

中華民國史事紀要(初稿)

——中華民國六十五年(一九七六)一至六月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵；其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端；繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深；再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迄日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢燄以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益陷危，然在民族自覺與自救運動方面，反因而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛覆無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕；二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港澳之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成爲獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國民革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，爲國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤，而歷史文化

之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，奠立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？！自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生。」爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，奠立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國六十五年（西曆一九七六年）

一月

一日 總統嚴家淦發表元旦文告，勗勉國人團結努力；並主持中樞開國紀念典禮及團拜。

中央政府於本日上午九時，在臺北市中山堂，舉行中華民國六十五年開國紀念典禮及元旦團拜，由總統嚴家淦主持。總統府資政、國策顧問、戰略顧問、中央各院、部、會首長、中央民意代表等兩千多人參加。（註一）

團拜後，嚴總統在典禮中宣讀六十五年元旦告全國軍民同胞書。全文如下：（註二）

「全國軍民同胞們：

國父手創中華民國，開亞洲民主政治之先河，奠三民主義建國之基礎；總統蔣公繼承遺志，完成統一全國的大業，建立民主憲政之宏規。當茲舉國一心，恪遵遺訓，奮全力以建設復興基地，集眾志以光復大陸國土之際，我們來慶祝中華民國六十五年元旦暨開國紀念，益懷於責任的重大，也愈見國家前途的光明。總統蔣公在去年元旦告全國軍民同胞書中，剴切昭示：『現在就是大家站在一個新時代的開端——以我們自己基地建設、戰備的力能來討伐

中華民國六十五年 一月一日

中華民國六十五年 一月一日

二

奸匪毛賊邪惡罪孽，重建三民主義新中國的開端。』今天舉國一致所表現的磅礴奮發的中興氣象，所掌握的必勝必成的革命契機，使我們確信大家正向這一新時代的里程勇往邁進。

毛共以繼續不斷的鬥爭來維持其殘酷的統治，愈鬥爭、愈分裂、愈鬥爭，在那血腥的魔手下，任何人都不知何時地會被整肅，因此其內部勾心鬥角，人人自危，今日的『馬前卒』，明日便變為『階下囚』，反覆無常，詭詐百出。這種明爭、暗鬥的尖銳，正反映出匪黨的險象環生，更揭露了毛匪勢窮情急的垂死掙扎。

今日大陸工農羣眾，在不同的地方、用不同的方式對毛共展開直接、間接的殊死戰鬥。工人怠工、罷工反抗毛共剝削；農民怠耕外流破壞『集體生產』。毛共乃又乞靈於『階級鬥爭』的符咒，藉名『附修反修』，把匪軍開進工廠以暴力鎮壓工人；用加強『學大寨』運動來壓榨農民；同時，強迫更多的知識青年『下放』充當工奴、農奴，以分散他們的團結，防制他們的反抗。這都是毛共妄想更進一步加強暴政控制，來應付它當前的政治、經濟和社會的危機，延續它罪惡的統治。但它這一切都是徒勞的，大陸同胞的反共革命行動不是緩和了，而是更激烈了。眾多的知識青年敢於再接再厲的冒生命危險，代表工農羣眾起而發出反抗的吼聲，公開的、堅決的否定共產主義，否定毛匪路線，否定毛共偽政權制度，表示對於民主、法治社會的衷心嚮往，對於自由、平等的熱烈追求。這一方面顯示了大陸同胞棄暴歸仁的心理趨向，也說明了大陸上的反共革命運動已發展到了一個新的階段。

毛共對內鎮壓人民，對外『革命輸出』，原是其一貫的陰謀。它們花言巧言散播和平迷霧，佈下一個又一個圈套，裝出一副又一副笑臉，無非是要分化離間，讓民主國家之間各自為謀，以便各個擊破。它們對於任何民主國家的一冷、一熱、或離、或合均屬一時策略的運用，因為它們『赤化世界』的企圖既不會改變，其與民主國家的敵對關係自亦不會改變。毛共近年一再叫囂『天下大亂』、『形勢大好』，其趁火打劫的狼子野心早已昭然若揭。

中國大陸的赤禍是世界動亂的根源。二十餘年來，亞洲若干國家先後已遭受其禍害。所以要確保亞洲的自由與和平，就必須徹底消除中國大陸的赤禍。不幸，今日若干民主國家仍然缺乏此種認識，致其所採取的行徑非僅無補亞洲的安全，而且適足以鼓勵共黨的滲透顛覆，增加世局的混亂不安。

歷史給世人作證：和平絕不可能建立於姑息苟安的基礎之上，自由亦絕不可能寄託於廉價的希望之中。同時，

事實證明：共產勢力的擴張與威脅是全球性的；世界的安全與和平是不可分的。唯有堅持正義的原則，判明敵友的分際，並提高道德勇氣，祛除苟安心理，才是通向真正自由、和平的道路。

我中華民國爲堅持正義的反共堡壘、人類自由的光明燈塔。今天我們爲增進復興基地的繁榮福祉，保證大陸同胞的重獲自由，並爲世界人類盡其貢獻的，就是：

——開明的政治：我們力求政治措施的開誠佈公，政治風氣的清明廉潔，恢宏民主憲政的規模，增進全體國民的福祉。

——開放的社會：我們的社會是開放的社會，重視人性的尊嚴和人權的價值，追求有秩序的生活、有紀律的自由。在開放的社會中，我們已見到士氣、民心的激昂奮發和整個社會的欣欣向榮。

——開創的事業：開創的事業是積極性、建設性的事業，也是朝向現代化目標創新發展的事業。今天我們的十項建設循序推進，農工商業均衡發展，並研訂六年經建計畫作爲今後努力的指標，爲實現民富國強的理想提供了保證，亦爲開發中國家塑造了繁榮的模式。

——開闊的人生：開闊的人生就是要意境開朗、胸襟闊大。我們人人具有樂觀進取的人生觀，培養奮發有爲的生命力，愛人如己，精誠團結，對國家、社會作無我、無私的貢獻。

我們循此方向努力不懈，不止是爲了今日的培厚國力、造福全民，更是爲了明日光復大陸、重建中華的示範。大家知道：毛共竊據大陸後，肆行極權的暴政，造成閉鎖的社會，而其倒行逆施、摧殘人性更是無所不用其極，古人有言：『政之所興，在順民心；政之所廢，在逆民心』，以我們開明的仁政比之共匪獨裁的暴政；以我們開放的社會比之共匪閉鎖的社會；以我們開明樂觀、精誠團結比之共匪的明爭暗鬥、人人自危；而我們以民爲本的建設比之共匪殘民以逞的壓榨、『勞改』、『下放』；真是進步與落後、天堂與地獄的強烈對照。將這一幅針鋒相對的圖畫展示在世人的眼前，大家必然相信：人性一定戰勝獸性、光明一定戰勝黑暗。

我們炎黃華胄不但有崇禮尚義的美德、忍苦耐勞的精神，而且有當仁不讓、無畏無懼、平大難、創大業的氣概。今日復興基地一千六百萬愛國軍民同胞：在學者勤於課業；就業者忠於職守；三軍將士淬礪奮發；而獻身工程建

中華民國六十五年 一月一日

四

設人員尤能不辭胼手胝足的辛苦，發揚移山填海的精神；海外兩千萬以上的僑胞心向自由祖國，與邪惡相搏鬥，以正義為依歸；大陸上更有七億以上與共匪不共戴天的同志、同胞，包括匪黨覺醒的幹部在內，義憤填膺，待機而動，實即我們駐在大陸的預備大軍。這已充分說明了海內、海外、敵前、敵後聲應氣求凝為一體，立於不敗之地，穩操必勝之權。

今日我們遵循三民主義的建國理想，實踐總統蔣公的偉大遺訓，貫徹政府與民眾結合、經濟與國防結合、教育與建設結合的方針，走向倫理、民主、科學的大道，以達成為民所有、為民所治、為民所享的目標。在這新歲開端、光明在望之際，特別舉以下四點與國人相期策勉：

懷於『任重道遠』之義，人人抱定自強與實踐的決心。

懷於『不進則退』之義，人人把握進步與創造的觀念。

懷於『毋忘在莒』之義，人人發揮奮鬥與犧牲的精神。

懷於『多難興邦』之義，人人加強盡職與報國的努力。

全國軍民同胞們！今天我們所面臨的是國家、民族存亡的重要關頭，亦即世界人類禍福的分叉路口。希望大家遵照總統蔣公：『只要依據主義與公理，不屈不撓，獨立自主做去，最後未有不成功』之遺訓，團結更團結，更加努力，用自己的心力、血汗、勇氣握機創勢、旋乾轉坤，以完成我們光復大陸、建設三民主義新中國的神聖使命。

嚴總統宣讀文告後，並祝大家新年如意！進步更進步！

交通部實施「道路交通管理處罰條例」。

交通部路政司長許家驥說：新修正的道路交通管理處罰條例有九十三條、四百餘款之多，但在執行方面仍以重點取締為主。在行車方面，警方提出了三個原則：（一）不准亂叫；（二）不准亂停；（三）不准亂闖。

關於第一點，臺北市自二日起全面禁止濫鳴喇叭，全市一百餘處所樹立的「禁鳴喇叭」標誌已全部拆除，今後臺北市任何地區均不得亂鳴喇叭，否則將處以新臺幣一百五十元至三百元罰款。根據處罰條例第九十二條規定，汽車祇有下列三種情況下始可按鳴喇叭：（一）行近急彎、上坡道頂端視距不良者；（二）在郊外道路同一車道上，後行車欲超越前行車時；（三）遇有緊急或危險情況時。每次按喇叭應以單響為原則，且不得連續超過三次，每次時間不得超過半秒鐘。

關於第二點，車輛不得亂停，停車一定要靠邊，一定要停在停車場，尤其計程車在道路中央亂停拉客的情形將予嚴格取締。

關於第三點，車輛不得亂闖，凡是爭道行駛、超速行駛、機車蛇行、單輪行駛等均將予以嚴格取締。

行人方面，警方決定建立斑馬線與行人穿越道的權威，處罰條例第八十六條規定：「汽車或機車駕駛人駕車爭道、行駛人行道或行經行人穿越道不依規定讓行人優先通行，因而致人受傷或死亡，依法應負刑責者，加重其刑二分之一。」

臺北市警察局指出為了配合道路交通管理處罰條例的實施，該局除以正規的交通警察執行勤務外，並調集各分局巡官、分局員及薦任以上督察人員，編成十五個便衣警官勤務組，全面執行便衣取締的勤務。

警方指出：此次修正道路交通管理處罰條例的最大特色是加重處罰，凡是對危害交通安全有重大影響之違規行為均採重罰主義。例如闖紅燈罰九百元至一千八百元；闖平交道罰一千五百元至三千元；無照駕駛罰一千五百元至三千元；超載、酒醉駕駛罰九百元至一千八百元。此外，機車蛇行、超速、單輪駕駛以及拆除消音器造成噪音等，亦將施以九百元至一千八百元的罰鍰。因此，警方特別呼籲市民不論駕車或步行均請遵守交通規則，以免受到處罰。（註三）

附錄一——中央日報特稿：「行人車輛違規今起重罰」（註四）

從今天開始，無論車輛或行人都必須規矩矩矩、按部就班地各行其道；如再有往日那般逞強亂行，無疑就是自討苦吃；因為新修正的「道路交通管理處罰條例」今天開始實施後，將採取對違規車輛與行人的重罰主義。

以重罰「強制」大家守法

歷年來，本省交通秩序的紊亂，已使國內、外人士嘖有煩言。據行政院研考會一項研究報告顯示，形成此間都市交通混亂的主要原因是一般民眾守法精神不足，因此車輛駕駛人或行人才會忽視交通規則。鑒於這種情勢，政府遂修訂法規，採取「重罰」以期強制人民守法，促使交通井然有序。

採重罰主義的新「道路交通管理處罰條例」之實施應有嚇阻作用的，譬如以往汽車所有人、駕駛人違規，經常拖延繳納罰鍰，而在逾期一個月後才會被吊扣牌照或駕駛執照一個月或三個月。今後這些違規者，必須在接到違反道路交通管理事件通知單後十日內到指定處所聽候裁決；如果裁決後逾十日，又未向管轄地方法院聲明異議，則就要遭到吊銷牌照、執照或加倍罰鍰的處分。

此外，從前汽車駕駛人不依據標誌的指示亂按喇叭，只處十元以上三十元以下的罰鍰，未來這類違規者的罰鍰是一百五十元至三百元；車輛闖紅燈者將罰九百元至一千八百元；而令行人觸目驚心的車輛不按規定車道行駛與遇行人道、行人穿越道、斑馬線等標誌不減速緩行的駕駛人，均將被處罰鍰三百元至九百元。

行人「亂走」將接受講習

以往在交通秩序管理方面，對行人的處罰比較寬厚，從明天起，行人如果不在劃設的人行道通行，或無正當理由在未劃設人行道的道路不靠邊行，或者不依規定擅自穿越車道，都將被罰六十元，或硬得參加一至二小時的道路交通安全講習，聽聽教誨。

俗話說「馬路如虎口」，可是就有些人喜歡鋌而走險，常見他們任意穿越鐵路平交道，儘管遮斷器已開始放下、警鈴已響，閃光號誌已亮，但他們硬是要「闖一闖」。這些人從今天起再如此「冒險」，就要被罰一百廿元。如

果「冒險者」未滿十四歲，其法定代理人就得代受罰。因此，作家長、教師的非但自身要守法，同時也須時時教導子女、子弟如何恪遵交通規則。

新修訂的「道路交通管理處罰條例」同時還明列了許多罰則，例如政府將劃設行人徒步區，禁止各種車輛在規定時間內不得進入；機車駕駛人不得超速或蛇行；禁止酒醉、疲勞或患病開車等，而對違法者都制定了嚴峻的罰則，可說是面面俱到、週全萬狀，只要警察人員執法如山，一秉公正態度取締，任何違規者都不會有逍遙法外的僥倖存在。

希望交通秩序有新景象

由於「道路交通管理處罰條例」的實施，其有關法規如「道路交通安全規則」、「違反道路交通管理事件處理細則」、「道路交通安全講習辦法」、「促進道路交通安全獎勵辦法」等也將一併於今天起實施。在法規齊全的情況下，交通部門、警政部門今後的配合實為未來本省交通秩序改善的關鍵。深盼在密切的合作下，能使此間交通景象有所革新。

附錄二——違反道路交通管理事件（警察機關管轄部分）統一量罰標準表。（註五）

區 分	違 反 事 件	法 條 依 據	法 定 罰 度 (銀元)	統一量罰標準 (銀元)		備 註
				第一階段	第二階段	
汽 車	汽車駕駛人連續駕車超過八小時經查屬實者	道路交通管理處罰條例第卅四條	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	並禁止其駕駛，如應歸責於汽車所有人者，吊扣汽車牌照三個月
車	在酒醉、患病、或精神疲勞、意識模糊情形下駕駛汽車者	第卅五條	三〇〇—六〇〇	三〇〇	六〇〇	汽車所有人明知汽車駕駛人有各該種種情形而不予禁止駕駛者，吊扣其汽車牌照三個月

中華民國六十五年 一月一日

中華民國六十五年 一月一日

八

汽 車					輕 型 機 車					重 型 機 車 及 汽 車																			
赤足或穿木屐、拖鞋駕駛汽車者	第一款	五〇—一〇〇	七〇	一〇〇	屬自動繳納罰鍰範圍，依規定自動繳納者，按法定最低額處罰	僅穿背心、內褲駕駛汽車者	第二款	五〇—一〇〇	七〇	一〇〇	"	營業客車駕駛人未依規定穿著制服者	第三款	五〇—一〇〇	七〇	一〇〇	"	營業小客車駕駛人未向公路主管機關委託之警察機關辦理執業登記領取登記證即行執業或所有人僱用未辦理執業登記之汽車駕駛人駕車者	第四款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	"	營業小客車執業登記證未隨身攜帶而駕車者	第五款	三〇	三〇	三〇	屬自動繳納罰鍰範圍，但本條項為單一罰
營業小客車駕駛人任意拒載短途乘客或故意繞道行駛者	第六款	五〇—一〇〇	八〇	一〇〇	一、但單行道或依規定起、車者不在此限 二、屬自動繳納罰鍰範圍，依規定繳納者按法定最低額處罰	不在未劃分標線道路之中央右側部分駕車者	第七款	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇	"	超過規定速率十公里至未滿二十公里者	第四十條	二〇〇—四〇〇	二〇〇	二五〇	"	超過規定速率二十公里至未滿三十公里者	第四十一條	二〇〇—四〇〇	二五〇	三〇〇	"	超過規定速率三十公里以上者	第四十二條	二〇〇—四〇〇	三〇〇	三五〇	因應歸責於汽車所有人者，並吊扣其汽車牌照一個月
超過規定速率卅公里以上者	第四十三條	二〇〇—四〇〇	三五〇	四〇〇		超過規定速率廿公里至未滿卅公里者	第四十四條	二〇〇—四〇〇	三〇〇	四〇〇		超過規定速率十公里至未滿廿公里者	第四十五條	二〇〇—四〇〇	二五〇	三五〇		超過規定速率十公里至未滿廿公里者	第四十六條	二〇〇—四〇〇	二五〇	三五〇		超過規定速率十公里至未滿廿公里者	第四十七條	二〇〇—四〇〇	二五〇	三五〇	

汽					車				
按鳴喇叭不依規定或按鳴喇叭超過音量者	第四十一條	五〇—一〇〇	七〇	一〇〇	屬自動繳納罰鍰範圍依規定自動繳納者按法定最低額處罰				
不依規定使用燈光者	第四十二條	一〇〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇					
機車在道路上以超速、蛇行或僅以後輪着地等危險方式駕車或拆除消音器造成噪音者	第四十三條	三〇〇—六〇〇	六〇〇	六〇〇	、因而肇事者，並吊銷其駕駛執照，危險性大，一律從重處罰				
行近鐵路平交道，不將時速減至十五公里以下者	第四十四條第一款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					
行近行人穿越道，不減速慢行或行人穿越道有行人穿越時，不暫停讓行人先行通過者	第四十四條第二款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	因而肇事者，並吊扣其駕駛執照二個月				
行經彎道、坡路、狹路、狹橋、隧道無號誌之交岔路口、道路修理地段，不減速慢行者	第四十四條第三款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	"				
行近工廠、學校、醫院、車站、食堂、娛樂、展覽、競技等公共場所出入口，不減速慢行者	第四十四條第四款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					
駕車行經泥濘或積水道路，不減速慢行致乘濕他人身體衣物者	第四十四條第五款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇					
會車及因雨霧視線不清，或道路上臨時發生障礙，不減速慢行者	第四十四條第六款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					
在未劃有中心線之道路或鐵路平交道或不良之道路交會時不減速慢行者	第四十四條第七款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					
不按遵行方向行駛者	第四十五條第一款	一〇〇—三〇〇	二〇〇	三〇〇					
在單行道或雙車道上駕車與他車並行者	第四十五條第二款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					
不依規定駛入來車道者	第四十五條第三款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇					

中華民國六十五年 一月一日

汽

車

在多車道駕車，不依規定之車道行駛者	第四十五條四款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
插入正在運轉行駛汽車之中間者	第四十五條五款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
駕車行駛人行道者	第四十五條六款	一〇〇—三〇〇	二〇〇	三〇〇	因而肇事者，並吊扣其駕駛執照二個月
駛至圓環路口，不讓已進入圓環之車輛先行者	第四十五條七款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
行近多車道之圓環不讓內側車道之車輛先行者	第四十五條八款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
支線道車不讓幹線道車先行，或兩線均為幹線道時左方車不讓右方車先行者	第四十五條九款	一〇〇—三〇〇	二〇〇	三〇〇	
起駛前不讓行進中之車輛、行人優先通行者	第四十五條十款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
開消防車、救護車、警備車、工程救險車之警號，不立即避讓者	第四十五條十一款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	因而肇事者，並吊扣其駕駛執照二個月
任意駛出邊線，或任意跨越兩條車道行駛者	第四十五條十二款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
機車不在規定車道行駛者	第四十五條十三款	一〇〇—三〇〇	二〇〇	三〇〇	因而肇事者，並吊扣其駕駛執照二個月
汽車交會時，未保持適當之間隔者	第四十六條第一款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
在峻狹坡路，下坡車未讓上坡車先行或上坡車在坡下未讓已駛至中途之下坡車駛過而爭先上坡者	第四十六條二款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	
在山路行車，靠山壁車輛未讓道路外線車優先通過者	第四十六條三款	一〇〇—三〇〇	一五〇	三〇〇	

汽

車

在學校、醫院或其他設有禁止超車標誌、標線處所、地段或對面有來車交會或前行車速二輛以上超車者	第四十七條	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	
在前行車之右側超車或超車時未保持適當之距離，或未行至安全距離即行駛入原行路線者	第四十七條第三款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	
未經前行車表示允讓或靠邊慢行，即行超車者	第四十七條第四款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	
前行車聞後行車按鳴喇叭後，如車前路況無障礙，無正當理由不表示允讓或靠邊慢行者	第四十七條第五款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	
在轉彎或變換車道前，未使用方向燈或表示手勢或未減速慢行或不注意來往行人者	第四十八條第一款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
不依標誌、標線、號誌指示轉彎者	第四十八條第二款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
行經交岔路口未達中心處，佔用來車搶先左轉彎者	第四十八條第三款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
在多車道右轉彎，不先駛入外側車道，或多車道左轉彎，不先駛入內側車道者	第四十八條第四款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
四車道以上車道，設有劃分島劃分快慢車道，在慢車道上左轉彎者	第四十八條第五款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
轉彎車不讓直行或直行車先行車尚未進入交岔路口而轉彎車已開始轉彎，直行車不讓轉彎車先行者	第四十八條第六款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
設有左右轉彎專用車道之交岔路口，直行車佔用最內側或最外側或專用車道者	第四十八條第七款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
在彎道、坡路、狹路、橋樑、隧道迴車者	第四十九條第一款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	

中華民國六十五年 一月一日

汽		車			
在設有禁止迴車標誌或劃有黃色中心標線之路段迴車者	第四十九條二款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	屬自動繳納罰鍰範圍，依規定自動繳納者，按法定最低額處罰
在禁止左轉路段迴車者	第四十九條三款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
行經圓環路口，不繞行圓環迴車者	第四十九條四款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
迴車前未依規定暫停，顯示左轉燈光，或不注意來往車輛、行人，仍擅自迴車者	第四十九條五款	一〇〇—三〇〇	一〇〇	三〇〇	
不依規定在彎道、狹路、陡坡、橋樑、隧道、圓環單行道、快車道等危險地帶或交通頻繁處所倒車者	第五十條一款	一〇〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇	
倒車前未顯示倒車燈光或手勢，或倒車時不注意其他車輛或行人者	第五十條二款	一〇〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇	
大型車無人在後面指引時，不先測明車後有足夠之地位或足使行人避讓者	第五十條三款	一〇〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇	
行經坡道，上坡時蛇行前進，下坡時關閉電門空檔滑行者	第五十一條	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇	
行經渡口不依規定者	第五十二條	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇	
行經有燈光號誌管制之交岔路口闖紅燈者	第五十三條	二〇〇—六〇〇	六〇〇	六〇〇	因而肇事者，並吊扣其駕駛執照三個月
不遵守看守人員之指示，或遮斷器開始放下或警鈴已響，閃光號誌已顯示，仍強行闖越者	第五十四條一款	五〇〇—一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	並吊扣其駕駛執照三個月，並吊銷其駕駛執照
在看守人員管理或遮斷器、警鈴及閃光號誌設備之鐵路平交道，不依規定暫停、看、聽，有無火車駛來，逕行通過者	第五十四條二款	五〇〇—一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	並吊銷其駕駛執照一個月，因而肇事者，並吊銷其駕駛執照
在鐵路平交道超车、迴車、倒車、臨時停車或停車者	第五十四條三款	五〇〇—一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	"

汽				車			
自用汽車在營業汽車招呼站停車者	第五十六條八款	五〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			
停車時間、位置、方式、車種不依規定時	第五十六條九款	五〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			
在路邊設有計費停車表之處所停車，不依規定繳費者	第五十六條十款	五〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			
汽車買賣或汽車修理業，在道路上停放待售或承修之車輛者	第五十七條	一〇〇—四〇〇	二五〇	四〇〇	屬自動繳納罰鍰範圍，依規定自動繳納者，按法定最低額處罰		
不依規定保持前後車距離者	第五十八條第一款	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇	一、但後車擬超越前車，或因交通擁擠致無法保持距離者不在此限 二、屬自動繳納罰鍰範圍，依規定自動繳納者，按法定最低額處罰		
推動或曳引慢車行駛者	第五十八條二款	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇	屬自動繳納罰鍰範圍，依規定自動繳納者，按法定最低額處罰		
汽車駕駛人駕車在中途發生故障不能行駛，不設法移置於無礙交通之處，或未依規定在車輛前後適當處所樹立危險標誌或事後不除去者	第五十九條	一〇〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			
不服從執行交通勤務之警察或依法令執行交通稽查任務人員之指揮或稽查	第六十條第一款	五〇—二〇〇	二〇〇	二〇〇			
不遵守公路或警察機關依第五條規定所發布之命令者	第六十條二款	五〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			
不遵守道路交通標誌、標線、號誌之指示者	第六十條三款	五〇—二〇〇	二〇〇	二〇〇			
計程車之停車，上客不遵守主管機關之規定者	第六十條四款	五〇—二〇〇	一〇〇	二〇〇			

汽		車		慢		車	
利用汽車犯罪，經判決有期徒刑以上之刑確定者	第六十一條一項	吊銷駕駛執照					
抗拒執行交通勤務之警察或依法令執行交通稽查人員之稽查，因而引起傷害或死亡者	第六十一條一項二款	"					在判決確定前暫扣其駕駛執照，禁止其駕駛
撞傷正執行交通勤務中之警察者	第六十一條一項三款	"					
違反道路交通安全規則，因而肇事致人死亡者	第六十一條一項四款	"					
違反道路交通安全規則，因而肇事致人受傷者	第六十一條二項	吊扣其駕駛執照三個月—六個月	吊扣駕駛照六個月	吊扣駕駛照六個月			
汽車駕駛人駕駛汽車肇事後未即時處理而駛離者	第六十二條一項	"	"	"			
汽車駕駛人肇事致人受傷或死亡未即採取救護或其他必要措施，並向警察機關報告而逃逸者	第六十二條二項	吊銷駕駛執照					
汽車駕駛人肇事，如汽車所有人同車，不命駕駛人停車處理者吊扣所駕車輛牌照六個月至一年	第六十二條三項	吊扣車輛牌照六個月至一年	吊扣牌照六個月	吊扣牌照一年			
未依規定登記領取行車執照行駛者	第六十九條	五〇	五〇	五〇	禁止其通行並限期登記，領取行車執照		
經依規定淘汰並公告禁止行駛後仍行駛者	第七十條	沒入後銷毀	沒入後銷毀	沒入後銷毀			
行車執照未隨車攜帶者	第七十一條	三〇	三〇	三〇			
未經核准擅自變更裝置或不依規定保持煞車、鈴號燈光及反光裝置等安全設備之良好與完整者	第七十二條	三〇	三〇	三〇	並責令限期安裝或改正		
不在劃設之慢車道通行，或無正當理由在未劃設慢車道之道路不靠右側路邊行駛者	第七十三條一款	三〇元或施一至二小時安全講習	三〇	三〇	如施以安全講習者，依其規定辦理		

慢				車			
不在規定之地區路線或時間內行駛者	第七十三條	三〇元或施一至二小時安全講習	三〇	三〇	如施以安全講習者，依其規定辦理		
不依規定轉變、超車、停車或通過交岔路口者	第七十三條	"	"	"	"		
在道路上爭先、爭道或並行競駛者	第七十三條	"	"	"	"		
在夜間行車未燃亮燈光者	第七十三條	"	"	"	"		
不服從執行交通警察之指揮，或不依標誌、標線、號誌之指示者	第七十四條第一款	五〇元或施一至二小時安全講習	五〇	一〇〇	"		
在同一慢車道上不按遵行方向行駛者	第七十四條第二款	"	五〇	一〇〇	"		
不依規定擅自穿越快車道者	第七十四條第三款	"	五〇	一〇〇	"		
不依規定停放車輛者	第七十四條第四款	"	五〇	一〇〇	"		
在人行道或快車道行駛者	第七十四條第五款	"	五〇	一〇〇	"		
聞消防車、警備車、救護車、工程救險車警號不立即避讓者	第七十四條第六款	"	五〇	一〇〇	"		
不遵守看守人員之指示，或遮斷器開始放下，或警鈴已響、閃光號誌已顯示，仍強行闖越者	第七十五條	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇			
在無人看守無遮斷器、警鈴及閃光號誌設備之鐵路平交道，不依規定暫停、看、聽有無火車駛來逕行通過者	第七十五條	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇			
在鐵路平交道超車、迴車、臨時停車或停車者	第七十五條	一〇〇—二〇〇	一五〇	二〇〇			

人 行		車										慢													
不依標誌、標線、號誌之指示或警察之指揮者		在交通頻繁地區坐於獸力車上者		役使狂暴或病弱衰老之牲畜挽車者		牽引其他車輛或攀附汽車隨行者		強行攔載者		不依規定越區營業者		不依規定擅自營業者		上下乘客或裝卸貨物，不緊靠路邊妨礙交通者		裝載貨物不捆紮結實者		裝載禽畜重疊或倒置者		裝載容易滲漏、飛散、有惡臭氣味及危險貨物不嚴密封固或不為適當之裝置者		裝載貨物超過規定重量或超出車身一定限制者		乘坐人數超過規定數額者	
第七十八條第一款		第七十七條第二款		第七十七條		第七十六條第十款		第七十六條九款		第七十六條八款		第七十六條七款		第七十六條六款		第七十六條五款		第七十六條四款		第七十六條三款		第七十六條二款		第七十六條第一款	
六〇元或施一至二小時安全講習		三〇		三〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇		五〇—一〇〇	
六〇		三〇		三〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇		五〇	
六〇		三〇		三〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇		一〇〇	
如施以安全講習者，依其規定辦理										並扣留其行車執照一個月														並扣留行車執照一個月	

中華民國六十五年 一月一日

道 路 障 礙				人 行			
經主管機關許可挖掘道路而不樹立警告標誌，或於事後未將障礙物清除者	第八十二條 第五款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	"		
與修房屋使用道路未經許可或經許可超出限制者	第八十二條 第四款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	"		
利用道路放置拖車或貨櫃者	第八十二條 第三款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	"		
利用道路為工作場所者	第八十二條 第二款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	"		
在道路堆積、放置或拋擲足以妨礙交通之物者	第八十二條 第一款	二〇〇—四〇〇	二〇〇	四〇〇	除責令行為人即時停止，並消除障礙		
在車輛行駛之際，攀登、跳車或攀附隨行者	第八十一條	三〇	三〇	三〇			
在無看守人員管理或無遮斷器、警鈴及閃光號誌設備之鐵路平交道，不依規定暫停、看、聽，有無火車駛來，逕行通過者	第八十條 第二款	一二〇	一二〇	一二〇			
越者	第八十條 第一款	一二〇	一二〇	一二〇			
未滿十四歲之人，於交通頻繁之道路或鐵路平交道附近任意奔跑、追逐、嬉遊或坐臥蹲立，足以阻礙交通者	第七十九條	"	六〇	六〇			
不遵守看守人員之指示或遮斷器開始放下或警鈴已響，閃光號誌已顯示，仍強行闖越者	第七十九條	六〇元或施一至二小時安全講習處罰其法定代理人	六〇	六〇			
於交通頻繁之道路或鐵路平交道附近任意奔跑、追逐嬉遊或坐臥蹲立，足以阻礙交通者	第七十八條 第四款	"	六〇	六〇	"		
不依規定擅自穿越車道者	第七十八條 第三款	"	六〇	六〇	"		
不在劃設之人行道通行或無正當理由在未劃設人行道之道路不靠邊通行者	第七十八條 第二款	六〇元或施一至二小時安全講習	六〇	六〇	如施以安全講習者，依其規定辦理		

道	路	障	礙	附	註
擅自設置或變更道路交通標誌、標線、號誌或類似之標誌者	未經許可在道路樹立石牌、廣告牌、綵坊或其他類似之物者	未經許可在道路擺設攤位者	未經許可在道路擺設攤位不聽勸阻者	未經許可在道路擺設攤位不聽勸阻者	疏縱或牽繫禽畜在道路奔走足以妨害交通者
第八十二條六款	第八十二條七款	第八十二條八款	第八十二條九款	第八十三條第一款	第八十三條第二款
二〇〇—四〇〇	二〇〇—四〇〇	二〇〇—四〇〇	二〇〇—四〇〇	五〇—一〇〇	五〇—一〇〇
二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	五〇	五〇
四〇〇	四〇〇	四〇〇	四〇〇	一〇〇	一〇〇
除責令行人即時停止，並消除障礙	"	"	攤架並得沒入之	並責令撤除	"

附錄三——臺灣新生報特稿：「警局根據交通紊亂因素訂定重點整理計畫付諸實施」

臺北市在強化交通秩序下，市警局根據交通紊亂因素，執行重點整理計畫，刻正全面推展，徹底整頓。在這項整頓交通秩序中，改善和執行的重點可分為：

一、選擇重點整理方面：

(一)選擇交通繁雜路段二十二條、圓環二十七處、平交道十七處及重要交叉路口四十六處為整理重點。

中華民國六十五年 一月一日

中華民國六十五年 一月一日

二〇

(一)選擇最易引起交通紊亂、最爲市民所詬病的交通違規行爲三十項爲處罰要項。

(二)於交通最繁雜的尖峯時間，指派官佐帶班執勤。

二、改善交通號誌等方面：

(一)裝設多時相號誌一處、三時相號誌五處，將直行與左轉交叉行駛時段分開，以促進交通流暢。

(二)將相距在二百公尺以內的各種號誌換裝連鎖系統，共計七十五處，採同亮或遞亮，促進流暢。

(三)電子控制號誌中心正裝設中，預計本年四月底前可裝設完成。

(四)裝設拱門式「禁換車道區」、「左(右)轉彎專用車道，直行車禁止佔用停留」標誌。

(五)劃設「禁止暫停區」及「越線受罰」標線(字)。

(六)劃設「公車停車格」。

三、執行和督導方面：

(一)各單位執勤員警以及各級督導人員事先分區、分批予以講習，要求在勤要執勤、執勤要有效果。

(二)由各單位勘察崗位部署警力，各別交付任務，責成嚴格執行。

(三)各級督導人員要兼負帶勤、協勤、導勤及考勤任務。

(四)邀請各公車單位負責人及計程車行負責人座談，請轉達所屬駕駛人支持合作。

(五)遴選計程車優良駕駛義務協同整理交通秩序。

四、動員警力方面：

(一)規定凡穿著警察制服的警察人員，不分階級與任務，均負責交通整理任務，納入交通整理編組。

(二)依各單位轄區狀況與任務特性，劃分執行重點與範圍，明確規定責任，以發揮警力運用最高效果。

(三)賦與駐衛警察負責整理其駐在機關門口停車秩序的整理任務。

(四)由內勤人員組成便衣稽查，突擊取締違規行爲，彌補勤務空隙，兼可祛除駕駛人僥倖心理。

(五)商請保一總隊支援一個中隊協助執勤。



執行單位認為臺北市交通管理所投下的人力、物力最大，雖經多年來不斷努力，但進步速率總嫌緩慢，經詳細檢討基本原因，乃是交通秩序的維護並非單純的「執法」問題。比如：人車急劇增加，車輛型式龐雜，計程車、機車無限制增加，鐵路穿越市區阻碍交通，全市無足夠停車場，交通號誌裝置方法落伍，繁榮地區集中西門一帶，市民遵守交通規則精神薄弱。這一切，都是形成交通秩序混亂，和幾經整頓後仍無顯著進步的基本因素。（註六）

臺北市衛生局核定實施私立醫院收費標準。

臺北市私立醫院包括中醫、西醫及牙醫等各項收費標準，衛生局已全部審核完畢，本日開始實施。衛生局表示：各私立醫院須照標準收費，不得超收。醫院、診所向病人收取的各項費用，應依病人的要求，掣給收費證明，詳列細項及總數，不得拒絕。

醫院、診所若有超收費情形，市民可向該局檢舉。衛生局將依「醫院診所管理規則」懲處。

中醫的收費標準最簡單明瞭，共計下列五項：門診五十元；出診二百元；外傷五官科五十元；鍼灸手術費五十元；出具診斷書三十元；這是由於中醫採醫、藥分制的原因。

西醫的收費項目最繁複，不過經審查修改的項目不多，而且幅度也不大，大致均在市立醫院收費標準的一倍範圍內收費。

牙醫的收費標準經審核修改者佔三分之二，也以市立醫院收費的一倍範圍內為準。（註七）

附錄一——中國時報特稿：「醫院收費標準頗具彈性，保障市民利益且看衛生局。」（註八）

私立醫院收費標準已經公布開始實施了。這項包括中醫、西醫和牙醫收費標準的訂定，雖然先由醫師公會初訂，後由市府衛生局的審核削減，但整個過程稱得上「皆大歡喜」，沒有爭執的情形發生。

中華民國六十五年 一月一日

臺北市私立醫院的收費標準，高居臺灣地區私立醫院收費的首位，儘管如此，但是醫師公會與衛生局間仍有些「默契」，使部分收費具有「彈性」。

例如，西醫的收費標準另有「附註」，其中的一條是：如有特殊情況之收費，應事先徵得病家的同意。這一條附註是針對著「手術費」而作的。

收費標準中手術費訂的是一百元至一萬元，雖然在明細表中，各種手術有不同的收費，但是，大手術如胸腔、腦、換腎等手術，一萬元是不夠的，因此以「附註」補充之。

病家在生命攸關之際，生命比討價還價要緊，這筆手術費的訂定，只多不會少。

據說，在手術費上還可以有某些「變通」，就是以「出診」的名義加費，這是一項「默契」，出診的收費標準是一小時五十至一百元，夜間加倍，車費另算，因此，要加收費用，「出診」的加費是頗具「彈性」的。

對於高收費的情形，病家可以要求醫院給予收費證明，詳列細項和總數，依照醫院診所管理規則，醫院不得拒絕，因此，如果病家覺得收費方面受了委屈，可以到衛生局告狀。

全部收費標準中，中醫部分最簡單明瞭，共計五項，衛生局連改都沒改，通通「派司」，主要的原因是醫、藥分制的關係，中醫師只負責診斷，抓藥歸藥舖管，所以收費問題就簡單多了。

牙醫部分刪改削減的項目最多，衛生局也花了功夫討價還價，原因是，市立醫院的牙醫收費訂定的不夠周全，因此牙醫公會沒有完全的標準，收費標準就「自行」訂定，再加上訂定的參與者泰半是開業的牙醫生，收費就因此偏高了。

收費標準既已公布實施，現在就看衛生局如何執行任務，保障市民的利益了。

附錄二——中國時報特稿：「論醫德與人口素質——自實施私人醫院收費限價談起。」（註九）

六十五年元旦臺北市衛生局核定私人醫院收費標準，即日起實施，是有助於一般國民保健的新猷。蓋一般國民多未納入保險範圍，收入較低者不幸而為病魔所襲，每至羅掘俱窮；而高收入者又不惜耗資以求復健，一次普通的

手術動輒十數萬元，病房費幾與豪華旅舍相侔，亦造成某些私人醫院及私人醫生的過份利得。醫乃仁術，有其道德境界及社會責任，至少應該義利兼顧。無論那一種型態的社會，通常凡是能為人解除肉體痛苦的人總比能向人的頭腦與心靈提供服務的人獲得較好的報酬，前者以私人醫生為代表，後者以教師與著作者為代表，而愈是物質文明發達的、浮淺的社會，兩者獲酬的差距也愈大。我們這裏看到許多術德兼美的醫生，惟無可諱言，亦有若干純商業意識存在於醫療服務中，衛生當局予以適當的抑制是必要而且合理的。

就國民保健及醫療服務的現狀而言，確尚有若干其他亟需打破的瓶頸，又非僅僅限制私人醫院收費所能奏效，試舉其犖犖大者：（一）對公立醫院的投資不足，若干公立醫院在管理與設備上遜於私人醫院，某醫院且以鼠患為病患所苦，醫生、護士的報酬亦遜於私立者，有時療護即不免疏忽，使病患寧願避「公」而就「私」，為造成私人醫業過度繁榮的助因。（二）醫生過份集中於大都市，小城鎮與鄉村得不到夠水準的醫療服務，例如臺北市平均每一萬人只有醫師九人，花蓮、臺東、澎湖地區則平均每萬人僅有醫師三人。爭名於朝，爭利於市，人口集中與生活便利是互為因果的，就醫便利是其中之一，尤其若干老年人及家有稚幼者更重視這種便利，因此我們如在人口分佈上採「反集中」（decentralization）政策，則必須使醫生能夠下鄉，而在小城鎮投資設立公立醫院、診所是使國民接受良好醫療服務、機會均衡的最有效途徑。（三）傳說少數藥商向某些公立醫院競送回扣，處方醫師收取百分之十五至二十、採購者收取百分之五佣金，形成陋規，這使病患者不僅服用超過市價的貴藥，且很可能服用完全不必要或過量的藥，其有損於病患及公立醫院的清譽及醫生的醫德無待贅言，衛生當局於私人醫院限價的同時，應對此查明防制。美國採醫藥分業制，私人醫師開方但不能售藥，但住院則仍須醫院供藥，卻不聞有故意擡高藥價的事。

我們剛開過一次國際性的討論人口問題的會議，專家們都曾同意人口不僅是量的控制問題，也不限於究詰平均壽命的長短、體魄的強弱，乃至平均生產力的高低，而貴在其有豐富的一般知識與高尚的情操，此可於教育狀況與成果及國民的閱讀習慣及正當書刊、報紙的銷數中見之。我們在去年十一月十七日社論「樂道與自強」中曾稱：「

中華民國六十五年 一月一日

二四

評估一個社會乃至個人的價值，當察其所樂何事、所憂何事。「觀測人口素質亦辨其所貴何事、所賤何事。設使一個社會其人口的保健情況良好，而識、解、趣味低俗，蹈「四肢發達、頭腦簡單」之譏，則必難長保其蓬勃向上的生氣，而私人醫師與教師及著作者收入差距過大，即可成為物質環境與精神文明兩相失衡的表徵之一。設使若干人口雖年登耄耋而一生無正面貢獻，或若干人口雖健康情況良好，有病皆迅獲痊癒，而浪擲其精力、時間於聲色犬馬，於國家社會抑何所裨！我們一直認為這是值得深思的問題，為國民保健所不可缺的私人醫師代表著高收入，其稅負輕，事實上有大部份的收入不必納所得稅；國民精神文化盛衰所繫的教師與著作者則代表著低收入，其所得稅須滿征、滿收，且須預扣。某些人被規定兼課每週不得逾四小時，其所得至微，亦不過稍補仰事俯畜之不足，版稅與零星文稿的稿費亦恐不當一次手術費數十百分之一，又何不容其到期自行申報？

獎勵文化事業保護著作者是政府的一貫政策，惟是，頒發獎金與截止盜印惡風仍祇是發生點的作用，倘指定對某類的正當著作免征所得稅，或設定一合理的寬免額，則將發生更廣泛的面的功效。欲改善人口素質，正須使教師與著作者獲合理的收入。有朝一日，著作者所繳所得稅，有如某些國家之與影星並列前茅，即是文化發達的表徵，有心人願樂見之；但現在則應為輕稅薄斂以維護培養的時候，賢明的有關當局當不致河漢視之。

註一：民國六十五年一月一日，中央日報，第一版。

註二：總統府公報，一二三冊二九八五號，頁一一三。

註三：民國六十五年一月一日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年一月一日，中央日報，第三版。

註五：臺北市府公報，春字第七期，頁四一九。

註六：民國六十五年一月二十六日，臺灣新生報，第五版。

註七：民國六十五年一月一日，中國時報，第六版。

註八：民國六十五年一月二日，中國時報，第六版。

註九：民國六十五年一月六日，中國時報，第二版。

二日 臺灣人口與經濟發展會議閉幕，獲致五項結論。

臺灣人口與經濟發展會議本日上午結束。此項會議為期四天半，與會人士係來自世界各地的一百多位學者、專家。會議所討論的問題，已作成下述五點結論：

一、人口與經濟發展兩者之間有密切的關係，人口變動固可影響經濟發展，而經濟發展亦可左右人口的變動。

二、人口問題是一個無法與社會經濟問題分離的問題，正如嚴總統在開幕式中所強調的「要解決人口問題，必須同時考慮到整個社會、經濟發展的配合問題，同時，要謀求社會、經濟的穩定發展，也必須考慮到人口適當的規劃問題」。

三、人口問題不是單純的人口成長問題，它還包括人口移動問題、年齡結構問題、人口素質問題、婦女勞動問題等等。

四、適當的人口規劃是必要的，但它還是個同舊傳統與舊觀念挑戰的問題，適當的人口規劃須考慮到我們對未來所要求的生活水準是什麼？我們投資能力有多大？投資的途徑又是什麼？

五、人口移動是個值得注意的現象，國際間人口移動是個想談而無法談的複雜問題，而國內區域間的移民主要關係到農業與非農業所得和生活享受差距的問題，這個差距的存在，造成了農民的流入都市。農民流入都市後，固造成農村問題，也形成都市問題。要解決這個問題，在農村、土地制度、經營方式都需要改變，在都市之工業的迅速發展不能加以忽略。

本日的最後一次會議，由旅美經濟學家費景漢博士主持，美國賓州大學經濟系教授伊特林並在討論

中對各個專題論文提出總結報告。他指出，這次會議的各篇論文對臺灣近十年來人口成長與經濟發展之間各種關係，作了創新的嘗試。許多論文對臺灣未來之經濟與人口政策擬定都有參考的價值。

美國經濟學家、獲得經濟學諾貝爾獎金的顧耐志教授也對這次會議提出了他的觀點，由伊特林教授代為發表。顧耐志提出他的三點發現：

- 一、經濟成長的總體方面，在過去二十多年，一直維持相當高的成長率，每人國民生產的顯著上升趨勢，生產結構的轉變，就業主要由農業轉移到工業，勞工由低級技術轉移到高級技術，教育水準的提高，對外貿易比重的增加，出口與進口內容的改變——這些都是現代經濟成長的特質——均較其他因素為高。
- 二、傳統的人口形態到現代的人口形態，低生育率，低死亡率——生活水準的提高，結婚年齡的提高。
- 三、經濟成長與人口因素是相互影響。

美國普林斯大學經濟系教授鄭至莊指出：經濟發展的前景繫於經濟結構與技術改變的調整，而人口的調整則在於數量與素質方面。他認為臺灣在這兩方面的成就，足供與會學者研究其他國家的重要參考。

美國密西根州大學經濟學系教授顧應昌指出：如果我們願意對可能影響生育率的方法作進一步研究，我們應該對大眾傳播中有關人口方面之報導與討論等加以研究。在政府對降低生育率之措施方面：政府可用稅與獎金方式進行，對所得高者，如果子女超過一定數目則需納稅；另一方面對所得低者，如果子女不超過一定數目則給與獎金。

美國康乃大學經濟系教授蔣碩傑表示：開發中國家必須控制人口的成長，同時對於已有的人口應在教育與工作機會方面加以協調。（註二）

附錄一——呂一銘撰：「解決人口與經濟的問題」（註二）

在臺北舉行的臺灣人口與經濟發展會議已於昨日結束，與會的中外專家、學者曾就我們當前面臨的問題及今後努力途徑，提供許多有價值的建議，將是今後合理規劃人口與資源分配的一個新的開始。

這次會議雖較偏重學術性的探討，但大多數仍與我們實際生活與國家建設息息相關，唯有從現實中不斷發掘問題，透過學理的討論，才能產生理論與實際相互印證的「激盪」作用與效果。

這次會議討論的範圍十分廣泛，把人口與經濟的範疇也擴大至社會、教育等其他層面，換句話說，人口已不僅是經濟發展的問題，且與一個國家的興衰存亡有其密切關係，所以不容易有完全具體的結論，但是以提供今後努力的方針，對我們進一步的發展頗具參考價值。

當前臺灣人口與經濟發展的問題癥結，按照中外專家、學者的初步看法，需要從觀念、政策、措施的配合，政府與民間的溝通等多方面著手。

與會專家們在觀念上有一個共同體認，就是人口問題不能僅從經濟的角度處理，必須顧及社會層面，同時除了應用統計資料，需考慮多方面的研究，對統計資料的本身必須再加檢討，應力求其正確、客觀，不致使研究結果發生偏差，或產生矛盾的現象。譬如目前在農、工業部份勞動力流動的問題研究，部份專家在會議中研討時，發現歧見的關鍵在引用統計資料的不同，且資料本身也有若干出入，產生困擾。

關於人口與經濟研究的觸角擴大至總體性方面，與會專家曾談及教育投資報酬率的問題，發現教育的成敗，不能僅以「計畫」經濟衡量，經濟統計的研究分析是幫助問題的揭開，使觸及「核心」。但教育本身有其社會層面，具社會教育的價值，譬如倫理、民主、法治多少與人接受教育程度有關，而人的「價值」與「素質」，事實上也很難用「數字」衡量。

專家們對人口還提示了一個新觀念，就是推行家庭計劃時候，宜設法誘導社會改變「重男輕女」觀念，增加婦女就業率，並使婦女有「出人頭地」的機會。使婦女能往「高階層」發展，否則家庭計劃僅賴技術、宣導很難獲得

中華民國六十五年 一月二日

二八

應有的效果。因為婦女就業不能與男性「平分秋色」，社會傳統的「重男輕女」觀念不易突破，相對地爲了「生男」，人口便會自然增加，此項後果堪慮，值得注意。

這次會議探討人口經濟的政策與措施方面的意見頗多，有兩項建議受到與會政府首長的重視。其中一項建議認爲：今後幾年的國際經濟情況並不樂觀，估計國內經濟成長率平均約在百分之五至十之間，目前我國的「中級」工業技術雖不遜於外國，但仍缺乏高級技術與管理人才。此對今後經濟成長影響很大，如不積極引進高級技術，加強培植與縱致高級技術與管理人才，許多開發中國家將會趕上我們。

另一項看法是：經濟發展政策與措施的研訂需要審慎，在我們走向技術密集的經濟結構途徑中，政府宜在教育、技術作輔導配合，如何使資金活潑起來也很重要。因此政府在造成工商業有利的環境因素方面需要盡力。但對選擇何種產業上宜採開放做法，由企業家根據現有環境條件，選擇有利的產業發展方是正途。

專家們覺得農工業部門勞動力，及現有資源的合理分配，十分重要，也宜有一套周密詳細的調查與規劃，避免相互「爭取」勞動力，或浪費人力、資源，使引導至最佳有效的方向。

專家們都承認臺灣經濟發展快速與繁榮的事實，但「人無遠慮，必有近憂」，他們已爲我們的未來繪出了一個遠景，就是在總體性的建設下，政府與民間必須尋求最妥適有效的途徑合作努力，使人口與經濟的問題獲得合理的解決，促進國家社會的進步與繁榮。

附錄二——黃順二撰：「世界人口危機與臺灣人口問題」（註三）

一、由世界人口問題說起

目前全世界的人口約有四十億，而且每年正以千分之二十的速率迅速增加。也就是說，今後數年內，地球上每年至少要增加八千萬左右的人口。八千萬人口有多少呢？將近我們目前臺灣總人口的五倍。我們知道人口的成長就像滾復利一樣，本金生利息，息上又加利，愈滾愈厲害。因此，如果依照千分之二十的速率繼續成長的話，三十五年後，也就是公元二〇一〇年左右，世界人口將是目前的兩倍——八十億。這八十億人天天要吃、要穿、要住、要

走路，甚至還要育樂一番。三十五年後人口增加一倍了，食、衣、住、行、育樂等維持基本生活需要的各項生產跟設備能不能也提高一倍呢？真是令人懷疑。要是提高了，那麼人類大致勉強可以維持目前的生活水準，否則生活水準勢必下降。

有些宗教信仰太過堅定者多半要罵人口學家杞人憂天。大凡上帝造人，既然給你一張嘴巴，一定也另外給你一個麵包。事實不然，我們知道在印度、巴基斯坦、孟加拉以及許多非洲國家境內「嗷嗷待哺、輾轉溝壑」者不計其數，這些人的宗教信仰比我們都濃厚，這豈是上帝沒有公平對待他們？另外有人堅信科學萬能，認為科學發展前途一片美景，科學能替人類解除一切痛苦。人口成長所帶來的食、衣、住、行諸問題，求諸科學家無不迎刃而解。仔細推敲，這種信念跟「只要信，不要怕」相去不遠。百年來科技的發展固然造成人類史上空前的進步，也獲得許多突破性的進展，可是跟人口息息相關的一些因素並未獲得樂觀的改善。譬如糧食生產固然因為一連串的綠色革命而顯著增加，可是營養學家估計目前全世界還有三分之一的人口受到饑餓的威脅。因為糧食增產不只是科技的發展所可克服的，除了品種改良之外，氣候往往是無法控制的，一九七三年以來所發生的世界糧食危機，據說跟風雨不調有很大的關係。假設，有一天氣候受到人力控制了，科學家能夠呼風喚雨，地球上沒有足夠的耕地來養活八十億或愈來愈多的人口仍然值得懷疑。縱使可耕地因為沙漠變良田而增加了一倍，社會政治能否配合生產計劃更是一大問題。就以近鄰菲律賓為例，國際稻米研究所在當地培育了幾種新的稻種，其單位面積收穫量約有土種的兩倍或三倍，可是新品種需要比較良好的灌溉和排水系統，也需要化學肥料。照理說，灌溉、排水、肥料在目前都是容易解決的技術問題或工程，甚至比培育新品種簡單，可是這些新品種在菲律賓硬是無法大量推廣，原因是菲國的政治、社會結構阻礙了現代水利系統的建立，而這些不合理的政治與社會結構恐怕就不是科技專家所能左右的了，不幸這些結構上的困難又普遍存在於目前所謂的開發中國家。

如果我們站在全世界的立場來看人口問題，所謂人類的人口問題不幸又落在這些開發中國家境內。前面我們估計目前全世界人口約有四十億，其中所謂先進國家如美國、加拿大、澳洲、紐西蘭以及歐洲諸國的人口合計不過十二億，他們人口的成長率每年大約千分之八，如果成長率不變，達到雙倍人口的時間需要八十八年，而三十五年以

後他們的總人口才只有十六億。反觀開發中國家，目前人口總數約有二十八億，年成長率是百分之廿五，如果成長率不變，只要二十八年人口數量就要增加一倍，三十五年以後的人口約有六十七億，那時候全世界人口的分佈就更顯得不平均了。

國家既窮，人口又多，政治跟社會結構又阻礙了科技與經濟的發展，總得想辦法緩和人口的膨脹。依照人口學鼻祖馬爾薩斯的辦法有二：一是增加死亡，譬如散佈一些病菌來病死一些人，譬如選擇幾個地方放幾顆原子彈炸掉一些人，或者製造饑餓來餓死一些人，也都是立竿見影，甚至是一舉兩得的辦法，可是在道德上不允許我們這樣殘殺同胞。另外一個辦法是減少生育，譬如遲婚、禁慾以及像目前流行的種種節育方法，被認為比較合理可行。

基於開發中國家嚴重的人口膨脹問題，目前先進國家或聯合國對他們的經援或技術援助往往有一個附帶條件，那就是受援國同時要推行生育計劃。否則不但種種投資的成果都將因為人口過度膨脹而被抵銷，世界的情勢也因為全球三分之二以上的地區遭受人口膨脹的威脅而顯得動盪不安。去年聯合國能夠在羅馬尼亞首都布加勒斯特召開首次世界人口會議，與會者一百三十六國，出席代表一千二百多人，至少表示多數國家已經承認人口問題需要國際共同努力，才能獲致全面的解決。可是在辯論節制世界人口膨脹的方案及目標方面時，國家與國家之間仍然存有很大的歧見，而且終其會期也沒有獲致協議。已開發國家認為當前世界人口問題起因於高生育率與低死亡率的人口因素，解決的辦法是迅速降低各國的出生率；而一部份發展中國家認為世界人口問題起因於國家與國家之間經濟秩序的不協調，因而堅持透過世界經濟秩序的重整來解決人口問題。國家與國家之間對於世界人口問題既然有了不同的認識，誰能保證那個國家那一天不藉著人口問題上面「冠冕堂皇」的理由挑起戰爭呢？

不管各國在節制生育方面獲得多大的成就，也不管各國對當前世界人口問題的辯論如何爭持不下，開發中國家在目前及可預見的將來顯然要承受極大的人口壓力的。這種人口壓力，被認為是改善生活條件跟建立和諧社會秩序的一個嚴重的障礙。我們中華民國臺灣地區在二次大戰以後也嚐盡了人口壓力的苦果，現在就讓我們來看看臺灣的人口壓力是怎麼個樣子，政府對於解除人口壓力施展了那些作法。

二、臺灣的人口問題

剛才我們談世界人口問題時，曾經討論到目前以及若干年後世界人口的數量，也談到世界人口成長的速率，更談到先進國家跟開發國家人口數量分佈的不均以及成長速率的差距。至於臺灣的人口問題，政府當局、學術界最關心的是快速的成長率以及因此而造成的龐大人口數，至於人口的區域分佈以及年齡組合問題則不若前兩者之急迫，而且其解決之道有賴於對成長率的控制，因此，目前大家多集中力量於人口數量跟成長率的探討。

臺灣的人口在民國三十五年剛剛光復時約有六百萬，其後由於環境衛生逐漸改善、傳染病消失、營養品質提高以及醫藥發達等種種因素使得死亡率大幅下降，尤其嬰兒死亡率下降更多。可是這期間出生率卻沒有作及時的調整而仍然維持在千分之四十左右，到了民國五十三年左右才開始有明顯的下降，而去年的粗出生率是千分之廿三點四，粗死亡率是千分之四點八，而臺灣的總人口也達到了一千六百萬人之鉅。光復後短短的二十八年之間，人口總數居然增加了二點七倍，這是令人驚奇的，而且此後每年大約要增加三十萬人口。

依照臺灣省家庭計劃研究所的估計，假使出生率跟死亡率都按照過去十年來降低的速度進行，那麼到西元二千年（即民國八十九年）人口的年增加率將降為千分之十一，屆時總人口將有二千三百萬左右，比目前多約七百萬；假使死亡率照舊，而出生率降低的速度有如最近四、五年一樣快的話，到西元二千年人口的年增加率將為千分之九，總人口約有二千二百萬，較目前多出六百多萬。

可是由於光復後十年內高出生率降生的嬰兒目前都已長大成人的，而且逐漸加入人口的「生產」行列，今後數年臺灣人口的出生率繼續降低的勝算並不大，就算勉強維持像目前的千分之二十左右的話，到公元二千年人口將達二千七百萬，比目前多出一千一百多萬人。

這樣龐大而迅速增加的人口的確給我們帶來一些頭痛的問題。首先從一日三餐說起，臺灣目前約有耕地九十萬公頃，年產稻米兩百多萬公噸，勉強可供全省需求，剩餘極少量外銷。至於稻米以外其所需要的小麥與雜糧，則幾乎全賴進口。因此，我們的糧食自給率約在百分之八十八。將來人口增多，住宅及其他公共設施佔用耕地的情形將更嚴重，耕地不但沒有增加，反而可能減少。若是單位面積產量的增加不能趕上人口增加的速度，那麼糧食自給率逐漸下降，依賴進口的情況日益嚴重。也許有人會很樂觀地說，讓我們全力發展工商業，大量賺取外匯，再拿出一

部份外匯購買糧食，豈不善哉！可是目前世界各國普遍都憂慮糧食不足，甚至將糧食列入戰略物資處理，一旦國際局勢緊張，有錢也不一定能買到糧食。因此，維持糧食的自給自足仍然不可忽視。

或者有人據古人之理力爭「有人斯有土，有土斯有財」，此一觀念在古代中國，甚至美國開拓時期都是不錯的，因為古時候中國大陸跟美國西部拓荒時期都是地大物博，人口又不多，當時農業開發又多靠人力而不靠機械以及肥料、灌溉等，只要努力就可使荒地長出糧食。至於目前我們臺灣雖然稱得上物產豐饒，可是土地面積有限，開發也到極致，人口密度之冠冠於全球，土地的負荷實在接近飽和，因此，最好不再增加人口。

或許有人說人口不增加會使得工商業停滯不進，人口多，消費大，市場也大，如此才能刺激生產。可是商人是追求利潤的，他們計算利潤而不點人頭。我們應該朝著提高人民生活水準的方向考慮，生活水準高，人口雖不多，消費量也很大，如此才會刺激工商業的發展。就像美國一樣，人口有兩億，只佔全球人口的百分之八，可是他們的消費額佔全球百分之四十，固然他們近乎浪費的消費方式不一定值得仿效，可是，用他們來說人口多寡並不是刺激工商發展的主要因素，是一個很好的例子。

此外有人主張充實兵源，鞏固國防，需要眾多人力，萬萬不可輕言節制人口。此一爭論似是而非，讀者多已明瞭現代戰爭依賴的是民心、士氣，加上強大的火力及豐富的資源等等。兵力眾多並不是決定的因素。

很幸運地，經過了一段時間的爭論以後，不論政府或民間對於人口膨脹給臺灣社會造成的許多不良副作用都有了相當一致的認識，並且同意迅速成長的人口必須獲得適當的抑制。現在就讓我們看看政府採取那些對策，並且獲得什麼效果。

三、臺灣的家庭計劃工作

前面說過抑制人口成長的方法可從增加死亡或減少生育著手，另外如有其他地方願意接受大量臺灣移民，對於緩和我們的人口壓力最為有效可行。可是目前世界各國對國際移民限制極嚴，縱使像美國吸收少量移民，對緩和人口壓力也於事無補，因此暫且不考慮移民。

利用增加死亡來緩和人口壓力是殘忍而不道德的，不論政府或民間甚至國際輿論都不能接受。

最後，也是最好的辦法是想辦法來減少出生。

減少出生可有幾種方案：

第一是禁慾。可行性不高。食色性也，柳下惠坐懷不亂，亞聖孟子都要譏諷他，何況我們這些芸芸眾生呢！神父、尼姑、修女、和尚等神職人員獻身宗教，終身不婚，可惜人數太少。各民族雖然都有文化上的禁慾習慣，可是期間多半不長，對人口控制不發生影響力。也許那一天出現一個先知型人物，設計一套宗教或其他文化上的教條，使大家心甘情願達到禁慾的境界，則人口壓力稍可緩和，不過，這太近乎神話了。

第二是遲婚。生理上，婦女從十五到四十五歲的三十年間都有生育能力，如果沒有其他限制，平均每隔二十一個月可產下一嬰兒。如此，理論上一個婦女終其一生可育十六胎嬰兒。可是人類有其生理上的限制，北美魁北克附近Interite的婦女結婚生育不受限制，他們一個婦女平均可育十二個小孩，這大概是人類生理上生育的極限。在此種假設之下，如將結婚年齡從十五歲往後延到二十五歲，則每一名婦女所能生育的小孩就減少了三分之一。我國民法規定女滿十六歲、男滿十八歲才可以取得合法婚姻地位，用意是在保護男女雙方生理、心理之健全成熟，目前似乎找不到明顯的鼓勵遲婚的政策。

第三是實行避孕，也就是一般所稱的家庭計劃。廣義地說，不論使用自然或人為方法來防止懷孕，都是避孕。由於避孕不但用來控制養育子女數，也可用來安排懷孕間隔，因此一般人多稱家庭計劃。在政府還未推行家庭計劃工作之前，實施家庭計劃都是自動自發的，待政府推動家庭計劃工作之後，有接受衛生工作人員勸告而實行避孕的，也有自動實行避孕的。自動實行避孕的，除極少數是因生理上不適宜再懷孕外，或用以控制生育間隔者，多半是已有了足夠的子女數，這包括子女實在太多了，也包括不希望有更多的子女。另外由政府家庭計劃推廣人員或醫生勸導而實行節育者，可能沒有意識到他們已有足夠的孩子，或者甚至還想要有更多的孩子。

當然首先我們得承認目前生育率的降低，在技術上有賴於醫學上種種避孕方法的發明，可是採不採取避孕措施卻是個人的權利。除非採取特別的立法途徑實施強迫避孕，否則個人仍有基本的自由選擇避孕或不避孕。就一般自動設法節育者來說，多生子女有沒有必要？是否會形成太重的負擔？怎麼說沒有必要呢，原來嬰兒死亡率率高，小孩

中華民國六十五年 一月二日

三四

養育成人的風險大，如想要養大三個孩子，至少得生五個才保險，現在則由於公共衛生改善、醫療技術進步，小孩養育成人機會大，不必擔心夭折，想要養三個孩子，生了三個就可以停止生育。另外，從前農業社會，人們的觀念是「養兒防老、積穀防饑」，現在工業社會老人比較有經濟基礎，或者政府的照顧愈來愈多，依靠孩子生活的程度愈來愈小，所以說養兒防老的重要性也愈來愈小；就養育兒女的負擔來說，從前農業社會對子女教育程度要求不高，隨便唸幾年書，或者根本不唸書就下田工作，七、八歲就可以替父母做一些工作了。現在將子女教育的要求則普遍提高，不但教育費用提高，一般養育費用也提高，加上工業社會住宅有限，子女太多也無法容納，因此，一般人無法撫養太多的子女。在這種情形之下，縱使政府不出面勸導或鼓勵，人民也會自動尋求節育的。像美國及歐洲一些國家並沒有像我們政府出面來推動家庭計劃工作，而是人們自己花錢想辦法節育的。

就政府出面推行家庭計劃來說，也許老百姓不知道有「家庭計劃」這個妙方可以控制子女數，也許老百姓明知有此妙方，可惜經濟上無力負擔，由政府透過各種教育方式分析子女太多的壞處，進而促其接受家庭計劃。臺灣全省性的家庭計劃工作是從民國五十三年才正式推展開來的，當時負責推行的機構名義上是由民間團體主持，事實上得到政府的鼓勵與協助，只是家庭計劃工作到民國五十七年才取得法律上的合法地位。

臺灣地區的家庭計劃工作自民國五十三年展開以後，截至民國六十三年底為止，曾經有一百二十三萬已婚婦女接受裝置「樂普」，有三十五萬已婚婦女用口服藥片，並有二十一萬已婚男性曾經使用保險套。而這期間人口的年出生率也由千分之三十四降低到千分之廿三點四，自然增加率則由千分之廿八點四降低到千分之十八點七。有一部份學者認為這種出生率與自然增加率的降低是由於家庭計劃工作的成果；有一部份學者則認為那是由於經濟發展與社會現代化所導致的必然結果。縱使政府不花費那麼大的力量去從事家庭計劃推廣工作，由於經濟與社會的快速變遷，子女太多不但沒有必要，而且形成太大的負擔，人們都會自動減少生兒育女，生育率跟自然增加率也隨著經濟發展而下降。因此，這一部份學者就主張，為了緩和人口的成長，除了推展家庭計劃服務工作之外，還有其他什麼更有效的途徑呢？

四、家庭計劃以外能做些什麼

不論從歐美工業先進國家的人口發展史看，或者從我們臺灣近幾十年來人口發展的趨勢看來，出生率跟死亡率的下降跟社會經濟的發展，尤其是工業化、都市化以及教育水準的提高，有密切的因果關係。社會進入現代化階段之後，多子多孫的觀念隨著改變，事實也不容許養育太多的子女，因而生育率自然下降，政府出面倡導家庭計劃也許是順水推舟而已。既然生育率的下降有賴於社會的現代化，有些學者就主張緩和人口壓力應該從促進社會或經濟的現代化著手，推展家庭計劃只是表層工作，社會經濟因素的改善才是釜底抽薪的辦法。社會經濟因素改善了，縱使政府不出錢推展家庭計劃，人們也因事實的需要跟觀念的改變，都會自動尋求家庭計劃。

這些社會的與經濟的因素大抵是：

第一、改變傳統重男輕女的價值觀念。我們是一個典型的父系社會，每一家庭都由男人繼嗣煙火，這種觀念嚴重影響到家庭計劃的推行。目前幾乎每對夫婦都希望至少能生育一個男孩，最理想的是兩男、一女，事實上很多夫婦都同意兩個孩子剛剛好，可是那是基於至少有一個男孩為前提，要是沒有男孩，不管已經生了幾胎總要試試，反正生男孩的機會是二分之一。生了男孩不但對家庭重要，對婦女本人也重要，大抵不生男孩的婦女在家庭中的地位比較不穩定，這種情形在農村跟低教育階層尤其普遍。因此，除了改變價值觀念之外，還得想辦法提高婦女地位。

第二、提高婦女地位。婦女傳統地位比男人低是事實，尤其在家庭權力結構方面，婦女一向很少有「參政權」，就像前面所說，不生男孩的話，婦女本身也會有緊張的感覺。雖然生男育女是婦女責任，可是她們在這方面又身不由主，適當鼓勵婦女爭取家庭中平等地位將有助於緩和「奉命」生兒育女的局面。提高婦女在家庭中的地位有一具體可行辦法，那就是增加婦女就業機會。據研究，家庭份子地位高下跟他們對家庭經濟貢獻的百分比有很大的關係，如果在家相夫教子，雖然無形貢獻很大，可是沒有實際收入，發言權跟著下降，決定權也不會太高。出外就業，有了收入，經濟上有自主能力，在家庭中跟丈夫平起平坐，決定權提高，對於生兒育女可有自己意見。

第三、鼓勵婦女就業。婦女就業不但可藉以提高其家庭或社會地位，直接也可以減少生育。在農業社會裏，婦女的工作多半是在農場或離家不遠的地方，就業與不就業影響生育極小。在工業社會則不然，就業婦女多半要離家工作，這給生兒育女造成極大的不便，在此情形之下，婦女自己對於生育會做適當的打算，多數人都因工作而須對

生育做適當的打算，當然有利於緩和人口壓力。

第四、鼓勵遲婚。目前不但沒有鼓勵遲婚的政策，反而有些政策產生了鼓勵早婚或「早生貴子」的副作用。譬如已婚跟未婚公教人員的差別待遇便是一例，已婚者可以多領房租津貼、眷屬補助費、水電費等，此一制度原屬善意，可是累積的差別待遇太大，無形中鼓勵單身漢早日結婚，以爭取公平待遇，為消除此一不良副作用，盼政府早日實施統一薪俸。再者，軍、公、教子女就學有優厚的減免學雜費及教育補助費。過去軍、公、教待遇過薄，此項辦法立意至善，如今軍、公、教待遇改善不少，至少其收入不比農、漁民差，為什麼厚此而薄彼呢？為了緩和人口壓力，讓子女養育形成一種經濟上的負擔，並非捨本逐末或是因噎廢食，一旦養育子女成為一項重要的負擔，每個家庭對於應該養育多少子女自有適當的打算。同樣道理，所得稅的子女寬減額辦法也可以考慮取消，讓子女少的家庭享受到更多的利益，這樣可以鼓勵減少生育。臺灣光復後十年內大量降生的嬰兒，在最近這幾年內都要結婚生子了，這一批年輕力壯的男男女女給家庭計劃工作者帶來極大的難題。幾年來三十歲以上婦女的生育率已大量降低，可是十五歲到廿五歲的婦女生育率反而逐漸提高。這一批深具生育潛力的生力軍一旦投入人口的「生產行列」，勢力將很兇猛，政府應及時研擬鼓勵遲婚的辦法，來緩和這一批排山倒海式的人口衝擊，把他們生育的期間往後延緩，平衡人口過度的膨脹。

五、結語

總之，大家都體認到人口壓力給我們帶來許多不良的副作用，也承認家庭計劃推廣工作對於緩和我們人口膨脹趨勢的貢獻。可是，我們要強調人口問題是起源於社會經濟的變遷，解決之道也應該從控制社會經濟因素著手，我們的人口政策不應僅僅拘泥於節育計劃的推行，釜底抽薪的辦法應該是從形成人口問題的社會經濟，甚至傳統價值觀念的改變著手。

註一：民國六十五年一月三日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年一月三日，聯合報，第二版。

註三：中國論壇，第一卷，第六期。

三 日 增額立法委員選舉總事務所公告選舉結果。

增額立法委員選舉總事務所本日依據動員戡亂時期自由地區增加中央民意代表名額選舉辦法第三十六條第一項第六款及其施行細則第五十九條，公告增額立法委員選舉之選舉結果如下：（註一）

一、區域選出之增額立法委員選舉之選舉結果

選舉區	選舉人數	應選名額	發出票數	有效票數	無效票數	已領未投票數	候選人姓名	得票數	是否當選
第一選區：臺北縣、基隆市、宜蘭縣	一、〇七七、四一二	四	七六八、四六三	七三八、七九九、二九四		三七〇	邱永聰	一七三、六二六	當選
							林榮三	一六四、四三八	當選
							張淑真	一四三、九九二	當選
							鄭水枝	一三二、三一〇	當選
							郭雨新	八〇、三九八	未當選
							曾金發	一三、四四八	未當選
							許政禮	一一、〇四九	未當選
							趙履平	一〇、六三五	未當選
							葉智淑	八、九〇三	未當選
第二選區：桃園縣、新竹縣、苗栗縣	九〇三、五五九	三	八二三、三五五	八〇九、三六七	一三、四五五	五三三	邱仕豐	二九〇、一六五	當選
							邱家湖	二五七、六二六	當選

中華民國六十五年 一月三日

中華民國六十五年 一月三日

三八

灣

第三選區：(臺中縣、臺中市、彰化縣、南投縣)										第四選區：(雲林縣、嘉義縣、臺南市)																																											
一、四〇四、一五二五										一、四四二、二〇四五																																											
一、一〇八、六八四一、〇八〇、五六八二七、八一二										一、一〇四、九五五																																											
二、〇四										一、〇七六、九二四二七、八一五																																											
二、〇四										二、二六																																											
陳幼石	二六五、八五〇	當選	劉松藩	二六一、四一〇	當選	張啓仲	二二〇、七五七	當選	洪宣治	二〇三、五一六	當選	黃順興	六九、五二七	當選	簡秋桐	一七、〇四一	未當選	葉景森	一四、四一一	未當選	洪錐	九、九八二	未當選	彭乾偉	三、四一七	未當選	張文獻	二五二、四七五	當選	陳水亮	二四一、七五四	當選	蕭天讚	二三〇、四九二	當選	辛文炳	二八九、七三五	當選	許世賢	七四、一七四	當選	許哲男	六八、〇八三	未當選	王朝榮	二〇、二一一	未當選	洪慶麟	二〇八、一八一	當選	王金平	一九四、四〇六	當選

三九

選選選選選選選選選選
國史館
Academia Historica

中華民國六十五年 一月三日

四〇

二、山胞選出之增額立法委員選舉之選舉結果

選舉區	選舉人數	應選名額	發出票數	有效票數	無效票數	已領未投票數	候選人姓名	得票數	是否當選
山自由地胞區	一二四、八九六一	一	一一四、〇一七	一一二、五九〇	一、三八三	四四	華愛	一一二、五九〇	當選

三、職業團體選出之增額立法委員選舉之選舉結果

選舉區	選舉人數	應選名額	發出票數	有效票數	無效票數	已領未投票數	候選人姓名	得票數	是否當選
農民自由團體區	三二九、一六九二	二	二九九、三三二	二八八、一八八一〇、九三二	一一一	二〇二	黃世英 蔡友上	一四九、九一三 一三八、二七五	當選
漁民自由團體區	八一、八二九一	一	六一、九八二	六〇、七一六	一、二一六	五三	黃澤青	六〇、七一六	當選
自由人團體區	三六七、〇八八二	二	二六六、九九六	二五四、六三二	一一二、〇八三	二九一	謝深山 楊登洲 陳森煌	一七三、一四二 四七、九〇八 三三、五七二	當選
自由工業團體區	二一、二二一	一	一一三、六二七	一二、七六六	六六五	一九六	汪竹一	一二、七六六	當選
自由商業團體區	八七、四〇三	一	六六、七五二	六三、六七二	二、九六四	一一六	黃綿綿 張春男	四六、六三四 一七、〇三八	當選
自由教育團體區	四一、八五五一	一	三八、四三七	三七、一三〇	一、二七七	三五	劉芳遠 方景鈞	三二、三〇一 四、八二九	當選

臺灣省政府加強整肅貪瀆，刷新政風，已收成效。

臺灣省政府書面答復省議會，省屬機關經全面加强員工風紀教育，獎勵廉能，整肅貪污，違法失職案件已日見減少，收到刷新政治風氣的成效。

省府在書面中說：爲培養員工守法愛國情操、砥礪學術品德以達成行政革新，近年在年度施政計畫中專列「員工風紀教育」項目，並訂定實施辦法，指導各機關經常以講習、研討、座談、寫作、測驗、競賽，以及文字、電化傳播等方式，啓導員工端正操守，吸取法律常識，勵行自我革新，並從優獎勵廉能。實施以來頗見績效。

六十四年全省行政會議並曾研訂「加強預防不良政風事件，以根絕貪瀆樹立廉能政治」，轉頒所屬機關實施。後又復就民衆詬病之工程、稅捐、地政、工商登記、建築執照、物料採購、財物標售及公路監理等八項業務，訂頒全面肅清貪污預防措施要點一種，通函實施，即在預期做到弊絕風清。(註二)

附錄——中國時報社論：「論省府的『全面肅清貪污預防措施』」(註三)

臺灣省政府在答覆省議會質詢的一項公文中，公開了一項重大的新聞。這個新聞是：省府最近曾經訂頒了全面肅清貪污預防措施，通令實施，以期繼續前此訂頒的加強預防不良政風事件實施辦法，根絕貪污，澄清吏治。

根絕貪瀆、澄清吏治原是政府多年來一直認真辦理的大事。例如就有關法令說，鑒於刑法「瀆職罪」以及「公務員服務法」、「公務員懲戒法」條例及刑罰之不足，終於民國五十二年經過立法程序通過頒行「戡亂時期貪污治罪條例」，期望能以嚴刑峻法對有意貪瀆之公務人員發生嚇阻作用。又如就有關行動說，在過去了的這廿六年內，迄今記憶猶新的大貪污案，從較早的盜豆案到最近的冒貸案也不下十多起；而且嫌犯之多，刑罰之重，可說發揮了懲一儆百的教育效果。所不幸的是：道高一尺，魔高一丈，嚴刑峻法的嚇阻作用固有其極限，懲一儆百的教育效果

也有時而窮。

準是以論臺灣省政府訂頒的「全面肅清貪污預防措施要點」，其所標揭的「預防」這兩字，先就予人一種好感。因為一如健康常識之強調預防重於治療，防患於未然，總比弭患於事後要好得多。說實話，人性固然並無先天的善與惡之分，但每個人的「不苟取」工夫則與「不苟免」工夫一樣，難得求諸人人拒得了誘惑、通得過考驗。因此在這前提背景下，如何預防貪污機會的發生，使得因憚嚴刑峻法而不敢貪污；和因知潔身自愛而不願貪污之外；多一種因無從下手而不能貪污，自不失其為比較具體有效的想法和做法。

特別值得欣賞的是：省府這個預防要點其所列舉的工程、稅捐、地政、工商登記、建築執照、物料採購、財物標售、公路監理等八項業務，每一項都可說是必然與人民打交道的事，有好幾項更可說得是與金錢授受直接有關的事。因此前者多的是擾民甚至虐民的機會，後者更有的是假公濟私的誘惑。如果在各該項業務方面，縱的權責分授得合理一點，橫的制衡規定得綿密一點，使得任何一件業務從發生、處理到結束為止，都在十目所視、十手所指下進行，則在不能貪污的前提下，自可消弭貪污於無形。

至於以論方法，省府這個「全面肅清貪污預防措施要點」有關防止貪污的規定也都相當具體、相當切實。例如地政方面的「土地登記」部份，明文規定「附件及手續不全之申請案，嚴定一次通知補正」，這固然是為了免得申請人多次奔波、曠時廢日，但更重要的乃是免得承辦官吏藉此要索申請人以紅包或期約作為便民的代價。初看之下，這一規定似是小節，但正是類此的小節，在繁複的法律命令中未曾一一納入，不肖官吏乃得乘隙蹈瑕、挖空心思的想出辦法來向無告的人民暗中有必要索。

再如這個預防措施要點，對於「失職人員責任及有關人員連帶責任」這一個規定，在八項業務中見諸於工程、稅捐、地政三項；對於「同一事或同一時，避免一人辦理」這一個規定，在八項業務中也見諸於工程、財物標售、公路監理三項。我們認為這兩個看似矛盾、實則統一的規定，前者旨在厲行受權而不容擅權，因為受權乃來自授權，逾越了授權的範圍，而藉擅權以私心自用，課其有關人員以連帶責任，正足為顛預者戒；同樣的，後者旨在分權而不容擅權，因為同一事或同一時由公務人員辦一件事，由於無人牽制，容易發生對當事人的不當要索。

當然，前述兩點只是省府這個「全面肅清貪污預防措施」很多要點的兩點，其他足以發揮預防貪污的規定還多的是，限於篇幅不克一一論列。所望的是：省府既已訂頒了這麼一個好的辦法，除了臺北市政府不妨仿效外，臺灣省各縣、市政府都應全面實施、嚴格遵行，俾縱不可能根絕貪污於全面，但至少可為澄清吏治開新風氣。

臺北市圓山天文台宣佈：六十五年的天象中，將分別發生一次日環食、月偏食及日全食等。

天文台說：四月廿九的日環食在北美、北歐、非洲等地可見；五月十四日的月偏食初虧三時十五分，食甚三時五十四分，復圓四時卅三分，食分百分之十二，在華南及臺灣各地可見；十月廿三日的日全食在南太平洋一帶可見，澳洲南部是最好觀測地點。

今年內其他的主要天象是：

——一月二十日，土星「衝」，是最好觀測機會，這顆有光環的行星，在東方的巨蟹座。

——二月十六日，金星西大距，早晨見於東方的摩羯座。

——六月二十四日早晨，月掩木星，肉眼可見。

——七月五日晚上，月掩角宿，肉眼可見。

——八月中旬，杜勒斯(d'Arrest)週期彗星，接近至二千二百五十萬公里。

——十一月十八日，木星「衝」。

其他預期回歸近日點的週期彗星十一顆，新彗星、新星隨時都可能出現，須注意搜索。（註四）

註一：總統府公報第二九八六號，頁二一六。

註二：民國六十五年一月四日，中央日報，第三版。

中華民國六十五年 一月三日

中華民國六十五年 一月三、五日

四四

註三：民國六十五年一月五日，中國時報，第二版。

註四：民國六十五年一月四日，臺灣新生報，第三版。

五日 國民黨中央委員會主席蔣經國在臺灣省紀念週致詞，勉人人自立自強，堅定反共復國的國策，勇往邁進。

行政院長蔣經國以中國國民黨中央委員會主席的身分，在臺灣省垣各界聯合總理紀念週及新年團拜上致詞，強調過去一年最大的成就，就是我們全省同胞與政府密切的打成一片。這種團結精神在總統蔣公崩逝，全民哀痛逾恆的表現，更見高度發揮。他勉勵大家新年要有新希望，要以自立自強的精神、無比堅強的毅力和信心克服一切困難，堅定反共復國的國策向前邁進。

蔣主席於上午十時到達省訓練團，與四百多位省垣各界人士相互行一鞠躬禮，互祝新年快樂。

蔣主席致詞時指出：去年總統蔣公崩逝，國家的處境非常困難，我們的責任也非常重大。所幸大家都能懷於自己職責的重大，加強我們自己內部的團結，充分與政府合作，使得政令推行沒有困難。

蔣主席認為在過去一年中，在政治方面有兩件大事：一是蔣公崩逝後辦理的罪犯減刑；二是增額立法委員選舉。前者使多數受刑人能提早出獄，恢復自由，同享蔣公生前矜恤囚黎的德澤；後者顯示民眾對執政黨候選人的普遍支持，但我們對選舉仍應檢討缺點，繼續謀求改進。

提到政治風氣問題，蔣主席說：這三年來，臺灣省在謝主席的領導下，大家已經開始培養了一種我們中國人所需要的政治風氣。那就是「不要高高在上的做官，而要腳踏實地的做事。」蔣主席進一步的指出：如果高高在上做官的話，不但離開了羣眾，也不知道羣眾的痛苦，所做的事情必為老百姓所厭惡。所以今天必須排除這種風氣，才是革命黨的黨員，才是中國國民黨的黨員，才是政府的公務員。希望大家反省檢討，是否利用職權滿足私慾，反之

，腳踏實地做事的人，把自己當做平凡的老百姓，當做窮苦的老百姓，當做住在偏僻地區的老百姓，必能處處爲民着想。

對於政治往下紮根工作，蔣主席認爲省府去年做得很好。他說：往下紮根工作，樹愈大，根愈深，也就愈不怕風吹雨打。今年我們對於已經紮下的根，仍須繼續培養，不僅村里幹事仍須下工夫，同時，希望各縣市長、鄉鎮長、村里長也能繼續努力往下紮根的工作。

蔣主席指出：中國國民黨的歷史就是一部爲民族爭生存與爲民眾謀福利的奮鬥史，我們要認識我們的黨與世界其他任何的黨都不同。「譬如大陸共匪，在新年一開始就宣稱：今後仍將繼續不斷的鬥爭，鬥爭可以延續二十年，甚至半個世紀以上；但不論他們怎麼鬥，最後只有走向死亡的道路。」

蔣主席希望大家要慎防中共的滲透和分化。他說：「中國有一句話『一夫當關，萬夫莫敵』，如果我們把這一關表示我們的『心關』，只要我們有堅強的信心，不疑懼，不動搖，堅持立場，最後必能打倒共匪，光復大陸。」

他強調：行政院的任何決策都是光明磊落，處處以民眾的利益爲依歸。譬如，在國際能源危機與經濟萎縮的情況下，國內有人主張發行大量通貨，刺激生產；也有人主張調整新臺幣匯率；調整匯率確實對貨物出口有好處，但只能爲少數人解決問題，對大多數人將蒙受通貨膨脹的痛苦，因此政府都未採納。

蔣主席表示：今年開始實施的六年經建計畫，主要是改善臺灣同胞的生活，是一種政治號召，也是努力的目標。六年經建計畫完成後，我們即可晉入現代化國家之列。但是做爲現代化國家的國民，一定要有公德心和能守秩序；我們絕對不允許任何人假借民主的招牌破壞秩序。因此，對於心理建設應予加強，唯有這樣，我們才能在安定中進步、壯大，完成反共復國使命，以慰總統蔣公在天之靈。（註一）

教育部長蔣彥士報告當前教育工作問題及其措施。

中國國民黨中央黨部總理紀念週本日上午九時在臺北市中山堂舉行，由中央評議委員顧祝同主持。由該黨從政黨員教育部長蔣彥士在會中報告「當前教育工作的重要問題及其措施」，其要點如下：

中華民國六十五年 一月五日

(註二)

一、國民中小學教育問題

檢討目前的國民教育有下列各項根本問題：

(一)目前所實施的九年國民教育，最後的三年並非強迫教育或義務教育，故仍有將近十六萬國小畢業生未能進入國民中學。日前國小畢業生的升學率雖已由五十七學年度的百分之七十四點六六提高到六十三學年度的百分之八十八點一，仍應繼續朝向日標努力。

(二)由於國民生活水準的提高，尤其大眾傳播事業的發達，兒童的智慧已顯有早熟的趨勢，兒童在入學以前已具有相當豐富的常識。教育行政主管單位每作降低兒童入學年齡或採彈性升級等考慮，終因為財政上的困難而無法實現。據初步調查統計，提早半年入學即將有二十萬兒童，需增加教室四千間、教師五千位，這也是尚待解決的一個問題。

(三)目前很多國民小學的校舍設備簡陋：如危險教室需要修建、教室燈光照明不合標準、課桌椅不適用，急待改進。

(四)很多國民中、小學爲了便利教學，或爲了提高升學的錄取率，採用能力分班，無形中產生所謂「好班」及「壞班」，造成部分學生心理上的不良影響，使教育的效果大爲減損，自應研究改進。

針對以上各項問題，目前正進行各項改進措施，其中最重要的工作爲：

(一)改善國小基本設施：去年十一月行政院召開教育會議後，遵照行政院長蔣經國的指示，將最爲急迫的各項改善設施：包括危險教室的改建、課桌椅的更新、教室照明、飲用水及廁所等改善工程，提前於三年內完成。

(二)舉辦全國失學兒童與特殊兒童普查：教育部自六十三年底著手進行全國失學兒童與特殊兒童普查工作，初步顯示在一萬六千九百九十四個未入學的學齡兒童中，有八千四百五十三人屬於身心殘障的因素；同時全國小學中尚有在學特殊兒童二萬五千五百六十六人，共計三萬四千零十九人。這些特殊兒童將進一步由醫療人員會同心理測驗人員再加鑑定，評定殘障程度，據以輔導就學、就醫或予以適當養護。

(三)進行國民中小學課程實驗，希望能扭轉教師中心及課本本位的教學，使教學更生動，學習所得的知識更實用

二、高中及大學教育問題

(一)目前我國高級中學最值得商榷的問題是目標不夠明確，課程也不夠分化。在形式上來看，高中教育雖為升大學而準備，卻未能具備研究高深學術及學習專門技能的基礎，以致每年均有為數以萬計的高中畢業生，既無法升學，又缺乏就業的專門技術，形成教育上的一大問題，值得我們重視。

(二)再就大專教育的發展來說，在量的發展上已相當可觀。今日的大學教育不是數量的擴充問題，而是如何謀求教育素質的提高問題。

(三)現行的聯合招生制度，具有公平競爭及減少考生奔波應考的優點，不過聯招制度本身仍有甚多尚待改進之處，諸如志願的填選與分發、命題與閱卷、評分與核計等各項技術仍須詳加研議，俾能做到公平合理。

三、專科及技職教育問題

近年來，專科及職業教育在量的發展方面已有顯著的進步，然而職業教育的地位卻趨於低落，主要的原因不外是：

(一)專科及職業學校畢業文憑在社會上不如學位受重視，致使專業資格未能獲得應有的保障。

(二)專科及技職教育缺乏完整的體系，離開學校以後沒有適當的進修機會。

(三)一般專科及職業學校所實施的專業訓練不夠專精，與就業後的工作情境多有脫節現象，學生所學難以致用。目前教育施政的重點，在輔導專科及職業學校切實把握本身的教育目標，提高技職教育的地位，培養國家建設

所需用人才。

四、社會教育問題

目前的社會教育，最為值得重視的問題是：

(一)社會教育的一項重點為辦理補習與推廣教育，目前最為迫切的需要為建立補習教育的層級體制。

中華民國六十五年 一月五日

中華民國六十五年 一月五日

四八

(二)大眾傳播事業對國民生活的影響，尤其是電視對兒童教育的影響。

(三)如何加強國民體育、藝術、音樂、舞蹈等活動，以導正國民的休閒生活，實為今日社會教育的重要課題。針對以上各項問題，有三件工作值得報告：

(一)修訂補習教育法。

(二)辦理空中補習學校及大學科目選修。

(三)加強學校文藝教育及設置國家文藝基金，輔導學生正確的文藝活動方向。

五、教育行政與教育人事問題

教育部已採取了下列各項措施：(一)設置教育計畫小組，(二)通盤研究師資培育問題，(三)貫徹教育行政四大公開政策。

附錄一——朱復良：「臺省教育工作的新方向」(註三)

這幾年來，臺省教育在量的發展方面已經相當可觀，今後的努力重點是在質的方面如何提高和加強。省教育廳在中央的指示下，正朝此目標而展開一連串的行動。

首先要辦的是公、私立高級中學的評鑑工作。

教育部在評鑑五年工專的結果，發現許多學校的師資和設備均與規定標準有相當的距離，至於高級中學是否也有同樣現象，實在不能不深入去了解。

不過，中學的評鑑範圍，暫以科學教育的數學、化學、物理、生物及地球科學等五科為主，項目則包括師資、設備及圖書等三項。

在評鑑的方式上，並非看看靜態的統計資料而已，諸如師資與教學情形、設備是否管用、圖書是否實用都將受到重視。

次為檢查私立中等學校的財務狀況及師資設備情形，此項工作即將分別進行。



關於財務狀況的檢查，係由教育、財政及稅務等單位派員組成檢查小組，分頭展開，重點是在各校的財團法人登記後的財務狀況。因為私立學校的校舍及土地均可享受免稅的規定，如果學校的收益飽入私囊，那就近乎商業買賣，有失「捐資興學」的本旨，依法就得繳納所得稅了。此項檢查的目的，是在了解有無所謂「學店」的現象存在。

至於師資設備的檢查，則限於工業職校中的機工、電工及電子設備修護等三科。類同高級中學的評鑑工作，如果不合教育部頒佈的標準時，均予限期改善或充實，以免誤人子弟。

教育廳所以特別重視工業職校師資設備的檢查，是因為去年暑假舉辦機工科技技能檢定時，發現許多學校的成績距離要求的標準很遠。

前項技能檢定，全省共有機工科的應屆畢業生六千零七十二人參加，結果只有一千四百六十四人過關，也就是說取得檢定及格的學生僅佔百分之二十四強，成果不能說理想。不過，由於此次的技能檢定，已可看出教育的投資在機工科所收回的代價只有四與一比，雖然「收益」嫌低，但總看出了若干實際的成果。因此，教育廳今年除了繼續舉辦此項技能檢定外，並將範圍擴大至土木繪圖科，此後還要逐年不斷的擴大，最後要使職校的每一科組都有透過技能檢定的機會，既可提高學生的素質，對學校本身也發生一種督促和考核作用。

教育廳並定最近在臺中舉行一項全省性的工藝作品展覽會，全省各公、私立中學均應參加，主要目的也在了解各校對於工藝教學的實際情形。

自從民國五十七年實施九年國民教育後，高中及國中（包括私立初中）均設有工藝課程，以期青少年們能於接受教育的過程中，學得一技之長；如果未能繼續升學，也不至於有就業上的太多困難。

另一方面，在教育的精神上，也希望學生們能有手腦並用的機會，激勵學習技能的興趣。

可是，有少數「明星學校」，偏重於升學輔導，幾乎把工藝課程統統改為教授與升學有關的學科，以致工藝教學流於形式，學生們幾乎連「工藝」的名詞都弄不清楚。因此，教育廳此次舉辦工藝作品展，是在考核各校在教學過程中，能否注重教育的均衡發展，培養四育兼備的學生，所以邀請五位專家評鑑參加展出的作品，是否都出於師

中華民國六十五年 一月五日

五〇

生的精心創作，抑或來自商店的冒牌貨。

附錄二——中央日報報導：「臺省改進國中教學效果，試辦兩種能力分班。」（註四）

省教育廳決定自下學期起，在各縣、市各指定兩所國民中學試辦兩種能力分班，改進國中教育。

這兩種分班方式一種為學科能力分班，依智力測驗及各學科測驗成績作為分班依據，先以語文、數學、自然科學等三科為範圍，依成績編為若干不同程度之班級，打破現在固定班級之限制；另一種為智力性向分班，以智力測驗或性向測驗作為分班之依據。

這項辦法試辦一年，由指定的國中全體一年級學生實施，主要是有效改進目前「升學班」與「放牛班」的社會予以的譏評。

這項學科能力分班辦法的根本精神，在按各種學科之能力分別編班，如語文在高班次者，數學與自然學科可能在中班次或低班次，依此類推。此項辦法之優點，在能適應各科不同能力之需要，且因能力高低互見，減少學生自傲或自卑的心理，編班後亦易於調整；其缺點則在於各科均有其不同之能力標準，須多次編班，手續較繁。同時因學生各科所屬班級不同，上課時須經常變換教室，學生感覺較為不便。

配合學科能力分班之實驗，教育廳已自本學期起開始試辦改進英語、數學、自然科學之命題方法及成績考查評分方式，期使各科成績能達到常態分配的理想。

經濟部商品檢驗局決逐漸增加外銷檢驗品目，並加強檢驗作業管制。

配合政府促進外銷措施，經濟部商品檢驗局將逐漸增加外銷檢驗品目，並加強檢驗作業管制，以提高我國出口產品品質，增強競銷能力。（註五）

附錄：檢驗局長談輔導品管、檢驗手續、檢驗費以及逃檢問題等（註六）

爲了使業者了解外銷檢驗詳情，商品檢驗局局長陳宗悌接受記者訪問了下列問題：

問：在政府當局一致鼓勵拓展外銷時，局長認爲品質應該佔著什麼樣的地位？

答：國際貿易競爭激烈，應以增強外銷商品競爭力爲拓展產品外銷的手段，而商品外銷競爭取決於價格及品質，即所謂的「物美價廉」，但兩者中還是以品質較爲重要，維持良好的品質才能提高國際商譽，達成拓展外銷的目的。

問：外銷檢驗是政府協助業者控制品質的措施，目前外銷檢驗包括那些項目？

答：出口檢驗係選擇產量大、外銷潛力強、具競爭性和貿易糾紛多的商品，由經濟部公布列爲應實施出口檢驗品目，目前外銷檢驗品目共達一、〇八九項，其中農產品及其加工品七三六項、工礦產品三三五項，大部分主要輸出的農產品、農產加工品大宗輸出的紡織品、合板、水泥、鋼筋、電氣製品、自行車等工業產品，均包括在內。

問：我國外銷產品與實施外銷檢驗產品項目與金額比例如何？

答：目前出口檢驗品目一、〇八九項，約佔有出口實績商品號列二四四八項的百分之四四·四；至於出口檢驗商品金額估計約佔輸出總額百分之二十四左右。

問：局長認爲是否有增加外銷檢驗品目的必要？

答：出口檢驗品目要視實際情況隨時調整，刪除不必要項目，增加必需的項目，就我國積極拓展外銷情形而言，出口檢驗的品目將會逐漸增加。

問：除了實施檢驗外，檢驗局目前在那些產品上輔導業者實施品質管制？

答：品質管制爲控制商品品質的積極措施，廠品如能有效實施品管，產品當可維持適當水準。因此，檢驗局已先後選擇產量較大的專業產品：包括紡織品、金屬機具、自行車、塑膠鞋、橡膠鞋、家用電器、汽車、罐頭食品等一二項，會同有關單位輔導廠商商品管訓練，實施品質管制。同時，並擇定食品工業、紡織工業、機械工業等重要外銷產品，做重點推行品管計畫，改進生產技術，輔導建立品管制度，給予簡化檢驗手續，或減收檢驗費用等優惠予以鼓勵，經輔導後產品品質已見提高。

中華民國六十五年 一月五日

中華民國六十五年 一月五日

五二

問：品質管制對商品既然這樣重要，在政府提倡多年後，為什麼這個觀念尚無法深入人心？

答：國人對於商品品質管制的觀念，在政府多年提倡後，雖有進一步的認識，但仍不夠理想的原因，不外有：

(一)推廣產品外銷，往往爲了降低成本而忽略了品質，(二)爲了大量生產而降低品質，(三)投資時爲了節省而忽略了品質問題。這些都是對品質的觀念不夠堅定，有待加強宣傳和鼓勵。

問：依局長的想法，爲什麼會有「逃檢」的現象？

答：「逃檢」情形雖有發生，但就整體而言，佔的比例並不很高，除了部份爲品質不合標準企圖逃避檢驗外，也有業者由於疏忽所致。

問：業者以爲逃檢的原因係檢驗費偏高和檢驗手續過份繁雜，請局長就這兩點做一個說明：

答：(一)商品檢驗費率，依商品檢驗法不得高於千分之三，但大部分在千分之三以下，較之日本千分之二至六、韓國千分之四以內及香港千分之五尚低，(二)本局對檢驗手續已一再予以簡化，而且，還推行通訊或電話報驗。所以，前述兩點大概並不是逃檢的原因。

問：有的業者甚至認爲部分檢驗人員工作效率不高，有耽誤商機之虞，請問局長，如果此情屬實應該如何改進？

答：商品檢驗局除加強行政管理外，並充實檢驗設備以提高工作效率，並對各類商品訂有檢驗時限，實施檢驗作業管制，先後縮短檢驗時間半天至一天者，佔檢驗品目百分之四三·三八，且均能在時限內提前完成，此外如產地證明書規定在二十四小時內填發，絕對不許有耽誤商機情事發生。最近，爲配合促進外銷措施，例假日均派員辦理報驗、發證等工作。

問：目前外銷範圍漸廣、項目日增，現行特約檢驗辦法能否適應業者需要？

答：特約檢驗辦法即爲適應逐漸增加的工業產品輸出，且不限於已公布檢驗品目的檢驗，該辦法最近始經修訂，國內外出進口業者可多加利用。

問：在有機關呼籲簡化外銷手續中，檢驗局港口驗對情形如何簡化？

答：大宗輸出物資如膠合木板、鋼筋、焦煤、玻璃、冷凍食品等，輸出時在碼頭船邊檢驗對，必要時並得留樣先放後驗；貨櫃輸出，派員赴貨櫃場配合海關驗放作業，當場驗對發證；輸港果蔬，派員駐高雄港專用碼頭，隨到隨驗。

問：局長認為我國產品品質較以前有無進步，較之外國進步的情形如何？

答：歷年來，我國主要出口檢驗商品及內銷檢驗商品不合格率均逐年降低，故一般而言，我國商品品質不論內外銷近年來均有進步。如與先進工業國家產品比較，則尚要加緊努力改進才能趕上；但在開發中國家而言則尚屬不錯；在遠東而言，除日本產品部份較優於我國外，我國產品品質與韓國、香港則在伯仲之間。

問：爲了進一步提高產品品質，我國國家標準有無修訂的必要？

答：本局對外銷商品品質標準，經常注意配合國際市場要求，如發現國家標準有修訂必要時，均隨時將資料送請中央標準局辦理。

註一：民國六十五年一月六日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月六日，中央日報，第三版。

註三：民國六十五年一月五日，中央日報，第四版。

註四：民國六十五年一月七日，中央日報，第四版。

註五：民國六十五年一月五日，經濟日報，第二版。

註六：民國六十五年一月五日，經濟日報，第二版。

六 立法院三讀通過「警察人員管理條例」，同時通過廢止「警察官任用條例」。

警察人員管理條例全文共四十條，分七章，包括總則、任官、任職、俸給、考核與考績、退休與撫恤、附則等。立法的目的是爲適應當前形勢需要，確立警察官規，統一警察人員管理權責，以配合今後

中華民國六十五年 一月五、六日

建警目標；同時，在俸給方面普遍照顧基層警察人員。

警察人員管理條例，是依據公務人員任用法第十七條暨警察法第三條及第十一條制定。立法重點在於：

一、採取警察官職分立制。因警察工作具有強制作用，內部體制應藉高度品位觀念，貫徹層級節制及命令服從關係，以嚴肅團體紀律，發揮整體功能。

二、制訂各級官職年限，使體能與經驗相互配合。初任警察官的年齡不得超過：警佐四十歲、警正四十五歲、警監五十歲。

三、訂定警察人員俸表，並延長低階人員功俸的級數，以及對考績的獎勵，作適當的調整，使待遇更臻合理。

立法院刪除了原草案「年資金」的規定，通盤調整俸表，以為對基層警員薪金的補救。因為依現行公務人員俸給法所附俸表規定：簡任年功俸三級、薦任四級、委任五級，警察人員俸表修正後，警佐較高官階的調整幅度不大，低階調整較大。即警佐四階由原十五級次調整為廿一級次；警佐三階由原十級次調整為十六級次；警佐二階由原十一級次調整為十四級次；警佐一階不動。換言之，基層警員本位工作滿二十年，從未調整，便可享有最高年功俸，可相當於中級警官，或一般薦任官待遇。

四、明訂考核與考績辦法，迅獎有功，立懲不法。

五、規定警察人員進修辦法，以適應業務發展需要。條例中規定得保送現職警察人員到國內外大學或專科學校進修。

對於各機關、學校、團體的駐衛警及義警，立委在條例中另增規定，由內政部訂定管理辦法，使駐衛警的設置與管理有了法律的依據。

警察人員如有假藉職務上之權勢，意圖敲詐、勒索之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者，依本立法院通過的「警察人員管理條例」規定，其主管機關應予免職。

該條例第三十一條規定：警察人員除因考績免職者外，有左列各款情形之一者，主管機關亦應予以免職：

- 一、犯內亂、外患、叛亂、匪謀、盜匪罪，經有罪判決確定或交付感化者。
 - 二、犯貪污、瀆職罪經有罪判決確定者。
 - 三、犯前二款以外之罪經有罪判決確定，受拘役以上刑之宣告未宣告緩刑者。
 - 四、持械恐嚇或傷害長官、同事，情節重大者。
 - 五、具有惡意犯上，或以匿名控告、散發傳單等方式，詆譭長官、同事或破壞團體之事實者。
 - 六、具有假借職務上之權勢，意圖敲詐、勒索之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者。
 - 七、具有假借職務上之權勢，庇護竊盜、贓物、流氓、娼妓、賭博之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者。
 - 八、涉足不許任何出入之場所，滋生事端，情節重大，有損警譽者。
- 依前項第一款、第二款免職者，並予免官。

對於警察人員平時考核，該條例第二十八條規定以忠誠、廉潔及工作成績為考核重點。（註一）

附錄一——中國時報特稿：「名為管理，實係福利。」（註二）

警察人員管理條例昨天經立法院完成立法程序，曾有一位立法委員向主審該案的法制委員會的委員說：「這項法案那裏是對警察人員的管理，看來應稱為警察人員福利條例才對。」

這句話與其說忽視了該條例中有關管理的規定，不如說點出了該條例真正予人照顧警界人士的觀感，因為有關警察人員俸給的規定非常突出而醒目。

依照行政院、考試院所會同擬定的原草案的構想，希望對警察人員的俸給除了一般公務人員的本俸、年功俸及加給外，尚增加年資金的規定，使警界人士在服務十年以上之後享有此一福利，以便提高其工作情緒，並鼓勵其永

中華民國六十五年 一月六日

中華民國六十五年 一月六日

五六

業、專業精神。

揆其本意，當係基於當前現況顯示，警察與警官之間的界限分明，警察升任警官因受學歷限制殊少可能，則在若干年內其本俸已達警察之最高點，卻因在職務上無法升遷，連帶地其收入亦停滯不前，則未來二、三十年的服務實難望其工作情緒的保持穩定，而事實上也是不公平與不合理。因此年資金的規定，是突破此種瓶頸之一途，於事實上有其需要。

但是這一構想卻在立法院審議過程中，引起相當長時間的辯論、擱置，幾至有「難產」之虞。

素來堅持原則與重視制度的法制委員會是反對年資金的主力，其反對並非否定警察人員提高待遇的必要性，甚至在這一方面表現的更為積極，但是他們認為「待遇可以提高，制度卻不容破壞」。

原因是，「年資金」是一項創例，在公務人員整個人事制度上並沒有此一規定，獨在警察人員管理條例上列入，也是另一種不公平。且創始了此一新例，將來其他機關亦紛紛援例以求，是否亦一律比照接受？如果可以，固然好，但如果有其困難，則豈不形成紛擾而致後患無窮？

多年前，行政院人事行政局曾有將年資金制度創設於整個公務員人事制度的主張，但迄今並未實施，同時還蘊含了許多困難。則在此一全國性的制度並未建立以前，立法委員認為不宜僅施之於警察人員。

再者，行政院與考試院會同草擬此項法案時，亦並未取得完全的協議，大致上是行政院主管警政的內政部持贊成態度，而考試院主管全國人事制度的銓敘部以整體的公平性為著眼而期期以為不可。由此可知，此一制度的行之於警察人員，在政策上仍存在了步調與觀點不一致的事實。

同時在未來實施後的實際情形上來說，由於警察機關的經費取自地方政府，在日前地方財政短絀的窘況下，一般公務員退休費尚且有賴中央政府補助，今後於警察人員另增年資金的新開支更將捉襟見肘、窮於支應，因此有關機關在協商時，省政府及財政部就表示了相當大的困難。

立法委員了解以上種種情況，幾經籌策，最後終於想出了一個辦法，即是一方面否決年資金的創立，一方面在年功俸的俸額上動腦筋，由仲肇湘委員主擬的俸表修正內容獲得全體委員的接受，而打開了此一條例審議過程的僵

局。

根據修正後的年功俸額，可以看出它維持了「年資金」的原始精神，而又符合了制度的維護。因為：

第一、屬於警察階層的警佐四階，除了本俸的六個俸級之外，其年功俸俸級已由七級增加為十五級，其最高額已由二三〇元（銀元）增加為三三〇元，若達至最高額時，連同本俸已可相當於中級警官的全部俸額。至於警佐三階、二階的人員，則可更早達到這個俸額程度。

第二、以警佐四階來說，服務滿十年後，在其本階內升至無可升的程度時，開始每年晉升一級年功俸，可升十五級，換言之，警佐四階的警察人員在二十五年內，每年可增加其俸額所得。

第三、由於在年功俸予其增加待遇的機會，而年功俸是屬於退休金計算標準的一部分，年資金因視同獎金並不算入退休金計算範圍，因此其對於警察人員的優惠尚不止於在其任內，於其退休時亦可受惠。

第四、由於原案有關年資金的確實給予辦法，係授權主管機關訂定，詳情不得而知，無法據以比較年資金及提高年功俸二者間何者可予警察人員更多補益，但是此並非多少的問題，而是制度的維護。

立法院除了循合理的途徑解決此一問題之外，並因公務人員考績法之規定，凡考績列一等者方可晉加年功俸，如照此規定執行，必又無法使每一個警察人員獲得實惠，不符前述構想，因此特在條例中增列規定，即考績列一等及列二等者皆晉年功俸一級，除此之外尚給予獎金。由此可知，這些規定，排除公務人員考績法之限制，考慮可謂周詳。

警察人員任務特殊，冒險犯難，其辛勞非一般公務人員可比，相信這一條例的制定，必有助於警察人員情緒的提高，相信全體警察人員今後當更能發揮其助民、親民、愛民的服務精神。

附錄二——中央日報特稿：「由警察人員管理條例促起警政的革新」（註三）

警察人員管理條例經立法院於六日完成立法，對警察的任官、任職、俸給、考核考績、退休撫恤等，均針對其職務的特殊情形作了明確合理的規定，使警政法制臻於完備。由此建立健全的警察官制、官規，有裨警政之革新，

中華民國六十五年 一月六日

自不待言。

警察的任務是「依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利」；其具體職務，諸如保安、正俗、交通、衛生、消防、救災、戶口、行政執行等；以及司法警察職務的協助偵察犯罪與執行搜索、扣押、拘提、逮捕等。警察負擔如此重要繁鉅的工作，不但攸關公共秩序與社會安全的維護，也關係法令執行的貫徹、法治精神的發揚與社會風氣的良窳。所以對警察人員的管理，較之一般公務人員應該更嚴格，待遇也應較優厚。本條例在現行文官制度的基礎上，斟酌警察的特別因素，設計出專用於警察的制度，保持特質而不離一般原則，洵為切合實際的進步立法。

本條例的母法警察法，對警察的任官、任職已確立官制分立的原則。職務調動不影響已取得的官階，由官階的高低，加重服從的觀念，發揮軍隊式組織的優點，更由品位的榮譽產生自行檢束的紀律作用。

本條例所定任官資格、年齡限制、晉階升等均甚合理，對現職人員亦有適當的照顧。今後新任人員則限於考試及格、升等任用與曾任警察官銓敘合格三種資格，應可產生正本清源提高素質的效果。尤具重要意義者，為本條例規定：除具備上述資格以外，中級以上警官應經警官學校畢業或訓練合格；初級警官應經警察學校畢業或訓練合格。誠以警察有其專業的知識技能，尤須注重品德素養，凡未受正規警察教育者，補行短期訓練實有必要。

本條例所定的任職，以官階與職務等級相配合為原則，保留很大的彈性，但部屬不得高於直屬長官的官階。在人事調配上，不致發生困難。

本條例所定的俸給、退休、撫卹均較一般公務員略為優厚。增加低階人員年功俸的級數，以較高的年功俸酬庸任期甚久而限於編制無法升階者，發揮考績的獎勵作用。對具有危險或需要體力等特殊職務得降低退休年齡，對因職務致心身成殘或領有助獎者均加發退休金額。足見政府已深知警察人員的辛勞與貢獻，特予較優的待遇，用資激勵。

本條例另一特值注意之點是考核的加強，平時考核以忠誠、廉潔及工作成績為重點，對情節重大的違法失職者，主管機關得依職權予以停職；其有第三十一條列舉八款情事之一者，主管機關應予以免職。八款之中的第一至第

三款，係規定犯罪處刑後的免職處分，其犯內亂、外患、匪諜、貪污等重罪者，免職並免官。第四至第八款係規定不當行為之免職處分，第四款：「持械恐嚇或傷害長官同事情節重大者。」第五款：「具有惡意犯上，或以匿名控告、發散傳單等方式，誣譏長官同事或破壞團體之事實者。」第六款：「具有假借職務上之權勢，意圖敲詐勒索之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者。」第七款：「具有假借職務上之權勢，庇護竊盜、贓物、流氓、娼妓、賭博之事實，雖未構成犯罪，而有損警譽者。」第八款：「涉足不許任意出入之場所，滋生事端，情節重大，有損警譽者。」有此以上嚴明的紀律規定，祇要主管機關認真執行，嚴格約束警察人員，剔除少數害羣之馬，整飭風紀，就必能樹立良好的警譽。

警察是與民眾接觸最多的公職之一，任務特別重要，工作極為繁鉅，一言一行均關係人民對政府的觀感。現在任職的最大多數人員，以往均有卓越的服務成績，實乃有目共睹之事實。不過，害羣之馬雖為任何行業與機構所難免，然一旦存在於警察行列，其為害之大亦遠甚其他工作者。因此希望由本條例的制定，促成警政的全面革新。而各級警察人員倘能更提高自覺與自尊，加強責任心與榮譽感，爭取更輝煌的服務成績，對國家社會作更大的貢獻，自會受到民眾更普遍真摯的敬愛。

註一：民國六十五年一月七日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月七日，中國時報，第三版。

註三：民國六十五年一月八日，中央日報，第二版。

七日 中美換文修訂紡織協定，有助於我國對美輸出。

美國國務院本日宣布，中華民國與美國政府已經由換文修訂有關紡織貿易的雙邊協定。

這項有關棉織品和人造纖維織品雙邊貿易的修訂協定，在中華民國駐美大使沈劍虹和國務卿季辛吉（季辛吉不在華府，由國務次卿羅賓遜代理）於一九七五年十二月三十一日換文以後開始生效。

這項修訂協定是在磋商以後，由中華民國方面提出，而經美國方面同意。其中修訂內容包括左列三

中華民國六十五年 一月六、七日

中華民國六十五年 一月七日

六〇

項：

一、包括羊毛和羊毛織品在內的第一六六類和第一一七類，將受聯合磋商的管理。這兩類一共將相當於兩百六十七萬八千七百八十三方碼。

二、有關第五一六類、十五一十六類、二十一二十五類、二十六二十七類、二十八二十九類、三十類、三十四三十五類、三十九類、四十一四十二類、四十四類、五十三類、五十四類、五十七類、五十九類、六十三類一六十四類、一〇三類一〇四類以及一直到二四〇類、二四二類和二四三類等的諮商水平，已經雙方同意，將在協定的第二年中有效。各類的數額也經明訂。

三、諸如柔道裝、功夫裝和棉襖等類，也將由兩國政府予以附加於傳統上免於諮商的類別中。

除非一九七七年經由相互諮商而再訂定另一項修訂協定，否則此項紡織修訂協定將繼續有效至一九七七年十二月三十一日。

現行中華民國與美國間的雙邊紡織協定簽於一九七五年五月廿一日，有效期限為三年，至一九七七年十二月三十一日為止。

據專家說，這項新修訂協定，應有助於中華民國擴展對美國紡織品的輸出。（註一）

附錄：經濟日報報導：「中美紡協三點主要修正，對我紡品輸美更形有利。」（註二）

經濟部國際貿易局副局長邵錕十四日表示，今年中美雙方紡織品貿易協定換文之後，主要有三點對我紡織品輸美有利之處。

這三點是：一、諮商限額提高。二、二一九類准予預用次年度配額。三、免除限額項目增加。

他說：中美紡織品貿易協定每年皆將由雙方政府舉行諮商會議，檢討修正應行改善事宜，由於美國政府的支持與合作，因此今年修正的協定對我紡織品輸美愈更形有利。

註一：民國六十五年一月八日，中央日報，第七版。
註二：民國六十五年一月十五日，經濟日報，第一版。

八日 總統明令公布「廣播電視法」。

「廣播電視法」草案係於民國六十四年十二月二十五日經由立法院院會三讀通過，本日由總統嚴家淦明令公布施行。

「廣播電視法」全部條文如下：（註一）

第一章 總 則

第一條 爲管理與輔導廣播及電視事業，以闡揚國策，宣導政令，報導新聞，評論時事，推廣社會教育，發揚中華文化，提供高尚娛樂，增進公共福利，特制定本法。

第二條 本法用辭釋義如左：

- 一、稱廣播者，指以無線電或有線電傳播聲音，藉供公眾直接之收聽。
- 二、稱電視者，指以無線電或有線電傳播聲音、影像，藉供公眾直接之收視與收聽。
- 三、稱廣播、電視電臺者，指依法核准設立之廣播電臺與電視電臺，簡稱電臺。
- 四、稱廣播、電視事業者，指經營廣播電臺與電視電臺之事業。
- 五、稱電波頻率者，指無線電廣播、電視電臺發射無線電波所使用之頻率。
- 六、稱呼號者，指電臺以文字及數字序列表明之標識。
- 七、稱電功率者，指電臺發射機發射電波強弱能力，以使用電壓與電流之乘積表示之。
- 八、稱節目者，指廣播與電視電臺播放有主題與系統之聲音或影像，其內容不涉及廣告者。
- 九、稱廣告者，指廣播、電視內容爲推廣宣傳商品或服務而收取報酬者。

中華民國六十五年 一月七、八日

第三條 廣播、電視事業之主管機關，爲行政院新聞局（以下簡稱新聞局）。

電臺主要設備工程及技術之審核、電波監理、頻率、呼號及電功率之使用與變更、電臺執照之核發與換發，由交通部主管之。

前項主要設備由交通部定之。

第四條 廣播、電視事業使用之電波頻率爲國家所有，由交通部會同新聞局規劃支配。

前項電波頻率不得出租或轉讓。

第五條 政府機關所設立之電臺爲公營電臺；由中華民國人民組設之股份有限公司或財團法人所設立之電臺爲民營電臺。必要時各類電臺得聯合經營之。

第六條 軍事機關設立軍用電臺，其所用發射方式、頻率及呼號，由國防部會同交通部處理。

第七條 遇有天然災害、緊急事故時，政府爲維護公共安全與公眾福利，得由主管機關通知電臺停止播送，指定轉播特定節目，或爲其他必要之措施。

第二章 電臺設立

第八條 電臺應依電波頻率之分配，力求普遍均衡；其設立數目與地區分配，由新聞局會同交通部定之。

第九條 爲闡揚國策、配合教育要求、提高文化水準播放空中教學與辦理國際廣播需要，應保留適當之電波頻率，其頻率由新聞局與交通部會同有關機關定之。

第十條 電臺之設立應填具申請書，送由新聞局轉送交通部核發電臺架設許可證，始得裝設。裝設完成，向交通部申請查驗合格，分別由交通部發給電臺執照，新聞局發給廣播或電視執照後，始得正式播放。

電臺設立分臺、轉播站，準用前項規定。

第十一條 電視增力機、變頻機及社區共同天線電視設備設立辦法，由新聞局會同交通部定之。

第十二條 廣播或電視執照有效期間爲二年，期滿應申請換發。

第十三條 廣播、電視事業之組織及其負責人與從業人員之資格，應符合新聞局之規定。

第十四條 廣播、電視事業之停播，股權之轉讓，變更名稱或負責人，應經新聞局許可。

前項停播時間，除不可抗力外，逾三個月者，其電波頻率由交通部收回之。

第十五條 電臺設備標準及廣播、電視事業工程人員資格，應符合交通部之規定。

第三章 節目管理

第十六條 廣播、電視節目分為左列四類：

一、新聞及政令宣導節目；

二、教育文化節目；

三、公共服務節目；

四、大眾娛樂節目。

第十七條 前條第一款至第三款節目之播放時間所占每週總時間，廣播電臺不得少於百分之四十五，電視電臺不得少於百分之五十。

大眾娛樂節目應以發揚中華文化，闡揚倫理、民主、科學及富有教育意義之內容為準。各類節目內容標準及時間分配，由新聞局定之。

第十八條 電臺具有特種任務或為專業性者，其所播放節目之分配，由新聞局會同有關機關定之。

第十九條 廣播、電視節目中之本國自製節目，不得少於百分之七十。

外國語言節目應加映中文字幕或加播國語說明，必要時新聞局得指定改配國語發音。

第二十條 電臺對國內廣播播音語言應以國語為主，方言應逐年減少；其所應占比率，由新聞局視實際需要定之。

第二十一條 廣播、電視節目內容，不得有左列情形之一：

一、損害國家利益或民族尊嚴。

中華民國六十五年 一月八日



二、違背反共復國國策或政府法令。

三、煽惑他人犯罪或違背法令。

四、傷害兒童身心健康。

五、妨害公共秩序或善良風俗。

六、散佈謠言、邪說或淆亂視聽。

第二十二條 廣播、電視節目對於尚在偵查或審判中之訴訟事件，或承辦該事件之司法人員或有關之訴訟關係人，不得評論；並不得報導禁止公開訴訟事件之辯論。

第二十三條 對於電臺之報導，利害關係人認為錯誤，於播送之日起，十五日內要求更正時，電臺應於接到要求後七日內，在原節目或原節目同一時間之節目中，加以更正；或將其認為報導並無錯誤之理由，以書面答覆請求人。

前項錯誤報導，致利害關係人之權益受有實際損害時，電臺及其負責人與有關人員應依法負民事或刑事責任。

第二十四條 廣播、電視評論涉及他人或機關、團體，致損害其權益時，被評論者如要求給予相等之答辯機會，不得拒絕。

第二十五條 電臺播送之節目，除新聞外，新聞局均得審查；其辦法由新聞局定之。

第二十六條 新聞局得指定各公、民營電臺，聯合或分別播送新聞及政令宣導節目。

第二十七條 電臺應將其節目時間表，事前檢送新聞局核備；變更節目時亦同。

第二十八條 無論任何類型之節目，凡供電臺使用者，其輸入或輸出均應經新聞局許可。

第二十九條 電臺利用國際電信轉播設備播放國外節目，或將國內節目轉播國外者，應先經新聞局許可。

第四章 廣告管理

第三十條 民營電臺具有商業性質者，得播送廣告。其餘電臺，非經新聞局許可不得為之。



第三十一條 電臺播送廣告，不得超過播送總時間百分之十五。

有關新聞及政令宣導節目，播放之方式及內容，不得由委託播送廣告之廠商提供。

廣告應於節目前後播出，不得於節目中間插播；但節目時間達半小時者，得插播一次或二次。

廣告播送方式與每一時段中之數量分配，由新聞局定之。

第三十二條 第二十一條之規定，於廣告內容準用之。

第三十三條 電臺所播送之廣告，應與節目明顯分開；內容應依規定送請新聞局審查。經許可之廣告內容與聲音、畫面不得變更。

廣告內容審查標準，由新聞局定之。

第三十四條 廣告內容涉及藥品、食品、化粧品、醫療器材、醫療技術及醫療業務者，應先送經衛生主管機關核准，取得證明文件。

第三十五條 廣播、電視事業之負責人或其他從業人員，不得將電臺設備之全部或一部，交由委託播送廣告者直接使用。

第五章 獎勵輔導

第三十六條 廣播、電視事業合於左列情形之一者，應予獎勵：

- 一、宣揚國策或闡揚中華文化成績卓著者。
- 二、維護國家或社會安全具有績效者。
- 三、辦理國際傳播對文化交流有重大貢獻者。
- 四、推行社會教育或公共服務成績卓著者。
- 五、參加全國性或國際性比賽獲得優勝或榮譽者。
- 六、在邊遠、貧瘠或特殊地區，經營廣播、電視事業成績卓著者。
- 七、對廣播、電視學術有重大貢獻，或廣播、電視技術有發明者。

前項獎勵規定，對廣播、電視事業負責人與從業人員及節目供應事業準用之。

第三十七條 前條之獎勵，除合於其他法律之規定者，依其規定辦理外，由新聞局核給獎牌、獎狀或獎金。

第三十八條 電臺採訪新聞或徵集對業務有關之資料，有關機構應予以便利。

第三十九條 電臺委託或利用國營交通事業機構傳遞新聞或電波信號時，得視需要優先辦理。

第四十條 電臺電波發射機天線周圍地區，因應國家利益需要，得由新聞局會同內政部、交通部劃定範圍，報經

行政院核定後，函請當地主管建築機關限制建築。

第六章 罰 則

第四十一條 廣播、電視事業違反本法規定者，視情節輕重，由新聞局予以左列處分：

一、警告；

二、罰鍰；

三、停播；

四、吊銷執照。

第四十二條 廣播、電視事業有左列情形之一者，予以警告：

一、違反第十三條至第十五條、第十七條、第十九條、第二十條或第三十一條規定者。

二、違反第二十三條第一項、第二十四條或第二十五條規定者。

第四十三條 廣播、電視事業有左列情形之一者，處五千元以上、五萬元以下罰鍰：

一、經警告後不予改正，或在一年以內再有前條情形者。

二、播送節目或廣告違反第二十一條第三款至第六款規定之一者。

三、違反第二十二條、第二十七條、第二十八條、第二十九條、第三十三條第一項或第三十四條規定

者。

第四十四條 廣播、電視事業有左列情形之一者，除處三萬元以上、十萬元以下罰鍰外，並得予以三日以上、三個

月以下之停播處分：

- 一、一年以內經處罰二次，再有前二條情形者。
- 二、播送節目或廣告，其內容觸犯或煽惑他人觸犯妨害公務罪、妨害投票罪、妨害秩序罪、褻瀆祀典罪或妨害風化罪，情節重大，經判決確定者。
- 三、播送節目或廣告，違反第二十一條第一款或第二款規定者。
- 四、播送節目或廣告，違反第二十一條第三款至第六款之一，情節重大者。
- 五、違反第三十條規定擅播廣告者。
- 六、違反第三十五條規定者。

第四十五條

廣播、電視事業有左列情形之一者，吊銷其廣播或電視執照：

- 一、播送節目或廣告其內容觸犯或煽惑他人觸犯內亂罪、外患罪或懲治叛亂條例之罪，經判決確定者。
 - 二、播送節目或廣告其內容違反第二十一條第一款或第二款規定，情節重大者。
 - 三、違反第四條第二項規定者。
 - 四、違反主管機關依第七條或第二十六條所爲之規定者。
 - 五、被處分停播期間，擅自播送節目或廣告者。
 - 六、一年以內已受定期停播處分二次，再有違反本法規定情事者。
- 前項第一款情形，在判決確定前，新聞局得於報請行政院核定後，先予停播。

第四十六條

依本法吊銷廣播或電視執照者，並由交通部吊銷其電臺執照。

第四十七條

本法所處罰鍰，受處分人延不繳納者，得移送法院強制執行。

第四十八條

依本法所爲停播或吊銷執照處分，受處分人抗不遵行者，得請該管警察機關協助執行之。

第四十九條

廣播、電視事業負責人與從業人員及節目供應事業負責人與從業人員，違反本法之規定或依本法所爲

中華民國六十五年 一月八日

六八

之規定者，得視情節輕重，準用第四十二條或第四十三條之規定。

前項人員涉及刑事責任者，依有關法律處理之。

第七章 附 則

第五十條 本法施行細則、廣播電視節目供應事業管理規則及廣播電視事業負責人與從業人員管理規則，由新聞局定之。

廣播電視事業工程人員管理規則及電臺設備標準，由交通部定之。

第五十一條 本法自公布日施行。

總統明令公布修正之「建築法」第三條、第七條、第十三條、第二十七條、第三十四、第三十五條、第三十九條、第四十條、第四十八條、第五十二條至第五十四條、第五十八條、第五十九條、第六十八條、第七十條及第七十七條，並刪除第十七條、第十八條及第二十一條至第二十三條。

「建築法」修正案係於民國六十四年十二月二十六日經立法院院會三讀通過，本日由總統嚴家淦明令公布施行。建築法修正各條文如下：（註二）

第三條 本法適用地區如左：

一、實施都市計畫地區。

二、實施區域計畫地區。

三、經內政部指定地區。

前項地區外供公眾使用及公有建築物，本法亦適用之。

第一項第二款之適用範圍及管理辦法，由內政部定之。

第七條

本法所稱雜項工作物，為營業爐竈、水塔、瞭望臺、廣告牌、散裝倉、廣播塔、煙囪、圍牆、駁嵌、高架遊戲設施、游泳池、地下儲藏庫、建築物興建成後增設之中央系統空氣調節、昇降設備、防空避難、污物處理及挖填土石方等工程。

第十三條

本法所稱建築物設計人及監造人為建築師，以依法登記開業之建築師為限。但有關於建築物結構與設備等專業工程部分，除五層以下非供公眾使用之建築物外，應由承辦建築師交由依法登記開業之專業工業技師負責辦理，建築師並負連帶責任。

公有建築物之設計人及監造人，得由起造之政府機關、公營事業機構或自治團體內，依法取得建築師專業工業技師證書者任之。

開業建築師及專業工業技師不能適應各該地方之需要時，省政府得報經內政部核准，不受前二項之限制。

第十七條 (刪除)

第十八條 (刪除)

第二十一條 (刪除)

第二十二條 (刪除)

第二十三條 (刪除)

第二十七條 非縣(局)政府所在地之鄉、鎮，適用本法之地區，非供公眾使用之建築物或雜項工作物，得委由鄉、鎮(縣轄市)公所依規定核發執照。鄉、鎮(縣轄市)公所核發執照，應每半年彙報縣(局)政府備案。

第三十四條 主管建築機關審查或鑑定建築物之工程及設備圖表、計算書、說明書，應分別由有關科系大專畢業資格，經依法任用並具有五年以上工程經驗之人員辦理；必要時得委託具有上開人員之機關代為辦理。

中華民國六十五年 一月八日

六九

遇有特殊結構或設備之建築物，並得委託具有該項學識及經驗之專家，代為審查或鑑定。

第三十五條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於申請建造執照或雜項執照案件，認為不合規定或基於本法所發布之命令或妨礙當地都市計畫或區域計畫有關規定者，應將其不合條款之處詳為列舉，依第三十三條所規定之期限，一次通知起造人令其改正。

第三十九條

起造人應依照核定工程圖樣及說明書施工；如於興工前或施工中變更設計時，仍應依照本法申請辦理。但不變更主要構造或位置，不增加高度或面積，不變更建築物設備內容或位置者，得於竣工後，備具竣工平面、立面圖，一次報驗。

第四十條

起造人領得建築執照後，如有遺失，應登報作廢，申請補發。原發照機關應於收到前項申請之日起，五日內補發，並另收取執照工本費。

第四十八條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應指定已經公告道路之境界線為建築線。但都市細部計畫規定須退讓建築時，得在已經公告道路之境界線以外另定建築線。

第五十二條

依第四十九條、第五十條退讓之土地，由直轄市、縣（市）（局）政府依法徵收。其地價補償依都市計畫法規定辦理。

第五十三條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關於發給建造執照或雜項執照時，應依照建築期限標準之規定，核定其建築期限；建築期限標準由省（市）政府於建築管理規則中定之。

前項建築期限，承造人因故未能如期完工時，得申請展期，但以二次為限。每次不得超過六個月，逾期執照作廢。

第五十四條

起造人自領得建造執照或雜項執照之日起，應於三個月內開工；並應於開工前，會同承造人及監造人將開工日期，連同姓名或名稱、住址及證書字號，申請該管主管建築機關備查。在非縣（局）政府所在地之鄉、鎮實施本法地區，非供公眾使用之建築物及雜項工作物，應向鄉、鎮公所申報。

起造人因故不能於前項期限內開工時，應敘明原因申請展期。但展期不得超過三個月，逾期執照作廢。

第五十八條

建築物在施工中，直轄市、縣（市）、（局）主管建築機關認有必要時得隨時加以勘驗，發現左列情事之一者，應以書面通知承造人或起造人或監造人勒令停工或修改；必要時得強制拆除：

- 一、妨礙都市計畫者；
- 二、妨礙區域計畫者；
- 三、危害公共安全者；
- 四、妨礙公共交通者；
- 五、妨礙公共衛生者；
- 六、主要構造或位置或高度或面積與核定工程圖樣及說明書不符者；
- 七、違反本法其他規定或基於本法所發布之命令者。

第五十九條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關因都市計畫或區域計畫之變更，對已領有執照尚未開工或正在施工中之建築物，如有妨礙變更後之都市計畫或區域計畫者得令其停工，另依規定辦理變更設計。起造人因前項規定必須拆除其建築物時，直轄市、縣（市）（局）政府應對該建築物拆除之一部或全部按照市價補償之。

第六十八條

承造人在建築物施工中，不得損及道路、溝渠等公共設施；如必須損壞時，應先申報各該主管機關核准，並規定施工期間之維護標準與責任，及損壞原因消失後之修復責任與期限，始得進行該部分工程。

前項損壞部分，應在損壞原因消失後即予修復。

第七十條

建築工程完竣後，應由起造人會同承造人及監造人中請使用執照。直轄市、縣（市）（局）主管建築機關應自接到申請之日起，十日內派員查驗完竣。其主要構造、室內隔間及建築物設備等與設計圖樣相符者，發給使用執照；不相符者，一次通知其修改後，再報請查驗。但供公眾使用建築物之查驗期

中華民國六十五年 一月八日

七二

限得展延爲二十日。

建築物無承造人或監造人，或承造人、監造人無正當理由，而拒不會同或無法會同者，由起造人單獨申請之。

第七十七條

直轄市、縣（市）（局）主管建築機關對於集會堂、學校、市場、戲院、電影院、舞廳、遊藝場所及其他類似用途之建築物，應定期會同各有關機關檢查其有關公共安全與衛生之結構及建築物設備。遇有天然、事變或緊急事故發生時，並得隨時檢查。其有不合規定者，得限期令其修改或停止其作供公眾使用，必要時得令其拆除或強制拆除之。

內政部研訂完成「職工福利法」草案。

爲保障勞工福利，內政部已將「職工福利法」草案研訂完成，定九、十兩日邀集有關機關研商後，報請行政院審核。

「職工福利法」草案係將現行的「職工福利金條例」及其附屬法規合併修正，再參酌現行需要研討而成。

職工福利法草案計分總則、福利金、機構、設施、監督與管理、罰則、附則等七章，共卅七條。其重要內容如下：

- 一、凡公、私營之工廠、礦場或其他企業組織均應依本法提撥職工福利金，組織職工福利委員會，辦理職工福利事業，無一定僱主之勞工所組織之工會，亦得依本法辦理福利事業。
- 二、職工福利金及福利設施，免課稅捐，免辦各種營業登記。
- 三、工廠礦場或其他企業組織提撥職工福利金，依下列規定：（一）創立時就其資本額提撥一%至五%，雇主擴充設備並增加勞工而增資時，得視實際情形就增資部份比例增撥之。（二）雇主每月按工資總額付二%至六%。（三）職工每

月由雇主就其薪資內容各扣〇・五％。四、下腳變價時提撥三〇％至六〇％。五、年終結算遇有盈餘時，除去所得稅，提撥法定公積金後，就其餘額提撥二％至五％，公營事業提撥之金額應以列入各該事業年度預算之金額為準，俟完成法案後辦理。但均不超過一個月之工資總額。

四、無一定雇主之工人應由所屬工會就其會費收入總額提撥三〇％至五〇％為福利金，必要時呈請主管機關酌予補助，前項政府補助金不得超過其自籌福利金額五〇％。

五、職工福利金不得移作別用或對外捐獻，以辦理改善職工生活有關之福利設施為限，並不得以現金分配職工，但依實際需要經主管機關核定者不在此限。

六、雇主違反本法者，得處二萬元以下罰鍰、停業等處分，對於福利金有侵佔或其他犯罪行為者，依貪污罪嫌移請法院加重其刑二分之一。（註三）

政府決將重大搶案一律交由軍法審判。

政府決定：今後凡屬重大搶案，一律交由軍法審判，從重量刑，以期維護自由基地的治安，確保人民生命財產的安全。

政府鑒於邇來搶案頻仍，當街行劫者有之，結夥侵入民宅綁架者有之，不僅嚴重影響社會治安，且亦威脅及善良民衆生命、財產的安全，非嚴刑峻法不足以懲刁頑，因而決定將重大搶案交由軍法審判。

軍法審判快速、明確，對不法之徒能發揮較高的懲罰功能。以前，雖然有幾宗案件係軍事法庭審理判決，但絕大多數搶劫案件仍然在司法機關由一審、二審乃至三審。經過長年累月的審理，對於已發生的犯罪行為，早從人們的記憶中沖淡，遠不如軍法來得明快而有效。

搶奪及結夥搶劫罪，因臺灣目前係戒嚴地區，均依陸海空軍刑法量處。因為特別法優先於普通刑法

中華民國六十五年 一月八日

七四

適用，司法機關雖然可以審理判決，但由於搶劫罪觸犯陸海空軍刑法，軍法更是優先於司法，只看承辦單位如何移送。（註四）

附錄——中國時報特稿：「從各方面努力來遏阻重大刑案」（註五）

鑒於最近連續發生的重大刑事案件，嚴重的影響社會治安，有關當局採取了一連串的緊急措施：

——司法行政部指示各級法院，對重大刑事案件應儘先處理，並採取連續密集審理方式。在案情複雜的重大刑案未審結前，一般刑事案件暫停分案給承辦司法官，俾得專心從事。

——警政署通令全省各警察單位加強巡邏及臨時檢查，以防止犯罪案件發生。對於殺人致死、強盜搶劫、搶奪財物、五萬元以上之重大竊案、爆炸、縱火、煙毒等重大刑案，將嚴密偵防，全力破案。

——臺北市警察局在例行記者會中強調對於暴力性犯罪，警局均列入管制，嚴格要求所屬務期每案必破。

——有關方面決定，今後凡屬重大搶案一律交由軍法審判，從重量刑。因臺灣目前係戒嚴地區，由於搶劫罪觸犯陸海空軍刑法，可依陸海空軍刑法量處。

從上述的各項措施中，可以看出政府確保臺灣地區安寧與秩序的決心。希望對於日前日趨囂張的重大刑案，予以有效的遏止。

臺灣向以治安良好著稱，比起紐約、芝加哥、香港等都市搶劫案件視同家常便飯，一到傍晚，居民都不敢外出的情形來看，臺灣的確可稱得上是樂園。到臺灣來的觀光客和僑胞對此都讚不絕口。但是很不幸的，在最近一些時候，諸如劫掠、搶奪、用暴力脅迫以求達到目的的重大刑案時有發生。雖然在數字上，較之國際若干都市尚瞠乎其後。但這種罪行的發生，就像霍亂、傷寒等可怕的傳染病一樣有極強的感應力。如果不迅速予以根絕撲滅，則會如野火一般蔓延開來，其勢燎原，結果將是何等的可怕！所以我們決不能以案件數量尚少沾沾自喜，而更應以斷然嚴厲的手段加以遏阻，以堵絕後患。

我們尤其要指出的，是我們的處境與其他國家不同，因為我們的敵人共匪無時無刻不在處心積慮以謀我。如果

我們內部荏苒不靖，社會秩序受到影響，就會給匪共以乘瑕抵隙的機會。政府所以宣布臺灣為戒嚴地區，所以要把重大刑案之涉及搶劫及結夥搶劫罪者移送軍法審判，其原因正在於此。所謂毒蛇螫手，壯士斷腕。爲了保障整個社會、全體人民的安全，一家哭何如一路哭，事非得已，卻不得不然。

無論是司法審判或軍法審判，政府的決心是：對於重大刑事案件必須速審速結，而且從重量刑。過去由法院審理的案件，按照司法程序每每經年累月，其犯罪行爲早從人們記憶中沖淡，自也無法發生「刑期無刑」的嚇阻作用，軍法審判的特色在於快速、明確，重大刑案其罪證確實者，由軍法審判結果相同，而過程加快，炯戒的作用也可特別顯著。至於繫屬於法院的案件，速審速決也可發生相同的作用。

至於警察機關的責任，一是從速破案，一是預防罪案發生。誠然，警方對於維護治安已盡了很大的力量，但是據鄺俊厚局長報告：六十四年七月至年底臺北市發生的三五七件重大刑案中，只偵破二六四件，破案率僅百分之七十四。我們可以想像得到，只要有一件沒有偵破，就不啻暗示犯罪者有可以倖倖的機會，何況現在有這樣大的未偵破比率。所以我們認爲鄺局長的「每案必破」，不應該是打高空，而必須切實做到。譬如本報昨日報導的尚未偵破的最近發生的四大劫案，就是警方力量的試金石，我們對待警方有事實的表現。

曲突徙薪預防罪案的發生，比焦頭爛額偵破和審辦罪案更爲重要。歹徒犯案常有類似的模式，警方也有深刻的了解。針對可能發生的情況予以防範，往往能防患於未然。這不僅鞏固了治安，同時也不啻挽救了可能犯罪者的前途。臺北市現有黎明小組、哈雷小組的巡邏工作已收相當成效，我們希望更加以擴大與加強。

最後，維持治安爲的是保護大眾的安全，所以揭發犯罪也是大眾的責任。我們願在此呼籲社會大眾，對於罪案切勿出之以漠不關心的態度，每個人都有義務協助治安當局，發現疑犯，提供線索，出而作證，使犯罪者無所遁形，無法隱瞞，則我們的治安應可獲得確切的保障。

中共偽「國務院總理」周恩來病逝於北平。

中華民國六十五年 一月八日

中華民國六十五年 一月八日

七六

據中共「新華社」本日上午兩點五十分廣播：中共偽政權「國務院總理」周恩來，因患癌症於上午九時五十七分在北平死亡，死時七十八歲。

長期力助毛澤東禍國殃民的周恩來，除了擔任偽政權「總理」之外，並為中共黨「中央委員會委員」、「中央政治局委員」、「中央政治局常委」、「中央委員會副主席」、「政協全委會主席」。

周恩來於民國六十三年五月在北平稱病住院，並在醫院會見外賓。自六十四年九月七日，在醫院中會見羅馬尼亞訪問中國大陸「代表團」之後，就未再露面。（註六）

附錄一——中央日報社論：「周恩來死後的毛共內部」（註七）

纏綿病榻的周恩來於八日上午因癌症死亡，毛共廣播在延遲了二十個小時之後始對外透露消息，掩飾事實真相固為毛共獨裁體制之下慣有的作風，但由此一端即可見毛共內部權力結構之脆弱，以及其派系之間猜忌鬥爭之激烈深刻，已因周匪之死而益見暴露。

在毛偽澤東禍國殃民的罪惡史中，周匪始終扮演重要角色。就毛共的角度而言，周自為最重要的「功臣」之一。此所以自偽政權袍笏登場以來，周匪任偽「國務院總理」二十餘年；在匪黨中為「中央委員會副主席」，形成毛共紅色舞臺上所謂「官僚派」之首腦，也成為毛記一小撮當權人物中的「不倒翁」。

在毛共內部的權力鬥爭中，周恩來經歷無數風波，近如劉少奇、林彪之被整肅，周匪皆能渡過難關，未遭滅頂；論者認為這是由於周之善窺顏色、見風轉舵，而且本身好像並無攫取最高權位的野心。這些判斷都是有根據的。但更關重要的，乃是由於周某在匪偽高層幹部中，有調和平衡、穿針引線的作用，對外則向為推展統戰與「笑臉攻勢」的能手；故毛偽每在內部發生重大危機時，利用周來緩衝派系間的壁壘，對外則竭力塑造他為所謂「溫和派」的形象，以期淆惑世人耳目，達到「既聯合、又鬥爭」的目的。

事實上，匪黨的本質早已限定了其黨徒的性格，本無所謂激進、溫和之分；周某之所長是其狐媚善變、令色巧言；而其所表現的「彈性」，不過是在毛頭頭控馭之下的表演。

中外熟悉毛共人事鬥爭者多謂：經過「文革」動亂與劉、林既倒之後，周匪及其「官僚派」久已成為由江青統率的「文革派」虎視眈眈、誓必去而後快的對象。周恩來「工具性」的功能實際上早已失去；而「文革派」已經等得不耐煩了。

所以，今年元旦匪兩報一刊的「聯合社論」中，一再叫囂：「社會主義社會中的階級鬥爭是長期的、曲折的，有時是激烈的，任何時期都不要忘記階級鬥爭這個綱，綱舉才能目張。」掌握毛共「文權」的文革派作此磨刀霍霍的哀鳴，雖有其多方的用意，但最主要也最現實的，乃是向周匪與官僚派奪「政權」，進而抓「軍權」。觀乎毛共宣傳機器最近瘋狂地批判所謂「教育戰線刮右傾翻案風的奇談怪論」，刀鋒所指，正是偽「國務院」中的「另一條路線」。

周恩來如果不以絕症而死，勢必將為劉少奇、林彪之續，終遭「文革小將」鬥垮、鬥臭。周某既死，文革派奪權的活動必更為囂張而積極，它們汲汲於要由後臺走上前臺了。

在周某斃命之後，一般認為七十一歲鄧小平將成為收拾殘局的「接班人」。大家認為這將祇是苟延殘喘、暫維現狀的過渡安排。曾被「紅衛兵」「叫罵」、要「砸爛狗頭」的鄧小平，隨時可以被毛、江一腳踢開，而張春橋、王洪文、姚文元之輩，挾「文革」以自重，並以「新生事物」自許。鄧匪是早被指明了的「劉鄧資產階級司令部」頭目，如果容許其長據要津，則非僅毛匪恐死後鞭屍，文革派那還有甚麼路可走？即令毛匪為保眼前的「安定團結」，短期內利用一下鄧匪；但到頭來終是「安定團結不要忘記階級和階級鬥爭」；所以周死、毛衰的今日及以後，為了貫徹「兩個階級、兩條路線」的鬥爭，中共內部真是亂定了！

周匪稱病住院已近兩年，在匪偽政權的實際行動中，其影響早已名存實亡；因此，匪僞日前內外形式上或不致有疾劇的更張；然而，正由於周匪之死，使毛共各派系間鬥爭暗鬥、火併奪權的活動勢必愈演愈烈。屍居餘氣的毛賊越是叫囂要「鬥爭」、要「專政」、要「政治掛帥」、要「黨指揮槍」，就愈會有更多的「山頭」和「獨立王國」出現。

以反共復國為職志的中國人民，對周匪的生死並不值得重視；對已可預見的毛酋之死亦然。然而，我們相信：

中華民國六十五年 一月八日

中華民國六十五年 一月八日

七八

毛共在周某斃命之後，由於其內部鬥爭奪權的白熱化與表面化，無疑將有助於加速我們復國大業的進程。我們要注意敵情，默察世變，加緊準備，戮力中興，早日實踐總統蔣公「光復大陸國土」的遺訓，解救如水火之中的大陸同胞。

附錄二——中央日報特稿：「鄧小平註定扮演悲劇性角色」（註八）

匪僞「國務院總理」周恩來病死之後，國內匪情專家認為，匪僞「中央」領導階層面臨勢必改組、重作人事上安排的局面。至於毛共對內、對外政策上，短期內都不致於有突變發生。

周匪一直被毛魯視為「排難解紛」、「政治上制衡」的角色，在匪僞政權中是「和稀泥」的人，在「文化大革命」期間，周匪處處為「文革」派收拾後路，使匪僞政權從幾乎無「政府」的狀態中穩定下來，研究匪情問題的學者認為：周匪死了之後，毛共內部少了一個居中協調合作、獲得軍隊信任的人，同時在對外關係上，少了一個能巧妙執行其對外政策長於籠絡、迷惑西方國家的人。這是對匪僞政權不利的事實。

觀察家指出：周匪早於一九七二年即已得病，並曾於一九七三年十一月請辭，但未為毛魯批准，而是半天工作、半天休息。近一年半以來已經沒有活動。因此他經過三年癌症的折磨而死，其影響力要比他突然死亡為小。

周匪死了以後，毛共「中央」面對的第一個問題是：「政治核心」的匪黨中央政治局常務委員會人丁凋零、殘缺不全。目前，在匪黨「中央常務委員」九人中，去年四月死了「常委」董必武，十二月死了「副主席」康生，加上本月八日死的周匪，只剩了六人；——除了毛魯外，尚剩王洪文（「副主席」）、葉劍英（「副主席」）、鄧小平（「副主席」）、朱德與張春橋。觀察家認為：毛共可能將在短期內召開匪黨「第十屆第三次中央委員全體會議」，選舉「常委」與「副主席」。至於那些人可能上去？匪情專家提出了幾個可能的人選，他們是：江青、姚文元、現任匪僞「公安部長」華國鋒與前僞「北京市長」、現任僞「人大常委會副委員長」吳德。值得注意的是：這幾個人都是「文革派」。觀察家認為：毛共「中央」改組後，「文革派」的人數將會增加。

再看目前匪僞黨、政、軍各方面的情形：「黨」方面主要負責人是王洪文與張春橋；「政」方面是鄧小平與張

春橋。鄧匪在周匪臥病期間已代行偽「總理」職務，他可能繼任「總理」，但這尚待召開匪偽「第四屆第二次全體人民代表大會」始能正式決定。「軍」方面，偽「中央軍事委員會」是匪黨的統率系統，毛匪為當然主席，日常負責的為葉劍英，偽「總參謀長」由鄧小平兼代（雖然匪並未正式發表，但相信這是確實的），偽「總政治部主任」由張春橋兼任。葉、鄧、張三人為匪「軍」方面的主要負責人。

匪情專家指出，有很多人誤認這是一種「集體領導」，事實上，在毛酋獨裁統治下，此乃個別分工的情形。西方觀察家以「責任內閣制」來看匪偽「國務院」及其「總理」，其實，偽「國務院」乃匪黨「中央政治局」指揮下的一個工具機構而已。

以目前的情勢來看，鄧小平將無法成為毛匪的「接班人」，他只是過渡時期的過渡人物，註定了要扮演悲劇性的角色。毛匪給他的任務是「以老代新」，在新的未能接班時，先支撐局面；同時，他非獨立性格的人物，周匪未能如此作，更何況於他！

觀察家並認為：鄧匪也沒有資格成為周匪第二。因為，周匪憑其圓滑，在重要關頭讓步，不捲入重大的思想派系鬥爭，二十餘年來從未下過臺。但鄧匪則不然，在「文革」期間被鬥臭、鬥倒，被打為第二號「走資派」，是在政治上有「弱點」的人，匪偽年輕幹部看不起他，如果位居「領導中心」，不但「文革派」無法心服，即使共匪幹部、大陸人民亦會懷疑：共匪的政策是否有改變？所謂「文革」、毛匪「思想路線」全被否定，在匪偽政治路線上將會引起惶惑、混亂。同時，鄧匪並非無政治野心的人，尤其在「文革」期間受盡了氣，一旦真正掌權，不會輕易放棄而交出權力，他與「文革派」之間的鬥爭乃必然的。此外，大陸省市的「領導權力」也可能與鄧匪力量結合，因此有的觀察家認為：周匪的死亡將是匪偽內部鬥爭激烈化的一種預兆。在毛酋苟延殘喘的一天還可能照顧全局；但他一死之後，鬥爭一定激烈化。同時不要忘了大陸人民在基本上反毛、反共，這種反毛、反共態度不僅是人民，匪幹亦然。再加上共匪內部的人事鬥爭，這種動亂比毛、林與毛、劉之間的鬥爭還要嚴重的多。

觀察家又說：共匪的對外政策也不會因周匪的死亡而改變，一般誤解周匪為匪偽「外交政策」的決定人，其實他僅是政策的執行人，共匪的政策路線仍由毛酋根據匪偽政權的利益來作決定。但由於周匪處理外交事務經驗豐富

中華民國六十五年 一月八日

八〇

，由早年的搞「統一戰線」分化國民黨，抗戰後與美國聯絡破壞和談，推展中立主義，在萬隆會議中提出「和平共存五原則」，日內瓦會議與季辛吉交涉等，全是他經手的，手腕圓熟，擅用詐術。周匪死了以後，無人能取代，因此，今後共匪在對外政策的執行上將有差別。

觀察家指出毛曾與周匪二十多年來是不分的，我們對於毛、周的死亡並不看重，同時對於任何人都不要存有幻想。要整個大陸問題改觀，必須改變毛共的制度，推翻毛共偽政權。誠如行政院長蔣經國在接受美國廣播公司記者雷森納訪問時所指出的：「我們對毛、周的死亡，事實上看得並不太重，因為共匪的制度本身就是一個導致其必敗、必亡的癌症。」

附錄三——自立晚報特稿：「周恩來惡貫滿盈」（註九）

中共頭目之一的周匪恩來業於昨（八）日因癌症而告死亡，周匪之死對中共匪幫來說是一件事，對整個自由世界也是一件值得注視的事，由於周匪之死，我們更應該密切注意中共匪幫內部的動態，及其今後在外交路線上的發展。

周匪恩來早年留學法國，在法國即以勤工儉學的留學生身分，大搞其共產黨的統戰活動，由於周匪飽受西方教育，對國際情況有較深刻的了解，因此，在共匪竊據大陸前的那段和談期間中，周匪是中共對美駐華外交官員的統戰執行人，在抗戰末期中部份駐華親匪美外交官之被愚弄，殆為周匪恩來一手所牽引，因此而種下了我們自大陸撤退的禍源。到共匪竊據大陸之後，周匪恩來執掌中共匪幫的對外交涉，並以領導所謂「第三世界」自命，蠱惑若干亞洲國家反對美國，周匪恩來是這些計謀的策劃人。以後，當美國國務卿季辛吉當年以白宮安全顧問身分執行秘密外交，打破美國跟中共匪幫間二十多年的外交凍結關係之後，周匪又搖身一變而成為中共執行親美外交路線的執行人。季辛吉在以前九次訪問匪區之行中，七次曾經跟周匪恩來晤面商討美匪外交關係。由周匪近五十年來在匪幫中所居的地位及其縱橫捭闔的手段而言，對匪黨外交政策的影響力殆無疑義。

抑有進者，中共匪首毛曾近四十年來，先後鬥倒不少知名的匪首，由李立三、張國燾、陳伯禹，到竊據大陸後

的高崗、饒漱石、彭德懷、劉少奇、林彪等人，一一在毛匪的殘酷手段中被打入冷宮或死亡，但周恩來卻在匪黨無數次鬥爭的驚濤駭浪中屹立無恙，以迄死亡於其偽國務總理任上，足徵周匪除掉善於在國際間興風作浪，縱橫捭闔之外，對匪黨內部的權力均衡之肆應，也有其高強的能力。周恩來死後，放眼中共匪幫內部近五十年來在連串鬥爭中而仍能屹立無恙者，幾無一人，因此，我們敢於斷言的：中共匪幫今後在內部權力鬥爭上，或將進入一個新的階段。同時由匪幫發表的治喪委員名單之中，現任匪偽代總理鄧小平排名第四，尚在王匪洪文、葉匪劍英之後，因此，鄧匪小平是否在中共匪幫中能夠繼承周恩來，並鞏固其權力，仍不無疑問，有待以後事實的發展。

就周恩來近年來所執行的親美外交而言，周匪已被視為中共匪幫中的所謂「溫和派」，我們姑不論國際人士的這種看法是否正確，但是由周匪遞嬗至鄧匪，或改出任何其他匪黨人士來執行對美國的外交政策，未來究竟將有若何改變，一時固難窺其端緒，但在匪幫所謂「宮廷派」的奪權鬥爭中，鄧匪小平能夠掌握多大外交上的權力，實值得全世界人士的注意。因此，未來一段時間中，中共對外的策略，不僅值得我們提高警覺，更值得國際間研究匪情及中共問題的人士們提高警覺。

這個為患我國近五十年的中共匪酋之一的周匪恩來，業已在兩手血腥、滿身罪惡之中死去。我們為中國大陸苦難的八億同胞慶幸，少了一個壓榨他們的劊子手，但是，另一個更罪大惡極的匪酋毛澤東仍在苟延殘喘之中。我們相信，一旦風燭殘年的毛匪也隨周匪恩來而死亡，中國大陸上，將立即發生驚天動地的抗暴事件，這個日期為時已不在遠。我們在周匪已逝世的今天，應該加強我們自己的團結，充實國力，乘時待機，為解救大陸八億同胞而努力！

附錄四 自立晚報特稿：「周恩來死後外一章」（註一〇）

日本方面的大陸問題專家，對於周恩來之死有這種看法：他之死，可能出於毛澤東與江青有意的謀殺，不能說這種看法全無理由。就毛共今日內部形勢而論，周恩來雖然在「文革」期間基本上站在江青一邊，且迄今為止掩護文革派奪權，但偽國務院在「文革」期間曾受到紅衛兵的衝擊，從另一角度看，周恩來作為幹部派的頭目，也未始

中華民國六十五年 一月八日

八二

不是「文革」派全面接棒的障礙。

一九七四年五月，周某入醫院避禍，其時恰當毛共發動「批孔」運動的初期。一般認為，批孔主要以周為目標。隨批孔運動的發展，毛共曾大肆攻擊呂不韋與周公，姚文元並曾著文指「新走資派」所以氣餒囂張，乃因有老奸巨滑的老走資派在幕後出謀畫策。新近毛共之批判水滸、醜詆宋江，將晁蓋摒於一百零八名天罡、地煞之外，為民族投降主義及階級投降主義者，亦未始不影射周恩來。更值得重視的是，前據日駐平記者傳出消息，周某住院期間曾發生下毒事件，有數名醫護人員因取食外間送與周的點心而中毒殞命，事後雖經毛共大舉偵查亦無結果。一般研究毛共問題的人士有一共同的估計，即毛澤東從不容許周恩來死在他本人之後，因為毛澤東唯恐如史大林一樣身後被鞭屍，而「中國的黑魯雪夫」就是周恩來。

毛共對周死後的「治喪」部署也顯得奇怪。最奇怪的是藉口「禮賓改革」而拒絕各國及各「兄弟黨」代表團前往弔唁。周死後，日前相三木武夫一時表現得相當「熱情」，立即表示將親自率團前往北平參加喪禮，但為毛偽駐東京大使館所拒絕。一般言之，毛共有關對周的哀悼和喪葬也還辦得相當熱鬧，諸如「告別」、「出喪」、「下半旗誌哀」、「停止娛樂」等，無不應有盡有。但何以拒絕外賓參加，卻令人難於索解。僅有的可能解釋是：周某生前在國際統戰事務上風頭頗健，幾已成爲毛共諸酋中最爲當世所重視的國際性人物。毛澤東自知不久於人世，不願大搞周某的國際性喪葬，反使他自己的身後相形失色。除此以外，當然還可能別有顧慮。此即因周之死，毛共內部正醞釀或已展開劇烈的權力鬥爭。毛共惟恐因大批弔客及隨行的新聞記者湧進大陸，致將此等不利於毛共的消息宣洩於外。

周死後，北平外電報導，一項看似緊急的毛共高層會議曾在「人民大會堂」召開。估量此一會議除商討「治喪」事宜——包括拒絕外來弔客的決定，此外，當必與毛共新權力的分配有關。因周之死所引起的毛共新權力分配問題有二：一是周某所遺毛共中央「第一副主席」由何人繼承？連帶的另一新近死亡的康生之「副主席」遺缺，亦必須加以補充；此外尚有一名「政治局常委」，亦因董必武之死而出缺。此三個職位最引人注目者當然是「中央第一副主席」，因為一旦毛澤東惡貫滿盈，此人即將接替為「中央主席」，而成爲「黨的一元化領導」體制下的新獨裁

者；另一是偽國務院總理的遺職亦不可能久懸，而非決定其繼任人員不可。

估計毛共將爲此在近期召開「十屆三中全會」及偽「四屆人大第二次會議」。但會議只是形式，會前必須經由「協商」的方式有所決定。相信文革派、幹部派及匪軍頭目將彼此不讓，而形成劇烈的爭奪。王洪文現爲「第一副主席」，周死，順序應升爲「第一」，此對第一代幹部及軍人頭目言之，絕難心服；鄧小平代理偽總理多時，自然當仁不讓，但張春橋亦未始不會鑽等以求，可以設想，這幾天匪窟北平必然是雷聲隆隆、電光閃人，一片大風暴就要到來的景象。

凡此，無以名之，名之爲周恩來死後外一章。

附錄五——自立晚報特稿：「任卓宣談周恩來」（註一一）

中共偽「總理」周恩來終於去世了。

現在政大、師大、政治作戰學校及中國文化學院等校研究所任教的名教授任卓宣先生，曾經在民國十二、三年留法期間，和周恩來有過一段不算短的相處期間。因此，任教授對周恩來的爲人有相當認識。

任教授在接受記者訪問時指出：周匪只不過是一個政客、一個官僚、一個機會主義者，那一派得勢，他就附靠於誰。因此，民國二十四年在「遵義會議」中被指爲秦邦憲、李德錯誤路線之促成者時，就順風轉舵的對毛匪屈意逢迎，而不顧及他曾是毛匪的長官。

在任教授的印象中，周匪爲人相當穩健、練達，擅詞令，長肆應，極具活動能力，因此，周匪能逢迎於各匪黨派系之間，而博得「不倒翁」之稱。

也由於周恩來有此長袖善舞的專長，毛澤東也樂得利用周匪作爲工具，一方面執行毛匪的統治路線，二方面利用周匪來替他協調內部紛爭，幫助毛匪穩定政權。

過去，許多中外專家都一致認爲，批林、批孔運動中的批孔是針對周匪，周匪因畏懼而稱病住院，但是，任教授認爲這是錯誤的看法。

中華民國六十五年 一月八日

中華民國六十五年 一月八日

八四

任卓宣表示：周匪不同於林彪及劉少奇，林彪及劉少奇都是有主張、有實力、有派系爲後盾的人，因此他們兩人是毛匪的眼中釘，是毛匪所必須除去的對象。

但是周匪不同，周匪是一個沒有主見的人，他也沒有掌握任何組織力量，他只是毛匪的走狗，因此周匪在匪僞十大大會仍然出席作政治報告，並一再連任「國務院總理」。

現在事實證明周匪是病死的，是真正因病住院，而不是爲了畏懼被鬥爭而躲進醫院的。爲此，任教授不得不說：中外專家皆應反省，看他們過去自批林、批孔運動以來對周匪的評論和估計是否正確。要有這種反省，才能使匪情研究趨於準確，帶上科學性的研究對於反共才有裨益。

周匪恩來死後，匪黨內部將引起何種變化，其外交政策是否會有所改變，各方對此均有各種不同的反應與推斷。任教授多年來研究匪情頗具心得與經驗，他認爲：周匪雖位居國務院總理，在匪幫中有一人之下、萬人之上的崇高地位，但匪幫係以毛匪爲權力中心，周匪恩來僅是毛匪的一顆政治棋子，其地位與權力均建築在毛匪對它的重用之上，因此，周匪死後，對於毛幫內部的權力鬥爭，不會發生太大的影響。

但是，任教授以爲周匪對毛匪一向非常忠誠，一直協助毛匪處理困難、麻煩事件，所以周匪的死去，對毛匪而言是一項無可彌補的重大損害。

更何況，周匪死後，其繼承人鄧匪小平能否像周匪一樣的搞好各方面的關係，替毛匪協調各派系之間的鬥爭，仍是一個很大的疑問。

因此，任教授認爲：周匪死去之後，對於文革派與元老派之間、中央與地方之間、黨權與軍權之間的權力消長，實際上都會發生潛在的影響。

至於今後毛幫的對外政策，包括對美、對俄的關係，任教授認爲也不會發生什麼影響。因爲決定匪幫對外政策及其戰略運用的乃是毛匪本人，周匪只不過負責執行而已，所以周匪之死，不會影響毛幫對美、對俄的外交政策。

但是，任教授以爲毛匪如在最近去世，匪幫將立刻失去維繫中心，匪黨內部各派系也即將進行冷酷無情的權力

鬥爭，那時也將是我們反共復國的最適當時機。

註一：總統府公報，第二九八八號，頁一一五。

註二：臺灣省政府公報，六十五年春字第三十期，頁二一三。

註三：民國六十五年一月八日，中國時報，第二版。

註四：民國六十五年一月八月，中國時報，第一版。

註五：民國六十五年一月九日，中國時報，第二版。

註六：民國六十五年一月十日，中央日報，第二版。

註七：民國六十五年一月十日，中央日報，第二版。

註八：民國六十五年一月十日，中央日報，第二版。

註九：民國六十五年一月九日，自立晚報，第一版。

註一〇：民國六十五年一月十二日，自立晚報，第一版。

註一一：民國六十五年一月十三日，自立晚報，第二版。

九日 財政部發表統計資料：六十四年貿易總額達一百一十二億餘美元；中央銀行

統計顯示：六十四年結滙順差共五億餘美元。

財政部發表海關進出口貿易統計資料，六十四年一至十二月進出口貿易總額達一百一十二億五千三百六十萬美元，全年入超六億一千一百二十萬美元，比之六十三年全年入超的十三億二千六百七十萬美元，顯見貿易逆差的情勢已大為緩和。

但如就貿易總額而言，六十四年的一百一十二億五千三百六十萬美元，較六十三年減少了十三億五千一百一十萬美元或一〇·七%，顯示出我國國際貿易在去年的經濟不景氣中深受影響，而略呈萎縮態



勢。

如就六十四年十二月份言，進出口總值爲十二億四千一百六十萬美元，較上年同期增加四千三百一十萬美元或三·六%，其中出口五億八千九百四十萬美元，進口六億五千二百二十萬美元，入超六千二百八十萬美元。

就貿易結構分析：出口方面，農產品佔出口總額的五·六%，農產加工品佔一〇·八%，工業產品佔八三·六%；進口方面，資本設備佔進口總額三一·七%，農工原料佔六一·六%，消費品佔六·七%。

就貿易地區分析：出口方面，以美國的十八億二千二百六十萬美元，約佔出口總額三四·三%爲最多，日本次之，佔一三·二%，香港又次之，佔六·八%；進口方面，以日本的十八億零一百三十萬美元，約佔進口總額的三〇·四%爲最多，美國次之，佔二七·八%，西德又次之，佔六·三%。

中央銀行發表銀行結匯統計快報，六十四年一至十二月的進出口結匯總額累計達一百零六億二千九百三十萬美元，較上年同期減少三億三千一百五十萬美元或三%，其中出口結匯五十五億七千九百五十萬美元，進口結匯五十億四千九百八十萬美元，全年結匯順差共五億二千九百七十萬美元。

如就六十四年十二月份而言，進出口結匯額共達十億四千六百八十萬美元，較上年同期增加二億九千三百八十萬美元或三十九%，包括出口結匯五億三千五百五十萬美元，進口結匯五億一千一百三十萬美元，順差二千四百二十萬美元。（註一）

附錄一——中國時報社論：「正視貿易減退的事實」（註二）

日前財政部發表去年全年對外貿易海關統計，計貿易總額爲一百十二億五千萬美元，較六十三年減少百分之二〇·七；出口爲五十三億二千萬美元，減少百分之五·六；進口爲五十九億三千萬美元，減少百分之一四·八；逆

差爲六億一千萬美元。同時中央銀行結匯統計亦公佈，計進出口結匯總額爲一百零六億三千萬美元，較六十三年減少百分之三；出口爲五十五億八千萬美元，較上年增加百分之一·四；進口爲五十億五千萬美元，較上年減少百分之七·五；順差五億三千萬美元，兩項統計雖有相當差異，但均指出去年貿易情況甚差。

有關方面未曾對這種情況作任何說明，我們亦未聽見工商界或專家作任何深入解釋。一個隨手拾起的常見的理由是國際經濟景氣的恢復緩慢，影響我們的出口。對於這一理由是否正確，我們不擬申論，但指出一點事實：（一）我們這次貿易額的減少，進口多於出口。海關統計進口減少達百分之一四·八；（二）我們主要的貿易對手美國，截至去年九月止，貿易總額增加百分之三，日本截至十一月止減少百分之四，但出口略有增加。我們主要的貿易競爭國韓國，截至去年九月止，貿易總額增加百分之二，進出口數字均有增加。這三個在貿易上與我們有重大關係的國家貿易情況均遠較我們爲良好，值得我們注意。當然，我們去年貿易的低落，極可能祇是一時的偶然的現象，今年情勢一變後便可好轉，我們亦但願如此。但亦極可能是比較長期的基本的現象，果如此，更值得我們的警惕與認真檢討了。

我們並不是貿易至上主義者，以爲有貿易就是好現象；我們更不是出口至上主義者，以爲有出口就是好現象。我們知道貿易不過是經濟活動的一環，而在一個相當平衡的國家，出口的目的祇不過是爲了增加進口而已，並無任何特別意義與特殊重要性。但是我們不然，對我們而言，貿易不僅是經濟活動的一環，而是扼住我們經濟生存、整個國家生存的一個關口。對我們而言，出口的最終目的不在進口，而在維持經濟發展的原動力與通道。沒有出口，我們的經濟發展便沒有原動力，便堵塞了通道，立即枯萎而死。這個道理至爲明顯，用不著再作進一步的說明。我們不能以別的國家的情形來適用到我國，我們更不能用教科書上的理論來寬慰自己。我們必須要針對事實，活用知識。因此，我們認爲去年貿易的減退，如果不是一時的偶然現象，便當立即警覺，加以正視，切不可自己善爲開解。

我們建議政府有關單位，立即根據所公佈的統計數字作深入的透視，探求出貿易減退的真正原因，究竟是由於國際經濟景氣恢復緩慢，抑或是由於更長期、更基本因素的變動。如果是由於前者，則我們立即採取補救行動固好。

中華民國六十五年 一月九日

八八

，不立即採取補救行動，坐等國際經濟景氣恢復亦無不可，最多亦不過在時間上稍為落後而已。但如果是由於後者，則關係整個經濟長期繁榮的生存，因而關係整個國家的生存，問題便非常嚴重，非得立即採取有力的行動不可。所謂更長期、更基本的原因，可能是近三年來相對物價的變動，使我們在產品的成本與價格方面居於不利的地位，不能在國際市場上與其他國家競爭；亦可能是由於我們經濟的動態力量不夠，引進新的生產與管理技術不及其他的國家，因而生產力的進步落在其他國家之後；更可能是由於我們內部經濟結構僵硬，生產要素的移動缺乏彈性，若干國內消費物品之價格偏高，影響出口品之生產成本。或者還有其他我們所不知道的原因，無論是那一個或那幾個原因，都會使我們的經濟運行構成長期的阻礙與威脅，而需要採取措施消除。

我們願在此再作更明白的說明，上面所提到的這些長期原因，我們在已發生的經濟現象中已能尋出跡象，它們正在緩慢的、無形的腐蝕我們的經濟潛力。故即使去年貿易額的減退不是這些因素造成的，從長期的觀點看，現在仍應立即採取行動予以消除。第一流的政策是防患於未然的政策，第一流的政策也是消除無形災害的政策。

所謂採取行動，當然是各方面的行動，但最主要的行動仍落在財政與金融上。因此財政金融當局針對貿易減退的現象，作深入的分析，追求出真正的原因；並進一步就過去三年國內外經濟情勢的劇烈變動所引起的錯綜複雜關係，條分縷析，理出一個頭緒，分別從短期與長期的觀點判斷這些變動的影響，然後擬訂一套適當的財政金融政策出來，現在雖不無嫌遲之感，但仍是時候。不過，如果再以減輕貿易與出口對我國經濟的重要性，來作為不採取行動的藉口，則將來結果如何便很難說了。

附錄二 中國時報特稿：「我國去年經濟情勢較諸歐、美、日本均佳」（註三）

行政院經設會指出：去年我國經濟是在穩定的低度成長下度過，全年經濟成長百分二點八，躉售物價下跌百分之五點一。

經設會二十八日舉行元月份委員會，對去年我國的經濟情勢提出以下檢討：

一、六十四年我國經濟成長二·八%，工業生產增加五·一%，雖落在韓國成長七·四%與一六·三%之後，

但較諸歐、美、日各國呈負的成長爲佳。

二、六十四年我國躉售物價下跌五·一%，消費者物價上漲五·二%，在各主要國家中爲最穩定的國家之一。在工業國家中除西德僅上漲六%左右外，多數工業國家物價上漲率仍在一〇%左右，尤以英國漲幅二五%左右爲最高。而我國主要出口競爭對手的韓國物價上漲亦在二五%以上。

三、六十四年我國物價雖相當的穩定，但貨幣供給額自四月以來，各月與上年同月比較的增加率即超過二〇%以上，而國民生產毛額按當年幣值計，卻僅增加四·三%，顯示社會上貨幣流動大爲增加，雖對解除企業資金週轉困難及對目前景氣復甦有利，但已構成對未來物價波動的潛在壓力，亟宜注意。

四、六十四年工業生產增加五·一%，其中製造業增加三·八%，但電力用電量仍增加一〇·八%，與能源危機前之五九至六二年間製造業平均每年增產二三%，而電力用電量增加一五·五%比較，顯示六十四年製造業每單位生產用電量反而增加。

五、六十四年我國出口金額減少五·六%，各工業國家除西德（一至九月）減少四·六%外，美國、日本及歐洲其他國家則均續有增加，韓國（一至一〇月）出口亦增加二·七%。六十四年我國出口的減少，主要係因對美、日輸出的減少，但美國本年一至九月進口減少三·一%，而我國對美國出口的減少則達一〇·五%；日本本年一至十一月進口減少七·五%，而我國對日本出口則減少達一七·一%；均顯示我國對美、日出口的減少，不能完全歸咎於美、日進口的減少，而尚有其他原因存在。

教育部公布公立大學校長任期原則：一任三年，得連任兩次。

教育部本日表示：公立大學校長任期之計算，以學年之起訖時間爲準，任期中，必要時並得調聘或解聘。

教育部公布的各公立大學校長任期實施原則如下：

中華民國六十五年 一月九日

中華民國六十五年 一月九日

九〇

一、公立大學校長自六十三年八月一日起實施任期制，並依大學規程規定，任期三年，得連任二次，以不超過六十五歲為原則，必要時得延長之。

二、現任公立大學校長任職計算至六十三年七月三十一日：（一）其已滿或超過三年者，均以一任計，自六十三年八月一日起，其未達六十五歲者，均予連任；至已逾六十五歲者，亦予連任一次。（二）其未滿三年，先補足其一任（三年）任期，俟屆滿時，再檢討是否連任。

三、公立大學校長每任任期屆滿，是否適任，國立者由教育部檢討核定之；省、市立者由省、市政府檢討，報由教育部核定之。檢討結果，並應於任期屆滿前函知其本人。

四、公立大學校長任期之計算，以學年之起訖時間為準；凡在學年中，上學期到職者，溯自學年開始（八月一日）起算；下學期（二月一日起至七月三十一日）到職者，延至下學年（八月一日）起算。

五、公立大學校長於任期中，主管機關於必要時得調聘或解聘，不受任期之限制。

六、公立獨立學院院長之任期，比照前項原則辦理。（註四）

臺北市教育局調查發現，目前國中導師輔導工作仍偏重鼓勵升學，決改訂全面輔導計劃。

臺北市政府教育局為了解本市國中一般輔導工作實施情形，以本市二十所國中二百位級任導師為對象，做了一項「臺北市國中導師對輔導工作的看法」的研究，發現目前導師的輔導工作仍偏重於鼓勵升學，而忽略鼓勵就業。

這項國中導師對輔導工作看法調查內容，計有國中導師擔任輔導工作的情形，對輔導觀念的看法及對本市國中輔導工作的評量等，藉以評量學校輔導工作實效及今後順利推展國中輔導工作的目標。

教育局指出，依據調查結果，發現本市國中輔導工作情況如下：（一）國中導師在輔導工作中最重

視學生個性發展；(二)導師認為輔導業務的處理是他們次要工作；(三)導師承認「愛」與「信任」在輔導工作上的重要；(四)導師重視「教」在輔導工作上的價值；(五)導師重視一般訓導觀念與方法；(六)導師與輔導員的基本態度採未決定的看法；(七)輔導工作著重定向輔導；(八)鼓勵升學高於鼓勵就業；(九)重視外在資料的供給，較忽略諮商過程；(十)特殊學生輔導著重行為問題；(十一)職業輔導不受重視；(十二)校內殘障兒童矯治工作有不被重視的傾向。

教育局說：根據這項調查結果，將加強學校行政人員、教師及輔導員了解個人工作崗位，以研擬全面性輔導工作計畫，順利推展國中輔導工作的實施。(註五)

附錄一丁久撰：「戴月披星的孩子」(註六)

最近接到幾位留居外國朋友寄來的耶誕卡，附帶在上面談了一些他們的孩子在外國讀書的情形。據說，他們在美國讀書的孩子，每天早上要九時才到校，下午二時左右就可以回家了，不但家長不要跟著起早、睡晚，窮操心，而且孩子也有足夠的時間作自由選擇有益身心的活動，由於課餘時間充分，孩子的功課都消化良好，身心也活潑愉快。這種情形與國內學童們的學習生活，是完全無法比擬的，由此倒引起我談談我們孩子讀書情形的興趣。

我有兩個孩子正在讀國中，每天夫婦兩人為孩子們所操的心真是不少，可是有很多地方還是愛莫能助，眼看著孩子披星而起、戴月而歸、燈下而讀、夜深而寢的孜孜狀，真是感慨莫名。

舉個例，我的么兒今年剛上國中，他本性溫順，有很好的記憶力，照說國中課程應該難不倒他，可是兩、三個月來，我發現他整天到晚有背不完的功課、寫不完的筆記，而月考成績並不盡如理想，起初我以為他讀書不得法，於是我深入瞭解他們的課業情況，才知道他們整天緊張忙碌是有原因的。

首先，國中和國小的課業無論質與量、理解或記憶都有相當差距，一個十二、三歲的孩子，忽然挑起至少他們認為是很繁雜的課業擔子，而且要挑得穩、挑得好實在不是一件易事，就拿課業來說，初進國中主科有八門，平均每天有四或五堂的主課，這些主課內容都不是什麼好記的東西，回家後光是溫習，兩小時絕對不夠，如果再要做習

題、筆記之類的東西，那就得熬夜幹了。我記得有一次，學校裏爲了某種用途，叫學生回家要在一夜之間趕寫好幾門功課的全部筆記，結果我的么兒從七時起就一直不停的寫，一直寫到午夜一時才算寫完，中間我這家長也只有陪著，不斷勉勵、打氣、拿點心、沖牛奶等，每逢月考差不多一連幾天都是如此熬夜，每當看到兒子疲累的眼神，及就寢後兒子因體力超支所發出的鼾聲，真是累在兒身，疼在我心！

這種情形經過調查，差不多大致相同，也許有少數例外，原因一是眼前的考試，一是將來的出路，國中考試試題是統一印發的，核閱計分全以書本上的標準答案爲憑，沒有什麼伸縮性，孩子們根據考試經驗，只有花時間死讀，加上孩子們每天看報，知道升學不易，他們年紀雖小，也知道讀書是一件好事，國中這個階段很重要，爲了自己前途，不能不拚小命，這是環境使然，你能說孩子不對嗎？

我這個家長自問是相當開明的，從不主張惡補，也沒有要子女成龍、成鳳的妄想，只是希望配合孩子的天資，輔導他們能讀書的盡量多讀點書，可是這又談何容易！目前課業的內容、考試的方法與制度、學習時間的支配與干擾，差不多都是些一時無法改變的大問題，根據我的深入察看，很多孩子都有很好的天資、很合理的抱負、很可觀的成績，可是有什麼用！將來不知有多少被扼殺在環境所造成的不盡合理的大問題裏，這又何止是一個孩子或一個家庭的損失！

孩子們除了苦讀的超量、超時的負荷而外，他們每天上學的情形也是很可憐的，除了要指一個又沈、又重的大書包外，還有水壺、便當、運動鞋襪（上體育必用）、工藝材料（大木板或木工製品）、雨具（傘）、車票等，幾乎混身披掛成了一個龐然怪物，擠公車叫乘客側目而視，有些狠心的車掌乾脆閉門不納，這難道都是孩子的錯？可憐的孩子們的小心靈中的痛苦，又有幾個人知道！

學習時間的支配也很值得研究，按學校規定，早上七點半鐘一定要到校，如果要不誤點、不被罰、在家能吃飽早飯、搭車順利差不多六時就要起床了，冬季有時還是滿天星斗的時候，孩子在發育期間，十有九個貪睡，沒有人叫是醒不了的，這個責任當然又是父母義不容辭的。在學校規定中，每天下午四時半降旗後，應該是放學了，然而孩子並不一定能就此離校，譬如說，被選中練唱的要「惡補」練唱，被選中吹號、打鼓的要「惡補」練吹、練打，

白天上課秩序不好的，也要在於放學後作集體性「處罰」。所以通常孩子要真正平安到家都要到六點左右，冬天這個時間天早黑了，所以孩子們是在披星戴月中全天候的讀書是毫不誇張的。有時晚飯上桌又涼了，全家都餓著肚子等孩子回來，真是要多急、有多急。

假期的日子也不例外，如星期六下午或星期天，只要老師高興，隨便說個時間就得到校，而且不得抗命，家長連一點同意權也沒有，學生隨時隨地是身不由主，家庭生活的安排也跟著遭殃。

使人想不通的是我們老一輩小時讀書並沒有這樣緊張過，大家還不是一帆風順、學成業就，過去讀書如果要像現在這樣難法，老實不客氣說，今日老一輩的人中，要想考上高中、大學的恐怕沒有幾個，多數只配回家吃老米飯了。

其實，家長對目前教育的教學認真、管教嚴格也是萬分感激的，所謂過猶不及，只是希望能顧及一點孩子們精神與體力的負荷，起碼在規定放學時間之後，或規定假期中不要再強派他們的活動，這樣也減少不少對家長們私生活的困擾，至於孩子們的自由意願、家長們的同意權，如果能多少尊重一點那就更感激不盡了。目前我們的國家各方都在日新又新不斷進步，教育也不例外，這篇東西讀者也許看法各有不同，可視為各說各話，大家消遣、消遣也好。

附錄二——自立晚報特稿：「『升學主義』何時已？」（註七）

臺北市教育局長高銘輝最近表示：「升學主義」是目前教育最大的問題，各級教育工作人員正全力與之作戰。高局長說：部份社會人士不能接受消弭「升學主義」的觀點，認為凡是影響升學的教育都應當停止。他們甚至進一步干涉學校行政和教學，使學校遷就家長，忽略四育的均衡發展。「升學主義」之為當前教育一大問題，由來已非一日，惟由主管教育的行政首長率直指出尚不多見；我們更樂聞各級教育工作者人員正全力與「升學主義」作戰，但願一戰成功，能使「升學主義」逐漸消弭於無形。

在去冬舉行的全國教育會議中，行政院蔣經國院長曾經痛切的說：有一次他在鄉下巡視，看到一個國中學生星

中華民國六十五年 一月九日

期天也在學校苦讀坊間所賣的智力測驗參考書，也就是字體很小的地下教科書；像這種書，就沒有人說過學生讀了對不對，也難怪現在學生中總有一半戴眼鏡。又有一次他到南投去巡視，聽說那裏的學校分為兩種班：一為明星班；一為牽牛班；學校既然出現了牽牛班，學生的心理當然會反常。蔣院長認為，從這兩件事就說明了「升學主義」對教育的危害。他說：「我們每一提到一所學校辦得好，總是以這所學校的升學率高低來作衡量，從來沒有想到這所學校學生畢業後的品德和能力如何。」蔣院長的話可謂一針見血，道出了今日教育的病根所在。

教育為國家立國之根本、百年樹人之大計，關係於國家民族之盛衰者至深且鉅。政府自退處臺灣以來，對教育普及的工作確已獲致相當良好的成就。但不容諱言，由於政策之偏向、制度之不良、措施之未當，當前教育乃不免存在如下各種畸形現象。

一窩風的「升學主義」——在人口日增形成壓力之情形下，升學成了學生最大的問題，成了教學的重點，於是形成了「惡性補習」，對於民族幼苗施以「填鴨式」教育，強迫注入，不稍顧惜。自實施九年國教後，無形中「惡補」又已隨之升級。自小學、中學以至大學，入學考試極端嚴格，幾不亞於科舉時代。及至擠入大專「窄門」，數年「寒窗」結果，又難免「畢業即失業」，出路大成問題。如此「升學主義」，究於國家、社會何補！

成問題的教育風氣——由於政治風氣及社會風氣的感染，竟使原屬清高的教育事業亦復遭受不良影響。最顯而易見者，即一般國校教師不能因材施教、傳道解惑，徒知傳授訣竅以利升學。在學童言，固將自少即養成「功利主義」思想；在教師言，尤必認定教學與買賣關係毫無二致，「一分錢，一分貨」，根本不識所謂「得天下英才而教育之」的崇高意義。至於中、小學校長之多方鑽營奔競，搬演「六臘之戰」；大專院校之流為「文憑製造所」，失其設立本旨，更有不勝言者。

被忽視的職業教育——在「萬般皆下品，唯有讀書高」的思想流毒之下，「勞動神聖」一如「重商觀念」之始終難為一般人所接受；職業教育未能普遍發達造就專門人才，主要癥結即在於此。事實上我們為升格「開發國家」，發展經濟、從事建設在在需人，尤其需要一班鍥而不捨的技術人才，傾注全力，絕不旁騖，以奠萬世不拔之基。凡此畸形現象，推源究本，皆緣「升學主義」作祟所致。治本之道無他，轉移「升學主義」，力求教育正常化

而已。

- 註一：民國六十五年一月九日，中國時報，第一版。
- 註二：民國六十五年一月十一日，中國時報，第二版。
- 註三：民國六十五年一月二十九日，中國時報，第一版。
- 註四：民國六十五年一月十日，中央日報，第四版。
- 註五：民國六十五年一月九日，中國時報，第六版。
- 註六：民國六十五年一月十二日，聯合報，第十二版。
- 註七：民國六十五年一月二十七日，自立晚報，第一版。

十日 國軍為測驗動員制度效能，在臺灣南部舉行「同德三號」動員演習。

國軍為測驗動員制度效能所舉行的「同德三號」無預告動員演習，本日起在南部陸軍基地實施。全體應召員於接獲召集令後，從本島各地區不論路程遠近，不分職業，均能犧牲個人利益，立即以最快速度到達指定地點報到，在二十四小時內全師報到率達到預定標準；除重病住院及特殊事故者外，全數均在規定時間內報到完畢；其熱愛國家、遵守法令的精神，充分顯示戰備力量之強大。尤以戴榮焜、許永福開刀尚未康復帶病報到；陳昭成腿部重傷住院無法活動，由其父租車送達營區，均表現突出。柯德和於十二日結婚，改由其胞妹代表舉行婚禮，參謀總長賴名湯上將及陸軍總司令馬安瀾上將曾派員致贈賀儀。

參謀總長賴上將蒞臨基地，舉行會餐、校閱及訓話，對全體應召員守法愛國之熱忱以及表現特殊優良之應召員特予嘉勉；並勗勉全體參加演習之官兵，要以具體行動貫徹總統蔣公病中隨筆第十四條之旨，致力於雪國恥、報國仇。賴上將並號召三軍官兵及全國青年一致努力，蔚為報仇雪恥運動，擴大一

中華民國六十五年 一月十日

九六

毋忘在莒」精神，完成復國建國使命。（註一）

臺灣植物保護中心訂定二期五年計劃，解決農藥污染問題。

臺灣植物保護中心執行長陳遲指出：植物保護中心決定自六十五年七月起，以新台幣一億二千三百萬元的經費執行第二期五年計劃，研究解決臺灣長期的植物保護與農藥問題，達成糧食增產和維護國民健康的目標。

植物保護中心是於民國六十年七月成立的，其目的在加強研究有效防治農作物病蟲害及鼠害的技術，進一步提高農業生產力，並解決日益嚴重的農藥污染問題。它的第一期五年計劃將於民國六十六年六月終止，共動用了八千餘萬元的經費。

在第一期五年計畫中，臺灣植物保護中心的專家們共獲致了以下成果：

一、對於外銷主要作物，如洋菇與蘆筍的農藥污染問題及預防措施，經精密經驗已獲具體建議，提供政府採擇實施；並初步完成對豬肉、茶葉及土壤中農藥殘量的調查。今後將進行各種新舊農藥的選汰，及在不同作物上的容許量與作物安全收穫期的訂立，以作為全面實施農藥管制的依據。

二、在農藥藥理方面，據研究證實，以少量煤油加入本省常用的「賽文」一類殺蟲劑中，可大幅增加殺蟲效果。另外根據對河川水質調查，建議農民在配製殺蟲劑時，添加微量食醋和水中鹼質，可抑制藥劑的迅速分解，這項今後全面推行後，估計每年可節省一千五百萬元的藥劑消耗。

三、今後昆蟲的研究工作將強調害蟲藥劑防治與生物防治的綜合應用。目前除積極進行水稻主要害蟲的六敵利用外，對柑桔、桑樹與溫帶果樹害蟲的綜合防治研究也已獲初步成果。倉庫害蟲的研究也將展開。

四、溫帶果樹、茶樹、洋門瓜、茭白與外銷花卉的主要病害防治研究工作將陸續展開。(註二)

十一日 中共炮火濫射金門，毀屋多間，一學生重傷。

海峽對岸的中共砲火，本日晚八時後擾射金門；住在金城鎮就讀金門高中的李文郁左大腿骨被擊斷，由軍醫院協助送到臺北三軍總醫院就醫。

當時李文郁正在家中做功課，砲火擊中他的住房，致傷及他的左大腿，使腿骨折斷，經急救送尙義醫院救治，由於傷勢頗重乃轉送臺治療。

中共大砲擾射時，還有多間民房牆壁被擊穿，金門聯合服務處、金門縣政府與救總特派員董國駿都到醫院慰問傷者，戰地軍民對中共濫射行為非常憤恨。(註三)

註一：民國六十五年一月十五日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月十一日，臺灣新生報，第二版。

註三：民國六十五年一月十三日，中央日報，第一版。

十二日 美「幸福」雜誌發表中華民國特刊，登載專訪嚴總統和蔣院長之談話。

本年元月號的美國「幸福」(Fortune)雜誌以八頁篇幅刊出中華民國特刊，內有由該雜誌著名財經記者所撰訪問嚴總統和行政院蔣經國院長的兩篇專文，報導我國這兩位領導當局的政績和言論。以下是兩篇訪問專文的中文譯文：(註一)

一、自由中國經濟成功的背後

——與嚴總統一席談

中華民國六十五年 一月十、十一、十二日

中華民國六十五年 一月十二日

九八

中華民國的嚴家淦總統比任何一個人更為瞭解自由中國，是過去二十年來經濟蓬勃成長的原因。蔣總統逝世後，嚴氏於一九七五年四月六日繼任總統職位。在此之前，他曾擔任過短期的經濟部長、兩任財政部長、三年的省主席、八年的行政院院長及九年的副總統。嚴總統於一九五〇及一九六〇年代，在制定經濟政策上擔任了重要的角色，使臺灣足以在一九七〇年代成為亞洲經濟發展的「楷模」。

在舖有紅氈、氣氛高雅的總統會客室裏，嚴總統身著深藍色西裝，熱切地靠在金黃色的坐椅上。從他光禿禿的頭頂下，戴有寬邊眼鏡的和善面容看來，這位國家元首毋寧更像一位大學教授。他在百忙中抽空向一位外國訪客解釋中華民國蓬勃發展的原因。嚴總統精神奕奕，洋溢著旺盛的精力，談話時，溫和而快速，偶而稍稍停頓，揚手來強調一句話或一個詞。

嚴總統以毫無瑕疵的英語告訴他的訪客說：「中華民國經建成功之因素甚多，而且都互有關聯；很難單獨舉出一項。如果我們必須選擇一項的話，我認為應該是一九五〇年代初期的土地改革計畫。」

日前，臺灣百分之九三點五之耕地為自耕農所擁有，而當一九四九年，政府開始推行一項其後成為世界上最成功的農地改革計畫之時，卻只有百分之五十七的耕地屬農民所有。政府在一九五一年將公有地賣給佃農，兩年後，又通過耕者有其田法案，限制地主只能保留稻田七英畝，其餘則由政府收購轉售予佃農，其價格為每年主要作物產量的二倍半，在十年內分二十期償還。

嚴總統回憶說：「事實上農民因農作物增產而增加的收益，已足以償付所購土地的價款。其間不對地主沒收土地，而且地主們均可獲得全部補償；即可得到百分之七十的農作物債券，其餘百分之三十則以四家公營公司改組為私人企業後的股票償付。此一轉變引起了大眾對持有工業股份的興趣，使得地主摒棄以農為本之傳統心理，為我們現代經濟奠定了基礎。同時，改革計畫也滿足了佃農對土地的要求，解決了頗具危險性的社會問題，亦改善了農民的生活。因此，農業改革計畫的影響，無論在政治上、社會上及經濟上都具有重要性。」

嚴總統指出臺灣經濟發展成功的其他因素包括：

通貨膨脹的控制：我們控制通貨膨脹的能力，是我們建立一個安定而具真實成長的經濟的基礎；否則，我們絕

無法造成一個如此具有活力的經濟結構。

豐富的人力資源：雖然我們缺乏天然資源——特別是礦產，但是我們有豐富的人力資源，中國人都是敬業、勤勞、有紀律、喜受教育及接受新觀念與新技術的。遠東地區中，提供九年義務教育的國家不多，我們是其中之一。因此，我們能使人民有適應日趨複雜的工業之準備。

高的儲蓄率：近幾年來，我國國民所得之儲蓄淨額達到百分之三十，此顯示在新的投資和資本的形成，以及銀行的資金融通方面有足夠的來源。

美援及外資：在臺灣經濟發展初期，美國的經援加上外來的投資，曾扮演一個重要的角色。美援使我們有資金來完成我們的基本建設，而外資則給我們帶來奠定一個現代化工業基礎所急要的技術及設備，填補了我們在經濟發展過程中，本身所無法銜接的空檔。

私人企業：我們經濟制度的重點在於私人企業。政府在訂定經濟發展計畫之初，就決定祇從事那些私人企業既不能做、亦不願做的計畫。此一原則主要適用於諸如下列各項工程：能源供應、道路工程、電信、港口發展和其他基本建設計畫。我們的政策乃植基於一種私人企業與政府企業的「分工」，以及鼓勵私人企業儘可能地參與國家的經濟發展。

二、親近民衆的蔣經國院長

一九七五年四月五日，蔣總統因心臟病逝世，自由中國即陷於一片沈摯的悲哀之中。然而，與那些因國家領導人逝世，因而全國即陷入震驚和混亂之中的國家迥然不同，中華民國由蔣總統所奠定之領導傳統和政治穩定，在其長公子和政治繼承人蔣經國的領導下依然繼續不斷。

六十五歲的蔣先生，自一九七二年以來一直擔任行政院長，一九七五年四月二十八日復當選國民黨中央委員會主席。事實證明是一位能幹有為的領袖，面貌和藹可親及身材結實的蔣院長常喜未經通知即到運動場、建築工地、老人院訪問，以使政府與民眾更為接近。舉例而言，他曾下令政府官員應接納民眾的意見。在以廣大羣眾為對象的

中華民國六十五年 一月十二日

九九

中華民國六十五年 一月十二日

一〇〇

定期性「施政報告」中，向民眾說明「政府正在做些什麼」。蔣院長時常赴全國各地旅行，通常身著襯衫與民眾握手交談。他已採取嚴格的措施，精減政府機構並縮減政府的開支。他吸引更多的臺灣本地人進入政府擔任要職。總之，他企圖創造一個更有為、更具效率和更能滿足民眾需求的政府。正如一位外國觀察家所說，蔣院長「因親民而使其在民間深孚眾望」。

最近在接受一位著名的美國財經記者訪問時，蔣院長回答了下列有關中華民國政治與經濟前途的問題。以下是他對各項問題的答覆：

(一)問：在與其他國家從事外交與經濟交往時，中華民國追求的是什麼？在國際社會中，中華民國可擔任何種角色？

答：基於相互尊重及互惠之原則，中華民國在與其他國家從事外交與經濟交往時，所追求的乃是彼此深切之瞭解，及擴大各方面的友好合作。中華民國在國際社會尋求國際正義及世界和平方面，一直擔負著一個重要而具有建設性的角色。

(二)問：在閣下任內希望獲致何等主要的成就？

答：在為人民謀求福利的最高原則指導下，本人希望藉同仁及全國同胞的共同努力，建立一個有效率的廉能政府，以提高人民生活水準，增進全民福祉。本人更希望將此種安和樂利的生活方式帶回大陸，使全體中國同胞得以共享。

(三)問：貴國政府是否仍尋求以光復中國大陸為國家目標？

答：的確如此，中華民國政府絕不放棄恢復大陸的自由、民主，以及從共產黨壓迫奴役下解救我同胞之神聖任務。

(四)問：中華民國是否有足夠的力量來抵禦大陸的攻擊？

答：吾人已有充分準備，使用本身人力成功地擊退匪軍的進犯。然而，我們亦需要自由世界友好國家道義的、精神的及後勤的支援。

問：中華民國將來是否有宣佈脫離大陸，而成為一個獨立自主國家的可能？

答：吾人從未考慮及此。

問：閩人是否見及有關中華民國未來地位之繼續爭辯，乃是外國投資和外國貸款的一項阻礙？

答：在對外方面，我們有足夠的國防力量擊退任何外來的攻擊，保障我們國家的安全；在對內方面，我們經濟繁榮、民生樂利，全國上下有決心和信心維護我們自由的生活方式。自從我國撤出聯合國以後，外來投資和貸款不但沒有減少，反而日漸增加，我們對外的經濟關係正在不斷加強，我們有良好的投資環境，相信今後國外資金仍會繼續流入。

附錄一——中央日報特稿：「蔣院長深入南投縣山區訪問」（註二）

行政院長蔣經國四日一大早到南投縣仁愛春陽部落訪問山胞，看到他們家家戶戶都掛有總統蔣公遺像，備有電冰箱和電視機，生活富裕，感到非常高興。蔣院長並戴上山地帽和七十二歲山胞許陳文良女士合影留念。

蔣院長是由政務委員周書楷、省政府主席謝東閔、南投縣長劉裕猷等陪同，乘直升機於上午八時降落在愛國中操場，驅車前往蘆山溫泉，在溫泉度假的青年學生們見到了蔣院長齊聲歡呼：「院長好！院長好！」拍手歡迎。蔣院長滿臉慈祥和青年們揮手致意，並和他們合影留念。

蔣院長參觀了蘆山溫泉招待所，經過蘆山商店時，向這家商店買了一盒小米製作的蘆山特產：麻糬，店主請蔣院長品嚐。

蔣院長在蘆山停留了一小時之久，驅車到春陽部落訪問，蔣院長走進新豐商店詢問店主陳張春枝生活情形，然後到了春陽商店，今年七十二歲的山胞許陳文良女士見到蔣院長，從屋裏跑出來，雙手拉著蔣院長請坐，親切之情溢於言表。這位老太太一再表示，山胞們今天生活富裕全是蔣院長的領導、政府的賢能。蔣院長看到春陽山胞家家客廳內都掛有總統蔣公遺照，且家家都有冰箱、電視機，非常高興，戴上了山胞自製的山地帽和許陳文良女士合影。十時四十分離開春陽，到碧湖介壽亭，蔣院長站在介壽亭前，眺望碧綠的青潭，湖光山色令人留戀。因為這座介

中華民國六十五年 一月十二日

中華民國六十五年 一月十二日

一〇二

壽亭由輔導會修建，總統蔣公生前經常在亭內小憩，欣賞美景。蔣院長於十一時三十分離開介壽亭。

行政院長蔣經國到清境農場新落成的定遠新村，訪問榮民和滇緬來臺義胞。蔣院長看到每家都有電視機和大冰箱，屋內設備齊全，感到高興。義胞和榮民見到蔣院長，大家都圍了上來，閒話家常。村長姚凱向院長報告，六十四年他們每戶平均收入在三十萬元以上。蔣院長聽說他們收入增加，生活安定富裕，內心非常安慰，和大家合影留念。

蔣院長是上午到清境農場，先聽取汪場長的簡報。據汪場長說：六十四年六月，蔬菜收成有兩千零七十多萬元，平均每位義胞和榮民每月收入八千元以上；同時建了四十六幢現代化新房子，分配給榮民和義胞，目前榮民和義胞有百分之八十都有電器設備，還在定遠新村創辦一所幼稚園。蔣院長最關心的慈翁水庫，現在第一期工程已經完成，第二期配水系統也已發包，總工程費一千六百九十萬元。慈翁水庫完成後，每秒流量〇點〇三四公厘，除了可開發農場七百多公頃山地外，剩餘水源還可供應霧社居民。

蔣院長下午離開農場途經霧社抗日烈士紀念碑時，由謝主席陪同到抗日首領莫那魯道墓前獻花致敬；並去埔里榮民醫院慰問住院榮民，囑咐醫師和護士好好的照顧榮民；下午三點半參觀日月潭山地文化中心和愼恩塔後離去。

行政院蔣經國上午到蘆山溫泉警光山莊訪問，在招待所停留了半個多小時。蔣院長說，總統蔣公生前補述三民主義民生主義育樂兩篇，就是在警光山莊招待所完成的。蔣院長和政務委員周書楷、謝主席等並在招待所前留影紀念。

附錄二——中央日報特稿：「蔣院長訪八斗子漁村」（註三）

行政院長蔣經國為關心基隆市的漁民生活，九日下午一時三十分曾前往八斗子漁村探訪漁民，以了解他們實際生活狀況。

蔣院長係第二次抵達八斗子漁村，由於蔣院長曾於六十二年除夕到過八斗子漁村，得知該地區有嚴重缺水現象，因此，他在抵達八斗子後，首先向當地漁民探詢水荒的問題是否已經改善解決，當他親耳從漁民口中獲悉自來水

早已經獲得解決的消息後，露出笑容表示高興。

在訪問八斗子漁村之後，蔣院長曾由基隆市長陳正雄陪同前往八斗子漁港擴建工地巡視參觀，蔣院長對於八斗子漁港的擴建工程進度表示關切，向陳正雄市長垂詢甚詳。

蔣院長在詢問八斗子漁港擴建工程進度時，曾指示陳市長及工程人員應加速八斗子漁港的擴建，以便能早日完工啓用。築工處的工程人員當時向院長保證，表示八斗子漁港一定能夠比預定進度超前一年完工。

除了關心基隆市的漁民生活之外，蔣院長對於基隆市所屬的碼頭工人生活亦表示關切，他曾經向陳正雄市長詢問基隆港碼頭裝卸情況，是否會影響碼頭工人們的收益及生活，均經陳市長一一作答。

蔣院長在結束八斗子漁村及漁港訪問之後，曾轉往省立基隆醫院巡視，對於醫院的院務現況，蔣院長垂詢陳市長及省立基隆醫院院長郭進財甚詳。

在省立基隆醫院巡視中途，陳正雄市長曾向蔣院長建議，要求中央能放寬醫師執照的考試，讓大學畢業的醫科學生均能有機會進入醫學界服務，藉以充實基層衛生所及醫療中心的醫務人員。

蔣院長對於陳正雄市長的提議甚表重視，表示將帶向行政院研議參考並採納辦理。

蔣院長昨日在基隆作地方巡視，歷時二小時，於下午三時三十分離開基隆返回臺北。

行政院長蔣經國九日在紫微山莊陳正雄市長公館接見基隆市議會議長蔡火炮，勉勵蔡議長繼續與陳正雄市長配合，加速基隆市的地方都市建設。

蔣院長在接見蔡火炮議長時，對於蔡火炮三年來與陳正雄市長的密切配合，攜手致力於基隆市政的建設成果表示嘉許。

附錄三——中央日報特稿：「蔣院長訪問花蓮、臺東」（註四）

行政院長蔣經國十一日再度在花蓮市信義街四十二號的液香號小攤子吃餛飩。

蔣院長親切向掌廚的戴玉麗和戴榮光兩姐、弟問好，並祝他們生意興隆。

中華民國六十五年 一月十二日

在這個小攤子上，蔣院長吃了一碗半的餛飩，陪同他進餐的花蓮縣長黃福壽、花蓮縣議長王慶豐、經濟部長孫運璿也各吃了一碗。

蔣院長六十四年十月五日來花蓮的時候，就是在這家吃餛飩的。他說，孫運璿部長未嘗過這種美味，因此特地再度前往光顧。

掌廚的戴玉麗和戴榮光姐、弟無限高興地說：蔣院長實在太隨和了，對於蔣院長親民、愛民的作風令人如沐春風。

昨天蔣院長用餐時，有不少男女老幼圍住液香號小攤子，向院長問好。

蔣院長對於臺東縣盛產的白菊花及洛神花頗為欣賞，認為值得大量推廣。

蔣院長偕同經濟部長孫運璿蒞臨臺東巡視時，曾赴黃鏡峯縣長家中小憩，黃縣長以白菊花及洛神花煮茶待客，蔣院長品嚐之後，對於這種茶的滋味讚不絕口。

蔣院長對於臺東的交通、農業和工商現況，尤其是各項災後重建工作非常關心，垂詢甚詳，並希望黃縣長好好計畫，努力建設臺東。

行政院長蔣經國在枋寮東海村，參觀試種水稻；並巡視屏東、高雄，與民衆話家常。（註五）

行政院長蔣經國本日前往臺灣南部最偏僻的枋寮鄉東海村，參觀農友許闊的第三期水稻試種田。當他看到黃澄澄的稻穗在冬陽的照耀下迎風搖舞時，神情非常愉快，嘴角也一直掛著和藹的笑容。

一年三期作水稻是一項世界性的創舉。屏東縣政府今年冬季在蔣院長的鼓勵與指示下，毅然選擇了枋寮、竹田、潮州、萬巒四個鄉鎮在天候、土壤條件上迥異的各一公頃農地，於第二期稻作收割後灌水

插秧，大膽進行栽培試作。目前四處試種田均已順利渡過低溫、寒流、蟲害、鼠害與鳥害的「危險期」，結穗健康，果實飽滿，農曆春節前後可望收割，在臺灣農業史上將有首次第三期新穀登場。

蔣院長在獲悉許闢試種的第三期稻作每公頃可望淨收稻穀四千公斤，且比目前的第二期作要增產一千二百公斤時，愉快的嘉許這位篤實的農友在增產糧食上所作的努力。

屏東縣長柯文福在東海村向法院長報告試種三期稻的經過情形，柯文福說：縣政府這次抱著不計成敗的奮鬥精神，毅然試作第三期水稻，最主要的目的是在發掘農地最高的經濟利用價值，目前縣政府已經獲得初步結論，證明種植第三期稻作成本不高，但農友比種植大豆或其他雜糧受益更多，至於以後是否全面推廣，有待政府糧農主管機關研判決定。

柯文福說：屏東縣首創的第三期稻試種，採用了「臺南五號」、「臺南六號」與「高雄一三九號」三種稻種，「高雄五十二號」稻種也試種少許，結果顯示「臺南六號」耐寒性最強，最適宜本省第三期作。

他表示：枋寮許闢的三期稻可望在本月二十日收成，竹田農友蘇阿和與萬巒農友陳國城的試作稻約在二月上旬收割，潮州范永助的試作田稍晚亦可豐收。大致來說，試種非常成功，收成也不錯。

行政院長蔣經國同日由經濟部長孫運璿陪同到高雄縣政府巡視，並曾就高雄縣的農業發展現況、地方建設情形詢問甚詳，由高雄縣長林淵源提出報告。

蔣院長聽取林縣長的報告，獲悉高雄縣農民的收益有顯著提高，表示非常高興。例如美濃地方過去柳丁一斤可以賣到一元多，在加速農村建設計劃施行後，積極拓展各類水果的外銷，使產銷密切配合，果農因而賺取了合理的利潤，柳丁一斤可以賣到新台幣五、六元，同時打開了中東市場，使農民種植的興趣提高，生活獲得顯著改善。

下午一時，蔣院長抵達屏東，他約了經濟部長孫運璿與屏東縣長柯文福一起在屏東市勝利路的一家餐廳吃客飯

中華民國六十五年 一月十二日

中華民國六十五年 一月十二日

一〇六

。這家餐廳的朱老板是一名退伍軍人，他堅持要免費招待這位老家長，蔣院長還是付了一百五十元餐費。吃過午飯，蔣院長到餐廳附近的食品行訪問，並一再垂詢生意情形。

上午蔣院長曾巡視高雄市政府，垂詢高雄市政的推展情形，對於民間生活非常關懷，由市長王玉雲一一作答。

教師人力結構調查座談會與臺灣省公私立中等學校人事業務座談會，今天合併在市府大禮堂舉行，蔣院長曾到會場向與會人員致意，全場響起熱烈歡迎的鼓掌聲。

隨後蔣院長到高雄市的三民市場、恆愛社區及前鎮草衙等地巡視，與民眾談話，實際了解民間的生活情況。

蔣院長非常關懷低收入市民的生活，以及違建戶的安置問題，在他聽取高雄市長王玉雲有關簡報後，到大公路底巡視由市府興建的平價住宅的工程，對工程進行順利表示滿意，這些平價住宅就是為安頓違建戶而興建的。

接著又到恆愛社區，在社區的市場裏，他欣然接受攤販林明德送他一塊油炸甘薯片，蔣院長很客氣地連聲道謝，吃得津津有味，他的平易近人更贏得市民們的敬愛。

附錄一——臺灣新生報特稿：「稻穀滿倉廩農村處處樂豐盈」（註六）

（一）去年稻米增產再創新紀錄

中華民國農業大豐收成了國際新聞，美國農業部曾向全世界報導：中華民國去年的稻米產量將比一九七四年增加百分之十。

這一傳遍世界的大新聞，對於中華民國農友來說，並不算什麼新聞，因為他們早就知道大豐收了。

不過，他們看了這條新聞，張開大嘴，笑了，笑得很開心，為自己豐收開心，更為自己成為世界上頂幸福的農民而開心。

飲水思源，這自然歸功於政府的賢明的農業政策。

農友笑了，笑得比以往更甜、更美，他們的笑聲給大家帶來快樂、幸福。

前年的冬天農民在慶幸自己的豐收，暗想這該是他最高的生產紀錄吧！沒想到去年第一期稻谷產量又告豐收，接著第二期稻谷產量比第一期更高，每公頃平均糙米產量自二千四百公斤、二千五百公斤、二千六百公斤、二千七百公斤、二千八百公斤、二千九百公斤、三千公斤……一直向上升，遍地滿倉稻谷，農民展露出發自內心的喜悅，笑逐顏開。

南部、中部、東部、北部全省四方八面傳出的喜訊，去年稻谷產量創歷年最高紀錄，農會倉庫全部爆滿，後到的稻谷只好以加工、租倉和野積（在外堆積，上蓋塑膠布做臨時倉庫）等方法處理，即使有點損失，農民也是樂意的，但願每年如此。

去年稻谷增產總量尚未正式計算出來，各縣、市情況不同，報導數字不一，有的說比去年同期產量增加百分之三十以上，亦有說百分之二十以上，較行政院蔣院長要求「須增產百分之十」的目標多達一倍有多，這是今年第一件大喜事，相信最關心農民的蔣院長得到這項喜訊也一定為農民豐收高興。

去年糧產創最高紀錄，新聞報導上有好幾種不同的數字，以農復會主任委員李崇道日前在立法院經濟委員會報告農業生產概況時為準，他透露去年稻米生產較去（六三）年的二四五萬公噸增加到二百五十二萬公噸，計增加七萬多公噸，增加率為二·七%，這是一個可觀的增數，也是可喜的現象，前年生產計畫目標定得很高為二、五〇六、〇〇〇公噸，結果實際產量為糙米二、四五二、四一七公噸，雖較原計畫減少五三、五八三公噸，但與六十二年實際生產量二、二五四、七二〇公噸相較，則增加一九七、六八七噸，計增加百分之八·七七，頗屬難能可貴。因為過去五年來稻作面積均逐年減少，去年之所反減為增，是由於種植面積加以調整之所致。

去（六十四）年的稻米生產計畫目標，同樣的也定得很高，因中央對本省的農業發展至為重視，且有賢明的決策，過去兩年來，行政院蔣院長對加速本省農村建設與積極增加糧食生產有多次明確的指示。去年初並特別指示，去年的稻米生產要增加百分之十，因此有關單位本此目標，擬定初步計畫目標為糙米二、七〇〇、〇〇〇公噸，並經全省農牧生產會議一致通過。這一個計畫目標是近年糧食增產最高理想目標，也是一項非常重大的任務，如果目

前能突破，則我們單位產量又必進入另一個新的里程而能誇耀於世界。

然去年稻谷產量可達二百五十萬多公噸，距離最高目標很接近，然以去年增加速度兩年即可達到，如再能增加種植面積和單位生產量，則很快的就能達到最高生產目標。

糧食局局長施石青曾這樣說過，他深切相信祇要各有關單位彼此密切配合，高度發揮團隊精神，全省農民共同努力，這項目標是可以達成的。

施局長認為要達成增加糧食生產的目的，在基本原則上，我們必須在增加稻作面積與提高單位面積產量兩方面同時努力。

在增加稻作面積方面，我們必須切實把握適地、適種的原則，充分有效利用良好水田種植稻作，凡不必要利用水田的作物均改制利用旱地種植，並普遍調查廢耕農田，加強勸導復耕，以期地盡其利。

在提高單位面積產量方面，我們必須進一步加強推行各項增產措施，充裕供應農民增產所需的物資與資金，協助農民解決困難，減輕農民負擔，保障農民收益，鼓舞農民增產興趣，使其高度發揮耕作的熱忱。

說到單位面積產量提高方面：日據時期最高為民國二十七年，平均每公頃生產量為糙米二、二四二公斤。因戰時缺乏肥料，至民國三十四年光復當年跌至僅一、二七三公斤。光復以後逐年恢復提高，至民國四十六年已達二、二八四公斤，超過日據時期最高單位面積產量，自民國五十四年更超過三、〇〇〇公斤大關，至民國六十一年每公頃平均單位面積產量已達三、二九一公斤，增加指數為民國三十五年（光復初年）二〇八%。

在總生產量方面：由於平均單位面積產量提高，稻米總生產量亦逐年增加，在日據時期最高產量為民國二十七年之糙米一、四〇二、四一一公噸，至民國三十四年光復當年跌至僅有六三八、八二八公噸。但自民國三十五年起即逐年增加，至民國三十九年即達一、四二一、四八六公噸，超過日據時期最高產量，至民國五十年即超過二百萬公噸大關。至民國五十七年更創新紀錄，達到糙米二、五一八、一〇三公噸。增產指數為民國三十五年之二八二%。惟此以後農村勞力向都市集中，部份良田改建工廠或房屋，以致稻作面積減少，產量稍有下降，至民國六十一年僅有二、四四〇、三二九公噸。

蔣院長接長行政院後，即決定農工並重政策，於六十二年一次撥新臺幣二十億元，專作發展農村經濟建設之用，六十三年三月另再指撥稻米平準基金三十億元，由糧食局用以維持糧價合理標準，以提高農民種稻之興趣，改變了農村的結構，奠定了農業增產的基礎，致有今天糧食增產的成果，這真是「向下紮根」的果實。說明白一點，今天農民的幸福是蔣院長所賜的。

另一方面，政府幾項重要措施，得力於糧食局執行得徹底和各部門的合作努力，也是增產原因之一，如：

◎廢除肥料換谷制度——係將原由政府配銷農民之化學肥料，廢除以稻谷償還，而全部採用貸放方式，由農民於作物收穫後，用現金或以稻谷折價，任憑選擇償還方式，不但減少手續之麻煩，且可促使農民施用足量肥料，增加生產。

◎改進隨賦徵購辦法改按市價徵購——過去隨賦徵購價格，平均約低於市價一至二成，自民國六十三年起，為期公平合理，特由省府與省議會成立隨賦徵購稻谷評價委員會，由各地糧食管理處會同當地縣市政府、縣市議會、縣市農會、縣市米谷商業同業公會等有關機關，調查各縣市田賦開徵前第四十天至三十一天之十天期內各縣市蓬萊及在來稻谷平均市價，報由省府評價委員會按優於市價評定，自實施後，農民收益顯著增加。

◎訂定稻谷最低收購價格，辦理稻谷收購——為維持農民利益，提高農民種稻興趣，自本年一期作起在種植時期即訂定稻谷最低收購價格，保證無限制收購，使農民安心努力增產。本年第一期原定收購三萬公噸，截止十一月底止已收購稻谷拾萬一千餘公噸。第二期價格同第一期，蓬萊谷每公斤為十元，在來谷為八元五角，正在收購中，尚未截止，但各地倉庫告滿，除設法增設倉庫外，並已採取臨時措施。原本倉庫保持存糧五十萬公噸，現在已達七十萬公噸，如將目標改為一百公噸，也很容易達到最高目標。過去每年在第一期稻谷收成時，因為農民多急於出售，稻谷價格例有下跌，農民損失甚大，今年因糧食局無限制收購，市場谷價則維持平穩，農民收益獲得保障，增產興趣因之提高。

◎免息貸放米谷生產資金，收回稻谷便利農民增產——糧食局過去貸放米谷生產資金，均較銀行利息為低，自本年起為獎勵農民增產米谷，特免收利息，並將每公頃貸放金額自一萬元提高為一萬五千至二萬元。第一期原計畫

貸放三億五千萬元，而實際貸放金額則達四億一千二百餘萬元，第二期原計畫貸放金額三億元，實際至十一月止已貸出三億四千六百餘萬元。不僅無息，而且手續簡便，便利農民週轉，減輕農民負擔，已收良好效果。

當然，糧食減產是有其原因，糧食增產也有其條件，這兩年在世界經濟尚未完全復甦之時，糧食是民生主食，而能領先突破現狀不斷增產，除了上述幾種重要因素外，尚有增加稻作灌溉面積，補助交換優良稻種，加強稻作病蟲害防治，配合推行農業機械化改進耕作技術，以及各種改善農民生活的措施，都是針對農民生產所必需而採取的，既為農民解決了困難，農民都自動自發的努力耕作，致力增產，因此稻米單位面積產量與總產量都逐年提高。

(一) 高屏地區展開育苗工作（註七）

高屏地區在去年二期稻作，非但種植面積創造了歷年來的最高紀錄，稻谷產量亦創造了歷年來的最高紀錄，數以萬計的農友，對於他們一年比一年增產的稻谷，增加了無比信心，也帶來了無窮的希望，整個農村到處呈現一片繁榮的氣象，洋溢著農家的快樂。

糧食單位指出：高屏地區去年一期稻作種植五萬八千四百八十四公頃，比前年同期稻作種植面積增加四三%，同時亦較省定面積增加一千四百餘公頃，每公頃的產量高達四千六百九十四公斤，總生產量高達糙米二十七萬四千五百四十公噸，也是歷年來總產量最高的一次，各地農友對於他們不斷增加的米谷生產，莫不笑逐顏開。

去年高屏地區的第二期稻作業經全部收成完畢，目前農友們正在準備今年一期稻作的播種育苗工作，他們相信今年一期的稻谷生產，一定又比去年一期產量增加。去年的二期稻作在政府的糧食增產措施輔導下，造成了豐收，而今各鄉鎮農會的稻谷已經堆積如山，成了難以儲運的現象。

根據統計：高屏地區去年二期稻作種植面積共有六萬七千七百七十九公頃，比前年增加了一百七十七公頃，每公頃產量達二千六百七十公斤，總產量高達糙米十八萬一千四百五十四公噸，比前年二期稻作產量增加二千四百六十三公噸，又是創造了歷年來同期稻作產量的最高紀錄。

高屏地區在一片廣大無比的稻田裏，過去半年來的稻谷生產，對於新品種的推廣，使農友們在糧食增產上獲得滿意的成功，他們認為優良稻種的推廣是決定糧食增產的先決條件。

然而各地農友，由於糧食生產一年比一年豐收，各鄉鎮的農會倉庫無法容納他們自足而有餘的稻谷，都又掀起了淡淡的憂愁。屏東縣一位潘姓農友告訴記者說：內埔鄉農會自從政府實施無限制收購稻谷後，現在僅僅收購了二期稻作產量的三分之一，可是不但整個倉庫堆滿，就是倉庫外面的空地上也堆滿了稻谷，只有暫以塑膠布為蓋的臨時倉庫權宜解決存儲糧食的困擾。

內埔鄉農會主管供銷部的黃姓職員看著高如山積的稻谷告訴記者說：內埔鄉農友去年二期稻谷可收四十萬公斤以上，但是農會加工碾米一天僅能加工一萬八千公斤，即使機器不休息，天天動工，從收成至全部稻谷收購完成也要一個月時間。

他說：內埔鄉農會目前收購稻谷已經實施服務到農家，不過，這項措施實施以來，固然深受農民的歡迎，農民也都紛紛地將他們收成的稻谷繳納農會，但是他們的農會倉容不足，想要大量收購，也是苦無倉庫可存。

為了適應今後高屏地區年年不斷增加的稻谷生產，農友建議糧局增建現代化糧倉，以儲存他們努力增產的稻谷而充裕糧源。

農友料想：在未來的半年內，他們將繼續努力增產糧食。他們想起近年來政府推行繁榮農村的政策，適時供應肥料，改善耕耘技術，實施農業機械化，加強病蟲害防治，使他們的稻谷生產年年增收，大家都過著豐衣足食的生活，也使他們的子女接受良好的教育，他們今後將配合政府的糧食增產目標努力增產，為著農村的更繁榮而加強奮鬥。

農友表示：他們一年到頭都在田裏忙於耕耘，雖然清苦，但是他們看到他們種植的稻谷一天一天地成長，他們臉上便會綻開滿意的微笑，尤其是當他們看到稻谷成熟而收割後，一粒一粒散在晒谷場的結實稻谷時，他們禁不住又會從內心泛起由衷的高興。

高屏地區的稻田在二期稻谷收成後，而今又生長著綠油油的大豆顯得非常可愛，許多稻作育苗中心又開始了他們的新工作，一箱箱新苗從育苗箱中間吐露出來，今年稻谷豐收的信息，也隨著嫩嫩的禾苗透露出來，整個農村呈現著一幅動人的畫面，洋溢著欣欣向榮的景色，將是今年大豐收的先兆。

中華民國六十五年 一月十二日

一一二

（五十年最滿意的「好年冬」）（註八）

對於六十八歲篤農業甘泉來說，去年二期作的收穫是他務農五十餘年來最滿意的一個「好年冬」。

本報記者爲了確實了解去年二期作的豐收情形，特深入各農村訪問作最詳實的報導。昨天到了新竹縣新埔鎮上寮里七鄰十五號的葉府時，正見葉甘泉農友站在穀倉前面，面對一包包、沈甸甸的稻穀，臉上現出掩蓋不住的得意笑容。

他說：他耕種的三公頃農田，原來每季的收穫能夠達到一萬二千臺斤已經是很不錯了，但是，由於政府的重視農業，不斷的補助和技術指導，近年來收穫已有顯著的增加，前年二期作就收割了一萬七千五百二十斤蓬萊谷。

葉農友說：前年他就以爲「很不錯了」，但是，沒想到去年二期更好，收穫量高達二萬一千五百九十臺斤，多出整整四千臺斤，怎麼不叫他欣喜若狂！

葉農友的家在新埔鎮的偏僻鄉下，門前一大片土地就是他的，側面有二個魚池，旁有二棵巨大的松柏樹，環境幽靜，空氣清新，這真是一幅令人沈醉的農村實景。

葉甘泉是世代務農的，當他了解記者來意後，很感慨的回憶說：光復前，農民生活最清苦了，一年辛勤所得竟圖個半飽也不可能，稻谷都繳給地主去了，但是，自從實施三七五減租、耕者有其田後，農民們有了自己的田地，生活即獲得極大的改善。

但是，隨著工商業的飛躍發達，工資昂貴，農民們又有了困擾，收穫稻谷扣除工資、肥料後，已經所剩無幾。這種情形，在這二年又有了顯著改變。葉甘泉說：自從行政院蔣院長實施一連串的有效加速農村經濟建設方案後，「務農」又成爲一項最安定，又最有前途的一項事業了。

葉家的兒子葉慶源也說，農村勞力不足問題在可佩的眾多「阿兵哥」下鄉義務助刈下已「迎刃而解」，農民們對於「軍愛民」崇高精神，實在感激不已。

葉慶源是個優秀農民，今年四十四歲，很容易接受各種農業新知識，他現在有綜合收穫機、插秧機、育苗箱、耕耘機等等農機都已具備，是位典型農民，由於他務農得法，省農林廳長張訓舜日前曾親自前來向他慰勉。

這位幹練的農友與舊地指出，兩年來的一連串豐收，使他對「耕田」更具興趣，他準備還要買一套「曳引機」，錢雖然還不夠，但政府有低利貸款，而且收穫的稻政府又有保證最低價格，「絕對不會虧本」，他對前途充滿了信心。

竹北鄉是新竹縣的「魚米之鄉」，去年二期稻作增產競賽是由該鄉當了二十六年鄉民代表的劉錦俊榮獲第一名。昨天記者往訪時，見他正在田內「翻土」，當地話叫做「掘冬」，這樣可使土壤風化，接受空氣後比施肥更有效。

劉錦俊耕種二公頃田地，去年二期作收穫量是一萬六千臺斤，每公頃高達八千臺斤。昨天他感到很不好意思的說：像他這樣豐收的農友幾乎到處都是，而且，這應歸功於政府，因為能夠豐收，完全是依照政府的新方法、新技術、新品種所致的。

住在新竹市郊柴梳山的羅阿雪，他所耕種的田最複雜了，全部七甲農田，分佈在海埔新生地、竹東鎮麻園肚河川地和頭重埔「風車」山下，地質都不很好，往年收成率也很低，但是，去年第二期稻作卻告「大豐收」！

羅阿雪農友今年六十歲，全家皆以務農為業，由於政府重視農業，使他充滿信心，耕作面積由原來的一甲，擴增到三甲、七甲，如今各種農機都具備了，全家大小一天到晚都忙於耕種。

昨天，他嘴裏含著煙斗，咧開笑口的表示，誰敢說「耕田」沒有出息，他越耕越好，不但田越來越多，住宅也由原來的農舍改建成現在的三層樓現代建築，子孫們個個有出息，還有什麼比耕田更好？

他說，本年二期作的豐收，可以完成他的責任——為幼子政權完成婚禮，討個好媳婦，過個今生今世最快樂、最安慰的「新年」。

附錄二——自立晚報特稿：「政府推行稻米增產」（註九）

稻米是亞洲人民熱量的主要來源，我們地處亞洲，故亦不例外，根據臺灣情況，每人每天所攝取的熱量二千七百多卡路里面，一半是從稻米供給的；蛋白質總量七十多公克中，約有三分之一來自食米，近兩年來，世界各地缺

糧，甚至亞非國家發生嚴重的饑荒，而臺灣都沒有受到影響，那就是我國政府有正確的糧食政策所致。

稻米的生產量決定在栽培面積和單位面積生產量，而消費量的估計是根據人口和每人每年的消費量，再加上其他消費量如種籽、釀造、加工和其他消耗量等估計，臺灣今後雖因人口增加而加重稻米需求量的壓力，但國民生產水準提高後，每人每年的平均量必會減少。

臺灣稻作面積自民國五十七年（公元一九六八年）約七十九萬公頃，逐年遞減，而以民國六十二年（公元一九七三年）降到七十二萬四千公頃為最低。民國六十三年雖因提高稻谷收購價格和限制水田移作其他用途，而稻作面積增加到七十七萬多公頃，但比較民國五十一年（公元一九六二年）的最高紀錄七十九萬四千多公頃仍相差約二萬公頃。為促使稻米增產，在臺灣南部的曾文水庫灌溉區內，將把原來三年一作區改為三年兩作區，單期作區亦必須保持每年種稻一次；同時，在臺灣北部和中部的石門、萬大和日月潭等多目標水庫，亦將加強調節庫水的運用，增加轄區的灌溉，據估計應可增加八千到一萬公頃。此外，我政府對具有開發可能的灌溉工程，如通霄、北斗、二仁、大甲溪下游和卑南等處已積極進行開發，俟工程完成時將可增加灌溉水稻面積約二萬多公頃了。

臺灣稻米每公頃的平均產量，雖比很多主要產稻國家為高，但比較鄰近的日本和韓國兩國為低；如與世界高產的國家如澳洲、意大利和西班牙相比，產量低下更多。當然，這些高產國家的稻作栽培環境比臺灣為優越，且面積亦少，臺灣不可能達到那麼的高產量，但目前每公頃約生產糙米三千多公斤，而要求增產百分之十至百分之二十，就以過去多年的經驗似可達到要求，試以籌辦大規模水稻綜合栽培的結果而言，其推廣區比一般稻田都可增產百分之十五以上。那麼即使種植面積低到七十五萬公頃，亦足夠臺灣境內的消費而有餘。

臺灣已推行稻米增產措施如次：（一）確立長期最低保證價格制度，此一制度自年前實施業已收效，今後將於每年提早訂立和公布稻谷最低收購價格，以提高農民從事稻作的興趣和保障他們的利益。（二）加強和改善稻谷收購、儲藏、運銷設施和制度，這是在消極方面減少稻米的損失。（三）鼓勵廢耕農地復耕和修訂土地法規，以便利推行共同經營和委託代耕，可以促使經營面積擴大和減低生產成本。這一措施，在於充分利用土地、節省人力及達到其使用的經濟價值。（四）擴大和繼續辦理無息貸款，在種植前加強辦理，並簡化貸款手續。因在過去一年所舉

辦的無息貸款，農民都能依期踴躍償還，絕少拖欠，今後擴大辦理及簡化其手續，當有利於稻作增產。(五)繼續辦理水資源開發和排水的改善。因水資源的開發是多目標的，在農業、工業兩方面均蒙其利，故有繼續加強和改善的必要。

其次，在技術改進上，亦在加強下列措施：(一)繼續推行水稻綜合栽培，並在已辦理這項工作的鄉鎮，加強農業推廣人員和農民組織。(二)提高第二期作水稻單位面積產量。因臺灣二期作水稻面積僅有四十多萬公頃，比第一期作約多四分之一，但是總產量卻大約相同，這表示第二期作每公頃產量比第一期為低至百分之二十，如果能夠設法提高第二期作產量，對臺灣稻米增產獲益不少。(三)加速高產量優良品種的選育工作，以期增產。(四)加強和改善施肥量和施肥法，並配合耐肥品種的推廣，可以提高肥料的效果。(五)推行稻田機耕，從共同育苗、插秧、殺草劑施用、病蟲害防治、收穫、乾燥等，都應採用機械操作。

財稅當局採用淨值所得法，加強防止逃漏所得稅。

淨值法之運用，即核計納稅義務人在某一年度內年底與年初間其資產負債差額的淨增加額，此項淨增加額再經過所得稅免稅額、寬減額以及其他不得不扣除之費用後，餘額即為當年度應課稅所得額。

淨值法對於大戶所得的估計及逃漏的追蹤甚為有效，英、美等先進國家且已行之多年。我國財稅當局也在四、五年前開始使用淨值法，作為查證部份所得稅逃漏案件的參考，惟處理過程極為繁複，故尚未廣泛採用。

目前運用淨值法的時機已逐漸成熟。其原因有三：(一)對課稅資料的掌握日漸精確，除了用電腦處理課稅資料外，證券交易所所得、銀行存款歸戶等次第建檔，使各種所得資料的掌握較前確實。(二)過去租稅教育和宣傳已收到改善納稅風氣的效果，當局對於短報、漏報所得稅的納稅義務人，基於勸導

重於處罰的宗旨，很少追究刑責，而納稅義務人對於納稅的觀念也有所改變。(三) 財稅人員對於淨值法的運用已有相當經驗，經一年多的努力，目前各地稽征機關多已擁有相當經驗人員，足以勝任淨值法查證工作。(註一〇)

美國海軍第七艦隊司令海華德中將結束首次訪華活動，率艦返防。

美國海軍第七艦隊司令海華德中將於本月八日上午十時五十分，乘旗艦「奧克拉荷馬城」號巡洋艦抵達基隆，隨即轉來臺北，與前一日搭機抵達臺北的海華德夫人一同展開各項拜會活動。

這是海華德中將於去年六月接長第七艦隊司令後，首次來訪。

「奧克拉荷馬城」號停泊於基隆港東二號碼頭，並於十日及十一日每天下午一時至四時開放艦上主要甲板，供民衆參觀。

海華德中將是一位資深的海軍飛行員，歷任飛行中隊長、飛行聯隊長、供應船舶「格賴費阿斯號」艦長。接任第七艦隊司令之前，是在華府任職。

「奧克拉荷馬城」號的艦長是布契爾上校。該艦於一九四四年開始服役，載有官兵一千兩百餘人。八日下午五時，行政院長蔣經國在行政院接見海華德司令，海華德司令對於中華民國國軍的精強堅實非常讚佩。他向蔣院長表示：中華民國國軍是亞洲安定的一支力量，蔣院長隨後曾和他就加強中美防務問題充分交換意見。

蔣院長接見海華德司令時，美國駐華大使館代館長彭博、美軍協防司令施奈德中將和我國參謀總長賴名湯上將、海軍總司令宋長志上將等均入座作陪。

九日上午九時，海華德司令由宋長志上將及美國駐華大使館海軍武官柯勵上校陪同前往國民革命忠

烈祠向我革命先烈獻花致敬。

十時，海華德司令由宋長志上將、美軍協防臺灣司令施奈德中將、柯勵上校陪同，到國防部拜會參謀總長賴名湯上將。雙方曾對亞太地區最新的戰略情勢作深入的交談。在會談後，海華德司令以第七艦隊隊徽致贈賴總長，賴總長亦以國防部軍徽回贈。

十一時，海華德司令拜會國防部長高魁元，在會談中，兩人曾就中美關係及亞洲地區防務廣泛交換意見。

行政院長蔣經國應海華德司令的邀請，今曾登臨「奧克拉荷馬城」號參觀。蔣院長係於中午十二時三十分，由賴名湯上將、副參謀總長俞柏生上將、海軍總司令宋長志上將、空軍總司令司徒福上將等陪同抵達基隆港，在艦隊司令主持的隆重軍禮中，登上停泊在東二號碼頭的旗艦。旗艦的主桅在蔣院長登艦前，升起了中華民國國旗。

蔣院長在海華德司令陪同下，檢閱隨艦海軍陸戰隊儀隊，並聽取艦長布契爾上校的簡報；隨後參觀艦上泰洛斯電導飛彈發射系統的操作演練；然後與海華德中將等共進午餐，美國大使館代館長彭博亦在座相陪。

蔣院長於下午二時離艦時，旗艦上鳴放十九響禮砲，以隆重軍禮歡送。

十日上午十時卅分，總統嚴家淦在總統府接見海華德司令，晤談半小時。

嚴總統對海華德司令及第七艦隊旗艦官兵來訪表示歡迎，並讚許第七艦隊在維護太平洋地區自由與安全所作的貢獻。

嚴總統與海華德司令晤談時，賴名湯、宋長志、彭博、施奈德均在座。

本日，海華德司令結束訪華行程，於上午十時，率旗艦「奧克拉荷馬城」號返防。

中華民國六十五年 一月十二日

一一八

海華德司令離去時，我國海軍基隆軍區司令及美國駐華大使館武官柯勵上校等均曾在基隆碼頭送行

。（註一一）

臺灣省府委員會通過臺灣省露天礦場施行細則。

省府委員會議本日根據礦場安全法通過臺灣省露天礦場施行細則，將送請省議會審議後，報請中央核定後實施。（註一二）

這項細則的要點如下：

- 一、適應本省露天礦場的實際情況，明訂本省露天礦場應有的安全設施。
- 二、配合母法的實施，賦予省礦業主管機關彈性較大的權責，俾對特殊情況的礦場作適當的權宜安全措施。
- 三、明訂礦場各級作業人員均應切實實施自動安全檢查，以維護礦場安全。
- 四、明訂礦場應有的安全組織及各級安全管理人員的職稱、選任標準、職掌範圍、考試及資格規定等，並兼顧露天礦場實際環境情況，酌為放寬其選任標準及資格等，以利配合執行。
- 五、明訂礦場應有的安全設備，並配合露天礦場的機械化開採，分別詳定開採機械器具、電機設備的設置、檢驗、檢查及維護等事項。
- 六、適應海、河等水域及其鄰近的採礦工作，規定其應採取的安全措施。
- 七、對於礦場安全設施及管理的個別情況，明訂應由各礦場依實際條件，個別訂定「礦場安全守則」，以資因應。
- 八、明訂各礦場應有的救護組織及設備。
- 九、加強礦場安全監督員的權責，便於處理現場緊急情況。
- 十、明訂礦場安全諮議委員會組織。

十一、明訂違反規定的處罰依據，以利執行。

註一：民國六十五年一月十一日，經濟日報，第二版。

註二：民國六十五年一月五日，中央日報，第三版。

註三：民國六十五年一月十日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年一月十二日，中央日報，第三版。

註五：民國六十五年一月十三日，經濟日報，第二版。

註六：民國六十五年一月四日，臺灣新生報，第二版。

註七：民國六十五年一月六日，臺灣新生報，第二版。

註八：民國六十五年一月八日，臺灣新生報，第二版。

註九：民國六十五年一月十六日，自立晚報，第四版。

註一〇：民國六十五年一月十三日，中國時報，第一版。

註一一：民國六十五年一月七、十及十三日，中央日報，第一、二、三版。

註一二：民國六十五年一月十三日，臺灣新生報，第三版。

十三日 監察院成立七人小組，檢討彈劾案件辦理情形。

監察院近兩年來提出之彈劾案件，經送公懲會懲戒結果，均甚輕微。監察院院會本日決定成立七人小組，研究其原因是監察院調查未週？還是公懲會過於寬恕？並提出改進意見。

監察院院會推定的小組人選是：陳翰珍、張一中、陳大榕、黃尊秋、沈宗琳、王文光、王冠吾等七位委員，由陳翰珍委員擔任召集人。

在六十四年十二月舉行的監察院年度總檢討會議中，陳翰珍委員對於糾彈案件辦理情形曾提出檢討

中華民國六十五年 一月十二、三日

，他指出：監察院彈劾案據統計六十三年有四件、六十四年有七件，兩年來提出之彈劾案件總計十一件，被彈劾之公職人員有三十二人，但經公懲會懲戒者目前僅有十八人，其餘有者尚在刑事偵查中，有者因法院判決無罪未予懲戒，有者尚在該會進行處理中。

陳委員並說：綜觀監察院近兩年來提出之彈劾案件，經公懲會懲戒結果均甚輕微，甚至不予懲戒，造成此一現象之原因是監院對案件調查未周？抑為公懲會對被彈劾人員過於寬恕？在在值得檢討。

當時，經檢討會決議由院會成立小組研究改進，至於小組人選留至一月份院會決定，因此院會決定推出上述人選。（註一）

附錄——中國時報特稿：「監察院彈劾權不應長此跛行」（註二）

監察院前天院會，已推選出七位監委組成專案小組，就監委陳翰珍前此提出的彈劾案下文不彰問題進行研究。我們認為，這固然是監察院應該檢討的一個大問題，同時也是懲戒機關必須檢討的一個大問題。本文，我們要毫不隱諱的站在支持監察院的立場，提出幾點看法和意見。

首先，我們要指出：根據中華民國憲法所實行的五權之治，固然一如三權分立者然，旨在相互制衡。但若論監察與司法兩大治權體系的並立，則重在分工合作者尤甚於相互制衡。因為監察權的行使對象只是公務機關和公務人員；同時其行使範圍，除了特定的同意權、對事的糾正權和財務的審計權之外，也只有對「違法」、「失職」的「公務人員」的彈劾權和與彈劾權大同小異的糾舉權。而彈劾權的行使，一如各級法院之檢察處的只能提起公訴而不能自行審判，有其極限。亦即被彈劾人是否有罪？如何處罰？則其屬於刑事責任部份者操在法院；屬於行政責任部份者操於公務員懲戒委員會。因此，如果隸於司法體系的各地法院或公懲會，對監察院所提出的彈劾案而不予應有重視，甚之重罪輕罰，則彈劾和糾舉權就成了跛行。此自有違五權憲法的本旨。

其次，我們也要指出：考諸有關法規，監察院之成立一個彈劾案是十分鄭重的。例如根據監察法規定：「彈劾

案之提議，以書面爲之，並應詳敘事實。」（第七條）「彈劾案經提案委員外之監察委員九人以上之審查及決定成立。」（第八條）「彈劾案經審查認爲不成立，而提案委員有異議時，應即將該彈劾案另付其他監察委員九人以上審查，爲最後之決定。」（第十條）「彈劾案之審查委員與該案有關係者應行迴避。」（第十一條）凡此都足證明，彈劾案的提出，固然不能「風聞言事」式的馬馬虎虎；彈劾案的成立更非一人或幾人之私。乃如今有權決定被彈劾人員罪與罰的懲戒機關，亦即法院和公懲會，最近兩年來對監察院所提十一件彈劾案中涉嫌的三十二個公務人員，法院固然未曾一一宣判，公懲會也只輕懲了十八人，這對在兩年內鄭重其事只成立了十一個彈劾案的監察院，衡情度理，顯然相當的難堪。

再次，大家了解，革新政治風氣、建立廉明政府既是多年來我們朝野一致的呼聲、共同的要求，則在這種呼聲和要求下，對澄清吏治責無旁貸的監察院，我們大家正該鼓勵敦促它的委員們蒼蠅要拍，老虎也要打，發揮真正「御史」精神，強化「柏臺」的嚇阻作用，亦即對監察院鄭重其事成立的彈劾案，只應嫌其少，不應嫌其多。乃如今連兩年只成立了十一個彈劾案的監察院本身也在發爲感慨了，專司國家刑罰大政的各地法院和公懲會豈能無動於衷？尤其是監察院對於彈劾權的如此跋行，有如監委陳翰珍所說的十分委婉，只道是：「造成此一現象之原因，是監察院對案件調查未週，或審查太過馬虎；抑爲公懲會對被彈劾人員過於寬恕，在在值得檢討。」我們則要說，就理論事，應該自我檢討的，恐怕懲戒機關多於監察院。

至於說到如何糾正現行彈劾權的跋行實況，我們在茲佇待監察院七人小組的專案研究結果的同時，只想到兩點建議：

第一、在監察院方面；應該注意行使監察法第十七條之規定：「彈劾案逾三個月尚未辦結者」，即行「質問」懲戒機關。「經質問後並經調查確有故意拖延之事實者」，即行「對懲戒機關主辦人員」提出彈劾。

第二、在懲戒機關方面，應該考慮修正現行公務員懲戒法第五章「先刑後懲」的原則，改爲「刑懲平行」。如是者，公懲會可不必顧慮法院行動與否逕行處理。不過，凡此兩點建議，也都只能加速彈劾案的懲罰時效，欲求彈劾權的不至於跋行，並且更爲有效發揚，則有待於監察、司法之精神上的分工合作者，尤勝於一、兩條法規的修正。

中華民國六十五年 一月十三日

一二一

中華民國六十五年 一月十三、十五日

一二二

高雄縣六十四年漁獲量創光復以來紀錄。

高雄縣六十四年全年漁業生產量總計達五萬一千八百八十八點四公噸，較預定的生產目標超出百分之八點七。據保守的估計，每公噸平均以新臺幣二萬五千元計算，共值新臺幣十三億九千七百二十一萬元，是高雄縣在臺灣省光復後卅年來收穫最豐盛的一年。

六十四年原訂的生產目標是四萬七千七百五十一公噸，實際上全年漁業生產量遠超此數，其中近海漁業生產量達三萬四千七百八十三點三公噸，沿岸漁業達二千六百二十三點一公噸，養殖漁業達一萬四千四百八十二公噸，共計五萬一千八百八十八點四公噸。

據縣府分析：六十四年漁獲豐收的原因，主要是：（一）漁況良好，氣候較六十三年更適宜漁業的生產和作業。以十月為例，六十三年十月仍有颱風，且氣溫仍高，漁獲量只有二千六百九十六公噸。但六十四年十月已無颱風侵襲，氣溫較正常，漁獲量增加將近百分之六十，達四千二百五十二公噸。由於漁況良好，天候亦佳，使沿岸漁業和近海漁業產量增加。（二）今年烏魚豐收，六十三年全年烏魚漁獲量為四十五萬五千尾，六十四年達七十四萬四千尾，幾佔全省烏魚漁獲量（一百卅萬尾）的百分之六十。（註二）

註一：民國六十五年一月十四日，中國時報，第三版。

註二：民國六十五年一月十五日，中國時報，第二版。

註三：民國六十五年一月十四日，臺灣新生報，第一版。

十五日 行政院會通過「六十五年中央銀行建設公債發行計劃」，發行公債七十一億元。

行政院本日院會通過發行六十五年建設公債發行計劃，預定總額爲七十一億元。該項公債自今年二月起發行至六月止，按總預算及高速公路特別預算順序逐月發行。

這項計劃係依據「中央政府建設公債發行條例」第四條之規定，由財政部依據辦理。

發行期中並隨時檢討歲收變動及支出情況，必要時酌量減少或停止發行。以六十四年度爲例，由於稅收超徵、預算支出減少，該年度原預定發行之公債有三十五億元並未發行。

公債利率係視發行情形及金融狀況，依銀行存款利率變動調整，由財政部洽商中央銀行決定。（註

二）

內政部公布「人民申請核發各種證照時限」，並印妥申請須知，供民衆參閱。

依「人民申請核發各種證照時限」規定，內政部各單位主管的證照有二十二種，申請人依規定備妥書件送內政部收件後，辦理時限如下：

戶政司主管的證照：

- 一、中華民國國籍證明書，五天；
- 二、申請取得中華民國國籍備案手續，七天；
- 三、歸化中華民國國籍許可證明書，七天；
- 四、申請喪失中華民國國籍備案，七天；
- 五、申請喪失國籍許可證明書，七天；
- 六、申請回復國籍備案，七天；
- 七、回復國籍許可證明書，七天；
- 八、國人與外國人結婚申請出國依親生活，三天；
- 九、國人被外國人收養，申請出國依親生活，三天；

中華民國六十五年 一月十五日

中華民國六十五年 一月十五日

一二四

十、國人與外國人結婚或被外國人收養，申請出國護照加簽或再出境者，三天；

十一、國人與外國人結婚，其在臺親屬申請出國，三天。

民政司主管的證照：

教會團體派人申請出國，三至五天。

社會司主管的證照：

人民團體派員出國考察、訪問及會議等，五天（如需與有關單位會辦，將延長辦理時間）。

勞工司主管的證照：

一、職業訓練專業人員證書，審核七天，發證三天；

二、職業訓練機構設立登記證，審核七天，勘察三天，發證三天（以上兩項為估計時間，實際時間視配合與勘察的時間而定）；

三、勞工團體派員出國參加國際訓練、研習、考察等，三至五天；

四、勞工團體派員出國參加國際會議，三至五天。

營建司主管的證照：

一、建築師證書，五天以內；

二、建築司暨營造業人員申請出國，一至三天。

地政司主管的證照：

地圖發行許可證書，因初審、複審須會案辦理，且需詳細核對，一線一圖不容疏漏，費時較多與一般性質的證照不同。

著作權審定委員會主管的證照：

著作權執照與製版權執照，因著作物性質、內容不同，審查手續也不一樣，所需時間各異，無法訂定發照準確時間。（註一）



附錄——中國時報專欄報導：「簡化工作手續與提高服務品質」（註三）

本報昨日報導，內政部為加強便民服務，經檢討將內政類的申請證書、證照手續與時間予以簡化及縮短。共計七類二十二種，包括戶政司有關國籍的各種證書；民政司、社會司的出國申請；勞工司、營建司的證書頒發及出國申請；地政司、著作權審定委員會的地圖許可證、著作權、製版權執照等。內政部的這些業務都是與人民權利義務有密切關係的第一線工作，人民申請辦理往往十分迫切，必須爭取時效。過去因為沒有規定辦理時間，承辦人員可以任意拖延，既易對當事人造成精神上、物質上的損害，也可使經辦人乘機上下其手，從中舞弊。現在內政部就每類案件，審度其實際需要而規定時限，公告周知，人民提出申請以後，准與不准，屆期就可分曉，不必懸宕懷疑，忍受等待的痛苦，我們首先對於內政部這種革新的舉措表示讚揚。並希望其他部、會及各級政府對人民申請案件尚未規定時限者也能同樣辦理，以達到政府所揭櫫的便民目標。

規定辦理時限，其作用在於強迫進行內部手續簡化及促進辦事效率。老實說，現在各機關有許多冗員，他們每天無所事事，就以加一道手續、蓋一道章作為「消遣」時間的方式，實際上毫無作用。過去銀行存款、提款要經過一連串蓋章，好像缺一不可。現在大多數銀行已採用櫃員制度，不是一樣的順利運作。但一般政府機構的習氣似乎尚未革除，如臺幣三元買一本公報，收據上卻要蓋收款人、會計員、出納、科長、處長、部長一連串圖章。當然，這些圖章是預先蓋好的，但預先蓋好的圖章與不蓋何異！至於由承辦人會章者，只要其中一人「請假」、「出差」或有意或無意的延擱，就可使整個過程全部停頓。當事人不明內幕，空自著急，又不敢追問，痛苦可知。現在既訂定時限，在其內部必然已簡化手續，並建立控制程序，不容再事延擱，謂為行政手續上的大改革自不為過。

不過我們認為要便民，不僅僅是機關內部作業的改進、規定時限所能了事的。同時，縮短時限固然重要，服務品質的改善也同屬重要。茲試加以分述：

第一、昨天的報導中，內政部對於這些證書、證照手續的如何簡化並未談及，我們無從懸揣。惟如只是為了縮短時限而簡化內部手續，是要當事人在申請以前辦妥，與內政部辦理的時限無關。惟這些事先手續如不簡化，則縮

中華民國六十五年 一月十五、十六日

一二六

短時間的意義殊不大。譬如聲請喪失國籍，過去都須具備兩家鋪保，保證聲請人無兵役義務、無欠稅情事或其他刑事責任，其實這些事項，政府都有主管機關可以查證。又如請領建築師證書，依照內政部所訂「請（補）領建築師證書須知」第二條的規定，須覓具委任以上公務員為保證人，保證申請人無建築師法第四條所列各款即背叛中華民國經判決確定者等六項情事，以及所提證件無偽造、變造情事。同樣的，這些都可向有關機關查證，則又何必要求當事人去自找保證人，這些手續如不簡化，則內政部辦理時限儘管縮短，仍然是不能達到便民之目的。

第二、關於服務的品質問題。我們的意思是，簡化手續和縮短時限，不能作為輕易忽略、草率從事的藉口。譬如著作權審定委員會審查著作權和製版權執照，規定須視實際情況而定，在當前確有其必要的。因為著作權或者出版品的審定，常有查證、核對的必要，過去所謂著作權、製版權的審查，往往只注意到其內容有無偏差及不妥，而對其資料的來源則往往不予過問，或疏於查究。因此每見抄襲、剽竊、翻印之作也可取得著作權或製版權，甚至把大陸匪偽的出版物改頭換面據為己有。此種行徑，如不加發覺，輕易給予執照，使投機取巧者徼倖得逞，則其後果，亦非淺鮮。

因此，我們認為簡化工作手續和提高服務品質兩者同屬重要，唯有同時並進才能真正的到達行政革新的目標。

註一：民國六十五年一月十五日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月十五日，中央日報，第三版。

註三：民國六十五年一月十六日，中國時報，第二版。

十六日 觀光局統計資料顯示：二十年中來華觀光人數增加五十七倍，外匯收入增加三百八十四倍。

據觀光事業界分析，從去年來華觀光客的統計看出：很多國家雖與我國沒有邦交，但其國民來華觀光訪問的人數卻有增加，顯示我國與這些無邦交國家的實質交流及國民外交日益加強。

同時去年華僑旅客的大量增加，顯示海外僑胞對於自由祖國的忠貞及向心力的加強，其在政治上的

意義遠超過增加觀光外匯收入的經濟意義。

據觀光事業界分析：我國觀光事業是民國四十五年開辦的，當時旅客人數僅為一萬四千九百七十四人，觀光外匯收入估計美金九十三萬五千多元。而去年旅客總人數八十五萬三千一百四十人，觀光外匯收入估計美金三億五千九百三十五萬八千元，二十年來在人數方面增加約五十七倍，在觀光外匯收入方面增加三百八十四倍。我國觀光事業突飛猛進的發展，對於增加外匯收入、繁榮經濟及增加稅收方面都有很大的幫助，尤其對於增進國際友誼，宣揚我國進步現況也有無形的貢獻。

觀光事業界根據觀光局的統計，對於去年我國觀光事業的動態作以下的分析：

一、外籍旅客的國籍：去年的外籍旅客七十一萬五千六百三十人中，最多的是日本人計四十一萬九千二百五十九人，較前年減少一萬九千六百五十二人，減少率為百分四點五，日本人佔外籍旅客總人數的百分之四十九點一；次為美國旅客十二萬三千五百五十人，較去年增加百分之五點四，佔外籍旅客總人數的百分之十四點五；第三位至第十位依次是新加坡人二萬六千五百九十四人（增加百分之五十四點七）；馬來西亞人二萬六千三百零一人（增加百分之二十八點九）；英國人一萬四千五百六十三人（增加百分之二十三點一）；印尼人一萬三千七百三十四人（增加百分之三十五）；澳洲人一萬二千九百零八人（增加百分之二十二點一）；泰國人一萬二千六百二十三人（增加百分之一點五）；德國人一萬一千四百七十八人（增加百分之十四點三）；韓國人六千九百十人（增加百分之一點九）。其他如法國、荷蘭、印度、瑞士及南非等國人也都有顯著的增加。從以上的人數看來，很多國家與我國雖無邦交，但是其國民來華觀光訪問的人數卻有增加，這顯示我國與這些無邦交國家的實質交流及國民外交日益加強。

二、華僑旅客動態：去年的華僑旅客十三萬七千五百十人，其中香港華僑最多計有十萬五千八百五十人，幾佔華僑旅客總人數的百分之七十七。華僑旅客的大量增加，顯示海外僑胞對於自由祖國的忠貞及向心力的加強，其在政治上的意義遠超過增加觀光外匯收入的經濟意義。

三、旅客的消費及停留日數：據去年觀光局舉辦旅客抽樣調查，每一旅客每日在臺消費美金六十六元八角六分

中華民國六十五年 一月十六、十七日

一二八

，平均停留日數六點三天，平均總消費美金四百二十一元二角一分，去年旅客消費比較前年的每年的消費美金七十七元，雖然減少美金十元一角四分，但是停留日數延長了約二天，使我國觀光外匯收入估計高達美金三億五千九百二十五萬八千元。

四、觀光旅館不敷應用：由於觀光旅客的增加，在旅行旺季的臺北市及全省各大城市、各主要風景區的觀光旅館都不夠應用，以臺北市為例，臺北市的國際觀光旅館及觀光旅館共有六十三家，客房總數八千二百間，旅客每人平均在臺北市三晚，每天約有六千人次的旅客住用房間六千間以上，加以長期旅客及中南部旅客的住用，臺北市的八千個客房差不多到飽和點，今年爭取旅客目標人數是九十萬人，臺北的旅館勉強還夠用，如果旅客再增加，旅館不足的現象就要發生，爲了臺灣觀光事業的發展不要受到阻碍，觀光界人士希望早日鼓勵民間投資興建大型觀光旅館。（註）

註：民國六十五年一月十六日，臺灣新生報，第三版。

十七日 總統明令公布「警察人員管理條例」，並廢止「警察官任用條例」。

警察人員管理條例經立法院院會於本月六日三讀通過，完成立法程序，本日總統明令公布施行。條例全文如下：（註一）

警察人員管理條例

第一章 總 則

- 第一條 本條例依公務人員任用法第十七條及警察法第三條之規定制定之。
- 第二條 警察人員之管理依本條例之規定；本條例未規定者適用有關法律之規定。
- 第三條 本條例所稱警察人員指依本條例任官、授階、執行警察任務之人員。
- 第四條 警察官、職分立，官受保障，職得調任，非依法不得免官或免職。
- 第五條 警察官等爲警監、警正、警佐。各分一、二、三、四階，均以第一階爲最高階。

第六條 擬任警察官前，應實施身家調查，注意其品德及對國家之忠誠。

警察官於任職前，應注意其智力、體能、學識、經驗及領導才能，並考量其對任職之地區、語言、風俗、習慣、民情等適應能力。

第七條 初任警察官時應宣誓，誓詞如左：

「余誓以至誠，恪遵國家法令，盡忠職守，報效國家；依法執行任務，行使職權；勤謹謙和，為民服務。如違誓言，願受最嚴厲之處罰。謹誓。」

第八條 警察人員之職稱依各級警察機關組織法規之規定。

第九條 警察人員由內政部遴用及管理，或交由省（市）政府遴用及管理。

第二章 官

第十條 初任警察官之年齡不得超過左列規定：

一、警佐四十歲；

二、警正四十五歲；

三、警監五十歲。

省（市）以上警察首長及升等任用者不受前項限制。

第十一條 警察官之任官資格如左：

一、警察人員考試及格者。

二、曾任警察官經依法升等任用者。

三、本條例施行前曾任警察官依法銓敘合格者。

警察官之任用，除具備前項各款資格之一外，警佐一階以上應經警官學校畢業或訓練合格；警佐二階以下應經警察學校畢業或訓練合格。

第十二條 警察人員考試及格者取得任官資格如左：

中華民國六十五年 一月十七日

中華民國六十五年 一月十七日

一三〇

一、高等考試或相當於高等考試之特種考試警察人員考試及格者取得警正四階任官資格，但得先以警佐一階任官。

二、普通考試或相當於普通考試之特種考試警察人員考試及格者取得警佐三階任官資格，但得先以警佐四階任官。

三、特種考試丁等考試警察人員考試及格者取得警佐四階任官資格。

前項警察人員任官資格考試，考試機關於警官學校、警察學校每屆畢業學生畢業考試後，應即籌備舉行。

第十三條

警察人員任本官階三年以上，最近三年考績一年列一等、二年列二等以上者，取得晉階任官之資格。

第十四條

警察人員具有特殊功績晉階者，不受前項規定之限制。

警察人員之升等須經升等考試及格。

經審查合格實授警正一階滿三年，連續三年考績，一年列一等、二年列二等以上，並具有左列資格之一者，取得警強任官資格，不受前項規定之限制：

一、高等考試或相當於高等考試之特種考試警察人員考試及格者。

二、警官學校兩年以上學制畢業等。

警察人員取得升等任官資格者，須經內政部甄審合格後始得升等任官。

第十五條

本條例施行前，經依法銓敘合格現任警察官之官等，依左列規定改任：

一、簡任改任警監。

二、薦任改任警正。

三、委任改任警佐。

第十六條

警察官初任、晉階、升等時均應任官，程序如左：

一、警監、警正由內政部核轉銓敘部審定後，呈請總統任官。

二、警佐由內政部核轉銓敘機關審定後任官，或由省（市）政府核轉銓敘機關審定後，報內政部任官。

第三章 任 職

第十七條 初任警察職務先予試用一年，期滿成績及格者，予以任職；不及格者，延長試用期間，惟不得超過一年；延長後仍不及格者，停止試用。

警官學校及警察學校學生經實習期滿，畢業分發任職者，免予試用。

第十八條 警察官任職依各該機關組織法規之規定，官階應與職務等階相配合。本官階無適當人員調任時，得以低一階資深績優人員權理。遇有特殊情形，亦得以高一階人員調任。但部屬不得高於直屬長官之官階。

第十九條 各級警察機關主管及專門性職務人員，得經升職教育或專業訓練培育之。

第二十條 警察職務得實施職期調任、地區調任及經歷調任；其辦法由內政部定之。

第二十一條 警察職務之遷任權限劃分如左：

一、警監職務由內政部遷任或報請行政院遷任。

二、警正、警佐職務由內政部遷任或交由省（市）政府遷任。

第四章 俸 給

第二十二條 警察人員之俸給分本俸、年功俸及加給，均以月計。

本俸及年功俸之俸級及俸額依附表之規定。

第二十三條 本俸之支給，初任警監或警正者均自本官等最低俸起敘；初任警佐者依其資格按左列規定起敘：

一、高等考試或相當於高等考試之特種考試警察人員考試及格，先以警佐任用者，自一階一級起敘。

二、普通考試或相當於普通考試之特種考試警察人員考試及格，以警佐三階任用者，自三階三級起敘；以警佐四階任用者，自四階一級起敘。

三、特種考試丁等考試警察人員考試及格者，自警佐四階六級起敘。

第二十四條 依第十五條改任之現職人員，按其改任之等階換敘俸級，原敘俸級高於改任官階最高俸級者，仍支原俸給。

第二十五條 本俸及年功俸之晉級準用第三十二條之規定。

第二十六條 晉階或升等之警察官，核敘所升等階本俸最低級。原敘年功俸者，按其俸額換敘所升等階同數額之本俸以至最高級為限。如尚有年功俸者仍予照支，並得繼續遞晉年功俸。

第二十七條 警察人員加給，分勤務加給、技術加給、地域加給。給與辦法，由行政院、考試院會同定之。

第五章 考核與考績

第二十八條 警察人員平時考核，以忠誠、廉潔及工作成績為考核重點。獎勵分嘉獎、記功、記大功；懲處分申誡、記過、記大過、免職及免官。

前項獎懲標準，除依本條例規定外，由內政部商請銓敘部定之。

第二十九條 警察人員違法失職，情節重大者，其主管機關得依職權予以停職，並依法處理。但有左列情形之一者

應即停職：

- 一、犯內亂、外患、叛亂、匪謀、盜匪等罪嫌經提起公訴者。
- 二、犯貪污、瀆職罪嫌經提起公訴者。
- 三、假借職務上之權力、機會或方法，犯詐欺、侵占、恐嚇等罪嫌經提起公訴者。
- 四、犯前三款以外之罪，經第一審法院判處徒刑尚未確定者。
- 五、刑事訴訟程序實施中被羈押者。

第三十條 停職人員經不起訴處分或判決無罪確定，其行政責任尚未構成法定免職情事者，應准其復職，並予補發停職期間之俸給。

依法移付懲戒先行停職者，如未受撤職或休職之處分應准其復職，並補發停職期間之俸給。

第三十一條

警察人員除因考績免職者外，有左列各款情形之一者，主管機關亦應予以免職：

- 一、犯內亂、外患、叛亂、匪謀、盜匪罪經有罪判決確定，或交付感化者。
- 二、犯貪污、瀆職罪經有罪判決確定者。
- 三、犯前二款以外之罪經有罪判決確定，受拘役以上刑之宣告，未宣告緩刑者。
- 四、持械恐嚇或傷害長官、同事，情節重大者。
- 五、具有惡意犯上，或以匿名控告、散發傳單等方式，詆謾長官、同事或破壞團體之事實者。
- 六、具有假借職務上之權勢，意圖敲詐、勒索之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者。
- 七、具有假借職務上之權勢，庇護竊盜、贓物、流氓、娼妓、賭博之事實，雖未構成犯罪而有損警譽者。
- 八、涉足不許任意出入之場所，滋生事端，情節重大有損警譽者。

依前項第一款、第二款免職者，並予免官。

對於依第一項第四款至第八款下免職處分不服者，得於收到處分命令後三十日內，向原服務機關之上級機關申請復核。上級機關認為申請有理由者，應變更或撤銷原處分；認為申請無理由者，應予駁回，被免職人員不得再行申請。

第三十二條

警察人員之考績除依本條例規定者外，適用公務人員考績法之規定。

第三十三條

警察人員任本階職務滿十年，未能晉階或升等任用，而已晉至本階職務最高俸級者，其考績列一等、二等之獎勵，依左列規定：

一等：晉年功俸一級，給與一個月俸額之一次獎金；已晉至年功俸最高額者，給與二個月俸額之一次獎金。

二等：晉年功俸一級，給與一個月俸額之一次獎金；已晉至年功俸最高額者，給與一個月俸額之一次獎金。

中華民國六十五年 一月十七日

中華民國六十五年 一月十七日

一三四

第三十四條 辦理考績程序如左：

- 一、警監之考績由內政部報請行政院核轉銓敘部核定。
- 二、警正、警佐之考績由內政部核轉銓敘部核定，或由省（市）政府轉銓敘機關核定。

第六章 退休與撫卹

第三十五條 警察人員之退休除依左列規定外，適用公務人員退休法之規定：

- 一、警正以下擔任具有危險及勞力等特殊性質職務者，其退休年齡得依照公務人員退休法之規定酌予降低。

- 二、在執行勤務中遭受暴力或意外危害，以致心神喪失或身體殘廢退休者，其退休金除依規定按因公傷病標準給與外，另加發五至十五個基數。

- 三、領有勳章、獎章者，得加發退休金。

前項降低退休年齡及加發退休金標準由行政院、考試院會同定之。

第三十六條 警察人員之撫卹適用公務人員撫卹法之規定。其在執行勤務中殉職者，比照戰地殉職人員加發撫卹金。

第七章 附 則

第三十七條 警察人員有特別貢獻或特殊功績者予以特別休假，其辦法由內政部會同銓敘部定之。

第三十八條 警察機關為適應業務發展需要，得保送現職警察人員至國內外大學或專科學校進修，其辦法由內政部會同教育部定之。

第三十九條 依警察機關組織法規所定之一般行政人員及技術人員，除任用、退休及撫卹外準用本條例之規定。

第四十條 各機關、學校、團體駐衛警察設置管理辦法由內政部定之。

第四十一條 本條例施行細則由內政部、銓敘部會同定之。

第四十二條 本條例自公布日施行。

中華民國六十五年 一月十七日

額 俸 俸 功 年										額俸俸本		級俸俸本		階官	等官
										770					
										740	740				
										710	710	680	一	一階	警
										680		650	二	二階	
										650		625	二	三階	
										625		600	二	四階	
										600		575	一	一階	警
										575		550	二	二階	
										550		525	二	三階	
										525		500	一	四階	
										500		475	二	一階	警
										475		450	二	二階	
										450		430	一	三階	
										430		410	二	四階	
										410		390	一	一階	警
										390		370	二	二階	
										370		350	二	三階	
										350		330	一	四階	
										330		310	二	一階	警
										310		290	二	二階	
										290		275	一	三階	
										275		260	二	四階	
										260		245	一	一階	警
										245		230	二	二階	
										230		220	一	三階	
										220		210	二	四階	
										210		200	一	一階	警
										200		190	二	二階	
										190		180	一	三階	
										180		170	二	四階	
										170		160	一	一階	警
										160		150	二	二階	
										150		140	一	三階	
										140		130	二	四階	
										130		120	一	一階	警
										120		110	二	二階	
										110		100	一	三階	
										100		90	二	四階	
										90			一	一階	佐

警察人員俸表（警察人員管理條例第二十二條附表）



行政院長蔣經國巡視教育部與司法行政部，分別嘉勉，並作重點指示。

行政院長蔣經國於本日上午八時三十分巡視教育部，聽取教育部長蔣彥士和青年輔導會主任委員潘振球共同主持的工作簡報。他對一年來教育工作人員的辛勞及工作成績表示嘉勉和感謝，並指出今後教育工作人員的責任將更為重大，希望繼續加倍努力。蔣院長指出：我們的教育是全民的、有教無類的，注重倫理、民主和科學，更有發展潛力。大陸上中共的教育只是階級性、破壞性和鬭爭性的教育。他強調，今後我們要加强反共教育，培養青少年愛國家、愛民族和家庭的觀念。

在學校教育方面，蔣院長認為師資、教科書、生活教育和學校環境等四個項目，是必須特別加強的；尤其師資最重要，今後應培養師範生和教師專業的精神、負責的態度和樸實的生活，有好的教師，教育才能辦好。蔣院長又指示：在教科書方面，應注重印刷精美，字體要大，紙張要好，不可有錯誤。生活教育上，各學校應培養學生純樸、誠實、整潔和團結的好習慣；在學校設備上，校舍、課桌椅、燈光、餐廳、操場和衛生設備都應特別重視。

蔣院長說：今後改進與發展國民教育需要的經費，行政院將全力支持。

在青少年就業方面，蔣院長強調教育要與建設配合，學校教育應培養學生職業方面的正確觀念，使職業和訓練相結合。

蔣院長對今年度須辦理的重點工作，作了下列指示：

- 一、辦好今年大學聯考，要改進以往的缺點。
- 二、重視青年就業輔導，尤其對高中畢業不升學的役畢青年更要加強輔導，使接受職業訓練後，輔導就業。
- 三、繼續改善大學膳宿問題，增進他們的身心健康。
- 四、大專評鑑工作甚有價值，應當繼續舉辦。

五、今年增加公費留學考試名額，應作妥善規劃，自費留學生出國問題也應加研究。

六、教育行政必須注重四大公開。

七、電視節目雖有改善，仍須作進一步改進。

八、培養青年的毅力、魄力、耐力、愛心、信心和決心。

九、協助海外學人回國就業，並歡迎他們回國參加建設。

蔣院長係由副院長徐慶鐘、秘書長費驊等陪同到教育部；在停留一小時三十分後，轉往司法行政部巡視。（註二）

上午十時，蔣院長一行到達司法行政部，由該部王任遠部長率各單位主管及直屬各機關首長就主管業務及去年一年來的重要工作，向蔣院長提出簡報。

蔣院長於聽取簡報後，作了以下的指示：

一、司法行政部去年一年的各項業務，在王部長領導下都有進步，尤其是：（一）為紀念先總統蔣公仁德愛民辦理的減刑工作，計畫周詳，圓滿達成任務；（二）執行增額立法委員選舉監察任務，使此項選舉工作辦理得非常成功；以上兩項工作的成功，乃是全體司法同仁一致努力的結果，均應予嘉勉。

二、司法行政工作的主要目的在保障國家安全、維護人民權益、安定社會秩序。我們是一個民主國家，民主應以法治為基礎；我們是一個自由開放的社會，自由要守法守分，守法守分乃是國民的責任。歷史上，政治清明的時候，就是執行法律最有效的時候。

三、預防犯罪、疏減訟源比民刑案件的事後處理更為重要，要使民刑案件減少，必須加強法律教育，使人人知法守法。

四、虞犯少年的處理至為重要，應與其他有關機關密切配合，充分發揮預防的效用。

五、近年來獄政方面有很多改革，今後還要注意受刑人的教化，加強生活、倫理、知能等方面的教育，不但要

中華民國六十五年 一月十七日

使受刑人改過，還要使他們有進步。

最後蔣院長特別指示：民法法的修正關係國家的進步與人民的權益很大，應該列為今後的重要工作。民法法的修正內容固然應該參考各國最新的立法，但亦應注意我國國情及社會需要，尤應以三民主義為最高立法原則，使成為中華民國的民法和刑法。（註三）

附錄一——蔣彥士：「教育重要工作報告」

教育部向蔣院長報告了今年度預備辦理的十四項教育重要工作，這些擬辦的重要工作是：

高等教育方面：一、設立大學入學考試常設機構；二、擴大辦理大專教育評鑑；三、發揮公費留學考試功能。

技職教育方面：一、培育經濟發展所需技術人力；二、研議設置技術人力規劃專責機構。

國民教育方面：一、發展與改進國民教育；二、修訂與改編中小學教科書；三、通盤研究改進師資培育問題，力求供需相應。

社會教育方面：一、加強國民心理建設，改善社會風氣；二、改進補習教育，擴大辦理空中教學；三、重視特殊教育，照顧殘障青年。

此外，還有加強教育計畫及研究工作，規劃執行教育會議決定事項，輔導及獎助私立學校等事項。

對於蔣院長去年對教育部指示的辦理情形，在提高教育素質方面：除積極提高師資素質外，並從改進教材教法 and 充實教育設備上加強。

教育行政注重效率方面：舉辦了各項學校行政人員研習會，修訂臺灣區專科以上學校訓導、總務主管聯席會報辦法。

注重學生身心健康方面：舉辦學校心理衛生巡迴講演，加強學校生活教育，改進各大學餐廳和宿舍等。

端正教育風氣方面：訂頒推行四大公開實施要點，和國民中小學人事制度改進要點，重申中學教師每日在校七小時規定。

配合國家建設需求，發展技術職業教育方面：除規劃專校招生，加強建教合作外，爲進一步更細密的供求配合，待人力專責機構成立後，再作密切協調。

切實執行私校法，並輔導私校正常發展方面：嚴格審核各校董事會案件，健全董事會組織外，已定計畫赴各校就私校法所定事項，進行實地查核輔導，並藉評鑑方式了解各校，輔導各校正常化。

另外，在加強國際文教工作和多吸收外國新知與技術也都採取了積極措施。（註四）

附錄二——正祥：「大學師資從嚴審核

——供教育部大學評鑑工作的參考」（註五）

教育部曾於去（六十四）年對國內各專科學校加以嚴格評鑑，結果發現絕大多數學校師資、課程、設備都未達水準。該部並宣布將於今年儘速對大學院校各系及研究所繼續其評鑑工作，以謀求高等教育的全面革新，一方面使我國教育方針更能與當前社會經濟建設的需要相互配合，另一方面使之可臻世界標準之上。這真是我國教育史上的一件極富意義的創舉。我們深盼其能有始有終，堅決突破一切可能阻力，終底於成。於此我們敢就所知，把月前國內大學師資的實況分析一下，貢獻給參與評鑑工作的諸公作一個參考。

自前幾年實行教授限齡退休以後，現在大學院校教授大致上還相當年輕，多數是在三十來歲至五十多歲之間。這是可喜的現象。但論其學歷則平均似並不比上一輩爲高；論其成就則擁有公認學術價值的著作或發明者寥寥無幾。大多數院校的教授、講師九成以上是原校大學部或碩士班畢業生，十之八九沒有得到學術界公認的最高學位。再深一層查究，我們將發現其中曾經考不上留學考試者有之；考不上研究所入學考試者有之；在研究者混過數年但提不出論文者有之；高等考試屢試屢名落孫山者有之；所授學科與現代世界學術潮流密切相關，但外國語文似通不通者有之；教了一、二十年，但在課堂上仍以背誦其恩師所留下來的講義者有之；教授當了多年但還沒有寫過一本像樣的書者有之。林林總總，混水摸魚，時間一到，大家齊登上教授的寶座。

這個現象之所以發生，教育部實應負大部份的責任。依教育部規定：大學畢業生可當助教、碩士可當講師。助

中華民國六十五年 一月十七日

教服務滿四、五年可申請升講師，講師三、四年可升副教授，又三、四年可升教授。換言之，一個大學畢業生運氣好的話，十年之內可升至教授；一個碩士班畢業生六年之內也可當教授。每次升等的唯一手續是繳交一篇升等論文。這篇論文可以是一本書，但多數是數千字至一、二萬字的一篇文章。教育部花新臺幣四、五百元，把它寄給一位資深教授秘密審查，以打六十分為及格。本來，教育部學術審議委員會對大學及獨立學院教師著作審查標準有相當嚴格的要求：如申請為副教授者，應具有與博士學位論文價值相當之著作；申請為教授者，應具有與受學術獎勵之專門著作相當之著作。但據熟悉實際情況的人士透露，一般審查人基於成全他人、提拔後進或不願開罪人的傳統觀念，對所送來的論文多數稍為翻閱一下，便勉強打個六十分、七十分。就這樣，我們的大學教授便一批一批順利地產生了。

教育部為何要制訂這個「教授製造簡速辦法」呢？二十多年來，國內大專學校迅速擴張，學生人數急遽上升，大陸過來的大教授年事漸長，而國外留學生學業未成或暫不願意歸來，是否因為如此？教育部才出此「下策」，不得而知。大約從十年前開始，當局或許認為應該為大專師資陣容注入一些稍為強有力的新血，又制訂了一套客座教授延攬辦法，條件特別優厚，一時幾位回國的「學者」都成為天之驕子，頗為人所眼紅，然而曾經幾時，國外學術市場竟鬧不景氣，國內教授待遇卻大為改善，於是許多擁有博士頭銜者都紛紛回來或準備回來，卻發現要在國內謀一教職也並不容易。不少人向學校接洽時，都嚐到以「無缺」為藉口的閉門羹。

倘若上面所說的大專師資的情形屬實，而現在剛好有許多留學生學成希望歸來，按理說，這應正是加強我國大學師資陣容的大好機會才對。可惜事實並非這樣單純，其緣因是我國學術圈子內的「政治氣氛」比社會上任何機關都濃，講究派系勢力，而不是客觀的學術成就。而自前年開始對所系主任的年齡加以限制之後，現在各大學掌握實權的中堅多數正是上述一批沒有得到高等學位的人。他們以自己的利益為出發點，必然設法排擠那些比他們學歷高且具有新知識的人。這也算是人之常情吧！

現在每年都有一批一批年長教授退休，不少碩士班畢業生依然可以找關係弄到一張聘書，因此說每個科系都已經人滿為患，實在難令人相信。祇是有缺時，心目中屬意於何人的問題。因此，學術界實權派就得再找一個較具普

遍性的論調作爲其排斥學歷較高者的理由。此即「文憑無用論」與「文憑主義」論調的來源。其說法不外如下幾點：(一)學位與工作能力無關，也不能代表真才實學。(二)有博士學位者教書並不一定比無學位者教得好。(三)國外大學裏也有未獲博士學位的名教授。

我們客觀分析這些論調，認爲它們似是而非。因爲：(一)學位或許跟一般行政工作能力無必然與明顯的關係，但教授並不是一般工作，而是一種專業，甚至可稱爲專業中的專業（訓練專業人才），那就非講究學歷資格不可的。大家公認：醫生必須修畢七年學業，還要經過考試院考試及格才能取得行醫執照，爲何無人譏笑這項規定爲「文憑主義」？大學教授所負的責任並不比醫師爲輕，那麼要求他們也應多唸幾年書，多通過幾關考試考驗，應擁有高於普通學士學位的學歷算是過分嗎？(二)博士學位代表一個大學畢業生再經過平均五年以上的專心研讀，經過多次考試關卡，最後完成一篇被認爲夠水準的論文的歷程。但在整個學術歷程上，這只算是一個起點，表示他在自己所選擇的專門學科方面，相當熟悉其研究方法及趨勢，可以獨立利用這種方法繼續從事研究。如果他從此鬆懈下來，當然可能漸漸落後而教不好書。但我們不能因爲一、兩位博士教書較差，就輕視博士學位的價值。正如我們不能因爲少數合格醫師醫術並不很高明，就主張對醫師資格不必嚴格釐訂一樣。(三)翻開外國著名大學的教職員名錄，雖然可能發現一、二位教授未具有博士頭銜，但那祇是稀有的例外，不像國內大學反而成爲常規。而外國那極少數的例外者，必定是有公認的卓越的學術成就才會被擢升爲教授，其經過要比先獲得博士學位按正途升上來者艱難得多，試問我國眾多「學士教授」之中，有多少位享有國際公認的學術成就呢？(四)學校本來就是依程度高低而頒與結業生有等級差別的文憑的機構，所以在學校及學術機構講究學歷文憑應是天經地義的事。大家公認，小學畢業生無資格教小學，中學畢業生無資格教中學，爲什麼不稱這也是「文憑主義」在作祟？現在我們不但讓大學畢業生教大學，而且聽說許多研究所、博士班，其教授亦大半祇是大學畢業生而已。如果以修業年限推算，那幾乎是等於讓高中畢業生教大學，豈非是對學術一大嘲諷嗎？(五)現在大學畢業生要當國中老師必須加修教育學分，有人建議高中老師應進修碩士學位，以提高其教學水準（美國已實行）。如此一來，我國中學老師將變成具有高於大學教授的學歷。這豈不是世界學術界一大怪事嗎？爲何無人提議大學教授也應進修高等學位，譬如規定教大學部者應至少具有碩士學位、

教碩士班者自己應具有博士學位。

總之，目前國內大學師資的一般情況是：(一)絕大多數教授僅具有與國中老師相等的學歷。(二)他們之中大半沒有像樣的學術著作，更無國際公認的學術成就可言。(三)在研究所方面，常可發現不懂寫論文的竟指導別人寫論文，外行人竟考對問題有專門研究的人，以致口試時間出一些令人啼笑皆非的問題。(四)高考不及格的（學士教授），先從教育部弄到一張教授、副教授資格證函，便回頭轉到考試院當高等考試的典試、裏試委員。(五)因為教授資格比博士學位容易取得，有些人研究所尚未畢業已經先弄到教授資格，論文久久寫不出來也就罷了。同樣理由，拿公費出國進修的講師、副教授也無心讀高等學位（或許怕考不上丟臉），回國等年資輕鬆得多。(六)學徒主義之盛行，往往一個學生從大學一年級到博士班都是跟著同樣幾位教授上課。等他們「出師」之後，教授也必定特別關照這些高足，盡量替他們安插。就以國文一類較靜止的學科講，或許無所謂，但大多數學科都與世界發展潮流密切相關，有些甚至可謂一日進步千里，必須多互相觀摩、互相交換新知才能進步，不能再把學問視為「家傳秘學」。這種傳統式學徒訓練辦法，恐難使我們的學術趕上時代吧！

上述這些現象之所以發生，可以說大半是拜教育部「大專教師升等辦法」（似可稱為「教授速成簡易辦法」）之所賜。奇怪的是：大家對這些現象竟都熟視無睹，習以為然。當人們討論如何提高大學教學研究問題時，爭執是學生應修完多少學分才能畢業，選修、必修課程應如何分配規定等末校細節。最近教育部和立法院修訂大學法時，所涉及的也多祇是一些行政方面的事務。偶然在報章雜誌上讀到一些關於提高學校師資的建議，也都祇談到中、小學老師的資格，而竟無人對最高學府的師資切實加以分析檢討。好像是，一個人祇要拿到教育部的教授資格證書，便立刻變成鴻儒碩學，其學術地位便無可置疑，就不必再追問這些教授原來的學歷如何，是憑甚麼卓越的發明著作取得教授的資格，其教學研究著述的實績如何，解鈴人還須繫鈴人，現在教育部既然再三聲明要擴大對大學科系的全面評鑑，我們惟有竭誠希望它能拿出一套真正有效的辦法，以最大的魄力剷除上面所列舉的偏差，使我國高等教育能早日與世界先進國家並駕齊驅！

附錄三——吳美燦：「女國代重視民法親屬」（註六）

司法行政部對民刑兩法的研究修正工作正在積極進行中，國民大會女代表聯誼會對於民法的修正也非常熱衷，而以站在維護女權的立場提出許多意見，建議民法研修小組予以採納。

國民大會女代表聯誼會認為民法各編中，與個人權益關係最密切、問題最多的即為第四編「親屬」，因為親屬間所發生之權利義務最為複雜，在這方面提出以下一些意見：

——結婚前應否為健康檢查的問題：依照第一〇五二條第七款及第八款規定，夫妻之一方有不治之惡疾及重大不治之精神病者，他方得向法院請求離婚。

女代表聯誼會的女代表們認為患此不治之病者，在婚前非經檢查往往難為他方所知悉，與其在婚後請求離婚，不如為婚前之限制以減少婚姻糾紛，因此建議在第九八一條之後，增列一條：「結婚前男女當事人應由公立醫療機構為健康之檢查，並提出書面證明。對於無此證明者，其結婚為無效。」

——有配偶不得重婚的問題：依照目前民法規定，重婚者僅有利害關係人得請求撤銷，倘利害關係人不請求撤銷，則一夫可以多妻，一妻亦可以多夫，顯然違反一夫一妻制，製造家庭糾紛，妨害善良風氣。女代表們建議將第九九二條中結婚違反第九八五條（有配偶者不得重婚）之規定，利害關係人得向法院請求撤銷之，但在前婚姻消滅後不得請求撤銷，修正為：結婚違反第九八五條之規定者，後婚姻自始無效。

——撤銷結婚之請求權期限問題：目前法律規定，撤銷結婚之請求權僅有六個月，期限太短，每因猶豫、疑懼或受壓迫等種種原因，延誤期限喪失請求權，悔恨莫及。因此建議將六個月改為一年。

——妻之住所問題：當今工商業發達，人口流動性很大，無固定住所，或以出生地為住所者不少，原法條對於妻及贅夫之住所，未定例外，有欠允當，故應增列但書「但當事人另有約定者，不在此限」，以適應需要。

關於離婚應否先設「別居制」，及女子再婚應逾六個月期限問題：女代表們認為原條文規定女子自婚姻關係消滅後，非逾六個月不得再行結婚，對於本無生育能力之婦女同受限制殊欠允當。在離婚之前可設別居制，可使夫妻

中華民國六十五年 一月十七日

一四四

雙方在別居期間，得有冷靜考慮之餘地，以免因一時誤會或意氣用事，不計後果，追悔莫及。別居期間定為六個月，對無生育能力之女子，及無和好可能之夫妻，得以早日消滅婚姻關係。因此，建議將民法第九八七條原定女子自婚姻關係消滅後，非逾六個月不得再結婚，修改為：夫妻雙方在婚姻關係消滅前，非別居六個月者，婚姻關係不得消滅。前項別居六個月之期間，有縮短之正當理由，經法院許可或雙方當事人同意者得縮短之。

關於夫妻財產制問題：女代表們提的意見較多，因為，這其中包含有法定財產制及約定財產制兩大項，在約定財產制中，又分為共同財產制、統一財產制及分別財產制三個小的單元。

女代表聯誼會對上述問題所作成的結論是：

——對法定財產制之「聯合財產制」全部廢除。理由是聯合財產為夫所有，妻之財產管理、使用及收益等權全被剝奪，但家庭生活費用，妻有負擔責任，既不公平，又多紕漏；尤其是發生夫債妻還，妻債夫不還之不合理情事，而妻之財產如未繳納「贈與稅」，地政機關因其夫之死亡，課徵其遺產稅，個人財產須繳贈與稅，本身未死先徵遺產稅，為天下之奇聞，應為廢除。

——夫妻之原有財產所有權及其使用、收益權應予保障，否則，夫妻之一方取得共同財產管理權後，勢必連帶包括原有財產之所有權及其使用、收益等權益，使他方喪失個人應有權益，建議增訂一條：共同財產中，夫妻於結婚時所有之財產及婚姻關係存續中，因繼承或其他無償取得之財產。夫妻之原有財產各保有其財產所有權及使用、收益權，上項使用、收益權，夫妻之一方為供家庭生活費用付與他方者，他方得為有益家庭之處理，但使用、收益權得隨時取回，取回權不得拋棄。

國民大會代表聯誼會其中不乏法學碩彥，她們一致認為民法為國家基本大法之一，必求其實用為第一要義，其中尤以親屬編缺點最多，深為社會所疵議，因此開會深入探討後，作成上述結論，供司法行政當局作修正民法的參考。

行政院經濟設計委員會初步完成臺灣地區「景氣預報制度」。

行政院經濟設計委員會經過兩年的籌備，已初步完成臺灣地區「景氣預報制度」，可望於最近按月提出報導。

景氣預報制度將包括「臺灣景氣動向指標」、「臺灣景氣警戒指標」，藉供採取經濟金融措施與投資生產設計之重要參考。

經設會爲使景氣預報制度所需之各項統計資料更爲完善正確，已對五百家廠商徵求同意合作每月填報資料。經設會在函中表示：「每月景氣快報」調查表，必須廠商真誠合作，據實填報，使根據調查表所產生的景氣預測正確可靠。這種預測對廠商本身有利，對其他廠商有利，對整個國家經濟也有利；因此經設會希望廠商認真據實填寫。

調查表項目包括：總銷售金額、訂單總額、月底尚未交貨訂單餘額、產品平均銷售單價、原料與存貨情況、員工人數、工作時數及加班、資金及盈餘情形。

經設會在致廠商的函中表示：調查資料絕不對外公開，各廠商同意後即編定代號，寄回調查表均以代號代表廠商名號；萬一遺失亦不致洩漏。同意每月據實填表的廠商，經設會除每月寄送「景氣動向指標」、「景氣警戒指標」外，並寄贈「國際經濟情勢週報」與「臺灣經濟情勢季刊」等，以供參考。
(註七)

附錄一——中央日報特稿：「我建立經濟景氣預報制度」(註八)

經過兩年多的籌備，整理核對國內外有關統計資料，並經過實際試車操作後，行政院經濟設計委員會已初步完成「景氣紅綠燈制度」的建立，可望自今年初開始按月預報。景氣預報制度不僅我國尚屬首創，世界各國也僅有美、德、日、法等國的景氣預報制度較爲完善，是爲各該國政府採取金融措施、工商界決定投資計畫的重要參考。

甚麼是景氣紅綠燈制度？這是需要國人了解的一個問題。以其意義來說，景氣紅綠燈制度是衡量過去及目前經

中華民國六十五年 一月十七日

濟活動的概況；並預測未來可能發生的變化；同時觀察個別經濟活動之間的關係。如其作用來說，是將景氣情況像交通指揮中心一樣，用紅、黃、綠等燈號顯示出景氣情況，便利民間企業對整個投資、生產計畫有所準備或採取行動；同時政府主管經濟政策的各單位亦有了統一的指標，用以擬定措施及實施時間的選擇。

如以通俗的解釋是景氣預報制度也可比作氣象預測，或者是看相換骨，可以預先指出某一時期內的晴、雨、颶風，或何時開始鴻運高照、官運亨通。但是景氣預報是用科學方法和運用電腦等設備所作的經濟情況預測，其顯示的結果不會出現「晴時多雲、偶陣雨」令人難以捉摸的氣象名辭，也不會有看相的江湖術士「報喜不報憂」，以求討好顧客的現象。因此景氣預報的可信賴程度，不是氣象預測與看相換骨可以比擬的。經設會將這種預報制度稱之為「景氣紅綠燈制度」，以交通指揮的原理明白指出可行方向，任何人均可一目了然。

景氣預報制度的價值，已獲致主要先進國家的重視與公認；同時，六十三年下半年受世界經濟風暴的影響，國內企業均陷入混亂局面，頗有無所適從之感。政府主管經濟金融各單位以及民間企業家均希望建立一種經濟氣象臺與似紅綠燈一樣的管制制度。經設會承擔了此一任務，由主任委員張繼正率同經濟研究處多位專家經過兩年默默進行，引用了美、德、日等國最新的方法，並整理國內為數龐大的統計資料，克服很多技術上的困難，終於完成頗為理想的景氣預報制度之建立工作。

經設會創設的景氣預報，目前主要為兩種指標，分述如下：

(一)「景氣動向指標」係從數百種已有實際統計的資料中，精選了十七個與景氣關係密切的個別統計，再分別歸類合併為比一般景氣變化較早的領先指標（如貨幣供應量變動率、國外訂單等），與一般景氣同時出現變化情形的同時指標（如工業生產量指數、退票率等），以及落後指標（如百貨公司銷售量年變動率等），分別觀察近期、未來、目前與過去之景氣變動方向。

(二)「景氣警戒指標」也就是金融政策紅綠燈，是從現有政府實際統計資料中，精選九種與過去金融政策及景氣變動關係密切之個別統計系列，計算各種不同之變動率定其標準；若有變動幅度超過某一標準，該系列即亮出紅燈；低於某一標準則亮出綠燈，然後合併再定綜合判斷之紅綠燈指標，依今後九個統計之實際變動率之高低，自動亮

出紅綠燈，這種警戒指標之燈號設計爲五種，分別以雙紅燈、紅燈、黃燈、綠燈、雙綠燈，指出政府金融政策與企業投資，依燈號顯示「採緊急煞車」、「開始煞車」、「注意行駛」、「安全行駛」、「加速行駛」等五種情況，供作政府採取金融措施與企業投資生產的參考。

這兩種指標經「試車」操作一段時間之後，從過去統計資料逐步加入中，顯現了某一時期曾出現過雙紅燈達十二個月之久，表示景氣過熱，如及時採取緊縮措施對經濟情況大有裨益；又如某一時間曾出現八個月的雙綠燈指標，表示景氣穩定，如即時採取放寬措施，有助於經濟成長。試車情形頗爲理想，不過這仍屬於總體性的。經設會爲了使總體性的景氣預報，因統計資料的完善正確，而更增強其可信賴度；同時爲了各業個別的景氣指標作準備，其爭取民營廠商實際參與工作，昨日已選出五百家廠商分別去函徵求長期合作，按月提供精確的資料。

由於精選後參加提供資料的廠商，其資料正確與否，不僅關係到整體，對其本身亦影響深遠。事實上是一種利己、利人、利國的工作。被選中的廠商不僅應引以爲榮，更應予以重視，提供最正確的資料，從而獲得整體的和各業的正確景氣預報，作爲整體經濟金融政策與各業投資生產計畫的可靠目標。（池源）

經濟部長孫運璿指出：我國經濟長足發展，婦女的貢獻很大。

經濟部部長孫運璿本日中午應邀在國際職業婦女會北市第一分會聚餐中演說。他指出：我國近年來經濟的長足發展，婦女同胞作了極大的貢獻。

他說：中華民國今天國力的增強、人民生活的改善、經濟的發展進步，一切都是靠着「手」與「腦」的並用，尤其是出口貨品全是手與腦的產品，因此人力是經濟發展的大助力。

孫部長指出：這幾年來，婦女的走出家庭、進入工廠，使得經濟發展有了好的成績，在中國經濟發展史上這是一重要的事實，以電子工業來說，如果沒有婦女的參與，絕不會如此順利的發展。

中華民國六十五年 一月十七日

一四八

在統計中顯示：民國五十三年、四年，婦女就業人數只有一百萬人，到了民國六十至六十二年，就業人數就到了一百八十三萬人；她們之中僱主有一千多人；自營事業的二十一萬九千人；協助工作的六十一萬九千人；受僱的有一百萬人。其中在工廠的有八十三萬人；政府機構工作的有十七萬人。足見一百八十多萬婦女的就業對國家經濟的發展有了大的貢獻。

但孫部長說：目前由於工廠人力回流到農村，使得工商業的發展生了大的影響。孫部長說：要使人力再由農村回到工廠，必須在觀念上、措施上作並進的努力，而同時目前婦女的就業人數只有百分之四十，必須鼓勵更多的婦女投入生產的行列。

孫部長說：今後整個社會必須做到人力不浪費，無論在部隊、在工廠、在農村，必須使每個人的生產價值提高。

他又指出：家庭的電氣化是政府未來努力的方向，這樣可以節省不少的人力，使婦女能輕易地走出家庭。他指出：「提高每一人對勞動價值的重視，以及如何使婦女就業更普及，這是未來經濟發展更進步的良好舉措。」

孫部長以上為應邀在國際職業婦女會台北市第一分會餐會中，以「當前經濟發展情勢及問題」為題發表的演說，由會長司徒馮美玉主持，到有范馨香、繆俞筱筠、吳舜文、盧燕、郭可珍、陳勉修夫人、周書楷夫人、孫運璿夫人等八十多人。（註九）

註一：總統府公報第二九九二號，頁一一五。

註二：民國六十五年一月十八日，中央日報，第一版。

註三：民國六十五年一月十八日，中國時報，第三版。

註四：民國六十五年一月十八日，中央日報，第四版。

註五：民國六十五年一月二十一、二十二日，自立晚報，第四版。

註六：民國六十五年一月二十日，中國時報，第三版。

註七：民國六十五年一月十七日，中央日報，第七版。

註八：民國六十五年一月十七日，中央日報，第七版。

註九：民國六十五年一月十八日，中央日報，第三版。

十八日 行政院核定「臺灣省暨臺北市都市計畫法施行細則」。

臺灣省與臺北市都市計畫法施行細則業經行政院正式核定，將於近日內公布實施。

都市計畫法省市施行細則之公布實施，對今後二十五年内，省市各主要都市、鄉、鎮等之土地使用與管制及新市區之建設、舊市區之更新等均有十分重大之影響；尤其對於住宅區、商業區、工業區、農業區等建築物之興建與使用更有非常明確之規定，對於日後都市與城鎮之建設、發展即將產生正面的功能。

此次核定之都市計畫法臺灣省與臺北市施行細則，係根據臺灣省政府與臺北市政府所擬之草案，經內政部審查並轉呈行政院，再由行政院與內政部經過多次密切而謹慎的研究才完成的。完成後的臺灣省施行細則共四十九條，計分「總則」、「都市計畫之擬定、變更、發布與實施」、「土地使用分區管制」、「公共設施用地」、「新市區之建設」、「舊市區之更新」與「附則」七 chapters。臺北市施行細則共五十一條，計分「總則」、「都市計畫之擬定、變更、發布與實施」、「土地使用分區管制」、「公共設施用地」、「新市區之建設」、「舊市區之更新」、「經費」與「附則」八大章。

該省、市施行細則在省、市政府擬定的草案中，原有條文均各約一百條，且規定較為細密，但經過

內政部審查與行政院核定後，爲顧及人民之權益以及使條文較具適用彈性，已分別加以刪減爲原有之二分之一。

在臺灣省與臺北市施行細則未公布實施以前，所有之都市計畫有關申請案件，均依照都市計畫法以及一些行政命令加以審定；因此政府主管機關在審理這類案件時常有難爲抉擇之感。這兩件爲省、市民所關心的施行細則由有關單位正式公布實施後，則前類案件皆有所依據而便於審理。（註二）

附錄一——都市計畫法臺北市施行細則（臺北市府二月五日令）（註二）

第一章 總 則

第一條 本細則依都市計畫法第八十五條規定訂定之。

第二條 本細則各項用語除建築法及建築技術規則另有解釋外，其定義如左：

一、建蔽率：建築面積與建築基地面積之比。

二、容積率：各層（不包括地下層）樓地板面積之和與基地面積之比。

三、道路境界線：道路與其他土地之分界線。

四、道路：合於左列情形之一者，其寬度並包括邊溝等道路兩側界線以內之寬度。

（一）經主要計畫或細部計畫規定發布之已開闢或未開闢之計畫道路。

（二）經依法指定建築線之既成弄道。

第二章 都市計畫之擬定、變更、發布及實施

第三條 凡依本法第十九條規定，在公開展覽期間內提出書面意見者，其時效之認定，以意見書送達或郵戳日期爲準。其逾期提出而本市都市計畫委員會尚未審議完竣前，得由本府酌情處理。

依本法第二十七條規定逕爲變更者免辦公開展覽。

第四條 都市計畫之擬定、變更應經臺北市都市計畫委員會審議，但依前條第二項規定辦理者不在此限。

前項之審議，臺北市都市計畫委員會應於公開展覽期滿之日起三十日內爲之。審議完成後，應於十五日內作成紀錄，送工務局辦理。

工務局於接到錄案之日起三十日內辦理府稿，送請內政部核定。

第五條

依本法第二十四條規定，土地權利關係人自行擬定或變更細部計畫時，應配合本法第十七條規定之分區發展優先次序辦理之，但屬於左列情形之一者不在此限：

一、自行擬定細部計畫地區範圍之土地面積在十公頃以上，合於本法第六十一條之規定者。

二、興辦國民住宅或社區開發者。

第六條

依本法第二十四條或第六十一條規定土地權利關係人自行擬定或申請變更細部計畫時，應檢送載明左列事項之申請書及圖件正副本各一份，送本府核辦：

一、申請人姓名、年齡、住址。

二、本法第二十二條及第二十四條規定事項。

三、土地權利關係人姓名、住址及權利證明文件及其同意書。

四、套繪細部計畫之地籍圖或套繪變更細部計畫之地籍圖。

五、其他必要事項。

申請細部計畫變更者，並應檢附變更前之計畫圖與變更部分四鄰現況圖。

第七條

依前兩條規定申請之計畫，其應行具備之書圖及附件與本法或本細則之規定不合時，本府得逕予退回。

第八條

土地權利關係人依本法第二十五條規定向內政部請求處理時，應同時繕具副本連同附件送達本府，本府自收到副本之日起十五日內提出意見，函送內政部核辦。內政部如認爲土地權利關係人申請之計畫應予受理時，本府應自收到內政部通知之日起三十日內召開都市計畫委員會予以審議，並將審議結果函送內政部及通知土地權利關係人。如原申請經審議通過時，應即依照本法第十九條至第二十一條、

中華民國六十五年 一月十八日

一五二

第二十三條及第二十八條之規定辦理。

第九條 細部計畫經核定發布後，應依本法第二十三條及都市計畫樁測定及管理辦法之規定，辦理樁位測定並測繪於地籍圖上，以供公眾閱覽或申請謄本之用。

第三章 土地使用分區管制

第十條 本市計畫地區範圍內劃定左列使用分區，分別限制其使用：

- 一、住宅區；
- 二、商業區；
- 三、工業區；
- 四、行政區；
- 五、文教區；
- 六、風景區；
- 七、保護區；
- 八、農業區；
- 九、其他使用區。

除前項使用區外，必要時得劃定特定專用區。

第十一條 住宅區內以建築住宅為主，不得為左列建築物及土地之使用：

- 一、使用動力（包括電熱）合計超過二·二五瓩之工廠，或其作業廠房之樓地板面積合計超過五十平方公尺者。

二、經營左列事業者：

- (一) 使用乙炔及電焊機以從事金屬工作者。
- (二) 噴漆作業者。



(三)使用動力以從事金屬之乾磨者。
(四)液化瓦斯之分裝儲存及販賣者。

(五)使用動力以從事軟木、硬橡皮或合成樹脂之碾碎或乾磨者。

(六)從事搓繩、製袋、碾米、碾粉、製針、機織、捻絲、編織、鋸木或削切、印刷等使用動力超過

○・七五匹者。

(七)彈棉作業者。

(八)醬、醬油或其他調味品之製造者。

(九)使用動力從事魚、肉之加工製造者。

(十)豆腐之製造者。

(十一)薄金屬板加工或金屬網之製造者。

(十二)印刷用平版之研磨者。

(十三)鍛冶或翻砂者。

(十四)玻璃之再製者。

(十五)汽車或機車修理業者。

(十六)礦油業者。

(十七)其他足以發生噪音、震動、特殊氣味、污染者。

三、非供住宅或宿舍自用之汽車庫，而其面積在五十平方公尺以上者。

四、戲院、電影、遊藝場、保齡球館。

五、旅館、酒吧、酒家(館)、咖啡館、舞場、夜總會、歌廳或其他類似之營業場所。

六、大型商場(店)或飲食店。

七、出租用之倉庫。

中華民國六十五年 一月十八日

一五三

八、破舊油桶、金屬廢料或建築材料之堆棧或堆置場。

九、第十二條各款規定限制之使用。

十、其他經本府認為足以發生噪音、震動、特殊氣味、污染或有礙居住安寧、公共安全或衛生之建築物或土地之使用。

未超過前項第一款、第二款第六目及第六款規定許可作工廠、商場（店）或飲食店使用者，僅限於建築物之底層及地下層。

第十二條

商業區內以建築商店及供商業使用之建築物為主，不得為左列建築物及土地之使用：

一、使用動力之工廠除日報印刷所、製冰、冷藏外，其使用動力（包括電熱）合計超過十一・二五瓩或其作業廠房之樓地板面積合計超過一百五十平方公尺者。

二、經營左列事業者：

(一)製造鞭炮或煙火類物品者。

(二)使用三十公升以上之乙炔發生器及需熱超過五瓩之電焊機以從事金屬工作者。

(三)賽璐路或其他易燃性塑膠類之加熱、加工或使用鋸機加工者。

(四)印刷油墨或繪圖用顏料製造者。

(五)使用動力超過〇・一八瓩之噴漆作業者。

(六)使用氣體亞硫酸漂白物品者。

(七)骨炭或其他動物質炭之製造者。

(八)肥皂之製造者。

(九)魚粉或以魚粉為原料之飼料製造者。

(十)毛羽類之洗滌、洗染或漂白者。

(十一)碎布、紙屑、棉屑、絲屑、毛屑及其他同類物品之消毒、揀選、洗滌或漂白者。

(四)使用動力以彈棉、翻棉、起毛或製氈者。

(五)鋸木、削切木作使用動力總數超過三・七五瓩。

(六)使用動力鋸割或乾磨玻璃、岩石、骨角、牙、蹄、只殼或使用動力研磨機二台以上乾磨金屬者。

(七)使用動力碾碎礦物、岩石、土砂、硫磺、金屬、玻璃、磚瓦、陶磁器、骨類或貝殼類者。

(八)使用動力超過二・二五瓩從事製造預拌混凝土或水泥之分裝者。

(九)煤餅、機製煤餅或木炭之製造者。

(十)鉛字或金屬工藝品之製造者。

(十一)磚瓦、陶磁器、人造磨石、坩鍋、搪磁器之製造或使用動力之水泥加工者。

(十二)玻璃或機製毛玻璃製造者。

(十三)使用機器錘鍛冶者。

(十四)鋼板之波形加工者。

(十五)油桶之洗滌或再製造者。

(十六)火藥類、氯酸鹽類、過氯酸鹽類、硝酸鹽類、黃磷、赤磷、硫化磷、金屬鉀、金屬鈉、鎂、雙氧水、過氧化鉀、過氧化鈉、過氧化鋁、二硫化碳、甲醇、乙醇、乙醚、丙酮、苦味酸、苦味酸鹽類、醋酸鹽類、硝化纖維、苯、甲苯、二甲苯、松節油、石油類之製造者。

(十七)火柴、賽璐路及其他硝化纖維製造者。

(十八)人造或合成纖維等之製造者。

(十九)合成染料或其中間物、顏料或塗料（漆或水性塗料除外）之製造者。

(二十)使用溶劑製造橡膠物品或芳香油者。

(二十一)使用溶劑或乾燥油製造充皮紙布或防水紙布者。

中華民國六十五年 一月十八日

一五六

(三)使用溶劑從事塗料之烘烤作業者。

(三)煤氣或焦炭之製造者。

(三)壓縮瓦斯或液化瓦斯之製造者。

(三)氯、溴、碘、硫磺、氯化硫、氫氨酸、鹽酸、硝酸、硫酸、磷酸、苛性鉀、苛性鈉、氨水、碳酸鉀、碳酸鈉、漂白粉、亞硝酸鉍、亞硫酸鹽類、硫化硫酸鹽類、鉀化合物、汞化合物、鉛化合物、銅化合物、鋅化合物、氰化合物、哥羅芳、四氯化碳、甲醛、丙酮、縮水乙磺、魚骸脂磺、酸鉍、石磺酸、安息香酸、鞣酸、乙磺苯鉍、合成防腐劑、農藥、合成殺菌劑、醋酸鉀、磷甲基酚及炭精棒等之製造者。

(三)蛋白質加水分解之產品製造者。

(三)油脂之提煉及其加熱、加工者。

(三)硫化油膠或合成樹脂可塑劑、合成橡膠之製造者。

(三)肥料製造者。

(三)製紙漿及造紙者。

(三)製革、製膠、毛皮或骨之精製者。

(三)瀝青之精煉者。

(三)以瀝青、煤柏油、木焦油、石油蒸溜產物或其殘渣爲原料之物品製造者。

(三)電氣用炭素之製造者。

(三)水泥、石膏、消石灰或電石之製造者。

(三)金屬厚板或型鋼工作之有鉚釘或填隙作業者。

(三)洋釘、鋼珠類之製造者。

(三)拉線、拉管或用滾筒壓延金屬者。



三、火葬場、墳場。

四、污水處理場、垃圾處理場、屠宰場。

五、豬舍、馬廄、牛、羊等牲畜舍。

六、牛乳場、堆肥舍。

七、供第二款第二十五目、第二十六目及第三十三目規定之物品或可燃性瓦斯或電石貯藏或處理者，

但汽車加油站附設之地下油池不在此限。

八、其他經本府認有礙商業之便利與發展，或妨礙公共安全及衛生之建築物及土地之使用。

第十三條

工業區內之土地以供工業使用為主，除工廠所必需之員工單身宿舍、餐廳、福利、育樂、醫療設備外，不得建築與工廠無關之建築物及土地之使用。

前項設備應於建廠時連同建廠計畫提出申請，並應經主管機關之許可。擴充建築時亦同。

第十四條

行政區內以建築行政機關、自治團體及其他公益上需要之建築物使用為主，不得建築住宅、商店、旅社、工廠及其他娛樂用建築物。但紀念性之建築物及附屬於前項建築物之車庫、非營業性之招待所不在此限。

第十五條

文教區土地以供文教機關之使用為主，並限於左列之使用：

一、藝術館、博物館、社教館、圖書館、科學館及紀念性建築物。

二、學校。

三、體育場所、集會場所及與文化教育有關之非營業性俱樂部。

四、其他與文教有關之建築物。

第十六條

風景區內土地應維護自然風景，並限於左列之使用：

一、維護或增進自然風景或紀念性之建築物或工作物。

二、構造、色彩、位置無礙於風景之住宅、招待所、旅社、俱樂部、遊樂設施。

第十七條 保護區內之土地以供保養天然資源為主，區內土地經本府審查核准得為左列之使用：

- 一、國防所需之各種設施。
- 二、警衛、保安、保防設施。
- 三、臨時性之遊憩及露營所需之設施。
- 四、原有建築物之改建、增建、修建，除寺廟、教堂、宗祠外，其增建後之高度不得超過二層（或七公尺），建築總面積不得超過一五〇平方公尺。

五、公用事業及採礦業所必需之設施。

六、造林與水土保持設施。

七、為保護區內地形、地物所為之工程設施。

第十八條 保護區內之土地禁止左列行為，但前條所列各款之設施所必需者不在此限：

- 一、砍伐竹木，但間伐經本府核准者不在此限。
- 二、破壞地形或改變地貌。
- 三、破壞或污染水源、堵塞泉源或改變水路及填埋池塘、沼澤。
- 四、採取土石。
- 五、焚毀竹木、花草。
- 六、名勝古蹟與史蹟之破壞或毀滅。
- 七、其他經本府認為應行禁止之事項。

第十九條 農業區除應保持農業生產外，僅得申請建築農舍，並應依左列規定辦理：

- 一、農業區內以興建農舍為限，其中請人除必須具備農民身分外，並應在該農業區內有農地或農場。
- 二、農舍之高度不得超過二層（或七公尺），建築面積不得超過申請人在該農業區內所有耕地（或農場）及已有建築用地合計總面積百分之五。但最大基層建築面積不超過一六五平方公尺（五十坪）。



），與都市計畫道路境界之距離不得小於二十公尺。

三、都市計畫農業區內之農地，其申請建築者（包括百分之五農舍面積及百分之九十五農地），建築主管機關應於都市計畫及地籍套繪圖上著色標示之。嗣後不論該百分之九十五農地是否分割，均不得再行申請建築。

第二十條

四、農業區內經准許興建之農舍，不得擅自變更使用，如有違反應依有關法令之規定處理。

左列建築物基地之位置除應依都市計畫使用分區規定外，在計畫建築前並應申請本府核准：

一、學校。

二、停車場、監獄、傳染病醫院。

三、火藥類之製造及貯藏場所。

四、硝化纖維、賽璐路、氯酸鹽類、苦味酸、苦味酸鹽類、黃磷、過氧化鉀、過氧化鈉、二硫化碳、

乙醚、丙酮、安息油、二甲苯、甲苯或松節油類之製造場所。

五、石油類、氧化硫、硫酸、硝酸、氫氨酸、漂白粉、氰水化合物、砒鹽、汞鹽、亞硫酸鹽類、動物

質肥料之製造及動物質原料之提煉場所。

六、有關放射性物質之工廠。

七、其他經本府指定之特種原料及其製品之儲藏或處理場所。

第二十一條

都市計畫分區使用核定發布後，不合分區使用規定之土地及建築物依左列規定處理之：

一、除得繼續其原有之使用外，不得增建、改建、修建、增加設備或變更用途為其他不合規定之使用。

二、建築物有危險之虞，確有修建之必要，且本府尚無限期令其變更使用或遷移計畫者，得在維持原有使用範圍內核准之。

三、因災害毀損之建築物，不得以原用途申請重建。

中華民國六十五年 一月十八日

一六〇

四、經停止使用滿一年半以上者，不得再繼續為原來之使用。

第二十二條 都市計畫分區使用核定發布前，已領有建築執照而尚未動工，或已動工但僅完成基礎部份之建築物，有違反限制規定者，經本府通知限期重新申請變更設計，逾期不申請者，吊銷其建築執照。

第三十三條 各使用分區之建蔽率不得超過左列之規定：

- 一、住宅區：十分之六；
- 二、商業區：十分之八；
- 三、工業區：十分之六；
- 四、行政區：十分之六；
- 五、文教區：十分之六；
- 六、風景區：十分之二；
- 七、農業區：十分之〇·五；
- 八、保護區：十分之二；
- 九、其他使用區：由本府視實際情形訂定送內政部核定。

第二十四條 實施容積管制地區依照容積管制之規定辦理。

第二十五條 本府在都市計畫地區內，認為土地有合理使用之必要時，得擬定細部計畫規定地區內土地及建築物之使用，基地面積或基地內應保留空地之比率、容積率，基地內前後側院之深度及寬度，停車場及建築物之高度以及有關交通、景觀或防火等事項，依本法第二十三條規定之程序報經核定施行。

第二十六條 依本法第三十二條第二項規定，再予劃分不同程度使用區內之土地，本府得另訂「土地分區使用管制規則」管理之。

第二十七條 商業區內興建住宅，其建蔽率、容積率依住宅區之規定。

第二十八條 本府得經都市計畫委員會議決，就住宅區以外之地區指定部份道路必須設置騎樓或無遮簷人行道，其



設置標準依本市建築管理規則之規定，建築面積不計入建蔽率。

第四章 公共設施用地

第二十九條

左列公共設施得由私人或團體申請於公共設施保留地內投資興辦之：

一、公園、兒童遊樂場、運動場、體育場、體育館。

二、停車場、公共汽車站。

三、市場、煤氣廠、垃圾處理廠。

四、其他經本府核准之公共設施。

前項之投資獎勵由本府另行訂定獎勵辦法發布實施。

第三十條

前條之投資，土地權利關係人有優先申請興辦之權。

第三十一條

依第二十九條申請興辦之公共設施，應檢附載明左列事項之申請書報請本府核定：

一、申請人姓名、年齡、住址，其為法人組織者，其名稱及負責人姓名。

二、資本額。

三、股東名冊及公司執照影本或其他有關證明文件。

四、申請舉辦公共設施之名稱。

五、申請事由。

六、興辦事業計畫（包括工程計畫、財務計畫、營運計畫）。

七、土地權利證明文件（可用土地登記簿謄本）及地籍圖謄本。

八、其他興辦事業有關事項。

第三十二條

申請人依第二十九條第一項第一、二、三款申請投資者，應包括左列事項之文件及工程圖樣：

一、地盤圖。

二、公共設施及工作物或建築物位置、平面圖、立面圖及工程費概算書。

中華民國六十五年 一月十八日

一六一



三、管理辦法及收費方法說明書。

四、收支預算。

五、其他必要事項。

第三十三條 投資興辦第二十九條規定之公共設施者，於申請投資時應出具保證書，按其投資額繳付百分之五保證金，俟依照核定計畫辦理完成後無息發還，逾期未照計畫實施者，除撤銷其投資權外，保證金予以沒入。

第五章 新市區之建設

第三十四條 新市區建設應依本法第五十七條規定擬定細部計畫及事業計畫，作為實施建設之依據。

前項事業計畫應包括各該區建設之土地面積與範圍，土地之取得及處理方法，土地之整理分割之方式，經費數額來源及財務負擔，公共設施之興修，實施進度及完成期限。

第三十五條 依本法第五十八條規定實施徵收之土地，應即依照細部計畫興修公共設施，平整基地，整理分割後出租或出售與需地者建築使用，或由政府保留作為興建國民住宅或其他使用。

第三十六條 承購人取得土地後，應於規定期間內興工建築，逾期不建築亦未報准延期建築者，本府得照原售價予以收回，另行出租或出售與其他需地者建築使用。

第三十七條 本府為促進新市區之建設，得准許私人或團體於未經發布細部計畫地區申請舉辦新市區建設事業。

第三十八條 私人或團體申請舉辦新市區建設事業，其計畫書件送經核准後，得請求本府配合興修計畫範圍外公共設施及辦理公共服務，或協助向金融機構辦理土地抵押貸款及技術指導。但計畫範圍內之公共設施，由舉辦事業人自行負擔興修之。

第三十九條 新市區建設之規劃準則另訂之。

第六章 舊市區之更新

第四十條 依本法第六十三條實施之更新地區得就左列各款情形或其中之一，而情形較為嚴重儘先劃定之：

- 一、建築物爲窳陋之非防火構造，建築物與建築物間，並無適當之防火間隔距離足以妨礙公共安全者。
- 二、違章建築特多、建築物排列不良或道路彎曲狹小足以妨礙公共交通或公共安全者。
- 三、建築物因年代過久有傾頽或朽壞之虞，足以妨害公共交通或公共安全者。
- 四、其他居住環境惡劣足以妨礙公共衛生者。

第四十一條 更新計畫屬於重建者應包括左列事項：

- 一、重建地區範圍及其總面積。
- 二、原有各宗土地面積及建築物樓地板面積暨其所有權人姓名。有他項權利者，並應載明他項權利人姓名及他項權利內容。
- 三、各宗土地及其建築物之價值。
- 四、重建計畫圖表及說明。
- 五、土地及建築物徵收計畫。
- 六、公共設施配合計畫。
- 七、住宅計畫之配合。
- 八、安置拆遷戶計畫。
- 九、財務計畫。
- 十、土地與建築物之處理計畫。
- 十一、重建完竣期限。

第四十二條 更新計畫屬於整建者應包括左列事項：

- 一、整建地區範圍及其總面積。
- 二、原有各宗土地面積及建築物構造情況，樓地板面積，所有權人姓名。有他項權利者，並應載明他

中華民國六十五年 一月十八日

一六四

項權利人姓名及他項權利內容。

三、整建計畫圖表及說明。

四、土地及建築物之部份徵收計畫。

五、整建費用之估計及貸款之標準。

六、整建完竣期限。

第四十三條 更新計畫屬於維護者應包括左列事項：

一、維護地區範圍及其總面積。

二、維護要旨及詳細內容。

三、計畫圖表及說明。

四、維護經費之估價與負擔。

五、維護事業實施年期及進度。

六、預期效果及實施方法。

七、其他有關事項。

第四十四條 本府為辦理舊市區更新，得視實際之需要設置專責機構辦理之。

第四十五條 舊市區更新事業應依照核定期限完成，但確有特殊情形者得延長之，延長期間並不得超過原核定完成期限。

第四十六條 更新地區範圍之劃定及更新計畫之擬定、核定及發布，應依照本法第六十六條之規定辦理。

第七章 經費

第四十七條 本府於工程受益費預算通過後，得以該項預算擔保，向金融機構舉辦貸款。

第八章 附則

第四十八條 申請在公共設施保留地內建築臨時性之展覽會場、裝飾門、裝飾塔、牌樓、棧橋或其他類似之建築物



得規定存續期限核准之。

第四十九條 爲增進市容美觀，對於商業性及非商業性之廣告牌、招牌或其類似物之設置應有適當之管理，其辦法另訂之。

第五十條 依都市計畫與辦公設施而需遷移公用事業設置物時，其遷移費用由本府與事業機構各半負擔，但臨時性質之設置物由事業機構全部負擔。

第五十一條 本細則自發布日施。

附錄二臺灣省政府：「都市計畫法臺灣省施行細則」（臺灣省政府二月十六日令）（註三）

第一章 總 則

第一條 本細則依都市計畫法（以下簡稱本法）第八十五條規定訂定之。

第二章 都市計畫之擬定、變更、發布及實施

第二條 特定區計畫應由市、縣政府擬定者，由省政府（以下簡稱本府）核定，轉報內政部備案。應由本府擬定者，由內政部核定，轉報行政院備案。

第三條 市、鎮計畫或鄉街計畫，由市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所委託本府所屬機關代爲擬定者，市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所應自收到計畫後四十五日內依本法第十九條規定辦理。本府依本法第二十七條規定逕爲變更者免辦公開展覽。

第四條 本法第十三條所稱之聯合都市計畫，其由有關鄉、鎮、縣轄市公所會同擬定者，應由各該都市計畫委員會聯合審議，以佔全面積較大之鄉、鎮、縣轄市爲召集人，其由本府或市、縣政府擬定者，應先徵求鄉、鎮、縣轄市公所之意見，以供參考。

第五條 本法第十九條規定之公开展覽，市、縣政府應於公开展覽期滿後三十日內召開都市計畫委員會審議，並應於審議完竣後四十五日內，將審議結果及主要計畫一併報本府核定或轉報內政部核定。

前項之公开展覽除應在各該市、縣政府及鄉、鎮、縣轄市公所所在地爲之之外，同時應在有關之村里辦

公處張貼布告，並應將公開展覽之日期及地點登報周知。

第六條 聯合都市計畫主要計畫之變更，依第四條之規定辦理。細部計畫之擬定及變更，其與其他鄉、鄉無連帶關係者，得不必舉行聯合審議。

第七條 聯合都市計畫之擬定、變更、核定及發布實施，應依照本法有關規定之程序辦理。

第八條 主要計畫發布實施後，地方政府應依本法第十七條之規定，擬定分期分區發展計畫，其第一期優先發展地區之細部計畫及事業計畫，應於主要計畫發布後一年內報請核定。其他分期發展地區應於第一期優先發展地區開始實施後，視其發展情形次第訂定報請核定。

第九條 依本法第二十四條或第六十一條規定，土地權利關係人自行擬定或申請變更細部計畫時，應檢送載明左列事項之申請書及圖件正副本各二份：

- 一、申請人姓名、年齡、住址。
- 二、本法第二十二條規定事項。
- 三、土地權利關係人姓名、住址、權利證明文件及其同意書。
- 四、套繪細部計畫之地籍圖或套繪變更細部計畫之地籍圖。
- 五、有關土地所有人、使用人或權利關係人名冊。
- 六、其他必要事項。

申請都市計畫變更者，並應檢附變更前之計畫圖及變更部分四鄰現況圖。

第十條 土地權利關係人申請擬定細部計畫，其範圍應不得小於一個街廓。但有明顯之天然間隔者不在此限。前項所指街廓，係都市計畫範圍內四周被都市計畫道路圍成之土地。

第十一條 土地權利關係人依本法第二十五條規定向本府或市、縣政府請求處理時，應繕具副本連同附件送達原拒絕機關，原拒絕機關應於收到副本之日起十五日內，提出拒絕理由函報本府或市、縣政府，本府或市、縣政府並應於請求之日起三十日內，將拒絕理由連同請求人所提理由檢討得失，提交同級都市計

畫委員會審議決定。

前項審議決議及理由應於十二日內通知拒絕機關及請求人。本府或該市、縣政府如認為土地權利關係人有理由時，拒絕機關應即依照本法第十九條至第二十條及第二十三條之規定辦理。

第十二條

本府、市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所為擬定或變更都市計畫，得依左列規定派員進入公私土地內為勘查及測量工作，必要時並得遷移或除去其障礙物：

- 一、將工作地點及日期預先通知土地所有權人或使用人。
- 二、攜帶證明身分文件。
- 三、在日出前或日沒後不得進入他人之房屋。但如有必要，經現住人同意者，不在此限。
- 四、如需遷移或除去其障礙物時，應於十日前將應行變更或除去物之種類、地點及日期通知所有權人及使用人。

第十三條

本法第二十九條及第四十一條所定之補償金，遇有左列情形之一者得依法提存：

- 一、應受補償人拒絕受領或不能受領者。
- 二、應受補償人所在地不明者。

第三章

土地使用分區管制

第十四條

市、鎮、鄉街計畫地區範圍內土地所得視實際發展情形，劃定左列各種使用區，分別限制其使用：

- 一、住宅區。
- 二、商業區。
- 三、工業區。
 - (一)乙種工業區。
 - (二)甲種工業區。
 - (三)特種工業區。

中華民國六十五年 一月十八日

中華民國六十五年 一月十八日

一六八

四、行政區；

五、文教區；

六、風景區；

七、保護區；

八、農業區；

九、其他使用區。

除前項使用區外，必要時得劃定特定專用區。

住宅區內以建築住宅爲主，不得爲左列建築物及土地之使用：

一、第十六條至第十九條所限制之建築及使用。

二、使用動力（包括電熱）合計超過二·二五瓩之工廠，或其作業廠房之樓地板面積合計超過五十平方公尺。

三、經營左列事業之工廠：

（一）使用乙炔發生器以從事焊切等金屬之工作者；

（二）噴漆作業者；

（三）使用動力以從事金屬之乾磨者；

（四）使用動力以從事軟木、硬橡皮或合成樹脂之碾碎或乾磨者；

（五）從事搓繩、製袋、碾米、製針、印刷等使用動力超過〇·七五瓩者；

（六）彈棉作業者；

（七）醬、醬油或其他調味品之製造者；

（八）薄金屬板加工或金屬網之製造者；

（九）鍛冶或翻砂者；

（十）鍛冶或翻砂者；



(+) 汽車或機車修理業者。

(-) 液化瓦斯之分裝、儲存及礦油之販賣者。

(-) 塑膠類之製造者。

四、非供住宅或宿舍自用之汽車庫，而其面積在五十平方公尺以上者。

五、戲院、電影院、遊藝場、歌廳、保齡球館及旅社。

六、酒吧、酒家、舞場、夜總會、妓女戶、茶室、咖啡廳或其他類似之營業場所。

七、大型商場（店）或飲食店。

八、出租用之倉庫。

九、破舊油桶、各種廢料或建築材料之堆棧或堆置場。

十、其他經市、縣政府認為足以發生噪音、震動、特殊氣味、污染或有礙居住安寧、公共安全或衛生，報經本府核准限制之建築物或土地之使用。

未超過前項第二款、第三款第三類第五目及第七款規定許可作工廠、商場（店）或飲食店使用者，僅限於建築物之底層及地下層。

第十六條

商業區內以建築商店及供商業使用之建築物為主，不得為左列建築物及土地之使用：

一、第十七條、第十九條所限制之建築及使用。

二、使用動力之工廠除印刷新聞、製冰、冷藏外，其使用動力（包括電熱）合計超過十一・二五瓩，或其作業廠房之樓地板面積合計超過一百五十平方公尺。

三、經營左列事業之工廠：

(-) 製造鞭炮或煙火類物品者。

(-) 使用乙炔，其發生器容量在三十公升以上及壓縮氧或電力以從事焊切金屬工作者。

(-) 賽璐珞或其易燃性塑膠類之加熱、加工或使用鋸機加工者。

中華民國六十五年 一月十八日

一七〇

四、印刷用油墨或繪圖用顏料製造者。

五、使用動力超過〇・七五瓩之噴漆作業者。

六、使用氣體亞硫酸漂白物者。

七、骨炭或其他動物質炭之製造者。

八、毛羽類之洗滌、洗染或漂白者。

九、碎布、紙屑、棉屑、絲屑、毛屑及其他同類物品之消毒、揀選、洗滌或漂白者。

十、使用動力合計超過〇・七五瓩從事彈棉、翻棉、起毛或製氈者。

十一、削切木作使用動力總數超過三・七五瓩者。

十二、使用動力鋸割或乾磨骨角、牙、蹄者。

十三、使用動力研磨三臺以上乾磨金屬其動力超過二・二五瓩者。

十四、使用動力碾碎礦物、岩石、土砂、硫磺、金屬、玻璃、磚瓦、陶磁器、骨類或貝殼類其動力超過三・七五瓩者。

過三・七五瓩者。

十五、煤餅機製煤餅或木炭之製造者。

十六、使用熔爐熔鑄之金屬加工者（印刷所之鉛字鑄造除外）。

十七、磚瓦、陶瓷器、人造磨石、坩鍋、搪瓷器之製造或使用動力之水泥加工動力超過三・七五瓩者。

。

十八、玻璃或機製毛玻璃製造者。

十九、使用機器錘之鍛冶者。

四、火葬場、墳場。

五、垃圾污物處理場、屠宰場。

六、馬廄、牛、羊、豬等牲畜舍。



七、牛乳廠、堆肥舍。

八、危險物品儲藏庫。但在十五立方公尺以下之地下油池之汽車加油站不在此限。

九、其他經由市、縣政府認為有礙商業之發展或妨礙公共安全及衛生，報經本府核准限制之建築物及土地之使用。

第十七條

乙種工業區內以供妨礙性輕微之工廠使用為主，不得為左列建築物及土地之使用：

一、經營左列事業之工廠：

(一)火藥類、氯酸鹽類、過氯酸鹽類、硝酸鹽類、黃磷、赤磷、硫化磷、金屬鉀、金屬鈉、金屬鎂

、雙氧水、過氧化鉀、過氧化鈉、過氧化鋁、二硫化碳、甲醇、乙醇、乙醚、丙酮、苦味酸、

苦味酸鹽類、醋酸鹽類、硝化纖維、苯、甲苯、二甲苯、松節油、石油類之製造者。

(二)火柴、賽璐珞及其他硝化纖維製品之製造者。

(三)人造或合成纖維等之製造者。

(四)合成染料或其中間物、顏料或塗料（漆或水性塗料除外）之製造者。

(五)使用溶劑製造橡膠物品或芳香油者。

(六)使用溶劑或乾燥油製造充皮紙布或防水紙布者。

(七)使用溶劑從事塗料之烘烤作業者。

(八)煤氣或炭製造者。

(九)壓縮瓦斯或液化瓦斯之製造者。

(十)氯、溴、碘、硫磺、氯化硫、氟氫酸、鹽酸、硝酸、硫酸、磷酸、苛性鉀、苛性鈉、氨水、碳

酸鉀、碳酸鈉、純鹼、漂白粉、亞硝酸鈹、亞硫酸鹽類、硫化硫酸鹽類、鉀化合物、汞化合物

、鉛化合物、銅化合物、鋁化合物、氰化合物、哥羅芳、四氯化碳、甲醛、丙酮、縮水乙醚、

魚骸脂礦、酸銨、石碳酸、安息香酸、鞣酸、乙醯苯銨（胺）、合成防腐劑、農藥之調配加工

中華民國六十五年 一月十八日

一七二

分裝、農藥工業級原體之合成、殺菌劑、醋硫酸鉀、磷甲基酚及炭精棒等之製造者。

(四)蛋白質加水分解之產品製造者。

(五)油脂之提煉、加熱及加工者。

(六)硫化油膠、合成樹脂可塑劑或合成橡膠之製造者。

(七)肥料製造者。

(八)製紙漿及造紙者。

(九)製革、製膠、毛皮或骨之精製者。

(十)瀝青之精煉者。

(十一)以瀝青、煤柏油、木焦油、石油蒸溜產物或其殘渣為原料之物品製造者。

(十二)電氣用炭素之製造者。

(十三)水泥、石膏、消石灰或電石之製造者。

(十四)銅、鐵類之煉製者。

(十五)使用鉚釘或填隙方式從事金屬厚板或型鋼作業者。

(十六)洋釘、鋼珠類之製造者。

(十七)拉線、拉管或用滾筒壓延金屬者。

二、供第一款第(一)目、第(二)目及第(六)目規定之物品或可燃性瓦斯或電石儲藏或處理者。

三、其他經市、縣政府認有發生公害之使用者。

第十八條

甲種工業區內之土地以供輕工業及無公共危險之重工業之工廠使用為限。但工廠附設之學校、醫院、員工單身宿舍、福利及康樂設備不在此限。

前項設備，應於建廠時連同建廠計畫提出申請，並應經主管機關之認可。擴充建築時亦同。

第十九條

特殊工業區以供左列特種工業之建築物及土地之使用為限：



一、乙種工業區及甲種工業區限制設立之工業。

二、其他經本府指定之特種原料及其製品之儲藏或處理之使用。

第二十條

行政區以供政府機關、自治團體及其他公益上需用之建築物之使用爲限。但紀念性之建築物及附屬於前項建築物之車庫、非營業性之招待所，不在此限。

第二十一條

文教區以供學校及文化機關之使用爲主，不得爲左列建築物及土地之使用：

一、第十五條至第十九條所禁止之建築及使用。但學校或文教機關因研究、實驗而附設者不在此限。

二、其他經市、縣政府認爲有礙文化教育報經本府核准限制使用者。

第二十二條

風景區內土地，僅得爲左列之使用：

一、維護或增進自然風景或紀念性之建築物。

二、構造、色彩、位置無礙於風景之住宅、招待所、旅社、俱樂部、遊樂設施等。

爲前項之建築使用時，應經當地市、縣政府之審查核准。

第二十三條

保護區內土地，以供保養天然資源爲主，區內土地經本府審查核准得爲左列之使用：

一、國防所需之各種設施。

二、警衛、保安、保防設施。

三、臨時性之遊憩及露營所需之設施。

四、原有建築物之改建、增建、修建，除寺廟、教堂、宗祠外，其增建後之高度不得超過二層（或七公尺），建築總面積不得超過一五〇平方公尺。

五、公用事業及採礦業所必需之設施。

六、造林與水土保持措施。

七、爲保護區內地形、地物所爲之工程。

本區得視其特性，依擬訂、變更都市計畫程序訂定其管理事項管理之。

第二十四條 保護區內之土地，禁止左列行為，但前條所列各款設施所必需者不在此限：

- 一、砍伐竹木，但間伐經本府核准者不在此限。
- 二、破壞地形或改變地貌。
- 三、破壞或污染水源、堵塞泉源或改變水路及填埋池塘、沼澤。
- 四、採取土石。
- 五、焚毀竹木花草。
- 六、名勝古蹟與史蹟之破壞或毀滅。
- 七、其他經本府認為應行禁止之事項。

第二十五條 農業區除應保持農業生產外，僅得申請建築農舍，並應依照左列規定辦理：

- 一、農業區內以興建農舍為限，其申請人除必須具備農民身分外，並應在該農業區內有農地或農場。
- 二、農舍高度不得超過二層（或七公尺），建築面積不得超過申請人在該農業區內所有耕地（或農場）及已有建築用地合計總面積百分之五，但最大基層建築面積不得超過一六五平方公尺（五十坪）。
- 三、與都市計畫道路境界線之距離不得小於二十公尺。

築主管機關應於都市計畫及地籍套繪圖上著色標示之，嗣後不論該百分之九十五農地是否分割，均不得再行申請建築。

四、農業區內經准許興建之農舍，不得擅自變更使用，如有違反應依有關法令之規定處理。

第二十六條 都市計畫分區使用核定發布後，不合分區使用規定之土地或建築物，不得為土地使用面積或總樓地板面積及設備等之擴充。但建築物有危險之虞確有修建之必要，且當地市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所尚無限期令其變更使用或遷移計畫者，在維持原有使用範圍內，市、縣政府得核准其修建。

第二十七條 建築面積佔基地面積之比率，不得超過左列規定：

一、住宅區：十分之六。

二、商業區：十分之八。

三、工業區：十分之七。

四、行政區、文教區：十分之六。

五、風景區、保護區：十分之二。

六、農業區：十分之〇・五。

七、其他使用區及尚未實施分區使用之地區：由本府視實際情形訂定送內政部核定。

第二十八條

市、縣政府在都市計畫地區內，認為土地有合理使用之必要時，得擬定細部計畫，規定地區內土地及建築物之使用，基地面積或基地內應保持空地之比率、容積率，基地內前後側院之深度及寬度，停車場及建築物之高度，以及有關交通、景觀或防火等事項，依本法第二十三條規定之程序報經核定施行。

第二十九條

市、縣政府對於土地使用分區之管制，得視其分區情形，依本章之規定，另訂土地使用分區管制規則。

第四章 公共設施用地

第三十條

左列公共設施，得由私人或團體申請投資興辦：

一、公園、圖書館、博物館、體育場所、兒童遊樂場。

二、停車場、公共汽車站。

三、市場、煤氣廠。

四、其他經核定之公共設施。

第三十一條

依前條申請辦理公共設施，其中請書應載明左列事項：

中華民國六十五年 一月十八日

中華民國六十五年 一月十八日

一七六

- 一、申請人姓名、年齡、住址，其爲法人者，其法人名稱及代表人姓名。
- 二、申請辦理公共設施之名稱。
- 三、需用土地之地號、座落、面積及土地所有權人姓名。
- 四、事業計畫（包括工程計畫、財務計畫、營運計畫）。
- 五、資本額。
- 六、股東（獨資者免）。
- 七、其他有關事項。

第三十二條

前條申請書，應檢附左列文件及工程圖樣：

- 一、股東名冊（獨資者免）。
- 二、金融機關存款證明單。
- 三、需用土地之登記簿謄本及地籍圖謄本（未登錄地不在此限）。
- 四、公共設施位置圖及工作物或建築物配置圖。
- 五、工作物或建築物之平面圖、立面圖、剖面圖。
- 六、土地補償費（包括地上物補償）、概算書（如已提出土地及地上物所有權人同意使用證明者免）。

七、工程費概算書。

八、收費標準書。

九、收支預算書。

十、其他必要文件。

前項第七、八、九各款在申請書內已有註明者，得免檢附。

第三十三條

依第三十條申請投資辦理公共設施者，應於申請時，按其投資額繳付百分之三之保證金，俟依照核定



計畫辦理完成後，無息發還，逾期未照計畫實施者，除撤銷其投資權外，保證金予以沒入。

第五章 新市區之建設

第三十四條 新市區之建設應依本法第五十七條規定擬定細部計畫及事業計畫作為實施建設之依據。

前項事業計畫應包括各該區建設之土地面積與範圍，土地之取得及處理方法，土地之整理分割方式，經費數額來源及財務負擔，公共設施之興修，實施進度及完成期限。

第三十五條 依本法第五十八條規定實施徵收之土地，應即依照細部計畫興修公共設施、平整基地，整理分割後出租或出售與需地人建築使用，或由政府保留作為興建國民住宅或其他使用。

第三十六條 承購人取得土地後，應於規定期間內興工建築，逾期不建築亦未報准延期建築者，本府得照原售價予以收回，另行出租或出售與其他需地者建築使用。

第三十七條 本府為促進新市區之建設，得准許私人或團體於未經發布細部計畫地區申請舉辦新市區建設事業。

第三十八條 私人或團體申請舉辦新市區建設事業，其計畫書件送經核准後，得請求本府配合興修計畫範圍外公共設施及辦理公共服務，或協助向金融機構辦理土地抵押貸款及指導。但計畫範圍內之公共設施，由舉辦事業人自行負擔興修之。

第三十九條 新市區建設之規劃準則另訂之。

第六章 舊市區之更新

第四十條 市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所依本法第六十三之規定實施更新計畫時，應詳細調查其現實狀況，並審酌其衛生及安全上之需要，劃定更新地區，分別擬訂重建、整建或維護之更新計畫。

第四十一條 前條更新地區得就左列各款情形，擇其情況較為嚴重，以居住為其主要使用者，儘先劃定之：

一、建築物為窳陋之非防火構造，建築物與建築物間，並無適當之防火間隔距離足以妨礙公共安全者。

二、違章建築特多或建築物排列不良或道路彎曲狹小足以妨礙公共交通或公共安全者。

中華民國六十五年 一月十八日

一七八

第四十二條

- 三、建築物年代過久有傾頽或朽壞之慮，足以妨害公共安全者。
 - 四、既有之公共設施大部分破損或已不敷實際需要者。
 - 五、其他居住環境惡劣，足以妨害公共衛生者。
- 更新計畫屬於重建者，應附事業計畫，並以圖說表明左列事項：
- 一、重建地區範圍及其總面積。
 - 二、重建地區之細部計畫及各類公共設施用地。
 - 三、公共設施及建築物之興建計畫。
 - 四、土地使用現狀總圖。
 - 五、現有各宗土地面積及其建築物之總樓地板面積、所有人姓名。有他項權利者，並載明他項權利名稱及他項權利人姓名。

第四十三條

- 六、土地及地上物徵收補償計畫。
 - 七、土地及地上物拆遷整理計畫。
 - 八、配合興修各類公共設施之重建計畫。
 - 九、財務計畫。
 - 十、安置拆遷戶計畫。
 - 十一、土地及建築之處理計畫。
 - 十二、重建完成期限。
 - 十三、其他事項。
- 更新計畫屬於整建者，應附事業計畫，並以圖說表明左列事項：
- 一、整建地區範圍及其總面積。
 - 二、整建地區之細部計畫及各類公共設施用地。



第四十四條

更新計畫屬於維護者，應附事業計畫，並以圖說表明左列事項：

- 一、維護地區範圍及其總面積。
- 二、土地使用現況總圖，公共設施及建築物之配置詳圖。
- 三、現有各宗土地面積、建築物總樓地板面積、所有人姓名。
- 四、配合改進各類公共設施整建之年度計畫。
- 五、個別建築物之改善、修建、養護或設備之充實計畫。
- 六、土地及地上物之徵收補償計畫。
- 七、土地及地上物之拆遷整理計畫。
- 八、財務計畫。
- 九、協助貸款整建辦法。
- 十、整建完成期限。
- 十一、其他事項。

中華民國六十五年 一月十八日

一七九



第四十五條 鄉、鎮、縣轄市之更新計畫，必要時得由當地縣政府代為擬定，並監督執行之。

第四十六條 市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所為擬定或執行更新計畫，得請求上級政府予以協助。

第四十七條 為鼓勵私人或團體依照更新計畫如期建築，得予以左列之協助：

一、建築資金之貸款。

二、公共設施之配合興建。

三、技術之輔導。

第四十八條 私人或團體承購更新地區之基地後，自承購之日起一年內，應依照更新計畫興工建築，逾期而未動工

興建或動工興建而未如期完成，經主辦更新計畫機關通知期限完成而仍不遵從者，主辦更新計畫之機關，得照原售價予以收回，自行辦理或另行出售。

前項未完成之建築物，於收回土地時不予計價。

第七章 附 則

第四十九條 本細則自發布日施行。

附錄三——中央日報社論：「從都市計畫談都市計畫會的整頓」（註四）

近年來緊隨著經濟的工業化，都市人口迅速增加，據臺灣省政府編印「臺灣光復三十年」一書的記載，迄民國六十二年都市人口已佔總人口的百分之六二·三，都市人口平均每年增加百分之四·五，遠超過總人口的增加率。所以都市的規劃建設不僅是適應經濟發展需要的迫切問題，也是關涉大多數人切身利益的重要問題。

都市建設，經緯萬端，最主要的是要先定有完善的都市計畫。所謂都市計畫，是指在一定地區內有關都市生活之經濟、交通、衛生、保安、國防、文教、康樂等重要設施作有計畫之發展，並對土地使用作合理之規劃。由而改善居民生活環境，促進各都市間的均衡發展，並配合區域計畫，以增進土地及天然資源之保育利用，使人口及產業活動合理分布，加速經濟發展，加強公共福利。

臺省光復之初，沿日據時期的都市計畫，數量既少，內容又極簡陋。經政府兩度修正有關法規，並積極督促及協助地方新訂或修改都市計畫，多年努力的結果，現在臺灣已有將近二百二十個市、鎮、鄉及特定地區已實施或即將核定實施其都市計畫；在地方行政方面不失為重大成就之一端。

都市計畫是依據當地自然、社會及經濟狀況，分析人口之成長分布情形，推計未來二十五年內可能的發展，以劃定住宅、商業、工業等土地使用之配置，主要道路及上下水道系統，學校公園等公共設施用地，並策定實施進度與經費。計畫核定後，再按分區發展優先次序，依第完成細部計畫，依細部計畫進行建設，並依法管理土地使用及建築。

正因為都市計畫的關係重大，不但影響未來的發展與公共利害，並直接關連土地房屋所有人的權利義務，所以必須慎重制定，詳細審議。都市計畫法規定，內政部及省市縣政府、鄉鎮市公所均分別設置都市計畫委員會，專司審議研究。近據報導，主管機關鑑於各級委員會不夠健全，甚且時有弊端發生，乃決定予以徹底整頓。將原由機關首長或代表兼任委員佔半數以上的規定，改為專家及地方熱心公益人士應佔半數以上，並規定委員任期，同時充實該會的人手與經費，羅致專業人才。此一措施，我們認為甚有必要，尤其是增加專家及地方人士的委員名額，頗具重大意義。

本來以都市計畫內容之繁複專門，分析現況、預瞻將來非專家難以勝任；非當地人士亦難以深切瞭解其利弊得失，並富有愛護桑梓的熱切心情，地方事多讓地方人決定，自是賢明的決策。不過，當地人士充任委員也有其難以克服的困難，譬如計畫道路的曲直寬窄，學校公園等公共設施預定地的選定，以及商業區、農業區、住宅區的分劃等等，每涉及其自身或親友的私人權益。當此場合，即甚難保持其公正超然的立場，作維護公益不顧私情的主張，倘因而影響審議的結果，便適足為害地方了。

增加專家的委員人數，自最為理想，然事實上在將近二百個鄉鎮何來許多專家可資延攬？若有名無實，用非其人，甚且偏執成見，不免增多審議的困難。

基於以上分析，我們認為主管機關整頓各級都市計畫委員會的擬議，用意甚佳；不過在委員人選方面，恐難盡

如理想，必須特別慎重，以免有違整頓的本旨。

其次，我們願建議主管機關，徹底檢討現制的得失，與其在鄉鎮市公所分別設置都市計畫委員會，似不如集中專家及人力經費，在縣市設置委員會統籌辦理，或更能增加實效，有裨都市建設的進行。再深一層看，即使縣市一級亦仍感專家人才之難求，不妨考慮在省級委員會設一專家工作隊，機動支援縣市鄉鎮，擔任規劃研擬的實際工作，一則減少地方的實際困難，一則可將現代化的遠大的理想，注入各個計畫，促進全面的發展。

都市計畫是都市建設的藍圖，不論舊市區的更新、新市區的闢建皆須本於計畫；要發展現代化的都市，須先定完善的計畫，而審議計畫的機構是決定計畫的關鍵。所以我們重視這個問題，併加討論。

附錄四——中央日報社論：「加強市郊建設應有的着眼和作法」（註五）

臺北市政府繼整頓舊市區、實施「萬大計畫」之後，最近決定加強建設郊區的政策。張豐緒市長於春節後曾邀郊區的五十七位里長座談，會中決定今後木柵等六區的建設重點：加強郊區的社區發展，改善居住環境，提供工作機會，加強交通及衛生設施，將巷弄計畫擴及郊區。市府並將擬具發展郊區的六年計畫作為依據。

臺北正朝向現代化、國際化的大都市急速發展，而市民的商業活動、娛樂活動，乃至軍政機關仍然廣集於舊市區內。以舊市區的有限空間，狹窄的街道與新舊參差的建築，容納過多的人口與車輛，自難免於髒亂擁擠；要緩和舊市區繼續膨脹的壓力，惟有闢建新市區發展郊區之一途。市政當局有見及此，正依據都市計畫法，以未來二十五年共容納四百五十萬人為目標，研擬臺北市土地分區使用管制辦法，由都市計畫委員會審議，這是一項適時適切，而且明智之舉。

謀求市區的均衡發展，不是單獨的孤立的政策，必須有關措施密切配合。舉例言之，最近市議會有議員對國民住宅處擬利用中央、太平兩市場舊址興建十層以上高樓國宅的計畫，建議改為出售舊市場及市中心區的其他市有土地，得款作為開闢市郊新社區興建國宅的資金。姑不論市場舊址應不應出售（市府不久以前，還歸咎市民迫切需要的現代市場未能達成是缺乏土地），但市府不宜再在舊市區興建高樓國宅，集中更多的人口，加深或製造更多的都

市問題，則爲不移之論。雖然在郊區闢建新社區，人力、工程及用費均較爲繁鉅，但從政策觀點和久遠打算著眼，則是經濟有效而且合理的。

爲促進發展郊區的實施，擴大其成果，我們更願提出以下的幾點建議：

(一) 檢討原定的郊區都市計畫，並迅速完成其細部計畫，務使市郊的每個區各能發展爲一個新的單元，在商業、教育、娛樂、醫療等方面形成幾個新的中心區，增加當地就業的機會和就地解決生活上各項問題的能力，減少新舊市區間的交通負荷。原定都市計畫如尚有未盡妥善，應及時檢討修訂，使能符合新政策的要求。尚未制定細部計畫的地區，尤須加速完成，以便人民建築，吸引更多在郊區的投資。關於山坡地的開闢利用已倡導多年，至今未見實效，應即有計畫進行規劃。

(二) 如何減少舊市區的人口與交通負荷應作全盤的調查研究，針對實況，參考外國各大都市的成例，設計可行的有效辦法。例如凡是引致人口貨物集中的行業或建築，應考慮以減稅貸款等手段，獎勵其疏遷於東部新市區或郊區，對原住舊市區遷居郊區者也予同樣獎勵，庶可迅速走向均衡發展的目標。

(三) 郊區的水患問題應妥謀解決。木柵、內湖、北投等地過去每受颱風、水災的威脅，應採有效步驟，無論治標治本總期消除此項威脅，才可令人安心遷入郊區。

(四) 擇定市郊尚未實施建築的地區，仿照民生東路闢建新社區的成功事例，用市地重劃的辦法，在郊區闢建若干新社區，既可增加土地的合理使用與市容的美觀，而且各項公共設施的費用，可能較在舊市區進行爲節省。不說別的，拆遷補償等費就可省下一大筆。近年高雄、基隆兩市辦理市地重劃均有若干可觀的成果，值得重視。

(五) 增籌市政建設財源，以加速建設進行。據報導市府下年度預算總額歲、出入各爲一二二億餘元，其中經常支出佔百分之五十五，可用於市政建設的經費有限。要加速的整頓舊市區、發展郊區應寬籌更多財源。依都市計畫法第七十七條規定，可另定法律開徵都市建設捐，最近臺省府已向中央提出立法的建議，市府亦當詳加研擬，提出可行的意見，使有負擔能力者負擔一些建設捐，增進公共的利益，是符合民生主義經濟政策的原則的。

註一：民國六十五年一月十八日，經濟日報，第一版。

中華民國六十五年 一月十八日

一八三

中華民國六十五年 一月十八、二十日

一八四

註二：臺北市政府公報，卷二十二號，頁二一〇。

註三：臺灣省政府公報。

註四：民國六十五年二月九日，中央日報，第二版。

註五：民國六十五年二月十六日，中央日報，第二版。

二十日 立法院修正通過「少年事件處理法」修正案。

立法院本日院會三讀通過「少年事件處理法」部分條文修正案，完成立法程序，即咨請總統公布施行。

該法係於民國六十年七月一日開始施行，由於有若干處理程序稍嫌繁瑣，且因內容未盡完備，在實務上發生不少困難，對於少年之保護與社會秩序之維持均有影響，乃根據實施之經驗加以修正。

這個法案修正的精神，主要在發揮教、罰並重，以及寬、嚴互濟的原則。對重大的犯罪規定仍必須予以刑事處分，其餘犯罪則依少年的品性等情狀，決定是否予以刑事處分或應予管訓處分。

此次共修正二十五條條文，並增訂四條條文。衆所矚目的少年最高年齡是否應從「十八歲未滿」修改為「十七歲未滿」的問題，則仍維持「十八歲未滿」的現行規定。

新修正的少年事件處理法已將「虞犯」少年的範圍擴大。現行法曾列舉五種少年行為視為有觸犯刑罰法令之虞者，規定由少年法庭依少年事件處理法處理。修正後又增加了兩項行為：

(一) 經常逃學或逃家者。

(二) 吸食或施打煙毒以外之麻醉或迷幻物品者。

該法並修正及增訂以下各項重要規定：

一、賦與少年法庭於調查時，對少年是否予以刑事處分為適當，有實質審核權（先議權）。

二、規定竊盜贓物案件均由少年法庭依少年事件處理法處理。

三、增訂受管訓處分或刑之執行完畢或赦免後五年內未再受管訓處分或刑之宣告者，視為未曾受各該宣告。

四、增列訓誡處分得同時予以假日生活輔導之規定。

五、增加協尋少年之規定。

六、修正受保護管束或感化教育之少年，執行逾六個月後即可聲請免除執行。

七、對於適用法規或認定事實顯有錯誤之確定管訓處分裁定，增訂得重新審理之規定。

八、增訂處理未滿十二歲之人觸犯刑罰法令行為之規定。（註一）

附錄一——中國時報特稿：「少年法賦予新意，修正後教罰兼施」（註二）

由於少年犯罪近年來的實際情況顯示：犯罪的人數增加、犯罪的年齡降低、犯罪的手法更新已使「少年犯罪」一詞，人人聞之色變，為之驚悸，但是一旦論及其成因及責任時，於家庭、於學校、於社會皆有倚重的看法，往往被諷刺為「責任推諉」的旅行。

不論少年犯罪的責任誰屬，不能將之全部視為犯罪少年的生來可誅則無疑問。不論我國的少年犯罪問題較之其他國家是否更為嚴重，其已然成為一項不容忽視的病態也是事實，因此以預防重於懲治、以愛護重於痛責的法律乃應運而生，而其技術與方法也有乘勢而易的需要。

少年事件處理法的修正即係源於此一背景，這項法律的精神主要是一方面對重犯少年加以專庭處理；一方面對於有犯罪之虞者，視其情節分別予以訓誡、保護管束或感化教育，以期防患於未然，借教養、管理與感化導入正途。

一般成人犯在我國「罪刑法定主義」的刑事政策下，並不得對未犯罪而有犯意者加以處分或管理，但因少年正邪之間缺少選擇能力，更乏染缸中的自制功夫，因此對於「虞犯」也有處理的必要，此兼有保護預防及管教處分的雙重意義。不能純然以「不罰」或「處罰」來看待，事實是，雖曰不罰，實則已是處罰，但是所給予的則是一個更

中華民國六十五年 一月二十日

一八五

中華民國六十五年 一月二十日

一八六

新向善的機會。

因此少年事件處理法的特質是以愛心為出發點，以處罰為不得已的終極結果。本此認識來觀察此次的修正情形，應可以得到以下的了解。

其一、發揮少年法庭的專庭意義，賦予其對少年行為的先議權。

在現行規定下，凡是少年有少年事件處理法所規定的「禁忌」行為時，少年法庭即必須將之移送檢察官依少年刑事案件處理，縱使少年法庭根據觀護人之調查報告，認為該少年之素行、性格、經歷等應以受管訓處分為適當，卻仍必須移送檢察官，別無選擇，其後若檢方認為確應依管訓事件處理，則又須移回少年法庭，以致遷延時日。

而其實，少年法庭設置的目的便應當是具有先議權，少年法庭設有觀護人的目的，也便是先進行個案調查與鑑別，並據以為決定，如果少年法庭無實質上的審核權即失去了少年法庭的功能。

因此，在新修正的少年事件處理法之中，將此一缺陷予以改進，本諸寬嚴互濟的原則，對重大犯罪（最輕本刑為五年以上有期徒刑者）仍必須予以刑事處分，其餘犯罪則依少年之品性等情狀，決定予以刑事處分或予以管訓，甚至包含少年觸犯竊盜及贓物罪也同予適用，可謂之周全。

其二、擴大了「虞犯」的範圍。

有人說「逃學逃家少年犯罪的幼稚園」，意思便是這類行為是培養犯罪能力的「啓蒙機會」。而同時，近年以來少年因吸食煙毒等癲醉或迷幻物品而犯罪者屢見不鮮，成為犯罪的「精神支柱」。這兩項行為原來不包括在「虞犯」範圍，換言之，少年法庭無法取得法律上的依據施以適當的管束與感化教育。如今已特別注意到這些行為的危險性，乃將之納入「虞犯」範圍。

其三、管訓處分以往係謂訓誡、保護管束、感化教育三種，現將訓誡部分，增加假日生活輔導的內容。

原因是，對於情節並非重大的少年管訓事件，若交付保護管束並不相宜，但祇訓誡了事又不易收效，因此予以假日生活輔導，可謂之成功的折衷，這項輔導將不致對少年之學業或工作發生影響，且因其輔導方式包括品德教育、勞動服務、學業或作業研究，對於少年良好習慣及能力的養成極具意義。

其四、增加激發少年自覺悔過與更新向善的機會。

感化教育執行期間，如少年確已改過遷善，現行法規定執行一年之後，可以提前免除或停止，但因少年離開輔育院後，多半復學而必須一年的時間，往往使其復學遭到困難，因此將之修正為六個月，使於少年從容復學，斟酌運用。至於保護管束則無停止執行期限之規定，雖可長可短，總不若明確規定易於受到保障，因此也予規定執行六個月後，若素行良好改過自新即可聲請免除執行。

同時，為使少年因一時迷糊遭到管訓處分，終生承擔這項紀錄，影響其心理正常發展，也特別規定在管訓處分或受刑完畢後五年內，如未再受此處分，即視為未曾受到這些宣告，以激勵少年重新做人。

最值得讚譽的是：增加了得聲請少年法庭重新審理的規定，為保護少年權益，對少年法庭因明顯的錯誤而裁定的處分，給予其法定代理人聲請重新審理的機會。

立法院在審議本案時，曾因魏佩蘭等委員提案修正少年最高年齡，而引起立法院內外的注意與爭辯，經過審慎研究後，仍維持現行法少年最高年齡為「未滿十八歲」的規定，觀其雙方的爭辯雖皆言之成理，惟思考的結果認為年齡問題畢竟不是解決少年犯罪的主要途徑。家庭、學校、社會共同為預防少年犯罪而各盡本份，拿出最大的愛心，想出最具疏導性的辦法才是根本之圖。

附錄二——自立晚報專論：「少年事件處理法修正案平議」（註三）

由於社會不良風氣的感染，近年來本省少年犯罪的問題確已日趨嚴重。當局為戢類風，促迷途少年之知返，乃先後訂定「少年事件處理法」及成立「少年法庭」，以專責處理少年犯罪事件。數年以來，少年法庭雖已發揮相當作用，對少年犯罪增加趨勢之遏阻亦不無功效，但其中有關少年法庭的「先議權」的問題，由於現行「少年事件處理法」中的某些規定，致使其無法充分發揮功能，也因而使少年法庭在處理少年犯罪問題的效果上，打了一個相當折扣，司法行政當局鑒於事實上的需要，乃修訂少年事件處理法。而負責審議此項修訂法案的立法院聯席委員會，日前在審查此項法案已決定賦與少年法庭實質審查少年是否以受刑事處分為適當的權限。少年法庭對少年犯罪事件

的實質審核權，將可因少年事件處理法的修正而獲得充分的發揮。

誠然少年犯罪問題的比率，因年有增加而益顯其問題之嚴重，但是由於少年本身所具有的「可塑性」以及少年犯罪問題的「特殊性」，少年人之觸犯刑章，究不能與成年之蹈法網者等量齊觀。古之周處除三害，固足以證明觸犯刑章之少年並非永遠無可救藥，即就近年來而言，迷途知返，其後在學業有良好表現者亦不乏人，因此對少年犯之是否應處以重刑，我們認為確實有慎加審酌之必要。否則，一經定讞則遺恨終身，對某些少年犯而言實不免過於殘酷。

就現行少年事件處理法第二十七條規定而言，凡少年有下列情形之一者，少年法庭應即裁定移送有管轄權法院的檢察官：(一)犯最重本刑為五年以上有期徒刑之罪者；(二)犯妨害公務罪者；(三)犯妨害秩序罪者，(四)犯公共危險罪者；(五)犯妨害風化及家庭罪者；(六)犯預備殺人罪者；(七)犯傷害罪者；(八)犯贖物罪者。而根據歷年來少年犯罪資料所作統計之結果，少年犯罪案件幾絕大多數（約占百分之九十）均屬現行少年事件處理法第二十七條所列舉之罪名之內，致使少年法庭於受理案件後，無法依據犯罪少年之品行、性格等項，作實質上之審核。因此，少年法庭之審核權——即先議權——乃有名無實，凡已受理之案件即須依法處以刑責，少年法庭無法決定該少年犯究以受刑事處分為適當，抑以受管訓處分為相宜。既失設立少年法庭之本旨，抑且難免誤及某些少年之終身。懲一以儆其餘的情況，究竟不能充分適用於少年犯身上。

尤有進者，就前述該法第二十七條之規定以觀，其中第二、第三、第四、第五、第七、第八等項之罪，在刑法分則中，對成人犯之處分亦屬輕罪，若對少年犯之處分視若成人，其有欠允恰實至明顯。因此，立法院修訂少年事件處理法，規定少年如係犯最重本刑為五年以上有期徒刑之罪（如結夥搶劫，殺人、輪姦或強姦殺人等重罪）一律移送檢察官偵辦，繼之以法，俾儆其餘而外，對於其所列罪名，則委由少年法庭參酌該犯罪少年之品行、個性等情形，行使「先議權」以決定其應否受刑事處分或依少年管訓事件處理。如此，情、理、法三方兼顧，惡性重大之少年固難逃法網，罪有應得，而因交友不慎誤觸刑章之少年，以管訓使其早日自新，重返正途，實不失為一項進步的立法。希望少年法庭得因此而充分發揮其「先議權」功能，俾毋負國人之所望與所托。

附錄三——自立晚報讀者投書（註四）

編者先生：報上經常刊載「速賜康」、「強力膠」的注射及吸食問題，以致也引起了我們的注意。因為每個家庭中都有青少年，而每個家庭中的青少年，又往往良莠不齊，有的是成材的青少年，自己發奮求學，努力上進，成為社會上的好青年；可是也有的是不成材的青少年，他們留得披肩長髮，形同女人使人男女莫辨，不努力讀書，整日跟一些不三不四的朋友，在外面廝混，遊蕩終日，不務正業，最後甚至可能走上犯罪之途而貽誤自己終身；像這種情況，又是誰應該負責呢？

我們的看法是：整個的社會應該對此事共同負責，如果要責令那一個人負責，似乎太過偏頗了些。

譬如說：有些遊蕩成習的青少年，吸食強力膠或注射速賜康等迷幻藥物，以致使人精神恍恍惚惚，而產生一種忘卻自我的情況。若干青少年所以形成這種情況，染上這種惡習的原因，大眾傳播媒介多少有其責任。老實說，有許多不好的習慣固然可以在某一羣人中流傳而擴大，但是，其擴大的範圍，往往有一定的限度，除非已經進入或接觸此一範圍中人，否則便不能了解「強力膠」及「速賜康」的效用。可是這種事情一經大眾傳播媒介詳加報導之後，便引起一般知識程度不夠、意志不很堅定的青少年們的好奇心，有些青少年在好奇的心理之下，便冒險試試，因此積漸成習，終於不能自拔。所以我們認為：大眾傳播媒介今後在報導此類新聞時，應該在技巧上特別加以注意。否則報導的最初目的是在於促青少年提高警覺，可是目的未能達成，而不良的效果業已發生，以致有多少不更事的青少年走上了歧途。所以我們認為社會應該負責的原因便在於此。

其次，我們認為教育應該負責。教育下一代的中小學的人員，應該切實的負責教導下一代的責任。至少應該在自己教導的範圍內，遇到社會上有任何不良習慣發生時，就要對自己所教導的孩子加以防範，一方面告訴這種不良習慣的後果，一方面盡力阻止孩子可能染成不良習慣的傾向。同時對自己教導範圍內的孩子性向予以密切的注意，遇到有任何一個孩子有可疑之處時，立即追根究底，或者跟家庭採取密切的聯繫，讓家庭跟學校同時負起防範孩子染上不良習慣的傾向。

可是，我們的教育當局是否已經澈底的這樣做了呢？我們的看法是沒有，因為今天有許多遊蕩而不努力

書的少年，他們之所以遊蕩成習，是我們教育方式不良所產生的後果，要使我們的下一代，個個有健康而正常的性向，我們目前這種填鴨式的教育應該澈底改革。

填鴨式的教育使孩子對於其所接受的知識，感到百分之百的陌生，除掉死背、死記之外，別無他途可循。因此，孩子白天在學校裏有做不完的功課，夜晚夜靜，才能把一天的功課趕完。教育當局高喊消滅惡補，可是惡補依然存在，根本無法消滅。教育當局下令要校長連帶負責，恐怕也不能斬草除根。我們這個社會的此種病態已深，再加上大家敷衍塞責，能夠把責任交代過去就算，因此，自己教導範圍內的孩子，的性向如何，並沒有十分透澈的了解，以致孩子對其沈重的功課上的負擔感到煩厭，部份意志不夠堅定的青少年便發生了逃學的現象。如果學校跟家長不能運用良好的技巧，阻止情勢的進一步惡化，則孩子只會進一步的沈淪，所以我們認為今後在防止青少年犯罪的需要上來說，學校應該負起絕大部份的責任是了無疑義的。

第三、家庭應該負責。自己的孩子在校內的情形如何，固然非每一個家長所能深切明瞭。但是，每天觀察孩子回家後的舉止動靜，以及其對功課的處理態度，多少應該知道自己的孩子是否循正當的途徑發展。做家長每天無論如何應該抽一點時間來，檢查孩子的功課及書包及衣服口袋，看看其是否有不應有的東西或來路不明的東西，以及功課的進度是否能夠跟得上學校的規定。每天只要稍一過目，即可對孩子在學校情況有個大致的了解，如果做家長的連這一點責任也不肯負起來，則又何能怪孩子之不肯學好以致無所忌憚呢？

因此，在維護下一代青少年的健康上，社會、學校、家庭應該共同負起責任來，這樣才能挽救我們的下一代，使其有正常而良好的教養。

讀者方大明、王志展上

中央標準局決採多項措施，加速專利及商標申請案件審查，並加強取締仿冒商標。

為加速工商業發展，主管專利、商標、標準、度政四大業務的中央標準局，已決定在今年內採取一連串的措施，以充分配合工商業的需要。（註五）

中央標準局局長寧育豐表示：今年該局在專利方面，主要為加速專利案件審查，使在六十個工作天內完成，以及進行專利普查，並且設法「抑制」專利申請案大幅增加，以提高專利核准率；在商標方面，則以縮短商標註冊審查時間，使在三十天內完成，並且加強取締仿冒商標為主要目標；標準方面，除了積極增訂國家標準（每年三百個）以配合外銷檢驗之需要外，並且將加強㊟字標記工廠之查廠工作；度政方面，則以徹底作好四年推行公制計畫第一年的預備工作為重點。

由於國內科技教育的普及、工商業的競爭日厲，加以發明人士近年來不斷的鼓吹發明風氣，使得專利申請案急速的增加。民國四十年時，全年的專利申請案才不過四十四件，五十年為七百二十九件，六十年為四千六百四十件，而六十四年則高達一萬一千六百七十九件（以上均不含再審查、異議等案件），平均每月在八百件左右，而且今後仍將繼續迅速增加。因此標準局為配合此一情勢，已計畫採取下列措施：

一、修改專利法將有關專利規費部分轉列於施行細則中，使便於隨著物價而調整專利規費，並且計畫將專利申請費由現行之每件六十元提高為一千二百元，在中請費用提高下，不僅可以彌補審查費之不足，而且主要的可以防止大部份未具專利價值的案件提出申請，申請案急遽減少的結果，自然有益加速審查速度，而且也相對的提高專利核准率，使由現行的約百分之二十提高到百分之五十以上。

二、加速專利審查速度，標準局除了繼續增聘專利審查委員外（現在共有三百六十三位），並且因為該局已將有關專利之資料重整完竣，今後將在迅速與正確的兩大原則下，加速審查專利案件，預計每一正常之專利申請案（指申請文件、次備齊者），不論核准或者批駁，均可在六十個工作天內完成（不含假日），使過去專利申請動輒即需三年、兩年才能得到回音的情況，有一顯著的改善。

此外，該局已訂定計畫，展開專利普查工作，並且依照專利法第六十七條規定，對核准專利滿三年無常理由未
在國內實施，或未適當實施其發明者，將撤銷其專利權。

在商標方面該局已着手設計新的商標註冊申請書，以便於加速商標審查，目前爲每件二個月，將來可縮短爲三十天完成。

商標申請註冊主要即在於求得保障，但是近來警告仿冒商標的啓事經常出現報端，仿冒商標案件日增，因此該局已經擬定下列措施，以進一步取締仿冒商標行爲：

一、請司法機關從重處罰。
二、派員赴市場實施調查，發現有仿冒商標或其他違法情事，即會請司法、警察單位及保護消費者組織予以制裁。

三、請各百貨公司、超級市場、商業同業公會等提供執行防止仿冒商標之商品進入市場之方法，如有故意經銷、販賣者將予嚴懲。

至於有關標準方面，國家標準爲申請使用㊟字標記與實施商品內外銷檢驗的主要依據，目前雖已訂有約三千九百個國家標準，但距離理想目標尚遠，因此該局將在配合現階段工業政策之下，以每年編修三百個國家標準爲目標，凡有助於國內高級工業或精密工業之發展者均爲編修之對象，而以直接有利於拓展外銷者爲最優先。

在六十五年度內，標準局將以：(一)小工具，(二)小機器，(三)機械工業，(四)電工器材工業之標準爲主要工作重點，其次則爲化工、農業、食品與十大建設之相關標準。

此外，爲加強標準化之推行，除已函請有關單位在大專與商職中列入標準概論的課程之外，並將積極輔導廠商申請使用㊟字標記，與加強對使用㊟字標記工廠之查廠工作。

爲引導生產使用㊟字標記產品之工廠做好品質管制工作，今後標準局在查廠時將邀請國內有關之大採購單位參加，使工廠在希望爭取建立客戶信心的情況下，絕對做好品質管理工作。

在度量衡方面，做好推行公制計畫是該局度政人員今年內的最重要目標，他說：我國自民國十九年頒布度量衡法，推行公制以來，迄今已四十五年，然而績效不彰，因此標準局已研訂一套四年內全面改換公制方案，這項方案

已於今年元月一日開始，在今年內之主要工作目標爲：(一)制定加速推行公制度量衡方案。(二)邀請各業同業公會說明推行公制之步驟，並了解各業轉換使用公制之困難。(三)公告各業完全使用公制之期限。(四)組織加速推行公制委員會，以聯繫有關單位。(五)加強宣導使用公制。

專利、商標、標準、度政四項工作樣樣都與工商界關係十分密切，該局有責任也有決心做好這四項業務，但是其中有賴工商界配合的地方很多，他特別希望大家在各方面給他支持與提供改進，爲了促進彼此間的觀念溝通，標準局將多舉辦類似專利、商標座談會之類的座談，以及繼去年十一月在國立科學館舉行的「字標記展覽」之後，緊接著再舉行商標展覽、專利展覽、度限衡展覽等，觀念的溝通將有助於業務的推展，這是寧局長的「新觀念」。(註六)

附錄——經濟日報專訪：「專利權的保障問題」(註七)

(一)審理專利案件須從保護專利着眼，從寬解釋，始符政府獎勵發明之本意，有無侵害專利製造法應由涉嫌仿冒製售使用者舉證自辯才合情合理。

姚增熾：對專利有深入研究的姚增熾，談及專利權的保障問題時說：由於有專利制度給予發明人相當的保障，才能鼓勵發明創造，促成社會進步，但如專利制度對專利權的保障不夠嚴密，不但喪失立法之意，且產生弊端，近年來，專利侵害事件層出不窮，專利權人深受其苦，國家專利威信亦大受影響，現行專利制度實有重新修正以符實際之需要。

當專利權人發現其專利權受侵害，而對侵害專利權人依法提起訴訟時，因爲專利權人僅能查獲侵害專利權人仿冒製造販賣與使用其專利發明之事實，至於該等仿冒專利品是否竊用專利權人之製造方法而製成，實際上專利權人無法親至仿製廠家實地搜查，仿製廠家亦決不接受專利權人之搜查。因之究竟是否未有竊用專利發明方法，自應由仿冒製造販賣與使用專利發明之嫌者提供必要之證據。世界先進工業國家之專利法，均明訂由侵害專利權者負責上述舉證責任，此爲保護專利權應有且合乎法理之規定。惟我國專利法對於舉證責任歸屬於誰並無明確規定，致助長投機者無所顧忌而任意仿造專利品，或由國外輸入仿冒專利品之風氣，一旦被查獲而進行訴訟，即可拒絕舉證，乃

至將舉證責任謾諸於不可能舉證之專利權人，使專利權陷於無保障之境地。

專利權由核准至於實施，因須技術設備與經濟條件等各種籌備與支持，故須經過相當時日，以美國而論，大約為五至六年，新發明產品方可上市，而在我國依專利法第六十七條之規定：「核准專利滿三年，無適當理由未在國內實施其發明者，專利局得依職權撤銷其專利權，或依關係人之請求特許其實施，並通知專利權人，但特許實施人對專利權人應予以補償金，其數額有爭執時，由專利局定之」，因此在我國之專利發明必須於三年內實施，否則有遭受撤銷之虞。專利事務屬於國際性事務，我國專利法本係擷取世界工業先進國家專利制度之精華，各國制度可為我國借鏡；又無可諱言，國內之技術水準與科學設備及可以使用於產製所發明商品諸條件，較諸先進工業國家仍有相當差距。換言之，即在國內實施專利權，使新發明產品上市，遠較工業先進國家為難，惟我國專利權由核准至實施反短於美國之六、七年，而只有三年而已，如強執行此規定，似有罔顧事實、昧於情理殊失獎勵發明、保護專利權之道。

專利法規定專利發明必須於三年內實施，已非保護專利權之道，而專利主管官署最近在執行上尤多偏差，茲專利法第六十七條之規定：「核准專利滿三年，無適當理由未在國內實施其發明，專利局『得』依職權撤銷其專利權，或依關係人之請求特許其實施」，凡欲適用本條規定，其先決條件為「無適當理由」而未在國內實施者，並非不問有無適當理由一律適用本條之規定；並且專利主管官署係「得」依職權撤銷「無適當理由」未在國內實施之專利權，並非不論如何一律「格殺勿論」而「應」依職權撤銷未實施之專利權。所謂有無適當理由，乃以專利權未實施之原因是否可歸責於專利權人者為衡量之標準，凡不能歸責於專利權人者，即為有適當理由，縱使已逾三年而未實施。若因客觀條件須以國家經濟利益為前提，並爭取與國，以免自陷孤立；或有違反國策之情事，以不撤銷為適當時，仍「得」不撤銷其專利權。惟專利主管官署以保護大眾利益為標榜，誤解專利法，不問適當理由之有無，或強指適當理由為非適當理由；並濫用職權，將「得」依職權撤銷變成「應」依職權撤銷，無異處心積慮，大量撤銷已核定之專利權，其結果不僅剝奪專利權人已依法獲得且應受保護之權益，而且為不法之徒大開方便之門，紛紛由國外輸進仿冒之專利品，大眾利益未蒙保護，反而遭受欺騙、蒙混諸損失，專利法對專利權保護不周，兼以專利主管

官署執行之失當，似此反「獎勵發明」爲「打擊發明」之情事，當非專利法之本意，實爲談保護專利權所特須檢討與急謀改進者。

專利發明類皆基於最新構想，應用最新科技原理，設計製造現實之產品，故往往需要超乎現實環境與條件之支持與供應，方克順利實施。舉其犖犖大者，譬如當地工業設備水準之高低，合格科技人員之有無及是否充份，所需原料來源之難易，製造成本之高低，消費市場與購買能力之強弱等。具體言之，我國當前處於海島經濟狀態之下，高級密集技術尚在爭取與培養，臺灣地區幅員不廣，蘊藏欠豐，原料供應能力薄弱，消費市場狹小，各種原料與產品大多仰賴外貿市場，且專利發明越新，其在國內實施之困難越大，總之專利權之難以於三年內在國內實施，絕大多數爲不可歸責於當事人者。專利權人爲彌補其本身難以實施之困難，縱使欲在報章刊登廣告徵求合作或出讓，仍甚罕有國內廠家能夠或願意合作實施，雖然專利權人與國內廠商對於實施專利權均力有未逮，而專利主管官署仍認爲並非不能實施專利權之適當理由。因此，不僅專利權人未獲實質上之保護，反而爲投機之徒開放侵害專利權之門戶，蓋蓄意侵害專利權人專鑽法令與主管官署偏差措施之漏洞，而乘機輸入在國外之仿造品，蒙混購買者，使專利權人與消費大眾兩蒙損失。

專利立法之本意，其主旨在獎勵發明，使具有發明天賦與才幹之人士不斷發明創造，樂意將其優越發明公開於世，使不致秘而不宣，獨自享用，終至成爲「祖傳秘方」而流失，使國家社會之無形「工業資產」與「智力財富」受重大損失，阻滯國計民生之進步與發展；而且獎勵發明之終極目的，乃在促進與保護專利權之實施，使能在周全保護之下，專利權人得以順利實施其發明，消費大眾而能普遍分享發明人發明成果；發明人因爲獲獎勵與保護，有安全感之激勵與保障，發明興趣與艱苦實驗創造之毅力節節提高，再接再厲，使新發明將相繼推出，新產品不斷開發，社會大眾之利益自不斷增加，不言保護社會大眾，而社會大眾自然獲得保護。惟主管官署一再聲言爲保護社會大眾，而加以專利權人之貶抑與限制，其結果發明人之興趣與對於專利制度之信心亦隨之降低，而吝於將其技術公開，使原可以利民富國之技術，非流爲「祖傳秘方」不可，故欲保護社會大眾與促進經濟建設，進而使我國邁入開發國家之途，必須重視獎勵發明，切實加強保護專利權。

中華民國六十五年 一月二十日

一九六

基於以上論述，對於專利權之保護，應以專利法第四十二條為總綱，凡與該總綱有抵觸而發生掣肘，或雖在該總綱原則之內，而嫌保護欠周之有關各條款，盼能有效修訂與充實，惟法令之修訂，並非指日可待，故盼專利主管官署審理專利案時，能體察專利法之法意與精神，及衡量世界先進工業國家專利制度之趨勢，善盡獎勵與保護專利發明之職責，以加速專利發明推動國家開發之功效。

(二)多項專利品已獲外國核准，而竟未在本國通過，不無失之過嚴；對發明案件經三年而未實施者，撤銷其專利權，又似有苛求之嫌。

林昭元：臺灣省發明人協會理事長林昭元說：「發明、創新」是促進工商業發展最佳之途徑，而國家之能否富強更與工商業息息相關，例如美國立國迄今僅二百年，而能執自由世界之牛耳，西德與日本自經第二次世界大戰後幾瀕覆亡，但均能迅速復興。近年來，我政府有鑒於此，亦致力於促進工商業之發展，先後頒佈許多優惠條例以刺激國人開拓事業，頗有顯著的效果。但本人以為：積極的輔導發明人致力於研究創新，方為治本之策。近來有關當局亦深明「發明創新」之重要，如經濟部工業局曾頒佈「電機械新產品獎勵金」辦法，一次撥付新臺幣數千萬元鉅額獎勵款；又如中山獎學金基金會在每年十一月頒發技術發明獎，去年又有十大發明選拔、青年發明家選拔，以及在科學館舉辦發明展覽等，足見政府對發明事業的重視。

多數先進國家都具有一套完善且有效的專利制度，其專利制度不僅給予從事創新的個人與企業一種保護與鼓勵，其積極目的乃由於專利制度的保障，使發明人不必顧慮他人仿造，儘早公開其發明品，而使社會大眾能享受發明的利益，也唯有如此，才能使國民的腦力資源蓬勃地開發出來，以嶄新的創作發明來改變工商業之面貌，並創新資源才能使國家的工業發展突飛猛進，國家經濟自然欣欣向榮。反觀我國，目前之專利申請審核時間過長，且專利核准不易，久為世人詬病，發明人也不斷發出怨言。誠然，未有任何進步性或具獨創性之發明，若予專利，非僅有失獎勵意義，且因享有製造、販賣、使用之獨佔權，反而有礙產業發展之弊害，但本會有多位會員之專利品業已獲得美、英、日、法等工業先進國家之核准在先，而本國仍不予專利，是否我國專利水準較外國為高？

又聞主管專利當局對有關發明案件經三年而未實施者撤銷其專利權，似有剝奪發明人權利之嫌，有些案件並非

發明人能力所能實行，發明人在未發證之前無法談及實施問題，在發證之後才進行徵資合作、轉售等都必須經過相當時日，這樣，對於發明人之信心與權益發生多大影響可想而知，懇請有關當局對此措施慎加考慮。

對於竊取他人專利權者的處分，量刑太輕，難收嚇阻之效，而且執行緩慢，不法之徒利用法律漏洞，濫行異議，百般狡飾，使得專利權人身心交疲，未蒙其利，先受其害，有的甚至破產，爲害之大，莫此爲甚，今後應如何防止類似情形發生，應早日制訂一種有效辦法，以保障發明人之權益。

中央標準局自甯局長接任後，除大刀闊斧革新外，並已對過去許多不合時宜的專利法規，正在著手重新修訂，實爲發明人的一大喜訊，也是促進工商業發展的最佳良劑，本人謹代表中華民國臺灣省發明人協會全體會員，向甯局長深表謝意，並望早日看到新的修訂條文實施。

林敏生：林律師表示：由於發明人肯貢獻智慧與精力，才有今日的文明社會，因此發明人心血的結晶應該受到保障，才能鼓勵不斷的創造發明。否則每個人都都不願公開自己的發明，而形成父傳子、子傳孫的「祖傳秘方」。

自從有專利制度後，「祖傳秘方」即逐漸衰微，公眾藉著這一制度得以享受到發明的實惠，而發明人也取得應得的利益，這是很公平合理的交易，因此，我們可以說：專利法既不是爲了保護公眾利益而限制發明人權益，也非爲保護發明人而限制公眾利益，而是一種互惠的制度，專利法也必須做到公平互惠，才能發揮其效果。

發明必須實施，發明人及消費者才能各受其利，這是必然的，但實施不僅需要有資本、設備、技術人才、經理人才和市場；尚必須有利可圖，這些條件並非一時即可齊備，現我國專利法中，對於三年不實施的發明將撤銷其權益是很不合理的，等於是騙使發明人公開其發明，而他人卻利用其牟利。

現在各國都取消了不實施即予撤銷的規定，而紛紛改採專利權人不實施而有別人願意實施，強制專利權人授權別人實施，但強制授權實施，專利權仍然可以獲得公道的專利金。這樣，一方面保障了專利權人的權利，另一方面也防止了專利權人故意不實施，或濫用專利權謀取暴利的弊端。如果專利人不實施，也沒有別人願意謀取授權實施，那就表示實施是不可能的，或是無利可圖，所以即使撤銷專利權，也不會有人實施。所以撤銷專利權是畫蛇添足。而且，不實施即撤銷專利權之規定，就等於在鼓勵人坐待專利權的撤銷，可以不費一文地利用別人辛苦完成的發

明去賺錢。是以，不實施即撤銷專利權之規定有百弊而無一利。

總之，專利法是公眾與發明人間之交易契約，如果不公道、不互惠，則交易不成。交易不成，蒙受最大損失的是公眾；因為發明人可以中申請專利，退而保密，照樣賺錢，也許賺得更多；退一萬步說，有發明潛能的人不法從事發明工作，公眾奈何他不得吧！所以，爲了使人類分沾發明的實惠，我們需要專利制，但專利法必須是公眾和發明人都能接受、都有利益的。

(三)專利權訴訟案件每涉及工業技術問題，應設專利法庭，由訓練有素者擔任審判。量刑太輕無從發揮嚇阻作用，應採重罰主義，並不得易科罰金，以杜仿造風氣。

張天送：地球綜合工業公司總經理張天送說：本公司於民國六十年間創作不必使用刀具，用手即可輕易撕斷且斷面整齊之「免刀黏膠帶」。不但請准我國專利，更獲得英國、澳洲、印度等八個國外地區專利權，且由於製造時不必增加設備、不增加成本，且效果奇佳，可節省包裝工時，因此包裝用膠帶幾乎全數改用本公司創新的「免刀黏膠帶」，本公司雖然對膠帶界及包裝界提供了如此宏大的貢獻，但並未能獲得像法律所規定的保障與權益。反而因專利權而纏訟經年，不但有害於公司正常經營及技術再改進之進展，且對膠帶工業之發展也籠罩了一層陰影。本公司願以親身痛苦的體驗，對如何保障專利權提出如下之建議：

一、專利審查基準要統一：愈有用或愈暢銷的創作品，則愈有人提出異議或舉發，因爲仿造者藉以搶奪他人艱辛開創的成果，如果政府核准專利於前，隨後又予撤銷，則將使實施專利所投下的資金設備形成浪費，不但未獲利益反受到損失，則對發明創新裹足不前，如此，政府則失去設立專利制度之目的，如本公司之「免刀黏膠帶」經中央標準局初審核准專利，因有同業提出異議，再審查時異議不成立，經濟部最後核定也認爲應維持異議不成立，而發給專利證書。及至經濟部訴願決定卻一反前三審之看法，推翻原核准的專利，此一事實大大的危害無辜的發明者，更而抹殺國家工業進步的原動力，違反鼓勵發明創新的國策。

二、盡早使專利權確定：本公司的「免刀黏膠帶」雖然早經政府將技術內容於公諸社會，也領到了專利證書，但法院卻認爲專利案件必經行政訴訟判決才算確定，因此本公司尚無法主張權利、無法阻止他人之仿造，則專利法

談何保障專利權！本公司認為既有中央標準局及經濟部三審以上審查，應於經濟部最後核定之後，即可明瞭此發明創作是否可予專利，如可予專利應給予保障、給予主張權利，以阻止他人仿造，如再事拖延至訴願、再訴願、行政訴訟，則不管故意鼓勵仿造者恣意侵害別人專利權，有害工業技術之研究發展。

三、設置專利法庭：專利權之侵害訴訟案件，不但涉及一般法律及專利法律，更涉及工業技術問題，如以沒有受過專業訓練之一般法官審判，則因不熟習實務而難以順利處理，如能特設專利法庭，由受過專業訓練之法官擔任審判，相信對專利侵害案件之審判能公平合理，且有迅速確實之效果，對專利權人及國家工業進步均有益處。

四、採重罰主義：依往例專利侵害案件之量刑很輕，所判均在六個月以下，且可易科罰金，則仿造者以其仿造販賣得來之利益來繳罰金尚足有餘，且有大利可圖，因此根本無法阻止仿造行為，本公司認為對專利仿造者不可易科罰金，必要對仿造者加以禁錮，則可壓抑猖獗之仿造專利權行為。

司法行政部王任遠部長日前曾於報端發表，對專利、商標侵害案件之量刑應從重之高見，如果法院能遵照王部長的指示執行審判，相信對於專利權之保障有莫大的幫助。

四專利期間規定自申請之日起算，審查期間又無明文限制，專利證書形同具文，任何人均可隨意異議舉發，且不負反坐責任，現行法令對專利權人保障太脆弱。

張榮義：婦女工業股份有限公司董事長張榮義自所開發研究的排油煙機獲得專利之後，對專利法亦有深入研究，他認為現行的專利法，因是民國三十三年五月公佈實施，時至今日，因社會結構變遷，許多規定已與實際現狀脫節，而使專利權的保障不夠嚴密，實有修正的必要。

張董事長說：現行專利法值得商榷：

(一)條文的規定不夠完整：遍觀整部專利法，對發明、新型、新式樣的核准尺度雖有抽象的限度，但缺乏具體的指示，尤以第九十五條創作實用等項之範圍更乏明確之標準。且由於任何一項專利申請審查期限並無明文之規定，以致專利申請案遲遲難獲准者不乏其例，新式樣之專利期限僅有五年不言，即連新型專利十年或發明專利十五年，因其專利之期間，根據該法第六條第二項、第九十九條第二項、第一百十四條第二項規定，係自申請之日起算，而

非自公告之日起算，如審查公文稍一轉折，拖上三年五載，則法律給予之保障時間已過大半。倘審查中有人加以仿造，該法又無彌補之辦法，如有類似上情，專利權人所能獲得之補償又能幾多！如此易啓僥倖之心，而堵住創造發明之心，致使良法美意僅因規定未盡完善，而抵銷其立法旨意所應具之功能。

◎對立之規定，致專利權不受尊重：專利法第四十四條既有專利公告後暫准發生專利權效力，給予專利權人應有之保障，但同法第八十八條復有所謂關於專利權之民事或刑事訴訟，在呈請案、異議案、撤銷案未確定以前，法院應中止其程序與之對立之規定。因此專利申請案經審查公告後，專利權人發現第三者有偽造、仿造之侵害行為訴之於法加以取締時，侵害者即可藉公告後六個月內得異議之緩衝期限製造無數次之異議案，一方面延緩專利權人取得應享之專利權，另方面藉八十八條之規定逃避接受法律之制裁，縱然無數次異議案經一再審查，最後核定之程序，但行政處分復需訴願、再訴願至行政訴訟之行政救濟始告一段落，俟完全確定時，專利權人所餘專利之期間幾乎有限，唯有換回一張專利權證書。更重要者：侵害者仍然進行其非法之偽造、仿造，以圖擴大不勞而獲之範圍，僅須在該異議案完全確定之前，移轉其非法之利益，或則早已隱匿財物宣告破產，縱使專利權人依據八十一條規定提出賠償之要求或訴訟，但想舉出侵害之證明，由於年代湮遠，採證不易，幾乎是名不符實，而得不償失，似此專利權人尚有何興趣從事創造發明之研究工作，而工業又如何得以進步？又有何人尊重國家授與之專利權？

◎法文本身成爲侵害專利權者之護身符：根據專利法六十一條後半段之規定，專利權任何人得附具證據向專利局舉發。但異議不成立之案件，同一人不得以同一理由再爲舉發。如專利權人之專利申請公告案，雖經第三人之無數次異議而獲頒專利證書，其專利權猶不獲得法律之保障，侵害專利權人祇須不與異議人相同主體，即可再舊事重提以與異案同一理由，甚至可不附證據提出舉發，雖其舉發係在侵害專利權被訴究之後，亦可藉此前述八十八條中止訴訟程序之硬性規定，以達避免受法律制裁之目的。而法官既無裁量斟酌之權限，雖欲伸張國法亦祇望法與嘆，則侵害者仍可依然故我，該法又無異議或舉發不成立，異議人、舉發人應負如何責任之規定，使專利法之規定成爲具文，專利權人之專利證書變成一張廢紙。唯一獲益者——侵害行爲人卻逍遙法外，其應受法律制裁之日則遙遙無

期。

②舉例而言，如本公司擁有之第六一九二號「婦友」型廚房排油煙機之集油排油裝置，於民國六十年十月二十六日提出申請，經六十二年二月一日經濟部中央標準局審定公告，本公司為維護國法給予之專利權益，曾對仿造者林×煌加以訴究，而侵害人即一方面藉該法第八十八條規定中止訴訟，一方面以莫須有之理由，濫肆非議，且更進行其侵害行為，迫使本公司無端損失數年之專利利益，最後以撤回追究而換回渠對異議案不再循求行政訴訟程序，獲得一張專利權證書，但侵害專利之行爲並無終止，仍不斷發生侵害之糾紛，迫加以訴究，侵害者亦以該法八十八條之論文為藉口，採取同一手段遠避法律之制裁及擴大侵害之範圍。又如有饒×沐、楊×明等人侵害案，現猶中止訴訟中，使本公司所獲之專利權證書成一張廢紙，而專利法保護專利權之規定成為具文。

張董事長最後表示：因專利法對專利權保障不夠週全，任何人均可隨意異議舉發且無反坐之責，專利已不受到普遍尊重。如不再修正適應，將阻滯技術之改進，妨害社會之發展。

因增加中央標準局預算，充實人員，建立完整資料，發揮功能聘請專任審查人員，將新式樣逐漸改為局內審查，以收時效。

袁國泉：中華民國工業設計及包裝中心總經理袁國泉說：在政府一再呼籲提高外銷產品品質及品級聲中，一般人常常誤解祇要注意品質管制就夠了，要知道品質管制不過是消極的措施，積極的手段是要求新、求變發展新產品。我國的產品要在劇烈競爭的國際市場中取勝，一定要隨時有新設計、新式樣才不會落伍，才能獲得合理的利潤。而政府設立專利制度，就在保護這些新設計、新式樣，使開發的廠商或個人精力、財力不致白花，並獲得應有的利益。

他說：我國專利申請，一般的反應是寬嚴尺度不一，審查日期冗長，特別對僅有五年保護期之新式樣專利影響甚大。

他表示，我國專利審查者皆屬外聘之學者、專家，中央標準局完全處於客觀之地位；各人觀點不一、寬嚴不同，易為申請人所譏評，而審查人員亦有其苦衷，主要在資料過於缺乏，難作令人信服之評斷。欲改善現行專利制度

中華民國六十五年 一月二十日

中華民國六十五年 一月二十日

二〇二

，個人之淺見：

短程方面：

(一)專利生效日期應改以公告期滿之日開始。

(二)審查委員應改爲一年一聘，一方面使勞逸平均，一方面亦有新陳代謝之效。

(三)中央標準局應加強審查案件之催詢，並按時派員收件及與審查人員密切聯繫。

長程方面：

(一)增加中央標準局之預算，充實其人員，增加津貼（比照稅務人員之特種津貼）。

(二)中央標準局應建立完整充實之專利資料部門，最少應具備我國、美、日之專利資料，以及日本四大中心之「登錄資料」，公開供民間查閱。

(三)中央標準局應聘請專任審查人員及培植專業人員，將新式樣逐漸改爲局內審查，以收時效。

金進平：金進平律師指出：新發明具有工業價值者，當依法申請發明專利。對於物品之形狀、構造或裝置首先創作，合於實用之新型者，依法申請新型專利。又對於物品之形狀、花紋或色彩首先創作，具有美感之新式樣者，則可申請新式樣專利。專利權之期限，發明爲十五年、新型爲十年、新式樣爲五年。關於專利權期限有自申請日或翌日算起之國家，有自審定之日算起之國家，也有自賦予專利之日算起之國家三種，而我國係自申請日算起。至於專利權之效力，原則上應自賦予專利之日起發生，專利賦予前本無受保護之餘地，但我國及德、日諸國均定自專利公告後，暫准發生專利權之效力。在學說上，稱爲假保護。申請日至專利公告前之期間並不受保護，此與專利權期間之起算點並不配合。

他說，專利權除因申請不合程序作爲無效，或因異議不予專利，視爲自始即不存在外，自專利公告後起則受保護，所謂保護乃由專利權人專有製造、販賣或使用之權，他人不得侵害。專利權也可讓與或繼承。保護方法可分爲司法上及行政上兩方面。司法上之保護又可分爲民事及刑事兩種。在民事方面，專利權受侵害時，專利權人或實施

權人或承租人得請求停止侵害之行爲、賠償損害或提起訴訟。但其專利物品或包裝上如未附有專利標記及專利證書號數，致他人不知爲專利品而侵害其專利權者，不得請求損害賠償。而專利權對其中請前已存在國內之物品等法定事實不發生效力。在刑事方面，偽造、仿造或明知爲偽造或仿造之專利品而販賣或意圖販賣而陳列或自外國輸入者，均有處罰明文。違反專利權侵害專利權之罪爲告訴乃論，告訴期間一年，自得知被侵害之日起算，此與一般刑事告訴乃論之罪，其告訴期間爲六個月者不同。至於行政方面之保護，卽如核准專利後，他人不得再有相同之發明、新型、新式樣申請專利。所核准之專利權人，非真正之專利權人者，真正專利權人得以舉發請求撤銷其專利權，並追繳證書，使真正專利權人，有申請專利之機會等是。

專利權之保護概如上述。但這位專家認爲：目前對發明專利，曾在專利法第六十七條有：核准專利滿三年無適當理由，未在國內實施或未適當實施其發明者，中央標準局得依職權撤銷其專利權，或依關係人之請求特許其實施等之規定。條文既規定爲「得」爲而非爲「應」，則順應國際情勢不予執行，並非違法。我國因未曾強制執行此種規定，始有如今經濟繁榮之景象，乃爲明智之舉。反而言之，如一昧地執行此種規定，外國人則一定不會向我國申請專利或投資等等行爲。所以他說，依照目前國際情勢，爲爭取友國、歡迎外人投資、輸入高級優異技術發展經濟，並避免外交處於逆境，此種規定自屬仍以不執行爲最妥。

臺灣省議會三讀通過筵席及娛樂稅徵收細則部分條文修正案。

臺灣省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則部分條文修正案，經臺灣省議會三讀修正通過。

本日省府修正案中，將保齡球課征稅率由百分之十五提高至法定最高稅率的百分之三十，省議會修正爲提高至百分之廿。

臺灣省政府配合中央推行社會節約風氣，協調臺北市同時修正省、市筵席及娛樂稅徵收細則，將凡屬奢侈性項目一律提高至法定最高稅率。（註八）

中華民國六十五年 一月二十日

中華民國六十五年 一月二十、二十一日

二〇四

註一：民國六十五年一月二十一日，中國時報，第一版。

註二：民國六十五年一月二十一日，中國時報，第三版。

註三：民國六十五年一月十五日，自立晚報，第一版。

註四：民國六十五年一月二十七日，自立晚報，第八版。

註五：民國六十五年一月二十七日，自立晚報，第八版。

註六：民國六十五年一月二十日，經濟日報，第三版。

註七：民國六十五年一月二十六日，經濟日報，第六版。

註八：民國六十五年一月二十一日，聯合報第二版。

二十一日 六十四年增額立法委員當選人獲頒當選證書。

六十四年增額立法委員選舉當選人證書發給典禮，本日下午三時在臺北市中山堂光復廳舉行，由增額中央民意代表選舉總事務所主任委員林金生主持，總統嚴家淦蒞會致詞。

總統嚴家淦在典禮中致詞，首先向新當選的五十二位增額立法委員祝賀。相信他們必能以海內外同胞的付託爲重，注視輿情，反映民意，隨時督促政府，支持政府，集中力量，貢獻智慧，開拓國家光明的前途，完成復國建國的時代使命。

嚴總統指出：此次選出的增額立法委員所代表的自由地區一千六百萬的民意，與散居在海外二千多萬僑胞的心聲，也象徵了海內外民心的大團結與大結合。

他說：此次增額立法委員改選，正值總統蔣公崩逝後，舉國上下銜哀奮勵之際，同時也正是國際局勢動盪、國家處境艱難的時刻，政府審時度勢，爲維護憲政法統、貫徹蔣公的遺訓，乃依憲政常軌定期舉辦選舉，其意義非常重大，亦爲我民主制度基礎鞏固的證明。



嚴總統指出：這次增額立法委員選舉，不僅做到了選舉風氣的清明，而且自始至終一直在和諧而有秩序的氣氛之下進行，這可從選民不避寒流風雨踴躍投票與選務做到了公正、公開與公平獲得佐證。

選務總所主任委員林金生發給增額立委當選人當選證書，區域選出的立法委員由邱永聰代表接受；山胞選出的由華愛親自領取；職業團體選出的由黃世英代表領取；海外僑選的由謝伯昌代表領取。

林主任委員除向當選的增額立法委員表示祝賀外，並且指出：增額立法委員選舉是國家內政上一件大事，幸賴中央政策的正確，各級長官的督導，選舉監察機關的認真執行，新聞輿論界的全面配合，以及選務同人包括擔任開票、監票的大專學生的辛勞盡責，才使六十四年增額立法委員選舉能順別完成。

應邀觀禮的有行政院長蔣經國、立法院長倪文亞、司法院長田炯錦、考試院長楊亮功、監察院長余俊賢與立法院各委員會召集人，典禮簡單隆重，歷時約二十五分鐘完成。

此次增額立委選舉共選出五十二名，其中包括區域選出的二十八名；山胞選出一名；職業團體選出八名；海外僑選十五名。他們自二月一日正式就職行使職權。（註一）

臺北市議會通過調整筵席及娛樂稅率案，估計稅收可增二億元。

配合推行社會節約的風氣，臺北市議會本日三讀通過北市筵席及娛樂稅徵收細則部分條文修正案，凡屬奢侈性項目多提高至法定最高稅率。（註二）

此次修正案的重點有：

- 一、筵席稅：酒家稅率由原百分之卅提高為百分之四十；有娛樂節目之筵席，由原百分之廿提高為百分之卅。
- 二、娛樂稅：撞球場由原百分之廿提高為百分之卅（市府提案是百分之五十）；保齡球維持現行百分之廿稅率（市府提案為百分之卅）；歌場、夜總會、職業性魔術及技藝表演由原百分之廿提高為百分之卅；馬戲、歌舞由原百分之十及百分之廿提高為百分之卅。

中華民國六十五年 一月二十一日

中華民國六十五年 一月二十一、二十三日

二〇六

三、技藝表演項目增列溜冰一項。

四、有關娛樂稅繳納日期原為兩天，修正為五天，以資便民。

市府有關人士強調：此次徵收細則第三、八、十九、廿一及卅二條修正，並非以稅收為目的，主要是以最高稅率減免大家涉足，因此一般餐廳及大眾娛樂節目電影的稅率未作調整。

據估計：北市現有餐館及娛樂場所約有一千五百家左右，調整稅率和附加教育稅後，稅收乃可增加在一億五千萬元至二億元之間。

註一：民國六十五年一月二十二日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月二十二日，中國時報，第六版。

二十三日 行政院釐訂「六十六年度施政方針」。

行政院擬定六十五年七月至六十六年六月的施政方針，本日已送達立法院，並由立法院秘書處轉致全體立法委員。

行政院在施政方針中強調：當前政府施政的重心在於堅持基本國策，力行先總統蔣公遺訓，針對現實情勢，把握正確方向，以鞏固復興基地為生存發展的首要前提，以完成復興建國為努力奮鬥的共同目標。舉凡推動政務，策進建設，激勵民心，戰勝敵人，均當以此為其最高指導方針。

因此，行政院表示：在做法上，對外應以嚴正光明的作為固守立場，對內應以開誠布公的態度結合全民；務期將一切力量投入建設，一切行動用於救國，非達成國民革命之責任絕不中止。

施政方針中指出：值此世局激盪、詭譎多變之際，阻遏逆流，創機制先，一切有賴自立自強。誠能舉國一致，精誠團結，矢勤矢勇，堅忍奮發，則必能突破橫逆、拓展新機。

國家建設的諸種措施，應兼顧國家的富強與國民生計的均足，今後政府施政允宜循此方向積極邁進，力謀強固國防、厲行憲政、繁榮經濟、安定民生、振興文教、發展科學，為國家厚植國力，為民眾增進福祉，藉期以堅強厚實之自我力量，開創於我有利的外在形勢。

本着上述主旨，行政院六十六年度施政方針內容包括一般政務、內政、外交、國防、財政金融、經濟建設、交通建設、教育文化、司法行政、僑務等十項，均有具體的目標。（註一）

世界自由日大會在臺北市舉行，總統嚴家淦蒞會致詞。

中華民國六十五年世界自由日大會於本日上午九時三十分在臺北市國父紀念館舉行，嚴總統家淦親臨致詞。

大會由世界自由日籌備會主任委員、世盟榮譽主席谷正綱主持。中華民國政府首長、各界領袖及各國駐華使節與訪華的外賓等三千餘人，參加此一盛會。

應邀專程來華的菲律賓賓樞機主教羅沙利、美國眾議員麥克唐納、肯亞國會議員歐廣耀、世盟比利時分會主席范克霍文、智利天主教大學新聞學院院長安東尼奧等亦在會中發表演講。

大會並發表宣言，強調發揚世界自由日為全人類爭取自由的崇高精神。（註二）嚴總統在世界自由日大會致詞，其全文如下：

「谷主任委員、各位女士、各位先生、各位貴賓：

二十二年前的今天，韓國戰場上，中、韓共軍戰俘中的反共義士二萬二千餘人堅決拒絕共黨的脅迫，集體投奔自由，這一棄暴歸仁的壯舉，實為人類爭取自由的光輝標誌。今天我中華民國各界舉行『世界自由日』大會，並邀請卓著聲譽的國際反共友人前來參加，實具有重大的意義。本人首先要對各位遠道而來的貴賓，表示誠摯的歡迎。

中華民國六十五年 一月二十三日

中華民國六十五年 一月二十三日

二〇八

反共義士們當年明智的、正確的扶擇，及其不屈不撓的精神，已給予世人重大的啓示。這就是：第一、愛好自由是出於人類的良知、發乎人類的天性，絕非任何誘惑所能改變，更非任何威脅所能剋持，而壓制自由的手段愈是殘酷，反抗暴虐的行動愈爲強烈。第二、共產鐵幕是一個極權的、奴役的社會，摧毀人權，否定人性。因此，在共產暴政下的人民，只要一有機會無不冒萬死以投奔自由，反共義士的來歸便是最好的見證。第三、自由終必戰勝奴役，正義終必擊敗暴力，光明終必消除黑暗，這是顛撲不破的真理。『一二三』自由日已使這項真理放射了萬丈光芒。

現在人類正面臨一次空前的奴役對自由、暴力對正義的挑戰。自由國家有無接受此種挑戰的遠見和勇氣，不僅關係其本身命運，且亦關係整個世界的安危與人類社會的禍福。自由與正義固然是終將獲勝的，但我們必須及早遏止邪惡勢力的擴張，打破『一半奴役、一半自由』的世界現狀，以解除被奴役人民的痛苦，縮短人類走向真正自由和平的里程。

共黨以『和談』掩護戰爭，使對方鬆懈鬥志，甚至解除武裝，這是自由世界痛苦的經驗，中南半島的劇變浩劫便是此項痛苦經驗的顯著事例。過去一年中，高棉、越南、寮國相繼淪入共黨之手，千千萬萬無辜的人民遭受共黨的屠殺、迫害，橫屍遍野，餓殍載途，確爲嚴重的悲劇。從這一悲劇中，也可以說明：和解的錯覺、姑息的幻想不但無補世局，且徒然助長共黨的兇殘，帶來人類的禍患。

在此，我必須指出的，就是中國大陸的赤禍實爲世界動亂的根源，二十餘年來，亞洲若干國家，先後已遭受其禍害。所以要確保亞洲的自由與和平，就必須先恢復中國大陸七億人民的人權，使他們脫離毛共的暴力統治，徹底消除中國大陸的赤禍。不幸，今日若干民主國家仍然缺乏此種認識，致其所採的行徑非僅無補亞洲的安全，而且適足以鼓勵共黨的滲透顛覆，增加世局的混亂不安。

今日毛共權力結構的脆弱、內部鬥爭的尖銳已顯示其嚴重的危機，而它們一再叫囂『天下大亂』、『形勢大好』以圖趁火打劫。在這種極端動亂的情勢之下，其對大陸人民的壓榨、迫害、清算、鬥爭更是無所不用其極。但大陸農工羣眾、知識青年、以及所有嚮往民主自由的人們，敢於冒生命的危險，發出反抗的吼聲，在不同的地方、用

不同的方式對毛共展開直接、間接的殊死戰鬥，前仆後繼，如火如荼，大陸上的反共革命運動已發展了一個新的階段，毛共的命運也就走向崩潰、覆亡的絕路。

我們深信一部人類文明的發展史，就是發揚人性、反抗暴力、爭取自由的歷史。總統蔣公在去年「一二三」自由日曾明確地指出：「今天人類心志的歸向、時代潮流的趨勢都在自由世界這一邊。我們爲自由而反共的奮鬥，在精神上是我壯而敵弱；在本質上是我仁而敵暴；在人心上是我眾而敵寡。」蔣公的昭示更使我們堅定反共必勝的信心。世界自由日運動的蓬勃展開，也正是順應這一時代潮流的必然趨勢。

我們在這復興基地爲反共復國大業堅持奮鬥，就是要點燃大陸同胞爭取自由的希望之火，消除毛共匪幫這爲害人類的禍亂之源。我們堅守民主陣容，並願擴大結合全世界自由力量，貫徹『爲自由而反共』、『爲反共而團結』的崇高目標，爲增進人類福祉、奠定世界和平添寫光輝的新頁。

謝謝各位！」（註三）

附錄一——六十五年世界自由日大會宣言（註四）

世界自由日是人類爭自由成功的輝煌史篇，更是推動自由世界反共奮鬥邁向最後勝利的時代主流。自韓戰結束，兩萬二千位中、韓反共義士選擇了自由後，此一偉大的運動遂由形成而壯大，成爲人類反奴役鬥爭的精神動力。

中華民國各界與來自世界各地區愛好自由的友人，今年又在臺北市隆重集會，面對狂妄囂張的共黨兇焰，揭發「覺醒、團結、反共、爭自由」的嚴正主題，表現了自由力量大結合，爲爭取全人類自由奮戰不懈的決心。

我們爲爭取自由、維護自由，一貫反對與共黨暴力妥協以謀求苟安的「和解」政策。我們早已預言與共黨談判必然導致失敗屈辱的惡果。我們更一再警告自由國家要認清共黨赤化全世界、奴役全人類的不變陰謀。我們深憾自由國家未能接納以上的諍言，因而導致印支三邦的悲劇，使自由世界面臨共黨侵略顛覆更嚴重的威脅。我們要挽回

中華民國六十五年 一月二十三日

中華民國六十五年 一月二十三日

二一〇

劫運、確保人類自由必須團結全世界的反共力量，奮力開拓自由勝利的光明道路。

我們必須指出，世界反共形勢的新發展令人深感鼓舞：

——美國檢討它的和解政策，一再聲明信守對亞洲盟邦的條約義務與防衛承諾，與亞太地區自由國家加強合作，顯示出美國不採孤立主義的決心。美國對共黨在歐洲、非洲擴張的警告也說明美國認識到共黨的統戰陰謀。

——大韓民國反共鬥志更加激昂，日本人民反共活動日趨強壯，中東自由國家擺脫共黨的脅迫分化，東南亞非共國家更警覺到共黨的滲透擴張加強了防共行動，以及大洋洲政局的新發展，逐漸形成亞太地區自由力量的再團結。

——智利、葡萄牙爭自由的鬥爭，先後在拉丁美洲、歐洲獲得了偉大的勝利；安哥拉的自由力量，在非洲掀起反共的怒潮；證明自由運動在全世界普遍開展。

自由國家必須牢牢掌握此一有利形勢，相互響應支援，推動其加速前進，推翻全世界的共產暴力統治。

我們必須指出：當前分裂混亂的兩個主要共黨政權，已因內在、外在的重要矛盾而敗象畢呈，令人尤感振奮。

——蘇俄雖加速發展核子戰略武器炫耀美國，並向各自由地區擴張而企圖稱霸世界；但它內部被奴役人民自由化運動激烈興起，附庸國家叛叛親離，又遭受自由國家羣起打擊；我們確信：自由正義的鐵錐終必為它敲響喪鐘。

——毛共雖藉「和平共存」、「第三世界」的統戰策略，製造「天下大亂」，在國際社會中肆行其滲透顛覆陰謀；但中國大陸上工農大眾反毛、反共革命行動廣闊發展，已使這個標榜以「工農聯盟」為基礎的獨裁專制政權的根本動搖；毛共內部的奪權鬥爭，又因周匪死亡、毛匪待斃更趨混亂激烈；我們確信，一旦我復興基地的強大力量與大陸革命行動相結合，毛共政權定為自由力量一舉擊潰。

自由世界必須隨時密切注意東西鐵幕內情勢的突變與巨變，及時採取有力行動，消滅世界禍亂根源。

中華民國人民在這個自由而奮鬥的大時代中，面對著人類爭自由運動重行奮起、共黨政權危機重重的關鍵時刻，必須擔負起以下幾項時代使命：

——我們要在確保復興基地自由的同時，為爭取大陸同胞自由而奮鬥。我們必須加速摧毀毛共政權，早日恢復大陸七億同胞的自由。

——我們要在爭取我們這一代自由的同時，為維護我們後世子孫的自由而奮鬥。我們必須徹底消除共產毒素，確保我們後世子孫免於共黨奴役。

——我們要在爭取中華民國人民自由的同時，為保衛全人類自由而奮鬥。我們必須結合全世界愛好自由人民的整體力量，共同爭取反共產、爭自由鬥爭的勝利，使全世界人民永享自由。

我們向全世界不願被共黨赤化顛覆的國家、不願做共黨奴隸的人民鄭重懇切呼籲：覺醒！團結！反共！爭取全人類的自由。

——我們重申反對與共黨「和解」的錯誤政策，我們的盟邦美國切莫忘記越戰失敗的痛苦教訓；尊重中華民國的權益與中國人民的意願，矯正新太平洋主義第三項損害盟國友誼、違背國際法精神的錯誤觀念；從速建立亞太地區連島防線。美國尤應發揮傳統立國精神，領導自由世界，保衛全人類自由。

——全世界自由國家要認清共黨「和平共存」中的潛在陰謀，切實警惕共黨「議會鬥爭」與「聯合政府」的統戰策略，尤應警惕毛匪澤東「消滅了國家才能消滅戰爭」的狂言，嚴防共黨「笑臉外交」下不流血的戰爭，力謀反共團結而自救共救。我們切盼亞太地區印尼、新加坡、菲律賓、馬來西亞與泰國務須加強聯合防共措施，切勿落入蘇俄「亞洲集體安全體制」的陷阱，確保國家人民的安全與自由。

——非洲人民的反共鬥爭與爭取獨立、自由、民主的奮鬥，必須獲得自由民主國家的共同支援，達成非洲人民的真正意願。

——東西鐵幕國家內被奴役人民要堅定正義必能戰勝邪惡、自由終將消滅奴役的信念，在團結中凝聚力量，在奮鬥中爭取自由。中國大陸七億同胞要高揚爭自由、爭生存的反共鬥志，擴大工農大眾和知識青年的反共鬥爭，結合一切反共產、爭自由的力量，團結一致，就地奮鬥，與鐵幕外反共同胞緊密結合，推翻毛共暴政。

全世界愛好自由的朋友們：中華民國總統蔣告訴我們『現在是以自由的整體力量擊潰分別離析共黨的時代』

中華民國六十五年 一月二十三日

中華民國六十五年 一月二十三、二十四日

二二二

，讓我們秉持這一認識與信念，組織國際反共聯合陣線，共同奮鬥，摧毀共黨奴役暴政，重建自由的新世界。」

註一：民國六十五年一月二十四日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月二十三日，中央日報，第一版。

註三：總統府公報，第二九九四號，頁一一二。

註四：民國六十五年一月二十四日，臺灣新生報，第三版。

二十四日 增額中央民意代表選舉總事務所舉行增額立法委員選務工作總檢討會。

增額中央民意代表選舉總事務所，本日上午在臺北市僑光堂舉行增額立法委員六十四年選舉選務工作總檢討會。由選總所主任委員林金生主持，各級選務所及選舉監察機關等主管七十三人參加。

會中通過的檢討結論有三十多項，將於修訂選舉法規時研究參考，及作為下次辦理選舉工作時參考改進。

檢討結論要項有：

一、建議規定選舉人名冊錯漏補救辦法，為免選舉人喪失投票權，擬請中央參照臺灣省地方自治法規修正案加以修正規定。

二、建議在工作地投票地址與戶籍地址同一鄉鎮市區轄內者，應編入戶籍地的職業團體選舉人名冊行使投票權。

三、各職業團體應依據戶籍整理會員或會員代表會籍資料後，始得造具會員名冊，送戶政事務所編造選舉人名冊。

四、建議增額中央民意代表選舉先行試辦通信投票制，或參照職業團體會員在工作地投票制度，在同一選舉區的選民，得於規定期限內聲請在工作地投票。

五、投票日時間，請修改上午提早於七時或七時三十分投票，以便利選民。

六、選舉投票日改爲十一月間舉行，因十二月多逢天雨酷寒，氣候不佳，影響政見發表會聽講人數及投票率。

七、建議修正選舉辦法第十九條，規定曾犯妨害投票罪經判刑確定者，宜不許聲請登記爲候選人。

八、選舉機關應儘可能在工廠內或就近增設投票所，便利生產工會會員投票。

九、關於選舉案件，似不宜適用訴願的規定，以免實務上的困難。

十、修改廢物清理法及其施行細則，放寬公職選舉有關宣傳活動的限制，以增強民主政治選舉活動的熱烈氣氛，鼓舞民眾興趣。

十一、建議總選所成立選舉法規研究專案小組，就現行增額中央民意代表選舉法規等加以檢討，提出具體修正意見，俾提供下次辦理選舉時改進的參考。

十二、建議設計購置科學化的投票機器，以改進投票、開票方法，並求計票的準確迅速。

最高檢察署檢察長王建今在增額立法委員選舉選務工作總檢討會中，檢討這次選務工作的得失，並提出改進意見。

甲、優點：

一、各級選舉事務所與各級選舉監察機關所有工作均能事先策劃周詳，並按照預定進度認真執行。

二、縣市選舉事務所對於所屬鄉鎮村里居民，以各種集會方式切實宣導，對於投票率之提高有重大影響。

三、各級檢察官執行監察職務態度嚴正，遇事均能明快處理，任勞、任怨、任謗之表現獲得社會讚揚。

四、各地司法警察機關對當地選情深爲了解，維護治安認真負責，檢察官執行監察職務得力甚多。

五、臺北市各投（開）票所監察員選選大專院校學生擔任，其他各縣市監察員亦選選地方公正人士及教育界人士擔任，一律以公開、公正、公平之精神執行監察職務，予各候選人及各界人士之信賴與好評。

六、絕大多數候選人均能以光明磊落之態度、切實可行之政見依法競選，深得選民之支持。僅有極少數候選人虛構事實攻訐政府、團體或其他候選人，以圖譁眾取寵。但結果均告落選，此種現象顯示民主政治之進步。

中華民國六十五年 一月二十四日

中華民國六十五年 一月二十四日

二二四

七、此次選舉自始至終未發現賄選及舞弊情形，足證選舉風氣異常清明。

乙、缺點：

一、由於戶政歸屬於警察機關，限制戶政人員不得擔任投（開）票所管理員工作，而擔任發票之管理員對於選舉人名冊往往不夠熟習，致影響工作進行。

二、公告選舉人名冊期間僅有五日，村里選民甚多並不知情，村里長對選民素少聯絡，致喪失選舉人向村里長申請更正之權利。

三、選舉人名冊仍有少數錯誤情事。

四、選舉人未帶私章，又不能簽名，以按指印領票者為數甚多，復未能即時有管理或監察人員二人蓋章證明，易生誤會。

五、選務所舉辦之政見發表會，少數場地不宜，講臺過於簡陋，有待改進。

六、選民對區域與職業團體種類之區分，甚多不盡明瞭，嗣後應特加宣導。

七、第一選區臺北縣三重市於投票當日有里長為提高投票率，以贈送香皂鼓勵投票，引起誤會，措施失當。

丙、改進意見：

一、針對前述各缺點，研究改進辦法。

二、建議修正選舉辦法第十九條，在該條第一款之下，增列「及妨害投票罪」六字，以期端正選風，維護選務威信。擬請修正後之第十九條第一款為：「一、犯內亂罪、外患罪及妨害投票罪經判決確定者。」（註一）

附錄一——增額立法委員六十四年選舉臺北市選務檢討結果。（註二）

臺北市選務所的檢討會於本月十五日下午在自由之家舉行，由市府民政局長兼選務所總幹事楊寶發主持，各區公所、戶政事務所、選務所有關人員均出席。

檢討會係由各單位分別提出問題，綜合討論，最後就優點與缺點予以歸納，作成結論。其主要內容如後：

優點方面——(一)確立選務應把握公開、公正、公平的原則；(二)選舉風氣良好，在投票前至投票日整個選舉過程，均未發現選務工作人員、候選人、選舉人違法情事；(三)選舉秩序甚佳，投票率較前提高；(四)基層組織發揮了動員力量；(五)增設投(開)票所，以疏減選舉人排隊擁擠情形；(六)無效票及已領未投票數顯著減少。

缺點方面——(一)職業團體會員籍管理仍欠完善；(二)政見發表會場地多為露天，適逢天雨酷寒、氣候不佳，影響聽講效果；(三)選舉公報上之投票通知單，尚有未填選舉人名冊上之號次，或空白送往各住戶者；(四)選舉人名冊公告閱覽期間，部分選民未至里辦公處閱覽，以致錯漏未能事先發現而予以補正。

附錄二——增額立法委員六十四年選舉臺灣省選務檢討（註三）

臺灣省選務所的檢討會於十六日在中興新村省政資料館舉行，對此次選舉辦理之得失詳加檢討，作成綜合檢討報告，並對各縣市提案分別提付討論議決。

上項檢討報告暨提案決議情形，全文如下：

增額立法委員六十四年選舉於六十四年十二月二十日投票，應選名額均已選舉產生。選舉結果並經選舉總事務所於六十五年一月三日公告。此次選舉仰賴中央正確領導、社會各界支持與全省工作同仁努力，得能將此一具有重大意義之選舉順利辦理完成。為檢討過去、策勵未來，本省各級選務機關對此次選舉得失利弊，經逐級集會檢討彙報前來。茲經綜合整理，並就視察所及通盤檢討，舉其得失及改進建議，以供今後改進參考。

壹、得失檢討

優點：

(一)投票所普遍增設：此次選舉仍以一村里設一投票所為原則，但實際全省六、六六三村里，設置之投票所達六、八九七所，已超過村里數甚多，較之六十一年增額中央民意代表選舉所設六、五九五投票所數增設三〇二所，便利選民投票。

中華民國六十五年 一月二十四日

中華民國六十五年 一月二十四日

二一六

(二)公辦政見發表會場增加：此次選舉，候選人公辦政見發表會區域選舉計舉辦二二三場，較之六十一年增額選舉增加三十八場，充分便利候選人競選宣傳，並發揮公費選舉效用。每場政見發表會選民均踴躍參加聽講，秩序亦良好，顯示民眾之政治認識確已提高。

(三)宣傳工作者普遍深入：此次選舉意義重大，為喚起各界之重視與配合，將全省分為六區；定期舉行選務座談會，由省所主任委員親往主持，參加人員包括縣市長、縣市各行政主管、職業團體負責人、學校校長代表及鄉鎮市區長等，大家共同座談研商如何辦好選舉，如何改善選舉風氣及如何鼓勵選舉人踴躍投票等問題。此外，並訂頒宣導資料，由各縣市利用村里民大會及編印「認識選舉，選賢與能」資料，分送各機關、團體、學校，利用動員月會、各種集會、朝會等，運用舟車與村里廣播設備，製作牌樓、標語，印發書籤，利用愛國獎券等，作深入普遍詳實宣導，把握政策，廣泛闡揚此次選舉之政治意義與公民對國家之責任，鼓勵人人參加投票，充分發揮民主政治教育功能。

(四)投票率大為提高：此次選舉：區域投票率為七七·九六%；山胞為九一·三〇%；職業團體為八二·〇五%；以上三種之總投票率為七八·六六%，較六十年增額選舉之投票率七〇·一六%大為提高，顯示選民重視政治責任，全民團結擁護政府，貫徹民主憲政之實施。

(五)改進選票式樣，減少廢票：此次選舉，經將選舉票式樣改進，使無效票大為減少，全省所投之五、七一、〇八六張選舉票中，無效票僅有一五二、一八六張，廢票率為二·六六%，較之六十一年增額選舉之廢票率七·四二%，減低四·七六%，此即選舉票式樣改進效果。

(六)選舉風氣良好：此次選舉，候選人多以個人德望以及政見爭取選民支持，自始至終終能切實做到守法、節約，未聞有不法賄選情事，選舉風氣與論方面一致讚譽。

(七)工作人員負責盡職：此次僅辦一種立法委員選舉，並無地方選舉之配合，為了喚起各界之重視，達成「人人投票」之目標，各級選務工作人員無不週詳策劃，全力以赴，尤以縣市以下基層幹部更發揮了無比之潛力，各級機關、學校、團體表現合作無間之團隊精神。

(八)監察工作公正嚴明：此次選舉監察職務，除各級檢察官暨地方選舉監察機關人員共同執行監察競選活動外，並聘請地方公正人士與大專學生擔任監察員參加投開票工作，充分做到公正與公平。尤以檢察官之執行監察工作任勞任怨、公正嚴明，獲得各界之讚譽。

缺點：

(一)開票結果少數縣市統計工作緩慢：此次僅立法委員一種選舉，較之六十一年四種選舉同時開票、唱票、紀錄、核算、列表以及統計報告較為簡易，一般估計，選舉結果揭曉當不致過遲，但事實上仍有少數一、二縣市之統計工作遲緩，為此次選務上美中不足之處，應深加檢討，以求改進。

(二)職業團體名冊困擾：此次選舉職業團體造送戶籍機關之會員或會員代表名冊，凡六十一年增額選舉所發現缺點，如會員姓名錯誤、住址欠詳、未填明入會日期及工作地投票地址，或間有未滿法定年齡、死亡或遷徙多年仍列入名冊等缺點，未見澈底改正，徒增戶籍機關編造選舉人名冊困擾。又職業團體會員在工作地投票之選舉人名冊，少數仍未能及時移送，影響公告與通知投票，仍待改進。

(三)選舉人名冊稍有錯漏：此次選舉，各縣市依據戶籍簿及職業團體會員名冊所編造選舉人名冊，錯漏情事仍略有所聞，縱然極為少數，但以整個選務言難免仍是缺點，有待改進。

貳、建議改進意見

(一)採行候選人資格檢覈制度：本省及臺北市地方公職人員選舉，實施候選人資格檢覈制度有年，效果良好，但中央民意代表選舉仍未採行，在幾次增額中央民意代表選舉中，有部分聲請登記之候選人，其學歷須向國外學校查證，在短短十餘天之審查期間，查證工作實屬困難，且事關民眾之權益，允宜比照地方公職人員選舉，採行候選人資格檢覈制度。

(二)規定選舉人名冊錯漏補救辦法：現行規定選舉人名冊經公告陳列閱覽更正確定後即不能變更，選舉人名冊錯誤或漏列之公民便無選舉權，但名冊錯誤或漏列固然係選民未能於公告陳列閱覽期間申請更正，亦為名冊編造機關之疏忽，為免選民因而喪失投票權，本省地方自治法規第七次修正案已修正訂定補救辦法，即於投票日經戶

政事務所查核證明，確有選舉權者，可在投票當日更正或補列選舉人名冊發給選舉票，擬請中央參照本省地方自治法規上開修正案加以修正，以維護公民之選舉權。

(三)試辦通信投票制度：臺灣地區工商業繁榮，經濟結構多有變遷，人事流動率增加，外出謀生、在校就讀或留營服役而散居各地之人口為數眾多，為達到普遍行使選舉權，並提高選舉之投票率，宜就中央民意代表選舉先行試辦通信投票制，倘因通信投票制牽涉較廣，在未採行前，似可參照職業團體會員在工作地投票制度，研究規定在同一選舉區之選民得於規定期限內申請在工作地投票。

(四)增定候選人自辦政見發表會具體規定：候選人自行辦理之競選活動，雖規定於二日前應將其項日、主要內容、方式及應用工具函報選舉監察機關，但有關自辦政見發表會並無進一步之詳細規定，少數候選人舉辦政見發表會事前未及時函報選舉監察機關，其言論內容亦往往超越政見範圍，選監機關甚難當場予以錄音，自無從予以嚴密監察，為免引起社會不良反應，擬請中央增訂條款作詳細具體規定。

叁、結 論

此次立法委員選舉，為總統蔣公崩逝後第一次辦理之中央公職人員選舉，意義重大。本省各級選務工作人員均能懷於職責所在，發揮團隊精神，努力以赴，使此一重要選舉終能圓滿順利完成。全體選民亦能體認個人政治責任，自動自發踴躍出席投票，投票日雖竟日風寒，但直至開票結束，秩序井然，投票率均高於五十八年與六十一年之中央民意代表之選舉，輿論上皆一致稱譽謂是一次公正、公平、公開選舉。然正如前述，缺點仍多，今後當本諸檢討，力求改進。

動員戡亂時期自由地區增加中央民意代表六十四年選舉臺灣省選舉業務檢討會提案決議情形一覽表

(一)提案：

號次	提案單位	案	由	決	議
1	臺南縣選務所	增額中央民意代表選舉職業團體選出之中央民意代表名額，其選舉方式請改為比照婦女保障名額之方式選舉，以資簡化選舉工作。	一、第二號案併本案討論。 二、送請選舉總事務所參考。		

2	臺中縣選務所	建議修正刪除增額中央民意代表選舉辦法第十五條、第十六條條文，敬請審議。
3	同 右	建議修正增額中央民意代表選舉辦法第十九條條文，修改中央民意代表之候選人積極資格仍採檢覈制度。
4	同 右	建議修正增額中央民意代表選舉辦法第三十八條條文，增列但書：「但依本辦法第三十七條第二項規定計算當選者，不在此限。」
5	同 右	建議修正刪除增額中央民意代表選舉辦法施行細則第五十四條第一項第七款「在選舉票內外，附有任何物件……」中之一「內外」二字，以資明確。
6	高雄縣選務所	建議今後辦理各種選舉，其有關選務規定事項，請早日訂頒，俾便遵行實施。
7	高雄市選務所	請修改選務工作進度法定期限，以利選務作業，辦好選舉。
8	宜蘭縣選務所	為動員戡亂時期自由地區增加中央民意代表名額選舉辦法第十九條第三款規定候選人積極資格，請修改為「犯前兩款以外之罪判處有期徒刑以上之刑經判決確定者」均不得申請為候選人登記。
9	同 右	候選人設置助理員之更換或增減時限請改為候選人登記截止後十日內辦理，並以一次為限，逾期不予受理，俾有充分時間調查消極資格。
10	臺中縣選務所	候選人消極資格之查證工作，建議由省市選舉事務所統一查證，以資簡化，敬請審議。
11	高雄縣選務所	請司法機關對候選人消極資格之查證詳為答復，應將原判決有關資料（含判決書）影印附送選務機關，以憑辦理。
12	基隆市選務所	候選人申請登記後，查證其本人及助理員消極資格時間過短，而遍查全省司法、軍法、警備等機關，至感繁雜，甚且已近候選人座談抽籤之日仍未見復文，甚有根本不作復者，為統一查證程序，可否建議臺灣高等法院刑事庭資料室建立全部有關資料，俾利查證，以免除分向各地法院地檢處查詢，便利選務。

本案併第一號案討論。

建議選舉總事務所研究。

建議選舉總事務所修改法規時參考。

建議選舉總事務所參照臺灣省地方自治法規修正案將該款刪除。

建議選舉總事務所參辦。

建議選舉總事務所研參。

建議選舉總事務所修改法規時參考。

一、本案建議選舉總事務所參考。
二、助理員制度存廢問題送請省民政廳專案研究。

候選人積極資格之查證工作，分別由主管選舉機關統一查證。

送請省選舉事務所協調司法機關辦理。

建議選舉總事務所協調檢察機關辦理。

13	同 右	候選人政見發表會既未規定有統一之儀式亦無候選人輪流講演次序之具體規定，以致同一選舉區而甲、乙兩縣情形不同，對候選人而言頗感紛歧，擬請作統一規定。
14	宜蘭縣選務所	請規定選務機關得向候選人酌收清潔費，以維環境衛生。
15	同 右	各職業團體應依據戶籍整理委員會或會員代表會籍資料後，始得造具會員名冊送戶政事務所，俾利編造選舉人名冊。
16	高雄市選務所	職業團體每年請查會籍一次，藉以便利編造選舉人名冊。
17	基隆市選學所	各鄉鎮區戶政事務所編造選舉人名冊，固屬其職責所在，但此次選舉同時辦理（戶口校正、換發國民身分證、戶口普查）等重點工作，日夜趕辦，難免顧此失彼，建議請內政部協調在選務期中，調整其工作負擔，減少工作量，使得從容編造選舉人名冊。
18	臺北縣選務所	建議在工作地投票地址與戶籍地址同一鄉鎮市區轄內者，應編入戶籍地之職業團體選舉人名冊行使投票權。
19	同 右	職業團體會員「在工作地投票選舉人名冊」請規定截止通報時間，以利辦理確定選舉人人數之統計。
20	同 右	各縣市戶政事務所編造通報「在工作地投票選舉人名冊」之份數，請統一規定抄送份數，以資迅速辦理。
21	臺中縣選務所	增額中央民意代表選舉辦法施行細則第十三、十九條有關工作地投票之規定建議修正刪除。
22	高雄縣選務所	選舉投票所工作人員在同一選舉區者，請統一規定，一律在工作地投票所就地投票，其選舉人名冊亦應在選舉人數公告確定前送達有關鄉鎮市公所，以利統計而不致發生雜亂錯誤。
23	基隆市選舉所	中央民意代表選舉，選舉人各類名冊，請分開編造，以免分別不清，而利選務。

送請省選舉事務所留供下次選舉時研辦。

送請省選舉事務所參考。

一、第十六條案併本案討論。
二、本案建議職業團體在造送會員或會員代表名冊前確實整理會籍，實有必要，轉請選舉總事務所協調內政部辦理。

本案併第十五號案討論。

建議內政部採納。

建議選舉總事務所研究。

建議選舉總事務所於下次選舉時協調有關機關研究後統一規定。

職業團體工作地投票選舉人名冊之造送份數既經選舉總事務所規定有案，各戶政事務所自應確實遵照辦理，並請各縣市選舉事務所屆時適時予以督導。

轉請選舉總事務所研究辦理。

送請省選舉事務所通盤研究。

一、第二十四號案併本案討論。
二、送請省選舉事務所留供下次辦理選舉時研究。

24	臺南市選務所	建議修改選舉人名冊格式，以避免選民統計，核發選舉票發生錯誤及便利人民閱覽。	本案併第二十三號案討論。
25	高雄縣選務所	建議選舉法規明文規定選舉票，應經各該投票所主任管理員及發票員蓋章後（蓋章應在一定位置，一定方格內蓋章）圈投者，始為有效票，以利選務。	送請省選舉事務所研參。
26	彰化縣選務所	大專學生返回戶籍地投票者，給予學生專車，按學生優待票價打折收買，藉以提高投票率。	同右。
27	宜蘭縣選務所	請明文規定投票日如發現選舉人名冊有漏列或姓名錯誤情事，可由編造單位出具證明，准予補列或更正，並給予投票，以維護選民權益。	建議選舉總事務所修改法規時參考。
28	臺南縣選務所	請刪除動員戡亂時期自由地區增加中央民意代表名額選舉辦法施行細則第五十四條第一款第五款「圈二圈以上者」之條文，以利選民投票而減少廢票。	建議選舉總事務所參照臺灣各縣市公職人員選舉罷免規程第二十五條第一項第五款之修正案增列但書：「但在原圈位置重複圈蓋或圈後移動形成二圈者不在此限。」
29	彰化縣選務所	選舉人名冊編造請酌情給予承辦業務人員工作津貼及增加編造名冊費每名為五角，藉以提高工作效率。	送請省選舉事務所留供下次辦理選舉時研究。
30	高雄市選務所	如無發生選舉訴訟，選舉票應准銷燬後報備。	轉請選舉總事務所參考。
31	澎湖縣選務所	請省分配補助各縣市選務經費，除以人口為比例外，應請兼顧各縣市特殊環境，以應實際需要，而利選務之推行。	同右。
32	南投縣選務所	建議將投票時間，改為上午七時開始至下午五時結束。	同右。

(一)臨時建議事項：

號次	建議單位	請示事項	解答
1	南投縣選務所	選舉人名冊請研究改為卡片式，並予簡化，以免每次選舉須編造選舉人名冊，浪費人力、物力。	送請省選舉事務所協調民政廳組織專案研究小組研究。
2	同右	候選人完成聲請登記後，如撤銷登記時，應規定沒收其保證金，以改善選舉風氣。	轉請選舉總事務所修改法規時研究。

中華民國六十五年 一月二十四日

中華民國六十五年 一月二十四日

二二二

3	臺中縣選務所	選舉人名冊簡化程序，由戶政事務所編造完成後逕送村里公同陳列閱覽，如有錯漏時亦送報戶政事務所更正，不必經鄉鎮公所。	送請省選舉事務所留供下次辦理選舉時參考。
4	臺中縣選務所	投票時，選舉人如忘帶身分證，請准憑有像片，足資證明身分之證件（如公保證、駕駛執照）領票，以提高投票率，維護其投票權利。	送請省選舉事務所留供下次辦理選舉時參考。
5	同右	職業團體民意代表選舉時，請准縣市政單位，編列預算輔導人民團體編造會員名冊與鼓勵投票等工作。	轉請社會處研參。

司法行政部通知所屬法院：未經核定由軍法審判之案件，仍由司法機關審理。

影響軍事或治安之犯罪，依法得由軍法機關審判或交法院審判。司法行政部本日列舉殺人等九種罪行，通知所屬法院檢，在報請行政院個案核定為軍事機關審判前，仍由司法機關依司法程序審理。

九種罪刑是：刑法第二百七十一條第一項殺人罪，第二百七十二條第一項殺直系血親尊親屬既遂罪，二百二十三條強姦故意殺被害人罪，三百四十八條擄人勒贖故意殺被害人罪，懲治盜匪條例第二條第一項第六款強劫而故意殺人，或使人受重傷罪，第八款強劫而強姦罪，第九款擄人勒贖既遂罪，陸海空軍刑法第八十三條搶奪財物既遂罪，第八十四條結夥搶劫既遂罪。

戒嚴法第八條並規定：戒嚴時期，接戰區域內關於刑法上內亂、外患等罪，軍事機關得自行審判或交法院審判。（註四）

張木金犯搶奪罪，本日執行死刑，創下判例。

在今年元月五日搶奪女會計李素貞二十萬元的張木金，被依陸海空軍刑法判處死刑，本日被執行槍決，留下一個新的案例。

近年來，因為搶奪罪而未構成結夥要件卻被判處死刑的，張木金是第一件。

臺灣地區自民國三十八年公布為戒嚴地區後，即實施陸海空軍刑法。由於陸海空軍刑法為特別法，因此凡是與普通刑法相牴觸時，皆適用特別法。

根據陸海空軍刑法第八十四條：「結夥搶劫者，不分首從一律處死刑。」第八十三條：「搶奪財物者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。」

張木金因為乘被害人不備，搶奪其財物二十萬元，而且是個人行為並未結夥，因此被依陸海空軍刑法第八十三條起訴。

以往曾有犯搶奪罪而被判刑者，但是未曾依極刑論處，張木金案為首例。一般司法審判上，對於有前科、惡性重大及犯罪後無悔意者，加重其刑。

由於張木金搶奪而被判死刑執行，今後臺灣地區搶奪案件再有發生，當可以依此新案例判決。（註五）

臺灣宣教士協會抗議美國利用傳教士蒐集情報。

根據合衆國際社去（一九七五）年十二月十二日電訊，美國總統福特表示：將運用宣教士為美國政府收集情報資料。臺灣宣教士協會獲知此消息後，大表震驚，認為如此利用宣教士，不但妨礙教會使命，且使美國外交政策及國譽蒙羞。

該會說：目前中華民國約有五百名來自世界各地的基督教宣教士，他們的目標是藉傳道、教導、醫療及社會服務來傳揚信仰。他們是由海外教會所差派，目的在服務民衆，不為任何政府蒐集情報，且絕不參與任何這一類活動。

中華民國六十五年 一月二十四日

一二四

臺灣宣教士協會由基督教福音宣教士在中華民國所組成。該會又說，此聲明將轉達美國總統福特，促美國政府終止此項措施。（註六）

三十八名「沙利邁寶」畸形兒，獲日本藥廠簽約賠償。

臺灣地區「沙利邁寶」受害者於六十四年四月四日，向日方索賠，經過中日雙方十個月來的協調，終於達成協議：

「日本製藥會社願意提供新台幣二千三百八十五萬五千元，作為臺灣三十八名『沙利邁寶』畸形兒童的補償金，使他們未來的生活得到保障。」

這項協議的簽約式於本日上午十時三十分在臺北市女青年會七樓，由臺灣省醫師公會理事長吳基福及大日本製藥株式會社社長宮武德次郎代表，共同在「中華民國境內沙利邁寶障礙兒童補償協定書」上簽署。由行政院衛生署長王金茂、內政部長代表王家銓及北市醫師公會理事長吳作仁見證。

「沙利邁寶」受害人的賠償金共分為十級，分別依其身體障礙之輕重程度以及因而引起的身體機能障礙，基於西德聯邦政府一九七三年九月公佈之「西德沙利邁寶障害兒童補償給付準則」，判定點數給予賠償。

這項賠償，國內「沙兒」共有四名獲得最高賠償金九百萬日幣，折合新臺幣一百十七萬。最低的賠償金為二百五十萬日幣，折合新臺幣三十二萬五千元。

卅八名「沙利邁寶」受害人中，三十三名依照點數賠償，另五名出生於民國五十二年以後的「沙兒」，大日本製藥株式會社只給予新臺幣廿萬的道義賠償。他們的理由是：大日本製藥株式會社發現沙藥的危險，即時於民國五十一年五月停止該藥出廠，同年九月收回藥劑，中華民國行政院內政部亦於當時發佈命令，禁止沙利邁寶安眠藥品進口、製造與使用。故對十二歲以下之孩童，只給予道義上賠償。

這些孩子，現不滿十二歲，他們的父母尚需給予很長一段時間的照顧，雖然他們對日方的廿萬賠償表示不滿，但亦無奈。

行政院衛生署對這事，感到深深的遺憾，並表示，將積極對藥政工作改善。（註七）

附錄——中國時報特稿：「從沙利邁寶事件談藥政」（註八）

昨天本報報導，日本一家藥廠因在我國發賣一種經證明為有害的藥物——沙利邁寶——致使三十八名兒童成為畸形兒，故依照西德所訂的補償給付準則，對這些兒童給予一共新臺幣二千三百八十五萬元的補償。我們不認為日本藥廠區區補償就足以彌補那些不幸兒童的終身痛苦，但因為這是國內外藥廠以藥物有害人體健康或生理狀態，而給付賠償的首例。我們願由此伸論藥政管理之重要。

世界各國對藥物的管理有愈來愈謹嚴的趨勢，這是藥物發明近年來十分迅速的結果。新藥既不斷問世，其治療某種疾病的效果可能是十分顯著的；但是它對其他的器官或生理、心理狀態，或許有很慢性的損害作用也未可知。質然推廣，極可能在此一病治好之後，留下了更大的麻煩。以沙利邁寶為例，它原是治療失眠很好的藥物，對於千萬萬輾轉床褥不能入眠的病者，可能是一種福音；然而，它卻造成比失眠病更嚴重若干倍的問題——使服食者生產畸形兒，造成民族的損傷。由於此一原因，藥物管制的強化是必要，而且是現代社會必然的趨勢。

然而，藥物管理的改進絕非盲目的強化管制新藥。這一點非常重要。從理論上說，沒有一種藥物沒有副作用。如以副作用為理由而禁止藥物，世界將無藥物可以使用。當年遏止人類大敵瘧疾的聖藥奎寧丸能令人失聰；遏止人類另一大敵的天花疫苗既產生強烈的反應，又有導致真正天花的微小可能。今天，幫助解決人類的最大難題——人口問題——的任何避孕藥物，都將有其不良反應。人類能不用那些藥麼？

今天的問題是要使藥物的管理公正而對輕重有適當的權衡，並在審慎的處方下作最適當的應用。既不能把我國當作新藥的試驗區；也不可因次要的副作用或少數的不幸案例而拒斥有效的新藥。新藥和一切新的發明一樣，都是

中華民國六十五年 一月二十四日

中華民國六十五年 一月二十四日

二二六

這個新時代的冒險。就像電視機是一件有害的放射線體，汽車是一件有相當危險性的交通工具，我們不能因它們的可能危險而拒斥它們；那樣就不能生活在新時代裏。

過去，本報曾經對醫生處方始能購藥的擬議有所批評。我們的看法是：在臺灣醫生並不普遍到窮鄉僻壤都可隨時找人處方的地步；而近來一再爆出的醫院醫生處方取得藥局回佣的新聞，更令我們堅定其不贊成非處方不能買藥的信念。

撇開這一點不談，今天藥政管理之有待改進者實在不少，而以對本國藥廠成藥監督不嚴為最急。我們不希望藥政當局多談理論，但求先做到各種藥物含量準確、安全可靠，這是基本要求，可是我國實際情況尚距此頗遠。我國的衛生當局從來不曾向公眾公布過它是否按時對本國各廠成藥、各牌成藥在市場上抽樣分析並予公布。這些藥物成份如何？有無雜質？製造方法與程序是否合宜？大家各憑天命。偶有發現不合或病者抱怨，則本「談判解決」之旨，大事化小，小事化無。結果是，當全世界各大藥廠都曾經發生過有害藥物問題之際，我國大小藥廠沒有一家出過問題。可以大膽的說，如果當局委出一個由與目前衛生管理機構毫無關連的人員組成的抽樣隊，以普通用戶身份向全省各藥房取得各牌成藥，交由一個學術機關的試驗室加以分析，看它們所含的成份——特別是維他命、荷蘭蒙之類的補品——是不是和標示的相同，就知道我們所說的是否無的放矢！

成份之外，市場上許多藥物是否應該准許為藥物出售也是很大的疑問。我們的藥政當局一向把藥物作廣義解釋。於是許多原來可以不必去理會的飲料或食物，如許多以中藥為名的，既不會有藥效，也不致有比一般製成食物更有害的東西，常被列為「藥品」而受到管制。這除了增加藥政人員的工作勞苦與發言權以外，絕罕實用意義。反之，許多藥廠大量而過份的作藥物廣告，提供許多過份的宣傳，造成大量的誤信，卻又完全不受制止。

我們相信，藥政是極重要的一項行政業務，它不應與醫政混為一事，尤其是在我國最近不斷傳出醫院採購藥品的弊端之際，藥政似乎應該獨立於醫政之外。而在一切待改善的問題之中，如我們所指出的，應以保證藥物含量準確、安全可靠為第一目標。這雖是最起碼的藥政要求，但卻是今天最急迫的一件事！

註一：民國六十五年一月二十五日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月十六日，中央日報，第六版。

註三：臺灣省政府公報六十五年春二十九期，頁二一六。

註四：民國六十五年一月二十五日，中國時報，第三版。

註五：民國六十五年一月二十五日，中國時報，第三版。

註六：民國六十五年一月二十五日，中央日報，第三版。

註七：民國六十五年一月二十五日，中國時報，第三版。

註八：民國六十五年一月二十六日，中國時報，第二版。

二十五日 教育部初步決定：私立中小學入學登記超過核定人數時，將採公開抽籤方式。

今年私立中、小學招生方式已由教育部開會研商，作成初步決定，對於各私校登記人數超過核定招生人數時，將採抽籤方式。一般反應除了會造成學生碰運氣的微倖心理外，大致認為是一公平辦法。

私立中、小學招生仍將維持去年的大原則，採自由登記方式入學，並以大學區制為範圍，省以縣市為單位，市以區為單位，如各校登記人數未超過核定招生人數，經登記即可入學；如超過核定人數，將採公開抽籤方式決定。但如採抽籤方式，也有三種情況值得斟酌研究：

第一種可能是既採大學區制，祇要在學區內的都可到私校登記，如僅取三百人，登記人數有五百人，將不管住在該學區內多久，一律用抽籤方式，即從五百人中抽取三百人入學。

中華民國六十五年 一月二十四、二十五日

第二種情況是限定一基本年限，如去年私小，規定須居住六年以上，如仍維持這種辦法，五百人登記中，有四百人在六年以上，將先淘汰一百人，由這四百人再來抽籤選取三百人。

第三種情況是在限定基本年限下，五百人登記中有二百五十人都合乎六年以上規定，這二百五十人將優先錄取，剩下的二百五十人中將抽取五十人入學；不過如不抽籤，也可從設籍最接近六年的人數中依次選取。

目前國內臺南縣及高雄市已在採用第一種方式，據說反應良好，家長、學校都認為很公平；日本和韓國早已實施這種辦法。（註一）

附錄——邱秀文撰：「私立初中、小學招生問題仍多」（註二）

私立初中、小學、幼稚園招生採取登記方式已經三年，教育當局每年雖不斷研究改進實施辦法，但仍有不少問題急待解決。

根據臺灣省教育廳及臺北市教育局辦理六十四學年度私立初中、小學招生的情形發現，學區的畫分及戶籍的遷移造成省市教育廳局辦理時最大的困擾。

以臺灣省而言，面臨沒有固定學區的困難。在無法嚴格畫分私立初中的學區前，部分鄰近大都市的縣屬私立初中，學生絕大多數來自都市而非本縣。譬如：鄰近臺北市的臺北縣的永和、新店、三重、板橋等地的私立初中，所收學生大多並非當地的學生。又如臺南縣的城光初中，如非招臺南市的學生將無生可招，鄰近臺中市的臺中縣明道中學亦然，很難達到原先的學區精神的要求。

其次，遠近距離計算有困難。以步行為準抑或交通工具為準？如果以交通工具為準，則以公共汽車為準抑或摩托車或腳踏車為準？而且，縣屬鄉鎮的村莊散處，通往學校的道路多條，市區通往學校的街道更多，計算距離承認起訖點實有困難。

若干地區較具規模、較有聲譽的私立初中，使得學生及家長嚮往，因此，以遠近距離為審查取捨的依據，當地

學生多只願擠入私立初中，以致國中無法按計畫班數招到學生，引起人事編制、經費預算的重大困擾。譬如臺南縣即因有此種顧慮而不得限制其轄內私立初中招收當地學生人數的措施。

私立初中、小學招生取銷入學考試之後，改以學生家庭住址與學校距離遠近為入學取捨的依據，因此家長紛紛遷移戶口，以達到入學的目的。據說，為適應戶籍設籍先後的要求，竟有家長在二年前即將戶籍遷移，增加戶政單位的困擾。

臺北市的私立初中、小學招生問題一向複雜，由於採取以設籍先後決定學生的取捨，問題特別著重在戶籍的審查，戶政本來就是一種相當繁雜的行政事務，以未曾接受戶政事業常識的教職員來管理報名工作，對戶籍問題像全戶、半戶、寄居等了解未必透澈，時常發生糾紛，造成誤解。

再者，設籍日期的認定，僅以戶口名簿為準，而戶口名簿本身並不具備證明文件的絕對要求，又在其遺失補領、便民的原則下隨時可以申請，容易造成一學童登記數間學校的弊病，若改繳戶籍謄本，常又招致不便民、擾民的批評，同時因戶籍謄本隨時可發，而且可以一次領取多份的緣故，一個學童登記數所學校更是無法防止。

本來，讀書為學童應享的權利，但申請入學及錄取的標準以設籍久暫為唯一的依據有失公平，而不考慮住家與學校距離的遠近，有違就近入學的原則，尤其是登記人數超過招生人數時，譬如小學其設籍在五十八年九月一日以前即滿六年以上，以學童出生年月日的先後順序排列錄取，也有失適齡兒童公平競爭的原則。

私立學校並反映學校教職員工子女不得優先錄取，有失私人興學的初衷，例如私立中山小學為解決中央黨部眷屬就學而設，亦增加私立學校聘任教職員工的困難。

諸如上述問題，每年暑期私立初中、小學招生登記時，教育當局和學校當局都無法避免各種人情的困擾。在不能禁止學童及家長選讀私立初中、小學的情形，有關人士建議教育部不妨考慮一種較大幅度招生方式的改變。在維持限制採用測驗、口試等的原則下，對於申請入學一律採取抽籤方式。

提出建議人士的構想是：在固定的學區內，各私立學校招生仍採同一天自由登記，登記人數如果超過招生人數，在教育廳局督導人員的督導下，以「愛國獎券」搖獎的方式，搖出可獲入學的學生號碼，這種搖號的方式比作籤

中華民國六十五年一月二十五日

二三〇

抽出號碼減少許多人爲的弊病。機器搖出號碼的當時，所有申請入學的學生和家長，均可在現場觀看。

同時外交人員子女、僑生或外僑欲入私立初中、小學就讀，也一律參加抽籤號碼，否則均分發至具有「示範性」的公私立學校就讀以求適應。過去，上述學生因不參加一般學生的申請登記，常致私立學校爲容納這些背景較爲特殊的學生而要求教育當局增加每班人數，教育當局格於人情不得不准許，常有一班多達六、七十名學生，違反教學的正常化，爲根絕這種不正常狀況，教育當局似可考慮對這些學生採取一視同仁的措施。

教育部每年爲私立初中、小學招生原則煞費苦心，希望謀求一個較爲長遠而又較合理的辦法，在目前的情況下，一律採取公開抽籤的方式，不失爲一個較爲公平的辦法，教育部似可考慮利弊，權衡輕重後，決定是否值得採行。

臺灣省政府決定以三百八十億元推動六十六年度各項建設。

臺灣省政府決定以三百八十億元概算，推展自今年七月一日開始的六十六會計年度施政工作。各項省政建設將可更向前邁進一大步。

省府預定在三月底前，將六十六年度臺灣省總概算案送請省議會審議。

這項總概算案較本年度的總預算歲入、歲出總數各增三十九億元。其中省的使用淨額約爲百分之四十四，其餘約百分之五十六將作爲協助中央與補助地方，所謂協助中央部分係指公賣收益應歸中央部分而言。

六十六年度省總概算收入部門：直接稅收入將佔百分之十；間接稅收入將佔百分之六十三；其餘百分之二十七爲稅課外收入。

支出部門仍將以經濟建設及交通支出最多，約佔百分之四十五；教育科學文化支出居第二，約爲百分之二十八；其餘依次是社會福利及行政支出約百分之十三；一般政務支出約百分之七；警政支出約百

分之四。

六十六年度省的經建重點是：繼續推行加速農村建設、健全都市發展、繼續四項交通建設（臺中港、蘇澳港、北迴鐵路與電氣化）、修建海堤、河堤與區域排水系統、保護森林資源、擴大造林、加強水土保持、積極開發山坡地、興建產業道路、改善農產品運銷制度、加強稻穀增產、推廣農業機械、整建糧食倉庫、增購烘穀機以免除稻穀損害。

在教育科學文化方面的重點是：復興民族文化，加強精神教育與社會教育；嚴密出版品管理、檢肅文化毒素；改善高中、高職類科教育，提高專科及職業學校學生技能水準；發展工職及海事教育，加強建教合作及職業訓練；擴大辦理技能檢定，充實國家建設人力資源。

在社會福利方面是：消滅貧窮與骯亂、加強社區發展、興建國民住宅、整建各地消費零售市場、改善交通秩序與消弭社會犯罪。

在一般政務方面是：健全基層組織、刷新政治風氣、獎勵廉能、繼續推行四大公開、擴大分層負責、加強為民服務。（註三）

註一：民國六十五年一月二十六日，臺灣新生報，第二版。

註二：民國六十五年一月三日，聯合報，第二版。

註三：民國六十五年一月二十六日，中央日報，第一版。

二十六日 內政部公布六十六年勞工安全衛生檢查實施方針及範圍。

六十六年勞工安全衛生檢查之檢查範圍為：

一、勞工安全衛生法第四條所規定之左列各業：（一）礦業及土石採取業，（二）製造業，（三）營造業，（四）水電煤氣業，（五）交

中華民國六十五年 一月二十五、二十六日

中華民國六十五年 一月二十六日

二二二

通運輸業，(內)林業、伐木工業、遊樂園及其他中央主管機關指定之事業。

二、前項檢查範圍中營造業以高在十八公尺以上之建築，較具規模及危險性較大之道路、橋樑等土木工程之檢查為主；水電煤氣業中之供電事業以督導其實施自動檢查為主；交通運輸業以碼頭、裝卸、倉儲及貨櫃運輸檢查為主。

(一)檢查重點計下列十一點：1.關於安全衛生管理體制。2.關於機械設備之安全。3.關於特種危險性機械。4.關於工作環境之整頓。5.關於墜落災害之防止。6.關於作業環境之測定。7.關於安全衛生教育訓練。8.關於承攬之管理。9.關於電氣設備。10.關於物料儲存。11.關於建立職業災害陳報及統計制度。

(二)六十六年勞工安全衛生檢查之檢查優先順序依照下列順序實施：

- 1.發生重大職業災害之事業單位。
- 2.經工會或工人檢舉之事業單位。
- 3.有發生爆炸、火災之虞之左列行業。(1)製造業：化學品、原油、煤、塑膠製品業。(2)水電煤氣業：煤氣供應業。
- 4.傷害頻率較高之事業單位。
- 5.不依照規定設置勞工安全衛生組織及管理人員實施自動檢查之事業單位。此項安全檢查於本年七月至六十六年六月期間實施。(註一)

國民小學新編教科書編審委員會決議重新編印教科書。

國民小學新課程標準將原有科目大幅度調整，部份科目將合併，新編課本將依此編定後於六十六學年度試用兩年，再正式採用。

國民小學新編教科書編審委員會各科主任委員及編輯小組聯席會議，本日下午二時半在國立編譯館

舉行，由該館館長王天民主持，教育部國教司司長葉楚生等五十人出席。

這次新編國小教科書是根據教育部新頒布的課程標準編輯。它的特點是不分主系、副系，以行為目標能力本位為重心，所以對原有科目均有大幅度的調整，並將部分科目合併，且從小學起加強輔導工作。今後每節課為四十分鐘，教材均做合理的分配。編竣之課本於六十六學年度開始先交由五十所國民小學試用，再加以修訂，兩年之後正式採用，期能達到精編、精印合於實用的目的。

會中曾討論課本內容於各科際間的銜接及各年級間的連繫等有關問題，出席的專家、學者都熱烈提供了意見。

新編國小教科書各科主任委員及編輯小組成員是：

國語科：主任委員何容，編輯小組——吳宏一、林良、林海音。

數學科：主任委員繆詭驥，編輯小組——郭雲欽、黃敏晃、吳貞祥。

自然科：主任委員楊冠政，編輯小組——毛松霖、魏明通、郭鴻銘。

社會科：主任委員孫宕越，編輯小組——屠炳春、司琦、劉鴻喜。

生活與倫理科：主任委員吳鼎，編輯小組——郁漢良、柯維俊、楊吉仁。

健康教育：主任委員李叔佩，編輯小組——顧正漢、佟世俊、黃松元。

美勞：主任委員張德文，編輯小組——王秀雄、李英輔、陳虞世。

音樂：主任委員張錦鴻，編輯小組——李永剛、康謳、楊兆禎。

體育：主任委員高梓，編輯小組——吳萬福、潘源。

唱遊：主任委員高梓，編輯小組——高棧、葉楚貞。

輔導活動：主任委員宋亮東，編輯小組——吳正勝、陳東陞、葉利薇。

團體活動：主任委員夏起晉，編輯小組——王鴻年、鄭美莉。（註二）

中華民國六十五年 一月二十六日

中華民國六十五年 一月二十六日

一三四

臺省政府通過「公教人員退休計劃」，並核定發展蘭陽地區計劃。

臺灣省政府本日會議通過全省公教人員今後三個年度退休計劃，從今年七月一日起實施，三年內預定退休六千七百卅八人，其中命令退休二千一百九十六人，自願退休四千五百四十二人。會中也通過省府補助地方退休人員經費標準。（註三）

六十六年度所需退休經費共兩億元，省府將請中央補助部分，並列入預算。補助標準如下：

- 一、宜蘭、花蓮、臺東、澎湖、苗栗、雲林、南投等七縣，每退休一人補助八萬元。
- 二、臺北、桃園、新竹、臺中、彰化、嘉義、臺南、高雄、屏東等九縣，每退休一人補助十萬元。
- 三、臺中市、臺南市退休一人補助六萬元。

經費補助對象，優先順序是：

- 一、依規定應予命令退休（職）人員。
- 二、列為待命進修一年以上或延長病假達一年，並符合退休條件之人員。
- 三、年滿五十歲以上，身體衰弱，不勝繁劇工作，在一年內曾經以同一病由住院半個月以上，尚未康復，並經公立醫療單位醫師證明，在一年內無法痊癒，確屬影響工作，且符合退休條件之人員。
- 四、年滿五十五歲以上合於退休條件人員。

三年退休計劃員額分配如下：

- 一、六十六年度預定退休二千一百五十七人，其中命令退休六百六十七人，自願退休一千四百九十人。
- 二、六十七年度預定退休二千二百廿四人，其中命令退休七百五十一人，自願退休一千四百八十三人。

三、六十八年度預定退休二千三百四十七人，其中命令退休七百七十八人，自願退休一千五百六十九人。至於上項人員退休後，新進人員一律以考試任用。如屬精簡之職位或工作量不足職位則出缺不補。

同日，臺灣省政府通過蘭陽地區第一期五年發展計劃，約需經費一百三十億餘元。

省府說：蘭陽地區必須配合蘇澳港的擴建及北迴鐵路的興建而開發，以使成爲繁榮的現代化地區。計議的開發措施包括：水患防治、交通運輸改善、土地合理使用和管理、農工礦發展、都市建設、人力資源發展、觀光資源開發和維護，以及水資源與地熱能源的開發與利用。

省府委員會議核定的發展計畫如下：

一、交通運輸改善：包括北迴鐵路興建、蘇澳港擴建、公路興建與改善等共需經費一百十三億二千餘萬元，由省編列特別預算支應。

二、工業建設部門：將辦理工業用地編定和開發，所需經費十億五千萬元，準備洽由金融機構融通，然後併入開發成本，俟土地出售後償還。

三、都市建設部門：將辦理公共給水改善，所需經費十億餘元，由自來水公司投資。另住宅興建，經費二億二千餘萬元，部分歡迎民間投資，部分由金融機構融通。（註四）

附錄——中國時報特稿：「退休制度應全盤研究改進」（註五）

——由籌設長春俱樂部說起

省政府爲照顧公教人員退休後生活，將在中興新村及四省轄市籌設長春俱樂部，臺北市亦有設立類似組織之議，其範圍將包括中央級公教人員在內。察其立意皆在照顧退休人員的生活，使其有適當康樂活動，且仍可貢獻其餘力於論件計劃的工作，減緩其社會的「疏離感」及「老廢」的心理錯覺，這是一個很好的構想；惟是，如全盤的退休制度尚有若干基本問題存在，則事後枝節的補救，第恐收效甚微；我們由此深盼考銓當局對退休制度有一徹底的

中華民國六十五年 一月二十六日

檢討，正視現實存在的各種問題，以期研究改進，臻於至善。

基本問題之一是退休給與之與實際薪資收入脫節。公務人員退休法中規定退休給與係以月俸為基數，最高可得六十一個基數，支領月退休金者則依月俸百分之八十或九十計算；第八條規定，本法所稱月俸額包括實領本俸及其他現金給與，其立法本意當指其在退休前當月特支費除外之實際收入而言；惟退休施行細則又將「其他現金給與」局限統一薪俸、生活補助費及職務加給，其總額祇是實際收入的一小部份，乘六十一倍之後，最多亦不過二十餘萬元，另加福利金補貼及加發之兩年眷屬補助費及眷屬實物代金，大抵在三十萬上下。施行細則雖規定其現金給與於調整待遇時隨同調整，但過去每次調整皆僅及上述三項給與以外之項目，與退休金不發生關聯，最近兩年本俸略有調整，但退休金之計算，估實際收入大宗之工作補助費仍不包括在內，此不僅顯示子法與母法精神不符，且實施情況與條文精神也有未合，其結果不能不使屆退休年齡者對退休後生活有所顧慮，而設法請求延長其服務年限，在當事人而言，是一現實問題，對制度之推行而言，亦自然發生某種程度的人情干擾的阻力。

基本問題之二是一般公教機關與事業機關的退休金因實施辦法不同而發生很大的差距。公營事業另有其制度，而且也各自參差，例如最高的可領近百萬元，且其所分配之官舍亦較寬敞，仍可長期繼續居住；而一般公務員尚須貸款購置房屋，退休後仍須按月繳款，以一最高事務官之常次而論，所得一次退休金僅約當事業機關高級職員四分之一。兩者相較，退休金多寡與其退休前所負責任之輕重大小適成反比。

基本問題之三在自願退休之條款過於寬縱，使不當退而退。若干政府所倚重的科技學術人才乃藉此管道而紛紛外流，轉入私人企業，退休金等於致送一筆豐厚的「程儀」。我們認為不僅自願退休的管道應該收緊，即命令退休對於科技學術人員亦應酌延其年限。技術經驗即是財富，縱使年事已高，不勝繁劇，其對設計籌劃之匡正，一經指點，或可能增加莫大之效益，節省眾多之糜費，其貴在智慧，不在勞務；於其體力仍屬旺盛，而其累積經驗正臻可用之巔峯狀態時命令退休，實為人力資源之一大損失。倘科技人才比照教授之例，以七十歲為命令退休之年，當不為晚。

基本問題之四在退休法之執行，上下不能一貫，縣及鄉鎮多有因經費無著落，而祇能使應屆退休人員繼續任職

者。一方面法令之執行不完整，一方面更使人才下鄉之說流為空談。蓋現任者不退則無空缺可引進新銳，而經費既短絀至不能支付退休金，自亦無另增員額之餘力。過去有少數鄉鎮之預算，在退休金下僅列臺幣一元，目的祇為在會計程序上保留一科目，即言象徵性的編列亦當遠不止此數。鄉鎮補助於縣，縣則補助於省，省又期之於中央，我們深覺中央、地方為一體，應迅謀一貫徹解決的途徑。

中國人有其敬老尊賢的傳統，使老年人物質上、精神上皆可安享其餘年，且其經驗、學問仍能受後繼者之尊重。西方人在撫慰老年人的精神上原尚未臻理想，但退休金之合理使無衣食之憂，則為我們所不及。最近觀光協會建議六十五歲後可發給其觀光護照，便利其出國遊覽，用意甚善。來我國之觀光客，美國僅次於日本，其中大部份為退休人員及其眷屬所組成之旅行團，蓋退休金豐厚，足供遨遊寰宇之費；而我們則相差甚遠；當先求其無虞生計，然後才能談到怡養性情的康樂活動。

退休制度初推行之際，為顧慮支出之沉重負擔，或不得不出以緊縮給與之策，但現在財政收入充裕，歲計綽綽有餘，則應慎重考慮增加退休金，使與實際收入及退休後之最低生活所需不致脫節。人事管道暢通，政府不斷新陳代謝，則不僅保持活力，亦由此達成壯有所用、老有所終的理想大同境界。

附錄二——臺灣新生報特稿：「宜蘭地區能源豐富，地熱沼氣並為寵兒。」（註六）

山多平地少的宜蘭縣，得天獨厚在山地區蘊藏著大量的「地熱」能源；在平地區的羅東、蘇澳、三星、五結、冬山等地有六千六百多公頃面積範圍的地下也蘊藏著大量的另一能源兒——「沼氣」熱能。宜蘭有此「地熱」與「沼氣」熱能真可說花開並蒂了。

在世界性能原荒歉聲中，這些熱能已成為時代的寵兒，尤其在雨季較長的蘭陽地區，對熱能的需要更為殷切。但熱能的開發利用是需要「技術」和「設備」的，如果盲目採探或利用將會造成極大的危險。

目前的氣候，在蘭陽平原倒不見得十分嚴寒，但在山區則又當別論了，在土場一帶崎嶇場上，背負儀器、足著半統靴鞋的探勘「熱能」勇士們，憑著一股熱忱，一心一意為開發國家資源——熱能，而孜孜不倦地在做著調查、

中華民國六十五年 一月二十六日

二二七

中華民國六十五年 一月二十六日

二三八

研究、探勘、鑽探工作，唯一目的是，不讓這些有利於國計民生的——「地熱」和「沼氣」廢棄於地層深處。

礦研所雖已完成土場地熱區七口井的鑽探工作，但中國石油公司苗栗探勘處現正積極準備在該地區鑽探二口深井，以測量該地區地熱的蘊藏量。

據一位工程人員表示：鑽探工程非常繁重而複雜，首先要做一公尺深的地表溫度調查。他說：地表溫度調查是地熱資源探勘方法之一，對鑽井位置的選擇有很大幫助。

此一地區地表溫度測定計一九〇測點，間隔約一五〇公尺，面積約八平方公里，歷時十四個工作天完成。隨後又要實施自然電位探勘，作為選擇鑽井位置的參考。這就是工程人員冒著風雨、翻山越嶺進行測定的原因。

除了自然電位探勘之外，還得進行比重阻法探勘、水平探勘、垂直電阻分佈等各種探勘工作之後，然後再計畫鑽孔及套管設計進行鑽井，由此可見地熱能源的開發利用並不那麼簡單。

「地熱」和「沼氣」雖然是兩碼子事，但在蘭陽地區來說是無獨有偶的。同屬地下熱能必然殊途同歸，將為國家開發利用。

「沼氣」又稱「天然氣」，最早發現是在冬山鄉武淵村一帶，該處屬於宜蘭縣的低窪地區，據老一輩的居民們說：他們是在偶然的機會裏發現泉水冒氣，好像「點燃之後沒有吸的香煙」，擦一根火柴試驗，在煙絲中卻有火焰，居民們最初並不知道利用。

冬山鄉武淵村的林姓老農說：利用沼氣做燃料，是由該村的武淵國小的老師們試驗成功的，用法非常簡單，用一根長竹竿將關節打通，以土法鑽井方式將竹竿打入地下，地面部份則用塑膠管啣接，加上開關，開關打開之後，點火即燃，地底下等於一個其大無比的大瓦斯桶。到底下面有多少沼氣？那就不得而知了。武淵國小校長徐英俊曾陪記者參觀過該校利用沼氣的設備及利用情形，設備的確簡單，但卻為該校辦理學童營養午餐節省了不少的燃料費用。

在武淵國小的校園裏，徐校長曾為記者表演點燃「沼氣」，徐校長還慎重其事的讓參觀的人站遠一點。

當徐校長扭開開關，擦燃一根火柴棒，向塑膠管邊一幌，會「砰」然一聲馬上噴出火來。

在武淵村一帶利用「沼氣」作燃料的農家很多，到處都可看到塑膠管，由於居民們是用土法採取「沼氣」，既沒有經過技術人員測量設計，又沒有安全設備，萬一出了一出了漏子，真是不堪設想。

政府為確保此一地區的熱能資源，已將羅東、冬山、三星、五結、蘇澳等五個鄉鎮、六千六百多公頃面積劃為七個國營「天然氣」礦區，委由中國石油公司開採，該公司苗栗探勘處現正派遣技術人員分區進行探勘工作中，希望居民們為了保護國家資源以及本身安全勿再私自採用。

註一：民國六十五年一月二十七日，「臺灣新生報」，第三版。

註二：民國六十五年一月二十七日，「臺灣新生報」，第二版。

註三：民國六十五年一月二十七日，「聯合報」，第二版。

註四：民國六十五年一月二十七日，「中央日報」，第一版。

註五：民國六十五年一月十三日，「中國時報」，第二版。

註六：民國六十五年一月三日，「臺灣新生報」，第二版。

二十七日 行政院長蔣經國在新聞同業園遊會上，讚揚民間求新精神，勗勉國人奮鬥創造。

行政院新聞局於本日下午三時三十分在臺北賓館舉行「新聞同業園遊會」，邀請新聞界人士及政府各部會首長參加。行政院長蔣經國於下午四時許抵達會場，並應邀在會中致詞。

行政院長蔣經國在臺北賓館新聞同業園遊會中，向新聞同業講述訪問地方時的見聞；讚揚屏東縣第三期稻作試種的成功是農業生產上革命性的成就；屏東縣政府和農民熱心追求新知的精神確實難得；東

中華民國六十五年 一月二十六、二十七日

一三九

中華民國六十五年 一月二十七日

二四〇

港水產試驗所廖久博士夫婦研究養殖淡水蝦成功，最近又完成人工受精繁殖烏魚的研究，並且把烏魚子放入海中讓它們長大後再游回來，這種研究發展的精神至令人欽佩。

他在致詞時指出：在過去的一年中，我們國家面對了許多的困難，也克服了許多的困難，並且準備著克服更大的困難，以迎接成功勝利。

我們雖然面臨著困難，但我們只要有充分的信心、絕對的樂觀、堅強的毅力、善良的一顆心，愛國家、愛社會、愛同胞、愛朋友就沒有不成功的。

他強調：我們有五千年的歷史，我們目前在臺、澎、金、馬艱苦奮鬥，大家精誠團結，必能創造不平凡的事業，創造不平凡的歷史；以臺、澎、金、馬為反攻基地，反攻大陸，復國建國。

蔣院長在致詞中講到了五個真實的故事，反映出社會的形形色色。這五個故事，分別講到了屏東的三期稻作試種成功；東港水產試驗分所人工授精養殖烏魚成功；山地青年「搶」新娘；一位老農對兩個得博士學位的兒子的感言以及一對醫師夫婦收養女兒的故事。這五個故事都有深刻的含意，大家聽後除了覺得有趣之外，並在內心啟發深遠的回味。

中央日報社董事長曹聖芬在會中代表新聞同業致詞，他說：新聞界自勉為政府的諍友，必定竭智盡忠，善盡言責。

他表示：在去年這一年中，國家處境真可說是驚濤駭浪，總統蔣公又不幸於四月逝世，幸賴蔣院長領導奮鬥前進，衝破國際姑息逆流的困境，並在舉世經濟衰退中，成為恢復景氣最快的國家之一。

他說：蔣院長在致詞時說的幾個故事，充分顯示出蔣院長是如何踏實地深入民間，勤求民隱。

行政院新聞局局長丁懋時以主人的身分在會中致詞：對新聞界在過去一年中宣揚國策、傳播政令、報導經建、反映民意的貢獻表示謝意。

各新聞事業負責人及中外記者等共約四百餘人，參加了本日的園遊會。（註一）

附錄一——聯合報特稿：「蔣院長善講故事，輕鬆背面深含哲理，嚴肅問題發人深思。」（註二）

行政院長蔣經國不但是一位卓越的政治家，也是一位傑出的新聞記者。這是三百多位新聞同業昨天下午在臺北賓館聽蔣院長「報導新聞」後，共同的「評語」。

蔣院長昨天在百忙中抽暇與新聞界人士晤談。他在新聞局舉辦新聞同業園遊會中講話，曾撇開行政院長的職務，試著以新聞記者身分「報導」幾個故事。他講述的幾則真實的故事，不但具有高度的「可讀性」，而且都蘊涵著深刻的哲理，發人深省。

蔣院長首先講述屏東農民試種三期稻作成功的經過。他認為這件事說明農民有創新的決心，不再故步自封，至為難能可貴。

蔣院長第二則「報導」是關於東港水產試驗所研究培養淡水蝦和人工授精繁殖烏魚成功的故事。他說，該所研究發展的恆心與細心很值得欽佩，特別是對烏魚的人工授精，把烏魚苗放在海裏，要隔四、五年長大後再回游，這是前人種樹，後人乘涼，乃為整體利益不惜自我犧牲的精神。

蔣院長接下去說：有位醫生開設了一所私人醫院，夫妻倆年紀大了卻沒有孩子，深以無人繼承志業為憂，便決定抱養一個小孩，以便將來有人承繼衣鉢。商量結果，他們抱養了一個女孩，朋友都奇怪何以不抱個男的。這對老夫妻說了一篇道理：「養個男孩，將來未必能考取臺大醫學院，養個女孩將來可以找個臺大醫學院畢業的女婿。」

這對醫生夫婦的想法對不對？蔣院長不予置評。他說，人們各有所好，各人的想法不盡相同。

這個故事說明：傳統的重男輕女觀念不妨予以打破。而且多動腦筋，往往可以為沒有辦法的事找出辦法。

另一個「報導」是：蔣院長有一天到了屏東的山地村落，跟一批山地青年聊天，問到當地有何特殊的結婚習俗。這批青年告訴蔣院長：迎親時，男方要找幾個年富力強的青年到女方把新娘「搶」過來，女方也找一批人「護花」。

中華民國六十五年 一月二十七日

中華民國六十五年 一月二十七日

二四二

」。蔣院長擔心雙方打起來怎麼辦。這批青年說：「沒關係，女方的人只會故作姿態，不會跟男方打起來的。他們又說，新郎搶了新娘就得背負著新娘子直奔家中。風趣的蔣院長問道：「新娘太胖了怎麼辦？」一位山地青年答稱：

「沒關係，我們有摩托車！」

這件事使我們想到山胞生活水準改善的情形，摩托車在山地部落不再是新奇的交通工具。我們也可以想像到蔣院長被一羣山地青年圍繞，談笑風生那種場面是多麼的輕鬆、融洽和親切。山地青年會對蔣院長作風趣的對答，是因為他們視蔣院長為導師，視蔣院長為朋友。

蔣院長講的其他幾則故事也都深富哲理，輕鬆的背面包含著嚴肅的主題。

蔣院長日理萬機、肩負國家重任，有人問他輕鬆的時間多，還是緊張的時間多？蔣院長說：「國家遭遇這麼大的困難，要輕鬆根本談不上。但是我知道緊張也無濟於事，反而徒增困擾，所以我既不輕鬆，也不緊張。」蔣院長的說，他一貫的生活態度是「平心靜氣」。

什麼是蔣院長一年來最高興的事？蔣院長時刻以民眾的利益為念，念他最關切、最高興的自然是民眾福祉有關的事。他說，去年他最就心颱風或洪水為患，結果大的颱風沒來，民眾免除了災害，蘭陽地區二期稻作還空前豐收，這是他最感高興的事。

新聞同業紛紛探問蔣院長日常生活情形。有人奇怪，蔣院長天天要主持重要會議、批閱公文、思考重要問題、接見外賓、參加外交應酬，還要不時深入民間訪問民眾，究竟是怎樣支配時間？

蔣院長說：「這並不難，每個人都有充分的時間可以運用，只怕你浪費了時間，只要合理分配，分別緩急，把握重點，就不怕時間不夠。」

蔣院長說：充分的睡眠對他十分重要，他忙起來吃不吃飯都無所謂，但每天總要保持約八小時的睡眠。

大家都知道蔣院長對新知識的吸收極為重視，他通常利用什麼時間看書？蔣院長說，他總是利用晚上就寢前看一兩小時書。早餐前也看幾十分鐘。看些什麼書呢？他說，他通常挑選高水準的、內容充實而且對生活和工作有實際裨益的書。除了這些還有些什麼消遣？蔣院長說：消遣談不上，要有的話，到鄉下視察和訪問各行各業民眾，就

是他最感欣慰的事。

蔣院長在園遊會中跟大家親切地晤談，臨走還跟新聞界人士一一親切地握手。大家發現蔣院長的雙手比從前更粗糙了，白髮更多了，這是歷經風霜、憂勞國事的標記。

附錄二——經濟日報特稿：「我國當前農業的三大突破」（註三）

行政院長蔣經國昨日在新聞界園遊會中，宣佈了目前我國農業生產的幾件大事——人工烏魚的培育成功；三期稻作的試種豐收與養殖魚蝦事業的逐漸興起。

蔣院長十分欣慰於我國農業界人士的孜孜努力與創新精神，並且對這些成就感到滿意，同時寄望大家都能有創新精神，創造更多、更好的成果。

人工烏魚、三期稻作與養殖魚蝦事業，均發源於以「農業縣分、本省糧倉」著稱的屏東縣，這些成就是該縣若干熱心人士的辛苦結晶。

光談人工烏魚的培育，此項工作是由水產試驗所東港分所所長廖一久博士領導策劃的。

烏魚是臺灣重要的特產之一，每年冬季寒流來臨的前後，即羣游至本省附近海面，漁民撈捕後，以母魚腹中所藏的魚子，製成馳名中外的「烏魚子」，為漁民賺進不少的收益。

但是，由於烏魚的來臨常因氣候的變化無常，影響產量與市場價格，也影響漁民收入，所以，如果能由水產養殖業界自行大量養殖，則很可為國添增一項新外銷事業。

廖一久博士領導的研究小組，對於人工烏魚培育，採行自海中撈捕烏魚作種魚來孵化魚苗，以人工飼養長大的烏魚交配，孵化完全生長在人工控制下的烏魚。

根據廖一久博士研究指出，人工養成的烏魚，比海中撈捕的烏魚孵化率為高，而其生存適應性亦較強，頗具養殖開發的價值，如果能加強擴大「種苗場」生產烏魚苗供應，在很短的時日內，我國即可以有大量的烏魚子外銷日本及世界各國。

中華民國六十五年 一月二十七日

中華民國六十五年 一月二十七日

二四四

三期稻作是臺灣的第一次創舉，此次屏東地區實施三期稻栽培，是由經濟部農業司、農復會、省農林廳等單位聯合策劃的。

種植三期稻最成功的是屏東縣枋寮鄉的許闖，他種植了零點一五公頃的三期水稻，收穫量平均為每公頃八千一百八十七臺斤，折合為四千九百十二點二公斤，突破了一般產量。

根據農業人士的檢討，除了許闖的收穫有超水準的收成外，只有范有助、陳國城、蘇阿和、楊德川、黃進全、顏明和等六位屏東糧區農友種植了三期水稻，可惜因插秧較晚，稻禾出穗時，遭遇到寒流侵襲，稔實情況較差，因此，收割期亦將延至春節後。

三期水稻的種植成功，證明了臺灣地區增產糧食的潛在力量，但是，全面推展三期稻作可能影響雜糧生產，農地養分也可能會因無法休閒而降低，因此，是否推廣仍待政府主管機關的商榷，祇是，部分農業專家認為可以試行調整稻作種植時機，以避免溫度高、產量低的二期作時間，則提高稻谷產量應為可行之道。

養蝦事業的興起亦歸功於水產試驗所東港分所，廖一久博士將蝦苗自行培育養殖成功後，交由國內廿餘家養蝦種苗場推廣，據廖一久博士估計，今年國內將有四千萬尾的蝦苗數量。

本省蝦類的外銷是以日本市場為大宗，據農復會漁業組長指出：目前國內蝦類價格每公斤約為新臺幣三百元，而養殖成本僅一百五十元，養殖四月即可收穫，一年收成三次，利潤已屬高昂；而日本市場每公斤活蝦價格比臺灣高幾倍，因此，本省若干的商人採取冷藏空運日本，以爭取市場賺取外匯。

在蝦類遠景看好的情況下，農復會計畫在今後六年經建中推廣蝦苗每年五億尾，並且於鹿港開拓溫室養蝦，同時洽請臺糖公司墾殖處於嘉義澳古地區養殖蝦苗，供應民間養殖需要。

另外，對於養蝦所需的資金融通也洽請農民銀行提供新臺幣一億元，以供應大養殖戶的融資需要，並由加速農建重要措施項下貸款小養殖戶新臺幣二千萬元，以供應小戶資金需求。

養蝦及人工繁殖烏魚都是我國水產業的突破，對於未來高蛋白魚類糧食的供應卓有貢獻；三期稻作則為一實驗性的水稻栽培，但顯示出糧食增產的無窮潛力；願農業界人士以此三項成就為楷模，並有更進一步的成功實例。

註一：民國六十五年一月二十八日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年一月二十八日，聯合報，第二版。

註三：民國六十五年一月二十八日，經濟日報，第二版。

二十九日 中國新聞學會以第一號榮譽會員證致贈行政院長蔣經國。

中國新聞學會由該會理事長馬星野代表全體理事，本日上午以第一號榮譽會員證書贈送行政院蔣院長經國，由蔣院長親自接受。馬理事長在致贈榮譽會員證書時表示：

我們敬愛蔣先生，認先生為當代卓越的言論家與傑出的新聞記者，蔣先生言論公正有力量，分析新聞正確而透澈，採訪工作深入民間，勤求人民之疾苦，寫出文字不但筆下帶着濃厚之感情，而且滲透着愛、血與淚。無論用字造句不但文辭美麗，而且風趣幽默，瀟灑自然。

然而我們新聞界應該向蔣先生效法的，還不止此，他把握新聞政策之堅定，宣揚新聞大義之正確，為着公是公非，為着民主自由，他不為共產惡勢力所移，不為「低盪」政策所淫，不為失敗主義所屈。為正義、為真理表現出大仁、大智、大勇之精神。

因此中國新聞學會一致決議敦請蔣先生為我們榮譽會員，以此一紙榮譽證書以示對先生立言、立德、微言大義足以使匪奸與姑息主義者恐懼之崇敬心。祝先生筆力永健，筆花永美，筆之光芒永遠光明燦爛。（註一）

臺灣省政府公布經過修正之臺灣省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則第三、八、十九、二十二條條文，以及所查獲之漏稅資料。

中華民國六十五年 一月二十九日

二四六

此項修正條文已於本月二十日由臺灣省議會三讀通過，本日由臺灣省政府明令公布。（註二）
修正條文如下：

第三條 筵席及娛樂稅之代徵人如左：

一、經營筵席菜肴供顧客消費，而有固定營業場所或無固定營業場所，而以承包筵席為業之營業人。但非營業人自備材料僱廚師自辦之筵席不在此限，並免予申報。

二、軍政機關學校、公營事業機構及社會團體之福利社、聯誼社、招待所、俱樂部、餐廳等，如有供應筵席、菜肴或收取代價主辦娛樂之經營人或辦理該事業之負責人。

三、電影、戲劇、歌、舞、說書、夜總會、馬戲、撞球、保齡球、高爾夫球、音樂演奏、技藝表演、競技比賽及其他供顧客娛樂出售票券或收取代價之營業人或演出人。

前項第三款所稱技藝表演，係指大鼓、彈詞、雜耍、口技、相聲、溜冰及各項特技等具有娛樂性之表演而言。所稱競技比賽，係指各種球賽、游泳、武術、技擊、賽車、賽馬等及具有娛樂性之比賽而言。所稱其他供顧客娛樂，係指機動遊藝、動物表演、奇禽獸觀賞等及具有娛樂性質之活動而言。

第八條 依本法第十條第二項但書規定，在戡亂時期本省各縣市（局）筵席稅之徵收率規定如左：

一、酒家：課徵百分之四十。

二、有娛樂節目之筵席場所：課徵百分之三十。

三、一般筵席場所：課徵百分之十。

第十九條 娛樂稅照所售票價或按其收費額課徵。依本法第十條第二項但書規定，在戡亂時期本省各縣市（局）娛樂稅徵收率規定如左：

一、舞場：課徵百分之一百。

二、電影：省轄市外國語言片課徵百分之三十五，本國語言片課徵百分之十二。其他各地外國語言片

課徵百分之十七點五，本國語言片課徵百分之六。但省轄市郊區偏僻地帶得呈報當地市政府核定，照其他各地稅率課徵。

三、撞球：課徵百分之五十。

四、保齡球：課徵百分之二十。

五、高爾夫球：課徵百分之二十。

六、歌場、夜總會、馬戲、歌、舞及職業性魔術等表演：課徵百分之三十。

七、各種競技比賽及其以供顧客之娛樂：課徵百分之十。

八、書場、戲劇表演及非職業性歌唱、舞蹈、音樂演奏會等：課徵百分之五。

第二十二條 招待券照有價票券百分之三搭配，每月搭配量以上月售票數為依據，主管稽徵機關於當月第三日核發之，並限於當月內使用，逾月作廢。但臨時舉辦之有價娛樂搭配百分之五招待券。

同日，臺灣省財政廳公布上年查獲漏稅資料，增裕稅收五億元以上。

臺灣省去年一年之間，查獲各項違章漏稅案件一萬九千三百九十九件，漏稅八千二百九十三萬二千五百餘元，其中以營業稅漏稅額為最高，營利事業所得稅次之，依次為契稅、遺產稅、綜合所得稅、貨物稅、屠宰稅、筵席稅、娛樂稅、印稅、花稅、房屋稅。

省財政廳依據臺灣省各縣市財稅警聯合查緝執行小組的查獲資料顯示：居第一位的營業漏稅為三八、九四五、六六九·五一元，如按現行稅法規定，買賣業之最低稅率六％換算，則其逃漏營業額達六十四億九千餘萬元；營利事業所得稅漏稅為一九、〇一七、九三二·六〇元，如按現行稅法規定之最低稅率百分之八換算，則其逃漏所得額達二億四千七百七十餘萬元；這項逃漏查緝的成果，以漏稅額與罰鍰合計約增裕了國家稅收當在五億元以上，同時也發揮了遏阻逃漏作用。

稅務局改制以後，該局除加強各縣市財稅警聯合查緝執行小組組織，以發揮小組功能外，並針對時弊，訂立了

中華民國六十五年 一月二十九日

中華民國六十五年 一月二十九、三十日

二四八

多項加強防止逃漏，加強查緝逃漏措施，爲查處使用偽造統一發票漏稅，套購砂糖逃漏營業稅、營利事業所得稅案，查處營造廠商涉嫌出租出借營造業登記證逃漏鉅額稅捐案，及清查虛設行號逃漏稅捐案，勾稽變造及開立大頭小尾統一發票逃漏稅捐案，以及海關退稅資料案等等均已收到相當績效，有此成果，自非偶然。

臺灣省稅務局頃通函各稅捐稽徵處處長及各稅捐稽徵處監察，爲貫徹整飭稅務風氣，稅務人員收受節禮的陋規應予革除，稅務人員接受與公務有關方面致送的節禮陋規，經查屬實者，應視情節輕重予以處分。

省稅務局並要求各級稅務機關主管風紀查察的監察單位，對防止稅務人員收受節禮陋規的查察工作應加強辦理，注意告誡與規勸，各級稅務機關主管應督同監察單位加強查察，以改善稅務風氣。

稅務人員於所辦事件或與職務有關者，不得直接或間接受下列商業機構團體或個人的餽贈、招待、優惠、交易、借貸，或享受其他不正當利益：一、納稅義務人或其關係人。二、受本機關或所屬機關直接或間接監督管理者。三、與本機關或所屬機關有商業或財務契約關係者。四、與本機關或所屬機關有承攬或買賣關係者。五、受本機關或所屬機關財務上支持者。以上這些機構、團體或個人餽贈物品，應一律退還者應呈報主管處理。

違反這些規定的，除了應依法移付懲戒外，在行政處分方面並應依考績法的規定，視情節輕重記大過二次或一次的處分。

註一：民國六十五年一月二十九日，自立晚報，第二版。

註二：民國六十五年一月三十日，臺灣新生報，第二版。

三十日 行政院長蔣經國在慈湖發表農曆除夕談話，期勉行政人員革除舊習性、並盼全國同胞創造新氣象。

行政院長蔣經國於本日在慈湖對全國同胞發表農曆除夕談話，期勉全國同胞和政府行政工作同仁，要除舊布新，共同奮鬥，造成新氣象，使我們的政府成爲光明磊落、大公無私的政府；我們的社會成爲

安定祥和、家給戶足的社會。即使今後有更艱難的局勢，我們都能克服。

蔣院長談話的全文如下：

「親愛的父老、兄弟、姊妹們：今天是農曆除夕，家家戶戶都在團圓。現在我在慈湖總統蔣公陵寢向大家辭歲，同時向大家拜一個早年。」

今天晚上慈湖寒風瑟瑟顯得更加肅穆寧靜。回想過去的一年，我們大家都在痛苦困難之中度過，因為在這一年中間，我們最崇敬的總統蔣公離開了我們，我們每一個人都感到萬分悲痛；而且就在這一年中間，我們國家也遭遇到一重又一重的困難，然而總統蔣公的精神卻和我們永遠在一起，所以我們遵奉遺訓都能精誠團結、積極奮鬥，特別是全體同胞和政府緊密的結合產生了無比的精神力量，共同承受了這種痛苦，也共同克服了這些困難，在臺、澎、金、馬復興基地顯出了繼續進步繁榮的氣象。所以世人都認為我們復興基地是一個最安定、最安全的地區，中華民國是一個勇敢的、堅強的、生機蓬勃、不可搖撼的國家。

在這歲尾、年初，我們辭歲、拜年，引申來說，辭歲就是除舊的意思；拜年也就是布新的意思。我們政府的行政工作同仁檢討起來還有一些舊病根、舊習性存在，因此，講到除舊，就是政府行政工作同仁要把那些不便民、不利民的舊病根徹底革除；要把一切陳舊的、落伍、缺乏整體觀念、缺乏責任意思的舊習性徹底革除。

講到布新，就是政府行政工作同仁和全體同胞要共同奮鬥。使得：

——大家的生活更豐足；

——社會的秩序更安定；

——國民的精神更團結；

——國家的力量更精強；

——人人生產、讀書，個個健康、愉快；

——天天做好事，年年過好年。

中華民國六十五年 一月三十日

中華民國六十五年 一月三十日

二五〇

這樣，我們全力除舊布新就能造成一團和氣、一股朝氣的新氣象，使我們的政府成為光明磊落、大公無私的政府；我們的社會成為安定祥和、家給戶足的社會。即使今後有更艱難的局勢，有更強烈的衝擊，我們都能經得起大風大浪，衝得破橫逆艱難。

父老、兄弟、姊妹！本來『治國之道，必先富民』，所以致民於富是國家建設的主要目標。古人說：『一年之勞為數十年之利；十年之勞為數百年之利者，君子為之。』這就是我們加速基本建設又同時進行新的六年建設計畫的主要原因。在作法上，我們還特別注意到『三時不害而民和年豐……不奪民時，不妨民力，則百姓富』的道理。今天我們是要『因天下之力，以生天下之財』，也就是要人人是安定的力量、人人是生產的力量、人人是奮鬥的力量，對民主、法治、自由、秩序、生產、建設一齊出力、一齊行動、一齊勝利、一齊成功。

今天我們在復興基地團圓過年的時候，更想到大陸河山正在沉淪，想到歷史文化正被破壞，想到大陸同胞正受苦難，因此我們必須更進一步來完成光復大陸、復興中華、解救同胞的共同責任。

我們還要感謝今天除夕不休假的國軍官兵和各個崗位上的工作同仁。由於大家的辛勞，才能使全體同胞安定的過年，所以特別要向大家致慰和祝福。」（註）

註：民國六十五年一月三十一日，中央日報，第一版。

二月

四日 教育部大學入學考試委員會成立。

教育部大學入學考試委員會於今日成立，並以取代舊有大學聯招會。該會是常設機構，由教育部部長蔣彥士擔任主任委員，教育部次長林清江爲副主任委員。有委員三十三人：國立臺灣大學校長閻振興、國立政治大學校長李元簇、國立清華大學校長張明哲、國立交通大學工學院院長盛慶球、國立中央大學理學院院長李新民、國立臺灣師範大學校長張宗良、國立成功大學校長倪超、國立中興大學校長羅雲平、國立陽明醫學院院長韓偉、臺灣省立海洋學院院長謝君韜、臺灣省立高雄師範學院院長薛光祖、臺灣省立教育學院院長張植珊、私立東海大學校長謝明山、私立輔仁大學校長于斌、私立東吳大學校長端木愷、私立中原理工學院院長阮大年、私立高雄醫學院院長張獻臣、私立淡江文理學院院長張建邦、私立中國醫藥學院院長鄭通和、私立臺北醫學院院長黃金江、私立逢甲工商學院院長廖英鳴、私立中國文化學院院長郭榮趙、私立靜宜女子文理學院院長郭藩、私立大同工學院院長林挺生、國立臺灣工業技術學院院長陳履安、行政院青年輔導委員會主任委員潘振球、國立臺灣師範大學教育學院院長雷國鼎、國立臺灣師範大學教育研究所所長黃昆輝、國立政治大學教育研究所所長葉學志、國立政治大學教育學系主任蔡保田、教育部參事龍書祁、教育部督學周作民、教育部高教司司長袁頌西。

大學入學考試委員會並分設了試務及研究委員會。試務委員會召集人是李元簇，委員爲閻振興、張宗良、羅雲平、端木愷等五人；研究委員會委員有張明哲、盛慶球、李新民、倪超、薛光祖、謝明山、張建邦、鄭通和、廖英鳴、郭榮趙、林棟、宗亮東、程法泌、黃昆輝、葉學志、楊維哲、黃建斌、熊惠

民，教育部高教司司長袁頌西、教育部中教司司長廖傳淮等二十人。（註一）

附錄一——臺灣新生報特稿：「改進大學入學考試終於有了常設機構」（註二）

大學聯招終於有了個常設機構，教育部大學入學考試委員會昨天成立了。

這個委員會主要的任務有三項：第一、規畫大學入學考試，第二、研究改進大學入學考試政策，第三、關於其他大學入學考試事項。

委員會於成立後，立刻舉行了首次會議，在主任委員教育部部長蔣彥士主持下，討論了試務委員會試務分工方式及研究委員會研究專題名稱。

該會設置辦法第七條的規定，試務委員會要決定每年大學入學考試工作計畫，分配大學入學考試工作執行，遴聘工作人員，督導大學入學考試工作執行，規畫及執行各屆大學入學考試的承續事宜。

與會人士便依此而擬定了兩項試務分工原則：試務委員會五位委員於三年任期內共同負責大學入學考試試務。參照往年聯招試務工作分配情形，合理分配各項試務工作，試務工作分配後，如無必要不予更換。

另外，根據該會設置辦法第九條規定，研究委員會要研究大學入學考試政策的改進，並提出具體改進建議。研究委員會將從事五項專題研究，以為政策依據。

這五項研究是：

(一)目前大學聯招是否公平，符合教育機會均等的需要。

(二)學生在「高中學生能力評量及輔導」方案中成就測驗及其他測驗所得成績與其大學學業成績的關係；學生在目前聯招考試所得成績與其大學學業成績的關係；上列兩關係的比較。

(三)目前大學入學考試對於高中教學之影響及改善高中教學情況的途徑。

(四)明年大學日、夜間部是否應合併招生。

(五)考試範圍是否祇限於教科書之範圍。

研究結論提出時，也將附帶有關大學入學考試政策的改進建議。

參加會議的委員們也決定教育部將以前兩次考試諮詢委員會的研討結論，作委員會參考。

與今後有心進大學之門的青年，關係最密切的，就是設在大學入學考試委員會的試務委員會。昨天，該會五位委員也舉行了第一次會議，規畫、分配今年度的大學入學考試試務。

試務委員會召集人政大校長李元簇在會後表示：大會聯招舊的制度已成過去，今後要靠新的常設委員會。

他表示：今年大學聯招在時間上比去年遲緩發動，往年到二月初許多事都已進行。儘管時間匆促，委員會仍將盡力而為，把試務辦得更美好，不增加考生困擾。

李元簇校長透露：今年大學聯招命題範圍仍照去年規定辦理，依應屆畢業生三年高中課程為標準。至於爾後考試範圍是不是要擴及教科書之外的問題，尚待研究。

至於要不要有主科及它的標準為何的問題，以往歷屆聯招會也曾討論，見仁見智意見不同。但自實施一年以來，證明有主科對學科有大的幫助，所以今年照舊。但每學科的主科以不超過兩科為原則。有關是否要採取最高及最低標準，今年仍徵詢各校意見由他們衡量需要自行決定，就是不定也可以。

同分錄取仍以國文為取捨標準，如分數再相同，仍按往例。採取國文為準的主因是大家都具有中國傳統文化的國文基礎，如以主科為準有的主科不單純，可能易生偏差。

三民主義命題今年稍有改變，其中百分之三十為申論題，百分之七十為測驗題。

今年的考區照舊。報名費雖受三民主義閱卷方式及國內郵資增加的影響，按蔣部長「能不增決不增加」的指示，決定不變。

考試時間將再予研究，儘量配合考生家長、學校放假時間，及早決定。

試題方面，並非全部利用「題庫」，而是參照題庫題目的形態、方式、結構，決不機械化，以活用為原則。事實上考生祇要對課本全然了解即可。

大學入學考試委員會今年的試務工作是由政治大學負責。（馮永寧）

中華民國六十五年 二月四日

中華民國六十五年 二月四日

二五四

附錄二——盛慶琛撰：「提供一套具體改進辦法」（註三）

（一）前言

本文不談大學聯招的存廢問題，因為這是國家政策，筆者不宜置喙。聯招固有不少缺點，但也有許多優點。最重要的是，聯招固然沒有非存在不可的理由，但也沒有非取消不可的理由。因此各人見仁見智，意見大可不一。何以沒有非存在不可的理由呢？我們試看，許多國家沒有聯招；我們以前在大陸時，也沒有這樣大規模的聯招。再說，若要辦一個全國性的大聯招，試問將來光復大陸以後，面積大三百倍，人口多四、五十倍，究竟能否辦得起來？假定學生人數以四十倍計，要在上海、南京、北平、天津、漢口、廣州、重慶、蘭州、瀋陽等地同時舉行有四百萬學生參加的大聯招，證之目前辦理聯招所遭遇到的種種困難和問題，那時的困難和問題為何如耶！我想沒有一個人敢來辦理這樣一個規模的大聯招的。我們想像得到，即使那時仍舊有聯招，也一定是若干院校分別聯合辦理小型聯招，而不可能是全國性的大聯招。這說明了目前的聯招祇是一個適合於此時此地的制度。至於沒有非取消不可的理由，則我們試看，聯招已辦了近二十年，這二十年中，聯招確已盡到了選拔學生的責任，而沒有發生過非廢除不可的嚴重差錯。可見得還有它存在的價值。因此，筆者在此提出個人的看法，無意討論聯招的存廢問題，而是要針對聯招現有的缺點，試行提供一套改進的具體辦法。

關於如何改進聯招的文章，過去報章雜誌上發表過不少，最近吳大猷先生一系列關於學術教育方面的文章中也曾討論過聯招的問題。本文屬於一般性的討論，雖然立論力求合理、週密，究非學術性的論文，所以不列參考文獻了。特別值得一提的是淡江文理學院六十四年二月出版的電子計算通訊第二卷第一期李子壩先生「如何使用電子計算機以處理『新制聯招』的分發」一文深獲我心。下文所提的分發辦法，其實與李先生的辦法大同小異，不敢掠美，特此誌明。關於如何小異，當於下文「五、分發的辦法」中再加說明。

（二）聯招制度的三個重大缺點

現行聯招制度的缺點，最重大者莫過於下列三點：

1. 祇有一個機會，考生的冒險性太大。

一年只辦理一次，對應考學生而言，冒險性太大。（雖然大學和專科已分辦聯招，而軍事學校亦另有聯招，但本文的範圍只限於普通大專院校。）萬一在考試時臨時抱病、發生車禍，或遭遇親喪大故等不可預測的變故，甚或路上一次小小的車輛擁塞，都可能失掉了一年中唯一的考試機會。這對於考生心理的打擊和前途的影響實在太大。理想的辦法，應該一年中至少要給學生提供二次以上的考試機會，即是一次聯招至少要分為兩次或三次聯招。但幾次聯招，技術問題以及可能引起新的困擾太多。例如：如何分法？先後的次序如何排法？那些學校合併招生？是否仍會助長一般所謂「明星學校」的觀念？會不會造成某次招生考生超額太多，另一次則不足的畸形現象？這些問題都難合理解決。教育部一時之不輕言根本改革，其主要原因恐即在此。

2. 重死記而忽略思考，嚴重影響教育成效。

現行考試制度重死記而忽略思考，逼得高中學生祇為考試而唸書，嚴重影響教育的正常發展和成效。尤其是高三，所有的功課都已提前結束，差不多整年用於複習聯考科目，而且複習時又多採猜題的方式，而不是通盤的複習，和補習班的方法如出一轍。其害處實極為深遠。現在聯招的命題除了國文作文之外，全是選擇題，內容多屬機械的記憶，而不尚推理。考生祇要死記課本，便可考得高分，這是「學而不思」，究其實，也談不到「學」。流弊所演，甚至可從留學生的成績中看出來。在美國有中國留學生的大學裏，大家都有一種感覺，就是：中國學生長於記憶、應付考試，或作分析的工作；可是要他作計畫、作設計或有創造性的工作便束手無策。要他動腦筋思考，對問題想出對策來更不免茫然。為什麼？因為他的能力不足以主動去發掘問題、研究問題和解決問題。這並非我國青年才智不足，而是國內學校考試制度帶來的一種心智習慣的影響。

3. 志願太多，等於沒有志願。

現行聯招制度，每人可填的志願可達一百個以上。雖說是為了給考生換到的機會較多，但就理論看，未免荒謬絕倫。難道一個人真會有這麼廣的志趣？假如有人強調這是「自由」，我認為這是不必要的自由，而且只是表面上的自由，而不是真正必要的自由。若論實際，考上第一志願的人極少。每組都有許多學系，且大多數的考生都以臺

大的電機系（甲組）、外文系（乙組）、醫學系（丙組）、商學系（丁組）爲第一志願，而考上這些學系的考生，充其量不過佔全部考生的百分之一。換句話說，有百分之九十九的人考不上完全合乎自己志願的學系。因此這種填寫志願的方式，無論就理論及實際上看，皆有改進的必要。

（三）澈底改正第二個缺點的辦法

對於前文所談的第一個缺點，一則因爲情況複雜，技術問題太多；二則因爲事關教育部的政策，而目前教育部還沒有根本取消聯招或改變一次聯招爲數次的意向，所以本文不談。現在只談第二、三兩個缺點的解決辦法。

要徹底改正第二個缺點，即是要革除重死記而不重思考的毛病，應從變更命題方式著手。

1. 命題必須不限於教科書以內，俾可鼓勵學生多看課外讀物。

現在大家都有一個觀念：就是考試一定要考學生在課本中學過的東西，這實在是一個十分錯誤的觀念。因爲知識本身除了明晰的概念以外，最重觸類旁通，否則便是一堆死的記憶，考畢即全拋腦後，終歸無用。雖然在現行的中學課程制度以及準備升學的「過渡教育」的普遍觀念之下，要指定和鼓勵學生涉獵課外讀物似屬苛求，但某種程度的觸類旁通或一般的推演能力，要求絕不能算高。否則考取了大學後，如何真正適應？所以教師對此應加以適當鼓勵；教育當局也當有一套可行的辦法，平時及聯招考試時並酌量出一部分課外題。這樣，一則可以測出學生真正程度的高下，再則可以使學生爲解答課外題而比較廣泛瀏覽、用心思考。

對於考試各科的命題範圍，一般認爲應該限於高中三年的教科書內，這似乎已成爲「天經地義」，絕對不可改變。其實這不但是一個錯誤，且具有嚴重的惡劣影響。從理論上講，大專聯招是要選擇最適合於讀現有大學各學系的學生。因爲進大學的資格是高中畢業，所以就拿高中所學的東西作爲考試的材料了。如果是高中會考，目的在測驗高中畢業生在高中三年中學習各科的成績，那麼命題範圍限於高中教科書猶有可說。（即使是會考，這樣的考試也祇能測出考生「學習各科的成績」，而並非他的真正「學識」。）至於大學聯招，則除了已學習各科的成績以外，尚須測驗學生的「學識」、「性向」，以及「學習容量」。關於性向測驗，下文將再談到。關於「學識」和「學習容量」，則測驗的最好辦法，是命題範圍在教科書以外，看學生除了死讀教科書以外，究竟曾否從參考書以及日

常生活中學到什麼東西。事實上，比較有志氣、有目標、有理想、智慧較高、希望深造，也適合於讀大學的青年，往往能在教科書以外，自動閱讀參考書和有益的課外讀物，或從日常生活經驗中吸取活的知識。

至於命題不出教科書範圍的惡劣影響，則上文已約略提過，較近的後果是高中三年完全致力於準備考試，以及各種補習班的興起和惡補盛行。而較遠的後果則是養成學生死讀書的習慣，不克發展其思考、推理、研究、判斷、決策的能力，致以後難於應付複雜的局面和不能勝任較高層的工作。

所以我要大聲疾呼：命題的範圍千萬不可限於教科書。我建議至少要有百分之二十到三十的題目出在教科書範圍以外。這樣我相信一定可以改變高中學生的讀書風氣，減少惡補的滋長，並可逐漸改變未來青年學生的氣質，而有助於國家民族未來的復興和發展。

2. 要實施性向測驗。

教育部已著手研究並試辦性向測驗，但尚未應用於大學聯招。性向測驗無課內、課外之分，出題也可較為靈活。應考者必須運用邏輯的方法去分析、推理和判斷，才能作答。茲舉一個簡單的例題以資說明：

「現有五組圖形，其中四組性質類似，另一組則與其他四組不同，請予指明：



這類問題可以測出一個人的智慧，也可以測出他是否適合唸大學，以及適合唸何種學系。此僅舉例而已。其用以測驗的多種方式以及內容的難易深淺暨其廣泛性，自當由專家設計。我們可以把性向測驗一項放在聯考之前，作為聯考前的淘汰測驗。假設有十萬人報考，如按名額只能錄取兩萬五千人，那麼我們當可利用這種測驗先淘汰五萬人，剩餘的五萬人再參加聯考。也許有人認為性向測驗不一定像考試那樣公平。但既重在測驗其心智、性向，原本和考試的方式不同。況公平合理之與否，當決定於制度本身和命題的技術等方面。若較諸現行聯招之偏重記憶，不免造成「機會主義」（剛好記住了一些題目）的情形，則性向測驗在本質上無寧有較大的公平性，亦當更適合於教育原理和大學培養人才的本旨。況通過性向測驗，只淘汰一部分考生，並非淘汰全部考不取的考生。假定考生有十

萬人，而祇能錄取二萬五千人，那麼性向測驗先淘汰五萬人，大抵是半數成績較差、較不適合於唸大學的考生。剩下來五萬人再經過一次聯招考試，再淘汰一半，其結果應屬更為公平。如此在聯招考試前，先舉行一次性向測驗，可使學生注意於心智活動，而不是一味的死背死記，間接也可促使中學教學方法的改進，遏止惡補之風（心智的培養和才智的評鑑不是惡補所能為力的）。一舉而數得，又誰曰不宜！天下的事，只有相對的公平，沒有絕對的公平，聯招亦是如此。與其照現行辦法，依近年錄取比率，用一次考試，而使四分之三的青年被摒於大學門牆之外，曷若先用性向測驗之初步擇優來得更為合理？兩兩相較，用何一方法更會有遺珠之憾，不待深辯而自明。現時青年亦當有此智慧的勇氣。性向測驗當然也可以放在聯考內，與其他科目同時考試。不過這樣改變聯招的制度太多，恐教育當局尚未考慮及此，而且可能引起許多新的技術問題，故本文不擬討論。

（四）改正第三個缺點的辦法

要使每一個考生都能認真選系，錄取的考生都能就讀合乎自己志願或與自己志願相近的學系，其最佳的辦法是：不分組，限制志願數目，並建立比重制度。考生可自行衡量興趣與能力而選擇分屬於任何學院的若干學系作為志願。所選學系數目須有限制，譬如限定為十個。又每個考生須各科全考，但各學系可各依其要求重點之不同而訂定每一科目之比重。現在將這個辦法詳述如下：

1. 不分組，但限制志願學系的數目。

聯招將大學學系分為甲、乙、丙、丁四組，考生祇能選擇一組，然後，他可以填該組的任何學系為志願，有的組學系達一百個以上，因此考生可以填一百個以上的志願。換句話說，考生選組的志願祇限於一組，而在所選組中選系則完全自由。因此他沒有選擇二個不屬於同一組的學系作為志願學系的自由。

關於分組，常有相反的意見。有人主張四組減為二組；有人主張四組增為八組。主張減為二組者，其主要理由是擴大考生選擇志願的自由。譬如將甲組與丙組併成一組，考生即有同時選擇電機及醫學系作為志願的自由。若將乙組與丁組併為一組，考生即有同時選擇外文與商學作為志願的自由。主張增為八組者，其主要理由則是認為目前分組選嫌太過粗略，以致可填的志願太多，要以增加分組來達到減少可填志願的目的。我認為從理論上講，分組辦

法實在不甚合理，因此我主張根本不分組，即是每個考生可以任意選擇屬於任何學院的學系作為志願，但同時對於志願的數目則加以限制，譬如限定為十個學系。

現代學術的趨勢是趨向系際整合，許多表面上看似無關的兩門學問，實際上是有關係的。例如：哲學（乙組）與數學（甲組）是有密切關係的。在古希臘時代，數學就隸屬於哲學的領域，許多大哲學家同時也都是數學家。又如電子學（甲組）也可以應用到生物學（丙組）上，而成為生物電子學（Bioelectronics）。工程科學也可以應用到醫學（丙組）上而成為醫學工程（Medical Engineering）。再如管理學（Management Science）一般都劃入商學院（丁組），但是交通大學有關管理各系，因為偏重數學，所以把它們歸入甲組。目前我們採用分組的辦法，雖然祇分為四組，但已經使許多考生不能同時考性質相同或相近的若干系，例如：考政大企管系（丁組）的人，便不能考數學（甲組），考電子工程（甲組）的人也不能考醫學（丙組）。由此可知：這種削足適履的辦法，不僅未能澈底解決問題，而且也不合時代潮流。

因此，我認為解決考生志願填寫問題的辦法是根本不分組，但是酌量限制考生志願學系的數目。在臺灣有聯招，可是從前在大陸上並沒有這樣大規模的聯招，一次祇能考一個學校。考一個學校不用說，還限定只考一個系，考不上所填的系，即使分數達到他系的錄取標準也不能錄取。現在大專聯招正好相反，志願多達百數。唯其因為志願太多，反而變成沒有意義，因為一個人不可能對一百個學系都有興趣而願意去唸。

也許有人要反駁說：反正現在高中生考大學，不是選系而是選校，他們的志願都是隨便填的，不值得小題大做。我認為這是基本態度的錯誤。現在考生不認真選擇志願，一是由於聯招辦法的不夠理想，二是由於在高中時缺乏適當的指導。現行的聯招制度造成了「明星學校」，也形成了高中生選校而不選系的心理。但是我們不能因噎廢食，因為目前考生不認真選系而忽視這個問題或認為這個問題無需改進。假使我們改革選系辦法，給予適當限制，使得隨便選系的考生不但佔不到便宜，反而還要吃虧，那麼考生一定會謹慎地選擇。如果說高中生的智慧尚不足以確定自己的志願，那主要是由於我們給他的指導不夠。我們應該讓他曉得大學裏設有那些學系？性質和內容怎樣？適合那類性向的人去攻讀？這樣，他才能根據自己的興趣、性向和能力，選擇自己理想的學系。如果他還不知道自己

的興趣在那一方面的話，那麼，我們便應該根據他的性向，適當地誘導他，使他慢慢地發掘並培養出自己的興趣來。如果這些輔導工作我們目前還沒有做到，我相信改變志願填寫的方式，會促使高中當局注意逐漸加強這些輔導工作，而培養出考生選擇志願的能力。對於改進選擇志願的具體辦法，我的建議是：限制志願的數目。假定我們限制考生祇准填十個系，如果他估計自己只有四分百的實力，而他理想的A系，一般估計，需達五百分才能錄取的話，那麼，他填A系的冒險性便太大。所以，一定不會填他。要是照原來的辦法，則他是會填的，因為反正填了而未被錄取，不影響以下別的機會，又何樂不為？換句話說，目前聯招的填志願，考生根本不付任何代價，做任何事情要是不付代價的話，便會不負責任。因此，限制他填十個志願，就是要加重他的責任感，使他不敢輕易冒險。假設某甲只有考四分百的實力，則他選系時，也許會選六個錄取標準與四百分相近的系，兩個比四百分高的系，兩個比四百分低的系。如此，進可攻，退可守，而不致於遠離興趣。此一辦法實行之初，限填的志願仍不妨稍寬，譬如二十個系，以後減少為十系，最後成為五系左右。我認為有五個志願已經足夠了。

限制志願的辦法中，還有一個更積極鼓勵投考志願科系的辦法，就是，不同學校的相同學系或相近學系視為一個志願。

假設一人可填十系，而某甲填寫志願的先後次序為：第一志願臺大電機系，第二志願臺大機械系，第三志願清大核工系……，則電機、機械、核工各為一個志願。但是某甲的填法是：第一志願臺大電機，第二志願交大電工，第三志願成大電機……，則這些電機系都可以併合算是一個志願。這樣一來，假如選校或選性質不同之科系時，只限十個志願。則選性質相同的科系時，可達數十個志願。利害相權的結果，選性質相同科系的人，必是大為增多。其好處：一是可以鼓勵考生選讀與自己興趣相近的科系；二是可以避免好學生集中在少數院校而造成明星學校的現象。不過，作此選擇時，必須付出代價。假設某甲的成績是四百九十分，考不上第一志願臺大電機系（五百分），而考得上第二志願臺大機械系（四百八十分），但其志願填寫的次序為第一志願臺大電機、交大電工、成大電機……，第二志願臺大機械……，那麼即使交大電工的錄取分數祇有四百六十分，某甲仍應被取於交大電工，而非臺大機械。這就是積極鼓勵選讀志願科系的辦法，並可以增加錄取的機會，但同時又須付出代價。

2. 建立比重制度。

現行聯招，四組的共同科目是：國文、英文、數學、三民主義。甲組加考物理、化學，不考歷史、地理。乙組相反。丁組與乙組同。丙組則考化學、生物而不考歷史、地理或物理。其中，甲組加重數學計分百分之二十五，乙組國文加重計分百分之二十五。這其實就是一種比重制度，但是這種比重制度太粗略了。我們應該尋求更普遍、更合理的比重制度。那就是：每一科都要考，但是有不同的比重。（其實不考的科目，比重爲零。）最重要的科目以百分爲滿分，其餘的科目則依其重要的程度分別定以較低的分量，例如以七十五分、五十分或二十五分爲滿分。至於各科的比重如何確實，則有兩套理論。第一種理論是：目前所實行的各科的比重依大學需要的情況而定。例如，考甲組的同學唸大學時，不唸史、地，所以史、地的比重爲零（不考）。這一理論並不完全合理，因爲它的著眼點完全是針對將來而忽略過去。將來大學裏要學什麼，就考什麼；不學什麼，就不考什麼。事實上，考試題目所能測驗的，主要的還是考生過去所讀的東西，而不是將來所學的東西。再者，如果我們因大學裏不學那些科目而不考，則學生在唸那些科目時，必定不會專心學習，教育的效果也必定大打折扣。這一點，從目前高中教育的偏失中可得明證。第二種理論是：各科的比重應視過去上課時數的多寡而定。如果我們真正想測出他過去的成績，那麼歷史、地理也都唸過，也都要考。這一種理論也並不完全合理，前文「三、澈底改正第二個缺點的辦法」中已經詳細討論。根據這兩個理論所確定的比重制度不同。筆者以爲不妨兩者兼顧，取一適當的折衷。譬如理工科的學生雖然不唸歷史、地理，但是作爲一個現代人，他應該具備一些本行以外的普通常識。我們的大學教育講求通才的培養，通才教育的意義就是要使學生具備多方面的知識。假如一個甲組的考生，除了物理、化學以外，也具備了相當的史、地常識，那麼，我們爲什麼不多給他幾分？不多給他一點進大學的機會？我們可以把史、地的比重減輕，但是卻沒有必要不考。所以，我認爲每一科都應該要考，但是比重則須因其填報考的志願而有所不同。

最理想的情況是這樣的：每系自訂一套比重制度。如果這樣太複雜的話，那麼我們不妨分組訂比重制度。（此所謂分組，是爲訂比重制度的方便，不是限制考生投考的分組。）比方說，理工學系定爲甲組，則某甲選甲組學系時，所考科目的比重可以是這樣的：國文、英文、三民主義各一百分之十；數學、物理、化學各一百二十五分；歷史、

地理各五十分或二十五分……。其他乙、丙、丁組的比重亦可視各該組要求重點之不同而自訂比重。這種比重制度的好處是：所有的科目都考了，因此可以選甲組的系或乙、丙、丁組的系。不過成績是不一樣的，選甲組學系時，要依甲組的比重計分；選乙組的學系，則根據乙組的比重計分。所以考生選那幾組的學系，便有幾組不同的分數。如果某甲的數理科考得較好，文科考得較差，則被取入甲組科系的希望較大，但是並未剝奪他考入他組的權利。他可以有機會憑志願考入任何一組的任何一系。

前文曾提到，現行的聯招辦法中，分組為不合理之事，故分組以少為上。但為訂定不同比重制度的分組，則愈多表示辦法愈精密。上面提過，最理想的情況是每系自訂一套比重制度。不過這樣太過複雜，事實上辦不到。譬如電機系和化工系同屬甲組，但化學對電機系不及對化工系重要，因此化學在化工系的比重可為一百分或一百二十五分，與物理相同；而在電機系則不妨減低為五十分。這樣化工系和電機系比重方式不同的組，亦即是說明現有的甲組應該至少再分為二組了。

但是從另一角度看，亦即是從計算機操作的觀點看，分組愈多，程式愈長，貯存的資料也愈多，計算機操作的時間也愈久，而且後述的「膠著」情況也可能愈多。不但此也，這種複雜性的增加，必定超過與組數的正比，而為非線型的增長。未經實際嘗試，殊難說目前的計算機最多能應付幾組。故我認為如果實行此辦法最初仍以四組為宜，或最多不可超過八組。

(四)分發的辦法

前言中曾提到本文所建議分發辦法，與李子壩先生的文章內容所提辦法大同小異，茲再加說明。

1. 李文係從數學或計算機的觀點說明分發的可行性，即是用計算機來處理分發，並附有流程圖；但未提整套聯招辦法，且文字太過專門化，故不易為一般人，甚至教育界人士所接受。

2. 李文主張每系各有不同的應考科目和計分方法（即是不同的比重制度），因此係採按系分發。如此辦理，在理論上雖屬可行，而實際上恐困難甚多：一則分發過程相當複雜；二則學系太多，計算機記憶容量及速度有限制，恐事實上會有困難。因此本文主張比重制度不分系訂定，而分組訂定。至於組數可仍為甲、乙、丙、丁四組，或酌

量增加，約以八組爲度。如此可大爲簡化分發過程，俾期其一定可由我國現有的計算機設備處理。

採用比重制度的主要困難在於分發，因爲每個考生可以有一個至四個分數，如果某個考生的志願，都限於甲組，那麼他就只有一個甲組分數。如果某個考生的志願，分佈於甲、乙、丙、丁四組，那麼他就有甲、乙、丙、丁四個標準不同的分數了。因此分發手續過程也要比每個考生只有一個分數複雜得多。如果不採用計算機作業，這樣的辦法可能需要太多的人力和時間，而爲客觀條件所不許可。但是在採用計算機以後，則除了分發的辦法顯得複雜一些以外，實在並無不可克服的困難。茲將分發辦法詳細列后。此辦法雖然複雜，但是合乎運算法（Algorithm）的原則，且是可以擬以製作流程圖及寫出計算機程式的。

(1) 算出考生分數：往往每個考生可以有一個至四個分數，視其投考志願之分佈而定。

(2) 甲、乙、丙、丁四組各依考生成績次序列出名單，每個名字（或號碼）下註明投考該組學系的志願次序及系名。（例如：甲組1交大管科系，丙組4臺大醫科，丁組2臺大商學系，3政大企管系。）

註：理論上講，每組名單可多達全部考生人數，如有十萬考生，每人志願都分佈四組，則每組名單將有十萬人。事實上當不及此數，因大多數考生志願不會分列四組。又名單中真正能考取的只有前面一小部分，故實際名單如果每組有二萬人當已足夠。（按每組錄取約六七千人，二萬爲錄取人數的三倍。）

(3) 每組依可錄取人數定一錄取界限。例如甲組如錄取六千人，即在名單中第六千名與第六千零一名之間爲錄取界限。

(4) 第一次分發：

A、甲組分發：就甲組名單，依次序照考生志願分發，直至錄取界限爲止。如果上一志願學系已分發滿額，則照其次一志願學系分發。

如果考生所可分發之最高志願學系在本組，則此一分發稱爲無條件分發。分發之後，該考生在乙、丙、丁組名單中之名字（或號碼）必須劃掉。每劃掉一個名字，即須將錄取界限移下一名，亦即將錄取界限下之第一名移至錄

中華民國六十五年 二月四日

二六三

取界限上。換言之，錄取界限以上經常維持應錄取之人數。如果考生所分發之最高志願學系不在本組，則此一分發稱為有條件分發。分發以後，該考生在乙、丙、丁組名單中之名字（或號碼）之是否劃掉，須視該生在該組中有無次序較該生所分發志願學系更高之已分發或可分發志願學系而定。如無，即劃掉；如有，則不劃掉。

註：例如某生甲組填第一、第四志願乙組填第二、第三志願丙組填第五、第六志願甲組分發時，某生名字在錄取界限以上，但第一志願某系已滿額，故分發在第四志願某系。因其有第二、第三志願在乙組，故有條件分發。乙組中第二、第三志願較所錄取之第三志願為高，故名字不劃掉；但丙組中第五、第六志願較第四志願為低，故劃掉。其後在乙組分發時，某生名字仍在錄取界限以上，故又被分發在第二志願之學系；此時第二志願已較甲組中已分發之第四志願為高，故將甲組中名字劃掉，亦即將原分發取消。此時之分發，因在其他組中已無更高之已分發或可分發志願學系，故為無條件分發。

B、乙、丙、丁組分發：照甲組分發。

(5) 第二、三……次分發：第一次分發以後，因在後一組（例如丁組）分發一考生，即可能在前數組（如甲、乙、丙組）中劃去其名字，因而使錄取界限以下之名字移至錄取界限以上。此類考生，尚未經過分發，故須再重行作第二、三次分發，直至錄取界限上之考生，均已被分發為止。

如此分發以後，所錄取考生仍可能有若干屬於有條件分發者。譬如某生第一、第二志願在甲組，但甲組分發較低，名字在錄取界限以下。又第三、第四志願在乙組，而乙組分數較高，名字在錄取界限以上。因此在乙組分發時，被有條件分發第三志願。因甲組中名字始終未升至錄取界限以上，故未被甲組分發而最後仍以乙組有條件分發錄取。

（六）分發辦法的缺點

以上所談的分發辦法，當然並非十全十美，而可能有若干缺點。以前李子壩先生「如何使用電子計算機以處理『新制聯招』的分發」文中曾提過這樣一種「膠著」情況：

甲 組		乙 組	
錄取界限	A (第二志願) B (第三志願)	B (第一志願) A (第一志願)	

理想的情形應該是A取在乙組，B取在甲組，但照上面所說的分發辦法則A取在甲組，B取在乙組。如果考生人數不多，用人力而不用計算機分發，或許可以校正這個缺點。但計算機則無法辦到。這種「膠著」情形，不限於二個考生。下列情況爲一鍊形「膠著」：

甲 組		乙 組	
錄取界限	A (第一志願) B (第二志願) C (第二志願) D (第一志願)	B (第二志願) C (第一志願) D (第二志願) A (第一志願)	

在這種鍊形膠著中，只要移動一個名字，便全盤照理想解決，譬如甲組中移去A，則B可以升上被分發；於是乙組中B被劃掉，C可以升上去被分發；丙組中C被劃掉，D升上去被分發；最後丁組中D被劃掉，A也升上去被分發。這樣雖然理想，但計算機難於處理。如果不同比重的分組只有四組，這種不理想的膠著情形極少，所以根本不是嚴重問題。

李子壩先生曾提過不以分數而以志願作爲最高優先而定錄取分發。筆者認爲這樣流弊更大，可能錄取的第一志願考生，成績要比不錄取的非第一志願考生，差得很多。所以我認爲上述的分發辦法，是比重制度中最可行的辦法。

(四)對於命題技術的意見

命題技術與聯招辦法無關。不過個人也有若干意見，附帶在這裏一提。

關於命題的範圍，個人主張至少要有一部分——譬如百分之二十或三十，不限於教科書。其理由已詳述於前（三、徹底改正第二個缺點的辦法），不再多贅。關於命題技術，淺見認爲：

1. 多重選擇題絕不宜出：多重選擇題的評分，是基於這樣的前提：不完全的知識與完全無知並無分別；或不完

中華民國六十五年 二月四日

全知識爲不可能之事。按第一種情形，極少可能，尤其因爲選擇題內容多大爲事實知識 (Factual Knowledge)，而大多數事實知識均爲有用。故不完全知識不應視同完全無知 (參見後例)。至於第二種情形，只有在有層次的科學，如數學、物理、哲學、邏輯等學科中才有可能。即是要了解高層次的知識，必須先有低層次的知識，例如數學中某一定理引出另一定理，則只知道第二個定理而不知第一個定理爲不可能之事。但是選擇題既多爲事實知識，要出這種有層次的推理題非常困難。並且有層次的推理題，考生仍可淺的而不知深的。因此理想的多重選擇題，幾乎是不可能的。舉一個例：六十四年大學聯招國文試題第三十八題：「孟子：A 受業於子貢；B 所著孟子七篇，C 提倡仁義，D 主張民貴君輕，E 與楊墨之說相合。」本題正確答案應是：B、C、D，若某考生祇選 B C、而漏了 D 則其所得分數仍爲該題分數的負三分之一，與不答者相同。這樣否定了他的不完全知識，豈非荒謬之至！2. 選擇與申論之爭：選擇題可利用計算機閱卷，且評分正確，而申論題則不然，此爲主張選擇題之主要理由，選擇題大多只能測出「事實知識」，而申論題除事實知識外，尚可測出考生之思考、推理、判斷等能力，此爲主張申論題之主要理由。個人認爲閱卷以計算機爲主，固甚理想，但一部份由人工閱卷，雖較欠經濟，但既可以比較測出考生實力，仍值得去做，而無完全廢棄之必要。故若干科目不妨採申論題，但有一先決條件，即命題方式務必使評分有相當標準，而期評分結果儘量精確。國文作文可說是最大的申論題。但是評分標準最難把握，結果也最難正確。何以故？因爲作文可以文言，可以白話，可以短到二、三百字，可以長達二、三千言。而閱卷者可以注重思想見解，可以注重知識結構，也可以注重文采修辭。無怪乎一篇寫得稍爲不尋常的文章，有人可評爲佳作而得八十分；也有人可評爲劣作而得三十分。像這樣的申論題，實在是徒增困擾。究其實際，對於考試的目的言，實無多大意義和價值。(此處僅說明作文不適合作爲聯招題目，並非否定平時國文教學訓練之重要性。)

所以我認爲申論題的先決條件，是要易於測量其分數。目前管理科學界有一個新的口號，叫「可測量的目標」 (Measurable objective)，即指任何企業如果要定出目標，以期將來實現，此目標必須先要有可以被測量其實現程度的特性，如不能測量，則該一目標將來的實現與否，又何能知道？現姑且將此名詞借用到申論題上，即是申論題的分數，必須有相當具體的標準可以測得，那麼就不發生二位閱卷者所評分數相去懸殊的情況了。

如何才能使一篇文章的分數易於被測量？而且最好要在不同閱卷者的不同看法下仍能獲得相去不遠的評分，我以為這有賴於對作文題目、體裁、形式、長短等等的限制。譬如限定字數，限定文言或白話都可使閱卷者易於比較和評分。（以前科舉時代的八股文，雖然爲人所詬病，但是就測驗對於文字的技巧功力這一目的而論，倒也不失爲一種可以容許的方式。）至於評分的標準，我認為思想見解雖屬重要，但究難在短短一篇文章中見到。所以不應作爲評分的依據。至於文章的結構組織，皇皇鉅著中才見其重要，應考短文亦不足以言此。所以我認爲要測驗的只是表達能力和文字技巧。若然，則一篇完全的文章還不如分爲幾節不同的片段爲佳。可以規定用白話或文言，並以一二百字爲限，分描寫、敘事、說理、應用等不同的範疇。例如：①描寫一個朋友的性格——限白話，二百字以內。②敘述投考大學所作的準備和經過——限白話，二百字以內。③論孝道——限文言，一百五十字以內。④應徵某公司招聘業務助理的信——限文言，一百字以內，若能如此嚴格限定，我相信不論其文字優劣如何，不同閱卷者給予的分數當相去不遠，絕少可能發生一個給高分，另一個給不及格的低分，而使其平均差亦不合理的情形。

國文作文可說是最大而最具彈性的申論題。若作文能做到可測量的地步，則其他申論題當然更無問題了。因此我認為申論題可以出，但必須具備這個易於測量——也就是易於比較評分——的先決條件。

(八)關於標準分數

命題者命題，有時失之太易，有時失之過難，因此考試成績，有時太高，有時太低。全體考生的理想考試成績，應爲合乎常態曲線的分佈。過去聯招中，曾有將考生分數轉換爲標準分數之舉，即是使全體考生的成績分佈，合乎常態。這種轉換有時會引起考生的誤解，所以是否應該有此一舉，見仁見智，看法不一。

現先以一例子說明分數的分佈情況。一般學校內部考試成績，以六十分爲及格。考試結果，大多數學生應該及格，不及格僅佔極小的比例。因此七十分到八十分爲「中等」，應該佔總人數的百分之六十；八十分到九十分爲「優等」應該佔總人數的百分之十五；九十分以上爲「特優」，應該佔總人數的百分之五；六十分到七十分爲「可」，應該佔總人數的百分之十五；六十分以下爲「劣」，亦即不及格，應該佔總人數的百分之五。如果考試成績分佈能夠如此，可視爲合乎常態，而這些分數亦可稱爲標準分數。

中華民國六十五年 二月四日

二六八

現再看兩種極端的成績分佈。一種題目太難，因此一百人中，九十人均考零分，只有最好的十人考得分數自九十到十分不等。另一種題目太易，因此一百人中，九十人均考一百分，只有最劣的十人考得九十至十分不等。就這三種成績而論，我們當然認為第一種常態分佈方好。就學校內部評分而論確是如此。但是如果不是學校內的考試，而是有其他目的的考試，則不盡如此。假定此考試是一個公司為招聘職員而舉辦，應考人有一百，而公司祇要選擇成績最好的五人，如果照第一種成績分佈，最好五名的成績都在九十分以上，相去極近，且與八十幾分的也相去不遠，因此雖可選成績最好的五名，而不能確知有無錯誤。但如照第二種分佈，最好成績自九十分至十分，其餘一律零分，則比較易於選擇，亦不致於發生錯誤了。

由此可知，考試的目的是要區別優劣，而區別優劣又有重點，學校內部的考試，全班學生都要正確評分，所以常態分佈最為理想。公司招考職員，祇取五名，如何選出最優五名，最為重要，其餘不取人員的分數區別，無關緊要。因此對此公司而言，第二種考題太難的非常態分佈，反而較常態分佈為優。

至於聯招，每組考生都要正確評分，所以常態分佈自較可用。但是對考生關係最大的是取與不取，因此對於靠近錄取邊緣的考生，其正確性尤為重要。假定甲組有二萬人投考，錄取五千人，那麼自上面數起百分之二十五處的考生，最要區分清楚。要區分清楚，必須分佈較寬，如果全考零分，或全考一百分，就分佈太狹，無從區分了。準此而論，照常態分佈，上面百分之二十五在八十分左右，分佈並不太寬，倒是如果題目稍難，使一般成績較低，上面百分之二十五的分數在五十分左右時，分佈比較最寬。聯招考試平均成績一般比較校內考試為低，倒是無形中會合乎此一分佈要求。因此我認為考試成績換算為常態分佈的標準分數一舉，頗有值得商榷之處。

附帶要一提的，如果所有科目分佈寬度相同，而一科成績的分佈寬度較狹，則在影響某一考生的成績時，此科實際上所佔的比重較輕。（譬如全體考零分，則此科毫無影響，也就等於其比重為零。）有的命題者以為他的一科特別重要，出題特別難，使平均成績特低。其實如果題目太難，大家都考二、三十分以下，或題目太易，大家都考七、八十分以上，其結果均為成績分佈趨狹，因而減低該科之比重。中國哲學上之過猶不及，似可以此為註腳也。

以上所談係筆者個人對於改進現有大學聯招的意見，係假定每年暑期舉辦一次聯招的現行原則不變，而針對其現有的缺點，謀求所以改善之道。所提供的意見相信都有理論根據，但卻不是純理論，乃信其具體可行。謹以此文，提供教育當局及有關各方參考。

註一：民國六十五年二月五日，臺灣新生報，第二版。

註二：民國六十五年二月五日，臺灣新生報，第二版。

註三：民國六十五年二月九日，中央日報，第三版。

五日 財政部核定估算六十四年律師及演藝人員等收費標準，據以核估綜合所得稅。

律師、會計師、建築師、醫師、歌唱演藝人員等六十四年度執行業務估算收費及費用標準業經財政部核定，凡未依法記帳或無契約及有關資料可資依據者，六十四年度綜合所得均將依據此項標準核估。

依據財政部核定的「六十四年度執行業務者估算收費標準」，各行業收入額凡無法定資料可依據，均按下列標準核估：

一、律師：民刑事訴訟案件每一程序每件六千元，公證案件一千八百元，登記案件二千四百元，國內商標註冊三千六百元，國外商標註冊七千二百元，商標異議、評定、答辯、訴願、再訴願及行政訴訟等，臺北市及省轄市每一程序二萬四千元，其他地區每一程序一萬八千元，發明專利申請每件二萬四千元，新型專利申請一萬二千元，新式樣專利申請九千六百元，國外專利申請三萬六千元，專利再審查、異議、答辯、訴願及行政訴訟等，臺北市及省轄市每一程序四萬八千元，其他地區每一程序三萬六千元，擔任檢查人、清算人、破產管理人、遺囑執行人或其他

中華民國六十五年 二月四、五日

信託人，按標的財產價值百分之九計算收入，無標的物者每件一萬二千元，自營利事業、機關、團體、學校等取得之收入，有扣繳資料者依扣繳資料核定，受聘為法律顧問之顧問費及車馬費另計。

二、會計師：代理個人財務鑑定案件每件一萬二千元，擔任檢查人、清算人、破產管理人、遺囑執行人或其他信託人，比照律師收入辦理，代理個人綜合所得稅結算申報每件二千四百元，代理個人其他稅務案件每件六千元，代理個人專利案件收入比照律師辦理，代理營利事業、機關、團體、學校等案件之收入，按查得資料核計，受聘為會計顧問之顧問費及車馬費另計。

三、建築師：按工程營繕資料記載之工程造价金額百分之四點五計算收入，但承接政府或公有機構之設計、繪圖、監工之報酬，分別調查按實計算，專利發明之申請與律師同。

四、藥劑師：除受聘為藥廠或西藥商之藥劑師者，按扣繳資料核計外，無資料者，臺北市及省轄市按每月四千元，其他地區按每月三千元計算收入。

五、助產士：按接生人數，臺北市及省轄市每人以六百元計算收入，其他地區三百六十元。

六、代書：按承辦案件之性質計算，代辦移轉、繼承、贈與登記，臺北市及省轄市一千二百元，其他地區六百元，設定抵押權、保存、土地分割、典權設定登記，臺北市及省轄市六百元，其他地區四百元，塗銷、抵押抹銷、標示或住址變更、建物滅失及其他登記，臺北市及省轄市三百六十元，其他地區二百四十元。

七、著作人：依查得之版稅、稿費或出售收入等資料計算。

八、經紀人：依保險公司或證券行查緝資料計算。

九、歌唱演奏者：依歌廳、夜總會、酒店、電視臺等查得之資料計算。

十、中醫師、西醫師、獸醫師、病理檢驗等：均個別實地調查，依診療或檢驗次數，每次收費標準核計。

十一、工匠、節目製作人、命理卜卦、書畫家、電機技師：均依查得資料核計。

稅務局說：為適應各縣市實際情況，醫師、律師、會計師、助產士、代書人等，如果事務所設在偏僻地區執行業務者，收費標準按其他地區八折計算，至於偏僻地區的範圍，將由各稽征機關視實際情形選定。（註一）

附錄——經濟日報社論：「自由職業者的所得稅問題」（註一）

據財政部臺北市國稅局統計：去年執行業務的自由職業者，在申報六十三年度綜合所得稅時大都偏低，例如醫生平均每人申報的全年所得為九萬三千餘元，律師為九萬九千餘元，建築師為十二萬八千餘元，會計師為十四萬二千餘元。財稅當局認為上述數字過於偏低。今年決定嚴格查核，並希望大家據實申報，如果再發現有匿報的情事，將依法嚴加處罰。因為目前正是申報六十四年度綜合所得稅的時候，該局特別提醒自由職業者，並希望社會大眾協助提供有關資料，作為核課的依據。

這是所得稅制上一件大事，每年三月一日至三月底止，是中報綜合所得稅的期間，社會上對此已逐漸習慣並已重視此事。所得稅是目前世界上認為最公平、最合理的稅制，先進國家的政府收入大部份皆以此為主，因為所得稅的最大優點是「量能課稅」，收入較高者其所繳稅款亦較多；收入較低者其所繳稅款亦較少，甚至可以免繳，所以它是負擔最公平、最合理的稅制。

在臺灣各階層人士中，一般多認為自由職業者之收入最高，但是根據臺北市國稅局所公佈的數字，醫師、律師、會計師和建築師等，在申報前年所得額時，其全年所得都在十萬元左右，每月平均一萬元上下，此與實際收入顯然有很大距離，亦即說明隱匿的數字遠超過申報的金額，如果對這種情形不採取有效對策，羣相效尤，則所得稅制將無法建立。同時，目前實際收入並不高，但所繳納的稅款卻超過自由職業者的人士，在內心往往會憤憤不平，大家也要設法逃漏，如此，則所得稅制永無建立之望。

現在臺北市國稅局呼籲社會人士要協助該局，對自由職業者的所得資料儘量提供，因為該局要搜集這方面的資料較為困難，有了資料便可據以核課。我們希望社會各界人士要自動協助該局，凡與自由職業者的收入有關的資料，皆直接或間接提供；各公司行號、機關團體以及公民營事業皆應該如此，因為大家要想減輕不合理的負擔，唯有建立所得稅制後才有可能。同時，國家正在推行十項建設，完成以後，每個國民皆可享受其福祉，為了使十項建設能夠如期完成，必須做到有錢出錢、有力出力，而前者較後者更為重要，我們要做到「錢多者多出，錢少者少出」。

中華民國六十五年 二月五日

中華民國六十五年 二月五、六日

二七二

的原則，如此不僅有助於國家建設，而所得稅制亦可建立。

除此以外，我們希望國稅局根據自由職業者的業別，將繳納所得稅的實際情形分別印送給同業參考，我們相信同業之間對各人執行業務的真實情況較國稅局要瞭解得更多，此舉或有助於防範逃漏。

另一方面國稅局尚可鼓勵與自由職業有關的人士儘量提供資料，例如某人曾委託某律師辦理某項訴訟案件，曾繳納了多少公費；同樣的，某人在某年某月曾在某私人醫院花了多少醫療費，或從側面瞭解某一人私人診所每月實際收入約為若干……等，這些資料均可提供國稅局參考。此外，國稅局尚可參照其銀行往來的存款情形相印證，便可推斷其概略收入情況。當然，同屬自由職業者，由於各人的業務情形不同，收入可能相去懸殊，必須從多方面查證，才能獲得較為可靠的數字。

最後，我們主張國稅局對於逃漏的案件，凡查有實據並已補繳稅款者，可將其姓名及補繳稅款予以公佈，藉可收到嚇阻作用，以減少逃漏。因為國民知識水準日益提高，每個人對自己的名譽必然更要愛惜，從事自由職業者都是高級知識份子，必須有良好的信譽，其業務才能開展，假如有了逃稅紀錄，對業務必有影響。苟能嚴格稽查，則大家對申報所得必會特別慎重考慮，不再因小而失大，逃漏的情形也就自然減少。

註一：民國六十五年二月六日，中國時報，第二版。

註二：民國六十五年三月二日，經濟日報，第二版。

六 日 行政院修正公布「取締匪偽物品辦法」部分條文。

行政院本日公布經修正之：「取締匪偽物品辦法」第六條至第十條條文。全文如下：（註一）

「取締匪偽物品辦法」第六條至第十條條文

第六條 進口商依規定程序所進口之貨物中有匪偽物品者，除合於左列規定之一，准予辦理退關外，餘均予沒入：

一、自裝載該貨物之運輸工具進口後，於報關前自動向海關申報誤裝匪偽物品者。
二、於報關後發現係誤裝匪偽物品，經提出事前並不知情之確實證明並經調查屬實者。

第七條 本辦法公佈前已混入臺灣地區之匪偽物品，如有公開陳列、經銷、販賣之情事，由警察機關依違警罰法第五十四條第一項第十一款及第二十二條之規定予以處罰，並沒入其物品。

前項沒入之物品，警察機關應即層送臺灣警備總司令部處理。

第八條 匪偽物品之鑑定，由臺灣警備總司令部隨時向港、澳及海外地區搜集匪偽出口物品之樣品，並詳列說明書送交各港口、機場海關檢查組及臺灣省警務處、臺北市警察局，作為檢查取締之依據。

凡查獲無標誌且未經搜集樣品之匪偽物品，均送由臺灣警備總司令部作專案調查，或邀請專家鑑定之。

第九條 本辦法之規定，於敵對國家及地區物品之取締準用之。

前項敵對國家及地區另定之。

第十條 本辦法自發布日施行。

附錄：中央日報特稿：「免費遊台灣——港台之間走私的新花樣」（註二）

「臺灣旅遊，順帶百貨，賺取來回機票及零用。」上述廣告文字，在香港的報紙上天天可以看到，而且是一琳瑯滿目」吸引了許多香港人的注目和參與的興趣，也因此臺北機場海關已被那些「順帶百貨賺來回機票」的香港客弄得頭昏腦脹，倉庫內也堆滿了準備退運包括違禁品在內的「百貨」。

據海關人員說：報紙上的廣告還算含蓄，在香港旅遊公司的宣傳，是用「免費臺灣旅遊」的誘人辭句，來吸引不花錢來臺灣一遊的香港人，以致造成了一陣又一陣「順帶百貨，兼帶藥品」的旋風。據估計，這一類的旅客每月數以千計。

據說：「順帶百貨，賺取來回機票」的方式，是由旅遊公司主動與有意來臺灣觀光的旅客接洽，由旅遊公司負

中華民國六十五年 二月六日

擔自香港至臺北往返的機票，與三天的食宿費用，有些還給一點零用錢，並包辦簽證，條件是請這位旅客順帶一包由旅遊公司包裝好的貨袋，袋裏物品開有清單交旅客保管，抵達臺北後，旅客只須把貨袋和清單，交給臺北接應的人，這位旅客即「任務」完成，也達到了免費遊臺灣的目的。

有些香港報紙的廣告上，並註明：「如需課稅，保證原價收回」。這足以說明，旅遊公司對於被海關扣留退運的「順帶貨物」，仍然可以收回。至於貨物被退運後，這位被退運貨物的旅客是否仍能享受到「免費遊臺灣」的優待，或享受何種「補助」，「順帶百貨」的旅客都不願說個明白。

當然，旅遊公司非常瞭解，經常來回臺灣的人和一些單幫客，臺北關認得出來，找這些人帶貨凶多吉少，因此，登廣告找一些很少出門的人為主，因為這些人面孔生疏、態度誠懇，或能達到順利闖關的目的。據說：這種「順帶百貨」的旅客，多年前即已出現，不過並沒有像現在公然登報徵求「免費遊客」的現象，以至如今，每月這類旅客數以千計，「順帶百貨」堆滿倉庫準備退運，看來，海關又遭遇到一個新的問題。

據海關人員表示：旅客攜帶行李品目、數量及價值，以符合其本人自用及家用範圍為限，如果超過規定限額過多，如屬國外華僑，海關依法扣留，待該客返回僑居地時退運，對於那些「順帶百貨」的旅客，即是以這種方式處理，因此，如今倉庫堆滿了這種貨物等待退運。

不過，「順帶百貨」風氣的形成，一定是有很多人會順利的過關，才會有人跟進，否則就不會形成風氣。如今，港、臺之間居然有了這種「順帶百貨」的健全組織，香港發貨，臺灣接應，旅客被利用為走私者，顯然，「免費遊臺灣」事態不再是不可置信的事，而且還構成了對海關的負擔。

據海關人員說：在「順帶百貨」旅客中，居然還有少數領用著長期入境證者，當海關人員發現時也深為不解。同時，「順帶百貨」的貨袋中，可以說是包羅萬象，有衣物、藥品、珠寶飾物，以及屬於違禁品之類的物品，如果「順帶百貨」順利闖關的比率太多，對國內經濟不能說毫無影響。

尤其值得重視的是，共匪統戰工作無孔不入，據關務高級人員透露：最近海上走私的丟包事件層出不窮。海關巡邏艇一離開碼頭，走私者馬上發出警號，使走私者逃避，加上緝私工作的協調配合不夠，已經形成了漏洞。據說

，這些走私的貨主，在香港取貨時根本不必付現，待私貨運到出售再行結算，果眞如此，其背景決不祇是單純圖利而已，因此，所謂「順帶百貨，免費遊臺灣」的風潮，豈能不設法加以堵塞。

來華觀光旅客增加，就發展我國觀光事業、爭取外匯來說，固是可喜的現象，但「免費旅客」帶來百貨問題，確實值得有關單位研究，採取有效的防制對策。（池濂）

國防部訂頒「軍人功績卹金給與標準」、「軍人危險卹金給與標準」及「國軍忠烈官兵特卹辦法」實施。

這三項文件均於本日發布時同時施行。茲分誌其條文如下：（註三）

一、「軍人功績卹金給與標準」

第一條 本標準依軍人撫卹條例第十五條訂定之。

第二條 功績卹金之計算，以服役期間獲頒之勳獎章，並持有證書、執照或證明文件者為準。在服役期間授有文官勳獎章者，得比照前項規定辦理，但外國贈與者不予計列。

第三條 功績卹金之給與金額，依勳獎章之等級高低定之。

第四條 功績卹金之給與，依階級區分爲左列四級：

一、將級。

二、校級。

三、尉級（含士官長）。

四、士官、士兵。

第五條 功績卹金之發給，依一般卹金發給作業程序辦理。

中華民國六十五年 二月六日

二七六

第七條 功績卹金之給與金額如附表。

第八條 本標準自發布日施行。

著

Academia Historica

中華民國六十五年 二月六日

二七七

獎											
海軍專員					陸軍專員					三軍通用	
海風獎章	海績獎章	海助獎章	海功獎章	海光獎章	寶星獎章	景風獎章	綢亮獎章	虎賁獎章	金甌獎章	陸光獎章	莒光獎章
	1,000										11,000
	1,600										11,600
	1,000										1,000
	1,400										11,400
	800										1,000
	1,100										1,400
	600										800
	900										1,100



中華民國六十五年 二月六日

章														
勝					優					章				
特技獎章	修護獎章	飛行獎章	操舟獎章	三軍優勝獎章	騎術獎章	射擊獎章	績學獎章	楷模獎章	懋績獎章	宣威獎章	彤弓獎章	雄鷲獎章	雲龍獎章	翔豹獎章
				1,000										
				1,500										
				200										
				1,100										
				500										
				200										
				500										
				200										



二、「軍人危險卹金給予標準」

第一條 本標準依軍人撫卹條例第十三條訂定之。

第二條 危險卹金之給與依危險程度區分為左列三種：

一、空中或潛水。

二、海上。

三、空降或奉派深入敵後。

第三條 危險卹金之給與，依階級區分為左列五級：

一、將級。

二、校級。

三、尉級（士官長）。

四、士官。

五、士兵。

第四條 作戰死亡危險卹金給與金額如附表。

因公死亡危險卹金按作戰死亡危險卹金百分之八十給與之。

第五條 危險卹金之發給依現行一般卹金發給作業程序辦理。

第六條 危險卹金經費，由撫卹機關造具預算，呈請國防部核撥。

第七條 本標準自發布日施行。

中華民國六十五年 二月六日



中華民國六十五年 二月六日

二八〇

軍人危險卹金給與金額表

等 級	區 分		戰 死	空 降 或 奉 派 深 入 敵 後	備 考
	作	戰			
將 級	空 中 或 潛 水	海 上	死	亡	
二一、五〇〇		四、五〇〇		九、〇〇〇	
校 級		四、二〇〇		八、三〇〇	
尉 級 (士官長)		三、八〇〇		七、五〇〇	
士 官		三、四〇〇		六、八〇〇	
士 兵	一五、〇〇〇	三、〇〇〇		六、〇〇〇	
附 記	單位：新臺幣（元）				

三、「國軍忠烈官兵特卹辦法」

第一條 本辦法依軍人撫卹條例第十四條訂定之。

第二條 因作戰死亡官兵，如在作戰時地，為爭取勝利、奮勇赴義、功成身死，或盡最大努力仍未能達成任務，而慷慨成仁死事壯烈者，給予三等特卹。

第三條 具有前條死事壯烈，另於生前或死亡時因戰功獲頒勳章以上之助賞或身後奉總統或行政院明令褒揚者，給予二等特卹。

第四條 具有第二、第三兩條英勇事蹟，且基於主義、領袖、國家、責任、榮譽等五大信念，而有獨特行為足以鼓勵民心士氣為官兵楷模者，給予一等特卹。

第五條 合於第二條至第四條之忠烈官兵，應由師、獨立旅（團）或海空軍同等單位主管長官列舉忠烈事蹟，提交各該單位榮譽團結會審查通過後，依程序呈報國防部核議，國防部得組織特卹審查委員會審查辦



理。

- 第六條 特卹金之發給，依現行一般卹金發給作業程序辦理。
- 第七條 特卹經費由撫卹機關造具預算，呈請國防部核撥。
- 第八條 奉總統核准特卹者，不受本辦法之限制。
- 第九條 特卹金給與金額如附表。
- 第十條 本辦法自發布日施行。

忠烈官兵特卹金給與金額表

等 級	金 額			備 考
	一 等	二 等	三 等	
上 將	一三五、〇〇〇	一〇一、三〇〇	六七、五〇〇	
中 少 將	一二〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇	
校 級	九〇、〇〇〇	六七、五〇〇	四五、〇〇〇	
尉 級 (士官長)	七五、〇〇〇	五六、三〇〇	三七、五〇〇	
士 官	六〇、〇〇〇	四五、〇〇〇	三〇、〇〇〇	
士 兵	四五、〇〇〇	三三、八〇〇	二一、五〇〇	
附 記	單位：新臺幣（元）			

國民大會憲政研討委員會第三十六次會議閉幕，通過十二項研討結論。

國民大會憲政研討委員會第三十六次綜合會議經過兩天的熱烈討論，分別修正通過了該會各研究委

中華民國六十五年 二月六日

二八一



中華民國六十五年 二月六日

二八二

員會所提請審議的十二個研討結論後，於今天下午六時圓滿閉幕。

該會副主任委員谷正剛在閉幕致詞時稱讚各委員會的進步，而進步就是國家光明。谷氏告訴與會委員說：反共鬭爭中最重要的就是宏揚憲政，希望大家百尺竿頭，使我們的國家進步、更進步，完成我們宏揚憲政的使命。

今天通過的各項研討結論共計十二案，將依照該會研究計劃第七項規定簽報主任委員核可後，送請政府參考。其內容是：

「公務員薪給制度之研究」、「都市計劃公共設施保留地處理之研究」、「中印（西南）邊界之研究」、「加強法律扶助制度之研究」、「東北亞情勢與我關係之研討」、「針對國際現勢，我應採僑務政策及其重要措施之研究」、「越高寮淪陷後東亞軍事情勢之研究」、「小汽車與機車之快速成長應否予以抑制之研究」、「積極發展海軍現代化之研究」、「如何輔導中小型企業，以促進國民經濟之繁榮」、「大學院校聯招會常設機構之研究」、「如何端正教育風氣之研究」。

「如何端正教育風氣之研究」研討結論，對於當前教育風氣，曾就學校方面、教育行政方面、社會方面提出檢討：

一、學校方面：

(一)教育工作者少數敗德喪行之輩，或奔競鑽營；或行使賄賂；或營私肥己；或兼營損害師道品位之其他事業；在在均屬嚴重損害師道尊嚴。

(二)校長事務繁瑣，未能專心辦學。

(三)部分教師缺乏專業精神，未能專心教學。

(四)中國小經費少、設備差、班級大、課業重，教師、學生均不勝負荷。

(四)中等以上學校偏重知識傳授，缺乏人格陶冶、品德輔導、民族思想觀念的啓迪。
(五)部分大專未能重視生活教育，致使學生精神散漫、生活頹唐。

二、教育行政方面：

(一)中等學校校長、教師之任用、遷調，每受地方有力或行政主管之干擾，致造成良莠不齊。
(二)教師進修升遷機會太少，致使無奮發向上及進取心。
(三)教育經費及人事不能靈活運用，影響教育正常發展。

(四)教育行政機關對各級學校多消極性的要求，少積極性的輔助。

(五)中上學校校長聘用教師，多數一年一聘，使優秀教師缺乏安全心理，無從發揮敬業樂道精神。

(六)督導人員未善盡職責，對學校教育之偏差未能深入瞭解，作適當之輔導與糾正。

(七)教育行政人員之遴選任用尚乏健全制度，影響教育工作之推行及良好教育風氣之培養。

三、社會方面：

(一)我國社會型態已由農業社會轉為工業社會，一般人尊師重道觀念漸趨淡薄，加以社會風氣敗壞，少數教育人員爲求享受設法增加收入，而不擇手段。

(二)社會上對教師鼓勵少、責難多，使之灰心喪志。

(三)非關教育之集會及行政事務常使學生參加，就誤課業。

(四)少數家長生活腐化，不能以身作則，或事務繁忙，對子女疏予管教。

(五)不良電視、電影、書刊、圖書充斥，青少年容易受其污染。

(六)不正當娛樂的場所多，青年血氣未定，難免誘入歧途。

(七)地痞、流氓以及不良份子，引誘青少年爲非作惡、不務正業。

研討結論並提出了端正教育風氣的十五點有效措施：

中華民國六十五年 二月六日



中華民國六十五年 二月六日

二八四

一、建立制度，貫徹四大公開。

二、加強視導，革新校務行政。

三、整理教育法令規章，務達簡明確切，符合實際需要及當前國策。

四、制定各級學校教師法，明定教師地位與服務的詳細規定。

五、建立教師在職進修及晉升制度，以加強其進取心及服務熱誠。

六、建立督學駐區視導制度，慎選督學，並實施教育監督連帶責任制。

七、遴用校長，首重品德。

八、各級學校教師之任免升調屬學校行政，應由校長負責。

九、提高教師待遇，供給宿舍或優予貸款建屋，安定生活，培養專業精神。

十、加強教育人事考核，力求公正客觀。

十一、訂立各級學校訓導人員獎懲辦法，強化導師制度。

十二、減少校外各種集會活動，以免就誤課業。

十三、嚴禁惡性補習。

十四、校舍建築指定機關專責辦理，學校只負責驗收使用。

十五、喚起教育人員重視品德節操之自覺，制訂各級教育人員生活準則，以端正教育風氣。

「公務員薪給制度之研究」研討結論，建議政府對於公務員現行薪給制度，應把握同工同酬、文武一致的原則，力求其平，並訂定合理標準，實現單一俸給。

這項研討結論提出的改進意見是：

- (1)寬籌調整薪給的財源，從加強累進直接稅的稽徵入手，以建立整體平衡的單一俸給制為終極目標。
- (2)精簡各機關編組及其員額，尤須以高級機關及高級冗員為先，以減輕人事費負擔，得有餘額以增加薪給。



(3) 適切實行年金制，以挹注退休金之沈重負荷。

(4) 增發基層加給，並視其職期定期升遷，以導使人才下鄉，為基層紮根。

(5) 職業軍官與服役官兵間的薪給可略有區別，前者終身留營宜予從優，後者服役期短適度即可，但須設法平衡其心理。

(6) 簡併公務員薪給為兩大類型，即一般軍公教人員待遇與事業機關待遇，並使平衡。待遇項目亦繼續化繁為簡。

(7) 薪給的調整與物價指數、國民所得與家計調查相聯繫，並與民營企業的待遇作適度的平衡，以能達到中等家庭生活水準為目標。

(8) 把握同工同酬、文武一致的原則，力求其平，最高級與最低級之間，以適度縮短差距為宜。

(9) 加強人事、主計與審計的聯繫，管制待遇之不平，將暗盤待遇完全清銷。

(10) 在單一俸給制未實現前，繼續實施實物配給，供應平價物品，興建並輔辦公教住宅，或覈實提高房租津貼，以安定公務員生活。（註四）

註一：總統府公報，第三〇〇二號，第二頁。

註二：民國六十五年二月十四日，「中央日報」，第三版。

註三：總統府公報，第三〇〇四號，頁三一—五。

註四：民國六十五年二月七日「青年戰士報」，第三版。

七日 內政部公布實施修正「當舖業管理規則」。

內政部公布修正「當舖業管理規則」，並增訂各警察局必要時得對當舖業實施臨檢。此一規則的全文如下：

當舖業管理規則

中華民國六十五年 二月六、七日

第一條 當舖業之管理，除法令另有規定外，依本規則之規定。

第二條 本規則所稱主管機關在中央爲內政部，在省（直轄市）爲省（直轄市）政府，在縣（市）爲縣（市）政府。

第三條 當舖業之資本額不得少於新臺幣九十萬元。

第四條 當舖業爲專業，非經申請發給營業許可執照不得經營。有左列情形之一者不得申請經營當舖業：

- 一、犯有詐欺、貪污、強盜、竊盜、侵占、贓物、背信等罪經判決確定者。
- 二、受破產之宣告尚未復權或受禁治產之宣告尚未撤銷者。
- 三、申請許可之前三年以內，曾因違反票據法而受處罰，或因違反本規則之規定被撤銷營業許可執照者。

第五條 申請經營當舖業者應有固定之營業場所，並具有防火隔離設備，面積十二平方公尺以上，水泥磚造、門窗鐵造之儲藏質物庫房。

當舖業除應具有前項之設備外，並須對質物之防火、防盜、防蟲、防鼠等爲善良管理人之注意。

第六條 設立當舖業應將左列各事項填具申請書及債務聯保單等文件，連同執照費報由縣（市）主管機關，驗明資本設備，加具考語，轉請省主管機關核發營業許可執照，直轄市由直轄市主管機關受理，並驗明資本設備及審核後，核發營業許可執照：

一、名稱；

二、資本總額；

三、設備；

四、營業地點；

五、出資人姓名、年齡、籍貫、住所；

六、經理人姓名、年齡、籍貫、住所。

第七條 前項申請書、債務聯保單及營業許可執照之格式，由省（直轄市）主管機關定之。

前條之債務聯保應在同一縣市區域內，覓具股實商號二家以上聯保，其聯保商號之資本額不得少於被保當鋪之資本額，但當鋪業如設於偏僻鄉鎮，覓保確屬困難，其聯保商號經直轄市或縣（市）主管機關認為確實股實者，不受聯保資本額之限制。

直轄市或縣（市）主管機關對聯保之商號，應於年度開始時派員對保一次，中途有變更時，並應隨時換保。

第八條 當鋪業領得營業許可執照後，逾六個月不開業或歇業逾六個月者，應即撤銷其營業許可執照，並公告之。

第九條 當鋪業之營業許可執照費為新臺幣三百元，換發、補發執照費為新臺幣一百五十元；其徵收及支出應依預算程序辦理。

第十條 營業許可執照應懸掛於營業處所，如有遺失應敘明理由依第六條規定申請補發。

第十一條 當鋪業有左列情事之一者，應於一個月內依第六條規定，申請換發營業許可執照：

一、營業地址之變更；

二、出資人之變更；

三、資本額之變更；

四、經理人之變更。

申請換發營業許可執照應繳回原領之營業許可執照，如為出資人變更應另附轉讓或合夥契約。

第一項第一款及第二款之變更，應於請准換發營業許可執照後，始得經營。

第十二條 當鋪業因故歇業，應將質物造列清冊，詳敘歇業原因及資產負債情形，擬具清理計畫，連同原領營業許可執照，於三十日前報請直轄市或縣（市）主管機關核准公告之。

當鋪業如因故停業，應於二十日前敘明理由，報請直轄市或縣（市）主管機關核准停業登記，其期間

不得逾二個月。

直轄市或縣（市）主管機關受理第一項之申報時，應嚴密監查其帳冊有無詐欺倒閉情事。

第十三條 當舖業應於開業後一個月內，向保險公司投保火險，其投保額不得少於資本金額，如因交通梗阻，保險公司不願承保時，應報請直轄市或縣（市）主管機關核備。

第十四條 當舖業如因不可抗力之災害，致質物遭受損毀、滅失時，應於二十四小時內造列清冊，報請直轄市或縣（市）主管機關，並通知保險公司及當地同業公會或商會，會同查驗並封存剩餘質物，除仍有就可認者，照舊放贖外，其質物遭受損失、無可辨認、原物主亦無法認明其為己物者得估價變賣，並由當事人協議處理之。

第十五條 當舖業不得設分店接物、轉當或為其他不法營利行為。

第十六條 當舖業因受營業場所之限制，必需另行增設倉庫者，除依第五條規定辦理外，並應向當地警察機關報備。

第十七條 當舖業之月息利率，由省（直轄市）主管機關會同有關機關及該同業公會，依照中央銀行或其指定銀行公告當地銀行放款利率，參酌物價指數、當地經濟情況及公營當舖利率分別議定之。

第十八條 當舖業除收取月息並得酌收棧租費及保險費外，不得以任何理由收取其他費用。

前項棧租費及保險費之最高額，合計不得超過議定月息百分之五。

第十九條 質物在一個月內取贖者，概以一個月計算利息；逾月後之最初五日不計息，超過五日者以半個月計算，超過十五日者以一個月計算，但不得預扣利息。

第二十條 當舖業之滿當期限，由省（直轄市）主管機關依當地習慣並參照經濟狀況訂定公告之。

前項期限不得少於三個月，滿期後五日仍得取贖或付清利息更新質當期間，逾期不取贖或不付利息者，當舖業得將原物變賣。

第二十一條 當舖業不得收當左列物品：

- 一、違禁及危險物品；
- 二、有價證券及定期存款憑摺；
- 三、有疑義可辨認爲公物者；
- 四、治安機關通知查緝之物品；
- 五、電力及通訊器材；

六、須經政府機關登記許可始准使用之物品，未由其登記之本人持使用證照及有關證明文件者。

第二十二條

當舖業對易於腐敗、變質、面積過大或其他不適於保存之物品，得拒絕收當。

第二十三條

當舖業收當物品時，應憑持當人之戶口名簿及國民身分證或軍人身分補給證、外籍人士居留證、護照、服務機關之證件，經審慎查驗無誤時，始可收當，查驗時並須注意左列各事項：

- 一、照片與本人之五官特徵是否相符；
- 二、姓名、年齡、性別、籍貫、職業等登記事項是否符合；
- 三、證件有無偽造、變造、塗改、冒用等情事。

持當人如無法提出戶口名簿，而僅能提出身分證明時，應著持當人於副聯戶口名簿號碼欄內捺印左大拇指之三面清晰指紋，以備核對。

當舖業應備有登記簿，將收當物品名稱、規格、特徵及持當人姓名、年齡、職業、住所等事項，逐日詳加登記，以副頁兩份報當地警察機關。收當物品於收當期限屆滿之次日，應填寫流當品報告表，送當地警察機關，其簿冊報表之格式，由省（直轄市）主管機關另訂之。

警察機關處理前項資料應依法守密。

當舖業登記收當物品，需字跡清晰，不得潦草；其有登記不實或未予登記，經警察機關查屬贓物者，以贓物罪嫌移送司法機關法辦。

第二十四條 當舖業對酒醉、神志失常、無行為能力或限制行為能力人，未攜同其家長或監護人之身分證明文件，而持物質當者不得收當。

第二十五條 當舖業收當物品時，如對持當人之身分或物品認有可疑時，除拒絕收當外，並應立即報告附近警察機關處理。

第二十六條 當舖業收當物品中，如確依本規則之規定收當，經有關機關查明係屬贓物時，其物主得以質當原本取贖；其有違反第二十一條、第二十三條、第二十四條之規定，所收當之物品，經查係贓物，並經司法機關判決確定者，應由當舖業無償發還原物主，如在判決確定前物主已先以原本取贖者，應將原本發還。

當舖業因贓物罪經判決確定者，由主管機關撤銷其營業許可執照。

第二十七條 當舖業應置當票簿，分為正副兩聯，正聯交持當人收執，副聯為存根。使用前應先順序編號，並於填用時記載左列事項：

- 一、所當物品之名稱、件數及特徵；
- 二、所當金額；
- 三、利率及利息金額；
- 四、滿當日期；
- 五、持當人姓名、住址（無行為能力人或限制行為能力人持其家長之身分證件者，應載明其家長之姓名、住址）；
- 六、當舖業牌號及營業地址；
- 七、遺失當票時之登記手續。

前項當票簿由當地同業公會訂定統一格式，報請直轄市或縣（市）主管機關核定之。

第二十八條 直轄市或縣（市）主管機關或鄉（鎮）公所，為調節平民經濟需要，應設立公營當舖業，如有必要得

設立分舖，並於牌號上標明直轄市或縣（市）或鄉（鎮）公立字樣。

前項公營當舖業，應將章程及業務計畫報請中央主管機關核備。

第二十九條 本規則修正發布前，已設立之當舖業，應於本規則修正發布後一年內，依本規則申請變更登記。

第三十條 省（直轄市）主管機關得根據各地實際情況，依本規則訂定補充規定，報請中央主管機關核備。

第三十一條 當舖業違反本規則者，由主管機關視其情節予以警告或撤銷其營業許可執照，如有違反刑法及違警罰法者依法處理。

當地警察分局必要時得對當舖業實施臨檢或查察。

第三十二條 本規則自發布日施行。（註一）

我七十名技術人員將應聘赴沙國協助改善港埠營運。

七十名由我國選拔出的港埠作業技術員，決定於三、四月間應聘前往沙烏地阿拉伯王國的吉達港，協助解決港埠船隻及貨物壅塞的嚴重問題。

高雄港務局副總工程師鄒承曾曾於上月間專程前往沙國訪問，洽商兩國間的經濟合作與港埠營運技術支援各項細節，並達成上述協議，於日前返國。

他表示：沙國目前的兩大港口吉達港與達曼港港埠壅塞問題均非常嚴重。其中吉達港每天經常有一百五十餘艘油、貨輪滯泊待卸貨，等候裝卸貨逾半年者比比皆是。達曼港情況稍好，但經常也有五、六十艘輪船不得其門而入，等待裝卸貨物的時間也多達三、四個月之久。

這位港灣專家說：據他實際察看後了解沙國兩港船貨壅塞的原因，固然是碼頭不敷所需所致，但港埠作業制度不善、營運方式紊亂等人為因素亦亟待整頓改善。因此我國七十名技術人員應聘前往協助改善，將可迅速解除當地港口的壅塞情形。

中華民國六十五年 二月七日

二九一

中華民國六十五年 二月七日

二九二

他表示：他們並已建議吉達港務局方面，儘速實施兩班裝卸一貫作業，整頓港區秩序。(註二)

附錄——中央通訊社記者羅繩前撰：「中華民國與沙地阿拉伯經濟合作擴大領域」(註三)

中華民國與中東沙地阿拉伯兩國間的經濟合作，又將邁進一個新的里程，由五位我國的港灣建設及海運運輸專家所組成的一支訪問團，在爲時半個月的縝密商榷與協議後，已經爲這項合作計畫開闢了一條康莊的坦途。

包括基隆港務局長袁鐵忱、業務組長朱永荃、高雄港務局副總工程師鄒承曾、國華航業公司董事長董堯青、協理林鴻璋在內的五位專家的此番中東之行，無論在任何角度來看，都可說是成果豐碩滿載而歸的。這些成就至少包括：

——大幅輸出了我國高超的港灣建設技術。

——提供最新的港埠管理營運方法。

——促成了我國技術人員及船員的輸出。

——爭取各項港灣建設工程、港口設施工程的承建承包業務。

——發掘了我國今後在爭取中東市場業務方面的改進方法的訣竅。

——促進兩國朝野的合作與了解。

這支圓滿達成任務的五人訪問團已於日前東裝返國，中央社記者今天聞訊走訪了鄒承曾副總工程師，採訪報導這次訪問團中東之行的豐碩成果。

鄒承曾首先表示：沙國目前正積極進行三大港口的擴建工程，其中吉達港與達曼港口今年起實施五年擴建計畫；焦貝港(Jubail)的十年建港工程目前也正積極鳩工，全部興建費用爲三億五千萬英鎊，工程浩繁，投資龐大，但是他們缺乏專家、技術人員、工人以及管理人員，是一處值得我們有計畫全力開發的大好市場。

這次中東之行，兩國間已經達成協議的合作事項細節尚待商榷者一件，各方面進行至爲順利。

在解決沙國港口壅塞方面，鄒承曾表示：沙國的吉達港近年來經常每天有一百五十餘艘貨輪在港外排隊，有的

船甚至要等上大約六個月的時間；達曼港較好，但也有五、六十艘船排隊等候卸貨，等候的時間約在二、四個月期間。他分析，這是他們缺乏港埠管理與營運方法所致。

他指出：沙國目前的吉達及達曼兩大港口各有碼頭十二座，倉棧及裝卸機械都非常新穎，訪問團已應沙國要求，爲他們擬定整套的港埠管理及營運藍本，徹底改善目前的壅塞現狀。

鄭承曾說：沙國港灣的天然條件非常優良，航道不需疏浚，外港不要防波堤，內陸腹地又非常寬敞，因此他們已口頭建議上述兩港採用駁船運輸及迅速與建較簡易的淺水碼頭，解決目前港口壅塞的困境，並且在碼頭裝卸上採用兩班制，以利貨物運轉，另將港區劃分界線避免凌亂，增建機器修護廠，改善營運計資方式等。

他表示：今年三、四月間，我國將首先派遣一支龐大的七十人技術團，協助他們解決港口壅塞的嚴重問題，這些技術人員可以協助他們修護裝卸機具，指導操縱起重機、堆高機的使用。他們將先協助改善沙國壅塞情形最爲嚴重的吉達港。並且以一份詳盡的改善建議書交給達曼港務局，要他們務必「照章行事」，使港口壅塞的情形逐漸獲得改善。

此外，鄭承曾表示：財資雄厚的沙國，並且要求我國協助他們成立一家規模龐大的航運公司，拓展海運業務，這家將由沙國政府自營的國營輪船公司，將大批購買巨型油輪及貨輪，並且亟需要大量船員，訪問團的國華海運公司董事董堃青正與沙國政府權商籌設海運公司的各項細節，提供航運管理及營運的科學方法，而林鴻璋協理身兼我國外僑船員聯營處負責人也答應爲沙國提供所需的各種船員人才。他表示：我國的港灣建設技術人員、航運管理人員以及大批的船員今後必然逐漸輸出中東，爲我國爭取大量就業機會、外匯以及無形的國際友誼。

這位港灣建設專家這次在中東之行中，他曾經詳細瀏覽了沙國以及約旦兩地的港灣建設情形，他的感想是：我國人才濟濟，港灣建設宏偉，是足以躋身世界第一流之林而絕不遜色。

他指出：沙國之三大港灣的關建或擴建工程，均交由英國或希臘的工程公司負責策劃施工，但是他卻發覺許多計畫多已趕不上海運發展趨勢：例如將興建貨櫃碼頭及集散場等列爲最後工程，一些碼頭施工缺點頗多等，均無法與我們的基、高兩港比擬，我們的榮民工程處及中華工程公司也較西歐公司有過之而無不及，因此，我們有足夠的

中華民國六十五年 二月七日

中華民國六十五年 二月七、九日

二九四

技術潛力與他們競爭。

他強調：目前我們的工業或商業機構甚多在中東積極開發市場，但多是單獨作戰，各自為政，如果有關機關能夠集中火力、團結力量、有計畫的開闢中東市場，我們的收穫必將是目前的好幾倍。

註一：總統府公報，第三〇〇二號，頁二一五。

註二：民國六十五年二月八日，中央日報，第一版。

註三：民國六十五年二月七日，星島日報，第二版。

九日 義大利及美國刊物報導我經建成就。

義大利記者畢齊納利與美國記者羅傑斯，各在該國報刊介紹我國經濟建設的成就。去年一月二十三日，義大利名記者畢齊納利在義大利兩家深具影響力的報紙「民族報」和「小變化報」發表題為「自由中國實況」的長文，報導中華民國經濟建設成功的故事。

在一條以「自由中國生活實況」為題的五欄標題下，畢齊納利對於「處境與義大利和日本一樣，以進口原料加工輸出為經濟基礎的中華民國，在經濟建設上的繼續獲得長足進展」，推崇備至。

這篇以「總統蔣公逝世後的臺灣」為子題的長文是畢齊納利去年十二月訪華的觀感之作。那次訪問是他在六年之內的第二度訪華。

在其於臺灣停留十天期間，這位義大利記者訪問了行政院長蔣經國和中華民國政府其他高級官員，獲悉臺灣經濟成功的秘訣所在，並親自目睹了臺灣與中共盤據下中國大陸的差異，他曾於訪臺之前八個月訪問大陸。

關於中華民國的經濟繁榮景象，畢齊納利指出：「臺灣每秒鐘生產三部電晶體收音機和一部電視機，將這些產品外銷世界各地。」

他說：「在一九五二年中共席捲大陸之後的第三年，臺灣國民平均所得僅合九萬里拉，而時至今日，儘管人口

增加，臺灣的國民平均所得卻高達五十萬里拉，在亞洲諸國中僅次於日本。」

畢齊納利指中華民國和以色列是世界上唯一從低度開發國家，而躍進自給自足佳境的兩個國家。

他對於中華民國所採行的逐步漸進式的經濟政策——從純農業而輕工業，從輕工業而進化到精密和多目標工業，再進而發展到重工業的經濟政策給予極高的評價。

他說：中華民國今天在外交上雖然遭到橫逆，但仍然與世界上一百廿三國當中的大多數國家擁有貿易關係。

他舉例說：「中華民國與義大利的貿易總額，目前較一九七〇年義大利仍然承認中華民國時增加了四倍。她與法國、西德、澳大利亞及加拿大等國的貿易情形也是一樣。」

這位義大利記者指出，由於外匯積存資金的雄厚，「中華民國已逐漸擺脫環球經濟蕭條衝擊的影響，今年的經濟成長率可能達到百分之四。」

在將中華民國的經濟實力與毛共政權的經濟實力加以比較時，畢齊納利說：中華民國一九七四年對外貿易總值高達一百廿億美元，而中共則僅及六十億美元。

在參觀了中華民國十項建設當中的數處工程之後，這位義大利記者對被他目為「臺灣的奇蹟」作下了結論。根據畢齊納利的觀察，導致中華民國經濟蓬勃的主因約有下述數端：（一）為數眾多的中國企管人才和知識界的精英，一九四九年追隨政府來到臺灣。（二）土地改革，地主將他們從土革中所獲得金錢補償立即轉投資於工業。（三）人民的耐勞刻苦精神。（註一）

美國記者羅傑斯在本日出版的美國「新聞週刊」雜誌上，發表題為「繁榮進步的中華民國」一文，譯文如下：（註二）

蔣總統逝世後將近一年，中華民國在外交上處於橫逆之中。目前只有廿七個國家仍然承認中華民國。中華民國在一九七一年被迫退出聯合國，而它的盟邦美國正向它的最大敵人中共頻送秋波。但是，中華民國繼續生存的遠景卻是極為光明的。「新聞週刊」雜誌的羅傑斯最近訪問了這個反共堡壘並寫成以下這篇報導。

中華民國六十五年 二月九日

二九五

中華民國六十五年 二月九日

二九六

二十六年，當蔣總統帶著一百萬名同胞自中國大陸撤退到臺灣的時候，臺灣的經濟只有甘蔗和稻米。但自此而後，臺灣的經濟開始蓬勃發展。在面臨外交困境的情況下，中華民國成為經濟大國，乃是它的生存之鑰。對於世界經濟衰退，中華民國比任何一個亞洲國家都應付得好。中華民國的人口有一千六百二十萬人，它去年的國民生產毛額是一百四十三億美元，國民的平均收入是每人七百美元（中國大陸人民的平均收入是兩百四十美元）。

中華民國處處是富裕的景象。成千的青年男女湧入城市從事新興工業，在經濟衰退期間，中華民國是亞洲勞力不足的少數幾個地區之一，平均每三個家庭有一架電視機，婦女可以自由談論購買避孕丸的問題，男人則想著買一輛摩托車或更好的日本汽車，在臺北，西門的購物中心閃爍著耀眼的霓虹燈，漂亮的服裝店中擠滿了顧客，購買臺灣製的時髦藍色牛仔裝。

中華民國的好日子大多應當歸功於蔣總統的長公子、六十五歲的蔣經國院長，蔣院長被簡稱為「GCK」。一九七二年當他的父親開始生病時，他出任行政院長，蔣總統去世後，蔣院長便勤勞不懈地以他自己的方式主持政事，他任命許多臺灣本地人擔任政府要職，使臺灣人與大陸人和睦相處，他對貪污採取嚴厲的措施，並著手七十億美元的建設計畫，以加強中華民國的經濟結構。

對於與民眾打成一片，蔣院長表現了出人意料的才能。幾乎每個週末他都到鄉間去訪問，他自備食物，以免增加當地村民的負擔。一位外交官說：「看他演講就好像看一個大學教授上課一樣，他的演講非常真摯，中華民國的人民都喜歡這種方式。」一位評論家告訴我，如果中華民國舉行自由選舉，蔣院長一定能輕易當選。

中華民國目前正積極促進經濟繁榮。在中華民國十大貿易夥伴中，雖然僅有美國在臺北設有大使館，但是，中華民國的國民生產毛額在去年內增加了百分之二點三，中華民國的經濟企劃者對今年達到將近百分之六的經濟成長率寄以厚望。他們努力工作，希望有一天中華民國能自行生產鋼鐵、石油化學品及較精密的電子產品。一位中華民國的經濟學家說：「對抗中共的侵略，最好的保證是工業國家本身的力量，而非任何條約，美國人也許有一天會廢止與我國的協防條約，但是，目前我國與一百多個國家有貿易關係，而貿易關係表示我們能自立自強。」（原載二月九日出版的「新聞週刊」雜誌）

註一：民國六十五年二月八日，中央日報，第二版。

註二：民國六十五年二月十一日，中國時報，第二版。

十日政府成立「核燃料聯合研究小組」。

爲使我國核能電廠今後使用之核子燃料達到自給自足之目標，政府現已成立「核燃料聯合研究小組」，以研討自製核子燃料元件各項技術。

行政院表示：由於近年來國內外核能關係及供應情況發生急劇變化，不但核料價格上漲不易購買，濃縮及再處理服務均感不敷。我國因放射線應用漸廣與興建核能電廠，對核子原料、核子燃料供應、核子科技引進、輻射安全防護等更覺迫切需要，經訂定我國之因應措施如下：

一、核子原料及燃料方面：(一)近程者，已向南非共和國及美國洽購天然鈾與濃縮鈾服務，由核能研究所及臺灣電力公司分別自行研製或洽美國廠商製成燃料元件，供今後數年內之用。(二)遠程則由原子能委員會、核能研究所、臺電公司、清華大學成立「核燃料聯合研究小組」，研討自製核子燃料元件各項技術，以供我國核能電廠使用，達到自給自足之目標。

二、放射性廢料處理方面：早經研訂國家計畫一種，對於貯存地址之選擇、地質、氣象等之研究查證已經初步完成。最近半年來，對於國家放射性廢料儲存之規劃及放射性廢料之濃縮、裝桶、運輸等作業已開始設計，並進行部份試驗工作。

三、人員訓練方面：(一)北部核能一廠運轉人員八十一人大都已完成基本訓練；另與美國奇異公司達成協議，將於本年選派合格人員參加該公司沸水式反應器實務講習。(二)放射線工作人員人員爲增進輻射防護、確保國民健康已完成年度訓練計畫，本年三月起增辦「工業用游離輻射防護講習班」六期。

四、擴大同位素應用：(一)工業品照射——最近向加拿大新增購鈾六十照射源五萬居里供應聯合工業研究所，藉

中華民國六十五年 二月九、十日

以解除該所目前照射竹木塑膠品壅集情形。(一)醫療用品消毒計畫——已由核能研究所進行設計，將接受各醫院用品如針頭、針管等利用該所燃料存放期間之放射線予以消毒，此項作業將可為東南亞各國服務，或將其產品外銷。(一)

註一)

海關進出口貿易統計顯示：今年元月分出超達五千九百四十萬美元。

這是自六十三年三月分開始大量入超以來，在海關進出口貿易統計上，第二次出現出超的數字；前一次出超是在六十四年五月分，出超額為二千二百一十萬美元。

海關元月分進出口貿易統計指出：元月分進出口貿易總額達九億八千六百八十萬美元，較上年同期增加了一億一千六百萬美元，增加率為百分之十三點三。其中出口貿易額為五億二千三百一十萬美元，較上年同期增加了一億一千四百九十萬美元，增加率為百分之二十八點一；進口貿易額為四億六千三百七十萬美元，較上年同期增加一百二十萬美元，增加率為百分之零點三，計出超五千九百四十萬美元。

出口貿易的增加，主要是工業產品出口轉旺，總金額達四億七千四百一十萬美元，不僅佔出口總額的百分之九十點七，且比去年同期的三億一千三百七十萬美元，增加了百分之五十一點一。

再進一步分析，出口貨品中，以製造業產品，例如紡織品、電器機械器材、夾板木材製品及家具、機械及一般金屬製品、塑膠及其製品等為大宗，總金額為四億二千四百五十萬美元，佔出口總額百分之八十一點二。

出口地區以美國一億八千七百二十萬美元最多，佔百分之三十五點八；日本次之，五千二百七十萬美元，佔百分之十點一。進口方面，以日本的一億六千五百七十萬美元最多，佔百分之三十五點七；美國次之，計一億零七百萬美元，佔百分之二十三點一。因此，我國對日本的貿易入超高達一億一千三百

萬美元，而對美國的貿易則出超八千零二十萬美元。雖僅屬一個月的統計，仍深值主管單位重視。

元月分中央銀行的結滙統計，順差亦高達一億六千八百一十萬美元，爲十九個月連續順差最多的一次。

中央銀行的結滙統計指出：元月分結滙總額共計十億零二千一百九十萬美元，較上年同期增加二億四千五百四十萬美元，增加了百分之三十一點六。其中出口結滙五億九千五百萬美元，進口結滙爲四億二千六百九十萬美元，順差爲一億六千八百一十萬美元。（註二）

高雄港船舶吞吐及營運裝卸能量列世界十大港口之一。

高雄港務局局長李連堉本日在接待立法院預算委員會全體委員的簡報上表示：高雄港無論在吞吐營運或港灣建設規模均已躋身世界十大港口之林。

高雄港自六十四年七月第二港口通航後，已能容納七萬五千噸級的船舶自由進出。今年七月以後，十萬噸級貨輪亦可滿載通航，足可與世界級國際港口相提並論。

高雄港六十四年經統計進出港船舶爲一萬兩千兩百零七艘，平均每月多逾一千艘，進出港船舶總噸位達七千零四十六萬餘公噸，進出貨物量二千零六十九萬餘公噸，貨物裝卸量兩千八百二十二萬餘公噸，貨櫃進出港數折合二十立方呎一個計算爲二十二萬五千零三十五個，其營運裝卸能量之高已名列世界十大港口之一。

高雄港目前有深水碼頭六十四座，全長十一公里；淺水碼頭十一座，總長超過十二公里；浮筒三十七組，可同時停泊作業船隻八十五艘。自第二港口通航後，巨輪進出，使高雄港的營運大增，在國際聲譽上又跨進一大步。

中華民國六十五年 二月十、十一日

三〇〇

高雄港第三貨櫃中心、中洲新商港區以及海底隧道等均已開始興工或策劃中，將來完成後，其營運績效將逾越目前數倍，成為世界最大、最現代化的港口之一。（註三）

註一：民國六十五年二月十一日，中國時報，第二版。

註二：民國六十五年二月十一日，中央日報，第二版。

註三：民國六十五年二月十一日，中央日報，第三版。

十一日 財政部公布實施「修正營利事業所得稅結算申報查核準則」。

營利事業所得稅結算申報查核準則為營利事業納稅重要準則，自民國六十二年十二月卅一日修正後，已經兩年未再修訂。由於兩年來經濟情況有相當變動，財政部為適應當前情況需要，此次特參酌稅法，並廣泛徵詢業者意見，作全面性修正。不過，這次修正，有關實體部份條文，應適用於六十六年二月的六十五年度所得稅結算申報。這次準則修正條文，共計三十條。（註一）

「營利事業所得稅結算申報查核準則」修正條文如下：（註二）

第二條 營利事業所得稅結算申報之調查、審核，依本準則之規定辦理，本準則未經規定者，依有關法令之規定辦理。

營利事業辦理所得稅結算申報，其帳載事項與所得稅法、所得稅法施行細則，暨本準則規定未符者，均應依法於申報書內自行調整之。

營利事業申報之所得額達各該業所得額標準或經會計師查核簽證申報之案件，稽征機關應依本準則及有關法令之規定，予以書面審核核定之。

凡屬書面審核之案件，在核定後五年內，仍得依規定抽查。

第十一條 營利事業當年度使用之帳簿，因遭受不可抗力災害或有關機關因公調閱以致滅失者，得報經該管稽征機關核准另行設置新帳，於登記驗訖後，依據原始憑證重行記載，依法查帳核定。

營利事業其關係所得額之全部或一部之原始憑證，因前項原因一併滅失者，稽征機關得依所得稅法第八十三條及同法施行細則第八十一條規定，就該部份或全部查得資料或同業利潤標準核定其所得額。但其災害損失，仍應予以核實減除，惟如災害損失無法查明核實減除者，其當年度所得額得以該事業以前三個年度經稽征機關核定純益率之平均數核定之。

營利事業之帳簿憑證，除為緊急避免不可抗力災害損失或有關機關因公調閱外，應留置於營業場所，其因搬離營業場所，以致滅失者，該期間所得額，稽征機關應依所得稅法第八十三條及同法施行細則第八十一條規定，就查得資料或同業利潤標準予以核定。其經有關機關因公調閱不能如期提示調查者，並得比照上開法條規定，先予核定。但經營利事業於調閱機關發還所調閱之帳簿憑證後一個月內申請查帳時，稽征機關仍應接受其申請。

第十三條 各項外來憑證，除本準則第六十八條但書、第七十六條、第七十八條第二項第六款但書、第九十三條第五款及第六款規定外，應載有營利事業之名稱、交易事項、金額及出據人之名稱、地址、出據日期，並簽名或蓋章，其屬個人出具之收據，並應載明出據人之身分證統一編號。

第十四條 原始憑證未保存者，應依所得稅法第一〇五條之規定辦理，原始憑證如有遺失，經取得原立據人之證明文件，證明原交易之內容、金額、日期及其他必要事項者，准予認定。但進貨單據，應依本準則關於進貨或進料部份之規定辦理。

第十八條之二 營利事業以代收代付名義開立統一發票，未取得原始憑證或其影本並依規定保存者，所收款項，應列為營業收入處理。

第十九條 銷貨退回，經將原統一發票收回並在帳簿紀錄沖轉者，應予認定，其因部份銷貨退回或因特殊情形，不能收回原統一發票者，應取得經買受人簽章證明與其所持該統一發票收執聯相符之影本，或經買受

人出具書有原統一發票號碼、貨品名稱、數量、單價及金額之證明文件，核實認定。但以買受人爲使用統一發票並實施商業會計法，且原統一發票填有買受人之名稱及地址者爲限。

第二十條

銷貨折讓，已於開立統一發票上註明者，准予認定。統一發票開交買受人後始發生之折讓，如已就原開統一發票收執聯及存根聯註明折讓金額及實收金額，並保留收執聯複印本者，准予核實認定。

營利事業之銷貨折讓，如無法依照前項規定辦理，而買受人爲使用統一發票並實施商業會計法之營利事業，且其已就取得之折讓出具收據，按進貨折讓（當期折讓）或收入（過期折讓）列帳者，應准憑買受人出具之收據列報銷貨折讓。

第二十四條

營建工程，應按當年完工部份，比例計算其收入，減除當年完工部份之實際成本後，列爲當年度損益，營建工程完工期間不滿三十六個月者，得於完工年度合併計算。

在同一年度承包二個以上工程者，其工程成本應分別計算，如混淆不清，無法查帳核定其所得額時，得依所得稅法第八十三條之規定辦理。

營建工程包工不包料，應提示委建人購入材料之原始憑證或其影本，其未提示者，應按其包括材料在內之營業收入額爲準，依法計征營利事業所得稅。

第三十一條

購買政府發行之公債，其依規定免納所得稅之利息收入，免予計入課稅所得額。

凡在中華民國六十二年十二月三十一日前購買或取得其他營利事業公開發行並上市之記名股票或記名公債，各級政府或實業銀行發行之公債或開發債券，持有滿一年以上者，於出售時，其交易所得額中，屬於中華民國六十二年十二月三十一日前發生之部份，免予計入課稅所得額。

第四十一條

外銷品進口原料經核准記帳之稅捐，應以備忘科目列帳，不列成本，並於核准退稅時以原料目沖銷之，其因轉爲內銷或逾期出口而補繳上述經核准記帳之稅捐者，應根據海關通知之文件列入成本。

前項記帳之稅捐，在中華民國六十五年二月二十九日以前，如已於進口時列入成本，其經核准退稅者，應於核准退稅時，由原成本項下沖銷。

第四十三條

進貨或進料在運輸途中發生損失，取有證明，經查屬實者，應予認定，其不應由營利事業本身負擔，或受有保險賠償部份，不得列為費用或損失。

前項損失之認定，除省內運輸損失應就有關帳證文件查核外；其屬外銷或進口貨料部份，應行分別提

示左列各項文件：

一、出口商部份：

◎買賣雙方載有購貨條件之契約（應有損失歸屬之規定）；

◎外匯貿易主管機關核准核銷短收外匯之證明文件；

◎國外公證機構所出具並經我駐外機構簽證之證明文件，及到貨損失對照明細表；

◎出口結匯證明書。

二、進口商部份：

◎買賣雙方載有購貨條件之契約（應有損失歸屬之規定）；

◎外匯貿易主管機關核准銷案之證明文件；

◎國內公證機構所出具之證明文件及到貨損失對照表；

◎損失應責由船公司賠償者，外匯貿易主管機關核准賠償之文件。

第五十八條

製造業經設置原料、物料、在製品、製成品及製造費用等各種明細分類帳，平時對進料、領料、退料、產品、人工、製造費用等均作成紀錄，有內部憑證可稽，並編有生產日報或生產通知單及分批、分步、按月編有成本計算表，經內部製造、會計、管理及稽核或控制部門負責人員簽章者，其製品原料耗用數量，應根據有關帳證紀錄予以核實認定。

製造業不合前項規定者，其耗用之原料如超過各該業通常水準，超過部份，除能提出正當理由，經查明屬實者外，應不予減除。

前項各該耗用原料之通常水準，由省（市）主管稽征機關會同實地調查，並洽詢各該業同業公會及有

關機關擬訂，報請財政部核定，其未經核定該業通常水準者，得比照機器、設備、製造程序、原料品質等相當之該同業原料耗用情形核定之。其無同業原料耗用情形可資比照者，按該事業上年度核定情形核定之。其為新興事業或新產品，無同業原料耗用情形及該事業上年度核定情形可資比照者，由稽征機關調查核定之。

上項所稱「同業」，係指省（市）之該同業。

製造業雖經依前第一項規定設置帳表並記載，但其原料耗用數量超過各該業通常水準者，必要時，經稽征機關首長之核准，得實地調查核定之。

第六十七條

費用及損失，未經取得原始憑證，或經取得而記載事項不符，或經取得小規模營利事業之普通收據，每件金額超過新臺幣一千元者，不予認定。至僅未貼用印花稅票者，除依印花稅法處罰外，應予認定。

營利事業取得小規模營利事業之普通收據，每件金額雖未超過新臺幣一千元，但其全年累計金額超過當年度營業費用總額千分之十以上，其超過部份，不予認定。

前兩項之費用及損失，如經查明確無支付之事實，而係虛列費用或損失逃稅者，應依所得稅法第一一〇條之規定辦理。

營利事業依本準則第五章各條規定列支之費用或損失，其取得小規模營利事業出具之普通收據部份，均適用本條之規定。

第六十八條

金融事業支付存款人之利息，如未取得存款人簽章領取利息憑證，應不予認定，但該項利息，如係直接轉入存款人在該事業存款帳戶者，或經於原存款單簽名蓋章，或在利息支出傳票背面蓋章者，均應予核實認定。

第七十四條

旅費：

一、旅費支出，應提示與營業有關之證明，其未能提出者應予刪除。

二、旅費支出，尚未經按實報銷者，應以暫付款科目列帳。
三、旅費支出之合法憑證如左：

○國內出差旅費，取得書有擡頭之統一發票或普通收據，國外出差，取得外來憑證者，准予核實認定。但已訂有定額膳雜費日支標準者，除宿費部份，仍應檢據核實認列外，其膳雜費支出金額，如未超過左列規定支給最高標準者，不在此限：

1. 國內出差

①營利事業之董事長、總經理、廠長每人每日三百四十元。

②其他職員，每人每日三百元。

2. 國外出差

①營利事業之董事長、總經理、廠長，比照簡任職公務人員國外出差膳雜費支給標準。

②其他職員比照薦任職公務人員國外出差膳雜費支給標準。

○乘坐飛機之旅費，應以飛機票之收據聯或航空公司所出具已搭乘之證明，為原始憑證。

○乘坐輪船旅費，應以船票或輪船公司出具之證明為原始憑證。

○火車、汽車之車資，准以經手人（即出差人）之證明為準。

○乘坐計程車、三輪車之車資等費用，准以經手人（即出差人）之證明為憑。

○租賃之包車費應取得車公司（行）之收據為憑。

四、為推廣外銷業務，派赴國外人員之差旅費，應取得國外收付憑證核實認定之；其訂有日支（包括膳費、宿費及雜費）標準者，每日以不超過美金五十五元為限，無須提供憑證。

五、營利事業支付經常駐在國外推廣業務人員之差旅費，應轉列薪資支出，依本準則第七十一條之規定核認。

第七十六條 郵電費：

中華民國六十五年 二月十一日

中華民國六十五年 二月十一日

三〇六

一、共同使用之電話機，其電話費應由持有收據之營利事業出具證明，以憑認定，必要時得向原出證明之營利事業調閱帳冊。

二、郵費應取得郵局之回單或證明單。

三、電報費應取得電信局書有擡頭之收據。

四、電話費應取得電信局書有擡頭之收據，如因電話過戶手續尚未辦竣，致收據擡頭與實際使用人不符者，由實際使用人給付列支。

五、使用其他營利事業之電傳打字機拍發電報所支付之電報費，准憑提供電傳打字機之營利事業出具之證明，連同其支付電信局電報費收據之影本予以核認，如實付金額超過電信局收費標準者，該提供電報機之營利事業，應就此項收入全部列為營業收益處理。

第七十七條之一
營利事業購置或修繕固定資產，其耐用年限不及二年，或其耐用年限超過二年，但其支出金額不超過新臺幣二千元者，得以其成本列為當年度之費用。

第八十條 交際費：

一、營利事業列支之交際費，經取有憑證，並經查明與業務有關者，准予認定，但其全年支付總額，以不超過左列最高標準為限：

○進貨額之千分之二，使用藍色申報書者為千分之三。

○銷貨額之千分之五，使用藍色申報書者為千分之七。

○客貨運業者運費收入之千分之十，使用藍色申報書者為千分之十五。

○供給勞務或信用者營業收入額之千分之十五，使用藍色申報書者為千分之二十。

○保險業者依第四款之規定辦理，其收益額之計算如左：

①產物保險部門，應以全年保費、分保費收入及其他收益，減除分保費支出後之餘額為準。

②人壽保險部門，應以全年保費收入及其他收益，減除責任準備金後之餘額為準。

②放映電影業者，以全年票價總收入為銷貨額，以價購影片成本及支付片商之租金（即分成部份）為進貨額，分別依第一、二款之規定辦理。

③營利事業經營外銷業務，取得外匯收入者，除以前列各目規定之實際應酬費用外，並得在不超過當年度外銷結匯收入總額百分之二範圍內，列支特別實際應酬費。

二、委託會計師或其他合法代理人簽證申報者，應准適用前款有關藍色申報書之規定。

三、屬於交際性質之餽贈支出，仍以實際費認定。

四、交際費之原始憑證如下：

①在外宴客及招待費用，應以統一發票為憑，其為核准免用統一發票之小規模營利事業者，應取得書有擡頭及銷貨商號名稱、地址、營利事業統一編號，並經簽章之普通收據，予以核實認定。

②自備飯食宴客者，應有經手人註明購買菜餚名目及價格之清單為憑。

③贈送物品為購入該項物品書有擡頭之統一發票。

第八十一條 職工福利：

一、職工福利金之提撥，以已依職工福利金條例之規定，成立職工福利委員會者為限。

二、合於前項規定者，其福利金不得超過左列標準：

①就創立時實收資本總額或增資時所實際增收之資本額百分之五限度內酌量提列，並分年攤列作為費用，每年列帳攤計之金額，至多以不超過百分之二十為度。

②每月營業收入總額內提撥百分之〇・〇五至〇・一五。

③下腳變價時提撥百分之二十至四十。

三、下腳撥充職工福利者，仍應先以雜項收入列帳。

四、副產品並非下腳，不得比照下腳提撥福利金。

中華民國六十五年 二月十一日

五、已依職工福利金條例提撥福利金及經中央政府核准列支福利費用者，不得再以福利費科目列支任何費用。但員工醫藥費應准核實認定。

六、已依法成立職工福利委員會者，應就其職工福利委員會之帳冊，調查其收支情形，以資核對。

七、未成立職工福利委員會，除員工之醫藥費應准核實認定外，不得提撥福利金。但其實際支付之福利費用，在不過超第二款①②兩目之限度內，准予認定。

八、職工福利金之原始憑證如下：

①依福利金條例提撥者，應檢具職工福利委員會之收據。

②實際支付者，職工醫藥費應取得醫院之證明與收據，或藥房配藥書有擡頭之統一發票，其非屬營業組織之個人，提供勞務之費用，應取得收據。

第八十四條 雜項購置：

一、以雜項購置列帳之資產，符合本準則第七十七條之一規定者，得以其成本列為取得年度之費用。

二、以雜項購置列帳之資產，不符合本準則第七十七條之一規定者，應按其性質歸類，轉列固定資產有關科目，並依固定資產耐用年數表之規定，核列折舊，不得列為取得年度之費用。

三、在購入年度已以雜項購置科目列為損費之資產，於廢損時，不得再行以損費列帳。

四、雜項購置之原始憑證為統一發票，其為核准免用統一發票之小規模營利事業者，應取得書有擡頭及銷貨商號、名稱、地址、營利事業統一編號，並經簽章之普通收據，予以核實認定。

第八十五條 勞務費：

一、凡支付律師、會計師、建築師、醫師、藥劑師、代書人、工匠等之報酬，均屬勞務費用，應於給付時依法扣繳所得稅款。

二、給付勞務費用之原始憑證為收據。

第八十八條 伙食費：

一、員工伙食費，其係支付定額現金（代金）者，以每一職工所支數額與薪資合併計算，超過省（市）區主管稽征機關訂定之薪資標準者，其超過部份，不予認定。

二、營利事業實際供給膳食，除國際航運業供給船員膳食外，應於僱用員工時，在僱用契約或約僱條件內，事先訂明供給膳食，並提供員工簽名或蓋章之就食名單，依照下列標準核實認定之：

◎職工每人每月最高以新臺幣九百元為限。

◎航行國際港口者，甲級船員每人每日以新臺幣九十五元，乙級船員每人每日以新幣八十元為限。

◎航行臺灣、金馬地區者，甲級船員每人每日以新臺幣七十元，乙級船員每人每日以新臺幣六十元為限。

三、伙食費之原始憑證如下：

◎主食及燃料部份之原始憑證為統一發票，其為核准免用統一發票之小規模營利事業者，應取得有據頭及銷貨商號名稱、地址、營利事業統一編號，並經簽章之普通收據，予以核實認定。

◎蔬菜、魚類、肉類，應由經手人出具證明。

◎委請營利事業包伙者之原始憑證，為統一發票或普通收據。

第九十條 稅捐：

一、個人綜合所得稅不得列為本事業之費用或損失。

二、營利事業所得稅係屬盈餘分配，不得列為費用或損失。

三、對不動產課征之稅捐（如房屋稅、地價稅及教育捐等），除本事業所有或取得典權者外，不予認定。

四、營利事業出售土地所繳納之土地增值稅，應在該項出售土地之收益項下減除。

五、扣繳他人之所得稅款，不得列為本事業之捐費。

中華民國六十五年 二月十一日

三〇九

六、罰鍰、滯納金、短佔金、滯報金、怠報金及未依法扣繳而賠繳之稅款，暨依所得稅法規定因滯納而加計之利息，不予認定。但依營業稅法第二十九條課征之營業稅，應予認定。

七、屬於上年度負擔之稅捐於年度終了時，無法確估其數額者，准於本年度支付時以過期帳列為本年度支出。

八、租用或借用不動產或交通工具等之稅捐，經契約規定由承租人負擔者應視同租金予以核實認定。

九、稅捐之原始憑證為稅單收據，其貼用之印花稅票，應以經售印花稅票之收據或證明為憑。

十、預收貨款所開立發票列支之營業稅、印花稅、教育捐等，應轉列預付費用。

十一、應納貨物稅廠商，其繳納原物料之貨物稅款，不論產品已否銷售，應准併當年度進貨成本核實認定。

十二、進口貨物之關稅，應列為貨物之成本。

十三、購買土地、房屋所繳納之契稅、印花稅，應併入土地或房屋之成本。

十四、營利事業取得符合獎勵投資條例第十二條及第十三條緩課或免稅所得稅之投資收益，所繳納之稅捐，應在該項投資收益項下減除。

第九十三條 燃料費：

一、製造產品所耗之燃料費應列入製造成本。

二、員工伙食所消耗之燃料費用，應併入伙食費計算，不得另以燃料費科目認列。

三、年終購入大批燃料其未能耗盡部份，應轉列物料盤存。

四、燃料之原始憑證為書有擡頭之統一發票，其為核准免用統一發票之小規模營利事業者，應取得書有擡頭及銷貨商號名稱、地址、營利事業統一編號，並經簽章之普通收據，予以核實認定。

五、向中國石油公司各地加油站購用油料取得之收銀機收據，必須載明車輛牌照號碼，始予認定。

六、營利事業與另一營利事業共同使用同一鍋爐，其燃料費由持有收據之營利事業出具證明，以憑認定，必要時得向原出證明之營利事業查對。

第九十五條

折舊：

一、固定資產之折舊方法，其未經申請者，視為採用平均法，其未經申請變換者，視為沿用原方法，其超提部份不予認定。

二、固定資產之折舊，除經政府主管機關核准特予縮短者外，以按所得稅法規定之固定資產耐用年數表規定之最短年數，逐年依率提列為原則，短於規定年數所超提之折舊，不予認定。其因情形特殊，除經依規定核准免征營利事業所得稅在免稅期間內之生產事業外，得報經財政部核准後，在上述限度內減列折舊額，但以後每年提列額，仍以不超過按最少年數計算應提之數額。

固定資產之使用年限，已達規定年限，其折舊累計尚未足額者，得以原折舊率折舊至折足為止。

三、取得已使用之固定資產，以其未使用年數作為耐用年數，按照規定折舊者，准予認定。

四、上期係未申報單位，其固定資產之估價，已使用年限或耐用年數，得照其申報表件審核認定之，如有必要，得通知提供有關之估價證明文件。

五、裝修費屬於資本支出者，應併入該項資產之實際成本餘額內計算，以其未使用年數作為耐用年數，按照規定折舊率計算折舊。

六、固定資產提列折舊採用平均法或定率遞減法者，以一年為計算單位，其使用期間未滿一年者，按實際使用之月數相當於全年之比例計算之，不滿一月者，以月計。

七、營利事業固定資產採用平均法折舊時，各該項資產事實上經查明應有殘價可以預計者，應依法先自其成本中減除殘價後，以其餘額為計算基礎，殘價之預計標準，應以等於該項資產之最後一年之未折減餘額為合度，其計算公式如左：

固定資產之實際成本
耐用年數表規定之耐用年限 + 1 = 殘價

八、營利事業固定資產採用定率遞減法折舊者，其最後一年度之未折減餘額，以等於成本十分之一為合度。

九、折舊應按每一固定資產分別計算，並應於財產目錄列明。

十、固定資產因特定事故未達規定耐用年數而毀滅或廢棄者，得提出確實證明文件，以其未折減餘額列為該年度之損失。但有廢料售價之收入者，應將售價作為收益。

十一、煤礦主坑卸道風坑之掘進費（包括坑木）列為資本支出者，應按其耐用年數計提折舊。但維持安全所支付改修坑木費用，准於當年度以費用列支。

十二、生產事業選擇加速折舊獎勵者，以依所得稅法第五十一條規定，採用平均法及定率遞減折舊方法為限，其計算方法並適用獎勵投資條例施行細則第十、十二、十四條之規定。

十三、營利事業受領捐贈之固定資產，如未於受領時作價列入收益課稅者，該項資產所提列之折舊，應不予認定。

第九十六條

各項耗竭及攤折：

一、各項耗竭及攤折，其原始之資產估價如有不符，應予糾正，溢列之數，不予認定。

二、遞耗資產耗竭之計算，得就下列方法擇一適用之，但採用後不得變更：

○就遞耗資產之成本，按可採掘之數量預計單位耗竭額，年終結算時，再就當年度實際採掘數量，按上項預計單位耗竭額，計算該年度應減除之耗竭額。

○就採掘或出售產品之收入總額，依規定遞耗資產耗竭率，按年提列之，但每年度提列之耗竭額，不得超過該資產當年度未減除耗竭前之收益額百分之五十，其累計額，並不得超過該資產之成本。生產石油及天然氣者，每年得就當年度出售產量收入總額，依規定耗竭率提列，至該項資產生產枯竭時止。但每年提列之耗竭額，以不超過該項遞耗資產當年度未減除耗竭前之收

益額之百分之五十爲限。

③各類遞耗資產之耗竭率規定如左：

1 石油（包括油頁岩）天然氣二七・五％。

2 鈾、鐳、鉍、鈦、鈷、鋳、錳、鎢、鉻、鉬、鉍、鈷、鎳、天然硫磺、錫、石棉、雲母

、水晶、金剛石等礦二三％。

3 鐵、銅、鎳、鋅、鉛、金、銀、鉍、鋁、硫化鐵等礦一五％。

4 煤炭一二・五％。

5 寶石（包括玉）、螢石、綠柱石、硼砂、硝酸鈉、芒硝、重晶石、天然鹼、明礬、岩鹽、石膏、砒礫、磷、鉀、大理石（包括方解石）、苦土石（包括白雲石）等礦一〇％。

6 瓷土、長石、滑石、火黏土、琢磨砂、顏料石等礦五％。

7 果樹類之耗竭年限如左：

①柑桔類果樹二十五年。

②柑桔類以外之果樹，柿四十年、李十年、桃十年、枇杷三十年、楊桃四十年、荔枝五十年、蕃石榴十年、檬果三十年、梨三十年、香蕉十年、葡萄二十年、鳳梨五年、木瓜二年。

三、無形資產應以出價取得者爲限，其計算攤折之標準如下：

○營業權爲十年。

○著作權爲十五年。

○商標權、專利權及其他特許權爲取得法定後享有之年數。

四、開辦費之攤提，最低不得少於五年，但營利事業其預定之營業年限低於五年者，依其預定之營業年限。

五、開辦費之攤提，應自營業開始之年度起，逐年攤提不得間斷，其未攤提者，應於當年度糾正補列

。但營利事業在建廠期間，如因有營業外收入，依規定應辦理營利事業所得稅結算申報者，其開辦費每年可在不超過截至當年度已實支總額百分之二十範圍內攤提。如某一年度因無營業外收入，免依規定辦理營利事業所得稅結算申報者，該年度得不攤提。

六、電話電傳打字機裝置費及繳付電力線路補助費，應按約定使用年限分年攤提，其未約定使用年限者，按五年攤提，其屬租用者亦同。

七、營利事業之遞耗資產及無形資產，一律按年依率提列耗竭及攤折不得間斷，其未提列者，應於當年度糾正補列。

第九十七條之一 營利事業利用借入款，轉投資於其他營利事業，所取得之投資收益，依規定免征營利事業所得稅者，其因該項借款所支付之利息，應在上述投資收益項下減除，不得列作該投資事業之費用。

第九十九條之一 凡購買或取得各級政府發行之公債，金融機構發行之金融債券，或營利事業發行之股票、公司債，其出售價格低於成本價格之損失，准予核實認定。

第一〇一條 商品盤損：

一、商品盤損之科目，僅係對於存貨採永續盤存制者適用之。

二、商品盤損，應提出證明文件，例如：

○電子通信器材為治安機關核銷之證明。

○麻醉藥品為藥物主管機關核銷之證明。

○寄存於倉庫業之商品為該倉庫業出具之證明等。

三、商品盤損，依商品之性質，不可能提出證明文件者，得以各該業商品通常盤損率之標準認定之。

第二一六條 本準則除第十三條、第十九條、第二十條、第二十四條、第四十一條、第五十八條、第六十七條、第七十四條、第七十六條、第八十條、第八十八條、第九十七條之一等各該條項之新增或變更規定，應自查核六十五年度營利事業所得稅結算申報起適用外，自公布日起施行。

附錄 中國時報社論：「論營利事業所得稅查帳與送審程序的改進」（註三）

省稅務局決定自本年度起，試辦改進營利事業所得稅查帳及送審程序，以戢止逃稅之風，如試辦績效良好，將自下年起全面實施。關於改進的重點，將從：①加強查核大額案件；②擴大書面審核範圍；③簡化送審程序三方面著手。因爲目前正是申報所得稅期間，當稽徵機關每年收到數以萬計的書表後，在審核上每感困擾不堪，現在已經是六十五年三月，據報導：臺北市六十三年度營利事業的結算申報案件，預計到今年四月底方能全部審核完畢，前後要花費一年多的時間。其工作的繁重、瑣屑可見一斑，而確有改革的必要。

根據去年七月統計：臺灣的營利事業單位共有四十萬家之多，其中屬於小店戶未使用統一發票者，有廿七萬二千餘家，佔百分之六九；使用統一發票者計有十二萬一千餘家，約佔百分之三一，以如此眾多的單位，要逐戶仔細審核，勢不可能。因此，早在十多年前，我們即主張採取重點方式，本著「捨小就大」的原則，因爲一家大規模的企業，其營業額往往超過數千家乃至數萬家的小店戶，如果輕重不分，結果是費力多而成效少。現在省稅務局已決定對大額案件加強查核，凡申報所得額未達財政部所頒定的標準，或未委託會計師簽證申報，並與同業比較顯然不正常或申報虧損者，將作深入之調查，以瞭解其有無匿報情事。我們認爲這個方向非常正確，所有大規模企業若能依法核實納稅，則稅收必然會大幅增加，然後再逐次推展到中小企業，整個稅制乃可趨於健全。

其次，稅務局準備擴大書面審核範圍，避免調閱帳目單據，以鼓勵工商界自動據實申報，這是比較開明的做法。我們始終認爲國家要建立健全的稅制，稽徵機關與納稅人之間必先樹立誠實互信觀念，大家力求合法、合理，不要再互相猜疑而勾心鬥角。因此，我們也要奉勸工商界勿再以逃稅作爲競爭的手段，甚至想藉逃稅而獲得不法利益，這種做法遲早會被發現而自身敗名裂的危險。另一方面我們也奉勸稅務人員千萬不要以爲經營工商業者都在想逃稅，對他們的合理開支亦不認帳，或竭盡挑剔之能事，迫使工商界偽造假帳，結果互相鬥法，不知浪費多少精力與時間。

例如這次改進要點中規定：凡全年營業額在五百萬元以下，若其申報純益達到前三年每年核定最高比率以上，

中華民國六十五年 二月十一日

且不低於百分之五，而申報書表齊全者，儘可能採取書面審查，以避免調閱帳冊的困擾。可是，最近三年由於國內外經濟情況皆發生重大變化，各業之間營業的消長情形互異，而且每年的情況均有很大出入，若以此為準，顯然會有相當偏差。我們認為擴大書面審核的原則絕對正確，爲了達到這個目的，稽徵機關在核定各業當年所得額標準以前，應先調查各業之實際情形，平時並應經常搜集有關資料，並聽取同業公會負責人的意見，然後再核定該年度的所得額標準才比較合理，各業也才樂於接受。現行規定採取前三年每年核定的最高比率，與市場上的實際情形會有相當距離，難免要發生許多爭執。

根據多年來的經驗，稽徵機關對工商界所核定的費用開支與利息支出大多偏低；對於毛利率或純益率多偏高，成爲爭議的焦點。工商界爲了應付上述情形，於是偽造假帳及費用憑證之事相當普遍，稽徵機關要逐筆核對，勢不可能。因此凡是做帳技巧高明者，其假帳多能順利通過，較爲誠實而缺乏做假帳之經驗者，其所報費用雖屬實在反被剔除，這一點顯然極不合理，在稅捐負擔上也很不公平。當然，誰真誰假在未經查證前很難判斷。爲了鼓勵工商界據實申報，我們主張今後對於虛報費用或偽造假帳者，一經查明屬實，其處罰要特別加重；相反的對於誠實申報，其憑證並非偽造者，仍予採信，如此則對於守法者是莫大的鼓勵，假帳問題亦可逐漸減少。能夠做到如此地步，則工商界不必爲偽造假帳而冒險；稽徵機關亦不再爲假帳而困擾，彼此均可節省龐大人力與時間，實爲一舉兩得。

關於簡化送審程序方面，目前對於全年營業額在一百萬元以上之案件，均須經過查帳員、審核員、課長、秘書、處長等五個階段，事實上從審核員到處長的四個過程中，很少有變更查帳員所審核的原始數字，大都是照樣蓋章，完全流於形式。另一方面不肖查帳員乃可利用此一缺點從中舞弊，卻很少被發現，即令是出了問題，查帳員亦可推卸責任，因係經過逐層審核而決定，所以現行辦法繁複而易滋於流弊。今後擬改由查帳員調查後，逕送主管課長審核並由之決行，如此不僅使程序簡化，加重主辦人員的責任，並使其他各層審核人員有充裕時間，對大額案件詳加審核，不再爲瑣細案件分散其精力，耗費其時間，此一改進非常合理。我們認爲這項決定不必經過試辦階段，即可普遍實施，以擴大其效果。

行政院主計處調查統計顯示：我國物價穩定為近十年來所罕見。

據行政院主計處的調查統計：元月份適逢農曆春節，各類物價仍保持相當的穩定。

元月份躉售物價指數較上月份微升百分之〇・一五，經季節調整後，回降百分之〇・〇九；都市消費者物價指數較上月略升百分之〇・三四，經季節調整後，則僅升百分之〇・二四。若以元月份物價水準和去年同期比較，躉售物價下跌百分之〇・〇六；都市消費者物價僅微升百分之一・四八，一年來之物價穩定情況，為我國近十年來所罕見。

若按躉售商品部門別觀察，農業及工業產品分別微升百分之〇・一七及百分之〇・二一；農產加工品則微跌百分之〇・一五。若按商品來源別觀察，直接進口微升百分之〇・四九；再就商品用途別言，本月份生產用品及消費用品均微升百分之〇・一六及百分之〇・二二，資本用品則略跌百分之〇・三，顯示各企業投資設備之需求仍甚薄弱。（註四）

註一：民國六十五年二月十二日，經濟日報，第二版。

註二：民國六十五年二月十二日，經濟日報，第三版。財政部公報，第十四卷，六三七期，頁九一〇—九一〇九。

註三：民國六十五年三月七日，中國時報，第二版。

註四：民國六十五年二月十二日，自立晚報，第一版。

十二日 總統明令公布「少年事件處理法」之修正條文。

嚴總統明令公布之此項法律案的修正條文計包括：第三條、第十二條、第十三條、第十八條、第十

中華民國六十五年 二月十一、十二日

九條、第二十二條、第二十三條、第二十六條、第二十七條、第三十九條、第四十二條、第四十三條、第四十五條、第五十條、第五十五條至第五十七條、第五十九條至第六十一條、第七十四條、第七十七條、第八十一條、第八十四條、第八十五條及第三章第三節節名，並增訂第二十三條之一、第六十四條之一、第八十三條之一及第八十五條之一

修正部分之條文如下：（註一）

第三條 左列事件由地方法院少年法庭依本法處理之：

- 一、少年有觸犯刑罰法令之行爲者。
- 二、少年有左列情形之一，而有觸犯刑罰法令之虞者：
 - （一）經常與有犯罪習性之人交往者。
 - （二）經常出入少年不當進入之場所者。
 - （三）經常逃學或逃家者。
 - （四）參加不良組織者。
 - （五）無正當理由，經常攜帶刀械者。
 - （六）有違警習性，或經常於深夜在外遊蕩者。
 - （七）吸食或施打煙毒以外之麻醉或迷幻物品者。

第十二條 觀護人應就有左列資格之一者任用之：

- 一、觀護人考試及格者。
- 二、曾在公立或教育部立案或認可之專科以上學校法律、教育、社會或心理等科、系或相關科、系畢業，具有任用資格者。
- 三、曾在警官學校本科或專科與觀護業務相關之科、系畢業，具有任用資格者。

第十三條 觀護人薦任。

第十八條 檢察官、司法警察官或法院於執行職務時，知有第三條之事件者，應移送該管少年法庭。

對於少年有監督權人發見少年有第三條第二款之事件者，亦得請求少年法庭處理之。

第十九條

少年法庭接受第十五條、第十七條及前條之移送、請求或報告事件後，應調查該少年與事件有關之行為、其人之品格、經歷、身心狀況、家庭情形、社會環境、教育程度及其他必要事項，以決定是否應予審理。

前項調查，應先命觀護人或少年觀護所中具有觀護人資格之人員爲之。但少年法庭認爲顯無必要者，得不先命調查。

依前項規定爲調查者，應提出報告，並附具意見。

少年法庭訊問關係人時，書記官應制作筆錄。

第二十二條

少年、少年之法定代理人或現在保護少年之人，經合法傳喚，無正當理由不到場者，少年法庭得發同行書，強制其到場。但少年有刑事訴訟法第七十六條所列各款情形之一，並認爲必要時，得不經傳喚，逕發同行書，強制其到場。

同行書應記載左列事項，由推事簽名：

一、應同行人姓名、性別、年齡、籍貫、住居所及其他足資辨別之特徵。但年齡、籍貫、住居所不明者，得免記載。

二、事由。

三、應與執行人同行到達之處所。

四、執行同行之期限。

第二十三條

同行書由觀護人執行。但少年法庭認爲必要時，亦得命書記官、執達員、司法警察官或司法警察執行之。

中華民國六十五年 二月十二日

三一九

同行書應備二聯，執行同行時，應以一聯交應同行人或其家屬，並應注意同行人之身體及名譽。執行同行後，應於同行書內記載執行之處所及年、月、日；如不能執行者，記載其情形，由執行人簽名，提出於少年法庭。

第二十三條之一 少年行蹤不明者，少年法庭得通知各地少年法庭、檢察官、司法警察機關協尋之。但不得公告，或登載報紙，或以其他方式公開之。

協尋少年，應用協尋書，由推事簽名，記載左列事項：

一、少年之姓名、性別、年齡、籍貫、國民身分證字號、住居所及其他足資辨別之特徵。但籍貫、國民身分證字號或住居所不明者，得免記載。

二、事件之內容。

三、協尋之理由。

四、應護送之處所。

少年經尋獲後，觀護人、檢察官、司法警察官或司法警察，得逕行護送少年至應到之處所。

協尋於其原因消滅或顯無必要時，應即撤銷。撤銷協尋之通知，準用第一項之規定。

第二十六條 少年法庭於必要時，對於少年得以裁定為左列之處置：

一、責付於少年之法定代理人、家長、最近親屬、現在保護少年之人或其他適當之人，並得在事件終結前，交付觀護人為適當之輔導。

二、命收容於少年觀護所。但以不能責付或以責付為不適當，而需收容者為限。

少年觀護所收容少年之期間，調查或審理中均不得逾一個月。但有繼續收容之必要者，得於期間屆滿前，由少年法庭裁定延長之；延長收容期間不得逾一個月，以一次為限。收容之原因消滅時，少年法庭應將命收容之裁定撤銷之。

少年觀護所之組織，以法律定之。

第二十七條

少年法庭依調查之結果，認為少年犯最輕本刑為五年以上有期徒刑以上之刑之罪者，應以裁定移送於有管轄權之法院檢察官。

少年法庭依調查之結果，認為少年有左列各款罪嫌之一，而依其品行、性格、經歷等情狀，以受刑事處分為適當者，得以裁定移送於有管轄權之法院檢察官：

一、少年犯前項以外之最重本刑為五年以上有期徒刑以上之刑之罪者。

二、少年犯刑法第一百三十五條第一項、第二項之妨害公務罪者。

三、少年犯刑法第一百四十九條、第一百五十一條、第一百五十四條之妨害秩序罪者。

四、少年犯刑法第一百八十六條之公共危險罪者。

五、少年犯刑法第二百三十一條第一項、第二項、第二百四十條第一項之妨害風化與家庭罪者。

六、少年犯刑法第二百七十二條第三項之預備殺人罪者。

七、少年犯刑法第二百七十七條第一項、第二百八十三條前段之傷害罪者。

八、少年犯刑法第三百四十九條第一項之贓物罪者。

前二項情形，於少年犯罪時未滿十四歲或犯罪後已滿十八歲者，不適用之。

少年犯罪後，年齡已滿十八歲者，應以裁定移送於有管轄權之法院檢察官。

第三十九條

觀護人或少年觀護所中具有觀護人資格之人員，應於審理期日出席陳述意見。但少年法庭認為不必要時，不在此限。

第四十二條

少年法庭審理事件，除為前二條處置外，應對少年以裁定諭知左列之管訓處分：

一、訓誡，並得予以假日生活輔導。

二、交付保護管束。

三、令入感化教育處所，施以感化教育。

前項裁定，得一併諭知左列處分：

中華民國六十五年 二月十二日

一、少年染有煙毒或吸用麻醉、迷幻物品成癮，或有酗酒習慣者，令入相當處所實施禁戒。

二、少年身體或精神狀態顯有缺陷者，令入相當處所實施治療。

第一項第一款之假日生活輔導爲三次至十次，每次以三小時爲限，應於裁定諭知其次數。第二款、第三款之處分期間，毋庸諭知。

第四十三條 刑法及其他法律有關沒收之規定，於第二十九條及前條之裁定準用之。

第四十五條 受管訓處分之人，另受有期徒刑以上刑之宣告確定者，爲管訓處分之少年法庭，得以裁定將該處分撤銷之。

第五十條 受管訓處分之人，另受保安處分之宣告確定者，爲管訓處分之少年法庭，應以裁定其應執行之處分。對於少年之訓誡，應由少年法庭推事向少年指明其不良行爲，曉諭以將來應遵守之事項，並得命立悔過書。

行訓誡時，應通知少年之法定代理人或現在保護少年之人及輔佐人到場。

少年之假日生活輔導，由少年法庭交付觀護人或其他適當之機關、團體、個人，於假日爲之，對少年施以品德教育，輔導其學業或其他作業，並得命爲勞動服務，使其養成勤勉習慣及守法精神。

第五十五條 保護管束之執行已逾六個月，著有成績，認爲無繼續執行之必要者；或因事實上之原因，以不繼續執行爲宜者，觀護人得檢具事證，聲請少年法庭免除其執行。

少年在保護管束執行期間，違反應遵守之事項，不服從勸導達二次以上，而有觀察之必要者，觀護人得聲請少年法庭裁定留置於少年觀護所中，予以二十四小時以內之觀察。

少年違反應遵守之事項情節重大，或曾受前項觀察處分後，再違反應遵守之事項，足認爲保護管束難收效果者，觀護人得聲請少年法庭裁定撤銷保護管束，將所餘之執行期間交付感化教育。但所餘之期間不滿六個月者，應執行至六個月。

第五十六條 執行感化教育已逾六個月，認爲無繼續執行之必要者，得由執行機關檢具事證，報請上級主管機關核

准免除或停止其執行，並於核准後，報知原爲感化教育處分之少年法庭備查。

前項停止感化教育之執行者，所餘之執行期間，應由少年法庭裁定，交付保護管束。

前條之規定，於前項之保護管束準用之；依該條第三項應繼續執行感化教育時，其停止期間，不算入執行期間。

第五十七條

第四十二條第一項第一款之處分，應自裁定之日起，一年內執行之，逾期免予執行。

第四十二條第一項第二款、第三款及同條第二項之處分，自應執行之日起，經過三年未執行者，非經少年法庭裁定應執行時，不得執行之。

第五十九條

少年法庭因執行管訓處分，於必要時，得對少年發通知書、同行書或請有關機關協尋之。

第二十一條第三項、第四項、第二十二條第二項、第二十三條及第二十三條之一規定，於前項通知書、同行書及協尋書準用之。

第六十條

少年法庭諭知管訓處分之裁定確定後，其執行管訓處分所需教養費用，得斟酌少年本人或對少年負扶養義務人之資力，以裁定命其負擔全部或一部；其特殊清寒無力負擔者，豁免之。

前項裁定，得爲民事強制執行名義，由少年法庭囑託地方法院民事執行處強制執行，免徵執行費。

第三節 抗告及重新審理

第六十一條

少年、少年之法定代理人、現在保護少年之人或輔佐人，對於少年法庭所爲左列之裁定有不服者，得提起抗告。但輔佐人提起抗告，不得與選任人明示之意思相反：

一、第四十二條之處分。

二、第五十五條第三項撤銷保護管束執行感化教育之處分。

三、第五十六條第三項命繼續執行感化教育之處分。

四、第六十條命負擔教養費用之裁定。

第六十四條之一 諭知管訓處分之裁定確定後，有左列情形之一，認爲應不付管訓處分者，除受管訓處分之少年已

中華民國六十五年 二月十二日

死亡者外，少年、少年之法定代理人、現在保護少年之人或輔佐人得聲請爲管訓處分之少年法庭重新審理：

一、適用法規顯有錯誤，並足以影響裁定之結果者。

二、因發見確實之新證據，足認受管訓處分之少年，應不付管訓處分者。

三、有刑事訴訟法第四百二十條第一項第一款、第二款、第四款或第五款所定，得爲再審之情形者。

刑事訴訟法第四百二十三條、第四百二十九條、第四百三十條前段、第四百三十條至第四百三十四條、第四百三十五條第一項、第二項、第四百三十六條之規定，於前項之重新審理程序準用之。

爲管訓處分之少年法庭發見有第一項各款所列情形之一者，亦得依職權爲應重新審理之裁定。

少年受管訓處分之執行完畢後，因重新審理之結果，須受刑事訴追者，其不利益不及於少年，毋庸裁定移送於有管轄權之法院檢察官。

第七十四條

法院審理第二十七條之少年刑事案件，對少年犯最重本刑五年以下有期徒刑之罪，如情節輕微，顯可憫恕，認爲依刑法第五十九條規定減輕其刑仍嫌過重者，得免除其刑，交付保護管束，或令入感化教育處所，施以感化教育。

前項少年有酗酒習慣者，應併令入相當處所，實施禁戒；其身體或精神狀態顯有缺陷者，應併令入相當處所，實施治療。

前二項處分，毋庸諭知期間。其執行適用第三章第二節有關之規定。

第七十七條

少年犯竊盜罪、贓物罪者，不適用戡亂時期竊盜犯贓物犯保安處分條例第三條之規定。

第八十一條

少年受徒刑之執行而有悛悔實據者，無期徒刑逾七年後，有期徒刑逾執行期三分之一後，得予假釋。

少年於本法施行前，已受徒刑之執行者，或在本法施行前受徒刑宣告確定之案件，於本法施行後受執行者，準用前項之規定。

第八十三條之一

少年受管訓處分或刑之宣告，於執行完畢或赦免後，五年內未再受管訓處分或刑之宣告者，視爲

未曾受各該宣告。

第八十四條

少年之法定代理人，因忽視教養，致少年再有觸犯刑罰法令之行爲，而有左列情形之一者，處二千元以下罰鍰：

一、曾經少年法庭爲第二十九條第一項之諭知，或依第五十一條第三項爲保護管束之執行者。

二、於少年法庭依第五十條第一執行訓誡處分時，曾受到場之通知者。

前項罰鍰，由少年法庭裁定之。受處分人得起抗告，並準用第六十三條及刑事訴訟法第四百零六條至第四百十四條之規定。

前項裁定，得爲民事強制執行名義，由少年法庭囑託地方法院民事執行處強制執行之，免徵執行費。

第八十五條

少年之法定代理人受罰鍰處分確定者，少年法庭應公告其姓名。

成年人教唆、幫助或利用未滿十八歲之人犯罪或與之共同實施犯罪者，依其所犯之罪，加重其刑至二分之一。

第八十五條之一 未滿十二歲之人，有觸犯刑罰法令之行爲者，由少年法庭適用少年管訓事件之規定處理之。

附錄一：公布少年犯父母姓名，應以顯赫豪門爲對象。（註二）

立法委員魏佩蘭質詢說，司法方面公布犯罪青少年的父母姓名，應從中上級的顯赫家庭和有錢有勢的人物著手，只公布一些不見經傳的父母是沒有用的。

魏委員指出，社會上名不見經傳的父母是貧困家庭，彼等忙於生計無暇管教子女，這些人有養無教，縱使子女犯罪，亦莫名其所以，且亦無暇顧及所謂體面，公布他們的姓名毫無作用。

魏委員主張要公布就應公布中上階級的顯赫家庭和有錢有勢的人物，因他們怕丟不起人，若經公布，當令其因而注意管教其子女。

中華民國六十五年 二月十二日

中華民國六十五年 二月十二日

三二六

魏委員同時在質詢書中指出，對於中下級社會家庭，應以學校教師之訪問、說服以及開導，促使其多加注意子女的行動，而嚴加管教。

魏委員鑒於少年事件處理法雖經修正通過，公布實施，而卻未能嚇阻少年犯罪情事之發生，寢假青少年犯罪成爲目前社會嚴重問題，於是提出她對於青少年犯罪問題的意見。

魏委員在質詢中，曾對目前少年輔育工作加以批評，指責行政管理懈怠，既無以善盡感化教育之職責，也無以做到安撫問題少年之情緒與心理，致使少年輔育院之設立幾已流爲形式。

附錄二——朱瑞玲：「談少年監獄的功能」（註三）

寒假期間，筆者曾帶領一大專學生服務隊前往一所少年監獄，進行爲期三天的進監輔導活動。這個服務隊兩年前成立於輔仁大學，成員均爲輔大學生，發起人是位熱心於社會服務工作，且對我國青少年非常關心的法國神父。服務隊成立的宗旨乃是想藉這個服務隊的工作，喚起社會大眾對於少年犯罪問題的重視。兩年來，該隊已先後利用假期進監五次。因爲有這樣的機會得與少年重刑犯多次接觸，筆者從中發現到幾項少年犯罪事件處理上的問題，也許這只是舊調重彈，但卻也是處理少年犯罪問題有關機構所應加正視的。

所謂青少年問題輔導，針對的目標無非就是如何預先防範問題行爲的發生，以及問題發生後應當如何加以處理。「預防重於治罪」，若是預防部份的輔導工作已做到盡善的地步，處理善後的部分自然不必考慮，但是就現實的社會形態而言，預防犯罪的工作固然需要強調，妥善處理已犯罪行卻也一樣不容忽視。研究少年犯罪的原因，歸納起來，「環境」無疑是一個最重要的因素，說得更明白一點，也就是由於家庭、學校與社會三方面環境的影響，使得少年們學習到不良的行爲模式；當然，也有小部分的問題少年是源自內在的性格因素，但是嚴格講起來，性格發展的偏差，主要還是因爲家庭中父母子女之間關係不正常，和家庭中缺乏愛與關懷的緣故。所以社會與心理學家們大多同意：除開少數具有病態人格的少年犯需要特殊心理治療外，矯正與防止犯罪行爲的有效方法乃是從改善其生活環境著手。

目前我國所訂立的少年事件處理法，對於少年犯罪的處理就是著重於「再教育」，以感化教育代替刑罰制度，希望能藉此來引導犯罪少年擺脫不良惡習，重新踏上正途。其中少年監獄所要執行的工作，正是在整個少年事件處理中最為艱鉅的一部份。

由於國家法律對少年有保護的本意，輕罪少年犯不必受刑法處分，唯有犯下如殺人、搶劫、強姦等重大罪行的少年，才會送往少年監獄服刑。即使如此，司法當局仍然希望能設法矯正受刑少年的犯罪行為，所以在監獄中設立補習學校，提供他們一個較其原來犯罪環境更好的場所，俾使受刑人仍有接受正常教育的機會，再加獄方管理人員的品德教化，以收潛移默化之功。司法當局不只立意甚善，也是煞費苦心，所以才有今天少年監獄頗為可觀的成果。只是筆者以為，以少年監獄的功能而言，應尚不止於此。而且若說就可因此有效地解決少年犯罪的問題也嫌言之過早。問題並非是少年監獄目前的管理制度有何重大缺失，也不是獄政人員未盡職責，而是有下面幾個因素使得少年監獄的功能無法充份發揮：

第一個因素，乃是監獄方面負責教化受刑少年犯的工作人員不足。若要談犯罪行為的矯正與輔導，需要具備專業知識與訓練的人力支援，是無可否認的，除非我們不想對受刑人進行任何輔導工作，就筆者所參觀的少年監獄而言，雖然獄中有足夠的人員管理犯人，具有輔導經驗並且也負責實際責任的人員應該不會超過五位，然而平均卻有一百六十多位的少年受刑人需要輔導。這些工作人員除開例行的行政業務之外，不僅要對受刑少年給予生活與心理的輔導、品德的教化、行為的考核，還要負責與受刑人家屬保持聯繫，以及出獄後可能的就學、就業的安置。其中任何一項工作對於一位平均要長期輔導三十到四十位少年犯的獄方人員而言，無論是時間上或是精力上都嫌不足。若非這些人員都具有高度的工作熱忱，以及超乎職業的愛心，少年監獄實難發揮糾正犯罪行為的實際功效。今天，國內因為少年問題的日益嚴重，已深感輔導人員的缺乏，但是並非以往沒有儲備及訓練這類人才，相反的是人才沒有適當的被運用，以致造成在有限的輔導機構中人力透支的現象。雖然說從事輔導工作，就必須具有服務社會的熱忱，也應該任勞任怨的做事，但是有關當局不宜滿於現狀，尤其像在處理少年犯罪的問題上，有責任把這方面所需要的人力做合理的分配。

其次，有關受刑人出獄後的追蹤輔導問題，已間接影響到少年監獄的功能。因為有許多在監期間表現良好的少年犯假釋出獄後，由於缺乏適當的輔導而發生再犯罪的情形，使得在監期間的感化教育全部付諸流水。而且由於此時再犯年齡多已超過十八歲，判刑與執行都不再受到少年法的保護，也不可能再回到少年監獄接受輔導。除開極少數惡性重大，一出監就故態復萌的少年累犯之外，大部分出獄的少年犯都不願意再回到入獄前使其犯罪的環境中。但是，由於出獄後沒有一個接納他們的社會，所以雖有悔過向上之心，卻造成他們不知何去何從的徬徨之感。此時若有舊時損友前來包圍，自難免意志動搖而重蹈覆轍。針對這一點，獄方人員也有心做到出獄後的追蹤輔導，但結果卻往往是心有餘而力不足。尤其對於某些「問題家庭」所製造出的「問題少年」，獄方縱然悉心教誨，也只能在他出獄後讓他回到「問題家庭」去，到頭來還是前功盡棄。而且這一部分的輔導工作，實際上也已超出少年監獄的職責範圍。因此，我們勢必要有一健全的輔導機構，專門協助這些從監獄出來，適應社會能力與機會都比較差的青少年，藉此把少年犯罪事件處理的最後一環補上。目前雖有所謂出獄人的更生保護制度，多半只是由地方人士掛名並沒有發揮太大的效用。近聞，司法行政部已為此召開會議，有意強化此一組織的功能，也有社會有心人士正積極籌劃設置「中途家庭」，用以安置無「家」可歸的青少年，相信這些計畫愈早實現，對於犯罪的防止也愈有助益。

第三個因素，筆者認為也可算是目前少年監獄美中不足之處，那就是獄中受刑少年對於外面社會所懷有的脫離感，或許你要說，所謂坐牢本就有剝奪自由之意，不聞世事自屬正常現象（何況在少年監獄中受刑人還有看電視的優待）。但是如果我們希望這批犯過的青少年，有朝一日重回社會時能做個正常人，就必須也設法訓練他們適應社會的能力，如果能讓他們在出獄後很快的調整自己，與社會取得協調，追蹤輔導的工作也就可以相對的減輕。據獄中許多學員在輔大服務隊前去輔導時表示，他們迫切地希望知道外面社會的現況。特別是那些不久就有機會假釋出獄的少年犯，他們不僅會就心自己是否有能力在正常社會中適應，還要就心整個社會對他們所持的態度。像大專服務隊這類團體的功用，在此或可見一斑：就是由正常青少年為這些少年犯做社會的橋樑，帶進去有關社會動態與各項實用的知識，最重要的是能讓他們實際地感受到社會對他們的關懷。只要我們有這份助人的熱忱，這部分的工作是不難做到而且相當值得去做的。

所有社會問題要求改善，都要有羣策羣力的精神，少年監獄的設立正是對少年犯罪行為有「亡羊補牢」之意，只要少年監獄的功能得以充分發揮，在整個少年事件處理上可說是丟掉一個包袱，這點是無庸置疑的。

水源污染，魚苗大量死亡，臺省議會通過臺南市虱目魚苗養殖戶陳情，促政府改善。

由於工廠污水流入大排水溝，使臺南市虱目魚苗大量死亡，省議會駐會委員會通過請政府限期督導改善，如逾期不改善，並依法勒令停工。

由臺南市一百零二戶虱目魚苗養殖戶提出的陳情書指出，由於養殖魚苗之水源遭受上游十家工廠排出之污水污染，魚苗大量死亡，死亡數約五百萬尾，損失達千萬元以上，並請政府速作適當處理，淨化污水或予改道。

陳情人指出：自去年五月以來，由於其所依賴水源為嘉南大圳之大洲大排水溝溪水遭受污染，經查可能污染之工廠為亞東、裕國等鋼鐵廠及允成化學工廠、王石生澱粉工廠、育志澱粉工廠、佳星紙廠、呂豐澱粉工廠、隆大澱粉工廠、東興澱粉工廠等十家，請主管機關迅速分別化驗追究責任，並阻止污水再流入溝中。（註四）

附錄一——中國時報社論：「發展工業豈可殃及池魚」（註五）

本報昨日報導，臺南市一百零二戶虱目魚苗養殖戶陳情，由於養殖魚苗之水源遭受上游十家工廠排出之污水污染，魚苗死亡五百萬尾以上，損失千萬餘元。此外，據報導朴子北港溪下游漁民所養的蚵及其他貝類常會突然死亡，損失慘重，中央研究院曾就雲嘉地區水污染情形做過一項調查，認為養蚵業所遭損失，源於朴子北港溪兩岸工廠廢水的污染。以往類似的報導還時有所聞。

中華民國六十五年 二月十二日

水污染而導致魚類死亡，只是工業公害中的一小部分。其他還有空氣污染、噪音、震動、地盤下陷等情事。而魚類貝類之死亡，因為是急性的，立即可以覺察的，所以還有「陳情」餘地，其他尚多漸進的、慢性的、間接的為害，如原子輻射所造成傷害，可導致遺傳因子突變引發癌症、造成死胎等；又如水銀污染，因工廠把反應作用後的含水銀廢料，泄放到河川裏，或水草穀類噴灑以水銀為原料之殺蟲劑，因水草穀類亦能吸收水銀廢料，或動物或魚類吃水草後，即含有水銀廢料，從而人類吃含有水銀之動物或魚類，或直接吃水草，就會引起水銀中毒，漸漸損害腦細胞使眼睛失明，患膀胱疾病，破壞細胞染色體。其他如空氣污染可使人體引起「非特異性上氣道感染症」、「慢性呼吸阻塞症」、「慢性支氣管炎」、「肺氣腫」、「氣喘病」、「肺癌」等疾病。這些都說明工廠所造成的公害，使附近居民或者慢性死亡，或者痛苦萬分，卻又不明不白，伸訴無門，其嚴重情形可以想見。

因此各先進國家，包括歐、美、日本諸國，近年來對於工業公害之防治極為重視。一方面積極查究和發現公害之原因，另一方面依據法令，對工業嚴加管理，或限令改善設施，或根本禁止設廠。因為為了少數人賺錢謀利，而使多數人損及健康、縮短壽命，政府是有責任加以監督和糾正的。

我國近年以來，工業迅速發展，使國家財富增加，人民生活改善，外貿總額若干，國民所得又若干，這是大家所欣慰，也是大家所追求的事。但是另一方面，工業所帶來的災害究竟如何，是不是會有詳細的調查和統計，並採取行動。據我們所了解，許多外國工廠因為在其本國受到公害法令的管理，成本增加，或根本不准設立，乃來臺「投資」，繼續藉「污染」來賺錢，殊可嘆息。因此最近經濟部曾決定適當限制外國人在臺灣投資具污染性的工業，以防止公害。我們但願這一決定斷然實施，不要見其小利而忘其大害。

對外資工廠是如此，對本國工廠何獨不然。前天本報報導，我國因放射線應用漸廣與興建核能電廠，對核子原料、核子燃料供應、核子科技引進、輻射安全防護等更覺迫切需要，政府爰已成立「核燃料聯合研究小組」，以研討自製核子燃料元件各項技術。又中國石油化學工業開發公司已生產丙烯腈，臺中化工公司高雄己內酰胺工廠也將進料試車，這些都是令人興奮的消息。由於這些事業都係政府投資，規劃周詳，對於防止公害問題，必然會注意到。但上游原料生產以後，下游工業在公害防治上應採何種措施，我們希望有司者早為之計，以期防患未然。

最嚴重而複雜的恐怕是現有工廠的公害問題。過去我們常聽見防治公害沒有法令依據的說法，現在衛生署對於「公害對策基本法」雖尚在研訂之中，但防止公害的專法「廢棄物清理法」、「水污染防治法」、「空氣污染防止法」都已先後完成立法手續，而「飲用水管理條例」、「臺北市水源污染防治辦法」、「新店溪沿岸放流水標準」、「臺灣地區空氣污染物排放標準」、「臺灣地區噪音管制標準音量」等也都已頒布，如空氣污染防止法第九條規定「工商廠場排放空氣污染物，如嚴重危害人體健康時，主管機關應立即令其採取緊急防制措施，必要時得令其停工」。試問空氣污染法公布已半年餘，曾經有過幾家工廠受過執行？過去曾轟動一時的取締新店溪污染案，其後也無疾而終。我們對吐痰、倒垃圾都要課予罰鍰，而對於這些經常不斷排污水、放毒氣的工廠卻視若無睹，豈不有「明足以察秋毫之末，而不見輿薪」之嫌。

我們的社會正向現代化之途邁進，我們的經濟也將進入開發國家之林，但所謂現代化，所謂開發，是各種條件互為配合的，不能缺一角。如我們的工業公害依然故我，則欲與先進國家相比豈不汗顏。而且，犧牲大眾福利而換來的開發、現代化又有何用。願有司者注意及之。

附錄二——洪楚璋：「漫談當前水污染問題」（註六）

近年來，由於我國人口急速膨脹，都市範圍及中小型城鎮迅速擴大，再加上經濟快速發展，工業突飛猛進，致使家庭中之洗滌物、廢水、垃圾，以及未經處理之工業廢水（如具有毒性之重要金屬與有機物等），甚至農田中使之農藥及殺蟲劑等，均經由雨水、小溪、河川流入海洋。這些人為污染物質若隨灌溉水流入農田，被農作物累積，使人畜食後造成嚴重之污染疾病，甚至死亡；若流入河川、海洋，顯然可以直接或間接殺死水族生物，即使這些水族生物未被污染物質殺死，亦必然被水族生物累積，由食物鏈進入人畜體內，使人畜造成疾病，嚴重者死亡。

臺灣西部是我國人口稠密地區，家庭及工業廢水污染已趨非常嚴重，更何況西海岸，特別是臺南至臺中沿海一帶係我國養殖魚類、貝類最發達地區。民國五十八年以來，該地區所養殖的牡蠣與文蛤，每年春季都大量死亡，且死亡率有遞增之趨勢。據本省水產試驗所於民國六十三年在「臺灣西南沿海養殖貝類大量斃死調查檢討會」上報

中華民國六十五年 二月十二日

三三二

告：六十二年西南沿海貝類養殖受害面積牡蠣約九千公頃、文蛤約五千公頃；斃死率少者約百分之三十至四十，高者達百分之六十至七十五。每公頃平均受害若以新臺幣一萬元計，則估計全年損失至少新臺幣一億四千萬元，漁民所遭受之損失不可謂不大。

站在環境生理衛生及維護國民健康之立場來看，那些未死亡而仍在污染環境下生存之貝類，經居民取食後，定然會威脅居民之健康。因水族生物之生長環境中，若含有污染物質，除可直接殺害水族生物外，通常在食物鏈中累積，進而轉移至食用之人體中。所謂水族生物包括植物性浮游生物、動物性浮游生物、底棲生物（如牡蠣與文蛤等）、魚蝦等。植物性浮游生物在適宜之生長環境下進行光合作用，將二氧化碳與無機營養素合成為有機體，成為植物浮游生物體之細胞體，使植物性浮游生物得以繁殖生長。動物性浮游生物吸食植物性浮游生物體後，繁殖生長。此動物性與植物性浮游生物同為底棲生物，甚至為魚蝦等之生長繁殖時必需之食物。如果生長環境中含有污染物質，則植物性與動物性浮游生物所累積之污染物質必然會轉移至牡蠣、文蛤以及魚蝦等之組織體中。例如羅門氏（Lowman）等在一九七一年報導植物性浮游生物會累積重金屬如鋅、鉛等比原來生長環境（水）含量分別高出甚多，有多至四五、〇〇〇倍者。又如阿塞氏（Arthur）於一九七一年指出，浮游生物、小魚及大魚可以分別累積農藥量比其原來生長環境（水）含農藥量有高出八五、〇〇〇倍者。顯然水族生物體積愈大，壽命愈長者累積污染物質愈多。這些污染環境下長大之牡蠣、文蛤以及魚蝦等，食用後所造成之健康與生命危險之嚴重性是可以想見的。

在另一方面，農田的農作物亦有累積重金屬與農藥的現象。例如加拿大多倫多大學環境研究所於一九七四年之資料，顯示在使用工業廢水作為農田之灌溉水後，紅色番茄果實含汞量比正常高出五一倍，青豆高出四十四倍，葉菜類高出〇・五至三倍。至於農藥方面，日本衛生省乳肉食品農藥污染研究報告指出日本牛奶含BHC量平均高達1.5ppm（日本暫定標準為0.2ppm），牛油含2.28ppm。日本產婦母乳含BHC量亦高達1.5ppm，且喜歡吃牛肉者，產婦母乳中含BHC量亦愈高。顯然是因為BHC及DDT在土壤中與農作物中之殘留特性強，容易集存於青草中，再經食草類動物吸食後，集結於動物體之脂肪內。據調查報告顯示動物體可以累積農藥量高達二、〇〇〇倍之多。

環境污染問題也是全球性的問題。因為水（包括海洋、河川與湖泊）中生物絕大部份為植物性浮游生物及微生物。前節也曾報導過，這些微細生物在水中可以進行光合作用，將溶解於水中之二氧化碳組合成有機物，並且製氧氣，供水族生物或陸地生物呼吸時需用。假若水中植物性浮游生物因水污染而死亡，結果必將破壞表面水域與空氣所含氧與二氧化碳之平衡，最後導致陸地上生物因空氣中含氧量之不足而死亡。這並非是危言聳聽，根據斯克力普海洋研究所基林教授（Prof. Keeling）近年來以實驗研究空氣中二氧化碳量，發現由一九六三年至一九七〇年間空氣中含二氧化碳量由 315.8ppm 增至 320.6ppm，平均每年增加 0.68ppm。造成空氣中二氧化碳量增加之因素頗多，海洋中植物性浮游生物、藻類以及陸地上之綠色植物均負有製造氧氣，平衡空氣中氧與二氧化碳量之能力。況且海洋佔地球總面積約七一%，假若因人為因素污染海洋，使海洋生物無法在海洋生存，則地球上所有生物，包括人類亦將遭逢毀滅之危機。基於此嚴重性，世界糧農組織於一九六九年初及一九七〇年底在羅馬，聯合國於一九七二年在斯德哥爾摩，先後召集海洋專家及學者討論海洋污染問題，建立全球性污染偵察系統，以期有效控制海洋污染，阻止人類之愚笨自殺行為。

根據人為污染物之化學性質，可以將水污染物區分為有機物質污染、無機物質污染及放射性物質污染三大類，簡單介紹如下：

（一）有機物質之污染

海水中所含有機物質，依據它們與水溶解之特性不同，可以分類可溶性、半溶性及不溶性有機化合物。不溶性有機化合物如碳氫化合物，散佈於表面海水，阻止空氣中氧與二氧化碳與海水交流，使空氣中氧不易溶入海水。碳氫化合物漂浮於表面海水，日久亦必能消耗海水中殘餘溶氧量氧化破壞，致使海水中溶氧量減少，導致海水中生物缺氧而死亡。屬於此類之有機污染物有：①石油：對人類及一切有機體均具有毒性。低濃度之碳氫化合物具有麻醉作用，高濃度者能殺死低等動植物細胞，例如三年前，美國加利福尼亞洲海岸因海底石油管破裂，原油漂浮海面連綿數百哩，使魚類中毒死亡，使成千成萬之海鳥羽毛受油質污染，不能飛或因飢餓或因中毒而死亡。②烷基苯磺酸鹽及烷基磺酸鹽：由於硬性或軟性清潔劑流入海水而污染。前者具有強烈毒性，且不易氧化破壞；後者毒性較弱，極易

消耗水中溶氧量而破壞。③酚：由可口可樂等飲料工廠，或醫院消毒病房等排出而污染海洋，具有毒性。④芳香族胺：如苯胺大部份係由染料工廠排出來之廢物。⑤酚氧酸及DDT：由農田之除草劑及殺蟲劑污染而來。殺蟲劑中多含有機磷及胺基甲酸鹽，具有強烈毒性。⑥對醌：由造紙工廠所排出來之廢物，包括四氯苯對醌化合物，該物對鮭魚幼苗具有毒害能力。⑦腓及有機磷酯：係由塑膠工廠及石油純化工業所排出之廢物。⑧致癌性有機物等等。

(二) 無機物質之污染

在化學週期表上大部份元素為金屬，其中一部份為重金屬諸如汞、鉛等，這些重金屬具有毒性，均可能由家庭、農田，以及工廠中之工業成品，使用價值耗盡時，成為垃圾，或經由雨水、小溪、河川而流入大海中。

(一) 鉛具有毒性，可使血液中毒，嚴重者將導致死亡。鉛主要是經由石油而污染。當燃料石油在汽車、輪船及飛機之汽缸中燃燒，使鉛散佈於空氣中，最後經由雨水之凝結而進入大海。美國內政部曾估計，全世界每年約有一千萬噸廢氣經由車輛汽缸而散佈於大氣中，這些廢氣最後終必進入海洋中。全世界油輪、貨輪及大小船隻每年約有一百萬噸石油漏洩進入海水；換言之，每年約有萬噸以上之鉛直接隨石油進入海洋。目前海洋中含鉛量，據分析結果，南太平洋表面海水約為每升〇·二微克；深海水則約為每升〇·〇三微克。太平洋遠離美國汽車王國，而其海中含鉛量比山地中泉水高出十倍以上。目前海洋中鉛流入速度比昔日冰河期間高出二十七倍。

隨石油流入海洋中除鉛外，尚有其他金屬，這些金屬目前危害海洋污染程度並不嚴重，屬於第四級污染。

(二) 屬於第一級污染之金屬除鉛外，尚有汞，極毒。據統計，全世界約有半數以上之汞製產品業已流入海洋。在日本海岸及波羅的海之海水業已被汞所污染。此等地區之魚類因積存汞量過高，有時高達23.6ppm，不能食用。在日本新潟城附近居民，由於經常捕食受污染之魚為生，使該地居民頭髮中含汞量高達160ppm，並呈明顯之水保疾病，神經麻痺，四肢顫抖，神志不清，以至於死亡。

世界各國衛生當局對於汞污染魚類之認定標準亦不同，瑞典政府認為魚中含汞量不得超過百萬分之零點二；美國與加拿大認為不得超過百萬分之零點五；日本政府規定不得超過百萬分之一。無機態汞經海洋生物吸食後，轉變為有機態汞，如甲基汞、乙基汞，其毒性遠較無機態汞為高。

(三) 放射性物質之污染

第二次世界大戰以後，近三十年來，由於核子武器試爆，原子爐、加速器、核子發電所以及核子潛艇中所排出之垃圾全數流入海洋中，使北半球海水中核子分裂物質增加億萬居里。美國原子能委員會公佈原子垃圾處理方法，是將成萬噸之核子廢物與水泥混合後，密封於鋼筒中，然後沉入海底。這種處理方法，沒有人敢保證經過若干年後，這些鋼筒不會被海水腐蝕，以使這些垃圾流失海洋中。英國原子能委員會處理更簡單，每月直接將數十萬居里之核子垃圾用管子通入海洋。大量放射性物質進入海洋，顯然使海水溫度增高，使海洋生物受到放射性毒害。輕微者產生蛻變，改變遺傳因子；嚴重者，直接殺害海洋生物之生命。

由一九五四年開始，日本海洋學家分析太平洋漁業區之海洋生物，發現魚骨中含鎰九十量，在五年內，由 $0.19 \mu\text{g/g}$ 增加至 $0.77 \mu\text{g/g}$ ，蛤貝更增至 $0.422 \mu\text{g/g}$ ($\mu\text{g/g}$ 單位係每一克物體中含 10^{-6} 克量) 五年之中，增加約五倍之多，最高時增加約二百七十倍。

這些有毒之核子垃圾倒入海洋中，經浮游生物或魚類之吸食，最後仍回到人類之器官中。目前，研究分析海洋生物之器官，如肝臟、腔腸等，發現所有海洋生物之內臟及骨骼中，都含有放射性物質，其嚴重性是可想而知了。

近幾年來，水污染問題愈趨嚴重，誠如懷特博士於一九六九年間在世界討論海洋污染會議中說「海洋污染速度增加之快，幾乎使我們無法瞭解污染現狀之真象。」今年六月間在瑞京斯德哥爾摩之環境大會中，海洋專家再三提出警告說：「我們地球只一個，地球中海洋面積佔四分之三，人類不能不依靠海洋而生活……。」換言之，人類爲了生存亦應該維護週圍水域環境之清潔，保護水中所有生物之生命，如果人類仍維持現況之慢性自殺，或加速海洋之污染速度，則人類很可能活不到公元二〇〇〇年！

現在讓我們看看國內當前水污染情況：例如臺灣省環境衛生實驗所於民國六十二年發表自來水水源之農藥情形，發現吉安水廠、新營水廠、埔里水廠與水里水廠等自來水水源中含 BHC 量分別爲 6.5ppb, 2.0ppb, 3.4ppb 與 3.4ppb。根據一九六七年世界衛生組織與糧農組織訂定每人每日攝取 BHC 最大容許量爲 0.015 毫克／公斤之體重。假若以國人平均體重六十公斤計算，每日每人最大容許量爲一毫克。進一步計算，如果國人平均每日飲水量爲二

公升，則估計每人每日由水中將攝取 BHC 量爲四毫克至十三毫克。這數字顯然超出國際規定之最大容許量頗多，更何況國人在食物（如蔬菜、水果、米、或肉類等）中所攝取之農藥量可能更多，因蔬菜與牛、羊等草食動物均有累積農藥之特性。

在嘉義沿海養殖牡蠣與文蛤地區之海水中含酚類物質量介於 0.04 至 0.30ppm，在基隆八斗子沿海由於垃圾填海使海水含酚類物質量更高達 1ppm。這些數字均比國際規定之海水含酚類之標準（不得超過 3ppm）高出甚多。在養殖貝類地區之海水及附近河川水（如朴子溪與北港溪）中含重金屬離子情形亦曾調查，在該等水樣中發現含汞、砷、鉍、鎳、銅、錳等，有的都很高。高雄港灣水域之環境與生態調查報告中亦曾指出，該海域海水含汞、鎳、銅、錳量最高分別爲 0.15ppb, 50ppb, 20ppb 與 50ppb。遠離大陸之海洋（假設未被污染或受污染影響最小）表面海水平均含汞、砷等也相當多，由這些數字顯示我國沿海重金屬污染問題之嚴重情形。

讓我們再分析具有「致癌性」物質之硝酸鹽與亞硝酸鹽，在嘉義沿海養殖地區海水以及附近河川含量也頗爲嚴重。例如在朴子溪與北港溪河川水中含硝酸鹽量分別介於 1.68 至 164ug-atom/l 與 0.85 至 24.0ug-atom/l。在養殖區海水中含硝酸鹽與亞硝酸鹽量亦介於 0.68 至 4.55ug-atom/l 與 0.11 至 7.03ug-atom/l。由這些數字顯示河川水中含污染物質比海水較爲嚴重。產生這種現象之原因必然與河川兩岸工廠所排放之廢水有關。另外，再看臺灣沿海黑潮流域海水含硝酸鹽與亞硝酸鹽量介於 0.20 至 7.50ug-atom/l 與 0.00 至 0.45ug-atom/l（假設這黑潮流域之海水受污染影響較小），則顯然嘉義養殖地區海水含致癌性物質超出正常海水頗多。

綜合以上所述，不難瞭解嘉義養殖貝類地區海水含酚類物質，重金屬與硝酸鹽與亞硝酸鹽均超出正常海水或河川水頗多，難怪每年在該地區會發生大量貝類死亡的現象。這些魚貝接受這些污染物質後，若能全部死亡，相信這亦僅僅是財物之損失。試想如果這些在污染水域中生長而未死亡之魚貝類，累積這些污染物質以後，經漁民捕獲轉售，經國民煮食後之結果，我國之肝炎與腸胃炎一直冠於其他各國，很可能與這種污染有關。

政府有鑒於此，在最近兩年來，先後立法完成水污染法、空氣污染法與廢棄物處理法，且均已明令實施。行政院也瞭解我國當前水污染之嚴重性，也曾以新臺幣二千五百萬元之巨額經費（爲期兩年）進行「臺灣地區公害防治

先驅計畫」，相信再配合學術機構之人力與物力，在科學上與技術上，在不久之將來必能解決我國水污染可能帶來之災害。（註一：ppm爲百萬分之一，ppb爲億萬分之一，ug-atom/l爲微克原子／升。均係單位。）

註一：總統府公報，第三〇〇三號，頁一一五。

註二：民國六十五年二月二十八日，中國時報，第三版。

註三：中國論壇，第一卷，第十期。

註四：民國六十五年二月十三日，中國時報，第二版。

註五：民國六十五年二月十四日，中國時報，第二版。

註六：中國論壇，第一卷，第十一期。

十三日 行政院決定由經設會規畫協調未來人力發展計劃。

行政院此一決定是鑒於人力發展爲國家經濟建設之基礎，人力規劃與經濟計劃不可分開，因此把擬議中的人力規劃專責單位，仍設於行政院經濟設計委員會。

經設會將就原有人力發展小組之基礎，繼續充實專業人員陣容，並由中美基金撥專款支援各項調查研究工作。

原擬議由經設會設置人力發展協調會報，每月或每兩個月定期開會一次，由經設會主任委員召集，邀約有關部會副首長與規劃單位代表，就人力發展有關問題進行研擬，並交換資料。但與會的政院首長經討論結果認爲：目前將不設立此一會報。

經設會人力規劃工作的範圍包括：

中華民國六十五年 二月十二、十三日

中華民國六十五年 二月十三日

三三八

一、預測分析未來人口與勞動力之成長及其結構之變化。

二、配合經建計畫需求，預測分析總體人力需求，及就業人口之行業及職業結構。

三、預測分析未來技術人力供需，並據以規劃技術、職業教育及職業訓練量之發展與調配。

四、分析短期勞動力市場中就業、失業及求職、求才之變動情形，並評估及協助改進各項人力統計資料。

參加這項會議的有關部會首長包括：行政院政務委員郭澄、行政院秘書長費驊、內政部長林金生、經濟部長孫運璿、教育部長蔣彥士、經設會主任委員張繼正、青輔會主任委員潘振球及省教育廳長梁尚勇等人。（註一）

附錄——臺灣新生報社論：「人力資源規劃的有關問題」（註二）

據新聞報導，政府有鑒於人力資源規劃與整個經濟計畫的關係密切，已決定由行政院經設會就全國人力資源加以綜合規劃。據悉，由經設會擬訂而經行政院核定之人力資源規劃工作共有七項：至如就此類工作之性質區分，則大致可分為下列三項：

（一）有關人力資料之加強與整理。包括：①評估並協助改進各項人力統計資料；②建立有關生產力、工資，以及勞動力異動等資料。

（二）有關人力問題之研究與分析。包括：①預測分析未來人口與勞動力之成長及其結構之變化；②預測分析總體人力需求、就業人口之行業及職業結構；③分析短期勞動力市場之供需；以及④研究其他有關人力之專案問題。

（三）有關人力資源之規劃。

就上述各項有關問題之研究分析結果，據以規劃技術、職業教育及職業訓練量之發展與調配。

從上述有關人力資源規劃工作之分類，我們可以看出：人力資源的規劃雖是日後經濟決策的重要憑依之一；但其規劃目的之達成，則無異是就有人力問題加以綜合研究的引伸。因為，人力資源的規劃，也正如其他經濟計畫的策訂一般，乃是先就有關資料加以綜合研究分析，然後再為其今後的發展繪製一項藍圖。至於此項藍圖之可

否採用，以及其採用之效果如何，關鍵厥在繪製藍圖者所掌握的資料是否完備，以及其據此所作之分析是否正確。換句說，人力資源規劃工作之完成，必須先從事若干規劃「準備」工作。由於國內過去並未積極重視此類準備工作，故在此次經設會預擬之七項有關人力資源規劃工作中，此類規劃準備工作乃佔有極大的比重。

經設會就其有關人力資源規劃工作之如此安排，自係基於現實的需要；但亦因此使我們聯想到兩個與人力資源有關的重要問題：其一是規劃準備工作的配合問題，另一則是規劃的權威問題。

所謂規劃準備工作之配合，主要係指所有有關人力資源資料之編製、蒐集與運用，並非經設會獨力所能完成，而必須有賴於其他有關單位與之密切配合。譬如就資料之編製來看，目前國內有關就業人口之統計，除公教人員、公營及公用事業之統計較為完整外，其他民營農、工、礦業之統計即不夠完整——例如六十三年底臺灣省經營登記之工廠共有三萬四千多家，但其雇用人數即欠完整；至於未登記之地下工廠究有若干，則更是未知之數。就業人口之統計既不完備，而有關企業規模、生產力與工資變動的資料又極零星，是以對整個勞動市場需求自亦不易獲得正確之瞭解。至於各行各業對於各類專業人員之需求，則更缺乏分類較為精密之詳確統計。例如以擔任產品品質管制檢驗之專業人員為例，六十三年年底臺灣省及臺北市之紡織工廠共約二千八百家，然獲得上述專業人員合格證書之從業人員不過一千人左右。是若干紡織工廠並未雇用此類專業人員，抑係有若干人從事此類工作而無合格證照？諸如此類問題，有賴詳確之統計為之證實。

如要將所有類似上述之統計委由經設會另行編製，不僅在情理上無此必要，即在事實上亦不可能。依照我們的看法，經設會今後不妨依其工作之需要，擬具若干重要統計內容，分別洽請各有關機關依樣編製。蓋如經設會能與各單位協調良好，不僅可以解決統計資料有欠完備的問題，同時亦可避免同一類統計有多種不同結果，因而導致資料之蒐集與運用的困擾問題。

假定經設會之努力能獲各有關單位密切配合，而經設會就人力資源的規劃工作又得正確順利完成；但此項規劃之是否能收全效，重要關鍵仍在整個社會對此項規劃權威的信賴程度。譬如說，假定經設會經研究的結果，認為今後專業技術勞力市場將呈現供不應求，因而就此類勞動力之積極培育加以規劃。但就達成此一規劃目標而言，

中華民國六十五年 二月十三、十五日

三四〇

政府方面自可採諸如擴展專科、職業教育及其有關措施；但若整個社會對經設會所作之此項預測不表信賴，則政府所採措施自亦必難獲其預期效果。及至技術勞力市場供不應求的現象十分明顯，乃致此類勞力工資急劇上升；此時，儘管社會觀念逐漸轉變，但其為時已晚，而人力資源規劃的效果，亦必因而大受影響。由此可見，如何培育人力資源規劃的權威，實亦為與人力資源規劃有關的重要工作之一。

註一：民國六十五年二月十四日，經濟日報，第一版。

註二：民國六十五年三月五日，臺灣新生報，第二版。

十五日 全國十五個教育學術團體舉行六十四年度聯合年會。

全國十五個教育學術團體於本日上午九時在臺北市信義路三段師大附中中興堂舉行六十四年度聯合年會，由中國教育學會理事長潘振球主持。

會中教育部部長蔣彥士、經濟部部長孫運璿，均以來賓身分發表講演。並進行提案討論及分別改選理監事。

這十五個教育學術團體是中國教育學會暨臺灣省與臺北市分會、中國測驗學會、中華兒童教育社暨臺灣省與臺北市分社、中國社會教育社、中華民國國際教育研究會、中國視聽教育學會、中國輔導學會、中國童子軍教育學會、中國訓育學會、中華民國特殊教育學會、中華民國比較教育學會，計有七百餘位學者、專家出席。（註一）

教育部長蔣彥士在會中表示：六十四年教育會議通過的決議，正交由該部各司處理整理研究，預定在半年至一年內訂定進度計畫，並即交由各單位執行。

蔣部長同時指出：大專院校評鑑工作，六十四年大學已有二十四所五系、專校三十二所三十二系實施評鑑，本年決定擴大舉辦評鑑，期以提高大專院校的教學及師資、研究水準。經濟部長孫運璿在會中就「經濟發展與人力資源」為題發表演講時指出：我國的就業結構正進入一個新的階段，為期經濟能在此新階段上繼續發展和成長，今後

對人力資源的培養與運用，必須給予更大的關切和重視。

他說：二十年來我國經濟之得能迅速成長，多得力於我勤勉而充沛之人力資源。近五年來，由於勞力密集工業之加速擴充，失業率曾降至百分之二以下，已接近充分就業狀況。惟在經濟甫行復甦之際，即發生局部性勞力供應失調，促使工資迅速上漲；而另一方面，受中上教育之知識青年失業情形卻相當嚴重。此不僅為教育之浪費，且將形成社會問題。今後針對上述人力資源在量的分配方面所遭遇的不良現象，應採取下述措施：（一）透過教育和宣傳，改變傳統重視白領工作的士大夫觀念。（二）指定人力發展規劃專責機構，加強教育與經濟結構轉變的配合。

（三）加強就業輔導業務，辦理大專及高中畢業生就業及青少年就業專案輔導計畫。（四）加強婦女人力之運用，解決妨礙婦女就業因素，宣傳婦女出外就業，以提高婦女勞動力之參與率及就業率。（五）提倡人力節約使用及提高勞動生產力，加速推行農業機械化，發展技術密集工業，協助工業採用節省勞力生產方法，並改善商品運銷系統，以促進商業現代化。

孫部長說：今後面對加速發展精密和技術密集工業，同時還要全面推行提高勞動生產力運動，我們必須在人力資源的培育方面，作更多的投資和作更大的努力。

他對教育、訓練和研究發展等方面提出幾點意見：

（一）教育方面：今後經濟部門當繼續發動各公民營企業擴大合作範圍，一方面委託各級學校培育新的幹部和在職員工的再教育，另一方面各生產事業亦應提供更多實習的機會給在校學生，以加強實習教學。

至於各大專院校似應調整系科結構，加重技術學科比例，重視寒暑假實習的考核，並開辦短期實用選讀課程，加強教育與經濟結構轉變之配合。在職業學校方面，應學科與實習並重，對於科系的擴充亦應考慮配合地區及勞動市場的需要。

（二）訓練方面：為擴大職業訓練效果，似應注意：1. 對於職業訓練職類的選擇，除考慮地區特性外，並應以當時社會需要為重點。對於提高一般技術水準或需要較長期訓練之職類，應由政府機關及各級學校主辦為宜。2. 訂定主要職類之訓練標準及教材，並嚴格訓練師資，以確保訓練素質。3. 擴大辦理技能檢定發證制度。4. 現代化學徒制度

中華民國六十五年 二月十五日

中華民國六十五年 二月十五日

三四二

宜予鼓勵推動。

(二)研究發展方面：提高人力資源素質的最高目標，為培育高級研究人員及專家，並提高國內研究發展工作之水準。在新的六年經建計畫內，將對科學技術的研究發展予以更大的重視，這就是提高我國人力資源的素質，推動國家長期建設最可靠的憑藉。(註一)

附錄 中央日報社論：「怎樣藉教育培養青年愛國情操」(註二)

中國教育學會等十五個教育學術團體定明天在臺北市舉行聯合年會。濟濟多士，聚集一堂，對當前教育上的興革大計與具體改進之道，必能有切合實際的決定。記得行政院蔣院長在年初曾對今後教育及青年輔導工作作了許多提示，特別強調要以教育力量培養青年愛國情操。

我國憲法「教育文化」一章，開宗明義規定：「教育文化應發展國民之民族精神、自治精神、國民道德，健全體格，與科學及生活知能。」民族精神與愛國情操的發揚實為教育宗旨的重要所在。任何一國的教育工作必與其國家目標相配合；必如此則青年德智體羣的發展始有所歸趨。

一個人忠愛自己的國家、孝敬自己的父母皆為人性中的本能，發揮教育力量來培養青年的愛國情操，可以說是因勢利導的工作。以學校施教而言，則應從教材、教師、教具與教法等四個因素來討論。

愛國教育的教材，基本上應運用四種教育的素材為重點，即歷史、文化、倫理、道德。世間凡是愛護本國歷史、文化、倫理、道德的人就可成為一個愛國的國民。正因如此，我國這一方面的教育實施，於中學以前階段設有「國、公、史、地」四課。近年，更於大學階段增開「國父思想」、「國際現勢」、「匪情研究」、「中國現代史」等課。但一般觀感，認為效果似並不十分顯著，其原因可能和教材的選擇與施教的重點有關。就以「中國近代史」的教學為例，該課過去是自公元一八四二年鴉片戰爭南京條約講起，以迄一九一二年建立民國為止；而這一段歷史，正是滿清末年喪權辱國的紀錄。似此何能激發國民的榮譽感呢！或說「明恥足以教戰」，但是最好還是要能兼顧「見賢思齊」的一面。其實，以我們五千年歷史上輝煌燦爛的史績正不知有多少；志士仁人建功創業者更是史不絕

害。從民族祖先締造的艱難，到今日國家堅苦卓絕的奮鬥，足以激勵人心的事實太多了。如何就上述四種教材善加講解教誨，實為培養青年愛國情操的首要之點。

其次，再談師資問題。其實愛國教育，凡為人師表者人人有責。不過以往在中學以前階段，每置責任於各班導師；大學階段則由有關課程的教授負主要責任。要使愛國教育能作有效改進，對於這兩階段的教師應特別慎選，並提高其水準。以導師來說，今後亟應從兩點來改進，一是應聘擔任主科的文史教師擔任，因主科的鐘點多，教師施教的機會亦多，同時國文、歷史的內容正是愛國教育最好的教材。二是要合理增加導師的待遇，以加重其責任。

至於實施愛國教育的設備與工具，在社會教育方面應特加重視。世界各國所以大量設置紀念館與博物館，其主要作用亦即在此。如英國的西敏寺，英國歷史上的傑出貢獻之士，多卜葬該寺，以供後人憑弔；法國的羅浮宮，固有許多世界寶藏，更有許多法國的勝蹟；義大利的羅馬，不惜以鉅額經費，維持當年帝國的勝蹟，其意義在使後人想見其當年的盛況；美國的歷史雖短，可是因為地大物博、民富國強，所建的紀念館與博物館更多，如華盛頓紀念碑、林肯紀念堂、史密森博物館、大都會博物館等，無一不是培養青年愛國情操的設施。此有歷史文化國家所以特別重視其「文化財」，即在予國人以見賢思齊的機會。事實上，我們文化寶藏比任何一國為富，雖亦設有若干紀念館及博物館等，惟如何針對國人及外來旅客要求再加充實，並予推廣，實大有必要。

最後，是實施愛國教育的教法問題。教育方法與教育效果關係最切。同樣的一個教育主題，以不同的教育方式會產生不同的效果。一般來說，以文學、戲劇、音樂、美術來增強愛國教育可收事半功倍之效。例如當年法國都德的「最後一課」，對於同仇敵愾、抗禦外侮的愛國情緒之激揚就收到很大效果。因此，培養青年愛國情操，對文藝、戲劇、音樂、美術等的效果決不可忽視。

愛國情操的極致就是要造成堂堂正正的大國民，以國族興亡為己任，以民族文化的發揚光大視同終身以赴的目標。當茲毛共正以撲滅教育戰線上的所謂「右傾翻案風」為藉口，瘋狂進行其內部鬥爭之時，我們尤應提高警惕，針對毛共的種種倒行逆施，高舉「愛國」的旗幟，使我們下一代的青年皆能明瞭自身的使命，為挽救中華民族、復興中華文化而立志獻身。我們特別希望教育界人士都能把握這一重點而切實執行，而教育文化與青年領導負責單位

中華民國六十五年 二月十五、十六日

三四四

更應該拿出整套合理有效辦法，作為大家一致努力的準繩和綱領。

註一：民國六十五年二月十四日，中央日報，第四版。

註二：民國六十五年二月十六日，中央日報，第一、三版。

註三：民國六十五年二月十四日，中央日報，第二版。

十六日 內政部公布實施「特種化學物質危害預防標準」暨「勞工健康管理規則」。

「特種化學物質預防標準」共分七章三十九條，規定雇主應定期實施有關機器自動檢查，設置安全防护設施及特殊儲存搬運容器等，以防止特種化學物質發生危害事故。（註一）

特種化學物質危害預防標準的全文如下：（註二）

第一章 總 則

第一條 本標準依勞工安全衛生法第五條規定訂定之。

第二條 本標準適用於從事製造、處置或使用特定化學物質之有關事業。

第三條 本標準名詞之意義如左：

一、特定化學物質：係指附表一規定之物質。

二、甲類物質：係指附表一第一款規定之物質及其他經中央主管機關指定者。

三、乙類物質：係指附表一第二款規定之物質及其他經中央主管機關指定者。

四、丙類物質：係指附表一第三款規定之物質及其他經中央主管機關指定者。

五、丁類物質：係指附表一第四款規定之物質及其他經中央主管機關指定者。

六、戊類物質：係指附表一第五款規定之物質及其他經中央主管機關指定者。

七、特定化學設備：係指從事製造、處置或使用丙類物質、丁類物質之設備及其附屬設備。



第二章 設 施

八、特定化學物質作業：係指從事製造、處置或使用特定化學物質之作業。

第四條 爲預防特定化學物質危險勞工健康，雇主使勞工從事製造、處置或使用其物質前，應確認其引起之危害性。

第五條 雇主不得使勞工從事製造、處置或使用甲類物質。供試驗或研究經中央主管機關許可者，不在此限。前項許可應由雇主填具格式一之申請書，經由該轉勞工檢查機構轉報中央主管機關核定。

第六條 前條之許可標準如左：

一、製造設備應爲密閉裝置。但如作業性質設置有困難，而於該設備另設置有排氣筒者，不在此限。
二、設置製造設備場所之地板，應爲易於用水清洗之構造。

三、製造、處置或使用甲類物質者，應具有預防該物質引起危害健康之必要知識。

四、放置甲類物質時，應採用不漏洩、不溢漏等之堅固容器，且應於該容器顯明處標明其毒性、成份及其他必要事項。

五、甲類物質應保管於一定之場所，並應將其危害標示於顯明易見之處。

六、製造、處置或使用甲類物質時，應供給從事該作業之勞工使用合格有效之不浸透性防護圍巾及防護手套。

七、製造場所應禁止與該作業無關之人員進入，並將其危害標示於顯明易見之處。

第七條 雇主僱用勞工從事製造乙類物質時，應於事前取得該轉檢查機構之許可。

前項許可應由雇主就從事製造之物質分別填具格式二之申請書，報請該轉檢查機構核定。
第八條 前條許可標準如左：

一、設置製造設備之作業場所應與其他作業場所隔離，且該場所之地板及牆壁應以不浸透性材料構築。

中華民國六十五年 二月十六日

二、製造設備應為密閉式構造，且原料、材料及其他物質之輸給、移送或搬運，均不得使從事該作業勞工之身體直接接觸該物質。

三、為預防反應槽內之發熱反應或加熱反應，致使其連接部分洩漏氣體或蒸氣，應使用墊圈等密接。

四、為預防異常反應引起原料、材料及反應物質之溢出，應在冷凝器內充分注入冷卻水。

五、必須在運轉中檢點之篩選機或真空過濾機，應採用於密閉狀態下即可觀察內部之構造。並應在該設備之覆蓋施鎖，非有必要不得開啓。

六、處置粉狀之乙類物質時，應使該物質充分濕潤，且在隔離室以遙控方式操作。

七、實施粉狀乙類物質之計畫、裝入容器或裝袋作業，採取前款規定之設施顯有困難時，應採用不致使作業中勞工之身體直接接觸之方法，且該作業場所應設置包圍式或崗亭氣罩之局部排氣裝置。

八、製造乙類物質所排出之廢液，如含有第十五條第二項附表上欄列舉之物質時，應採用同表下欄規定之一之處置方式之廢液處理裝置或具有同等性能之廢液處理裝置，並保持有效運轉。

九、為預防乙類物質之漏溢及其曝露對人體之影響，應就左列事項訂定必要之工作守則，並依該守則實施作業：

(一) 閥、旋塞等（製造乙類物質，或輸給處置設備原料、材料時，以及自該設備取出製品等時為限）之操作。

(二) 冷卻裝置、攪拌裝置及壓縮裝置等之操作。

(三) 溫度計、壓力計及其他計測裝置等之監視。

(四) 安全閥或其替代之安全裝置等之調整。

(五) 蓋板、凸緣、閥、旋塞等接合部分之有否漏溢乙類物質之檢點。

(六) 試料之採取及其所用之器具等之處理。

(七) 發生緊急事故時之應急措施。

(V)防護具之穿戴、檢點、保養及保管。

(VI)其他爲防止乙類物質漏溢等之必要措施。

十、製造設備採取試料時，應依左列之規定：

(一)應使用專用之容器。

(二)試料採取處，應於事前指定適當地點，採取時並不得使試料飛散。

(三)經試料採取使用之容器等，應以溫水充分洗淨，保管於規定之場所。

十一、雇主因製造而僱用勞工從事處置、使用乙類物質時，應供給勞工必要之工作衣、合格有效之不透透性防護手套及防護長靴等。

第九條

供予試驗或研究之必要而製造乙類物質時，其許可標準如左：

一、製造設備應爲密閉裝置。但如作業性質設置有困難，而於該設備另設置有排氣筒者，不在此限。

二、設置製造設備場所之地板，應爲易於用水清洗之構造。

三、製造乙類物質者，應具有預防該物質引起危害健康之必要知識。

四、乙類物質之製造，應供給從事該作業之勞工使用合格有效之不浸透性之防護圍巾及防護手套。

第十條

雇主於製造乙類物質之作業場所以外之場所，將粉狀之該物質等倒入容器或自該容器取出或投入反應槽等時，應於各該場所設置包圍式或崗亭式氣罩之局部排氣裝置。

第十一條

雇主僱用勞工製造奧黃或苯胺紅時，應依左列各款之規定：

一、採用密閉之製造設備。

二、充分濕潤該物質等或於隔離室以遙控方式操作。

因計量、置入容器或自容器取出致未能採取前項措施時，應採用不致使作業勞工直接接觸該物質等之操作方式，且於各該作業場所置包圍式或崗亭式氣罩之局部排氣裝置。

第十二條

雇主對散布有丙類物質（不含奧黃及苯胺紅）之氣體、蒸氣或粉塵之室內作業場所，應於各該發生源

中華民國六十五年 二月十六日

三四八

設置局部排氣裝置。但從事臨時性作業不在此限。

適於左列各款規定之一，經該轄檢查機構之許可者，得不受前項規定之限制：

一、作業上顯有困難致無法設置局部排氣裝置，而另設置有整體換氣裝置或將該物質充分濕潤，不致危害勞工之健康者。

二、第一項規定之室內作業場所，平時空氣中散布之含有該物質之氣體、蒸氣、粉塵之濃度低於空氣中有害物質容許濃度標準（以下簡稱「容許濃度」）者。

雇主申請前項許可時，應填具左列各款規定之書面文件，向該轄檢查機構申請之：

一、免設局部排氣裝置設施許可申請書（如格式三）。

二、比例在百分之一以上之作業場所之略圖。

三、作業計畫書。

雇主於取得第三項之許可後，如其所從事之作業不再適於第二項規定時，應即以書面報告該轄檢查機構。

該轄檢查機構接獲前項規定雇主之報告或認定雇主從事之作業不適於第二項規定時，應即取銷該許可。

第十三條

本標準所稱局部排氣裝置之設置，應依左列之規定：

一、氣罩應置於每一特定化學物質之氣體、蒸氣或粉塵發生源。如為外裝式氣罩或接收式氣罩，則應近接各該發生源設置。

二、應儘量縮短導管之長度，減少彎曲數目，且應於適當處所設置易於清掃之清潔孔與測定孔。

三、設置有除塵裝置或廢氣處理裝置者，其排氣機應置於該裝置之後。

四、排氣口應置於室外。

五、氣罩外側特定化學物質之氣體、蒸氣或粉塵濃度，不得超過容許濃度。

六、局部排氣裝置或整體換氣裝置，於特定化學物質作業時間內，不得停止運轉。
七、局部排氣裝置應於使排氣不受阻礙之處，並使之有效運轉。

第十四條

雇主對排除含有丙類物質之粉塵之製造設備及其附設之排氣筒或依第八條至第十三條規定設置之局部排氣裝置，應對應次表上欄規定之粉塵粒徑，依同表下欄規定之除塵方式設置除塵裝置或具有同等性能之除塵設施。

粉塵粒徑	除塵方式
粉塵粒徑未滿五微米者	過濾除塵方式 靜電除塵方式
五以上至未滿二十微米	濕式除塵方式 過濾除塵方式 靜電除塵方式
二十微米以上	多效離心除塵方式 濕式除塵方式 過濾除塵方式 靜電除塵方式

備註：本表內粉塵粒徑，係以重量法測定粒徑分佈中，最大頻率所示之粒徑。

雇主對前項除塵裝置，認有事前排除數大粒徑粉塵之必要者，應設置初步除塵裝置。
雇主應使前二項規定之除塵裝置有效運轉。

第十五條

雇主對排除次表上欄規定物質之氣體或蒸氣之製造設備附設之排氣筒或依第十二條規定設置之局部排氣裝置，應對應次表上欄規定之物質之一處理方式，設置廢氣處理裝置或具有同等性能之廢氣處理設施。

物質	處理方式
丙烯醛	吸收方式

硫酸二甲酯	直接燃燒方式
氟化氫	吸收方式
硫化氫	吸收方式 氧化、還原方式

雇主對排除表上欄規定物質之廢液，應對應表上欄規定之物質，依下欄規定之處理方式，設置廢液處理裝置或設置具有同等性能之廢液處理設施。

物 質	處 理 方 式
含有甲基或乙基之烷基汞化合物	氧化、還原方式
鹽酸、硝酸、硫酸	中和方式
氰化鉀、氰化鈉	氧化、還原方式 活性污泥方式
五氯酚及其鈉鹽	凝集沈澱方式
硫化鈉	氧化、還原方式

雇主對於含有多氯聯苯之廢料、廢液應經直接燃燒分解處理，而由燃燒分解處理後產生之氯化氫氣體時，應設空氣清淨裝置，但不能燃燒之廢料（附著於金屬、玻璃等）應適當埋藏。

依本條規定設置之處理裝置，準用前條第三項之規定。

第十六條

雇主對含有烷基汞化合物之殘渣，非經適當處理後不得廢棄。

第十七條

雇主對其設置之特定化學設備，為預防戊類物質之腐蝕致使該物質等之漏洩，應對應各該物質之種類、溫度、濃度等，採用不易腐蝕之材料構築或施以內襯等必要措施。

雇主對特定化學設備之蓋板、凸緣、閥或旋塞等之結合部分，為預防戊類物質自該部分之漏洩，應使用墊圈密接等必要措施。

第十八條 雇主對於設置特定化學設備屬於製造、處置戊類物質者，應依左列各款規定：

一、應於勞工易見之位置，標示輸送設備之必要原料、材料或物質之種類、輸送對象設備及其他必要事項。

二、手動式閥或旋塞應標示開閉方向。

三、緊急用閥或旋塞應經常保持可操作之狀態。

第十九條 雇主對於設置特定化學設備之室內作業場所及其建築物，屬於製造或處置戊類物質者，應有二處直接通達地面之避難梯，僅能設置一處避難梯者，其另一部分得以滑梯、避難用梯、避難橋、救助袋等避難用具代替之。

前項規定避難梯之一應置於室外。

第二十條 雇主於置有特定化學設備之作業場所或設置有特定化學設備作業場所以外之作業場所，處置戊類物質等合計在一百公升（氣體以其容積一方公尺換算為二公升）以上時，應置備該物質等洩洩時能迅速告知有關人員之警報裝置及除卻危害之必要藥劑、器具等設施。

第二十一條 雇主對處置乙類物質之作業場所或置有特定化學設備之室內作業場所，其地板應以不浸透性材料構築。

第二十二條 雇主對製造或處置特定化學物質等之設備，因改造、修理或清掃而拆卸該設備之作業或必須進入該設備等內部作業時，應依左列之規定：

一、應派遣具有預防特定化學物質危害之合格人員從事指揮作業。

二、應確實將特定化學物質自該作業設備排出。

三、為使該設備接連之所有配管不致倒流特定化學物質，應將閥、旋塞等關閉或設置盲板等予以上鎖，並派員監視，且應有不得開放之標示於顯明易見之處。

四、作業設備之開口面，如不致倒流化學物質者，均應予開放。

五、使用換氣裝置設備內部充分換氣。

六、以測定或其他方法確認作業設備之內部特定化學物質等濃度未超過容許濃度。

七、在設備內部應置發生意外時能使勞工立即避難之設備或其他具有同等性質之設備。

八、供給從事該作業之勞工穿著合格有效不透透性防護衣者、防護手套、防護長鞋、呼吸用防護具等必要防護具。

勞工從事前項作業時，應使用同項第八款規定之防護具。

第二十三條

雇主對戊類物質發生漏洩致有害勞工之虞時，應即使勞工自工作場所避難。在未確認不致超過容許濃度之前，雇主應於顯明易見之處，揭示禁止進入之標示。但在使用防護具及合格預防特定化學物質危害人員指導下搶救人命及處理現場之必要作業者，不在此限。

第二十四條

雇主應禁止非從事作業人員進入左列作業場所，並標示於顯明易見之處：

一、處置或製造乙類物質、丙類物質之作業場所。

二、設置有特定化學設備之作業場所或設置有特定化學設備之場所以外場所中，處置戊類物質等合計在一百公升以上者。

第三章 管 理

第二十五條

雇主僱用勞工從事特定化學物質作業時，應派遣具有預防特定化學物質危害之合格人員從事監督作業。

雇主應使前項作業監督人員執行左列規定事項：

一、預防從事該作業之勞工不致被乙類物質或丙類物質污染或吸入該物質等。

二、決定作業方法，並指揮勞工從事作業。

三、每月檢點局部排氣裝置、除塵裝置、廢氣、廢液、廢料處理裝置及其他預防勞工健康危害之裝置等一次以上，並予紀錄。

四、監視勞工防護具之使用狀況。

第二十六條

雇主對其設置之局部排氣裝置，應於每年內定期就左列事項實施自動檢查一次以上，如發現異常時，應即採取必要之措施：

一、氣罩及導管之磨損、腐蝕、凹凸及其他損害之狀況及程度。

二、導管或排氣機之塵埃聚積狀況。

三、排氣機之注油潤狀況。

四、導管接觸部分之狀況。

五、連接電動機與排氣機之皮帶之鬆弛狀況。

六、吸氣及排氣之能力。

七、其他為保持性能之必要事項。

雇主對前項規定之局部排氣裝置之開始使用、改造、修理之際，應依前項各款規定實施重點檢查。認有異常時，應即採取必要之整補或其他必要之措施。

第二十七條

雇主對其設置之除塵裝置、廢氣、廢液等處理裝置，應每年內定期依左列各款規定實施自動檢查一次以上，發現異常時，應即採取必要之措施：

一、構造部分之有否磨損、腐蝕、破損及其程度。

二、除塵裝置或廢氣處理裝置內堆積物之狀態。

三、濾布式除塵裝置之濾布破損或濾布安裝部分有否鬆懈。

四、處理藥劑、洗淨水之噴出量、內部充填物適當否。

五、處理能力。

六、其他為保持性能之必要事項。

雇主對前項規定之各種裝置於開始使用、改造、修理之際，應依前項各款規定實施重點檢查。認有異

常時，應即採取必要之整補或其他必要措施。

第二十八條 雇主對其設置之特定化學設備或其附屬設備，應每年內定期就左列各款規定實施自動檢查。

一、特定化學設備（不含配管）：

(一) 內部有否足以形成其損害原因之物質存在。

(二) 內面及外面之顯著損傷、變形及腐蝕之有否及其程度。

(三) 蓋、凸緣、閘、旋塞等之狀態。

(四) 安全閘或替代之安全裝置之性能。

(五) 冷卻、攪拌、壓縮、計測及控制等裝置之性能。

(六) 備用電源或其替代裝置之性能。

(七) 其他為防止內類或丁類物質之漏洩之必要事項。

二、配管：

(一) 熔接接頭之損傷、變形及有否腐蝕與其程度。

(二) 凸緣、閘、旋塞等之狀態。

(三) 鄰接於配管之供為保溫設置之蒸氣管接頭有否損傷、變形或腐蝕及其他程度。

雇主實施前項檢查如發現異常現象時，應即採取必要之整補或其他必要之措施。

第二十九條 雇主應依第二十五條至第二十八條規定實施之自動檢查，應依左列規定紀錄，並保存三年：

一、檢查年、月、日；

二、檢查方法；

三、檢查處所；

四、檢查結果；

五、檢查人員姓名；



六、依據檢查結果採取整修措施事項。

第三十條

雇主對從事特定化學物質之室內作業場所，應於每三個月內定期測定空氣中乙類物質、丙類物質之濃度一次以上，且依左列各款規定紀錄，並保存三年：

一、測定年、月、日、時；

二、測定方法；

三、測定處所；

四、測定條件；

五、測定結果；

六、測定人員姓名；

七、依測定結果採取之防範措施事項。

第三十一條

雇主應於製造或處置乙類物質或丙類物質之作業場所以外之場所設置休息室。前項物質如爲粉塵，其休息室依左列之規定：

一、應於入口附近設置清潔用水或充分濕潤之墊席等，以清除附著足部粉塵之設備；

二、入口處應置有衣服用刷；

三、地面應以易於使用真空吸塵機吸塵或水洗之構造，並每日清掃一次以上。

勞工於進入前項規定之休息室之前，應將附著粉塵清除。

第三十二條

雇主僱用勞工從事製造或處置乙類物質或丙類物質時，應設置洗眼、洗身、漱口、更衣及洗衣設備。

第三十三條

雇主僱用勞工從事特定化學物質作業時，爲防止戊類物質之漏洩，應就左列事項訂定必要之工作守則，並依該守則實施作業：

一、閥或旋塞等（供應原料於特定化學設備或自該化學設備取出製品等時爲限）之操作。

二、冷卻裝置、攪拌裝置及壓縮設置之操作。

中華民國六十五年 二月十六日

三五五



三、溫度計、壓力計及其他計測機械裝置之監視作業。

四、安全閥或替代安全閥等安全裝置之調整。

五、蓋板、凸緣、閥、旋塞等接合部分之戊類物質漏洩之檢點。

六、試料採取。

七、發生異常時之應急措置。

八、其他預防戊類物質之漏洩之必要措施。

第四章 健康管理及防護措施

第三十四條 雇主僱用勞工從事特定化學物質作業時，應依勞工健康管理規則之規定實施勞工健康管理。

第三十五條 雇主為防範戊類物質之漏洩，應對置有特定化學設備之作業場所所有關人員加強避難訓練。

第三十六條 雇主對製造、處置或使用特定化學物質之作業場所，應依左列規定置備作業勞工人數相當數目合格有

效之防護具，並保持其性能及清潔：

一、為防止勞工於該作業場所吸入該物質之氣體、蒸氣或粉塵引起之健康危害，應置備合格有效之呼吸用防護具。

二、為防止勞工於該作業場所接觸該物質等引起皮膚障害或由皮膚吸收引起健康危害，應置備合格有效不透透性防護衣著、防護手套、防護鞋及塗敷劑等。

第五章 儲藏及空容器之處理

第三十七條 雇主對搬運或儲存特定化學物質，應採用堅固容器或包裝物，以避免該物質之溢出漏洩、滲透或擴散。

雇主對特定化學物質之儲存，應規定一定之場所。

雇主應於第一項之容器或包裝物之明顯易見之位置，標示該物質之名稱及處置上應注意之事項。

第六章 申請與報告

第三十八條

雇主於設置、改裝次表上欄之設備或變更此等設備之主要構造時，應填具格式四之報告書，並填具依同表中欄列舉之事項之書面文件及同表下欄列舉之圖面，設置有局部排氣裝置者，並應添附其中報書（如格式五），報請檢查機構核備。

設備別	書面文件	圖面
乙類物質製造設備	一、乙類物質之種類、名稱及製造量。 二、主要構造部分之構造概要。 三、密閉方式及防止勞工處置等健康危害預防之措施。	一、周圍狀況與近鄰關係之說明圖面。 二、製造設備之建築物構造。 三、製造設備置狀況之說明圖面。
特定化學設備	一、丙類物質及丁類物質之種類、名稱及製造量或處置量。 二、主要構造部分之構造概要。 三、附屬設備之構造概要。	一、周圍狀況與近鄰關係之說明圖面。 二、設置特定化學設備之建築物構造。 三、特定化學設備之說明圖面。
丙類物質之氣體、蒸氣及粉塵之室內作業場所之處理裝置	一、丙類物質之種類、名稱及製造量或處置量。 二、置有局部排氣裝置者，為氣罩型式、主要構造部分之概要及其性能。 三、整體換氣裝置者，為型式主要構造部分之概要及其性能。	一、周圍狀況與近鄰關係之說明圖面。 二、作業場所全貌之說明圖面。 三、局部排氣裝置或整體換氣之圖面。
廢氣處理裝置（第十五條第一項規定之物質為限）	一、廢氣處理方式及處理能力。 二、主要構造部分之構造概要。	一、周圍狀況與近鄰關係之說明圖面。 二、廢氣處理裝置之構造圖面。
廢液處理裝置（第十五條第二項規定之物質為限）	一、實施廢液處理物質名稱。 二、廢液之處理方式及其能力。 三、主要構造部分之構造概要。	一、周圍狀況與近鄰關係之說明圖面。 二、廢液處理裝置之構造圖面。

中華民國六十五年 二月十六日

三五七

中華民國六十五年 二月十六日

三五八

第七章 附 則

第三十九條 本標準自發布日施行。

「勞工健康管理規則」全文如下：（註三）

第一條 本規則依勞工安全衛生法第五條、第十條及其施行細則第十三條規定訂定之。

第二條 本規則所稱特別危害健康之作業如左，但從事臨時性作業而不致引起職業災害之虞者，不在此限：

一、高溫作業勞工工作息時間標準所稱之高溫作業。

二、從事冷藏、冷凍之低溫作業。

三、塵肺症預防設施標準所稱之粉塵作業。

四、使用於傳動馬達、球磨、氣鑽及其他發生聲響之機械而噪音超過八十五分貝以上之作業。

五、使用鑿岩機、鏈鋸、釘鉗機等對於身體有顯著振動之作業。

六、精密作業勞工視機能保護設施標準所稱之精密作業。

七、坑內作業。

八、從事游離及非游離輻射線之作業。

九、從事表壓力在每平方公分一公斤以上之異常氣壓作業。

十、有機溶劑中毒預防規則所稱之有機溶劑作業。

十一、鉛中毒預防規則所稱之鉛作業。

十二、四烷基鉛中毒預防規則所稱之四烷基鉛作業。

十三、附表三編號十六至五十四之各種化學物質之作業。

十四、其他經中央主管機關指定者。

前項作業如其管理監督人員、相關人員或於各該場所從事其他作業之人員亦具有危害健康之虞者，並



適用之。

第三條

事業單位平時僱用勞工人數在一百人以上者，應設醫療衛生單位，並置左列之醫護人員，但依第四條規定辦理者，不在此限：

一、醫師。

二、護士。

前項應置醫護人員之人數，視該事業單位之規模，依次表之規定。

僱用勞工人數	應聘醫師人數	應聘護士人數	備考
一〇〇人至九九九人	兼任一人	專任一人以上	僱用勞工人數未滿一、〇〇〇人者，兼任醫師駐廠時間每週不得低於每百勞工二小時，一、〇〇〇人以上者，每位兼任醫師駐廠時間每週不得少於十八小時。
一、〇〇〇人至二、九九九人	專任一人	專任二人以上	
三、〇〇〇人至五、九九九人	專任二人或專任一人及兼任二人	專任三人以上	
六、〇〇〇人以上	專任三人或專任二人及兼任二人（每增勞工三、〇〇〇人應增專任一人）	專任四人以上（每增勞工三、〇〇〇人應增專任一人）	

第四條

第一項醫療衛生單位應參照附表一之規定，設置必要之醫療衛生器材設備。

設置於工業區及工業密集地區內之事業單位，得聯合設置醫療衛生單位。

前項設置之醫療衛生單位，其醫療衛生設施標準，準用前條之規定。

事業單位參加第一項之醫療衛生單位時，其距離以三公里以內者為限。

第五條

事業單位應參照工作場所分布狀況，依附表二之規定，分置急救藥品及器材，並置適量之合格急救人員（含專任醫護人員在內），辦理有關急救事宜。

第六條

醫療衛生單位辦理之事如左：

中華民國六十五年 二月十六日

三五九

一、勞工健康教育及衛生指導之策劃與實施。

二、職業傷病及一般傷病之診治及急救有關事項。

三、勞工預防接種、保健有關事項。

四、協助雇主選配勞工適當之工作。

五、健康檢查及體格檢查有關事項。

六、職業衛生之研究報告及傷害、疾病紀錄之保存。

七、協助雇主及勞工安全衛生業務主管實施工作環境之改善。

八、其他經中央主管機關指定者。

第七條 事業單位依第三條及第五條規定設置之藥品及器材，應置於適當之一定處所，適時定期檢查並保持清潔，對於被污染或失效之藥品器材，應予以更換及補充。

第八條 依規定設置之醫療衛生單位，其醫療衛生設施及醫護人員之設置如符合「臺閩地區勞工保險指定門診醫療院所及指定住診醫院辦法」規定之標準者，得向臺閩地區勞工保險局申請指定為門診住診之醫院診所。

第九條 事業單位原規定之醫療衛生設施優於本規則者，從其規定。

第十條 雇主僱用勞工時，應於其受僱之前，就左列各款規定項目實施體格檢查：

一、既往病歷及作業經歷之調查。

二、自覺症及身體各系統之物理檢查。

三、身高、體重、視力、色盲及聽力檢查。

四、胸部X光攝影檢查。

五、血壓測定及尿中糖及蛋白檢查。

前項體格檢查應予紀錄（依附表六），並最少保存十年。

第十一條 雇主僱用勞工時，應就左列各款規定，實施前條第一項規定之各款項目之健康檢查：

一、年滿四十五歲以上之作業勞工每年定期檢查一次。

二、年滿三十歲未滿四十五歲之作業勞工每二年定期檢查一次。

三、未滿三十歲之作業勞工每三年定期檢查一次。

前項健康檢查應予紀錄（依附表六），並最少保存十年。

第十二條 雇主僱用勞工從事特別危害健康之作業時，應於其受僱或變更其作業前及規定期內，依附表三之規定實施各該指定項目之特殊健康檢查。實施特殊健康檢查後經醫師認為必要時，應依附表三之規定實施各該指定項目之健康複查。

前項特殊健康檢查、健康檢查之結果應予紀錄（依附表七至十八），並最少保存十年。

第十三條 粉塵作業勞工之健康檢查管理，依塵肺症預防設施標準之規定。

第十四條 雇主僱用勞工從事附表四上欄規定之作業時，應建立健康管理資料，並依左列之規定分級實施健康管理：

第一級管理：特殊健康檢查結果，認定所有檢查項目皆正常者。

第二級管理：特殊健康檢查結果，部分項目異常，但經醫師認定不必實施健康複查或健康複查結果不屬於第三級管理者。

第三級管理：健康複查結果，被認須實施治療者。

醫師實施分級健康管理應參照附表四。

第十五條 雇主對前條列入第二級管理或第三級管理之勞工，應依醫師之意見於定期期間內實施健康追蹤複查。

雇主實施前項之健康追蹤複查，應將其處理及醫療情形予以紀錄，並最少保存十年。

第十六條 雇主於勞工經體格檢查、特殊健康檢查、健康複查或健康追蹤複查後，應依左列規定採取措施：

一、由醫師參照附表五之建議，適當配置勞工於工作場所作業。

二、如勞工罹患職業病，雇主應予醫療、更換其工作、縮短其工作時間及其他適當措施。

第十七條 雇主對健康管理屬於第三級管理或由第二級管理轉為第三級管理之勞工，應於每年年底就左列各款規定事項報請縣（市）主管機關核備，並將副本抄送衛生行政機關：

一、勞工姓名、性別、年齡。

二、勞工特殊健康檢查、健康複查及健康追蹤複查紀錄複印本、醫療及處理情形。

第十八條 雇主對從事特別危害健康之作業勞工，依第十二條實施特殊健康檢查及健康複查，應填具附表十九之勞工健康檢查報告書，報請縣（市）主管機關核備，並將副本抄送衛生行政機關。

第十九條 雇主對其離職之勞工要求發給體格檢查、特殊健康檢查、健康複查及健康追蹤複查之有關資料證明時，不得藉任何理由予以拒絕。但其檢查期間已超過十年者，不在此限。

第二十條 雇主對該事業單位從事供膳業務之勞工，應於僱用之前及每年定期實施肺結核、肝炎、傷寒帶菌者、性病、皮膚病等傳染性疾病之檢查；其供膳業務由外商承攬辦理者亦同。

第二十一條 凡罹患肺結核、肝炎、性病、傳染性皮膚病或傷寒帶菌者不得從事供膳業務。

第二十二條 本規則自發布日施行。

附表一

事業單位醫療衛生設備

一、必備者：

血壓計

注射筒針

視力表

音叉

高壓蒸汽消毒器

身高體重計

壓舌板

聽診器

叩診器

出診用醫療器械箱

體溫計

攜帶電筒

色盲表

洗眼受水器

靜脈點滴注射器及注射臺

胃灌洗器

擔架

氧氣及氧氣吸入器

小型外科縫合手術必備器械

其他必要器材

二、依需要而設置者：

冰箱

病床

輸血器

診療用桌

診察臺

診療用迴旋椅

衣架子

洗臉盆及臺子

污物扔入器

消毒盤

衛生痰罐

消毒器把持鉗子

洗瓶器

灌腸器

酒精燈

種痘器

消毒用噴霧器

消毒液瓶架

腰椎穿刺器

握力計

卷尺

肌腱反射槌

其他眼耳鼻喉科必需器械

其他外科手術用器械

婦產科必需器械

其他需要器材

血液及尿液檢查用藥品及器材

藥劑科必需藥品及器材

附表二

急救藥品及器材

消毒紗布

消毒棉花

膠布

三角巾

普通剪刀

無鉤攝子

夾板

繃帶

安全別針

必需藥品

附表三

健康檢查項目表

中華民國六十五年 二月十六日

三六三



中華民國六十五年 二月十六日

三六四

號編	檢 查 對 象	定期檢 查期限	特殊健康檢查項目	健康複查項目	備 考
1	從事高溫作業之勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 自覺症狀之調查。 3 體重之測定。 4 血壓之測定。 5 尿中蛋白、糖之檢查。 6 血球比容量、血色素之 一之檢查。 7 對熱適應特殊檢查。 9 血中鈉、鉀、氯電解質之 檢查。	由醫師決定之。	
2	從事冷藏、冷凍之低溫作業 勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 自覺症狀之調查。 3 體重之測定。 4 血壓之測定。 5 尿中蛋白及尿酮體之檢查 6 血球比容量、血色素之 一之檢查。 7 對寒冷適應特殊檢查。	由醫師決定之。	
3	從事傳動馬達、球磨、氣鑽 及其他發生聲響之機械，而 噪音超過八十五分貝以上作 業之勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 聽力異常之檢查。 3 聽覺器官之自覺障礙。	1 聽力損失之測定。 2 耳疾之檢查。 3 其他經醫師認為必要之檢 查。	
4	從事使用整石機、鏈鋸、釘 鉋機等，對於身體有顯著振 動作業之勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 手指蒼白、麻痺、疼痛、 振顫之變化，皮膚異常，骨 甲之變形，肌肉萎縮，肢運 關節之變形，異常，上肢運 動障礙，肌肉萎縮，肢運 自覺或他覺症狀之有無。 3 血壓檢查。 4 握力檢查。 5 末梢循環機能檢查。在常 溫下實施指甲壓迫及皮膚 溫。	1 作業條件之調查。 2 末梢循環機能檢查。在常 溫及冷水浴溫度試驗。手 指壓迫及神經機能檢查。手 指末梢神經機能檢查。在常 溫及冷水浴溫度試驗。手 指痛覺及振動覺檢查。手 指肌肉運動機能檢查。在常 溫及冷水浴溫度試驗。手 指其他經醫師認為必要之檢 查。	定期檢查期限原則上每 年檢查一次，對於高 頻檢查次數。

	5	6	7	8	9
	從事精密作業之勞工。	從事坑內作業之勞工。	從事游離及非游離輻射線作業之勞工。	從事表壓力在每平方公分一公斤以上異常氣壓作業之勞工。	從事有機溶劑中毒預防規則所稱有機溶劑作業之勞工(一) 苯，二硫化碳，1,2-二氯乙
	一年	一年	一年	六個月	六個月
6 試驗。 末梢神經機能檢查。在常溫下實施手指痛覺及振動檢查。	1 作業經歷之調查。 2 白覺症狀之調查。 3 血壓之測定。 4 視力測定及屈光度檢查。 5 握力檢查。	1 作業經歷之調查。 2 自覺症狀之調查。 3 身高、體重之測定。 4 視力障礙之測定。 5 血球比容量值、血色素之檢查。 6 寄生蟲檢查。 7 皮膚病變之檢查。	1 作業經歷之調查。 2 白血球計數及白血球分類檢查。 3 血球比容量值、血色素、紅血球數之一之檢查。 4 有白血球內障之眼部檢查。 5 皮膚病變之檢查。	1 作業經歷之調查。 2 關節、腰部或下肢疼痛、耳鳴等自覺或其他覺症狀之有無。 3 四肢運動機能之檢查。 4 鼓膜及聽力之檢查。 5 尿酸測定。 6 尿中糖及蛋白之檢查。 7 胸部物理檢查。	1 頭痛、頭重、失眠、焦躁感、目眩、下肢倦怠、神經痛、食慾不振、胃病等
	由醫師決定之。	由醫師決定之。	由醫師決定之。	1 作業條件調查。 2 肺換氣功能檢查。 3 心電圖檢查。 4 關節部X光直接攝影檢查。 5 其他經醫師認為必要之檢查。	1 肝機能檢查。 2 其他經醫師認為必要之檢查。
			對於曾暴露於游離及非游離輻射線之勞工，應對其體場所聚集之輻射線，應作體檢，並應與有關事項之調查。		

中華民國六十五年 二月十六日

	13	14	15
覺或他覺症狀之有無。 從事四氯化碳 (CCl ₄)、三氯甲烷 (Chloroform)、1,1,2,2-四氯乙烷 (1,1,2,2-Tetrachloro ethane) 之製造或處理作業之勞工。	六個月 1 作業經驗調查。 2 白帶症狀之調查。 3 肝機能 (SGOT, GPT, TPT) 之檢查。 4 尿中蛋白及尿酸素元之檢查。	六個月 1 作業經驗之調查。 2 頭痛、易疲、失眠、關節痛、四肢痠痛、手指震顫、四肢感覺異常、噁心、嘔吐、腹部絞痛、食慾不振、便秘、齒齦鉛線或鉛顏貌等白帶或他覺症狀之有無。 3 血球比容量值、血色素之一之檢查。 4 尿中棕色素 (Coproporphyrin) 之檢查。	二個月 從事四烷基鉛 (Tetraalkyl lead) 中毒預防規則所稱四烷基鉛作業之勞工。 1 作業經驗之調查。 2 焦燥感、失眠、惡夢、食慾不振 (尤其早餐)、顏貌蒼白、倦怠感、盜汗、頭痛、震顫、四肢肌腱反痛、亢進、噁心、嘔吐、腹痛及其他不安、錯亂、記憶障礙及他神經症狀或精神狀態等自覺或他覺症狀之有無。 3 體重及血壓之測定。 4 血球比容量值、血色素之一之檢查。
	1 作業條件調查。 2 醫師認為必要之其他肝功機能檢查。 3 腎機能檢查。 4 其他經醫師認為必要之檢查。	1 作業條件之調查。 2 實施上欄第二款中未檢查項目。 3 嗜鹼性斑點紅血球 (Basophilic stippling RBC) 計數。 4 尿中或血液鉛含量之測定。 5 其他經醫師認為必要之檢查。	由醫師決定之。 如勞工有左列各款情事之一時，應依本表實施健康檢查： 一、被四烷基鉛污染或致中毒者。 二、不慎吞入四烷基鉛者。 三、吸入四烷基鉛蒸氣者。 四、自訴或被認定有特殊健康檢查項目或第二款所列自覺或
	從事四烷基鉛作業之勞工。 1 1,1,2,2-四氯乙烷 (1,1,2,2-Tetrachloro ethane) 之製造或處理作業之勞工。	從事鉛 (Lead) 中毒預防規則所稱鉛作業之勞工。	從事四烷基鉛 (Tetraalkyl lead) 中毒預防規則所稱四烷基鉛作業之勞工。

16	<p>從事α萘胺 (α-naphthyl-amine) 及其鹽類 β萘胺 (β-naphthylamine) 及其鹽類 二氯二胺基聯苯 (Di-chlorobenzidine) 及其鹽類。 一甲基二胺聯苯 (Orthotolidine) 及其鹽類 二甲氧二胺基聯苯 (Dimethyldiamine) 及其鹽類 二胺基聯苯 (Diamidine) 及其鹽類 胺紅 (一品紅 Magenta) 及其鹽類之製造或處理作業之勞工。</p>	六個月	<p>5 尿中或血液鉛含量之測定。</p> <p>2 1 作業經歷之調查。 血尿、頻尿、排尿管痛等既往之有無。</p> <p>4 3 前狀之有無。 尿沈渣鏡檢，有無。醫師認為必要時，得實施巴尼可拉法 (Papanicolaou) 細胞診斷檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。 醫師認為必要時，得實施膀胱鏡檢，及腎臟攝影檢查。</p> <p>3 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	他覺症狀者。
17	<p>從事鉍及其化合物 (Beryllium & its compounds) 之製造或處理作業之勞工。</p>	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。 呼吸器官症狀、過敏症狀等既往之有無。</p> <p>3 乾咳、咯痰、咽喉痛、胸痛、窒息感、動悸、呼吸困難、倦怠感、食慾不振、體重減輕、皮膚搔癢感等自覺或他覺症狀之有無。</p> <p>4 皮膚炎等皮膚病變之有無。</p> <p>5 肺活量之測定。</p> <p>6 胸部X光直接攝影檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。 胸部物理檢查。</p> <p>3 2 肺換氣功能檢查。</p> <p>4 3 醫師認為必要時，得實施肺擴散功能檢查、肝功能檢查、血中及血清中鉍含量測定、皮膚貼敷試驗、血球比容量值之檢查。</p> <p>5 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	
18	<p>從事多氯聯苯 (polychlorinated biphenyls) 之製造或處理作業之勞工。</p>	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。 多氯聯苯引起之皮膚症狀、肝障礙既往之有無。</p> <p>3 食慾不振、脫力感、眼腫、肝腫等自覺或他覺症狀之有無。</p> <p>4 毛髮性痤瘡、皮膚色素沈著等皮膚病變之有無。</p> <p>5 尿中尿酸素元之檢查。</p> <p>5 血中中性脂肪 (tri-glyceride) 之檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。 血球比容量值、血色素、紅血球數等紅血球系血液檢查。</p> <p>3 肝功能檢查。</p> <p>4 4 肝功數之檢查。</p> <p>5 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	

他覺症狀者。

19	從事內烯醯胺 (Acrylamide) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。</p> <p>2 1 手足震顫、步行障礙、發汗異常等既往症之有無。</p> <p>4 3 前皮膚病變之檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>2 1 有關末梢神經之神經醫學檢查。</p> <p>3 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。
20	從事內烯腈 (Acrylonitrile) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。</p> <p>2 1 頭痛、頭暈、上呼吸道的刺激症狀、全身倦怠感、鼻出血等既往症之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>2 1 膽素脂酶 (Cholinesterase) 活性值測定。</p> <p>4 3 肝機能檢查。</p> <p>4 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。
21	從事烷基汞化合物 (Alkyl Mercury Compounds) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。</p> <p>2 1 頭痛、頭暈、口唇、四肢之知覺異常、關節痛、失眠、嗜眠、抑鬱感、步行不穩、不安感、手指震顫、體重減輕等既往症之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p> <p>4 3 前皮膚及牙齒之病變檢查。</p> <p>5 4 體重之測定。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>2 1 血液及尿中汞含量檢查。</p> <p>2 1 視力狹窄之有無之檢查。</p> <p>3 聽力之檢查。</p> <p>4 知覺異常、龍柏氏 (Romberg's) 症狀、拮抗運動反覆不能症狀等神經醫學檢查。</p> <p>6 醫師認為必要時得實施肌電圖或腦電圖之檢查。</p> <p>7 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。
22	從事次亞乙胺 (ethylamine) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。</p> <p>2 1 頭痛、咳嗽、咯痰、胸痛、嘔吐、粘膜炎、刺激狀等既往症之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p> <p>4 3 前皮膚病變之檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>2 1 白血球數及白血球分類檢查。</p> <p>3 醫師認為必要時得實施胸部 X 光直接攝影檢查或特殊攝影檢查、喀痰細胞診、斷氣管鏡檢查或腎功能檢查。</p> <p>4 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。
23	從事氯乙烯單體 (Vinyl chloride monomer) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>2 1 作業經歷之調查。</p> <p>2 1 頭痛、暈眩、耳鳴、全身倦怠感、易疲勞、食慾不振、不定時之腹部症狀。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>2 1 認有肝、脾腫大時，應實施血小板數、麝香草酚濁試驗 (TTT) 及硫酸</p>	

中華民國六十五年 二月十六日

26	25	24	
從事鄰——苯二腈(Ortho-phthalonitrile)之製造或處理作業之勞工。	從事奧黃(Aursmine)之製造或處理作業之勞工。	從事氯氣(Chlorine)之製造或處理作業之勞工。	
六個月	六個月	六個月	
1 作業經歷之調查。 2 癩癩樣發作既往歷之有無。 3 頭痛、頭重、健忘、失眠、倦怠感、噁心、食慾不振、顏面蒼白、手指震顫等白覺或他覺症狀之有無。 4 尿中尿酸素元之檢查。	1 作業經歷之調查。 2 血尿、頻尿、排尿疼痛等既往歷之有無。 3 前款各項症狀之有無。 4 尿沈渣鏡檢。 5 尿中尿酸素元之檢查。	1 作業經歷之調查。 2 氣喘引起之呼吸器官症狀、眼症狀等既往歷之有無。 3 咳嗽、喀痰、上呼吸道刺激症狀、胸痛、咳血、呼吸困難、流淚、角膜異常、白覺或他覺症狀之有無。 4 其他。	3 往、黃疸、黑色便、手指蒼白、疼痛或知覺異常等既往歷之有無。 4 肝臟或脾臟腫大之有無。 5 肝臟紅素(Bilirubin)氮基轉化酶(GOT, GPT)檢驗。 6 從中、上、胸、腹部X光直接攝影、應實施。 7 肝臟功能檢查。 8 從中、上、胸、腹部X光直接攝影、應實施。
1 作業條件之調查。 2 血球比容、血色素、血液紅血球數等紅血球系血液檢查。 3 認有癩癩樣發作等腦神經系統他覺症狀時，實施腦電圖檢查。 4 醫師認有必要時，得實施肝機能檢查或尿中苯二甲酸(Phthalicacid)量。	1 作業條件之調查。 2 醫師認有必要時，得實施膀胱鏡檢、肝功能檢查或尿沈渣細診斷檢查。 3 其他醫師認為必要之檢查。	1 作業條件之調查。 2 胸部物理檢查或X光直接攝影檢查。 3 有呼吸器官之自覺或他覺症狀時，實施肺換氣功能檢查。 4 其他醫師認為必要之檢查。	3 醫師認有必要時，得實施血清乳脫氫酶(LDH)、血清膽固醇(Cholesterol)之檢查。 4 其他醫師認為必要之檢查。 5 神經系統之神經學檢查。 6 神經系統之神經學檢查。 7 神經系統之神經學檢查。 8 神經系統之神經學檢查。
實施電腦圖檢查時，不能用光線刺激。		有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。	

	27	從事鎢及其化合物 (Cadmium & its compounds) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 作業經歷之調查。 2 肺病、咳嗽、咯血、喉乾、痰多、氣喘、胸膈、鼻粘、腹脹、嘔吐、食慾不振、貧血、或下痢、體重減輕、或有他覺症等。</p>	<p>1 作業條件之調查。 2 尿中鎢量之測定。 3 呼吸器官有白濁或他覺症時，應實施胸部X光透視及肺功能檢查。 4 尿中蛋白、陽性時應再實施尿沉澱物及腎功能檢查。 5 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	鑄造之蒸汽可引起溶血症及肺水腫現象。
	28	從事鉻酸及其鹽類 (Chromic acid & chromates) 或重鉻酸及其鹽類 (dichromic acid & dichromates) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 作業經歷及作業條件之調查。 2 咳嗽、咯血、胸痛、鼻腔異常、皮膚症狀等既往歷之有無。 3 前款各項症狀之有無。 4 鼻粘膜異常、鼻中隔穿孔之有無。 5 皮膚炎、潰瘍等皮膚病變之有無。 6 從事實上欄工作五年以上者實施胸部X光直接攝影檢查。</p>	<p>1 作業條件之調查。 2 醫師認有必要時得實施胸部X光透視或特殊攝影檢查、咯血細胞診斷、支氣管鏡檢或皮膚之病理學檢查。 3 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	
	29	從事煤焦油 (Coal-tar) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 作業經歷之調查。 2 煤焦油引起之胃腸症狀、呼吸器官症狀、皮膚症狀、食慾不振、噁心、嘔吐、咳嗽、咯痰、眼痛、皮膚炎等自覺或他覺症狀之有無。</p>	<p>1 作業條件之調查。 2 醫師認有必要時得實施胸部X光透視或特殊攝影檢查、咯血細胞診斷、支氣管鏡檢或皮膚之病理學檢查。 3 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	

33	從事二異氰酸甲苯 (Toluene diisocyanate T. D. I, Diphenyl-methane diisocyanate MD. I) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 工業經歷之調查。</p> <p>2 頭痛、頭暈、頭重、眼痛、鼻痛、咽喉異常感、咳嗽、哮喘、胸悶、呼吸困難、全身倦怠、感冒、體重減輕、眼、鼻、喉、皮膚等既往炎症之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p> <p>4 皮膚病變之有無。</p> <p>5 對 TDI, MDI 過敏性之檢查。</p>	<p>一、有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p> <p>二、注意有無狹窄性換氣功能障礙。</p>
34	從事四羰化鎳 (Nickel Carbonyl) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 作業經歷之調查。</p> <p>2 頭痛、眩暈、嘔吐、噁心、咳嗽、胸痛、呼吸困難、皮膚瘙癢感、鼻粘膜異常等既往症狀之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p> <p>4 皮膚病變之有無。</p> <p>5 胸部 X 光攝影檢查。</p>	<p>一、有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p> <p>二、四羰化鎳易引起肺水腫、肺癆、鼻癌、骨軟化症 (Osteoporosis) 等。</p>
35	從事硝基二醇 (Nitro Glycol) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>1 作業經歷之調查。</p> <p>2 頭痛、頭重、頭痛、肩酸痛、胸部異常感、心臟症狀、四肢末端麻痺感、冷感、神經痛等既往症狀之有無。</p> <p>3 前款各項症狀之有無。</p> <p>4 血壓之測定。</p> <p>5 血球比容量、血色素之一之檢查。</p>	<p>一、有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p> <p>二、注意有無狹窄性換氣功能障礙。</p>
36	從事二異氰酸甲苯 (Toluene diisocyanate T. D. I, Diphenyl-methane diisocyanate MD. I) 之製造或處理作業之勞工。	一年	<p>5 眼科裂隙鏡檢查 (Slit lamp examination)。</p>	<p>側對稱；有時並可見點狀不透明點 (Punctate Opacity)，其視力不受影響。</p>

<p>38</p> <p>從事銻及其化合物 (Manganese & its compounds) 之製造或處理作業之勞工。</p> <p>六個月</p>	<p>37</p> <p>從事五氯化酚及其鈉鹽 (Penta-Chlorophenol P. C P & its salts) 之製造或處理作業之勞工。</p> <p>六個月</p>	<p>36</p> <p>從事氟化氫 (Hydrogen fluoride) 之製造或處理作業之勞工。</p> <p>六個月</p>	
<p>2 1 作業經歷之調查。 顏面表情遲鈍 (mask like face)、流涎、出汗異常、食慾不振、虛弱、失眠、手指震顫、不隨意性運動障礙、言語異常等巴金森氏 (Parkinson's disease) 症候羣症狀既</p>	<p>2 1 作業經歷之調查。 咳嗽、咯痰、咽喉痛、頭痛、眩暈、疲勞感、食慾不振、胃腸症狀、嗜甜食、多汗、發熱、心悸、既、眼痛、皮膚瘙癢感等。既往歷之有無。 3 前病各項症狀之有無。 4 皮膚病變之有無。 5 血中之尿酸素元之檢查。 6 尿中糖及尿酸素元之檢查。</p>	<p>2 1 作業經歷之調查。 呼吸器官症狀、眼症等既往歷之有無。 3 眼、鼻、口腔粘膜等炎症、牙齒變色等白覺或他覺症狀之有無。 4 皮膚炎症等皮膚病變之有無。 5 尿中尿酸素元之檢查。</p>	
<p>2 1 作業條件之調查。 有呼吸器官之白覺或他覺症狀時，實施胸部物理檢查及X光、儀器攝影物理檢查。巴金森氏症候有關之神經學檢查。必要時得實施尿或血中銻含量測定。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。 有呼吸器官之白覺或他覺症狀時，實施胸部物理檢查及X光、儀器攝影物理檢查。肝、腎、心臟、血液、白血球數檢查。必要時得實施尿中五氯化酚含量測定。 3 醫師認為必要之檢查。 4 醫師認為必要之檢查。 5 醫師認為必要之檢查。 6 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	<p>2 1 作業條件之調查。 胸部物理檢查或X光直接攝影物理檢查。 3 血液比容、血色素、紅血球數等紅血球系之血液檢查。 4 醫師認為必要時得實施出液時間測定、長付X光攝血、尿中氮含量測定、肝、腎、心臟、血液、尿酸 (Acid Phosphatase) 或血中鈣含量之測定。 5 其他經醫師認為必要之檢查。</p>	<p>6 其他經醫師認為必要之檢查。</p>
		<p>有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p>	

39	從事硫化氫 (Hydrogen sulphide) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>3 往歷之有無。</p> <p>4 前款各項症狀之有無。</p> <p>2 1 作業經歴之調查。</p> <p>往歷之有無。</p> <p>3 頭痛、失眠、易疲倦、暈眩、咳嗽、上呼吸道刺激症狀、胃腸症狀、易與齒齦、結膜及角膜炎、齒齦變等自覺或他覺症狀之有無。</p> <p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>胸部物理檢查或X光直接攝影檢查。</p> <p>3 其他經醫師認為必要之檢查。</p> <p>有漏洩時，亦應依本表實施健康檢查。</p>
40	從事硫酸二甲酯 (Dimethyl sulphate) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	<p>3 發熱、咳嗽、咯痰、氣喘、流淚、畏光、結膜及角膜異常、虛脫感、胃腸及尿狀、排尿困難等自覺或他覺症狀之有無。</p> <p>4 皮膚炎等皮膚病變之有無。</p> <p>5 尿蛋白及尿酸素元之檢查。</p> <p>2 1 作業經歴之調查。</p> <p>皮膚器官症狀、眼症狀、皮膚症狀等既往歷之有無。</p> <p>3 肺病物理檢查或X光直接攝影檢查。</p> <p>4 功能檢查。</p> <p>3 醫師認為必要時得實施肝其他經醫師認為必要之檢查。</p> <p>有漏洩時，亦應依本表實施健康檢查。</p>
41	從事氨 (Ammonium) 之製造或處理作業之勞工。	一年	<p>2 1 作業經歴之調查。</p> <p>急性眼症狀、急性呼吸器症狀、急性皮膚症狀等既往歷之有無。</p> <p>3 咳嗽、咯痰、流淚、上呼吸刺激症狀、慣性扁桃腺炎、慢性肥厚性鼻炎等自覺或他覺症狀之有無。</p> <p>4 胸部物理檢查。</p> <p>2 1 作業條件之調查。</p> <p>胸部X光直接攝影檢查。</p> <p>3 有呼吸器官之白覺或他覺症狀時，實施肺換氣功能檢查。</p> <p>4 其他經醫師認為必要之檢查。</p> <p>一、有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p> <p>二、肺換氣功能檢查注意有無閉塞性肺換氣功能障礙。</p>
42	從事有一氧化碳 (Carbon monoxide) 中毒之虞作業之勞工。	一年	<p>2 1 作業經歴之調查。</p> <p>頭痛、眩暈、頭重、暈眩、疲勞感、倦怠感、厭膩感、耳聾。</p> <p>3 2 1 作業條件之調查。</p> <p>視野及微細暗點之檢查。</p> <p>聽力檢查。</p> <p>有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。</p>

中華民國六十五年 二月十六日

46	從事處理可能發生光氣 (Phosgene) 之作業之勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 光氣引起之急性眼疾、急性呼吸器症狀等既往歷之有無。 3 頭痛、惡心、心窩部疼痛、咳嗽、咽頭部灼熱感、嘔吐、呼吸困難、胸部壓迫感、肺、喉嚨、結膜、角膜之混濁等自覺或他覺症狀之有無。 4 胸部物理檢查。	1 作業條件之調查。 2 胸部X光直接攝影檢查。 3 有呼吸器之白濁或他覺症狀時，實施肺換氣功能檢查。	有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。
47	從事中醛 (Formaldehyde) 之製造或處理作業之勞工。	一年	1 作業經歷之調查。 2 皮膚發疹及其他急性皮膚病、咳嗽、痰、流淚、有無力障礙、胃腸症狀等白覺或他覺症狀之有無。 3 皮膚病變之有無。 4 胸部物理檢查。	1 作業條件調查。 2 慢性鼻炎之有無。 3 慢性胃炎之有無。 4 胸部X光直接攝影檢查。 5 有呼吸器之自覺或他覺症狀時實施肺換氣功能檢查。	一、有漏洩時亦應依本表實施健康檢查。 二、肺換氣功能檢查應注意有無閉塞性肺病。
48	從事汞化合物 (Phenyl-mercury compounds) 之製造或處理作業之勞工。	六個月	1 作業經歷之調查。 2 口腔炎、手指震顫、失眠或頭痛、精神不安等自覺或他覺症狀之有無。 3 皮膚病變之有無。 4 體重之測定。 5 尿中蛋白之檢查。	1 作業條件之調查。 2 尿中汞含量之檢查。 3 腎功能檢查。 4 神經精神醫學檢查。 5 其他經醫師認為必要之檢查。	
49	從事苯之硝基醯胺 (Benzene-nitroamide) 及其化合物之製造或處理作業之勞工。	六個月	1 作業經歷之調查。 2 血球比容量值、血色素之一之檢查。 3 尿中尿膽素元、棕色素 (Coproporphyrin) 及糖之檢查。 4 紫紺 (Cyanosis) 之有無。	由醫師決定之。	
50	從事對硝基苯 (Paranitrobenzene) 之製造或處理	六個月	1 作業經歷之調查。 2 對硝基苯引起之頭重、頭	1 作業條件之調查。 2 血球比容量值、血色素、	

中華民國六十五年 二月十六日

<p>作業之勞工。</p>	<p>痛、眩暈、倦怠感、疲勞感、顏面蒼白、紫紺、貧血、心悸亢進、血尿等既往歷之有無。 3 前款各項症狀之有無。 4 尿中尿酸素元之檢查。</p>	<p>紅血球數、網狀紅血球數、變性血色素 (methe-moglobin)、Heinz 小體等紅血球系檢查。 3 尿中潛血檢查。 4 肝功能檢查。 5 神經精神醫學的檢查。</p>
<p>從事氯苯 (chloro-naphthylene) 之製造或處理作業之勞工。</p>	<p>六個月</p> <p>1 作業經歷之調查。 2 顏面、耳、頸部、胸部、背部等有無氣性瘰癧 (chloracne)。 3 尿中尿酸素元之檢查。</p>	<p>1 作業條件之檢查。 2 血液中氯 (chlor) 量之檢查。 3 肝功能檢查。</p>
<p>從事黃磷及磷化合物 (phosphorus & its inorganic compounds) 之製造或處理作業之勞工。</p>	<p>六個月</p> <p>1 作業經歷之調查。 2 頸骨之痛變 (頸骨之骨髓炎、化膿、壞死，尤以下顎骨為常見)。 3 尿中尿酸素元之檢查。</p>	<p>山醫師決定之。</p>
<p>從事有機磷 (Organic phosphorus) 劑之製造或處理作業之勞工。</p>	<p>一個月</p> <p>1 作業經歷之調查。 2 頭痛、頭暈、記憶力減退、突發性疲乏、食慾減退、四肢震顫、腸胃痙攣、多汗、多淚、眼膜分泌、肉纖維性震顫等自覺或他覺症狀之有無。 3 血清膽素脂酶 (holines-terase) 活性值之測定。</p>	<p>由醫師決定之。</p>
<p>從事亞硫酸 (Sulphurous acid) 之製造或處理作業之勞工。</p>	<p>六個月</p> <p>1 作業經歷之調查。 2 牙齒之病變。 3 消化器官障礙之有無。 4 呼吸系統疾病之有無。</p>	<p>由醫師決定之。</p>

經濟部召集座談會，會商擴大爭取銷美產品優惠關稅免稅待遇。

經濟部國際貿易局、工業局及商品檢驗局等單位，本日在商品檢驗局禮堂舉行美國優惠關稅制度簡

報和座談，由國貿局長汪彝定、工業局長韋永寧、商品檢驗局長陳宗悌共同主持，參加的輸出公會代表一百餘人。

會中，國貿局等單位除向各輸出公會代表說明美國優惠關稅制度的具體辦法，以及我國應該努力的方向外，並聽取了業界的意見，以便採取有效的改進措施。會中決定今後由各有關單位分工合作，擴大爭取美國優惠關稅免稅待遇，以加強我國產品的輸出。

國貿局方面負責美國優惠關稅資料的蒐集與提供，核計我國輸美產品的量值，並透過商務聯繫中心，發布有關我國對外貿易的消息及資料，以供貿易業界參考。

工業局方面負責各種輸美產品原料的供應，新產品的開展，品質的改進，增強競爭力量，及中美海關稅則號列標準對照。

商品檢驗局負責輸美產品產地證明書的核發，及辦理其他出口簽證的簡化。

此外，中國生產力中心也將協助出口業界，研討美國優惠關稅的有效爭取方式，及提供其他拓展輸出的意見。

汪彝定並強調：我國對於美國優惠關稅的爭取，最主要的是出口業界應該廣泛而普遍地爭取美國優惠關稅免稅貨品的輸出，特別對於我國過去未有輸美紀錄而自身能夠生產的貨品，尤應拓展外銷，增加輸美的實績，而不要把輸美的貨品局限於少數幾種產品，致使出口量值易超過限額遭受限制免稅的不利待遇。反之，如果各種貨品輸美普遍均衡發展，則享受優惠免稅的機會就大為增多，對我出口拓展更為有利。（註四）

附錄 「聯合報特稿：「美優惠關稅與我輸出」（註五）

美國政府實施優惠關稅制度後，在實質上對我國輸美市場的影響，是政府和業者目前最關心的問題。

中華民國六十五年 二月十六日

中華民國六十五年 二月十六日

三八〇

美國優惠關稅制度主要在協助開發中國家產品打入美國市場。但仔細分析，這項制度對美國本身市場也有保護的作用。

依照美國優惠關稅制度規定，除了美國不能製造的產品外，任何受惠國家的免稅項目的進口金額達二千五百萬美元以上，或市場佔有率達百分之五十以上者，均不得再享受免稅待遇。

據經濟部國際貿易局初步分析：美國這次公佈了全部免稅項目計二千七百二十四項，進口值約為二十六億美元。依照我國一九七四年海關統計來看，我國輸美得享受免稅的項目有八百六十四項，總值為六億八千萬美元，受益率達百分之十八，在所有受惠國家中僅次於韓國（百分之二十）。由此可見，美國優惠關稅制度對我國今後十年內對美輸出有極密切的關係。不過，美國優惠關稅制度雖在協助開發中國家提高產品競爭力，然而真正能夠享受優惠關稅的好處也是有相當限制條件。假如我們事先能有充分的準備，查明有關產品的免稅規定，才能有效配合這項制度加強對美輸出。

事實上，美國政府今年剛開始實施優惠關稅制度，他們本身對某些問題也可能不太了解，在這段過渡期間，將陸續發現一些當初訂定辦法未能想到的問題，這就有待美國與受惠國之間再加協調了。政府有關單位和業者應迅即找出各業的疑點，進一步研究分析，並透過駐美經參處向美國政府交涉，爭取有利我國輸美的條件。

美國是我國外銷的最大市場，這次美國公布實施優惠關稅制度的免稅範圍很廣，但我國銷美且能享受的實際僅有八百六十四項，其中又有二十八項因超出免稅限制條件而被列為不得享受免稅的項目，足見以往我國輸美產品過分集中。

面對這種情勢，政府和業者應澈底檢討對產業輸出結構和經營方式，並找出新的發展途徑，以配合美國實施優惠關稅，增加我國產品輸美。

值得注意的是：美國政府將於每年年初六十天內，就上年統計來調整排除享受免稅待遇的國家及項目清單。按此規定，今年三月即將另行公布新的免稅項目。

根據前年我國海關統計，即將達到不得享受免稅限制邊緣的項目有橡膠及塑膠製品、木製家庭用具及其零件、

碎式網球拍、非電生熱及烹調器具、充氣球類、動物玩具。

以橡膠及塑膠製品為例，前年的輸美金額已達二千一百餘萬美元，很可能去年的輸出金額就已超出限制標準，那麼今年的免稅項目即將被排除於優惠之外，因此，如何有效自行控制，避免超過市場佔有率百分之五十以上，或金額超過二千五百萬美元，而保有長期享受免稅待遇是相當重要的事。

關於這一點，國貿局長汪彝定和我國駐美經濟參事胡祖望都表示在技術上有困難，因為真正免稅條件是以美國海關統計為準，這其間，可能會因貨物運抵美國海關的時間，或稅則項目不同而有差別。但是，我們必須考慮到，假若在短期內，我們喪失了這項優惠待遇，自將無法與其他國家產品競爭。以聖誕樹燈串、雨傘、洋傘、羽毛球用品、聖誕樹燈泡、掛瓷為例，我國已被列為不能享受優惠條件之列，韓國和香港卻能享受，實在嚴重威脅我國產品銷美。

在這方面，政府主管單位應負起監督的責任，而業者本身也應相互協調配合。

據了解，國貿局有出口簽證統計，工業局經常定期調查各項工業的開工率及接獲訂單數量，加上檢驗局也可從簽發產地證明書時，查到原始出口金額，綜合這些資料，政府有關機關可與駐美經參處聯繫，每個月作一分析，提供業者參考。

工業局更應隨時指導製造業適量生產，必要時可把已產製項目留作庫存，隔年再銷售，在業者本身來講，也應分工合作，不要一窩蜂搶製，對於暢銷項目儘量作計畫產銷，同時要設法研究發展美方給予免稅優惠項目的新產品。（歐陽元美）

註一：民國六十五年二月十八日，經濟日報，第三版。

註二：臺灣省政府公報六十五年春字第四十七期，頁二一七。

註三：臺灣省政府公報六十五年春字第四十九期，頁二一一四。

註四：民國六十五年二月十七日，中央日報，第一版。

註五：民國六十五年二月十九日，聯合報，第二版。

中華民國六十五年 二月十六日

中華民國六十五年 二月十七日

三八二

十七日 我國首家短期票券金融公司——中興票券金融公司成立。

中興票券金融公司本日召開發起人會議，通過公司章程、營業計畫及舉行股東會選出董監事。隨即選出張玟闓為董事長，林立鑫為常務董事兼總經理，何顯重、張成達、謝超為常務董事，何炳南為常務監察人。

中興票券金融公司係依據財政部頒布「短期票券交易商管理規則」而申請設立，由臺灣銀行發起籌設，採民營方式，總資本額兩億元。發起籌設的臺灣銀行投資四千萬元，佔百分之二十；中央投資公司投資一億兩千萬元，佔百分之六十；第一銀行等四家銀行共投資四千萬元，佔百分之二十。其主要宗旨在協助貨幣市場之建立，便利工商業資金之調度，促進合格票據及政府債券之流通，以配合經濟發展之需求。

中興票券公司將來操作方式採取兩種：其一為創造票券之發行，如參加國庫券之標購，擔任短期公債承銷，銀行發行之可轉讓定期存單之承購并分銷客戶，及辦理銀行承兌滙票第一手執票人的貼現。主要的還是協助工商企業發行商業本票，經過銀行保證背書者，可用承銷方式辦理，包括採用包銷、代銷、公開標售；如未經銀行保證背書者，就以受託標售方式辦理，但必須經過徵信評估認定其信用可靠，并在評定之發行額度內受理。亦可以保證或背書後代為標售，其保證背書額度達到政府規定限額時，則與其他金融機構合作予以保證，由票券金融公司承銷。

其二為推廣票券流通，亦即推廣次級市場。交易對象包括以金融機構為對象之交易，票券金融公司間之交易，個人、企業或基金團體的交易。

操作技術上則採電話專線與櫃檯交易進行。專線電話與櫃檯均設營業廳，電話可從事議價，進行資

金調度、拆放等服務；櫃檯則按市價掛牌作門市交易。爲便投資人資金調度，交易中附有買回條件或賣回條件交易方式。（註一）

附錄一——中央日報社論：「貨幣市場可能遭遇的問題及解決途徑」（註二）

爲建立貨幣市場，籌備多時，並由臺灣銀行投資的中興證券公司現已成立，並將於三月份開始營業。這在我國金融制度上是一個新的起點。今後能否有理想成就，關係我國貨幣市場的前途至鉅，因此政府及工商界均予以密切的注意與關心。吾人在預祝其成功之餘，願就這一公司營運上的若干實際問題提供一些看法與意見。

根據日前我國社會狀況，金融結構、商場交易習慣及租稅制度，對於建立貨幣市場似有下列幾項問題急需解決。這幾個問題是：

第一、遠期支票問題。我國工商界遠期支票的應用相當普遍，無形中擔當了貨幣市場的部分功能。遠期支票的風險大，利息高，無保障，但因其不需擔保，不需付稅，應用方便，故仍爲多數人所接受。當工商界已習慣於以遠期支票調度資金時，一時恐不容易適應並充分利用公開的貨幣市場。貨幣市場之短期票券的發行流通，需要擔保，且涉及稅負問題，因此很可能使新成立的貨幣公司，不易發揮其應有的功能，甚而阻礙其正常的發展。

第二、利率問題。目前金融界存放款利率爲公定利率，銀行本身雖得就個別貸款案件，在一定幅度內酌予降低，但極爲有限。而一般市場利率，包含遠期支票在內，則遠較公定利率爲高，並未受到政府金融主管機構之干預或取締。貨幣市場成立後，一般短期票券的利率究應如何決定，是一值得研究的問題。原則上自不能採取公定利率，而必須由市場供需關係決定，其利率水準可能較公定者爲高，此時政府是否干預？如政府干預，則有限的資金可能畏縮不前。如政府不干預，則將影響其他金融機構公定利率的實施。而貨幣市場的高利率又可能影響資本市場資金的動向，爲貨幣市場的建立帶來不良的副作用。

第三、交易工具的問題。根據行政院頒布的「短期票券交易商管理規則」規定，貨幣市場之交易工具，包括政府發行之國庫券、可轉讓之銀行定期存單、銀行承兌匯票、短期債務憑證及公司發行之本票等。但目前國庫券之發

行數量甚爲有限，且大部分爲金融界所承購，甚少流通。可轉讓定期存單尚在試辦階段，由於利息課稅問題的困擾，短期間內似亦難望發生作用。至於銀行承兌匯票、短期債務憑證及公司發行之本票，則由於遠期支票之普遍使用，短期內亦難普遍推廣。是則票券公司成立以後，很可能感到合格而優良的交易工具不足。如爲增加交易工具，而有意降低商業票據的品質，則又易於產生流弊。

第四、課稅問題。貨幣市場交易頻繁，每筆交易的利息所得如何課稅？將來綜合所得稅又如何申報？鑒於證券交易的課稅已引起甚多爭論，票券交易的課稅問題似將更多而複雜。

以上四個問題都不是票券交易公司本身所能解決，其責任在政府金融主管機構。吾人認爲使用遠期支票這種不健全的商業習慣，不應讓其長期留存。在貨幣市場成立後，政府似可採取鼓勵優良公司股票上市的辦法，選擇若干家規模較大、信用卓著的公民營事業，輔導其發行短期商業票據，以供流通，同時銀行加強辦理承兌業務；如此一方面可增加貨幣市場的交易工具，另一方面可以逐漸淘汰遠期支票的使用。

關於票券交易的利率問題，應由市場供需關係決定，不宜硬性規定。爲避免與公訂利率相差過大，不妨在公訂利率上增加一容許變動的幅度，超過此幅度時，政府金融主管或督導機構得予干預。

最後爲使新成立的貨幣市場能順利發展，似宜明定在最初兩年，僅徵單一的票券交易稅，免徵綜合所得稅；兩年之後再開徵綜合所得稅。如此使得潛在的資金供應者有興趣進入市場參加交易，也使得貨幣市場真能發展其功能。

附錄二——經濟日報特稿：「工商企業的一大激勵——貨幣市場」（註三）

自中興票券金融公司召開發起人會議宣告成立後，各界人士對其未來的業務發生了很大的興趣，並期待其開業後，把資金投入這家貨幣市場的新軍。

證券市場的人士已注意到，在證券市場行情低迷時期、或股市呈盤局、多空均難獲利時，將資金抽出購買各種短期票券，既可將資金發揮最大的投資效能，且可保持高度的流動性。

以往，股市資金遇有上述情況時，多轉投資於房地產或黃金、寶石。如明瞭趨勢，精於計算，或有所獲，但投資無法隨時變現，一旦股市交投熱絡，需要資金時，往往發生無法抽回之苦。

票券金融公司業務為貨幣市場極重要的一支砥柱。將來它交易的信用工具，將包括短期公債、各種國庫券、銀行定期可轉讓存單、銀行承兌匯票、商業本票及商業承兌匯票等。這些工具與股票最大的不同，在於安全性大，投機性小，除非遇有十分特殊的情況，一定期間，投入一定的資金，必可獲得相當利率水準的利潤。因之，將來，它可成為股市資金的「避風港」。

貨幣市場的投資雖然風險極小，但投資所得則視資金供求變化，發生高低，而銀行利率調整對其行情具有決定性的影響力量。銀行利率升沈則往往又受貨幣市場的利率及銀行同業拆借利率等影響。諸如此類的變化，為未來投資市場最為關心的課題。

公民營事業的員工福利會經過多年來的積存已有相當數目的基金。這些基金有的運用十分得當，有的並未充份發揮資金效能，常常會發生「資金閒置」現象。將來，此種閒置的資金即可投入貨幣市場，買賣短期票券。

國內將有三家票券金融公司在年內相繼成立，三家公司均由銀行發起籌組，銀行界對各種短期票券將是最大的顧客，倒未必基於此種「血緣」關係，而且銀行經常有大量的短期資金沒有出路。

一家銀行每日收付數字十分龐大，資金緊時固然可向同業拆借，或向中央銀行申請再融通，資金過多時，以超額準備形式存在於中央銀行，或者存在本行金庫；前者收息十分有限，後者則是乾賠存款利息，即使拆借同業，也比一般存放款利息低出很多。將來，這些短期資金就可投資商業票據或其他信用工具，一旦需要資金，又可隨時賣出，使銀行信用收縮自如，不虞「爛頭寸」之苦。

臺銀總經理何顯重說：今天的美國銀行為了適應貨幣市場的發展，已紛紛增設貨幣市場部（money market division）或貨幣市場專櫃（money market desk），使銀行的剩餘資金每天均可高度運用，以及保持銀行高度的流動性；此外，並接受其銀行客戶的委託，自貨幣市場中代為買賣短期票券。我國修正銀行法中，對銀行已有流動比率規定，流動比率一經財金當局訂定，將來銀行獲得「資產」時，亦必須考慮其流動性。

中華民國六十五年 二月十七日

三八六

貨幣市場對中央銀行來說，將可實現它多年來公開市場操作的理想。中央銀行管理金融以往賴於調整利率，升降存款準備率，放寬或抽緊重貼現及再融通，甚而調整結匯保證金的比率，後來又發行了國庫券。這些工具對公開操作雖然有效，但亦有時而窮，且因牽涉較多，不能運用自如。

票券金融公司成立後，中央銀行如果認為需要放寬信用，可不動聲色地購入大量合格票券，放出資金；反之，認為需要收縮信用時，除可適時發行國庫券外，也可將手邊的其他票券賣出，收回資金。因之，貨幣市場發展到相當規模，交易活潑時，中央銀行將可營加利用，作為金融管理的工具。

剛自美國考察貨幣市場歸來的臺灣銀行總經理何顯重說：早期美國聯邦準備銀行管理信用，以運用利率及準備率為重點；目前，其公開市場操作百分之九十均賴貨幣市場，貨幣市場是信用最敏感的地方，聯邦準備銀行可從貨幣市場資金供求的動向上瞭如指掌。

貨幣市場給工商企業也將帶來最大的便利。規模大、信用好的企業，需要短期週轉性資金時，發行自己的商業本票，取得短期資金，可以不必再走向銀行貸款的老路子；一旦短期資金需要量減少時，可買回一部份自己發行的本票，減少利息支出。企業獲得的銀行承兌匯票，未到期前，除可向銀行貼現外，也可賣給票券金融公司，同樣獲得資金。如果當時行情好，可能比向銀行貼現劃得來。

企業也有資金剩餘時期，短期多餘的資金，存在銀行的支票帳戶，根本沒有利息收入；乙種活期存款利息低微，作了定期存款則失去流動性，無法隨時提取，投入貨幣市場顯然最為上算。

因之，何顯重總經理說：貨幣市場是資金供求雙方都需要的，它給資金需求者提供資金，也使資金供給者發揮資金最大的效用。不過票券金融公司在我國屬於初創，它的功能需要各界普遍認識，樂予運用。中興票券金融公司成立之後，將特予注重貨幣市場的推廣工作，目前並已製成了一套簡報幻燈片，將分批邀請臺銀往來的企業界人士前往觀賞。

何總經理強調貨幣市場將來承銷商業票據會特別注重其品質，亦即發行商業票據的企業財務要相當健全，由於品質要求高，信用不夠好、財務不健全的企業恐怕仍難從貨幣市場借到錢。因之，貨幣市場邁向一個新的里程後，

對企業經營將發生若干激勵作用，只有信用好的企業，發行的商業票據才能為大眾信賴獲得銷售。（劉明）

註一：民國六十五年二月十八日，中央日報，第七版。

註二：民國六十五年二月二十四日，中央日報，第二版。

註三：民國六十五年二月二十一日，經濟日報，第二版。

十八日 行政院撥款四千餘萬元，建設離島小琉球。

行政院長蔣經國關懷小琉球離島建設，特撥款新臺幣四千四百萬元，以改善居民生活環境，提高生活水準，並發展觀光事業。

這筆款項決定用於興建一處可以同時容納三百艘漁船停泊的現代化漁港，鋪設環島公路柏油路面，以及兩條橫亘全島的中央道路工程。

屏東縣長柯文福表示：新建漁港的鑽探及測量工作定三月間開始進行，七月間正式鳩工，完成後的漁港海域面積將達三萬平方公尺，足敷三百艘大小漁船停泊作業。

另一項道路改善及興建工程已經開始動工。

柯文福說：小琉球舊有漁港是三十多年以前闢建，目前僅能容納近一百艘漁船停泊作業，已經不敷目前所需。大部分的船隻即使在颱風來襲時也祇能在外海停泊，漁民們為此深盼能夠擴建漁港，解決漁船停泊問題。

他指出：小琉球漁港經縣府勘查後，認為擴建工程窒碍甚多，難以施工，經再三研究後決定在舊港右側闢建新港，以期完工後使當地漁船均有避風安憩處所。

小琉球島屬屏東縣政府管轄，地鄰東港西南側，島上風光明媚，鳥語花香，素有「海上公園」之稱，民風純樸篤實，路不拾遺，百分之九十以上居民均經營漁業。（註一）

中華民國六十五年 二月十七、十八日

中華民國六十五年 二月十八日

三八八

我與亞非農村復興組織簽約，增進雙方農業合作關係。

我國與亞非農村復興組織本日上午在經濟部會議室舉行換文簽約儀式，增進雙方在農業合作之關係。

據經濟部次長楊基銓表示：雙方協議合作的內容有以下四項：

一、農民交換計劃，由亞非農村復興組織會員國（共二十五個會員國）於今年內派遣十五名農民到臺灣，作為期十天的訪問，瞭解我國農業發展情況。

二、由亞非農村復興組織會員國家派遣農業行政人員及技術人員前來我國，參加農業研討會，預定舉辦二次，研討會每期舉行十天。

三、預定六至八月間在我國舉辦稻作、蔬菜講習會，保留三個名額，供亞非農村復興組織派員來臺，參加講習。

四、有關特殊人才訓練，原則由亞非農村復興組織安排接洽，遇特殊需要由我國個案衡量辦理。

亞非農村復興組織係民國五十三年成立，總部設於印度新德里，目前有二十五個會員國，我國為其會員國之一（註二）。

衛生署統計：本年臺灣地區小兒麻痺及疑似日本腦炎患者的死亡率為零。

據衛生署防疫處資料顯示：六十三年有十名小兒麻痺患者，一人死亡；六十四年七人罹患，無人死亡。六十三年有兩百四十八名疑似日本腦炎患者，六十九人死亡；六十四年患者下降到九十四人，並且無人死亡。

另外幾種法定傳染病的罹患率，也都大致下降：傷寒、副傷寒六十三患者九十三人，死亡四人；

六十四年患者七十七人，死亡一人。痢疾六十三年患者十七人，死亡一人；六十四年患者七人，死亡二人。白喉六十三年患者四十八人；六十四年患者三十七人；均無死者。流行性腦脊髓膜炎六十三年患者五人，死亡三人；六十四年患者二人，死亡一人。瘧疾六十三年患者四十九人；六十四年患者八十三人；均無死者。破傷風六十三年患者六十六人，死亡四十六人；六十四年患者五十一人，死亡二十七人。百日咳六十三年患者一人；六十四年患者兩人；均死亡。恙蟲病、猩紅熱、霍亂、鼠疫、天花、回歸熱、斑疹傷寒、狂犬病等則早已在臺區絕跡。

衛生署解釋說：六十四年出現較多的瘧疾患者，主要是越南難胞。（註三）

註一：民國六十五年二月十九日，臺灣新生報，第二版。

註二：民國六十五年二月十九日，中華日報，第二版。

註三：民國六十五年二月二十九日，中央日報，第三版。

二十日 臺灣省政府完成調查統計資料顯示：省民平均年所得大增，差距則逐年接近。

根據臺灣省政府所完成的調查統計資料，本省人民平均年所得，不但逐年增加，高所得和低所得之間的差距也有逐漸接近的趨勢，顯示民生主義均富政策的正確與推行小康計畫的成效。

統計中指出：民國六十三年本省家庭個人所得的總額為新臺幣二千三百三十四億三千一百餘萬元，平均每戶全年的個人所得為九萬四千一百九十一元（農戶為八萬二千九百八十元，非農戶為九萬八千二百五十七元），較六十二年增加百分之三十八・二〇。

就平均個人所得而言，六十三年為一萬七千三百八十二元（農家為一萬三千一百八十元，非農家為一萬九千二百六十三元），較六十二年增加百分之四十一・七九，較六十一年增加百分之七十三・四四

中華民國六十五年 二月二十、二十二日

三九〇

，較六十年增加百分之一〇二・七二，較五十九年增加百分之一三二・八二，較五十五年增加百分之二〇三・六七。

對於本省人民年所得的差距情形，省府用等分位法予以分析，將戶數依所得大小作成若干個等分位組，由最高所得組與最低所得組平均每戶所得之比來顯示貧富差距情形，六十三年各戶數五等分位組平均每戶全年所得依次為四萬三千三百八十五元，六萬四千五百二十五元，八萬零九百零九元，十萬四千七百八十七元，十七萬七千三百四十八元，最高等分位組為最低等分位組的四・〇九倍。六十二年為四・二九倍，六十一年為四・一八倍，六十年為四・二九倍，五十九年為四・四八倍，五十七年為五・二七倍，五十五年為五・二四倍，五十三年為五・三一倍，顯示貧富間差距逐年下降中。（註）

註：民國六十五年二月二十一日，中央日報，第一版。

二十二日 本年國軍出動五十七萬餘人次助民割稻，減輕農民工資負擔逾三億元。

臺灣省糧食局本日宣稱國軍部隊協助農民收割六十四年一、二期稻作，業經該局統計效益，計減輕農民工資三億一千五百零七萬一千元，受益農民十六萬九千八百九十六戶，助割面積七萬零三十八公頃。

省糧食局長施石青除代表農民感謝國軍部隊助割，嘉惠農民的深情厚意外，並分區檢討有關助割工作的得失。

據統計資料顯示，六十四年第一期國軍助割，計出動官兵五十七萬三千八百零六人次，助割面積三萬三千三百五十二公頃，受益農民八萬兩千三百四十九戶，收益達新臺幣一億四千五百零七十一萬元。

第二期出動官兵六十一萬一千一百二十五人次，協助收割水稻面積三萬六千六百八十六公頃，受益農戶多達八萬七千五百四十七戶，助割地區遍及十九個縣市，農民收益達一億六千五百零八萬七千元。

國軍協助割稻，既不收取任何費用，又不接受農民招待，工作十分辛勞。

該局曾分爲五個地區舉行檢討會，並邀請黨、政、軍單位參加，咸認國軍助割工作，除嘉惠農民減輕人力、財力實際負擔外，更增進了軍愛民、民敬軍的團隊精神。經檢討的缺點是：（一）宣導工作不夠理想，致部分烈屬、征屬及貧戶未能及時提出申請。（二）部分經辦人員未主動與軍方協調，致連繫脫節，影響兵員之調派。（三）部分農民依賴心理過重，竟希望軍方包割等。

糧食局於六十五年起，決加強助割宣導工作，督促鄉鎮做好協調工作，公平分配助割對象，以及試辦機械化助割，以提高助割工作效率。（註一）

附錄——青年日報社論：「國軍助割的物質利益和精神價值」（註二）

——兼論宣傳政令、政通人和之重要

本報昨日報導臺灣省糧食局發表去年一、二兩期稻作國軍部隊協助農民收割的統計資料。第一期國軍助割：計出動官兵五十七萬三千八百多次；助割面積三萬三千三百五十二公頃；受益農民八萬二千三百四十九戶；收益新臺幣達一億四千五百零七十一萬元。第二期助割：計出動官兵六十一萬一千一百多次；協助收割水稻面積三萬六千六百八十六公頃；受益農民八萬七千五百四十七戶，助割地區遍及十九個縣市，農民收益一億六千五百零八萬餘元。糧食局說：國軍協助割稻既不收取任何費用，又不接受農民招待，工作十分辛勞，特別代表農民感謝國軍嘉惠農民的厚意與深情！

上項統計所說的農民收益，乃是農民未付其如屬僱工收割應當支付的工資。只這收益一項，兩期合計已有三億一千多萬元了，可是實際收益決不祇此。譬如僱工收割，必有飯食招待，至少也要略備煙茶，而助割的國軍，則一概不受任何招待，這亦是農民的收益。再者，稻穀成熟之時，應當即時收割；如不即時收割，久置田中，難免有霉雨把穀子弄壞，大風把穀子吹落，縱無霪雨、大風，而田鼠飛鳥相繼爭食也是一項損失。所以農民因國軍助割而得

中華民國六十五年 二月二十二日

三九二

的收益，實際決不只是三億一千多萬元。如果連國軍助耕，也加入計算，則農民所得的收益，一定加上一兩倍，我們首先要讚美國軍助耕、助割的功勞。

年來國軍官兵爲民服務事非一端，除助耕、助割之外，還有臨時的搶救災難、經常的排解糾紛，乃至代寫書信等等。國軍部隊除集體進行助民工作之外，還有官兵個人救溺、濟貧等等義舉，隨時出現在大眾傳播的報導之中。軍愛民的精神，多年以來，是充分的發揮了；這種精神價值更不是金錢所能購買得來的，也不是金錢所能表示出來的。惟其國軍發揮愛民的精神，所以各界民眾在日常生活中也多發揚敬軍、愛軍、助軍的美德；歲時佳節慰勞三軍，絡繹於途，國軍駐地的民眾平時與官兵笑語相親，佳節與官兵聯歡共樂，簡直是軍民一家人了。軍愛民、民敬軍表示了在大有爲政府領導之下，在反共救國的總目標之下，發揮同舟一命、安危一體的情感。我們更要讚美軍民一體大團結的精誠。

本報日昨刊載糧食局國軍助割的統計資料，同版又刊載了美聯社所發匪軍士兵介入奪權內鬥的消息，正好形成一個光明與黑暗的對照。美聯社說：「據人民日報報導，北平『衛戍司令部』的士兵，昨天也加入對抗『走資派』和其他右派份子聲勢日盛的行動。……雖然報告中並未說明該軍事單位所採取的行動是什麼，但是『人民解放軍』的其他單位，料將步其後塵。」毛賊內竄派向鄧匪小平奪權，用了特務頭子華匪國鋒還不夠，還要動用匪軍，反映了鄧小平的潛力不弱，他們內鬥正面臨生死邊緣，這且不說。我們這裏所要說的是：匪軍所謂反對「走資派」，所謂繼續文化大革命，不僅是鬥爭鄧派的匪酋、匪幹，而且是城門失火殃及池魚，鬥爭一般善良老百姓的。我們的國軍助耕、助割、保民、愛民，而匪軍平日騎在人民的頭上，奪權時又向善良的老百姓開刀，兩相比較，其功罪是明若觀火了。以我們軍民的精誠團結必能戰勝軍民相仇、派系互鬥的匪軍！

臺灣省糧食局除發表國軍助割統計資料，代表農民感謝國軍而外，同時說要加強宣導工作。過去因爲宣導工作不夠理想，所以有部分的烈屬、征屬及貧戶未能即時提出申請。也因爲宣導工作不夠理想，所以有部分的經辦人員未能主動與軍方協調，至於連繫脫節，影響兵員的調派。經辦人員還有一部分未能瞭解助割的辦法，烈屬、征屬及貧民更難盡行瞭解了。烈屬、征屬及貧戶當是優先助割的，而竟有一部分人未能受此實惠未免美中不足。臺省糧食

局自認其宣導不夠，決不文過飾非，力圖改進，這是很好的工作態度。我們大眾傳播界，也應當藉此自反：宣傳政令是否還有不夠的地方。我們要主動的採訪消息，不能坐待主管機關的供給資料，甚而以爲主管機關的資料只是例行公事，未具有新聞價值，相應置之不理。今日之事，團結第一，團結就是力量，團結才能確保復興基地的安全，團結才能爭取反共救國的勝利，這是無人置異詞的。如何團結那就是政通人和了。糧食局已自反其宣導工作之不足，我們大眾傳播界亦應以宣傳政令爲大事。

為貫徹肅清貪污措施，臺灣省政府組成法規巡迴小組往各機關講解法律知識。

臺灣省政府爲貫徹全面肅清貪污預防措施，防止各級公務人員因法令不熟而有違失責任，決定組成法規巡迴小組分別前往各級行政機關講解法律知識，以達成防止政治污染之目的。

省人事處指出：依據統計省屬機關六十四年違法失職的人數已較上年爲少，證明本省政治風氣已因採取全面肅清貪污預防措施，而產生刷新政風的具體績效。據統計六十四年省屬公教人員（委任及五職等以下人員未計）因工作疏忽不力，經省核定記大過、記過及申誡者共計一百人次，因違法失職經移送公務員懲戒委員會決議休職四人、降級三十七人、減俸一人、記過四十四人、申誡五人；因涉案停職一百六十六人；經判刑確定免職一百零九人；違法失職案件已較前略有減少。

省府針對整飭政風要求，所頒行的全面肅清貪污預防措施，係將與民衆權利義務關係密切之工程、稅捐、地政、工商登記、建築執照、物料採購、財物標售、公路監理等八項業務，針對現狀指出可能發生之弊端，及主管業務單位應行預防之措施，分項列表通函各機關注意防範。其採行之措施，茲擇要如下：

工程方面：防止轉包、圍標，加強監工驗收。稅捐方面：簡化稽征與退稅手續，實施個案抽查，嚴密查處違章案件。地政方面：注意土地登記時限，加強土地測量檢查複勘，防止地政人員兼營土地代書。工商登記方面：嚴查

中華民國六十五年 二月二十二、二十三日

三九四

作業時效，限期公佈核退案件。建築執照方面：逐日公告收件辦理情形及審查結果，嚴防建管人員擅自兼營建築設計申請。物料採購方面：普遍查詢價格，統籌整批採購，嚴格執行驗收，對不實用之採購案追究責任議處。財物標售方面：建立複查制度，注意底價保密並防範圍標。公路監理方面：核發駕駛執照，主監考人員必須臨時抽籤決定，並加強電動考驗設施。（註三）

註一：民國六十五年二月二十三日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年二月二十四日，青年戰士報，第二版。

註三：民國六十五年二月二十三日，中國日報，第二版。

二十三日 行政院衛生署公告實施「食品衛生標準」。

行政院衛生署本日公告「食品衛生標準」，規定乳品、蛋類、魚蝦類、罐頭食品、食用油脂、殘留農藥安全容許量、冰類及飲料類和嬰兒食品類等的衛生標準，自即日起實施。

該食品衛生標準公布後，前依食品衛生管理暫行辦法公告的蔬菜殘留農藥容許量暫行標準、水果殘留農藥容許量暫行標準及食用油脂之銅、汞、砷、鉛、黃麴毒素及芥酸等之最大容許量標準，自即日起廢止。（註一）

食品衛生標準全文如下：（註二）

一、乳品類衛生標準

種類	項目	性	狀	酸 (以乳酸計)	度	生 菌 數	食品添加物
鮮乳		①不得有腐敗、變色或異常之臭味。②保久鮮牛乳之乳汁不得凝					不得添加
特級鮮乳				應在〇・一六%以下		每公撮應在三萬個以下	
甲級鮮乳				應在〇・一八%以下		每公撮應在五萬個以下	
保久鮮牛乳				應在〇・一八%以下		陰性	

鮮羊乳	結、沈澱	應在〇・一七%以下	每公撮應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
脫脂乳	不得有腐敗、變性 或異常之氣味	應在〇・一八%以下	低溫或高溫短時間殺菌者應在五萬個以下，高溫殺菌者應在二百個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
全乳粉	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
加糖乳粉	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
脫脂乳粉	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
調味乳粉	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
淡煉乳	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
加糖全脂煉乳	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
加糖脫脂煉乳	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	不得添加但磷酸鹽不在此限
嬰兒用調製乳粉	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在三萬個以下	應符合食品添加物規格標準之規定
調味乳	不得有腐敗、變性 或異常之氣味		每公克應在五萬個以下	應符合食品添加物規格標準之規定
奶油	不得有腐敗、變性 或異常之氣味	應在〇・二〇%以下 pH值應在五・三至五・八之間	每公克應在五萬個以下	應符合食品添加物規格標準之規定
乾酪	不得有腐敗、變性 或異常之氣味	全脂酸酵乳應在一・〇%以下 脫脂酸酵乳應在二・〇%以下	濃稠酸酵乳應無活性乳酸菌或酵母菌存在，但其他活性無害菌類之總菌數每公撮不得超過三千個。	應符合食品添加物規格標準之規定
酸酵乳				

備註：以上乳品類大腸桿菌屬細菌，應為陰性。

中華民國六十五年 二月二十三

中華民國六十五年 二月二十三日

三九六

二、蛋類衛生標準：本品鉛含量應在 2 PPM 以下。

三、魚蝦類衛生標準：本品汞含量應在 0.5 PPM 以下。

四、罐頭食品衛生標準：

(一) 罐內壁不得有嚴重脫錫、脫漆、變黑或其他特異之變色等現象。

(二) 內容物不得有異臭、異味、不良之變色、污染或含有異物。

(三) 不得有微生物生存為原則，但經加溫檢查結果外觀良好者，其耐熱芽孢細菌不在此限。

(四) 使用食品添加物時，應符合食品添加物規格標準之規定。

(五) 重金屬最大容許量：

項目	最大容許量 (PPM)
銅	三〇
汞	〇・五
砷	一・五
鉛	五・五
錫	二五〇
罐頭飲料類不在此限	

五、食用油脂類衛生標準：

(一) 重金屬、黃麴毒及芥酸之最大容許量

項目	種類	植物油	動物油脂
銅	粗製品	〇・四 mg/kg	〇・四 mg/kg
	精製品	〇・一 mg/kg	
汞		〇・〇五 mg/kg	〇・〇四 mg/kg



砒	0.1 mg/kg	0.1 mg/kg
鉛	0.1 mg/kg	0.1 mg/kg
黃麴毒素	0.015 mg/kg	
芥酸	五% (適用於菜籽油)	

(二) 使用食品添加物時，應符合食品添加物規格標準之規定。

六、殘留農藥安全容許量標準：

(一) 水果殘留農藥容許量標準：

類別	農藥名稱	容許量標準 (ppm)	適用範圍
有機磷劑	巴拉松	0.75	鳳梨、其他水果
	大利松	0.5	香蕉、鳳梨
	馬拉松	5	柑桔、其他水果
	大滅松	2	柑桔、其他水果
	三氯松	0.2	柑桔、其他水果
有機氯劑	二硫松	0.5	鳳梨、其他水果
	福瑞松	0.1	鳳梨、其他水果
	得脫蟎	2	柑桔、其他水果
氨基甲酸鹽系劑	大克蟎	5	柑桔、其他水果
	加保利	5	香蕉
			其他水果

註一：有機磷劑二種或二種以上殘留時，每一種藥劑之殘留量除以其容許量標準所得之數值（即 $\frac{\text{殘留量}}{\text{容許量標準}}$ ）總和應小於1

中華民國六十五年 二月二十三日



，有機氯劑亦同。

註二：本標準之容許量數值適用於包括果皮及果肉之整體水果，且包括農藥本身及其有毒代謝產物殘留量在內，並暫時適用於未列名之其他水果。

註三：本標準未列者不得檢出。

(二) 蔬菜殘留農藥容許量標準

類別	農藥名稱	容許量標準 (PPM)	適用範圍
有機磷劑	大利松	〇・五	韭菜、韭菜花、山東白菜、甘藍、其他蔬菜
	馬拉松	五	小白菜、敏豆、韭菜、韭菜花、胡瓜、其他蔬菜
	二氯松	〇・五	小白菜、甘藍、山東白菜、其他蔬菜
	乃力松	一	胡瓜、其他蔬菜
	美文松	〇・七五	小白菜、敏豆、韭菜、韭菜花、山東白菜、甘藍、其他蔬菜
有機氯劑 氨基甲酸 鹽系劑	大克蟻	五	敏豆、其他蔬菜
	加利保	五	敏豆、山果白菜、甘藍、胡瓜、其他蔬菜

註一：有機磷劑二種或二種以上殘留時，每一種藥劑之殘留量除以其容許量標準所得之數值（即殘留量標準）總和應小於1。有機氯劑亦同。

註二：其他蔬菜暫時準用本標準，待個別完成殘留量遞減試驗後，列入第一項或另訂標準。

註三：本標準未列者不得檢出。

七、冰類及飲料類衛生標準：

(一)冰類及飲料類不得有左列各款情形之一：

1. 水質濁濁或變壞者。
 2. 有沈澱及固定之夾雜物者，但果汁飲料基於原料植物之組織及成分者，不在此限。
 3. 含有鹽酸、硫酸及其他游離礦酸者，但可樂飲料含有磷酸者，不在此限。
 4. 砷、鉛、鋅、銅、錫或銻之含量超過標準者。
 5. 使用食品添加物時，不符合食品添加物規格標準之規定者。
- (二)食用冰融解後之水質不得有左列各款情形之一：

1. 不透明、有色、有臭味者。
2. 氯鹽含量超三〇〇PPM者。
3. 硝酸鹽氮含量超過一〇PPM，過錳酸鉀消耗量超過三PPM者。
4. 含有亞硝酸鹽氮及游離氮者。

(三)飲料中以使用咖啡因之天然物原料者為限，其咖啡因含量不得超過二〇〇PPM。
 (四)重金屬最大容許量：

項目種類	冰類	飲料類	備註
銻		〇・一五PPM	
錫		二五〇PPM	
銅	一・〇PPM	罐裝者為五・〇PPM	
鋅	五・〇PPM	五・〇PPM	汁
鉛	〇・一PPM	〇・三PPM	暫不包括天然果蔬汁及濃縮果蔬
砷	〇・一PPM	〇・二PPM	

中華民國六十五年 二月二十三日



中華民國六十五年 二月二十三日

四〇〇

(每細菌限量：

類別	內 容	限 量	每公撮水中 細菌應在
飲	1. 含有碳酸之飲料 (1) 汽水 (2) 果實水、果實汁、果實蜜及其他類似製品 (3) 可樂飲料 2. 不含碳酸之飲料 (1) 果實水、果實汁、果實蜜及其他類似製品 (2) 含有咖啡、可可、茶或其他植物性原料之飲料 3. 含有乳成分或乳製品之酸性飲料	一〇〇以下 二〇〇以下 三〇、〇〇 〇以下	陰性 陰性 陰性 陰性

備註：

- (1) 經磷酶試驗合格者每公撮生菌數應在三〇、〇〇〇以下。
(2) 經磷酶試驗不合格者每公撮生菌數應在二〇〇以下。

冰	類
1. 食用冰塊。 2. 刨冰、冰棒、冰磚、冰淇淋及其他類似製品： (1) 含有果實水、果實汁、果實香精及其他類似製品 (2) 含有咖啡、可可、穀物、紅豆、綠豆、花生或其他植物性原料者 3. 冷凍冰果： (1) 含有乾果、蜜餞、糕點等冷品與冰混製之各種液體	(融解水) 一〇〇以下 陰性 (融解水) 二〇〇以下 陰性 (融解水) (融解水) 陰性

類	冰
	冷凍冰果 (2)含有鮮果實、鮮果醬之各種冷凍冰果 4.含有乳成分或乳製品之各種冰類製品與冷凍冰果
	五、〇〇〇 以下 (融解水) 三〇、〇〇 〇以下
	陰 (融解水) 陰 性

備註：

- (一)經磷酸試驗合格者，其融解水每公撮中生菌數應在三〇、〇〇〇以下。
- (二)經磷酸試驗不合格者，其融解水每公撮中生菌數應在二〇〇以下。

八、嬰兒食品類衛生標準

- (一)本品一公克以標準平皿培養法檢定之生菌數應在五萬個以下。
- (二)大腸桿菌屬細菌應為陰性。
- (三)不得含荷爾蒙、抗生物質、放射性物質、殘留農藥或夾雜物。
- (四)使用食品添加物時，應符合食品添加物規格標準之規定。

註：本標準適用於動、植物等之可食成分為主之完全嬰兒食品及以穀類、豆類等之可食成分為主之輔助嬰兒食品。

臺北市政府加速精簡機構；裁撤及合併委員會各二，改組一廠二局，另兩處改併。

臺北市政府加速精簡機構；除前裁撤陽明山管理局外，今並改併或改組以下四委員會、兩局、一廠及兩處：

臺北區自來水及衛生下水道建設委員會以及該會所屬兩個工程處一併裁撤；自來水工程處移交臺北自來水廠統一掌理，衛生下水道工程處移交工務局續辦。

中華民國六十五年 二月二十三日

中華民國六十五年 二月二十三日

四〇二

臺北自來水廠籌備改組爲公司組織，實行企業化經營。

工務局所屬的養護工程處、新建工程處及都市計畫勘測大隊一併裁撤，另組設公共工程處及衛生下水道處，公園路燈管理處更名為公園路燈工程處。

工務局所屬工程處間職掌亦予重行劃分，工務局設企劃處，直接負責工務建設的企業、督導與考核，企劃完成的工程方案則交由各該工程處負責設計、施工與維護。

建設局第五科（市場管理）、第六科（市場興建）及肉品市場管理處一併裁撤，另組市場管理處，統一掌理魚、菜、肉品市場的規劃、興建、管理指導與市場業務幕僚作業。

市地重劃委員會裁撤，業務由地政處統一掌理。

公務人員住宅委員會與公教人員福利互助委員會合併，成立公教人員住宅輔導及福利互助委員會，隸屬於人事處。（註三）

附錄——中國時報社論：「就理論與實際析精簡機構和節約用人」（註四）

臺北市政府昨天公開表示，爲了進一步的精簡機構，決定於最近期內裁撤合併改組十三個現屬單位。這是繼前次裁撤陽明山管理局之後，市政府對精簡機構的又一次大手筆，一方面固然值得我們讚許，另一方面也值得我們探討。

精簡機構原是政府多年來一貫的最亟迫的號召。良以論節約用人開支，固非精簡各級政府的機構組織不能達成的目的。即言提高行政效率，也非精簡某級政府內部的平行機構，無從劃清權責。同時，在節約用人與提高政效兩者之間，又有互爲因果的影響在，因爲除了省下預算支出之外，節約用人而能汰弱留強，並對留下來的強者酌予提高待遇，則各級政府人員的素質提高了，劣幣驅逐良幣的反淘汰作用沒有了，則行政效率就必然提高了。

準是以觀這次臺北市政府公開的精簡方案的內容，我們就不難發現，一口氣裁撤合併十三個所屬單位，固然說

得上是大手筆，或者說是大決心；但是，這一大手筆和大決心，只是過去明知故犯的錯誤之自我糾正，而說不上是對精簡機構的真正創新。

例如民國五十六年七月臺北市政府升格為院轄市之前，有關市政之屬於工程和工務者，原只由一個工務局設科辦事；但升格之後，在工務局之下卻增設了業務類似的養護工程處和新建工程處，而且兩處之下，又都設有工務科、道路科、水利科、配料科、建築科等等那麼臃腫的直屬單位，稍加審察，誰也都看得出是疊床架屋的重複、化簡為繁的鋪張。類似的情形是：市場的規劃、興建、管理原應一貫作業，前此之分隸建設局第五科、第六科及肉品市場管理處，明知不是好辦法，如今想到一併裁撤另組市場管理處，也只能說是悔不當初。

更有重要的一點是：臺北市政府在決定裁撤合併十三個直屬機構的同時，對於每個被裁、被併機構所有現職人員的處理問題，只說了「將作合理而適當的安排」這麼一句話，我們實在就心，最後恐將流於只裁機構，不裁人員，甚至增加人員的結果。

我們這樣就心不是沒有理由的。例如去年五月，臺灣省政府就是「精簡組織方案」實施兩年多來提出的報告，即曾自我承認，雖然分別精簡了各機關冗員二千九百八十多人，裁減了各機關臨時人員一千一百四十多人；但六十二年一年中，較六十二年卻又增加了編制員額六千二百多人，除了半數為各級學校增校、增班之外，各級行政機關計增加了一千二百多人，各級事業單位增加了一千五百多人。為此，省政府也坦白指出，如此「一面執行精簡用人，一面又增加人員，且後者數字超過前者甚多，亟待有效嚴密控制。」

因之，我們希望於臺北市政府者，既然決定了裁併十三個所屬機構，就得同時決定這十三個機構現有人員的處置辦法。例如其他機構編制有缺額，固然可以擇優補充，除此之外，就該一律資遣，無稍瞻顧。須知這次被裁併的十三個機構，既然多數為升格後所新設，則其人員年資不過八、九年，一次資遣所費不多，如果所謂「合理而適當的安排」，乃是分散安插在其他機構，則衡諸本文前述節約用人與提高政效的相關之理，這次臺北市政府的裁併十三個機構，豈不成了虛張聲勢、敷衍功令。

至於本報昨日有關專欄所指出的，證以臺北市府人事經費在每年總預算上都佔到三分之一以上，因之建議緊

中華民國六十五年 二月二十三、二十四日

四〇四

縮人事編制。我們認為：這在臺北市是一個前途堪虞的嚴重問題，在臺灣省也是一個前途堪虞的嚴重問題。是則更亟待省市首長拿出大決心和魄力來，在精簡機構的同時大量裁汰冗員，以突破人事、預算與待遇三者的惡性循環，才是百年大計。

註一：民國六十五年二月二十四日，經濟日報，第三版。

註二：臺灣省政府公報，六十五年春字第五十三期。

註三：民國六十五年二月二十四日，中國時報，第六版。

註四：民國六十五年二月二十五日，中國時報，第二版。

二十四日 教育部長蔣彥士主持國中畢業生升學就業指導委員會會議，決定設立職業訓練協調小組，並強化工藝科師資訓練。

國中畢業生升學就業指導委員會本日舉行會議，由教育部長蔣彥士主持。

會中決定由教育部、青輔會、內政部、經設會及省市教育廳局，在國中畢業生升學就業指導委員會中成立專案工作小組，邀請專家學者參加，全面推動國中畢業生志願就業者的規劃、協調工作。

會中並通過：為提高國中工藝教師師資素質，擬具國中工藝科教師技術訓練計畫。短程方面：定七月起，分批調訓國中工藝科教師，接受二到四週訓練，共辦八至九期；長程方面：由教育部師範教育小組，研究工藝教師的長期培養辦法；中程計劃：則將辦理工藝科教師在職進修，到大學修習工藝科技術學分。

蔣彥士並指出：除工藝科師資外，漁村、海事、農業、園藝教師的技藝訓練也都將加強，尤其農業技藝科教師的技術訓練，將會商農復會農民輔導組辦理。

每屆畢業生升學與就業的人數，依照規劃每年都超過實際人數，以六十四年度來說，規劃招生人數

是廿一萬四千九百人，而實際入學人數只有廿萬二千四百十五人。蔣部長說，社會上升學觀念已經開始轉變，三年前升高中與升高職及五專人數是六與四之比，而現在已變為三・四與六・五之比，而離三與七之比的目標已經不遠。

他也強調：國中畢業生就業的，多半是在密集工業服務，需用勞力，待遇又低，同時也缺乏學習機會，使得國中畢業生多不願就業。

教育部邀集有關單位開會，通過第六屆國中畢業生規劃升學高中、高職、五專人數，共廿三萬三千六百零三人，占畢業生卅二萬三千零廿三人的百分之六九點二二，比去年的百分之七十一點二低。

根據教育部調查，發現國中畢業生中不升學也不就業的人數愈來愈多，部分雖流入農村或幫助家務，或參加補習準備升學外，其他卻閒散在社會各角落，這是最值得重視和研究的問題。

教育部指出這種現象以六十四年最嚴重。第五屆國中畢業生卅萬一千八百卅三人，就有八萬一千九百廿三人未就業也未升學，佔畢業生的百分之廿七點一四，這個數字與以往四屆比較有顯著增加。

第四屆國中畢業生有五萬九千七百六十三人未升學未就業，佔當時畢業生總數的百分之廿點五五；第三屆五萬二千零四十六人，佔百分之十九點九一；第二屆有三萬三千八百零九人，佔百分之十三點六三；第一屆有二萬八千七百七十五人，佔百分之十一點九二。

教育部認為這項問題最須重視，今後應積極追蹤這些閒散青年的意願，輔導參加職業訓練或開拓就業機會，輔導他們就業。（註一）

附錄——中華日報社論：「不容國中畢業生投閒置散」（註二）

教育部於日前召集會議，就今年即將畢業的國中學生三十二萬三千餘人之出路問題作全盤檢討規劃。會中除決定輔導二十二萬三千餘學生進入高中、高職及五專等十三類學校繼續升學外，對其餘未升學者，決定設立國中畢業

中華民國六十五年 二月二十四日

中華民國六十五年 二月二十四日

四〇六

生職業訓練協調小組，加強輔導其接受就業技藝訓練，務期人人均能獲得一技之長，順利達成就業，不再投閒置散。會中同時通過經費預算一百萬元，輪流調訓八百位國中工藝教師，以提高國中工藝教育的師資素質。無疑的，前者是治標的辦法，後者是治本的措施。如能在國中教育期間，使學生在未畢業以前即有充份的就業準備，當然是最理想的。

根據調查資料顯示：在去年第五屆國中畢業生中，除已順利升學與就業者外，其他不升學亦未就業者高達八萬一千餘人，佔畢業生總額的百分之二十七點一四。這些人部份流入農村從事自耕工作或幫助家務，部份可能準備繼續升學，其餘則閒散於社會各角落中，不僅浪費了寶貴的人力資源，更難免形成了嚴重的社會問題。因此，教育部對今年近十萬國中應屆畢業而無法升學學生的加強輔導固然必要，如何對過去投閒置散的已畢業學生實施追蹤輔導，更是一項不容忽視的重要課題。

當然，就表面看來，如果能使今年應屆畢業國中學生全部順利升學或就業，已經是一件難能可貴的事。但若進一步研究，今日國中畢業而未升學青年就業問題之所以難如理想，沒有具備就業的一技之長固為其主要因素，而過去歷屆部份國中畢業學生累積閒置於社會各階層，不僅影響社會觀感，亦且增助國中畢業生的就業壓力。這就是說，如果在制度上不能進一步輔導已畢業學生走上就業之路，對應屆畢業生的輔導就業，勢難獲得理想的成果。

在另一方面，我們也要檢討過去已畢業學生之所以未能如理想就業，完整的追蹤輔導制度迄未建立，實乃其主要原因。今年政府已經決定調整增加國中教師的編制名額，同時也決定減少國中學生的班級、人數，這樣定可增加教師對學生實施個案輔導的時間，加強實施個案輔導的準備工作自應即時做起才是。現在距離第六屆國中畢業尚有三個月時間，就現有教員人事先行建立應屆畢業生個案輔導資料卡應該不是苛求。惟有如此才能使國中人事增加以後，作為進一步的追蹤輔導依據。我們願為強調者，國中教育職責絕不是發給畢業證書以後即告結束，而應該對其畢業後的發展情況作明確的交代。如能適時建立輔導資料，已升學者將其資料轉送就讀學校，已業者則送交其就業單位，而對未升學未業者則予以鍥而不捨的追蹤輔導，直到其就業或參加就業訓練為止，深信如能認真落實循此方向做去，定將使國中教育創造更輝煌之成果。

最後，我們也要向職業訓練協調小組提出建議和要求，那就是協調小組不僅要加速協調作業，務使各職訓機構針對人力資源的需要情況，決定職訓項目，遴選技藝師資，釐訂踏實可行的訓練方案。同時更要特別重視其時效問題，儘可能使國中學生畢業後即能迅速進入職訓中心，不使形成管教上的中空，避免純潔的國中畢業生遭受不良生活環境的污染。此項即知即行的行動，實較諸學堂上的諄諄告誡遠為重要。願主管方面重視此一建議，加速協調配合，共同發揮團隊精神，使國中畢業生投閒置散現象成為歷史陳跡。此不僅為國家教育之幸，更為國家建設之大幸！

教育部公布「國外留學規程」修正條文。

國外留學規程全部條文共計十條，其重點如下：

- 一、公立或已立案之私立專科以上學校畢業或高等考試及格者，得依規程的規定，申請或應考出國留學。
- 二、留學生分為左列二種：

(一)公費留學生：

1. 留學費用全部由本部或各省市教育行政機關（以下簡稱各省市）供給者。2. 依國際交換留學生辦法由留學國政府或文化機關供給費用者。3. 政府因業務需要而撥款考選作專題研究者。

(二)自費留學生：留學費用非依前款規定供給者。

- 三、本部考選之公費留學生分為左列三類：

(一)一般公費留學。(二)國內研究所學生公費出國留學。(三)專題研究公費留學。

本部為舉辦公費留學考試，應組織公費留學考試委員會，其委員由本部部长聘任之。公費留學生之考選輔導辦法另訂之。

- 四、各省市考選公費留學生應先擬訂辦法，送本部備案後公告。前項考選之初試得由各省市自行辦理，複試由本部

中華民國六十五年 二月二十四日

中華民國六十五年 二月二十四日

四〇八

辦理。

五、申請出國留學應繳驗左列證件正本、影印本各一份，經本部審查合格者，始准出國留學：

(一)專科以上學校畢業證書及在校全部成績單，或高等考試及格證書。

(二)本部認可之國外大學校院有效入學許可證件。

(三)本部認可之留學國語文能力合格證明書。

(四)畢業學校講師以上或服務機關主管二人之推薦函。

(五)參加出國留學研習證明書。

(六)後備軍人列管證明或其他有關兵役軍訓等證件（女生免繳）。

(七)依政府規定有服務之義務者，另繳服務期滿或展緩服務證件。

六、出國留學生於到達留學國後，應立即親自或以通訊方式向就近之我國使領館或指定駐外單位報到。

七、回國留學生具有左列情形之一者，得申請再出國進修、研究或講學：

(一)公費留學生依照規定服務期滿者。

(二)外國政府或文化機構或私人團體之獎學金留學生，經本部核定出國留學，返國後依規定服務期滿者。

(三)自費留學生依政府規定有服務之義務，已服務完畢者。

(四)自費留學生回國時接受政府旅費補助或回國後經政府分發工作，服務滿一年者。

(五)自費留學生無服務之義務者。

八、回國留學生申請再出國進修、研究或講學，應繳驗左列各項證件正本、影印本各一份：

(一)前經本部核准出國留學證件。

(二)前在國外大學進修、研究證件。

(三)本部認可之國外大學有有效入學許可或學術研究機構邀請證件。

(四)原服務單位之同意證件。



教育部宣布：凡由其他部會核准出國，已在教育部認可的國外大學留學而合於新留學規程的規定，即日起可逕向就近的駐外使領館，依規定申請改變身分爲「留學」，如在六十五年二月廿五日後非以留學身分出國留學者，則不得以任何理由申請改變身分爲「留學」。

教育部同時規定，已參加自費留學考試合格者，其資格可保留五年，在五年內申請出國，不必依新國外留學規程的規定，亦不必繳交留學國語文能力合格證明書。

凡六十四年已報考參加留學考試，考試期間在外島（金門、馬祖）服役不克獲假參加應試者，在今年五月十日前，仍可依原規定，不必繳交留學國語文能力合格證明書，依規定申請出國留學。（註三）

附錄——中國時報特稿：「如何發展我國大學研究所」（註四）

教育部提請行政院審議的留學新辦法中，擬訂有關今年的新公費留學方案，以四十個名額分配給研究生，並將以博士班研究生爲主；一般公費生五十名，須具大專畢業相關科系資格；專題研究部份十名，比照一般公費生辦理。筆者之一在國內大學研究所授課多年，且曾兼理數年行政職務，筆者之二爲博士班研究生，深感某些實質的學術發展問題，與此擬議中的公費留學方案息息相關，爰不揣陋陋擬出幾則如何發展我國大學研究所的舊議，以就正於方家。

科學中化與學術生根

公費留學制度從清末民初首開其端，迄今已逾半個世紀，成就不可謂不斐然，但若談科學中化，要朝向一個新的本土科學文化的建立，則當今的公費留學政策便有商榷的必要。方今留學風氣正熾，甚多滯留不歸，或初返國門卽作歸計，擬議中的擴大公費留學方案似有助長此風之勢，故參酌現實情況，筆者認爲國內學術研究若要生根，應置重點於①全力發展博士班，②擬訂健全的進修制度。前者的提出，在於筆者深信戮力於科學中化的人才，仍需由國內自己培養，若假外力幫我們培育實際參與國內學術研究或建設的博士人才，則猶如築基於沙上的大廈，這種教育政策是沒有根的。在一國的教育尚在草莽初創時，確有賴於文明先進國家的鼎力襄助，但當我國正往已開發國

家邁進時，教育政策就需配合民族的自尊心與自信心，而求整個教育心態的開展。後者之提出，則旨在幫助於大學任教的人員攻讀博士學位，接受配合實際需要的再進修或加強學術交流。如此則可望我國大學研究所的發展愈臻完善。茲分述如下。

全力發展博士班

不論中外，博士學位的獲得，主要係依據博士候選人是否表現出他的創造能力，是否創造了有貢獻的新知識。故以前專門學術刊物在國際上甚為流通，祇要有心便可接觸最新的學術貢獻的情況下，博士人才的養成首需注重學術研究的氣氛，和攻讀博士學位的研究生的素質。但國內研究所如何提高學術研究的氣氛，如何能選取且留住最佳的博士班研究生？這點當可由安排適當的誘因達致，公費留學的一大誘因，無疑的是能獲得優厚的獎學金，故發展國內研究所的適當誘因應是相當數額的獎學金的獲得。

但國內博士班研究生一年可獲得多少獎學金？最多三萬六最少一萬二。反觀為了同樣目的的公費留學獎學金，則幾高達二十萬，約為六與一之比。縱使扣掉因留學國情不同的因素，所造成的不可避免的差額開支後，如機票、當地物價水準、基本書籍費用等項日（這些經費若善用在國內研究所圖書期刊及實驗設備的購置上，則所獲效果將會更好），則兩者款項實質效用的比數仍約為三與一之比，由此可知這種公費獎學金所造成的誘惑力了。當前中學生多數以能大專聯考榜上列名，為其讀書的中程目標，若擬議中的大規模公費留學方案付諸實施，則以後國內的大學生及研究生恐將以公費留學，為其求學的長程目標了。這種心態一旦養成，則所謂科學中化，恐將遙遙無期矣。

解決之道，似可由設置「研究生特別獎學金」開始，給予研究生相當數額的獎學金，如月領八千或六千。但這種獎學金的給予須經嚴格的甄審，其名額則與擬議中的公費名額約略相等，因以目前全國博士班二七九人、碩士班三〇二人的數目而言，若皆給予此種獎助，則失去獎學金的本義；甄審的辦法，可輔以今後大學研究所的評鑑結果，決定給予每校或每所獎學金的比率。

這個問題的主要關鍵，在於如何安排適當的誘因，若政府可以提供大學生都願意爭取的適當目標，例如「研究

生特別獎學金」，則國內的研究所就可選取，且可留住優秀的研究生，這樣做自然大大有利於研究氣氛、研究生品質、社會風氣的改善，如此不久的將來，我國的學術研究或可望與學術先進國爭一長短了。

擬訂健全的進修制度

國科會每年資送國內各大專科系教師出國進修，名額約在一百五十名之數，所費以數千萬計，目的是給助教、講師級出國進修，以攻讀博士學位為主要目標。基於同樣理由，也由於為某一特殊實用目的而有資送出國進修的需者，泰半為大學以外的專業機構，故筆者以為欲使學術研究正規發展，似可用同樣方法甄選國內教師，使其在國內博士班就讀，就讀期間提供較優待遇，使其能安心完成學位。若要配合國內經建計畫，尚可要求其參與專案計畫，找其論文題材。

此外對副教授、教授級教師，國科會可考慮以客座副教授、客座教授的方式補助，給予機會在國內其他大學作半年或一年的訪問，在這期間客座教授可從事研究或教學的工作，如此可望促進我國各大學研究所的學術交流，並可改進各大學研究所制度上的問題。這種作法，無疑的將可使國內的學術研究往大型計畫的路上走，研究人員可參酌各種情況，作有意義的學術研究。

上述二者，祇不過略舉其端，詳細規劃尚有賴此中專家詳予未雨綢繆，以應努力發展科技與科學中化的急切呼籲。

其他相關問題

◎舊制度的改進。目前的助教制度是以前國內大學沒有研究所時的一種制度，現既大力發展研究所，則舊的助教制度應作適當的修改；使碩士班研究生得兼研究助教，帶大學部學生實習或參與研究計畫當助理，博士班研究生得兼教學助教，教一般的普通課程。這種兼任助教的制度，可由各研究所機動安排，將學校的教學與研究和研究生的訓練打成一片，以收最大效益。

◎學術刊物問題。近年已有科技資料中心的籌設，可惜這種新觀念尚無法普遍被各系所所接受應用。目前各系所因經費的限制，祇能訂購若干期刊，研究及教學均感不敷使用。若能由國科會統籌，使各系所訂購經常使用的基

中華民國六十五年 二月二十四、二十五日

四二一

本且重要的期刊，並建立一套可資流通的系統，則可由該一系統的有效運作，使研究者在資料的溝通與觀念的啓發上獲得莫大的便利。因爲科系之間的界限愈來愈小，科際整合的觀念與研究成果已是一項不爭的事實，故上面所提流通系統的建立，將促使研究範圍走向校際、走向國際，而這一新的研究走向，也正是目前國科會所欲推展的。

結語

在這次政府推動的十大建設中，我們深切體認到國內工程師及科技研究人員的士氣與獨立作業的能力，並且有與外國顧問工程機構互爭長短的信心與成就，這是國內多年來的大事。這種時局正屬事有可爲之機，故能配合國內經建的學術研究，亟需趁此機會樹立明確的目標——發展博士班與擬訂健全的進修計畫，甚至爲此訂定長期計畫，如能加強這種自尊心與自信心的發揚，則將是教育與文化全面開展的契機，這不正是國人所樂意聽聞的嗎？

註一：民國六十五年二月二十五日，中央日報，第四版。

註二：民年六十五年三月一日，中華日報，第二版。

註三：民國六十五年二月二十五日，中國時報，第二版。

註四：民國六十五年二月六日，中國時報，第三版。

二十五日 嚴總統家淦主持國家安全會議，行政院長蔣經國等報告六十六新會計年度政府收支情形，並作成編製總預算等決定。

國家安全會議本日上午在臺北介壽館舉行會議，由嚴總統主持。這次會議專爲聽取行政院就六十六年度（會計年度）各級政府收支概況及中央政府總預算案歲入歲出核計情形所提的報告，經行政院蔣經國院長說明重點，並由主計處及財政部首長分別報告總預算案籌編經過後，奉嚴總統裁示作成決定文，其要點爲：

一、行政院擬送「六十六年度各級政府收支概況及中央政府總預算案歲入歲出核計情形報告」應准備查，可即

以所報核計情形爲基礎，編製中央政府總預算案。

二、六十六年度中央政府總預算案之籌編，對推進經濟、交通建設、安定民生、充實國防、開展對外關係、振興文教、發展科學及推行社會福利措施等當前要政，均能兼籌並顧，並於財政收支籌維困難之中，繼續改善軍公教人員待遇，凡此皆屬切要。對於各項建設性的投資，係衡量事業之實際效益，分別核定計畫之優先次序，處理適當。

三、鑒於經濟情勢變動不居，除應隨時注視其發展及妥善運用適應之潛力外，仍宜於預算案成立後實際執行時，嚴格控制，妥切分配，並求財稅、金融措施之密切配合，藉以確保經濟之穩定與成長。

四、近年來政府努力於加速農村建設及積極興建國民住宅與推進社會福利措施，六十六年度各級政府預算對此方面之投資均有增加，自屬安定民生之適當措施，惟如何運用租稅政策，更進一步改善租稅結構，加強直接稅比重，以求國民稅負擔之更爲公平合理，希繼續研究辦理。

決定全文，由國家安全會議函達行政院查照。

行政院長蔣經國在國家安全會議說明六十六年度中央政府總預算案編製情形時指出：下年度的總預算案是與政府強化國防力量，同時抑制消費支出，增撥經建投資支出的原則相符。

下年中央政府總預算收支額度已初步確定，各核計爲一千一百零八億六千四百萬元，收支平衡；其中國防、外交支出佔整個支出的百分之四十三點四，列爲第一位。

行政院六十六年度施政方針，已於上年十月間，奉總統核定，其中所定強固國防、繁榮經濟、安定民生、發展科學等目標，必須有一個健全的、合理的預算財務計畫，以爲配合與支持。六十六年度中央政府總預算案便是實施這一施政方針的預算財務計畫。

六十六年度預算數額，較本年度（六十五年度）法定預算數八百九十四億七千三百萬元（包括去年年底加發工作獎金追加預算在內），增加了二百一十三億九千一百萬元，約增加了百分之二十三點九。整個支出中，以國防、

中華民國六十五年 二月二十五日

中華民國六十五年 二月二十五日

四一四

外交支出佔百分之四十三點四居首位，經濟建設及交通支出佔百分之二十二點七爲第二，社會福利支出佔百分之十一點四爲第三，教育科學文化支出佔百分之六點二爲第四，一般行政支出佔百分之四點五爲第五，省市補助支出佔百分之三點九爲第六，調整軍公教人員待遇準備佔百分之三點七爲第七，債務支出及其他合佔百分之四點二。但就各類支出與上年度比較，其中以經濟建設及交通支出增加百分之三十二點七爲最大，國防、外交支出增加百分之二十四點九次之，一般政務支出僅增加百分之六點一爲最小。由此一分配及增加的比率顯示，下年度的總預算案與政府強化國防力量，同時儘量抑制消費支出，增撥經建投資支出的原則是相符的。（註一）

附錄——中國時報特稿：「從下年度中央總預算增幅看政府決心」（註二）

六十六年度中央政府總預算的編製情形，昨天經行政院長蔣經國在國家安全會議提出報告，致使一般確知該年度的總預算爲數至爲龐大，不唯是歷年之冠，且首度跨越了一千億元大關。

近幾年來總預算的增加幅度，以六十四年度最大，該年度較之六十三年度增加約百分之七十，其主要原因是國際經濟風暴之下，造成百物齊漲，國家總預算自亦水漲船高，不得不予大幅度增加，藉以因應。

而今，六十六年度的總預算收支額度各核計爲一千一百零八億，較之六十五年度包括後來追加的十九億餘元軍公教人員加發工作獎金的預算數八九四億，亦約增加了百分之十四。但是一年來由於政府各項財經措施得宜，使得物價保持相當的穩定，更無六十二、三年當時的經濟風暴來襲，卻亦予如此大幅度地增加總預算收支額度，便足證政府所經心者，乃是投入鉅額資金用於強化當前各項重要措施的推動。

從蔣院長所透露的若干比例中可知，國防外交支出增加了百分之二四·九，已使這項支出數額由上年度的三百八十四億，增加爲四百八十億，同時其在整個總預算中的比例高達百分之四三·四，居於首位。據悉，國防外交用於人事方面的費用並無若何增加，但可推斷國防尖端科學的研究發展，外交實務工作的積極充實，當是新增費用編製的重點。

其次，經濟建設及交通支出較上年度增加百分之三二·七，亦促使這項始終位居第二的重要支出，由上年度的

五十九億餘元，增加爲七十九億餘元，這筆經費在促進經濟持續發展及交通建設上，自將擔負起重要的使命。

又據指出，在下一年度的總預算中，將以百分之三・七即四十一億餘元，作爲改善軍公教人員待遇的準備，此一數字雖不及六十四年度的六十億元，但較之本年度以十九億加發工作獎金，則超出一倍有餘。顯示政府在財政收支籌措困難的情形下，仍竭盡忠慮照顧軍公教人員的生活，此足以令所有軍公教人員感到安慰。

至於一般人所受此項總預算之惠者，不但將因政府重要施政的強化而克獲生命財產與安全的確切保障，且因政府仍堅持不調整稅率、不增加稅日的政策，而避免了生活負荷的壓力。（周天瑞）

註一：民國六十五年二月二十六日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年二月二十六日，中國時報，第二版。

二十六日 首屆中日經濟貿易會議簽署同意議事錄。

中華民國亞東關係協會與日本交流協會的第一屆經濟貿易會議，二十三日在亞東關係協會會議室舉行，檢討加強中日兩國經濟及貿易交流問題。

這是中日兩國斷交，亞東關係協會及日本交流協會成立三年來，首次舉行的中日兩國民間交流機構的實務會議。出席會議的，有亞東關係協會代表團代表、秘書及顧問等二十四人，日本交流協會代表團代表及秘書等十三人。

亞東關係協會代表團團長張研田及日本交流協會代表團團長板垣修等，分別在會中致詞，都希望中日兩國民間的經濟與貿易交流，能更進一步的加強。

張研田在致詞時，曾對中華民國近兩年來的經濟發展，及今後經濟發展趨向，作概略說明。他指出，六十四年中華民國向日本進口十八億一千多萬美元，出口六億九千多萬美元，入超爲十一億多萬美元，中日兩國貿易的顯著逆差，是由於兩國農工發展及經濟結構的差異所造成，但此一現象必須加以調整。希望中日兩國在貿易、投資及技

中華民國六十五年 二月二十五、二十六日

中華民國六十五年 二月二十六日

四一六

術合作方面，基於互助互惠原則上開創新局面。

板垣修致詞強調：中日兩國交流關係日趨密切，尤其對去年中日航線復航深感興奮。由於隨著兩國交流關係的密切，兩國之間亟待解決的問題也隨之發生，過去都由雙方隨時協調解決；交流協會同意亞東關係協會的建議，由雙方實際業務負責人定期開會，討論兩國間的全盤問題。

雙方進行會議，商討有關經濟及貿易問題，包括：(一)解除日本對中華民國果蔬進口的禁令，並取消非關稅貿易阻礙。(二)關於貿易上的各項限制問題。(三)減免進口關稅。(四)擴大附加價值關稅制度適用範圍。(五)擴大優惠關稅適用範圍及限額。(六)在華日本企業的課稅問題。(七)對紡織品進口不予限制。(八)鼓勵日本工商業者來華採購。(九)關於新式樣工業所有權。(十)糾紛之處理。(十一)改善簡化中華民國業者赴日入境手續。(十二)相互協助經濟貿易司法案件之調查。(十三)中日海關相互提供雙方進口涉嫌重大案件之資料，並予必要之協助。

出席會議的雙方代表是：亞東關係代表團——團長張研田、代表辜振甫、馬樹禮、武冠雄、吳玉良、黃榮華、黃興家、陳昭、徐永鄉。交流協會代表團——團長板垣修、代表高橋修、卜部敏男、佐佐木哲夫、杉谷好一、服部奎吾、大西正雄、三浦帶刀、上垣隆夫、久司正夫。(註一)

本日，中華民國亞東關係協會理事長張研田及日本交流協會理事長板垣修，在亞東關係協會會議室，簽署了第一屆中日經濟貿易會議的同意議事錄。

日方代表在會議中提出我國各項貿易限制，對日本在華企業的課稅，工業所有權及貿易糾紛之處理等問題，經我方代表詳細說明後，日方表示理解。

中華民國代表提出取消我國進口蔬菜、水果禁令，減低綠茶及冷凍鳳梨的輸日關稅，擴大優惠關稅適用範圍及限額，及對紡織品不設限等問題，日方同意盡最大努力加以改善，並將向有關機關轉達我方提案，同時，日方並同意鼓勵日本工商業者來華採購。(註二)

附錄——自立晚報聯合採訪：「檢討中日經濟貿易會議」(註三)

一、「日方醞釀紡織品設限我國業者希望放寬」

由亞東關係協會與日本交流協會共同舉行的首屆中日經濟貿易會議，經過雙方代表團兩天的討論，已經是「草案」的結束了，在表面上雖然是爲平衡中日貿易逆差，實際上並未收到很大的效果。

此次的會議本來是研討貿易、投資及技術合作三大中心議題，應該是有助於雙方民間經濟的進展，促進彼此間貿易的關係，但是由是主辦籌劃的亞東關係協會，在事先未作週詳的準備，使得會議中所討論內容不僅是不切實際，就是增進雙方的瞭解也不夠透澈。

中日兩國斷絕外交關係之後，爲了促進彼此間經濟的交流，曾經採取財團法人的方式，由我國民間成立亞東關係協會，日本亦以交流協會相對稱，這兩個機構等於是兩國間的外交單位，進而從事推動貿易和經濟合作有關事宜。

照理說，這次會議是中日斷交後第一次在臺舉行，其意義非常的深長，但是由於日本代表團似缺乏誠意，我亞東關係協會準備不夠週詳，致使會議變成了「唱空城計」，實在是令人嘆惜！

儘管是中日兩國斷交，多年來中日民間貿易一直都在進行，因此，年年雙方貿易量增加，我國對日貿易逆差的距離愈來愈遠，如果不設法補救，我國始終站在入超的地位。

在首次的中日經濟貿易會議中最主要的是平衡貿易逆差的問題，我方亦曾提出了類似此種情形的提案，但是在會議結束之後，日方代表團僅說是儘量設法改善，並促請政府解除我國若干農產品輸入的禁令，謀求增加我國農產品的輸出。

其實，日方改善我國農產品的輸入，已經聽說了多少年，迄今仍有很多的蔬果不許進口。以芒果、木瓜、番茄等爲例，日方一直都以檢疫爲藉口，而採限制措施，雖然在這次會議中，日本交流協會的代表團同意向其農林省交涉解除，究竟何時能實現實在是一個未知數，這是此次會議沒有具體結論之一。

我國輸日的商品大多是屬於農產品，中日兩國進行香蕉貿易已經有數十年的歷史，亦是我國對日輸出最大宗的

中華民國六十五年 二月二十六日

中華民國六十五年 二月二十六日

四一八

一項商品，但是數年來，日方一再刁難臺蕉的輸入，使得香蕉貿易額逐年下降，在這次的會議中，固然有談到香蕉貿易的問題，可是議而不決，決而不行，使得香蕉貿易仍是沒有獲得解決，成為會議不切實際之二。

日本有許多不經濟的加工品，本來是委託我國加工後再向日輸出，在談到擴大附加價值稅適用範圍和擴大關稅優惠條件及增加項目時，在表面上日方雖然同意改善，實際上並未立刻能辦得到，要增加我國加工品和輕工業產品輸日，以及增加勞務的輸出，還得相當的期間，因此，要在雙方互惠的原則下，提高我國對日的貿易額，仍是相當的困難，而導致會議不夠具體原因之三。

最近日本醞釀著紡織品輸入設限，我國曾經以提案希望日方能夠放寬，但是日本代表在表面上同意考慮，事實上他們無法及時解決，就是能夠放寬限制也是片面之言，其能做到何種程度，困難重重，這是會議沒有具體結論之四。

以上是對日貿易進行困難的問題，至於投資方面，前幾年在中日未斷交之時，日商來華投資設廠者都十分的踴躍，但是雙方斷交後，再加上中日又斷航了一段期間，日商來華投資逐漸減少，雖然雙方已於去年復航，在觀念上仍是沒有改變，一旦要使日商增加來華投資於生產事業，恐怕不容易，所以在雙方談到投資的同時，固然雙方都有意願，由於種種條件的限制，很難恢復過去的情況，同時日商來華投資，大多是將機器設備輸入我國，如果投資額增加，貿易的逆差更大，如何改進投資的關係，還須有待雙方的努力。

關於技術合作方面，多年來本省工商業多數是就近與日方技術合作，引進他們的新技術，可是日本商人有一套不太誠實的做法，就是我廠商花錢向其買新技術，日本商人也不完全授子，雖然我工商界每年都派工作人員赴日訓練，實際上並未學到真正的技術，所以加強中日技術合作，必須雙方都具有誠意，但是日商大多是藉技術合作之名，而無合作之義，在推動上增添了不少困擾，而且日商的做法，是藉技術合作輸出機器設備推動的，當其機器進口安裝後，又藉售後服務的機會，派技術人員來臺安裝，除了少數的操作，其他的新技術難以獲悉，自然就無法使技術輸入，今後如果在這方面多下一番功夫，才能收到技術合作的效果，增進彼此間技術的交流。

綜觀首屆的中日經濟貿易會議，雖然已由雙方代表團簽署協議紀錄，如果是談成果，僅可說是增進彼此間的瞭

解，對於平衡中日貿易的逆差並未能獲得解決，希望雙方今後能夠多加研商，隨時檢討並交換意見，若是雙方均能就這方面去努力，則有助於中日貿易的進展。（黃昱）

二、「中日貿易短期內仍難平衡，日方放寬進口蔬果，尙待報請採納實施」。

爲期兩天的第一屆中日經濟貿易會議業於廿三、廿四日在臺北召開，並經雙方簽署會議議事錄，今後的問題，就要看雙方政府如何去實施由雙方代表所達成的協議了。

此次會議討論的範圍包括貿易、投資及技術合作三方面，其中貿易十四個提案，投資三個提案，技術合作三個提案，經過雙方交換意見，決定將協議部份報請各該政府採行實施。

中日間的經濟貿易向極密切，我對日貿易的重要性僅次於我對美國的貿易，國際間的貿易一向講求平等互惠，我對日貿易近年來輸入擴大，輸出增加幅度較小，致貿易逆差加大，雖然經過不斷努力，貿易逆差仍大，顯非短期內所能平衡。

由於雙方之間貿易逆差擴大，且長期處於逆差之下，實非我方所願，爲了縮減中日雙方彼此間之逆差，除了加強我對日輸出外，減少自日進口，實爲必要的措施，因此尋求雙方之間貿易之擴大以縮減貿易逆差，實非易事。

事實上，目前我方所努力者亦在此，一方面促使日本放寬我各產品之進口禁令，或希望日本工商業來臺採購，增加我產品銷往日本之機會，以擴大我對日貿易。另一方面，則規勸我工商業者改向日本以外地區購買，以縮減自日本進口的量值。

儘管努力，但實際效果並不大。在促使日方放寬我產品之進口禁令方面，雖經雙方不斷接觸，但至今，日方僅同意芒果與木瓜進口，且數量可能不多，另外尚有番茄等九種蔬菜未獲得允許進口，不知待何時，實爲未知數。

由此可知，放寬蔬果等農產品之輸入禁令對於平衡中日貿易逆差之效果極其微小，即使全部放寬，頂多增加數百萬美元之採購量，對於平抑中日貿易十餘億美元逆差，產生之作用極小。

工業產品方面，因我國工業生產結構大部份遵循日本之後，日方所需我國之工業產品不多，且我工業產品能夠

中華民國六十五年 二月二十六日

四二〇

擴大輸日者不多。即令我競爭力強者，如紡織品，因日方之生產紡織品已漸漸不經濟，我紡織品正大量銷往日本，卻又引起日本紡織業者之抗議，希望該國政府能夠限制紡織品進口，以保護該業者。雖然日本政府表示不願對紡織品進口設限，但在該業者因面臨生存威脅的要求下，終就會採取措施的，這也是對我產品輸日不利的地方。

分析我國能夠擴大或大量輸日的項目實在不多，欲求擴大輸日以求貿易之平衡，寧非緣木求魚，因此，只好退而求其次，以勸導改向其他地區進口方式，縮減自日進口，但是中日之間由於種種關係，國內工商業者自日進口各項機器者仍然暢旺不衰，足見此舉效果亦不彰。

中日之間的貿易既然非短期內所能平衡，但長期的大幅逆差亦非我們所能忍受，爲了尋求雙方貿易能夠逐漸趨向平衡，任何一方採取斷然措施，均無好處，惟有雙方能夠熱心誠意互相檢討並討論促進平衡方法，方是最佳途徑。

亞東關係協會與交流協會舉辦中日斷交後第一次經濟貿易會議，即是在這種情況下舉辦的，經過雙方交換意見後，雙方均表示將致力於促進雙方貿易的交流，並儘量縮減逆差。

不可否認的，此次會議純屬於民間團體間的會議，會中所達成的任何結論，尚須報告各該政府採取實施，方能見效。我們寄望日方政府能夠採納，藉擴大我產品之輸入，來縮減雙方貿易逆差。

此次會議除討論經濟貿易外，投資及技術合作亦是討論重點，希望日方藉擴大投資及技術的合作，促進雙方經濟發展，並使能有助於貿易逆差之縮減。

如前所言，貿易乃是雙方的事，我們要求日方放寬我產品之進口禁令，要求日方取消限制進口措施，但是我們應如何加強我們產品的競爭能力，擴大產品的種類，提高產品品級、品質，則是我們所應檢討的。業者與政府在致力於縮減中日貿易逆差方面似應注意的事項如下：

——鼓勵工商業生產鉅大進口的產品，例如機器、五金類由初級產品逐步進入精密產品的階段，以減少進口量值。

——減少非必需品之進口，對於蘋果、梨子等農產品可減少其進口數量。

——鼓勵國內公民營事業採用國貨，減少自日進口，一方面促進國內工業發展，一方面減少進口。

——勸導改向其他地區進口，對於大量自日進口的產品，應逐漸勸導自其他地區進口，尤其與我有貿易逆差的國家地區，以符合貿易之互惠原則。（樹旺）

三、「中日貿易逆差主要成因，是日方許多不合理設限」。

中華民國亞東關係協會與日本交流協會在臺北舉行的第一屆經濟貿易會議，已於廿六日由雙方代表團團長簽署會議同意議事錄，而告閉幕了。

在這屆經濟貿易會議中，日方同意取消自我國進口蔬果的禁令，並將努力改善做到對我紡織品進口不予限制及擴大附加價值關稅制度適用範圍等。各方對這屆會議的決定，都在期望日方能夠開誠合作，俾能縮小我國對日貿易的逆差，使中日貿易走上健全發展的大道。

就中日貿易關係來說，雙方都佔有很高的比重，在過去我國的對外貿易金額，一直以日本為最多，到了中日邦交斷絕以後，始由美國取代。而日本的對外貿易金額，近年來，以美國領先，其次為加拿大，我國則列為第三、四位。但我國對日貿易，卻始終處於逆差，除去年受到國際經濟不景氣影響，逆差數額稍減以外，每年都繼續在增加，至前年的入超金額計達十三億餘美元之多，去年的入超雖然減少，但亦達十一億餘美元。對於我國追求貿易平衡的目標，構成了主要的障礙。

造成我國對日貿易逆差的因素；主要有一、日本對我國的出口，予以許多不合理的限制，以致我國不能夠擴大對日的出口。二、日本採取浮動匯率制來促進其出口。但日圓浮動匯率的對象為美元，而我國的新臺幣是釘住美元的，因而日本的採用浮動匯率，我國就成為間接的受害者。三、日本的對外貿易都不顧及貿易互惠原則，都以逆差來增加其利益，因而日方也沒有誠意來改善中日貿易的平衡問題。四、我國對日貿易，可謂是一種不等價貿易。我國由日本進口的貨品，大多為高度工業產品及重要原料，而我國對日出口的，大多為農產品或加工品等類。

在投資方面可舉出：一、日本的對華投資只為發展日本的經濟；二、日本的投資或技術合作，也不徹底的傳授

中華民國六十五年 二月二十六日

中華民國六十五年 二月二十六日

四二二

技術；三、日爲日本人民所反對的公害污染企業，都搬到我國或其他落後國家來設立；四、利用其資本和我國的低廉工資來攫取其利潤。

上述日本對外貿易及投資方面的措施，都是日本既定的國策，他不僅施之於我國，而且也行之於世界各國，日本的這種經濟不平等國策，已引起了各國不良的反應。如泰國、印尼、馬來西亞等地區，對於日本的要求各國開放自由貿易的門戶，而自己則採取限制輸入數量，抑低外國產品的價格，對自己的產品則高價出售，實行農產品與工業產品的不等價交易，造成對日貿易的逆差，使日人從中撈取厚利，在投資方面則在落後地區設廠，從事工業原料資源的搜刮及利用低廉工資，以賺取巨大利潤。在借款及援助方面，都認爲全部是爲日本的利益，不考慮到落後地區的需要等等，因此，幾年前日本田中首相訪問東南亞各國的時候，曾受到各國人民的遊行抗議，也可窺知各國對日本經濟不平等國策的不滿了。

以貿易爲例來說，我們也可以看出其策略：如屬我國可以自製的產品，日本商社除了儘量低價傾銷而外，並且以延期付款等手段來推銷其產品。對我國不能自製的產品，則一再提高其價格，如日本的鋼板、銑鐵，因我國可以低價大量傾銷；對於電鍍馬口鐵及冷延鐵皮等，我不能生產的產品，就儘量提高價格。

因此，日本如不改變其國策，改善平衡對日貿易問題是徒托空言的。我們知道像這種中日經濟貿易會議，先後已舉行了數十年，不但對日貿易的逆差問題未有解決，反而逐年增加，如在民國五十三年我國對日貿易的入超額只有一億五千萬美元，而於民國六十三年已增加到十三億餘萬美元，去年雖受國際經濟衰退的影響而減少，但也高達十一億餘美元。

我們不能讓日本永無止境的賺取對日貿易的不等價交易巨額利益，所以我們的對日貿易，應實行「計畫貿易」，規定一個最高的逆差額，以限制入超額無限制的成長，同時也希望日方開誠合作，以健全發展中日貿易。

臺灣省衛生處核定十八縣市私立醫院收費標準。

全省各縣市私立醫院診所收費標準經省衛生處核定，除南投縣及基隆市外，其餘十八縣市均經參照

當地物價指數予以核定。

這項收費標準，是由各縣市醫師公會訂定，經衛生處審核的標準係最高收費，各縣市私立醫院診所如自願降價收費，衛生處不予限制。

各縣市私立醫院診所收費標準是：（註四）

掛號費：（一）初診，一般縣市十元以下，其餘臺北、臺中、彰化、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市廿元以下。

均限六個月內有效。（二）複診，廿元以下。（三）急診，一般縣市卅元以下，初診費廿元以下的七縣市四十元以下。（四）規定時間以外急診，一般縣市六十元以下，其餘七縣市八十元以下。

診察費：一般縣市門診每次或住院每日均爲卅元以下，屏東、臺東兩縣廿元以下，彰化縣門診每次卅元以下，住院每日廿元以下。

出診費：一般縣市一小時內，車費另計，夜間加倍一百元以下，苗栗縣八十元以下。

藥品費：一劑一日份，一律廿元以下，每一日劑原價超過廿元者，按原價加百分之廿計收。其藥瓶一元以上者按照成本計收，尾數一律進元計算。

注射手續費：（一）皮下注射，一律十元以下。（二）靜脈注射，一律廿元以下。（三）動脈注射，一般縣市五十元以下，臺北、臺中、彰化、高雄縣、臺中、高雄等市一百元以下，屏東縣、臺南市未定，臺東縣內臟一百元以下，心臟六十元以下，其他四十元以下。（四）生物學製劑注射，包括藥物敏感反應試驗，一般縣市卅元以下，苗栗縣廿元以下，屏東縣未定。（五）減敏性注射，一般縣市四十元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市六十元以下，新竹縣卅元以下，彰化、屏東兩縣未定。

大量液體注射：（一）靜脈，一般縣市四十元以下，每加一瓶加十五至卅元，惟屏東縣未定。（二）皮下、肌肉，卅元以下，每加一瓶加十五至卅元，惟屏東縣未定。

輸血：每瓶一百西西，一百元以下，惟苗栗縣八十元以下。

中華民國六十五年 二月二十六日

中華民國六十五年 二月二十六日

四二四

換血：一般縣市一百西西五百元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市一千元以下，彰化、屏東等縣未定。

神經內鞘注射：一般縣市卅元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市四十元以下，彰化、屏東等縣未定。

關節腔內注射：一般縣市每一關節卅元以下，其餘六縣市六十元以下，彰化、屏東等縣未定。

結膜下注射：一般縣市四十元以下，彰化、屏東縣未定。

眼球後注射：一般縣市一百元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市一百廿元，彰化、屏東等縣未定。

靜脈內持續灌流術：一般縣市一百五十元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市二百元以下。

普通處置費：一般縣市卅元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市四十元以下，宜蘭、彰化、屏東、臺東、花蓮縣等縣未定。

屏東縣另定接生費爲：正常分娩四萬元以下、難產分娩照省立醫院收費標準，但不得超收百分之八十之額，外科手術費照省立醫院收費標準，但不得超收百分之八十之額。普通檢查費每次卅元以下。心電圖檢查一百元以下。

病房維護費：(一)特等一日冷暖氣另算，一般縣市三百元以下，臺北、臺中、彰化、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市四百元以下，雲林、嘉義等縣二百元，屏東縣未定。(二)頭等，一人一房，一日一般縣市二百元以下，苗栗、雲林、嘉義、臺南、屏東、臺東等縣一百五十元以下。(三)二等一日，二至三人一房，一般縣市八十元以下，苗栗縣七十元以下。(四)三等一日，一般縣市卅元以下，臺北、臺中、彰化、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市四十元以下，屏東縣普通病房卅元以下。(五)嬰兒室一日，一般縣市卅元以下，臺北、臺中、彰化、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市五十元以下。(六)保育器，一日，氧氣另算，一般縣市一百元以下，臺北、臺中、彰化、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市一百五十元以下。(七)加護病房，含護理費，一日，一般縣市三百元以下，臺北、臺中、彰化、高雄等縣

，臺中、臺南、高雄等市五百元以下，屏東、臺東等縣未定。

住院保證金：一般縣市三千元以下，苗栗縣二千元以下。三等病房一律一千元以下。

證明書費，其中每加一份，加收百分之五十，英文證明加收百分之五十：(一)甲種診斷書，包括鑑定、傷害、出國等用，一份，一般縣市二百元以下，屏東縣，一百五十元以下。(二)乙種診斷書，包括退休、殘廢等用，一般縣市五十元以下，屏東縣未定。(三)丙種診斷書，一般用一份，一律廿元以下，屏東縣未定。(四)精神鑑定書一份，一千元以下，惟屏東縣未定。(五)出生或分娩證明書一份，一律十元以下。(六)死亡證明書，四份以內免費，以外一份一律十元以下。(七)宜蘭縣身體檢查書，一份廿元以下。(八)傷害診斷書，雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東等縣，均與甲種診斷書同。(九)屏東縣普通診斷書，一般用，一份廿元以下。(十)屏東縣保險金請求用死亡診斷書三張八十元以下。(十一)高雄、屏東等縣勞工保險死亡診斷書五十元以下。(十二)臺東縣就醫證明書十五元以下。(十三)兵役證明書一百元以下。氣管內注射，一般縣市五十元以下，臺北、臺中、高雄等縣，臺中、臺南、高雄等市一百元以下，彰化、屏東等縣未定。

其餘各地域性收費標準是：

宜蘭縣：嬰兒處置四十元以下。處置費，包括酒精擦浴、灌腸、洗腸、瀉血、導尿、胃管、洗胃、蒸氣吸入、氧氣吸入（每日，氧氣另算）、外科、皮膚科、泌尿器科、婦產科、眼科、耳鼻喉喉科、物理治療（特殊治療另議）一律依省立醫院收費標準，但不得超收其百分之八十之額。

彰化縣：一般檢查費，血壓、尿尿、血液、咯痰，一種一次均為廿元以下。手術費，包括外科、婦產科、眼、耳鼻喉科照省立醫院收費標準，但不得超過百分之八十之額。生產接生費四百元以下，治療處置費，包括外、婦產、眼、耳鼻喉喉科一次卅元以下。

高雄、臺東等縣：腹膜透析一千五百元以下。

屏東縣：瀉血、洗腸、外科處置、眼科手術、耳鼻及婦產等科手術費，一律照省立醫院收費標準，但不得超收百分之八十之額。灌腸、婦產科處置等均為一次廿元以下。胃洗滌一次一百五十元以下。耳鼻喉喉科、眼科、物理

中華民國六十五年 二月二十六日

中華民國六十五年 二月二十六、二十七日

四二六

治療等科一次均爲卅元以下。

其餘未列項目一律依省立醫院收費標準，但不得超收其百分之八十之額。

註一：民國六十五年二月二十四日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年二月二十七日，中國時報，第二版。

註三：民國六十五年二月二十九日，自立晚報，第三版。

註四：民國六十五年二月二十七日，中國時報，第三版。

二十七日 行政院長蔣經國在立法院作施政報告。

行政院蔣經國院長偕同徐慶鐘副院長、政務委員、各部會首長，本日列席立法院第五十七會期第一次會議提出施政報告，并在會中答復立委施政質詢。（註一）

蔣院長口頭施政報告的全文如下：（註二）

「主席、各位委員先生：

在此春回大地、萬象更新的季節，貴院第五十七會期今日開議，首先要向各位委員先生恭賀新禧，特別要向新當選的各位委員先生表示誠摯的祝賀。同時，對於貴院多年來給予行政院的支持與合作，除了由衷的感謝以外，竭誠期望各位委員先生繼續不斷給我們批評與指教，讓我們攜手並肩，齊一腳步，共爲復國建國的大業，提供心力。

上年底的這次增額立委選舉，是總統蔣公崩逝以後，我們第一次舉辦部份中央民意代表的改選，整個選舉過程都很圓滿，絕大多數的候選人都能尊重民主法治常規，表現出良好的政治素養，全體選民也都重視民權的行使，在寒風細雨中踴躍投票，選賢與能，反映出我們全國同胞都能以實際行動，實踐總統蔣公畢生倡導民主憲政的宏願。



特別值得指出，這次選舉正在亞洲局勢動盪不安、若干自由國家紛在採取緊縮民權的非常措施之際舉行，更有其重大的意義。事前曾有多人提出，此時此地是否適宜改選增額立委？對此問題，我們的看法是：實施民主憲政是我們全民一致的願望，也是我們堅定不移的國策，凡是憲法以及憲法臨時條款規定應該要辦的事情，政府一定要辦。事實證明，這次選舉的依法辦理，正可說明我們政治安定、全民團結，人人能在民主自由的環境裏，充分享有憲法賦予的神聖權利。

從向貴院上一會期作施政報告到今天已是五個多月，這段期間的世界局勢顯然仍在動盪、多變、不安之中，許多地方甚至戰亂無已。

繼中南半島、越、高、寮三國淪亡之後，共黨亟圖擴張的兇焰和野心顯見變本加厲。半年以來，由非洲、中東，以至劫後的東南亞，處處可見火爆場面，也處處可見赤色魔影。這一連串共黨破壞世界和平的現實，證驗了姑息共黨必將養虎成患的論斷；也無可否認，今日世局的紛亂，本質上無一不是民主自由與共產極權的對抗，而且也無一不是共黨集團的發動與挑釁。

探討所以致此的根本原因，不能不歸諸所謂「低溫」的腐蝕人心。許多民主國家受惑於共黨施展的笑臉媚術，鬆懈了思想上、精神上、行動上的反共武裝，一方面無形中鼓勵了共黨得寸進尺、為所欲為的貪婪，另一方面給予了敵人滲透顛覆、各個擊破的可乘之機。這一逆流如不及時遏止，人類恐將不免遭逢另一次的空前浩劫！

幾十年來共黨集團的一貫策略，是要赤化全世界，奴役全人類，其對外侵略擴張的行動，儘管在目標的選擇上，有遲早先後的差別，但決不會對某一個國家或某一個地區特別寬容。因而，在赤禍橫流的今天，沒有一個國家可以自外於反共而能苟安於世，也沒有一個地區可以關門閉戶而能中立自保。

我們深深認為：今天民主國家亟需治療心神恍惚、意志麻痺、行動呆滯的疾病，實遠比治療經濟風暴帶來的創傷要更為迫切，更為重要。

而治癒這一病症的最好驗方，實繫於所有的自由國家和人民，必須認清共黨集團為禍世界的毒害，摒棄諱疾忌

中華民國六十五年 二月二十七日

四二七

中華民國六十五年 二月二十七日

四二八

醫的姑息想法，及早注射消滅共產毒素的思想血清，從而堅定立場，打起精神，拿起武器，重建強固有力的反共陣線。

我們之所以要堅決反共，反共到底，是因為痛苦的經驗與教訓告訴我們：只有反共才有生路、活路；只有反共才能保有人性尊嚴與生活自由的天賦人權。因之可以說，我們不祇是為中華民族的生存自由而反共，也是為全人類和平福祉而反共。儘管世局反常、逆流湧湧，曾經不斷給予我們重大衝擊，但我們義無反顧，我們決不與共黨妥協，決不與共匪談判的堅定立場，和捍衛自由、抗禦暴力的果敢行動，絕不因任何一時的得失而動搖我們的決心。

外在情勢的順逆，是決定在主觀力量的強弱。祇要我們長期保持政治修明、經濟繁榮、社會安定、國力強大，自然就無畏世界風險，不怕反共事業不能成功。

就我們來說，今天的問題，不在眼前的國際情勢對我們是好是壞，而在我們能不能挺起胸膛，站穩腳跟，牢握住國家的長遠目標與基本政策，把自身建設成一個富強而無可擊破的國家。

唯其如此，今後我們務必一本自立自強的精神，持續不懈的奮鬥，努力推動國家建設，以厚植國基，壯大國力，為我們積極參與國際事務和堂堂正正的外交立場作堅強後盾，深信在展開對外關係上就必能克服艱難，獲得國際間的尊重。

但是，我們亦須在此指出，最近國際輿論界正有一種似是而非的說法，必須加以糾正。這一說法表面上是刻意讚揚我們自立自強，認為即使美國跟毛共建交，對我們也不會產生多大的影響，而實際上則不難看出此一論調的背後含有惡毒的詭謀。

自立自強誠然是我們舉國上下救亡圖存的首要方針，我們一向認清，國家命運是操之在我、成之在我。然而，我們也深切體認，在整個世界反共戰線上，所有志同道合的反共朋友，必須緊密結合，表裏一致，尤其中美兩國合則同蒙其利，分則同受其害，任何有損於中美關係的行動，不僅傷害到我國、傷害到美國，也會傷害到整個亞洲、整個世界！

分析此等言論，我們不能不說又是毛共所搞國際統戰的另一把戲，因為它深知：中華民國的堅強屹立，乃是它

的致命威脅，而中美兩國的團結合作，尤爲扼制其對外擴張的最大阻力，於是利用國際輿論，製造謬說，企圖在美國朝野造成幻覺，導致錯誤的決策，以遂其分化中美盟誼、打擊美國的國際信譽、進而達到其突破亞太鏈島防線、惡霸亞洲的野心。

對於美毛之間的交往，我們一再強烈反對。兩個月前美國福特總統前往大陸匪區，我們即重申嚴正立場。指出美國謀求與毛共妥協，不但不會緩和亞洲緊張情勢，反將鼓勵共黨滲透顛覆活動，同時加深毛共對大陸人民的殘暴統治，這一作法不僅有違美國立國精神，且亦有損美國自身利益。

爲全球反共利益著想，中美關係實不容分化、不容割裂。唯有中華民國和美國友好關係永久存在，纔能實現亞洲真正持久的和平。美匪之間任何進一步勾搭，對美國而言，都是一件要對歷史負責、要對世界人類負責的事情。我們深信，由美國政府之一再重申中美友誼與信守條約義務，美國政府必能作明智的抉擇！

同時，我們也深知古語所說「得道多助」的真諦，決以我們自立自強的奮鬥精神和謹守道義的誠摯態度，繼續與世界各地所有的非共國家，發展經濟、貿易、文化交流的實質關係，促進我國與各國人民的友誼與合作。深信我們在國際社會中自助人助，必能突破艱阻，開展新局，前途定是一片光明。

毛共多年來作惡多端，今天表象看似囂張，實則衰場不堪。以最近半年中，匪僞內部情勢來看，依然脫不了「鬥」和「亂」的爛局，也終將逃不了崩潰瓦解的命運。

毛共內部的多角鬥爭，從其偽政權登場以來，包括黨政之間、新老幹部之間、黨槍之間、新老幹部之間、中央與地方之間，以至毛共僞與大陸人民之間的尖銳對立、生死決鬥，不但從未停息，而且愈演愈烈。今年元旦，毛共所謂兩報一刊發表「聯合社論」，又在哀鳴「要把階級鬥爭繼續進行二十年或半個世紀」，充份反映在毛共暴政迫害之下，大陸匪區各個階層正有無數誓死不屈的仁人志士，起而與毛共作正面抗爭，迫使毛共步步走向鬥也亡、不鬥也亡的死路。

毛共內部的混亂，可從毛共最近手足無措的許多乖戾措施上更見其情勢嚴重。這半年以來，毛共在思想戰線上，除了反覆叫喊要「反對資產階級法權」之外，又要打擊所謂「新生的資產階級」；在經濟戰線上，發動所謂「農

中華民國六十五年 二月二十七日

中華民國六十五年 二月二十七日

四三〇

業學大寨」的整肅運動，妄想用批鬥的手段來挽救農業危機；在教育戰線上，是殺聲震天，傾力展開所謂「教育革命」，呼喝著要用「工農兵佔領教育陣地」。這種種荒謬絕倫的倒行逆施，在在暴露匪偽區內的全面混亂，舊的磨擦未能消除，新的矛盾又不斷產生，於是鬥爭無已，而鬥爭的激烈與廣泛也到了無以復加的程度。

上個月初，周匪恩來死後，匪偽內部高層三派的奪權鬥爭，已經出現新的高潮。偽「國務院」總理人選爭持不下，竟搞出一個匪幫特務頭子來代理，其搏鬥、廝殺的程度可想而知，而今後毛匪必將以更兇殘的手段加緊迫害大陸人民與匪幹亦不難想見。

不過，匪偽內部永無休止的內鬥內亂，根本問題還不在毛、周二酋的死活，而在共匪制度本身就是一個致命的癌症。

毛共思想上的癌，是在馬列邪說的否定真理，滅絕人性，其箝制人民思想、扼殺學術自由、摧殘倫理道德的罪行，不僅不能見容於人類渴求自由的天性，尤其不能見容於中華文化的傳統。今天大陸知識分子的奮起反毛，迫使毛共要不斷狂吠「教育革命」，正是中國人民在思想上與毛共展開生死決戰的先聲！

毛共政治上的癌，在於這一暴力集團，堅持以階級鬥爭製造仇恨，剝奪民權，肆行酷虐的極權統治。二十多年來，大陸人民固已飽受毛共暴政摧殘，生活在水深火熱之中，就連毛偽同黨同僚亦無法逃過兔死狗烹的血腥整肅。因而，今天在中國大陸恨毛、反毛的，不祇是慘受煎熬的大陸同胞；絕大多數的匪幹對毛賊獨夫亦莫不懷有啖肉寢皮的切齒痛恨，反毛反共的怒潮終將沖洗整個大陸的國土！

毛共經濟上的癌，是在毛共的強行「統制經濟」，否定私有財產制度，罔顧民生計，榨取人民血汗，劫奪人民財富，完全違反了經濟發展法則與人類生存意願。今天匪區貧窮落後，民不聊生，暴露了匪偽在經濟上存在著無法解開的死結，正是大陸人民起而抗暴，勢非推翻匪偽政權不可的又一主因。

毛共的禍國殃民，使中國大陸變成了一座人間地獄，它以暴力統治中國大陸，從未為大陸同胞所接受。我們對大陸難胞所受疾苦，無一時刻能夠忘懷，因而，光復大陸、解救同胞為我神聖的職責，也是不變的國策，為了國家民族的生存、歷史文化的延續、國民生命的繁衍，使我們跟毛共匪偽絕無談判妥協的可能。

我們將把所有箭頭對準毛共；用所有力量來討毛救國！

各位委員先生：國父曾說：「保」和「養」是人類生存的兩件大事。就一個國家來說：「保」是保民，亦即是國防；「養」是養民，亦即是經濟。「保民」、「養民」兩者必須兼籌並顧，不可偏廢，才能保障國家安全，增進人民福祉。

國父的這一遺訓，一直是政府施政工作的重心所在。尤其是在國際風雲變幻之中，強大的軍力、強固的國防是維持國家獨立自主、保障人民生存自由的首要條件。沒有國防就沒有國家安全可言；沒有國防一切建設也都無所依附。

今天我們在臺、澎、金、馬復興基地能夠保持安定、繁榮與進步，是因為我們強大的軍事力量掌握著海、空優勢，使敵人不敢輕舉妄動作軍事冒險。今後我們創機制變，策進反攻，尤其需要堅強的武力，給予毛共致命的打擊。當前我們國防軍事的一切策畫是以擴充軍備，強化戰力，完成現代化建軍，隨時準備作戰，作為全力以赴的努力目標。

我們所要加强並將加速擴展的重點工作是：

——在攻防部署上，將強化基地防衛，列為備戰行動的第一優先。我們將繼續加強海空偵巡，嚴密控制海峽情勢，不斷檢討防衛作戰計畫，並且適時調整兵力部署，使本、外島防衛戰備確實做到無隙可乘、無懈可擊的最高要求，以確保基地安全，相機策進反攻。

——在增進戰力上，要以同時提振有形戰力與無形戰力，作為精練三軍的要求基準。今後國軍各級的軍事教育與部隊訓練，特別著重在把敵情觀念、反共意識與革命戰術，融鑄於三軍將士的精神、鬥志與戰技之中，務必要使每一位國軍官兵都能成為一以當十，十以當百，敢戰、樂戰、善戰的勇武鬥士。

——在後勤整備上，將以發展國防科學、擴大兵工生產、更新武器裝備與厚積作戰資源，作為整備戰力的中心任務。目前國軍後勤部門，在自力更生的原則之下，已逐步建立輕重兵器、戰鬥車輛、化學與電子設備的自力生產能量，今後更將結合國防科學、引進外來技術、動員軍中與民間生產能力，致力於高級精密裝備的自力研製，使國

中華民國六十五年 二月二十七日

四三一

中華民國六十五年 二月二十七日

四三一

軍裝備能自給自足、不斷更新，成為現代化的強大勁旅！

——在廣儲兵源方面，將有效運用後備兵力，發揮榮民防衛組織功能，動員民防力量，充實總體戰力，以支援軍事戰鬥。

去年國慶閱兵舉行的「大漢演習」，和今年一月中旬在南部舉行的「同德三號」無預告動員演習，所有應召後備軍人都能遵守時限迅速入營，充分顯示我們後備軍人的編組、連繫、召訓、動員工作，已經奠定良好基礎。今後我們更將權衡實際需要，兼顧民眾便利，加強徵召組訓演練，並策劃改進學校軍訓，逐步達到全國皆兵、全民動員的戰備要求。

經濟以養民為本位，民生主義以養民為目的。總統蔣公會說：「發展經濟建設，以求人民生活的充裕、社會的繁榮，是民生主義的第一基本原則」，又說：「惟有以民生為本的經濟建設，才可以與國防為一體」。因之，政府一貫的經濟政策，是本於民生主義的經濟思想，安定民生，增進國力，以臻民富國強之境。

近兩年來，全球性的經濟震盪，給予我們相當衝擊，政府處理經濟問題，始終是把握著安定民生的基本原則，以「在穩定中求發展」為政策方向，也感謝全民的支持與合作，渡過了重重難關。從去年三月開始，國內外經濟已現好轉跡象，但在經歷一次巨大風暴以後，各個經濟的機能有待逐漸調整，主客觀的情勢也不能有完全的驟然復甦，因而，今後我們推動經濟建設，仍須在穩健的步調中，謀求國內經濟的成長發展。

根據初步估計：去我們實質經濟成長率是百分之二・八，與原訂百分之三的計畫目標相差不過。國民所得平均每人年所得估計約達新臺幣二萬六千五百九十四元（折合美金七百元），較六十三年增加約百分之二・三。

在整個經濟活動中，農業生產由於受到自然災害、外銷困難的影響，部分農產品相繼減產，以致全年生產總指數，跟前年相比減少了百分之二・三。不過，與民生直接有關主要農產作物如稻米、玉米及蔬菜等均告增產，其中稻米生產量約達二四九萬四千餘公噸，除五十七年的二五一萬八千餘公噸以外，為歷年來之最高紀錄。同時，值得一提的是，我們在屏東地區試種一年三期稻作，已經獲得初步成功，雖然目前還在試驗階段，但這是一件創舉，顯示我們在農業上的不斷求新進步。

去年工業生產，在第一季中仍受國際經濟影響，景況不佳，但從第二季開始即告迅速回升，第三、第四兩季仍保持逐步上升趨勢，估計全年成長率為百分之五·一，指出我們國內工業正漸走向復甦途徑。當然，目前我們外銷工業仍有許多困難和障礙，政府為協助突破困境，曾經連續採取多項措施，以疏解外銷工業由產品滯銷和資金短絀等引起的諸種問題，今後也將隨時針對需要幫助工商界業績的開展。

去年對外貿易，不論是出口或進口總值都比前年減少。根據海關統計：全年外貿總值是一一二億五千四百萬美元，其中輸出總值佔五十三億二千一百萬美元，輸入計為五十九億三千三百萬美元，兩者相抵，入超六億一千二百萬美元，較前年的十三億美元有大幅降低。若以結匯數字統計，則尚有順差兩億餘美元。

在我們策進經濟發展的許多努力之中，一直是將支援農工產品拓展外銷，作優先的考慮。凡是政府該做、能做的一定全力去做，而且立刻就做。同時，我們也希望工商各界今後能從健全經營管理、增進工作效率、改善產品品質與建立國際商譽各方面，增強國際市場的競爭能力，來重振我們產品外銷的生機活力。

這一年以來，國內物價相當平穩，躉售物價指數，全年平均不但沒有上升，反而下降百分之五·〇七。都市消費物價指數，由於食物類漲幅稍大，平均上升了百分之五·二三。大體說來，由物價指數能夠穩住一個水平來看，我們已克服了國際經濟風暴所帶來的震盪。

總結過去一年國內經濟情況，與前一年相較，我們工業生產稍有增長，農業生產與對外貿易則都低降。不過，在舉世經濟衰疲之際，我們保持穩定，維持一個「小康」局面，已是十分不易，這是我們全國國民與政府齊心協力、和衷共濟的成果。尤其深感安慰的，是儘管經濟頹風橫掃全球，而我們推動十項建設的決心與行動，絲毫沒有鬆懈，一切都能按照預定計畫進行，這是我們經濟潛力的充分發揮，也是我們全民意志、全國力量的具體表現。

行政院於去年底曾兩度召集有關部門，就十項建設的工程計畫、工作進度、財務狀況與技術條件等，作年終的深入檢討，並進一步的周詳策劃。我們確信：各項工程必能按照原訂計畫如期完成，引導我們國家建設邁入現代化的康莊大道。

至於財政金融部門，六十四年度中央政府總決算結果，歲入部份較預算數超收百分之六·八，歲出部份則節減

中華民國六十五年 二月二十七日

四三四

百分之一·九，年度歲計賸餘六十七億一千萬元，將可移充國家建設之用。本年度上期（六十四年七至十二月），稅收情形繼續保持良好，已經徵起稅課收入及公賣利益累計五百七十五億餘元，較上年度同期增加百分之二一·六。金融方面貨幣供給額六十四年十二月底為一千零九十三億餘元，較六十三年底增加百分之二三·一，主要為對公營事業貸款的增加，今後仍將在不影響金融與物價穩定的原則下，適度調節貨幣供給與信用管理。

上一會期，經國會向貴院報告，由於國內外經濟情勢的急遽變化，我們正在執行中的第六期四年經建計畫，需要加重研究與檢討，來適應新的情況，所以決定從今年開始到民國七十年為止，重新訂定一個新的六年經濟建設計畫。

現在這個計畫的基本構想業已研擬完成，正由有關部門據以策訂六年經建的細部計畫，今天特別再就這一計畫的特色、目標與展望，以及第一個年度——也就是今年——我們所將推動的重點工作，分別提出作一報告，敬請各位批評、指教。

記得經國會經指出：我們重訂這項六年計畫的主旨，是在預為建立一個現代化的、符合民生主義的經濟架構完成奠基工作，而為農工商業的進入現代化，開闢未來更進一步發展的坦途。換言之，六年經建計畫之目的，在改善經濟結構，促進經濟現代化，積極開發經濟資源，厚植發展潛力，加強經濟應變能力。在計畫期間將完成十項重要建設，並推動其他新的建設；加強各部門之間的配合，促進經濟與社會建設之平衡發展，在穩定中力求經濟之成長；增加就業機會，改善生活環境，提高生活素質，建立均富安和之社會，增進全民之福祉。

除此以外，這一計畫本身至少還包涵著以下三項特質：

第一、它是今後六年我們國家建設的總體計畫：新的計畫能涵蓋的範圍，事實上並非局限於單純的經濟建設，它同時照顧到社會建設與教育文化建設，也就是我們對今後國家建設所抱持的理想，是在謀致經濟繁榮的同時，帶動教育革新與社會進步，期使全面的國家建設獲得均衡發展、整體進步。

第二、它是促使我們經濟升段的計畫：新的六年計畫著重於經濟結構的快速轉變。我們將使國內工業從輕工業穩健地轉變為重工業和精密工業，從以勞力密集的工業轉變為以資本與技術密集的工業形態。同時，我們也將傾力

促進農業生產的現代化，使農業生產的耕作技術、經營方式、人力運用與產銷制度，都能突破傳統窠臼，進入一個嶄新境界。此外，我們也將致力於開發資源、擴張貿易，從多角、多面使我國經濟能迎頭趕上，達到開發國家的水準。

第三、它是我們改善民生、造福全民的均富計畫；新的六年計畫一本民生主義所揭示的「均富」原則，謀致全民生活的普遍改善。政府在促使工商發展、經濟繁榮的同時，將以財稅政策調節國民財富，以社會建設增進全民福利，尤其重視勞工、農民與一般大眾生活水準的提高。政府的責任不僅要使所有國民獲得食、衣、住、行物質生活的方便與富足，也將致力為國民開拓精神生活的更高領域。

我們預期：今後六年的經濟成長率，平均每年實質增加百分之七·五。其中農業成長率，六年平均為百分之二·五，製造業成長率平均每年可達百分之九·五，電力平均每年增加百分之八·三，運輸通信營運量平均每年增加百分之八·九，外貿總值包括商品及勞務在內，至民國七十年，預期進口以每年平均成長率百分之一〇·六，出口每年平均成長率百分之一二·二，按固定幣值計算約可達到二百三十三億美元，並將略有出超。

隨著經濟繁榮，我們國民所得將可大幅提高，預計至民國七十年，平均每人每年所得，將可由目前的折計七百美元，增加至一千三百餘美元。

這六年期間，我們推動各項建設的重點工作：

在工業方面，著重於發展重化工業和精密工業，並將積極進行海陸能源與各種資源的探勘開發。

在農業方面，以加速農村建設、積極推動農業機械化、增加農民所得、改善農民生活環境與提高糧食增產為主要目標。

在交通建設方面，計畫在高速公路、北迴鐵路、鐵路電氣化、桃園機場和臺中與蘇澳兩港等工程完成之後，廣續興建各種配合工程及其他運輸通信設施。

在社會建設方面，將在省市各地興建衛星市鎮，興建二十二萬餘戶的國民住宅，普遍加強農村、山地、濱海區域醫療衛生服務，提高國民營養，改善國民旅遊育樂設施，促進國民就業，使國民生活在實質上獲得大幅改善。

中華民國六十五年 二月二十七日

中華民國六十五年 二月二十七日

四三六

今年是我們推動的六年計畫的第一年，也是國內經濟可望邁向復甦的一年。基於內外情勢正作有利轉變，這一年度我們經建計畫的總體發展目標，是在繼續推動工作重點，增加農工生產，全力拓展外銷，並在兼顧財經、金融穩定的原則之下，力謀國內經濟的成長。

我們估量實際需要與自身能力，預期六年計畫的第一個年度經濟成長率可達百分之六·四；其中農業成長率可達百分之三；工業成長率可達百分之八；對外貿易也會有較大幅度的增長，預計商品與勞務進出口總值將可超過一百四十餘億美元。

從長遠的立場觀察，新的六年計畫可以說是我們國家經濟「脫胎換骨」的計畫。這一計畫順利完成不僅可使我們經濟結構與國民生活全面改觀，更將確使我國家地位臻於自立自強之境。因而，我們希望各級政府與全國國民都要抱定「只許成功，不許失敗」的決心，大家朝着同一目標努力奮鬥，以我們全民的血汗智慧來開創美好、富足的未來。

我們深深瞭解，今天我們國家要在國際上站得住、立得穩、無畏於世局的橫逆，不僅必須強化國防與發展經濟，復須同時於文化、教育、社會福利、行政效能諸方面謀求齊頭並進，致力於建造一個和平、安定而有秩序的開放社會，為國民造福，更為光復大陸、重建三民主義新中國製好藍本。

最近幾年，我國教育在質、量兩方面都有快速發展，但也存在著若干重大問題，必須從根本上加以檢討改進。所以去年十一月初，行政院召開了一次全國性的教育會議，邀請了一百多位學者、專家、教育界代表與政府主管人員來共同研商，如何使我們各級教育更能適應國家需要獲得正常發展。

這次教育會議研討的主題是「國家建設與教育計畫」，經過與會人士的熱烈討論，大家一致認為：教育不能跟國民人格脫節，教育也不能與國家建設脫節。因而主張今後教育改革的重點工作：

- 第一、要發揮教育功能，加強心理建設，為國家造就堂堂正正的青年，為社會樹立敦厚淳樸的風氣；
- 第二、要配合國家建設需要，提高學術研究水準，強化專科職技教育，為建設厚儲技術人力；
- 第三、要改進現行師範教育，並激勵教育人員的專業精神，為提高師資素質、維護教育風氣與健全教育體制注

入活力；

第四、國民教育是教育建設的根本，今後教育改革應以國民教育的健全發展爲首要目標。

這些都是非常正確、非常切實的寶貴意見，行政院已經決定，凡是能夠立即採行的立即付諸實施；部分需要協調辦理的由教育主管部門會同有關單位研訂方案，逐步實施。

經國在此願再強調：教育是國家的根本、是國力的泉源。教育的功能不僅限於傳授知識，尤其需要陶鑄青年高尚的品德、健全的人格，所以今後我們教育工作的基本方針，將在激勵青年愛國家、愛民族、愛家庭的觀念；培養青年成大功、立大業、做大事的志節；經由人格的感化、氣質的變換，都能養成堅強的毅力、魄力、耐力和持久的愛心、信心、決心，使他們經得時代的考驗，而成有守、有爲的青年。

在促進社會安全的工作上，針對現階段的社會發展，目前政府首先要傾力推動的幾個重點是：

第一、在增進社會福利方面：除繼續謀求加強勞工福利、改進公共衛生、健全社區發展、消除公害與整頓交通秩序之外，並以解決國民住的問題列爲第一優先，決定在今、明年興建兩萬戶國宅，現在部分已經發包興建，準備全部依限完成。今後我們對於興建國宅的三項要求，是要蓋得多、蓋得快，而且蓋得好！

第二、在維護社會治安方面：爲了保護絕大多數守法善良的國民，政府決心負起除暴安良的責任，對於作奸犯科危害社會安全的不良分子，決以速審速決、重懲重罰的作法，使其得到應有的制裁。

由於青少年犯罪事件日趨嚴重，我們同時要求學校、社會與所有國民，大家通力合作發揮愛心，作育幼苗，不要使他們誤入歧途，以減輕社會治安的壓力，維持我們社會安定的美譽。

第三、在轉移社會風氣方面：我們深深感到，浮華奢靡和頹廢墮落的不良風氣是導致一切罪惡的根源，在我們國步多艱致力於國家自立自強之際，如何振奮國民精神、規範生活與行動是不容忽視的一項重要課題。所以我們要採取各種措施來倡導節約風氣革除鋪張浪費，並積極取締色情與賭博等場所，以期正本清源，滌除精神污染。同時希望國民大眾人人能以儉樸爲榮，以驕奢爲戒，特別是承擔社會教育重任的大眾傳播事業克盡職能發揮教化指導作用，大家共同樹立一個積極、奮發、純樸、健康的新風氣。

中華民國六十五年 二月二十七日

四三七

中華民國六十五年 二月二十七日

四三八

在提高行政效能方面，我們推行行政革新有年，雖然大體而言，各級行政機關在端正政治風氣、加強便民服務和增進工作效率上已有相當進步，但深入檢討仍可發現許多工作做得不好、做得不快、做得不夠，距離理想要求還遠。

我們深切瞭解，愈是國家處於艱難時期，民眾對政府的期望與付託也是愈深、愈重。我們也唯有抱定「一片忠心、一番誠意」，建立一個「講實話、做實事、有作為、有效率」的廉能政府來克盡職責為民服務，才能對得起國家、對得起民眾。

因而，為了繼續謀求行政工作的革新進步，我們還得要求：

第一、所有行政工作同仁必須在觀念上求新，在工作上求實，在生活上求儉，在操守上求廉。人人以民眾之心為心，事事以國家利益為重，誠誠懇懇，兢兢業業，盡到「公僕」應盡的責任。

第二、政府一切作為必須堂堂正正、乾乾淨淨，沒有一點虛偽，不留一絲污漬。我們決不容許貪贓之徒營私舞弊來敗壞政治風氣，也決不容許再有「特權」分子鑽營奔走破壞法制尊嚴。我們將以實際表現向民眾證明行政的乾淨與公開。

第三、處理一切政務必須符合「新、速、實、簡」原則。法令規章須力求簡單明瞭，機關權責須力求職掌分明，辦事方法須力求明快俐落，做到符合科學化、現代化要求，以便民、利民為最高基準。

經國到任將近四年，內心只有一念之誠，就是要時時刻刻與我全體同仁相互策勵，為國家多盡一分力量，為民眾多作一分貢獻。我們極願隨時接受各方批評指正缺失，使行政工作日臻清新、日有進步。

各位委員先生：我們深深體認處此非常之時、非常之地，唯有一心為民、一心為國，俯仰無愧，始能結合羣力，克難救國。政府的作為難免有錯，但我們有知錯、認錯、改錯的勇氣，尤其時時牢記，必須把握住我們反共復國的正確方向與建國的目標。

我們的首要使命是消滅共匪、光復大陸，而且要把一切建國的設施行之整個大陸，使所有中國人民共享民主、法治的開明政治和一個自由、富足、健康的社會。

因之，我們今天要盡一切心力去做到，必須使我們的政府是一個光明磊落、大公無私、廣慈博愛、不屈不撓的政府；我們的社會是一個安寧而不放蕩、富裕而不奢侈、自由而不越軌的社會。

同時，我們也深深領悟治國為政之道，「人和」就是國寶，團結就是力量，政府的一切作為必將以符合人民願望、增進全民福祉、促成國內、海外、敵前、敵後全民大團結為首要要求。

我們樂於看到近幾年來，在國家面臨橫逆衝擊之際，不但國內軍民同胞能夠咬緊牙關、同心一德，充分表現出堅苦卓絕、發奮圖強的精神志節，我們海外各地的僑胞在國家多難的時候同樣是堅定不移的表現出支持政府、熱愛祖國的一片忠誠。尤其使我們深受感動的，是旅居於無邦交國家的忠貞僑胞能夠不顧自身處境艱難、嚴守立場、明辨忠奸、心向政府，表現了中華民族威武不屈的凜然正氣！這些感人的表現使我們意識到，今天我們強過敵人的是民心；將來我們戰勝敵人的也是民心。民心就是我們操持國運克敵致果的最大憑藉！

展望當前世局，國際間姑息逆流與「低盪」暗潮仍未消退，我們國家處境仍像是條船還未脫離波濤洶湧的海面，隨時可能遭遇風險，處處可能有著暗礁，但是，我們絕不氣餒、絕不畏縮，我們堅信：只要把握船舵、對準方向、看清航道就無畏於一切橫逆挑戰。

衡量今天我們具備的主觀條件，我們有強大精練的三軍、有海內外團結振奮的民心、有日益堅實的經濟基礎，還有關鍵性的戰略地位形勢，有這些憑藉；加上大陸共匪的分崩離析和億萬同胞反共抗暴的力量，都是我們必勝必成的保證。今後只要我們舉國一心，時刻毋忘總統蔣公給我們的宏規遺志，人人「以國家興亡為己任，置個人死生於度外」，在艱難困苦的環境中，「持堅定之志，策週密之計，備不時之變」，大家堅此百忍、團結奮鬥，深信我們一定可以粉碎一切危難，一定可以完成中興復國的神聖使命！

謝謝 各位！

附錄一——中央日報特稿：「蔣院長答覆立委質詢」（註三）

行政院院長蔣經國答覆立法委員陳幼石的質詢指出：我國財經政策是在穩定中求進步，有關利率與匯率的調整

中華民國六十五年 二月二十七日

中華民國六十五年 二月二十七日

四四〇

，都應以配合國家經濟發展與不影響大多數人的利益為原則。

立法委員陳幼石對有關財政政策及養牛事業問題向行政院提出質詢；對當前匯率政策調整問題建議政府適時予以適度調整，以利工商企業界的出口，並應付目前多變的國際情勢；有關利率調整問題，政府應考慮再予大幅降低，以使企業界經營成本減少，間接幫助經濟快速成長。

蔣院長答覆陳委員的質詢時說：我國目前的財政政策是：（一）絕對控制預算，盡量節省，不使預算有額外的開支。這點政府已經做到了，而且幾年來都有歲計餘賸。（二）絕不招致通貨膨脹，目前通貨已在嚴格的控制下。（三）錢多的人多納稅，錢少的少納稅，低收入的人不納稅，但所有的稅收應點滴歸公，並做到不漏稅、不逃稅，以增加國家財政收入。

利率可以提高，也可以降低；利率的變動必須配合國家財經政策，我國的財經政策是在穩定中求進步，為配合國家經濟，我國利率過去也有多次變動。

對於匯率問題，近年來，有許多國家調整了匯率，對出口雖有幫助，但提高了國內的物價。出口固然重要，但穩定物價、安定人民生活更重要，所以我們採用很多方法獎勵出口，但絕不影響大多數人民的利益。匯率並不是不能調整，其調整應以全國經濟發展為原則，以不影響大多數消費者的利益為前提，所以絕不輕言調整匯率。

財政金融措施必須與經濟政策密切配合，而經濟發展當以全民利益為依歸。財政、金融各項措施要特別照顧到低收入者，要以全民的利益為基本要求。

行政院長蔣經國答覆立法委員朱如松的質詢時強調國防的重要。他說，我國新的軍事發展方向是鞏固防衛力量，能自衛才有安全，有安全才能建設，有建設才能勝利。

朱如松對行政院提出的兩點質詢是：（一）應如何加強軍事戰鬥力量，以鞏固民主自由復興基地；（二）應明是非，懲邪惡，端正選舉風氣，發揚民主真諦。

在答覆朱如松委員的第一點質詢時，蔣院長表示：我們國家在今日情況下，國防是最重要的，所以我們已開始裝備與製造新式現代化武器，以鞏固防衛力量。我國新的軍事發展方向在加強自衛能力，能自衛才有安全，有安全

才能建設，有建設才能勝利。

蔣院長指出：目前正積極進行的十項建設，必能如期完成，一般人認為十項建設是經濟與交通的建設，實際上十項建設也是強化國防力量的建設。

六年經濟建設計畫自今年開始實施，以建設現代化國家為目標，人民將更豐衣足食，並且要以此種建設精神繼續奮鬥，在光復大陸後使整個中華民國強大富裕，使全體大陸同胞都能過幸福富足的生活。

蔣院長又說：大陸的情況已天翻地覆，鬥爭了二十年還不夠，其實毛共鬥也亡、不鬥也亡，就像太平天國一樣。而在臺、澎、金、馬看到的是一片新的景象、新的氣氛，欣欣向榮，大家應相信物極必反、否極泰來的古諺。

關於端正選舉風氣、發揚民主真諦方面，蔣院長說：在辦理今年增額立法委員選舉之前，有人認為世界局勢險惡、國內問題很多應延期舉行，但他認為不可延期，應遵守憲法的規定，所以毅然舉辦選舉。平心而論，這次選舉是直接的選舉、秘密的選舉、公正的選舉、有監選人員監督的選舉。

蔣院長指出有人故意造謠生事的事實，他說：在選舉當天晚上，選票尚未開出，他接到了緊急電話，說是美國消息傳出，在宜蘭、在臺北、在高雄等地曾因選舉問題發生暴動，當時他從未聽到暴動的報告，而遠在美國則有這項不實的消息。蔣院長說：造謠生事是最要不得的。

蔣院長指出，他出任院長以來，從不計較個人的得失，只要是為國家的利益，他都秉公處理。

附錄二——聯合報特稿：「推行民主應以國家安全為重；自由權利，政府依法予以保障」（註四）

在當前國家處境如此險惡的情況下，人民的民主自由與國家安全如何兼顧？執政的中國國民黨在反共復國的過程中具有什麼地位？行政院長蔣經國昨天在立法院報告施政時作了重要的闡述，相信今後將發生深遠的影響。

民主自由是我們實行民主憲政的目標，多年來，政府推行民主、法治信心堅定，當然，任何政治制度的發展都是漸進的，不是一蹴可成的，談民主法治，我們與歐美民主先進國家自然尚有一段距離，但無可否認的，我們已經有了相當可觀的成績，而且還正一步步繼續往前走。

中華民國六十五年 二月二十七日

中華民國六十五年 二月二十七日

四四二

由於國家處境艱難，從民國建立迄今不知經歷了多少戰亂，民主法治的成長自然受了影響，因而往往有國際人士對我們的民主與自由發生懷疑。

蔣院長昨天特別舉出一個例子，說一位外國朋友問他：「中華民國是不是民主國家？」依照憲法及法律的規定，我們當然是民主國家，我們有選舉、有議會，這都是民主的表達方式之一，我們是否民主國家應無疑問。

問題是：大敵當前，在實行民主的過程中如何維護國家的利益？推行民主是為達到人民的利益，但如果僅為了民主而忽略了國家利益，這種民主也同樣有問題。

蔣院長認為民主應該是能表達大多數人的意見、達到大多數的利益，但不能受共匪的利用。因此，蔣院長認為，我們講的民主必須不影響到社會秩序、國家安全，更不能違背全民的利益。

自由是民主法治的特色，不自由民主只是徒具形式，我國憲法對人民自由權有詳盡的規定，蔣院長昨天鄭重表示，憲法賦予人民的自由權利，政府一定要加以保障，蔣院長此種維護憲法精神與尊重人民自由權利頗受讚揚。

關於政黨政治，這也是實行民主法治必經之路。在現階段，政黨政治應保持怎樣的形態？這是值得討論的問題，各方也有見仁、見智的意見，去年底，政府舉辦增額立委選舉時，若干立委候選人在發表政見會曾主張制定政黨法，容許成立新的政黨。

蔣院長在施政報告時也講到政黨的問題，他說，我國的執政黨——中國國民黨始終與中華民國同其命運，因此，在共匪未滅、大陸未復前，中國國民黨對於完成反共復國重任是責無旁貸、當仁不讓，因為今天尚沒有人可以取代中國國民黨來打倒共匪的。

蔣院長的這段話，說明中國國民黨在反共復國聖戰中所肩負的歷史重責，無人可以取代，同時，在當前除了中國國民黨是執政黨外，還有青年黨及民社黨的情況下，應否再成立其他政黨？似應審慎考慮，這對於政黨問題的仁智之見是一個很明確的答覆。

推行一個制度不是一天、兩天可以開花結果，還有賴主人耐心的灌溉、培育，自由民主是反共的有力武器，也是爭取民心的有力號召，但是，這種自由民主必須以社會秩序及國家安全為前提，這是從蔣院長的報告中可以明確

體認的。（顧文門）

國軍退除役官兵輔導會舉行年度會議；嚴總統頒訓詞及蔣院長致詞，均嘉許榮民創業精神及貢獻。

國軍退除役官兵輔導委員會六十五年輔導會議於二十五日上午九時在臺北市僑光堂揭幕，由主任委員趙聚鈺主持，嚴總統特頒書面訓詞。

嚴總統指出：國軍退除役官兵輔導工作是我國家整軍建國的重要政策，亦為實踐國父民生主義大同社會理想，與總統蔣公「建設臺灣、光復大陸」遺訓的具體措施之一。二十一年來，國軍退除役官兵輔導委員會已創立健全的制度，奠定宏偉規模，使近百萬退除役官兵及眷屬獲得妥善的安置，蔚為復興基地安定繁榮的重要力量。

嚴總統對於國軍退除役官兵對國家社會所作的貢獻非常讚揚。他在訓詞中指出：「我全體榮民精勤淬礪，一面致力國家經濟建設；一面發展海外業務，不但為國人所讚揚，且亦獲國際之重視。」

嚴總統的書面訓詞在揭幕典禮中恭讀，接着由主任委員趙聚鈺致詞，指出這次會議在於總結已往的工作經驗與成果，並因應國內外的情勢，針對國家、社會及全體退除役官兵的共同需要，切實策劃輔導事業今後開展的方向，團結退除役官兵的整體力量，朝向一個目標奮勇邁進，以達成鞏固國防建設、安定社會秩序、協力經濟發展，俾促成國際合作的多種任務。

會議的揭幕典禮中，除該會的四百八十九位代表出席外，有來自美國、日本、菲律賓和關島等國家地區的退伍軍人組織負責首長二十餘人應邀觀禮。這些外賓並在會中致詞，讚揚我國國軍退除役官兵輔導委員會已成全世界退伍軍人組織的典範。

中華民國六十五年 二月二十七日

四四三

中華民國六十五年 二月二十七日

四四四

美國海外作戰退伍軍人協會太平洋地區分會會長丹尼斯、美國退伍軍人協會臺北分會會長華格納將軍、日本皇族退伍軍人會會長賀陽邦壽、美國太平洋區資深副會長李·米勒、美國海外作戰退伍軍人協會臺灣區會長安德等均致詞中一致讚揚我國國軍退役官兵輔導委員會，並鄭重表示支持中華民國。二十六日，行政院長蔣經國由臺灣省主席謝東閔和臺北市長張豐緒陪同，於上午十時三十分蒞臨僑光堂慰勉參與輔導會議的國軍退役官兵代表。

蔣院長致詞時先向與會的榮民代表拜年，他說：現在農曆正月還未過去，他並請全體代表在回到各單位時代他向年老的榮民問候。

蔣院長表示：國軍退役官兵過去在軍中時，無論是抗戰、抵抗中共的侵略、保衛臺、澎、金、馬的行動中流血流汗；退役後二十多年來，辛辛苦苦的開闢了自己的事業，今天，在反共基地上已建立了很多事業基礎，這種成就具有非常重大的意義和價值。

蔣院長指出：我們的榮民實在太可愛，充分表現出中國人的性格：重道義、講信用、誠摯待人、工作勤勞，對發展榮民事業所作的貢獻於團體和國家都是不可磨滅的。現在榮民事業發展很大、很快，不但在臺灣成為發展事業的典範，也已受到世界各國的重視。

蔣院長曾擔任輔導會主任委員，與退役官兵在共同奮鬥之中，已經彼此建立深厚的感情。

蔣院長說：半個月前，他在大禹嶺遇到一位賣茶葉蛋的榮民眷屬一定要送兩個茶葉蛋給他吃。這位榮民眷屬說：「老主任委員務必要把這兩個蛋吃了，身體會更好。」

蔣院長說：她是一位退役士兵的眷屬，像她這樣安貧樂道、自立自強，希望把這種自立自強的精神，能兄以教弟、父以教子保持和發揚。

蔣院長接着指出：榮民確已盡了自己應盡的力量，過去在本省東部千辛萬苦的開闢荒地；在中部橫

貫公路用手搬石頭；開發福壽山的時候，一切運輸全憑人力，而現在福壽山的風光和農產品已經聞名世界。

蔣院長讚揚輔導會過去的輝煌績效，他說：近年來，輔導會在趙聚鈺主任委員領導下績效顯著，輔導會所屬的各單位，無論榮家、醫院、農場、工廠，二十年來都能保持整齊、清潔，這完全是由於榮民們的勤勞與富有責任感，這種傳統相信永遠不變。

蔣院長最後指出：國軍退役官兵每年都要舉行輔導會議，主要是檢討過去、策勵未來，他希望大家更加努力加強工作，配合政府六年經建計畫開展事業貢獻國家社會。（註五）

附錄——青年戰士報特稿：「來華觀禮三十餘位外賓盛讚我輔導會成就」（註六）

行政院國軍退役官兵輔導委員會六十五年輔導會議開幕典禮於二十五日在臺北市舉行，這次專程來華觀禮的有三十多位外賓，他們是美國、韓國、日本、菲律賓等退伍軍人組織的主要負責人，這也是歷年來專程來華參觀輔導會議的外賓最多的一次，顯示我國榮民事業已經受到各國退伍軍人組織的重視。

美國海外作戰退伍軍人協會太平洋區會長丹尼斯指出：中華民國國軍退役官兵輔導委員會今天已成為全世界退伍軍人組織的典範，在輔導退役官兵暨照顧眷屬方面所獲致的輝煌成就，以及對國家建設的貢獻，可以說在世界各國中是無與倫比的。

他說：美國海外作戰退伍軍人協會，尤其是太平洋區分會的全體會員，願共同為戰勝邪惡勢力而戰鬥。

丹尼斯相信輔導會在現有的進步基礎上，將會再發展一番欣欣向榮的新氣象，他認為輔導會的員工和榮民應以輔導會的輝煌成就，引為無上的光榮。

美國海外作戰退伍軍人協會琉球區會長史普瑞格表示：中華民國國軍退役官兵在輔導會有計畫的照顧安置下，投身於各種不同的行業中，由於他們勤奮不息、孜孜不倦，以敬業樂羣的精神開創事業前途，從艱苦卓絕中逐漸

中華民國六十五年 二月二十七日

中華民國六十五年 二月二十七日

四四六

奠定事業基礎，日益茁長，日益壯大，匯成一股生產建設的主流，在國家整體經濟建設與發展中具有舉足輕重的地位。

他認為輔導會主任委員趙聚鈺在今年輔導會議開幕典禮中，所宣布的輔導事業今後展開的方向——輔導安置向國家建設發展；生產事業向海外地區開展；服務工作向社會基層開展；醫養業務向週全照顧開展；職業訓練向專門技能開展；工作精神向整體發展，是個設想週全可廣泛發展的總目標。

一九七五年曾任美國海外作戰退伍軍人協會會長的韋柏斯特說：他曾經訪問世界各國的退伍軍人組織，只有中華民國的國軍退役役官兵輔導委員會的制度最完整、計畫最成功，對國家和社會具有卓越的貢獻。

韋柏斯特又說：在美國的退伍軍人組織一切開支是由美國政府編列預算來支援的，而中華民國的輔導會所屬的生產事業機構不但自給自足，而且還增加國庫的收入。

韋柏斯特曾經參觀輔導會所屬各生產事業機構，他對我國榮民弟兄殫精竭慮在工作崗位上敬業樂羣的精神，以及以事業培養事業，以事業拓展事業的經營表示讚佩。

日本皇族退伍軍人會會長賀陽邦壽推崇總統蔣公眷念舊屬、愛護袍澤，指示設置國軍退役役官兵輔導委員會的眞知灼見，他並盛讚輔導會成立二十一年來，對安定社會、促進國家經濟建設、改善榮民生活、造福廣大羣眾，以及協助友邦從事各種建設的輝煌成就。

這位曾經十度來華訪問的日本友人表示：輔導會除了輔導退役役官兵就業、就學、就養、就醫，及協助政府從事經濟建設外，尤其令人敬佩的是對退役役官兵精神和心理建設所獲致的成就。

賀陽邦壽強調：目前絕大多數的日本人都感念總統蔣公以德報怨的大恩大德，使戰後的日本迅速恢復繁榮；日本皇族退伍軍人協會的全體會員一致支持中華民國政府堅決反共的立場。

美國海外作戰退伍軍人協會太平洋區資深副會長李·米勒說：由於中華民國國軍退役役官兵輔導委員會全體員工和榮民發揮高度才智與團隊精神，使得榮民事業蓬勃發展，繁榮國家經濟。

他說：輔導會二十一年來的輝煌成就已經受到世界各民主國家的重視。（蔡昭宏）

經濟部公布施行修正「紡織品出口配額處理辦法」。

此次修正的紡織品出口配額處理辦法，主要是將第二協定年以後各年、各廠商配額中，將當年核配的自由配額由百分之四提高為百分之五。

鑒於紡織品配額年度出口實績之計算及配額之分配有其不可分割之連續性，故修訂辦法第九條應自六十六年度起實施。

此外，六十四年度核配之自由配額，其保證金之核退辦法仍應按原辦法辦理，修訂辦法第二十條應適用於六十五年度起核配之自由配額。（註七）

紡織品出口配額處理辦法全文如下：（註八）

第一章 總則

第一條 為處理紡織品出口配額依貨品出口審核準則第十一條之規定訂定本辦法。

第二條 凡有關紡織品輸往進口設限國家時，各廠商出口配額之分配、管理與執行，由經濟部國際貿易局（以下簡稱貿易局）依本辦法之規定辦理之。

第三條 紡織品出口配額及出口實績之計算單位，以我國與設限國家協議規定之單位為計算標準。

第四條 紡織品出口配額及出口實績之類別區分，以我國與設限國家雙方協議之分類為準。

第五條 紡織品出口配額及出口實績均按各該類別分別計算之。

第六條 紡織品出口配額之分配對象，以從事經營紡織品生產或出口業務之廠商為限，已獲有配額之工廠及出口商、貿易商停工或停業經查明屬實者，其配額由貿易局收回，並按自由配額之規定核配之，其已出口者實績之處理由貿易局另訂辦法處理之。

中華民國六十五年 二月二十七日

第七條 本辦法所稱紡織品出口配額，係指與進口國家訂有紡織品配額協定，且（或）需作出口管制之各種纖維紡織品之出口數量。

第二章 配額之分配與轉讓

第八條 進口國家開始對我國紡織品實施進口限制，其第一協定年度各廠商之配額，應按我國與該設限國家協議之總限額、各類限額及各該廠商在規定之基準時期內輸往設限國家之實績核配之。

我國與設限國家協議之總限額及各類如多於具有實績各廠商之全部及各類實績時，其分配後之餘額由貿易局按自由配額之規定核配之，各廠商之各類出口實績多於協議之各類限額時，則按比例核配之。

第九條 第二協定年度以後各年度各廠商配額之核配，除以當年度可供核配數之百分之五作為自由配額外，其餘百分之九十五按各廠商前一協定年度出口實績分配，分配後之餘額作為自由配額，如前一年度之出口實績大於當年度可供核配數之九五%時則比例分配，此按前一年度出口實績核配之配額稱為基本配額。

第八條及前項所稱配額係核配之基本配額、讓入配額、自由配額，但不包括讓出配額。

第一項所稱出口實績係指廠商獲得配額並已由其本身利用出口之數量而有明確之紀錄者。

第十條 廠商因出口需要得自其他廠商讓入基本配額，讓受雙方應填具規定格式之轉讓同意書申請貿易局登記轉讓，讓入之配額應由受讓人於該年度內本身利用出口，不得再行讓出。

廠商持有之基本配額其屬於本辦法第十四條規定隨時接受申請之類別者，於年度第十個月起不得轉讓。

第三章 出口之限制與檢討

第十一條 廠商不得在配額外超裝出口，但經貿易局在協定總配額範圍內專案核准超裝及通案辦理預借者不在此限。其超裝數量及預借數量應自該廠商次一年度之同類配額內扣除之。

第十二條 廠商對其基本配額及讓入配額之運用情形應隨時檢討，其無法利用者，應報請貿易局收回併入自由配

額另供其他廠商申請。凡在年度之六月三十日前報請貿易局收回者，得計其繳回數百分之五十之出口實績，在七月一日至八月三十一日期間繳回者不計出口實績，惟免受倒扣配額之處分，在十月一日（含）以後繳回及在年度內既未將配額繳回亦未將配額利用出口者，應受倒扣繳回數或未利用出口數之百分之一百之處分。如該廠無應受倒處分之類別之配額可供倒扣者，自其持有之其他類配額中扣除之。

第四章 自由配額

第十三條 本辦法第六條、第八條、第九條、第十二條及第廿一條規定由貿易局另行分配之配額，及因協定規定之融通辦法由貿易局主動調整之配額（簡稱融通配額）統稱自由配額，除移用配額及融通配額外受配之自由配額均計出口實績，惟不得轉讓。

第十四條 貿易局應根據上年度之利用情形將自由配額各類劃分為採統一辦理之類別及採隨時接受申請之類別兩種，於年度基本配額核定後公告之。

隨時接受申請之自由配額不論有無實績之廠商均可申請，採統一辦理方式之年度第一次自由配額限前一年度無各該國各類出口實績之工廠或自願放棄上一年之出口實績之工廠始得申請，第二次以後各次自由配額有無實績之工廠均可申請，申請辦法於公告時規定之。

第十五條 廠商申請自由配額，除應檢具貿易局規定之自由配額申請書及包括足以認定其中請類別貨品名稱，標準單位FOB單價，訂貨數量及交貨日期等之有效訂單，合約或信用狀影本外，其為工廠者並應檢附工廠登記證或外銷事業登記證影本（手工業製造廠無工廠登記證者免送），及出口廠商印鑑卡，或外銷事業進口簽證卡影本，其為出口商或貿易商者，並應檢附其出口廠商印鑑卡或貿易商出口貨品申請卡影本及其承製之工廠登記證影本，送貿易局核辦。

廠商申請自由配額之類別以相當於依前項規定所檢附證照所列生產或出口項目為限。

第十六條 統一辦理之自由配額申請限期截止後，由貿易局訂期會同工業局及有關公會代表共同拆封審查核配，

如申請數量之和大於自由配額數量，則按同一類別每一申請書FOB單價為核配標準，FOB單價第一高者依其申請數量核配，但不得超過該類自由配額之百分之四十，第二高者不得超過百分之三十，第三高者不得超過百分之二十，其餘不得超過百分之十，單價相同者平均核配，每一廠商所得總配額以不超過該類自由配額百分之四十為限。

如申請數量之和小於各該類自由配額時，按其申請數額數核配。

第十七條

獲配之統一辦理自由配額其所列單價，貿易局如認為過於偏高時，得在公告核配結果之同時，限期由申請人提驗訂貨人價格確認證明後始准利用出口，逾期者，註銷其所得之自由配額並停止嗣後兩次自由配額申請資格。

第十八條

獲配統一辦理之自由配額之工廠應於自由配額核定公告之日起十日內，向分類出口簽章之公會提繳相當於原列FOB價格百分之五之銀行付款並經背書支票作為保證金，並應出具切結書承諾按本辦法第二十條之規定辦理。逾期未提繳者，其自由配額以放棄論，並停止其嗣後兩次自由配額申請資格，但有特殊原因經貿易局核准者不在此限。各公會應於公告日起十五日內將提繳保證金之情形列表函送貿易局備查。

獲配隨時接受申請之自由配額免予提繳保證金，惟應於輸出許可證有效期限內利用出口，否則應受停止當年度隨時申請之資格。

第十九條

利用統一辦理之自由配額出口時應於紡織品輸出許可證備註欄註明自由配額獲配次數、單價及數量等，其出口單價不得低於申請時之原列單價，其付款方式限為信用狀，其原申請時所列進口商或收貨人名稱應與輸出許可證上之收貨人或進口商名稱一致，否則不准出口。

獲配之自由配額如不能利用應報請貿易局收回，其於九月三日（含）前報請收回者，應受沒收保證金之處分，其於九月三十日以後報請收回者除沒入其所繳保證金外並停止其次年該國該類自由配額申請權，其未報請收回又未在年度內利用出口者，除沒入其所繳保證金外，並停止其次年該國各類自由配

額申請權。

第二十條 獲配之自由配額以申請時之每筆爲單位，利用出口部份達到百分之九十（含）以上者，退還各該筆所繳保證金，達百分之八十未達百分之九十者沒入其該筆保證金之百分之五十，未達百分之八十者則沒入其該筆保證金，作爲分類出口簽章公會拓展外銷基金。

第五章 配額之移用與保留

第廿一條 前一年度未運用而依據協定准予移用於一年度之配額（簡稱移用配額），由貿易局依照自由配額之核配辦法辦理核配。但均不計實績。

第廿二條 廠商持有之配額，除因天災不可抗力或其他特殊原因經報請貿易局核准者外，均不得申請保留。保留時期以當年度截止日期爲限。

第六章 附 則

第廿三條 對與我無外交關係國家或地區之紡織品輸出，因進口國家片面設限而實施之配額管理，參照本辦法之規定及實際情況另訂辦法辦理。

第廿四條 爲加強紡織品配額運用之稽核，得在貿易局內設立紡織品配額稽核小組，其組織業務及有關稽核方法另訂辦法處理之。

第廿五條 本辦法未規定事項，適用一般出口有關規定辦理。

第廿六條 本辦法自發布日施行。

附錄——經濟日報社論：「紡織品外銷配額制度之檢討」（註九）

據最近新聞報導，經濟部國際貿易局經就外銷加拿大之男用襯衫，核定本年第二季之自由配額：計十八家廠商共獲配五萬餘打。由於所謂「自由配額」，乃與「基本配額」相互消張；因此，我們願就目前紡織品外銷之配額制度略加檢討，以供各有關方面參考。

中華民國六十五年 二月二十七日

首先，我們要指出的是：所謂「外銷配額」實係基於對方輸入國家對我設定之「輸入限額」而產生。例如美國本年予我紡織品之輸美限額定為七億四千一百餘萬平方碼，而我政府即據此「限額」分配予國內廠商，形成後者所獲分配之「外銷配額」。又如加拿大對我女用成衣，以及每打價格在三十三美元以上的男用成衣，均無所謂「輸入限額」；因而國內廠商之以此類成衣外銷，固亦無須先獲所謂「輸出配額」。

對方輸入國就我產品所設定之「輸入限額」，既已成為我產品外銷之最高限度，是以如何促成國內廠商在此限額內公平的獲得其「輸出配額」，厥為我們建立一完善的配額制度之關鍵所在。目前，我們的紡織外銷配額，分為「基本配額」與「自由配額」兩類。前者係就各廠商過去的外銷實績，將對方所設定之「限額」的八〇%，無條件的分配與各該廠商。後者則係以其餘二〇%的限額，加上基本配額中之未用部份，由現擬出口之廠商以「標價」方式獲得配額，故稱「自由配額」。質言之，目前國內廠商之獲得紡織品「外銷配額」，有極大那份係依憑其過去的外銷實績，而坐享獲得配額之權利；另一小部份則係按自由競爭價格，獲得為數較少的配額。

就尊重外銷歷史的角度來看，我們認為這種按過去外銷實績而分配「固定」權利的「基本配額」方式，實亦無可厚非。因為，假定過去沒有這些廠商努力拓展外銷，也許我們的經濟不能如今日一般的繁榮。至如就目前外銷實務的角度來看，我們認為將「配額」部份固定於「基本」廠商，似亦有其必要。因為，如完全沒有「基本配額」，則在自由競爭出價之下，所有廠商可能均無充份的外銷準備；影響所及，極可能使我們的外銷總額達不到對方所定的「限額」標準。現在，有一部份過去外銷實績良好的廠商，自知其必能獲得「基本配額」，事先必有一套合理的產銷計畫；因此，當對方「限額」一經決定，此類廠商即可按其計畫逐步推出其產品外銷。

但是，如完全從自由競爭的角度來看，我們認為一種過大的固定權利之長期保有，不僅易使獲得此項權利者懷有「坐享其成」的心理；同時，還可能使許多在目前有志拓展外銷者受到此一先天限制，無由發揮其潛力。譬如以紡織品編號二一九的襯衫成衣為例，美國本年分配予我之輸入限額共約七百萬打，而按過去外銷實績分配的結果，有些廠商所獲的配額竟有高達一百萬打者。其他如紡織品編號二二一的毛衣，以及編號二二四的套頭短衫，其「基本配額」的分配情形亦皆與此類似。此類廠商擁有如此鉅大的配額，但其本身固未必擁有如此龐大的生產設備；是

以其出口之紡織品，自有一部份係向國內製造廠商採購。假定沒有「基本配額」，或「基本配額」佔整個「限額」之比例不及八〇%，則上述採購，製造廠商尚有「討價」的餘地。現因「基本配額」對採購者予以「輸出權利」的保障，因而國內的採購價格僅及國外銷售價格的八成左右。換言之，擁有「基本配額」的廠商，因而國內的採購價格僅及國外銷售價格的八成左右。換言之，擁有「基本配額」者在一轉手之間可獲二〇%之中間利潤；而設廠製造者，其生產利潤尚不及一〇%。至如年青有志之士，雖其亦致力於拓展外銷；但因其過去並無具體外銷實績，自亦無法與此類擁有固定「基本配額」之貿易商從事競爭。

總之，我們認為目前外銷配額制度的癥結，並不是在「基本配額」的存在，而是在於「基本配額」與「自由配額」所佔「限額」的比例似可略作調整。假定今後將「自由配額」所佔的比例予以提高，不僅可對國內新興的年青貿易商產生一種刺激力量，同時還可使憑「基本配額」向國內採購的數量減少，增強製造廠商對其生產所具之信心。至如在增加「自由配額」之後，於所有公開標價中酌加若干捐稅，以之移作政府在建設方面之支出，似亦較現行制度更能顯示公平；因為稅收畢竟是取之於民，用之於民；而在現行制度下所產生之大額中間利潤，畢竟是少數人的所得。

美國國務院確認：中美共同防禦條約依然有效。

美國國務院年刊中，一九七六年版的「有效條約」內，列出中華民國與美國之間所簽訂的所有雙邊條約，包括共同防禦條約。

在防禦類內列出若干協定，中美共同防禦條約仍是其中之一。此條特別說明：共同防禦條約於一九五四年十二月二日在華盛頓簽字，一九五五年三月三日生效，一九五四年十二月十日在華盛頓換文。

鑒於華盛頓與北平之間關係的演變，此項防禦條約的列入可認為意義重大。

據此刊物說，臺北與華盛頓之間所簽訂的最近一項防禦協定，是在一九七二年四月間，即是前總統

中華民國六十五年 二月二十七日

四三三

中華民國六十五年 二月二十七日

四五四

尼克森訪問中國大陸後不久。此項協定係與中華民國存貯美國所贈與軍事援助以及所供應的過剩軍品總值百分之十有關。此項協定於一九七二年四月十八日在臺北換文，於同日開始有效，生效日期從一九七二年二月七日起。

這份厚達四百六十一頁的刊物，刊出在一九七六年一月一日仍有效的美國所簽訂的各種條約及其他國際協定。國務院說，此項刊物反映出美國與一百六十七個國家或其他政治實體的雙邊關係，以及美國與其他簽約者的多邊關係。（註一〇）

註一：民國六十五年二月二十八日，中央日報，第二版。

註二：立法院公報第六十五卷第十七期專載，頁五一—一四。

註三：民國六十五年二月二十八日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年二月二十八日，聯合報，第二版。

註五：民國六十五年二月二十七日，中央日報，第一版。

註六：民國六十五年二月二十七日，青年戰士報，第三版。

註七：民國六十五年二月二十八日，經濟日報，第二版。

註八：同註七。

註九：民國六十五年三月三十一日，經濟日報，第二版。

註一〇：民國六十五年二月二十九日，星島日報，第二版。

民國六十五年二月二十八日，自立晚報，第一版。

二十八日 財政部公布「動產擔保交易法」之修正條文。

財政部本日公布者為修正動產擔保交易法第十六條及第三十八條至第四十條，並增訂第四條之一。

各修正增訂條文如次：（註）

第四條之一 動產擔保交易之標的物，有加工、附合或混合之情形者，其擔保債權之效力及於加工物、附合物或混

合物。但以原有價值為限。

第十四條 動產抵押契約應載明左列事項：

一、契約當事人之姓名或名稱、住居所或營業所。

二、所擔保債權之金額及利率。

三、抵押物之名稱及數量，如有特別編號標識或說明者，其記載。

四、債務人或第三人占有抵押物之方式及其所在地。

五、所擔保債權之清償方法。

六、債務人不履行債務時，抵押權人行使動產抵押權及債權之方法。

七、如有保險者，其受益人應為抵押權人之記載。

八、管轄法院之名稱。

九、其他條件之記載。

十、訂立契約年、月、日。

動產抵押契約以一定期間內所發生之債權作為所擔保之債權者，其依前項第二款所載明之金額，應為原本及利息之最高金額。

第三十八條 動產擔保交易之債務人，意圖不法之利益，將標的物遷移、出賣、出質、移轉、抵押或為其他處分，

致生損害於債權人，處三年以下有期徒刑，拘役或科或併科六千元以下之罰金。

第三十九條 動產擔保交易之債務人或第三人，故意使標的物減少或毀損，致生損害於債權人者，處二年以下有期

徒刑、拘役或科或併科四千元以下之罰金。

中華民國六十五年 二月二十八日

四五五

中華民國六十五年 二月二十八日

四五六

第四十條 設定動產抵押之債務人或第三人，故意使留置權發生，致生損害於抵押權人者，處一年以下有期徒刑

、拘役或科或併科二千元以下之罰金。

註：財政部公報，第十四卷，第六三六期，頁九〇九〇。



三月

一日 行政院核定青輔會下年度成立「海外學人及留學生服務中心」，並擬定重點工作，擴大延攬旅外專才回國服務。

行政院核定青年輔導會成立「海外學人及留學生服務中心」，擴大對海外學人及留學生的聯繫與服務等工作。

海外服務中心係將行政院青輔會第三組的業務範圍擴大、人員編制增加而成。行政院已同意該服務中心在六十五年七月開始的六十六會計年度中成立，並編列預算。

我國青年學人負笈海外者甚多，各具專長，惟其旅居海外多年，對國家建設需求情形及國內工作環境多不了解，因此，政府於四十四年曾經成立「行政院輔導留學生回國服務委員會」，專責辦理留學生回國服務工作，六十年七月政府為統一就業服務工作，乃將原「留輔會」撤銷，業務歸併在青輔會中。歸併後的業務僅限於海外學人回國後的服務工作，嗣後政府辦理「國家建設研究會」後，對海外聯繫工作，青輔會才予以加強，惟聯繫服務對象多偏重在這些曾返回參加國建會的學人。現政府已籌建「旅外人才庫」，需要與各類科的學人加強聯繫，並提供服務。

因此，政府決定將青輔會第三組的組織編制予以擴大，而成立海外服務中心。該中心初步決定下設三個組，依業務劃分為海外聯繫、回國就業、學人檔案資料的保管建立等。

在海外聯繫方面，政府將透過駐外的各事業機構，以及居住在國內的學人家長們，與學人們保持聯繫。今後海外學人需要政府為他們服務任何工作，甚至包括私人性的畢業論文資料蒐集、購書等均可透

過該服務中心辦理。

在回國就業方面，政府將加強對學人們的就業輔導及輔助他們創辦事業。同時，爲便利返國服務之學人增加對政府之認識，並提出興革意見供政府施政參考，將經常舉辦留學生座談會。

在學人資料檔案建立方面，政府將積極進行「旅外人才庫」的建立，並將其資料提供公、民營事業單位，便於國內的機構能找到他們需求的人才。

爲了擴大延攬旅外專才回國服務，行政院青年輔導會擬定今後工作重點，將鼓勵民間企業擴大研究發展機構廣爲延攬。

行政院青輔會表示：我國旅外人才爲數衆多，爲復國建國高級人力的重要來源。過去已有四千五百餘人回國服務，其未經政府協助自行回國者亦不在少數，對國內新觀念及新制度的建立、新知識及新技術的引進，貢獻甚大。爲更加強此項工作之推展，擬定今後的重點工作爲：

- 一、促請政府有關部門增加都市計畫、環境污染、道路交通、水利工程、農業改良，及未來六年經濟建設計畫所需專業職位，延聘海外專家及留學生參加工作。
- 二、鼓勵民間企業擴大研究發展機構，廣爲延攬旅外專才回國服務。
- 三、蒐集及提供國家建設目前及未來高級人力需求資料，以供出國留學及回國服務之參考。
- 四、改進辦理國家建設研究會及學術論著展覽，增加旅外學人學術報國之機會。
- 五、配合其他有關單位舉辦工程、科技、管理等研討會，鼓勵海外專家提供新技能。
- 六、加強旅外學人及留學生聯繫，以提供更多的服務。（註一）

行政院核定實施「防止船運糾紛緊急措施」方案。

由交通部擬訂之「防止船運糾紛緊急措施」方案經行政院核定實施，並飭經濟部、財政部等有關業

務單位共同配合執行，以確保國家信譽，避免妨害對外貿易之發展。

防止船運糾紛緊急措施中立即辦理事項，亦經行政院核定。分別由交通部、經濟部、財政部辦理之事項如後：

由交通部辦理者：

- 一、請臺灣省政府轉知各港務局清查船務代理業，並迅即對最近發生船運糾紛之船務代理業確有責任者先予停業處分，如情節重大涉有刑責者移送法辦。
- 二、請臺灣省政府轉知各港務局，規定運往中東或非洲地區之一般雜貨應先行進倉或裝櫃，如發現承運船舶航行目的地區與該船許可之航線不符者不得裝船。其中途港轉口者，應在載貨證券註明轉口港及安排轉口船舶名，未予安排者，不得裝船。
- 三、通函輪船業與船務代理業刊登攬貨廣告應載明：(一)運送人名稱；(二)船舶名稱；(三)輪船業執照或船務代理業許可證字號，並責由航政主管機關審查攬貨廣告，對無權攬貨或廣告內容不實者，予以糾正。
- 四、通函船務代理業接受外國海運運送人委託代理攬貨之前，應調查委託人是否為具有船舶之輪船業，或經營定期航線有實績者，如委託人不符合條件或背景不明者，應拒絕接受委託。
- 五、通函船務代理業須經海運運送人書面委託為總代理，並訂定代理契約，經授權後始得接受委託代為簽發載貨證券，並得代收運費。
- 六、通函現有輪船業簽發載貨證券前，應將載貨證券樣本與簽發人名冊及其簽章樣本，送航政主管機關核轉其業務往來銀行登記，船務代理業者並應加送授權文件影本，函請財政部轉知各銀行對未登記或登記不符者，不受理押匯。
- 七、通函輪船業與船務代理業簽發載貨證券時，應查對輸出許可證及海關結關證明，輸出許可證記載貨款以託收方式辦理者，所發載貨證券應以承辦託收銀行為抬頭人。

中華民國六十五年 三月一日

四五九

中華民國六十五年 三月一日

四六〇

由經濟部及國際貿易局配合辦理者：

一、規定專營船務代理業之公司或行號名稱，應標明「船務」二字。兼營者不得與輪船業名稱相混同。

二、受理輪船業或船務代理業設立公司行號申請時，以業務聯繫方式送會交通部或臺灣省交通處。經核准設立者以副本抄送交通部或臺灣省交通處登記。

三、由國際貿易局會同交通部航政司與臺灣省交通處對現有輪船業與船務代理業舉行徵信調查。

由財政部轉知海關與外匯業務銀行配合辦理者：

一、查覺輪船業或船務代理業於貨物裝船或封櫃前預發載貨證券者，函告航政主管機關究辦。

二、嚴格審查載貨證券對未經登記或與登記不符者，除不予受理押匯外，並通知航政主管機關。

三、對已驗關而未裝船貨物，追查原因與處理情形，函告航政主管機關處理。（註二）

附錄——中國時報特稿：「貿易鼎盛、海運不濟；如何是好？」（註三）

航業為國際間競爭劇烈的企業，一國之航業首須團結一致、相互支援始能與外人競爭。

由於我國航業界泰半經驗不深、資金不足，在全國八十餘家公司中，屬於小型者佔百分之八十以上，資金分散，人力浪費，組織未企業化，經營能力薄弱，像最近發生的「怡祥輪」及「安瀾輪」債務糾紛即為顯著的例子。

航運業人士指出：航業與貿易本係齒唇相依、相互依存，國輪應依貿易需要開闢航線、安排船期，進出口貨物亦應優先交國輪承運。自去年下半年以來，因為中東地區的港口壅塞，連續發生洛克灣輪、騎士輪、豪彰輪被扣，以及最近「怡祥輪」、「安瀾輪」的債務糾紛，一方面是由於我國進口大宗物資，採購單位多採臨時開標、臨時找船運輸方式，造成覓船不易的現象，另一方面由於船舶大量湧到，造成港口壅塞，內運儲存困難，甚至供需失調等嚴重問題，於是野鷄船乘機興起，船舶公司殺價競爭，各種問題接踵而至。

我國船舶因國內無固定業務，為穩定營運收入、償付造船貸款常需出租國外，與本國運輸脫節。以致工業產品幾全部為外國貨櫃船所包攬，且運費甚高，洽訂輪位不易，使我國原有傳統式定期船反而無貨可裝，無法發揮制衡

作用。

航運界人士認為，最近二年因為中東地區港口壅塞，輪船停泊港口無法卸貨，國內許多屬於小型的輪船公司爲了貪圖近利，冒險攬貨駛往中東。由於貨源不多，爭取承攬困難，航運成本無法維持，於是虧損更鉅。

自從洛克灣輪去年在新加坡發生被扣事件以後，海外航務聯營總處亦表示決定成立中東航線組。事實上，中東航線組成立以後是否能夠維持定期開航，航運界人士也表示懷疑，生意人到底是比較現實的，如果運費偏高，廠商仍然裹足不前，因此，航運界人士建議，開闢新航線之初，由於貨源不多，爭取承攬困難，航運成本無法維持，政府必需設法支持始能實現。

目前，有許多國家對於開闢新航線均採取補貼的政策，我國經行政院主計處與財政部研究結果，認為補貼頗有困難，所以海外航務聯營總處決定成立中東航線組的同時，特別呼籲經濟部對我國進出口貨物應限制廠商優先交國輪承運。由於國內的一部分廠商認為我國的進出口貿易一向採取自由貿易的政策，反對強迫限制，以致此一中東航線組拖延迄今，一直無法定期開航，也是原因之一。

其次，我國由於進出口貿易之成長，遠較國輪成長迅速，十年來進出口貨運量增加百分之四百以上，因此，國輪承運率一直呈現減少的趨勢，也是原因之一。

臺灣對外貿易，平時工業產品約百分之六十有賴出口，生產原料、材料、燃料約百分之八十，與民生糧食約百分之五十有賴進口。此進出口物資均賴海運，維持海運必需具備船舶。我國船舶雖不可能承運臺灣全部進出口物資，同時依國際海運自由原則，也不可能本國船舶包攬全部進出口物資。但如無國有之航業船舶，勢須將所有有關國計民生之產品物資，全靠外國船隻承運，無異是把國家對外的通路，全部掌握於外人之手。

據指出：在民國五十五年底，原有各型船舶一二四艘、八十八萬餘載重噸，經政府實施五期造船計畫，得國內銀行支助貸款或保證，至六十一年已發展至一八〇艘共二百一十四萬餘載重噸，增加二四二%。但最近兩年來，由於世界經濟的變局、造船條件變更、銀行貸款保證困難等原因，使我國的造船計畫無法繼續實施，航商也無法自籌資金購建；甚至因為國內航商的惡性競爭，資金不足的小型航商在無法攬貨之下，紛紛將輪船抵押。至民國六十四

中華民國六十五年 三月一日

四六二

年底，我國各型船舶已減為一七五艘，加上最近國內發生的幾艘輪船債務糾紛，據說也已準備拍賣或抵押，所剩幾乎極少。

從六十一年起，我國航商極少訂造新船，國輪噸位由是逐漸減少，甚至原已訂造及預定向臺船公司訂造的船舶也因為資金無著，均迫不得已要求改懸外旗，改向外國銀行融資。

因此，航運界人士認為：要促使我國航業正常發展，必需健全航政組織，輔導國人經營的權宜船舶逐漸回復國籍，以團結我國海運力量，對內消除惡性競爭，對外制衡國際運價，成立航政局此其時矣！（謝春波）

美眾議院通過法案，予我軍事貸款八千萬美元。自第二次世界大戰後我受援已達六十一億美元。

美國眾議院撥款委員會今天通過以五十三億七千四百萬美元作為本會計年度美國的對外援助——比福特總統要求的刪減了八億六千六百萬美元；其中中華民國分配到八千萬美元。

這筆撥款將供自去年七月開始的十五個月中使用。

該委員會建議另外以二十四億美元供外國軍事信用貸款採購計劃用。外國軍事信用貸款採購計劃款項，除了給予以色列的十五億美元之外，對其他國家的分配包括：約旦七千五百萬美元，韓國一億二千六百萬美元，中華民國八千萬美元，希臘一億五千六百萬美元，土耳其一億三千萬美元，拉丁美洲一億八千萬美元。

美國眾院撥款委員會估計，自從美國援外計劃在一九四五年開始實施以來，美國已經給予外國一千六百八十多億美元援助。

眾院撥款委員會在一項附在通過的五十三億美元援外撥款法案的報告中指出：自二次世界大戰以後

，在受援國家中超過十億美元以上的包括：韓國一百一十八億美元，法國七十二億美元，土耳其六十三億美元，英國六十二億美元，中華民國六十一億美元，印度五十六億美元，義大利五十四億美元，以色列五十一億美元，巴基斯坦四十七億美元，希臘四十億美元，西德三十七億美元，巴西三十三億美元，日本三十三億美元。（註四）

註一：民國六十五年三月一日，中國時報，第二版。

註二：民國六十五年三月二日，經濟日報，第一版。

註三：民國六十五年二月二十六日，中國時報，第三版。

註四：民國六十五年三月二日，大華晚報，第一版。

二 日 中日紡織業代表首次召開友好會議。

中日紡織業代表於本日舉行友好會議後發表一項聯合聲明，雙方決定不斷交換商情資料，謀求更密切之合作。

中日紡織業代表首次友好會議，上午十時在臺北市紡織大樓七樓舉行。會中雙方代表先行就雙方紡織業現況進行報告，然後就一般狀況交換意見，至下午四時四十五分結束。

會議結束後，雙方共同發表一項聯合聲明，全文如下：

中華民國臺灣棉紡工業（由主席張敏之先生代表臺灣棉紡公會理事長）與日本紡織協會（由田中敦先生代表）於一九七六年三月二日星期二在臺北舉行第一次會議。

對兩國棉紡織工業之現況與未來展望予以闡明後，會議在極友善之氣氛下進行，雙方代表對於兩國紡織工業在

中華民國六十五年 三月一、二日

中華民國六十五年 三月二日

四六四

未來應如何因應以及兩國間棉紡織貿易問題，在自由與坦誠的融洽情形下交換意見。

雙方同意：

- 一、兩國的棉紡織工業，將基於正常貿易的發展與雙方立場之完全了解，致力於尋求更協調的繁榮。
- 二、兩國間應謀求更密切之合作，經由商情與資料之不斷交換，以達到上述的目的。
- 三、此後，應該定期舉行類似的會議。

我方代表臺灣區棉紡公會理事長張敏之在友好會議結束後表示：此次中日紡織業友好會議是以棉紡業為主。雙方與會代表經過此次會議，對彼此情形均有深刻瞭解；今後雙方協調分工合作也將可期。

日方代表日本紡績協會會長田中敦表示：此次中日紡織會議與會人士對於雙方業界今後共同發展及圖存之道已獲基本上之瞭解。此次會議雙方收益匪淺，希望今後每年能舉行一次，下次預定明年春季在日本東京舉行。

與會我方代表有：臺灣區棉紡工業同業公會理事長張敏之、臺灣區製衣與毛衣編織工業同業公會理事長王木發、臺灣區針織工業同業公會理事長鮑朝樞、臺灣區人造纖維紡紗工業同業公會理事長林山鐘、臺元紡織公司董事長吳舜文、臺灣裕豐紗廠公司董事長胡希汾、復興紡織公司董事長武鏞、六和紡織公司董事長宗仁卿、廣豐實業公司董事長賀膺才、臺灣紡織染整廠公司董事長李子驊、新東紡織公司董事長黃振乾、東和紡織印染公司總經理洪祖舜、臺灣區棉紡工業同業公會常務理事陳慶明、臺灣區棉紡工業同業公會秘書長王道。

日方代表有：日本紡績協會會長田中敦、東洋紡績會社社長大谷一二、大和紡績會社社長川崎俊雄、鐘紡會社社長伊藤淳二、富士紡績會社社長生田幸夫、日清紡績會社社長山本啓四郎、豐田紡織會社

社長木村三雄、長谷虎紡績會社取締役小島、日本紡績協會業務委員長佐佐木卓三、敷島紡績會社取締役竹本一郎、倉敷紡績會社取締役野田茂、倉敷紡績會社秘書室長松谷孝一、鐘紡會社秘書部長寺西良夫、日本紡績協會常務理事西岡宏、日本紡績協會業務調查部次長伊藤寬一、日本紡績協會業務調查部課員淺田稔。(註一)

附錄——經濟日報特稿：「日本業者此時為何要找我國業者開會？」(註二)

中日紡織業昨日舉行首次友好會議，這項會議名曰「紡織業會議」，實際上僅限於棉紡業的友好會談，乍看起來沒有什麼重要性，但因這次會議是由日本紡織業發起，背後還有日本通產省在催促，而日方代表團的組成份子又是領導日本紡織業數十年的「九大紡」社長羣，其陣容之堅強堪稱空前，所以這次友好會議自然也受到各方之重視。

日本棉紡業者為何找我國業者開會？日本棉紡業近年來由於日本經濟結構及勞動市場發生驟變，以及受到經濟不景氣之影響，目前正陷於極端艱困的局面。非但如此，年來因為我國及韓國、香港等紡織工業迅速發展、競爭力強，不僅在海外市場與日貨競爭，並且大量銷入日本，更使日本紡織業者忐忑不安。

由於我國等幾個紡織品出口國的產品大量銷入日本，與日貨發生競爭，不少日本業者乃鼓吹限制紡織品輸入，但由於日本數十年來均為紡織品出口國，一向鼓吹紡織品自由貿易，美國及歐洲共同市場等限制紡織品輸入，日本均強烈反對，現在由於情勢的轉變，日本如也限制國外紡織品輸入，此種作法無異自毀立場，實難自圓其說。

日本紡織業現在遭遇困境，如能限制國外紡織品進口，將可解決部份問題，但日本又是贊成紡織品自由貿易的國家，不可任意設限，因此日方是有許多難言之苦。據說，日本紡織業代表團來華之前，也曾赴韓與韓國業者舉行友好會議，會中僅提到一個「限制」字眼，即遭遇到韓方代表的駁斥。日方深知我國立場與韓國相同，所以在友好會議中，對於「限制」兩字隻字不提。

捨限制進口以外，究竟還有何種問題？對於中日雙方業界有利並可拿出來商談的。日本棉紡品輸美配額原來每

中華民國六十五年 三月二日

中華民國六十五年 三月二、三日

四六六

年有八億平方碼以上，因為日貨已缺乏競爭力量，輸美數量逐年減少，配額運用率極少，因此，美國曾於去年十二月取消配額廢止對日本棉紡品輸美之限制。日本棉紡品輸美可免配額限制，中日雙方業者可否研究以我方半製品輸往日日本再加工轉輸美國，或以我方成品輸往日本改頭換面或重新包裝轉售美國？但事實上不可能，原因是美國雖已取消日貨輸美之限額，但如日貨一旦再行大量增加，每年數量超越八億平方碼，則美方將恢復設限。可見中日雙方如從輸美配額合作運用方面商談，則必徒勞無功，因而在會中也未提出討論。

因為以上幾種原因影響，日方業者商談的重點，祇好轉移到要求我方有秩序的輸出，所謂「有秩序的輸出」，若指輸日自動設限，我方當然不會同意，但為解釋為正常輸出，則應為雙方所接受。事實上這種正常輸出是必要的，一九七三年日方發現我國輸入棉紡品一倍、一倍的增加，對日方棉紡業造成威脅，但輸日貨品過多，市場一時去化不了，銷售突告呆滯，對我方生產廠商亦甚不利。

經過這次友好會議，雙方業者對於彼此現況，及將來發展前途均有充分瞭解。在會中雙方對於所謂「國際分工」雖未作具體討論，但彼此心裏有數，棉紡業是勞工比較密集的工業，隨著日本經濟結構的變化，日本業界應向較高品級發展，自謀生路；應將中、下級品的市場讓出來，有朝一日，日本更應把全部的紡織品市場讓出來，這將是自然的趨勢。據說，日本棉紡業計劃在數年內，將原有八百萬紡錠廢棄三百萬錠，這便是順應這個趨勢，對於這個動向，日本業者卻不願在會中提出說明。（王重宗）

註一：民國六十五年三月三日，經濟日報，第二版。

註二：民國六十五年三月三日，經濟日報，第二版。

三日 經濟部、教育部、內政部會銜電知省市機關：限制商號大廈等以外文譯音命名。

經濟部、教育部、內政部本日會銜分別以電話通知省、市政府：今後對以外文譯音命名的新申請登記的商號、補習班、補習學校或大廈等應加以限制。

對於已有的以外文譯音命名的商號、大廈、補習班或補習學校，省、市政府應予以勸導糾正，政府有關機關的這項指示從昨日起生效，經濟部、教育部與內政部將於近日內以公文向行政院報備。

政府三部會的商討結論是：有關工商與廠礦登記的命名審核由經濟部負責；各類補習班或補習學校登記由教育部審核；有關營造建築方面的審核由內政部負責。

由於工商廠礦或補習班等變更名稱的手續牽涉很廣，事實上難以立刻變更，因此政府決採勸導方式，予以勸導。但對新申請登記的工商廠礦或補習班、大廈絕不能以外文譯音命名，如以外文譯音命名申請者，有關機關應予勸導更改為以中國名稱命名後，才准予登記。

至於以外文譯音命名的大廈、大樓等建築，因申請建築執照時並不需要審查該建築的名稱，所以事後執行較為困難，但內政部已指示省、市政府對其轄內以外文譯音命名的公寓、大廈或大樓應予取締。

(註)

註：民國六十五年三月四日，中央日報，第三版。

五日 教育部公布全民運動推行原則，並定清明節早晨為全國運動時間。

教育部本日公布全民運動推行原則，期以達到人人從事運動、時時運動、處處運動的目標。該部並定每年清明節上午六時三十分為全民運動時間。

這項運動將由各縣、市依據個別實際情況，參照教育部所訂原則訂定實施辦法，將以里(村)、鄰或社區為單位，亦可自由組隊，每日早晨五時三十分至七時卅分分別實施，並以卅分鐘以上為原則，凡集合五十人以上者為一單位，聘指導員一人臨場指導。參加活動者除需要運動器具者得酌收器材費外，不必繳交任何費用。

中華民國六十五年 三月三、五日

四六七

中華民國六十五年 三月五日

四六八

各項活動可依運動項目之不同，自行選定活動地點，如公園、山野、庭院、陽台、田間及各級機關、學校場地均可，但以不妨害交通秩序為原則。運動進行時除播放與活動有關之音樂外，不得播放其他歌曲，且不得作任何演講等活動。鄉鎮區每月選定一天晨間為全鄉鎮區全民運動時間，縣市每年選定一天晨間為全縣市全民運動時間，每年清明節日上午六時卅分定為全國全民運動時間。其活動項目由各隊自行決定，包括步行、體操、國術、甩手、太極拳、刀劍術、跳繩、踢毽、球類等。

教育部希望省、市教育主管機關與各縣、市、區及鄉鎮體育會與各團隊密切連繫加強輔導，凡推行該項運動績優單位由省、市教育主管機關定期予以表揚。（註一）

附錄——臺灣省政府教育廳函

中華民國六十五年三月十六日
函316教五字第2220五號

受文者：公私立各級學校、各縣市政府

副本收受者：教育部、救國團總部、全國體育協進會、省體育會

主旨：全國體協為貫徹總統蔣公倡導全民體育之訓示，發起「百萬小時捐獻」義務指導體育活動，檢附中華民國體育協進會全民體育「百萬小時捐獻」計畫綱要，請參考，並請全力籌劃推行，及轉知。

說明：

一、依據中華民國體育協進會函34民體字第一四六號函辦理。

二、「百萬小時捐獻」運動定於四月五日總統蔣公逝世紀念日開始全面推展，並定四月四日（星期日）發動全國上下男女老幼縣、市、鄉、鎮舉辦登山活動，至山頂後，全體人員以默禱方式紀念總統蔣公，並作全面推展「百萬小時捐獻」之序幕。

三、原綱要三之（四）項指定示範縣、市除臺北市外，其餘彰化縣、臺中市、高雄市、基隆市等應將辦理情形報廳

核備。

四、檢附中華民國體育協進會發展全民體育「百萬小時捐獻」計畫綱要一份。

附錄二、中華民國體育協進會發展全民體育「百萬小時捐獻」計畫綱要

一、目的：貫徹總統蔣公倡導全民體育訓示：「以運動為終身業餘之工作，以促進民眾運動為最大之責任」為目的。

二、緣由：

(一)我國由農業社會轉入工業社會，工作繁忙，情緒緊張，難有機會欣賞自然風光鬆弛心情，日復一日，致身體日漸疲憊，精神萎靡，談不到創業，更談不到生活的情趣，影響健康至鉅。

(二)由於城市迅速發展，人口大量集中，空氣污染，運動場所又少，青少年缺少戶外運動以調劑身心，易受環境的誘惑而走上歧途。

(三)全國上下人人運動、個個健康，過著如花似錦的生活，造成人生的巔峰狀態，是個人燦爛生活的延長，也是國家富強康樂之要道。

體育活動須有人指導，方能事半功倍，但是就現有室內、室外運動場地及山野、海濱等運動場所，聘用專業人員指導決不可能，唯有策動大專體育科系學生、學校體育教師及具有運動專長和熱心人士，利用課餘、公餘及假期奉獻自己的時間為大眾服務，有計畫的輪赴各種場合，分別義務指導中老年人及青少年人做各種體育活動。

(四)基於上述因素，本會為加強推展全民體育，特發起百萬小時奉獻，義務指導體育運動，所謂「百萬小時」，實際上就是大家為全民體育長期奉獻的意思，並非以奉獻滿足時數為終點。

(五)本計畫訂於四月五日正式全面開始，以紀念總統蔣公昭示推展全民體育之至意。

三、執行要項：

中華民國六十五年 三月五日

中華民國六十五年 三月五日

四七〇

(一) 編組：

(1) 成立全國促進委員會，由體協會常務理監事、救國團宋執行長時選、中央社工會汪總幹事崇仁、教育部蔡司長敏忠擔任委員。

(2) 成立臺灣省促進委員會，由救國團總團部、省教育廳、省體育會聯合組成，由省體育會負責推動。

(3) 成立臺北市促進委員會，由市教育局、市救國團團委會、臺北市體育會聯合組成，由臺北市體育會負責推動。

(4) 各縣市以救國團團委會為中心，組織縣市促進委員會負責推動。

(二) 宣傳：除發動大眾傳播單位加強配合報導外，並由各級促進委員會隨時派員輔導，並將實際情況隨時發布及編印有關小冊子或海報發給縣市鄉鎮，以廣宣傳。

(三) 獎勵：對於熱心奉獻人員及輔導委員，由體協會分別予以適當之獎勵，如頒發獎狀、獎章、獎品等，或函請其服務單位予以獎勵。

(四) 開放運動場地：函請教育廳局轉知公私立之各級學校，於週末、週日、休假期間開放所有室內、室外運動場地。

(五) 義務指導員：除志願登記捐獻公（課）餘時間者外，函請教育廳局轉知各級教育行政單位、各級學校發動踴躍參加捐獻。

(六) 執行原則：

(1) 各縣、市應各就其實際情形適宜編組，而以各單位或性質相同之單位自行推動為原則。

(2) 各縣、市對奉獻指導運動之人員應集合作短期講習，以溝通觀念，齊一作法。

(3) 著重社會團體之參加，並從自己單位主動推動。

(七) 加強原野活動：函請中央社工會、救國團總團部、各級山岳協會、登山會、青年會、童子軍總會、海濱浴場、露營協會、帆船協會、馬術協會、馬術俱樂部、早覺會、遊艇公會、觀光局及各地旅遊勝地等有關單位多

多舉辦大眾化及免費優待之活動，作為百萬小時捐獻之一部分。

(八)大專院校社團活動：函請救國團總團部、大專院校體育總會，轉請各大專院校有關之運動社團及體育組，利用假日舉辦各項戶外活動。

(九)指定示範縣市：選定臺北市、彰化縣、臺中市、高雄市、基隆市等五個單位自三月十五日起先行試辦。

(十)紀念總統蔣公：定於四月四日發起全國省、市、縣舉辦登山活動，由各級促進委員會主任委員領導登山，登至山頂後，以默禱方式紀念總統蔣公，以示貫徹總統蔣公昭示推展全民體育的決心。

四、列入六十六年度工作計畫：本項工作列為六十六年度工作計畫，作為長期推展工作之一。

五、其他：本案經常務理監事會議通過後報部備查。(註二)

註一：民國六十五年三月六日，中央日報，第四版。

註二：臺灣省政府公報六十五年春字第六十三期，頁三一四。

八 日 內政部公布：臺灣地區人口逾一千六百一十七萬人。

內政部本日發表臺灣地區的人口統計：截至今年一月底為止，臺灣地區現住人口為一千六百一十七萬一千五百六十九人，其中臺灣省為一千四百一十二萬四千六百九十一人；臺北市為兩百零四萬六千八百七十八人。

在臺灣地區的現住人口中，男性人口數八百四十七萬四千六百八十五人；女性人口數為七百六十九萬六千八百八十四人。(註二)

中華民國青年友好訪問團啓程赴美。

中華民國青年友好訪問團於本日下午五時二十分，搭乘華航班飛機飛往美國各大城市，作為期五十六

中華民國六十五年 三月五、八日

中華民國六十五年 三月八日

四七二

天的友好訪問。

該訪問團分爲第一、第二兩團，第一團將赴美國東岸，第二團赴美國西岸。兩團七日晚七時卅分假臺北市新生南路大專活動中心，作出國前的聯合公演。教育部長蔣彥士、次長朱滙森、華視總經理劉先雲等均應邀前往觀賞，節目精采，贏得在場觀眾熱烈的掌聲。

該訪問團的團員是由救國團分別在各大專院校中，慎重遴選具有優異才藝表演才能的學生組成。教育部國際文教處長李鍾桂今天勉勵中華民國青年友好訪問團團員，在漫長艱巨的訪美行程中，不但要盡力宣揚國粹，更要廣結友誼，爲促進兩國民間友好關係而努力。

今天下午在華視會議室，李鍾桂代表教育部長蔣彥士分別授旗給將於明天啓程的中華民國青年友好訪問團第一團和第二團。（註二）

十三位傑出婦女出席「廚房外的茶會」，為五百餘位聽眾灌輸女性新觀念，並解答疑難問題。

十三位在社會各界表現傑出的婦女本日下午出席「廚房外的茶話會」，為五百餘位聽眾灌輸新觀念，並解答疑難問題。

此項茶會共分成十一組，每一組由一或二位主講人主持。出席的男女來賓則按各自興趣自由地在各組聽講、發問。會場氣氛十分熱烈。

名畫家梁丹丰女士建議婦女要利用閒暇充實自己，每個女人都有繪畫潛能，要好好地把握發揮，只要動筆去畫，久之必有進步。

專欄作家薇薇夫人建議婦女在年輕時的嗜好與興趣，不要爲了丈夫而放棄，要把握時間，做自己喜

歡的事，最好能多看書，開展海闊天空的思想，要做到與丈夫、孩子三分天下的鼎足之勢。

新女性主義的倡導人呂秀蓮先爲「新女性」下了一個定義——具有獨立、自主、平等觀念的女性。新女性主義的宗旨，乃是：（一）兼作男人與女人；（二）是什麼就像什麼；（三）人盡其才——在最需要的時間、地點做最需要做的事。

教育部國際文教處處長李鍾桂談女留學生的問題，她說：女孩子比較膽小、內向，不容易適應國外的環境，並且少與外界接觸，一般的常識了解不多。但最嚴重的問題就是交友，由於女留學生比男留學生多，再者，男士可以回國省親的名義覺得美眷，而女士可就難以如法泡製了。她最後建議不能獨立自主、申請不到好學校，或者所欲學的科目係國內研究所具備的，最好還是留在國內唸書。

臺元紡織公司董事長吳舜文女士表示：要作個女企業家，必須先獲得家裏每一分子的諒解與支持，要沒有家累，對於份內的事情要自發自動的去做好；眼光要放遠，對部屬要寄予信任、秉公處理、廣納衆諫，並要忘掉自己是女性。

對心理學很有研究的祁正平及婦產科醫生王桃蓀女士談「從生理、心理看婚姻的適應與問題」，聽衆受益良多。

此外並有散文家胡品清談「抒情文的創作與欣賞」；小說家施叔青談「我的故鄉、我的文學」；農村工作者朱明談「農村家政」；名鋼琴家楊小佩談「音樂生活與才華的培養」，和女記者黃璧珩談「女記者的困擾」等。（註三）

附錄一——墨竹撰：「新女性知多少？」（註四）

(一)不・不・不

問：新女性是指年紀輕輕的女孩子嗎？

中華民國六十五年 三月八日

中華民國六十五年 三月八日

四七四

答：不。新女性是指具有獨立、自由、平等思想意識的女性，與年齡大小無關。

問：新女性一定要是職業婦女嗎？

答：不。凡是意識上獨立，能不斷充實自我的女性，無論是否在外邊上班都可以是新女性。

問：新女性一定要是大學生成嗎？

答：不。新女性的學問不是以文憑為標準，新女性的人格也未必與學歷有關。

問：新女性反對婚姻制度嗎？

答：不。新女性相信美滿的婚姻帶給人們幸福，但主張結婚是一種權利，而非義務。

問：新女性主張女人才是一家之主嗎？

答：不。新女性認為家庭是夫妻的結合體，在事要制宜，處人要和諧，而無主僕之分。

問：新女性主張女人不做家事嗎？

答：不。新女性認為家務事是家庭成員的共同責任，無分男女，當然包括她自己。

問：新女性鼓勵離婚嗎？

答：不。新女性主張結婚宜慎於始，但對不得已而離婚的人，表示諒解與接納。

問：新女性要與男人為敵嗎？

答：不。新女性願意和有理性、重人道的新男性攜手締造更融洽、更繁榮的兩性社會。

問：新女性重女輕男嗎？

答：不。新女性認為是男是女不是最重要的，要緊的是做一個獨立、自由、平等的人。

問：新女性不願男人死活嗎？

答：不。新女性主張權利的平等，也強調義務的均衡，她要求男女同甘共苦。

問：新女性只為女人爭取女權嗎？

答：不。新女性要爭取的不是「女權」而是「人權」，爭取的方法是「實際表現」而非無理取鬧。



問：新女性認為女人是強者嗎？

答：不。新女性認為男人中有弱者，女人中也有強者，性別不是強弱的重要因素。

問：新女性強迫每個女人走出廚房嗎？

答：不。新女性希望每個人都有自由抉擇的權利，無論居家或在外做事——也不分男女。

(二)是。是。是

問：新女性是否反對婦女保障名額之設？

答：是。新女性崇尚的是男女兩性立足點的真正平等，任何特權、保障都應該廢除。

問：新女性是否主張婦女應積極參政。

答：是：新女性認為婦女已經可以不只是政策的遵守者，而且是決策者。

問：新女性是否認為婦女也有政治才能？

答：是。新女性認為婦女如與男子受同等的教育，被同等地期許，她也能齊家、治國、平天下。

問：新女性是否贊成家庭計劃？

答：是。新女性贊成且助益於家庭計劃的推行，她既重男也重女，又有決定生育的權利。

問：新女性是否反對選美競賽？

答：是。新女性抗議以女子作為「性的玩偶」或「商品廣告」的任何活動。

問：新女性是否反對逼良為娼？

答：是。新女性認為「逼良為娼」不但侵害女權，尤其違反人權，應該嚴厲究辦與懲處。

問：新女性是否贊成掃蕩色情？

答：是。新女性認為色情的泛濫與「笑娼不笑嫖」有關，呼籲婦女同胞出面參與掃蕩工作。

問：新女性是否關心農工婦女？

答：是。新女性對默默耕耘、貢獻良多的農工婦女不但關心，尤其尊重。

中華民國六十五年 三月八日

四七五



中華民國六十五年 三月八日

四七六

問：新女性是否反對聘金與嫁粧？

答：是。新女性認為女人是人而非物品，不應有「聘金」，女人有繼承權，亦無「嫁粧」的必要。

附錄二——孫慶餘撰：「虔誠的祝福——寫在『新男性』前面」（註五）

肯尼夫·波定在「二十世紀的意義」這本書中，一開頭就說，二十世紀是一個「偉大的過渡時代」。在這個時代中，一切都在動蕩，一切都沒有成型；人類可以使二十一世紀成爲一個無限黑暗淒慘的時代，像多數科幻小說所描述的，也可以使它成爲一個充滿溫情夢想的時代，像樂觀進步的烏托邦主義者所描述的。

二十世紀的確是一個偉大的時代，儘管風雲擾攘、烽火漫天，意識型態和殖民政策還在蔓延，梅特涅主義大力擴張，但思想的潮流也與時推移，產業和經濟結構的轉變帶來了所有人性價值的轉變。

二十世紀之具有無窮可能，理由是很顯然的。古今所已有過的思想家、學者和技術專家，至今仍有百分之九十依然健在。彼得·杜拉卡估計：遲至一九八〇年已開發國家的「知識工作者」將佔全國人口大多數。這個龐大的知識階級，他們的思想言論之能扭轉整個人類命運自不待言。

但，二十世紀同時也是一個思想和價值空前矛盾的時代；十九世紀勤於追索人類問題的偉大思想家已爲不再思索的後繼者和實行家所取代。偉大工程師和科學家躋居廿世紀指導者之林。整個廿世紀，我們發現不出一個能和十九世紀比美的人性思想家（如其有之，只有卡爾·亞斯培）。人們輕率的追隨每一個運動的潮流，知識教育而非人格教育的擴充也助長了羣眾運動的擴充。而羣眾運動本質不是建設性的，它爲人類帶來的禍患遠比福祉大，它使每一個無論願與不願的人都置身其中。在羣眾運動中，我們只發現你的、我的真理，我們發現不出大家的真理，智慧 and 謙卑關閉了，狂熱和自私開始大行。

女權運動是源自十九世紀而在二十世紀興起的羣眾運動之一。擁有地球二分人一口口的女性，在經歷五千年農業時代必要而受制的從屬地位後已經覺醒，轉而要求更平等的社會地位。當然，女性的覺醒有其客觀因素；遲婚、大家族制度的沒落和經濟、思想（平等自決是一八四八年以來的大潮流）的獨立，也帶來了人格的獨立。這一切都

是城市文明和現代工商體制促成的，套用一句羣眾運動的老話，「時機已經成熟」。

因此，如果我們自問女權運動是否該贊成，答案當然是肯定的：重要的是如何使它導入正途。

我個人一直不覺得美式或日式的女權運動，除了示範意義外有何積極意義？美國最近出版的一本「第一性」充分暴露女性狂妄自大的心理；而日本女性「周比聯」更使無論保守或自由的人士爲之側目。如果女權運動所要達成的，只是女性沙文主義，那麼，我並不認爲目前的男性沙文主義有何不對，事實上，男女兩性所應謀求的無寧還是兩性之間更和諧的合作！而女權運動所要達成的，也是「社會地位」的解放，而非「兩性地位」的混淆。

就心理學的觀點而言，形勢較弱的一方對形勢較強的一方模仿、對立，甚至反叛，乃是極其自然的。反叛本身就蘊藏了模仿的因素。但一個健康的羣眾運動絕不是以暴易暴或以仇恨作根基的。女社會學家魯賓孫曾在「性服順者的權力」這本書中指出，女性的權力（包括魅力）是從「服順」中得來的。那些用「性地位」的解放去代替「社會地位」解放的女性，結果也喪失了這種「被動」的魅力。這不但使歡愉的兩性世界失去生機，也使愛和美的不朽價值發生淪落。

其次，女權運動還該注意，不要使運動陷入呼口號和陳義過高的集體狂熱，也不要把運動作爲一些已覺醒者的表面裝飾。她們應該把運動的初期成果擴大，用基督的博愛精神爲中下階層更多不幸的女性取得服務。我想，俄國的民粹運動如果當初是以「基督的博愛」而不是「基督的狂妄」出發的，那麼，它至終也會成爲托爾斯泰主義，而不是虛無主義或布爾什維克。

中國的女性是可愛的，具有優越人文傳統的中國遠較武士傳統的日本或科學傳統的歐美平和。因此，我們對中國的「新女性運動」深具信心，筆者不揣筆陋，譯出這本對男女兩性都有益處的「男性解放」（譯名「新男性」），希望它能爲塑造一個更完美的未來世界稍盡棉薄。

附錄三——陳秋坤撰：「新女性與婦運」（註六）

（一）廚房外的女人——一羣拓荒者

中華民國六十五年 三月八日

中華民國六十五年 三月八日

四七八

五、六年來，爲女性的權益而奔波於國內外的呂秀蓮女士，最近總算由觀念上的倡導「新女性」，落實到具體的、可以化爲行動的目標了。上個月在高雄正式啓用的保護妳專線便是此項具體目標的成果之一。這項專線開通之後，婦女反應的熱切，深深感動了呂女士和那羣共同義務來協助的女性工作人員。不過，令她們心憂的，則是由這項反應看來，今天我們社會結構中的女性成員，不僅隱藏著各式各樣的「婦女問題」，同時，在男女兩性如何相處方面，也暴露了許多不可忽視的「認同困境」。這也就是說，在社會結構急劇而可以看得見的轉變之中，女性對於自己的認識以及她們的社會角色，逐漸感覺到調適的困難——到底，身爲女人本身有甚麼意義？女人除了是妻子、母親之外，是否還有別的生存意義？人生的價值難道就只限於廚房與臥房之內而別無可尋嗎？歸根究底，女人跟男人到底有甚麼根本上的異同之處嗎？

類似這種性質問題，不僅直接觸及那些不幸被棄、被傷害的女人身上，而且，也使一般性的女人包括呂秀蓮等人一再地反省、思考。今天的婦女問題已經不是這件或那件個別性的問題，而是一種普遍的、幾乎是女人都會感染到的敏感問題。證據之一，便是一向形單影孤、四處呼籲的呂秀蓮，如今已添加了不少自動的、義務幫忙的女性，共同推動保護婦女權益的工作。而那些因種種俗務不便脫身的女性，也不時來電探訊，誠摯地關心婦運工作的進展。證據之二，則是臺灣近年來討論婦女問題的書籍，不管是法國波娃的「第二性」、楊美惠的「婦女問題新論」，或是呂秀蓮本人的「新女性」，一再地再版發行，成爲關心這類問題的人爭相購閱的對象。這件事實多少反映出婦女問題已不是女性自身所關心的，它簡直就是一種實質性的社會問題了。

爲了順應這些排在眼前的挑戰，呂秀蓮和她那羣志同道合的伙伴們已在著手推動幾項別開生面而具有意義的工作。其中之一，便是把保護妳專線擴大，短期目標是在臺北設立同樣的專線，然後再設法推廣到其他各大縣市。長期目標則是結合全省各大專線，進而成立「保護妳協會」，務使女性得到起碼的安全、人身自由與職業上的保障。其中之一，便是在「三八婦女節」這天成立「拓荒者出版社」，專門出版新女性叢書，以期在觀念上向一般女性與社會人士灌輸健全的新女性模式、心態。她們的計劃是一方面分析臺灣婦女的處境，澄清一些推動新女性主義時所遇到的批評與責難；另一方面，譯介西方有關婦女運動的理論或對男女兩性的突破性看法，加深國內人士的警覺

與認識，同時也可用來檢討自己本身的所作所爲。

目前，這批熱心婦女工作的成員都受過高等教育；幾位核心人物也是留過學、再回國參與這項溫和的社會服務工作。可貴的是，這些人並不因本身的順利而忘卻中下層婦女爲現實生活而打滾的困苦。爲此，她們有些人實地到工廠、農村工作，有些甚至到林森北路或北投「客串」風塵女郎。所有這些女工、農村婦女和應召生活經驗將來都要寫成文字發表，書名叫做「她們的血汗、她們的眼淚」。此外，她們爲了協助社會一般人瞭解婦女問題的眞象，分別設立了「婦女資料中心」，由專攻圖書館學的王之劍女士主持，收集並整理有關婦運的書籍與視聽資料，以答覆各方的諮詢；同時，製發一首「新女性之歌」以及「新女性知多少」手冊以深入淺出的文詞解釋各種誤會，並重申「新女性」的立場。

歸根究底，這些從事婦女服務工作的人員，都一再重申婚姻與家庭還是很神聖的事，她們的目的只是強調女人也是一種自然人；她的安全、人身自由與職業都應該獲得起碼的尊敬與保障。對於活在廚房內的主婦，她們則提供生活的思想，畢竟生活意境的提高對整個家庭而言，也是一種進步，再教育合理而合諧的兩性關係，在此便更有它的實質意義了。

(二)談女青年會的工作旨趣——訪魏吳芹芳女士

跟呂秀蓮等新女性主義者比起來，臺北女青年會的工作人員就顯得心平氣和了。女青年會是一種國際性的服務團體，經費充裕，會員組織比較完善。因而，它可以在比較穩固的基礎上作些不計名利而爲官方組織所未能及的社會服務工作。這幾年來，女青年會默默奉獻的工作，已在社會不同角落激起熱切的反響——女青年會所推出的活動已爲社會大眾所認可而廣泛被接納了。

女青年會的成果跟它的工作旨趣是分不開的。每年春季它都向社會大眾招手廣募會員，而會員的工作重點之一便是服務人羣和協助社區的進步。這幾年，由於社會結構急轉變遷，人口組合發生男女比例不均的現象；都市化之後，公寓式住宅隔離了人羣，改變了人際之間關係，戶與戶不相聞問，早已成爲社會人士所注意而又無法克服的危機。這些人與人之間的種種變化，不是造成男女交友、婚姻上的難題，便是加深人際的疏離而形成嚴重的不安全感。

中華民國六十五年 三月八日

中華民國六十五年 三月八日

四八〇

。這些因人際關係的變化而引起的種種問題，都不是官方正式組織所能兼顧的。女青年會工作人員便藉著這個空檔，擔負起「溝通」的工作，主動負責服務可以說是女青年會的特色了。

除了社會服務之外，女青年會還有一項抱負，那就是帶動社會教育。去年，該會有鑒於社會上「家庭問題」的嚴重，尤其是夫妻不睦、丈夫外遇之類的傷感情問題有愈來愈多的跡象，特地舉辦一系列的婚姻講座，邀請專家學者就當前「家庭問題」的種種可能觸因加以理性、客觀的檢討。這項討論會吸引了成千上百的社會大眾；會中發言與討論的熱烈，多少顯示了問題的嚴重性與普遍性。這使得籌辦這次討論會的女青年會現任總幹事魏吳芹芳女士轉而注意其他更根本的問題來源，並設法加以改善。

根據魏女士的分析：站在女人的立場來看，「家庭問題」並不是無可避免的。她認為，女孩子在婚前交友與婚後生活方面，如果多加注意一下，許多不必要的問題是可以不致發生的。在交友方面，魏女士表示，女孩子應該在判斷男人的好壞與情感方面，訓練自己保持相當的獨立性，男女在尚未深交之前，應該擴大心胸，多交幾位朋友，增強自己的選擇性，同時，也可減少日後相處的摩擦機會。一個女孩子多交幾位男朋友，並不是一件「壞」事；同樣的，男孩子未定於一之前多交幾位女友也不是甚麼大不了的事。最重要的是：在判斷一個男人的好壞時必須理智、客觀一點，不必要因別人的意見而影響自己的抉擇。一見鍾情式的交往未免太過浪漫而未見「善終」。另一方面，在女多、男少的局面下也不必太拘泥於傳統的愚見，以為女人必須在二十至三十歲之間結婚：爲了「過了三十，便沒人要」的成見而匆匆找人嫁掉，未免是太划不來的一件事。魏女士覺得，女孩子應該培養情感上的獨立性，女人即使不結婚，也未必不幸福。她認為，最重要的是要保持身心方面的平衡發展。一個能夠多方面發揮自己潛能的女人，即使是年過三十，甚至四十，也不愁沒人傾心賞識。在選擇伴侶方面，也不要因對象以外的外界因素，如階級、學位、貧富等而影響了自己的婚姻。也就是說，在價值的評斷上，自己要把握得住真摯、誠懇的原則。

魏女士認為：男女交往的困擾，有一部份原因要歸咎於傳統教育並沒有對受教育者施以心理和生理上的平均發展。說句笑話，即使是大學畢業後的男女青年，也有不少人對異性生理結構「不清楚」的事發生；男女朋友間的爭吵，許多便是因爲這些心理與生理認識的隔閡與「忌諱」而莫名其妙的吵開了，這實在是一件很不幸的犧牲。

針對上面的諸多缺憾，魏女士與女青年會的工作人員特地在每星期六晚間，在女青年會大樓開辦了「海德公園」之夜，讓青年男女在自然、融洽的氣氛下自由交談、下棋；並由專人教跳土風舞、交際舞，把不必要的距離、猜忌撇開之後，男女交往也就更加坦然了。目前這項聚會愈辦人愈多，害得女青年會只得限定參加人數。

在婚後生活方面，女青年會工作人員特別在各個社區組織「母姐會」。它的性質是把社區內的婦女組織起來，一方面藉此而達到守望相助，另一方面則派專人給予婦女們再教育的機會。魏女士認為：一般婦女也許有做母親的經驗，但在知識水平上，卻未必見得趕得上時代的要求。「母姐會」的工作重點便是教導中下層婦女如何提高生活的素質，譬如改善養育小孩的方式、改進煮飯的技術、學習手工藝、電器保養、夫妻婚姻生活以及普通的醫藥知識等等，讓婦女在忙完家事之餘，也能撥出一點心思吸收家庭以外的新知識。這對整個社會的進步來說，也是一項很大的助力。

魏總幹事表示，到目前為止女青年會的工作進行得尚稱順利。而這些成果都是靠會員自動、熱心的幫忙所致。她希望社會上能有更多的人加入女青年會，共同為社區貢獻一己的心力，她說，畢竟「助人」就等於是自己尋求快樂一樣的。

首屆中沙經濟合作會議揭幕。

第一屆中沙經技合作聯合委員會會議第一次全體會議，本日上午在經濟部會議室舉行。中沙兩國代表及顧問出席參加，會議由雙方首席委員我國經濟部次長張光世及沙國財政及國家經濟部次長涂爾吉共同主持。雙方表示此次會議將更能促進兩國經技合作。

張光世次長於揭幕式中致詞時說：中沙兩國具有傳統友好關係，一方富有石油，一方則富有農工業方面的發展經驗，兩國密切合作充分利用資源與能力，共謀最大的經濟利益應屬順理成章之舉。

中沙兩國去年六月簽訂的經技合作協定，即基於此種共同理想，而為今後兩國的密切合作奠定堅實

的基礎。目前中沙兩國正依照各自的理想與目標，積極從事國家經濟的發展，即此次會議討論的主題。

沙國首席委員涂爾吉接着致詞說：沙國爲推行五年發展計畫，已先後與英、美等國舉行經濟合作會議。中沙關係一向密切，此次前來中華民國參加第一屆中沙經技合作聯合委員會，希能藉此加強兩國經濟合作。

他接著表示：沙國在其國家經濟發展計畫中，農業發展爲高度優先，而中沙兩國自一九六四年簽訂中沙農技協定後，兩國農技合作十分成功。

他並提到當一九七三年石油禁運期間，沙國卽已將我國列爲友好國家，照常供應原油，而兩國財政合作亦極密切。本月十日沙烏地開發基金副主席兼執行董事賈拉爾將專程前來我國簽訂一項五千萬美元的貸款合約，並將宣布新的貸款計畫。凡此種種足可證明中沙兩國關係非常密切。

雙方首席代表致詞後，卽依照議程檢討中沙經技合作進度報告，並決定分組會談討論題目，最後並通過第二屆聯合委員會將於明年在沙國舉行。

今天上午舉行的第一屆中沙經技合作聯合委員會，分財政、交通、農業、工業及貿易五組舉行分組會談。財政組由我國財政部次長王紹堉及沙國涂爾吉次長共同主持，商討中沙兩國間銀行業務合作的推動事項；交通組由我國交通部次長王章清及沙國交通部技術局助理局長亞嘉加共同主持，商討協助沙國擴建港口、鐵路、公路工程設計以及航運等合作事項；農業組由我國經濟部次長楊基銓及沙國農業水利部特別顧問胡善因共同主持，將討論擴大農漁業合作以及有關灌溉系統與地下水開發等事項；工業組由我國經濟部次長張光世及沙國計畫部經濟專家華亞吉共同主持，商討工業及電力各種合作計畫的推動；貿易組由我國國貿局副局長邵學錕及沙國商業部供應局長陶飛克共同主持，商討推進兩國貿易及商務等事項。

下午六時卅分，沙方代表由首席委員涂爾吉率同至外交部拜會沈昌煥部長。晚間沈部長於臺北賓館以晚宴款待他們。此項會議定十二日雙方簽署會議紀錄文件後閉幕。（註七）

附錄——經濟日報記者黃兆洲·白文光撰：「中沙兩國經濟合作及貿易今後必將更見加強與擴大」（註八）

正當與我國邦交最篤的中東沙烏地阿拉伯王國推行其第二個五年經建計畫之際，中華民國與沙國的常設經技合作聯合委員會的首次會議在臺北召開，是具有深長的意義。

記得中沙兩國的經濟技術合作協定於去年六月十九日在沙京簽定之後，雙方認為如何去實現這項協定，就是要看雙方實際執行的協調會議結果如何。

在沒有這項協定以前，中沙兩國實際上已經談過很多項的合作計畫，但很少有實際成就。

舉例來說：最早的漁業合作計畫，雖於前年開始付諸實施，但由於缺乏實際的合作基礎而半途而廢。此外，糖廠計畫迄今尚未簽約；肥料廠計畫尚未成熟；煉油廠計畫似已成過去。

目前如談成就，也僅只是我國築工處在沙國的開拓公路，農耕隊協助沙國推廣農作物以及電力公司在沙國的協助推動鄉村電氣化工作。

何以很多的計畫未能談成，而停留在計畫階段，這就是此次中沙經技合作聯合會討論的重要課題。

中沙兩國邦交雖篤，立場一致，但總覺得路途遙遠、通訊不便因素之一。

而最重要的因素則是沙國的五年經濟計畫在公佈之前，早已被所有希望爭取沙國市場的國家密切注意，當宣佈了美金一千四百四十二億的計畫、預算以後，引起各國的重視，競相爭取投標，試想，在這種激烈競爭的情形下，如果要爭取一筆生意該是多麼的困難。

如今情況不同了，在合約簽定之後，首次會議業已召開，所有的問題可以面對面的由雙方執行官員商量，不僅是官方的合作問題，就是私人民間的合作計畫也可以透過這個會議的協調給予支持。

所以，我們可以有充分的理由相信，這次的會議將促成中沙經濟貿易合作更進一步。

中華民國六十五年 三月八日

四八三

中華民國六十五年 三月八日

四八四

至於談到推廣雙方貿易問題，返國述職並出席第一屆中沙經技合作常設聯合委員會會議的我駐沙烏地阿拉伯經濟參事李昌閔說，擴展對中東貿易應以沙烏地阿拉伯為據點，國內廠商可先在沙國主要城市建立貿易網，然後再擴及到中東其他國家。

李昌閔說：沙烏地阿拉伯是一個購買力強，而又沒有限制的公開自由市場。我國產品不僅可以大量向沙國推廣，還可透過沙國的吉達、利雅德、安曼三個主要市場，銷到鄰近的其他地區，增強對中東的貿易關係。

他指出：中沙兩國政府對貿易的問題極為重視，在這次的經技合作常設聯合委員會會議中，本來僅分為財政、交通、農業和工商四個組，但是在昨天的第一次全體委員會會議中，決定增設貿易組，研討雙方推動貿易的有效途徑，由此可見，今後中沙兩國的經技合作將可因而帶動著貿易的發展。

這個貿易組是由我國國際貿易局副局長邵學銳與沙國商業部供應局局長陶飛克共同主持。由於雙方都是主管貿易的負責人，對於雙方貿易及商務的實際情況，自然有深刻的瞭解，研討貿易推動的方案則可順利進行。

近年來，中沙兩國的貿易量雖然並不大，但是每年的貿易額都有增加。以去年為例，兩國的貿易總額為三億一千多萬美元，我國對沙的輸出值為一億一千多萬元，自沙國進口值為二億多美元，入超九千多萬美元。其入超的原因是我國向沙烏地阿拉伯進口原油較多，而輸往沙國的貨品較少。在這次聯合委員會會議的貿易組議題中，就是就我國如何擴大對沙貿易的範圍作廣泛的交換意見，並作成具體結論由雙方積極推動。

目前我國對沙烏地阿拉伯的貿易，主要輸出以消費品為主，但是沙國正在推行五年經建計畫，擴充各項經濟建設所需的建築材料和機器設備極多，我國廠商可以到沙國大量推銷。不過沙國是一個自由競爭的市場，必須有優良的品質才能打開沙國市場的銷路。

李昌閔指出：由於沙烏地阿拉伯是一個回教國家，除了建設所需的原材料外，其他的消費品都是季節性的，如果國內廠商瞭解當地情況而進行推銷必然有很大的出路。尤其回教朝聖商品將是輸銷沙國市場最大宗的物資。

目前的情形，我國在沙烏地阿拉伯最有銷路的貨品，計有果汁、各類魚罐頭、菜類罐頭等；建築材料中的水泥、鋼筋、三合板、木材製品、門鎖、衛生用具，此外，還有電器及電子產品、塑膠製品、紡織品及一般雜貨，尤

其是廚房用具、不銹鋼餐具、家庭用具、各種小五金等，都頗受當地消費者的歡迎。

在此次的中沙經技合作常設聯合委員會議中，能夠重視雙方貿易的進行，是希望藉經濟和技術合作的方式，增進我國貨品的輸出，因為中沙兩國的經濟關係甚為密切，在能源危機、世界石油缺乏之時，沙國政府直接供應我國原油，使得我國所需的石油獲得充分供應，此次兩國政府常設機構專責推動貿易和經技合作，顯示出兩國間的經濟關係更向前邁進了一步，對我國推廣中東貿易，將有很大的幫助。

註一：民國六十五年三月九日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年三月八日，中央日報，第四版。

註三：民國六十五年三月九日，中國時報，第三版。

註四：民國六十五年三月八日，中國時報，第十二版。

註五：民國六十五年三月九日，中國時報，第十二版。

註六：中國論壇第一卷，第十一期，頁四三—四五。

註七：民國六十五年三月九日，中央日報，第三版。

註八：民國六十五年三月九日，經濟日報，第二版。

九日 教育部訂頒「防止運動意外事件注意要點」。

教育部體育司本日表示：學校體育教師、各項運動指導人員、管理人員如確因教學、指導或管理不當，而致發生運動意外事件時，應負行政或刑事之責任。

為維護運動安全、防止運動意外事件的發生，教育部特訂定「防止運動意外事件注意要點」，通令省、市教育廳局及有關體育團體遵照辦理。其要點如下：（註）

一、各公私立運動或休閒活動場所，除應設有專人負責管理指導外，游泳池及海水浴場應設專任教生員，登山活動

中華民國六十五年 三月八、九日

四八五

中華民國六十五年 三月九、十日

四八六

應設專任嚮導，對於自行登山者，警察機關或主管教育行政機關應宣導其參加有嚮導帶路之登山活動。各種運動場所應設有急救器材、藥品，並隨時補充之。前項指導員、救生員、嚮導應為各該項全國性運動協會認定之合格人員。

二、各機關、社團、學校舉辦各項休閒活動時，對場所設備、起訖時間等除報請當地主管教育行政機關核准外，並應副知當地縣、市警察局，以便必要時派員維護安全秩序。

三、各機關、社團、學校舉辦運動競賽，應設置專任醫師及護士，大規模或劇烈運動項目之比賽，並應準備救護用車輛。對於從事劇烈運動項目競技之人員，應先行健康檢查，身心狀況不良或患病者應嚴禁參加比賽。

四、運動員應定期注射「破傷風類毒素」。學校餐廳、運動場所或主辦運動單位應注意食品衛生。

五、各地休閒活動場所，如海水浴場、河川、湖泊及近郊山區或具有危險性之運動區域，應由轄地縣、市政府設置警告標誌，並註明其深度或高度。

六、有關運動意外事件之處理鑑定，由發生所在地主管教育行政機關會同有關單位迅速處理之。

七、各公私立運動或休閒活動場所因設施不當而發生意外事件時，其主管機關或該場所負責人應負刑事或民事之責任，如因主管人員監督不週而發生者，並應由主管人員負行政責任。

八、各項特殊運動項目之「防止運動意外事件注意事項」，經由各該項目之全國協會分別擬訂後，報請教育部核備。

註：民國六十五年三月十日，中央日報，第五版。

十日
中沙兩國簽約，由沙國貸我五千萬美元興建高速公路，並將續貸三千萬美元辦理鐵路電氣化。

協助我國興建南北高速公路貸款的簽約典禮，本日上午十時在財政部舉行，賈拉爾博士與沙烏地財

政及國家經濟部次長涂爾吉博士代表沙國開發基金簽字，我方由財政部長李國鼎代表簽字，交通部高速公路工程局長胡美璜、沙國駐華代辦夏博克希均參加了簽約典禮。觀禮來賓包括周書楷、周宏濤、張繼正、高玉樹、錢復、張光世、錢純等一百餘人。

沙烏地阿拉伯王國開發基金副主席兼執行董事賈拉爾在高速公路五千萬美元貸款的簽約典禮中宣稱：沙烏地開發基金決定再提供一項貸款給中華民國，以三千萬美元協助鐵路電氣化工程的實施。

賈拉爾在簽約後致詞說：

「沙、中兩國的友誼，在故王費瑟、故總統蔣公在世時奠定了堅實的基礎，如今在哈立德國王與貴國嚴總統的領導下，繼續推展既定的友好政策，此次貸款的簽約與中、沙經濟技術合作會議的舉行，是兩國推行此一政策的起點。此次沙國派來參加經技合作會議人數之多，證明對兩國合作的重視。」

沙烏地阿拉伯永遠站在中華民國這一邊，將隨時給予包括政治、經濟和財政各方面的支持。中華民國經建發展的成就，舉世欽佩，並成為沙國看齊的對象，這些成就應歸功於嚴總統與行政院蔣院長的正确領導。」

最後他並代表哈立德國王及沙國人民祝福中華民國國運昌隆。

李國鼎部長在致詞中亦強調：中沙兩國正在分別執行着龐大經建計畫，今後希望加強合作，促使兩國的經建計畫能夠順利完成。

李部長指出：一九七四年八月他第二次訪問沙國時，曾向沙國財長探尋有無支援中國建設所需長期資金的可能，沙國財長除告知將成立開發基金外，並優先特別考慮，在基金成立前，先撥借我國高速公路貸款三千萬元。同年十月，基金成立，獲得通知後，我國即提出數項申請計畫，由基金核定的第一筆貸款即為我國高速公路工程款五千萬美元。

由於中沙兩國同為堅決反共的國家，中華民國參加各項國際會議均獲得沙國充分支持，而我國所需

中華民國六十五年 三月十日

四八八

原油有半數來自沙國，此次又提供長期低利貸款支持中華民國重要建設，李部長特別代表我國向沙國政府致誠摯的謝意。

由於賈拉爾博士宣布再貸予我國三千萬美元，中華民國獲得沙烏地阿拉伯的貸款，先後已達一億二千萬美元。其中高速公路的五千萬美元貸款，期限十八年（包括三年寬限期），年利率為百分之四。

（註一）

附錄——中央日報特稿：「沙國開發基金副主席賈拉爾」（註二）

沙烏地阿拉伯王國開發基金副主席兼執行董事賈拉爾，昨天在財政部為貸予我國高速公路工程款五千萬美元簽署合約後，立即宣布對我國進行中的鐵路電氣化工程，決定再貸予三千萬美元。

賈拉爾同時在致詞中以沈痛的語調說：我們能以開發基金協助中華民國之建設，象徵著兩國友誼的伸展，而此一友誼是在沙國故王費瑟訪問中華民國時，與總統蔣公共同奠定的深厚基礎。如今兩位老人家相繼逝世，我國繼續伸展兩國的友誼是為既定政策，而經濟技術合作會議的舉行正是此一工作的起點。

無可否認的，重義輕利是東方人的固有道德，在世界姑息逆流中，沙烏地阿拉伯國王給予我們的道義支持令人欽佩，賈拉爾提到兩位老人的相繼逝世，與我們將繼續伸展友誼，顯示沙烏地阿拉伯對於我國這一具有悠久歷史文化的東方古國的熱愛與嚮往。

事實上，賈拉爾博士並在致詞中強調：沙烏地阿拉伯永遠站在中華民國這一邊，不僅在政治上、財政上、經濟上沙國均會全力支持。賈拉爾博士這一段致詞，曾在會場中換來了如雷的掌聲，不啻於他宣布決定再貸予我國三千萬美元時的熱烈情況。這充分顯示他的這一段談話更真實的、由衷的贏得了中國人的友誼。

賈拉爾博士等抵達財政部後，無論在應對方面、舉止方面以及談話方面都能給人一種親切的、謙和的好感，主要原因是他們沒有驕矜的態度，沒有有錢人的氣勢。並一再的表示：沙國上下都以羨慕的眼光來看我國的成就，希

望能向我國看齊，尤其近年來我國在經濟建設方面的卓越成就，更值得沙國學習。他不是謙虛而是出自肺腑之言。

誠如財政部長李國鼎在致詞時所說：此次貸款的簽約與經濟技術合作會議的舉行，使中沙兩國友誼邁向一個新的里程。而賈拉爾博士的表現，更能令人相信中沙兩國的友誼將在誠懇合作中將更為加強。由於沙國正在執行第二次五年經濟開發計畫，需要大量的人力與技術的提供，而我國亦正在推動十大建設工程與六年經建計畫，很多工程需要借貸外資，中沙兩國的攜手合作必能使兩國的經建計畫順利完成。（池瀝）

本年度大專青年就業輔導會議協調各級機關提供青年就業機會。

六十五年度輔導大專畢業青年就業分組協調會議，農、工、商各組今天均獲得多項結論，有關機關均表示願意盡量提供機會，讓今年大專畢業青年充分就業。

農業組座談會由農復會秘書長王友釗主持，與會的各農業單位都希望吸收各項技術人才，以配合加速農村發展計畫的實施。會中並作成三項決議：

- 一、加速農村建設設計的約聘技術人員，請各主管機關預估所需人數，統一辦理甄選聘用。
- 二、請各單位提供考試就業資料，於四月十日前逕寄行政院青輔會。
- 三、由行政院青輔會逕函各農田水利會、漁會提供資料。

民營企業組的第一次會議也於本日下午在青輔會舉行，由中國石油化學開發公司董事長徐鼎興與行政院青輔會秘書長姚舜共同主持，內政部、經濟部、中國國民黨中央社會工作會、生產事業黨部、工商協進會等單位均派員參加。

會中決定請工商協進會邀請該會理、監事及大型企業機構會商，就其需才狀況、條件提出具體資料，以供大專畢業生參考。

中華民國六十五年 三月十日

中華民國六十五年 三月十、十一日

四九〇

工商協進會秘書長汪竹一表示：該會極願協助推動此一工作，而工商界也都會予以充分合作，歡迎大專畢業青年進入工商界服務，以在國家建設工作中擔任積極而有所貢獻的角色。

地方行政組臺灣省方面則於本日上午在省府會議室舉行，由省府秘書長瞿詔華主持，會中決定由省府人事處會同各廳、處、局及有關事業單位統籌彙集現有的及可能新增的工作機會與各類考選進用辦法，於四月十日前寄送青輔會編印就業機會參考資料，提供大專畢業青年參考。（註三）

註一：民國六十五年三月十一日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年三月十一日，中央日報，第三版。

註三：民國六十五年三月十一日，中央日報，第三版。

十一日 財政部核定公布「傷害保險單一般條款標準」條文。

財政部核定公布「傷害保險單一般條款標準」條文，規定各保險公司辦理傷害保險，在被保險人遭遇外來突發事故，致身體蒙受傷害或因殘廢或死亡時，均應依條款規定給付。

所訂「傷害保險單一般條款標準條文」，各保險公司應自七月一日起一律採用。（註一）

該條款全文如下：（註二）

傷害保險保險單一般條款標準條文

第一條 「保險契約之構成」本保險單所載條款、聲明或批註，以及和本保險契約有關之要保書及其他約定書

與本保險單所載各節，均為本保險契約（以下簡稱本契約）之構成部份。

第二條 「保險範圍」本公司於被保險人因遭遇外來突發之事故，致其身體蒙受傷害或因而殘廢或死亡時，依

照本契約條款之約定給付保險金。

第三條 「保險責任之始期與終期」本公司之保險責任，自本契約保險單上所載期間之始日零時起至終日午夜十二時止。

前項保險責任之始日，以要保人交付保險費之翌日為準。但契約另有約定時，從其約定。

第四條 「死亡保險金之給付」被保險人蒙受第二條約定之傷害，並以此傷害為直接原因，自傷害之日起一八

○日內死亡者，本公司按保險金額給付死亡保險金。

第五條 「殘廢保險金之給付」被保險人蒙受第二條約定之傷害，並以此傷害為直接原因，自傷害之日起一八

○日內致成附表所列殘廢者，本公司按該表所列保險金額之比率給付殘廢保險金，被保險人因同一意外事故致成附表所列二項以上殘廢時，本公司以保險金額為限，合併給付殘廢保險金，但其殘廢屬於同一器官部位時，僅給付一項較高級之殘廢保險金。

被保險人因非同一意外事故致成附表所列二項以上殘廢時，本公司以保險金額為限，合併計算給付殘廢保險金。但其殘廢程度係加重於同一器官部位者，其加重後之殘廢保險金應扣除已給付之殘廢保險金。（殘廢程度與保險金之給付比率附表見附件（一））

第六條 「醫療保險金之給付」（醫療保險金之給付得經契約當事人之同意，以特約條款方式附加保險單。特約條款分甲、乙兩種詳見附件（二））

第七條 「保險給付之限制」本契約死亡及殘廢保險金之給付合計，最高以保險金額為限，其給付合計達保險金額時，本契約即行消滅。

第八條 「保險給付之削減」被保險人蒙受第二條約定之傷害時，因其本來之身體障礙或疾病影響，致成傷害加重時，本公司得依未受該項身體障礙或疾病影響之應有傷情，審核給付保險金。

被保險人怠於治療，或要保人、受益人故意怠於使被保險人就醫治療致成傷情加重者，適用前項約定。

第九條 「除外責任（原因）」被保險人直接或間接因左列事由致成死亡、殘廢或傷害者，本公司不負給付保

險金之責任：

(1) 被保險人因細菌傳染病者，但因意外傷害所引起之化膿性傳染病除外。

(2) 要保人、被保險人、受益人之故意行爲。

(3) 被保險人之故意自殺（包括自殺未遂）。

(4) 被保險人犯罪行爲或因挑釁行爲而引起之毆鬥。

(5) 被保險人心神喪失或故意行爲所致之麻醉、酗酒。

(6) 戰爭（不論宣戰與否）、內亂及其他類似之武裝變亂。

(7) 因原子或核子能裝置所引起之爆炸、灼熱、輻射或污染。

第十條

〔除外責任（期間）〕 被保險人從事左列活動期間，所蒙受之傷害，本公司不負給付保險金之責任：

(1) 被保險人從事潛水、滑水、滑雪、駕駛滑翔機及跳傘期間。

(2) 被保險人從事角力、摔跤、柔道、空手道、跆拳道、馬術、拳擊、特技表演等運動之期間。

(3) 被保險人從事汽車、機車及自由車等之競賽或表演期間。

第十一條

〔保險契約之無效〕 本契約訂立時，要保人、被保險人、受益人對本契約之訂立有詐欺行爲及要保人或被保險人已知保險事故發生者，契約無效，本公司不退還所收受保險費。

第十二條

〔告知義務與保險契約之解除〕 本契約訂立時，要保人或被保險人對於本公司之書面詢問應據實說明，如有故意隱匿、過失遺漏或爲不實之說明，足以變更或減少本公司對於危險之估計者，本公司得解除契約，不退還所收受之保險費。其保險事故發生後亦同。

前項契約解除權，自本公司知有解除原因後經過卅日不行使而消滅。

本公司解除契約時，應通知要保人，但要保人死亡、居住所不明或其他原因，通知不能送達時，得將該項通知送達被保險人或受益人。

第十三條

〔保險契約之終止〕 本公司得以五日前之書面通知要保人終止本契約，並自終止日起按日計算退還未



滿期保險費，但其終止不影響終止前之保險權益。

要保人得以五日前之書面通知本公司終止本契約，並自終止日起按短期費率計算領回未滿期保險費。但依本契約已領有任何一種保險金者，不得終止契約。

第十四條

被保險人所變更之職業或職務，依照本公司職業分類其危險性減低時，本公司自接到通知之日起按其差額比率退還未滿期保險費。

被保險人所變更之職業或職務，依照本公司職業分類其危險性增加時，本公司於接到通知後，得終止契約，或按其差額比率增收未滿期保險費。

被保險人所變更之職業或職務，依照本公司職業分類其危險性增加，未依第一項約定通知而發生保險事故者，本公司按其原收保險費與應收保險費之比率折算保險金給付。但被保險人所變更之職業或職務在本公司承保範圍內，概不負給付保險金之責任。

（臺灣地區傷害保險個人職業分類表由公會擬訂）

第十五條

「保險事故發生之通知義務」被保險人蒙受第二條約定之傷害時，要保人、被保險人或受益人應於傷害發生後儘速將事故狀況及被保險之傷害程度，以書面通知本公司。

要保人、被保險人或受益人未依前項規定通知者，對於保險人因此所受之損失應負賠償責任。

第十六條

「失蹤處理」被保險人因第二條所約定之事故失蹤或下落不明，於戶籍謄本登記有失蹤之日起滿一年仍未尋獲者，本公司得按第四條約定先行墊付死亡保險金。

第十七條

「保險金之申請」本契約之保險金請求權，自得為請求之日起經過二年不行使而消滅。

受益人申請保險金時，應檢具左列文件：

(1) 保險金申請書。

中華民國六十五年 三月十一日

中華民國六十五年 三月十一日

四九四

(2) 保險單。

(3) 受益人之印鑑證明。

(4) 意外事故證明文件。

(5) 請求死亡保險金者，另具檢驗書或醫師之死亡診斷書、被保險人及受益人之戶籍謄本。

(6) 請求殘廢、醫療保險金者，另具醫師之殘廢診斷書及醫療證明書。

(7) 其他公司認為必要之文件及證明。

受益人中請保險金時，本公司有權對被保險人之身體予以檢驗。

第十八條

〔受益人之指定及變更〕 要保人於訂立本契約時或於訂立本契約後保險事故發生前，得指定或變更死亡保險金受益人。

未指定者，由被保險人之法定繼承人受領保險金。

前項受益人之變更，應檢具申請書及被保險人之同意書送交本公司辦理，並批註於保險單始能生效。

殘廢保險金及醫療保險金之受益人爲保險人本人，本公司不受理其指定或變更。

第十九條

〔批註〕 本契約內容之變更，或記載事項之增刪，非經本公司批註於保險單者不生效力。

附件 (一)

殘廢程度與保險金之給付比率附表

等級	殘廢程度			給付比率
	殘	廢	程	
1	1. 雙目失明者			一〇〇%
	2. 兩上肢腕關節以上或兩下肢踝關節以上缺失者			
	3. 一上肢腕關節以上及一下肢腕關節以上缺失者			
	4. 一目失明及一上肢腕關節以上缺失或一日失明及一下肢踝關節以上缺失者			
2	5. 兩肢各有兩關節以上機能永久完全喪失者			七五%
	6. 十手指缺失者			
3	7. 一目視力永久完全喪失者			五〇%
	8. 一上肢腕關節或一下肢踝關節以上缺失者			
	9. 十手指機能永久完全喪失者			
	10. 十足趾完全缺失者			
4	11. 一上肢或一下肢三大關節中之二關節以上機能永久完全喪失者			二五%
	12. 一手拇指及食指或含拇指或食指有三手指以上缺失者			

註：1. 視力是以矯正視力再依據萬國視力表測定。

2. 失明是指視力永久在0.02以下而言。

3. 關節機能之喪失是指關節永久完全硬直及關節不能隨意活動而言。

中華民國六十五年 三月十一日

中華民國六十五年 三月十一日

四九六

4. 手指缺失是指第二關節（拇指則為指節間關節）以上缺失者而言。

5. 手指機能永久完全喪失，是指末節關節以上缺失，或第二關節以上永久完全硬直及關節不能隨意活動而言。

6. 足趾缺失是指足趾完全缺失而言。

附件 (11)

傷害保險醫療保險金特約條款

甲、被保險人蒙受第二條約定之傷害，並以此傷害為直接原因，經公立或本公司指定之醫院及診所治療者，本公司就其必需且合理之實際醫療費用，給付醫療保險金。但每次傷害給付總額不得超過保險單所記載之「每次傷害醫療保險金限額」。

乙、被保險人蒙受第二條約定之傷害，並以此傷害為直接原因，經公立或本公司指定之醫院及診所住院治療者，本公司按其住院日數給付保險單所記載之「醫療保險金日額」但每次傷害給付日數不得超過九〇日。

被保險人因前項傷害蒙受骨折未住院治療者，本公司按左列骨折別所定日數乘「醫療保險金日額」之三分之二給付。

左列所稱骨折是指骨骼完全折斷而言，如係不完全骨折，按所定標準二分之一給付。如係骨骼龜裂者按所定標準四分之一給付。

如同時蒙受左列二項以上骨折時，僅給付一項較高等級之醫療保險金。

1. 鼻骨、眶骨 十四天

2. 掌骨、指骨 十四天

3. 顴骨、趾骨 十四天

4. 下顎（齒槽醫療除外） 二十天

5. 肋骨 二十天

6. 鎖骨	廿八天
7. 橈骨或尺骨	廿八天
8. 膝蓋骨	廿八天
9. 肩胛骨	卅四天
10. 椎骨（包括胸椎、腰椎）	四十天
11. 骨盤（包括腸骨、恥骨、坐骨、荐骨）	四十天
12. 尾骨	四十天
13. 臂骨	四十天
14. 橈骨與尺骨	四十天
15. 腕骨（一手或雙手）	四十天
16. 脛骨或腓骨	四十天
17. 踝骨（一足或雙足）	四十天
18. 股骨	五十天
19. 脛骨及腓骨	五十天
20. 大腿骨頭	六十天

本年度大學入學考試試務委員會修正公布試場規則及違規處理辦法。

六十五學年度大學入學考試試務委員會本日修正通過今年大學入學考試試場規則及違規處理辦法。修正後的辦法規定，以往考試開始十分鐘後不得入場，現延長為十五分鐘，另外增列防止「護航」的規定。

修正後的六十五學年度大學入學考試「試場規則及違規處理辦法」如下：

中華民國六十五年 三月十一日



一、考生須於規定時間入場，未到考試時間，不得先行入場，違者取消考試資格。

二、考生入場，應攜帶「准考證」，如未帶「准考證」入試場作答者，應於四十分鐘後勒令出場，該科不予計分。

三、考生須按規定時間到達試場，遲到逾十五分鐘者，不得入場，如強行進入者取消考試資格。

四、考生已入試場應試者，在四十分鐘內不得出場，如強行出場者，除取消考試資格外，並得由警衛人員暫時限制其行動。

五、考生入座後，應將「准考證」放在考桌左上角，不得任意亂放，違者扣該科成績一分。

六、考生必須按編定座號入座，並應立即檢查答案卡或試卷，座位及准考證三者之號碼，均須完全相同；如有不符應即刻舉手，請監試人員查對，未經查明前，不得作答，如擅自作答者，該科不予計分。

七、考生試卷（卡）除國文科之作文及三民主義科之申論題，應用毛筆，藍、黑色墨水筆或原子筆書寫外，其餘答案卡片必須用2B軟心黑色鉛筆作答，違者該科不予計分。

八、考生除必用之文具外，不得攜帶簿籍、紙張及計算尺等物品入場，違者該科不予計分。

九、考試題目，除印刷不清，得於發題後十分鐘內舉手發問外，不得再就試題發問，違者扣該科成績兩分。

十、答案必須在規定之答案紙上作答，違者該科不予計分。

十一、考生不照試題上所規定之符號及位置作答或劃記不顯明或改正擦拭後模糊不清，以致電子計算機作業時發生計分上之困難者，所答各題不予計分。

十二、考生不得相互交談或偷看抄襲他人答案，違者該科不予計分。

十三、考生不得在考桌上、准考證上、手腿上、或其他物品上書寫考試有關科目之文字、符號等，違者該科不予計分。

十四、考生不得左顧右盼，如經勸告不聽者，該科不予計分。

十五、考生不得自誦答案或以暗號告人答案或以試卷（卡）便利他人窺閱答案，違者該科不予計分。

十六、考生不得有傳遞、夾帶、交換試卷（卡）等舞弊情事，違者取消考試資格。

十七、考生不得自行撕去試卷座位號碼，違者該科不予計分。

十八、考生不得自行拆開試卷彌封，違者取消考試資格。

十九、試卷（卡）不得污損、摺疊、挖角、撕毀或在試卷（卡）上作任何與答題無關之符號、文字或加蓋印章，違者該科不予計分。

二十、考生不得擾亂試場秩序及影響他人作答，違者初次勸告，如勸告不理，即勒令出場，該科不予計分，如拒不出場者，取消考試資格。

廿一、每節考試時間終了前，考生一經離座，應即將試卷（卡）連同試題交給監試人員，不得中途竄改答案，違者該科不予計分。

廿二、考生於每節考試終了鈴（鐘）響完畢後，應立即停止作答，靜待監試人員收卷（卡），如仍繼續作答者，該科成績扣二分，有上項繼續作答情形經強行收回試卷（卡）而該生態度惡劣者，該科成績扣五分。

廿三、考生交卷（卡）後，不得在試場附近、門口、或窗外逗留及高聲喧嘩，違者該科成績扣十分，不聽制止者，該科不予計分。

廿四、考生出場後不得宣讀答案或用其他方法指示場內作答，違者取消考試資格。

廿五、考生不得將試題或試卷（卡）攜出或投出場外，違者取消考試資格。

廿六、考生不得請人頂替、護航或偽造證件混入試場，違者除取消考試資格外，並將頂替、護航或偽造證件者送請有關機關依法懲辦。

廿七、考生不得有威脅其他考生共同作弊或監試人員之言行，違者取消考試資格，並送請有關機關依法懲辦。

廿八、如發現考生試卷（卡）遺失，考生應於接到補考通知後即行補考，拒絕者該科不予計分。

廿九、考生如有其他舞弊行為為本辦法所未列舉者，按其情節輕重予以適當處分。（註三）

美國務院決削減對臺灣之軍備貸款；駐臺美軍二千二百人明年減半。

中華民國六十五年 三月十一日

中華民國六十五年 三月十一日

五〇〇

據美國波士頓環球報今日報導：美國國務院決定大幅削減美國對臺灣之軍備貸款。

政府要求國會批准一九七七財政年度的軍備貸款數額為三千五百萬美元，而本年的數額為八千萬美元。

官員們對這次的削減只辯稱：臺灣的經濟已有足夠力量顧及本身的防衛需要。但其他有資格人士說：削減五千五百萬美元軍備貸款，跟美國要與中共關係正常化的政策有關。

美國要與北京關係正常化，同時必須撤退駐臺全部美軍及軍事設備，廢除雙邊防衛條約，並中止外交關係。福特政府官員稱：福特總統向中共秘密保證，來年將駐臺灣美軍由二千二百人減至約一千一百人。

波士頓環球報謂消息係來自政府有地位官員，並謂福特於去年十二月訪問中國大陸時，向中共副總理鄧小平作此保證。

該報稱，四年前美前總統尼克遜訪問中共以來，臺灣美軍已由八千六百人減至二千二百人。

尼氏訪問結束時發表上海公報，因臺海的緊張情勢已經減低，答應逐漸減少駐臺灣美軍。

公報承認臺灣為中國之一部，並謂臺灣的政治局勢應由中國人解決。

環球報的華盛頓消息稱：官方將不詳述臺灣美軍減少後何種職權將會減低。

在臺灣的美國三個其他軍事機構是：

一、協助訓練中華民國軍事人員使用及保養美國裝備的軍事援助及顧問團。

二、一個團體是與中華民國國防指揮部會商，聯合應急計畫的小組，以防中共進攻。

三、一個保護及給養一部戰術核子空軍的小組，以防遠東發生大戰。

環球報稱，兩、三架F四型戰鬥轟炸機經常在臺灣戒備，且其他兩個美國戰術核子基地則已在南韓及菲律賓島

上。

該報又稱，高級官員正與中共研究一項建立完全方式的關係，其中包括交換大使，而一方面則與中華民國維持其非正式而密切的關係。

該報稱，有些人提議美國可能採取與日本相同的措施。日本於一九七二年美國改變其對華政策之後，即結束其與中華民國的關係而承認中共，但派退休的外交官員至臺灣。

環球報說：福特的保證目的是向北京重新保證美國希望與中共建立更密切的關係，及延攔任何政治爭論至大選結束後。

環球報說：美國官員試圖擬定出一個辦法，一方面與中共建立全面性的外交關係，而另一方面與臺灣保持密切而不正式的關係。

一些官員擔憂：在周恩來已死，而毛澤東八十二歲高齡，且日漸衰老的情況下，將來可能更難以與那些自信心沒有那麼強的接班人達成協議。（註四）

註一：民國六十五年三月十七日，經濟日報，第二版。

註二：財政部公報，第十四卷，第六四一期，頁九一七〇—九一七四。

註三：民國六十五年三月十二日，青年戰士報，第五版。

註四：民國六十五年三月十二日，星島日報，第二版。

十二日 首屆中沙兩國經濟合作會議商獲具體協議，並簽署協議。沙國代表團離華。

中華民國與沙烏地阿拉伯王國第一屆經技合作常設聯合委員會會議，經連日會商後，決定擴大兩國在工業、農業、貿易、財政、交通方面的合作，同時訂定加強推動的各項合作計畫。

第一屆中沙經技合作聯合委員會會議於本日上午十時在經濟部會議室舉行第二次全體會議，由雙方首席委員沙國涂爾古次長及我國張光世次長共同主持，會議中就各分組連日會議所獲結論詳細審查，作成

中華民國六十五年 三月十一、十二日

中華民國六十五年 三月十二日

五〇二

最後協議，送請兩國政府分別執行。（註一）

中沙經技合作聯合委員會第一屆會議各分組獲致協議要點如下：

一、工業合作：

(一)我方同意代訓沙方技術人員。

(二)關於合作在沙設立肥料廠，臺肥公司陳總經理將應沙國工業研究發展中心主任之邀率團赴沙，再行會商有關細節。

(三)沙國政府對於食糖進口給予貼補，沙國代表團表示對此一新設糖廠，將在法令許可範圍內給予優惠之待遇。

(四)雙方合作在沙設立煉油廠。

(五)關於提供技術服務，協助沙國設立大工業區。

(六)關於電力合作協助推行沙國鄉村電化計畫，雙方所訂合約業於今年一月會商延長一年，兩國政府將儘速核准，鑒於沙國五年開發計畫中電力發展之重要性，臺電公司願意提供服務，協助沙國設計城市電力系統。

(七)沙國代表團表示歡迎中華顧問工程社及其他工程公司參與沙國住宅及社區發展計畫，請向沙國政府有關機構速行辦理登記手續。

(八)關於沙國鄉村用電之生產與輸配，設如沙國政府提出要求，臺電公司可予協助計畫設計。

(九)沙國代表團表示鼓勵外人投資乃其政府之政策，希望我方資金及技術前往投資，建立中小型工業，我方代表團表示當鼓勵國內企業家前往投資。

(十)我方對於沙國在過去多少年來供應我國所需石油，表示感激，沙國代表團鑒於我國經濟發展用油數量增加，認將一如過去供應我國所需石油。

二、農業合作：

(一)雙方代表團對於中華民國駐沙農技團之工作精神與卓越成就，均表滿意，建議該團今後擴大工作範圍。

(二)雙方代表團同意再將中沙農技協定延長三至五年。

(三)我方同意派遣專家組團赴沙，調查實施其他合作計畫，包括凱興地區之農業發展計畫之可能性，我方並同意沙國在使用小型農機、土壤保持、農產品之冷藏及農會組織等方面予以協助。

(四)沙國代表團同意與亞洲蔬菜中心進行技術合作。

(五)雙方代表團同意儘速派遣我國專家赴沙，協助興建公園。

(六)中華民國之中興工程顧問社具有興建水壩及水利工程之經驗與能力，願意提供服務協助沙國農業發展，沙國代表團同意在可能範圍內協助中興工程顧問社。

(七)兩國間一項民間漁業合作合約即將期滿，正在續商延期，雙方代表團均同意給予必要協助。

(八)關於中沙兩國漁業研究發展合作，我方專家所提各項建議，雙方代表團認應儘早付諸實施，包括邀請沙國漁業官員來華考察我國漁業發展情形。

(九)關於代訓沙國農業人員及農民，雙方代表團同意於今年夏季由我先行代訓沙國農民十至十五人，為期三至四週。

三、貿易合作：

(一)我方建議沙國政府派遣商務專員或商務代表駐華，沙國代表團同意請其商業部優予考慮。

(二)雙方同意相互交換物資調節供應經驗。

(三)雙方同意進行商品檢驗合作，並由我方代訓沙方商品檢驗技術人員。

(四)由我供應沙國水泥。

(五)由我供應沙國食糖。

四、交通合作：

(一)由我供應碼頭技工，合作減輕沙國港口壅塞現象。

(二)參與沙國鐵路五年發展計畫，由沙聘用我國鐵路工程技術人員。

(三)雙方同意航運合作，由我供應沙國所需船員。

中華民國六十五年 三月十二日

中華民國六十五年 三月十二日

五〇四

五、財政合作：

(一)我國臺灣銀行與沙國國家商業銀行，已於去年八月簽訂合作協定一種，雙方對此咸表滿意，認為應當鼓勵各個民營機構充份利用各該銀行之現有設施與服務。

(二)我方同意借調兩位國民所得專家，前往沙國財政部工作。

(三)沙國代表團團長涂爾吉次長於訪問我財稅處理中心後，印象甚深，要求我國派遣若干財稅專家赴沙，俾供諮詢，以助該國設立類似機構。(註二)

本日下午四時在經濟部簡報室舉行紀錄簽署典禮，由涂爾吉博士及張光世次長分別代表中、沙政府簽署紀錄文件。我經濟部長孫運璿、行政院退除役官兵輔導會主委趙聚鈺等均到場觀禮。

張光世次長於簽署紀錄後致辭時表示：中沙邦交素稱敦睦。兩國經技合作，遠自民國五十三年兩國農技合作協議換文以來，即已開始。此後兩國財經、交通首長先後相互訪問，奠定了兩國財經廣泛合作的基礎。六十四年中沙經技合作協定正式簽訂以來，兩國經技合作益趨密切。此次會議已使兩國經技合作邁進一個新的紀元。

涂爾吉次長致辭時指出：中沙兩國友誼基礎，建立在故總統蔣公及沙國故王費瑟兩大反共領袖的會晤。兩國繼承人士都能遵循這兩大領袖的既定政策，繼續合作。

中沙兩國今後將每年定期開會一次，檢討合作計畫執行情形，並研擬新計畫。他認為今後雙方合作前途光明遠大。

經濟部長孫運璿亦在典禮中應邀致賀辭，他說：兩年前他曾攜帶總統蔣公親筆函面致沙國故費瑟國王。費瑟國王接見後，立即允諾充分供應我國石油，並囑咐沙國有關官員研擬如何加強中沙兩國經濟合作。此次涂爾吉博士率領代表團遠道前來，順利完成第一屆中沙經技合作聯合委員會，使今後兩國經

技合作再跨前一大步。此次會議期中，雙方代表表現友好合作氣氛，足可保證今後兩國一定能切實、迅速的推行有關協議，也相信兩國經技合作必可臻於成功，告慰兩大領袖在天之靈。

涂爾吉博士一行於本日下午一時十分，乘華航班機離華。（註三）

附錄——經濟日報記者廖慶洲撰：「沙國歡迎我參與其住宅及社區發展計畫」（註四）

第一屆中沙經濟技術合作常設聯合委員會的協議中，有一項是沙國歡迎我國工程公司參與沙國住宅及社區發展計畫。對於有意在沙國承建工程的業者而言，這項協議不啻是發展的良好契機，加上業者最近與沙國商人直接建立的貿易徑路，預料在住宅與社區發展的工程業務方面，將有遽增的情勢。

依據元月份出版的「沙國經濟調查」，該國第二期房屋建築計畫（一九七五——八〇年），預計學校、住宅、醫院及診所約需三千二百萬平方公尺，如包括工商業房屋及政府辦公房屋，全部建築面積超過四千九百萬平方公尺。如單就住宅而言，總計有一千四百四十萬平方公尺，換算慣稱的坪數約為四百卅六萬多坪。

最近業者又接獲沙國商人的詢價，擬以空運方式，採購五十棟的預製房屋。

從上述看來，沙國房屋市場需求甚為殷切，實是有助於業者爭取業務的機會。

沙國對住宅之需求既如此殷切，如以傳統建築方法來建造供應，顯然緩不濟急，因而預鑄、預製房屋就大有發展的餘地了。據考察過當地市場歸來的業者指出：目前在沙國以預製式推出的，主要多為美、義、澳、黎巴嫩等國的廠家，這些國家過去在國內發展此類建築物，已累積了技術與經驗，黎巴嫩則佔盡地利優勢。但是，亦有部份房屋成品，由於設計上的失當，而有賣不出的現象。足見設計也是極為重要的。

目前國內民間業界對預製房屋這項業務最感興趣，又最具銷售潛力的計有幸宜、力壩、太平洋時代公司等。推出的預製房屋有木質的、鋼架為主的、鋁製品為主的，再集合國內各項建材搭建而成。力壩最近與沙國商人談妥，一經在沙國覓妥適當地點，即將樣品屋交運，而後在當地搭建，如獲當地人士喜愛，當地商人即可開出訂單，俾在

中華民國六十五年 三月十二日

五〇五

中華民國六十五年 三月十二日

五〇六

國內製造完成後，源源從國內裝運交貨，最近基隆港口亦有少數木質預製房屋運往沙國。

此外，在社區建設方面，除啓阜已與沙國商人簽訂承建八十七棟住宅的合約外；營造業者亦正在籌組訪問團，俾前往沙國實地推展這項業務。

固然，沙國對房屋需求殷切，而各式預製房屋又正是銷售的有利時機，可是房屋設計亦爲一項重要的因素。業者最近體認到沙國人民在家居方面，對「隱私」非常注重，從而在客廳設計上就需要配合。

如客人來訪，當地風俗，走的門一定跟家人走的不同，客廳要另有客人的洗手間，免得客人爲了方便而引起家人的不方便；此外亦有小客廳，供家人席地而坐……等等。如果設計符合這些要求，則推出的樣品屋就可能有訂單好接。

這些房屋製好後，輸往沙國的運費也很可觀。一棟預製房屋依大小坪數，FOB每幢一萬五千美元至二萬五千美元不等，每棟重量以四十噸計算，目前往中東船運費每噸約七十美元，運費即二千八百美元。如果空運，費用高達房屋價的五倍，即在七萬美元以上。樣品屋交空運還有可能，其餘交貨自待船運。沙國港口壅塞，加上最近船隻糾紛，業者考慮到接受訂單應以每艘船所能運載的最大容積來決定，包下整條船，在調度上較爲穩當。

在供應能力方面，根據外商過去在臺採購木質預製房屋組件的統計，臺灣地區每個月輸出的「建造用木製品及木製活動房屋」項目，總在美金三百萬元以上。去年全年總計三千三百七十七萬多美元，今年元月亦輸出了三百七十五萬多美元。銷售地區遍達加拿大、美國、日本、英國、澳洲、波多黎各等地。如以每棟出口價平均二萬美元換算，供應能量全年約有一千六百多幢，換算坪數，每幢卅坪計算，約有四萬八千多坪，與上述沙國市場需要量平均每年約一百萬坪比較，顯然要打進市場，不會有競爭上的壓力。

不過，前述出口業績多爲在臺的外籍公司，他們將總公司交來的規格要求，轉給國內生產廠家，照做交貨即可。總公司籌集到這些主要建材，即在當地市場推出房屋的成品。

從此，國內業者應該體會到：既然國內廠家有生產木質預製房屋的能力，只因貿易途徑握在別人手裏，因此上述業績只是賺取加工的勞務報酬而已，對於房屋的設計、建造、施工等等，更可以賺取較多的技術服務的報酬。如

能直接爭取沙國市場更具不同意義。

又建材亦需顧及當地高低溫懸殊的變化及氣候、乾燥等特性，使推出的房屋能耐得住考驗。一般而言，預製房屋因建造迅速，乃係針對短期間大量流入的工程、技術人員等居住的需要，在耐久程度方面，固不足與一般永久住宅比較，但至少得能保用五年，對方始能有信心採購。房屋結構亦需顧及防風，耐得住當地各級風力之吹刮。

推廣沙國的房屋市場除了預製房屋外，還有預鑄房屋。預鑄 (Precasting)、預製 (Prefabricated) 的最大不同是，預鑄是將傳統在現場澆灌水泥的工作，先在工廠以一定的模子成型；而預製方式則不用模子，材料本身如木板、鋼板、隔板等就是固體，可以採取機械方式加工。目前，國內預製率約可達百分之五十，其餘在施工場陸續完成。預製房屋的最高水準是各種組件越來越少，裝配時間即可減少，甚至組件的組合不必用螺絲釘，以插梢代替，就如槍校各項組件密切接合。

國內業者分析：目前國內具備製作組件的水準，以及組合的技術，只要樣品屋獲得買方滿意，國內廠家即可在短期內製造交貨，再請技術工人擔任組合裝配領班指點即可。這項業務有別於承建工程的是，可先接受信用狀，再行交貨，而承建工程則須先投標並須辦理各種保證手續，而且還要繳納保證金。

至於營造業正擬拓展市場，似可聯合採取預鑄方式。照沙國建築預定地區，計分中、西、東、北、南部，按其需求之質量，在沙國可建立十四處預鑄製造工廠，分散在利里德、古達、達曼、麥加等各大城市。以國內運去的水泥、鋼筋等建材，先在預鑄廠做好組件，再運至工地搭建。國內目前已有太平洋、保固、廣居等建設公司富於此項技術與經驗。

從國內業者統籌運用國內外有利因素，建立直接貿易途徑看來，對沙貿易顯將進入新的境界，如此，建材的輸出將可避免個別廠商為各單項產品外銷的惡性競爭現象，而以房屋成品輸出，不僅帶動建材的擴大輸出，亦可爭取技術勞務的報酬，另一方面，亦寄望航運方面能多配合，俾爭取這項高價值產品與技術服務的輸出業績。

外交部政務次長楊西崑訪非洲友邦後返國。

中華民國六十五年 三月十二日

中華民國六十五年 三月十二日

五〇八

中華民國外交部次長楊西崑結束南非訪問之後表示，六十四年兩國間的貿易量已增加到一億四千萬元。他並預測：今年中華民國與南非共和國間的貿易將達到兩億美元的目標。

楊次長由非洲司長李南興和秘書林立心陪同，本日下午返抵臺北。

楊西崑次長就中華民國外交政策的目標發表評論時說：

「我們的態度始終積極，我們的記錄更是眾目共睹。多年來，我們一直派遣農業專家和技術人員至非洲，以與非洲國家合作，協助發展他們的經濟和提高他們的生活水準。」

在過去三週內，楊次長在南非地區正式訪問了四個友好國家。

他曾向賴索托、史瓦濟蘭、馬拉威和南非共和國等國國家元首，轉致嚴總統和蔣經國院長問候之忱。

楊次長並曾與南非總統伏斯特、賴索托總理約拿旦、馬拉威總統班達和史瓦濟蘭總理德拉米尼親王等舉行會談。

此間政治觀察家說，由於此次楊次長訪問南非洲的結果，中華民國與這一地區國家間的關係已更進一步加強。（註五）

附錄——中央日報特稿：「楊西崑訪非歸來」（註六）

結束在非洲友邦三週的訪問，外交部政務次長楊西崑十二日下午六時搭機返國。

楊次長在機場舉行的記者會中指出：此次奉命訪問南非洲的賴索托、史瓦濟蘭、馬拉威及南非等友邦國家，受到各國政府與民間的熱烈歡迎，充分反映出各國對中華民國的友誼。

距離上次訪問非洲已有兩年半的時間，楊次長此行沿途受到各國的熱烈接待。最讓他引以為榮的是，在訪問賴

索托期間，賴國國王莫修修二世曾破例以午宴招待他，更為難得的，王后在聽到楊次長往訪後，曾特地自鄉間趕回首都馬塞魯，並且親自下廚表演中國菜，燒了十二道色、香、味俱全的菜餚。據說，這是王后向我國駐當地一位農耕隊員學來的，其中茱黃炒肉絲的茱黃還是我農耕隊種植的。楊次長說，這是在賴國所吃到的最好的中餐。

楊次長認為：他之所以能受到非洲友人的歡迎，主要是因為我全國上下在蔣院長領導下，於險惡的國際環境中，仍能奮發努力，昂然屹立，贏得非洲友邦的尊敬而得到的。

楊次長於上月二十日啓程訪問非洲，正值國際共黨在安哥拉進行滲透顛覆之際。他說：國際共產分子以軍隊、以武器、以火藥運到非洲去殺害非洲人，這與我國派駐各國的技術人員以技術、以工作成績贏得非洲人民的友誼成為顯明的對比。可以驕傲的指出，我國派出的技術人員沒有一個被認為是干涉駐在國的內政，或進行顛覆活動，這也是我國的技術合作受到各國重視的最大原因。

自一九六一年開始，楊次長每次訪問非洲時，均曾以南非的約翰尼斯堡為轉換站，也曾與南非官員有接觸，但今年楊次長應南非政府之邀，首次正式訪問了南非。我國與南非雖無邦交，但雙方關係與日俱增。十分難得的，在南非政府安排下，楊次長訪問了西南非，成為我國訪問當地的第一位中華民國政府官員。

楊次長訪問西南非時，曾與參加為解決該地區未來問題而舉行的憲法會議的各代表團會談。他曾表示了我政府與人民的友好之情，並對西南非所面臨的問題表示了解與關切。他呼籲西南非的政治領袖以和平與團結解決問題，並以此對抗共產主義白鄰邦安哥拉侵入該地區的威脅。

南非境內目前有九個自治區，其中第一個獲准獨立的川斯凱，即可於今年十月間正式獨立。楊次長也在南非政府的安排下訪問了當地，與首席部長會晤，咸認為楊次長的訪問實具有歷史性，雙方晤談，氣氛十分融洽愉快。楊次長深信，在川斯凱獨立之後，與我國的友好關係應是無問題的。

風塵僕僕的楊次長，在短短兩個月時間內分別訪問了中東與非洲地區。他發現，只要自己站得穩，無論走到那裏都有許多朋友在支持我們。（余思宙）

中華民國六十五年 三月十二日

五〇九

美國總統福特強調中美關係良好。

美國總統福特本日發表演說，強調中華民國和美國之間現階段的關係良好。

福特明白指出：美國和中華民國之間有共同防禦條約。

這位美國領袖是在答覆有關他的政府對中華民國和北平政權的當前政策的問題時，提出他對中美雙邊關係的評估。他今天下午在芝加哥外交關係委員會，向該委員會發表一項外交政策演說，發表這項談話。

他並指出：中華民國「經濟上的再生力令人驚訝」，他並表示：「他們已不再依賴我們的經濟或軍事援助」。

他並希望當美國在步向與北平「關係正常化」時，「我們能與中華民國政府維持適當的關係」。福特總統強調：與中華民國維持此種關係，「符合美國的國家利益」。

至於美國將來要如何與中華民國交往的問題，福特拒絕說出將採取何種方式。福特說：「我很難在此地（芝加哥）擬定我的計畫，但是我想它是可行的。我以為這符合我們國家的利益。」

福特總統今天有關中華民國的政策聲明，是自從他於去年十月訪問中國大陸以來，最廣泛也是最肯定的一次。在這個選舉年，以及總統初選的浪潮正高的時候，福特有關中華民國的這番談話，被認為具有重大意義。福特總統最近一次有關中美關係的重要聲明，是在故總統蔣中正逝世後不久發表。當時，福特說：與中華民國的關係「對我們非常、非常重要」。

福特總統表示：美國將繼續減少駐在臺灣的兵力。

他是在結束於伊利諾州的兩天競選旅行前接受「芝加哥太陽時報」的訪問時，發表此項談話。

- 註一：民國六十五年三月十三日，中央日報，第二版。
註二：民國六十五年三月十三日，中央日報，第三版。
註三：民國六十五年三月十三日，中央日報，第二版。
註四：民國六十五年三月十四日，經濟日報，第三版。
註五：民國六十五年三月十二日，中央日報，第一版。
註六：民國六十五年三月十三日，中央日報，第三版。
註七：民國六十五年三月十四日，中央日報，第一版。

十三日 行政院衛生署公告：定期禁止使用銷售食用紅色二號及其鋁麗基着色劑。

行政院衛生署依據藥物藥商管理法第四十條及第五十三條、食品衛生管理法第十條、化粧品衛生管理條例第二十三條，公告禁用食用紅色二號及其鋁麗基着色劑（AMARANTH & ITS ALUMINUM LAKE）。

食用紅色二號及其鋁麗基着色劑長期使用，可能導致危害人體健康。為維護國民健康起見，該署特規定如左：

- 一、自公告日起禁止輸入或製造本着色劑及輸入使用本着色劑着色之藥品、食品及化粧品。
- 二、自六十五年六月一日起禁止銷售本着色劑。
- 三、自六十五年九月一日起禁止銷售使用本着色劑着色之藥品、食品及化粧品。（註一）

教育部長表示：具雙重國籍其國籍為友邦者，當予承認。

教育部部長蔣彥士昨天答覆立委質詢時表示：具雙重國籍者，只要是所具者為友好國家的國籍，我

們當予承認。

立委董正之提出雙重國籍者可否任大學校長時，蔣部長表示：「我本來反對雙重國籍者任公職，不過根據我國的國籍法，這都是可行的。我國僑民人數衆多，並且分散在世界各地，爲了使他們在國外能生根，同時與祖國有聯繫，所以我們承認他雙重國籍的身份。」

他說：「中共在海外爭取僑民時，是不計較國籍的。今天許多心向祖國的僑民，我們更要不斷的爭取。爲避免中共乘虛而入，我們必須承認他們雙重國籍的身分。所以爲了國家利益，我們目前不宜談這個問題。不過，雙重國籍要看是什麼情形，友好國家的國籍，我們當予承認。」（註二）

附錄——中國時報特稿：「徐賢修慨談雙重國籍」（註三）

最近因中央圖書館館長雙重國籍的問題，而鬧得滿城風雨，有人認爲宜採廣義的愛國主義，不因國籍問題而劃地自限，也有人指出，除非放棄其中之一，否則不足顯示對祖國的忠忱。

就在風風雨雨之中，記者訪問了也具有雙重國籍身份的國科會主任委員徐賢修。

這位學者對於外間有關他的一些批評，不願多所解釋。他說：「在國家當前環境下，如何團結海內外所有的中國人，致力於復國建國的總目標才是重要的，個人毀譽倒在其次。」

「只要我問心無愧，一切爲國家、爲社會就是碰到了重要的困難與阻礙，我還是要拿全力以赴，奮鬥到底，決不輕言退卻一步。」他露出了剛毅的表情。

在辦公室中，翻著一本本科學發展成果的簡介，徐賢修指著圖片，情不自禁地重覆著：「以色列這個國家實在了不起，也實在令人欽佩。」

他說：「最近我要將以色列發憤圖強，尤其在科學發展努力不懈的精神告訴社會大眾，他們的成功不是守株待兔、不是紙上談兵，更不是爭功諉過，而是腳踏實地、埋頭苦幹、一心一意爲國家而全力以赴的結果。」

以色列的科技發展已到了有能力發現基本現象，進而解釋現象並謀解決之法，而我國這方面還無法突破，還在摸索。

以色列的科學發展已走出了「模仿實習」的階段，而進入不斷創新發明的新境界，而我國仍滯留在前者不斷的打轉。

徐賢修強調說，以色列發展科技的原則是「一舉數得」，連鎖關係齊頭並進的方式，國防、工業、農業、教育、製藥的密切配合，如發展電子工業也帶動了醫學上心電圖的進步，同時製藥工業的儀器設備也再度的「去舊換新」，而我國卻仍舊屹立於「門戶之見」或「各自為政」的局面，甚至有些還談不上「計畫」。

徐賢修說：科學發展不是急功近利，也不是立竿見影的便宜事，在過去我國科學基礎薄弱的情況下以及目前的環境，國科會當然要負起通盤性長期性的籌畫，但是科技計畫不是只求聳動聽聞，而是要「謀定而後動」，所以要多方面的考慮，要尊重專家的意見，要顧到各方面的配合。

這位國家科學發展負責人語重心長的表示，我們需要的是推動「雪球」的衝力，它是最基本的力量，也是使我國邁向科學獨立自主的原動力，今天對我國最重要的是——科學人才。

儘管過去國科會及有關當局一再表示重視這個問題，但由於主客觀因素，例如國內師資設備不宜，待遇薪給制度偏低，行政機關或學術單位人事昇拔不合理及政府當局、社會大眾對科技的缺乏認識與支持，使我國人才一直在缺乏狀況中。也因為這些原因，使外留的人才與日俱增，演變到二十年後的今天，居然有將近四萬科技人才「儲備國外」，同樣地，國內製造生產出來的八千位碩士與一百四十餘位博士，也未能達到「人盡其才」的目標，甚至「楚材晉用」情況也日漸嚴重，而國家科技發展也依然停留在「慢半拍」的地步。

徐賢修說，如果把海外四萬學人請回來，是使我國擠上已開發國家行列最有效的直接辦法，不過事實上是不可能的，也無此必要。

他表示，過去國科會曾經輕描淡寫的表示，要延攬國外專家來「審核」研究計畫，馬上有人批評國科會輕視國內的專家，而患「崇洋」之病，請了一千五百學人返國，國內學術界人士馬上抗議，深恐飯碗被搶走而形成種種排

斥的反作用。

即使遭到這種困擾，徐賢修擇善固執的強調延攬海外人才仍是必需且值得的，例如從事教育以啓後學，或研究發展，都是一種投資，國內所以有今天的進步，這批先鋒其功不可滅。

徐賢修說：當前國家朝現代化目標努力時，爲配合國家迫切需要，人才更是求之若渴，尤其是主持各項專案計畫的領導人，是必需有遠見、看得準的人，而且是造詣精深或經驗豐富，也須有召集、領導的高度能力，他是整個計畫的靈魂人物。這種人才海內難求，故變通求助於海外學人是有必要的。如大型電子計畫、地熱能源的開發，都是這種人才在推動、在企劃，才略有眉目。

同時延攬海外學人，也有充實國內學術機構的師資水準，間接地訓練國內人才，培育國內人才，而達到科學國內生根、發芽、茁壯的目的。

徐賢修說：例如聘請旅外學人擔任審議制度的工作，嚴密審查研究的方法，檢討其重要性、可行性，及鑑定其儀器設備的良缺，這種用意是藉海外學人的參與提供意見，而造就國內的人才。它毫無喧賓奪主或造成就業壓力的可能。

國科會對國內人才培育工作也極爲賣力，目前除加強研究所師資陣容外，也視各單位實際需要，遴選人員出國進修，吸收新知識、新技術，而廢除以修博士爲目的的舊觀念。

徐賢修認爲過去雖然造就了八千餘位碩士與百餘位博士，除了楚材晉用之外，多數人就失去了進一步的訓練與教育。人才是必須在挑戰性的工作中磨練出來的，碩士、博士只不過是初步培育的階段而已。

他以中國信託公司及臺灣水泥公司共同集資設立經濟研究所爲例，強調這種經濟研究機構不是點綴裝飾品，也不是安插閒冗的冷門單位，而是民間配合訓練人才的具體表現。

他說：唯有政府與民間共同努力，攜手合作，培育人才，才有令人滿意的成果，也才能造就真正推出「科學滾球」的原動力。（吳文建）

註一：民國六十五年三月十四日，中央日報，第四版。

註三：民國六十五年三月八日，中國時報，第三版。

十四日 行政院會議核備我國與亞非農村組織農技合作之協議換文。

行政院會本日核備我對亞非農村復興組織提供農業技術合作之協議換文。

我國為加強國際間農業技術合作，前曾決定與亞非農村復興組織加強農業技術合作。該組織秘書長歐士曼於本年二月間來華訪問，經就雙方合作計畫加以研商，獲得協議，並在臺北完成換文。協議主要內容如下：

一、農民訪問計畫：我國同意經由該組織安排會員國農民前來觀摩研習一般性農業發展技術，每年名額（暫限六十五年）不超過十五人，為期十天。

二、農業技術講習會：由該組織洽請我國為會員國農業技術人員舉辦講習會，每年二次（暫限六十五年），每次名額不超過十五人，為期一週。

三、農業研究獎助金：我國每年提供獎助金二、三名（暫限六十五年），給予會員國農業技術人員來臺研習本種，或蔬菜、雜糧栽培技術。

以上三項來華人員，其國際間來回機票及零用金等均由該組織自理，在臺講習、觀摩、膳宿、交通等費用則由我方負擔。

四、特殊訓練或講習：我國同意對農村發展方面之會員國人員特殊訓練提供協助，將由該組織專案請求時個案處理。

前項農業技術合作協議業於二月十八日在臺北由經濟部次長楊基銓代表我國政府，與亞非農村復興

中華民國六十五年 三月十三、十四日

中華民國六十五年 三月十四日

五一六

組織秘書長歐士曼換文完畢。(註一)

國科會修訂海外學人「回國服務處理要點」。

行政院國科會為加強延攬國外人才回國參加科學發展工作，頃修訂回國服務處理要點，提高了生活費及研究費標準，並修正了資格條件。

國科會延聘之人才分下列三類：(註二)

- 一、特約講座：國際知名學者、專家回國在大學或研究機構，以其學識及經驗指導國內急切需要之研究者屬之。其資格須符合下列條件之一：(一)曾任國外著名大學教授，最近五年內有著作發表為國際所推重者。(二)在學術上有崇高地位為國際知名者。(三)在應用科學或技術上有特殊成就者。
- 二、客座研究教授：國外執教學者短期回國指導研究，或傳授新興學術者(指國內尚無此項教學人才之學科而言)屬之。其資格符合下列條件之一：(一)現任國外著名大學教授，在最近五年內曾發表有價值之著作者。(二)現任國外著名大學副教授兩年以上，著有成績，並在最近五年內曾發表有價值之著作者。
- 三、客座專家：國外技術專家以其特殊技術與經驗回國解決國內急切問題，或訓練國內急切需要之人才者屬之。其資格須符合下列條件之一：(一)在國外著名大學得有博士學位後，繼續執行專門職業五年以上著有成績者。(二)未獲有博士學位而在特殊技術上具有獨到之才能為國內外所少見者。

在待遇標準方面，修訂如下：

- 一、旅費：(一)聘期在三個月以上至六個月以下者(不含六個月)，國科會負擔其本人來回直達二等機票。(二)聘期在六個月至十個月者(不含十個月)，國科會負擔其本人及其配偶來回程直達二等機票，另補助十八歲以下子女二人直達二等機票，至多以兩張全票金額為限。(三)聘期在十個月以上者，國科會負擔其本人及其配偶來回程直達二等機票，另補助十八歲以下子女二人直達二等機票。

二、生活費及研究費（生活費一律新臺幣五千元餘數為研究費）：（一）特約講座：每月自新臺幣二萬四千元至四萬元。
（二）客座研究教授：每月一萬八千元至二萬四千元。（三）客座專家：每月自一萬八千元至二萬四千元（如須結匯外幣，應依政府規定辦理）。

註一：民國六十五年三月十五日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年三月十五日，中國時報，第二版。

十五日 行政院長蔣經國在六十五年擴大早餐會中致詞，勉國人發揚岳飛精忠報國精神，並介紹七位社會楷模。

行政院長蔣經國於本日上午七時三十分，應邀參加了六十五年擴大早餐會，並作了六十分鐘的精闢談話，勉勵大家應發揚民族英雄岳飛的「精忠報國」與「還我河山」的精神，勇敢的面對現實的挑戰，不逃避困難，奮力突破困難，那麼我們必能迎接最後的勝利，反共復國，重整河山。

蔣院長說：三月十五日是一個極富歷史意義的日子，那就是民族英雄岳飛的八百七十三年誕辰。每一個中國人都曉得岳飛，都曉得他的背上有岳母刺的「精忠報國」四個字，也都曉得他曾手書「還我河山」四字，作為自己的座右銘。我們於三月十五日在臺北舉行早餐會，尤應深切體會這兩句話的深長意義。

六十五年擴大早餐會，在臺北市三軍軍官俱樂部舉行，由中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹、早餐會召集人俞國華共同主持，黨、政、軍、中央民意代表、文教新聞界及工商界人士六百餘人參加。

國立臺灣大學教授鄭心雄、嘉南水利會理事長廖秉輝、臺灣紡織公會理事會張敏之都在早餐會上就當前大家關心的問題發表意見。他們的意見包括統一青少年輔導機構並加強青少年問題的研究等。

蔣院長在會中特別表揚了七位社會楷模。他們是水上警察派出所的警員林要圖、鐵路局退休職員羅

中華民國六十五年 三月十四、十五日

五一七

中華民國六十五年 三月十五日

五一八

樣生、東港火車站售票員羅廷輝、陸軍特種作戰部隊行政士官長林仰西、臺北地方法院庭長法學博士耿雲卿、前臺北火車站站長張壽岑、前臺北市老松國小校長張郭水。

蔣院長介紹他們七人給大家認識時指出：我們中華民族已有五千年歷史，再過五千年，也無人可以滅亡得了我們，就因為在臺、澎、金、馬有這麼許多的社會光明面。他說這七人所表現的事蹟令人敬佩，這是社會光明的一面。我們要發揚光明面，使社會更加祥和。

早餐會召集人俞國華指出：我國例行性的早餐會共有三個，績效甚著，擴大早餐會已連續舉行了五年，加強了社會各界人士彼此之間的了解。

他指出：早餐會是一個超黨派、超宗教的例行性聚會，國內每月舉行有綜合性的早餐會、工商界人士的早餐會及中美早餐會，對於促進了解方面貢獻極著。

他說：目前正在促成亞洲地區性的早餐會，各方反應都很好。（註一）

監察院公告修正「監察法施行細則」。

監察院本日公告於本月九日修正之「監察法施行細則」第三十二條、第三十九條、第四十五條各條條文，全文如下：（註二）

第三十二條 彈劾案於懲戒機關議決書送監察院後，應即通知原提案委員核議，其有急速救濟之必要者，並於該管長官將處分情形答復監察院；其有涉及刑事或軍法者，並於各該管司法或軍法機關將依法辦理確定情形，通知監察院後，一併核議。認為適當，即由原提案委員製定結案報告書，提報監察院會議。認為尚須查詢者，得由監察院行文有關機關查詢，或由原提案委員逕行調查。經查詢或調查並核議後，認為適當，再製定結案報告書，提報監察院會議。

第三十九條

糾舉案於各該主管長官或其上級長官對處分情形答復監察院後，應即通知原提案委員核議；其有涉及刑事或軍法者並於各該管司法或軍法機關將依法辦理確定情形通知監察院後，一併核議。認為適當，即由原提案委員製定結案報告書，提報監察院會議。

認為尚須查詢者，由監察院行文有關機關查詢，或由原提案委員逕行調查，經查詢或調查並核議後，認為適當，再製定結案報告書，提報監察院會議。糾舉案改提彈劾案時，糾舉案視為結案。

第四十五條

糾正案於行政院或有關部會將應行改善與處置情形答復監察院後，應即通知有關委員會召開會議討論。認為適當，即由有關委員會決議製定結案報告書，提報監察院會議。

認為尚須查詢者，得由有關委員會決議，由監察院行文有關機關查詢，或推派委員調查。經查詢或調查並決議後認為適當，再製定結案報告書，提報監察院會議。

司法行政部發布修正「強制執行須知」。

司法行政部本口發布「修正強制執行須知」，全文如下：（註三）

一、聲請執行 債權人基於執行名義，如判決、和解筆錄或調解筆錄，對債務人有一定之債權並適於強制執行者，得請求法院運用強制力以實現其權利。

所謂債權人，例如依判決得請求對方履行債務之權利人。所謂債務人，原應履行債務之義務人。

二、聲請狀之記載 債權人聲請強制執行，須提出聲請狀載明債權人、債務人（如有法定代理人，應併記載之）、欲求實現之債權內容（例如金錢債權，應記明債務人應付若干元）、欲為執行之標的（例如債務人之行為、不行為）、或執行之標的物（如以財產為執行之標的，應同時提出債務人財產目錄或其所有之土地、房屋登記簿謄本），並提出執行名義之證明文件（例如判決正本及判決確定證明書或各審級之判決正本）。

如未提出書狀，於法院書記官前，以言詞聲請者，應由書記官制作筆錄記明前開事項，並命債權人提出前開證明文件及於筆錄內簽名。

中華民國六十五年 三月十五日

中華民國六十五年 三月十五日

五二〇

三、執行費用 執行費用，分為執行費及執行費以外之執行費用。

執行費，指當事人爲強制執行，繳納國庫之費用。債權人聲請強制執行經法院命債權人預納者，依執行標之金額或價額，每百元繳納執行費五角（銀元以下同）。執行標的毋庸拍賣者，按前開規定，繳納執行費十分之五。執行非財產案件（例如交付子女），須繳納執行費用五元（民事訴訟費用法第二十三條）。債權人預納定額之執行費，爲聲請強制執行必須具備之要件，欠缺者，法院將駁回其聲請。

執行費以外之費用者，指其他在執行程中所支出之費用，諸如執行人員之差旅費、送達費、鑑定人之鑑定費等。債權人不依法院之命令，預納其他執行費用者，法院可不爲該需要費用之行爲。

債權人因強制執行而支出之費用，不論執行費或其他費用，均得於強制執行程序中，提出費用計算書，交付他造之計算書繕本及釋明費用額之證書，向執行法院聲請確定其數額，以便與取得執行名義之費用及強制執行之債權同自債務人收取（強制執行法第二十九條「以下略去強制執行法五字」）。

四、寫立書據或發給債權憑證 關於金錢債權，債務人無財產可供執行或執行後不足清償債務，得聲請法院命債務人寫立俟有資產之日償還之書據，或由法院發給載明俟發見有財產時執行之債權憑證。嗣後債權人查出債務人尚有其他財產時，得執此項書據或債權憑證聲請法院再予執行（第二十七條）。

五、聲明異議 當事人或利害關係人對於強制執行之命令，或對於執行推事、書記官、執達員實施強制執行之方法，強制執行時應遵守之程序，或其他侵害其利益之情事，得於強制執行程序終結前，爲聲請或聲明異議，從執行程序上謀求救濟，但強制執行不因而停止。不服執行法院對聲請或聲明異議之裁定者，得於五日內提起抗告（第十二條）。

六、異議之訴 對於執行事件，債務人或有利害關係之第三人，得提起異議之訴，請求法院爲實體之裁判。異議之訴，可分爲債務人異議之訴與第三人異議之訴。

（一）債務人異議之訴 債務人異議之訴者，謂債務人主張依執行名義所確定之請求，因以後有消滅或妨礙債權人請求之原因事實，而請求判決使執行名義之執行力生消滅或變更效果之訴，所謂消滅或妨礙債權人請求之原

因事實者，例如判決確定後，債務人業已全部清償，或抵銷或經債權人免除債務，或約定延期清償等是（第十四條）。

(二) 第三人異議之訴 第三人異議之訴者，謂第三人主張就執行標的物有防止讓與或交付之權利，而請求以判決排除或撤銷強制執行之訴。例如債權人因故意或過失，以債務人之兄弟之財產，指為債務人之財產，請為執行，執行機關因此對於債務人之兄弟之財產，為之實施查封者，則其兄弟得於強制執行程序終結前，以債權人為被告，向執行法院提起異議之訴，如債務人否認所查封者係其兄弟之財產時，其兄弟並得以債務人為共同被告（見第十五條）。

(三) 停止強制執行 向受訴法院提起異議之訴時，債務人或第三人得說明異議之訴有勝利之希望，並陳明願供相當確實之擔保，聲請准為停止強制執行之裁定（第十八條）。

七、拘提管收 債務人顯有履行義務之可能，故不為履行，或顯有逃匿之虞，或就應供強制執行之財產為隱匿處分，或於調查執行標的物時，對於推事或書記官拒絕陳述等情事，債權人得聲請執行法院命債務人提出擔保，無相當擔保時，予以拘提管收（第二十二條）。此項規定，於左列各款之人亦適用之：

(一) 債務人為未成人或禁治產人者，其法定代理人。

(二) 商號之經理人或清算人。其為合夥組織者，其執行業務之合夥人。

(三) 公司之負責人。

(四) 其他法人之負責人。

(五) 債務人死亡者，其遺產管理人或遺囑執行人（第二十五條）。

八、參與分配 債權人有多數時，部分債權人如已聲請強制執行，而他債權人欲與分配者，應於標的物拍賣或變賣終結前，其不經拍賣或變賣者，應於當次分配表作成前，以書狀向執行法院聲明，逾期聲明參與分配者，僅能就債權人受償餘額而受清償（第三十二條）。

債權人如對於執行處所作分配表金額之計算及分配之次序有不同意見者，應於分配期日前，向執行法院提出書狀

中華民國六十五年 三月十五日

中華民國六十五年 三月十五日

五二二

聲明異議。異議未經終結者，聲明異議人應自分配之日起十日內對於他債權人起訴，並向執行處爲起訴之證明，否則執行處仍依原定分配表實行分配（第三九條、第四一條）。

九、提出現款 關於金錢債權之執行，債務人得於查封後，拍賣期日前，提出現款，聲請撤銷查封，在拍定後提出者，須得質受人之同意，始得予以准許（第五八條）。

十、對於動產之執行 債權人爲實現其執行名義所載之金錢債權，得聲請法院就債務人之動產爲查封、拍賣或變賣，以資得價金清償其債權，其程序如下：

(一) 導引執行 查封或拍賣、變賣動產之期日，法院得命債權人至執行處導引執行人員前往現場爲之。

(二) 出具保管收據 查封物命付第三人、債權人或債務人保管時，保管人應出具收據（即保管切結書）附卷。保管人因故意過失，致保管物滅損者，應負損害賠償之責，並依其情節，負刑事責任（第五九條）。

(三) 聲請變賣 查封物係有市價之物品或易於腐壞者，債權人及債務人得聲請執行處不經拍賣程序而依變賣之方法處分之（第六〇條、第六七條）。

(四) 拍賣 動產之拍賣，買受人應於拍賣時當場以現金交付，並請求將動產交付，其就物之瑕疵（例如魚肉不新鮮，耕牛有病）無擔保請求權，故買受人於買得拍賣物後，不得以物有瑕疵解除契約，請求減少價金或請求債務人不履行之損害賠償（第六八條、第六九條）。

十一、對於不動產之執行 債權人爲實現其金錢債權，得聲請法院就債務人之不動產及船舶爲查封、拍賣與強制管理，以資得價金或收益清償其債權，其程序如下：

(一) 查封不動產 查封不動產期日，法院得命債權人提出不動產之產權證明文件，導引執行人員至現場指請查封。

(二) 預納鑑定費 債權人應依執行法院之通知，預納鑑定費用。

(三) 登載拍賣公告 拍賣公告經執行法院命行登載當地公報或新聞紙者，債權人應依執行法院之通知，預納其費用，或將費用逕交報社。

（四）投標 不動產之拍賣，以投標方式行之者，投標人應於開標前繳納定額保證金，並以書件（即法院印制之投標書）載明：一、投標人之姓名、年齡、住址及職業，並簽名蓋章。若委託代理人到場，須提出委任狀。投標人爲未成年人或法人者，須書明其法定代理人。投標人爲多數人者，亦應分別列明。二、願買之不動產，例如不動產之坐落標示。三、願出之價額，密封投入執行法院所設之標櫃。但執行法院規定以通訊投標者，應依其規定辦理（第八六條、第八七條）。

（五）聲請再減價或另估價拍賣 經二次減價拍賣而未拍定之不動產，債權人不願承受，經命付強制管理者，在管理中，債權人或債務人得聲請執行法院再減價或另估價拍賣（九五條）。

（六）聲請點交 承受或買受不動產之債權人或買受人，遇債務人應交出不動產而拒絕交出者，得聲請執行法院強制點交，如點交後，原占有人復占有該不動產者，債權人得再聲請法院解除其占有後點交之（九九條）。

（七）命付強制管理 已查封不動產之價值甚鉅，而債權額不大者，債權人得聲請執行法院命付強制管理，而以收益清償債權（第一〇三條）

（八）對船舶及航空器之執行 債務人聲請強制執行債務人之船舶或航空器，除照一般規定辦理外，尚應注意下列特別規定：

1. 執行之時期 對船舶之強制執行，自運送人或船長發航準備完成時起，以迄航行完成時止，仍得爲之，不受海商法第四條第一項前段之限制（第一一四條第二項）。
2. 保全程序之執行 就船舶爲保全程序之執行，除爲使航行可能所生債權之強制執行外，僅得於運送人或船長發航準備完成前或於航行完成後始得爲之（第一一四條第三項）。
3. 船舶之查封 船舶經查封後，應使其停泊於法院指定之處所，但經債權人同意，執行法院認爲適當時，得因當事人或利害關係人之聲請法院准許其航行（第一一四條之一項）。
4. 船舶之撤銷查封 債務人或利害關係人，得以債權額及執行費用額或船舶之價額，提供擔保金額或相當

物品，聲請執行法院撤銷查封（第一一四條之第二項）。

5. 船舶、航空器之變賣 船舶或航空器得不經拍賣程序逕由應買人，債權人及債務人同意變賣之（第一一四之二第三項）。

6. 航空器之執行 航空器除法律另有規定外，準用關於船舶執行之規定，其實施扣押或假扣押，自航空器由一地起飛至任何一地降落之航行期間內，債權人不得聲請執行（第一一條之四）。

十二、對於其他財產之執行 債權人爲實現其金錢債權，除動產、不動產外，得就債務人之其他財產權爲執行，以其價金或收益清償債權，其情形如下：

(一) 就債務人對於第三人之金錢債權之執行 就債務人對於第三人之金錢債權，例如債務人可領取之薪俸，債權人得向執行法院聲請禁止債務人收取或爲其他處分，並禁止第三人向債務人清償，嗣後得聲請以命令許其收取，或將該債權移轉之，或命第三人向執行法院支付。金錢債權如因附條件或期限，致無法照此項規定辦理者，債權人得向法院聲請準用對於動產執行之規定予以拍賣或變賣之（第一一五條）。

(二) 就債務人對於第三人交付動產不動產請求權之執行 就債務人基於債權或物權，得請求第三人交付或移轉動產或不動產之權利，債權人得向執行法院聲請命令禁止債務人處分，並禁止第三人交付或移轉，嗣後得聲請命第三人將該動產或不動產交與執行法院，依關於動產或不動產執行之規定執行。基於確定判決，或依民事訴訟法成立之和解、調解，第三人應移轉或設定不動產物權於債務人者，債權人得向執行法院聲請以債務人之費用，通知登記機關登記爲債務人所有後執行之（第一一六條）。

(三) 前二款以外之財產權之執行 對於其他財產權，諸如電話使用權、專利權、著作權等，債權人得聲請執行法院發禁止、收取、移轉、支付轉給或交出命令，亦得聲請命令將該財產權讓與或管理，以價金或收益清償債務（第一一七條）。

(四) 第三人承認債務人之權利 第三人接受前三款命令後，不承認債務人之債權或其他財產權之存在，或於數額有爭議時，應於十日內提出書狀向執行法院聲明異議，如第三人於該項期間內聲明異議，亦未依執

行法院命令將金錢支付債權人，或將金錢、動產或不動產支付或交付執行法院時，債權人得向執行法院聲請逕向該第三人為強制執行（第一一九條）。

(四)提起訴訟 債權人若以第三人之聲明為不實時，得向管轄法院提起訴訟，請求第三人履行債務，並將訴訟事由通知債務人（一二〇條）。

十三、物之交付請求權之執行 執行名義係命債務人交出一定之動產或不動產者，債權人得聲請執行法院將該動產取交或解除債務人對於不動產之占有，使歸債權人占有，如債務人於解除占有後，復占有該不動產者，債權人得聲請法院續為執行（第一二三條、第一二四條）

十四、行為不行為請求權之執行 行為不行為請求權之執行之情形如下：

(一)命為代替行為 執行名義係命債務人應為一定行為者，例如命拆除建築物、修建房屋等，債權人得聲請執行法院由其或僱請第三人代為履行，所支出之費用，經聲請裁定確定後，依關於金錢債權之執行方法，得對債務人之一切財產為執行（第一二七條）。

(二)命為不代替行為 執行名義係命債務人應為一定之行為，而其行為非他人所能代為履行者，例如著述出版義務之履行，債權人得聲請執行法院定債務履行之期間及逾期不履行賠償損害之數額，並得請求處債務人以一千元以下之過怠金。

命債務人交出子女或被誘人者，得聲請用直接強制方法，將該子女或被誘人取交之。

夫妻同居之判決，不得請求強制執行（第一二八條）。

(三)命為不行為 執行名義係命債務人容忍他人之行為，例如命債務人容忍債權人在其土地上行走，或禁止債務人為一定之行為者，例如禁止債務人在債權人土地上行走，債務人不履行時，債權人得聲請執行法院拘提、管收、或處以一千元以下之過怠金；必要時，債權人亦得聲請以債務人之費用，除去其行為之結果，此項不行為債務，執行完畢後，債務人復行違反時，債權人得向執行法院聲請續為執行（第一二九條）。

十五、假扣押、假處分之執行 假扣押、假處分之執行，應於假扣押或假處分之裁定送達同時或送達前為之。其送

中華民國六十五年 三月十五、十七日

五二六

達前之執行，於執行後不能送達時，債權人應聲請執行法院准爲公示送達，債權人未聲請公示送達，或其聲請被駁回確定者，執行法院應撤銷其執行。又假扣押之動產，如有價格減少之虞，或保管需費過多時，債權人或債務人得請聲請執行法院定期拍賣，提存其賣得金（第一三二條、第一三四條）。

（原註：載司法專刊第二三二期第二〇頁）

中美海底電纜電話電路開放使用。

交通部國際電信局宣布：中、美海底電纜電話電路於本日開放使用，爲今後中、美間電話業務揭開新的一頁。

國際電信局爲達成中、美間電話電路多元化，以提高通話品質、效率及其保密性，經向美國電話公司洽購海底電纜十二路長期使用權，並已完成簽約及測試手續。

此項多元化通信方式，歐美及日本等國家早已採用，可確保高度可靠性。

該局表示：原有中、美間衛星通信電路仍繼續使用，並不減少。新開放的海纜系統，係由美國西岸經夏威夷至關島及菲律賓，再經中、菲間越地平微波系統唧接至臺灣。（註四）

註一：民國六十五年三月十六日，中央日報，第一、三版。

註二：總統府公報，第三〇二二號，頁五。

註三：司法行政部公報，第十九期，頁一一—一四。

註四：民國六十五年三月十四日，青年戰士報，第三版。

十七日 美衆議員多人反對削減駐臺美軍。

美國衆議院的議員們，本日紛紛就美國與中華民國間關係的問題起立發言，抨擊行政部門企圖削減

對自由中國支持的任何措施。

伊利諾州共和黨眾議員克蘭首先發言，反對進一步削減駐臺灣美軍。克蘭眾議員指出：溯自一九七二年以來，美國即一再對北平偽政權作諸般讓步，都未獲得多少回報。

克蘭說：壓倒性多數的美國人民，將反對背棄中華民國的任何行動。他說：「因此，我認為目前是我們國會人士表明態度的時候，那就是，所謂的『和解』——或者是它任何最新的名字——必須是雙線道，絕不能使其有損美國或包括中華民國在內的其他盟國。」

路易斯安那州民主黨眾議員麥克唐納在同一場合中說：繼續支持中華民國，「是我們避免太平洋洋發生戰爭，進而保護美國利益的最佳方法。」

他警告說：毛共認為美國的「和解」是「一種軟弱的表現」。他說：中華民國繁榮的經濟和維護自由的堅定決心，已使毛共不敢發動直接軍事侵略。

麥克唐納問道：「捨中華民國之外，我們可能再期望任何盟國繼續堅定對抗共黨侵略。」

眾議員席姆斯（愛達荷州共和黨籍）在演說中也表示同等看法，他說：「我們至少應該支持我們最忠貞的盟友。」

席姆斯指出：中國大陸上日前動亂不安。他說：這種顯現中國大陸不穩定的情勢轉變，應該促使美國政府「停下來考慮它對毛共以及我們最忠誠盟友中華民國的行動」。

南卡羅來納州共和黨眾議員史賓斯、伊利諾州共和黨眾議員德海斯基、賓夕法尼亞州共和黨眾議員古德林以及馬里蘭州共和黨眾議員荷特，今天也在眾議院中發表支持中華民國的談話。

前任亞利桑那州共和黨眾議員高華德也曾在參議院中發表長篇演說，呼籲美國政府支持在臺灣的中華民國政府是全體中國人民的唯一合法政府。（註一）

中華民國六十五年 三月十七日

五二七

中華民國六十五年 三月十七日

五二八

附錄——中央社紐約廿七日專電：「美國應予中華民國援助」（註二）

一位美國學人認為：在臺灣的中華民國是對美國利益至為重要的一個國家，所以美國應當給予安全援助。

在布魯金斯研究所任資深外交政策研究員的勒佛維爾，就美國軍事訓練援助訓練計畫一事撰文說：「對美國而言，有些國家因為其戰略位置、幅員或政治方針，顯然比其他國家更為重要。這些國家對於純屬安全的援助，包括軍事訓練與顧問等應享有優先要求的權利……，倘若軍事訓練援助計畫的預算繼續緊縮，則此項綱領提議，將美國安全援助的大部分，分配給對美國利益至關重要，並面臨外來威脅的國家，諸如土耳其、中華民國、及韓國等。」

勒佛維爾曾旅行巴拿馬、薩爾瓦多、瓜地馬拉、利比亞、摩洛哥、伊朗、泰國、印尼、中華民國與日本，以與美國軍事訓練顧問團、美國大使館官員及軍事官員們會談、蒐集資料，以使對美國軍事訓練計畫作一次研判。他對於在臺灣的所見顯然印象極深。

他說：「所論及的這個國家，有自動的意志是另一個肯定因素。中華民國與伊朗均顯示出此種性質。」

勒佛維爾建議，不可因為某個國家已經發展到有能力支付大部分或全部軍事裝備的地位，而終止美國軍事訓練計畫。

他說：「於獲得贈與裝備的接觸和交通到了終止的時候，保持非裝備性的訓練計畫也許更見重要。」

依據他在布魯金斯研究所的研究所撰的這篇文章，刊登於美國政治與社會科學會出版的月刊「紀錄」的一九七六年三月份號上。

過去二十五年間，美國訓練了來自七十個友邦的軍官與士兵四十五萬人。

依據國防部助理部長辦公室一九七四年發表的數字，在美國軍事訓練計畫下，自一九五〇至一九七三年的二十三年中，中華民國受訓人數居第五位，次於高棉、寮國、越南與韓國。

註一：民國六十五年三月十九日，星島日報，第二版。

註二：民國六十五年三月二十九日，中央日報，第二版。

十八日 行政院通過「學位授予法」修正草案，各校得逕授博士學位。

行政院在本日院會中，通過「學位授予法」修正草案，將原規定須由教育部辦理博士口試並授予博士學位等節，改由各院校自行辦理。該修正草案即將提請立法院審議，並請立法院同時將「名譽博士學位授予條例」密議廢止。

教育部說：「學位授予法」自民國二十四年公布實施以來，雖經數度修正，然以社會變遷迅速，且年來「大學法」、「大學規程」均先後修正公布，原有條文已未盡適用。為配合當前高等教育發展之實際需要，乃擬具「學位授予法」修正草案，請核轉立法院審議。該案修正要點如次：（註）

- 一、授予名譽博士學位，亦為學位之授予，為簡化起見，將「名譽博士學位授予條例」併入「學位授予法」修正。
- 二、原由教育部辦理博士口試並授予博士學位，茲改由各院校自行辦理；惟為維持水準，明定博士學位候選人考試及格，仍須經教育部覆核無異，始得授予博士學位。
- 三、依據新頒大學法的規定，增列修業三學年或三學年半之成績優異學生，亦得授予學士學位。
- 四、為發揮學制彈性，以培養高級人才，大學部成績及碩士班入學考試成績優異之研究生，修業一年後成績仍屬優異者，得逕行攻讀博士學位；逕行攻讀博士學位之研究生如成績未達標準者，可再提為碩士學位候選人。
- 五、為適應醫學教育之需要，規定醫學士經二年以上醫學專業訓練，並提出與碩士論文相當之論文，經入學考試及格者，得逕行攻讀醫學博士學位。
- 六、增列在職人員進修學位之規定，以鼓勵在職進修。

註：中華民國六十五年三月十九日，中央日報，第一版。

中華民國六十五年 三月十八日

中華民國六十五年 三月十九日

五三〇

十九日 行政院追蹤考核資料顯示：十項建設工程進度大多超前。

根據行政院研究發展考核委員會的追蹤考核資料，我國十項重要經濟建設工程，大多能照進度或超前進度達成預定目標。部份工程由於天候或外購器材延期交貨等因素，進度稍顯落後。今年二月底的各項工程進度如下：（註一）

- 一、南北高速公路：預定進度百分之五十五點二一，實際進度百分之五十七點五二，超前百分之二點三一。
- 二、高雄一貫作業鋼廠：預定進度百分之四十一點一三，實際進度百分之四十一點二三，超前百分之零點一。
- 三、桃園國際機場：預定進度百分之四十一點五，實際進度百分之三十九點七八，落後百分之一點七二。
- 四、臺中港：預定進度百分之六十二，實際進度百分之六十二點二九。超前百分之零點二九。
- 五、鐵路電氣化工程：預定進度百分之三十九點五，實際進度百分之三十七點七四，超前百分之零點二四。
- 六、北迴鐵路工程：預定進度百分之二十五點五，實際進度百分之十九點六二，落後百分之五點八八。
- 七、高雄造船廠興建工程：預定進度百分之八十六點七三，實際進度百分之九十三點七四，超前百分之七點零一。
- 八、蘇澳港興建工程：預定進度百分之二十五點三一，實際進度百分之二十四點七，落後百分之零點六一。
- 九、核能電廠：核能一廠第一部機工程——預定進度百分之八十二點六八，實際進度百分之七十九點四八，落後百分之三點二。核能二廠第二部工程——預定進度百分之四十五點七八，實際進度百分之四十四點四四，落後百分之一點三四。核能三廠第一部工程——預定進度百分之十，實際進度亦為百分之十。
- 十、石油化學工業計畫：石油化學基本原料生產計畫——預定進度百分之九十一點七一，實際進度百分之九十一點二，落後百分之零點五一。丙烯腈及DMT擴充計畫均已完成。丙烯腈擴充計畫——預定進度與實際進度相符，均為百分之二十七點六三。

附錄一——中央日報特稿：「臺中港建港工程移山倒海」（註二）

從以下一連串的數字可以清清楚楚的了解，臺中港的誕生是靠國人堅定毅力、「移山倒海」、「無中生有」而來的。

臺中港開工二年來，從大甲溪河床搬運了沙石料十八萬八千七百四十立方、卵石料八十五萬三千五百七十七立方、從谷關附近山上運來塊石二十六萬零八百六十五萬立方，都作為填海拋石用。

用去的水泥量已有十一萬一千公噸，目前完成沈箱四十九座，其中南北防波堤各型沈箱四十三座，碼頭沈箱六座，每座高達十七公尺，約有六層樓高。

已經製成了基樁一千三百四十五支，打設完成七百九十支，每支長三十點六公尺，直徑六十公分，八角形。

到目前為止，製造了三點二噸至二十噸重的菱形塊二萬零十四個，已吊放一萬九千五百五十五個；鼎形塊四噸至十二噸重，製成了一萬零四百五十五個，吊放完成八千二百六十三個，都作為護堤用。

二年來，臺中港挖泥量一千六百萬立方公尺，共填了新生地三百七十二公噸。

以上這些論千論萬的數字，不過是臺中港第一期工程使用的大部分材料，臺中港工程人員將繼續以「移山倒海」方式，分三期完成這個人工國際大港。

附錄二——聯合報記者聯合採訪：「十項建設搜奇攪勝」（註三）

（一）臺中港

臺中港第一期工程定六十五年十月完成，並開放營運，預定營運量每年可達二百八十萬噸。

我國十大建設之一的臺中港，位於臺中縣西海岸，北起大甲溪，南至大肚溪，面積約三千九百七十餘公頃，相當於約有五萬人口居住的沙鹿鎮全鎮的總面積，可見其工程之浩大。

臺中港建設分作兩個階段進行，並訂定十年興建計劃，第一階段自大甲溪至中棲路先行分三期十年興建完成，第二階段則至中棲路至大溪於後十年興建完成。

臺中港建設，目前雖然只有第一期工程接近完成階段，但從工程單位開工以來迄今所作的各項統計數字看來，

中華民國六十五年 三月十九日

中華民國六十五年 三月十九日

五三一

是相當驚人的，可看出臺中港的偉大。

根據統計，臺中港開工迄今，製造了從三噸重至廿噸重的各式水泥菱形塊及鼎形塊共計三萬一千餘個，加上製造沈箱四十九座和碼頭用基樁一千三百餘支，共用掉水泥十一萬一千餘公噸，合計二百廿二萬包水泥。如用於建築普通卅建坪的二層洋房，可建七千四百餘棟二層洋房。

目前臺中港自海中挖出的泥沙已達一千六百萬立方公尺，並填成七百卅五公頃的海埔新生地。如果將這些泥沙覆蓋在梧棲鎮，將使總面積約一千八百公頃梧棲鎮地基提高一公尺。據估計臺中港要挖泥七千五百餘萬立方公尺，這些泥沙更可使佔地六千餘公頃的清水鎮地基提高一公尺以上。

此外，臺中港到目前為止，拋入海中的大甲溪砂石、卵石和谷關大石塊已達一百四十餘萬立方公尺，其中大甲溪砂石約十八萬八千立方公尺。如使用在房屋建築，可興建二萬三千餘棟卅建坪的二層洋房。

由上述數字統計，可謂相當驚人，但臺中港興建計劃，目前不過完成一小部份而已。（劉瑞仁）

（二）中國造船公司造船廠

中國造船公司電子工程師莊嶠雲憑著豐富的經驗與學識，發揮克難精神，修復一輛鋼板自動運送車的電子控制系统，使認為非送回丹麥原廠整修不可的外籍工程顧問大開眼界，嘆為「奇蹟」！

中船公司一貫作業生產系統中的大部份機器均向國外採購，其中兩輛鋼板自動運送車從丹麥原裝進口，由電子控制系统控制操作。

控制系统構造目前被丹麥原廠列為最高機密，享有世界專利十年，因此，機件如有損壞，須視損壞情況送回原廠整修，或購買原廠零件自行更換修復。中船公司編為「十一」號的鋼板自動運送車的控制系統，在卸鋼板時，不小心整個砸爛了，丹麥籍的工程顧問認為非送回原製造廠整修無法復原，不然就要買原廠零件回來換裝，才能恢復舊觀。

這輛電子控制的自動運送車身價是新臺幣百餘萬，單是一個線圈就要二百七十元丹幣，折合新臺幣一千八百九十元。估計修復費用約二萬美元，與造價差不多，運費還不算在內。

莊嶠雲是中船的電子工程師，帶領六位技術人員負責全廠電子控制系統的保養與修復，這次上面又交待他「想辦法」。

他把砸得面目全非的控制器拆開，對著錯綜複雜的機器苦思了三天，做了一個大膽的決定，用代用品取代毀壞零件。

變形的外殼經過板金後回復原狀，大部份的電晶體和零件也都用較便宜的日本製品，還差兩個主要線圈沒有著落，買丹麥原廠產品要三千七百八十元。

莊嶠雲想起解體廢船上也有同樣的線圈，抱著碰運氣的心理，到高雄市專賣解體船拆下零件的商店，找了八天，在公園路一家店裏找到兩個合用的線圈，每個廿五元，是丹麥製品價格的七十六分之一。

當他找齊零件後，由技術員陳德昌照圖裝修完成，幾經試驗的結果，「奇蹟」出現，自動運送車一切復原，效果良好。

莊嶠雲以前在海軍第四造船廠服務，六十二年調到中船任電子工程師。他認為：軍中二十餘年磨練與經驗，養成了不怕困難和克服困難的精神，也導致他以一萬七千元新臺幣的費用，修好了預估要八十萬元才能復舊的電子控制器。他並認為：這次「奇蹟」的出現，他手下的陳德昌等「大將」也功不可沒，由於他們提供了純熟的技术配合，才得竟全功。（李文雄）

（三）蘇澳港

蘇澳港興建工程進行中突破了許多技術上的困難，也締造了多項港灣建設工程的新猷。這是以工程處長陳尚廉為核心，展示了多年經驗培育出來的才華，和全體工程人員通力合作的成果。

蘇澳港的地形雖然是天然良港，但其面臨太平洋，氣候變幻甚大，風大浪急，腹地狹小，擴港工程施工的技術方面困難甚多。目前，這些技術上的困難正在逐漸克服，使施工順利進行。

蘇澳港外廓防波堤壩，水深達廿公尺，浪高達十公尺，外廓防波堤須製作七十六座巨型沈箱。沈箱一般在工作船渠或沙灘上製作，但工作船渠製造費時，自開工至完成需二年時間。陳尚廉處長爲了克寧這個困難，決定以浮式

中華民國六十五年 三月十九日

五三四

船塢製作沈箱，這是國內港灣工程以前未採用過的施工方式。

第一艘浮船塢已於六十四年十月開始操作，較等待工作船渠完成後再製作沈箱已提前一年半。同時，並以活動模板代替固定模板施工，每座沈箱可再節省二個月時間。在浮船塢中，以活動模板方式製作沈箱，較在工作船渠及沙灘上製作更形困難，在國內也是首次嘗試，但已獲得成功。

一般建港工程，應先建外防波堤，港內水域穩定後，各項工程即可順利施工。但俟外防波堤全部完成，又須四、五年時間，緩不濟急。陳尚廉處長決定先在港內興築臨時碎波堤，另積極填海取得新生地，增加施工場地，部份工程結構儘量採用陸上預鑄方法，以縮短海上施工時間。碎波堤的功效，在消波與阻擋波浪，各國的興築方式均為堤心填石，外置消波塊。陳尚廉處長卻採用港灣工程上以往未有的施工方式，全部採用廿五噸或四十噸的菱形塊堆砌而成，不用堤心層。

這項施工方式的好處，可不受海底凹凸不平及地質較弱等影響，省卻海底地質鑽探時間，且無石料運輸等困難。目前蘇澳碎波堤完成後，已歷經妮娜及貝蒂颱風侵襲，港口最高波浪曾達十二公尺，但興建中的工程未受損害，充份發揮了阻波與消波的功效。

今年五十一歲的陳尚廉畢業於交通大學土木系，自卅八年開始，一直在港務工程方面服務，不但經驗豐富，對部屬也十分愛顧。蘇澳港的全體工作人員，都認為他是興建蘇澳港的核心人物，大家都在工程進行中發揮了潛力。一年多來，工程處的員工們覺得：處長雖然還是很「年輕」，但頭髮卻白多了。（趙奇濤）

北迴鐵路

將近兩個多月了，蘇澳鎮永春地區的一座山洞裏，幾乎天天都可聽到隆隆的響聲。五十多位榮民，爲了北迴鐵路「八號隧道」的開挖工程，日以繼夜地操作一部「大約翰隧道開挖機」。

八號隧道全長四千公尺，據北迴鐵路施工處施工組長林再淡說，如果火車從隧道口進入開始計算，到駛出隧道爲止，約需五分鐘的時間。

目前，大約翰隧道機每天可挖十五公尺，預計二百七十個工作天可全部挖通這條隧道。若以每分鐘的速度計算

，則需三十八萬八千八百分鐘，從施工進度與火車通行速度相較，可以想像得到隧道開挖工程如何的艱鉅了。

北迴鐵路全線的隧道有十八座，總長三萬零八百一十三公尺，最長的是崇德隧道，五千多公尺，其次，就是八號隧道。據施工單位說：「這兩座大型隧道均使用新式大約輪機來施工」，以八號隧道來說，如果使用人力開挖，三年恐怕還不能完成，爲了配合趕工，及發揮八號隧道「大約輪作業」的功能，施工人員分日夜輪流進行；日班的作業員自清晨七時二十分便進入山洞操作，直到傍晚六時二十分才交給夜班作業員繼續下去，到天亮爲止，如此週而復始。中餐的便當、消夜的點心都送入山洞裏就地用餐，爲爭取每一分鐘的工作時間。

在趕工中，雖然冰冷的山景把衣衫浸濕了，雖然刺骨的寒風將皮膚吹裂了，然而，勇敢的榮民們仍然堅守著工作崗位，北迴鐵路「八號隧道」的開挖工程，就這樣艱苦地向前推進著。（葉春暉）

田中鋼公司大鋼廠

高雄縣小港鄉瀕海的四百六十公頃土地，數年前，一半是甘蔗田，一半是養魚池和土質鬆軟的海埔新生地。中鋼公司就在這塊土地上建廠，克服了「先天不足」的缺憾，完成第一期工程的百分之卅五點三五，比預定進度提前了百分之零點一七。

大鋼鐵廠的奠基，歷經艱鉅，也是工程人員血汗的結晶。爲了強固地基，有廿多根的基樁，一根一根由工程人員釘入地下，部分地區則採用砂樁改良土質。

釘入地下的基樁，主要是鋼筒型的雷蒙樁，共兩萬五千套，每套由八支接成，長三十六點五公尺，要全部釘入地下，到底要釘多深？工程人員打了個比方：「高雄華王大飯店有多高？我們釘多深」。按華王飯店全建築高三十六公尺。

另外，有一萬支的預鑄水泥樁與一萬公噸的鋼板樁，也加入了鞏固基礎的工程。這些基樁如果把它連接起來，總長度是九百多公里，如果沿著西部鐵路幹線一段一段的排，可從屏東到基隆沿軌道排上兩排。

大鋼廠機械的價值也很驚人。高爐煉鐵廠就是中鋼內的「黃金地段」之一。從德國引進的高爐價值四千二百萬美元，加上土木工程的總價是六千萬美金，佔地卻只有一百坪左右。如果平均計算的話，每坪值六十萬美金，折合

中華民國六十五年 三月十九日

五三六

新臺幣是二千二百八十萬元。

煉焦廠旁的煙囪高一百廿四公尺，在省內排名第二，只比十大建設中規模最大的核能電廠低一點。

進廠大門百公尺左方的氧氣工廠完成後，產量是全省現有三百家總產量的二倍半。

中鋼的用水量在全國也是首屈一指，每生產一噸鋼或鐵，要用相當純度的淡水一百噸，因此，佔地六公頃的淡水處理廠也正在趕工興建。它可將用過的水重新處理、重新運用。一百噸廢水經處理後，還有九十四噸可以再用。

每噸鋼鐵平均要消耗六噸淡水。

目前，每天固定在中鋼工地的各種工具車有一千四百輛、一萬五千名工人，在中國工程建設史上也打破記錄。中鋼規模之大，從廠區完成後，十三公尺寬以上的道路就有廿八公里長。可以顯示出來，到時候，如果要參觀全廠一週，只要走馬看花的繞一圈，就要近二百元的計程車費。（李文雄）

（六）桃園國際機場

桃園國際機場佔地一千二百公頃，比臺北松山國際機場大六倍。全部工程分爲三期，第一期工程經費原爲九十五億，後因變更部份計劃，約需超出原預算廿億元。

機場的第一期工程將在民國六十七年完成啓用，跑道長三千六百六十公尺，寬七十公尺，滑行道長一萬零七百公尺，建成後，每隔一分五十秒便可容納一架七四七的巨型飛機起降。停機坪部份面積爲四十七萬七千三百平方公尺，包括客機停機位置廿二個，貨機停機位置四個及修護位置六個。

據估計，單是第一期跑滑道及停機坪，所需路面工程的混凝土即達五十萬立方公尺，水泥數量爲三百七十五萬包，若移做建築臺北市中華商場，至少可築六百棟以上。

此外，航站大廈佔地十六萬平方公尺，建成後，恰爲現在的臺北國際機場大廈的四倍。據工程人員說，一座航站大廈所需的混凝土爲十萬立方公尺，至少可興建十棟臺北市的國賓大飯店，在機場的三期計劃中，將另建兩座規模比此更大的新航站大樓。

桃園國際機場的外觀雖是平坦一片，但是所填挖的土方約在四百萬立方公尺以上，闢爲標準游泳池可達兩千五

百座，而這項工程僅是整個機場工程中最簡易的基礎工程，由此可見全盤計劃中的浩大與艱鉅了。（楊志強）

(七) 第一座核能發電廠

中華民國第一座核能發電廠原子爐已在臺北縣石門裝置完成，其附屬工程完成後即可操作，預定明年六月底正式供電。

這座原子爐是向美國奇異公司購買的，單單外壳（壓力鋼槽）就重達四百五十噸。

對於這一「龐然大物」，基隆、高雄兩港拿它沒有辦法，沒有相當起重機來卸它，又不能將它拆散重組，政府只好在金山附近海岸興建了一座臨時碼頭。

除了港口沒有可以吊得起這一原子爐的設備之外，一般的船隻也無法裝運，奇異公司不得不另外製造了一艘「登陸艇」來運輸這一原子爐，而在金山卸貨時，該登陸艇像軍隊搶灘一樣，在漲潮時，順得海浪沖進臨時碼頭，其裝運起卸的困難可想而知。

原子爐轉運到石門之後，必須特別架設起重機把它吊起，安裝在扣好地基的廠房裏，然後外面焊上鐵架、灌了水泥使之穩固。

石門核能發電廠決定裝置原子爐兩座，每座可發電六十三萬六千瓩，一年預計發電四十億度，兩座等於八十億度，經由卅四萬五千伏之超高壓輸電線，分三路送至臺北地區匯入全省發電系統。（黃經緯）

(八) 中國石油公司第二輕油裂解工場

現代人類生活與石油關係密切，幾乎是除了「食」以外，其他「衣」、「住」、「行」等方面，都離不開石油業供應能源，或石油化學煉製成品的應用範圍。

尤其在日常生活中，塑膠成品的廣泛用途，穿著的纖維衣料等，更是「後起之秀」石油化學工業的產品。

國內石油化學工業的核心設備之一，即是輕油裂解工場。目前高雄煉油廠內新建成的第二輕油裂解工場，可年產乙烯廿三萬公噸，供做各種塑膠類原料。丙烯十萬四千公噸，供做合成纖維的原料。丁二烯三萬五千公噸，供做合成橡膠的原料。

中華民國六十五年 三月十九日

中華民國六十五年 三月十九日

五三八

第二輕油裂解工場設在高雄煉油廠內，佔地二萬四千二百平方公尺，其工場投資額達新臺幣十七億元，平均每平方公尺的投資額達七萬元以上。

這座工場的管路，最粗的四十八吋，最細的半吋，如果把二吋以上的管路連接起來，全長超過八十五公里，可從高雄市直伸到臺南縣的新營鎮。如果加上二吋以下至半吋的管路，其長度超過四百公里，可由高雄直至臺北。

輕油裂解工場是把原油蒸餾生產出的石油腦，經過攝氏一千五百七十五度的最高溫裂解後，再經過低溫攝氏零下二百六十二度的冷凍分離後，產生乙烯等原料。

在高溫裂解區的管路上，入夜後可見鋼管燒得火亮，冷凍區的管路外層則見結冰，其冷熱溫差達攝氏一千八百卅七曲密集，在裂煉的過程中，必須要有極大的壓力，才能推動管路中的石油腦液經過冷、熱處理，因此，有大小八具壓縮機操作，所需馬力高達三萬五千匹馬力。如以鐵路局八十噸柴油電動機車，每車一千四百匹馬力來比較，必須要有廿五輛柴油電動機車同時發動的馬力，才能推動第二輕油裂解工場的正常煉製運行。

石油的煉製工作危險性極大，雖然操作過程可自動控制，其在冷、熱之間，長達四百公里的管路之間，任何一個接頭鬆動都可能造成意外，但是高雄煉油廠的技術人員，始終在「危險」中默默的工作，他們知道，只要管路暢通，裂解操作進行順利，生產的原料即可源源供應下游工廠，加工製成國民生活所需的產品。（李中弟）

(四) 南北高速公路

南北高速公路工程是艱鉅的。自臺北市重慶北路至濱江街的圓山高架道路，更是高速公路中工程最艱鉅和耗費最多的一段。這條高架道路橫跨兩處基隆河面，總高度廿一公尺，有四座橋墩是建在基隆河面，單是橋墩的工程費每座約需三千萬元。

圓山段高架道路長約一千五百公尺，其中有一座橋墩必須建在大同區基隆河堤上，另有四座橋墩則建築在基隆河道中。這四座T字型橋墩施工非常困難，且工程費鉅大。就目前靠近圓山大橋基隆河面的一座橋墩的施工情形，即可看出工程的艱鉅。

這座橋墩在今年二月動工，雖然每天趕工，但迄今完成橋墩鐵架的工程，正在施行灌水泥的工程中。因為橋墩

是建在河床上，施工時，橋墩位置四週必須先行打下長十九點五公尺的鋼板樁，施工人員把一根根的鋼板樁打進基隆河床，圍成一座長三十三點一公尺、寬十三公尺的橋基，然後用巨型挖土機挖土，四周再架上工字鐵條支撐，從上而下，且鋼板樁之間必須密封，以防止基隆河水及泥漿滲入。整座鋼板樁高十九公尺，離水面二點五公尺，其他部份在水面下，鋼板樁內的泥土挖掉後再搭好鋼筋、灌上水泥，使橋基堅固，所以耗費的人力和物力很大。

據工地的負責人蔡佳祥說：靠近中山橋的橋墩，在施工時曾遇到困難，當打下鋼板樁，挖掘樁內的泥土時，靠再春游泳池一面的樁壁滲入大量泥漿，影響工程進行。後來想出辦法，利用水泥和白灰混合在一起，把樁壁周圍的空隙補好，功效很好，且較一般的銲接工程，節省了不少人力和財力。

蔡佳祥說：像這種鋼板之間的銲接工程，在外國必須先用一種化學藥水處理，利用電銲銲接，在水中的鋼板樁則必須僱用潛水伏潛入水中工作。這次我們的工程人員利用水泥和白灰混合仰接鋼板樁之間的縫隙，實是工程上一項創舉，也顯示了所有工程人員對十大建設的每一項工程都竭盡智慧努力以赴。（沈長祿）

(十) 鐵路電氣化

鐵路電氣化等於是替臺灣鐵路動用了一次脫胎換骨的大手術——臺鐵電化工程處田可鑑副主任說：該項工程有別於十大建設中之其他九項工程，特點是：它不是特定於某點，而是由線而面的全面操作。

鐵路電氣化工程施工，一般無法看出它有排山倒海的氣勢，可是卻是配合極精確的科學技術結晶。並且施工需搶在夜間列車空檔時間，施工時間僅有短短的數小時，緊湊緊張，時刻都在危險的狀態中，工作人員意外受傷情事已是屢見不鮮。

鐵路電氣化工程施工之困難情形，誠如臺灣鐵路局長陳德年所說，好似裁縫師在一個正在工作中的某人身上修改一件舊衣服，這個人還不能定下來接受修改，仍行照常工作、應酬，這樣較擺在桌臺上裁製一件新衣不知要麻煩多少倍。

負責鐵路電氣化電務工程的張茂坤工程司指出：就拿埋設地下電纜一項工程來說，一般以為只是在地下埋設一條纜線，實際上不是這麼簡單。這條纜線要經過隧道、橋樑，當列車在橋樑行駛時，因鋼樑震動會使電纜發生爬行

中華民國六十五年 三月十九日

五四〇

(Greecape)，必須以高度的技術固定電纜，俾免爬行造成斷線。

張工程司又說：這條地下電纜是本省蕊線種類最多的一種同軸複合電纜，在這條直徑六公分的纜線內，除有四根主同軸管外，另外尚有其他一百四十六根大小不同的管線，這些管線分別職司：同軸、用戶載波電話系統、電力調度、CTC 號誌遙控電路、數據、電報載波電路、風速表、路外通信機關用電路及包括行車、電力調度、售票專用、平交道、運轉等各種專用電話系統等用途，並且這條電纜因埋設地下，為免地底濕氣浸透纜線，管外就需經過特殊防潮、絕緣處理，同時要在管內灌氣以防潮塵，可見鐵路電氣化工程之艱鉅了。（徐寶壽）

經濟部公布實施「徵信業管理規則」。

經濟部鑒於現行徵信業管理規則在適用上已發生困難，而管理上尤待加強，經多次邀集有關單位開會，就修訂該規則交換意見後加以全面修訂定案，並呈報行政院核定本日公布實施。（註四）

修訂後的徵信業管理規則全文如下：（註五）

徵信業管理規則

第一條 為加強管理徵信業特訂本規則。

第二條 本規則主管機關在中央為經濟部，在省（市）為建設廳（局）。

第三條 本規則所稱徵信業，係指經營左列業務之行業：

一、企業及其負責人財務及債信資料之蒐集、整理、分析、研判、編譯及提供。

二、一般經濟、市場及行業徵信資料之蒐集、分析、研判、編譯及提供。

三、個人信用及財產徵信資料之蒐集、整理、分析、研判、編譯及提供。

四、其他有關經濟徵信之業務。

第四條 經營徵信業務，須公司組織，以專業經營為原則。但金融機構兼辦徵信業務者不在此限。

第五條 經營徵信業務之公司，實收資本總額不得少於新臺幣一百萬元。

第六條 經營徵信業務之公司於申請設立時，須有左列設備及人員：

一、固定專用之營業處所。

二、專任之合格徵信人員。

三、基本之徵信資料及管理資料之檔案設備。

徵信業應於設立時或開業後一個月內，將前項合格徵信人員之姓名、年籍詳細列冊，加附照片及學歷證件影本，向該管主管機關報備，其有異動時亦同。其格式由中央主管機關另訂之。

第七條 經營徵信業務之公司，其經理人及實際辦理徵信工作之人員，須大專院校畢業。

徵信業負責人、經理人及辦理徵信人員，須無公司法第三十條各款規定之情事。

前項徵信人員於執行職務時，不得發給任何類似調查證、記者證之識別證件。

第八條 經營徵信業務之公司，其有關營業報告書、資產負債表等報表之填報，應依公司法第二十條規定辦理。

第九條 經營徵信業務之公司，不得提供違反法令及不符事實之資料，並不得刊登超出範圍外之廣告或宣傳。

第十條 違反本規則之規定者，除依公司法之規定辦理外，其涉及刑責部分，並依法移送法院處理。

第十一條 本規則修正發布前，已登記經營徵信業務之公司行號，與本規則規定不符者，應於本規則修正發布施行後一年內改正。

第十二條 本規則自發布日施行。

第六屆十大傑出女青年選拔，居小燕等膺選。

第六屆十大傑出女青年選拔，本日下午由考試院副院長、評審委員會主任委員劉季洪正式宣布當選的十位傑出女青年，並定於本月二十七日上午十時在臺北市實踐堂，接受主辦單位的表揚。

中華民國六十五年 三月十九日

中華民國六十五年 三月十九日

五四二

主辦本屆傑出女青年選拔的中廣公司、臺灣電視公司及中央日報負責人，下午五時在臺視舉行記者會，並推請評審會主任委員劉季洪說明評審經過及宣布結果。當選的十位傑出女青年是：

一、居小燕（學術），浙江省海寧縣，臺大醫學士，美國明尼蘇達大學醫學博士，現任臺大醫學院細菌學科教授。
二、陳蜀瓊（學術），北平市，成功大學畢業，美國賓州大學博士，現任核能研究所副研究員。
三、歐茵西（教育），臺灣省臺東縣，政大東語系畢業，奧地利維也納大學文學博士，現任文化學院教授兼俄文系主任，臺大、政大、師大、中央大學等兼任副教授。

四、邱守榕（教育），福建省長樂縣，臺大數學系畢業，美國西北大學數學博士，現任臺大數學系副教授。
五、徐南麗（軍中），湖南省常德縣，國防醫學院護理學系，美國航空太空醫學學校畢業，現任空軍五〇一空運聯隊醫務中隊，空中傷患後送分隊長。

六、李淑女（工業），臺灣省臺南縣，臺大化學系畢業，美國塔虎脫大學化學碩士，現任輔導會塑膠工廠工程師。
七、殷允芃（大眾傳播），山東省滕縣，成大外文系畢業，美國愛荷華大學新聞碩士，現任合眾國際社臺北記者。
八、張曉風（文藝），江蘇省銅山縣，東吳大學中文系畢業，現任陽明醫學院副教授。

九、何師竹（社會服務），浙江省杭州市，臺大醫科畢業，現任榮總婦產部住院總醫師。

十、李秋霞（體育），臺灣省南投縣，省立體育專畢業，現為美國威斯康辛大學學生。

據選拔會表示，本屆女青年選拔共收到各方推薦書一百一十多件，其中合於選拔規定的六十八人，交由評審委員們進行評選。

評審委員會主任委員劉季洪昨天說：評審會先後共召開了三次會議，以審慎的態度，與公正、獨立、客觀的立場，在六十八位合格候選人中，先投票初選廿人，再投票選出了十位具有代表性的傑出女性。（註六）

附錄——中央日報特稿：「她們為什麼傑出？」（註七）

不論會是困境或逆境，她們都有過刻苦奮鬥，並且在奮鬥中保持著最深的樂觀與堅強，她們都獨立而完整。當

選第六屆十大傑出女青年的這十位女士，代表的是這一代真正的新起的中國女性。

居小燕

當初臺大有意推薦居小燕的時候，她覺得那分推薦書填起來還算「方便」，沒有推辭。待資料填好送進校務會議，她便再不關心這回事了。只偶爾同事問起，她才停下手上的實驗，擡頭看看日曆，思索著回答：「根據日期，大概送去評審會了吧？」

也許正是這種淡泊名利的心，使臺大醫科畢業的居小燕選擇了實驗室和講堂。偷閒自己做件衣服、刺刺繡，還養了一隻十臺斤重的大胖貓。她也讀章回小說、看電視，卻不認識幾個明星。「說實在的，」居小燕笑了：「科學的要求已經嚴格了，這種地方不稍微糊塗些，怎麼過日子呢！」

歐茵西

知道當選以後，歐茵西的第一句話是跟先生說：「我希望這不對你有任何心理威脅。」

做為一位教育界傑出的女性，歐茵西的哲學是：尊重女權，但不把男權壓下去。

她有個開朗、講理、體諒的丈夫，鼓勵她發展事業，在奧地利，她懷著身孕，趕寫博士論文；一邊坐月子，一邊準備口試。即使心力交瘁，她仍然相信，對一般人，兩個人共同生活是種平衡的生活方式。

歐茵西精通俄文、德文，國語說得很漂亮，口才更好。她說獲選為「十傑」之一，與其說是榮幸，不如說是勉勵。她要感謝國家、師長和許多人，今後為別人做、更多更有意義的事情。

邱守榕

邱守榕說話、措辭很生動，一些沒有想像中數學女博士的刻板味道。學生也不「怕」她，有時一個電話，就全闖到她家，高談闊論，深宵不散。她很喜歡這樣：「年輕人沒地方可去，來我這兒至少不是壞事，對不對？」

她說話，說著說著就會又回到「數學」上頭來。她尤其注意中學裏的數學教學，留意著了解別人是從什麼時候、什麼情況下失去對數學的興趣。她經常騎了腳踏車跑到中學去實地看，有中學數學老師來找她，她再忙，也擺下一切跟他們討論。她對數學的熱愛好像是從骨髓裏頭發出來的。

中華民國六十五年 三月十九日

五四三

中華民國六十五年 三月十九日

五四四

「領獎只是一刹那的事，走上臺、走下臺，只能以秒計。重要的是領獎前後。這個獎是肯定以前的工作，領了以後要做什麼，我想是更慎重、更嚴肅的事。」

張曉風

張曉風說她的生活是也單純、也複雜。教書、寫稿，前者知性；後者感性。還有不相識的年輕人或寫信、或打電話來，她常也不拒絕的與他們討論。但種類雖多，類型只一個，都是種表達，希望影響些什麼的教育。

她不十分知道以後的生活會如何，可能就這樣走下去，再在中途發現些新的添進來。但不論做什麼，總要比做的那個多一點；也就是說，做個教師，但不能只「等於」教師；也是孔子說的「君子不器」的意思。從一個人出發，做個豐富的人。她希望自己和別人都做個比昨天更豐富的人。

李秋霞

我國田徑女傑李秋霞膺選為十大傑出女青年的消息傳出後，草屯鎮民奔相走告，都替她高興，街頭到處洋溢著一片喜氣。

第六屆十大傑出女青年經過評審委員會以極審慎的態度與公正、獨立、客觀的立場選出，每位都有她們輝煌的成就，中部地區僅有李秋霞膺選，難怪草屯鎮民及南投縣民同感榮耀。

最高興的要算李秋霞的父母親及家人了。昨天一大早，李府賀客盈門，李秋霞不在家，她的父母親滿臉笑容忙著接待，向每一賀客致謝，感謝大家對李秋霞數年來的支持與愛護。李秋霞的父親說：「這份榮耀應該由大家共享，不應由我們李家獨得。」她們一家人始終抱著謙虛的態度。

南投縣長劉裕猷對於李秋霞了解最深。劉縣長說：李秋霞在體育方面的成就是大家所熟悉的，她沒有一般體育明星的架子，參加歷屆縣運會沒有向縣府提出任何的要求。第一屆亞洲田徑賽，她獨得三面金牌，凱旋歸國後，知道母親生病，立刻搭夜快車趕回故鄉照顧母親，克盡孝道。這種純樸的本性實在難能可貴，足可作為女性的典範。因此推薦李秋霞為本屆十大傑出女青年候選人。

李秋霞目前正在美國威斯康辛大學繼續深造，並接受田徑訓練。劉縣長除打電報到美國祝賀她當選為我國十大

傑出女青年外，並勉勵她繼續努力，再接再厲，在世界運動會上再次爲國爭光。

昨天，李家爲了廿七日北上受獎的事，召開家庭會議，李秋霞無法趕回，照理應由母親林梅英女士代替，但因爲身體健康情形欠佳，不能承受旅途的勞累，李秋佳姊姊都出嫁在外，最後公推李秋霞在中國銀行服務的嫂嫂代表接受主辦單位隆重的表揚。

李秋霞的成就不僅在於體育方面，誠如劉縣長所說她謙遜、孝順，是承襲了我國古代女性的美德，值得現代婦女學習的。

陳蜀瓊

陳蜀瓊和殷允其有一連串巧合：同是成大學生、同住一棟宿舍，殷允其在美國費城詢問報當記者的時候，陳蜀瓊正在當地賓州大學攻讀博士；現在，又同時當選了第六屆十大傑出女青年。

個性上還有一點相同：兩人都很保守，把「名」看得很淡。陳蜀瓊的公公是看報才知道媳婦的喜訊，比陳蜀瓊直接接到報社電話晚了三天。

這位核能研究所的副研究員，特別感激她先生的體貼和兩個小孩的懂事。她說，每當研究工作遭遇重大困難，先生的鼓勵和孩子的笑臉是支持她的最大力量，用以突破難關繼續往前進。

徐南麗

徐南麗把功勞歸給父親。她父親在花蓮玉東國中當校長，是位從事教育工作三十多年的老教育家。徐南麗記得從小到大，每次碰到挫折都是在父親那裏求得安慰。後來離開家，甚至在美國，也都是藉著隔洋而來的父親的教誨，不敢懈怠。

她的家在臺中，工作地點卻在屏東，幾乎以部隊爲家，難得跟飛行員先生見面。這位航空護士驕傲的說，他們夫婦是名符其實的「比翼雙飛」呢！

李淑女

雖然是假日，李淑女仍然留在輔導會楠梓塑膠工廠裏，孜孜不息的監督著各種產品的製造。

中華民國六十五年 三月十九日

中華民國六十五年 三月十九日

五四六

她說，塑膠產品儘管不愁外銷，但是品質管制與塑膠製品的研究和發展，還是今後努力的目標。她覺得，如何在爭取外銷中適應需要，更是塑膠業者必須了解的。

這位女工程師戴著黑框眼鏡，顯得她認真、負責的個性更突出。她卻說，她也曾有過幾次「危險」。她生長在臺南鄉下的農家，十三歲進城唸中學和後來入臺大，鄉村、城市和大都會之間各方面的強烈對比，造成極大的衝擊，開始時幾乎令她承受不起。在美國兩年，她想念「斯土斯民」，又因為是長女，總懷著一分逃避責任的歉疚，拿了學位就立刻回來了。

儘管她早有能力改善物質環境，但李淑女仍然保存農村的質樸，也保存拘謹的個性：「活在思想的夾縫和物質至上的潮流中，一個人必須花更多努力和意志，去把持自己的原則。」這句話由這樣一位女子說出來，給人特別的感動和特別的領悟。

殷允芃

殷允芃是個十分不喜歡被人注意的人。她說：「真尷尬，記者應該是站在臺下的嘛！這樣被問來問去，實在不習慣。」

朋友們知道她的脾氣，所以當即推薦她而一直瞞著她。當選以後，學生們請她到政大學生餐廳吃了一頓客飯，算是祝賀。她自己倒沒有什麼高興的樣子，只說：「比較高興的該是我母親吧。」

殷允芃的母親曾在圖書館做事。殷家最多的就是四壁的書。殷允芃受母親影響而愛書，也承襲了寡母的獨立、樂觀和堅強。她給人的印象是永遠興緻勃勃，對一切充滿關懷，卻又有冷靜的觀察力；她天生是位記者。

何師竹

十九日晚上，何師竹接到三個電話，都是已經去世的病人的家屬打來的。他們向她道賀，這位一向冷靜的女醫師，竟也握著話筒感動得熱淚盈眶。

「這超過了我應得的榮譽。」何師竹說：「倒是當初爲了寫自傳，有機會再回顧以往的三十年，是我最大的收穫。」

在回顧中，她深深感覺到：今天有力量做些什麼，這力量都是從別人處來的。她尤其不能忘記臺大醫科時候徐劍輝、王秋華幾位女醫師留下的榜樣。她也回憶到半工半讀的艱困，當時以為是種磨難，現在才發覺是種祝福，因為由於那些經驗，才使她更能體會別人的痛苦。

她曾要求榮總不要推薦她，「再給我十年」。她說：醫學有時候還像是象牙塔裏的學問，還有許多人不能享受到現代的醫療。她希望這扇門能打開，讓塔外的人——包括沒有機會進修的開業醫師得到更多知識，給人們更多照顧。

這十位傑出女性的故事說明了幾件事：

理工科也好，文法科也罷，行業的類別並不重要，重要的是不是真的是興趣和能力所在，竭心盡智，行行可以出狀元。

學位不能限制一個人對人羣的貢獻，所以從專科畢業到博士都可以傑出，而從人的一生看，「學力」比「學歷」更重要。甚至事業與家庭也不是必定不能兼顧的。如陳蜀瓊、居小燕、歐茵西、徐南麗、張曉風，「主婦」是他們的另一個榮銜。至於另五位未婚的女性，則認為是因此有更充分的心力發展理想，愉快的扮演「現在」的角色。

他們共同說明的一點是：不論性別、不論某些客觀條件是什麼，只要一個人不斷的努力，她便能得到所要的一切。（徐梅屏・林碧星）

臺灣省糧食局宣佈：首期稻作面積達二十二萬餘公頃，超出預定目標，並預卜豐收。

臺灣省糧食局本日宣布：臺灣地區今年第一期稻作種植面積日前共達二十二萬八千餘公頃，多數地區已超過了計畫面積，而且稻米生育良好，可望獲得豐收。

糧食局說：在政府的增產糧食措施有效推動下，今年屏東縣、臺南縣、嘉義縣、高雄縣的一期稻作

中華民國六十五年 三月十九日

五四七

種植面積都已超過了預定的計畫目標，預料雲林縣、臺東縣、南投縣、彰化縣、臺中縣等地的種植面積最近也將陸續增加。

糧食局說：今年風調雨順，對稻作生長非常有利，加以初春以來，氣溫較低，病蟲害的現象很少發生，不僅可以節省農藥支出，且可以預卜豐收。新穀將在五月中旬大量登場。

六十五年全年稻作種植面積為七十八萬五千公頃，生產目標為二百七十萬公噸；第一期稻作預定種植三十五萬五千六百四十八公頃，生產目標為一百三十八萬三千公噸。（註八）

附錄：——經濟日報社論：「避免食米消費估計偏差導致政策錯誤」（註九）

日前報載政府日前掌握的存糧達六十三萬餘公噸，各地倉儲已近飽和，而本年第一期稻作五月間即開始收割，為籌謀新穀的儲存，糧政主管單位曾邀集有關人員，就增加存儲與延長保持存糧品質等問題進行研究。雖然目前臺灣地區各地稻穀倉庫最高容量約達七十餘萬公噸，但由於稻穀的存放，必須分別年期與種類進倉，以便推陳出新、時常更換，不致使存糧變質；因此，目前的存糧雖是六十餘萬公噸，實際倉儲已接近飽和，五月間新穀大量登場時，大量稻穀勢將面臨無倉可儲的問題，如不能於事先設法解決，將又要蹈過去存儲學校禮堂、教室的覆轍；可是各單位研討結果，除請公賣局釀酒所需之原料稻穀提前提領外，並未獲得解決的辦法。

過去政府所掌握的存糧數量若干，我們不得而知，不過六十二年稻米減產後，政府為避免稻米供應不濟而發生缺糧問題，為未雨綢繆計，曾自國外進口十餘萬公噸，當可了解當時政府掌握之存糧不多。但兩年後的今天存糧突增至六十三萬公噸，而有新穀登場無法存儲的困難，顯示過去兩年我們生產的稻米定有大量的剩餘。可是過去兩年稻米生產各為二四五萬及一四九萬公噸，以糧食主管機構估計每年稻米消費二四〇萬公噸計，兩年僅多餘十四萬公噸。然目前之六十三萬餘公噸存糧，減去最近兩年增加的十四萬公噸，及兩年前進口的十四萬公噸（食物平衡表統計），則兩年前應有存糧三十五萬公噸。但當時如有存糧三十五萬公噸政府就不需要進口了；由此我們可以大膽估計當時存糧可能降到二十萬公噸以下；最近兩年增加的存糧應有三十萬公噸之多。此項估計與前述推算祇增加十四

萬公噸，相差達十六萬公噸之鉅。

此項剩餘存糧估計之發生偏差可能原因有二：一為生產統計偏低；一為消費量估計每年二四〇萬公噸偏高。不過前者在政府實施增產競賽，增產較多的縣市在鉅額獎金的獎賞之下，生產統計祇有偏高（實際上也不可能，因糧食局有完善的秤量制度），不可能有偏低的現象。因此，祇有消費量高估的可能性較大。

據農復會所編食物平衡表估計，在過去七、八年間，我們的食物消費型態已在逐漸改變中，每人每年食用的麵粉、牛奶、食油、魚及肉類等不斷增加，而米的消費量則呈減少趨勢，這是多年來所得增加、國民生活水準改善的結果。據我們了解，最近兩年來食米消耗量的降低速度可能加快，而糧食主管機關如仍根據過去的降低幅度推算，因而高估消費、低估存糧的增加。我們此種看法，可以日本的經驗佐證，日本在七、八年前每年還進口食米一百萬公噸左右，但鼓勵增產結果，兩年增加二百餘萬公噸生產，但存糧卻增加四百萬公噸以上，存儲問題大為困擾，不僅不再進口，而且以低價向各國傾銷，同時，不得不改變政策鼓勵少產稻米；即係食米消費量已大幅降低，而糧政主管機構尚未察覺的結果。

如果我們以上的看法不錯，則今年生產目標照農復會的期望二七〇萬公噸計，則將超過需要四十萬公噸，如不出口的話，倉儲問題的嚴重性可想而知；如照經設會所編之六十五年經濟計畫，六十五年稻米生產目標二五五萬公噸計，亦多餘二十五萬公噸，倉儲問題仍無法解決。同時，需要收購資金二十五億至四十億元，如何籌集而不致增加通貨膨脹的壓力，亦係必須考慮的問題。

今天本報提出食米消費量估計高低問題來討論，不僅是為了解決倉儲問題，因鑒於消費量是決定糧食政策的基本參考資料，如消費量估計不確，導致政策錯誤，問題就更大了。尤其臺灣地區耕地面積有限，要增產某種作物擴大耕種面積，必須減少其他作物的耕種面積，影響其他作物的生產；如對某種作物確有需要，犧牲其他作物的生產還可說有代價；如某種作物需要量因估計錯誤，實際上不需要那麼多，而使某作物存量大增，其他作物生產不足，耗用大量外匯進口補充，則犯了資源分配不當的錯誤。所以我們建議糧食主管當局對目前食米消費作一實地調查，待獲得正確統計後，再以此作為糧食政策決策的依據。

中華民國六十五年 三月十九日

五五〇

中美兩國簽訂五年穀物協定，自本年七月起我將購美穀物千餘萬噸。

中華民國今天與美國簽約，今後五年內將向美購買一千零二十萬公噸穀類。

簽約儀式在紐約華爾道夫大飯店路易十四室舉行。國際貿易局局長汪彝定和臺灣省麵粉、菜油、玉米和大麥業協會的代表們代表中華民國簽字；美國九大供應商的代表們則代表美國簽字。

美國農業部總銷售負責人賀勤森在場觀禮。

汪彝定在儀式開始時致辭，告訴一百多位在場人士說：此次簽約，對於促進中華民國與美國的貿易，具有「明確的重要性」，並將「進一步增進兩國傳統的友誼」，他說：「有理由期望兩國間的關係會更為密切和互惠」。

汪彝定說：過去三年已證明美國是可以依賴的供應國家，而中華民國是很好的購買國家。

賀勤森在代表農業部致辭時說：他同意汪彝定所作有關此次簽約將增進兩國間關係的談話。他說：農產品輸出對於美國農民很重要。

中華民國是在六十二年首次跟美國供應商簽訂穀類購買合約。在這段期間內，中華民國曾購買價值八億美元的玉米、大豆、小麥和大麥，總數量達六百萬公噸。

根據自本年七月一日開始為期五年的現行合約，中華民國將購買兩百八十五萬公噸小麥、三百二十萬公噸大豆、兩百七十五萬公噸玉米和一百四十萬公噸大麥。根據時價，這項合約價值將達十五億美元之多。

汪彝定說：中華民國在臺灣區人民平均每人每年消費零點五噸糧食，此次採購穀類將能使在臺灣的一千六百萬自由中國人民維持高水準的生活。（註一〇）



註一：民國六十年三月二十日，青年戰士報，第一版。

註二：民國六十五年一月四日，中央日報，第一版。

註三：民國六十五年一月二、三、四日，聯合報，第七版。

註四：民國六十五年二月二十一日，經濟日報，第三版。

註五：經濟部公報，第八卷，第七期，頁五一六。

註六：民國六十五年三月二十日，中央日報，第三版。

註七：民國六十五年三月二十二日，中央日報，第三版。

註八：民國六十五年三月二十日，中央日報，第一版。

註九：民國六十五年三月二十日，經濟日報，第二版。

註一〇：民國六十五年三月二十一日，中央日報，第一版。

二十日 交通部慶祝我國郵政開辦八十週年，並表揚資深和模範郵政員工八百餘人。

交通部郵政總局今天上午九時在交通部會議室舉行紀念大會，慶祝我國郵政開辦八十週年，會中表揚資深及績優郵政人員柯惠芬等人。

郵政總局長王叔朋於十九日在行政院新聞局記者會中指出：由於我國各方面不斷的進步與繁榮，各界用郵相對增加，尤其近十年來，在郵局推行郵件處理機械化、自動化及儲匯壽險作業電腦化、制度化以後，郵政事業更向前邁進了一大步。

根據統計，民國六十四年各類郵政業務的情形是：全年共收入新臺幣二十八億元，平均每人全年用於郵政之款為一百七十四元，函件方面共收寄八億零四百萬件，按人口平均每人全年交寄五十件。

交通部長高玉樹主持大會時，勉勵全體郵政人員繼續本着任勞任怨的工作精神，使郵件的傳遞更迅

中華民國六十五年 三月十九、二十日

五五二



中華民國六十五年 三月二十日

五五二

速、更準確。

高玉樹並頒獎表揚郵政績優和資深員工。他說：交通部主管的業務中，郵政事業一直是績效良好的單位，我國郵政已被公認是國際上辦得最好的國家之一。這是值得國人引以為榮的，但不能自滿；今後仍應加強服務，擴充設備，發揮團隊精神，使我國郵政事業辦得更好。

接受表揚的人員中，資深人員有七百九十人，其中服務滿四十年的有十四人，滿三十年的有一百三十六人，滿二十年的有十三人，滿十五年的有六百二十七人。此外有模範員工四十二人，推展儲金、壽險績優單位主管十六人。

捐獻一百八十平方公尺土地興建金門郵局第一支局的金門農民黃清安也獲贈郵政褒揚獎狀。

為慶祝我國現代郵政開辦八十週年，而舉辦的古物郵票展覽，今天起在新店郵政博物館展出；下午並舉辦郵政人員集團結婚。

臺北西區扶輪社今天中午在國賓大飯店舉行例會時，表揚十位臺北郵局優秀的投遞業務士。

（註一）

附錄——中央日報社論：「中華郵政八十年的感想和期望」（註二）

今天是我國郵政創辦八十週年之日，我國郵政業務自清光緒二十二年創立至今，歷盡艱難；在政府的正確指導與全體郵務人員的辛勤努力之下，得以不斷發展進步，改進服務，值得國人引以為榮。

郵政為現代社會必要的公共服務；「家書抵萬金」的感興，人同此心，今古皆然。現代社會由於人際交往密切，郵政之不可須臾離，正如水、電、交通一樣。試以本報為例，我們每天收發的信函、稿件恆達數十、百件；而我們的國際航空版，每天有近三萬份經由郵政系統的服務，儘速寄遞到全球每一個角落讀者的手中。郵政對社會人羣的重要性即此亦可見一斑。

郵政的發展與國家命運息息相關，回顧我國郵政史上的幾件大事，如民國三年加入萬國郵盟；十二年各國在華所謂「客郵」的取消；二十年「九一八事變」後東北各省郵務的艱苦支持；民國二十三年民信局的撤銷；特別是自民國二十六年抗日戰爭之後創辦軍郵，郵務人員在戰地服務，出生入死；又開闢大後方與邊疆郵路，發展郵政儲金。凡此業績都象徵著中華民國從外侮內憂中奮勵自強的途程。

自毛共作亂，大陸不幸淪陷，在臺、澎、金、馬復興基地上，全民惕勵，銳意興革，在民生主義的總體建設之下，郵政的發展不僅表現了本身的刻苦經營，同時也形成對社會進步與繁榮的一大支援力量。

我國郵政革創時期，統計資料不週。我們知道：在民國前十一年，全國郵政機構不過一百七十六處；民國前八年，全國全年收寄函件不過二千一百萬件。臺灣光復至今，郵政的擴展有驚人的績效，民國三十五年全省郵政機構約一千三百處；到六十四年底，增加到九千四百四十三處，郵政里程五十餘萬公里；民國三十五年收寄函件僅二千八百餘萬件，六十四年則達八億四百餘萬件，比光復之初增加了二十八倍以上。又如郵政儲金至去年底達新臺幣三百四十一億元；承匯款額一百九十三億元。這些數字一方面固然說明了郵務人員的努力；同時更可以看出，這是我們政治民主、社會開放、民生樂利、經濟繁榮、文化與教育發達的一項重要指標。

郵政當局目前正在推動郵政業務電腦化，擴充各項設施，以提供更為快速、便利、安全和低廉的服務。任何事業都應該與時俱進，郵政當然也應引進新技術、新方法。不過任何一種事業的成功，最基本的因素還是在於從業人員的素質、抱負與操守，尤其重在團隊精神的發揮。

近年郵政發展迅速，大多數人員皆能嚴守崗位，乃至公而忘私、冒險犯難來達成任務。但間有極少數人或工作有欠謹密，或態度不夠溫和，不免影響公眾對「綠衣人」的良好印象。希望今後郵政當局對人員的訓練與考核要更加嚴格，以發揚八十年來的優良傳統。

其次，我國郵政制度向稱健全，如人事、會計等頗富講求實效的優點。一切規章、制度固應隨時檢討更張，不可墨守成規，但其固有的服務精神則必須繼續發揚，爭取更高榮譽。

第三、郵政為公用事業，以自身營運來支持發展。服務則不以賺錢為目的，但亦絕非不計盈虧，仰求補貼。近

中華民國六十五年 三月二十日

五五四

年有許多國家的郵政事業都因經營不善而賠累不堪，美國即其一例。所以，我國郵政事業必須要在穩定經濟的前提下，注意如何更進一步提高效率，改進服務，獲得應有的盈餘。

第四、文化出版事業與郵政關係密切，亦享有若干優待。今後郵政與書刊、報紙出版業應有更圓滿的合作。此不惟可增進公眾對郵政的信賴，更有助於整個文化工作的開展；特別是在交通不便的偏遠地區，郵局如能增強服務項目與內容，必更適應公眾的需要。

全國首次人力規劃協調會議，決議配合經建計劃進行「人力發展計劃方案」。

全國第一次人力規劃協調會議於本日上午在行政院經濟設計委員會召開，會中決定配合六年經濟計劃的需要，積極進行「人力發展計劃方案」，使今後經濟發展與人力資源的培育與運用能密切配合，以促進經濟之繼續繁榮。

會議由經設會主任委員張繼正主持。經濟部長孫運璿、青輔會主任委員潘振球及內政部、教育部、主計處、衛生署等各部會次長都參加了討論。

會中，與會人員排訂一項構想，將比照經合會時期，配合經濟建設的需要，每二年檢討修訂一次有關人力規劃方案，以適應瞬息萬變的臺灣經濟發展的環境。

人力發展計劃中今後六年所要努力的工作重點亦已排訂，包括：

一、加強人力統計資料之蒐集整理分析，並加強人力規劃、人口預估、勞動力成長及經濟與社會發展所需各級各類人口。

二、加強教育發展與經濟計劃之密切配合，使教育經費之籌集、分配及運用，在總資源統籌分配下，獲得合理協調。

三、加強實施家庭計劃，尤應側重人口教育，建立正確人口觀念，以達成人口合理成長目標。

會中並一致認為：今後人力之規劃與執行之間，一定要有密切的協調與配合，因此決定今後將不定期就有關規劃的問題，與有關單位隨時進行協調，加強其功能，使我人力資源的分配與運用，不致再與經濟發展脫節。（註三）

旅美科學家葉晨暉製成中文電腦，命名伏羲四六七四型。

旅美科學家葉晨暉博士研製成功的中文電腦——伏羲四六七四型漢字資料處理系統，本日上午十時完成命名儀式，由葉公超博士主持；他對葉晨暉的成就備加推崇，認為這套中文電腦的成功，是二十世紀中華民國一個文化的創舉，它將解決漢字資料處理上的有關技術問題。

葉晨暉曾在命名儀式中解說這套新型中文電腦的操作方法。他說：在輸入工具方面，活用鍵盤可容納漢字九千六百字；常用二十個字以內的術語一百句；操作簡便、迅速、準確，用同音字方法檢字，操作人員只需國中畢業程度，受訓一星期後，每分鐘可打四十個字以上，如經專業訓練，將可達每分鐘一百個字。

輸出工具方面，衝擊式印字機用普通紙印字，費用十分低廉；印字時，一次可印六份，每分鐘印五十份，每行六十字。

這套系統將可供機關、行號作為資料處理、印製帳單、管制資料、票據交換及教學研究之用。

（註四）

我與印尼簽訂購買原油合約。

印尼礦業部一名發言人於本日宣布：印尼政府業已和中華民國簽訂了一項銷售原油給中華民國的合約。

中華民國六十五年 三月二十日

五五五

中華民國六十五年 三月二十日

五五六

印尼每年將出售七百萬桶原油給中華民國，為期五年。

他說：「這是印尼政府拓展印尼石油國外市場政策的一部分，任何國家都可以購買印尼的石油。」

(註五)

臺灣省政府訂定「改(修)建危險教室獎懲注意事項」。

臺灣省政府為促使中央與臺灣省政府補助各縣市局改(修)建國民小學危險教室的工程，能切實依照規定辦理，並提前完工，本日訂頒「臺灣省各縣市局辦理改(修)建國民小學危險教室工程獎懲注意事項」，其全文如下：(註六)

臺灣省各縣市局辦理改(修)建國民小學危險教室工程獎懲注意事項

- 一、為促使中央與本府補助各縣市局改(修)建國民小學危險教室工程能及早完成，特訂定本獎懲注意事項。
- 二、各縣市政府及鄉鎮市公所或學校對改(修)建國民小學危險教室工作，應切實依照本府所訂之「各縣市政府改(修)建國民小學危險教室應行注意事項」之規定辦理，全部工程能於規定期限內提前完工者，其實際負責之工作人員應予獎勵，逾規定期限完工者則予懲處。
- 三、凡各校改(修)建工程應依照本府所規定期限內發包，並能於限期內提前完工者，其獎懲標準規定如左：
 - (一)鄉鎮市公所或學校實際負責之工作人員：
 1. 改建部分：
 - (1)改建一樓者(包括二樓基礎可加建二樓)：其工程於規定期限提前二個月完工者，記功一次；提前一個半月完工者，嘉獎二次，提前一個月完工者，嘉獎一次，提前一個月以內至最後期限前完工者，不予獎勵。
 - (2)改建二樓者：其工程於規定期限提前一個半月完工者，記功一次，提前一個月完工者，嘉獎二次，提前

半個月以內至最後期限完工者，不予獎勵。

(3) 改建三樓者：其工程於規定期間提前一個月完工者，記功一次，提前半個月完工者，嘉獎一次，提前半個月以內至最後期限完工者，嘉獎一次。

(4) 全部改建工程，未能如期完成，依最後限逾一個月完工者，申誠一次，逾一個半月完工者，申誠二次，逾二個月完工者，記過一次。

2. 修建部分：

(1) 修建為平頂者：其工程於規定期限提前二個月完工者，記功一次，提前二個月完工者，嘉獎二次，提前一個半月完工者，嘉獎一次，提前一個半月以內至最後期限完工者，不予獎勵。

(2) 修建為瓦頂者：其工程於規定期限提前三個月完工者，記功一次，提前二個月半月完工者，嘉獎二次，提前二個月完工者，嘉獎一次，提前二個月以內至最後期限完工者，不予獎勵。

(3) 全部修建工程未能依照最後期限完工者，申誠一次，逾最後期限半個月完工者，申誠二次，逾最後期限一個月完工者，記過一次。

(二) 縣市政府教育局及有關單位實際負責之工作人員：

1. 所屬學校改(修)建工程，能依照規定期限以前全部完工者，記功一次。

2. 所屬學校改(修)建工程，未能依照規定期限以前全部完工者，應予追究責任，視其情節輕重，予以懲處。

3. 各縣市政府對改(修)建之校舍，因受特殊因素影響，工程特別艱鉅，但克服困難，於規定期限內完工者，得列舉事實專案敘獎。

四、各縣市辦理改(修)建國民小學危險教室工程，未能如期完工，如確有特殊原因者，應由縣市政府專案函報本府核辦。

五、上列應行獎懲人員，由各縣市政府專案彙報本府核定後，再依獎懲規定程序辦理。

中華民國六十五年 三月二十日

中華民國六十五年 三月二十日

五五八

臺灣省表揚績優村里長及幹事一八三人。

臺灣省特優村里長及績優村里幹事表揚大會，本日上午九時在省政資料館舉行，省府主席謝東閔親自頒獎表揚。

表揚大會完後，舉行村里業務座談。午後由民政廳長陳時英陪同全省特優村里長及績優村里幹事前往梧棲，參觀正在興建中的臺中港。

這次接受表揚的特優村里長共計一三三人，其名單分列如次：（註七）

臺北縣：陳石埕、楊添財、卓木川、林阿在、林清波、王金燦、賴萬進、李國富、陳京平、陳增、楊禮池、魏祈安、李清軒。

宜蘭：莊阿生、徐錫川、簡朴、俞水萍、張榮宗。

桃園縣：許金錫、吳千祿、陳招源、宋天生、葉金昶、呂新進。

新竹縣：彭新榮、吳郭九、廖龍壽、張上平、鍾源開、簡集忠。

苗栗縣：劉圳旺、蔡友田、吳新安、林鼎金、李阿己。

臺中縣：曾福輝、林添才、張文才、吳其潭、林添燈、江錫川、巫劉鑾英。

彰化縣：黃竹火、吳振卿、蔡竹林、江戒旦、陳澄波、楊瑞泰、劉用、黃溪鈿、鄭德海、楊萬坪、蔡金連、蔡

宗信。

南投縣：吳坤能、陳木生、陳萬印、林添進、陳春貴。

雲林縣：陳奎星、郭茂松、程有合、林文壽、林潭文、許淵文、蔡錦鑽、林基書。

嘉義縣：翁明燦、陳聰喜、曾登財、劉多、張春吉、廖春連、蔡得利、黃高山、蔡敏。

臺南縣：王祥、林常發、張輝明、陳來春、陳重學、鄭忠、胡職德、黃詠讀、趙信男、鄭桂桐、林中信。

高雄縣：樂日遠、劉文齊、莊王、李勝麟、莊金土、蔡進順、謝庚增、潘赤牛。

屏東縣：郭榮文、朱登聚、陳伍參、辛玉琴、劉南成、林水生、鍾進松、蔡朱力、曾實木。

臺東縣：蔣筱毛、許三貴、梁漢章。

花蓮縣：蒲煥山、李如球、蘇丙丁、黃欽當。

澎湖縣：呂再池、許文永。

基隆市：謝媽得、紀乃聰、程宗源。

臺中市：洪春松、徐金琴、蔣學起、賴德輝。

臺南市：林孝慈、杜生、陳清江、吳塗水、郭鳳祥。

高雄市：饒李玉里、陳隆輝、劉興裕、張森林、徐萬益、張甯來、朱丁選。

表揚全省績優村里幹事五十名，其名單分列如次：

臺北縣：劉宇田、杜崇先、祖孤飛、葉會順。

宜蘭縣：林水木、陳鎮安。

桃園縣：邵顯令、王宜芳。

新竹縣：溫瑞裕、邱德旺。

苗栗縣：左德忱、黃鼎文。

臺中縣：鍾光炎、賴漢深、劉榮修。

彰化縣：施年發、劉基城、張鴻晉、梁紀興。

南投縣：王銘魁、張萬發。

雲林縣：李榮富、林城、黃浩哲。

嘉義縣：李阿問、何添木、袁三銘。

中華民國六十五年 三月二十日



中華民國六十五年 三月二十、二十一日

五六〇

臺南縣：朱光發、林來森、鄭榮和。

高雄縣：林仰宗、吳明豹、郭永昆。

屏東縣：陳清山、吳永興、陳忠何、張兆瑞。

花蓮縣：玉祝軒、呂德輝。

澎湖縣：吳仲篋。

基隆市：陳仁沛、蘇天浩。

臺中市：朱澄立、賴錦淮。

臺南市：王水布、許淑和。

高雄市：李華國、李興世、謝遠生。

註一：民國六十五年三月二十、二十一日，中央日報，第四版。

註二：民國六十五年三月二十日，中央日報，第二版。

註三：民國六十五年三月二十一日，中華日報，第二版。

註四：民國六十五年三月二十一日，中央日報，第三版。

註五：民國六十五年三月二十一日，中央日報，第一版。

註六：臺灣省政府公報，春字第六十七期，頁二一三。

註七：民國六十五年三月二十日，臺灣新生報，第二版。

二十一日 行政院主計處公布：我國個人平均所得在五十一年至六十四年間增加四點

一倍；除去物價變動因素，實際增加一倍。

行政院新聞局本日發布主計處統計指出：在平均個人所得方面，五十一年每人所得為五、二三七元，六十四年提高為二萬六千五百九十四元，在這十三年中增加四·一倍，除掉物價變動因素後，實際增



加一倍。此項統計分析顯示，近年來國人個人平均所得提高，國民衣、食、住、行及育、樂顯著改善。在營養方面，平均每人每日食品所含卡路里，五十一年為二、三一七卡路里，至六十四年升到二、八〇一卡路里。

衣著方面，平均每人衣著消費，五十年平均每人二四一元，六十四年增加為六三四元。

住的方面，平均每人住宅面積，由五十一年二・二坪，增加到六十四年三・五坪。

行的方面，五十一年平均三一二人有一輛機車，五二六人有一輛汽車，到六十四年增加為平均十人有一輛機車，五十七人有一輛汽車。

電話裝設方面，五十一年平均每千人擁有電話機十・五具，六十四年增加為每千人有六十九・二具。

國民壽命方面，男性人口之預期壽命由五十一年平均六十二・六歲，提高為六十四年的六十七・一歲，女性則由平均六十七・九歲，提高到六十四年的七十二・五歲。

教育娛樂方面，學齡兒童就學率由五十一年之百分之九十六・五，提高為六十四年百分之九十九・三。

就業水準方面，就業人口佔勞動力人口比率，已自五十三年百分之九十五・六，增加為六十四年百分之九十七・六。（註）

註：民國六十五年三月二十一日，大華晚報，第一版。

二十二日 教育部公布五十五位專家評鑑大學五學系之結果。

教育部本日公布了由五十五位專家、學者對各大學物理、數學、化學、醫學及牙醫等學系及研究所

中華民國六十五年 三月二十一、二十二日

中華民國六十五年 三月二十二日

五六二

評鑑結果的優良學校。

教育部為明瞭大專院校各學系及研究所目前教育水準及問題，特展開這項評鑑工作，作為輔導各院校改進和予以獎助的依據。照評鑑結果，依各系所實際情形分成三等。教育部只公布評鑑結果優良學校，至於較差及待改進學校，教育部已書面通知各校改進其缺點。

評鑑結果優良學校如下：

一、物理學系及研究所（優良學校）：（一）師資（以勝任教學言）：清大優良，臺大次之。（二）研究設備：清大、臺大均優良。（三）教學設備：臺大、清大、師大、輔大優良；成大、淡江、東海次之。（四）研究工作：清大優良，臺大次之。（五）一般設備（教學實驗室、教師辦公室等）：清大、師大、輔大優良；中大理學院、成大、淡江、東吳次之。（六）數學（以教師人數及學生人數等為準）：清大優良；中大理學院、臺大、東海、高雄師院次之。（七）行政方面（行政公開）：師大物理系、高雄師院、清大優良；中大理學院、東海次之。

評鑑委員綜合意見：1. 物理學為許多純粹及應用科學部門的基礎，故大學中之物理系宜儘可能在基礎物理課程外，安排些應用物理課程選修科目。2. 研究所的目的及任務為訓練高級的物理學人才，宜著重「質」而不是「量」。故成立研究所的必要條件，為有充足之有研究經驗成就的師資（在五、六年中有研究報告刊載於國際水準之期刊者），能領導學生從事研究者。

二、數學系及研究所（優良學校）：（一）師資（以勝任教學言）：臺大、清大、淡江均優良；中大理學校次之。

（二）圖書：臺大、淡大、淡江優良；中大理學院、成大、政大、師大、輔大亦相當充足。（三）研究工作（指研究所言）：臺大、清大、淡江、中大均優良。（四）一般的教學及研究環境：臺大、清大、成大、師大、中大理學院、淡江均優良。

評鑑委員綜合意見：1. 大學部之數學教育，為培植數學人才，其重點應為：為將來研究並發展高深數學之準備；為中學及專科學校之數學師資之培植，以補充師範教育之不足；供其他科學之需（如自然科學、社會科學等）；

應國家建設之需要（如工業建設、經濟建設、國防建設等）。根據上述宗旨，現有之大學數學系：其已分設純數學與應用數學兩組者，宜認定方向切實教學。其尚未分組者，仍宜於三、四年級增設應用數學之專業及有關課程，以便利有志於應用者選習。2. 數學研究所之設備以培植高深之數學人才為宗旨，亦宜沿純數與應數兩方向發展：純數方面以「質」為重。為維持「質」的水準，並顧及畢業後之出路問題。「量」的方面宜加限制。在此原則下，1. 在現有各大學中其純數研究所之已具規模並達到相當水準者，宜儘量協助其成長，使能在數學上有所貢獻；2. 在教育部決定加以協助或允許其繼續存在之諸純數學研究所中，宜鼓勵其各自發揮其特長。

應用數學方面：高等應用數學人才為高深數學研究所不可缺，亦為當前國家各項建設所迫切需要，惟此等人才之培植在臺灣尚在發軔之初，刻僅清華大學設有獨立之應用數學研究所，宜由教育部儘量加以培植，使能充分發展。此外，在應用數學之範疇內之各專業研究，如統計研究所、電算研究所、力學研究所等等，其已設者宜由教育部予以支持，此外可由教育部選擇適當之大學鼓勵其增設，或由各校主動提出計畫，經教育部嚴格審查後准予增設，藉應國家科學研究與國家建設之需要。

三、化學系及研究所（優良學校）：（一）師資（以專任教師人數、學歷、資歷及研究能力言）：臺大、清大優良；成大、淡江、中原次之。（二）教學效果（以專任教師人數與學生人數比率及教師與學生接觸機會言）：臺大、清大優良；成大次之。（三）設備：1. 圖書：臺大之圖書設備在各校院中最高為完善；清大、淡江次之。2. 儀器：臺大、清大現況雖未完善，但尚稱良好；淡江、成大、中原均次之。3. 教師研究室：臺大、清大、成大各教師均有個別研究室可稱優良。4. 學生實驗室（不包括儀器設備）：大同、靜宜良好；輔大次之。（四）研究工作：臺大較有成績，清華次之。

評鑑委員綜合意見：1. 化學系及研究所負擔有關化學共同科目（如普通化學、分析化學、有機化學等）之教學分量甚重，以教系（所）中每位教師實際教學負荷量甚繁重，宜考慮增加教師人數，以求合理之負荷量及收到教學研究之效果。2. 為提高師資素質，宜加強現職教師在職進修，利用暑假期間選定國內設備完善之研究機構或學校，作短期之進修研究，以期學術之交流與發展。3. 師範院校宜加強培育中學之化學教師，又師範大學之化學研究所應

中華民國六十五年 三月二十二日

五六四

以培養師範院校之化學師資爲首要目標。

四、醫學系：(一)師資：臺大醫學院、國防醫學院較優；高雄醫學院、臺北醫學院次之。(二)設備：臺大醫學院、國防醫學院基礎醫學設備較優。私立醫學院校較具規模的基礎學科爲：高雄醫學院的寄生蟲、解剖、生化、細菌；中國醫藥學院的解剖、微生物及臺北醫學院的病理、細菌、寄生蟲及生化。(三)校舍：教室、實驗室以國防醫學院的新而整齊最優；中國醫藥學院、臺北醫學院、高雄醫院尚可；臺大醫學院分院舍年久破舊。(四)課程：臺大醫學院、國防醫學院編排較優；高雄醫學院次之。(五)臨床實習：臺大醫學院、國防醫學院較優；高雄醫學院規模較小，難以配合臨床實習；臺北醫學院、中國醫藥學院之附設醫院迄未完成。(六)圖書及期刊：臺大醫學院、國防醫學院較多；高雄醫學院次之。

評鑑委員綜合意見：1.加強私立學院之師資，部分應由臺大醫學院或國防醫學院代訓，公立學校之師資應增加名額，基礎學科之教師應提高待遇，以免與臨床教師之待遇相差太遠。2.增加預算以增建臺大醫學院校舍，修繕環境，並增添儀器與實驗室。3.充實圖書及研究設備，並於有餘力時設立研究所，以促進較高深之學術研究。4.私立醫學院之醫學系收費可比一般學系較高，因其實習、實驗設備費用昂貴。5.社區醫學課程應設專任教師授課，並有設在農村的實習場所。

五、牙醫學系：(一)師資：臺大醫學院、國防醫學院較優。(二)設備：臺大醫學院、國防醫學院較優；高雄醫學院次之。(三)校舍：教室實驗室以國防醫學院較優；高雄醫學院、臺北醫學院較次；臺大醫學院校舍老朽，空間狹小，與設備不能配合。(四)課程：臺大醫學院、國防醫學院較優；高雄醫學院次之。(五)臨床實習：臺大醫學院、國防醫學院較優；高雄醫學院次之；臺北醫學院迄無實習醫院。

評鑑委員綜合意見：1.公私立學校均宜考慮增加教師名額，並訂定最低標準。2.增加預算以建立實驗室及購買器材，應以每一學生有一套基本儀器設備爲基準。3.臺大牙醫學系校舍陳舊狹窄，宜重建。4.責成私立學校建立附設醫院，以爲學生實習場所。5.牙醫學系之收費可比一般學系較高，並應按其學生人數比率使用於牙醫學系。

接受評鑑的學校如下：

物理組：臺大、師大、中大、清大、交大、成大、高雄師院、教育學院、東海、輔大、東吳、文化學院、中原、淡江等十四院校。

數學組：臺大、政大、師大、中大、清大、交大、中興、成大、高雄師院、教育學院、東吳、輔大、淡水、文化學院、中原、東海、靜宜、逢甲等十八院校。

化學組：臺大、中興、成大、清華、中大、師大、高雄師院、教育學院、靜宜、東海、逢甲、中原、大同、淡江、東吳、輔大、文化學院等十七院校。

醫學組：臺大、國防醫學院、臺北醫學院、中國醫學院、高雄醫學院等五院校。

牙醫學組：臺大、國防醫學院、私立臺北醫學院、高雄醫學院等四院校。

教育部部長蔣彥士表示：大學評鑑工作及結果的公布，依客觀公平原則辦理，並尊重評鑑委員的意見。

目前公私立大學數學、物理、化學系和研究所及醫學、牙醫學系的評鑑已完成，下學年度將全面完成各大學院校理、工、農、醫學院各系的評鑑，六十六學年度再完成文、法、商學院各系的評鑑。

蔣彥士同時解釋這次評鑑教育部遲遲未公布的原因，在於慎重，同時各組評鑑委員提出的報告寫法不一，故請評鑑委員審慎協調研議以後才公布。他說，有人懷疑評鑑的標準。但這在教育部是絕對尊重委員們的意見的，一切標準也由他們決定。他們提出的報告和意見，也從不作隻字更動，一切按公平、客觀原則辦理。（註一）

附錄一——聯合報特稿：「大學評鑑結果顯示的問題」（註二）

去年十月初完成的大學物理、數學、化學、醫學、牙醫學五個系所的評鑑工作，終於昨天正式發表結果。

教育部發表這次評鑑工作的結果，只能看到少數優良學校的校名。換句話說，評鑑結果優良的學校少，榜上無

中華民國六十五年 三月二十二日

五六五

中華民國六十五年 三月二十二日

五六六

名不甚良好的學校居多數。

以物理組來說，有十四所大學校設有這方面的系組，但評鑑工作結果名列優良者，以清華大學與臺大為主，若依分項比較，清華大學又凌駕於臺大之上，尤其師資、研究、一般設備、教學等四項均為清華大學領先，其實，臺大校方已瞭解到近年來物理系所的發展已不如清華大學，因此已成立一個五人改進小組，每週均開會研討，由閻振興校長親自主持，對於物理師資的延聘、開課、設備等均應經過小組研討決定。

數學組方面，評鑑結果名列優良者，國立大學部份仍是臺大與清華大學包辦，淡江文理學院是私立學校，但卻能與他們齊名，且優於其他十五所院校，這其中包括六所國立大學、二所省立學院及七所私立院校，實屬難能可貴。

淡江學院參加大學聯招，錄取的學生素質並不算好，這所學校成立之初，注重學校增設所系，求擴展，是重量不重質，後來發展為質量並重，近幾年來已朝重質不重量的方針努力，除斥資增加設備、高薪延攬師資人才外，更要求學生的素質提高。這兩、三年來厲行劣質學生勒退政策，就是其他大專院校所不敢為，這種淘汰制度有助於學術素質的提高，因此不少畢業生能考取國立大學性質相關的研究所深造。

化學組方面，在十七所院校中，無論師資、教學效果、設備等仍是臺大、清華大學領先，成功大學、淡江文理學院也不錯。

醫學組與牙醫學組方面，均為臺大醫學院與國防醫學院掛帥，其中，師資、基礎醫學、設備、課程、臨床實習、圖書及期刊，這兩校齊名，但在教室、實驗室方面以國防醫學院的新而整齊為最優，臺大醫學院部份院舍年久破舊較差。

物理、化學、數學三科幾乎是目前絕大部份大專院校均設立的理學院系所，為純粹及應用科學的基礎，但評鑑結果，有好幾所在考生心目中列為理想報考學校的國立大專院校，發現並不如預期的優良，是很令人驚訝的事，也正是對所有即將報考大學的高中生一項最好的忠告，將來在選填報考志願時，不要再迷信於少數「明星」學校。這次評鑑結果，另一項使人驚奇的發現，是負責培育師資人才的師範院校並不十分理想，尤其在三組的師資項

下，師範院校均未能名列前茅，這些學校師資不夠水準，又如何培植出夠水準的中等學校師資人才！

根據各組的評鑑綜合報告，可以發現一個共同的想法，即今後大學教育的重心，在於「質」的提高，而「量」的發展應作適度限制，不宜再從事系所擴增，逐漸消除目前教育膨脹的不正常現象，並顧及畢業學生出路。

大學評鑑結果雖沒有公布較差的學校，但公布優良的學校就等於襯托出那些榜上無名的學校存在的問題很多。其實，如果評鑑過程十分公正，與其只宣布優良學校，倒不如和盤托出，對於成績較差學校也有刺激作用。

這次大學五個系所的評鑑只是一個開始，教育部已在六十六年度寬列預算，擴大繼續辦理其他各學系及研究所的評鑑工作，在可預期的將來，評鑑將是帶動大學教育素質提高的原動力之一。各大學院校均應珍視評鑑結果所顯示的問題，力求改進，給予萬千學生最好的學習環境，而不應去斤斤計較評鑑後的排名高低，那是於事無補的。（陳揚琳）

附錄二——薛昭雄撰：「談大學評鑑」（註三）

三月二十二日，教育部公佈了去年七月間大學評鑑工作第一階段五個學系（數學、物理、化學、醫學、牙醫）的評鑑結果。同時又發佈消息說：今年的評鑑工作將擴大舉行並擬全面實施。

毫無疑問的，這個工作的功能顯然可以瞭解各大學各所系的實況，並進而加以督促改進，對於大學各所系之師資素質之提高、教學及研究環境的改進等將有助益，這是值得稱慶亦贊成的大事。

教育部發佈新聞說：各大學均在水準之上，很難分出等級，因而僅公佈優等及次優者。由於有等次之分類，如何評鑑與決定，這是一件吃力不討好且不易的工作，又如何趨於公正與客觀，亦值得深深考慮。我個人詳細看過這名次單及所謂之分類標準之後，我發覺有一點看法與評鑑技術有關，值得提出來。

如眾所知，各校背景及歷史均有不同。就成立系所年代來說，有長達二十六年者，有初創僅四、五年者。就經費來說，有由特別經費支持者（如國科會各中心學校），有僅由固定預算支持者（如公立來自教育部，私立來自各校董事會），就系內涵來說，有一系、一所者，有一系分二組者，有一系二所者，有一系分二組又一所者，但亦有一系不分組者。由於上述情況之不同，特別是歷史、經費及學生人數之不同，因而就圖書數量而言，有累積高達數

中華民國六十五年 三月二十二日

五六八

萬冊，亦有僅數千冊，甚或數百冊；就專任教師名額而言，有合併所系各組總計人數高達三、四十人者，亦有不足十人者；就研究而言，有擁有二棟四層樓建築、教師二人甚或一人一間辦公室，但亦有僅有一間系所主任辦公室者。在如此錯綜複雜之情況下，如何決定一劃一的標準來取捨等次趨於公正與客觀呢？我們知道不同的標準就會產生不同的等級結果。同樣的，在事先決定的同一標準下，不考慮其歷史之長短、經費之來源之個別差異，而把各校加以比較，其結果顯示似乎合理，但實際則值得商榷的；這樣如同一個成年人與一位孩童來比賽賽跑，其勝負結果值得深思一樣。公平的比較應該是把各所系的成立年代，擺在同一的時期裏，亦即成立已十年的系所，若欲與成立僅四、五年的系所來比較，似乎宜看看前者在前五年的實況。還有一個兼辦研究所的系若與僅有大學部的系來比較，更應該去掉由於研究所而增加之人員及經費，否則即不應比較。

再者，公佈的報告裏，僅列出分類之評鑑如師資、教學環境、圖書、研究工作，但並未見公佈其優良或次優的理由。就個人來說，我真想知道有類似這樣的標準：圖書在幾萬冊以上為優良，在幾萬冊到幾萬冊為次優；師資人數在幾人以上，其學歷狀況為博士、碩士多少人或校友怎樣的成就列為優良。若有這樣的公佈，很容易讓未列入的學校心服，同時亦可讓系所主管甚或校方力加改進，因為有一個目標在。再者，我想這份報告，由於系所合併的評鑑，很難看出研究所的狀況，如同前述，很多研究所都有了分組，到底其詳細情況就不得而知了。這亦是值得考慮的。

因此，若今年擴大舉行時，我們必須考慮到「取樣」的問題，宜就成立幾年以上者方加以評鑑，對沒有兼辦研究所之系宜另成一組來評鑑，事實上，這在美國做評鑑時已採取。對於成立未達一定年限者，宜僅止於調查實況後而建議，對於一系二組或二所以上者，更宜就個別單位再加以評鑑，籠統或合併之評鑑，當會流於不實。

我倒覺得：與其評鑑公佈優等之不切實際或流於偏差，不如僅調查實況而個別加以建議來得實際些。

中美兩國蛋白質化學毒蛇及荷爾蒙蛋白質研討會揭幕。

中美蛋白質化學毒蛇及荷爾蒙蛋白質研討會於本日上午在臺灣大學舉行開幕典禮，由行政院國科會

主任委員徐賢修主持。

徐賢修說：這項研討會是由美國國家科學基金會與我國國科會在科技合作計畫下，於一九七五至一九七六年度所擬舉行的中美科技合作研討會之一，並經雙方代表多方聯繫協調磋商與奔走，才如期召開。

徐賢修指出：蛋白質化學為一切生化科學的基礎，研究各種蛋白質功能與結構的新技術，在生物科學研究的發展中佔有重要的地位，而有關蛇毒的研究，在中華民國的科技界中似乎已經有了一個好的開始。

這項研討會的主題及內容為蛋白質化學研究的新技術、蛇毒蛋白質的研究及荷爾蒙蛋白質的研究，共有來自美國、日本、香港及地主國中華民國的二十餘位生化科學家參加，包括李卓皓博士及穆爾博士等。

中央研究院院長錢思亮曾在揭幕典禮中致詞，預祝這項研討會能促進未來的合作研究與發展。

一九七二年諾貝爾化學獎得主、紐約洛克斐勒大學教授穆爾博士昨天介紹蛋白質最新研究技術時表示：近代技術的進步，使人類對遺傳基因的研究將有突破性的發展。

穆爾博士指出氨基酸分析的新方法，靈敏度極高，且速度快，可到 10^{-9} 至 10^{-10} mole 的情況，因此只要少數的蛋白質即可做分析與研究，改進過去必有大量的蛋白質才能從事研究的缺點。

他說：新方法對人腦蛋白質的研究極有幫助。

穆爾博士又指出新發現的腦中不溶性酵素分離法與活性測定法，也給人類對人體記憶、學習等功能進行進一步的瞭解。（註四）

附錄——中國時報特稿：「控制遺傳基因下代定能達成」（註五）

——諾貝爾化學獎得主穆爾的肺腑之言——

中華民國六十五年 三月二十二日

五六九

中華民國六十五年 三月二十二日

五七〇

昨天中午，當穆爾博士結束在臺大的專題演講後，接受本報記者單獨訪問時，仍強調當年獲得諾貝爾獎時說過的那句話，它被刊在大英百科全書出版「科學年鑑」上：「在公元二千年以前，人類必需瞭解二千種酵素的結構，因為它對醫學而言是最基礎的研究。」

這位一九七二年諾貝爾化學獎得主以鏗鏘有力的語調說：「人類對自己本身的了解，遠比人類探索宇宙更為重要。」

今年六十二歲、出生於芝加哥的穆爾博士，當年與其「形影不離，出雙入對」的老搭檔史坦博士(Dr. William H. Stein)就因成功地分解核酸之酵素，並瞭解其有關的化學結構與催化活性而共登諾貝爾獎座。

他們兩人在一九三九年同時進入洛克斐勒研究中心，二次大戰以後，他們更是工作在一起、生活在一起，過著患難與共的日子，在一般生化家的心目中，兩人是不可分離的好伙伴，甚至在發表的研究報告上，也是同時附上兩人的大名。

昨天在演講會中，他談到蛋白質研究的新技術時指出，新的氨基酸分析法靈敏度高，速度快，可到 10^{-9} 至 10^{-10} mole 的情況，因此將來蛋白質的分析，只要極少數的量即可進行；同時也完成腦中不溶性酵素(Phosphodiesterase)分離法與活性測定法。

一生奉獻科學研究與教學的穆爾博士也表示「人怕出名豬怕肥」，古今中外皆然，過去就因諾貝爾獎盛名之累，使他碰到了重重的困擾，也使他自由自在的「單身漢生活」因而變得忙碌異常，終日受制於閃光燈與記者魚貫轟炸式的採訪，以及堆積如山的信件不斷飛來。

不過，他帶著愉快的口吻說，讓社會大眾在暴力新聞的充斥下，以及運動新聞的氾濫下，重新對人類自己生命有一新的認識是極為重要的。

他說：研究蛋白質的主要目的是使人們充份瞭解蛋白質與人體的關係，蛋白質是人類身體極重要的成份，要維護人體的健康，必須對千萬種不同的蛋白質細胞具有徹底的瞭解，也唯有在充分瞭解掌握下，才能對人體的異狀實施「功能調節」的作用。

穆爾博士在臺灣大學的演講，吸引了無數的專家、學者，他優越的口才與適時的手勢使他的演講生色不少。

有位學者指出：他的口才不亞於對宗教市場有深切認識的「信仰推銷家」葛理翰博士，因為他也掌握了聽講人的心志、意向。

他一開始就提到了洛克斐勒大學生化研究所的三位中國青年，他說：他們傑出的成就與埋頭苦幹的精神，使他們三位感到光榮，也為中國的現代青年而驕傲，他還說出了他們三位的姓名：劉德勇、廖大修與林邁克。

窮畢生精力致力於生化科學的穆爾博士，雖然愛他美國人，但卻更愛「全人類」，他說，造福人類最直接有效的方法就是從事科學的研究與探討。

親切近人的穆爾博士也替慕名前往聽講的臺大學生簽名，也不厭其煩的答覆每一個問題，他向記者說：科學的最終目的是經由真理的探討而促進人類的相互瞭解與進一步的合作，因此藉著科學的聯繫與方法的交換，人類將能邁入永久和平的時代。

雖然在臺灣只住了三天，不過他覺得這裏的一切充滿了朝氣與蓬勃的景象、人民工作的勤奮精神、旺盛的創造性與生產力都令他心情愉快、精神抖擻。

他目前最大的期望就是透過最新的研究技術，突破生命科學的障礙，而掌握人體學習與記憶的功能。

穆爾博士很樂觀的表示：儘管我這一代不一定能看到人類實際的控制遺傳基因，但我相信下一代一定能完成這項「使命」的。（吳文建）

註一：民國六十五年三月二十三日，中央日報，第二版。

註二：民國六十五年三月二十三日，聯合報，第二版。

註三：民國六十五年四月十二日出版中國論壇第二卷第一期，頁六一七。

註四：民國六十五年三月二十三日，中國時報，第三版。

註五：民國六十五年三月二十三日，中國時報，第三版。

中華民國六十五年 三月二十二日

五七一

中華民國六十五年 三月二十三、二十四日

五七二

二十三日 臺灣省政府決定動用十七億七千五百萬元，以加強社會福利措施。

臺灣省政府爲照顧低收入國民生活，決定於六十六年度動用經費十七億七千五百萬元，加強社會福利措施，項目及經費分配如下：（註）

- 一、改善山胞生活：興建山胞住宅，推行山地鄉村電話，改善山胞營養，實施公共造產、副業生產訓練等計畫，經費二千四百萬元。
- 二、改善離島交通：修建道路及改善住宅飲水設施，修建漁港，整建海堤，促進農漁牧生產，以改善離島居民生活，經費四千三百萬元。
- 三、辦理彰化、雲林、嘉義、臺南四縣濱海僻遠十五鄉鎮水利設施，興修產業道路，整建社區，加強農業推廣，推行農漁收綜合經營，辦理巡迴醫療服務，經費一億一千五百萬元。
- 四、改善偏遠鄉村環境衛生，經費五千九百萬元；省立醫療院重建、遷建、擴建工程及設備，經費五千萬元。
- 五、癩病、結核病、烏腳病防治，經費九千萬。
- 六、重建垃圾水肥處理廠，經費八千二百萬元。
- 七、照顧退除官兵生活，安眷榮民及榮民修繕改建，經費四億九千三百萬元。
- 八、國民就業輔導，經費四千七百萬元。
- 九、補助勞工保險事業，經費一億三千一百萬元。
- 十、國民住宅興建基金及社會福利基金，經費二億二千四百萬元。
- 十一、推行小康計劃，經費二億一千三百萬元。

註：民國六十五年三月二十三日，中華日報，第一版。

二十四日 中央政府六十四年度歲計賸餘近七十億，為連續有歲餘的第十二個年度。

中央政府六十四年度總決算審核報告書本日上午送達立法院，其中指出：六十四年度雖然仍值國際經濟未盡景氣之時，但由於在稅收等方面執行良好，支出方面極力撙節，因此決算中仍有六十九億七千八百餘萬元的歲計賸餘，是為連續有歲計賸餘的第十二個年度。足以顯示中央政府的財政基礎穩固，對穩定金融物價、促進經濟發展具有積極功用。

這項歲計賸餘包括了歲入超收五十五億五千七百餘萬元，歲出節減了十四億二千餘萬元，總數為六十九億七千八百二十一萬三千二百八十元。

另外附屬單位決算及綜計營業部分，審定盈餘為二百二十億六千餘萬元，較預算數增加了百分之一百零八點零七，其中繳庫紅利為五十八億一百餘萬元；非營利部分審定賸餘九億九千二百餘萬元，較預算增加百分之十七點八八。

至於糧食平準基金的執行結果，較原計劃多收購了二萬七千七百公噸稻穀，充分供應軍精民食，對平抑糧價、安定民生發生顯著的效果。而收購農民餘糧及免息貸款收回稻穀，對糧源的掌握與農村經濟的調節均有相當的效益。

審核報告中同時指出：

一、六十四年度各級政府歲入與歲出雖然均較上年增加，但核與國家經濟發展的趨向尚能相互適應。

二、此一年度中入超情況仍在繼續，國民生產毛額實質增加率為二十餘年來最低者；國民平均所得實質略增，消費支出增加等，這些均為石油危機、物質缺乏、全面經濟混亂的影響所致，幸而我政府適時採取應變措施，針對國內外經濟情況，機動應付得宜，而使所受損害減至最低限度，使我們的經濟仍能繼續成長，肇致今天的經濟復甦基礎。政府執行預算極為艱難，還仍可產生鉅額歲計賸餘實屬難能可貴。

三、政府稅課收入五年來逐年增加，平均增加百分之二十三點六三，而國民所得亦年平均增加百分之二十二點零七，雖後者略為落後，但其趨向一致。政府稅課收入佔國民所得之比率恆在百分之二十一到二十三之間，可謂十

中華民國六十五年 三月二十四日

五七三

中華民國六十五年 三月二十四、二十五日

五七四

分穩定，足見政府稅課徵收與國民所得增加，尚能相互配合。

四、政府在同期的支出，亦係逐年增加，平均率爲百分之十九點九七，而國民生產毛額則平均增加百分之二十點零四，較支出超前，國民經濟活動興盛。政府支出所佔國民生產毛額的比率，約在百分之十八到二十一之間，比率升降不穩，而政府支出內容中，近年資本形成支出比率日趨上升，其對國民經濟發展裨益至大。（註一）

試辦學生保險前七個月投保三百六十七萬餘人，受益一萬四千餘人；承保機構決定八月起擴大實施。

臺灣人壽保險公司總經理萬必軒說：今年八月以後，學生平安保險仍將繼續實施，臺北地區的大專院校經中央核定將納入保險範圍。

學生平安保險於去年八月起試辦一年，到今年七月卅一日試辦期滿，現經決定繼續施行。萬必軒指出：根據初步統計，首年試辦學生平安保險約可盈餘四千萬元。

從去年八月至今年二月底，投保學生平安保險的人數共三百六十七萬一千七百九十七人，投保學校共有三千二百八十九所。在這七個月中，給付金額爲三千三百五十六萬四千九百一十一元，其中以死亡給付最多，共四百人死亡，給付二千四百萬元；醫療給付爲九百二十八萬二千九百一十一元，共一萬三千六百六十九人；殘廢給付二十八萬二千元，共四十三人。（註二）

註一：民國六十五年三月二十四日，大華晚報，第三版。

註二：民國六十五年三月二十五日，大華晚報，第一版。

二十五日 行政院發布施行「船務代理業管理規則」。

交通部擬訂的「船務代理業管理規則」，本日經行政院核定公布施行，以加強對船務代理業之管理

，杜絕海運糾紛，確保國家對外商業信譽。

船務代理業管理規則全文共分爲七章三十九條，將船務代理業區分爲甲、乙兩種。甲種資本額必須在新臺幣五百萬元以上，乙種必須在新臺幣三百萬元以上；每年的營業額甲種不得少於一百萬元，乙種不得少於三十萬元。

對現有的二百餘家船務代理業，規定必須在六個月之內，依照新的規則重新辦理登記。也就是必須將現有的資本額提高到新臺幣三百萬元以上。

茲誌是項管理規則全文如下：（註一）

船務代理業管理規則

第一章 通 則

第一條 船務代理業務之管理，依本規則之規定。

第二條 本規則所稱船務代理業，指依中華民國法律所設立之公司，受海運運送人或船舶所有人之委託，在約定授權範圍內，以委託人之名義代爲執行或處理船舶客貨運送及其有關事務而受報酬之營業。

第三條 船務代理業經海運運送人或船舶所有人書面委託授權，得代辦左列業務：

- 一、簽發客票或載貨證券，並得代收票款或運費。
- 二、簽訂傭船契約，並得代收租金。
- 三、攬載客貨。
- 四、辦理各項航政、港埠手續。
- 五、照料船舶、船員、旅客或貨物及辦理船舶檢修事項。
- 六、處理貨物理賠及有關法律或仲裁事項。

中華民國六十五年 三月二十五日

五七五

七、辦理船舶建造、買賣、租傭介紹、交船或接船等手續，及協助處理各種海事案件。

八、處理其他經交通部核定之有關委託船務代理事項。

第四條 船務代理業依其業務性質分爲左列二種：

○甲種船務代理業：受海運運送人或船舶所有人書面委託授權爲中華民國境內總代理，訂有一年以上代理契約，代爲辦理前條各款業務。

○乙種船務代理業：受海運運送人、船舶所有人或甲種船務代理人委託，代爲辦理前條第三款至第八款業務。

第五條 船務代理業所經營之業務，應以委託人之名義爲之，並以約定授權範圍爲限。

第六條 經營船務代理業之公司名稱，專營者應標明「船務代理」字樣；非輪船業兼營者不得與輪船業之名稱相混同。

第七條 輪船業兼營之船務代理業，適用本規則之規定。

第八條 旅行業代售輪船客票，依旅行業管理規則之規定。

第九條 專營國內航線之船務代理業不適用本規則之規定。

第二章 登記與發照

第十條 申請經營船務代理業者，應填具登記申請書，檢附左列文件，連同登記費新臺幣一千五百元，送請所屬地區航政主管機關核轉交通部核發船務代理業執照：

一、登記事項。

二、公司登記執照影本。

三、公司章程。

四、公司股東名簿。

五、經理人簡歷冊。

六、指定副代理或港口代理者，其代理業者名冊及委託文件影本（格式如附件六）。

第十一條 船務代理業之實收資本額不得低於左列規定：

一、甲種船務代理業：新臺幣五百萬元。

二、乙種船務代理業：新臺幣一百萬元。

第十二條

船務代理業應檢具委託代理之海運運送人或船舶所有人名冊及代理契約或委託授權文件影本，送所屬地區航政主管機關登記後，始得經營登記業務；其代辦第三條第一款及第二款業務者，並應檢送客票或載貨證券樣本及簽發人名冊與簽章樣本。

第十三條

船務代理業有左列情事之一時，應先檢附有關文件向所屬地區航政主管機關申請變更登記：

①接受海運運送人或船舶所有人之新委託，代理船舶客貨運送及有關事務或增加委託代理業務範圍。

②增加或減少指定副代理或港口代理。

③中止代理或減少原代理業務範圍。

④增加或變更簽發客票或載貨證券式樣及變更簽發人。

第十四條

船務代理業有左列情事之一時，除依公司法規定辦理變更登記外，並應檢附有關文件，連同換發執照費新臺幣五百元，送請所屬地區航政主管機關核轉交通部辦理變更登記，並換發船務代理業執照：

①變更組織名稱。

②變更所營事業。

③變更公司所在地。

④變更公司負責人。

⑤變更資本額。

第十五條

船務代理業經核准登記發給執照後，有左列情事之一時，應報請所屬地區航政主管機關核轉交通部註銷登記，繳銷原領船務代理業執照；或由所屬地區航政主管機關報請交通部逕予註銷，並通知公司登

中華民國六十五年 三月二十五日

五七七

中華民國六十五年 三月二十五日

五七八

記主管機關：

○結束營業者。

○自發給船務代理業執照之日起，經六個月尚未開始營業者；或開始營業後自行停止營業達一年以上者。

○連續六個月未經營代理業務或全年營業額甲種船務代理業未達新臺幣壹百萬元，乙種船務代理業未達新臺幣叁拾萬元，經所屬地區航政主管機關核定無設立經營價值者。

○受撤銷船務代理業之處分者。

第三章 攬貨與運價

第十六條 船務代理業經海運運送人或其中華民國境內總代理委託代為攬載客貨者，應向航政主管機關登記，始得公開攬貨。

前項公開攬載客貨，以委託人所委託授權之船舶與航線為限。

第十七條 船務代理業刊登攬載廣告，應刊明運送人名稱、船名、航線、船期、駛經港埠、總代理公司名稱與刊登廣告之公司名稱及船務代理業執照字號。

第十八條 船務代理業代理定期船攬載貨物，應依航行中華民國港口中外定期船申報運價之規定辦理。

前項定期船，包括以定期船條件承攬雜貨經營公共運送業之船舶在內。

第十九條 船務代理業有左列情事之一時，所屬地區航政主管機關得通知棧埠作業單位拒絕其所攬貨物進倉或裝船，並函請海關不受理報關：

一、未依第十六條規定擅自公開攬貨者。

二、刊登攬貨廣告違反第十七條規定者。

三、擅自擡高運價或過度抑低運費有惡性競爭之事實者。

第二十條 航政主管機關對船務代理業公開攬貨船舶，應隨時抽查刊登廣告內容及收取運費情形。

第四章 簽發客票與載貨證券

第二十一條 甲種船務代理業申請核准簽發客票或載貨證券，應檢具代理契約及授權文件，送請所屬地區航政主管機關查核。

所屬地區航政主管機關受理前項申請，對航行特定航線或地區之船舶，得通知申請人檢具委託人之營業登記證明，或參加中華民國航務聯營組織或國際運費同盟證明；如係租用船舶營運者，並應通知檢具船舶租傭契約一併查核。

前二項各種契約或文件，如係以英文以外之外國文字書寫者，應檢附中文或英文譯本。

第二十二條

甲種船務代理業經所屬地區航政主管機關核准，並將授權簽發之客票或載貨證券樣本及簽發人名冊與簽章樣本核轉其指定辦理外匯業務銀行登記後，始得簽發客票或載貨證券及收取票款或運費。

前項載貨證券係由船長或外國運送人自行簽發者，應由代理業者經登記之載貨證券簽發人副署。

第二十三條

所屬地區航政主管機關查核第二十一條申請時，如發覺代理契約內容欠明確；委託人欠缺證明文件或文件內容不符；過去營運紀錄不良；非輪船業者租船營運；或其他可疑事項有延誤運輸之虞者，應不予核准。但申請人妥覓保證，保證其所代理之船舶合法正當營運，如有損害我國客貨運輸，願負賠償責任者，得由航政主管機關審查核准之。

第二十四條

甲種船務代理業簽發客票或載貨證券，應以經核准登記接受委託之海運運送人所屬船舶為限；並不得逾越委託授權與船舶營運範圍。

前項營運範圍如係轉口貨，指轉口港而言，並應於載貨證券上註明之。

第二十五條

船務代理業應於貨物實際裝船後，始得簽發裝船之載貨證券，並不得於載貨證券上虛列裝船日期。簽發載貨券時應憑海關簽證放行之輸出許可證及大副收貨單，如託運貨物之輸出許可證記載貨款以託收方式辦理者，其載貨證券應記載其承辦託收銀行為據頭人。

第五章 業務與財務

中華民國六十五年 三月二十五日

中華民國六十五年 三月二十五日

五八〇

第二十六條 船務代理業應於每屆營業年度終結後六個月內，將營業報告書、資產負債表、財產目錄、損益表、外匯收支表、稅捐機關核定營業額文件影本，報請所屬地區航政主管機關備查。

第二十七條 甲種船務代理業代理外國船舶，應通知駛來中華民國港口時具備有效之國際規定船舶文書。

第二十八條 船務代理業於接受海運運送人或船舶所有人委託代理前，應自行調查委託人財務狀況、國際信譽與船舶性能，如代理後發生糾紛，應負責清理。

第二十九條 船務代理業聘僱經理人，除依公司法第三十條之規定外，不得聘僱曾犯有業務過失致發生重大船運糾紛之人員為經理人。

第三十條 船務代理業應於開業後一個月內申請加入船務代理業公會。

第三十一條 航政主管機關為維護公益或航運秩序，或為促進航業發展，認為必要時，得報經交通部核定後，通知船務代理業限期採取必要之改正或改善措施。

第六章 處 分

第三十二條 船務代理業違反本規則之規定，足以影響正常經營者，所屬地區航政主管機關得予以書面警告，責令改正，並報請交通部備查。

第三十三條 船務代理業經依前條規定予以書面警告責令改正而不遵辦者，所屬地區航政主管機關得報請交通部撤銷其船務代理業登記。

第三十四條 未經申請核准領取船務代理業執照，或非船務代理業經營船務代理業務者，所屬地區航政主管機關得會商有關機關勒令停止船務代理業務，並報請交通部核備。

第三十五條 前三條之處分，所屬地區航政主管機關或交通部應依行政處理程序將處分情形分函公司主管機關、海關及指定辦理外匯業務銀行。

第三十六條 違反本規則之規定涉及刑責者，並依法移送偵辦。

第七章 附 則

第三十七條

本規則發布實施前已依臺灣省船務代理業管理規則登記有案之船務代理業，應於六個月內依本規則之規定重行申請登記，換發船務代理業執照，並繳納換發執照費新臺幣五百元，逾期未重行申請或其重行申請未經核准者，原領許可證失效。

第三十八條

依本規則徵收之規費，其徵收及支出應依預算程序辦理。

第三十九條

本規則自發布日施行。

附錄——經濟日報社論：「交通部應立刻負起責任整頓航運」（註二）

行政院昨天院會通過了「船務代理業管理規則」，並核定自二十三日起，將原由臺灣省政府管理的船務代理業，收回由中央接管。同時，司法機關前幾天已將涉及船務糾紛的四位董事長級人物：適時船務公司的黃鴻圖、香港威發公司的周錦輝、美達海運公司的劉善明，及遠安航業公司的毛靈罪及各公司的有關負責人分別予以收押。顯示了政府對於整頓航運的決心。我們希望主管航運的交通部把握這個契機，拿出魄力來使目前烏煙瘴氣的航運業趕快步上軌道。

最近幾個月來，連續發生的船務糾紛，實在太不像話了，其影響也實在太大了。據我們記憶所及，自洛克灣輪開始，先後涉及的，尚有臺彰、騎士、安都、卡門、藍珊瑚、安順、安康、怡祥、安泰、安瀾諸輪，每一船上所裝載的貨物都達數千或萬噸以上，價值數億元，貨主數十百家。糾紛發生後，貨物被扣押或擱置，遭受拍賣的威脅、轉運的損失及交付倉租的負擔；約定的交貨期延誤，遭受買主的不滿，影響國際商譽及貿易前途。爲了解決問題，廠商還要迫使政府代付倉租，使政府蒙受損失。爲了少數人的投機取巧、玩弄欺詐手段，貽害竟如此之大。最近立法委員對此提出嚴厲質詢，行政當局也指示查究原因，擬定徹底解決之道。交通部責有攸關，應該劍及履及立刻採取有效行動。

檢討這些船運糾紛，大體不外兩類：一類是船務代理行租船攬貨，待收到運費以後，卻不去付船租或其他債務，因此船貨就被船東或債權人扣留；另一類是船公司因其本身欠有債務，以致船貨被扣。前者如洛克灣輪，後者如

中華民國六十五年 三月二十五日

五八一

安瀾輪。而其中還牽涉各種錯綜複雜的欺詐、混騙情形在內。儘管情節不同，但有一點是可以確定的，就是在航運業中，固然「正派」的不少，卻也潛存著許多意圖不法的分子在內。

如所周知，對外貿易是我們經濟發展之所繫，同時在目前外交艱困的環境中，我們的對外貿易也負有增進國際友誼的任務。而在發展對外貿易中，航運負著十分重大的使命。我們自不能容許這些不肖分子廁身其間，為其私圖而影響大局。所以，交通部整頓航運的使命是重大的也是急迫的。我們認為應急計，交通部應立即著手做下列幾件事：

第一、是整頓船務代理行。臺灣現有的船務代理行達一百餘家，規模宏大、信譽卓著的固然有，但很多則是做空頭生意，只憑一張辦公桌、一具電話，便可一手租船、一手攬貨、收取運費，根本不照運費同盟或航聯組織的規定，任意七折八扣，再加上酒家、舞廳的招待與佣金的誘惑，使許多貨主上鉤，自然不會有好結果。現在要整頓這些船務代理行，應該作一次通盤的調查，首先對於一些根本沒有登記的黑市代理行查封，不准其登廣告攬貨。其次對於已登記的代理行，應辦理徵信及業務調查，清查其過去業績及目前作風，如有不正當的行為，諸如不合理的降低運費、不正當的爭攬貨物等，重者吊銷其執照，輕者亦應公布其名單，供客戶參考。至於船務代理業管理規則中，規定船務代理行分甲、乙兩級，甲級資本額須在五百萬元以上，可以簽發貨物提單及代收運費，乙級資本一百萬元以上，只能攬貨及辦理手續，對於小代理行林立的現狀，可以改觀，希望能切實執行，重新登記。

第二、對於那些輪船公司，也應予以全面清查。尤其注意沒有一定航線和航期的野鷄船，往往負債纍纍、黑幕重重，交通部以主管官署的立場應加以掌握有關徵信資料，可以隨時供貨主查詢。我國在海外的商務機構應與之配合，將各船公司所屬船隻在海外作業情形、有無背信情事或糾紛迅速報告國內，作為採取行動之依據。

第三、對於定期航線的經營應加以輔導。根據一般情形，定期航行船隻都較可靠，而出毛病的多為不定期航隻。我國對於阿拉伯灣、紅海、非洲各口岸，貿易拓展甚速，但這些地方港口設備差，裝卸不易控制，所以許多正式的船公司不肯派船去，使貨主逼著去找「野鷄船」。因此主管機關應輔導建立定期航線，解決其困難，以維持航務的正常營運。

以上是急迫而可以做到的事。過去，我們常聽到一種說法，交通部因鐵路、公路、港埠等單位不能直接管轄而有「有名無實」、「有心無力」之嘆。現在，政府已經把整頓航運之責課予交通部，希望交通部好自爲之，做出一點成績來，使大家刮目相看！

註一：民國六十五年三月二十六日，經濟日報，第一版。

註二：民國六十五年三月二十六日，經濟日報，第三版。

二十六日 李卓皓宣布人工合成生長荷爾蒙的兩項新發現。

我國旅美生化學家李卓皓博士本日在臺灣大學學生活動中心召開的中美蛋白質化學研討會，宣布了他近年來對簡化生長荷爾蒙合成步驟與腦下垂體蛋白質荷爾蒙有似嗎啡物質的兩項新發現。

李博士說：他第一個發現的是生長荷爾蒙內的一百九十一個胺基酸可以把它們分開來，再成功地結合起來，對今後大量人工合成生長荷爾蒙有很大的功能。李博士第二個新發現是他在人類腦下垂體分泌的荷爾蒙裡，發現了有類似嗎啡作用的性質，可以進一步發展針灸或者幫助沉迷於大麻煙的癮君子，戒掉不良嗜好。

他的這兩個發現的確足夠新的，到目前爲止，連李博士都不知道這兩個發現對人類會有多大的貢獻。不過他選擇在祖國宣布他的新發現是有重大意義的。李博士說：「我很早以前就決定這麼做，我一生最驕傲的就是生爲中國人。」

李博士對腦下垂體特別感興趣。他窮四十年之力，就是研究這個「有趣的小東西」，腦下垂體職司內分泌，它的前葉分泌十二種荷爾蒙，有腎上腺刺激荷爾蒙、產乳荷爾蒙、甲狀腺荷爾蒙、生殖荷爾蒙和生長荷爾蒙。李博士已能複製成三種。其中，他獨鍾情於生長荷爾蒙。他曾將複製成功的五百公絲生

中華民國六十五年 三月二十五、二十六日

五八三

中華民國六十五年 三月二十六日

五八四

長荷爾蒙，贈給臺大醫院爲一位侏儒女童注射，使她在十九個月中增高七點九公分。此外，生長荷爾蒙還可治療骨髓炎、骨鬆症，並止住潰瘍性出血。

生長荷爾蒙的胺基酸排列甚爲複雜，很難用人工、也就是化學方法大量合成。所以李博士都是用人的腦下垂體提鍊出來——如他以五十個人的腦下垂體才能提鍊一個十毫克重的化學性蛋白質。

荷爾蒙有蛋白質或非蛋白質兩類，生長荷爾蒙屬於蛋白質，由一百九十一個胺基酸分子組成，李卓皓博士只是排它們的排列順序（一級結構）就花費了五年的時間，而且還要顧及它們的空間排列，也就是二級結構和三級結構，只有這三級結構成某一適當的排列，才能產生作用，所以就像一百九十一個女孩子要很和諧地牽到手一樣困難，所以用人工合成方法做成生長荷爾蒙是很困難的。

李卓皓博士於是想出把生長荷爾蒙內一百九十一個胺基酸分子用纖維蛋白質溶解酶切斷，切成三部份，第一組由一至一百三十四個胺基酸；第二組是一百三十五到一百四十個胺基酸；第三組一百四十一到一百九十一個胺基酸；由實驗得知第二組的生物活性最低，所以捨棄了。他發現可以再用化學方法把第一組和第二組重新接合起來，每個胺基酸份子仍然會照原來的結構排列。李博士這時打了一個很巧妙的譬喻：「就像被拆散過的夫妻和男女朋友一樣，他們又會回到自己熟悉的人身旁了。」這樣接起來的胺基酸，仍有原來活性的百分一百。

原來人工合成胺基酸分子時，越到後面，保有的活性越低，於是到了一百七十多個胺基酸分子時，根本沒有活性了，如果把它們在適當地方分成兩段後，可以分別用人工合成，免除了以上的弊病，合成就容易多了，而且後半段胺基酸分子也就是一百四十一個到一百九十一個分子，可以由最富荷爾蒙的胎盤中提鍊出蛋白質來，省了很多力氣。

很多人對這項發現的功能還是惑然不解，李博士的得意高足中研院生化所羅銅壁博士打了個妙喻：就像堆一壘茶杯，堆得越高，上面的茶杯就會搖搖欲墜，如果能分別堆兩堆茶杯，就穩多了。堆上三、四堆，甚至五、六堆不是更穩定嗎？對了，李博士現在正在做這種研究，他希望能夠把胺基酸分子切得越短越好，這樣，人工大量合成生

長荷爾蒙就更容易了，對人類的貢獻難以估計。

李博士的另一發現是他在腦下垂體的蛋白質荷爾蒙中發現了一種類似嗎啡作用的物質，說起這個發現也是很艱辛的。有一位英國生物化學家發現人腦中有一組由五個胺基酸構成的「五胜太」中含有嗎啡作用的物質，他先後從羊和駱駝的腦下垂體中荷爾蒙蛋白質的卅一個胺基酸分子前五個也發現有這種物質。於是李博士想：人的腦下垂體中也一定會有，所以他成功發現了這個具有嗎啡作用的物質。

這個發現，對針灸麻醉藥的發展有關鍵性的影響，以後人類也許不用注射大量的麻醉藥，而改注射這種物質就可以了。另外，這種發現能解開為什麼有人沈迷在大麻煙或鴉片癮，而幫助他們戒除，也對人類學習能力有所助益，人腦中有對學習「抑制」作用的物質。李博士的發現就可麻醉這種抑制作用。

另外，六十四年十二月八日，李卓皓博士也成功地從腦下垂體分離出脂肪刺激荷爾蒙，這是很專門性的研究，他將在下個月詳細發表在美國國家科學會出版的期刊上，不過他先透露出了這一點口風。

有人問李博士是否今年可以得到諾貝爾獎金，李博士搖搖頭笑笑說：「我只管做研究，從來沒想到這些。」很多人也認為：國人如果一直寄望李博士得到這項獎，反而會帶給他壓力，影響他的研究工作。（註一）

中美蛋白質化學蛇毒及荷爾蒙蛋白質研討會，經過中外專家學者們五天的研討，已於本日下午三時圓滿閉幕，由國科會主任委員徐賢修主持閉幕式。

徐賢修致詞時說，研討會中除提出有價值的多篇論文外，並達成下列二點成就：（一）來自各機構的科學家，將使各機構強化今後研究工作的聯繫。（二）經不同方式討論所得的構想，將能在未來由雙方科學家們共同完成。

下午的綜合討論中，中美專家共同提出下列研究專題，建議由中美雙方合作進行：

- 1、Physalia蛇多生態毒性蛋白之藥理學研究：建議由臺大醫學院與美國哈佛大學醫學院進行。
- 二、魚腦下腺賀爾蒙之研究：建議由中研院生化所與美國洛杉磯加州大學醫學院進行。

中華民國六十五年 三月二十六日

五八五

中華民國六十五年 三月二十六日

五八六

- 三、蛇毒內類凝血酶之研究：建議由臺大醫學院與美國南加州大學癌症研究中心進行。
- 四、蛇毒成份之化學結構與藥理學研究：建議由中研院生化所與美國柯羅拉多大學生化研究所進行。
- 五、蛇毒蛋白之化學合成研究：建議由臺大醫學院與美國洛克斐勒大學進行。
- 六、磷脂酶毒性與化學結構關係之研究：建議由清華大學分子生物研究所與美國康奈狄克大學藥學院進行。
- 七、生殖分子生物學之研究：建議由中研院生化所與美國戴維斯加州大學進行。（註二）

內政部召開社會福利業務研討會，由部長林金生主持。

內政部社會福利業務研討會於本日上午九時在臺北市僑光堂舉行，由部長林金生主持；中央與地方有關機構負責人與學者、專家一百二十餘人參加研討。

林金生表示：解決當前我國社會問題不一定要完全仿照外國的制度，而應以自己的智慧研究出一套中華民國型的社會福利政策，使西方國家都能向我們看齊。這種中華民國型的社會福利政策應該是符合我們家庭制、符合我們社會需要。

他說：推行社會福利是政府的責任，但以目前的條件，還不得不借助社會的潛在力量，因此應知如何去發現這種力量，如何組織起來，用這種力量解決整個社會問題。所以辦理社會福利工作必須從兩方面著手：（一）要徹底了解當前社會上還有多少需要照顧的貧戶、殘障、無依老人、貧困病患及其他需要扶助的人；（二）要了解社會上有多少可用的力量，並加以有系統的運用。

林金生強調：發展社會福利工作，必須先做好社會心理建設，使一般民眾捨棄舊的觀念，建立一個整體的社會觀念。他以臺南縣南鯤鯓廟為例，該廟裝飾輝煌、香火鼎盛，每年收入約八、九百萬元，但這些收入只知用來買土地，充實觀先性建設，對於當地患有嚴重地區性烏腳病的病患不知道去救助。但離南鯤鯓廟不到二公里遠，便有一所治療烏腳病的醫院，是由天主教人士設置的，醫院內住有一百八十名病患，每天靠打針減除痛苦。臺灣省政府十

年前便每年編有預算一百萬元補助這所醫院。林部長曾問該地鄉長：南鯤鯓廟每年有可觀的收入，爲何不能捐一些錢給醫院幫助鄉民治病？

談到社區發展的問題，林部長說：一個社區應把社會福利和社會救助兩項重點工作做好。我們看一個社區建設，應看社區的心理建設是否落實，不要光看社區的牆壁或廁所粉刷乾淨不乾淨。

他並引述蔣院長對社會福利的兩點指示，作爲參加研討人員的參考。

第一、不要動不動以新觀念來訂法令。訂一個法令，事先要了解其必須性、需要性，是否社會上確有需要；其次爲可行性，包括一切條件、人力及財力，要注意行不行得通，考慮清楚才去進行。第二、社會上有多少人需要政府幫助，趕快把它發現出來，解決社會問題。

林金生希望與會人員在兩天會期中，不要光談理論或學術性的問題，而是要多談實際問題，發現問題，及如何去設法解決問題。

臺灣地區近年來由於工商發展，人口激增，都市發展迅速，整個社會與經濟結構都發生了急劇的變化，從而也引致了很多的社會問題。

其中以青少年犯罪問題、老人問題及社會救助等問題，都是亟待檢討研究改進及需加強措施的。

二十六日研討會中，曾聽取內政部次長高應篤報告「當前我國重要社會福利措施」，國際社會福利協會中國委員會主席陸京士報告「國際社會福利概況」，臺灣省社會處長許水德報告「小康計畫」，臺北市社會局長郝成璞報告「安康計畫」，臺灣省民政廳長陳時英報告「臺灣山地及離島居民生活改善計畫」。

下午會議進行分組討論。（註三）

中美中小企業研討會在美國舊金山揭幕。

中華民國六十五年 三月二十六日

中華民國六十五年 三月二十六日

五八八

由中興大學與舊金山大學共同主辦的中美中小企業發展與貿易促進研討會，二十五、二十六日在美國舊金山大學內召開。參加者有中美官員與商界領袖二百人，其中三十人來自臺灣。

該會由舊金山大學商學院院長華特任主席。啓幕時，由舊金山市長摩斯康與該大學副校長亞力山得里分別致歡迎詞。

中興大學校長羅雲平發表開幕演說。他強調在經濟發展中中小企業的重要性，並表示信念說，從研討會的討論中可產生成果。

進入討論階段時，輸出加工區處長葛震歐報告了中華民國輸出加工區的詳細情形。

二十五日的討論其題目是「營利的聯合經營」與「中小企業的實行」。演說者有美國商務部中華民國事務科長凱勒赫、國務院中華民國科科長李文及中國國際商業銀行副總經理趙既昌。

中華民國國貿局局長汪彝定在二十五日中午餐會上發表演說，晚宴由美國中小企業署署長柯貝林斯基發表演說。

本日的討論會題目是「在美國與中華民國的市場推廣」與「財政支持和投資」，於會議結束前舉行分組討論。

中華民國國貿局局長汪彝定會中呼籲美國商界人士，以其精密的技術在中華民國投資，以協助中華民國的工業發展，同時獲取可觀利益。

汪彝定在中美中小企業發展與貿易推廣研討會中發表的主要政策演說中指出，中華民國的經濟已發展至急需工業技術的階段。

他強調：「我想中華民國是向美國投資人士提供罕有機會的國家之一。藉著他們的工業技術，他們可以與當地製造商合作，以最低成本生產高品質產品。這種合作能使我們的工人獲得進步技術，同時使美國投資人士獲得可觀

利益。」

對於中美可合作以提高中國的技術能力，同時保證美方投資人士的優厚利潤的項目。他舉出的例子，包括鑄造業、合金業及機械工業。

他表示：「由於我們的經濟即將邁入新的發展階段，我們正盡一切努力克服技術障礙。在此方面的任何外來協助均將無任歡迎。我可向各位保證，我們的自由投資法令，保證協助我們的人獲得可觀報酬。」

美國國務院中國科科長李文在會中盛讚中華民國過去二十年來在經濟方面有「驚人的進步」，堪稱為其他開發中國家的「真正楷模」。

李文在回顧自一九五四年以來他對中華民國的四次訪問時說，過去這些年臺灣經濟生活的改變非常「驚人」，完全超乎人們最大的期望。

李文在分析臺灣經濟進步的原因時，歸因於中華民國政治穩定、政府決策的健全、人民的決心以及農復會提供的特別貸款。他又說，另一重要因素是中華民國優厚的貸款率，鼓勵企業界對外發展。

因此，他極力呼籲美國商人到臺灣投資，與當地商人合作，俾達成相互利益的結果。（註四）

註一：民國六十五年三月二十七日，臺灣新生報，第二版。

註二：民國六十五年三月二十七日，經濟日報，第二版。

註三：民國六十五年三月二十七日，中央日報，第一版。

註四：民國六十五年三月二十七日，青年戰士報，第二版。

二十七日 行政院擬訂施行：「行政院暨所屬各機關人才儲備及培植實施要點」。

行政院已擬訂「行政院暨所屬各機關人才儲備及培植實施要點」，將依候用儲備及動員儲備、現職與非現職人員之培植等方式，廣泛儲備培植人才，以應復國建國之需要。

行政院暨所屬各機關人才儲備及培植實施要點全文如下：（註一）

中華民國六十五年 三月二十六、二十七日

中華民國六十五年 三月二十七日

五九〇

一、行政院暨所屬各機關（以下簡稱各機關），為儲備及培植各項人才，以適應復國建國之需要，特訂定本要點。

二、人才儲備區分為左列兩類辦理：

（一）候用儲備：發掘傑出或具有特殊成就之人才，以為建設臺灣澎基地之用。

（二）動員儲備：廣儲人才，適應國家總動員需要，以補充戰時公務人力之不足。

三、候用儲備之對象如左：

（一）年在四十歲以下具有任用資格之各類非現職人員。

（二）才能傑出或具有特殊成就之左列非現職人員：

1. 科學研究人才。

2. 技術人才。

3. 高級專業及行政管理人才。

（三）才能傑出或具有特殊成就之現職人員。

四、動員儲備之對象，為年滿十八歲以上女性或超過四十五歲男性之左列非現職人員：

（一）具有任用資格者。

（二）高中（職）以上學校畢業者。

五、人才儲備之權責區分如左：

（一）本院人事行政局負責：

1. 統籌策劃人才儲備業務。

2. 高級主管人才儲備，並編列候用名冊，提供上級長官選用參考。

本款所指高級主管人才，以適任左列職位者為範圍：

（1）政務職位。

（2）各部、會、處、局、署副首長及其相當職位。

(8)公營事業董事長、總經理或其他相當首長職位。

(9)本院青年輔導委員會負責旅居國外人才之調查、資料建立、聯繫與延攬。

(10)本院國家科學委員會，負責科學研究及技術人才之調查、資料建立與聯繫。

(11)各主管部、會、處、局、署及省（市）政府，各依任用權責負責：

1. 不屬本條第（一）、（二）、（三）款各類人才之調查儲備。

2. 動員時期所需各種各級人才之調查儲備。

六、人才調查方法如左：

(一)直接調查：由各主管機關或本院人事行政局直接調查之。

(二)委託調查：由各主管機關或本院人事行政局委託有關機關、團體調查之。

(三)申請登記：由申請人填寫人才調查表，連同有關證明文件，依據前條規定，向各該主管機關或本院人事行政局申請登記。

七、各主管機關應就本要點第五條調查所得資料予以評審，區分人才類別，分類列冊候用，並分送有關機關運用，所列冊之各類人才，任用為公務人員時，其未具任用資格者，由本院人事行政局商請考選機關以考試方式，協助其取得任用資格。

八、人才調查資料，應按權責分類管理，其由各主管機關辦理者，應將人才調查表及年度動員儲備人才統計表，送由本院人事行政局設計輸入電腦儲存運用；各主管機關並應建立通信聯繫辦法，每半年主動對儲備人才通信聯繫一次，其有關動態應隨時登記，並通知本院人事行政局。

九、行政機關、事業機構及學校需用人才時，得開列應具備之條件，送請有關機關就儲備之人才中推介。

十、各級主管對儲備之人才具備左列條件者，得向上級長府提出推薦予以培植：

(一)具備培植職位所需之學識、經驗及資格。

(二)年富力強、精力充沛、思想純正、品德良好。

中華民國六十五年 三月二十七日

五九二

(一)求進取、負責任、服務熱忱、勤奮努力，並具有高度之工作能力與發展潛能。

(二)具有學術研究成果，或對業務領導著有績效。

十一、人才之培植，視其爲現職或非現職人員，就左列方式採擇實施：

(一)就各有關職務實施輪調。

(二)指派隨同業務主管見習或在工作中訓練。

(三)保送國內外學校進修或訓練機構受訓。

(四)派往有關機關學校或事業機構觀摩或研習。

十二、各機關對培植中人員，應予嚴密考核，遇有不適繼續培植時，應即停止培植。

十三、經培植之人員，應予遇機優先任用或調升，於升職期間，其品德及工作表現優異，確具更大發展潛能者，得再由主管人員提出保薦，依照本要點第十一條之規定，繼續予以培植。

十四、曾受戰地政務幹部訓練人員之調查儲備，暨戰地及收復地區於未恢復常態前，所需人才之供應與運用，由戰地政務主管機關辦理之。

十五、本要點規定之各項調查統計表，其格式由本院人事行政局另定之。

十六、本要點自發布日施行。

附錄——臺灣新生報特稿：「培養技術人力以配合建設需要」（註二）

據新聞報導，行政院蔣院長最近在院會中表示：在今後六年之內，應積極培植工業與農業技術上所需的人才，以配合國家建設的需要。並指出，目前我國已經發生人力不足的現象，其中技術性人力的培養，有賴教育配合與長期訓練。因此，蔣院長指示經濟、教育、內政等部共同研究此項問題。同時，立法院於昨日三讀通過職業學校法修正案，確立「以教授青年職業智能，培養職業道德，養成健全之基層技術人員爲宗旨」。

最近勞動力供需失調，對於增加生產以促進經濟復甦頗有影響，有關機關正積極輔導應屆畢業的國中女生參加

工廠工作，甚至可以提前一、兩個月畢業，以便前往報到，即證明工廠勞力缺乏，亦顯示技術人力亟待培植。我們的勞力向以充裕和低廉見稱，亦因此而成為吸引外人投資設廠的條件之一，並增加青少年的就業機會，何以現在感到技術性人力不足，其原因不外下列幾項：

一、我們的工業仍未脫離勞力密集的阶段，所需的勞工尤其具有技術性者仍甚龐大。據主管機構估計，日前紡織、電子各業缺乏初級作業員的數額最多，勢非臨時招募所能供應。

二、若干工廠設備陳舊，待遇偏低，也沒有任何福利，而工作至為辛苦，有些勞工在學不到技術而又不易維持生活的情形下遂相率離去，向都市中另謀就業。

三、自六十二年政府推行加速農業發展運動以後，農民收益增加，使離開農村轉向都市的勞力，因工資偏低而又回流，遂造成工廠補充工人的困難。

由勞力密集轉為資本技術密集，是我們發展工業的努力方向，但這段里程非一蹴可幾，在賡續促進經濟復甦，尤其最近三個月外銷情勢好轉的情況下，我們必須正視勞動力供不應求的現象，並謀求解決；紡織、電子各業在產品輸出上均佔有很大的比重，如果因勞力不足而未能增加生產，勢將影響工業產品外銷的業績，但輔導應屆國中畢業女生進入工廠工作，似不能產生治標應急的作用，因為她們志願就業者不過二萬六千多人，即令完全投入最為缺乏初級作業員的紡織、電子工廠，仍與目前所需的人數相差甚多。因此，最有效的辦法還是若干企業應針對勞力缺乏的主要原因採取對策，低工資時代已經過去了，經管酌量提高工資水準勢將提高生產成本，但如沒有這種物質的鼓勵，對招募勞工將不能產生誘因，而勞力不足，必使工業界難以擴大生產，創造利潤和發展其事業。

蔣院長要求在六年內培植農業技術上所需人才，顯然是為發展資本技術密集工業作準備，更是為完成六年計畫創造條件。如所週知，前者需要專精和熟練的技術人力，以開創工業的新境界，從而使我們的經濟升段；後者是以民生建設為首要，從而厚植國力，亦惟有培養技術性人力，方能使六年計畫如期完成。而這種人力的培養，有賴教育的配合，尤其發展職業教育有賴長期的訓練，在實際工作中學習磨練，以增益其技能。因此，各有關機構應當密切配合，並在職業學校法修正後及統籌人力規劃之下，使我們的技術人力得以不斷成長，得以訓用合一，供需平

衡。

內政部社會福利業務研討會閉幕，分組研討獲得多項具體結論。

內政部社會福利業務研討會本日閉幕，分組討論與綜合討論的各項結論，將由研討會總幹事王家銓與各分組主持人、學者專家研究後，送內政部參考辦理。

閉幕典禮由內政部長高應篤主持。高次長說：此次研討會的收穫有三：（一）溝通觀念，統一認識，將來推行社會福利的步驟也必能一致。（二）政策與執行結合；執行不發生偏差，政策必能貫徹。

（三）行政與學術結合，理論與實際並顧。

經過兩天的研討，本日社會救助組亦獲得具體結論，建議政府修訂社會救濟法為社會救助法，以加強貧民救助，並發動社會力量，興辦社會救助與福利事業。

在加強低收入者的生活照顧方面，與會的人士認為：低收入者的認定，應該是一個家庭或個人的每月實際收入與認定的基本收入的總和，凡未達全家每月最低生活費用的總和者，即為低收入者。低收入者生活的改善，各級政府應予以妥善輔導。

加強貧民救助方面的重要結論是：

- 一、修訂社會救濟法為社會救助法，以適應當前需要。
- 二、把握「完全照顧」與「重點扶助」原則，區分社會救助對象為「生活照顧戶」與「生活輔導戶」兩類，取銷現行「貧戶」、「清寒戶」等名稱，以維護被救助者的人格尊嚴。
- 三、對「生活照顧戶」應按公立救助機構主副食費標準，計口發給生活照顧金，並輔以現有各種扶助措施，達到完

全照顧的目的。

四、對「生活輔導戶」應加強就學、就業、創業等積極性的輔導，促使自立自強。

在發動社會力量與辦社會救助與福利事業方面：

一、修訂「捐資興辦社會福利事業褒獎條例」，加強獎勵捐資興辦社會福利與救助事業，以激發社會的共鳴，擴大社會力量。

二、建議財稅機關，對於社會人士捐資部分，豁免其所捐助款額的所得稅或遺產稅。

三、倡導社會節約，將節省的费用移作社會福利與救助事業。

四、鼓勵社會人士及企業機構設立財團法人基金會，設置專業人員，舉辦社會福利與救助事業。

加強貧民免費醫療方面：

一、擴充地區衛生所人員設施，對貧病患者實施義診，並運用醫事學校實習人力，參與醫療服務工作。

二、建議設置公藥局，消除中間剝削，減輕民眾醫療負擔。並建議修訂醫師法時，增列醫師有為貧患者處方的義務。

三、簡化免費醫療手續與稽察程序，請省、市政府研究改進。

四、提高救濟院民醫療費用標準，並充分運用私立救濟機構醫療設備，擴大醫護能量。

在對老弱無依者的收容安養方面：

一、公立救濟機構各項設施及院民被服用具、醫藥、雜費及零用金等，應寬列預算，動用社會福利基金，加以改善充實。

中華民國六十五年 三月二十七日

五九五

中華民國六十五年 三月二十七日

五九六

- 二、修訂私立救濟院管理法規，對不健全的機構由各級政府於一年內輔導改善。
- 三、建議今後籌設老人安養機構，其安置量最多不超過三百人為宜。
- 四、請中央儘速制定老人福利法，確立制度，保障老人生活。
- 五、對私立育幼機構，嚴格督導其辦理財團法人登記。

福利服務組建議政府創設少年臨時接待所，對有犯罪傾向的問題少年，予以短期收容及疏導，以減少少年犯罪的發生。

該項少年臨時接待所的構想是：先在臺北、高雄、臺中、臺南等大都市，容易發生少年犯罪的地方，設置少年臨時接待所二至五所，然後視其績效及需要，擴展到其他地區，並鼓勵民間有關的社團協力試辦。

少年臨時接待所工作人員應接受適當訓練，在某些公共場所置此類工作人員，主動接待犯罪傾向的少年，並規定酒店、舞廳禁止少年涉足。此外，福利服務組的重要結論有：

一、兒童福利方面：輔導並獎勵私人創設托兒設施，由內政部協調財政部對合格托兒所的土地、房舍等不動產免予課稅；在鄉村收入較低地區應繼續加強輔導鄉鎮公所、農會、婦女會、民眾服務分社及學校辦理村里托兒所，並依兒童福利法規定，由主辦單位及各級政府寬列預算辦理；修訂現行的托兒所設置辦法。

二、改進感化教育方面：廢止省頒少年輔育院組織規程，並應依照中央頒佈的少年輔育院條例辦理，以健全其組織功能；為使少年不因接受感化教育而中斷學業，各少年輔育院應設置補習學校，加強補習教育，以利其出院後繼續升學；為防範少年犯罪，請將國民小學、中學課程多編入中國文化教材，淨化大眾傳播內容，加強學校生活教育。

三、加強老人福利方面：設立老人示範社區，社區內的設備、交通、住宅等均應適合老人的需要；獎助民間團體，



舉辦老人福利事業，協助政府推行老人福利，並請政府寬籌老人福利經費，辦理老人福利措施；由中央研訂建立老人福利服務的完整體制，訂頒「老人福利法」及有關國民健康保險法令，促進老人福利；訂頒私立安老機構設立與管理辦法，並確定監督權責機關，以利不因經濟問題而需要安養照顧的老人；我國老人退休年齡，目前中央地方與各種機構規定不一致，應予統一，並以男六十歲，女五十五歲為適當。

四、加強職工福利方面：勞工福利金的運用，應特別注意勞工生活的改進，以及童工、女工生活的照顧，尤應注意勞工日常生活必需品的供應；修正「勞工福利條例」強化勞工福利機構，確定辦理勞工福利人員的地位與職責；解除勞工福利金運用限制的規定，成立勞工福利金專戶，加強管理運用基金。（註三）

附錄——經濟日報特稿：「關於改進勞工福利」（註四）

政府為推展社會福利業務，自日昨開始舉行社會福利研討會，為期兩天，由內政部林部長金生主持，中央及地方社政主管及學者、專家一百廿餘人參加。研討會分福利服務及社會救助二組討論，於獲得初步結論後，提本日下午召開之綜合會議討論。本報今天將就職工福利部份提出討論，並表示我們的看法。

政府對於職工福利向極重視，除於憲法第一五三條規定：「國家為改良勞工及農民之生活，增進其生產技能，應制定保護勞工及農民之法律，實施保護勞工及農民之政策。」之最高指導原則外，工會法第一條則規定：「工會以保障勞工權益，增進勞工知能，發展生產事業，改善勞工生活為宗旨。」職工福利金條例第一條復明確規定：「凡公營、私營之工廠、礦場或其他企業組織均應提撥職工福利金，辦理職工福利事業。」此外，工廠法對於勞工工作之時間、工作環境及一般福利等均有詳細之規定。可見我國法令是從勞工本身及業主兩方面來保障職工的福利。

在保障勞工福利法令方面，我們尚稱完備，但實施績效不彰，有待商榷之虞甚多，如工會法規定辦理各種福利事業，但經費來源如僅賴勞工會員的會費，則杯水車薪無濟於事。因此，工會法第二十三條規定：「工會舉辦會員福利事業，應依職工福利金條例提撥福利金」；但如何動用，可動用若干，以及不同意撥給時有何罰則，並無明文

中華民國六十五年 三月二十七日

五九八

規定，以致工會雖有意為勞工會員謀求福利，但因缺乎經費而無能為力。因此，許多工會變為企業主的傳聲筒，並無實際福利工作可言。

職工福利金條例對於廠礦及其他企業組織提撥職工福利金的標準，於該條例第二條有明確之規定：「一、創立時就其資本總額提撥一%至五%；二、每月營業收入總額內提撥〇・〇五%至〇・一五%；三、每月於每個職員工人薪資內各扣〇・五%；下腳變價時提撥二〇%至四〇%」；但實際上，據政治大學六十二年所做之調查，在調查的四一六家樣本中，依法提撥福利金者僅佔三分之一，有三分之一未提撥；而且在提撥的三分之一廠商中，完全依法按照第二條規定四種都提撥者，僅佔三〇%，提撥三種者佔三三%，其餘三六%的廠商僅提撥一種或兩種。可見完全依法四種提撥的，在調查樣本中僅佔五分之一。未能澈底執行之原因，主要由於處罰太輕，僅規定負責人處以二千銀元以下之罰鍰，折合新臺幣僅六千元而已，守法的邊際成本遠較違法的邊際成本高，因此，造成部份雇主對職工福利金條例置之不聞的心理。

反觀我們的鄰國日本，日本政府對於雇主辦理勞工福利並無統一之規定，但日本企業為安定人事，提高工作效率，增加生產，促進勞資關係，無不重視，且自訂勞工福利辦法積極推動。我們常常看到日本勞工與雇主間的深厚情誼，甚至有終身僱用的關係，就可了解日本雇主辦理勞工福利之成效。

勞工福利之範圍極為廣泛，如全部由雇主負擔，亦非其能力所及，我們認為，有關勞動條件之改善、安全衛生之保障、就業機會之創造與社會保險之完備等，此等工作非雇主能力所及，應由政府負責；關於員工宿舍、食堂、醫療設施、交通設施、康樂設施及活動等之提供，應由雇主負責。我們期望主持此次研討會之社政主管單位，本此原則，邀請與會之專家、學者，參與調查當前政府及企業辦理各種勞工福利實況，及就現行有關職工、勞工福利之法令規章及其實施實情，作通盤之檢討，及研擬改進方案，希在六年計畫期間貫徹實施，產生安定就業、提高生產力及勞工同享企業經營之效果。

全國總工會召開代表大會，通過四項中心議題。

中華民國全國總工會六十五年理監事暨所屬會員工會代表會議，廿六日上午在臺北市國賓飯店國際廳揭幕，大會由全國總工會常務理事會主席周學淵主持。

來華參加我全國總工會所屬會員工會代表大會的國際自由工會聯合會主席納羅雅南表示：工會組織應享有獨立、自由，唯有如此才能獲得健全發展。他希望全球自由勞工團結合作，拯救被奴役的人民，並給予他們最大的同情與幫助。

納羅雅南在揭幕典禮中指出，在真正民主的社會裏個人觀念才能受到尊重。馬克斯主義以階級鬥爭為口號，在交通便捷、思想發達的今天已不適用，人民不再受到欺騙，歷史證明一切極權暴政將終歸敗亡。

納羅雅南稱讚中華民國總工會為國際自由工聯最忠實、且貢獻最多的會員單位之一，為民主自由制度下的工會組織。

內政部長林金生表示，過去六期四年經濟建設計畫的圓滿實施，我國已走上工業化的道路，勞工生活也獲得改善。

林金生指出：工業不僅創造了大量的就業機會，同時為國家創了最大財富，目前國民所得每人平均已達美金七百元。

林金生對過去廿多年來，全國勞工積極參加國家建設，促進經濟快速發展、社會安定進步，並加強國際勞工聯繫所作的貢獻深表讚佩，他希望在我們社會由農業社會型態逐漸轉變為工業社會型態中，全國總工會繼續健全組織，不斷求發展，負起領導、團結全國勞工的任務，為勞工謀求更多的福利，為國家作更多的貢獻。國際自由工會聯合會、國際自由工聯亞洲區會、全日本勞動總同盟、日本全金同盟、國際自由工聯亞洲工會學院、印尼全國總工會、國際自由工會聯合東京辦事處、大韓勞動組合總聯盟、菲律賓全國總工會、新加坡全國總工會、土耳其全國總工會、美國全國總工會、港九工團聯合總會等國際勞工組織，亦派員列席參加此項會議。（註五）

中華民國六十五年 三月二十七日

五九九

中華民國六十五年 三月二十七日

六〇〇

大會經過二天的討論後於本日閉幕，閉幕典禮由吳必恩主持。此次會議討論了通過一般提案及四個中心議題：

- 一、團結全國勞工力量，以促進經濟復甦案。
- 二、建議政府從速修訂重要勞工法規，以貫徹保障勞工政策案。
- 三、加強與國際勞工組織連繫，積極展開國民外交案。
- 四、擴大推行支援大陸勞工抗暴運動案。

並依全國性工會理監事缺額補選辦法，選出補選理監事與候補理監事。

全國總工會原在南京選出在臺的理事有周學湘、田亞丹、水祥雲、黃俊、吳志恆、鄧望溪、張世良、賈如松、駱光、苟清如、路國華、孫恭、張濟傳、高香山、李延鎮、陳士誠、鄒德英、梁永章、黃悅祥、雷治華、馮良等二十一人，及監事劉兆洋、王蘇、侯崇修、張正金、夏文治等五人。

此次大會補選理事二十四人、監事十人；候補理事十五人、候補監事五人。投票結果，當選名單如下：

理事：吳必恩、王明順、李友吉、劉家裕、彭光政、蘇柳竹、林車路、儲壽麟、陳錫淇、馮煌松、吳建宏、宋哲雄、周志剛、項德意、陳威遠、侯彩鳳、孫一正、池振千、蔡義雄、劉克忠、邱清輝、張華權、邵煥烽、褚一飛等廿四人。

候補理事：林山明、施天賞、陳文庸、楊長壽、謝深山、潘杉、程基麟、王牆、郭新次、林長榕、崑雨琴、廖修財、朱惠民、黃鏡龍、徐采田等十五人。

監事：謝朝坤、許葉仁、龔鳳歧、劉逢章、賴瑞新、林家彥、莊明德、楊揚、林直中、王鐵根等十人。

候補監事：林順川、李文斌、鄭清泉、唐振江、郭榮吉等五人。（註六）

註一：行政院公報，第二〇期，頁十四—十五。

註二：民國六十五年三月二十八日，臺灣新生報，第二版。

註三：民國六十五年三月二十八日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年三月二十八日，經濟日報，第三版。

註五：民國六十五年三月二十七日，經濟日報，第三版。

註六：同註三。

二十八日 百餘殘障青年參加「殘障青年技藝競賽」，成品精美。

一百六十九位來自各地的盲、聾、啞、肢體傷殘的青年，本日在臺北市立高工舉行的技藝觀摩競賽。他們以令人無法想像的各種方法製成件件精品，使得參觀的來賓們讚佩不止。

電子裝配的競賽裏，陳志宏咬著焊槍，把焊錫一滴一滴的點進電子迴路中，他因為小時候延腦受傷，四肢蹣跚，說話都不清楚，他緊咬著牙關，完成了一具會唱歌的「機器鳥」。

五十七年，在一次電擊中失去雙掌的徐慧壽，用肘拐夾著中文打字機的桿棒，五分鐘內打好一封信，搖搖頭，他說，因為比賽緊張，比起平常在桃園國中打考試卷的速度要差得遠呢！

黃文通和黃文秀兄弟雙目全盲，摸索著製成兩具一模一樣的精緻茶几，花了不到兩個鐘頭，要不是看不見刨子的鋒刃，他們還可以快些。

主辦這次比賽的中華民國傷殘育樂協會理事長趙若芹說，這些傷殘青年們做出來的成績，比一般正常人有過之而無不及。在雕刻組比賽的韓啞青年，雕刻的飛鷹和醒獅，使得很多來賓愛不忍釋，不少人希望購買，帶回家作紀念品。

趙若芹表示：目前社會各界對傷殘青年的就業能力，已漸漸有了信心，如今有一百多個工商機構和中華民國傷殘育樂協會連繫，希望由該會介紹傷殘青年去工作。

中華民國六十五年 三月二十七、二十八日

中華民國六十五年 三月二十八、二十九日

六〇二

爲了加強推動輔導傷殘青年學習各項技藝，並與各國傷殘輔育界聯繫交流，傷殘協會決定擴大這項競賽，六十年的炬光青年技藝比賽，將邀請亞洲及太平洋地區的傷殘青年來華參加比賽。

當時世界上還沒有爲傷殘者訂定的節日，中華民國傷殘協會向內政部申請，將每年的二月十九日定爲炬光節。已由內政部批准，該會預備在六十六年舉辦的比賽中向各國推介，使之成爲世界性的傷殘者節日，本日各項比賽的優勝者名單是：木工組：(一)江年勝，(二)蘇梓通。機械製圖組：(一)胡建華，(二)林水色。木工雕刻組：(一)林銘宏，(二)董志明。電子裝配組：(一)巫太吉，(二)周如仁。國畫組：(一)顧琛，(二)陳志和。毛衣手工編織組：(一)秦金鳳，(二)陳香美。中文打字組：(一)蕭金榮，(二)劉淑茹。珠算組：(一)王興國，(二)林達亮。英文打字組：(一)潘水清，(二)方妙華。特別獎：陳志宏，徐慧壽。(註)

註：民國六十五年三月二十九日，聯合報，第三版。

二十九日 嚴總統家淦發表青年節文告。

嚴總統家淦本日發表青年節告全國青年書，全文如下：(註)

「全國青年子弟們！

六十五年前的今天，全國各省青年志士受國父革命救國與民族大義的偉大號召，發動第十次起義於廣州，黃花岡七十二烈士慷慨赴義、壯烈成仁，寫下了開國前夕輝煌的史頁，肇建了民主共和不拔的根基。諸先烈都是二十歲至三十歲的青年，以救國救民之心成驚天動地之業，其精神、其志節實乃中華民族的光榮，亦即中國青年的典範。總統蔣公愛護青年、培育青年於三十三年由政府定革命先烈紀念日爲青年節，實具非常重大的意義。

中華民國建國六十五年來，青年們在國內、在海外繼承辛亥革命的光榮傳統，立志爲救國救民的勇士，挺身爲革命戰鬥的先鋒，無論是禦外侮、除內奸，在國父和總統蔣公先後領導之下莫不奮鬥犧牲、前仆後繼，『只見一義，不見生死』。這說明了青年們志足以恢宏撥亂反正的精誠，力足以擔當繼往開來的大任。總統蔣公曾謂：『近半

世紀來，中國的命運決定於中國青年每次偉大的結合。」這是中國青年們足以自豪亦當引以自勉的。

中國青年們享有長期安定繁榮的福祉，有求學的自由、研究的自由和就業的自由、創業的自由，其精神是奮發的、生活是充實的、人羣關係是和諧的。故能潛心於學業和事業，表現其自立和自強，以堂堂正正的人生蔚為蓬蓬勃勃的朝氣。且不論在國內、在海外均無畏於外來的橫逆，經得起時代的考驗，具有以革命報國、以科學建國的宏願熱忱，準備隨時接受國家的召喚。

看看今日世界，科學技術因日益發展，而道德理性則漸趨衰微，更由於個人主義思想的沈浸，與共產主義毒素的侵蝕，致使是非不明、善惡莫辨。其影響於各國的，就是少數的青年思想欠純正、身心不平衡，馴致精神抑鬱沮喪、行為偏激墮落。他們雖終將轉向清明、走入正道，但今日中國青年必須警惕的，不僅是要消極地避免非理性的、非道德的感染，而且是要積極地提高理性的、道德的影響力和號召力。我中華民族『禮義廉恥』的優良德性已流注於中國青年的血液中；『扶顛持危』的崇高理想，亦已充實於中國青年的襟懷裏，今天在反共的道路上，實負有激濁揚清、斡旋世運的大責重任。

再看被毛共匪幫所竊據的中國大陸，其倒行逆施的暴政、率獸食人的罪行真是史無前例，罄竹難書。毛匪自知知識是暴政的死敵、道德是罪惡的剋星，因此，它否定知識、否定道德，以『文化革命』、『教育改革』之名來摧毀民族文化，肆行愚民政策，以圖苟延殘喘，維持其殘暴的統治。毛共的教育是縮短年限的，入學是限制要依所謂『階級成分』的，這就是對青年靈性的桎梏、心智的閉塞、自由的剝奪與人格的污辱。其所施不斷的『下放學習』、不停的『忘我勞動』，已使青年們陷入恐怖、困乏、痛苦的深淵。近來毛共內部又掀起權力鬥爭的風暴，造成極度的混亂，顯現嚴重的危機。毛共正又一次以血淋淋的魔手，使大陸上所有知識份子、所有青年作為鬥爭的工具，對他們橫施瘋狂的迫害。

青年們的理性是不能扼殺的，良知是無法泯滅的，今日整個大陸正由於毛共內訌、內鬥所造成的恐怖、血腥，已引起普遍的反抗。試問有誰甘為毛共殘酷的暴政而犧牲？有誰甘為毛匪垂死的命運來殉葬？青年們對毛共的唾棄，對自由的嚮往，已不止是互相耳語、互傳心聲，而是以實際的行動，來表示他們堅定的態度和真誠的意願。許多

中華民國六十五年 三月二十九日

六〇四

青年不斷從海峽偷渡、從邊界潛逃，以脫離黑暗的魔窟，呼吸自由的空氣；更有許多青年不惜冒生命的危險，在不同的地方、用不同的方式，對毛共展開直接、間接的殊死戰鬥。總統蔣公在上年青年節文告中，曾明確地指出『大陸新的一代已在出現』。這正是今日大陸青年宣示對毛共『不共戴天之仇』，表示救自己、救國家的重要時刻；也就是反共復國基地的青年、海外的青年與大陸青年密切結合，以同一志意、同一行動，來完成討毛救國的共同使命之重要時刻。

青年是人生最重要的階段，其立身行事關係一生的成敗，更與國家民族的命運息息相關。今天面對世局的混沌和大陸共匪的變亂，我們必須加強國家的各項建設，團結一致，充實國力，並突破世界人心的迷惘，扭轉國際姑息的逆流，完成光復大陸、拯救同胞的偉業，這是我們舉國一致努力奮鬥的目標，亦即中國青年竭智盡忠、投身獻力，爭取對國家民族、對歷史文化的光榮貢獻之千載一時的運會。民國成立以來，青年們在國父和總統蔣公領導之下，成學創業、報國抒忠已有輝煌的表現。國父逝世迄今已五十一週年；總統蔣公逝世已即將屆滿一載。青年們懷於遺志、遺訓之偉大、深切和著明，必益感責任之重大，亦必能秉持民族光榮的傳統，發揚在艱彌厲的精神，剛健奮發，力圖報稱。在這青年們光榮的節日裏，家淦願提出以下三義希望青年子弟們相期互勉：

——立大志、成大業：立志就是要立定一個自己努力的方向，而凡是成大業的人，必先要立大志。國父說：『要學黃花岡救國救民的革命先烈，就是要學他們的志氣。』我們要立『以天下興亡為己任』的大志，要立『人生以服務為目的』的大志，就必能擔大任、成大業、立大功。所謂『持志有恆』，則必須險夷一致，始終不移，而所謂『有志竟成』，只要能把握努力的方向，行健不息，一往無前，就必能開拓光明的前途，穩操成功的勝算。

——勤學問、勵品德：青年要經得起時代的考驗，擔負起重大的責任，必須充實自己、磨練自己，這就是要修業進德，加強學術的鑽研，注重德性的陶鑄。就學問來說，要報效國家，要造福人羣，必須有相當的才智，而才智之增進全在學問，所謂『學問為濟世之本』就是這個道理；就品德來說，國父有言：『有道德始有國家，有道德始成世界』。今日青年，必須崇德修己，並推己及人，由仁民愛物的德性之發揚，進而導致理性的擴充，與物慾的制約，而積極進取的精神力量亦因此而產生。深信以青年真才實學、誠意正心，必能恢宏建設的成果，樹立優良的風

氣。

——合羣力、盡責任：合羣是人類的天性，個人離開了人羣就沒有生存的方法。所謂『眾擎易舉』、『眾志成城』，就必須養成團結互助的習性、協調合作的精神，和捨己爲羣的志節。我們所望於全國青年的，就是要從羣體的活動中，合理地發展其個性，從個體與個體的合作中，高度地培養其羣性，由健全個體，進而健全羣體。總統蔣公曾說：『如果大家都能了解並實踐羣育的重要，那就不但一個人能夠結合十個人的聰明才智，亦就能夠結合千百人的聰明才智，產生千百倍的潛力潛能。』建設臺灣、光復大陸是全體國民的共同責任，深信只要以合成心力，邁向共同的目標，必能善盡其責任，而完成其責任。

青年子弟們！今天是一個勝利在望的偉大時代，也是青年們建功立業的大好時機。我們必須將一切力量集中於三民主義的領導，匯歸於復國建國的目標，把握努力奮鬥的正確方向，發爲積極進取的集體行動，開拓青年光明遠大的前程，爲歷史添寫光輝的新頁，爲國家開創美好的明天。」

註：總統府公報，第三〇二二號，頁一一三。

三十日 立法院三讀通過「更生保護法」條文。

立法院本日三讀通過「更生保護法」，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。

更生保護法爲一創制性立法，全法共有十九條條文；立法旨意在於使出獄人能更生遷善、適應社會生活；並對有再犯之虞者加以保護，預防其再犯，以維護社會安寧。

更生保護與犯罪矯治具有相輔、相成的作用。（註一）

附錄——臺灣新生報特稿：「更生保護法的價值和功用」（註二）

立法委員吳延環曾說：「更生保護」和「犯罪矯治」猶如鳥翼缺一不可。假如只有「犯罪矯治」沒有「更生保

中華民國六十五年 三月二十九、三十日

中華民國六十五年 三月三十日

六〇六

護」，則犯人出獄後又做壞事，等於白做了矯治的工作，假如只有「更生保護」沒有「犯罪矯治」也無法發揮改過遷善的目的。

現在，爲了發揮犯罪矯治的功能，立法院已三讀通過「更生保護法」。對於我國犯罪矯治的工作來說，這是一個新的里程。

「更生保護」的目的主要是在協助出獄人自力更生，以及輔導出獄人適應社會生活，使他們在出獄後不致重蹈法網。

過去，我國出獄人再犯的情形極爲嚴重，在警方的犯罪資料中，有二次以上前科的人就佔了很大的比率。有人因此把監獄稱爲「犯罪大學」，因爲犯人往往在監獄裏結交一些「新的朋友」，互相交換做案的技能與經驗，待出獄後又鋌而走險，不但犯罪手法越來越高明，而且黨羽也越來越多。

這是什麼原因？缺乏「犯罪矯治」後的「更生保護」。

一名受刑人，當他出獄後所面臨的最大問題，就是「重生」，他們急切需要社會的愛來鼓舞他們重生的勇氣。但當他們踏出監獄大門，發現社會上投給他們的是歧視的眼光，加以求職到處碰壁後，往往就會鋌而走險，搬出犯罪的伎倆，而再度致身於囹圄。

這些問題都將隨著「更生保護法」的立法施行，必將獲得意料中的改善。

更生保護事業是由美國慈善家霍華脫首創，迄今已有二百年的歷史。霍華脫住在美國費城監獄的旁邊，當時，他發現很多受刑人出獄後，往往走上自殺或再犯罪的道路，因此發起了「費城窮苦出獄人救助會」的組織，逐漸擴大收容或幫助出獄人，不但救了很多窮苦無告的出獄人，而且對於國家治安及秩序也貢獻很大。

這個制度推廣以後，英國、挪威、加拿大、阿拉伯聯合共和國以及非洲許多國家也都紛紛設立，並收到很好的效果。

我國的更生保護事業在臺灣光復以前即已存在，當時叫「司法保護會」，由地方各縣、市分別設立，臺灣光復後共計有十五個單位，並分別成立財團法人。但於當時都是各單位獨自爲政，各定規章，無法統籌管理，以致一直

未能獲得良好的效果。

這次政府制定「更生保護法」，其立法旨意也就是要把更生保護的工作具體化，以便能統籌管理，發揮效果。這個法案所採取的保護方法是以輔導代替管束，是一種善意的措施，不是「監外有監、刑外有刑」，因此條文中規定，受保護人「得」向其住所、居所或所在地之更生保護會「聲請」保護。

出獄人最常見的現象就是失學、失業、疾病，或沒有錢。因此有關人員在制定本法時。即特別針對這些問題，詳加研究，擬定了一套具體的輔導辦法。

這套辦法規定，如果出獄人衰老、疾病或殘廢，可聲請到救濟院或醫療機構安置、治療，這種辦法也就是所謂的「直接保護」。

如果失業或失學人想就業或想繼續升學，則可向更生保護會聲請輔導，這就是「間接保護」。

如果出獄人「無家可歸」或沒錢回家，也可聲請資送回籍，或到其他處所安置；此外，並可以「小額貸款」的方式聲請到必要的資金。

如果出獄人認為需要學點技術才能謀生，也可聲請接受技藝訓練。

這個法案已針對出獄人所可能發生的種種困難，擬具了具體的輔導辦法。

爲了使法案發揮預期的效果，條文中也規定更生保護會應與當地之法院、警察機關、職業介紹所、慈善、救濟及衛生醫療機構密切聯繫，以取得必要的協助。

社會的力量是龐大的，當美國霍華脫首創「費城窮苦出獄人救助會」時，立即就受到當地社會機構的協助，使輔導的工作發揮了具體的效力。

爲了符合出獄人就業的要求，條文中還規定更生保護會得創辦各種生產事業（如小型工廠、生產農場等），以容納出獄人，使他們能自由地投入建設的行列。

一般來說，出獄人多是迫切需要保護的，而他們也大多願意接受保護，以六十二年來說，在是年出獄的一萬五千一百四十一人中，接受直接保護者共有一百二十七人，接受間接保護者有四千八百七十一人，接受暫時保護者有

中華民國六十五年 三月三十日

六〇七

中華民國六十五年 三月三十、三十一日

六〇八

八百十一人，合計是五千八百零九人，約佔是年全部出獄人二分之一；去年的情形也差不多相同。

可以預見的是，由於「更生保護法」對輔導的工作提出了更具體的辦法，將來願意接受保護的人將會增加。那時，更生保護的工作就必須藉助於社會各界人士的共同支持與協助，儘量設法安置他們，使這些曾誤入歧途的人有改過遷善的機會。

主審這個法案的召集委員陳願遠說過，制定這個法律是基於「事實需要」，對原有的弊病及不統一的組織作統一及整體的規定。

更生保護會是統一了，更生保護法也達到整體的目的了，現在基於「事實需要」社會各界都應該支持這個法案的施行，工商界更應摒除過去的觀念，多容納這些有意更生的人，使他們能自力更生貢獻智慧才力，使我們的社會充滿和氣、充滿安寧。（黃慶益）

註一：民國六十五年三月三十日，大華晚報，第二版。

註二：民國六十五年三月三十一日，臺灣新生報，第三版。

三十一日 國防部、內政部發布施行修正的「役種區劃標準」。

國防部、內政部本日共同發布經過修正的「役種區劃標準」，並同日施行。今後適於服常備兵役之役男，因家庭經濟狀況區劃補充兵役時，悉依本標準辦理。

修正後條文全文如下：（註一）

第一章 總 則

第一條 本標準依據徵兵規則第二十八條第二項訂定之。

第二條 役種區劃除體位及超額區劃，依照兵役法、兵役法施行法及有關法令規定辦理外，其適服常備兵之役

男，因家庭經濟狀況區劃補充兵役者，悉依本標準辦理。

本標準未規定者，適用其他法令規定。

第三條

本標準所定年齡計算，應以出生之翌年爲一歲計算之，其出生年次之計算，應依簡便推算表（如附件一）推算之。

第四條

徵兵及齡男子，在申請區劃之當年，其家屬年齡之計算，應依役男現役徵集之年計算之。

第二章 一般規定

第五條

役男家庭狀況合於左列規定者，得申請區劃爲補充兵役：

一、父歿或存而無謀生能力，或志願在營服常備士官兵役者。

二、無同父兄弟或有同父兄弟均無謀生能力，或志願在營服常備士官兵役及軍事學校受訓中者。

三、役男本人負擔家庭生計主要責任，其全年工作收入，在全家生活支出標準百分之五十以上者。

四、役男家庭房屋或建地價值，在規定標準以下者，其規定標準之計算公式及範例如附件二。

五、役男及其家屬所有財產收益及工作收入總額，在全家生活支出標準以下者。

生活支出標準（格式如附件三）由臺灣省政府、臺北市政府會同臺灣軍管區司令部，於每年辦理前，就實地情形訂定之。

房屋及土地價值，應依當地不動產評訂價格爲準，但規定地價區域內之土地，以公告現值爲準。

第六條

役男家屬中有左列情形之一者，視爲無謀生能力：

一、未滿十八歲或已逾五十五歲（女性五十歲）無職業、工作或其他收入者。

二、殘廢痼疾合於認定標準（如附件四）規定不能謀生具有公立醫院診斷證明（格式如附件五）者，

如公立醫院無此科設備時，得採用私立專科醫院之證明，對顯著之殘廢痼疾不堪行動者，依調查爲準。

前項各款，均應經鄉鎮區市公所派員調查屬實爲準。

中華民國六十五年 三月三十一日

第七條 役男家屬十八歲至五十五歲（女性五十歲）除殘廢痼疾者外，其餘無論有無工作、職業均視為有謀生能力。

第八條 左列役男親屬，應列為役男之家屬範圍：

- 一、父母子女及配偶。
- 二、兄弟姐妹。
- 三、祖父母、曾祖父母（無其他扶養義務人者）。
- 四、凡在役男年滿十八歲以前，已經同居共營生活，且無其他扶養義務人者。

（一）岳父母。

（二）叔伯或寡居之伯母、嫡母、嫂、弟婦。

（三）姪子女（姊妹未出嫁前之私生子女，未隨母出嫁遷出，亦未經人認領者，視同姪子女）。

前項各款所列親屬，已被救濟機構或有幼院收容者，不得列為家屬範圍。

招贅之岳父母，收養之養父母，比照生父母辦理。

父母之養子，姊妹之贅夫比照同父兄弟辦理。

第九條 役男之家屬有左列情形者，得免予計列：

- 一、因案在羈押中，或判處徒刑在執行，或在管訓感化中者。
- 二、失蹤並經戶籍登記有案者。

第十條 役男或役男家屬，如有非婚生子女之認領或收養、招贅、離婚、終止收養，或年齡變更等情事，於審查役種區劃時，一律以該役男年滿十八歲以前，已經辦理戶籍登記有案者為準。

第十一條 役男及其家庭所有財產價值，及工作收益等收入，與生活費之支出，依左列規定計算：

- 一、役男本人工作收入因入營後消失者，不予計列，亦不列支生活費用，如其入營後，仍可支領之眷屬配給及其他補助，應列入收入總額。



二、本標準第八條所列家屬範圍，其所有收益應列入收入總額。

三、有謀生能力之家屬無固定工作者，應按照「各種職業最低工資標準」之雜工列計收入；從事固定工作者，按照每月現有收入列計，女性家屬確無工作者，不予列計收入，但亦不列支生活支出。

四、役男家屬有婦女懷孕者，具有公立醫院診斷證明，得在生活支出部分，增列一小口生活費。

五、役男家庭從事農業者，按照賦額基數，折合當地所得額標準，計算其收益計列。

六、役男家庭從事商業者，按其納稅額計算其收益，或按實際收入計算。

七、役男與家屬共同經營商業或農業，因役男入營影響其收益者，得增列一大口生活費用。

八、役男之父或兄弟，志願在營服常備士官兵現役，及軍事學校受訓之待遇，除扣除一大口生活費用外，其餘應列入收入總額。

九、役男及其家屬領有撫卹金、退休（伍）金，或其他補助費者，應列入收入總額。

十、役男家庭動產之價值，應列入收入總額。

前項所列「職業最低工資標準」及「動產價值範圍」由臺灣省政府會同臺北市政府，就實際情形訂定之。

第十二條

役男家庭財產價值及工作收入，如因臨時災害致減少或損失時，不得依據臨時災害後之收益計算，但遭遇災害確屬無力回復其權益或收益，經查明屬實者，得以災後之收益核算之。

第十三條

役男及其家屬為企圖符合役種區劃，而故意放棄或減少其應得之收益，或變賣其財產者，應視為其家庭生活足以自給，不得區劃為補充兵役。

第三章 作業程序

第十四條

甲、乙等體位役男，鄉鎮區市公所應隨同抽籤通知書，發給申請區劃補充兵役通知書（格式如附件六）。

役男如符合役種區劃標準，應填具申請調查審核表二份（格式如附件七）檢附必要之戶籍謄本，及工

作收入證明，逕向徵額地鄉鎮區市公所申請核辦。

僑居海外或大陸來臺之役男，以其在臺家庭人口狀況為準。

第十五條 役男申請區劃補充兵役時，應於當年十二月三十一日以前提出申請，如逾期申請者，應提出正當理由，經鄉鎮區市公所調查屬實後，准予補行辦理。

第十六條 鄉鎮區市公所受理申請後，依左列規定辦理：

一、役男申請書及有關證件交由各該村里幹事，實地調查其家屬人口、年齡、職業、身體健康情形及有無謀生能力，與家庭收入等。

二、役男及其家庭之財產權益及工作收入等資料，由鄉鎮區市公所兵役課人員，逕向財稅單位就現有課稅資料轉錄申請表內，並由財稅單位審核蓋章後，參照辦理。

三、綜合役男申請資料及村里幹事調查情形，得向當事人或其他有關機關，作實地複查後，簽註明確意見，於規定期間內，檢同申請資料及有關證件，送請縣市政府核辦。

第十七條 縣市政府處理區劃補充兵役申請案件如左：

一、依據鄉鎮區公所所報資料，由役種區劃組於規定期間內逐一審查後，再行簽報核定，並將核定結果連同審核表一份，發還鄉鎮區市公所，副知團管區司令部。

二、申請案件，如認有疑義時，應作實地調查後核定，若不能核定，應將案件分條敘明，並擬具具體意見送請上級核處。

第十八條 鄉鎮區市公所對役種區劃申請案，應於奉准核定一星期內將核定情形以書面通知（格式如附件八）役男本人或徵兵處理通報人。如核定不合者，並說明其不合原因。

第十九條 役男或其徵兵處理通報人，接到不合役種區劃通知書後，如有不服者，應於接到通知書十日內，填具申請調查複核表（格式如附件九）向鄉鎮區市公所申請，轉報縣市政府複核。

前項申請複核案件，經核定不合者，於徵集令送達之日起，如無新原因發給時，應不再受理。

第二十條 經核准區劃爲補充兵役者，縣市政府應行督導所屬鄉鎮區市公所每半年清查一次，如有原因消滅或發覺有錯誤者，即行通知（格式如附件十）役男、撤銷區劃，並列入適當梯次徵服常備兵役。

第二十一條 省（市）政府對所屬各縣市政府已核准區劃爲補充兵役之役男，於適宜時間實施抽查，如發現有不合區劃標準者，應交由縣（市）政府撤銷。

第二十二條 內政部、國防部每年於適宜時間抽查役種區劃辦理情形。

第四章 附 則

第二十三條 役男申請役種區劃，一律由該役男列額地申請辦理，代管地不得受理，如遇徵額異動時，鄉鎮區市公所應於接到列管通知後，檢送有關審查資料移轉接管，並報縣市政府核備。

第二十四條 在緩徵期間之役男，應俟緩徵原因消滅後，再申請辦理役種區劃。

第二十五條 依軍人撫卹條例第六條規定作戰死亡官兵之獨子，得申請區劃爲補充兵役，不受本標準第五條之限制。

役男之父歿或無謀生能力，其兄或弟因作戰陣亡而爲獨子者，比照前項辦理。

第二十六條 縣市政府應於翌年二月以前，將辦理役男申請區劃補充兵役情形分年次、體位及核准與不准人數，造具統計表（格式如附件十一）一份報請省市政府。省市政府應於三月底以前彙報內政部、國防部。

第二十七條 本標準自發布之日施行。

（附件從略）

臺灣省政府主席謝東閔向省議會提出施政報告。

臺灣省政府主席謝東閔於今天上午九時，偕同省府秘書長及各單位主管列席省議會第七次大會，提出口頭施政總報告，以「人盡其才、地盡其利、物盡其用、貨暢其流」爲當前省政建設的四大目標。

中華民國六十五年 三月三十一日

謝主席指出：國父曾特別強調這四點是富強的大經、治國的大本。總統蔣公對此也極為重視，在訓示中一再強調建設臺灣為三民主義模範省的方向和急要的中心工作，就是全力實現這四大政治建設目標。

謝主席說：在他服務省府期間，定要貫徹總統蔣公建設臺灣為三民主義模範省的遺志。回憶去年四月五日蔣公逝世，省府全體同仁本銜哀奮勵的意旨決心實踐遺囑，當曾採取三項行動：一是自立、自信、自強；二是實幹、硬幹、快幹；三是革新、動員、戰鬪；現經檢討結果，這三項行動都有了相當的成效。至於奉行四大政治建設，省府也做了如下的努力：

在人盡其才方面，基本要求是在全民都有職業，人人都有事做。因此，省府決定推行小康計畫，積極輔導貧民就業；另為配合國家建設需要，積極發展職業教育。此外，為貫徹考用合一政策，厲行考試用人，省屬各單位新進人員均須考試及格。

在地盡其利方面：省府採取了下列緊急措施：（一）調查廢耕地，限期復耕；（二）實施稻穀最低收購價格，提高農民種稻興趣；（三）免息貸放生產資金，減低生產成本；（四）推行水稻綜合栽培，提高單位面積產量。這些措施已收相當成效，今年不但耕種面積增加，米穀生產也超過歷年的紀錄。

在物盡其用方面：省府積極清理各單位閒置資金，或調撥使用。

在貨暢其流方面：省府遵照行政院的具體指示，積極消除港口及內陸運輸的瓶頸。對於運銷業務，省府亦作多方努力，為便利農產品銷售，積極輔導各地普設批發市場，輔導農民將其農畜產品參加共同運銷都收到相當的績效。

謝主席強調：總統蔣公以建設臺灣省為三民主義模範省的遺志，也就是省政建設的最高指導原則。今後省府的施政，在方針上都要環繞着這四大政治建設目標積極進行。（註二）

謝主席口頭施政報告全文如下：（註三）

蔡議長、魏副議長、各位議員女士、議員先生：

本年二月二十七日行政院蔣院長向立法院第五十七會期第一次會議報告施政，其中對治國爲政之道的一些看法和做法，東閱讀後非常感動！蔣院長說：「外在情勢的順逆，是決定在主觀力量的強弱。祇要我們長期保持政治修明、經濟繁榮、社會安定、國力強大，自然就無畏世局風險，不怕反共事業不能成功！」「今天的問題，不在眼前的國際情勢對我們是老是壞，而在我們能不能挺起胸膛，站穩腳跟，牢握住國家的長遠目標與基本政策，把自己建設成一個富強而無可擊破的國家。」又說：「處此非常之時，非常之地，唯有一心爲民，一心爲國，俯仰無愧，始能結合羣力，克難救國。」「治國爲政之道，『人和』就是國寶，團結就是力量，政府的一切作爲，必將以符合人民願望，增進全民福祉，促成：全民大團結爲首要要求。」「政府的作爲難免有錯，但我們有知錯、認錯、改錯的勇氣，尤其時時牢記，必須把握住我們反共復國的正確方向與建國的理想目標。」

蔣院長這些話，我讀後所以感動，主要是欽佩他識見高遠和謀國忠誠，而其爲政態度的光明磊落，更令人心悅服！東閱於民國六十一年六月奉命到省府服務以後，利用公餘假期到處參觀訪問，無非是秉承院長的意旨，結合全省民衆的智慧力量，辦好省政建設。我所做的，或者並不完全正確，或者有錯的地方，但我認錯、改錯的勇氣自信是有的；把握反共復國的正確方向與建國的理想目標，這點我也相信能堅持和貫徹到底！我是三民主義的忠實信徒，在我服務省府期間，一定要貫徹總統蔣公建設臺灣爲三民主義模範省的遺志，而對總統蔣公的遺囑，尤應決心奉行！回憶去年四月五日總統蔣公崩逝，本府全體同仁本唧哀奮勵之旨，決心實踐總統蔣公遺囑，當時決定採取三項行動：第一自立、自信、自強；在全省各學校加強三民主義教育和愛國教育，發揚民族精神，復興中華文化；第二實幹、硬幹、快幹；所有全省各項建設未舉辦的，我們要積極規劃舉辦；已舉辦的，我們要依照計畫加速進行；第三革新、動員、戰鬥：不論政治上、社會上，凡是不合法、不合理的事情，我們都要予以剷除和革新。

我們決心實踐總統蔣公的遺囑

中華民國六十五年 三月三十一日

中華民國六十五年 三月三十一日

六一六

上述三項行動，省屬各單位全面實踐，積極進行。去年九月十六日貴會上次大會東閣作施政報告時，曾將此情形及所採措施提出報告。今天東閣報告施政，距去年四月五日總統蔣公崩逝，再過四日就是一年。這一年來實踐總統蔣公遺囑成果如何？需要作一檢討，就是我們做了那些事情？做到了怎樣的程度？茲檢討報告如後：

第一自立、自信、自強方面：

我們已在全省各級學校加強三民主義教育和愛國教育，要各學校在校學生清清楚楚地認識國家民族的處境，明明白白地了解自己對國家民族的責任，切實實地承當反共復國的任務，並進而影響社會，蔚為磅礴無比的精神國防力量。爲了達成此項任務，除在各級學校加強三民主義及有關文史各科教學以外，並注重軍訓、童子軍訓練及國語文教育；同時加強道德及法治教育，尤其是加強社會教育，我們更以各種方式在全省各地普遍展開：（一）切實執行消除骯亂——實施學生每日十分鐘家戶清潔活動，並由家庭、學校推展到社會。（二）協助推行小農計畫——獎勵學生仁愛善行，輔導學生日行一善。（三）實踐「國民生活須知」——推行「禮讓」美德，從乘車讓坐，扶助老弱傷殘上下車做起。（四）有計畫開放學校場地設備——主動提供場地，推展各項簡易文康活動及民間體育活動。（五）加強民族精神教育——除編印民族文化叢書，提供全省國民小學學童閱讀外，並要各級學校教育學生養成在公共場所說國語的習慣；同時要勸導學生對本國人不要隨便說外國話，對商店洋化名稱亦要由主管機關勸告取締，以維護民族的尊嚴。

此外，爲加強實施全民教育，除已推行適合人體能的游泳、桌球、體操等運動外，最近並積極倡導跳繩、踢毽子、放風箏、划龍舟、練國術等民俗體育，以培養國民的強健體魄。

第二實幹、硬幹、快幹方面：

四項重要交通建設——興建北迴鐵路、西部鐵路電氣化、興建臺中港、擴建蘇澳港等，依照計畫加速進行，截至六十五年二月底爲止，北迴鐵路已完成總進度百分之十九點六二，落後五點八八，其南端自新城至花蓮間十九點二公里，六十四年七月二十六日已先行通車。西部鐵路電氣化，已完成總進度百分之三十九點七四，超前零點二四。臺中港第一期工程已完成總進度百分之六十二點二九，超前零點二九。蘇澳港第一期工程已完成總進度百分之二

十四點五一，落後零點八零。以上各項工程，除北迴鐵路、蘇澳港工程進度稍有落後，正加速趕工外，其餘均已達到預定的進度，有的且係提前完成。

加速農村建設，六十四年一至十二月份，在改革農產運銷制度、促進糧食增產及農業機械化、加強農村公共投資、加強農業生產專業區、加強農業試驗研究與推廣、澎湖農業改進等各項工作中所獲效益，初步估計共達九億一千多萬元。加速農村建設確已收到豐碩的成果。

健全都市發展，如推行都市計畫、公共設施保留地處理、開發新市鎮、自來水統一經營、消費零售市場整頓等，均按照原訂計畫加強進行，其中開發新市鎮，計畫開闢五個新都市地區，包括臺北縣、桃園縣交界的林口、桃園縣的南崁、高雄縣的大坪頂與澄清湖，以及臺中港已積極進行規劃建設，分期分年完成。

其他重要建設，如修建海堤、河堤及區域排水系統，保護森林資源，擴大造林，加強水土保持，推廣農業機械等等，我們亦在分頭舉辦，計日程功。省財政雖感困難，但亦儘量支援，務以實幹、硬幹、快幹的精神，加速各項重要建設的擴大發展。

第三革新、動員、戰鬭方面：

經就當前省政切實檢討，其中問題頗多，而最須革新改進的，就是：

(一) 改進選舉風氣：過去選舉風氣不良，輿論頗多指摘，此次本府辦理六十四年增額立法委員選舉，為改進起見，在籌辦之初，即就過去輿論指摘的事項詳加檢討，經訂定「改進選舉風氣臺灣省實施方案」一種，要求全省各級選務機關共同實踐——擴大選舉宣傳，展開政治教育；發動輿論督導，鼓勵守法節約，輔導簽訂公約，實行自我約束；嚴密選舉監察，防止發生弊端等事項。積極方面，我們以宣傳教育的方法，鼓勵候選人與選舉人實行自我守法；消極方面，實施嚴密監察，取締違反選舉的各種違法行為。六十四年十二月二十日增額立法委員選舉投票結果，全省總投票率高達百分之七十八點六零，較之六十一年增額選舉投票率百分之七十零四高出甚多，且沒有選舉弊案發生。由此證明此次選舉已收到改進的效果。

(二) 節約民俗祭典與破除迷信：本省民間祭典原為對神敬畏、祈求保佑平安的一種個人信仰的活動，而到現

在，時移世異，乃逐漸變為互相邀宴，吃喝玩樂，浪費人力、物力、財力的不良習俗。本府為糾正此種無謂浪費與陋習，經訂定「臺灣省推行改善民間祭典節約辦法實施計畫」一種，通函各縣市政府遵行，規定本省地域性的輪值及建醮祭典，各縣市得將祭典日期報備，事前由本府派員勸導節約，並發動機關、團體、學校、舖戶宣傳勸導及協助推行。此項工作，推行以來，雖已獲致若干效果，但仍待進一步加強努力。又邇來各報披載有關神棍飲財之事，屢見不鮮，如最近報導的臺中縣潭子鄉大富村女屍附石頭顯靈的謠言，別有用心者，從中宣傳煽惑，以致無知民眾前往頂禮膜拜者不絕於途。實則此項謠言，完全荒謬無稽，乃出於神棍的欺騙詐財，治安單位經將該石塊遷離而始告平息。惟為破除社會迷信，防止神棍詐財及再有類此事件發生，省府已令有關單位對社會迷信加強疏導破除，並防止無稽謠言散布；同時要擴大宣傳，加強學校與社會教育。各地警察機關發現此類事件，尤應立加追究，迅速處理，以維護社會與人民生活的安寧。

(三) 改善離島、沿海地區居民生活：本省離島、沿海等地區，由於地處偏僻、交通不便，每年遭受季節風及鹽風災害，致該兩地區的居民所得偏低，生活落後，本府由民國六十二年底起舉辦離島及沿海居民經濟調查，若以離島及沿海居民每人每年平均所得與六十三年度一般國民所得兩萬六千四百九十九元比較，只有百分之三十五左右，均趕不上一般國民所得的快速成長，發生區域性的經濟差距。

本府為改善澎湖等縣二十一離島九萬餘居民的生活，經訂頒「改善本省離島居民生活第一期五年基本計畫」一種，六十五年度為第一年度，由本府撥專款四千萬元，用以購置交通船、整建道路、整建漁港、推廣農牧、改善飲水、醫療、整修住宅等工作。六十六年度撥再撥四千二百五十萬元，以繼續上項改善工作。至彰、雲、嘉、南四縣沿海十五個鄉鎮五十萬餘居民生活的改善，本府計畫六十六年度籌專款一億一千五百萬元，並另加配合款八千餘萬元，用以改善其生產環境與生活環境，期能增加生產，改善沿海居民的生活。

本府分別採取上項措施，目的是要縮短區域性的經濟差距，使離島與沿海地區居民的國民所得，能於最短期間趕上一般國民，而不致有所偏枯，以達成安和樂利的均富社會。

(四) 革新財稅業務：財稅業務與人民發生直接的密切關係，近為便民起見，本府特飭公賣局改進配銷機構配

貨程序，實施糧粕化一貫作業，使商販購貨原需八十分鐘減至二十分鐘，並辦理菸作肥料運送到家，菸農稱便。另爲維護納稅人權益，並提高業務處理時效，對自用住宅用地，改由稽徵機關主動查對，按優惠稅率課徵，免由納稅人申報。隨賦徵購稻穀價格評價時間，縮短爲當期田賦開徵前二十天至十六天，使發給農民價款接近市價，增加其收益；並簡化領取價款手續，免由農民蓋章及查驗身分證，改憑付款憑證領取。又爲配合納稅人需要，工商稅納稅證明卡規定隨時申請，隨時核發。至辦理綜合所得稅退稅，推行先申報先退稅辦法，其退稅時間已較往年提前兩個月。

(五)健全農會及農田水利會：爲配合加速農村建設，本省農會及農田水利會經分別予以編併整理。

農會方面，已將四個省轄市及澎湖縣之基層農會與縣市農會合併，其他鄉鎮農會五十五個單位連同合併後，全省各級農會計爲二百九十四個單位，較原來三百四十九個單位，計減少五十五個單位。全省各級農會總幹事重新遴選核定，而其新設之企劃專員，已招考農商科系之大專畢業生予以訓練後，分發基層農會服務。現農會之人事、財務、業務，本府正加強輔導中。

農田水利會方面，遵照中央指示，訂定「加速農村建設時期健全農田水利會實施要點」實施後，所收到的顯著效果，就是單位人員精簡，工作人員素質提高，工程招標手續改善，工程品質提高，公私開支節省，農民負擔減輕，同時也減少地方派系紛爭。而加強灌溉管理，增加耕作面積，效果更較顯著。六十四年第一期水稻種植面積較六十三年同期增加八千零七十公頃；六十四年第二期水稻種植面積較六十三年同期增加三千三百四十六公頃。

(六)積極興建國民住宅及辦理住宅重劃：本府積極興建國民住宅，採取貸款自建、政府集中興建、鼓勵民間投資興建及配合小康計畫等各種方式辦理。六十四年一年來，已完成一般國民住宅二千戶，正在趕工興建中尚有二千六百六十一戶。另爲配合十大建設辦理拆遷重建的住宅，已完成者一千七百六十五戶，正趕工興建中尚有七百三十二戶。配合小康計畫補助興建的貧民住宅，六十四年度興建完成三千八百五十一戶，六十五年度計畫興建三千九百四十八戶，已完成一千九百二十戶，其餘二千零二十八戶，預定六十五年六月底全部完成。中央配由本省六十五、六十六年兩年度集中興建之各種國民住宅一萬五千一百五十七戶，目前正積極規劃興建中。

中華民國六十五年 三月三十一日

六二〇

此外，爲改善農村環境，提高農民生活水準，正辦理社區住宅重劃，計畫將社區內的不規則而狹小的巷路，以及破舊的住屋，重新規劃道路及整建爲整齊美觀的樓房，騰出空地，美化環境，或作其他生產性的利用。已選定桃園縣富國社區五〇戶，南投縣草屯鎮坪林社區五五戶，彰化縣芬園鄉同安寮社區五〇戶，高雄縣永安鄉烏樹林社區一〇〇戶，屏東縣潮州鎮芒菜村社區一八〇戶，計共四百三十五戶先行試辦，由各縣依照計畫執行，本府俟試辦結果良好，再予以擴大推行。

(七) 辦理公墓、美化環境：本省各地公墓，密埋疊葬，已無地新闢，爲解決此一問題及美化環境起見，本府特決定更新全省各地墓地，將掘起的舊有墳墓骸骨，興建納墓塔予以儲藏，並將原墓地重行規劃，使其環境美化。實施公墓公園化，已在彰化縣完成一處，預定十年內完成三百五十處。此項公墓可公私合營，民間如能參加投資，則公墓公園化的目的就能早日達成。

(八) 加強醫療服務與積極防治特殊疾病：政府爲維護國民健康，鑒於原有醫師法對密醫處罰太輕，難收取締效果，因此於六十四年九月十一日將修正醫師法實施。一面加重罰則，加強取締密醫；一面嚴格規定醫師應盡的各種義務，提高醫德，期能由醫師法的修正，建立起現代化國家的醫療制度。實施迄今四個月來（六十四年九月至六十五年一月），密醫經衛生單位取締，移送司法機關法辦的共一百三十六人外，其他都已自動停業。過去虛偽誇大、妨害風化的醫藥廣告，目前已不常見。醫師法修正頒布後確已收到效果。另政府爲配合修正醫師法的實施，並訂定私立醫院診所合理收費標準，要求私立醫院診所依照實施；對取締有案的密醫，而目前並無正當職業者，決定舉辦公共衛生保健員特考，輔導其至衛生所（室）、學校、工廠工作，使其獲得正當職業與出路。

對民眾醫療服務決定普遍予以加強，除辦理偏遠地區巡迴醫療及派省立醫院醫師支援鄉鎮衛生所醫療服務外，並決定充實現有衛生所的人員及設備。計畫在五年以內完成一縣市一所省立醫院，以省立醫院爲縣市醫療中心，使其成爲地區的總醫院，提高醫療水準，加強爲民眾醫療服務。

對防治特殊病症——烏腳病與癩病，我們亦正在積極進行。烏腳病大多發生在南部沿海地區——嘉義縣的布袋、義竹，臺南縣的北門、學甲等地區爲最多。烏腳病根據研究報告，初步認定是由排泄不良體質的人，長期飲用超

過標準含鉀量飲水所引起的慢性中毒，本府除積極改善這些地區的飲水外，並已擬訂積極防治烏腳病的五年計畫，希望依此計畫在五年內不再有新病例發生。

至於癩病，則是一種慢性傳染病，大多發生在亞熱帶地區，本省患這種病的人，除省立榮生療養院住院病人約七百人，另由衛生單位及教會醫院在家治療的病人約四千人外，據專家估計尚有約一萬人散居各地，不願出面接受治療。本府為有效控制及防止蔓延，經訂定癩病防治十年計畫，希望五年後不再有新病例發生。這種癩病並不是絕症，如能早期發現，在現代醫藥設備的有效治療下，是可以獲得痊癒的。因此希望社會人士及病人的家屬消除恐懼心理，不僅病人要勇敢出面接受治療，而且病人病癒後家人也可安心接其回家過共同生活。

奉行國父政治建設四大目標

總統蔣公在「反攻復國心理建設的要旨與建設臺灣為三民主義模範省的要領」訓詞中，強調建設臺灣為三民主義模範省的方向，其急要的中心工作，就是政治建設，而其目標，則在「人盡其才、地盡其利、物盡其用、貨暢其流」。國父青年時在上李鴻章書中特別強調：「人能盡其才，則百事興；地能盡其利，則民食足；物能盡其用，則財力豐；貨能暢其流，則財源裕。故曰：此四者富強之大經，治國之大本也。」蔣公對此極為重視，早在其「政治建設之要義」的訓詞中就認定國父「人盡其才、地盡其利、物盡其用、貨暢其流」這四句話，乃是我們政治建設的四大目標。蔣公說：「分開來講固然應當同時舉出這四個來，若是就政治的根本作用，將政治建設的目標，講得更簡明、更澈底一點，可以說政治建設的唯一的目標就是『民生』……我們之所以要革命，要從事政治建設，我們所要管理眾人之事，要做到人無游民而各盡其才，地無荒土而咸盡其利，物無廢棄而各盡其用，時無虛耗而用得其宜，事無廢弛而克舉其效，最後唯一的目的，就是要使天下事事物物皆安排妥當各得其所；全體人民個個都能安居樂業、足食足衣。」這就是我們祈求實現的三民主義安和樂利的均富社會。

國父這四句話，經蔣公明白闡釋後，我們更覺得其精微開展。「人盡其才、地盡其利、物盡其用、貨暢其流」，不但是治國的大經、大本，亦是建設臺灣為三民主義模範省的四大範疇，也就是省政建設的四大目標。下面就是我們奉行這四大目標的檢討：

中華民國六十五年 三月三十一日

中華民國六十五年 三月三十一日

六二二

人盡其才部分：

這個工作我們做的最多，實際這個工作也最難做，但也最重要！總統蔣公告訴我們：「無論就大的方面來說，整個的革命事業能否成功；或就小的方面來說，每一件事是否辦得妥當；其關係都在乎『人』，如果人盡其才，才稱其職，那一切小的事情固然可以如計完成，就是大的事業亦無不可以如期成功。」事實確是這樣。如何著手？的確是一個問題！「人盡其才，才稱其職」，要做到這個地步，首先要消除無業游民，就是要全民都有職業，人人有事做，大才大用，小才小用，才力大者服萬千人之務，次大者服千百人之務，如果才力很小，那就服一人之務，只要能把自已分內的事做好，就算是盡到職責了。因此我們決定推行小康計畫，全面消滅貧窮，積極輔導貧民就業，除對一般貧苦無力謀生的青年男女，經常施以技能訓練外，並設立習藝所、少年輔育院與婦女教養所，以收容游民、乞丐及不務正業的少年、少女，分別視其教育程度、體能狀況與個人性向，予以適當的技能訓練，俾輔導就業，從事生產。對肢體殘障及盲、聾、啞等人，亦分別情況予以適當的技能訓練。就是家庭婦女，我們亦勸其參加職業訓練，輔導手工藝生產（含家庭副業）。

同時在本省各重要地區設置國民就業輔導中心，辦理求才與求職登記，介紹安置就業；並設立職業訓練中心，培育專業技術人員，使之參加各種技術職業，擴大國民就業的範圍。

另就國家建設發展需要，決定發展職業教育，調整高級中等教育結構。根據六十四學年統計，高中與高職入學的人數，已經調整到三十七點八比六十二點二。預計到七十學年度兩者的入學人數，將要達到三十與七十之比。此外，加強辦理以職業學校為中心的職業訓練，訓練科別包括工、農、商、水產、家事等科，藉以培養新生人才，適應當地社區的需要。

我們所以要加強人力的投資，主要就是配合國家長期經濟發展的計畫；而另一方面則是本著「天生人才必有用」，也就是人無棄才的宗旨，用各種各樣的方式使其個個都能就業，「人盡其才」以為國家增加生產，厚植國力。行政人員方面，我們為配合省政建設及用人需要，特由省訓團加強幹部訓練，運用輔導制度，對受訓學員實施學術、才能及生活品德考核，其考核資料分別送往業務與人事單位，作為人事運用參考。

此外，貫徹考用合一政策，厲行考試用人。根據省屬各單位用人需要，分發各類考試及格人員至各需要單位服務。另並辦理基層公務人員及地政人員特考，分發各縣市基層單位服務，期能貫徹考用合一——就地取材——人才留鄉，以充實基層人力。

同時為鼓勵優秀人員服務基層，特改進升遷考核，建立由下而上的升遷體系。其主要做法，分為向上級機關升遷與本機關內部升遷。向上級機關升遷，規定基層績優人員，得以保薦方式辦理，並得優先遞補，人數不得少於其出缺職位總數三分之一；本機關內升遷，則採資績評分方式，並提高基層服務年資的績資評分，使有優先升遷的機會。

簡單說，我們這樣做，目的就是實現分層負責的授權——由上而下，建立合理的人事升遷制度——由下而上。地盡其利部分：

臺灣總面積一共有三百六十萬公頃，其中山坡地約有二百五十六萬公頃，佔全省總面積四分之三，其餘四分之一土地，由於近年來本省人口增加、工商業發展，工廠房屋到處建築，再加有人購囤良田，任其荒置，待價而沽，致使本省本來面積有限的耕地更為減少，民國六十二年稻作面積竟減至七十二萬四千一百六十四公頃。糧食關係國計民生，如有不敷，那後果至為可慮！本府認為這一問題重大，需要亟謀補救，因此採取下列緊急措施：①是調查廢耕地，限期復耕；②是實施稻穀最低收購價格，提高農民種稻興趣；③是免息貸放米穀生產資金，減低農民生產成本；④是增加化學肥料供應，便利農民增產；⑤是推行水稻綜合栽培，將稻作各種改良技術綜合使用，提高單位面積產量。

採取以上措施，一方面是擴充稻作面積，增加稻米產量；一方面是增加農民收益，提高農民種稻興趣，雙管齊下，結果極為良好。六十四年稻作種植面積達七十九萬零二百四十八公頃，與六十二年七十二萬四千一百六十四公頃比較，計增加稻作面積七萬四千零八十四公頃；而米穀生產量則達二百五十二萬公噸，超過了歷年米穀生產的紀錄。六十五年我們米穀生產的目標，預定為二百七十萬公噸，以上各項措施正加強推行中，一期稻作插秧進行順利，生育情形良好，米穀生產一定可達成預定的目標。

中華民國六十五年 三月三十一日

中華民國六十五年 三月三十一日

六二四

不過我們並不以此爲滿足，另外還計畫開發山坡地、河川地、海埔地，以增加生產土地面積。對土地利用、土地改良，除加強推行市地重劃與農地重劃而外，並進行水利建設，改善本省平原地帶與沿海區域的排水灌溉系統，而對海堤、河堤則加強整建，各項計畫正分別實施中。

此外，我們進行的工作：①是開發山坡地農牧資源；②是山地保留地加速造林；③是發展森林多目標經營，加強森林遊樂設施；④是米穀雜糧生產（包括鹽分改良、廢耕地勸導復耕）；⑤是變雜草爲牧草；⑥是利用低等則土地，生產高經濟價值外銷的農作物及園藝作物。這六項工作，目前成績最顯著，則爲生產外銷特用作物及其加工品——蔗糖、洋菇、蘆筍、香蕉、鳳梨、柑桔、茶、無子西瓜、洋葱等，六十四年外銷價值約爲六億八千三百餘萬元，佔六十四年國家出口總額五十三億二千一百餘萬元之百分之十二點八四。其次爲變雜草爲牧草，經縣市政府調查統計，曾有農友五萬二千一百二十一戶將其生長雜草之零星空地八千六百三十四公頃改種牧草，用來飼養禽畜，每公頃年產草量以一百二十公噸計算，增產牧草高達一百零三萬六千多公噸，每公噸若以五百元計算，年增收益五億一千八百多萬元。

另一項工作就是積極清查省屬單位非公用房地、省營事業閑置土地，以及在都市中心不必保留的公有房地，俾辦理出售，充裕省庫收入或營運資金；並藉以繁榮都市，造福地方。

物盡其用部分：

我們在這一方面做的工作很多：

與財政有關的：我們積極清理省屬單位閒置資產，不適用者相互調撥運用；不堪使用者督促辦理報廢或出售，或撥交其他單位使用，如交通單位報廢車輛撥交職校作訓練之用，卽爲一例。還有農民發芽稻穀、高粱及生產過剩的香蕉，本府要公費局以適當價格收購，作爲釀酒原料，使農民減少損失。另外我們還擴大利用本省盛產之香蕉、鳳梨、楊桃、桔子、柳丁等水果製酒，並在南投地區籌建水果酒廠，六十六年六月預定建廠完成後，年可產各種水果酒一百二十五萬打。

與建設有關的：我們積極開發與管理利用水資源。首先建設水庫，除光復前本省原有水庫八座，光復後由省及

中央先後共建水庫十六座外，最近三年多，我們又繼續完成曾文水庫工程，並在澎湖新建成功水庫一座。去年在大甲溪又興建石岡水壩，正進行第一期工程。今年在基隆港口附近地區，計畫興建新山水庫，近日即可開工。此外，還擬興建新竹寶山水庫、苗栗鯉魚潭水庫、南投頭社水庫、嘉義仁義潭水庫、雲林龍池水庫、臺南縣關廟水庫、高雄縣鳳山水庫等，一俟財力許可，將計畫次第興工。在管理利用方面，我們為維持農工生產及人民飲用，就水源盈虛情形，隨時運用調配；並督促農田灌溉及工廠節約用水。

其次礦業生產，除本省出產的煤、硫磺增加生產外，石礦方面，如大理石、石灰石，我們亦鼓勵其加強生產；並擬配合北迴鐵路之興築，著手探測蘭陽地區的大理石礦，以供民間開採。

另外本省出產的，如珊瑚、文石、貝殼、通草、蘭草、藤竹及各種珍貴木材等，均為手工業的最好原料，可用以製造各種手工藝品，如利用社會剩餘勞力增加生產，則此項手工業不需機器與工廠設備，任何人皆可製作，即家庭婦女亦可從事此項工作，以作為農村及家庭副業。近三年來，我提倡「客廳即工場」，目的就是在此。現此項手工業已廣為推行，除在各原料產地逐期辦理各種技能訓練外，另在草屯設置手工業研究所，聘請國內專家從事策劃推廣與研究發展，並在該所興建大型陳列館，展覽內外優良製品，藉收提倡示範與觀摩發展之效。

與農林有關的：儘量利用現代科學技術知識，將可能利用之物設法利用，現進行利用的有：（一）改進水產加工品質、設備與加強輔導漁獲物保鮮處理；（二）農機代耕、代收穫，設置育苗中心，指導肥料合理運用；（三）利用洋菇舍栽培蠔菇，使菇舍得充分利用；（四）研究輔導冬晚季生產過剩蔬菜加工保藏，留作夏季蔬菜缺乏時食用；（五）省產飼料，如甘藷蔓、牧草、玉米桿、甘蔗尾、花生蔓等資源之利用；（六）利用家畜、禽排洩物，製造沼氣及肥料，作為發電及施肥與養魚之用。

貨暢其流部分：

貨暢其流，主要就是要貨無阻滯，不論任何貨物由甲地運往乙地都能適時安全到達，保持其貨物的應有價值，並發揮其穩定物價的作用。我們要做到這些，除加強交通建設——開闢與擴展鐵路、公路、產業道路和港埠而外，最重要的，就是要有健全靈活的運輸系統，而對運輸的合理改善，尤要通盤研究。行政院有鑒及此，特頒發「如何

中華民國六十五年 三月三十一日

六二六

消除港口及內陸運轉之瓶頸」的具體指示，本府負責推動執行，成效良好。六十四年下半年臺灣經濟漸漸復甦，兩港吞吐及裝卸量增加，並未造成擁擠的現象。惟瞻望本省經濟的未來發展，我們還要進一步來加強執行這個消除瓶頸計畫，俾以交通運輸能配合本省經濟的發展。

另外，為發揮運輸效能，決定加強公路客運與公、民聯營，除將次要公路路線逐步開放民營外，省公路局並增加各重要區間直達車，及延伸現有長途車的區間；同時，推展公民客運聯營業務，使旅客免於中途浪費時間購票換車，享受一車直達的便利。截至日前，全省已通車聯營路線二十七條，二千四百七十五點六公里，參加聯營公民營客運業共計二十一家。

對運銷業務，我們亦多方努力。為便利農產品銷售，積極輔導各地普設農產品批發市場，六十四年輔導與建完成的，有卓蘭、埔里等四個果菜市場，高雄、基隆等二個家畜市場，前鎮、東港等五個漁市場；六十五年正在興建的，有臺南、澎湖、大安、鳳山等四個家畜市場，基隆、員林等八個果菜市場。此外，為減少中間剝削，輔導農民參加共同運銷，六十四年五月設立毛豬運銷互助金，於毛豬豬價偏低時，補貼參加毛豬共同運銷的農民。蔬菜方面，除原參加共同運銷之鄉鎮外，並擴大輔導九如、屏東等八個農會參加共同運銷，以增加農民的收益。

另為促進農產運銷之現代化，使農產品能適時適地運銷，六十四年除將農產品行情報導網擴大到基隆、蘇澳、屏東、東港外，並增加二十種魚貨價格批發的報導，即使在海上作業的漁民，也能適時收聽而了解魚市行情。

至於輔導外銷方面，有青果外銷，魚貨外銷，柑桔、芒果、木瓜、文旦外銷，葡萄、百香果、番茄加工外銷，新產品蟻菇及里皮波羅門參罐頭外銷，上項貨品外銷由於輔導得宜，成績都很滿意，其中香蕉施採果進果、包裝、運輸一貫作業，嚴格控制品質，六十三及六十四年外銷香蕉腐損不及百分之一，造成無腐損、無廢棄之空前紀錄，臺蕉在國際上的聲譽已經重振。這我們要特別提出報告。

國父政治建設四大目標的奉行，上面粗枝大葉地作了一個報告，凡是我們認為重要的工作，及正在進行的工作大致都已列入。這四個目標是我們省政建設的最高指導原則，就是一時難以實現，我們也要繼續不斷的追求，務要達成目標而後已！所以今後省府的施政，在方針上都要環繞著這四個目標進行，省屬任何單位於策訂其主管工作時

，對這些有關的因素都要鄭重的加以考慮。

以上推行有效的工作，我們將繼續擴大推行，惟此四個目標範圍廣泛，未做的工作尚多，有的限於人力財力，有的則限於時間及智慧，故難以做到理想，尚望各位議員女士、議員先生多多賜予指教！

配合中央六年經建計畫省政府所採取的措施

在此還要向貴會報告的，那就是中央決定自六十五年至七十年推行六年經建計畫，省府依照六年經建計畫的原則與精神，就主管範圍應策定的配合計畫，也就是我們執行六年經建計畫的計畫。這個六年經建計畫，行政院主要構想，是鑒於國內外經濟情勢的急遽變化，我們正在執行中的第六期四年經建計畫，已不能適應新的情況，需要重新訂定一個新的六年經濟建設計畫。一方面是為有效統籌國家資源，如期完成十項重要建設；一方面則提早規劃十項建設完成後國家經濟發展的藍圖，以便走向開發國家的行列。其努力的重點為改善工業結構，加強農村建設，促進農業現代化，改善交通設施，建立現代化運輸系統，開發中央山脈及海洋資源與能源，拓展對外貿易與發展國防工業……等等。這些工作完成後，大家都有整潔舒適的房屋可住，都有優於目前水準的衣著可穿，都有更方便的大眾化交通工具可用，都有接受更高教育程度的權利可享，都有就業的機會可就，這是改善民生造福全民的均富計畫，也是加速走向三民主義安和樂利均富社會的計畫。

中央在六年經建計畫第一（六十五）年目標中，估計今年實質經濟成長率為百分之六點四，其中農業部門為百分之三，工業部門為百分之八，運輸部門為百分之三點三。本府為配合達成上述目標，已編訂「六年經建計畫臺灣省政府主管範圍六十五年實施計畫」一種，其概要分述如次：

（一）農業部門發展重點為繼續推行加速農村建設，加強稻穀增產，推廣農業機械，整建糧食倉庫，增購烘穀機免除稻穀損失；改善農產品運銷制度，促進產品流通，健全農民組織，配合新林業政策保護森林資源，擴大造林面積，減少砍伐量，加強水土保持工作，以利國土保安；同時積極開發山坡地，興建產業道路，及修建海堤、河堤與改善區域排水設施。

◎工業部門發展的重點是加強工商礦業輔導，改善投資環境，積極開發工業用地，鼓勵工業科技發展，加強省

中華民國六十五年 三月三十一日

營企業經營管理，協助民間廠商更新生產設備及技術，改進品質，以拓展外銷。

③運輸通信部門除按原訂進度，積極推動開闢臺中港，興建北迴鐵路、西部幹線電氣化，擴建蘇澳港等四項建設工程外，為配合一般經濟發展之需要，繼續加強運輸能量與服務品質。

④在都市與區域發展部門方面，繼續推行健全都市發展，整建零售市場，加強辦理都市計畫及全省第二次公共設施保留地總檢討；配合市地重劃，興建新社區及開發林口新市鎮，完成修訂臺中區域計畫及規劃八卦山綜合發展計畫；興辦公共給水，改善水質及提高給水普及率，集中興建一般中、低收入國民住宅及配合社區發展辦理農村住宅重劃；實施平均地權，加強土地使用與管理，並積極辦理地籍重測。

⑤在人力發展部門方面，為適應經濟發展的需要，加強人力資源規劃，繼續加強推行家庭計畫，充實國民學校衛生及體育設備，繼續改進危險教室，更新學生課桌椅，改進教學方法，提高學生程度，推廣職業教育及就業輔導，辦理勞動力及專技人力調查，舉辦技能檢定發證工作。

本府配合六年經建計畫初步策定的上述各項措施，不僅單純解決經濟問題，求取物質的豐足與繁榮，同時用意還在致力於社會建設的促進與文教建設的紮根，進而締造三民主義安和樂利的均富社會。由於上述各項措施的重要，本府除督導各主管部門切實執行外，並盼貴會與全省民眾共同協助推行，以便達成預定的目標。

就以上所報告的工作看來，當前各省政建設正在向多方面發展，其施政雖在加強經濟建設，但對文化教育、社會福利、衛生保健等工作，我們亦並未忽視。總統蔣公遺囑、國父政治建設遺訓和行政院六年經建計畫，其要旨和進行的方向，都在實現三民主義安和樂利的均富社會。本府為實踐及配合推行，已擬定各項計畫準備分年分期完成。上面所報告的僅是我們的初步工作，以後將循此方向逐漸擴大與加強。

省政建設要做的事實在太多，但省總預算編製，我們仍然謹守著量入為出、力求收支平衡的原則，現編製之六十六年度省總預算就是照此原則辦理。歲入方面，我們不增加稅目，不提高稅率，完全核實編列；歲出方面則配合省政建設需要，以經建交通、教育文化、社會福利、衛生保健為重點；並以治山防洪、修建海堤、興築產業道路、修建國中國小校舍、充實教學設備、興建國民住宅、改善山胞及離島與沿海居民生活等為優先。六十六年度省總預

算已編製完竣，歲出、歲入各列三百九十七億六千八百九十八萬元，收支平衡，較上年度預算數額增加百分之十六點八。敬請貴會審議時惠予支持！

最後要報告的，就是一切省政建設，我們正按照預定的目標努力加強進行，其中如有做的不對、做的不好、做的不快以及執行不力的地方，務望各位議員女士、議員先生隨時指教匡正，俾三民主義安和樂利的均富社會早日在臺灣實現。

謝謝各位！

註一：內政部公報，第二〇期，頁十一—十三。

註二：民國六十五年四月一日，中央日報，第一版。

註三：民國六十五年四月一日，臺灣新生報，第二版。

中華民國六十五年 三月三十一日

六二九

四月

一日 臺北市長張豐緒報告施政，提示十四項市政工作目標。

臺北市長張豐緒本日向市議會提出施政報告，說明市府今後市政建設，遵照中央多爲低收入市民服務的指示，將以基層爲施政之重心，以邊緣地區爲建設之優先，使市政建設與國家六年建設計畫相結合。

張市長並提出了十四點市政工作的目標：

- 一、改進交通秩序，將分別從工程、執行、教育三方面齊頭並進；
- 二、增加飲水，預計在今年內將自來水廠改爲公司營運，同時進行水源擴建，朝著戶戶有自來水的目標努力；
- 三、消除水患，將積極建設兩地下水道、抽水站，修築防潮堤，興建基隆河堤防；
- 四、積極發展郊區，提高郊區土地利用價值，使郊區居民受到進步的照顧；
- 五、改善環境衛生，今後將設置空氣污染中央控制系統，擴大巷清計畫，加強環境消毒及垃圾清運；
- 六、加強社會福利，今年將再加強職業訓練，開拓就業機會，繼續興建平價住宅、勞友之家，擴充榮家設備，擴大社會救助工作；
- 七、結合民間力量，加速公共設施建設，特別是市場、停車場、公園三項；
- 八、充裕生活必需品供應，發揮調節的功能；
- 九、配合國家六年經建計畫，實施六年興建國宅計畫；
- 十、發展教育，以擴建校舍、充實設備、改善風氣、公開人事爲原則；
- 十一、加強工務建設；

中華民國六十五年 四月一日

六三一

中華民國六十五年 四月一、二日

六三二

十二、精簡組織，向下紮根，凡組織重疊、權責混淆者予以檢討改進，區公所則增加編制人員；

十三、加強維護社會治安；

十四、研究發展結合學術理論。

張市長說：市府對發展郊區極為重視，並將其方向放在兩個目標上：一是提高郊區土地利用價值，已放寬邊緣地區、農業區及保護區的禁建限制，准許舊有農舍就地整建，同時由市銀行辦理建屋貸款，協助農民建造新廈；一是使郊區居民受到進一步的照顧，諸如開闢道路、設置簡易自來水，以及裝設電燈及電話等均在加強辦理中。

張市長同時報告了六十六年度臺北市地方總預算編製經過：新年度總預算歲入、歲出總額各為一百二十三億餘元，其經常支出佔歲出總額百分之五三·七一，較上年度所佔比率百分之五九·五五，減低了百分之五·八四，資本支出亦相對增加了百分之五·八四，為臺北市改制院轄市以後十年來，非資本支出預算比例最低之一年。這是一個新的紀錄，將有較多經費支應市政重大建設，致力於均衡發展和促進全面繁榮。（註）

註：民國六十五年四月二日，中央日報，第三版。

二日 臺灣區第二十八屆田徑賽閉幕，女子跳高洪春來破全國紀錄。

臺灣區第二十八屆田徑賽在花蓮美崙運動場舉行兩天，由臺灣省田徑協會理事長梁許春菊主持，於本日閉幕。

兩天激烈的賽程中，計有一項一人破全國紀錄；有十二項四十人破大會紀錄；有一項一人平大會紀錄。（註）

首日，有五項六人破大會，及一項一人平大會紀錄：

- 一、新竹縣選手戴世然在男子百公尺高欄預賽，以十四秒四打破他自己保持的十四秒六的大會紀錄；
- 二、臺東縣新秀楊國菊在男子四百公尺中，以四十八秒二刷新大會四十八秒四的紀錄；
- 三、屏東縣曾財華和臺南縣涂春勝分別以十秒五及十秒六雙雙打破男子一百公尺十秒七的大會紀錄；
- 四、臺中縣黃秋錦在女子四百公尺中，以五十七秒二打破大會五十七秒八紀錄；
- 五、屏東縣的程義昌以四十五公尺廿打破男子鐵餅大會紀錄四十五公尺十，但比陳俊雄所創的全國紀錄尚相差二公分。

第二日，有一人一項破全國，八項三十五人破大會：

女子跳高，高雄市的洪春來以一公尺七十打破全國紀錄。

打破大會紀錄的項目、選手及成績爲：

- 一、女子跳高——洪春來（一公尺七十），吳麗華（一公尺六六），古潤秋（一公尺六一），前三名均破大會紀錄一公尺五九；
- 二、女子鉛球——陳富美以十三公尺八四破大會紀錄十三公尺十三；
- 三、女子二百公尺——水心蓓（廿五秒正），黃秋錦（廿五秒二），林美華（廿五秒三），邱玫翠（廿五秒四），前四名都打破大會紀錄廿六秒正；
- 四、女子四百公尺低欄——施秀貞（六十五秒二），賴利嬌（六十五秒七），前兩名都破大會紀錄六十六秒七；
- 五、女子千六百公尺接力——雲縣（四分六秒四），高市（四分七秒正）、北市（四分九秒六）、竹縣（四分十秒正），前四名均破大會紀錄四分十秒一；
- 六、男子千六百公尺接力——竹縣（三分廿三秒九），北市（三分廿四秒正），前兩名均破大會紀錄三分廿四秒二；

中華民國六十五年 四月二日

六三三

中華民國六十五年 四月二、四日

六三四

七、男子二百公尺——楊國華以廿一秒八破大會紀錄廿一秒九。

此次比賽，各個選手所締造的成績將作奧運會代表選拔的參考，其達到標準者即為參加奧林匹克世運會的代表。

大會團體優勝名次為：

- 一、總錦標——(一)高市，(二)北市，(三)屏縣，(四)雲縣，(五)竹縣，(六)中縣；
- 二、生活教育錦標——(一)屏縣，(二)苗縣，(三)彰縣，(四)高縣；
- 三、男子田賽——(一)屏縣，(二)高市，(三)中縣，(四)高縣，(五)桃縣，(六)彰縣；
- 四、男子徑賽——(一)竹縣，(二)屏縣，(三)北市，(四)南縣，(五)中縣，(六)花縣；
- 五、女子田賽——(一)高市，(二)中市，(三)彰縣，(四)北市，(五)雲縣，(六)苗縣；
- 六、女子徑賽——(一)高市，(二)雲縣，(三)北市，(四)中市，(五)中縣，(六)竹縣；
- 七、十項——(一)花蓮縣，(二)雲林縣，(三)高雄縣，(四)臺南縣，(五)屏東縣；
- 八、五項——(一)高雄市，(二)南投市，(三)高雄縣，(四)雲林縣。

註：中華民國六十五年四月二日、三日聯合報，及四月三日中央日報。

四 日 嚴總統主持總統蔣公逝世周年紀念會，並率黨政首長赴慈湖謁靈。

中樞紀念總統蔣公逝世週年紀念會，本日上午在國父紀念館隆重舉行，由嚴總統主持。

參加紀念會的人員：包括蔣公家屬、中央與地方高級文武官員、民意代表、政黨人士、十項建設負責人、金馬地區及地方基層代表、海外回國的僑胞代表以及專程來華的外賓共二千七百多人。



紀念會禮堂前方恭設總統蔣公遺像及蔣公遺囑，兩旁挺立着巨幅國旗和蒼勁翠綠的松樹。蔣公遺像前圍繞着黃白菊花和白蘭，象徵了全國軍民同胞對蔣公的崇敬與懷思。

禮堂鋪着深藍色的地毯，周圍有黃色和白色小菊花綴成花簇。禮堂兩旁懸掛着蔣公「以國家興亡爲己任，置個人死生於度外」遺訓，整個禮堂的布置莊嚴而肅穆。

紀念會於上午九時開始，蔣夫人由行政院長蔣經國陪同，與嚴總統和夫人同時步入禮堂，參加紀念會的全體人員一致起立相迎。

紀念會在莊嚴的樂聲和國歌聲中開始，全體與會人士向蔣公遺像行三鞠躬禮，表達崇高的敬意。嚴總統恭讀蔣公遺囑後，全體與會人員俯首默念。

隨後由嚴總統致詞，他說：

去年今日，我們的偉大領袖總統蔣公不幸逝世，這是我們永遠不能忘記的一個哀傷的日子。蔣公的與世長辭，不論是對國家民族、對世界人類都是無可補償的損失，但其精神如宇宙的太陽、如黑夜的明燈光輝照耀。一年以來，我們的哀思悼念在心靈深處不稍淡忘，而國人的努力奮發亦是念茲在茲絕無鬆懈，這就是遵遺訓爲箴規、化悲慟爲力量的表現。

蔣公的遺訓是人心嚮往的行爲標準、是復國建國的努力方向，我們必須時時刻刻毋忘遺訓，心心念念力行遺訓，克服一切艱難，通過一切考驗，迎接最後的勝利和成功。這是我們紀念蔣公真誠的誓言，必如此，纔能毋負蔣公殷切的期望。

嚴總統致詞完畢，一百六十位穿著整齊制服的大專青年學生由禮堂前端兩側門緩緩步入會場。這時禮堂中響起莊嚴肅穆的鋼琴聲，這一百六十位大專學生即隨著琴音虔敬而嚴肅的獻誦總統蔣公逝世週年

中華民國六十五年 四月四日

六三五

中華民國六十五年 四月四日

六三六

紀念詩：

「去年四月，那舉國哀慟的路哭野祭，那黑紗纏臂、草木涕泣的情景，使我們永生的刻骨椎心；今天，您的勤奮而忠誠的子民們，在國父紀念館裏、在每一個城鎮的會場，擦乾了去年的淚痕，唱出了追思的歌聲。」

「我們追慕您救世的仁心，只有矢志舉行您的最後遺訓，人人爲實行三民主義的楨幹，……人人爲堅守民主陣容的尖兵；中國之命運就掌握在大家自己的手中。」

大家在獻詩的餘音中，恭唱總統蔣公紀念歌，莊嚴的歌聲融合著大家的心聲迴盪在整個會場。

紀念會於九時四十分禮成。蔣夫人仍由蔣院長陪侍與嚴總統和夫人及會衆步出禮堂。禮堂隨即開放，供各界民衆行禮致敬。

嚴總統率黨政首長於下午前往大溪慈湖，恭謁蔣公陵寢致敬。

嚴總統夫婦於下午三時許抵達慈湖，由行政院長蔣經國陪同步入陵寢正廳，在靈前行三鞠躬禮，並默立良久。

致敬儀式由嚴總統主祭，五院院長（行政院由副院長徐慶鐘代表）陪祭，中央文武官員及民意代表與祭。

嚴總統在獻花後，率領全體人員行三鞠躬禮，蔣院長在旁答禮致謝。

陵寢正廳中央，恭懸着蔣公遺像，靈臺上鮮花素果，襯着兩旁無數的黃菊，益發顯得肅穆哀戚。

張羣帶領中國國民黨中央評議委員主席團、中央常務委員及中央委員會各單位主管行禮致敬；何應欽將軍帶領一級上將、國防部長、參謀總長、三軍總司令行禮致敬。

各國駐華使節由使節團團長、哥斯大黎加駐華大使桑傑士主祭，他們行禮時，蔣院長在旁答禮，並

與他們一一握手致謝。（註）

註：中華民國六十五年四月五日，中央日報，第一版。

五日 最高法院訂定：「辦理重大刑事案件速審速結注意事項」。

最高法院訂定了「辦理重大刑事案件速審速結注意事項」。其中規定承辦推事自收案之日起，七天內擬制裁判書；其間律師聲請閱卷儘快進行；發回更審的方式也將力求績效。

這項辦法說明，第三審辦理重大刑案的程序與第一、二審法院不盡相同。最高法院為配合重大刑案的速審速結訂定了這一注意事項。

重大刑案乃指殺人既遂、強姦而故意殺被害人、搶劫而故意殺被害人、搶奪財物既遂、結夥搶劫既遂、擄人勒贖既遂、擄人勒贖而故意殺害被害人或強姦被害人等罪。最高法院一經提前分案，即於卷宗面粘貼「重大刑事案件請提前辦理」字樣，以促請承辦推事注意。

重大刑案分案後，即列冊密呈最高法院院長核閱，分案後過十天尚未終結，應再報呈院長核准以書面促請承辦推事注意審結。

推事於七天內擬制裁判書，於評議期日前兩天提送庭長。重大刑案於三天內，製作正本發送卷宗。

重大刑案遇律師聲請閱卷，其律師事務所在臺北市內轄區時，一律以電話通知及時到場閱覽，在臺北市轄區外者，以限時郵寄送達通知，限於三天內到場閱卷。

同一律師於原審結案後，或於最高法院分案前已閱覽卷宗，如再聲請閱卷，為免案件進行的延滯，得斟酌情形不予准許逕行結案。

中華民國六十五年 四月四、五日

其他應調卷證及應補正事項都限當天辦結。

最高法院在一項刑庭庭長會議時又作成決議：案件在發回時，應一次將原判決中的全部瑕疵明確指示，有兩次以上發回的案件，應注意前後發回的意旨務須一貫。承辦發回更審後又上訴的案件，其後承辦法庭的意見與前次決定發回之法庭的意見，如有不同，應先提出於刑庭會議討論。（註一）

北平羣衆藉公祭周恩來之名，在天安門集會示威，並擴大為暴動。

昨（四日），北平廣大羣衆湧向天安門廣場，借清明節公祭周恩來之名而進行羣衆示威，明白表示他們支持周恩來的溫和政策。

這些情景顯然是羣衆對當前激進派煽起的搞臭，包括「副總理」鄧小平在內的所謂「右派份子」的運動而進行了巧妙的反擊。

觀察家說：這反映了自本年一月周恩來逝世以來發動的中共黨內鬭爭的繼續。

成千上萬興高采烈的羣衆舉着飾有周恩來畫像的紙花圈行進在天安門廣場上，花圈上還佩有讚揚這位已故「總理」的口號和字句。

此外還貼出了許多稱頌周恩來在中共政權的建立和發展過程中所起的作用，大字報稱周恩來為「我們親愛的父親」。

大字報幾乎沒有提到目前的運動，也沒有提到激進派攻擊的主要對象——「走資派」。

今天是清明節，天安門廣場中央的「烈士紀念碑」周圍的花圈已堆放了達二十公尺之高。

在北平的西方中共問題專家說：今年的清明節已經變成了對周恩來的最盛大的致敬節日；今年清明節的規模及其政治內容強烈反映了公衆對「反右運動」的不安。紮在花圈上的有些字條提到中共黨內激

進派野心家。

在廣場上，有一個人對羣衆說，他將「對要翻周總理的案的人鬭爭到底」時，爆發了熱烈的喝采聲，他還暗示那些激進派是「假馬克斯主義者」。

那些寫着政治言論的字條既沒有提到鄧小平，也沒有點江青的名。江青是這次企圖罷黜鄧小平的運動的主力之一。但其中有一個花圈是獻給毛澤東的第二任太太楊開慧，她在共產黨鬭爭初期被國民黨處決了。

有一個外國人報告說：他看到有一個人用血寫詩紀念周恩來。一般認為周恩來是鄧小平的政治保護人。

人們曾普遍認為鄧小平會繼承周恩來的職位，但是華國鋒卻被任命為「代總理」，後來就出現了指控鄧小平為修正主義者和反對毛澤東的政策。

清明節對周恩來的致敬是如此的盛大，有一首貼在「烈士紀念碑」上的詩甚至說由於周恩來的逝世，這個世界的一切都被顛倒了。

這首詩說：

「山崩地裂，我們的悲哀有如大海洶湧澎湃。」

本日天安門廣場的羣衆示威擴大為暴動，附近的公安部大廈遭縱火而濃煙四起，同時北平「市長」發表呼籲羣衆平靜的聲明中，指責「黨內那個不肯改悔的走資派」挑動羣衆進行「反革命顛覆活動」。

表示支持已故「總理」周恩來的一次示威演變成暴動，示威羣衆在天安門廣場內放火焚燒車輛。

抗議事件進行了八小時後，遠處仍可見此一位於北平市中心的廣場上空冒起黑色濃煙。在「人民英雄紀念碑」前齎集的大羣青年，高唱國際共產黨黨歌「國際歌」。

中華民國六十五年 四月五日

六三九

中華民國六十五年 四月五日

六四〇

以百計沒有武裝的「解放軍」士兵和工人、民兵在廣場邊緣遠遠監視，但沒有將羣衆驅散。

這次示威是自六十年代「文化大革命」期間極左派「紅衛兵」鬧事以來，北平所出現最激烈的暴動事件。

觀察家認為此次事件乃證明對於自周恩來於本年一月身故後左派所發動的運動，公衆間已有一種反抗情緒。

約有三萬名憤怒的羣衆，本日下午在北平天安門廣場大打出手，並縱火焚毀三輛汽車，抗議致送予中共故「總理」周恩來的花圈被移走。從四日開始就出現了很多騷亂事件，本日較早時，羣衆就與民兵大打出手。在當地時間下午五時，羣衆仍然聚集在天安門廣場，局勢似乎不安，但秩序似仍然得以控制。人們大量湧向天安門廣場，可能是一種繼續反對鄧小平之激烈運動的反擊行動，鄧小平被認為是周恩來穩健路線的繼承人。若干被移走的花圈，後來又再被放回「烈士紀念碑」前。

本日午夜，示威羣衆離開天安門，秩序已告恢復，示威者中的激進份子顯被民兵帶走，約有一千民兵在天安門站崗。（註二）

附錄——中央日報特稿：「天安門事件真相」（註三）

四月五日，北平天安門廣場的一場反毛大暴動，不但是毛共內部權力鬥爭的重大關鍵，也是毛共集團興衰存亡的重大關鍵。這事件雖然已過去兩個多月了，但是當時現場的真相迄未分明。到此為止我們只能經北平的外國記者的報導獲知零星資料，以及根據這些資料的推測和評論，事件的起因發展和整個過程則猶待探究，筆者最近接觸到一位四月下旬離平來港的歸僑，承告天安門事件真相，謹摘要述評如下：

「花園潮」三月湧現

據這位北平來客說，多數中共幹部和大陸人民對毛的「文革路線」早已厭惡到極點，民心思變已非一日。一九

七五年一月「二中全會」及「四屆人代會」改組了人事，確定了周恩來的「四個現代化」主張，使他們感到「變」的時機來臨了。他們對於「四個現代化」未必真有了解，可是只要「變」，大家就感到好像冬盡春來，有了盼望。換言之擁周實乃反毛的一個方式、一種發洩。今年一月周恩來死了，毛派掀起「反右傾翻案風」來，二月廿三日「人民日報」刊出「無產階級文化大革命的繼續和深入」，內有「四個現代化的後面有一整套修正主義綱領、路線」，使那些思「變」的人們感到毛派要踏死「變」的芽；接著三月五日、三月廿五日、廿八日上海「文匯報」連續刊出三篇露骨反周的文章，引發了更多的不滿與憤怒；就在這篇文章刊出不久，津浦線火車上有人漏夜用白漆寫出「反對周總理是自取滅亡」、「我們不怕革命犧牲」及質問「文匯報」是何居心的大字標語，雖被當局臨時用油漆塗去，但這消息很快在北平流傳開來，人心就更為洶湧激動了。

向天安門廣場的紀念碑致送花圈祭周恩來的浪潮，不是清明才開始的，而是清明前一個星期——大約是在三月二十八、九日就已經湧現了。而第一批花圈完全是軍政幹部送的，據這位北平客的記憶是「中國人民解放軍第二砲兵司令部」的指戰員及「國務院」第七、第六、第五機械工業部（即陸軍、海軍及空軍的軍事工業部）的幹部送的。這真是對上海「文匯報」反周文章的抗議。

他們在這個關鍵時刻送花圈祭周恩來，具有強烈無比的爆炸性和感染性，被一般市民看來立刻就引起仿效行動，尤其是那些倒流回城的知識青年串連奔走，就像怒火一樣燃燒起來。

四月一日花圈和送花圈、看花圈的人就已經成了浪潮，一波接著一波湧向天安門廣場，而且花圈上已附有各式各樣的標語了。有如：「敬愛的周總理，我們日夜想念你」，「我們敬愛的周總理永垂不朽」等等。四月三日紀念碑上的花圈已堆得高達十五公尺，而花圈潮仍一望無際的滾滾而來。花圈上的標語也跟著昇級了；「警惕黨內陰謀家，打倒反周總理的叛徒」；四月四日清明節遂出現「打倒慈禧太后」、「打倒英迪拉·甘地」的標語；「文革」以來積壓在心底的憤怒再也隱忍不住了。

四日深夜搬走花圈

當天安門廣場的花圈潮和標語激盪之日，正是中南海裏毛派分子如坐針氈之時。她們亟想一下子把這一場火撲

中華民國六十五年 四月五日

中華民國六十五年 四月五日

六四二

滅，可是不知怎樣下手，而且心驚膽戰不知會發生什麼後果，可是對天安門廣場的浪潮又一刻也不能忍受。大概在四月一日中南海終於下達了鎮壓的命令。但不知是命令太軟弱，還是公安局執行幹部太猶豫，只令各派出所動員「居民委員會」，提高治安保衛工作，加強監視被定為「階級敵人」的居民，禁止他們到天安門廣場去，並出動大批便衣警探實行警戒，對颶風眼——天安門廣場竟無計可施。

四月三日公安局才奉令「勸阻羣眾」前往天安門廣場。便衣警探潛行四處警告羣眾：「同志，小心被階級敵人利用！」口氣雖然很小心，但是干涉之意甚明，羣眾惱了罵道：「你才是階級敵人！」有些便衣警察遭受了毆打。就在四月三日那一天，「中國科學院」的幹部在紀念碑前貼出了大字報：「有人企圖阻止我們到天安門悼念總理！」羣眾當場喝采。

四月四日公安局奉令捕人了，逮捕涉嫌反革命的帶頭分子，意思是殺一儆百。公安局幹部田乃山潛在羣眾中，看見一名青年在紀念碑上貼小字報，並站在高處喊口號：「反對一切假馬列主義者！誰反對周總理，我們就打倒誰！」一呼百應，羣眾雀躍歡呼。

田久山趕緊向上級報告，並得到逮捕命令。他立即回到紀念碑旁邊指著那位青年說：「你發表反革命演說，張貼反革命傳單，現在奉令逮捕你。」他剛想去抓人，那青年翻身跳下，騎上自行車就跑。田久山一邊追、一邊喊：「抓住那個壞蛋！」羣眾不但不幫他，反將他包圍，大叫：「你才是壞蛋！」「我是公安人員……」不容分說羣眾將他痛打一頓。

單是田久山被打，事件還不至於擴大，四月四日深夜，江青一派做出了一件惹火的蠢事，把所有的花園用卡車運走了。

公安局負責天安門廣場治安的黨委書記馬永臣徹夜辦公，幾天來他遭受中南海毛派的壓力，他不能再猶豫拖延下去了，但是「北京市委」一直沒有進一步的具體命令，直到田久山挨打之後也沒有，他仍然是熱鍋螞蟻。直到四月四日夜裏，吳元福（民兵指揮，四屆人大代表）率領「北京第六建築公司」的民兵大隊開駐天安門廣場，馬永臣才鬆出一口氣。因為民兵師是直接受江青、倪志福指揮的，禍是你們搞出來的，現在由你們自己來擋。

按：江青在天安門事件以後在「工農兵代表」集會上的講話中，曾抱怨「北京衛戍區」不肯派兵鎮壓天安門廣場的暴亂，與上述說明相吻合。

民兵師進駐廣場當夜，便來了十幾部卡車將堆得二十呎高的花圈和掛條、標語全部運走了，想不到這一措施引起了大暴動。

按：據日本「朝日新聞」記者報導說，羣眾要求花圈放到六日再撤走，毛派提前四日撤走，遂引起羣眾的暴動。

神秘的「八三四一部隊」

四月五日清晨六點鐘便有成羣結隊的市民湧向了天安門廣場，發現不見了花圈禁不住鼓噪起來。守衛廣場、紀念碑的民兵，原設有防線，阻擋、勸告羣眾勿再接近紀念碑，但是在洶湧人潮的衝擊下很快就瓦解了。七點多鐘一大隊羣眾拉著周恩來的巨幅畫像從西長安街走入廣場，羣眾歡欣若狂，讓開路讓大隊走向紀念碑，畫像之大足可與天安門上毛的畫像相比。接著「第一七三中學」排著大隊，送來一批花圈；此時幾個不知趣的民兵還要阻攔，當場都遭受了毆打。人羣和花圈像浪潮一般湧來，七時四十五分，廣場聚集羣眾已達五萬人以上。

八時三十分，由於增援的民兵強行搬走，與羣眾大規模衝突，民兵被打散；雙方多人被打傷。

在這一場衝突之後，羣眾們計議，現在必須追究昨夜搬走花圈的人。他們判定民兵指揮部設在「人民大會堂」，於是大隊呼囂著湧向人民大會堂。

做賊心虛的吳元福，聞風早將大會堂的大門關閉。在這同時，朝陽區民兵由副指揮劉隆率領開到廣場，並有一部全副武裝的士兵開進廣場，在大會堂前佈下散兵線，將羣眾與大會堂隔開。

按：這位日擊者未能說明這些武裝部隊的番號，據四月七日「新華社」報導的「天安門廣場的反革命政治事件」，在談到遭受羣眾攻擊時，只提及「人民警察」、「首都民兵」和「警衛戰士」；但據事後受傷者名單的報導，開往廣場鎮壓羣眾的是「八三四一部隊」（中央警衛師、毛曾兼任政委，由毛派核心分子汪東興統率）。

但是羣眾紅了眼睛，一湧而上與民兵、士兵發生激烈衝突，雙方受傷者數百人，羣眾終於突入大會堂，但旋遭

中華民國六十五年 四月五日

中華民國六十五年 四月五日

六四四

增援武裝士兵驅逐。羣眾憤激，將公安局一輛宣傳車弄翻，放火燃燒，惹動消防車趕來救火，惱火千丈的羣眾又與消防隊衝突。其間有人倡議組織「首都紀念周恩來同志委員會」，又有幾個毛派清華大學學生因發表謬論遭羣眾痛毆，並被帶往周恩來遺像前下跪認錯。

鬧到中午，羣眾又饑又餓，開始散去回家吃飯，到此為止，羣眾的情緒已得到發洩，事件本可告一段落，可是那無知的江青，恨死了歌頌周恩來的花圈，竟在下午二時廣場羣眾稀少的時候，令民兵搬走周的遺像和花圈，遂導致了下午的瘋狂大暴動。

搬走巨像引起大暴動

二時左右，民兵師副總指揮馬小六、師部負責人張世忠、索連生等齊集大會堂東南角軍營大樓，設立臨時指揮總部。他們登樓瞭望廣場，指揮民兵搬走羣眾當天擺掛的周的遺像和花圈。現在真相大白了，搬走花圈者原來就是直接受毛派指揮的民兵師，羣眾一度衝入的營房原來就是民兵指揮部。這消息傳開去，羣眾突然湧回廣場，現在他們有了目標，遂吼聲雷動包圍了軍營大樓，並開始了悽絕的衝鋒。馬小六等在樓中嚇得縮成一團，令民兵把門全部鎖住。羣眾拆毀自行車，用來搗毀窗門衝入大樓，並放火燒樓，馬小六等逃至頂樓走投無路，被鄰樓郵政局的炊事員劉毅娃用三米長的木板搭橋救出。

在這同時，部份羣眾把民兵師四輛給養車，一併推翻焚燒。

放火燒樓之後，羣眾已開始散去。六時半「北京市委第一書記、北京第一書記、北京衛戍第一政委」吳德才出現廣場，用播音器對羣眾講話。吳德的講話雖然有：「今天，在天安門廣場有壞人進行破壞搗亂，進行反革命破壞活動」的話，但是意在勸告「羣眾立即離開廣場」，語氣溫和。花圈潮三月二十九日已出現，四月三日已喊出「打倒西太后」的標語，這傢伙遲到四月五日下午羣眾放火燒樓後才出現，而且始終沒有出動手下的衛戍部隊。現在他不能再躲著不出頭了。但他只勸羣眾立刻離去，並未立時進行大鎮壓、大逮捕。

雖經吳德的勸告，仍有三千多羣眾誓死不肯離開廣場。他們手挽著手高唱「國際歌」，一遍又一遍，一遍比一遍高亢悲壯，直到九時半數萬民兵手持大棒在前，後面跟著武裝軍警，逐步迫近他們，……。（司馬長風）

註一：民國六十五年四月六日，中央日報，第三版。

註二：民國六十五年四月五、六、七日，星島日報，第一版。

註三：「文革後的中共」，（臺北：時報文化出版公司，六十六年十二月出版）頁四八五—四九二。

六日 行政院長蔣經國在立法院報告施政計畫及預算案。

行政院院長蔣經國今日在立法院口頭說明六十六年度中央政府總預算案報告，並宣布今年為公營事業整頓年，全文如下：（註一）

主席、各位委員先生：

今天經國列席貴院會議，報告政府施政計劃、中央總預算案所列歲入歲出的編製經過。

前天剛過總統蔣公逝世週年紀念，記得去年這個時候，經國向各位委員先生報告六十五年度中央政府總預算案的第二天，偉大的領袖就離開我們而安息了。當時舉國哀痛的情景迄今記憶猶新，令人永誌難忘！一年以來，全國上下遵奉總統蔣公的宏規遺志，化悲慟為力量，人人本著「以國家興亡為己任，置個人死生於度外」的高超志節，堅忍圖存、團結奮鬥的結果，我們已衝破了種種困難，使得我們各方面較前更為進步，我們的國力較前更為壯大。

展望未來一年，我們衡量國內外情勢仍將是異常艱難的一年，同時也是非常重要的一年。我們固然可能會面臨更多的橫逆與挑戰，但我們深信，只要牢牢守住國家的長遠目標與正確方向、奮鬥不懈，就無畏於世局的風險，也就能克服一切的困難。因而政府下一會計年度的施政將繼續以「穩定與發展」作為努力的基本目標。一方面必須保障國家的安全；另一方面必須維持民生的安定。但是僅僅保持穩定仍然是不夠的，為了厚植國力必須要不斷發展，真正的穩定要從發展中才能保持。基於這樣的體認，我們策訂六十六年度的施政方針，各部門依照施政方針擬訂施政計畫，前者已於本年一月間送達貴院，後者亦已隨同總預算案送達貴院，請各位委員先生參核。

六十六年度預算籌畫辦理的時候，我們曾檢討過去的經濟發展情勢，同時對未來年度國家資源的供需狀況有所估測。近兩年來，全球性經濟震盪無可諱言給予我們相當的衝擊，不過在舉世經濟衰疲之際，我們仍能保持適度的

中華民國六十五年 四月五、六日

六四五

中華民國六十五年 四月六日

六四六

穩定與成長，這是由於我們經濟結構的健全、經濟潛力的發揮，也是我們全民力量具體表現的成果。去年三月開始，雖然經濟有好轉的跡象，但在經歷一次巨大的風暴以後，各個經濟部門有待逐漸轉變，以求適應，不可能有驟然的復甦，因而佔測六十五會計年度經濟成長率可能達到百分之七・四四，展望六十六會計年度的經濟成長率當在百分之六與百分之八之間。在這個經濟背景之下，我們籌編預算就必須繼續牢守左列原則辦理：

政府收支應保持平衡。

維持量入爲出的原則。

維持物價水準的穩定。

我們知道：近年以來，各級政府的公共支出已佔國民生產毛額的百分之二十五左右，公共收支的保持平衡，可以說是促使經濟穩定的首要條件，也可以說是從穩定中求發展的關鍵性因素。至於我們所謂量入爲出原則，絕不是削足適履的作法，我們固然要儘量抑制消費，能省則省，但是爲了建設、爲了發展，當用則用的支出仍必須妥籌財源，按照預定進度去實施。不過經國要強調的是：政府財用的安排、公共投資的增加，必須要在預算所能負擔的限度之內，絕不增加通貨的發行，並且要以維持物價水準爲前提。

現編六十六年度中央政府總預算案收支各列一千一百零八億六千四百六十七萬九千二百八十五元，兩相平衡。較六十五年度預算數增加百分之二十三・九。

就歲出重點與優先分配而言：六十六年度歲出配合施政計畫編製結果，以國防外交支出佔百分之四三・四爲第一位，經濟建設及交通支出佔百分之二二・三爲第二位，社會福利支出佔百分之二一・〇爲第三位，教育科學文化支出佔百分之六・三爲第四位，次之則爲一般政務支出佔百分之四・三，對省市補助支出佔百分之三・九，調整待遇支出佔百分之三・七。就與六十五年度比較增加的比例觀察，以經濟建設及交通支出增加百分之三四・五爲最大，而以一般政務支出增加百分之五・一及省市補助支出增加百分之四・五較低。這裏須特別說明的是：本年二月二十七日經國向貴院作施政報告時曾經說到：「在國際風雲變幻之中，強大的軍力、強固的國防是維持國家獨立自主、保障人民生存自由的首要條件。沒有國防，就沒有國家安全可言；沒有國防，一切建設也都無所依附。」六十六

年度預算自必須對國防支出作最重點的安排，使其不斷的改進裝備，提高生產製造能量，注重研究發展，逐漸謀求現代化國防建設。

就歲入的結構而言：六十六年度稅課收入，是在現有稅目稅率水準的基礎上衡酌當前經濟情勢，本較前更為核實的原則而編列的，現編總預算案歲入總額中稅課及專賣收入計列八百零六億三千七百萬元，佔歲入總額百分之七十二·七，其比例與六十五年度的百分之七三·二相若，但較六十五年度增加百分之二三·二，其增加比例較最近各年均大，尤其直接稅收入所佔經常收入的比例百分之一七·〇，較六十五年度所佔百分之一四·七顯見提高。至於非稅課收入中，亦均分別詳確考量核實編列。

以上說明了關於中央總預算歲入、歲出的編列重點外，我要對於十項重要建設的推動加以說明，十項建設是政府推行新的經濟建設六年計畫的第一年計畫的主要部分，本年二月廿七日經國向貴院作施政報告時曾經說明：「儘管經濟類風橫掃全球，而我們推動十項建設的決心與行動絲毫沒有鬆懈。我們確信各項工程必能按照原訂計畫如期完成，引導我們國家建設邁入現代化的康莊大道！」六十六年度核計共需資金七十三億二千五百萬元，較六十五年度所需資金五百一十一億二千八百萬元（年度進行中調整數），計增加一百六十一億九千七百萬元，其資金來源係分別由各級政府及民間籌措辦理，惟有中國鋼鐵公司及中國造船公司原由民間投資部分，以民間資金籌集不易，現須由政府投資，以抵暫未募足民股部分之股款。至於十項建設資金來源中，其屬於政府編列預算者，均已由中央及臺灣省政府分別籌劃編入總預算或特別預算，至於國外借款，大部分已告洽妥，國內借款亦已考量金融情勢，於縝密研商後確定，連同國營、省營事業自有資金已全部編列於國營、省營事業預算之內。故六十六年度十項建設財務計劃已有妥切安排，當可照預期進度順利進行。

政府所經營的國營事業是政府經濟建設中的重要部門，六十六年度國營事業的預算案是隨同六十六年度中央政府總預算案附送的，國營事業的營運與發展關係國民生計甚大，六十六年度爲了廣續開發電力、探勘油源、發展石油化學工業、增產肥料以及加強工礦及交通設施等，各國營運事業機關共編列了固定資產投資支出五百六十二億八千九百萬元，較六十五年度增加一百一十四億二千四百萬元，爲百分之二五·五。這些支出，如與前述中央政府總

預算案內所列經建支出包括十項建設在內一併參證，就更能看出政府努力於經濟發展，為人民提供更大服務的實況。

經國以上報告係六十六年度中央政府施政計劃，以及預算案的重點說明。至於隨同總預算案送請貴院審議的「六十六年度中央政府總預算施行條例草案」，這是為了使執行預算更為嚴密、處理上更能切合當前需要，參照六十五年總預算施行條例，酌予修訂而提出的法案。其修訂情形連同各類預算的編製經過及其歲入歲出的詳細內容，當由主計長及財政部長分別報告。

總之，六十六年度中央政府總預算案是行政院依照本院施政計劃，經過很長時間的審慎檢討以後而編定的，符合各項政策及計劃的預算案。一俟貴院審議完成立法程序以後，行政院當以同樣慎重的態度去嚴格控制執行，傳達成各項預期目標。尚請各位委員先生多多支持！謝謝各位！

附錄——中國時報社論：「整頓公營事業的關鍵所在」（註二）

行政院蔣院長於四月六日在立法院院會中曾宣布今年為公營事業整頓年，在前天行政院院會中又指示主管單位就公營事業作切實整頓。本報曾以連續幾篇專欄就如何整頓公營事業加以報導，文中曾指出公營事業的積弊與諸多不合理的現象，同時亦指出公營事業所遭遇的困難與解決的途徑，茲再就本問題加以論列，以供主管機關的參考。

一般人對公營事業的指責不外二點：一是效率太低；一是時有貪污情事發生；而這二項指責都不無根據。就效率太低而論，我們有一個非常可靠的衡量標準，那便是與民營事業對照，我們如果稍為注意一下過去二十幾年公營、民營事業的發展演變情形，便可知凡屬有同類民營事業與之競爭的公營事業，不是倒閉便是在政府支持之下苟延殘喘。在三十八年，公營紡織工廠有中國、雍興、臺北、中本四家，這四家紡織廠設備新穎、規模宏大（與當時民營紡織廠比較）、都有金融機構在背後支持，無論進料、售貨、資金融通都居於優越地位，但幾年競爭下來，四家公營紡織廠在虧累不堪的情形下宣告清理。同時的民營紡織廠如臺元、遠東、六和、申一等，不但本身日趨壯大，成為紡織業中的領導者，而且以其盈餘轉投資成為龐大財團。其他有民營競爭之公營事業如機械、造紙等等都是

虧欠累累、朝不保夕。現在所有巍然存在、年有巨額盈利之公營事業，均爲無民營事業與其競爭的獨佔事業，或一家獨佔，或幾家聯合獨佔。顯然他們之獲利，很大部份來自其獨佔地位。

就貪污情事而論，則除開道路傳言、官場耳語以外，所有司法機關偵辦之貪污案，絕大部份都涉及公營事業。而部份公營事業主管階層人員公私生活之未能自行約束檢點，亦爲不爭之事實。

何以造成此種無效率及貪污現象，公營事業本身及其主管機關之解釋爲法令束縛太多及待遇太低。此實爲似是而非之理由，至少不是基本原因，但卻頗爲社會及政府決策階層人士所採信，因而不斷修改法令，放寬若干監督及制衡措施，給與公營事業以極大之便宜行事權。同時並實施用人費率辦法，將待遇大幅調整至遠超過一般軍公教人員待遇，而優厚之福利措施，諸如房屋之移轉爲私有或貸借巨款興建尚不包括在內。然而無論效率與操守反有每況愈下之勢；以致各方指責紛至沓來。事實上，放寬監督、提高待遇適足以加強此種趨勢而已。

我們仔細觀察分析此種情形之產生，不外兩個原因：一爲缺乏懲罰；一爲缺乏監督。兩者聯在一起，便造成一種無紀律狀態。就缺乏懲罰而論，每一公營事業單位，其內部發生重大錯失或貪污行爲時，主管階層爲其本身之利益多層層掩蓋，而一次掩蓋，即每次均須掩蓋，終至單位之內法紀蕩然。再如董事長、總經理或經理等上層階級有錯失或操守不良而被揭露，亦是多方彌縫，終至無事，偶有調職，或則不久即恢復原位，或則調至其他公營事業擔任同等或更好之職位。而此類職位，常出一人任職若干年，從不問其成就功績如何。

再就缺乏監督而言，公營事業之直接監督機構爲董事會或常務董事會，然而董事或常務董事多爲關係人員兼任，屬於調劑性質，對於公營事業業務既無力過問亦無意過問。代表政府執行直接之最後監督者爲主管部或省市府。然而此等機構中之主管人員或則即在公營事業支薪，爲公營事業之職員；或則其眷屬在公營事業任職；或則其所住之房屋、所乘之車輛爲公營事業所供應；似此情形，自無法監督。至於旁系之監督機構如主計與審計，亦常有類似情形，難於嚴格執行職務。如真正執行監督職務，則公營事業及其主管機構每以妨礙經營效率爲理由，多方攻擊，從根剔除此種監督。

一個從事營利之公營事業，每日交易進出動以千百萬計，無處不是陷阱，無處不是引誘。一個從事現代企業經

中華民國六十五年 四月六日

六五〇

營之公營事業，無時不需要新知識，無時不需要新技術，然而卻如此缺乏懲罰與監督，亦即如此缺乏紀律，其造成效率低落與貪污現象，實為極其自然之結果。

故如欲有效整頓公營事業，關鍵當在如何建立有力量之懲罰制度及監督制度，從而建立公營事業之紀律。紀律一旦建立，縱無一流人才主持，亦可保持中等水準。如紀律不能建立，則縱有一流人才亦無濟於事，適足以濟其惡而已。

蔣院長前天在行政院院會中的指示，表示決策當局已有整頓公營事業之決心，並已了解重點所在。我們極希望在人事與管理兩項中，特別著重懲罰與監督制度之建立，從而建立公營事業之紀律。紀律一旦建立，其他問題即可迎刃而解，

最後，我們要特別申明的，是以上述公營事業的情形，當然僅是一部份公營事業。公營事業亦有不少經營健全、主持人能力及操守均佳、對國家及社會有重大貢獻者，我們謹致敬佩之意。

行政院長蔣經國針對大陸暴亂發出政治號召；金門前線將之播送大陸。

行政院長蔣經國本日號召大陸同胞一致起來展開抗暴運動、消滅毛共政權、爭取自由。他同時以「不是敵人，就是同志」來號召大陸共軍、共黨黨員及共幹，為反抗暴政而奮鬥。

蔣院長列席立法院院會報告時，針對外電報導北平於四月四日清明節這天發生民衆暴亂事件，作了上述號召。

他宣稱：「抗暴的大陸匪軍官兵、黨員，只要你們需要支援，我們一定竭盡一切力量，來支持你們的抗暴行動。」

蔣院長強調：這種抗暴如果只當作一種黨的內部鬭爭，而不把毛共政權徹底消滅，仍然不能達到反共抗暴的目的，結果仍然是「死路」一條。他希望中共官員、黨員經過二十五年痛苦的歷練，應該有所

醒覺。

立法院委員們對中國大陸上發生抗暴事件咸表關切。蔣院長告訴立委說：事實上在外電報導的前一天，我們已得到北平發生民衆抗暴的情報。他表示：這是大陸發生新動亂的一個開始。

蔣院長說：據我們知道：抗暴行動早就在上海、杭州、無錫，尤其是西北各地接連發生，只是一時之間尚未爲外界所知而已。這一次可說是毛共內部鬭爭和大陸同胞不斷抗暴的行動的再擴大。

蔣院長強調：大陸這次抗暴事件發生在清明節、民族掃墓節與祭祀黃陵的這一天，這正是民族精神和意識在激盪與覺醒，象徵着中華民族的勝利和我們國民革命的勝利。

蔣院長說：從北平各地抗暴行動陸續展開，證實我們反共復國的政策是正確的，我們多年來奮鬥努力的方向是正確的。他說：只要我們不論在任何情況下繼續努力，遵行總統蔣公的遺訓，盡心盡力工作，拼我們的命奮發圖強，我們一定能光復大陸河山，完成復國建國的神聖使命！

立委們對蔣院長對大陸同胞的呼籲與號召，以熱烈掌聲表示一致支持。

前線廣播電臺和喊話站今日已將行政院蔣院長對共軍幹部的政治號召播送大陸去，金門前線喊話站及廣播電臺並重申蔣院長「不是敵人、就是同志」的號召，希望他們支持大陸抗暴運動。（註三）

教育部法規委員會修正通過「專科學校學生學籍規則」。

教育部法規委員會本日開會，修正通過專科學校學生學籍規則，於下學年度實施。

專科學校學籍規則原爲九章五十三條，修正後增爲十章五十六條，增加了附則。

依照原條文二十條規定：「各專科學校不得超收高中及其同業學校肄業生或畢業生爲轉學生。」現修訂爲：「高中修業一年期滿成績合於升級規定，或二年級肄業學生因志趣不合經過評量輔導，得參加

中華民國六十五年 四月六日

六五二

五專二年級轉學考試。」

另並規定，高中轉學生所學國文、英文、數學、物理和史地等教學時數相當的，都可抵免五專一年級的共同科目，並規定日間部肄業生已服兵役或無常備兵役義務的，得轉學夜間部，夜間部肄業生以轉學夜間部爲限。其他新增規定有：

- 一、二年制學生如現讀學科非原職校所學，或與過去從事的經歷不符，可申請轉入與職校畢業科別性質相同的科組，或持服務證明轉入與過去從事經歷性質相同科組，並於第二學年第二學期開始前辦理。
 - 二、學生不得同時在兩所以上學校註冊肄業，一經查覺，各校學籍均予註銷，並勒令退學。
 - 三、學生學期成績不及格科目的學分數，達該學期修習學分數二分之一的，下學期續修的課程，不得與上學期平均。
- 。（註四）

旅歐華僑聯合會年會決定在西歐普設貿易據點，協助國貨拓銷。

我國旅歐華僑決定集資創設歐洲華僑經濟貿易投資開發公司，以多國公司的形態，在西歐各國建立貿易據點，協助國內廠商開拓歐洲市場。

旅歐華僑聯合會本日本在比京布魯塞爾希爾頓大飯店舉行第二屆年會，一百餘位旅歐僑商及僑胞通過了上述決議。

本屆年會自本日本開始至八日結束。參加年會的僑商們認爲，要拓展中華民國對西歐國家的貿易，必須團結僑胞，集中資金，有組織的在各國建立貿易據點。因此決定組織歐洲華僑經濟貿易投資開發公司，並在西歐各國設立分支機構，以現代化的經營開拓市場，協助國內產品的外銷。

他們並且指出：我國對外貿易過份集中美國及日本，前者約佔進出口總值的百分之三十一，後者佔

百分之二十二，而整個西歐國家也不過只有百分之十五左右。但是西歐人民的購買力很強，未來的發展潛力很大，值得我們集中全力去開拓此一市場。

參加旅歐華僑聯合會第二屆年會的僑胞，來自歐洲各地，包括：英國、法國、西德、荷蘭、比利時、盧森堡、義大利、奧地利、丹麥、西班牙及葡萄牙等國家，共達一百餘人，由比利時僑團代表魏蔣華主持，為旅歐僑界難得一見的盛會。

旅歐華僑團體聯合會創立於一九七五年，首屆年會係在西德漢堡舉行，下屆年會預定在倫敦召開。

由中華民國遠東貿易公司舉辦的食品與餐館用具展覽會，本日在旅歐華僑團體聯合會第二屆年會會場展出，向旅歐僑胞及比利時人士展出國內所產冷凍食品及餐館用品，頗受參觀者的讚賞。

這項展覽包括：藝術磁器、罐頭食品、水果乾與蔬菜、蠟燭、冷凍蔬菜、水果及海鮮、搪瓷鋼製品與烹調用具、玻璃器皿、瓷器器皿及陶器製品。這項展覽有七家公司參加展出。這項展覽，受到來自十二個歐洲國家參加會議的一百一十二名華僑代表們的歡迎。華僑領袖們對展覽品的優良品質與合理價格發生興趣，許多代表們在現場訂貨。他們非常感謝參加展覽者所提供的這類服務。（註五）

註一：民國六十五年四月七日，青年戰士報，第二版。

註二：民國六十五年四月十七日，中國時報，第二版。

註三：民國六十五年四月七日，中央日報，第一版。

註四：民國六十五年四月七日，中央日報，第四版。

註五：民國六十五年四月十一日，經濟日報，第一版。

七日 國民黨主席蔣經國號召大陸同胞精神加盟，行動歸隊。

中華民國六十五年 四月六、七日

中華民國六十五年 四月七、八日

六五四

中國國民黨中央委員會主席蔣經國今日在中央常會中，曾就最近三天在北平「天安門」所發生的抗暴事件作重要的提示。

蔣主席說：這次「天安門」的暴亂乃是多年來大陸羣衆反抗情緒的總爆發。最近三個月以來，我們曾不斷接到大陸各地文關、武關的情報。而這次「天安門」暴亂，是發生在中共控制最嚴密的地方，充分顯示出：（一）總裁所講的「共匪必亡」的鐵則，中共一定是要滅亡的；（二）毛共本身絕對無法長久統治中國大陸；（三）大陸同胞也絕對不能長期忍受中共的壓迫。

他指出：「天安門」事件，毛澤東當然一定要全力鎮壓的，此後幾天即使會暫時平靜，但事實上是不可可能鎮壓平靜下去的。「天安門」不安就是大陸動亂不安的開始。「天安門」的火頭即將燒遍整個大陸，也就是將燒燬毛共偽政權。

蔣主席提示大家：這是羣衆對毛澤東鬭爭的開始。所以他號召大陸同胞，對反共復國的行動一齊「精神加盟」、「行動歸隊」；並指示中央常會訂定「精神黨員」的辦法，讓所有志同道合的大陸同胞，投身於中國國民黨對共產黨邪惡的戰爭。

蔣主席也鄭重的提示大家，對大陸中共的鬭爭是長期的、艱苦的、險惡的鬭爭。所以，本黨除加強對大陸的各項工作外，更應特別重視精神和思想的鬭爭，準備在大陸上作長期的、艱苦的總決戰。（註）

註：民國六十五年四月八日，中央日報，第一版。

八日 總統明令公布實施「更生保護法」。

臺灣地區更生保護事業原由臺灣更生保護會辦理，但有關執行更生保護工作的規章均係地方性法規，未經立法程序，缺乏法律依據。現在更生保護法已經於上月三十日完成立法程序，本日由總統明令公

布實施。其各種輔助法規，司法行政部正在積極研訂中。

「更生保護法」全文如下：（註一）

第一條 爲保護出獄人，及依本法應受保護之人，使其自立更生，適於社會生活；預防其再犯，以維社會安寧

，特制定本法。本法未規定者，適用其他法律。

第二條 左列之人得予以保護：

一、執行期滿或赦免出獄者。

二、假釋、保釋出獄或保外醫治者。

三、保安處分執行完畢或免其處分之執行者。

四、受少年管訓處分執行完畢者。

五、依刑事訴訟法第二百五十三條或軍事審判法第一百四十七條，以不起訴爲適當，而予以不起訴之處分者。

六、受免除其刑之宣告或免其刑之執行者。

七、受緩刑之宣告者。

八、受刑或拘役之宣告在停止執行中或經拒絕收監者。

九、在觀護人觀護中之少年。

十、在保護管束執行中者。

第三條 前條所定之人，得向其住所、居所或所在地之更生保護會或其分會聲請保護。

檢察官、軍事檢察官、觀護人或監獄長官對前條所定之人，認有應受保護之必要者，應通知各該受保護人之住所、居所或所在地之更生保護會或其分會，經其同意保護之。

第四條 更生保護會爲財團法人，辦理更生保護事業，受司法行政部之指揮、監督；登記前應經司法行政部之

中華民國六十五年 四月八日

六五五

許可。其組織及管理辦法，除本法規定者外由章程定之。

其他個別捐助辦理之更生保護事業管理辦法由司法行政部定之。

第五條 更生保護會設於各高等法院所在地。各地方法院所在地得設分會。

第六條 更生保護會設更生保護輔導區，配置更生輔導員，執行有關更生保護事項。

第七條 更生輔導員由更生保護會或分會，遴聘更生保護輔導區內適當人士擔任之。

更生輔導員為無給職，其聘任之期間與表揚方法由更生保護會以章程定之。

第八條 更生保護會為實施更生保護得設收容機構，創辦各種生產事業或技藝訓練機構。

第九條 更生保護會實施更生保護或辦理更生保護事業所需經費，由更生保護會就其財產統籌支應，並得向會外籌募。

為加強更生保護事業之推進，各級政府得按更生保護會及其分會之實際需要予以補助。

第十條 司法行政部為輔助更生保護事業，得設置更生保護基金；其設置及管理辦法由司法行政部擬訂，報請行政院核定之。

第十一條 實施更生保護得依其情狀分別採用左列方式：

一、直接保護：以教導、感化或技藝訓練之方式行之。其衰老、疾病或殘廢者送由救濟或醫療機構安置或治療。

二、間接保護：以輔導就業、就學或其他適當方式行之。

三、暫時保護：以資送回籍或其他處所或予以小額貸款或其他適當方式行之。

第十二條 更生保護會實施更生保護時，應與當地法院、警察機關、職業介紹、慈善、救濟及衛生醫療等機構密切聯繫，並請予以協助。

第十三條 對於受保護人之保護方式，由更生保護會或分會定之。

更生輔導員在執行更生保護中，對於受保護人認有改變保護方式必要時，應敘明理由報請所屬更生保

護會或分會許可。

第十四條 更生保護會或分會，對於收容之受保護人得按性別、年齡、性行分別收容。

第十五條 受保護人有左列情事之一者停止其保護：

一、原保護之目的已完成者。

二、習藝中已能自立謀生者。

三、已輔導就業、就學或自覓工作者。

四、違反會規情節重大者。

五、受保護人請求停止保護者。

六、其他經更生保護分會認為已無保護之必要者。

第十六條 受直接保護之人死亡時，更生保護會或分會應通知檢察官相驗；有家屬者，並應通知其家屬。

第十七條 本法施行前，高等法院轄區內所設更生保護會應依法辦理變更登記。

第十八條 本法施行細則由司法行政部定之。

第十九條 本法自公布日施行。

附錄——中央日報社論：「永莫關閉改過遷善之門（註二）」

——社會應以仁恕之道支持更生保護法——

對於一度犯法而刑滿出獄的人，及其他受過刑事處分和處遇的人，社會應給予適當的保護和積極的輔導；如此方可使其向上更生；同時也可增進社會的安寧秩序。立法院日前三讀通過「更生保護法」，對出獄人及依法應受保護之人如何實施保護均有具體規定，甚為符合現代刑事政策之精神。這一法案即將由立法院咨請總統公布施行。

凡是受過刑事處分的人每易受到社會的歧視，故縱有棄惡從善、改過自新的心願，仍不易適應社會的生活。我們認為受刑事處分者，大多因一時的錯誤偶蹈法網，倘若社會對一時犯錯的人，永遠存著不諒解的心理，就無異關

中華民國六十五年 四月八日

六五七



閉了改過遷善之門。因此，對於他們不僅不應輕蔑、不應排斥，而且要給予同情和幫助，使其在心理上知所奮發，在行為上改過遷善，從而為國家社會盡其心力。這就是刑事政策上，除了有矯治設施之外，必須有更生保護制度的意義所在。

現代各國對於更生保護事業均有具體完備之立法，對於出獄人的保護亦為社會所協力推行。我國在臺灣地區雖有更生保護會之設置，但多沿襲日據時代之舊制，所有規章均未經立法程序，故推行不如理想，效果亦欠顯著。現在更生保護法已完成立法程序，今後此項工作既有法律依據，必可順利開發。如何依法切實實施，以貫徹立法的精神，收預防犯罪的實效，是今後面臨的課題。

依照規定，實施更生保護，分直接保護、間接保護、暫時保護等三種方式。直接保護包括教導、感化、或技藝訓練；其衰老、疾病、或殘廢者則送由救濟或醫療機構安置或治療；間接保護以輔導就業、就學、或其他適當之方式行之；暫時保護則以資送回籍或其他處所，或予以小額貸款或其他適當方式行之。上述各點可謂規劃周詳，針對個別情形可予適當輔導；惟其重點，厥在扶植其自力更生之謀生能力與改過遷善之自尊精神。尤須注意者，則為做人處事德性的陶冶與崇法守紀觀念的養成，使犯罪矯治與更生保護相輔相成，產生積極的作用。

為推行更生保護事業，依法在各高等法院所在地設置更生保護會，各地方法院所在地得設分會。更生保護會設更生保護輔導區，配置更生輔導員。這是實際推行工作的組織和人員，以其組織精簡，輔導員復為無給職，自為本案的特點；但由於工作繁多，責任重大，主管機關必須有一套切實可行、行之有效的辦法，嚴加督導，並予考核，否則難免流於具文。且更生保護工作的推行，與法院、警察機關、職業訓練、職業介紹、慈善、救濟及衛生醫療等機構均有關係，如何密切聯繫、充分配合尤屬不容忽視。

更生保護工作需要社會各方面的合作更為成敗的關鍵，例如技藝訓練與輔導就業，為更生保護最重要的一環，這就需有關機關與企業單位協同合作，確定訓練的方法，安排容納的人數，以極大的熱忱促其實現。倘若以一紙公文轉請辦理，那就無法解決問題。抑有進者，司法行政部為輔助更生保護事業得設置更生保護基金，這也是支持工作推行的重要措施；其經費來源固有賴政府籌劃，但更希望民間本「解衣推食」的心情，共襄義舉，毋寧更為重要。

我們深信對於出獄人及其他受過刑事處分和處遇的人給予同情援手，乃出於仁心、發乎恕道，其受惠者不止於一部分人，而實影響社會全體。惟「徒法不足以自行」，必須以政府力量結合社會力量，本愛心、熱力和仁懷大力支持，為安定社會、增強國力盡其最大的貢獻。

中國大陸災胞救濟總會第二十六屆年會決定四項中心工作。

中國大陸災胞救濟總會於本日上午九時在臺北市中山堂光復廳舉行第二十六屆會員大會，嚴總統特頒書面訓詞，內政部長高應篤代表部長林金生在會中講話，政府首長、國際宗教慈善團體駐臺代表、受助學生及反共義士、義胞代表等各界人士千餘人參加。

大會由理事長谷正綱主持，他檢討執行上屆年會決定中心工作和計畫的績效有四項：

- 一、維護人道人權：針對過去一年逃出中國大陸投奔自由的三萬兩千一百三十四人，該會對這些難民的救濟工作主要包括發給緊急救濟金、設置獎助學金、輔導難民子弟就學、舉辦職業訓練輔導就業。
- 二、發揚同胞愛精神：去年經受該會救助的難胞及其眷屬共達三十一萬九千兩百八十二人，都已獲得就業、就學的妥善安置。
- 三、揭發毛共罪行：舉辦大陸匪情資料巡迴展覽，在全省六十八個鄉鎮及各軍事與大學院校展出，對打擊共匪統戰陰謀，加深自由世界對共匪的認識，都有顯著的影響和作用。
- 四、加強大陸反共力量：加強大陸空飄工作，在大陸邊緣地區設置難胞接待站，俾透過救濟工作，使鐵幕內外的民族精神得以交流，反共力量得以結合。

大會並聽取理事會及監事會的工作報告，討論「六十六年度中心工作」暨「六十六年度計畫綱要」

中華民國六十五年 四月八日

中華民國六十五年 四月八日

六六〇

，通過年度中心工作、收支總預算。並分電嚴總統及三軍將士致敬、慰問大陸同胞書、慰問海外流亡難胞電、向國內外熱心捐輸人士致謝電等。

救總第十七屆理監事也在年會中選出，計理事九十九人、監事五十五人。（註三）

中沙經濟首長會談協議：由我國提供人力經驗，幫助沙國推展五年經濟計畫各項建設。

中華民國將以人力與經驗，協助沙烏地阿拉伯推行五年經濟計畫的各項建設。

沙烏地阿拉伯計畫部長納茲爾一行，由沙駐華代辦夏博克希陪同，於本日上午十時前往經濟部拜會孫運璿部長，並聽取我國經濟簡報，然後就中沙兩國今後經技合作舉行會談。

會議時，首由我經濟部次長張光世簡要報告第一屆中沙經技合作聯合委員會會議所獲致之結論與各項經技合作計畫之進展情形。孫部長繼向納茲爾部長表示，我國願意提供人力與經驗，協助沙國推行五年經濟計畫。

納茲爾部長對孫部長之提議表示感謝，並稱中沙兩國經技貿易等合作關係日益加強，雙邊貿易額已由一億美元增至四億美元。我榮工處在沙承包之各項工程亦達三億美元，希望我國在沙國住宅興建計畫方面多多提供協助。

納茲爾部長並說：沙國五年計畫將以港口、住宅及交通建設為優先，東部朱拜爾工業區及西部延波工業區將以石油化學工業、鋼廠及鋁廠為主。

我榮工處處長嚴孝章在會中亦報告說：我國十大建設高潮過後，將有充分人力供應沙國，協助完成五年發展計畫。

我方參加會談之首長包括經濟部次長張光世、楊基銓，輔導會副秘書長劉誠，榮工處處長嚴孝章，外交部亞西司司長舒梅生，財政部國庫署署長葉學哲，經設會綜合計畫處處長杜文田，工業局局長韋永寧，交通部參事陳光華，技正王金義等。（註四）

註一：司法行政部公報，第二十期，頁六一七。

註二：民國六十五年四月六日，中央日報，第二版。

註三：民國六十五年四月九日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年四月九日，中央日報，第三版。

九日 亞洲影藝協會第五次大會在臺北揭幕。

亞洲影藝協會第五次大會本日上午十時在臺北市圓山大飯店敦陸廳舉行開幕典禮，由亞洲影藝協會永久會長郎靜山主持，共有來自日本、香港、印度、韓國、菲律賓、沙巴、汶萊等七個國家兩百多位代表參加此一盛會。

嚴總統曾以書面賀詞祝賀大會成功。此次大會主席在致詞中，期望來自各國的貴賓應無視於種族、國籍、宗教，彼此在精神上相契運用攝影帶給人類視覺的滿足，將它發展為大眾傳播中啟發真、善、美的媒介。

來自比利時的國際影藝聯盟會長萬德威博士在大會中致詞時，盛讚我國的攝影藝術源遠流長，具有創新性及獨特的風格。他同時提出人情味是支持組織的核心，幫助彼此在精神上的相互了解。

同時美國攝影協會會長海立克、國際影藝聯盟彩色組主任白麗加及來自韓國、日本、香港的代表，均曾應邀在大會上致詞。

中華民國六十五年 四月八、九日

中華民國六十五年 四月九、十日

六六二

下午二時並在圓山飯店舉行園遊攝影活動，舞蹈家曹金鈴、劉麗影及華視演員廿餘人客串模特兒。大會定十日上午舉行專題演講，由世界攝影十傑之一的美國華裔攝影家梁光明主講「一藝四技」的攝影最新技巧；法國寶多會長李昂納主講「美麗的寶島和我們的家鄉」；日本菊池眞一教授主講「攝影教育及其影響」；及我國的邢光祖教授主講「中國繪畫藝術與攝影」。

下午二時半全體會員將前往陽明山中國文化學院展開攝影訪問活動，並進行如何促進攝影教育、如何促進攝影藝術之交流及現代攝影藝術之趨勢作分組討論。（註）

註：民國六十五年四月十日，臺灣新生報，第五版。

十日 行政院長蔣經國指示，嚴密查緝走私、套匯等罪行，並改進工、農、業生產。

行政院長蔣經國在院會中指示臺灣省政府、經濟部、財政部等有關機關，應嚴密查緝走私、套匯、資金外流，利用法律漏洞攜帶豪華汽車進口轉售，以及改進國人工廠環境衛生，加強防範稻作災害等項。

蔣院長的指示內容如下：（註一）

一、走私、套匯及資金外流均足危害國家經濟，尤以匪貨走私進口，更將影響對匪經濟作戰，凡此均須由財政部嚴密查緝、嚴加懲辦，切實防堵，並希國防部全力予以協助。

二、我國現係管制小汽車進口，惟有人利用法律漏洞及特定之身分，攜帶豪華轎車進口後再行轉售，工業政策、社會風氣及稅收因而同受不利影響。希望經濟部、財政部、外交部及交通部會同研擬具體之改進辦法實施。

三、近日參觀若干工廠，發現甚多國人經營工廠，其行政管理及環境衛生均不理想，較諸外人經營的同類工廠為遜色。何以在同樣的法令要求、同樣的利潤標準之下會有此種不同之現象，應值國人深思及檢討。企業經營如不講求管理方法，不能吸收新知識與新觀念，不但影響經營效能，亦為企業進步之重大障礙，經濟部宜加強督導

，必要時可開辦講習班，召集各工廠之管理人員加以訓練，以促進生產事業之管理全面現代化。

四、農業生產仍須繼續不斷努力，謀求增加，此不但可提高農民之收益，改善農民之生活，亦可加厚國家之經濟基礎。肥料、種子均須有妥善之安排，有關災害之預防包括水災、蟲災、風災尤須由省府會同農復會研究防範，以確保每年兩期稻作的豐收。

附錄——中國時報社論：「談逃漏外匯」（註二）

昨天本報報導，警政署已查出臺北市所有的工藝品店幾乎都有套匯、漏稅嫌疑，本案正在擴大深入調查中。撇開漏稅不談，套匯在今天實在是當前經濟現象中一個極值得關心的問題。蔣院長指示的要深入檢討截止逃匯是針對時弊的正確指示，我們必須認真的面對問題，並設法使這一問題能早日得到答案。

手工藝品商店的逃匯與買賣外幣，和觀光飯店、旅行社一樣，可說是由來已久。其中買賣外幣事件最為常見，但涉及數字可能不太大。因為在過去幾年中，黑市外幣價格高出官價的時間並不長，差距也非巨大。大部份外來旅客不願意私自買賣，所以，小額外幣雖說可以積少成多，終究是小數。假設臺灣省每年入境旅客一百萬人，其中十分之一的外幣為中間人吞沒，每人再以一百元計，不過一千萬元美金。這可能是從高的估計。因為當外幣黑市消失時，這一類的交易是根本不存在的。

所以，大問題不在外幣而在外匯。

今天，在全世界的自由地區都能聽到從臺灣流出去的錢所投資的事業，或所投置的財產。舉例來說，新加坡這個迅速發展中的城邦，多少事業和臺灣的流出資本相關是一望可知的。加州這個天氣宜人的桃源，有人專門招攬由臺灣去想置產者的生意。如果有人說，除了西歐一角之外，全世界的自由地區都聽得見這樣的活動，而以東南亞、美國西部和太平洋島嶼以及日本為其重要區域，相信不是虛言。

沒有人能確定有多少錢流出了，但是規模不小，應可相信。要截止它，先就得了解它是怎樣流出的。

照我們所知，在全世界各國進口和出口都能套匯。以進口而論，問題似以在大額投資設備方面為多。因為物料

與消費品價格競爭激烈，全世界出口的商家無大利可圖，自然也就不能以巨利餌我進口商家。可是，大額的投資設備是專門性的，非此不可。即使招標，比價也因規格關係勢同陪標，這是全世界共同面臨的問題，非我國一國獨有的困擾。照世界慣例而言，工業設備越是複雜、先進，其推銷的佣金愈高；而所謂佣金，就是售價的一部份，在某種情況下變成了逃匯。例如同一類的機器設備能量相似，價格可能相差二、三倍之多。這是常見之事。由於設計不同、牌號不同，價格是不能比較的。正如各牌汽車的價格無法求其相同。這中間便有了難以稽考的情況。最近美國洛克希德公司弊案曾揭露了一家大公司爲了推銷其進步的技術產品曾付出龐大的費用。事實上世界上所有出售各種進步的技術裝備的公司都有類似的推銷術。這也構成了逃匯的一種形式；兒玉譽士夫和他的日本朋友所收到的一千二百萬美元，顯然是在海外交付的外匯。對日本來說是十足的逃匯。

世界上常見的另一種逃匯乃是在出口上取得額外收入。最普遍利用的方式是將正式貨價抑低，而另外要求某一數字的補貼。對某些國內稅務制度十分嚴格的國家，這方法是不可行的；因爲進口人無法處理國內的稅務困難。但在一些稅務制度寬鬆，或稅務管理的制度允許時，這是很常見的。例如在東南亞區域便可找到這種情況。

世界上逃匯的情況如此，相信它們也會或多或少的發現於此處。坦白地說，我們相信並無一個採自由經濟而又管制外匯的國家能完全防止逃匯。如果防止的措施過嚴，將會造成使經濟活動受到太多束縛的不利後果。然而，目前的情況是必須要適度的矯正的。我們相信，除了消滅黑市匯率以外，有幾件事應該採取：

第一是對海外活動資金作點的查核。在東南亞、在美西和美屬太平洋諸島，活動的我國人資金是容易了解的。或許正式的紀錄不容易取得，但了解它們的存在卻不困難。對於這些資金作點的查核，要求說明來源，至少予以補課稅捐的處罰。它將會有相當的嚇阻作用。

其次，對於進口的高貴工業設備的真實價格，和出口至可逃匯地區的物資價格作點的追查。這件工作並不容易。但如果獲得對方政府的合作，也非不可能。至少，追查工作的本身便具有嚇阻力。

最後是對本地藝品店、旅行社、觀光旅社和地下錢莊的追查。這方面的工作是我國可以單獨進行的，對改良社會紀律自有很大的意義。例如昨天本報報導的警政署查出一家藝品店竟敢將數百元的貨物報值爲一角，這種情形，

如果驗關時稍稍注意一點，相信是不可能發生的。

行政院長蔣經國指示教育機關：對校長、教師考績，應以學生有無不良少年及訓導成果為依據。

行政院長蔣經國指示教育行政機關，今後對校長及教師的考績，應以其所教學生中有無不良少年及訓導成果為重要依據。

蔣院長要求有關機關多配合輔育少年的工作，以竟宏效。

蔣院長提到他日前曾順道訪問了少年輔育院的情形：所有受訓的少年無論智能、體格都很健全。故認為其所以一度誤入歧途，乃係由於生理與心理不能和諧發展之故。

蔣院長說：不良少年的形成，家庭要負責，學校亦應負責，如果家長和老師能夠以愛心和耐心來教導，就不會產生不良少年。今後教育行政機關對各級學校校長及教師之考績，應以其所教學生有無不良少年以及教誨訓導之成果作為重要依據。

少年輔育工作現係由省社會處主辦。蔣院長希各有關機關多加配合，以竟宏效。（註三）

附錄——中國時報社論：「國小、國中老師對品德教育的特殊責任」（註四）

關於不良少年的形成和輔導問題，在我們這裏，多少年來已成了一個聚訟紛紜的論爭。有人委諸於社會；有人委諸於學校；有人委諸於家庭。最近，行政院蔣院長的看法是：對於這個問題家庭固要負責；學校亦應負責。同時且具體指示，今後教育行政機關對各級學校的校長及教師之考績，應以其所教學生有無不良少年，以及教誨訓導之成果作為重要依據。我們認為，這一折衷至當的指示值得教育界特別警惕；更應由國中、國小教育工作人員努力以赴。

中華民國六十五年 四月十日

六六五

中華民國六十五年 四月十日

六六六

說實話，對於教育工作者，尤其是中、小學的老師，國家、社會、家庭和個人這些年來要求這，要求那，要求得已經夠多了，他們的心理負擔已夠沈重；因此，如今我們又進而強調蔣院長這一新指示也頗有不忍苛求之感。可是，誠如蔣院長所提到的，他日前曾順道訪問桃園少年輔導院，看到所有受訓的少年，無論智能、體格都很健全，其所以誤入歧途，乃係由於生理、心理不能和諧發展之故。因此，基於在每天活動方面，今日中、小學學童留校與老師相處時間之長，和他們留家與父母相處時間之短，我們對國小、國中的老師，也就不不得不出以苛求甚之苛責了。

特別是從國小到國中這九年國民基本教育這個階段，每個學童從七歲到十五歲，在心理學上講，正是兒童後期正義感發展的時期。正義感係指兒童經由學習而獲得的「對」、「錯」與「是」、「非」之觀念，對於某些行為由制約而得之焦慮罪惡感，亦是個人自我控制、約束自己行為的內在力量。心理學家指出：個人的正義感雖至青年期始能充分發揮作用，然兒童後期卻是正義感發展之「關鍵年齡」(Critical age)，除非在兒童後期，學童已學得了清晰之是非觀念，明白的行為標準與禁忌，否則便很容易步上反社會傾向之途。

也許，國中、國小的校長和教師們會得說，今天的九年國教，他們應付升學主義的壓力已經筋疲力竭，那裏再有時間和精神做到所教學生沒有不良少年的要求。今後果真因此而考績不佳豈不太冤枉。我們則認為：首先，國小、國中校長和教師之甘受升學主義的壓力，前提就是錯誤的。因為五十七年一月公佈的「九年國民教育實施條例」明白規定「國民教育之課程，應以民族精神教育及生活教育為中心」，其目的在塑造好國民而非製造「準高中生」。就教育者的本身任務說，也應堅決執行國家的九年國民教育政策，而不該以爭取畢業生升學比例最高為榮。

至於國中現行的能力分班制度，以智育或性向測驗的統計分析結果為憑，勸導學童和他們的家長進入升學班或者就業班，這不是集中全力於前者而忽視了後者，更不是集中全力於部份學童的升學，而忽視了全體學童的品德教育。須知根據前引「九年國民教育實施條例」，「加強職業科目及技藝訓練」固然明文見諸第八條，而根據五十七年十二月公佈的「國民中學學生成績考查暫行辦法」，德育、羣育與體育非但與智育並列，而且智育成績縱然及格，如果德育、羣育、體育「一項以上不及格」，只發「修業證明書，或依志願留級重讀」。如此說來，蔣院長指示

以有無不良少年爲老師考績重要依據，又何得謂爲苛求。

當然，我們也有一點建議以代伸國民中、小學校長和老師的意願，那就是在現行五、六十個學童爲一班的大班制之下，每班平均只配備以一、一個老師，即令每個老師都每天留校七小時，事實上總還難以照顧到班上每個學童。這是一個不可能做好而非不願意做好的問題。因此如何建立小班制或者現行的大班每班配備以一、五個老師，就德育、羣育的品德教育就十分亟需。我們相信在九年國教實施了七年後的今天，量的擴充需要已經差不多了，今後從事有如多配備一點老師名額這樣質的提高的事，即在現有經費預算範圍內，也應當不是很困難的問題。

在茲文末，我們猶必須指出：我們引伸蔣院長的指示，如此嚴格苛求甚之苛責於國小、國中的校長和老師們，當然絕對不是暗示今後家長可以不再負教育少年的責任。須知蔣院長的指示，也說的是「家庭要負責，學校亦應負責」，本文只因限於題旨，不能對前者有所伸論而已。

註一：民國六十五年四月十一日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年四月十五日，中國時報，第二版。

註三：民國六十五年四月十一日，中國時報，第三版。

註四：民國六十五年四月十二日，中國時報，第二版。

十一日 司法行政部革新措施，加強少年事件處理。

司法行政部說：該部正採取了一系列的措施，加強少年事件的處理。

少年事件處理法修正案於今年二月十二日由總統公布施行。這項修正法案不僅重視犯罪少年的矯治，而且兼顧到少年犯罪的預防，頗多新的構想。

司法行政部採取的重要措施有：

一、舉辦少年事件研討會，在兩期研討會中，有各少年法庭全部庭長、推事及承辦少年事件的檢察官、各少年法庭

中華民國六十五年 四月十、十一日

的全部觀護人及少年觀護所的有關人員參加。目前正由司法部刑事司加以整理研究結論，逐案實施。

二、加強虞犯少年處理：所謂「虞犯」少年，就是已有不良行為，但尚未構成犯罪的少年，在尚未有犯罪行為以前，即由少年法庭加以處理防止犯罪行為的發生。此次少年事件處理法的修正，擴大了虞犯少年的範圍，對於無正當理由逃學逃家的少年、吸用強力膠或迷幻物品的少年、經常攜帶刀械的少年、組織幫會的少年都可以依法處理，可諭知適當的管訓處分。司法行政部會商修改少年不良行為及虞犯預防辦法，以防止少年犯罪的發生。

三、灌輸少年法律常識：今後各地方法院少年法庭推事，將經常赴轄區內中等以上學校，講解有關少年犯罪的法律常識。

四、重視個案的調查鑑別：對症下藥，施以最適當的治療。

五、運用社會資源執行少年保護管束：司法部並已訂定榮譽觀護人設置規則，各地方法院應依據此項規則，遴聘社會適當人士擔任義務性的榮譽觀護人，協助少年法庭執行保護管束，在有大专院校的地區，法院並遴聘優秀的大專同學參與少年的保護管束工作，今後將再繼續擴大運用此項方法，以輔導有不良行為的少年，使成為社會有用之人。

六、切實實施假日生活輔導：「假日生活輔導」是這一次少年事件處理法修正案所新創的輔導方法，這項工作的執行，司法部並規定得以有樂方式啓發少年心智，亦得以團體輔導方式行之。要辦好這項工作亦要儘量運用社會資源，司法部特別希望熱心公益的社會團體，協助少年法庭辦好這項具有意義的工作。

七、發揮少年觀護所的功能：司法部為發揮少年觀護所應有的功能，已訂有「觀護所個案調查鑑別注意事項」，使觀護所調查鑑別的資料，作為少年法庭處理少年事件的重要參考。

司法行政部強調：少年犯罪是由於少年個人及家庭、社會、學校等各項因素所造成，因此要求解決少年犯罪問題，必須要家庭、社會、學校共同努力。（註）

十二日 國民黨發表「告大陸同胞書」，呼籲抗暴起義。

中國國民黨本日發表告大陸同胞書，呼籲中共幹部及大陸同胞抗暴起義，並堅決保證在毛共暴政消滅、大陸同胞重獲自由之日，中國國民黨決本「國是決之於公意」、「政權公之於全民」的民主精神，使每一個人都有追求自由、安全、幸福、為社會服務、為人民大眾服務基本的、神聖的權利。

中國國民黨告大陸同胞書全文如下：（註一）

親愛的大陸同胞們！

四月五日，北平天安門前爆發了十萬羣眾抗暴的英勇行動，這是大陸同胞不堪毛共壓迫的反抗，也引起了毛共內部白熱化尖銳的權力鬥爭，這已經動搖了毛共政權的根本，也已經轟動了全世界的人們。

這次春雷一聲的抗暴鬥爭，時間是在我「民族掃墓節」——清明，也就是本黨總裁蔣總統逝世的週年紀念日，而地點卻是發生毛共控制最嚴密的天安門，你們在這一時刻、這一個要地行動起來，可見毛共根本不能夠泯滅民族的意識和天性，毛共也根本不能夠斬絕文化的命脈和精誠。

親愛的大陸同胞們！二十多年了，你們天天在痛苦動亂之中，沒有一刻心靈的平安，也沒有一尺空間、一分時光。你們說得對：『秦始皇的時代已經過去了』、『中國已不是過去的中國』、『人民已不是愚不可及』。

在大家都已覺醒而且以行動自救救國的今天，毛澤東還想在政治上以『不斷革命』為掩飾，建立『秦始皇』加『西太后』式的殘暴統治；還想在經濟上以『限制資產階級法權』為藉口，建立遠比古奴隸主的壓榨還要悲慘的新奴隸制度；在文化上還想玩弄『文化大革命』的『破舊』、『立新』的手法，並且把億萬優秀青年打入農奴的隊伍，企圖毀滅我民族種性，把一個在人類歷史文化上曾經有過偉大貢獻和光榮史績的民族，打成一羣只知唸著『毛語錄』符咒的奴隸，這正是和全民族政治的、經濟的、文化的根本對立！但也同時整個的砸爛了它一切的架構和人心！自然今後毛澤東、江青、華國鋒這一小撮頭頭們還會使出更瘋狂、更殘暴的手段，加到你們的頭上，所以你們反對當

中華民國六十五年 四月十二日

六六九

中華民國六十五年 四月十二日

六七〇

前的『秦始皇』，替毛共政權敲響喪鐘，這完全是正確的、是急需的，也就是我們這一代必須在『反文革』就是『反毛、江』，再從『反毛、江』進而『反共產』的前提下，對歷史、對祖先、對子孫後代所負的神聖責任。

本黨總裁逝世時還叮囑全黨同志一定要光復國土，從鬥爭鎮壓痛苦黑暗之中解救你們出來。因此希望大陸上所有的同胞，不分地域，不分階級，不分黨派，不分信仰，大家都在這一神聖的歷史責任和自救救國的需要之下攜手合作，共同戰鬥。中國國民黨竭誠歡迎大家精神入黨，也就是總裁所說的『精神加盟』、『行動歸隊』，這就是說，只要大家從心底裏反對共產邪惡、信仰三民主義，和我們站在一條戰線上，大家便是本黨的精神黨員。我們鄭重宣布：大陸上每一個中國人，祇要自認為具有以下任何一項心意，就都自動的成為中國國民黨的精神黨員。

——要過自由生活，不要奴役恐怖；

——要講民主法治，不要專政獨裁；

——要求平等待遇，不要劃分階級；

——要有安全保障，不要仇恨鬥爭；

我們知道大陸上有許多同胞，在不斷的反對毛共的一切政策，破壞毛共的一切組織和設施，攻擊毛共的武裝和特務機關，這就都是本黨在敵後革命的精神黨員。本黨決盡一切可能支援你們，並指揮大陸各地的組織和同志，秘密參加你們的行動，同你們併肩作戰。等到政府回到大陸的時候，本黨再為你們辦理登記。

中共的官兵和幹部們！現在你們已經清楚：大家度過恐怖的今天，誰也不知道明天將要被驅使去掀鬥誰，誰也不知道明天自己能不能逃過被掀鬥的惡運，而毛澤東、江青、華國鋒這一小撮頭頭們卻正是靠著整人、殺人來控制政權。毛澤東的所謂『不斷革命』，原就是要不斷的『革』你們的『命』——對你們不斷的鬥爭、迫害和整肅。不管你現在對毛共有什麼樣的功勞，不管你今天是那一派、那一系、或是那一個山頭、那一條路線，最後必然難逃和彭德懷、劉少奇、林彪、鄧小平……同樣的命運和下場，毛共今後更會拿所謂『天安門反革命事件』為口實，對你們大開殺戒，所以在共產黨內進行權力鬥爭，是永遠達不到爭取自由、保全性命目的的，必須大家一齊來澈底消滅毛共統治政權，才能打斷奴隸的鎖鍊，回復人性的尊嚴，獲得自由、和平、安樂的生活。大家清楚明白了，就希

望大家立刻下定決心，不再做毛共鎮壓同胞的統治工具，和大陸同胞併肩作戰。本黨和政府以及海內外同胞們決根據將總統一向所說的「不是敵人，便是同志」的指示，全力支持你們，和你們共同奮鬥，共同爭取勝利。

一到毛共暴政消滅、大陸同胞重獲自由之日，本黨決定一本民主的精神——『國是決之於公意』、『政權公之於全民』——每一個中國人都有追求自由、安全、幸福、為社會服務、為人民大眾服務基本的、神聖的權利。

全世界人們的眼睛，現在都在注視著我們這個有五千年歷史文化民族的動向；是做毛共極權的奴隸？還是做自由民主的主人？這一次北平天安門的行動，就是最好的回答：北平天安門的怒火，已燒到了上海、南京、鄭州、安陽……，馬上就將要燒遍大陸各地，燒毀毛共罪惡政權；中華民族決不會做極權暴政的奴隸，決不再忍受毛共的控制鎮壓；這是全民族的光榮與驕傲，也是全體中國人奮鬥的指標。

同胞們！春雷已經發動了，總裁在天之靈的神聖的火炬已經在天安門點燃了，大家團結起來，堅強奮鬥，把反毛共、爭自由的鬥爭進行到底！直到獲得最後的完全勝利！

教育部訂定「改建危險教室規格標準」，並擬訂發展與改進國民教育五年計畫經費運用原則。

教育部發展與改進國民教育五年計畫，擬提前三年完成的改建危險教室、改善照明、粉板、課桌椅的規格標準已訂定，並通知省、市教育廳、局辦理。「改建危險教室規格標準」內容如下：

- 一、教室照明：(一)光度以二百LUB為基數；(二)光源距桌面二點五M；(三)開關應左右兩排分別設置；(四)燈管豎排；(五)可能範圍內另加數個插座；(六)考慮天花板及牆壁顏色。
- 二、教室方面：(一)小修照原狀修復；(二)大修外型照原狀，內部設施可予改善；(三)門：一般教室向裏開，實驗室向外開。現有橫拉門不予變更；(四)仍採木製講臺；(五)靠牆或窗下設壁櫥；(六)窗：最好分兩層左右拉門，下層最好用

中華民國六十五年 四月十二日

六七一

中華民國六十五年 四月十二日

六七二

磨砂玻璃，玻璃宜用小塊以便保養。

三、課桌椅：木質堅固，可以移動，桌面加保護處理，油漆宜霧面，使不反光。桌椅腳接頭用螺絲栓。桌椅角加斜撐及角鐵。

四、粉板方面：長五M，寬一點二M，兩端距窗在九十CM以上。材料用柳安木五夾板或細的白水泥。顏色用淡綠或深綠。有固定講臺的，距臺面七十CM，無固定講臺的，距地面一百CM。不必硬性採弧形。

教育部擬訂發展與改進國民教育五年計畫經費運用原則，規定省、市及縣、市教育行政機關應本政府革新政治要求，作各種防止弊端措施，並加強督導考核。

尤其對經費運用及工程營建須絕對防止浪費或舞弊，同時，準備對執行國民教育五年計畫情況作實地評鑑。

這項原則將於核定後公布施行，主要內容如下：

一、發展與改進國民教育五年計畫經費，應運用以解決各項計畫的經費需要，但提前三年完成部分，包括改建危險教室、改善照明、衛生設備、更新課桌椅及充實體育設備等，應集中力量解決。

二、執行發展與改進國民教育五年計畫有關工程的營造，應符合部頒的規格標準，注意堅固耐用。有關工程的發包、施工、監工和驗收，應本經費公開原則，由全體人員參與，共同監護，防止弊端。

三、發展與改進國民教育五年計畫的經費分配，應以學校狀況的評鑑為根據，凡學校確有危險教室等設備不良情形的予以核實改進。

四、執行發展與改進國民教育五年計畫，有關工程營造應注意未來發展性。如蓋二樓教室，為適應未來學校規格應立三樓基地。（註一）

臺灣省政府委員會議核定臺灣合會公司改制為中小企業銀行，合會公司臨時股東

大會亦通過改制案。

臺灣合會公司改制爲臺灣中小企業銀行，今經省府委員會議核定，以配合國家金融政策，供給公衆及中小企業信用，並協助中小企業改善生產設備及財務結構，及健全經營管理爲主要任務。

臺灣中小企業銀行將設總行於臺北市，並於臺灣地區適當地點設立分、支行，營業期間將從今年七月一日起，訂爲三十年，資本總額爲新臺幣五億元，分爲五百萬股，每股新臺幣一百元，股息定爲年息六厘，但銀行無盈餘時不得以本作息。

臺灣合會儲蓄公司亦於本日舉行六十五年臨時股東大會，及改制爲中小企業銀行設立大會，由董事長張芳燮主持，總經理熊智明報告業務，會中通過增資案，由原來的三億元增資爲五億元，由原股東每股認購百分之六十六，並通過中小企業銀行章程，增設儲蓄部及信用部，及選舉中小企業銀行董、監事，大部分均由原有董、監事蟬聯。其名單如下：董事張芳燮、汪治隆、林得樑、方哲然、李樺、羅鐵青、王子癸、楊振青、葉寒青、陳淵、呂文禎；監察人陳寶川、尹錫祺、趙啓元、廖夢江、許新枝。

繼召開董監事會，推選張芳燮爲董事長；汪治隆、林得樑、方哲然、李樺爲常務董事；陳寶川爲常駐監察人。

該公司業績成長迅速，合會契約額爲兩百零八億元，資金量爲七十億元，各項放款爲六十八億元。

(註三)

附錄——經濟日報社論：「中小企業銀行資金之來源與運用」(註四)

據最近新聞報導：臺灣合會儲蓄公司改制爲中小企業銀行之預擬章程，已經臺灣省政府予以核定。同時，在該公司日前召開之中小企業銀行設立大會中，與會股東除已決定將銀行資本定爲五億元，並附設儲蓄部及信託部外，

中華民國六十五年 四月十二日

六七三

中華民國六十五年 四月十二日

六七四

且已選出中小企業銀行的董事及監察人。至此，中小企業銀行的籌設已告一段落，俟本年七月一日，該新成立的中小企業銀行即將開始辦理其銀行業務。

就金融機構之改制而言，臺灣合會儲蓄公司之改制，乃自「銀行法」修訂實施後新成立之第一家專業銀行。至如就各類專業銀行所承擔之任務而言，則此一中小企業銀行殆為國內唯一以中小企業為其業務對象之銀行。因此，我們願就中小企業銀行資金之來源與運用略加析論，以供各有關方面參考。

依照「銀行法」第九十六條規定，中小企業銀行乃「以供給中小企業中、長期信用，協助其改善生產設備及財務結構，暨健全經營管理為主要任務」。因此將來中小企業銀行如要依照「銀行法」圓滿達成其主要任務，固必須先就「中小企業」的範圍有所瞭解。目前中央經濟主管機關依「銀行法」第九十六條授權所作之規定，乃以資本額作為區分標準——即企業之資本額在一千萬元以下者係屬中小企業。根據此一規定，將來中小企業銀行業務之推展，當以具有此項條件之中小企業為主。

國內企業之資本額在一千萬元以下者，目前究有多少，我們手邊尚無完整的統計。假定按民國六十三年年底的統計為準，國內之工廠及商業登記總數共約三十四萬家；如其中有三分之二係屬上述定義下之「中小企業」，則將來中小企業銀行之業務對象，當有二十餘萬家企業。固然，此二十餘萬家企業所需之資金，並未完全自中小企業銀行洽借；但如從反面來看，我們亦可由此看出中小企業銀行將來在其資金的運用方面，似甚難做到對所有中小企業予以普遍的「協助」。

再從授信的期限來看，如中小企業銀行將來供給中小企業信用僅限於「中期」，則按「銀行法」第五條規定「中期信用」之期限平均折算，其資金固必須於三年六個月後始能運轉一次。至如其授信尚且兼及「長期」，則其資金運轉率更屬偏低。換言之，由於國內合乎「中小企業」標準之企業既多，而中小企業銀行對此類企業之授信期限又較長，故要求中小企業銀行將來能圓滿達成其主要任務，固必須自該行之資金來源妥籌對策。

目前，中小企業銀行之資本雖已自合會公司之資本三億元增為五億元，但以此項固定之資金來源以應繼續不斷的借款需求自仍嫌不足。何況，中小企業銀行之資金運轉率偏低，故此項資本實難充為長期資金來源。依照我們的

看法，如要使中小企業銀行開拓較為廣泛的長期資金來源，下列幾點似可考慮：

一、該行依「銀行法」第二十八條規定附設之儲蓄部及信託部，似可將其收受之貨幣信託資金及儲蓄存款資金，儘可能用於「銀行法」第七十八條第五、六兩項以及第一〇一條第一項所列之中、長期放款，且以上述「中小企業」爲其主要對象。

二、該行「專業銀行部」似可以發行大額定期存單 (Certificates of Deposit)，吸收大量定期存款資金，俾用於對中小企業中、長期貸放，但切忌以支票或活期存款資金移作此項用途。

三、俟該行業務漸趨擴張之適當時機，似可考慮發行金融債券。

四、在金融債券尚未發行前，該行資金調度如有困難，似可將類似中小企業信用保證基金之資金撥與該行運用。

美商務部官員報導我國經濟繼續成長，「華爾街日報」亦稱許我國生產成長。

臺北美國大使館的商務專員葛蘭特，在美國商務部官方刊物所刊登的一篇有關臺灣經濟的報導中說：中華民國的國民生產總額在一九七五年中上升百分之二點八，預計在一九七六年中將可增長百分之六點四。

葛蘭特並且提到中華民國國內經濟的健全及穩定情形。他指出：在一九七五年中批發價指數下降了百分之五點一，而消費價格增加了不到百分之五點二。

據葛蘭特認為：中華民國經濟的繼續成長將導致美工業產品供應及服務等之銷售增加的相同機會。他並且提到中華民國的「十項建設」，稱這些建設是「在一九八〇年前轉變爲一個工業國家的主要步驟」。

葛蘭特特別提到數種他認為在未來幾個月中在臺灣會有特別好的銷售前途的產品，它們是電氣生產裝備、電子零件、計算機及相關裝置、食物加工及包裝裝備、空氣及水源清潔以及污染控制裝備、能源

系統、金屬物件製造及磨光裝備、以及建築及承造裝備。

中華民國全國生產毛額成長之快爲全亞洲之冠，超過最接近的新加坡幾乎一倍。

華爾街日報本日說：亞洲在經濟方面的成長之快令人刮目相看。從一九六九年以迄一九七四年，遠東九個國家和地區的生產總值幾乎爲世界各工業國家的三倍——爲美國的四倍。

華爾街日報在宣布發行「華爾街日報亞洲版」的廣告中作上述陳述，整幅的廣告今天在紐約時報和華爾街日報同時刊出。

華爾街日報解釋發行亞洲版的原委時說：遠東與美國的貿易額已超過美國與歐洲共同市場的貿易總額。

華爾街日報說：一九六九年到一九七四年，這九個國家與地區的生產總值除去通貨膨脹的影響，有如下述：

中華民國爲百分之一百四十三，新加坡百分之七十二，韓國百分之六十三，香港百分之五十八，印尼百分之四十二，馬來西亞百分之四十一，日本百分之四十，泰國百分之三十七，菲律賓百分之三十四。
(註五)

註一：民國六十五年四月十三日，青年戰士報，第一版。

註二：民國六十五年四月十三日，臺灣新生報，第二版。

註三：民國六十五年四月十三日，中央日報，第三版。

註四：民國六十五年四月十四日，經濟日報，第二版。

註五：民國六十五年四月十四日，中央日報，第一版。

十三日 美國總統福特簽署法案，擴大捕魚海域為海岸外兩百哩，我國遠洋漁業將受影響。

美國福特總統本日將一項法案簽署成為法律，將美國捕魚範圍由現在的海岸外十二哩擴展至海岸外兩百哩。

福特總統曾反對這項立法，希望獲得國際間對此問題的協議，但他在一項聲明中說：「聯合國海洋法會議協商的緩慢步調，使我們今天在此間的行動成為必要。」

受到捕魚範圍擴大的影響的將是蘇俄、日本及東歐國家的捕魚船隊，美國制定這項法律是由於耽心外國船隊在傳統的美國捕魚區把魚撈完。

這項法律使美國船隻在兩百哩區域內有捕魚的優先權，並要求在這一水域中的所有外國船隻要先獲得許可。

日本外務省本日對美國將其沿海捕魚範圍延長到二百哩的「片面行動」，表示遺憾。

我國政府漁業有關部門本日說：政府今後將積極協助遠洋漁業，確保現有漁場，並輔導近沿海漁業，加強資源培育與開發。

有關官員說：美國總統福特已簽署將經濟海域由十二海里擴大為二百海里，預料其他中南美洲國家、加拿大、澳洲與南韓等也將跟進。我國遠洋漁業，尤其是拖網及鮎釣漁船的作業將受到嚴重影響，喪失部份漁場。

他指出：一旦各國採取和美國相同的步驟，以往自由捕魚的情形將不復見。各沿海國家可以配額方式，將剩餘的漁業資源分配給現有實績的國家分享。有些國家甚至將採取獨佔立場，使他國以高價與其

中華民國六十五年 四月十三、十五日

六七八

達成漁業合作。不管那種情形都將或多或少的限制漁船的作業。

這位官員強調：各國擴大經濟海域後，我國漁業的經營型態、結構將發生變化，政府應重視輔導近沿海漁業資源的開發與培育，並加強養殖漁業，以減輕各國擴大經濟海域所帶給我們的影響。

臺灣省漁會本日建議政府：加強發展近海漁業與對外漁業合作，以減輕我國漁業因美國擴大經濟海域所遭受的嚴重影響。

省漁會說：政府應引進機器化設備，提供補助或長期貸款協助漁船機械化，並在臺灣西海岸與東北部海域加強設置人工漁礁，發展近沿海漁業。（註）

註：民國六十五年四月十五日，聯合報，第二版。

十五日 行政院會通過「關稅法施行細則」修正部分條文。

行政院在本日院會中通過修正關稅法施行細則部分條文，包括規定得以零售價格折算躉發市價、核估完稅價格等四項條文。（註一）

茲誌修正增訂之條文如下：（註二）

關稅法施行細則修正及增訂條文

第二條 本法或海關進口稅則遇有修正時，其條文或稅率之適用，進口貨物以其運輸工具進口之日期為準，出口貨物以海關放行日期為準。但依本法第三十一條規定補稅之貨物，以其報關日期為準；依本法第三十五條規定存儲保稅倉庫之貨物，以其申請出倉進口之日期為準。

第十五條 進口貨物根據躉發市價（以下簡稱市價）計算完稅價格者，依左列程序估定之：

一、貨物售價穩定，或其進口當日行情單所列市價變動尚小者，以其進口日前三十天之紀錄市價作為計算完稅價格之根據。但其具有季節性或市價時有波動者，應仍調查市價。

二、無前款市價者，調查同牌、同品質而不同包裝之同樣或類似貨物，或牌名或產地雖未盡相同，但其國外價格或照一般貿易情形在國內市場銷售之市價均屬相近之同樣貨物，比照核定其完稅價格。

三、無前兩款市價者，如查明以前曾有同樣貨物輸入，雖由原貨主售罄，但轉手後市場仍有該貨中盤或小盤市價或行情者，參酌其進口後，初次市價或其大盤行情計算完稅價格。

四、輸入口岸無市價可考者，以國內鄰近主要市場之市價作為計算完稅價格之根據。

五、無前四款所定市價者，得以輸入口岸之零售價格扣去合理營運費用及利潤後折算市價，核估完稅價格。

第二十四條之一（增訂）海關依本法第二十一條規定查明進口貨物之正確完稅價格，得參考國外廠商提供之價目表或報價單。

前項價目表或報價單所載售價，如納稅義務人有異議時，得提出反證，以證明其非成交時之自由競售價格。

第五十五條之一（增訂）海關管理保稅工廠進口不屬於原料範圍之機器設備、零件及消耗性材料或其他物品，均應繳納進口稅，始得存入保稅工廠備用。但法令另有規定者，從其規定。

前項所稱原料，係指構成外銷品之成分，或雖非構成外銷品之成分而為確保外銷品品質所必需之直接用料，且於產製過程中一經使用即行消耗者而言。

國防、經濟兩部聯合舉辦軍品展示會。

由國防部與經濟部聯合舉辦的「發展國內工業生產軍品展示會」，自本日起至十八日止，在臺北市外貿協會展覽館展出五天。

展示會展出小組召集人國防部焦中將表示：此項展示會係為了加強與公民營工業合作而策劃舉辦的

中華民國六十五年 四月十五日

中華民國六十五年 四月十五日

六八〇

；其目的在積極發展並扶植國內公民營工業，建立生產軍品能量，厚植國防工業於民間，使國軍所需軍品能逐年在國內生產採購，邁向自力更生，並積極培養戰時工業動員潛力，達到自給自足的目標。

這次展出的軍品，是由陸軍、海軍、海軍陸戰隊、空軍和聯勤等單位共同提供；其中包括機械、電器、電子儀表、通信設備、汽車零件、飛機及船舶器材、塑膠、橡膠、化工和紡織品等十餘種，共一千餘項。

焦中將指出：國軍裝備以往多係自國外採購，但依我國工業目前發展的狀況，多數已可在國內購製；現由軍方選擇需要量較大、且有後續訂貨的軍品予以展覽，歡迎公民營工業廠商參觀登記研製。

各工廠所登記承製的項目，將由軍方調查其技術設備和能力，經審定後，按軍品實驗訂貨和軍工廠建立衛星工廠的作業規定辦理；試製合格的項目可享受五年議價訂貨的權利。

展示會除備有展品目錄和登記表格等資料外，並派有專人負責說明和服務，以便利各公民營工廠代表和技術人員參觀和接洽。

歷年承製軍品成效特別優異的廠商，將於十八日下午二時，在展示會閉幕典禮中接受頒獎表揚。

（註三）

行政院衛生署公告施行「食品添加物食用範圍及用量標準」。

行政院衛生署本日公告實施「食品添加物使用範圍及用量標準」。

內政部於民國五十六年十二月二十二日發佈的「食品添加物使用範圍及用量標準」，同時公告廢止

。

新的食品添加物分類共有十八項，三百三十二種，分別是：

一、防腐劑十五種——罐頭一律禁用防腐劑，除「對羥苯甲酸酯類」外，其他防腐劑不得混合使用。

二、殺菌劑三種——以飲用水、食品用水、麵、魚肉煉製品爲使用範圍。

三、抗氧化劑十二種——混合使用時，每種劑量除以用量標準的數值，不得大於一。

四、漂白劑及麵粉改良劑十一種。

五、保色劑四種——以香腸、火腿、鯨魚肉製品及其他肉製品爲使用範圍。

六、膨脹劑十一種——限食品製造或加工必需時使用。

七、品質改良用、釀造用及食品製造用劑四十種——限食品製造，加工必須時，或以加強營養爲目的時，爲使用範圍。

八、營養添加劑四十三種——使用營養添加劑的食品，應先經省市衛生主管機關審核認可。

九、著色劑廿四種——生鮮肉、生鮮魚貝、生鮮豆、生鮮蔬菜、生鮮水果、味噌、醬油、海苔、海帶、茶等不得使用。

十、香料七十六種——所有劑類限用爲香料。

十一、調味劑廿三種——限食品製成或加工必須時使用。

十二、粘稠劑十五種。

十三、結著劑十四種——限食品製造或加工必須時使用，以肉製及魚肉煉製品爲範圍。

十四、食品工業用化學藥品八種——最後製品完成前，必須中和或去除。

十五、口香糖及泡泡糖基劑七種。

十六、溶劑三種——食品中不得殘留己烷、己烷限食用油脂取用。

十七、乳化劑五種。

十八、其他項八種——二氧化碳以含碳酸飲料爲使用範圍。矽樹脂限消泡用。（註四）

註一：民國六十五年四月十六日，中央日報，第三版。

中華民國六十五年 四月十五日

六八一



中華民國六十五年 四月十五、十六日

六八二

註二：司法行政部公報，第二〇期，頁七—八。

註三：民國六十五年四月十四日，青年戰士報，第三版。

註四：民國六十五年四月十六日，經濟日報，第三版。

十六日 國民大會憲政研討第三十七次綜合會議閉幕，通過十一項結論，並提出實施都市平均地權改進辦法。

國民大會憲政研討委員會第三十七次綜合會議經過兩天的研討，於本日下午六時十五分在通過十一個研討結論後圓滿閉幕。

副主任委員谷正綱主持閉幕式。他對於全體委員的合作精神表示欣慰。

通過的十一個研討結論，將於簽報主任委員核可後，送請政府有關單位參辦。這些研討結論是：（一）如何在無邦交國家中開展實質外交之研討。（二）輔導建立世界華商貿易網，以促進我國產品外銷之研究。（三）如何實施從大陸反攻大陸之研究。（四）我國航海事業政策之研究。（五）如何研判共匪對外貿易，以加強對匪經濟作戰之開展。（六）如何加強造林防洪，以利水土保持之研究。（七）認真實施都市平均地權，改進相關措施，以杜房地產投機之研究。（八）改進現行留學政策及實施辦法之研究。（九）考用合一實施之研究。（十）加強農業合作，以促進農業發展之研究。（十一）政府機關實施職位分類之蒙藏人員任用問題。

關於修正通過「認真實施都市平均地權，改進相關措施，以杜房地產投機之研究」的研討結論內稱：由於立法的欠週，執行的失誤，致使房地投機盛行，對於政治風氣及民衆生活均有影響。

研討結論中提出下列改進辦法：

- 一、政府對立法缺點應提出具體糾正辦法，以便今年全面平均地權條例立法勿再有疏漏。
- 二、政府對執行失當各點應從速糾正，以實現公平便民之旨。
- 三、政府所控制都市內公有建地，依都市計劃加以規劃，凡適於建築國民住宅者，應放領或放租於中低收入者及貧民。
- 四、對擁有超過自用限額之私有土地依法加重課稅或實施徵收，然後放租或放領。
- 五、對適於建築使用之公有山坡地，已劃定為保護禁建區或各種預定地者，應就現階段之需要從新審核，在可能範圍內盡量放領放租。
- 六、對私有山坡地或低則田地，依法適於建築者限期出租。
- 七、大批建築住宅，除政府投資外亦可吸收華僑投資，並予以種種優遇與保證，但明訂開發山坡地等則田地為新社區，並建宅出售。
- 八、政府對新社區之公共設施，須擔負全部費用，或提供配合款項。
- 九、認真加強執行都市平均地權工作，明訂土地管制買賣辦法，力行照價收買，或採行公賣制，以杜投機。
- 十、國產木材應以不超過國際價格，配售於建築房屋者。
- 十一、國產建材嚴禁其地下聯營，壟斷市場，剝削大眾。
- 十二、獎勵向高空發展，四層樓以上房屋之賦稅應予酌量減輕，並予低利貸款。
- 十三、制定房屋租賃法律，以保障出租人與承租人雙方之權益，而維民生安定。
- 十四、建築商出售住宅時，應嚴防土地增值稅轉嫁，契稅亦應減免。
- 十五、寬籌不動產專業貸款基金，解除專業銀行對購屋分期付款還之貸款限制，並降低利率，延長償還期間及提高貸款額度，以輔助中低收入者之購買房屋。
- 十六、國宅政策業經公佈，必須貫徹。

中華民國六十五年 四月十六日

中華民國六十五年 四月十六日

六八四

十七、住宅建造宜效先進國家採行工業化，引進新技術，宜列入梯次經建計劃之內。

十八、土地綜合開發計劃、區域計劃、都市計劃及土地使用之編定，應作統一整體之規劃，以收地盡其利之效。（

註一）

中沙教育部長簽署聯合公報，決定加強兩國文化交流及教育合作。

教育部長蔣彥士於四月十一日前往中東各國訪問。本日與沙國高等教育部長謝赫所簽署的一次聯合公報中，同意派一名文化參事到吉達的中華民國的大使館。聯合公報說：沙烏地也將在臺北派駐一名文化參事。

蔣彥士與謝赫並同意成立一個常設的聯合委員會，以推動中沙兩國於六十四年五月十日在臺北簽署的文化協定的執行工作。

兩國各任命三人參加這聯合委員會，委員會定期輪流在雙方首都舉行。

兩國部長並同意加強兩國間的文化交流及教育合作。

為加強合作，沙國派遣教授到中華民國的機構教授語文。

中華民國派遣更多學生赴沙國研究沙國文化，兩國的大學也展開合作計畫。

聯合公報說：四所沙國大學派遣代表赴中華民國探討系際合作的可能性。

聯合公報說：沙國也將獲取中華民國發展專科教育的經驗及技術。

此外，中華民國歡迎沙國醫學院畢業生參加中華民國大學附設醫院的住院診察計畫，並鼓勵沙國其他學生赴中華民國進修及從事實際工作。（註二）

註一：民國六十五年四月十七日，青年戰士報，第三版。

註二：同註一。

十七日 中哥兩國外長發表聯合公報，強調友好合作。

哥斯大黎加外交部長法西奧與外交部長沈昌煥今日共同簽署聯合公報。公報中指出：中哥雙方強調兩國崇尚國際正義及維護人類自由與人格尊嚴之堅定立場，認為所有愛好自由之國家亟需加強團結，為祛除損害人類基本權利之一切暴力行為，確保自由世界共同安全與人類福祉而努力。

沈部長在公報中代表中華民國政府與人民對哥斯大黎加政府歷年來在國際場合中所給予中華民國政府之合作與支持，致誠摯之謝意。

法西奧外長並且特別指出：基於兩國共同政治理想，哥斯大黎加政府將繼續支持中華民國之政治立場，並且相信中華民國建國必成。

中哥雙方同意加強兩國現有之友好關係及各種經技合作，以增進兩國人民之福利。法西奧外長並對中華民國政府所提供之農業技術合作表示滿意。

簽署聯合公報後，法西奧外長並在外交部安排的記者會中表示：美國的媚匪行為是危險的。他並且強調，只要中華民國與哥斯大黎加保持友好關係，中哥友誼絕對不變。

他說：他將敦促哥國總統奧杜伯訪問中華民國。

法西奧外長在臺期間，曾晉見嚴總統、拜會蔣院長，並會晤沈部長及其他高級官員，就世界局勢及兩國共同利益事項充分交換意見。

哥斯大黎加外交部長法西奧訪華完畢，於今天下午四時半搭機離臺，結束在華六天訪問。（註一）

我旅美四科學家發明之「磁泡」獲得專利權；裝入電動打字機可儲存與控制資料。

中華民國六十五年 四月十七、十九日

六八六

四位中國科學家最近發明「磁泡」，在美國獲得專利。

此項發明裝進電動打字機裏時，要改正錯字、修正或再安排變得極為容易，可在高速下完成十全十美的拷貝。

這四位中國科學家是張煦、陳天機、童緒與李學養。前面三位都是國際商業機器公司（IBM）的研
究員，李學養是國立臺灣大學電機系的副教授，與其他三位中國科學家合作從事此項發明。

有些打字機已具備改正的功能，使用磁帶、磁卡和儲存記憶用的電子電路。

中央社記者以電話訪問在聖約瑟的陳天機，據告使用「磁泡」的記憶系統較佳。陳博士說：磁泡不僅能儲存資料，還可以控制資料。

紐約時報特寫欄「本週專利」報導了此項發明。該報說：費用比較不昂貴的電動打字機，能裝置這種磁泡。磁泡使之成為可能的編輯能力，將與電腦相似，其中包括插入、變更次序、從長文中摘取資料及打出所希望的形式。

專利頒發給所有四位科學家，其專利號碼為三、九五〇、七三二。（註二）

註一：民國六十五年四月十八日，中華日報，第一版。

註二：民國六十五年四月十九日，中華日報，第三版。

十九日 經濟部發布實施修正「牧場登記規則」。

經濟部本日公告修正「牧場登記規則」，自即日起施行。

修正後的牧場登記規則，有第十一條係增加之條文，主要係為配合民營大規模養豬場管理辦法之公佈，其內容為：凡從事養豬事業且符合民營大規模養豬場管理辦法者，應先經中央主管機關之核准，始

得申請爲牧場登記。

另修正之條文是第四條第三款、第六條及第八條。(註一)
修正後全文如下：(註二)

牧場登記規則

第一條 凡在中華民國領域內經營牧場，合於本規則第四條、第五條及第六條之規定者，應申請爲牧場設立登記。

第二條 本規則所稱主管機關，在中央爲經濟部，在省爲農林廳，在直轄市爲建設局。

第三條 本規則所稱之牧場，指左列二種：

- 一、種畜牧場。
- 二、生產牧場。

第四條 申請登記之種畜牧場，應具備左列各款條件：

- 一、主辦人或主要管理人員，須具有畜牧技師或獸醫師之合格資歷證件。
- 二、所飼禽畜須有個別詳細系譜及目的用途之記載簿冊。
- 三、用以配種之公禽、公畜須有正式純種登記證書，母者須有半數以上爲與配種公禽、公畜同種之純種禽畜。

前項第三款之正式純種登記證書，包括政府機關發給或政府認可機構之純種檢定證明書，或國外之血統證明文件。

第五條 申請登記之生產牧場應具備左列各款條件：

- 一、主辦人或主要管理人員須具高級農校以上畜牧科或畜牧獸醫科畢業，並有二年以上實際畜牧經驗等證件者。

中華民國六十五年 四月十九日

中華民國六十五年 四月十九日

六八八

二、所飼禽畜須有目的、用途詳細個別記載簿冊。

三、須有純種系譜之公禽、公畜配種，在實施家畜人工授精之地區，得利用純種公禽、公畜精液，以人工授精方法取代之。

第六條

申請登記之種畜牧場或生產牧場，最少須具有乳牛二十頭，肉（役）牛二十五頭，馬五十頭，綿羊、山羊一百頭，豬二百頭，兔五百隻以上之一種家畜，或五百頭以上之各種家畜，三千隻以上之一種家禽。

第七條

申請牧場登記應檢具牧場設立登記申請書，送請該管縣（市）政府核轉省農業主管機關或逕送該管直轄市農業主管機關核准登記，發給登記證書。

省（直轄市）農業主管機關應於每年年終時，將各登記事項彙報中央農業主管機關。

第八條

牧場登記申請書應記載左列事項，並應檢附經營計畫及其他應附文件：

- 一、場名。
- 二、牧場種類。
- 三、場址。
- 四、場地面積（附平面圖，場地之土地登記總簿謄本，地籍圖，及土地利用權利證明文件）。
- 五、資本總額。
- 六、現有家畜、家禽之種類數量（附飼養目的及用途詳細個別記載表）。
- 七、現有禽畜產品種類及處理方法。
- 八、畜舍數量及構造方法（附構造圖說及禁建或限建區建築許可與使用等之證明文件）。
- 九、禽畜排泄物處理設施及處理方法（附設施圖說）。
- 十、現有業務上應用之設備種類及數量（禁建或限建地區應附房舍部份之建築許可與使用等之證明文件）。

十一、主辦人及主要管理人員之姓名、年齡、籍貫、住址、資歷（各附簡歷表及資歷證件影本）。

十二、組織成立日期。

以股份有限公司組織經營之牧場，應就前項第八款載明畜舍建築日期及造價，第十款載明各類設備（包括機械）設（購）置日期及價值，另附清單載明設備名稱、性能、用途、廠別、出廠及購入或進口日期、數量、金額，並將各該設備之新舊程度於清單之備考欄內註明之。

第九條 牧場之核准登記事項有變更時，應於一個月內為變更登記之申請，申請程序及手續，依本規則第七條及第八條之有關規定辦理。

第十條 二人以上共同經營牧場申請登記時，依左列之規定：

一、以公司組織者，應俟公司登記核准後，再為牧場之登記。

二、以合夥組織者，應檢附合夥契約，由合夥人全體具名申請。

第十一條 凡從事養豬事業且符合民營大規模養豬場管理辦法者，應先經中央主管機關之核准，始申請為牧場登記。

第十二條 直轄市農業主管機關或縣（市）政府接到牧場登記申請書時，應先派員查明實際情形再行核辦；省農業主管機關接到縣（市）政府核轉牧場登記申請書時，得派員複查後再行核發牧場登記證書。

第十三條 牧場登記申請書件有不合規定情事者，主管機關得限期通知更正或補送。

第十四條 核准登記之牧場，得向其附近公立之畜牧獸醫及有關機構請求技術上之協助。

第十五條 核准登記之牧場，得申請政府有關機關合作飼養繁殖，或接受各種委託試驗。

第十六條 核准登記之牧場，如在業務上確有擴展之價值與必要時，得申請主管機關介紹農貸機關予以貸款便利。

第十七條 核准登記之牧場，為擴充場地，得依土地法向主管機關申請承租、承領公有土地。

第十八條 核准登記之牧場飼養之種畜、種禽，每年應接受政府定期檢查，並領取種畜（禽）檢查合格證明書。

檢查不合格之種公畜（禽），應即予以淘汰。

第十九條 核准登記之種畜（禽）牧場，飼養純種繁殖之畜禽，所為之血統登記，應備有關證件，申請省（市）農業主管機關定期審查，並領取血統登記證明書。

第二十條 核准登記之牧場，每年年終時，將該年度經營成果，分別列表報請該管縣（市）政府轉報省農業主管機關或逕報請直轄市農業主管機關備查；省（市）農業主管機關應彙報中央農業主管機關備查。

第二十一條 牧場之禽畜舍出入口，應設置防疫消毒設施，並不得飼養患有法定傳染病之禽畜。

第二十二條 核准登記之種畜牧場，不得以非純種公母禽畜之後裔冒充為純種禽畜。

第二十三條 核准登記之牧場，每年應接受省（市）農業主管機關統一性之普查。

第二十四條 核准登記之牧場，於停業、歇業或組織變更時，應即報由該管縣（市）政府（或直轄市農業主管機關）轉報省農業主管機關備查，並繳銷或換發所領登記證書，省（直轄市）農業主管機關應於每年年終時彙報中央主管機關。

第二十五條 核准登記之牧場，在不同地點設立分場時，該分場如具備本規則第四條、第五條及第六條所定條件者，應另行向所在地縣（市）政府申請牧場分場登記。

第二十六條 牧場業務及產品種類，不得為不實之宣傳，違者依有關法令予以處罰。

第二十七條 違反本規則之規定者，省（市）農業主管機關得撤銷其牧場登記。

第二十八條 本規則自發布日施行。

附錄：儉公撰：「民營大養豬場應如何管理」（註三）

二月二十一日臺北各報載：經濟部修正民營大規模養豬場管理辦法，昨天公佈實施。其修正重點包括：①民營大規模養豬場，除原規定之獨資或多人合資經營之養豬事業外，並將農民共同經營之組織亦納入管理。②民營大規模養豬場之設置，應先經經濟部之核准，設置後應辦牧場登記。③民營大規模養豬場管理辦法公佈前已設置者，應

於兩個月內補辦核准手續，其規模以申請登記時爲限。並得由政府輔導，逐年減少規模成爲種畜場。④民營大規模養豬場管理辦法實施後，申請爲大規模養豬場者，除農民組織共同經營者外，均以種畜場爲限。⑤原辦法規定民營大規模養豬場可自行外銷一點，因「冷凍豬肉外銷管理辦法」已有規定，修正案予以刪除。至原辦法規定大規模養豬場貸放仔豬、飼料等項亦修正刪除。

這一個修正案，在我們看來與其說是「管理辦法」，不如說是「限制辦法」：第一、限制必須向經濟部辦理登記手續，未經經濟部核准登記者不能新設；已設立者必須補辦登記，否則即可能勒令停閉。第二、限制獨資養豬場者必須爲稱畜場，已設立者亦將「輔導」其逐步改爲種畜場。第三、限制自行外銷。

就我們所瞭解，大規模養豬場是民國五十六年農復會發表擴大養豬十年計劃，希望到六十六年可以使臺灣成爲「東方的丹麥國」以後，由農林機關輔導與鼓勵設立的。由於飼料必須外求，又遭遇到國際糧食危機，增加了政府很多困擾；國內肉價波動的時候，大規模養豬場不僅不能協助調節，反有在幕後推波助瀾的跡象。經濟部早有限制專業性養豬，獎助副業養豬的構想。農業發展條例訂頒於兩年半以前，經濟部早已公認爲法定的中央農業主管機關，畜牧事業也是農業的一部門，何以遲至現在才發表這樣一個「管理辦法」！

還有，既然非農民只許經營種畜場，不許飼養肉豬，限制冷凍肉外銷，則幾年後民營大養豬場已可能不再存在，何以還仍稱爲「民營大養豬場管理辦法」？道路傳聞，現存民營大規模養豬場有不少「不務正業」，養豬其名，經營飼料買賣是實；甚至經營飼料也只是表面文章，實際做的是購屯雜糧以待善價而沽；所設冷藏庫冷藏豬肉有限得很，多是做其他冷藏生意。如果所傳非虛，則操縱食品價格，擾亂經濟秩序，經濟部責職所在，應即澈查糾正，以儆頑劣。

總而言之，民營大養豬場確有加強管理的必要，與其限制設立，不如循名責實，要求業者協助調節毛豬產銷，使生產者消費者同蒙其利。一面加強輔導真正農民副業性的養豬事業；增加有機肥料，改善農民生活，使農牧兩業相得益彰，豈不甚好！

註一：民國六十五年四月二十日，經濟日報，第二版。

中華民國六十五年 四月十九日

中華民國六十五年 四月十九、二十日

六九二

註二：經濟部公報，第八卷，第九期，頁一一三。

註三：民主潮，第二十六卷，第三期，六十五年三月十六日出版。

二十日 中約兩國教育部長在安曼發表聯合公報，決簽署文化專約施行議定書。

中華民國與約旦兩國教育部長本日本在約旦安曼發佈的聯合公報說：中、約兩國將簽署一項一九六一年在安曼簽訂的文化專約的施行議定書。

中華民國教育部長蔣彥士結束其在約旦的四天正式訪問時所簽署的公報中，表示已與約旦教育部長辛達偉達成協議，這項議定書將儘快簽訂，以確保文化專約的成功實施。

中華民國教育部將指定國際文教處，約旦教育部則指定其文化局，專責加強兩國文化交流與教育方面的合作事宜。

公報說：兩國政府已同意交換教授、學生、書籍及其他出版物。

蔣部長曾邀請辛達偉部長訪問中華民國，辛達偉部長已接受邀請。

約旦總理黎費今日也在他的辦公室接見教育部長蔣彥士，並說：約旦依靠中華民國幫助其經濟及社會發展。

黎費說：「你的訪問已為我們兩國間現有的友好關係立下了一個堅定的基礎。」約旦今年開始了一項五年經濟發展計畫。

約旦教育部長辛達偉說：中華民國教育友好訪問團的此次四天訪問，已大大增進了兩國間友誼、瞭解及合作。

在安曼國際機場為教育部長蔣彥士和訪問團其他團員送行的辛達偉說：約旦始終準備與中華民國合作，以加速其教育及社會發展。（註）

註：民國六十五年四月二十二日，中央日報，第二版。

二十二日

行政院長蔣經國指示妥善處理彰化大村鄉車禍善後；道路交通安全會報重申安全規定。

行政院蔣院長對彰化大村鄉發生的車禍事件傷亡八十餘人，表示深切的關懷。

這項車禍，係於昨（二十一）日在彰化縣員林附近大村鄉的一段鐵路平交道上發生，彰化客運公司的大客車在闖越這一平交道時爲火車撞毀，車上的八十多名乘客均因而或死或傷。

在本日的行政院院會中，蔣院長聽取臺灣省政府謝主席有關車禍事件的報告後，除指示迅即善後外，並提示以下兩點：

——今後應加強汽車駕駛人員注意交通安全的訓練。

——鐵路平交道的安全設施應切實改進。

交通部道路交通安全督導會報於本日上午通知省交通處，對二十一日員林附近平交道大車禍應立即進行專案檢討，澈底調查肇禍原因，並查明彰化客運公司的行政責任報部核備。

道安會報全體委員對員林近平交道大車禍的發生，除深感遺憾和重視外，並對交通處、鐵路局、警政署及各地客貨運輸業者，重申七項維護鐵路平交道交通安全之規定，以收亡羊補牢之效，這七項規定是：

一、加強宣傳、教育，使車輛駕駛人對平交道應如何通過有深入了解。

二、運輸業應切實約束車輛駕駛人，在通過平交道要遵照「停、看、聽」的規定，尤其是大客車隨車服務人員務必下車引導車輛安全通過平交道。

中華民國六十五年 四月二十、二十二日

中華民國六十五年 四月二十二日

六九四

三、警方應加強平交道巡邏勤務，對違規搶越平交道之車輛，嚴格取締，從重處罰。

四、鐵路平交道看柵工要協助警方，對違規車輛予以舉發。

五、鐵路局對鐵路沿線交通量大的平交道，應設法盡量建立體交叉。

六、對平交道保安措施，鐵路局應經常維護、檢查，保持良好之性能。

七、鐵路局對各平交道的視距應特別注意，凡視距不好的平交道，應即予改善。（註一）

附錄一——青年戰士報特稿：「大村車禍檢察官分析車禍原因」（註二）

彰化縣大村鄉村上村南過溝平交道於廿一日下午四時廿分發生客運車與鐵路觀光客車相撞，造成空前大車禍後，此間各界一致認為交通界必須記取教訓，尤其應加強汽車客運司機對交通安全知識灌輸與訓練，以免重蹈覆轍。

按大村鄉南過溝平交道是鐵路局一座三種乙鐵路平交道，平時無人看守，僅靠設備上的警示器和閃光燈來指示交通，旁邊靠北面還豎立有鐵路平交道號誌「停、看、聽」的牌子，以及約五公分寬的告示豎牌，上書「停」字作為警示，意在提醒行人及車輛抵達該處時，必須「停」下來，「聽」一聽，或「看」一看，其次，左方有竹叢遮蔽視線。然而，這次的車禍中，就是客運汽車司機陳義興的疏忽，不但未「停」下來，而且不減速煞車，因而出了大車禍，造成傷亡八十餘人的大悲劇。

據說：這班觀光號的南下快車，原來的行駛時間是下午四時廿一分到達員林站，由於抵達大村鄉南過溝平交道發生車禍時間恰好是下午四時廿分鐘，該處到員林站約在一千公尺以內，換句話說，本可按時駛達員林站，由於車禍而就誤了廿幾分鐘才到員林站。到了員林站之後，才將火車頭更換，原來的觀光號火車頭已駛回臺中。可是在這段時間裏，鐵路交通只能靠單線行駛，約兩小時之後，才恢復全線（雙線）交通。

據彰化地方法院首席檢察官翟宗泉說：車禍發生之當時他正好路過大村鄉，他看到很多車輛停放在路旁，還以為是那裏大拜拜，再仔細一看情形不對，發現路人嘈雜談論是大車禍，於是翟首席下車到現場察看當時車禍情形。翟首席認為：這次車禍原因第一、是「超載」，這班彰化客運汽車是限載五十四至六十四人左右，而這班車已

載了八十餘人，超出限載人數之三分之一，於是車內不僅是坐無虛席，連站的位置都恐怕沒有，幾乎連空氣都無法流通了。第二、當時警示器曾發出叮噠、叮噠的聲音，且車內學生也在說有「火車來」，負責糾察交通的學生亦搖旗示意有火車來，但司機陳義興不知何故照樣開過去，以致肇禍。第三、司機、售票員都缺乏安全觀念。因為依交通規定，駕駛人發現有警鈴示警時，就應煞車停止行駛，售票員遇到平交道的環境，應鳴哨示意，使駕駛人注意，切勿搶越平交道。而這次車禍就因未做到這一點，而造成車毀、人亡。

翟首席表示：車禍事件的主角唯一的就是司機與售票員可知當時情形，但他倆均先後死亡，無法對證。不過，爲使不責怪死無對證的司機，法院對肇事責任必須詳細的調查研判。當然就應該從鐵路的「閃光燈」、「警報器」，以及客運汽車的車鈴、駕駛人等各方面進行調查。

車禍現場昨天仍紊亂不堪，除了被毀的客車倒放於溝中外，鐵道旁還散落有血蹟、鞋子、客車上的座椅等，鄉民們如車水馬龍紛紛前往現場觀看，由於妨害交通，經警方派出警力維持交通和監守現場。至於死屍，大部份都移大村國中操場邊，由家屬認領並處理後事，到昨天中午校內仍是一片慘不忍睹的死屍和十幾口棺木，令人鼻酸！

不過，在這次車禍中，對善後處理算是最爲迅速，可以說各方均十分合作，對死者家屬稍有安慰。

至於肇禍司機陳義興，據客運公司表示：他並無不良紀錄，過去在臺北大有汽車服務十一個月，又在沙鹿巨業交通公司服務一年，於去（六十四）年十二月到彰化客運服務，迄今只有四個多月。但這次爲何不遵守交通規定而搶越平交道闖下大禍？則無人知道。

再說，司機陳義興駕駛這部車，據客運公司表示：這部車是一九七四年出產的，論車齡是還很新，不會有重大毛病，既然車子的車齡是屬「年青力壯」，那對「煞車失靈」這方面就無法置信了。所以一般認爲肇事最大原因是司機陳義興搶越平交道而造成。但是否就此斷定，現仍在檢警調查研判中。（蕭健行）

附錄二——青年戰士報特稿：「如何維護平交道的交通安全」（註三）

鐵路與道路交會處設立平交道，在目前來說，雖是較爲落後的設施，但在國家經濟環境、地形、地物及種種客

中華民國六十五年 四月二十二日

觀、主觀的條件下，要將所有的鐵路平交道改爲立體交叉，或將平交道的設置標準一律升格爲有人看守，有柵欄，有警鈴、警告燈號的第一種平交道似乎是不可能的事。

要遵守停、聽、看的規定

因此祇要平交道存在一天，不論對任何一種平交道，車輛駕駛人或行人在通過之前一定要遵守「停、看、聽」的規定，才不會在平交道上發生交通事故。

根據鐵路局昨天發表的一項統計說：臺灣鐵路線上共有平交道九百四十二處，其中第一種甲平交道（有人看守，柵欄、警鈴、警告燈俱全）有一〇七處，第二種平交道（白天有人看守，晚上無人看守）有一處，第三種甲平交道（無人看守，柵欄、警鈴、警告燈俱全）有一一五處，第三種乙平交道（無人看守，無柵欄，警鈴、警告燈俱全）有二五五處，第四種平交道（祇有注意兩方來車標誌，而無其他設備）有四百六十四處。

鐵路局表示，在以上各種平交道中，以第三種乙及第四種平交道上的肇事率最高。又據該局的統計，汽車闖越平交道：六十三年爲六十四件，六十四年增爲七十三件；其他車輛六十三年爲一二一次，六十四年增爲一二九次；行人六十三年爲四十三次，六十四年爲五十五次；由這項統計可見無論人、車闖越平交道的次數是有增無減，這是值得深切檢討的。

據鐵路局指出：道路機動車輛因搶越平交道，而損壞平交道設備者：六十三年有十三件，六十四年有六件，此外，當行人、車輛通過平交道時，如火車司機員發覺，採取煞車措施而未肇禍者：六十三年爲五十一件，六十四年五十件。

傷亡人數逐年增加

但是，火車司機員發現人、車搶越平交道煞車不及而肇致平交道車禍，六十三年有二百九十二件，死七十六人，傷一百六十二人；六十四年有三百一十九件，死一百一十一人，傷一百六十八人。因此可見，無論在平交道事故次數上及死、傷人數上六十四年均較六十三年有顯著之增加，是應爲大家警惕的事實。

鐵路局說：鐵路行車與一般汽車在公路上行駛不同，由於煞車系統構造之不同，在緊急煞車時，鐵路列車不能

立即停車，這是由於鐵路列車行駛中所產生之動力甚大，制軔距離較長，故司機員發現鐵路上有車輛、行人或其他障礙物時，即使立即緊急剎車，亦無法避免與障礙物相撞，甚至在相撞之後，機車或部份車廂還會越過車輛、行人及其他障礙物若干距離，才會停止前進。

據專家的分析：一列火車重量（包括機車）均在數百噸以上（旅客列車多在四百噸以上，貨物列車可達一千噸左右，柴油客車一節車廂亦有卅噸以上），其行車速度最高可達每小時一百公里，其動能之大可想而知。在列車前部施行緊急煞車時，須經過三秒至七秒之時間，甚至更長一點時間，始可完全發生煞車作用。

鐵路行車保安人員指出：火車牽引重量與行車速度、路線情形及氣候，對於施行緊急煞車後，列車仍須繼續向前行駛之距離有著極密切關係。如以每小時六十公里的車速而言，自開始煞車至煞車完全發生作用時，在三秒鐘內必須駛過五十公尺，在七秒鐘內則必須駛過一百廿公尺以上，而煞車作用發生後，列車尚須向前衝滑之距離，尚未計算在內。

專家提供改善辦法

由於鐵路列車速度提高，列車煞車距離拉長，更不易適時停止。將來鐵路電氣化完成之後，行車速度每小時超過一百廿公里以上，速度比現在更快，屆時人、車搶越平交道，真可說是九死一生。此外，鐵路列車在高速行駛下，司機是不敢貿然緊急煞車的，因為這樣很容易使列車出軌，肇致更大的災禍。所以鐵路電氣化之後，車輛、行人通過平交道更要格外提高警覺。

由於日前員林附近平交道大車禍的發生，如何防止平交道事故是刻不容緩的大事，也是社會大眾所關心的問題。一位交通安全專家提出了標本兼治的辦法：

(一)改善第三種平交道，對速度特快之車輛（如光華號，車身輕，速度高，一旦發生碰撞事故，除被撞者災情慘重外，本身亦較易出軌翻覆）通過時，加派人員前往巡守。現行鐵路班車「光華號」每日臺北——高雄間僅上、下午各對開一次，只須在易肇事之第三種無人看守之平交道，就附近車站人員於「光華號」通過時前往照顧，當可防止事故之發生。

中華民國六十五年 四月二十二日

六九八

(二)改善第四種平交道，提升為第三種平交道。

(三)交通頻繁之都市鐵路平交道，應改建為立體交叉，並消除平交道視線不好的因素（如樹木、房屋遮蓋等）。

(四)加強訓練汽車駕駛員，不斷灌輸其通過平交道之正確做法。

(五)樹立平交道權威，從嚴取締人、車闖越，並制定平交道交通規則。

鐵路安全人人有責

鐵路平交道事故為鐵路交通安全之瘤，各國鐵路無不重視，除了鐵路局維護平交道設施之正常外，並應隨時檢討平交道之交通量，作為提高等級或改建立體交叉之依據。更重要的是要人人遵守平交道交通規則，如大家均能在抵達平交道前注意「停、聽、看」規則，確認安全無虞後，再行通過，則平交道事故自可減免，而鐵路與道路交通安全亦自然可得到保障。（閔宗遠）

教育部修正公布「中學運動績優學生輔導升學辦法要點」。

教育部修正公布中等學校運動成績優良學生升學輔導辦法要點，以獎勵青少年致力於各項運動，提高學校體育水準。

這一辦法的要點如下：

一、凡高中畢業學生操行成績總平均在乙等以上，年齡未超過廿一足歲，合於下列規定之一者，得申請參加甄試升入公私立大學體育系或體專：

(一)代表國家參加奧林匹克運動會者。

(二)代表國家參加亞洲單項運動組織舉辦的錦標賽，且參加國家或地區在四個單位以上，獲團體競賽二、三名或個人競賽二至六名。

(三)曾獲選為國家代表隊，參加國際性各種運動錦標賽，且參加國家或地區在四個單位以上，獲得團體競賽二、三名個人競賽四至六名。

(四)參加全國運動會或臺灣區運或全國各單項運動協會主辦的全國性或臺灣區運動錦標賽，獲團體競賽或單項競賽第一、二、三名及破大會紀錄者。

二、國中畢業生操行成績總平均在乙等以上，年齡未超過十八足歲，得按甄試辦法輔導升入五年制專校或高中、高職。

三、各級學校畢業（包括應屆畢業）之學生，合於下列規定之一者，得按其畢業學歷分別甄審輔導升學公私立高級中等學校、五年制專科學校或體育專科學校及大學之體育學系：

(一)曾代表國家參加奧林匹克運動運動獲得前六名者。

(二)曾代表國家參加亞洲運動會獲得團體競賽前三名或個人競賽前六名者。

(三)曾代表國家參加國際單項運動組織舉辦之錦標賽，且參加國家或地區在四個單位以上獲得團體競賽前三名或個人競賽前六名者。

(四)曾代表國家參加亞洲單項運動組織舉辦之錦標賽，且參加國家或地區在四個單位以上獲得冠軍者。

(五)曾經由選拔獲選為國家代表，參加國際性各種運動錦標賽，且參加國家或地區在四個單位以上獲得冠軍者。

四、甄試升學之學生名額，以教育部核定各校體育系（科）招生名額三分之一為限，其他類科名額由教育部視實際需要酌定。（註四）

註一：民國六十五年四月二十三日，青年戰士報，第三版。

註二：民國六十五年四月二十三日，青年戰士報，第三版。

註三：民國六十五年四月二十三日，青年戰士報，第三版。

註四：民國六十五年四月二十三日，中央日報，第九版。

中華民國六十五年 四月二十三日

七〇〇

二十三日 行政院長蔣經國告美西新聞界訪問團：中美保持傳統關係，符合美國利益。

行政院長蔣經國於本日下午四時，在行政院接見了美國西部新聞界人士訪華團，並答復他們提出的問題。

蔣院長首先歡迎他們來中華民國訪問。他表示：美國的西部與中華民國雖然相隔了一個太平洋，但是中華民國人民對於美國人民的情感卻是很親近的。蔣院長希望由於他們的來訪，能夠進一步促進中美兩國人民之間的了解，因此，蔣院長認為他們此次來我國訪問意義重大。

蔣院長答復他們的問題全文如下：

問題一 我們知道院長經常到鄉間去訪問，院長是不是可以就這件事說幾句話？

答：我認為政治上最重要的，就是政府要了解民眾，同時，民眾也要信任政府。這是國家繼續發展與政府為民服務最重要的一個條件。我到鄉間去訪問，是為了解聽取民眾的意見，以便深切了解民眾的困難和需要。我在訪問的過程中，並不立即作任何行政的決定，而是把我所聽到的、所看到的帶回辦公室，作為施政的參考。同時，到鄉間去訪問，可以增進政府與民眾之間的情感。

問題二 院長是不是可以就中美兩國之間的關係講幾句話？

答：我們和美國之間的關係歷史非常悠久。在過去的許多年間，中美兩國關係的變化，對整個亞洲有非常重大的影響。在第二次世界大戰中，中美兩國是並肩作戰的盟友。自從我們政府遷到臺灣之後，亞洲發生了許多重大的變化。首先是韓國發生戰爭，之後是越南發生戰爭；最近，越南已淪陷在共產黨徒之手。發生在亞洲的這些重大的變化，與中美關係都有重大的連帶關係。

我們希望美國了解中美兩國繼續保持傳統的友好密切的關係是合乎美國利益的。自從西貢淪陷之後，北邊從大

韓國到日本、琉球、中華民國，以至菲律賓，形成了一個海島連鎖防線，成為屏障美國西部的前哨，也是亞太地區安定的力量。因此，無論從實質的利益著眼，或者是從道義責任著眼，美國與中華民國繼續保持傳統的友好密切的關係，是符合美國人民利益的，也是保障美國安全所必需的。美國政府在作重大的決定的時候，應該考慮到這個問題。

問題三 貴國政府過去曾克服了一連串的外交挫折，面對今後可能遭遇的逆境，貴國的對策為何？

答：每一個國家都必須有自立奮鬥的目標與方向，自助而後人助。當然我們並不忽視其他有利因素，但是，我們也必須克服不利的因素。基本上，我們必須自立自強，相信「自助而後人助」的道理。

問題四 請問院長對於外傳美國考慮給予毛共軍事援助的看法？

答：美國軍援毛共是極其不可思議的事。軍援反民主、反自由、反人性的毛共政權，與愛好自由、崇尚民主的美國立國精神背道而馳。任何對近代史具有認識的人，都會記得：毛共曾被聯合國正式決議譴責為「侵略者」，曾在韓戰及越戰中直接、間接屠殺了成千上萬的美國子弟；同時，毛共始終沒有放棄「埋葬」資本主義社會的最後目標。因此，如果美國方面還有人有資助毛共軍火武器的想法，無異「養虎自噬」。如以為軍援毛共可以抵制蘇俄擴張威脅的話，也是純屬空想，最後祇會導致相反的結果，刺激國際軍備競賽，增加國際武裝衝突的危險性。

問題五 請問院長對於美國給予其他國家軍事援助的看法。

答：我們與美國之間的關係，跟其他國家與美國之間的關係，在基本上有一個很大的不同之處。那就是：我們重視中美兩個盟邦間在道義上的互相信賴，和在基本共同利益上的互助合作，這是我們的基本立場。

過去數十年來，特別是過去二十多年來，在各方面，我們儘量與美國合作。就軍事方面而論，當然我們希望獲得美國的支援，以增強我們的防務而保障臺灣及西太平洋的安全。但更重要的，我們了解「自力更生」的道理，不斷地加強自己的力量。

同時，我希望美國政府與美國人民了解一點，那就是：中華民國是美國最值得信賴的朋友。我們重視美國的友誼，我們也希望美國珍視與我們的友誼。我相信，美國在世界上不容易找到像中華民國這樣可靠的朋友。

中華民國六十五年 四月二十三日

七〇一

中華民國六十五年 四月二十三日

七〇二

問題六 您認為美國今天外交上最危險的問題是什麼？

答：過去美國的若干行動，可能使得許多國家感到迷惘。因此目前美國外交上當務之急是分清敵友，不要讓自由國家對美國失去信心。今後，如何建立世界上自由國家對美國的信心是非常重要的，這比提供武器給這些國家更為重要。

問題七 請院長談有關光復大陸的問題。

答：我不否認光復大陸是一項非常艱鉅的任務，但是我們有信心可以達成這項任務。我們政府從來沒有忘掉大陸同胞的責任。我們相信終有一天能光復大陸。目前大陸上的動亂，顯示大陸同胞對共黨極權專制制度的深惡痛絕，而大陸同胞終將起而抗暴、爭取自由、民主，加速我們光復大陸的行動。這個事實我相信所有了解中國事務的人都應該明白。（註一）

附錄——聯合報社論：「美國人應重建反共的信心」

——申論蔣院長對美國新聞界答問（註二）

日前美國新聞界人士訪晤行政院蔣院長時，曾問：「你認為美國今天外交上最危險的問題是什麼？」當時蔣院長答稱：「目前美國外交上當務之急是分清敵友，不要讓自由國家對美國失去信心。今後，如何建立世界上自由國家對美國的信心是非常重要的，這比提供武器給這些國家更為重要。」這實在是一針見血的忠言。四月廿六日出版的「美國新聞與世界報導」雜誌，曾考察西德、法國、英國、義大利、加拿大、澳洲和日本幾個重要國家對美國的觀感，得到一個結論，此即美國已失去盟邦的尊重和信任；至於亞洲國家對美國的信心發生動搖，更是顯而易見的事實。

民主國家對美國的信心發生動搖，是因為美國自身先失去了信心——對抵抗共產勢力的擴張失去了信心，對維護自由民主的生活方式失去了信心，對保衛世界和平與盟國安全失去了信心，對承擔國際責任與條約義務失去了信心，甚至對其自身的實力和潛力也失去了信心。美國因為對自己失去了信心，於是產生各種不切實際的想法與做法

，說什麼美國不能再承擔世界警察的任務，也不再介入任何盟邦的地面戰爭；說什麼以和解代替對抗，可以帶來一代的和平；說什麼利用敵人相互間所發生的矛盾，可以造成區域和世界的新均勢，維持區域和世界的安全和平。其結果，民主國家對美國的信心發生動搖，自由世界的團結合作趨於鬆弛甚至瓦解，敵友與敵我之間的界限混淆不清，甚至連美國自身也不能正確分辨誰是美國的可靠盟友，誰是欺騙美國的真正敵人。在這樣的情勢之下，於是美國在世界中的領導地位，一落千丈，共產勢力在亞洲、非洲和其他各地乃得大肆擴張，使文明人類面臨日益嚴重的威脅。

今天美國所迫切需要的，是重建抵抗共產勢力擴張和領導自由世界的信心。首先，美國人要深切了解，今天美國和整個自由世界所缺乏的，並非實力，乃為信心。艾森豪總統曾指出，抵抗共產侵略要依靠三種力量，一是軍事力量，二是支持軍事的經濟力量，三是支持此二者的精神力量（信心）；精神力量是軍事力量和經濟力量的乘積，沒有了精神力量，軍事力量和經濟力量便將等於零。現在美國的軍事力量與經濟力量雖已失去壓倒性的優勢；但是，美國若能將所有民主國家團結起來，構成一個整體力量，仍然要比共產勢力強大得多，而團結民主國家的工作，就要從重建美國自身的信心做起。

其次，今天美國的實力雖不如過去之強大，但在自由世界中仍是實力最強大的國家，也是唯一可與蘇俄比高下的國家。因此，美國人必須了解，今天美國在自由世界中的領導地位乃是無可代替的，所以美國必須勇敢承擔領導民主國家的責任，否則，民主國家就會變成一盤散沙，就會被敵人蠶食鯨吞、各個擊破。在共產勢力全面威脅之下，民主國家的安全都是相連不可分的，所以任何國家決不能走向孤立主義，美國更不例外。事勢非常明顯，如果這個世界上大部份民主國家都被共產勢力所吞食，大部份地區都被共產勢力所控制，美國又怎能獨存！那時蘇俄運用以鄉村包圍城市的戰略，加緊對美國的包圍封鎖，就可以使美國陷於癱瘓瓦解，迫使美國屈膝投降，用不著對美國發動一場核子戰爭。

第三、敵人的目標在埋葬民主自由的生活方式，造成一個共產奴役極權的黑暗時代，所以反共鬥爭絕對沒有和解的可能，而任何妥協苟安的想法，都是誘使我們走向死亡的鴉片。今天美國人要重建信心必須放棄一切妥協苟安

中華民國六十五年 四月二十三日

七〇四

的幻想，加強反共的精神武裝。在這個認識之下，美國人必須分清敵友，認清唯有加強民主國家的實力與團結，才能建立穩定可靠的均勢，確保區域和整個世界的安全和平。我們對於敵人相互間的矛盾衝突，雖然應該加以利用，但決不可將敵人的敵人看作朋友；因為共產國家的思想、制度與目標都是相同的，無論如何，也決不能變成美國的朋友。

今天美國所缺乏的並非實力，乃是信心，而美國所以缺乏信心，又由於苟安、妥協、擺脫和孤立的思想在作祟，這也就是美國人的心中之賊。語云，除山中之賊易，除心中之賊難，希望美國人激發最高的政治智慧與道德勇氣，努力除去心中之賊。

教育部公布實施「私立學校設立標準」。

教育部本日公布實施「各級各類私立學校設立標準」，並通令各私立學校的設立應遵照辦理。

這一「設立標準」，對於各校的校地、校舍、設備、師資、設校經費、圖書館等都做了詳細的規定；其中並指出：各校校舍之設計應符合教育要求，教室應注重採光、照明設備及教學實驗實習之需要，校舍分布如教學、生活起居、運動場地等應有適當比例，應留有校園，並注意學校環境之佈置。各項詳細之規定如下：

私立小學之設立標準如左：

- 一、校地：(一)十二班以下者須有校地一・二九六公頃。(二)廿四班以下十三班以上者須有校地二・〇九二公頃。(三)卅六班以下者廿五班以上者須有校地三・二八八公頃。
- 二、校舍總建築：十二班以下六班以上者建築面積須有二千平方公尺，廿四班以下十三班以上者須有三、二〇〇平方公尺，卅六班以下廿五班以上者須有四、四〇〇平方公尺。(一)教室：教室容量以每班五十人計算，每人佔地

面積一・六平方公尺計，每一教室面積至少須有八十平方公尺。1.普通教室：每班一間。2.特別教室：包括工藝教室、自然教室、美術教室、社會教室等。3.辦公室、禮堂、圖書室、保健室、廚房、廁所等均應配合實際需要。

三、設備：除前二款規定外，准用「國民學校設備標準」之規定，但得視其設校計劃分年分期購置之。

四、設校經費：學校籌設之初，應依照設校計劃之需要審核設校經費外，另需存儲基金新臺幣五〇〇萬元。

五、師資：應依有關規定聘請合格者充任，每班應有專任教師一・五人計。

私立初級中學之設立標準如左：

一、校地：1.十二班以下者須有校地一・五公頃。2.廿四班以下十三班以上者須有校地二・〇九二公頃。3.卅六班以下廿五班以上者須有校地三・二八八公頃。

二、校舍：1.校舍總建築：十二班以下者建築面積須有二・二〇〇平方公尺。廿四班以下十三班以上者須有二・四〇〇平方公尺，卅六班以下廿五班以上者須有四・六〇〇平方公尺。2.教室：教室容量以每班五十人計算，每人佔地面積一・六平方公尺計，每一教室至少須有八十平方公尺。(1)普通教室每班一間。(2)特別教室：包括理化教室、生物教室、視聽教室、音樂教室、美術教室、家事教室、工場等。(3)辦公室、圖書館、會議室、各科研究室、童子軍團部、禮堂兼體育館、學生活動中心、保健室、會客室、廚房、廁所等均應配合實際需要。

三、設備：除前二款規定外準用「國民中學暫行設備標準」之規定，但得視其設校計劃分年分期購置之。

四、設校經費：學校籌設之初，應依照校計劃之需要審核設校經費外，另需存儲基金新臺幣六〇〇萬元。

五、師資：應依有關規定聘請合格者充任，每班應有專任教師以二人計。

私立高級中學之設立標準如左：

一、校地：(一)十二班以下者須有校地二公頃。(二)十八班以下十三班以上者須有校地二・五公頃。(三)廿四班以下十九班以上者須有校地三・〇九二公頃。(四)卅班以下廿五班以上者須有校地三・五九二公頃。(五)卅六班以下卅一班以上者須有校地四・七八八公頃。

中華民國六十五年 四月二十三日

二、校舍：(一)校舍總建築：十二班以下者建築面積應有二、六〇〇平方公尺，十八班以下十三班以上者應有三、四〇〇平方公尺，廿班以下十九班以上者應有四、二〇〇平方公尺，卅班以下廿一班以上者須有五、〇〇〇平方公尺，卅六班以下卅一班以上者須有五、八〇〇平方公尺。(二)教室：教室容量以每班四十至五十人為度，每生佔面積二平方公尺計，每一教室至少應有八〇至一〇〇平方公尺。1.普通教室每班一間。2.特別教室：包括生物教室、化學教室、物理教室、音樂教室、美術教室、家事教室(男校可免)、工場(女校可免)。(三)辦公室、禮堂、會議室、輔導室、保健室、會客室、軍械庫、儲藏室、校史室、各科教學研究室、圖書館、體育館學生活動中心、宿舍、飯廳、廚房、廁所等均應配合實際需要。

三、設備：除前二款規定外準用「高級中學設備標準」之規定，但得視其設校計劃分年分期購置之。

四、設校經費：學校籌設之初，應依照設校計劃之需要審核設校經費外，另需存儲基金新臺幣七〇〇萬元。

五、師資：應依有關規定聘請合格者充任，每班應有專任教師二、二五人計，必要時得聘請兼任教師，但不得超過專任人數八分之一。

私立各類高級職業學校之設立標準如左：

一、校地：十二班以下者須有校地二公頃。(一)十八班以下十三班以上者須有校地二·五公頃。(二)廿四班以下十九班以上者須有校地三·〇九二公頃。(三)卅班以下廿五班以上者須有校地三·五九二公頃。(四)卅六班以下卅一班以上者須有校地四·七八八公頃。(五)農業職業學校除運動場地外，須依照前列(一)至(四)項之規模加倍之，以作實習農場等之用地。

二、校舍：(一)校舍總建築：十二班以下者建築面積須有二、六〇〇平方公尺，十八班以下十三班以上者須有三、二〇〇平方公尺，廿四班以下十九班以上者須有三、八〇〇平方公尺，卅班以下廿五班以上者須有四、四〇〇平方公尺，卅六班以下卅一班以上者須有五、〇〇〇平方公尺。(二)教室容量以每班卅至五十人為度，每生佔地面積二平方公尺，計每一教室面積至少須有一〇〇平方公尺。1.普通教室每班一間，2.特別教室，3.實習廠場。(三)辦公室、圖書室(館)、閱覽室、會議室、禮堂、學生活動中心、保健室、軍械庫、合作社、儲藏室、宿舍

、餐廳、廚房、廁所等均應配合實際需要。

三、設備：除前二款規定外：準用「各類高級職業學校設備標準」，但得視設校計劃分年分期購置之。

四、設校經費：學校於籌設之初，應依照設校計劃之需要審核設校經費外，另需存儲基金新臺幣七〇〇萬元。

五、師資：每班教師二・五人計，另每科設技士、管理員、導工等各一名。

私立專科學校之設立標準如左：

一、校地：須有校地五公頃以上，如係農業專科學校則須有十公頃以上，以充實實習農場之用地。

二、校舍：(一)建築面積至少有七、二〇〇平方公尺。(二)須有足量之校舍，包括教室、辦公室、圖書館、閱覽室、軍械庫、學生宿舍、教職員工宿舍、餐廳、禮堂(或學生活動中心)及體育館等。(三)教室每間以容納五十人計，每人佔二・四平方公尺，每間教室面積為一二〇平方公尺。(四)工業、農業、商業、家政、醫護、海事等各類專科學校，應有足供學生實習之場所，包括實驗室、工廠、農場、實習醫院、實習船舶、實習銀行、實習商店等。

三、設備：依各類專科學校之特殊性質，分年購置各項教學設備及圖書儀器標本模型等，並須設立運動場，最低限度足供當年教學之用。

私立專科學校之圖書館應符合部頒「專科學校圖書館」之規定。

四、設校經費：私立專科學校於籌設之初，應依照設校計劃之需要審核設校經費另需存儲基金新臺幣一、〇〇〇萬元。

五、師資：須有足額之合格師資，每班專任教師應在三人以上。

私立大學及獨立學院之設立標準如左：

一、校地：(一)私立大學之校地須有廿公頃以上，如設有農學院者則須廿五公頃以上，以充實實習農場之用地。(二)私立獨立學院之校地須有十公頃以上，農學院則須有十五公頃以上，以充實實習農場之用地。

二、校舍：(一)私立大學校舍總建築面積須有二〇、〇〇〇平方公尺。(二)私立獨立學院校舍建築面積須有七、二〇〇

中華民國六十五年 四月二十三日

中華民國六十五年 四月二十三日

七〇八

平方公尺。(三)私立大學及獨立學院須有足量之校舍，包括辦公室、教室、圖書館、實驗室、研究室、軍械庫、學生宿舍、教職員工宿舍、餐廳、禮堂、體育館、學生活動中心等，均應配合實際需要。

三、設備：須有運動場、圖書儀器標本模型等設備，理、工、醫、農等學院應加必需之特殊設備。

商學院應有實習銀行或實習商店或合作社，工學院須有實習工廠，醫學院應有教學醫院，農學院應有實習農場，私立大學及獨立學院之圖書館應符合部頒「大學圖書館標準」之規定。

四、設校經費：私立大學及獨立學院於籌設之初應依照設校計劃之需要審核設校經費外，另需存儲基金新臺幣一千萬元。

五、師資：須有足額之師資，並以專任為原則，每班專任教師以四人計，其不足專任鐘點者，得聘請兼任教師。

至於單獨設置之私立各級各類補習學校之設立標準，準用同級同類私立學校設立標準之規定，但日間及夜間兩部授課者，其教室得每兩班設置一間。

私立學校放映視聽教育設備，須依部頒之各級學校設備標準之最低標準，配合教學進度，分年購置完成。

對於校地取得困難，致運動場地面積不足時，主管教育行政機關得視實際情形將體育館、特別教室等室內運動場面積合併計算，但其運動場地總面積仍不得少於前面之規定。(註三)

癌症研究會組成，李敏求為主任委員，將分六組展開研究。

全國性癌症研究委員會本日上午成立，由行政院國科會主任委員徐賢修主持。

該研究會是由十五位醫學專家組成，由李敏求博士擔任該會主任委員，下分六個組，包括鼻咽癌、肝癌、子宮頸癌、實驗動物供應、中藥探討及訓練管理。

行政院國家科學委員會主任委員徐賢修期望旅美癌症專家李敏求博士不久之後返國定居，協助推動

全國的抗癌研究工作與計畫。

李敏求博士於全國癌症研究委員會成立並出任該會主任委員之後，即搭機赴美。

這次李敏求博士未能定居久留，頗出國科會意料。當初計畫成立全國性癌症研究會時，就希望借重李敏求博士過去的成就與國際聲望，配合國內各學者專家，協心合力進行撲滅國內常見的癌症。(註四)

一位專家表示：李敏求體力充沛，充滿幹勁，研究精神值得學習。

附錄——青年戰士報特稿：「國家癌症研究委員會任重道遠」(註五)

國家癌症委員會的成立，使國內的各醫學單位及專家們不再會有派系之別，今後他們將結合起力量，共同為癌症患者造福。

對國內醫學研究方面居領導地位的單位，無可諱言的就是指臺大、榮總、三軍總醫院及國防醫學院等單位為代表。

這些單位的醫師及教授們，在以往他們的研究工作，大多只是針對自己醫院的需求或只是個人的興趣，他們埋首研究，各單位之間相互的連繫非常之少，因此，若各單位及個人之間有重複研究的情形或困難之處，相對的也各自不能因交換意見而很快的獲得解決。

政府有關方面有鑑於這種情形，乃責成國家科學委員會負起各醫學研究單位的連繫責任，而這些需各位連繫合作的工作內，當前又以癌症的研究最迫切的需要加強。

昨天國內有廿餘位來自醫學界領導地位的各單位負責人及研究癌症的專家們，在國科會的邀請下，共同合作組成了「國家癌症研究委員會」，並由亨譽國際的我旅美癌症專家李敏求博士負責這項工作的設計、策劃。

目前，由於李敏求博士在美國方面的工作還未能告一段落，他在最初的一年內必須兩頭奔走，乃經過委員會廿餘位委員的一致同意，由三軍總醫院院長潘樹人將負責李博士不在國內時的全部工作。

中華民國六十五年 四月二十三日

中華民國六十五年 四月二十三日

七一〇

潘樹人院長擔任國家癌症研究委員會的副主任委員，他的工作將自今天開始。因李敏求博士昨日即飛赴美國，將到六月份才會回來。

潘副主任委員表示：在李敏求博士回來以前的四十多天的日子裏，該委員會的工作將以訂定癌症研究工作的標準、題目及如何訓練細胞學、組織培養之技術員等計劃為重點。

在五月底以前，五個小組的年度計劃需送審委員會，以決定分配的經費。而這些經費的使用上，第一優先就是要訓練培育細胞學的技術員。

「癌症實驗室」的建立，也必須在短期內即建造完成，這樣才能使研究癌症的工作逐步的步上正軌。

潘樹人院長表示：一個標準的實驗室的建立，是需有相當經費及規格的。像動物實驗室的建立，其內部就須絕對的消毒，人進去時不可帶菌進去。

原本預定成立六個研究癌症小組，但經過委員會委員們再三的研討後，決定暫緩取消「實驗動物農場組」的成立。

因為，雖然動物實驗在癌症的研究上佔很重要的地位，且為不可缺少的。但是，對單項癌症醫學研究的人員不能為了研究治病或基礎醫學，花費龐大的經費、人力與太多時間用在找純種或飼養、培養及繁殖動物上。

況且，目前居醫學研究領導地位的各醫學院及醫院內，都培養、繁殖了許多可供研究癌症的小動物，這些都是可及時供給研究工作上使用的。

潘樹人副主任委員表示：昨天經過委員會的委員們一致的考慮，認為動物實驗不屬於一項專門的研究，而且為了使動物實驗不僅在癌症研究上能被使用，也能有助其他各種疾病的治療研究，即決定刪除這個小組的設置。

但是，目前這個動物實驗供應中心，國科會方面則仍負責儘速的獨立成立起來，供應醫學界研究之用。

國家癌症研究委員會所做的有關癌症的研究工作，將先就國人所患特多的癌瘤作研究，而且所做重點將是放在臨床使用以前的癌研究，國內已用在臨床上的癌症療法將不再做進一步的研究了。

這項工作展開的一、二年內，在經費、人手及設備上，委員會的委員們都一致認為是不成問題的。

但是，怕的則是目前委員們因大都是國內醫界各單位獨當一面之負責人，自己本身的工作就很忙，若對這項癌症的研究工作只是敷衍，則對工作在推行上就會發生許多困難及阻力了。

因此，這個委員會的負責人所負責的，預測將是以「督導」上所負的為最重了。

國科會的主任委員徐賢修表示：希望國內負責這項工作的醫學界專家、學者，能齊心協力，相互的提供所學，供獻一己之力，使這項癌症的研究工作，能很快的收到成效，造福人類。（李九妹）

註一：民國六十五年四月二十九日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年四月三十日，聯合報，第二版。

註三：民國六十五年四月二十四日，中華日報，第二版。

註四：民國六十五年四月二十四日，中國時報，第三版。

註五：民國六十五年四月二十四日，青年戰士報，第三版。

二十六日 亞洲作家會議在臺揭幕，檢討三十年來動亂中的亞洲文學；嚴總統應邀蒞

會致詞。

以「三十年來動亂中的亞洲文學」為主題的亞洲作家會議，本日上午起在臺北揭幕，來自亞洲、歐洲和美洲的一百多位作家，在七天的會議中交換經驗、研討問題。

揭幕禮在圓山飯店舉行，由中華民國筆會會長陳裕清主席。各國作家和各界來賓曾起立，為一個月前逝世的著名作家林語堂博士默哀。林語堂是國際筆會總會的副會長。

嚴總統應邀致詞，強調所有作家都應為整個人類而獻心，並經由文學藝術上的繼續努力，擴大公理正義的呼聲，從而鼓勵羣倫，爭取人類自由的最後勝利。（註一）

嚴總統致詞全文如下：（註二）

中華民國六十五年 四月二十三、二十六日

中華民國六十五年 四月二十六日

七二二

「主席、各位貴賓、各位女士、各位先生：

今天亞洲作家會議在我們中華民國的臺北揭幕，家淦有機會和各位見面，感到非常愉快。各位都是知名的作家，本人至所欽佩；特別是對於遠道蒞止的貴賓，願首先在此表示熱誠的歡迎。

中華民國筆會爲促進亞洲各國文化交流，召開了這一次會議。依國際筆會憲章，認爲文學爲各國間共同流通之產物，文藝作品爲自由承襲之財產，規定每一會員，不論何時均應運用其所有影響力，支持各國間之良好了解與相互尊重，並宏揚全人類和平共處之理想。這次會議的宗旨正符合了上述憲章的精神。我國古人有言：『以文會友，以友輔仁』，今天各位作家，濟濟一堂，交換創作經驗，研討有關問題，這不止是友情的契合和了解的增進，而於亞洲自由正義的力量之團結，亦必能添寫嶄新的一頁。

文學、藝術是文化中重要的環節，它能陶冶性情、調劑身心、啓發思想。凡是有正確的主題、純真的內容、優美的形式之作品，必能使人深受感動，從而產生砥礪志節，充實生命的功能。同時，文學、藝術反映時代，也領導時代，我國古人有『以文教世、以文變俗』的話，這就是說，文藝功能的高度發揮，可以教育人羣蔚成風氣。歷史上每因文藝內容的不同，而影響人心的振靡、社會的隆污與國家的治亂。因此，文藝實爲精神生活的指針、社會進步的標竿。諸位作家也就擔負了『以文教世、以文變俗』的責任。

亞洲不僅在地理上是世界最大的領域，也是人類文明的發祥地。亞洲各國在文化傳統上有很深的淵源，多年來，崇尚公理正義、愛好民主自由的作家，在文化的土壤中、在文藝的園地裏不斷播種、耕耘，產生了許多偉大的作品，呈現一片光明的景象。這不止是爲亞洲人民的友誼作橋樑，而且是爲擾攘不安的世局作針砭。諸位作家的努力已經說明了兩點，這就是：第一、偉大的創作，必引起普遍的共鳴，鼓勵人們去偽存誠、棄惡向善，從而發生『見賢思齊』、『慕義嚮道』的影響。第二、只有在真正民主自由的社會裏，文化纔能充實而有光輝，文藝纔可得到健全而迅速的發展。

從歷史上看亞洲各民族的發展，很自然地會想到我們源遠流長的文化。在這裏，請容許我引述兩千多年以前我國孔子所述的兩句話，就是『大道之行也，天下爲公』。這種天下爲公的理想，是基於『四海之內，皆兄弟也』的

崇高的倫理觀念與博大的仁愛精神而產生；亞洲各民族間長時期所共同追求的就是天下一家的理想，所不斷表現的就是互助合作的精神。而亞洲各自由國家的文學藝術亦正是貫注這種精神，依循這種理想走上欣欣向榮的境地。

中國的文化是倫理道德的文化。爲亞洲乃至世界創造了精神文明的價值標準。而中國的文藝以溫柔敦厚爲基本精神，以優美和諧爲最高境界，這與我們民族倫理的忠孝、仁愛、信義、和平有其表裏如一、不可分離的關係，許多優異的作品無不美化積極的人生、發揚善良的人性，不僅傳誦一時，而且垂之永久。歷史上以文藝的力量激揚士氣民心、啓導新機活力者早已有輝煌的紀錄，如岳飛的『滿江紅』、文天祥的『正氣歌』，其力量是何等偉大，感人又是何等深遠！即就近世紀來說，我們的國父孫中山先生領導革命，在開國前後，無數先烈、先賢之中不少是文武兼資的文學和藝術名家，才氣縱橫，熱情洋溢，或工於詩文，或精於書畫，他們揭穿專制政治的黑暗，歌頌民主制度的光明，喚醒人心，創造時勢。總統蔣公繼承國父遺志繼續領導革命，闡揚倫理、民主、科學爲三民主義的本質，倡導三民主義的文藝政策，在與仁滅暴的每一戰役中，我們的作家以發揚蹈厲的氣概，貫注於文學藝術的作品，而發生了重大的影響，有裨於克服艱危爭取勝利的事例，可以說是不勝枚舉。

此次亞洲作家會議之主題爲『三十年動亂中的亞洲文學』，此一主題深具時代的意義。亞洲的動亂肇因於共產邪惡勢力的擴張，而毛共的竊據中國大陸乃動亂的罪魁惡首。大陸淪陷之後，自由世界在太平洋的西面完全失去了屏障，不到一年，韓國被侵，戰爭爆發；後來韓戰初停，越戰繼起；越南分裂之後，共黨滲透顛覆的活動日益囂張，高棉、越南、寮國相繼淪爲赤色的地獄。今天的亞洲不止是億萬人民遭受共黨的迫害和屠殺，而由於毛共的欺騙和誘惑，以及若干自由國家的短視和苟安，更使人心軟弱、姑息逆流激盪，這不僅是亞洲的危機，且亦爲人類的悲劇。文藝既具敦世變俗、激濁揚清的功能，而如何善用文藝的力量，發揮其最大的功能，就今日亞洲而言確屬無比的重要。

前面說過，毛共乃亞洲動亂的根源，它以繼續不斷的鬥爭來維持其殘酷的統治，愈鬥爭愈分裂，愈分裂愈鬥爭。在竊據大陸二十餘年來，對於知識份子的整肅，其手段的兇殘真是無所不用其極，特別是文學家、藝術家都受到它血腥的迫害。而其每一次『文藝整風』的擴大，即爲每一次奪權鬥爭的先聲。這已充分說明了毛共的反人性、反

中華民國六十五年 四月二十六日

七一四

倫理，否定文化、否定知識，乃是要肆行暴政、肆行愚民政策，以圖苟延殘喘。最近北平天安門前十萬羣眾的抗暴行動，如火燎原，影響到整個大陸，震撼了匪偽政權。當前這風動火發的抗暴形勢，證明了人性是泯滅不了的，倫理是扼殺不了的，知識是閉塞不了的。而基於人性、基於倫理、發揚文化、發揚知識的文學和藝術，必能充實其力量，放射其光輝，迎擊一切邪惡的挑戰。

我們中華民國的作家們正遵循總統蔣公的遺囑，以實踐三民主義為最高的指導原則，以復興民族文化為創作的一致歸趣。我們深信文化為文藝的根幹，文藝為文化的花朵，根幹愈形結實，花朵愈見芬芳。今天我們要挽救亞洲的危機和人類的浩劫，必須堅持反共的立場，加強反共的戰鬥，而反共的戰鬥實在就是人性對獸性、自由對奴役、民主對極權的戰鬥。此一神聖戰鬥是以文化為基礎、以思想為主、以文藝為前鋒。所有作家們實擔當著覺世牖民、撥亂反正的前鋒任務。

貴會在此次大會主題之下，將討論『亞洲文學中的民族主義』、『文學在東方西方交流中的橋樑作用』和『亞洲現代化過程中文學的使命』，可見亞洲作家們不僅面對現實而關心未來，由於諸位集中智慧悉心研討，把握創作的方向，必有裨於亞洲自由力量的團結和東西文化的交流，而在促進亞洲自由、和平、繁榮、進步的過程中，亦必有其重大的貢獻。

最後，本人願意強調：所有作家都應為整個人類而獻身。深信各位必能同意此一看法，而經由文學藝術上的繼續努力，擴大公理正義的呼聲，從而鼓舞羣倫爭取人類自由的最後勝利！

預祝大會成功！並祝各位健康、愉快！」

嚴總統致詞後，中華民國筆會會長陳裕清特致歡迎詞。他指出：在過去三十年間，由於種種因素，特別是共產勢力的擴張與侵略，亞洲國家與人民經歷了無數的危機——政治的、軍事的、社會的、文化的；我們所熟悉的是戰亂而不是和平，或者是表面上雖有暫時的、局部的和平安定，實質上卻是各種潛在的動亂危機。

他說：這次大會的主題是三十年動亂中的亞洲文學。在這個主題下，我們不僅要對過去三十年來亞洲文學作回顧式的檢討，同時，也要對於未來的發展作積極的建議。譬如：亞洲與西方的文學如何增進交流、加強相互的了解；在亞洲追求現代化的過程中，文學究竟應該擔當何等的任務等，都需要各國代表們集思廣益，充分的交換意見。

陳裕清認為亞洲作家的集會不但符合國際筆會一貫的宗旨，而且對亞洲文學界的了解和合作將有積極的影響。他希望這種定期集會的傳統能夠繼續維持下去。

大會秘書長姚朋在會中報告這次會議籌備的經過，副秘書長殷張蘭熙女士介紹了各國貴賓和首席代表。

國際筆會秘書長艾斯塔布代表總會致詞，他首先轉達總會會長普瑞契（V. S. Pritchett）不能來華參加會議的遺憾。普瑞契認為區域性的會議對促進國際文化交流具有重要的意義。

艾斯塔布說：展望未來，國際筆會將逐漸由以歐洲為重心，轉移為一個真正具有全球代表性的國際組織。

接着，即召開預備會議，由各國代表團推定中華民國筆會會長陳裕清為大會主席，並通過議事日程。

我與南非共和國宣布：雙方領事館升格為大使館；皮多瑞斯出任駐華大使。

外交部本日下午九時宣布：「中華民國政府與南非共和國政府為進一步促進兩國間傳統上密切之友好合作關係，經決定自本年四月二十六日起，將其總領事館升格為大使館。」

中華民國六十五年 四月二十六日

中華民國六十五年 四月二十六日

七一六

我國現在南非約翰尼斯堡設有總領事館，總領事爲羅明元，並在開普敦設有領事館，派有領事洪健雄及副領事多人。

據悉，我國首任駐南非共和國大使的人選可於日內發表。

南非共和國駐臺北總領事皮多瑞斯，本日經南非政府提名爲該國首任駐華大使。他在接受記者訪問時表示：他很高興能有這個機會代表南非駐節中華民國。

皮多瑞斯指出：長久以來，中華民國與南非共和國就有着密切的關係，並且一直維持良好的友誼。現在雙方政府決定將設在對方的代表團升格爲大使館是件令人高興的事。他希望並且相信中華民國與南非共和國之間的未來將是加強合作、充滿愉快的關係。

現年四十九歲的皮多瑞斯，服務南非外交界十七年，先後派駐在薩伊、日本、聯合國及葡萄牙等地服務。於去年十二月五日，偕同夫人來華擔任駐臺北總領事職務。他表示喜愛這裏的一切。

南非共和國是自一九六七年開始在臺北設立總領事館，處理有關事務。（註三）

附錄——聯合報特稿：「我與南非建交經緯」（註四）

我國與南非共和國在昨天晚上臺北時間九點正，宣布建立正式外交關係，雙方將互派大使。

追溯兩國的關係，我國早在清光緒二十三年在南非就設了領事館（後改爲總領事館），南非當局則在民國五十六年正式在臺北設立了總領事館。十年來，由此彼此友好關係的逐日加強，雙方曾不止一次作建立全面外交關係的接觸，外交部政務次長楊西崑本年二月份的非洲四國之行，是促成兩國昨日宣布建立正式外交關係的關鍵，南非共和國外交部長穆勒曾以親筆函邀請楊次長往訪該國。

由於對共黨野心的洞悉，南非共和國在國際場合中一直對反共的中華民國給予支持。過去在聯合國中，南非固然對我國立場作堅決支持，在我國退出聯合國後，有些非洲國家見風轉舵之時，南非卻更加强了與我國的友誼與實

易關係。

楊次長最近訪問南非時，他們的外交部長穆勒對楊次長說：中華民國在非洲的努力，使得共產主義入侵非洲的行動至少延緩了十年。由此可見我國多年來對非外交潛力的一斑。

於十四年前獨立的南非共和國面積為四十七萬一千餘平方英里，人口有二千三百餘萬。首都設在普利托里亞，盛產黃金、鑽石、鎳礦、鈾礦及白金等昂貴礦產。煤與鐵的產量也相當可觀，是非洲大陸由白人主政最有力量之地。

我國目前在南非共和國有將近一萬人的僑胞，除了無法參加其政治投票以外，大致與白人享有同樣的待遇和法律保障，華人的傑出表現深得當地政府欽佩與器重。

去年，雙方正式簽署了一項為期三年的貿易互惠協定，消除了我國對南非輸出關稅上的不利條件。而兩國民間人士在學術、文化與貿易上的頻繁往來，更為建立外交關係奠定了良好的基礎。

今年三月初，楊次長訪非歸來後曾一再表示，此行所受招待不比尋常，也暗示了雙方之間已早有著某種程度的默契。

楊次長回國兩個月來，雙方對正式建交工作有著密切的聯繫，而於昨天晚上臺北時間九時（約翰尼斯堡時間下午三時）由南非國會通過此一議案，宣布雙方建立正式外交關係，為雙方外交史寫下了新的一頁。

此間外交界人士表示，與南非建交後，不僅我國在南部非洲的外交實力增強，在對非洲貿易方面也將有進一步的發展。（高惠宇）

註一：民國六十五年四月二十七日，中央日報，第三版。

註二：總統府公報，第三〇三四號，頁一一三。

註三：民國六十五年四月二十七日，中央日報，第一版。

註四：民國六十五年四月二十七日，聯合報，第二版。

中華民國六十五年 四月二十六日

二十七日 立法院三讀通過「職業學校法修正案」。

「職業學校法修正案」全文十七條，本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序。此一為配合目前教育政策，參照實際狀況，並考慮未來職業教育發展而修正的法案，即將咨請總統公布施行。

修正後的職業學校法特點如下：

一、刪除初級職業學校，並加強國中職業教學；由於國民教育已由六年延長為九年，初級職業學校已納入國中範圍，無繼續設立的必要，應予停辦；但為建立職業學校的基礎，故在第八條中規定國民中學的職業科目與技術訓練應參照職業學校辦理。

二、對戲劇職業學校作特殊的規定：一般職業學校的入學資格均須曾在國中或初級中學畢業，經入學試驗及格者，並規定修業年限為二年至四年；但為顧及戲劇職業學校（如國立復興劇校等）的特殊情形，乃增訂國立職業學校設立條文，並規定其不受資格、年齡及修業年限的限制。

三、設立夜間部及推行建教合作：增訂第五條及第九條，規定職業學校得設夜間部及推行建教合作，以擴大職業教育的範圍，配合社會的需要。

四、修業年限作彈性規定，教學科目以實用為主：原來三年之修業年限，修正為二至四年，同時為使學生學有所專，業有所精，確能手腦並用起見，在第八條中規定職業學校之教學科目應著重實用，並應加強實習與實驗。

五、置技術及專業教師：為配合職業學校的需要，規定得置技術及專業教師，遴選富有實際經驗之人員，以擔任專業或技術科目之教學，並授權教育部訂定辦法為依據。

六、對公立職業學校收費作彈性規定：原草案以「不收學費為原則」，立法院修正為「得不收學費，並設獎學金」，以符日前實況，並予清寒優秀學生以積極鼓勵作用。

本法案十七條中，有十個條文係立法授權明定「由教育部定之」，其授權內容包括：職校設立標準

，特殊性質職校學生入學年齡資格修業年限、職校設夜間部之辦法、職校課程標準設置標準實習辦法、建教合作辦法、公立職校校長採任期制之辦法、職校專技科目教學辦法、職校軍訓教官護理教員任用辦法，教職員任用標準及職校規程等，均授權教育部訂定。

本案完成立法後，主審本案的教育委員會召集委員王大任、周敏發表談話表示：日前我國工商業發達，社會繁榮，職業教育的發展日甚一日。本法的修正施行，必能使職業學校的設立與辦理，更能配合當前的需要。

教育部政務次長朱滙森說：職業學校法修正案頒布後，可依目前社會實際需要及國家建設未來發展，根據規定規劃設立各類職校，分科教學，並改進課程教材，加強實習實驗，督導辦理建教合作及推廣教育，培養健全的基層技術人力。

朱次長在職業學校法通過後，發表談話說：「原職校法是民國二十一年公布，四十四年來從未修訂，因此內容與目前情況已不盡適合。為配合現行需要，並規劃職業教育未來發展，自宜予以修訂。修正要點，在配合現況方面，現行法第三條規定職校設立以單科為原則，事實上各類職校早有二類併設，並分科教學。因此修改為職校以分類設立為原則，必要時得併設二類，每類設若干科；實施九年國教後，停辦初職，且工商日益發達，初職畢業生已不合社會需要，刪除了現行法第二條條文；另為適應各類職校實際需要，又將原條文第四條有關修業年限部分修正為二到四年；在今後職校發展上，第五條規定職校得設夜間部，招收在職人員；為提高職校學生技術水準，第八條規定教學科目以着重實用為主，並加強實習與實驗；同時為配合社會今後發展，增列第九條職校應辦推廣教育及建教合作；第十條增列職校校長應採任期制。由於新職校法的公布，我國職業教育定能充分發揮功能，貢獻國家。」（註一）

中華民國六十五年 四月二十七日

七二〇

亞洲作家開第一、二次文學討論會。

來華參加亞洲作家會議的五十多位各國代表，本日在第一次文學討論會中對「文學爲東西文化交流的橋樑」議題提出了四篇論文。

日本、韓國、美國和我國四位作家在論文中，都認爲翻譯家在文學成爲東西文化交流橋樑的過程中扮演着重大的角色，翻譯家是促進世界文學了解的無名英雄。

我國代表朱立民、沙烏地阿拉伯代表查伊德共同主持了討論會。

日本作家向井啓雄宣讀他的「翻譯問題」論文時，提出了兩個難題：

——題材的選擇：應該注重通俗易懂受歡迎的內容，還是重視「曲高和寡」具有高度文學價值的作品？他認爲，前者較容易達到文學爲文化交流橋樑的目的。

——技巧的問題：由於各國的人際關係、傳統風俗、氣候季節轉變的現象，以及特殊地理環境的不同，影響了各國文化上的差異，這些差異在翻譯工作中增加了一份技巧上的困難。他認爲這個困難是容易解決的。

韓國作家宋堯仁談到「文學翻譯中的世界觀」時抱着樂觀的態度。他說：儘管各國間的語文不同，但仍有共同點，我們可以運用適當的方式，透過共同點爲東西文學架起一道橋樑。

美國作家葛浩文說：文學與譯者的關係要甘苦與共，如同夫妻的同甘共苦。他認爲，從事翻譯的人到日前爲止還沒有受到應有的重視，事實上，翻譯家是促進世界文學了解的無名英雄，許多作品都在透過翻譯他國文字後，成爲名作。

對於向井啓雄提出的題材選擇問題，他的看法是：選擇具有代表性的、文學價值通俗或古典都應該兼顧。

我國作家余玉照發表的「賽珍珠在『大地』中所寫中國農民的形像」論文中，強調賽珍珠在「大地」中對中國農民的描寫，促成了西方對中國的了解，由於這些作品使她成為東西文化的橋樑。

下午二時開始，舉行第二次文學討論會，宣讀了三篇論文，並進行討論。由日本代表佐伯彰一和我國代表邢光祖主持。

這三篇論文是：詩人王靖獻的「中國現代詩和現代中國詩」、香港李秋生的「文學翻譯是中國與西方間的橋樑」和丁淼的「民族主義文學問題」。

熊式一、吳王亨齡、張心漪，以及沙烏地阿拉伯等國家代表都提出了意見。

下午四時，結束了兩次討論會。

晚上各國代表應邀參加中華文化復興運動推行委員會副會長陳立夫的晚宴。（註二）

附錄——陳立夫歡宴亞洲作家講詞：「筆勝於劍」（註三）

亞洲筆會諸位女士、諸位先生：

亞洲筆會此番在中國第二次召開第四屆大會，中華文化復興運動推行委員會得有機會歡迎來自亞洲各地的偉大作家，毋任欣幸，而本人又能代表本會致詞更感到無限榮幸。

國際筆會總會成立於一九二三年，距今已逾半世紀之久，中國筆會分會僅遲總會兩年，於一九二五年成立在上海，由於筆會的憲章強調作家的基本權利，全力維護創作的自由出版，思想的自由傳播，反對一切為政治或個人之目的而作不實的文字，每一會員均須始終盡心竭力消除種族、階級及國家間一切仇恨，促進國家民族間之諒解與互敬，共同為世界大同之理想奮鬥，此一偉大之宗旨正與亞洲文化之基本思想相符合，亞洲區筆會於是於十五年前成立了。

中華民國六十五年 四月二十七日

七二一

中華民國六十五年 四月二十七日

七二二

由於各國及各洲區之分會次第成立，在多次會議中，會員根據憲章，宣讀論文，討論問題，交換意見，建立友誼，增進了解，已在輕鬆愉快的情緒中，將筆會的目標之種子在各各地播種了下去，其功績實不可磨滅者，然而筆會的崇高目的，正如其會徽所明白表示，使筆的力量勝過了劍的力量，使人類得共享自由和平的幸福之一願望，在今日似乎愈來愈遠，觀於自由世界之領導者，不以正義為標榜，而以縱橫姑息為方法，無異助長恃劍者的氣燄，以挑撥種族、階級、國與國間之仇恨與衝突無所顧忌，而使恃筆者為之氣餒，有時領導者自身亦以有劍為自耀，以期嚇倒對方，這更使筆的力量削弱，不足以解決問題也，這種情形，正是我人今日所應切實共同檢討者也。

諸位今日集會於中國，她正是一個深信「筆勝於劍」的示範國家，他過去曾由外面受盡了全世界所有帝國主義者的共同凌夷，同時內部並受了專制淫威的滿清政府的壓迫，那時候劍的力量實超過筆的力量有千百倍之大，而國父孫中山先生竟能毫不畏懼，憑筆的力量先把專制政權推倒，成立了亞洲第一個民主共和國，他竟赤手空拳憑他的民族平等、民權自由、民生樂利的三民主義思想領導全民，向此目標勇猛前進，稱主義是一種思想，由此產生信仰，更進而產生力量，總統蔣公繼其遺志，應用此一信仰和力量，團結全民打倒國內軍閥，戰勝日本軍閥的侵略，取消不平等條約，頒佈憲法以保障人民的自由權利，凡此都是以為筆會的主張作了明白的實證，今日大陸毛共之批孔，亦就是怕孔子所留下的一枝筆，終會戰勝他的劍，而希望先把他打倒，殊不知孔子的「筆勝於劍」的王道思想是人類生存的真理，不會被打倒，他的妄為，無異自速其亡，加以在臺灣全體國民均深信筆必勝於劍，反攻復國，必勝必成，是以莊敬自強，處變不驚，待機而動，將為筆會的主張再作一次更大的實證，可以預卜。

但何以中國能首先實現筆會的理想，讓我最簡明的話語為諸君道之：

一、中國在三千餘年前曾做過一段時期的帝國主義者，後來從痛苦經驗中，發現了武力與財力均不足以解決問題，惟有道德才能使強扶弱、富濟貧、智益愚，使不和者能歸於和，不平者能趨於平，然後和平才有了真正基礎，種族、階級、國與國間、民族與民族間之過去仇恨乃能消除，否則空言和平，無補實際，因此中國人對於道統最為重視，政統可斷，而道統不可斷，並且確認士的地位十分崇高，他負有衛道的重任，有隨時以身殉道的準備，雖帝王亦須師之、友之，他在社會是三達尊之一，有機會出仕，他的責任是為的行道，亦即實現以德行仁之王道政治，

以達治國平天下之目的，故國父孫中山先生亦以：「有道德始有國家，有道德始成世界」爲國人訓。

二、中國視朋友爲五倫之一，以「信義」爲人與人相交之原理，認國與國之關係，爲朋友一倫之擴展，其所遵守之原理亦同，並著重在「愛其所同，敬其所異」。蓋天下無兩者完全相同之事實，雖同一父母所生之子女，其性格有異，又安能期之於朋友！故二者之間，祇能求其大同而容其小異，如此相交，乃能持久，蓋大然後能容，能容乃能和善相處，大同世界之真義即在此。今者不爾虞我詐，即使兩弱小國家互相火拚，藉以銷售舊的軍火並作新的軍火之試驗，損人利己，視爲當然，如此而言和平，豈不癡人說夢乎！

三、孫中山先生對於世界之進化，分爲三大時期：一、物質進化，二、物種進化，三、人類進化。他指出達爾文之「弱肉強食，優勝劣敗」之進化論，僅適用於人獸不分之物種進化時期，而不適用於人類進化時期，前者以生存競爭爲原則，後者以互助爲原則，而以仁義道德爲用也。他並指出馬克斯之認爲「物質是人類社會歷史進化的重心，而階級鬥爭是社會進化的原動力」，爲犯了極大之錯誤。這是將人類所蘊藏而不敢發作之獸性復活起來，並使人爲物役，更是不適用於人類進化之原則。他稱馬克斯爲病理學家，而自稱爲生理學家，因爲他的進化論才合生理學及人類之真正進化原理。人類如注重生理衛生，即可避免生病，無病呻吟，更是可笑，「階級」是不平之象，「鬥爭」是不和之象，倡導「階級鬥爭」者，即和平之大敵，至爲明顯。此兩大錯誤思想，若不由筆者從根本上予以指正，人類之浩劫難期終止也。

四、個人主義爲「自私」之別稱，物質享樂主義爲「自利」之別稱，此兩者在世界各地正在向上發展，無異鼓勵「自私自利」之成長，亦即破壞道德之存在，劍勝於筆，勢所必然。惟有重視倫理、倡導服務的人生觀及弘揚士之安貧樂道精神才能挽此狂瀾。

以上四端，爲實現筆會理想之基本條件，亦即本會所努力弘揚者。在中國文化中處處可見之，亞洲各國文化亦大致具備此種共同優點，例如印度的甘地主義之勝利，亦是「筆勝於劍」的一個實證。總之，亞洲文化崇王道而貶霸道，諸君若能以靈妙之筆，效法索忍尼辛之勇氣，將亞洲文化弘揚於世界，則「筆勝於劍」之崇高理想必能加速達成。敬祝諸君健康！大會成功！

中華民國六十五年 四月二十七日

中華民國六十五年 四月二十七、二十九日

七二四

註一：民國六十五年四月二十八日，中央日報，第一版。

註二：民國六十五年四月二十八日，青年戰士報，第三版。

註三：同註一。

二十九日 世界反共聯盟等三國際組織在韓國漢城召開大會，嚴總統致賀詞。

嚴總統本日向世界反共聯盟第九屆、亞洲人民反共聯盟第二十二屆、世界青年反共聯盟第七屆大會致賀。這三項會議定於三十日起連續在韓國漢城召開。（註一）

嚴總統致賀詞全文如下：（註二）

「世界反共聯盟第九屆、亞洲人民反共聯盟第二十二屆、世界青年反共聯盟第七屆大會公鑒：

當此國際共黨利用自由世界『和解』政策的幻想，將越、高、寮三國陷入鐵幕，並赤化了安哥拉之後，爲人類自由而奮鬥的世界反共聯盟、亞洲人民反共聯盟及世界青年反共聯盟在大韓民國同時分別舉行本年度聯盟大會，充分表現了全世界自由力量的大團結，實具有非常重大的時代意義。

當前赤禍的世界性泛濫，始於中國大陸的淪共。毛共以『世界革命的急先鋒』自居，在大陸上實施瘋狂暴政，並驅策人民從事各種打鬥；如全民洗腦的『文化大革命』，批林、反鄧和消滅走資派的奪權和整風，與蘇俄爭取國際共黨領導權的路線鬥爭，這些，無一不是爲其『世界革命』的狂悖野心廓清道路。尤其滲透自由國家，一再製造『城市暴動』，並公開策動『第三世界』，積極推進其『以世界農村包圍世界城市』的所謂『世界革命戰略』，藉圖遂行其分化自由國家的國際統戰策略，從而拆散自由國家的反共團結，解除自由人民的精神武裝！

自由國家於遭受對共黨『和解』失敗的教訓以後，更應放棄『聯中共以制蘇俄』的天真想法；尤其應正視中國大陸人民如火如荼的反共、反毛行動，繼廣東李一哲大字報引發的全面性工農反毛抗暴運動之後，又有北平天安門數十萬人民反毛討江的大規模抗暴集會；這說明了中國大陸人民隨時會把握一切可資運用的機會，掀起推翻反共的

大革命。自由世界，尤其是亞洲國家，應認清當前鐵幕人民堅決反共的大潮流的重整反共陣營，加強反共團結，才是通向世界和平的唯一大道，中華民國政府和人民必將堅定站在為維護自由民主而反共的最前哨，為人類自由與世界和平而堅強奮鬥。敬祝
大會成功！反共勝利萬歲！

總統明令公布實施「山坡地保育利用條例」。

山坡地保育利用條例草案，係於本月二十日經立法院院會三讀通過，完成立法程序。全案共三十七條條文。本日，由總統明令公布實施。

過去為對山坡地作合理的保育利用，政府曾以行政命令推行，但效果不佳。原因就在於一方面技術上有待改進，一方面則是缺少法律的依據，因此行政院乃草擬本條例送立法院審議。

政院送審的草案原有三十三條條文，經立法院完成審查後，增為三十七條。

主審本案的立法院經濟委員會召集委員沈友梅、張其彭、劉平在本案通過後指出：山坡地所以須保育利用，是因臺灣地區平地面積有限，農業生產已近飽和，山坡地又因濫墾及超限度使用，土壤沖蝕情形日見嚴重；為了保育國土資源及應付人口增加，充裕糧食的需要，必須對山坡地作合理的利用。

(註三)

本條例全文如下：(註四)

山坡地保育利用條例

第一條 山坡地之保育及利用，依本條例之規定；本條例未規定者，依其他法律之規定。

中華民國六十五年 四月二十九日

第二條 本條例所稱主管機關：在中央爲經濟部；在省（市）爲省（市）政府；在縣（市）爲縣（市）政府。

有關山坡地之地政業務，中央主管機關會同內政部辦理；有關貸款、國有山坡地之委託管理及處理等，中央主管機關會同財政部辦理。

第三條 本條例所稱山坡地，係指國有林事業區、試驗用林地及保安林地以外，經省（市）主管機關參照自然

形勢、行政區域或保育、利用之需要，就合於左列情形之一者劃定範圍，報請行政院核定公布之公、私有土地：

一、標高在一百公尺以上者。

二、標高未滿一百公尺，而其平均坡度在百分之五以上者。

第四條 本條例所稱公有山坡地，係指國有、省（市）有、縣（市）有或鄉鎮有之山坡地。

第五條 本條例所稱山坡地保育、利用，係指依自然特徵，應用工程、農業或植生等技術，以防治沖蝕，涵養

水源之水土保持處理與維護，並爲經濟有效之利用。

第六條 山坡地應按土地自然形勢及其可利用之限度，依照區域計畫法有關規定，劃爲各種土地使用區，並編定各種使用地。

前項使用地之編定，應酌劃區域，統籌規劃。經編定後，省（市）主管機關應擬定發展計畫，並附具水土保持計畫，報請中央主管機關核定後公告實施。

第七條 依前條劃定之使用區及編定之使用地，省（市）主管機關每五年應通盤檢討一次，並得隨時層報中央主管機關洽請內政部核准變更之。

第八條 公有山坡地未經實施地籍測量或土地總登記者，應定期實施測量，並辦理總登記。

第九條 在公有或他人山坡地內，不得擅自墾殖或占用。

第十條 未開發之宜農、牧、林山坡地，其開發依農業發展條例有關規定辦理。

第十一條 志願從事農業具有經營計畫之青年，得依農業發展條例之規定，開發或承受公有山坡地。

第十二條 公有宜農、牧、林山坡地，放租或放領予農民者，其承租、承領面積每戶合計不得超過二十公頃。但基於地形限制，得為百分之十以內之增加。

本條例實施前原承租面積超過前項規定者，其超過部分於租期屆滿時不得續租。

山坡地放租、放領辦法由行政院定之。

第十三條 未放租、放領之公有山坡地，免徵賦稅。

第十四條 承領之山坡地，因不可抗力致全部或部分不能使用，其不能使用部分，經承領人層報省（市）主管機關核准者，自申報日起減免地價。

第十五條 承領人承領之山坡地，遇有重大災歉，報經縣（市）主管機關勘查屬實者，當期地價得暫緩繳付。但應於原定全部地價繳清年限屆滿後，就其緩繳期數依次補繳。

承租人承租之山坡地有前項之災歉者，報經縣（市）主管機關勘查屬實後，減免當期租金。

第十六條 左列經營或使用山坡地人，於其經營或使用範圍內，應實施水土保持處理與維護：

一、農、牧、林之經營或使用人。

二、道路修建、養護人。

三、木竹採伐人。

四、採礦或採取土石之礦業權人，或土石採取人。

五、建築用地之使用人。

六、其他經營或使用山坡地人。

第十七條 山坡地有加強保育、利用之必要者，其水土保持處理與維護，應依省（市）主管機關指定之方式實施之。

第十八條 前二條經營或使用山坡地人，未依主管機關規定期限，實施水土保持處理與維護，或經實施而檢查不合標準者，依第二十條規定處理。

中華民國六十五年 四月二十九日

七二七

第十九條

山坡農業用地承租人，依照主管機關規定，就其承租地實施水土保持處理與維護，經檢查合於標準者，視同耕地三七五減租條例所定之耕地特別改良，以書面將處理費用及政府補助與承租人所付之比率通知出租人，於租賃契約終止返還土地時，就其未失效能部分之價值，折算承租人所付之比率，由出租人補償之。

第二十條

前項處理費用及未失效能部分價值之評定發生爭議時，由縣（市）主管機關查定之。

山坡地未依土地可利用限度之規定使用者，由縣（市）主管機關通知使用人限期改正；逾期不改正者，依第三十二條之規定處罰；再限期仍不改正者，依左列規定辦理：

一、公有山坡地其屬於放租、放領或登記耕作權者，撤銷其承租、承領或耕作權，收回土地另行處理，放領地所已繳之地價不予發還。

二、公有山坡地其屬於借用或撥用者，由原所有或管理機關收回。

三、私有山坡地者，依行政執行法代為執行、強制處分或停止其使用。

依前項第一款、第二款收回之土地，其有地上物者，應由使用人依限收割或處理；逾期主管機關得逕行清除，不予補償。

第二十一條

依本條例承租之公有山坡地，不得轉租；承租人轉租者，其轉租行為無效，由主管機關撤銷其承租權，收回土地另行處理，原承租人所有特別改良及地上物不予補償。

承租人死亡而無繼承人或無力自為耕作使用或因遷徙、轉業，不能繼續承租者，由主管機關終止租約，收回土地，另行處理。如有地上物者，得限期由承租人收割、處理，或由主管機關估定價格由新承租（承領）人補償承受之，原承租人所有特別改良併同辦理。

第二十二條

依本條例承領之公有山坡地，承領人在繳清地價取得土地所有權前，不得轉讓或出租；承領人轉讓或出租者，其轉讓或出租行為無效，由主管機關撤銷其承領權，收回土地另行處理，所繳地價不予發還，原承領人所有特別改良或地上物不予補償。

承領人在繳清地價取得土地所有權前死亡，而無繼承人，或無力自爲耕作使用，或因遷徙、轉業不能繼續承領者，由主管機關收回土地另行處理，所繳地價一次發還；如有特別改良或地上物，比照前條第二項規定辦理。

承領人繳清地價取得土地所有權後，其屬林地者，承領人應依規定先行完成造林，始得移轉；其屬農地、牧地者，其移轉之承受人以能自耕者爲限。

政府爲增進山坡地之利用或擴大經營規模之需要，得劃定地區，辦理土地重劃、局部交換或協助農民購地，並輔導農民合作經營、共同經營或委託經營。

第二十四條

政府爲實施山坡地保育、利用，興建公共設施之需要，得徵收或收回左列土地：

一、私有地。

二、未繳清地價之放領地。

三、放租地。

前項土地有特別改良或地上物者，由政府予以補償；其爲放領地者，並發還已繳交之地價。

第二十五條

集水區內之山坡地保育、利用，應配合各該所在地集水區治理計畫辦理，並於興建水庫時，優先納入興建計畫內實施。

第二十六條

山坡地之開發、利用，致發生災害或危害公共設施之虞者，主管機關應予限制，並得緊急處理；所需費用，視實際情況，以由所有權人或使用人負擔爲原則。

第二十七條

於山坡地大量採伐竹木、採礦、採取或堆積土石者，應先擬具水土保持計畫，送經省（市）主管機關核定後實施。

第二十八條

省（市）主管機關爲推動山坡地之開發之保育、利用，得設立山坡地開發基金，其資金來源如左：

一、政府指撥之專款。

二、國、省（市）有森林用地解除後之林木砍伐收入。

三、國、省（市）有森林用地、原野地委託地方政府代為管理部分之租金、放領之地價，扣除支付管理費及放租應繳田賦後之餘款。

四、其他收入。

前項基金之設立，依預算法之規定；其保管、運用辦法，由省（市）主管機關擬訂，報請行政院核定之。

第二十九條 為配合前條山坡地開發基金之運用，中央主管機關得會同財政部指定行庫，依各地區發展計畫，按年

訂定貸款計畫，辦理貸款。

第三十條 興建山坡地道路，應由該管機關擬具水土保持計畫，並編列預算；已完工道路，亦應於養路費內編列

水土保持經費。

第三十一條 在公有或他人山坡地內擅自墾殖或設置工作物者，處六月以上、五年以下有期徒刑，得併科五千元以

下罰金。

前項之未遂犯罰之。

犯本條之罪者，其墾殖物及工作物沒收之。

第三十二條 有左列情形之一者，處一千元以上、三千元以下罰鍰：

一、繼續占用依第十二條規定，不得續租之土地者。

二、違反第十七條之規定者。

三、有第十八條所定情事者。

四、依第二十條第一項規定，應在限期內改正使用而不改正者。

五、違反第二十七條之規定者。

第三十三條 本條例所定罰鍰，由主管機關處罰，並得移送法院強制執行。

第三十四條 山坡地之開發、保育、利用，對績效優越之經營人或使用人，由主管機關酌予獎勵或補助。

第三十五條 本條例施行細則及土地可利用限度分類標準與水土保持、處理、維護之方法，由中央主管機關定之。

第三十六條 山坡地設置山胞保留區，放租、放領以山胞為限；其管理辦法，由行政院定之。

第三十七條 本條例自公布日施行。

附錄一——臺灣新生報特稿：「貫徹山坡地保育利用條例之立法精神」（註五）

山坡地保育利用條例前天業經立法院會三讀通過，完成立法程序，即將公佈施行。這是臺灣經濟上一項重要立法，因為臺灣的土地有三分之二係屬山坡地，截至目前為止，對於山坡地的開發、保育與利用尚無法律依據，因之近年來濫墾及超限度的使用相當普遍，使土壤沖蝕情形日趨嚴重。其結果一方面使河川淤塞；另一方面使若干水利工程的壽命縮短，更有許多山坡地發生了山崩災害，使人民生命財產損失不貲。所以，土地雖為國家最寶貴的資源，如因保育及利用不當而遭損毀，將使國家蒙受重大損失。

在過去，政府為使山坡地合理利用，曾頒佈行政命令加以管理，但效果不佳，現在制定法律以後，規定山坡地之經營人或使用人應負責其水土保持及維護，並應按照主管機關指定之方式實施，若因使用不當，致有發生災害或危害公共設施之虞時，政府可予以限制，並作緊急處理。其次，在條例中明文規定對公有山坡地之放租、放領不得轉讓或轉租，放租、放領之最高面積為二十公頃，如為擴大經營規模得准為局部交換或重劃。但是，開發山坡地需要龐大資金，將為一般農民力所不及，因此，在條例中特別設立了發展基金，指定基金來源，並為配合各項發展計畫，指定行庫辦理貸款，俾利施行。此外，凡有志於農業且有經營計畫之青年可依農業發展條例之規定，開發或承受公有山坡地。此一規定，不僅可使山坡地的開發與利用產生積極效果，更可增加就業機會，相當合理且有必要。

條例中對於獎懲的規定非常明確，今後對於山坡地之開發、保育與利用，績效優越的經營人或使用人，主管機關可酌予獎勵或補助。如此可使山坡地之保育與利用完全符合政府規定，對土地資源乃可善加維護，進而提高土地經濟價值。相反的，對於違反保育利用之規定者，例如擅自墾植或設置工作物者可處六個月以上、五年以下有期徒刑，得併科五千元以下之罰金，並沒收其墾植物及工作物。有了上述規定，對濫墾的情形當可發生嚇阻作用，不但

中華民國六十五年 四月二十九日

中華民國六十五年 四月二十九日

七三二

對水土保持有莫大幫助，而且對土地利用價值亦可提高。

山坡地保育與利用條例既已完成立法，而臺灣又有三分之二的土地係屬山坡地，我們希望主管機關對山坡地速作全面調查與分析，以利開發。諸如區域規劃、地理及環境分析、工程、土壤與地質、農牧經營以及森林資源等作通盤研究，而上述問題均涉及專門學識，必須各方面的專家參予工作，然後對山坡地的開發與利用方能發揮最大效果。因為承領或承租山坡地者，大多對這方面的知識有限，如使用不當，不僅使人力、財力虛擲，且降低了山坡地開發的經濟效果，也是國家的損失。

另一方面我們希望執行單位今後要切實本著立法精神，厲行獎懲規定，凡是依照條例規定開發山坡地具有績效者應給予獎勵，或在所需經費上予以支持，俾發生積極的鼓勵作用；反之，如果有違反條例規定者，應即移請法辦，不可寬縱。因為在未經立法以前，對濫墾情事未能有效防止，固有事實上的困難，現在有了特別法，大家應該遵守，對少數不法份子予以處罰，以儆效尤，立法的精神才能貫徹。

行政院核可我與尼加拉瓜及宏都拉斯兩國間之農技協定，並准中鋼向外貸款。

我與尼加拉瓜共和國農業技術合作基本協定，本日經行政院院會核准備查。

我與尼加拉瓜共和國曾於六十年十月間，簽訂中尼農業技術合作協定，效期三年，業已屆滿。雙方復於本年三月十九日在尼京由我駐尼大使房金炎與尼外長孟迪爾代表雙方政府，簽訂中尼農技合作基本協定。該協定無效期限限制，一方可經外交途徑以書面通知他方終止，自通知之日起六個月後失其效力。並規定各項合作方案由各經授權之政府機關逐案商訂。

我與宏都拉斯共和國農技合作協定業經雙方換文，同意自六十五年二月二十八日起延長效期三年，本日經行政院院會核可。

中宏農技合作協定係於民國六十年八月二日簽訂，並於六十三年二月以換文方式將其效期延長至六十五年二月二十八日止。茲宏國外交部請求將該協定自六十五年二月二十八日起延長三年，經我駐宏大使唐京軒於本年元月十五日覆照表示同意。

中鋼公司爲償還短期貸款，擬向紐約摩根信託銀行新加坡分行洽貸一千萬美元，本日經行政院會同意，並准由財政部保證。

該項貸款年利率，按六個月或三個月歐洲美元貸款利率加百分之一又四分之三計算，由中鋼公司選定。還款期限，自開始動支貸款之日起五年內還清，並自開始動支後兩年開始償還，每半年償付一次，分七期償清。（註六）

中美食品科學研討會在臺集會一週，日、韓均派觀察員列席。

中美食品科學專家於本日開始爲期一週的研討，以期加強中美雙方食品科學的研究合作。

這項研討會係上午九時在農復會揭幕，由國科會主任委員徐賢修主持。參加的人員：美方由麻省理工學院食品系卡瑞爾教授爲召集人，共有代表十人；我國由食品工業發展研究所長馬保之爲召集人，共有代表十四人，其他有日本、韓國及我國的觀察員二十七人參加。

徐賢修在主持揭幕式中表示：謀求農產品最高度的利用，要靠食品加工工業的盡量發展，食品科學的主旨之一，也在使食品加工科學化、現代化，這是中美兩國同感興趣的事。至於如何使農產品生產過程的廢棄物，變成食品營養的製造來源，也是這項會議的主要題目之一。

他又說：黃豆是最新發展食品的主要產品之一，以科學化、現代化方式精鍊黃豆的最佳成分，並能發揮最高的利用價值，這不是一次研討會就能完成的事，而研討會只是一個開端，相信今後雙方將有更

中華民國六十五年 四月二十九日

七三四

密切的合作，以求配合推展。

農復會主任委員李崇道希望藉這次研討會能促進中美雙方在食品科學工作上有更多了解與互助。

這次研討會的主題是食品安全及新產品之發展，與會的學者專家將發表的論文共有二十三篇。

揭幕式後，隨即展開食品安全方面的研討，由林良平、謝顯堂、林國煌、魏如東等十一人，發表有關臺灣西岸養殖貝類之微生物分布、黃麴毒素污染、新黴菌毒素的發現、臺灣魚類受化學毒素污染、臺灣農藥殘留量情形等。

上午進行檢討食品安全問題，下午參觀新竹食品工業發展研究所。（註七）

亞洲作家會議閉幕。

亞洲作家會議的大會秘書長姚朋，在今天第三次文學討論會中轉達部分代表的建議，將這次亞洲作家會議正式命名為第四屆亞洲作家會議，使這個區域性文學會議能繼續發展。這一建議贏得全場代表一致贊成。

他並希望出席這次會議的韓國、日本、沙烏地阿拉伯、香港等國家地區的代表，或其他亞洲國家的筆會，積極考慮接辦第五屆亞洲作家會議，並在兩年內舉行。

作家們今天曾以六小時的時間探討了「三十年來動亂中的亞洲文學」和「文學在促進亞洲現代化過程中的使命」，兩次討論會中共宣讀了五篇論文。

上午舉行的討論會由香港代表熊式一和韓國代表金光鏞共同主持，討論「三十年來動亂中的亞洲文學」，中華民國代表邢光祖提出「一九一七年到一九四八年的中國文學」。

邢光祖指出：中國文學在一九四八年以前的發展是經過文學革命階段而到革命文學，當親共作家利用了文學以後，中國文學的發展於一九四八年以「反文學」結束。

我國作家吳慕周接着發表「中國大陸文藝的浩劫」。他說：中國從二十年代到四十年代是白話文學的發達時期，產生了很多享有盛名的文學家和藝術家；而今，在中國大陸，這一文學的巨流已經退潮，老一代的不是爲尋找自由而逃離大陸，就是在共產鐵幕下受政治的摧殘，慘遭清算鬥爭，回顧文壇瘡痍滿目，令人悲傷。

他指出：文藝的生命嬌嫩如艷花，卻也堅韌如松柏，它容易被摧殘，它同時又能在焦裂而毫無水份的赤地爆出新芽。今天大陸上有許許多多爲自由、爲真理、爲人類光明前途而默默奮鬥，而不爲人所共知的索忍尼辛，「我們謹向這些英勇的文藝鬥士致最崇高的敬意」。

香港代表程綏楚在所提出論文「三十年來研究紅樓夢的新發展」中，對共匪認爲紅樓夢是宣揚階級鬥爭的政治小說加以駁斥。

愛沙尼亞流亡作家魏爾雷以他的作品「沒有十字架的墳墓」作爲共產黨殺害人類的見證。他建議各國作家在這本書的後面，寫一段各人所知道的「爲爭取自由而喪失生命」的故事，使這本書有更多的見證人。

本日上午，各國作家到陽明山林語堂博士墓園致敬，並參觀林博士故居，接着前往故宮參觀。下午三時，會議圓滿閉幕，閉幕禮由大會主席陳裕清主持。（註八）

附錄——中國時報社論：「亞洲人應有自己的文學獎」（註九）

第四屆亞洲作家會議明天將在臺北舉行，羣彥畢集，而其所討論的主題——三十年動亂中的亞洲文學尤具時代的意義，願預祝並相信其必有豐碩的收穫。唯是，我們在欣賀之餘，瞻矚今天亞洲文學所面臨的問題，冀其恢復獨立的價值判斷與創作精神，乃認爲有必要向亞洲作家們提出一個具體建議：創立屬於亞洲人自己的文學獎。

在斯德哥爾摩受領諾貝爾文學獎是全世界作家所共同嚮往的最高榮譽，其評判者亦自有其慧眼卓識，他們之頒

中華民國六十五年 四月二十九日

七三五

中華民國六十五年 四月二十九日

七三六

獎給齊瓦哥醫生的作者巴斯特納克、痛症病房的作者索忍尼辛，證明他們真能「捕捉」西方人心靈痛楚的極致，表現其不畏強禦獨立判斷的勇氣。但我們不能不承認：西方是西方、東方是東方，文字語言的阻隔與文化背景的歧異，使他們對亞洲作品作家不能有足夠的瞭解與注意，而這也很難說是他們個人的責任。歷年來諾貝爾文學獎祇有兩位亞洲的得獎人：印度詩人泰戈爾、日本小說家川端康成；前者本以英文寫作，而後者的作品則有瑞典文的譯本。西方的評判者有多少人多少仍承襲十九世紀浪漫主義的遺緒，自神祕的、朦朧的色彩中窺視東方，「雪鄉」之受賞識。正由於它所代表的一種淒迷之美。但，這是否即是現代亞洲文學的巔峯之作？我們以亞洲人的地位誠然因泰戈爾、川端之獲獎而欣喜，卻不能不坦率以言，除他們之外，亞洲仍有不少作家應同樣有資格成諾貝爾獎的候選人。即舉中國為例，以林語堂氏的淵雅及對西方讀者的廣泛影響，享譽於世界文壇者四十年，但似乎獲得提名的機會亦不易；同時，若干獲諾貝爾獎的西方人的作品，其枯燥晦澀也未必為亞洲人所接受。

這一屆亞洲作家會議的討論主題「動亂中的亞洲文學」，適與去年十一月在維也納舉行的世界作家大會的主題「和平中的歐洲作家」成一對比，同處於戰後的三十年，兩者的生活基調與精神背景乃迥異如是！而這也間接說明了唯有亞洲人才能深切體認亞洲人的時代感受，向那些扶發動亂中的至情隱痛的作家們給予撫慰與鼓勵，也唯有亞洲人所組成的評判者，才能以亞洲人的傳統、亞洲人的趣味、亞洲人的價值標準去選擇最能表率亞洲文學的作家與作品。

這次討論主題下的三個分題——亞洲文學中的民族主義、作為東西文化橋樑的文學、亞洲現代化過程中文學的任務，我們於此感觸尤深。在現代化過程中，我們常常是「流失」掉民族的傳統格調的。十九世紀以來，亞洲隨典章、制度與生活型態的西化，文學也成為西方的投影區，我們在紆紆諸作中，不難遭遇若干生硬的、橫的移植和刻意模倣某些西方作品的軌跡。西方文學賦予亞洲文學新的生命，使後者無論創作型式、技巧乃至所用的句法與字彙都發生前所未有的突變，有一段時間，這種融合是壯闊的、創造的，但也有一段時間，或者說，在某些作家的身上是雜亂的、迷失的。西方所經歷的新寫實主義、虛無主義、頹廢派、印象派、超感覺派、存在主義、意識派似皆可在亞洲文學領域中發現其「投影」。而戰後三十年來所謂現代化的過程上，藝術上的現代主義和生產與社會結構的

變化並不發生必然的聯繫（例如現代的抽象畫在中國古代就已經有了，即是書法）。現代化對亞洲文學可能發生兩種不幸的影響：一方面由於某些作家對西方的所謂現代派的追摹，創作益趨於晦澀難解，走入超感覺與意識流的峽谷，使純文學幾乎成為少數人的心靈的「遊戲」；一方面現代化的大眾傳播型態促使文學為商品服務，市場意識掩蓋藝術水準與思想深度，作品多趨卑俗，而一般人的消閒時間用於讀純文學作品的日益減少，用於接觸大眾傳播的日益增多，西方的最暢銷的書倘非色情即是暴力，我們的自由社會愈工業化，這種趨勢也愈明顯。在此轉型期間，我們亞洲人要在精神逃避與商品意識的夾縫中挽救文學，祇有重返自然，自恢復倫理與人性的尊嚴與溫煦中開拓我們的出路。在文學上，我們不應該成為西方任何流派的學步者，誠如我們在五十九年六月十五日為第三屆亞洲作家會議所作的社論中的話，我們要「易客為主，以亞洲人的手寫亞洲人的悲歡哀樂，用自己的腳走路，用自己的頭腦思想，用自己的方式去創作……」。東方文學的歷史是悠久的，成就是堂皇的；西方自希臘文學的三大瓊寶——神話、史詩、悲劇之後，經歷一千餘年的黑暗世紀，文學上也幾乎是一片空白，而這正是中華文化體系中的文學發達的黃金時代，這個時期阿拉伯的故事與寓言也正是以昭垂百代。我們要恢復亞洲文學獨立的尊嚴，開拓另一黃金時代，創立屬於亞洲人的文學獎應該是各種必要的步驟之一。

盛會在邇，謹貢此一得以為賀。

行政院通過任命關鏞為駐南非大使

行政院在本日院會中通過院長提議：外交部常務次長關鏞另有任用，應予免職。特任關鏞為駐南非共和國特命全權大使。

關鏞五十歲，遼寧省海城縣人，輔仁大學畢業，歷任外交部北美司科長、副司長、司長、常務次長、駐溫哥華總領事館領事、駐賴索托王國大使等職。（註一〇）

註一：民國六十五年四月三十日，中央日報，第二版。

中華民國六十五年 四月二十九日

中華民國六十五年 四月二十九、三十日

七三八

註二：總統府公報，第三〇三六號，頁一一二。

註三：民國六十五年四月二十一日，中央日報，第一版。

註四：經濟部公報，第八卷，第十二期，頁二一五。

註五：民國六十五年四月二十二日，臺灣新生報，第二版。

註六：民國六十五年四月三十日，中華日報，第一版。

註七：民國六十五年四月三十日，中央日報，第二版。

註八：民國六十五年四月三十日，中央日報，第三版。

註九：民國六十五年四月二十五日，中國時報，第二版。

註一〇：民國六十五年四月三十日，中央日報，第一版。

三十日 「中正國防幹部預備學校」成立於鳳山，本年七月開始招生，原三軍預備學校同時停收新生。

本日，在鳳山風景優美的一片十一萬五千二百餘坪園地上設立了國防幹部預備學校，將使國軍基層幹部的培育工作，有一整體系的發展。

這所學校是適應國家情勢與建軍需要而設，專門為陸、海、空三軍官校及政治作戰學校培育預備人才。國防部為紀念國民革命軍之父先總統蔣中正，特別將這所學校定名為「中正國防幹部預備學校」。

這所學校毗鄰陸軍軍官學校與陸軍步兵學校，並以現在陸軍軍官預備學校的各項教學設施為基礎。從去年秋天開始至民國六十七年的三年中，在那片廣闊園地上新建三層樓房的教室、宿舍以及其他設備。

這所學校定本年七月開始招生，專門招收十四歲至十七歲的男性青年，三年後畢業可憑志願、專長



直升陸、海、空三軍官校及政治作戰學校正期學生班，繼續接受大專及軍官養成教育。

這所學校雖屬軍事學校，但所接受的教育以一般高中課程為主，完全遵照教育部規定的標準，軍事教育只佔五分之一，其他還有科學、思想、生活教育與體育等等。教師也以各公私立學校的教師為主，但在設備與環境上比一般高中好。

「中正國防幹部預備學校」融合了日前三軍幼校及其他軍種預備學校的精華。該校成立並招生後，原有各軍種幼校及預備學校不再招生，其原有學生將在今後三年內繼續把學業唸完，以後新的軍事基層教育將由「中正國防幹部預備學校」擔任。

在國軍建軍史上，「中正國防幹部預備學校」的設立是一個新的里程碑：國軍基層教育更能發揮一貫體系；幹部預備學校不分軍種，可傳授國民革命軍最基礎的教育，畢業後按個人志願及所學專長，選擇三軍官校或政治作戰學校，繼續接受軍官基礎教育。

中正國防幹部預備學校籌備處負責人孟少將表示：把今後三軍軍官的預備教育由一所專門學校來培育，其效果將比原有的各軍種幼校或預備學校紮實。軍中原本是一個革命大家庭，但若能使這些十四至十七歲有志投效軍中的少年，一開始就生活在一起，三年後雖因選讀軍種的不同而分開，但在整個革命大家庭中則已奠下了更深厚的感情。（註）

註：民國六十五年四月十八日，中央日報，第四版。

中華民國六十五年 四月三十日

七四〇

國史館
Academia Historica



五月

一日 臺灣省議會成立三十周年，行政院長蔣經國致函祝賀。

臺灣省議會本日上午九時至十一時在霧峯會館舉行酒會，慶祝該會成立三十週年紀念。

省議會是民國三十五年五月一日成立的。今天，歷屆議員共二百多人和有關政府首長共同參加酒會歡敘。

從臺灣省議會成立起，經過三屆臨時省議會以及五屆省議會，爲省政建設一共審議通過三萬零七百三十五個議案，送省政府執行或參考；其中省府送議的單行法規共三千一百五十七案；處理人民請願案共二千二百零八案；議員提案共二萬五千三百七十案。本屆省議會通過的議案還不包括在內。

行政院長蔣經國今特馳函祝賀省議會成立三十週年。茲錄其原函如下：

「鴻文議長吾兄並請代轉各位議員先生台席：今天欣逢貴議會成立三十週年紀念日，特函致賀忱。

在過去的三十年之中，貴議會歷屆同仁發抒議論，鼓舞羣倫，審訂法規，督勵行政，因而發揚了民族精神，促進了民主功能，擴大了民生福利，對於全省同胞和臺灣省政有著極其卓越的貢獻。而全省同胞基於對三民主義的信仰，對國家民族的熱愛，對政府施政的支持合作，三十年來，在反共復國大業求生存、求鞏固、求發展、求勝利的道路上，人人無分地域，人人無分行業，都有錢出錢、有力出力，善盡國民的義務和責任，以全體的精誠智慧、心力血汗造成了臺、澎復興基地的繁榮進步。

事實上，在歷史的進程中，臺省同胞的貢獻還不止此。記得先賢連雅堂先生鑑於臺灣史事關係民族歷史存續的重要，奮力作成臺灣通史，說明先民『渡大海入荒陬，以拓殖斯土』的艱難奮鬥。大陸與臺灣血肉相連，因有血緣

中華民國六十五年 五月一日

七四一

中華民國六十五年 五月一日

七四二

的、文化的、地理的關係，而豪傑志士的英風往烈更斑斑可考。至於風土人情，斯文鼎盛，尤存於字裏行間，可見中華民族生命的源遠流長。這一偉大的文化遺產和種性，他認為『婆娑之洋，美麗之島，我先王先民之景命，實式憑之』，所以總統蔣公常說：『我們臺灣同胞為盡忠祖國而犧牲，為民族大義而奮鬥，特有光明燦爛的歷史』。而這就是今天我們臺省同胞『敬祖睦族，承先啓後，勤勞堅貞，愛國保種』的精誠大義的再踴躍、再宏揚之所自來。我們都知道，大陸同胞在總統蔣公領導之下，對日浴血抗戰十年之久，犧牲百萬以上的生命，損失不計其數的財產，但是卻換取了民族百年枷鎖的一旦解除，換取了臺灣、澎湖國土的新生光復。今天就正是要我們在臺、澎復興基地的全體同胞，回頭來光復大陸，拯救曾經為我們流過血、拚過命、出過力的大陸同胞。

因此現在我們全體一致的任務，就是在復國戰爭整備，同時更進一步加強政治的、經濟的、文化的、心理的建設。特別是加強地方的建設，諸如加速農業的發展，加強對漁民、對鹽民、對山地、對工農大眾的服務，促進社區的建設，提高食、衣、住、行的生活水準……無一不是我們所當積極努力的要求，更無一不是政府悉力以赴的計畫和作為。實在十項重要建設和接續各期四年經濟設計畫而來的六年經建計畫，正是以這一計畫和作為為其中心、為其鰲的。而這更有賴貴議會全體同仁對於觀念的溝通、政策的協同、進度的考核、目標的貫徹，一齊來協助、來支持、來配合、來完成。

當前的時代是一個混沌迷惘的時代，但是我們卻清明在躬、士氣如虹，所以對我們來說，這也是一個充滿希望的時代；當前的環境是一個艱難橫逆的環境，但是我們卻堅此百忍、莊敬自強，所以對我們來說，這是一個生聚教訓、在艱難厲的環境；我們面對的敵人是一個陰狠險惡的敵人——毛共，但是毛共今天已陷於恐怖的鬥爭迫害和日益擴大的動亂危機，我們和毛共之間形成了是與非、善與惡、豐足與饑餓、安定與動亂的尖銳對比，所以對我們來說，已經開拓了成功的機勢。在過去三十年中，我們打败了毛共一次又一次向外島的進犯，也承受了國際一次又一次加之於我們的衝擊，這一事實昭示世人，在這個時代之中，我們振奮了起來；在這個環境之中，我們挺立了起來；在這個敵人之前，我們更已立不敗之地，操必勝之權。

臺省同胞的奮鬥不止是『三十而立』，抑且在短短的三十年之中，開創了前所未有的業績。今天我們只有一個

共同的目標——反共復國；只有一個共同的旗幟——三民主義；只有唯一的道路——團結奮鬥；深信我們復興基地同胞，結合海內、海外、敵前、敵後一切力量，恪遵總統蔣公遺訓：『實踐三民主義，光復大陸國土，復興民族文化，堅守民主陣容。』在這一共同的目標和這一共同的旗幟下，在這唯一的道路上，挺胸邁進，勇往直前，必定能夠在我們自己的手裏，再造比之過去的三十年更為光明燦爛的歷史和業績。敬祝

各位先生健康！愉快！

全省同胞幸福！安樂！

蔣制經國敬啓 六十五年五月一日（註一）

世盟、亞盟聯合大會在韓國揭幕。

爲期三天的世界反共聯盟與亞洲人民反共聯盟聯合大會，本日上午在大韓民國汝矣島的國會大廈舉行，共有來自六十六個國家和數個世界反共組織的兩百多位代表與會。

在新任世盟主席、韓國反共聯盟主席林炳稷，以及世盟榮譽主席谷正綱發表揭幕致詞後，美國衆議員墨斐也曾在揭幕式中發表演說。中華民國總統嚴家淦的賀詞由中華民國首席代表杭立武在揭幕會議中宣讀；韓國總統朴正熙的賀詞則由崔圭夏總理宣讀。

與會人員接著前往國家公墓向無名英雄致敬。

會議將分成四個小組討論下列議題：（一）鐵幕內共黨政治、經濟與社會的弱點；（二）共黨統戰策略與心理戰術；（三）和解政策即爲和解死亡？（四）聯合公報與決議。

韓國總統朴正熙今天在世盟、亞盟聯合大會的書面致詞，要點如下：

「儘管世界強權都在努力追求共存與和解，但在各國互相衝突的利益中，我們距離建立和平秩序似乎仍很遙遠。共黨部隊利用這種混亂情勢已發動頑固的擴張戰略，造成世界各地多處地區的爭執。」

中華民國六十五年 五月一日

七四三

中華民國六十五年 五月一日

七四四

這種擴張行動可能已因國際政治與經濟方面的複雜因素而受影響，但是我們必須認清，這是自由世界未能有效對抗共黨侵略或正確認識共產主義的本質的結果。

認清共黨宣傳與戰略真相及關心自由與和平的國家，應該加強相互間的關係與『團結』。

根據經驗，我們確信：避免共黨侵略及追求國家安全的最大因素是使全國人民的觀念武裝起來，並且建立牢不可破的全國團結體系。」（註一）

世盟榮譽主席谷正綱以「掌握時代歸趨，開創反共新局」為題致詞，其要點如下：

世局發展的三大歸趨

「我們現在正邁向人類歷史發展的重要階段，這是自由力量反擊共黨勢力的階段。我們世盟、亞盟的時代任務，就是要把握住這歷史發展的契機，激發自由力量的高漲，加速共產勢力的崩潰。」

雖然印支三邦的淪陷、安哥拉的赤化，使共黨勢力在亞洲及非洲獲得新的擴張；但是，整個世局情勢同時引起新的變化，我們可以指出三種主要的歸趨。

第一是和解政策走到了盡頭。我們世盟與亞盟曾一再指出：與蓄意赤化世界、奴役人類為目標的共黨謀求和解是危險的幻想；企圖以談判來消弭對抗，遏止共黨的擴張，必然招致嚴重的惡果。事實非常不幸的證明了我們的警告是正確的……美國福特總統放棄『和解』一詞，強調以實力達成和平；季辛吉國務卿表示圍堵蘇俄的擴張是美國的責任；這顯示和解政策走到了盡頭。

第二是自由力量的警覺奮起。印支三邦的淪陷雖是自由世界的一大悲劇，但東南亞國家也由此警惕到團結的必要，東南亞國協五國外長會議促進了東南亞自由國家的合作；最近泰國國會選舉的結果，顯示泰國人民反共意志的抬頭。東北亞的大韓民國、日本與中華民國現正加強戰備與合作，擔負著西太平洋反共鬥爭的第一線任務。面對著蘇俄擴張的威脅，北大西洋公約國家正謀加強組織，美國與土耳其及希臘分別簽訂了軍事基地協定，葡萄牙、西班牙有效的粉碎了共黨滲透顛覆陰謀，埃及廢棄了蘇埃友好條約，阿根廷左派政權的被推翻……美國重申對友邦防衛

承諾的條約義務，強化了美國與自由國家的關係。綜觀世界局勢，自由力量已在迷惘中警醒奮起，勢必扭轉歷史的逆勢。

第三是共黨勢力的分裂衰落 蘇俄與中共的衝突，東歐附庸國家民族自主運動的興起，法國共黨的脫離莫斯科控制，義大利共黨的內閣，是共黨勢力體系瓦解的擴大。蘇俄內部反布里茲涅夫的鬥爭與知識份子反共黨暴政的鬥爭；尤其中共內部因周恩來死亡及毛澤東的行將就木，所引起的激烈權力鬥爭，中國大陸工農大叛及青年反毛、反共鬥爭的擴大，更是共黨勢力必然沒落的顯著現象……。

現階段世局的演變，顯示了人類強烈的四大要求：第一是人民要自由，第二是國家要獨立，第三是社會要平等，第四是世界要和平。

自由世界當前應有的努力，就是要結合全世界人民，打擊共黨擴張，摧毀共黨暴政，以實現人類自由、國家獨立、社會平等、世界和平的四大要求。

自由世界應有的正確認識

——『雙重政策』的錯誤 我們必須指出，在這和解政策已經失敗，自由力量反擊共黨勢力的時期，自由國家必須揚棄任何方式的所謂『雙重政策』：不可一面反共，一面又親共；不可一面強調以實力達成和平，一方面又向共黨姑息妥協；不可一面謀求共同安全，一面又中立與不結盟而自我孤立；更不可一面支援自由國家的反共鬥爭，一面竟從事與共黨的『關係正常化』；以免導致自由世界的矛盾混亂與共黨勢力的坐大擴張。

——聯中共以制蘇俄是危險的幻想 我們必須指出，抵抗與打擊共黨的擴張，自由世界應有全球性的戰略，絕不可存有聯中共以制衡蘇俄的錯誤想法。蘇俄與中共之間雖有爭奪世界共黨領導權的矛盾，但是他們赤化世界、奴役人類的目標是相同的；它們支援共黨勢力在自由國家中顛覆自由政權的作法也是一致的……若干自由國家不了解中共的真實情勢，竟企圖在毛澤東未死之前與中共關係正常化，甚或主張以經濟乃至軍事支援中共……這樣不但不能阻遏蘇俄的擴張，反而刺激蘇俄的擴張；不但不能削弱共黨勢力，反而使自由世界面臨蘇俄與中共共同擴張的威脅。

中華民國六十五年 五月一日

中華民國六十五年 五月一日

七四六

——有自由和平的亞洲，才有自由和平的世界 現在的情勢可以非常明顯的看出，共黨今後擴張的主要地區仍是亞洲，而今天威脅亞洲的最大侵略勢力乃是盤踞中國大陸的中共……。自由世界當前的正確做法，是通過區域安全制度，團結亞洲自由力量共同奮鬥，恢復中國大陸、北韓及印支三邦被奴役人民的自由；以自由和平的中國來達成亞洲的自由和平；並加強結合歐洲、美洲、非洲的自由力量來打擊蘇俄的擴張。

自由國家當前奮鬥方向

針對當前世局的發展，自由世界必須迅速採取以下必要的做法：

第一、美國是世界自由力量的重心，美國領導自由世界的成敗關係全人類的禍福；因此，必須揚棄短視的現實主義，放棄對共黨姑息妥協的雙重政策，停止與中共的關係正常化；重建基於自由、民主精神的外交道德標準，策定抵抗共黨侵略、維護世界和平安全的環球政略與戰略；堅守對自由國家的條約義務與防衛承諾，恢復自由國家的信賴；有效執行以實力達成和平的作法，與自由國家協力阻遏共黨擴張。

第二、亞洲為維護世界安全與和平的主要地區，自由國家必須促成大韓民國、日本、中華民國建立東北亞與臺灣海峽的共同防衛，建立西太平洋反共鏈島防線，強化東南亞國協組織的功能，維護大洋洲及亞洲次大陸的安全，支援印支三邦的反共復國鬥爭，防止蘇俄與中共在亞洲相互爭霸的擴張。

第三、必須強化北大西洋公約組織共同防衛功能，增進歐洲共同市場的經濟合作，以維護歐洲的區域安全與共同利益。謀求中東基於共同利益的和平，粉碎共黨向中東擴張的陰謀。自由國家應共同協力，驅逐在蘇俄唆使下的古巴共軍，退出非洲大陸；積極支援拉丁美洲與非洲人民維護國家民族獨立與安全的反共鬥爭。

第四、必須建立自由世界的新經濟秩序，援助開發中國家的經濟發展與工業化，提高自由國家人民的生活水準，以繁榮和諧的自由世界來解放貧窮混亂的共黨鐵幕。

第五、必須重整自由世界的區域安全組織，建立自由民主聯合陣線，結合鐵幕內反共抗暴力量，以團結的自由陣營打擊分崩離析的共黨勢力。

我們當前所負的任務乃是要通過我們的奮鬥，掀起自由力量大團結的高潮，將自由人民的反共鬥爭升高為自由

國家的整體行動。(註三)

註一：中央日報，民國六十五年五月一日，第三版。

註二：中央日報：民國六十五年五月二日，第一版。

註三：中央日報，民國六十五年五月二日，第二版。

二 日 中美學者在伊利諾大學舉行「戰時的中國」研討會。

定名「戰時的中國：一九三七——一九四七年」的一項研討會，從四月三十日起至今日止，在伊利諾大學舉行。這項會議是由伊利諾大學亞洲研究中心及紐約聖若望大學亞洲研究中心聯合主辦。

由伊利諾大學中國史教授易勞溫 and 聖若望大學副校長薛光前博士輪流主持的這項三天會議，共有二十五位中、美籍教授及學者參加。

十一篇涵蓋八年抗日戰爭期間中國各主要方面的學術論文，曾在會中詳加討論。

出席這項會議的中國學者是梁敬鎔教授、董霖教授、沈宗瀚博士、吳相湘教授、浦薛鳳教授、吳俊升教授、薛覺民教授、何枝明教授、李雲漢教授、唐宗明教授、毛春帆教授、徐乃力教授和陳升宗教授。

其中，沈宗瀚、吳相湘和李雲漢係由台北前來；吳俊升則由香港前來參加這項會議。

已提出論文「中國在抗戰期間發展陸路運輸系統的卓絕奮鬥」的凌鴻助未能與會。他的論文由薛光前代為宣讀，並在會中討論。

出席這項會議的美國學者：包括來自哥倫比亞大學、史丹福大學、路吉士大學、芝加哥大學、國會圖書館、佛吉尼亞大學、匹茲堡大學、高蓋德大學、萬德比爾大學、聖若望大學、加拿大新布朗瑞克大學和紐約市立大學的教授。

中華民國六十五年 五月一、二日

七四七

中華民國六十五年 五月二、三日

七四八

薛光前在會後返回紐約時認為這次會議「成果豐碩」。他說：與會人士誠摯的交換意見和深入的討論，已促成學者間的更佳了解，並說：「對八年抗戰期間的中國已獲得意義重大的評價。」

中華民國的教育家和學者已強調：這種性質的會議將來應當經常在美國各大學舉行。薛光前博士說：這將有助於促成中美間更佳的了解，並透過學術途徑在國民對國民的階層來加強兩國間傳統的友誼。

(註)

註：星島日報，民國六十五年五月五日，第二版。

三日 教育部會商決定在公、私立大學設研究生獎學金。

教育部本日開會決定在公、私立大學院校同時設置研究生獎學金，並增加獎學金額，減少名額，及適度開放研究生兼職等。

教育部說：公私立大學設置的研究生獎學金，將於六十六學年度配合學生貸款實施，研究生兼職辦法將於核定後實施，這兩項辦法都將提法規會審議通過。

教育部依私立學校法已在六十六年度預算中編列新臺幣一千萬元，作為私立大學院校研究生獎學金；國立大學研究生獎學金經費一向是每年三千多萬元。

六十五學年度私立大學獎學金將由高教司與私校磋商分配的辦法，與國立大學分開辦理，國立大學仍照現行國立大學設置研究生獎學金辦法施行。

本日會中協議：將現行「國立大學院校設置研究生獎學金辦法」改為「大學院校設置研究生獎學金辦法」，名額的分配將以每個研究所為單位。現行辦法是不超過研究生總名額的百分之六十為原則。經費來源，國立和私立學校由教育部編預算，省立學校由省府負擔。

這項獎學金分為：(一)普通獎學金及(二)助理教學獎學金。普通獎學金以成績優異學生為對象

，碩士班每人每月五千元，博士班六千元（現行辦法僅有研究生獎學金，碩士兩千元，博士三千元）；助理教學獎學金根據教學需要設置，對象是成績較前項獎學金學生較差的研究生，須協助指導教授從事研究工作，碩士、博士一律每人每月五千元。

取得這項獎學金的不得在外兼職；或取得他類獎學金或在外兼職的，都不得領取研究生獎學金。兼職的研究生須徵得研究所長同意，並兼與所學有關的職務。

為顧及研究生的學業及生活，對無獎學金、又找不到工作的研究生，將給予低利或無息貸款，幫助他們完成學業，並預定從六十六學年度實施。（註二）

世盟、亞盟大會閉幕，發表聯合聲明，支持中華民國反共立場。

世界反共聯盟與亞洲人民反共聯盟聯合大會在給未來的世界反共大業擬出新的指導方針後，本日圓滿閉幕。過去三天裏世界反共組織與反共領袖在極熱切與坦誠的氣氛下交換意見，並加強了彼此間的協調與合作。

谷正綱表示，世盟與亞盟將堅決支持中華民國的反共立場及其解救大陸同胞的神聖使命。

世盟榮譽主席谷正綱同時在世盟與亞盟聯合大會閉幕典禮中致詞時，呼籲世盟、亞盟同仁，努力促成以下各點的實現：

- 堅定信念，擴大結合自由意志。
- 健全組織，促進反共團結。
- 以聯合行動打擊共黨勢力。
- 以整體團結爭取自由勝利。

共有來自六十餘個國家和十個國際反共組織的三百零七位反共領袖，出席了在韓國國會大廈舉行的

中華民國六十五年 五月三日

七四九

中華民國六十五年 五月三日

七五〇

會議。

同時，由來自六十個國家的七十位代表在此間舉行的世界青年反共聯盟大會，也於本日閉幕。三天的會議通過了數十項決議案，其中包括中華民國所提的十九項。這些議案是：

- 一、大力支援中國大陸人民新的反共鬥爭加速毛共偽政權的崩潰案；
- 二、堅決否定共黨侵略擴張的既成事實案；
- 三、有效打擊中共利用「第三世界」孤立美國，分化自由民主國家之國際統戰陰謀案；
- 四、支援大韓民國政府防阻北韓南進之措施案；
- 五、認清蘇俄運用歐洲安全合作會議之統戰陰謀，自由國家應加強團結合作案；
- 六、認清和解政策失敗的慘痛教訓，呼籲自由國家停止與中共進行「關係正常化」案；
- 七、採取有效步驟保障泰國安全案；
- 八、自由世界在安哥拉淪陷後應採取的行動案；
- 九、從速建立世盟歐洲、非洲區域組織，強化亞盟、拉盟、中東團結理事會及北美區域聯盟的組織與活動，發揮而奮鬥的整體功能案；
- 十、建立臺灣海峽及東北亞的鏈島防線，結合美國共同維護亞太地區自由與安全案。

同時，世界青年反共聯盟決定強化其組織與領導階層，並呼籲所有愛好自由的青年加入該組織，共同為自由而努力。（註二）

大會並發表聯合聲明，全文如下：（註三）

世界反共聯盟與亞洲人民反共聯盟於一九七六年五月一日至三口，在大韓民國漢城市聯合舉行其第九屆暨第二十二屆大會。來自亞洲、中東、澳洲、北美、拉丁美洲、歐洲及非洲的七十一個國家的三百一十位代表與觀察員出席了這兩項會議，與會人士檢討了國際情勢，指出為了維護世界安全，國家民族獨立、自由與和平，應該採取何種



行動，並且擬訂各項方案，和呼籲同心合力，來擊敗國際共產主義。

本屆大會承大韓民國朴正熙大統領及其他國家元首與各國政治領袖致送賀詞，對於全世界愛好自由人民給予無上鼓勵。

與會代表確信：由於國際共黨衝突矛盾日益加深，被奴役人民之反抗日益強烈，因之，目前國際共黨已愈加分裂衰落。與會代表嚴厲譴責共黨最近殘殺無辜人民之無人性暴行。

本屆大會更確信：國際共黨利用東方與西方之間的「和解」；使自由國家的和解政策非但不能維持真正和平，反而被共黨利用為擴張侵略的一種工具，藉以奴化自由社會。大會特別指出，共黨此種擴張主義政策正以心理作戰方式，在政治戰線上加強推進。

與會代表鑒於國際共黨善於利用不瞭解共黨侵略者猙獰面目之所謂「自由份子」，來分化自由民主社會之反共勢力，因此一致決議，對共黨之「聯合陣線戰術」要提高警覺。

大會再度強調：全世界愛好自由和平人民，必須更加提高警覺，加強團結，堅定維護自由與國家民族獨立之決心與信念，以有效擊敗國際共黨陰謀。

大會並且堅信：自由人民應該採取團結而有組織之行動，目標一致，力量集中，來譴責共黨非人道之野蠻行為，徹底揭發其欺騙伎倆。

與會代表體認到，朝鮮半島是亞洲地區受共黨侵略最嚴重之地方。因此，對於大韓民國人民在朴正熙大統領傑出領導下所表現之決心與勇氣表示十分欽佩。朴大統領面臨國際共黨中最頑武好戰與凶殘之北韓的南侵陰謀，而全力保衛和平與自由。

由於世盟與亞盟大會成功的使現階段為保衛自由、國家民族獨立與民主之普遍願望，獲得了進一步的發揚，為了摧毀國際共產主義，大會並決定亟應促進自由世界加強合作與團結。

下屆世盟及亞盟大會將於一九七七年前半在中華民國臺北舉行。

與會代表對於大韓民國政府與人民給予大會之招待與合作，表示誠摯感謝之意，並且對韓國反共聯盟籌備本屆

中華民國六十五年 五月三日

中華民國六十五年 五月三日

七五二

大會之種種努力表示敬佩。

爲有效掌握目前世界情勢，世界反共聯盟與亞洲人民反共聯盟大會決議：

一、摒除聯中共以制蘇俄的想法。任何聯中共以制蘇俄的企圖，都犯了對它們本質上認識不清的錯誤，必將助長中共和蘇俄共同競相擴張，乃至可能埋葬自由世界的悲慘後果。

二、促成建立西太平洋鏈島防線，積極支持大韓民國、日本及中華民國，結合美國及亞太地區其他自由國家，加強政治、經濟與防衛合作。

三、促進中東的自由和平。爲達成合力維護自由和平，促進開發與繁榮的共同目標，中東自由國家必須聯合起來，堅強反抗共產主義。

四、支持摧毀蘇俄殖民帝國——蘇俄及其附庸國——堅強支持所有被奴役國家，爲國家獨立與自由所作的英勇奮鬥。

五、要求解散旨在消滅政治犯和宗教敵人所設立的一切集中營與勞動改造營及撤銷神經病院，立刻釋放所有爲數達二百萬的政治和宗教界人士，如沙卡洛夫、莫洛斯、柯諾維爾及其他人士。

六、支持拉丁美洲英勇反共奮鬥，阿根廷自由力量推翻了左派政權，大會深表欣佩。積極支持巴拉圭、瓜地馬拉、尼加拉瓜、薩爾瓦多、巴西、烏拉圭和智利爲反對馬列帝國主義，以永久保衛民主制度、自由與和平，以及國家的完整和社會與經濟發展所作的堅強奮鬥。

七、強烈譴責古巴共黨政權公然違反不干預其他國家內政的原則，而受蘇俄帝國主義利用，對安柯拉進行軍事干預，並強烈譴責古巴卡斯楚政權，在所有拉丁美洲國家所進行的秘密顛覆活動，應予古巴以嚴密封鎖。積極支持古巴人民推翻卡斯楚暴政的反共革命行動。

八、嚴防共黨分化滲透非洲，協助非洲自由國家消除共黨與左派的叛亂，呼籲非洲自由國家堅定站在自由民主陣營，嚴防共黨利用「第三世界」的國際統戰策略。

九、支援亞洲鐵幕內人民的英勇反共鬥爭，大會特別重視中國大陸最近在北平天安門爆發的、反毛反共壯烈行

動，暴露了中共統治基礎動搖的危機，有力的粉碎了若干國際取媚中共人士的虛偽宣傳。大會積極支持中國大陸人民、北韓人民的堅強反共鬥爭，積極支援中南半島人民的反共復國戰鬥。

大會鑒於大眾傳播媒介對協助保衛自由世界和揭穿共黨暴政負有特殊任務，特呼籲大眾媒介應對其所為負責。共黨向自由世界挑戰，這是一場人類的心理、思想、精神戰。大會確認應對國際共產主義加強心戰，計畫設立一個特別委員會，從事深入的研究。

一九七五年巴西世盟大會曾決議，對共黨展開財政與經濟作戰，以及如何從財經方面遏阻共黨的經濟勢力加以研究。大會已接獲此項特殊報告，並將之印行，以供世盟、亞盟會員研究與採行。

大會促請英國、法國和西德政府，拒絕予蘇俄對西部西伯利亞天然氣資源的開發給以貸款和技術支援——按一九七四年美國國會曾予拒絕。大會並籲促自由世界政府對共黨國家停止所有的經濟和其他的支助，尤其是美國最近應允給予南斯拉夫的支助。

大會對於東帝汶臨時政府和印尼志願軍擊潰在東帝汶的共黨勢力，特致賀意。

大會特致賀電給阿曼蘇丹卡巴斯陛下，祝賀阿曼成功的對抗共黨顛覆活動，大會同時促請其鄰國給予一切協助，以保衛自由阿曼。

當此美國獨立將屆兩百週年之際，大會特向美國致賀，並呼籲美國人民對於被奴役國家人民為國家獨立而向國際共產主義的戰鬥給予支持。

註一：中央日報，民國六十五年五月四日，第四版。

註二：中央日報，民國六十五年五月四日，第一版。

第三：青年戰士報，民國六十五年五月四日，第三版。

四二日

光復大陸設計研究委員會通過「平衡對日貿易逆差」等研究案。

光復大陸設計研究委員會第四十三次綜合會議於昨日及本日在臺北市中山堂舉行，並通過平衡對日

中華民國六十五年 五月三日

中華民國六十五年 五月四日

七五四

貿易逆差研究案等十七案。

本日通過的研究案以平衡對日貿易逆差研究案、改進房屋稅評價方法研究案、建立貨幣市場研究案等三案最受各方重視。其有關建議分別如下：

一、平衡對日貿易逆差研究案：

(一)採取限額貿易計畫，迅速達到平衡，恢復過去中日貿易計畫辦法，即我國與日本洽商訂一雙邊協定，列入一定金額之貿易目標及項目，如不能達成，我國即延付貨款，日與我已無邦交，日本可能不會與我訂定協定，那我國可片面規定日貨的進口金額，再加上我願意接受的逆差。

(二)向日本要求基於互利互惠的基礎，立即對下列事項以事實表示他們改善貿易逆差的誠意。1.協助採購我國工業品。2.鼓勵日本廠商委託我國加工。3.從速對我下述農產品分別採取下列措施：廢止或放寬配額者：如鰻魚等；實施自由化者：如味精、生絲、綠茶、冷凍鳳梨、鳳梨罐頭、海藻及鰻魚製品等；解除檢疫限制者：如文旦、洋香瓜、柚、晚生橙、柳橙、荔枝、香瓜、龍眼、枇杷、李子、蓮霧、無子西瓜、小玉西瓜、小型西瓜等；蔬菜則有番茄、胡瓜、甜椒、辣椒、敏豆、四季豆、菜豆、越瓜、黃瓜、花瓜、甜瓜、絲瓜、冬瓜、節瓜、南瓜、黎瓜等；設法增購者：如活鰻、烤鰻、冷凍魚蛤、混紡絲、冷凍食品（包括水餃、燒賣、八寶飯等）。4.擴大對我重要產品優惠關稅待遇。5.擴大附加價值關稅制度適用範圍。

二、房屋稅評價方法研究案：

(一)評價組織之改進：1.各種征機關中之評價工作，應由高工或大專建築系相關科系，技士、技佐考試及格人員擔任，小組負責人應由更高一級技術人員負責。2.在各縣市已設置之「不動產評價委員會」應加強其組織，多增加技術人員，並固定任期。

(二)申報制度之改進：1.對於依限誠實申報者，應給予當期房屋稅百分之十之減免獎勵。2.對於新建、增建、改建及繼承、移轉、承典房屋之納稅，不依限申報者，不論應稅或免稅，均依規定罰則按日加征滯納金。3.納

稅人辦理申報時，必須列明房屋座落地點、建築型態、結構坪數……等。

①評價方法之改進：1.房屋評價標準之訂定：以臺北市現行評價方法為藍本，以房屋之結構層數多寡、用途等訂定標準價格，不需分連棟式或獨棟式，如此訂定，可收簡化便捷之效。且不細分結構，認定容易，計算方便。2.房屋粉裝等級之評定：房屋粉裝所用材料品質好壞，價格相差甚鉅。臺北市所使用之標準單價等級表尚嫌過份簡單，所以仍有必要細分。臺灣省所試行之評點法，房屋粉裝建築材料分類又稍嫌繁細，若稍加歸類簡化，配以點數，按點數分級，只要一查房屋粉裝點數分級表，即可得知該房屋之等級、每平方尺之標準單價。

三、建立貨幣市場研究案：

(一)金融當局放寬管制利率：讓銀行利率與貨幣市場利率由市場供求決定，將是今後貨幣市場健全發展貨幣政策合理運用以達金融穩定的根本條件。利率乃金融活動（資金供求）的指標，利率加以釘住，將難以控制國內之信用量。

(二)票券利息所得課稅的問題：貨幣市場交易多屬薈售性的大筆交易，並屬期限短，流動性高，風險小，投機成份亦小。因此，為能順利發展貨幣市場，宜於初期發展階段，減輕利息所得與持有票券所得之稅負，並簡化手續。

(三)信用與徵信問題：目前在我國完備的徵信情報制度尚未建立，缺乏可信賴的徵信機構，客觀地從事企業財務情報的搜集、研判及分析，致投資者或金融業（承兌、保證者）對於票券的信心，無形中打了折扣。票據信用與廠商信用的評估，會計師簽證制度的健全，以及企業財務結構的健全，亦是貨幣市場能否健全發展的重要因素。為防止期票浮濫發行，金融當局亦宜妥加監督，對各發行公司（家數不會太多）之發行餘額，密切注意。

(四)經營發展與人才問題：目前短期票券交易商並非政府債券之經紀人，且政府尚未准許其發行本身的商業本票（管理規則雖無明文禁止規定，唯政府與業者均有此默契），而限制了票券金融公司吸收資金增加市場籌碼

中華民國六十五年 五月四日

中華民國六十五年 五月四、五日

七五六

與活潑市場交易之能力，此等限制將來勢宜放寬。此外，目前國內有關貨幣市場之操作經驗與認識，不論大眾、政府、或從業者，仍相當缺乏，宜努力加強宣傳並訓練技術人才。（註）

註：經濟日報，民國六十五年五月五日，第二版。

五日 行政院長蔣經國指示教育部速編「臺灣史籍」，並表揚對科技有特殊成就的人員。

行政院長蔣經國指示教育部從速編纂「臺灣史籍」；並指示對科學技術的創新有特殊成就人員，應由政府專案加以表揚。

蔣院長在指示中說：為宣揚臺灣先賢烈士的民族精神和奮鬥事蹟，教育部應從速編纂「臺灣史籍」，或列入中、小學教科書供學生閱讀，以培養青少年愛國家、愛民族的情操。

對於科學技術的創新，蔣院長指示對有特殊成就的人員應由政府專案加以表揚，由人事行政局調查，並研擬辦法報院。（註一）

附錄——中央日報社論：「編纂臺灣史籍的重大意義」（註二）

行政院蔣院長近曾指示教育部，略謂：「為宣揚臺灣先賢烈士的民族精神和奮鬥事蹟，教育部應從速編纂『臺灣史籍』，或列入中小學教科書，供學生閱讀，以培養青少年愛國家、愛民族的情操。」我中華民族積五千年的治亂興亡，成就了明廉知恥、忍辱負重的德性，其間臺灣先賢烈士的貢獻，洵可謂志凌雲霄、氣壯河嶽。當前我們以臺灣為反共復國基地，朝向光復大陸的目標邁進，蔣院長的上項指示實屬切要。

千百年來，我炎黃華胄渡海而東，披荆斬棘，開拓臺灣美麗寶島，從而孳養生息，繁殖綿延。中華文化因亦在此茁壯滋長，光輝照耀。其間雖飽經憂患，兩度沈淪，荷蘭人強佔三十八年，但經民族英雄鄭成功率師收復；日本

人割據五十年，亦終由總統蔣公領導抗日，勝利後臺灣乃重歸祖國版圖。我們一讀往史，每一頁都可看到列祖列宗艱難締造、筚路藍縷的事蹟，與志士仁人英勇抗暴、義不帝秦的詩篇。因此，臺灣的歷史乃是由我們先民的血汗所交織，亦即中華文化的甘泉所培成。

近八十年來的國民革命史與臺灣的關係尤切。當異族入侵、國家多難的時候，臺灣志士如羅福星、羅阿頭、余清芳、江定、翁俊明、周赤牛、葉加車、杜大排以及最近逝世之楊肇嘉等，或取義以成仁，或苦鬥以明志，無不表現愛國保種與革命抗暴的志節。民族詩人連雅堂先生曾有詩云：「深宵激憤看吳鉤，多少男兒死不休。東望崑山文信國，南征瀟水武鄉侯。匈奴未滅時衡髮，俠少雖生肯斷頭。龍虎風雲欣際會，鳴鑼伐鼓渡遼州。」堪為臺灣革命志士忠勇激發的寫照。

中華民族的精神，主要就是獨立自強的民族自尊心和自信心。剛毅不屈、公正無私乃行為的標準：「疾風知勁草、板蕩識忠臣」是民族的屬性。「有殺身以成仁、無求生以害仁」為勵志的極致。中華民族雖歷經危難，但終能危而復安、亡而復存，就是這個道理。臺灣先賢烈士可歌可泣的事蹟，亦正是中華民族自尊心和自信心的高度發揮。

我們要復興中華文化，發揚民族精神，就必須將先民在艱彌厲、遇挫不迴的英勇事蹟，透過學校教育與大眾傳播的途徑，貫注於每一國民的心中，加強對真理的追求、對正義的嚮往，以收「見賢思齊」、「慕義嚮道」的功能。臺灣先賢烈士留給後世的，不止是胼手胝足、慘淡經營的事功，而更是明辨忠奸、力持正義的大道。這正是今天最真實的教材。「臺灣史籍」的編纂，也就是民族愛的呼喚、同胞愛的照耀。

總統蔣公在「對國民教育之指示」中，曾謂：「……民族精神教育、民族道德教育，除國文為基本科目之外，歷史、地理亦為其關鍵肯綮之所在。」又謂：「不論在生活規範方面，在道德精神方面，皆當遠取固有文化榜樣，近取實際範例，徵之以圖史文獻，作為國民教育之依據」。我們遵循蔣公指示的原則，特提以下三點意見以供有關方面的參考：（一）現有各級學校教材宜作通盤的檢討和統一的規劃，有關臺灣先賢烈士的民族精神和奮鬥事蹟，不僅編入歷史的專科教材，也要與各科教材密切配合、融會貫通。（二）歷史、地理的教學須用啓發教學的方式，

中華民國六十五年 五月五日

七五七

中華民國六十五年 五月五、六日

七五八

並輔以電化教育的方式，使民族歷史與國家疆域在圖史上相互融和，亦使時間與空間在知識上相互連貫。(三)「臺灣史籍」的編纂希望由教育部會同專家學者及有關文獻機構審慎處理，務使取材翔實、內容生動，作為文化之教材、研究之資料與傳播之參考。並酌量翻譯為外文，以收發揚光大之宏效。我們期望主管方面對於這一重大的工作，能迅速付諸實施，必有裨於民族精神之鼓舞與民族文化之發皇。

中共砲射馬祖，擊毀民房，母子三人重傷。

中共本日晚間對馬祖地區濫射砲彈，擊毀了北竿鄉芹壁村一間民房。當時正在吃晚飯的王姓村婦母子三人，均被彈片擊成重傷，已送往北竿軍醫院急救。(註三)

註一：青年戰士報，民國六十五年五月六日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年五月八日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年五月七日，第一版。

六日 行政院核准降低澎湖縣田賦。

行政院本日院會核准臺灣省政府擬降低澎湖縣田賦每賦元應徵賦額，並自開徵六十五年第一期田賦時起實施。

澎湖縣地理環境特殊，地質貧瘠，每年僅能耕作收穫一次。其所種植之農作物亦只限於高粱、落花生、甘藷等三種抗旱雜糧，與本省其他縣市情況迥異。但仍依田賦徵實條例，比照臺南縣在來稻穀一次徵收全年田賦，顯失公平。

為求課稅公平合理，減輕該縣農民負擔，改善其生活，經臺灣省政府研究，擬將其田賦改為每年於

第一期按其他縣市徵收第一期稻穀數量徵收一期，第二期不予徵收，並仍以臺南縣第一期在來稻穀市價平均價格折徵；以符合該縣實際耕作收益情形。

上項原則經行政院院會今日核定，自開徵本年第一期田賦起，改為每年於第一期按年賦額，每賦元一般土地徵收乾燥稻穀十三公斤（現為二十二公斤），三七五保留地徵收乾燥稻穀十公斤（現為十七公斤），仍以臺南縣第一期公告折徵代金價格折徵，並修正田賦徵收實物條例臺省實施辦法第十條及第十一條條文，以便辦理。（註一）

行政院財經小組會報檢討臺灣經濟情勢，呼籲解決勞力不足現象。

行政院財經五人小組本日在一項午餐會報中，曾就當前的臺灣經濟情勢加以檢討。對於在經濟快速復甦的過程中，各廠商所面臨的勞力不足現象甚表關切；並一致認為：為適應就業市場情勢的改變，顧及我產品的國際競爭能力，有關單位應速謀對策，採取有效措施，促進就業市場功能，加強人力供需調配，並提高生產力。

與會的財經首長們並曾聽取經設會有關當前勞力供應的研究分析報告，對於經設會所提出的解決當前人力供需失調的建議，財經首長們表示將立即指示有關單位協調實施。

經設會對解決當前勞力失調問題的建議包括：

一、除繼續貫徹推行國中以下九年基礎教育外，其他各級教育亦應配合經濟發展需要，著重素質之提高，暫緩作量的擴充。

二、有效運用職訓金，一方面改進其作業方式，簡化動支程序，擴大動支範圍，以便利各事業單位自行或委託辦理本身所需員工訓練，以提高素質；另外並應加強監督，導使一部份職訓金用於辦理就業市場共同需要的基本職

中華民國六十五年 五月六日

七五九

中華民國六十五年 五月六日

七六〇

種訓練。

三、應將目前集中在工商密集都市、工業區的就業輔導單位，分散在勞力供應較豐富的市鎮中心，並增設工作站，以吸收農村中尚未能充分運用的人力，支援工業增產。

四、今後工資上漲是必然之趨勢，工商界在面對現實、體認情勢之餘，應積極改善產業結構，藉管理之改善、設備之更新、產銷技術之現代化，以提高勞動生產力，吸收工資上漲所加諸生產的成本負擔。

對於今年應屆國中畢業生，願意就業者，是否可提前畢業，參加生產行列，財經首長未作一步討論決定，有關解決勞力不足的緊急臨時措施，有關單位將另行討論。（註二）

附錄——經濟日報社論：「正視勞工缺乏的癥結」（註三）

關於目前勞工缺乏問題，本報記者曾分訪企業界幾位實際負責人，他們都發表了很多寶貴意見，詳細內容已刊載於昨日本報第二版。本來，經濟復甦，各業增加生產是一件非常可喜的事。但是企業界卻遭遇到工人難覓的困擾，使得增產計畫難以實現，其結果不是到處挖角，便是要提高工資，而挖角的結果要增加有關業者的困擾，使工人進退頻繁，不僅增加管理上的麻煩，若非熟練工人，其因操作上的訓練所費直接或間接成本無形中均告增加，自非久計。提高工資後倘生產力不能比例增加，乃直接提高生產成本，亦非善策。

根據行政院主計處所編勞工統計月報，目前臺灣地區各業受雇員工的總人數，並未超過六十一年及六十二年底的數字，今年一月份受雇員工的總數僅一百七十二萬三千餘人，而六十一年底則為一百七十二萬七千餘人；六十二年底更高，曾達一百八十二萬人，當時並未感到工人嚴重缺乏，現在卻發生了，原因何在？值得研究。

其次，從勞動力供給方面來看，在六十一年，十五歲以上的人口僅八百七十六萬人，到去年十月已增達九百八十三萬人，後者較前者增加了一〇七萬人，目前當然更多，勞動人口增多了，各業所雇工人並未增加，何以發生供需失調現象？應當檢討其原因，並針對原因採取適當對策才是解決問題之道。

據我們所知，在民國六十二年底，臺灣經濟由高度繁榮趨向衰退時，若干工廠皆裁員減產，紛紛解雇工人，當

時既不發給遣散費，甚至巧立名義，迫使工人自動辭職。於是使工人感到在工廠工作毫無保障，這種「呼之則來，揮之則去」的痛苦經驗，使他們記憶猶新，因此，除非在不得已時，他們當不願再回到工廠去工作。

其次，工廠在景氣時期，利潤相當優厚，但對工人福利卻很少注意，工資也偏低，因此，工人與廠方缺乏感情。加之工作環境惡劣，工作時間太久，而實際所得有限，使大家對工廠做工不再感到興趣，更無吸引力可言，於是目前所雇用工人乃特別感到困難。

再則，最近幾年，政府加強農村建設，農民的生活已不斷改善，農村中從事副業的機會亦較多，其所得較工廠略低，但可與家人經常團聚，享受天倫之樂。另一方面，商業、服務業及餐旅業等不斷增加，其工作遠較工廠為輕鬆，待遇亦較高，於是吸引不少的勞工。同時，在一般人的觀念上，店員的地位要高於工人，因而轉業者亦不在少數。

從上述各種原因可以瞭解目前勞工所以缺乏，並非供給數量減少，而是有其他因素，促使勞工們退出了生產行列，或不願再至工廠工作。我們希望企業的主持人要特別注意及此，在作風上要大大的改變。目前凡是待遇較高、工作環境優良、工人福利相當優厚的廠商，他們並不感覺工人難覓，而且工人相當安定，流動率很小，這便是很好的證明。

我們認為勞資雙方必須密切合作，並且要本著「利潤分享」的原則，事業本身才會減少困擾。能夠做到工人以廠作家，甚至使他們認為自己是事業的一份子，其利害已經密不可分，然後大家才會自動自發的努力工作，進而處處愛護工廠，如此，不僅使工人的流動率大為降低，更由於工作較久，對工作熟練，生產力亦可不斷提高，這種無形收穫是無法估計的。不少有遠見的企業家，已經朝此方向努力，對工人福利特別重視，我們希望所有企業的主持人一齊跟進，則勞工缺乏問題當可迎刃而解。

中美食品科學會議閉幕，決議展開二十一項新產品合作開發計畫。

中美雙方決定展開二十一項有關食品新產品開發的合作研究計劃，包括從植物樹葉中提煉蛋白質的

中華民國六十五年 五月六日

中華民國六十五年 五月六日

七六一

工作。

這項決定，是中、美食品科學研討會的綜合結論之一。此會自二十九日開始至本日閉幕

這次會議的主要題目是新產品的開發及食品安全。會議由行政院國家科學委員會、美國國家科學基金會聯合主辦。食品工業研究所所長馬保之及美國麻省理工學院食品科學與營養系教授卡瑞爾為雙方召集人，有二十四位專家與會。

經過一個星期的研討，雙方決定就食品新產品的開發展開二十二項合作計劃，其中最重要的是：（一）葉蛋白的提煉——從植物的樹葉中提煉蛋白質作為食品營養的新資源；（二）黃豆食品的開發——包括嬰兒食品附加黃豆粉；（三）油籽新加工法——蛋白質與脂肪並重的加工方法；（四）米穀類的科學研究發展；（五）農產品收穫後的適當處理以減少損失。

專家們並將合作研究新的快速分析法，對新產品組織本身的物理、化學成份，各成份間的關係深入分析，在它們進入市場之前就作好分析調查。

有關食品安全與會專家們希望能有一個顧問性的委員會，推動中、美雙方對這方面的合作研究；對政府的建議是：食品管理應有統一的方法及標準，黴菌毒素對一般食品的影響，應作一個基本的調查及分析，農工業廠場的廢水對水質、土壤、食品的影響，以及特殊微生物對水和食品的影響，都應作加強的調查，以預防食品的污染。

國科會主任委員徐賢修在圓山飯店的晚宴中，對中、美雙方專家們對人類食品的關注及熱心深致謝意，並希望這次會議的成果能在日後繼續擴展。（註四）

附錄——中國時報社論：「食品改進諸問題」（註五）

國家科學會與美國科學基金會主辦的中美食品科學研討會這幾天正在臺北舉行，從事研究食品科學及食品製造

之改進，我們認為這是一件極有意義、值得大力推展的工作。

當國民經濟不斷發展，國民生活的型態一天天變向工業化社會型態之時，食品改進的必要性也就一天天顯著。我們的社會變遷得太快，所以儘管一般經濟生活已經相當顯出了工業化社會的特徵，但是食品的改進仍然落後。在這時候，研究儘快趕上世界的高標準是有絕對的必要的。

然而，我們並不是指過去食品科學及工業沒有進步；公平的說，十多年來，臺灣食品的製造與供應已經有了很大的進步，只是與今天我們所期望的，趕上世界高標準的理想還有距離，尤其是在外銷食品方面為然。

內銷食品不論是包裝、調製，乃至原料生產、選擇、保存各方面，十多年來進步是極其明顯的。肉類、蛋類的品質及包裝的改良；各種即時食物之出現，超級市場式的衛生包裝蔬果之日益普及，因進口食物之啓示與刺激，而出現各種新式食品……都是顯而可見的事實，但是，食品的製造和管理仍有如下的缺點：

第一是市售攤販食品之缺乏認真之管理。這問題討論已多，至今不能解決，它雖與國科會所推動的工作無關，卻是同一個大題目下，與民生最有切膚關係的事情。由於缺乏認真的管理，坦白說來，市售攤販食品的安全程度是很低的。任何人如果到攤販集中地去看一看洗濯菜蔬、鍋碗的實況，以及調理食物時的粗忽態度，就會知道這是數十年來最缺乏改進的一環。而改進這件事實在用不著大學問，也用不著太大的投資。把攤販集中地的給水、排水加以便利，而嚴定罰則，它是能在瞬息之間立竿見影的。何以不為？我們一直難於了解。

第二是外銷食物之缺少改進。臺灣外銷食物改進之速，當在十多年前。彼時許多新產品相繼問世，如洋菇罐頭、蘆筍罐頭、冷凍肉、冷凍海產以及大規模的發展漁業等。這許多發展，約在五年至十年前進入高原期，而停留在那個階段中。直到今天，在這一方面，不論是設備、方法、產品、品級都和五年前所達到的高原期情況相彷彿，沒有鮮明的改進，甚至可說是全無改進——例如在罐頭方面。這與其他先進國技術之日新月異，與後起競爭國之著著爭先相比，我們是落後了。要談改進，主要應在這一方面著手。

第三是迄今為止，我們的努力還僅僅著眼於新製造技術、新產品之引進，對於食品發展之獨立的科學研究努力不足。例如儘管在水產、果樹等研究方面，我們投下了很大的資金和力量，但它們似乎是投向經濟上不能認真產生

中華民國六十五年 五月六日

七六四

良好效果，或難以有大規模生產遠景的方面。對於許多切身而不可一日緩的研究——例如洋菇菌種的老化問題，臺灣間發性豬、雞瘟的防治問題——還沒有賦予充份的注意。

第四是若干種不經濟的食品事業的推廣，缺乏事先通盤的、遠見的衡量。結果是造成了錯誤的投資，給政府與民間以難以卸卻的負擔，使原可不成爲問題的事變成了問題。

以上許多現象本非一朝一夕所致，也不盡與國科會所推動的食品科學研究發展有直接關聯。可是，它們究竟是食品事業發展大題目下有關聯的事，我們還是把它們列出了。

就食品技術發展的觀點而言，我們則認爲，今天最急要的莫過於引進新技術、發展新產品，使我國一度蓬勃發展的食品事業超越今天的高原狀態，進一步再邁向現代化途徑。而在這一切發展之中，我們又要提出合於經濟要求，能對生產者和消費者雙方產生實質利益，以及不裝點門面，但求認真有效。這三點淺見貢獻給主持的先生們。而對消費者和生產者同時有利更是我們絕不可忘記的大原則。要知道不論生產者有多少人，對消費者而言，總是絕對的少數。而如果每一樣東西的生產者，都要要求消費者犧牲才能發展他的生產時，我們社會就將生存於高成本的循環競賽中，而使得每一樣東西的生產者，在消費其他東西時，都要面對不經濟的高價格。這將是極有害的現象！

我國第一座訓練用核能電廠模擬設備，安裝完成啓用。

我國第一座訓練用核能電廠模擬設備已安裝完成，經過系統性能試驗良好，業已啓用。

臺灣電力公司說：爲配合北部核能一廠工程即將完成，加強訓練核能電廠運轉操作人員，耗資新臺幣二億元向美國採購的核能電廠模擬設備業已安裝完畢，經過系統性能試驗良好，現已開始啓用，先行訓練講師人員預定六月間正式訓練第一、二期學員，以便熟悉核能電廠實際操作技術。

這座核能電廠模擬設備是設於北部核能一廠之內。

北部核能一廠共裝二部機，其裝置容量各爲六十三萬六千瓩，第一部機將於本年底裝設完成，第

二部機則於明年內完成。核能電廠設備複雜，投資龐大，在正式運轉後，不能供作生手練習之用，更不能故意造成各種事故情況，用來訓練運轉人員在緊急情況下熟悉應變處理步驟。因此設計核能電廠模擬設備，模擬核能電廠中央控制室各項佈置及運轉情況，其控制操作樞紐與儀器連接於電子計算機上，由電子計算機的數學程式模擬電廠各項設備的正常運轉狀態及反常事故時運轉性能，分別表示於控制盤各種儀表上，其經歷情況與實際電廠相類似。

此項設備是目前各國訓練核能電廠運轉操作人員最進步的工具。其目的在使運轉人員有機會熟悉各種正常啓動，停機與負載變動的操作程序，以及不同事故的緊急處理步驟，以求達到得手應心的熟練程度。

由於核能電廠設備複雜，對運轉人員的要求亦極嚴格，並須通過考試領有國家所頒發的執照後，始能擔任電廠運轉工作。目前核能電廠運轉人員執照分爲高級及初級運轉人員兩種。

臺電公司爲配合核能發電計畫，早在數年前即已選派一般火力電廠具有實際工作經驗的優秀人員分別前往國外接受訓練，現均已學成返國。雖核能電廠正式運轉後，發生事故機會極少，但爲避免運轉人員對不同事故的緊急處理程序，不致因日久遺忘，必須定期再予訓練，以防萬一。

目前美國、歐洲及日本等各大電力公司都採取此項訓練方式，以避免運轉人員人爲的錯誤而影響核能電廠的安全。由於此項設備的啓用，我國今後對核能電廠運轉儲備人員之訓練可自行辦理，亦可爲國外提供服務。（註六）

附錄——經濟日報社論：「我國即將進入核能發電時代」（註七）

第二次世界大戰以後，由於石油價格低廉、穩定而且供應充裕，因此石油用途極廣，不僅用作石油化學的原料，而且在全世界能源消耗中，石油所佔的比重不斷提高，亦即各國經濟對石油的依賴程度不斷加深。以致在民國六

中華民國六十五年 五月六日

七六五

十二年十月十六日，波斯灣石油輸出國家以石油作為政爭的武器，掀起石油危機，世界各國為之受到巨大的震撼，尤其進口石油的開發中國家，為減輕石油價格高漲的負擔及分散來源，紛紛策劃興建核能發電廠，可是，我國早在十多年前為分散能源來源及充分供應電力，即開始籌劃核能發電的準備工作，而於民國五十八年即已核定設置第一座核能發電廠，早於石油危機前四年多；使我們第一座核能發電廠第一部核能發電機能於今年底完成，明年七月正式運轉發電；使我國早於其他開發中國家進入核能發電時代。

據臺電公司表示：在建設計畫中之核能電廠計有三廠，其中核能第一廠裝置核能發電機兩部，裝置容量各為六十三萬六千瓩，將分別於六十六年七月及六十七年七月發電；第二廠亦裝置核能發電機兩部，各九十八萬五千瓩，預定六十九年十月及七十年十月發電；第三廠已在積極籌劃中，亦裝置核能發電機兩部，各九十五萬一千瓩，暫定民國七十二年及七十三年完成。以上三座核能發電六部發電機總裝置容量達五一四萬四千瓩，而截至去年底止臺電公司共有發電裝置容量五三〇萬瓩，亦即今後八年所完成的六部核能發電裝置設備，幾與過去六十餘年所完成者相等，一方面顯示今後所需電力之鉅大，另方面亦顯示電力建設之艱鉅與投資之沉重。預計在以上三座核能電廠完成後，核能發電裝置容量佔總裝置容量的比例，高達四〇%以上，將成為核能發電所佔比重最高的國家之一。

由於今後電力建設以核能為主，對核能發電依賴之大，我們願提出以下四點請主管當局及臺電公司密切注意：

(一)過去由於電力建設趕不上需要，故毫無備用設備，一旦遭遇枯水期水力發電減少或故障，即有停電、限電現象，因過去每單位裝置容量不大，故障停電所影響之範圍有限；但今後核能發電均係大容量設備，每部機六〇至一百萬瓩，一旦發生故障，則所產生之影響巨大，故必須要有備用設備，以減輕大設備故障的影響。

(二)臺電公司雖然表示核能燃料已訂購十年不虞匱乏。但因今後對核能發電依賴之重，核能燃料之來源不宜過分集中，應加分散。據最近消息澳洲鈾蘊藏量約有三十萬短噸，幾與美國相等，即使沒有新的發現，澳洲每年可出口二萬噸以上的鈾氧化物，亦為一可靠的來源。

(三)核能的利用安全最為重要，各工業國家為減少因核能電廠之興建與運轉影響一般人民，以確保一般人民的健康與安全，在興建核能電廠前均訂有一套核能電廠安全法規，並設置專責機構嚴格執行。我國亦不例外，早在民國

五十七年五月即公布了原子能法，並成立原子能委員會主持其事，以後亦陸續完成一套適應我國的核能電廠安全法規。我們亦了解核能電廠的建設無不按規定興建，尤其安全方面作的最為完密，但美國曾有數次核能電廠小事故發生，大部份都是操作人員的疏忽而產生的，雖然都未引起災害，但給予一般人的心理影響甚巨，我們期望臺電公司對從事核能電廠的操作人員，應嚴加訓練與管理，避免意外事件的發生。

最近美國有反核能運動正在各地展開，我們認為具有專家知識的單位，不妨將美國反核能的理由及其所舉之例加以剖析，給國人了解其真象，以免杞憂。實際上，美國核能電廠至去年底止有五八座，裝置容量將近四千萬瓩，建造中的尚有八七座八千八百萬瓩，計畫中者尚有九三座超過一億瓩。可見美國的核能發電廠仍在積極建設推動中。

我們提出以上四點注意事項，其目的期望核能電廠能安全而穩定供應電力，及祛除國人對核能安全所產生的不必要顧慮。

臺北市警察局決展開「清賭計畫」，全力瓦解職業賭場及其惡勢力。

臺北市警察局決展開一連串的「清賭計畫」，預計在警方的全力推展下，將使現存的職業賭場及其惡勢力澈底瓦解。

這個「清賭計畫」包括了三大部分：第一、是建立一套完整的賭博前科資料中心；第二、是由警局督察室成立一支機動稽查小組，專事搜集各方情報，大舉掃蕩職業賭場；第三、是加重管區警察的責任及連帶處分辦法。

市警局長鄺俊厚指出：警方過去對於賭博資料的處理，均比照一般行政機關的檔案存查方式處理，調卷查證不易，更難發揮靈活運用之便。現已指示該局刑事科，將過去所存查的所有賭博資料加以清查，依人、事、地等三個因素做成詳盡的統計與分析，將來這些資料均將一一輸入電腦，建立起國內第一

座有關賭博的電腦資料中心。

鄺俊厚指出：完整的科學化資料建立後，至少有如下幾種好處：（一）對於那些屢撲不滅的龐大職業賭場，逐漸建立完整的背景式了解，諸如其經營的方式、流竄的固定路線、可能的幕後真正主持者身分等等，這些背景資料的掌握，可以幫助警方截斷這種大賭場賴以存在的各種生機，徹底瓦解撲滅；（二）對於各職業賭徒、賭棍、保鏢的素行前科可以瞭如指掌，使他們不論、何時何地一經逮捕，前科立現，在移送法院或送請保安處分時，可以做為施罰、判刑的重要依據；（三）各分局所取締的賭博案件都要通報資料中心，按月做成統計分析，一方面提供參考，一方面也產生督促作用，加強分局間競爭的心理。

「清賭計畫」的第二部分是由督察室成立一支機動稽查小組，由督察長主持指揮。這個稽查小組除將建立週密情報網外，並專設一具電話：「三三一五六三五」，歡迎市民提供有力的職業賭場活動內幕情形，由該小組研判分析之後，採取掃蕩行動。這個稽查小組與各管區分局的警力將互相交織連鎖成綿密的警網，同時對管區警察機關將產生督促與推動的作用。

「清賭計畫」的第三部分，是從加重連帶處分來加強員警的責任。凡是取締不力，或是今後在其警勤區中有大賭場為警局稽查小組查獲，管區員警、派出所主管、甚至分局長均將受連帶處分，情節重大的將立即降調職務，以示懲戒。如果有包庇等情節，經查證屬實則依法移送法辦。

對於這個長期持續性的「清賭計畫」，鄺俊厚局長深寄信心與厚望。他決在日內召集十六個分局長及各有關科室主管對這個計畫的執行做週密而詳盡的指示，期使此一計畫有效推展，徹底瓦解解臺北市內所有職業賭場及其所存在的惡勢力。（註八）

附錄：臺灣新生報社論：徹底掃蕩賭場及其惡勢力（註九）

日前臺北市警察保安大隊警員在士林區芝山里化裝抓賭時，竟遭賭場保鏢圍毆重傷，現正積極緝拿歹徒；同時士林、北投兩警察分局已令所屬單位嚴格掃蕩管區內職業賭場，否則主管人員須受到處分。

近來臺灣各大城市迭次發生因嗜賭而傾家蕩產乃至自殺的事件，而賭場保鏢不斷逼索賭債，竟採用私刑拷打及強迫抽血等殘酷手段；顯示賭博之害日形嚴重，開設賭場的惡勢力愈趨猖獗，而上述毒打警員事件更是黑社會份子公然向法律和治安機關挑戰；且在臺北市警察局宣佈展開全面清賭計畫、徹底掃蕩職業賭場，並加緊採取行動之時，其惡性罪行之重大尤須受到嚴格的制裁。

賭博為墮落的溫床、罪惡的淵藪，過去如此，於今為烈。近年臺灣地區由於經濟不斷發展，社會日益繁榮，若干人更加追求物質享受，希冀不勞而賺取非法的錢財；或因本身不事生產，成為寄生份子，而尋找新的刺激；於是相率涉足賭場，由沾染而迷戀，由輸了想撈本而愈陷愈深。同時，經營職業賭場者必非安份守己的良民，且因抽頭詐騙可獲暴利，故常以醇酒、女色誘人入局，串通職業賭徒使詐贏錢，並雇用流氓擔任「眼線」或充當打手以避免被警方偵破，及對付「黑吃黑」的幫派。因此，所有的職業賭場乃是黑社會勢力活動的據點，各種犯罪行為均由此而產生。

在我們的社會中，很多人把賭錢視為應酬、當作消遣，主管機構雖訂定取締賭博的法令，但並未嚴格執行，嗜此道者，遂由偶爾入局而進入職業賭場，又因越輸越多乃鋌而走險，最近報載一位高收入者，在一夜之間輸掉二十萬元，以及迭次發生因豪賭虧空而盜用公款終至身敗名裂的事件，可見賭為萬惡之根源，是斷送個人前途和家庭幸福的勾當，對於敗壞社會風氣尤有重大影響。

在此復國建國的時候，我們必須人人致力於生產建設的工作，不容許遊手好閑、為非作歹，更須確保治安，維護善良風氣，以增進社會安和。賭場的存在，賭風的滋蔓不但使社會上的惡勢力與寄生份子得以沆瀣一氣，作奸犯科，更使那些沈溺賭局之輩，由墮落而不能自拔，使社會為之腐化，使反共復國的精神戰力受到嚴重的斷喪。面對此一情勢，徹底掃蕩賭場已刻不容緩。最近臺北市警察局實施一項「清賭計畫」，包括建立整套的賭博前科資料中心，成立一支機動緝查小組，並加重管區警察的責任，以期瓦解現存的職業賭場及其所存在的惡勢力，即是大舉掃

中華民國六十五年 五月六、七日

七七〇

蕩的措施。

過去掃蕩賭窟的工作未能發生預期效果，一方面由於開設賭場者行動狡黠，以流動方式逃避警方偵緝，甚至傳聞有人在他們的金錢攻勢下從中包庇關說；同時若干治安人員在一陣取締之後，未能持之以恆，除惡務盡；而對開設賭場者及賭徒的處分又失之從寬，不能產生懲一儆百的效果。在上述賭場保鏢毆傷兩名警員事件發生後，益顯示此一社會之毒瘤必須徹底割除，而課各警察分局以掃蕩轄區賭場的責任，強化治安機關執行清賭任務的計畫與行動，以及鼓勵民眾就近提供破獲的線索，並加重對開設賭場者及賭徒的處罰，均為應採的措施。前日北市龍山區又破獲一處大賭場，顯示只要警方繼續而深入的展開行動，全面清賭計畫當能順利完成。

註一：中央日報，民國六十五年五月七日，第一版。

註二：中華日報，民國六十五年五月七日，第一版。

註三：經濟日報，民國六十五年五月十八日，第二版。

註四：經濟日報，民國六十五年五月六日，第二版。

註五：中國時報，民國六十五年五月三日，第二版。

註六：中國時報，民國六十五年五月七日，第二版。

註七：經濟日報，民國六十五年五月八日，第二版。

註八：中央日報，民國六十五年五月六日，第三版。

註九：臺灣新生報，民國六十五年五月十一日，第二版。

七日 嚴總統家淦巡視金門，深入各基層慰勉軍民。

嚴總統六日及本日在金門前線巡視兩天，視察軍政設施，慰勉戰地軍民，並嘉許前線的軍民團結、士氣高昂、精神振奮是反攻復國勝利成功的象徵。

在巡視金門期間，嚴總統曾先後在大小金門前線對軍政幹部訓話，分析大陸匪情及反攻復國形勢，

勗勉金門全體軍民繼續努力奮鬥，完成總統蔣公遺志，光復大陸，拯救同胞。

嚴總統係由參謀總長賴名湯上將等陪同，於兩天前到達金門。前線軍政首長曾在機場迎接。

嚴總統聽取了金門軍事簡報，接着渡海巡視小金門的防務。在烈嶼鄉公所聽取鄉長洪福田的鄉政概況報告後，曾嘉勉他的工作績效，並鼓勵多多為民服務。

嚴總統也巡視了在炮聲中絃歌不輟的烈嶼國民中學，並到第一線觀測站慰勉守軍官兵。在巡視炮兵陣地的途中，嚴總統看到一支部隊正在操練，特停車與部隊長握手，並向官兵們問好。然後參觀了烈嶼麒麟發電廠。

嚴總統巡視大金門時，曾到忠烈祠致祭陣亡將士，並在稚暉亭的吳稚老銅像前行禮致敬，隨即巡視了金門酒廠、砲兵陣地、古寧頭當年大捷戰場、莒光樓、金門農試所、金門縣政府等。每到一處，嚴總統都對各單位工作人員表示慰勉。他並到安老院慰問老人，到軍醫院裏慰問傷患官兵。

嚴總統巡視金門高中時，曾到各教室巡視教學情形，並向同學們揮手致意。嚴總統也曾分別前往巡視了金門電廠、陶瓷廠、西園鹽場等地方。

在返回臺北前，嚴總統還參觀了正在構建中的「中正公園」和「中正紀念館」的榕園、太湖，聽取金門司令官有關籌建工作的報告，嘉許前線軍民仰懷蔣公的赤忱。

嚴總統在前線兩天的巡視中，始終精神奕奕，並指示軍政幹部要增強防務，加強建設金門為三民主義模範縣的設施。（註）

註：中央日報，民國六十五年五月八日，第一版。

九日 商業職業教育學會舉辦臺灣地區首屆商業會計技能檢定測驗。

中華民國六十五年 五月七、九日

中華民國六十五年 五月九、十日

七七二

中華民國商業職業教育學會本年在臺北市及臺灣省全省各地四十七個考區，舉辦該會第一屆商業會計技能檢定測驗。

這項測驗的性質與珠算檢定相類似，在日、韓等國行之已久，我國則屬首創。參加測驗人並無資格限制，僅依程度分爲一、二、三級：一級爲簿記，二級爲會計，三級爲成本會計，無論在校學生或在職人員，均可報名參加。各考區均遴聘各地區商業學校校長擔任，對命題與評閱甚爲嚴謹。（註）

註：中央日報，民國六十五年五月九日，第四版。

十日 國民黨主席蔣經國在總理紀念週致詞，勉全黨同志貫徹總裁遺囑。

中國國民黨中央委員會主席蔣經國本日上午在陽明山莊舉行的總理紀念週中致詞，勉勉全黨同志貫徹總裁遺囑的精神和願力。蔣主席認爲：總裁遺囑亦就是我們反共復國的行動綱領。

蔣主席指出：這二十幾年來，我們國家發生了兩大變化，第一、就是總裁一生所渴望實踐的三民主義建設——特別是民生主義建設，在自由基地終於得以付之實施，塑造成了一個倫理、民主、科學、安定繁榮發展的社會；第二、就是大陸中共雖然經過了長期的批鬥、清算，不但沒有能鎮壓住瓦解渙散的人心，而且愈是掀鬧，愈是大亂不已，終於爆發了最近北平天安門以及大陸各地的抗暴行動；這不止證明了中共的箝制失靈，也證明了共產邪惡組織的終必破滅。

蔣主席特別勉勵黨的同志要加強對三民主義的信仰和實踐，要更進一步強固黨的基本組織，而且要團結海內外同志同胞的精神潛力，不屈不撓，奮鬥到底。最後，他並特別勉勵從政同志革新、再革新；奮鬥、再奮鬥來共同建立起一個清明廉能的現代民主政治。（註一）

國際新聞學會年會在美國費城揭幕，主要討論政治性報導及新聞自由問題。

爲期三天的國際新聞學會本日在美國費城揭幕。討論的主題，主要是政治性報導及新聞自由的問題。

美國副總統洛克斐勒本日在會中呼籲：非共黨世界的國家阻止蘇俄共產主義的進一步擴張。

洛克斐勒在國際新聞學會年會的開幕儀式上告訴來自全球各地的兩百四十五名新聞界人士說：「不論我們喜歡與否，有一個想把全世界組成一個新帝國的持續性陰謀已在進行，在此新帝國內，蘇俄將無落日。」

「此新型態的帝國主義涉及由莫斯科所支配與指揮的理論、外交、經濟、財政、政治及軍事等的結構與關係。」

這位美國副總統說：「世界各獨立國家必須採取一種積極與更密切的伴伙關係，俾對抗蘇俄擴張主義者的衝刺。」

「各獨立國家必須在共同的利益之下一起努力，這是使全世界終將實現自由並尊重人性尊嚴的最大希望。」

國際新聞學會第二十五屆年會於本日選出了七位報人擔任執行理事會理事。

倫敦星期日泰晤士報的依凡斯、斐濟太陽報的哈克尼斯當選連任。五位新當選的是東京朝日新聞的廣岡、土耳其伊士坦堡的巴拉斯、赫辛爾基的諾塔摩、奧地利的瑞德勒和義大利的吉奧凡尼尼。

邁阿密前鋒報副發行人喬治比博當選了世界新聞自由委員會主席。（註二）

註一：中央日報，民國六十五年五月十一日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年五月十一日，第四版。

中華民國六十五年 五月十日

七七三

十一日 行政院預估新年度國營事業成長率將達百分之十四。

行政院主計長周宏濤本日指出：預計新年度國營事業部門營業收入成長率可達百分之十四，較同期估測的經濟成長率百分之六點七五為高。

國營事業二十八個單位在六十六年度預計可獲盈餘一百五十九億零七百萬元，連同歷年未分配盈餘等三十六億三千六百萬元，共有可分配盈餘一百九十五億四千三百萬元。

周宏濤表示：上述盈餘分配結果，中央政府可得九十億三千兩百萬元，及地方政府可得十二億一千九百萬元，與上年度比較中央與地方政府盈餘增加十億七千八百萬元，計百分之一一·七五；繳納各級政府之稅捐及規費三十七億九千三百萬元，較上年度三十三億三千一百萬元，增加四億六千兩百萬元，計百分之一三·八七，兩者對財政之貢獻為一百四十億四千四百萬元。

他分析六十六年度總供需之估測時指出：國營事業部門生產總值將達五百二十四億零一百萬元，較上年度生產總值增加六十八億兩千兩百萬元。此一生產總值佔同期國民生產毛額百分之七點八，較上年度所佔比率減少百分之零點零七。這顯示整個國民生產毛額中，國營事業之生產總值的增加，將不及省民營生產毛額之增加。

周主計長說：在資本形成方面形成毛額為五百七十億一千四百萬元，較上年度增加一百一十二億兩千九百萬元，佔同期國內資本形成毛額百分之二十八點六八，較上年度所佔比率增加百分之二點四。這是因十大建設使政府對國營事業的投資增加。

他強調：由於以前年度資本累積之效果，其生產總值乃得繼續保持成長。

至於六十六年度國營事業部門員工總人數，據周主計長表示：將達十三萬零八百四十八人，較上年

度十二萬七千九百四十五人，增加兩千九百零三人，尚不包括臨時季節工在內。他說，這對國民就業很有助益。

行政院主計長周宏濤列席立法院預算、經濟、財政、交通四委員會聯席會議，報告六十六年度中央政府總預算案附屬單位預算時強調：新年度將以健全各國營事業本身的經濟為主。

周主計長說：在未來一年中，國營事業部門固定資產建設，改良及擴充之投資額度，較上年度增加百分之二十五點四六。其主要目標如下：

一、本年度創始的新興計畫部分：(一)陸上油氣田開發鑽生產井二口。海域第一區(F)地塊油氣田開發，開鑿佐證井六口、開發井三十六口、生產井臺二座，暨敷設海底管線及集氣線一條。及新建真空柴油加氫脫硫工場。(二)石膏板磚製造計畫，可年產石膏板四百四十萬張及石膏磚三百萬塊。(三)興建硫酸廠，可年產硫酸十萬噸。(四)籌建臺北郵件處理中心。(五)購置兩萬四千噸定期貨船四艘。

二、本年度繼續計畫可完工部分：(一)完成協和第一部機火力發電工程及核能一廠第一部機發電工程，總計裝置容量一一四萬瓩，年發電量七六億度。(二)完成北部煉油廠，日煉原油十萬桶。(三)完成石油化學基本原料生產設備前期計畫，年產乙烯、丙烯等化學品五十一萬公噸。(四)完成第一紙漿廠，年產紙漿十萬公噸。(五)完成第三期擴充煉鋁及加工設備，年產鋁料及鋁製品七萬公噸。

此外可完成擴充市內電話三十四萬門，增加用戶二四萬戶，並增設國內長途電話電路一萬路，自動交換機六千三百門，暨增闢國際電報、電話及電報交換業務一百六十七路，與增設電報交換用戶設備一千五百套。(註)

註：中央日報，民國六十五年五月十二日，第三版。

十二日 國民黨中常會通過「實施平均地權條例修正草案」，其適用範圍將由市地擴大到全面。

中華民國六十五年 五月十一、十二日

七七五

中國國民黨中央常會本日通過行政院從政同志所提：「實施都市平均地權條例修正草案」，把現行「實施都市平均地權條例」修正為「實施平均地權條例」，擬將平均地權的實施範圍由都市擴大到全面。

行政院從政同志所提「實施平均地權條例修正草案」，經舉行中央政策委員會內政、財政、經濟、司法四委員會聯席談話會四次，先後邀約立法、行政兩院有關從政同志以及學者、專家等黨政有關同志進行協調，研獲結論十一項，並經行政院從政同志參照談話會結論，將原草案加以整理，本日由中央政策委員會提報中央常會核議。

常會決議：本案協調結論准予備案；行政院從政主管同志所提「實施都市平均地權條例修正草案」逕送立法院審議，並由中央政策委員會協調立法委員同志完成立法程序。

中央政策委員會聯席談話會對本案獲致的結論是：

一、實施都市平均地權條例修正草案名稱，應修正為「平均地權條例」，以符全面平均地權的主旨。

二、平均地權條例與土地稅法二草案，應以分別立法為原則。惟二草案相互關涉的有關條文，其文字內容務必一致，以免因解釋的紛歧，致在執行上增加人民權利義務的困擾。

三、關於照價收買的要件、程序、計價標準等，在第四章已有詳盡規定。原草案又於第一章總則中增訂優先依移轉現值照價收買已成交的私有土地一條，前後重複，弊多利少；如因稅捐稽徵需要，應另行研求妥適途徑處理，故在原草案第一章無增訂第十條的必要。

四、政府徵收私有土地的地價補償，應以徵收當時的公告現值為準，以配合現行都市計畫，俾有一致的規定。

五、重新規定地價的期限，應以每三年舉辦一次為宜，以符中央決策。

六、私有土地因繼承移轉時，不應課徵增值稅，以免抵繳手續，而符一次行為不宜重複課徵兩稅的原則。

七、土地所有權人或其配偶及受扶養的直系親屬，其自用住宅應以一處為限，以期公平而免取巧。惟自用住宅的地

價稅優惠稅率，應修正為千分之五，以符中央決策。

八、土地增值稅仍以維持修正草案百分之四十、五十及六十的稅率級距為宜。

九、徵收私有土地搭發土地債券的比例應酌予降低。現金給付比例宜相對提高。

十、其餘與上列各項以外的發言意見，由行政院從政主管同志參酌研辦。

十一、本案協調結論連同修正草案，報請中央常務委員會核議後，由行政院從政主管同志依照中央決議，並參酌發

言意見予以修正，逕送立法院審議。至於與會委員歷次發言意見，由中央政策委員會綜合整理要點，一併報

請中央常務委員會核參。（註一）

附錄——中國時報社論：「望平均地權條例早日實施」（註二）

執政黨中央常會前天通過「實施都市平均地權條例」加以修正，並將之更名為「實施平均地權條例」，以便全面實施，貫徹三民主義的土地政策。中常會根據中央政策會所協調的結論准予備案，希行政院從政主管同志將草案逕送立法院審議，以完成立法程序。早在民國五十八年，執政黨的十全大會中即已確定全面實施平均地權，七、八年來由於內政部和財政部的意見不一，修正草案曾四度呈報行政院，均遭發回再議；其後執政黨籍的立委進行了五、六次的協調會議，終告定案。現在中常會正式通過，使得爭議多年的修正案，在短期內當可積極進行立法程序是十分可喜的。

本案的主要結論共有十一點，詳細內容已刊載於昨日各報，其中主要之點是全面實施平均地權，不再以「都市」為限。因為自民國四十三年公佈都市平均地權條例以來，迄今已歷二十二年之久，在過去僅限於都市土地移轉，始課征土地增值稅與地價稅，鄉村土地則仍舊課征田賦或契稅，但實際上都市與鄉村土地互相銜接，犬牙交錯，因此，每因一線之隔，在稅捐負擔上有天壤之別，顯然有失公平。再則，由於工商業的發達，十多年前的鄉鎮而今已與繁華都市無別，其地價早已高漲，若仍課征田賦未免太不合理。因此，我們認為全面平均地權，在事實上確有必要。

其次，目前與土地稅有關的法令共有十餘種之多，諸如土地法、實施都市平均地權條例、田賦征實條例、土地賦稅減免規則、勘報災歉條例……等，各該有關法令對於同一事項往往有不同的規定，且紛歧複雜，對於稽征機關與納稅人均有不便，並且在執行上增加人民權利義務的困擾。現在決定將平均地權條例與土地稅法分別立法，其有關條文及內容並力求一致，以免因解釋之不同，而增加不必要的糾紛。這不僅使土地稅的課征趨於一致，在稅制上也是一大改進。

至於一般地主所最關心的，今後對於被征收的私有土地如何補償問題，在新的條例中將明文規定以征收當時的「公告現值」為準，這表示政府對人民權利相當重視。在過去凡是被征收土地，其補償費往往是象徵性質，與市價動輒相差若干倍，使地主們的損失甚大而有怨言。今後補償費一律以當時的公告現值為標準，這是非常合理的。當然，也許公告現值與市價仍有相當距離，但市價輒因需要不同而高低不定；何況，政府課征地價稅和土地增值稅也以公告現值為準，在征收時根據同一標準，自無不當，較之過去以「低價征收」的情形顯然要合理得多。

關於土地增值稅方面，新法將分百分之四十、五十及六十的累進稅率級距，乍看起來，似較目前最高累進稅率八〇%為低，但實質上卻較現行平均稽征實績為高。因為據財政部最近十年統計：真正漲價歸公的增值稅僅有三三·七%。新的累進稅率實施後，最低一級即達四〇%，已超過既往的平均實征額，對遏止土地投機應可發生相當作用。尤其是對於短期從事土地投機者，若漲價在一倍以內，現行稅率僅課二〇%；新法實施後提高為四〇%，將加重一倍的負擔，漲價歸公的情形較目前要有效得多。

除上述重點外，自用住宅用稅率將由現行千分之七降低為千分之五；在土地移轉時其增值稅則仍維持百分之十的優惠稅率，征收私有土地搭發土地債券的比例應酌予降低，現金給付比例將相對提高，私有土地因繼承移轉時，將不再課征增值稅……等，這些規定皆是減輕人民負擔與重視人民權益的重要決策，值得稱道。

總之，修正後的平均地權條例和土地稅法所揭示的重要之點，均較現行規定進步而合理，我們希望儘速完成立法程序，早日付之實施。不過，在全面實施平均地權時，農地亦不例外，目前政府對於農地的移轉，其承購人必須具有自耕農身份，而且有許多限制，因此，要符合此一要件相當困難。於是各地法院在拍賣農地時，往往無人承受

，經年累月無法結案。另一方面，從事土地投機者則利用具有自耕農身份者大量購買農地，並給予少數的權利金，然後再訂一買賣契約或將所購農地設定給實際的買主，以保障其利益。將來普遍實施平均地權後，農地一旦因都市計畫而改爲建地，則立即身價百倍，投機者所獲暴利更爲可觀，此一問題如何合理解決，並有效遏止投機，我們希望主管機關速謀有效對策，以免立法後此一漏洞仍繼續存在。

註一：經濟日報，民國六十五年五月十三日，第一版。

註二：中國時報，民國六十五年五月十四日，第二版。

十三日 省議員陳義秋質詢「教育界風氣問題」。

省議員陳義秋本日引述行政院研考會的「教育風氣」報告指出：校長發聘書時索取紅包確有其事，政府應從革新教師選聘制度上着手，以免「紅包」繼續腐蝕教育風氣。

陳議員表示：研考會調查「教育風氣」的人員訪問十五縣市的一百六十八名教師後提出報告，證實這些教師中需送紅包才能拿到聘書者有一百四十一人，比率高達百分之八十二點七。

研考會的報告中，對校長索紅包的方式也有所說明：「索取紅包的方式五花八門，部份校長需索紅包是自行開價，親自索取；部份校長是透過校內親信人物或介紹人，向受聘教師索取；若干校長在新學年即將開學時，遲不發聘，使教師受失業之威脅，乃登門造訪送禮或送紅包。」

紅包行情如何？陳議員表示：研考會的報告中是這樣說的：「紅包的行情則因時間、地區、教學科目、班級而有高低之別。三、四年前一般行情約五千元左右，目前已升到二至五萬元不等。」

教育廳長梁尙勇表示：行政院研考會訪問的一百六十八人並不全是教師，其中包括各行、各業的人員。因此受訪人員的答覆，並不表示即爲教師個人的經驗。

梁廳長說：行政院研考會的調查方式是否科學？尙值得研究。

中華民國六十五年 五月十二、十三日

七七九

中華民國六十五年 五月十三日

七八〇

陳義秋議員建議將中學教師的甄選工作移交選部統籌辦理，使有志任教的教師在公平的原則下自由競爭，同時也藉此革新教育風氣，將「紅包」從教育界消除。梁廳長表示：考選部依法無甄試中學教師的職權，同時教師流動性大，教學科目也繁多，由中央統籌辦理恐不能配合學校的需要。（註一）

附錄——中國時報社論：「趕快消弭教育界的銅臭味」（註二）

接連幾天的省政教育質詢，把教育界的劣跡醜聞，毫不保留的揭發出來。凡是有良知的人，對於這許多怪現狀能不為之痛心疾首，仰天嘆息。誠然，在這個工商業的社會裏，人們都為實現利益的追求而沖昏了頭，作奸犯科者、言行乖謬者，何處無之，何時無之，如省議員們所指摘的這些事件，可說是司空見慣，且猶有過之，似不必對教育界獨加苛責。然而教育是百年樹人之大計，教育界人士所面對者都是純潔無垢有充分的可塑性，「染之蒼則蒼，染之黃則黃」的莘莘學子，教育界人士所要擔負的是作育我們的下一代，使他們個個都成為健全的國民，而我們的國家也能夠立足於世、發揚光大。然而，我們的教育界竟是如此的污濁骯髒、卑鄙黑暗。如此的教育風氣讓孩子們耳濡目染、心領神會，其所產生的結果是什麼，其加於我們國家未來前途的影響是怎樣，實在令人不忍想像、無法想像。

由於教育工作者所作育的是最寶貴的「人」而不是「物」，由於教育工作者要負的責任是著眼在「未來」而不是目前，所以社會不得不對教育工作者有特別嚴格的要求。而其重心則在於人格。所謂為人師表、表率羣倫，教育工作者必須言為世則、行為世法。要教育工作者有完美的人格，當然條件很多，但重要的一點，是不要牽涉在金錢的漩渦之中。因為利慾薰心，就會做出種種的壞事。所以從事教育，在某一角度上有類於獻身宗教。一念之誠，別無妄想。除了束脩以外，教育工作者是不應找外快的，所以他們的生活必然是「清」的，不容任何污染，而也唯有「清」才能「高」。高風亮節，教育工作者在社會上有特殊的地位，受人尊敬。同時，教育工作者得天下英才而教育之，春風廣被，桃李盈門，其造就的人才，一個個蔚為棟樑、造福社會。這在精神上是何等的安慰、何等的享受。這種精神上的報酬，是任何爭名逐利的職業所無法希冀的。既然要從事教育工作，就必須有安貧樂道的精神，不

要牽涉到錢的是非中去。

不幸的，我們今天的教育界卻瀰漫著這種由「錢」引起的醜聞。省議員高龍雄說：根據教育廳的分析，導致教育風氣敗壞的因素包括：(一)校長、教師聘派收受紅包；(二)採購教員、教材收取回扣；(三)惡補之風未禁絕；(四)使用未經審定合格的參考書。這些因素，每樣都帶有濃厚的銅臭味。行政院研考會的教育風氣報告中指出，各校聘用教師索取紅包確有其事，索取紅包的方式五花八門，部分校長需索紅包，係自行開價，親自索取；部分校長是透過校內親信人物或介紹人，向受聘教師索取。省議員藍榮祥和蔡介雄則指出：索紅包的校長，當初校長這個職位大多是花錢向縣、市長買來的。他們花錢買個校長幹，當然要從教師身上把本撈回本。另外有些校長拿紅包，是爲了應付較他職位高者的需索，或討好上級以求保住職位或調更好的職位。省教育廳長梁尚勇坦然承認，少數中等學校校長有收受「紅包」的事，實際上這也是非承認不可的。不到一年前，桃園縣立新明國中女教師呂桂枝跳樓自殺，遺書是由於無法拒絕校長的紅包要求。其校長等人因而判刑，便是鐵一般的事實。問題是，既然教育行政當局也已承認這是事實，然則爲何不採取嚴峻而迅速的手段加以消弭遏止。

遠的且不說，即以現任的梁廳長來說，他是承冒貸案餘波後接任的，當他接事之初，就曾發表談話說：「不法貸款案使得臺省教育界，無論是人事和風氣上都受到了打擊。今後對於教育工作及行政人員的品德操守、工作精神將特別嚴加考核，以端正教育風氣。」現距梁廳長的上任已逾一年，這種端正教育風氣的努力，其成效如何是大家所關心的，梁廳長也應該有所檢討。即以經常困擾梁廳長的匿名信以及糾纏不休的控告事件而論，究其原因，也是由於這種「銅臭」的事件在教育界普遍流行，使其內部擺不平，乃四出告狀。如果一清似水，此風自戢。所以我們認爲要整頓教育風氣，應以徹底消滅「逐利」的一切行爲爲首要。願教育行政當局全力以赴之。至於私行不檢或精神病患等乃是少數人的個別問題，自也應如拔除莠草一樣，隨時發現，隨時執行，茲不具贅。

註一：聯合報，民國六十五年五月十四日，第二版。

註二：中國時報，民國六十五年五月十六日，第二版。

中華民國六十五年 五月十五日

七八二

十五日 總統公布實施「羈押法」修正案部分條文。

本日，總統令：茲修正羈押法第五條至第七條、第十條、第十四條、第十五條、第十七條、第二十二條及第三十八條，並增訂第五條之一、第七條之一及第三十八條之一條文，公布之。

羈押法部分條文修正案係於本月五日經立法院院會三讀通過，完成其立法程序。這次共修正十二條條文，於今日公布實施。

本案通過後，立法院司法委員會召集委員梁肅戎表示：政府繼刑事訴訟法之後，對監獄行刑法及羈押法亦作配合修正，重點均着重於人權的維護。這一系列法律的修正，顯示政府實施民主、法治，保障自由、人權的重大決心。

梁委員指出：立法院同仁對本案一致支持。此一立法政策與大陸毛共殘暴政權成一強烈的對比。希望各級執法人員，於執行職務時能發揮法治精神，達到保障人權的自由。

羈押法是規定在押刑事被告處遇的基本法律，立法目的主要在於保全證據，以利偵查及審判工作的進行，但必須兼顧被告的身體健康與生命安全。（註一）

這次本案修正全文如下：（註二）

第五條 看守所對於刑事被告，為達羈押之目的及維持秩序之必要時得限制其行動，及施以生活輔導。被告非有事實足認有暴行、逃亡或自殺之虞者，不得施用戒具束縛其身體或收容於鎮靜室。

戒具以腳鐐、手梏、頸鎖、捕繩為限，並不得超過必要之程度。

第五條之一 施用戒具，非有看守所所長之命令不得為之。但情形急迫者得先使用，立即報告看守所所長。對被告使用戒具後，應即時陳報該管法院或檢察官核准。

第六條 刑事被告對於看守所之處遇有不當者，得申訴於推事、檢察官或觀察人員。

推事、檢察官或視察人員接受前項申請，應即報告法院院長或首席檢察官。

第七條 看守所接收被告時，應查驗法院或檢察官簽署之押票及其身分證明。

第七條之一 被告入所時，應行健康檢查；其有左列情形之一者，應收容於病室或隔離或護送醫院，並即陳報該管

法院或檢察官處理：

一、心神喪失或現罹疾病，因羈押而不能保其生命者。

二、懷胎五月以上，或生產後二月未滿者。

三、確急性傳染病者。

第十條 被告入所時，應告以應遵守之事項，並得調查其個人關係及其他必要之事項。

前項應遵守之事項，應張貼各所房。

第十四條 被告入所應使獨居。但得依其身分、職業、年齡、性格或身心狀況，分類雜居。

共同被告或案件相關者，不得雜居一處。

被告衰老或殘廢，不宜與其他被告雜居者，得收容於病室。

第十五條 看守所長官應每日檢查所內各處，並將檢查情形記載於檢查簿。

第十七條 作業者給與勞作金，其數額斟酌作業者之行狀及其成績定之；其平均所得數額不得低於當地廠商同類

成品，或僱用同類工人之工價百分之二十。

作業收入，除作業支出外，其賸餘額按月提百分之二十補助被告飲食費用，百分之五充被告獎勵費用

，其餘累積為年度賸餘，於年度決算時，以百分之八十充作業基金，百分之二十充改善看守所內部設

施之用。

前項改善看守所內部設施部分並應列入當年度預算；其獎勵辦法由司法行政部定之。

第二十二條 被告現罹重病，在所內不能為適當之治療，或因疾病請求在外醫治者，應由所檢具診斷資料，速轉該

管法院裁定，或檢察官處理。

中華民國六十五年 五月十五、十六日

七八四

看守所長官認為有緊急情形時，得先將被告護送至醫院治療，並即時陳報該管法院或檢察官處理。

第三十八條 羈押被告，除本法有規定外，監獄行刑法第四章至第十一章、第十三章及第十四章之規定，於羈押性質不相抵觸者，準用之。

第三十八條之一 本法施行細則，由司法行政部定之。

註一：中央日報，民國六十五年五月十六日，第一版。

註二：總統府公報，第三〇四三號，頁一、二。

十六日 中正國防幹部預校正式成立。

由國防部籌建的「中正國防幹部預備學校」本日在鳳山市郊的中興莊正式成立，並由籌備負責人孟少將主持成立大會，全校教職員生共一千餘人參加。

「中正國防幹部預備學校」成立之後，原有陸軍軍官預備學校、海軍官校預備學生班及空軍幼年學校自六十五年夏開始停招新生。

「中正國防幹部預備學校」創校的目標與要求是：朝向全國模範高中的里程邁進，除設備求完善、師資求優良之外，特別是學生的素質，將使在德、智、體、羣四育中求其均衡的發展，使人人成為允文允武的優秀青年。

在這項盛大的慶祝大會上，孟少將在致詞中說：為適應革命情勢與建軍的需要，希望全校員生要體認自身責任的重大，緬懷蔣公的德澤，為「中正國防幹部預備學校」創立一種新的精神。

創校的第一屆新生已決定於七月十一日至十六日在全國各地辦理報名，十九日舉行入學考試。錄取學生在校三年期間，將分別修完高中自然組或社會組的課程，畢業成績合格者，可直升陸、海、空三軍

官校及政治作戰學校，繼續接受大學及軍官養成教育。（註一）

醫院行政協會第九屆會議閉幕，王金茂等呼籲訂立收費合理標準及取締密醫。

中華民國醫院行政協會第九屆大會本日閉幕。

在會議結束之前，大會代表們也針對有關醫師法各法規之檢討，如何加強醫師公會之權責，有關醫療收費之問題等提出意見。

此項大會是十五日下午二時起在榮民總醫院介壽堂舉行的，為時一天半。

行政院衛生署長王金茂要求醫生們，要以大多數民衆的負擔為醫療收費的考慮重點。由於傳統文化的影響，醫德還是最重要的。他也希望中華民國醫院行政協會盡速完成醫院成本的分析統計工作，以供醫師公會在討論醫療收費問題時，做為參考與研究的基礎。

王金茂主持了醫院行政協會的專題討論：「修正醫師法實施後的綜合檢討」。這項討論包括：法規的檢討、醫師公會權責問題及醫療收費問題。

討論期中，臺灣省醫師公會前任理事長吳基福及現任理事長李克承分別透露：新醫師法實施八個月以來，密醫只停業了兩、三家；而全省領有醫師執照的正式醫師中，約有三分之一將執照出租給密醫開業。

吳基福說：新醫師法自去年九月實施以來，他認為醫療界只有表面看上去好些，實際「沒有效果」。李克承則說：他的會員中有三分之一是自己不能看病而出租執照的。他希望大家多合作，幫忙取締這些為密醫護航的違法醫師。

本日上午曾專題討論「醫院建築設計的特性、功能及應用的配合」；但私立松山外科醫院院長溫文

中華民國六十五年 五月十六日

七八五

中華民國六十五年 五月十六日

七八六

昭公開指責說：這個專題是討論「有錢人」的事，比這更重要的是偏遠地區還有許多民衆連能看病的醫師都沒有。政府應該先輔導偏遠地區的基本醫療，使民衆能獲得較平均的照顧。他建議以發展全省各地的省立醫院成爲當地醫療中心來初步達到這目的。

下午專題檢討新醫師法實施以來的情況。衛生署醫政處長林桐龍曾根據會員們對醫師法及其子法條文所提問題作了下列解釋：

——應中醫師檢覈考試資格之一的「曾執行中醫業務五年以上，卓著聲望者」，是以民國三十五年以前在國內執行中醫業務五年以上爲限，卅五年以後則不適用。

——私立醫院所開具的診斷書，與公立醫院的具有同等效力。

——由於「教學醫院標準」正由教育部着手訂定，因此目前還無法認定何者爲「教學醫院」。

對新醫院法實施的檢討，另兩項子題是：如何加強醫師公會的權責及醫療收費問題。

衛生署長王金茂在會上再度強調：醫療費用由政府負擔是政府的責任，「全民醫療保險」是政府一貫的努力方向。在這理想未達到之前，醫療收費標準仍必須以大多數國民的負擔能力爲考慮的前提。

（註一）

附錄——中國時報社論：「嚴重的醫師出租執照便利密醫問題」（註三）

在前天舉行的中華民國醫院行政協會會員大會中，發掘了若干使人驚詫而困惑的嚴重問題，最顯著的是合法醫師中竟有三分之一自己不看病，把執照租給密醫公用。這消息據稱是現任的臺灣省醫師公會理事長李克承說的，如屬可靠，誠足以令大多數投醫的人不寒而慄。一項法律如果制訂得不周密或執行得不徹底，則反而製造新的不合法利益的機會。例如開西藥房規定必須有合格的藥劑師，但藥劑師人數祇有開業藥房的三分之一，於是一個藥劑師就可以祇在名義上兼任幾家藥房的配方員，其本人無需執行任何工作而坐收厚酬。但這次，合法醫師向密醫出租執照

，則比西藥房配方的問題更要嚴重十倍。這表示病人投醫，有三分之一的機會接受不合法的、不合格的地下醫生的治療。這些密醫之鑽漏洞、走邪門誠屬不可恕，而那些坐收租費的醫生之放棄責任、草菅人命，更有負於國家的培養、社會付託。試問倘發生治療錯誤致人於死的案字，則孰尸其咎！又應由誰負首要的刑責！去年九月實施的醫師法主要目標之一就是消滅密醫，而密醫乃橫行如故，反而使三分之一的合格醫師自動淘汰，改以坐收護航費為生。據新聞報導，醫師法實施以來，真正被取締的密醫祇有兩、三家，是執行技術疏漏，抑有人故為寬縱，是值得主管當局切實檢討的嚴重問題。

會議中另一使人驚詫而困惑的，是有人說：三分之一的醫師收入不足，以致「三餐不繼」，後悔選錯了行業，這的確是駭人聽聞的奇談。世界上操高尚職業者之中，有過作家或音樂家「三餐不繼」，但從未聞有醫生「三餐不繼」，醫生可以「忙」得三餐不繼，但不可能「窮」得三餐不繼。在臺灣，醫生尤其是傳統上受人艷羨的職業，有子弟考入醫學院，則親友踵接為賀，作媒者爭為執柯，卒業後不十年而致富者比比皆是，何能有三餐不繼的怪聞？現在公立醫院尤其是偏遠地方正缺乏醫生，如確有其事，應該舉出實例編列名冊，衛生主管機關大可把他們推薦給上述醫院，待遇雖不夠高，但至少衣食無虞。

同一位醫師提到自今年一月訂立私人醫院收費標準後，有的小病收費反而提高了。別的醫師就說醫師收費如作家賣稿，收費多少有他們的自由，這意思可能是反駁按標準收費反而提高的說法，因為低於標準收費或根本實施「義診」是不受干涉的，猶如作家投稿儘可卻酬。惟是，以作家比擬醫生仍是不很切當的。第一、作家儘管如何有名，其一日勞務不可能如醫師之動一次手術索價十數萬元；第二、作家的服務對象是讀者羣，不是個體，論酬的關係人是居間的出版者，通常皆依慣例授受，很少有另案高價的可能。文化工作者之中，計酬性質與醫師相近的是畫家，名畫家的一張畫可以價數十萬乃至數百萬元，願者上鈎，似乎不必制訂某種標準去加以限制。但仍有其截然不同之點。一張畫由於索價高而放棄不買，並不發生嚴重後果，而一次手術則涉及實質的肉體痛苦的解消，甚至生死存亡的問題；倘索酬過高，則患者常被迫面臨喪失生命或破產的痛苦選擇；有些人住院之後「僅以身免」，又不知如何才能繼續維持自己搶救回來的生命及一家的生活；而其結果，進步的醫術與醫療設備將偏向為高收入者作獨佔性

的服務，危及社會正義與全民健康，祇有商人生得起病，和祇有富人買得起名畫的情形是完全不同的。醫療屬於公共福利性質，有必要限制收費且嚴格執行。

或謂私人醫院如照現行標準收費，即無以積累資本，購買必要的設備，這是倒果為因的說法。開設私人醫院，應先有必要設備，再開業服務病患，不是作「早熟性」的開業，等賺夠了病人的錢再來購買設備。西方大國有許多著名醫院都是屬於私人的，或出於宗教慈善團體的籌募，或出於紀念其先人的孝思，皆不以營利為目的。坦率以言，我們的醫生開設醫院，營利的傾向過多，而行義的觀念太薄，這不是一個重倫理、尚公德的社會應有的現象。

醫師是一種值得尊敬的行業，若干醫師的忙苦（例如睡眠中亦不免為急症病人驚擾等等）亦當在多數人的洞鑒中。醫師豈祇應過「中等生活」，即使席豐履厚也不為過，但這同時牽涉社會財富分配的平衡，收費必須兼顧病患者的負擔能力。醫師是否真有三餐不繼的「奇蹟」，如有，其癥結何在？（除非其醫術庸劣至於無人問津，是則增加收費抑復何用。）不增加收費是否所有的私人醫院都要關閉，衛生機關應該作一次公正、切實、深入的檢討，真正有困難也要幫助他們解決。

醫師出租執照和校長索取紅包是最近發現的同樣使國人感到可恥的醜聞；但既然發生了，就要破除情面去大力整頓，正如發現有癌，就趕快動手術，這正是一個開放的大有為的社會唯一可採的途徑。

臺省一百二十餘自來水廠完成合併，作統一經營。

臺灣省政府本日宣稱：全省一百二十八個大小自來水廠，現已全部完成合併工作，今後可在臺灣省自來水公司的統一經營體系下，作有計畫的互濟盈虛、調劑水源與增建供水設備，逐步邁向家家有水用的目標，與進一步的改進自來水質，俾資隨時生飲。

臺灣省各地自來水廠的合併工作係從六十三年上半年開始，全部過程歷時兩年。

目前，臺灣省的自來水普及率已達百分之四十九點八七，即在每一百人中，已約有五十人取用於自

來水。省府預定在十年之內，把給水普及率提高到百分之七十六，即由目前的用水人口七百萬人，再增加五百萬人；供水的能力由目前的每天一百七十萬立方公尺，增至四百八十九萬立方公尺。

省府估計十年內的自來水費設備費用共需一百八十六億元，現已籌足七十一億元，將在六十個地區辦理擴建或新建自來水工程。其中三十三處業已開始施工，另二十七處正在進行設計規劃。

省府說目前的增加供水重點是：在北部爲板新地區的居民及工廠增加用水，藉以減少地下水的取用，與防止地盤的繼續下陷；在中部是配合臺中港第一期工程在今年十月底完工與開始營運，爲臺中港地區提供用水，同時爲臺中及豐原一帶增加給水；在南部是配合石化工業、造船廠及煉鋼廠等新興工業提供用水，同時爲高雄、鳳山一帶增加給水。

正在施工的三十三處自來水工程是：基隆、淡水、板新區、石門區、新竹、竹南頭份區、銅鑼、臺中區、通霄、大里、彰化、田中、薊桐、西螺、斗南、北港、大林、朴子、麻佳區、新營、臺南、大崗山、高雄區、旗山、東港、新港、臺東、瑞芳、魚池、吉安、新城、三星及南投名間高地區。

設計規劃中的二十七處是：龍潭、大溪、竹東、苗栗、崙背、大甲、后里、鹿港、斗六、西湖、溪口、左鎮、羅東、蘇澳、花蓮、萬里、梨山、北斗、大埤、臺西、梅山、大埔、高樹、成功、光復、鳳林及新城。（註四）

附錄——大華晚報社論：「省自來水廠的合併完成」（註五）

今日報載中興新村消息：全省一百二十八個大小自來水廠業已全部完成合併工作，今後可在臺灣省自來水公司的統一經營體系下，作有計劃的互濟盈虛、調劑水源與增建供水設備，以逐步邁向家家有水用的目標，與進一步的改進水質，俾資隨時生飲。臺省自來水廠的合併，現在以兩年的時間全部完成，以統一經營頗爲不易，我們希望其今後能朝預定的目標更求改進。

中華民國六十五年 五月十六日

七八九

中華民國六十五年 五月十六日

七九〇

自來水是民生日用所必需，水質的良窳對國民健康有重大影響，而供水的普及率又可作國家社會進步的指標。通常「水」與「電」並舉，因為與大眾生活關係最密切的用品。但今日臺灣電的普及率高達百分之九十五以上，電的供應深入窮鄉僻壤，真可說無遠弗屆；而自來水的供應，即應為首善之區的臺北市仍有若干地區不獲供水，或者供水不足，至於臺灣省自來水的普及率尚不及百分之五十。顯然的，為提高生活水準、增進國民健康，臺北市與臺灣省自來水均應力求增加供應，當然普及率差及一半的臺灣省尤應積極努力加強。

臺灣省原有省、縣、市、鄉、鎮及縣轄市等所營水廠一百二十八廠，規模大小懸殊、業績良窳不一，以此分散設施，欲擴充發展實憂乎其難。統一經營、加速自來水發展為事實所必需。蔣院長於民國六十一年底曾指示省府：為有效發展各地之公共給水，應即設立全省性之自來水公司統一經營；同時加速實施全省自來水長期發展計劃，以期集中人力與財力，提高投資效益，減低營運費用。省府於翌年四月籌設「臺灣省自來水股份有限公司」清查各水廠資產，擬定有關營運之方法，於六十三年一月經行政院核准正式成立。

合併散在全省各地之一百二十八處規模不同水廠確係大費周章之事，積兩年之久全部完成，較之預期時間提前數月，這是該公司努力的成果，更是各地人士不固執、不拘囿、廓然大公支持政府決策精神之表現。在此兩年期間，省自來水公司在業績上已有相當表現：自來水的普及率從六十二年初的百分之四十一增加到目前的百分之四十九；在加強防漏、更換管線、增加檢驗設備以改善水質上亦有績效；此外對制度之建立、管理之加強、服務之週到都作了相當改進。進一步的計劃是在十年之內把供水率提高到百分之七十六，這當然需要今後籌集資金、多方開發水源。

在省自來水增加供水計劃的重點上，有一點特別值得重視也值得稱道，就是改善烏腳病區自來水供應計劃的積極實施。如所週知，嘉南地區三十多個鄉鎮由於飲水中含砷過量，使長期飲用者罹患足以使人肢體殘廢的烏腳病，飲水的改善自是刻不容緩。省自來水公司成立後，在中央指示並撥款補助下，以將近十億元的鉅款，期於六十五年前完成烏腳病區自來水的全面供應。這實是醫病救人的計劃，為政府責任所在，我們希望其能確實順利完成。

最後，我們願再強調自來水水質改進的重要。據說經水廠精確處理後，自來水清潔不成問題，但儘管水廠作如

此解釋，生飲仍爲人所疑慮。且不時發現混濁或不潔之實例。負責方面之解釋爲水管陳舊，水管爲供水過程所必需，其問題亦在水廠，因之，無論省、市水廠都要全力改善，達到扭開水喉即可飲用的目標。

臺北市衛生局調查市內電子工廠醫療設施及職業病，發現作業員視力失常者超過半數。

臺北市政府衛生局調查發現：本市電子工廠裏的作業員百分之五十五點七一以上視力不正常；其中患有深度近視者達百分之廿三點九九。衛生局呼籲各電子工廠的負責人注意工廠內的採光、照明及作業員的休息時間，以維護員工的身體健康。

在調查中的四十一家電子工廠中，有製造電晶體收音機、錄音機、放音機、電唱機、電阻器、電容器及電子計算機、無線電對講機等等。

在接受調查的六千三百五十一位作業員中，平均年齡都在二十歲左右，以女性和夜間部學生爲多。

衛生局說：電子工廠的作業員從事各種電子機件組合、裝配工作，必須使用眼睛，有時還得借助顯微鏡等儀器操作，這種近距離而必須凝視注目的工作，如果作業環境不良，容易導致視力減退、近視，甚至視覺障礙。

經衛生局調查結果：電子工廠的衛生醫療設施大多合於設廠標準，唯作業員工作時間過長，採光、照明欠佳，致影響員工的視力。

衛生局說：經視力檢查後，發覺百分之五十五以上的作業員視力不正常，其中視力在零點二至零點五。患有深度近視者，佔百分之廿三點九九，視力在零點一以下患有嚴重近視者，佔百分之五點二四。衛生局呼籲電子工廠負責人重視員工的視力健康，並建議工廠改善採光、照明設施外，將作業員的

中華民國六十五年 五月十六、十七日

七九二

工作時間由每日八小時改爲六小時，休息時間由每兩小時休息十分鐘，改爲每工作五十分鐘休息十分鐘，同時要注意員工的營養，如供應魚肝油球、多種維他命製劑等，如視力未達零點八者，避免從事精密作業。（註六）

註一：青年戰士報，民國六十五年五月十七日，第三版。

註二：臺灣新生報，民國六十五年五月十七日，第三版。

註三：中國時報，民國六十五年五月十八日，第二版。

註四：中央日報，民國六十五年五月十七日，第一版。

註五：大華晚報，民國六十五年五月十七日，第二版。

註六：中國時報，民國六十五年五月十六日，第三版。

十七日 教育部公布實施修訂之「專科學校學生學籍規則」。

教育部修訂完成之「專科學校學生學籍規則」，本日公布實施。

這項學籍規則共有五十二條，規定學生同時在二所學校註冊入學者應予退學。同時修正過去高中不得轉學專科的規定爲：曾在高級中學修畢一年級下學期之課程，可以升級；或二年級肄業，因志趣不合，經原校書面建議並檢附歷年成績表，均得參加五年制專科學校各科組二年級轉學考試。其在原校已修習及格之科目，其名稱或內容與五年制專科學校之共同必修科目相同者，得按其時數折合學分數，申請列抵免修，其餘科目均應補修。

另外，在這些條文中對於專科學校招收新生與辦理轉學、轉科、休學、復學及成績考核等都有詳細的規定，這些要點如下：

一、各校招收新生，應於招考前二個月擬定各科招生名額，連同招生簡章報請教育部核准，未經核准前，不得先行招生。

二、報考各校一年級新生，除本規則所規定之同等學力資格外，應繳驗有關學歷證件。

三、新生因病或特殊事故，不能按時入學時，應於註冊截止前，報請學校核准後保留入學資格一年，毋須繳納任何費用。

四、各校各科原核定新生名額及教育部分發新生名額，遇有缺額時，得招收轉學生，並應於招生前一個月，擬定招生簡章連同招收轉學生名額與現有學生名額對照表，報請教育部核准，未經核准前，不得先行招生。

五、各校轉學考試應定期公開舉行，考試科目由各校參照教育部頒布之專科學校必修科目表訂定之。

六、各校一年級應屆畢（結）業年級，不得招收轉學生。

七、學生轉學之規定爲：（一）三年制招收二年級轉學生，以性質相近之科組爲限。（二）五年制招收二年級轉學生，不受科別限制。（三）五年制招收三年級轉學生，以性質相近之科組爲限。（四）五年制招收四年級轉學生，以性質相同之科組爲限。（五）夜間部二年級學生轉學，應以性質相同之科組爲限。各年級轉學生，其轉入年級以前必修之科目，已在原校修習及格者，得編入相銜接之年級肄業，其不及格之科目應全補修，或酌量降低年級。

八、師範專科學校學生以轉學其他師範專科學校爲限。

九、學生因操行成績不及格退學者，不得報考原校轉學考試。

十、專科學校畢業生已服兵役或無常備兵役義務，續入原校或其他專科學校肄業者，應依下列規定辦理：（一）二年制、五年制專科學校畢業生，經參加轉學考試及格，得編入三年制二年級或五年制二年級或性質相近之三年級肄業。（二）三年制專科學校畢業生經參加轉學考試及格，得編入三年制二年級或五年制三年級相近之科組四年級肄業。

十一、日間部肄業生已服兵役或無常備兵役義務者，得轉學夜間部。夜間部肄業生以轉學夜間部爲限。

十二、學生因故申請休學，得由學校核准一學期或一學年，必要時得延長一學年。學生於休學期間應征服役，應檢

中華民國六十五年 五月十七、十八日

七九四

同征集令影本，向學校申請延長休學期限，俟服役期滿，檢同退伍令申請復學。

十三、學生有下列情形之一者，應予退學：(一)入學或轉學資格經教育審核不合，未准備案者。(二)休學逾期未復學者。(三)操行成績不及格者。(四)有本規則第三十五、三十六、三十七條情形者。(五)在規定修業年限內，未能修足應修之必修科目與學分者。(六)學生同時在二所學校註冊入學者。(註)

註：中華日報，民國六十五年五月十八日，第二版。

十八日 行政院核定臺灣省全面實施平均地權範圍。

臺灣省全面實施平均地權範圍本日經行政院正式核定，總面積一百五十萬三千一百三十三公頃，將分三個梯次辦理，第一梯次五十四萬九千一百三十三公頃，第二梯次四十三萬一千八百公頃，第三梯次五十二萬二千二百公頃，預定於本年六月一日開始規定地價，六十六年二月二十五日公告地價，並自公告之次日起至三十日申報地價，六十六年九月十六日開征地價稅。

第一梯次實施平均地權地區一百二十二處業經行政院核定，將由省府完成法定程序後實施。實施地區如下：

一、已實施平均地權規定地價地區中，擇其較為繁榮地區，擴大至行政區域者七十處，面積三十六萬八千八百四十六公頃，包括三重、板橋、永和(中和)、新店、樹林、淡水、新莊、汐止、三峽、鶯歌、羅東、蘇澳、頭城、桃園、楊梅、大溪、竹東、關西、苗栗、頭份、竹南、通霄、苑裡、後龍、豐原、大甲、霧峯、后里、東勢、員林、北斗、田中、溪湖、鹿港、和美、二林、南投、草屯、埔里、竹山、水裡、斗六、虎尾、西螺、北港、土庫、斗南、朴子、大林、新營、鹽水、善化、白河、麻豆、佳里、學甲、新化、岡山、旗山、美濃、鳳山、潮州、東港、恆春、臺東、成功、關山、鳳林、玉里、馬公。

二、已公布都市計劃及正在規劃都市計劃，尚未實施平均地權地區內，比較繁榮或已具有發展潛力者三十二處，面

積十五萬三千六百三十七公頃，包括土城、礁溪、龜山、龍潭、竹北、湖口、烏日、潭子、大里、伸港、永靖、社頭、花壇、國姓、魚池、名間、荊桐、林內、崙背、民雄、水上、玉井、下營、柳營、歸仁、官田、仁德、小港、橋頭、路竹、大寮、林園。

三、高速公路交流道二十處，面積二萬六千六百五十公頃，包括南崁、中壢（內壢）、幼獅、楊梅、新竹、頭份、苗栗、豐原、大雅、王田、彰化、溪湖、斗六、嘉義、新營、麻豆、永康、臺南、岡山、楠梓。（註一）

臺灣省政府決於海外七處漁業基地，籌設「船員之家」。

發展本省遠洋漁業，調劑一萬五千餘船員生活，政府決定在開普敦等地區設置七處遠洋漁船「船員之家」，用以倡導正當娛樂，供應消遣休憩。

臺灣省漁業局說：目前經政府核定之遠洋漁船可往售魚補給之國外港口共有五十七處，遍及於大西洋、印度洋，及南太平洋，鮪釣漁船約七百艘，船員一萬五千餘人。在此五十七處外國港口，實際經常利用者僅十餘處，而我漁船整年利用作為作業基地者計有下列九處：

大西洋區：開普敦（南非共和國）、拉斯巴馬斯（西班牙屬）、蒙特維多（烏拉圭）等共三處。

印度洋區：檳城（馬來西亞）、新加坡（新加坡）、路易士（模里西斯）等共三處。

南太平洋區：東薩摩亞（美屬）、三托（英法共管）、大溪地（法屬）等共三處。

以上九處重要國外漁業基地，除檳城及新加坡外，因華僑衆多與我生活習慣相同，且無語言隔閡，船員登岸活動方便，亦甚少發生違紀事件，暫無必要設置「船員之家」外，其餘七處均已積極籌劃設立。有關各地設置完成及正在籌設中之「船員之家」如下：

一、開普敦船員之家：由漁業發展基金會與漁業局共同補助開辦費新臺幣四十五萬元，利用當地中華會館部份房舍

中華民國六十五年 五月十八日

七九五

中華民國六十五年 五月十八日

七九六

加以裝修，添置設備，已於六十二年十一月十日開幕啓用，並由我領事館、我有關單位派駐當地漁業督導人員及當地僑社代表等，組成船員之家管理委員會，負責營運管理。

二、拉斯巴馬斯船員之家：由漁業發展基金會與漁業局共同補助開辦費新臺幣四十五萬元，洽得當地港區附近一華僑經營之飯店，利用其二樓頂層加以修建，增添設備，已於六十四年四月間開始啓用，並由我國人經營之中國海產公司負責管理營運。

三、蒙特維多船員之家：由漁業發展基金會與漁業局共同補助開辦費新臺幣四十五萬元，在當地港區附近訂約租用民房一棟，加以裝修添置設備，已於六十四年四月間開始啓用。並由我中國海產貿易公司負責管理。

四、薩摩亞船員之家：由漁業發展基金會補助開辦費新臺幣七十萬元，利用當地萬里魚罐廠提供之房舍，加以裝修添置設備，並由我領事館及我有關單位派駐當地漁業督導人員，組成船員之家管理委員會，負責籌設及營運事宜，該船員之家預定於六十五年前完成。

五、路易士船員之家：由漁業發展基金會補助開辦費新臺幣四十萬元，委由豐羣水產公司負責籌設中，預定六十五年以前設置完成，將由我有關單位派駐當地漁業督導人員，組成管理委員會負責管理營運。

六、三托船員之家，由漁業發展基金會補助開辦費新臺幣四十萬元，正由高雄市漁會三托基地漁船營運小組負責籌劃辦理，預定六十五年底以前設置完成。

七、大溪地船員之家，由漁業發展基金會補助開辦費新臺幣四十萬元，正由高雄市漁會大溪地基地漁船營運小組負責籌劃辦理，預定六十五年底以前設置完成。（註二）

北平天安門抗暴羣衆，兩人處死，十人被判三十年勞役。

法新社北平本日電：兩個被判參加四月五日北平天安門廣場反共抗暴行動之罪的人，已於上月底在北平被行刑隊處死。

另外約有十名反共抗暴者被判三十年勞役，以接受「再教育」。

他們的處死是由「官方」在中國大陸各省張貼於街道上的大字報中宣布。

在上月底，北平的一名可靠人士透露，有三個人在四月二十九日於「北大」舉行的「鬧爭會」上被判在抗暴事件發生時，縱火焚燒車輛及和「士兵們」打鬥而犯罪。這三人都被判三十年勞役，接受「再教育」。

其中兩人是北平的工人，第三個人是前駐印尼的中共「外交官」姚登山的兒子。

這三個被「北大」學生判罪的人，似乎就是在十個被判三十年「再教育」的人之中。

同時，北平的一名消息靈通人士說，一名據稱相當老的「北大」女講師在「副總理」鄧小平於四月七日被革職後不久，曾受羣衆「公審」。

這名講師被控來自一個資產階級家庭，及在去年曾在「大字報」中爲鄧小平辯護。

據稱，她曾被學生們逼着圍繞該「大學」宿舍遊行，走了很長一段路，那些學生辱罵她，並粗暴地對待她。（註三）

註一：中華日報，民國六十五年五月十九日，第一版。

註二：臺灣新生報，民國六十五年五月十九日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年五月十九日，第一版。

十九日 中央決定下年度撥款十三億元發展臺灣省農林漁牧各業。

中央已決定在六十六年度中運用十三億八千萬元的專款，協助臺省發展農林漁牧事業，以加速農村建設。

省府已將這筆專款初步作如下的分配，以期均衡發展，順利進行：

中華民國六十五年 五月十八、十九日

中華民國六十五年 五月十九日

七九八

一、投資四億六千萬元促進農業增產，其中包括稻米增產二億八千萬元，雜糧增產二千萬元，畜牧生產七十萬元，漁業生產九千萬元。

二、投資二億九千萬元加強公共投資，其中包括投資農田水利一億五千萬元，投資二千萬元營造防風林，投資四千萬元改善鄉村環境衛生，投資八千萬元規劃山坡地資源。

三、投資二億九千萬元推行農業機械化及農產專業區，其中包括推行農業機械化二億元，補助農業機械用油三千萬元，擴大農產專業區六千萬元。

四、投資五千萬元改進農產運銷及發展食品加工，其中林產二百萬元，漁產六百萬元，毛豬、蔬菜三千七百萬元，食品加工五百萬元。

五、投資一億一千萬元加強農業試驗研究與推廣，主要的包括作物三千萬元，林業八百萬元，漁業八百萬元，畜牧一千五百萬元，水利五百萬元，農民輔導二千五百萬元等。

六、投資一億八千萬元從事外島農業建設，其中包括外島農村建設四千零六十萬元，農業灌溉用電補助及農貸利息補貼共一億三千九百四十萬元。（註一）

臺灣省議會修正通過六十六年度地方總預算，歲出入各三百九十七億餘萬元。

省議會本日三讀修正通過六十六年度臺省地方總預算、附屬單位預算及綜計表及興建臺中港第二期工程特別預算等，自七月一日起實施。

六十六年度臺省總預算案，省府原編歲出入總額各為三百九十七億六千八百九十八萬五千七百四十二元，經修正核定歲出入各三百九十七億五千八百五十二萬七千零一十八元。

六十六年度省總預算營業部分省府原列營利事業（外）總收入七百七十七億二千五百五十七萬二千元，總支出七百三十億三千九百九十四萬七千元，盈餘四十六億八千五百六十二萬六千元。經核定總收

入爲七百七十五億九千八百卅六萬八千元，總支出七百廿八億三千九百廿五萬三千元，盈餘四十七億五千九百一十一萬五千元，應繳省庫款七億三千二百卅八萬八千元。

六十六年度各附屬單位作業及其他特種基金預算，經核定事業（外）總收入卅七億九千五百八十九萬四千元，總支出卅五億六千二百廿八萬七千元，賸餘二億三千三百六十萬七千元，解繳省庫款六十九萬四千元，各特種基金資金運用計畫七十九億九千七百八十五萬元。

六十六年度煙酒公賣事業（外）總收入，省府原核列二百四十億六千五百六十八萬三千元。總支出八十三億一千二百六十二萬元，結餘一百五十七億五千三百零六萬三千元。經核定修正總收入二百四十億六千五百六十八萬三千元，總支出入十二億七千五百九十六萬元，結餘一百五十七億八千九百七十二萬三千元，解繳省庫款一百六十二億八千三百萬元。（註二）

中共砲射馬祖，毀民房一棟。

中共本日晚，再度用它血腥的砲戰擊毀馬祖前線民房。這是自本月五日以來，第四棟民房被毀。

這棟民房座落於南竿鄉，當中共砲濫射時，這一家居民朱子賜及其家人早已進入防空洞，否則後果真不堪設想。（註三）

註一：中央日報，民國六十五年五月二十日，第一版。

註二：中國時報，民國六十五年五月二十日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年五月二十一日，第三版。

二十日
行政院長蔣經國在院會中提示：現階段經濟發展不宜操之過急，並盼做好平

中華民國六十五年 五月十九、二十日

中華民國六十五年 五月二十日

八〇〇

均地權準備工作。

行政院長蔣經國本日在行政院院會中表示：最近半年來，我國經濟已在穩定中漸次發展。現階段的經濟發展不宜操之過急，以避免因過於快速發展而影響穩定。

蔣院長認為我國現階段經濟發展的方向，應以引進新技術、發展高級及精密工業為主，改變過去以勞力為主的經濟型態。

蔣院長並提示十項建設的各主管部門，對於十項建設次第完成後，其功能如何？其相互關係如何？以及其設備與人力應如何與新的六年經建計畫相配合？廣續從事何種重大建設等，應立即着手規劃。

蔣院長指出：十項建設中如中國造船公司、臺中港第一期工程及核能發電裝置，近期內均將完成。

蔣院長在院會中並指出：平均地權條例草案已由行政院院會通過並即送請立法院審議中，這是一項關係國計民生的重要法案，是貫徹三民主義的要政，希望主管部門作好實施的準備。

他說：國家重要政策的推行，要有眼光、膽量、方法做好準備工作。

蔣院長在院會中又說：關於國民住宅的興建，不僅要注意城市，而且也要注意到鄉村，以改善全民的居住環境。他指出：金門、馬祖地區興建國民住宅的經驗，尤可資借鏡。

蔣院長在院會中並曾提示主管部門，端午節將屆，對於民生日用品的供應早作充分的準備，繼續保持物價的穩定。（註一）

行政院會議核備我國與沙烏地共和國經技合作協議事項。

第一屆中沙經技合作常設聯合委員會議雙方協議合作事項，本日經行政院會核備。

雙方所獲致之協議要點如次：

一、交通合作方面：雙方同意由我供應技術人員合作減輕沙國港口壅塞現象，提供工程師及技術人員支援沙國交通工作，對沙國提供工程服務，參與沙國鐵路五年計畫及從事航運合作等。

二、農業合作方面：雙方同意擴大我駐沙農技團工作範圍，延長現有中沙農技協定派遣專家赴沙協助興建公園，代訓沙國農民，促成中沙民間漁業合作協定續約、沙國與亞洲蔬菜研究發展中心合作，並由我提供農業工程服務等。

三、貿易合作方面：雙方代表同意相互交換物資供應經驗，進行商品檢驗合作，由我供應沙國水泥及食糖等。

四、工業合作方面：雙方同意由我代訓沙國工業技術人員，合作在沙設立肥料廠、煉油廠、煉糖廠，協助沙國設立大工業區，推行電力發展計畫，供應沙國發電及輸電設備、鼓勵我企業家前往沙國投資，參與沙國住宅及社區發展計畫，及沙國供應我石油需要等。

五、財政合作方面：雙方同意鼓勵民營機構充份利用臺灣銀行與沙國商業銀行之現有設施與服務，借調我國民所得專家及稅務專家前往沙國服務。

六、雙方同意下屆會議明年在沙國舉行，雙方首席委員應對會議達成協議事項之實施切實加以注意，並對新合作事項亦予妥適處理。

我與沙烏地阿拉伯王國為進一步促進邦交，並發展兩國間經濟與技術合作，曾於民國六十四年六月十九日簽訂中沙經濟技術合作協定。依照該協定第四條規定，所舉行之第一屆中沙經技合作常設聯合委員會會議，已於本年三月八日至十二日在臺北舉行。沙國由財政暨國家經濟部次長涂爾吉擔任首席代表，我國由經濟部次長張光世擔任首席代表。雙方在坦誠互信氣氛下，舉行兩次大會，並分財政、交通、農業、工業及貿易五組舉行會議，共達成協議三十一項。（註二）

教育部決設大學評鑑委員會，長期及計畫性的辦理大學評鑑及決策性工作。

教育部計劃以七百萬元之經費，自七月起至十二月止辦理大學及專校之評鑑，將先就理、工、農學院一百餘系為對象（不包括數學、物理、化學、牙醫、醫學五系）。

今年度的評鑑將於師資、設備、行政、課程、經費預算及人事、教師示範教學研究、學生人數及畢業情形等七方面進行；較上次新增行政、經費預算及人事、學生人數及畢業情形等項目。

各項目之詳細調查內容分別如下：

一、師資評鑑內容包括：學位、學歷、教學效果、研究成果、課外指導與學生接觸、專任留校時數、專任與兼任比例、學生反應優劣、研究報告、指導學生研究等。

二、課程內容包括：課程編配、選修與必修相關、學生課業負擔、實習實驗課程之編排、學生課餘研究、教學方法及示範實驗、作業評鑑、學生研究著作等。

三、設備（圖書及刊物）內容包括：圖書館設計、環境整理、防火、安全、閱覽設計、環境、光線、整潔、座位、容量、圖書及刊物數量；學生借閱圖書與刊物情形；圖書與刊物五年來之增購情形；圖書經費使用計劃等項目。

四、教師示範教學研究內容包括：教師研究室設備、光線、環境整理；研究實驗設備充實及適用；研究成果；五年來添購設備之比較等項目。

五、行政內容包括：行政獨立性、行政公開、會議內容、聘任教師優劣、增購設備新款或適用、經費寬裕、分配適當等項目。

六、經費預算及人事內容包括：經費有無預算；分配是否適當；經費是否有效使用；經費使用是否照預算執行；人員與職務是否對稱等。

七、學生人數及畢業情形內容包括：是否學以致用、繼續深造率、畢業輔導、就業率等方面。

教育部今後對於評鑑將作長期並有計劃的實行，除大學部擴充到師範、法、商、文、醫等學院外，並將擴及到專科、中小學等各級學校。

大學評鑑委員會成立後將包括兩方面：一方面是作政策性的決定，對評鑑作一系列的研究、改進方針；一方面則進行實際的評鑑工作。

對於六十四年度進行的數學、物理、化學、牙醫、醫科等五系評鑑，教育部已將全部資料整理完畢，並開始對需要改進的學校進行輔導，通令他們在三年內逐步改進，並將改進成果報核。（註三）

附錄——中央日報社論：「我們對今後大專評鑑工作的期望」（註四）

最近教育部決定，今年九月起將全面展開大專評鑑工作，範圍將由大學、工專擴及師範專校，並已編列七百餘萬元的預算。其中大學評鑑除對去年評鑑的數、理、化、醫及牙醫各系加強追蹤改進外，並將增加工、農科系，專科部份則將評鑑工科、師專等校。為加強評鑑工作的內容，今年並訂有評鑑的重點七項，即師資情形、行政工作、課程安排、經費預算、圖書設備、教師研究、畢業生概況等。為建立完整的評鑑制度，全面提高我國的教育水準，教育部已擬定計畫，成立大學評鑑委員會執行評鑑的工作。

大專評鑑工作西方進步國家早經實施，而在以往，我國類似的教育措施不能說沒有，但是認真的對大學的課程、師資、設備、教學等情形實施全面的評鑑，實自去年所創始。當時，於決定實施評鑑以前，社會並未重視，甚至還有不同意見。可是自公佈評鑑結果以後，卻獲得一致的好評。

行政的要領最主要的是兩個原則，即「綜名核實」、「獎優汰劣」，教育制度亦不例外。而去年評鑑工作對各大學教育的設施，於綜名核實方面至少發生了初步的成效。例如有些大學或科系平常的名氣似乎很大，可是評鑑結果實際情形則並不盡然；相反的有些大學或科系給人的印象似乎一直不佳，可是評鑑的結果卻亦有其優異之處。所

中華民國六十五年 五月二十日

八〇四

以其作用直接的固可使各大學或其科系可以相互切磋改進，間接的亦指示了學生選擇大學或科系的途徑。

我國近幾年來教育極為發達，根據六十學年度的統計來看，臺灣地區各級學校的總數已達四千四百所，其中屬於中等教育的學校為九百六十八所、高等學府一百所；其中大學九所、獨立學院十五所、專科學校七十六所。以一千六百萬人口的臺灣地區來說，學校的數量不謂不多。因此現在對於教育工作的期望，普遍的認為在量的發展方面已有可觀，今後實應在質的提高方面多所努力。同時更要求，不論是量與質都應根據社會的實際需要來作改進。評鑑工作的實施正在提供一種推動的力量，以求更大的進步。

欣聞教育當局關於「建立完整的評鑑制度，全面提高我國教育水準」的明智決定，我們願提供幾點建議，以冀此一制度更臻完美。

評鑑的重點固然重要，而評鑑的標準更應力求明確。有如以尺度長、以磅稱重一樣。舉例來說，教育部關於圖書所定評鑑的標準是，學校藏書與學生人數的比例究為多少，其中是否屬主科者佔百分之五十？屬相關科系佔百分之三十？屬一般科系者佔百分之二十？再如學生人數與借書的人次比例又為如何？這些標準就非常明確。如此則評鑑者固然輕而易舉，被評鑑者亦必口服、心服，絕對不能以所謂「印象分數」來決定結果。當然並不一定每項評鑑重點都能定出如此明確的標準，但是希望儘可能如此。

評鑑的方式要力求公開。公開是得到公平結果的最好途徑。評鑑業務同應由教育機關的有關單位主辦，可是參與評鑑的人員不妨由各校推派代表編組進行。當然這些評鑑人員必須具備足可勝任評鑑工作的知能；評鑑完畢以後，再由大家共同議決評鑑的結果。如此則其評鑑結果不僅可以符合公開、公平的要求，亦可發生各校相互觀摩的作用。

評鑑的結果必須認真處理，務使其作為實施獎勵與改進的依據，同時作為增班與增科的準則。實則這是實施評鑑工作的主要目的，唯有這樣，才能使得辦得不好的學校或科系能夠力爭上游逐漸辦好，使得已經辦好的學校或科系能夠百尺竿頭更求進步。

評鑑的工作今後應該要按期辦理、如期實施。我們認為惟有如此才能使得各個學校或科系持續進步；不致使得

某些學校或科系因爲一次評鑑結果成績較優即以此自滿，不再求進步；同時不致使得另一些學校或科系因爲一次評鑑結果成績較差即論定終身，失去改變外界觀感的機會。

總之，目前教育設施在求量的擴充與質的提高之雙重需要下，非有切實的評鑑工作不爲功。我們殷切期望此一創舉能使得教育工作獲得更大的進步。

臺灣金融界聯合投資之中興票券公司，正式營業。

由金融界聯合投資的中興票券金融公司本日起正式營業。

中興票券公司本日開業，即受託爲中鋼公司標售大量商業票據。（註五）

附錄一——中國時報社論：「臺灣建立貨幣市場的起步」（註六）

籌備已久的三家票券金融公司之一的中興票券金融公司，訂於今日正式營業，這是具體建立臺灣貨幣市場的起步。在臺灣建立完善的貨幣市場是將近二十年來我們一貫的主張。我們作此主張，是因爲早就看見我們要邁進到一個現代的經濟社會。而一個現代的經濟社會除了落後國家的傳統商品與勞務市場外，還有資本市場、外匯市場、保險市場，如果黃金准許買賣，則還有黃金市場。所有這些市場如不能有正常的發展與操作，便不能形成一個進步的經濟；如能夠有正常的發展與操作，使得仰賴貨幣市場的信用融通，所以貨幣市場實在是所有這些市場的關鍵市場。正因爲如此，中央銀行能夠機敏及時的控制信用數量，維持經濟的充份就業與穩定，也主要透過貨幣市場進行。

沒有完善的貨幣市場，中央銀行的職權行使便會陷於僵硬、滯鈍與個人化，失去了操作的機構與客觀標準。多年來，我國中央銀行操作效率與效果未能與進步國家相比擬，原因固然很多，但最重要的原因仍是缺乏貨幣市場。

貨幣市場既有如此的重要性，而竟遲遲未能建立起來，人謀未盡，決心及技巧不夠僅是主要原因之一，另一原因則爲客觀環境未臻成熟，這包括貨幣市場融通短期信用的工具，如國庫券、期票、承兌匯票等等，及參加市場的主體，如政府、中央銀行、商業銀行、保險公司、信託公司、投資銀行、進出口商、公司行號、各業經紀人等，或

中華民國六十五年 五月二十日

八〇五

中華民國六十五年 五月二十日

八〇六

者數量不足，或則品質不齊，或則缺少意願及經驗，或則由於特殊環境如經濟管制，以致醞釀多年始終未成為具體事實。現在，雖然這些客觀環境仍然欠缺，但中興票券金融公司竟然開始營業，我們對於這種冒險進取精神與克服困難的決心深致敬佩之誠。也益證過去貨幣市場之遲未建立，人謀未盡的是主因。

正因爲客觀環境尚未十分成熟，我們貨幣市場的操作便難望循西方國家的正軌，在某些方面便不免遷就現實環境，這些都應該在情理意料之中，各方面人士應予體諒鼓勵，而不宜過於苛求，也不宜寄望太高。但另一方面，若干市場基本特性亦必須保存，抵觸或消失此種特性便不成其爲市場，果如此，則有不如無，多一事不如少一事了。茲舉數例如下：

(一)市場特性之一，是透過市場價格機能使供求達到平衡。供求決定價格，價格亦決定供求，三者愈能自由發揮作用，愈少人爲干涉，即愈能達成設立市場之目的。所謂貨幣市場即是對貨幣或可貸基金之供給與需求市場，其所決定之價格即爲利率，而由於利率之迅速自由升降，即可使對貨幣或可貸基金之供求達於平衡。因此對於貨幣市場利率不能以人爲力量加以硬性規定於某一點，或某一範圍之內。如果有此規定，便不成其爲貨幣市場，則所謂票券金融公司之設，便失去大部份意義了。當然，這並不是說貨幣市場利率完全不容許有人爲干涉，但人爲干涉必須要透過市場機能，不能以行政命令硬性規定。例如中央銀行認爲貨幣市場利率太高宜予降低，可以透過貨幣市場放鬆銀根，增加信用供給，利率即必然隨之降低。反之，如認爲利率太低宜予提高，即可以透過市場收緊銀根，減少信用供給，利率必隨之升高。這正是我們所希望的中央銀行與貨幣市場的正常操作，也是我們成立貨幣市場的目的。現在如果利率事先由一道命令決定，那就不成其爲市場了。在西方國家，貨幣市場利率是中央銀行決定信用政策的主要指標之一。如果這個利率由中央銀行人爲決定，便也失去指標的意義了。

(二)據說在貨幣市場發行期票的公司行號一律要取得銀行保證。換句話說，便是要使信用供求的風險一律化，這又是失去市場特性的作法之一例。市場必然包括各色式樣的供求者，各有各的成交對象，各有各的成交價格，不能一律化的，有些資金供給者願意冒較大風險，取得較大利息報酬，有些供給者則相反；有些資金需求者因本身條件及需求情況，願意出較高利息以取得所需要之資金，有些需求者則相反。這些意願不同的供求者，藉貨幣市場機能

的媒介與調整，而自然的互相配合，各遂其願。現在，如果一律規定由銀行保證，風險一樣，利率相同，那裏還有絲毫的市場意味存在。

(二)市場的另一特性是交易進行暢通無阻。現在據說爲了課征利息所得稅，要登記每一筆交易。這不僅不勝其繁，使資金供給者望而卻步。而且利息的計算亦是十分艱難的事，一張六個月的期票，可能轉手若干次，而每次轉手價格除了要考慮到應收利息外，還要隨當時的市場利率的升降而波動。市場利率高於發行利率，票據本身會跌價；反之，低於發行利率，則票據本身會漲價。此種因市場利率之波動而引起票據本身價格波動所造成之盈虧，在課征利息所得稅時，又不知如何計算，如過於苛細，必使票據轉移困難，而所謂貨幣市場亦必名存實亡。

但在大體上，我們對票券金融公司的成立與貨幣市場的著手形成，持完全贊同的態度。我們所盼望的是勿爲現實所過份拘束，以致因噎廢食，使貨幣市場的機能不能充份發揮，有失票券金融公司成立之初衷。

註一：中央日報，民國六十五年五月二十一日，第一版。

註二：經濟日報，民國六十五年五月二十一日，第二版。

註三：中華日報，民國六十五年五月二十日，第二版。

註四：中央日報，民國六十五年五月二十三日，第二版。

註五：中央日報，民國六十五年五月二十日，第七版。

註六：中國時報，民國六十五年五月二十日，第二版。

二十一日 行政院長蔣經國訪問苗栗、臺中，深入農村參觀建設。

行政院長蔣經國本日由內政部長林金生、臺灣省政府主席謝東閔陪同，訪問了苗栗縣和臺中縣。

蔣院長先後和苗栗縣長邱文光、臺中縣長陳孟鈴懇切晤談，提示應參照地方的條件，把握建設發展的方向。

中華民國六十五年 五月二十、二十一日

中華民國六十五年 五月二十二日

八〇八

蔣院長並分別和兩縣的地方幹部及民衆晤談，以深入瞭解地方政情。

蔣院長等一行於上午九時二十分至新落成的省立苗栗醫院，在院長王治邦引導下，進入各病房慰問病患，並祝他們早日康復。一位因車禍受傷的十五歲國中學生蔡文輝受到蔣院長親切慰問。

住院的病患們對蔣院長突然出現病房向他們慰問，均感振奮。

蔣院長一行於九時四十五分，抵苗栗縣政府巡視。他在會客室聽取邱文光縣長的簡報後表示：苗栗是農業社會，農民勤勞而純樸。他勉勵農民們要保持這種美德，走向工業化的方向。苗栗山多田少，應開發山坡地，增加畜牧生產。他對苗栗各項建設進步深表嘉許。

蔣院長離開縣府後，前往全省木材雕刻事業中心的三義鄉參觀雕刻事業。他在百吉藝術品雕刻行聽取老闆劉惠春說明雕刻品製造程序及外銷情形。蔣院長希望雕刻業要多刻些受民間敬仰的忠臣義士，如劉備、關公、張飛的木刻像。

蔣院長一行參觀三義雕刻品後，轉往臺中訪問。

上午十一時卅分先到臺中縣府巡視，垂詢縣政建設新貌，叮囑縣長陳孟鈴配合臺中港開港營運後的發展，切實做好港區內陸新都市的建設，以期相互輝映。

蔣院長在縣府停留卅分鐘後，轉往石岡水壩訪問。先聽取水利局第三工程處長洪炳麟的工程簡報，並和工程人員共進午餐。

石岡水壩是一座全部由國人設計施工的水利工程，總工程費四億八千萬元，於六十三年十月三十一日正式開工，施工期爲四年。

蔣院長巡視水壩時，對石岡鄉長謝東春所提將這個原以蓄水灌溉爲主的水壩，開發爲觀光遊覽區的構想認爲是可行的。他勉勵陳縣長、謝鄉長多運用智慧，利用地方雄厚潛力創造地方財富，讓民衆享受

更富足幸福的生活。

下午一時許，蔣院長一行來到石岡鄉龍興村，參觀相傳已有千年的古樟。這株盤根錯節的老樹，在四株榕樹、相思樹、楠木和櫟木的襯托下，濃蔭蔽日，覆蓋面積達四百餘坪。

龍興村農民管阿通兩兄弟聽到蔣院長參觀千年古樟，興高采烈地跑上前來。蔣院長很親切地與他們握手，並話家常。

蔣院長於下午一時二十分，到石岡鄉長謝東春家中，並與其家人合影留念。隨後轉往臺中縣長陳孟鈴家，對陳縣長將一部分房舍闢為民衆閱覽室甚為讚許，同時稱讚縣長太太陳劉幸貞雖然身兼婦運工作，卻能將家庭整理得井然有序，認為實在不簡單，夠辛勞的。（註一）

反共義士、義胞在臺北集會紀念「五月難民逃亡潮」十四周年，通過討毛、反共宣言。

「五月難民逃亡潮」十四週年紀念大會本日通過大會宣言指出：那些認為毛共偽政權能夠控制七億人民的謬論已經破產了！事實證明：毛共偽政權不但不能代表中國大陸人民，而且是中國人民的公敵。大陸人民日夜盼望中華民國政府的拯救，在大陸升起青天白日滿地紅國旗。宣言呼籲全世界正義人士支持中國大陸人民的抗暴行動，支持中華民國光復大陸的努力，才能永遠確保世界的和平安全。

歷年來投奔自由來臺反共義士、義胞代表及各界人士一千五百餘人，今日下午三時齊集臺北市國軍文藝活動中心，舉行「五月難民逃亡潮」十四週年紀念大會。

大會首先為大陸死難同胞默念致哀，接著由主席葉蔭致詞指出：每年五月難民逃亡潮紀念日逃出鐵幕生活在自由天地裏的兄弟、姐妹都要集會慶祝。這樣做有兩種的意義：第一是提醒逃出鐵幕的人不要

中華民國六十五年 五月二十一、二十二日

八一〇

忘記大陸上仍在受苦的父老、兄弟、姐妹，應努力奮起解救他們。第二是向世人作證，難胞們曾經歷過共產黨的甜言蜜語，曾親眼見過共產黨的血腥屠殺，爲了保障人權，爲了爭取自由，他們不惜用生命和鮮血向魔鬼抗爭。

他呼籲海內外的中華兒女響應中國國民黨蔣主席的「精神加盟，行動歸隊」號召，一致奮起加倍努力，配合大陸同胞反共抗暴行動，展開雷霆萬鈞的攻勢，讓三民主義的光輝照耀整個中國。（註二）

註一：中央日報，民國六十五年五月二十一日，第三版。

註二：中央日報，民國六十五年五月二十一日，第一版。

二十二日 行政院長蔣經國視察師範大學、中央氣象局。

行政院院長蔣經國本日上午十時三十分到國立師範大學視察。

在師大的兩個小時中，蔣院長與學生們親切的暗談，關心學生的生活情形及飲食。他的平易與溫馨使這些「未來的教師」們大爲感動。

蔣院長由師大校長張宗良、教務長宗亮東等，陪同首先觀看了聳立在校院中的總統蔣公銅像，接着就到校長室休息。

蔣院長關心師大地下道修築的情形，並親自去參觀。

通過地下道，蔣院長先到女生宿舍參觀。這幢新建的五層大樓立刻轟動了起來。每間宿舍的窗口都是年輕的歡迎笑靨，「院長好」的歡聲更是久久不斷。

在女生餐廳中，蔣院長仔細地看了設施及衛生情形，並且欣然地坐下來吃了碗綠豆稀飯；接着參觀了男生宿舍、校園和禮堂。

接着，蔣院長又到羅斯福路五段的師大分部參觀，先到即將落成的中正堂。這是一棟為紀念總統蔣公的建築，他對這新型的建築及內部陳設表示滿意。

在理學院，蔣院長看了實驗室和圖書館，也提出了些問題。張校長都一一作答。

中午，蔣院長前往中央氣象局詢問歐加颱風與波密拉颱風的動態，及可能對本省的影響。

蔣院長是於中午十一時五十分到達臺北市公園路中央氣象局，由氣象局局長劉大年陪同，到該局預報中心聽取颱風分析簡報，對歐加颱風及波密拉颱風的動態獲得清晰的了解。

隨後，蔣院長又到隔室的預報電腦作業室，參觀氣象局新裝置的這項設備。（註一）

象牙海岸共和國駐華大使高非抵華。

象牙海岸共和國駐華大使高飛偕同夫人本日中午搭機自東京飛抵臺北，代表象國政府主持設置駐臺北名譽領事典禮。

象牙海岸已委任三十四歲的遠東紡織公司副總經理徐旭東為象國駐臺北名譽領事，頒發委任文憑典禮，定二十三日十時在臺北市亞泥大樓八樓舉行。（註二）

註一：中央日報，民國六十五年五月二十三日，第三版。

註二：同前註。

二十三日 行政院長蔣經國巡視桃園、宜蘭山區資源開發情形，並了解山胞生活。

行政院長蔣經國本日冒着炎熱天氣，深入桃園、宜蘭兩縣的山區，巡視山地資源的開發情形和蘊藏價值，同時並了解山胞生活改進的現況。

中華民國六十五年 五月二十二、二十三日

與蔣院長同行者，有經濟部長孫運璿、農復會主任委員李崇道以及桃園縣長吳伯雄等。

蔣院長對桃園縣復興鄉近數年來各村間頻建產業道路，認為是開發山地資源和觀光事業的正確方向，而復興鄉山胞由於交通、電力和農業上的進步，所直接帶來的生活水準的提高，可說是政府、地方和山胞共同努力的成果。

蔣院長一行係於上午八時離開慈湖，循北部橫貫公路到達宜蘭，然後於下午三時自宜蘭搭機回臺北。

宜蘭縣長李鳳鳴曾於午間在桃、宜兩縣交界的「池端」迎接蔣院長。

行政蔣院長由經濟部長孫運璿、農復會主任委員李崇道陪同，抵達宜蘭縣大同鄉土場，視察地熱鑽探工作。對利用地熱發電計畫指示應詳加研究，並擬訂開發利用的具體方案。

蔣院長於下午一時許抵達土場，然後乘坐開往仁澤溫泉的小火車，在車上並各發獎金一千元給火車駕駛員王姓兄弟。他對兩人在深山工作二十年的精神表示嘉許。

在仁澤溫泉工業技術研究院礦業研究所完成一口地熱鑽探井，井深約兩百八十公尺，井底溫度一四四度，鑽井熱水呈中性反應。蔣院長在現場詳盡垂詢探勘工程，獲悉利用土場地熱來發電的可行性很高，表示欣慰。

仁澤溫泉距土場四公里多，海拔五二〇公尺，該地清溪幽谷，四季如春，冬可夾衣，炎夏可避暑。蔣院長對蘭陽林區管理處及宜蘭縣政府計畫將該地區闢建為森林公園，也指示應積極規劃辦理。

宜蘭縣爭取開闢民用航空站，蔣院長表示可進一步研究。

蔣院長同時對宜縣治山防洪工程績效及糧食增產成果表示欣慰。

蔣院長於下午三時四十分結束視察宜蘭行程。（註一）

新加坡總理李光耀訪問中國大陸兩周，但無與中共建交跡象。

新加坡總理李光耀訪問中國大陸兩週後，本日返抵新加坡。

李氏由廣州乘坐火車抵達香港，然後乘搭飛機返國。

在北京訪問期間，李氏曾與毛澤東晤談十五分鐘，並與華國鋒進行四個回合的會談。會談結束後，並無發表正式公報。

此間觀察家認為李氏此行成功，並注意到中共曾在李氏訪問中宣布支持東南亞國家協會。預料與中共間貿易和文化交流將獲增加。

雖然建交可能性引起諸多推測，但目前仍無建立外交關係的跡象。

李光耀二十二日在廣州「廣東省革命委員會」與「廣州市革命委員會」之宴會上稱：新國人民與中國大陸人民之生活方式為完全不同者。據新加坡英文「星期時報」隨團訪問之記者稱：李氏在大陸期間，凡正式發言均使用英語，他在宴會用英文稱新國人民有許多「從人種上言，仍為華人，有許多人講同一的語言，只是沒有你們（指大陸之人）所發明的那些詞彙。不過我們另有不同的發展，因為我們在一個完全不同的環境裏，有自己不同的辦法來謀生。我必須承認，本代表團的全體團員發現這裏是完全不同的節拍的生活方式。」（註一）

附錄——李靈均撰：「李光耀訪平與東盟前途」（註二）

—

新加坡總理李光耀之應邀訪平，引起國際間普遍的重視。其被重視的程度遠超過同一時期往返於北平道上的紐

中華民國六十五年 五月二十三日

八一三

中華民國六十五年 五月二十三日

八一四

西蘭總理穆爾東及英外相克勞斯蘭。

李光耀此行之被重視是可以理解的：一、李氏基於其以往的歷史和經驗，是除我中華民國以外當代亞洲政治人物中之知共最深者。由於他深切瞭解共產黨，所以堅決反共，並曾在前此反共鬥爭中，贏得輝煌的勝利。二、李氏不同於一般在內政上反共、在外交上媚共的政治人物。他雖不曾否定新加坡有承認毛偽政權的可能，但自一九七一年九月，他命令新加坡代表團在聯合國二十六屆大會投票支持毛偽取代我代表權以來，至低限度，在凡一切與毛偽交往的事務上，無不採取堪稱爲審慎的態度。他曾多次聲明：在東協五國中，新加坡當爲向北平競走的殿軍。換言之，即新加坡之承認毛偽政權，必在印尼與毛偽恢復關係之後。他深信：如非取得毛偽不干涉內政——不從事內部滲透和顛覆的保證，印尼懷於其曾有創痛，決不輕於和毛偽復交。三、新加坡人口百分之七十六爲中國人，夙被無是非、敵友觀念的人們稱爲今世「第三個華人國家」。而李氏本人亦爲華裔，其對我中華民國的態度一向堪稱友好。

基於上述原因，人們對李氏此行乃寄予密切的注視。人們關切的重點在於：一、李氏此行是否意味著新加坡對毛偽態度的改變？當此國際政治普遍爲現實主義所左右之時，李氏是否可能基於功利的觀點，而重新估量其外交政策？二、知共較深的李光耀非如一般西方訪客那樣易於蒙混，他此行預定在大陸停留兩週，除北平外，將獲准在其各地進行訪問，其中如大寨、延安等地，均非毛偽用以接待外來訪客的「樣版」。加以李氏精通華語，在與各階層接觸時較爲利便，應有可能穿透表面的偽裝宣傳，而探求內蘊的真相。當此天安門事件之後，人們所亟欲獲知的是毛偽政權穩定的程度；「中央」與「地方」權力之間的關係；中國大陸人民對於「文革」及其「新生事物」的一般感受，及其不滿與反抗意志的強度。冀能由此而推斷毛偽今後的動向，特別是毛澤東死後大陸情勢可能的演變與發展。所有這一類被普遍關切的問題，人們無不希望能自李光耀此行獲得客觀而正確的答案。

至於李光耀本人此行的動機當別有所屬。他主要爲東盟五國在東南亞建立一「中立和平區」的構想「探路」。此行非只基於新加坡一國的需要，實乃受有東盟組織其他成員的慫恿。在某種意義上，他與菲律賓總統馬可仕夫婦之即將於月杪訪問蘇俄，有異曲同工之妙。二者都說明：因去春中南半島變局而飽受衝擊的東盟五國，正企圖在美

、毛、蘇三角關係的夾縫中尋求其自己的道路。

二

李光耀一行本月十一日下午抵平，十三日晚間自北平乘火車轉往「大寨」，用他自己的話說，他已結束此行與毛偽之間「正式和非正式」的會談。

若就現已公開的資料觀察，此等會談顯然未能對新加坡與毛偽的關係形成重大的突破。本月十一日晚，當李光耀與華國鋒舉行初次會談之後，華某對毛偽與新加坡關係所作的評估是：「共同的歷史遭遇，使我們兩國人民在反帝、反殖鬥爭中，一貫互相同情和互相支援。近幾年來，我們兩國人民的友誼有了新的發展。這次李光耀總理親自率領友好代表團來我國訪問，使兩國領導人能直接就共同關心的問題交換意見，必將有助於增進我們兩國的相互瞭解和友好關係。」基於這一評估，華國鋒顯然企圖將毛偽對當前國際事務的若干立場與態度強加於新加坡，或至少迫使李光耀在形式上表示接受。其中包括對當前國際形勢的基本論點：「當前國際形勢的發展，十分有利於各國人民，而不利於帝國主義和霸權主義。第三世界國家和人民加強團結，在反帝、反殖鬥爭中取得一個又一個的勝利，在國際事務中發揮越來越大的作用。超級大國的日子越來越不好混。他們在全球範圍內加緊爭奪勢力範圍和世界霸權……不管它們如何掙扎，世界的前途是屬於人民的。」並再次標榜毛偽的偽善立場和主張：「中（共）國是一個發展中的社會主義國家，屬於第三世界。歷來主張國家不論大小應該一律平等。我們堅決反對大國欺侮小國、強國欺侮弱國。我們認為，和平共處五項原則應該成為國與國間的關係準則。各國人民應該有權按照自己的意願，決定本國的社會制度。任何國家都無權對別的國家進行侵略、顛覆、控制、干涉和欺侮。中（共）國現在不做、將來也永久不做超級大國。我們將堅定不移地站在全世界被壓迫人民、壓迫民族一邊，為反對帝國主義、殖民主義和霸權主義而共同鬥爭。」

李光耀留平三日，曾與華國鋒、喬冠華等舉行三次會談，然與毛澤東有過為時十五分鐘的會見。毛偽方面的諛辭說顯然不會改變李光耀的基本態度。在本月十三日離平前的「答宴」致辭中，李氏只表示他「親耳聽到」毛偽的某些觀點，「即關於國際形勢；中（共）國關於三個世界的劃分，以及中（共）國政府對於東南亞各國的政策原

中華民國六十五年 五月二十三日

中華民國六十五年 五月二十三日

八一六

則。」李氏將華某所強調的「東南亞各國同中國一樣都屬於第三世界」，而「中（共）國是發展中的社會主義國家」，歸之於毛偽的「謙虛」。他坦率地表示：「由於民族利益或者意識型態的緣故」，新加坡和毛偽「在某些方面有著不同的看法」。而他此行對新加坡與毛偽關係所作的展望也不過是：「我們兩國發展親切關係的前景是良好的」。儘管經濟和政治制度不同，也「不應該妨害我們改善我們的文化、貿易和其他關係」。

應該說，這是李光耀此行所作的唯一「承諾」。此外，他不曾與毛偽發表聯合公報，不曾對毛偽同等人物之答聘新加坡發出禮貌性的邀請。

三

李光耀此行不會以與毛偽「關係正常化」為目標，新加坡與毛偽關係之未能形成重大的突破，自在人們意料之中。

然則李光耀此行之結果為何？

在本月十一日華國鋒為他舉行的歡迎宴會中，他曾明白道出：「在過去幾年發生巨大變化之後，東南亞進入了一個新的階段。在發生了巨大變化的情況之下，我國和各鄰國一道正在試圖建立和平與穩定的條件。新加坡同其他四個東南亞國家聯合一起，在東南亞國家聯盟中進行政治與經濟合作，以實現有秩序的進步。東盟各國的團結將增強我們避免外來壓力或操縱的能力。中（共）國已表示支持東南亞國家聯盟，我希望本地區內外的其他國家也都能理解東盟的目標，並且支持東盟。」

李光耀此行旨在尋求毛偽對東盟建立和平中立區目標的支持，並希望借助於毛偽，亦能爭取「本地區內外的其他國家」——主要為中南半島越南、高棉、寮國之共黨政權，同樣地支持東盟建立東南亞和平中立區的努力。

華國鋒在其公開發表的言論中，不曾有一語肯定地表示其對東盟的廣泛支持。他只說：「我們高興地看到，越來越多的東南亞國家明確宣佈，反對任何國家在世界任何地區稱霸，這一立場是符合各國人民利益，也富有遠見。」他又說：「不久以前，東南亞國家聯盟舉行首次首腦會議，重申在東南亞建立和平中立區的積極主張，在加強區域性經濟合作方面也取得了有意義的成果。」而他對此所採取的態度是：「我們相信，只要東南亞國家各國人民堅

持獨立自主，加強團結，就一定能在反帝、反霸鬥爭中不斷取得新的勝利。」

華國鋒所表達的毛偽對東盟的態度非常明顯：在東盟各國建立東南亞和平中立區的目標上，可以獲得毛偽的支持，但必須以東盟各國「反帝、反霸」為條件，換言之，即東盟各國與美國及其他西方國家的關係，不能超越毛偽所劃定的界限。而且，鑒於「一個超級大國在東南亞遭到失敗後，另一個超級大國企圖乘機擠進來」，東盟各國必須與毛偽站在一起，抵制蘇俄勢力在東南亞的擴張。

當然，對於一個只擁有人口二百二十六萬四千六百人（見「新華社」所發新加坡參考資料）的小國的總理，而給予如此「盛情的接待」，除鑒於新加坡在東盟各國有關對毛偽交往的事務上擁有獨多的發言權外，也因為新加坡北與馬來西亞相連，南隔新加坡海峽與印尼相望，西南臨世界海洋交通要道麻六甲海峽，「具有重要的戰略地位」。再加以新加坡人口中有百分之七十六的華人，在民族條件上有利於毛共向東南亞的滲透，它自不會拒絕與新加坡繼續維繫並發展雙邊關係。

四

筆者敢於判斷，即使基於尋求毛偽對東盟建立東南亞和平中立區的支持，如果李光耀氏確仍清明在躬，不曾為毛偽狡黠的詭辭所迷惑，他也必能發現此行實不曾有任何收穫。

那主要因為，東南亞今日所面臨的共黨威脅，除毛共外，更直接來自越、高、寮三共黨政權，此三共黨政權目前已確定地傾向於蘇俄，為蘇俄所控制，毛共的影響力量少之又少。

去年四月，金邊與西貢相繼陷落；五月及十月，北越勞動黨第一書記黎筭率領代表團分訪北平及莫斯科。在莫斯科，黎筭與蘇俄當局簽訂一系列協定，確定了北越與蘇俄及東歐各附庸國「全面聯繫，在社會主義建設中密切合作」的基本方向，並在歐安高峯會議之後有關國際局勢的論點上，完全支持蘇俄。至於高棉，由於毛共曾長期支持施亞努，而蘇俄在同一時期繼續與龍諾政府保持外交關係，可能是毛共影響力所及的唯一地區。但如今情勢也有了轉變，施亞努被軟禁，高棉全被喬森潘控制，而喬不可能在中南半島共黨勢力圈中完全脫離河內的影響而獨樹一幟。

中華民國六十五年 五月二十三日

八一七

中華民國六十五年 五月二十三日

八一八

最足以說明蘇毛兩共在東南亞對立形勢的，無過於南海島嶼糾紛。越共在西貢淪陷未久即進軍佔領南沙羣島的六小島，乃一項不顧「兄弟黨」友情的行動。而蘇俄在南海島嶼糾紛中一貫支持越共。如今，南北越合併在邇，河內及西貢的態度更見堅強，以致匈牙利一家官方報紙且認為毛偽有因此而與越南啓釁的可能。此外，如印度一面恢復與毛的互派大使，一面又與巴基斯坦復交，而甘地夫人即將應蘇俄的邀請去莫斯科訪問。凡此，無不顯示，蘇俄正與毛共從事於南亞次大陸及東南亞的爭奪。蘇俄一面鞏固其在南亞及印度洋的地位，一面控制中南半島之共黨政權，更積極推銷其俄式的亞安體系，目標顯然在經南亞印度洋出麻六甲海峽，至東南亞以達南中國海，佈成一道弧形的政略與戰略包圍線困死毛共。

依印尼外長馬里克日前在曼谷談話，東盟的構想顯然是：使以河內為中心的中南半島之共黨政權「中立」於蘇俄及毛偽之間，改取「民族主義路線」，以重建其本國的經濟。馬里克表示：東盟五國應避免被視為越、高、寮三共黨政權的威脅，而中南半島共黨及毛共亦同時停止其對東南亞各國的滲透。由此而逐漸導致越、高、寮三共黨政權參加東盟組織，共同從事經濟的合作，以建立東南亞和平中立區。

姑勿論毛共不可能改變其對東南亞各國的所謂革命外交路線，一一可依「和平共處之原則」與東南亞各國政府發展經濟、文化和外交關係，但決不放棄對其國內共黨叛亂的支持。「只要它們的人民起來革命，我們一定支持，一定大力支援」；「馬共也好，其他共產黨也好，它們的革命鬥爭，我們會一如既往支持它們到勝利為止。這是原則，從不動搖」。（見一九七五年三月毛偽外長喬冠華「關於當前世界形勢和我們對外政策」的講話）即就遏制蘇俄勢力在東南亞地區的擴張而言，毛偽今日尚須借助於東盟五國，又何能對東盟和平中立區的計畫給予協助？

五

請容筆者坦率以道：今日東南亞各國所面臨的最迫切而重要的問題，是如何加強自身的反共團結。目前跡象顯示，東盟四國非僅在內政與外交的觀念上存在有分歧，即在最為本身安全之所繫的壓制境內共黨叛亂的行動上，亦未能聯合一致。如馬來西亞與泰國邊境剿共的軍事合作，最近竟亦不免於發生齟齬。馬來西亞為防堵境內共黨叛亂分子向泰國流竄，現有約五百名軍警駐紮於泰國境內，而竟不為泰國政府所容，似此，尚有何團結合作之可言？

和平中立乃一創自共黨的陳舊口號，其作用在軟化各反共國家的戰鬥意志，使在和不安全的幻想下，由反共而中立，由中立而親共，終則被共黨所滲透顛覆。此爲一「權力轉化」過程之謀略性的運用。東盟各國若回想萬隆會議的經過以及印尼的經驗，並能知所警惕，如何更能向殺人越貨的強盜求助？

對於李光耀此行，筆者寧願對其積極一面所能產生的價值給予高度的評估。唯願李氏此行能運用其獨具的慧眼，識破毛偽的陰謀及今日所蘊藏的危機，從而放棄一切幻想，從團結、戰鬥中開拓東南亞今後的道路。

註一：中央日報，民國六十五年五月二十四日，第三版。

註二：星島日報，民國六十五年五月二十四日，第二版。

註三：中國時報，民國六十五年五月十七日，第二版。

二十四日 亞太博物館會議在史博館揭幕，同時展出佛教文物。

一九七六年「亞太地區博物館研討會議」，本日上午九時三十分在國立歷史博物館舉行開幕典禮，由教育部次長朱匯森主持。

我國嚴總統特致賀詞。亞太文化中心主任李東煥博士、國立故宮博物院院長蔣復璁在典禮中致詞；國際博物館學權威夏比洛博士以「博物館的展覽、研究與管理」爲題舉行專題演講。六十位來自亞太地區及歐美各國公私立博物館館長、國際著名的博物館學人及修護專家都參加盛會。

下午進入討論議程外，並由中央研究院美國文化研究所所長陳奇祿教授作專題演講，題爲「臺灣是亞太地區文化的寶庫」。四時以後參觀歷史博物館及新近舉辦「北京人生態展覽」，另放映「中國古代陶器」、「中國古代錢幣」電影。此外，並觀摩我國漢、唐時代的古陶器與唐三彩等修護技術。

這項學術性國際會議一連在臺北舉行七天，以共同探討博物館之行政管理及古物保管、維護與修復

中華民國六十五年 五月二十三、二十四日

八一九

中華民國六十五年 五月二十四日

八二〇

爲研討目標。

我國嚴總統的賀詞，對遠道蒞臨的友人敬表誠摯歡迎之意。（註一）

嚴總統的賀詞全文如下；（註二）

「一九七六年亞太地區博物館研討會與會諸君公鑒：

欣逢貴會在中華民國臺北市舉行，本人特申致衷心賀忱，並對遠道蒞臨之外國友人，敬表誠摯歡迎之意。

亞太文化社會中心自成立以來，舉辦各項國際性集會，以推展國際合作，促進本區各國間之文化交流，加強各地人民之互相了解，已有輝煌績效，殊堪佩慰。

博物館爲文化社會之一大支柱，各國重要歷史古物之藏展，一般皆由博物館董理其事。此類古物象徵各民族文化社會演進之史實，多爲先民心血之結晶，宜屬人類共有之遺產，自應善加保護，以垂久遠。我中華民國對於此項保護工作素極重視，載諸憲法定爲基本國策之一。頃聞貴會將就博物館之行政管理與古物之保管、維護、修復等事進行研討，實與我國之國策相符合。而際茲共產極權國家相率以竄改歷史爲能事，動輒以摧毀文化爲「革命」，貴會研討之主題尤富時代意義。

諸君對博物館業務均具有豐富學驗，或實際領導，或熱心支持，此次共聚一堂，交換意見，必將大有助於亞太地區博物館之改建與發展，從而使本地區人民之和諧合作乃至人類歷史文化之宏揚邁入一新境界。本人特預祝大會圓滿成功；並祝諸君健康快樂。」

爲宏揚佛教文化，配合亞太地區博物館研討會在臺召開，國立歷史博物館所舉辦的「佛教文化藝術特展」本日下午二時半揭幕。

揭幕典禮由監察院長余俊賢主持，由道安法師、南亭法師致詞，並請亞太理事會文化中心主任李東煥博士剪綵。

佛教文化藝術展內容共計有十一大項：繪畫、雕塑與鑄像、法書及文字史料、建築圖片、法器、服裝、經典、出版刊物、音樂、各國佛教史蹟以及各國佛教郵票。

此次展出之佛教藝術文物逾千件，其中北魏九層石塔、唐代敦煌原畫、宋代李龍眠畫五百羅漢以及明代巨幅大藏畫均為絕世孤品。

一幅唐代的稀世之寶敦煌絹畫原蹟「蓮花菩薩」，由黃君璧教授珍藏，交由國立歷史博物館於本日的「佛教文物藝術特展」中展出。這項敦煌原畫，係黃君璧教授在十五年以前旅港時出高價購得，他平日從不輕易示人，國內僅此一幅。

此幅唐代人物絹畫高兩尺、寬八寸，除絹底有斑剝外，畫面頗為完整，所繪為蓮花菩薩側面立像，頭頂華蓋，彩雲飄動，髮髻耳際，紮以彩帶，飾綴紅花，粉面櫻唇，鳳眼長眉，豐頤闊耳，表情端莊溫厚，左手垂貼股部，右手纖纖重托盆栽六瓣蓮花，衣裙折摺有緻，間以鑲珮飄帶，腰部束以織錦寬幅，線條柔和，色彩鮮麗，微露天足，踏於粉紅黛綠的蓮花之上，肌膚細膩，腴而不肥，在素白、淡黃與紅、黑等色配襯中，愈見穩重動人。唐人筆法蒼勁有力，以其描繪之功力令人神往，設色技巧已達登峯造極的境地。（註三）

附錄——中國時報社論：「文化社會的支柱與動態展示」（註四）

亞太區博物館研討會議昨日於臺北揭幕，亞太區以及歐美的公私立博物館長與國際知名的博物館學人出席者六十餘人。嚴總統以書面致賀詞稱：博物館為文化社會的大支柱，我國對博物館的保護工作素極重視，載諸憲法等語。以同為文化工作者的立場，我們願祝本次會議的順利成功，並就目前我國的博物館工作表示我們的一點感想。

故宮博物院與歷史博物館在保存與宣揚傳統文化上，皆各有其優異的表現，前者尤為吸引觀光的主要「誘惑」之一，被目為欣賞及研究中國古代藝術品的寶庫與「聖地」。這些精美絕倫的藝術品的展覽，對於本國國民的教育

中華民國六十五年 五月二十四日

八二一

中華民國六十五年 五月二十四日

八二二

、增加民族的凝結力與自信心更具有無與倫比的價值。歷史載之於書本，讀而或爲之慷慨悲歌，或爲之掩卷嘆息，這感受仍是間接的，而在琳琅滿目的歷代書畫與彫篆鑄物之前，觀者則可直接捫觸到祖先的智慧與性靈，其博厚高明，使人觀而自幸生而爲中國人，以做他們的後代子孫而驕傲。

唯是，博物館事業的範圍至廣，其動態性的展覽亦日新月异，有待我們努力之處仍多。以增益國民知識啓發其創造心智爲目的，幾乎每一事項都可以建立專門性的博物館。倫敦除大英博物館之外，尚有科學博物館、自然歷史博物館、地理博物館、維多利亞及阿爾伯特博物館；美國的博物館種類繁多，且富動態的展覽。例如：倫敦的科學博物館展覽製作望遠鏡、照像機的過程與電話交換機的操作情形；陳列人類自獨木舟發展至巨型輪船（模型）的各種水運工具。芝加哥的工業與科學博物館將整個煤礦操作的動態在館內展覽，觀眾可隨吊車下降至坑道，目覩挖掘煤塊的實況；底特律的汽車博物館陳列自發明汽車以來的各種型式的汽車，並附以詳細的說明；其附近有綠野村（Green Field Village）將名人如愛迪生的實驗室、飛機發明人萊特兄弟的自行車店等「遷移」排比一處，建構陳設皆保留其原有的情況。加州洛城附近的狄斯耐樂園爲世所熟知，其吸引力即由於動態的展示多於靜態的陳列，事實上即是另一型態的博物館。遊客可以乘坐十九世紀行駛於密西西比河的最原始的輪船，也可以目擊而「身經」美國西部開發初期的小鎮的生活狀態，其街道、店鋪、戲院一如曩日，人物亦皆作古時衣冠。加拿大渥太華附近有一個上加拿大村（Upper Canada Village），把移民初期的生活狀態包括伐木的方法等都實地表演出來，遊客乃趨之若鶩。

坦率以言，我們的博物館在類別與數量上都是不夠的，也缺乏生態與動態的展覽，對名勝古蹟的保護與修整也不夠注意。若干珍貴的文化遺產淪落到外國去，例如顧愷之的「女史箴圖」卻陳列在英國博物館，其他古甲骨以及商彝、周鼎、秦磚、漢瓦名貴字畫之流失於外國者乃不可勝計。大陸上歷史名人之故居被保存以供瞻仰憑弔者未嘗一見，而西方名人如莎士比亞、貝多芬之故居，莫扎特之出生處皆完整保持原狀，遊者如鯽。我們的林家花園至今荒蕪卻一籌莫展，這情況和一個文化大國的地位是不相稱的。我們值此機會願爲自己博物館事業的發展提出以下幾點建議：

(一) 我們應該籌設一個具相當規模的工業與科學博物館，其陳列應以動態為主，例如內燃機、發電機的構造與操作即可實地展示表演，不便於實地表演者則可製成影片放映。

(二) 若干專業性的博物館可以由資力雄厚的民間團體來辦，例如紡織業居外銷第一位，即可集資籌設一紡織博物館，由發明蠶絲及原始的織布機發展為現代化的紡織工業過程的每一環節皆可以實物表演，時時更新展出最近推出的產品，更可刺激國內消費者及外國採購商的慾望。

(三) 現有博物館仍應多辦生趣及動態的展示，韓國故宮即有定期的古代樂器演奏及舞蹈表演。我國的主事者或謂這應該是觀光飯店的事情，實則觀光飯店之招徠遊客商業的氣息重而文化的意義少，而博物館當可作謹慎的考訂而富權威與代表性的演出。中影公司在外雙溪的文化城略似狄斯耐樂園的仿古小鎮及環球公司供公開參觀的電影街；文化城中的酒肆侍者、侍女如皆作古時裝束則更具吸引力。

博物館事業的前景是宏闊而光明的，有許多待開拓的「空地」。為適應國民求知慾的遞增及傳播方式的日新月異，正需基於新的構想，出以新的面貌，向多方面努力，才能完滿達成文化支柱及啓迪民智的光榮使命。

註一：中央日報，民國六十五年五月二十四日，第六版。

註二：總統府公報，第三〇四六號，頁一。

註三：同註一。

註四：中國時報，民國六十五年五月二十五日，第二版。

二十五日 交通部、經濟部公布施行「船舶廢污物管制辦法」。

交通部、經濟部本日共同發布「船舶廢污物管制辦法」，自即日起施行。

「船舶廢污物管制辦法」全文如下：

第一條 本辦法依水污染防治法（以下簡稱本法）第十條之規定訂定之。

本辦法未規定者適用其他有關法令之規定。

中華民國六十五年 五月二十四、二十五日

第二條 本辦法之專用名詞，除依本法第二條之規定者外，其意義如左：

一、船舶：指任何類型船舶、廢船、浮體、水上航空器。

二、廢污物：指左列污染物及廢棄物：

(一) 垃圾、動物屍體、殺蟲劑、農藥。

(二) 放射性之廢棄物及其物品。

(三) 油料及含油混合物。

(四) 汞、鎘及其化合物。

三、油料：指礦油（包括原油、燃料油、重柴油、及潤滑油）、動物油及植物油。

四、含油混合物：指在一百萬分中含油量達一百分或超過一百分之混合物。

五、排放：指不論任何原因所引起之拆卸、排洩、洩漏或投棄。

第三條 省（市）政府依本法第十一條規定得劃定區域為船舶廢污物管制區。

第四條 本辦法所稱管制區主管機關，商港在中央為交通部，在所在地為各該港區港務局，在專用港為目的事業主管機關。

第五條 在管制區內船舶禁止排放第二條第二款所明定之廢污物或其他經管制區主管機關公告之廢污物，但合於左列規定者不在此限：

一、排放於管制區主管機關或有關單位設置之受容器內或管制區主管機關指定之區域。

二、經管制區主管機關核准或指定之方式排放者。

三、依家畜傳染病防治條例施行細則第三十條規定投棄者。

第六條 為維護人命安全，避免船舶遭受損害，在管制區排放油料或含油混合物者不受第五條之限制。

依前項排放之油料或含油混合物，應自行採取適當措施，並以迅速方法通知鄰近港務機關。

第七條 有左列情形之一者，管制區主管機關或有關單位得收取費用：



- 一、廢污物排放於第五條第一款之受容器者。
 - 二、廢污物排放於管制區內經管制區主管機關採取措施並處理者。
- 前項收費標準由管制區主管機關按實際情形定之。(註一)

南非新任駐華大使朴多利呈遞到任國書。

南非共和國新任駐華大使朴多利，本日上午十時在總統府晉見嚴總統，呈遞到任國書。(註二)

朴多利大使是由外交部禮賓司長劉邦彥及總統府第三局副局長項成豪陪同，於上午九時四十五分抵達總統府，曾受到儀隊列隊歡迎。十時正，嚴總統由總統府秘書長鄭彥棻、外交部長沈昌煥及參軍長黎玉璽侍同，親蒞總統府大禮堂接受國書。

我方在場觀禮的還有總統府第三局局長張麟德及外交部禮賓司長劉邦彥等。

註一：經濟部公報，第八卷，第十二期，頁一。

註二：中央日報，民國六十五年五月二十六日，第一版。

二十六日 新任美軍顧問團長馮納准將抵華履新。

新任美國軍事援華顧問團團長馮納准將和夫人於本日中午搭機抵華履任，我國參謀總長賴名湯上將在松山軍用機場主持軍禮歡迎。

副參謀總長王多年上將、三軍副總司令以及美軍臺灣協防司令史奈德中將、卸任團長那水德少將等中美官員也在機場迎接。

馮納准將是接替那水德少將出任美國軍事援華顧問團第十二任團長。那水德定於六月初離華，出任美國駐西班牙聯合軍事代表顧問團團長。(註)

中華民國六十五年 五月二十五、二十六日

中華民國六十五年 五月二十六、二十八日

八二六

註：中央日報，民國六十五年五月二十七日，第一版。

二十八日 立法院通過中央總預算案，歲出、歲入各為新臺幣一千一百零八億六千餘萬元。

立法院本日院會三讀通過中華民國六十六年度（本年七月一日起至次年六月三十日止）中央政府總預算案，歲入、歲出照案各列新臺幣一千一百零八億六千四百六十七萬九千二百八十五元。

「六十六年度中央政府總預算案」是與「總預算施行條例草案」暨「附屬單位預算及綜計表（非營業部分）案」一併完成立法程序，即將咨請總統公布施行。

院會同時通過多項附帶決議，關於總預算案歲入、歲出總額，雖照行政院原案悉數照列，但立法院審議本案仍有修正之處——在歲入部分經常門的「獨占及專賣收入」項下增列公賣利益一億元，中央應分配百分之六十五，計六千五百萬元，因而總預算案原列臺灣省菸酒公賣利益一百零五億八千三百九十五萬元，應改列一百零六億四千八百九十五萬元。由於增列公賣利益，所以在歲入資本門「其他收入」項下予以調整；其他收入係來自發行公債四十億及歲計賸餘五十六億元，立法院乃決定在歲計賸餘支應歲入部分減列六千五百萬元，因此，總預算案歲入、歲出總額不變兩相平衡。

立法院審議通過總預算後，立委一致表示：在基本原則上，本總預算係適應六十六年度中央政府施政的具體方針，不惟在貫徹「反共復國」基本原則上有其繼往開來之連貫性，且係發揮自強精神與厚植國力，以創機制變，實至為切要，立院應予支持。

本總預算案之編列數字雖較往年為鉅。但歲入仍以「稅課」、「專賣」、「營業盈餘」為主，歲出以「國防」、「外交」、「經建」比率為重，措施尚稱允當。再就歲出與國民生產毛額比較，比率趨小

，直接稅比率增大，顯示人民負擔能力與財稅結構更臻健全。

在施行條例方面，六十六年度中央政府總預算施行條例草案，為執行預算之主要規定，係依據上年度施行條例制訂，並參酌當前需要修訂而成，立法院自應同意研究修訂。

施行條例中第四條為新增訂條文，並經立法院修正通過，其內容為：「總預算所列各附屬單位預算機關應行繳庫之盈餘及事業收入經立法程序審定後，如有差異時由行政院依法照立法院最後審定數額，調整預算並執行之。」

關於總預算附屬單位預算及綜計表營業部分的「營業盈餘」，立法院會同意暫予照列者，將俟各該附屬單位營業部分（即國營事業預算）作專案審查後，另行提報院會審定調整。（註一）

附錄——臺灣新生報特稿：「中央總預算案的特色」（註二）

中華民國六十六年度中央政府總預算案昨天在立法院「毫無刪減」的情形下，完成立法程序，形成下年度總預算的二個特色。

特色之一：此次總預算是我國首次突破一千億元大關的總預算，不但顯示政府推動當前各項重要施政的決心，而且也表現了大有為政府的有力作為。

特色之二是：立法院站在為人民看守「荷包」的立場，每年總不免要對總預算「削減」一番，但今年卻照案如數通過，也顯示出人民（最高民意機關）對政府施政的支持以及信賴。

這次總預算的編制仍在堅守平衡的原則，在兼顧國家富強與國民生計均足的情況下，厚植國家力量，增進民眾福祉。全年度總預算共比上年度增加二百一十億九千一百萬元，約增加了百分之廿三點九，這不僅說明政府對財政平衡、幣值穩定的信心，而且也為政府推動當前各項重要施政描繪出顯明的輪廓。

從種種跡象來看，國內的經濟已逐漸復甦。但距離「全面活絡」的時期尚須一段時日。在這種情況下，政府編列下年度預算十分不易。根據去年十一月間中央各機關彙總匡計的結果，下年度總預算的需求高達一千四百三十四

中華民國六十五年 五月二十八日

八二七

億五千四百萬元，而收入僅有八百八十三億二千九百萬元，收入與支出之間短絀達五百五十一億二千五百萬元之鉅，而政府各部門設擬的計畫又不能暫時停頓。在這種情形下，政府只有在量入爲出的原則下，衡酌輕重緩急，釐訂優先次序，以定取捨。

「量入爲出」是政府近年來編制總預算的原則。今年四月六日，行政院長蔣經國在立法院報告下年度總預算編制經過時即曾說：「我們所謂量入爲出的原則，絕不是削足適履的作法，我們固然要儘量抑制消費，能省則省。但爲了建設，爲了發展，當用則用的支出仍必須妥籌財源，按照預定進度去實施。」

「應省則省、應用則用、應收則收」可以說是政府綜理財政的最高指針。

有收入才有支出。在收入方面，政府恆以稅課爲主，但對於下年度稅課收入，政府卻確立了一項重要的原則，就是所有稅課收入要在現有稅目、稅率水準基礎上核實估列。換句話說，就是在不調整稅率和不增加稅目的原則下核列稅課收入。這不僅有助於減輕國民負擔，而且對穩定物價也有深遠的影響。

下年度總預算歲入、歲出雖然各核列了一千一百零八億六千四百萬元，但觀乎下年度總預算各細部項目，仍然可以看出這是一個「緊縮」的總預算。但儘管如此，政府對下年度的國防支出和經建支出仍然維持了相當的比重。

在國防外交方面，下年度計核列了四百八十億九千四百萬元，佔支出總預算的百分之四十三點四，比上年度預算數增加了九十五億四千一百萬元。

蔣院長在立法院報告施政時曾說：「在國際風雲變化之中，強大的軍力、強固的國防是維持國家獨立自主、保障人民生存自由的首要條件。沒有國防就沒有國家安全可言。沒有國防，一切建設也無所依附。」他更進一步指出，政府今後的國防發展方向，除了要厲行精兵政策外，並且要全力發展國防武器，不但要自製槍炮，而且希望能自製火箭、飛彈。這一筆龐大的國防經費，正爲政府鞏固國防的政策提出了可行的途徑。

佔歲出第二位的是經濟建設及交通支出，計核列了二百四十六億七千五百萬元，佔歲出總額的百分之二十二點三，比上年度預算數增加了六十三億三千一百萬元。眾所周知，經建計畫是政府近年來施政的主要目標，如加速農村經建計畫、十項建設計畫都是政府推動國家邁向現代化的重要措施。這些計畫在政府的極力推行下，也都獲致預

期的成果。下年度政府在經建支出方面編列了二百四十六億餘元，正表現政府推動經建計畫的決心。

十項建設可以說是政府推行新的六年經建計畫的主要部分。根據政府的估測，下年度共需資金六百七十三億二千五百萬元，較上年度所需的資金增加了一百六十一億九千七百萬元；在歲入拮据的情形下，政府編列這筆資金確實煞費周章。但經多方籌集也都有了妥切的安排，預料各項建設都可按照進度順利進行。

蔣院長在立法院報告施政時曾說：「儘管經濟頹風橫掃全球，而我們推動十項建設的決心與行動絲毫沒有鬆懈。我們確信各項工程必能按照原訂計畫如期完成，引導我們國家邁入現代化的康莊大道。」蔣院長的這番話，正可從下年度的預算中得到明證。

「今年是整頓國營事業的一年」，六十六年度國營事業的預算政策，是本「在穩定中求發展」的經濟政策，加強辦理資產重估，革新技術、開拓市場，以控制產銷成本，防止虛盈實虧。這個政策，對於下年度國營事業的經營，也提出了確實的方針。

這一次總預算的另一特色，就是在調整軍公教人員待遇方面，計核列了四十一億四千七百九十九萬三千六百元。

這個數字雖僅佔歲出總額的百分之三點七，但較上年度同類支出增加的比率卻高達百分之一百六十四點七。不過是各類預算中增加率最高的一筆預算，而且增加的比率較之第二位的經濟交通的百分之三十四點五，大過四點八倍。

政府對於調整軍公教人員待遇，原有連續調整的五年計畫。上年因稅收影響，未將調整待遇的經費編入預算之中。下年度政府雖在有限歲收的情況下，卻仍將這筆經費編入，足證政府改善軍公教人員生活的決心。

下年度總預算的編審還有一項特色，那就是立法院的審查技術提高了。根據往年慣例，有關國營事業預算的審議，都是在總預算審查完成後開始，對於總預算的核實估列難免造成影響。但今年立法院在審查總預算時，即預先開了三次聯席會，就國營事業預算進行審查，則於總預算的估列以及下年度國營事業的實行裨益極大。

行政院蔣院長曾一再表示，政府執行總預算，將善用預算中的每一分錢，因為這都是人民的血汗。由於蔣院長

中華民國六十五年 五月二十八日

八二九

中華民國六十五年 五月二十八日

八三〇

這一負責精神，也加深立法委員的支持與信賴，相信下年度總預算的執行必能發揮施政的預期效果。（黃益慶）

外交部發言人鍾湖濱重申我國立場：南沙羣島及西南沙羣島為中華民國領土。

外交部發言人鍾湖濱本日嚴正指出：禮樂灘位於中華民國領土的李沙羣島內，任何國家無權簽訂合約探採禮樂灘石油資源。

據外電報導，最近菲律賓政府與瑞典三家公司及菲律賓七家公司簽訂合約，擬合夥在我國南海禮樂灘探勘油礦。

鍾湖濱本日在新聞局舉行的記者會中評論此一報導時表示：中華民國政府曾迭次聲明南沙羣島為中華民國領土完整之一部分，禮樂灘位於南沙羣島內，因此任何國家無簽訂合約探採禮樂灘石油資源的權利。

關於最近南、北越對於西南沙羣島主張主權一事，鍾湖濱再度重申了我國的立場：西、南沙羣島是中華民國領土不可分割的一部分。（註三）

附錄——丘家邦撰：「我國南海疆域決不容他國染指」（註四）

本年五月二十八日，外交部發言人鍾湖濱在行政院新聞局例行記者會中，對最近外國報紙報導菲律賓政府和瑞典三家公司及菲律賓七家公司簽訂合約，擬在我國南沙羣島禮樂灘探勘油礦一事表示：位於南沙羣島內的禮樂灘為中華民國領土完整之一部分，任何國家無權簽訂合約探採該地的石油資源。此項聲明再度顯示：南中國海上又是浪潮洶湧、波瀾雲詭，揭開了他國謀我南海疆域的野心。

外人之覬覦我南疆領土固不自今日始，溯其歷史，將其拳拳大者概述於次：

一、早在清光緒三十二年（西元一九〇七年）日據臺灣時代，高雄市日本商人西澤吉次糾合工人攜帶建築材料

，乘船至東沙羣島之主島東沙島，建屋立旗，刻石豎碑，並命名該島為「西澤島」，開採磷礦，驅逐我國漁船漁民，欲據為己有。東沙羣島之主權問題始成為中日間之重大交涉事項。經長時間之折衝，西澤吉次於一九〇九年撤退，而東沙羣島之主權終被公認為中國所有。

二、民國二十二年（西元一九三三年）八月，安南的殖民主人法國突然照會我駐法大使館聲明：南海中有九小島（三個在西沙、六個在南沙）係屬安南，應歸法國統治，並派軍艦兩艘登陸南沙羣島（當時稱為團沙羣島），占領了若干小島。雖迭經我政府嚴重抗議，均竟不予理會。

三、民國二十六年，日寇發動侵華戰爭，又進行其「南進計畫」，席捲中南半島，我南海諸島亦盡入其手。直至抗戰勝利後，我國方才收回主權。

四、第二次世界大戰結束，法國勢力重返越南，野心復萌，再遣海軍陸戰隊強占我西沙第二大島甘泉島；不久，又派兵往占西沙第一大島永興島。終因我守軍奮勇迎擊，未克得逞。民國三十六年，法國因越戰吃緊，自動撤離甘泉島，我國方始全部接收西沙羣島。

五、民國三十九年，馬尼拉紀事報發表社論主張占領南沙。菲國防部謂將與我外交部磋商此一問題。我政府旋即發表嚴正聲明，指出南沙羣島為我領土，不容外人染指。

六、民國四十四年（西元一九五五年）六、七月間，菲國哄傳南海中有「人道王國」之出現，實即指我南沙羣島。一九五六年，菲航海學校校長克洛瑪率人前往南沙，準備移民開墾，引起報章競傳，被稱之為「菲律賓狂人」。是年七月，我海軍再度進駐南沙，克洛瑪一行遁入香港。

七、民國四十五年，越南總統吳廷琰以法國曾在南沙駐軍，而此項權利隨著法國統治越南的結束，已「移交」給越南為藉口，派艦前往占領西沙、南沙若干島。於是我政府一面向越南抗議，一面在太平島加強防禦，下令海軍陸戰隊向南沙增援，越軍知難，倉皇遁去。

八、民國六十三年一月十二日，越南外交部發言人阮璽茂稱：西沙羣島及南沙羣島為越南領土之一部分（越南政府已於先一年九月，發表命令把南沙列入福綏省境內）。我外交部於十九日再度重申嚴正立場。就在這一天，登

中華民國六十五年 五月二十八日

八三一

陸我西沙若干島嶼的越軍，與中共發生的激烈的戰鬥，戰事持續了兩天，雙方傷亡慘重，結果越軍慘敗，自道乾、珊瑚、金銀、甘泉各島，抱頭鼠竄慌亂逃走。

九、越軍在西沙鏖戰而歸之後，阮文紹復親自批准了侵略南沙的計畫。元月三十一日外電報導：越南政府軍有關人士說，南越於三十日曾派一連步兵向南沙最北方之南子島增援。西貢二月一日美聯社電也說：越南出驅逐艦、快艇、登陸艦各一艘組成之特遣艦隊，載運軍隊向我南沙進發。於以見越南之積極侵略我國南疆，主政者前後如出一轍。

正在越南艦隊進犯我南沙羣島途中，越南外長王文北居然於二月一日反向我國提出抗議。四日，越軍登陸南沙四島嶼，我政府隨即正式向越南提抗議。五日，菲律賓也向中、越兩國抗議，指責這兩個國家在南沙的「武力示威」。六日，西貢軍方人士稱，越南民兵已在南沙第六個島登陸。七日，我又對越南提出強硬抗議。九日，菲國又就南沙問題向聯合國安理會提出抗議。十日，我照覆菲國重申南沙主權。十二日，菲軍占領南沙另二小島，連前所占三島，共達五島。另一外電報導：越軍在某小島登陸，豎起越南的標幟後，發現島上竟然已有菲軍，又匆匆離去。二月十四日，越南政府又惡人先告狀，譴責我「侵奪」南沙羣島。十五日，我四艘驅逐艦進入南海海域。其後越南又進據了第七個小島，在這些島上，每一個島至少駐有一排軍隊。往後，有關南沙羣島的報導漸少，似乎是不了了之了。

當時之越南總統阮文紹為什麼在內憂外患的危急情況之下，還甘冒天下之大不韙侵略我西沙、南沙呢？這是因為他第二任總統任期將於一九七五年（民國六十四年）十月屆滿，根據越南憲法規定，他無法再競選第三任總統。因此，就積極籌備修憲工作，這種舉動自然引起了朝野上下強烈的反對。在無法平息內部反對聲勢之餘，他只好向外侵略，以轉移國人視線。所以，在元月十九日，越南國會執政黨民主黨議員在其授意之下，進行修憲的同時，越軍即與中共爆發了戰爭。阮文紹有計畫的把西沙事件擴大，並且隨又挑起了南沙事端，鼓動全越南人民的愛國情緒，儼然成了民族英雄，於是修憲不為越人所重視和反對了。國會終於修改了憲法第一條及第一百十四條，前者使他得以競選第三任總統，後者則暫停越南省、市、縣長之選舉，使他可以多多任用心腹之人，增加競選獲勝之機會。

。一九七五年四月三十日，越南楊文明政府命令軍隊放下武器停止抵抗，向北越及越共無條件投降，使越南淪入共黨的魔掌。隨後就有外電報導南沙羣島之越南已爲北越及越共士兵所取代。「西貢解放通訊社」也宣稱已「解放」了南沙羣島。但是，我國防部發言人李長浩於六十四年五月六日說，該項消息並不確實。真實情形如何不得而知。

本年四月十六日中國時報布達佩斯十五日美聯社電云：匈牙利政府的一家報紙今天說，中共繼續占領西沙及聲稱對南沙有主權，可能會導致與越南發生嚴重衝突……，南沙羣島已在一九七五年春天爲越共接收，先前該羣島是由越南部隊占領。馬尼拉五月三日法新社電也謂：菲律賓軍方人士說，北越部隊已經在南沙登陸，供應一支守軍的補給。這些消息在在使國人對南沙現狀寄以無比的關切！

此外，據日本「共同社」記者發自河內的報導，北越機關報「人民報」爲了配合本年四月二十五日舉行的南北越大選，而刊出了一張「越南一統地圖」，竟然把我國南疆領土中的西沙跟南沙羣島列入其版圖，並擅改西沙羣島爲「黃沙羣島」、南沙羣島爲「中沙羣島」，另一方面，又積極與外國各大石油公司接觸，妄想鑽探開採我南海諸羣島的豐富油藏，充分暴露其擴張的野心和侵略的本質。

南海諸羣島除了上述的西沙、南沙羣島之外，尚有東沙和中沙羣島，星羅棋布於南中國海，使此一世界航線必經之海域，無異爲我國的內海。更因其東濱菲律賓、南控印尼、西近中南半島、北臨我國大陸與海南島跟臺灣，戰略地位至爲重要，乃常爲外國所覬覦。

一九六七年間，聯合國東南亞大陸礁層探測團提出報告說，中南半島跟南中國海地區大陸棚油礦豐富，有二百一十萬立方公里的藏量，相當於中東各國或委內瑞拉加上墨西哥海灣附近與美國東南部沿海油藏的總和，而且含硫量少，品質優良。最近的各種調查報告也都有類似的結論。試想有此天然富源的南海諸羣島，在今日各國求油日殷的情形，怎不令人分外眼紅呢？

總之，南海諸羣島係屬我國神聖不可侵犯的領土，固不容他人覬覦，尤不許他人染指。南越、北越、越共以至

中華民國六十五年 五月二十八日

中華民國六十五年 五月二十八、二十九日

八三四

菲律賓、印尼，以及其他環伺的國家均屬狼子野心，一丘之貉，各存覬覦、侵略的惡念。來日方長，爭端或將增多，關係或更複雜，事態或益嚴重與緊張，政府在處理這方面的問題時，必得要審慎將事才行。西沙之軍事行動及南沙的折衝樽俎，凡屬國人無不深切關注，同仇敵愾；海外僑胞身處異國，居人籬下，長期受人欺凌，益覺同胞之可親，祖國的可愛。其對於祖國內大事、祖國國際關係尤其敏感，有進一步的體察，有深一層的觀感，有更強烈的反應，表示出親切的同胞愛，表現出熱烈的愛國心與行動。值茲共匪對僑胞實施「統戰」，煽動「認同」、「回歸」的情勢之下，對於國人，尤其是僑胞愛國的反應，正是鼓勵國內同胞效忠效力和爭取海外僑胞向心歸附的一大因素、一大關鍵。願政府當局能深切體會和了解，予以有效行動，切實保衛國家領土主權。

除中央日報以二月一日為文介紹我南海諸羣島概況，八日發表一篇社論和各報刊登我外交部對南海疆域的聲明外，幾不見各方再有提及此攸關國家尊嚴、主權獨立、領土完整的嚴重事件了。中央日報的社論有「侵我疆界，犯我主權，中華民國國軍健兒誓必奮其『流血五步』的決心，為國族榮譽而戰，與國土共存亡」的表示。國人同此決心，必為我將士後盾。

註一：中央日報，民國六十五年五月二十九日，第一版。

註二：臺灣新生報，民國六十五年五月二十九日，第二版。

註三：同註一。

註四：民主潮第二十六卷第六期，頁七、八。民國六十五年六月十六日出版。

二十九日 行政院衛生署決議三示範衛生所，並擴增二十二所，加強離島、偏遠地區醫療服務。

行政院衛生署長王金茂本日在立法院報告衛生行政概況時表示：為改進基層衛生組織功能，擬在北、中、南三地區各成立一示範衛生所，並將繼續推展，以至遍及全省各地；衛生署對各示範衛生所均將

予以技術輔導及經費器材的支援。

王署長指出：衛生署已在六十六年度核列設備費概算七五〇萬元，重點在充實離島、偏遠地區及尚無開業醫師地區衛生所之醫療設施，強化醫療機構功能、擴大醫療服務。

衛生署並計畫於近期內完成二十二個衛生所的擴充新建，以加強偏遠地區醫療設施。每所建築費一百萬元，百分之六十由農復會補助，百分之四十由地方自籌，衛生署另行補助每所設備三十萬元。已完建擴建的衛生所計有雲林四湖、高雄甲仙、臺北瑞芳。將於六十五年度內完成者有苗栗獅潭、南投鹿谷、嘉義東石、臺東蘭嶼。預定六十六、六十七兩個年度完成者有宜蘭三星、臺北石碇、新竹峨眉、苗栗卓蘭、嘉義義竹、屏東新園及萬巒、臺東太麻里及大武與關山、花蓮吉安及富里與鳳林。

在環境衛生改善方面，該署致力下列工作：（一）繼續加強輔導有關單位改善觀光地區環境衛生；

（二）繼續督導省（市）衛生機關抽查大專院校鄰近飲食攤販，改善其環境衛生設備；（三）舉辦各縣市衛生局食品衛生稽查人員講習會，增進其有關食品衛生知識及稽查技術。

王金茂表示：衛生署對成藥的販賣尚須積極的宣傳，讓民衆知道什麼藥房才是正當合法的。最近有六十八家藥房掛牌為醫藥配方藥房，這個辦法將進而擴大至全省。販賣成藥則將督促其掛牌；成藥的販賣有其管理辦法。目前存有不正當、不合法的藥商，衛生署均要取締。

新醫師法實施後，對無照行醫已加強取締，臺灣省有一百七十五件、臺北市有十件，與修正醫師法公布前比較，無照行醫的情形已降低；今後當繼續督導加強管理，務期根絕無照行醫，而達保護國民健康之目標。（註一）

臺灣省東部河川及山坡土地十四年來開發達七千餘公頃。

中華民國六十五年 五月二十九日

八三六

臺灣省土地資源開發委員會東部土地開發處成立十四年來，已開發了七千七百六十三公頃的河川地和山坡地，這些原是沙礫遍地的荒蕪礮土，目前都變成長滿青翠茂盛的農作物的沃土；這些原本一文不值的不毛之地，每寸土地都增值了好幾百倍。

根據東部土地開發處的統計，過去十四年來完成的工程是：興建堤防四萬八千九百公尺；開墾土地四千五百一十八公頃；重墾土地一千一百五十公頃；客土改良土地二千零九十五公頃；灌溉排水路二百一十八公里。

開發處說：本年度的工程進度是：八項防洪工程中已完成四項，下月中旬將完成四項；十一項開墾客土及灌溉工程中已完工八項，下月中旬將完工二項；九月完工一項。

一、已完成的四項防洪工程是：

- (一)志學：新建丁壩四座，修復四座。
- (二)豐田：加強堤防一千一百八十八公尺。
- (三)樂樂溪：新建長良堤護岸二百公尺、丁壩二座。
- (四)知本大南：加高右岸護堤四百四十四公尺。

二、下月完工的四項防洪工程是：

- (一)平林：修復堤防四百廿五公尺、加強四百廿五公尺。
- (二)樂樂溪：客城堤防延長一千一百六十二公尺。
- (三)知本大南：加強二號堤防後坡一千五百廿五公尺。
- (四)馬鞍溪：延長一號堤六百公尺。

三、完工的八項開墾客土及灌溉工程是：

- (一)志學：客土廿七公頃，計五萬四千四百立方。

(一)光華：客土廿五公頃，計二萬五千三百立方。

(二)溪口：開墾九點四公頃。

(三)光華志學：整修農路三千公尺、橋樑卅八座。

(四)大禹：開墾四點八公頃、客土七千二百立方。

(五)知本（含煙寮）：重墾土地廿三點八公頃，水田加厚六十九公頃，改良十一點三八公頃，計客土十萬立方強，排水線九百公尺。

(六)長良：整修給水線七千五百公尺。

(七)東河：修護排水溝卅五公尺，道路二百廿公尺。

四、下月完工的二項工程是：

(一)池上：噴灌桑園面積卅一公頃，抽水設施及輸水管五萬零九百四十二公尺。

(二)平林：農牧地災害復舊十四公頃，農路八百公尺，給水線五百公尺。

五、平林地區的農場災害復舊一百四十四公頃及灌排路一萬零二百公尺工程，將於九月底完工。

東部土地開發處共計十五個開發地區，其中的知本（一）、東河、豐田、光華等四區已開發完畢；知本（二）、池上、長良、平林、溪口、志學、壽豐等七區正開發中；大禹、北禹、三民、萬榮等四區預定要開發。

為配合政府六年經建政策，臺灣省土地資源開發委員會東部土地開發處已擬定今後開發計劃，決定加速開發壽豐等八個地區的荒地。今後開發計劃的內容分為三部：

一、繼續執行六十五年度開始實施的延續五年計畫，將開墾及改良安置用地一千零一十公頃，經費新臺幣六千萬元，仍由中央與臺省府支付各半。

中華民國六十五年 五月二十九日

中華民國六十五年 五月二十九、三十日

八三八

二、與臺灣公司合作開發萬榮區一千三百五十公頃，計需二億七千九百萬元，堤防六千萬元，已奉臺省府核定原則同意，其開發細節正由有關機關協調中。

三、申請專案補助及貸款加速開發壽豐、溪口、平林、三民、大禹、志學、知本等地區土地一千八百一十五公頃，總計為五億五千二百四十九萬元，該計畫正送請農復會復審中。（註二）

註一：中央日報，民國六十五年五月三十日，第一版。

註二：青年戰士報，民國六十五年五月三十日，第一版。

三十日 行政院長蔣經國巡視基隆各項市政建設，並訪問海洋學院。

行政院院長蔣經國於本日上午巡視基隆市各項重要市政建設，參加省立海洋學院院慶園遊會，並前往市立綜合救濟院慰問院民。

蔣院長於上午十時半到達基隆市中正公園陳正雄市長的官邸，向陳市長詢問有關市政建設的情形及陳市長訪問美國的觀感。接着在陳市長的陪同下，前往八斗子大漁港施工處巡視，了解漁港的施工情形，並慰問負責施工的榮民工程處人員。隨即轉往北寧路長潭里，視察基市水肥處理廠的施工情形。

本日是省立海洋學院二十三週年院慶。蔣院長在巡視了長潭里水肥垃圾處理廠後，於返回市區途中，順道前往海洋學院，向正在校園裏舉辦各項遊園活動的師生們問好。

蔣院長在謝君韜院長及教授們的陪同下，到達海洋學院校園時，學生和家長們感到萬分的驚喜，立刻將蔣院長團團圍住，大家爭着要和院長握手、照相。蔣院長也一再含笑向大家點頭問好。

在海洋學院停留了三十分鐘，蔣院長又驅車前往安樂區市立綜合救濟院慰問院民，離去時並向院民們說，端午節快到了，先向大家賀節。救濟院的院民也紛紛向院長問好。

蔣院長隨後並到救濟院附近的保定段國民住宅，拜訪住戶，住民們感到非常高興，爭着向院長問好。

。蔣院長曾登門訪問三戶住家，參觀住民們家中的陳設情形。

中午十二時三十分，蔣院長回到中正公園紫薇山莊，和陳正雄市長共進午餐；略事休息之後，下午一時卅分前往基隆港務局設在太白里的貨櫃中心，巡視港埠貨櫃裝卸作業的情形。

下午二時許，蔣院長到基市暖暖水源地參觀。

二時半，蔣院長前往基市一期市地重劃「百福社區」參觀。

蔣院長在市地重劃區內，曾訪問了一位辜姓農家，閒話家常。

蔣院長在下午三時十分，在社區民衆的歡送下離開基隆。（註一）

竹南附近火車互撞，死傷一百六十六人。行政院長蔣經國飭從優撫恤醫療。

縱貫鐵路海線竹南到談文間，本日發生火車互撞事件，造成重大傷亡，死傷人數達一百六十六人。行政院長蔣經國對這次車禍極為重視，已指示省主席謝東閔對死者從優撫恤，對傷者給予最好的醫療。

這次火車互撞是由於北上的五十六次特快車司機冒闖號誌所造成。據鐵路局表示：依照行車規定由副線移上正線的車輛，應該等待號誌的許可；而北上的五十六次車司機對此未加注意，貿然通過，致與南下的平快車撞個正着。

車禍發生後，鐵路局的人員及軍警人員一千餘人立即趕赴現場，展開搶救，但因現場距縱貫公路尚有數百公尺，又屬稻田地區通路不便，致搶救工作甚為困難。

這次車禍的死傷確實數字尚無完整統計。初步調查：死亡者二十三人，受傷者一百四十三人。由於有許多輕傷旅客，自動到附近醫院治療後已經離去，實際受傷人數當較已查出姓名的人為多。

中華民國六十五年 五月三十日

八四〇

發生互撞的兩列火車的兩名司機，一人受傷，另一人在撞車前跳車逃生。

省府主席謝東閔指示鐵路局迅即檢討車禍原因，並儘速搶修被損毀的鐵路，以求海線及早恢復通車。

鐵路局表示：該線本日上午已恢復通車，在搶修期間南下北上列車改經山線行駛。（註二）

附錄——中國時報特稿：「火車司機員管理極待加強」（註三）

距竹南站南下約五、六公里的談文車站，昨天下午發生了臺灣鐵路客運史上少有的一次客車相撞的重大車禍，根據鐵路等有關單位的初步調查，肇禍原因又與民國六十二年五月十一日二水車禍一樣：「煞車不當，冒衝號誌」。可是，這次死傷人數卻要比二水那次車禍多出一倍。

鐵路局一位官員表示：這次所說的「煞車不當，冒衝號誌」，簡單地說，即是列車闖紅燈。根據鐵路局說，這次大車禍是：北上到臺北的五十六次對號快車，於上午九時五十分從高雄開出，於下午三時零三分在談文第三等車站外約九百公尺處撞上一列停在站外等候進站的一〇七次平快客車。

鐵路局初步獲得的肇事結論是：第五十六次對號快車沒有遵照號誌指示在談文站內停車等候，一直開出近九百餘公尺，撞上停在站外等候進站錯車的第一〇七次平快車。

從這次相撞的損壞情形，即可看出第五十六次對號快車「不顧」紅燈號誌仍然加速前行的嚴重性，不但第五十六次對號車第一至第三節車廂全毀，停在軌上的那列一〇七次車第一至第二節車廂也被撞得破爛，連輪軸也被撞出了鐵軌。根據鐵路局一位資深司機員指出，從這種損壞情形可看出第五十六次客車行駛之快速、衝力之大。

這位資深司機員說：按照行車規定，前方有任何情況要列車採取停車或通行時，遠在一百公尺外首先有一個黃色警告燈，告訴司機減速至六十公里以內前行，如果要列車停車不准前行時，即會在不遠之前方再出現紅燈，通知該列車停在紅燈前，不可再往前駛。

而根據鐵路局昨天初步調查，中央號誌控制系统即已在談文站南方亮起了警告號誌與停車號誌，而在靠北方也

亮起了紅燈號誌，目的是要北上的第五十六次對號車停靠談文站後，讓停在站外的第一〇七次平快車在站內鐵軌上借車南下。沒想到第五十六次對號車竟不遵守行車號誌在談文站停車等候，反而直往前駛，首先撞毀了道岔設備，然後直往一〇七次平快車撞上。

臺灣省政府交通處長陳樹曦以及鐵路管理局長陳德年昨天趕到現場，聽到初步鑑定，又是司機員的疏忽闖紅燈時，不斷地搖頭嘆息。

列車闖紅燈發生的肇事案這已不是第一次。近年來有幾件重大的鐵路車禍，例如六十二年五月十一日二水的車禍，根據事後鑑定，都是因為司機員不遵守號誌行車才鑄成大錯。民國六十年，宜蘭線貨車司機員瞌睡連闖三關紅燈，以及六十二年三月侯硐附近貨車與柴油車相撞。都是一連串不遵守號誌造成災禍的例證。

每一次鐵路肇事之後，鐵路局及有關單位都採取了各種嚴厲的辦法，並面提耳命提高司機員的警覺，希望「這是最後的一次闖紅燈事件」，可是事實證明，列車是由人開的，人爲的疏忽似乎是防不勝防，仍難避免。

交通部對昨天這起車禍，已通知鐵路局要查明責任，並嚴防此類事件再發生。臺灣省交通處官員也在現場指出，在這次車禍後，鐵路局應記取教訓採取亡羊補牢的措施。最低限度對司機員不遵守號誌或行車疏忽不注意號誌，必須嚴格糾正過來。

鐵路局也感到奇怪，每列客車上都有兩個司機員，昨天第五十六次列車的司機員是吳必讀與楊滄洲，第一〇七次平快車是李裕禎和張本立，可是，對於前方兩次的警告號誌，一〇七次車已看到，遵守規定停車，第五十六次列車的兩位司機員都沒看到，仍然開了過去。鐵路局長陳德年懷疑地表示：「是不是他們都睡著了」。

因此，對於昨天的車禍，省交通處即令鐵路局馬上要做的兩件事是：第一、加強司機員的管理，全列車成千人的性命操在司機員手上，對司機員擔任行車工作不得濫竽充數，以免發生小疏忽造成大錯誤。第二、採用最新的腦波檢查儀，對司機員作不定期測驗，以了解他們身體疲勞的程度，和偶爾顯現的不正常心理，而停止其駕駛任務，或改調其他更能勝任的工作。

上述兩項措施，鐵路局認為是立刻可以做到的，但只是治標的辦法，至於長期的治本辦法，那就是在鐵路幹線

中華民國六十五年 五月三十、三十一日

八四二

電氣化後，在沿線各號誌及機車上裝置自動停車設備，列車遇到情況想闖紅燈，自動停車器不但發生警告，而且會在司機員仍不採取應變措施時自動將列車停止。

臺灣縱貫鐵路的行車密度，現已平均每一區段一天達九十列車以上。昨天發生車禍的談文站，雖是第三等小站，但往來列車頻繁，所以防止鐵路車禍，尤其防止闖紅燈造成的災難實為刻不容緩的問題，不能再繼續發生。（樂繁章）

註一：中央日報，民國六十五年五月三十日，第三版。

註二：中國時報，民國六十五年五月三十一日，第一版。

註三：中國時報，民國六十五年五月三十日，第三版。

三十一日 嚴總統贈勳哥倫比亞農業部長；我與哥國農技合作達成協議。

嚴總統本日上午十一時在總統會客室接見哥倫比亞農業部長巴爾道夫婦及農業改革局局長范寧等三人，並以大綬景星勳章一座頒贈巴爾道，酬庸他對促進中哥農技合作及兩國友誼所作之貢獻。

在場觀禮的有我國總統府祕書長鄭彥棻、參軍長黎玉璽、經濟部長孫運璿、外交部次長楊西崑及哥倫比亞駐華大使館代辦李嘉鐸等。（註一）

中哥農業技術合作已經達成協議。我國經濟部長孫運璿與哥倫比亞農業部長巴爾道於本日下午在經濟部簡報室代表雙方政府簽署會談協議紀錄，並由雙方開始執行。

來華訪問的哥國農業部長巴爾道和我經濟部長孫運璿就中哥農技合作的問題，經過兩次會談之後，達成的協議事項如下：

- 一、我國派赴多國雜糧考察團、蔬菜及淡水魚類養殖專家所做的考察報告，哥方將予詳細研究後採取行動。
- 二、中哥水產養殖技術合作協定已於今年四月簽訂，我方並已依照協定規定，派遣專家二人於五月間前往服務，其

餘二人俟哥方通知後繼續派往。

三、我方由民間所組成的漁業考察團已於今年五月間前往哥國考察，並已提出合作之建議，哥方同意協助早日促成。

四、在種植黃豆方面，我方願提供研究熱帶品種之經驗，以供雙方合作在哥國試驗推廣。

五、在推廣玉米方面，我方願提供在組織農民及改進生產方法方面之經驗，協助哥國農民增產玉米。

六、關於貿易方面，中哥雙方政府今後將加強提供商情資料以促進貿易，並鼓勵民間相互訪問，參加商展，以增加採購。

七、為促進雙方合作項目之順利推行，雙方同意經常舉行部長級會談。下一次會議地點為哥國首都波哥大市，時間另訂之。

哥倫比亞農業部長巴爾道並表示，中哥兩國積極推動農業和漁業合作，並決定由雙方民間籌組漁業合作公司，共同開發海洋漁產資源。（註二）

賴索托王國總理約拿旦訪華，行政院長蔣經國親至機場歡迎。

賴索托王國總理約拿旦和隨員外交部長莫拉波等十四人，應中華民國政府邀請，本日傍晚到達臺北訪問六天。

約拿旦總理等在傾盆大雨中步下飛機，坐禮車到達軍用機場。行政院長蔣經國上前和他握手，表示歡迎，並向隨員們致歡迎之意。

到機場歡迎的，還有外交部長沈昌煥、經濟部長孫運璿、外交部長楊西崑、關鏞、行政院新聞局長丁懋時、臺北市長張豐緒以及哥斯大黎加駐華大使桑傑士等臺北外交使節團團員。

約拿旦總理等隨後前往圓山飯店休息，晚間接受楊西崑次長的歡宴。

中華民國六十五年 五月三十一日

八四三

中華民國六十五年 五月三十一日

八四四

約拿旦總理等定明日下午前往圓山忠烈祠，向革命先烈獻花致敬，然後到總統府覲見嚴總統。訪華期間，他們將參觀經建設施，並與中華民國政府商討技術合作問題。預定六月五日離華。

(註二)

附錄——青年戰士報特稿：「約拿旦總理訪華的積極意義」(註四)

正當南部非洲面臨國際共黨滲透侵略之際，賴索托王國總理約拿旦將於今日來華訪問。

約拿旦自賴索托獨立後即擔任該國總理迄今，曾在一九六六年及一九六九年兩度來華訪問，過去他的政府的人民一直支持中華民國，在國際姑息逆流猖獗中，他三度來華，顯示了對我國的支持及其友誼之珍貴。

自安哥拉赤化後，羅德西亞正面臨國際共黨的滲透顛覆危機，西南非之情況亦甚危險，進而會影響到南非共和國之安全，位於南非境內的賴索托王國面臨南非一帶「山雨欲來風滿樓」的形勢，自然也感受到這種緊張氣氛，因此，他此次來華，與我國政府首長就世界反共局勢交換意見及商討中賴合作，必有助於南非地區的安定。

目前中賴兩國關係極為友好，合作日益加強，今年外交部次長楊西崑前往南非洲一帶訪問，就曾在賴索托受到當地政府及人民熱忱的款待，皇后更自鄉間農莊趕來，親自下廚燒了十二道中國菜，使楊次長感動難忘。

賴索托王國位於南非共和國境內，面積與臺灣差不多，人口一百餘萬。由於地勢較高，氣候比臺灣冷一些。賴國境內過去沒有中國人，但在最近四、五年內，陸續續續有不少國人前往投資經商，到目前為止約有六十餘人。

在賴國境內，第一家由中國人投資成立的是臺灣建築公司，成立三年以來，業務鼎盛，承包當地許多工程，包括學校、房舍及廠房的興建，由於表現良好，深受當地的歡迎，工程大有接應不暇之勢。賴國政府為發展觀光事業，吸收外來遊客，最近又核准了美國商人在賴京馬塞魯成立希爾頓飯店連鎖店，其造價共達六百萬美元，即是由該公司所承包。

去年雙十年節，賴京又成立了一間頗具規模可以容納二百人的中國菜館，古色古香，甚具風味，這個餐館現是由來自臺灣的國人所經營的，據楊次長回國後表示，該所餐館自開業以來頗獲好評，甚至還有來自南非的食客。

今年三月間返國述職的我駐賴國大使劉達人表示，日前中賴兩國民間人士現正合資興建高粱酒廠。賴國出產高粱，除作食物外，只用來製造啤酒，味道也不算好，因此，兩國民間人士決定成立一高粱酒廠，賴國當地銀行業民間人士投資美金廿六萬元，我國商人包括一些歐洲華僑提供機器等生產材料，價值約在四十萬美元左右，現在正積極興建廠房之中，預計到今年十月間即可正式生產問世。

據劉大使表示，現正計畫由雙方合作經營的還有成衣廠與磚瓦廠，賴國政府及民間均十分歡迎我國工商界人士前往投資考察。

根據中賴兩國簽訂的技術合作協定，我國派有農耕隊駐在賴國協助當地人民發展農業，日前農耕隊共有隊員廿二人，在賴國全境設有十三個推廣站，除了引介生產稻米外，並推廣生產大豆及蔬菜等作物，由於受氣候的影響，稻米無法作大規模的生產，但這對以往全不生產稻米的賴國，實是難能可貴的，至於蔬菜的推廣則成績甚佳，目前希望能使一向進口蔬菜的賴國達成自給自足的目標。

我國農耕隊隊員大部分都是學會了當地的土語，不但能和當地農民直接交談，而且還能和當地人民生活在一起，打成一片。

有一位我國農耕隊隊員林勁光是高山族同胞，到賴國已有五年多的歷史，不但學會了當地的土語，而且還懂得醫學，因此，在鄉間協助當地農民種稻時還能替當地人民看病。賴國王后對他更是友善，林勁光還親下廚教王后燒中國菜，王后也就在楊次長訪賴國時就露了一手，令楊次長甚為欽佩與感動。

約拿旦在五月二十六日啓程時，曾特別表示，他這次訪華將前往故總統蔣公陵寢致敬，以表達賴國政府及人民對蔣公永恆的懷念及崇敬。此外，他並將與中華民國政府協商，促進兩國技術合作，特別是中華民國對賴國經濟協助的問題。

一般也感信，約拿旦總理此次來華，必能使中賴兩國的友誼「百尺竿頭，更進一步」，兩國在各方面的合作必能更為密切有效。（汪宏圖）

中華民國六十五年 五月三十一日

八四五

中華民國六十五年 五月三十一日

八四六

行政院長蔣經國巡視鐵路縱貫線竹南、談文間大車禍現場，指示做好善後工作。

行政院長蔣經國關懷三十日發生的鐵路大車禍，本日中午至現場視察，並到頭份鎮劉外科醫院慰問受傷住院的旅客，面囑醫護人員應盡最大努力救治傷者。

蔣院長另請臺灣省政府主席謝東閔代表他，到竹南鎮等地慰問其他的車禍受傷民衆。

蔣院長是於上午十一時十五分驅車至竹南鎮公館里平交道下車，然後冒著炎陽步行至車禍現場。

蔣院長在現場目睹鐵路兩側一片支離破碎的車廂，曾沉思良久，並聽取臺灣省交通處長陳樹曦的車禍報告。蔣院長當面指示陳樹曦要查明車禍原因與責任，檢討改進鐵路交通安全，做好善後處理工作，對於死難家屬從優撫恤，受傷乘客則予妥善醫療。

中午十二時十三分蔣院長與省府主席謝東閔同赴頭份鎮劉外科醫院，他在二〇二號病房看見一個不知姓名的小女孩腿斷受傷，一面伸手撫摸她的頭部表示慰問之意，一面囑咐大夫「救人第一」，盡力照料傷者。蔣院長曾在院中對每一位車禍傷者親切詢問，希望他們安心療養，一切問題政府負責處理。蔣院長離開醫院後，旋即指示省府主席謝東閔代表他到其他醫院慰問。

下午，謝主席率同交通處長陳樹曦、社會處長許水德、衛生處長胡惠德等人至頭份鎮宏恩醫院及竹南鎮黃外科、洪外科等醫院繼續慰問傷者，然後轉赴新竹。（註五）

財政部常務次長王紹堉、糧鹽司長張清治因執行政策不力，各記大過兩次免

職。

財政部常務次長王紹培、糧鹽司長張清治不恤民情，對於有關糧鹽政策執行不力。行政院查實後特各記大過兩次免職，以申儆戒。

行政院希望各級行政人員，對於關係國民利益和生活的各種政策，必須盡心竭力予以貫徹，不可稍有怠忽。

政府鑒於糧鹽兩項日用必需品關係國民生活至鉅，所以對於糧鹽的生產運銷極為重視，對糧政、鹽政亦不斷改進。近年並訂定各種具體計畫加強實施，如糧食平準基金的設立、糧食增產的競賽、食鹽增產與適應民需、倉儲運銷的積極改善，主要即在使糧鹽得以供應無缺。（註六）

附錄——中國時報特稿：「樹立責任政治的標準」（註七）

昨天本報報導的三則新聞都足以顯示責任政治的觀念，表現政府貫徹執行政策、政令的決心，值得我們加以申論。

第一件事是行政院以財政部常務次長王紹培、糧鹽司長張清治執行糧鹽政策不力，下令記大過兩次免職。就我們記憶所及，政府對於中樞大員因執行政策未能符合要求，而予以如此嚴重處分者，尚未之前聞。按政府今日的政策方向，是在於照顧全體民眾的生活與福祉，以建立一個安和樂利的社會，而民生之首要，在於食的問題的解決。糧和鹽兩者都是民食所必需。政府當局頻年以來苦心孤詣用盡種種方法，以求糧鹽價格之穩定、供應之充沛、調劑之得當，使民生得以安定。有司者允宜仰體斯旨，劍及履及，切實執行，毋怠毋忽。王紹培次長素以幹練著稱，歷任要職，頗多獻替。張清治司長也是一位具有經驗的行政人員。但此次由於對政府的民生問題政策未能充分貫徹、及時因應，遂受到如此嚴峻的處分。我們固對他們兩位惋惜，但這也說明了政府當局對於責任政治之重視，毋寧是可喜的現象。凡對執行政策有偏差或延宕，即嚴懲不貸，此於當前稍涉泄沓而功過混淆的官場積習，當必有其激濁揚清的鞭策與鼓舞的重大影響。

第二件事是行政院指示財政與司法兩部對各行庫牽涉啓達企業集團貸款案違法失職部分，徹查嚴辦。啓達公司

違法貸款由調查局揭發後，本已進入司法程序，但因各主辦單位對於貸款銀行的責任未能定奪，故迄未作進一步的處理。現在由於司法機關調查的績效，事證確鑿，顯示各行庫在貸款前之徵信及事後之追蹤查核，一般皆有疏忽輕率之處。尤其是財產的重複抵押，違反動產擔保抵押法的規定，實在是極大的失察。同時專業銀行對於專業以外的企業，作遠逾常軌的巨額貸款，捨己之田，耘人之田，也有違銀行法的精神。這些都是貸款銀行無可辯解的違誤。現在行政院下令徹查有無弊竇，就近而言，固然是對於啓達案的追根究底，就遠而言，更在於課銀行業者以應負的責任。銀行經營對於國家的金融之安定、經濟的建設、國力的培植都有極大關係，所以必須遵循政府的決策，謹守有關的規定，應為則勇往直前，不應為則不越雷池一步。這是銀行經營者從啓達案中所應獲得的教訓。

第三件事是竹南談文站所發生的大車禍，死傷慘重，鐵路局長陳德年至感痛心，已向省府正式提出辭呈，請求准予辭卸鐵路局長職務，以示負責。省府並已迅速核定記大過一次，即辦退休。省交通處長陳樹曦、省府主席謝東閔也同時提出報告自請處分。按此次鐵路車禍的發生，由於司機的疏忽未遵守號誌指示，已為有關單位所明白斷定，極為顯明，似與鐵路局長、交通處長、省府主席無涉，但如進一步加以檢討，自過去二水大車禍發生後，與論對鐵路局的管理鬆懈、人謀不臧多所指責，而主事者亦有痛定思痛、戮力改革的表示，而現在卻又重蹈覆轍，則負鐵路最高主管之責者實亦不能辭其咎。所以陳局長、陳處長和謝主席的自請處分，應非故作姿態，而政府當局切實查究、秉公明斷、迅速處理，課以應負的責任，這也是責任政治的具體表現。

我們今天的政治，病徵所在，並不是沒有完美的政策，也不是缺乏具體的法令，而最大的問題在於執行政策未能貫徹。而政策之所以未能貫徹，主要還在於對於執行法令的官員沒有責任觀念。能夠貫徹政令者既不加獎擢，執行不力或有偏差者也不予懲戒，是非不明，功過莫辨，甚至縱然發現僚屬失職，除非監察或司法機關揭發，其主管多視而不見乃至為之曲護，以不開罪結怨為得計。這樣，隱藏掩蔽的結果，欲期令出必行、行必有果，自然憂乎其難了。

上面所舉的三事，其性質雖有不同，或為上級機關的直接發佈懲戒，或待查究真相後再予處理，或因自感愧怍而請求處分，但其為明辨是非、課予不盡職者以應得之責任則初無二致。在這幾項事件中，無疑的會有若干位犧牲

者。我們於此，毋寧抱哀矜勿喜的心情，希望在付出此一代價後，激發行政上講求績效、嚴覈功過的應有功能，每一位公務人員皆能敬業勤職、不怠不忽、不偏不私，凡政府既定的方針必奉行唯謹，凡利民便民之事必戮力以赴，則庶幾樹立是非功過分明的行政責任觀念，邁向廉能政治的理想境界。

臺灣省政府先選擇九十七處地區立即辦理規定地價。

臺灣省政府遵照行政院指示，決定先選擇九十七處地區立即辦理規定地價，預定在明年一月底完成公告地價，實施平均地權。

這是防止土地投機、改善地方財政困難的一項重大決定。

這九十七處的土地總面積是五萬九千四百八十九公頃，共七十二萬一千七百八十筆。其中，都市計畫區尚未實施平均地權的地區有四十五處，二萬五千三百七十八點一六公頃；新闢社區及都市邊緣繁榮地區有卅二處，八千零六十一點三二公頃；高速公路交流道有二十處，二萬六千零五十公頃。

這九十七處地區的土地利用價值已日益提高，但目前仍按原訂等則課征田賦，移轉時課征契稅，稅負較實際偏低，與鄰近課征地價稅的都市土地比較相差常達數倍，甚至數十倍。於是造成競相投機待價而沽的情形。這不僅影響土地利用，稅負也欠公允，且使財富分配不均。

省建設廳、財政廳、地政局等單位最近組成聯合勘查小組，實地勘查後才選擇這九十七處地區先行辦理平均地權，目前正由建設廳規劃中。

省府在本日的一項會議中，決定這件事的辦理步驟：

- 一、實施都市平均地權地區的核定範圍，依照實施都市平均地權條例臺灣省施行細則第四條規定，由建設廳在六月三十日前將有關地區列入規定地價方案，送請省議會提前審查。

中華民國六十五年 五月三十一日

中華民國六十五年 五月三十一日

八五〇

二、地政局在明年一月底前完成公告地價，明年六月底前編妥總歸戶冊，送稅捐機關開征六十六年上期地價稅。

省府選擇的九十七處地區中，已公布都市計畫尚未完成平均地權的地區及其面積是：

臺北縣：中和鄉一千五百零一公頃、新莊鄉一千五百六十一公頃、三重市二百零五公頃、土城鄉七百五十二公頃、汐止鎮四百四十五公頃、五股鄉四百卅二公頃。

宜蘭縣：羅東鎮十六點三公頃、礁溪鄉三百點三七公頃、蘇澳鎮四百八十六公頃、南澳鄉二百公頃。

桃園縣：龜山鄉四百五十公頃。

新竹縣：竹北鄉五百十八公頃、湖口鄉三百七十公頃。

苗栗縣：竹南鎮、頭份鎮（聯合都市計畫區）二千二百廿八公頃、三灣鄉一百十四公頃。

臺中縣：大甲鎮一百零四點四五公頃、大雅鄉六百十八點八公頃、潭子鄉五百五十六點二六公頃、烏日鄉六百一十點二公頃、大里鄉五百廿九點二六公頃。

彰化縣：花壇鄉二百八十九公頃、永靖鄉二百公頃。

南投縣：魚池鄉（日月潭特定區）一千九百九十四公頃，魚池鄉（都市計畫區）二百廿九公頃、名間鄉二百卅八公頃。

雲林縣：斗六鎮七百廿四公頃、莿桐鄉三百廿二公頃、林內鄉二百九十二公頃、

嘉義縣：民雄鄉三百七十三公頃、新港鄉五百四十三公頃。

臺南縣：歸仁鄉五百五十一點零三公頃、六甲鄉三百卅二點八三公頃、玉井鄉三百六十六點七七公頃、柳營鄉三百九十七點四四公頃、下營鄉三百廿七公頃。

高雄縣：鳳山市（都市計畫區）二千一百廿一公頃、鳳山市（臨海特定區）九十二點六公頃、路竹鄉八百七十公頃、小港鄉（二苓地區都市計畫）三百八十公頃、小港鄉（小港特定區）六十二點八八公頃、橋頭鄉六百五十公頃。

屏東縣：萬丹鄉三百九十九點二九公頃、里港鄉三百九十七點八九公頃、枋寮鄉三百七十二公頃。
臺東鎮：池上鄉二百四十九公頃。

屬於非都市計畫新闢社區及都市邊緣繁榮地區的卅二處是：

臺北縣：土城鄉一百七十公頃、樹林鎮（山子腳地區）二百卅公頃、樹林鎮（三角埔地區）二百九十公頃、淡水鎮一百十二公頃、鶯歌鎮七公頃、板橋市一百卅七公頃、新店鎮五十公頃。

宜蘭縣：五結鄉六百十九點一五公頃。

桃園縣：八德鄉三百七十三點五四公頃。桃園市、八德鄉（高城社區、大慶社區、宏太社區）九百公頃、蘆竹鄉三千二百六十公頃、龜山鄉四十公頃。桃園市、龜山鄉、八德鄉（龜山鄉山學路、八德鄉、桃學路、桃園市示範工業區對面）八十五公頃。平鎮鄉五十公頃、八德鄉（白鶯村）二百公頃、蘆竹鄉（山腳村民聯公司附近）五十五公頃。

苗栗縣：苗栗鎮五十八公頃。

臺中縣：大里鄉二百廿九公頃、后里鄉十六公頃、大甲鎮十五公頃、潭子鄉十四公頃。

彰化縣：花壇鄉六十六公頃、和美鎮一百零五公頃、員林鎮大村鄉、花壇鄉（花壇至員林間地區）一百四十七公頃。

南投縣：埔里鎮十公頃、草屯鎮十公頃。

臺南縣：仁德鄉一百四十五公頃、永康鄉五百四十二公頃。

屏東縣：潮州鎮七點六三公頃。

花蓮縣：新城鄉十三公頃。

廿處高速公路交流道地區和它的面積是：

桃園縣：南崁九百公頃、中壢、內壢二千零廿公頃、幼獅四百七十公頃、楊梅三百五十公頃。

新竹縣：新竹一千二百六十公頃。

中華民國六十五年 五月三十一日

中華民國六十五年 五月三十一日

八五二

苗栗縣：頭份四百四十公頃、苗栗六百八十公頃。

臺中縣：豐原二千六百一十公頃、大雅鄉一千零卅公頃、玉田一千三百六十公頃。

彰化縣：彰化縣二千零八十公頃、溪湖八百一十公頃。

雲林縣：斗六一千八百四十公頃。

嘉義縣：嘉義一千零八十公頃。

臺南縣：新營九百卅公頃、麻豆一千五百八十公頃、永康三千八百卅公頃、臺南七百四十公頃。（註八）

註一：中央日報，民國六十五年六月一日，第三版。

註二：經濟日報，民國六十五年六月一日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年六月一日，第一版。

註四：青年戰士報，民國六十五年五月三十一日，第三版。

註五：聯合報，民國六十五年六月一日，第三版。

註六：同註一。

註七：中國時報，民國六十五年六月二日，第二版。

註八：聯合報，民國六十五年六月一日，第二版。



六月

一日 內政部長林金生在「揭發共匪毒化世界陰謀暴行」聽證會上，斥責中共毒化自由世界手段。

內政部長林金生本日上午在調查局舉行「揭發共匪毒化世界陰謀暴行」聽證會，呼籲肅清烟毒，並痛斥中共利用毒品毒化自由世界的手段。

他指出：我政府澈底有效達成肅清烟毒政策，除加強與自由國家的國際刑警組織密切協調聯繫，交換緝毒情報及技術外；目前正採取下列五項禁烟禁毒的偵防措施：（一）加強烟民監管，預防再犯；（二）加強檢肅烟毒，堵塞毒品來源；（三）責成警政署、刑事警察局烟毒查緝專業單位，加強與國內各治安機關協調、聯繫，切實執行港口、機場入境旅客、船員等檢查，防範偷運，夾帶毒品入境；（四）獎勵烟毒犯改過自新；（五）嚴防共匪毒害青少年。

最近投奔自由的反共義士蘭名字、王震民本日本在「揭發共匪毒化世界陰謀暴行」的聽證會上強調：中共在大陸遍植罌粟煉製毒品，作為毒化自由世界的武器，自由世界人士應認清中共陰毒的暴行，提高警惕。

原籍福建連江的蘭名字義士說：一九六八年十一月間，他被派到福建省古田縣採辦木料，發現附近山區林場一大片土地均種植罌粟，約有四千多畝。後來又被派到寧德，發現該縣有「七都公社」和「八都公社」的山林地帶，也種有三千多畝的鴉片。

他說，福建省不但遍地種植罌粟，還有加工製煉的全套設備。廈門禾山並設有亞熱帶植物研究站，

專搞罌粟培植及生產的試驗研究。

三十歲的反共義士王震民曾在偽「上海市第二醫學院」畢業，一九七〇年被下放到雲南省臨滄專區永和醫院擔任醫生；一九七一年四月開始逃亡，本年五月十八日經由泰國來臺。

他在雲南獲悉當地農民被中共指定種植大批罌粟，並由當地偽貿易公司收購站統一收購，加工提煉成爲嗎啡或海洛英。其成品有「紅金牌」、「金一牌」、「金鵬牌」及「銀鼎牌」等，多以秘密方式偷運到緬甸及東南亞地區。

他指出：中共在雲南境內設有「昆明製藥廠」、「大理製藥廠」、「楚雄製藥廠」、「昌寧製藥廠」等均大量製造毒品。自由世界應早日堵塞和消弭此一毒化陰謀。（註一）

附錄——中央日報特稿：「製銷毒品者應依法一律處極刑」（註二）

今天是六三禁煙，追懷一百三十六年前，我先賢林則徐在廣州查禁鴉片。林氏論煙毒之害，謂將使中國無可籌之餉、無可用之兵。百年之下讀之，猶有懷然之感。中華民國對煙毒案件查禁最嚴，實有其歷史上的背景。「鴉片戰爭」是清代末葉喪權辱國的開端，也是我們民族史上最痛心的一頁。

而今毛共卻以大量製銷毒品作爲擴張邪惡勢力的手段，既可藉毒品以麻醉和腐蝕「敵人」，又可由出售毒品的造孽錢，用爲在外顛覆擴張的資本，爲計之毒無以復加。

日前司法行政部調查局曾舉行一項「揭發共匪毒化世界地陰謀暴行」聽證會，內政部林金生部長在會中呼籲共同提高警覺，徹底粉碎毛共的陰謀，抵制共毒害人類的卑劣伎倆；據指出，毛共自去年起，派遣匪諜到各自由國家秘密製售「速賜康」，以麻醉青少年癮癮下一代爲目標。會中反共義士蘭名字、王震民以其在大陸月擊的事實，控訴毛共大量種植罌粟製造毒品的罪行。自由世界實應及時警惕。

據我情報人員調查：毛共在大陸種植罌粟共選擇了一百九十六個所謂「重點縣」，另有約八十個以「國營農場

「爲掩護的特別種植處所，遍布滇、黔、川、康、藏、陝、粵、桂、閩、海南島等省區。製造毒品的工廠多達九千家，「商標」約有五十種，每年輸出在一萬噸以上。輸出的路線是經由東南亞和東北亞的鄰近地區，運銷世界各地。」

毛共大量製銷毒品的滔天罪行，過去我政府曾一再列舉事證，喚起國際間有關組織的注意。全世界出產毒品的地區雖不以大陸匪區爲限，毒品市場雖非毛共完全獨佔，但在毛共計畫、有組織的經營下，大量生產，廉價傾銷，實已早執毒品製售的牛耳。世界各地破獲的大宗走私販毒案件大多數與毛共有關，如美國及東南亞地區皆有毛共人員販毒的刑事紀錄。所以凡是毛共派往外國的單位和人員，不但是間諜活動的據點，也是策動走私販毒的分店，所有誤上賊船與毛共勾搭的國家，更無一不是它傾銷毒品的對象。

禁煙禁毒是我政府自奠都南京以後一貫採行的政策，要救國、要保種非徹底禁絕煙毒不可。過去曾訂立專法，並專設機構以加強執行，獲有顯著的效果。在臺、澎、金、馬自由地區查禁毒品向極嚴格，如民國四十四年間制定的「戡亂時期肅清煙毒條例」第五條明確規定：「販賣、運輸、製造毒品或鴉片者，處死刑。」吸食及持有毒品者亦均有極重之處罰，同時責由地方政府加強勒戒的措施。六十二年復修正該條例第四條，明文規定：「吸用煙毒成癮者，於犯罪未發覺前，自動向法院或司法警察機關請求勒戒，於斷癮後經調驗確已戒絕者，免除其刑。」以期以鼓勵有毒癮的人自動戒絕，並開啓其新生之路。

在臺、澎、金、馬，由於取締嚴格，煙毒品百分之百是自國外用走私方式偷運入境。雖云暴利所在，奸究之徒不免心存僥倖；但是「要錢不要命」畢竟有違人情；是則製毒、販毒者除了在攫取不法暴利的企圖之外，幕後必有更大的陰謀操縱，威逼利誘其走上以身試法、冒死販毒的絕路。一切煙毒案件追蹤到最後必與毛共有關。

針對毛共的毒化手段，林金生部長宣布：政府正採取五項偵防措施加強查緝監管，並獎勵煙毒犯改過自新。希望加強宣傳有效執行，切實杜絕毒品的來源，對煙毒犯更當依法嚴辦，勿稍姑寬，決不容毛共的毒化詭計腐蝕自由地區。同時，對於若干類似毒品的新製品，凡足使人產生幻覺失去理智的化學製劑，亦應考慮比照毒品加以懲治，以減少社會犯罪的因素。

中華民國六十五年 六月一日

八五六

我們深信，每一個愛國家、愛民族的國民，對煙毒犯必皆深痛惡絕。敵人用這種殺人不見血的手段來毒化我們，我們當然要全力支持政府，撲滅這種紅黑交織的罪惡。我們更要沈痛地呼籲，「販賣、運輸、製造毒品或鴉片者，處死刑」的規定，必須嚴格依法執行。中華民國力行仁政，但對於存心要害害我們的人，不應該再稍有寬縱姑息。

教育部修正通過「大學學籍規則」，並通過「修正大學設置研究生獎學金辦法」。

本日教育部法規委員會修正通過大學及獨立學院學生學籍規則，共五十六條。這將是大學及獨立學院處理學生有關學籍事宜的依據。

這一規則修正後的重點是：

一、報考各校一年級新生，應繳驗同等學力證件外，應繳驗高中或同等學校的畢業證書或臨時畢業證明書。報考夜間部男生，並須繳驗已服兵役或無常備兵役義務之證明文件。

二、轉學生除轉入二年級者外，應以轉入與原肄業學系性質相近者為限，其轉入年級以前應修的科目已在原校修習及格者，得編入相銜接的年級肄業；否則，應令補修或酌量降低年級。

三、日間部肄業生已服兵役或無常備兵役義務者，得轉學夜間部。夜間部肄業生以轉學夜間部為限。

四、專校或專修科畢業生已服兵役或無常備兵役義務者，得轉學大學及學院，其係二年制或五年制專校或專修科畢業者，應編入各學系二年級肄業，其係三年制或六年制專校或專修科畢業者，應編入性質相近學系三年級肄業，或編入各學系二年級肄業。專校或專科肄業生不得轉學大學及獨立學院。

五、各校辦理學生轉系，其轉入年級學生名額，以不超過該學系原核定新生名額連同教育部分發新生名額加兩成為度。

六、學生學期成績不及格科目的學分數，未達該學期修習學分總數二分之一，其及格科目在五十分以上者，得予補考一次；補考成績及格者，概以六十分計算。（註三）

教育部法規委員會本日修正通過大學及獨立學院設置研究生獎學金辦法。獎學金決定分爲甲、乙兩種，以獎勵公、私立大學院校成績優良研究生。

這一辦法要點如下：

- 一、研究生獎學金分甲、乙兩種：甲種獎學金名額以所爲單位，碩士班每所研究生十名以內者，得設置一名，逾十名者得增設一名；博士班每所研究生五名以內者，得設置一名，逾五名者，則增設一名。乙種獎學金名額得比照甲種獎學金名額增設一倍，惟以公立院校研究所爲限。凡領乙種獎學金者，須協助該校所、系從事有關教學或研究工作。
- 二、研究生獎學金金額規定如下：甲種獎學金：博士班研究生每名每月新臺幣六千元；碩士班研究生每名每月新臺幣五千元。乙種獎學金：博士班研究生每名每月新臺幣五千元；碩士班研究生每名每月新臺幣四千元。
- 三、研究生在校內外兼職兼薪者，不得申請研究生獎學金。
- 四、研究生獎學金碩士班最多以發給二學年爲限，博士班最多以發給三學年爲限。

會議中決定，這一獎學金設置辦法，暫以公立院校校爲主，私立院校部分因限於經費預算，將再作討論。

會中並通過：公私立大學暨獨立學院研究所碩、博士班研究生兼職規定要點：

- 一、研究生於研究期間領有教育部設置之獎學金者，不得兼任校內外其他任何職務。
- 二、研究生於研究期間未領有教育部設置之獎學金者，經就讀研究所所長及指導教授之同意，並經校（院）長核准後，得兼任與其研究性質相關之校內外職務。
- 三、研究生於通過學位考試中之學科考試後，得擔任與其研究性質相關之校內外專任職務。
- 四、凡擔任本校專任教師之研究生，及專案核准之在職人員研究生，得由各校酌情核定應否延長修業年限一年；惟

中華民國六十五年 六月一日

八五七

中華民國六十五年 六月一日

八五八

留職、留薪之在職人員研究生則不受此限。(註四)

臺灣南方海域油氣豐饒，獲得證實，中油準備先行開發。

臺灣地區南方海域油氣蘊藏豐富已獲得證實，中國石油公司準備進行開發，供應國內有關工業需要。

中國石油公司說：在南方海域和康納和公司合作探勘的F—一號井，是於六十三年六月間鑽獲豐富的油氣，根據鑽探所獲資料已具開發價值。

中油公司說：F—一號井可日產天然氣五千萬立方公尺，如以每立方公尺新臺幣二元計算，則一天的產量即達新臺幣一億元。另外還可以年產輕質原油一百萬噸，價值可觀，以其蘊藏情形看，估計可開採二十年。

開發南方海域油氣全部投資約需十八億美元，初期計畫先投資六億美元，計劃建造四個船臺，每個船臺可開十二口井，再以管線連結輸送到陸上。

有關開發南方海域油氣，今年將繼續在該地區鑽探，並進行規劃開發的工作，一俟準備妥當，即可開始進行。(註五)

附錄——青年戰士報特稿：「我國石油的探勘現況及展望」(註六)

探勘石油是現代國家促進工業發展的生命線。無論是陸地油氣探勘或者是海域探油，都無異是向自然界進行一項成敗未卜的戰鬥。這場漸烈的「戰鬥」非到結束難以預計所獲得的「戰果」，特別是海域探勘，即以歐洲地區北海域油氣探勘為例，在開始鑽探油井時多達百餘口，但其中只有三口井發現油氣，而我國在臺灣海域鑽探的十六口油井，卻發現有兩口井含有豐富油氣或原油。

臺灣陸上油氣之探勘始自前清。日據時代，日人曾著手進行探勘與開發，前後曾鑽井二百五十一口，但並無特殊之成就，歷年生產之原油僅十九萬公秉，天然氣亦僅十餘億立方公尺。

臺灣光復後，我政府積極從事資料整建，並進行全面性的地質調查及地球物理測勘，開始加強鑽探及開發工作。自民國卅五年至四十八年間，先後在廿五個構造地區鑽探井三十七口，均不符理想。惟此舉對臺灣省地質情況獲得較為完整的資料。

民國四十八年十一月，錦水三十八號深井鑽探成功，獲得大量天然氣；五十一年又在出磺坑東翼鑽探成功，同年又發現了鐵砧山背斜油氣田，繼此之後，又陸續有崎頂和寶山油氣田之發現，青草湖油氣田之鑽探成功，以及白沙屯與永和山油氣田之發現。因此臺省目前已有鐵砧山、青草湖、崎頂、白沙屯、永和山、寶山等油氣田，以及錦水、出磺坑兩個深層油氣田等七十六口生產井，平均日產天然氣四至五百萬立方公尺，原油約六百公秉（三千桶）。上述歷年來所探獲的油氣田，其壓力高達每平方吋二千五百磅至七千磅。

這種高壓油氣井鑽鑿時，極易發生噴井現象，根據資料統計，在日據時期，日人於探勘錦水和竹東地區鑽井時，就曾發生了六次重大噴井事故，釀致火災，造成了巨大的資源損失、設備焚毀和人員傷亡。

臺省自光復迄今累計鑽井共計二三百口，其中獲得生產油氣之生產井有九十多口，特別是民國四十八年鑽獲豐富的天然氣以來，天然氣已充分供作國內工業燃料、發電燃料、工業原料及一般家庭燃料之用，在能源供應市場中佔有極重要的地位。

中國石油公司臺灣油礦探勘處為加強陸上油源及天然氣之探勘，近一、二年來探勘目標已由過去的背斜地質構造逐漸轉移到地層封閉及斷層下盤所潛伏的構造，或深部層次的地質探勘。

該處在本省西部平原及山丘地帶進行地質調查，完成新竹縣油羅山背斜及高雄縣坑內、龍船、小滾水構造的地普查與核査；另外並以地球物理測勘方式，完成苗栗東面麓山區的精測工作，據初步了解，出磺坑背斜除了出磺坑油氣田呈現重力高區外，在該背斜南端，即三義斷層之南、北面，均發現呈有重力高區。這些地區將成為今後鑽探的主要目標。探勘處另利用最新型的數字型震測儀器，在南臺灣找尋地層封閉的目標，以求發現油氣蘊藏所在。

中華民國六十五年 六月一日

八六〇

經過地面地質研究或地球物理測勘的結果，在八卦山、后壁、民雄、大甲、中港、粗坑等地區所鑽探的新構造，雖未能獲致符合經濟利益的油氣生產，但對地質構造的瞭解助益很大，能夠促使早日探得可能儲油氣構造高區之所在。

舊有構造地質已有油氣生產的地區，鑽探工作仍繼續進行，盼能增加儲油氣範圍或生產層次。出磺坑油氣田五指山層有豐富的天然氣存在。到去年上半年爲止鑽井工作完成了一一〇號至一一六號六口油氣井。

至於深部層次探勘，除了在出磺坑油氣田已有收穫外，在錦水氣田石底層下部至五指山層上部間也獲得油氣，並推測永和山地質構造深部也有儲存油氣之可能，近期內將進行鑽探。

該處根據地質研究與物理測勘的資料推測，在臺北大斷層之下盤可能潛伏有背斜構造儲存油氣之可能性。

根據臺灣油礦探勘處的一項資料，日前，臺灣北部最大儲油氣層——打鹿砂層之地下資源相當豐富，經多年研究，結果該砂岩在某些地區可能構成地層封閉油氣，現在苗栗附近已勘定井位，以探勘該層之地層封閉油氣。

陸上探勘工作在六十四年全年探勘油氣井共鑽探十一口，已完成七口。其中清水坑二號井鑽獲油氣，目前正在試驗採油方法以提高產量之中。開發井共鑽四口，已完成三口。其中出磺坑一一五至一一八號井生產油氣，每日天然氣三十一萬立方公尺，原油十二公秉。

臺灣油礦探勘處根據以上趨勢歸納，談到臺省今後陸上石油或油氣探勘重點：

第一、利用現有地面，地下地質及物探資料綜合研究，以期鑽探深部層次或斷層下盤構造儲油氣之可能性。

第二、應用新式的數字型震測儀，加強各重要構造的精測，以獲取深部地層的反射資料，以及正確的地質構造資料，以利油氣探勘的進行。

第三、充分利用現有地下地層資料，配合精確的地面地質資料，或藉最新物理探測資料對儲油氣砂層作深入研究，期能藉此對於儲油氣砂岩之沈積環境、岩相變化、區域性分佈及油層流體動力現象等獲得進一步之了解，以助探勘工作。

第四、加強調查或核查較重要及可能儲存油氣之構造，特別是對於以前未曾調查之漸新世地層內之構造，深入

研究其儲存油氣之可能性，擬定探井位，增闢探勘範圍。

依照上項重點，循序漸進，積極的加強探勘工作，相信不久的將來，定能發現陸上新油氣井，增加國家油氣產量。

海域石油探勘工作，爲近二十年來世界石油業者積極發展的重要方向。因爲目前全世界石油及天然氣供應數量約佔能源需要量的百分之七十五，因此，世界各國正在不斷的找尋新的油氣資源，以確保不虞匱乏。

當今海域石油的蘊藏量已發現約爲一千一百五十億桶，約佔全世界石油蘊藏量六千三百億桶的百分之十六。而海域之石油生產量每天約爲九百萬桶，約佔全世界每天石油生產量五千三百萬桶的百分之十八。

尋找海域新油氣田的工作，目前正在全世界各角落積極的進行著。至少有八十個國家已在各海域從事鑽探，有二十五個國家已能夠生產海域油氣。估計在今後二十年中，全世界海域新油田可發現二千億桶的油源，如繼續發展下去可能發現七千億桶的蘊藏目標。

日前，全世界約有四百餘部海上鑽機在各地海域從事鑽井工作，每年可鑽探二千口井，根據資料估計全世界大約有七十臺海上鑽機正在建造中，其中包括半浮式、昇降式、船式等多型鑽機。

因爲海域油氣田之探勘及開發所需費用動輒以數億美元計，因此自一九六〇年至今，世界各國因探勘油氣投資額高達一千八百餘億美元以上。爲適應現在及將來全世界石油的需要，估計至一九八〇年全世界投資額將達三千億美元。因此，海域石油開發事業之蓬勃發展，可以預見。

我國海域探勘工作，中油公司在民國五十四年就已經正式展開。初步勘察的結果，把我國海域預先劃分爲幾個地區：五十七年七月至九月在臺灣海峽進行空中磁測，證實了臺灣海峽有廣大的沈積岩分佈；五十八年秋天，用陸上的震測設備，在新竹楊寮、崎頂、竹南西方等沿海地區進行海濱震測；中油公司並同時僱用美國聯合物探公司的測勘船，沿著臺灣西海岸大約十公里的海域（南起屏東，北至基隆的臺灣海峽）進行震波測勘，結果發現臺灣西部陸地地質構造都有向沿海延伸的趨勢，尤其是在新竹到竹南的近海處，有油氣質構造區的存在。接著，又雇用美國國際探物公司的測勘船，在臺灣西北部沿海進行震測，證實在新竹的外海有優良的地質構造，可能有蘊藏量極爲

中華民國六十五年 六月一日

八六二

豐富的石油資源。

從過去已有的資料，以及上述探勘與地質研究的結果，確定了臺灣海峽以迄我們北方海域廣大的海面蘊藏豐富的油氣。

我政府根據「大陸礁層公約」的原則，先行劃定五個礦區，面積約二十四萬平方公里，同時鑒於海域油氣之探勘與開發需要特殊技術與龐大資金，且有較大風險，乃決定開放與國外的石油公司合作。

消息傳到國外後，有許多國際石油公司派代表前來我國，表示願與我國合作，現在與我訂約正式進行海域油源探勘的國外石油公司有：德司福太平洋股份有限公司、克林敦國際石油公司、臺灣大洋探探股份有限公司、海灣石油公司、臺灣亞美和石油公司、臺灣康納和石油股份有限公司。

其中康納和公司高雄外海海域礦區，於六十三年六月間，鑽探F——一號井，深三千九百五十公尺，即獲得油氣，根據初步的估計，它的生產能力每天可達到生產天然氣五千萬立方公尺，足夠開採二十年；中油公司在去年已就該油井地區構造附近氣象、海相及海底形貌已作調查、觀測，目前祇要進一步鑽鑿佐證井，確定該構造延伸範圍以後，即逐步實施建造生產井臺、油氣處理設備、輸送管線以及添置陸上基地供應等設施，予以開採。

去年，中油公司自營的中部海域區內共鑽井五口，已完成四口，因無油氣而廢井，另一口井位於鹿港外海西南方十五公里的地方為CDA——一號探井，鑽至四千公尺時，發現含有粘度很厚的原油及部份天然氣，由此證實我臺灣地區也蘊藏原油，不祇是油氣而已。

海域探勘困難危險數倍於陸上，因氣候及海底地理等多種因素常影響工作之進行。每年下半年，臺灣海峽正是颶風季節期，海上氣候不佳，風浪很大，因此海域能源探勘工作通常都陷於停頓狀態。

過去我國海域鑽井工作，僅租有一艘五德和四號鑽井船，由中油公司與其他合作公司輪流使用，民國六十四年，由臺船公司改裝完成的伍德和八號鑽井船及康納和公司由印尼租來的發現三號鑽井船，相繼參加海域能源鑽探工作，最近，中油公司又向國外租用一艘海域探勘船SCAN、SEA號，在本月底進行鹿港外海較深地區油氣鑽探，同時康納和油公司也洽租探勘船一艘，準備在高雄外海加強探油工作。

根據中國石油公司六十五年度的估計（自六十四年七月至六十五年六月），在合作區域和自營區域將鑽探油井十一口，其中中油公司自鑽井四口，另六口井是外資合作，其結果將於今年六月後可獲悉。

中油公司表示：截至六十四年底，在臺灣海域近海已鑽探十六口井，其中十二口井是外國公司合作鑽探的。該公司與康納和公司、在高雄外海所鑽的四口井中，其中一口已發現蘊藏具有經濟價值的油氣，另一口亦發現油氣。該公司在自營區所鑽的四口井均發現油氣徵兆。

這些油井如一旦證實有開採價值時，中油公司當即儘速開採。在海域中開採油氣非常艱鉅。高雄外海所發現水深達一百二十公尺的油氣構造，初期投資就需要美金七億元至十億元，建立一座井臺，也非兩三年時間不可。

從探測與探勘等多方面資料中，獲知臺灣海峽蘊藏著豐富的油氣，最近美國進出口銀行等外國金融機構願提供貸款給我國開發海域油源，乃是根據外國與我國合作的外資公司所提供實際的資料與探勘的結果，以及臺灣海域能源將來發展的可能性；甚至有人預測臺灣海域未來的油氣產量或蘊藏量為世界科威特第二。

總之，臺灣海峽海域探勘，在南部外海域、中部鹿港外海探井鑽獲油氣，已為我國海域探油燃起了新的希望，如能早日予以全面開發，當更可增加我自產能源之供應。

註一：聯合報，民國六十五年六月二日，第三版。

註二：中央日報，民國六十五年六月三日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年六月二日，第四版。

註四：同前註。

註五：中國時報，民國六十五年六月一日，第一版。

註六：青年戰士報，民國六十五年六月三日，第三版。

二 日 行政院長蔣經國巡視馬祖、東引各島，並與前線軍民共度端午節。

中華民國六十五年 六月一、二日

中華民國六十五年 六月二日

八六四

行政院長蔣經國本日在馬祖、東引等地和前線軍民同胞共度端午節。蔣院長的到達使前線民衆和官兵感到興奮和鼓舞。

蔣院長在炎日下，在大雨中，曾深入東引、北竿、大坵、南竿各島慰問官兵、探訪民衆。他在部隊中和官兵聚餐，在國民學校中和師生同樂，在農村、漁村中向農民、漁民詢問生活情況。

蔣院長在前線官兵聚餐時，告訴大家：我們中國的傳統風俗，重視一年中的四個節日：清明節是追祀祖先的日子，顯示一種不忘本的精神；端午節是紀念先賢屈原的忠毅，顯示一種愛國救國的精神；中秋節是追懷古人奮鬥爭取自由生活的往烈，顯示一種民族團結、家庭團圓的意義；而春節更是檢討過去、策勵將來，顯示一種開創新的觀念、新的行動，充實新的生活、新的生命的意義。蔣院長勉勵大家時時心存大陸，念念不忘復國，掌握勝利的契機，隨時開展我們光復大陸的行動。

蔣院長說：看到前線官兵堅守崗位、士氣高昂，行政和教育工作同仁敬業樂羣、朝氣蓬勃的精神，很是值得大家共同學習。

蔣院長還參觀了新建的文康娛樂中心、國民住宅以及交通設施。他說：前線軍民合作的精誠，令人感動。

蔣院長表示：在前線和大陸新近投奔自由的青年和漁民談話之後，更感到自由基地和大陸雖只一水之隔，但是自由繁榮和黑暗痛苦，卻形成一種強烈的、尖銳的對比。

蔣院長也非常重視前線的教育情形。他說：二十多年前第一次到馬祖和今天來到前線，最大的感想就是教育進步的快速，現在看到學校校風的良好、教學的認真、環境的整潔實在難能可貴。（註二）

經濟部商品檢驗局發布實施「修正商品檢驗規費收費準則」。

經濟部商品檢驗局本日修正發布「商品檢驗規費收費準則」，自即日起實施。該準則依照一般規費和作業規費，製訂各種檢驗規費收費標準。

修正「商品檢驗規費收費準則」全文如下：

第一章 總 則

第一條 本準則依商品檢驗法第二十八、第二十九條，同法施行細則第四十七條、第一百零四條、第一百零五條、第一百零七條及第一百零九條等有關規定訂定之。

第二條 本準則所稱檢驗規費，指左列各款：

一、一般規費：

○檢驗費。

○檢疫費。

二、作業規費：

○檢驗標識費。

○補發換發合格證書工本費。

○執行動植物檢疫所需之繫留、消毒、銷燬、海沒、隔離、留檢、飼養或栽培之費用。

○臨場檢驗旅費及其所需支出其他必要費用。

○辦公時間外延長作業費用。

第三條 凡經公告應施檢驗之商品均依本準則規定計收規費。

第四條 左列進口物資，免收檢驗費用：

一、軍公糧食（包括黃豆在內）持有糧政機關證明者。

二、外國援助糧食。

中華民國六十五年 六月二日

八六五



中華民國六十五年 六月二日

八六六

三、一般救濟物資，持有政府機關證明文件者。

四、軍用物資，經國防部證明屬實者。

五、旅客攜帶動物或其產品在規定限額內檢疫者。

第五條 以外幣繳納檢驗費用者，美金按基本匯率換算為新臺幣，其他外幣按中央銀行當日掛牌買入賣出平均價換算為新臺幣。

第六條 依查定或公訂價格之費額計收檢驗費者，其報驗商品不滿一單位之尾數，按一單位計算。但憑結匯證件或其他銷貨證件計收檢驗費，按總價款依規定費率計算。

第二章 一般規費

第七條 凡經公告應施檢驗商品，均按其同時公告之檢驗費率依商品檢驗法施行細則第一百零五條第三項規定之價格計收檢驗費。

前項應施檢驗商品，一併辦理檢疫或核發產地證明書者，不另行收費。

第八條 執行檢疫而不作品質檢驗者，按該商品市價千分之一，五計收檢疫費。

第九條 前項檢疫之商品，一併核發產地證明書者，不另行收費。

業者應於報驗時繳驗結匯證件或其他銷貨證件，以憑計收檢驗費。未能於報驗時繳驗者，得於發證後二週內補行繳驗。但香蕉、洋蔥等依貿易主管機關或有關機關授權之產銷團體統一議價之價格計算者，得免繳驗結匯證件或其他銷貨證件。

檢驗機構視實際需要，得依商品檢驗法施行細則第一百零五條第一項及第二項規定，另行調查市價擬訂費額表報請主管機關核定公告實施之。

第十條 臺灣省糧食局進口肥料檢驗，按進口課稅價格萬分之七計收檢驗費。

第十一條 商品半成品之檢驗，按該項商品成品檢驗費減半計收。

第十二條 紅糖出口檢驗，依其市價千分之一計收檢驗費。

第十三條 一般規費之計收，元以下金額按四捨五入計算。

第三章 作業規費

第十四條 商品依左列規定計收標識費：

- 一、出品商品專用標識：每件新臺幣二角。
- 二、檢疫專用標識：每件新臺幣二角。
- 三、貨櫃專用標識：

○散裝貨櫃每件新臺幣八十元。

○罐頭食品、光罐包裝、塑膠收縮包裝或經檢驗機構核定之其他包裝，每一包裝單位新臺幣四十元。

四、專按地區專用標識：每件新臺幣二角。

五、香蕉專用標識：每三紙箱新臺幣二角。

六、國內市場商品專用標識：

○白色貼放及白色銅板紙自粘性標識，每四件新臺幣二角。

○白色鉛箔自粘性標識、金色鉛箔自粘性標識、花紋銅板紙自粘性標識或銀色標識，每件新臺幣二角。

○鉛片標識每件新臺幣五元。

七、旅客在規定限額內所攜帶動植物或其產品，免收標識費。

第十五條 合格證書之補發、換發，每張計收工本費新臺幣二十元。

第十六條 動物檢疫送本局所屬場所隔離檢疫者，依左列規定計收繫留費：

一、牛、騾、馬、驢、豬、羊、鹿、犬、猴等按每頭每日新臺幣二元。

二、貓、兔、家禽類等按每頭每日新臺幣五角計收。但出生一個月內之初生家禽每頭每日新臺幣一角

中華民國六十五年 六月二日

八六七

三、其他動物大者比照第一款，小者比照第二款標準計收。

經核准在業者自備檢疫場所執行者，免收繫留費。

逾越檢疫繫留規定時限者，加倍計收。

第十七條 臨場檢驗旅費，依左列規定計收：

一、每人每日新臺幣二百四十元，交通費另按起訖地點之鐵路、公路定價計收。

二、臨場檢驗地點距受理報驗機構五公里以上者，均依前款規定計收臨場旅費，未滿五公里者免予計收。

三、臨場旅費以報驗當時每一申請書（即每批）收檢驗人員一人之旅費為原則，商品數量過多，非一人一日所能完成作業者，得經受理報驗機構之檢驗單位主管核實加收臨場旅費。

四、同一貨主同時報驗多批商品，且其商品存置同一處所，以併收檢驗人員一人之臨場旅費為原則，商品數量過多，非一人一日所能完成作業者，依前款末段之規定加收臨場旅費。

五、同一貨主，其商品存置不同處所，應分別計收臨場旅費。

六、同一貨主，其商品雖存置同一處所，但非同時報驗者，應分別計收臨場旅費。

七、不同貨主不論其商品是否存置同一處所，應分別計收臨場旅費。

八、檢驗機構不得收取非擔任實際檢驗工作人員之臨場旅費。

九、檢驗機構核准貨主申請註銷臨場檢驗，應發還其所繳之臨場旅費，或於次批商品報驗時予以抵繳，並在報驗申請書內註明。

檢驗機構派往港口驗對人員準用前項各款之規定計收臨場旅費。

依委託試驗辦法派員臨場取樣者，不論距離遠近其檢驗旅費之計收準用本條第一項第一款之規定。

第十八條 貨主申請延長作業者，依左列規定：

一、延長作業，以在辦公時間內申請爲原則。

二、平常日之延長作業時間如左：

◎港口檢驗機構爲上午六時至八時三十分，下午五時三十分至十時。

◎產地檢驗機構（包括檢驗處及分局）爲上午六時至八時三十分，下午五時三十分至八時三十分。

三、星期六下午、星期日及其他政府規定之假日，其延長作業時間包括平常日辦公時間及前款延長作業時間。

四、平常日之延長作業費，其收費標準如左：

◎一般檢驗，每批新臺幣四十元。

◎港口檢驗，每批新臺幣二十元。

五、假日之延長作業費收費標準如左：

◎一般檢驗，每批新臺幣二百元。

◎港口檢驗，每批新臺幣一百元。

六、業者申請於本條第二、三款規定時間以外之時間，特別延長業者，其收費標準如左：

◎一般檢驗，每批新臺幣四百元。

◎港口檢驗，每批新臺幣二百元。

◎機場檢驗免收特別延長作業費。

七、外銷青果之港口驗對，不論平常日或假日，均按每輪次新臺幣四百元計收。

八、輸港毛豬檢驗之延長作業費，不論平常日或假日，均以一百頭爲一批（不滿一百頭者以一百頭計算）每批按新臺幣二十元計收。

九、檢驗機構核准貨主申請註銷延長業者，應發還其所繳延長作業費，或於次批商品報驗時予以抵

中華民國六十五年 六月二日

八七〇

繳，並在報驗申請內註明。

前項延長作業包括報驗、發證、檢驗或臨場取樣等作業。

旅客在規定期限內所攜帶檢疫之物品或假日臨場取樣檢驗，已收臨場旅費者，不另計收延長作業費。

第四章 附 則

第十九條 依其他法令所定應收之檢驗費用依各該法令之規定。

第二十條 本準則自發布日施行。（註二）

全國詩人節紀念大會頒獎優良作品，並發表宣言。

全國詩人節紀念大會於本日上午九時卅分，在大專學生社團活動中心舉行，由左曙萍擔任主席，教育部次長朱匯森應邀致詞，並頒發詩學、詩運、優良詩刊及優秀青年詩人獎。

大會並發表由一千多位全國詩歌團體代表通過的宣言，呼籲詩人們精誠團結，互相策勉，響應蔣主席對大陸同胞「精神加盟、行動歸隊」號召，以作品鼓舞士氣，粉碎中共暴政，配合軍事反攻，光復大陸國土，創造嶄新的三民主義世紀。

朱次長在致詞時表示，多年來詩人在各方面的努力有着豐富的成就，這和國家的情勢、民族的盛衰有很大的關係。因此，詩人們尤應本「風雨如晦，雞鳴不已」的精神，給予大陸上爭取自由的同胞以精神上的支助，共同為摧毀中共偽政權努力。

參加詩人節大會的有全國詩人代表千餘人，並有日本詩吟神風流本部代表訪華團五十五人。該團團長堀誠立在應邀致詞時指出：該團在日本是一個歷史悠久並堅決反共的詩團，他們由於仰慕我國文化，並表示對先總統蔣公的敬意，特組團來華赴慈湖謁陵，並參加我國詩人節大會。

獲獎的有：（一）詩學獎：張維翰。（二）詩運獎：李建興、王國璠、黃仲琮、宋膺、王安順及彰

化詩文之友社、花蓮蓮社兩團體。(三)優良詩刊獎：葡萄園詩刊社、笠詩社與龍族詩社。(四)優秀青年詩人獎：方娥真、莊社煌、陳家帶、許茂昌、郭成義。

最後並分別由政大及東吳大學詩歌隊朗誦新詩，及林錫牙、施勝雄、許君武、林恭祖吟唱傳統詩。

(註三)

國際羽球總會年會表決，我國會籍不變。

中華民國的國際羽球總會會員國資格仍保持不變。

第三十七屆國際羽球總會今天投票表決「中華民國羽協退出國際羽總」一案，雖然瑞典所提的這項議案獲得四十五張贊成票、三十五張反對票，但是根據規章，取消一個會員國的會籍必須有四分之三的多數票贊成才能通過。因此，中華民國仍然保留會籍。

上一次國際羽總會議於去年七月在倫敦舉行時，投票結果是四十九票贊成、二十五票反對。

比較兩次會議投票的結果顯示，今年支持中華民國的國際羽總會員已經增加。

代表中華民國出席本屆會議的中華民國羽協總幹事張申福指出：中華民國今年獲得較多西歐國家的支持。

他說，甚至瑞典在提出這項議案時，也說明它極不樂於這樣做。

另外一位出席會議的中華民國代表是黃熾仁：他是中華羽協的永久代表。

瑞典的議案是會議議程的第一項目。

在辯論有關北平申請入會的問題時，張申福和黃熾仁都強調：北平的申請與國際羽總規章不合，因為它有附帶條件。

中華民國六十五年 六月二日

八七一

中華民國六十五年 六月一、二、三日

八七二

國際羽球總會本日在曼谷舉行年會，在討論瑞典所提排斥我國並容納中共偽政權案時，以四十五票對三十五票，不足四分之三，的票數被否決。

中華民國羽球協會理事長徐鼐今天發表談話，感謝國際體育界對我國的支持。徐鼐說：國際羽球總會討論我國會籍問題已是第五年，雖然若干親中共國家一再提案，要想排除我國的會籍，把中共拉進國際羽球行列；由於我們的羽球運動近年來的蓬勃發展，以及若干國家致力羽運和主持正義的人士對我們全力支持，使我國在國際羽總的合法地位，屹立不移。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月四日，第三版。

註二：經濟日報，民國六十五年六月三日，第三版。

註三：中華日報，民國六十五年六月三日，第三版。

註四：中央日報，民國六十五年六月三日，第五版。

三日 行政院長蔣經國指示交通安全第一。

行政院長蔣經國本日在院會中指示交通主管部門，懍於這次竹南談文間火車相撞血的教訓，應澈底檢討交通安全的管理；對司機員的訓練、休息以及待遇等問題都要特別注意。

火車相撞事件發生後，蔣院長曾親赴現場察看。他在院會中沉痛的指出：車禍主要係人為疏忽造成重大傷亡，深感痛心。現在有關主管人員雖已予以處分，善後工作亦經指示妥善處理，惟今後應特別注意的是要切實做到安全第一。

蔣院長強調：為切實做到安全第一，各級人員都應加強責任感，尤其司機人員更應切實體認到千百旅客性命掌握在自己手中，不可稍予疏忽。

蔣院長同時提到：都市汽車數量日增，交通紊亂狀況仍待繼續改進，摩托車在汽車行列中穿梭蛇行尤應澈底取締。

他並指示：交通單位對海上交通，如基隆、花蓮間航行之定期班輪也須注意其安全。（註一）

行政院長蔣經國巡視屏東、高雄農業情況。

行政院院長蔣經國於今午蒞臨屏東視察鹽埔鄉山洪暴發損害的鹽埔堤防，並訪問鹽埔鄉農會、農家張明枝、張合成昆仲及水利工作站。

鹽埔堤防於上月二十八日遭溪洪沖毀部分堤身，嗣經軍警民衆日夜搶修。上月三十一日蔣院長曾以長途電話向縣長柯文福垂詢，並囑柯縣長代爲慰問搶修人員。本日，蔣院長復冒溽暑巡視堤防。

蔣院長是在中午搭機抵屏，在縣長柯文福、中國國民黨屏東縣黨部主委趙景山陪同下，乘車至鹽埔鄉，十二時三十五分抵鄉公所後，向鄉長陳耀明垂詢今年一期稻作收穫情形以及鹽埔堤防受災搶修經過等。

十二時五十五分，蔣院長至隘寮溪畔的鹽埔堤防樁號十六至二十號受災現場，登臨堤頂，俯視上月三十日至本月一日經軍警民衆合力搶修施放在堤腳的流枝及堤身的鐵絲蛇籠，並聽取鹽埔鄉公所建設課長王寶來報告搶修的經過。蔣院長經仔細觀察後，指示縣長柯文福等仍應提高警覺，隨時注意雨季溪洪的暴發。

下午一時二十二分，蔣院長至鹽埔鄉農會垂詢農民存放款情形。該會推廣股長報告存款已近四千萬元，較以往爲多，過去存款最多時僅三千餘萬元。蔣院長並在該會人員陪同下視察該會對面的倉庫。

在倉庫前，適有居住鹽中村的青年黃啓志、鍾肇林駕駛機車停在門前，蔣院長與他倆握手閑談，垂

詢機車性能、行駛速度及耗油量等。

之後，蔣院長進入倉庫視察存糧，發現多為去年一期作及二期作稻穀，有數棟倉庫幾乎都是這些存糧。雖然農會人員報告正在加工碾米將運往各地配發公教人員食用，但蔣院長認為一鄉存糧有如此之多很不適合。

蔣院長在巡視倉庫時發現有數包硫酸銨肥料因受潮而在烈日下曝曬，他告訴農會人員這些肥料仍可使用。

對本年第一期稻穀，蔣院長指示農會人員保證價格現超過市價時應儘量收購，並注意不肖糧商從中壟斷，以維護農民利益。

由於鹽埔鄉農會的倉庫是舊式建築，鼠害嚴重，蔣院長指示農會應設法撲殺老鼠。

蔣院長離開鹽埔鄉農會倉庫後，又至屏東農田水利會所屬設在附近的水利工作站，對征收水費情形垂詢甚詳。

下午一時四十五分，蔣院長至另一村落豐隆路十巷三十二號訪問新設乾燥機的農戶張明枝、張合成昆仲。張氏兄弟一再感謝政府補助他裝置乾燥機的措施。當蔣院長詢及今年一期稻作的收穫情形，張合成地表示：今年豐收，每公頃產量達一萬一千臺斤，張合成並特別推崇高雄一三九水稻品種。

蔣院長隨即轉赴高雄縣視察，下午三時，到達高雄縣政府，受到員工的熱烈的歡迎。蔣院長關心農業生產情況，向縣長林淵源垂詢甚詳，並有所指示。

蔣院長在公教福利中心巡視時，看到很多公教眷屬在買東西，曾詢問該中心萬主任營業情況及福利品價格，吩咐要好好為公教人員服務。

蔣院長在巡視都市計劃課時，曾向該課服務人員李百合女士詢問人民申請建築執照過程。

蔣院長關心最近大雨對稻作有無損害，香蕉、菸葉、洋蔥各種果樹生產及供銷情況與農村養豬事業，以及地方交通建設情況，亦詢問甚詳。

縣長林淵源對詢問均一一報告，最近大雨農作受害情況，初步統計損失甚微，約為百分之二點五左右。

蔣院長面諭辦好善後工作，使損失減少到最低程度，應對雨後易生的稻作病蟲害，尤須注意防治工作。（註二）

行政院核定向沙貸款美金三千萬元，辦理鐵路電氣化。

我國為辦理鐵路電氣化計劃，向沙烏地阿拉伯王國貸款一事，沙方業已同意，即將進行議約，本日經行政院會亦予核准。

我向沙烏地阿拉伯王國開發基金申請之鐵路電氣化計劃貸款，已獲核定相當美金三千萬元之沙幣貸款。

這項貸款年利率為百分之四，承諾費為千分之五，償還期限為二十年。（註三）

銓敘部採四項措施加強公保業務。

銓敘部長韓忠謨本日在立法院內政委員會報告公保業務概況時表示：加強輔導特約醫療機構，研訂合理平均費用，改進醫療用藥以及加強偏遠地區醫療，是目前四個急要的公保醫療改進工作。

為加強輔導特約醫療機構起見，該部將在現有的人力、財力可能範圍之內，先在臺南與花蓮兩地，就現有條件設立聯合門診中心。同時，公保處在各地設有輔導醫師，期能就近解決當地公保醫療發生之

大小問題。

韓忠謨說：特約醫院門診費參差不齊，費用最低者爲五、六十元，最高者達百元以上。該部計畫將高的門診費降低，使低的門診費升高，使其能保持合理的利潤。同時因爲公保醫療費用可能隨時發生爭議，最近將設立醫療費用審議委員會，研究如何使各醫院之醫療費用合理化，不但使各特約醫院能得到合理的利潤，同時也能作到不浪費。

在用藥方面，日後亦將更求其合理化，原先對某種藥必須用國貨，某種藥可用外國貨，都有明文規定。今後爲使危急病患能得到所需用之藥物，該部擬請公保處簡化用藥准許申請的手續。

至於加強偏僻地區醫療，如何使僻遠地區之醫療設備與水準提高，立委蔡友士表示關切。韓部長說：衛生署已注意此一問題，該部亦曾有一構想，即是以服役之醫學院畢業生及退役軍醫特考錄取之醫事技術人員，或以考試來運用退役人員，充實僻遠地區醫療人員之不足。

六月一日，該部曾邀請公保處負責人及幾位醫療專家舉行一次座談會，商討應採取何種步驟，以進行四大醫療改進工作，不久公保監理會亦將召開專案小組會議，就考察所得，分門別類提出問題及改進辦法，邀請承保機關共同研究解決，務使這許多問題，今後能一一逐步消除，以改善被保險人之疾病治療。

韓部長對立委劉錫五質詢公保之辦理眷屬醫療保險時表示：對眷屬之醫療保險應考慮國家除了公保、勞保之給付外，尚有多少餘力；是否眷屬不爲完全免費，以免增加國家過重之負擔；是否對眷屬之保險提出限制，如限制爲直系血親等，此三點如能有一合理之解決，則開辦眷屬保險或許可以做到。

(註四)

行政院衛生署公布施行「處理民間中藥驗方實施辦法」。

行政院衛生署本日公布施行「處理民間中藥驗方實施辦法」。

全文如下：

一、爲鼓勵民間持有之中藥驗方提供研究試驗，藉求廣泛應用，增進國民健康，進而宏揚中國固有醫學起見，特定本辦法。

二、凡對某種疾病有特殊效能之民間中藥驗方均可申請，其受理申請次序、驗方種類由本署另行公告之。

三、申請民間中藥驗方試驗，須具備左列各款資料：

①驗方內容及全部藥物標本。

②製造過程說明。

③主治效能說明。

④用法及用量說明。

四、驗方符合第三條之規定者，申請人須填寫民間中藥驗方試驗申請書乙式二份。

五、申請資料經審查會審查通過後，由本署送由檢驗機關作毒性及藥理試驗。

六、經毒性及藥理試驗合格後，由本署送請指定之公立醫院或教學醫院、中醫診所（醫院）作臨床試驗，必要時會同申請人作追蹤抽樣調查。

七、經試驗合格之驗方，由本署發給證明或獎狀，申請人得持證向有關機關申請專利權益。（註五）

美國務院發表文件，確認與我國保持外交關係及協防條約。

美國國務院剛發表的一項有關中華民國的背景資料，已再度確認美國與中華民國的外交關係及協防條約。

這項討論中、美關係的部分中表明：「美國繼續保持與中華民國的外交關係及協防條約」。

中華民國六十五年 六月三日

八七七

中華民國六十五年 六月三日

八七八

該文件指出：雖然與中華民國保持各項關係，美國自一九六九年起已採取一連串主動，改善與中共的關係。資料中又說：在去年十二月訪問北平後，福特總統已重申他完成與北平「關係正常化」過程的決心。

這項文件對刺激中華民國經濟活動的十大設計劃，作了相當詳盡的敘述。

這份背景資料說：已順利進行的十項建設預料將為新的成長鋪路，現代化運輸及交通系統增加島上的能源供應，並發展石油化學、鋼鐵、造船及修護方面的新工業。

關於中華民國的經濟，該文件指出：在過去的二十年中，臺灣已由農業經濟顯著的轉變為工業化的經濟，它特別稱讚對抗一九七四年世界能源危機所帶來的物價上漲及通貨膨脹壓力的「成功的經濟穩定計劃」。

在政治上，它指出蔣總統在一九七五年四月崩逝，但強調領導權的順利轉移，由副總統嚴家淦繼任國家元首。

資料中說：行政院長一職目前由蔣總統的長子蔣經國擔任。「身為行政院長，蔣經國繼續堅持他父親反共和致力於重新統一中國的最終目標的基本原則」。

至於中華民國的政治自由，國務院這項文件說：對「收復大陸」和「反共」等基本政府政策的批評是被禁止的。它進一步指出，除此之外，「個人自由是相當充分的，有關地方問題的政治自由日增，和趨向更開放社會的逐漸發展已顯而易見。」

至於臺灣人與所謂大陸人之間的「摩擦」，已不再是嚴重的問題。「隨著時間消逝和他們相互同化，此一摩擦已大大的減少。」資料中說：尤其是「一九七二年以來，蔣院長一直努力提拔臺灣人擔任中華民國中央政府較高級的職位……。」

關於中華民國的國防，雖然國防預算仍佔國家總預算的一半，它已成為經濟上一項「逐漸容易處理的負擔」。該文件指出，中華民國近年來強調軍事自恃，也已造成某些方面當地軍事生產的成長。此外，文件中指出，雖然中華民國已有製造核子武器的能力，中華民國不會這麼做。

自從美、毛發表所謂「上海公報」以來，駐臺美軍人數已顯著減少。根據此一資料，「美國戰鬥部隊已不再駐紮於該島」。剩餘美軍部隊將「依照美國的政策目標以及該地區安全需要允許的情況」，作進一步的裁減。

這項背景資料也提及中華民國的政治組織、人民、語言、宗教、教育、歷史、政府及外交關係。先前的中華民國背景資料是兩年前發表的。

剛發表並由國務院公共事務局今天送交中央社記者的這份背景資料，相信主要是中國科副科長傅利曼的作品，並獲得國務院高級官員的批准。

國務院實際上編纂世界每一個國家的背景資料，目前這份中華民國背景資料是由美國政府印刷局發行的，售價為美金三角。（註六）

註一：中央日報，民國六十五年六月四日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月四日，第三版。

註三：中華日報，民國六十五年六月四日，第一版。

註四：中央日報，民國六十五年六月四日，第三版。

註五：青年戰士報，民國六十五年六月二十一日，第三版。

註六：青年戰士報，民國六十五年六月五日，第一版。

四 日 行政院長勉南部地區軍政首長努力完成各項建設，並視察臺南、嘉義、雲林

中華民國六十五年 六月三、四日

等地。

行政院長蔣經國於本日上午七時卅分，在澄清湖畔的圓山大飯店，召見高雄地區的軍政首長和中國鋼鐵公司董事長馬紀壯、中國造船公司董事長王先登、唐榮公司董事長郭永等舉行早餐會報。蔣院長於聽取各單位簡報後，對各單位人員的努力表示嘉許，並對今後工作提出指示。早餐會報歷時五十分鐘，至八時二十分結束。

行政院蔣院長訓勉南部地區軍政首長們，要養成國軍官兵奮鬥實幹的旺盛士氣，要關懷他們的日常生活起居情形，並加強愛民、助民工作，努力完成各項建設工程。

在早餐會報中，蔣院長特別嘉許國軍官兵在南部地區這次的豪雨中，奮勇搶修鹽埔堤防及助民收割一期稻穀的具體愛民事蹟；和與會的軍政首長們相互協調、努力服務國家的優良表現。

會後，蔣院長希望軍政首長們代表他向三軍官兵、地方民衆和參加各項重要建設的員工們問好；院長對他們的生活及工作情形表示非常關懷，要各單位也隨時注意。（註一）

行政院蔣經國本日上午到臺南市政府視察時，除向市長張麗堂垂詢南市的地方建設外，並曾與市府員工話家常，關心大家歡度端午節的情形。

蔣院長詢問張麗堂安平工業區投資設廠、安平新港口關建工程進度、安平新港附近養蚵業的情形，並問及前些日子大雨對南市有無損失。

臺南市長張麗堂報告：安平工業區土地出售作業，因為受到地價偏高影響，售出情形不太理想。蔣院長對張市長要求酌予降低地價、提高貸款比率的建議允協助解決。至於關建安平新港口工程的經費，蔣院長同意與省府商議提早支援不足的三億餘元，以期安平新港口的工程能提早完成。

蔣院長希望市府好好輔導安平新港附近養蚵業者的生活，使其可以在不妨礙新港施工的情形下順利經營。

本日中午，蔣院長再到臺南縣政府訪問，了解農業開發情形，並囑高縣長代表向全縣民衆公教同仁一年來的辛勞表示慰勉。

蔣院長於中午十二時十五分到達臺南縣政府，由縣長高育仁陪同到縣府會客室，聽取高縣長的縣政工作報告。

院長指示高縣長繼續加強稻穀生產，對山坡地的開發，首要以產業道路開發入手。

蔣院長曾指示地方政府應將海堤興建、防風林栽植、鹽分地改良、排水系統整建以及自來水設施列爲施政重點。

在聽取高縣長有關鹽民生活的報告後，蔣院長表示政府正訂定一項鹽民基本工資辦法。此項辦法已指示財政部研擬中，將來實施後，鹽民們可不受天雨或其他因素而影響其收入。

高縣長曾向蔣院長提出土地資源開發利用的建議。高縣長報告說：臺南縣有二十萬公頃土地，除耕地十萬公頃外，可開發利用山坡地四萬公頃，已開發成功有四千一百公頃，海埔地一千六百公頃，縣府正逐步計畫予以開發，將來計畫將甘蔗等雜作產物移在山坡地種植，平地則可供栽植稻穀，以增加稻穀產量。

蔣院長聽取高縣長的建議後，認爲此一土地資源開發構想十分正確，並指示應作有系統的計畫及大幅度的開發。

蔣院長離開縣府時，在縣府大門前看到馬路上滿晒着稻穀，曾詢問近日來天雨稻穀收穫情形，並從馬路上抓一把稻穀觀察一番，並指示高縣長：農民因晒穀需要使用道路，在不妨礙交通情形下，應給予

方便，同時對稻穀烘乾機應全面推廣，以免農民在稻穀收穫時，因天雨腐爛發芽。

下午一時四十五分，蔣經國再度至嘉義市光華路陳故縣長喪宅，弔唁故縣長陳嘉雄之喪，並慰問其遺族。

陳故縣長因公積勞成疾，於五月六日清晨突告病逝。蔣院長聞訊，曾即派省府謝主席代表前來弔唁；五月十一日清晨，並搭乘專機親來嘉義弔喪。本日蔣院長途經嘉義，再度向故縣長陳嘉雄靈前行禮默哀。

二時四十分左右蔣院長到達西螺鎮公所。他向鎮長郭朝森詢問這一次大雨，西螺的水稻、蔬菜、西瓜有無損害。郭鎮長說：農作物損失輕微；並向蔣長報告：西螺的一期水稻已開始收穫，可獲豐收。自政府推行加速農村建設以來，農民收益增加，生活更見改善。

蔣院長於下午三時十五分，到達雲林縣巡視，曾詢問此次大雨，稻作是否受損失。

林縣長告訴蔣院長，由於雲林縣稻作成熟期較南部稍晚，未受影響。蔣院長提示林縣長南部地區稻作收割較早，稻穀乾燥機可以租給雲林縣使用，農民稍付一些租金就可以了。

蔣院長還詢問箔子寮漁港興建及農產品加工現況。林縣長說：雲林縣箔子寮漁港第五期工程現已積極施工，將於今年八月底完成。關於農產品加工，以蘆筍、鳳梨及水果最多，大部分是外銷，爭取不少外匯。

蔣院長曾聽內政部林部長說，雲林縣林內鄉坪頂示範社區辦得很好，故有意去看看。林縣長陪同蔣院長到了坪頂社區。（註一）

註一：中央日報，民國六十五年六月五日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月五日，第三版。

五日 中賴兩國外長簽署聯合公報，重申密切合作，促進共同利益；賴索托總理結束訪問離華。

我國外交部長沈昌煥與賴索托王國外交部長莫拉波，本日上午九時在外交部五樓簽署聯合公報。其中指出：中賴兩國政府同意在國際事務方面將繼續密切合作，藉以促進兩國共同利益，維護民主自由及保障世界和平與安全。

公報並表示：兩國政府對現有雙方合作關係深感滿意，中華民國願在能力所及範圍內，繼續在農技方面協助賴國政府與人民，並將鼓勵私人前往投資。

賴索托王國總理約拿且偕同莫拉波外長一行係應我國政府邀請，於五月三十一日來華訪問六天。

聯合公報中指出：約拿且總理在訪問期間，曾拜會了中華民國嚴總統，並與行政院長蔣經國會談。在親切友好的氣氛中，曾就當前國際局勢，尤其亞洲及非洲之現況及中賴兩國間傳統友好合作關係，坦誠交換意見。

公報說：約拿且總理暨隨行人員看到中華民國在社會、經濟等各方面的發展，尤其是十大建設所獲得之輝煌成就，以及中華民國人民在先總統蔣公之遺訓感召下，團結一致、莊敬自強、堅持原則，為反對共產主義及建設一個自由民主國家所作之努力，印象深刻。

公報表示：中華民國行政院蔣院長對賴索托王國十年來在約拿且總理之英明領導下，積極發展國家經濟，改善人民生活及提高國際地位，表示欽佩。

約拿且總理一行於本日中午十二時四十分搭機離華。我國行政院長蔣經國會率同政府首長主持隆重

中華民國六十五年 六月四、五日

八八三

中華民國六十五年 六月五日

八八四

軍禮歡送。蔣院長除陪同約拿旦總理檢閱三軍儀隊外，並陪同約拿旦總理與前往送行的我政府首長及各國駐華使節一一握手道別。（註一）

中央銀行總裁俞國華出席青年創業協會，演講「國際經濟情勢與我國經濟之展望」。

中央銀行總裁俞國華本日上午在中國青年創業協會第三屆第一次會員大會上，以「國際經濟形勢與我國經濟之展望」為題，發表演說。講演內容摘要如下：

「在過去四分之一世紀以上之時期中，儘管其間仍不時發生升沈起伏和循環性的變動，世界經濟大體上持續呈現經濟成長和繁榮局面。一九四八至一九七三年間，全世界的工業生產增加三倍半，年平均增加率為五%。惟此項以擴充性措施促進經濟成長之政策，其本身蘊藏潛在之通貨膨脹壓力；正如長期持續服用特效藥，其壓力將陸續累積和增強，終將對於國際經濟安定產生擾亂和破壞的作用。一九六〇年代及七〇年代，國際金融動盪不安與危機之連續發生，即為此項壓力之貨幣面的表現。就實質而言，世界自然資源有限，由於世界多數國家長期推行促進經濟成長的政策，以致蘊有資源缺乏，或不能適時配合的情況；此種資源供求失調到達相當程度，即會因偶然因素之刺激而趨於表面化，引起物價大幅上漲而加速通貨膨脹壓力，終於導致世界性之經濟危機。

今年開始以來，主要國家經濟復蘇之情況日趨進步。美國第一季國民生產毛額之增加率超過預期目標；其他主要國家亦均有不同程度之改善。一般物價雖有上昇之趨勢，唯幅度尚稱溫和。輸出需要之重新呈現增加趨勢，不但直接影響生產活動，而且間接影響工商界之信心與一般經濟環境。就當前各項經濟指標觀察，如無偶發事件之意外影響，本年國際經濟復蘇勢將繼續加強。

我國政府自民國四十二年開始推行多次四年經濟建設計劃以來，一直以促進經濟之發展與維持經濟之安定為基本目標。由於朝野人士之通力合作，推行情形至為順利。尤以五十二年至六十一年期間，其成就最為顯著。在此十

年間，經濟成長率平均每年高達一〇・〇％，而躉售物價與消費者物價之平均年增率僅爲一・八三％及二・九七％；在達成快速經濟發展之際，並能同時維持高度之經濟安定。

我國推行經濟建設計劃乃以拓展對外貿易爲中心方向，我們在這一方面的努力非常成功（例如我國六十一年對外貿易總值爲五十二年之七・七倍），因而促成我國經濟之快速發展；但是在另一方面，也使我國經濟對外依存程度不斷提高。例如，民國五十二年我國出口值對國民生產毛額之比率爲一五・二％，至六十一年升達三八・九％；同期進口值對國民生產毛額之比率亦由一六・五％升達三二・八％。我國經濟對外依存程度或開放程度之大幅提高，在世界經濟正常發展之時期，固可使我國經濟獲得快速而高度的成長；但在世界經濟發生劇烈變動之時期，也使我國經濟暴露於外來影響的直接衝擊之下。

——民國六十二年之我國經濟受世界性通貨膨脹之衝擊，發生景氣過熱現象而使經濟安定基礎遭受破壞。當年對外貿易總值增加幾達五〇％，出超金額創造歷年之高峯；工業生產亦較上年增加二〇％以上。影響所及，實質經濟成長率高達一一・九％之水準。但在另一方面，由於經濟活動擴充超常，而金融機構之國外資產亦續有累積，銀行信用大幅增加。雖經中央銀行先後採取多項緊縮措施，年底貨幣供給額仍較上年底增加四七・〇％。一般物價受進口物價上漲及國內需求強大影響，躉售物價指數上升二二・九％，而消費者物價上升八・二％，因而打破維持多年之穩定局面。

——民國六十三年初，受石油大幅加價影響，國際物價漲勢邁入新高峯。我國政府於一月下旬實施「穩定當前經濟措施方案」，一方面合理調整各項重要價格，一方面採用收縮信用之措施；在數月之內，信用膨脹獲得有效遏阻，而一般物價亦在調整後之新水準上恢復穩定。嗣因世界主要國家紛紛採取緊縮政策，致我國輸出貿易遭遇嚴重之頓挫，全國經濟遂由膨脹而轉爲衰退。我國爲支持外銷事業及挽救經濟萎縮起見，自五月以後，在金融方面採擇選擇性過度放寬之政策。當年輸出金額雖仍有增加，但輸出數量則呈現減少；輸入之金融及數量則因上年訂貨大量到達而呈巨幅擴充，致貿易收支轉爲鉅額逆差。工業生產受下半年景氣轉壞影響，較上年減少一・五％，經濟成長率亦遽降爲〇・六％，銀行信用增加幅度轉趨緩和，年底貨幣供給額較上年底增加七％。一般物價受年初劇烈上漲

中華民國六十五年 六月五日

八八六

影響而續有大幅上升；全年平均躉售物價上升四〇・六%，消費者物價上升四七・五%。爲我國致力發展經濟以來情況最爲困難之一年。

六十四年初期我國經濟續受世界經濟萎縮影響，於第一季到達衰退之最低潮；其後因主要國家經濟呈現轉機而漸趨好轉，但復蘇速度緩慢而不穩定，迄年底尚未完全脫離困局。全年對外貿易總值較上年減少一〇%強，惟輸入減少超過輸出，故貿易逆差較上年爲小。另一方面，由於十大工程建設之積極推進，以及農村經濟之繁榮，國內需求尚稱堅穩，致工業生產增加五・八%。金融方面繼續推行選擇性放寬信用之措施，年底貨幣供給額較上年年底增加二六・二%。全年平均躉售物價下跌五・一%，消費者物價上漲五・二%，經濟成長率由上年之〇・六%升爲二・八%。顯示我國「在安定中求發展」之政策，業已獲得相當之成就。

本年（六十五年）開始以來，世界主要國家經濟復蘇之勢日趨明朗，我國經濟之復蘇亦更趨堅定。一至四月對外貿易總值大幅擴充，且已扭轉逆差局面而轉呈出超。工業生產最近兩月並持續創造高峯。在金融方面，一月間因受季節因素影響，一度表現甚大幅度之擴充，但經二、三兩月持續調整收縮，目前業已恢復正常。一般物價受進口及出口價格回升影響，一至四月均呈上漲之勢，惟幅度尚稱溫和。

在此次歷時三年多的劇烈變動中，我國經濟成長與經濟安定都曾受到損害。要想消弭這種損害，恢復過去經濟在安定中求發展的局勢，勢須經過長期的努力。就當前經濟形勢之動向、我國經濟的展望及努力方向提出下述幾點觀察。

第一、最近主要國家經濟復蘇正在堅定發展之中，如無突發事件之意外影響，其衝力及範圍可能逐漸加強推廣。上月底石油輸出國家組織決定繼續凍結石油價格半年，使此項發展獲得有力的支持。就最近我國各項重要經濟指標觀察，其中輸出價值及工業生產多已超過以前最高水準，顯示我國經濟復蘇基礎已趨堅實。我們一方面自應多方支持外銷事業及工商業者，俾能在新的經濟與貿易環境之下迎接經濟復蘇之機運。另一方面，對於十大工程建設亦應積極推進，以加強當前經濟活動，並奠立改善經濟結構之基礎工作。如此雙管齊下之努力，當可使我國經濟早日

完成復蘇，並向成長之途徑邁進。

第二、本年十項工程建設之推動將達高峯，對外貿易已由入超轉爲出超，一般物價受進口原料上漲及輸出旺盛之影響已發生小幅度之波動，伴隨經濟復蘇而私人消費和投資又可能趨於增加，在貨幣供給額增加率仍屬居高不下之情況下，這些因素都可能構成通貨膨脹之壓力。爲防止此項壓力增強，以致影響經濟復蘇之順利進行起見，我們必須隨時注意國內外經濟情勢之發展，以及各項經濟及金融指標之變動，適時採取必要之因應措施，以期抑制通貨膨脹壓力之再度擡頭，而鞏固今後我國經濟安定成長之基礎。

第三、就我國經濟之長期展望言，我們必須逐漸減少我國經濟對外之倚重程度，努力改善國內經濟結構，積極開發經濟資源，政府已制訂六年經濟建設計劃（自本年起到七十年止），其中主要目標包括重工業與技術密集工業之發展，農業生產現代化及高價值外銷農產品之發展，出口產品之多元化及高級化，以及加強科學技術之研究發展等。此項計畫完成之後，我國經濟發展將走向新里程，逐漸脫離『開發國家，而儕身已開發國家』之行列。」（

註二）

註一：中央日報，民國六十五年六月六日，第一版。

註二：經濟日報，民國六十五年六月六日，第三版。

六日 中國工程師學會等團體舉行慶祝工程師節大會，經濟部長孫運璿應邀演說，會中並頒發詹氏論文獎章。

中國工程師學會及各專門工程學會本日上午在臺北市中山堂光復廳集會，聯合慶祝六十五年度工程師節。

大會由中國工程師學會理事長張光世主持。經濟部長孫運璿應邀在會中發表演說，他強調我國在六年經建計畫推行期間，工程師們應面對國際經濟動盪局面及貿易競爭情勢，力求內外需要之調整，加強

中華民國六十五年 六月五、六日

八八七

中華民國六十五年 六月六日

八八八

應變能力和競爭力，以支持政府「穩定中求發展」的經濟政策，並以提高總生產力爲主要手段，致力於工業及應用技術的研究發展。

會中張光世並頒發中國工程師學會詹氏論文獎章給六十五年度得獎人汪羣從和齊正平。他們得獎的論文是「利用小型船槽探討船舶性能研究」。

汪羣從現年三十四歲，臺灣大學造船研究所教授兼主任；齊正平現年三十六歲，臺灣造船公司工程師和臺大造船研究所講師。

中國工程師學會及中國土木、水利、化學、造船、紡織、電機、農業、機械、礦冶及測量等九個專門工程學會，昨天起並分別展開各項學術活動，以慶祝今年的工程師節。（註一）

臺灣省主席謝東閔宣佈主持省政四年成果。

臺灣省政府謝東閔主席主持臺灣省政今日屆滿四週年。他說：四年來省政建設努力目標、計劃和重點都是遵循中央施政方針而進行，並提出「一個目標」——建設三民主義安和樂利的均富社會；「兩個計劃」——增加財富和消滅貧窮；「四個重點」——革新省政、建設基層、建設農村、建設都市，以貫徹國父所提示的「人盡其才、地盡其利、物盡其用、貨暢其流」四大目標。他強調物質建設與精神建設並重，以「自立自信自強」、「實幹硬幹快幹」及「革新動員戰鬪」三項行動，領導全省同胞貫徹先總統蔣公遺訓，以加速三民主義模範省的建設。

茲照錄四年來物質建設與精神建設的重大成果如下：

物質建設

一、增加財富

謝主席對於增加財富問題提出許多構想，就是想把沒有經濟價值的、經濟價值低的變為經濟價值高的。謝主席想做的事並不限於那一方面，範圍廣泛。如提倡客廳即工場、倡導公共造產、實施農產品加工、化雜草為牧草等，目的都是希望大家能發揮創業精神加緊研究以增加財富。

以「客廳即工場」而導向均富社會的措施：據統計，本省除了已有五萬八千多位民眾，在省府「客廳即工場」計畫下實施手工業品生產外，全省尚有十一萬六千多位社區婦女的手工業人力資源可以運用。對於這項龐大的人力，省府將透過社區生產合作方式來擴大「客廳即工場」的效果。預料這項計畫完成後將可收到安定社區、繁榮社區和均富社區的效果。

公共造產：本省截至目前，在全省三百一十三鄉鎮中已有三百零七個鄉鎮辦理。現有造產物的估計價值約在七億六千多萬元左右。各項造產事業的保育與經營的一般情形良好，並仍在不斷的繼續成長中。至於生產效益逐年均有增加，其無形收益價值更難以用數字衡量。

謝主席鑒於公共造產對於充裕地方建設經費、繁榮地方發展的需要，今年三月間便提出「從公共造產走向均富社會之路」的構想，強調民生主義的均富社會政策是要創造一個大家都有錢的社會。要如何使大家都有錢，發展公共造產便是一個很好的方法。他指示公共造產要因地制宜，以做到地盡其利，同時要樹立價值優於價格的觀念，而且要放限於長程事業的發展，貫徹實施企業化的經營方式。他指出目前有幾項適應本省環境需要亟待積極研究推行的公共造產有：(一)創辦風景區育樂事業；(二)興辦市場、商場，消除地方骯亂；(三)廣植花木美化環境。他說：目前本省各級道路兩旁以及其他可以種植花卉、樹木的地方很多。如果每年每人為地方植樹一棵，那便是一筆很大的財富了。

全面開發草資源，提倡「化雜草為牧草」用以發展養牛、養豬、養雞、養鴨及養羊等畜牧事業；尤其在現有二十萬公頃宜牧山坡地上普遍種植牧草，一方面充裕省產粗飼料的供應，減少進口依賴，撙節國家外匯損失，另方面

中華民國六十五年 六月六日

中華民國六十五年 六月六日

八九〇

則可加強山坡地的水土保持，減少山洪損失，保障平原地區人民生命、財產和土地安全。

謝主席又為進一步開發草資源，曾指示農林廳對牧草的營養和加工進行研究，現在臺糖公司和省農業試驗所已經研究成功從牧草中提煉「草汁蛋白」，這種草汁蛋白營養極高，不但可代替進口的精飼料，而且精製後也可做為人食。現在臺糖公司和省農業試驗所已進一步研究降低提煉成本的方法，研究成功後即可全面推廣。

全面發展農產品加工，為農產品謀求出路，除甘蔗、蘆筍、菸葉、茶葉、洋菇等重要產品加工已經獲得良好出路以外，對於年產二百五十餘萬公噸的稻米，於收割期間遇雨發芽的稻穀，最近由於酒公賣局全數收購用來釀酒，對於年產二十多萬噸的香蕉已由青果運銷合作社全力拓展外銷，訂定最低保證價格；另外並請所屬和民間廠商實施香蕉加工。目前香蕉脆片、香蕉餅和香蕉麵包等均已上市。至於黑色葡萄、百香果果汁及番茄加工等也大受歡迎，對於其他農產品如鳳梨、木瓜、芒果、楊桃、番石榴、柑桔等，菸酒公賣局更研究用來釀酒，目前各種水果酒已經試製成功，第一家水果酒廠——南投水果廠目前正在加緊興建和裝置設備中，預定六十六年七月一日即可正式開工製造，為全省盛產的水果帶來無限希望。

二、消滅貧窮

小康計畫：

根據六十年貧民調查資料，本省還有一、二、三級貧戶七萬四千二百四十七戶，貧民三十九萬一千四百六十三人。謝主席為了照顧這些貧民的生活，於六十一年十月廿五日頒布了「臺灣省消滅貧窮計畫綱要」簡稱為「小康計畫」，本著團隊精神、整體觀念相互配合以達成目標，實施以來由各階層和社會人士的熱心配合，到六十四年為止，本省貧戶已減少為二萬五千七百二十六戶，貧民減少為十萬三千九百五十二人，這項計畫原訂八年完成，但就目前情形來看有提前實現的可能。

照顧低收入者計畫：

由於小康計畫即將提前完成，謝主席指示有關單位，將小康計畫實施範圍擴大照顧至低收入者，並以沿海、離

島、山地及山村居民爲重點。初步決定將低收入的标准訂爲每戶每人每月平均收入在七百元以下，根據這項標準計算，本省低收入者的人數包括現有貧民大約在一百萬人左右。對於這一百萬人的生活改善計畫，目前正由省府推行小康計畫指導考核小組積極研訂中。原則上仍將按照小康計畫的做法，以救助、安置、生產、就業和教育訓練等方

三、加強基層建設

改進縣市鄉鎮組織編制：

省府特成立縣市鄉鎮組織編制專案研究小組進行研究，已由有關廳、處組成專案研究作業小組分赴縣、市、鄉、鎮抽樣考察，現已完成並提出報告，正由專案小組研議中，一俟定案，完成法定程序，即可據以調整縣市鄉鎮組織編制及員額，以收組織編制合理化與人力配置精簡化的效果。

重視基層福利：

對於最基層的公務人員——村里幹事、村里長，省府已注意設法改善其工作環境與福利待遇，以提高其服勤效能，加強便民服務。除了已將村里幹事明列爲四至五職等外，對於村里長也已請准中央將村里長納入公教人員福利品供應範圍，使能享受購買廉價生活用品的權利，最近並每年選拔特優村里長及村里幹事，在省府舉行表揚，以鼓舞其服務士氣，激勵其服務精神。

改善離島居民生活：

六十五年度已運用四千萬元，爲離島居民修繕農漁民住宅、廁所、浴室，新建交通船、修建漁港、改良漁業設備、發展畜牧生產、發展農業生產、改善引水設施、修建縣鄉道等生活改善設施；六十六年度也已決定運用四千萬元，爲離島居民充實航空設施、發展畜牧及農業生產、改善飲水設施、整建海堤、巡迴醫療、修繕農漁民住宅、廁所、浴室、促進離島居民心理及生活教育，並修建道路、漁港及漁業設備。

改善沿海居民生活：

中華民國六十五年 六月六日

中華民國六十五年 六月六日

八九二

謝主席指示應予優先，現已研訂一項沿海居民生活改善第一期五年基本計畫，預定從六十六年度開始到七十年度止，將沿海居民所得提高到一萬七千元，以達到六十三年一般農家所得水準為初步目標，六十六年度已決定運用二億三千七百餘萬元，在雲林縣的麥寮、臺西、四湖、口湖等四鄉，彰化縣的伸港、線西、鹿港、福興、芳苑、大城等六鄉鎮，嘉義縣布袋、東石二鄉鎮，及臺南縣的北門、將軍、七股等三鄉，一共十五鄉鎮，來改善這些地區的生活環境，增加農漁牧生產，以及改善生活環境。

四、加速農村建設

從六十二年一月一日開始，政府開始執行加速農村建設計畫，到六十五年度為止，政府在臺灣省投資的補助款總數已達四十五億元，投資的重點包括改革農產運銷制度、加強農村公共投資、加速推廣綜合技術栽培、農業生產專業區、農業機械化及擴大農場經營、漁業增產、農業試驗研究與推廣等，六十六年度政府也已決定繼續投資二十四億元，並配合十億元貸款來協助農村建設工作，投資的重點包括促進農業增產、加強農村公共投資、改革農產運銷、推廣農業機械、加強試驗研究及海堤整建、區域排水等各項水利建設工作。

由於加速農村建設計畫的及時實施，促使農民的增產意願加強，農村呈現一片蓬勃繁榮景象，農民所得普遍提高，根據農家記帳資料顯示：(一)加速農建著重採取降低生產費用，提高農業所得措施，已使農家每戶平均所得增加○·七三倍。(二)因實施稻穀收購並提高保證價格，促使專業農家所得增加更為顯著，證明政府對作物支援程度的大小，更容易直接影響農業所得的改善。(三)由於農家所得的增加率，高於農家計費的增加率，故農家剩餘已普遍增加。四基於農業所得的提高及推行農業機械化，每一家工農業所得也已獲得提高，尤以專業農家為最，六十三年度較六十年增加達一四五%。(五)本省農家二年來均獲得加速農建措施的實惠，農家每戶平均總資產均有增加，尤其專業農家增加達八二%。

五、健全都市發展

——爲配合社會與經濟的發展，辦理全省各地都市計畫的規劃，包括新訂與擴大修訂及細部計畫等，目前都市計畫共核定二百三十七處，面積一千七百四十七點八四平方公里，六十四年辦理八十六處，今年預定再辦理十八處新訂及擴大修訂都市計畫，並辦理六十一處都市計畫的測量釘樁工作。

——公共設施保留地檢討結果，統計可以解除的約有六百三十七公頃，尚須保留的約爲七千五百三十四公頃，其他各地區的建設計畫正督促各縣市草擬，所需建設資金，省府已研擬「都市建設捐徵收條例草案」送中央參辦，爲了借重民間力量協助政府興辦公共設施，建設廳並已研訂「臺灣省鼓勵民間投資興辦公共設施辦法草案」，目前正和中央研究商討中。

——本省一百一十八個自來水廠，到今年已全部編併自來水公司統一經營，目前自來水公司正積極辦理第三期長期發展計畫，預定到六十五年底將全省供水普及率提高至五十三·五%，供水人口達七百六十七萬人，供水能量達每日二百四十三萬五千六百立方公尺；另嘉南烏腳病地區自來水工程原計畫範圍爲雲林、嘉義及臺南五十個鄉鎮區，現又增加嘉義及屏東六個鄉鎮，共五十六個鄉鎮區，這些工程均預計於今年底全部完成。

——本省各消費零售市場經全面調查大都設備簡陋、陳舊殘破不堪，既髒又亂，省府決定從六十五年度起分五年整頓完成，先分析各零售市場現況，建立翔實資料，按其輕重緩急督促各縣市鄉鎮（區）公所擬具計畫，寬籌財源，並予分年整建。

——新市鎮開發：目前計劃辦理的有臺中港特定區、林口特定區、南崁新市鎮及大坪頂新社區等處。

六、繼續執行四項交通建設

爲了達到「貨暢其流」的目標，除了開闢與擴展鐵路、公路、產業道路和港埠，以靈活運輸系統外，最重要的中央所交付的四項交通建設必須按進度完成。按目前情形，臺中港第一期工程可望於今年十月底完成，並將於十一月一日正式通航，開放營運。北迴鐵路除南端自新城至花蓮間十九點二公里，已於去年七月二十六日先行通車外，

中華民國六十五年 六月六日

中華民國六十五年 六月六日

八九四

其餘路段，還有西部鐵路電氣化及蘇澳港的擴建工程等均可如期完工。

精神建設

省政府遵奉行政院蔣院長的指示，是以物質與精神並重。兩者雙管齊下進行、平衡發展，以加速本省建設的全面發展，向三民主義模範省的道路前進。

——消除髒亂方案從六十四年四月一日起全面實施以來，確實收到了相當成效，明顯看出一般公共場所、街道、車站、碼頭等地方都較前乾淨，但是巷道及偏僻不為人注意的地方髒亂仍然存在，有待進一步的加強努力。

爲了避免大家只有五分鐘熱度，謝主席已兩度親往各縣市舉行消除髒亂座談會，要求縣市長每年要前往各鄉鎮督導一次，鄉鎮市區長每三個月要前往各村里督導一次，並由省府委員分別領導督導團到各縣市去督導，以促使大家徹底實施。

——各級學校加強辦理社會教育方案：要求各級學校應執行下列具體工作：(一)應訂定加強社會教育工作計劃及工作進度，儘量使一般民眾了解髒亂之害，而自動起來消除髒亂。(二)應利用課餘或假日，發動師生輪流組織清潔服務隊，協助整理社區環境。(三)先從各級學校學生開始學說：「請、對不起、謝謝你」及微笑運動做起，以蔚成風氣，使我們的社會成爲充滿祥和的社會。(四)有計劃的開放學校場所及設備，倡導體育康樂文化活動，使學校成爲社區的精神文化堡壘。(五)各學校的年度工作行事曆，應將加強辦理社會教育工作列入，並切實認真執行。

省府現正督導各級學校除了推行以上要求外，對於所有精神建設、心理建設、心理建設的工作，如遵守交通規則、養成清潔習慣、維護環境衛生、確守公共道德、實踐國民生活須知、守法紀、重秩序、有禮貌、破除社會迷信心理等，也希望各級學校能在加強辦理社會教育工作中擔負起來，領導師生及民眾去實踐。

——端正社會風俗習慣：省府對當前社會風氣奢侈浪費、競尚浮華虛榮，如民間迎神與建醮祭典，以及婚、喪、喜、慶大多鋪張浪費的情形極爲注意，決對民間地域性的建醮祭典全面予以勸導停辦，並輔導民間在祭典日籌辦

各項生產、保健、社會、建設等展覽會，提倡生產競技及正當有益的康樂活動，藉以改善民間習俗；對民間婚、喪、喜、慶決定採用婚、喪、壽、賀、唁卡以代替禮金、聘儀、鏡屏、花圈，現已製訂格式圖案，將由省府所屬機關首長及公務人員倡導採用；原習慣使用的「立軸」（中堂）、「喜幛」、「喜聯」、「輓聯」、「禮箋」及「交際電報」等，尚符節約意旨，仍決定繼續使用；關於婚嫁節約，謝主席希望能以「兩箱一金」來代替「四金」，就是以保健箱、工具箱及縫紉機，來代替電視機、洗衣機、電冰箱、機車；此外，對於婚、喪、喜慶儀式及宴客，也勸導民間切實厲行節約，期能改善社會奢侈浪費的風氣。

——加強民族精神教育：謝主席經常呼籲本省各級學校應加強民族精神教育，注重歷史和地理教學，多提供學生一些鄉土教材，讓學生深切瞭解我們自己的國家、民族、歷史和文化，使所有受過教育的人，都能以做中國人爲榮。他說，我們有五千年的歷史文化、廣大的領土和統一的文字，這是我們中國人值得驕傲的，如何使國民認識自己的國家，而以做中國人爲榮，這必須透過史地教學來加以培養，尤其在教學課程中，要多充實一些有關的鄉土教材，讓學生真正瞭解自己的祖先和祖先的奮鬥歷史。

謝主席對臺灣歷史故事如「吳沙廟」、「曹公祠」、「林先生廟」及「吳鳳廟」等的奮鬥事蹟，主張將這些感人的鄉土教材，以用來幫助學生認識歷史文化，培養學生愛國家、愛民族、明大義、辨是非的民族情操，共爲建設臺灣光復大陸的中興大業而努力。

我們偉大的領袖先總統蔣公不幸於六十四年四月五日崩逝，謝主席領導全省同胞，本著啣哀奮勵之旨，決心實踐先總統蔣公遺囑，當時決定之項行動：第一、自立、自強：在全省各學校加強三民主義教育和愛國教育，發揚民族精神，復興中華文化；第二實幹、硬幹、快幹：所有全省各項建設，未舉辦的要積極規劃舉辦，已舉辦的要依照計畫加速進行；第三革新、動員、戰鬥：不論政治上、社會上，凡是不合法、不合理的事情，我們都要予以剷除和革新。（註二）

中華民國六十五年 六月六、八日

八九六

瓜地馬拉前總統阿拉納夫婦訪華。

瓜地馬拉共和國前總統阿拉納將軍偕同夫人，本日上午搭機來華訪問。我國外交部長沈昌煥夫婦曾到機場歡迎。

阿拉納將軍是瓜國軍官學校畢業生，現年五十八歲，曾於一九七〇年至七四年間，擔任瓜國總統。本日下午，阿拉納將軍夫婦前往故宮博物院參觀我國歷代文物。（註三）

註一：中央日報，民國六十五年六月七日，第四版。

註二：臺灣新生報，民國六十五年六月七日，第三版。

註三：中央日報，民國六十五年六月七日，第三版。

八日

總統明令公布六十六年度中央政府總預算「歲出歲入簡明對照表」暨「收支性質及餘絀簡明分析表」，並公布實施同年度中央總預算施行條例。

總統本日明令公布的六十六年度中央政府總預算「歲出歲入簡明對照表」暨「收支性質及餘絀簡明分析表」如下：

表一：中央政府預算

歲入歲出簡明對照表

中華民國六十六年度
單位：新臺幣元

項 目	經常門預算數	資本門預算數	合 計
一、歲入部分			
1. 稅課及專賣收入	八〇,七〇二,五六三,二六〇		八〇,七〇二,五六三,二六〇
2. 營業盈餘及事業收入	一三,七二七,九三七,八九九		一三,七二七,九三七,八九九
3. 規費及罰款收入	二,四四五,八二八,〇一一		二,四四五,八二八,〇一一
4. 財產售價及收回		一,二六二,五〇〇,六九九	一,二六二,五〇〇,六九九
5. 建設公債收入		四,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	四,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
6. 移用以前年度歲計賸餘		五,五七二,四三四,〇〇〇	五,五七二,四三四,〇〇〇
7. 其他收入	三,一六三,四三五,四二六		三,一六三,四三五,四二六
合 計	一〇〇,〇三九,七五四,五六六	一〇,八三四,九二四,六九九	一一〇,八六四,六六九,二八五
二、歲出部分			
1. 一般政務務支出	四,一六九,九七〇,四三七	六二二,五六〇,九五四	四,七八二,五三一,五九一
2. 國防外交支出	四三,五九〇,〇七九,六四零	二,五〇四,六五八,一二九	四八,〇九四,七三七,七六九
3. 教育科學文化支出	四,四三八,五七六,五六四	二,五九四,九九九,八四四	七,〇三三,五七六,四〇八
4. 經濟建設及交通支出	二,八九九,八四二,五三八	二,七五五,九八三,二五六	二四,六七五,七五五,九四四
5. 社會福利支出	二,〇〇六,三〇五,九三八	一,二五九,五三一,八〇〇	二,二六五,八二七,七三八
6. 債務支出	九六二,一一一,九〇〇	一,七五五,〇〇〇,〇〇〇	二,七五七,一一一,九〇〇
7. 省市補助支出	四,三三四,一〇九,六九〇		四,三三四,一〇九,六九〇
8. 調整待遇支出	四,一四七,九九三,九〇〇		四,一四七,九九三,九〇〇

中華民國六十五年 六月八日

八九七

中華民國六十五年 六月八日

八九八

9. 其他支出	1,604,074,000			
合計	20,331,065,000		30,491,613,963	1,801,054,000
金 額	71.5		27.5	110,864,691,285
百分比				100
三、餘 納	(4) 9,657,669,284		(1) 9,657,669,284	

表二：中央政府總預算
收支性質及餘細簡明分析表

中華民國六十六年度
單位：新臺幣元

項 目	本年度預算數		上年度預算數		前年度決算數	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
甲：經常門預算收支						
(一) 經常收入						
1. 直接稅收入	100,000,000,000	100.0	80,116,339,851	100.0	80,275,000,531	100.0
2. 間接稅收入	16,900,000,000	17.0	11,779,508,248	14.7	14,850,862,355	18.5
3. 稅課外收入	3,511,232,000	3.7	3,650,860,210	4.6	49,505,946,657	61.8
(二) 經常支出						
1. 一般經常支出	19,337,121,332	19.5	14,840,068,393	18.4	15,870,691,330	19.7
2. 公債付息支出	20,331,065,000	100.0	64,946,364,865	100.0	56,399,977,774	100.0
3. 預備金 (包括第一及第二預備金)	77,847,571,401	96.5	62,461,032,765	96.5	55,501,082,666	98.7
(三) 經常收支賸餘	9,657,669,284	1.1	1,187,395,210	1.8	36,891,780	0.0
(四) 減：移充資本支出之財源數額	1,604,074,000	1.6	1,604,074,000	2.0
	1,604,074,000	...	1,604,074,000	...	1,604,074,000	...

(b) 歲計賸餘					
乙、資本門預算收支					
(一) 資本收入					
1. 增加債務收入	100,000,000,000	100,000,000,000	100,000,000,000	100,000,000,000	100,000,000,000
2. 減少資產收入	4,000,000,000,000	3,600,000,000,000	3,600,000,000,000	3,600,000,000,000	3,600,000,000,000
3. 收回基金及投資收入	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555
(二) 資本支出					
1. 減少債務之支出	7,336,644,000,000	7,336,644,000,000	7,336,644,000,000	7,336,644,000,000	7,336,644,000,000
2. 增置或擴充改良資產之支出	30,492,613,983,000	100,000,000,000,000	100,000,000,000,000	100,000,000,000,000	100,000,000,000,000
3. 增加投資之支出	1,755,000,000,000	5,000,000,000,000	5,000,000,000,000	5,000,000,000,000	5,000,000,000,000
(三) 資本收支虧絀					
(四) 彌補：移用經常收支賸餘數額					
1. 資本收入	1,838,308,334,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555
2. 資本支出	1,838,308,334,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555
3. 資本收支虧絀	1,838,308,334,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555
4. 彌補：移用經常收支賸餘數額	1,838,308,334,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555	6,827,698,035,555

總統本日明令公布實施的「中華民國六十六年度中央政府總預算施行條例」，全文如下：

第一條 中央政府總預算之施行，除預算法、國庫法已有規定者外，依本條例之規定。

第二條 各收入機關應依法編送歲入分配預算，經核定後切實徵收。所有預算外之收入及預算內之超收，應一律解庫，並列入決算，均不得逕行坐抵或挪移墊用。

第三條 國營事業及其轉投資之盈餘及孳息收入，應依預算所列數額，由各主管機關切實督促依期報解；其盈餘超過法定預算數列數時，亦應依第二條之規定辦理。

中華民國六十五年 六月八日

八九九

第四條 總預算所列各附屬單位預算機關應行繳庫之盈餘及事業收入，經立法程序審定後如有差異時，由行政院依法照立法院最後審定數額，調整預算並執行之。

第五條 依法得出售之國有財產，其市價高於預算者，應依市價出售。

第六條 各機關應依法編送歲出分配預算，經核定後須切實執行。對於總預算所列屬於經常性之支出，除統籌項目於支用時逐案核撥外，應每期按月分配；屬於資本性之支出，應配合進度衡酌緩急，核實分配。

第七條 各機關歲出預算中，有關營繕工程經費之執行，為免因工資及材料價格上漲，影響已簽約發包並在進行之工程順利完成，得由各該機關分別依照行政院主計處公布之臺灣地區躉售物價指數內有關材料指數，以及臺北市房屋建築費用工資指數，定期切實估驗；並依機關營繕工程及購置定製變賣財物稽察條例第二十條規定之程序，調整其原定工料價款。但經估驗結果，其增加幅度在百分之三以內時，不得調整。

第八條 總預算內各機關、各政事及計畫或業務科目間之經費不得互相流用。但同一機關所列營繕工程預算項目有兩個以上，依前條規定調整工料費用須互相流用者，不在此限。

總預算內配給公教人員實物經費，公教人員婚喪、生育及子女教育補助費、及公教人員眷屬生活補助費等，均得各依向例，由行政院統籌或核定支撥。

各機關經費用途別科目，除依法不得流用為用人經費外，其他科目間之流用，應予適當限制；其辦法由行政院主計處定之。

第九條 總預算所列國防部支出，應由國防部及其所屬單位各就其主管業務與指揮關係，編製業務實施計畫及分配預算，依法定程序核定施行。

第十條 各附屬單位預算機關應依其業務情形，編造分期實施計畫及收支估計表，如在預算執行期間，因市況變動及業務擴增而必須增加之管理費用，亦得併入計算，並依預算法第五十六條規定之程序辦理。

第十一條 立法院決議通過之總預算所訂應行辦理或注意事項，應由各該主管機關切實執行，並由行政院主計處

、財政部及審計機關，分別就其主管事項負責監督。

第十二條 本條例自公布日施行，以六十六會計年度之起訖為有效期間。（註二）

行政院長蔣經國巡視臺北縣政府及三峽鎮公所。

行政院蔣院長本日下午四時到臺北縣政府巡視，並向邵恩新縣長詢問縣政發展情形。

邵縣長陪同蔣院長到二樓縣長室，當他們步行至樓梯階口時，蔣院長看到正在興工中的新建縣府大樓，詢問預定何時可以完工？樓高幾層？邵縣長表示：大樓計劃建六層，可望在一年內完工。

在縣長室，邵恩新縣長將縣政工作概況向院長作簡報，院長對三年來縣政發展表示欣慰。蔣院長對三重、蘆洲、五股等地區每逢颱風來臨就會淹水一事表示關切。他說：中央方面非常重視「北區防洪計劃」，現已就各方所提之方案做最後的研議，俾使早日擇定最妥善，並且可以解決民衆困難的方法付諸實施。

蔣院長隨後詢及臺北縣境內自來水系統概況，並指示俟板新淨水廠全面供水後，對於地下水的抽用應該予以制止，以防地層下陷。

蔣院長又問到臺北縣的人口，邵縣長說：全縣現有人口已達一百六十六萬餘人，比較三年前增加約四十萬人，由於人口增加太快，所以，臺北縣教育是一大嚴重問題，每年自然增班數有一百六十餘班。

蔣院長關心臺北縣交通問題。他認為臺北縣與臺北市僅一水之隔，省、市間應該多做連繫，使得交通建設能夠符合實際需要。蔣院長還問到第二省道、華中大橋、光復大橋、忠孝大橋等工程計劃和施工情形。

蔣院長在離開臺北縣時，對於臺北縣無派系之爭，地方各界一片團結景象，頗為嘉許。

蔣院長在下午五時五分到達三峽鎮公所巡視，由鎮長陳金塗接待。

中華民國六十五年 六月八日

中華民國六十五年 六月八日

九〇二

院長進入公所時，櫃臺的辦公職員全部起立鼓掌歡迎，院長也微笑揮手答禮。蔣院長並曾向一名叫周月霞的女職員詢問她的工作範圍和業務情形。

院長詢問縣長：公教福利中心經營狀況如何？臺北縣有幾個支中心？縣長說：總社每個月收入可達五百餘萬元，現在三重、淡水、瑞芳、新莊等四地已分設有支中心，經營情況也很好。

蔣院長到達二樓鎮長室，曾垂詢三峽人口及鎮務推行有無困難。陳鎮長說：現在人口僅有四萬餘人，鎮務均能順利進行。

蔣院長離開鎮公所後曾徒步到三峽祖師廟，沿途民衆蜂湧而至，紛紛向院長致意。

蔣院長於下午五時四十分，始在數千民衆歡呼聲中離去。（註三）

中船百萬噸級船塢提前建竣啓用；行政院長蔣經國致函慰勉。

中國造船公司高雄造船廠的百萬噸級船塢已建竣使用，負責承建此一工程的日本鹿島公司，本日上午十一時在船塢進行「完工簽字」儀式，交由中船公司驗收使用。這項儀式的雙方主持人，分別爲中船公司董事長王先登、鹿島公司負責人田口義雄。

高雄造船廠的百萬噸級船塢係於民國六十三年二月七日破土施工，費時二年又四個月完工，造價爲美金五千萬元。

這項工程於建造前招開國際標後，由日本鹿島公司以最低價得標承建，並主動要求與我國榮工處合建。

由於百萬噸級船塢的完工，也使中船高雄造船廠的整體建廠工程大致完成，爲我國造船事業的發展開拓了一個新里程。

這項百萬噸級船塢及其設施、規模居世界第二位，長九百五十公尺，寬九十二公尺，深十四公尺，可承建百萬噸級船舶。

中國造船公司高雄造船廠的建廠工程的完成，較預定進度約超前半年。

中船公司表示：從本月十日起，海上巨輪可直駛船塢，從事修護作業，極為簡便。

高雄造船廠的建廠經費，合計新臺幣八十四億元，主要工程計有：船塢、碼頭、工場、吊車、及其他建築等。

由於建廠工程超前完工，使中船高雄造船廠將成為十項經建設施中，第一項竣工的工程。

在去年八月間，當建廠工程完成百分之八十以後，中船即一面建廠，一面造船，故也成為十大經建設施中，第一項從事營運之單位。

高雄造船廠目前正趕造第一艘四十四萬五千載重噸超級油輪，作業進行順利，該廠設備生產能量，每年可造船一百五十萬噸，修船量為二百五十萬噸。

為求加強營運發展，高雄造船廠可從事各型船舶之建造——超級油輪、液化石油氣運輸輪、油料成品運輸輪、大型散裝貨輪及貨櫃輪、礦砂專用運輸輪、鑽油船、客貨郵輪及其他特種船艇。

行政院蔣院長特致函慰勉中國造船公司建廠提前完成。（註四）

中美大陸問題研討會揭幕，將討論中共社會與政治結構等問題。

第五屆中美「中國大陸問題」研討會於本日上午在交通部民航局國際會議廳揭幕，會期四天。代表中方五十六人，美國四十一人，共九十七人，他們將就中國大陸的政治、經濟及軍事等九個問題進行討論。

中華民國六十五年 六月八日

九〇三

中華民國六十五年 六月八日

九〇四

中華民國政治大學國際關係研究中心副主任兼大會秘書長魏鏞宣佈大會開始後，國研中心主任兼大會主席蔡維屏、中華民國中央研究院院長錢思亮及美國柏克萊加州大學政治系主任斯卡拉賓諾，分別發表演講。

蔡維屏說：由於有資料與意見交換的自由，在自由地區的中國大陸研討工作極具價值，並未因大陸已開放而減低它的重要性。

斯卡拉賓諾指出：研究中國大陸問題比較容易成功的方式，是自由而無拘束地探究所有的論點，懷疑與探討所有的假設，利用所有可用的資料，同時避免詭辯式的論戰。

他認為本屆大會將給與會代表帶來一個複雜而困難的挑戰——如何解釋當前大陸的變局？用何種最可行的研究方法去瞭解各種基本問題和一般的趨勢。

揭幕典禮後即接着舉行討論會。在四天的日程中，將討論有關中共社會、政治結構、領導階層關係、領導人事過渡、史學與戲劇、教育與政治文化、經濟與貿易、軍事組織、對外關係等問題的二十四篇論文。

本日上午的討論會討論中共社會問題，下午討論政治結構問題。

今日上午的討論由美國哈佛大學東亞研究中心主任傅高義擔任主席。報告的論文有：中國大陸問題研究所研究員裘孔淵的「知識青年上山下鄉與就業婚姻家庭問題」，美國普林斯敦大學教授白霖的「中共城市生育管制政策」。

裘孔淵指出：中共堅持知識青年上山下鄉政策的結果，已使中國大陸到處存在着引發爆炸的因素。

他說：過去二十年中已有六千萬知識青年遭到下放，同時下放的對象已從中、小學畢業生，擴大到高等院校畢業生，現在更擴大到知識青年的家長。這種政策已逐漸固定，並將長期貫徹下去。

白霖教授在他論文中，以上海市人口的變動為例討論中共的人口控制政策，他認為中共對人口的控制有其個別的與短期的目的，而非長期的目標。

今日上午擔任評論的有：中央研究院美國研究中心主任陳奇祿與美國聖奧拉學院客座教授林邁可。下午討論中共「政治結構」問題，由美國佛吉尼亞大學亞洲研究組主任冷紹焄主持。會中討論三篇論文：丘宏達的「文革後之中共司法」，何漢理的「中共政治中之組織問題」以及曾永賢的「從天安門事件看中共羣衆運動」。

中華民國國立臺灣大學副教授曾永賢在論文中指出：中共在「天安門事件」後羣衆運動的最大危機是：羣衆不再只是中共政權可靠的力量和可用的工具，事實上成爲了它的敵對力量。他指出：天安門事件是黨內黨外各階層反毛、反共力量的大滙合；參加暴亂的主力，是青年學生和工、農、兵。這項行動暴露了中共羣衆運動的危機。

美國馬里蘭大學副教授丘宏達認為中國大陸是世界上唯一沒有民、刑法典的地方。

丘宏達指出：特別在「文革」期間，中共法院工作幾乎停止，其後又有「解放軍」的干預，法院制度本身已名存實亡，檢察機構工作被「公安機構」取代，並且在一九六九年根本將檢察制度廢除。中共「憲法」上所謂公民的人身自由實在是毫無意義的規定。

美國史丹福大學政治學助教何漢理在他的「中共政治中之組織問題」的論文中認為：中共的組織狀況，在中國大陸即是一個惹發爭論的政治問題。（註五）

吳健雄、陳省身榮獲美國科學獎章。

兩位華裔美籍科學家榮膺福特總統的一九七五年全國科學獎章十五位得獎人之列。

中華民國六十五年 六月八日

九〇五

中華民國六十五年 六月八日

九〇六

這兩位華裔科學家是紐約哥倫比亞大學物理學教授吳健雄和加州柏克萊加州大學數學教授陳省身。福特總統在宣佈十五位得獎人的聲明中說，全國科學獎章「爲對在科學及工程方面有卓越成就者的最高獎勵」。他說：他所遴選的十五位得獎人，「使我們對我們所棲息的世界和宇宙的自然環境的基本了解提供了貢獻」。

這十五位得獎人係從經由國家科學院、各大學及專業社團提名的六百一十七位候選人中慎重選出。吳健雄和陳省身兩位教授皆爲中華民國中央研究院院士。

物理學家吳大猷博士說：吳健雄和陳省身在物理和數學上有重大貢獻，是應該獲得這份榮譽的。他形容這兩位老朋友得到美國科學獎章是「實至名歸」。（註六）

馮友蘭被迫自侮，幫腔攻擊鄧小平。

現年八十二歲的匪僞「北京大學」教授馮友蘭又被中共迫害。馮本日在僞「光明日報」上撰文進行自悔性的「檢討」。承認他過去研究中國哲學史所寫的文章，「都是爲大地主、大資本家服務的，實際上是剝削階級的立場」。

這是在中共今春以來「反擊右傾翻案風」、「批判鄧小平走資派」的鬭爭中，馮友蘭首次發表的「自我檢討」。

馮友蘭是河南省唐河縣人，一九一八年畢業於北京大學，旋考取清華大學公費留美，一九二三年畢業於哥倫比亞大學，獲得哲學博士學位。歸國後，曾任燕京大學教授以及清華大學和西南聯合大學文學院院長。

馮友蘭投共後，在政治上已成爲中共對內、對外進行統戰的重要工具；在思想上他雖然竭力想轉變成爲一名「辯證唯物主義者」，但是，他集大半生精力研究形成的哲學思想體系，卻常常不自知地表露出與中共思想相反的觀

點，被中共作爲二十多年來歷次批判他的「罪證」。

一九五六年五月二日，毛曾發動「鳴放運動」時，馮友蘭雖然謹慎有加，但因不識這是毛曾套取大陸知識分子思想罪狀的騙局，誤信爲真，以爲毛曾誠意「諮諏善道，察納雅言」，先後發表過不少堅決擁護「百花齊放、百家爭鳴」的言論，並結合當時僞「北京大學」哲學系關於中國哲學史研究方法的討論，提出他自己對於中國哲學史研究的見解，以及自以爲得意的「評言」。不料，毛曾並無如此「雅量」，而毛曾發動「鳴放」的主要目的，就是要引誘知識分子入彀。因此，馮友蘭立即招致中共對他的一再批判。例如，「鳴放」僅一個星期以後，僞「人民日報」於五月十日指出：「馮友蘭就『鳴放問題』發表的言論（其內容是批評共黨不尊重專家、學者的意見）是犯了教條主義的錯誤。」

中共對馮友蘭進行有計劃的批判始於一九五八年初，當年一月，僞「北京大學」哲學系教授關鋒在「哲學研究」刊物上，發表題爲「反對哲學史工作中的修正主義」的文章，抨擊馮友蘭所提出的哲學史研究意見是「修正主義」。不久，馮友蘭在「北大」的「交心運動」中，被迫交出所謂「錯誤言行」和「錯誤思想」一百一十一條，並自悔的說：「過去自己是反動的哲學體系，現在還以這向黨討價還價，危害很大。」

同年五月四日，當時的共黨「中央宣傳部副部長」陳伯達，在「北大」六十週年校慶集會上發表講話，認爲「在學術上的互相批判和自我批判還很不夠」，並抨擊「老教授大體上有兩個包袱，一是西方資本主義沒落時期的教育；一是受中國封建意識的影響」，而以馮友蘭的包袱特別大。因此，他號召學術界全面開展所謂「資產階級學術思想批判運動」。同月二十四日，「光明日報」召集「北大」教授舉行座談會，馮友蘭被迫在會上以「自我改造必須自我批判」爲題而發言，承受中共所羅織的一切「罪名」。但是，中共對馮友蘭的批判仍要繼續進行。到了同年七月一日，陳伯達在「北大」又指名批判馮友蘭說：「聽說北京大學哲學系中有的教授提出這樣的公式：『理論——實踐——理論』。聽說這是馮友蘭先生提出的公式，可見解放雖然有了八年，但唯心論哲學還在羈絆著你們。……要你們還是從書齋裏所冥想的『理論』中來，再回到你們書齋裡所冥想的『理論』中去。難道馮友蘭先生反唯物論的公式在實際上不是表現這樣的企圖？」

中華民國六十五年 六月八日

九〇七

中華民國六十五年 六月八日

九〇八

一九六二年十二月，中共在濟南召開「孔子學術討論會」，馮友蘭曾親往參加這個討論會。據他在「關於孔子討論的批評與自我批評」（刊於一九六三年「哲學研究」第六期）一文中說：「在這些討論中，許多同志不同意我在『中國哲學史新編』中，對於孔子所謂的『仁』所作的分析和估價。因此展開了一些爭論，也涉及到一系列的理論問題。」

一九七三年中共「批林批孔」運動時，馮有友「又成了革命的對象」。當年十二月三、四兩日，「光明日報」刊載了馮友蘭的兩篇文章，一篇題為「對於孔子的批判和對於我過去的尊孔思想的自我批判」；另一篇題為「復古與反復古是兩條路線的鬥爭」。

雖然馮友蘭發表了上述兩篇批判自己的文章，但是中共並不認為他已「批深批透」。一九七四年二月一日，他又被迫在「光明日報」發表一篇題為「從個人的體會談談批林批孔同團結、教育、改造知識分子的關係」的文章，其自貶自責的程度，尤甚於前兩篇文章。他在這篇文章中說：「去年（一九七三）秋天，羣眾性的批林批孔運動展開了。……我的心情很緊張。我想：糟了，在文化大革命以前，我一向是尊孔的。現在要批林批孔，還要批尊孔，我又成了革命的對象了。」馮文所說：「我想：糟了，……我又成了革命的對象了。」他在共區所過的恐怖生活已躍然紙上。

從前述文章中看來，馮友蘭的心情的確顯得十分緊張和沈重。但是中共對他的批判仍不放鬆。去年（一九七五年）二月四日，他被迫在「光明日報」上發表題為「參加批林批孔一年來的思想收穫」一文，不僅照例作出認罪的「自我批判」，還對毛曾極盡阿諛之能事。他說：「歸根到底，知識分子必須遵照毛××所教導的轉變階級立場、改造世界觀，才能跟上社會的發展，適應新社會的需要。」

馮友蘭在這篇「思想收穫」的文章中，還寫了一首所謂「言志詩」：「水擊三千里，人生二百年。尚未及半數，不為晚著鞭。尊儒風未息，批孔戰方酣。願奮一枝筆，奔走在馬前。」

風燭殘年的馮友蘭，雖然表示要為中共「奔走在馬前」。可是，在當前中共「反右」、「批鄧」聲中，仍被迫繼續「自我檢討」。他甚至為了討好毛酋，竟建議毛酋效尤秦始皇實行暴力統治，鎮壓抗暴的活動。我們為馮友蘭

悲哀，也爲大陸匪區所有的知識分子悲哀。（註七）

註一：總統府公報第三〇五三號，頁一—四。

註二：同註一。

註三：中華日報，民國六十五年六月九日，第一版。

註四：中華日報，民國六十五年六月八日，第一版。

註五：中央日報，民國六十五年六月九日，第三版。

註六：中央日報，民國六十五年六月十日，第四版。

註七：中華日報，民國六十五年六月十七日，第三版。

九日 行政院完成局部改組。

本日，行政院局部改組。

總統本日令：

行政院政務委員連震東呈請辭職，應予照准；行政院政務委員李連春、郭澄另有任用，均應予免職。

行政院政務委員內政部部長林金生、政務委員財政部部長李國鼎、政務委員司法行政部部長王任遠、政務委員交通部部長高玉樹，另有任用，均應予免職。

特任李國鼎、高玉樹、邱創煥爲行政院政務委員。

特任張豐緒爲內政部部長、費驊爲財政部部長、汪道淵爲司法行政部部長、林金生爲交通部部長，並均爲行政院政務委員。

行政院秘書長費驊，另有任用，應予免職。

中華民國六十五年 六月八、九日



中華民國六十五年 六月九日

九一〇

特任張繼正爲行政院秘書長。

行政院蔣經國院長於本日上午以從政黨員身分，將改組人事案提經中國國民黨中央常會通過後，已根據憲法第五十六條規定，提請總統正式任命。

憲法第五十六條規定爲：「行政院副院長、各部會首長及不管部會之政務委員，由行政院院長提請總統任命之。」

原任行政院政務委員連震東、李連春、王任遠已被聘爲總統府國策顧問。

又總統本日令：

參謀總長空軍一級上將賴名湯任期屆滿，另有任用，應予免職。

海軍總司令海軍二級上將宋長志、海軍副總司令海軍中將鄒堅，另有任用，均應予免職。

海軍二級上將宋長志晉任爲海軍一級上將，海軍中將鄒堅晉任爲海軍二級上將。

特任海軍一級上將宋長志爲參謀總長。

特任海軍二級上將鄒堅爲海軍總司令。

右令（軍職部分）自六十五年七月一日生效。

新任參謀總長宋長志上將爲遼寧省遼中人，現年六十歲，海軍官校二十六年班畢業，曾留學英國皇家海軍大學，並先後畢業於革命實踐研究院圓山軍官團高級班、實踐學院聯戰班、三軍聯合參謀大學、國防研究院及三軍大學將官班；歷任海軍逸仙軍艦艦長、海軍士校校長、總統府侍從高參、海軍登陸艦隊司令、海軍官校校長、海軍第一軍區司令、海軍總部參謀長、海軍副總司令，現任海軍總司令。

新任海軍總司令鄒堅上將爲福建建甌人，現年五十五歲。海軍官校二十九年班畢業，英國格林威治海軍大學、英國海軍潛艇專科學校、石牌聯戰班三軍大學將官班畢業；曾任海軍各型艦艦長、總統府侍從武官、艦隊訓練司令

部參謀長、海軍專科學校校長、駐美海軍武官、海軍驅逐艦隊艦隊長、海軍驅逐巡防部隊指揮官兼六二部隊指揮官、總統府侍衛長，現任海軍副總司令。（註一）

附錄一——中央日報特稿：「政院新任首長簡介」（註二）

昨天獲新任命的行政院三位政務委員、四位部長及秘書長簡歷如下：

政務委員李國鼎

原財政部長，現專任行政院政務委員李國鼎，南京市人，民前二年生，國立中央大學畢業，英國劍橋大學研究所畢業，曾執教金陵大學、武漢大學，歷任臺灣造船公司總經理、行政院美援運用委員會秘書長，美援會改組為經合會時，改任副主任委員，民國五十四年任經濟部長，五十八年調長財政部迄今。

政務委員高玉樹

原任交通部長，現專任行政院政務委員高玉樹，臺北市人，現年六十五歲，日本早稻田大學專修科畢業，美國麻省理工學院研究，早年執業工程師，歷任臺北市二屆及五屆民選市長；五十六年臺北市改制，出任第一任臺北院轄市市長，六十一年擔任交通部長迄今。

政務委員邱創煥

新任行政院政務委員邱創煥，臺灣省彰化縣人，民國十四年生，國立政治大學政治研究所畢業，曾任考試院銓敘部專員、科長、視察、幫辦、司長及臺灣省政府社會處處長、中國國民黨中央第五組副主任，現任中央社會工作會主任。

內政部長張豐緒

新任內政部長張豐緒，臺灣省屏東縣人，民國十八年生，國立臺灣大學政治系畢業，美國新墨西哥大學碩士，曾任外交部專員、臺灣省議會第二、三兩屆省議員、屏東縣長，民國六十年出任臺北市長迄今。

財政部長費驊

中華民國六十五年 六月九日

中華民國六十五年 六月九日

九一二

新任財政部長費驊，江蘇省松江縣人，民國元年生，上海交通大學畢業，美國康乃爾大學碩士，哈佛大學研究。曾任福建省建設廳技正兼科長、交通部川康公路管理局副局長、臺灣省公共工程局局長兼總工程師、臺灣鐵路管理局副局長、交通部常務次長、政務次長、經合會副主任委員兼秘書長，民國六十一年任行政院秘書長迄今。

司法行政部長汪道淵

新任司法行政部長汪道淵，安徽省歙縣人，民國二年生，上海大夏大學畢業，曾任中央大學教授、考選部司長、國防部軍法局局長、國防部常務次長，現任司法行政部政務次長。

交通部長林金生

原任內政部長，現轉任交通部長的林金生，臺灣省嘉義縣人，民國五年生，日本東京大學畢業，曾任嘉義、雲林兩縣縣長、臺灣省政府委員、中國國民黨雲林縣委員會主任委員、臺灣省委員會書記長、中央委員會第一組副主任、臺北市委員會主任委員、中央委員會副秘書長，民國六十一年出任內政部部长迄今。

行政院秘書長張繼正

新任行政院秘書長張繼正，四川省華陽縣人，民國七年生，美國康乃爾大學學士、博士，曾執教國立四川大學及臺灣大學，歷任經濟部次長、交通部長、經合會副主任委員兼秘書長，現任行政院經濟設計委員會主任委員。

附錄：行政院此時局部改組的意義和展望（註三）

行政院局部改組；此次更動的人事包括內政、財政、司法行政、交通等四部部长，部分不管部會的政務委員、政院秘書長、經設會與研考會主任委員、及臺北市市長等。這是行政院蔣院長自民國六十一年六月組閣以來，內閣人事第一次大幅度的更調，自極為國內外所重視。

內閣局部改組案，昨天上午先經中國國民黨中央常會討論通過，即由蔣院長依照憲法第五十六條之規定，提請總統任命。總統已於昨天下午明令發表。

記得蔣院長在四年前就任之初，第一次在立法院提出施政報告時，說明大政方針，對內應繼續革新行政，強固

國防，宏揚法治精神，加速經濟發展，全面充實國力，充分準備因應各種情勢，克服一切困難，確實作到「莊敬自強」，以鞏固反攻復興基地。對外應本獨立自主的精神，以修明的內政建設為後盾，積極發揮總體外交的功能，切實作到「操之在我」，以打破毛共的國際統戰陰謀。

四年以來，政府之所以能貫徹上述方針，實由於秉持正確的方向，善用統合的作法，是即凡事「從大處遠處著眼」，「揀實際重點著手」，「發揮團隊合作精神」，「樹立親民愛民的風氣」。尤其在團隊合作方面，確實作到了發揮集體的智慧和才能，創造集體的成果；使政府施政達到統一計畫、有效掌握、權責合一、協調分工的效果。

因此，這次政院的局部改組，是在繼續貫徹施政方針的要求之下，加強領導功能，添注新的血輪，使中央行政部門益見活力充沛、功能勁健。同時，由行政上的人事更調，進而擴大全面政治革新的影響。在此基本要求之下，有幾點現象值得特加注意：

第一、具有基層行政經歷的政壇新銳，獲得當局的重用。如新任內政部長張豐緒、交通部長林金生、政務委員邱創煥、臺北市長林洋港等，皆屬年富力強，且均起自地方，服務鄉梓，深悉民情，並已具有相當豐富的行政經驗與歷練。此等人才之參與中樞政事，不惟有增進中央與地方團結一體的影響，對於基層人才亦有積極的鼓舞作用。毫無疑問，這是蔣院長倡言「政治的基礎在基層」最具體的實踐。

第二、推動國家現代化建設，仍為今後施政的重點所在。如新任財政部長費驊、行政院秘書長張繼正、經設會主委楊家麟，過去工作均與經濟建設有關。在當前各項重大工程建設積極進行之際，皆符為政擇人之旨。而新任司法行政部長汪道淵學有專長，服務法界有年，素以公正廉明見重於時，出膺新命，不但切合專家政治的要求，且有砥礪廉儒、鼓舞風尚、策進羣倫的積極作用。可見當局用人，一以才智與事功為準據，充分體現了大有為政府兼容並蓄、惟才是視的氣魄與襟度。

第三、憲法第五十六條明定，行政院自副院長以次的全體閣員，「由行政院院長提請總統任命之」。故人選之進退去取，乃閣揆在政治責任上的表現。政院此時局部改組、充實陣容，乃為因應時勢之需要，同時更證明蔣院長為貫徹自立自強、奮鬥創進的決心。蔣院長謀國的苦心孤詣應為我全體國民竭誠支持與擁護。

中華民國六十五年 六月九日

九一四

總之，行政部門人事的更新，爲任何國家所必有。蔣院長在組閣伊始，就強調我們的政府不僅有其莊嚴神聖的法統，更有崇高純潔的理想，「是即建立一個民有、民治、民享的民主共和政體，一切都要以民眾利益爲先。」因而政府的施政，必然堅持民主憲政的信守，厲行行政革新，廣攬才俊新銳，全力推進爲民服務的廉能政治，徹底改造政治風氣。

我們預期改組後的行政院，更加能發揮團隊合作的精神，更加實踐親民愛民的作風，在蔣院長的領導之下，爲國獻身，爲民服務，爲復國建國的中興大業而共效精誠，併力前進！

商品檢驗局表示：公會如具備完善設施，可以代施商品檢驗。

行政院研究發展考核委員會本日會同經濟部和有關公會，就「對我國常前商品檢驗工作之檢討與改進建議」舉行會議。會中商品檢驗局代表宣布：公會只要具備「完善檢驗設備和場地」等四個條件者，可以成立代施檢驗機構。

檢驗局所指四個條件，即「經濟部商品檢驗局委託代施檢驗辦法」第三條規定的：（一）具有完善之檢驗設備、場地足以執行指定商品之檢驗者；（二）置有合格之技術人員其學識經驗足以擔任檢驗工作者；（三）經營其他業務不影響代施檢驗業務之公正執行者；（四）於檢驗局（或分局）所在地設有事務所者。

會中，臺北市進出口公會曾對商品檢驗工作提出建議。

進出口公會指出：商品檢驗局員工人數達八百人之多，組織可謂相當龐大，但與其所負擔的檢驗全國各類產品的重大工作責任與負荷量而言，仍然無法負起品目繁多的商品檢驗工作，因檢驗工作人手不足而遲緩，對生產工廠及貿易業者常有極大的不利影響。

進出口公會建議，比照日本爲例子，將產品檢驗工作分監督與執行，監督工作由檢驗局配合有關單

位推動，並將檢驗工作執行授權民間非營利性財團法人如各輸出業同業公會，組織各類檢驗協會負責承辦。

檢驗局第三組組長廖樹楨指出，公會做代施檢驗工作與商品驗檢法吻合，該局當然歡迎，但一定必須有能力並且公正超然，故必須符合上述四個條件。

廖樹楨並指出：公會實施代施檢驗將與檢驗局成立契約行為，一年訂一次約，如果該年公會沒有履行合約，則將取銷契約。

本日會議由研考會主任委員楊家麟主持，參加者除了商品檢驗局、國際貿易局、工業局、中央標準局外，尚包括外貿協會、鋼鐵公會、機器公會、電工公會、合板公會、臺北市進出口公會、金屬中心、紡織中心、罐頭食品公會、塑膠鞋公會、製衣公會、棉紡公會等。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月十日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月十日，第三版。

註三：中央日報，民國六十五年六月十日，第二版。

註四：經濟日報，民國六十五年六月十日，第三版。

十日 總統任命林洋港為臺北市市長，行政院通過楊家麟、郭澄分任經設會及研考會主委。

總統本日令：

臺北市市長張豐緒、臺灣省政府委員兼建設廳廳長林洋港，另有任用，均應予免職。
任命林洋港為臺北市市長。

中華民國六十五年 六月九、十日

中華民國六十五年 六月十、十一日

九一六

行政院經濟設計委員會主任委員張繼正、研究發展考核委員會主任委員楊家麟均另有任用，奉行政院長核定解聘，並聘任楊家麟為行政院經濟設計委員會主任委員；聘任郭澄為行政院研究發展考核委員會主任委員。本日經提報行政院院會通過。

楊家麟雲南省元江縣人，民國前二年生。上海復旦大學畢業。曾任行憲立法委員、國民黨中央設計考核委員會副主任委員、經濟部政務次長、行政院研究發展考核委員會副主任委員，民國六十一年升任主任委員迄今。

郭澄山西陽曲人，民國前五年生。北平中國大學畢業，國防研究院結業。曾任國民大會代表、國民黨中央改造委員會第七組主任、中央委員會副秘書長、臺灣省黨部主任委員、臺灣省政府秘書長、國民黨中央政策委員會秘書長、國民大會秘書長、國民黨中央常務委員，六十一年任行政院政務委員。（註）

註：中央日報，民國六十五年六月十一日，第一版。

十一日 中美「大陸問題研討會」閉幕；嚴總統接見與會美國學者。

第五屆中、美「中國大陸問題」研討會，本日上午舉行全體會議，研討的主題是「美毛關係」與「日、蘇、毛勢力範圍的競爭」，由國際關係研究中心副主任、大會秘書長魏輔主持。

會中首先聽取了三篇論文報告：國立政治大學東亞研究所副教授關中的「對美國與中共關係的若干看法」；華盛頓大學外國地區比較研究所及政治學系副教授羅駢孫的「美毛關係的分析與透視」，以及亞里桑那州立大學政治系教授兼主任西蒙的「北平、莫斯科與日本：勢力範圍之競爭」。

關中在報告中指出：美國對毛共政策的主要因素是蘇俄與中共的分裂與衝突。美國意圖以抬高毛共來抑制蘇俄。此一政策基於兩項假定，其一為共毛不會因權力鬭爭或繼承問題而影響其領導與外交政策的執行，其二是毛蘇之間的爭執將繼續進行。但如今這兩項假定已被事實證明為不切實際和不確立。關

中認為：一國之外交政策如建立在不切實際的假設上是非常危險的。

羅駢孫認為：美毛尋求改變雙方的關係，各有其不同的動機。不過，毛共對外政策一直不是一致的或一成不變的，其對外行為均將視內部政治關係的性質而定。日前毛共雖急於要求美國作全面的承認，同時也有些美國人士主張早日承認毛共，但是，由於大陸上內部情況不定及毛共在華府已有聯絡處，不少美國政府人士認為沒有再作進一步行動的必要。最後，羅駢孫表示：美毛關係存在有三項基本可變因素：一為毛共內部情勢與權力鬭爭；二為美國國內政治不可預見的方向；三為國際情勢的突變，可能造成某些大國處於直接對立的局面。

西蒙教授在他的論文中討論了日、毛、俄三者的關係。

在會中提出評論的有：國立政治大學張京育教授、淡江文理學院陳明教授、喬治華盛頓大學中蘇問題研究所所長西格爾及教授蘇頓。隨後，展開熱烈討論。吳克、克萊恩、何漢理、高英茂、熊玠、杜勉、丘宏達等人相繼發言。

討論會主席魏鏞在結論中指出：有關一個國家或關於國際的問題，自由的交換意見是極有必要的。無論是學者或政府間，如果能有這種機會，有助於瞭解事實的真象，也易於求得問題的答案。今天，中美學者有機會在此地自由就中美、美毛關係互相陳述看法，無疑的將增進雙方對某些問題的瞭解。這種機會，在今日中國大陸無論如何是無法獲得的，因而更證明了這次集會的彌足珍貴。

魏鏞特別指出：美國與中華民國同為自由民主國家，具有長期的友好關係，並且在國際事務上始終合作無間，事實證明，這種關係對兩國均有利益，因而必須繼續保持，並進一步設法加強。

這次「中國大陸問題」研討會，經過四天的會議，本日下午在臺北市民航局國際廳圓滿閉幕。

大會主席、國立政治大學國際關係研究中心主任蔡維屏在閉幕式中指出：周恩來死後不久，鄧小平

便遭整肅，這使中共濫和派掌權，以及派系間妥協的希望頓成泡影，所謂毛死後的集體領導，也不再可能。

談到中美關係，他指出：中華民國是美國的戰時盟友，現在還是共同防禦條約下的盟邦，中華民國忠實的履行條約義務，二十年來成功的維持了西太平洋地區和平。

美國喬治城大學戰略與國際問題研究中心研究部主任克萊恩，代表美方參加會談的學者以銀盾致送國研中心，對這次會議的完善安排表示感謝，由蔡維屏代表接受。

克萊恩指出：今年正好是美國慶祝建國兩百週年，這次會議也因而具有特殊意義，特別是中國大陸問題，正廣泛的在國際間受到重視。

政治大學校長李元簇應邀在閉幕式中致詞。（註一）

嚴總統今天下午二點五十分，在總統府禮堂接見了參加第五屆中美「中國大陸」問題研討會的三十九位美國學者。

嚴總統誠摯的歡迎他們，並對會議的圓滿成功表示祝賀。他認為這次會議進行的討論和結論，將有助於大家進一步對中國大陸的情形和狀況的了解。

他希望學者們利用這個機會，前往臺灣各地參觀，加深對於中華民國的了解。

他指出：臺灣的面積大約只有澳洲的二百分之一，人口卻多百分之二〇，如此密集的人口，並沒有阻礙中華民國的經濟發展，反而彌補了資源上的不足，為經濟發展提供了豐富的人力資源。

他說：臺灣原是一個農業社會，逐步達到農工齊步並進，近年來工業發展快速，在中華民國政府和人民的努力下，臺灣並不像其他一些開發中國家，為了發展工業而犧牲農業；在這裏，農業和工業得到平衡的發展。他說，臺灣的工業也已由輕工業逐步走向精密工業；由勞力密集的工業，逐漸走向高度技

術的工業。

嚴總統最後指出：中華民國政府和人民建設臺灣，不僅要完成自己的目標，同時也是為整個自由世界的福祉而奮鬥。

喬治城大學戰略與國際問題研究中心研究部主任克萊恩、加州大學政治系主任史卡拉賓諾等美國學者，是由國立政治大學國際關係研究中心主任蔡維屏、副主任郭華倫和魏鏞陪同拜會嚴總統的。

(註二)

附錄一——中國時報特稿：「學術的意義與學人的責任」(註三)

將近有百位學人參加的第五屆中美中國大陸問題研討會，於舉行四天，分別就數十篇論文進行討論之後，將於今(十一)日下午圓滿閉幕。中美雙方學人自民國五十九年開始輪流在臺灣與美國逐年舉行中國大陸問題研討會以來，此次會議無疑為一次最重要的會議。會議之所以重要，非僅在於雙方出席學人以此次為最多、陣容亦最為整齊，而且自今年一月周恩來死亡之後，中國大陸有一系列重大的事變發生，顯示毛偽對七億中國大陸人民的罪惡統治，以及中國大陸的政治面貌，均已瀕臨可變與必變的關鍵時刻。此次會議曾分別就現階段毛偽「政治結構」、「領導階層關係」、「領導人事過渡問題」、「對外關係」、「軍事組織」，乃至於在毛偽統治下中國大陸「史學與戲劇」、「教育與文化」、「經濟與貿易」等各方面進行深入的探討，必能有助於兩國學人掌握今後中國大陸變局的方向，提供雙方政府暨知識界作為進一步探求毛偽真象及處理與中國大陸有關問題之參考。

事實上，此次會議之意義及預期所將發生的影響，猶不止此。無庸諱言，自七十年代初期尼克森政府尋求美毛關係所謂正常化以來，美國政府對於毛偽政權之政策，現已瀕臨必須重加檢討並最後有所決定的重大關頭。一般估計，美國下屆總統就職之後，對於是否與毛偽政權以正式外交承認，抑或聽由所謂正常化的程序，循客觀的形勢而自然停頓或發展，將必有所決定。而此項決定所必須考慮的因素又十分微妙複雜。諸如毛共真實的世界觀及其世界性的政策動向，毛澤東死後毛共對內關係（各派系間關係及與中國大陸人民的關係）及對外關係（毛共對蘇及對美

中華民國六十五年 六月十一日

九一九

中華民國六十五年 六月十一日

九二〇

關係，對亞洲各國關係及廣泛的對第三世界各國關係）可能的演變，中美兩國傳統盟誼及中美兩國現存外交及同盟關係對美國世界性政略與戰略所存在的及將繼續提供的價值，乃至於對中國大陸及整個世局今後演變與發展的預測及其利害的評估等，無一不需要從長加以估量和籌議。現代政治為學術的政治，政府中人為日常實際行政事務所羈絆，往往只能見其浮面而不能探究其內蘊；只偏執於現實而茫然於將來。凡此，均有賴於學術界人士本其客觀而超然的立場、求真與求是的理性態度，從旁有所獻替及匡助。基此，中美兩國學人此時此地而有此集會，又何止於在學術領域內研究問題、交換意見而已哉！

容我們坦率以道，美國立國二百年，歷史上有關涉外事務亦曾歷經多次重大的時刻，而其當政者的一時抉擇，均曾對美國一國甚而全人類的安危禍福發生深遠而重大的影響。但以歷史的眼光觀之，在是與非、利與害的抉擇中，行止動靜關乎美國及世界之命運，從無如今日處理對毛偽關係之重要者。自一九七二年二月有「上海公報」，在美毛關係所謂正常化的途中，美國所以猶豫躊躇，行行止止，當必已深知其進退抉擇的嚴重性。今日的情況十分明顯，自由世界略無以武力消滅共產集團之計畫，而蘇毛兩共卻同有赤化奴役全人類的野心。美國政府及人民意圖經由「談判」、「和解」和「溝通」而緩和緊張，實施和平，而共黨則因勢乘便，本諸唯物辯證策略的運用，反而以此作為統戰擴張、滲透顛覆的手段。民主國家以為兩共交惡，可使相互制衡而建立均勢，殊不知兩共之相同大於其互異，無論莫斯科或北平，在其相互關係中雖有鬥爭，更有聯合，在其與各民主國家關係中形似聯合，而實乃鬥爭。唯其如此，所以欲利用兩共矛盾使相互制衡者，反被兩共所分別利用。如中南半島及安哥拉之悲劇實導源乎此。此乃就全般形勢而言，美國承認毛偽政權之必無可獲之利業已彰彰明甚。再就中國及亞洲事務言之，確定的事實顯示，有所謂「中華人民共和國」，即無中華民國；有毛偽的統治，即無中國大陸人民的自由；毛偽的聲勢與地位若因美國的承認而升高，亞洲的防衛與安全即將隨之而削弱。使美國承認「中華人民共和國」而又能與中華民國維持經濟和文化關係，承認毛偽為「中國唯一合法政府」而無損於臺灣的安全，乃純屬一種幻想，絕無任何堪以作此認定的根據，而此種幻想之形成，乃出自毛偽的欺騙宣傳，欲使美國墮其術中而不自知。

我們不相信美國當政者及美國人民，在明察是非利害之後，會甘冒天下大不韙而採取承認毛偽政權，背棄我中

華民國的不義及不智的行動。萬一美國採取此項行動，其所造成的錯誤及必將導致的不幸後果，即再無迴旋與補救的餘地。是故美國今日所面臨的挑戰實乃歷史性的挑戰。其影響所及，就地域而言，將不止於中國及亞洲的安危，就時間而言，更將及於百年之後而經久弗替。

學術研究的基本精神在求真，期能有裨於人類的福祉，學人因此而對歷史與世界負有獨多的責任。我們對於中美學人此次研討的成果給予極高的評價，亦因而對學人之必能有助於時艱，抱有最大的希望！

附錄二——大華晚報特稿：「關中教授駁斥美毛建交為謬誤觀念」（註四）

國立政治大學東亞研究所副教授關中，今晨在中美「中國大陸問題」研討會中指出：任何中共領導者均不可能對美國同意不以軍事手段解決臺灣問題，因為這將剝奪中共「收復臺灣」的「法律權利」。

關中教授在其論文「對美國與中共關係的若干看法」中強調：如果中共沒有正式聲明不以軍事手段解決「臺灣問題」，則美國不能認為已得到中共「明示或默示的同意」。他說，中共在增強其國際地位之後，如重新把注意力放在「臺灣問題上」，則美國無法保證可履行對臺灣的「安全關切」。

關中教授在指出美國主張與中共建交的謬誤時說：「近來美國一些學者主張在此次美國總統大選後應儘速與中共完成關係正常化。其主要論點是美匪關係不進則退，同時在與中共無正式外交關係之下若干有關東亞的重大問題將無法解決。這種說法實是似是而非。蓋美與中共之關係，自從設立聯絡辦事處後，雙方已有了充份的溝通管道，美與中共的關係在無邦交時便有總統的訪問及資深的無大使之名而有大使之實的主任長駐對方，此一關係如不能繼續進展或惡化自與邦交有無關係不大。」

美國人民主張儘速與中共建交的另一理由是認為應在毛澤東死前把握機會與中共建交。關中說，此一說法基本上是建立中共未來領導的不穩定性與不可預測性。他說：十年前，美國主張承認中共的理由是把希望寄託在中共的第二代領導階層之上，如今完全倒轉過來，實在可笑。他指出：正因為中共未來領導階層之不穩定性，美國才不應草率與中共建交，一方面是美國之政策對中共權力鬥爭的正面影響甚少，另方面則是毛某之政策對中共未來的領導

中華民國六十五年 六月十一日

九二二

並不必然具有拘束力，甚至可能完全相反。

主張與中共儘速建交的美國學者曾強調，任何與中共關係的加強與擴大只有在斷絕與中華民國的關係下才有可能，並預期中共將保證以和平方式「統一」臺灣。關中教授在論文中指出，這種說法的正確性令人懷疑。他說：「這將是美國最不可思議也是最不必要的一種作法，因為在美毛建交中，中共所得到的是具體的及永久性的利益，而美國所得則是邊際性與暫時性的。」

關中又指出：美國學者認為美國縱然與中華民國斷交，但可繼續與臺灣維持「重大而實質的政治與經濟關係」。他說：「問題是中共如何接受此種安排。美若接受中共之斷交、廢約、撤軍條件，美將無任何法律上的根據維持與臺灣的關係。中共或可以暫時默示同意為餌達到孤立中華民國的目的。但如中共改變態度反對美與臺灣之實質關係時，美將何辭以對？很明顯地在美『不承認』（Derecognition）中華民國後，只有造成中共所謂『臺灣問題』立場日強而美國立場日弱的局面。」

他進一步說：「甚至有人以『日本模式』為例，認為只要維持與中華民國的經濟關係便可維持臺灣的政治安定。但我們需知日本之能維持當前與臺灣經濟關係的主要原因，乃是美國現仍維持與中華民國的外交及條約關係。如美放棄此一關係，誰能保證『日本模式』可照樣運用不差。」

關中又強調：「日本模式」之不當，乃在美國與中華民國之關係與日本與中華民國之關係完全不同。一方面，美為世界性的超強，在全球有廣泛的義務與承諾，美在此一地區的任何行動必將引起全球其它地區的反應及評估；另一方面，美不但與中華民國有悠久的盟友關係，且有條約的義務。在過去廿多年來，美國的承諾與支持為造成今日中華民國進步與繁榮的力量之一。美國何能以日本方式來重新安排對中華民國的關係。事實上，建議美國仿日本之例與中共建交，不僅低估了美與中共建交對中華民國的影響，亦將使美國的世界性責任與利益陷於困難。

關中教授在今晨「中國大陸問題」研討會「對外關係討論會」中所提出上述看法時，曾獲國內學者的熱烈支持，並受到美國學者的支持。

附錄三——中華日報特稿：「杜勉博士談中共對外採封閉方式」（註五）

德國薩爾蘭大學中國與東亞問題研究所主任杜勉博士，是參加本屆中美「中國大陸」問題研討會的唯一歐洲國家代表，他屢次在研討會上提出個人獨到的見解，而受到與會人士的重視。

杜勉博士目前於政大東亞研究所當客座教授，定期在政大東亞所、外交所舉行專題演講，並經常與國內匪情專家、學者就研究心得交換意見。

杜勉教授最近完成了一項頗有意義的研究工作，他說，他把今年一月份的中央日報海外版與大陸人民日報的內容加以分析比較，結果發現中央日報一月份的新聞條數有九九七條，而人民日報竟只有一三八條新聞，兩相比較，大陸上新聞傳播的封閉情形就不難想見了。

杜勉教授又舉了一個例子說明毛共統治下的大陸之封閉狀態，他說：在民國五十八年七月美國太空人阿姆斯壯登陸月球時，世界各地無不以極大的篇幅來報導這項新聞，可是一向封閉慣了的毛共卻不許報紙、廣播發表任何有關人類登陸月球的消息，一直到第四次登陸月球時，才勉強刊登一些新聞介紹，足見毛共自絕於外在世界程度之嚴重，頗為可笑。

杜勉博士認為：毛共的這種落伍思想已不能適應當今的時代潮流。中國人民求知的慾望一定會造成對毛共措施的不滿，而動搖毛共極權統治的基礎。

他認為大陸上存在著許多潛伏的危機，而這些危機隨時都有爆發的可能，而下列的問題更是毛共的致命傷：

第一、毛共採行的集體勞動政策，造成了普遍怠工的情形。

第二、大陸上大批下放知識青年，而引起了普遍的反感。

第三、文革派的堅持不斷革命理論，引起了既得利益階級的大恐慌，在北平領導核心與中下層幹部間產生了彼此猜疑的心理，而造成毛共工作推展上的困難。

第四、毛澤東與支持他的文革派，其思想都為封閉的方式，使中國大陸在接觸外來思想時受到干擾，而無法對

中華民國六十五年 六月十一日

中華民國六十五年 六月十一日

九二四

抗。

杜勉博士除了從事研究工作外，也是位著述頗豐的作家，這些作品都相當能代表他本人在各階段研究的成果。他於民國五十三年寫了「德意志的政治」，五十四年「中共政治制度研究」，五十六年「文革派與軍隊之間的關係」，五十八年「國民黨的改組及其影響」，六十年「毛共極權下的中國大陸」，六十三年「中共的外交研究」，六十四年「文化大革命後的中國大陸」，都曾在歐、美各國學術機構中受到相當的重視。

杜勉為何會對大陸匪情如此感到興趣呢？他說，他從初中開始便對中國歷史、政治發生了極大的興趣，因此，便首先攻讀政治學，然後又集中精神研究當代的中國問題。他說，他由此而竟與研究中國問題工作結了不解緣。

他認為這次中美「中國大陸問題」研討會與會人士都能本著「真理愈辯愈明」的態度，坦誠討論問題，並交換彼此的研究心得，可說是很成功的一次國際性學術研討會。

行政院長蔣經國巡視臺中市、彰化縣。

蔣院長於本日上午九時十五分，由經濟部長孫運璿陪同巡視臺中市政府。

蔣院長強調：縣市長平時工作應該為縣市民着想、為縣市民謀求福利。這種努力的表現就是為選舉的最好鋪路。

他指出：臺中港的開闢以及高速公路完成後，對中部地區的繁榮助益最大。因此，他指示陳市長，對臺中市今後的各項建設應積極配合臺中港的興建，朝着現代化都市建設，並以容納百萬以上人口為目標。

蔣院長在太平鄉楊鐵工廠訪問時，曾親自操作鑽床，並告訴左右的人說：我國工業發展應朝着精密機械工業方面努力，國家經濟才能有更好的前途。

訪問了楊鐵工廠後，又前往吳家花園。正在採收荔枝的工人，看到蔣院長光臨立即停下工作向蔣院

長問好。他認為吳家花園如能加以整理，將可成為公園。十一時十五分，院長返回臺中市政府後，即前往彰化。

上午十一時三十分，仍在經濟部長孫運璿陪同下，抵達彰化縣政府。蔣院長詳詢縣長吳榮興今年彰化縣稻作生長情況、沿海居民生活與海堤安全、農村建設與區域排水等設施，並指示吳縣長對縣政設施應處處以縣民福利為出發點。

蔣院長曾參觀大明機械公司與金合成農機企業公司後，於中午一時三十分離開彰縣。下午二時，則由經濟部長孫運璿、臺灣省政府主席謝東閔陪同，巡視了臺中港工程，慰問工程人員。

蔣院長愉快的指出：從臺中港建設工程可以看出「事在人為」，相信只要盡到人為的努力，世界上就沒有做不成功的事。

這是蔣院長第十次巡視這個國家重要建設工程。他在臺中港工程局長陳鳴鏞的引導下，先後巡視了防砂堤和防風林、防砂網等設施，以及碼頭、通棧等工程。（註六）

立法院會三讀通過「兵役法施行法修正案」。

為適應軍事戰備需要，由行政院送請立法院審議兵役法施行法部分條文修正案，本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，此次共修正了兩條條文，即將咨請總統公布施行。

修正案第四十六條是增訂了第二項，對後備軍人疏散加以限制，並規定居住地遷徙者，應先報經召集執行機關核准，以利掌握動員備戰之機先。

修正案第五十四條是為適應國軍戰時緊急動員時程縮短之需要，將原條文所訂延期入營「動員召集或臨時召集以不逾十日為限，教育召集或勤務召集以不逾三日為限」，一律修正為「不逾三日為限」，以資適應。

中華民國六十五年 六月十一日

九二六

主持審查本案的立法院國防委員會召集委員劉廣瑛指出：本案修正是為適應戰時需求，迅赴事功，此正符合先總統蔣公「時時備戰，日日求新」的革新訓示。

他強調：本案之修正是本國防至上、勝利第一之目的，使國軍緊急動員工作能在最短時間內，以最快速度完成，使接受緊急動員的後備軍人迅速結合現役部隊，發揮三軍統合戰力，贏取戰爭的勝利。

（註七）

美國總統福特表示：與毛共「關係正常化」無確定日程。

福特總統說：美國與在臺灣的中華民國政府有極佳的關係。

福特最近接受加州報國駐華府分社主任及記者的訪問時，重申了臺北與華盛頓之間的極佳關係。

六月一日在他的橢圓形辦公室內接受的訪談中，斷然否認他計畫「犧牲臺灣」，以利與北平政權「關係正常化」。於詢及他的挑戰者雷根指責福特將「犧牲臺灣」一事時，福特以此否認作為答覆。

福特對加州記者們解釋說：與北平政權「關係正常化」是一個「遠程計畫」。福特強調說：「這個程序（正常化）從不加速進行。」他又說：「並無確定的日程表。」福特聲明說：「在此同時，我們與臺北政府有極佳的關係。」

關於雷根的指責，福特回答說：「我讀了我的對手的聲明，他在聲明中所說的每件事，都早已——從一九七二年起（指『上海公報』發表之日）——有了公開的紀錄。」

中央社記者獲悉，發問者是柯普禮新聞社的華盛頓分社副主任乃藍。

白宮所發表的關於臺灣與「正常化」問題的問題答摘要如下：

「問：總統，上週五在加州，雷根州長曾說，你的政府計畫——依雷根使用的措詞——犧牲臺灣，以利與大陸

中國較長期的關係，而你的如此做的計畫暫告取消，不到選舉之後不會實行。雷根說他從聽取駐臺美國大使館簡報的記者獲得的報告，爲他作此研判的依據。此項聲明是否有任何事實根據？

「福特：我們的政策從一九七二年以來，一向基於上海公報。所謂『關係正常化』乃是一遠程計畫。關於此事並無秘密。過程向不加速進行。並無確定的日程表。在此同時，我們與臺北政府有極佳的關係。」

「我讀了我的對手的聲明，他在聲明中所說的每件事，都早已——從一九七二年起——有了公開的紀錄。」（註八）

註一：中央日報，民國六十五年六月十二日，第三版。

註二：中央日報，民國六十五年六月十二日，第一版。

註三：中國時報，民國六十五年六月十一日，第二版。

註四：大華晚報，民國六十五年六月十一日，第二版。

註五：中華日報，民國六十五年六月十三日，第三版。

註六：中央日報，民國六十五年六月十二日，第二版。

註七：中央日報，民國六十五年六月十二日，第一版。

註八：中央日報，民國六十五年六月十三日，第一版。

十二日

政府決自六十六會計年度起，國庫集中支付制度推展至澎湖及金馬外島。

國庫集中支付制度，決自六十六會計年度（今年七月）開始，推展至澎湖及金馬外島，而達成全面實施此一制度的目標。

國庫集中支付制度是在民國五十九年七月立法院通過國庫法之後，於該年十月開始實施，爲革新財務管理重大行政措施之一，也是國庫支付程序上的創舉。至六十六年度全面實施後，仍由財政部臺北區支付處單獨辦理。

中華民國六十五年 六月十一、十二日

此一制度之實施，在使庫款集中管理，各機關支付款項概由國庫支付處簽發國庫支票直接付予受款人，使國庫經常控制鉅額未支用之餘額存款，不僅靈活國庫調度，加強預算控制，並減少公債發行節省債息的負擔，領款廠商及其受款人亦稱方便。

政府自實施國庫集中支付制度以來，國庫可資靈活調度的未支用餘額，六十五年度高達九十一億餘萬元，較建制之初增加四十四倍餘。

近年來國庫控制的未支用餘額如下：六十年度二億八千萬餘元，六十一年度二十一億餘萬元，六十二年度三十五億餘萬元，六十三年度四十二億餘萬元，六十四年度六十六億餘萬元，六十五年度九十一億餘萬元。（註一）

騷擾日本橫濱華僑總會的毛派分子六人被提起公訴。

五月二十二日騷擾橫濱華僑總會的毛派份子，有六個人本日被橫濱地方檢察廳依使用暴力侵入他人建築物及妨礙公務罪提起公訴，另有十三人交保候傳，二人獲釋。

東京親中共的組織「日中友好協會」正統派中央本部及「日中議員聯盟」，對於左派份子被起訴感到不滿，今天曾推派代表到日本首相官邸表示抗議。他們認為：這是華僑內部的糾紛，日本警察和法院不應干涉，否則將違背日本與中共「建交」時的協議。

日本首相三木武夫並未接見這些親中共的份子，僅由官房長官井出一太郎接見，並答復他們說：日本警察採取行動完全是為了執行法律，政府不能以政治理由予以干涉。這等於是對左派分子的抗議不予接受。

被起訴的，是橫濱左派華僑學校教務主任黃偉初等六人。日本各大報紙均報導了這則消息。

政界客觀的人士認為：這件事顯示日本司法單位對於違背法律、擾亂社會秩序的人，不論其所持政

治立場如何，均將依法處理，這是很公正的做法。（註二）

附錄——聯合報特稿：「毛幫『反走資派』鬧東京」（註三）

五月下旬，由毛幫駐日大使館策動對神戶和橫濱兩地自由華僑總會的暴力騷擾行動，因為自由華僑的堅強團結和日本治安當局的依法保障華僑權益的嚴峻態度，目前顯得已經漸事收斂，只是嘶聲叫喊、色厲而內荏罷了。此中，橫濱毛幫份子更有些垂頭喪氣，因為被日本警察在肇事現場上逮捕的十九名暴徒，都是毛幫學校的教員和學生，這些教員和學生的家屬感到毛幫大使館無從恢復他們的自由，大都覺得上了當。

目前，日本治安當局正在研究毛幫駐日大使館策動這次暴力行動的目的究竟所為何來，此中，有一個情報指出，毛幫駐日大使館內部也正在鬧「反走資派」的活動，主持這次暴力活動的可能就是一批走江青路線的所謂「文革左派」。

本來，本年的二月十五日，在東京新橋毛幫華僑總會附近的高速公路的一個橋洞上面，張貼了一大幅完全用中文寫的大字報，上面大標題寫著：「砸破鼠輩金蘇城的頭」，下面的落款處則寫著：「駐日毛澤東思想宣傳小組」。至於大字報的內容，則指名攻擊「駐日中國大使館一等秘書」金蘇城，認為金曾惡意中傷「毛主席」，並向「江青、姚文元、張春橋、王洪文等頭上扣極左政治家的帽子」，又指金蘇城造謠說：「毛主席並未同意改組國務院，也未親下手令指揮反右派鬧事」。大字報更指罵金蘇城的靠山是「現尚是走資派路線的廖承志和孫平化」。

這張大字報不久便被扯去。日本治安機關一直弄不清楚所謂「駐日毛澤東思想宣傳小組」是一個怎樣組織，但大體上推測出是毛幫的「大使館」。值得注意的是，當橫濱毛幫份子企圖強佔華僑總會未成功之際，到橫濱指揮毛幫開會並聯繫神奈川縣知事和橫濱市長向警方施以壓力的就是這個金蘇城。

另據一份不公开发行的月刊「選擇」上的報導，金蘇城在毛幫「大使館」中，屬於該館「參事」蕭向前的系統，在金之下尚有「二等秘書」李孟競，都是搞對日統一戰線工作的；另有一名「參事」李連慶，下有「一等秘書」程志邁、「二等秘書」高復金，是負責專搞蘇聯情報和華僑情報的。「選擇」的報導中指出一個頗饒趣味的內幕說

中華民國六十五年 六月十二日

九三〇

：蕭向前和李連慶兩個系統雖然同是毛幫一夥，但表現在日本人眼中的是雙方則是絕不合作，而且互為水火。因此，有人懷疑到指罵金蘇城的大字報，也許是出自李連慶系統之手也未可知。

「選擇」上又說：毛幫「大使」陳楚在鄧小平垮臺前後，一度也有被整下臺之說，但華國鋒上臺後，陳楚似乎又站穩了。原因是，陳楚和華國鋒同是新四軍的工作伙伴，而且當年陳楚的地位尚高於華國鋒云云。（司馬桑敦）

烏拉圭軍方迫波達柏瑞辭職，狄米契里繼任總統，與我友好關係不變。

烏拉圭軍方本日以烏拉圭需恢復民主統治為由，強迫波達柏瑞總統下臺，並以八十歲的憲法專家狄米契里副總統接替他。

這項行動未動用任何軍隊或武力即告完成。軍方在廣播與電視中宣佈，他們已撤回對波達柏瑞的支持；兩小時後，狄米契里在軍事首長主持的一項儀式中，於總統府簽署就職誓詞。

政府人士說：波達柏瑞仍留在總統官邸裏，拒絕簽署正式的辭職書。

由三個軍種與聯邦警察組成的武裝部隊，利用全國電臺與電視臺聯播，指出他們與波達柏瑞間有「不能妥協的」歧見。

他們說：最近與波達柏瑞討論時，發現他不希望恢復政黨體制，而希望以他在一九七三年，關閉國會時建立的國務會議，繼續無限期執政下去。他們還發現他除了願意舉行一項贊成維持現有體制的公民投票外，反對就其他任何事務舉行全國投票。

波達柏瑞於一九七一年當選總統，次年就職。

一年之後，他在軍方支持下，關閉國會兩院；並宣布若干工會為非法。因為國會拒絕接受軍方要求，彈劾涉嫌與左派游擊隊有關連的一名參議員。

至於中、烏兩國友好關係，一般認為，將不致因為這次總統的更換而有所改變。烏拉圭外長波蘭哥最近曾公開表示，中、烏兩國為患難之交，兩國之間的傳統友誼將繼續維持。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月十三日，第一版。

註二：聯合報，民國六十五年六月十四日，第三版。

註三：聯合報，民國六十五年六月三日，第二版。

註四：聯合報，民國六十五年六月十四日，第一版。

十三日 政府擬訂「六十六年度加強生活與風氣革新計劃」，公布實施。

為促使我們的社會成為一個安寧而不放蕩、富裕而不奢侈、自由而不越軌的社會，政府已擬定「六十六年度加強生活與風氣革新計劃」，從提高倫理道德、倡導節約儲蓄、激發蓬勃朝氣着手，使國民生活條件與國家處境及戰備要求相適應。

這項革新計畫是根據六十六年度國家精神動員方案擬定的。目的是以養成現代化生活、厲行戰時節約、倡導自強活動及鼓勵知識青年投考軍事學校為重點，以達成貫徹先總統蔣公「莊敬自強」的遺訓，厚植動員戰鬪基礎。六十六年度加強生活與風氣革新計畫要項與實施要領如下：

一、由內政部與省市政府負責全面推行「國民禮儀範例」及「國民生活須知」，倡導婚喪喜慶簡化節約，非至親好友不濫發喜帖、訃聞；並以賀金折代喜幛、奠儀折代花圈、茶點代替喜宴、賀卡代替壽禮，減少迎親轎車與送葬花車，並加強倡導舉辦集團結婚或公證結婚，獎勵節省婚喪喜慶費用，捐獻為獎學金及救助貧民。同時繼續推行守望相助運動，配合鄰里或社區，發動居民成立互助組織、簽訂公約，發揮敦親睦鄰的傳統精神。

二、由教育部、行政院新聞局、省市政府負責加強社會教育，以提高國民倫理道德。對國小「生活與倫理」、國中「公民與道德」、高中「公民」的課程應加強施教，並以倫常及公德為重點，訓導學生嫻習合理化、現代化的

中華民國六十五年 六月十三、十四日

九三二

生活，養成良好國民的基礎。擴大各學校辦理社會教育，使各學校成為村里或社區精神文化中心，提高國民教育水準，倡導勤儉樸實的風氣，並消除騷亂現象，協調司法行政部對逆倫案件應從速重刑懲治，並協調報刊避免渲染。（註）

註：中央日報，民國六十五年六月十四日，第一版。

十四日 內政部、教育部會銜公布實施「修正中學技能競賽優勝學生保送升學辦法」

。

為加強技職教育，提高技術水準，並獎勵技能競賽優勝學生，內政部與教育部本日會銜公布修正後的「中等學校技能（藝）競賽優勝學生保送升學辦法」。該辦法的重點如下：（註）

一、凡高級中等學校畢業生學業及實習畢業成績總平均各在七十五分以上，操行、體育成績均列在乙等以上，合於下列情形之一者，得申請保送升學：

（一）參加國際技能競賽各職種獲得前三名者，得保送師範大學、師範學院、教育學院或工業技術學院有關學系就讀。

（二）參加全國技能競賽各職種獲得前三名者，得保送公私立專科學校有關科組就讀，肄業期間又參加國際技能競賽各職種獲得前三名者，俟其專科學校畢業，學業成績總平均在七十五分以上，操行、體育成績分別在乙等以上，得保送工業技術學院二年制有關系組一年級就讀。

（三）參加臺灣區技藝競賽各職種獲得保送名次以內者，得保送公私立專科學校有關科組就讀。

二、申請保送時間限於每年七月分辦理，但參加國際技能競賽獲得前三名的學生，可於得獎後一個月內辦理。

註：中央日報，民國六十五年六月十五日，第四版。

十五日 被毛共下放青年正大批流回城市，成為破壞分子；部分已參加反暴政的組織。

毛共集團訂出兩項控制知識青年行動的迫害措施。

措施之一，是在各城市的高初中學校裏建立「上山下鄉領導小組」。

之二是在農村以「人民公社」為單位，成立「下放知識青年帶隊幹部小組」。

前一措施專門負責向即將畢業的中學生，進行名為「介紹建設新農村教育」，實際是灌輸在農村做一輩子牛馬的奴化和赤化思想，圖謀堵塞中學生逃避下放，為下放做好準備工作。

後項措施是利用這些帶隊共幹，藉着與下放知識青年實行「三同」（同吃，同住，同勞動），監視和控制下放在農村的知識青年行動，減少他們逃離大陸或重返城市的機會。

最近由某地來港朱姓青年在透露以上消息。他指出：下放農村又倒流城市的知識青年問題，使毛共最感困擾束手無策。據他在大陸耳聞和目睹實際情形作最低的估計，重返各城市而變成「黑人黑戶」的知識青年約有二百三十餘萬人，佔毛共下放人數百分之十以上。

這些青年因無糧食配給，又無法找到工作，為了生存，有的鋌而走險四出搶劫，有的組織流氓集團，使各城市治安長期陷於混亂狀態，還有的則加入了反毛、反共組織從事各種破壞活動。

朱君最後說：這些「黑人黑戶」的青年已成為隱藏在各城市暗角中一股強大反暴政主力。（註一）

中共中央發表聲明：毛澤東不再接見外賓。

北京外交部發言人本日向此間各國記者宣讀中共中央聲明，全文如下：

「毛主席年事已高，工作仍很繁忙，我黨中央委員已決定不再安排毛主席與到訪的外國貴賓會見。

中華民國六十五年 六月十五日

中華民國六十五年 六月十五、十六日

九三四

在北京的西方觀察家讀到這份聲明後，認為其意義包括：

——盡管毛澤東年事已高，仍有能力工作；

——毛澤東的健康狀況已引起中共中央委員會不得不為此而特別召開了會議；

——中共中央委員會的這項決定，看來是確定無疑的；

——中共官員經過很長時間後首次作出的這項關於毛澤東健康的聲明，並沒有特別明確說明毛澤東健康良好。

過去幾天中，在北京觀察「人民大會堂」動態的外國人注意到，看來中共領導人每晚都在「人民大會堂」開會，有時還開到深夜。（註二）

註一：星島日報，民國六十五年六月十六日，第二版。

註二：同前註。

十六日 行政院長蔣經國主持陸軍官校五十二周年校慶。

行政院長蔣經國本日以三大任務勉勵陸軍官校全體師生和國軍官兵，恪遵領袖遺訓，團結奮鬥，消滅中共，使全世界人類都能獲得自由。

本日為陸軍官校建校五十二週年紀念日。蔣院長於上午十時二十分在十九響禮砲聲中步上陸軍官校司令臺，主持校慶大典。

蔣院長由陸軍總司令馬安瀾上將、官校校長言中將百謙等陪同下，乘禮車檢閱學生部隊。

閱兵後，規模盛大的分列式立刻展開，陸軍官校全體正期生組成的雄偉部隊，在軍樂悠揚聲中以整

齊的步伐邁過司令臺，向蔣院長及師友、來賓致敬，全場來賓均報以如雷掌聲。

校慶大典於十時五十五分開場。蔣院長致詞時說：在今天校慶這一光榮而偉大的日子，大家一定想到軍校創辦人先總統蔣公。蔣公離開我們已一年多了，但他的思想、精神始終和我們在一起。先總統蔣公崩逝後，我們更團結、更努力、更奮發自強，可以告慰他老人家在天之靈。

蔣院長強調：今天我們有三大任務：第一、消滅中共，實行三民主義，統一中華民國；第二、保衛臺、澎、金、馬復興基地及一千六百萬人民自由和生命安全；第三、消滅共產主義，使全世界人類都能獲得自由。

蔣院長勉大家，要實踐蔣公愛國愛民、誠心誠意、犧牲自我、不計成敗的奮鬥精神，並以蔣公「以國家興亡爲己任，置個人死生於度外」訓示相勉。

蔣院長以「犧牲享受，享受犧牲」八個字勉大家努力奮鬥，完成反共復國中興大業。

蔣院長說：五十二年來，軍校師生爲國民革命寫下了犧牲、奮鬥、創造、救國的光榮史篇，而陸海空三軍一體的團結精神更壯大了革命軍的業績，也開拓了中華民國國軍光輝的里程。

蔣院長指出：黃埔精神就是犧牲、團結、負責的精神。這種革命精神在國民革命軍每一個人的身上都充分的體現了出來。正因爲具有這種犧牲、團結、負責的精神，所以能夠在領袖的領導下，一次又一次的以寡擊衆、以少勝多打敗了頑強的敵人，獲得了最後的勝利。

蔣院長爲大家再次說明：在國民革命戰爭的過程中，所面臨的都是人數裝備上百倍於我的敵人。但是領袖指揮的國民革命軍，卻由於有着革命目標的認識，有着主義歷史的導引，有着革命意念的操持，有着精神戰力的激勵，有着戰略戰術的優勢。所以形成了在軍事上雖然敵衆而我寡，在政治上、精神上、形勢上、人心上卻是敵寡而我衆，因此國民革命歷次戰役的勝利成功實在並非倖致，而是有着如此扭

轉形勢的強大精神力量的緣故。

蔣院長告訴全體官校師生們：領袖常常說，精神的無形力量大於物質的有形力量，而戰爭的遂行，尤其是要以精神力——衝力、動力和活力表現在物質上面——使人的衝力、動力和活力足以擴張物質的質量、動量、速度和強力，而成爲雷霆萬鈞、銳不可當的打擊力。戰爭的決勝，實在於精神、在於信心、在於救國救民的熱誠和智慧及道德的勇氣。我們今天所進行的各項建設，也就是要在物質建設的同時，進行心理的、精神的建設。事實上，心理建設是革命復國的要務，其重要還在一切建設之上。

蔣院長引述領袖的遺訓說：我們不怕任何橫逆之來，只怕沒有勇氣與決心來承當。我們不怕任何局勢的變化，只怕不能把握時會，開啓我們決定歷史的契機。今天大陸毛共內亂鬭爭之勢，已因天安門事件而更加擴大加深，而國際形勢也開闢動盪不已。所以，只要我們精純勁煉、堅忍不已，以我們犧牲、團結、負責的精神，必能掌握時會、開啓我們決定勝利的契機。

繼由何應欽上將致詞。他追述黃埔軍校奮鬥歷程，勉大家振奮三軍一體的黃埔精神，摧毀匪偽政權，光復大陸河山，爲黃埔革命歷史重寫光榮新頁。

蔣院長繼續領導全體師生宣讀軍人讀訓。校慶大典於上午十一時半在全場人員高呼中華民國萬歲聲威中禮成。

本日應邀觀禮的有軍校先期師友何應欽、顧祝同、袁守謙、黃杰、王叔銘、彭孟緝、劉安祺、劉玉章、陳良等暨黎玉璽、高魁元、賴名湯、張寶樹、周書楷、謝東閔、王昇等黨政軍地方首長、中學校長、在校學生家長及美軍臺灣協防司令史奈德中將等一千餘人。（註一）

第三屆亞太文社研討會開幕，嚴總統特頒賀詞。

亞太文社中心第三屆社會發展研討會本日上午九時在農復會舉行開幕式，由亞太文社中心主任李東煥主持，有中、美、日、韓、泰、菲、印尼、馬來西亞、澳、德及香港代表八十餘人參加。

李東煥在致詞時指出：亞太地區城市和農村的生活方式之間存在着日益加寬的差距，而某些地區農村的貧困已到不得予以適當改善的地步。因而如何研討出一條「最有效的途徑」來振興農業，求得整個社會的發展，實有其迫切性和必要性存在。

我國嚴總統曾致送書面賀詞：他認為此一研討會以「農村發展之最有效途徑」為主題，十分有意義。嚴總統說：「鑒於農民仍然構成臺灣人口百分之三十六，而其在整個亞太地區人口中農民所佔之比率亦極為可觀，是以貴會討論之主題，實為關係此一地區衆多人民福祉之一大問題。」

嚴總統的賀詞係由內政部長雷飛龍在開幕式上宣讀。教育部長蔣彥士以貴賓身份代表我國政府歡迎各國代表蒞臨。農復會農業經濟組組長毛育剛接着以「農村發展之最有效途徑」發表專題講演。

參加會議的外籍代表三十餘人於開幕式後曾往總統府向嚴總統致敬。

參加會議的各國首席代表選出中華民國代表毛育剛為大會主席。

本日下午討論的專題是「運用社區發展方法達到農村發展之目的」。

參加會議的外籍代表從十八日起，將赴本省中、南部參觀三天。

嚴總統的書面賀詞全文如下：（註二）

「亞太文社中心第三屆社會發展研討會與會諸君公鑒：

欣逢亞太文社中心第三屆社會發展研討會在中華民國臺北市舉行，本人特代表中華民國政府與人民向諸君申致誠摯之賀忱，並對遠道蒞臨之外國友人敬表熱烈歡迎之意。

亞太文社中心自成立以來，團結亞太地區人民，致力促進本地區之文化與社會發展，貢獻卓著，至堪稱許。中

中華民國六十五年 六月十六日

九三七

中華民國六十五年 六月十六、十七日

九三八

華民國與亞太文社中心一向密切合作，歷年來對於其所倡議之各種活動均積極支持、協力推行。今年五月曾有亞太博物館研討會在臺北舉行，而今日又有貴研討會之揭幕，我國能在半年之內，連續主辦兩次由亞太文社中心策畫之國際會議尤足令人欣慰。

此次貴會研討主題為「農村發展之有效方法」，本人認為頗具意義。中華民國在第二次大戰後以迄一九五〇年代之經濟發展政策，即為著重農村發展，期以健全之農村經濟，奠定工業化之基礎。為配合此一政策，經強化鄉村基層組織，並實施行政及技術上之革新，已使農民生活獲致改善。近為增進農村繁榮，復自一九七三年開始實施「加速發展農村計畫」。

鑒於農民仍然構成臺灣人口百分之三六，而其在整個亞太地區人口中農民所佔之比率亦極為可觀，是以貴會討論之主題，實為關係此一地區眾多人民福祉之一大問題。

本人甚盼諸君於研討此一問題時，能就近考察我國多年來實施農村發展之經驗與成果，以增加了解、砥礪切磋。深信貴會研討之結論，對於亞太地區、對於中華民國必均能大有裨益。敬祝大會成功！諸君健康愉快！

註一：中央日報，民國六十五年六月十七日，第一版。

註二：總統府公報，第三〇五六號，頁一。

十七日 行政院舉行局部改組後的首次院會；蔣院長以「組織、紀律、責任」為題，

勗勉同仁。

行政院長蔣經國本日在行政院局部改組後的第一次院會中，對全體政務委員及各部會首長等與會人員講話時，以「組織、紀律、責任」為題，勉勵各級行政工作同仁樂觀奮發，加倍努力，以建立一個有組織、有紀律、有責任心的政府。蔣院長此項講話的全文如下：

「今天舉行本院局部改組後之第一次會議，這是行政工作又將進入一個新里程的開始，回顧過去二十六年來，

在先總統蔣公領導下，艱苦奮鬥，使我們國家能夠堅強的站穩腳步，經得起大風大浪的考驗。最近四年本人主持行政工作，時懷責任之重大，不敢稍有鬆懈疏忽，但是檢討既往，覺得仍有許多應該做的工作沒有做，也有許多已經在做的工作沒有做好，應該改進的地方尚未改進，深感歉疚和慚愧。所幸我們全體同仁充分發揮了團隊精神，大家同心協力向前邁進，已經培養出一股清新的朝氣，以此次本院局部改組為例，歷時不到兩月就全部完成，具體表現了團結與安定，足可告慰於國人。

最近本人訪問了金門和臺灣省幾個縣市，發現每個地區都有極大的進步，在正確的主管領導之下，完成了許多一般人認為很難完成的工作，這證明了『事在人爲』和『人定勝天』的古訓絕對正確，也啓示我們人事制度對於行政工作是何等的重要。我國現行人事制度對於公務人員有嚴密之保障，此固可以防止機關首長破壞制度任用私人，從傳統來說是一種進步，但保障過甚，也會阻礙了人事管道之正常流通。今後應研究如何使其發揮好的影響力而杜絕壞的副作用，俾廉能之士能夠爲國所用，頑儒貪鄙者能由行政機關中排除，也就是要改進現行人事制度，使其祇是保障優秀有爲的人才，而不是保障庸劣怠惰的冗員，機關首長必須要有完整的權力來維持本機關的紀律，才能增進工作之績效。所以希望本院各部會及省市政府首長今後應多注意培養人才、拔擢人才，任用積極奮發、樂觀向上的人才，對於一些無所事事、製造是非、興風作浪的人，則應透過考核斷然予以處理，務必督促每一個同仁都有適當的位置、適當的工作、適當的貢獻。同時，行政院今後對於各級行政人員的功過，將實施重獎重罰的原則，凡執行政策有利國家與民眾具有重大功績者應予獎勵；對執行政策不力有違造福民眾之本意者決予嚴懲，不稍寬貸。

與紀律同等重要的是組織，組織的主要功能是促進分工合作，以使各別的個體集合成一堅固的團體。組織合理，並且機動靈活，則每一成員都能發揮力量；反之，組織鬆弛必然是遲鈍泄沓、行政效率低落。因此，行政機關必須作有計畫之精簡，惟精簡機構之涵義並不一定就是裁員，而是要予合理之編組，消除疊床架屋的層級和改善大而無當的組織，使每一單位都要有明確之任務，每一人員都要有一定之職掌，寧可少用人、多加薪，發揮每一職位的作用功能，而不要有些閒員來濫竽充數。

除此之外，我們也希望全體公務人員要以正確의思想和正確的觀念來引導方向，並以正確的作法和正確的態度

中華民國六十五年 六月十七日

九四〇

來從事工作：

——正確的思想，即以三民主義為基礎之思想，簡而言之，就是要事事為民眾謀福利著想，使全體國民都能過安定、自由、富足的生活。

——正確的觀念，即是公職人員要能體會『犧牲享受』、『享受犧牲』兩句話的涵義，唯有犧牲個人之名利、一己之私欲作徹底之奉獻，而後能得到內心的平靜和快樂。

——正確的作法，就是要完全打破公務員高高在上、民眾是有求於我的官僚習氣，處處要為便利民眾設想，以服務民眾為天職。

——正確的態度，就是強烈的責任心，力矯得過且過、敷衍馬虎之不良流俗。

國家之盛衰、社會之隆污全繫於政府之如何作為。政府有組織、有紀律、有責任心就會有一個有組織、有紀律、有責任心之社會，從而就會有一個進步強大的國家。現在看到都市中有少數人的生活奢侈放縱，實深痛心，政府雖不擬以強制或專斷的方式來干預個人的生活自由，但作為一個在政府服務的軍公教人員，其生活方式應遵守適當的規範，絕不應該去和一些富商巨賈比較，作些無謂的酒肉徵逐，而應向一般克勤克儉、過簡單樸素生活的大眾來看齊，根除奢靡浪費，謝絕應酬宴會。今日我們的處境和良心都不允許我們縱情恣慾，政府機關除了基於外交接待之需要，得由外交部依通常儀節規定宴客標準之外，一律不得藉名請客宴客，涉及公務員的飲宴尤應嚴格禁止。政府的經費一文都是來自納稅人的血汗，每一支出都不容浮濫，同時軍公教人員必須作社會改革的先鋒，把『擺架子』、『愛面子』的虛榮心連根拔掉，為民眾之倡導。我們不僅在生活方面要創造『簡單』、『樸素』的新風氣，公務方面亦復如此，不必要的會不要開，長篇累牘反反覆覆的話要少講，必須要說話時務應簡單、明瞭、有層次、有條理，一個單位主管必須具備言簡意賅的才能，方能負起領導之責任。

我們全國軍民多年來緊密團結，到處是一片祥和之氣，反觀敵人的內訌劇烈，日前且宣布毛匪不再接見外賓，這是毛匪死亡之訊號，也可預料共匪自相殘殺的醜劇即將全面揭幕。我們絕不把復國之希望寄託於任何匪酋之殞滅，但在此大局將有劇變、最後勝利終將來臨的時候，正如登高爬山，峯頂在望，最後一段路程最為艱苦，大家務應

把握契機，加倍努力，庶可以完成光復大陸的聖業，告慰於先總統蔣公在天之英靈。」（註一）

臺灣省議會通過臺省正式辦理學生平安保險。

臺灣省議會大會本日審議通過省府自今年八月一日起正式辦理學生團體平安保險。在此之前，省議會曾通過由省府先行試辦一年。

根據臺灣人壽保險公司的報告：這項保險試辦以來尚稱良好，參加保險的學生人數共三百六十一萬三千餘人，自願投保的教職員共五萬七千八百餘人，保險收入八千四百六十四萬餘元，理賠醫療等支出八千一百四十五萬餘元，餘額三百十九萬餘元。

這項保險在正式辦理時，將提高醫藥、X光及檢驗等費用，最高給付限額一千元提高為一千三百元，外科手術費用最高給付限額兩千元提高為三千元。

省府檢討試辦情形，認為：「社會一般評論尚稱良好，對於促進社會安全目的，尚能發揮預期效果，顯見本省推行此項政策性之保險工作立意正確。」所以，省府計劃自六十五學年度起正式施行。

省府認為學生團體平安保險尚有缺點，已決定逐步改進。省府指出的缺點有：（一）現行投保、就醫、申請給付等手續，較公保、勞保繁複，增加學校人力負擔；（二）指定醫院雖已包括軍、公立醫院、衛生所及私人醫院，且較公保、勞保醫院為多，但因學生廣布臺灣省每一角落尚嫌不夠普遍；（三）依照醫療給付標準理賠的金額，與實際所需費用相差甚多。

這項保險試辦以來，省府檢討其優點有：（一）發生意外的學生以中低收入家庭子弟居多，顯見這項保險對維護學生健康及安定社會確有助益；（二）辦理此項保險後，對各項意外傷害獲得具體統計數字，從而可促使社會、學校、家長對青少年安全的注意與維護，並使省府對安全教育的實施有具體資料

中華民國六十五年 六月十七、十八日

九四二

作研究改進的參考；(三)學生團體平安保險涉及臺灣省每一個家庭，不僅為全民保險奠下基礎，並使國民建立正確的保險觀念，收到保險教育的效果。(註二)

註一：中央日報，民國六十五年六月二十五日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月十八日，第四版。

十八日 內政部、國防部會銜公布實施「修正役種區劃標準」。

內政部與國防部本日會銜公布經修正的「役種區劃標準」，並自即日起施行。

依照規定：役種區劃除體位及超額區劃，依據兵役法、兵役法施行法及有關法令規定辦理外，其適服常備兵役的役男，因家庭經濟狀況等原因得依上述標準申請區劃為補充兵役。

「役種區劃標準」此次修正的要點是：

- 一、對家庭確實貧困，而僅有足以維生之房屋（土地）者，規定其最低價值標準，超過此標準不得申請區劃，以求公平合理。
- 二、配合便民政策，對居住於邊遠地區役男家屬，凡患有明顯殘廢而不堪行動者，免繳證明，以實地調查為準。
- 三、顧慮婦女在懷孕期間生活困難，規定增列一小口生活費用。
- 四、明定申請役種區劃時間，超過規定時限時，應提出正當理由後方予受理。
- 五、將烈士之獨子可申請役種區別，放寬至兄弟因作戰陣亡而為獨子者比照辦理。
- 六、明定凡有工作能力之女性，而無工作收入者，認為生活可以自給，不得列入生活支出費用。
- 七、貫徹分層負責制度，授權執行單位，對無謀生能力之認定均應調查屬實為準。

此外，此項標準第八條所訂的家屬範圍，是以受扶養者為對象，與民法規定略有不同，這是由於役種區劃標準是以經濟狀況為準，並以共同生活為主要條件。(註)

註：聯合報，民國六十五年六月十九日，第二版。

十九日 行政院核定啓達貸款案行政處分：徐鳳鳴等五人免職，另十一人記過；司法

機關並將偵查刑責。

行政院本日核定：農民銀行、合作金庫、土地銀行等三行庫高級人員十六人，因處理啓達企業集團貸款案有明確過失，責任重大，各予以行政處分。其中農民銀行總經理徐鳳鳴、協理兼放款審議委員會召集人曹友熹、業務部副理兼放款審議委員會執行秘書石朝榮及合作金庫儲蓄部經理黃福霖、專門委員呂鴻昌等五人，受到記大過二次免職的處分。

行政院指出：金融主管機關對各行庫辦理啓達企業集團貸款案之查核作業已告一段落；至於有無刑事責任將檢同有關資料移請司法單位偵辦。

行政院說：主管機關對此次調查工作極為慎重，對於各行庫在放款業務中所發現之缺失，並已採取步驟，擬訂改進辦法即行通函實施。

行政院指出：由於各行庫對啓達集團之監督工作，未能產生預期之效果，亦決定於本（十九）日結束，另由各債權銀行協商採取必要之保障債權措施。

處理啓達貸款案過失明確、責任重大而受到行政處分的各行庫高級人員名單如下：

——農民銀行部分：總經理徐鳳鳴，記大過二次免職；協理兼放款審議委員會召集人曹友熹，記大過二次免職；業務部經理王子奇，記大過一次降調；國外部經理陳景樟，記大過一次降調；業務部副理兼放款審議委員會執行秘書石朝榮，記大過二次免職；稽核室主任田志鵬，記過一次調職。

——合作金庫部分：前任總經理馬君助，移司法機關參處；前副總經理（現任總經理）嚴伯瑾，記

中華民國六十五年 六月十九日

九四四

過一次；前中山支庫經理（現任儲蓄部經理）黃福霖，記大過二次免職；前營業部經理（現任專門委員）呂鴻昌，記大過二次免職；前農貸部經理（現任代理部經理）許華林，記過一次；前業務部經理（現任副總經理）許遠東，記過一次。

——土地銀行部分：前任總經理倪德明，記過一次；前副總經理兼放款審議委員會召集人石淩漢，記過一次；業務部經理金家祥，記大過一次；徵信室主任許國忠，記大過一次調職。

啓達實業公司暨關係企業涉嫌違法貸款案，將由司法機關就涉及刑責部分，展開偵查行動。財金單位對該案的調查報告，已移請司法機關專案小組作為偵查的參考。（註一）

附錄——楊子撰：「啓達案的教訓」（註二）

啓達案的最大教訓是，本來不應發生的弊端，而竟然發生了。

啓達案的禍根是出自與公賣局的玻璃紙買賣，啓達以每捲高出七十八元的價格，賣給公賣局十二萬多捲，而且預支貨款，貨未繳清而又預支尾款。這些原都是不可能的，因為機關的採購規定不允許、機關的內部制衡規定不允許，而且，公賣局的主計人員確曾簽註不同的意見。可是，公賣局局長卻批照採購組的意見辦理，而採購組的意見則是違背規定的。

啓達案駭人聽聞處，是以一家普通的民營企業竟然能向公、民營行庫借到十九億元的巨款，而其本身資產不及負債之半，它竟然可以獲得銀行資產低價高估、資產再抵押以及以其關係企業的客票抵押貼現；而這一切又是爲行庫貸款業務規定所禁，也是其他民營企業無法做到的事。況且，各銀行的貸款業務有定期的金融檢查，像農民銀行這一個專業銀行，對非農業性的啓達公司貸款八億多元，如此違反常情的貸款，原是無法逃過金融檢查的糾正的。但是，一切不可能的、不應有的現象卻在幾乎無人糾正的情況下發生、擴大；若不是啓達公司與公賣局的「生意」爲人告密而東窗事發，啓達公司當可繼續向各行庫予取予求。

然則，啓達案予我們的教訓是什麼？它的教訓是：人治的超越乃使法治不能發生作用。

會計獨立是政府強調的良好制度，但是事實上，每個機關的會計部門現在已變成「配合」機關主管執行職務，而不是發揮其內部制衡作用的單位：大部份的工作消磨在「造單報銷」，如何求機關報銷能夠合法通過的任務上。

這是與會計獨立的原則不符的，主計人員並不是不知道，不過，如果不這樣做，主計人員除了自請調職以外，便只好等待被調。當機關主管認為主計人員不能「配合」時，主計人員極少能固守崗位的。既然職位的保障不足以維護制衡功能的發揮，主計人員便上焉者但求無過、中焉者奉命唯謹、下焉者插足分肥了。

舉一隅以三隅反，這就是人治超越法治，套用大家習用的話是：「徒法不足自行」，制度流為形式了。

人治原不是壞事，人能弘道，一切的典章制度，主體仍是人。所謂政治，本來以人為主體、為對象。管理眾人之事的管理者是人，眾人也是人，政治的意義基本上仍是人治。不過人治是求諸聖賢的崇高理想，至少是求諸每一個人的良知良能。人治一方面需要民胞物與、悲天憫人的大政治家的領導，一方面又得求萬千公務員的發揮高度參與和服務精神。那是摩頂放踵甘心為公僕的工作。因而人治的基本要求是奉公守法。

啓達案的教訓告訴我們，人治是可求而不可求。假如公賣局局長、農民銀行總經理等人真能做到奉公守法，不要說典章制度的作用可以充分的表現出來，單就個人的領導也可以補典章制度的不足。可惜也可注意的是，事實顯示了，人治若不為法治所匡範，我們並不能依賴人治，人治非依法治規範而行不可。

我們必須正視和接受啓達案的教訓：在積極方面加強法治，加強行政的制度化，在消極方面務必糾正、弭止人治超越法治的現象。

政治的清明、行政的廉能是要在法治的尊嚴與嚴格的意義上，去發揮人的主觀努力。

政府大量投資中鋼公司，使建廠如期完成。

經濟部次長張光世本日在立法院預算、經濟、財政、交通四委員會聯席會上報告審查中國鋼鐵公司

中華民國六十五年 六月十九日

中華民國六十五年 六月十九日

九四六

創業預算案中指出：中鋼公司的資本額第一期第一階段期間，定為一百零六億四千萬元，股權比例中央政府百分之四十五，民股百分之五十五，但因一貫作業鋼廠投資龐大而利潤極薄，民股事實上很少可能募足，為使建廠計畫如期完成，其籌募不足之民款部分，由政府增加投資來抵補。

張光世說：經濟部計畫股權比例為：中央政府佔百分之九十三點六八，計新臺幣九十九億六千七百零九萬元；民間投資佔百分之六點三二，計新臺幣六億七千二百九十一萬元。政府股款除已先後完成預算法案撥付三十九億三千三百萬元外，六十六年度續列三十八億五千五百萬元，尚餘二十一億七千九百零九萬元，留待以後年度編列預算辦理。

中鋼董事長馬紀壯亦在會中報告了中鋼的創業計畫及經營方針。

中國鋼鐵公司向美國實業漢華亞洲銀行團貸款八千萬美元，今日上午在中鋼公司簽字。

簽字儀式由美國實業漢華亞洲銀行團負責人哈克納斯及我國財政部國庫署長葉學哲代表雙方簽字。實業漢華亞洲銀行團是由十一家銀行組成。

中鋼高雄一貫作業大鋼廠建廠工程的土木工程部分已逐漸接近完工，各主要機器設備陸續進行安裝，氧氣工場的主分餾塔設備，今天開始進行安裝。（註三）

司法行政部修正實施「重大刑案速審速結注意事項」。

重大刑事案件速審速結注意事項再加修正，在原注意事項列舉的犯罪中，增訂「強姦而強姦既遂罪」；另外又加五條注意事項，期使重大刑案的審判在完備的訴訟程序下益趨迅速。

司法行政部已將修正後的注意事項通知所屬各級法院、檢察處，並以副本通知最高法院。

原注意事項全文二十一條，修正後增為二十六條，修正前的有關係文中，內容也加增訂，如第二條列舉重大刑

事案件的範圍，除強姦、強姦而故意殺被害人、殺人既遂、搶奪財物既遂、結夥搶劫既遂、擄人勒贖既遂、因擄人勒贖而故意殺被害人或強姦被害人等罪外，又增加「強姦而強姦既遂罪」一項。

增訂第十三條，書記官收到上訴理由狀或答辯書狀時，應於二日內指派專人送達當事人，將送達證書附卷，檢察官並應隨時收受，不得延擱。

原第十三條改為第十四條修正，修正後的內容是：檢察官收到判決後，認應提起上訴者，其宣告死刑或無期徒刑的案件，應於收到判決的次日，先行聲明上訴，並於三日內補具理由；對宣告有期徒刑以下之刑的案件上訴時，上訴應併敘述上訴理由。

增訂第十七條，第二審法院於判決後，依職權逕送上級法院審判時，應將通知當事人的函稿隨同附送；期使第三審法院知悉，明瞭已依法通知當事人之事實。

增訂第十八條及說明：二審法院於判決後依職權逕送上級審判時，視為被告已提上訴，而被告又提起上訴或補提上訴理由，此時應速將其上訴書狀，以最速件函送第三審法院處理；被告所提書狀，經查沒有繕本，二審法院應即通知其速向三審法院補正，並副知三審法院書記廳。

增訂第十九條，三審法院未判決前，被告提上訴理由書或追加理由書，送達於三審法院檢察官，依檢察一體的原則，三審法院檢察官不需再發交第二審法院檢察官答辯。

增訂第二十二條規定，宣告死刑或無期徒刑的案件，在未依職權逕送上級法院審判前，當事人或其他得為上訴之人提起上訴者，應依上訴程序及本注意事項第十五條的規定辦理；被告對第一審判決上訴者，書記官應於收到上訴狀後二日內，檢卷送上級法院；對第二審判決上訴者，書記官應於收到上訴理由狀後，當天送請檢察官答辯，檢察官應於收到後三日內提出答辯書，第二審法院書記官應於收到答辯書後二日，檢卷送第三審的最高法院檢察署，檢察署於收到後三日內轉送最高法院。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月二十日，第一版。

註二：中國論壇，第二卷，第六期，民國六十五年七月十日出版。

中華民國六十五年 六月十九日

中華民國六十五年 六月十九、二十日

九四八

註三：中央日報，民國六十五年六月二十日，第一版。

註四：青年戰士報，民國六十五年六月二十一日，第三版。

二十日 考試院擬定革新考試制度方案，擬將現行各考試歸併為四級。

爲使考試制度與現行教育制度、政府任用制度、與專門技術人員執業制度相互配合，考試院已擬定革新考試制度方案，擬將現行稍感紊亂的考試制度，簡化爲特等考試、高等考試、普通考試與初等考試四級；同時，爲因應時代需要，考試院並考慮適度修正「考試法」。

考試院爲全盤檢討我國現行的考試制度，特成立專案小組進行研究。據專案小組提出的研究報告指出：現行考試制度分爲「簡、荐、委公務人員考試」及「分類人員公務人員考試」兩類。簡、荐、委制下的考試又分高等、普通、特種、升等、銓定、雇員、檢定、檢覈及甄訓等八種考試，職位分類制下的考試又分十個職等考試，兩制不一，顯得紊亂。前者似須調整，後者宜予刪減。

因此，考試院擬將兩制的考試相互溝通，並配合現行學制，將考試制度一律簡化爲四級辦理：

一、特等考試——配合學校研究所教育而舉辦，凡具有研究所畢業資格者即可報名應考，無需如現行制度甲等考試之尚需另具若干工作年資條件，使此種高級人才配合各方要求，迅速依法爲國家社會服務。此種特等考試，又將劃分爲兩類辦理：

(一)第一類：以博士資格報考者，及格後取得第九職等或初級簡任職的任用資格。

(二)第二類：以碩士資格報考者，及格後取得第八職等或高、中級薦任職的任用資格。

二、高等考試——配合高等教育大學專科所培養的人才舉辦，凡大專畢業者均可報名應考。此種考試又分兩類：

(一)第一類：以大學畢業資格應考，及格者取得薦任職或第六職等任用資格。

(二)第二類：以專科畢業或高檢及格應考，及格者取得高級委任職或第五職等任用資格。

三、普通考試——配合中等教育高級中學所培養的人才舉辦，凡高中或高職畢業者均可報名應試，不另分類。及格者取得委任職或第三職等任用資格。

四、初等考試——配合國民教育國中所培養的人才舉辦，不另分類，凡國中畢業者均可報考，及格者取得第二職等任用資格。由於國中已列為國民基本教育，故特增此種考試，而國小現僅列為國民基本教育的初步階段，所以不另設考試。

對於特考制度，考試院仍然將予保存。即高普考的一般類科，每年仍可合併舉行，但如錄取人員不足或不能適應需要時，得如現行制度舉辦特考。（註一）

教育部訂定「延攬學人回國任教處理要點」。

教育部訂定擴大延攬旅外學人回國任教處理要點，提高國內大學師資水準，加強教學學術研究及協助旅外學人回國任教。對於延聘學人資格、待遇及補助等都有明確規定，供各校作為延攬旅外學人任教的依據。

教育部以行政院核定經費，視需要分配名額，限以教授、副教授兩級，各以一個名額計算，並限在國外居住五年以上，申請時仍在國外的我國旅外學人為準，提出申請表四份，學位證書影本一份，及最新論文或著作一份，報部審定資格，依審定資格由延聘校院致送聘書。

聘期屆滿返回原國外居地後，最少須滿五年才得再以本案中請。聘期中途辭職、解職、離職的，在本案內不得再提申請。延聘學人資格標準如下：

一、教授——（一）在國外大學任教授著有成績的。（二）在國外大學任副教授，或相當職務兩年以上，並有價值的著作的。（三）並非教學人員，在國外大學或研究院所研究，得有博士學位後，續執行專門職業五年以上，在學術上有貢獻的。（四）在國外大學任助教授有年，確有特殊成就，由國外服務學校系主任具函證明，及申請機構敘述其對國

中華民國六十五年 六月二十、二十一日

九五〇

內將有特殊貢獻的。

二、副教授——(一)在國外大學或研究所得博士學位，並有價值的著作。(二)在國外大學或研究所研究，得博士學位繼續研究或執行專門職業三年以上，對所習學科有特殊成績，在學術上有相當貢獻的。(三)在國外大學任助教，或其相當職務，並有價值的著作的。

各項待遇標準：(一)薪資依學歷銓敘月支俸額。(二)實物配給——依一般教師配給辦法核定在臺可配實物人口數。(三)結婚、生育、子女教育、喪葬等補助，依一般教師補助辦法，以實際發生時檢據辦理。(四)以上各項待遇應由延聘校院辦理外，並應辦公保、福利互助等福利事項，以確保學人在職時的福利措施。

教育部另給予房租津貼、研究補助費及旅費三項補助，研究補助費教授每月新臺幣五千元，副教授四千元，補助十二個月為限。房租的補助單身每月兩千五百元，有眷屬每月三千元。(註二)

註一：中央日報，民國六十五年六月二十一日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月二十一日，第四版。

二十一日 總統明令公布實施「修正兵役法施行法」。

總統本日明令公布實施「修正兵役法施行法」第四十六條及第五十四條條文。

主持審查本案的立法院國防委員會召集委員劉廣瑛發表談話指出：本案修正是為適應戰時需求，迅速赴事功。此正符合先總統蔣公「時時備戰，日日求新」的革新要求。本案之修正是本國防至上、勝利第一之目的，使國軍緊急動員工作能在最短時間內以最快速度完成，使接受緊急動員的後備軍人迅速結合現役部隊發揮三軍統合戰力，贏取戰爭的勝利。劉委員表示：立院同仁咸信本案適時修正，對確保國家安全確有必要，對國軍今後戰力之增長必有功效。(註一)

修正兵役法施行法第四十六條及第五十四條條文如下：(註二)

第四十六條 動員召集之範圍及人數，由國防部按年度動員需要，予以計畫，報經行政院核定後，依左列規定辦理：

一、依照計畫應受動員召集之後備軍人及國民兵，均由後備軍人管理機關選定編配。

二、師管區司令部為召集管理機關，團管區司令部為召集執行機關，縣（市）政府為協助機關，並督導所屬警察機構及鄉、鎮公所為召集事務機關，分負召集準備與實施之責。

戰時或非常事變時，經選定編配為緊急動員之後備軍人，應由當地民防機構，分別指定其空襲避難處所，實施就地避難；非經召集執行機關之核准，不得疏散。其居住地遷徙者，應先報經召集執行機關核准。

第一項第一款及第二款之規定，凡臨時召集、教育召集、勤務召集或點閱召集，除另有規定者外，均準用之。

第五十四條 後備軍人及國民兵依法應受動員召集、臨時召集、教育召集或勤務召集時，因病或其他重大事故，非本人不能處理而不能如期入營者，得由召集管理機關或召集執行機關核准後，延期入營。但以不逾三日為限。

經濟部訂定「家畜保險辦法」。

經濟部根據農業發展條例，訂定「家畜保險辦法」，以確保農民權益。

「家畜保險辦法」全文如下：（註三）

第一條 經濟部（以下簡稱本部）依據農業發展條例第三十三條第二項之規定，委託農民團體（各級農會）辦理家畜保險業務，特訂定本辦法。

第二條 本辦法所稱家畜，係指種牛、乳牛、役牛、肉牛、種豬、肉豬、種羊、毛羊、肉羊、及乳羊。

中華民國六十五年 六月二十一日

飼養前項家畜之農民，均爲投保人。

第三條 本辦法所定家畜保險項目，以疾病、死亡及運輸傷亡保險爲限。

第四條 農會辦理家畜保險，以基層農會爲承保機構，省（市）農會及縣（市）農會爲再保保險機構。

基層農會不能或不宜承保之家畜，經省（市）政府核定後，得由省（市）農會或縣（市）農會承保之。

第五條 省（市）政府爲健全家畜保險，得於屠宰家畜時，徵收家畜保險事業費，並悉數撥充家畜保險事業發展基金，其辦法由省（市）訂之。

第六條 各級農會辦理家畜保險所需管理費用，由各級政府編列預算補助之。

第七條 各級農會承辦家畜保險，應專設家畜保險部，並以獨立會計處理一切有關帳項。

第八條 各級農會辦理家畜保險事業之一切帳冊、單據及業務收支，得依有關法令免課稅捐。

第九條 各級農會辦理家畜保險之最低基金額，保險契約基本條款、保險費率、責任額、責任準備金、最高保險金額及再保佣金率等，由省（市）政府擬訂，送本部會商有關機關後核定之。

第十條 各級農會辦理家畜保險之基金及責任準備金，應存於臺灣省合作金庫、臺灣土地銀行、中國農民銀行或農會信用部，並得投資於公債或庫券。

第十一條 各級農會辦理家畜保險，年終結算有盈餘時，除提撥百之三十爲家畜保險事業基金外，其餘撥充爲農會總盈餘。

第十二條 有關家畜保險各項簽單，由農會總幹事、保險部主任及主辦獸醫人員共同簽署。

第十三條 承保農會應於每月月終將家畜保險業務報告及財務報告，報請省（市）及縣（市）政府核備，並以副本抄送縣（市）農會。

第十四條 省（市）農會應按月就各承保農會之承保業務及賠款情形，彙編報告表，送省（市）政府轉送本部核備。

- 第十五條 各級政府對各承辦家畜保險農會之業務及財務情形，除定期考核檢討外，必要時並得實施臨時檢查。
- 第十六條 本辦法施行細則，由省（市）政府視實際需要訂定之。
- 第十七條 本辦法自發布日施行。

第三屆亞太社會研討會閉幕。

第三屆亞太地區社會發展研討會議於本日上午閉幕。與會各國代表一致認為：中華民國的農村發展政策將可作為今後其他地區社會發展的典範。

來自亞太地區十一個國家與地區的八十餘位代表，經過兩天的研討及三天前往臺灣中、南部實地考察中華民國推行農村建設與小康計劃成果後，獲得了以下結論：

- 一、社會發展的意義是在公平分享的原則下，使無論個人或社區的需求都能實現，其基本觀念是消除獨佔或剝削。
- 二、社會發展是一個有效利用人類資源，尋求社會公平與共同幸福的過程。
- 三、在所有的社會發展形式中，特別是社區發展，必須由大家參與，以建立自信、自助的決心，並在政府機構的技術與資金協助下，依賴社區資源完成各項設計畫。
- 四、在從事社會發展所作的努力中，首須教育及組織人民，促使他們能向政府表達他們的需求；同時政府也應瞭解他們的需求，讓他們積極參與屬於自己的發展活動。
- 五、在消除貧窮方面，如果一個社區、國家或全人類都能將整體視為一個大家族，彼此尊重和關懷，這件工作並非無法做到的。
- 六、農村發展最重要的是必須激發農村人民的責任感、參與感及成就感，如此政府在財力上和技術上的支援方可收事半功倍之效。

七、農村領導人才的訓練對農村，以至整個社會的發展有著密切的關係；因此今後應對青年農民的教育特別重視。

中華民國六十五年 六月二十一日

中華民國六十五年 六月二十一、二十二日

九五四

第三屆亞太地區社會發展研討會是自十五日起至二十一日止，在農復會舉行。其主題為「農村發展的最有效途徑」。

出席研討會的各國代表本日在閉幕典禮中，建議亞太文社中心將下屆社會發展研討會的主題，訂為「農民組織在亞太地區所擔任的角色」。

出席研討會的各國代表們在農復會的安排下，與會各國代表曾以三天的時間，前往臺灣中南部實地考察中華民國實施農村建設與小康計畫的成果。他們都認為：這些成果在亞太地區中是最少見的特殊成就，也是值得學習的。

他們以為中華民國在農村發展方面能獲得這些成就，無非是由五項公開的秘密所造成的：（一）勤奮的人民；（二）勤儉的美德；（三）農村社區中強有力的領導者；（四）安定的社會秩序；（五）農村居民積極參與社會建設的意願。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月十二日，第一版。

註二：總統府公報，第三〇五八號，頁一。

註三：經濟部公報，第八卷，第十三期，頁一。

註四：中央日報，民國六十五年六月二十二日，第三版。

二十二日 立法院三讀通過「專科學校法」修正案。

專科學校法修正案於本日經立法院院會三讀通過，完成立法程序，全文三十四條，即將咨請總統公布施行。

本法的修正，是為適應專科教育發展與符合實際狀況需要，因現行專科學校法是民國三十七年一月十二日國民政府公布施行，迄今已二十八年，現行國策、時代環境、社會經濟以及科學技術等均多改進，自應修正。

專科學校法這次修正重點如下：

- 一、專科學校的設立，應配合教育政策，合於一定標準，使設立有所依據，不致流於寬濫。設立標準則由教育部定之。
- 二、專科學校得設夜間部、暑期部，設立辦法由教育部定之，俾使現行夜間部、暑期部於法有據。
- 三、公立專科學校校長、教務主任、訓導主任、總務主任及各科主任均應採「任期制」，其辦法由教育部定之。
- 四、專科學校應視實際需要設置就業輔導室，辦理學生實習及就業輔導等事宜。
- 五、專科學校課程應以適用為主，故以專業課程為重點，除分設實習及實驗機構以配合教學外，並得置專業及技術教師遴聘有實際經驗的人員擔任。
- 六、依專科學校現況，修業年限明定為二年、三年及五年。但得視科別實際需要延長一至二年。
- 七、明定專科學校入學資格如左：
 - (一)二年制：公立或已立案私立職業學校畢業或具有同等學力，經入學試驗及格者。
 - (二)三年制：公立或已立案私立職業學校及高級中學畢業或具有同等學力，經入學試驗及格者。
 - (三)五年制：國民中學或已立案私立初級中學畢業或具有同等學力，經入學試驗及格者。
- 八、專科學校採學年學分制。（五年制前三年不採學分制的規定業經立法院刪除）
- 九、增訂專科學校得辦理推廣教育，並應加強實施建教合作之條文。

主審本案的立法院教育委員會召集委員王大任、周敏、趙文藝發表談話指出：「本法必能為專科教育

開闢光明的坦途；由於本法明定專科學校應以專業課程爲重，並能重視學生實習就業的輔導，必能培養適合國家和社會需要的實用專業技術人才。（註一）

附錄——中央日報特稿：「專科教育應向實用化目標奮進」（註二）

立法院二十二日三讀通過修正「專科學校法」，完成立法程序，即將咨請總統公布施行。按該法自民國三十七年公布施行以來，至今已達二十八年。由於國家經濟發展與社會條件諸多改變，此法的修正，不僅將使我國專科學校教育的充實改進，獲得明確的準繩；同時，專科教育的邁向「實用化」，是促進我國教育與國家建設密切配合的一大改革，意義至爲重大。

專科學校在我國教育體系中的比重，僅從數量上即可明顯看出。據民國六十三學年統計，大專學生總人數爲二十八萬二千一百餘人，而專科學校學生達十四萬九千九百餘人，佔百分之五十三點一三；共有專科七十六所，亦較大學爲多。

專科學校的宗旨，是以養成專門技術人才爲主。當前推進國家現代化建設，需要人才極爲殷切。然而，專科教育的實際情況，不如人意者頗多。社會各方甚至有專科過於寬濫的批評。有些專科學校爲人詬病者爲以下數端：

設備不全：專科學校七十六所中，公立者二十所，私立五十六所。工業專科學校幾乎佔到一半達三十二所；但這些工業學校，能有稍具規模的實習工廠者寥寥可數；正因如此，這一類專科學校的畢業生，往往必須再加職前訓練，才能派上用場。

師資不齊：專科學校的師資，依照規定，應由教授、副教授、講師、助教擔任，可是現在專科學校由於是在短期間大量擴充的，師資好的固亦有之，也有許多是將就聘用，資格固多勉強，所教亦非所學。尤其許多私立專科學校爲節省經費，每多聘請兼任教師，以致影響教學效果。

課程不符：專科學校的目的在培養實用技術人才，修業年限較短，其課程的安排，本應儘量以專業課程爲主；然而如今有些專科學校的課程及教材，由於專門師資羅致不易，每多未符規定。

學風不良：辦學的認真與否，與學風的好壞息息相關，如有些私立五年專科學校，近幾年每以招生不能足額為苦，馴致有濫收學生的情事，凡此都是導致學風不良，徒然包攬或製造許多問題青少年的因素。

教育當局為謀專科學校的改進，正循制度的革新與學校的評鑑兩方面著手，對辦理不良的專科學校，抱著不惜下令停辦的決心。

「專科學校法」的修正要旨，主要就在要求專科學校的設立，應配合教育政策，並合於一定標準。同時針對目前專科學校的缺失，加強其規定。例如：

學校設備方面，增訂專科學校因教學及實習之需要，應分別附設各種實習或實驗機構，其辦法由學校研擬，報請教育部核定，並規定專科學校各科均應注重學生實習，務須培養其優良熟練的技能。

師資方面，增訂教師經教育部審定合格教授、副教授、講師、助教資格者，得分別任職；並規定專科學校得設技術教師，遴聘富有實際技術經驗之人員，擔任專業或技術科目的教學。

課程方面，修訂專科學校教材之編選，應符合倫理、民主、科學之精神，其各類科目表及教材大綱，由教育部定之。這就是鑒於目前專科學校課程及教材的不符規定，而比照大學法所增訂者。

學風方面，修訂專科學校設訓導委員會，以校長、教務主任、訓導主任、軍訓總教官為當然委員，並由校長聘請導師若干人組織之。研討規劃有關訓導之重要事宜。

此外，現行專科學校修業年限，有國民中學及初中畢業入學之五、六年制；有高中畢業入學之二、三年制，並且有些專科學校設有夜間部及暑期部，為適應現狀，亦增加規定，俾有法律依據。

我們認為要改進專科教育，專科學校法之修正，固然重要；而同等重要的是要切实推行「專科學校評鑑制度」及「專科學校畢業生技能鑑定考試制度」，一旦發現其不合標準，而又無法改善者，則應予以停辦及不准畢業。

當前經濟發展迅速，教育是支持經濟發展的原動力。我國人力結構尚不理想，據說在二十萬個職位中，有十萬個需要專科程度者，而實際只有九千人。因此我們今後應如何一方面培養學術研究專才，一方面培養人民技術水準，這是當前教育主要的兩大課題。而後者的主要責任，則無疑的是在專科學校。

中華民國六十五年 六月二十二日

九五七

中華民國六十五年 六月二十二、二十三日

九五八

駐臺灣南部國軍完成助民割稻；動員十一萬人次，嘉惠一萬零八戶。

南部地區國軍官兵協助農民第一期水稻收割工作，本日全部結束。

負責水稻助割工作的海軍陸戰隊今天表示：在這次助割的工作中，共出動兵力十一萬人次，助割面積五千二百八十五點六二公頃，受益農戶一萬零八百戶，直接為農民節省金錢達新臺幣二千一百一十五萬零四百八十元。

南部水稻助割工作，在陸戰隊的統一策劃下，將南部的陸海空三軍部隊納入編組，詳訂助割範圍及出動兵力人次。助割工作是在五月十二日起至六月二十二日止。

助割期間，官兵們的交通及飲食均由各部隊自備，不接受民衆的任何招待與酬勞，國軍官兵的高度愛民、助民的表現，獲得所有農戶的一致讚佩和感激。（註三）

註一：中央日報，民國六十五年六月二十三日，第一版。

註二：中央日報，民國六十五年六月二十四日，第二版。

註三：青年戰士報，民國六十五年六月二十三日，第三版。

二十三日 司法行政部調查局破獲非法套匯集團將外匯流往國外，達八億餘元。

以合法掩護非法，大量從事買賣外幣，套匯先後達新臺幣八億六千餘萬元，嫌犯王效興、曹寶琴、張順美、袁漢鼎、簡慈健、張落水等六人，本日被調查局移送臺北地檢處，由檢察官王廷懋偵辦。

王效興、曹寶琴夫婦自六十一年起，利用開設臺灣鐘表眼鏡公司等商號作掩護，並夥同會計張順美，以及五福銀樓袁漢鼎、美棠園麵包店簡慈健及五洲出版社張落水等人，非法從事買賣外幣，並套匯圖利。



據調查：王某等人在短短四年中，經證實已將外匯流往國外先後計達八億餘元，涉嫌違反國家總動員法，及管理外匯辦法有關禁止私自買賣外匯的規定，於是將他們依法拘辦。

調查局是在偵辦謝俊卿販毒案時，發現他們將贖款兌換成港幣支票帶回香港，因而獲得線索，並循線追出了嫌犯王效興，他在中山北路一段卅九號，明為經營鐘表公司，實則是美鈔黑市買賣的大盤。

經調查人員追蹤的結果，證實六名嫌犯於民國六十一年起，即開始收購各種國外寄回或帶回之外國旅行支票、普通支票及國內廠商依法結匯之剩餘外匯，以郵寄之方式分別存入王效興在美國華盛頓銀行之戶頭，及以「王子乘」名義在香港友聯銀行所開的帳戶之內。王嫌利用他在美國華盛頓銀行及香港友聯銀行有存款帳戶分別開出其本人名下上述外國銀行不等金額之外幣支票，出售給國內欲出國旅行或做國外生意者，以及在國外置產人士等，王嫌此種行徑，從表面看，雖然僅於買賣差額中牟取不法利益，但實直接助長了國內資金的外流，且其行為顯已觸犯了國家總動員法懲罰暫行條例及違反管理外匯條例有關禁止私相買賣外匯之規定。

調查人員為獲得確鑿證據，乃於日前展開搜索行動，針對中山北路一段臺灣鐘錶眼鏡行王效興的住所執行搜索，當時王妻曹寶琴和會計張順美正在三樓的小房間內整理其所收購到的外幣支票準備登帳寄出，當場被調查人員查獲，計有世界各國六十多家銀行的各類支票四百十九張，計美金六萬四千九百七十四元九角五分，港幣三十八萬三千零十元，新臺幣一千一百七十七萬八千三百七十四元九角五分，總計折合新臺幣一千七百四十四萬一千四百五十二元九角五分，另有登記買賣外幣之私帳、信函、印章、以及其收購外幣之郵寄信封、存款明細卡、外幣交易支票影本和其他有關買賣外幣的證物近百件，核其帳冊中明顯記載，美國華盛頓銀行王效興帳戶有關外幣買賣，自六十四年八月二十八日至六十五年四月十九日，前後不到八個月中，開出美金支票一千一百三十一萬二千四百六十九元四角九分，買入外幣或外幣支票計美金一千零八十五萬四千四百二十一元九角二分，香港友聯銀行王子乘帳戶（即王效興別名）自六十四年十二月十九日至六十五年四月十九日開出港幣支票五千二百零一萬九千九百六十六元八角四分，買入外幣及外幣支票計港幣五千二百七十七萬三千六百五十四元三角一分，其買賣數額相當龐大。調查人員也從這些犯罪證據中，得以確切證實王效興等利用外國銀行戶頭，將在臺收購之外幣支票私自寄往存入其國外私人帳

中華民國六十五年 六月二十三日

九五九

中華民國六十五年 六月二十三日

九六〇

戶，再開出本人支票與需用者，這樣不斷循環買賣，其私自從事金融業務犯行，足堪認定。同時根據搜獲到的美金支票中抽樣查詢背書人，承認將美金支票及外匯售與臺灣鐘錶眼鏡行王效興、曹寶琴夫婦無誤，因此王等從事買賣外幣的犯行更足確證。

調查人員另就抽查的外幣支票背書人，證實袁漢鼎、簡慈健、張落水等為王嫌集團中的一分子，相互勾結，共同從事外幣買賣行為。（註一）

美政府向國會報告我國農業發展成功，可供全球借鏡。

根據美國政府最近向國會提出的報告指出，中華民國農業發展的成功，可作為世界其他開發中國家的借鏡。

該項報告指出：自一九五三年至一九七三年期間，中華民國的農業平均每年都維持百分之四點六的成長率。這個數字遠超過其他開發中國家；同時，中華民國本身的糧食能自給自足。

美國政府鑒於世界糧食危機，希望世界各國，尤其是開發中國家能發展本身的農業政策，使糧食自給自足，特以中華民國的農業發展作為實例，提出詳細的報導，作為其他國家的參考。主計署的這分報告，曾經國務院及國際開發總署同意其結論及所提的建議。

報告指出：中華民國實施全般性農業發展計畫完全成功，除了在過去二十一年期間一直保持百分之四點六的成長外，同時推行家庭計畫十分成功。一九五三年，中華民國的人口增加率為百分之三點三，但在過去兩年，已減少至不到百分之二。糧食成長超過了人口增加。報告說，這方面與其他開發中國家相比較，中華民國農業發展的成功具有顯著意義。

根據聯合國糧農組織一九七三年報告：世界所有開發中國家從一九六一年至一九七一年，農業成長率每年為百分之二點八，人口增加率為百分之二點六。在九十二個開發中國家中，有六國自一九六一至一九七一年，農業生長

率下降；有卅六國農業生長趕不上人口的增加。

報告說：中華民國主要農產品的生產量，歷年均不斷增加，同時農產品輸出也增加了外匯收入。由於中華民國的農業成就，改善了一般人民的生活情況。以一九七二年與一九五〇年比較，人民生活情況有著很多改變，死亡率大幅降低，顯示人民營養改善、衛生設施完備、醫療設施進步。國民所得自一九五二年的新臺幣四千二百七十七元，至一九七三年提高為新臺幣一萬二千六百二十二元。

這項報告並對金門的農業增產成果加以說明。報告指出：金門的農業成就，說明中華民國政府農業政策與計畫的成功。

報告說：金門距離中國大陸一至一英里半，是一作戰地區，其自然環境及經濟潛力不能與臺灣本島相比。但該島過去二十年之成就，證明中華民國政府改善得很好。在五十年代末期，金門一片荒蕪，沒有樹木，須自臺灣進口百分之五十以上的食物。但今日的金門，糧食可以自給自足。金門已成爲中華民國推行農業政策成功的明證。

這份報告並就地區性及全面性農業發展、農產品價格、市場、土地改革、公地放領、耕者有其田、農復會、農會組織、水利資源、肥料產銷、研究推廣等各項目，以臺灣爲實例作了詳細的說明。（註二）

註一：中央日報，民國六十五年六月二十四日，第三版。

註二：中央日報，民國六十五年六月二十四日，第一版。

二十四日 內政部訂定公布「工廠法施行細則」。

內政部本日訂定公布「工廠法施行細則」。今後工廠如欲工人在假日內工作，應先徵得工會或工人之同意，並應加給假日工資，同時，工作七天應有一日之休息。

工廠法施行細則共三十七條，主要内容有：

一、僱用童工或招收學徒之工廠應置備證明其年齡之證件。

中華民國六十五年 六月二十三、二十四日

中華民國六十五年 六月二十四日

九六二

二、工廠應將每日工作時間、用膳及休息時間，連同全年休假日期公告之。

三、工廠依本法第十三條規定使女工於午後十時至翌晨六時之時間內工作時，應事先檢具左列資料申報主管機關核准後始得爲之：(一)實施晝夜三班制者各班工作時間起訖表。(二)安全衛生設施檢查書。(三)女工宿舍容納人數表或交通接送女工計畫。(四)工會同意書或尚未組織工會者之女工同意書。

前項第二款關於安全衛生設施之檢查應由勞工檢查機構爲之。

工廠經主管機關核准其所僱女工於午後十時至翌晨六時之時間內工作後，主管機關如查知有與本法第十三條相違情事，應即撤銷其准許。

四、本法第十五條規定工人每七日中應有一日之休息作爲例假，不得因故放棄、取銷。

五、本法第十六條所稱之紀念日或休息日如左：(一)國定紀念日。(二)春節(農曆元月初一、初二)。(三)三月八日婦女節(僅適用於女工)。(四)五月一日勞動節。(五)十月二十五日臺灣光復節(僅適用於臺灣地區)。(六)端午節、中秋節及農曆除夕。(七)其他由內政部指定之日。

前項第一款國定紀念日、第四款勞動節及第五款臺灣光復節，如逢例假，翌日補假一日。

六、除本法第十九條規定外，工廠如欲工人於本細則第十五條規定之假日內工作時，應先做得工會或工人之同意，並應加給該假日之工資。

七、工廠於八小時工作時間外延長工作時間，應照平日每小時工資額加給工資，其延長之工作時間在二小時以內者至少應加給三分之一；其後再延長工作時間在二小時以內者至少應加給三分之二。

八、本法所稱學徒包括技術生、養成工、見習生、輪調式建教合作班之學生等，依照所訂契約在工廠中學習技藝者而言。(註一)

美國福特政府表示：調回金門、馬祖外島顧問，並無政治含義。

美國福特政府本日說：從中華民國金門與馬祖兩個外島撤回六名美國軍事顧問，並無政治含義。

白宮新聞秘書奈遜在回答記者關於六名美國軍事人員離開兩外島的問題時，作了上述的聲明。

國務院發言人布朗亦說：人員的撤回「與『上海公報』的執行無關」。布朗強調：人員之撤回並不是爲了執行「上海公報」，他又說，雖然此事與「上海公報」所載之原則並無不符。

被一連串問題激怒的發言人布朗，指責華盛頓郵報記者馬德「小題大做」。關於從金門與馬祖撤退美國顧問一事，郵報採用法新社發自臺北的消息，擴大消息並在首頁上刊出，使用的標題是：「美國放棄金門與馬祖」，而大事渲染。

問及日前在臺灣的美軍兵力時，新聞秘書奈遜說：留在臺灣的美軍約二千三百人。他強調：美軍的地位迄無變更，並且「未有變更的考慮」。

國務院與國防部都說：在金門與馬祖的美國軍援顧問組的結束，爲「世界性的減少美軍援顧問團活動的一部分」。

國防部新聞秘書葛林納透露：此項撤退決定是一九七五年三月二十六日由參謀首長聯席會議決定的。

據葛林納說：此決定由「一九七四年十一月廿七日的美國軍援顧問團人力計畫研究」所產生。葛林納並不重視新聞界對此事所作的解釋，他說：「世界各地時時在發生美軍援顧問團的變動」。

葛林納透露說：現在核准的在臺灣的美軍援顧問團人員爲六十人。其劃分是：美國軍事人員四十三人，美國軍文人員五人及當地雇員十二人。

從外島撤退的六名顧問團人員：兩名是軍官、四名是通信員。國防部的這位新聞秘書說：派在金門的三人於六月十五日離去，派在馬祖的小組於六月二日離開。

中華民國六十五年 六月二十四日

九六四

布朗否認上月的美國於選舉之後將走向承認毛共的報導，與六名軍事人員從金門與馬祖撤退一事有任何關連。（註二）

劉文輝病逝於北平。

抗戰時期西康省政府主席、中共前「林業部長」劉文輝於本日在北平逝世，年八十五歲。其生平經歷略如左：

劉文輝，字自乾，四川大邑人，清光緒十八年（一八九二）生（若干英文及日文傳記均謂出生於一八九五年）。民國五年畢業於保定軍官學校，返川後，歷任劉成勳部上尉參謀、營長、團長、旅長，後以捕獲土匪馬步雲，地方得以寧靜，因功於民國九年升為川軍第九師師長兼四川軍務幫辦。十二年四月，任成都衛戍司令。十四年四月，文輝奉劉湘命攻擊楊森部，惟不久劉湘與楊和解。十五年，國民革命軍北伐至江西，十一月，擢升為國民革命軍第二十四軍軍長。十七年夏，兼川康邊防總指揮；十月，奉委為四川省政府主席，楊森反對，二劉與楊起衝突。十九年，汪兆銘、閻錫山、馮玉祥在北平召開擴大會議反抗中央，文輝與鄧錫侯等密謀響應，賴劉湘坐鎮重慶，川局得安。二十一年秋，劉湘、楊森及鄧錫侯聯合攻擊文輝，雙方死傷二萬餘人。二十二年七月，國府任劉湘為四川剿匪總司令，同月，文輝電辭四川省政府主席職；八月，二劉再度發生激戰，文輝被迫退往西康。二十四年四月，朱毛殘部圖竄越金沙江，國民政府令文輝堵截。

二十六年六月，任川康整軍委員會委員；八月，川康各軍整編完成。二十七年一月，任西康建省委員會委員長。二十八年元旦，西康省政府成立，任西康省政府主席。三十四年，當選中國國民黨中央執行委員兼西康省執行委員會主任委員；同年，復兼川康綏靖公署副主任。三十八年十二月，文輝與鄧錫侯、熊克武等通電投共。後任偽「中國國民黨革命委員會」委員。四十八年、五十四年兩任偽「林業部長」。著有：「軍事哲學綱要」、「南巡演講集」、「建設新西康十講」、「劉文輝演講集」第一、二、三輯等。（註三）

註一：中國時報，民國六十五年六月二十五日，第二版。

註二：中央日報，民國六十五年六月二十六日，第一版。

註三：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第五冊，頁四二八，臺北，傳記文學出版社，民國七十一年七月三十

一日初版。

二十五日 行政院長蔣經國巡視南投縣，瞭解農民生活情形。

行政院蔣院長本日上午由政務委員周書楷及主計長周宏濤陪同，巡視了南投縣草屯、國姓等鄉鎮。

蔣院長一行上午十時三十分來到南投縣，至下午一時許驅車離去。途中曾多次停車與投縣居民、農民晤談，詢問他們生活狀況。

蔣院長首先抵達草屯鎮平林國小。因校長公出，由教員李崇科陪同，巡視校園一週，並對平林國小的教學情形，及刻在平林社區實施中的市地重劃等問題，向李崇科老師一一詢問甚詳。

離開平林國小，驅車至平林露營區巡視。這是省府指示南投縣政府辦理甚具規模的露營勝地，附近栽植有一片荔枝園。蔣院長一行亦曾步行入園，與正在採摘荔枝的農民暢談家常，對於荔枝的收成、售價等問題多所垂詢，並鼓勵農民多多栽植。

國姓鄉是蔣院長一行巡視南投縣的第二站。

十一時四十分，在大眾市場附近張讚盛經營的食堂內便餐。

蔣院長於午後轉赴日月潭。

蔣院長等一行於中午十二時五十分，抵達日月潭的涵碧樓。新婚夫婦林勝、陳碧珠正在涵碧樓渡蜜月，乃獲得蔣院長之祝賀。

中華民國六十五年 六月二十四、二十五日

中華民國六十五年 六月二十五日

九六六

林勝任職蘇澳港工程處，陳碧珠在第一銀行蘇澳分行工作，對倆人的工作情形、今後的生活計畫，蔣院長亦垂詢至詳。

蔣院長在赴南投途中，曾順便到大里鄉中興路一段九十三號美方芋冰城，探訪該店老板林萱，並品嚐他的芋仔冰。

蔣院長在離去時，並曾到附近商店訪問，受到商民們的熱烈歡迎。（註一）

臺灣省黨政工作研討會通過三項中心議題。

臺灣省六十五年度黨政工作研討會，本日上午在中國國民黨臺灣省黨部大禮堂揭幕。中央委員會秘書長張寶樹、中央組織工作會主任李煥、文化工作會主任吳俊才列席指導。臺灣省政府主席謝東閔、省會議議長蔡鴻文及全省各地黨政工作同志一百七十七人參加。開幕典禮由省黨部主任委員梁永章主持，他在致詞時強調：此次黨政工作研討會意義重大，研討所獲重要結論，不但可作為臺灣省新的委員會產生後工作的重要指標，而且可以反映中央作為第十一次全國代表大會的參考。

張秘書長在會中致詞，說明當前的革命形勢以及今後黨政工作的努力方向，他希望與會人員貢獻智慧與心力，積極推廣省政建設，並一本過去精神，團結合作，共同努力，加速達成國民革命的勝利成功。

上午，大會聽取了省主席謝東閔、省會議議長蔡鴻文提出的工作報告。下午並繼續就三個中心議案進行綜合討論，與會人員熱烈發言，並獲得具體結論。接着舉行閉幕式，中央組織工作會主任李煥曾在會中講話，勉勵與會人員，應依據中心議題獲致的結論，全力執行，發揮為民服務的力量。（註二）黨政工作研討會三項中心議題，本日經與會人員討論後修正通過，送請從政主管同志研究辦理。

第一中心議題：「嚴密組織工作，充實黨的基層案」，決議建議政府，今後對人民團體，尤其婦女會加強輔導，並編列預算，在縣市級婦女會至少設置專任秘書一人；鄉鎮婦女會設置專任幹事一人。

第二中心議題：「結合黨政議會力量，改善低收入民衆生活案」，決議請政府主管機關全面調查低收入民衆生活實況，及社會動員能量，通盤規劃，納入施政計劃，制訂實施方案，分期實施，並請民意代表同志加強推行爲民服務，對地方反映或民衆意願予以研判分析，透過黨部送請政府主管同志參採辦理。

第三中心議題：「動員社會力量，適應戰亂環境案」，決議加速社會革新，維護善良風俗，擴大仁愛救助基金，鼓勵各界善心人士，經常共同捐輸。

臺灣合會儲蓄公司訂於七月一日改制為中小企業銀行。

臺灣合會儲蓄公司總經理熊智明本日在省政記者會中宣布：臺灣中小企業銀行於七月一日由臺灣合會儲蓄公司改組成立。成立之後，將對臺灣中小企業提供中、長期信用，協助其改善生產設備及財務結構，輔導其經營。

目前國內的中小企業佔全國企業總數百分之九十以上，在經濟體系中且有最重要的地位。所以自銀行法修正後，乃有籌設中小企業專業銀行之議，由於臺灣合會儲蓄公司在過去三十年的業務對象，向以中小企業爲主，合會契約額已達新臺幣兩百億元，往來客戶有五十餘萬戶，且其經營特質均能適應中小企業之需要，所以乃由臺灣合會儲蓄公司改制爲中小企業銀行。

合會儲蓄公司的合會業務，在改制中小企業銀行後仍將繼續辦理，以適應中小企業業主及平民金融之需求。

中華民國六十五年 六月二十五、二十六日

九六八

熊總經理指出：中小企業銀行的近程計畫，以「穩定合會業務，逐步發展銀行業務」為目標；在遠程計畫方面，將以「厚植銀行業務基礎，積極發展銀行功能，並將原有之合會業務轉化導入中小企業金融體系」為目標。（註三）

註一：中國時報，民國六十五年六月二十六日，第二版。

註二：青年戰士報，民國六十五年六月二十六日，第二版。

註三：中央日報，民國六十五年六月二十六日，第三版。

二十六日 臺灣省縣市長座談會舉行兩天，決採五項措施配合全面實施平均地權；並在鄉鎮市區推行「正俗計畫」，消除暴戾。

臺灣省縣市長座談會今天在省政資料館舉行。省府委員、各廳處局長及縣市長等五十餘人出席。會中決定配合全面實施平均地權，採取五項措施進行準備，並在今年底以前完成：

- 一、各縣市地政科及地政事務所人員，如有他調者迅速歸建，出缺人員應速補實。
- 二、各縣市地政事務所保管的地籍圖、卡片、土地登記簿，如有異動尚未訂定者，應請列管及督促所屬積極訂正，互為校核至圖、卡、簿相符一致為止。
- 三、已公布都市計畫地區的中心邊界樁，尚未測釘埋樁者列入管制，以最迅速的方法完成，並將座標成果圖表，送地政單位辦理分割測量登記工作。
- 四、土地所有權人住址不明或不詳者，迅速追查補載。
- 五、對生死不明地主，以及未辦理繼承，或已有移動而未辦理登記的土地，會同有關機關先擬具處理辦法，以便處理。

縣市長座談會並通過下列議案：

- 一、整頓稅課收入，嚴密財務管理，改進縣市財政，加強地方建設。
- 二、加強推行社會教育，發揮全面精神建設。各縣市應在三年內。一律完成興建綜合運動場或體育場；各鄉鎮應分年設置圖書館；各級社教館、圖書館及中等以上學校均應分別設立「匪情資料陳列室」；各社區應推展「精神倫理建設」及「媽媽教室」活動，以配合改善社會風氣。
- 三、從速完成工業區細部計畫及釘樁手續，為設廠人士提供工業用地。
- 四、以每年修建二百公里產業道路的目標，分年完成全省各地三千零二公里的產業道路。
- 五、健全社區理事會組織與推動社區教育，建立以社區為中心，推行消除髒亂及小康計畫，擴大照顧低收入民眾生活。

- 六、分三年編列預算，整修縣市警察房舍，以安定員警生活與提高警察工作效力。
- 七、有效運用國宅貸款，整建鐵路兩側遠建，消除髒亂與美化觀瞻。
- 八、整建衛生所房屋與鼓勵青年醫師下鄉，以健全衛生組織與加強偏遠地區醫療服務。
- 九、摒除保守觀念，簡化作業方法，以貫徹分層負責擴大授權，繼續推行科員責任制。

臺灣省縣市長座談會並決定在本省各鄉鎮市區推行「正俗計畫」，以增進社會祥和，消除暴戾風氣，革新社會風俗習慣。

正俗計畫本物質建設和精神建設並重的原則，決定透過各鄉鎮市區中華文化復興運動工作會報加強推行，以貫徹先總統蔣公「實踐三民主義、光復大陸國土、復興民族文化、堅守民主陣容」的遺訓。將全面推行的正俗計畫目標有：

- 一、建立有秩序、有禮貌、尚信守、能互助、和平安寧社會。
- 二、加強國民生活須知的推行，從禮讓、謙和等小處著眼，蔚成全民共同行動，由每個人生活上小行動的改善，建

中華民國六十五年 六月二十六日

九六九

中華民國六十五年 六月二十六、二十七日

九七〇

立整個社會安和奮發新秩序。

三、實施消除暴戾措施，發揚正氣，掃除暮氣，根絕惰性，革除奢靡，共勵勤勞生產、誠樸互助精神。

四、以社會教育與文化新聞工作，協同配合；用倫理來啓發倫常觀念，以之愛家，進而用民主來啓發民族觀念，以之愛國，以振發國民自尊心與責任心。

五、積極增強對共匪心戰功能，加強文化審查工作，防制共匪毒素思想之滲透與離間分化工作。（註）
註：中央日報，民國六十五年六月二十七日，第一版。

二十七日 臺灣省舉行縣市長座談會；行政院長蔣經國蒞會致勉詞。

臺灣省縣市長座談會經一天半時間的議題研商與綜合座談後，於本日中午結束。

上午的綜合座談集中於縣市的都市計畫、交通、教育及國民住宅問題。這些問題，與會的縣市長認為都是由於人口迅速增加後而帶來。

部分縣市長指出：都市計畫區域內的市地重劃，目前部分法令似難適應；縣市交通的急須改善，現有財力難以支應；教育經費的重擔，迄今仍然無法減輕；國民住宅雖已改變辦法將從事集中興建，但在都市內較大的建地難覓時，亦應准予個別從事興建，才能分別解決住的問題。

這一次的座談會，一方面研商十個共同的議題，與溝通省及縣市的意見；另一方面則以綜合座談方式分別發掘縣市的問題，以資研商解決。十個議題已在座談會的第一天分別獲致結論；第二天綜合座談的問題則將由省方研商獲致結論後再給予答覆。

臺灣省國民住宅興建委員會兼主任委員瞿韶華，在全省縣市長座談會中，希望各縣市政府善用國宅業務會報，發揮團隊精神，分工合作，達成中央交付興建國民住宅任務。

行政院長蔣經國特於上午十一時半蒞臨臺灣省縣市長座談會致詞。他說：臺、澎、金、馬一千六百餘萬勤勞、守法、儉樸的民衆，加上行政人員正心、誠意的爲民衆服務，已經匯成無比強大的力量，面對敵人，定可爭取勝利和成功。

蔣院長勉勵與會的省府委員、廳處長與縣市長，在工作上要建立「坐得正、站得穩、做得對」的基本觀念，以誠與信爲民衆盡心盡力做事，爲國家貢獻一切。

他強調：一個人在世界上，多活一天和早死一天沒有什麼不同，最重要的是要把握住在活着的時候，多做一點事，才不會白活。

負責行政工作的人對國家都負有重大的責任，必須建立正確的爲國家、爲大眾服務的基本觀念，否則，無論有多大的才能、魄力、學問都是沒有意義的。大家要把握「坐得正、站得穩、做得對」三點原則，克服工作上遭遇的困難；坐得正、站得穩不怕會被推倒；做得對，不怕別人批評。他說，今天我們的政治還沒有達到理想，就是因爲社會還有很多不正當的行爲和觀念。少數人以爲做官是高高在上，民衆應當聽話；有權勢的可以多得一點利益，沒有權勢的就要受欺侮。這是傳統的官僚習氣在作祟，必須革除。多年來，政府和執政黨都在不斷努力，以期建立一個大公無私的、進步的、革新的政府。一切要正正當當、公公平平，國家才有希望、有前途。

蔣院長指出：現在世界上很多的國家；真正爲百姓埋頭苦幹、爲百姓服務的，只有我們中華民國政府。我們絕不拿權力來控制人民，而是盡心做好百姓需要做的事。

一個人對事業不要計成敗，對生命不要計生死，要置生死於度外，接受過去的經驗，把握今天的時機，開創明天的事業。我們在大風大浪中、在任何困苦下都要保持樂觀和信心，並且做到「信其所信，行其所行」，集中精力、心力、體力去做，必定能開創成功的事業。

中華民國六十五年 六月二十七、二十八日

九七二

蔣院長強調：我們現在臺、澎、金、馬地方雖小，但卻也有好處，就是容易實行我們的理想政治，將來把在這裏實行成功的正大光明、堂堂正正的三民主義政治思想和方法帶回大陸去，才是我們真正最大的責任。

他說：今天我們面對的是一個兇惡的敵人；但是只要我們有目標、有決心、有力量、有方法，就一定會得到勝利的。信心和決心更是勝利的保證。

蔣院長引述一位牧師所說「犧牲享受」和「享受犧牲」的話，希望公務人員處處為大眾着想；更積極的工作，更徹底的消除特權、肅清貪污，使臺灣政治更為清明。

蔣院長一再叮嚀公務員要講求工作的態度，建立政府與民衆之間的深厚情感，凡是能做的事，無論如何都要做到。

蔣院長說：這一年來，臺灣省政府在謝主席領導之下，做了不少值得欣慰的事，但不能以此自滿，今後要繼續為民服務，以期獲得更大的進步與成功。

蔣院長上午是由行政院政務委員周書楷、主計長周宏濤陪同，向參加座談會的人員講話，並和他們一起午餐。（註）

註：中央日報，民國六十五年六月二十八日，第三版。

二十八日 總統明令公布「修正海關進口稅則部分稅則」。

總統本日明令公布「修正海關進口稅則部分稅則」。此次修正，重在因應進出口的需要，減輕人民的負擔。

據估計，修正海關進口稅則施行後，在稅款方面，提高稅率部分，將增收新臺幣三千萬元，降低稅

率部分，將損失稅款新臺幣一億八千萬元；兩相比較，政府仍損失稅款新臺幣一億五千萬元。在目前海關一年稅收新臺幣二百多億元當中，數目雖少，但充分表現出這次修正部分稅則非爲財政目的，而是爲因應出進口的需要。

修正的原則是：（一）仰給進口的原材料及器材稅率，予以合理的訂定，以利國內產業的發展；（二）國內已有的製品，須加保護者，應予以適當的保護；（三）原料、半製品、成品及類似產品相互間的稅率訂定，應取得合理的級距；（四）民生日用品稅率的修正，應顧及消費者合理的負擔；（五）非必需品及奢侈品稅率的訂定，予以從高課徵，但應顧及國際及國內價格的差異，以期減少走私。（註一）

「修正海關進口稅則部分稅則」全文計十八類四十六章。茲誌各類章名稱、品目如下：（註二）

第二類 植物產品

第七章 食用蔬菜及根莖與塊莖

第十四章 編結及雕刻用植物性材料；未列名植物產品

第三類 動植物油脂及其分解生產物；調製食用油脂；動植物蠟

第十五章 動植物油脂及其分解生產；調製食用油脂；動植物蠟

第四類 調製食品；飲料；酒類及醋；菸類

第十八章 可可及可可製品

第十九章 穀類、粉或澱粉調製食品；糕餅類食品

第二十章 蔬菜、果實或植物其他部份之調製品

第五類 礦產品

第二十五章 鹽；硫磺；泥土及石料；塗牆料；石灰及水泥

中華民國六十五年 六月二十八日

中華民國六十五年 六月二十八日

九七四

第二十七章 礦物燃料、礦物油及其蒸餾產品；含瀝青物質；礦物蠟

第六類 化學及其有關之工業產品

第二十八章 無機化學品；貴金屬、稀土金屬、放射性元素及其同位素之有無機化合物

第二十九章 有機化學產品

第三十一章 肥料

第三十二章 鞣革及染色用提煉品；鞣酸及其衍生物；染料、著色料、油漆及凡立水；油灰、填充物及封藏物

；墨類

第三十七章 照相及電影用品

第三十八章 雜項化學產品

第七類 人造樹脂及塑膠材料，纖維素酯與醚及其成品；橡膠、合成橡膠、法梯斯及其成品

第三十九章 人造樹脂及塑膠材料，纖維素酯與醚及其成品

第四十章 橡膠、合成橡膠、法梯斯及其成品

第八類 生皮、皮革、毛皮及其製品；鞍具及輓具；旅行用物品、手袋及其類似品；動物腸線製品（蠶腸線除外）

第四十三章 毛皮與人造毛皮及其製品

第九類 木及木製品；木炭；軟木及軟木製品；草及其他編結材料之編結；編籃及柳條編結品

第四十四章 木及木製品；木炭

第四十六章 草及其他編結材料之編結品；編籃及柳條編結品

第十類 造紙材料；紙及紙板及其製品

第四十八章 紙及紙板；紙漿、紙或紙板之製品

第十一類 紡織品及紡織製品

第五十一章 人造纖維（整絲）



第五十五章 棉花

第五十七章 其他植物紡織材料；紙紗及紙紗織物

第五十八章 地毯、席、地席及掛毯；回絨及拉絨織物；窄幅織物；衣飾；面紗及其他網狀織品；花邊；刺繡品

第五十九章 填充用材料及氈呢；撚線、繩、索及纜；特種織物；浸製及塗面織物；工業用紡織物品

第六十章 針織品及鉤針織品

第六十二章 其他已製作之紡織品

第十二類 鞋、帽、雨傘、遮陽傘、鞭、馬鞭及其零件；已整理之羽毛及其製品；人造花；人髮製品；扇

第六十四章 靴鞋、鄉腿及類似品；此類物品之零件

第六十五章 帽類及其零件

第十三類 石料、膠泥、水泥、石棉、雲母及類似材料之製品；陶瓷產品；玻璃及玻璃器

第六十八章 石料、膠泥、水泥、石棉、雲母及類似材料之製品

第六十九章 陶瓷產品

第七十章 玻璃及玻璃器

第十四類 珍珠、寶石及半寶石、貴金屬、包貴金屬及其製品；仿首飾；鑲幣

第七十一章 珍珠、寶石及半寶石、貴金屬、包貴金屬及其製品；仿首飾

第十五類 卑金屬及卑屬金屬製品

第七十三章 鋼鐵及其製品

第七十四章 銅及其製品

第八十一章 其他用於冶煉之卑金屬及其製品

第十六類 機器及機械用具；電器設備；及其零件

中華民國六十五年 六月二十八日

中華民國六十五年 六月二十八日

九七六

第八十四章 鍋爐、機器及機械用具；及其零件

第八十五章 電氣機器與設備及其零件

第十七類 車輛、航空器及其零件；船舶及各種有關運輸設備

第八十七章 鐵道及電車道車輛以外之車輛及其零件

第八十九章 船舶及浮動構造體

第十八類 光學、照相、電影、計量、校正、精密、醫療、外科儀器及用具；鐘錶；樂器、錄音機及聲音重放機；

磁性電視影像、聲音紀錄機及重放機；上述物品之零件

第九十章 光學、照相、電影、計量、校正、精密、醫療、外科儀器及用具；上述物品之零件

第九十二章 樂器；錄音機及聲音重放機；磁性電視影像、聲音紀錄機及重放機；上述各物之零件及附件

第二十類 雜項製品

第九十四章 家具及其零件；寢具、褥、褥架、軟墊及類似充填器物

第九十六章 帚、刷、羽毛帚、粉撲及篩

第九十七章 玩具、遊戲品與運動用具及其零件

第九十八章 雜項製品

附錄——臺灣新生報特稿：「海關進口稅則修正的特色」（註三）

本年海關進口稅則修正案有一大特色，即將多年來以關稅作為財政收入的原則，轉變為以發展為前提的目標。由於此一特色，使這個法案在立法院審查期間獲得了絕大多數立委的支持，並在極少更動的情況下獲得通過。近年來，政府為配合國內經濟發展，每年修正進口稅則時，皆逐步降低關稅稅率，對於必須仰賴進口的機器設備、原料、民生必需品及農產品等，皆以免稅或減徵關稅的原則修正，以降低生產成本，提高我國產品的競爭能力；同時為了應付國內或國際經濟的特殊情況，調節國內物資供應，採取隨時機動調整關稅稅率的政策，使關稅稅率



逐漸形成一種純經濟性的稅目，而不再是財政收入上的重要項目，對於穩定物價，以及促進國產品外銷的競爭能力皆有莫大裨益，因此不但立委支持，工商界人士也極為喝采。

從免稅、降低稅率、提高稅率部分來看，這個稅則的修正，已顧慮到國內經濟的發展及國際貿易的發展需要。以免稅部份來說，白楊木、棉木、柚木等都需全部仰賴國外進口，而其製成的加工夾板及家具出口，百分之九十以上都用於外銷，爲了發展國際貿易，乃將這些品目一律修正爲免稅。

至於氣動式扇風機、裝渣機、鉢岩機及防爆型刨煤機等，由於對於維護礦場安全極具影響，且政府目前正在推行採煤機械化政策，因此也一律規定免稅。

在提高稅率方面，絕大多數是爲了配合政府節約消費及移轉社會風氣的政策而修正，因此，凡是奢侈品（如巧克力糖果、餅乾、貴金屬或鍍金屬之製品，椅及其他產物等）皆酌量予以提高稅率，以期「寓徵於禁」。

正由於這個稅則關係工商業發展極大，因此立法委員們在審議時也格外慎重，以期作到兼顧國家稅收以及人民財富的需要。

這個稅則此次經行政院修正者計一九五品目，其中，經立法院修正者僅八品目。這八個品目的修正重點是：工業用機器配件稅率百分之三十，立法院鑑於國內經濟正在復甦期中，各種工業均積極發展，稅率過高，反而會影響經濟之復甦，因此將行政院擬修正的幅度，由百分之三十降低爲百分之二十五。同章所列橡膠製品，經經濟部證明確供工業用者，亦比照降低爲百分之二十五。

未感光照相用原紙及原紙板，現行稅率爲百分之二十六，行政院鑑於只繳貨物稅，因此酌量降低爲百分之二十；但立法院在審議時，認爲這兩個稅目與國民娛樂影響極大，爲了保護國內消費者之負擔，因此修正降低爲百分之十五。

製打字帶用棉紗帶及合成再生纖維紗帶，由於前者歸屬的稅率爲九十一，後者歸屬的稅率爲一〇四，而打字帶成品歸屬的稅率爲三十九，相較起來，殊欠合理，因此政院將這兩個品目由原來的九十一合併修正爲三十。

但立法院在審議時，認爲新增品目較爲含混，可能引起執行上的困擾，因此修正爲棉紗帶、合成或再生纖維紗

中華民國六十五年 六月二十八日

九七八

帶，由工廠直接進口用作製造打字帶之原料者，按百分之三十的稅率徵稅，以資簡化。

塊或片狀原石，未切，未磨供加工用者，原稅率為五十二，政院為配合節約政策，將其修正為二十五，但立院以其雖屬有發展之工業，但為避免過多之內銷，以及顧及此項項目可以退稅，因此決議修正為三十五。

立法委員認為此項稅則修正後，雖因若干原料性之貨品免稅或減稅，對關稅收入略有減少，但此為政府加重關稅經濟性之政策方向，以六十六年度國際經濟已有復甦現象，我國對外貿易亦在逐漸增加之中，如進出口能保持原預算所估計之成長率，則關稅收入仍可達成預算之目標。

因此，縱觀本次稅則之修正，不但已進口之原材料予以合理之訂定，而且對於需加保護之國產品也予以適當之保護。此外，對於原料、半製品及成品間之距離；民生日用品與消費者之負擔；奢侈品及非必須品之「寓徵於禁」都有了合理的安排。

預料因這個稅則的適當修正，必可使國內經濟更加穩定，國際貿易更為發展。

魯碧颱風襲臺灣，東部交通中斷，南部海堤部分被毀。

由於魯碧颱風的侵襲，臺東部分地區山洪淹沒公路，也沖毀鐵路路基，致使南迴公路與花東鐵路交通均暫告中斷。

南迴公路太麻里鄉華源到南坑之間，由於山洪淹沒路面，下午二時許一輛由高雄開往臺東的公路局班車就被困在水中。車上旅客一百多人涉水走到南坑，傍晚抵達後，當地的海防部隊立刻加以安頓。

花東鐵路由初鹿到檳榔間的鐵路路基被洪水沖毀十公尺左右，下午五時從臺東站開出的火車，到初鹿後原車折回。

中度颱風魯碧挾帶的豪雨也使蘇花公路造成災害。

公路局花蓮站說：蘇花公路清水和崇德間的一百八十五公里處，今天下午一時卅分坍方，工程人員

正全力搶修中。

屏東縣沿海地區的村落有三處因海浪侵襲而告急，縣府於上午據報，已派員前往勘查，並採取必要措施。

這三處遭海浪為害的沿海村落是：（一）枋山鄉楓港，臨時海堤有一百五十公尺被海浪沖毀；（二）枋山鄉加和，海浪已侵入村落，迫使當地村民已遷至安全地帶；（三）佳冬鄉鰲塹村，因海水倒灌，已使部分村民遷離。

高雄縣防颱指揮中心本晚發布消息說：由於魯碧颱風影響，高雄縣有四艘漁船被沉沒，新打港及茄荖鄉崎漏村的海堤部分被沖毀，另有十公頃多的魚塢亦因海水倒灌被淹沒。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月十九日，第一版。

註二：全文見總統府公報第三〇六二號，頁一一一五。

註三：臺灣新生報，民國六十五年六月十九日，第二版。

註四：中央日報，民國六十五年六月二十九日，第三版。

二十九日 新任軍政首長十二人在總統府國父紀念會中宣誓；嚴總統監誓並致勉詞。

總統府本日上午十時舉行國父紀念月會，十二位新任軍政首長在會中宣誓，由嚴總統監誓。

這十二位新任軍政首長，並排肅立在國旗和國父遺像前，高舉右手，同聲宣讀誓詞如下：「誓以至誠，恪遵國家法令，盡忠職守，報效國家，不浪費公帑，不濫用人員，不營私舞弊，不收受賄賂，如違誓言，願受最嚴厲的處罰。」

嚴總統在監誓後致詞，引述先總統蔣公「信誓一出，就是自己良心上永遠的一項嚴重的責任」訓示

中華民國六十五年 六月二十八、二十九日

九七九

，期勉宣誓的文武官員深切體認宣誓的重大意義。

他指出：今天有九位行政方面的高級長官以及軍事方面的三位高級長官，在此地舉行宣誓典禮，意義非常重大。我們中華民國最近四年來，自行政院蔣院長主持行政之後，在各方面均有輝煌的成就；尤其是當我們遭遇到國際間許多衝擊時，譬如國際姑息氣氛瀰漫的衝擊、國際能源危機所造成的衝擊，而我們中華民國始終屹立不搖，繼續進步。

嚴總統說：這當然一方面是蔣院長領導有方，另一方面則是行政院及各級政府同仁的共同努力，以及從中央到地方各級民意機關的支持，與全國民衆的通力合作，所形成的「衆志成城」的一種力量。這種力量使我們中華民國不但能克服任何困難，而且還能朝我們預定的目標邁進。

他說：現在行政院許多位高級首長更動之後，可以說又有新的血輪加入到行政的行列，使我們首長的平均年齡降低，有了更充沛的活力，相信以後會有更輝煌的成就。我們的成就，主要的雖是行政院的責任，但希望其他四院的同仁、所有各級民意代表以及全國的民衆還要繼續的支持，羣策羣力，合作完成我們共同的使命。

本日的宣誓典禮參加的人員，有行政方面的高級首長，有軍事方面的高級首長。嚴總統指出：這就象徵着我們文武合一、軍政一體。事實上行政必須要有國防方面的支持才能安定穩固；而軍事方面也必須要有行政方面的支援，軍事建設才能勤求進步。所以行政首長和軍事首長一齊來宣誓，意義是非常重要的。

最後，嚴總統希望各位宣誓人能夠了解宣誓的意義。他指出：先總統蔣公對宣誓的意義講得最透徹。蔣公於民國四十一年四月二十一日，在陽明山莊所作的「黨員宣誓的意義」的訓話，雖然是對黨員說的，但是適用於我們每一個人。蔣公指出宣誓是一件重大的事情，其中有兩句話非常重要，就是：「信

誓一出，就是自己良心上永遠的一項嚴重的責任」。希望不但是我們今天宣誓的各位同仁能夠牢記這句話，我們所有的同仁都要牢記這一句話。

他並說：今天有這幾位優秀的同仁來擔任新的職務，應當為國家慶幸，我們在此敬祝各新任同仁的成功，也恭祝我們國家前途的光明。

本日宣誓的軍政人員是：行政院政務委員李國鼎、高玉樹、邱創煥；內政部長張豐緒、財政部長費驊、司法行政部長汪道淵、交通部長林金生、行政院秘書長張繼正、國防部參謀總長宋長志、海軍總司令鄒堅、國防部副參謀總長烏鉞、司法行政部政務次長范魁書。（註一）

行政院主計長周宏濤在國父紀念月會中分析新年度中央總預算，預測足有贍餘補助地方。

行政院主計長周宏濤，本日上午在總統府國父紀念月會中，報告「中華民國六十六年度中央政府總預算之分析」。

周宏濤就總預算內容的概要、各級政府預算收支綜計情形，以及六十六年度總資源供需分配與公共支出消長情形，作了簡要的分析。以下是他報告的要點：

壹、中央政府總預算的內容概要

行政院原編送立法院審議的六十六年度總預算案，歲入、歲出各列一千一百零八億六千四百萬元，兩相平衡。較六十五年預算數增加百分之二十三點九。

上述總預算案由於立法院對政府施政計畫的支持，關於歲出部分已全額通過，歲入部分祇就公賣收入增加了六千五百萬元，總預算中所列國營事業的繳庫盈餘收入，亦已初步通過，其附屬單位預算尚在審議中，可望即日審定

中華民國六十五年 六月二十九日

貳、中央及地方各級政府預算收支綜計情形

一、各級政府支出政事別的分配：六十六年度各級政府支出一千六百九十五億元中，國防、外交支出（含保護支出）佔百分之三十一點二，較六十五年度增加百分之二十三點五；經濟建設及交通支出佔百分之二十四點五，較六十五年度增加百分之二十六點九；教育科學文化支出佔百分之十六，較六十五年度增加百分之十五點八；社會福利支出佔百分之十一點九，較六十五年度增加百分之十九點四；一般政務支出佔百分之六點九，較六十五年度增加百分之十四點九；調整軍公教人員待遇支出佔百分之四點二；債務及其他支出合佔百分之五點三。

二、各級政府收入來源別的分配：六十六年度各級政府收入一千六百九十五億元中，以稅課及專賣收入數額為最大，佔百分之七十一，較六十五年度增加百分之二十三點八；稅課外收入佔百分之二十點六，較六十五年度增加百分之二十四點八；其餘發行建設公債、賒借收入、及移用以前年度歲計賸餘數額合計佔百分之八點四，較六十五年度增加百分之十三點三。

三、各級政府收支的餘絀情形：（一）中央政府淨收入一千一百零八億六千四百萬元，淨支出一千零四十五億五千二百萬元，兩比計餘六十三億一千二百萬元。（二）臺灣省政府淨收入二百二十八億六千三百萬元，淨支出一百九十八億四千九百萬元，兩比計餘三十億一千四百萬元。（三）臺北市政府淨收支各為一百二十二億零三百萬元。四）臺灣省各縣市政府（含鄉鎮）淨收入二百三十五億七千萬元，淨支出三百二十八億九千六百萬元，兩比計絀九十三億二千六百萬元。

從上面的情形看來，中央政府各項收入，包括建設公債收入及移用以前年度歲計賸餘，尚有賸餘用以補助臺灣省政府。臺灣省政府收支原有賸餘，但因補助所屬各縣市政府結果，反呈不足，有賴中央予以補助。臺北市政府之收支則能自謀平衡。至於縣市（含鄉鎮）政府預算，經臺灣省政府補助後，現收支已完全適應。

參、六十六年度總資源供需分配及公共支出消長的分析

一、資源供需總量及其增加率：六十六年度根據總供需估測結果，總供需的總量各為九千八百五十五億元，增

加率爲百分之十六點九一，較六十五年度的增加率爲百分之八點二三，顯著提高，以國民生產毛額計算的經濟成長率預測將在百分之六與百分之八之間，顯示經濟情勢有恢復以往活力的趨勢。

二、公共支出利用總資源的情形：國民生產毛額爲全體國民全年努力的生產成果，一般衡量公共支出的幅度，都以其佔國民生產毛額的多寡爲指標。六十六年度國民生產毛額爲六千七百零六億元，六十六年度各級政府總支出爲一千六百九十五億元，計佔國民生產毛額百分之二十五點三，較最近三年所佔之平均比例百分之二十一點六爲高。但公共支出的內容包括消費支出與資本形成兩部分。上述公共支出所佔國民生產毛額比例的略有擴大，主要是爲了廣續推動各項重要建設，因而資本形成支出增加的緣故。就政府的消費支出來說，六十六年度政府的消費支出爲一千一百零六億五千一百萬元，所佔國民生產毛額的比例百分之十六點五，與六十五年度所佔比例百分之十七點三及最近三年所佔平均比例百分之十六點二，尚屬相當。再就六十六年度政府各類政事別支出所佔國民生產毛額的比例觀察，其中國防、外交、保警支出計佔百分之七點九，較六十五年度所佔比例百分之七點四略高；經濟建設及交通支出計佔百分之六點二，較六十五年度所佔比例百分之五點七亦有增加；教育科學文化支出計佔百分之四，與六十六年度所佔比例相同；社會福利支出計佔百分之三，較六十五年度所佔比例百分之二點九微升；一般政務支出計佔百分之一點七，較六十五年度所佔比例百分之一點八稍有降低；至於債務、調整待遇及其他支出的合計佔百分之二點四，較六十五年度所佔比例百分之二點一略有增加。

三、政府儲蓄與資本形成：政府的儲蓄是構成國民儲蓄的一部分，它來自政府經常收支的賸餘，六十六年度各級政府總收入一千六百九十五億元，其中經常性收入一千五百零九億二千二百萬元、資本性收入一百八十五億七千八百萬元，與同額總支出中，經常性支出一千一百七十八億三千九百萬元，資本性支出五十六億六千一百萬元比較，經常性收支有三百零三億八千三百萬元的賸餘，用以挹注資本性收支之不足，這一賸餘數額就是屬於政府由儲蓄轉入資本形成的總量，其較最近各年續有增加。

上述總供需分配及公共支出的消長情形，從第一、第二兩項來說，係代表經濟總量以及其發展趨向，是用以顯示各公私經濟部門分配利用總體資源的概況，以及衡量經濟繁榮或衰退的具體尺度。在自由經濟的社會裏，公共部

中華民國六十五年 六月二十九日

九八四

門支出所佔國民生產毛額的比例，視各國政制的不同以及政府負擔與其經濟發展形況而異。大體說來，已開發的國家所佔比例較高，開發中的國家比較低。我國在六十四年度以前所佔比例較低，約在百分之二十與二十三之間，近兩年來雖升高至百分之二十五左右，但幅度不大，仍保持穩定的狀況。總體資源的分配中，除了公共部門以外，都是屬於民間部門的運用範圍，從這裏可以看出來民間的實力甚為充沛，這也就是我們培養國民經濟基礎的指標。近年來以國民所得逐年提高，民間為改善其生活水準的消費性支出及儲蓄也隨著擴大，可以促進生產與就業的增加，這往往是經濟復甦的徵兆，但是民間所得的增加，不一定就能增進投資，所以政府在經濟開發中的階段，必須採取較為主動的方針，儘可能抑制消費，增加儲蓄，促進資本形成，上述第三項就是代表這個意義。（註二）

立法院三讀通過補習教育法。

「補習教育法」本日經立法院院會三讀通過，完成了立法程序。本案是由「補習學校法」修正而來，全文二十五條，將咨請總統公布施行。

現行「補習學校法」是民國三十三年十月由國民政府公布，施行迄今已達三十二年。由於社會變遷，補習教育範圍隨之擴展，為切合社會建設及適應經濟發展需要，行政院乃將「補習學校法」修正為「補習教育法」，送請立法院審議，並為本會期延會審議的法案之一。

本法修正的主要內容如下：

一、確立補習教育制度：將補習教育區分為三種——（一）國民補習教育，（二）進修補習教育，（三）短期補習教育。於第三條條文中明定，凡已逾學齡未受九年國民教育的國民，予以國民補習教育；已受九年國民教育的國民，得受進修補習教育；志願增進生活知能的國民，得受短期補習教育。

二、增設專科進修補習學校：過去進修補習學校學程最高到高級中等學校，新法將其提高到專科階段，可以辦理專科進修補習學校，相當於同性質的專科學校。故於第五條中規定，進修教育分高級及專科二級，前者分普通及

職業二類，後者相當同性質之專校，修業年限亦同。

三、擴大補習教育施教方式：國民補習教育及高級進修補習教育得視需要循特殊補習、勞工補習、隨營補習等方式達成之；又各級國民補習學校及進修補習學校，除以一般方式施教外，並得以函授、廣播、電視等教學方式辦理，使現行實驗空中教學與辦理隨營補習教育有法律的依據。

四、放寬進修補習學校設立之限制：各級進修補習學校，除由同級以上學校附設外，各政府機關及私人亦得設立，但專科進修補習學校的附設，應以公立或已立案之私立專科學校為限，以免流於浮濫。

五、結業學生可獲同等學力之資格：各級國民補習學校及進修補習學校修業期滿結業，經主管教育行政機關舉行資格考驗，及格者給予資格證明書，證明具同級同類學校畢業之同等資格，並得以同等學力報考高一級的學校。

六、各類補習班納入管理範圍：短期補習教育分技藝補習班和文理補習班二類，由學校、機關、團體或私人辦理，修學期限為一個月至一年六個月。補習教育的設立、變更或停辦，應報經縣（市）或直轄市主管教育行政機關核准，其設立及管理規則由省（市）政府訂定。其立案、招生、獎勵及監督等，準用私立學校法有關條文之規定。

立法院教育委員會召集委員王大臣、周敏、趙文藝本日就「補習教育法」完成立法程序發表談話指出：本法雖然是由原有的補習學校法修正而來，事實上卻等於是制訂了另一個新法。

他們表示：這一新法不但擴大了補習教育的範圍，改變了補習教育教學的方式，也增加全體國民受教育的機會。

教育部部長蔣彥士本日說：補習教育法通過後，將給補習教育帶來新的面貌，也將為社會造成處處是教室的環境，和提供人人有書讀的機會，從而激發蓬勃向上的社會風氣，逐步實現全民教育與終身教育的理想。（註三）

美國務院證實我向美購防空系統，並將續製戰機，添購飛彈。

中華民國六十五年 六月二十九日

九八五

中華民國六十五年 六月二十九日

九八六

美國國務院和國防部官員們證實：中華民國已同意一項主要是屬商業性的交易，向休士飛機公司購買一個價值三千四百萬美元的防空系統。

國務院官員們強調：此項交易是和美國協助中華民國使其防務現代化的政策相一致的，並不表示美國對中華民國或中共的政策有何新的變更。

這些人士說：福特政府在此時期不計畫正式承認中共。這些人士說：無論如何，此一基本的決定須等到十一月總統選舉的結果及下屆政府成立之時。

國務院人士說：購置休士公司的裝備所需經費將由中華民國方面的資金、商業貸款和一部分美國對外軍事銷售貸款提供。

消息靈通人士並透露：中華民國並計畫透過一項和美國的諾斯羅普飛機公司的共同製造的安排，再行製造六十架F5E戰鬥機。迄今已經製造了一百架戰鬥機。

中華民國現在使用一營由雷西昂公司製造的「蒼鷹」防空飛彈。「蒼鷹」飛彈的射程為十八英里，高度四千英尺，其飛行速度為音速的兩倍半。

中華民國將把它現有的飛彈單位轉變為一個「改良的蒼鷹」飛彈營，並購買第二個「改良的蒼鷹」飛彈營。

這種飛彈的射程為二十五英里，高度為六萬英尺。這種飛彈比較準確，因為雷達而有較遠的射程，並可全天候適用。修理和發射過程也已簡化。（註四）

註一：中央日報，民國六十五年六月三十日，第一版。

註二：中央日報：民國六十五年六月三十日，第三版。

註三：同前註。

註四：同註一。

中華民國七十七年五月出版

中華民國史事紀要

中華民國六十五年（一九七六）一至六月份

* 必 翻 所 版 *
* 究 印 有 權 *

主 編 者：朱

執行編纂：賴

審 閱 者：陳

編 纂 者：汪

校 對 者：鍾

印 行 者：國

經 銷 處：中

承 印 者：華

定價：平裝 新臺幣六〇〇元 美金二〇元
精裝 新臺幣六五〇元 美金二二元

匯

孟

幼

望

央

文

物

供

應

社

岡

印

刷

廠

地址：臺北市重慶南路一段一〇六號
電話：三 八 一 五 五 五 〇
地址：臺北市陽明山華岡路五十五號
電話：八 六 一 一 八 六 二

史 望 幼 孟 匯 館 錢 絨 堅 賢 森

國史館

Academia Historica



國史館

Academia Historica

