八十七條，在立法精神上是採「寬嚴互濟」及「教罰並重」兩大原則，代替原訂的「以管訓代替刑罰」的原則。

原訂的少年事件處理法，計條文八十條，係民國五十一年經總統明令公布，其施行日期，授權行政院以命令定之。該法採取「以教代罰」的原則，亦為美、日少年法所採之原則，但美、日從寬之立法，並未收消弭犯罪之實效，且我國當前少年犯罪日增，因而，該少年事件處理法迄今尚未施行。

行政院為使原法更為臻密，於是將原法加以修正，並提請立法院審議。經立法院司法、內政、教育、法制四委員會多次審查修正。本日下午經立法院第四十七會期第十七次院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布，並於本年七月一日施行。

少年事件處理法修正案的立法精神是採「寬嚴並濟，教罰並重」的原則，以替代原訂「以管代罰」的原則。（註三）

同日，司法行政部部長王任遠就立法院通過「少年事件處理法」案發表談話如下：

「查少年犯罪，為近代國家所同有之嚴重問題，我國法制，對於此項問題向甚重視，刑法保安處分章內，即設

有感化教育及保護管束之規定。惟近年來，由於社會環境之變遷，上項規定已不足因應事實之需要，故於五十一年制定「少年事件處理法」。惟該法對於少年若干破壞社會秩序或侵害他人權益之行爲，多採以教化罰原則。近年以來我國之少年犯罪，無論就犯罪人數，犯罪態樣，均有日趨嚴重情形，業已形成社會隱憂，該法已難因應實際情況。司法行政部有見及此，爰擬具修正草案呈行政院函送立法院，該修正案係採「寬嚴互濟」及「教罰並用」之原則，以適應我國社會當前需要。成立法院全體委員不辭辛勞，迅予審議，業於第十七次院會通過，本人深表感佩。

司法行政部對於該法輔助法規之制定及少年法庭、觀護所等設施，均已準備就緒，一俟明令公佈施行，當即展開有關業務，以資配合，期以遏止少年犯罪，維持社會安寧秩序。」（註四）

司法院公務員懲戒委員會對臺北市長高玉樹違法失職案決議予以申誡處分。

先是上年五月，監察院接受臺北市議會電請，查糾臺北市政府濫權違法，經監察院調查小組調查結果，於同年十二月十一日提出彈劾，並移請司法院公務員懲戒委員會辦理。

司法院公務員懲戒委員會即由張文伯、何政涵、徐爾信等委員，組成專案小組處理。本年二月間，懲戒當事人高玉樹的申辯書及監察院提案委員吳大字等人對申辯書的審閱意見，送達公懲會，經該會之慎重調查審議，認爲原彈劾案對於高玉樹違法失職，所提八大部份中，有四項有違失之責。

因臺北市市長係政務官，依懲戒法規定，政務官之懲戒，僅撤職與申誡兩種。公懲會本日宣布高玉樹以申誡處分。（註五）

附錄：公務員懲戒委員會會議決書（鑑字第四一三四號六十年四月三十日）（註六）

被付懲戒人：高玉樹 臺北市市長

男 年五十九歲 臺北市人

住臺北市徐州路四十四號

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

六六八

右被付懲戒人因違法失職案件，經監察院移付懲戒。本會會決如左：

主 文

高玉樹申誠。

理 由

本案分別論究如次：

一、關於征收敦化路拓寬工程用地，故意抑留不發道路用地應補償之地價及青苗補償費，且超過法定最後發放期限達半年以上部分。

按臺北市政府於五十七年四月二十三日公告征收敦化路拓寬工程用地，其應補償之地價及青苗補償費，依土地法第二二七條及二三三條規定，應於公告後三十日起發放，儘十五日內發放完畢。此期間之規定，一以明定行政上之職責，一以維護人民之權益，如或逾越，將使征收失效，土地所有權人並得請求損害賠償。業經司法院院字第二七〇四號及大法官會議解釋字第一一〇號解釋有案。乃臺北市府遲至五十八年二月十四日始行通知土地所有人具領，發放限期十四天，即至二月二十八日止。是本件補償費之發放，逾越法定期間，遲延半年以上之事實，即堪認定。

茲所應論究者，在市府之遲延發放，有無適當事由，足生違法阻却之效力。綜核被付懲戒人申辯各節，無非認本案情形繁複，法令規定欠備，游資充斥堪虞，有予變通處理必要，因而有搭發債券辦法之擬議，及「征收道路橋樑水溝公園廣場用地償付地價辦法」之呈核。凡此計議，倘於征收公告前預為籌維，俟定案而後公告，自屬正辦，乃不此之圖，率先公告，徐圖補救，而所擬上開兩種辦法，在在涉及人民之權利義務，應以法律為之規定，非行政命令所得變更。行政院就市府所呈後一辦法，並經於五十七年六月廿四日以臺五七內五〇一九號令核復「不予置議」在案，（本會查時據地政處答訊）其時雖已逾法定發放期間，但設儘速趕發，亦可稍補稽遲之愆。乃又於是年九月四日再行呈院請示，由是公文呈轉，因循貽誤，自在意料之中。

查本案應發補償費共為新臺幣二二，七五一，五四五·六三元，（內含農作物補償費一二五，九四八·六三元

（民政局於五十七年六月十七日簽呈稱，征收補償地價，已全數奉撥，農作物補償費不久亦可奉撥。足證款已具備，發放並無困難。總數二千二百餘萬元。由多戶分領，於爲時游資之增加，物價之刺激，亦不致如申辯所稱之嚴重。如謂與仁愛路、信義路等征收土地之補償費有牽連關係，但案該兩處補償費之發放期，一在五十七年十月，一在五十八年三月、五月（地政處答訊），均在本案應發放期間之後，不相關涉。而況款已齊備，迭經工務、民政、財政各局報請發放，而仍稽延未發，實屬責有攸歸。縱令所稱緩發理由，持之有故，但土地法第二三三條之發放期間，要非任何理由所得予以排除。

再則，補償費如未依期發放，足使征收失效，有關單位曾予報明，而爲被付懲戒事所明知。申辯徒執上開釋字第一〇號解釋之末段文句，以土地所有人未爲征收失效之表示，遂認「土地所有人同意延期繳交」，顯有誤會。查征收失效，爲違反法律規定之當然結果，原無待土地所有人之表示，而同意延期繳交，爲另一意思表示，不容相混。土地所有人就市府各項變通措施，幾經協商，未予同意，申辯並以此爲稽延時日之一原因。土地所有人依法並無同意市府各項變通措施之義務，由此稽延時日，市府應自負其責，被付懲戒人亦無以自解其違失之咎。

二、關於在都市計劃住宅區內，未發佈禁建令，竟擅自批示暫停核發建築執照數年之久，迄不依法有所改正，任意損害人民權益部分。

按臺北市政府於五十六年五月擬就六張犁五〇四號土地辦理區段征收，依業務會報決議，由工務局暫停發建築執照。及五十八年八月，放棄區段征收，十一月改辦土地重劃，市府又規定比照仁愛路重劃區先例，由土地所有人提供公用地擔保後，再行許可建築。又仁愛路附近地區之土地重劃，着手於五十四年四月，迄五十六年二月，因故尚未報經核定，經被付懲戒人據簽核批：「在核定前，暫緩發照」，並以五六、二、六、府地權字第七一六八號令飭工務局停發在案。及五十七年元月，又以少數地主之請，規定必須先提供百分之廿五土地爲擔保，始准發照。凡此均爲不爭之事實。所應論究者，在此項暫緩發照，及提供擔保後始准發照之措施，是否適法？如於法有違，是否應由被付懲戒人負其責任。

就區段征收言，其條件、程序，在土地法、實施都市平均地權條例及同條例臺北市施行細則，已有詳細規定，應以報經行政院核准為要件。如為保留徵收，亦須預為呈請核定公布其征收之範圍，而後得禁止妨碍征收之使用。臺北市府就六張犁五〇四號土地為區段征收，僅在擬議階段，並未報院核定，依法自不得暫停核發建築執照，限制人民建築。

就土地重劃言，依都市計劃法第十三條規定，應先行劃定計劃地區範圍，報經核定公布，自公布之日起，始得禁止在計劃地區範圍內之全部或部分從事新建增建。禁止期間，並不得超過兩年。又依實施都市平均地權條例臺北市施行細則第一五八條規定，重劃土地經設計分配後，於核定公告前，應暫停申請土地分割移轉及建築許可。停止申請期間，最長不得超過八個月。臺北市府就上開六張犁土地改辦土地重劃，據地政處五八、一一二五、北市地五字第九九三六號致工務局函稱，六張犁重劃範圍，經奉於十一月核定（如附圖），但未見公布，與法定禁建之條件不合。而暫停發照之措施，迄已持續二年以上。仁愛路附近地區之土地重劃，亦在未經驗核定前，即下令暫停發照。縱未明言禁建，實質與禁建無異。其足妨碍人民權利之行使，顯而易見。

再就提供土地擔保言，土地重劃辦法第十二條固規定「重劃後之道路、公園及其他公共用地，以不超過該區域內土地總面積百分之二十五為原則」，此乃就重劃後關於道路、公園及其他公共用地之使用面積，為最高度之原則規定，今乃移用於重劃計劃未經核定或公布之前，於土地所有人申請建築執照時，預謀以提供擔保之義務，自亦有失法律規定之原意。申辯略稱：土地重劃之作業異常繁複，重劃之分配工作最為艱鉅，業主如於分配工作完成前進行搶建，無法加以遏止，則此一地區之更新計劃永無實現之日。公告後禁建八個月之規定，與事實顯有鑿柄，為確保土地重劃之順利進行，又公告設施用地不因搶建而使用殆盡，遂對申請建築者要求先行提供負擔公共設施用地之擔保，以為限制，並非強制禁建與停止核發執照。土地所有權人參加重劃後亦需提供百分之廿五土地為公共負擔，上開勸其提前提供，就實質言，土地所有權人毫無損害可言云云，言之不無理由，但於法究乏根據。行政院就本案核示（見行政院（五九）一〇、二〇、臺五十九內字第九四六一號令發「對臺北市政府呈復關於臺北市議會調查報告事項遵辦情形之核示表」。下同）亦謂「在都市計劃住宅區內土地，未

發佈禁建令，由市長批示暫停發建照，於法無據。但對於預定實施土地重劃地區，暫行停發建照，事實上亦有必要，應由內政部研議具報。」必法律與事實，兩相兼顧，庶為得之。申辯各節，自未可據為免責之藉口。

三、關於擅自決定以可發建築執照地區視為公共設施完竣地區，予以課征地價稅，增加人民負擔部分。彈劾案認被付懲戒人擅自決定以可發建築執照地區視為公共設施完竣地區，予以課征地價稅，增加人民負擔，於法有違。卷查臺北市府是項措施，係依據五十七年八月十四日實施都市平均地權第八次工作研討會之決議，是月廿六日分令實施，市稅捐處遂自五十七年上期起，照案課征地價稅。次年即五十八年四月三日報請行政院核示，五十九年元月二十日政院令復：「關於實施都市平均地權條例臺北市施行細則第七十三條規定之公共設施完竣地區勘劃標準，業經本院臺五十三內字第八二〇三號令規定有案，其辦理程序，同條例施行細則亦經明訂，自應依上開規定辦理，以資適法。」市府奉令後，即同年二月十六日以府財二字第三〇五三號令轉知稅捐處、地政處、工務局等單位遵辦。

查實施都市平均地權條例第二十條第一項規定：都市土地經依都市計劃編為農業區及綠帶之土地，其地價稅統按其申報地價千分之十徵收。第二項規定：前項土地仍為農地使用，得準用田賦征收實物條例之規定，征收田賦，但其申報地價超過公告地價者，不在此限。是都市計劃下之農地，亦以征收地價稅為原則，征收田賦為例外。其征收田賦，並以申報地價不超過公告地價為條件。同條例第二十一條第一項規定：都市土地現為農地使用，在限期建築使用屆滿前，其地價稅按其申報價千分之十五徵收。第二項規定：前項土地在公共設施尚未開始實施前，準用前條第二項之規定。即仍得課征田賦，並以公共設施尚未開始前及申報地價不超過公告地價為條件，此為都市內農地依法課征地價稅或田賦之準據。所稱「公共設施尚未開始實施前」，與「公共設施之完竣」，就施工觀點論，固有不同之含義，而就使用之觀點論，則設施完竣，始得開始使用，非不可解為同義，從而該條例臺北市施行細則第七十三條規定：「本條例第二十一條第二項所稱公共設施尚未開始實施前，係指道路、自來水、排水系統、電力等四項尚未建設完竣者而言」，即係本使用觀點而為立法解釋，無可致疑。行政院臺（五三）內第八二〇三號令更從而釋示：「計劃道路完成程度，以能通行貨車為準，自來水及電路

可自上項道路接通輸送者為準，排水溝以能排水為原則，如天然條件能自然排水者，亦應列入」，亦無非申明其義，貫通母法與子法，亦即條例與施行細則之精神，一以人民得使用受益為依歸。

次查工務局核發建築執照，另有建築法等法令依據，與此所稱公共設施之完竣，原屬兩事。但本會調查時，據財政局、地政處、工務局略稱：(1)按本府可發建築執照地區，其都市細部計劃已完成，是項地區既可發照建屋，自有可行駛車輛之道路，電燈、自來水當亦可裝設，排水亦無問題，與行政院臺五十三內字第八二〇三號令示公共設施勘劃標準相同。(2)本市為全面實施平均地權區，農地仍以課征地價稅為原則，農地於限建期滿後，其地價稅並應累進征課，故可發照地區內之農地，原則上亦應課地價稅。(3)就事實而論，可發照地區內之農地，其公告地價，每坪均高達數千元，如中泰賓館後土地公告地價每坪新臺幣已達六、〇四八元；臺視公司後土地每坪亦已達四、〇〇〇元。如不予課征地價稅而課征田賦，顯不公平。本市平均地權條例施行細則第七十一條對公共設施完竣地區，參照臺灣省施行細則規定，有關於距道路兩旁有深度之規定，超乎此深度規定者，則可課征田賦，此種深度之規定，在本市殊欠合理云云。足見可發建照地區之公共設施，事實上距公共設施完竣之標準，尚屬接近。但都市內農地之課征田賦，細則既以距道路兩旁「深度」為標準，則於細則未修改前，不應另以可發建照為標準，置其距道路兩旁「深度」於不顧。

查市府於接奉行政院上開院令後，即已轉飭遵辦，有已課征地價稅而應課征田賦者，概予更正。即在院令未到前，因納稅義務人之異議，亦已着手次第更正。卷查五十八年六月市府平均地權工作第二十三次研討會有「依照規定辦理」之決議，是年十二月第三十次研討會，復有「依照行政院臺五十三內字第八二〇三號令核示原則」，劃定公共設施完竣地區範圍之決議，並稱：依行政院勘劃標準而改課田賦者，計有南港、中山、松山、古亭、萬華、延平等區，共計一六四〇件，似此自動更正情形，執行上稍嫌滯緩，尚非執一不返，惟核其原措施既與法令不符，究難謂為有當。

四、關於破壞建築管理制度，規定六樓以上樓房之建築執照，須經市長親自核准始可發照，顯屬違法攬權部分。

本部分彈劾案以臺北市公私建築執照之核發，依建築法第三條規定，應屬工務局職掌，乃市府規定六樓以上樓

房之建築，須經市長親閱核准，始可發照。關於臺豐大樓申請建築執照案，雖經工務局報請照發，而久未邀准，認被付懲戒人顯有攪權違法情事。申辯就攪權一節辯稱：本市置市長一人，綜理全市行政，指導監督基層自治事項，並指揮監督本市所屬機關及職員，臺北市各級組織及實施地方自治綱要第十八條及臺北市府組織規程第三條定有明文，本案六層樓以上建築執照案件，送經玉樹過目後再由工務局依法發給執照，何能認為違法攪權等語。

查關於市長與各局間之權責，除申辯所引法令條文外，尚有市府組織規程第六、七條及各局組織規程，可資參證。市府組織規程第六條列舉規定市府設民政、財政、教育、建設、工務等八局。第七條規定：各局置局長各一人，均簡任，承市長之命，分別掌理各該局事務。而各局組織規程，亦均有類此之規定。如工務局組織規程第二條：臺北市府工務局置局長，承市長之命綜理局務，並指揮監督所屬機關及職員。又各局均分科（處）辦事。如工務局設一、二、三科及建築管理處，建管處職掌為：掌理公私有建築之核定、管理、檢查及建築師、營造業登記管理等事項。俱見該局組織規程第三條。可見建管處辦理其職掌內事，應在局長綜理局務範圍，而受其指揮監督，而局長之綜理局務，又應承市長之命，而受其指揮監督。建築法就公私建築執照之核發，定其主管機關為工務局，而工務局依其職掌處理業務，仍應循有關組織規程之規定，即局長有秉承之責，市長有指揮監督命令之權，此項行政上之統屬關係，與並行政機關間權責劃分之情形有別。申辯謂無違法攪權情事，尚非無法令上之依據。

被付懲戒人又就事實上之需要辯稱：本市自改制以還，以建設現代化都市為首要目標，不特於道路建設，力求其平坦寬濶，堅實美觀，即兩旁之建築物亦同時注意其美化與安全，尤其主要道路之高層樓房設計，更所重視。況極峯對本市建設，至為關切，曾於玉樹奉召晉謁時，面諭中正路（現改為忠孝西路）復興橋邊之老正興大樓，寬度甚窄，而危樓高聳，有碍美觀，不宜再准建築。故事前對六層高樓建築情況，須有所瞭解，以資稟復。再高樓建築，關涉部門甚多，如地政、民防、警察等機關，均須會審，表示意見，依文書處理程序，亦必須有其綜核裁奪機關。工務局遂將六層以上建築物之申請案件，經會簽後，送由市長過目，以恪盡行政監督之責云。

中華民國六十年 四月三十日

云。所稱「過目」，實際含有准駁之權。據工務局稱：自五十八年七月至五十九年四月止，經呈閱之高樓建築案件爲一二七件，未准者洪志賢、林勇、林來等申請案三件。又如臺豐大樓申請建築執照案，即因被付懲戒人於審閱時，未採主管機關之意見而延未核發，均其明例。關於行政監督權行使之方式，行政院曾就本案核示：對於樓房之興建，可作原則性之指示，或訂定審核標準，責由工務局加強審核，依法發照，即係就監督方式而爲指示。惟在工務局對外發照前，逐案於內部先經呈閱程序，此在工務局爲承命，在市長爲指揮監督，其方式容有可議，其權責究非無法令可據。揆諸上開說明，尙難指爲違法攬權。至准駁之標準既未爲一般之規定，自難免爲個人主觀所左右。如於臺豐請照案中，無論就高寬比例，及市容美觀爲衡量，見仁見智，容有異同，但法令既賦予市長以綜理全市行政之權責，則在客觀標準未定前，未便另執一主觀意見，評斷其得失，而課以違失責任。

五、關於侵奪主管機關職權，規定汽車修理廠商登記營業執照之核發，須呈請市長親自核准，並堅認此舉爲目前急切行政措施部分。

查關於汽車修理廠商登記營業執照之核發，依商業登記法第六條規定，屬建設局職掌，而臺北府於五十八年六月二十七日令飭所屬單位，自七月一日起，應先送工務局、警察局、環境清潔處會簽，並呈市長親閱，然後發照，中如華一通運公司及協亞交通公司之申請發照案件，即循此程序辦理。又汽車修配廠申請工廠設立者十家，汽車機車修理廠商申請設立者四十九家，均經呈市長親閱，互有准駁。被付懲戒人採此「親閱」措施，其法令根據，同第四部分關於權責之說明。即就主管之建設局言，亦所以承市長之命，就被付懲戒人言，所以行使其市長指揮監督之權。尙難謂對於主管機關之職權，有所侵奪。

申辯復提該市府分層負責辦法爲辯解。查臺北市府公文處理規則第四條第一項規定：各機關公文之處理，應遵照行政院頒行之行政機關分層負責實施準則之規定，實施分層負責。同項第一款規定：本府市長爲第一層，局、處會及安全室首長爲第二層，科、室（組）主管爲第三層。所附分層負責明細表，各局主管業務之訂明由第一層（市長）決行者，不一而足。此其立案精神，與市府及各局及之組織規程所規定者，亦尙貫通。從而被付

懲戒人就建設局主管業務中關於汽車修理廠商登記營業執照之核發等項，於內部作業程序上，規定送由其親閱後，再由建局發照，於法令上尚非無據。

至關於事實上之需要，申辯亦有所說明，且認係「目前急切行政措施」，主旨在兼顧本市全盤之都市計劃、交通秩序、公共安寧及清潔衛生，故先由工務局等有關單位會審，再由市府為綜合審核，而後由局發照。與第四部分情形相類似。被付懲戒人主管機關之建議，不予採納，嗣又將本案交由市府研究發展考核委員會研討，擬訂「核發執照作業程序」、「汽車運輸業與修理廠設立及變更地址登記審查標準」，凡此處理，均為被付懲戒人依其職權所得自由裁量者。所着議訂之作業程序及審查標準，雖久無成議，但其動機在釐定核發之期限，及核查之依據，防免日後處理之主觀因素，亦屬無可厚非。至申辯引行政院所頒營利事業統一發證辦法，以為市有權審核參證，意有誤會，監院提案委員之核閱意見已予指明。本部分被付懲戒人所採措施，既於法令無違，亦難課以何項責任。

六、關於擅自決定將國民小學教員任免事權改歸市長統轄，混亂行政體制部分。

關於國民小學教員之任免，臺北市府於五十九年三月十七日訂頒臺北市國民小學人事任免程序，其第三條規定：「市立國民小學教職員之任免、遷調、復職等事項，均由教育局先行簽報市長核定後，以府令發表。」彈劾案認此項程序，與現行國民學校法之規定相牴觸，侵越教育局之法定職權，將該局由主管機關一變而為呈轉簽辦之單位。惟查教育局之組織規程，同有局長承市長之命，綜理局務之規定，關於國民小學教員之任免、遷調、停職、復職，依法固為教育局之主管業務，但依府、局之組織規程，仍應承市長之命而為，從而於內部處理程序上先行簽報核定，就市長之權責而言，尚難認為於法有違。

查臺北市政府組織規程，係行政院於五十六年七月七日所令頒，中經三度修正，其第一條規定：「本規程依照市組織法第十六條暨臺北市各級組織及實施地方自治綱要第十九條之規定制定。規程為委任立法，與綱要同具有法之效力。綱要第四章「市政府」僅列三條，規定市長之任免、市長之職權及市府組織規程之根據，並無有關各局之規定，再參以市府及各局之組織規程，其立法意旨在使市府統轄各局，強化市長對各局之行政監督，俾

中華民國六十年 四月三十日

六七六

秉承有日，發揮其行政功能，而使市長得以綜理市政，有關市長與各局間之權責問題，不難循以迎刃而解。

本部分上項任免程序，預定是年七月一日實施，據教育局於本會調查時稱，其時適值教育局籌劃分發師範生，國民小學人事凍結，事實上並未依此程序而為國小教員人事之任免。案復經行政院核示：「應即撤銷，維持原制」後，被付懲戒人即以五九、一一、五府人甲字第四九一七五號令予以撤銷，並令飭教育局另行研訂國民小學教員選用遷調原則，以處理之準據。核其措施，亦難謂為不合。

七、關於忽視人民權益，不循法定程序，逕行公告騎樓設置標準，經議會決議認為不合後，在行政院發交內政部併案審議期中，仍不顧一切飭屬執行部分。

查關於騎樓之設置，臺北市原定標準為：住宅區臨接通路在十五公尺以上，工業區在十一公尺以上，商業區七公尺以上，應設置騎樓。嗣以所定標準因區而異，於不同區別交界之道路，常發生騎樓或行人道無法貫通之情事，有碍市容及交通，遂於五十九年元月卅一日另訂騎樓設置標準，凡道路在七公尺以上者，一律設置騎樓，不因「區」別而異。於此以前，市府曾擬有「臺北市建築物管理規則」草案，送經市議會審議通過，並報請內政部核備中。草案第五十二條規定：「商業區寬度七公尺以上之道路，或工務局認為有必要，經事先公布者，應設置騎樓。但經讓出其寬度設置無遮簷人行道，並經工務局核准者，不在此限。」彈劾案執此以衡市府五十九年元月所訂「騎樓設置標準」，認與此項管理規則之規定不合，即為非依法律而擅課人民以新義務之違法行為。

被付懲戒人申辯，除就新訂標準之法令根據及原由有所說明外，略稱：上項管理規則仍在內政部核備中，迄未核復，致尚未公布實施，不具法之效力。所訂騎樓設置標準，並非單行法規，亦未具條文形式，事後經市議會表示不同意見後，已以五九、三、二七府秘機字第一三四二三號函復市議會，表示暫緩施行其有關騎樓設置，仍按舊規定執行，云云。查上項騎樓設置標準，甫訂即廢，對於人民之權利義務尚無影響，申辯云云尚屬實情，應免置議。

八、關於擅行核定鉅額保留款，有違績效預算制度及預算法之規定部分。

查預算法第五條第二項第一款規定：歲定經費，其支用以一會計年度爲限；第二款規定：繼續經費依設定之條件或期限分期繼續支用。同法第四十八條規定：會計年度結束後，各機關經費未經使用者，應即停止使用。但已發生而尚未清償或契約責任部分經核准者，得轉入下年度列爲前年度歲出應付款。第五十二條第一項規定：繼續經費在一會計年度結束後未經使用部分，得轉帳加入下年度支用之；第二款規定：建築製造或其他工事應在會計年度內完竣，因事故而不能完竣者，其費視爲繼續經費。以上條文之解釋，彈劾案所據臺北市審計處之核簽意見可資參考。即：(一)預算法第五條第二項第二款所稱之繼續經費，須「依設定條件或限期，分期繼續使用」爲要件。其定有數年實施之整個計劃而其預算之編列，就其計劃中之部分項目爲編列，且列明某年度之預算者，應屬歲定經費。(二)預算法第五十二條第二項末段所稱：「因事故而不能完竣者，其經費視爲繼續經費」，應屬已訂約開工未能完工之工事而言，即已發生契約行爲。其未發生契約行爲者，應不包括在內，其經費亦即不能視爲繼續經費。

申辯對於核定保留經費之數額，無何爭執，惟就必須保留之原因，反復說明。本會調查時，據書面說明略稱：本府核定之保留經費，除確具權責憑證者外，其應事實需要，專案核准者，約有下列數端：(一)九年國數、工務建設及改善環境衛生等具有繼續性之經費：凡此均定有長期計劃，視財源情形，分年編列預算，就預算編列形式言，雖爲歲定經費，但就整體計劃而言，實具有繼續經費之實質。倘年度屆滿，不予保留，則原已籌辦或興建將半之教室、道路、排水系統等工程勢必中止。且上一會計年度屆滿之時，次一會計年度之預算，業已籌編送出，此等中止之工程，必需相隔一年之後，方能列入再次一年度之預算，影響整個計劃之進展，殊爲嚴重。(二)實質上業已發生權責，但尚有部分問題待決之事項：本府專案核准之保留經費中，除上述工程款外，數額較大者，應推道路用地及違章建築補償費等，道路建築用地，一經公告征收，違章房屋一經決定拆除，本府在實質上，即已發生債務責任，必需儲款以待，用維信譽。但此等款項，每因部份問題未獲解決，例如地主產權發生糾紛，變更登記，未曾辦妥，違章建築補償未達協議等，一時不克支付，亦無法取得權責憑證；類此事實業已存在，而手續尚未完成之費款，倘在年度屆滿，不予保留，則一旦手續具備，將無款可付，其影響所及，不

特已辦工作，延緩完成，且使原極複雜之用地收購與違建拆除問題，日後益增困難。(三)追加預算未能及時發生權責之事項：本市年來經濟發展迅速，財源預測，殊難絕對準確，而預算之估列，不能不本穩健原則，只能就可靠之收入，分別輕重緩急，將各項計劃，考量編列。其未列入年度預算之必要計劃，則於實際收入增加時辦理追加預算，俾各項建設得以加速完成。而中央補助款項，亦多在年度預算完成以後，故亦須辦理追加預算。但追加預算之審議，依其程序多在六月下旬，方能完成法案，其時年度預算屆結束，殊難於極短期間，取得權責憑證，乃不得不專案保留，以期配合提早完成若干措施等語。核其所稱各節，固屬實在。惟核定保留之經費中，尚有非上開原由所能全部概括並說明者，如監院原提案委員核閱意見所提各項，包括宿舍工程費、測量費等是。為數雖屬不多，手續究有可議。行政院就保留款問題之核示，亦謂：市政府說明確有部分工程，因土地問題正在協商解決，工程款項暫予保留，雖因顧全事實，但手續仍嫌欠缺，着應注意改善在案。本會調查時，據上項書面說明亦稱：本府專案核准之保留經費，在執行預算之業務單位時效與手續上，容有應加改進之處。是其手續欠當，已堪認定。又稱：至所保留之款項，均存儲市庫，並未另作他用，於公無損，更不致有圖利第三者之可能云云，其情非無可原，但違失之咎，仍無可辭。

綜上論列：被付懲戒人徵收土地，而不予依法發放償金；在都市計劃區域內，未發佈禁建令，而停發建築執照；公共設施未完竣之地區，而率予課征地價稅；擅行核定鉅額保留款，而有妨於預算制度各情，均為卷載不爭之事實。凡此數端，悉與法令明文相背，原彈劾案就此所為違法之指摘，義正辭嚴，自非無據。申辯意旨，以徵收土地，係為林蔭大道之開拓，發放地價補償費等問題，有待從容協調，擬定搭發債券辦法，又須呈請上峯核示，因而未能如期，是乃權宜舉措，並非因公害私。在都市計劃住宅區內，因為興辦社會福利措施，闢建平民住宅，進行土地區段征收或重劃工作，須防濫建，故在未發布禁建令前，暫緩核發建築執照。可發建築執照地區，已有高樓之建築，自應視為公共設施完竣地區，予以征課地價稅。關於歲出預算，或因實際業已支出，尚未及辦理報銷，或正在計劃動用，尚未及辦理審計手續，並非預為保留等情，亦經查據各該單位承辦人員分別陳述辦理情形，核與卷載資料無異。雖尚難認其各項辯解，即可作為免除違法責任之充分理由，而其動機尚

非不良，結果亦鮮實害。且以上種種，均係由於幕僚作業研擬討論之結果，被付懲戒人就其結果而為最後之核定，智慮難期週至，亦為人情之常，酌理衡情，究難謂非無可寬原之處。益以申辯謂其「職責所在，無日不以臨深履薄心情，為建設『臺北市為現代化都市』而盡其綿薄。設一味以求有功但求無過方式處理臺北市政，則所謂『違法濫權』案無由發生。尤有言者：本市仁愛路、敦化路、愛國西路等林蔭大道之開闢，重慶北路、信義路、和平東西路、基隆路等重要幹道之拓建，便利交通暢流所不可缺之地下道、陸橋及山洞等之建設，以及防洪用擋水牆之興築等等，工程浩大，如非全力以赴，不辭勞怨，焉能在二、三年內完成。」云云，其中建設績效，亦為公然顯著之事實，而為人所共知，要非不足為本案審議上之參考。際茲法治建設，已具規模，守法守分，人人有責，允宜酌情議處。

基上論結，被付懲戒人高玉樹具有公務員懲戒法第二條各款情事，爰依同法第三條第一項第六款及第八條議決如主文。

外交部長周書楷召見美國駐華大使馬康衛，指責美國國務院發表有關「臺灣法律地位問題」及建議我與毛共政權直接談判之談話，表示嚴正立場，要求美國儘速予以澄清。

本月二十八日美國國務卿新聞官布瑞所作有關「臺灣法律地位問題」，及建議我與共匪直接談判以解決爭端之聲明，我政府至表詫異，於次日即向美國大使館查詢真相。本日，上午我外交部長周書楷特召見美國大使馬康衛，對聲明內容加以強烈指責；指出開羅宣言、波茨坦宣言、中日和約及中美共同防禦條約，均確認臺灣為我國領土。至於與共匪談判之建議，則更屬「完全不切實際」。周部長表明我國嚴正立場，要求美國儘速予以澄清。美國大使馬康衛答應照辦，並當面向周部長保證，美國國務院新聞官對所謂「臺灣法律地位問題」之談話，並非表示美國對臺灣地位及中華民國之合法統治臺灣，在政策

上有所改變。

同日下午，外交部發言人魏煜孫就此事發表談話如下：

「中華民國政府對美國國務院新聞官布瑞日前所作有關所謂『臺灣法律地位問題』，以及建議我與匪共直接談判之談話，至表詫異。中華民國政府於獲悉上述消息後，外交部主管官員於四月廿九日立向美國駐華大使館查詢真相。」

外交部長周書楷旋於四月卅日上午十一時召見美國駐華大使馬康衛，向其鄭重表示，中國政府對此事之極端關切以及我政府對國務院新聞官談話內容之強烈指責。周部長指出：開羅宣言及波茨坦宣言已明白將臺灣澎湖歸還中國；其後民國四十一年所簽訂之中日和約及民國四十三年所簽訂之中美共同防禦條約，亦均已確認臺灣澎湖為中華民國之領土。國務院新聞官竟於此時談話涉及臺灣及澎湖之法律地位問題，中國政府至感不解，故特要求美國政府對此事儘速予以澄清。

美大使答稱：彼已就此事電詢國務院，現獲指示，向中國政府保證，布瑞此次發言並非表示美國對臺澎地位及中華民國之合法統治臺灣澎湖，在政策上有何改變。美國對於此一地區之問題，一向主張以和平方式解決，此乃美國一貫的政策；但此項政策不應解釋為美國政府主張我與匪共直接談判。

周部長特別向馬康衛大使提及尼克森總統二十九日晚舉行記者會時，亦謂任何人如建議我與匪共間作直接談判，實為『完全不切實際』。就中國政府而言，此項建議更屬不可思議。

最後周部長切請馬康衛大使將我方嚴正立場報告國務院。馬康衛大使當允照辦。外交部三十日並已訓令我駐美大使館向國務院作同樣之嚴正指示」。(註七)

附錄：

一、陳治世撰：臺澎的法律地位（註八）

壹、臺澎原是中國領土

從歷史上看，中國人是開發臺灣和澎湖列島的先鋒。依照隋書的記載，陳稜的官兵是中國人到臺灣的最早一羣

。南北宋以後，福建漳州和泉州人連續來臺。元朝爲了管理臺灣，於澎湖設巡檢司。明朝不堪海寇的騷擾，曾經放棄臺灣各島，但鄭和下西洋的時候，又帶兵征服了臺灣。「海澄人顏思齊，早年以罪逃日本，久之家漸富，與僑胞豪士三十六相結納，欲取幕府政權，事洩，各駕船逃走，纔到臺灣來築巢定居。分汎耕獵，漳泉人先後至者數千……」。思齊死，衆推鄭芝龍爲主，芝龍年最少，而才氣過人。數年後，出兵略金廈及粵東沿海，官軍不能抗。……崇禎元年，纔投降於督師熊文燦。……荷蘭人以爪哇爲根據地，握海上的霸權，……纔乘機來臺，借地番人，築熱蘭遮城以居，駐兵二千八百人。可是西班牙也從呂宋派兵佔領了雞籠和淡水，與荷蘭人分據臺南北。數年之間，中國人來者日多，約有一萬五千人。……崇禎十四年，荷蘭兵圍攻淡水，西班牙人棄走，從此臺灣全爲荷蘭所統治，……。延平王鄭成功……率兵二萬五千於順治十八年（永曆十五年）克澎湖，進抵鹿耳門，潮水驟漲，大小戰艦縱橫畢入，荷人大驚，以爲自天而下。成功登陸，克赤崁，圍熱蘭遮城。……九閱月，荷人以援絕投降，引殘兵千人而去。」^①

從此可見，中國最先佔有臺灣，荷蘭從中國奪取臺灣，鄭成功以武力爲手段，收復臺灣和澎湖列島。鄭成功是明朝敕封的延平王，代表明朝用兵，不是以私利爲目的，更不是以海盜身份來佔據領土。

成功於西曆一六六二年克復臺灣後，奉明王爲主，定赤崁爲承天府，置天興和萬年兩縣，訂法律，設官職，建政制，辦學校，開道路，行使國家統治權。成功死，鄭經承父業，繼續施政。鄭經卒，鄭克塽繼任爲延平王。鄭氏三代，統治臺灣共二十三年，以安民建設爲目的，始終維持系統分明的政府，祇因清兵盤據大陸，纔不能奉行明王的命令。

一六八三年，清朝派施琅東征，擊敗鄭克塽，佔領臺灣。第二年改臺灣爲臺灣府，分設臺灣、諸羅、鳳山三縣，在澎湖設巡檢，再設臺廈兵備道和總兵，歸福建省廈門道管轄，受閩浙總督和福建巡撫的節制。雍正六年，改設臺灣省，專管臺灣政事。光緒十三年（西曆一八八七年），又改福建臺灣省，全省分爲臺北、臺灣、臺南三府和臺東直隸州，下設十一縣六廳。清朝統治臺灣共二百一十二年，因中日甲午戰爭時敗給日本，於一八九五年被迫簽訂馬關條約，纔喪失了對臺灣的主權。^②

因此，馬關條約簽訂以前，無論從歷史、法律或實際管理方面觀察，中國都享有對臺澎的絕對主權。沒有任何國家提出異議，沒有任何人表示懷疑。也就是說，臺灣和澎湖羣島本來是中國領土的一部分。

貳、臺澎重歸中國經過

一九三七年七月七日，中日全面戰爭爆發，一九四一年十二月九日，中國政府對日宣戰，宣戰書說：「茲特：……昭告中外，所有一切條約、協定、合同、有涉及中日間之關係者，一律廢止……。」③一九四三年十二月一日，中國蔣主席、美國羅斯福總統和英國邱吉爾首相，在開羅會商合力作戰和戰後問題，並共同發表宣言，宣言中聲明：「我三大盟國此次進行戰爭之目的，在於制止及懲罰日本之侵略。三國決不為自身圖利，亦無拓展領土之意。三國之宗旨在剝奪日本自一九一四年第一次世界大戰開始以後，在太平洋上所奪得或佔領的一切島嶼，在使日本所竊於中國之領土，例如滿洲、臺灣、澎湖羣島等，歸還中華民國。」④一九四五年七月二十六日，中美英三國於波茨坦發表強迫日本投降宣言，說明日本投降時必須接受的條件，其中第八項重申上述「開羅宣言的條件必須實施。」⑤同年八月八日蘇外長莫洛托夫於蘇聯報紙發表聲明，表示接受這公告的規定。⑥同年八月十四日，日本政府投降，九月二日，日本代表簽署投降書，投降書載明：「美國、中華民國和大英帝國等政府首長於一九四五年七月二十六日在波茨坦公告，後經蘇維埃社會主義共和國聯邦加入之宣言的條件，我們茲根據日本皇帝、日本政府和日本帝國大本營的命令，代表接受……。」⑦盟國最高統帥部進入日本後，發佈第一號令，命令日本帝國大本營轉飭駐臺澎的日本軍隊向中國投降。

中華民國政府根據開羅宣言和盟國間的協議，於同年九月四日昭告中外人士說：「本年八月十四日日本已答覆中美英蘇四國，接受七月二十六日波茨坦宣言之各項規定，無條件投降。依此規定，臺灣全境及澎湖列島應交還中華民國。本府即派行政及軍事各官吏前來治理。凡我在臺人民務須安居樂業，各守秩序，不得騷擾滋事。所有在臺日本陸海空軍及警察皆應靜候接收，不得逾越常軌，殘害民衆生命財產，並負責維持地方治安。其行政司法各官吏，交通金融產業教育各機關，在本府未派員接收以前，亦應照常奉公，不得破壞毀損，舞弊營私。如敢故違，定予懲辦。特此布告！」⑧同月二十一日，中華民國政府公布臺灣省行政長官公署組織條例，規定「臺灣省暫設行

政長官公署，置行政長官一人，根據法令綜理臺灣全省政務」（條例第一條），「臺灣省行政長官公署，於其職權範圍內，得發布署令，並得制定臺灣省單行規章」（條例第二條）。⑨十月二十五日，中華民國政府所派的行政軍事人員抵達臺灣和澎湖列島，從事接收，設立臺灣省行政長官公署，根據法令施政。一九四六年一月十二日，行政院頒發訓令說：「查臺灣人民原係我國人民，以受敵人侵略，致喪失國籍，茲國土重光，其原有我國國籍之人民，自三十四年十月二十五日起，應一律恢復我國國籍。」⑩一九四七年四月，臺灣省行政長官公署撤銷，改為臺灣省政府。同年，依中國憲法規定，臺灣省選出國民大會代表十九人、立法院立法委員八人、監察院監察委員五人，分別在中央政府，代表人民行使政權、立法權和監察權。一九五〇年四月，中國政府先後公布臺灣省各縣市實施地方自治綱要及臺灣省縣市行政區域調整方案，開始推行地方自治，並把原來的九縣市重劃為十六縣和五省轄市。一九五一年一月，臺灣省政府設陽明山管理局，以臺北縣的士林和北投兩鎮為轄區。一九六七年，行政院把臺北市升格為院轄市。

一九五二年九月八日，除中國和蘇聯等國外，大多數對日宣戰的盟國都派遣代表出席舊金山和平會議，和日本代表簽訂和平條約。該約第二條第二項規定：「日本放棄對於臺灣及澎湖列島的一切權利、權利名義和要求。」一九五二年四月二十八日，中國單獨和日本簽訂和平條約，該約第二條訂明：「茲承認依照公曆一千九百五十一年在奧利堅合衆國金山市簽訂之對日和約條約……第二條，日本業已放棄對於臺灣及澎湖羣島以及南沙羣島及西沙羣島之一切權利、權利名義與要求，」同約第十條規定：「對本約而言，中華民國國民應認為包括依照中華民國在臺灣及澎湖所已施行或將來可能施行之法律規章，而具有中國國籍之一切臺灣及澎湖居民、及前屬臺灣及澎湖之居民及其後裔。」

前述文件及事實，已經顯示兩點：第一、中華民國政府於一九四五年十月二十五日收復臺灣，行使主權，設置機關，頒布法令，管理領土與人民。第二、日本已於金山和約與中日和約中正式表示放棄對臺灣的主權。這兩點，應該是臺灣業經歸還中國的明證，但一因一九四九年中國大陸上有匪偽政權出現，妄稱是代表中國的合法政府，而且對日宣戰的盟國中，又正式承認中共政權為合法政府者，以致盟國間對臺灣主權的移轉問題，不幸發生歧見；二

中華民國六十年 四月三十日

六八四

因金山對日和約與中日和約對於臺澎主權移歸中國一節，亦無明文直接規定，所以仍有人說雖然日本喪失了臺澎，中國却未取得臺澎主權，對於臺澎的法律地位，人言人殊，各執一辭。

參、臺澎法律地位的幾種說法

關於臺澎的法律地位，大致有四種說法：一說認定臺澎已是中國主權下的領土，一說以為臺澎仍是戰時軍事佔領地，一說視臺澎為國際共管地，還有一說強調臺澎的法律地位未定。^①這些說法的正誤，下文將分別予以說明。

一、中國享有臺澎主權說

這一說認為：一九四三年的開羅宣言拘束中美英三國，一九四五年的波茨坦宣言對中美英蘇發生直接效力，這兩宣言都訂明臺澎應歸還中國。一九四五年，日本簽署投降書後，也受這兩宣言的拘束。一九五一和一九五二年，日本正式於和約中放棄了對臺澎的權利、權利名義和要求。此外，中國自一九四五年接收臺澎以後，繼續在臺澎行使主權，從未中斷。強調這一說的，當然是中國，最能代表中國說話的，又當然是蔣總統。他對於臺澎主權已移歸中國一節，曾作多次的聲明，一九五五年二月八日，他在檢討當時的國際局勢時，他曾提及臺澎的地位問題。他說：

「停火案（指紐西蘭在聯合國安全理事會提出之臺灣海峽停火案）所牽涉的另一謬論，是少數外國人士對於臺灣地位的曲解。這些人強詞奪理說臺灣地位還沒有確定，妄想在停火後另行尋求所謂解決的辦法。這種說法，完全是違反事實的。他們的用心，顯然是別有陰謀的。也許有些國家想抄襲日內瓦會議斷送越南領土，以獎勵侵略者的老文章，藉所謂臺灣問題而從事國際間的秘密交易，如果真是這樣的話，那就完全抹煞了聯合國的存在，因為不僅出賣了聯合國的會員國，而且出賣了這些國家自身所共同發起與共同組織的聯合國了。回憶民國三十二年我和美國故羅斯福總統及今日英國邱吉爾首相在開羅會商對日作戰和戰後問題的解決。會後我們曾發表共同宣言，其中規定，凡日本自中國竊取之領土，如東北各省、臺灣、澎湖，均應歸還於中華民國。這是一個宣言，後來為卜茨坦協定所接受，又為日本在投降時所接受，當然具有法律根據和完全的效力。所以中華

民國政府在日本投降時，接受了臺灣澎湖，建爲中華民國的臺灣省，從那時起，臺灣澎湖已經恢復了其爲中國領土的地位，即已經是中華民國的領土。等到金山對日和約和中日和約簽訂，日本依照二約放棄對臺灣的主權，因此臺灣歸還我國的手續，早已完成了。那些曲解臺灣地位的國際人士，當然都知道這些法律和歷史的根據。他們不過故意曲解，別有用心罷了。還有人爲了要曲解臺灣的地位，正以種種說法，企圖否定開羅宣言的效力，不知如果開羅宣言的效力可以否定，那麼，卜茨坦協定的效力，是不是也可予以否定呢？第二次世界大戰以來，國際間所訂的各種條約與協定的效力，是不是也可予以否定呢？而且如果民主國家否定自己所簽署的開羅宣言，那末，在過去，在現在，在未來，又怎能責備共產侵略集團撕毀各種條約和協定呢？那些曲解臺灣地位的國際人士爲了要綏靖侵略者，只知應付一個特定的一時的情勢，而作違心之論，不知這種自毀法律與立場的說法，其對世界安危前途之關係是如何的深切！」^⑫

中國國際法學者湯武認爲：臺灣主權移歸中國的程序，已分四個時期完成了；第一時期是中國對日宣戰，廢除馬關條約。第二時期是開羅宣言和波茨坦宣言的發表，日本於投降時接受這些宣言的規定。第三時期是中國接收臺灣，改臺灣爲臺灣省，實際行使主權，以及金山對日和約的簽訂。第四時期爲中日和約的締結。爲什麼臺灣主權的移轉因中日締結和約而完成？他說：

「中日和約第二條之規定，實爲正式移轉（臺灣主權），復可就該約第十條證之。夫領土之移轉，即法權之讓渡。領土爲物，包括人地兩者。第二條所稱『一切權利』，應謂一國對於領土上人地兩者之管轄權。第十條鄭重規定臺灣澎湖居民具有中國國籍事項，尤見日方交還臺灣給我之立意。因領土既已移轉，人民當然隨之移轉也。第十條特別指明，關於國籍事項『中華民國在臺灣及澎湖所已施行……之法律規章』，顯因我早於三十五年一月十二日訓令，自三十四年十月二十五日起，所有臺灣居民應即一律恢復我國國籍。

總之，我國曾經會同英美發表開羅宣言，規定日本戰後退還臺灣等地給我，而該宣言業經日本接受；我復以中華民國名義，於日本退出臺灣時，全部占有，劃爲行省，併入版圖；我更與日本簽訂和平條約，由日本正式移轉臺灣交還給我；故中華民國光復臺灣等地法權之經過，在法律上絕無任何絲毫瑕疵。」^⑬

中華民國六十年 四月三十日

六八六

丘宏達教授分析美國對臺灣地位的態度後，說臺灣主權已於一九四五年移給中國，「美國官方及若干西方學者所謂臺灣法律地位未定之說，並無充分的國際法根據。事實上美方也知其說無甚理由，所以每次提到『臺灣法律地位』未定時，均同時說明美國接受中國在該島行使權力(Authority)的事實。此外，在若干官方的文件上，美方似乎也默認，臺灣係中國一部份。」^⑭

二、戰時軍事佔領地說

這一說以爲日本不以明示方式，把臺灣主權移給任何國家，對日作戰的盟國也未依法把臺灣主權歸還中國，日本投降後，盟軍邀請中國接管臺灣，祇是一種臨時性的安排，沒有確定領土最後歸屬的意思，所以臺灣的地位和戰時軍事佔領地相似。英國前外相艾登，一方面認爲臺灣地位未定，另一方面又視臺灣爲軍事佔領地。一九五二年二月四日，他以外相身份在國會下院表示：

「一九四五年，中國軍隊在盟軍最高統帥指示下，從日本人手中接管臺灣，但這不是割讓，接管本身也不構成任何主權的更易；和蔣介石所作的安排，是使他在軍事佔領的基礎上進入臺灣，以待進一步的處理，這些安排並不使領土變成中國的。」^⑮

同年五月四日，英國外交部官員特頓(R.H. Turton)也在國會下院辯稱：

「就一般而論，戰敗國爲移轉領土主權起見，不一定要明示割讓，但當時的境況必須承認默示的移轉(Implied Transfer)，才有移轉主權的效力。至於臺灣的主權，直至一九五一年，仍然是屬於日本的。中國國民政府人員受託從事軍事佔領，對日和約生效時，仍繼續管理臺灣。但在一九五一年，英國政府不承認國民政府代表中國，軍事佔領不能給國民政府合法的主權，同樣的，不佔有臺灣的『中華人民共和國』，也不能因國民政府的佔領而取得任何領土權利。」^⑯

三、國際共管地說

這一說和上述第二說部分相同，認爲日本自從戰敗以後，直到一九五一年九月八日金山對日和約簽訂的時候，繼續保有對臺灣的主權，在這期間，中華民國在盟軍最高統帥部監督下，單獨管理臺灣。日本於和約中正式放棄對

臺灣的一切權利、權利名義和要求後，才失去臺灣的主權。臺灣主權是否跟着移轉給中國呢？不，因為金山對日和約並不載明把臺灣歸還中國。一九五二年中日和約簽訂後，中國是否取得了對臺灣的主權？也不，因為該約也不訂明移轉臺灣給中國。那麼，臺灣是不是無主土地呢？更不，因為臺灣自一九四五年起，已在盟國佔領中，一九五一年以前由中國單獨管理，一九五一年以後則變為盟國共管，盟國從日本接收了對臺灣的主權，共同享有這主權，但仍委託中華民國政府從事行政管理。

主張這一說的，有英國法學家希窩仙柏卓（George Schwarzenberger）和美國法學家賴特（Quincy Wright）等人。希窩仙柏卓曾寫道：

所有金山和約簽字國，除日本外，正在依法行使對臺灣和澎湖列島的共同管理，以蔣介石為實際管理人。因此，蔣元帥祇是在臺灣行使委託的權力，他行使權力時，是代表那些承認其政府為中國政府或最少是臺灣政府的該約簽字國。這些簽字國可以在聯合國外，隨意共同決定臺灣的前途，或者於取得聯合國的同意後，把共管移轉給聯合國。^{①7}

賴特認為國際共管地的主權不屬一國，而是屬於全體共管國。雖然金山對日和約不指明臺灣移轉給那一國，却可以視為已移轉給全體盟國。由於該約大多數簽字國是聯合國會員國，所以依照聯合國憲章第一〇三條的規定，可以按自決原則酌情處置臺灣，不必按開羅宣言把臺灣交還中國，因為憲章在法律上優於開羅宣言。^{①8}總之，他們都強調中國未取得臺灣的主權，現在臺灣的主權為全體盟國所共有，臺灣的地位可由盟國或聯合國決定。

四、臺灣地位未定說

以為臺灣法律地位未定者，有政府官員，也有學者，政府官員中，有些是已經承認中共政權的國家代表，有些是繼續支持中華民國政府的國家發言人。要全數列舉這些人員，固然不可能，就本文來說亦無必要。這裏祇舉英美兩國政府官員的言論，作為例說。當然，英美政府的立場，不能代表或概示其他盟國的態度，但因英美兩國和中國一樣，同是對日作戰的主要盟國，它們的立場特別值得重視。

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

六八八

甲、美國立場

一九四九年十二月二十三日，美國國務院指示駐外使節說：臺灣雖然受日本統治了五十年，但在歷史上是中國的領土；在政治、地理和戰略上是中國的一部分；在技術上，臺灣的地位仍待對日和約決定。但開羅宣言，波茨坦宣言和日本投降書都要把該島歸還中國。日本投降後，美國也曾協助中國軍隊接收該島。^{①⑨}

一九五〇年一月五日，杜魯門總統發表政策聲明說：美國總統、英國首相和中國主席，於一九四三年十二月一日的開羅宣言中，說明他們的目的是把日本竊占中國的領土（如臺灣）歸還中國。開羅宣言的規定應予實施，這宣言後來日本於投降時曾經接受。按照這宣言，臺灣移交給蔣委員長。過去四年來，美國和其他盟國都承認中國在臺灣行使管轄權（Authority）。^{②⑩}這一聲明，意思儘管明顯，還有人提出疑問，所以國務卿艾奇遜（Dean Acheson）解釋說：「中國已經治理臺灣四年，不論美國或其他盟國對於那個權力和佔領，均未發生懷疑。當臺灣變成中國的一省時，無人對它提出法律上的疑問。它被認為係依照許諾的。……不論法律情勢如何，杜魯門先生今晨說過，美國不用法律家的雙關語為通詞，來影響它立場的完整性。」^{②⑪}

一九五〇年二月九日，國務院官員在國會衆院表示：美國政府如果要經由駐日盟軍總部、聯合國或遠東委員會舉行公民投票，在臺灣建立一個非中國的政府，使臺灣脫離中國，便會被視為違反了美國的保證，背棄了美國向來尊重中國領土完整的長期政策。美國不願使臺灣領土重新成為爭端。^{②⑫}

杜魯門總統於一九五〇年六月二十七日（韓戰爆發後第三天），在中述美國艦隊進守臺灣海峽的理由時說：「臺灣未來地位的決定，必須等待太平洋安全的恢復、對日和約的簽訂，或聯合國的考慮。」^{②⑬}

關於臺灣的地位，美國既然以為要等待對日和約的簽訂，便應在一九五一年簽訂對日和約時，於和約中規定臺灣交還中國。但是，當時任國務院顧問、負責和約談判的杜勒斯（John Foster Dulles）却說：「因為盟國意見紛歧，不能對臺灣問題作明確的處理，祇好撇開臺灣問題。」^{②⑭}依照他的計劃，最後簽訂的對日和約，僅規定日本放棄臺灣，不提及臺灣主權移歸中國。一九五四年十二月十三日，中美共同防禦條約簽字後第二天，杜勒斯招待記者時又說：「因為對日和約僅訂明日本放棄臺灣，沒有決定臺灣將來的權利名義；中日和約也不作這種決定；所以，在技術上

，臺澎的主權歸屬問題還未解決，它們的法律地位和向來都屬中國的金門馬祖的法律地位不同。^②

一九五九年六月二日，國務院遠東司助理法律顧問莫勒（Fly Maurer）致函司法部時，仍說：

「……美國承認中華民國政府為中國的合法政府。中華民國的臨時首都，自從一九四九年十二月以來，已在臺灣（福爾摩沙）的臺北。」

一八九五年，中國依照馬關條約的條款，被迫割讓臺灣給日本。開羅會議時，美國、英國和中國宣告它們的『目的是把滿洲、臺灣及澎湖羣島歸還中國』。後來於一九四五年七月的波茨坦會議中，美國英國和中國又宣告『開羅宣言』的規定必須實施』。這份波茨坦宣言隨即為蘇聯加入。一九四五年九月二日，日本政府於投降書中接受宣言的規定。盟國最高統帥跟着發出第一號訓令，指示日本帝國大本營頒發第一號總令，飭令所有在臺日本司令官向中華民國的蔣介石委員長投降。自從一九四五年九月以來，美國和其他盟國已經接受（中國）在該島行使管轄權（Authority）。日本在一九五二年四月二十八日生效的和約中，放棄了對『臺灣的一切權利、權利名義和要求』。^③

原來在一九五八年十二月二十二日，莫勒曾說過幾乎完全相同的話，所不同的祇限於後列一點：

「但這（對日和平）條約和後訂的其他協定，都沒有把臺灣主權（Sovereignty）移給中國的涵義。」

既然這條約和其他條約都不肯定割讓臺灣給中國，那麼，這情形便需要盟國簽訂協定或條約，來確定臺灣的法律地位。^④

美國政府本已公開承認臺澎已是中國主權下的領土，韓戰爆發以後才改變態度，一再強調臺澎法律地位未定；其主要原因，是為美國部隊駐守臺灣海峽和臺澎地區的行爲謀求法理的根據，因為依法推論，如果臺澎主權仍未歸屬中國，要是中共偽政權奪取臺澎，便是侵佔非中國所有的領土，^⑤美國及其他盟國就可採取抵抗侵略者的措施。

美國政府的用意如何，它所強調的法理是否可靠，它的安排有沒有必要，這裏暫且不予探究。它堅持臺澎地位仍未決定的立場，自韓戰爆發以來，既明確，又一貫，現在仍然沒有改變。

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

乙、英國意見

六九〇

美國承認中華民國政府爲中國唯一合法政府，對臺灣法律地位問題，才採取上述立場。英國已承認中共政權爲中國的合法政府，斷絕了和中華民國政府的外交關係，它對這問題的立場是怎樣的呢？簡單說來，它以爲臺灣仍是戰時軍事佔領地，這是前文已經說過的，不用重述了。但它同時辯稱臺灣法律地位未定，仍待盟國解決。例如一九四九年十一月十四日，中共偽政權成立後，英外交部官員梅休(Mayhew)表示：臺灣的法律地位，祇能於對日和約中正式改變。^②一九五〇年七月，韓戰爆發後，英外交部官員楊格(Younger)說：就法律上言，臺灣依然是日本的領土……日本投降後，當時的中國政府經各盟國同意後，臨時管理臺灣，以等待和平會議來決定它的地位；現在的管理是臨時性質；許多盟國不承認中央人民政府；所以英國政府對於臺灣地位問題，希望採用通常處理敵國領土的方式，在對日和約中作決定。^③同年十二月，艾特禮首相訪美，於八日和杜魯門總統發表聯合公報，其中包括下列一點：「關於臺灣問題，我們注意到中國兩個政府都堅持開羅宣言有效，也都表示反對由聯合國考慮；我們認爲這事應使用和平方法來解決，解決時須保障臺灣人民的利益與太平洋安全的維持；我們也同意，聯合國考慮這問題，必對這些目的有所貢獻。」^④一九五一年五月，工黨外相莫里遜(Herbert Morrison)重述前面的意見，他說：「在事實上，臺灣問題現在已變爲國際問題，除開羅和波茨坦宣言的簽字國外，許多國家也深表關切。由英國政府看來，這問題可在適當時間由聯合國作有用的考慮。我以爲考慮時應顧及臺灣居民的願望。」^⑤

上面是工黨政府在對日和約簽訂以前所持的立場。對日和約生效後，保守黨組閣。保守黨的立場又是怎樣的呢？大致說來，還是和工黨一樣。一九五四年七月，曾簽署開羅宣言的邱吉爾首相說，他看不出將來不應交臺灣給聯合國管理的理由。^⑥一九五五年二月，他企圖否定開羅宣言的效力時說：一九四三年的開羅宣言祇包含共同目的的聲明，不拘束參加的國家。^⑦所以他的外相艾登(Anthony Eden)也彈同一舊調：開羅宣言只是申述臺灣應於戰後歸還中國的意圖；因爲兩個政府要代表中國，引起困難，盟國對這兩個政府又有歧見，所以臺灣還未正式交還中國；日本於一九五二年四月的中日和約中，放棄對臺灣的一切權利、權利名義和要求，但這也不意味主權移轉給「中

華人民共和國」或中華民國。因此，在英國政府看來，臺澎是法權不定或仍未決定的領土。^⑤按現有的資料查看，英國政府對臺澎法律地位的立場，至今未變。

肆、各說剖析

前述各說，都直接或間接牽涉下列問題：

- 一、中國對日宣戰書和臺澎地位的關係如何？
 - 二、開羅宣言和波茨坦宣言有無拘束力？
 - 三、日本投降書是否移轉臺澎主權？
 - 四、中國是否因接收臺澎而取得臺澎主權？
 - 五、金山對日和約是否移轉臺澎主權給中國？
- 爲了指出前述各說的正誤，本文有詳細分析這些問題的必要。

一、中國對日宣戰書與臺澎地位

中國因簽訂馬關條約，才割讓臺澎給日本。一九四一年，中國對日本宣戰，並廢止中日間以前簽訂的一切條約。一九五二年的中日和約第四條訂明：「茲承認中國與日本國間在中華民國三十年即公曆一千九百四十一年十二月九日以前所締造之一切條約、專約及協定，均因戰爭結果而歸無效」。馬關條約當然因廢止而無效。究竟馬關條約的廢止，是否剝奪了日本對臺澎的主權？中國是否因此恢復了對臺澎的主權？

按條約有規律條約(Executive treaty)和處分條約(Executed or dispositive treaty)的分別，前者要求締約國於約中訂明的情況發生時，享受權利或履行義務，不限次數，直至條約有效期間屆滿爲止，同盟、通商、行政、引渡等條約，屬這一類。後者規定的事項，一經辦完，便造成永久狀態，這狀態不因後來發生的情況而變更，如果締約國不訂新約予以改變，那狀態必繼續存在，劃界、領土割讓等條約，屬這一類。^⑥處分條約猶如私法上的杜賣契約，約中訂明的事項，只要法定的手續完畢，杜賣行爲便算了結。原契約所造成的結果，必受法律的保障。^⑦

中華民國六十年 四月三十日

馬關條約中關於割讓臺澎的條款，屬於處分性質，它已造成的狀態，是永久的，不因中日戰爭的發生而自動變更，^③也不隨馬關條約的廢除而當然改變，這就是說，中國對日宣戰並不剝奪日本對臺澎的既得主權，中日和約上廢除兩國間一切舊約的條款本身，亦不能單獨撤銷日本對臺澎的權利。既然日本尚未喪失臺澎主權，中國便不能因對日宣戰而恢復對臺澎的主權。

二、開羅宣言和波茨坦宣言的拘束力

說開羅宣言沒有拘束力的人，除英國的邱吉爾和艾登等政府官員外，有些學者也作同樣的看法，例如英國的羅特拍(E. Lauterpacht)和澳洲學者奧康奈(D.P. O'Connell)都贊成邱吉爾的論調。羅特拍認為盟國於一九四三年發表開羅宣言的時候，不佔有臺灣，不能把臺灣主權移轉給任何個人或國家；該宣言不用法律文件的形式作成，只承諾於戰後把臺灣退還給中國而已。^④奧康奈說波茨坦宣言只是一份政策聲明，因為它雖然記載盟國的協議，却欠缺法律文件的形式；它的文字浮泛，也否定了課加法律義務的可能，例如它提及盟國要限制日本領土於幾個本島以及臨時決定的其他小島，却把主權移轉問題待後決定，移轉的地區也等待將來決定。^⑤

開羅宣言和波茨坦宣言，都是國際宣言，所以，在探討邱吉爾、羅特拍和奧康奈等人的看法是否正確之前，應該注意一般國際宣言的效力如何。

國際宣言可以是宣傳文件，和國內政黨宣言一樣，目的在表明政黨的立場，爭取人民的同情、信賴與支持，以達到政黨的風望。

國際宣言可以是訂明法律權利義務的條約，或是解釋條約的附件，拘束參加宣言的國家，參加國有遵守的法律義務，如不遵守，便是違約，其他簽署國可以依約要求履行義務。

國際宣言也可以是政策聲明，和國內政黨的競選宣言一樣，表示準備推行某些政策，給人民考慮、比較、選擇各黨政策的機會；競選成功的政黨，當然應該遵守宣言中的承諾，盡力推行已承諾的政策，但因選舉結束後情勢變遷，使原來十分理想的政策不能一一付諸實施，給政黨予不能履行諾言的藉口；這種宣言中的承諾不是法律性質，

所以選民不能依法強制政黨履行。聲明政策的國際宣言，旨在說明簽署國行動的理由或目標，雖然在國際政治上往往發生很大的作用，對簽署國而論，却没有法律上的拘束力，例如一九四一年八月十四日的大西洋憲章，只是把美英兩國的國策原則公諸世人，^{④①}本無法律意義的拘束力，邱吉爾也曾說它祇是戰時宣傳文件。但說來奇怪，他竟把它向聯合國秘書處登記，作為一九四二年一月一日聯合國宣言的相關文書。^{④②}

聲明政策的國際宣言，究竟具有那種拘束力？另一位英國學者羅特拍(Hersch Lauterpacht，不是前述的 E. Lauterpacht)的見解如後：

「顯然的，依法而論，其他國家不能信賴宣言。參加宣言者的權利義務範圍如何，亦不確實，主要的是視宣言語句的確切性而定。就宣言的嚴謹意義來說，只是政策和原則的一般聲明，不能視為設定契約義務，另一方面，由國家元首或政府首長簽署的正式聲明，採用報告形式來列載業經達成的協議，而協議又訂有確切的行為規則時，便可以視為對有關國家發生法律上的拘束力。」^{④③}

因此，依照羅特拍的見解，聲明政策的國際宣言必須具備下列三點，才有法律上的拘束力：第一、由國家元首或政府首長簽署；第二、列載他們的協議；第三、訂明確切的行為規則。

大家都知道，開羅宣言是一份國際協議(international agreement or engagement)。國際協議可以用不同的名稱來表示，例如條約(Treaty)、公約(Convention general treaty, pact)、協定(Agreement, arrangement, special convention)、宣稱(Declaration)、議定書(Protocol, act)、議事議定書(Final act, final protocol)總議定書(General act)、換文(Exchange of notes, exchange of Letters)、以及其他許多名稱，都常被採用。採用宣言名稱的如一九五六年的巴黎宣言，一九六八年的聖彼得宣言，都會發生重大的法律作用。

宣言須用那種形式作成，才有拘束簽署國的效力？這問題仍無肯定的答案。英國國際法權威學者麥乃爾(Arnold D. McNair)認為：「國際法不規定國際協議(Engagement)的形式，正式協議和非正式協議沒有法律上的區別。如果締約國有意使協議發生拘束力，並且影響彼此未來的關係，協議所用的形式問題，便和協議的成立問題無關。重要的是締約國的意圖。它們的意圖可用條約、公約、議定書、或附於會議紀錄的宣言來記載。」^{④④}麥乃爾的話

，不但理真意善，而且爲國際慣例所支持。

一九二八年常設國際法院在 *Jurisdiction of the Courts of Danzig* 一案中說，決定協議的法律性質的，乃是協議的內容；不是協議所用的形式，締約國的意圖才是解釋協議的重要根據。^④該院於一九二八年在 *Austro-German Customs Regime* 一案中又說：「一九二二年十月四日，奧、法、英、意、捷簽署、後經比利時和西班牙加入的議定書，雖然是採用宣言的形式，奧國却在經濟方面承擔了一些義務，乃是不可否認的。從國際協議的義務性看來，人人都知道，協議可用條約、公約、宣言、協定、議定書或換文的形式。」^⑤

國際協議必須用書面作成嗎？口頭協議有無法律拘束力？關於這些問題，實例和公法學者的意見大致如下。一九一九年，丹麥駐挪威公使向挪威外長說：丹麥將擴張主權範圍至全部格陵蘭，希望挪威不作反對，如果不反對，丹麥將承認挪威對史匹茲柏根 (*Spitsbergen*) 的主張；挪威外長當時便口頭保證不會反對。這種保證，不用雙方簽字的文件作成，祇載於挪威外長的會談紀錄和丹麥公使的報告中。一九三二年，丹麥因東格陵蘭主權歸屬糾紛，向常設國際法院起訴，一九三三年，該院判決說，挪威外長於其職權範圍內作這種口頭保證，當然具有法律上的拘束力。^⑥這一判決，是確認口頭協議具有法律拘束力的先例。可是，一九二八年哈瓦那公約 (*The Havana Convention*) 第二條，祇規定書面形式是條約最主要的條件；哈佛大學國際法研究會擬訂的「條約法」草案第一條，雖然沒有否定口頭協議的效力的涵義，却不列口頭協議於條約範圍之內；^⑦聯合國國際法委員會一九五九年的報告，固然承認口頭協議的拘束力，也排除口頭協議於條約之外；^⑧該會一九六二和一九六六年的條約法草案，仍然祇包括書面作成的條約。這是否表示該會有意否認口頭協議的拘束力？據該會說明，這種排除，「並不否定口頭協定在國際法下的法律效力，或否定本會擬訂的條約法條款後半部所包含的一些原則與口頭協議無關」。^⑨該會又說，現在擬訂一般性的公約，爲「明確簡要起見，條約法條款草案必須以書面協議爲限」。^⑩由此可見，國際法院和公法專家都承認：口頭協議具有法律上的拘束力，國際協議不一定要用書面作成。

開羅宣言不是宣傳文件，也不是正式的條約，而是符合羅特拍三原則的政策性的國際協議，因爲第一、它由中美英三國政府首長簽署；第二、它採用聯合聲明形式，記載三國政府首腦會議時達成的協議；第三、它訂明盟國

的行爲規則——於對日戰爭結束後把臺澎歸還中國。它既然完全符合這三個原則，比東格陵蘭案中挪威外長的口頭承諾更具體、更莊嚴，效力應優於一般外交部長的口頭承諾。

該宣言的簽署者（「自己所簽署的開羅宣言」等字），是中國蔣主席、美國羅斯福總統和英國邱吉爾首相，都是當時的政府首長。一九四三年，對日戰爭正進行情間，中美英等國都已經對日宣戰，事實意義和法律意義的戰爭狀態，無論依國內法或國際法，都顯然存在。他們當時以本國最高統帥身份所作的國際承諾，以及運用戰時權力所作的行爲，依照中美英三國的憲法和習慣，都足以代表各該本國，無需經過立法機關表示同意，便對政府和人民發生法律的拘束力；他們所作的國際承諾和行爲，不因其人日後去位而失效。^{⑤2}

中美英的政府首長達成協議後，即公諸世人，不保守秘密，這又表示他們有遵守宣言的誠意，如果他們沒有誠意，可以索性不達成協議，不必口是心非欺騙盟邦，即令存心欺騙，也不必把自己的承諾公開，來虛嚇日本，以加強日本抵抗盟國的意志。日本投降後美國要單獨佔領臺澎，確是容易做到的事，但美國即刻命令日本把臺澎歸還中國，自己並不佔領臺澎。這種決定，又是美國誠意遵守宣言中的承諾的行爲；也是承認宣言有拘束力的正式表示。邱吉爾首相於一九五五年說宣言沒有拘束力，祇是因為中國大陸已有中共偽政權存在，英國政府已給予法律的承認，才改變原來的立場，出賣當年的盟國，故意使用政治通詞罷了。

所以，開羅宣言雖然不用條約的形式作成，却對簽字國具有法律上的拘束力。

另一種論調，以爲開羅宣言發表時，盟國不佔有臺澎，不能把臺澎主權移給任何國家，便推論該宣言不具有拘束力。這種論調，也似是而非，因為該宣言的許諾，是針對戰爭結束後的情勢，不是說明當時可以馬上做到的計劃。誠然，盟國於一九四三年還沒有打敗日本，不能立刻把臺澎歸還中國，要是盟國不幸被日本打敗了，也沒有歸還臺澎給中國的可能，正如國內政黨於發表政策宣言後競選失敗，儘管仍有履行諾言的誠意和決心，亦是心有餘而力不足。但是，盟國對日作戰終於勝利，歸還臺澎給中國的承諾於是能够順利履行，不遇到任何阻力，由美國實際單獨控制的最高統帥部，即依照開羅宣言的承諾，命令日本政府祇移交臺澎給中國，而不交給別國，美國同時僅請中國接收，不邀其他國家共同佔領，邀請中國接收時，又不表明是盟國委託中國臨時管理臺澎。所以，美國是根據開

羅宣言而命令日本移交臺澎，中國是根據該宣言來接受，如果盟國於日本投降時認為該宣言無效，便可以從下列政策中選擇一種：一、美國單獨佔領臺澎，如同佔領琉球，這是它很容易做到的；二、美英等國共同佔領臺澎，正如美英法蘇共同佔領德國；三、中美共同佔領臺澎，猶如美蘇分佔韓國。不管選定這三種政策中的那一種，美國都不必協助中國獨佔臺澎了。可是盟國所選擇的，偏是邀請中國單獨接管臺澎，無條件的讓中國在臺澎行使主權。這種事實，又是一九四五年時美英承認羅宣言有效，有意履行承諾的另一證明。

至於波茨坦宣言，於中美英三國簽署後，蘇聯正式加入，根據上文所述的理由，也有拘束盟國的效力，這裡無需加以說明了。^{⑤③}

三、日本投降書的效力

戰時的投降，有全面的，有局部的。全面的投降表示交戰國承認失敗，願意停止各戰區的敵對行為，接受戰勝國的條件，投降書一經投降國的政府代表簽署，便發生效力；局部投降表示一個戰區的交戰者向敵方屈服，由戰區司令自行決定，或經本國政府授權後決定，如果未經授權便自行投降，由他的本國政府看來，乃是違法行為，應受國法的處罰，要是他的本國最後戰勝了，便不受他所簽的投降書的拘束。所以，無論是全面投降或局部投降，都必須經有權的機關決定。

一九四五年九月二日的日本投降，是全面的。投降書由日本政府派遣的全權代表簽署，效力最廣泛，無需經過任何機關批准，便正式發生法律上的拘束力，拘束日本政府及全國人民。投降書明白表示接受開羅宣言的條件，條件之一是把臺澎和東北各省歸還中國。

臺澎原是中國領土的一部分，開羅宣言和波茨坦宣言都規定臺澎歸還中國，日本政府又於投降書上表示接受這兩宣言的規定，所以投降書含有歸還臺澎的意思，和不規定領土歸還原主的其他投降書顯然不同。如果臺澎從來不歸屬中國，日本投降前沒有任何文件指定日本歸還臺澎給中國，或有正式文件指定而日本投降時拒絕接受，還不能斷定日本已作歸還臺澎給中國的意思表示。可是，日本政府代表簽署投降書時，已經毫無保留地這樣表示了。因此，日本的投降書，不應視為一般性的限於表示放下屠刀的宣誓文書，解釋日本投降書時，應注意日本歸還領土的意思。

思，不得因為書上沒有歸還的字句，而忽略了臺澎還給中國的涵義，更不應忽略日本已承擔了移交臺澎給中國的法律義務。

四、中國接收臺澎的法律意義

前文已經敘明，中國政府的軍政人員於一九四五年十月二十五日抵達臺澎，正式成立臺灣省行政長官公署，開始推行中央政府的政策和命令，行使國家主權。這種接收的法律意義如何？要答覆這問題，必需研討下列三點：

第一、中國是不是太平洋區盟軍最高統帥部指揮下的一個戰區？

第二、中國戰區的最高統帥受對日盟國最高統帥的節制嗎？

第三、對日盟國最高統帥部為什麼請中國接受臺澎？

關於第一點的事實是這樣的。在整個對日戰爭過程中，中國本身是單獨的一個戰區，最高統帥是當時的蔣委員長。美國最初派來史迪威將軍 (General Stilwell)，後來改派魏德邁將軍 (General Wedemeyer) 繼任，負擔在華美軍的指揮任務，並協助蔣委員長麾下的戰略策劃工作。盟國對日作戰的聯合指揮部，直到日本投降時，並未成立。所以中國戰區由蔣委員長運籌帷幄，印緬戰區由英國將領指揮，在太平洋戰區的美軍全由美國麥克阿瑟將軍統一節制，這三個戰區的最高統帥，彼此沒有隸屬關係，雖然爲了取得戰略上的配合起見，彼此曾經維持聯絡，但大家都沒有把這三個戰區合併爲兩個或一個的意思。

第二點的答案是否定的，因爲對日盟國最高統帥部是於日本投降後才成立，它的主要任務是接受日本的投降，以及管理戰後的日本。該部成立後，未曾組織任何聯軍對日作戰，中國軍隊沒有進入日本本土，不受該部的節制。中國派駐日本的軍事代表團，負責協助管制日本的任務，和該部沒有隸屬關係。中國軍隊抵達臺澎，是奉中國最高統帥之命，中國最高統帥接受臺澎，是收復自己的失土，不受盟國統帥部之命來從事軍事佔領。中國政府爲了收復失土，固然樂意接收臺澎，無論依照一般國際法規或該部組織系統，中國最高統帥絕無接受該部命令的義務，也就是說，該部沒有命令中國最高統帥的權力。他派遣軍政人員接收臺澎與否，不由該部作主，而是按照盟國政府間的

協議來決定的。

至於第三點，簡單說來，該部是奉美國政府之命，請求中國接收臺澎；而美國政府的命令又是開羅宣言所預定的。

許多人都還記得，駐日盟軍最高統帥麥克阿瑟將軍，是由美國政府自行任命，不由盟國共同遴選；最先進駐日本本土的盟國部隊是美軍，實際佔領日本的是美軍，管制日本的政策，幾乎全由美國官員決定，其他盟國事實上祇能建議。總之，管制日本主權下的領土的各種事宜，可以說完全為美國所包辦，例外的地方只有三十八度以北的韓國地區，千島羣島、南庫頁島以及臺澎。美國於對日作戰時出力很多，於日本投降後又操這麼大的權柄，而且兵力也可以佔領所有日本領土，為什麼要接受這些例外呢？原因無他，祇為履行戰時對中蘇兩國的承諾而已。

美國對中國的承諾，就領土方面說，已載在開羅宣言裡，所以中國於日本投降後能夠迅速接收臺澎。但中國接收臺澎，和美蘇分佔韓國領土不同。中國接收前後，不對任何國家或國際組織表示接受臺澎是臨時性質，或默認臺澎地位未定，盟國政府亦不聲明這種接管是暫時的，更未說明臺澎地位必須由盟國或聯合國決定。美蘇分佔韓國前的默契，是於適當時間內使韓國統一獨立。所以，聯合國於一九四八年在韓國監督選舉，準備成立韓國政府，可惜蘇聯抵制聯合國的計劃，不准聯合國人員進入它的佔領區，結果選舉僅能在美軍佔領區內順利進行，選出了南韓政府。南韓政府成立後，蘇聯跟着製造了北韓政府。這兩個政府，現在仍然並存對立着。反看臺澎方面，聯合國固然沒有企圖在臺澎進行或監督類似的選舉，對日作戰的盟國也不正式提出這樣的要求。自從一九四五年以來，在臺澎進行的選舉已有多次，但都是中國政府的內政行為，都是中國的主權行為，和南韓一九四八年聯合國監督下的選舉性質和意義完全不同。

中國接收臺澎後，即設置行政長官公署，恢復臺澎居民的中國國籍，改變臺澎為一行省。中國的一切行政措施，在一九四九年以前，不引起任何國家的異議，連美英蘇等國亦無半句抗議，日本政府也沒有反對的表示。可見它們都接受中國在臺灣行使主權了。

從另一角度看中國接收臺澎和日本移交臺澎之間因果關係，有日本的移交，才能有中國的接收，如果日本不情

願移交，中國的接收便不能順利完成。日本移交臺澎給中國，在程序上雖是遵奉對日盟國最高統帥部的命令，在法律上却是履行投降書和開羅宣言的規定。中國直接從日本取得臺澎，不是從對日盟國最高統帥部接管臺澎。換句話說，不是日本先行移轉臺澎給該部，再由該部移交給中國，因為盟國依照開羅宣言應交臺澎給中國，日本依照投降書也必須歸還臺澎給中國，不得交給其他國家。日本為履行法定義務而移交臺澎，明知一經移交就是割讓，而且移交時不作保留主權的表示；所以，日本移交臺澎，實在有移轉主權的故意，是實際移轉主權的行為，有默示移轉（Implied transfer）主權的法律效果。⁵⁴

由於上述理由，中國接收臺澎，已發生取得臺澎主權的法律效果。

五、金山和約、中日和約與臺澎主權

舊金山對日和平條約第二條第二項載明：「日本放棄對於臺灣及澎湖列島之一切權利、權利名義與要求。」中日和約第二條說：「茲承認依照公曆一千九百五十一年在奧地利聖日耳曼聯合衆國金山市簽訂之對日和平條約……第二條，日本業已放棄對於臺灣及澎湖羣島……之一切權利、權利名義與要求。」

依照這兩條的字面解釋，日本已經放棄了臺澎，不再保留對臺澎的任何權利、權利名義和要求，但並不因此而當然已把臺澎主權移轉給中國，因為放棄和移轉沒有必然的連帶關係，放棄時固然可以立刻移轉，要移轉必須放棄，但放棄可以是單方的孤立的行為，放棄後不一定跟着移轉給任何一國，不必注意有無國家接收，更不管由何國佔去。⁵⁵

如果這種解釋是正確的，又假定一九五一年以前日本仍然保留臺澎主權；那麼，一九五一年的對日和約簽訂後，臺澎的地位便可能是下列名義的一種：第一、業經拋棄的無主土地；第二、日本以外的金山和約全體簽字國共有的領土；第三、盟國交由中華民國管理的軍事佔領地；第四、聯合國主權下的領土；第五、中國主權下的領土。那是一種既合事實又有法律根據呢？且看下文分解。

甲、臺澎是無主土地？

無主土地（*Territorium nullius*）是無人居住的陸地或海島，或有人居住而無政府組織，或有居民和政府而未列

中華民國六十年 四月三十日

入文明國際社會，或原爲有主而被文明國家拋棄了。假如說臺澎是無主土地，亦不能說是因爲無居民、或無政府組織、或未曾加入文明國際社會，祇可以說是日本拋棄後，變爲拋棄地了（*Terra derelicta*）。⁵⁶前文提及的奧康奈（D.P. O'Connell）分析臺澎的法律地位後，曾作下面的結論：

「因此，中國取得拋棄地臺灣（蘇聯取得千島羣島和南庫頁島）後，改變軍事佔領地爲確定的主權，這一結論是否有國際法原理予以推翻，值得懷疑。兩國敵對的政府都曾作主權的主張，乃是整個問題中無足輕重之點。潘迪特、尼赫魯（Pandit Nehru）於一九五五年一月二十五日在 Lok Sabha 的聲明中，莫洛托夫（Molotov）於同年二月九日的聲明中，都已承認中國對該島的主權。（這兩聲明見 26 Current Notes on International Relations, pp. 177-178 (1955); Chronology of International Events, Royal Institute of International Affairs, Vol. 5, p. 156 (1955)）現在可以下結論說：因佔領而取得主權，乃是分析臺灣情況所得的最妥切的理論。」⁵⁷

按奧康奈是說臺澎自一九五一年九月八日起，由於金山和約的簽訂，日本放棄對臺澎主權的結果，才使臺澎變爲拋棄地，中國因爲實際佔領，跟着取得主權，在日本未正式拋棄前，臺澎主權仍屬日本，不歸中國。這種論調似是而非，犯了兩點謬誤：第一、上文已經指出，中國取得臺澎主權是在一九四五年十月二十五日，不是在金山和約簽訂之後，日本實際放棄和實際移轉臺澎主權，兩者同時完成，後來在金山和約中正式表示放棄，不過是作法律上的追認而已。第二、日本放棄臺澎主權時，不但無意使臺澎成爲拋棄地，而且依照投降書規定直接移交給中國，日本的放棄和中國的接收之間，沒有片刻的距離，日本對臺澎的主權終了的時候，也就是中國對臺澎的主權開始的時候。⁵⁸無論中國、日本或其他盟國，都不視臺澎爲被拋棄地，對日和約並不改變臺澎爲無主地。

乙、臺澎爲金山和約簽字國共有？

美國杜魯門總統於一九五〇年一月五日的聲明中祇說，美國和其他盟國業經接受中國在臺灣行使權力。⁵⁹不說中國已取得對臺澎的主權。金山對日和約簽訂後，美國曾否表示中國已取得這種主權呢？簽署該約的美國代表杜勒斯（John Foster Dulles）說：對日和約祇使臺澎正式脫離日本，並不改變其他實際情形。⁶⁰可見金山和約簽訂後，

按照美國政府官員的邏輯來推論，曾經對日宣戰的盟國仍然享受控制臺灣的權利，儘管實際上在臺灣行使權力的依舊是中國。所以，有些學者（例如 Quincy Wright, Georg Schevarzenberger 等）以為臺灣主權既未因和約的簽訂而移歸中國，便應解釋為業經移給該約全體簽字國；這些簽字國（日本除外）現在正共同管理臺灣，以中國為實際管理國。

這種國際共管 (Condominium) 說，既無事實根據，又無法理支持。就事實上說，正如美國國際法權威學者遮賽普 (Philip C. Jessup) 所說：「國際共管臺灣一事，最少不是真的，因為自從一九四五年以來，中國單獨管理臺灣，其他國家並不參加統治。」^②就法理方面觀察，盟國尚未打敗日本以前，在開羅會議的時候，已經承諾把臺灣歸還中國，無意保留臺灣主權給其他任何一國或數國；日本投降後，盟國又直接邀請中國接收臺灣，不邀請其他任何一國或數國；日本政府投降時所接受的條件，是移轉臺灣給中國，不是移轉給其他任何一國或數國；如果認為金山和約不規定臺灣的繼承國，祇規定日本的放棄，便可以解釋為臺灣主權歸日本以外的全體簽字國，也不過是祇求方便不講公理的辯詞。因為中國、蘇聯和緬甸都不參加金山和約，依照賴特的解釋，便不能參加共管臺灣。但在事實上中國對日本作戰最久最力、犧牲最大，蘇聯亦曾直接參與對日戰爭，其他盟國中，除美、英、澳、印等國外，多是限於對日宣戰，未曾對日直接用兵交鋒（例如阿根廷等），假如掛名參戰而在和約上簽字者可以共同取得對臺灣的主權，實際對日作戰貢獻最多而不簽署和約者却喪失了對臺灣的權利；那麼，世上還有正義和公理存在嗎？西窩仙柏革和賴特的見解，顯然是錯誤的，這裡用不着深究了。他們如果修正自己的見解，不堅持臺灣主權歸日本以外的全體金山和約簽字國，改說臺灣主權歸全體對日宣戰的盟國，依然有許多謬誤之處：第一、前文已指出，盟國已經承諾歸還臺灣給中國，無意保留臺灣給其他國家，日本祇交臺灣給中國，不交給其他盟國；第二、金山對日和約不規定臺灣給中國，並不當然可以解釋為臺灣歸全體對日作戰的盟國，要是勉強這樣解釋，不如說臺灣歸實際佔領的中國更為合理；第三、國際法上取得領土主權的方式，有先佔、征服、割讓、時效和添附等，無論那一方式，都以實際控制為基礎，若不能實際控制，便沒有主張權利的根據，而實際控制又往往從佔領全部或部分領土開始，猶如西窩仙柏革 (Georg Schwarzenberger) 所說：「主要因素是有效控制爭論中的領土。為了取得並且保持權利名義，

中華民國六十年 四月三十日

七〇二

這（有效控制）是最重要的因素。」⁶²自從一九四五年十月二十五日以來，對日作戰的盟國中，祇有中國有效地控制着臺灣，沒有別國參與這種控制。

總之，金山對日和約簽訂後，無論說臺灣為全體對日宣戰的盟國所共有共管，或說臺灣為該約的全體簽字國所共有共管，都和事實不符，沒有公認的國際法理由予以支持⁶³。

丙、臺灣是軍事佔領地？

軍事佔領地是戰爭進行期間、由交戰國暫時實際控制的敵國土地。依照一九〇七年海牙陸戰法規（第四十二至五十六條）和一九四九年日內瓦（保護平民）公約的有關條款，被控制的領土主權不隨佔領而變更，佔領國祇能暫代敵國行使部分領域管轄權，不得用以建立新國家、或把它轉讓、或重新劃定它的行政區。一九四六年十月一日，紐倫堡戰犯法庭曾經確認這些規則。

盟國為了履行開羅宣言中的承諾，於日本投降後無意在臺灣作軍事佔領，不請中國暫時控制臺灣，祇直接了當地請中國接收，同時命令日本移交。中國、其他盟國和日本當時的共同意思是移臺灣主權歸中國，絕對無心把臺灣變為軍事佔領地。一九四五年十月二十五日，中國不是以佔領軍名義進入臺灣，而是以臺灣主權者的資格來接管。正如衆所週知的，中國接收後，即改臺灣為一省區，初設行政長官公署，後改設省政府，以執行中央政府的法令，行使國家主權；為便利民主政治的實施起見，曾重劃全省為十六縣五市一局，並設縣市議會和縣市長，都由公民直接選舉產生；為實現民生主義的目標，又雷厲實施三七五減租、公地放領和耕者有其田等政策。這些措施，不是佔領軍事政府的臨時措施，也不是軍政府所能採取或可以採取的行政，而是國家內政上的長久計劃，和主權行使的積極表示。對日作戰的盟國知道中國政府推行這些政策和計劃時，不但沒有半句異議，而且都像杜魯門總統所說的一致表示接受，甚至都嘖口稱讚。假如有任何盟國堅持臺灣是軍事佔領地，又認為中國政府已超越管理權限的話，早該提出嚴重抗議了。英國政府官員雖然曾經偶然提及臺灣是軍事佔領地，但也不向有關國家作嚴正的進一步的表示，而且是在中共匪偽政權成立後才說臺灣是軍事佔領地，可見他們再三思量後，自知理屈，不敢堅持。

臺灣移歸中國時，不是軍事佔領地，金山對日和約沒有改變臺灣爲軍事佔領地的涵義，該約簽字後，又無變更臺灣地位的任何法律根據；所以，臺灣的事實地位和法律地位，都不是戰時軍事佔領地。既然這樣，所謂中國受盟國委託作軍事佔領的說法，使不擊自倒了。

丁、臺灣主權屬聯合國？

臺灣主權屬聯合國的說法有兩種：一說以爲自一九四五年九月二日起屬聯合國，另一說以爲自一九五一年九月八日起屬聯合國。兩說都認定日本放棄臺灣後，未移轉給任何國家；盟國應依照第一次世界大戰結束時的辦法，把戰敗國海外屬地置於普遍性的國際組織下，以便管理，聯合國便是最適當的國際組織。兩說唯一的分別，只在臺灣主權屬聯合國的開始時間的先後而已。^{⑤4}

這兩說站得住嗎？不。按聯合國憲章第七十七條規定，祇有下列領土可以置於聯合國託管制度下：(一)原在委任統治制度下的領土；(二)因第二次世界大戰結果或自敵國割離的領土；(三)負管理責任國自願交付託管的領土。依照憲章第七十九和八十一條，管理國須與聯合國簽訂託管協定，議定關於管理領土的各種事項。臺灣從來不是委任統治地，中國不負責管理任何託管地，不與聯合國簽訂任何託管協定，亦不自願置臺灣於託管制度下。中國接管臺灣不是執行委託的任務，而是光復國土，不是臨時性質，而是永久統治；臺灣於中國剛接收時不變成託管地，於對日和約簽訂後也不變成託管地。

退一萬步說，假定臺灣是聯合國託管制度下的領土，其主權也不一定屬於聯合國。託管領土的地位，和國際聯盟(The League of Nations)的委任統治地的地位大致相同。關於委任統治地的主權歸屬問題，曾有各種不同的意見，一說主權屬當地人民，但因情況特殊，暫時由管理國行使；^{⑤5}一說主權屬管理國，但主權行使時須經國際聯盟理事會的同意；^{⑤6}一說主權屬各主要盟國，委託管理國行使；^{⑤7}一說主權屬國際聯盟，但實際上由管理國行使；^{⑤8}一說主權完全屬管理國，無須經任何國際組織或國家的同意，管理國得隨時行使，祇受委任統治協定的限制。^{⑤9}這些意見中，最後一說獲得最多實例支持（例如南非共和國管理西南非洲）。因此，縱使臺灣是聯合國託管制度下的領土，其主權也很難說是屬於聯合國的。

中華民國六十年 四月三十日

七〇四

一九五〇年九月二十日，美國政府根據杜魯門總統六月二十七日的聲明（請參看前文），請求聯合國大會把臺灣問題列入議程，研究臺灣的一般情勢，俾能作成恰當的建議。蘇聯反對，說「臺灣顯然已是中國領土的一部分，美國之所以提出這問題，是因為中國政府更迭，想把臺灣變成美國的戰略基地」。大會把提案移送第一委員會，該委員會以三十八票對五票（八票棄權）通過英國提案；無限期的擱置美國提案。這是在金山對日和約簽訂以前，對日作戰的盟國第一次提請聯合國討論臺灣問題。金山對日和約簽訂後，沒有任何國家在聯合國內或聯合國外重彈舊調。所以，聯合國不因任何決議案而取得了對臺灣的主權。

金山對日和約不明文直接規定臺灣移歸中國，但也無一字暗示臺灣主權移給聯合國。要是日本放棄臺灣，並不當然移轉臺灣給中國，更無理由解釋為當然移轉給聯合國。該約全體簽字國在和平會議前後，絕對沒有把臺灣交給聯合國的意思，如果有，也未見有這種意思表示。

撇開金山對日和約不談，單就聯合國憲章方面看，除前面提及的託管制度條款外，實在找不到支持聯合國取得臺灣主權的根據。第七十八條可以解釋為會員國的領土不得適用託管制度；第二條保障各會員國主權平等，並且禁止「聯合國干涉在本質上屬於任何國家國內管轄之事件」，如果臺灣不引起國際和平安全的危機，聯合國依法不能討論臺灣問題，唯有臺灣情勢威脅或破壞國際和平時，聯合國才有權討論，但討論時絕對不得涉及臺灣主權的歸屬問題。

可見聯合國直到今天，不因歷史的理由，第二次世界大戰的結果，憲章條文直接的或演繹的意義，託管制度的建立，聯合國內的決議，或聯合國外的協議，而取得了對臺灣的全部或部分主權。說臺灣主權自一九四五年九月一日起屬聯合國也好，自一九五一年九月八日起屬聯合國也好，都是癡人說夢，沒有法律的或事實的根據。

戊、臺灣是中國主權下的領土

前文已經反覆指出，一九四五年日本移交臺灣，構成實際的主權移轉，中國的接收，是主權的實際取得。如果祇因金山對日和約與中日和約沒有明文直接移臺灣主權歸中國，便強調中國未取得臺灣主權，實在是不通之論，下面且舉韓國領土主權問題為例，來指出不通之處。

韓國於一九一〇年爲日本兼併，它的全部領土，從那年起，在事實上和法律上都變成日本領土的一部分，主權跟着歸屬日本。一九四三年中美英三國於開羅宣言之中，表示於日本投降後相當時間內使韓國獨立。一九四五年日本投降時，美蘇分佔韓國領土，以北緯三十八度爲分佔的界線。一九四八年，美軍佔領區內的選舉在聯合國監督下完成。同年八月十五日，大韓民國(The Republic of Korea)政府成立；從美國的軍政府接管一切統治權力。十二月八日，聯合國大會第一委員會建議承認獨立的韓國及其政府，建議案於十二日經大會通過，正式宣佈這種承認。一九四九年一月一日和十八日，美英兩國政府也分別給予法律的承認。^①所以，大韓民國自一九四八年八月十五日起，不但由美英等國看來是主權獨立國，就是由許多國家組成的聯合國亦視它爲主權獨立國。

日本正式放棄對韓國領土的主權，並且承認韓國的獨立，直到一九五一年九月八日，才在金山對日和約(第二條第一項)中表示。那天以前，日本不和美國、蘇聯、韓國或其他任何國家簽訂法律文件，來作這種表示。這就是說，韓國獨立在先，日本正式表示放棄對韓國領土的主權在後。假如堅持日本於和約中表示放棄以前，韓國取得本國領土的主權是無法律根據的，或者武斷說韓國不能取得本國領土的主權；那麼，一九五一年九月八日之前的韓國，便是在日本主權下的領土建立的，豈不是天下的大笑話？韓國既無自己主權下的領土，便缺乏構成現代國家的四大要件(人民、土地、政府、主權)之一，不是完整的國際法人，它的政府也近似戰時的流亡政府。可是，美英等國家和聯合國却於一九五一年以前已給予法律的承認。這種承認作何解釋？是不是錯了？誰曾否定其效力？除共產黨人員外，誰曾否定大韓民國自一九四八年八月十五日起便是主權獨立的國家？又有誰否定韓國從那天起便具有本國領土的充分主權？

韓國獨立和臺澎光復，情形雖然有別，却有相同之處。韓國領土原爲韓國人的土地，臺澎本是中國領域的一部分；韓國根據開羅宣言而重獲獨立，臺澎依照開羅宣言而復歸中國；韓國獨立時便取得本國領土的全部主權；無須等待日本於和約中正式放棄對韓國領土的主權；同樣的，中國光復臺澎時便取得領土主權，無須等待日本於和約中表示移轉主權，後來簽訂的和約條款不能改變這種事實，祇能對主權移轉發生法律性的追認作用而已。換句話說，即令沒有金山對日和約與中日和約，中國對臺澎的一切權利名義已有充分的法律基礎，和約祇加強這種基礎罷了。

還有，金山對日和約第二條第二項與中日和約第二條，雖然僅規定日本放棄對臺澎的一切權利、權利名義和要求，不載明移轉臺澎給中國，中日和約第十條却說明移轉臺澎人民歸中國。^⑭在一般情況下，割讓的領土移轉給繼承國的時候，地上居民並不當然跟着全部移轉，但當全部居民一律移轉的時候，他們所居之地必隨之移轉。按這來解釋中日和約第十條，日本已間接表示移轉臺澎給中國了。^⑮

總而言之，對日和約簽訂前，中國已具有對臺澎的主權。美英日等國有歸還臺澎給中國的承諾在先（美英於開羅宣言及波茨坦宣言中、日本於投降書中、分別作這種承諾），又有履行承諾的行為在後，它們都明知臺澎一經移交給中國，便是中國的領土，不能用任何藉口說不是中國的領土，但它們偏偏已經移交過來，移交時又不作任何保留權利的聲明。所以，臺澎移交的步骤結束，主權移轉的程序便告完成了。假如強辯這是盟國和日本無心造成的法律效果，也無法撤銷或否認了，因為依照國際習慣，行為國雖然無意促成某種法律效果，亦須自食其果。例如一八六一年，美國南北戰爭的時候，林肯總統下令海軍封鎖南方政府控制的港口，本無承認南方政府為交戰團體的意思，但因他已有封鎖敵港的行為，第三國（尤其是英國）便堅稱他的政府已作這種默示的承認。英國立刻宣告中立，要求林肯政府尊重它的中立權利。後來林肯的海軍在加勒比海（The Caribbean Sea）的英輪楚連特（Trent）號截捕南方政府派往歐洲的使節兩人，英國政府認為北方政府侵犯了中立國的權利，提出嚴重抗議，林肯最後不得不承認南方政府為交戰團體，尊重英國的中立權利，釋放被截捕的兩位使節，並向英國道歉。這事件說明了行為國必須接受無意造成的本國行為的法律效果。

所以本節的結語應該是：金山對日和約與中日和約簽訂後，臺澎不變成被拋棄的無主土地、軍事佔領地、日本以外的全體金山和約簽字國的共管地、或聯合國主權下的領土；臺澎自一九四五年起，已是中國主權下的領土。

伍、臺澎地位誰定？

在確定臺澎主權已屬中國之後，才談臺澎的法律地位應該由什麼機構決定的問題，似乎是多費唇舌了，但因上文提及的賴特（Quincy Wright）等人曾說聯合國可按自決原則來決定，這裡便不妨一談有權決定臺澎地位的機構。

一般說來，戰爭結束後，戰敗國的領土問題或由一個戰勝國單獨和戰敗國決定，或由國際會議處理，或由臨時

的國際機構解決，或由常設的國際組織決定。日本投降後，臺澎歸還中國一事，究竟應該由什麼機構決定呢？盟軍最高統帥部、盟國對日遠東委員會、日本管制會議（The Control Council for Japan）、對日宣戰的全體盟國、日本以外的金山和約全體簽字國、和聯合國等，那一個可以決定呢？

盟軍最高統帥部，是軍事機關，其權力限於軍事問題的處理，不得過問領土的變更。

一九四六年一月五日，中美英蘇外長在莫斯科達成協議，決定設置遠東委員會。依照協議，該會的任務是協助管制日本，不得建議領土調整案。由中美英蘇四國組成的日本管制會議，也沒有變更日本領土的權力。^⑦

一國被聯軍打敗後，它的領土究竟應由全體戰勝國協議處理？或由某些佔特殊地位的大國決定？這是國際法不能規範的政治問題，沒有國際法規則可以適用。按國際慣例，戰敗國領土的確定，常為少數大國所專斷，遠的姑且不提，祇看本世紀的重要和平會議便可知道。一九一九年的巴黎對德和平會議為美英法三國所把持（義大利和日本都不能參加重大決定），一九四五年美英法蘇四國管制德國，一九五一年美國按自己的藍圖設計金山對日和約。這些先例，說明了大國強國享受戰果的操縱權，小國弱國擔任配角，隨聲附和主國的主張。這是理所當然，勢所必至，古今一樣，因為大國的戰時責任重、犧牲大、貢獻多，自然應該於戰勝時取得重大的權利；小國於戰時責任輕、犧牲小、貢獻少，便不應於戰後多佔戰功；要是小國享受同等的權利，即令大國忍讓，也未免欠理。處理戰敗國問題時，絕大多數是基於政治的考慮，不能遵照平分權利的國際法規則。因此，對日宣戰的每一個盟國是否都有機會參與臺澎地位問題的決定，乃是政治問題，不是法律問題。縱使是法律問題，又有誰能够強制美國放棄它的特殊地位？其他盟國要和美国平分秋色，絕無實現的可能，祇是幻想而已。美國至今仍然獨佔琉球、馬歇爾等島嶼，不容他國染指，便是它享受特權的明顯實例，其他盟國儘管作不平之鳴，却無可奈何。以此類推，假如臺澎地位仍未決定，其他各盟國要求參與決定的話，也是枉提要求的。所以，由對日宣戰的全體盟國站於平等權利的立足點來共同決定臺澎地位，即令表面上是合理的，事實上亦無做到的可能。

一九五一年九月，盟國舉行金山對日和平會議時，不邀請中國參加，背棄當年作戰最力的盟友，已經犯了極大的錯誤，如果它們擅自決定臺澎的地位，不讓中國參加決定，更犯天下之大不韙。它們明知這是不對的，所以祇在

和約上浮泛地訂明日本放棄對臺澎的主權，不斬釘截鐵地規定臺澎的歸屬。

日本投降時，國際聯盟事實上已經死亡，聯合國又尚未誕生，當時沒有任何常設的國際組織可以處理日本的領土問題。聯合國成立後，依照憲章規定，也無權過問第二次世界大戰結束時領土移轉問題。臺澎歸還中國的事實本身，並不引起國際衝突，不破壞國際和平與安全，不促成威脅國際和平與安全的情勢 (Dispute or situation, the continuance of which is likely to endanger international peace and security, 聯合國憲章第三十三條至三十八條所載的情勢)，聯合國沒有自動介入臺澎問題的法律根據。假如說中共偽政權曾企圖以武力攫取臺澎，並向聯合國控訴美國侵略中國的臺澎，^{⑦⑥}已經引起國際衝突，而且衝突仍繼續存在，因而聯合國可以依法揮足臺澎的糾紛中，也是牽強附會的論調，因為聯合國大會已認定中共偽政權在韓國從事侵略行為，^{⑦⑦}並且確定中共的控訴無事實根據，^{⑦⑧}證明了臺澎地區沒有憲章第八或第七章的情勢存在。臺澎移轉及中國接收後，既然不發生這種情勢或衝突，任何國家也無請求聯合國干預臺澎問題的法律藉口。一九五〇年，雖然美國曾經請求聯合國大會討論臺澎問題，但大會鑒於法律上和政治上的困難問題無法解決，已決定不予討論，後來沒有會員國提出同樣的請求，將來如果舊事重提，聯合國也不應該予以討論。聯合國既然無權自動討論臺澎問題，被請求時又不能過問臺澎主權歸屬問題，怎能按甚麼「自決原則」來決定臺澎的法律地位？如不修改憲章，怎能不干預臺澎主權的合法根據？

在盟國已決定由中國接收臺澎、日本已直接交給中國，中國已正式接收之後，關於臺澎主權的歸屬問題，管制日本的臨時機構無權考慮，對日宣戰的全體盟國不能共同決定，金山對日和約的全體簽字國無法達成協議，聯合國又無研討的法律根據；那麼，就唯有讓中日雙方決定了。金山和約祇訂明日本放棄臺澎，不規定臺澎的繼承國，便有留交中日雙方決定臺澎主權歸屬的涵義。依照這涵義，日本和中國簽訂和約時，除直接表示放棄外，還默示追認臺澎主權已移歸中國。所以，在法律上和事實上，臺澎主權歸屬問題，可以由中日兩國決定，而且中日兩國已經直接決定了。

開羅宣言是戰時國際協議，經中美英三國政府首長簽署，簽署時這三國已對日本宣戰，依照國際法和這三國的國內法，事實狀態和法律狀態的戰爭都已存在，因而這三國政府首長簽署的國際協議，無需經過批准手續，便可生效實施，拘束其政府和人民。一九四五年七月的波茨坦宣言，由中美英簽署後，蘇聯於八月加入，加入時已對日本宣戰，蘇日間法律狀態的戰爭亦已存在，因而蘇聯也受開羅宣言的拘束。開羅宣言不但是法律文件，其內容具體可以實施，而且已於日本投降時實施了。

日本簽署投降書時，同意履行開羅宣言，立即毫無保留的移轉臺澎給中華民國，明知一經移轉就是歸還，所以簽署投降書和移轉的行為，已構成默示移轉主權的法律效果。日本簽署中日和約時，更進一步追認這一法律效果。所以臺澎自一九四五年十月二十五日起，又是中國主權下的領土了。^①

臺澎是軍事佔領地、國際共管地、聯合國管理地等說，都絕對沒有事實的或法律的基礎。蘇聯早已承認臺澎是中國領土，英國因為要討好中共，美國因為懼怕中共攻擊它佔領中國領土，才說臺澎地位未定，這種說法沒有法律理由，只是政治遁辭，乃是顯然的。

註 釋

- ① 蕭一山，清史，三版（中華文化出版事業委員會，民四六）第四〇——四二頁。
- ② 本節所列史實，詳見所有清史和臺灣史籍中。
- ③ 當代文獻，第一卷第三頁。
- ④ 當代文獻，第二卷第三六六——六七頁。
- ⑤ 當代文獻，第三卷第二九八——三〇一頁。U.S. Dept. of State, "The Conference of Berlin (Potsdam)", *Foreign Relations of the United States*, 1960, p. 1475.
- ⑥ 當代文獻，第四卷第三四頁。U.S. Dept. of State, *Bulletin*, No. 324, Publication No. 2384, Vol. 13, 1945, p. 364, and *op. cit.* (The Conference of Berlin), p. 1474.
- ⑦ 湯武，中國與國際法（中華文化出版事業委員會，民四六），第四三五頁。

中華民國六十年 四月三十日

七〇九

中華民國六十年 四月三十日

710

- ⑧ 國民政府公報，三十四年九月二十一日，渝字第八六二號。
 - ⑨ 行政院訓令，三十五年一月十二日節參字第〇一二九七號。
 - ⑩ 臺灣省政府新聞處，臺灣的建設（民五一），參——四至九頁。
 - ⑪ D.P. O'Connell, "The Status of Formosa and the Chinese Recognition Problem," 50 *American Journal of International Law* (臺北國際法 A. J. I. L.) 405 (1956)。
 - ⑫ 行政院新聞局輯，蔣總統四十四年度言論集，第一六——一七頁。
 - ⑬ 湯武，前揭書，第四四〇頁。
 - ⑭ 丘宏達，現代國際問題（臺北，新紀元，民五五），第一〇七頁。
 - ⑮ Great Britain Parl. Debate (Hansard), *Off. Report*, Vol. 536, Feb. 4, 1955, Col. 159, Written Answers.
 - ⑯ *Ibid.*, Vol. 540, May 4, 1955, Col. 1870-1870.
 - ⑰ Lok Sabha Secretariat, *Brochure on Formosa, Pescadores and Other Islands* 18 (New Delhi, 1955), quoted in J. P. Jain, "The Legal Status of Formosa", 57 A. J. I. L. 25 (1963), at 29.
- Schwarzenberger wrote, "By Art 2 (b) of the Treaty of Peace of San Francisco of 1951, Japan renounced all right, title and claim to Formosa. This meant that, in Relation to Japan, Formosa ceased to be Japanese territory and the other parties to the Peace Treaty had become the cosovereigns of Formosa." G. Schwarzenberger, Letter to the Editor, *The Times*, London, Feb. 2, 1955, p. 10, Col. 5.
- ⑱ Quiney Wright, "The Chinese Recognition Problem," 49 A.J.I.L. 333 (1955).
 - ⑲ United States Department of State, *Policy Information Paper-Formosa*, Special Guidance No. 28 (Dec. 23, 1949).

- ② United States Department of State, *American Foreign Policy, 1950-1955, Basic Documents*, Vol. II, pp. 2448-9 (1952).
- ③ Dean Acheson "U. S. Policy Toward Formosa," Department of State Bulletin, Vol. 22, p. 80.
- ④ United States Department of State, *American Foreign Policy, 1950-1955, Basic Documents*, Vol. II, pp. 2456-8 (1952).
- ⑤ William W. Bishop, Jr. *International Law: Cases and Materials*, 2d ed. (Boston: Little, Brown Co., 1962), p. 763.
- ⑥ *New York Times*, Sept. 3, 1951.
- ⑦ United States Department of State, *Bulletin*, Vol. 31, No. 807. (Dec. 13, 1954), p. 896.
- ⑧ The Assistant Legal Adviser for Far Eastern Affairs (Maurer) to Assistant U.S. Attorney Asman, Letter, June 22, 1959, in U.S. Dept. of State, File 793. 02/6-259, quoted in Majorie M. Whiteman, *Digest of International Law* (Washington: Government Printing Office, 1964), Vol. 1, pp. 272-3.
- ⑨ U.S. Dept. of State, *Bulletin*, Vol. 39, No. 1017, "Legal Problems Regarding Formosa and the Offshore Islands" (Dec. 22, 1958), pp. 1005-6, 1009, quoted in Whiteman, *Ibid.*
- ⑩ 最著稱者則「美海軍部之法律顧問之系列刊物」。
- ⑪ Great Britain, Parl. Deb. (Hansard), House of Commons, *Off. Rep.*, Vol. 469, Nov. 14, 1949, Col. 1679.
- ⑫ *Ibid.*, Vol. 478, July 26, 1950, Col. 60, Written Answers.
- ⑬ Command Paper, No. 8110, p. 4.
- ⑭ Great Britain, Parl. Deb. (Hansard) *Off. Rep.*, Vol. 478, May 11, 1951, Col. 2311.
- ⑮ *Ibid.*, Vol. 530, July 4, 1954, Col. 469.

- ⑤ *Ibid.*, Vol. 548, Feb. 1, 1955, Col. 602.
- ⑥ *Ibid.*, Vol. 536, Feb. 4, 1955, Written Answers.
- ⑦ 國際法學年鑑，國際法。中華（國際）法學（Charles G. Fenwick, *International Law* (1965), 4th ed., p. 519.
- ⑧ See C. G. Fenwick, *op. cit.*, p. 766.
- ⑨ See Baker and McKernan *Selected Topics Connected with the Laws of Warfare*, pp. 220-269.
- ⑩ Philipson. *Termination of War and Treaties of Peace*. pp. 250-268; A. D. McNair, *The Law of Treaties* (New York: Columbia University Press. 1938), pp. 530-551.
- ⑪ E. Lauterpacht, "The Contemporary Practice of the United Kingdom in the Field of International Law-Survey and Comment" 8 *International and Comparative Law Quarterly* 186-187 (1959).
- ⑫ D.P. O'Connell, "The Status of Formosa and the Chinese Recognition Problem," 50 *A.J.I.L.* 405-416 (1956), at 407.
- ⑬ 35 *A.J.I.L.* (1941), Supp. p. 191.
- ⑭ 204 League of Nations Treaty Series 381.
- ⑮ Lassa F. Oppenheim, *International Law*, 8th ed. by H. Lauterpacht (1955), I. p. 873.
- ⑯ A.D. McNair, *op. cit.*, p. 48.
- ⑰ Permanent Court of International Justice. Series B., No. 15 (1928)
- ⑱ P.C.I.J., Series A/B. No. 41 (1931), p. 47.
- ⑲ *Permanent Court of International Justice Report* (1933), Series A B, No. 53.
- ⑳ 29 *A.J.I.L.* (1953), Special Supp.
- ㉑ *Yearbook of the International Law Commission* (1959), Vol. II, p. 94, 27.

- ④ *International Law Commission Report* (1962), *U.N. General Assembly Official Record*, 17th Session, Supp. No. 9. (A/5209), p. 6.
- ⑤ 61 A.J.I.L. 263-264 (1967).
- ⑥ 關於中美英三國政府首長的戰時權力，請參閱中華民國憲法第三十五及三十六條；陳治世，「美國總統的產生和權力」，青年戰士報，民國五十三年二月四日及五日；陳治世，「英國首相的產生和權力」；建設，第十三卷第二、三、五期，民國五十三年七月、八月、十月。
- ⑦ See J.E.S. Fawcett. "The Legal Character of International Agreement," 30 *British Yearbook of International Law* 400 (1953).
- ⑧ 默示移轉主權和隱匿的領土割讓 (Concealed cession)，其實效果相同。關於隱匿的領土割讓請閱 L.F. Oppenheim, *op. cit.*, 1, p. 611.
- ⑨ Richard Harvey and J.P. Jain 特設民權，見 Harvey, "The Legal Status of Formosa," 30 *World Affairs Quarterly* 414 (1959-1960), and Jain, "The Legal Status of Formosa," 57 *American Journal of International Law* 28 (1963).
- ⑩ 關於領土主權的拋棄應如何確定的問題，請閱 "Clipperton Island Arbitration," in 26 A.J.I.L. 390-394 (1932).
- ⑪ D.P. O'Connell, *op. cit.*, p. 414.
- ⑫ 關於主權寸土的虛擬說，請看 *The Times* (London), Jan. 26, 1955, p. 8, Col. 6.
- ⑬ U.S. Dept. of State, *American Foreign Policy, 1950-1955, Basic Documents*, Vol. 11. pp. 2448-2449 (1962).
- ⑭ W. U.S. Dept. of State *Bulletin* 454 (1951).
- ⑮ J. P. Jain, "The Legal Status of Formosa," 57 A.J.I.L. 25-29 (1963)

中華民國六十年 四月三十日

- ② Georg Schwarzenberger, "Title to Territory: Response to a Challenge," 51 A.J.I.L. 308, 315-316 (1957).
- ③ Chao Yin-ming, "The Sovereignty of Taiwan from the Viewpoint of International Law," 13 *Political Review* 46 (1965).
- ④ 關於臺灣主權屬聯合國說，請閱 D.P. O'Connell, *op. cit.*, p. 408.
- ⑤ Stoyanousky, *La théorie générale des mandats internationaux* (1925); "Resolution of L'institut de Droit International of 1931," in 26 A.J.I.L. 91 (1932).
- ⑥ Quincy Wright 曾反覆表示這種意見。請看 17 A.J.I.L. 691-703 (1923), 18 *Ibid.* 306-315 (1924), and 20 *Ibid.* 768-772 (1926).
- ⑦ 國際聯盟設委任統治委員會，置委員九人，其中五人應為非管理當局國的國民。該會通過一決議案，說管理國除受託管理領土的權限外，不具有對委任統治地任何部分的其他權利。見 Buell, *International Relations* (1925), p. 342.
- ⑧ Bentwich, *The Mandated System* (1930), p. 19; Scelle, *Précis de droit des gens* (1932), 1, pp. 170-171.
- ⑨ 南非聯邦最高法院上訴庭在 R.V. Jacobus Christian 一案中，斷言管理國政府（即南非聯邦政府）對於丙級委任統治地（西南非洲）犯叛亂罪的居民，具有判決的充分權力。南非聯邦總理也曾引用這判決，來支持管理國具有委任統治地的完全主權的理論。見 H. Lauterpacht, *Annual Digest and Reports of Public International Law Cases* (1923, 1924), Cose No. 12.
- ⑩ United Nations, *Everyman's United Nations*, 6th ed. (New York, 1959), pp. 136-137; *Yearbook of the United Nations* 1950, p. 262.
- ⑪ *Ibid.*, pp. 115-116.

⑫ 湯武寫道：「中日和約第二條之規定，實為正式移轉，復可就該約第十條證之。夫領土之移轉，即法權之讓渡。領土為物，包括人地兩者。第二條所稱『一切權利』，應謂一國對於領土上人地兩者之管轄權。第十條鄭重規定臺澎居民具有中國國籍事項，尤見日方交還臺澎給我之立意。因領土既已移轉，人民當然隨之移轉也。……」這一結論，無疑是正確的，但湯氏的推理，似有值得斟酌之處，因為：（一）領土可以祇是土地而無居民，（二）土地移轉時，地上居民並不當然跟着移轉，條約可以賦給居民選擇是否留居原地的權利。

⑬ 請注意，中日和約祇規定臺澎全部居民移歸中國，不賦給公民復決臺澎歸屬的權利。

⑭ Robert H. Ferrell *American Diplomacy, A History* (New York: Norton, (1959), pp. 125-128.

⑮ *Keesing's Contemporary Archives: Weekly Diary of World-Events, 1946-1948*, 7629 A.

⑯ United Nations, *Everyman's United Nations*, 6th ed. (1959), pp. 135-136.

⑰ *Ibid.*, p. 118.

⑱ *Ibid.*, p. 136.

⑲ 甚至蘇聯和印度政府也曾說臺澎主權已歸中國了。蘇聯代表馬立克於一九五二年聯合國第六屆大會中說：「美國……已用武裝部隊奪取構成中國領土不可分離的一部分的臺灣島」。見 Jacob Malik, *U. N. General Assembly*, off. Rec., 5th Sess. Nov. 13, 1951, p. 83. 一九五五年二月，印度總理尼赫魯說：「中國的主張是正當的，因為依照我們的想法……，臺灣除了被日本佔領四十幾年外，幾百年來是中國領土的一部分，而且開羅和波茨坦宣言都明白說臺灣應歸中國。」見 J. P. Jains, *op. cit.*, p. 41.

二、方豪撰：從歷史文獻看中國在臺澎的主權（註五）

一、引言

四月中旬，一位朋友問我說：「日本人在馬關條約上，何以將要求清廷割讓的地方，分列為臺灣和澎湖？是否別有用意？」到了四月二十八日，美國國務院發言人布瑞提出所謂「臺灣、澎湖地位問題」；當然他所指的是第二

中華民國六十年 四月三十日

次世界大戰以後的臺灣地位問題，與馬關條約牽涉的問題無關；可是幾天後，這位朋友再在電話中提出上一問題，而且慫恿我寫一篇文章。我乃決意對這一問題，作一徹底的澄清。

五月六日，一位「紐約時報、時代生活雜誌特派員」(Correspondent, The New York Times, Time-Life)沙蕩先生(Mr. Donald H. Shapiro)奉到駐香港上級的命，特地來訪問我，希望和我談談類似的問題。這樣的聊天，我無法引經據典，記憶也可能有錯誤，年代更不能很正確地說出；尤其有時是他提出問題，由我答覆；有時是我想談啥，毫無系統可言。當時沙蕩先生也只有片段的筆錄。我深恐他發表時，或引用我談話時，難免不全，甚或難免有誤，於其引起別人的誤解，還不如由我自己草一篇文字，更為有益。

一般人的心理，喜歡把有利於自己的歷史，拉得很長很早；但美國獨立還不到兩百年；澳洲之正式成為英國領土，到去年才滿兩百年；我們必須問：你是否對那地方確有主權？你根據的歷史文獻是否確有價值？是否對想要證實的問題，確實有效。本文將毫不留情地，對一般在討論本問題時，經常引用的史料，加以分析、批評，然後說明我不主張採用的理由。拉丁諺語說：Nimis probat, nihil probat，意謂：「過份誇大的證明，等於絲毫沒有證明。」

但某一地區，在歷史上，何時開始隸屬於中國的行政系統？即中國的統治力量何時達到該地區？在古代歷史上，是以中國中央政府（朝廷）何時在該地區建立郡縣、派遣郡縣長官為標準。我國地方行政的制度、區域和名稱，雖迭有改變，如或稱道、或稱路、或稱行省、或稱省（布政司），或另設府、廳，或別置州、軍、衛、所等，但原則始終如一；其中最主要的一點，是必須奉中樞為正朔，接受中樞所頒的印章，使用中樞所定的年號和曆法。因此，凡是叛逆之徒，既反抗中央，自成割據局面，即視為與正統的政權脫離，他亦必另立僭號。

本來，主權的發生，「歷史聯繫」是因素之一。但「歷史聯繫」的形式繁多，而以行政權力的建立為最重要，亦最確定。由於論證的範圍也很廣，我又決定以文字記述的歷史文獻為限，其它概不採用。這樣，研究的對象，和使用的方法，都已劃定，進行也就比較容易。

至於由開羅會議和波茨坦宣言，二次世界大戰後，臺灣、澎湖之必須歸還我國，以及釣魚台屬於臺灣等問題，

時賢論述已多，本文亦不贅及。

二、「隋書」等典籍所記述的兩次在流求的軍事行動

「隋書」，唐太宗貞觀十年（六三六）完成，卷八一「東夷列傳」四六有「流求國」，或云指今日臺灣，或云指今日琉球，以余觀之，實從琉球、臺灣、澎湖歸來人士口中所得傳聞，雜湊而成。下段記述涉及我國的一次軍事行動：

「大業元年（六〇五），海師（或作帥）何蠻等，每春秋二時，天清風靜，東望，依稀似有煙霧之氣，亦不知幾千里。三年（六〇七），煬帝令羽騎尉朱寬入海，求訪異俗，何蠻言之，遂與蠻俱往，因到流求國。言不相通，掠一人而返。」

此段不論所指為何地，但「掠一人而返」，決談不上行政權力的達成和建立。

同書在此段之前，記流求國有王，曰：

「其王姓歡斯氏，名渴刺兜，不知其由來，有國代數也。」

既僅「掠一人而返」，可見歡斯王未被廢，必依然稱王執政如故。

下文繼曰：

「明年，（按應為大業四年，即公曆六〇八年）帝復令寬慰撫之，流求不從，寬取其布甲而還。」

這是說雖派朱寬去慰撫，而流求人依然不從。更談不上統治。可是下面又經一次規模更大的軍事行動，而無年月。幸同書卷六四，列傳二九有陳稜傳，記其事在大業六年（六一〇），曰：

「帝遣武賁郎將陳稜，朝請大尖張鎮州（陳稜傳作周）率兵自義安浮海擊之；至高華嶼，又東行二日至鵝嶼，又一日使至流求。初，稜將南方諸國人從軍，有崑崙人頗解其語，遣人慰諭之；流求不從，拒逆官軍，稜擊走之，進至其都，頻戰皆敗，焚其宮室，虜其男女數千人，載軍實而還。自爾遂絕。」

此次戰役經過，陳稜傳所記較詳，但云：「從辰至未，苦鬪不息」，可見最多只有四個時辰，即八小時的戰爭。陳稜傳並記「發東陽兵萬餘人」，能俘虜數千男女，當然非萬餘兵不可。但陳稜傳記自義安（即廣東潮州）

中華民國六十年 四月三十日

汎海，「月餘而至流求」，和流求傳開始所云：「流求國居海島之中，當建安郡東，水行五日而至」，相距太遠；況萬餘軍隊在海上航行月餘，給養亦成問題；且以福建（建安郡即在福州）至琉球言，航程亦不需「月餘」。

今基隆口外雖有彭佳嶼、棉花嶼、花瓶嶼等島名；澎湖亦有島名花嶼及全壁嶼，但兩地島名，可稽考的文獻都很晚，極可能是後人取隋、唐時的名稱而加上去的，不能以後起的地名，證以前的史實。

縱使一切記述均屬可信，俘虜數千人而歸，僅能視之為一次大規模戰爭，況又有「白爾遂絕」一語，可證隋煬帝對所謂「流求」地區，絕未正式加以佔領。

「北史」，唐李延壽撰，卷九四列傳八二「僭偽附庸列傳」亦有流求國傳；「通典」，唐杜佑撰，貞元十九年（八〇三）奏上，卷一八六「邊防」列有琉球；「通志」，宋鄭樵撰，紹興九年（一一四九）進上，卷一九四「四夷傳」東夷中有流求；「太平寰宇記」，宋樂史撰，太平興國間（九七六——九八三）成書，卷一七五「四夷」東夷中有流求國；太平興國二年（九七七）李昉等奉敕撰「太平編類」，八年（九八三）成書，賜名「太平御覽」，卷七八四「四夷部」東夷有流求；以上諸書，均抄襲「隋書」，詞句多雷同，因此，在史源上說，其價值更低。

三、唐代文獻中的澎湖

隋以後，唐人文獻中僅有施肩吾一詩可資討論，詩題「島夷行」，見「全唐詩」詩曰：

「腥腥海邊多鬼市，島夷居處無鄉里；黑皮年少學採珠，手把生犀照鹹水。」

康熙三十三年（一六九四），此詩被收入高拱乾修「臺灣府志」卷十「藝文志」，題曰「澎湖」，在臺灣文獻中當以此為首見。此後即相繼為歷代所修臺灣各方志採用，認為係指澎湖；但高志明題「載海澄志」。或以為不指澎湖。陳漢光先生則指出明弘治三年（一四九〇）黃仲昭纂「八閩通志」即已收入。（見四十六年三月十五日中央日報副刊）

溯而上之，則宋寶慶三年（一二二七）王象之撰「輿地記勝」卷一三「福建路、泉州」、「風俗形勝」在述及澎湖嶼「環島三十六」下即引有施肩吾此詩。則宋人已視此詩為詠澎湖之作。

藤田豐八校注「島夷誌略」澎湖條，引萬震「南州異物志」：「合浦民善游採珠，兒年十餘歲，便教入水者也

」，謂施詩似指合浦。國人梁嘉彬先生，則以為乃指彭蠡湖。（澎湖得名即從彭蠡湖而來，見下。）縱使施詩所詠確為今日的澎湖，也只能推測當時澎湖已有先住民族，福建一帶人曾前來和他們經營秘密貿易（鬼市）而已，與證實中國在澎湖的主權無關。

連雅堂先生「臺灣通史」卷一「開闢記」在引證此詩後，且說：「率其族，遷居澎湖」，顯屬想當然之詞。

四、「諸蕃志」中宋時澎湖隸晉江縣的記述

至宋代，乃有「諸蕃志」，書為宋泉州市舶使趙汝適所撰，成於理宗寶慶元年（一二二五）。卷上「志國」有流求國及毗舍耶等條。流求國資料，仍脫胎於「隋書」等書，「毗舍耶」條中，則有若干句極堪注意：

「泉有海島曰澎湖，隸晉江縣，與其國密邇，煙火相望，時至寇掠；其來不測，多罹生噉之害，居民苦之。淳熙間，國之酋豪常率數百輩猝至泉之水澳、圍頭等村，恣行兇暴，戕人無數，淫其婦女，已而殺之。」

第一句說：「泉有海島曰澎湖」，已明指澎湖泉州府所有，在泉州府中，它「隸」屬於府治晉江縣。趙汝適曾任泉州提舉市舶使，不能有誤。這可以說最遲在宋理宗時，澎湖已正式入於中國版圖。所謂「與其國密邇」「煙火相望」者，密邇毗舍耶也，與毗舍耶煙火相望也，可見非常接近，則非臺灣莫屬。

六十年前，即一九二一年著名漢學家夏德（Friedrich Hirth）與羅志意（W. W. Rockhill）已將此書合譯為英文，改書名為「趙汝適」（Chau Ju-kua），加子題曰：「趙氏有關十三世紀之中國與阿拉伯通商史，顏曰：諸蕃志」（His Work on the Chinese and Arab Trade in the twelfth and thirteenth Centuries, entitled Chu-fan-chi），其為不滿「諸蕃志」之原名，顯然可見。序文中譯為「A Description of Barbarous Peoples」及「Records of Foreign Nations」二種，前者譯為「野蠻民族志」，後者譯為「外國志」，後者所譯較佳。為排印漢字方便起見，該書特在聖彼得斯堡帝國科學院（Imperial Academy of Sciences）印刷。

但此書所列之國，多向中國朝貢，因此亦有「藩屬」之義；流求與毗舍耶，既被列為「諸蕃」之一，足見未被視為中國本土的一部分。為此澎湖僅附見於毗舍耶，而所以附見之故，乃因遭受其寇掠。（或云乃「永樂大典」抄誤，見後）。

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

七二〇

夏、羅二人譯「泉有海島曰澎湖」爲 In the district of Tsuan-chou there is an island in the sea by the name of Pong-hu, 特別加上 district 一詞，指其爲泉州府所有，可知譯時頗費斟酌；又譯「隸晉江縣」爲 It belongs to the jurisdiction of Tsin-kiang-hien 有此 jurisdiction 一詞，晉江縣對澎湖有轄管的關係，亦極分明。二人爲六十年前西方漢學大師，翻譯之不苟，可見一斑。

「諸蕃志」成於宋理宗寶慶元年（一二二五），因此書中所記澎湖隸晉江縣的事，實應在寶慶元年前即已存在，到現在至少有七百四十六年以上的鐵的歷史。

這使我聯想起十餘年前，蔣經國先生曾在金門所得的一塊古墓中出現的磚送給已故包遵彭先生，包先生又以此磚轉送於我，直到今年五月九日中國歷史學會舉行第七次年會，發行第三期會刊，我纔倉促整理成文，予以發表，題爲「金門出土宋墓買地券考釋」。那是生人爲死人所立向陰間買地的地券，俗名鬼契，立於宋理宗寶祐五年（一二五七），比諸蕃志成書僅晚三十二年。地券開始即記：「大宋國管內泉州同安縣綏德鄉翔風里口嶼」，據同治「金門縣志」卷一「分域略」一，沿革：「宋太平興國三年（九七八），島居者始輸納戶鈔。熙豐間（一〇六八——一〇八五）始立都圖：都有四，共統圖九，爲翔鳳里，並統於綏德鄉。」

金門居民開始「輸納戶鈔」也只比「諸蕃志」成書早了二百四十七年；而金門開始成立都圖，更只早了一百四十餘年，澎湖比金門距大陸遠得多，晚一二百年不足爲奇。

澎湖在宋時之隸屬於晉江縣，另一證據，見於樓鑰「攻媿集」卷八八「汪大猷行狀」所載：

「乾道七年（一一一七）四月，起知泉州，到郡……郡實瀕海，中有沙洲數萬畝，號平湖。忽爲島夷號毗舍邪者奄至，盡刈所種。他日又登岸殺略，禽四百餘人，殲其渠魁，餘分配諸郡。初則每週南風，遣戍爲備，更迭勞擾，公即其地造屋二百間，遣將分屯，軍民皆以爲便，不敢犯境。」

周必大「文忠集」卷六七亦有所撰汪大猷神道碑，文雖略同，而記毗舍耶侵入澎湖事特詳，亦錄於後：

「乾道七年……四月，起知泉州。海中大州號平湖，邦人就植粟、麥、麻。有毗舍耶蠻，揚颶奄至，肌體漆黑，語言不通，種植皆爲所獲。調兵逐捕，則入水持其舟而已。俘民爲鄉導，劫掠近城赤嶼洲。於是春夏遭

戍，秋幕始歸，勞費不貲，公即其地，造屋二百區，留屯水軍，變不復來。」

郭人乃對毗舍耶而言，必指中國人；而毗舍耶以所獲平湖（澎湖）俘虜作嚮導，劫掠泉州附近，敘述亦頗清楚。

這都是很好的資料。「諸蕃志」說澎湖與毗舍耶密邇，樓、厠二人說島夷毗舍耶侵入平湖，此一平湖，無疑即是澎湖。「武備志」書中所附明永樂時鄭和下西洋所用航海圖，亦作平湖嶼。樓文記毗舍耶到平湖「盡刈所種」與「殺略」；周文亦記「種植盡爲所獲」；「諸蕃志」也記毗舍耶「時至寇掠」等。「諸蕃志」記澎湖隸晉江縣，本文記初時只遇南風時，派戍兵去守備，並不長期駐紮，而且常須輪流換防（「更迭勞擾」），於是造了兩百間營房，派軍隊經常駐守，保護軍民。樓、厠二文也有「分屯」「留屯」和「造屋二百間（區）」之說。我國政府對澎湖主權的行使，至此可謂已完全確定。

「宋史」卷四百列傳第一五九汪大猷傳所記（清曹秉仁修「甯波府志」卷二九「名臣」，亦有傳，大致同「宋史」）較行狀和神道碑稍略，文曰：

「起知泉州。毗舍邪嘗掠海濱居民，歲遭戍兵防之，勞費不貲。大猷作屋二百區，遣將留屯。久之，戍兵

……」

大猷生於宋宣和二年（一一二〇）卒於慶元六年（一二〇〇）。紹興七年（一一三七）以父恩補授江山縣尉，十五年（一一四五）成進士，知泉州在乾道七年，時年五十二歲。必大成進士，在紹興二十年（一一五〇），較大猷僅晚五年；鑰成進士在隆興元年（一一六三），則晚十八年。以卒年而論，必大卒於嘉泰四年（一二〇四），晚大猷四年；鑰卒於嘉定六年（一二二三），晚十三年，實爲同時代人。「諸蕃志」成書在汪大猷卒後二十五年，所記毗舍耶人侵入泉州事在「淳熙間」，即公曆一一七四至一一八九年間，亦即大猷五十五歲至七十一歲之間。淳熙元年僅比乾道七年晚四年，亦實爲同時代的記述。「宋史」傳中雖無「平湖」或「澎湖」等字樣，但「海濱」二字實可代之。如爲泉州附近之海濱，則必有軍隊常年駐守，不致「歲遭戍兵防之」；至所記「作屋二百區」及「遣將留屯」二句，則與汪大猷行狀及神道碑所云均符合。可證「宋史」或「甯波府志」皆不外以行狀與神道碑爲依據也。

中華民國六十年 四月三十日

七二二

此外尚有兩則宋代有關澎湖的文獻，材料固彌足珍貴，惜既不載明所隸之府縣，亦未述及戍兵或屯軍，無補於我國對澎湖主權的證明：

一爲上引「輿地紀勝」卷一三〇泉州風俗形勝下記有：「環島三十六」註曰：「自泉晉江東出海間，舟行三日抵澎湖嶼，在巨浸中，環島三十六。」

「輿地紀勝」之成書，僅晚「諸蕃志」二年，此可貴一也；澎湖島數，固有多說，但三十六之說爲最經見，此說即始於「紀勝」，此可貴二也。惜雖將澎湖嶼列爲泉州形勝之一，文中又提及晉江，但未標明隸屬關係，故對本文而言，此一材料，實無濟於事。

曹永和先生（前引文）曾找到另一材料，即眞德秀「西山先生眞文公文集」卷八「申樞密院措置沿海事宜狀」中有云：

「一：永寧寨（地名水澳），去法石七十里。初，乾道間，毗舍耶國人寇殺官民，遂置寨於此。其地闕臨大海，直望東洋，一日一夜可至澎湖。澎湖之人，遇夜不敢舉煙，以爲流求國望見，必來作過。」

此一資料僅能證宋乾道時毗舍耶曾寇掠水澳地方官民；毗舍耶人即在流求國，而此流求國可望見澎湖之煙，當即臺灣，澎湖亦遭其侵入；如此而已。未述及澎湖築寨或駐軍，更未述及澎湖隸屬之府縣，不能涉及任何主權問題。

（附）東西學者對流求地望的爭論

對於此一問題，原不在本文討論範圍之內。本文所重者爲「主權」，如記載中對主權的產生、行使、保持、喪失收復等毫不涉及，或涉及而不足以構成事實，無論所指爲今日的臺灣，或今日的琉球，均歸無用。且此一問題實爲一極陳舊的問題，但爲一般讀者方便起見，以附載的方式，略述於此。

馮承鈞撰「諸蕃志校注」八六頁流求國注一，頗爲簡明，文曰：

「隋書名流求；韓愈送鄭尚書序、柳宗元嶺南節度使饗軍堂記，並作疏求；張鷟朝野僉載作留仇，注云卽

後流虬國。元史作瑠求。島夷志略作琉球。宋代載籍著錄之名稱並從隋書，明代載籍著錄之名稱並從島夷志略。……案明以前之流求概指臺灣，業經Hervey de Saint-Denys (Ethnographie, I, 414) 考出。晚至明代，始以稱今之琉球，然在明初尚不知辨別此二琉球也。」

夏德、羅志意所著 Chau Ju-kua 書一六二至一六六頁，則譯「諸蕃志」中之流求為「北臺灣」（原譯文作北部福爾摩沙），毗舍耶為「南臺灣」（原譯文作南部福爾摩沙）。一六六頁有注云：

「拉古貝里 (Tertien de Lacouperie) 著 China before the Chinese 書一二七頁是第一個認為毗舍耶即菲律賓的 Visaya 或 Bisaya。比較更近的是洛弗爾 (B. Laufer)，在他所著中菲關係史 (Relations of the Chinese to the Philippine Islands) 一五三至一五五頁。(上略)」

按馮承鈞的注雖簡明，却嫌疏略。Hervey de Saint-Denys 實主張「隋書」中的流求應包括今日臺灣和今日琉球兩方面的島嶼。見所譯「文獻通考」四裔考，其書出版於一八七六年即同治二年，距今已九十五年。其後，至一八九五年即光緒二十一年出版「通報」(T'oung Pao) 第六卷，希勒格 (Gustav Schlegel) 亦發表「琉球國的地理問題」。(Problèmes géographiques: Lieou-Kieou-Kouo)，主張流求一名，在元以前是指臺灣，到明初乃轉而指今日的琉球。

明治維新，應邀至日本，為日本指導史學教育，受日人敬仰的德國史學家黎斯 (Ludwig Riess)，所著「臺灣島史」(Geschichte der Insel Formosa)，一八九七年出版，與其他東西學者多人，皆贊成 Hervey de Saint-Denys 說；此外，市村博士主張流求即臺灣，和田清從之；而伊波普猷、秋山謙藏諸人則主張流求乃今之琉球。我個人研究中西交通史，素來反對許多外國漢學家很肯定地主張大秦即某某說，或犂軒即某某說。對於古代地名的考證，我認為有兩大原則應該注意：

一、每一文獻須個別處理，有時每節、每句須個別處理。

二、古人對於距離較遠，尤其隔海的地理觀念，往往不可能很清楚。

在這兩大原則下，我也相信「隋書」以及受「隋書」影響的同一個系統的文獻，所稱流求，乃籠統地指中國東

方遠海上若干島嶼而言，包括琉球、臺灣、澎湖。於是在同一文獻中，由於並非整個都是原始性的，乃因傳聞不一，抄襲的來源不一，而分別隸屬於不同的地方。

五、「文獻通考」對臺澎認識的退步

宋末馬端臨著「文獻通考」，止於宋寧宗嘉定之末（一二二四），至元英宗至治二年（一三三二）奉旨刊行。卷三二七「四裔考」有「琉球」一則，雜採「諸蕃志」「隋書」等而成。「泉有海島曰澎湖，隸晉江縣」二語，本極明顯者，「隸晉江縣」一語，完全被刪去；而將澎湖地望移於琉球，（在全文之首）而成爲「琉球國，居海島，在泉州之東，有島曰澎湖，煙火相望。」澎湖乃成爲琉球諸島之一。

自此以後，「宋史」卷四九一「外國列傳」中之流求國，再抄襲「文獻通考」而更爲退步。

對於此一現象之發生，曹永和先生所撰「早期臺灣的開發與經營」（載「臺北文獻」第三期，五十二年四月出版）文中，特闢一節曰：「宋代關於澎湖、臺灣的知識」，將「隋書」「諸蕃志」「文獻通考」「宋史」四書，分段逐句作一詳細對校，可知各書皆承襲「隋書」而來，但或刪或增，甚或改移字句之位置，乃有相互矛盾的現象。

一九五三年，日人金關丈夫在日本人類學會與日本民族學協會聯合大會中，發表「諸蕃志之談馬顏國」，認爲「文獻通考」「宋史」等書所抄襲者，乃「諸蕃志」原本，即流求國與毗舍耶本爲一條，澎湖原在文首。明初，琉球開始向中國朝貢；「諸蕃志」則自元末以來即漸告絕跡，幸「永樂大典」於永樂元年至六年（一四〇三——一四〇八）纂修時，已將「諸蕃志」收入卷四二六二蕃字韻，故修「四庫全書」時，始能由「永樂大典」中抄出，而今日流傳之「諸蕃志」各版本，亦無不出自大典。大典編者，由於琉球朝貢，乃將原書流求國當泉州之東以下「有海島曰澎湖」云云十九字，移於毗舍耶之後，且將毗舍耶另立一章。此一揣測頗爲合理，然亦僅揣測而已。

六、「島夷志略」中澎湖設巡檢司的記述

「元史」卷二一〇「外國列傳」有瑠求，文曰：

「瑠求，在南海之東，漳、泉、興、福四州界內。澎湖諸島嶼與瑠求相對，亦素不通。天氣清明時，望之隱約若煙若霧；其遠不知幾千里也。西、南、北、岸皆水，至澎湖漸低；近瑠求，則謂之落濤。……世祖至元

二十八年（一二九一）多十月，乃命楊祥充宣撫使，……往使瑠求。……二十九年（一二九二）三月二十九日，自汀路尾澳舟往。」（下略）

從略不錄者，以此次出使毫無結果。但所記瑠求既近澎湖，其爲臺灣無疑。五年後又記曰：

「成宗元貞三年（一二九七）九月，高興（福建省平章政事）遣省都鎮撫張浩、福州新軍萬戶張進赴瑠求國，寓生口一百三十餘人。」

此一軍事行動，亦毫無結果。

至十四世紀中葉，由於「島夷志略」一書所載，乃知澎湖不僅隸屬於福建晉江縣，且曾設置巡檢司。

「島夷志略」一卷，元汪大淵撰。書首有吳鑒及張翥二序，作於至正九、十年（一三四九、一三五〇），書亦必在同時期完成。吳鑒序稱大淵曰：

「足跡幾半天下矣，願以海外之風土，國史未盡其蘊，因附舶以浮於海者數年，然後歸，其目所及，皆爲書以記之。」

張序亦曰：

「當冠年嘗兩附舶東西洋，所遇輒采錄其山川風土物產之詭異，居室飲食衣服之好尚，與夫貿易資用之所宜，非親見不書，亦庶乎其可徵也。」

其書目錄列地名九十餘，第一則卽爲澎湖，第二則爲琉球。琉球條末曰：「海外諸國，著由此始」，可見汪大淵不以澎湖爲海外之國。琉球文中，既未提及中國移民，更無任何主權之說，但云：「知番主酋長之尊，有父子骨肉之義。」澎湖文中特別可注意者爲下列若下語：

「泉人結茅爲屋居之。」

「地隸泉州晉江縣。至元年間，立巡檢司，以週歲額辦鹽課中統錢鈔一十錠二十五兩，別無科差。」

至元凡三十一年，元年當南宋理宗景定五年（一二六四），末年爲一二九四年。大淵書中並未提及巡檢司的裁撤，以及鹽課的停徵，所謂「至元年間」設巡檢司，以宋亡之次年卽至元十七年（一二八〇）計算，下推至大淵撰

中華民國六十年 四月三十日

書之至正九年（一三四九）凡七十年。澎湖巡檢司在元代的存在，至少已在七十年以上。

「島夷志略」對澎湖的記述，如此重要，故錄全文於後：

「島分三十有六，巨細相間，坡隴相望；乃有七澳居其間，各得其名。自泉州，順風二晝夜可至。有草，無木，土瘠不宜不稻。泉人結茅爲屋居之。氣候常暖。風俗朴野。人多眉壽。男女穿長布衫，繫以土布。煮海爲鹽，釀秫爲酒，採魚蝦螺蛤以佐食，燕牛糞以炊，魚膏爲油。地產胡麻、綠豆。山羊之孽生，數萬爲羣，家以烙毛刻角爲記，晝夜不收，各遂其生育。工商興販，以樂其利。地隸泉州晉江縣。至元年間，立巡檢司，以週歲額辦鹽課中統錢鈔一十錠二十五兩，別無科差。」

「諸蕃志」在宋寶慶元年（一二二五）時，已說澎湖隸晉江縣，今「島夷志略」再於元至正九年（一三四九）同樣的稱澎湖隸泉州晉江縣，這行政上的隸屬關係，前後長達一百二十五年。泉州人去「工商興販」並且是「以樂其利」，有利可圖，既然是「樂」在其中，可見常住的，（「結茅爲屋」）和每年往返經商的，爲數必不在少。

胡建偉著「澎湖紀略」卷二「地理紀」建置謂：

「迨元末時，始置巡檢司以官斯地，隸屬泉州郡同安縣治。此建置之所自始也。」

此寥寥數語，頗多不實；建偉書成於乾隆三十五、六年（一七七〇、一七七二），距元代已四百餘年，其史料價值，遠不如汪大淵以元代人記元代事之爲可信。汪大淵謂巡檢司置於至元間，若從宋亡後，蒙古改國號爲元而言，至元乃元代第一個年號，至元十六年，即宋祥興二年，宋以是年亡，應稱之爲元初，因而胡建偉乃稱巡檢司置於元末，可謂大誤。大約因將「島夷志略」中「至元年間，立巡檢司」誤解爲「到了元朝年間」。澎湖隸晉江縣，「諸蕃志」「島夷志略」皆如此說，且據明陳懋仁「泉南雜誌」卷上引泉州志曰：

「東出海門，舟行二日程，曰澎湖嶼。在巨浸中，環島三十六，如排衙然。昔人多僑寓其上，苦茅爲廬；推年大者爲長，不蓄妻女。耕漁爲業。牧牛羊，散食山谷間，各榜耳爲記。訟者取決於晉江縣。域外貿易，歲數十艘，爲泉之外府。」

所引泉州志，核與萬曆泉州府志異，或爲更早所修之本。此一段文中以「訟者取決以晉江縣」一語爲最重要，

晉江縣知縣對澎湖有司法權，其爲隸屬於該縣無疑。故從「諸蕃志」在寶慶元年（一二二五）記澎湖隸晉江縣算起，迄於明太祖洪武元年（一三六八），凡長達一百四十四年。「泉南雜誌」所引之言，頗爲可信，因「島夷志略」記澎湖隸晉江縣，在元至正九年（一三四九），距元亡明立，不過十九年。

七、明初對澎湖的一度放棄

「皇明世法錄」，陳仁錫撰。仁錫天啓二年（一六二二）進士。是書卷七五有澎湖圖說，曰：

「我朝信國，以島中餘民，叛服難謀，故徙之以實內，湖中虛無人矣。」

稱澎湖爲湖，其陋可知，然爲明人著述，故列於前。湯和稱信國公，見下。

清康熙二十四年（一六八五）林謙光著「臺灣紀略附澎湖」云：

「澎湖，舊屬同安縣。明季，因地居海中，人民散處，催科所不能及，乃議棄之。」

「讀史方輿紀要」顧祖禹撰，康熙十七年（一六七八）全書告成。卷九九「福建五」泉州府澎湖嶼有云：

「明初洪武五年（一三七二），湯信國經略海上，以島民叛服難信，議徙之於近郭。二十年（一三八七）

，盡徙嶼民，廢巡檢司而墟其地。」

康熙三十三年（一六九四）高拱乾創修「臺灣府志」，卷一「封域志」建置曰：

「明嘉靖間，澎湖屬泉州同安，設巡檢守之。旋以海天遙阻，棄之。」

「博學彙書」，又名「倘湖樵書」，十二卷，來集之撰，有康熙二十一年（一六八二）自序。二編卷九上「遷

海」條云：

「按彭蠡湖嶼，環島三十六。洪武五年，以居民叛服不常，遂大出兵，驅其大族，徙置漳、泉間。」

康熙三十八年（一六九九）杜臻著「粵閩巡祖紀略」，內有「澎湖臺灣紀略」，見國立中央圖書館藏舊抄本「

稽瑞樓秘冊」，記澎湖曰：

「明洪武五年，以其民叛服無常，大出兵，驅其大族，徙置漳、泉間。今蚶江諸處遺民猶存。」

「澎湖志略」，周于仁初修於乾隆元年（一七三六），五年（一七四〇）胡格增修，「沿革」云：

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

七二八

「明洪武初，徙其民於近郭，遂墟其地。」雍正元年（一七二三）藍鼎元著「平臺紀略」，有云：

「如澎湖、南澳，皆爲海外荒陬，明初江夏侯、周德興皆嘗遷其民而墟其地，其後皆爲賊巢，閩廣罷戢。及設兵戍守，迄今皆爲重鎮。」

曹永和先生（前引文），以湯和至洪武十七年（一三八四）正月始受命防倭，巡視浙閩海岸，故不信洪武五年說，以爲必在十七年後。若從「讀史方輿紀要」之說，則始議放棄澎湖在洪武五年，人民遷徙完畢，而廢檢司則在二十年（一三八七）。若五年已徙民完畢，則此後十五年中，巡檢司即等於虛設矣。

八、明萬曆間澎湖遊擊等官職的設置

明初的臺澎情形我曾寫過一篇「從『順風相送』探索鄭和或其他同時出使人員來臺澎的可能性」，發表於「東方雜誌」復刊第二號（五十六年八月），並已收入「方豪六十自定稿」上冊，因標題已明白指出只說有可能性，與主權的獲得、行使、保持等無關，因此本文不予討論。

「澎湖廳志」卷五「武備」營制，引「廈門志」曰：

「澎湖遊擊，萬曆二十五年（一五九七）增設，屬南路參將，駐廈門，而澎湖其遙領也。」

是澎湖雖專設遊擊，而實駐廈門，乃出撫臣金學曾建議。「廳志」卷五「附考」引「同安縣志」曰：

「萬曆二十四年（一五九六）撫臣金學曾復請增設嶺山、湄洲、浯銅、元鍾、礮山、台山、澎湖諸遊，於一寨之中以一遊翼之，錯綜迭出，雖支洋窮島，無不按焉。」

每逢春汛、冬汛，輪流在各要地駐紮。「廳志」同卷「附考」曰：

「澎湖島，北起北山，南盡八罩澳；北山龍門港、丁字門、西嶼頭，倭所必由，爲最要地；媽宮前、嵵裡澳爲次要地。春汛以清明前十日爲期，駐三箇月；冬汛以霜降前十日爲期，駐二箇月。浯、銅二寨，分兵爲聲援。汛畢，險要地如有兵船哨守，名曰小防。」

同志同卷又引「天下郡國利病書」曰：

「萬曆壬辰歲（按爲二十年，一五九二）倭犯朝鮮，有侵鷄籠淡水之耗。鷄籠密邇澎湖，當事者議不宜棄

，乃設官兵先據險戍之。二十五年（一五九七）冬，初擬一遊、一總、四哨，各烏缸二十艘，官兵八百有奇。二十六年（一五九八）春，又慮孤島寡援，增守一遊總哨，舟師稱是。又於海壇、南日、浯嶼、銅山、南澳大寨遊，各抽哨官一人，領堅船三隻，汛時遠哨該島，以聯聲勢。後慮兵餉難繼，裁至一遊；而海壇、南日、南澳三處遠哨船，漸各停發。今僅有一總、二哨，各烏船二十隻，官兵八百五十有奇。月糧則漳、泉共餉之。」此一時期，澎湖的防衛，實賴金門、廈門及附近各要塞聯為一體，靠他們來「遠哨」；軍餉也靠漳、泉二州供給，臺灣尚未開發，澎湖之隸於福建，至為明顯。

「東西洋考」，張燮撰，有蕭基、王起宗二序，分別作於萬曆四十五、六年（一六一七、一六一八）。卷九「舟師考」「東洋針路」記澎湖嶼曰：

「是漳、泉間一要害也。多置遊兵，防倭于此。」

此時，臺灣尚未收入中國版圖，澎湖當然為福建要害，而非臺灣要害。

九、明萬曆三十年中國軍隊驅逐臺灣倭寇的立場

明萬曆三十年（一六〇二）、三十二年（一六〇四）、四十五年（一六一七）間，沈有容將軍在福建海面、東番（臺灣）、澎湖、東沙（白犬）等地，迭次擊退日本、荷蘭的入侵，再加上其他的政績，朋友們以詩詞歌賦為賀，他因而編成一集，題曰「閩海贈言」，「永為家珍」。（凡例語）此書現僅日本東京大學東洋史研究室有藏本，誤標為「閩海通談」，又誤以作序人黃承玄為作者。我獲得日本友人的協助，攝影歸國，先為之影印問世；現已收入「臺灣文獻叢刊」，流傳於世。

關於在臺灣用兵，有屠隆所著「平東番記」（卷二）。他說：

「東番者，澎湖外洋海島中夷也。……惟性畏航海，故不與諸夷來往，自雄島中。華人商漁者，時往與之貿易。」

既然我們的商民和漁民常去貿易，我國政府自應加以保護。同書同卷陳第「舟師答問」記萬曆三十年：

「乃邇者么麼小醜（按指倭寇），僅七舟耳，從粵入閩，又從閩入浙，又從浙歸閩，住據東番。……」

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

七三〇

又曰：

「賊據東海三月有餘，漁民不得安生樂業。」

結果，沈有容將軍率領二十一舟去征剿。前引屠隆文，對此次用兵，曾記曰：

「諸將及舵師皆有難色，謂：『此征討非奉中丞臺檄不可。』君仗劍曰：『汝輩安知吾不奉命中丞臺者？有密札在，敢擅沮軍者，斬之！』衆乃讐服。」

陳第前引文亦借「客問」口氣曰：

「沈子之自料羅而出也，有謂不奉明文，徑情專擅者；有謂賊住東番，非我版圖者。……」

「答曰：武夫敵愾，惟機是乘；如必明文之奉，而以專擅自阻也，則賊終無殄滅之期矣。賊之所據，誠非版圖，其突而入犯，亦非我之版圖乎？如必局守信地，而以遠洋藉口也，則賊亦終無殄滅之期矣。」

可見陳第只是引別人的想法，所以他用了「有謂」二字。有人以為沈有容沒有奉命，而且也以為臺灣不在明朝版圖之內，但是他認為為保障廣東、福建、浙江三省的安全，為避免倭寇入犯澎湖，為保護在臺灣從事漁商的大陸人民，也是為保護臺灣的山地人民，不得不對此批倭寇加以痛剿。

屠隆前引文記倭寇消滅後曰：「東番夷酋扶老携幼，饒以壺漿，生鹿來犒王師，咸以手加額，德我軍之掃蕩安輯之也。」

同書同卷陳第「東番記」載：「萬曆壬寅冬，倭復據其島，夷及商、漁交病」，商、漁與夷對稱，可知為中國之商、漁，「夷及商、漁交病」，可見當時此地同胞與前往經商捕漁的大陸同胞，對入侵的倭寇，無不痛恨；那麼，在沈有容剿平之後，當然大家都額手相慶。陳第「舟師答問」又曰：「倭據外澳，東番諸夷不敢射雉捕鹿，則番夷亦病。今此捷也，東夷踴躍於山，漁民歌頌於海，策亦奇矣！」可見沈有容此次用兵，實為一大成功，而理由也非常正大光明。

在「東番記」中，陳第已列舉漢字地名十個，計為魷港、加老灣、大員、堯港、打狗嶼、小淡水、雙溪口、加哩林、沙巴里、大幫坑，可見在萬曆三十年前，漢人在當地已有久遠歷史。文中又屢次提到「華人」，如曰：

「道路以目，少者背立，長者過，不問答；即華人侮之，不怒。」

「百草膏，旨食之不饜，華人見，輒嘔。」

「見華人食鷄雉，輒嘔。」

「間遺之故衣，喜藏之，或見華人一着，旋復脫去。得布亦藏之。」

「嘉靖末，遭倭焚掠。……始通中國，今則日盛，漳、泉之惠民、充龍、烈嶼諸澳，往往譯其語，與貿易；以瑪瑙、磁器、布鹽、銅簪環之類，易其鹿脯皮角。」

嘉靖末年，當公元一五六六年，是為中國大量移民於臺灣的時期，全部為漳州人與泉州人，而且和山地同胞共進飲食，交換商品，餽贈禮物。至於本文所記，永樂初，鄭內監（鄭和）送他們每家一銅鈴事，恐不可靠，不引。按「閩海贈言」之輯刻，係隨收隨刻，所收各文，標有年代者，最晚為泰昌年（一六二〇），則初刻必在天啓間（一六二一——一六二七）；沈有容卒後，乃又將何喬遠所撰祭文列入，可見此刻本，必在崇禎二年三月十五日有容逝世之後。

吾嘗說，在陳第之前，在臺灣雖已有不少中國大陸移民，他們從事商、漁，他們的足跡也已散佈於本島沿海至數十個地方以上，但以中國學者的身分（陳第以研究中國古音著稱），親臨島上，回大陸後，以漢文記述臺灣情事的，不能不推陳為第一人。可見「東番記」價值之高。

十、明萬曆三十二年沈有容命荷蘭人退出澎湖的立場

明萬曆三十二年（一六〇四）七月，荷蘭船入侵澎湖。「閩海贈言」卷二李光縉「却西番記」曰：

「大西洋之番，其種有紅毛者，譯以為和蘭國，疑是也。……是秋，艘果從西南來，趨澎湖島；紅毛艘之渡閩自此始，時萬曆甲辰之七月也。」

可見當時人，確認澎湖是「閩」省（即福建）的一部份。

當時曾有「一縉紳」以為葡萄牙人在澳門通商後，廣東地方的收入因而增加，所以主張不妨讓荷蘭人在澎湖通商，使福建地方的財政也可有所改善。同書同卷陳學伊「諭西夷記」却說：

中華民國六十年 四月三十日

「聞之東粵之縉紳，未嘗不以澳市爲隱憂。蓋初市時，夷人築一廬必以聞，今不聞矣。廬且遍澳中，澳地幾非東粵有矣，奈之何其援之？且東粵之市，去會城非遠也；吾泉澎湖之去郡城，從水道二日夜程，夷人一穴其中，其禍更有大於東粵者。」

學伊此文稱「吾泉澎湖」，可見澎湖之隸屬於泉州，爲當時一般人所公認。文中又記當時荷蘭來求市的代表名章麻郎，沈有容將軍曾派人告訴他中國的行政系統，地方官對互市的權力等，文曰：

「將軍對所差使揚言於郎曰：『若輩夙不通中國，茲非誤聽姦民誘來耶？天朝體統甚肅，上有撫、按二臺，中有藩、臬諸司，外有將領、郡邑百執事，綱紀相承，凡事非商定不敢以聞。若欲求互市於閩，互市事至鉅，孰敢主之？若等皆良商，獨不識此乎。』」

可見沈有容此次行動，實出於上峯之命，而且層層上聞，層層下達，同文曾記曰：

「於是泉郡海防諸大夫問計於沈將軍，將軍語如初；遂以復撫臺，撫臺因以屬將軍。」

可見沈有容此次行動，完全合法。前引「却西番記」又曰：

「（和蘭）既次澎湖，譯者林玉以互市請，而漳、泉奸民又從而誘之。事聞兩臺，以爲招外夷生事，繫玉獄中，且頌言誅秀，（豪按秀爲潘秀，漳州人，與章麻郎相善。）下監司郡國議。僉謂：『澎湖乃漳、泉門戶，許之必多勾引，久且窟穴廬室其中，或易以梯亂，利一而害百，宜驅之；不則，剿之便。』於是中丞臺移檄沈將軍士弘剿之。」

可見沈有容此次舉動，乃奉中丞臺檄而行；而中丞臺在移檄之前，且曾「下監司郡國議」，意即福建省和泉州府的高級官員分別討論，結果是一致同意（原文作「僉謂……」）要求中丞下令。

此事亦見於張燮「東西洋考」卷六「紅毛番」、「明史」卷三五二和蘭傳、「明神宗實錄」卷四三〇等書。明沈國元撰「兩朝從信錄」卷一五載兵部奏疏曰：

「何以生心而至？何以未飽而颺？我不過憑降夷者之三寸，第聞沈有容以美食饋之，以甘言退之耳。」

荷蘭人退出澎湖後，「諭西夷記」又記曰：

「將軍歸以復觀察公，觀察公以復兩臺，兩臺以疏上，明君良相意如議，而吾泉濱海因以帖然。」可見此次行動，完全合乎行政手續，且上達朝廷，可謂層次井然。

民國八年重修澎湖馬公媽祖宮，在神壇下土中發現「沈有容諭退紅毛番韋麻郎等」殘碑，僅存十二字。

民國二十三年張維華撰「明史佛郎機呂宋和蘭意大利亞四傳注釋」，曾對此事稍加研究，對「東西洋考」所記，疑有誇飾意，則因當時尚不知有「閩海贈言」。本文不引「東西洋考」，而引「閩海贈言」，一因「洋考」之文已久爲人知，二引「贈言」乃沈有容本人所輯，撰文者又皆其同時友人，更爲可信耳。

韋麻郎原文 Wybrant van Waerwyk，乃荷蘭東印度公司第一任使節。

「諭西夷記」記此役所歸時曰：

「是役也，始於閏九月之二十六日，竣於十月之二十五日，往返甫一月耳。」

甘爲霖 (Wm. Campbell) 著「荷蘭人統治下之臺灣」(Formosa under the Dutch 1903年倫敦出版) 二十六頁稱：「韋麻郎在澎湖住甚久，以等待中國官員答覆，是否准其前往內地通商。因見互市要求無望，乃於十二月十五日離澎湖而去。」按一六〇四年陽曆十二月十五日合陰曆爲十月二十五日，與「諭西夷記」合；與「東西洋考」所言：「夷度茲事，必無濟理，又且坐困，乃以十月二十五日掛帆還」，亦合。

十一、明天啓四年中國軍隊追走澎湖荷蘭人的立場

從明天啓二年（一六二二）到四年（一六二四），荷蘭人佔據澎湖，築砲臺與城砦，「明史」「明實錄」「名山藏」「東西洋考」、高拱乾、周元文、劉長璧、范咸、余文儀等所修「臺灣府志」等均記其事，茲從略，僅記天啓四年，我軍驅走荷人事，當時我政府對澎湖派有守將，實行佔領、防守、管轄與治理，在敵人侵入後，我們不僅沒有放棄該地，且派軍收復。「兩朝從信錄」卷二三云：

「閩久受夷患，但向來飄泊海上，挾市搶掠，猶可追逐。惟據彭島築城，三載以來，進退有恃，兼以澎湖風濤洶湧難戰，官兵憚涉，雖有中左之創，夷無退志。於是南撫臺力主渡彭搗巢之舉，移會漳、泉，募兵買船，選委守備王夢熊諸將士，開駕于天啓四年正月初二。」

中華民國六十年 四月三十日

「官兵憚涉」或可能釋為明朝政府的海軍不願遠航追逐，但必為暫時情形。南為南居益，字思受，天啓時任福建巡撫，在漳州、泉州二府募兵。陰曆正月初二合西曆為一六二四年二月二十日。在新年元旦後一日出兵，足見南居益及其部下實抱有最大決心。中左指廈門，為中左所之簡稱。荷蘭人之侵入中左所在天啓二年十月及天啓三年八月。（見「實錄」卷十六、卷三七）

同書記南居益在是年正月內即發動兩次攻擊，又「親歷海上」；四月，再發動第三次攻擊。在將領中，此次並特別提出「澎湖把總洪際元、洪應斗駕船，于五月二十八日，到娘媽宮前，相度夷城地勢。」此二位把總，似為今日吾人所已知文獻，明代澎湖最早的武官名，惜歷來方志均未注意及此。

最後，在「六月十五，誓師進攻」，此當為最後一次總攻擊，澎湖把總洪際元等又負最重大責任。原書云：

「又令把總洪際元等移策應兵船，泊鎮海營前海洋，直逼夷船，候風水陸齊進。七月初二，夷計無復之，令夷目同通事，赴鎮海營面見，求開一路。」

最後「從信錄」並列舉此役有功官員：按察使、左右政使、廉訪使、參政、副使、僉事、知府、同知、推官、知縣等，而在武臣中並特列「澎湖把總洪際元、把總洪應斗」。上文將洪際元、洪應斗同列於「澎湖把總」名下，此處則單獨對洪際元稱「澎湖把總」，對洪應斗稱「把總」，疑莫能解。

此次戰役，「從信錄」所稱「同心戮力諸臣」「所宜分別功次陞賞，以慰效力疆場者」，文臣自按察使以至知縣（四人），武臣自鎮守副總兵以至坐營等，可見動員兵力之多，亦可見上下一心，全力以赴，並足見我們對於收復澎湖的重視。

十二、鄭成功光復臺灣後的政治設施

鄭成功史料甚多，茲取較可靠的楊英「從征實錄」。此書原為抄本，民國二十年中央研究院史語所影印，今收入「臺灣文獻叢刊」第三十二種。楊英在鄭成功時為戶都事，鄭經時為戶官。按永曆九年（一六五二）二月，奉詔文武職官許其便宜委用，武職許至一品，文職許設六部主事。又賜詔許其軍前所設六部主事秩比行在侍郎、都事秩比郎中。因此，楊英在鄭氏方面固為戶官，而在永曆方面則為軍前戶部主事。

書記永曆十五年（一六六一）五月在荷蘭人手中收復臺灣後曰：

「改赤嵌地方爲東都明京，設一府二縣。以府爲承天府，天興縣、萬年縣。楊戎政爲府尹。以莊文烈知天興縣事、祝敬知萬年縣事。行府尹查報田園冊籍，徵納□銀。改臺灣爲安平鎮。」

十六年（一六六二）設澎湖安撫司。

自此，澎湖乃隸於臺灣；但在鄭氏爲清兵擊敗後，澎湖雖仍直接屬臺灣，惟臺灣已成爲福建一府，故亦可謂屬於福建。

沙蕩先生曾問我說：「中國人不是把鄭成功看作海盜嗎？」我明白告訴他：那是滿清朝廷的看法，但在鄭成功聽說永曆駕崩後，「臺灣外記」（臺灣文獻叢刊本係本人採用加里福尼亞大學所藏兩抄本及其他版本校補而成。）記曰：

「馬信請曰：『皇上既然被難，理應掛孝，去朔。』」功曰：『不可。路途遙遠，（林）英亦耳聞，事跡涉疑。今若以譌傳妄舉，倘後來聖駕若在，則將奈何？』仍尊朔號。」

所以鄭氏未降前，清方固以海盜目之，但臺灣既入清版圖以後，清廷尊其忠義，仍設祠褒嘉。

鄭克塽降清後，閩浙水陸官兵總督鄭泰、兵部尚書洪旭、水陸軍務提督黃廷，在永曆十六年（即康熙元年，一六六二）八月二十四日有致靖南王耿繼茂、福建總督李率泰咨文，附呈「文武官員兵民船隻總冊」一本，代爲上奏。並說明：

「所有文武官員、兵馬船隻，未及詳細備造；這謹開陳總數先繳。除現在管事印信未繳外，先繳敕三道、現在伯爵銀印二顆、原封公爵銀印一顆、原封侯爵銀印一顆、原封伯爵銀印二顆、原取州縣銅印一十五顆，仍揣差掛印都督楊來嘉赴闕待命，以彰歸命之誠。」

在總冊上計列現任侯爵三人、現任伯爵十二人。又吏、戶、禮、兵、刑、工官皆各設正堂一員、左右侍郎各一員、郎中各四員、主事各八員。

計總共「勳爵及文武官員二千一百五十六員，『小將、雜職在外未造』。水陸官兵計四十一萬二千五百名；大

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

七三六

小戰艦約計五千餘號；海上軍民籍及流寓人口計三百餘萬。

十三日後即九月初八日，管理福建安輯投誠事務賁岱，有一題本，並附「偽冊底」，開列六官姓名，計吏官潘庚鍾、戶官鄭泰、禮官陳寶鑰、兵官兼吏官洪旭、刑官程應璠、工官兼署禮官事馮澄世。

又報參軍九人，其中鄭策英，誑稱大理寺卿；黃開泰，誑稱禮部尚書；蔡鳴雷，誑稱吏部尚書、文淵閣大學士；李贊元，金門地方官，誑稱刑部尚書；閑員張光啓，誑稱兵部尚書。

又南安縣降清生員黃元龍密奏，署康熙六年八月□□日，奏云：

「朝廷設官分職，至慎至重。若開恩撫綏、授職鼓勵，原以解散真正賊官，非欲招徠假偽賊官，而輕發名器也。今投誠偽鎮，庶幾近之；而投誠文僞官，百無一真。中有一二，不過七品偽參軍品銜耳。鄭成功叛亂海島，不敢僭偽號，並無設備內閣尚書、侍郎、大小九卿、科道、布、按二司及府縣等官，只設偽六官、偽地方官，管理糧餉、賊兵而已。『部』之一字尚不敢添設，此原入海漳州府知府投歸房星曄所知之詳者。夫偽六官，即今之主事；偽地方官，即今之州縣官也。臣姐夫馮澄世係偽工官兼偽禮官，偽鎮應向彼領軍器、偽文官應向彼鑄偽印；臣時在海，頗悉其詳。投歸抄帶有偽鎮、偽文官及偽文武閑員冊底，謹抄呈御覽，而真假立判矣。」

以上三文件，係日本明治三十四年（光緒二十七年、一九〇一）東京帝大教授市村瓊次郎，在北京內閣東大庫抄出，合題為「鄭氏關係文書」。省立臺北圖書館有傳抄本。今收入「臺灣文獻叢刊」第六十九種。可見鄭氏降清時，仍奉永曆為正朔，雖有禮官、戶官等設置，但不立「部」；依當時情況言，制度可稱已大致完備；由於永曆流徙各地，距離太遠，所以已略具中央政府規模，但除用永曆年號外，並用其曆，具見鄭氏之忠誠。

十三、臺灣不可分之鼓吹

永曆十五年（一六六一）二月初六日，鄭成功既抵澎湖，「巡視附近諸嶼，與衆將言曰：『臺灣若得，則此爲門戶保障。隨撥陳廣、楊祖、林福、張在等，帶兵三千，兵船十二隻，守澎湖。』」見「臺灣外記」。

光緒十八年臺灣始輯通志，次年多澎湖廳志亦告成，二十年刊行。志首有「皇言錄」，歷記康熙十九年（一六

八〇）至光緒十二年（一八八六）二十二道上諭，以見臺灣澎湖、澎湖臺灣實不可分。前有小引，曰：「澎湖爲海上偏陬，舊附於臺灣府臺灣縣，列聖綸音鮮專及者。而康熙五十二年（一七一三）以前，聖祖仁皇帝上諭，無不臺澎並稱。以澎湖爲臺灣前敵，規取澎湖，撤臺灣門戶也。」

茲將二十二道上諭，節錄其十道之要旨如後：

1. 康熙十九年八月，上諭兵部：「臺灣澎湖暫停進兵。」
 2. 二十一年上諭：「鄭錦既伏冥誅，賊中必乖離擾亂，宜乘機規定澎湖臺灣。」
 3. 二十一年七月上諭：「右都督施琅……前往福建，到日即與將軍、總督、巡撫、提督商酌，尅期統領舟師，進取澎湖臺灣。」
 4. 二十一年上諭：「總督姚啓聖統轄福建全省兵馬提督施琅進取澎湖臺灣。」
 5. 二十三年（一六八四）四月上諭：「臺灣僻處海外，新入版圖，應設立郡縣營伍。……著於赤嵌設臺灣府，附郭爲臺灣縣、鳳山爲鳳山縣、諸羅爲諸羅縣。……澎湖設副將一員，兵二千名，分二營，設遊擊、千把等官。」
 6. 五十一年（一七一七）十一月上諭大學士李光地曰：「張鵬翮疏奏『福建水師甚緊要。』朕思臺灣澎湖之地，關係甚大；海壇、南澳，不其緊要。」
 7. 六十年（一七二一）上諭大學士等曰：「福建總督、巡撫、提督，俱奏請臺灣添兵。朕意添兵無用也。……其臺灣總兵官移於澎湖，亦著兵二千名駐劄。……」
 8. 乾隆十九年（一七五四）上諭：「……臺灣澎湖等處颶風頓作……著該督撫查明被災戶口，加意撫綏。」
 9. 咸豐元年（一八五一）臺灣澎湖地方風災，上諭：「查明分別撫卹。」
 10. 光緒十二年（一八八六）三月，劉銘傳奏：「澎湖爲閩臺門戶，非特設重鎮，不足以資守禦。」楊昌濬意見亦同，擬將澎湖副將與海壇鎮對調，仍歸總督管轄。上諭：「即著會同籌議具奏。」
- 但由於若干人論調，過分重視澎湖，乃引起藍鼎元的反感。朱一貴之役既平，廷議以澎湖爲海疆重要地，欲移

中華民國六十年 四月三十日

七三八

總兵於此、鼎元期期以爲不可，曰：

「部臣不識海外地理情形，憑臆夢斷，視澎湖太重。意以前年癸亥平臺，止在澎湖戰勝，便爾歸降；今茲澎湖未失，故臺郡七日可復。是以澎湖一區，爲可控制全臺，乃有此議。（蒙按指將臺鎮移於澎湖，並設副將）不知臺之視澎湖，猶太倉外一粒耳。……澎湖至臺頭僅二百餘里，順風揚帆，一日可至；若天時不清，颶颳連綿，浹旬累月，莫能飛渡。臺中百凡機宜，鞭長不及，以澎湖總兵控制臺灣，猶執牛尾一毛欲制全牛，雖有孟賁、烏獲之力，總無所用，何異欲棄臺灣乎？」

此文收入「澎湖廳志」卷十三「藝文」中。

十四、清代澎湖職官沿革與臺灣之設省

一、澎湖巡檢，康熙二十三年（一六八四）設，隸臺灣知縣。駐水師副將。時臺灣一府，下設臺灣（相等於臺南）、鳳山、諸羅三縣。

二、澎湖通判，雍正五年（一七二七）由巡檢改。是年設廳，兼海防事務；通判之全名應爲海防通判。自雍正九年（一七三二）臺灣府設臺灣、鳳山、諸羅、彰化四縣。而在雍正元年（一七二三）已先設淡水同知。故自雍正九年，臺灣知府已轄四知縣、一同知、一通判。澎湖通判稽查船隻，管理錢穀，遇刑名案件，仍歸臺灣知府審結。自光緒十一年（一八八五）至二十一年（一八九五）澎湖通判改隸於臺南知府。因光緒元年（一八七五）成立臺北知府，臺灣知府之名尚未改，至十一年乃改爲臺南知府。

三、澎湖通判之下，自光緒二十一年（一八九五）設八單巡檢，由原隸安平知縣之羅漢門巡檢移駐。可見自康熙二十三年起，澎湖即隸於臺灣。

至於歷年任職之巡檢，如康熙二十三年（一六八四）之姚法唐、二十七年（一六八八）之朱縉、三十二年（一六九三）之胡騰鳳、三十五年（一六九六）之林開彥、四十一年（一七〇二）之李慧仁、四十五年之耿瑚、四十七年（一七〇八）之陸鑑、五十二年（一七一三）之喬傑、五十八年（一七一九）之李振宗、雍正元年（一七二三）之朱唯彰、雍正四年（一七二六）之鄭奎聚與羅開勳，（按鄭於同年以革職去，羅於次年撤裁，改調新港巡檢）以

及雍正六年（一七二八）王仁任任通判，直至光緒十九年（一八九三）最後一任署通判陳步梯，綿綿不絕。據伊能嘉矩著「臺灣文化志」，光緒二十一年（一八九五）割臺時，陳步梯仍在任。

以上歷任各官，依次分別見於高拱乾、周元文、劉良璧、范咸、余文儀修五府志、陳文達、王必昌、謝金鑾修三臺灣縣志及林豪修澎湖廳志等。

自以上澎湖設官沿革觀之，澎湖巡檢時代，澎湖屬臺灣知縣，臺灣知縣屬臺灣知府；澎湖通判時代，澎湖直屬臺灣知府；改稱臺南知府後，則屬臺南知府；但在臺灣未設省之前，臺灣知府之上，先有分巡臺廈兵備道，旋設巡視臺灣監察御史，簡稱巡臺御史，又設分巡臺灣道，此時既整個臺灣皆屬於福建，澎湖自更屬於福建。

光緒十一年（一八八五）六月二十三日上諭，以閩浙總督楊昌濬兼署福建巡撫，命劉銘傳專辦臺灣善後事宜。臺灣已有脫離福建自成一省之形勢。七月初八日左宗棠奏請臺灣建省，改福建巡撫為臺灣巡撫。九月五日奉旨改福建巡撫為臺灣巡撫，常駐臺灣；福建巡撫事務即着閩浙總督兼管。所有一切改設事宜，該督、撫詳細籌議，奏明辦理。是日，劉銘傳任臺灣巡撫。自此，臺灣建省已進入正式籌備期間，並先派專任巡撫。

十二年（一八八六）三月，陞澎湖副將為水師總兵，歸臺灣巡撫就近節制。這說明澎湖將隸屬於新設的臺灣省。六月十三日，劉銘傳與楊昌濬會奏臺灣改設事宜，共十六款，主要點為臺灣改設行省，必須與福建聯成一氣，如甘肅、新疆之制，巡撫應照新疆例，名曰福建臺灣巡撫。凡司道以下各官，閩省由總督主政，臺灣由巡撫主政。學政歸巡撫兼理。旗后（高雄）、滬尾（淡水）兩海關歸巡撫監督。臺灣鎮總兵與澎湖鎮總兵統歸巡撫節制。可見臺灣設省的計劃中，澎湖常居於重要考慮之列。

十四年（一八八八）一月十九日，劉銘傳受巡撫關防。十六年（一八九〇）十月，劉銘傳以病請辭，命布政使沈應奎署理。十七年（一八九一）三月，劉銘傳奏請開缺，四月二日邵友濂補授福建臺灣巡撫。二十年（一八九四）即甲午年，九月，邵友濂調署湖南巡撫，以布政使唐景崧署福建臺灣巡撫。次年，清軍戰敗，與日本議和。可見直至光緒二十一年，臺灣實際上為一省，澎湖歸臺灣巡撫管轄。但名稱則為福建臺灣省。

馬關條約第二款，日本要求清廷割讓之地，第二、第三部分，不稱福建臺灣省，亦不稱臺灣省，而分列為「臺

中華民國六十年 四月三十日

七四〇

灣全島及所有附屬各島嶼」，「澎湖列島即英國格林尼次東經百十九度起，至百二十二度止；及北緯二十三度起，至二十四度之間諸島嶼。」

其實如稱臺灣全省，澎湖當然在內。

十五、結 論

一、中國之通臺灣、澎湖，自文獻言之，或可上溯至三國時代，乃至更早，但就主權言，最早恐只能推到宋朝。

二、宋孝宗乾道七年（一一七一）已有毗舍耶到平湖（澎湖）劫掠，因此特於春夏二季派兵去巡邏的紀錄。是年在島上建造營房二百間（區），當已是常駐性質；二百間營房，以一間十人計之，至少當有二千人，必有軍事長官。中國在澎湖固定地有主權，亦應始於此時。但既有主權，必有隸屬。

三、澎湖隸屬於福泉晉江縣的最早記錄在宋理宗寶慶元年（一二二五），距離在澎湖建造營房的記錄，只晚五十四年；此五十四年間的記錄，可惜尚未發現。

四、澎湖隸屬於晉江縣的最早年代，即以寶慶元年計算；而明時尚有「訟於晉江縣」的記錄，（陳懋仁「泉州雜誌」）即以明太祖洪武元年計算，共凡一百四十四年。

五、澎湖之有巡檢司，有蒙古「至元年間」的記錄，且已徵收鹽課；到了至正九年（一三四九），又有巡檢司隸晉江縣的記錄；直至明太祖洪武元年（一三六八）始有放棄澎湖的主張，而正式廢巡檢司，則須遲至二十年（一三八七），足見澎湖巡檢司共維持了一百二十三年。

六、澎湖隸晉江縣，以及澎湖有巡檢司，兩種文獻，雖有遲早不同；因記載隸屬的，不一定記載巡檢司；記載巡檢司的，不一定記載隸於晉江縣；以理言之：兩者必有連帶關係。更進一步言之，有兩百間營房，自應即有巡檢司；有巡檢司，自必有所隸屬；換言之；巡檢司既廢，隸屬關係亦必相繼而廢，而營房亦廢。若按此推論：則從最早在澎湖造營房的記錄年代——宋乾道七年（一一七一），到巡檢司裁撤年代——明洪武二十年（一三八七），達二百十六年。

七、中國在澎湖主權的恢復，當始於明神宗萬曆二十五年（一五九七）之成立澎湖遊擊（駐廈門）。三十年（一六〇

（一）沈有容曾奉檄驅走臺灣倭寇：三十二年（一六〇四）又奉長官命，命荷人退出澎湖。陳學伊稱爲「吾泉澎湖。」天啓四年（一八二四）澎湖把總洪際元等又驅走澎湖荷蘭人，是役按察使、布政使均有功。此後被海盜或國際匪徒佔領一段時間外，直到被迫割讓於日本時止，即清德宗光緒二十一年（一八九五），迄間斷。

八、中國在臺灣的主權，嚴格言之，當在鄭成功逐出荷蘭人以後，即明永曆十五年（一六六一）；此後，又由於鄭氏投降，臺澎轉入中國清朝版圖，直到日本佔領時止，亦迄未間斷。

事屬國家主權，關係重大；本文所言，只是作者個人的意見，疏漏之處，容所不免，深望讀者指正。

三、梁嘉彬撰：爲「臺灣地位」問題正告美國政府和人民（註一〇）

（一）

我是一個無黨無派的中國人。我是一個忠實的歷史研究者。平素除在大學研究所教幾個鐘頭的書以外，便埋頭寫些學術性的文字，最厭惡寫政論，更絕對不參加任何政治性的活動。寫這篇文章的動機，無非因爲看到本日（四月三十日）的報章，刊載了美國國務院發言人的歪曲言論，不得不藉筆疾書對該言論的觀感。（美國此種干擾中華民國在臺灣澎湖主權之行爲，此已非第一次，應請國人不要健忘，嚴密注意！）據該日聯合報第一版報導云：

「中央社華盛頓二十八日專電：美國今天公開表示，贊成臺北與北平之間直接談判，以解決其爭端。但是同時表示，臺灣的地位仍未解決。……關於臺灣地位的美國立場，（美國國務院發言人）布瑞宣讀事先準備的聲明如下：『我們（指美國）認爲此事未獲解決，因爲在開羅與波茨坦的宣言中，同盟國表明意向稱，臺灣與澎湖將爲中國的一部份，此種盟國暫時意向的聲明，從未正式執行。』然後發言人繼續說，此項意向之聲明於與日本簽訂和約（案、此應指舊金山和約）時曾加以執行的機會，但是和約中再度未討論到此點。布瑞聲明說：美國認爲中華民國在對臺灣與澎湖行使合法權力，是由於日本佔領臺灣的軍隊奉命向中華民國投降之事實。」

中華民國六十年 四月三十日

關於「美國公開表示，贊成臺北與北平之間直接談判」一點，我非政治人物，不便提供意見。只是在同日「英文中國日報」(The China News) 第一版經已載了美國總統尼克森表明「願以某種資格訪問中國大陸」的企圖("I expect to visit mainland China in some capacity," he said, without specifying when such a visit might take place)，布瑞發曾贊成臺北與北平之間直接談判也已被尼克森否定，他認為這還是『完全不切實際』的。(同日「英文中國日報」第一版：「Asked about the future of Nationalist China, Nixon said it is "completely unrealistic" for the two Chinas to negotiate their differences.....」) 想我政府早有情報，本文無太多篇幅加以批評。關於「臺灣地位」的布瑞聲明，我是中國人，我研究外交史和國際關係，甚願提供意見，作為正告美國政府與人民之用，如左：

(11)

第一：我在這短短的報導當中，經已深深地感覺到中華民國人以往犧牲了幾千萬軍民的生命(單就官兵死傷陸軍有三百二十一萬一千四百一十九人，空軍死傷有四千六百六十八人，海軍死傷人數尚無統計，人民直接間接之死傷估計在二千萬元以上，可能更多)，無法統計或估計的人力物力與財力的損失(單就人民財產損失據估計便達美金一百三十二億五千九百餘萬元)，至今戰後二十餘年還無法向我們下一代交代的由於日軍暴行所留下來的有史以來最大一筆血債，(我國抗戰所受損失詳細數字可參考何應欽將軍講：「八年抗戰與臺灣光復」)，而所換得的只不過是你們騙取我們協力的『暫時意向的聲明』而已。假如中國不要收復臺灣澎湖，而只要恢復民國二十年(一九三一年)「九一八事變」之前的「版圖」，則在戰爭末期日本是已有意「轉圜」，誠心對我國退讓，和我國單獨媾和的，只因我國爲了要堅持對你們美英這兩個「大盟國」在開羅會議所作的諾言，便不惜任何犧牲，繼續抗戰下去。我們所作此種種慘重的犧牲，難道要比你們征服美洲土番，化夏威夷王國爲你們的一省，用七百二十萬元購買了阿拉斯加(Alaska)所作的「努力」或「犧牲」還要少嗎？這是第一點。

第二：開羅會議宣言和波茨坦會議宣言既已全被你們看成不過是『暫時意向的聲明』的，換句話說：你們認爲隨時可以加以撕毀的，則其影響所及，當不止臺灣與澎湖列島，連帶跟着來的，便是韓國(朝鮮)獨立應否繼續維

持的問題。你們將要強迫日本重整武裝，恢復軍國主義，是不是？將來日本再度進攻韓國、樺太、千島羣島，甚至再度擄取我國的臺灣省和東三省，也可在你們政府這篇「事先準備的聲明」當中，得其根據，是不是？中美友誼和開羅宣言波茨坦宣言是有連帶關係的，中美友誼你們可以不顧，難道你們和韓國的友誼也要犧牲掉來換取日本的友誼嗎？如此看來，尼克森總統一面說要永遠避免戰爭，一面却在製造將來的循環戰爭，是不是？聯合國的宗旨何在？是如何組織起來的？只爲了尼克森總統個人或美國國民的自私，而要摧毀聯合國，是不是？這是第二點。

第三：關於『此項意向之聲明於與日本簽訂和約（案、此指舊金山和約）時曾有加以執行的機會，但是和約（金山和約）中再度未討論到此點』的代表美國立場的布瑞聲明的下一大段文字，應請我外交部公布有關文獻，向美國提出嚴重抗議，向中國國民明確指出當時外交內幕，我們局外人不便替外交部越俎代庖。只是歷史告訴我們：臺灣澎湖諸島只是中國和日本兩國之間的爭執，中國的失掉臺灣澎湖諸島以戰爭失敗（一八九四年至一八九五年的第一次中日戰爭），中國的克服臺灣澎湖諸島以戰爭勝利（一九三七年至一九四五年第二次中日戰爭），中日兩主權國之間的媾和條約原不須第三國干涉或任何國際公約的公認。一九五二年（民國四十一年）四月二十八日中國代表葉公超與日本代表河田烈（Isao Kawada）所簽訂（同年八月五日互換生效）的「中華民國與日本間和平條約」（Treaty of Peace Between The Republic of China and Japan, Signed on April 28, 1952, Ratifications exchange and entered into force on August 5, 1952）的第二條，規定「茲承認依照公曆一千九百五十一年九月八日在美利堅合衆國金山市簽訂之對日和平條約第二條，日本國業已放棄對於臺灣及澎湖羣島以及南沙羣島及西沙羣島之一切權利，權利名義與要求。」（Article II, "It is recognized that under Article 2 of the Treaty of Peace with Japan signed at the city of San Francisco in the United States of America on September 8, 1951 (hereinafter referred to as the San Francisco Treaty), Japan has renounced all right, title and claim to Taiwan (Formosa) and Penghu (the Pescadores) as well as the Spratly Islands and the Parcel Islands.")其第四條更規定：「茲承認中國與日本間在中華民國三十年即公曆一千九百四十一年十二月九日以前締結之一切條約、專約及協定，均因戰爭結果而歸無效。」（Article IV, "It is recognized that all treaties, conventions and

agreement concluded before December 9, 1941, between China and Japan have become null and void as a consequence of the war.”) 中華民國三十年即公曆一千九百四十一年十二月九日爲我國與美英兩國同時正式對日本宣戰之日，自法理言，此亦爲第二次中日戰爭正式開始之日。此項構和條約之立約宗旨在終止中日兩國間之戰爭狀態，使兩國之間廢棄舊日一切宿仇舊恨，一切可憎可厭的舊有條約、專約及協定，而從新締造兩國關係。此次第二次中日戰爭爲中國「全體性」的戰爭，亦即等於中日之間全部關係的破壞與重建，臺灣澎湖的失地收復更有此第二次中日和約第二條及第四條爲之保障，而取得條約的承認與執行。我僅依據此一九五二年葉公超、河田烈間所簽訂的「中華民國與日本間和平條約」（以下簡稱「第二次中日和約」），便已可確定臺灣澎湖經已正式由日本交還中華民國，因爲日本的取得臺灣與澎湖羣島係從一八九五年四月十七日訂立同年五月八日互換之「第一次中日和約」（亦稱「中日馬關新約」或「中日下關和約」）（The First Sino-Japanese Peace Treaty of 1895, signed at Shimonoseki in Japan 下關舊稱馬關）之第二款第二、三目得來，經此次一九五二年之「第二次中日和約」第四條的規定，經已聲明「因戰爭結果而歸無效」（“have become null and void as a consequence of the war”）該一八九五年四月十七日所訂「第一次中日和約」爲一九四一年十二月九日以前中國（China）與日本（Japan）間所締結之條約之一，試問美國政府以何種資格或理由使此已被宣告無效的中日馬關條約宣告復歸有效？美國政府所謂「從未執行」究是何意？是否指中日兩主權國間的和約需待美國出來「正式執行？」是否有欲攔奪中國的「戰果」交還日本，或轉交什麼國家，或據爲己有之意？依照最新的國際法觀念，因征服（Conquest）而取得之領土尚可因勝利者所訂之條約而被認爲合法，何況此次第二次中日戰爭在我國立場則爲收復失地性質而非爲侵略性質的戰爭，在同盟國立場則爲我國與美英俄三國並肩作戰的戰爭，而非「非法的戰爭」，割讓地（Cessions）是可以以戰爭的勝利收回的。何以美國居於「盟友」地位，而出此非友誼之言論？一九一九年巴黎和會（Paris Peace Conference, 1919）所不能解決的「山東問題」，爲什麼在一九二二年二月四日能由中日兩國另訂專約（「中日解決山東懸案條約」）（Sino-Japanese Treaty for the Settlement of Outstanding Question Relating to Shantung, 1922）予以解決？美國政府此種聲明，不但蔑視了我國的主權，抑且否定了日本的對外簽訂和約的權力。此其三。

第四：假如我們再將一九五二年的「第二次中日和約」的條文（共十四條），與其連帶簽訂的議定書、照會繼續研讀下去的話，則更可看出「第一次中日和約」即「馬關條約」之已被宣告無效，並已被「執行死刑」已達二十年之久。其第五條云：「茲承認依照金山和約第十條之規定，日本國業已放棄在中國之一切特殊權利及利益，包括由於中華民國紀元前十一年即公曆一千九百零一年九月七日在北京簽訂之最後議定書與一切附件及補充之各換文暨文件所產生之一切利益與特權；並已同意就關於日本國方面廢除該議定書、附件、換文及文件。」（Article V. "It is recognized that under the provisions of Article 10 of the San Francisco Treaty, Japan has renounced all special rights and interests in China, including all benefits and privileges resulting from the provisions of the Final Protocol signed at Peking on September 7, 1901, and all annexes, notes, documents supplementary thereto, and has agreed to the abrogation in respect to Japan of the said protocol, annexes, notes and documents,") 這條規定是不嫌重複地再加重訂明「日本業已放棄在中國之一切特殊權利及利益」並包括日本在中華民國紀元前十一年該國因參加八國聯軍而和其他國分享獲得之辛丑條約（即 The Final Protocol Signed at Peking on September 7, 1901）之一切利益與特權在內。一九一七年（民國二十六年）蘆溝橋事變的所以發生，便是日本軍方擴張解釋該項一九〇一年（清光緒二十七年）北京簽訂的最後議定書（即辛丑條約）所給與各國駐兵自北平通達海口之鐵路沿線若干要點之特權而來的。此種駐兵特權並其他依據此項「最後議定書」所產生之一切利益與特權為日本與其他十個國家所分別享有，而非獨享，故必須再加「包括」（including）之規定。又，該「最後議定書」之締立係在日本一八九五年依據馬關條約獲得臺灣澎湖之後，其中規定日本所放棄的「中國之一切特殊權利及利益」（all special rights and interests in China），原已與撤離大陸退守臺灣之我政府全無關涉，其所以必須添訂者，則在日本政府以中華民國政府為代表全中國之合法政府而來。今再試問美國政府：依據一九五二年此「第二次中日和約」第五條，日本政府既已「放棄在中國之一切特殊及利益，包括由於中華民國紀元前十一年即公曆一千九百零一年九月七日在北京簽訂之最後議定書與一切附件及補充之各種換文暨文件所產生之一切利益與特權」，則在中華民國紀元前十七年即公曆一千八百九十五年四月十七日（光緒二十一年三月二十三日）在日本下

關 (Shimonoseki, 舊稱馬關) 所簽訂的「第一次中日和約」、「第二款第二、三目中國所放棄、日本所取得之「臺灣全島及所有附屬各島嶼」、「澎湖列島即英國格林尼次東經百十九度起至百二十度止及北緯二十三度起至二十四度之間諸島嶼」以何種理由而不許日本再放棄，中國再收回？開羅會議宣言所稱：「三國之宗旨，……在使日本所竊取於中國之一切土地，例如滿洲、臺灣、澎湖羣島等，悉數以歸還於中華民國。日本並須從其以武力或貪慾所獲得之其他一切地區被三國予以排除驅逐。」(Cairo Declaration: "It is their purpose that all the territories Japan has stolen from the Chinese such as Manchuria, Formosa, and the Pescadores, shall be restored to the Republic of China. Japan will also be expelled from all other territories which she has taken by violence and greed.") 是你們羅斯福總統簽過字的，馬關條約與中華民國所作收回失地的戰爭目的是根本衝突的，中華民國宣布對日戰爭的宗旨是你們早已接納的，何以此時「健忘」至此？！中華民國紀元前十一年（一九〇一年辛丑條約）的條約可以廢除，為何中華民國紀元前十七年（一八九五年馬關條約）的條約便不可廢除？！此其四。

第五：布瑞續作聲明說：「美國認為中華民國在對臺灣與澎湖行使合法權力，是由於日本佔領臺灣的軍隊係奉命向中華民國投降之事實。」此句聲明不但誣蔑了中國在臺灣澎湖的深遠歷史，而且誣蔑了日本自一八九五年至一九四五年五十年間統治過臺灣澎湖的事實。自一八九五年六月十七日，日本首任臺灣總督樺山資紀 (Kabayana, Sukenori) 在臺北就職，是為日本在臺灣的「始政紀念日」，至翌年（一八九六年）年初，臺灣全島大致平定，自此直至一九四五年（民國三十四年）十月二十五日我國特派臺灣省行政長官在臺北市公會堂（即今之中山堂）接受日本臺灣總督安藤利吉 (Ando, Toshikitsu) 之投降為止，日本確實統治了臺灣凡五十年（若以全面統治而論，則為四十九年有餘），其所施設過於政治、軍事、教育、警察、理番、衛生、交通、水利土木、立法、司法各方面，均一一為我國所接收，豈得僅指為「軍隊的佔領」(Military Occupation)？！在一八九五年我國因得俄德法三國共同干涉日本之助，而收回了遼東半島的領土，而收銷了馬關條約第二款第一目，為何直至今日，而美國仍無意承認我國收回臺灣澎湖之為取得正式條約的根據，而仍有意要代日本保持該馬關條約第二款第二、三目所規定的臺灣澎湖領土的割讓？難道美國對中國的友誼還比不上俄德法三國嗎？我們可以再翻開美國的歷史一看，自從一七七六年美國

十三州獨立宣言迄今，或自一七八三年巴黎和約英國承認美國獨立迄今，均未滿二百年，其間美國國勢繼續向西向南發展，被其征服的各土著，被其擴展的各州土地，是否一一二俱有土著的投降條約或割地條約？又或一一二俱有國際公認的和約的承認？又或其所作擴張版圖的努力或犧牲要比我們所作收復版圖的努力或犧牲為多？又或美國自開國迄今，從未以武力或戰爭而取得了他國之領土，或變更了戰前的領土？如其中稍有漏洞，我們也可以眼還眼，以牙還牙，仿照布瑞聲明：「中華民國認為美利堅合衆國在某州行使合法權利，是由於某某州的土著軍隊或某國（例如法國或西班牙或墨西哥）的軍隊奉命向美利堅合衆國投降之事實。」不知美國對此作何感想？美國前前後後征服了多少土著，擴張了多少土地，究竟是用了些什麼「手段」？有無確實取得對方的「割讓條約」？耗費過若干「本錢」？犧牲過「幾條人命」？平時是如何待遇土人？是可以一一二地追究出來的。從歷史看來，一八九五年俄德法三國在我國戰敗之餘，還肯助我國，美國何以直到一九七一年還要蔑視我國勝利的戰果？此其五。

第六：我們要正確了解中國大陸和臺灣澎湖諸島的在歷史上、民族上和地理上的關係，在倫理道德上、風俗習慣上、思想方式上、宗教信仰上的相同，是一種「自然的關係」(natural relations)而非「人爲的關係」(artificial relations)。澎湖最少自宋迄今全爲漢人，在西曆一二二五年（南宋理宗寶慶元年）出版的「諸蕃志」裏面已有明記：此澎湖羣島屬於福建泉州，隸晉江縣，與毗舍耶國（即今臺灣，係從「婆娑洋」訛來，另有詳考在我的著作多種內）密邇，煙火相望。元明兩代常於此澎湖諸島設巡檢司（參考元史及明史）。至於臺灣澎湖各羣島之被我國人發現，係遠在西曆二四〇年至二四七年（曹魏正始元年至八年）之間，當時魏國奄有中國大部，遣使冊封倭國（今日本），自今日本九州島（Kyushu I.）出海，循琉球臺灣澎湖諸島南下探勘，係利用冬季東北信風而去，利用夏季西南信風而返。現今琉球各島是「侏儒國」(The Country of Dwarfs)，稱臺灣及其附近諸島爲「裸國」(The Country of the Naked People)，現今菲律賓各島爲「黑齒國」(即「黑人國」之意，並稱「黑首國」)，The Country of Black "Teeth" or "Head" really it means the Country of the Black People (s), because the word "teeth" in Chinese language may mean "person" or "head" 參考三國志魏志倭人傳及梁書，詳細考證刊在我齒 "teeth" in Chinese language may mean "person" or "head" 參考三國志魏志倭人傳及梁書，詳細考證刊在我在民國五十四年（一九六五年）編著的「琉球及東南諸海島與中國」一書內（商務印書館代售），此篇文字不必多

歷史考證。最無可否認的，是在荷蘭占據臺灣以前，臺灣本島已常為中國海盜的巢窟，臺灣本地原始土著（古稱「裸國之民」，現稱山地同胞）有絕大多數是我國駱越民族的後裔，遠在上古係從越南南方循婆羅洲、菲律賓羣島浮海而來，只因遠久與中國大陸隔絕，故文化比較為落後。由越南、婆羅洲、菲律賓各島考古記錄可以看出其中連鎖。裸體不衣也是駱越民族（顧越民族）的一大特徵。至於臺灣澎湖的居民，據我個人珍藏的日本昭和元年（民國十五年）臺灣總督府官房調查課編的「臺灣在籍漢民族鄉貫別調查」一書，該年年末全島漢人為三百七十五萬一千六百六人，計來自福建省泉州府漳州府汀州府龍巖州福州興化府永春州，有三百一十萬六千四百人，來自廣東省潮州府嘉應州惠州府者有五十八萬六千三百人，來自中國其他地方者有四萬八千九百人，均有詳細鄉貫（籍貫）分別表可查。而同年年末高山族人（現稱山地同胞）人口則有八萬三千七百三十三人之數（另據「臺灣省五十年來統計提要」一書）。漢民族居本省全人口最大多數之原因，不是由用武力或詐力壓迫欺騙土著，此與西洋殖民歷史絕對不同。在一八九五年馬關條約之前，臺灣澎湖久為中國直轄領土，在一八八五年以前為中國福建省的府縣，在一八八五年（清光緒十一年）以後改為中國之一行省。其正式併入中國版圖係在一六六二年二月一日（南明永曆十五年十二月十三日）荷蘭殖民政府向代表中國明朝的延平郡王鄭成功（國姓爺，Koxinye or Koxinga）簽立投降條約以後。自一六六二年算至一八九五年，臺灣澎湖併入中國版圖共二百三十三年，我們不必再扯遠了。單就一六八三年十月六日（清康熙二十二年八月十五日）因臺灣鄭氏（鄭成功之孫鄭克塽）投降清朝，臺灣澎湖構成清朝直轄領土一部份算起也罷，算至一八九五年五月八日中口馬關條約互換日為止，臺灣澎湖為中國版圖已歷二百十二年。清朝繼承明朝，中華民國繼承清朝，俱代表中國，此種傳統，從來未曾被人否認過，在第二次中日戰爭後，日本政府和我政府締訂「第二次中日和約」，美國政府也於一九五五年（民國四十四年）三月三日互換批准了「中華民國與美利堅合眾國間共同防禦條約」(Mutual Defense Treaty Between the Republic of China and the United States of America)及其前後不少條約協定之類，皆因承認中國歷史上此種傳統而來。中國在臺灣澎湖之實施統治之年代數字單就清朝一朝而論，已有二百十二年，此種年代數字已較美國開國迄今之年代為多（不滿二百年）。中國和臺澎的真實歷史關係如何？收復臺澎係由中華民國為對抗日本侵略收復失地而產生的第二次中口戰爭的戰勝得來，有何不合理之處

？請美國政府及其國民多加研究。此其六。

第七：我們再讀一九五二年八月五日互換之「第二次中日和約」的第十條和第十一條，可以看出締約當時，日本政府係因毛共方面對之仍未終止戰爭狀態，故以我國政府代表中國（China），因我國政府有收復大陸的政策，故對我國之領土人民曾作有伸縮性的規定，但最低限度經已規定日本政府承認臺灣澎湖屬於中國。再讀該約附屬之一「議定書」（Protocol）及換文（Exchange of Notes）更屬如此。至議定書第一項之乙，規定「爲對日本人民表示寬大與友好之意起見，中華民國自動放棄根據金山和約第四條甲項第一款日本國所應供應之服務之利益。」（Protocol I (b) "As a sign of magnanimity and good will towards the Japanese people, the Republic of China voluntarily waives the benefit of the services to be made available by Japan pursuant to Article 4 (a) 1 of the San Francisco Treaty"）這說明了只有臺灣和澎湖諸島是在第二次中日戰爭裏面中國所收到的唯一最可寶貴的「戰果」（the "fruit" of the war）！這種我國已取得了二十六年的「戰果」，是中國犧牲慘重（如何慘重，前面經已敘過）得來的，依據中日兩主權國間的和約，日本經已承認依照金山和約「放棄其對於臺灣及澎湖羣島以及南沙羣島及西沙羣島之一切權利、權利名義與要求。」（Japan has renounced all right, title and claim to Taiwan (Formosa) and Penghu (the Pescadores) as well as the Spratly Islands and the Paracel Islands.）美國除非將金山和約（The San Francisco Treaty, signed on Sept. 8, 1951）撕毀，除非強制中日兩主權國再另訂新約，否則臺灣澎湖只能物歸原主，歸還中華民國，餘無他路可循。美國要想否認中華民國在臺澎的主權，改變臺灣澎湖的地位，則顯然是想利用「走狗」來干擾盟邦主權的邪惡行爲！日本已無資格接受美國這份「禮物」。日本人對美國的「真情實意」如何，美國應早有記錄。縱再多送「禮物」，也不會得到日本人的「心悅而誠服」，我敢斷言！美國占據了琉球二十多年，琉球人對美國人的觀感如何？十年前有不少琉球人便對我說過：「我們原想重歸中國的，因爲明朝清朝對待我們比日本人對待我們好，想不到美國人對待我們比較日本人更糟。現在中國內亂，我們爲了擺脫美國起見，不得不要求重歸日本了。」現在美國既已決定於一九七二年撤退琉球了（其占據，其撤退，其交與日本，是否皆曾受國際和約所公認？）難道有意一面撤退琉球，一面進駐臺灣嗎？或者要在臺灣製造什麼傀儡政權

（“puppet government”）來控制臺灣嗎？我想：這是不可能的。美國不致重蹈日本製造「滿洲國」的覆轍。古今以最「淳良」著稱於世的琉球人，美國還不能對付，對於古今以最「強悍排外」著稱的福建廣東人（臺灣人），美國自問能對付得來嗎？！越南整個村莊的居民可被無辜屠殺，「臺灣人」能忍受無辜屠殺麼？倘若美國想要把日本的勢力再度牽進臺灣，我敢斷言不出五年，你們必被本省人和日本人聯合起來，把你們趕走，更別再希望看到毛共的「笑臉外交」。保全臺灣澎湖領土主權是全體的中華民族的一致宗旨！日本在羽毛豐滿之後，是絕不會放過對美國「雪恥」的機會的！中國和日本兩國在一八七四年（清同治十三年，日本明治七年）因臺灣極南端的「牡丹社生番」殺害琉球人劫掠日本人的事件而引起了兩國的軍事衝突，自該年以後中日兩國感情纔日漸惡化，但在該年以前，中日兩國的感情是調和的。遠者不說，單說在日本德川時代（Tokugawa jidai 即江戶時代，1598—1867）兩百多年之間，大量輸入中國儒家思想，蔚成燦爛的文化，對外國人，只歡迎中國人不傳西洋教的荷蘭人的前往。當時日本的對待中國人（明人）是怎樣的呢？「倭人（日本人）傷明人（中國人）者斬，倭王見明人，即引入座。」「閩（福建）越（浙江）吳（江蘇）之人，住於倭島者，不知幾千百家，與倭婚媾，長子孫，名唐市。」中國的「以德報怨」的對日政策，一部原因係由此而來。【頃間收到本省籍留日學者蘇××先生的來信，有云：「……昔日本江戶儒者山崎闇齋（Yamazaki, Ansoi）惡當時學者之過份崇拜中國，而有『若中國以孔孟為將，來攻我邦，吾黨學孔孟之道者將如之何？』之問，更有『當披堅執銳，奮戰而擒孔孟，以報國恩，是即孔孟之道』之答。……」等語，我以為真正的儒學者，俱應抱此國族至上之宗旨。我在民國二十六年（日本昭和十二年）在東京帝國大學文學部大學院（即研究院）讀書三年，指導教授和田清（Wada, Sei）先生（日本昭和天皇御侍講）所教我者，亦不過此真正孔孟之道！國事千鈞重，頭顱一擲輕！讀聖賢書，所學何事？！切記！切記！】我們再追問一八七四年的所謂「臺灣牡丹社事件」（The Japanese Expedition to the Liangkiau Bay in 1874）是怎樣來的呢？依據中國和日本的原始資料，是受到某國駐日公使和某國居留在日本的「外務省顧問」所製造出來的。當時被派到中國的日本公使柳原前光，（Yamagiwara, Maemitsu）便曾向中國表示懺悔，說日本軍人的輕舉妄動，不過是受了某一國人的愚弄，至今有中日兩國檔案可查。（此中內幕情形現暫不揭露。）同年（一八七四年）日本在痛定思痛之後，便再派代表大久保利

本島人（臺灣在籍漢民族）鄉貫別人口

州及廳別

一九二六年，昭和元年末

州及廳	福建省				廣東省				其他合計
	泉州府 安溪同安南安惠安晉江	漳州府 汀州府	龍巖州	福州府 興化府	永春州	潮州府 嘉應州	惠州府	計	
全島	百人 四百六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
臺北州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
新竹州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
臺中州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
臺南州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
高雄州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
臺東廳	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
花蓮港廳	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
澎湖廳	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
計	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
潮州府	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
嘉應州	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
惠州府	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
計	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
其他	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五
合計	百人 四四六	百人 五五三	百人 六八七	百人 一三一九五	百人 四二五	百人 一六〇	百人 二七三	百人 九	百人 二〇五

中華民國六十年 四月三十日

中華民國六十年 四月三十日

11 本島人（臺灣在籍漢民族）鄉貫別人口

郡市及支廳別

一九二六年，昭和元年末

郡市及支廳	福建省										
	泉州府	漳州府	汀州府	龍巖州	福州府	興化府	永春府	計	潮州府	嘉應府	惠州府
臺北市	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
臺南市	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
基隆市	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
七星郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
淡水郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
基隆郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
宜蘭郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
羅東郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
蘇澳郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
文山郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
海山郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
新莊郡	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人
其他合計	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人	百人

通(Okubo, Toshimichi)到北京簽訂條約，便明白地承認了中國在臺灣全島包括「蕃地」在內的主權。「至於琉球的宗主權，當時中日兩國認為是共同享有的。直至一八七九年（清光緒五年，明治十二年）日本滅亡琉球，中國總理衙門(Tsungh Yamen)所給與日本外務省和日本駐華公使的照會，認中國承認日本出兵不過因中日共有保護琉球之責，而同年琉球國的代表更泣訴歐美各國，說明琉球歷來對歐美各國締約，皆只用中國年號、姓名及文字，在日本被各國要求介紹琉球通商之時，日本皆予以拒絕，自稱琉球非其屬國。在一八七四年，琉球照舊籌備進貢中國，但到了第二年，纔被日本突然禁止，琉球曾有具稟(Petition)向駐在東京的「大荷蘭國」、「大合衆國」和「大佛蘭西國」陳訴此種「苦情」，諒美國政府仍有檔卷可以查考。「琉球歷代寶案」無一年不記中國的年號。無不字不寫中國的字，人名官名，悉從中國，國王受中國賜姓「尚」，國璽受中國頒賜，也可查考。到了一八八〇年十月二十八日，日本駐華公使宍戶璣(K. Shishido)與總理衙門之間，曾簽定了一項「琉球專約」，規定沖繩以北各島歸日本，沖繩島以南的各島歸中國，只因當國的李鴻章極力反對，謂中國不能以「義」始，而以「利」終，遂未被批准換約，成為懸案。以上係據嘉彬個人從琉球日本和美國抄回的原始資料。合註於此。」臺灣澎湖諸島在一八八四年至一八八五年中法戰爭當中，基隆港曾被法軍佔據，戰爭末期澎湖也曾被法軍占領過的，到了一八八五年六月中法越南條約中國在越南戰勝而仍願放棄越南的最大原因，便是由於需要保全臺灣澎湖的緣故。在一八九四——九五年第一次中日戰爭的當兒，你們助日而不助華；在一九三七——四五年第二次中日戰爭當中，直至一九四一年十二月七日你們的珍珠港被偷襲以後，你們纔被英國催促投入了戰爭。在中國抗戰末期，中國爲了要收復臺灣澎湖，又再不得不承認你們和英俄兩國所私簽立的雅爾達秘密協定(The Yalta Secret Agreement of 1945)而暫時犧牲了外蒙古！中國前後爲保全臺灣澎湖所付出的代價是極大的！以上是站在無黨無派的中國學者立場所要說的話！

(三)

美國政府及其人民！害人而不利己的行爲不可做！「施人慎勿念，受施慎勿忘！」一九五五年「中華民國與美利堅合衆國間共同防禦條約」前言有「……以光榮之同感，追溯上次大戰（指第二次世界大戰，亦即第二次中日戰爭）期間，兩國人民爲對抗帝國主義侵略，而在相互同情與共同理想之結合下，團結一致併肩作戰之關係，願公開

正式宣告其團結之精誠，及爲其自衛而抵禦外來武裝攻擊之共同決心，俾使任何潛在之侵略者不存有任一締約國在太平洋區域立於孤立地位之妄想……茲議定下列各條款……」等語（“Recalling with mutual pride the relationship which brought their two peoples together in a common bond of sympathy and mutual ideals to fight side by side against imperialist aggression during the last war, Desiring to declare publicly and formally their sense of unity and their common determination to defend themselves against external armed attack, so that no potential aggressor could be under the illusion that either of them stands alone in the west Pacific Area, Have agreed as follows”……），依此條約的立約精神而言，中美雙方俱負有互相警惕，互相勸勉，而不應單獨責備另一方的義務的！

——中華民國六十年四月三十日深夜初稿，五月廿日深夜第二次修正。——

關於馬關條約之補充說明

一八九五年（日本明治二十八年）四月十七日清光緒二十一年三月二十三日中國代表李鴻章、李經方及日本代表伊藤博文（Ito, Hirobumi）陸奧宗光（Mustu, Munemitsu）間所簽立之第一次「中日媾和條約」（即馬關條約 The Shimonoeki Treaty of 1895）之第二款全文（中文）爲：

第二款 中國將管理下開地方之權併將該地方所有堡壘軍器工廠及一切屬公物件永遠讓與日本：

- (一) 下開劃界以內之奉天省南邊地方從鴨綠江口溯該江以抵安平河口，又從該河口劃至鳳凰城海城及營口而止，畫成折線，以南地方所有前開各城市邑皆包括在劃界線內，該線抵營口之遼河後，即順流至海口止，彼此以河中心爲分界。遼東灣東岸及黃海北岸在奉天省所屬諸島嶼亦一併在所讓境內。【彬案：以上該第一次中日和約第二款第一日所載領土割讓（territorial cession）是遼東半島之割讓，同年即爲俄、德、法三國共同干涉，強迫日本以之歸還於我國，是俄、德、法三國厚我而薄日，其理甚明。】

- (二) 臺灣全島及所有附屬各島嶼。【彬案：所謂「臺灣全島及所有附屬各島嶼」不包含第三目所載澎湖列

島在內，而最少限度應包含釣魚臺諸島嶼（中國所稱筆架山諸島，日本改稱尖閣羣島 Senkaku Gunto）在內，蓋據清康熙五十八年（一七一九年）中國冊封琉球兼測繪琉球地圖之專使徐葆光所撰中山傳信錄、及清乾隆二十二年（一七五六年）中國冊封琉球專使周煌所撰琉球國志略，皆未將釣魚臺諸島嶼列入或繪入琉球國疆域之內。在清光緒二十一年（一八九五年）日本割得臺灣澎湖以前，琉球國對該諸島亦始終未有注意、利用或據為己有之意圖；反之則據明清兩代中國冊封琉球之各「使琉球錄」，皆明記自福州出海往琉，皆以釣魚臺諸島為航海指標之用，中國漁船（尤其臺灣漁船）歷代皆以此諸島嶼為遠海漁撈之用，其發現、命名、使用皆起自中國。琉球來華貢船以海流風信之故，皆不經此等島嶼，而逕以浙江溫州之南柁山為航海指標。明嘉靖十三年（一五三四年）冊封琉球專使陳侃之「使琉球錄」明記「姑米山（今久米島 Kume jima）乃屬琉球者」，清康熙二十二年（一六八三年）冊封使汪楫之「使琉球雜錄」明記在過赤尾嶼（今名同，琉球稱之為 Sekibisho，其地位在釣魚嶼之最東北，位在約北緯二十六度東經一百二十五度之間）後，過溝（琉球海溝），乃為「中（中國）外（琉球）之界」。當時臺灣早為中國領土，故可謂琉球久米島之西、北緯二十六度以南各島皆為「臺灣附屬島嶼」。清光緒六年（一八八〇年）十月日本駐華公使並締約專使宍戶璣（K. Shishido）與中國總理衙門會訂「琉球專約」，規定沖繩（Okinawa）本島以南之宮古、八重山各羣島劃歸中國，因李鴻章反對未被批准，宍戶璣悻悻而去。馬關條約更無隻字提及琉球羣島之割讓；依據開羅會議宣言應為我國收回，或最少應認為懸案。民國四十二年（一九五三年）十月嘉彬曾在自由中國九卷八期著「論琉球歸屬問題」，函請外交部及立法院外交委員會注意，十一月二十四日曾由我國外交部聲明不同意日美間關於琉球羣島之私相授受，應請國人注意。』

(三) 澎湖列島即英國格林尼次東經百十九度起至百二十度止，及北緯二十三度起至二十四度之間諸島嶼。【彬案：以上馬關條約第二款第二、三目之領土割讓 (territorial cessions) 是為臺灣澎湖之割讓，此種臺灣澎湖領土之割讓依據開羅宣言與波茨坦宣言應歸還我中華民國。依據民國四十一年（一九五二年

中華民國六十年 四月三十日

七五六

(一) 我中華民國與日本間所簽訂互換之「第二次中日和約」，更明白規定「日本放棄對此等島嶼之一切權利、權利名義與要求」，經中日此次全體性戰爭之中華民國之勝利，而由日本「承認民國三十年即一九四一年十二月九日以前中日間所締一切條約專約及協定均因戰爭結果而歸無效」。則與此次第二次中日戰爭為中國全體國民所抱定、為各國（包括當時盟國美國、英國、俄國及敵國日本）所公認之我國抗戰宗旨完全衝突違背之「馬關條約」（即「第一次中日和約」The First Sino-Japanese Peace Treaty of 1895）之必因戰爭結果而歸無效，則更不待言矣。而身居盟國地位之美國，遠在民國三十七年（一九四八年）八月已有「援助臺灣獨立」的來自東京合衆社的謠傳，最近於一九七一年四月二十八日復有美國國務院發言人布瑞的所謂「臺灣地位仍未解決」的事先準備了的聲明謬論，對此馬關條約第二款第二、三目仍未肯表示支持「宣告無效」之意，其用意莫非欲扶植日本勢力恢復第二次世界大戰前（亦即第二次中日戰爭前）日本之一切，攫奪我戰爭勝利之果，而再製造東亞循環式的戰爭？其何以厚於日本而薄於我國至此？其對我國友誼遠不及一八九五年之俄德法三國，可為浩歎！！

四、梁嘉彬撰：臺灣問題與美國（註一一）

(一) 「臺灣人是混血種」從何說起？

近幾年來，屢次由合衆等社傳出所謂「臺灣人托管運動」和「臺灣人獨立運動」的電訊。最近更有合衆社廿三日東京電一則，略稱：

「主張臺灣獨立運動的地下組織正在日本進行其計劃。該組織人往來於日本中國臺灣間，其主要目的在於出席對日和會，而要求聯合國舉行公民投票，以決定臺灣的前途。據該組織領袖稱：他們反對日本或中國管理，也反對共黨。他們的宣傳品的要點：(一)處理臺灣與朝鮮相同，成獨立國，由美援助。(二)聯合國應調查中國接收臺灣以來的處置不當處。(三)臺灣人民是混血種，與任何隣近國家無自然的關係。(四)應出席對日和會，應由聯合國舉行公民投票，並表示希望能不訴諸武力，但也不惜採取任何必要的行動以達到目的。」

這消息是謠言還是真實，都不必介意，反正美軍無法逃避責任。因為日本正在美軍佔領之下，這佔領是代表聯合國，凡是違聯合國約言和國際正義的一切言論行動它應加以取締。這消息所說明的倒不是少數臺灣人的「民族精神」如何喪失，而却是少數美國人的「帝國主義」的如何卑鄙。

實則這種宣傳首先缺少了歷史的和地理的根據。臺灣並無朝鮮半島的廣大面積，做為中國一省已嫌太小，遑論建國？在經濟上，她脫離不開大陸的市場，在人口上她不過較上海一市稍多，在政治上她如脫離了中國，她究竟要編入世界上第幾等的國度裏？她的歷史和文化原為中國的歷史和文化的一部份，雖然中間和祖國脫離了五十年，在最近三十年內，曾受日本積極的皇民化教育，自然會有不少數喪失民族性的份子的產生。歷史告訴我們：一個遠離本鄉投身到非洲與黑人相處已久的歐洲人一旦回到歐洲，還會覺得歐洲的生活不如非洲，白人的文明不如黑人，何況一個自少受日本教育養成的中國人，在短時期裏他自難免對祖國的真情有所誤解。但此非為應獎勵之事，尤其站在中國盟邦地位的美國應對昔日所許中國之諾言加以維持，對此種挑撥中美間感情的份子加以制裁！

宣傳裏最滑稽的一點是所謂「臺灣人民是混血種，與任何隣近國家無自然關係」這一點。這簡直缺乏了常識論理。此當非本省任何人民的口吻，既在日本統治時代，對本省漢民族的家鄉籍貫也有詳細的調查，據民國十五年（昭和元年）末的統計，臺灣全島漢人合計三百七十五萬一千六百人，就中國來自福建省各州府者計三百一十一萬六千四百人（泉州府一六八四〇〇人，漳州府一三一九五〇〇人，汀州府四二五〇〇人，龍巖州一六〇〇〇人，福州府二七二〇〇人，興化府九三〇〇人，永春州二〇五〇〇人），來自廣東省各州府者計五十八萬六千三百人（潮州府一三四八〇〇人，嘉應州二九六九〇〇人，惠州府一五四六〇〇人）來自其他各處者計四萬八千九百人。其詳情有昭和三年臺灣總督官房調查課編「臺灣在籍漢民族鄉貫別調查」一書便可分曉，至今每個臺胞都自己知道血統來源。臺灣一島，在宋元以後，我人即多徙居其處。明末荷蘭人佔據此島一角，招徠我人開闢墾荒。在一千六百四十四年頃，我人口已有十萬餘，及鄭成功率眾來臺，遂確立我人真實佔領的基礎。至今本省同胞的姓氏家系，不容誣蔑。中國官書地志，斑斑可考。臺灣光復匪易，此後應金甌無缺，不許任何份子任何國度加以摧毀。

我寫到這裏，轉覺得東島和南島史地考證工作的重要。比方說「臺灣人民是混血種」一語驟爾看來是可笑的，

實則此中包含無數錯誤的史學方法，無數積『非』成『是』的荒謬學說。原來本省山地同胞（舊稱高山族）一向被歐洲人和日本人用錯誤的抓偏的考證方法，認定他們是出自南洋的馬來民族。『臺灣人民是混血種』一語大抵即意指本省同胞係包含漢民族和馬來民族的血統而言。實則馬來民族的來源至今還是考證的題目，至於本省山地同胞人口既少，又素不與外族通婚媾，從何「混種」？臺灣一島，經我詳證，在兩漢魏晉南北朝，蓋即我國史書所稱的「裸國」，而『裸國』即是我國瓠貉民族（越族）所建，乃戰國末年越國爲楚國所滅，其民航海投荒，來是絕境，留而不返者，詳拙著『古臺灣考』內。由是而言，不但臺灣山地同胞是我黃帝之裔，抑且南洋馬來民族亦即越族之輾轉遷徙者。此等考證，雖至今仍僅屬我一人的私言，尙未被認爲公論，但據近年統計，在臺灣島人五百萬人口中，山地同胞僅占二十餘萬人，則『臺灣人民是混血種』一語，正不知從何說起？

聰明的政治野心份子或者又會利用歐洲人和日本人的謬誤學說，認爲「臺灣便是隋書裏所說的流求國，因此臺灣人民便是中國人和琉球人的混血種」。關於這一層，我以前曾有「流求史論正謬」在國防月刊第四卷第四期和第五卷第一期發表，此後願意在本刊有再辨駁的機會。

其次，宣傳「希望臺灣成獨立國，由美援助」的一點值得我們研究。這是違反臺灣全民情願不合臺灣新舊思想的一個無理要求，絕非真正臺胞的口吻，蓋可論定。我的意思不是要像旁人一樣，做些什麼「每個臺胞都是附有鄭成功精神」的八股文章，我只是要說的，這是與臺胞歷來思想都相違背。據我所知道的臺灣民衆在光復前的思想運動只有三派：一：共產主義運動，這種運動在此次中日戰爭前大體已經消滅。二、皇民奉公運動，這種運動在此次中日戰爭末期逐漸失掉信用，然在戰事初期很幫了日本的忙。三、民族主義運動，這種運動勢力逐漸增長，尤其是在日本戰事不利以後，復歸中國的口號已經響徹了全島。以上三派無論那一派都是不會要求「由美援助」的。臺胞在日本長期教育下種族偏見相當深刻，對於「奢侈淫靡」的風氣尤其厭惡，看到一個稍染美國浪漫風氣的內地同胞便會發生反感，他們怎麼能够和美國合股做起生意來呢！至於「出席對日和會」一層，假如臺灣做得到，琉球千島、庫頁、琉璜、和原屬日本領土或托管的人民也都能做得到，因爲他們原都是日本的「臣民」。至於「訴諸武力」一層不知是指何國的武力了。

(二) 十九世紀美國佔領臺灣計劃

我寫到這裏，又想起十九世紀美國佔領臺灣的計劃。那時美國的計劃和現在的美國對華政策自然不會發生什麼聯繫，但那終究是一樁很有趣很值得回憶的史實。不願強證美國在臺灣有一貫的陰謀，前後曾有過『武力征服』和『金錢收買』的計劃。但近三年來，臺灣每有托管運動或獨立運動的謠言，這種謠言又日漸深刻，起先以政治的理由要求托管，現在居然以『混種』為前提而要求獨立。並且明目張膽地要求美國援助，要參加和會，要公民投票，畢竟有舊事重提，比較觀察的必要了。

原來在一八五三——一八五四年（清咸豐三年至四年）美國水師提督培理（Matthew Calbraith Perry）遠航琉球日本，威迫日本開關港口的時候，已經定下佔領臺灣的計劃，他曾接受海軍省的訓令，命令部下兩艦遠航臺灣調查鷄籠（基隆）附近的煤礦。歸國後更發表論文，題名『強力的美人』，極力主張臺灣佔領。

他的論文要旨如下：

「此美麗之小島在名義上雖為中國之一府，其實蓋與獨立同等。中國官吏僅在一二分離部份施行其微弱而又可疑的政權，此島之大部份猶為獨立之種族所佔有。……在鷄籠建築美國城砦當為彼等中國人所喜歡之事。蓋習慣於戰爭之美人當可保護彼等中國人免於暴動與海賊之災難，而包含土地割讓及煤礦採掘許可之必要的特權將以報酬之名義而容易達到者。且臺灣島在地理上之位置，對美國貿易倉庫之設立有絕大之關係。以此，對中國、日本、琉球、柬埔寨、暹羅及其他菲律賓羣島之交通連絡亦為充分。」

當時培理此種計劃蓋要擴張美國領地於臺灣島，在華盛頓政府監督之下設置殖民地者，德學者里斯（Dr. L. Riess）著臺灣島史曾有此種評語。獨惜在一八五三年三月，美國獨立黨（Whig Party）出生之第十三任大總統費爾摩亞（Millard Fillmore）已為民主黨（Democrat）出身之皮亞士總統（Franklin Pierce）所代替，新總統及其海相多賓（James Dobin）以不得議會同意不克佔領遠洋土地為辭拒之。此事至今美國人猶認為憾事。

實則，除培理外，還有後來美國首任駐日領事館的哈里斯（Treasond Harris）也是主張佔領臺灣的有力人物。哈里斯久居中國深通東洋事情，一八五三年希望和培理同行，未果。一八五四年六月受任甯波領事，但實際未執行

任務，僅極力搜集有關臺灣過去和現在的種種資料而已。他曾製成長篇建議書，向本國外部極力條陳收買臺灣意見。但當時美國民主黨執政，照例不予採納，不料却引起法國和德國的注意，準備出兵佔領這東洋的美麗島。培理主張武力攻取，哈利斯主張用金錢收買，同歸失敗。其誘發美國人此種佔有的動機之一，最初由於發現臺灣雞籠（基隆）附近有豐富煤礦。

美國政府當時因國內奴隸問題的糾紛，實在無法同時顧及國外的發展。在十九世紀末期美國既佔菲律賓各島以後，始深悔此時不及早占領小笠原、琉球、乃至臺灣等島。實際上，美國人士始終並未忘懷臺灣，在培理、哈利斯以後，又有駐華公使巴克（Dr. Peter Parker）和貝爾提督（Admiral Bell）和廈門領事李仙得將軍（General Le Gendre）對臺灣的種種陰謀和行動。

自從鴉片戰爭以後各國商船羣來中國。臺灣附近常有生蕃虐殺漂泊難船人員的事情發生。早在培理遠征時當時已有美國商人黎基敦（Gideon Nye）佔領紅頭嶼（Botel Tedingo Xime）的建議送到巴克代理公使那裏。赴任之初，原曾與英法兩國外相會見，互約在華協同動作。其後英法兩國行動積極，美國外部轉採消極政策。巴克向美國國務卿條陳意見，主張與法英同盟，並建議在中國承認列國要求以前，法國應取朝鮮，英國應取舟山羣島，美國應取臺灣以爲擔保。其言有云：「關於臺灣，無論在人道上、文化上、航海上、及商業上之利益，專繫於美國之作法如何以爲轉移，美國政府果何得而避之。」此議又爲美國國務卿馬西（William Marcy）所壓。

一八六七年（同治六年）美國商船羅弗號（The Rover）被暴風漂至臺灣南部，在七岩觸礁沉沒。船員在潭仔灣上岸之際，又遭蕃襲擊，船長亨脫（Hunt）以下悉被虐殺。美國廈門領事李仙得將軍（General Le Gendre）係法蘭西系美國軍人，且係公法學者。得報，奉美使蒲安臣（Anson Burlingame）之命，以一八六七年四月乘坐美國The Ashuelot 汽船向科羅爾（Koaluts）蕃社急行。當時中國白閩浙總督臺灣道臺以次，對於臺灣蕃地，愈認爲該處既未收入版圖，且爲兵力所不及的化外之地，但圖回避責任。李仙得既抵目的地後又爲蕃人所拒，只得向北京急行，報告始末。

同年六月，美國政府在種種協議之後遂命貝爾提督（Admiral Bell）所統率兩艦向臺灣急航，斷然採取驅逐蕃

人占領肇事地帶之手段，六月六日夜中兩艦投錨於鵝鑾鼻西方的琉璃灣，翌日未明，由貝爾提督發命，以 Captain Belknap 和 Lieutenant Mackenzie 為指揮官，率百八十名陸戰隊上陸作戰。但因氣候炎熱，行路崎嶇，無法取勝，Lieutenant Mackenzie 先為蕃人射擊中胸斃命，Captain Belknap 傳命後退。當時美國南北戰爭（一八六一—一八六五）正在進行，此案後來由廈門領事李仙得交涉了結，維持了美國的面子。

一八七一年琉球難民漂着臺灣南部東海岸，為高士佛牡丹兩社蕃人戕害，惹起日本的臺灣出兵。李仙得及美國士官二人參加日軍，李仙得受聘為日本外務省顧問，多方贊助日軍，極力向副島種臣大使慫恿以武力佔領蕃地，蓋欲借日本力量以圖私利而洩前憤者。

一八七九、一八八〇年中日間關係於琉球交涉美國也曾干預，茲以篇幅已長，略而不述。

十九世紀期內，世界各國都向中國要求特權和土地，對中國土地侵略成功的有英俄法各國，想要侵略而最後失敗的是美國和意大利。美國佔領臺灣的計劃的失敗影響到她後來佔領菲律賓和對華倡導門戶開放主義，這是她的不幸，也是她的大幸，因為她犧牲了局部的利益，而保存了中美傳統的友誼。直到今天，中國人民還只承認唯有美國是真實的朋友！」

中國九年抗戰，慘重犧牲，光復了五十年淪陷的臺灣省，最初原已得到列國承認。尤其美前總統羅斯福所簽訂的誓言，當是全美國人民不願違背的！

全國勞工教育研討會在臺北市舉行，嚴副總統特頒訓詞，勉國內勞工教育界人士。

全國勞工教育主管機關及公民營企業界等知名人士一百五十餘人，是日於臺北市臺糖公司禮堂舉行「全國勞教研討會」，討論改進勞工教育之道；嚴副總統特頒訓詞勉勵與會人士針對當前實際需求深入探討並善作規劃。

與會人士經過一天的討論及交換意見後，對勞工教育之改進獲致多項結論，建議政府各有關機關及

中華民國六十年 四月三十日

七六一

中華民國六十年 四月三十日

七六二

公民營企業單位採納實施，本日達成的結論與建議大要如下：

- 一、建議政府迅速確定勞工教育經費調整爲每人每月新臺幣九元。
- 二、建議政府切實貫徹八小時工作制度，以利勞工有接受教育及進修機會。
- 三、建議政府設立勞工教育廣播電臺，並推廣函授教育。
- 四、教育方法應多採用連續性表演，自動提出問題研討。
- 五、建議主管機關編訂統一教材大綱及課程標準。
- 六、建議政府訂定職業訓練與勞工教育相互配合制度。
- 七、建議政府設立勞工進修獎學金，鼓勵勞工進修。
- 八、建議各大學設立勞工關係或有關勞工學科。
- 九、建議籌建勞工教育大廈，以利配合國內外勞工幹部之培養與訓練。
- 十、建議政府嚴格限制勞工教育經費，應專供勞工教育之用，不得移作他用。
- 十一、建議輔導民營事業加強提撥勞工教育經費及其勞教設施。
- 十二、建議經常舉行勞工教育研討會，以利勞教之推行。
- 十三、建議分區設立「勞工教育示範中心」，以利勞工教育之加強與推廣。
- 十四、加強勞工教育職業專科學校之合作。
- 十五、建議政府勞教經費應予以持續及永久性的劃編，不能與職訓基金混爲一談。（註一二）

註一：民國六十年五月一日「中央日報」。

註二：「立法院公報」第六〇卷第三一期第二四頁。

註三：「立法院公報」第六〇卷第三一期。第二——二十七頁。

註四：同註一。



- 註五：民國六十年五月一日「聯合報」。
註六：「司法院公報」第一三卷第一二期。
註七：「外交部週報」第一〇四六期。
註八：「東方雜誌」復刊第四卷第一二期。
註九：「東方雜誌」復刊第五卷第一期。
註一〇：「中華雜誌」第九卷六月號。
註一一：同註一。
註一二：同註二。

中華民國六十年 四月三十日

七六三



中華民國六十年 四月三十日

七六四

國史館
Academia Historica



五月

一日 蔣總統為慶祝美軍顧問團在臺成立二十週年紀念，特設茶會款待美軍官員及其眷屬。

蔣總統於是日下午四時在陽明山中山樓以茶會款待美軍官員及其夫人，以慶祝美軍顧問團成立二十週年紀念。總統於茶會中堅定地向在座的美國盟友表示：我們共同的目標在維護亞洲的和平，而亞洲和平的主要關鍵，就是完成中國反共復國的使命。並剴切地指出：二十年來，美軍顧問團與協防部給予我國軍的合作與協助，已經獲致很好的建樹。

茶會於五時結束。參加此次茶會的政府首長及中美高級將領，計有副總統嚴家淦、行政院副院長蔣經國、外交部長周書楷、國防部長黃杰夫婦、參謀總長賴名湯夫婦，及海、陸、空、勤、警備等總司令夫婦、美國大使馬康衛夫婦、美軍協防司令包柏格中將、美軍顧問團團長泰來少將等八百多人。（註一）國民大會代表全國聯誼會、世界人民反共聯盟及中國青年黨，分別發表聲明，駁斥美國國務院發言人布瑞所謂「臺灣地位問題」的言論，並強調臺澎為我國固有領土。

上月二十八日美國國務院發言人布瑞發表所謂「臺灣地位問題」的聲明，以及提出由中華民國與毛共偽政權以和平方式解決爭端的虛妄主張，我舉國上下同表憤慨，認其為完全抹殺事實，歪曲法理，並罔顧道義。本日，國代聯誼會、世盟及中國青年黨分別發表聲明，嚴重抗議。

國代聯誼會聲明如下：

中華民國六十年 五月一日

中華民國六十年 五月一日

七六六

「美國政府官員此項與全中國人民爲敵的言論，爲一不智之舉，國民大會代表全國聯誼會堅決支持政府，反對此項謬論。並希望美國總統尼克森認清共匪侵略本質與赤化世界野心，萬勿爲尋求短暫之利益，而造成人類無窮之禍患。」

臺灣爲我國固有領土，歷史可考，世人皆知，開羅及波茨坦宣言、中日和約、中美共同防禦條約均予承認。且開羅及波茨坦宣言之決定，在第二次世界大戰結束時即已開始執行，從當時起臺灣即已重歸中華民國政府，無論就事實或國際法而言，臺灣爲中華民國領土之一部分，應無疑義。」（註二）

世盟榮譽主席谷正綱發表書面聲明如下：

「正當中共匪幫積極加強對美鬥爭，展開滲透分化，意圖製造兩個美國的陰謀，並徹底顛覆美國民主政治之時，美國政府竟爲匪幫笑臉攻勢的策略運用所欺，最近已有一連串親痛仇快的姑息言行，暴露在世人的面前。美國姑息分子種種自棄步驟，自亂陣營的危險做法，如不到此止步，必將爲整個人類帶來極度重大的災害。」

我們世界反共聯盟各會員單位，面對世局險惡情勢，自更當本一貫信念，奮其全力，爲消弭姑息主義，摧毀共黨統治，維護人類自由而奮鬥到底。」（註三）

中國青年黨中央執行委員會發表聲明如下：

「美國國務院新聞官布瑞，日前對我國臺灣澎湖法律地位問題發表謬論，深爲詫異。開羅宣言及波茨坦宣言已明白將臺灣澎湖歸還中國，其後民國四十一年所簽訂之中日和約及民國四十三年所簽訂之中美共同防禦條約，亦均已確認臺灣澎湖爲中華民國之領土。我們本中華民國在野黨立場，對此表示憤慨及嚴重抗議。此事在四月三十日雖經馬康衛大使加以澄清，但所謂『美國對於此一地區問題，一向主張以和平方式解決。』語意模糊，易滋誤解。美國爲民主自由領導國家，尤應即時表示嚴正態度，以免在整個自由亞洲造成不良影響。」（註四）

勞動節，勞工代表舉行慶祝大會，副總統嚴家淦親臨致詞，勉勵增加生產，

充實國力。

是日上午九時，在臺北市中華文化活動中心舉行中華民國慶祝六十年勞動節大會，由全國總工會主席周學湘主持，嚴副總統蒞臨致詞。中央各機關首長，勞工界民意代表，各勞工團體代表，模範工人及工廠會議優良單位代表等出席，共一萬兩千餘人。

嚴副總統致詞謂：「我們的國民教育已經由六年延長為九年，這是政府為提高人力素質和改善供需關係的重要措施；而在勞工政策方面，我們三民主義的勞工政策，就是要使勞工的權利得到充份的保障，使勞工的福祉能夠不斷的增加。政府在過去二十年中，為了順利推行四年經建計劃，確實獲致預期成果，一方面就勞工教育、保險和福利等採取了許多措施，來提高勞動者的技術水準，安定勞動者的工作情緒；同時，並督導工業界，不斷擴增勞動機會，並保障勞工的安全。」

嚴副總統並勉勵全國勞工：「應彼此勉勵，加倍努力，以增加生產來充實反攻力量，以團結合作來作三軍的後援，以便我們能早日完成復國的使命，拯救大陸上被奴役、被迫害的同胞。」

內政部長徐慶鐘在慶祝大會上頒授一九九位模範工人及二十六個工廠會議優良單位勞資雙方代表獎狀。

大會於十時三十分結束。（註五）

國立中央圖書館創設國家聯合目錄。

是日，國立中央圖書館開始設立「國家聯合目錄」，此舉在我國尚屬首創，其目的在使讀者易知書籍入藏之圖書館，便利搜羅圖書材料以及圖書館探訪與互借。

參加此項聯合目錄之圖書館，計有中央研究院歷史語言研究所、臺灣大學、師範大學、政治大學、交通大學、成功大學、東吳大學及省立臺北圖書館、臺中圖書館、臺北市圖書館等十處。凡參加「聯合目錄」之圖書館，均將增列編目卡片一張，每週彙寄中央圖書館，該館於收到後，即在聯合目錄內加註

藏書處所，並負責國家聯合目錄之編排與管理。（註六）

日本外務省大臣愛知揆一在新嘉坡發表談話，謂中華民國政府在聯合國有權代表中國人民。同時又希望日本與大陸偽政權建立正常關係。

日外相愛知揆一於前往吉隆坡出席第六屆東南亞地區經濟發展部長會議途中，是日經新嘉坡，在機場記者會上發表談話，他說：「兩個中國的問題，對日本來說，是一個很難的問題。我們總希望與『中共』有較正常的關係，但是，在另一方面要提醒各位知道，在二次大戰後我們投降的國家是中華民國，就我們來說，中華民國有權在聯合國代表中國人民。」但是，愛知揆一又強調北平與東京之間實際關係的重要性，他說：「雖然兩者之間並無外交關係，但是雙方貿易和民間的來往遠超過其他和中國大陸有關係的國家。去年日本與共方貿易的數額超過八億美元（三億二千英鎊），訪問中國大陸的日本人超過三千人。」（註七）

臺灣省糧食局舉辦獎勵農民購買新型農機，委託農會受理貸款。

臺灣省糧食局為獎勵農民購買新型農業機械，以提高工作效率，減低農業生產成本，已訂定補助及貸款農民購買新型農業機械實施要點，自本日起至三十一日止，由各農戶向當地農會提出申請。其要點如左：

- 一、補助對象及限額：（一）臺灣地區內擬購買新型農業機械（曳引機、動力插秧機、駕駛式動力割稻機、動力切草機及駕駛式綜合收穫機）農戶，並限以戶長名義申請補助。（二）農戶申請補助以每一種農業機械一臺為限。
- 二、補助金額及臺數：（一）曳引機廿馬力（標記馬力）以上者，每臺補助三〇、〇〇〇元，以補助廿臺為限。（二）動力插秧機：每臺補助五〇、〇〇〇元，以補助六〇臺為限。（三）駕駛式動力割稻機：每臺補助一〇〇、〇〇〇元，以補助五五臺為限。（四）動力切草機：每臺補助一〇、〇〇〇元，以補助五〇臺為限。（五）駕駛式綜合收穫機：每臺

補助二〇〇、〇〇〇元，以補助廿五臺爲限。

三、貸款金額及對象：經本局各管理處、分處核定補助購買新型農業機械農戶，如缺少購買資金，得以戶長名義向其居住地鄉鎮市區農會申請辦理貸款，其最高貸放金額：（一）曳引機械每臺貸款一二〇、〇〇〇元。（二）動力插秧機每臺貸款二〇、〇〇〇元。（三）駕駛式動力割草機每臺貸款四〇、〇〇〇元。（四）動力切草機每臺貸款四、〇〇〇元。（五）駕駛式綜合收穫機每臺貸款八〇、〇〇〇元。

但有左列情事之一者，不得申請貸款：

（一）貸借本局各項物資或資金逾期或已到應償還期限尚未償還之農戶（包括戶長及其家屬，以下簡稱欠戶）。（二）欠戶之連帶保證人。（三）由欠戶分戶之農戶。

四、貸款利息及償還期限：（一）貸款利息：按日照百分之〇・〇三計算，並自貸款之日起或前期償還之日起至償還之前一日止，按日就未償還貸款總額計算利息。（二）償還期限：自貸款當期起最長分六年十二次（期）以現金償還。

五、願意出售本要點規定農業機械之廠商，應於四月廿四日以前，將其出售各項農業機械名稱、型式、馬力、價格、附件等填造新型農業機械價格表，並檢附各該項農業機械之我國或製造國政府檢驗機關檢驗合格證明書，或檢驗報告書及售後服務切結書等，送該局核定公佈後，由受補助戶自由選購。（註八）

達荷美共和國農村開發及合作部長夏畢，與農村建設及土地改良司長阿迪拜多來華訪問。（註九）

註一：民國六十年五月二日「聯合報」。

註二：同註一。

註三：民國六十年五月二日「中央日報」。

註四：「民主潮」第二一卷第五期。

註五：同註三。

中華民國六十年 五月一日

中華民國六十年 五月二、三日

七七〇

註六：民國六十年五月一日「中央日報」。

註七：民國六十年五月二日「中國時報」。

註八：民國六十年四月九日「聯合報」。

註九：同註七。

二日 中國民主社會黨發表聲明，對美國國務院發言人布瑞言論深表遺憾，呼籲美國尊重中國主權及傳統關係。

民社黨中央總部主席團於是日發表聲明，盼望尼克森政府尊重我國主權及傳統關係，並恪守與中華民國所簽訂的條約，不要再作近視和不道義的行為，違反美國立國的基本精神，影響自由世界的團結。

（註一）
註一：民國六十年五月三日「中央日報」。

三日 蔣總統接見伊朗駐華大使基亞及美國巡迴大使甘乃狄。

是日上午十時三十分，蔣總統在陽明山中山樓接見伊朗駐華大使基亞。基亞大使是由我外交部長周書楷陪同晉見。

基亞大使為伊朗駐日本兼駐中華民國大使，常駐日本東京，此次來華是專程參加上月三十日蔣總統招待外國駐華使節茶會。

下午四時，蔣總統又在中山樓接見來華訪問的美國巡迴大使甘乃狄及特別顧問朱力克。（註二）

美國國務院再度聲明，對華政策絕無改變，並保證履行防衛承諾與外交支持。

美國國務院發言人布瑞是日說：中華民國政府已照會美國政府，對美國國務院所發表臺灣主權問題

可以談判的聲明，表示異議。但是他表示說：美國曾再一次地向中華民國聲明，美國對中華民國的防衛承諾與外交支持立場，並無改變。同時，布瑞說：美國主張中華民國與「中共」僅用和平方式以解決彼此爭端的立場，也沒有改變。（註二）

教育部長羅雲平、僑務委員會委員長高信，在立法院僑政委員會報告華僑教育及僑生回國升學措施。

本日上午九時，立法院僑政委員會舉行第四十七會期第四次全體委員會，教育部長羅雲平及僑務委員會委員長高信列席報告華僑教育及僑生回國升學措施。羅部長首先報告，其主要內容如下：

自從政府在臺招收僑生以來，迄今已經畢業的僑生共有一萬八千八百九十一人，其中除了來自越南、緬甸等少數特殊地區的僑生或因戰爭或因政治上的關係不能回去的以外，絕大多數的僑生都已返回僑居地。

另在中等學校畢業的僑生也有三千零九十幾人。合計有二萬一千九百餘人，這是多年來我們在僑教方面累積的成果。至於五十九學年度在學的大專院校僑生則有八千一百九十四人，中學在學僑生一千六百人，合計九千七百餘人，足見政府對僑教的重視。現在在校僑生來自三十一個不同的地區，其中以香港二千七百十五人最多，馬來西亞二千四百七十一人次之，越南、印尼各六百餘人，韓國五百餘人。就學校方面來統計，臺大的僑生有三千零二十四人，師大九百二十六人，成大九百七十七人，政大八百七十七人，其他各校也都有少數的僑生。在科系方面，學工程的將近二千人，新聞方面一千五百三十一人，農業六百五十四人，醫科一千餘人，自然學科四百餘人。從這些統計上可以看出學理工農醫的僑生比例佔大多數，可能將來他們回去之後還要從事實業，繼承父志，但今後是否考慮要使僑生多學習社會人文科系，使得僑教能够發揮更大的作用，這是要作深入研究的。中學方面的僑生雖只有一千六百餘人，但是分佈的學校則多達八十五所之多，其中若干學校只有一、二個僑生。中學的僑生，當然以普通高中最多，高職次之。另外也有極少數國中的僑生，今後中學的僑生回來是否要輔導他們多進入職業學校還是多入高中，選讀職業學校，畢業回去是否在僑居地會更有用處，這也有待於深入研究。

中華民國六十年 五月三日

教育部設有僑教會，乃是專門主管僑教的機構，各大專院校內亦都有僑生輔導室的設置，這是訓導處一部分的工作。另外有一個僑生大學先修班，容納由海外回國升學而程度較差的僑生，同時為配合僑生的需要設置了國立華僑中學，除此之外，也為配合僑社特殊的需要而設置了一個海外青年技藝訓練班。

今後我想值得特別注重的是海外青年技藝訓練班，目前是分別委託現有的大專院校來辦的，僑社的反應非常好，因為僑生回國升學並不一定都要進大學，他們學得一技之長回到僑居地之後，在他們父兄的事業上繼往開來也確實是可以生根和發展的。

羅部長報告完畢後，繼由高委員長報告，指出我國當初招收僑生的政策有五大目標：

- 一、為華僑青年安排良好的升學機會，以加強爭取僑胞的向心；
- 二、培養僑社幹部人才，使僑社青年能繼往開來；
- 三、提高華僑社會的水準，改進僑社事業，並協助當地經濟繁榮與發展；
- 四、大量供應僑社師資，鞏固僑校基礎；
- 五、華僑青年能踴躍回國升學，便可以打擊共匪對於僑校的滲透。

高委員長又對羅部長的報告加以補充，他說：

「剛才羅部長已經報告畢業僑生有一萬多人，在這些僑生中根據我們的統計約有百分之十二仍留在國內，這些僑生就是來自北越的，因為當地淪入共產集團後，撤僑，以致不能回去，另外是來自印尼的，在蘇卡諾政權的十幾年當中，由於中印沒有邦交，僑生回去有困難，還有部分是緬甸僑生，也是由於緬甸政府走上社會主義路線，影響僑生返回僑居地，除了上述三個地區外，其餘各地區的僑生都已返回各僑居地。在畢業僑生中，據統計有百分之三十八都已從事教育工作，所以對於幾千所僑校的影響很大；另外有五百多人從事新聞事業，所以對於各僑報報館和海外的宣傳也都有很大的影響，因為他們都是受過專業訓練的青年，例如在香港暴動時，從事新聞工作的僑生無不都站到最前線，與共匪的鬥爭，都有良好的表現，至於從事工商業的也有一千八百多人，目前也有不少僑生已經當起經理或副經理來的，歷屆華商貿易會議也都有不少畢業僑生以代表的身份前往出席，所以對於祖國貿易的擴展也

都有很大的影響。」

高委員長旋又提出幾點改進的意見：

- 一、擴大先修班，藉以打好僑生升學的基礎；
 - 二、擴大獎助金或救濟金名額，使家庭貧困的，或家庭經濟的接濟中斷的，能够安心向學；
 - 三、擴大辦理技藝訓練班；
 - 四、分期調訓海外僑校中的數理科教員，使他們瞭解國內所採用的課本，藉資提高今後僑校數理科的教學程度；
 - 五、調訓已離開祖國的畢業僑生，舉辦短期講習，一方面把祖國進步情形告訴他們，另一方面也可以把現行國策告訴他們，促進已畢業僑生對祖國的瞭解。」
- 最後，高委員長說：

「現在海外有一千九百萬僑胞，而且今天政府在臺灣，情形與在重慶或南京的時候不同，僑胞的比重顯然很大，所以我們不但要重視僑教，更希望僑生們能發揮他們的力量，配合政府共同完成反共復國的大業，這也是我們今天最大的希望。」（註三）

註一：「外交部週報」第一〇四六期。

註二：民國六十年五月四日「中央日報」；民國六十年五月五日「中國時報」。

註三：「立法院公報」第六〇卷第四四期第九——一八頁。

四 日 全國文藝團體隆重舉行文藝節慶祝大會，並頒發文藝獎章。

六十年文藝節慶祝大會，本日下午三時在臺北市中山堂光復廳隆重舉行，由中國文藝協會理事長陳紀濤主持，中央研究院院長錢思亮應邀頒發文協第十二屆文藝獎章。得獎人二十三位，女性九位，男性十四位，屬軍中文藝工作者五位，社會文藝工作者十八位。名單如左：

文學、詩歌創作獎：王憲陽、陳敏華。

文學、散文創作獎：歸人、孫虹。

中華民國六十年 五月四日

中華民國六十年 五月四日

文學、小說創作獎：鄧文來、周介塵。

文學、翻譯獎：程扶鐸。

文藝論評獎：羅盤。

音樂、歌曲作曲獎：林道生。

美術、繪畫獎：李明明。

美術、插圖獎：楊震夷。

攝影、新聞攝影獎：劉偉勳。

攝影、彩色攝影獎：韋佩弦。

戲劇、編導獎：高前。

電視劇、編劇獎：朱夜。

電視劇、表演獎：常楓。

影劇、表演獎：劉明。

戲曲、國劇表演獎：崔富芝、廖苑芬。

舞蹈、編導獎：周美。

廣播、音樂節目製作獎：趙琴。

廣播文藝獎：郭婉華。

文藝教育獎：姜文。（註一）

尼加拉瓜共和國新任駐華大使德斯科多抵華履新。

德斯科多是尼加拉瓜駐日本大使兼駐華大使。（註二）

美國巡迴大使甘乃狄離華。



美國巡迴大使甘乃狄係於上月二十九日率領隨員七人來華訪問，在臺期間，曾晉謁蔣總統、嚴副總統，並拜會財政部長李國鼎、經濟部長孫運璿、中央銀行總裁俞國華等財經金融首長，並與他們磋商經濟與金融問題。我經濟部長孫運璿曾在會談中促請美國政府放寬對中國輸美紡織品、不銹鋼餐具等產品的限制，甘乃狄允諾向華府轉達中國政府的意願。

甘乃狄大使本日結束訪華日程，乘專機離華，前往香港、韓國訪問。（註三）

註一：民國六十年五月四日「中央日報」。

註二：民國六十年五月五日「中央日報」。

註三：同註二。

五日 蔣總統明令公布「修正國有財產法第六十條條文」。

自臺灣光復，日人寺廟財產由政府接收後，並未加以處理。迨民國五十七年六月行政院公布「國有財產處理辦法」之後，始按凡接收原屬日人之寺廟、教堂及祠宇，經審查認定合於國人固有信仰者，應予保留，不合國人信仰者，或有悖善良風俗者，或因實施都市計劃應予拆除者，均不予保留等規定處理。又，行政院依據立法院第四十二會期第三十二次院會決議：「關於臺灣地區接收日本僧人住持之寺廟，應由行政院另定辦法處理之。」令財政部擬具「臺灣地區光復前日人寺廟、教堂所有財產處理辦法草案。」擬定後不久，該部發現此項辦法第七條：「不動產在必要時亦得贈與之」，與五十八年一月二十七日公布之國有財產法第六十條牴觸。其原文如下：

「在國外之國有財產，有贈與外國政府或其人民必要者，得贈與之。其在國內者，贈與行為以動產為限。前項贈與，應由行政院決定為之。」

所以提出國有財產法第六十條條文作增加但書之修正，規定不動產在必要時，得贈與之。經行政院

中華民國六十年 五月五日

咨送立法院審議，據院函引錄財政部原呈稱：

「一、本部前擬具國有財產法施行細則草案暨臺灣地區光復前日人寺廟、教堂所有財產處理辦法草案，經呈奉鈞院臺五十九財字第二五八五號令飭，以其中第七條與國有財產法第六十條之規定牴觸，應由財政部研擬將母法修正後，再行報院核定等因。二、查此項寺廟、教堂、財產，凡合於國人固有信仰者，業經依照前『國有財產處理辦法』有關規定審查竣事，予以保留，正待辦理捐贈中。立法院前於審查國有財產法時，亦曾決議由鈞院另定辦法處理之。爲使此項捐贈獲得法律依據，自應遵照前令，先修正國有財產法有關條文，以利處理。三、謹擬具國有財產法第六十條條文修正案。呈請鑒核，賜轉立法院審議。」

嗣又經立法院於第四十六會期第二十六次會議決定交財政委員會審查。該會全體委員會會議審查結果，「僉以修正國有財產法第六十條條文俾接收臺灣地區光復前日人寺廟、教堂，以捐贈方式處理，使獲法律之依據，尙稱允當。爰經決議：『照案通過。』」（註一）立法院經討論後，於四月二十七日三讀通過。（註二）本日，總統明令公布之。「修正國有財產法」第六十條條文如下：

「第六十條 在國外之國有財產，有贈與外國政府或其人民必要者，得層請行政院核准贈與之。

在國內之國有財產，其贈與行爲以動產爲限。但現爲寺廟、教堂所使用之不動產，合於國人固有信仰，有贈與該寺廟、教堂依法成立之財團法人必要者，得贈與之。

前項贈與辦法，由行政院定之。」（註三）

新任駐美大使沈劍虹赴美履新。

沈大使於是日下午六時搭機飛往東京，首途赴美履任。臨行前，沈劍虹在機場發表談話時表示：他此次前往一個與我國關係最密切、而且重要的友邦擔任使節，感到無上的光榮；同時也因爲責任的重大，而內心感到惶恐。他說：中美兩國有著長遠的共同利益存在，希望今後兩國間的關係能够穩定下來，

而且獲得顯著的改進。又說：在過去廿幾年來，全國在蔣總統的英明領導下，已在臺灣打下良好的基礎。我們只要在這基礎上努力不懈，就算國際間有些風風雨雨，我們仍然可以平安的渡過難關。（註四）

韓國無任所大使梁裕燦抵華訪問。

梁裕燦大使係應我國政府邀請，於是日下午四時自漢城飛抵臺北，開始為期六天的訪問，將與我國政府有關官員就中韓兩國經濟、貿易及區域安全合作問題相互交換意見。（註五）

註一：「立法院公報」第六〇卷第一九期，第二一——二九頁。

註二：「立法院公報」第六〇卷第三〇期第八——一〇頁。

註三：「總統府公報」第二二六八號。

註四：民國六十年五月六日「中央日報」。

註五：同註四。

六日 行政院會通過「國防研究院組織條例草案」。

國防研究院為培養軍政高級人才之機構，其組織經試行多年，甚著成效，現決定改為常設機構，完成立法程序。該組織條例草案於是日由行政院院會通過。

國防研究院組織條例草案要點如下：

- (一) 國防研究院為軍事與政治綜合研究之機構，隸屬總統府，掌理國家政略、戰略及總體戰之研究，並培養高級軍政人才。
- (二) 國防研究院置院長、副院長、主任、副主任各一人，主任承院長之命，主持院務。
- (三) 國防研究院置教育長一人，承主任之命，執行全院教育事宜；副教育長一人至三人，襄助執行全院教育及行政事宜。

中華民國六十年 五月六日

中華民國六十年 五月六日

七七八

- (四) 國防研究院設下列各研究所：○政治研究所，○經濟研究所，○文化研究所，○軍事研究所，○敵情研究所。
- (五) 國防研究院置講座廿五人，分配於各研究所，每所各一人爲所長兼首席講座。
- (六) 國防研究院設秘書處、教務處、總務處、圖書館、主計室、人事室。
- (七) 國防研究院設院務會議，其任務爲研討有關教育計劃及重要院務設施。(註一)

行政院會通過張書文繼劉先雲出任教育部常務次長。

行政院本日舉行院會，通過任命張書文爲教育部常務次長；原教育部常務次長劉先雲呈請辭職獲准。

張書文，五十四歲，遼寧人，國立東北大學文學院中國文學系畢業。曾任社會部專員、行政院善後救濟總署東北分署專門委員、遼北省開通縣縣長、嫩江省肇州縣縣長、瀋陽市政府參事兼處長、資源委員會撫順礦務局處長、國立東北大學先修班訓導主任、國立編譯館編審、成功大學中國文學系教授兼總務長，現任成功大學文學院教授兼訓導長。(註二)

教育部修正公布「公立補習學校空中教學實驗辦法草案」；並通過「教育部空中教學委員會組織規程」。

修正公立補習學校空中教學實驗辦法草案第一條，特別指明訂定辦法的方針，是提高國民素質和擴大就學機會，利用電化傳播設備，實驗空中教學。第三條的修正條文規定，實驗空中教學，由教育部指定公立補習學校與電臺合作辦理。原條文第八條規定，學生每年修習學科總數，不得超過五十學分；而在新修正草案中，則較具彈性，只要學生修習學分不得超過同類同級學校所授全部學科總數三分之一，修業年限不得少於同類同級的補習學校即可。新修正辦法對於實驗空中教學，係採以電視爲主，然後再配合廣播、函授和面授教學的方式。新辦法第十三條規定成績考查應分爲平時試驗、學年試驗、結業試

驗及資格試驗等四科，原辦法沒有資格試驗。上項資格考驗及格者，將發給資格證明書，具有正式學校同等資格。新辦法第十五條，特別規定公立專科以上學校，開辦選修科，招收合格學校實施空中教學，於教學終了，經試驗合格，發給學分成績證明書。而持有該學分證明書的學生於四年內考入原校，其與本科系應修科目及學分相同者，准予免修，但至多以四十學分爲限。

教育部法規委員會本日並通過「教育部空中教學委員會組織規程」。空中教學委員會的任務是：有關實驗空中教學的策劃、協調及督導實施；督導考核各校辦理空中教學事務；檢討、研究、改進空中教學實驗成效；審核分配空中教學的經費等。委員會設主任委員一人，由次長兼任，委員十五至十九人，其中委員一人兼執行秘書，由社教司長兼任，均由部長聘任。（註三）

毛共偽政權與聖馬利諾建立領事關係。

聖馬利諾共和國已承認毛共偽政權，雙方代表是日在巴黎簽訂建交議定書，同意建立正式領事關係。（註四）

中美海洋資源研討會閉幕。中美與會代表建議我國政府，應擬通盤計劃，積極開發海洋資源。

中美海洋資源研討會是中美科學合作方案項下所舉辦的第一次雙邊科學會議，於上月二十七日揭幕，本日中午圓滿閉幕，閉幕式是在臺灣大學海洋試驗館舉行。一百多位中美一流海洋地質、生物專家學者於研討期間曾宣讀數十篇海洋科學論文，並出海參觀臺灣沿岸及澎湖等地海洋研究的工作與措施，並研商如何共同推展海洋科學基本和應用的各項問題。他們將九天來彼此研討的結果，共同提出了一份詳盡而中肯的建議書，對我國未來海洋資源開發提供有效的規劃。其建議要點如下：

○中華民國擁有充分發展海洋資源的能量，只是目前正面臨着過分或不當利用海洋資源的危機，因

此，必須迅速地用科學的知識，從事對海洋的整體研究。①中華民國應成立海洋資源委員會或事務會，根據科學知識的收穫，來擬訂及推動對海洋資源的開發。②僅有海洋科學的知識，並不能即刻就有利用海洋資源的能力，政府必須聯絡各單位，以統一的步驟去運用海洋資源。③中華民國在海洋科學研究上，已有良好的開始，如臺大海洋研究所、省府水產養殖所及各研究機構，但是，各單位的設備及研究都待加強。④對海洋科學人才的培育，科學人才的延攬，以及研究項目的優先順序，都是現階段必須增強的措施。⑤經由這次的會議及參觀，美方學者對中華民國人民的活力、動力，以及意願和希望，都有深刻的瞭解，這一了解將更有助於往後中美友誼關係的開展。（註五）

附錄：

一、開發海洋資源的展望（註六）

臺灣天然資源貧乏，可供開發土地有限，過去為尋求新的原料資源，以供應日益增長的人口需要，臺灣省政府曾提出「上山，下海」的口號。山地所產森林與石礦的開發，因受地理環境的限制，可供發展的範圍較小，且其經濟價值究屬有限；惟有一望無垠的廣大海洋，才真是臺灣今後經濟開發的無窮寶藏。上月底，由一百多位中美海洋學者在臺北舉行「中美海洋資源研討會」，經過九天的研討和實地參觀，前日對我政府共同提出建議，認為我國擁有充分發展海洋資源的能量，且在海洋科學研究上已有良好的開始，今後應迅速運用科學知識，充實研究設備，培育專門人才，來策劃並推動海洋資源的開發。

我國過去對臺灣所擁有海洋資源的潛力，尚無澈底的認識，故對海洋的開發僅以拓展漁業為主。這次參加會議的美國海洋學者，特別指出所謂海洋資源涵義甚廣，不僅是魚產而已。以臺灣近海可供開發的資源來說，應包括石油、天然氣、珊瑚、礦砂、地熱等的開發，促進海港有效利用，以及建設有助於觀光遊覽的海灘設施在內。這項觀念上的改變，使我們今後致力海洋資源開發的領域，更有進一步的擴大。其次，美國學者認為海洋資源的開發，除須注意其經濟價值外，更須重視人力資源的配合運用。他們指出，我國雖有海洋科學研究的理論人才，但配合海洋

研究的經濟專家和工程人員，仍須加強培養。例如我國現有海洋研究艦九連號，擁有許多新型儀器設備，即以缺乏良好的操作人才，難以充分發揮效能。他們又認為各類海洋開發計劃，必須由瞭解海洋開發的經濟專家，或所謂經濟工程師，預估其經濟價值，選擇其開發重點，始可免於浪費。例如以色列過去建築某處海港，以未能顧及工程資料和地質條件，不及數年即以淤積而報廢。由於我國亦有類似經驗，這項意見分外值得重視。

臺灣本島海岸線長達一千六百餘公里，小島計七十餘處，東部岸峻水深，西部陸棚緩和平坦，不但海洋生物豐富，照近年地質探勘結論，海底陸棚亦當蘊藏大量石油。美國海洋學者認為，臺灣目前每年從陸地油井生產石油及天然氣，價值僅二千二百萬美元，從國外進口原油價值却在一億美元以上，殊不經濟，故對於探勘臺灣近海陸棚所蘊藏石油的工作，今後應予特別重視。臺灣近年國民生產總值逐年提高，與海洋漁業之增產頗有關係。去年臺灣漁獲量達一億零七百萬美元，經由漁產外銷收入的約佔百分之六十，足見今後漁業開發的前途未可限量。臺灣近海漁撈作業，向以北部、西部及西南海域為主，尤以新竹以南至高雄、屏東一帶近海，為魚羣洄游地區，產量豐富。最近根據美國人造衛星攝影，發現東南海域臺東以南，亦有大量魚羣集結；惟東部缺乏較佳漁港設施，當地作業漁船配備亦須改進，故如何開發東部的新漁場，尤有待作進一步的努力。

美國海洋學者對於臺灣西岸及南部若干天然海灘的保護與開發，甚為重視。他們建議配合天時地利條件，選擇適當地區，設置旅遊場所，以供觀光娛樂用途。此外，臺灣沿海有大量珊瑚礁，珊瑚產量佔世界第一位，而製品的輸出每年僅有五百萬美元，貨棄於地，殊為可惜。因此建議大量開採，並依照日本養珠產地招攬遊客辦法，在東港設置珊瑚觀光中心，以吸引外來遊客，推廣珊瑚產品。這些意見雖較為局部性，但具體而有創意，亦頗值得我國主管觀光事業單位參考，並繼續加以研究發展。總之，海洋資源包羅甚廣，其開發工作亦應從多方面進行；在着手之初，則宜選擇富有經濟價值而易於收效的途徑。美國學者建議以近海陸棚油礦的探勘，海港的有效利用，與漁業的開發，列為優先考慮。其言不為無見，希望政府再就本身條件及當前需要，加以審慎的研議。我們相信臺灣海洋資源的開發，必有其光明的前途，對於國家經濟發展的貢獻亦將與日俱增。

二、王洸撰：邁向海洋（註七）

中華民國六十年 五月六日

一、

海事建設以航業與漁業爲兩大主體，臺灣省是海島經濟環境，惟有發展航業漁業，才能突破臺灣陸地狹小的侷限，而作輻射性的發展；何況我們要光復大陸，擴展海權，這是時代賦予我們的使命，亦是我們應負的責任。

二、

檢討我國航業的發展，十年來確有值得欣喜的事實，以經營方式而論，從出租商船進步到自己營運。以經營的業務而論，從不定期班，進步到定期班。以承運貨物而論，從一般貨運，進步到專業化貨運。我們商船現在經常行駛的定期航線中有中美西岸線、中美東岸線、臺口線、東南亞線、中歐線、中南美非洲線、臺港線、婆羅洲線、及中東線。至於不定期的船隻，則很多川行菲律賓到日本、美國到印度、美國到日本各地，凡是世界有名的港灣，只要不屬共產區域，都可看到青天白日滿地紅的國旗飄揚。政府在大陸時代，我們商船忙着沿海長江內河的運輸，這些地方，很少有機會去的。記得前年，我到日本、泰國、新嘉坡考察，親眼看見招商臺航的兩艘一萬二千噸快速貨船，和民營公司的三、四艘冷藏船，同時停在神戶港內，忙着裝卸貨物，而匪方的一艘數千噸的老貨船，自慚形穢，遠離孤零的拋錨在港灣。又有一次曼谷港務局招待我們游港，亦在同一天內，看見我國五艘萬噸級商船，魚貫的泊在湄南河邊忙着裝玉米，還看見華商森美公司的油輪亦在河岸卸油，那天海洋學院實習生六、七十人，正在訪問曼谷，看他們一個個服裝整潔英挺勃發的在港市參觀。幾天後，我又到新嘉坡，看見董浩雲先生新購的當地最大、從前屬於英商所有的航運大廈，矗立港岸，他的船隊經常碇泊在大廈前面的深水碼頭，戰前只有英、美、德、法、義、日的大郵船才停泊在那裏。這一連串所見，顯示出我國航業已經起飛，大家有一種說不出的高興，難怪許多船員告訴我們，華僑看見遠航的祖國商船，猶如見到親人一樣，常情不自禁的手舞足蹈。我們的商船不僅擴展了對外貿易。更重要的，還維繫了華僑的向心力，激發起熱愛祖國的精神。

說到我們的商船噸位，去年年底已有一百七十餘萬載重噸，比前十年的五十萬噸增加了三倍多，還有許多專業船，如大油輪十艘、四十一萬六千噸，冷藏船十七艘、七萬八千餘噸，運木船二十艘、十三萬二千餘噸，半貨櫃船七艘、八萬七千餘噸，全貨櫃船二艘、二萬一千餘噸。又因爲歷年實施汰舊更新計劃，船的性能大爲提高，民國五

十六年平均船齡十六歲，而五十九年爲九歲半，五十六年平均時速十三海哩半，而五十九年爲十五海哩半。現在進行的第五期購建船舶計劃，除了兩艘十萬噸的大油輪繼續在臺灣造船公司興建外，還要建造新船十四萬噸，這都是很快就要實現的。

說到國輪承運的進出口貨物，五十九年達八百六十餘萬噸，比十年前的二百七十餘萬噸？增加了三倍多，延噸海哩，更增加了四倍多，而且國輪的運費通常比外國船便宜一成到兩成，對擴大輸出的貢獻尤大。

三、

臺灣省造船工業的發達，更像是三級跳遠，政府遷臺初期，臺灣造船公司只能造三數百噸的船隻，現在已能造一萬二千噸的快速貨船，二萬八千噸的散裝貨船，十萬噸的大油輪，最近並且與我國航業，約承造兩艘十萬噸大油輪和四艘五萬八千噸散裝貨船。該公司宣稱，未來努力目標爲提高造船年產量廿五萬噸至卅萬噸載重噸，修船爲一百八十萬總噸，製機則先從發展甲板機械，進而製造大馬力的船用主機。

四、

說到漁業產量，臺灣光復初期，年僅五萬公噸，五十七年增加到五十三萬一千公噸，超過十倍，五十八年漁產量更增至五十五萬七千公噸。自五十七年起，實施的五年計劃，平均每年要增產六萬六千公噸。今年漁業生產目標爲六十六萬五千公噸，建造漁船目標爲二萬三千五百噸。據世界糧農組織統計發表，臺灣省漁業增產比率之高，僅次於秘魯，而超過了日、美、德、法等十大國家。我漁業作業區域，已逐漸擴大，自巴士海峽、蘇祿海、西伯利亞海、班達海、佛羅理斯海，以達印度洋阿拉伯海。鮪釣漁船且穿越地中海，遠達大西洋，一面到達南太平洋薩摩亞、大溪地。拖網作業漁場在東海南部、臺灣海峽、南中國海北部，以迄越南、暹羅灣及北婆羅洲附近海區。大型圍網漁業，多在臺灣東北方我國釣魚臺列島附近作業。至漁船噸位，過去最大者不過一百噸左右，目前則多建造大型漁船，有六百噸者、一千四百噸者，大型拖網船有大至一千九百噸者，鮪釣母船更有大至三千二百噸者。現水產從業人員已數達二十七萬三千人。凡此成果均係政府多年來推行「漁船動力化，設備機械化、作業科學化、經營企業化」所致，得來極爲艱辛。

五、

根據去年七月，英國勞氏驗船協會發布的統計，全世界一百總噸以上的商船有五二、四四四艘，共二億二千七百四十八萬九千總噸，三億三千八百八十三萬八千載重噸。世界有商船隊的八十九個國家中，我國商船以噸數計，名列第二十三位，略少於南斯拉夫、芬蘭、阿根廷，而多於賽浦路斯、澳大利亞、比利時。但如果將國內航業和華僑所有船隻懸掛賴比瑞亞與巴拿馬國旗者，一併計入，則噸位與義大利、法國、荷蘭傳統海運國商船的實力差不多，而位次在前十名。一兩年以後，噸位還要大大增加，可能與位居六、七名的希臘、西德，並駕齊驅。其匪常常誇大宣傳，欺騙世人，但從不講及航業、造船工業與漁業，就是因為我們在這方面的實力強大，世人有目共睹，其匪才不敢信口雌黃。

六、

近十年來我國航業、造船工業與漁業的突飛猛進，我認為根本是臺省海事學術昌明，海事教育發達，以豐厚的人力資源，支持着國內華僑航業及國內漁業，擴充實力，開拓航線與漁場，至於政府的維護，銀行的資助，經營者的才能，自然亦是促進發展的主要原因。

我國進口貨物，國輪承運量，雖然年有增加，但是國輪、外輪承運的比率，歷年都是國輪少而外輪多。依據去年的統計，國輪是百分之三十七點四，而外輪則高達百分之六十二點六，差距太大，我們應努力爭取，希望能達到百分之五十，以維權益。

十多年來，世界海運的形態種類和方向，產生了極為重大的變化：

第一是動力源歸向於石油，一九六八年全世界石油產量突破十八億噸，產油國家增至五十五個，全世界海上貨物運輸，一半為石油所佔。去年七月的統計，油輪計有八千六百十四萬總噸，佔全世界商船總噸的百分之三七點九。我航業界應該不讓英、日、挪威、希臘、美、法、蘇俄各國專美於先，在這方面爭取廣大的市場，所以油輪的增加，還應該更為積極。

第二是戰後中南美洲及非洲等國成為原料主要市場，且與工業先進國家間已建立起大型專用船的體系，如美國

與智利，巴西與歐洲，西非與歐洲等，基於新礦源的開發，及適應海運經濟性的需要，紛紛建造了許多大型礦砂專用船。

第三是開發中國家的工業化，及加速開發落後地區的經濟措施，造成了貿易商貨品質的變化，例如小麥在戰前，其主要不定期航線素以南美拉布拉他區域至歐洲為主；但近年，小麥則流入素以食米為主糧的遠東地區，此種變化造成了海上貿易的長距離化，技術的標準化，進而產生出大量專業化的散裝貨船。世界礦砂與散裝貨船，去年七月統計，已多至四千六百六十五萬總噸，大部份屬於賴比瑞亞、日、挪、英、希、義、美、瑞典、西德、加拿大的船東所有，我航業界面對這新興市場，更應多多的建造專業化大型散裝貨船，以利爭取。

第四是貨櫃船的盛行，貨櫃船的好處，能節省裝卸時間，便於海陸聯運，減少貨物損失，尤其工業品最喜託運，已成為定期班船的驕子。去年七月統計，全世界貨櫃船已有二〇一艘，其中全貨櫃船一百五十四艘，二百萬總噸，半貨櫃船四十七艘，五十五萬總噸。數字已有可觀，證明定期航線上的普通貨船，已逐漸被貨櫃船所代替，所喜我起步尚早，已於前年十一月開始海運貨櫃，並有九艘貨櫃船航行於中美線，基隆、高雄兩港且已建有貨櫃專用碼頭，我宜再接再厲，作進一步的擴展，使臺灣成為遠東貨櫃的大轉運站，不但航業有利，而且海港亦可益為繁榮。

第五是日本造船業已近飽和狀態（去年計造一千零五十萬總噸，佔全世界所造船隻百分之四十八），兩年內的訂貨單已滿，供不應求。我國造船工業技術日精，工資又廉，尤可接替日本飽和之後的訂單，作為亞洲的第二大造船國，以與其他各國競爭。希望政府對現在臺船擴充計劃加速完成，尤其高雄二十萬噸造船能力的大造船廠，能即行籌備，積極吸引僑資或外資，俾早觀厥成。匪惟國內及僑商的船隻，均熱望在國內建造，生意儘做不完，且兼為高雄鍊鋼廠製品的大用戶，一舉數得，實屬今後工業最急要的建設，最有利的事業。

七、

綜上所述，除漁業之發展應循既定政策，繼續實施，未予論列外，均係從大處着眼，似可作為今後航業造船工業發展的方針。現在我們已具備了海事建設的天時、地利、人和的條件，更應把握時機，進一步的邁向海洋，制勝海洋，為國家奠海權不拔之基，為中華民族開百世昌盛之路。

中華民國六十年 五月七日

七八六

註一：民國六十年五月十八日「中央日報」。

註二：民國六十年五月七日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：民國六十年五月八日「聯合報」。

註五：民國六十年五月七日「中央日報」。

註六：民國六十年五月八日「聯合報」。

註七：民國六十年五月十六日「中央日報」。

七日 蔣總統親臨致祭總統府故國策顧問張厲生喪禮。

總統府故國策顧問張厲生是在上月二十日逝世，本日上午在臺北市立殯儀館景行廳舉行喪禮，靈堂中央高懸總統特頒的「忠勤盡瘁」輓額，氣氛莊嚴哀穆。

上午九時二十分，蔣總統親臨致祭，於獻花行禮後，並向張厲生夫人及遺屬慰問，旋即離去。

公祭於十時開始，中國國民黨中央委員會由常務委員嚴家淦主祭，並由陳立夫、黃少谷、余井塘、袁守謙四人在靈柩上覆蓋黨旗。（註一）

我駐菲大使孫碧奇在亞太理事會發表演說，剖析毛共外交陰謀，希望自由國家勿墮入毛共笑臉攻勢之陷阱中。

今晨亞太理事會常務委員會在菲律賓外交部舉行第七次會議，由菲代理外長英格斯主持。我駐菲大使孫碧奇在會中發表演說，指出：毛共的笑臉外交只是一種戰術運用而已，他提醒亞太理事會國家，毛共的基本目標並未改變，並且也將永不會改變。他說：「希望自由國家的政府和人民能認清事實真象，不要墮入共匪笑臉攻勢的陷阱中。」（註二）

臺灣省家庭計劃推行委員會表示：本省人口密度，平均每平方公里達四〇七人，已躍居世界第一位。

臺灣省家庭計劃推行委員會本日表示：根據去年的一項統計，臺灣地區的人口密度已達每平方公里四百零七人，超過荷蘭的每平方公里三百八十七人，而居世界第一位，同時，臺灣的耕地面積人口密度，已達到每平方公里一千六百三十八人，超過日本的每平方公里一千四百八十九人，也是世界第一位，顯示臺灣地區人口壓力之大，不容忽視。

臺灣的人口密度並不是原來就冠於全世界，而是在人口增加的競賽中得來的「榮譽」，如一九五〇年時臺灣地區的人口密度是世界第四位，荷蘭、比利時及日本都超過我們，當時的耕地面積人口密度，以日本為最高，韓國次之，臺灣地區居第三位，因為當時臺灣地區人口增加率，由於死亡率的急速降低，並維持高的出生率，曾高達每年百分之三，因而到了去年就獲得兩項世界冠軍的紀錄。

臺灣地區的人口增加率，近年來雖然已有顯著的降低，但每年仍增加百分之二點三，大約三十年臺灣地區人口便增加一倍，換句話說，如果人口每年增加百分之二點三，三十年後臺灣地區的人口將增為三千萬，每平方公里人口密度將達八百一十四人，如果耕地面積沒有增加，每公頃耕地所生產的農產品將要扶養三十二人，除非能將單位面積生產量提高一倍，每一個人所能消費的農產品將相對減少，因此，為了維持現在的消費水準，臺灣地區各階層人士，都應通力合作推行家庭計劃，減緩人口增加速度，使個人及社會同蒙其利。（註三）

尼加拉瓜新任駐華大使德斯科多呈遞到任國書。

尼加拉瓜共和國新任駐華大使德斯科多昨日偕夫人抵臺履新。本日上午十時前往總統府覲見：蔣總

中華民國六十年 五月七日

七八八

統呈遞到任國書，在場觀禮者有總統府秘書長張羣、外交部長周書楷、參軍長高魁元、總統府第三局局長李磧及外交部禮賓司司長吳文輝；尼加拉瓜方面隨同觀見人員爲三等秘書達比亞。

茲誌德斯科多大使呈遞國書頌詞譯文暨總統答詞如次：

德斯科多大使呈遞國書頌詞譯文：

「本人得以尼加拉瓜共和國特命全權大使之身份，謹向閣下呈遞到任國書及前任貝雷茲大使辭任國書，至爲榮幸。

本人代表尼加拉瓜總統蘇慕薩將軍閣下及尼加拉瓜政府與人民，向閣下及貴國政府與勤奮高貴而英勇之人民申致誠摯之友誼與敬意。

尼加拉瓜與中華民國同爲簽訂創立聯合國憲章之國家，自簽訂該具有歷史性意義之憲章以來，尼加拉瓜素爲中華民國之忠實友邦。

總統閣下：本人自青年時期沉迷於研讀貴國悠久之歷史與李太白優美之詩文以來，對貴國人民向表敬慕，今得奉命出使，無任欣忭。

茲謹祈求上蒼保佑閣下及貴國勤奮而高貴之人民。」

總統答詞：

「大使閣下：閣下今以尼加拉瓜共和國駐華特命全權大使身份，親遞到任國書及前任貝雷茲大使辭任國書，本人接受之餘，無任歡忭。適承閣下表達貴國總統及貴國政府人民對本人及本國政府與人民祝賀頌之忱，至深感荷。尚請閣下轉達吾人誠摯之謝忱。

誠如閣下所說，中尼兩國同爲簽訂創立聯合國憲章之國家，雙方具有共同理想，因此在國際事務上合作無間，彼此關係素極敦睦。本人深信貴我兩國以及其他自由國家之密切合作，必能使吾人之共同理想得以早日實現。

閣下才猷卓越，經驗豐富，今駐節是邦，必能使貴我兩國間之固有睦誼益臻密切。本人藉此機會向閣下表示歡

迎之意，並保證中華民國政府將給予閣下一切必要之協助，俾能圓滿達成使命。願頌貴國總統蘇慕薩將軍閣下政躬康泰，貴國運昌隆。」（註四）

註一：民國六十年五月八日「中央日報」。

註二：民國六十年五月八日「中國時報」。

註三：同註一。

註四：「外交部週報」第一〇四六期。

日 中菲稻米貸款協定在馬尼拉正式簽字，我國貸予菲律賓食米五萬公噸。

是日上午十時四十五分，我國財政部長李國鼎與菲律賓農業暨自然資源部長陳果，在馬尼拉市馬拉坎納宮，分別代表兩國政府，簽訂食米貸借協定。菲總統馬可仕夫婦在場觀禮。

此項協定，係基於兩國間傳統友誼及互助合作利益之考慮，由我國政府貸予菲政府約值美金七百五十萬元之五萬公噸稻米，借米時間為十年，自第四年起，加計利息償還。

雙方代表於簽約儀式完畢後，並發表聯合聲明，謂：菲律賓政府感謝中華民國政府的此項及時援助，這使兩國間的友好關係更進一步加強。兩國深信，此項創例的交易——糧食有餘的一國貸予另一國以應暫時需要，並容於稍後以貨物償還——已為將來亞洲地區有關糧食及其他商品交易成立類似安排一事，鋪下道路。

此項協定，最初由菲華商聯總會理事長蔡文華以菲總統馬可仕特使身份陪同菲農資部長陳果於上月來臺進行談判，先簽定草約，經雙方政府核准後，再指派代表在菲律賓簽訂正式合約。我財政部長李國鼎係於昨日率中央信託局長陳漢平和糧食局長施石青等飛抵馬尼拉，預計在菲停留五天。（註一）

註一：民國六十年五月九日「中央日報」。

中華民國六十年 五月八日

中華民國六十年 五月九日

七九〇

九日 臺灣省教育廳發表調查統計，顯示臺省自實施九年國民教育後，國中小學學生身高、體重及視力均有顯著增進。

臺灣省教育廳本日發表該廳在本學年初進行的調查統計，顯示臺省自實施九年國民教育後，國民中小學學生的身高、體重及視力，都有顯著的增進。該廳統計調查指出左列進步的事實：

一、身高方面：

男生：五十六年本省九歲學童身高平均為一百點〇三公分，十歲為一百卅一點七六公分，十一歲為一百卅六點四一分，十二歲為一百四十一點四一分，十四歲為一百五十五點三二公分。

五十九年度調查結果，九歲學童身長平均增為一百廿七點五二公分，十歲為一百卅二點四八公分，十一歲為一百卅七點一一公分，十二歲為一百四十二點三二公分，十三歲為一百四十九點二一分，十四歲為一百五十六點一九公分。

女生：五十六年時的九歲者為一百廿四點四六公分，十歲為一百卅二點〇八公分，十一歲為一百卅八點〇九公分，十二歲為一百四十四點一四公分，十三歲為一百四十九點五四公分，十四歲為一百五十二點〇八公分。

五十九年調查結果九歲增為一百廿七點三二公分，十歲為一百卅二點九六公分，十一歲增為一百卅九點五八公分，十二歲為一百四十五點一七公分，十三歲為一百五十點二〇公分，十四歲為一百五十三點一〇公分。

二、體重方面：五十六年與五十九年比較如下：

男生：九歲由廿四點一二公斤增為廿四點二公斤，十歲由廿六點三七公斤增為廿六點六八公斤，十一歲由廿八點九九公斤增為廿九點三五公斤，十二歲由卅二點三九公斤增為卅二點六八公斤，十三歲由卅七點〇八公斤增為卅七點五一公斤，十四歲由四十二點六五公斤增至四十二點八七公斤。

女生：九歲者由廿三點五四公斤增至為廿三點九四公斤，十歲由廿六點三六公斤增為廿六點八八公斤，十一歲由廿九點七三公斤增為卅點三七公斤，十二歲由卅四點〇五公斤增為卅四點八〇公斤，十三歲由卅八點九一公

斤增爲卅九點五一公斤，十四歲由四十二點六一公斤增爲四十二點八二公斤。

三、視力方面：經五十四年度與五十九年分別在中市、高市、嘉縣三縣市國小作同樣調查結果均有顯著的改善。（

註一）

中國歷史學會召開第七屆會員大會。

中國歷史學會於本日上午九時在國立師範大學大禮堂召開第七屆會員大會，由該會理事長黃季陸主持。教育部長羅雲平曾應邀與會致詞。羅部長致詞時，曾寄望從事歷史研究的學者和教育工作者，播揚我國固有文化，使民族教育生根，並建立民族自尊心。

大會除宣讀上總統致敬電外，並向大陸史學界被迫害人士致慰問書。最後，舉行理監事選舉。本屆當選理監事名單如左：

理事：方 豪 札奇斯欽 黃季陸 宋 晞 李符桐 李守孔 錢 穆 李邁先 張其昀

陳捷先 楊家駱 李樹桐 黃大受 傅樂成 高亞偉 杜維運 夏德儀 劉崇鋈

沈剛伯 楊雲萍 程光裕 呂士朋 黎東方 戴玄之 王天民 王任光 蔣復璁

監事：毛子水 陶希聖 李 濟 蕭一山 沙學浚 藍文徵 郭廷以 李宗侗 郭榮趙（註二）

會後舉行理監事會議，選出方豪、札奇斯欽、李邁先、黃大受等爲常務理事。李守孔爲總幹事。毛子水、蕭一山爲常務監事。黃季陸爲理事長。

註一：民國六十年五月十日「聯合報」。

註二：「中國歷史學會第八屆會員錄」第三九——四〇頁。

十日 蔣總統明令公布制定外交部外交領事人員講習所組織條例。

外交部外交領事人員講習所組織條例於上月三十日經立法院三讀通過，完成立法程序，本日總統公

中華民國六十年 五月十日

布施行。該組織條例全文共十一條，主要內容如下：一、外交部爲辦理新進及在職人員實務及智能講習事項，設外交領事人員講習所。二、本所置所長一人，副所長一人，秘書一人。三、本所設教務、訓導、總務三組，置組長三人。四、本所置兼任講座及專任講座，由本所報請外交部核准後聘用，其聘期以聘約定之。五、外交部得視事實需要，核定由本所辦理外交領事人員眷屬及其他各項講習。

附錄：外交部外交領事人員講習所組織條例（註一）

第一條 外交部爲辦理新進及在職人員實務及智能講習事項，設外交領事人員講習所。

第二條 本所置所長一人，綜理所務；副所長一人，襄理所務，職位均列第十至第十四職等。

第三條 本所置秘書一人，職位列第七至第十一職等，掌理文書機要，與各單位協調聯繫及長官交辦事項。

第四條 本所設教務、訓導、總務三組，置組長三人，職位均列第六至第九職等；組員三人或四人，職位列第三至第七職等；辦事員二人至四人，職位列第一至第五職等；書記五人至九人，職位列第一至第三職等，各承長官之命，分掌各項事務。

第五條 本所置兼任講座及專任講座，由本所報請外交部核准後聘用，其聘期以聘約定之。

第六條 本所置會計員一人，職位列第一至第五職等，依法律規定，辦理歲計、會計及統計事項。

第七條 本所人事管理業務，由外交部人事處兼理之。

第八條 第二條至第四條及第六條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就員工訓練、一般行政管理、文書、打字、事務、會計、統計及其他有關職系選用之。

第九條 外交部得視事實需要，核定由本所辦理外交領事人員眷屬及其他各項講習。

第十條 本所講習計畫及各項草則，由所擬訂，呈請外交部核定實施。

第十一條 本條例自公布日施行。

中國國民黨黨務工作會議揭幕，由常務委員嚴家淦主席，報告最近世局的演變，繼由秘書長張寶樹以「如何貫徹黨的中心任務」作專題報告。

中國國民黨針對當前國內外情勢的發展，是日上午九時，在臺北陽明山中山樓舉行六十年黨務工作會議，研究解決黨務工作上的若干重大問題。此次黨務工作會議，將一連舉行三天，會中將討論三大主題：一、加強組織功能，承擔當前革命任務；二、擴大反共愛國團結工作，加強對敵鬥爭行動；三、改進基層政風，推行便民服務，貫徹政治社會革新。

開幕典禮由中央常務委員嚴家淦主持，嚴常委曾就世局形勢作精闢的分析，他指出：自第二次世界大戰以後自由世界和共產集團的對抗，支配了廿幾年來的國際局勢，儘管共產國家不時高唱和平共存，或者擺出笑面攻勢，這一種雙方對抗的基本形勢並無改變。不過在近年來國際局勢更呈現着三項重要的發展，值得吾人警惕：第一、共產集團加緊對自由世界滲透顛覆，策動叛亂。第二、姑息氣氛瀰漫了自由世界。第三、國際共產勢力在若干民主國家影響力的增加。這三項發展互有連帶的關係，也都對我外交業務的開展，相當不利。

談到我在聯合國的所謂代表權問題，嚴常委認為雖受上述對我不利形勢的影響，但在聯合國內，仍有不少遵守聯合國憲章精神維護正義的友邦，與我開誠協商，徹底檢討，一致支持我在聯合國代表權的奮鬥。同時在世界各地區，也仍有許多國家與我繼續維持友好關係，對我表示關切與同情，甚至表示，無論國際情勢如何變化，對於我在國際機構中之合法地位，支持到底，誠屬難能可貴。

嚴常委也就目前中美關係有所檢討，認為兩國一直都能在多方面密切合作，不過對於美國政府最近採取許多對匪示惠的措施，以為可以減少共匪的敵對性，改變它對外侵略的本質，率直的指為不切實際的幻想。但他相信，以中美間的深厚友誼，和美國保衛世界自由民主的傳統精神，必會幡然改圖。

同時，嚴常委也就所謂臺澎地位問題，再作嚴正的表示，重申臺澎之爲中華民國領土，不容有任何置辯的餘地。

有關釣魚臺列嶼的問題，嚴常委呼籲國人要絕對信任執政黨，信任政府。他以極爲莊嚴鄭重的語氣說：幾十年來，中國國民黨一貫革命奮鬥的宗旨，就是爲了鞏固國權；而政府執行國策，也無不以維護國家利益爲最高目標。任何問題，任何交涉，都不例外。

嚴常委繼對今日大陸匪區暴政和我復興基地建設的進步情形，作簡要析述，認爲以仁制暴，最後勝利必屬於我。他並以：(一)要堅定反共革命信念，加強團結奮鬥；(二)要嚴密各級組織，強化黨的戰鬥體制；(三)要提高政治警覺，消弭分歧活動陰謀，勉勵與會同志。希望大家遵循總裁「革新再革新，進步再進步」的要求，堅定自己革命的志節，激起戰鬥的勇氣，集中力量，貢獻智慧，來推展工作。由於全黨同志的共同努力，使今年中華民國建國六十年，能導發大陸再一次的辛亥革命，早日完成復國建國的革命任務。

開幕典禮後，中央委員會秘書長張寶樹曾以「如何貫徹黨的中心任務」爲題，作專題報告。

張秘書長指出：中國國民黨自從召開十大大會，推行全面革新以來，到現在已進入第三個年頭，過去兩年，由於全黨同志的努力，許多工作雖然已有若干成效，但我們所面臨的革命形勢，也進入勝利來臨以前的艱苦階段，從各種跡象看來，這一年將是現階段革命過程中非常艱苦的一年，我們在這緊要關頭，必須針對當前革命情勢，繼續過去努力的成果與經驗，淬厲奮發，自立自強。

他說：當前黨的中心任務，就是總裁所訓示的「以黨的革新啓導政治、經濟、社會、文教的全面革新」。在十大大會中，我們曾提出「現階段黨的建設案」、「政治革新要項」、「現階段社會建設綱領」、「策進全面實施平均地權及貫徹耕者有其田綱領」及「積極策進光復大陸案」等五大方案，以爲

貫徹「全面革新」的主要行動，一年之後，在二中全會中，又以執行這五大方案的成果為基礎，遵照總裁「再革新」、「再進步」的訓示，提出「加強組織功能貫徹黨的革新案」、「改進基層政治風氣與司法風氣案」、「現階段農村經濟建設案」、「現階段加強國民就業輔導工作綱領」及「全面實施國民生活須知、貫徹社會革新案」等五大方案，繼續向前推進，兩個月前中央常會針對當前革命形勢，釐訂中國國民黨六十一年度中心任務，將全面革新的工作，再進一步向前推展。

張秘書長報告完畢後，繼由中央第四組主任陳裕清以「美國現行對華政策與我反攻復國之前途」為題，提出專題報告。（見附錄一）其內容共分為七大項：一、韓戰以後美國的對華政策；二、當前美國流行的媚匪主張；三、尼克森總統修正的對華政策；四、所謂臺灣的法律地位問題；五、美國目前調整對華政策的原因；六、美匪關係有無調整的可能；七、美匪調整關係與我反攻復國策略之遂行。

是日下午，中央第二組主任葉翔之作大陸工作報告，他指出：最近一年來，我們在敵後所建立的組織，與日益成長的大陸人民反共力量及共匪黨內的反毛力量，已取得廣泛的聯繫與結合，而大陸人民的反共革命運動也正醞釀新的高潮，踏上新的里程。

葉翔之相信，在更多的革命鬥爭行動的積累之下，大陸反共革命運動的全面蠶起，是指日可待的。不過，由於共匪是最殘暴的敵人，而中國大陸又是極為廣闊的區域，這就使大陸反共革命運動必須從大陸內部起爆與大陸外部衝擊，雙管齊下，才能加速成功。（註二）

附錄：

一、美國現行對華政策與我反攻復國之前途（註三）

中美兩國遙隔太平洋，但皆熱愛和平，篤信民主與自由，所以歷史的友誼，至為深厚，實是自然的盟邦（Natural Ally）。惟自二十世紀四十年代後期，共匪擴大叛亂，美國不知中共的本質，不明中國局勢的實情，竟一反第二

中華民國六十年 五月十日

七九五

次大戰期間與我併肩作戰的親密關係，轉而對我觀望，對匪則心存期待，以致形成共匪赤化大陸，以迄韓戰爆發時期美國對華政策的真空，亞東以及東南亞地區幾許國際的悲劇，莫不因此而起！現在尼克森總統羅吉斯國務卿等，又圖修正韓戰以後的美國對華政策，對匪片面示惠，歷史其將重演乎？我們但望尼克森總統的對華新政策，只是一種外交的姿態，策略的運用，無傷其援華反共的基本態度。

一、韓戰以後美國的對華政策

民國三十八（一九四九）年間，我首都南京陷落，共匪席捲大陸大部份地區之後，美國乃即發表所謂對華關係白皮書，預期中國的赤化，實是無可避免的結果，對我抱持「一筆勾銷」的態度！當年十二月二十三日國務院發表的備忘錄，以及次年一月五日杜魯門總統對華政策的聲明，其基本的態度與立場，亦與此無異，杜魯門總統的聲明，並曾強調，美國對於駐防臺灣、澎湖的國軍，將不提供任何軍事的援助，而當時中美雖然仍具正常的外交關係，但美國駐華大使司徒雷登，却拒絕隨同我國政府，遷駐廣州，美國當時對匪厚望與對我勾銷的情形，於焉可見！

國務卿艾其遜，且曾正式宣佈，美國在太平洋的防線，係自阿拉斯加阿留申羣島起，經日本琉球，以迄菲律賓、臺灣和南韓，皆不在內。但因金門大捷，頓挫匪軍的攻勢，穩定了臺灣的地位，民國三十九（一九五〇）年六月廿五日，北韓共軍却在匪俄的支援下，進犯南韓，臺灣海峽的地位，益形重要，亞東地帶的形勢，為之一變。六月廿七日，杜魯門總統基於美國本身的利益，不得不宣佈遣派美國第七艦隊，巡邏臺灣海峽，維護臺灣海峽的安全，並決定再度軍援我國，協助我國整軍和建軍，增強國軍的實力，鞏固臺灣澎湖的防衛，美國對華政策的真空時代，乃告結束，華府援華反共的立場，隨之重新確立。

然而杜魯門總統交付第七艦隊的任務，一方面固是協助我軍，抵擋共匪的進犯，另一方面却在防止國軍對大陸的反攻，暫維臺灣海峽的穩定。杜魯門總統的政策聲明中，並一反其半年前的立場，認為「臺灣的未來地位的確定，須待太平洋安全恢復與對日和議完成以後，或由聯合國負責研商」。在其一月五日的聲明中，杜魯門則確認臺灣乃是中國領土的一部份，所以韓戰以後的美國對華新政策，即隱含有「兩個中國」的構想。艾森豪總統時代，雖與我國簽訂共同安全條約，亦未基本上改變此種情勢，惟因當時東西冷戰的關係緊張，共匪擴張侵略的氣焰高漲，美

國爲求貫徹其冷戰中的「圍堵策略」，在對華政策上，自然採取一種援華反共的堅定姿態。

韓戰以後美國的對華政策，有其對我和對匪兩個部份，在對我部份，其基點是：

(一) 保持中美之間的傳統友誼，尊重我國政府的合法地位。韓戰以後，美國政府曾經一再強調其與我國的傳統友誼；對我在大陸時代所舉行的選舉，以及根據此種選舉結果所組織的政府，予以尊重，並以之作爲交涉來往的對象，易言之，政府遷臺之後，美國依然確認中華民國的法統。

(二) 協助維護我國在聯合國及其他國際組織中的席次。一九六一年以前，美國協同我國以及其他友邦，運用「緩議」的方式，助我確保在聯合國的席位，一九六一年以後，則以「重要問題」的策略，規定中國代表權的變更，須經三分之二多數票的表決，方可決定，以正面擊敗「排我納匪案」的牽匪陰謀。同時對於其他國際組織，如聯合國教科文組織、國際民航組織等，美國亦莫不全力助我而排匪，全面維護我在國際社會上的地位。

(三) 協防臺灣澎湖地區。美國協防臺灣，不獨具備條約的關係，且有國會授權案（一九五五年國會兩院所通過之臺灣協防授權案）的根據。至於金馬，美國是否亦加協防呢？則由美國總統按照實際的情勢，另作決定。如果共匪侵犯金馬，是其進攻臺灣的先聲，美國便將予以協防，而共匪一向公開宣佈的政策，皆在「解放臺灣」，故其侵犯金馬，必是進攻臺灣的準備，所以美國對於金馬，事實上如有必要，自必採取協防的措施。

(四) 對我實施經援，協助我國經濟的發展。尼克森總統在其「世局咨文」中透露，韓戰以後，美國對我經援（一九六五年終止）的撥款，共達十五億美元，促進我國經濟的發展與社會的安定，使與共匪控制的大陸，形成強烈的對照，二十年來，由於我對經援的有效運用，乃能始終保持高度的經濟成長率，逐漸完成工業化的過程。

美國對華政策的對匪部份，其重點有：

(一) 軍事的圍堵。對共匪勢力的擴張與侵略，採取必要的軍事措施，予以有效的圍堵，逼使共匪的勢力，侷限於共匪現有控制的地區，不得輕越雷池一步，美國在韓越的戰爭，協助泰國抵抗共產游擊隊的騷擾，以及協防臺灣金馬的部署，都是對匪軍事圍堵的行爲。

(二) 政治的孤立。在國際社會上，將共匪完全孤立，排斥共匪於國際大家庭之外。韓戰以後，美國在聯合國及

中華民國六十年 五月十日

七九八

其他國際組織中，維護我國的席位，全力反對共匪的參加，即為此種政治孤立政策的運用，美國之不許其人民訪問匪區，拒絕與匪進行教育與文化的交換，亦在加強共匪的政治孤立。

(三) 經濟的封鎖。對匪實施禁運，不許美商與共匪從事貿易與商務的往來，美國也要求其盟邦，勿以軍用物資濟助共匪，俾使共匪陷入經濟的困境，無法對外擴展其侵略的勢力。

美國此種對華政策，顯然只是第二次世界大戰戰後時代中，對於共產集團冷戰之「圍堵策略」的縮影，若就我們反攻復國的基本立場言，不免過於消極，然如美國確能貫徹此種政策，有效圍堵與孤立共匪，則配合時間因素的運用，亦可逐漸逼使共匪自我瓦解或自我轉變，而協助我們光復大陸國策的逐步遂行，所以還不失為冷戰僵局中一種積極而可行的策略。

二、當前美國流行的媚匪主張

但是年來由於國際權力關係的演變，核子武器平衡局勢的形成，美國深感國際義務的重壓，與越戰長期的困擾，現實主義與姑息主義的言論與主張，益形囂張，他們或則主張對匪妥協，與匪和好，或則要求修正「圍堵政策」而為「圍堵而不孤立」的策略。對於共匪軍事勢力的伸張，仍予有效的圍堵，惟在政治經濟上，却謀與之接觸交往，歡迎其在國際社會上，擔當所謂建設性的任務，俾以端正共匪的國際行為，穩定亞洲太平洋地區的國際秩序。

美國朝野此種對匪姑息妥協的言論與主張，縱在韓戰緊張期間，亦不能免。杜魯門總統「臺灣地位未定」的觀點，與防止國軍反攻大陸的措施，艾森豪政府促進臺灣海峽互不使用武力的努力，是其顯例。韓戰結束後，實用（現實）派、自由派，和姑息派的政客和專家，更圖綏靖共匪，在現實的基礎上，解決所謂「中國問題」，舉其著者，計有艾森豪政府之對匪舉行大使級會議，康隆報告（Colon Report）「一中一臺」的建議，民主黨總統候選人史蒂文生「臺灣民族自決」的主張，甘迺迪總統駐印度大使鮑爾斯建立「中華臺灣國」的要求，副總統韓福瑞、國防部長麥克納馬拉乃至詹森總統自己等對匪「搭橋」的願望，以及「中國通」巴奈特教授等「圍堵而不孤立」的策略等。他們的主張與建議，其方式儘管有異，惟在實質上，咸謀促成中國分裂狀態的合法化，凍結臺灣海峽的現狀，實現不同形式之所謂「兩個中國」的構想與安排。

今年年初美國第九十二屆國會揭幕後，美國朝野中有關「兩個中國」的構想與安排，益爲囂張，現在單是國會參議院中，即有四種姑息共匪議案的提出：

① 共和黨參議員傑維斯(Jacob K. Jarvis)等十位兩黨參議員的聯合提案，建議政府放寬對匪貿易及旅行限制，在不排斥中華民國席位的條件下，准許共匪參加聯合國，臺灣的未來地位，應以「公民投票」方式，謀求解決。

② 民主黨參議員格拉伯爾(Mike Gravel)等兩人的聯合提案，主張政府應促使我與共匪舉行談判，以和平方法，促成中國的再統一，准許共匪參加聯合國，安全理事會的中華民國席次，改爲亞洲國家常任理事席，由亞洲國家輪流擔任。

③ 民主黨參議員邱池(Frank Church)提案，要求國會通過決議案，取消一九五五年一月廿五日國會所通過之「臺灣協防授權案」。

④ 民主黨參議員麥高文(George S. McGovern)提案，建議政府採取適當步驟，準備承認共匪，放寬及取消貿易與旅行的限制，並在今年聯合國大會中，確認共匪爲中國的唯一代表，聯合國大會、安全理事會及聯合國一切附屬專門機構中國的席位，概由共匪代表。

若干國會議員個人，年初以來，也常作媚匪的建議，例如參議員甘迺迪、薩明敦、賈克遜等，衆議員芬萊等，皆曾先後發表言論，主張對匪妥協，改善美匪之間的關係。「中國通」如懷丁、費正清、克勒布、湯姆森、巴奈特和摩根索等，有關中美關係的社團如「美華(中共)關係委員會」等，最近數月來，或則叫喊媚匪，或則舉行研討會，促成美國現行對華政策的改變。懷丁教授(密執根大學)，新近且在華府組織所謂「促進美國改變對華政策公民大會」，要求美國採取下列各種措施，以改善美匪的關係：①取消一切對匪貿易的限制。②撤退駐臺美軍基地和人員，停止對中華民國直接或間接的軍事援助。③承認中共爲聯合國及其他國際機構唯一合法的中國代表。④確認美國不能決定臺灣的前途，臺灣的前途亦不應以武力解決之。⑤在平等、互敬與互不干預內政的基礎上，尋求與中共建立經濟、社會、文化與外交的關係。這些建議不僅是姑息共匪，簡直是對匪無條件投降，終必爲美國人民所唾棄！

中華民國六十年 五月十日

八〇〇

三、尼克森總統修正的對華政策

當前美國社會上姑息共匪的言論和主張，不論其為國會議員的提案，或是「中國通」和有關社團的建議，均屬少數，惟因傳播工具的配合，推波助瀾，遂乃激起一時的姑息氣氛，對政府形成一種輿論的壓力。尼克森總統乃是實用主義者，他面對此種政治的情勢，考慮其本身在明年總統大選中競選政治的利益，不能不採取若干必要的姿態，遷就姑息的言論。主管遠東及太平洋事務的助理國務卿葛林，去年十月六日，即以「美國對華關係——未來的策略」為題，向衆議院外交委員會亞太事務小組作證，說明美國今後的對華政策，將向「尊重現實」的基礎發展，一方面維護中華民國的國際地位，另一方面積極設法改善對匪的關係。去年十一月十八日美國出席聯合國代表菲立普，在聯合國大會辯論中國代表權問題時的發言，雖然力為我國的代表權辯護，但已不再堅持美國一向反對中共入會的立場。國務卿羅吉斯去年十二月初，在布魯舍爾參加北大西洋公約理事會，也作了共匪可能參加聯合國的預期。而在過去年餘中，美國實際上業已採取若干放寬對匪貿易與旅行的限制。尼克森總統「世局咨文」（本年二月廿五日發表）與國務卿羅吉斯「一九六九——七〇年之美國外交政策」報告（本年三月廿七日發表）中有關對華政策部分，則更相當修正了韓戰以來的美國對華政策，充分暴露了「兩個中國」的構想。

尼克森總統的「世局咨文」，與羅吉斯國務卿的「外交政策報告」，均稱共匪為「中華人民共和國」。尼克森且以共匪為太平洋地區的四個大國之一，他說：「太平洋地區的四個大國——日本、蘇俄、『中華人民共和國』和美國，現在都面臨如何根據東亞現實的新形勢，而調整其政策的難題；他們如何調整其政策，對於東亞地區的國際關係，必將具有重大的影響。」羅吉斯國務卿則說：「中華民國在臺灣，和『中華人民共和國』在大陸，都是事實的存在。」羅吉斯的「外交政策報告」，係以中華民國和「中華人民共和國」，分為兩節並列，而且強調美匪之間關係的正常化，對於維持二十世紀今後三份一時間的和平，將有重大的貢獻。尼克森總統也說：「我現在回顧我們與中華民國間的友誼、援助與結盟的紀錄，乃在說明此種關係的活力，以及彼此之間防禦關係的性質，我不認為此種和平而光榮的關係，就應構成美國與『中華人民共和國』之間建立正常關係過程中的一種障礙。」可見尼克森總統不獨尊重共匪「存在的現實」，同時也謀與之改善關係，促成美匪關係的所謂正常化。

促成美匪關係正常化，尼克森總統和羅吉斯國務卿，業已和或將採取的措施，計有：

放寬對匪貿易的限制；取消對匪旅行的限制；準備恢復對匪的談判。

在不排斥中華民國席位的條件下，願見共匪之參加聯合國，並「在國際社會中，擔任一個具有建設性的角色」。

希望共匪與我國依循和平的途徑，解決彼此之間的爭端。

但尼克森總統也鄭重指出，美國必不接受共匪的思想教條，或是共匪必須獨霸亞洲地區的觀念，更不容忍共匪對其鄰邦的侵害，所以美國對於共匪勢力向外的擴張與侵略，仍將予以有效的圍堵，惟其圍堵的方式，殆將在「尼克森主義」的規範下行之，韓戰和越戰的方式，恐難再為美國所採用；易言之，韓戰以後美國對匪軍事圍堵的政策，固將繼續維持，方式却將有所變更，此即今後圍堵共匪勢力的擴張，主要的將是依恃當事國的兵力，而由美國提供武器、技術和必要時空中的支援，至於「政治的孤立」與「經濟的封鎖」政策，則已被修改，面目全非了。

尼克森總統對華政策的修正，其有關我國部分，尚無基本上的轉變，然其對匪政策的修正，不論能否實行，均已重大損害我們國家的權益，我們當然堅決反對，但望尼克森政府，悬崖勒馬，勿作任何親痛仇快的具體措施。綜觀尼克森總統的「世局咨文」，與羅吉斯國務卿的「外交政策報告」，美國現行對華政策有關我國部分，其要點不外乎：

○ 尊重中美之間的歷史友誼，與中華民國的法統：

尼克森總統的咨文說：「中華民國是美國盟邦之一，自從一九一二年中華民國建立以來，我們即一直與之結交。第二次世界大戰期間，中美更是併肩作戰的盟友，關係尤為密切。美國決定對在臺灣之中華民國政府國防與經濟的需要，提供援助時，其所作的考慮，就包括這些因素在內。」凡此可知尼克森政府對於中美歷史友誼，與我政府法統的尊重了。

○ 協助維護我在聯合國及其他國際組織中的席位：

羅吉斯國務卿在其「外交政策報告」中曾謂，美國不論在任何情況下，均將堅決反對自聯合國中排斥中華民國

中華民國六十年 五月十日

席位的企圖。尼克森的「世局咨文」也說：「過去曾有種種剝奪中華民國在聯合國及其附屬專門機構的企圖。美國對此一向反對，今後仍將繼續反對。」美國協助維護我國國際地位的決心，於此可見。但是美國今後是否亦將支持我在安全理事會常任理事國的席次，則尙無明確的表示。三月四日的白宮記者招待會，尼克森總統對此，仍是閃爍其辭，不作肯定的答覆。

◎ 履行條約義務，協防臺澎地區：

尼克森總統「世局咨文」中說：「美國目前對中華民國在臺灣安全方面所作的承諾，源自一九五四年兩國簽訂的條約義務，此種條約的性質，純爲防禦的性質，這種防禦的性質，就規範了美國與中華民國之間整個的軍事關係。」國務卿羅吉斯更是一再強調其信守國際承諾的眞誠，他說：一九六九年八月訪華時，他曾向蔣總統重申美國履行對華條約義務的決心。至於美國是否協防金馬外島？根據一九五五年一月間國會通過「臺灣協防授權案」的性質，與共匪所謂「解放臺灣」的企圖而言，這乃是當然的邏輯。

四、所謂臺灣的法律地位問題

在尼克森總統調整美匪關係聲中，美國國務院發言人布瑞，則於四月廿八日，舉行特別記者會，發表有關對華政策的書面聲明，建議我與共匪之間，應以直接的談判，解決彼此之間的爭端；並謂臺灣法律地位未定，臺灣地位的決定，有待國際的協商。次日尼克森總統的白宮記者招待會，對於我、匪之間的直接談判，認爲「完全不切實際」，對於臺灣地位的問題，則環顧左右而言他，避不作答，然對國務院的政策聲明，並未加以否認或予指責，可知布瑞的聲明，顯然代表目前美國政府對華政策的一種態度，至值我國的重視。臺灣乃爲我國的一省，現在且爲我國反攻復國的基地，向無所謂法律地位問題。近來美匪正在玩弄「乒乓外交」，企圖調整彼此之間的關係，國務院此時突然提出所謂臺灣法律地位問題，其企圖爲何，殊難索解。日本外務省有關人士認爲，此係美國在今秋聯合國大會中，將爲中國代表權問題，提出「雙重代表權」解決方式的徵兆與準備（見三十日東京時事社電）。實際上當非如此簡單，美國或謀藉此所謂法律地位問題，逼使我與共匪之間，舉行直接的談判，我們基於「漢賊不兩立」的立場，自是堅決反對。

但是不論美國的立場與態度如何，臺灣之爲中華民國領土的一部份，無論從歷史、法理和事實各方面言之，皆是如此，無庸爭議。

就歷史言之，臺灣本爲中國領土的一部份，臺灣人民與大陸人民，並無分別，清日戰後，根據馬關條約的規定，割讓日本，民國三十年十二月八日，我國對日宣戰，並鄭重昭告世界，廢除中日之間簽訂的一切條約，日本對臺灣的統治，自是即喪失其法理的根據。開羅會議宣言，規定戰後日本應將其所竊據的中國領土，如東北與臺澎等，歸還中國。此項規定以後不獨構成波茨坦宣言的一部份，且亦爲日本所接受之投降的條件之一，故在金山對日和約及中日和約中，日本皆已放棄其對臺澎的「權益、名義和要求」，國務院訓發言人布瑞斯所謂開羅會議宣言，從末加以執行者，顯是故意無視歷史的事實，實則臺灣之復歸中國，一如韓國之擺脫日本的控制，皆是歷史發展的當然結果。

從法理而論，國際的條約，固然不能片面廢棄，但國際公法家承認，在國際戰爭中，侵略者強迫簽訂的條約，則屬例外。英國國際法權威奧本海曾謂：「侵略者脅迫之下簽訂的條約，不應具有法律的效力」。馬關條約即係清政府在日本脅迫之下簽訂，中國自有充分的理由，片面予以廢棄，何況中日和約第四條明定，日本同意民國三十年以前中日間所訂一切條約之無效。所以臺澎之歸還我國，不僅是國際法上所稱之POSTLIMINIUM，且有當事國的承認與同意。羅斯福總統在其民國三十二年十二月廿四日的廣播演說中，亦謂將臺灣歸還中國，乃是根據最簡單的基本原則，這就是將被搶奪的財產，物歸原主。因此中美共同安全條約第六條明白規定：「所有領土等辭，就中華民國而言，應指臺灣與澎湖」。如果臺澎的法律地位未定，美國何以早即確認其爲中華民國的領土？

在事實方面，臺澎重歸祖國的懷抱，我政府在臺澎並非單純管轄，而係行使主權，已達二十六年，根據國際法上使用時效（The principle of prescription）的原則，臺灣之爲我國領土，亦無可疑。在過去二十六年中，我政府在臺灣長期行使主權，舉行各項重要選舉，未受任何外力或內在因素的阻撓，所以臺灣現在的法律地位，不應發生任何問題。美國學者摩愛路，即以「使用時效」原則，確認臺灣之爲我國領土的合法性。國際法學家奧可尼爾，則以爲單憑「佔領原則」，臺灣自民國卅四年十月廿五日起，即爲中國的領土，故其目前之爲中華民國一省的法律地

位，事實與法理，皆所當然。

五、美國目前調整對華政策的原因

尼克森總統此時對匪片面示惠，調整對華政策，除了遷就美國國內競選政治的現實，迎合姑息主義者與現實主義者的主張與要求，以爭取明年競選連任的勝利之外，當然還有其他重要的原因，諸如：

所謂「談判時代」口號的激盪。尼克森就任總統之後，即曾提出「談判時代」的口號，他認為國際關係上的衝突對抗時代，業已結束；談判協商時代，業已開始。第二次世界大戰所形成的國際難題，在二十世紀的七十年代中，均可依循談判協商的途徑，尋求合理而可行的解決，俾使人類社會邁進八十年代的時候，世界的和平，較能普遍而持久。年來由於戰略性核子武器的逐漸平衡，蘇俄所謂「和平共存」策略的靈活運用，與乎越南戰爭的曠日持久，國際間姑息主義與現實主義的勢力，原甚活躍，所謂「談判時代」的構想，風行一時之後，尤為囂張，他們總以第二次世界大戰的「戰後時代」，拖延太久，世局因之杌隉不安，青年的情緒煩躁，思想迷惘，價值觀念改變，西方的社會，遂乃始終處於動盪不寧的狀態中。他們因此急求「戰後時代」的早日結束，如何結束呢？當然只有尊重現實，在現實的基礎上，對戰後存在的國際難題，作現實的解決，以期建立新的國際秩序，促進國際關係的正常化，從而穩定西方的人心與社會。

在此現實主義的國際觀之下，美國對於毛林集團控制中國大陸的「現實」，自謀予以「尊重」，而圖與之擴大接觸，協助其擺脫國際孤立的地位，在「國際社會上擔當建設性的任務」，消除美匪之間的敵性，俾對亞東地區的國際難題，能作可以容忍的「現實解決」。

越戰的困擾。美國介入越南戰爭以來，為時已達十年，參戰越南的美軍，最多時期曾達五十四萬九千五百人，參戰的戰費，早已超過一千二百億美元，美軍在越戰中死亡者五萬四千零十一人，受傷者二十九萬六千零四十四人，死傷總數有過於韓戰時期，美國財力與人力負擔之重，於此可見。目前美國經濟的衰退，社會的混亂，青年的頹廢，民意的分歧，與乎人民與政府的對立，論者即多歸咎於越戰的曠日持久，民主黨的詹森總統，因此放棄競選連任。共和黨的尼克森總統，現在為謀實現越戰越南化，維護南越的獨立與自由，而陸續撤退美國的部隊，結束美國

大規模的介入，期以促使「美國在和平中的大團結」(AN AMERICA UNITED IN PEACE)，確保其在明年總統大選中的勝利連任。他遂以忍讓的態度，與示惠的措施，爭取共匪的瞭解與同情，對於北越和越共，勿作大規模的支援，俾使越戰得以繼續降低，尼克森結束越戰的計劃，得以步步實現。近日來蘇俄的評論，即曾指責共匪，暗中向美保證，將不支援越共和干預越戰，以換取美國的媚匪措施。此種指責，有無事實根據，雖不可知，但越戰之與尼克森調整對匪政策有關，於此可見。

制俄策略的運用。目前匪俄關係，表面上似形緩和，實際上却甚緊張，此在蘇俄共產黨第廿四屆全國代表大會中，已有充份的表現，而據新聞報導，蘇俄經在匪俄邊境地帶，集中正規軍七十五萬人，並將毒氣等化學武器，囤存邊境；共匪最近亦自大陸東南地區抽調四個至五個軍，加強邊防，可見匪俄雙方的關係，不獨仍甚緊張，其邊境大規模的戰爭，且有隨時爆發的可能。但匪俄之間的戰爭，却與美國的國家利益，未盡符合，所以美國有關人士曾經一再表示，美國不願匪俄戰爭的爆發，美國對於匪俄之間的紛爭，不謀介入，亦不作任何有利於己的運用。誠以匪俄邊境大規模戰爭，如果爆發，共匪必遭慘敗，蘇俄擊敗共匪之後，勢必如虎添翼，又可綜合而統一的領導整個共產集團，共產集團又將形成史達林時代的「堅強戰鬥體」，此對美國乃至整個自由世界的安全，均將構成嚴重的威脅，尼克森總統所謂「談判時代」的整個構想，更必付諸流水，世界的大局，縱不至即有嚴重的突變，也必將回復到冷戰的緊張狀態。尼克森總統現在對匪片面示惠，表示若干妥協的姿態，對俄當可發生相當的牽制作用，從而防範其對匪採取嚴酷的軍事行動，如此匪俄之間的緊張關係，可以維持，而美、俄、匪之間的平衡局勢，可以逐漸趨於穩定，則尼克森總統「談判時代」的構想，不僅可以暢行無阻，並可繼續發揮東西冷戰中「圍堵策略」的積極效能，憑藉時間因素的運用，不斷促成共產政權逐漸自我瓦解或自我轉變。

對於中國大陸情勢認識的錯誤。尼克森總統在其「世局咨文」中，認為中國大陸情勢經過四年的「文化大革命」之後，現在業已趨於穩定，大陸情勢既已穩定，毛匪對於大陸的控制，亦必漸形鞏固，則大陸擁有所謂四分之一世界的人口，美國對此所謂現實，怎能予以忽視呢？美國年來一切姑息共匪，對匪妥協的言論與措施，總以「確認現實」為藉口，期對中國的問題與局勢，作一現實的安排與解決，俾以穩定整個亞洲的大局，尼克森總統之圖謀調

整對匪的關係，自然亦無例外。

惟在實際上，共匪所謂「無產階級文化大革命」，固已告一段落，大陸的情勢，並未趨於穩定，毛匪所謂整黨建黨的努力，更已增強了軍人的聲勢，加深了所謂新舊幹部之間的分裂與鬥爭，而毛林集團內部思想的分歧，所謂「階級隊伍」的混雜，尤有日形嚴重的趨勢。共匪目前對美態度表面上之稍具彈性，並非內部穩定的表現，而實為掩飾內部混亂的手法。共匪所謂人民代表大會之迄難集會，近來大陸人民投奔自由的急劇增加，以及港澳近海之不斷發現浮屍等，充份證明大陸上毛林集團的權力鬥爭，與乎一般人民反抗暴的革命，正在愈演愈烈，不斷擴大之中。毛林集團為求轉移大陸同胞的注意力，淆亂國際間的視聽，乃不得不以笑臉攻勢的姿態，遂行其外交上「反美帝、反蘇修、反各國反動派」的「三反」路線，所以共匪日前國際行為之略趨緩和的態度，實是大陸內部情勢緊張與其國際處境危機四伏的反映。當前中國大陸的情勢，並未趨於穩定，共匪偽政權，依然只是中國歷史上的一種過渡現象，美國以此過渡的現象，視為客觀的現實，而謀與之擴大接觸，調整關係，顯然乃是對於大陸真情實勢認識的錯誤。

六、美匪關係有無調整的可能

尼克森總統與國務卿羅吉斯，現在不獨對匪片面示惠，謀求一時的妥協，而且也確有調整整個美匪關係的用心。尼克森總統甚至曾表示，願在有生之年，前往中國大陸訪問，並謂美國應即採取主動，對匪擴大接觸，恢復談判；而共匪對美的態度，近來表面上亦確略具彈性，周匪恩來且有訪美的暗示，毛匪澤東對左派記者史諾的談話中，則謂他將歡迎尼克森總統的訪問，所以美匪之間的關係，目前表面上顯在逐漸的鬆弛，但是實際上的調整或修好，則殊無實現的可能，此蓋由於：

○ 美匪雙方的利益，針鋒相對，直接衝突：美國為一太平洋的國家，美國決心維護其在亞洲太平洋地區的國家利益與權力地位，尼克森總統因曾一再強調，美軍固將陸續撤出南越，然美國決不擯棄南越，更不退出亞洲，但共匪的企圖，却謀在亞太地區驅逐美國的勢力。美國的勢力，如果終於被匪脅迫，撤離亞太地區，美國太平洋的防線，固必退至夏威夷與阿留申地帶，整個太平洋也將形成共匪的內湖，亞洲的赤化，便是必然的結果。所以美國維

護其在亞太地區權力地位的立場，與共匪赤化亞洲的陰謀，尖銳對立，實無調和的餘地，此種情勢在中南半島戰爭的歷程中，業已充分暴露，美匪之間的關係，怎能具有實質上的調整呢？

◎ 我國在亞太地區當前所處的關鍵地位，軍事上構成中南半島的戰略側翼，牽制共匪陸海空軍的主力，使其不敢也無力大舉介入中南半島，整個東南亞因之得以避免赤化的劫運。而西太平洋島嶼國家與地區的防衛與安全，也以我國戰略地位的鞏固，乃能確保無虞。在政治上，臺澎金馬不僅是反攻復國的堅強基地，且對大陸而言，自由與奴役，民主與獨裁，繁榮與貧困，形成強烈的對照，實是大陸八億同胞信心之所托，更是大陸人民重獲自由和解救的明燈，年來大陸上匪偽政權之亂不能安，分不能合，一般人民反毛抗暴鬥爭之此起彼伏，無寧已時，即因此故。對於海外兩千萬僑胞，我們反攻復國的基地，則是凝結僑胞向心的火炬，團結僑胞力量的動力。中華民國的戰略地位如此，美國乃與我國締約結盟，現在尼克森總統的政府，仍是信誓旦旦，尊重對我的友誼，履行對我的條約義務，並且還要全力維護我在聯合國中的席位，這與共匪所謂「解放臺灣」的企圖，真是南轅北轍，談判妥協，改善關係，不是癡人說夢，也是緣木求魚了！

◎ 亞太地區自由國家的立場與利益，亦與美匪妥協未盡符合：不論目前亞太自由國家外交或政治上的姿態如何，亞太自由國家國策的重點，仍是安全的確保，與民主制度的發展。過去二十餘年中，美國協同自由國家，有效圍堵共匪的勢力，保持亞太地區權力的平衡，實是自由國家安定與繁榮、自由與民主的基礎。美匪如果妥協修好，美國勢必收縮，甚或撤退其在亞太自由地區的勢力，共匪則必乘虛而入，從事滲透顛覆，乃至直接侵略的行動，亞太地區的安定與自由，便不可保。況且日本已自「經濟大國」邁向「政治大國」的途中，美匪妥協的結果，必將限制日本力量的發展，亦非日本之所願。所以美國為求確保其在亞太地區的權力地位，固然無法與匪妥協，即就亞太自由國家的立場與權益言，美匪關係的調整，也是顯然違背亞太自由地區的共同利益。

◎ 蘇俄地跨歐亞兩洲，在亞太地區，自有其不可忽視的權益，兩年以前，俄曾布列茲涅夫，即曾倡議組織亞洲集體安全組織，以遏阻共匪勢力的滲透與蔓延，而捍衛蘇俄本身的權力地位。最近蘇俄更在東南亞地區，擴大其外交的活動，並加強其在太平洋和印度洋的海軍力量，美匪妥協，共匪如虎添翼，勢必影響蘇俄在亞太地區的權益

，何況匪俄邊境形勢緊張，戰爭隨時均有爆發的可能，自更不願美匪關係的改善。所以月來不獨蘇俄自己對於美匪「勾結」，表示不安，嚴詞譴責，且還利用其附庸國家，抨擊共匪媚美的行為，例如本月二日，捷克國家廣播電臺評論美匪關係時就說：「中共頭目經常拒絕與蘇俄以及其他社會主義國家，建立聯合陣線，以對抗帝國主義，同時並與華盛頓互送秋波，事實上協助尼克森憑藉實力以與蘇俄談判的政策……由於中共力圖擴張，且在與帝國主義國家，包括反動主力的美國進行接觸上採取反俄路線，中共領袖顯然在執行半途與帝國主義妥協的計劃。」蘇俄對於美匪妥協的不安與憤激，於此可見。蘇俄今後勢必利用各種機會，採取必要的措施，藉以防阻美匪之間的妥協與「勾結」。

⑤ 四月廿八日，美國國務院發表所謂我、匪直接談判與臺灣地位未定的聲明，益增美匪之間調整關係的複雜性與困難性，蓋因美國所謂臺灣地位未定的態度，我國固是堅決反對，共匪也難予以贊同。本月三日及四日，共匪經已兩度發表聲明，抨擊美國對於臺灣問題的立場與態度，謾罵美國在臺灣地區的各種措施。新近「乒乓外交」所形成之美匪關係一時的緩和氣氛，已被相當的沖淡。美國年來陸續採行之放寬貿易與旅行限制的措施，也迄未獲得共匪的相對反應，現在所謂「臺灣地位」問題的發展，更必加強和加深了美匪對立與衝突的因素，美匪之間的妥協與修好，怎能順利成功呢？

七、美匪調整關係與我反攻復國策略之遂行

國際的局勢，原是演變無常，現在尤其錯綜複雜，詭幻莫測。但是美匪之間的關係，目前表面的現象，局部的問題（如貿易、旅行等），以及雙方的手段與策略等，固有相當的變化，彼此之間對立與矛盾的基本因素，則並無重大的不同，共匪仍以「美國帝國主義」為頭號敵人，是其「世界革命」政策的絆腳石，必欲將之剷除而甘心，美國也仍瞭然共匪之為亞洲動亂的根源，是其太平洋權益的主要威脅，雖謀對之安撫，却也不能不嚴為防範，善作有效的控制，所以尼克森總統今年的「世局咨文」曾經鄭重警告，美國將不容許共匪之在中國大陸外圍的地帶建立「勢力範圍」，美國也不能容忍共匪對其鄰邦權益的侵犯；而在其去年的「世局咨文」中，尼克森總統亦曾坦白表示，美國不會無視共匪的敵對行為，且以美匪之間思想的鴻溝，利益的不同，與乎世界觀的差異，彼此關係的改善，

實是難乎其難。可見目前所謂「乒乓外交」，固已造成國際間若干對匪姑息的幻想，美匪實質上的關係，充其量也只能自「冷戰」而進於「冷和」的狀態，其為僵局則一，美國對匪之必將不變其軍事的圍堵，殆可斷言。

在美匪關係的僵局中，我們反攻復國的既定政策，是不為形移，不為勢屈；外在因素的演變，不獨不會影響我們的定策，也不至改變我們的策略。我們反攻復國的大策略，根據總統的指示，就是「七分政治，三分軍事」與「以時間換取空間」的策略，這個策略的基礎，顯是確認：

共匪暴力獨裁的政權，內涵有自我毀滅和自我轉變的因子，決難長保其內部的穩定性；

共匪暴力獨裁的政權，為求維護其內部的穩定性，必須不斷對外擴張和侵略，我們對於共匪的勢力，必須嚴予有效的防制與圍堵；

共匪暴力獨裁政權的勢力，如果長期侷限於其控制地區，無法輕越雷池一步，這個政權不是自我轉變便是自我毀滅。

過去二十二年中，共匪的暴力，曾經一再圖謀對外擴展和伸張，但經我國在臺海地區的阻遏與打擊；美國協同友邦在中國大陸其他邊緣地區的「軍事圍堵」，脅逼共匪的暴力，始終龜縮大陸內部，動彈不得。而同時我們長期的政治登陸與思想進軍，則已使三民主義的思想，與中華文化的精神，深入大陸的人心，廣被大陸的每一角隅，亦即實際上掌握了控制了廣大的無形空間，大陸上八億同胞反毛抗暴，歸向自由的民心，因之逐漸確立。共匪的統治階層，却是清算鬥爭，層出不窮，整個的政權，更是動盪不安，無法穩定。我在臺澎金馬基地上的有形與無形力量，則是與日俱增，不斷成長，這種敵我勢力消長的形勢，現在仍在發展之中。美匪關係表面上的調整，不僅無以阻擋敵我勢力的消長，且還可能加速這種形勢的發展，因為：①美匪擴大接觸，大陸竹幕有限度的開放，三民主義的思想，更可廣泛的滲透大陸地區，自由中國和西方世界的自由社會，對於整個大陸，益能發揮啓示的作用。②西方大眾傳播工作的人員，進入竹幕，實地採訪，縱其人數有限，活動的境域，備受嚴格的控制，若能忠實報導，仍可或直接或間接，暴露大陸的慘況與匪偽實情，終將粉碎國際間對於共匪的種種幻想。

共匪現在內部儼若一座火山，隨時皆有大爆發的危險；其國際的處境，更是危機四伏，既要抗俄防印（東巴暴

亂後，匪印關係尤爲緊張），還要在中南半島的邊境，囤駐重兵，嚴防萬一，故其國際的行爲，中心無主，步調已亂。根據澳洲共黨報人波契特五月四日發自北平的報導（刊於紐約共黨週刊衛報），共匪反美的基本政策，並未改變，共匪仍然堅持，美國的武裝部隊必須立即撤出臺灣和臺灣海峽地區，並應依據共匪所提的「和平共存五原則」，與之簽訂協議。但在另一方面，共匪却要裝出笑臉，不獨盛大歡迎美國的乒乓球隊和新聞記者，周匪恩來且還表示希望訪問北美，此種對美態度的修正，一若其內政上之從「三面紅旗」，經「大躍進」到「文化大革命」的轉變，都是窮途末路，逼不得已的措施，誠以共產主義或毛匪思想的路線，不論其爲內政或外交，均難適應今日進步社會的需要，也均必爲具有理性的人類所唾棄。共匪爲謀挽救其自我毀滅自我潰亡的劫運，年來遂乃不得不作若干程度的所謂自我修正或自我轉變，然共匪當前救急救亡所需要的，乃是徹底的與全面的轉變，根本摒棄共產主義，惟共匪因受毛匪思想教條的限制，早已成爲其自己宣傳的俘虜，不能也不敢從事徹底與全面的轉變，所以共匪今日所面對的局勢，實是一種應該變而不能變也不敢變的矛盾，這種矛盾的發展，勢必加速共匪自我毀滅的過程。我臺灣基地上的國軍，便可隨時把握時機，應援大陸上反毛抗暴的鬥爭，滙合全民的力量，一舉摧毀共匪偽政權，重建三民主義統一的新國家，剷除亞洲動亂的禍源，確保世界持久的和平。

所以當此美匪互送秋波，展開所謂「乒乓外交」，而仍無法改變彼此關係的僵局之際，我們爲求貫徹反攻復國的基本國策，自應一本三民主義的世界觀，切實把握世局的演變，加緊努力，加強奮鬥。下列各端，尤爲我們當前應有之努力的重點：

- 鞏固革命領導中心，加強海內外反毛救國的大團結。
- 展開總體性外交，爭取國際間廣泛的同情與有效的支援。
- 增進亞洲自由國家雙邊與多邊的關係，促成區域性的合作與聯盟。
- 全力維護我國在聯合國的席位，堅決反對任何「兩個中國」的安排。
- 強化大陸工作，擴大政治進軍，有效導發大陸上反毛抗暴大革命的機運。
- 加速臺澎金馬基地的建設，完成國家的現代化，厚植國力的基礎。

④ 促進國軍裝備的現代化，振奮民心和士氣，加強戰備，把握時機，早日展開反攻復國的鬥爭。

二、今日變局的中心仍在中國大陸（註四）

——評葉翔之敵後工作報告——

執政黨中央第二組主任葉翔之，日前在六十年黨務工作會議中指出：最近一年來，執政黨在大陸所建立的組織，與日益成長的大陸人民反共力量及中共黨內的反毛力量，業已取得廣泛的聯繫與結合，而大陸人民的反共革命運動，也正醞釀新的高潮。葉氏以其主管敵後黨組織活動的身份表示：他相信在更多革命行動的積累之下，大陸反共革命運動的全面騰起是指日可待的。不過，葉氏強調：由於毛共是最殘暴的敵人，而中國大陸的幅員又如此廣闊，這就使大陸反共革命運動，必須從大陸內部起爆和大陸外部衝擊雙管齊下，才能加速成功。

我們特別重視葉翔之主任的這一報告。我們相信，在執政黨此次黨務工作會議的所有報告中，此一由葉翔之氏所提出的敵後工作報告，也最引起廣泛的注意。其所以如此，不只是因為葉氏主持此項工作多年，他的觀察和論斷，具有客觀現實及豐富的經驗為基礎；還因為在目前姑息氣氣瀰漫聲中，一般短見者對大陸現況缺乏深入的了解。葉氏的報告，對於「文革」所造成的大陸混亂動盪局勢的特點，及其與執政黨和政府敵後工作與大陸反共革命運動的關係，有着詳盡而令人信服的陳述，有助於目前一般觀念的澄清。

老實說，今日一切對毛共姑息和妥協的主張，包括尼克森政府對華政策的轉變，歸根結蒂，都由來於毛共業已統治中國大陸二十一年，經文革大動亂而猶未宣告崩潰這一事實。尼克森政府及一切有理性的西方人士，無不深知毛共之為禍於自由世界；及以毛共之本質與其所服膺的思想教條，絕難與各民主國家和平共處。其所以幻想與毛共妥協，片面地希望毛共能改變路線，成為所謂國際社會中具有建設性的成員，主要也就造因於誤以為毛共統治中國大陸為不可改變的事實，而一切涉及中國大陸的問題，又非與毛共接觸無法解決。因此，就今日的情勢言之，最足以廓清國際姑息主義逆流而使若干探現實觀點的短視者猛省回頭者，當無過於中國大陸有突然的事變發生。一次足

以否定毛共一切神話的大陸事變，實勝似千言萬語，具有折服人心的力量，使覺悟到唯有對我中華民國繼續給與絕對的支持，始足以消滅亞洲及全世界禍亂的根源，而促使人類久遠的安定與和平之實現。

許我們坦率以道：執政黨敵後工作部門，及政府所派出的敵後人員，在以往二十年中，其悲歌慷慨，奮鬥犧牲，確已創造太多可歌可泣的事蹟，但若就整體國力的分配與運用而言，我們爲敵後反共革命運動所投注的人力與財力却毋寧太少。而且以往二十年中亦不無可資運用的機勢，亦因當政者之過於審慎而交臂失之。須知，一國政府失去其對百分之九十以上國土的統治權，達二十年以上，而猶能保有其作爲全國唯一合法政府的地位，獲得舉世大多數國家的承認，此在歷史上實鮮有先例，而今日一切悖逆之來，實毋寧爲必然的結果。

往者已矣，無復追論的必要。今日政府當局及我全體國人所應深切體認者，爲葉翔之氏在其報告中所提出的下列意見：(一)在更多革命行動積累之下，大陸反共革命運動的全面蠶起，乃指日可待之事。(二)大陸反共革命運動，必須從大陸內部「起爆」與大陸外部「衝擊」，雙管齊下，才能加速成功。換言之，葉氏顯然認定，大陸反共革命運動的全面蠶起，應以敵後革命行動的不斷積累爲條件；而大陸反共革命運動之加速成功，乃繫於能否自大陸內部起爆及自大陸外部加以衝擊，我們深以葉氏的論斷爲然，所欲言者：我執政黨與政府當局，對於如何增強敵後工作的條件，使大陸人民反共革命運動獲得更充份的支援，必須劍及履及，製訂具體可行的計劃，並立即付諸實施。又毛共內部的「起爆」，固爲其暴虐統治必然的結果，但若無外力「衝擊」，此種內部危機的爆炸，必難延續長久的時間，且亦難能表現爲一定的規模。對此，我們的看法是，今日大局如斯，爲實踐總統「操之在我則存」的訓示，只須爲現實的情勢所必需，實不必懷有太多的顧慮。當然，乾坤一擲的全面軍事反攻不能不審慎將事，但旨在導致大陸內部「起爆」的「衝擊」，却並不限於純軍事的範疇之內，在謀略的運用上有其廣闊的天地，只須訴之於機智和決心，乘勢而爲，必能獲致預期的效果。

葉氏的報告再次顯示一真理：今日欲掌握這一激劇發展中的變局，有待努力的重點仍在中國大陸！

臺灣地區長期經濟建設開發計劃業已擬定，以提高國內生產，增加全民福祉

，加速工業化，降低農業產銷成本，強化國際經濟關係等為目標，期使整個經濟逐步進入中度開發階級。

是日，行政院國際經濟合作發展委員會副主任委員費驊於列席立法院經濟委員會報告該會業務概況及工作計劃時稱：臺灣地區之經濟建設自分期實施四年計劃以來，若干屬於落後經濟形態之短期經濟問題，大致皆已獲得解決，或已將其置于有力控制之下，使整個經濟逐步進入中度開發之階段。經濟發展，經緯萬狀，發展愈甚，則面臨之問題愈多。今後進一步謀求發展，必需對於經濟發展之策略，作一較長時期之規劃。對於臺灣地區之經濟，擬予發展至何種程度，轉變成何種形態，乃至使國民生活提高至何種程度，均須衡量自身能力，針對環境需要，預作週詳之策劃。經合會已擬定了六十年代（民國六十年至六十九年）「臺灣地區長期經建開發計劃」，其目標為：

一、經濟成長之目標：

- ① 動員全國可供利用之經濟資源，在經濟穩定之基礎下，提高國內生產。計劃期間，以平均每年提高國內生產毛額八·五%為最低目標，遠較聯合國第二個開發十年所定每年平均成長率六%為高。
- ② 以適當財政政策，並配合社會安全等措施之推行，促進社會財富之合理分配，增加全民福祉。至六十九年計劃執行完畢時，按五十八年幣值計，將平均每人國內生產毛額增加至新臺幣二六、六五〇元（折合美金六六六元），平均年增加率六·三%。
- ③ 促進重工業之興建，以改善生產結構，奠立工業基礎，並加速工業化。計劃期間，製造業平均之每年生產增加率，以不應低於一一·五%為目標。
- ④ 降低農業產銷成本，並積極發展經濟作物及林、漁、畜牧事業，以提高農業生產力，增加農民收益。計劃期間，農業平均之每年增加率，以不低於三·六%為目標。

⑤ 增建電力、運輸及港埠等基本設施，以配合農工生產，適應經濟發展需要。計劃期內，電力及交通運輸之平均每年增加率，分別以不低於一一·九%及一〇·二%爲目標。

⑥ 加強國際經濟關係，改善出口商品結構，並以全力拓展出口貿易，增加外匯收入，充實進口能力，並維持國際收支之平衡，計劃期間，出口與進口貿易之增加率，分別以不低於一二·一%及一一·九%爲目標。

二、關於人力發展之目標：

① 加強家庭計劃之推行，使人口之自然增加率自五十九年之二·二%降低至一·八%。

② 擴大工業與服務業，使農業就業人口之比例，自五十九年之三·八·五%降至二·五%。

③ 加強職業教育，使高級職業學校與普通中學入學之人數比例，由五十九年之四·五比五·五轉變爲六比四，並將擴大職業訓練，加強培育專技人力，以提高技術水準，增進勞動生產力，建立安全就業制度，制定切實可行之勞工法令，合理改善勞動條件，俾以激發勞工之工作意願。

三、關於科技發展之指標：

① 參照過去十年科技人力之成長趨勢，針對今後經濟建設之需要，將總人口一萬人中所佔高級科技人才之人數，由五十九年之三·一·五人，提高至六十九年之六·三人。

② 配合我國今後經濟發展之需要，將我國支付國外技術輸入之專利及權利授權使用金數額，由五十九年之三百九十餘萬美元，提高爲六十九年之二千八百餘萬美元。

③ 將政府及公營事業支付之科技研究費用，自六十年之十二億七千五百萬元，增高爲六十九年之二十八億五千萬元。至於民營企業所支付之科技研究費用以往爲數甚微，鑒於今後民營事業之比重日見重要，擬以獎勵措施增加其研究發展費用，並將國民生產毛額內科技研究發展之費用總額，由六十年之〇·六%提高爲一%。（註五）

註一：「總統府公報」第二二六九號。

註二：民國六十年五月十一日「中央日報」。

註三：民國六十年五月十一、十二日「中央日報」。

註四：民國六十年五月十二日「聯合報」。

註五：民國六十年五月十日「大華晚報」。

十一日 韓國無任所大使梁裕燦離華。(註一)

註一：民國六十年五月十二日「聯合報」。

十二日 中國國民黨六十年黨務工作會議圓滿閉幕，會中通過要案多起。

是日下午五時，為期三天的國民黨六十年黨務工作會議圓滿閉幕，閉幕典禮由中央委員會秘書長張寶樹主持。這次會議對於議題的安排至為縝密，重要報告共有七項，十日進行的張寶樹秘書長的中心任務報告，第四組主任陳裕清的國際情勢報告，第二組主任葉翔之的大陸工作報告，以及第六組主任徐晴嵐的對敵鬥爭工作報告，均在加深中央及地方與會同志對當前國內外形勢與工作任務的了解，同時還聽取了臺灣省黨部及其他兩個黨部的典型工作報告，交換工作經驗，並與三大討論主題結合，加強教育效果。

這次會議所提出的三大議題：「加強組織功能，承擔當前革命任務案」；「擴大反共愛國團結工作，加強對敵鬥爭行動案」及「改進基層政風，推行便民服務，貫徹政治社會革新案」，均經順利通過。是日下午之第二次大會中，並通過總決議文，全文如左：

「本黨六十年黨務工作會議，舉行在全面革新工作積極推行之際，國內外形勢急劇轉變之時，目的在實施全黨思想教育，堅定同志革命信念，策劃如何迎接新的時代，打擊敵人挑戰。

我們懷於當前革命環境的艱鉅，工作責任的重大，無不以戒慎警惕的心情，作坦誠認真的檢討，充分貢獻集體

中華民國六十年 五月十一、十二日

中華民國六十年 五月十二日

八一六

的智慧，規劃具體可行的方案，為未來一年黨的工作確定執行的計劃。

在會議期間，我們集體研讀總裁「為建國復國大業負責」、「革命幹部的工作方法」和「再造辛亥革命的光輝勝利」三篇訓詞，並進行實踐訓詞心得研究，一致認為一切「操之在我」，只要全黨同志一心一德，身體力行，實踐總裁訓詞，必能增進無比的信心，得到成功的保證。

嚴常務委員家淦在大會開幕典禮中的致詞，對目前時局，有極剴切的提示；張秘書長的「如何貫徹當前黨的中心任務」，及對「目前各業民衆意向與五種差距現象的補救」之分析，對本黨目前所處政治環境，亦有最深入最嚴格的自我檢查；同時中央各主管同志對「國際形勢」、「大陸工作」、「對敵鬥爭」均有詳盡的報告，使我們清晰明瞭敵我消長的基本形勢，至於各種黨部提出的「典型工作報告」，尤其相互觀摩的價值。顯示出一年來黨的各項工作，已有普遍的進步，對二中全会交付的工作任務，亦經獲致有效成果。今後仍應本「進步再進步，革新再革新」的要求，根據此次會議的結論，作更大的努力。

此次大會提出三大議題，均已得到精確的結論，今後執行要點為：

一、在「加強組織功能，承擔當前革命任務」方面，應促使全黨同志，提高警覺，武裝思想，掌握各種不同狀況下的戰鬥要項，確立戰鬥體制，發揮戰鬥功能。

二、在「擴大反共愛國團結工作，加強對敵鬥爭行動」方面，應促使全黨同志，時時備戰，處處設防，瞭解共匪及其同路人的陰謀詭計，並有效消弭其滲透活動，確保革命復興基地的安全。

三、在「改進基層政風，推行便民服務，貫徹政治、社會革新」方面，應促使同志掌握社會情況，分析羣衆意向，縮短某些社會現象的差距，積極貫徹全面革新。

大會在此嚴正的要求各級工作幹部，互相策勉，以誠摯純潔的革命精神，將書面的決議，變為實際的行動，將一百萬黨員，變為一百萬革命大軍，將十萬個小組，變為十萬個堅強的戰鬥羣，分佈在政治的、文化的、經濟的、國防的、社會的戰線上。在總裁領導之下，只要我們全黨同志堅強團結，一致行動，相互支援，沒有突不破的難關，也沒有打不倒的敵人。未來的一年是最艱難，也是最具決定性的一年，我們只有全心全力踐履總裁提命並貫徹大

會決議，就必能在戰鬥中不斷壯大，在戰鬥中徹底勝利。」（註一）

泰國新任駐華大使薩濃抵華履新。（註二）

註一：民國六十年五月十三日「中央日報」。

註二：民國六十年五月十三日「中國時報」。

十三日 我政府要求日本澄清對「吉田書簡」之立場。

先是，本月十一日日本通產大臣宮澤喜一在衆院商工委員會於答覆社會黨議員質詢時，片面宣稱：日本向中華民國保證不以政府銀行資金資助商人售貨給「中共」的「吉田書簡」已不再被認為有效，「吉田書簡」現在被認為只在一九六五年結束的一九六四會計年度內有效，但日本政府將強調兩個條件：第一、是涉及的商品，是否違反不將戰略物資賣給共黨國家的國際禁令；第二、是擬議中的出口，將對中華民國有什麼影響。（註一）日本外務省發言人和田勉復於十三日發出同樣的論調，聲稱：前首相吉田茂於一九六四年所作的書簡，保證日本不會使用政府款項以支持對「中共」除售生財物資，乃是一封「私函」，僅於當年有效。（註二）

按：「吉田書簡」係日本已故首相吉田茂於一九六四年代表其政府（池田內閣），以書簡方式，呈交

蔣總統之文書，且爲日本外務省所擬具，其內容是向我國政府提出日本絕不使用進出口銀行一切政府資金供應對毛共輸出的保證，並非吉田個人之私事，亦絕不是私函，實爲具有條約效力之外交文書，其性質等於日本外務省對中華民國的換文，而爲一九五二年中日和平條約之部分，其生效時間當與條約相同，對於日本當然具有約束力。況且，「吉田書簡」乃係代表中日兩國之友好關係與日本對毛共之禁運政策。若日本竟然片面聲明「吉田書簡」失效，實屬罔顧道義法理。

中華民國六十年 五月十三日

中華民國六十年 五月十三日

八一八

本日，我國外交部要求日本駐華大使館立刻澄清日本對「吉田書簡」之立場。（註三）
附錄：

一、駁「吉田書簡效力限於當年度」說（註四）

日本政府通產大臣宮澤喜一於十一日在衆院商工委員會答覆社會黨議員質詢時說，吉田書簡的效力「僅限於當年度會計年度」，亦即僅限於吉田書簡繕發的那一年——一九六四會計年度。這話說得大可駭異，而且竟然出自日本內閣通產大臣之口，我們認爲不能不予駁斥。

我們首先要指出的是，吉田書簡係具有條約效力的外交文書，雖然它係以日本故首相吉田茂的名義，以書簡的方式出之。但這「書簡」的內容不是吉田個人的私事，也不是他的私函，而係吉田茂於一九六四年代表日本政府，向中華民國政府提出日本決不使用進出口銀行一切政府資金供應對共匪輸出的保證。由於吉田書簡是吉田代表當年日本池田首相而發，且係由日本外務省所擬具，自然屬於具有外交文書拘束力的「公文書」，其性質等於日本外務省對中華民國的換文，其生效時間當與條約相同。

按照國際公法規定，兩國間所訂的條約如未經雙方國家互相通知修改或廢止，則繼續有效。至於吉田書簡是否具有條約性質一點，現任佐藤首相於一九六五年二月間在國會答覆質詢時曾明白表示，吉田書簡雖然是吉田茂先生個人署名發出的函件，但其內容所表示的是日本政府的決策；因此，對他所主持的政府有約束力。同時，當時的外務省次官黃田多喜夫亦對新聞記者發表談話，明白指出吉田書簡並非「私函」，而是一份「正式外交文書」。然則，所謂吉田書簡效力限於當年度的說法，豈不荒謬？

關於吉田書簡的條約性質，我總統於一九六八年六月八日對日本新聞界編輯幹部訪華團的談話中曾嚴正的指出：「吉田書簡與中日和約，有其相互關聯的關係……吉田書簡實乃爲中日和約之補充文件……今日如欲廢棄此一吉田書簡，即無異是等於廢棄中日和約。」蔣總統這一義正詞嚴的表示，說明了吉田書簡的效力，是與中日和約同等的。中日和約繼續生效的一天，吉田書簡的效力亦不消失。宮澤大臣的所謂吉田書簡效力限於一九六四會計年度之說，是不能成立的。

我們尤其要強調的，吉田書簡的條約精神，仍不是它對日本政府使用政府資金供應對匪輸出具有約束力；主要的在於象徵中日兩國的親善和彼此擔負的相互權利與義務。這也是中華民國政府所以接受日本政府以吉田書簡的方式，來表達其對中華民國的保證的原因，它表示兩國基於友誼而所作的權宜措施。如果說吉田書簡的效力僅限於一九六四年會計年度，便等於意味中日兩國通過吉田書簡所表達的友誼，亦限於當年，這自然是不可思議的事。所以，我們可以說，中日邦交存在的一天，兩國의 友誼維持的一天，吉田書簡的效力便繼續有效。

當然，官澤大臣的說法，並不代表日本政府的立場，我們相信佐藤首相不致於否認他在一九六五年二月間所作的承諾，吉田書簡對於他的政府具有約束力。因而，我們認為佐藤首相應即就官澤的談話表明態度，以澄清可能由此而發生的謠言。

最後，我們要提醒日本朝野人士的，共匪與日本左翼份子，多年來一直在攻擊吉田書簡，散佈所謂「吉田書簡消滅」說，直欲毀之而後快，其原因乃係吉田書簡代表日本與中華民國的友好關係，亦有效的維護了日本對匪的禁運政策；更維持了佐藤政府的嚴正立場。從而，他們不惜千方百計的企圖消滅吉田書簡。如果日本朝野不察此一惡毒的陰謀，則吉田書簡廢棄之日，亦即共匪遂其破壞中日關係，摧毀日本禁運政策，顛覆佐藤內閣之時，其後果的嚴重不可想像。日本朝野可不提高警覺，慎思深省！

二、日本政府勿自貽伊戚（註五）

日本外相愛知揆一十三日在參院外交委員會公開宣佈說，允許共匪成為聯合國的會員是「自然不過的事」。但是，在我們看來，愛知外相所表現的日本這一態度，是非常不自然的事。記得去年一月初，日本報紙曾報導，日本政府醞釀與共匪進行大使級會談，當時愛知外相曾請外務省亞洲局局長須之部量三轉告我駐日大使館公使紐乃聖三事：①否認日本報紙的報導，②日本遵守對共匪政經分離的原則，③繼續尊重「吉田書簡」精神。而今，只是一年多的時間，日本外務省初則說吉田書簡乃是「一封私函」，僅於當年有效；再則愛知外相本人竟然公開表示，允許共匪成為聯合國的會員是自然不過的事。如此反覆多變，輕諾寡信，要是這便是以政治大國自期自許的日本的作法

中華民國六十年 五月十三日

八二〇

，豈不是太不自然了？

日本政府自戰後吉田內閣爲始，便標榜對華政策的政經分離原則，也一再向我中華民國保證，對匪貿易只是「生意歸生意」，並無政治的承認意義，一九六四年吉田書簡的提出，便是日本政府的一種善意的表示。現在，若是轉而採取支持共匪進入聯合國的立場，則不管如何說法，走的是「兩個中國」的路線，而不再是「政經分離」的原則，這是我中華民國政府堅決反對的。

我們深知，今天與唯恐與匪關係上「搭不上巴士」的日本談道義，或已無用；但是，日本政府莫以爲走兩個中國的路線可以左右逢源。中華民國不會接受這種安排，是絕對的事，日本即使不恤中日關係，但共匪一旦進入聯合國，對於日本便會發生邦交的問題。如果日本承認匪偽政權，自得必須先與中華民國絕交，那麼中日和約亦將歸於無效；日本乃立即得與共匪重簽第二次和約。若是事情會不幸的演變到如此地步，日本便得面對賠償問題、琉球歸屬問題、日美安保條約的存廢問題等等；日本那時仍能期望共匪表現中國人的以德報怨的恕道嗎？鑒於共匪對日貿易所提「周四原則」的咄咄逼人態度，尤其共匪強迫日本貿易代表團發表那反佐藤政府、反美日安保條約的屈辱聲明；有一天日本政府若是自貽伊戚的要與共匪打交道，日本政府除了準備訂城下之盟，讓共匪予取予求之外，還期望僅僅在形式上換一個中日和約嗎？

或曰：愛知的話只是明知兩個中國的路線走不通而作的一種策略，其目的在於維持聯合國中國代表權的現狀，以爲「重要問題」案的補充。即屬如此，我們也是反對的。我們認爲，今天自由國家對於共匪進入聯合國的問題，不應該脫離聯合國憲章的立場，不能在原則上退却，而採取權宜主義；更不能根本捨棄聯合國憲章，而遷就共匪。聯合國中國代表權的問題，根本上是如何阻止共匪侵略者企圖破壞中華民國的合法地位問題，而無所謂允不允許共匪入會或應不應排除中華民國。今天，無論美國或日本，如果把中國代表權問題視作如何能達成兩個中國的目標，那就是一開始便違背了聯合國憲章，捨棄了立場。

日本今天正由一個經濟大國升高爲政治大國，但是，新的日本政治大國，不祇不可重蹈帝國主義的覆轍，亦不可在國際間左右取巧，玩弄中間路線的手段。日本應該以其今天在亞洲舉足輕重的地位，與自由亞洲各國真誠合作

，使亞洲能在亞洲自由力量的團結下免於共產帝國主義的侵略與奴役。日本與中華民國關係尤其特殊，我們今天即使不要求日本政府勿忘當年我總統「以德報怨」的德意，與關係日本生死存亡的深長影響；但至少應該明瞭今天究竟誰才是真正的日本朋友，千萬勿做河崎一郎所寫「日本新面目」一書中的「只認識力量，不重視道義」的人。

三、不容日方輕廢吉田書簡（註六）

自毛共祭起乒乓外交的妖法，美總統尼克遜和一般鴿派政客之流，被迷惑得跟着瘋狂起舞，高談加強與北平偽政權的接觸，放寬對大陸的貿易限制。日本在此時雖然亦有附和，但態度却比較冷靜，不作多言。觀察家以為日本或尚能懷念我國在戰後以德報怨的寬容，不致於忘恩負義，對我國表示尊重。詎日前東京電訊傳來，日本通產相宮澤喜一在國會表示，日本政府與中共貿易，不受所謂「吉田書簡」的約束。次日，日本外務省發言人亦宣稱：「吉田書簡」祇在一九六四年有效。日外相愛知揆一在答覆參議院外交委員會質詢談論外交時，却未提及此點。但我國朝野人士對此則極為憤怒，外交部昨且正式通知日本駐華大使館，迅速澄清此項的新聞報導，解釋日本的真正立場。

所謂「吉田書簡」，乃一九六四年岸信介代表自民黨執政任首相時，有商人以價值二十萬美元的尼龍廠設備售予毛共，請求進出口銀行貸款，為中華民國強烈反對。岸信介首相乃央請自民黨元老、退休的首相吉田茂為代表，親訪臺灣，表達對中華民國政府在結束第二次世界大戰簽訂對日和約寬待的真誠謝意，並尊重中國政府的意圖，求取切實的合作，返回日本後與自民黨政府詳商，代表日政府致函蔣總統，保證以後不使用政府的基金，即由官方進出口銀行貸款，來資助商人將物資輸往毛共。可見這封函件名義上雖云「書簡」，實際上等於「契約」，等於「政府的協定」。吉田茂負責簽署，也就是日本政府的代表人，並不是私人的關係，這是完全無可否認的事實。就是日通產相的宮澤和日外交部的發言人，都不敢推卸履行契約的責任。至於所說該契約祇於一九六四年有效，與以後無關，試問該「契約」有無對此在文字上作明確的記載？而日方又在何時曾作約期有效期間屆滿，予以廢棄的聲明？故這種無稽而又無賴之言，簡直是毫無根據的！

在自民黨內，早已意志不統一，其中自有若干投機媚共的分子，企圖討好左傾的商人和激進的青年，標奇立異，脫離黨的傳統立場，建立個人派系勢力，反對佐藤的領導，爭奪掌政的地位，對於自民黨的對華政策素有爭端。以往自民黨副總裁川島正次郎即曾提出廢除「吉田書簡」的主張，前外長藤山愛一郎於本年二月往大陸訪問，亦爲此種動機表現。其後我政府大加抨擊，岸信介又到臺北解釋，表示佐藤首相態度迄未變更。所以，日本這次以通產相發表「吉田書簡」無效，而主理外交的外相却隻字不提。據東京觀察家的看法，有些認爲未必是事實，僅是日執政黨的一種姿態，故意放出空氣以測探中華民國政府的反應，師其以往試圖廢除該「書簡」的故智。有些又認爲日本的佐藤政府對國際間姑息逆流的洶湧衝擊，已把持不定，一樣利益薰心，趨炎附勢，正準備與毛共作實質上的勾搭，由政府資助去擴展貿易，和進行雙邊的對華外交政策。故此，現在最重要的對策，便是首先要佐藤政府表示其明確的態度，不容曖昧搖曳，混水摸魚，然後根據其表現，進行強力而徹底的應付措施。

假使日本果然媚毛負義，片面的廢除「吉田書簡」，我們的立場應該堅決不移，予以相對的嚴厲打擊。傳聞在日通產相作此悖亂之言以後，官方預料倘將來真屬如此，則中華民國與日本的關係將陷入近二十年來史無前例的低潮，迫使我政府採取除斷絕外交關係以外的最激烈行動。我們以爲這不是虛聲恫嚇的警告，而是坦率的直言，祇要我政府採取「經濟的制裁」，停止對日貿易，和發動「華僑對日不合作運動」，以作政治杯葛，祇此一二項，已足使日本在有形和無形中的經濟、外交焦頭爛額，陷入可怕的困境，絕對無法從改變政策後獲得的利益補償的。

現在我們特別感覺今日各國的外交，在污濁的氣氛影響下，道義已失去激發的作用，談過去的歷史、友誼、恩惠和信用等，似屬多餘。大家已在追求現實利益，就以利益爲衡量交往標準。第一、我們就姑以現實來說：日本和臺灣的貿易，比年以來均佔上風，日貨輸臺總額年達五億美元；臺產輸日只在二億美元之間。今年二月，「日中（毛共）友好協會」和「中（毛共）日貿易備忘錄辦事處」所組的貿易代表團，到大陸與毛共苦商的結果，亦祇得五億美元的「貿易額」而已。試問日本肯甘爲對毛五億美元的虛象，而拋棄對臺五億美元的實惠嗎？第二、毛共外匯的枯絀，進行貿易，祇是宣傳，在定額上能兌現的十不得三，看似金山，實則會逐漸變成冰山而易於溶化。即有實行，又多用以貨易貨辦法，對於高級機械、糧食、國防物資等方准進口。日本以生產消費品著名，對毛共所需求的

上述物資試問能供應多少？第三、毛共即使經濟輸入，但亦必附同規定政治輸出，目的在顛覆民主的政治，扶植製造革命暴亂的組織。今年日毛民間貿易協定的聲明，完全詆譭日政府，拆自民黨的臺，利用左傾的商人爲推翻政府的工具。方便、資助此類商人愈多，社會黨和日共將愈得勢，自民黨及其所代表的民主政體亦必愈危，東京街頭的暴亂自必更爲激烈。賠錢而買禍，誠爲盲目，實屬等於自掘墳墓。何況日本近來在亞洲的聲譽地位，由於囂張嗜利，已告低沉，如果此次又背信負義，因爲自由國家所戒懼鄙棄，不敢輕與合作接近，而自由中國一千八百萬的海外僑胞，更將深惡痛絕。即如近來因釣魚臺問題，海外華僑已掀起一片不滿日本的情緒，如本港即曾出現過抵制日貨的標語。倘若此種情緒進一步擴大爲反日運動，則日本的損失又如何？利與害非常的明顯，這都是值得日本好自衡量抉擇的。

我國在臺灣的經濟建設進展神速，所施於日方的多，所獲的僅部份的投資，現在世界銀行、亞洲開發銀行和各國金融機構，目睹臺灣的日趨繁榮，均願大力投資，故缺去日本的資金，實絕無多大影響。爲警告國際間會利棄義、鼠首兩端的國家計，我們必須堅強對付，不可絲毫讓步。聞張羣秘書長下月將訪問日本，張氏有對日外交的豐富經驗，正好憑其人望與雄才偉略，以此中利弊勸說佐藤和自民黨中老成明智之士，及早猛醒，維持中日合作之局。

日本外相愛知揆一發表聲明，竟表示應准毛共政權進入聯合國。

是日晨，日本外相愛知揆一在日本參議院外交委員會上發表聲明，認爲應允許毛共成爲聯合國的會員是「自然不過的事」，至於毛共獲准進入聯合國而導致中華民國之自動退會或排除中華民國應認爲是一項重要問題。（註七）

按：日本外相公開並正式宣佈支持毛共進入聯合國，此次是在戰後政治史上之首次。

註一：民國六十年五月十二日「中國時報」。

註二：民國六十年五月十四日「聯合報」。

註三：民國六十年五月十四日「工商日報」。

中華民國六十年 五月十三日

中華民國六十年 五月十四日

八二四

註四：民國六十年五月十三日「聯合報」。

註五：民國六十年五月十五日「聯合報」。

註六：民國六十年五月十六日「工商日報」。

註七：民國六十年五月十四日「中央日報」。

十四日 蔣總統明令公布修正少年事件處理法。

修正少年事件處理法於上月三十日在立法院三讀通過，本日經總統明令公布，七月一日施行。
附錄：少年事件處理法（註一）

第一章 總 則

第一條 少年管訓處分及少年刑事案件之處理，依本法之規定；本法未規定者，適用其他法律。

第二條 本法稱少年者，謂十二歲以上十八歲未滿之人。

第三條 左列事件，由地方法院少年法庭依本法處理之：

一、少年有觸犯刑罰法令之行爲者。

二、少年有左列情形之一，不服從父母或其他有監督權人之監督，而有觸犯刑罰法令之虞者：

（一）經常與有犯罪習性之人交往者。

（二）經常出入少年不當進入之不正當場所者。

（三）參加妨害公共秩序之不良少年組織者。

（四）經常攜帶刀械，意圖鬥毆者。

（五）經常於深夜在外遊蕩，或者違警習性者。

三、少年無家可歸而有前款所列情形之一，足認爲有影響社會治安之虞者。

第四條 少年犯罪依法應受軍事審判者，除觸犯懲治叛亂條例，或戡亂時期檢肅匪諜條例之罪外，得依本法規

定管訓之。

第二章 少年法庭之組織

第五條 地方法院設少年法庭，但得視實際情形，其職務由地方法院原編制內人員兼任，依本法執行之。

第六條 少年法庭置推事、觀護人、書記官及執達員。

第七條 少年法庭之推事，除須具有一般推事之資格外，應遴選具有關於少年管訓之學識與經驗者充任之。

第八條 少年法庭之推事有三人以上者，以一人兼任庭長，監督並分配該庭事務。

第九條 觀護人職務如左：

一、調查、蒐集關於少年管訓事件之資料。

二、對於少年觀護所少年之觀護事項。

三、掌理保護管束事件。

四、本法所定之其他事務。

觀護人執行職務，應服從推事之命令。

第十條 觀護人有數人者，以一人為主任觀護人，綜理及分配觀護事務。

第十一條 書記官及執達員隨同觀護人執行職務者，應服從其命令。

第十二條 觀護人應就有左列資格之一者任用之：

一、觀護人考試及格者。

二、曾在公立或教育部立案或認可之專科以上學校法律、教育、社會或心理學科畢業，具有任用資格者。

三、曾在警官學校本科或專科畢業，具有任用資格者。

第十三條 觀護人之職位列第六至第九職等。

第三章 少年管訓事件

中華民國六十年 五月十四日

中華民國六十年 五月十四日

八二六

第一節 調查及審理

第十四條 少年管訓事件由行為地或少年之住居所或所在地之法院少年法庭管轄。

第十五條 少年法庭就繫屬中之事件，認為以由其他有管轄權之法院少年法庭審理，可使少年受更適當之管訓者，得以裁定移送於該管地方法院少年法庭；受移送之法庭，不得再行移送。

第十六條 刑事訴訟法第六條第一項、第二項，第七條及第八條前段之規定，於少年管訓事件準用之。

第十七條 不論何人知有第三條第一款之事件者，得向該管少年法庭報告。

第十八條 檢察官、司法警察官或法院於執行職務時，知有第三條第一款之事件者，應移送該管少年法庭。

少年法庭處理第三條第二款事件，由警察機關徵詢有監督權人同意，或由有監督權人請求之；但有第三條第二款第三目至第五目情形者，得不徵詢同意。

處理第三條第三款事件，以經警察機關之請求為限。

第十九條

少年法庭接受第十五條、第十七條及前條之移送請求或報告事件後，應調查該少年與事件有關之行為、其人之品格、經歷、身心狀況、家庭情形、社會環境、教育程度以及其他必要之事項，以決定是否應予審理。

前項調查應先命觀護人為之，但少年法庭認為顯無必要者，不在此限。

依前項規定為調查之觀護人應提出報告並附具意見。少年法庭訊問關係人時，書記官應制作筆錄。

第二十條

少年管訓事件之審理，以推事一人獨任行之。

第二十一條

少年法庭對於事件之調查，必要時得傳喚少年、少年之法定代理人或現在保護少年之人到場。審理期日，應傳喚之。

前二項之傳喚，應用通知書，記載左列事項，由推事簽名：

一、被傳喚人之姓名、性別、年齡、籍貫及住居所。

二、事由。

三、應到場之日、時及處所。

四、無正當理由而不到場者，得強制其同行。

傳喚通知書應送達於被傳喚人。

第二十二條

少年、少年之法定代理人或現在保護少年之人，經合法傳喚無正當理由而不到場者，少年法庭得發同行書強制其到場。

同行書應記載左列事項，由推事簽名：

一、應同行人姓名、性別、年齡、籍貫、住居所及其他足資辨別之特徵。但年齡、籍貫、住居所記載不明者，得免記載。

二、事由。

三、應與執行人同行到達之處所。

第二十三條

同行書由觀護人執行，但少年法庭亦得命書記官爲執行人。

前項執行人應以同行書出示應同行人，執行後應於同行書內記載執行之處所及年、月、日；如不能執行者，記載其情形，由執行人簽名提出於少年法庭。

第二十四條

刑事訴訟法關於人證、鑑定、通譯、勘驗、搜索及扣押之規定，於少年管訓事件性質不相違反者，準用之。

第二十五條

少年法庭因執行職務，得請警察機關、自治團體、學校、醫院或其他機關團體爲必要之協助。

第二十六條

少年法庭於必要時對於少年得以裁定爲左列之處置：

一、責付於少年之法定代理人、家長、最近親屬、現在保護少年之人或其他適當之人。

二、命收容於少年觀護所，但以不能責付或以責付爲不適當而需收容者爲限。

少年觀護所收容少年之期間不得逾一個月，但有繼續收容之必要者，得於期間屆滿前，由少年法庭裁定延長之；延長收容期間不得逾一個月，以一次爲限。收容之原因消滅時，少年法庭應將命收容之裁

定撤銷之。

少年觀護所之組織，以法律定之。

第二十七條

少年法庭依調查之結果，認有左列情形之一者，應以裁定移送於有管轄權之法院檢察官：

- 一、少年犯最重本刑爲五年以上有期徒刑以上之刑之罪者。
- 二、少年犯刑法第一百三十五條第一項、第二項之妨害公務罪者。
- 三、少年犯刑法第一百四十九條、第一百五十一條、第一百五十四條之妨害秩序罪者。
- 四、少年犯刑法第一百八十六條之公共危險罪者。
- 五、少年犯刑法第二百三十一條第一項、第二項、第二百四十條第一項之妨害風化及家庭罪者。
- 六、少年犯刑法第二百七十二條第三項之預備殺人罪者。
- 七、少年犯刑法第二百七十七條第一項、第二百八十三條前段之傷害罪者。
- 八、少年犯刑法第三百四十九條第一項之贓物罪者。

前項情形於少年犯罪時，其年齡未滿十四歲或發覺時已滿十八歲者，不適用之。

少年因過失犯第一項第二款至第八款之罪者，不適用之。

第二十八條

少年法庭依調查之結果，認爲無付管訓處分之原因或以其他事由不應付審理者，應爲不付審理之裁定。

第二十九條

少年法庭依調查之結果，認爲情節輕微，以不付審理爲適當者，得爲不付審理之裁定，並應諭知少年之法定代理人或現在保護少年之人對於少年嚴加管教。

少年法庭爲前項裁定前，得斟酌情形，經被害人同意，命少年爲左列各款事項：

- 一、向被害人道歉。
- 二、立悔過書。
- 三、向被害人支付相當數額之慰撫金。

前項第三款之慰撫金，少年之法定代理人或現在保護少年之人，應負連帶支付之責任，並得爲民事強制執行名義。

第三十條

少年法庭依調查之結果，認爲應付審理者，應爲開始審理之裁定。

第三十一條

少年或少年之法定代理人或現在保護少年之人，於審理開始後得選任少年之輔佐人，但少年法庭認爲被選任人不適當時，得禁止之。

第三十二條

刑事訴訟法第三十三條，第三十四條及第三十五條第二項之規定，於少年之輔佐人準用之。

少年法庭審理事件應定審理期日；審理期日，除傳喚第二十一條所定之人外，並應通知少年之輔佐人。

第三十三條

審理期日，書記官應隨同推事出席，制作審理筆錄。

第三十四條

審理不公開，但得許少年之親屬、學校教員、從事少年保護事業之人或其他認爲相當之人在場旁聽。

第三十五條

審理應以和藹懇切之態度行之。

第三十六條

審理期日訊問少年時，應與少年或少年之法定代理人、現在保護少年之人及輔佐人以陳述意見之機會。

第三十七條

審理期日，應調查必要之證據。

少年應受管訓處分之原因、事實，應依證據認定之。

第三十八條

少年法庭認爲必要時得爲左列處置：

一、少年爲陳述時，不令少年以外之人在場。

二、少年以外之人爲陳述時，不令少年在場。

第三十九條

觀護人應於審理期日出席陳述意見，但少年法庭認爲不必要時，不在此限。

第四十條

少年法庭依審理之結果，認爲事件有第二十七條之情形者，應爲移送之裁定。

第四十一條

少年法庭依審理之結果，認爲事件不應付管訓處分者，應裁定諭知不付管訓處分。

第四十二條 少年法庭審理事件，除爲前二條處置者外，應對少年以裁定諭知左列之管訓處分：

一、訓誡。

二、交付保護管束。

三、令入感化教育處所施以感化教育，但少年未曾受刑之宣告、刑事訴訟法第二百五十三條之不起訴處分及保安處分之宣告而情節輕微者，以保護管束代之。

前項裁定得一併諭知左列處分：

一、少年染有烟毒癮癖或有酗酒習慣者，令入相當處所實施禁戒。

二、少年身體或精神狀態顯有缺陷者，令入相當處所實施治療。

第一項第二款、第三款處分之諭知不預定期間。

第四十三條 刑法第三十八條、第四十條之規定，於本法第二十九條及前條之裁定準用之。

第四十四條 少年法庭爲決定應否爲管訓處分，認有必要時，得以裁定將少年交觀護人爲相當期間之觀察。

前項裁定，一併爲左列之諭知：

一、指定少年應遵守之事項，命其履行。

二、指定關於監督少年之必要事項，命少年之法定代理人或現在保護少年之人注意。

第一項之觀察，觀護人應提出報告，並附具意見。

第四十五條 受管訓處分之人，另受有罪之裁判確定者，爲管訓處分之少年法庭，得以裁定將該處分撤銷之。

第四十六條 受管訓處分之人，復受另件管訓處分，分別確定者，後爲處分之少年法庭，得以裁定定其應執行之處分。

依前項裁定爲執行之處分者，其他處分無論已否開始執行，視爲撤銷。

第四十七條 少年法庭爲管訓處分後，發見其無審判權者，應以裁定將該處分撤銷之，移送於有審判權之機關。

管訓處分之執行機關發見足認爲有前項情形之資料者，應通知該少年法庭。

少年犯罪其現在年齡已滿十八歲者，於第一項之裁定準用之。

第四十八條

少年法庭所爲裁定，應以正本送達於少年、少年之法定代理人或現在保護少年之人及被害人。

第四十九條

文書之送達，適用民事訴訟法關於送達之規定，但不得行公示送達及因未陳明送達代收人，而將文書交付郵局以爲送達。

第二節 管訓處分之執行

第五十條

對於少年之訓誡，應由少年法庭推事向少年指明其不良行爲，曉諭以將來應遵守之事項，並得命立悔過書。

第五十一條

行訓誡時，應通知少年之法定代理人或現在保護少年之人及輔佐人到場。

對於少年之保護管束，由觀護人掌理之；觀護人應告少年以應遵守之事項，與之常保接觸，注意其行動，隨時加以指示；並就少年之教養、醫治疾病、謀求職業及改善環境，予以相當輔導。

觀護人因執行前項職務，應與少年之法定代理人或現在保護少年之人爲必要之洽商。

少年法庭得依觀護人之意見，將少年交付少年福利機構、警察機關、自治團體、慈善團體、少年之最近親屬或其他適當之人保護管束，受觀護人之指導。

第五十二條

對於少年按其肇事性質及學業程度，分類施以感化教育，由少年法庭交付適當之感化教育機構執行之。

感化教育機構之組織，以法律定之。

第五十三條

保護管束及感化教育之執行，其期間均不得逾三年。

感化教育期滿時，得由所在地教育行政機關檢定其學業程度，並發給證明書。

第五十四條

少年在保護管束或感化教育開始前已滿十八歲或執行中達十八歲者，至多執行至滿二十一歲爲止。

第五十五條

在保護管束之執行期間，著有成效，認爲無繼續執行之必要者，得免除其執行；其屢次違反應遵守之事項，足認爲保護管束難收效果者，得以感化教育代之。

第五十六條 執行感化教育已逾一年，認為無繼續執行之必要者，得免除或停止其執行。

停止感化教育之執行者，所餘之執行期間，應交付保護管束；如少年於保護管束執行中，違反應遵守之事項，情節重大者，得撤銷之，命繼續執行感化教育，其停止期間不算入執行期間內。

第五十七條

第五十五條之免除保護管束之執行，代以感化教育，及第五十六條第二項之停止感化教育之執行，命交付保護管束或命繼續執行感化教育，由執行機關檢具事證，聲請為管訓處分之少年法庭裁定之。

第五十六條第一項免除或停止感化教育之執行，由執行機關檢具事證，報請上級主管機關核准，並報知原為感化教育處分之少年法庭備查。

第五十八條

第四十二條第二項第一款、第二款之處分期間，以戒絕治療或至滿二十歲為止；其處分與保護管束一併諭知者，同時執行之；與感化教育一併諭知者，先執行之；但其執行無礙於感化教育之執行者，同時執行之。

第五十九條

少年法庭因執行管訓處分，於必要時得對少年發通知書或同行書。

第二十一條第三項、第四項、第二十二條第二項及第二十三條之規定，於前項通知書及同行書準用之。

第六十條

少年法庭諭知管訓處分之裁定確定後，或執行管訓處分所需教養費用，得斟酌少年本人或對少年負扶養義務人之力，命其負擔全部或一部；其特殊清寒無力負擔者，豁免之。

前項命令與民事執行名義，有同一之效力。

第三節 抗 告

第六十一條

少年、少年之法定代理人、現在保護少年之人或輔佐人，對於少年法庭諭知管訓處分之裁定有不服者，得提起抗告。但輔佐人提起抗告，不得與選任人明示之意思相反。

第六十二條

少年行為之被害人，對於少年法庭之左列裁定，得提起抗告：

一、依第二十八條及第二十九條第一項所為不付審理之裁定。

二、依第四十一條諭知不付管訓處分之裁定。

第六十三條 抗告以少年法庭所屬法院之上級法院爲管轄法院。

對於抗告法院之裁定，不得再行抗告。

第六十四條 刑事訴訟法第四百零六條至第四百十二條、第四百十三條前段及第四百十四條於本節抗告準用之。

第四章 少年刑事案件

第六十五條 對於少年犯罪之刑事追訴及處罰，以依第二十七條移送之案件爲限。

刑事訴訟法關於自訴之規定，於少年刑事案件不適用之。

第六十六條 檢察官受理少年法庭移送之少年刑事案件，應即開始調查。

前項調查期間，以一個月爲限。

第六十七條 檢察官依調查之結果，對少年犯最重本刑五年以下有期徒刑之罪，參酌刑法第五十七條有關規定，認

爲以不起訴處分爲適當者，得爲不起訴之處分，移送少年法庭依少年管訓事件審理；認爲應起訴者，應向少年法庭提起公訴；依第六十八條之規定分別審理者，分別起訴。

第六十八條 一般刑事案件，依刑事訴訟法第七條規定與少年刑事案件相牽連者，應分別審理；但不宜分別審理者，得由少年法庭或普通法庭合併審理。

第六十九條 對於少年犯罪已依第四十二條爲管訓處分者，不得就同一事件再爲刑事追訴或處罰；但其管訓處分經

依第四十五條或第四十七條之規定撤銷者，不在此限。

第七十條 少年刑事案件之調查及審理，準用第三章第一節及第三節有關之規定。

第七十一條 少年被告非有不得已之情形，不得羈押之。

第七十二條 少年被告在調查審判時，應與其他被告隔離。

第七十三條 審判得不公開之。

第三十四條但書之規定，於審判不公開時準用之。

少年當事人之直系尊親屬或其監護人請求公開審判者，法院不得拒絕。

第七十四條

少年法庭審理第二十七條之少年刑事案件，對少年犯最重本刑五年以下有期徒刑之罪，如情節輕微，顯可憫恕，認為依刑法第五十九條規定減輕其刑仍嫌過重者，得免除其刑，裁定諭知管訓處分。

第七十五條

少年犯罪應科刑者，除犯刑法第二百七十二條第一項之罪外，不得處死刑或無期徒刑。

第七十六條

參加妨害公共秩序之不良少年組織而觸犯刑罰法令者，不適用本法減輕刑之規定；其領導份子，加重其刑至二分之一。

第七十七條

少年犯刑法第三百二十一條第一款至第五款及第三百二十二條之罪者，不適用戕亂時期竊盜犯贓物犯保安處分條例第三條之規定。

第七十八條

對於少年不得宣告褫奪公權。

少年受刑之宣告，經執行完畢或赦免者，適用關於公權資格之法令時，視為未曾犯罪。

第七十九條

少年受三年以下有期徒刑、拘役或罰金之宣告，合於刑法第七十四條第一款、第二款之規定，認為以暫不執行為適當者，得宣告緩刑。

第八十條

少年受刑人徒刑之執行，應注意監獄行刑法第三條、第八條及第三十九條第二項之規定。

第八十一條

少年受徒刑之執行而有後悔實據者，無期徒刑逾七年後，有期徒刑逾執行期三分之一後，得予假釋。

少年於本法施行前，已受無期徒刑之執行者，或在本法施行前受無期徒刑宣告確定之案件，於本法施行後受執行者，準用前項之規定。

第八十二條

少年在緩刑或在假釋期中應付保護管束，由少年法庭觀護人行之。

第五章 附 則

第八十三條

關於少年付少年法庭之審理，或少年犯罪受刑事追訴之事件，非經少年法庭公告，不得在新聞紙、雜誌或其他出版品刊登記事或照片，使閱者由其所登之姓名、年齡、職業、住居所或面貌等，足以知悉其人為該事件付審理或受追訴之人。

違反前項規定者，得由主管機關依出版法之規定予以處分。

第八十四條

少年之法庭代理人，因忽視教養，致少年再有觸犯刑罰法令之行爲而有左列情形之一者，處二千元以下罰鍰：

一、曾經少年法庭爲第二十九條第一項之諭知或依第五十一條第三項爲保護管束之執行者。

二、於少年法庭依第五十條第一項執行訓誡處分時，曾受通知到場者。

對於前項受罰鍰處分之法定代理人，少年法庭應公告其姓名。

第八十五條

成年人教唆或幫助未滿十八歲之少年犯罪者，依其所犯之罪，加重其刑至二分之一。

第八十六條

本法施行細則及少年管訓事件審理細則，由司法行政部定之。

少年管訓事件執行辦法，由司法行政部會同內政部定之。

少年不良行爲及虞犯之預防辦法，由內政部會同司法行政部、教育部定之。

第八十七條

本法自中華民國六十年七月一日施行。

中華文化復興運動推行委員會討論再推進計劃，並通過分工實施進度案。

中華文化復興運動推行委員會是日舉行第十六次常務委員會會議，討論通過中華文化復興運動再推進計劃分工實施進度草案及慶祝開國六十年中華文化復興展覽計劃草案要點。

會議通過的中華文化復興運動再推進計劃分工實施進度草案，計分五大工作類別，責由各有關機構執行，使今後文化復興運動，進一步與國民生活、教育、學術、外交、國防等五大環節密切結合。

文化復興與生活結合部份：標明三項工作內容：(一)以我國四維八德爲基礎，繼續加強推行「國民生活須知」與「國民禮儀範例」，使人人成爲現代化的中華民國國民。(二)繼續加強推行國語運動，以溝通國民思想，增進情感。(三)擴大推展文藝運動，淨化文藝作品，改進大眾傳播內容，以充實國民生活，端

正社會風氣。以上工作的實施要點，計有①輔導廣播電台、電視台及有關單位按「國民生活須知」及「國民禮儀範例」內容攝製影片、撰寫短劇、製作禮樂、歌曲、掛圖、漫談、插播、評論等分別供應機關、學校、團體、僑社、僑校應用。②「國民生活須知」及「國民禮儀範例」內容編入中小學生活教育課程，其教學及實踐績效列為考核項目。③促請設立全國性國語推行機構。④嚴格審查廣播電視台國語播出比率應在規定以內，並逐年遞減方言播出比率。⑤從嚴審查影片之製作與放映，以杜浮濫。⑥訂定實施勤儉建國、端正社會風氣方案等重要事項。

文化復興與教育結合部份：標明六項工作內容：①改進教育制度，充實學校課程，積極培養科學師資，達成就建國人才的目的。②加強本國史地教學。③加強學生生活教育，改進課外活動指導，以增進德、智、體、羣四育均衡發展。④鼓勵學人回國講學任教。⑤提倡職業教育，輔導中學生就業。⑥積極推行全民體育運動，增進國民身心健康。此等工作的實施要點，將以下列事項為主：①加強分層負責制度，發揮組織功能。②改進史地教學方法，改編僑校史地課程教材。③實施國防與教育結合方案。④實施小學「生活與倫理」、中學「公民與道德」教育，並加強民族精神教育。⑤設置課外活動專業指導教育及改善設備。⑥發展學生社團，舉辦中等學校學生生活教育實踐競賽及行為異常青少年育樂營。⑦加強對旅外學人及留學生服務工作。⑧加強各地青年育樂中心技藝訓練。⑨充實學校體育設備，並開放供應社會使用，加強大專院校體育教學及活動等事項。

文化復興與學術結合部份：有下列四項中心工作：(一)滙合政府與民間力量，共同推進科學研究及創作發明，以配合國家建設之需要。(二)擴大中外圖書交換，彙譯最新科學著述。(三)加強國內外各學術文化基金或獎學金之聯繫運用，獎勵文化投資與文化基金捐獻運動。(四)繼續從事古籍今註今譯工作，或摘要予以新式標點，以便閱讀研究廣為流傳。文復會已計劃採取諸如下列措施，使文化復興與學術結合：①

提倡民間委託學術機構專題研究發明。②舉辦科學創作發明展覽及科學講演、座談。③編印及購置我國建設及學術研究等書刊，贈與海外僑團及各國學術機構。④編印文化專題研究叢書及青年科學叢書。⑤倡導國內學術機構圖書交換，擴大中外圖書目錄編印發行。⑥鼓勵參加「中山文藝創作獎」及「菲華中正文化獎」。⑦聯繫國內外學術文化基金或獎學金機構交換分配名額計劃運用，以培養人才。⑧獎勵對文化發揚有良好成績之機構，獎勵私人或團體捐獻文化發展基金。⑨擴大古籍今註今譯之種類，並用新式標點。

文化復興與外交結合部份：有五項重要工作：(一)以文化為前驅，爭取國際人士瞭解與同情，以轉變國際間姑息妥協之言論與行動。(二)建立海外中華文化活動中心，傳播中華文化，使成為傳播中華文化的海外基地，俾增進國際瞭解。(三)大量製作代表我民族文化風格影片、唱片等，免費或低價供給僑校、僑社、留學生、旅外學人、外國社團及大眾傳播機構播映，以加深對中華文化之印象與瞭解。(四)推動籌組中華文化藝術團體及遴聘學者專家赴國外巡迴表演及講述中華文化精義，加強國民外交。(五)在國外推行尊師運動，以增進中華文化之傳播。以上的重點工作，將採取下列途徑實施：①增加國際間文化、經濟、新聞團體之互相訪問。②督導駐外機構改進刊物內容及發行。③選派著名學人參加國際各種會議。④加強政情反映。⑤協助使領館加強公共關係，並透過外國學人，為我撰著專文專書。⑥加強報導共匪毀滅中華文化、倫理之暴行。⑦加強聯繫運用外國新聞媒介為我宣傳。⑧舉辦中美青年學術研習會及亞洲青年育樂營。⑨籌設羅馬文化服務中心、希臘中華文化資料中心，協助烏拉圭擴建中山學院，在歐洲及南北美洲等地舉辦「中國日」，聯絡外籍文化人士，繼續推動在海外各地成立中華文化復興運動機構，供應中華文物箱與駐外機構運用。⑩攝製或精選代表中華文化及我建設進步之劇情片、紀錄片、新聞片等給與駐外機構，供僑團、僑校、留學生團體、外國社團及大眾傳播機構播映。鼓勵國產影片參加國際

影展及在海外舉辦「影片欣賞週」，製作國樂、民謠及愛國歌曲唱片，於耶誕節前贈與海外留學生及華僑青年。⑪選聘學者赴各國講述中華文化精義，策動輔導技藝團體出國表演，配合學者國外講演，舉辦文化展覽。⑫推動僑校、僑社及對我文化瞭解外籍人士倡導導師運動。

文化復興與國防結合部份：分爲四大工作內容：(一)加深同胞認識共匪之倒行逆施及企圖徹底毀滅我中華文化之狠毒行爲，予以直接間接之打擊，整軍經武，期能提早光復大陸。(二)揭發共匪在國際間之文化宣傳伎倆、經濟勒索與政治敲詐，以粉碎其陰謀詭計。(三)加強「空投」、「海飄」、「隔海喊話」及「大陸廣播」等心戰措施，俾掀起大陸同胞的革命浪潮，以達內外夾攻的目的。(四)整肅文化戰線，掃除毒素宣傳，以堅強革命陣容。文復會已採取下列各項行動以實施上述工作：①加強大眾傳播報導匪情。②舉辦以共匪破壞中華文化爲題之大專學院「文化講座」，舉辦中等學校匪情講演，舉辦共匪廿年來暴行圖片展覽，鼓勵攝製反共影片，增強對大陸廣播發射台，運用對大陸廣播節目，號召匪幹參加討毛救國運動，喚起大陸同胞反共自救，策應自由祖國。③加強對匪資料研判運用，加強國際宣傳，報導共匪逆行實況及揭露共匪虛偽宣傳陰謀。④加強國際心戰合作。⑤遴選投奔自由來臺青年，號召大陸同胞進行抗暴，投送告大陸青年書及函件。⑥加強新聞自律及淨化新聞報導，並促設立自律會。⑦嚴密文化情報，檢查防範毒素圖書文件之出版與流通。⑧設立文化審檢工作機構，健全人力，充裕經費，改進實施。

(註一)

泰國新任駐華大使薩農呈遞到任國書。(註三)

韓國合同參謀會議議長沈興善大將訪華。(註四)

註一：「總統府公報」第二二七〇號。

註二：民國六十年五月十五日「中央日報」。

註三：同註二。

註四：同註二。

十五日 外交部正式宣佈沙烏地阿拉伯國王費瑟訪華四天日程。

外交部是日發表沙國國王費瑟訪華日程如下：

十七日：上午十時卅分抵達臺北，接受軍禮歡迎，下午接見副總統嚴家淦及外交部長周書楷，並接受臺北市長高玉樹獻贈市鑰；拜會蔣總統，接受贈勳及接受蔣總統伉儷之晚宴款待。

十八日：上午參觀軍事節目，中午接受參謀總長賴名湯上將的午宴款待，下午出席沙烏地阿拉伯駐華大使館公使代辦達巴格的歡迎酒會，晚間接受副總統嚴家淦夫婦之款宴。

十九日：上午參觀故宮博物院、國貨陳列館及清真寺，晚間費瑟國王答宴蔣總統伉儷。費瑟陛下一行定二十日上午搭乘專機離華飛往日本。

此次隨同費瑟國王訪華之沙方正式隨員計有：國王特別顧問那瓦夫親王、國王特別顧問法隆、宮廷顧問阿德汗、國王辦公廳主任努威瑟、王宮大禮官阿布瓦哈甫、國王御醫阿里、新聞部參事哈蒂甫、王宮侍衛長布賽力准將、國王辦公廳秘書處長達拉甫及國王侍從譯員胡賴吉等。

此外還有非正式隨員，包括秘書、侍從武官、專機侍衛、記者、特別隨從等四十人。（註一）

註一：民國六十年五月十六日「聯合報」。

十七日 沙烏地阿拉伯王國國王費瑟抵華訪問。

沙烏地阿拉伯國王費瑟應蔣總統之邀請，於是日上午十時三十分乘專機飛抵臺北松山機場。蔣總統

中華民國六十年 五月十五、十七日

中華民國六十年 五月十七日

八四〇

親率我政府軍政首長在機場以隆重軍禮迎接貴賓，而後，與費瑟國王登上大禮車赴圓山飯店行館。沿途民衆夾道歡迎，揮舞着中沙兩國國旗向費瑟國王歡呼致敬。

當晚，蔣總統暨夫人在陽明山中山樓設國宴款待，蔣總統致詞全文如下：

「沙王陛下、各位使節、各位貴賓：費瑟國王陛下此次蒞華訪問，給予敝國政府及人民以莫大之歡欣，在中沙關係史上，立下一值得永久紀念的里程碑，誠屬空前盛舉。今晚本人暨蔣夫人能有機會設宴款待，共聚一堂，更感到萬分欣忭。

中阿關係悠久，明載史冊。伊斯蘭教自傳入中國後，中國人民信奉者甚衆，中阿兩大民族遂親切如兄弟，此種特殊關係，已使貴我兩國間之友誼，深具基礎，歷久彌堅，至堪珍視。

沙烏地阿拉伯國王陛下爲伊斯蘭教徒之全球領袖，近年來，貴國在陛下英明領導之下，政治穩定，各項建設突飛猛晉，民生富裕，舉世共欽。本人至爲敬佩，藉此機會向陛下申致賀忱。

目前兇險邪惡及無神論之共產主義正向中東及其他地區伸張，使自由國家之獨立和生存，遭受嚴重威脅。所幸貴我兩國反共立場堅定，爲中東及遠東之堅強堡壘。當茲國際姑息氣氛日益瀰漫，共黨滲透無孔不入之際，貴我兩國亟應本同舟共濟之義，繼續攜手合作，爲防止共黨滲透擴張，維護人類自由與世界和平而共同奮鬥。因此，陛下此次蒞訪，實屬意義重大，影響深遠。

在陛下逗留敝國期間，本人有機會與陛下就一般國際局勢，尤其貴我兩國共同有關事項懇切交換意見，極爲慶幸。深信中沙兩大民族之傳統友誼及貴我兩國之親睦邦交，必將因陛下訪華之行而益臻密切鞏固。

最後，本人藉此機會，敬祝陛下政躬康泰，沙烏地阿拉伯王國國運昌隆。」

費瑟國王致答詞全文如下：

「今天本人有機會應蔣總統閣下的邀請，訪問中華民國，受到總統伉儷與中華民國人民的熱烈歡迎，以及今天晚上的盛宴款待，本人衷心地感謝。」

中沙兩國的友好關係一直很良好，這種關係將與日俱增地增進與加強。

中沙兩國與中阿兩大民族之間有一種友好的聯繫，就是伊斯蘭教。伊斯蘭教在世界上其他國家修建的第一座清真寺，就是在中國所建的，是世界上最古老的清真寺。

伊斯蘭教的基本信仰是愛人、愛物以及與人和平相處，因此凡是伊斯蘭教傳入的地方，常常與當地人融洽地和平相處，所以世界上的人都共同信仰一個共同的『造物主』。

但是近來不幸的是，世界上出現了一種邪說，就是共產主義，這種共產主義，現在已經滲透到世界上每個地方，使許多人放棄了他們的信仰，變成無神論者，實是不幸。這種共產主義的淵源就是猶太復國主義，共產主義與猶太復國主義的混合，就在全世界造成人類的痛苦，施行破壞與屠殺，以實現其擴張的欲望。

很奇怪的是，居然這種共產主義會有人去相信，去接受，實在是令人大惑不解。相反的，任何國家如果有共產黨，就失去了其立國的精神，只有破壞，沒有繁榮，沒有進步，只有一片荒涼、破壞與墮落。

共產黨所到之處，打着的旗幟是維護人類正義，爭取人類自由，爭取和平。這一切只是煙幕，是一種掩護，根本上共產主義是要破壞和平，抹殺人類權利，這就是共產黨的虛偽宣傳。

無疑的，一個人如果沒有宗教信仰，就可以隨便接受任何主義和思想。真主常差遣先知和聖賢到世界來領導世人，給他們啟發，使他們享受權利和自由。共產主義者完全抹殺、反對這種思想。猶太復國主義者也是一樣，也是抹殺人民的自由與幸福，破壞人民的信仰，他們號召人民反對有神論，到處破壞自由，要人民不相信有神。

如果諸位認為沙國今天有安定，有繁榮，這就是由於我們有伊斯蘭的傳統宗教思想和宗教法律，沒有能夠讓共產黨滲透所致。

凡是回教徒都應該遵守教義，我自認是真主的忠實僕人，我將忠實地遵守教義，實行責任，使國家安定與繁榮。

今天來到中華民國訪問，是我作爲一個朋友應盡的責任，覺得非常榮幸。我希望在未來數日內，能夠與總統閣下及中國政府官員就時局及兩國間事務交換意見，相信一定將得到圓滿結果，而促進中沙兩國的友誼與邦交，以及

中華民國六十年 五月十七日

八四一

中華民國六十年 五月十七日

八四二

兩國的共同利益。

最後，我再重申對總統伉儷熱烈款待的竭誠感謝。祝總統閣下政躬康泰，中華民國國運昌隆。」（註一）

按：沙國多年來在費瑟國王領導下與中華民國的關係極為敦睦，而兩國均以反共為基本國策，不僅共同致力於反共防共工作，而且各為遠東及中東的堅強反共堡壘。費瑟國王曾公開表示反對共產主義的思想，絕不容共黨在沙國立足，並以迄未與任何共產國家建交為榮，其反共之決心與睿智至堪讚揚。費瑟國王在目前國際局勢下訪華，非但表達他對蔣總統的欽慕和對中華民國的友誼，而且中沙兩國反共元首在此時會晤，無疑將有助於阻遏國際姑息逆流，堅定自由世界反共信心，其意義至為重大。（註二）

附錄：

一、費瑟國王略歷（註三）

姓名：

一、費瑟：阿布杜阿基茲之子，阿布杜·拉哈曼之孫，族氏邵德。

出生年月日暨地點：

二、於回曆一三一四年十月出生於里雅德城。

三、教育：由其外祖父賽赫族氏之阿布杜拉梯輔之子阿布杜拉老夫子為之啓蒙，初習伊斯蘭教教義，繼隨名師求學就教。

四、經歷：

（一）回曆一三四〇年，其父王首次派渠為討伐「阿錫爾」地區軍事首長。

（二）回曆一三五二年擔任「突哈默」地區沙軍總司令。

（三）曾代表沙國出席多次重要國際會議，包括聯合國成立大會。

(四) 自回曆一三四四年起擔任「漢志」部份代理國王職務，至回曆一三四九（西曆一九三〇）年出任外交部長。

(五) 回曆一三三四年其父王勅令改建新制後被任命為「諮議會」（等於國會）主席。

(六) 回曆一三七三年三月二日晉封為皇儲。

(七) 回曆一三八三年出任首相。

(八) 回曆一三八四年六月廿七日受全國一致擁戴登基為國王。

二、中沙關係源遠流長（註四）

一、前言：中華民國與沙烏地阿拉伯王國不但同為堅決反共國家，且在宗教上有特殊淵源，兩國友誼素稱敦睦，在國際間密切合作。沙政府並在聯合國中積極助我，我政府近年來亦向沙提供農技協助，雙方關係益見友好。

二、歷史淵源：沙烏地阿拉伯為伊斯蘭教發源地，雖與我國相距甚遠，但先知穆罕默德在世時曾訓示其信徒曰：「求學縱遠至中國，亦屬必須。」此語不但足以證明中國早為阿拉伯人所熟悉，且知其亦為文化最高之國家。其後穆聖第三位「哈理法」（繼承人）歐思曼曾正式派使至中國宣達伊斯蘭教教義，亦即唐書所載永徽二年（西紀六五二）有阿拉伯使者來朝事。

三、建交經過：民國以來，中沙關係，最初僅限於宗教方面。嗣以中國伊斯蘭教徒每年前往麥加朝聖者漸多，我政府為照料朝覲同胞，於民國二十八年十月設副領事館於吉達，派王世明為該館副領事。嗣為增進兩國關係，於卅五年十一月與沙國締訂友好條約，並於四十五年五月將吉達領事館升格為大使館，派王世明為代辦，雙方友好關係益趨鞏固。四十七年三月，沙任命其駐日本大使兼任駐華大使；五十五年七月沙在華設立大使館，派麥事代辦達巴格常駐臺北。達氏於同年九月來華履任並於五十九年晉升為公使代辦迄今。我現任駐沙大使為田寶

中華民國六十年 五月十七日

中華民國六十年 五月十七日

八四四

俗。

四、政要互訪：中沙二國政要互訪頻繁：(一)我方人士訪沙者計有：民國四十八年外交部葉前部長公超；五十三年三月、十一月交通部沈前部長怡及陸軍指揮參謀大學蔣前校長緯國等；又十餘年來我每年均派遣回教朝覲團赴沙朝覲。(二)沙國訪華政要人士計有：民國五十三年四月沙農業部長舒章爾；五十五年十月沙王費瑟堂弟蘇德親王；同年十一月參謀總長莫拉克將軍；五十六年十月交通部長陶費克；同年十一月農業部長米沙利；五十八年三月世界回教聯盟辦公廳主任薩拉吉及五十九年九月世界回教聯盟顧問哈三古地貝等。

五、中沙農技合作：民國五十三年五月我外交部沈前部長昌煥與沙烏地阿拉伯農業水利部長舒章爾以交換照會方式成立協議，由我派遣五人農耕示範隊（包括水稻、土壤專家各一人，隊員三人）於五十四年三月前往沙國東部霍宮府農田地區從事稻作示範工作，並對他種稻作物作田間栽培及試驗，為期兩年。五十五年十一月我應沙國請求同意續約二年，於五十八年三月屆滿。五十九年二月沙外交部正式向我提出中沙農技合作新約約稿，新約以「水稻育種」工作為主，期限五年，我原則上已予同意，至簽訂新約事，現正由我駐沙大使館與沙方繼續洽辦中。

六、中沙文化交流：沙國於五十七年元月派阿拉伯語文教師馬吉祥來華執教於國立政治大學東方語文學系阿拉伯文組，協助我國培育阿拉伯語文人才迄今。另外，自五十一年以來，沙國麥地納伊斯蘭大學以獎學金九名贈予我國學生。

七、中沙商務：由於中東戰事時起，中沙間船運頗受影響，民國五十年，中沙貿易額僅數萬美元，近年來逐漸擴展。五十七年二月我工商界曾組成中東貿易訪問團包括各業代表共十四人赴沙訪問，調查沙國市場情況。至五十九年底兩國輸出入貿易總額已達一千八百餘萬美元。我輸沙國主要以紡織品、化學工業製品、鋼鐵機械、食品罐頭、合板材料、塑膠、茶、糖為大宗；自沙輸入，以石油、化學肥料、皮革為主。沙國為貿易自由國家，民生建設所需仰賴進口，外匯又復充裕，各項商品且可享受免稅，實為我擴展外銷之大好市場。我之輸出品大都可向沙輸出。

中沙近三年貿易統計（單位：美元）

我對沙輸出五十七年一、一二七、八五二，五十八年一、七一八、四六一，五十九年三、二四二、二九九。我自沙輸入五十七年一〇、〇四一、三六九，五十八年五、六三三、六三四，五十九年一四、六五七、六二〇。

八、沙國僑情：據我國駐沙烏地阿拉伯大使館五十九年十二月卅日報告，旅沙僑胞均爲虔誠的伊斯蘭教徒，總數在二萬人左右，以新疆人佔絕大多數，且多取得沙國國籍，現仍持我國護照者八百餘人。其次爲甘肅、青海、西藏、寧夏、四川、雲南諸省，爲數已近七百餘人，彼等除少數係於匪亂前到沙定居外，餘者均以大陸陷匪後直接逃往沙國者，或於康巴抗暴活動後轉往沙國者，均堅決反共。

沙國政府爲維護本國人就業機會，對外僑就業限制甚嚴，如進出口生意，開設店舖，任政府機關公職，均限沙國籍，我僑取得沙國籍者，除重要公職稍加限制外，餘均與沙國人士均等享受。未入籍者多製帽業（沙人不願從事者），我僑從業者頗多，後因受印度等地外僑之競爭，業務已不如前，但工作勤奮，仍可勉維溫飽，又沙國法令限制外僑不得改業，故難改行。現部份青年僑胞因受新教育，開始工作將即選擇藥劑師，由於工作認真，深得沙人之信任。至於僑胞居住，絕大多數已在他人（沙籍）名義下置有屋舍，沙國最近已允外僑在沙置產。

行政院咨請立法院審議「國民職業輔導委員會組織法修正草案」。

行政院爲統籌全國國民職業輔導事務，並加強勞工行政以充分發展人力起見，決定以國軍退除役官兵輔導委員會爲基礎，將青年輔導委員會及內政部勞工司予以合併，設置「國民職業輔導委員會」，期能精簡機構，集中事權，統一職業輔導與職業訓練行政，建立全國性的就業輔導網，特擬定「國民職業輔導委員會組織法修正草案」，是日送請立法院審議。

中華民國六十年 五月十七日

該草案共分二十八條，其第四條規定：該會置主任委員一人，特任。置副主任委員二至四人，除一人爲政務官外，其餘職位列第十四職等，第六條規定該會置秘書長一人，副秘書長三人。

該委員會將設下列各局：①退伍軍人輔導局。②青年輔導局。③勞工行政局。④退伍軍人生產事業管理局。⑤職業訓練局。（註五）

我國新任駐巴西大使朱撫松搭機飛美，轉往巴西履新。（註六）

按：朱撫松是接替沈怡出任駐巴西大使。

臺灣省政府核定下年度所屬單位革新重點，及規定各縣市研究發展工作項目。

臺灣省政府委員會議是日核定省府各廳處及各縣巿下年度政治革新重點及研究發展工作項目。各廳處下一年度政治革新重點項目如次：

民政廳：①建立市鎮區便民聯合服務中心。②推行土地測量革新。

財政廳：①加強便民服務，簡化稽征手續。②人造菸葉試驗。

教育廳：改進高中高職及國民中學學籍管理。

建設廳：①加強辦理簡化工廠登記業務。②加強礦廠安全檢查。

農林廳：①加強輔導農會。②實施農產共同計劃經營，促進農業現代化。

社會處：①加強改善貧民生活。②加強輔導合作農場之組織及其業務發展。

警務處：①防止少年犯罪。②整建警紀。

交通處：①簡化證照核發。②加強交通服務措施。

衛生處：①改善鄉村飲水。②改善垃圾水肥處理。

新聞處：嚴格審查出版品，加強取締不良書刊。

糧食局：改進米穀生產貸款辦法。

安全處：簡化辦理人事查核作業程序。

主計處：○繼續督導各縣市政府及公營事業清結縣帳。○督導各機關簡化內部會計手續，貫徹付款便民措施。

人事處：○嚴格執行考核獎懲，革新政治風氣。○加強進修訓練，提高公務人員素質。

物資局：○配合工商各業需要，擴大及改進倉儲業務。○加強輔導民營企業，促進重要物資產製銷之配合。

省訓團：○調訓各級行政幹部，貫徹選訓用合一政策。○加強精神教育與生活訓練，達成四育並重要求。

土資會：便利及簡化申購手續，加速土地處理。

曾文水庫建設委員會：嚴格控制預算及工程進度。

工檢會：○加強工廠安全檢查，切實督導改善。○加強廠礦鍋爐檢驗，簡化發證手續。

各縣市下一年度政治革新重點是：①加強改善貧民生活；②簡化工商登記手續；③簡化綜合所得稅申報方法；④防止少年犯罪。

各縣市府六十二年研究發展工作項目如後：

一、基隆市研究改進環境衛生五年計劃，推行社區發展，輔導建立社區組織。

二、臺中市研究強化信用合作社組織，加強風化管制。

三、臺南市研究加強推行里民大會，簡化工商登記。

四、高雄市加強空氣污染管制與改善，研究高雄市觀光事業發展。

五、宜蘭縣配合蘇澳港興建，規劃全縣建設方案。

六、臺北縣加強輔導鄉鎮市公共造產，實施督學責任制輔導中小學正常發展。

七、桃園縣改進農地重劃，檢討改進都市計劃有關法令。

中華民國六十年 五月十七日

中華民國六十年 五月十七日

八四八

八、新竹縣研究在低產地區改植高價值作物，加強開發山地保留地利用。

九、苗栗縣培育經濟樹種並予推廣。

十、臺中縣輔導國中畢業生就業，澈底實施分層負責。

十一、南投縣研究改進社區發展，簡化營建執照核發。

十二、彰化縣配合臺中港興建，規劃全縣建設方案，研究提高自來水售水率。

十三、雲林縣改進社區發展工作，加強分層負責，實施逐級授權。

十四、嘉義縣改進農地重劃工作，研究開好里民大會。

十五、高雄縣研究改進九年國民教育。

十六、屏東縣研究戶政改進工作。

十七、花蓮縣研究簡化地政業務申請案件處理程序。

十八、臺東縣輔導改善山胞生活。

十九、澎湖縣簡化營利事業登記申請手續，縮短發證時間。（註七）

第八屆世界華商貿易會議在美國洛杉磯揭幕。

華商貿易會議於民國五十二年四月二十四日首次在日本東京召開，由日本華商貿易公會主辦，當時出席會議的代表均為亞洲地區的華商，因此會議名稱為「第一屆亞洲華商國際貿易交易會」，此次會議已奠定下華商團結的組織基礎。此後每年舉行一次，先後曾在臺北、馬尼拉、曼谷、東京等地召開，迄今已歷七屆。自五十七年在東京開會時，始由亞洲區域性組織擴展為全球性會議。五十八年在臺北舉行第七屆會議時，經決定嗣後會議改為每二年一次，第八屆會議在美國洛杉磯召開。

觀於過去七次大會，不但與會代表的人數逐年增加，就是所代表的地區也漸形廣泛，凡是世界各國有華商的地方，俱有代表參加會議，成為全球華僑的一個共同組織，大家根據互惠互助的原則，透過這

個會議，加強華僑的經濟合作與政治上的團結。

這個會議所負的使命是：

- ① 以經濟為號召，使全球華僑納入於一個世界性的組織；
- ② 以同業組織的形式，發揮互助合作；
- ③ 對於祖國產品的海外銷售，發生拓展的作用；
- ④ 帶動全球華商，從事全面的商業競爭。

在已經舉行過的七次會議中，先後曾獲致若干成果，其犖犖大者有：

- ① 奠定華商組織的基礎；
- ② 相互提供商業資料，交換經濟情報。
- ③ 在中華民國、日本、香港等地，分設金融小組，促進亞洲地區間金融交流；
- ④ 設立華商貿易會議聯絡處；
- ⑤ 訂定打擊中共對外貿易的努力目標；
- ⑥ 在非設置貿易陳列室；
- ⑦ 加強貿易資料的供應；
- ⑧ 拓展中泰貿易；
- ⑨ 設立金融聯誼會與航業聯誼會；
- ⑩ 制訂推銷國貨與抵制共貨的辦法；
- ⑪ 創立觀光旅遊事業聯誼會；
- ⑫ 協助印尼華商的發展。（註八）

本屆會議是第一次在亞洲以外地區舉行的全球性華商會議，會中將有各地區經濟貿易概況報告，分組貿易交談及分組討論議案。中心議題為：

中華民國六十年 五月十七日



中華民國六十年 五月十七日

八五〇

- ① 強化華商貿易機構，推廣國貨外銷問題；
- ② 擴大投資技術合作問題；
- ③ 增進自由地區貿易，抵制匪貨運動。正在籌備中的世界華商觀光企業公司，將在會中提出籌備報告，並進行募股新臺幣一億元的資金。

本日下午三時，第八屆世界華商貿易會議在美國洛杉磯碧特摩爾大飯店藍廳隆重揭幕。出席會議代表，包括全世界五十二個地區華商領袖四百九十九人，與會中美嘉賓七百餘人，共計一千二百餘人。開幕典禮由洛杉磯中華會館主席兼會議召集人朱箕活主持，朱氏致詞略以美國華人社會能有機會爲此次華商會議服務，至感慶幸與光榮，各代表遠道光臨，充分顯示全球華商合作與精誠擁護自由祖國政府之精神，並指出策進自由地區貿易之重要，呼籲與會代表，發揮「華僑爲革命之母」精神，團結一致，支持中華民國政府，反共復國。（註九）繼由僑務委員會委員長高信宣讀總統、副總統訓詞，經濟部長孫運璿在大會中詳細報告中華民國近二十年的經濟發展和建設情況。美國總統尼克森賀電由其代表克魯克博士宣讀，電中向各代表表示中華民國是美國歷史上最密切之盟友，並希望發展兩國間之貿易與友誼。其餘在會中致詞者有：洛杉磯市市長約地、州議員立拔特、市商會主席華士、長堤商港主席里定士、國會議員鄭友良、衆議員楊格、陳香梅女士等，典禮歷時兩小時，於熱烈和睦中完成。

附錄：

一、蔣總統對第八屆世界華商貿易會議書面訓詞（註一〇）

第八屆世界華商貿易會議全體代表公鑒：貴會自中華民國五十二年在日本東京召開亞洲區會議以來，已歷七屆。五十七年起，由區域性組織，擴展爲全球性會議，對於增進華商團結，拓展貿易，卓著貢獻，良堪嘉慰。

我海外華商，遍佈全球各地，勤勞奮發，親仁睦鄰，其合作服務之精神，深獲僑居地政府與人民之讚許。今後更當因應時代需要，一方面與祖國經濟打成一片，建立全球性貿易體系，協力推銷國貨，開拓國際市場，以裨益國

內經濟建設；一方面擴大彼此間投資合作，發展生產事業，以助僑居地之經濟繁榮。

此次第八屆會議在美國洛杉磯舉行，集全球華商於一堂，討論當前共同任務，並以強化華商貿易機構，擴大投資與技術合作，以及增進自由地區貿易，推銷國貨，抵制匪貨等問題為重點，研商實施步驟。

會議期間，美國工商界特舉行「世界貿易活動週」及「中美工商座談」相配合，共為貿易與經濟合作之發展而努力，意義尤為重大，尚希各抒智慧，深入探討，擬訂具體方案，實踐力行，打擊匪共經濟滲透陰謀，維護自由經濟體制，增進人類福祉，是所厚望。

二、嚴副總統致第八屆世界華商貿易會議書面致詞（註一一）

僑務委員會高委員長請轉第八屆世界華商貿易會議公鑒：華商貿易會議，始自民國五十二年，歷屆會議均能配合國際情勢之變化，着眼華商共同利益，各抒智慧，共獻方策，裨益華商事業，實既深且鉅。本屆世界華商貿易會議，係首次在美洲地區舉行，與會華商領袖，除為策進華商事業發展，傾心擊劃之外，又為增進中美貿易，同時舉行雙邊會談與國貨展覽等重大活動，尤具有積極意義！

當茲政府致力扶植華商事業，積極擴展對外貿易之時；又值毛共匪幫加緊其外交、經濟等滲透活動，圖以掩飾其內在危機之際，本屆會議之召開，實負有更為重大的使命！茲為羣策羣力，共赴事功，爰舉四事，以與諸君共勉。

首就促進華商事業發展而言，當前亟切要務而有待諸君集思廣益，共謀善策者，不僅在如何促成全球華商循環資金之融通、技術之交流，與乎產銷合作諸途徑以共謀發展，尤須就如何促使華商事業，突破中小經營規模，邁入現代化企業之領域早作籌謀，庶期使華商事業益臻健全，更趨壯大！

次就僑商與祖國加強經濟連繫一事而論，政府為策進經濟建設之快速成長，在改善投資環境、扶植工商發展之外，復多方鼓勵國貨外銷，鑒於海外華商，既具雄厚財力，又佔地域之利，深望一本愛國熱誠，一面以餘資協助祖國工商發展，一面為國貨外銷拓展市場，藉使海外華商聲息相通，攜手並進！

再就增進中美貿易而論，與會諸君此次將藉貿易交談與雙邊會談等方式，與美方人士廣為接觸，深望雙方坦誠以對，務期本自由貿易之原則，與平等互惠之立場，同為拓展兩國貿易而努力。此事尤望我旅美工商領袖，相機當地工商各界就近協商，多方折衝，必見事半功倍！

復就對匪經濟作戰而言，以毛共匪幫一貫使用之統戰策略分析，匪在笑臉外交陰謀之外，必藉傾銷匪貨與增強貿易活動作誘餌，以圖混淆世人對匪幫內在危機之正確估計，並圖藉此打擊自由地區之產品銷路，擾亂自由世界之市場常態，故其經濟滲透之策略，實具極其狠毒之用心。深望我全球華商，一則恪遵總統加強對匪經濟作戰之號召，以不買匪貨，不運賣匪貨，不用匪貨，全面抵制匪貨之傾銷；再則亦應促使所在地人士，深入瞭解匪幫陰謀，一致對匪採取行動，期能集中力量，予匪以致命一擊！

際茲大會隆重揭幕，羣賢薈集一堂，謹佈祝賀之忱，並致欽慰之意，尤盼竭智盡慮，為促成華商團結合作，促進華商事業發展，提供更大貢獻！

三、經濟部長孫運璿致詞：我國經濟發展與對外貿易（註一二）

各位代表、各位來賓：第八屆世界華商貿易會議今天在本市揭幕，運璿有機會參加此一盛會感到萬分的欣慰和光榮，貴會這一次會議，一方面檢討和接受了以前的各次會議的經驗，另一方面則集合了各位代表團結合作的真誠和對於促進事業發展的共同願望，相信會議的成就將更豐碩，更圓滿！

今年是我國六十年，是我們復國建國新機運的轉捩，就臺灣地區的經濟發展情勢說，也將邁進一個新的階段。這一個階段經濟發展的主要特點是：第一、由於農工生產的繼續擴張，臺灣海島經濟的成長對國際貿易的依賴性也愈來愈高；第二、由於經濟的快速成長，整個經濟結構發生了變動，譬如在四十一年時農業在經濟結構中的比重，還佔百分之三五點七，而在五十九年則降為百分之一九點二了，而與此相反的則是工業已由原來僅佔百分之一七點九，上升為百分之三十二了。兩者的相互消長，表示我國經濟正在向工業化的途程邁進；第三、工業既已成為國內生產的主導，對於改善工業結構提高工業水準，更須繼續擴大進行。因此對於國外資金與技術的引進，也將更為重

要；第四、在我們要求擴大國際市場的同時，我們又面臨了已開發國家的保護與限制措施，和開發中國家同類產品的激烈競爭。因此我們必須團結國內外的所有力量來突破這些外在困難，發展多邊與多元的國際經濟和貿易關係，促進我國的經濟持續成長。

各位代表先生：在我說明上述情勢以後，我還要將我國經濟發展的實況向各位提出報告，使各位在研究和採取配合行動時，有所依據。

已如各位週知，我國的經濟建設是在有計劃的推行「四年經濟建設計劃」下循序進行的，從民國四十二年起，我們已執行了四期，今年是第五期計劃的第三年，在過去的十八年當中，由於政策目標的正確，以及全國人民的勤奮努力和全世界華僑熱烈支持，使我們經濟建設的成就，不但贏得了國際稱譽，而且對於「改善人民生活」與「厚植反攻潛力」的建設目標有了相當的貢獻。首先要報告的是我國的經濟成長情形，一般的說經濟成長可以表示一個國家經濟進步程度，也可以衡量一個國家經濟實力的強弱。從民國四十二年迄五十九年，用國內生產毛額表示的經濟成長率為：前四年經建計劃期內的十六年中平均為百分之八點六，第五期計劃的頭兩年平均為百分之九點一，後兩年的平均較前十六年為高，並均遠超過聯合國在開發十年中所訂的公元六十年代開發中國家經濟成長率平均每年為百分之五的目標，並且為了確保經濟建設的效果，我們在爭取高度經濟成長率的同時，更注意於維持物價的穩定，在過去十年中，臺灣地區都市消費者物價指數，平均每年上升百分之二點七，即按民國五十九年百分之三點六的上漲情形與同時期其他國家比較，仍遠低於美國的百分之五點九，日本的百分之七點一，韓國的百分之一九點二，在舉世物價普遍上漲聲中，臺灣物價上升的緩和，已成爲特出的事例。

其次，我要把國內的農工生產向各位作進一步的報告，就農業生產總指數說，從民國四十二年到五十九年的十八年中，平均年增率為百分之四點三，在各類生產中，漁產和畜產的成長較農林二部門爲速。今後政府對於農業生產將積極促進其現代化，也就是生產工業化和經營企業化，目前正在大力推行農業機械化，改進農產品運銷制度，推廣高經濟價值作物及多角經營，使在農工配合發展的情形下，力求增加農民收入，改善農民生活。

至於工業生產，計從民國四十二年到五十九年的十八年中平均年增率為百分之一四點三，本年第一季則高達百

分之二〇點四，在各類生產中製造業不但是工業的主力，而且成長更為領先。計民國四十二年到五十九年平均年增率百分之一五點三，本年第一季增長百分之二一點九，在各類主要工業產品中，如發電量、原油煉量、銅錠及型鋼、鋁錠、船舶製造、水泥、化肥、棉布等如與民國四十一年比較，均有數十倍以至數百倍的增長，其餘各種新興工業如電視機、空氣調節機、電冰箱、人造纖維、塑膠粉、各種電子組件等，在四十一年時尚無生產，而目前則已成為工業產品の中堅。促成工業快速成長的主要因素：為政府繼續致力於改善投資環境，國內素質良好的勞力供應充裕，基本公共設施的不斷改善，社會的安定和治安的良好，以及出口貿易的暢旺等。今後我們在工業部門的中心措施是集中力量，擴建我們的重工業和關鍵工業，同時獎勵民間發展高級工業和精密工業，這一沉重的任務必須由政府 and 民間共同負擔，更歡迎僑資和外資能積極參加。

其次要報告的是臺灣的對外貿易，近年來由於農工生產的快速增加，因而我國對外貿易也有大幅度的擴張，就貿易總值說，已從民國四十二年的三億二千萬美元，增加到去年的三十億八千九百萬美元，十八年來計增加了九倍多，而且在五十九年更以三千四百萬美元的出超額，打破了長期入超的情勢。如就五十九年的對外貿易情形分別而論，則輸出為十五億六千一百餘萬元，較五十八年增加百分之四十點六，輸入為十五億二千七百餘萬元，較五十八年增加百分之二六點八，在輸出商品的結構中，以工業產品的比重最高，計佔百分之七十八，輸入則以農工原料為多，計佔百分之六十二，在輸出繼續擴張的情形下，輸出值佔國民生產毛額的比重也繼續提高，五十九年已達到百分之二八點七，平均每每人所佔的貿易額約為二一三美元，本年第一季臺灣對外貿易繼續擴展，貿易總值已接近九億美元，出超約達三千萬美元，預計全年可達到三十九億美元之空前高峰，出超額亦可能創一億美元的新紀錄。今後我們在國際貿易部門的中心工作是積極拓展新市場、發展新產品和高級產品，特別希望能結合僑胞在各地區的雄厚力量和經驗，使我們的外銷能繼續迅速擴大，而且在各地生根。在輸入方面則將繼續開放管制進口的商品項目和簡化各種手續。至於我國的對外經濟合作關係，也隨着我國經濟的加速發展，發生了變化，在民國四十年代，我們還祇是一個美援的受援國，但進入五十年代，則國際合作的範圍已日漸擴大，同時我們也向其他國家提供了技術援助，這種多邊合作的經濟關係成為開展外交工作的前鋒與後衛。自民國五十年十一月開始截至五十九年底止，接受我

國技術援助的國家，先後共有五十餘國，遍及亞洲、非洲、歐洲、及中南美地區，包括農業、教育、工業、衛生、公共行政、社會建設、交通等項目。計派員來臺研習者，共有廿三國，總人數五千九百二十五人，至我先後派往各國者，計有非洲象牙海岸、賴比瑞亞等二十二國之農耕示範隊，中南美洲墨西哥、巴西等八國，亞洲泰國、越南等四國之農技團，此外尚有醫療、製糖、手工業、公路工程、農產加工等技術專家合共八百餘人，分駐於各國工作。

在我報告了臺灣經濟情勢之後，我更想把中共在大陸的經濟狀況，也一併提出來向各位報告，使對於大陸人民的經濟生活能有一個概括了解，然後和臺灣作一個比較，根據周非恩來最近自己透露的數字推算，大陸在過去的十一年中，平均每年經濟成率為百分之零點五，而我們則為百分之九點九；工業的平均增長率僅有百分之二點四，而臺灣地區則為百分之十六。而農業則平均反降低百分之一，臺灣地區則平均年增百分之四點七，如另依據美國專家估計，則工業不但未增加反而降低百分之三·一，農業降低百分之一·二，如此說明中共大吹大擂的「經濟建設」僅祇是繳了白卷，頂多也不過像莫斯科廣播電臺所說的「仍舊在原地踏步」而已。

農工生產停滯不前，而人口則有增無已，因而人民生活的苦況可以想知，即以基本生活的食衣兩項來說，大陸人民平均每日自配食物中所攝取的熱量為一·六〇〇卡羅里，每人每年平均配得的布票為四·八公尺，其與臺灣人民每日平均獲得二·六六五卡羅里，每年每人平均耗用棉、毛及人造纖維織品一四·八磅（約合四十公尺）的情形比較，則相去真不可以道里計。

我們再從中共的對外貿易來說，在經過連續幾年的「文化大革命」之後，由於農工生產的衰退不前，其輸出能力均在銳減，五十七年貿易總值曾跌進三十六億美元的低潮，去年（民國五十九年）的情況雖然略有好轉，但總值亦僅估計在四十二億美元上下，如用大陸七億六千萬人口平均，每人所佔的貿易值約五·五美元，其每人所佔的貿易值如與臺灣地區相較，差距達三十七倍。在貿易內容方面，中共所輸入的，除糧食外多係戰略物資，如鋼鐵、汽車等，而輸出的則均屬農礦產品初級工業品，此種不顧人民死活的饑餓輸出，其目的無非在換取軍事戰備的需要，以侵略世界，屠殺現在中南半島為保衛自由而戰的盟軍青年，諸位試想，在此種情形下，我們如何能不大家團結起來，一致抵制匪貨，因為我們認為少買一份匪貨即是替大陸人民保留一線生機。因此我要鄭重的呼籲全世界的

中華民國六十年 五月十七日

八五六、

愛國華僑們，熱烈的展開拒絕匪貨運動。

最近由於共匪施展「笑臉攻勢」與「乒乓外交」，以及國際間姑息份子的推波助瀾，於是若干國家便幻想和中共展開貿易來往，事實上中共所謂「貿易」，僅祇是其對自由國家實施滲透顛覆陰謀策略的一部份，他需要的進口品又是一種餌釣，等到對方上鉤以後，他就要以之轉釣其他對象了。而且中共的對外貿易額多年來始終徘徊在三十至四十億美元之間，根本無成長可言，目前中央對自由國家的貿易總額，大致與臺灣相似，而臺灣則以每年百分之三十的增長率在加速擴展中，預料明後年時，臺灣的對外貿易額，將可超過共匪，故純就商業利益觀點說，因和大陸交往而失掉中華民國市場，顯然是得不償失，希望各位能透過各種關係，將之反應於僑居地的政府，以爭取他們對祖國的重視和支持。

各位代表先生：光復大陸是我們既定的國策，建立一個符合民族、倫理、科學原則的現代國家，更是我們海內外同胞的共同願望。總統最近更再一次昭示我們說：「我國之基本外交原則與立國之道，應操諸在我，任何外在因素之變化，均不能影響我國之地位或基本國策」。況且我反攻基地的政治安定，經濟繁榮，人民生活改善情形，正和大陸上的混亂、貧窮、殘暴，成爲一種強烈的對比，而且是有目共覩的事實。由於我們國際貿易的迅速擴張和對外技術合作的成功，因而使中華民國在國際間的聲望和地位，以及在國際經濟事務方面的重要性和影響力大爲提高，而且還在不斷提高中。只要海內外同胞團結一致，堅強奮鬥，繼續加速我們的經濟發展，擴張我們的對外貿易，使國力富強，民生樂利，則任何共匪陰謀和國際逆流，都將無法動搖我們的堅強不拔的地位，最後亦必然的完成我們反攻復國之大業。

這一次全世界愛國的僑胞領袖，在共匪笑臉外交和國際姑息逆流猖狂的時候，在自由國家領導者的美國舉行第八屆會議，實有其特殊意義，我眞摯的希望大家充份利用此一機會，交換意見，加強彼此聯繫團結，並使我們海內外的經濟和貿易力量打成一片，同時更應藉此機會盡力和美國工商業界領袖多多接觸多多建立彼此的合作關係。對於本次會議的中心議題無論是強化華僑貿易機構問題，或者是擴大投資與技術合作問題，政府將儘可能的予以便利和支持，我們要求各位抵制匪貨，當然我們也要爲各位的貿易和投資打開出路，同時對於促進華僑在僑居地的經濟

發展工作也將予以必要的配合。總之，要從多方面積聚和充實力量，使我們光復大陸的歷史任務，能提早完成。
謹祝各位身體健康，事業發達。

四、華商貿易會議沿革（註一三）

世界華商貿易會議沿革：民國五十一年在臺北舉行華僑經濟發展研討會時，與會華商一致認為發展華僑經濟，促進區域經濟合作，各地區華商領袖，有經常加強聯繫共策進行之必要，乃決議成立亞洲華商貿易會議。

第一屆亞洲華商會議，於民國五十二年四月廿四日在東京舉行，會期兩天，由日本華商貿易公會主辦，出席中華民國、韓國、香港、澳門、澳大利亞、琉球、日本、馬來亞、泰國、模里斯、菲律賓等十一地區代表共五十五人，會中訂定常設機構章程。

第二屆亞洲華商貿易會議，於民國五十三年三月廿九日在臺北召開，會期三天，出席中華民國、韓國、日本、琉球、香港、澳門、菲律賓、泰國、砂勞越、沙巴、新加坡、寮國、越南、美國、巴拿馬、牙買加、紐西蘭、蘇利南、南非聯邦等十九地區代表一四五人，本次會議主要議題：（一）推進各地華商對臺貿易問題，（二）促進各地區間華商相互貿易問題，（三）關於匪共對外貿易問題。

第三屆亞洲華商貿易會議，於民國五十四年二月廿一日在馬尼拉舉行，會期三天，由菲華商聯總會主辦，出席代表有中華民國、日本、琉球、香港、澳門、韓國、泰國、越南、馬來亞、砂勞越、紐西蘭、菲律賓等十一地區，共一五一一人。本屆會議中心議題：（一）開展對菲貿易問題，（二）各地華商協力發展對臺貿易問題，（三）促進地區間貿易，增強自由經濟力量問題。

第四屆亞洲華商貿易會議，於民國五十五年十一月廿一日在曼谷舉行，會期三天，出席中、日、韓、琉、港、澳、越、菲、馬來亞、沙巴、砂勞越、汶萊、印尼、緬甸、寮國、新加坡、澳大利亞、紐西蘭、阿根廷、泰國等廿一地區代表二〇四人。本屆會議中心議題為：（一）聯繫各地區華商金融事業妥善運用擴大協助華商貿易發展問題，（二）增強亞洲各地區對泰貿易問題，（三）增強中華民國產品外銷問題，（四）加強地區間貿易增進自由經濟力量問題。

中華民國六十年 五月十七日

中華民國六十年 五月十七日

八五八

第五屆亞洲華商貿易會議，於民國五十六年九月廿七日在臺北舉行，會期四天，計有中、美、加、日、韓、泰、非、越、港、義、比、緬、馬來亞、沙巴、砂勞越、新加坡、琉球、汶萊、墨西哥、蘇利南、大溪地、皆因、澳洲、飛枝、南非等廿六地區代表二六五人參加。本屆會議由中華民國十二個工商團體聯合主辦，中心議題爲：(一)促進各地區與我國之貿易問題，(二)促進與改革我國與亞洲各地區間航運問題，(三)鼓勵華僑回國投資問題，(四)華僑經濟發展問題，(五)加強抵制匪貨問題。會中並決定下(六)屆會議改爲世界華商貿易會議，在日本東京舉行。

第六屆世界華商貿易會議，於民國五十七年九月廿五日在東京舉行，會期三天，出席代表計有：中、日、泰、菲、港、寮、緬、韓、琉、美、加、馬來亞、砂勞越、沙巴、汶萊、越南、印尼、新加坡、澳門、大溪地、巴西、牙買加、宏都拉斯、古拉梳、蘇利南、委內瑞拉、南非等二十七地區共三〇七人。本屆會議之中心議案爲：(一)建立華商貿易系統問題，(二)運用技術投資合作方式促進華僑經濟發展問題，(三)加強自由地區產銷增進區域合作問題。

第七屆世界華商貿易會議，於民國五十八年九月廿四日在臺北舉行，會期五天，出席代表有中華民國、日本、菲律賓、香港、泰國、越南、韓國、印尼、寮國、新加坡、汶萊、砂勞越、沙巴、琉球、緬甸、美國、加拿大、墨西哥、哥斯大黎加、巴拿馬、哥倫比亞、古拉梳、巴西、玻利維亞、蘇利南、英國、比利時、大溪地、南非、東非等三十地區三三三人。本屆會議之中心議題爲：(一)運用華商經濟力量推銷國貨問題，(二)發展華商中心企業問題，(三)加強自由地區貿易及抵制匪貨問題。同時決定嗣後會議改爲每二年一次下次大會(即第八屆大會)在美國洛杉磯市舉行。

五、第八屆世界華商貿易會議籌備經過(註一四)

本屆會議籌備委員會由全美各地僑領於本年二月組成，推定洛杉磯朱箕活、周大爲、洪耀宗、黃國如、劉石天；舊金山黃汝湘、郭琳驤；紐約黃浩然、陳大昌等九人爲召集人，胡國棟爲秘書長，下設議事、接待、文書、公共關係、新聞、財務、展覽等八組。

爲使籌備工作便利進行，在國內由僑務委員會，經濟部、內政部、外交部、財政部、交通部、經合會、交通部

觀光事業委員會、中央三組、五組及國際貿易局等單位組織輔導小組，策導辦理，同時僑務委員會爲本屆會議與經濟、外交兩部配合進行協導，曾於四月五日由高委員長約請孫部長、沈大使及各有關人員舉行簡報，就會議籌備內容安排，擴大宣傳，廣邀美方人士參加及舉行中美座談詳爲研商，嗣續於四月七日由僑務委員會約請各單位派赴洛杉磯協導工作人員商談工作分配如下：

- (1) 中美工商界座談由經濟部及駐美經濟參事處負責，指定王公使蓬總負責。
- (2) 貿易交談：由國際貿易局負責，由史副組長驥總負責。
- (3) 會後代表晉見尼克森總統致敬及廣邀美方朝野人士參加歡迎酒會，開幕典禮由外交部轉知駐美大使館辦理。
- (4) 赴美工作人員參加分組情形：

甲、分組討論：

第一分組（強化華商貿易機構推廣國貨外銷問題）：引言人武司長冠雄，參加人員稽惠民、孔士謬、裘家齊。

第二分組（擴大投資技術合作問題）：引言人王副處長覺民，參加人員熊大綱、胡維達、李樹金。

第三分組（增進自由地區貿易抵制匪貨問題）：引言人吳參事祺芳，參加人員史驥、陳伯楨。

乙、貿易交談：

紡織及成衣組：裘家齊 食 品 組：稽惠民

手工藝特產品組：史 驥 化 工 品 組：陳伯楨

電子及五金組：孔士謬 合板及木製品組：熊大綱

觀光餐旅組：胡維達 其他產品組：李樹金

本部孫部長於四月中多次召集吳參事祺芳、武司長冠雄、黃副局長榮華、史副組長驥及經合會投資業務處王副處長覺民等赴美參加會議協導工作人員，暨李主任潤華、邵副局長學錕、呂秘書士堯等開會商討，對經建資料之編

中華民國六十年 五月十七日

八五九

中華民國六十年 五月十七日

八六〇

印、包裝、運送及如何協導會議之進行等工作，事無巨細均許予指示。

在本屆會議期中同時舉行「中華民國外銷樣品展覽」，由臺北市進出口公會負責籌備，徵集展品於三月十五日在臺北市中山北路二段市進出口公會舊址舉行預展，孫部長、高委員長及有關單位人員均往參觀。嗣照兩首長等指示：將應改進補充之處再予充實，展覽品於四月十一日運美，總計參加廠商一四六家。展品總重量七十噸，分廿六大類，共三千餘件。

中華民國工商界出席第八屆世界華商貿易會議代表團，於四月廿三日組成，全團共五十八人。組團會議由全國商職會理事長王澤齋主持，經推選：名譽團長陳啓清、團長汪竹一、副團長黃綿綿、蕭圳根、張敏鈺、林溪圳、郭家盛、苗育秀、王滄江。顧問陳勉修、李崇年、陶一珊、謝成源、吳仲亞、顧士奇、張伯英、陳重光、呂鳳章、林玉嘉。秘書：稽惠民、聯絡金俊英、楊振祿、徐正風。總務陶克定、樂俊俠、謝文正。財務：侯政庭、蔡河清。團員：于豐仁、蕭柏煌、唐金漢、蔡懷忠、劉火旺、顧興中、陳斯英、顏朝邦、吳景聰、葉昌元、孫炳炎、盧慶雲、池朝金、林道宏、蕭景山、徐仲祥、蔡實鼎、雷樹水、秦振宇、李泉生、張孔嘉、趙鴻鏞、林添澄、蔡子貴、葉水石、陳金水、盧文全、鄭建信、楊希賢、周賢言。

自臺北赴洛杉磯協導本屆會議之有關單位人員依啓程先後計：

四月二十日 僑務委員會 何副委員長宜武

四月二十六日 僑務委員會 周幫辦宣頻

四月卅日 僑務委員會 吳科長銘輝

五月六日 僑務委員會 王科長華燦

僑務委員會 袁專員培鈞

國際貿易局 史副組長驥

五月十三日 僑務委員會 高委員長信

五月十五日 經濟部 孫部長運璿

僑務委員會

吳參事祺芳

經合會

王副處長覺民

國際貿易局

黃副局長榮華

五月十六日

經濟部

武司長冠雄

各地區出席會議代表於五月十三日起先後抵達，以十五日爲最高潮，當日抵達人數約三百人，迄午夜二時仍有代表在辦理報到手續。人數最多的中華民國、日本、菲律賓、香港及美國東部代表團等均於該日抵達。而擔任接待工作者，均爲在美工商界已具成就，或在學術上已取得最高博士學位之工程師、專家、學人親自駕車、並搬運行李，充分表現海內外一條心團結互助之精神。

韓國合同參謀會議議長沈興善大將離華返韓。（註一五）

日籍不良份子小林正成來臺從事顛覆活動，攜來傳單，謀圖不軌，為我警備總部逮捕。

臺灣警備總部是日在臺北市國華大飯店依法逮捕一名正從事顛覆我政府行爲之日籍不良份子小林正成到案。小林正成三十六歲，於五月六日由日本受他人之指使，攜帶大批反動宣傳品，以商人身份爲掩護來臺，企圖煽動不軌，經治安機關偵悉，乃予以逮捕。小林正成已初步供認來臺從事顛覆活動不諱，且有起獲之反動傳單六百張爲證，現正作深入偵查中。（註一六）

註 一：民國六十年五月十八日「中央日報」。

註 二：民國六十年五月十六日「中央日報」。

註 三：民國六十年五月十七日「聯合報」。

註 四：同註三。

中華民國六十年 五月十七日

中華民國六十年 五月十八日

八六二

註五：同註一。

註六：民國六十年五月十八日「聯合報」。

註七：同註一。

註八：民國六十年五月十七日「工商日報」。

註九：「國際貿易月刊」第十六卷第六期，第四三頁。

註一〇：同前書，第一頁。

註一一：同前書，第二頁。

註一二：同前書，第三——七頁。

註一三：同前書，第四一頁。

註一四：同前書，第四二——四三頁。

註一五：同註一。

註一六：民國六十年五月二十五日「聯合報」。

十八日 新任駐美大使沈劍虹向尼克森總統呈遞到任國書。

我國新任大使沈劍虹是日在美國白宮藍廳向尼克森總統呈遞到任國書。沈大使在呈遞國書時頌詞全文如下：

「總統先生：本人有榮幸向總統閣下呈遞中華民國總統召返本人所最尊敬的前任周書楷先生辭任國書，以及任命本人為駐美國特命全權大使的到任國書。

在這個偉大的國家裏，本人被接待為我國政府的代表，本人認為是至大的欣喜與殊榮。我們兩國間一直十分愉快地保有友誼，我們的友誼，始終超出純屬物質利益的考慮，而物質利益往往為國家之間關係的依據。此一友誼曾使我們兩個民族在二次世界大戰期間並肩作戰，以對抗我們的共同敵人。近年來，此一友誼更有增進，我們對抗共

黨在東南亞的顛覆與侵略的堅決立場便是證明。

除了關於人類自由與尊嚴的共同理想之外，我們兩國還同有對侵略決不可給予報酬的信念，自韓戰以後，中華民國與美國互相聯合，共同致力於協助維持西太平洋的和平與安全，我們是名副其實的同盟國家。

我們中國人民在若干年的時間裏得到美國盟邦慷慨的物質援助，深表感激，但是我們更珍視在國際社會中美國一貫地給予我們的道義支持。我們有充分信心的是：美國友人將繼續獻身於世界和平與人類自由的大業，爲此大業，我們決不猶豫於作重大犧牲，包括我們自己的生命。

總統先生：本人受命之際，自由世界的一部份地區正吹着姑息之風，但是本人深信，我們的美國友人決不會在這陣惡風前低頭。

在本人出使貴國的時期裏，本人希望能夠作一些貢獻，以進一步鞏固貴我兩國間已極堅強的友誼關係。

總統先生：本人藉此機會向總統閣下謹致敝國政府與人民對美國人民繼續繁榮的誠摯願望，並代表中華民國總統向總統閣下轉致最高敬意。」

尼克森總統於接受沈大使呈遞國書時答詞如下：

「大使先生：接獲蔣總統閣下任命閣下爲中華民國駐美國特命全權大使的國書，本人至感欣喜。本人亦接受召返大使閣下的前任閣書楷先生的辭任國書。

如閣下頌詞中所說，中華民國與美國一向享有悠久而密切的友誼。這種悠久親密的關係富厚豐實，乃是自中華民國於一九一一年創建以來，我們許多共有的經驗與相互利益交織而成。這些交織的經緯中最堅強或最重要者，是我們對自由制度價值所具有的共同信念，在保衛這些制度以及達成東亞全體人民的和平與繁榮的共同努力中，我們一向是，並繼續是緊密合作的盟友，我國在越南從事長期與艱鉅的戰鬥，乃是爲了此一目標，中華民國政府對此一努力一直給予同情的支持，本人表示感激。

繼續的尋求和平與繁榮，使我們全體都面臨着新的機會與挑戰。美國人民對與中華民國人民在科學、文化、及

中華民國六十年 五月十八日

中華民國六十年 五月十九日

八六四

商場關係上不斷增進，深感滿意。這一關係不僅使兩國人民生活的愈加富足有望，並且能够使我們共同協助世界各地低度開發國家。

本人深信，我們將以往常一樣的合作與互信精神，面對前途的挑戰，這是一個變化的時代，後代將以我們迎赴這一挑戰的勇氣與想像力，來評判我們。

結合我們兩個國家與人民的關係，是力量的恆久泉源，我們相信它能通過各種考驗。

大使閣下的各位卓越的前任，在美國都曾獲得熱忱的接待，此間對他們懷念不忘。大使閣下深深了解美國，本人確信閣下能够將他們留下來的友誼與密切合作的基礎，更予加強。本人願向閣下表示本人個人的歡迎，並向閣下保證，美國政府準備從各種的途徑來提供協助，以助閣下完成所負使命。」（註一）

註一：民國六十年五月二十日「聯合報」。

十九日 中沙兩國元首舉行正式會談，廣泛交換世局意見。

沙烏地阿拉伯王國國王費瑟是日上午十時十五分由我駐沙國大使田寶岱及外交部禮賓司長吳文輝等陪同赴總統府，拜會蔣總統，總統曾親自在總統會客室門口迎接。兩國元首旋即舉行正式會談，歷時有七十分之久，詳細內容未經透露。據悉，中沙兩國元首曾就一般國際局勢以及兩國共同有關事項，廣泛交換意見。

參加會談的我方官員有：嚴副總統、總統府秘書長張羣、外交部長周書楷、外交部次長楊西崑、經濟部次長張研田及我駐沙國大使田寶岱。隨同沙王參加會談的有：那瓦拉親王、沙王特別顧問法隆、宮廷顧問阿德汗，以及沙國駐華大使館公使代辦達巴格。

會談於十一時二十五分在愉快融洽的氣氛中結束。（註二）

蔣總統令准教育部政務次長孫宥越辭職，以謝明山繼任。

是日，總統命令：教育部政務次長孫宥越辭職，任命謝明山爲教育部政務次長。（註二）教育部現設次長三人，謝明山負責高等教育、科學教育，並協助部長處理部務；張書文主管人事和經費；王亞權掌管中教司、社教司、國際文教處等業務。（註三）

謝明山，六十歲，浙江鄞縣人。國立中央大學化工系畢業，英國倫敦大學工學博士。曾任國立西南聯合大學教授、國立中央大學教授、臺灣大學教授、中原理工學院院長，現任東海大學工學院院長。

（註四）

日本通產大臣宮澤喜一再度揚言「吉田書簡不能約束日本政府」。

是日，日本通產大臣宮澤喜一在自民黨外交調查會中國委員會貿易經濟小組會議上，於發表關於日本與「中共」貿易問題之見解時宣稱：有關使用進出口銀行資金的「吉田書簡」，純爲「私人函件」性質，與政府毫無關係，暗示「吉田書簡」已失去時效。（註五）

蔣總統接見沙國記者卡謝夫，剖析毛共顛覆陰謀，並正告自由國家勿陷共匪笑臉圈套，承認匪偽政權實為不智之舉。

隨同沙國國王費瑟陛下訪華的卡謝夫，於是日上午九時三十分由行政院新聞局長魏景蒙陪同晉謁蔣總統，並提出了四則問題懇請總統賜答。以下爲卡謝夫所提的問題及總統的答覆全文：

一、總統閣下爲最富經驗之反共領袖，請問對於當前面臨共黨威脅之人民與國家有何忠告？及防止共黨在世界各地進行滲透擴大之最有效途徑爲何？

答：吾人深知共匪不僅爲亞洲的禍源，亦爲危害全世界安全與和平之罪魁。共匪不惜利用種種手段，在世界各地從事其滲透顛覆活動，本人深盼各自自由國家之政府與人民認清此一事實，切勿陷入共匪笑臉外交與和平攻勢之圈

中華民國六十年 五月十九日

八六六

套。今後必需加倍提高警覺，對內嚴防共匪滲透顛覆的活動，對外加強與其他自由國家密切合作，以粉碎共匪遂行其赤化世界的陰謀。

二、對中沙兩國之關係及費瑟國王之訪華，閣下有何高見？

答：費瑟國王為當今自由世界偉大領袖之一，貴國在其英明領導之下進行各項建設與革新，國家日臻富強，向為本人及中華民國人民所欽佩。中沙兩國不但同為堅決反共國家，且在宗教與文化上有特殊淵源，兩國友誼素稱敦睦，在國際間密切合作。深信由此次費瑟國王之訪華，兩國之關係必將更加友善，合作必更趨密切。

三、最近若干國家對中共政權所採取的政治路線，是吾較前更有利於共產黨在某些新興國家進行滲透？閣下對此有何看法？

答：本人認為最近若干國家承認匪共政權，實為為不智之舉。承認毛匪偽政權之國家，其後果僅為便利共匪對各該國之加緊滲透宣傳及顛覆活動，對其本身絕無任何利益。當年印度、印尼、迦納等國家所遭受之慘痛經驗，當記憶猶新。本人深切盼望所有自由國家的人民，切勿為共匪欺騙宣傳與笑臉攻勢所矇蔽，認識毛匪偽政權的舉措，對於任何國家人民都等於是引狼入室，必將影響其國家民族本身之安全與自由。

四、對目前中東情勢及其危機，閣下有何看法？

答：本人深盼有關國家都能在維護人道與正義的基礎上，探求切實可行的辦法，使中東地區各民族與人民能享受長久之和平與安全。惟目前匪共已有利用此一機會擴大製造糾紛之意圖，此點必須嚴加注意，因為任何國際事件，一經匪共介入，必將益形紛亂。（註六）

註一：民國六十年五月二十日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二七二號。

註三：同註一。

註四：民國六十年五月十五日「中央日報」。

註五：民國六十年五月二十一日「工商日報」。

註六：民國六十年五月二十二日「中央日報」。

廿日 中沙兩國元首發表聯合公報，同申正義必能戰勝邪惡之信念，並強調兩國確切希望擴展與加強文經之合作。

蔣總統與沙烏地阿拉伯國王費瑟，是日發表聯合公報，同申：僅憑物質價值並不能達成人類之繁榮與幸福，必須以深植人類內心之精神力量為基礎，始可有成。兩國元首深信，兩國之推動經濟、貿易、文化及技術各方面之合作，係基於共同利益之需要；並認為，雙方各階層人士之相互訪問，實為進行此種合作之途徑。聯合公報全文如下：

「沙烏地阿拉伯王國國王費瑟陛下應中華民國蔣總統閣下之邀請，於一九七一年五月十七日至二十日（即回曆一三九一年三月二十二日至二十五日）正式訪問中華民國，隨行人員包括那瓦夫親王殿下、法隆博士閣下、阿德汗閣下及其他沙國高級官員。

費瑟國王陛下對友善之中國人民及其首長所給予之熱烈接待，衷心感激。此種接待，係反映中國人民及其首長欽敬與重視費瑟國王陛下所代表之沙烏地阿拉伯人民及其傳統之崇高理想與輝煌文化。

費瑟國王對所受之熱烈歡迎及盛情款忱，深表謝忱；費瑟國王認為蔣總統保衛人類自由、維護世界和平，貢獻卓越，對中華民國在蔣總統英明領導下所獲致之特殊成就，尤表讚揚。

訪問期間，中沙兩國元首在親切友好之氣氛中，曾就兩國關係數度會談，彼此確切希望擴展與加強經濟、貿易、文化及技術之各種合作。

費瑟國王就巴勒斯坦問題及該地人民因「耶山主義」之擴張政策所受之不公待遇與痛苦，簡要提出阿拉伯國家之觀點。蔣總統認為：該一問題應以公理正義為謀求解決之基礎，有關人民應獲有其合法之權利，始可在此極度敏感地區，得以達致和平與安定。

蔣總統對於沙烏地阿拉伯王國在費瑟國王卓越領導下對國家建設所獲致之驚人進步，至為欽佩；對於費瑟國王

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十日

八六八

領導全球伊斯蘭信徒在促進伊斯蘭團結及維護正義與自由上所作之不懈努力，尤表崇敬。兩國元首深信正義必能戰勝邪惡。

兩國元首咸認在紛亂之世局中，實具有古老歷史文化之國家，基於流傳不朽之精神力量，密切合作。兩國元首相信，僅憑物質價值並不能達成人類繁榮與幸福，必需以深植人類內心之精神力量為基礎，始可有成。

兩國元首深信兩國之推動經濟、貿易、文化及技術各方面之合作，係基於共同利益之需要；並認為雙方各階層人士之相互訪問，實為運行此種合作之途徑。

費瑟國王邀請蔣總統訪問沙烏地阿拉伯王國，蔣總統已欣然接受，訪問日期將待以後商定。」（註一）

沙烏地阿拉伯王國國王費瑟離華。

沙烏地阿拉伯國王於是日離華飛往日本，蔣總統親臨機場歡送。（註二）費瑟國王曾於結束訪華前致函給「崇高的中國人民」，保證一同抵抗顛覆份子，並表達他對蔣總統及中國人民的祝福。全文如下：

「在我離開這個壯麗的國家以前，我必須表達對我能够會見這一古老而好客的民族的蔣總統閣下的感謝。這一民族有史以來，始終支持其傳統遺產和文明，而不顧所有一切困難的阻撓。中國人民始終支持其理想和崇高的民族原則。

對這一個會抵抗所有一切顛覆份子的民族，我們謹表我們的祝福，並向他們保證，我們將始終和他們一同抵抗顛覆份子，抵抗企圖破壞所有傳統古老文明的份子。

我們看到了友好的中國人民在其英勇的總統和賢能的政府領導下所獲得的偉大及重要成就，這是一項使我堅信這一具有毅力和決心的人民將在真主祝福下達成所有他們希望獲得的自尊、繁榮與成就的明證。

最後，我們祝福總統閣下政躬康泰，萬壽無疆，並向中國人民致達最佳的祝福和崇高的敬意。費瑟。」（註

三）

中國憲法學會成立二十週年紀念。

是日中國憲法學會成立二十週年紀念，蔣總統特頒訓詞，勉勵該學會全體會員，把握當前時代需要，以精忠篤踐的精神，作深入廣博的研究，使三民主義、五權憲法的真理深植人心，共同一致達成光復大陸拯救同胞的神聖使命。全文如下：

「中國憲法學會張理事長並轉全體會員公鑒：中國憲法學會成立二十年來，研究憲法精義，弘揚法治精神，並提供意見，協助政府推行憲政，歷久不渝，良用嘉慰。憲政的施行，是國父遺教的實踐，是國民革命歷史任務的執行，是展開中國現代化建設工作的根本。今天在反攻復國基地的建設，也就是將憲法的各項規定，訂為實際的政策，化為具體的行動，邁向民有、民治、民享的三民主義新中國的目標。反觀毛共匪幫的滔天罪行，無一不是與我們憲法的民主精神相違背，與我們文化的倫理傳統相牴觸，致使大陸同胞陷入水深火熱之中。反攻復國的鬥爭，就是要恢復大陸同胞在憲法上應有的地位和權利，因此，本質上可以說是一場捍衛憲法的聖戰，而我們積極實行民主憲政，建設自由幸福的社會，必有助於復國建國大業的及早完成。諸君研究有關憲法問題，多所貢獻，尚望益奮前規，把握當前時代的需要，以精忠篤踐的精神，作深入廣博的研究，使三民主義、五權憲法的真理深植人心，共同一致達成光復大陸，拯救同胞的神聖使命。」（註四）

臺北市議會通過臨時動議案，建議政府將居住臺灣地區的國民籍貫，採用「原籍」與「現籍」兩欄記載方式，以溝通地域觀念，加強國人團結心理，厚植反攻力量。

臺北市議會是日通過黃馨葆等廿九位議員所提臨時動議案，決定建議政府將現居臺灣地區國民的籍貫，採用「原籍」與「現籍」兩欄記載方式，藉以消弭地域觀念，加強國人團結心理，厚植反攻力量。案文如下：

中華民國六十年 五月二十日

八七〇

「臺灣與大陸各省，同為中華民國的行政區域，本為一個整體。但今日少數別有用心者，動輒把臺灣與大陸分為兩個地域，強調不同的地域觀念，影響舉國一致的團結。因此，特提案促請議會向政府建議，將現居臺灣地區全體國民的籍貫，在戶籍登記簿、國民身分證、役男兵籍表等凡有籍貫記載之各種文件表冊上，一律分「原籍」、「現籍」兩欄記載。凡現籍臺省各縣市而原籍為大陸各省者，一律加註其原籍，如廣東梅縣或福建泉州來臺而現居臺北市或新竹縣者，其原籍應記載為廣東梅縣或福建泉州，現籍則記載為臺北市或新竹縣。」（註五）

自共區逃港青年為紀念逃亡潮九週年在港聯合發表宣言，揭發共黨暴政，堅決反對毛共進入聯合國。

大陸共區逃港青年七百二十四人於五月逃亡潮九週年紀念前夕共同發表宣言，揭發毛共暴政，譴責國際姑息逆流，並堅決反對牽引毛共入聯合國。宣言全文如下：

「難忘的五月又到來了，今年的五月二十一日，是悲壯的、震撼世界的逃亡潮九週年。我們這些在九年前的五月前後逃出大陸，獲得自由生活的中國人，雖然現在已大多數都過着自由安定的生活，但我們却永遠不能忘記大陸那些辛酸的歲月，永不忘記梧桐山上，深圳河邊，驚心動魄的日日夜夜！

苦難的，辛酸的日子，離開我們已經九年，它彷彿已經很遙遠，但我們其實是永遠也忘不了這段日子的。我們，以及其他千千萬萬的大陸同胞，為甚麼甘心離開可愛的家園，離開自己的親人，自五湖四海，冒生命危險，從梧桐山、后海灣、大鵬灣，逃亡到自由世界來呢？原因是十分簡單的，那就是因為中共偽政權比虎狼還兇殘的暴政，使人無法生活下去，迫使人們冒死逃亡。

時間雖然已過去了九年，但是毛偽政權的本質絲毫沒有改變，它還是窮兇極惡地剝削、奴役人民，而且經過了所謂『文化革命』，毛共極權暴政更是變本加厲，已經成為徹頭徹尾的法西斯政權，它是全中國人民最大的敵人，是民主自由最大的敵人，是亞洲和平的敵人。

但是，我們確信，這個政權是色厲內荏的紙老虎，因為它受到絕大多數人民的反對，它完全得不到人民，特別

是青年一代的支持，「文化革命」中種種事實都可以證實這一點。由於毛共政權在人民中是孤立的，因而它也是外強中乾的，它統治中國大陸的黑暗日子決不會長久，這是我們九年前，以及九年後的今天，都堅決不移的信念。

當前，毛共政權正在玩弄笑裏藏刀的乒乓外交，西方某些人士，錯誤地認為毛共政權的本質已有所改變，一小撮姑息投降份子則更推波助瀾，鼓吹與毛共「和解」，作投降式的妥協。我們都身受毛共經濟剝削與政治迫害之苦，除知道毛共政權不管外表上玩弄什麼花樣，披上那一種偽裝，但它的本質是決不會改變的。就是說：它的對內殘民以逞，剝削人民的本質，是決不會改變；對外進行顛覆侵略，要埋葬民主自由制度的方針也是決不會改變。正因為這樣，我們曾身受其苦而重獲自由的中國人，堅決譴責國際上對毛共政權妥協投降的逆流，堅決反對以任何藉口和任何方式把毛共政權牽入聯合國的陰謀。我們認為中國只有一個，那就是聯合國創始者之一的中華民國，只有中華民國才能代表全體中國人民說話，才能代表中國全體人民的利益。我們申明，一切妄圖牽毛共入聯合國，一切妄圖與毛共妥協「和解」的做法，不但違反全體中國人的利益和願望，而且也是自由世界的敵人，是民主社會的公敵！

在這悲壯的逃亡潮九週年的今天，我們中國人重申我們的信念，民主自由必勝，極權暴政必亡！國際姑息主義者一切妥協投降的行徑，並不能挽救毛共政權必敗的下場！

劉劍峯、李又鳴、顏征雲、唐慶民、吳治根、劉養之、司徒偉、梁漢、林浩、祁炳材、唐智明、周生、熊光夏、伍朝新、陳立民、胡陸挺、戴欣、馬同衛、伍漢濤、孔慶江、胡明、蔡鏡秋、唐業勤、王育君、黎國洋、何榕光、莫延年、廖大鈞、朱雪爰、唐劍忠、甘莉萊、鄧慧湘、余慧中、鍾廉、關恩麗、譚文明、張共強、甘小玲、劉萋芳、劉玉珠、梁慶祖、李鴻、張永銘、蔣書濤、劉民和、陳翠珍等七百廿四人。」（註六）

第八屆世界華商貿易會議圓滿閉幕，通過三大中心議題及大會宣言，決定加強拓展自由地區貿易，擴大推廣國貨外銷，抵制毛共饑餓傾銷，並堅決反對毛共進入聯合國。

中華民國六十年 五月二十日

八七二

此次在美國洛杉磯舉行的第八屆世界華商貿易會議，是歷屆規模最大，參加人數最多的一次，在歷時四天的會期中，所舉行的全體大會及分組討論，均在和諧而熱烈的氣氛中獲致圓滿的結果。閉幕典禮於是日下午六時一刻在歡呼與掌聲中完成。

本屆會議共舉行五次大會，其重要決議案如下：

一、食品組

(一) 關於洋菇外銷問題：

1. 旅美華僑餐館業，對於國內生產洋菇罐頭需要甚為殷切，但國內聯營公司對於華商之配額，則未依照實際需要情形增加。為因應華商實際需要，今後對華商配額，亟宜調整增加，並將外商經銷額減少，撥增華商經銷額，俾合理供應。

2. 旅墨西哥僑胞經營餐館業者不在少數，惟國內生產洋菇該地區尚無配額，為推銷國貨，開拓墨西哥市場，擬請分配若干數量之洋菇罐頭，須輸銷墨西哥。

3. 匪產洋菇已以低廉價格傾銷加拿大，亟應設法防範。

(二) 國內蘆筍製罐業，近年發展迅速，年產四百萬箱，請各地僑商協助推廣市場。

(三) 國內鳳梨罐頭甜度不穩定，為期拓展海外市場，應從速設法改善。

(四) 國內輸美皮蛋，時有錯印其他物產，應設法改善。

(五) 國產醬油、蒜頭、橘子水、枇杷罐頭，均有銷美前途，亟應拓銷。蠔油、花生油、雞腳爪等項銷美，如裝成每罐一磅裝，以適應美國市場需要。

二、紡織及成衣組重要結論

(一) 會中各代表對美國紡織品限額進口問題咸表關切，請政府對此問題堅定立場，善為處理。

(二) 國內廠商希望海外華商對國內紡織品外銷，多予協助，並盼海外華商進口商放遠眼光配合國貨外銷之拓展，並請政府有關部門多加注意。

(三) 世界各地市場尚應加強調查，請政府有關部門注意辦理。

(四) 巴西、阿根廷兩地區華商代表以該兩地區對紡織品均可推銷，請國內廠商注意拓展。

(五) 旅菲僑商產製之成衣品，品質優良，盼海外華商協助推廣市場。

(六) 國內廠商歡迎旅美成衣廠商回國考察，以加強聯繫。

三、電子及五金組重要結論

(一) 美國羅省黃錫衍先生介紹最新發明電眼、傳光纖維等產品。

(二) 香港代表林守鑫介紹自行產製之小型玩具汽車。

(三) 僑商 Optical Electronics, Inc. 擬購買 Walkie Talkie Intercon 等產品，國內龍潭電子股份有限公司可照提供之樣品產製供應。

(四) 僑商 Valentin Ovan, Gristaue Kuan 擬向國內採購 Pocket Radio，國內代表龍潭電子股份有限公司陶克建

議旅居中南美洲僑商集資在巴拿馬自由港成立貿易公司，其自向國內採購國貨。

(五) 黃瑞豐先生與參加代表洽談尼龍魚絲尼龍擦毛、原子粒收音機貿易事宜，結果甚為滿意，並建議此種交談，應

舉行多次，以增進瞭解。

(六) 貿易交談中提出產品拓銷者計有五人，貨品計有十五種，表示採購者計有三人，計有四種。

四、合板及木器製品組重要結論

(一) 國內木材工業尚多滯留在家庭工業階段，提請政府輔導國內廠商現代化。

(二) 木製品海外市場甚大，將可為政府爭取巨額外匯，盼注意拓銷。

(三) 請政府輔導國內小廠外銷聯營，以增強競爭能力，拓展海外市場。

(四) 國內木製品工業應加強研究發展工作，提高品質，以適應國際市場需要。

(五) 美國所需木壁及櫃臺 (Cabinet) 數量至夥，注意拓銷，至銷美傢俱製造設計，力求簡單、實用、新穎，不宜裝飾過多。

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十日

八七四

- (六) 國內工資低廉，政府對出口且有免稅獎勵規定，加工外銷，至具前途。
- (七) 合板品質控制，力求勻一。

五、化工組重要結論

- (一) 華商鄺紹燾與陳重光、吳仲亞代表洽談籌設化學工廠。
- (二) 代表蔡清河：①擬將鳳梨酵素銷美②向美國藥廠學習製藥技術，調查國產西藥外銷之可能性，與華商洽談，均獲結果。
- (三) 吳仲亞經營之東南碱業公司對收回 CaCl₂ 成本過高，洽請參加學人協助提供最新方法。
- (四) 陳子忠先生查詢 Laminating 機器設備。
- (五) 王孝歲先生查詢 Alkyd Resin 廠機器及製造方法。
- (六) 國內代表認為此次會議，旅美技術專家參與交談，廣泛交換意見，裨益甚大，擴大化學工業之發展，亦為吸收海外學人返國服務之有效途徑。

六、手工藝特產品組重要結論

(一) 西德代表陳沛泉，以國內工製傢具及其他手工藝品，運至目的地後，有龜裂情形；(二) 三凡市代表李仲生以臺省木器傢具，產品時有低劣，係一般小型工廠各乾燥設備所致。據拿美國曾贈予我國政府木材乾燥設備一套，但尚未裝置使用，建議政府迅予裝置，供各民營小廠使用，以改良品質，增加外銷。(三) 意大利代表葉占鰲以國產貨品，船運損壞，交貨誤期，且匪貨廉價傾銷，均應特別注意。(四) 請政府對國貨外銷應採下列措施：

- A 強化出產出口檢驗，如有破損，應予保險賠償。
- B 保險運貨船期。
- C 採取適宜付款方式。
- D 玉器藝術品拓銷南美，宜組織統一推銷機構。

七、觀光旅遊事業組重要結論

(一) 國內代表希望各同業相互合作返國投資，(二) 協助臺省觀光事業發展，(三) 成立世界華商觀光旅遊事業聯誼會之決定，籌組世界華商觀光企業股份有限公司，並請各代表踴躍認股。(四) 日本華僑建議，以一輪船巡迴世界各地，推銷中國食品及產品，最好以中國航運公司週遊世界各輪連繫之。(五) 同業往來，請注意徵信工作，(六) 觀光旅遊聯誼會，應擴大組織，廣徵會員，(七) 華商請世界觀光旅遊事業聯誼會聯繫成立華商旅遊業聯營公司，加強業務往來，(八) 建議政府更進一步簡化出入境手續，(九) 爲便利華僑回國投資，希望有關單位，編印國內有關不動產之資料，以便華僑購買建廠用地，(十) 有關單位編訂華僑經營餐館服務規範手冊，以備世界經營中餐業者之參考用資提高水準，(十一) 希望主管單位，研究橫貫公路及嘉義阿里山區放寬管制，以便華僑回國投資經營餐館旅遊事業，(十二) 華僑回國投資出入境及居留期限應多予便利，(十三) 世界華商經營餐館旅館事業，應由政府設法輔導，使之企業化。(十四) 創設烹飪高級職業學校及訓練班，培植烹飪人才，(十五) 籌設中餐巡迴輔導示範團，由名廚任團員分赴各重要都市輔導各地中餐館改進烹飪技術，藉求進步。

八、其他產品組貿易交談結果

- (一) 美國市場消費甚大，無論任何產品只要適合市場需要，均有前途。
- (二) 國內輸出商品對於包裝情形說明，尚待研究改進，請國內廠商特別注意。
- (三) 國內代表此次來美，請對市場情況深入瞭解，以資適應。

九、強化華商貿易機構推廣國貨外銷結論

(一) 關於產品供應方面：

1. 海外華商與國內工商金融單位共同投資，創辦具有規模之國貨供應公司，擴大國貨對海外之供應，同時爲鼓勵華商投資經營，請政府按照華僑回國投資條例予以優待，關於公司籌備發起工作，由本屆會議推定連絡委員策劃進行。
2. 爲適應海外華商需要，掌握國際市場，公營事業及民營聯營公司之出口物資，應儘可能劃撥若干數量交由海外華商代理經營，俟有成時逐漸擴大，由華商代理經銷。

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十日

八七六

3. 爲保持海外市場之信譽，國內廠商應注意品質管制，嚴守交易合約規定，並請政府對外銷貨品擴大檢驗範圍，嚴格檢驗，對於失信違約廠商，視情節輕重嚴厲處分。

4. 公民營具有規模之貿易機構，爲拓展國貨外銷，凡屬華僑衆多，尚待拓展貿易之地區，應開設國貨供應機構，供應國產貨品，以應海外華商需要。

5. 政府駐外商務機構，及對外貿易發展協會，應增加駐外人員，推廣國貨外銷。

(二) 關於資金融通方面：

1. 爲鼓勵華商在國內成立較具規模之國貨海外供應公司，請政府金融機構，對該公司劃出定額融通資金，以利業務開展。

2. 請政府經濟貿易機構，劃撥專款，予海外華商以延期或分期付款方式，向國內採購貨品時予以便利。又華商取得當地銀行保證，向國內採購大宗機器設備或運輸工具時，國內銀行應儘量予以貸款週轉之便利。

3. 中、交兩行新舉辦之出口貸款業務，應配合華商需要，給予華商優先融通。

4. 請政府從速完成出口保險立法，擴大辦理保險業務。

5. 海外華商金融機構，對於在當地籌設之國貨公司，應提供資金週轉之便利。

(三) 關於國內外商情報導方面：

1. 海外華商各同業組織，應指定專人，調查搜集商情資料，經常與國內同業交換，並由本會議聯絡處協調辦理。

2. 海外及國內金融機構，應擴大及充實徵信調查工作，提供華商及國內有關方面參考，並加強資料交換。

3. 政府駐外商務機構及對外貿易發展協會，應與當地華商機構密切聯繫，隨時提供市場情報。

(四) 關於建立全美華商推銷國貨機構方面：

1. 由華商共同出資設立「華商貿易中心」，先於舊金山、洛杉磯或紐約，並於適當地點設立聯絡處。

2. 選擇合於在美國銷售之貨品及能不斷供應者有計劃輸入，向美國各地超級市場或批發商推銷，並建立營

「商標」，以穩定美國市場。

3. 實施市場調查分析及營運利潤資料單位(Selling Areas-Marketing Department)，經常報導美國各類貨品市場實況及提供意見，供國內廠商參考。

4. 請中國銀行予以週轉資金之融通、有關貸款保證，可採取美國現行之N、B、A制(Small Business Administration)以及推廣貿易與刺激工商業發展。

5. 現行輸美優良商品中，屬於公營事業者，訂定比例交本中心試銷及勸導若干私人企業輸美產品漸次由本中心推銷，用示政府及民營企業協力建立本機構之意。

6. 由本會議聯絡處聯繫美國華商成立籌備小組策劃辦理。

十、擴大投資技術合作結論

(一) 國內投資環境及獎勵措施方面：

1. 宣導並改進投資環境：

(1) 廣泛介紹國內經建進步，社會安定，勞資和諧，水電及工資低廉等優良投資環境，以提高華僑回國投資之興趣與信心。

(2) 繼續強化投資統一機構職權，對投資案件之審議、核准及登記等工作成爲一貫作業，爲提高行政效率，減少不法行爲，請政府改善公務員待遇，並予規定限期，以貫徹政府鼓勵僑資回國之政策。

(3) 簡化稅捐法令及申報查核手續，政府現已公佈之會計師申報制度，應徹底實行，並隨時改進，使投資人能專心致力於事業之發展。同時更應加強管制產品，提高品質，以爭取國際市場及產品信譽。

(4) 鼓勵僑民回國投資，加強輔導及服務，並繼續改善僑民入出境手續，予以便利。

2. 擴大獎勵措施：

(1) 政府鼓勵之投資事業，應擴大免稅範圍，增加獎勵類目。

(2) 降低免征進口稅捐事業之投資額標準，同時放寬准許輸入在國內尚未製造而在國外已使用之機器設備

中華民國六十年 五月二十日

八七七

作爲投資。

(3) 政府雖已不斷開闢不少工業區，但華商回國投資取得土地仍有困難，應由主管機關加強服務，便利投資人取得所需之土地。

(4) 爲擴大吸引僑資，應針對僑居地特殊環境，便利投資資金之輸入，凡能證明此項資金係由外國進入者，在驗資時，均應視同投資。

(5) 促進國內金融機構對華僑回國投資事業，在資金融通方面，積極予以支持及便利。

(6) 鼓勵華商與辦信託投資事業，輔導其發展，並准其在海外設立分支機構，藉以吸引海外華僑游資回國。

3. 中央及地方各有關機關，必須徹底執行有關獎勵華僑投資措施，如僑胞投資設廠遇有困難時，可列舉具體事實，請求經合會投資業務處予以協助解決。

(二) 海外華商與國內合作發展方面：

1. 鼓勵國內廠商運用技術合作投資方式，提供經驗，生產設備，技術人員以及原料或半成品，與海外華商合作，建立同類事業，或協助海外各地華商，開發當地資源，並將原料運回國內，加工生產外銷。

2. 國內有關單位，應加強技術人才之培養、儲備及登記，同時對大專畢業僑生予以適當之技能訓練，以適應華商經濟事業發展之需要。

3. 國內業者應經常組團赴海外考察訪問，並鼓勵海外華商團體，組團回國考察，增進瞭解，促進投資技術合作。

4. 爲瞭解海外各地區投資環境，獎勵措施，人力、資源以及市場動向，政府駐外商務機構及華商團體，應隨時彙集有關資料提供國內企業界赴外與華商投資合作之參考。

(三) 海外華商與外商投資技術合作方面：

1. 海外華商結合外商，以高度技術，共同合作，向國內或其他自由地區，籌辦生產事業，促進經濟發展。

2. 海外華商聯繫當地外商，依據當地市場合銷之產品，儘量在國內或東南亞華僑衆多地區，委託加工，擴大勞務輸出。

3. 海外華商與外商共同投資合作，籌辦生產事業，政府駐外商務機構及當地華僑社團應儘量予以協助。

十一、增進自由地區貿易抵制匪貨辦法

(一) 增進自由地區貿易方面：

1. 請政府擴大與友好國家簽訂或改訂貿易協定，或訂定優惠關稅協定，排除貿易上之障礙，便利華商採購國產貨品。

2. 爲擴大海外華商採購國貨，海外重要地區股實華商向國內搜集樣品時，政府有關單位應予協助，必要時政府應予補助。

3. 對有貿易配額限制之友好國家，海外華商應協助政府積極交涉，增加我國物資配額，擴大國貨外銷數量。

4. 對於無邦交地區，由華商社團聯繫當地業者，輸入我國物資，增進彼此貿易關係，以開拓新地區貿易。

5. 鼓勵各自由地區華商加強彼此間貿易關係與經濟合作。

(二) 便利華商採購國貨，以抵制匪貨方面：

1. 鼓勵華商向國內採購貨品，抵制匪貨。

2. 政府主管單位應有計劃定期單獨或補助僑商在世界各地舉辦商品展覽或巡迴展覽，擴大國貨推廣。

3. 海外若干地區有利於我國產品銷售，而國內無法供應時，當地華商應向其他自由地區採購供應，以代替匪貨。

(三) 揭發匪共對外經濟滲透陰謀方面：

1. 政府有關單位及華商社團，全面調查匪貨種類、品質、規格及價格，並研求抵制匪貨辦法。

2. 政府有關單位應搜集匪區農、工、商業枯竭情形及壓榨大陸同胞以行饑餓輸出實況，廣爲揭發，激發同仇敵愾信念，海外僑辦報刊、電臺、電視、僑團及僑校，應廣爲宣傳，加深僑胞瞭解。

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十日

八八〇

3. 海外華商隨時列舉匪共藉經濟滲透以遂其政治顛覆陰謀，危害當地政府之事實，廣爲宣傳，並促請當地政府及社會人士，提高警覺，進而抵制匪貨。

4. 爲期抵制匪貨傾銷，政府駐外機構及華商社團，應加強聯繫，密切配合，把握時機隨時予匪共經濟滲透陰謀以打擊。

5. 海外華商對揭發匪共對外經濟滲透或抵制匪貨有成效者，政府應予獎勵。

(四) 擴大在海外設立國貨供應機構：

1. 政府目前推行之輔導僑商採購國貨在國外推銷辦法請予擴大實施地區，以加強供應貨品。

2. 推動各地區華商以現有或籌設機構推銷國貨。

3. 政府公營或民營聯營公司之產品在國外供應，宜公平辦理，並以供大衆爲原則，不宜偏重於少數商號承銷。

4. 建議政府對華商在海外設立百貨公司，向國內採購貨品時，開創期間應給予外匯之方便（如政府留存國外外匯，可存於國家銀行分支機構或國際著名銀行，以便華商向國內採購國貨融通之需），並在資金方便予以協助。

5. 對廠商人員出國予以放寬，鼓勵年青工商人士出國推銷國貨。

6. 擴大D/A延期付款辦法，以資融通資金。

十二

下（第九）屆會議舉行時間及地點擬於民國六十二（一九七三）年九月間在中華民國臺北市舉行，請中華民國工商團聯合籌辦。

十三

請本屆會議主席團，陳啓清、汪竹一、陶一珊、姚廼崑、許萬鵬、謝伯昌、張軍光、薛本貴、周祥廣、李海天、鄭貴文、顧乃福、楊錫坤、丁家駿、陳敦陸、陳子忠、吳友力、陳立訓、曾紀華、梁錫佑、雲昌鏞、葉幹中、林

西屏、周如超、余受之、閻江安、余敦友、呂華昌、盧湛濤、伍偉文、閻湛端、陳松波、陳英豪、李孟仁、謝克權、黃擷雄、周肇榮、葉炳榮、程立人、葉占鰲、湯瑞華、柯於止、王鼎烹、陳沛泉、梁早賢、趙乙科、劉經信、李郁曾、朱箕活、黃國如、周大爲、劉石天、洪耀宗、黃汝湘、郭琳驤、黃浩然、陳本昌等五十五人爲地區聯絡委員會。

十四、中南美洲地區經濟貿易座談研獲結論如次

(一) 創立中巴貿易公司強銷國貨：

1. 爲開拓中南美洲市場，在巴拿馬箇郎自由商港設立中巴貿易公司負責運銷。

2. 關於公司之籌備，成立籌備小組負責推動，由出席本屆會議之中美洲主席團六人，擔任籌備委員，並以巴拿馬首席代表、中華會館主席陸湛濤爲召集人。

3. 關於公司籌備工作及業務計劃，由中央信託局駐巴代表及華商貿易會議聯絡處協助辦理。

(二) 爲發展華商中小企業，適應當地需要，有關設廠計劃及技術上需要，請僑務委員會協調有關單位支助。(註七)

第八屆世界華商貿易會議通過大會宣言全文如下：

本屆世界華商貿易會議，首次在美洲地區舉行，承蒙總統、副總統頒贈訓詞，美國總統、副總統頒贈賀詞，踴躍有加，全體代表恭聆之餘，至爲感奮。復承經濟、僑務首長、中美兩國有關官員及民意代表蒞會指導，彌深慶幸。本屆會議自民國六十年（一九七一年）五月十七日起至廿日止，歷時四日，集全球五十餘國家及地區代表五百零三人于一堂，會議規模之大，代表地區之廣，出席人數之多，爲歷屆會議之冠。值茲國際姑息逆流高漲之際，召開此一空前盛會，意義尤爲重大。

大會中心議題有三：

- 一、強化華商貿易機構，推廣國貨外銷問題。
- 二、擴大投資技術合作問題。

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十日

八八二

三、推進自由地區貿易，抵制匪貨問題。

全球代表就三大中心議題集思廣益，踴躍提案，剴切研討，均獲具體結論，並與美方工商界舉行座談，展出國產商品，參加美方貿易活動週，交換商情，促進聯誼，在本屆大會中獲致豐碩成果。

全體代表鑑於國際局勢瞬息萬變與世界經濟迅速發展，爰舉共同認識與決議事項，正告世人，並願海內外同胞共同實踐力行：

一、我海外華商遍佈全球各地，勤勞奮發，親仁睦鄰，具有中華文化之優良傳統，對於居留地之經濟發展、社會建設貢獻，為舉世所公認，而擁護自由祖國之堅決意志及足以影響亞洲局勢之潛力，自非任何人所能忽視。

為適應現代經濟潮流及貿易動向，我全球華商正把握此一有利形勢，運用其優越條件，集中力量，在海外籌設國貨推廣機構，形成現代化之連鎖組織，擴展國貨外銷市場，加強各種專業組織，發展業務，進而協助促成區域性之全面經濟合作。

二、中華民國經濟發展優越，已為世界所公認，近年已進入高級工業發展階段，欲求經濟進一步的發展，暨使資本之流通及技術之交流，我政府近年鼓勵華僑回國投資，績效卓著。今後華僑回國投資，仍宜選擇重點，集中資力，從事高級及精密工業之發展，同時適應僑居地個別經濟體制結構與需要，我華僑經濟自應加速轉移工業，以配合當地經濟建設，改善僑居地人民生活，增進社會福利，使我華商更能獲得僑居地政府與人民之好感與維護，一方面亦足以培養我海外華商經濟力量，有助於我國貿易進一步之發展。

三、消除關稅壁壘，拓展自由地區貿易，為當前經濟發展之重要趨勢，亦為我總統對本屆會議訓詞之重點，吾人自應竭誠服膺。至於中共對美進行滲透陰謀，以達到其政治目的之毒餌貿易，吾人堅決予以反對。須知中共政權廿年來對外貿易實績與人口資源相較，微不足道，依據周匪恩來透露數字，一九六零——一九七零年間，每年平均經濟成長率，均為百分之零點五，與我中華民國臺灣基地經濟成長率為百分之九點九比較，相距不可同日而語。在中共暴政壓迫奴役勞動工作下，其經濟成長、農工業生產、國民所得及購買力，絕無增加之可能。其同時所能提供的農工初級產品，尤不適應先進國家所需用。而中共所需求之物資，又皆為擴展製造的軍用生產設備，在外匯支絀

情況下，其進口購買力當亦極為薄弱，況共產制度下，絕不許有謀利的市場，更何能期待自由貿易。由此可見，中共經濟衰弱，決難與自由國家優越經濟制度相匹配，吾人惟有加強拓展自由地區之貿易，抵制共匪飢餓傾銷。

禁運政策爲美國策動自由世界防止共產集團經濟侵略之重要措施，爲全球華僑迄今竭誠響應實行，乃美國因世局變化及國內經濟原因，改變初衷，開放禁運，影響人心，徒增自由世界經濟上之紛擾，深望慎重將事，切勿作飲鳩止渴式的開放禁運，自貽伊戚。

本會創始及今，已經八屆，藉此組織團結全球華商，共同維護自由世界之貿易制度，全體代表懷于大會使命之重大，自當進一步加強團結合作，恪遵總統訓示：「增進自由世界地區貿易，協力推銷國貨，裨益國內經建」，繼續發揚過去歷屆會議的精神，爲華僑經濟創造新的機運，爲人類開拓經濟繁榮之大道。（註八）

附錄：

一、世界華商會議上蔣總統電（註九）

本會第八屆會議在美國洛杉磯舉行，萃寰宇之華商，籌貿遷之方略；誓當恪遵明訓，奉行國策，一德一心，篤實踐履，促成祖國經濟之加速起飛，導致復國大業之早日實現，並爲世界人類生活之和樂與繁榮而努力，用符鉤座之期勉於萬一，肅電致敬。

二、世界華商會議上嚴副總統電（註一〇）

本會第八屆會議在美國洛杉磯舉行，結合全世界華商爲一體，羣策羣力，共謀今後之生存與發展，敬祈俯賜訓導，大力支持，俾克發榮滋長，日新月進，爲祖國之復興及世界大同思想之實現而奮鬥，無任禱幸。肅電致敬。

註一：民國六十年五月二十一日「中央日報」。

註二：民國六十年五月二十日「大華晚報」。

註三：民國六十年五月二十二日「中央日報」。

註四：民國六十年五月二十日「中央日報」。

註五：民國六十年五月二十一日「中國時報」。

中華民國六十年 五月二十日

中華民國六十年 五月二十一日

八八四

註六：民國六十年五月二十一日「工商日報」。

註七：「國際貿易月刊」第十六卷第六期，第四四——四八頁。

註八：同註七，第四八——四九頁。

註九：同註七，第四九頁。

註一〇：同註七，第五〇頁。

廿一日 蔣總統接受美國聖若望大學榮譽人文科學博士學位。

美國聖若望大學校長凱希爾係於本月十七日率團來華訪問。本日午後五時，蔣總統在陽明山中山樓以茶會予以接待，凱希爾校長並以該校榮譽人文科學博士學位奉贈蔣總統，以申對蔣總統爲維護自由所從事之偉大反共鬥爭之讚揚。

美國聖若望大學奉贈蔣總統榮譽人文科學博士學位頌詞如下：

「中華民國總統蔣中正先生，睿智天聰，碩籌遠略。二次大戰期間，奉爲盟邦領袖。際今世變，尤屹然卓立，爲人類自由之棟樑，比中流之砥柱，亦萬鏡所歸宗。去歲百年校慶，備承遠注，頌詞嘉勉。全體師生，感於總統閣下有敦無類一視同仁之啓迪，與孔孟基督教義大同實踐之昭示，益增愛戴。茲經本校董事會特別決議，贈奉榮譽人文科學博士學位，用對中華民國元首領導世界爭取自由，及促進中美文化之關懷，表其最崇高之敬意，不勝榮幸之至。」

凱希爾校長獻詞如下：

「本人謹代表美國聖若望大學，向總統閣下面呈學術最高學位，不勝榮幸之至。總統閣下以中華民國元首之尊，名德功業，昭耀寰宇，誠非學術榮譽所能增重。但本校董事會，於紀念建校百年之大典中，仍欲開創前所未有之先例，作此特別之決議案，囑由本人賁此學術榮位，遠道專程，獻諸總統閣下之前者，實欲對中國出類拔萃之領袖與人類歷史罕見之偉人，致其由衷之敬仰與崇敬之微忱，伏希鑒納。」

中美關係與衆不同，雖東西之分峙，實唇齒之相依；然而今日兩國親睦之緊切，實賴總統閣下之培植。際此世變方殷，益需總統閣下以中流砥柱之崇望，恢復亂反正之宏業。北美建國僅兩世紀，其嚮向傳統悠久，文化優越之中國及時學習者，實不勝計；而中華文化之歷久常新，經總統倡導復興運動以來，益見春萌雷動，生機蓬勃，治倫理、民主、科學於一爐，致修齊、治平、大同於三世。凡此成就，實爲所有愛好自由者所一致崇拜。

中美兩國，現正同嬰共產勢力之動盪，共受人類歷史之考驗。回憶過去國際聯盟之覆轍，應爲今後聯合國之前車。誠如總統閣下於本校百年校慶時頒賜之嘉言曰：『國際聯盟以未能採取有效措施，對付侵略強權，卒使侵略者得寸進尺，引發第二次世界大戰，而國聯本身亦隨之而殉。目前聯合國正面臨類似之威脅，國際姑息主義者且又推波助瀾，叫囂與邪惡勢力妥協，究竟聯合國能否爲伸張人類正義，消弭世界亂源，而謀有效對策，殆爲今日之一大考驗！』

處此世局多艱，必須有真知毅力之政治家出而匡導，使天下之民，皆知信其所信，欲其所欲，爲其所爲，一如聖多默斯所昭示者，庶能解救世界之危難。茲諸引述一九四三年蔣夫人在美國國會所作之名言曰：『人之勇氣，每測知於逆境與順境之時；但就國魂而言，則其確實，又當加倍。』竊願中美友邦，同得上蒼之祝福，在總統啓引之下，展廓其仁勇與智慧，同拒共產惡勢力之伸張，永保人類自由，而進於歲月無疆之麻。」

蔣總統答詞如下：

「頃承凱希爾校長，代表聖若望大學授贈榮譽人文科學博士學位，復承親切致詞，藻飾有加，受領之餘，彌感光寵。本人以爲此一榮譽贈予所代表之意義，與其謂爲對於某一個人堅信其所當信，力行其所當行之鼓勵，毋寧謂爲對於所有勇於接受歷史考驗之世人，爲維護自由所從事之偉大反共鬥爭之重申讚許。

誠如凱希爾校長所言：『中美關係與衆不同，雖東西之分峙，實唇齒之相依』。蓋中國文化傳統乃基於以『仁』爲本之儒家思想，美國文化傳統乃基於以『愛』爲本之基督精神，兩者均尊重自由人性，樂見世界和諧，而與鼓吹仇恨，圖藉輸出暴亂以赤化世界，並進而奴役人類之共產主義，適成尖銳之對立。中美兩國所以關係密切者在此。而其同感共產主義之威脅，並對保衛人類自由同感責無旁貸者亦在於此。

中華民國六十年 五月二十一日

八八六

百餘年前，美國之偉人林肯嘗言：『吾人給予身受奴役者以自由，即所以保證享有自由者之自由。』（GIVING FREEDOM TO THE SLAVE, WE ASSURE FREEDOM TO THE FREE）——一八六二年十二月一日致國會咨文中語）本人認爲此一名言，今日仍有其時代意義，蓋吾人惟有力謀解除共產暴政下人們之枷鎖，始足以確保吾人本身現有之自由，而基於中美兩國之文化背景，此一時代之使命，更應由中美兩大民族率先起而擔當之。

聖若望大學爲美國之著名學府，創校以來，對於社會與文化貢獻至鉅。凱希爾校長本月適慶度其晉鐸二十五周年紀念，誨人不倦，飲譽士林。聖若望大學在凱希爾校長之卓越領導下，加強與我國合作，近年來對於促進中美文化交流，尤不遺餘力，至堪敬佩。貴校此次贈予學位，對於喚起世人接受歷史考驗，擔當時代使命，以共同維護人類自由，促進世界大同，亦必更增裨助。本人用願藉此機會，對貴校前途順致衷心祝賀之忱。」（註一）

時限疑案

司法院公布大法官會議解釋憲法第八條第二項所定人民因犯罪嫌疑被捕移送

司法院本日下午以命令公布大法官會議對於憲法第八條第二項所定人民因犯罪嫌疑被捕移送時限疑義一案之解釋。其文如下：

解釋文

憲法第八條第一項所定「至遲於二十四小時內移送」之時限，不包括因交通障礙，或其他不可抗力之事由所生不得已之遲滯，以及在途解送等時間在內。惟其間不得有不必要之遲延，亦不適用訴訟法上關於扣除在途期間之規定。

解釋理由書

憲法第八條第二項規定，「人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關應將逮捕拘禁原因，以書面告知本人及其本人指定之親友，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問。」旨在保障人民身體之自由，時限至爲嚴格。

惟事實上有因必要之途程需有在途時間，或因交通障礙及其他不可抗力之事由，致發生不得已之遲滯者。如不問任何情形，必須將此等時間一併計入二十四小時之範圍，既爲事實所不能，當非制憲之本旨。自應解爲均不包括於該項時限之內。但其間不得有不必要之遲延，應儘可能妥速到達，庶符憲法切實保障人身自由之用意。至於民事訴訟法第一百六十一條或刑事訴訟法第六十六條關於扣除在途期間之規定，係爲便利於法定期間內爲訴訟行爲之人，其住居所或事務所不在法院所在地者而設，由司法行政最高機關定之。向以各法院管轄區域內最遠地區爲全境概括計算之標準，按其距離法院之里程及交通狀況而從寬酌定其日數。核與上開憲法規定之性質與主旨有別，自無適用之餘地。

不同意見書（一）（一人）

解釋文

憲法第八條第二項前段所稱之「二十四小時內」，不包括因天災事變等不得已之遲滯以及在途解送等時間而言。

解釋理由書

憲法第八條第二項前段所稱之「二十四小時內」，係對逮捕拘禁犯罪嫌疑人之機關所定應行移送之猶豫期間。（參照本院院字第二八三四號解釋之（一）前段）其因天災事變或其他不得已之遲滯以及在途解送等時間自不包括在內。本年四月十六日大法官會議第四一七次會議中本人所提出之解釋文謂：憲法第八條第二項前段所稱之「二十四小時內」不包括不得已之遲滯以及在途解送等時間而言。

同月三十日大法官會議第四一八次會議中以在大法官全體審查會議所決定之本案解釋原則提付表決時，同意者僅六人，不足法定人數未獲通過。

同次大法官會議中主席宣告：「贊成以憲法第八條第二項前段所稱之二十四小時內不包括因不得已之遲滯以及在途解送等時間在內爲解釋原則者請舉手」時，大法官十人舉手表示贊成，已達法定人數，通過。

同次大法官會議中以大法官全體審查會議時依據在同次大法官會議中頃被否決之審查會議所決定之解釋原則所

中華民國六十年 五月二十一日

中華民國六十年 五月二十一日

八八八

爲之解釋文提付表決，同意者僅七人，不足法定人數，亦未獲通過。

本月十四日大法官會議第四一九次會議中以本人所提解釋文：「憲法第八條第二項前段所稱之二十四小時內不包括因天災事變等不得已之遲滯以及在途解送等時間而言。」提付表決時，只六人贊同，未獲通過。

同次大法官會議中復以前次大法官會議時被否決之在大法官全體審查會中所爲之解釋文略加修改提付表決，以九人同意，成爲本院今日公布解釋中之解釋文。

今日大法官會議第四二〇次會議中以大法官全體審查會議時爲說明大法官會議第四一八次會議時被否決之大法官全體審查會議所作之解釋原則與解釋文制作之理由所爲之解釋理由書略加修改提付表決，以十人同意，成爲今日本院公布解釋中之解釋理由書。

本人四月十六日所提之解釋文及同月三十日大法官會議所通過之解釋原則中所稱「不得已之遲滯」，原無任何之限定，凡因天災事變及其他事由所生不得已之遲滯均包含在內。今本院公布之解釋則以「因交通障礙或其他不可抗力之事由所生不得已之遲滯」爲限，是因交通障礙或其他不可抗力以外之天災事變及其他事由，如適遇狂風暴雨或驚濤駭浪難以成行，以及嫌疑人忽罹重病，懷胎已近產期或甫生產，輾轉移解危險堪虞等情事所生不得已之遲滯，則非該解釋所謂不得已之遲滯，逮捕拘禁犯罪嫌疑人之機關爲避免逾越時限之責任，將亦不顧後果非解送不可。似此，究係爲逮捕拘禁機關解決問題乎？抑爲之製造問題乎？對於犯罪嫌疑人究係予以保障乎？抑係施以摧殘乎？殊違本人提案解決機關問題保障人身自由之初衷？亦與大法官會議決議之解釋原則，大相背謬矣。

今日公布之解釋中載有「惟其間不得有不必要之遲延」一語，「不得有」之遲延，既以「不必要之遲延」爲限，則「必要之遲延」當不在此「不得有」之列。因「交通障礙或其他不可抗力」以外之天災事變，或其他事由所生不得已之遲滯，謂之爲「必要之遲延」，不在此所謂「不得有」之列，不包括於憲法第八條第二項前段所稱之「二十四小時內」乎？則該一語之有，實與其解釋文之前段不無矛盾。謂之爲「不必要之遲延」應在此所謂「不應有」之列，非不包括於憲法第八條第二項前段所稱之「二十四小時內」乎？此本該解釋文前段應有之當然解釋，該一語之有，實同於無，誠爲贅文。矛盾乎？贅文乎？大法官會議制作之解釋應有之乎？於大法官會議決議之解釋原則外

，爲此蛇足，非巧誠拙矣！

用特提出不同意見書如上。

附：本院院字第二八三四號解釋之(一)前段及保障人民身體自由辦法第二條。

一、本院院字第二八三四號解釋之(一)前段

保障人民身體自由辦法第二條所稱之「二日內」，係指依法有權逮捕人民機關訊明被逮捕人不屬其管轄時所定應行移送之猶豫期間，在途解送時間自不包括在內。

二、保障人民身體自由辦法第二條

各機關依法逮捕人民經訊問後，如認爲非屬於其管轄權者，應於二日內移送於依法有管轄權之機關核辦。

不同意見書(二)(一人)

本案解釋文之通過，亟知同人等已極殫精竭思，權衡公私利益之能事，然尙有不能已於言者，良以憲法第八條第二項前段明定爲「至遲於二十四小時內移送該管法院審問」。而通過之解釋文，則謂不包括因交通障礙或其他不可抗力之事由所生不得已之遲滯以及在途解送等時間在內。既與前述憲法條項之明文規定有出入，則須有其他之憲法明文規定，以爲其立說之基礎。蓋解釋權與修憲權不同。修憲權始可變更憲法之規定，至解釋權則永在探求憲法之真意，以使憲法之真意，發生效力爲目的，而非以使解釋者之意思發生效力爲目的也。細觀大會所通過之解釋文，用意雖非不佳，惟其理由，尙待加強。蓋諸如交通障礙，不可抗力之事由，與在途解送之時間等，均難謂爲乃制憲者之所不知，明知之而不予採用，猶據以爲解釋之理由可乎？故必欲作此解釋，自非有憲法上之明文規定作根據不可也。

附行政院函一件

行政院 函

受文者：司法院

事由：關於憲法第八條第二項規定二十四小時時限疑義請轉請大法官會議解釋由。

中華民國六十年 五月二十一日

一、據司法行政部本年五月三十一日臺（五六）呈刑（五）字第三二〇六號呈爲：據臺灣高等法院檢察處五十六年三月十日檢文勤字第四四二五號及同年三月十一日檢文勤字第四五二二號呈略以：「一、據澎湖地檢處五十六年二月廿七日澎湖檢文字第二六三號呈略稱：『查澎湖地區環境特殊，西嶼鄉、望安鄉、七美鄉以及白沙鄉部份島嶼均屬離島，交通不便，且每年九月起至翌年三月間爲風季，風力常達六至八級強，航行經常阻斷，司法警察機關不能於廿四小時內將人犯移送本處時，究應如何處理？謹請釋示。』又據宜蘭地檢處五十六年二月七日宜檢文字第〇〇八六號呈稱：「宜蘭地區五十六年度第一次檢察座談會提案案由：『爲三星警察分局轄區大同鄉，係屬山地交通不便，及蘇澳警察分局南澳分駐所轄區係蘇花公路之間，自去年十一月廿五日崩塌，交通中斷兩月有餘。如果在以上兩轄區發生刑案，無法在廿四小時內送案，情形不無特殊。可否扣除在途期間？案經決議呈請上級核示』謹錄原案呈請鑒核示遵。」二、經查所陳各節確屬實情，謹轉鑒核示遵等情。按人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時其逮捕拘禁機關應將逮捕拘禁原因，以書面通知本人及其本人指定之親友，並至遲於廿四小時內移送該管法院審問，爲憲法第八條第二項所明定。惟在交通不便之山區或離島，司法警察機關將人犯逮捕拘禁後。雖於廿四小時內移送，而以交通關係無法於二十四小時內到達該管法院，尤以風季，交通時告中斷，更無法遵守二十四小時之時限。該項憲法規定有無在途期間之適用，事關憲法疑義，實有轉請大法官會議予以解釋之必要等語。

二、按憲法第八條第二項規定：「人民因犯罪嫌疑逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關將逮捕拘禁原因以書面告知本人及其本人指定之親友，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問，本人或他人亦得聲請，該管法院於二十四小時內向逮捕之機關提審」關於至遲於二十四小時內移送該管法院審問之時間計算有下列二說：一、甲說：執行逮捕拘禁之機關自將涉嫌犯罪之人開始逮捕或拘禁之時起計算須在不超過二十四小時之時間內即開始將其移送法院至於在開始移送後，祇須在移送途中係按正常解送人犯之方法爲之何時到達法院即非所問。二、乙說：自將涉嫌犯罪之人開始逮捕拘禁之時起計算須於二十四小時

內已將其移送到達法院方可。惟執行逮捕拘禁之機關，若不在法院所在地者，則應扣除在途期間。以上甲乙兩說，究以何說爲是，此爲首須釋明者，惟查扣除在途期間之規定，原爲便利不在法院所在地之訴訟當事人而設，現行法律對於在途期間明文規定必需予以扣除者，如民事訴訟法第一百六十二條第一項前段「當事人不在法院所在地居住者，計算法定期間，應扣除其在途期間。」刑事訴訟法第六十六條規定：「應於法定期間內爲訴訟行爲之人，其住所居所或事務所不在法院所在地者，計算該期間時，應扣除其在途期間。」此外訴願法第四條第二項前段亦規定：「訴願人不在訴願官署所在地居住者，計算前項期限應扣除其在途期間。」行政訴訟法雖未加以明文規定，然因係準用民事訴訟法之規定，故亦有扣除在途期間之適用，惟民刑訴訟應扣除之在途期間，法律規定由司法行政最高官署定之，司法行政部所定民刑案件訴訟當事人之在途期間（現訴願及行政訴訟均準用之），較當事人實際到達法院所在地之時間爲長，如臺北縣內到達臺北市之時間定爲一日，旨在對當事人予以便利。若憲法第八條第二項關於二十四小時時限之計算採扣除在途期間之說，則所扣除者，似應以解送嫌疑犯實際在途之時間爲準，較能符合憲法保障人權之旨，而其結果則與甲說相同，至於執行逮捕拘禁之機關，若在將有犯罪嫌疑之人逮捕拘禁後向未超過二十四小時內，發生不能開始移送法院之重大障礙非人力所能克服者，如颱風空襲等，則自障礙發生至消滅之一段時間無論採甲說或乙說似均不應計入，如本案所陳澎湖地區之離島，在颱風來臨時，導致交通阻斷之情形，即屬之此一問題，似應併予澄清。

三、案關憲法適用疑義函請

查照轉請大法官會議惠予解釋以資循據爲荷。（註二）

行政院院會通過「交通部觀光事業局組織條例草案」，送請立法院審議。

行政院本日舉行院會，會中通過「交通部觀光事業局組織條例草案」，將送請立法院審議；另並通過該局暫行組織規程，由院逕行抄發交通部實施。

中華民國六十年 五月二十一日

中華民國六十年 五月二十一日

八九二

根據「交通部觀光事業局暫行組織規程」規定，觀光事業局下設企劃、業務、技術、國際、督導、訓練、總務等七組，分掌有關事項。全部員額約一百一十人至一百四十三人。（註三）

中國國民黨中央黨史史料編纂委員會新舊任主任委員杜元載、黃季陸舉行交接典禮。

國民黨中央黨史史料編纂委員會新舊任主任委員交接儀式，是日上午十時在中央黨部會議室舉行，由中央委員會秘書長張寶樹主持，紀律委員會主任委員李壽雍監交。

在交接儀式中，張寶樹並代表中央委員會，將一枚實踐獎章頒贈給卸任主任委員黃季陸，以表彰他在任內所作的貢獻。

張秘書長致詞時，曾讚揚黃氏以科學方法整理黨史的史料和文獻，使它們發揮政治及教育的意義，並對中外學術研究中國近代史，產生了很大影響力。

張寶樹說：黃季陸先生自幼從事革命，從未離開革命崗位，雖然今日依例自退，但他對於革命的責任，絕不會放棄。這種對革命的責任感及愛國心，不但使人感動，也是本黨同志的楷模與典範。

對於黨史會今後的任務，張秘書長認為應使黨史資料更發揮教育意義，並以革命的史實，來駁斥當前國際間對我國的非議與誤解。

黃季陸在致詞時說：面對當前國際逆流，我們要堅定自己的方策，一是科學發展與經濟進步，一是固有文化歷史的闡揚與重建。他認為發揚我國固有歷史文化，是我們團結同胞，摧毀敵人，不必外求的最大武器和應盡的責任。

黃季陸表示：黨史會現有豐富的史料，正待加速整理，此一智慧和精神的發源與道德力量增厚之原動力的偉大文獻，應該加以發揚光大。

新任黨史會主任委員杜元載及紀律委員會主任委員李壽雍，也曾分別致詞。儀式至十時卅分結束。

(註四)

附錄：新任主任委員杜元載略歷：(註五)

杜元載，民前八年十二月生，湖南溆浦人。北平師範大學、美國西北大學畢業。曾任大學法學院院長、教授、教務長、考選部司長、司法行政部司長、師範大學校長等職。現任執政黨黨史會副主任委員。

美國海外作戰退伍軍人協會太平洋區年會在臺北美軍六三俱樂部舉行開幕典禮，蔣總統特頒書面賀詞，讚揚維護世界和平輝煌勳績，深信必能粉碎毛共赤化世界陰謀。

賀詞全文如下：

「美國海外作戰退伍軍人協會太平洋區分會，在中華民國的臺北市舉行一九七一年年會，中正茲代表中華民國政府與人民，對遠道蒞臨的各位嘉賓，表示熱誠的歡迎。

中美兩大盟邦，同為崇尚自由與熱愛和平的民主國家，在實現此一共同目標的奮鬥歷程中，已建立了深厚的友誼。各位嘉賓且均曾為追求上述目標而獻身於反侵略的戰鬥，其所創造的輝煌勳績，至今猶使自由世界同深感佩。尤其是二次大戰期間，吾人為維護世界和平與人類自由，推誠合作，並肩作戰，其真摯的友情，彌足珍貴。

當今毛共匪幫的政治詐術，伴隨其暴亂輸出，向自由世界各地普遍滲透，而姑息主義者，不惜推波助瀾，幻想與毛共和平共處。殊不知毛共笑裏藏刀，且一直認定美國為其主要敵人，倘若與之接觸，則適足以墮入其預設的陷阱。

貴會會員諸君過去為人類福祉，不計一切的犧牲奮鬥，今天面對邪惡的共產主義之挑戰，深信亦必能繼續發揮追義精神與影響力量，喚醒世人的迷惘，共同粉碎共產罪孽亦化世界的陰謀，以保障世界的永久和平。

中華民國六十年 五月二十一日

八九三

中華民國六十年 五月二十二日

八九四

最後，敬祝大會圓滿成功！諸位嘉賓健康愉快！」（註六）

泰國教育部部長乃素吉夫婦應我教育部邀請抵臺作為期七日之訪問。（註七）
義士義胞舉行「五月難民逃亡潮」九週年紀念大會，控訴毛共殘暴罪行。

是日上午九時三十分，兩百多位投奔自由的反共義士義胞代表在臺北市自由之家舉行「五月難民逃亡潮」九週年紀念大會。大會由現在中央電臺工作的葉遠翔義士主持。兩年來先後投奔自由祖國的反共義士在會中相繼發表演說，控訴毛共暴行，揭發共黨的眞面目。大會於中午在全體與會代表高呼口號聲中結束。（註八）

註一：民國六十年五月二十二日「中國時報」。

註二：「司法院公報」第一三卷第六期。

註三：民國六十年五月二十二日「中央日報」。

註四：同註三。

註五：民國六十年五月二十三日「香港時報」。

註六：民國六十年五月二十一日「聯合報」。

註七：同註三。

註八：同註三。

廿二日 第一屆亞洲勝共大會在日本東京召開，蔣總統特發表賀詞，指出勝共大會必能開啓勝機。

第一屆亞洲勝共大會是由世盟日本分會日本國際勝共聯盟主辦，主要目的在於促使日本國民及亞洲與全世界愛好自由的人民，針對當前國際姑息逆流，認清毛共匪幫邪惡本質，勿爲其「笑臉外交」所迷

惑。大會並特別提出「堅決反對承認毛共政權」及「阻止匪偽進入聯合國」爲主題，以粉碎共匪統戰陰謀。（註一）

此次大會於本日在東京市中心「都市中心」大廳舉行，自中午一直延續到下午四時才宣告閉幕。參加大會貴賓計有我國駐日大使彭孟緝、韓國駐日大使李永皓以及聯盟名譽主席竹世川良、日本自民黨高級幹部代表佐勝等。會中，彭孟緝大使並曾向出席大會的一千數百名羣衆宣讀蔣總統之賀詞。全文如下：

「第一屆亞洲勝共大會久保木主席暨全體代表均鑒：欣聞貴大會本日在東京揭幕，揚反共之大旗，堅勝共之決心，曷勝忭慰。值此國際姑息逆流猖獗之際，貴大會爲保衛民主自由，粉碎共黨陰謀而英勇奮鬥，必足以克制狂瀾，伸張正義，燭照黑暗，開啓勝機。特電致賀，並祝成功。」（註二）

大會共作成五點決議：①團結所有自由力量和組織，對抗國際共產主義之侵略。②堅決反對允許毛共進入聯合國及與北平建立外交關係。③敦促日本遵守中日合約，並加強其與東南亞國家之關係。④呼籲日本採取民主獨立原則來反對共產主義。⑤發動反對毛共進入聯合國以及與北平建立外交關係的全國性運動。（註三）

當會議結束後，一千餘名與會者列隊遊行通過東京市中心。遊行隊伍由日本國旗、中華民國國旗和大韓民國國旗爲前導。在一千二百名遊行示威羣衆中，約有三百人將進行一天至七天的絕食，以抗議准許毛共進入聯合國，以及與北平建立外交關係。絕食抗議者當中各種年齡的人都有，其中並有一位華僑企業領袖李森耀在內，他是東京華僑協會副會長。這項絕食抗議預定從今晚八時起在全國十三個城市中展開，以反對毛共進入聯合國。

我國應邀出席此次大會的代表團，由中國國民黨中央委員會第一組主任陳建中率領，國大代表劉介宙、反共義士袁懋如以及世盟中國分會秘書陳寧生等爲團員。

中華民國六十年 五月二十二日

附錄：日本青年掀起了反共怒潮（註四）

在姑息氣氛瀰漫世界的此時，在目光如豆的國際政客們大做其親共迷夢的今天，從美國到日本，沉默的大眾、有志的青年，已經發出憤怒的吼聲，掀起了澎湃洶湧的反共怒潮！

繼本月初美國華府舉行的反共勝利大遊行之後，日本的青年羣衆，本月廿二日聚集在東京市中心會堂大廳，舉行第一屆亞洲勝共大會。他們熱情洋溢的高喊着：「堅決反對共匪進入聯合國！」「堅決反對承認共匪！」會後並且展開了爲時七天的絕食抗議行動。

日本反共青年的實際行動，已經震動了日本各階層，那種堅毅的精神和偉大的場面，實在令人感動。率團赴日參加勝共大會的國民黨中央一組主任陳建中，昨天返國時向記者作了上述表示。

在勝共大會上，陳建中曾向一千餘名反共羣衆發表演講，指出反共羣衆大會的舉行，意義深遠，將可產生鉅大的政治力量，並使日本及亞洲自由國家的人民，對日本產生新希望和新信心。

陳建中表示：這次勝共大會的主題，是表示日本人民普遍地感謝蔣總統二次世界大戰後對日本的恩德，同時反對國際姑息主義——尤其反對承認共匪及反對匪偽政權進入聯合國。

國際勝共聯盟主席久保木修己，在大會上致詞時，稱頌蔣總統是洞悉共產主義罪惡的世界上最偉大的領袖，同時強調唯有在蔣總統的精神領導下，中日兩國人民，乃至亞洲與世界人民，才能尋求到真正的和平。

陳建中指出：參加這次勝共大會的，大都是日本的大學生和優秀的青年，他們奮鬥的目標，在以實際的行動，推動日本的反共運動，同時也是針對共黨與左派分子的陰謀，喚起日本人民的覺醒。

陳建中說：廿二日的勝共大會舉行後，接着是示威大遊行。當天晚上，數百青年男女便在銀座街頭，開始絕食抗議運動。他們身上披着「反對共匪進入聯合國」、「反對承認共匪」和「斷食抗議」的布條，秩序井然地坐在一起。他們大多數是東京各大學的學生。日本青年這種堅決的意志和行動，實在令人敬佩與感動，很多過路的日本人民和青年，自動參加他們絕食的行動。社會各界人士，也紛紛前來獻花、慰問和致敬。在日本其他十二個都市，國際勝共聯盟的會員大約有一千餘人，也響應了這項絕食連動。

昨天是絕食運動的第五天。陳建中、劉介宙、袁懋如等一行在上午離日返臺前，還特別前往銀座，向那些絕食的青年們表示慰問。當時，除了絕食的青年外，還有其他幾位勝共聯盟的會員，舉着長條的標語，利用一輛小型巴士的擴音器，慷慨激昂地向街頭的羣衆發表演說。

在日本停留期間，陳建中並曾與國會、自民黨和學術界的人士廣泛接觸，參加過多次的座談會，並會見了岸信介、石井光次郎，船田中、大平正芳、毛利松平等政界元老和知名人士。

陳建中說：日本政治界有聲望的人士，都非常瞭解共匪邪惡的本質，對於中國問題也研究得非常透徹，他們已經成爲日本反共青年的有力後盾。

在自民黨總部舉行的座談會上，該黨太藏委員會委員長，也就是日本前外務省政務次長毛利松平，曾經鄭重地指出：「吉田書簡」是一個永久性的正式文件，因爲那是經過當時的內閣總理正式核准的。

隨同陳建中前往日本的中央一組副主任劉介宙，曾經旅居日本多年。他昨天告訴記者說：日本一股新的力量已經起來了，那就是反共青年的結合，他們內心充滿了爲反共、爲爭取亞洲和平與安寧而奮鬥的決心和勇氣。

劉介宙說：一位日本勝共聯盟的青年向他表示，日本青年很希望中、日、韓三國的反共青年能够聯合起來，團結一致，將反共的運動推展到全世界每一個角落。

劉介宙說：日本勝共聯盟目前發起了一項反對共匪進入聯合國的一千萬人簽署運動，日本各界反應非常熱烈，短短幾天之中，已經有四十多萬人簽名。

參加這次日本勝共大會，看見日本青年如火如荼的反共行動後，陳建中、劉介宙及反共義士袁懋如等，都獲致了共同的信念，那就是日本人民已經覺醒了，年青優秀的一代形成了反共的中堅力量，我們今後應該促進亞洲反共力量的大團結，爲打擊共匪陰謀，消滅匪偽政權此一共同目標，努力向前邁進！

亞洲蔬菜研究發展中心成立，以改進生產，增進消費者利益為工作主旨。

亞洲蔬菜研究發展中心係由我國農復會經過八年的努力與籌劃而促成的，實爲國際間區域合作的一

中華民國六十年 五月二十二日

個良好例證。參加者，計有我國、日本、韓國、菲律賓、泰國、越南及亞洲開發銀行、美國開發總署等。

該中心是日上午在農復會正式成立，成立典禮由該中心籌備委員會主任委員沈宗翰博士主持，嚴副總統並曾蒞臨致詞。韓國駐華大使金奎元、日本駐華大使板垣修、菲律賓駐華大使雅默士、泰國駐華大使薩農、美國駐華大使馬康衛、越南駐華大使館公使代辦阮文矯、中華民國外交部長周書楷，以及亞洲開發銀行計劃處處長謝森中，都一一在設立該中心的協議書及章程上簽署。

亞洲蔬菜研究發展中心已決定設立在臺南縣善化鎮的座駕糖廠，佔地達一百六十公頃，初步預定工作五年，共需經費七百五十萬美元，其中由美國國際開發總署負擔百分之四十，我國負擔百分之三十，亞洲開發銀行百分之十，其他各國各負擔百分之五。

亞洲蔬菜研究發展中心成立後，其主要的工作計有下列四項：

- 一、利用引種、選種及新交育種，以改良現有的蔬菜品種。
- 二、藉土壤、肥力、排水、灌溉、輪栽、除草及栽培方法等，改進蔬菜耕作管理技術。
- 三、訓練人員從事蔬菜生產的應用研究，藉以改進生產及提高消費者的利益。
- 四、促進有關工業的發展，協助推動現代的蔬菜生產事業，如農具、肥料、病蟲害防止用藥劑和器械，以及運銷機構的生產與供應。（註五）

達荷美共和國外交部長巴達魯訪華。

達荷美外長巴達魯博士暨夫人應我國政府邀請，於是日下午抵華，作為期八天之訪問，預定本月二十九日上午離華。（註六）

蔣總統特派桂崇堯為中華民國慶賀宏都拉斯共和國總統就職典禮特使。（註七）

西德國會議員訪華團抵臺訪問。

西德基督教社會黨國會議員訪華團一行四人，應我政府邀請，於是日下午四時二十五分飛抵臺北，訪問七天。我國外交部歐洲司司長張爲資在機場迎接。

該團是由西德國會外交委員會副委員史蒂克倫率領，團員包括國會國防委員會主席齊麥曼博士、國會外交委員會副委員華格納，與基督教社會黨國會黨團助理執行秘書雷德博士。（註八）

註一：民國六十年五月二十二日「聯合報」。

註二：民國六十年五月二十二日「中國時報」。

註三：民國六十年五月二十三日「中央日報」。

註四：民國六十年五月二十八日「中央日報」。

註五：同註三。

註六：民國六十年五月二十二日「大華晚報」。

註七：「總統府公報」第二二七三號。

註八：「外交部週報」第一〇四九期。

廿五日 行政院實施「行政院所屬機關約僱人員僱用要點」。

行政院人事行政局爲配合職位分類之實施，徹底改善所屬各機關臨時人員僱用問題，特擬定「行政院所屬機關約僱人員僱用要點」，嚴格規定各機關因短期臨時工作而僱用人員，必須依照該項辦法辦理，期滿即予解僱，不得擅行僱用人員。以往各機關僱用臨時人員，並無統一規定，且對各該人員之資格、知能等條件，未能作嚴格限制，遂使少數機關對於臨時人員之僱用，不免趨於浮濫，或形成長期僱用之現象，增加人事管理上的困難。而此項約僱辦法中，對約僱人員之僱用程序、方式、期限、專門知能

中華民國六十年 五月二十五日

八九九

條件等，均作詳密而嚴格之規定，而對各機關原有之臨時人員，亦規定應依該項辦法，予以徹底檢討改善，以符規定。該項約僱辦法本日經核定實施，其要點如下：

一、約僱人員範圍，規定相以當分類職位第五職等以下之短期工作，而本機關確無適當人員可資擔任者為限，如臨時性之機構或機關新增臨時性業務及受委託辦理定期性工作等；同時，必須該機關年度計劃中已列有預算或經專案呈准核撥經費有案者，始准約僱。

二、規定各機關如需約僱人員時，除部會、處、局、署及省、市府由各該機關首長核定並報行政院備查外，其餘各機關均應呈各部、會、處、局、署及省、市府核准後，方得僱用。對於約僱人員之選用方式，亦規定以採用公開甄審為原則，並明定僱用期間以一年為限。

如因業務完成期限超過一年而須續僱時，亦不得超過一年，即初僱與續僱最長時限不得超過二年。

三、約僱人員之報酬，規定比照分類職位公務人員之方式，按工作之繁簡難易、責任輕重及應具之專門知能條件，採薪點方式認定，並明定約僱人員應具之專門知能條件。（註一）

臺灣造船公司承建第二艘十萬噸級油輪「神農號」舉行下水典禮。

中國石油公司委託臺灣造船公司建造的十萬噸級油輪「神農號」，是日上午九時半，在基隆和平島該公司舉行完工命名下水典禮。

「神農號」於去年八月八日開始安放龍骨，預定今年六月交船，歷時十個月建造完成，較之第一艘十萬噸級油輪「有巢號」提前了三個月完工。該巨型油輪之提早建造完成，證明臺船公司的造船技術又邁進了一步。

「神農號」全長二五三公尺，寬卅六點八八公尺，吃水一五點五五公尺，相當載重量為九八、七〇〇公噸，最大試航速為十六哩以上，載油容量為一一六、五〇〇立方公尺。（註二）

按：「有巢號」為我國自行建造的第一艘十萬噸級油輪，亦由中油公司委託臺灣造船公司承建，自五十九

年十一月交船以來，航行成績良好，足證臺船所造的油輪不遜於日本，已使我國在世界造船業中之地位大為提高。（註三）

註一：民國六十年五月十三日「中央日報」。

註二：民國六十年五月二十五日「中央日報」。

註三：民國六十年五月二十四日「大華晚報」。

廿六日 臺灣省警務處發表本省上月人口統計，總人口近一千三百萬人。

省警務處是日上午發表臺省（不包括臺北市）本年四月份現住人口統計，全省三四五個鄉鎮區市總人口為一千二百九十八萬九千一百廿六人，其中男性六百八十二萬三千四百一十九人，女性六百十六萬五千七百零七人，以臺北縣一百二十六萬零四百零六人為最多，澎湖縣十一萬九千零七人為最少。

四月份的出生登記為二萬六千三百零四人，死亡登記為五千一百二十人，出生減去死亡的人口增加數為二萬一千一百八十四人。（註一）

按：臺省府主席陳大慶昨日在其對省議會的施工總報告中說：本省每一百個「生產年齡人口」，要負擔七十九個「依賴人口」的生活，顯示人口壓力沉重，家庭計劃需全面而又切實有效地推展。本省去年底人口已達一千二百九十九萬六千餘人，比五十八年底增加二十八萬四千人，增加率為千分之二十二點三。他希望全省公立醫院、衛生機構，廣泛推行避孕，使人口增加率降至千分之二十以下。（註二）

第五屆中日貿易經濟會議在臺北揭幕。

是日上午九時，第五屆中日貿易經濟會議在經濟部正式揭幕，由中日雙方首席代表汪彝定、須之部量三共同主持。

此次會議為期三天，以平衡中日貿易逆差，並增進兩國貿易為主題，其中我方提案如下：

中華民國六十年 五月二十六日

中華民國六十年 五月二十六日

九〇二

① 中日雙方貿易現狀之分析與檢討。

② 促請日方重視雙方貿易鉅額不平衡現象，盡力排除對我關稅與非關稅貿易障礙，擴展我對日輸出，以減少雙方貿易差距。

③ 爲維護日方蘋果生產業者利益，及降低我採購價格，請日方取消 Champion 制度，以便日方蘋果生產者能直接報價供應。

④ 在日本製造已屬不經濟之工業產品，促日方積極向我國採購。

⑤ 促請日本製造廠家推動中日間委託加工貿易。

⑥ 促請日方增購每年我國工業產品一億美元，以平衡中日貿易。

⑦ 請日本政府減低纖維製品及纖維加工成品之進口稅率。

⑧ 請日本立即實施臺蕉輸日自由化。

⑨ 促請日本放寬柑桔輸入。

⑩ 促請日本降低豬肉進口關稅，以利我國冷凍豬肉輸日。

⑪ 促請日本支持我國爭取列入歐洲共同市場優惠國。

日方擬提議案包括：

⑫ 蘋果、藥用人參、香菇、餅乾、醬油等問題。

⑬ 日本影片進口及配額等有關問題。

⑭ 有關日本新型及商標問題。（註三）

附錄：楊鈺撰：中日貿經會議的幾個問題（註四）

歷屆中日貿易經濟會議中，我國代表團對中日兩國間之貿易平衡問題，均作重要提案提出，但始終未有合理解決，因此，我國有關業者均期望明（二十五）日起在臺北舉行的第五屆中日貿易經濟會議中，雙方代表能坦誠相談，尋求具體解決途徑。

據經濟部統計資料指出，中日貿易逆差額逐年增加，一九六八年爲二億一千七百萬美元，一九六九年突增至三億一千餘萬美元，上年繼續增加至三億四千六百五十萬美元，今年一至二月份已達六千五百三十萬美元，預計今年底差額將達三億七千萬美元以上，此一逆差逐漸增加之現象，並非國際貿易上之正常發展，如何改善此一趨勢，爲我極大之希望與努力目標。

這次中日貿易經濟會議，雙方討論的重要議案，大體上已經決定，我國提出的提案，幾乎集中於改善中日貿易的問題，以使中日貿易不平衡的情形，可以改善。因爲，如果日本對我國貿易，不能採取有效的措施，盡力排除對我國之關稅與非關稅貿易障礙，向我增購物資，則我國爲減少貿易鉅額逆差，勢將被迫採取其他措施，屆時對雙方貿易發展，自有不良的影響。

在這次會議上我方就提出幾個重要的提案，除了輸日香蕉自由化問題外，並希望日本增加採購我國工業產品。我國提出日方增加採購我國工業產品的辦法，是日本每年增加採購我國產品一億美元，以及日本增加對我加工委託。如果日本政府肯這樣做，可以使中日貿易逆差減少了一半。

這兩項辦法，在日本方面並不困難：第一、日本每年增加採購我國產品一億美元，事實上是很容易做到的。因爲，近年來我國經濟高度成長，生產技術及產品品質均達國際標準，工業產品輸出比重已提高約佔整個出口四分之三，上年工業品輸出值約爲十二億二千五百餘萬美元，輸往日本大約爲一億一千五百餘萬美元，僅佔工業產品輸出之百分之九·三，並且工業設備、原料多購自日本。日本增加採購我國工業品，是順理成章的，何況，在日本製造已屬不經濟的工業產品中，棉紡織品、電氣器具、電子成品、電子組件、機械零件、木材製品、塑膠、手工業品、日廠商在臺製造之西藥等，我國均具有大量供應之潛力，依國際分工之原則，高級品由日本生產，而我國則製造次級品輸日，以供應日本國內及加工出口之需，亦不失爲縮短雙方貿易逆差的合理方式。

第二、日本盡量委託我國加工輸出，也是減少中日貿易逆差方式之一，據調查，最近韓、日委託加工貿易協議會有日本中小型製造廠家四十八家有意將衣類、編織類、縫製品、拖鞋等四十四項委託韓國加工，其中除高度精密工業及重工業外，其他工業品我均能承製，所以我國希望日方能鼓勵其民間製造廠商推動中日間委託加工貿易，將

中華民國六十年 五月二十七日

九〇四

原料提供我國業者加工輸出。

關稅稅率減低或豁免，也是此次中日貿易會議的重要議題。其中對於日本減低纖維製品及纖維加工成品之進口稅率，及輸入我國冷凍豬肉減免進口關稅。我國的理由是：我國纖維工業近年來迅速發展，大量產品可供外銷，而且紡織工業擴充設備及所需原料多購自日本，其產品亦為日本國內所歡迎，惟日本政府對纖維製品所訂進口稅率偏高，且其所訂進口稅基本稅率普遍較經濟發展情形相似的歐洲共同市場諸國為高，而在纖維加工品中，高級品與普通品之分類方法不合時代要求，故促請其自一九七二年度起將纖維製品進口稅率普遍減低至關稅及貿易協定之最終讓許稅率。

同時，日本對於進口冷凍豬肉現採I·Q制度，稅率百分之十，惟其市面肉價高漲時不但增加進口配額，且可免稅進口，是以近年我方冷凍豬肉得以適時免稅運日調節供需，雙方同享利益。

但據聞，日本將於今年九月實施豬肉進口自由化，並同時修訂進口關稅徵收百分之十，或差額關稅，取其高者課徵，如此勢必嚴重影響我冷凍豬肉輸日，希望日本對我冷凍豬肉輸銷能予免稅或降低關稅，以利拓銷。

在本屆會議中，臺蕉輸日自由化案亦將為討論的重點之一，臺蕉銷日，歷史悠久，其風味為日本消費大眾所喜愛。自日本實施A·I·Q制度以來，臺蕉以日本香蕉輸入組合為唯一交易對象，喪失在日本市場公平競爭之能力，違背自由貿易之精神，增加消費者不合理負擔，中日雙方政府同感有澈加改革之必要，迭經會談，已互相透澈瞭解，意見已趨一致，威信雙方對這項問題，在這次會議中必能獲致更進一步的進展或有所具體決定。

註一：民國六十年五月二十六日「大華晚報」。

註二：民國六十年五月二十六日「聯合報」。

註三：民國六十年五月二十五日「聯合報」。

註四：同註三。

廿七日

行政院院會通過「國家科學委員會組織條例草案」，送請立法院審議。

政府爲達成發展科學以建設三民主義現代化國家之目的，特設行政院國家科學委員會，爲常設主管機構，隸屬行政院，以規劃並推動科學技術之研究發展，配合有關主管機關推進一般相關應用科學技術業務以及輔助科學教育推展。國家科學委員會組織條例草案於是日經行政院院會通過，再作文字整理，即送立法院審議。該條例草案主要內容如下：

一、爲使行政院國家科學委員會達成前項任務，依照各部、會、組織體制，擬設七處四室，力求精簡。

二、各業務處職掌第一至第五處，均以最概括之學科學門分類，分別掌理有關科學技術及學術性業務之策劃、督導與管制考核，及申請補助案件之審查等，第六處掌理綜合性科技行政業務，第七處掌理國際間科學研究發展合作計劃之策劃。

三、國家科學委員會爲規劃及推動科學技術研究發展之最高主管機關，對外負責國際科學技術之合作及連繫，主任委員須代表政府參與各種國際性或區域性科學及技術等學術性或政策性之會議，其官等宜與各國主持科學發展最高主管相同，現甚多國家已設有科學技術部，故明定主任委員之官等爲特任。

四、國家科學委員會爲策劃、審核、督導、考核科學技術與學術性業務之需要，另行設置研究員、副研究員、助理研究員等，且爲易於羅致起見，上項人員均列爲聘用。

五、國家科學委員會爲諮詢有關學術性及專門技術事項，暨處理專案計劃，得設置各種委員會，以便分別邀請會內外專家學者，作經常性之研究發展。

六、國家科學委員會爲促進科學研究發展，從事科學資料之搜集供應及科學儀器製造之設計供應，擬設置科學資料及儀器中心專責辦理。（註一）

奧地利宣稱與毛共偽政權建交。

是日，奧地利外長基舒拉格在記者招待會上宣稱：奧地利與「中共」已同意建立外交關係，雙方在未來六個月內將互相交換大使。（註二）

中華民國六十年 五月二十七日

中華民國六十年 五月二十七日

九〇六

我國與奧地利並無邦交，在奧京維也納僅駐有國際原子能總署辦事處和新聞處。

按：奧地利的外交政策一向標榜中立與獨立，其承認毛共偽政權，實是國際姑息逆流衝擊下的不幸結果。

附錄：王景弘撰：奧地利的「獨立」外交（註三）

外交上一直標榜中立的奧地利，廿七日晚宣佈承認毛共，並與之建交。據奧地利居然解釋，促成奧地利承認毛共政權的主要原因，是爲了表示「外交政策的中立與獨立」。

奧地利這種矛盾的心理，說來可憐，但却值得我們注意。

標榜中立的奧國，原與我國及毛共政權均無邦交。基本上，奧地利是存着「兩個中國」的幻想，過去幾年，國際情勢較穩定，奧地利對中國問題也就安於現狀。

從去年秋開始，情勢有所改變：

——毛共對外進行笑臉攻勢，誘使對北平偽政權存着幻想的國家與之建交。

——聯合國內姑息氣氛濃厚，聯大表決阿爾巴尼亞「排我納匪案」時，出現不利於我之逆差。

——美國對毛共一再片面示惠，設法改善與毛共關係，及其政府高級官員趨向承認現實之曖昧言論，在國際間造成極不良之影響。

如舉美國立場能堅定，則儘管其影響力已漸減弱，但至少仍能使局面維持相當穩定，可是，美國政策是在轉變。

國際間有一種矛盾心理，有些國家，其外交政策唯美國之馬首是瞻；美國向西，他們不致於向東，可是，他們不肯承認這種情勢，至少不願留下這種印象，於是，他們又有「走在美國前面」的衝動。

奧地利就是一個顯著的例子，一位曾經數度訪華，對奧地利外交政策瞭解甚深的教授說：奧國政府這樣作，即爲表示其外交之「中立」與「獨立」。

根據他的解釋，國際局勢已經使奧地利敏感的認爲美國正走向「承認現實」之路，他們爲免被譏爲跟着美國後面跑的心理，使其不顧一切，「獨立」行事。

在姑息逆流的衝擊下，奧地利竟因此矛盾心理而放棄其中立立場，實難以自詡爲明智之舉。

除了爲表現其「獨立外交」的心理作祟外，奧地利國人對與匪貿易之幻想，也構成對奧地利政府之壓力。其實，以奧國之情形，即使承認毛共，貿易也不可能有何重大發展。

奧地利社會黨在去年大選之勝利，克里斯基出任總理，也是奧地利加緊與毛共勾結的原因之一。社會黨對與毛共「建交」，持較急進態度。

奧地利在這些因素的影響下，其外交部長克爾希斯萊格去年十一月即宣佈準備與毛共談判建交事宜。今年二月，奧地利國會授權其外交部與毛共進行「建交談判」。三月初，奧地利駐羅馬尼亞大使與北平僞使開始在羅馬尼亞京城布加勒斯特會晤，談判隨即開始。

在此情況下，奧地利與毛共「建交」已成時間問題。照常理判斷，時間可能很快，因爲毛共在與科威特及喀麥隆「建交」時，聯合公報已經作極大之讓步，其與奧地利之「建交」自可援例辦理，不致有其他困難。但也有人認爲可能拖到九月聯大開幕之後，使毛共可以佔點宣傳上之利益。

我國與奧地利原亦無邦交，在奧京維也納只有駐國際原子能總署辦事處和新聞處，但他們與奧地利均無法作官方正式接觸，奧匪「談判」的內容及進展，很難獲悉。

據說，我國駐國際原子能總署辦事處主任楊繼曾，和奧地利外長曾經會晤，以瞭解奧匪「談判」情形，但不得要領。

我國官方較早獲得的情報是，其建交可能採用法國、科威特那種方式，不提「臺灣問題」；時間可能拖到八月。時間因素主要控制在毛共手中，毛共希望在聯合國開會之前，造成一種聲勢。這些情報是間接得自奧地利官方。

可是，一週前，美國和日本方面所獲得的情報說，奧地利承認毛共將是「近日內」的事。前天，最新的消息已指明奧匪「建交」將在奧地利時間廿七日下午一時（即臺北時間晚上八時）宣佈。此項情報證明正確。

奧匪「建交」時間不像原來所傳之八、九月，而提早到廿七日，可能有兩個因素：

中華民國六十年 五月二十七日

中華民國六十年 五月二十八日

九〇八

——毛共認爲此刻宣佈，有助於其「笑臉外交」之推動。

——奧地利似乎也不願拖得太久。

不論是什麼因素促使奧地利在此刻承認毛共，奧國如此放棄中立立場，不僅將危及自身安全，也將加深毛共對自由世界之威脅。

註一：民國六十年五月二十八日「聯合報」。

註二：民國六十年五月二十八日「工商日報」。

註三：同註一。

廿八日 立法院通過「六十一年度中央政府總預算案」及「總預算施行條例案」。

立法院本日舉行秘密院會，三讀通過「中華民國六十一年度中央政府總預算案」及「總預算施行條例案」。該兩案是經立法院全院委員會聯席秘密會議審查完竣，提報院會討論。

院會對總預算案除有關歲入歲出增減數額照審查報告通過外，並作了下列幾點附帶決議，分別促請行政院及考試院注意辦理：

(一) 行政院主管項下辦理事項：

① 立法院審查上年度中央政府總預算時曾決議：「行政院研究發展考核委員會及其他用專任人員之機關，尚無組織條例者，應於本年度內將其組織條例草案送立法院審議」在案，應請查照前項決議辦理。

② 查衛生署組織法，規定設中醫委員會，策劃改進發展中醫有關事項，本年度預算中，並無顯著之說明，應請衛生署重視中醫藥工作。

(二) 考試院主管項下辦理事項：國家機關，現既全面實施職位分類，關於公務人員之考選，自下年度起，應依分類職位公務人員考試法辦理。

(三) 外交部主管項下辦理事項：該部應以外交業務及國際合作爲主，所列龐大建築及設備費應擇節開支。

按：六十一年度中央政府總預算案歲出部門，經立法院審議，決刪除新臺幣一千二百八十餘萬元。歲入部門總數字未變，僅科目變動，即發行公債數額減少二億元（由廿八億元減為廿六億元），自其他科目方面彌補。（註一）

中央銀行宣佈，降低貼放利率及銀行業存放款利率，目的在使我國與先進國家利率接近，促進資本市場發展，緩和國外資金流入。

中央銀行總裁俞國華本日上午十一時在記者招待會中宣佈：自明（廿九）日起降低中央銀行貼放利率及銀行業存放款利率。

中央銀行曾於去年十二月廿二日降低過一次利率，這是半年來的第二次。

這次調整利率除央行外銷貸款融通利率維持百分之六·五〇外，其他各種利率包括上次沒有調整的一年期以上定期存款利率在內均全部降低。

調整後利率仍然繼續縮小存放款利率的差距，但縮小的幅度較上次緩和。

俞國華說：此次降低利率為央行復業後長期漸進政策之一環，目的在使我國一向偏高的利率逐漸接近先進國家的利率，期使在新臺幣價值穩定情形下，鼓勵國內資本市場的發展，並緩和國外資金的大量流入，以免造成國內流動性過多的現象。新利率表如下（年息百分比）：

⊙ 中央銀行貼放利率：

重貼現	由 九·八〇降為 九·二五，降低〇·五五
質押放款融通	由一〇·五〇降為一〇·〇〇，降低〇·五〇
短期融通	由一二·五〇降為一二·〇〇，降低〇·五〇
公債質押融通	由一〇·九八降為一〇·二五，降低〇·七三

中華民國六十年 五月二十八日

中華民國六十年 五月二十八日

外銷貸款融通

六·五〇不變

◎ 銀行業放款利率：

信用放款 由一三·二〇降爲一二·五〇，降低〇·七〇
質押放款 由一二·六〇降爲一二·〇〇，降低〇·六〇
貼現 由一一·四〇降爲一〇·七五，降低〇·六五

◎ 銀行業存款利率：

二三年定期儲蓄存款 由一〇·〇八降爲九·五〇，降低〇·五八
一年定期儲蓄存款 由九·七二降爲九·二五，降低〇·四七
活期儲蓄存款 由四·六八降爲四·〇〇，降低〇·六八
郵局存簿儲金 由四·六八降爲四·〇〇，降低〇·六八
九個月定期存款 由八·七六降爲八·二五，降低〇·五一
六個月定期存款 由八·四〇降爲七·七五，降低〇·六五
三個月定期存款 由六·二四降爲五·七五，降低〇·四九
一個月定期存款 由五·〇四降爲四·五〇，降低〇·五四
通知存款 由一·八〇降爲一·五〇，降低〇·三〇
乙種活期存款 由一·四四降爲一·二五，降低〇·一九（註二）

第五屆中日貿易經濟會議閉幕，雙方發表聯合聲明，一致認為應消除各種障礙，繼續擴展兩國貿易。

中日貿易經濟會議於是日下午七時四十分閉幕，雙方除簽署會議記錄外，並發表聯合聲明，其內容如下：

一、中日兩國政府爲加強兩國間貿易經濟關係，並增進雙方主管業務官員間之相互瞭解，自一九七一年五月廿六日至廿八日在臺北舉行第五屆中日貿易經濟會議。

二、本屆會議中華民國方面由經濟部國際貿易局汪局長暨有關機關主管人員，日本方面由外務省亞洲局須之部局長暨有關各省主管人員出席，始終在友好氣氛下，坦誠且積極交換意見。

三、兩國代表對於中日貿易逐年順利增加，經濟關係日趨密切，表示歡迎，並爲促進兩國間貿易之繼續擴展，兩國代表一致認爲雙方政府應共同努力於消除兩國間之各種貿易障礙。

四、兩國代表同意第六屆中日貿易經濟會議預定於一九七二年五月至六月間在東京舉行。（註三）

本屆會議雙方代表商獲之結論如下：

一、日本方面已同意儘早在今年內實施香蕉貿易自由化，但日方堅持在其開放自由化後，我應以全部數量香蕉，採取公開而無差別待遇之標售原則，至於標售方法、時間及數量，決由雙方業者自相商討。

二、柑桔輸日問題，日方已原則同意比去年實際輸日數量七百噸大幅增加，但確實增加數量，將在一、二日內決定。我方亦已原則同意增購日本蘋果，增加數量亦待一、二日後決定。

三、其他有關促使兩國間貿易差額降低問題，雙方已獲致瞭解，我方曾堅決要求日方以一切努力協助我工業產品輸日，日方亦已原則上同意這項看法。

但日方認爲我對日工業產品輸出已在迅速增加中，上年我對日輸出增加率達百分之卅八·九，今年第一季達百分之四十三，主要因素均係工業產品輸日增加。我方則認爲此項增加率佔全般輸出增加率的比例不多，以中日雙方經濟關係之密切而言，仍希望日方繼續從各方面協助我工業產品銷日。

四、日本已決定自今年九月份起實施冷凍豬肉進口自由化。

五、我輸日洋蔥佔日本進口量約百分之九十，至目前爲止尚無過份不利之情形。（註四）

註一：民國六十年五月二十九日「中央日報」。

註二：民國六十年五月二十九日「聯合報」。

中華民國六十年 五月二十八日

中華民國六十年 五月二十九、三十一日

九二二

註三：民國六十年五月二十九日「中國時報」。

註四：同註二。

廿九日 納絡共和國總統戴羅伯訪華。

南太平洋島國納絡共和國總統戴羅伯偕隨員一人是日來華作五天非正式訪問。戴羅伯偕兼任納絡島嶼開發部長曾於去年以部長身份來華訪問，以拓展中納貿易關係。此次再度來華，將拜會臺灣肥料公司、中央信託局及國軍退除役官兵輔導會，定六月三日結束訪問離華。（註二）

註一：民國六十年五月三十日「中央日報」

卅一日 中國青年反共救國團召開工作座談會，決定加強青年工作，以新的建制、新的作法、新的內容與新的路向，展開全國青年大團結反共救國運動。

中國青年反共救國團各大專院校及縣市團會主任委員，是日上午在臺北市三軍軍官俱樂部舉行工作座談會，由蔣經國主任主持。

工作會議中除聽取本年暑期青年育樂活動計劃報告外，並決定：「中國青年反共救國團加強青年工作綱要」及「六十年暑期青年育樂活動『國家建設研究會』計劃綱要」等兩項重要議案。

蔣經國主任在致詞時說：要革新進步，必須使政府施政與青年教育相配合，國家前途與青年前途相結合，此時此地反共復國是我們的最高國策，因此我們要使青年瞭解政府的政策，同時政府也要瞭解青年的需要，方可建立堅固的信心，以促進內部團結，在總統領導下排除萬難，不憂不懼，穩紮穩打地在艱苦中團結奮鬥，勇敢地邁向人生目標和成功大道。

工作會議中決定的「中國青年反共救國團加強青年工作綱要」中，共有五項工作要領：①使青年有自動參加團務工作的機會。②讓青年有充份表達內心願望的機會，並提供建設性的意見。③復興中華文

化，加強民族意識。④擴大育樂活動，以促進青年身心健康。⑤加強服務工作，解決青年困難問題。綱要中並指出：中國青年反共救國團將定期召開團員代表大會，決定青年工作方針，審議青年工作計劃，並聽取團員代表各項意見與建議。

同時由代表大會產生「團務工作委員會」，經常參與團務的設計與推行。另有「青年工作顧問會議」的設置，由救國團聘請大專教授、青年問題專家及熱心青年工作人士擔任。全體顧問將按其專長、志趣分組研究有關青年的教育、輔導、服務、康樂等問題，以促進團務工作的進步。

救國團的內部工作單位亦有若干調整，調整後的單位為：①秘書室，②社會青年服務組，③學校青年服務組，④海外青年服務組，⑤青年育樂活動組，⑥大陸工作組，⑦研究發展室，⑧事業企劃管理室。縣市及鄉鎮將成立「青年服務中心」，在各縣市鄉鎮另設青年工作會議，為縣市青年工作的設計機構。

是日的工作會議中並決定「本年暑期青年育樂活動『國家建設研究會』計劃綱要」。這項綱要中說明救國團將於暑期活動期間，商請政府各有關部門舉辦「國家建設研究會」，研究當前我國各項行政措施。「國家建設研究會」，將分設八個研究會：①國際事務研究會，②財政研究會，③經濟研究會，④司法研究會，⑤教育研究會，⑥新聞研究會，⑦交通研究會，⑧地方行政研究會。分請政府有關部門及大學主辦。

「國家建設研究會」將分別由各大學相關科系研究生與助教，以及三年級以上的學生參加，各研究會將舉辦一至四期。各研究會將就各項專題依：①瞭解，②觀察，③討論，④建議等方式實施。各研究會得撰寫研究報告，並提出建議事項，分送各有關單位參考處理，其重要者並編輯專集予以出版。（註一）

附錄：青年反共救國運動的新開展（註二）

中華民國六十年 五月三十一日

九一四

——救國團組織領導的新形態新作法新路向——

青年反共救國團爲期全國青年對於這一自己的團體，能有更充分而普遍的機會，參加團務規劃與推動的工作，對於當前國事及革命奮鬥，表達內心的願望，提供積極性的建議，俾同心同德，齊一步伐，以增強總統所號召的全面革新運動推展與貫徹的力量，特訂定「加強青年工作綱要」，將以新的建制、新的作法、新的內容與新的路向，更進一步展開全國青年的大團結與反共救國的運動。

團的組織形態，爲配合上述目標，將作重大的調整。由總團部定期召開全國團員代表大會，決定工作的方針與計劃，並選舉成立團務工作委員會，由青年代表自己來參與工作之規劃和執行，同時聘請專家學者爲顧問，設置顧問會議，以爲團的諮詢機構。這一新的組織體系，撮合了各種領導方式之所長，實在是一項非常睿智而正確的設計，爲今後的青運與團務，鋪好了一條更爲康莊的大道。

在前天決定這一工作綱領的會議中，蔣主任強調的指出：要革新進步，必須使政府施政與青年教育相配合，國家前途與青年前途相結合。此時此地，我們要達成反共復國的最高國策，不僅政府須瞭解青年的願望，同時亦要使青年瞭解政府的政策，才能够鞏固互信，使青年與政府緊密的結合爲一體。這是救國團一貫致力的目標，多年來亦不斷採取各種方式，推動此項工作。因爲並世各國上一代與下一代之間，無論在意識上、實質上，皆呈現顯著的代溝，造成了政治社會甚至教育文化各方面的困擾與混亂，這一世界性的現象，我們看得很清楚。所以團的一貫的作法，尤其這次新的組織形態與領導方式的改變，便是要在代溝上，兩面搭橋，並進一步根本鋪平代溝，而建爲一條永無止境的歷史道路，不僅對於我國當前復國建國的奮鬥，將表現爲一股中流砥柱的新的力量，就是對於正在困擾各國的青年問題，亦將是一項有價值的啓示。

當前，我們正面臨着艱鉅的革命情勢，而社會各方面的環境，又難盡如人意，青年的心情，當然不免感到苦悶，希望要革新，要有所作爲，爲國家與個人，打出一條出路，這原本是非常可喜的現象。事實上，我們多年來，銳意建設，勵精圖治，亦充分顯示了奮鬥的決心。不過全面革新的貫徹與實現，要有真實的力量，要有整體的行動，這就有賴於全國青年投身革新的行列，尤其要爲民前鋒，發揮帶頭的作用。社會與政治的革新，不僅需要決心，而

且需要耐力，往往要經過長時間的努力才能收效，所以青年們自己首先要經得起考驗，不爲任何誘惑與壓力所屈服。我們必須這樣參加國家建設與革命奮鬥的實際工作，鍛鍊自己，考驗自己，積極貢獻智慧與能力，善盡責任，同心協力，才能把歷史的巨輪加速的向前推動，這是我們青年的天職，國家所期望於青年者亦在此。

救國團之於今日，一方面具有搖籃及鎔爐的職能，在平時要多方面提供各種適當的機會與方式，以培養青年，陶鑄青年；另一方面亦負有搭橋及鋪路的責任，增進青年與政府的瞭解，溝通青年與政府的觀點，以建立真摯的互信與共信，而結合爲國家不可分的整體。在國族危難之秋，報國救國，人同此心，心同此理，但首須考慮結果與實效，口號的叫囂，激忿的行動，只可能自亂陣腳，爲敵人增加機會。因此，我們必須以共體時艱的心懷，陶鑄革命的感情，團結在偉大領袖的周圍，蔚爲壯闊無比的青年革命行列，排除萬難，穩紮穩打，才能邁向國族與青年成功的大道。

註一：民國六十年六月二日「中央日報」。

註二：民國六十年六月二日「中央日報」。

中華民國六十年 五月三十一日

九二六

國史館
Academia Historica



六月

一日 立法院發表嚴正聲明，為維護聯合國憲章，堅決反對毛共進入聯合國。

先是，上月二十五日，立委姜伯彰等一百三十二人在立法院院會中提出「為反對共匪進入聯合國，請院會決議發表聲明」之臨時動議，（註一）經院會決議交外交委員會審查，外委會前後召集二次全體委員會及二次小組會議，經審慎討論修正後，於是日提報院會討論，由召集委員汪寶瑄負責說明。會中，委員對於該項聲明應以何種方式處理的問題，討論良久，發言至為熱烈。對於處理該項聲明之方式，有「由院會決議發表聲明」及「作成決議請行政院迅採有效方法冀達目的」兩種主張；對於聲明之內容，則是全體立委一致贊成。最後經表決結果，正式作成決議發表「為維護聯合國憲章反對共匪進入聯合國並澄清臺澎地位之聲明」，並於聲明中促請行政院密切注意其發展，善盡維護國家主權之責。

該項聲明嚴正強調：中華民國對聯合國既有參與締造之艱難，自有共同維護之責任。其在聯合國之合法地位，自應受聯合國憲章之保障，斷不容任何人篡奪或侵害。該院代表全國人民為挽救世界危機，堅決反對任何牽引毛共混入聯合國之謬舉，以維護聯合國憲章，而免世界重罹浩劫。聲明全文如下：

「一、聯合國憲章以制止侵略，維護世界和平為宗旨，中華民國在二次世界大戰中，為正義和平英勇奮鬥，慘重犧牲，與我盟邦發起創立此一世界組織，並為安全理事會五常任理事國之一，對聯合國既有參與締造之艱難，自有共同維護之責任。

中華民國政府係由全國人民依照憲法選舉產生，實施民主憲政，為海內外全體人民所擁戴。歷年來致力維護聯合國憲章，並忠實履行義務，克盡厥職，為舉世所共見。且中華民國之國號，明載於聯合國憲章第二十三條，其在聯合國之合法地位，自應受聯合國憲章之保障，斷不容任何人篡奪或侵害。

中華民國六十年 六月一日

中華民國六十年 六月一日

九一八

共匪偽政權係假借外力造成之叛亂組織，全憑武力實施暴政，其所強加之共產體制，完全違背我國五千年之歷史文化，爲海內外全體同胞所切齒痛恨。二十餘年來，大陸人民反抗匪偽暴政，前仆後繼，足徵匪幫在事實上未能統治大陸。共匪對外倒行逆施，既參加韓戰，經聯合國大會譴責爲侵略者於前，復挑起越戰，向各地區肆行滲透顛覆，且曾揚言推翻聯合國，另組所謂革命的聯合國，其所作所爲，無不與聯合國爲敵。共匪附庸國家阿爾巴尼亞竟蔑視聯合國憲章，公然提議排我納匪，幸公道尚在人心，其陰謀未能得逞。然邇來國際姑息逆流益趨高漲，引狼入室之議，又復甚囂塵上。似此罔顧正義，鼓勵強橫，自由世界各國若不當機立斷拒匪入會，勢將使聯合國重蹈國際聯盟之覆轍。

本院代表全國人民爲挽救世界危機，堅決反對任何牽引共匪混入聯合國之謬舉，以維護聯合國憲章，而免世界重罹浩劫。

二、臺澎爲中華民國領土，其地位在法理與事實上，均無爭論之餘地。中華民國政府於一九四一年十二月九日對日宣戰，曾聲明戰前中日間所訂條約一律無效，一八九五年中日馬關條約當亦失效。一九四三年開羅宣言及一九四五年波茨坦公告均確認臺澎應歸還中華民國。二次大戰結束，民國三十四年（一九四五年）十月二十五日我國政府接管臺澎，恢復爲行省之一，日本於一九五三年中日和約第二條、第四條、第五條規定對中華民國聲明放棄臺澎，並承認戰前一切條約歸於無效，一九五四年中美共同防禦條約亦確認臺澎爲中華民國領土。足證臺澎爲我國領土，無論根據國際法或久已存在之事實，任何國家，對我國臺澎地位與主權，均無提出疑問之依據與權利。

三、請行政院密切注意其發展，善盡維護國家主權之責。」（註二）

立法院三讀通過「中華民國六十一年度公債發行條例」。

今年三月二十七日，行政院以「財政部估計六十一年度中央政府總預算收支，尚有差額，擬發行公債二十八億元，以資彌補」，特提出「六十一年度公債發行條例草案」送請立法院審議。

該草案送達立法院後，即由立法院院會交付財政委員會審查。該委員會委員於審查時，曾對發行公

債數量及利率，發生爭論。且以本年度公債募集亦未經足額，故認為下一年度，亦自可以減少發行數額。因此審查意見特將六十一年度之公債發行額減少二億元，此外，為鼓勵人民儲蓄及購買公債，仍維持稍為偏高之利率。

草案經財政委員會審查修正後，乃提交立法院院會，是日經院會三讀通過，已完成立法程序，即將由院咨請總統公布施行。（註三）

行政院衛生署邀請有關單位研討「優生保健法草案」。

政府為保護母性健康，增進家庭幸福及社會福利，前由行政院衛生署擬定「優生保健法草案」，並經行政院交由各部會副首長會議討論，予以修正，作成建議。其主要內容如下：一、總則；二、結婚健康檢查；三、生育調節；四、母性健康保護；五、人工流產；六、結紮手術；七、申報及禁止；八、罰則。

衛生保健法在我國尚屬首創，衛生署為慎重起見，於本日特邀請行政院第一組、內政部、司法行政部、經合會、農復會、臺大醫學院及其附屬醫院、國防醫學院、省衛生處、臺北市衛生局、省家庭計劃委員會、臺灣省醫學會、醫師公會及婦產科學會等二十餘個有關單位，就該法草案提供意見，詳加研討，俾臻於完善。（註四）

內政部為改善人民生活、加速社會進步，成立「社會建設策進委員會」。

內政部為配合經濟發展，策進社會建設，以達到改善人民生活，加速社會進步之目的，是日於該部會議室舉行「內政部社會建設策進委員會」成立大會。該委員會今後將專司社會建設之研究、考察、建議等工作。

社會建設策進委員會成立後，主任委員一職係由內政部長徐慶鐘兼任，下設副主任委員二人至四人

中華民國六十年 六月一日

九二〇

，由有關單位副首長兼任，委員二十一人至二十九人，由中央及地方社會建設業務單位主管以及對社會建設有專門研究之人士中遴選聘任。（註五）

臺灣省政府成立聯合服務中心，推行便民業務。

臺灣省政府爲了解並解決民衆問題，是日於中興新村成立聯合服務中心。該省主席陳大慶要求每一位工作人員，都要以愛心和耐心爲民衆提供服務。

該中心成立後的第一件工作，是受理雲林縣斗六鎮黃茂松請求協助解決土地糾紛案。（註六）

中國國民黨中央委員會召開六十年度工作革新研討會。

中國國民黨中央委員會爲增進該黨幹部的知能與工作方法，以求黨務工作的繼續革新與開展，從五十八年起每年舉辦一次工作革新研討會。本年度工作革新研討會，今日起在臺北市延平南路實踐堂舉行。中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹及各組處室主管以及工作幹部，均參加此項研討會。

在始業式時，張寶樹曾分析當前革命形勢，並對革命形勢之有力轉變加以說明：

第一、共匪過去鐵幕深垂，與自由世界斷絕往還，推行欺民愚民政策，藉高壓控制維持苟安局面而不可得的情形下，現在推動笑臉外交，大陸匪幹與民衆，受着外來新的沖激與無形的誘導，必將難以適應，在相互比較對照下，對於現狀必然更感不滿，因此共匪的掌握控制勢將更加困難。

第二、自由世界民主國家對共產黨或其同路人在觀念認識上與態度上，已有莫大的轉變。這一轉變對我反共前途是有利的。

第三、共匪笑臉外交攻勢愈猖獗，氣餒愈囂張，國際間愈有明朗堅強的反共團體從事反共鬥爭，其影響重大是可以預期的。

第四、天主教教宗保祿六世與回教世界領袖沙烏地阿拉伯國王費瑟，相繼對共產主義發表嚴厲的批判，不論在

精神上與實質上對我反共前途均有莫大的裨益。中國國民黨有悠久光榮的歷史，博大精深的主義，和萬民愛戴的領袖，而目前又是全黨最團結、領導中心最堅強最鞏固，真正達到精誠無間、意志集中、力量集中的要求，這是過去任何時期所未有的。

今後我們應該深切體認自身責任的重大，本自立自強、操之在我的精神，鍥而不捨，堅定立場，努力不懈，必能排除一切艱難險阻，獲致最後的勝利與成功。（註七）

印尼為加強與我商務關係，在臺正式成立「駐臺北印尼商會」。

中印兩國迄今雖無正式邦交，但近二、三年兩國貿易漸趨頻繁，兩國政府為促進相互交往並加強商務關係，前經協議互派商務代表團。

我國駐印尼首都雅加達的商會已於上月一日成立。本日，印尼「駐臺北印尼商會」在臺北市松江路康寧大廈正式成立。該商會除致力於加強與我國的工商貿易外，並辦理有關申請前往印尼的護照簽證手續以及貨單簽證等事宜。（註八）

哥倫比亞新任駐華大使杜希洛抵華履任。

哥倫比亞新任駐華大使杜希洛，本日下午偕夫人及公子搭機抵華履任。

杜希洛大使現年四十三歲，曾任律師、大學教授、衆議員、參議院社會委員會主席，現兼任哥國駐日大使。（註九）

註一：民國六十年五月二十六日「中央日報」。

註二：「立法院公報」第六〇卷第四〇期 第八——十八頁。

註三：「立法院公報」第六〇卷第四〇期 第十九——三十一頁。

註四：民國六十年六月一日「中央日報」。

中華民國六十年 六月一日

中華民國六十年 六月二日

九三二

註五：民國六十年六月二日「經濟日報」。

註六：民國六十年六月二日「聯合報」。

註七：同註四。

註八：同註四。

註九：「外交部週報」第一〇五〇期。

二 日

嚴副總統接見上月二十九日來華訪問之南太平洋納洛共和國總統戴羅伯（註二）
我駐聯合國代表劉鍇在紐約聯合國同志會發表演講，聲明我國在聯合國合法地位不容任何挑戰，並指出毛共偽政權為亞洲禍亂之源，若容其混入聯合國，將為世界和平與自由之一最大諷刺。

我駐聯合國常任代表劉鍇，是日於紐約聯合國同志會發表演講稱：中華民國由于在第二次世界大戰期間，對維護世界和平與自由之貢獻甚大，因而獲得聯合國地位，故中華民國在世界組織中之合法地位是不容許任何挑戰。

劉鍇大使講辭大要如下：

「第二次世界大戰時，中華民國基於國際關係中法律及秩序原則，與侵略者作戰，對維護世界和平及自由之貢獻很大，其後為世界永久和平與安定計，中華民國和美、英、蘇等國，共同發起組織『聯合國』。聯合國成立後，中華民國就是忠實、合法之會員國，其在聯合國的合法地位是不容許任何懷疑，亦不容許任何挑戰。

目前國際姑息主義者有意牽引入會的共匪偽政權，不僅完全違反中國傳統，其所持之哲學、文化、社會價值、制度及政策亦和創建聯合國之中華民國不相同；戰後，共匪更是世界暴亂與戰爭的煽動者；一九五〇——一九五三年之韓戰及目前仍進行之越戰，即由這個被聯合國指責為侵略者的共匪偽政權煽動或支持。如果讓這種政權混入聯

合國，那將是標榜自由和平的聯合國最大之諷刺。」（註二）

註一：民國六十年六月三日「中央日報」。

註二：民國六十年六月三日「大華晚報」。

三日 總統府秘書長張羣奉派為慶賀韓國大統領朴正熙就職典禮特使。

韓國大統領朴正熙連任就職典禮，定於七月一日舉行，韓國政府請我國派特使團前往參加。本日行政院會，決定由總統府秘書長張羣為慶賀韓國大總統連任就職典禮特使，並決定派外交部政務次長楊西崑、駐韓大使羅英德為副特使，駐韓大使館公使余先榮、總統府秘書邵德潤、駐韓大使館參事王祖德、外交部薦任秘書柯振華與專員汪子清為特使團團員隨同參加。（註一）本月八日，總統發布特派令。（註二）

行政院會通過任命陳雄飛為新任外交部常務次長。

陳雄飛，六十歲，上海市人。上海震旦大學法學博士，法國巴黎大學國授法學博士。曾任外交部科員、專員、專門委員、科長、駐法大使館一等秘書、參事、公使、駐比利時國特命全權大使兼駐盧森堡大公國特命全權公使。（註三）

行政院會決定經濟部長孫運璿率團出席首屆中比經濟合作會議。

本日，行政院院會中決定，由經濟部長孫運璿率團出席本月十四日至十七日，在比利時首府布魯塞爾舉行的首屆中比經濟合作會議。

出席會議的名單如下：

團長：經濟部長孫運璿。

副團長：經濟部常務次長張光世及駐比大使陳雄飛。

中華民國六十年 六月三日

中華民國六十年 六月三日

九二四

團

員：行政院國科會副秘書長王紀五、經濟部商業司司長武冠雄、工業局副局長虞德麟、中央信託局副局長
袁鐵忱、經合會處長崔祖侃。

顧

問：駐比大使館經濟參事程福鑄、經合會副處長林振威。

顧問兼秘書：國貿局組長潘家聲。（註四）

行政院核定司法行政部擬具之「少年事件處理法施行細則」、「少年管訓事件審理細則」及「地方法院少年法庭處務規程」三種法規。

上月十四日，蔣總統明令修正公布「少年事件處理法」，依該法第八十七條規定：「本法自中華民國六十年七月一日施行」，時間至為迫切。司法行政部為配合少年事件處理法之實施，特依該法第八十六條之規定，擬具「少年事件處理施行細則」、「少年管訓事件審理細則」及「地方法院少年法庭處務規程」等三種法規，呈報行政院核定後公布施行。

本日，經行政院核定，即由該部公布施行，並函送立法院備查。（註五）

行政院提出「僑務委員會組織法修正草案」送請立法院審議。

僑務委員會組織法自民國三十六年九月二十日修正公布以來，迄今已有二十餘年；行政院為適應當前事實之需要，將原組織法加以修正；本日送請立法院審議。該法之修正要點如下：

①僑委會駐外委員人數頗多，勢須有駐會委員與之配合，釐定僑政方針及海外各地區僑務對策，以供首長採擇施行，故將原文「常務」二字改為「駐會」二字。

②為加強僑生入學輔導、技術訓練、寒暑假講習、課外活動輔導以及畢業後之聯絡調查，以培植僑社幹部人才，故增設僑生輔導處以掌理此項業務。

③為加強研究發展考核工作，該會於五十九年成立研究發展考核處，頗著績效，擬予納入正副制。（註六）

中美學者為慶祝我國建國六十週年，在美國洛杉磯舉行「中國研討會」。

美國西海岸各界：包括美國胡佛研究中心、加州市政協會及美國醫藥援華會三個單位，為慶祝我國建國六十年，本日在美國洛杉磯舉行「中國研討會」。此項研討會由南加州大學東亞研究中心主任陳錫恩博士主持，參加研討會者皆係中美知名學者。

是項研討會的目的，在根據中華民國建國史的研究，闡揚中華文化，以增進美國人士對中華民國立國精神的正確認識。討論內容包括：孫文學說、中華民國之誕生、國民革命的成就、全國統一後十年的復興建設、近二十年來的經濟發展及未來經濟進步的展望、以及中共文化大革命後的中國大陸實況等。

(註七)

註一：「外交部週報」第一〇五〇期。

註二：「總統府公報」第二二七七號。

註三：同註一。

註四：民國六十年六月四日「中央日報」。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：民國六十年六月五日「中央日報」。

四 日 立法院三讀通過「公務人員撫卹法修正案」。

公務員撫卹法係於民國三十二年十一月六日制定，民國三十六年六月二十六日修正公布，施行迄今，已歷二十四年，而情勢殊多變遷，難以適應當前實際需要，且所規定撫卹金微薄，不足以維持遺族生活。若與民國四十八年十一月二日修正公布之公務人員退休法，及民國五十六年五月一日修正公布之軍人撫卹條例相較，益見其不相配合，有失平衡。考試院有鑒於此，特與各有關機關協調，針對當前事實

中華民國六十年 六月四日

九二五

，配合有關法律，作通盤修正，並將該修正草案送請立法院審議。本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即咨請總統公布施行。（註一）

蔣總統明令將「公務員撫卹法」改稱為「公務人員撫卹法」，並公布修正條文。

蔣總統本日明令將「公務員撫卹法」改稱為「公務人員撫卹法」，並公布修正條文。條文如下：

- 第一條 公務人員之撫卹，依本法行之。
- 第二條 依本法撫卹之公務人員，以現職經銓敘機關審定資格登記有案者為限。
- 第三條 公務人員有左列情形之一者，給與遺族撫卹金：一、病故或意外死亡者。二、因公死亡。
- 第四條 前條第一款人員撫卹金之給與如左：

一、在職三年以上十五年未滿者，給與一次撫卹金；滿三年者，給與五個基數；以後每增半年，加給一個基數，不另發年撫卹金。

二、在職十五年以上者，除每年給與六個基數之年撫卹金外，並接左列標準，給與一次撫卹金：

- 在職十五年以上二十年未滿者，給與二十五個基數。
- 在職二十年以上二十五年未滿者，給與二十七個基數。
- 在職二十五年以上三十年未滿者，給與二十九個基數。
- 在職三十年以上者，給與三十一個基數。

三、遺族依規定領有實物配給及眷屬補助費者，照左列標準給與之：

- 在職三年以上十五年未滿者，一次發給二年應領之數額。
- 在職十五年以上者，隨同年撫卹金十足發給。

前項第一、第二兩款年資之奇零數，未滿半年者，以半年計。基數之計算，以公務人員最後在職之月俸額及本人實物代金為準。第三款眷屬之實物配給，折合代金發給。

第五條 第三條第二款因公死亡人員，指左列情事之一：

一、因執行職務發生危險，以致死亡。二、因出差遇險或罹病，以致死亡。三、在辦公場所意外死亡。四、因戰事波及，意外死亡。

前項人員，除按前條規定給卹外，另加一次撫卹金之百分之二十五；其係戰地殉職者，再加百分之二十五。

第一項人員在職三年未滿者，以三年論；三年以上十五年未滿者，以十五年論。

第六條 公務人員在職二十年以上亡故，生前立有遺囑，不願依第四條第一項第二、第三兩款之規定，領撫卹金、實物配給及眷屬補助費者，得改按公務人員退休法一次退休金之標準，發給一次撫卹金、實物配給及眷屬補助費；其無遺囑，而遺族不願依第四條第一項第二、第三兩款規定辦理者亦同。

依前條第二項規定加給一次撫卹金者，其加給部分之計算標準，仍以第四條第一項第二款各日之規定為準。

第七條 公務人員受有勳章或有特殊功績者，得增加一次撫卹金額；增加標準，由考試院會同行政院定之。

第八條 公務人員遺族領受撫卹金之順序如左：一、父母、配偶、子女及寡媳。但配偶及寡媳以未再婚者為限。二、祖父母、孫子女。三、兄弟姊妹以未成年或已成年而不能謀生者為限。四、配偶之父母、配偶之祖父母，以無人扶養者為限。

前項遺族同一順序有數人時，其撫卹金應平均領受，如有死亡或拋棄或因法定事由喪失領受權時，由其餘遺族領受之。

第一項遺族，公務人員生前預立遺囑指定領受撫卹金者，從其遺囑。

第九條 遺族領年撫卹金者，自該公務人員亡故之次月起給與，其年限規定如左：一、病故或意外死亡者，給與十年。二、因公死亡者，給與十五年；其係戰地殉職者，給與二十年。

前項第二款之遺族，如為獨子（女）之父母或無子（女）之寡妻，得給與終身。

中華民國六十年 六月四日

九二八

第十條 遺族有左列情形之一者喪失其撫卹金領受權：一、褫奪公權終身者。二、犯內亂罪、外患罪，經判決確定者。三、喪失中華民國國籍者。

第十一條 公務人員遺族經褫奪公權尚未復權者，停止其領受撫卹金之權利，至其原因消滅時恢復。

第十二條 請卹及請領各期撫卹金權利之時效，自請卹或請領事由發生之次月起，經過五年不行使而消滅。

但因不可抗力之事由，致不能行使者，其時效中斷；時效中斷者，自中斷之事由終止時，重行起算。

第十三條 領受撫卹金之權利及未經遺族具領之撫卹金，不得扣押、讓與或供擔保。

第十四條 公務人員在職亡故者，應給予殮葬補助費；其標準由考試院會同行政院定之。

第十五條 公務人員俸給調整時，年撫卹金應按在職之同職等人員調整。

第十六條 公務人員曾以其他職位領受退休金者，應於計算撫卹金年資時，扣除其已領退休金之年資。

第十七條 本法於左列在職有給人員準用之：

一、特任、特派及相當於特任職人員。二、各部政務次長及相當於政務次長人員。三、特命全權大使及特命全權公使。四、蒙藏委員會委員及僑務委員會常務委員。五、省政府委員及地方政府首長。

第十八條 本法施行細則，由考試院定之。

第十九條 本法自公布日施行。（註二）

土耳其駐華大使柯卡曼拜會外交部長周書楷，感謝我國對土耳其震災之捐助。

上月十二日及二十三日，土耳其先後發生二次大地震，多處城鎮淪為廢墟，災情慘重。我國獲悉此項消息後，於五月二十五日，特由蔣總統致電土國政府，表示慰問，並特捐贈救災款項五萬美元，電滙我駐土大使黎玉璽，轉致土國政府。（註三）本日，土耳其駐華大使柯卡曼特為此拜會周外長，對我國之捐助表示謝意。（註四）

註二：「總統府公報」第二二七六號。

註三：民國六十年五月二十六日「中央日報」。

註四：「外交部週報」第一〇五一期。

五日 行政院長嚴家淦批覆慰留臺北市長高玉樹辭職。

先是，四月三十日臺北市長高玉樹因違法失職案，爲公務員懲戒委員會予以申誡處分，高市長以身負市政重責，爲表示政務官負責態度，於接到公懲會通知後，即具呈行政院引咎懇辭市長職務。嚴院長鑒於市政建設之重要，是日批覆慰留，並飭警惕以赴，繼續努力工作。（註一）

政府鑒於國際原油價格大幅度上漲，影響石油生產成本，又爲維持物價穩定計，決定小幅度調整部份石油產品售價。

最近由於國際原油價格大幅度上漲，影響石油產品成本，政府在儘量減輕民衆負擔，並維持物價穩定的原則下，決定儘量避免全面加價，僅對部分石油產品售價，作小幅度之調整，並自明（六）天起實施。

在中國石油公司銷量較多的廿餘種油品中，民用油品決定調整下列三種：

- ① 普通汽油及高級汽油：每公升均增加九角，平均增加百分之十七・三。
- ② 燃料油：每公秉增加五十五元，約增加百分之四・五五。
- ③ 通用溶劑：每公升增加六角，約增加百分之十四・二九。

調整後的油品售價如下：

- ① 普通汽油：售價每公升三・六七七四元，代征貨物稅二・〇二二六元，總價五・七〇元。
- ② 高級汽油：售價每公升四・二五八〇元，代征貨物稅二・三四二〇元，總價六・六〇元。

中華民國六十年 六月五日

中華民國六十年 六月五日

九三〇

- ③ 普通二衝程機車燃油：售價每公升四・〇七八五元，代征貨物稅一・九二一五元，總價六・〇〇元。
- ④ 高級二衝程機車燃油：售價每公升四・五七七一元，代征貨物稅二・二二四九元，總價六・八〇元。
- ⑤ 燃料油：售價每公乘一、一五〇・〇〇元，代征貨物稅一一五元，總價一、二六五・〇〇元。
- ⑥ 通用溶劑：售價每公升三・〇九六七元，代征貨物稅一・七〇三三元，總價四・八〇元。

其他油品包括天然氣、液化石油氣、煤油、普通柴油、高級柴油、甲乙種漁船用油、鍋爐用油、柏油、滑潤油、油漆溶劑、橡膠溶劑、以及正己烷、苯、甲苯、二甲苯等各種化學品均維持原價不變，如以主要油品平均計算，加價幅度約為百分之五・五。但，一般公共交通運輸用最多之柴油，不予加價；發電用燃料油，在不調整電價原則下，其實際加價部分，由臺電公司負擔；鐵路柴油機車用油，在不調整鐵路運價原則下，由鐵路局負擔；工業用燃料油僅作些微增加。

按：國際原油價格，十餘年來，一直平穩，至上（五十九）年，產油國家利用國際形勢，掀起漲價風波，國際油公司受中斷供油之威脅，始答允漲價要求，達成協議。第一次於五十九年十一月十四日每美桶增加美金九分。第二次於六十年二月十五日每美桶增加美金四角零五厘。第三次於六十年六月一日每美桶增加美金一角零二厘。以上三次加價，合計每美桶增加美金五角九分七厘，約為百分之三七・五，幅度甚大。（註二）

外交部調駐舊金山總領事周彤華出任該部禮賓司長。

外交部原任禮賓司長吳文輝，已調任為駐哥斯達黎加大使。本日外交部發表調駐舊金山總領事周彤華接長禮賓司。（註三）

第十七屆亞洲電影節暨亞洲影展在臺北揭幕。

本屆亞洲電影節暨亞洲影展本日本在臺北揭幕，參加此次影展國家計有：中華民國、香港、印尼、日

本、韓國、馬來西亞、新加坡、泰國、越南、高棉、菲律賓等國，美國則以非亞洲片協會會員國身份派觀察員列席。蔣總統對大會頒致賀詞，全文如下：

「茲當我國慶祝建立民主共和國六十年紀念之際，適逢第十七屆亞洲電影節大會在臺北舉行，本人對諸位不遠千里而來參與盛會，殊感欣慰，特致衷誠歡迎之忱。

優良之電影不僅具有傳播功能，且可啓迪性靈，對文化之闡揚與交流以及增進各國民間之感情貢獻至大，本人深信，生活在自由國度的諸位必能透過電影對羣衆的影響力，將自由民主之偉大精神傳播全人類，並使喪失人權之人民增強其爭取自由平等與幸福之信心。

本人確信，由於諸位致力於影業發展精進不懈，電影水準必將日益提高，其成果亦將更加輝煌。最後祝大會圓滿成功，諸君健康愉快。」（註四）

註一：民國六十年六月八日「中央日報」。

註二：民國六十年六月六日「中央日報」。

註三：「外交部週報」第一〇五一期。

註四：民國六十年六月五日「中國時報」。

六 日 六十年全國少棒賽暨中華少棒代表隊選拔賽於臺灣省臺南市揭幕。

本年度全國少棒賽暨中華少棒代表隊選拔賽，本日上午十一時，在臺南市立棒球場揭幕。參加此次競賽的少棒隊計有五區八隊：

北區——神鷹隊、小鷹隊。

中區——金龍隊、銀龍隊。

南區——巨人隊、光陽隊。

東區——朝陽隊。

中華民國六十年 六月六日

中華民國六十年 六月七日

九三二

金門區——金門隊。

本年度大會錦標得主，將代表我國參加本年七月二十九日，在臺北市立棒球場舉行的世界少棒大賽遠東區預賽。

按：本年度全國少棒賽分二段舉行：前半段本日起（六日）至十二日於臺南市立棒球場舉行，後半段自本月十六日起至二十一日在臺中市立棒球場舉行。（註一）

華裔美國參議員鄺友良在美國加州首府「中山紀念館」落成典禮時，以「國父的理想在臺灣實現」為題發表演說。

講辭大要如下：

「國父孫中山先生是一位偉大的政治家，傑出的領袖，崇高的理想家及革命家。

孫中山先生的理想已反映於中華民國達成現代化的驚人成就中，華僑像一九二一年協助國父推翻滿清專制政府一樣，目前在中華民國的發展方面，也居重要地位。

三民主義雖是為中國人民而定，但是也能够適應各地人民的需要；因為，在人民受政治壓迫的地方或經濟落後的地方，三民主義能給他們帶來希望、光明和理想。」（註二）

註一：民國六十年六月七日「中央日報」。

註二：民國六十年六月八日「中央日報」。

七日 蔣總統特任王蓬為我國駐比利時全權大使。

本月三日，行政院院會通過，任命駐美大使館公使銜經濟參事王蓬，為我國駐比利時特命全權大使，蔣總統於本日正式明令公布。（註一）

王蓬，六十歲，上海市人。震旦大學畢業，巴黎中央工程大學畢業。曾任行政院善後救濟總署駐美

代表、行政院美援運用委員會兼秘書長、駐美大使館公使銜參事。(註二)

蔣總統特派劉蓋章為我國駐國際原子能總署常任代表。

本月三日，行政院院會通過，任命劉蓋章為我國常駐國際原子能總署代表，蔣總統於本日正式明令公布。(註三)

劉蓋章，五十歲，四川雷波人。中央政治學校外交系畢業，美國波士頓大學碩士。曾任外交部科長、幫辦、駐法國及希臘大使館參事、外交部條約司司長、國際組織司司長、常駐聯合國代表團大使銜顧問兼駐歐辦事處主任，並兼常駐國際原子能總署大使銜常任代表、駐伊朗王國特命全權大使等。(註四)

蔣總統明令公布中華民國六十一年度中央政府總預算施行條例。

六十一年度中央政府總預算施行條例於五月二十八日經立法院三讀通過，總統於本日明令公布施行。條例全文如下：

- 第一條 中央政府總預算之施行，除預算法、國庫法已有規定者外，依本條例之規定。
- 第二條 各收入機關依法編送歲入分配預算，經核定後切實徵收；所有預算外之收入及預算內之超收，應一律解庫，並列入決算，均不得逕行坐抵或挪移墊用，於事後補辦追加手續。
- 第三條 稅課規費或其他有強制性之收入，其徵收率或徵收費之變更，除稅法或其他有關法律已有規定者外，均應經立法程序。
- 第四條 國營事業及其轉投資之盈餘及孳息收入，應依預算所列數額，由各主管機關切實督促依期報解，其盈餘超過法定預算列數時，亦應依法分配，非經預算程序，不得逕行撥用。
- 第五條 依法得出售之國有財產，其市場價格高於預算者，應依市場價格出售。
- 第六條 各機關應依法編送歲出分配預算，經核定後須切實執行；編製分配預算時，應妥為規劃，其預算分配

中華民國六十年 六月七日

必須與計劃實施進度相配合；其分期執行之預算，每期執行終了後，應編具績效報告，呈報主管機關核轉行政院主計處及審計部。績效報告之書表格式，由行政院主計處定之；其編送期限，準用會計法第三十七條第四款關於季報之規定。

第七條 各機關對於總預算所列屬於經常性之支出，除統籌項目於支用時逐案核撥外，應每期按月分配；屬於資本性之支出，應配合進度，衡酌緩急，核實分配。

第八條 總預算內所列歲出各科日經費，不得互相流用。配給公教人員實物經費、公教人員婚喪生育及子女教育補助費，及公教人員眷屬生活補助費等，均得各依向例由行政院統籌或核定支撥。各機關經費用途別科目，除依法不得流用爲用人經費外，其他科目間之流用亦應予適當限制，其辦法由行政院定之。

第九條 總預算所列國防支出，應由國防部及其所屬單位各就其主管業務與指揮關係，編製業務實施計劃及分配預算，依法定程序核定施行。

第十條 中央政府各機關作業收支附屬單位預算之執行與決算之辦理，準用預算法及決算法關於營業預算與營業決算之有關規定。

第十一條 立法院決議通過之總預算所舉應行辦理事項及其他附帶決議事項中，關於收支配分，應由行政院主計處及審計機關切實負責監督執行。

第十二條 本條例自公布日施行。（註五）

行政院函請立法院審議「財政部各地區支付處組織通則草案」。

政府爲改進國庫制度，建立集中支付制度，特依照新制規定，將所有中央政府各機關之支出，除依法專戶存管者外，均由財政部設置地區支付機構集中辦理支付。爲適應上述新制之要求，行政院擬定「財政部各地區支付處組織通則草案」，函請立法院審議。該通則草案之要點如下：

一、實施新制之地區支付機構，擬定名爲「財政部某某區支付處」，隸屬財政部，至其業務管轄，受國庫署之

指揮監督，辦理轄區內中央政府各機關之支付事務。

二、各地區支付處原則上擬均採三科二室之組織。

三、地區支付機構，分爲三等，並規定各等處除處長、副處長、秘書、科長外之最低及最高員額爲：一等處八十六至九十六人；二等處三十二人至五十一人；三等處十二至二十七人。除中央政府所在地區適用一等處外，其他地區處，由財政部視實際業務需要報請行政院核定。（註六）

註一：「總統府公報」二二七七期。

註二：「外交部週報」第一〇五〇期。

註三：同註一。

註四：同註二。

註五：同註一。

註六：民國六十年六月八日「中央日報」。

八日 蔣總統召見我國新任駐國際原子能總署常任代表劉蓋章及新任駐哥斯達黎加

國大使吳文輝。（註一）

監察院發表決議文：忠告盟邦，應維護聯合國憲章之正義與尊嚴，勿妄圖牽
匪入會；並敦促政府、呼籲國人，全力維護國家權益與世界和平，團結奮鬥、突
破難關。

先是，監察院爲對當前國際局勢作深入的瞭解，推出馬空羣、葉時修、楊宗培、張岫嵐、陶百川、余俊賢、袁晴暉等七位委員，組成調查研究中美關係小組，該七人小組經過兩月餘的研究與調查，對於當前國際局勢除向外交委員會提出一份研討結論外，並於本日由七人聯署向院會提出忠告盟邦、敦促政

府並呼籲國人之提案，經院會熱烈討論後通過，隨即推張維翰、吳大宇、蕭一山、馬空羣、葉時修五位委員修正文字，正式作成決議文：忠告盟邦、敦促政府並呼籲國人，共同認清牽匪入會之企圖，無異自毀立場開門揖盜，惟有協力維護聯合國憲章之正義與尊嚴，世界人類始可免於悲慘之浩劫。（註二）決議全文如下：

（一）關於忠告盟邦者

中華民國在第二次大戰中，為反抗侵略維護世界和平，與盟邦並肩作戰，艱苦奮鬥，慘重犧牲，始獲得最後勝利，對世界和平與人類自由作最切實之貢獻，並進而為維護世界之長期和平，與盟邦共同發起創立聯合國，而為安理會常任理事國之一。是中華民國在聯合國之地位，乃係從犧牲奮鬥中對世界和平有重大貢獻而來，並非巧取豪奪所致，不容別有企圖者之任何懷疑與排擠。我友邦義當互相尊重，斷不可附和與縱容。此應請注意者一。

聯合國憲章之重要原則，為維護和平，制止侵略，此項原則無論在任何情況下，均不容背棄。中華民國政府係依據憲法產生之合法政府，歷年努力遵守聯合國憲章，切實履行義務，不遺餘力，舉世共見。而共匪偽組織原係外力蒙養下之暴力集團，憑藉暴力控制人民，早為全國國民所痛恨，無時不在醞釀加以推翻，鑒於大陸人民之冒死大量逃亡，足證人民對於匪偽政權之唾棄。匪偽組織本已外強中乾，猶復對外一再發動侵略，韓戰越戰之慘痛教訓尚在目前，而對亞洲非洲南美之滲透顛覆活動，有加無已，其赤化世界以完成所謂世界革命之野心，從未稍戢。對其侵略行徑，早為聯合國大會所譴責，今若予以姑息，牽引入會，是乃以堂堂全世界和平象徵之聯合國，竟捨棄神聖之原則，向侵略者投降，不特無以對數十年共患難同榮辱之盟友，更將何以對犧牲於韓戰越戰中數十百萬青年子弟之英靈。且姑息結果，必將導致世界淪入最悲慘之浩劫，對世界人民與千載歷史又將如何交代？此應請注意者二。

臺澎地位依據國際法及早已存在之事實，自屬中華民國之領土，毫無疑義可言。開羅宣言與波茨坦宣言，均確認臺澎應歸還中華民國。二次世界大戰結束，中華民國政府即正式接管臺澎，收復國土。厥後中日簽訂之和約，亦明定日本對中華民國聲明放棄臺澎。而一九五四年中美共同防禦協定，並確認臺澎為中華民國領土。是中華民國對

於臺灣之主權，依據法理與事實已極明確，任何國家均不得任意歪曲其辭，惑亂聽聞。此應請注意者三。

(二) 關於敦促政府者

國際局勢瞬息萬變，應請行政院切實注意其發展動態，把握時機，竭盡全力，以維護國家權益與世界和平。對於外交部門之革新工作，尤須切實進行，廣攬人才刷新陣容，寬籌經費，加強宣傳，爭取與國，以期打破難關，增進國際地位。而於國民外交與議會外交，並須積極推展，以贏取國際友人之廣泛同情與支持。

(三) 關於呼籲國人者

對於全國國人之呼籲，有下三義，願相共勉：一為自力更生，二為團結奮鬥，三為支持政府。至希海內外全體同胞，共體時艱，竭盡智能，齊一步調，為政府後盾，以突破困難，為國家民族開新機，創新運，為世界和平與人類自由更作忠誠之服務與貢獻。」（註三）

哥倫比亞新任駐華大使杜希洛向蔣總統呈遞到任國書。（註四）
中美談判紡織品輸美設限問題達成初步協議。

中美兩國在過去八年，祇有棉紡織品雙邊協定，由於此項協定在當初簽訂時，我方資料不全，對協定的內容又未深入研究，俟協定實施後，始發生計算上錯誤對我不利，最嚴重的是計算基數的錯誤。當時我國計算基數為五千三百萬平方碼，再加每年百分之五的成長率，但協定當時，我輸美棉紡織品數量事實已達八千九百萬平方碼，由於基數偏低，致使我歷年在輸美棉紡織品配額中少了四千多萬平方碼，這是棉紡織品過去輸美所遭受的損失。

棉紡織品雙邊貿易協定，於去年底到期，到期前，兩國政府有關代表曾在去年底商談續約，我國在那次談判中曾堅持增加配額未為美方同意，才決定將談判時間延後到今年，而原協定也延續施行半年。但是今年情況已有所不同，美國國內業者對紡織品輸入限制，由棉紡織品到非棉織品的人纖與毛紡品。

而日本業界為抵制美方對紡織品輸入限制，主動向美提出紡織品輸美自動設限方案，附帶條件是將我國、韓國與香港等地包括在內。

但，美國對日本所提自動設限並不滿意，因為一旦美國同意其自動設限，則過去不銹鋼餐具之類的案件可能重演。

按：日對不銹鋼餐具輸美也是採自動設限，美國接受後，日本業者集中一種餐具輸美，使得美國不銹鋼餐具製造廠商深受其害。不過美國對日本所提自動設限要求又不能正面的反駁，於是在安撫日本方面業者之外，先向中、韓及香港着手。

美當局為與中、韓、香港談判，派甘乃狄特使率國務院、商業部、勞工部代表一行到遠東訪問談判。我國是甘乃狄特使遠東行的第一站，該代表團於上月三十一日抵華，並於六月一日起與我國有關政府首長談判紡織品設限問題。（註五）雙方代表曾就中美兩國經濟貿易有關問題，尤其是人造纖維，及羊毛製品設立進口限額一事，充份交換意見。在談判過程中，雙方曾因「基數計算」問題。設限後每年的增長率、分類問題等，發生爭議，使會議陷於僵局，後經雙方多次折衝談判，我國曾作若干讓步；本日，雙方已就若干主要問題達成原則上的協議。至於若干未達成協議之細節問題，則俟美國與其他國家商談後，再與我國繼續磋商決定。（註六）

上伏塔共和國財政及貿易部長兼駐華大使賈朗哥訪華。（註七）

日本民間為促進中日兩國關係，成立「中國問題百人委員會」。

一羣著名的日本政界人士、企業家、學人和批評家，本日於日本東京成立「中國問題百人委員會」，主張不干涉他國內政，維持美日安保條約及尊重中日和約，致力於保持與中華民國更密切的關係。

（註八）

註一：民國六十年六月九日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「監察院公報」第八一八期。

註四：同註一。

註五：民國六十年六月十日「中國時報」。

註六：民國六十年六月九日「中國時報」。

註七：同註六。

註八：民國六十年六月九日「聯合報」。

九 日 蔣總統明令褒揚總統府資政董顯光。

前駐美大使、總統府資政董顯光，於本年元月九日，因中風病逝於美國加州蒙特雷療養院，享年八十四。同月十一日，在蒙特雷舉行喪禮後，卜葬於美國馬里蘭州洛克維爾城花園公墓。（註一）董氏早歲獻身革命，一生致力於新聞外交工作，功在黨國，蔣總統於本日明令褒揚。令文如下：

「總統府資政董顯光，志慮忠純，才猷卓越。早歲獻身革命，致力新聞工作，對日抗戰期間，負宣傳重任，曾潛入敵後，復親臨前線，屢冒艱險，貢獻良多。嗣歷任行政院政務委員兼新聞局長、駐日大使及駐美大使等職。於國策之宣揚，邦交之敦睦，悉力以赴，迭著勛勞。近年聘為資政，藉備諮詢，同濟時艱，復多獻替。遽聞溘逝，軫悼殊深，應予明令褒揚，用昭忠盡。」（註二）

蔣總統電賀泰王蒲美蓬加冕二十五週年紀念。（註三）

蔣總統明令公布施行「中華民國六十一年度公債發行條例」。

該條例於本月一日經立法院三讀通過，蔣總統於本日明令公布施行。條例全文如下：

第一條 中華民國六十一年度公債之發行，依本條例之規定辦理。

中華民國六十年 六月九日

九三九

中華民國六十年 六月九日

九四〇

第二條 本公債限額爲新臺幣二十六億元，於六十一會計年度內，分期照票面十足發行；其分期發行期數、數額及日期，由行政院定之。

第三條 本公債各期債票面額之大小，由財政部分別斟酌需要定之。

第四條 本公債各期債票償還期限，定爲六年。於發行之日起，屆滿三年，開始還本。每年還本一次，每次還本四分之一，分四次還清。

第五條 本公債各期債票利息，由行政院定之。但利率不得超過年息百分之十一。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

第六條 本公債各期債票之發行，皆爲無記名式。但承購人於承購時，得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書、第七百二十五條及第七百二十七條之規定。但其記名者，得向原經售機關辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期債票償付基金，按年列入國家總預算，預期撥交經理銀行儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本付息，由中央銀行經理之。

第十條 本公債各期債票，均得自由買賣、質押及充公務上之保證。但記名債票須先向原經理銀行辦理過戶手續後方得爲之。

第十一條 本公債各期債票未到期之本息票，在還本前二個月內，均得按票面十足抵繳所得稅、遺產稅、關稅、貨物稅、礦區稅稅款及國有房地產標售價款。

第十二條 本公債各期債票利息，免納所得稅。

第十三條 本條例自公布日施行。（註四）

我國出席第三屆亞洲教育部長暨經濟企劃官員會議代表團返國。

本屆亞洲教育部長暨經濟企劃官員會議，自上月三十一日起至本日止，在新加坡舉行，共有十九個

國家地區代表出席是項會議。

我國代表團由教育部長羅雲平率領，於上月二十八日赴新加坡參加會議。本屆會議主題有三：

一、檢討過去十年亞洲地區教育發展之成就。

二、展望今後十年亞洲地區教育發展之趨勢。

三、尋求促進國際教育合作之途徑。

此次會議曾通過十七件議案，並決議在泰國首都曼谷成立「亞洲教育革新暨發展中心」，作為將來各國提供、交換有關教育資料的聯絡中心。本日，羅雲平部長率我國代表團返國。（註五）

第十七屆亞洲電影節暨亞洲影展圓滿結束。

由我國主辦的本屆亞洲電影節暨亞洲影展，自本月五日揭幕後，迄今各項競賽活動全部結束。在本日閉幕典禮中宣佈本屆亞展金禾獎、銀禾獎及特別獎的全部得獎名單如下：

金禾獎部份：

「最佳劇情片」——印尼的「不了情」。

「最佳導演獎」——韓國中相玉，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳編劇獎」——韓國郭一路，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳彩色攝影獎」——韓國崔成宇，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳黑白攝影獎」——越南陳文烈，得獎影片「孤女戀」。

「最佳音樂獎」——韓國李鳳祚，得獎影片「戀愛教室」。

「最佳錄音獎」——韓國柳昌國，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳藝術指導獎」——我國梁進興，得獎影片「緹縈」。

「最佳剪輯獎」——韓國吳成煥，得獎影片「戰爭與人間」。

中華民國六十年 六月九日

中華民國六十年 六月九日

九四二

「最佳男主角獎」——韓國南宮遠，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳女主角獎」——我國甄珍，得獎影片「緹縈」。

「最佳男配角獎」——韓國朴魯植，得獎影片「戰爭與人間」。

「最佳女配角獎」——我國李湘，得獎影片「母與女」。

銀禾獎部份：

「最佳紀錄片獎」——韓國「漢城風光」。

「最佳策劃獎」——馬來西亞的哈斯曼，得獎影片「家庭計劃」。

「最佳彩色攝影獎」——馬來西亞的介克提，得獎影片「東方明珠」。

「最佳黑白攝影獎」——馬來西亞的哈蜜得與馬提斯合得，得獎影片「家庭計劃」。

特別獎部份：

「最佳影片獎」——印尼「不了情」。

「最佳男主角」——韓國南宮遠，得獎影片「戰爭與人間」。

「最能促進國際瞭解獎」——新加坡「獅城」。

「最佳亞洲傳統文化獎」——我國「緹縈」。

「最佳主題獎」——越南「戰士何人」。

「最佳社會教育獎」——我國「落鷹峽」。

「最佳男童星獎」——韓國金廷勳，得獎影片「最後王子」。

「最佳女童星獎」——印尼陸斯麗，得獎影片「達西瑪悲劇」。

「最佳報導獎」——我國「臺灣光復廿五週年」。

「最佳藝術意境獎」——越南「紫色的天邊」。

「編劇特別獎」——印尼的烏斯馬依斯邁，得獎影片「我親愛的女兒」。



「最有希望男演員獎」——印尼的法魯克阿弗如，得獎影片「一去不返」。

「最有希望女演員獎」——印尼的馬玲娜，得獎影片「我親愛的女兒」。(註六)

註一：民國六十年一月十一日「中央日報」。

註二：「總統府公報」第二二七八號。

註三：民國六十年六月十日「中央日報」。

註四：「總統府公報」第二二七八號。

註五：民國六十年六月十日「中央日報」。

註六：民國六十年六月十日「聯合報」。

十日 外交部發言人魏煜孫指斥美國總統尼克森宣布放寬對匪貿易限制，助長毛共侵略氣焰，必將給美國和自由世界帶來災害。

本日，外交部發言人魏煜孫就美國尼克森總統宣佈解除美國廿一年來關於非戰略性物資的對毛共貿易限制事，發表談話如下：

「美國政府此項宣佈，乃是一種抱薪救火，親痛仇快的措施，其結果只是助長了共匪的侵略氣焰，必將給美國自身和自由世界帶來災害。這種情形，使我們回憶起二次世界大戰前，美國作了許多類似的資敵措施，而終免不了付出了重大的戰爭代價。殷鑒不遠，美當局的這一個宣佈，在歷史紀錄上，是危害美國本身安全和自由世界利益的一個非常不明智和不幸的決定。」(註一)

附錄：

一、錯誤的美國放寬對匪貿易政策(註二)

六月十日，美總統尼克森宣佈了美國工商界可以繕一般許可證，運交共匪的商品清單。也即是說，此類商品的輸匪，無須獲得美政府進一步批准。尼克森這一舉措，無異為美國的國際政治方向，提供了一項新指標；它為禍的

中華民國六十年 六月十日

中華民國六十年 六月十日

九四四

成份多，爲福的成份則很難看見。它帶至自由世界的，是一片憤怒與嘆息；憤怒美國的違背道義，嘆息美國的墮落與無知！

我們無須也無暇再背誦美國這一放寬對匪貿易清單的內容，我們只須記住從工業到農業各色各樣的产品，都包括在內。甚至噴射飛機和柴油機車，也可以經個案考量之後接受輸出的申請。雖然品目上比起對蘇俄的輸出，嚴格一些，但照美國近來逐步姑息共匪的作法，這並非美國對共匪最後的姑息脚步。白宮新聞秘書齊格勒說，此次宣佈，只是表示美國對匪採取溫和態度的重要步驟，預料更寬大的行動，不久還要出現。果爾，則這次宣佈清單，縱比對蘇俄的品目嚴格一點，又算得什麼？

美國這種作法，實質上政治的意義爲重，經濟的意義則毫不足道。也正因爲如此，才引起全世界如此的關切和憤慨。對匪的禁運，始於一九五〇年韓戰。由美國首先倡導，透過聯合國大會決議，要求全體會員國執行。它象徵着正義的力量，和人世的是非標準。雖然以後有些國家未曾忠實執行，但美國以自由世界領導者地位，堅定不移，中流砥柱，使這一表徵國際道義的禁運維持了二十一年。不管這一「網開一面」的禁運，到底收效幾何，但給予全世界人類正義的鼓勵，和是非善惡的辨明，其功是不可沒的。然而，真沒想到，在人們正當歌頌美國一柱擎天的反共精神之際，尼克森竟會軟了下來，改換其國際政治的方向，該是令人何等的失望與可惜。美國政府這一變，它所給與一向跟着對共匪禁運的國家，將有怎樣的政治暗示與影響，是不問可知的；而其他站在禁運旁邊從來袖手不問的國家，又將有如何的感受，也是意料得到的。

自然，我們對美國此舉，也並不感到太過突然。就在一個月前，美國曾修正其「外國資產管制條例」(Foreign Assets Control Regulation)。它包括許可共匪產品輸入或交易之一般許可證；取消非商品性質之共匪產品輸入一般許可證；過去須按該條例簽證的商品，以後無須該項簽證；我國產地證明書，不再爲必備的條件。凡此，無非對共匪商品輸美鋪路，明眼人一看便知以後必會還有下文。果然，尼克森如今宣佈，美國准許共匪和其他共產國家一樣，在同一限額和關稅基礎上，與美進行貿易。美國這種一廂情願的單方面一步一步地示惠，爲的是什麼？其基於政治而非經濟的目的，該是不言而喻的。

我們之所以認為美國放寬對匪貿易，經濟的作用很少，原本有其可以信服的理由在。就美國放寬對匪輸出來講，縱會把品目儘量放寬，如同對待其他自由國家一樣，但美國每年貿易金額有四百億美元，而共匪對自由世界的貿易總額，一共不過二十億美元；其可能與美國的貿易，據估計初期頂多只有一億美元左右，五年之內，最多也不過五億美元。這對於美國對外貿易的比重，實在太微末了。以這麼微末的比重，值得美國以自毀禁運的長城，去供作代價嗎？這不是旨在政治為何？

而且，就共匪對美輸出來說，最可能的商品，是農產品和紡織品。但美國最大的困擾，却是農產品和紡織品的市場。多少年來，美國共和與民主兩黨，在農業政策上都不敢開罪農民，從而剩餘農產品，一直是大的問題。如今美國倘使還要讓共匪以美國作為其農產品的市場，豈不成了笑話？要不是美國自認吃虧，則共匪農產品如何可能輸美？至於紡織品，美國正為遠東地區如日本、韓國、香港和我國紡織品輸美問題，大傷腦筋，而特派大使甘乃狄分別往訪商談，希望設定限額。如說還須更讓共匪火上加油，插上一腳，豈不是自找麻煩？果真美國硬是不厭其煩，則美國付出如許代價，所追求的報償究竟是否值得，也實在大有疑問。以美國之智，寧不及此？這更是令我們不能不懷疑其政治動機的。

不管怎樣，美國開放對匪輸入或輸出，事實指出沒有任何實益；不唯沒有實益，而且還有損害，這就益發證明美國此舉之旨不在經濟了！

美國對匪放棄禁運，既在政治；也即是說，希望從各方面——包括經濟，儘可能拉攏共匪，使之減少敵意，而達到和平共存的目的。說得更遠一點，也許還存有在共產世界尋求矛盾的意思。因此，美國才不計經濟得失，決定放寬對匪貿易。這還是純粹就對外着眼而論；要是把眼光放到美國國內，則尼克森政府之此舉，實在也還有數衍國內無知妄想的地方。美國近年由於共和黨保護美元採取緊縮政策的惡果，和擔任世界警察的財務負擔過重，乃至國際收支赤字的不斷增加，使得失業人數大增，企業縮小生產規模，和美元作為國際收支工具的權威日減，在在都使有野心的政客，以對匪姑息為號召，來吸引企業人士和沒有認識與定見的大眾，相率鼓噪。尼克森政府面對這一逆勢，爲了要應付這些政客，也爲了要爭取近期選舉選票，不得不順着狂人的呼喚，走向對匪姑息的道路。說是尼克

森政府在玩弄政治把戲固可，說是這個政府被人牽着鼻子在走，也未嘗不可！

美國人口口聲聲要正視大陸七億人民的政權，不能否定事實的存在。這一說法的前提，乃是假定共匪與大陸七億人民，真正結合在一塊。這完全是認識的錯誤。大陸人民這些年來受共匪的壓搾凌辱，早已水深火熱。他們之憎恨共匪，由於切身的痛苦，遠過於局外人的想像。他們不止不是共匪的資本或者對外的憑藉，反而是共匪的包袱；爲共匪走下坡時的催命力量。這些廣大的羣衆，儘管今天落得手無寸鐵，只好俯首聽命或強顏隨聲附和。但這都是貌恭心違不得已的作法。他們對共匪是不折不扣的定時炸彈。如今美國却認定其與共匪政權一體。試想根據這種荒謬的前提所推衍的結論、行動，豈不會差之毫厘，謬以千里嗎？美國人以前將共匪當作土地改革者，已經是天真過份；沒想到在經過韓戰越戰之後，戰場上戰士的屍骨未寒，美國人那一份天真氣依舊未改！

也許，可以爲美國辯護的是，這些清單，乃是經過慎重考慮的結果，真正戰略物資很少；而且，即令其中含有戰略物資，美國不賣，共匪未嘗不可向其他國家購買。則美國現在雖然放寬一點，又有什麼壞處？事實上，這也是似是而非的說法。假如這些物資真的是戰略性很少，那麼，起首美國倡導的禁運，豈不成了多餘？難道同一商品，一九五〇年禁運之初，係屬戰略物資，而如今就不是了嗎？倘使那時爲了怕增強共匪的戰力而有禁運的決定，如今就不怕共匪戰力的增加嗎？從共匪政權成立以來，他們毫不掩飾要發展軍事工業和重工業，而事實上共匪在這些方面，也的確有些令人注意的地方。以這次美國的貿易清單而論，中不乏可供共匪發展軍事工業、重工業和精工業之需。這不明明是借寇兵而資盜糧嗎？至於說到美國不賣與共匪，其他國家，仍可賣與共匪，事情誠然如此。但目前的情形是，美國不賣重要物資與共匪，其他國家縱與共匪貿易，多少還有些範圍的顧忌；如今美國以領導者地位，正式宣佈放棄禁運的原則，其他國家便從此無所謂了。孟子說：「君子之德風，小人之德草，草上之風必偃。」今天對共匪的貿易，能經得起美國這麼提倡嗎？這對共匪作惡力量的加強，和自由世界道義的打擊，真是無以復加。我們不解美國爲何如此短視！我們爲美國惜，更爲自由世界爭取人類自由與尊嚴的力量，而感到對美國無限的失望！

美總統尼克遜，於六月十日正式宣佈，美國決定對共匪放寬貿易。不僅在准許美商輸匪物資清單中，廣泛地包括重要農工產品；而且也讓共匪比照大多數共產國家，在同一關稅與限額基礎上，向美輸出。甚至共匪急需的噴射運輸機和柴油機車，也可以視個案得失，分別接受申請。美國這一放鬆的行動，意味着自一九五〇年來的對匪禁運政策，至此宣告終結。據白宮新聞秘書齊格勒說：他們之所以出此，完全爲了改善美匪關係。我們深信，任何愛好自由的人，當瞭解到美國這一基本目標之後，只有嘆息。

尼克遜這一措施，實還祇是示好共匪一連串預定步驟中的一個跬步。在此以前，五月七日即曾經由美財政部宣佈修正外人資產管理條例，並經由美商業部與交通部，共同修正T-12號交通命令的部份條文，藉以放鬆對共匪資金的凍結，和產品輸入的限制，以及允許共匪船隻取得美國油料的接濟，並讓美人所有但非美籍船隻獲得前往共匪港口的自由。好把推動美匪經濟往來中商品資金和交通上必須的幾大前提，先行建立，作爲進一步展開貿易的前奏。所以，尼克遜六月十日對匪放寬貿易的宣告，乃爲成竹在胸的作法，並不是起於一時高興。

也正因爲如此，尼克遜對共匪片面示惠的舉動，不會到此爲止，以後還有更放肆更大膽的文章要做。白宮新聞秘書毫不掩飾的說，貿易限制的更進一步放寬，不久的將來還要與世人見面。明乎此，便不難預測尼克遜政府，尚有那一些節目準備上演；他把計劃的目標，置於何處。

美國對共匪的政策，一直是軍事上圍堵，外交上不承認，和經濟上禁運。如今眼見東南亞軍事方面，圍堵的意義已在褪色了；外交上的不承認原則，開始動搖；經濟上的禁運，更是門戶大開，今非昔比。美國政策像這樣的轉向，則其放寬對匪貿易，實不過旨在配合其他姑息行爲，作平行的響應罷了。很難單獨從對匪貿易的本身，察出全部的意義。

一般的看法，美國對匪示好，目的不外希望造成美、匪、蘇的三角均衡關係，而陶醉於幻想中的和平。說不定還一心以爲鴻鵠之將至，滿擬在匪蘇矛盾中獲得些什麼。這自然全是美國一廂情願的想法，祇有令人好笑。事實上，共匪之與蘇俄，縱然有些矛盾，究比和資本主義的美國，距離要近得多。美國想以本質完全不同的國家，和那兩國本質上非常一致的共產政權相頡頏，徒見其輕舉妄動的無知。何況，從共匪造亂以來，它一直就不曾有過友人。

所謂「和平共存」，對他們來說，那只是對付愚人的鬼話。他們信奉退一步進兩步的戰略，視短期的相安，為消滅對方的過渡；無時不在打對方的主意。其對國內的異己固然如此，即在國外又何莫不然。單是印尼與錫蘭的例子，即已足夠提供現實的佐證。如說美國能從對匪貿易開放政策得到什麼，那真是癡人說夢，可哂孰甚。

我們之所以重視美國此舉，實在源於經濟的意義很少，源於政治的意義特多。因為，以一九六九年而論，整個自由世界對匪輸出，纔祇抵上美國半個月輸出的價值。而且，美國在這一價值之中，能够分享一份的數值更是微乎其微。美國對匪開放禁運之無何經濟好處，事理極其顯然。然而，美國就硬要用盡力量朝着這一方來做，其目的之不在經濟而為政治，何用多說？

不但如此，美匪貿易的開放，反而對美國的經濟不利。何以知其然？因為，共匪如要購買美國商品，勢不能不對美國輸出，不然它便沒有錢以支付價款的外匯。但共匪最可能輸往美國的，却是農產品和紡織品，恰與美國農民和紡織業的利害相衝突。目前美國對遠東區紡織品的輸入日增，已經感到十分頭痛，特派大使級大員往訪各國談判；如再加上共匪紡織品的輸入，這問題豈不將益見嚴重？然而事勢却又如此奇怪，美國竟於此時甘願付出這一代價，也就可見其對匪心情之一斑了。

美國這一對共匪示好的舉動，除了對外的政治作用，自也有其對內的政治意義在。熟悉美國政治的人無不瞭解，自從尼克遜政府一反緊縮政策，採取膨脹政策以來，對美國失業現象，並沒有多大的改善，而物價迄仍高漲。單以著名的波音飛機公司一家而論，一下子，就裁減了六萬人，據說年內還要繼續遣散員工。一言以蔽之，美國景氣如不恢復，失業問題不獲解決，政客們定會不擇手段以對匪貿易來作為和緩國內不滿的鼓噪。縱然飲水止渴，也是在所不惜的。所以，美國今天對匪的姑息，一部份固可說是他們政策的變化，但政客們的翻雲覆雨，同樣也是重要的原因。

不管怎樣，美國放寬對匪貿易之不智，已是鐵定的了。其最不可解的，乃是共匪之與美國為敵，早已不自今日始。從一九五〇年以來，共匪即不曾停止過對美的仇視。美國在韓戰犧牲的子弟，雖然墓木已拱，宿草芊芊；但美國在越南與共匪支持的北越共黨作戰，其戰死的同胞，總該是屍骨未寒。美國縱不為自由世界計，寧不為自己的子

弟冤魂屈辱計，以期保留些未喪的尊嚴？美國這種不顧一切的作法，除了告訴世人：美國只認強權，不認其他以外，還有什麼更多的意義？這種暗示意義在自由世界的流傳，我們懷疑美國將如何領導世界？這世界又有誰不怕美國的背棄？爲美國著想，實在是得不償失的大大失策。

從第二次世界大戰以來，美國每總是做些自食其果的事。中日戰爭初起，儘管中國不斷呼籲，但美國依然把廢鐵賣給日本。迨珍珠港事變發生，美國立即親自嘗到了報應。在二次大戰方酣之際，美國確曾不遺餘力地支持蘇聯，使蘇聯戰後也變了強國，但却又成了隨時可以危害美國的後患。再，二次大戰結束，美國一度幾乎要把中華民國予以抹煞，以致共匪乘機坐大。其結果，共匪却依然是美國的第一號敵人。從這一切反證，美國凡所表現的行徑；寧讓強權壓頂，却絲毫不顧及盟邦的意志。實在是太違反常情了！

一如剛才所說，對匪終止禁運，於美國經濟並無好處。但於共匪，則有其巨大的經濟而兼政治利益。因爲共匪的對外貿易，完全操在偽政權手中。它的指導原則又旨在輸出爭取外匯，輸入旨在配合軍事工業和重工業、精工業，乃至基本公共建設的需要。在美國開放售匪的物資清單裏，不少商品即可滿足這一要求。例如包括電腦在內的電子器材、內燃機、工業機械、水渦輪及引擎，就全屬於這一性質。今天共匪的工業軍事力量，已經到了開始危害世界和平的程度，而美國恰於此時開放禁運，適足以加速共匪造亂力量的發展。我們真不解這究竟是什麼政策？共匪今天既全力發展軍事工業，並已有了人造衛星、飛彈和核子試爆，還能說不迫切需要美國開放輸匪的若干工業物資嗎？自然，美國政府在宣佈開放對匪貿易時確曾說過：這些物資都是經過國家安全會議下的次長級委員會的考慮建議的，似乎沒有什麼問題。但我們不免要問的是，美國原先禁運，既然無可否認旨在削弱共匪的戰力，則如今予以解禁，難道不是有助於共匪戰力的培養嗎？這一最粗淺的邏輯，任何理由也難於駁倒。單單物資中一項壓路機，傳聞美國防部就怕共匪拿來爲北越軍事策路，以期以爲不可；而於一些增長共匪軍事潛力的整個物資清單，却認爲無何重要，豈止欺人？實在是自欺了！在人們的印象裏，美國總愛把天下事看得十分簡單。猶憶當美國獨享原子彈秘密的當時，認爲蘇俄野心不足懼；在可見的未來，蘇俄難以突破這一秘密。但曾幾何時，蘇俄第一次原子爆炸就發生了，證明了獨享秘密祇是一句自我陶醉的廢話。這種事先輕視人家，事後再力事敷衍的態度，實在是作爲自由世

中華民國六十年 六月十日

九五〇

界領導的美國極大失著。可爲浩嘆！

美國這一次公開宣示，他們有意要改善和大陸上七億人口政權的關係。這顯然表示他們至今仍然不知毛偽政權的基礎，完全建築在控制人民死活的暴政上。匪偽政權和大陸人民，正如冰炭之難容。大陸人民不僅不是偽政權的資產，而是推翻這一偽政權力量之所在。美國開放對匪禁運，除了增加偽政權榨取人民膏血的輸出以外，更加强了匪偽控制人民的工業經濟力量，這正與美國的目的相違，真是何其不智之甚！

也許，尼克遜政府以爲，縱令美國禁運，共匪依然可以自世界其他地區購到所需物資。但他們何曾知道，對匪禁運，乃是起自韓戰。韓戰既由美國領導，則禁運政策的貫徹也靠美國。如今美國既已放棄禁運，則跟隨美國的國家，更覺得禁運沒有什麼價值。使共匪的經濟包圍，從此煙消雲散！在共匪，固然覺得資本主義國家究竟是自私自利的集團，凡事難於終朝；而在世界大局，則堤穿土潰，邪惡勢力的氾濫將不知伊於胡底。爲厲之階，美國是不能辭其咎的。

站在中華民國的立場，我們對美國盟友這一行動，實在感到無限的惋惜與失望。一個全世界頭等富強的國家尚且如此，我們真無暇爲美國的愚妄哀了！

三、美國放寬對匪禁運之不智（註四）

美國總統尼克森前天宣佈解除對共匪實行了廿一年的非戰略物資之禁運，此一決策，不僅爲自由世界反共國家所震驚，而且美國國會許多議員也強烈反對，並紛紛加以譴責。我國外交部發言人魏煜孫特別指出：這是一項使親者痛仇者快的措施，其結果將助長共匪的侵略氣焰，不僅危害美國本身安全，也給自由世界帶來災害。

查「禁運」一詞，始於一次世界大戰後，各國政治家鑒於近代戰爭之慘烈，乃倡議集體安全制度，組設國際聯盟，藉集體力量以遏止國際間的侵略勢力，以期維持世界長期和平。集體力量對侵略國家除實施軍事制裁外，並實施經濟封鎖，以削弱其作戰潛力，所以禁運政策乃是經濟制裁的主要方法。韓戰發生後，美國政府首先於一九五〇年七月廿日宣佈撤銷輸往匪區之出口許可證，此爲美國對匪禁運之開始，其後並陸續採取各種措施，以加強對匪禁運。

如果自由世界嚴格執行此一決策，我們相信共匪非但無力在世界各地製造叛亂與顛覆陰謀，而且匪偽政權亦早告崩潰。很不幸的，從一九五六年以後，少數國家由於姑息政策的抬頭，而且缺乏遠見，爲一時之私利，竟陸續放棄禁運原則，與共匪進行貿易，使共匪在瀕臨崩潰邊緣又獲得喘息機會。但是，廿一年來，美國少數姑息份子雖在不斷叫囂，然美國政府始終堅持原則，儘儘作象徵性的放寬，因此，自由世界尤其是反共國家，對美國堅持這項政策皆非常敬佩，而且在精神上也是一大鼓勵。

現在尼克森總統竟然解除對匪非戰略物資的禁運，此對反共國家尤其是直接受共匪侵略威脅的國家，不啻是晴天霹靂。因爲廿多年來，美國雖然對共匪實施禁運，但其侵略陰謀迄未停止，誰都知道越戰之所以持續了很多年，完全是共匪在幕後操縱的結果。而且美國爲越戰所付出的代價，也極爲驚人！今天美國之通貨膨脹、經濟凋敝、失業嚴重乃至各種社會問題叢生，使得政府窮於應付，這皆是越戰直接或間接產生的結果。而美國朝野對共匪直接支持北越叛亂，皆有深切的認識，今美國政府竟放寬禁運，豈非助桀爲虐，竇盜以糧，實不智之至！

根據尼克森所宣佈解禁的項目，除了農工用具、食品等以外，尚包括汽車、工業設備以及化學品等，這些物資對垂死邊緣的共匪，無異注射了一針強心劑，使它有喘息機會，助長其侵略世界的氣焰。近卅年來，美國在珍珠港、韓戰、越戰所獲得的教訓和經驗够多了，損失也够慘重了，不意美國政府竟仍如此天真，以姑息、退縮來委曲求全，這點使我們無法理解，難怪美國國會議員要紛紛指責，這種爲親者痛仇者快的決策，將來所招致的惡果，將後悔莫及。

因爲共匪勢將利用貿易關係的交往，遂行其政治上的滲透陰謀，目前美國不少部門有匪謀潛伏，將來更可加強活動，使美國防不勝防。美國原爲自由世界的反共堡壘，現在竟自毀長城，實在是莫大的憾事。

我們深知美國國內少數姑息份子，爲了目前私利，多主張與共匪勾搭，但是美國政府的決策當局，應當爲國家的長期利益打算，更要爲人類的前途着想。這種飲鳩止渴的辦法，其後果可以預見。如果想藉貿易上的往來，使共匪轉變其侵略陰謀，那更是一種妄想。二十多年來，共匪在大陸同胞民不聊生與美國禁運的情況下，猶未停止其侵略與滲透陰謀，將來放寬禁運以後，在物資上有了支援，更可擴大各種陰謀，那時候不僅反共國家蒙受其害，美國

中華民國六十年 六月十日

九五二

本身亦將最後蒙受惡果。

現在尼克森總統既經宣佈放寬禁運，我們唯一希望美國的是嚴格限於這些物資，勿再有何「個案申請核准」的進一步姑息行爲，而美國工商界人士，也要認清共匪以貿易爲滲透要脅的手段，不要一心以爲鴻鵠之將至，而中了共匪以貿易在美國政府與人民間製造對立的詭計。

「美亞報告」編著者，美國達拉斯大學歷史系主任柯貝克，在光復大陸設計委員會以「有關世界局勢及美國對華政策問題」發表演講。

美國反共學者、「美亞報告」編著者柯貝克，本日在光復大陸設計委員會第三十次擴大座談會中，以「有關世界局勢及美國對華政策問題」發表演講，斷言：「兩個中國」的論調是行不通的，美國尼克森總統試圖與毛共打交道，完全是爲了明年總統大選之需要，中國問題只有中國人能解決，代表中國的中華民國，只要有信心，有決心，一定能光復大陸。

附錄：柯貝克演講全文（註五）

首先，我衷心感謝光復大陸設計研究委員會之邀請。今天下午，我受到幾個原因的鼓勵，今天恰逢我的生辰，我覺得很高興有機會在諸君前演講，而且我覺得沒有比中華民國更好度生日的地方了。

另一原因是，我受到「光復大陸」這個名稱的影響，因爲我內心百分之百的支持光復大陸，由於我有二十年教歷史的經驗，深知暴政必亡，人類都是要爭自由的，拉丁美洲、非洲、歐洲、亞洲地區的人民，都是如此，這是世界人類一致的願望。歷史告訴我們，暴政只會產生更多的仇敵，今天，由於中共在基本上反對中國的文化傳統觀念，當可證明偽政權不能持久。

美國外交政策一錯再錯

今天，我想談談有關最近美國對共黨世界的政策，對亞洲的政策，特別是對自由中國的政策。自從一九四五年以來，我認爲美國外交政策一直是錯誤失敗的。回溯二次大戰時，美國陸海空軍都極強大，在

歷史上也指揮過最大的兵力，我們深知有決心以軍事力量來支持外交，來保障歐洲亞洲人民的自由。

然而，過去二十五年來，却是從勝利中後退，我們一再爲受到國際共黨主義給予的失敗所苦，我們後退再後退，我們錯誤再錯誤，我們目前已面臨災難之邊緣。

我想美國之所以造成對共產主義的失敗，部份原因是大家不瞭解共黨的本質。正如麥克阿瑟元帥說，我們不能和共產黨在某一地區實行姑息，而在另一地區又進行挑戰。這是一個全球性的衝突，必須全面作戰。

我認爲在宣傳方面我們是失敗的，特別是心戰方面，也就是大眾傳播，美國政府的外交政策，常根據選民的意見，美國人民重視正確的消息，以及國外的情報。不幸的是，今天他們從電視、廣播、報紙等方所獲致的消息都是不正確的，特別是電視宣傳力量很大，美國有四千萬人每天下午五至六時收看電視評論節目。最近，安格紐副總統曾喚起全國人民注意，指出新聞廣播控制在少數新聞製作人和評論人手中，幾乎沒有一天不聽到要和共黨妥協的論調的。他們主張和毛澤東妥協，從速結束越戰，他們對美國榮譽不關心，對東南亞以及自由世界的安全，亦不關心。

面臨歷史上最嚴重時代

今天美國正面臨歷史上最嚴重的時代，共黨知道美國是具有軍事力量面對共黨挑戰的唯一強國，也是共黨的一個障礙，結果，共黨就聰明的運用技巧，向美國進行「革命」。我想諸位也可看出共黨在美國進行革命的型態，一如在中國大陸所進行的。他們較爲成功的對象，是美國的青年，特別是大專學校的青年。正如聯邦調查局長胡佛在最近寫給尼克森總統的信中指出，共黨的革命在大學生中引起了相當的混亂，鼓勵他們不尊敬父母，告訴他們大學生活最無意義，設法使學生們相信對的是錯的，錯的是對的，想辦法提高悲觀主義，失去對國家的尊敬，不尊重法律，鼓勵他們使用石頭磚頭，不用邏輯的觀點。所有這些，無非是要破壞美國的社會秩序。

目前，在美國引起最激烈爭論之一，是中共進入聯合國問題，每天都有許多左傾的大眾傳播宣傳，這些出自自由思想份子的言論，自己也不知是錯是對。他們是有彈性的，隨時可以改變的，他們自認較別人多瞭解世事，他們無視過去的歷史，我認爲是重蹈美國過去對華政策的覆轍。他們認爲必須面對中共存在的事實，難道說中華民國就

中華民國六十年 六月十日

九五四

不存在了麼？

他們認為中共是一個事實，必需接受，但他們應知中共是邪惡和獨裁的事實，北平方面今天正對自由世界進行顛覆。中華民國的人口，較之聯合國一百二十六個會員國中的九十個國家的人口都要多，中華民國的國民總所得也較其他的七十三個國家為高，這是意義深長之事。

聯合國的宗旨是什麼？聯合國憲章是毫無意義的嗎？聯合國憲章已成為一可悲的騙局嗎？憲章規定說，聯合國的會員僅限於有資格的國家。憲章中亦規定說，如果某一國家是侵略者，即不得進入聯合國，中共曾經聯合國決議通過譴責為侵略者，此一決議案，據本人所知，尚未被撤銷，自一九三〇年以來，中共迄未終止其侵略行為。更進一步說，如果把中共安置在聯合國，乃是基於一項認為因此將能使毛澤東相安無事的錯誤想法，那正如把一隻狐狸放進了雞籠，而想把狐狸變成一雄雞子的理論一樣。本人常常質問那些主張讓中共進入聯合國的人們一個簡單問題：把中共安置在聯合國，是加強此一國際機構，抑是使其衰弱？這是必須提出的問題。

更進一步說，本人以一個美國人和一個納稅人的身份，不希望使中共在美國領土上得以進行其顛覆活動。我們有充份證據，證明支援在美國的各項革命活動的金錢是來自古巴、莫斯科、北平。讓中共到美國國界北方的加拿大，已經是槽極的事，已經使毒品輸入美國更難防止。如果把它們弄到紐約，成為聯合國的會員國，防止他們的活動將更困難。現在本人在此可以這樣說，如果讓中共進入聯合國，就聯合國的功能來說，那將是聯合國機構的壽終正寢。美國現在至少負擔聯合國百分之四十五的費用，以一個納稅人的身份，當我回到美國去時，我將以全力來提出抗議。

尼克森對華聲明使人迷惘

尼克森政府最近的各項對華政策聲明，的確够使每一人為之迷惘，包括美國人民。但我們必須記着，尼克森是一個攪政治的人，而明年又屆大選。據個人所見，他是在藉着對中共示好來企圖爭取自由份子的選票。但這一若將必喪失在美國的反共選票。這樣的作法，在以前曾經試驗過，且已經失敗，今後當然仍將遭遇失敗。首先本人認為在大陸上以暴政統治了廿年而且以美國為其大敵的毛政權，能够一變而成為美國的朋友，實在是根本不可能的。如

果企圖減少對中共貿易的限制，增加對中共的貿易，以求有利於美國，那只是一廂情願的想法。中共對美國貿易，其目的僅僅在模倣進口的美國機械和科學儀器，以改進其科學上的技能。就美國產品而言，大陸人民之貧窮，實不能購買此種被其認為奢侈品的東西。依本人看來，如果放棄一項原則以謀求營利，是毫無意義的，怎能爲着幾塊美元背棄一位朋友——中華民國。本人曾多次在美國演講，我告訴聽衆說：中華民國是美國今日在世界上最可靠的盟友，蔣介石總統曾多年來和我們併肩爲自由而奮鬥，他絕未背棄美國，這也是其他一些盟友們所共認的。

「兩個中國政策」的意見，並不是新的玩意。這種意見自甘迺廸總統的政府即已醞釀，由費正清所領導的一羣智識份子曾經有此主張。本人相信這些人是企圖孤立中華民國，使它在亞洲事務上不能有效地成爲一個強有力的角色。本人在此敢說，這種「兩個中國」的政策是行不通的。在中共發動笑臉外交攻勢當中，它是懷有更大的陰謀。它已經在加拿大獲得了立足點，它更希望在美國加強其滲透和顛覆。這一政策如果實現，則美國將必付出更大的代價。我們的政策製造者終必將在世界的姑息氣氛中獲得其經驗和教訓。在大陸上已經施行了廿餘年暴政的毛澤東政權，難道我們現在就認爲它會改變對美國的態度嗎？美國今日所採立場之荒唐，即不是美國國務院的亞洲專家們，也可知道的。

中華民國才能代表中國人民

在此，本人願提出一項重要的問題。五十年來，在美國人民心目中的中國是什麼樣的？本人曾在美國教本國歷史廿餘年，本人相信我有資格坦誠的說，美國人夢寐以求所盼望的中國，乃是中華民國所代表的這一類國家。我們所眼見在大陸上的中共暴政，是和美國心眼中所想像的相反。更具體的說，如果我們劃一道直線，把中華民國和中共，就美國人民所希望的一個中國的問題，反覆比較一下，是這樣的：

中華民國：

- ① 樂意並有能力來執行國際義務，適行所簽訂條約等。
- ② 不侵犯他國，並力圖維持亞洲和平與安定。
- ③ 維護豐富的中華文化。

中華民國六十年 六月十日

中華民國六十年 六月十日

九五六

- ④ 爲中國人民利益在經濟和社會上尋求進步。
- ⑤ 對美國友善。

中共政權：

- ① 無意執行其國際義務，破壞所簽訂條約。
- ② 侵略成性，鼓動民族解放戰爭。
- ③ 破壞中華文化。
- ④ 進行經濟及社會改造以圖黨之利益。
- ⑤ 對美國不友善。

這不過僅僅是兩種制度的一些區別。本人曾一再告訴在美國和臺灣的學生們，貴國偉大領袖 孫中山先生所確立的原則，正被中華民國所實現，這才是實現孫中山理想的地方，只有中華民國，才能真正的代表中國人民。

年輕一代不會接受共產主義

不必是一個對亞洲問題的美國專家，當看到中國難民從大陸逃亡出來，即可瞭解毛政權的惡劣。但是尼克森政府是否無視於下列事實？自大陸今年五月逃出的難民，最少十倍於去年五月逃出者，五百五十難民被香港警方拘留，五百二十人以上均係游泳而逃來。以區域來說，他們的游泳有三種機會，但我要說那要以極大勇氣、冒生命危險游泳渡過大的海灣。最近我有機會與七個逃亡成功的人談話，他的談話予我印象深刻，其中一個年僅廿一歲，他解釋了他的逃亡全部經過。

我常常被我自己學生問到毛政權的思想灌輸問題。他們常問是否在大陸老的一代，無法接受毛匪主義，而年青一代則能適應。但是我提醒他們，那些在黑夜從海灣上游泳而來的都不是老人，因爲逃亡者不論年齡，但須體力能長時間支持。所以我們肯定，年青一代即在未來也不會接受共產主義。我們也記得在一九五六年匈牙利革命以及三年前的捷克事件，都是年青人反對共產主義。

最近從香港來的有關難民逃亡潮的分析報告，極具意義。今年前五個月難民統計報告，已接近千人，此數字已

很高，是從一九六二年大逃亡潮以來的最高紀錄。那末你又可想到，有很多意圖逃亡的都沒有達到目的，有些已被共軍哨兵捉住，有些已經淹死。當我們看到此種逃亡情形時，我們必然想到，還有成千成萬深住內陸的大陸人民願意逃亡，但必須成功的通過各處關口。

由此判斷，我們應該認清毛政權絕不能真的代表中國人民，大陸人民均不願意在共產主義之下，毛澤東不算是中國人，大陸上極不安定，今天毛幫全靠槍桿控制。今天真正代表中國的，唯有自由中國。

中華民國是美最可靠盟友

讓我提醒那些自由份子的姑息者，那些所謂中國通及尼克森政府：今天自由亞洲人民，不僅在軍事上反共，而且他們有堅定的信心，自由必能最後勝利，他們在中國、北韓、北越，以至永遠，決不接受共產專制。

我要提醒你們，中華民國是美國在爲自由鬥爭時的最可靠的盟友。蔣總統從來沒有對不起美國，他一向保持對美的忠誠友誼，我們美國有什麼盟邦能及中華民國呢？

我更要提醒美國的姑息份子及其他西方的國家，亞洲人民較西方人民有更多的智慧，更高的道德，更多的政治認識。在西方我們要歉然的說，有一種趨勢願意接受共產主義，對歐洲對亞洲甚至永遠的統治，認爲應對共黨妥協，努力達成和平共存。

最後，在結論裏，我要說美國將採取攻勢，以攻擊爲害的敵人，在敵人內部採取攻勢，那些處在悲慘的共黨統治下的人民，他們是第一個從心理作戰最易收效的地方，我們如果向他們採取大宣傳攻勢，即可使共黨內部發生大的壓力。如果以現在由美國努力和妥協共黨的方法去求減低雙方的緊張，即將使心理作戰不能發生效力。

共黨必將於大陸崩潰

時間雖已嫌遲，如果自由世界對當前的鬥爭能警醒，仍還不嫌遲。美國如果還是自由世界的領導者，便應放棄防禦政策，採取主動。

不論如何挫折和失敗，你們國家和美國必有其將來，但我們不要鬆弛我們的努力，繼續奮鬥，以解救中國大陸人民，我們不要失去信心及爲目標而奮鬥的希望。

中華民國六十年 六月十日

中華民國六十年 六月十日

九五八

中國問題可以由中國人來解決，只有由中國人解決中國問題，纔能獲致亞洲自由與世界和平。如果能全力以赴，言行一致，那我相信中華民國必能解救大陸的同胞，使之重獲自由。共黨邪惡力量自中國大陸以危害亞洲各國，必將最後失敗，共黨起自中國大陸，必將於大陸最後崩潰！

蔣總統電賀葡萄牙共和國國慶。（註六）

副總統兼行政院長嚴家淦分別接見查德共和國巡迴大使葛旦、上伏塔共和國財政及貿易部長兼駐華大使賈朗哥。（註七）

行政院會核定「少年管訓事件執行辦法」。

少年事件處理法將於下月一日起施行，為配合該法之施行，司法行政部與內政部會同草擬「少年管訓事件執行辦法」，本日經行政院會核定，將由該兩部會同公布施行。

少年管訓事件執行辦法之要點如下：

一、訓誡處分由推事在少年法庭執行，書記官應制作筆錄，由少年及其到場之法定代理人，或現在保護少年之人與輔佐人簽名。

二、執行訓誡處分時，推事所曉諭少年將來應遵守之事項，應以書面通知少年及其法定代理人或現在保護少年之人。

三、少年法庭簽發保護管束執行書時，應即告知少年應遵守之事項，並以書面通知其法定代理人或現在保護少年之人。

四、觀護人執行保護管束每週至少與少年接談一次，接談內容應詳為記錄，但執行逾六個月而著有成效者，得酌減接談次數至每月一次。

五、觀護人就少年行動所為之指示，以及就教養醫治疾病謀求職業改善環境所為之輔導事項，均應列入記錄。

六、保護管束處分開始執行後，受保護之少年因故遷往其他地方法院轄區者，原為保護管束之少年法庭，應即檢送

有關資料移轉該少年所在地方法院少年法庭繼續執行。

七、保護管束之執行難收效果，依少年事件處理法第五十五條規定，代以感化教育者，於交付執行感化教育時，應將保護管束期間之記錄及有關資料，抄送感化教育執行機構。

八、保護管束處分之執行，由觀護人掌理，少年法庭非有必要，不得將少年交付少年福利機構、警察機關、自治團體、慈善團體、少年之最近親屬及其他適當之人保護管束。

九、感化教育處分執行期間，自交付執行之日起算。

十、少年事件處理法施行前受違警罰法第十八條矯正處分之少年，於同法施行後受感化教育之宣告者，應執行感化教育。（註八）

我國駐國際原子能總署常任代表劉蓋章赴維也納履任。（註九）

駐哥斯達黎加大使吳文輝赴聖約瑟履任。（註一〇）

美國總統尼克森宣佈准許售毛共貨物清單，解除二十一年來對毛共非戰略性物資貿易限制。

尼克森總統本日宣佈准許售毛共貨物清單如下：

「食物與畜物，其中包括谷類、飲料和煙類，窩藏和皮革，動物以及蔬菜；油料和脂肪，油籽，吳仁，麵粉以及餐糧，天然橡皮，人造橡皮，木料，木材，紙張，大部紡織品，肥料製造品，以及動植物原料等。

煤炭，精選的有機物 and 無機物，包括有若干昆蟲劑、農藥劑，洗染料，色素料，印刷油墨，油漆，醫藥品，油類和香料必需品，常用零碎化學原料和物品皮製產品毛皮料衣物，樹膠產物，其中包含軍用輪胎，飛機輪胎和管子，木塞產品以及紙板產物。

紡織紗、紡織品以及相關產品，一般金屬，金屬產品如陰溝消毒槽、瓦斯圓筒、容器、桌子以及築牆材料，若

中華民國六十年 六月十日

干農業及製酪機械、內燃機、水渦輪及引擎、輪型拖拉機、耕耘機、以及另件附件、辦公用器械如打字機、計算機、低級類比及指式電腦、手搖金屬磨光機、以及手提攪管機。

紡織、紙漿及製紙機械、印刷、食物加工及玻璃工業機械、建築機械如壓路機、抹灰機、挖雪機、空氣調節器、冷凍機具、竈、爐及其另件，一般用途邦浦；水處理及其他使用的過濾器、澄清器及軟水器；吊裝機具；磅秤；農業或其他用途之噴霧器及除塵器。

金屬和非金屬型的工業產品如像水泥建築材料，若干工業和商業機器如像機器所需之木料、陶器和石器、發電機、變壓器、電話和電報裝備，一般工業或商業用電瓶，電子儀器部份包括真空管、電阻器、電容器、發報機、收音機和電視機、電冰箱、冷藏器、洗衣機。

醫藥和牙科儀器，汽車和其他道路車輛包括有後軸推動的客車、摩托車、小型機車、探測裝備、加熱裝置、光學儀器、手錶和時鐘、錄音和複製品裝具、消耗品如像傢具、衣服、鞋子、藝術品、寶石、銀器、辦公室用具、體育用品、孩童用品，不包括金質的硬幣，和償付債務時非必須接受之錢幣。」（註一一）

註一：「外交部週報」第一〇五一期。

註二：「今日中國」第三期第四——十頁。

註三：「東方雜誌」復刊第五卷第一期。

註四：民國六十年六月十二日「經濟日報」。

註五：「外交部週報」第一〇五二期。

註六：民國六十年六月十日「中央日報」。

註七：民國六十年六月十一日「中央日報」。

註八：同註七。

註九：同註七。

註一〇：同註七。

十一日 外交部就美國擅自與日本達成所謂「歸還琉球羣島協議」事，發表嚴正聲明，鄭重昭告世界：依據開羅、波茨坦等宣言，我國為主要盟國之一，竟未參與該項協商，至表遺憾，並重申保衛領土主權決心，堅決反對美國逕將釣魚台列嶼一併交與日本。

本月初，日本外相愛知揆一與美國務卿羅吉斯，在巴黎商談「琉球歸還日本」問題；九日，雙方達成協議：「本月十七日，美日正式簽訂琉球（包括我國領土釣魚臺列嶼在內）歸還日本協議。」

本日，外交部就此事發表嚴正聲明。全文如次：

「中華民國政府近年來對於琉球羣島之地位問題，一向深為關切，並一再將其對於此項問題之意見及其對於有關亞太區域安全問題之顧慮，促請關係國家政府注意。

茲獲悉美國政府與日本政府即將簽署移交琉球羣島之正式文書，甚至將中華民國享有領土主權之釣魚臺列嶼亦包括在內，中華民國政府必須再度將其立場鄭重昭告於全世界：

○關於琉球羣島：中、美、英等主要盟國曾於一九四三年聯合發表開羅宣言，並於一九四五年發表波茨坦宣言，規定開羅宣言之條款應予實施，而日本之主權應僅限於本州、北海道、九州、四國以及主要盟國所決定之其他小島。故琉球羣島之未來地位，顯然應由主要盟國予以決定。

一九五一年九月八日所簽訂之金山對日和約，即係以上述兩宣言之內容要旨為根據，依照該和約第三條之內容，對琉球之法律地位及其將來之處理，已作明確之規定。中華民國對於琉球最後處置之一貫立場為：應由有關盟國依照開羅宣言及波茨坦宣言予以協商決定。此項立場素為美國政府所熟知。中華民國為對日作戰主要盟國之一，自應參加該項協商。而美國未經此項協商，遽爾將琉球交還日本，中華民國至為不滿。

中華民國六十年 六月十一日

中華民國六十年 六月十一日

九六二

◎關於釣魚臺列嶼：中華民國政府對於美國擬將釣魚臺列嶼隨同琉球羣島一併移交之聲明，尤感驚愕。

該列嶼係附屬臺灣省，構成中華民國領土之一部份，基於地理地位、地質構造、歷史聯繫以及臺灣省居民長期繼續使用之理由，已與中華民國密切相連，中華民國政府根據其保衛國土之神聖義務，在任何情形之下，絕不能放棄尺寸領土之主權。因之，中華民國政府曾不斷通知美國政府及日本政府，認為該列嶼基於歷史、地理、使用及法理之理由，其為中華民國之領土，不容置疑，故應於美國結束管理時交還中華民國。現美國逕將該列嶼之行政權與琉球羣島一併交予日本，中華民國政府認為絕對不能接受，且認為此項美日間之移轉，絕不能影響中華民國對該列嶼之主權主張，故堅決加以反對。中華民國政府仍切盼關係國家尊重我對該列嶼之主權，應即採取合理合法之措置，以免導致亞太地區嚴重之後果。」（註一）

附錄：

一、抗議美國擅將琉球移交日本（註二）

——並堅決主張我對釣魚臺列嶼之領土主權——

正當美國參、眾兩院議員，要求尼克森政府注意中華民國為美國忠實而堅強盟邦的事實，並強調美國決不可背棄盟友的時候，美國政府竟罔顧我國權益，宣佈定期簽署文書，將琉球羣島的統治的主權移交給日本，甚至將我國享有領土主權的釣魚臺列嶼亦包括在內。美國無視過去與盟邦的協議，與日本私相授受，將琉球羣島交給日本，已屬有傷國際信義；而釣魚臺列嶼雖為無人島嶼，但其主權屬於我國，已經我國一再聲明，美國乃貿然作此無權處分，更是我們所不能容忍。我外交部昨已針對此事再度發表嚴正聲明，周書楷部長並召見美、日兩國駐華使節，鄭重昭告我國堅定立場，促其尊重我對釣魚臺列嶼的主權，迅即採取合理合法的措置，以免影響關係國家的共同利益，而導致亞太地區嚴重的後果。

中美兩國邦交敦睦，具有深厚歷史淵源。美國多年來給予我們軍經援助，共同抵抗共產侵略，我們始終重視這一份盟友的情誼，但是近年來美國政府基於現實主義觀點的各項政策與措施，常常失之操切短視。致為親者所痛，為仇者所快，所以我們不能不表示嚴正的態度。以琉球問題來說，美國擅自決定將該羣島移交日本，不但違背琉球

人民的真正意願，且就法理觀點上亦屬無權處分。琉球原爲獨立王國，遠在宋、明時代即與我國交往，清同治十一年（一八七二年）爲日本薩摩藩所攻佔，光緒五年（一八七九年）日人始作所謂「琉球處分」，廢藩設縣，予以吞併。琉球人民對亡國慘痛始終不忘，其愛國志士從不願使用日人所定沖繩縣名，而自稱爲「孤苦島」及「蘇鐵地獄」。近百年來，琉球人民迄未放棄復國的努力，對美國不願琉球人民意願，還將琉球交付日本的決定，極感不滿，竟稱之爲「第二次琉球處分」，亦即再度亡國之意，其沉痛可知。依據開羅會議宣言及波茨坦宣言，琉球的地位與前途應由主要盟國協商決定。我國對日戰爭八年，犧牲最大，貢獻最多，且爲參加開羅會議的唯一亞洲國家，以中琉兩民族的歷史關係來說，我國自有以主要盟國地位爲琉球人民仗義執言的權利。所以我們對美日之私相授受，自難同意，更要保留日後爲琉球地位表示異議的權利。

至於釣魚臺列嶼，原爲我國領土，雖無居民久住，但爲臺省漁民出海捕魚宿息之地，有深達兩千公尺的琉球海溝與琉球羣島隔絕，在地形上與琉球毫無關連。故無論從史實、地理、實際使用以及法理等觀點來說，釣魚臺列嶼應爲臺灣的附屬島嶼，實具有充分有力的依據。美國政府不察，竟以戰後美軍對該列嶼從權管理的事實爲準，將其作爲琉球羣島的一部份移交日本。美國的錯誤決定，我們必須予以糾正！我國政府前曾嚴正聲明，美國結束琉球地區軍事管理之後，應將釣魚臺列嶼交還我國，對於海外學人及青年學生亦曾一再昭告，釣魚臺列嶼關係我國領土主權，「雖片土寸石，亦必全力維護」，立場至爲明確而堅定。周書楷部長昨日召見美、日兩國大使，對於美、日間私自片面的處理，已表示嚴重抗議。我海內外同胞對此問題深爲關切，尤望一致團結，爲政府後盾，支持政府採取適切有效對策，以維護釣魚臺列嶼的領土主權。

共匪喪心病狂，最近不斷由周匪恩來及僞人民日報，發出「琉球應儘早歸還日本」的謬論，公然抹殺琉球人民意願，以遂行其國際統戰陰謀。而對於釣魚臺列嶼的爭議，則肆意挑撥，施展其「一石三鳥」的毒計，企圖藉此破壞中美與中日之間的邦交。釣魚臺列嶼海域具有豐富石油資源，必須借重外資外才，始能探勘開發，共匪則造謠中傷予以破壞，其惡毒無恥，令人髮指。我們面對艱鉅，既要支持政府信任政府，就琉球與釣魚島列嶼問題，對美日政府作嚴正交涉，以維護國家權益，更要隨時保持警惕，揭發共匪離間分化的陰謀，加強海內外的反共團結，共爲

中華民國六十年 六月十一日

九六四

早日完成復國大業而努力。

二、釣魚臺列嶼問題演變經過（註三）

釣魚臺列嶼事件之變為中美日之間的爭執，是始自五十九年八月十二日，美國駐日大使館發言人發表談話，認為釣魚臺為琉球羣島的一部份，美國將把它連同琉球交還給日本。

在此之前，中華民國准許美國石油公司開採該島的礁層石油資源後，日本政府即曾秘密提出抗議，美駐日使館之發言，顯然是受到日本政府的態度影響。

不過，當美國表示這項意見後，日本政府在公開的態度上保持緘默。

我國民意機構則對此項表示抗議，並促政府採取堅定立場。

到九月三日，日本外務省公開表示計劃與中華民國循談判來解決涉及在釣魚臺採油礦的問題，但日本外務省發言人藤山樞一強調，日本只是談採油的問題，而無意討論釣魚臺的主權問題。

九月十日，日本外相愛知揆一正式表示了日本的態度，說釣魚臺顯而易見是日本的，實為無需磋商的一個問題。

同一天，琉球政府正式宣佈釣魚臺屬於日本。

同一天，美國國務院也表示了意見，認為如果日本與中華民國就釣魚臺發生爭執的話，應該由有關方面來解決。

國務院發言人麥克羅斯基說：「釣魚臺包括在南西羣島中，根據對日和約，美國對南西羣島有行政權，所以，美國視釣魚臺為琉球的一部份而置於管轄，琉球羣島的剩餘主權仍屬日本」。麥克羅斯基的這段話，隱隱約約可以看出美國對釣魚臺的主張。

十一日，魏道明外長宣稱，中華民國願與日本政府就大陸礁層問題交換意見，魏外長沒有指明談釣魚臺的主權。

廿五日，行政院院長嚴家淦在立法院聲明，我政府對釣魚臺之正當權益立場堅定，並決全力以赴。

到十月十七日，日本外務省宣佈日本政府將與中韓共同談判開採釣魚臺油礦的問題。

十二月廿一日中韓日會商決定設立委員會，合作開採油礦。

事件到此，似已暫告一段落，中日之間暫時不談釣魚臺的主權問題，而談如何合作開採釣魚臺的油礦。

但到今年二月一日，日本總理辦公室的發言人，宣佈說日本將在釣魚臺設立一個不用人管理的氣象觀測站，這使釣魚臺主權問題再度發生高潮，我政府於稍後曾通過日本駐華大使館，以書面通知日本政府，表明中國政府的正式立場，其中指出：「從歷史、地理、使用等方面來說，釣魚臺應屬於中國，對於日本的主張不能表示贊同」。日本政府未作答覆。

另一方面，留美的中國學生，發動要求政府保護釣魚臺島主權。

三月十二日，留美各大學教授聯名發表公開信，向政府提出四項意見，促政府採堅定立場。

同月十八日，總統府秘書長張羣代表總統函旅美學人，說明政府堅定立場，嘉勉愛國忠誠，深望共體時艱。

四月九日，美國政府再度肯定釣魚臺應歸日本，國務院新聞官布瑞，把去年九月間，麥克羅斯基所講的話重複了一遍，同時他也證實，美國曾警告美國各石油公司不要在這糾紛區採油，以致使中美合作開採油礦的事件爲之延擱。

次日，全美各地中國學生在華府集會示威遊行，抗議日本的主張。

同日，外交部發言人就布瑞的聲明加以反駁，外交部說：「釣魚臺列嶼爲中華民國領土之一部份，中華民國政府曾迭次循外交途徑，要求美國政府尊重我國主權，於佔領結束時，將該島交還我國，國務院尚未答覆我方要求，忽於此時聲明擬將該島嶼交與日本，我政府對此殊難了解，並堅決反對」。

美國的態度，引起我國朝野的不滿，各大學學生紛紛遊行抗議，四月十六日，美駐華大使馬康衛對抗議的學生說：美國政府並沒有明確表示要把釣魚臺主權歸屬日本。

在這段期間，日本政府爲避免刺激我國，決定取消在釣魚臺建立氣象觀察站的計劃。

但到五月十二日，日本又出了花樣，日本外務省故意發表說：美國當局已請求日本政府明年在接收琉球羣島後

中華民國六十年 六月十一日

中華民國六十年 六月十一日

九六六

繼續允准美軍使用釣魚臺島上兩個投彈靶場。事實上，以前從未知該島有什麼靶場。

六月初，日本更進一步，計劃在那霸建立一新的海事安全局，將釣魚臺島置於其安全巡邏的範圍之內。

六月九日，日本外相愛知與美國國務卿羅吉斯在巴黎會談，決定短期內簽署移交琉球羣島之正式文書，將釣魚臺亦包括在內。

我政府於六月十一日發表聲明絕不放棄寸土主權。

經濟部長孫運璿率代表團赴比利時出席首屆中比經濟合作會議。

本月三日，行政院會決定派經濟部長孫運璿率我國代表團出席本月十四日在比利時首府布魯塞爾舉行的首屆中比經濟合作會議，本日，孫運璿部長率代表團啓程赴比，出席該項會議。會議結束後，孫部長將轉往西德、荷蘭等西歐國家訪問，並考察我國駐歐洲地區的經濟、貿易機構業務，以了解歐洲市場，及我國與歐洲間的經濟貿易情形。（註四）

附錄：經濟部長孫運璿的歐洲行：爲爭享共同市場的優惠而努力（註五）

在積極拓展對歐貿易聲中，經濟部長孫運璿，定於明天（十一日）率團訪問歐洲，並赴比利時出席在北京舉行的首次中比經濟合作會議。

孫部長此行，具有四項特殊意義：①促進中比經濟合作與貿易關係；②瞭解歐洲共同市場的實況，因爲孫部長接長經濟部以來，係屬首次訪問歐洲；③爭取我國加入歐洲共同市場爲優惠關稅國家；④加強對歐洲各國的國民外交關係。

歐洲共同市場，已經宣佈自七月一日起對九十二個國家組織集團實施關稅優惠，但是我國並非該集團的會員國，致未列入關稅優惠範圍之內，使我國對歐貿易受到很大的影響，雖然政府一再的派員前往交涉，由於九十二國的關稅集團的關係，仍未獲得歐洲共同市場當局的同意。因此，孫部長這次歐洲之行，除了與比利時政府商討擴大貿易對策之外，並向歐洲共同市場說明我國對歐貿易情況，希望我國也能取得與九十二國集團的同等待遇，獲得歐

洲共同市場的關稅優惠。

目前我國與歐洲各國有外交關係的國家並不多，然而貿易却是很普遍，有十九個國家與我國有貿易往來，但是由於組織形態複雜，受到各種條件的限制，歐洲的市場雖大，我國的貿易量迄今仍不如理想，今後如何的尋求拓展歐洲貿易的途徑，則為政府必須研究的主要課題，亦是孫部長此次訪歐的重大任務。

歐洲共同市場，是比利時、荷蘭、盧森堡、法國、西德、義大利等組成的「內六國」經濟體系，除此之外，尚有歐洲的民主國家，如英國、瑞典、奧國、挪威、葡萄牙、丹麥及瑞典等七國，因恐懼歐洲共同市場發展後的影響，也組成了一個歐洲自由貿易區，也就是類似歐洲自由貿易協會的組織。由於這七個國家位於歐洲共同市場各國之四週外圍，被稱為「外七國」，但是歐洲自由貿易協會的組織條款，並不涉及政治與社會的範圍。

由於歐洲民主國家具有這兩個不平衡的組織，我國對歐貿易，也應該有所選擇，如歐洲自由貿易協會所屬各國家間之貿易，遠不如與歐洲共同市場國家間之貿易密切。從自由貿易協會的會員國——英國、丹麥、挪威等，積極申請加入歐洲共同市場的事實中，就可以證明歐洲共同市場過去的成就和未來的遠景，而且經過三次的申請尚未獲得批准，更可看得出歐洲共同市場主管當局處事的慎重與組織之嚴密。因此，我們對歐洲的貿易，自然應以歐洲共同市場為主要對象，同時歐洲共同市場勢將逐漸擴大，並對他們六國以外地區的國家訂有無數的貿易優惠條件，所以我們必須把握機會，奠定對歐貿易的基礎，而緩和地區性貿易的偏載。此外也是開闢對非洲某些與歐洲共同市場有特殊關係國家的間接貿易路線，因為目前對非洲國家的貿易，最可靠的信用狀，係從歐洲開出，故我們加強建立歐洲共同市場的關係，實在是刻不容緩。

根據我國權威人士分析：英國、丹麥、挪威三度申請加入歐洲共同市場雖未獲正式批准，但是歐洲共同市場的組織將自目前的六國擴大到九國或十國，勢將是事在必行，故未來對歐洲貿易的形態，將是歐洲共同市場為體系，非歐洲共同市場以外的十個國家為一體系，目前我國與奧國、葡萄牙、瑞典、瑞士、芬蘭、希臘、冰島、西班牙、列支敦斯登、馬爾他等十個非共同市場的國家，都有貿易關係，以去年為例，我國對這十個國家的貿易總額，為三一、一三九、三三二美元，其中我輸往該十國之金額為一一、二二三、一〇〇美元，自其輸入為一九、九一六、二

三三美元，入超八、六九三、一三三美元。在這十國中瑞典、奧國、葡萄牙及瑞士四國爲歐洲自由貿易協會會員國，我對其輸出爲八、八一三、四四六美元，餘六國爲二、四〇九、七五四美元，前四國金額爲六國之三倍半強。

再就目前的歐洲共同市場六國、貿易協會七國以及非組織的六國貿易情形分析，去年我國對歐洲共同市場六國貿易總額爲二二〇、一三〇、八五六美元，其中和輸往該共同市場各國之金額爲一三三、一九五、八三三美元，輸入總額爲八六、九三五、〇二三美元，兩相比較出超四六、二六〇、八一〇美元，對歐洲自由貿易協會之貿易總額爲七三、六七一、六四九美元，其中輸出爲二七、七八五、六八〇美元，輸入爲四三、八八五、九六九美元，入超一八、一〇〇、二八九美元。對共同市場及自由貿易協會以外之芬蘭、希臘、冰島、西班牙、列支敦斯登、馬爾他等六國之貿易總輸出爲二、四〇九、六五四美元，輸入爲二、六二二、九二二美元，相較略有入超。

從上述的分析數字中顯示，我國對歐洲共同市場六國之貿易總額，遠較我對歐洲自由貿易協會七國，以及無組織而與我有貿易關係之其他六國（共十三國）之貿易額，高出一億四千一百四十餘萬美元，由此可知我們對歐洲共同市場貿易的重要性。

當然，歐洲與我有貿易關係的十九個國家中，也是都不能忽視的，以我國輸出的產品種類來說，每個國家都有其需要的特性，不過以蔬菜水產製罐、紡織品、電氣機械器材、服飾等紡織物製品、漁產品、木材及軟木製品最爲普遍，而且亦爲銷路最廣，我國歐洲輸入的貨品，大都爲機器設備、化學原素、醫藥品、運輸工具、乳類品及工業原料等，今後我們對歐洲的輸出種類，除了擴大上述有的產品外，尚須研究新的產品，如紡織類中的中級品以上襪衣，在歐洲共同市場都很有銷路。

至於比利時方面，孫部長此次赴歐，主要是出席中比經濟合作會議，這個會議是去年三月間比利時工商貿易部長法雅訪華時，與我政府會商決定的，該會是一混合性的經濟合作委員會，由雙方政府官員組成，其目的是加強中比兩國的經濟和技術合作的連繫，協助我國在歐洲共同市場推展貿易，能够在此時期舉行這個會議共商對策，對我國拓展歐洲貿易，自然有很大的幫助。

我駐美大使沈劍虹就美國政府開放與匪貿易事，代表政府向美國政府提出強烈抗議。

我駐美大使沈劍虹本日就美國政府開放與共匪貿易的最新行動，代表我國政府向美國國務院提出強烈抗議。沈大使在會晤助理國務卿葛林時，表示中國政府對尼克森總統昨天所作的解除對共匪非戰略性物資貿易禁令的宣佈的嚴重關切。中國政府對這項舉措表示強烈反對，因其嚴重影響到中華民國的利益，美國政府應對此項不智之舉所引起的一切後果負責。（註六）

西班牙政府任命魏勒德使華。

西班牙政府今天在內閣會議中通過魏勒德使華的任命，以接替胡國材的遺缺，出任西班牙駐中華民國大使。

即將從外交界退休的現任西國駐華大使胡國材，先後出使我國已達廿五年。一九三二年，胡國材以西班牙駐上海總領事館副總領事身份到我國，一九六〇年三月二十六日升任為該國駐華大使，目前並擔任各國駐華使節團團長之職。

魏勒德出生於一九二三年五月九日，現任西班牙駐葡萄牙大使館主管經濟及商業事務公使，於一九四七年進入外交界服務，曾任西班牙駐以色列、丹麥、智利、摩洛哥、西德、瑞典及芬蘭等國大使館秘書及參事等職，泰半均與經濟及商業事務有關。（註七）

註一：「外交部週報」第一〇五二期。

註二：民國六十年六月十二日「中央日報」。

註三：民國六十年六月十二日「中國時報」。

中華民國六十年 六月十一日

中華民國六十年 六月十二、十三日

註四：同註二。

註五：民國五十年六月十日「經濟日報」。

註六：同註一。

註七：同註一。

九七〇

十二日 蔣總統電賀菲律賓國慶。（註一）

註一：「外交部週報」第一〇五二期。

十三日 中國民主社會黨發表聲明，反對美國擅將琉球交給日本統治。

中國民主社會黨主席團對於美國背棄盟友，罔顧我國權益，宣稱將定期簽署文書後，移交琉球羣島給日本統治，並擬將我國享有領土主權的釣魚臺列嶼一併交予日本，是日特發表聲明，表示堅決反對。全文如下：

「琉球羣島原為獨立王國，素與我國交往，一八七二年被日本所攻佔併吞，此種侵佔行為，非法律所能容許，是以二次世界大戰結束後，該羣島交由美國管理，乃美國不事輔導琉球人民自治獨立，竟短視現實，且不與主要盟國如我國協商決定，擅將該羣島交給日本統治，美其名曰「交還」，顯屬違法，而喪失領導自由世界之地位，實深痛惜。

釣魚臺列嶼係附屬於我國臺灣省，根據地理與地質，為我大陸礁層，顯屬我國領土，以及臺灣省民長期使用之事實，均足證明係與我密切相連之中華民國領土，美國政府更不應侵害盟國權益，而併交與日本，此種狂妄行為，令人憎恨，決不宥恕。

當茲美國參眾兩院議員及朝野有識人士正力促尼克森政府切勿背棄忠實盟友中華民國之際，我們切盼尼克森政府懸崖勒馬，幸毋鑄成大錯。」（註一）

註一：民國六十年六月十四日「中國時報」。

十四日 行政院核定「臺灣省各縣市實施地方自治綱要修正草案」等六種法規。

臺灣省各縣市實施地方自治綱要、臺灣省各縣市議會組織規程、臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表大會組織規程、臺灣省各縣市公職人員選舉罷免規程、臺灣省縣市公職人員選舉罷免監察委員會組織規程、臺灣省妨害選舉罷免取締辦法等六種現行地方自治實施綱要，原是民國五十六年修正公布，但根據這幾年實際經驗及各方反映，缺點仍多，於是臺灣省政府特組織「臺灣省地方自治法規修改委員會」，進行研擬修訂。

該委員會成立後，即依據：①重訂自治事項，明確自治權責；②加強自治組織，兼為經濟組織；③改進選舉制度，簡化選舉實務；④健全監察組織，改善選舉風氣等原則，修訂臺灣省現行各縣市地方自治實施綱要。其修訂要點如下：

①增訂縣市長鄉鎮縣轄市長候選人年齡，以未超過六十一歲者為限；②規定現任民選公職人員不得申請登記為公職候選人，但同一公職之競選連任者，不在此限；③增訂公民資格消極條款；④增訂自治事項，充實自治實權；⑤增訂縣市鄉鎮縣轄市得從事各種經濟事業；⑥增訂合辦事業立法權行使規定；⑦增訂村里長得予聘任之規定；⑧修正民選公職人員解除職務之要件；⑨修正縣市議員名額產生標準；⑩修正議員不得兼任教員之規定；⑪修正鄉鎮縣轄市民代表名額；⑫修正戶籍遷移之限制；⑬增訂公職候選人消極資格；⑭增訂候選人檢覈合格資格被撤銷之處理程序；⑮加強縣市監察組織；⑯修正助理選員設置標準；⑰擴大公辦競選宣傳範圍；⑱規定私辦政見發表會應得核准；⑲增訂競選費用限額。

六種法規修正草案，首先經臺灣省省府委員會會議通過，接著於本年三月十七日，臺灣省議會第七次臨時大會審議修正通過。該修正草案完成法定程序後，臺灣省政府即呈行政院備案。本日行政院院會中

中華民國六十年 六月十四日

九七二

，對臺省六種地方自治法規略作文字上的修正後，予以核定通過。該修正草案將於本年七月十日正式公布施行。（註一）

中國青年黨發表聲明，支持外交部就琉球及釣魚台列嶼問題所採嚴正立場，並誓為政府對美日兩國交涉之後盾。

本日中國青年黨中央執行委員會發表聲明全文如下：

「美國政府不顧我國一再聲明，將於本月十七日由美國國務卿羅吉斯與日本外相愛知揆一簽定移交琉球羣島協定，並將屬於我國領土之釣魚臺列嶼亦包括在移交範圍之內，我外交部於十一日發表聲明，堅決加以反對。琉球羣島之地位，依據開羅宣言、波茨坦宣言及金山對日和約，均應由有關同盟國協商決定，不能由美國遽爾片面決定移交日本。我國八年奮戰，犧牲最重，乃不得參與協商，而由美國擅自決定交還，應屬無效。至釣魚臺列嶼之主權，基於歷史、地理、法理與事實，其為中華民國之領土，毫無疑問，何能枉顧信義，私授他人？我外交部為維護國際信義，保衛領土權之嚴正立場，當為國人一致所支持，並誓為政府對美日兩國交涉之後盾，共同維護國際信義及領土權益，奮鬥到底。」（註二）

臺灣省政府通過加強輔導該省各級漁會之改進方案。

臺灣省漁會，係採二級制，即在省漁會之下有縣市漁會或區漁會，全省約有會員二十八萬名。臺灣省政府為對該省各級漁會作有力的輔導，以強化其組織，改進人事管理制度，加強會務管理監督與業務督導以及監督權責等，本日通過：「臺灣省各級漁會加強輔導改進方案」。該方案要點如下：

- ① 強化組織：理監事連任，以一次為限，連任人數不得超過三分之二，理事連任期滿，不得當選為監事，但監事連任期滿，得當選為理事。並規定漁會會員代表選舉之選區以區、村、里；或鄉、鎮、市「縣轄市」行政區域為選區，同時訓練漁會總幹事專業人才，供各級漁會聘用。

○改選人事管理制度：訂定人事遴選聘僱、解聘、解僱、考核、獎懲、退職、退休、待遇等統一制度，並依據標準區分等級，核定員工編制名額，提高新進人員素質，淘汰冗員，所有員工聘僱及解聘、解僱等，採分層負責辦法，層報省主管機關核定。

②加強財務管理監督：建立財務管理制度，切實厲行年度及分月預算，選訓會計人員，對非法開支責成應負賠償責任，加強監事權責，如有隱蔽疏漏，發生不法虧損，應負連帶賠償責任。

③加強業務輔導：漁會舉辦各種事業應估量本身財力，不可盲目舉債，如理監事通過盲目舉債而使漁會虧損者，應由理監事負責賠償。凡非漁會財力及人力所能舉辦事業，應不准舉辦，或停止辦理。

④加強監督權責：省級以下漁會組織及經營管理指導監督，已劃轉農林廳漁業局主管，應加強監督，漁業局應成立專管單位，增加員額編制。（註三）

我國新任駐巴西大使朱撫松向巴西總統梅迪希呈遞到任國書。（註四）

註一：民國六十年六月十五日「中央日報」。

註二：「民主潮」第二一卷第六期。

註三：同註一。

註四：「外交部週報」第一〇五二期。

十五日 蔣總統盱衡當前革命形勢，特在國家安全會議提示「我們國家的立場和國民的精神」，激勵國人強固奮發，莊敬自強，處變不驚。堅持國家及國民獨立不撓之精神，堅信國家命運操之在我之信念，團結奮鬥，以獲致最後勝利。

蔣總統盱衡當前國際姑息氣氣瀰漫，暴力猖獗，法理與信義消沉不彰，特在本日舉行的國家安全會議中提示：「我們國家的立場和國民的精神」，激勵國人強固奮發，莫為外來一時之橫逆、侮辱、痛苦

中華民國六十年 六月十五日

中華民國六十年 六月十五日

九七四

和變局的影響，動搖立國之根本與光復大陸之目標，並召示大家要能莊敬自強、處變不驚、慎謀能斷、堅持國家及國民獨立不撓之精神，堅信國家命運操之在己的信念，以「憂勞興國」的大義血忱爲國服務，定能排除一切險阻艱難，衝破一切的難關與考驗，獲致最後勝利。總統提示全文如下：

「我在今年年初，曾經對大家說過：『在今年這一年之中，將不知有多少的困難、危險和痛苦，橫在前面，要來考驗我們，試煉我們，等若大家如何一一去衝破，一一去克服』！『雖然今日姑息氣氛瀰漫，暴力氣焰隨之猖獗，於是道德力量湮沒，信義與法理亦消沉而不彰，然而正義公理自在人心，終必由怯懦轉爲清明，由陷溺而至伸張，所以一切權利或可損害於一時，但道義與法理則必堅持固守，不容其稍有喪失，不爲其邪惡勢力所屈服，務使我民族傳統精神，屹立不搖，以挽救世界人類的浩劫！是以我們革命的信心，絕不會爲任何侮辱橫逆所沮喪，民族定力，更絕不會爲任何變局所搖撼』。『只要依照正義與公理，操持堅定，自可以心安理得，不憂不懼，抑且危疑正所以明誠，憂勞適所以興國，所謂『毋恃敵之不來』，正『恃吾有以待之』。在過去這五個多月中間，大家業已經歷了可謂接踵而至的橫逆、侮辱、痛苦，但也正由於我們『有以待之』，畢竟無畏於一切考驗與試煉。

古人常言『天下之事在乎人爲，決不可以一時之波瀾，遂自毀其壯志』。國父更昭示我們『存在之根源，無不在於國家及其國民獨立不撓之精神』。又說『須知國家之受損害，及時自能回復，若國家之行動，爲人所迫脅，而不謀抗拒，則其立國之精神既失，雖有大利，亦何以爲』。如果今天看到某些國家短視近利，違反理性，蔑視正義，侈言和平而實在葬送和平的作爲，吾人即爲其所激怒，或爲其所沮喪，甚至爲其所脅迫，而不能『持其志毋暴其氣』，那就正是在『自毀其壯志』，只要大家能够莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷，『堅持國家及國民獨立不撓之精神』，亦就是鬥志而不鬥氣，那就沒有經不起的考驗，衝不破的難關，也沒有打不倒的敵人！而這亦就是告訴了大家『形勢是客觀的，成之於人，力量是主觀的，操之在我』的道理。

事實上，我國六十年來，每一頁革命歷史，都在明白的證驗着：我們革命者一向是孤軍奮鬥的，是孤立於險阻艱難之中，孤立於道義正氣之上的！而且我們是常在爲人所侮辱、打擊、分化不堪之後，一次又一次扭轉劣勢，而

終底於成的。

更何況我們今天——

是亞洲第一個慎固安重的自由基地；

是世界第一個首先揭發共產罪惡，始終堅持消滅共匪罪孽，對反共大業貢獻最多的一個國家；

我們有主導時代的三民主義；

我們有強固奮發的組織領導；

我們有海內外七億人心反共反毛熾熱的戰鬥意志。

雖然，國際上至今還有人並不瞭解中國革命對於世界和平貢獻之偉大，有的則是別有用心，故意的加以漠視或歪曲，亦未覺悟其過去之差誤，乃正為導致今日國際間兵連禍結之由來，但是證之這六十年來國民革命的史實，我們對國父所昭示的『對世界負一個濟弱扶傾的責任』之遺教，確已積極實踐，不愧不作，而且我們今天正是居於扼制共匪死命、維繫亞洲命運，無人可以取代、改變、搖撼的關鍵地位！亞洲國家對此固然無不瞭解，即自由世界亦何嘗不認識我中華民國百折不撓的民族性，和堅持奮鬥即所以象徵自由正義的世界性。中華民國的革命，實非僅為自己一國家之自由獨立而革命，中華民族的反共，亦非僅為自己一民族之絕續安危而反共，此種慧力、精誠和定見，乃是我們歷史、文化、主義和先烈精神，所煥發出來的民族道德智能至大至剛的體現。所以我們的強固屹立，已經造成了一種為今天世界安危之所繫的道德勇氣與正義力量，我們還有什麼可以憂慮疑懼的呢？

對於國家民族的前途，我們是有自己獨立自主『有所為，有所不為』的既定原則，簡單的說——

光復大陸，是我們堅持奮鬥的首一目標，決不能以其他次要問題，而忽視此首一目標，反為毛共所利用以逃避其垂死之命運，因之我全國國民必專心一志，徹始徹終，奮發最大的努力，爭取最後的勝利。

我們一切作為，從來是以自由正義為準則，以主權公法為依據，絕不因任何拂逆挫折，任何勢利誘，而退縮畏避，大家須知，我們一旦光復大陸，則一切問題，皆可迎刃而解，否則舍本逐末，暴氣喪志。小不慎而亂大謀，此乃斷非我謀國愛民的負責者之所應為。

中華民國六十年 六月十五日

九七五

中華民國六十年 六月十五日

九七六

而且革命事業是沒有僥倖的，革命至今，再不容許有絲毫錯誤依賴觀念之存在，凡是以革命行動反對毛共，或意識形態反對毛共，或曾經親附毛共，而後覺醒反毛，舉凡一切反對毛共者，我們都將引以為友——這就是我一貫『不是敵人，就是同志』的態度。

而這亦正是我們國家與國民的立場，也就是大家對國家民族歷史文化負責的誓言。

再說，誰都瞭解，人性的怯懦，原是一種苟且偷生的本能，如一旦臨到其不免身受迫害侮辱的時候，就必將轉陷溺為清明，轉怯懦為勇敢，眼前國際間的姑息脚步，已幾乎走到了盡頭，他們是不可能長期的回頭轉向悔悟歸正的！

大家也瞭解，歷史上從沒有一個以鬥爭、屠殺、陰狠、毒化、滲透、顛覆、暴力為本質，其境內人民逃亡救死唯恐不及的盜匪集團，至其惡貫滿盈之時，而不崩潰瓦解誅滅絕的！

實則，現在是黎明前黑暗之一刻，惟有我們保持若如此清明的反共的信念，也惟有我們堅持着如此的反共的勇氣，更惟有我們堅決在為自由正義而奮鬥不懈。所以不惟國家的命運，操之於我們大家自己的手中，即世界的安危，亦正操之於我們大家的手中！

這一信念與精神，不只是我個人的體驗，也就是我們全體國民共同的認識，雖然在今後一段時間中，將有無數的困難、痛苦、險惡橫在大家面前，一般或不免視為障礙危險而疑慮畏縮，但誠摯純潔的革命者，則反將視之為前進的階梯，而必愈益奮發其『憂勞與國』的大義血忱，『喚醒國民，為國服務』，這亦就是排除一切險阻艱難，獲致最後勝利成功的關鍵。」（註一）

附錄：

一、排除險阻艱難，獲致最後勝利（註二）

總統在昨天國家安全會議中，針對當前革命形勢，宣示了「我們國家的立場和國民的精神」，勉勵全國同胞面對一切險阻艱難，莊敬自強，堅忍奮鬥，來獲致最後勝利。

國際姑息主義之瀰漫，與共產暴力之囂張是互爲因果的。姑息氣氛愈瀰漫，暴力的兇焰便愈猖獗。然而暴力只是暫時的，猶之暴雨不終朝，颶風不終日。主張姑息暴力的國家和國際政客，一旦臨到不免身受迫害和侮辱的時候，就必將從迷惑中醒覺過來，從陷溺中轉圖自救。歷史上這種例證甚多，第二次世界大戰以前，歐洲國家對德國希特勒的姑息，便是最近的殷鑒。姑息主義只能帶來世界人類的浩劫，要挽回人類的浩劫，惟有賴於公理正義的昌明。總統勉勵我們全國同胞持志義氣，堅持我們消滅共匪、光復大陸的首一目標，正是我們國民革命歷史發展所證驗的法則，也是我中華民國開國以來，諸革命先烈勝利成功的大道。

二十年來的歷史事實告訴我們，政府在臺海基地奮發圖強，建設準備，今日力量較之民國三十八年危疑震撼之際，國力之壯大何啻千百倍。今天中華民國屹立西太平洋，蔽翼東南亞各國，不但制共匪之死命，而且繫世界的安危。

總統指出：「我們今天，是亞洲第一個慎固安重的自由基地；是世界第一個首先揭發共產罪惡、始終堅持消滅共匪罪孽、對反共大業貢獻最多的一個國家；我們有主導時代的三民主義；我們有強固奮發的組織領導；我們有海內外七億人心反共反毛熾熱的戰鬥意志。」這是我們反共復國必勝必成的基礎和保證。反觀毛共匪幫，它竊據大陸二十一年，清算鬥爭，迄無寧日，到現在偽政權還沒有一個頭子；中華歷史文化，被它毀滅殆盡；人民被它敲骨吸髓，求生不得，求死不甘。反共抗暴活動，範圍日廣。邊境地區，不論匪幹匪軍如何嚴密防止，人民仍然冒死逃亡，種種現象，都證明總統昨天所昭示的至理：「歷史上從沒有一個以鬥爭、屠殺、陰狠、毒化、滲透、顛覆、暴力爲本質，其境內人民逃亡救死唯恐不及的盜匪集團，至其惡貫盈滿之時，而不崩潰瓦解誅滅絕的。」

國父曾經昭示我們：「從事革命者，皆以誠摯純潔之精神，戰勝其所遇之艱難，即使後此之艱難，遠逾於前日，而吾人惟有保此革命之精神，一往無前，必使中華民國之基礎，確立於天地。」當前國際間的姑息逆流，以及我們今後可能遭遇的困難、痛苦、險惡，誠如總統所指示，「是黎明前黑暗之一刻」，但只要我們能堅持革命信心，保持革命的氣節，在總統的領導之下，團結一致，堅強奮鬥，則一切險阻艱難，磨煉考驗，正是我們前進的階梯，憂勢與國的資本。

中華民國六十年 六月十五日

九七八

二、陶希聖撰：持其志毋暴其氣（註三）

今日國際姑息主義的脚步，幾乎走到盡頭。尤其是五個月來，我們的國家與國民經歷了接踵而至的橫逆、侮辱與痛苦，也好像到了一個頂點。就在這個時候，海內外革命志士，愛國青年，人心煥發，士氣高昂，為維護我們中華民國領土主權而奮鬥。在此暴力氣餒狼獾，道德力量泯沒的世局之中，正是我們全民發揮其智慧、精神與能力，不僅為自己一民族的絕續存亡，亦且為亞洲與世界的主奴安危，打開正義、自由、和平、安全的出路之重大而迫切的時機。就在這個時機，我們對於海內外廣大青年的愛國運動，寄以無限的希望與崇高的敬意。

蔣總統於六月十五日，在國家安全會議，提示「我們國家的立場和國民的精神」，指出了革命事業是沒有僥倖的。革命至今，再不容許有絲毫錯誤依賴觀念之存在。只要大家能够莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷，堅持國家及國民獨立不撓之精神，鬥志不鬥氣，那就沒有經不起的考驗，衝不破的難關，也沒有打不倒的敵人。這就是一「毋恃敵之不來，恃吾有以待之」，亦就是「形勢是客觀的，成之於人；力量是主觀的，操之在我」的道理。

這一適時的，洞中肯綮而發人深省的提示，涵茹着智者不惑，勇者不懼，仁者無敵的魄力，血忱與決心，更開拓了我們國家與國民掃除迷惘，突破危難，獲致最後勝利成功的門路。

本文只是就這一提示引用孟子所說「持其志毋暴其氣」的指點，亦藉助於孟子的話語，略為闡釋，作為我們海內外革命志士、愛國青年的參考。

我們今日是站在一個變動的世界，世界的變動是在國際矛盾與鬥爭中不斷的進行與發展的。我們中華民國在臺灣基地上，豎起討毛反共的旗幟，團結海內外愛國同胞，聯合大陸上反毛抗暴的勢力，要從這種種國際矛盾與鬥爭中，達成我們討毛反共救國建國的艱鉅任務。或者可以說：今日世界形勢好比一局棋，一着動全盤皆動，一着錯滿盤皆輸。誠如六月十五日總統提示所指明：「我們一旦光復大陸，則一切問題皆可迎刃而解，否則捨本逐末，暴氣喪志，小不慎而亂大謀，此乃斷非我謀國愛民的負責者之所應為」。並且「惟有我們保持着如此的反共的勇氣

，更惟有我們堅決爲自由正義而奮鬥不懈，所以不唯國家的命運操之於我們大家自己的手中，即世界的安危亦正操之於我們大家的手中」。本文試就這一點再加申述。

我們今日抱定一個主要目的而爲不懈的奮鬥，這就是「持其志」。我們全民的智慧、精神與能力，皆指向這主要目的而集中以赴，必期其達到最後勝利與成功，這就是孟子所說「毋暴其氣」，也就可以做到「志至焉，氣次焉」了。

更進一步說，討毛反共乃是長期全面戰爭，這戰爭的政治目的在於維護國家領土主權之完整。在這個政治目的之下，一切爲維護國家領土主權的奮鬥皆有助於這個政治目的之達成，亦可以說就是走向這個政治目的之一支流或一步驟。我在這裡仍應用孟子所說「志一則動氣，氣一則動志」來參證。

若是我們抱定討毛反共，救國建國的主要目的，則一切爲維護國家領土主權的奮鬥，皆歸屬於這主要目的之下，以達成最後勝利與成功。這就是「志一則動氣」。反之，如其只見樹而不見森林，或者只顧支流而不計主流，只是採取步驟而失去目的，那就陷入「氣一則動志」的歧路。

六月十五日總統提示既徵引孟子「持其志毋暴其氣」的名言，我們亦可徵引孟子「集義」之說，再作說明。孟子以爲「浩然之氣」是「集義所生」，不是「義襲而取之」。今日海內外革命志士，愛國青年爲維護國家領土主權而奮鬥，是集義所生，亦就是由於民族感情與國家意識所凝成的愛國心所生，不是任何邪惡勢力所能假借而襲取的。唯其這種愛國運動是集義所生，所以值得且應受國家的愛護與國民的尊敬。

六月十五日總統提示最後一段話，今日敬錄爲本文的結語。「雖然在今後一段時間中，將有無數的困難、痛苦、險惡，橫在大家面前，一般或不免視爲障礙危險而疑慮畏縮，但誠摯純潔的革命者，則反將視之爲前進的階梯，而必愈益奮發其憂勞與國的大義血忱，喚醒國民，爲國服務，這亦就是排除一切險阻艱難，獲致最後勝利成功的關鍵。」

中華民國六十年 六月十五日

九七九

中華民國六十年 六月十五日

九八〇

三、魏紹徵撰：自信自強掌握勝利的契機（註四）

目前國際情勢的混沌黯淡，實如黎明前最黑暗的一刻，一些躋身於民主自由陣營的國家，已為紛亂的世局所脅迫，詭詐的誘惑所矇蔽，而自蹈敵我不分的境地，尤其是以爭取民主自由維護世界和平為號召的自由世界領袖——美國，未能及時撥亂匡正，高舉正義的火炬，而且忘記了聯合國譴責中共侵略案的鐵證猶在，竟由於毛匪一招「乒乓」笑臉外交，讓美國乒乓隊到大陸去逗留了短短一個禮拜（四月十日至十八日），即誤認鐵幕已除，從此可以做朋友打交道，先後作了一連串親者痛而仇者快的損害盟友的行為，使得民主自由反侵略的陣營益形混亂，這真是美國的不幸，中華民國的不幸，也是世界人類的不幸！

總統盱衡當前局勢，特於本月十五日在國家安全會議中宣示：「我們國家的立場和國民的精神」。針對現狀，痛下針砭，勗勉國人，淬厲奮發，具體說明了革命為非常的事業，革命隊伍具有無畏的精神，此種無畏精神，乃憑藉其偉大的主義與廣大人心，堅持目標，勇往直前。所以革命的事業，不可以常情衡度，公理正義為無可抗拒的力量，無論敵人如何凶頑，環境如何險惡，終必使頑敵懾伏於革命旗幟之下，而無可蠢動。單純倚靠武力不可恃，人數眾多不可恃，地盤大尤不可恃，有主義的革命者終必戰勝，而暴力侵略者終必敗亡，這不僅是中華民國的國民革命歷史是如此，美國的獨立革命亦何嘗不然。

當一百九十多年以前，移民於新大陸的現在美國人民，不堪受重稅的剝削，苛政的凌虐，為了爭民主爭自由，在賢明的領袖華盛頓領導之下，以缺乏訓練的隊伍，量少拙劣的武器，而與精銳聞世的英軍作戰，其情勢的懸殊，是不可以道里計的，然以在民主自由革命旗幟之下，堅持信念，團結奮鬥，雖血戰七年，歷盡艱辛，終於獲得勝利，以不可為而為之的革命精神，建立了獨立幸福的新邦。

我們要珍貴歷史的紀錄，認清敵我的陣營，侵略的霸佔是非法的，暴力的擴張是不能持久的，拿破崙與希特勒如今安在？而當前與共匪之戰，其強霸與暴虐，較之拿破崙與希特勒為尤甚，祇有澈底予以擊潰，安撫牽就或中途妥協則將自取滅亡，伊索寓言中駱駝要求進入阿剌伯人帳篷的故事，是大家必須深加警惕的。

今日我們國家奮鬥的目標，在光復大陸消滅毛共，這是堅定不移的立場，總統所提示的：古人常言「天下之事在乎人爲，決不可以一時之波瀾，遂自毀其壯志」。國父更昭示我們「存在之根源，無不在於國家及其國民獨立不撓之精神」。又說：「須知國家之受損害，及時自能回復，若國家之行動，爲人所迫脅而不謀抗拒，則立國之精神既失，雖有大利，亦何以爲」。這就是說要達成革命的目標，端賴發揮精神力量，一切操之在我。如何才能發揮精神力量，主要是我們要能堅定信心，自立自強，掌握契機，則剴極必復。

近年以來，我們在經濟上有着輝煌的成就，使國民生活趨於安定，無可諱言的，一般人乃逐漸就於放逸安樂。然而，海島經濟的拓展，必須爭取國際市場，由於貿易競爭的刺激，有賴於外力的支援，而經濟當然牽連到政治，因之在政治上也自然有依賴外援的心理，有了這種依賴外援的心理，於是國際間一發生政治波瀾，我們的意志就受到激盪，因而疑慮、憂懼，深恐這一份安逸享樂的生活，從此會受影響而動搖、徘徊、徬徨，甚至不滿現狀，這是一種很不正常的現象。回憶抗戰時期在重慶，物質生活方面真是相當的艱苦，然而當時舉國上下齊一意志，集中力量，爲達成抗戰必勝建國必成的總目標而奮鬥，大家不恥於惡衣惡食，無視於險象環生，當時國民精神力量的發揚，確奠定了勝利的基礎，這是爲中外所公認的，所以精神力量重於一切，總統在這次宣示中警誡我們：「如果今天看到某些國家短視近利，違反理性，蔑視正義，侈言和平而實在葬送和平的行爲，吾人則爲其所激怒，或爲其沮喪，甚至爲其脅迫，而不能「持其志毋暴其氣」，那就正是在「自毀其壯志」！我們必須除自卑、怯懦之心，去浮躁、衝動之氣，沉着鎮定，嚴陣對抗，大家應該如古人所說的：「存心時時可死，行事步步求生」。當能突破這沉悶黑暗的關口，迎見霧散雲開的晨曦。黎明前固然是最黑暗的一刻，然此黑暗終將消去，祇要我們鼓勇猛進，曙光就在不遠的前面。

總之，國家立場的堅定不移，全在國民有自信，能自強，向既定的立場與目標奮進，精神動員，則任何險阻均可突破，而精神動員，重在實踐力行，當此厲行革新之際，不是祇望別人革新，而自己已革新，對現狀擔憂，而並無承擔的勇氣，這是與精神動員主旨相違背的。我們如何能做到精神動員，總統在這方面也有指示：「在國民全體爲集中一切年齡職業思想生活，各各不同的國民之精神力量於一個目標，加以增進發揮而提高其效用，重在表裡如

一，上下一體，造成舉國一致的意識，才能發揮『至大至剛』的效用」。

風雨如晦，雞鳴不已，總統在這重要關頭的明確宣示，真乃是警世的木鐸，讓沉迷於酣夢中的人們覺醒；也有如黎明前的啟明星，使徬徨於黑暗中的一羣得到指引，祇要我們能遵照這個訓示共同向前努力，則自可掌握勝利的契機，而獲得最後的成功。

四、應未遲撰：鬥志不鬥氣——我們「志」在大陸，「志」在反攻，其他尙屬次要！（註五）

領導反共復國的蔣總統，六月十五日在國家安全會議提示：「我們國家的立場和國民的精神」，激勵國人強固奮發，排除一切險阻艱難，獲致最後勝利。其中指出：在過去這五個月中間，大家業已經歷了可謂接踵而至的橫逆、侮辱、痛苦，但也正由於我們「有以待之」，畢竟無畏於一切考驗與試煉。總統說：「古人常言『天下之事在乎人爲，決不可以一時之波瀾，遂自毀其壯志』。國父更昭示我們『存在之根源，無不在於國家及其國民獨立不撓之精神』。又說『須知國家之受損害，及時自能回復，若國家之行動，爲人所迫脅，而不謀抗拒，則其立國之精神既失，雖有大利，亦何以爲』。如果今天看到某些國家短視近利，違反理性，蔑視正義，侈言和平而實在葬送和平的作爲，吾人卽爲其所激怒，或爲其所沮喪，甚至爲其所脅迫，而不能『持其志毋暴其氣』，那就正是在『自毀其壯志』！只要大家能够莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷，『堅持國家及國民獨立不撓之精神』，亦就是鬥志而不鬥氣，那就沒有經不起的考驗，衝不破的難關，也沒有打不倒的敵人！而這亦就是告訴了大家『形勢是客觀的，成之於人；力量是主觀的，操之在我』的道理」。

總統的話，真是真知灼見，如指路明燈，如當頭棒喝。當此國際局勢極度逆轉的危疑震撼之際，不啻對心存憂懼的國內同胞，注射了一支堅忍奮發的強心針；對短見淺識的國際政客，提供了一帖明辨是非的醒腦劑。

總統在此一提示中特別強調：「光復大陸，是我們堅持奮鬥的首一目標，決不能以其他次要問題，而忽視此首一目標，反爲毛共所利用以逃避其垂死命運。因之我全國國民必專心一志，澈始澈終，奮發最大努力，爭取最後的勝利」。尤足加強國人反攻復國、念茲在茲之決心，堅定光復大陸、此志不懈的信念。

我們退處臺灣，整軍經武，生聚教訓，於茲二十又二年，唯一目的，乃在反攻大陸。當二十二年前共匪竊據大陸之初，大陸同胞皆認為政府撤出大陸，必係暫時現象，無不堅信匪偽政權，勢難久存；國軍反攻，指日可待。不意光陰荏苒，歲月蹉跎，政府遷臺以來，雖無日不以反攻復國為職志，第以時機未趨成熟，準備未臻充份，而又不免受制於客觀環境，致令大陸同胞忍受二十二年之漫長苦難，求生不能，求死不得，殷殷待救，度日如年，身居自由樂土之臺灣千餘萬軍民同胞，懷然於反攻大陸，拯救同胞之大責重任，未能早日達成，精神上所感受之痛苦，當與大陸同胞毫無二致。

當前竊據大陸之共匪，雖正發動「佯笑攻勢」，企圖誘使自由世界綏靖主義者、姑息病患者墜其彀中；但事實上共匪對外積極支援越共擴大叛變，蓄意侵略，樹敵甚多；對內則所謂「文化大革命」之餘波未已，社會動盪不安，匪酋內鬨不息，所謂暫時性的穩定，僅屬表面現象，難禁任何考驗。無論如何，仍不失為我們反攻之有利時機。而政府當局亦經明白宣示：我們反攻戰備已告完成，時機一至，立可發動。可見我們反攻大陸僅屬時間問題，祇待一聲令下，即可揮師渡海，見諸行動。然亦無庸諱言：我們反攻大陸的制勝之道，主要還是在於大陸人心的轉向，包括匪軍匪幹的反正起義，以及大陸同胞的揭竿而起，支持響應。

總統曾經說過：我們從事反共復國，應為「三分軍事，七分政治」，「三分敵前，七分敵後」，「未復其地，先有其民」。根據總統此一指示，過去我們乃倡為「大陸革命」之說，並有「從大陸反攻大陸」、「反攻的基地在大陸」等口號的提出。從種種已知的事實，足以印證此說與實際情形甚為脗合。共匪自竊據大陸以還，由於暴政頻施，殘民以逞，猶復公開揚言「寧可不穿褲子，也要試爆原子」，窮兵黷武，竭澤而漁，先後多次試爆核子裝置，置大陸同胞死活於不顧，大陸同胞對於共匪早已側目切齒，飲泣茹恨，「與汝偕亡」之心，普遍深入。但共匪控制綏嚴，大陸同胞在「口無餘糧」、「手無寸鐵」之情形下，寄望其大舉抗暴，雖非無此可能，要亦大有困難。反之，我們如對大陸展開大規模的軍事反攻，則民衆來歸，匪軍起義，簞食壺漿，以迎義師，幾屬可以預見，其迅速底定全局，將有出人意表者。「大陸革命」既須自外而內，點燃引線，始有全面爆炸之望。今後我們與其一味株守，以待「大陸革命」之爆發，自恰把握時機，面對大陸，多做些引發「大陸革命」的工作。

中華民國六十年 六月十五日

九八四

反攻大陸，茲事體大，「待機」、「造勢」，均所必須。但我們不能忘記：此爲我們堅持奮鬥的首一目標，決不能以其他次要問題，而忽視此首一目標。歷史上說：昔吳王夫差之報越，每出入，使人立於庭，必呼曰：「夫差，汝忘越王之殺汝父乎？」應之曰：「否」。我們今日在臺灣從事興滅繼絕的反攻復國大業，不有此種立庭而呼「毋忘大陸」之精神，將何以激發良知，砥礪志節？大陸上的父老兄弟姊妹們呻吟在共匪鐵蹄之下，待救殷切，望眼欲穿，忍死須臾，血枯淚盡，我們豈能片刻或忘拯救他們出於水火的大責重任？

總統此次所發出的劃時代的號召，耳提面命，言之諄諄，義理所在，亦唯告誡我們：毋忘大陸！

國家安全會議討論修正「六十二年度國家建設重點」。

國家安全會議於本日舉行會議，在奉總統提示「我們國家的立場和國民的精神」之後，即由外交部長周書楷提出外交報告，會議繼又討論修正「民國六十二年度國家建設重點」。該項建設重點草案係由國家建設計劃委員會所擬定，其內容分爲基本方針、政治建設、財經建設、文教建設及軍事建設等五項。此項建設重點將送由行政院作爲制訂六十二年度施政方針之重要依據。（註六）

政府同意西班牙政府任命魏勒德出任駐華大使。

西班牙政府於本月十一日內閣會議通過魏勒德使華之任命，徵求我國之同意，本日我國政府同意魏勒德出任駐華大使，以接替該國行將退休之大使胡國材。（註七）

註一：民國六十年六月十六日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」復刊第五卷第一期。

註四：「暢流」第四三卷第十期。

註五：「藝文誌」第七〇期。

註六：同註一。

註七：「外交部週報」第一〇五二期。

十六日 蔣總統電唁菲律賓前總統賈西亞之喪。

菲律賓前總統賈西亞前天因心臟病逝世，蔣總統於本日特電弔唁，深致哀悼之意。電文如下：

「驚聞賈西亞先生辭世，曷勝哀唁。貴國誠喪失一傑出政治家，吾人則痛失一忠實良友。中國人民在其爭取自由之奮鬥中，對其友誼將永誌不忘。謹特電深致哀悼之意。」（註一）

美日簽署琉球移轉協訂前夕，琉球「自由沖繩協會」發表聲明，呼籲重視琉人自由意志，讓琉人自行決定其地位。

琉球「自由沖繩協會」聲明大要如下：

「沖繩約有一百萬人民，他們要求權利去保護他們的生命、財產及尋求自由與快樂。因為我們是沖繩人，我們有權——自然的權利，去尋求自治。我們沖繩人堅決信仰一個合於民有民治民享的政府，所以要由一個國把我們的行政權交付另一個國家，這件事我們是不能接受的。美國不應該把我們的行政權交給日本，而應該把它還給這項權利的所有者——沖繩的人民。」

我們呼籲全世界人民聽取沖繩人民的呼聲，我們堅決籲請美國政府把沖繩（琉球）行政權交還給我們自己的人民，然後讓我們四十五萬選民去投票決定應否把沖繩交由日本統治或形成獨立。

沖繩行政首長（主席）之投票選舉並不是要決定贊成或反對把沖繩交還日本，因為那兩位候選人均已把他們自己許身日本，沖繩人民並未獲得機會去表達他們選擇自由的意願，我們應有機會去決定我們自己的前途。

我們堅信一九七二年不應該是日美實施把沖繩歸還日本的一年，而該是全體沖繩人民舉行公民投票的一年，所以我們堅強的請求美國政府與琉球政府，立即准許合法的選民去投票，決定沖繩是否應由日管制或應享有自由與自

中華民國六十年 六月十七日

九八六

治。」(註二)

國大代表徐庭瑤以其珍藏古籍捐贈故宮博物院。

現年八十高齡之國大代表徐庭瑤將軍是安徽無爲人，保定軍官學校第三期畢業，曾參加東征、北伐、討逆、抗日、戡亂諸戰役，性喜收集古籍，經四十餘年努力，收藏舊本古書一九九種，二〇七五冊。近年來由於年事漸高，行動不便，無法妥善照拂其珍藏之古籍，又爲使更多的人能利用這些珍本，決定將其一生所藏捐贈故宮博物院。本日於徐庭瑤將軍寓所舉行捐贈儀式，故宮博物院蔣復璁院長代表接受，並代表故宮博物院向徐老將軍致最高謝忱及敬意。(註三)

註一：「外交部週報」第一〇五二期。

註二：民國六十年六月十六日「聯合報」。

註三：民國六十年六月十七日「中央日報」。

十七日 美日兩國正式簽署所謂「琉球羣島移交協定」。

先是，本月九日美國務卿羅吉斯與日本外相愛知揆一，在巴黎協議移交琉球協定，二人同意於本日正式簽約。本日，羅吉斯國務卿和愛知外相藉太平洋衛星轉播，分別在華府、東京代表兩國政府，正式簽署琉球羣島移轉協定，而我國享有領土主權的釣魚臺列嶼亦在這項協定生效後，與琉球一併交給日本。(註一)

附錄：

一、美日簽署琉球羣島移交協定要點(註二)

六月十七日在華盛頓及東京同時簽訂的「琉球返還協定」，包括「協定全文九條」、「合意議事錄」及「關於基地附表」等三大部份。

(一) 「琉球諸島及大東諸島日本與美國間之協定」

其全文要點如下：

一、前文部份：先首敘述簽訂本協定之經過，係基於一九六九年十一月二十一日佐藤首相與尼克森總統會談後所發表聯合聲明為基礎。爲了早日將琉球諸島與大東諸島（「聯合聲明」中統稱「沖繩」）歸還日本，兩國政府立即進行協商，並再度確認返還琉球所作之協議。

美國表示爲了日本，考慮放棄一九五一年九月八日在舊金山和約第三條所規定有關美國對琉球一切權利和利益。日本爲了行使對琉球領域及住民的行政、立法及司法上一切權力，希望接收琉球的完全權能與責任。

據此，日美兩國決定簽訂下列協定：

二、第一條「返還施政權」部份：共分二項，（一）美國決定日本協定生效之日起，爲了日本，放棄「舊金山對日和約」第三條所規定的一切權利和利益。日本自同日起，爲了行使對此等島嶼的領域及住民在行政、立法、司法上的一切權力，接收完全之權能與責任。（二）本協定上所適用的「琉球諸島與大東諸島」，係指已除去了「舊金山對日和約」第三條所規定之地域中基於一九五三年十二月二十四日及一九六八年四月五日日美兩國間所簽訂關於奄美羣島協定及南方諸島與其他諸島協定業已返還日本以外之地域。

三、第二條「條約的適用」部份：日本與美國間締結之條約及其他協定（即一九六〇年一月十九日在華盛頓簽訂的「日美相互合作及安全保障條約」及與此有關聯的「日美友好通商航海條約」等），自本協定生效之日起，同樣適用於琉球。

四、第三條「設備、區域的提供」部份：本協定生效之日起，日本根據日美安全保障條約第六條所簽訂的地位協定規定手續，將琉球諸島與大東諸島之設備、區域，提供美軍使用。

五、第四條「請求權之放棄」部份：（一）日本及日本國民，放棄對在本協定生效前琉球美國軍隊或職務上所發生的美國及其國民之請求權。但在美國統治期間中依美國法令、琉球當地法令所特別承認之日本國民請求權，不在放棄範圍之內。（二）日本承認在美國統治期間，基於美國當局、現地當局之指令或根據當時法令所容許的一切作爲

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

九八八

、不作爲；不論是民事、刑事責任，不採取任何行動。

六、第五條「裁判的效力」部份：日本在不違反公共秩序或善良風俗範圍內，承認本協定生效前琉球裁判所及美國民政府裁判所作民事、刑事判決繼續有效，但美軍法會議之裁判，其效力不予繼續。

七、第六條「美國財產移轉」部份：(一)琉球電力公社、自來水公社及琉球開發金融公社之財產，在本協定生效之日，移讓日本政府。此等公社之權利及義務，同日起照日本法令行之。(二)本協定生效之日在琉球所有其他一切美國政府之財產及依照第四項提供之設備、區域之外之財產，一律移讓日本政府，但本協定生效前日本政府同意保有之美國財產，不在此限。

八、第七條「對美償還」部份：日本政府根據前條規定所移讓之財產，自本協定生效之日起五年內償還美國美金三億二千萬美元，其中一億美元於本協定生效後一週內付清，其餘分四年平均償還。

九、第八條「美國之音之處理」部份：日本政府同意在本協定生效後五年內，VOA仍繼續在琉球工作，對今後運營方針，兩年後由日美兩國政府協商。

十、第九條「效力發生」部份：本協定須經批准，批准書在東京交換。批准書交換後兩個月生效。

(二) 合意議事錄

合意議事錄是對協定若干條文的補充說明：

如關於協定第一條「施政權的返還」中領土範圍係依照一九五三年十二月二十五日美國民政府第二十七號布告所指定之座標各點所連結直線所包圍的區域內的島、小島、環礁及巖礁。其座標是：

北緯二十八度東經一百二十四度四十分。

北緯二十四度東經一百二十三度。

北緯二十四度東經一百三十三度。

北緯二十七度東經一百三十一度五十分。

北緯二十七度東經一百二十八度十八分。

北緯二十八度東經一百二十八度十八分。
北緯二十八度東經一百二十四度四十分。

按：我國領土釣魚臺列嶼即包括在內。

(二) 關於基地附表：

關於基地附表，共分A、B、C三表，要點如下：

A 表共有基地八十八處，面積二九四·〇七平方公里，佔琉球美軍基地總面積的八三·三%（琉球美軍基地總面積爲三五二平方公里），該項基地仍繼續由美國使用。

B 表共有基地十二處，面積四·〇一平方公里，此等基地將於協定生效後一年至一年內歸還日本。

C 表共有基地三十四處，面積五〇·四七平方公里；其中於協定生效後全部歸還者二十一處，其餘歸一部份。

二、朱一鳴撰：日本收回琉球經緯（註三）

(一) 琉球問題的形成與發展

琉球羣島包括吐噶喇羣島、奄美羣島、琉球羣島及先島羣島等四組，大小島嶼不下百餘處，其地理位置，介於臺灣與日本之間，其早期歷史，尙無定論，但根據琉球「歷代寶案」及日本拓殖大學教授東恩納寬惇所著「琉球歷史」記載，琉球自隋唐以來，即與我國發生關係。琉球在「宋史」中稱「琉求」；「隋書」中稱「流虬」或「流求」；「新唐書」中稱「流鬼」；「元史」中稱「琉求」；雖名稱不一，但均指現在之琉球，毫無疑問，足證琉球與我國往返歷史甚早。明、清兩代，關係更爲密切，中國爲琉球宗主國。自明洪武五年（一三七二年）起，琉球即向我國朝貢；明永樂二十年（一四二二年）正式受中國冊封「琉球國王」，成爲中國之藩屬。清康熙二十一年（一六八二年），清廷又冊封爲「琉球國中山王」，用中國年號，其王宮建築，宮門均朝西向，表示效忠王朝之意。

十九世紀末葉，清廷衰落，日本開始覬覦琉球，光緒五年（一八七九）藉故出兵佔領琉球，改名「沖繩島」，

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

九九〇

甲午（一八九五年）中日之戰清廷失敗後，沖繩島正式併入日本版圖，成為日本一縣治。從此以後，日本在琉球推行日文日語，禁用中國語文，並大量移民，原在島上用中國姓氏者一律改用日本姓名，使琉球完全日化，成為日本國土之一部份。

在琉球羣島中以琉球本島面積最大，為四百六十二點八五平方哩，人口已超過一百萬人。氣候受黑潮影響，屬亞熱帶性，秋季多颱風，雨量尚豐，但物產不多，經濟價值甚微，但其戰略地位極為重要。自琉球羣島至舊金山為六千哩，距東京八百五十哩，距中國大陸五百哩，馬尼拉八百二十哩；先島羣島中的與那國島距臺灣僅七十五哩。日本一八七九年佔領琉球後，亦以軍事前進基地為目標。一八九五年的併吞臺灣，一九三七年的發動侵華戰爭，以及第二次世界大戰的爆發，日本皆以琉球為南進基地。一九四五年美軍進攻日本本土前，亦先進攻琉球入手。據日方史料所載，美軍攻略琉球時，曾動用軍艦一千三百艘，陸軍十七萬六千四百九十一人，海軍八萬八千五百人，空軍一萬八千人，總兵力在三十萬人以上；自四月一日開始進攻登陸至六月二十三日完全佔領琉球，共達八十四天，日本軍民死亡者達十六萬五千五百三十餘人，戰況激烈，損失巨重。日本在一九四五年八月十五日宣佈無條件投降，廣島、長崎兩顆原子彈固為主因，但琉球之失，亦為重要關鍵。

美國佔領琉球後，實施軍事統治，也成了美軍基地。一九四九年秋「中共」政權在大陸出現，繼之一九五〇年六月二十五日韓戰爆發，琉球地位更見重要。美國便銳意經營，使琉球成為補給、訓練及前進基地，其用於基地建设之費用，總數在十億美元以上。

一九五二年四月二十八日「舊金山和約」生效，依照和約第三條規定，將琉球、奄美、宮古、八重山、小笠原諸島，正式交由美國統治。該約第三條的內容是：「日本對於美國向聯合國所作任何將北緯二十九度以南之琉球羣島置於其託管之下，而以美國為其唯一管理當局之建議，將予同意。……美國有權對此等島嶼之領土、居民，包括此等島嶼之飲水，行使一切行政、立法及管轄權。」

依照條文內容，「舊金山和約」生效後，琉球應置於美國託管之下，美國與聯合國之間，應簽訂「託管協定」。但美國除在該年四月美國總統命令，成立琉球政府（行政主席由美國民政長官任命）及立法院、司法裁判所，掌

理琉球羣島內部行政、立法、司法事務外，並未與聯合國辦理託管手續。此項權宜措置，因基於當時亞洲局勢及事實上琉球一直是由美軍佔領，任何國家均未提出異議。

及至一九五三年十二月二十五日美國單獨決定將琉球羣島中無軍事價值的奄美羣島歸還日本後，引起了亞洲國家的注意與抗議。一九五七年六月岸信介首相訪美，與艾森豪總統會談時，亦涉及琉球問題；在兩國聯合聲明中，美國公開承認日本在琉球有「剩餘主權」。自此以後，要求收回琉球運動，在日本本土及琉球開始萌芽而逐漸擴大。日本政府利用此種民意與趨勢，不斷向美國要求，其時日本國力漸見壯大，在亞洲地位亦日益重要，美國需要日本在遠東的支持與合作，故處處對日本採取安撫與讓步；於是琉球問題，便成了美國安撫日本的一項重要工具。

美國統治琉球，係基於軍事上、戰略上需要，原無領土野心，因此美國政府(United States Civil Administration)雖然對琉球政府之行政、立法、司法案件，保有否決、複議及變更之權，但除有礙軍事措施者外，極少行使上項權力；一九五七年六月，美國為統一事權及擴大琉球自治權更命令撤銷美國政府，改為美國駐琉球高級專員，由美國駐琉球美軍司令兼任。(美國民政長官原係由美軍太平洋區司令兼任，副長官由琉球軍區司令兼任)美國上項措置，原有討好日本及琉球人民之作用，但所得效果恰恰相反，使收回琉球運動，更有了進一步發展。一九五一年六月池田勇人首相訪美，與甘迺迪總統會談，在兩國「聯合聲明」中，除重申日本對琉球有剩餘主權外，甘迺迪總統更宣佈授權琉球政府，可於公共假日在公共建築物上准懸日本國旗。同年十月，復派其顧問凱遜博士，組織特別調查團，前往琉球，根據其報告與建議，作為甘迺迪政府對琉球新政策之參考。

凱遜調查團返國後所提出的報告中，對美國在琉球的統治政策，有嚴厲批評，對國防部作法尤表不滿，根據芝加哥「星期時報」報導，凱遜團長曾建議徹底改組琉球統治機構，擴大琉球自治權，並增加對琉球經濟援助。甘迺迪總統一面參照了凱遜調查團意見，一面顧慮到亞洲實際情勢與國防部主張，於一九六二年三月十九日發表了對琉球的三項新政策：

- (一) 美國承認琉球羣島為日本領土的一部分，於世界安全有保障時交還日本，但目前仍應由美國統治。
- (二) 逐漸擴大琉球政府的自治權。

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

九九二

(三) 逐漸增加對琉球的經濟援助，並與日本合作，促進琉球人民之福利。

這裏說明了甘迺迪政府時代，對琉球問題，又進一步的由「剩餘主權」進而承認「琉球是日本國土的一部份」，在世界安全獲得保障時歸還日本。

由於美國歷任總統採取一連串的遷就、讓步措施，使日本食髓知味，得寸進尺的向美國提出要求；一面運用日本國內及琉球方面的收回琉球運動，對美國施予壓力，其最終目的旨在收回琉球。美國在原則上雖然已決定在適當時期將琉球交還日本，但亞洲局勢一直在緊張狀態中，尤其是一九六五年越戰昇高之後，琉球地位更日見重要。「B-52」戰略轟炸機、第二兵站部隊、陸軍通信衛星的中型地上局、第七艦隊第七十二機動部隊（對潛作戰）司令部、第七心理作戰部隊及美國之音（VOA）等重要機構，均陸續移駐琉球，構成了美國在西太平洋上綜合性軍事基地。在此期間，美國軍方基於軍事上需要，特別強調琉球基地的重要性，以壓制日本收回琉球的要求。一九六六年六月美國陸軍助理次長霍爾特在參院作證時，曾公開表示說：「琉球基地由於地理位置與行動自由，是極重要的補給基地，是美軍的前進作戰基地；也是軍事通訊、軍事運輸的重要據點及心戰宣傳的據點。其重要性已在韓戰及越戰中證實」。翌（一九六七）年四月十三日霍爾特次長再度在參院作證時，特別強調了美國保持琉球基地的理由說：「琉球由於戰略地位重要，是自由世界防衛上最重要基地。美國主張繼續維持在琉球統治權的最大理由是因琉球在軍事上的重要性與目前亞洲局勢依然緊張所致」。從以上兩次證詞中，說明了美國決無意在短期內將琉球交還日本的跡象，但日本政府並不因此而鬆弛收回琉球的要求。一九六五年一月佐藤首相第一次訪美與詹森總統會談時，收回琉球仍是雙方會談的重點之一。當時雖未獲具體結果，但在美國軍方重視琉球基地情況下，佐藤首相仍繼續積極提出要求，其勇氣與苦心，普遍獲得日本與琉球人民的支持與敬佩。佐藤內閣亦以琉球問題作為主要施政。經過了一九六七年及一九六九年佐藤首相第二次、第三次訪美，終於達到了收回琉球的協議，於今（一九七一年）六月十七日，簽訂了「琉球返還協定」。雖然，美國毅然決定將琉球歸還日本，有其時代的背景，但佐藤首相的努力，其功實不可滅。

(二) 佐藤內閣對收回琉球的努力

收回琉球原是日本夢寐以求之事，其發展經過已如上述；但作爲實際問題，面對現實與美國交涉，用和平談判方式，收回因戰爭喪失的領土而且獲得成功的；應該是日本現任首相佐藤榮作。這是世界史上一個稀有的大事，值得重視的。

收回琉球工作有其時代背景，但佐藤首相的積極態度與不斷努力，實爲成功的主要因素。早在距今十三年以前的一九五八年，佐藤任岸內閣藏相任內，在赴美出席國際會議歸途中曾途經琉球，在那那時逗留一小時，雖然當時佐藤內心感受如何無法了解，但自佐藤返日後開始，琉球問題應求政治解決的呼聲，就在日本掀起。一九六四年夏自民黨總裁選舉時，「收回琉球」即成爲佐藤競選的主要政綱。雖然因競選失敗而無法一展抱負，但到該年十月，池田首相因病辭職，佐藤在無競選狀況下繼池田出任首相後，翌（一九六五）年一月第一次以首相身份訪問美國並與詹森總統會談，其中收回琉球及小笠原羣島即正式列入雙方會談的議程。在兩國所發表的「聯合聲明」第十一項中說：

「日美雙方均認爲美國在琉球及小笠原諸島的軍事設備，對遠東安全極爲重要。佐藤首相除表達早日將琉球諸島施政權歸還日本之願望外，並對琉球居民擴大自治及生活向上表示關心。詹森總統對日本政府及國民希望早日收回琉球施政權之願望，表示深爲理解，希望能在遠東及自由世界安全許可時，予以實現。」

在上項聲明中，日美雙方除確認琉球對遠東安全的重要性外，美國同意在自由世界安全許可時，將琉球行政權交還日本。

該（一九六五）年七月，佐藤就任首相後首次訪問琉球時，曾公開表示：「在琉球尚未回到祖國懷抱之前，日本戰後工作不能說已經結束」。足見當時佐藤對收回琉球工作的積極姿態與決心。

一九六七年一月舉行衆院議員大選，要求美國將琉球、小笠原羣島行政權歸還日本，成了當時的熱門問題，佐藤一九六五年第一次訪問美國，雖然原則上已獲得詹森總統同意，於適當時期將琉球、小笠原歸還日本，但並未決定具體步驟。此時日本國內各政黨及琉球人民，既一致有此要求，因此自民黨將收回琉球，作爲競選政綱，佐藤並表示再度訪美，與詹森總統舉行第二次會談作具體解決。加以其時越戰擴大，亞洲緊張局勢有增無減，共匪又在中

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

九九四

國大陸實施氫彈試爆，已構成對亞洲各國嚴重威脅，因此造成了該年十一月佐藤首相的有利形勢，第二次訪美，與詹森總統再度會談。

佐藤與詹森會談係十一月十四、十五兩日在華盛頓舉行，會談得所發表聯合聲明，共有十項，文字長六千餘字。其中有關琉球部份，聯合聲明中說：

「日美雙方曾就琉球、小笠原問題，坦率交換意見。佐藤首相強調收回琉球行政權，為日本政府及國民一致之要求，希望在兩國人民相互了解與信任中，在二三年內，經兩國政府所同意之時期內收回之。詹森總統表示對日本國民之期望，深為了解。雙方並同意在琉球行政權應歸還日本之原則下，繼續商討。另在美國駐琉球高級專員公署下設置『諮詢委員會』，由日、美、琉政府各派委員一人組成，商討有關琉球人民福利及歸還之技術問題。對小笠原羣島，美國同意早日歸還日本。」

雖然關於收回琉球問題，在聯合聲明中似未有具體的規定，但美國已同意在承認琉球歸還日本的原則下，繼續商討，並成立「日美琉諮詢委員會」，實際商討收回琉球的技術問題。較過去可謂又邁進了一步。同時美國又同意早日將小笠原羣島歸還日本。事實上，根據佐藤與詹森第二次會談結果，美國於一九五八年六月二十五日將小笠原羣島歸還給日本，使佐藤內閣獲得了初步的成功。

佐藤首相在第二次訪美回國之後，以其豐碩成果，決定參加第三次總裁競選；在選舉中以二百四十九票過半數多數（總投票數為四百五十四票）擊敗了競選對手三木武夫與前尾繁三郎。

佐藤在競選中曾以「以生命保證在任期內收回琉球」及「確保經濟繁榮和社會安定」為號召；因此當選之後，收回琉球問題，成了佐藤內閣首要目標，自一九五八年開始，積極展開對美國交涉，除了在一九五八年六月收回了小笠原羣島外，進入一九六九年之後，日美兩國外交當局又開始繼續折衝商討收回琉球問題。一方面佐藤首相又透過其諮詢機構「琉球問題懇談會」（主席為大濱信泉），邀請美國遠東問題專家，在京都舉行一次半官方的「日美京都會議」，商討琉球有關問題。佐藤政府明知此項會議不可能產生共同結論，但佐藤召開此項會議之目的，旨在宣傳與疏導，爭取輿論同情與支持及國民諒解，俾有利政府處理琉球問題，同時亦可對美國發生若干壓制作用。該

年六月與九月，愛知外相先後兩次叩命訪美，與尼克森總統、羅吉斯國務卿及賴德國防部長商談有關收回琉球問題；同年秋羅吉斯國務卿訪問遠東各國時，亦曾與佐藤首相、愛知外相會談。經過將近年餘的交涉結果，關於美國將琉球行政權交還日本一事，除對琉球軍事基地及保留核武器問題，雙方仍有若干距離外，已獲得了原則性協議。也為佐藤第三次訪美商談琉球問題奠定了基礎。

一九六九年十一月十九日至二十一日佐藤與尼克森華府會談，是美國決定將琉球交還日本的關鍵。在兩國「聯合聲明」第六項說：

「總理大臣強調站在日美友好關係基礎上，將琉球行政權交還給日本，是日本本土及琉球日本國民最大願望，並盼此一時期早日來到。總統對總理大臣之意見表示了解。總理大臣與總統，認為在目前遠東情勢下，在琉球美軍，負有重要任務。商討結果，雙方基於日美兩國共同安全保障上利益，對將琉球歸還日本之意見已完全一致。因此，雙方同意，爲了達成確保包括日本在內的遠東和平與安全，早日將琉球歸還日本，兩國政府應立即協商歸還之具體步驟。雙方在獲得立法當局必要之支持及締結上述具體辦法之協定條件下，於一九七二年中，完成歸還手續。總理大臣表示，琉球收回後，琉球的防衛責任，因屬日本防衛的一環，逐漸由日本來負擔。總理大臣與總統，對美國在琉球爲保障兩國共同安全所必需的軍事設備及區域，基於日美安全保障條約規定，仍予保留。」

根據上項聲明，事實上美國已決定在一九七二年中將琉球交還日本。從去（一九七〇）年一月起，由愛知外相與美國駐日梅耶大使及東鄉大使（駐越大使）、吉野美洲局長與美國駐日史那達公使間，不斷商討收回琉球的實質問題。經過約一年五個月時間，至本年六月四日愛知外相與梅耶大使在東京最後一次會談時，除核子武器撤離問題如何表達、那霸機場完全交還及美國之音（VOA）處理問題等若干技術上問題未獲完全一致外，實際上「琉球交還協定」全文，亦已獲得雙方同意。六月九日上午九時三十五分，愛知外相與美國羅吉斯國務卿，在巴黎美國駐法大使館內，就協定內容，作最後商討，並且達成了協議。雙方並同意在六月十七日日本時間下午九時（美國時間同日上午八時），利用人造衛星在東京及華盛頓同時舉行簽字儀式。至此日本收回琉球問題，終於在佐藤首相任內，

中華民國六十年 六月十七日

獲得了解決。

(三) 協定內容要點(略)

(四) 日本國內外對收回琉球的反應

六月十七日日美兩國簽訂「琉球返還協定」後，日本國內各政黨均分別發表聲明，茲就其要點摘錄如下：

(一) 自由民主黨：「戰後二十六年，被異民族統治下的琉球一百萬同胞，即將回到祖國懷抱，戰後工作將因此而告結束。與美國間的領土糾紛，也獲得了解決。本黨為亞洲及日本和平，曾盡全力從事收回琉球作努力，終於在『無核武器及日本本土相同性能』之原則收回琉球，今將盡全力從事提高琉球人民福利及振興經濟作萬全之努力。」

(二) 社會黨：「佐藤政府不顧國民之正當權利，又未實現『無核武器及日本本土相同性能』之諾言，簽訂了『琉球返還協定』。此項協定已由日美安保協定，改為亞洲核安保協定；而且很明顯的是一項『保持核武器、隱藏核武器、自由使用基地』之歸還琉球。此種返還琉球，是對北韓、中共、北越為敵，成了亞洲新緊張局勢的根源。本黨將追究該協定的危險企圖，並將盡最大力量，要求完全收回琉球。」

(三) 公明黨：「琉球回返祖國雖值得欣喜，但與本黨所強烈要求全面收回琉球之目標，仍有極大距離，本黨曾主張無條件收回琉球，但政府及自民黨竟以軍事為優先，已種下了琉球及日本將來的重大禍根。政府及自民黨雖標榜『無核武器及與本土相同性能於一九七二年收回琉球』；但返還協定，並未達到此項要求，本黨今後仍將要求實質的全面返還。」

(四) 民主社會黨：「二十六年來所期望的收回琉球行政權終於達成，但不能說已達到『無核武器』目標，收回之美軍基地，僅約一百五十個中的一部分。『美國之害』的半永久性存在，其危險性甚大。特殊部隊的續存，亦有使安保條約變質之虞。對美請求權亦係日本方面讓步。在此種情況下，不能不說使安保條約已有變質之危險性。」

(五) 日共產黨：「收回琉球為當然之事，但必須結束琉球的軍事佔領、撤退全部佔領軍與全部基地及賠償佔領期間

的一切損失。本次協定目的，係基於『尼克森主義』，以日本人壓迫日本人的新方式，企圖半永久的保持琉球美軍基地。

未明確記載『無核武器及與本土相同性能』字句，係對國民的欺騙。本黨除反對此項侵略的、屈辱的琉球協定外，要求締結無核子武器及無軍事基地的全面收回琉球協定，同時要求廢止舊金山和約第三條。」

至於國外反應，亞洲自由國家中，我國外交部曾於五月十一日發表嚴正聲明，除指責美國擅將琉球交還日本表示不滿外，對我國領土釣魚臺列嶼一併移交日本，堅決加以反對，各主要報紙亦發表社論予以指責。韓國方面，對美國交還琉球，亦非常關心，尤其對琉球基地未來機能，表示不安，並一致要求保持原有基地效能。

共產集團方面，蘇俄認為美國雖交還琉球，但美國「帝國主義」侵略基地的機能，迄無絲毫改變。「真理報」與「消息報」均指美國交還琉球，係日美領導層在亞洲太平洋區的一項軍事陰謀。「中共」指美國交還琉球，係美國「帝國主義」將侵略亞洲責任交由日本承擔的一項陰謀，並強烈支持琉球及日本本土人民的反對鬥爭。北越勞動黨報紙，則指係佐藤與尼克森的陰謀勾當。

在琉球方面，除了琉球屋良主席拒絕參與簽字儀式外當地左翼人民，對美國交還琉球給日本，表示反對態度，在六月十七日美兩國將簽訂返還協定前的下午六時起，在那霸與儀公園等三處，舉行「抗議不顧縣民意見簽訂返還協定縣民決起大會」，約有萬人參加，會後並舉行示威，並曾與機動部隊發生衝突；示威人員並投擲火炎瓶及燃放炮竹，有十八人被捕。琉球人民所以反對的理由，可以屋良主席該日協定簽字後舉行記者招待會之發言為代表，屋良曾表示下列幾點：

- (一) 本人與縣民以嚴肅態度，在電視中注視返還協定簽字儀式，對佐藤首相、愛知外相及有關人員之努力深表敬意，但從縣民立場，對協定內容表示不滿。
- (二) 協定中對主要基地繼續維持，不撤除特殊部隊及保持美國之音，均違反縣民願望；今後將繼續要求整理和縮小基地，以減輕縣民之不安。
- (三) 撤除核武器未獲明確保證，使縣民不安；放棄對美請求權及有償收回美國資產，均與縣民要求相違背，故對協

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

九九八

定表示遺憾。

(四) 收回琉球後的難題

「琉球返還協定」雖然已經兩國正式簽字，但預料在今冬明春在兩國國會批准時，勢將遭到若干困難；一般估計，可望在明（一九七二）年四月一日前完成批准手續，不過日本正式收回琉球後，仍是困難重重，下列各項，更是困擾佐藤政府之難題。

首先可以預見的是在野政黨及琉球左翼勢力繼續不斷的向政府收回琉球美軍基地、撤銷「美國之音」、撤除核武器等等要求，甚至發動示威、遊行，作種種反政府運動；取銷日美安保條約，亦將是在野政黨及左翼攻擊政府目標，此項趨勢，將隨琉球的收回，反形加烈。

一九六九年十一月二十一日「日美聯合聲明」中，曾強調韓國與中華民國安全對日本安全的重要性，而過去琉球美軍基地在功能上是確保包括日本、韓國及中華民國安全的重要因素，日本在收回琉球行政權及部分基地後，能否維持琉球基地的機能，將是日本政府重大課題及關繫亞洲安全的大事。

釣魚臺列嶼為我國領土，但美國已將該等島嶼劃入歸還日本範圍之內，美國國務院雖聲明有關釣魚臺列嶼主權，主張由兩當事國或第三者裁定予以解決，不與歸還琉球問題混亂一談。美國此種不負責任態度，實際上已造成中日兩國間之糾紛。未來日本如何顧全大局，妥善處理此一問題，亦為頗費周章之難題。

經濟問題方面，由於美援的減少或停止，必將影響到琉球的建設和發展，又如收回後美元之處理方式、稅制之改訂、國民生活之向上、產業之振興等等，均有待佐藤政府作慎密的設計和大量的投資，以滿足琉球人民的希望。

收回琉球雖然是一樁開歷史先例的大事，佐藤政府亦因琉球收回，結束了戰後的佔領狀態，使佐藤首相成為第一位功臣；但因收回琉球給佐藤帶來的難題，亦是相當難於應付的。

我國政府對釣魚台列嶼主權，再度表明堅決立場，鄭重促美日兩國即採合理合法措施。

本日晚，外交部發言人魏煜孫就美日簽署移交琉球羣島正式文書一事，發表談話，鄭重要求美日兩國政府，立即採取合理合法之措施，以尊重我對釣魚臺列嶼之主權。全文如下：

「我國政府對琉球羣島及釣魚臺列嶼之堅決立場，業經於六月十一日外交部聲明中加以明確說明。中華民國政府與人民對其擁有領土主權之釣魚臺列嶼，亦竟於此次轉移中連同琉球羣島一併交予日本一點，認為絕對不能接受。」

中國政府茲再鄭重要求，美日兩國政府立即採取合理合法之措施，以尊重我對該列嶼之主權。」（註四）

國民大會全體代表對美日兩國片面簽署琉球羣島移交協定，侵損我國領土主權，深表憤慨，發表嚴正聲明，支持政府提出交涉。

本日上午，在國民大會代表聯誼會全體常務幹事會議中，代表們紛紛發言，對於美日兩國政府擅自簽訂文書，將琉球羣島交予日本，並將屬於我國領土之釣魚臺列嶼一併列入，深表憤慨。他們激烈地譴責美日兩國政府，罔顧道義與法理，並決議依據中華民國憲法，代表全體人民，發表嚴正聲明。全文如下：

「○琉球羣島未來地位問題：琉球羣島原為獨立王國，並非日本領土。我國向無領土野心，自始即主張，應顧及琉球人民意願，並依照開羅宣言及波茨坦宣言，由主要盟國協商解決。我國對日作戰最久，受害最深，對第二次世界大戰之勝利，貢獻最大，自應為參與協商之主要盟國。今美日兩國政府，竟片面決定，私相授受，於法於理，均無根據，此項管轄權之移轉，應屬無效。」

○釣魚臺列嶼主權問題：釣魚臺列嶼附屬於臺灣省，與琉球毫無關連，無論就國際法言，或就地理與歷史關係言，均構成我國領土之一部份，勿庸置疑。依據中華民國憲法第四條：『中華民國領土，依其固有之疆域，非經國民大會之決議，不得變更之』。今美日兩國政府，不顧國際公法，損害我國領土主權，擅將釣魚臺列嶼併入琉球羣

中華民國六十年 六月十七日

一〇〇〇

島交予日本，實已構成侵略行爲。我全體代表，謹代表全國人民，堅決反對，永不承認。一切後果，應由美日兩國政府負責。

◎以上兩項，事關國際公法與國家領土主權，我政府已於六月十一日發表聲明，立場嚴正而堅定，全體代表決予支持，並鄭重呼籲我海內外同胞，團結一致，支持政府，擁護政府，繼續提出嚴重交涉，以期美日兩國政府，有所覺悟，迅作合理合法之解決。尤望美國政府，善自珍惜其光榮歷史，尊重我國主權，免貽後患。」（註五）

海內外學生羣起抗議美國將釣魚台列嶼送交日本，侵損我國領土主權。

國內方面：由臺灣大學學生領導，於是日上午先後在美日兩國大使館門前示威，抗議美國將屬於我國的領土——釣魚臺列嶼移交日本，要求美日尊重我國領土主權之完整。（註六）

香港方面：約有二十名中華民國學生前往日本及美國領事館，抗議日本對釣魚臺列嶼的主張，及美國把該列嶼併入將交給日本的琉球羣島中。

美國方面：一羣中國學生今天下午在美國國務院前舉行示威遊行，抗議美日兩國簽署琉球移轉協定。這項協定並將把中國的釣魚臺列嶼移交給日本。（註七）

附錄：

一、茅漢撰：六一七臺大學生示威紀實（註八）

六月十四日，臺大出現「六月十七日美國妄交釣魚臺」的海報，同學們基於愛國熱忱，義憤填膺。「國家」「民族」，平時覺得是那麼抽象和空洞的名詞，今天却因釣魚臺事件這國耻，而覺得「國家」「民族」是這麼的親近和真實。這是國耻，這個恥辱清清楚楚的刻劃在每一個人的臉上。每一個不願受侮辱的中華兒女都在等待，等待一個發抒滿腔悲憤的時刻。終於大家風聞法、醫學院同學秘密發動示威，準備於六月十六日上午九時在美國大使館前，遞交抗議書及遊行。

六月十五日，臺大保衛釣魚臺委員會召開會議，決議正式發動示威，並向臺大當局要求協助。校方初以職責所在予以勸阻，然同學情緒無以疏導，在理論上更不能說服愛國同學，故校方即向上級請示，而後同學得到校方指示：人數愈少愈好，節目愈簡愈好，路線愈短愈好，時間愈快愈好。爲了要有較充分的預備，示威日期決定在六月十七日。於是十七日示威的海報，在十五日下午已貼滿臺大校園。

六月十六日，上午八時半保衛釣魚臺委員會開會決議，十七日八時三十分在傳鐘下集合，九時以客車載運同學至美國大使館前，宣讀抗議書，交遞抗議書，呼口號，遊行至日本大使館，然後再交遞抗議書，遊行至臺大解散。但因遵照校方的「四好」原則，取消遊行至臺大這一段，而在林森北路上車回臺大。

會議決議由保衛釣魚臺委員會主任委員張臺雄及洪三雄、陳沛健三位代表進入使館交遞抗議書，並決議示威隊伍依文理法醫工農六學院分組，總指揮由張臺雄擔任，副總指揮由陳立偉擔任（先決定爲李東原），其他各組指揮依文理法醫工農六學院爲：錢永祥、石元新、洪三雄、游尚欽、杜學城、馮浩彬。原先決定爲副總指揮的李東原爲糾察組組長，負責召集六十五名糾察同學。錢永祥負責布幅標語，黃友佳負責海報標語，李大維負責海報標語的木架。並公推王曉波爲兩份抗議書「告全國同胞書」的起草人。還有許多其他的工作，分別由熱心同學義不容辭的擔當下來。晚上八點半再開最後一次工作會議。會後各負責人往美日大使館前勘察地形，決定示威隊形之排列。

十六日上午臺大出現電機學會的「告全校同學書」，其中謂「青天白日的光輝照耀下，我們要正告全世界的帝國主義者，中國青年會將他們的熱血洒遍每一寸中國的領土，會將他們的熱血灑溼每一面滿地紅的國旗。」

但臺大同學在籌劃此愛國行動時，也不是沒有遭遇到困難。如有關當局因對同學們的疑慮，同學們不但可以從不斷的阻力中感覺到，並且從一些負責的僑生同學被僑務當局個別勸阻中得到了了解。再說先與欣欣客運接洽十五部車子滿口答應，後來知道是載運愛國學生之用，欣欣客運的車子便「沒空」了。大有客運亦復如斯。這都是社會對學生運動的疑慮。在自己的國土上，舉行支持政府的愛國遊行，居然連車子都租不到，勿寧是一怪事。此種愛國的低氣壓，已令不適應此種氣壓的愛國僑生大爲憤慨。爲了一下租得到車，一下又租不到車，「保釣會」更改集合地點和時間的海報，在一日之內達四次之多。以致使得許多同學欲參加此愛國遊行而不知所去，因而十七日參加的人數

估計只有一千人而已。雖然租車受到許多麻煩，但最後終於在閻振興校長的協助下租到了十五部遊覽車。

在這一段籌劃的過程中，「保釣會」負責的同學，得到了許多鼓勵，也受到不少的阻力，雖然他們不盡同意當局和校方的一些措施，但他們也能諒解當局和校方的許多疑慮和實際的困難，並且也感激當局並沒有盲目壓制他們的開明作風，和校方所提供的許多物質上的協助。因為他們都曉得，他們的愛國熱忱，是中國人都會同情和支持他們的。只是當局的一些官員因職責所在，不能不對他們有所疑慮。這種疑慮乃是國難方殷的局勢所形成的，國難方殷更可促使我們上下一致，團結對外。

十七日上午八時，傳鐘下集結了此次示威的負責人和糾察，各人均戴上了識別的臂章，並且發下「糾察須知」各式傳單、歌詞、口號、標語及旗幟均準備妥當。

八時半，同學們開始依學院標幟集結，發下各式示威用具及傳單。中有長布幅標語質問報界「新聞封鎖釣魚臺如何？」及木架標語「美國人滾出釣魚臺！」等，經總教官張德溥勸阻而當場撕毀。標語內容大致已見報。

九時正車隊出發，九時十五分抵達美國大使館門口。此時美國大使館門口已由負責同學事先到達，四周以麻繩圍成一方形，避免閒雜人物參入羣衆隊伍，並有治安人員抵達維持秩序。

隊伍集結完畢，由張臺雄朗讀抗議書，隨後同安排好的另一位代表共同進大使館交遞抗議書。館外由副總指揮陳立偉領導高呼口號。口號由「保衛釣魚臺！」「釣魚臺是我們的！」「保衛領土主權！」「反對美日陰謀！」到「中華民族不屈服！」「中國人！站起來！」「中國人站起來了！」同學們都已經熱淚滿眶，透過淚水，呈現在大家眼前的盡是一幅幅中國民族的屈辱和苦難圖。我們要圖強，我們不再受屈辱！我們要站起來！我們要站起來！中華兒女有淚不輕彈，同學們痛苦的噙住了奪眶而出的淚水。他們知道，今天是在這裏來抗議，是到這裏示威！不是到這裏來哭訴的。正如他們在「告全國同胞書」中所說的：「一百二十年來，帝國主義對中國的侵略，已使我們欲哭無淚。我們也知道這不是該哭的時候，我們必須忍着淚把所有的侵略者擊敗，光復大陸，重整山河，才是我們哭祭黃陵的時候！」五千年歷史文化的使命，百二十年的國難擔當，二十年孤臣孽子，已使他們欲哭無淚了，而且他們發誓要像猶太人回到哭牆一樣的哭祭黃陵！受這麼多委屈的青年，這有志氣的中國新一代，我們還忍心將疑慮的

壓力加在他們的身上嗎？

口號之聲震天地，被壓迫民族的呼聲「中華民族不屈服！」「中國人！站起來！」不但是圍觀的同胞，連擔任安全的治安人員都熱血沸騰，滿眶熱淚，一股奮發為雄的志氣在胸中翻滾。甚至有一位警察先生說：「我願意脫下制服參加你們的行列。我穿著制服願意以生命來保護你們的安全！」

張臺雄等代表出來了，告訴大家，使館代表接受抗議書，並答應轉交美國政府。羣衆再高呼口號，隊伍開始前進，唱着「滿江紅」及「領袖萬歲歌」。中華民族永不屈服！同胞們！起來！這是我們保衛祖國的時候了！臺大學生如此的向國人宣告着。

六十年前，中山先生領導革命青年，締造了民國；六十年來，民國艱危多難，現在又到了青年拼頭顱灑熱血以保衛祖國的時候了。是的，他們是一羣「精忠貫日月，勁節勵冰霜；力能撼山岳，才足安家邦」的現代中國青年。他們走向了羣衆，走向了戰場，走向了革命最需要的地方。國魂被喚醒了，一路上的同胞含着淚讀到了學生們所散發的「告全國同胞書」。

隊伍快到日本大使館，同學們雖然事前被叮囑不可以有激烈的口號，但是想到八年抗戰，想到臺灣同胞作過五十年的亡國奴，再也忍不住了。「打倒帝國主義！」「日本鬼滾出去！」的口號終於從千萬憤怒的喉嚨裏迸了出來。帝國主義爲害中國一百二十年，日本軍國主義荼毒臺灣同胞五十年，這二樣東西和共產主義一樣是中國人的死敵，也是全人類的公害。

隊伍所過之處，在樓上工作的同胞都探在窗口爲示威的隊伍鼓掌；在路旁的許多同胞要求加入示威的隊伍，但同學們因考慮要求絕對安全的問題而予婉拒，但他們還站在路邊與同學們一起振臂高呼口號，有的跟在隊伍的後面遲遲不肯離去。誰說中國人沒有民族意識？誰說中國沒有血性男兒？這些對中國人的曲解和侮蔑，已被這次示威遊行所造成的事實所否定。

十點四十分，隊伍到達日本大使館，仍然由張臺雄朗讀抗議書，並進入交遞抗議書。同學們情緒更爲激昂，「日本鬼滾出去！」的口號聲更高，一些曾受日本鐵蹄蹂躪過的臺省同胞，在旁都不自覺的流下了曾是亡國奴的辛酸

中華民國六十年 六月十七日

一〇〇四

之淚。此時，負責秩序的同学恐怕大家情緒過份激動，大呼：「請保持我們大國民風度，我們可以決戰沙場，但絕不以衆凌寡。」而同學們却反問：「沙場在那裏？」是的，爲保衛祖國領土，爲中國爭國格，我們的沙場在那裏？爲了不義的侮辱，爲了領土的被侵，我們不畏戰！我們也不怯戰！我們是有能力保衛自己領土的民族，我們是有資格保持國格的國民。

十一時許隊伍從日本大使館繼續前進，至林森北路，十五部千辛萬苦租來的遊覽車已在那裏歡迎着凱旋歸來的民族先鋒。但同學們沉重的心情並未因此而輕鬆，相反地，在他們的眼前呈現了一條崎嶇艱鉅的中國之路，但這條路的終點却是一座新中國的天堂。此時，每個人心底下都立下了一個誓言：無論這條中國之路是如何的崎嶇艱鉅，只要是生爲中國人我們就絕不逃避！

示威隊伍安全回到臺大，原先所有的一切疑慮均一掃而空，政府當局應該可以信任青年了，青年永遠是民族的先鋒，永遠是國家的衛士。蔣副院長說：「青年有希望，國家才有希望。」國家在此危難之際，國脈如纒不絕，青年們表現了無比的信心和鬥志，誰說我們的國家是一個沒有希望的國家？！

雖然這一次示威比任何人的預料都來得好，但也不是絕對完美的，仍然是有些地方值得檢討的：

一、宣傳品太少，除了一萬份「告全國同胞書」外，臺大同學並沒有其他宣傳品。並且「告全國同胞書」到中山北路時已散發完，許多同胞要看而不可得了。

二、沒有實況錄影，許多因故不能參加的同學不能在事後接受此民族精神的洗禮。如果新聞局或警備總部肯出借實況錄影的話，臺大保釣會當借出放映。

三、沒有抗議演說，使許多在事前並不十分了解釣魚臺被侵的同胞，不能在現場立即獲得了解。

四、沒有事先練唱，以致歌聲不能整齊，口號却因簡短而呼聲整齊有力。

五、沒有長時間準備，從十五日下午四時決定示威，到十七日上午八時，一共不過四十小時，以致許多負責同學在此四十小時內不眠不休，甚至不飲不食。

十七日的示威已經過去了，臺大同學已「救國不忘讀書」的去準備他們的期末考了，但他們也永遠記得「讀書

不忘救國」。相信在未来的歲月裏，我們可以預見到有一個波瀾壯闊的青年救亡運動，再度的使我們的國家否極泰來。

最後，每一位臺大同學都對他們開明的閻振興校長，俞寬賜訓導長，張德溥總教官心存感激之意，並且對政府當局中一部份同情他們的官員心存感謝之意。相信我們的國家在這樣相互諒解，上下團結的情形下，終必有一個光明的遠景出現在我們的眼前。

二、臺大學生六一七告全國同胞書（註九）

同胞們：今天我們臺灣大學的學生列隊到美日大使館前示威，乃是要證明中國的領土主權絕不容侵犯。我們要向歷史交待，我們要向世人宣稱：中華民族是一個永不屈服的民族！任何的侵略陰謀均將被我們的正義鐵拳擊碎！八年抗戰，我們付出了無數軍民的生命；五十年臺澎佔領，我們受盡了日本鐵蹄的蹂躪，然而我們都原諒他們了，今天他們竟再度將其侵略的魔掌伸向我們的釣魚臺列嶼。是可忍，孰不可忍？

一百二十年來，帝國主義對中國的侵略，已使我們欲哭無淚。我們也知道這不是該哭的時候，我們必須忍着淚把所有的侵略者擊敗，光復大陸，重整山河，才是我們哭祭黃陵的時候！總統告訴我們：為炎黃子孫爭榮名！為世界萬國存正義！同胞們！起來！這是保衛祖國的時候了！國立臺灣大學全體學生啓。

三、六一七臺大學生致美利堅合衆國政府抗議書（註一〇）

美利堅合衆國駐中華民國大使馬康衛閣下：我們國立臺灣大學的全體學生向貴國政府抗議，抗議你們將琉球交付日本，更抗議你們將屬於中華民國的釣魚臺列嶼送給日本。

根據「開羅宣言」及「波茨坦宣言」，日本之主權僅限於本州、北海道、九州、四國及盟國所認定之諸島嶼。故貴國擅將琉球交付日本，不但違反琉球人民之意志，並且破壞了「開羅宣言」、「波茨坦宣言」，以及出賣了其盟國決定琉球未來地位之權力。

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

一〇〇六

尤其荒謬的是將屬於中華民國的釣魚臺列嶼送給日本，我們警告貴國，中華民國的主權是不容出賣的，中華民族是不可輕侮的民族，美國此舉，不但嚴重的侵犯了中華民國的主權之完整，並且已引起了亞洲人民的公憤，我們認為這是帝國主義式的「慕尼黑」在亞洲重演。

將琉球交付日本，琉球人絕不會原諒你們；將釣魚臺送給日本，中國人永遠不會原諒你們。中國人永遠記得誰是她的朋友，也永遠不會忘記誰是她的敵人。

我們珍惜中美傳統的友誼，也記得中美曾是對日本軍國主義並肩作戰的盟友。我們鄭重的勸告美國政府懸崖勒馬，否則，美國政府將擔負破壞亞太地區和平的全部責任。中華民國國立臺灣大學全體學生啓。中華民國六十年六月十七日

四、六一七臺大學生致日本國政府抗議書(註一一)

日本駐中華民國大使板垣修閣下：我們國立臺灣大學的全體學生向貴國政府抗議，抗議你們聯合美國侵奪屬於中華民國的釣魚臺列嶼。

根據日本接受的「開羅宣言」及「波茨坦宣言」日本放棄以武力侵略所得的所有土地。而今你們第一步要求歸還琉球，第二步竟欲侵奪屬於中華民國的釣魚臺列嶼。因此，我們疑慮這是日本軍國主義復活的徵兆，這是「東亞共榮圈」把戲重演。

第二次世界大戰，日本軍閥對中國人犯下了滔天大罪，但我們念在同為亞洲一脈的份上，在你們最困難的時候，我們原諒了你們。但當你們從經濟大國步入政治大國之際，却又向原諒過你們的中華民國重施侵略的故技，試問你們這樣是一個具有恩義感的東方民族嗎？

中日八年血戰，證明了中華民族是一個不能侵犯的民族。上代的日本軍閥造成了亞洲人相殘的悲劇，帶給了日本民族被美軍佔領的恥辱，難道這個教訓不能讓現在日本政府反省嗎？我們懇切的盼望日本政府不要重演亞洲人鬭牆的慘劇；也嚴重的警告日本政府，任何侵略中華民國的陰謀均將被粉碎。

我們珍惜戰後中日兩國的和平與友誼，希望日本政府不要逼得一個愛好和平的民族不得不爲保衛其領土主權而奮戰，不要愚昧得非用中日兩國人民的鮮血來寫中日兩國的外交史不可。中華民國國立臺灣大學全體學生啓。中華

民國六十年六月十七日

美國聲稱對釣魚台列嶼爭論採不干涉主義，其主權問題由要求者自行解決。

美國國務院發言人布瑞本日在記者招待會上聲稱：「美國在中、日對釣魚臺列嶼主權的爭論中，採不干涉主義。」他說：美國「認爲將這些島嶼的管轄權交給日本，不致傷害中華民國的基本要求權。」其「主權的問題應由要求者自行解決。」（註一二）

第一屆中比經濟合作委員會會議在北京布魯塞爾圓滿閉幕，兩國強調加強雙方科學和貿易關係。

今年年初，中比兩國政府成立「中比經濟合作委員會」，以促進兩國的經濟與貿易關係。五月間，兩國復同意於本月十四日在北京布魯塞爾召開「部長級之經濟合作會議」，討論雙方工業、貿易、科技間的合作。（註一三）

本月十四日，第一屆中比經濟合作會議，於北京布魯塞爾正式揭幕。我國代表團由經濟部長孫運璿率領，比利時代表團則由該國國際貿易部長法雅特率領；經四天會期之討論，至本日已圓滿結束；會議閉幕時，雙方發表聯合公報如下：

「中華民國政府和比利時王國政府，依照一九七〇年十月廿三日簽署之經濟工業與技術合作協定，成立中比經濟合作委員會，並於一九七一年六月十四日至十七日在布魯塞爾召開第一次會議。

中華民國代表團由經濟部長孫運璿率領，團員包括中華民國駐比利時大使陳雄飛、經濟部次長張光世及其他官員。比利時代表團由國際貿易部長法雅特率領，團員有比利時官員及專家包括達貢公使。

中華民國六十年 六月十七日

中華民國六十年 六月十七日

一〇〇八

此次會談包括下列三項主要問題：兩國之貿易、各種工業計劃之調查和技術合作。有關貿易方面，兩國代表團同意，兩國應繼續共同努力，以進一步加強兩國貿易關係。中華民國代表團曾與比利時民間有意於發展兩國貿易的工業界及銀行界，舉行多次會談。中華民國代表團還訪問比利時化學、非鐵金屬、紡織、機器、鋼鐵及電信等各種建設成果。由於比利時工廠提供技術協助並融通資金，使得多項計劃，尤以一貫作業鋼鐵廠和鐵路電氣化能順利推行。中國代表團還與比利時銀行界就資助上述計劃方面，舉行成果豐碩的會談。中國代表團還表示，歡迎比利時投資中華民國各項經濟計劃。至於技術合作方面，未來將選擇幾種部門予以探討，並已擬就執行一九七〇年十月廿三日的協定的程序。

此次會談在極為友好氣氛下進行，此舉無疑會有助於進一步加強兩國科學與貿易關係。」（註一四）

註一：民國六十年六月十八日「中央日報」。

註二：「新時代」第一一卷第七期。

註三：同註二。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：民國六十年六月十八日「中國時報」。

註七：「中華雜誌」第九卷七月號。

註八：同註七。

註九：同註七。

註一〇：同註七。

註一一：同註七。

註一二：同註一。

註一三：民國六十年五月十三日「中央日報」。

註一四：「外交部週」報第一〇五三期。

十八日 政府與聯合國糧農組織簽訂「社區環境衛生改善延續計劃」、「土地重劃整地工程延續計劃」及「山胞村落輔益道路建設計劃」等三項計劃之實施方案。

政府與聯合國糧農組織世界糧食方案，於本日簽訂「社區環境衛生改善延續計劃」、「土地重劃整地工程延續計劃」及「山胞村落輔益道路建設計劃」三項計劃之實施方案。世糧方案，將贈予我國小麥合計四萬九千八百二十九公噸，總價約五百二十四萬九千四百美元，供作各該計劃工程所需部份工資。世糧方案由行政院經合會副主任委員兼秘書長費驊及聯合國發展方案駐華代表羅嘉斯分別代表兩方簽署。

三項計劃之主要內容如下：

一、社區環境衛生改善延續計劃，係由臺灣省衛生處主辦，本計劃擬在四年內在一千七百二十五個社區先後實施下述環境衛生改善工作：①興築排水溝，改良鄉村道路及其外觀；②開鑿公井，建設簡便供水系統；③鋪設鄉村巷道路面；④修建及改善公私廁所；⑤改善住戶衛生之有關設施。據估計：每年將有約八十三萬名工人參加工作，提供一千四百七十三萬六千六百七十五人之服務，世糧方案將提供約值三百三十七萬九千美元之三萬二千零六十七公噸小麥製成麵粉，作為對工人（及其眷屬）之補助（全部工程所需人日之半數），我國政府及本計劃受益者將負擔其餘工費，即以現金支付其餘一千四百七十三萬六千六百七十五人之工資。

二、農地重劃整地工程延續計劃，由省地政局主辦，計劃於兩年期間利用二百九十七萬五千人日之勞力，在本省十五個縣內實施整地重劃三萬五千公頃之土地，此項整地工作係一項包括九萬四千公頃土地重劃計劃之一部份，世糧方案將供應總值約六十八萬二千八百美元之六千四百七十四公噸小麥製成麵粉，鼓勵農民從事整地工作，在每年之十一月開始至次年三月為止之農閒季節作業，整平重劃後之土地將可增加生產直接裨益農民。

中華民國六十年 六月十八日

中華民國六十年 六月十八日

一〇一〇

三、山胞村落輔益道路建設計劃，由臺灣省民政廳主辦，本計劃之目的在藉興築輔益道路通達未開發之山區，並使若干鄉村道路能與各主要公路相銜接，提供或延長山胞之工作機會，開發山區資源。本計劃擬興築之輔益道路三十二條，總長三百六十四公里，全部築路工程估計約需五百七十八萬六千七百五十七人日，其中世糧方案將提供價值一百一十八萬六千七百美元之一萬一千二百八十八公噸小麥，製成麵粉，作為三年計劃期內施工（五百一十八萬七千四百零七人日人工工資之一部份），其餘五十九萬九千三百五十人日之工資則由政府經費支付。（註一）

政府為擴大產品全面輸出，要求美國廢除進口我國產品產地證明書總協定。

民國四十二年，美國政府為防止匪貨輸入美國，與我國簽定輸美產品發給產地證明書總協定，規定我國產品銷往美國；除有配額之產品外，一般產品均需由經濟部商品檢驗局發給產地證明書，如無產地證明書者，美國進口商不能提貨，其海關亦不准進口。

現在我國為擴大產品全面輸出，而且美國政府已於日前宣佈放寬對大陸共區貿易，政府認為該項協定已無存在必要，於本日函我駐美大使館進行交涉，希望美國政府取消產地證明書制度。（註二）

臺灣省議會發表聲明，表達全省同胞決心服膺蔣總統激勵國民之訓示，擁護政府決策。

臺灣省議會聲明全文如下：

「總統於本月十五日在國家安全會議提示『我們國家的立場和國民的精神』，以『莊敬日強，處變不驚，慎謀能斷，堅持國家及國民獨立不撓之精神』，訓勉國人。並謂『光復大陸，是我們堅持奮鬥的首一目標』，激勵國民『必專心一志，徹始徹終，奮發最大的努力，爭取最後的勝利』。高瞻遠矚，語重心長，吾人恭聆之餘，深為感奮。我全省同胞自當服膺總統訓示，擁護政府決策，不畏艱難，堅忍自強，共為爭取反攻復國勝利而努力！」（

註三)

註一：民國六十年六月十八日「中央日報」。

註二：民國六十年六月十九日「經濟日報」。

註三：民國六十年六月十九日「中央日報」。

十九日 行政院衛生署署長顏春輝在立法院報告該署工作重點。

行政院衛生署於本年三月十七日正式成立，迄今已三個月。本日，顏春輝署長首次列席立法院內政委員會，報告該署業務概況，並說明未來工作方針，更鼓勵國人注重預防保健，打破以往生病時才找醫生之舊觀念。

顏春輝署長於本日提出該署未來的工作重點如下：

①促進國民優生保健；②策劃癌症、心臟血管疾病防治；③傳染病防治；④醫院診所行政管理；⑤加強中醫藥研究發展；⑥輔導執行藥物藥商管理法；⑦食品衛生管理；⑧化粧品管理；⑨防止公害；⑩環境衛生指導；⑪醫政藥政的便民措施。

附錄：顏春輝署長報告全文（註二）

主席、各位委員先生：當前的衛生工作，由於人口增加，經濟快速成長，工商業發達，人民生活水準提高，對衛生方面的要求，也隨之而增，以及其他社會因素的影響，而使衛生工作的範圍，日益擴大。二十多年前對國民健康威脅的疾病，是腸胃方面的傳染病，或氣管方面的肺炎。可是時至今日，這些病已非構成對人民生存最大的威脅。現在奪取人民生命的，已轉變為血管系統的疾病、癌症及意外傷害等，所以衛生行政工作就不能再停頓在舊的觀念上，要打破等到生病才找醫生的想法，我們要鼓勵人民事先的預防與保健，這也是衛生工作應轉變的趨向。因此本署面對日增的業務，自當益加砥礪，全力以赴，庶期不負各位委員先生及全體國民的付託。今天謹就當前衛生

中華民國六十年 六月十九日

1011

行政工作的重點，扼要報告如下：

促進國民優生保健

優生直接影響到國民的品質，本署今後對於促進國民優生保健計劃採取下列措施：

一、加強優生工作：爲避免得自父母遺傳上的疾病，將來計劃鼓勵將要結婚的男女，互爲要求健康檢查，發現可以矯治的疾病，於治癒後再行結婚，對於懷孕的婦女，衛生機關加強辦理定期產前檢查，並指導生育常識，如發現其因懷孕或分娩，可能導致生命危險或危害身體健康時，衛生醫療機關，將考慮指導其懷孕之中止。而結婚已久未能生育之男女，衛生醫療機關現在均普遍接受生育指導之申請，將來力求更爲加強，使缺少天倫之樂者，都盡量達到願望。

現在也有很多家庭爲子女過多而困擾，申請衛生醫療機關指導生育調節，本署爲謀求保護調節生育者身體之健康，對於用以調節生育之藥品或器材將視其性質加以管理，並規定其應得醫師之指導者，非經政府指定之醫師不得爲之，以上等等措施，在研訂中的優生保健法，希望都能列入。本項法律草案，原屬內政部起草的，本署成立後，奉行政院發交再行研議，現又再次邀集學者專家，詳慎研究，最近將可定稿呈報行政院轉請貴院審議，屆時敬請各位委員先生支持、指教。

二、研定國民營養標準：營養與國民健康關係密切，本署極爲重視，計劃於最近期間邀請專家學者，研定國民每日營養素攝取標準量，並予公布，俾供國民參考，進而攝取足夠營養素，以維護身體健康。

三、成人健康的維護：由於我國近年來公共衛生的積極推展，生活環境的改善，許多急性傳染病已漸漸絕跡，但是各種慢性病却起而代之，分佔吾國十大死亡原因的前二位，由此可見不久的將來此等慢性病，在衛生工作上佔極重要之地位，本署已着手研究，資爲加強優生保健及慢性病防治之依據。

策劃癌症、心臟血管疾病防治

由於醫學與公共衛生之進步，人類壽命普遍延長，各種成人病，如癌症、心臟血管疾病等歷年均有增加，在十大死亡原因中，佔首要地位，現根據統計數字說明如下：

一、癌症：民國四十一年全年死亡二、四五九人，占總死亡人數百分之三・二。每十萬人口死亡三〇・七四人。民國五十年全年死亡四、六五四人，占總死亡人數百分之六・四。每十萬人口死亡四二・四二人，約爲四十二年一・四倍。

民國五十八年全年死亡七、七八五人，占總死亡人數百分之十一・四。每十萬人口死亡五五・六八人，約爲四十二年一・八倍。

二、心臟血管疾病：民國四十一年全年死亡三、九〇二人，占總死亡人數百分之五・一。

民國五十年全年死亡一一、七四五人，占總死亡人數百分之六・一。每十萬人口死亡一〇七・〇五人，約爲四十一年二・二倍。

民國五十八年全年死亡一五、一〇四人，占總死亡人數百分之十七・三。每十萬人口死亡一〇八・〇二人，約爲四十一年二・二一倍。

本署爲維護國民健康乃針對事實需要，於六十一年度施政計劃內列有癌症及心臟血管疾病防治計劃，其要點如下：

一、策劃癌症患者調查，並籌設防治中心。

(一) 首先由子宮癌開始以婦女爲對象，尤其運用子宮內裝置避孕器時，作子宮口頸部表皮細胞檢查，可以早期發現病患。

(二) 發現可疑之患者，則介紹至防癌設備完善之醫院復查，並接受早期治療。

二、策劃心臟血管疾病調查，並籌設防治中心。

(一) 利用健康檢查及門診機會早期發現病患。

(二) 對患者施予所需治療及健康指導。

傳染病防治

一、嚴格執行國際港埠檢疫：根據世界衛生組織疫情報告，在臺灣地區鄰近的東南亞國家如菲律賓、越南、韓國、

中華民國六十年 六月十九日

中華民國六十年 六月十九日

一〇一四

印度、巴基斯坦等仍斷續發生霍亂、天花、鼠疫等傳染病，爲防止侵入，經常收集疫情報告，及注意從發生疫情國家入境的機船、航員及旅客的檢疫工作，以資防範。爲配合檢疫工作之執行，近奉行政院令將臺灣地區國際港埠檢疫機構收歸中央，本署遵循行政院指示，自本年七月一日接管是項業務。

二、加強夏令衛生：夏令季節各種傳染病亟易發生，爲防範起見，除加強衛生教育外，並分別督促地方衛生機關辦理傷寒、霍亂預防注射，及飲食物衛生管理。

醫院診所行政管理

醫院行政管理規則，民國三十三年公布，迄今二十餘年，其間諸多條款，殊難切合日前需要。

本署爲配合新醫師法的施行，對醫院診所之管理、人員編制、醫療設施等，認有釐訂標準，加強管理之必要，正着手展開調查，搜集各公私立醫療院所之現狀及資料，供作改革醫院行政及醫療作業與起草「醫療法」之依據，庶期對病患就醫，得以便捷。

加強中醫藥研究發展

根據本署組織法規定，在本署成立時，同時延聘中醫藥專家成立中醫藥委員會，先後就研究中醫藥的發展問題曾經舉行多次會議，對加強研究中醫藥及其應用方面討論甚詳。

本署今後並將廣泛搜集資料，供作將來編修中華藥典有關中藥部份之參考。並研究統一中醫病名，使其與國際死因與病名分類相互一致，同時促進中醫診斷方法，革新中醫師使用病歷表等等，在可能範圍內計劃廣徵驗方與治療紀錄，用以證明中醫藥之效能。

輔導執行藥物藥商管理法

藥物藥商管理法於五十九年八月十七日公布實施，因爲臺灣地區藥商種類、數量較多，因此藥政也比較複雜，藥劑師人數不足，存在困擾的問題很多，但是法律既經公布，自應研究實施方法，初步的構想，對整頓藥政，在違背母法原則下，計劃採取分期、分區、分類辦理。本署爲集思廣益，並探求民間對執行的反映，乃先後邀請全國各級醫藥團體廿二單位，舉行座談會，共同研商下列各項工作：

(一) 本法施行細則及有關管理法規達十九種之多，經一再集會研討後，已完成十五種管理法規的初稿，目前正加緊整理。

(二) 臺灣地區以前根據單行法規頒發之五種藥商其存廢問題，經與省市衛生機關繼續研究，咸以應在不背母法原則下，暫准存在，促使逐漸減少並予加強管理。

(三) 本法甫經公布，執行上之困難自難盡免，經多次召集藥政人員舉行會議，咸以應自加強宣傳着手，期使無照藥商不抱觀望心理，引致自誤而以身試法。

(四) 本署成立的職責，是維護全體國民的健康，而非保護少數業者之生活問題。但是本署對於他們的生活及出路，並非置諸不顧，所以採取分期、分區、分類整頓方法，再加以輔導。

食品衛生管理

食品衛生管理，前衛生部於民國十七、十八年間訂頒「飲食物及其用品取締條例」「飲食物用器具取締規則」(該規則曾於三十七年間修正)，及「飲食品製造場所衛生管理規則」等法規，內容簡略，且多已不能適合目前實際情形，亟須另行制定完整性管理法令。本署未成立前，內政部已擬就「食品管理條例草案」一種，並經數度邀集各有關機關研商，終因意見仍難一致，遲遲未能定稿。本署成立後復奉行政院指示：重行協調各有關機關後，現已研妥草案報核中。

化粧品管理

化粧品其衛生方面管理，尙乏法規可資遵循，實屬維護國民健康上缺點之一，尤以近年來化粧品之種類、產量及其消費率不斷增加，以致該項法規之制定已屬刻不容緩，行政院有鑑及此乃研訂「化粧品衛生管理條例草案」一種，於五十九年九月十二日轉請貴院審議中。

經查原擬「化粧品衛生管理條例草案」，僅以含有藥物化粧品與化粧品色素之管理而已，今蒙貴委員會及司法委員會各位委員先生在聯席會議時力主對所有化粧品均須加強管理之卓越見解，至感欽佩。

防止公害

中華民國六十年 六月十九日

近年來，臺灣地區工業發展迅速，導致都市人口集中，因此，公害的問題也就因而產生。空氣的污染和河川水源的污染，不但妨害國民健康，且已危及農漁業生產。此一現象，已開發的國家尤為嚴重，他們也特別重視，並投下鉅大人力、財力，從事研究及防止。我國工業正在起飛，公害也隨工業的發達，日益嚴重，本署成立後對防止公害極為重視，為採取防止對策，計劃先行辦理調查研究工作，然後擬訂對付辦法。

空氣污染的來源，大約可以分為四種：(一)為燃燒生煤；(二)為機動車輛排放黑煙及廢氣；(三)為水泥工廠以及建築、修路、挖溝塵土飛揚；(四)為化學工廠及燃燒重油，排出有毒廢氣。

對於控制上項引起空氣污染之來源，已經採取的措施，在都市實施生煤管制，禁止買賣與使用，指導工廠改善燃料和裝置廢氣收回設備等。在都市中採取了管制之後，煤煙與落塵污染，經過長期的測量已有改進。然而機動車輛排放黑煙廢氣以及工廠廢氣之管制，尚無顯著效果。這也是本署將來努力的目標。

由於工廠不斷的增加，工業廢水越來越多，河川的污染也日形嚴重，本署除輔導廢水之處理外，並積極研訂各項防止公害法律，藉為管理之依據。

現在本署研訂防止公害的法律計有空氣污染管制法、飲用水管理條例、公害防治基本法、污物清除法等多種。這些法令牽連許多專門學術的問題，自應廣徵意見，定稿後，將陸續呈由行政院轉請貴院審議，希望能亟早完成法案，俾利工作。

環境衛生指導

環境衛生改善，各界向極重視，本署成立後，即邀同中央有關部會組織輔導小組，先後對臺北市及臺灣省四個省轄市（基隆、臺中、臺南、高雄）的觀光區、機場、車站、碼頭及其他公共場所施予重點輔導，並就其應行改善事項，分送各有關主管機關切實改善，於下次再查核其改善成果，實施以來，尚具效果。

醫政藥政的便民措施

本署本「求新、求行、求本」意旨，對醫政、藥政業務，加強便民措施，現在已實施下列革新便民工作：

一、醫政方面：醫政工作直接和人民發生關係的，是醫事人員登記、給證、出國應聘或人民因病出國就醫之核准等

，以前對這些申請採取親自辦理，和通訊申請二種。本署成立後，申請人無暇親辦者，可通訊辦理，其因手續不符者，不予駁回，僅就其不符部份通知補正。對於出國應聘或就醫之核准，限收到之日起三天內辦妥後，即以郵件寄出，人民稱便。

二、藥政方面：

(一) 藥品查驗登記手續簡化。已實施四項簡化就是：(1)表格簡化；(2)申請簡化；(3)手續簡化；(4)審查簡化等。及四項速辦工作：(1)簽證；(2)答覆；(3)查驗；(4)換證等。關於表格及申請簡化，已將申請書表查驗時無須繳送本署者，由廠商自行留廠備供抽查，無庸全部繳送，以期簡化。手續簡化方面，廠商直接向本署申請登記，由本署負責審核並逕予送驗。申請登記與化驗機構簡化之後，廠商可減少往返奔波之勞。

(二) 關於審查簡化已決定依藥品內容分為四級，按審查程序處理，以節省時間，增加效率。至藥品許可發證，將按照規定期限，分層負責，由各層代為處理，以資簡捷。關於人民申請藥品輸出證明書、及物藥樣品（贈品）輸入申請書之簽證，已實施即收即辦，領證時原應檢附市售用仿單標籤廿六份，經研討後現減為四份。

總之，衛生行政工作，千頭萬緒，本署成立後，責任重大，任務艱鉅，今後自當竭智盡慮，淬礪從公，排除困難，以保護國民的健康。以上報告或有未盡及不週到的地方，還望各位委員先生多多給予指教。

註一：「立法院公報」第六〇卷六〇期第九——二〇頁。

廿日 行政院頒佈空運動員辦法。

政府為動員時期有效運用民用飛機及有關設施及人力，特依照國家總動員法第三條規定，訂定空運動員辦法，本日由行政院頒佈施行。

空運動員辦法實施動員之範圍如左：

一、具有中華民國國籍之各型民用飛機。

中華民國六十年 六月二十日

中華民國六十年 六月二十一日

一〇一八

二、具有中華民國國籍之正、副駕駛員、領航員、飛航通訊員及飛航機械員等空勤人員。

三、具有中華民國國籍在地面上擔任航管及飛機機身發動機及其附件維護工作之技術人員，與維護機場勤務及支援裝備之操作人員。

四、與飛機有關之修理維護設施。

空運動員業務，由交通部指揮督導，交通部民用航空局協調執行。

國防部基於軍事需要對飛機、空地勤人員或修護設施有優先徵用權。於徵用時，應將所需之數量、型別、人數以及預定使用時間、地點等有關資料，通知交通部統一調配徵用。但因作戰緊急需要，國防部得通知民航局逕行徵用，並以副本通知交通部。其他機關需用飛機、空地勤人員或修護設施時，則應徵得國防部同意。（註一）

註一：民國六十年六月二十日「大華晚報」。

廿一日 行政院嚴正表示：我聯合國代表權明載於憲法，不容爭議，並強調毛共為叛亂集團，無資格代表中國人民。

先是，四月三十日，立法委員江一平就「有關聯合國我國代表權」一事，向行政院提出書面質詢。其全文如下：

「年來聯合國內對於我中華民國代表權之爭論，全係排我祖匪國家偷天換日之陰謀毒計。我國及各友邦未能根據聯合國憲章內有關條文，予以駁斥，浸至逐漸演變成爲代表權拉鋸之爭奪戰，瞻望前途，不寒而慄。差幸聯合國內任何爭議，凡違反聯合國憲章之規定者，均可適時予以糾正。當事國及任何會員國對於聯合國憲章內各項規定，除依法定程序提出修正外，依法不能變更，或忽視。茲就聯合國憲章，對於有關我中華民國在聯合國屹立不拔之地位，作簡要之釋明，並提出質詢如下：

一、聯合國憲章第二十三條明白規定，我『中華民國』（Republic of China）爲五常任理事國之一之創始會員國。

我中華民國迄今仍屹立於世界。不能因國內發生叛亂，一部分國土喪失，而影響我中華民國在聯合國之地位。二、全世界祇有一個中華民國 (Republic of China)，我中華民國祇有一個政府，其所派遣出席聯合國之代表，自不容任何會員國加以爭議。

三、提出排我納匪之會員國，妄圖以匪僞所謂之中華人民共和國 (People's Republic of China)，所派遣之代表，混充爲聯合國憲章內第二十三條所規定中華民國 (Republic of China) 之代表，顯係偷天換日之陰謀毒計。

四、如排我納匪之會員國，意圖排除我中華民國於聯合國之外，依法應根據聯合國憲章第六條之規定，提出我中華民國違犯聯合國憲章所載原則之事證，經安全理事會之建議（憲章第六條），由大會依據憲章第十八條第二項之規定，以到會及投票之會員國三分之二之多數決定之。

五、如排我納匪之會員國，意圖容許匪僞所謂中華人民共和國進入聯合國，依法應根據聯合國憲章第四條第一項之規定，提出匪僞愛好和平，接受聯合國憲章所載義務之事證，並說明確認其能並願意履行該項義務之原由，經安全理事會之推薦，（憲章第四條第二項）由大會依據憲章第十八條第二項之規定，以到會及投票會員國三分之二之多數決定之。

六、是故凡具有排我納匪性質之案件，依據憲章，均應由提案會員國分別根據憲章第六條第四條之規定，提出必要之事證，經由安全理事會之建議及推薦。聯合國憲章第二十七條第三項又明白規定：『安全理事會對於其他事項（即程序事項以外之事項）之決議，應以九理事國之可決票包括全體常任理事國之同意票表決之。』我中華民國爲常任理事國之一，又無憲章第六章及第五十二條第三項不得投票之情事，我中華民國及友邦美國在安全理事會均擁有否決權之權力，排我納匪案自永無實現之可能。

七、我國外交界不乏才智之士，具有法律專長者，亦大有人在。前開簡明法理，必早有所見。何以甘受親匪會員國之擺佈，捨棄法律正當途徑，任令所謂匪僞中華人民共和國與我爭奪聯合國憲章內第二十三條所規定中華民國之代表權，是何原因？有何困難？今後我政府能否聯絡友邦，爭取與國，共同爲維護聯合國憲章之奮鬥，徹底排除親匪會員國偷天換日之不法手段，遏止國際間姑息居奇之不良風氣。事關國家重大權益，特提質詢如上。

中華民國六十年 六月二十一日

一〇一九

中華民國六十年 六月二十一日

「（註一）」

本日，行政院以書面答覆江委員質詢，嚴正表示我國立場，並說明聯合國對「中國代表權問題」之處理情形。其全文如下：

「自聯合國發生所謂『中國代表權問題』以來，我方一貫之基本立場係認定匪共為叛亂集團，為國際共產主義所扶持之傀儡政權，根本無資格代表中國人民，而我政府為中國唯一之合法政府，現在本國領土上行使主權，法統一脈相承，且我在聯合國之地位明載於憲章，自無爭議之餘地。因此我對所謂『中國代表權問題』，自始即不認其為一新會員國入會或舊會員國除名之問題。且每次親匪集團在聯大提出『排我納匪案』，亦均聲言欲『恢復共匪在聯合國之合法權利』而欲將我排除，故聯合國對於本案亦從未視為新會員國入會或舊會員國除名之問題。在上述情形下，聯大對於本案自不能適用憲章第四條或第六條及第十八條第二項之規定加以處理。

又聯合國大會為確認會員國代表權問題之性質及其處理程序，曾於第五屆常會中（一九五〇年十二月十四日）通過第三九六（伍）號決議案，規定：『凡遇主張有權代表某一會員國出席聯合國者非止一方，而該問題又成為聯合國爭執之點時，則此問題應依憲章宗旨及原則並就個別情形，由大會予以審議。』上述決議案乃聯合國大會審議我代表權案之法律根據。二十年來，我在聯合國之代表權案，均係依照此一決定處理而迄無變更。」（註二）

行政院任鄭振華為原子能委員會秘書長。

鄭振華，江蘇人，五十歲，現任原子能委員會委員兼執行秘書。早年畢業於上海大同大學及美國阿岡國際核子及工程學院，曾任清華大學原子科學研究所所長、教育部科學教育委員會委員、國科會科學資料及儀器中心主任、國家安全會議科學發展指導委員會委員、經合會能源規劃小組委員、聯教組織中國委員會委員等職。（註三）

中國國民黨中央常務委員會通過實踐總統訓示方案，期盼全國黨政軍民身體力行。

中國國民黨中央常務委員會，為發動全國黨、政、軍、民實踐蔣總統本月十五日在國家安全會議宣示「我們國家的立場和國民的精神」之訓示，本日通過實踐方案，期盼全國黨、政、軍、民今後不管處於何種情勢，皆應遵照總統「處變不驚，慎謀能斷」的訓示，努力去做，「把困難險惡視為前進階梯，保持著清明的反共信念，而完成光復大陸的偉業」。該實踐方案要點如下：

- 一、促進幹部、同志對當前革命形勢有正確的認識，然後付諸行動。
- 二、堅定海外僑團、留學生、學人的反共信念，作革命的後盾。
- 三、激發青年的愛國觀念。
- 四、外交人員絕對要堅持革命外交立場，發揮戰鬥外交的功能。
- 五、展開宣傳教育，激發全體國民的反共必勝信念。同時，利用各種集會場合，激勵民衆，達到全民精神總動員的目的。

六、在政治革新方面，務必依進度實施國家建設，並檢查成果，檢討得失，便民除弊，改進基層政風，提高國民生活。（註四）

中國國民黨中常會通過「當前重要勞工問題及其改進意見」，送請行政院從政主管同志及有關單位辦理。

執政黨中國國民黨中央在本日下午舉行的決策會議中，通過「當前重要勞工問題及其改進意見」，將送請行政院從政主管同志及有關單位分別辦理，並將辦理情形及其成效於今年十二月底前彙報中央。

當前重要勞工問題及其改進意見，是執政黨中央常會第四督導組會同行政院秘書長蔣彥士、內政部長徐慶鐘、經濟部長孫運璿、臺灣省政府主席陳大慶、執政黨文經會主任委員俞國華、經合會副主任委員費驊、國際勞工局中國分局局長唐振楚等人共同研訂的。內容包括：發展民營廠礦工會組織、健全

中華民國六十年 六月二十一日

一〇三三

現有工會團體、加強開展業務、推行合理工作時間、合理建立工資制度、普遍推行生產獎金制度、繼續研訂分紅入股倡導辦法、合理解決公營事業臨時工問題、加強推行職工福利、改進勞工保險業務、加強推行職業訓練、加強推行工業安全衛生等項。其要點爲：

在發展民營廠礦工會組織方面：○配合有關單位繼續擴大舉辦勞資關係研究班或座談會，以及勞工與工業關係研究班，並分業實施；○貫徹實施內政部所訂頒的「公民營廠礦籌組產業工會實施要點」，對發起籌組產業工會之工人，予以切實保障。

在健全現有工會團體加強開展業務方面：○建立檢查制度，省市級工會由省（市）社政主管機關，縣（市）級工會由縣（市）政府於每一年度對會務財務作週密檢查，以期發現缺點時適時督導改進；○繼續策定長期計劃，逐年舉辦工運工作研究班；○全國總工會、臺灣省、臺北市總工會以及各縣市總工會經費困難，由內政部會同省市政府統籌計劃，視實際需要增加補助並增設工作人員，必要時並得發動公民營生產事業單位協助籌募基金，充裕財源以利開展業務；○有計劃培養工會負責人，並明確規定任期，以發生新陳代謝作用；○建立勞工對工會的信心。

在合理建立工資制度方面：○請政府迅就「最低工資法」加以通盤研究，逐步研究此一保障工人最低生活之問題；○在最低工資問題未獲解決前，現行「基本工資暫行辦法」應予修訂，彈性規定予以工人最低生活之保障，並擴大適用對象，增列商店服務從業人員等職業員工；○請政府從速編製工人消費指數、工資指數及生產力指數等資料，並參酌工作評價及事業負擔能力等因素，合理研訂工資制度，作爲各業確定工資的依據，以免過份參差，使工人流動率增加，影響生產之正常發展。

在推行合理工作時間方面：○嚴格規定工人工作時間每日以八小時爲原則，非遇特別情形，不得加班，每次加班不得超過二小時，延長之總時間每月不得超過四十六小時；○連續性之工作場所，應採用「三八」輪班制，不應以加班制代替輪班制；○按照工廠法之規定，工作七日必須休假一日，工資照給。國定紀念及特別休假，並應依照規定辦理；○請工礦檢查機構從嚴檢查督促改善，如不遵照者，嚴予依法處分。

在普遍推行生產獎金制度方面：○由行政院將「公營企業推行生產獎金制度綱要」正式公布，瀋資輔導民營企業，均能實施生產獎金制度；○由主管機關擇定若干重要省營及民營事業或工廠，先行試辦生產獎金制度，如有成效，再求推廣。

在繼續研訂分紅入股倡導辦法方面：先行輔導民營工廠實施，再就原有之各項草案，繼續研商修訂公布，期能順利見諸實施。

在合理解決公營事業臨時工問題方面：○公營事業單位，重行調整人員編制，健全制度；○公營事業如有擴充設備，增加工人時，應以長僱臨時工優先補用；○現有「長僱臨時工人」在未獲合理解決之前，其待遇及應享之各項福利（包括參加勞工保險），應與正式工人相同。

在加強推行職工福利方面：○請社政主管機關加強督導嚴令各廠礦，切實辦理適合勞工需要之各項福利事業；○修訂職工福利金條例及其有關法規；○訂定職工福利事業最低設施標準。

在改進勞工保險業務方面：○勞工保險、老年殘廢及遺屬津貼，均採一次給付制，未能確保被保險人終身生活及遺屬贍養，應在現有基礎上力求充實，給付亦應策劃逐漸改為年金制；○勞工保險之職務災害保險費率，與普通保險災害費率分別計算；○勞工保險對於被保人之範圍，應研究擴大。

在加強推行職業訓練方面：建立職業訓練行政體制，設置職業訓練基金，迅速完成籌設職業訓練中心。

在加強推行工業安全衛生方面：統一事權，並使檢查措施與處分權責密切配合，並寬籌經費，充實設備，同時修訂有關法令。

在加強推行勞工教育方面：○輔導重要公營事業單位，設置勞工補習學校，擴大勞教效果；○各事業單位辦理勞工教育，應儘量與當地職業學校配合舉辦，發揮建教合作效果；○省市限期設置「勞工教育施教中心」，並充實其內容。（註五）

本年度全國少棒賽暨中華少棒代表隊選拔賽閉幕，臺灣省臺南市巨人少棒隊奪得冠軍。

本年度全國少棒賽暨中華少棒代表隊選拔賽，自本月六日起在臺灣省臺南市立棒球場揭幕以來，經半個月的比賽，迄今正式結束。臺灣省臺南市巨人少棒隊本日以六A比五的比數擊敗臺灣省臺中市金龍隊，奪得冠軍，巨人隊將代表我國參加下個月二十九日，在臺北市立棒球場舉行的世界少棒大賽遠東區少棒預賽。（註六）

本年度少棒賽的名次如下：

- 冠軍：巨人隊。
- 亞軍：金龍隊。
- 第三：光陽隊。
- 第四：神鷹隊。
- 第五：朝陽隊。
- 第六：小鷹隊與銀龍隊。
- 第七：金門隊。（註七）

美國癌症專家奧斯諾博士訪華。

美國醫藥助華會癌症教育組主席艾頓·奧斯諾博士偕夫人，是日爲：○推行癌症衛生教育；○癌症預防；○癌症治療；○對癌症病理研究及藥物發展特來我國與我國醫學界人士交換意見。（註八）

教宗保祿六世頒贈陳之邁大使大十字勳章一座，以酬庸其在中華民國駐教廷大使任內之卓越服務。（註九）

註一：「立法院公報」第六〇卷第四六期第五十一——五十二頁。

註二：「立法院公報」第六〇卷第四八期第三〇頁。

註三：民國六十年六月二十二日「中央日報」。

註四：民國六十年六月二十二日「中國時報」。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：民國六十年六月二十一日「中央日報」。

註八：同註三。

註九：民國六十年六月二十七日「中國時報」。

廿二日 政府以大綬景星勳章贈與即將卸任之外交使節團團長、西班牙駐華大使胡國材。

本月十七日，總統命令以大綬景星勳章給予西班牙駐華大使胡國材，（註一）以表彰其增進中西兩國共同利益之貢獻。本日下午，外交部長周書楷特在臺北賓館舉行酒會，惜別胡國材大使，並代表政府贈助。

胡國材大使已奉准返國退休，其繼任人選魏德勒，定於下月間來華。（註二）

立法院審查通過「中希文化專約」。

中華民國六十年 六月二十二日

中華民國六十年 六月二十二日

一〇二六

我駐希臘大使館爲促進中希文化關係，特於民國五十七年向希臘政府建議，訂立文化專約，經希政府同意，即由該使館擬就約稿，由外交部與有關機關商妥後，提交希臘政府；嗣經雙方磋商約稿，於五十九年達成協議，經我駐希大使杭立武與希外交部次長巴拉瑪斯分別代表兩國政府，在本年三月四日在希臘首府雅典簽署。

因專約第九條之規定，應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准，並自在臺北互換批准書之日起生效，於是行政院依法於本年四月二十七日函請立法院審查，本日該約經立法院外交、教育二委員會審查通過。該約條文如下：

中華民國與希臘王國間文化專約

中華民國政府與希臘王國政府：

鑒於其兩國人民自古以來，在思想及哲學相繼之交流，對於兩國文化之豐盛，貢獻殊多；茲爲加強彼此間之文化關係，俾進一步增進相互瞭解及親密友誼起見；

爰經決定依據聯合國憲章及聯合國教育科學暨文化組織憲章之原則，締結一項文化專約，爲此，各派全權代表如左：

中華民國政府特派：

中華民國駐希臘王國特命全權大使杭立武博士閣下；

希臘王國政府特派：

希臘王國外交部次長克里斯安·薩索布羅·巴拉馬斯閣下；

雙方全權代表均經其政府完全授權，議定條款如左：

第一條 締約雙方應盡力將兩國文化關係建立於鞏固之基礎上，並爲此應就科學、工藝、文學及其他文化方面之積極交換，而密切合作。

第二條 締約雙方應盡力在其本國大學中開設特別課程或舉辦講演，以介紹彼此語文、歷史、哲學及其他文化科目。

第三條 締約雙方應促進大學教授暨科學團體人員之定期交換，並應基於互惠原則，鼓勵對彼此之教授、副教授及學生，提供補助金及獎學金，以就讀或從事研究工作。

第四條 締約雙方應依共同協議並依照其本國之法律規章，決定相互承認彼此教育機構所頒發之學位畢業證書及修業證件之同等效力。

第五條 締約雙方應便利在其公立之圖書館內設立特別部門俾收藏有關彼此國家之出版物；並應盡力對此項圖書館捐贈科學、文學及藝術出版物。

第六條 締約雙方在其法律範圍內應便利書籍、雜誌、報章、影片、電臺及電視節目以及其他教育設備之交換。

第七條 締約雙方應鼓勵及便利教授、教師、科學家、技術人員、記者及文化工作者為旅行及研究目的之相互訪問，並在交通及生活費用方面給予此等人員以最優待遇。

第八條 締約雙方應各自採取一切必需之措施，俾擬訂實施本專約之詳細計劃。

第九條 本專約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准，批准書並應儘速在臺北互換。本專約應自互換批准書之日起發生效力。

第十條 本專約於十年內有效，除締約任一方於期限屆滿之日前六個月將廢止本專約之意願通知對方外，本專約應繼續有效十年，嗣後並得以同一方式廢止之。

第十一條 本專約以中文、希臘文及英文合繕兩份，遇中文本與希臘文本解釋有歧異時，應以英文本為準。為此，兩國全權代表爰於本專約簽字蓋章，以昭信守。

中華民國五十九年

月 日

即公曆一九七〇年

月 日

訂於雅典。

中華民國六十年 六月二十二日

中華民國六十年 六月二十二日

一〇二八

中華民國政府代表：

希臘王國政府代表：」（註三）

美國政府贈勳總統府參軍長高魁元上將。

美軍太平洋總司令馬侃將軍，本日代表美國政府贈司令級功績勳章給總統府參軍長高魁元上將，以酬庸其任參謀總長期間，對中美二國實現共同軍事目標所作的貢獻。（註四）

經濟部前駐比利時商務專員蔣國華，因促進中比經濟與友好關係有功，獲比國國王贈勳。（註五）

按：蔣國華已於三個月前調回國內，目前在經濟部商業司工作。

美國進出口銀行貸款臺灣電力公司七千四百萬美元，供我國興建第二座核子發電廠。

美國進出口銀行本日宣布，將貸款七千四百萬美元給臺灣電力公司，作為在臺灣省北部的金山興建第二座六百兆瓦單位的核子發電廠。（註六）

按：這是美國進出口銀行對臺電所作類似貸款的第二次。進出口銀行在一九六九年七月，曾提供臺電七千九百七十萬美元的首次貸款，以購買裝備，供金山一號核電廠使用。這兩次貸款均由中華民國財政部擔保。

註一：「總統府公報」第二二八〇期。

註二：民國六十年六月二十三日「中央日報」。

註三：「立法院公報」第六〇卷第四六期第二——六頁。

註四：民國六十年六月二十三日「中國時報」。

註五：同註一。

註六：民國六十年六月二十四日「中央日報」。

廿三日 蔣總統電賀盧森堡大公國國慶。（註一）

註一：「外交部週報」第一〇五三期。

廿四日 行政院會核定「六十一年度國營事業經營方針總綱」，以擴大建設成果，提高經營效能。

政府爲提高國營事業之經營效能，擴大建設成果，命主計處依照第五期經濟建設四年計劃的目標，訂定「中華民國六十一年度國營事業經營方針總綱」，作爲各事業悉力以赴的鵠的，本日經行政院會核定。其大要如下：

產銷與營運：

一、生產事業：○興建核能電廠，擴充電力系統，調整電源開發計劃，加強供電能量，以促進工業之發展；○擴大石油與天然氣之探勘與開發，提高煉製能量，增置輸儲與供銷設備；○發展機械、營建與造船工業，拓展石油化學原料及煉鋁等工業，繼續改進糖業及肥料工業，兼應民生與國防之需要；○擴大鹽場生產面積，提高鹽場生產效率，並興建新型製鹽工廠，以增加鹽產，調節供需。

二、交通事業：○擴充郵政機構，增添郵運設備，配合區域發展，充實鄉村郵務設備；○增進報話設備，提高通信能量，加強服務，便利公眾；○推進購建船舶計劃，廣實施船舶汰舊換新，以開拓國際航運業務。

三、金融事業：○鞏固幣信，控制發行，運用金融政策，調節資金供求，並適應國際金融發展情勢，妥善運用外匯資源；○改進銀行經營，健全金融組織，加強推行全民儲蓄運動，促進資本形成；○調節中長期信用，並運用出口、工業、及農業貸款基金；積極協助經濟建設及國際貿易，擴展信託、購料各種業務；○開

中華民國六十年 六月二十三、二十四日

中華民國六十年 六月二十四日

一〇三〇

拓保險業務，擴大保險範圍，加強國內再保險工作，有效運用資金，促進經濟發展。

四、組織與管理：①加強各事業間之協調與合作，促進複合經營，增進總體效益；②精簡組織，提高人員素質，加強在職人員專技訓練，以促進企業化之經營；③各項投資計劃，應依可行性研究與經濟效益分析，妥善策訂，控制進度，嚴切執行，並隨時檢討改進；④加強成本控制，並訂定物料成品最高與最低存量標準，以有效使用財力資源。

五、研究發展與管制考核：①積極推動研究發展工作，激勵產品與技術之改進及創新；②實施業務管制考核，提高事業經營績效。（註一）

行政院院會核定新臺幣對外基本匯率。

行政院本日院會中核定財政部呈報的新臺幣對外基本匯率。是項匯率是依國際貨幣基金五十九年九月四日宣布之新臺幣平價為基礎。

每元新臺幣合純金〇・〇二二二一六八公克。

每盎司純金新臺幣一・四〇〇元。

每美元合新臺幣四〇元。

每元新臺幣合美金〇・〇二五元。（註二）

交通部觀光事業管理局正式成立。

為精簡機構，統一事權而設立的交通部觀光事業管理局，本日於臺北市南京東路再保大樓舉行成立典禮。典禮中，交通部王章清次長頒授印信給首任局長曹嶽維。

曹嶽維局長在致詞時提出十項努力目標：

○訂定長期計劃，分別積極推動；○發揚中華文化，增進國際瞭解；○鼓勵民間投資，加強觀光建設；○整建風景名勝，改善環境清潔；○輔導觀光旅館，改善經營服務；○督導各旅行業，加強導遊管理；○擴大宣傳推廣，加強國際聯繫；○倡導國民旅遊，鼓勵正當娛樂；○輔導民間社團，舉辦觀光活動；○訓練從業人員，加強旅客服務。（註三）

註一：民國六十年六月二十五日「中國時報」。

註二：民國六十年六月二十五日「中央日報」。

註三：同註二。

廿五日 嚴副總統家淦視察臺灣省臺南曾文水庫工程施工情形。

嚴副總統本日偕同行政院政務委員葉公超、陳雪屏、俞國華、董文琦、連震東、李連春，以及秘書長蔣彥士等，由臺灣省主席陳大慶和行政院國軍退除役官兵輔導委員會主任委員趙聚鈺陪同，到臺南縣楠西鄉，視察曾文溪水庫工程施工情形，並轉達總統對施工榮民弟兄關懷的德意。

按：曾文水庫工程是由省府預算建設，輔導會樂工處承建，總工程費新臺幣六十億，預定工期六年，在六十二年十月完成。

曾文水庫完成後，估計可使臺灣南部地區每年增產糙米十三萬六千公噸，砂糖七萬零四百公噸，輸出電力二億一千八百多萬度，每天供應工業用及飲用水廿二萬八千多公噸，以及其他防洪等效益。（註一）

經濟部長孫運璿結束訪歐行程返國。

經濟部長孫運璿為參加本月十四日至十七日在比京布魯塞爾舉行的首屆中比經濟合作會議，率代表團赴比。會議結束後，續率團訪問歐洲其他國家，歷時二週，本日結束其訪歐行程率團返國。

孫部長在松山機場舉行記者招待會，簡述中比經濟合作會議的經過及訪歐觀感。其談話大要如下：

中華民國六十年 六月二十五日

中華民國六十年 六月二十六日

一〇三二

這次在比京布魯塞爾舉行的中比經濟合作會議，雙方對經濟合作、貿易、工業、和科學技術合作方面，都達成了具體結論，俟細節問題談妥後，將由中比兩國共同執行。

就工業方面來說，除電信及電力計劃仍需由雙方進一步商討外，比國方面對於大鋼鐵工廠、鐵路電化計劃，都有興趣。他們希望能夠提供設備及貸款，同時希望透過我交通銀行，對我中小企業辦理貸款，不過這祇是原則性的達成協議。

就貿易方面來說，比方也答應支持我們爭取接受歐洲共同市場優惠的關稅待遇，並致力加強雙方貿易。對於出口保險等有關條件，雙方同意致力改善。

在科學技術合作方面，比國願派專家來華協助，並同意由政府考慮擬定一個專約，作為執行之依據。參加了中比經濟合作會議後，還到荷蘭和西德訪問。在荷蘭訪問時，曾參觀鹿特丹附近的新工業開發情形，並拜訪飛利浦公司的高級人員，商請在華投資事宜。

到西德後，曾參觀西門子等兩家大廠，並和當地工商界和銀行界人士會晤。此次在歐洲訪問時期，曾與比、奧、德、英等四國銀行團之高級人士接觸，他們一再表示極願意資助我國進行大鋼廠、鐵路電化、核子發電計劃等經建發展計劃。

歐洲市場也值得我們開拓，雖然這不是件容易的事，但事在人為，祇要我們努力爭取，總有希望的。（註二）

註一：民國六十年六月二十六日「中央日報」。

註二：同註一。

廿六日 蔣總統電賀馬拉加西共和國國慶。（註一）

墨西哥外交部以該國總統狄亞斯致蔣總統親筆謝函一件轉交我駐墨大使館。

墨西哥外交部，本日將墨國總統狄亞斯於本年二月五日致蔣總統親筆謝函一件，轉交我駐墨國大使館。其謝函全文如下：

「中華民國 蔣總統閣下：辱承閣下派遣貴國慶賀特使團參加本人就職典禮，帶贈珍貴象牙彫刻大瓶一座，拜領之下銘感不已，精美厚惠，謹將慎加珍存，用徵中墨兩國友誼敦睦無間。本人對於閣下殷摯之隆情更當永誌不忘，專此申謝。敬祝閣下政躬康泰。墨西哥合衆國總統狄亞斯。」（註二）

註一：民國六十年六月二十六日「中央日報」。

註二：「外交部週報」第一〇五四期。

廿七日 臺灣區首屆新制國民中學，舉行畢業典禮，蔣總統特頒書面訓詞，勉勵畢業生發揮潛能貢獻國家社會。

民國五十七年，政府排除萬難，實施九年國民教育，三年後的今天是新制國中學生畢業的日子。本屆國中畢業生畢業典禮，除分別在臺灣省與臺北市舉行外，並於本日上午九時在高雄市市立體育館聯合舉行臺灣省新制國中第一屆畢業典禮暨就業典禮，各縣市應屆畢業生代表七千餘人參加，典禮由省主席陳大慶主持。

典禮開始後，首由陳主席恭讀總統訓詞，然後頒發畢業證書，由七賢國中畢業生黃文璋代表接受，再由臺灣合板公司廠長蔡焜山代表致送就業聘書，由三民國中學生鄭明美代表接受。高雄市長楊金虎在典禮中，頒發畢業學生中前三名的獎品獎狀，由新興國中學生吳燕娜代表領取。

全體國中畢業學生，曾以衷心的感激，向總統呈獻大理石紀念品，由陳主席轉呈。

全體畢業學生代表——前金國中李麗貞致答詞，感謝政府實施九年國教的德政。

接着，全體畢業生合唱國民教育歌及畢業歌，歌聲莊嚴肅穆，場面感人。

畢業典禮後，為數二千名志願就業畢業生，分乘四十部大型客車，在大家的祝福下，繞行市區一週，轉往各就業機關或工廠報到。（註一）

中華民國六十年 六月二十七日

1033

中華民國六十年 六月二十七日

一〇三四

按：此次典禮，很明顯的與以往不同，即「升學與就業」兼顧。

蔣總統訓詞全文如下：

「國民中學全體教師暨首屆畢業的少年子弟們：我國實施九年制國民教育，自五十七學年度創始，迄今已滿三年，首屆國民中學畢業學生，從今天起，開始其次一階段的生活，這是一個值得紀念和祝賀的日子。各位少年子弟對自身、對家庭、對社會、對國家，應有更清晰、更正確的體認，今後無論升學或就業，應作更切實、更持久的努力。」

政府確定政策，排除萬難，實施九年制的國民教育，乃我國教育史上的創舉，由於地方父老、學校師長，出錢出力，竭智抒誠，使這一新的學制，得以順利推行，獲致初步的成果。各位首屆畢業子弟，幸而首先享受此種優遇，應知得來非易，均當感念政府及父老和師長的德意，而於三年期滿畢業之時應知所珍惜，知所奮發。

我國目前社會形態，正由農業社會轉向工業社會，經濟加速發展，各方需才甚殷，而社會風氣，國民道德，復有待及時振作，各位少年子弟於今日完成國民教育階段的學業，當感於自身職責的重大，在學校要做一個明禮尚義、活潑潑的學生，在社會要做一個自立自強、堂堂正正的國民，發揮潛力潛能，貢獻國家社會，以從事建設為己任，以轉移風氣為己任。其志願升學者，應依自己的資稟、能力與興趣，立志教品，篤學力行，精益求精，蔚為國用；其志願就業者，應由學校會同有關方面，切實輔導安排，使獲適當職業，而少年子弟們尤須在工作中充實應用的技能，在學習中擴大知識的領域，自學自勉，成為社會的楷模。

在國民中學辦理三年期間，全體教育工作同仁和學校教師，勞心苦志，灌溉辛勤，其功績洵不可磨滅，惟教育乃長期性的事業，必須作持續不斷的努力，今日的小成，只能引以自慰、自勵，切不可引以自滿自驕。今後應從教育設施、師資培養、教材教法諸方面，再求進步。強調教與導之合一，知與行之合一，使德智體羣均衡發展，身心手腦皆臻健全，並使教育發展與經濟建設配合，與人力需求配合。

首屆國民中學畢業生志願升學者，據報達百分之八十以上，其中志願升入職校者為數不多，值茲國家建設需才孔急之時，至盼學生家長、學校教師、社會父老，瞭然於因材施教、因材施教之意義與重要，對青少年子弟之資秉

、潛能與志趣，多加了解，寄予重視，並以愛子弟、愛國家的心情，對之作更認真的引導與培植，不可仍走盲目升學的舊路，造成青少年子弟的痛苦，以及國家社會無形的損失。

九年國民教育實施，既有初步成就，全面教育改革，亦已普遍展開，但距離理想的目標，尚屬遙遠，今後須投入更多的心力與物力，以求質的改進與量的發展。深望全體國民，協助政府，攜手並進，期使各項建設，均能因九年國教之實施，獲致更持久的改進之動力，以加速中華文化的復興，達成復興建國的偉大使命。」（註二）

附錄：國中學生首屆畢業的意義（註三）

我國實施九年制國民教育後，新制國民中學第一屆畢業生畢業典禮，省市於昨日分別聯合舉行，九年制國教是我國教育史上的創舉，而國中學生畢業為新制實施後的首次，因此這是一個值得紀念的日子，無論就畢業學生或教育措施而言，均有其重大的意義。總統特頒書面訓詞，一面勉勵畢業同學們發揮潛力潛能貢獻國家社會；一面嘉許教育同仁勞心苦志，灑灑辛勤，已獲致初步的成就，並指示今後改進的重點，這是大家必須努力以赴的指針。

推行九年國教初步的成就，乃由於政府的堅定決策，教師的竭智抒誠，教育界人士與地方父老的全力協助。回想三年以前，大家從廢墟上蓋起高樓，從荒漠中尋覓泉水，那種筆路藍縷的精神，劍及履及的行動，真是令人感念。首屆畢業學生，享受了前此未有的優遇，當應感謝國家培植的苦心，升學者更須加倍努力，以求德智體羣的均衡發展，身心手腦的健全；就業者則須認識社會即學校、生活即教育，要從工作中不斷學習，以培養技能，增進知識。而教師們在國中首創的三年中，貢獻其心血，可以說是躬逢其盛，引以為榮，眼看首屆畢業生學有所成，開始其另一階段的生活，譬如一個園丁眼看由自己培植的幼苗，已開放蓓蕾一樣，必然感到無上的安慰。今後亦必益懷「十年樹木、百年樹人」的真義，誨人不倦，日進有功。

國民中學學生升進之途，以性向測驗、選課指導、能力分組、家長意見及學業成績，為重要參考資料。第一屆國中畢業生，據統計以升學者為絕大多數，政府已準備擴充高中高職班次，加上原有的同類學校及專科學校，其容量足以適應實際的要求。惟升學的人數中志願升入職校者為數不多，為了配合國家建設需才的情勢，為了打破盲目升學的錯誤觀念，今後學校和學生家長如何對青少年子弟們作更切實的指引，依其資稟、潛能與志趣，樹立學以致用

的觀念，發揮因材施教的效能，這是一個極為重要的課題。

國中首屆畢業生志願就業者，據統計，臺灣省方面不到百分之二十，臺北市方面僅百分之四強。其所佔比例雖小，但如何作確切的輔導，絕對不容忽視，因為以一個年僅十五歲的學生，即進入就業之門，倘無適當的指導，則不獨是個人前進的障礙，且將造成國家人力的損失。因此國民中學對志願就業者，在校時即應設職業選修及職業指導課程，陶冶職業興趣，培養就業能力；畢業時，應配合有關職業訓練機構或企業單位，予以職前訓練與在職訓練，使知識與技術溝通，人才與建設配合。學校尤應與有關方面，對於志願就業者，切實輔導安排，使均獲適當職業。這就是說，必須對學校與指定的機關，課以責任，切不可讓少年子弟自行摸索，致生阻礙。

在國民中學辦理三年期間，已奠定了初步的根基，亦獲致了實際的經驗。目前的困難與缺點，有待努力克服者，還是不少，例如：(一)國中就學率及學生程度尚待提高；(二)若干學校的教室、辦公室、廁所、宿舍等急待興建，教學設備，亦需補充；(三)師資供應不足，素質有待提高；(四)教材教法應予改進，能力分組應如何適應性向與志願，臻於妥善，尤須檢討研究。凡此自須投入更多的物力與心力，以求更進一步的發展。

國中學生首屆畢業，是國民中學第一個三年的結束，與第二個三年的開始。這是一項成功的起點，也是一項進步的階梯，我們期望畢業的少年子弟們，繼續努力，認識本身的責任，毋負國家的期許。尤望教育當局、學校教師，全心全力來辦好這九年制國民教育；地方人士本與學育才的熱忱，出錢出力，協同一致，合力推行，共裨於教育改革、文化復興與復國建國之大業者，良非淺鮮！

內政部長徐慶鐘結束歐洲考察返國。

第五十六屆國際勞工大會於本月二日至二十四日在日內瓦舉行，內政部長徐慶鐘本月六日以我國主管行政事務部長身份參加會議。會議結束後，徐部長曾順道赴歐洲各國考察有關社會福利及勞工行政設施。本日結束考察訪問，返抵國門。

徐部長在機場舉行記者招待會，發表談話如下：

「國際勞工局已同意我國的建議，將這次國際勞工大會的有關資料，調查報告及文件，全部譯成中文，以供我國勞工行政單位參考。這次赴歐考察，行蹤遍及瑞士、奧地利、西德、比利時、西班牙及希臘等國，不論那些國家與我國有無邦交，發現這些國家的人民都積極反共。」

各國對社會福利政策與都市計劃，無不全力推行，尤其是興建國民住宅和發展新社區，政府都訂有各種獎勵辦法，用以鼓勵民間投資。以西班牙為例，房屋稅僅繳納十分之一，不僅使地價問題獲致解決，也使都市建設得以進步，值得我國借鏡。」（註四）

附錄：徐慶鐘撰：訪問國際勞工大會及考察歐洲各國觀感（註五）

第五十六屆國際勞工大會於六月二日至二十四日在日內瓦舉行，我國派有政、勞、資三方代表及顧問前往出席外，本人奉派以主管勞工行政事務部長身份前往訪問，於六月六日由臺北動身，七日抵達日內瓦，八日訪問國際勞工局金克斯局長，九日參加大會聽取塞內加爾總統演說，十日向國際勞工大會發表演說，並舉行酒會招待各友好國家代表及國際勞工局高級職員，十一日與日內瓦僑胞及代表團同仁聚晤，十二日離開日內瓦，先後至維也納（奧地利）、漢堡及波昂（西德）、布魯塞爾（比利時）、馬德里（西班牙）、雅典（希臘）等地考察，最後經曼谷返國，為期三星期。在此期間承當地使館人員、新聞人員及僑胞之協助與接待，旅途甚感愉快，茲將觀感中可供吾人參考者簡略報告如下：

甲、關於訪問國際勞工大會者：

一、本人此次訪問國際勞工大會為我國參加國際勞工組織五十餘年以來主管勞工行政部長訪問大會之第一次，甚受國際勞工組織之重視。

二、為更進一步加強我國與國際勞工組織之聯繫與合作，本人於訪問國際勞工局長時曾當面要求國際勞工局將國際勞工公約、建議書、研究報告及國際勞工主要活動等，以中國文字傳播於國內外中國人，當即為金克斯局長所接受，並已指定我國籍高級職員數人組成小組研辦，故我國與國際勞工組織之關係將更為密切。

三、本人在日內瓦舉行酒會，前來參加賓客三百餘人，此一盛況為一般酒會所少見，尤以國際勞工局長也破例前

中華民國六十年 六月二十七日

一〇三八

來參加，更爲我酒會增加光彩，從酒會之盛況更可見國勢組織及各國代表對我國友好關係之一斑。

乙、關於考察歐洲各國觀感：

一、經濟建設與社會建設之關係：所到國家大都有着良好之社會安全制度與社會福利設施，故人民生活安樂，尤其各國對於經濟建設與社會建設同時並重，相互配合，使經濟與社會得以均衡發展。如西班牙政府有經濟及社會建設四年計劃，現已實施第二期四年計劃，其內容包括：(一)教育及研究；(二)衛生及社會救濟；(三)住宅及社區建設；(四)勞工；(五)農業；(六)工業；(七)國營事業；(八)商業；(九)財政會計；(十)交通；(十一)觀光；(十二)區域發展等。

二、公路及都市建設：歐洲各國公路建設四通八達，市鎮間交通便捷，歐洲若干國家業已做到城市鄉村化、鄉村城市化之境地，交通便利實爲重要之因素。

都市建設方面，各國對興建國民住宅、建設新社區，不遺餘力，西德有房屋及都市計劃部主管其事，並重視環境清潔（防制公害）。各國對興建國民住宅更訂有獎勵辦法（如西德對營造公司以盈餘用於擴展興建國民住宅者，得免所得稅，西班牙對購買國民住宅者在九十年中減百分之九十房產稅），並爲金融貸款之主要對象，由於大量國民住宅之興建，似可接近居者有其屋（使用或所有）之目的，未見及各大城市有違章建築者，而地價問題也自不嚴重。

三、市容與交通秩序：各國均無地震及颶風爲都市建設之先天優良條件，所到各城市，所見建築大方、美觀，具有特色，未如我國由於廣告招牌雜亂無章所改觀。街道整齊清潔，車輛好（價格低廉），機器腳踏車稀少，交通秩序井然，在三星期旅行中尚未遭遇路上車輛故障或交通事故。街道兩旁大樹成蔭，花木到處可見（雅典土質，氣候關係，草木生長較差），家家戶戶均在室內外種植花木，而飲食店多在人行道上擺設座位，供遊客坐息觀賞街景，整個城市無異一大公園。各國均有電車，但均正開設或擴建地下電車中，如西德首都波昂人口不及三十萬人，亦正開設地下電車道中。

四、人口問題：人口問題在瑞士、西德、奧地利、比利時等國之情形正與我國相反，均因人口增殖率低，人力普遍缺乏，尤以工業技術工人爲甚，故各該國均從義大利、西班牙、希臘等國僱進勞工，以補人力之不足，而茲、

西、希等國政府則獎勵移民以吸取外匯，而僑匯成爲各該國主要外匯來源之一。我國曾有護士前往西德，日前仍需要更多我國護士繼續前往工作。

五、觀光事業：瑞士、奧地利、西班牙、希臘等國觀光事業甚爲發達，其所能吸引遊客之原因，不外歷史文化古蹟之保存，與天然環境如山川、湖泊、河流、海濱之利用與建設。後者可導致旅客長住，獲得較多外匯。西班牙爲吸引遊客而限制旅館宿泊費及計程車費，可見對發展觀光事業之用心。各該國在觀光事業方面之外匯收入，成爲國家主要收入之一，往往爲填補赤字或平衡國際收支之重要財源。

六、農業經營規模：觀察各國農場，土地條件及作物種類，並在西德、比利時訪問農家經營情形，可得結論如下：

(一) 農業機械化可擴大經營面積，但仍受人力數量限制，自有限度。

(二) 牧草農場較大，但一公頃地生產之牧草僅能供一—二頭或二—三頭奶牛之飼養，對產奶農民所得每公升換算新臺幣約爲五元。

國際上牛奶正在過剩情況，惟臺灣如利用水田生產青草飼料，因產量特多，可供爲二十頭以上奶牛之飼用，且國民所得尚低，仍可作爲改善農家經濟之有效辦法。

七、職業技能之培養：今日工業必須技術工人，各國培養人才均着重職業技能之修習，職業教育即技能訓練爲重，青年亦不像我國青年以升學獲得碩士、博士學位爲目的。

八、在西班牙期間曾參觀晚星書院，按該書院爲西班牙前外長現任外交委員會主席國會議員 MR. ALBERTO MARTIN ARTAJO 及前勞工部長、駐我國及菲律賓大使、現任經濟委員會主席 MR. FERMIN SANZ ORRIO 等熱愛中國人士之協助捐款或貸款所設立者，旨在協助我國留西班牙學生解決住宿問題，同時傳播我國文化於西班牙及其他國家之學生。該書院現有八層現代化建築一棟，可住宿學生五百餘人，規模宏大，惟據 MR. ALBERTO MARTIN ARTAJO 及 MR. FERMIN SANZ ORRIO 面告，希望我政府每年能在該書院設置獎學金數名（每名每月只需美金壹百元）以示對該書院之支持，亦示關心中西文化之交流與合作。此事所費有限，意義重大，我政

中華民國六十年 六月二十七日

一〇四〇

府似宜優予考慮。

經濟部次長張研田率領「中非技術合作考察團」赴非洲，考察駐非各技術合作隊之現況。

近年來，由於中非技術合作範圍之擴大，政府為瞭解駐非各技術合作隊之現況，及研究各項合作計劃的經濟價值，於是決定由經濟部次長張研田、中非技術合作委員會執行秘書洪本、經濟部農業司副司長陳秋江、外交部非洲司科長鄭文華及現駐象牙海岸大使館經濟參事畢鎬奎等人，組織「中非技術合作考察團」赴非考察研究。

該考察團於本日中午一時十分出發，赴馬拉威、象牙海岸、賴比瑞亞、塞內加爾、甘比亞、上伏塔、尼日及剛果民主共和國等國考察訪問，預定考察期間二個月。（註六）

金門地區舉行首屆鄉鎮長選舉。

先是，本年二月四日，金門地區舉行村里長及鄉鎮民代表選舉，已完成地方自治的初步工作。繼二月大選後，金門地區二萬五千一百三十五位公民本日上午八時起至下午五時止，紛紛到各選務所投下神聖一票，選舉該地區首屆鄉鎮長。

參加本屆鄉鎮長選舉的候選人共有十二人，名單如下：

金湖鎮：現任鎮長陳依煌和縣委會幹事黃再利。

金城鎮：楊春原和許續永。

金沙鎮：曾任鄉長的謝水義，國小校長黃聖堅和縣農會理事長張漢棟。

金寧鄉：國中教師楊清國，鄉公所幹事翁長明和國小教師李增祥。

列嶼鄉：現任鄉長洪福田與國小校長林水緣。（註七）

選舉結果如下：

金湖鎮長當選人：陳依煌。

金城鎮長當選人：許績永。

金沙鎮長當選人：黃聖堅。

金寧鄉長當選人：楊清國。

列嶼鄉長當選人：洪福田。（註八）

註一：民國六十年六月二十八日「中央日報」。

註二：民國六十年六月二十七日「中央日報」。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「民主憲政」第四卷第八期。

註六：同註二。

註七：同註二。

註八：同註一。

廿八日 中國國民黨中常會核定「中央社會工作會議」各項議案，交由該黨從政主管同志規劃執行。

先是，本年四月二十二日至二十四日，中國國民黨為解決當前若干社會性問題，使社會建設能和經濟建設相配合，提供國民一個樂利安和的生活環境，曾召開「中央社會工作會議」，是項會議決議事項如下：

中華民國六十年 六月二十八日



中華民國六十年 六月二十八日

一〇四二

- 一、加強黨政配合，以都市環境衛生、工礦安全衛生及各項便民工作爲重點，充實民衆服務工作。
 - 二、加強社會福利措施，改善貧民生活。
 - 三、輔導健全人民團體，配合發展黨的組織，推進民衆動員。
 - 四、研究實施黨的社會幹部政策。
 - 五、掌握社會動態，加強社會調查，預防並消弭社會不安因素。
 - 六、實踐勤儉建國號召，貫徹現階段社會建設。（註一）
- 上項決議案，本日經中國國民黨中常會予以核定，交由從政主管同志妥爲規劃，貫徹執行。並決定；爲執行社會工作決議案，需要修改法令者，由有關單位修訂；需要輔以行政命令者，則由各主管單位加強行政措施，期能有效配合。（註二）

行政院經合會副主任委員費驊在中國國民黨中央紀念週中報告「我國六十年代的經濟趨勢與經濟問題」，估計六十年代，我國經濟發展可由開發中國家，邁向已開發國家之新境界。

中國國民黨中央總理紀念週，本日上午在臺北市實踐堂舉行，由該黨中央評議委員謝冠生主持。會中曾請行政院經合會副主任委員費驊報告「我國六十年代的經濟趨勢與經濟問題」。據其估計，民國六十四年我國平均每人生產毛額可突破五百美元的界線。按此界線是經濟學者用以區別開發中國家和已開發國家的界線。而六十年代結束之年，我國平均每人生產毛額將近一千美元。因此，六十年代在我國經濟發展上最顯著的特點是擺脫「落後」，從開發中國家界線，邁向已開發國家的新境界。（註三）

附錄：我國六十年代的經濟趨勢與經濟問題（註四）

第二次世界大戰後國際經濟上最顯著的變化是：開發中國家的覺醒與國與國間的經濟結合運動的展開，這兩項變化可簡稱為經濟發展意識的抬頭。各國極力追求經濟發展，紛紛投入經濟發展大競賽的行列。絕大多數的國家都採行計劃型的發展方式，對中期長期經濟發展型態作適當的規劃，其目的不外在這經濟發展競賽中加速發展，提高生活水準。

我國也不例外，自中央政府播遷臺灣以來，除儘速重建在戰時遭受毀壞的生產設備外，自一九五三年更開始推動四年經濟建設計劃，積極地規劃臺灣地區中期經濟建設的藍圖，經過五期四年計劃的實施，不但平均每人所得及人民生活水準已顯著地提高，而且經濟結構也大有改善。惟經濟發展本身乃是一項長期努力的過程，中期計劃不過是長期發展中的重點發展計劃，在規劃中期計劃時，宜先有長期發展的方向作為指導。

因此，去年經合會即會同有關機構着手對今後十年臺灣地區的經濟建設作慎密的規劃，希望今後十年內能逐步實現長期的發展目標。其期間自一九七一年至一九八〇年，亦即一般所謂的「一九七〇年代」，與聯合國第二開發十年期間相吻合。

在經濟發展的努力過程中，長期目標與發展計劃之設計極其重要。不過，今天因為時間的限制，不能將長期計劃作較詳盡的報告。我想報告的主要內容是：一九六〇年代臺灣地區的經濟成就，從此項成就推論一九七〇年代的經濟情勢，以及在一九七〇年代中我們經濟發展工作所面臨的主要經濟問題。

二、一九六〇年代的經濟成就

經濟發展上的成就最後都由全體國民所共享，所以自日常生活上即能加以體會。譬如，一九六〇年與一九七〇年對比，臺北市上的高樓大廈，南北公路幹線上絡繹不絕的汽車，幹線兩旁新式的房屋以及屋頂上的電視天線等等都是具體的明證。惟體會總是不容易描述其改進的程度，如能用具體而簡單的數字來說明，則較易了解。現在我名列舉幾項一九六〇年代最顯著且將影響一九七〇年代臺灣地區經濟發展的經濟成就，作一概括的說明。

一九六〇年代最顯著的經濟成就就是高經濟成長率。在過去十年中，我國每年平均經濟成長率達一〇%，據經濟合作開發組織的報告，在同一時期全部開發中國家中名列第一。由於高速經濟成長，遂帶來高每人所得。自一九六

中華民國六十年 六月二十八日

一〇四四

○年至一九七〇年，每人所得自新臺幣四、五五七元增至一一、六八四元。由於每人所得的提高，使每一個人能有更多的餘裕從事儲蓄與食品以外的消費。一九六〇年平均每人消費支出為新臺幣三、八七八元，其中五三%用於食品支出，而一九七〇年平均每人消費支出增至八、三四九元，其中祇有四一%用於食品支出。每一位國民都有較大的餘力從事於食品以外的消費與儲蓄，表示國民經濟福祉的提高。反映此種事實的是：平均每人每年用電量自五六度提高至一八八度，平均每千人擁有的電視機自零台提高至四十一台，平均每千人擁有的汽車自二輛提高至八輛，平均每人在金融機構的儲蓄性存款餘額自新臺幣五五〇元提高至四、一四〇元。

與高經濟成長率互為因果的另一顯著的經濟成就就是：經濟結構的改善。沿着南北幹線兩旁所看到的景色之一是：沿途新建工廠繼續不斷地增加。幅員狹小的臺灣，農地已無法大量增加；工廠的增加顯示工業有較高的成長速率。用具體的數字來表示，以一九六〇年與一九七〇年比較，農業產值雖自新臺幣一六五億元提高至三二八億元，但其佔國內生產淨值的比例則自三三%降至一九%，同一期間，工業產值增加更為快速，其佔國內生產淨值的比例則自二五%提高至三二%。由於工業生產有較為廣大的擴張領域，也有較廣大的市場，所以工業比重的提高有助於促進高速經濟成長，不僅如此，工業本身的結構也有顯著的改善。就狹義的製造業來說，早期積極開發的輕工業，包括食品、紡織、水泥、玻璃、造紙等，其產值在一九六〇年時佔製造業產值的比例為六八%，而一九七〇年此項比例則降至五〇%。換句話說，一九六〇年代的工業發展中，重工業及化學工業的開發有顯著的進展。

第二項主要經濟成就就是貿易發展。以一九六〇年與一九七〇年比較，對外商品貿易總值自四億三千萬美元提高至約三十一億美元，增加六・二倍。其中輸出值自一億七千萬美元增至十五億六千萬美元，平均每年增加二五%。輸出增加的最主要貢獻因素是工業產品大量開發輸出，紡織品、電子產品、金屬與機械、合板等在一九五〇年代尚需仰賴輸入的工業品，目前已成為最主要的輸出品。而一九六〇年尚佔輸出值之四五%的糯米輸出，至一九七〇年已降至三%。以工業品輸出為主的輸出發展，使得一九六〇年代臺灣地區的輸出能够保持快速增加的趨勢。由於輸出增加，外匯收入及外匯準備累積金額均逐年增加，使輸入能力大為提高，政府對輸入的管制也能大幅地放寬，甚至部分產品均已開放自由輸入。就輸入金額來說，自一九六〇年的二億五千萬美元增至一九七〇年的十五億三千萬

美元，平均每年增加二〇%。惟迄目前爲止，一九六〇年代的輸入品仍以資本設備與農工原料爲主，前者與國內工業投資增加有密切關聯，而後者則補充國內資源之不足，或者加工輸出，或者加工後供國內需要之用。至於消費品的輸入量值雖亦有增加，但佔輸入總值的比例變動不大。除對外貿易總值顯著增加之外，一九六〇年代最顯著的成就是：輸出增加速度高於輸入增加速度，對外貿易逆差顯著縮小，一九七〇年且出現順差的局面。

緊隨着輸入物資的增加，臺灣地區可供利用資源也顯著的增多，其結果是一九六〇年代臺灣地區有相當程度的經濟安定，這是一九六〇年代的第三項主要經濟成就。談到經濟安定，一般經濟學者通常都以消費者物價指數或國民生產毛額平減指數來測度。在一九六〇年代中，臺灣地區的都市消費者物價指數平均每年上漲二·八%；國民生產毛額平減指數平均每年上漲三·一%，不但都較一九五〇年代爲低，而且與一九六〇年代世界各已工業化國家通貨膨脹趨勢相較，仍可稱爲相對安定的地區。

三、一九七〇年代的經濟趨勢

上述一九六〇年代的經濟成就，已使臺灣地區的經濟形態逐漸自農業經濟轉向工業經濟，工業經濟的最主要特色是：不若農業受自然環境的變化易產生經濟波動，所以臺灣經濟已有較穩固的經濟發展的潛力。在邁進一九七〇年代之際，我們的主要課題是：善加利用此項潛力，繼續保持穩定的高速經濟成長。爲要達成此項目標，當然會遭遇到一些困難。惟在我提及難題之前，我想先爲一九七〇年代的發展趨向描繪一個簡單的輪廓。

近年來，國際經濟情勢的演變對我國輸出發展有不利的影响；美國因長期國際收支逆差及感受美元危機的壓力，對若干勞力密集性產品已有限制進口的措施；若干發展迅速的開發中國家也極力開發勞力密集性產品的輸出，以較低廉的工資與我國在國際市場上作激烈的競爭；歐洲經濟結合的範圍已擴大，繼英國加入歐洲共同市場之後，其他歐洲自由貿易區國家也必一一加入共同市場，我國的對歐洲貿易不但將受共同市場對外關稅的阻礙，而且英國集團、法國集團所享有的特別優惠關稅都將對我國的輸出品產生不利的影響。發生這種貿易不利的原因是：近年來我國的輸出品仍集中在勞力密集產品，這些產品都是各開發中國家優先開發的產品，因此所面對的競爭也就愈來愈尖銳，輸出發展也就愈來愈困難。爲了擺脫此項困難，爲了培養長期經濟發展的潛力，我國現在就應謀求改善輸出結

構，降低加工輸出品所佔的比例，其唯一的策略就是開發重工業及加強與重工業發展有關的基本設施的投資。

開發重工業及投資基本設施的初期，輸出發展可能暫時趨緩，而且這些投資需要動員較多的資金，建設期間又長，收效比較遲緩。因此一九七〇年代的經濟成長率可能比一九六〇年代為低，但因基礎已較穩固，且一九七〇年代後期，重工業投資可能逐漸收效，不致低於一九五〇年代的經濟成就，故一九七〇年代的經濟成長率大致將在八%至九%之間。雖然如此，在一九七〇年代結束之前，平均每人生產毛額亦將接近一千美元，一九七五年亦可突破五百美元的界線——這個界線是一般經濟學家用作開發中國家與已開發國家的分界線。所以，一九七〇年代在我國經濟發展上最顯著的特點是：我們要擺脫「落後」。在擺脫落後的努力過程，整個經濟趨勢當然不會跟處於「落後」時相同。

在這大轉變的一九七〇年代，臺灣對外貿易的商品內容必須努力改變。前面提到，一九六〇年代輸出值平均每年增加二五%，而經濟成長率則為一〇%，故輸出佔國內生產毛額的比例已自一九六〇年的一一%提高至一九七〇年的三一%。一九七〇年代的輸出成長與經濟成長，若同時維持一九六〇年代的水準，則一九八〇年的輸出值佔國內生產毛額的比例超過一一〇%，這將是不太可能的事情。所以，在一九七〇年代的輸出發展中，輸出增加率的降低，將是必然的現象。祇要輸出品之加工程度，即輸出品所需的技術程度提高，輸出值增加率雖降低，但仍能維持其對經濟成長的貢獻。在這種情形下，輸出結構亦須有相當的變化，即輕工業產品所佔比重將趨降低，而重工業及化學工業產品出口所佔比重將提高；至於輸入亦將隨國內經濟結構的改變而變化，即中間產品進口比重將趨減低，資本設備及技術的輸入將繼續提高。

中間產品工業的開發將提高國內工業的技術水準，也提高高級工業在製造業中的地位，更進一步改善國內的產業結構。一方面由於中間產品工業的開發，提高國內生產因素對經濟成長的貢獻，他方面由於產業結構的改善，足以消除自然因素對臺灣經濟的影響，所以一九七〇年代的臺灣經濟仍足以保持持續的高度成長趨勢。

高度經濟成長必然巨幅提高國民所得，一九七〇年代我國的每人生產毛額將力圖擺脫五百美元的界線，逐漸邁向一千美元的新境界。在每人所得提高的過程中，民間的消費結構亦將大為改變，食品以外消費支出比例將大為提

高。換句話說，大量民間消費支出將集中於住、行與育樂之上。因此，房屋、家庭器具、交通工具、旅遊設備等工業的國內需要將大為增加，此類工業當然大有開發的良機。惟此類工業的最主要特色是：仰賴政府大量基本設施投資的配合，諸如自來水、電力、高速公路及社區開發等投資，都是開發住、行工業所不可或缺者。面臨此種情勢，一九七〇年代政府在經濟發展上所居的地位將更為加重。

整個經濟社會對農業依賴度的降低，以及民間食品消費支出比例的降低，均有助於維持臺灣經濟的安定成長。因為農產品增產不易，且其生產力提高不若工業之快，故其價格較容易上漲，假若農產品比例偏高，價格水準受農產品價格上漲的影響自然較大。一九七〇年代農產品的生產與消費比例的降低，可以減輕農產品價格上漲對價格水準變動的影響。

綜上所述，由於一九六〇年代的高速經濟成長已為今後的持續發展奠定良好的基礎，一九七〇年代的臺灣經濟將有穩定而高速成長的良機。不過，在這力圖擺脫落後的十年，經濟成長的動力將有顯著的轉變，加工程度較高的新進口替代產品的開發，為政府與民間在經濟發展努力上投下新的試金石，必須能够經得起這項試鍊，我們才能繼續享有高速的經濟成長，否則擺脫落後的努力不免要遭遇嚴重的挫折。

四、一九七〇年代的經濟問題

擺在我們面前的新試金石，外形上仍是一個老問題——資金來源的問題，但問題的本質即將有所改變。我們要開發加工程度較高的新進口替代產品，包括目前仍需仰賴輸入的中間產品在內，首先遭遇到的是投資資金、產品市場、技術人員、政府政策等難題，而這些難題都以資金來源為依歸。

在一九五〇年代初期，我們所開發的進口替代產品因以輕工業為主，所需資本較少，技術程度又低，且有國內市場為其後盾，其投資開發所遭遇的困難較少。今後我們所應開發的新進口替代產品因以重工業及化學工業為主，不但投資資金較巨及技術程度較高，而且因國內市場狹小也無法從事大量的生產。所以，新開發的產業對國外資金、國外技術及國外市場均有重大的依賴程度。為着使此類計劃能順利進行，繼續鼓勵外人投資及引進技術仍有需要。祇有將國內儲蓄及外人投資適當地引導至此類工業部門，以及解決技術與市場問題，才能以新工業領導一九七〇

年代的經濟發展。

因重工業及化學工業對技術人員的依賴程度頗高，而近年來，國內技術、管理人才和熟練工人都已呈供不應求的趨勢。例如基層技術工人一項，預計在第五期四年計劃期間每年平均需要約五萬人左右，而目前教育訓練的能量則尚不及兩萬人，兩者差距頗大。面臨此種情勢，今後在教育及訓練上的投資仍待加強。尤其是今後大量開發新進口替代產品，技術人員的需要更為迫切，所需教育及訓練投資更多。

同時，緊隨着國民所得的提高，前面已經提到「住」、「行」有關產品的需要將大量增加，而此類產品的需要又受政府公共設施之影響，若政府公共設施投資不足，「住」、「行」工業之開發固將停滯，而新增國民所得無以疏導，將極可能衝擊其他產品的價格，造成物價上漲的局勢。所以，一九七〇年代積極發展基本設施不但有助於經濟安定，而且可以增進國民的經濟福祉。

然而，教育投資與基本設施投資都將形成政府投資資金之壓力，政府如何籌措此鉅額資金亦將成為重要的經濟問題。增加租稅或發行建設公債固為可能的資金來源，而運用國外資金亦為有效來源之一。因此，部份政府投資資金亦需仰賴外資。

綜上所述，為着適應一九七〇年代臺灣經濟轉變的需要，工業開發的方向需要相當程度的轉變，隨着此項轉變而產生的資本需要、技術訓練需要、公共設施投資需要，均加重政府及民間對資金需要的依賴，此類資金需要除由國內儲蓄挹注外，對外資的需要仍將甚為殷切。因此，一九七〇年代必須採行適當的吸引外資政策，以增加資本流入；與合宜的財政及金融政策，以增加國內儲蓄，始能滿足國內投資的迫切資金需要。

五、結 論

一九七〇年代我國的經濟發展情勢正是面臨着擺脫落後的重要轉捩點，在這邁向經濟發展新境界的行程中，面臨着許多困難，這些困難我們過去也遭遇過，也曾克服過。但是每一個新經濟情勢都有他特殊之處，所面臨的困難也有該特別着重之點，以上所列舉的資金、技術、市場等難題就是一九七〇年代特別重要的問題。這些問題乍看之下好似全是經濟問題，實際上除用財經政策努力克服外，更需要各方面的密切配合，如行政、教育、社會、法令等

各方面共同努力，更容易開創經濟新境界的新機運。

根據我們過去努力的經驗，今後所遭遇的許多困難，我們一定能够克服，擺在我們面前的仍是一項光明的前途。我們在一九七〇年代結束之前就能擺脫落後的狀態，而進入已開發國家之列。所以，我們不能以一九六〇年代的經濟成就爲滿足，從現在開始就應面對着一九七〇年代的經濟問題，早日邁向高度發展的新境界。

新任外交部常務次長陳雄飛返國就任新職。

本月三日，政府任命我駐比利時兼駐盧森堡大使陳雄飛出任外交部常務次長，以接替前常次、現任駐美大使沈劍虹之遺缺。本日，陳氏偕夫人搭機返國就任新職。（註五）

註一：民國六十年四月二十五日「中央日報」。

註二：民國六十年六月二十九日「聯合報」。

註三：民國六十年六月二十九日「中央日報」。

註四：「高雄加工出口區簡訊」第六卷第八期。

註五：同註三。

廿九日 立法院三讀通過「陸海空軍獎勵條例修正案」。

現行陸海空軍獎勵條例，是民國四十一年制定頒布，迄今已近二十年。此期間，軍隊之編組、訓練、行政、管理各方面都有很多變化，原條例內容已難完全適合軍中需要。爲適應今後建軍備戰需要以及健全獎勵制度，國防部歸納各級建議意見，擬訂「陸海空軍獎勵條例」修正草案，於去年十二月十七日經行政院院會核定通過，本年一月六日函請立法院審議。該修正案本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。（註一）

總統府秘書長張羣特使赴韓國參加朴正熙總統就職典禮。

中華民國六十年 六月二十九日

中華民國六十年 六月二十九日

一〇五〇

總統府秘書長張羣，本日以我國特使身份，率團搭機前往韓國，參加韓國總統朴正熙第三任就職典禮。

張秘書長離臺前曾在機場發表談話如下：

「此次奉命前往大韓民國，慶賀朴大統領三任就職典禮，非常感到榮幸。

中韓兩國無論在歷史、地理、文化、經濟各方面，都有悠久而密切的傳統關係。二次大戰結束之後，韓國恢復獨立，不幸北韓為共黨勢力所控制，成為分裂的狀態。中國抗戰勝利之後，亦因共匪全面叛亂，以致政府播遷來臺。大韓民國當前的國家目的在統一全韓，中華民國所力求實現的國策為光復大陸。兩國同在反共陣營的最前線，共同奮鬥，可說是志同道合，患難與共。朴大統領自一九六一年執政以來，先領導軍事政府，肅清內部共謀顯復組織，鞏固反共建國基礎，厥功甚偉。一九六三年舉行大選，還政於民，他以全民擁戴出任大統領，繼續領導韓國在各方面積極建設，十年以來，著有輝煌成就，且與我中華民國交往頻繁，密切合作。本人七年前也曾應邀前往韓國訪問，備承朴大統領優遇，感激不忘。

朴大統領為亞洲傑出的革命政治家，本人素表欽仰，相信今後大韓民國在他堅強卓越的領導下，必更能舉國奮發，氣象更新。不但大韓民國復國的目的可以迅速實現，即亞洲整個反共前途，亦將因朴大統領的屏障前線，屹立中流，面有其更重大的貢獻。」

本日下午五時五十分，特使團所搭乘的韓國航空公司班機於韓國金浦國際機場降落時，韓國總理金鍾泌、副總理金鶴烈、外長金溶植、國防部長丁來赫與我國駐韓大使羅英德、公使余先榮、韓國前總理丁一權、李範奭、前外長崔德新、金弘一、前駐華大使金信及駐韓大使館官員均在機場迎接。（註二）

高棉外長康威結束其訪華行程，離華前曾與我國達成協議，同意在我國設常駐代表團。

本月二十七日，高棉外長康威暨夫人及隨員於赴韓參加大韓民國大統領朴正熙就職典禮途中，應外

交部長周書楷之邀請，順道來華訪問，本日，康威外長結束其訪華行程，離華前，外交部發表康威外長訪華經過如下：

「高棉共和國外交部長康威先生暨夫人偕隨行人員，應中華民國外交部長周書楷先生之邀請，於一九七一年六月二十七日至二十九日前來訪問中華民國。

訪華期間，中棉兩國外交部長在親切友好之氣氛中，曾就亞洲暨太平洋地區一般局勢及兩國共同有關問題，廣泛交換意見。

自高棉共和國新政府成立以來，中華民國政府曾經並繼續對高棉共和國政府與人民抵抗共黨侵略所作之努力予以支助，並在高棉首都金邊設立常駐代表團以資加強雙方聯繫。高棉共和國政府對中華民國在國際社會之地位，亦具深切了解。

中華民國外交部長對高棉共和國政府與人民為維持國家獨立、領土完整以及尋求中南半島地區之自由與和平所作之貢獻與犧牲，表示敬佩。

高棉共和國外交部長親睹中華民國在蔣總統英明領導下各方面之進步與成就，以及復興中華固有文化之優異表現，獲有深刻印象。

兩國外長咸認為唯有尊重正義，在彼此互惠之原則下加強合作，始可維持國際和平。

為進一步加強兩國間之合作及友好關係，兩國政府同意高棉政府儘速在中華民國設立一常駐代表團。

康威外長與夫人對中國政府在其訪華期間所給予彼等及隨行官員之熱烈歡迎及盛情款待，表示誠摯之感謝。」

（註三）

註一：「立法院公報」第六〇卷第四八期第十四——十七頁。

註二：「外交部週報」第一〇五四期。

註三：同註二。

中華民國六十年 六月二十九日

三十日 蔣總統分電致賀教宗加冕紀念與剛果獨立紀念。(註一)

蔣總統特任駐比利時大使王蓬兼任我國駐盧森堡大公國大使。(註二)
立法院審查國防研究院組織條例草案。

立法院法制、國防、教育三委會本日舉行首次聯席會議，開始審查「國防研究院組織條例草案」。國防研究院主任張其昀，曾列席說明該草案立法要旨：我國國防研究院與外國國防研究院不同之點有四：①我國國防研究院由總統兼任院長，外國則無此制；②國防研究院下設政治、文化、經濟、軍事及敵情五研究所，外國則經濟部門不包括在內；③外國國防研究院人員以軍人居多，我國則文武人員各半；④我國國防研究院是注重文化、經濟、社會等幹部之訓練，與外國僅注重外交與軍事配合者不同。國防研究院教育長徐培根，曾在會中對該院組織系統、教育目標與對象、教育範圍與課程等概況，作簡單介紹。

立委吳延環、白如初、鄧翔宇等，均就國防研究院組織系統、研究績效、職務分類等問題提出質詢。他們認為：總統與副總統是國家正副元首，地位崇高，在體制上不宜由總統兼任國防研究院院長，副總統兼任副院長。

張其昀答復：國防研究院院長由總統兼任是有其必要的，目前總統經常到國防研究院，而院內要事也不斷向總統報告，因此在精神上，由總統兼任院長，親自領導是有必要的。至於副院長由副總統兼任，「是因爲總統一再指示本院的研究，不可以玄虛，一定要講求實用，一定要與行政院的政策密切配合，其所研究者正是政府所需要者，所以本院在公事上，除呈報總統外，也要送嚴院長。所以副總統兼任副院長，也有其必要。惟總統兼任院長與否，在條例不擬明定，用資靈活運用。」(註三)

政府嚴格執行預算，本年度（六十年度）尚有節餘，首開我國財政收支平衡之先例。

由於政府各有關機關嚴格執行預算，財政部決算結果，六十年度的決算與預算數字極為接近，經調整後，尚有節餘。因此六十年度政府未追加預算。政府歲入歲出沒有追加預算的項目，在民國史上並無先例。此項未追加預算之事例，在中華民國財政史上具有劃時代的意義。（註四）

中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹訪韓。

中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹，應韓國內政部長吳致成的邀請，本日上午九時廿五分，坐中華航空公司班機，飛往韓國訪問，並參加七月一日舉行的朴正熙總統就職典禮。

張秘書長將在韓國訪問一星期，中央委員會秘書張豫生隨同前往。（註五）

註一：「外交部週報」第一〇五四期。

註二：「總統府公報」第二二八四期。

註三：「立法院公報」第六〇卷第六三期第二——三五頁。

註四：民國六十年七月一日「中國時報」。

註五：民國六十年六月三十日「中央日報」。

中華民國六十年 六月三十日

一〇五四

國史館
Academia Historica



中華民國六十二年十月出版
中華民國七十七年六月再版

中華民國史事紀要

民國六十年（一九七一年）一至六月份

定價：平裝 新臺幣二六〇元 美金七元
精裝 新臺幣三〇〇元 美金八元

編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會

印行者：國史館

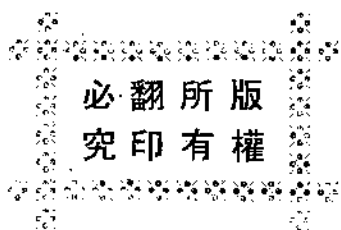
史

經銷處：中央文物供應社

地址：臺北市重慶南路一段一〇六號
電話：三一五一五五〇

承印者：永裕印刷廠

地址：臺北市西昌街一六八號
電話：三〇六八〇六四・三〇六六七八一



版權所有
翻印必究

國史館

Academia Historica



國史館

Academia Historica

