

中華民國史事紀要

(初稿)

—中華民國六十三年（一九七四）一至六月份

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益岌岌，然在民族自覺與自救運動方面，反而日益蓬勃壯大，滙成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛覆無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合眾政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武装抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，於發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國國民革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤，而歷史文化

之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，奠立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先行刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生。」爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，奠立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。

二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。

三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以永其備，而存其真。

四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。

七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國六十三年（西曆一九七四年）

一月

一日 蔣總統書勉全國軍民同胞，厚植國力，撻伐中共偽政權，光復大陸，建設現代化國家。

本日為中華民國開國六十三年元旦，蔣總統發表告全國軍民同胞書，勗勉全國軍民厚植國力，撻伐中共匪偽政權，光復大陸，建設現代化國家。（註一）茲誌全文如左：

「全國軍民同胞們：

今天是我們中華民國開國六十三年元旦，而今年也是國父領導國民革命整整的第八十年頭，是國父為我們國家民族開啟永恒的光榮勝利最可紀念的一年。

國父一生革命，即在求中國之自由平等。國父說：『國民革命之目的在造成獨立自由之國家，以衛護國家及民眾之利益』。因此國家憂患與國民痛苦之所在，乃就是國民革命奮鬥的起點。

國民革命原本為國民之自覺，亦即是要在剷除革命障礙的大破壞之外，繼之以復興民族的大建設。我們今天就更是要以積極的建設——厚植國力，去撻伐匪偽叛逆，所以積極的建設亦就是積極的革命。而第三期國民革命的目的，尤其是要在革命復國再北伐的聖戰之中，同時進行三民主義再統一的大建設。因為光復大陸不僅是一種目標，而是中華民族共同的非存即亡、義無反顧的行動！建設三民主義現代化國家，不僅在提供自由基地的繁榮福祉，而

中華民國六十三年 一月一日

一



更是要提供大陸七億同胞生存、生活的希望和保證！

人類文明最大的偏失，就是人們日益陷於『唯物的』慾望的追求，以致精神文明與物質文明失其平衡，墮於愈開發、愈痛苦的循環之中；又由於共產匪徒的交相構煽，兵連禍結，更使人類陷於愈恐懼戰爭、愈誘發戰爭的循環之中，因而不惜讓和平裝飾姑息，讓邪惡蠱毒取代公理正義，而終無救於戰爭的愈益風發火起！

實在，今天就惟有我們國民革命者，確信人類的理性終必回向清明；國民革命勇敢的行動也業已爲人們所篤信、所確認。

而我們當面的敵人——毛賊奸匪，則愈益走向瘋狂、愚昧、橫決的死路！在其滅絕以前，它說『還要有十次、二十次、三十次的鬭爭』，所以不但要擴大掀鬭劉少奇、林彪的殘餘勢力，而且要大搞『批孔小組』、『批孔會』、『批孔牆報』……來『刨根問底的深入批判孔子』，使『文化大革命向縱深發展』。實在它把孔子和劉、林餘黨打成一條路線——

並不單是爲的要『憤怒聲討劉少奇、林彪一伙大肆鼓吹孔孟之道』；

不單是爲的要深入整肅並清洗大陸知識份子；

不單是爲的要對其地方的『山頭』勢力奪權開刀；

而是它根本震懼於由孔孟之道所傳承的三民主義思想之深入人心——深入匪黨、匪軍、匪偽政權絕大多數幹部『意識型態領域之內』的原故。而這亦就是說，其所恐懼的不止是被它『鬭』、『批』、『改』的幹部，而是千萬萬廣大的反毛、反共的人心！更直截些說，乃是恐懼我們這一爲反共人心之所繫的國民革命的主導力量，所以它不惜誣蔑孔子『是站在反動的立場』，也要清算『林彪尊孔的反動思想及其罪惡目的』。

今天大陸匪共一方面在大張旗鼓的『貶孔』，一方面也在熱火朝天的『揚秦』，它『揚秦』的目的，亦就是爲的『貶孔』。毛賊而且還公然揚言『你們罵我們是秦始皇，是獨裁者，我們一貫承認！』『秦始皇算什麼？他只坑掉了四百六十個儒，我們坑了四萬六千個儒！』『你罵我們是秦始皇，不對！我們超過秦始皇一百倍！』

毛賊既推崇『滅六國』、『坑羣儒』的暴秦，爲其衣鉢之所自，也就招認了它是一個『絕對不行仁政』走帝國主義路線的『新暴君統治』，這實在已予任何想爲它開脫，指稱它『已緩和危機』的辯護者，無情的掌摑棒喝。

毛賊既批孔反儒，妄圖徹底消滅孔子的『仁心』、『禮治』，這也就根本破滅了人們說它是『孔子的德治主義者』的幻想！尤其做醒了匪軍、匪幹誤以為『馬列主義中國化』加『孔子思想』就是毛賊詭譎思想那種被麻痺已久的心靈。

毛賊既以孔子為『站在反動的立場』，是劉、林所要找的對它進攻的『武器』；毛賊且以暴秦自居，說秦始皇焚書坑儒『在歷史上起了進步的作用』；它自承其罪孽深於秦始皇一百倍，則其敗亡亦必比暴秦為酷、為甚；這種倒行逆施的『批孔揚秦』，不就正是它對海外大搞『認同』、『回歸』統戰把戲猙獰面目的總敗露！試問知識份子所要『認同』、『回歸』的，會是一個百倍於焚書坑儒的秦始皇加『馬』、『恩』、『列』、『史』式的暴政？還會是一個堅持國民革命、實踐復興文化、仁以為己任的憲政之治的中央政府？

所以毛賊的『批孔揚秦』，不止是對民族文化的誣蔑毀滅，而是在醞釀並激起對大陸同胞生存、生活『新文革』之巨變！它不止是對民族歷史的撕毀錯亂，而更是對民族道德、民族命脈的悍然斬絕！共匪原本企圖掩飾其漢奸的、獨裁的本質，現在卻不得不赤裸裸的供認它漢奸的、獨裁的罪孽！共匪原本企圖為它排除異己的恐怖鬭爭找藉口，殊不知今天乃正是擴大了整個大陸反毛賊箝制、反共產暴虐的浪潮洪峯。

軍民同胞們！這本來就是一場國民革命對漢奸毛賊思想的、文化的、生活的鬭爭！是五千年聖哲相傳的道統對二十年毛共暴力統治的鬭爭！這是我們國家最大的憂患、國民最大的痛苦，禍固無有大於此與急於此者！而國民革命的责任亦無有大於此與急於此者！誰都明白：中華民國政府與人民不斷精強茁壯，則為自由世界之福，反之，則凶。我們也明白：凡有飲水處的一千八百萬僑胞，心向自由祖國則吉，如其為共匪所誘脅驅遣則凶。大家更加明白：大陸七億同胞能拔而出之於血淵黑獄，則為自由世界之福，如其被迫成為共匪的戰爭資產，必為慘禍，為終凶。所以今天國民革命的第三期任務，是我們國家民族爭存亡、決生死的重要關頭，亦復是人類爭自由、決禍福的關鍵之所在。

軍民同胞們！我們國民革命就是要每一個人都經得起時代的、嚴格的考驗，以不成不止的定力勇氣，來貫徹國父、先烈所倡導的國民革命的終極目的，根據昨天的延續，創造明天的成就。

中華民國六十三年 一月一日

中華民國六十三年 一月一日

四

我們國民革命也就是要每一個人都能秉持其對歷史、對主義、對國家的信念，來檢討自己所應盡的責任，也都決心盡到自己的責任，一定要大家自己來共同『維護國家和民眾之利益』。

今天國民革命復國建國責任的踐履，就是永恒的國民革命光榮勝利的前驅和後衛。

現在我們一齊來歡呼：

國民革命勝利成功萬歲！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！」（註二）

中樞開國紀念及元旦團拜，在臺北舉行。

中華民國六十三年中樞開國紀念典禮及元旦團拜，本日上午在臺北市中山堂舉行。總統府六十三年元月份國父紀念月會，同時合併舉行。（註三）

團拜於上午十時開始，全體出席人員相向互行一鞠躬，共祝新年快樂。接著舉行開國紀念典禮，由副總統嚴家淦主持，宣讀蔣總統中華民國六十三年元旦告全國軍民同胞書。

參加典禮人員包括：總統府資政、國策顧問、中央各院、部、會首長及次長、國民大會代表、立法委員、監察委員、軍事機關與地方機關首長以及各政黨代表，共二千多人。

在聆聽蔣總統告全國軍民同胞書後，齊聲歡呼：「國民革命勝利成功萬歲！」「三民主義萬歲！」「中華民國萬歲！」「蔣總統萬歲！萬萬歲！」

典禮簡單隆重，歷時二十分鐘。（註四）

行政院院長蔣經國、臺灣省主席謝東閔暨縣市長二十餘人，訪問金門前線。

本日，行政院院長蔣經國蒞臨金門，慰問戍守前線的三軍將士，並向戰地民衆賀節。臺灣省政府主席謝東閔亦率同臺灣省二十位縣市長，由國防部總政戰部副主任吳寶華中將陪同，訪問金門，慰問將士。隨同謝主席前往的，尚有秘書長瞿紹華、副秘書長余學海、民政廳副廳長江繼五等。（註五）蔣院長在金門停留期間，深入各級部隊慰勉三軍官兵，並參觀了慈湖、古寧頭、延平郡王祠、吳公亭、文台古塔、古崗樓、太湖、榕園等名勝古跡。

蔣院長並由戰地司令官陪同，曾前往大膽島慰問駐軍官兵，轉達總統關懷德意，並以「帶兵要帶心」勉勵各級幹部。

謝主席等一行在訪問行程中，深為偉大的金門精神所感動。戰地的建設也使訪問團一行非常的欽佩。他們一致認為金門那種「生活就是戰鬥」與「平時就是戰時」的氣氛，充份顯露了「毋忘在莒」的精神。

他們認為，金門另有六大特色，不僅已經樹立了現代政治的典型，更值得為臺灣省各縣市學習的榜樣：（一）軍民關係密切，政府與民衆結為一體。（二）農業增產成果豐碩，已經切實做到「地無一寸荒，人無一個閒」的要求。（三）交通秩序良好，任何車輛均遵守交通規則；（四）社會治安情況極為良好，已經做到「路不拾遺」、「夜不閉戶」；（五）環境衛生和家戶衛生定期檢查，均能經常保持整潔，尤其菜市場也非常整潔。（六）社會福利方面的養老、育幼和貧戶救助等設施都很完善。（註六）

附錄：中央日報社論：願國人學習金門的「三不怕」精神（註七）

行政院蔣院長於新年期間親臨金門巡視，慰問戍守前線、勞苦功高的三軍將士，並向戰地全體民眾致意賀年。蔣院長並於元旦日下午在古崗樓以茶點款待正在戰地訪問的臺灣省政府謝東閔主席暨各縣市長，勉勵他們學習金門精神，克服困難，加速進步。

中華民國六十三年 一月一日

金門究竟有些什麼優點？蔣院長在談話中有具體的提示，諸如：（一）軍民關係良好，行政基礎鞏固。（二）荒地很少，真正作到了「地無一寸荒地，人無一個閒人」。（三）交通秩序做得最好。（四）環境整潔，治安良好，重視社會福利，作到了家家戶戶安居樂業。蔣院長勉勵臺灣省各位縣市長應該把金門的這些優點取為借鏡。

當然，臺灣省各縣市與金門的情況不盡相同；但是，行政工作的基本道理總是一致的。蔣院長數歷中外，領軍治民，曾從事地方行政有年，所以最重視基層的工作。他檢討當前行政機關的五項缺點，基層組織不够健全即居其一。金門行政工作之所以值得借鏡效法，就在於從上層到基層一以貫之，「往下紮根的工作很踏實」，因而各種建設都能循序漸進，確實有效。

譬如說，金門各村里民大會確實溝通了政府與民眾間的意見。臺灣各縣市也都舉行村里民大會，其績效如何？金門的鄉鎮村里長人選都很健全，任勞任怨，帶頭苦幹，臺灣各縣市的村里長是否人人都能作到這種地步？如果檢討起來，臺灣基地的成績趕不上金門前線，我們就應該虛心探討原因，向金門學習。

凡是到過金門的人都知道，蔣院長的談話毫無溢美之辭。從砲陣森嚴的海防前線，到深藏於九地之下的擎天廳，金門全島已成為雄視大陸匪區的最堅強堡壘。再看那大道康莊的中央公路，和沿途欣欣向榮的農田、工廠、綠樹，金門又似是一塊觀光勝地。在備戰中建設，在建設中備戰，年年有進步，日日在革新。金門有今天的成就，這是上自歷任防區司令，下至基層幹部，遵照總統的訓示，同心一命，刻苦經營的共同成果，值得我們讚佩，更值得我們效法。

蔣院長的談話是對臺灣省各縣市長提示行政工作的要領；其實，金門之為金門，還有一個特色，那便是前線軍民勤勞儉僕、奮發苦幹的精神，也就是謝主席所謂的「三不怕」。

什麼是「三不怕」？生活要不怕苦，工作要不怕難，戰鬥要不怕死。臺灣是一海島，金門更是一個小島；臺灣天然資源有限，金門除了土地幾乎無所謂天然資源。要說生活苦、工作難，金門比臺灣任何一個縣市都有過之。然而，有許多工作金門能率先作到；有許多優點金門能成為楷模，就因為前線軍民具有「勇者無懼」的決心。

從古寧頭大捷，到「八二三」砲戰，金門軍民的英勇沈毅是經過鐵血考驗的。屹立在海防第一線上的每一位戰

士、每一位平民，都有「置之死地而後生」的精神；也正是由於這種勇往直前的精神，所以能在戰鬪中贏得勝利，能在建設中獲致成功。

蔣院長指出：這次謝主席率各縣市長到金門訪問，意義非常深遠重大，「象徵著臺、澎、金門是不可分的，臺灣與大陸是結合在一起的。」

我們希望全國每一位行政人員都應該學習金門精神，把「往下紮根」的工作都作得很踏實；尤其要呼籲全國民眾，也應作到「人無一個閒人」，學習前線軍民不怕苦、不怕難、不怕死、勤勞興國的實踐精神，為復國大業奠定基礎，替未來的勝利爭取機先。我們如果再有任何蹈故襲常、不求進取、自私自利習於逸樂的卑懦行為，不僅將為我們的朋友所輕視，為我們的敵人所乘隙，亦必將被那些在風砂中致力增產、在寒夜中英勇備戰的前線軍民所恥笑。所以，金門「三不怕」精神是值得全國上下一致學習、切己力行的；這不獨是我們永遠「立不敗之地」的最大憑藉，而且是貫徹反共復國「操必勝之權」的不二途徑。

教宗發表文告，強調和平與人道不可分，我政府表示欽佩與支持。

本日，教廷駐華臨時代辦高樂天分別晉見嚴副總統和外交部長沈昌煥，並向沈外長面遞教宗一九七四年和平日文告，請轉呈蔣總統。

外交部表示：中華民國政府欣見教宗所作的呼籲及其文告中的崇高理想，實與中國傳統文化及道德的施教相符合，甚表欽佩與支持。深信全世界人人循此履行，世界和平必能獲得實現。（註八）

教宗保祿六世自一九六八年起，倡議每年的元旦為和平日。教宗所發表的一九七四年和平文告，以「世界和平人人有責」為題。文告中稱：和平應發自人道基本精神觀念，與人道不可分，此一基本觀念的欠缺乃歷史上一切災難的肇因。教宗並指出，若視人類間的鬥爭為社會基本需要，非但是哲學與觀念上的錯誤，而且是潛在與深遠的反人道罪惡。但和平不可與衰弱怯懦、背信棄義、畏難避險、委屈求全

混爲一談，亦不可與見人受奴虐而不救相提並論；蓋和平的理想應爲急公好義、濟弱扶傾、救貧拯賤，無時或已，決不捨棄人生的崇高價值而苟且圖存。（註九）

臺灣省自來水公司在臺中市成立。

本日，臺灣省自來水公司在臺中市正式成立，將依照行政院核定分區分期辦理原則，合併全省一百廿八個自來水廠，實施統一經營。（註一〇）

該公司由省建設廳長林洋港兼任董事長，陳廉泉擔任總經理，採二級管理制度，除公司本身外，將全省劃分爲十個區，分設管理處，下轄給水廠、服務所、營運所三類實際作業單位，實施一元化統一經營，分區作業。

公司成立後，核定在第一期實施合併的水廠，須在六十三年十二月前完成合併。第一期合併的水廠有：

一、各省營水廠、梨山自來水廠、前彰化縣水廠、鳳山市水廠，及大埤、三義、大湖、卓蘭、苗栗、銅鑼、通霄、大雅、二水等鄉鎮水廠。

二、臺北縣內之板橋、樹林、新莊、泰山、林口等水廠，及桃園縣內之大溪、復興、大園等水廠。

三、臺南縣（市）內之臺南市水廠，麻佳、新營、大內、關廟、龍崎等水廠。

四、高雄縣（市）內之高雄市水廠，大崗山、岡山、小港、田寮、大樹、旗山、門內、六龜、甲仙、美濃等水廠，屏東縣內之屏東縣水廠，東港水廠，及澎湖縣馬公水廠。

此外，基隆市水廠及新竹縣內水廠自願提前合併，亦將於第一期合併入自來水公司。（註十一）

註一：民國六十三年一月一日「中央日報」第一版。

註二：「總統府公報」第二六七二號。

註三：民國六十三年一月一日「中央日報」第三版；民國六十三年一月一日「聯合報」第二版。

註四：民國六十三年一月二日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年一月四日「中央日報」第一版；民國六十三年一月四日「聯合報」第二版。

註六：民國六十三年一月四日「中央日報」第一版；民國六十三年一月四日「臺灣新生報」第一版。

註七：民國六十三年一月四日「中央日報」第二版。

註八：民國六十三年一月二日「中國時報」第二版。

註九：同註八。

註一〇：民國六十三年一月一日「聯合報」第二版。

註一一：同註一〇。

三日 經濟部表示：今年稻米生產目標預定二百五十萬噸。

本日，經濟部表示：今年的稻作面積預定將有七十四萬八千五百公頃，全年的生產量以糙米二百五十萬公噸為目標。該部認為，如不發生重大災害，今年稻米產量將可達到預定目標。肥料的供應，今年將很充裕。

按去年的稻作生產量為糙米二百四十萬公噸，今年配合行政院稻米增產計劃，將生產目標提高為二百五十萬公噸。去年的稻作面積為七十二萬二千公頃，今年增加的原因是：由於海堤的築關、曾文水庫的興建完成、海埔新生地以及各項水利措施的成功。（註一）

經濟部水利司長薛履坦稱：臺北地層下陷情況已趨緩和。

本日，經濟部水利司司長薛履坦在立法院表示：政府針對臺北地區地層下陷之現況，除積極擴充地面水源，以逐漸替代地下水之抽取外，對於地下水之管制工作今後仍將加強執行。

中華民國六十三年 一月一、三日

中華民國六十三年 一月三日

一〇

薛司長列席立院經濟、司法二委員會答復有關水利法修正案之質詢，對於立委所關切的地層下陷及地下水問題作了明確的說明。

薛司長指出：臺北地區地層下陷已稍趨緩和，北門口六十年度下陷十五公分，六十一年度下陷八公分，六十二年度下陷五公分；空軍新生社這三年來分別下陷二十二公分、十三公分、七公分；新莊三年來則分別下陷十五公分、十一公分與九公分。可見下陷稍趨緩和，但新莊、樹林以及蘆洲等地每年下陷仍達十公分左右。

所謂臺北地區，包括臺北市及臺北縣之三重、板橋、新莊、樹林、土城、中和、永和、新店、五股、蘆洲、泰山共十一鄉鎮。由於人口密集，工商業快速成長，用水量激增，致地面水供不應求，故各方面競鑿水井，大量抽取地下水，超過雨水自然補給量，使地下水位逐年下降，引起地盤下陷之嚴重問題。

考歷年水準點檢測成果，臺北市北門口原水準點已下陷一·七八公尺（四十五年至六十二年十二月），有逐漸向三重、新莊一帶加重之趨勢。地區內地下水位最深點「新莊東元馬達廠水井（負四五·二九公尺）及輔仁大學水利局觀測井（負四五·八一公尺）已下降至海平面以下四五公尺強（六十二年九月），平均每年下降二·二〇公尺。

臺北地盤下陷，引起海水倒灌，所以今年臺北市政府加高了大稻埕堤岸，花費了七、八千萬元，用來防治洪水。

臺北市工業用水佔百分之二十六，臺北縣佔百分之五十六，工廠爲了冷卻機器亦須使用地下水。政府鑑於用水量增加速度很快，除了一方面擴建自來水設備外，一方面限制地下水之抽用，但爲了不妨害工業發展，如裝用水循環設備者，就不加以禁止。

薛司長說明政府已修正「臺北地區地下水管制辦法」，由省市府執行，其採取的措施計有：（一）限制補辦水權登記；（二）勸導水井使用人安裝水錶，節約用水；（三）對於冷卻用水，限期裝設循環設備，以爲水之再利用；（四）設置觀測井，測讀水位及地盤下陷量；（五）辦理水井調查，以爲加強管制的依據；（六）研究人工灌注各種方法的可能性；（七）協助省市府迅速擴充地面水源，減少地下水的抽取。（註二）

註一：民國六十三年一月四日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

四 日 總統明令公布施行：一、修正民用航空法；二、元條及其他型鋼，依貨物稅條例第五條稅率徵收之貨物稅，停徵一年。

修正「民用航空法」，經立法院於去年十二月二十一日院會三讀通過，完成立法程序。（註一）「元條及其他型鋼，依貨物稅條例第五條稅率徵收之貨物稅，停徵一年」，經立法院於去年十二月二十八日院會審查通過。（註二）本日，總統明令公布施行。（註三）

民用航空法之修正是因二十年來由於航空事業突飛猛晉，不足適應實際需要，爲配合國家經濟發展，原法須予修正補充，以加強民航建設與發展空中運輸。

修正要點爲：增訂提高飛航安全條文；增訂航空器失事調查條文；增訂懲罰劫機罪行條文；增訂航空器運送人對乘客賠償責任條文及增訂罰則條文。（註四）

茲誌其修正後之條文如左：

第一章 總 則

第一條 爲保障飛航安全，健全民航制度，符合國際民用航空標準法則，促進民用航空之發展，特制定本法。

中華民國六十三年 一月三、四日

中華民國六十三年 一月四日

一一

第二條 本法用辭之定義如左：

- 一、稱航空器者，指飛機、飛艇、氣球及其他任何藉空氣之反作用力，得以飛航於大氣中之器物。
- 二、稱航空站者，指全部載卸客貨之設施與裝備，及用於航空器起降活動之區域。
- 三、稱飛航者，指航空器之起飛、航行、降落及起飛前、降落後所需在飛行場之滑行。
- 四、稱航空人員者，指航空器駕駛員、領航員、飛航通信員、飛航機械員及其他為飛航服務之航空機械、飛航管制與航空器簽派人員。
- 五、稱飛行場者，指用於航空器起降活動之水陸區域。
- 六、稱助航設備者，指一切輔助飛航之設備，包括通信、氣象、電子與目視助航設備及其他用以引導航空器安全飛航之設備。
- 七、稱航路者，指經民用航空局指定之適於航空器空間航行之通路。
- 八、稱特種飛航者，指航空器試飛、特技飛航、逾限或故障維護以及運渡等經核准之單次飛航活動。
- 九、稱飛航管制者，指為求增進飛航安全，加速飛航流量與促使飛航有序，經一法定機構所提供之服務。
- 十、稱機長者，指負責航空器飛航時之作業與安全之駕駛員。
- 十一、稱民用航空運輸業，指直接從事以航空器載運客、貨、郵件而取得報酬之業務。
- 十二、稱普通航空業務，指除經營航空客、貨、郵件運輸以外之航空業務。
- 十三、稱航空貨運承攬業，指以自己之名義，為他人之計算，使民用航空運輸業運送航空貨物而受報酬之業務。
- 十四、稱航空站地勤業，指於機坪內從事航空器拖曳導引，行李、貨物及餐點裝卸，機艙清潔與其他有關勞務之業務。
- 十五、稱航空器失事者，指自任何人員為飛航目的登上航空器時起，至所有人員離開該航空器時止，

因航空器之操作所發生之事故，直接對他人或航空器上之人造成死亡或傷害，或使航空器遭受實質上之損壞。

第三條 交通部爲辦理民用航空事業，設交通部民用航空局（以下簡稱民航局）；其組織另以法律定之。

第四條 空域之運用及管制區域、管制地帶、限航區與禁航區之劃定，由交通部會同國防部定之。

第五條 航空器自外國一地進入中華民國境內第一次降落，及自國境前往外國一地之起飛，應在指定之國際航空站起降。但緊急情況時不在此限。

第六條 航空器如須在軍用飛行場降落，或利用軍用航空站設備時，應由航空器所有人申請民航局轉請軍事航空管理機構核准。但因故緊急降落者，不在此限。

航空器在軍用飛行場起降，應遵照該場之規則，並聽從其指揮。

第二章 航空器

第七條 中華民國國民、法人及政府各級機關，均得依本法及其他有關法令享有自備航空器之權利。

外國人，除依第七章有關規定外，不得在中華民國境內自備航空器。

第八條 航空器應由所有人向民航局申請登記，經審查合格後發給登記證書；已登記之航空器，非經核准註銷其登記，不得另在他國登記。

曾在他國登記之航空器，非經撤銷其登記，不得在中華民國申請登記。

第九條 領有登記證書之航空器，應由所有人向民航局申請檢定；檢定合格者，發給適航證書。

第十條 航空器合於左列各款規定之一者，爲中華民國航空器：

一、中華民國國民所有者。

二、中華民國政府各級機關所有者。

三、依中華民國法律所設立在中華民國有主事務所之左列法人所有者：

（一）無限公司其股東全體爲中華民國國民者。

(一) 有限公司資本三分之二以上爲中華民國國民所有，或設有董事，其董事長及董事三分之二以上爲中華民國國民者。

(三) 股份有限公司，其董事長及董事三分之二以上爲中華民國國民，並其資本三分之二以上爲中華民國國民所有者。

(四) 兩合公司或股份兩合公司，其無限責任股東全體爲中華民國國民者。

(五) 其他法人代表人全體爲中華民國國民者。

非中華民國航空器，不得在中華民國申請登記。

第十一條 航空器登記後，應將中華民國國籍標誌及登記號碼，標明於航空器上顯著之處。

第十二條 登記證書遇有左列情事之一者，失其效力：

一、航空器所有權移轉時。

二、航空器滅失或毀壞致不能修復時。

三、航空器拆卸或棄置時。

四、航空器喪失國籍時。

第十三條 適航證書遇有左列情事之一者，失其效力：

一、有效期間屆滿時。

二、登記證書失效時。

三、航空器不合於適航安全條件時。

第十四條 登記證書或適航證書失效時，由民航局公告作廢。持有人並應自失效之日起二十日內，向民航局繳還原證書。

第十五條 已登記之航空器，如發現與第八條第二項或第十條第一項所定各款之規定不合者，民航局應撤銷其登記，並令繳還登記證書。

第十六條 登記證書失效時，除依前二條之規定辦理外，民航局應即註銷其登記。

第十七條 航空器，除本法有特別規定外，適用民法及其他法律有關動產之規定。

第十八條 航空器得爲抵押權之標的。航空器之抵押，準用動產擔保交易法有關動產抵押之規定。

第十九條 航空器所有權移轉、抵押權設定及其租賃，非經登記不得對抗第三人。

第二十條 共有航空器準用海商法第十一條至第十四條及第十六條至第十九條之規定。

第二十一條 航空器，除本法或其他法律別有規定外，自開始飛航時起，至完成該次飛航時止，不得施行扣留、扣押或假扣押。

第二十二條 航空器、航空發動機、螺旋槳、航空器各項裝備及其備用零件之製造修理廠所，除依法申請設立外，應向民航局申請檢定；經檢定合格後，方可營業。

前項檢定規則，由民航局定之。

第三章 航空人員

第二十三條 航空人員應爲中華民國國民，但經交通部特許者，不在此限。

第二十四條 航空人員經檢定合格，由民航局發給執業證書、檢定證及體格檢查及格證後，方得執行業務，並應於執業時隨身攜帶。

第二十五條 民航局對於航空人員之技能、體格或性行，應爲定期檢查，並得爲臨時檢查；經檢查不合標準時，應限制、暫停或終止其執業。

前項檢查標準，由民航局定之。

第二十六條 交通部爲造就民用航空人才，得商同教育部設立民用航空學校。

私立航空人員訓練機構，於立案前，應先經交通部核准。

第四章 航空站、飛行場與助航設備

第二十七條 國營航空站由民航局報經交通部核准後設立經營之。省（市）、縣（市）營航空站由省（市）政府向

民航局申請，經交通部核准後設立經營之；廢止時亦同。

航空站，除依前項規定外，不得設立。

第二十八條 飛行場得由中華民國各級政府、中華民國國民或具有第十條第一項第三款規定資格之法人向民航局申請，經交通部會同有關機關核准設立經營；其出租、轉讓或廢止時亦同。

前項飛行場之經營人及管理人應以中華民國國民為限。

第二十九條 航空站及飛行場，非經民航局許可，不得兼供他用。

第三十條 國境內助航設備，由民航局統籌辦理之。

第三十一條 航空站、飛行場及助航設備四週之建築物、燈光及其他障礙物，交通部得依照飛航安全標準，會同有關機關加以限制。

前項飛航安全標準，由民航局報請交通部核定公告之。

第三十二條 航空站、飛行場及助航設備四週有礙飛航之物體，得由民航局依照前條飛航安全標準通知物主限期拆遷或負責裝置障礙燈及標誌。

前項有礙飛航之物體，如於前條飛航安全標準訂定公告時已存在者，其拆遷由民航局給予合理補償。

第三十三條 航空站、飛行場及助航設備所需之土地，得依土地法之規定徵收之。

第三十四條 航空器使用航空站、飛行場及助航設備，應依規定繳費；其收費標準，由交通部訂定公告之。

第五章 飛航安全

第三十五條 航空器飛航時，應具備左列文書：

- 一、航空器登記證書。
- 二、航空器適航證書。
- 三、飛航日記簿。

四、載客時乘客名單。

五、貨物及郵件清單。

六、航空無線電臺執照。

第三十六條 航空器之特種飛航，應先申請民航局核准。

第三十七條 航空器飛航前，應受民航局所派技術人員監督並檢查；如發覺不具備第三十五條規定之文書或文書失效，或其機件與系統顯有不適飛航者，應制止其飛航。

第三十八條 航空器飛航時，應遵照飛航及管制規則，並須接受飛航管制機構之指示。

第三十九條 航空器不得飛越禁航區域。

第四十條 航空器，除經民航局核准外，不得裝載武器、彈藥、爆炸物品、毒氣、放射性物料或其他危害飛航安全之物品。

航空人員及乘客亦不得私帶前項物品。

第四十一條 航空器飛航中，不得投擲任何物件。但法令另有規定，或為飛航安全，或為救助任務，而須投擲時，不在此限。

第四十二條 航空器在飛航中，機長為負責人，並得為一切緊急處置。

第四十三條 航空及其裝載之客貨，均應於起飛前、降落後，依法接受有關機關之檢查。

第六章 民用航空運輸業

第四十四條 經營民用航空運輸業者，應向民航局申請，經交通部核准，由民航局發給民用航空運輸業許可證後，依法向有關機關登記，方得營業。

民用航空運輸業自核准登記之日起，逾六個月而未備有航空器開業，或開業後停業逾六個月者，除因特殊情形申請延期經核准者外，前項許可證即失其效力，並由民航局通知有關機關撤銷其登記。前二項規定，於經營普通航空業務、航空貨運承攬業務及航空站地勤業務者準用之。

第四十五條 民用航空運輸業如係法人組織，應合於第十條第一項第三款任一目之規定。

股份有限公司發行股票者，其股票均應記名。

前二項規定，於經營普通航空業務者準用之。

第四十六條 民用航空運輸業須持有航線證書，方得在指定航線上經營定期航空運輸業務；航線起迄經停地點、業務性質及期限，均於航線證書上規定之。

第四十七條 民用航空運輸業許可證或航線證書，不得轉移，其持有人不得認為已取得各該許可證或證書所載各項之專營權。

第四十八條 已領有航線證書之民用航空運輸業，或經停中華民國境內之航空器，應依郵政法之規定，負責載運郵件。

第四十九條 航空函件運費應低於普通航空貨物運價；航空郵政包裹運費不得高於普通航空貨物運價。

第五十條 民用航空運輸業對航空函件，應在客貨之前優先運送。

第五十一條 民用航空運輸業客貨之運價，由交通部核定，非經申請核准不得增減之。

交通部為增進飛航安全，擴建設備，得徵收航空保安建設費。但不得超過客貨運價百分之十；其徵收標準，由交通部報請行政院核定之。

第五十二條 民用航空運輸業應將左列表報，按期送請民航局核轉交通部備查：

一、有關營運者。

二、有關財務者。

三、有關航務者。

四、有關機務者。

五、股本百分之五以上股票持有者。

民航局於必要時，並得檢查其營運財務狀況及其他有關文件。

第五十三條 民用航空運輸業具有左列情事之一時，除應依法辦理外，並應申報民航局核轉交通部備查：

一、增減資本。

二、發行公司債。

三、與其他民用航空運輸業相互間或其他企業組織間，有關租借、聯運及代理等契約。

四、主要航務及機務設備之變更或遷移。

五、兼營航空運輸以外業務。

第五十四條 民航局為應公共利益之需要，得報請交通部核准後，通知民用航空運輸業修改或增闢指定航線。

第五十五條 政府遇有緊急需要時，民用航空運輸業應接受交通部之指揮，辦理交辦之運輸事項。

第五十六條 民用航空運輸業依法解散時，其許可證及航線證書同時失效，並應於三十日內向民航局繳銷之。

第五十七條 民用航空運輸業許可證及航線證書定有期限者，期滿後非依法再行申請核准，不得繼續營業。

第七章 外籍航空器或外籍民用航空運輸業

第五十八條 外籍航空器，非經交通部許可，不得在中華民國領域飛越或降落。

第五十九條 外籍航空器或外籍民用航空運輸業，須經交通部許可，始得飛航於中華民國境內之一地與境外一地之間，按有償或無償方式非定期載運客貨郵件。

間，按有償或無償方式非定期載運客貨郵件。

第六十條 外籍航空器或外籍民用航空運輸業，依條約或協定，定期飛航於中華民國境內之一地與境外一地之間，按有償或無償方式載運客貨、郵件，應先向民航局申請核發航線證書。

間，按有償或無償方式載運客貨、郵件，應先向民航局申請核發航線證書。

外籍航空器或外籍民用航空運輸業，如違反本法或有關法規之規定或航線證書所列之條件，或違反前項條約或協定之規定，民航局得暫停或撤銷其所發給之航線證書。

第六十一條 外籍航空器或外籍民用航空運輸業，不得在中華民國境內兩地之間按有償或無償方式載運客貨、郵件

或在中華民國境內經營普通航空業務。

第八章 航空器失事調查

中華民國六十三年 一月四日

第六十二條 航空器失事時，該航空器所有人、承租人或借用人，應即報告民航局，提供一切資料並採取行動，救護並協助失事調查。

第六十三條 航空器失事，在其附近空域飛航之航空器，有參加搜尋救護之義務。失事現場之地方有關機關，應協助民航局人員進行失事調查。

第六十四條 航空器失事如涉及空運公共安全情節重大時，民航局得會同有關機關組成臨時機構進行調查。

第六十五條 失事調查如涉及軍用航空器者，民航局應與軍事機關協同進行之。

第六十六條 失事調查如涉及或純為外籍航空器時，民航局得許可該航空器登記國指派人員協同進行。

第九章 賠償責任

第六十七條 航空器失事致人死傷，或毀損動產、不動產時，不論故意或過失，航空器所有人應負損害賠償責任。

其因不可抗力所生之損害，亦應負責。自航空器上落下或投下物品，致生損害時亦同。

第六十八條 航空依租賃或借貸而使用者，關於前條所生之損害，由所有人與承租人或借用人負連帶賠償責任。但租賃已登記，除所有人有過失外，由承租人單獨負責。

第六十九條 乘客於航空器中或於上下航空器時，因意外事故致死亡或傷害者，航空器使用人或運送人應負賠償之責。但因可歸責於乘客之事由，或因乘客有過失而發生者，得免除或減輕賠償。

第七十條 損害之發生，由於航空人員或第三人故意或過失所致者，航空器所有人、承租人或借用人，對於航空人員或第三人負有求償權。

第七十一條 乘客及載運貨物，或航空器上工作人員之損害賠償額，有特別契約者，依其契約；無特別契約者，由交通部依照本法有關規定並參照國際賠償額之標準訂定辦法，報請行政院核定公告之。前項特別契約，應以書面為之。

第七十二條 航空器所有人應於依第八條申請登記前，民用航空運輸業應於依第四十四條申請許可前，投保責任保險。

前項責任保險，經交通部訂定金額者，應依訂定之金額投保之。

第七十三條 外籍航空器經特許在中華民國領域飛航時，交通部得命先提出適當之責任擔保金額。

第七十四條 未經提供責任擔保之外籍航空器，或未經特許緊急降落或傾跌於中華民國領域之外籍航空器，地方機關得扣留其航空器及駕駛員；其因而致人或物發生損害時，並應依法賠償。

遇前項情形，除有其他違反法令情事外，航空器所有人、承租人、借用人或駕駛員能提出擔保經地方機關認可時，應予放行。

第七十五條 因第六十七條所生損害賠償之訴訟，得由損害發生地之法院管轄之。

因第六十九條所生損害賠償之訴訟，得由運送契約訂定地或運送目的地之法院管轄之。

第七十六條 因航空器失事，失蹤人於失蹤滿一年後，法院得因利害關係人之聲請，為死亡之宣告。

航空器失事之賠償責任及其訴訟之管轄，除依本法規定外，適用民法及民事訴訟法之規定。

第十章 罰 則

第七十七條 以強暴脅迫或其他方法劫持航空器者，處死刑、無期徒刑。

前項之未遂犯罰之。

預備犯第一項之罪者，處三年以下有期徒刑。

第七十八條 以強暴脅迫或其他方法危害飛航安全或其設施者，處七年以上有期徒刑、拘役或二千元以上七千元以下罰金。

因而致航空器或其設施毀損者，處三年以上十年以下有期徒刑。

因而致人於死者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。致重傷者，處五年以上十二年以下有期徒刑。

第一項之未遂犯罰之。

第七十九條 違反第四十條之規定，處五年以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金。

中華民國六十三年 一月四日

中華民國六十三年 一月四日

二二

因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑。致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑。

第八十條 使用未領適航證書之航空器飛航者，處五年以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金；以無效之適航證書飛航者亦同。

第八十一條 未領執業證書或檢定證而從事飛航者，處五年以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金；任用者亦同。

第八十二條 以詐術申請檢定或登記因而取得航空人員執業證書、檢定證、體格檢查及格證或航空器登記證書或適航證書者，處五年以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金。

前項證書由民航局撤銷之。

第八十三條 違反第五十八條之規定者，其機長處三年以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金。

第八十四條 航空人員或乘客違反第四十一條之規定，而無正當理由者，處三年以下有期徒刑、拘役或一千元以上三千元以下罰金。

第八十五條 違反第三十九條之規定者，處二年以下有期徒刑、拘役或一千元以上三千元以下罰金。

第八十六條 航空人員有左列各款行為之一者，處六月以下有期徒刑、拘役或一千元以上五千元以下罰金：

一、飛航逾各項規定標準限制者。

二、飛航時航空器應具備之文書不全者。

三、無故在飛行場以外降落或起飛者。

四、不遵照指定之航路及高度飛航者。

五、航空器起飛前、降落後拒絕檢查者。

第八十七條 航空器所有人或民用航空運輸業有左列各款行為之一者，處拘役或一千元以上五千元以下罰金：

一、航空器國籍標誌及登記號碼不明，或不依規定地位標明者。

二、未經許可，而經營航空運輸業務者。

第八十八條 未經核准而設立民營飛行場者，處拘役或一千元以上三千元以下罰金。

第八十九條 民營飛行場之經營人、管理人有左列各款行為之一者，處拘役或五百元以上二千元以下罰金：

- 一、未經許可將飛行場兼充他用者。
- 二、未經許可將飛行場廢止、讓與或出租者。
- 三、飛行場收取費用，不依規定者。

第九十條 航空器所有人、民用航空運輸業者或民營飛行場之設立人，如係法人組織，其犯第八十七條或第八十八條之罪者，除依各該條之規定處罰其負責人外，對該法人亦科以各該條之罰金。

第九十一條 有左列情事之一者，處二千元以上一萬元以下罰鍰：

- 一、違反第五十一條第一項、第五十二條第一項或第五十三條之規定者。
 - 二、妨礙第五十二條第二項之檢查者。
 - 三、登記證書或適航證書及依據本法所發其他證書應繳銷而不繳銷者。
 - 四、執業證書或檢定證應繳銷而不繳銷者。
- 前項罰鍰拒不繳納者，移送法院強制執行。

第十一章 附 則

第九十二條 本法施行細則及各種規則，由交通部定之。

本法未規定事項，民航局得參照有關國際民用航空公約之各項附約所頒標準、建議、辦法或程序，報請交通部核准採用。

第九十三條 本法自公布日施行。（註五）

四 日 國防部長高魁元告記者：國軍建軍備戰政策正朝長遠目標邁進。

國防部長高魁元本日下午在臺北市三軍軍官俱樂部，邀請中外軍事記者舉行聯誼茶會，並在會中指

中華民國六十三年 一月四日

中華民國六十三年 一月四日

二四

出：國軍建軍備戰的精兵政策，不斷的朝着組織邏輯化、裝備現代化、訓練超激化、思想正確化；及三軍一體，如同手足；三軍一家，如兄如弟的長達目標邁進。（註六）

高部長對在座十幾位外籍記者過去對我國忠實而客觀的報導，表示讚佩。

今天參加聯誼茶會的還有國防部副部長馮啓聰上將、副參謀總長王多年上將、總政戰部主任羅友倫上將、執行官王昇上將、副主任白萬祥中將、國防部軍事發言人李長浩少將及中外軍事記者六十多人。

（註七）

上年外僑投資激增，創歷年最高紀錄。

去年外人及華僑在國內的投資，創造了歷年來的最高紀錄，達二億四千八百多萬美元。

據經濟部統計：去年一至十二月，政府共核准了華僑及外國人投資總額二億四千八百多萬美元，比前年的投資總額一億二千六百多萬美元，增加了約近一倍。

經濟部分析說：去年來華投資的外人及華僑廠商增加的原因，主要是：國內投資環境的繼續不斷改良，臺灣經濟發展情勢的穩定，充沛的技術工人的供給，工業區的開發等。

去年來華的投資中，石油化學工業和高級技術工業佔了很大的比重，這充分顯示臺灣工業發展的結構，正在走向重化工業及高級工業。

對外僑的來華投資，政府今後仍將繼續爭取，對國內的經濟發展而言，不僅可藉以吸引國外新技術以促進工業的現代化，也可藉以加強各國的經濟關係。

爲了配合當前我國經濟發展情勢，今後將極力爭取精密與重化工業的外僑投資。（註八）

註一：「立法院公報」第六十二卷，第九十八期。

註二：「立法院公報」第六十二卷，第一百期。

註三：「總統府公報」第二六七三號。

註四：民國六十二年十二月二十二日「中央日報」第三版。

註五：同註三。

註六：民國六十三年一月五日「臺灣新生報」第二版。

註七：同註六。

註八：民國六十三年一月五日「中央日報」第一版。

五日 經濟部長孫運璿稱：政府對今後經濟發展情勢擬有全盤計畫，必須全民合作支持。

經濟部長孫運璿本日下午在記者會中表示：政府為求今後國家經濟發展，使多數國民都能有個安定的生活，已經擬訂了全盤的計畫。但是，這一個計畫的執行，必須全民的合作與支持，也需要大家勤儉耐勞、埋頭生產才能完成。

孫部長說：由於國際經濟情勢的影響，今年是困難的一年，政府擬訂的全盤計畫是在財政、金融等各方面的配合，來克服我國經濟可能遭受的難題。這項全盤計畫必須獲得全民的支持和合作，才能收到效果。

石油減產和漲價引起國際經濟的危機，將使我國的經濟發生重大的變化，這種變化並非單獨對某一行業。因而將使我國各項工業發展，發生很大的調整，各方面所面臨的問題，將是錯綜複雜，必須加強聯繫、聯合應付。

今年經濟最大的問題是物價和工業的危機。目前政府努力的目標，是在於盡量使物價的波動減少至最低限度；同時，使一般低收入的人，生活上所受的影響減至最為輕微。至於工業可能發生危機是受到石油減產及漲價的影響，工業產品的外銷，將因成本提高而告呆滯，有些工業產品外銷，甚至要賠本。這也是政府密切注意的問題。

儘管今年經濟將起重大的變化，但政府仍將堅持以下原則：

中華民國六十三年 一月四、五日

中華民國六十三年 一月五日

二六

一、政府對於物價的管理，仍將以民生重要必需品為限，政府不會全面管制物價。同時，也不會以非經濟手段來干涉物價。因此，在去年宣佈重要民生必需品及原料的限價，在經過半年後加以檢討，情形算是不錯。所以，在經過這個階段之後，對於限價政策必須重新檢討。

二、政府對於民生必需品和原料的儲存量已有相當把握，在國際通貨膨脹、原料供應不正常情況之下，最基本的原則是鼓勵國內工業增加生產，同時減少浪費。只要大家節約，絕對可以渡過難關。

三、去年各大企業盈餘率雖高，政府除了運用所得稅外，不擬採取任何行政措施來加以干涉。去年各大企業盈餘率高，是因各企業採購原料價低，而成品上漲。但今年情形已不相同。各大企業今後均需高價購買原料，而成品價格不可能完全比例上漲，今年各大企業的盈餘率勢必降低。因此，政府對於各大企業的盈餘率，不加以限制。

四、外銷補貼內銷是近年來的一項重大轉變，但政府並不強制各大企業必須以外銷來補貼內銷。因為，今年外銷將遭受到許多困難，政府必須加以考慮。例如尼龍製品外銷，我們進口原料黑市漲到二千多美元，但美國只要五百美元，我們尼龍製品外銷美國，就發生困難。為了維持外銷，有些工業，外銷可能賠錢。」（註一）

行政院令發布施行：修正「徵兵規則」。

本日，行政院院長蔣經國以臺六十三防字第〇〇七五號令，發布施行修正「徵兵規則」。（註二）徵兵規則自五十一年修正發布施行以來，其中部分條文已不能適應現況，經內政部、國防部、臺灣省政府及臺北市府等有關機關加以全盤檢討修正。要點如下：

甲、作業程序及法令之簡化

- 一、兵役年次之修正，因年度名稱不同，如會計年度、學年度等，為避免混淆不清，明定年份之時間，以資清晰。
- 二、刪除各管區配賦作業，並依權責單位，將兵額配賦及徵集對象劃分為兩條。
- 三、淨化條文，將條文中有表格者改為附件。

四、配合法令規定，將徵集通報人之「無親屬」規定修正為「無當然通報人」、「指定」改為「委託」。

五、適應軍事需要，將軍種兵科鑑定標準²⁵，及體位區分標準²⁶以及其他各種子法作業，均分別授權國防部或內政部另訂。

六、簡化作業程序，刪除重複作業之公告，及不著實際之身分證加蓋徵處印章之規定。

七、將執行上有重複之條文刪除或合併者，如九、十一、十二、十四、二十三、二十四、三十二、三十九等八條。

八、配合省、市補辦抽籤作業狀況，增列人數比率及籤號牌。

九、杜絕延期原因消滅或延期時限屆滿，藉故未徵而造成高年次之案例，增訂延期補徵條款。

乙、徵兵程序及便民措施之放寬

十、戊等體位依兵役法應至判定時為止，本規則三十九條規定三次以上報請上級處理，形成三次以上之戊等體位役男體檢之不便民，除在標準表中另訂外，應予刪除。

十一、增訂：役男因病申請複檢，如不影響體位變更者，應予駁回，以減少醫院作業，其合乎規定之申請者，應在入營前處理完畢。

十二、對殘廢、痼疾役男體格複查，除由檢查醫師至其住所檢查外，若因交通困難，醫師不能當日到達，或因貧困而不能送精神病院之精神、神經患者，可採信村里長證明，以資便民。

十三、驗退複檢後之補徵，應書明複檢醫院、部隊不得以同一病名驗退，以減少一再驗退之困擾。

十四、顧及未徵兵地區役男來臺之生活，將來臺一年後徵集，放寬為屆滿一年後辦理身家調查。

十五、顧及人民權利義務，增訂縣市送兵途中發生事故時之處理條款。

十六、放寬同父兄弟在營申請延期徵集，將規定一年時限，延長至其中一人退伍時為止。

十七、減輕村里長證明負擔，將延期體檢及延期徵集出具證明規定，從七項減至四項，並將村里長證明修正為「有

關」證明。（註三）

中華民國六十三年 一月五日

中華民國六十三年 一月五日

二八

茲誌修正後之條文如左：

第一章 總 則

第一條 本規則依兵役法施行法第四十五條訂定之。

第二條 徵兵之實施，除法令另有規定外，悉依本規則辦理。

第三條 依兵役法第三條所定年滿十八歲之翌年一月一日起役時起至屆滿四十五歲之年十二月三十一日除役時止之男子，稱為「役齡男子」，簡稱「役男」。依兵役法第十四條所定年滿十九歲常備兵、補充兵現役之徵兵及齡男子，簡稱「徵兵及齡男子」。

「兵役年次」，依國曆每年一月一日起至十二月三十一日止，在一個年內出生者，為一個年次，冠以國曆年號，簡稱為「某某年次」。

「兵役年齡」，以出生之翌年為一歲計算之，其與出生年次之換算，應依役齡換算對照表（如附件一，略）及換算公式（如附件二，略）換算之。

第四條 徵兵應在本籍地行之，寄居他縣（市）之徵兵及齡男子，依照兵役法施行法第四十一條及四十二條辦理。

第五條 徵兵及齡男子，有左列情形之一者，鄉（鎮）公所於接獲通知或奉核定之時起，分別註記於現役徵兵及齡男子名冊內，免受不必要之徵兵處理：

一、在營服役者。

二、已核定免役、禁役及緩徵者。

第六條 左列人員尚未完成之徵兵處理，應與當年徵兵及齡男子同時辦理，但必要時得另定時間舉行之：

一、依兵役法第三十七條及兵役法施行法第三條應補行徵集者。

二、依兵役法第四十九條第一項第一款及第二款申請志願入營者。

三、依兵役法施行法第五十九條第二項免除禁役，應補行徵集者。

四、未完成軍官、士官教育依兵役法施行法第十一條第二款及第十二條第二款仍應受徵集服役者。
五、原判戊等體位者。

前項各款補行徵兵處理之役男體格檢查，應以現行體位區分標準表為準。

第七條

徵兵及齡男子經身家調查徵兵檢查後，而有左列各款情形之一者，縣（市）政府應予重行調查檢定：
一、原登記身家狀況已有變更或戶籍錯誤、脫漏，或申報不實者。
二、本人體位變更，或因檢查判定錯誤。

前項第二款體位變更由役男申請複檢時，應填具申請書（格式如附件三，略）檢附醫院證明，報請鄉（鎮）公所予以調查，不合規定者予以駁回，合於規定者轉報縣（市）政府處理。縣（市）政府應於入營前處理完畢，並將處理結果填具通知書（格式如附件四，略）轉飭鄉（鎮）公所通知申請人，其複檢結果與申請原因事實不符者，所需複檢費用，由役男自行負擔。

第八條

陸、海、空軍總司令部（以下簡稱總部）及憲兵司令部應以國防部分配之預算員額為基礎，判斷翌年度軍事需要，及應屆退伍與行政損耗等所需補充兵額，並考量訓練基地，與兵科學校之訓練能量，概定翌年度各兵科所需兵額，並調製兵員需求人數表（格式如附件五，略）於九月十五日前向國防部申請。年度應徵兵額配賦程序與要領，應依左列規定辦理：

第九條

一、國防部根據各總部及憲兵司令部申請翌年兵員需求與省市所報可徵兵員資料，策定年度應徵兵額，並與內政部協調考量全般人力政策狀況，本各地域負擔均衡與適才適所之原則，將年度應徵兵額與分配三軍役種役期比例兵科人數及素質要求調製年度應徵兵額配賦表（如附件六，略），於十月五日前配賦各總部、憲兵司令部及各省（市）政府，同時呈報行政院核備，並副知內政部。
二、省（市）政府於接到國防部之年度應徵兵額配賦表後，斟酌所屬各縣市可徵人數，地理經濟關係，及應徵者體位、教育程度、職業、特技、專長狀況與分配本省（市）三軍役種役期比例，主要兵科人數及素質決定各縣（市）年度應徵兵額，並調製配賦表於十日內配賦所屬各縣（市）政

府。

三、縣（市）政府於奉到省政府之年度應徵兵額配賦表後，依據各鄉鎮可徵人數及應徵者狀況，決定各鄉鎮應徵兵額，調製配賦表於十日內配賦所屬各鄉鎮公所。

各轄區內現有合格應徵者或軍種兵科合格人數不足上級配賦額時，應即報請上級調整。

地方各級政府，應於轉配應徵兵額之同時，將配賦表呈報上級核備。

各級配賦兵額，不得對外公布。

第十條 年度徵集對象順序之決定，應依左列規定辦理：

一、內政部參照國防部年度應徵兵額及兵員素質要求，及省市府各年次未徵人數資料決定年度徵集對象順序，於十二月十日前通知各省（市）政府，同時呈報行政院核備，並副知國防部。

二、省（市）政府於接到內政部規定之徵集對象順序後，應訂定徵集對象順序區分表於十日內轉發所屬縣市政府。

三、縣市政府於接到省（市）政府徵集對象順序區分表後，五日內轉發所屬各鄉鎮區公所。

第十一條 應受徵兵處理之徵兵及齡男子，以戶長或直系尊親屬或配偶爲其徵兵處理當然通報人；無當然通報人者，應由役男本人委託同鄉（鎮）居住之親友一人爲之；無親友者，由村（里）長爲之。

徵處通報人員傳達通報之責，役男本人離開居住地，應與徵處通報人切取連繫。

第十二條 役男之徵集順序，除依兵役法第三十五條第二項及本規則第十條規定辦理外，如有左列情形之一者，應隨時於適當梯次，補行徵集服役：

一、兵役法第三十七條各款應補行徵集役男經體檢判定乙等以上體位，其年次籤號在應徵範圍內者。

二、延期入營原因消滅或期限屆滿者。

三、入營驗退經複檢仍判爲甲、乙等體位者。

四、各軍事學校退學學生應補行徵集，其年次體位籤號在已受徵集範圍者。

五、依家庭經濟狀況區劃補充兵役原因消滅者。
六、因妨害兵役已依法處分者。

第二章 身家調查

第十三條

每年徵兵及齡男子身家調查，由鄉（鎮）公所主持辦理，其主要事項及概定時限如左：

一、編立名冊——三月十日以前。

二、通知——三月二十日以前。

三、申請登記——四月十日以前。

四、調查連繫——四月二十日以前。

五、呈報——四月底以前。

第十四條

鄉（鎮）公所役政單位分配村（里）幹事，應於二月十日以前，依據戶籍登記簿，編立徵兵及齡男子名冊三份（格式如附件七，略），由戶政單位於二月底前，校對審定，並由轉錄及校對人員分別蓋章後，以一份存戶政單位，其餘二份由役政單位存備使用。

前項名冊，戶政單位如發現錯誤遺漏，應隨時通知役政單位更正。

第十五條

鄉（鎮）公所應印製兵籍表（一）（格式如附件八，略），就表列登記事項，依據戶籍登記簿予以轉錄，於申報登記時間內排定時間、地點、通知（通知書格式如附件九，略）各徵兵及齡男子或戶長，攜帶有關證件，前往鄉（鎮）公所申報登記，由鄉（鎮）公所詳細查問有關記載事項，予以校對或補充，必要時得實施調查。

第十六條

鄉（鎮）公所應依身家調查結果，校正徵兵及齡男子名冊，並於四月底以前造具身家調查統計表（格式如附件十，略），連同名冊各一份，呈報縣（市）政府，縣（市）政府彙造全縣統計表，於五月十日以前呈報省政府，並分送師團管區司令部各一份。省政府彙造全省統計表，於五月二十日以前分報內政部、國防部，並副知軍管區司令部。

第十七條 徵兵及齡男子經身家調查編立名冊後，其本人及其親屬如有設籍、除籍、遷徙、更正、變更、撤銷、身分登記及出入境時，均應由戶政單位隨時以申請書副本通報役政單位登記。

第十八條 徵兵及齡男子之徵額歸列、異動管理及出入境等事項，由縣市政府依據役男徵額歸列及異動管理辦法，及役男出境處理辦法之規定辦理。

前項「役男徵額歸列及異動管理辦法」及「役男出境處理辦法」由內政部訂定之。

第三章 徵兵檢查

第十九條 徵兵檢查之實施，由省府作必要之指示後，縣市政府主持辦理，其主要事項及概定時限如左：

- 一、擬定徵兵檢查計畫——六月五日以前。
- 二、籌組徵兵檢查委員會完成徵兵檢查準備——六月十五日以前。
- 三、通知——徵兵檢查十日以前。
- 四、徵兵檢查——八月三十日以前。
- 五、呈報——九月十五日以前。

第二十條 徵兵檢查計畫應包括之主要項目如左：

- 一、徵兵檢查委員會各組之組成。
- 二、檢查區之劃分。
- 三、徵兵檢查場之設置。
- 四、檢查日程之排定及受檢人數之分配。
- 五、器材之整備。
- 六、所需書表之製備。
- 七、複檢支援醫院之洽定及日程之排定。
- 八、有關經費交通及其他事項之準備。

第二十一條 縣（市）徵兵檢查委員會，應於每年六月十五日組成之，下設體格檢查、役種區劃、軍種兵科鑑定各組，委員會及各組之組成，如附件十一，略。

第二十二條 實施徵兵檢查時，應設置徵兵檢查場，場設主任一人，由主任委員指派副主任委員、委員，或其他適當人員兼任。總幹事一人、幹事及統計員若干人，由縣（市）鄉（鎮）役政人員兼任。

檢查場主任綜理檢查場之佈置（範例圖及說明如附件十二，略）監督檢查之實施。

總幹事輔助主任指揮幹事維持檢查場之秩序及事故處理，與各項表報之整理統計。

如因地區遼闊須分區實施時，得增設檢查場，賦以一、二、三番號，其增設之場，應增配體格檢查組一組及軍種兵科鑑定之必要人員，該項增設之檢查場所有配置之人員，於年度徵兵檢查完畢時，即行遣回。

第二十三條 縣（市）政府應依規定進度，於每年六月十五日以前完成檢查準備，其主要事項如左：

一、徵兵檢查場之選定與佈置。

二、徵兵檢查場所需人員之指派調聘與編組及其工作分配。

三、體格檢查與役種區劃及軍種兵科鑑定所需器材及書表之印製分配。

四、依據徵兵檢查分配每日上午、下午應受檢查之人數。

五、有關經費交通膳食及其他事項。

第二十四條 縣（市）政府應依據徵兵檢查準備情形及境內交通狀況，決定徵兵檢查開始時間，於開始十日前，由

鄉（鎮）公所，以徵兵檢查通知書（格式如附件十三，略）將受檢時間、地點，及注意事項分別通知應受檢查徵兵及齡男子。縣（市）政府同時調製檢查日程表（格式如附件十四，略）呈送省政府，分送團管區司令部，省政府接到日程表後，應即彙報內政部、國防部。

第二十五條 徵兵檢查場主任或總幹事於檢查完畢後，應將工作詳情填具工作報告表（格式如附件十五，略）呈報主任委員核閱，並視需要召集工作人員舉行會議，檢討工作得失。

中華民國六十三年 一月五日

三四

第二十六條 體格檢查，由體格檢查組，依據體位區分標準辦理。

前項體位區分標準，由國防部會同內政部訂定之。

第二十七條

依前條辦理體格檢查時，由各檢查醫師將每一部位檢查結果填入兵籍表（二）（格式如附件十八之一，略）內，蓋章後交由體格檢查組予以判定，並登錄於徵兵及齡男子名冊，如有需要得公告之（格式如附件十六，略），若發現檢查尚有疑義時，得交回醫師複檢或說明。

如認為仍有疑義時，則由體格檢查組會商決定之。

醫師認為役男某部分須另精密專門檢查時，應建議體格檢查組由支援之軍公醫院複檢（複檢紀錄表格式如附件十七，略）後，再予判定體位，並通知役男本人。

兵籍表（二）各填二份，一份存縣（市）政府，一份由鄉（鎮）公所隨兵籍轉移。

體格檢查組應根據體格檢查結果及體格狀況分別製成身長、體重、疾病統計表（格式如附件十八、十九、二十，均略）送縣（市）政府彙報省政府。

國防部對年度徵兵檢查如有特殊規定，應於五月二十日以前，通知有關單位，必要時得對擔任體檢之醫事人員，在徵兵檢查前實施講習。

第二十八條

役種區劃，由役種區劃組依據役種區劃標準辦理。

前項役種區劃標準由內政部會同國防部訂定之。

第二十九條

軍種兵科鑑定，由軍種兵科鑑定組依據軍種兵科鑑定標準辦理。但為顧慮實際情形，得對體位及教育程度相同之役男採用抽籤方式決定其應服之軍種及主要兵科。

前項軍種兵科鑑定標準由國防部會同內政部訂定之。

第三十條

應受徵兵檢查之役男，具有左列各款情形之一不能如期到檢時，應由本人或戶長於徵兵檢查前填具延期檢查申請書（格式如附件二十一，略），附具有關證明，報由鄉（鎮）公所商轉縣（市）政府核定：一、臨時患病不能行動，經公立衛生機關（包括衛生所）證明或由村（里）長證明經鄉（鎮）公所調

查屬實者。

二、直系血親或配偶死亡者。

三、遭受不可抗力之災害非本人不能處理者。

四、航行國外之航員正在航行中者。

五、犯罪在羈押者。

六、遭受其他重大事故無法應檢者。

前項各款所列事故，因突然發生不及依規定辦理申請手續時，得以適當方法向鄉（鎮）公所報告，事後補辦手續。

第三十一條

依前條請准延期徵兵檢查役男，於原因消滅時，或其他事故應予重新檢查者，依左列規定補行辦理。

一、在本鄉（鎮）受檢日期以內者，由本鄉（鎮）所隸檢查場補行檢查。

二、本鄉（鎮）檢查日期已過時，其體格檢查由鄉（鎮）公所送請鄰近鄉（鎮）所隸檢查場補檢，其役種、軍種、兵科，仍由縣（市）徵兵檢查委員會區劃鑑定之。

三、本縣（市）各鄉（鎮）均已檢查完畢時，應在徵集前由縣（市）徵兵檢查委員會隨時或定期補辦。

第三十二條

應受徵兵檢查之役男，因痼疾殘廢不能到場受檢者，得由徵兵檢查委員會派醫事人員在其住所檢查，依法判定體位。

前項至其住所檢查，如因交通困難，醫師不能到達，或役男因精神病患等症，無法檢查，得檢具診斷書或村里長證明，予以判定。

第三十三條

寄居他縣（市）之徵兵及齡男子，依本規則第四條規定，由寄居地代辦徵兵檢查者，代檢地之縣（市）政府，應填兵籍表（二）三份於受檢後七日內以一份存查，以二份函送其本籍縣（市）政府。

第三十四條

各鄉（鎮）徵兵檢查結束後，應依據徵兵及齡男子名冊所登錄之體位，編造年度徵兵檢查人數統計表

(格式如附件二十二，略)三份，以一份自存，二份呈送縣(市)政府，縣(市)政府彙計各鄉(鎮)徵兵檢查人數造具統計表除送團管司令部外，並呈報省政府，省政府彙造統計表，分送內政部、國防部。

第四章 抽籤

第三十五條

經徵兵檢查合格役男，應舉行抽籤，以決定徵集先後順序。徵兵檢查時之軍種及主要兵科，採用抽籤決定時，應與前項抽籤併同辦理。

第三十六條

每年徵兵及齡男子之抽籤由省政府爲必要之指示，由縣(市)政府統籌辦理，以鄉(鎮)爲單位，在各鄉(鎮)公所所在地舉行，其主要事項及概定時限如左：

一、計畫準備

二、編造抽籤名冊

十月十五日前。

三、編成抽籤組

四、通知——抽籤十日前。

五、實施——十一月十五日前。

六、呈報——十一月底以前。

第三十七條

鄉(鎮)公所應於十月十五日以前，按役男體位教育程度或軍種兵科，編造徵兵及齡男子抽籤名冊(格式如附件二十三，略)各三份，以二份留用，一份呈送縣(市)政府。

第三十八條

抽籤計畫由縣(市)政府依據各鄉(鎮)抽籤人數決定之，其主要事項如左：

一、抽籤場之選定與佈置。

二、抽籤實施日程及每日抽籤人數之分配。

三、各鄉(鎮)抽籤場工作人員之組成(人員組成表如附件二十四，略)。

四、所需籤票、籤筒及其他器材用具之準備。

五、有關經費、交通及其他等事項。

第三十九條 縣（市）政府依據抽籤名冊，按體位教育程度或分別軍種兵科召集各鄉鎮人員製定籤票（格式如附件二十五，略），其號碼字體必須正楷大寫，製備籤票封袋（格式如附件二十六，略）及籤筒，交由各鄉鎮公所使用。

第四十條 鄉（鎮）公所於抽籤十日前填發抽籤通知書（格式如附件二十七，略）通知參加抽籤之徵兵及齡男子本人，或其家屬或徵兵處理通報人。

第四十一條 抽籤實施時，縣（市）政府應派員監督由鄉（鎮）長主持指揮所屬人員辦理，並邀請團管區司令部，及當地兵役協會、民意機關代表到場監證，其抽籤場佈置範例及工作要領如附件二十八（略）。

第四十二條 抽籤應由徵兵及齡男子親自到場行之，其因故不能到場者，得委託年滿二十歲或已結婚之親屬代抽，如無故或其他事故不到者，除依法處理外，由鄉（鎮）長或村（里）長代抽，其由鄉（鎮）長或村（里）長代抽之籤號，應分別以書面通知（通知書格式如附件二十九，略）其本人。

第四十三條 抽籤實施要領如左：

一、抽籤時，由主席或主管業務人員說明抽籤之意義及程序並宣佈籤票袋封面所書明事項後，啟封清點，與抽籤名冊核對相符後，放入籤筒內。

二、抽籤程序：

（一）唱名員按抽籤名冊依次唱名。

（二）徵兵及齡男子本人或其他代抽人從籤筒內抽出籤票交由唱票員開拆。

（三）唱票員開票，朗誦中籤號碼或抽中之役種軍種兵科，並提示抽籤人及監證員後，遞交籤票處理員。

（四）籤票處理員在籤票正面記明中籤者姓名並由中籤人蓋章，代抽者加署代抽人姓名並蓋章。

（五）名冊登記員，依據籤票將中籤號碼或役種軍種兵科登入抽籤名冊。

（六）統計員依據抽籤名冊及籤票分別統計，並收集籤票加以整理封裝，請監證員在封口蓋章

後，送縣（市）政府處理。

第四十四條 應受徵集之役男，因故未經抽籤或遺漏抽籤者，應予補辦抽籤。其要領如左：

一、鄉（鎮）公所應準備役男補辦抽籤名冊，依據申請或據調查隨時登記，在各該役男徵集前，由縣

（市）政府定期參照本章有關規定，按年次、體位、教育程度或軍種兵科，製備與原經抽籤役男同數或比率數之籤票（籤號牌）補行抽籤，所抽中之籤號列為副號。

二、同一年次體位教育程度或軍種兵科之役男，如均須在同一梯次徵集員額以內者，毋須補行抽籤，即按補辦抽籤名冊登記順序接續編號並轉錄於徵兵處理名冊。

三、鄉（鎮）公所應造具補辦抽籤之徵兵處理名冊一式四份，以一份自存，三份送縣（市）政府，縣（市）政府彙齊後分送省政府及團管司令部。

第四十五條 抽籤完畢時，鄉（鎮）公所應將甲、乙等抽籤役男，連同丙、丁、戊等體位及未到檢役男編造徵兵處理名冊四份（格式如附件三十，略），以一份自存，三份呈報縣（市）政府。縣（市）政府彙整後，

調製抽籤人數統計表（格式如附件三十一，略）連同名冊一份分送省政府及團管司令部。並另以統計表一份送師管區司令部。

第五章 徵 集

第四十六條 國防部按年度國軍徵集兵額及各省市政府所送之役男體位教育程度役種軍種兵科統計資料，策定該年度兵員徵補計畫，於十一月十五日以前送交各省市政府，在策訂徵補計畫時應考慮事項如左：

一、每一梯次入營總人數，應考量基地容量與教育能力。

二、同一基地各梯次徵集人數力求平衡。

三、陸軍特種兵同一兵科分配不同梯次者，應徵送於同一基地，力求與兵科學校取得連繫。

第四十七條

省市政府依國防部之兵員徵補計畫及內政部決定之徵集對象順序與各縣（市）役男體位教育程度及役種軍種兵科統計資料策訂各縣（市）徵集計畫，於十一月底以前送達各縣（市）並分報內政部、國防

部各一份。

策訂徵集計畫應考慮事項如左：

- 一、各縣（市）應徵役男，儘可能徵送就近基地。
- 二、各縣（市）應徵役男應分批分配不同梯次輪次徵集入營。
- 三、交通運輸量及天候季節。
- 四、縣（市）役政人員工作之勞逸。

第四十八條

縣（市）政府按到省政府徵集計畫後，應按各鄉（鎮）應徵役男軍種兵科及人數比例適當分配梯次，策定徵集實施計畫，其主要事項如左：

- 一、徵集令及預備員通知書之製備及下達。
- 二、編配兵籍號碼。
- 三、集合場所之選定與佈置。
- 四、集合場指揮與護送人員之指派。
- 五、申請延期入營及有關事故之調查處理。
- 六、兵籍資料及交接名冊之整備與送交。
- 七、歡送慰問及優待之處理。
- 八、有關經費交通膳宿及其他事項。

第四十九條

縣（市）政府依據徵兵實施計畫及各鄉（鎮）徵兵處理名冊，決定應徵入營之役男，按名填寫徵集令（格式如附件三十二，略），並按徵額百分之五至十，填寫預備員通知書（格式如附件三十三，略）發交鄉（鎮）公所於入營十五日前，送達役男本人，或其戶長或直系尊親屬或配偶，或委託之徵兵處理通報人。

縣（市）政府決定前項應徵役男及預備員時，得請鄉鎮公所提供選員名單。



預備員候令期限自該期（梯次）徵集入營之日起至第十五日止。

第五十條 縣（市）政府於下達徵集令後，根據師管區（直轄團管區）配賦之兵籍號碼繕造應徵役男交接名冊（格式如附件三十四，略）十份，一份自存，以三份交縣（市）警察局備用，其餘六份於入營之日，由護送人員隨同兵籍資料送交入營部隊辦理交接手續。

第五十一條 縣（市）政府按應徵役男分佈狀況、入營距離與時間、地點等，依左列要領辦理入營輸送事宜。

一、縣（市）政府指定適宜地點為集合場所，由應徵役男依照徵集令規定時間、地點，自行前往集合，集合後由縣（市）政府及鄉（鎮）公所護送人員率領，按照規定入營時日送至入營部隊報到，並辦理交接手續。

二、役男在入營輸送期間其食宿及中途發生意外事故時（如車禍、災害急病等），均由縣市政府依照省（市）政府規定處理，其處理辦法由省（市）政府訂定之。

第五十二條 入營部隊於役男入營時，應設置新兵入營報到處，並依左列要領辦理交接：

一、役男報到時間及順序，依縣（市）政府之通知，分為午前、午後，新兵報到後之膳宿，應由入營部隊預為準備。

二、按照應徵役男交接名冊與縣（市）政府護送人員按名核對實到人數，未到者應詢問原因，註記於備考欄。

三、對報到之新兵作必要體格檢查，凡依據體格檢查體位區分標準表合於甲、乙等體位者，不得拒收，其有臨時或易於治療不影響體位之疾病者，由入營部隊接收後送軍醫院治療，其不合於規定體位標準者，得於報到三日內予以驗退。

新兵入營報到處設置及作業規範由國防部訂頒之。

第五十三條 應徵役男在徵集入營前，合於本規則延期徵集入營事故表（如附件三十五，略）所列原因不能如期入營者，得由本人或戶長填具申請書（格式如附件三十六，略），檢附有關證明，申請鄉（鎮）公所轉

請縣（市）政府商准延期徵集入營。

第五十四條

應徵役男，經核准延期徵集入營在七日以內者，仍於當梯次入營，核准延期徵集在八日以上者，應於原因消滅或延期徵集入營時限屆滿後，列入適當梯次儘先徵集，如未經核准或申請復核不准延期徵集入營役男，其所逾入營時間，應予延長役期補足。

第五十五條

依本規則第五十二條第三款規定驗退者，應由入營部隊按名出具驗退證明書（格式如附件三十七，略）於驗退同時通知縣（市）政府，所遺缺額由縣（市）政府另依籤號順序遞徵預備員入營抵補，其驗退回鄉者，應由縣（市）政府審查無疑義者，即依訓練機構或軍醫院所鑑定之體位送體檢組改判。如認為有疑義者，應於三個月內洽送軍公醫院辦理複檢，並將複檢判定體位結果通知役男本人。前項經軍公醫院複檢後判定為乙等以上體位者，縣（市）政府隨即補徵入營，除攜帶複檢資料外，並在交接名冊備考欄內，註明複檢醫院及結果，各訓練機構對此種役男應予收訓，不得再以同一病名驗退。

第五十六條

應徵役男不按徵集令規定入營期限報到者，縣（市）政府及鄉（鎮）公所應先依法予以開導，如發現其知法故違，得由警察機關執行強制護送其入營，如仍蓄意逃避已逾期限十日者，由縣（市）政府檢具證據，依妨害兵役治罪條例之規定，移送法院懲辦，另依籤號順序遞徵預備員入營抵補。前項妨害兵役之役男移送法辦後，儘先補徵服役。

第五十七條

每期（梯次）應徵役男入營，入營部隊於役男報到交接後，應出具臨時收據交役男護送人員收存，待全部接交完畢時，入營部隊之辦理新兵報到人員會同縣（市）政府護送負責人員，查對雙方所持應徵役男交接名冊分別將已報到、延期入營、延期徵集、遞補者，按名註記於名冊內，並統計各項數字記於名冊封面，互具銜名、時間、地點，蓋章後，以兩份存入營部隊，其餘四份於十日內送交縣（市）政府，縣（市）政府以一份自存，餘三份於五日內分送師、團管區司令部及鄉鎮公所。

縣（市）政府、團管區司令部、鄉（鎮）公所接到前項名冊，留備爾後離營回鄉報到作業查考，並分

別登記於徵兵處理名冊，鄉鎮公所另造入營役男名冊一份，送戶政單位辦理職業變更登記。

第五十八條 每年年終縣（市）政府對各鄉（鎮）徵兵業務，應實施檢查，並舉行全年徵兵工作檢討。

第五十九條 省政府於每年徵兵及其他適宜之時間，檢查所屬各縣（市）之徵集業務。

第六十條 內政部及國防部每年於適宜之時間，聯合組成視察組，視察地方政府役政機構、各團管區司令部及訓練基地有關徵兵業務。

第六章 附 則

第六十一條 國防部基於國防軍事需要，協調內政部得按左列要領適宜簡化徵兵處理程序：

一、身家調查，即依據戶籍記載逕予轉錄，於徵兵檢查時詢問校正之。

二、徵兵檢查抽籤與徵集得接續辦理。

三、合於免役、禁役、緩徵者得由縣（市）政府派員會同鄉（鎮）公所於徵集入營前隨時調查核定並宣告之，事後再補辦正式手續。

第六十二條 本規則有關徵兵及齡男子徵兵處理之規定，適用其他補徵年次役男。

第六十三條 志願服役者之徵額計算，依左列規定辦理：

一、志願考入各軍事學校者不計入徵額。

二、不在役齡內之男子志願入營者，不計入徵額。

三、不屬當年應徵年次之役齡男子志願入營者，不計入徵額。

四、在當年應徵年次，但不在應徵名額內之男子志願入營者，計入徵額。

第六十四條 未行徵兵地區之役男，自遷入之日起，除轉錄登記外，應於屆滿一年後併入年度辦理徵兵處理。

歸國僑民服役辦法另定之。

第六十五條 本規則所稱之省、縣、市或鄉、鎮，其他同級行政單位亦適用之。

第六十六條 本規則自發布日施行。（註四）

臺灣省推行增加財富計畫，已收到良好效果。

本日，臺灣省議會指出：省府積極推行增加財富計畫，一年來卓然有成，已經收到良好效果。全省原有的卅九萬一千四百六十三人的貧民中，僅就已完成調查的十一個縣市，即已有百分之三十因此受惠而自動撤銷貧戶登記。

省議會並表示：省府在三百個鄉鎮市辦理公共造產一萬六千二百三十七公頃，七個月來，已經獲得六千二百萬元的收益。在沿海貧困地區推行農漁牧綜合經營，每年亦將帶給每一農戶三萬餘元的收入。

（註五）

政府節約能源措施獲民衆支持，咸認能源應充分用於生產建設。

政府節約能源的措施已獲得全省民衆的支持，大家都很瞭解能源節約的重要性，在不影響正常生活情況下，每個人都要自動節約能源，以充分用於生產建設，發展國家經濟。

省府有關單位曾接獲民衆提供節約能源的意見，用油方面：他們建議汽車、機車、農業耕耘機等的用油應自行節制，不浪費，不存儲；計程車應儘量減少空車行駛，節約油料；各工廠應訓練鍋爐操作主管人員，提高燃油效率。

用電節約方面，一般民衆希望不要開放冷暖氣機，減少使用電爐，隨時關閉家庭用電；廣告招牌的霓虹燈應依政府規定提早關閉時間，酒家、酒吧、特種咖啡茶室、遊藝場、舞廳、夜總會、一般餐廳、宵夜館等營業時間，應依照政府規定提早結束；一般商店營業時間也應儘可能提早結束；都市及重要公路路燈在不影響照明及行車安全原則下，酌予減少或隔盞熄一燈；機關、工廠、公司行號及一般住戶照明用電，儘可能將普通燈泡換裝效率高的日光燈管。（註六）

中華民國六十三年 一月五日

中華民國六十三年 一月五、六日

四四

註一：民國六十三年一月五、六日「聯合報」第一版。

註二：「總統府公報」第二六八四號。

註三：民國六十二年十二月二十八日「中央日報」第一版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年一月六日「中央日報」第三版。

註六：同註五。

六日 交通部著手擬整體運輸發展計畫，配合客貨運需求，促進經濟發展。

交通部鑒於臺灣地區近十餘年來經濟與社會快速成長，運輸設施已感落後，已開始從事臺灣地區之整體運輸計畫，並決定了臺灣今後運輸政策及運輸投資改善的方案，以配合今後旅客、貨物繼續增加的運輸需求，達到以運輸促進經濟發展的積極目標。

交通部指出：現時公路、鐵路、港埠、海運及空運的交通量日增，現有運輸系統之容量呈現不足之現象，運輸瓶頸日益嚴重。該部檢討此種現象之發生，不外投資及計畫不週所致。交通部鑒於此一問題之癥結所在，乃成立運輸計畫委員會，集合國內運輸人才，延聘國外運輸專家，從事臺灣地區之整體運輸計畫，對國家運輸建設作全面的調查及研究分析，擬定運輸部門之長期、中期及短期發展計畫。

交通部說：臺灣地區整體運輸計畫，在根據國家經濟發展計畫及實質發展計畫，配合公路、鐵路、港埠、海運、航空等各種運輸工具綜合研究，預測將來之運輸需求及運量分配，以擬定臺灣運輸部門今後之整體發展計畫。

針對臺灣的地區特性及經濟環境，整體運輸計畫的目標經研擬為：（一）安全；（二）降低運輸成本；（三）運輸土地節用；（四）運輸能源節用；（五）減少環境污染。

交通部指出：目前臺灣地區估計運輸成本約佔總成本在百分之二十左右。改善運輸的瓶頸，提高運輸的服務，以使運輸成本降低，可以提高出口貨品的競爭地位，而增加國家外匯收入，連帶促進進口貨的輸入，調節國內的物價水準，而達到運輸配合經濟發展的目的。臺灣目前情況下，農業、工業、人口及運輸各部門爭地情形甚為嚴重，土地的保留將為各部門未來發展的共通目標，以維持臺灣今後各種活動土地的所需。鑒於將來日益嚴重的能源問題，運輸能源的節用等都成為運輸部門的重要目標。

運輸發展計畫即在決定未來運輸的投資。一般運輸的投資可採用三種方式實施：（一）增加容量的投資：如增加路軌，興建高速公路；（二）汰舊換新的投資：增購車皮、機車；（三）設備現代化的投資：如鐵路電氣化。為使未來的運輸系統能真正達到合於需要而又經濟的要求，在整體運輸計畫中，將加強運輸新技術的引入。

整體運輸涉及的考慮因素極多，須持續收集有關的資料，持續修正預測的模式，及修正輸入的政策及變數，以便持續修訂運輸的政策及運輸系統發展方案，而使整體運輸計畫保持永遠的彈性及有效性。

臺灣省政府為促進勞資合作，發起增產報國運動。

臺灣省政府決定採取有效措施，聯合勞工和投資人緊密合作增產，以跨越國際金融、物價波動的欄柵，使本省經濟發展繼續維持快速的成長。

省政府訂定了五項措施，與全省勞資雙方共同推動。這五項措施是：

- 一、配合經濟設計畫，由各業提出生產目標，透過各業各級工會，認定增產數量獎勵各業勞工，以競賽方式達成任務。

中華民國六十三年 一月六日

中華民國六十三年 一月六、七日

四六

二、發起增產報國運動，先選定部分生產事業，由業主與工會協議推行，以實際成效，逐步號召一切生產事業勞資雙方自動參加。凡推行增產報國運動著有特殊績效的業主與勞工，選為特優企業家及模範勞工，由政府及工業團體公開表揚。

三、對增產有實效，產品品質不斷提高，生產成本減除物料價格波動因素，而能降低成本的工會會員，政府及業主應予實質的獎勵。

四、工會對團體協約、工廠會議、職工福利、勞工教育、工業安全衛生等，應予主動積極推進，協調勞資關係，安定生產秩序，謀求勞工與企業整體利益。

五、舉辦現代化企業經營各項研討會，增進勞資雙方新知、新能。同時輔導各業勞資團體，會同調查研究本業勞動條件，依實際情況作合理改善，並建立生產與福利並重的正確觀念，以全面提高生產力。（註一）

註一：民國六十三年一月七日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

七日 財政部長李國鼎呼籲國人恢復固有節儉美德，抑制消費，克服難關。

財政部長李國鼎本日呼籲國人重新調整消費的模式，從衣、食、住、行中厲行節約。

李部長以「在能源危機中談衣、食、住、行的觀念」為題，在中國國民黨中央聯合總理紀念週上發表演說。他說：面臨世界物資不足的情況，我們只有抑制消費來克服難關，十年來經濟繁榮帶來的大量消費習慣必須加以改善。我們應該恢復傳統的節儉美德，才能保障繼續享受富有意義的生活。（註二）

李部長就食、衣、住、行提出下列的觀念：

一、食的方面：大家愛吃蓬萊米，食米越來越白，將大量的維他命碾去，同時，吃甘藷的比重降低。八七水災後提倡三成大麥與白米混合煮飯，現在已少有人保持此種習慣。李部長希望大家在觀念上建立以部份雜糧配合食米提供炭水化合物的需要。如能摻以國產的雜糧，更可少受國外物價波動的影響。

另一種與食有關的問題，便是農田使用肥料的習慣。我們農村根深蒂固的觀念，以為祇有氮肥，才是正宗的肥料，祇有硫酸銨才是有效的氮肥，農民拼命爭著購用硫酸銨。最近他到臺南去看一個地區的大規模綜合栽培示範田，發現所用的鉀肥和磷肥較多而氮肥較少，稻米單位面積產量反提高四分之一。今年應該大力推廣，改變農民的觀念。

在氮肥方面，我們如能逐漸鼓勵農民多用尿素代替硫酸銨的使用，至少有以下的好處：(一)原料可不必進口，但可減少對國際的倚賴，且較易控制成本，少受國外硫磺價格上漲的影響。(二)因為同量的尿素肥料含氮量比硫酸銨約為兩倍多，可節省一半的運輸倉儲費用，也減輕了運輸倉儲費用，也減輕了運輸設施的負荷。

燃料和食的關係也值得加以探討。現在單單家庭電鍋，據統計在五十二年僅有六萬三千四百只，六十一年就有二百三十四萬個，以電熱方式煮飯，在尖峰時期用電，據說可達八十萬瓩，等於兩個大型電廠的發電量。我們固然不希望人們回復到原始時代的生活方式，但在能源危機中，應該瞭解我們可能要用二單位的初級能源，方能產生一單位的電力。所以一面要求節省能源，一面對於使用高級能源的轉變速度加以控制，特別是現在使用電熱作能源的用途應加阻抑。

二、衣的方面：衣著的原料有兩大類：一類是天然纖維，如棉花、羊毛、麻等等，另一種是人造纖維，如大家所熟知的尼龍、奧龍、達克龍等等，這些多是以石油為原料製造的。無論是天然纖維或人造纖維，臺灣都不生產，對外來原料的倚賴極深。今後幾年我們正努力建立石油化學工業，估計在民國六十四至六十五年以後，自己可以製造足夠的纖維原料供紡織，但所需的原油仍賴進口。因此，有若干習尚似乎也可以考慮改變。過去的習慣，穿衣服總要到達破舊的邊緣再丟棄，現在的習尚則講究時髦翻新，男人一件襯衫甚至一件西服，因式樣和色調的變化，不免見到新的衣著即引起購買慾，女士們更換的速度更快。這樣年由「迷妳」、而「迷地」、而現在的大褲管和迷喜，不但習尚更改，用料也數倍於以前，對資源不豐的我國，實在值得研究。今後能源價格劇升，似乎不應該過度的浪費。

三、住的方面：據專家分析，我國每人平均使用住宅的面積，雖然在過去十年中，由二點五坪增加至二點八坪

(臺北市爲三坪)。今後數年內，需要新增的房屋每年約需十三萬至十五萬戶，如何協助發展住宅工業是非常基本而又重要的事。

對於住，我們似乎應當作兩方面的考慮：一方面建立一種制度，籌集一筆基金，協助中、低所得的人獲得他們所需要的住屋。這一方面新加坡的房屋計畫是一個值得注意的成功範例。它以中央公積金制度來支持房屋建設的基金。我們現在已在研究建立同樣的制度來推行，希望能夠早日完成立法付諸實施。另一方面對於高標準的大廈建築加以適度的約束，例如從加重這一類房屋的租稅負擔等方法，以達到節約的要求。

四、行的方面：首先我們要注意的便是運輸工具的動力幾乎完全仰賴石油能源。我們在發展現代交通工具時，應當對消耗能源最經濟的交通工具先予發展，其次要考慮到道路投資和土地利用等方面與交通工具的關係。據專家分析，火車用一千七百匹馬力可以載運旅客一千人，平均每人僅用一點七馬力；公共汽車一三〇匹馬力可載六十人，平均每人需二點五馬力；計程車六十四匹馬力載四人，平均每人十五馬力，私家轎車更高於此數。從這個數字便知道那一種交通工具比較符合節約能源的要求。

因此，我們在「行」的方面應當採取一些比較積極的行動：

(一)在都市短程交通方面：1.要使大眾化的交通工具能够迅速而健全的發展。2.對耗用能源多、道路投資重的小型轎車，特別是耗油的豪華轎車，採寓禁於征的辦法，大幅度的提高租稅負擔。3.採行電動汽車作爲市區內低速短程交通工具應屬可能，應積極研究發展。4.人口向都市集中的趨勢爲世界各國共同的現象，所以都市運輸系統的規劃必須即刻進行，以尋求最適當的捷運系統。

(二)在長途運輸設施方面：從能源的觀點看，長途運輸鐵路比公路爲節省，所以應加速發展，鐵路電氣化計畫似乎確應積極進行。而且今後電力系統中核能發電的增加，可以相對減少對石油的依賴。(註二)

經濟部訂定今年農產成長率以增加百分之四至四點五為目標。

經濟部消息：爲配合行政院之農業增產計畫，今年農業成長率以增加百分之四至四點五為目標。臺

灣地區去年的農業成長率為百分之二點九，前年為百分之一點九。

今年各項主要農產計畫生產量如下：糙米二百五十萬噸，毛豬五百五十萬頭，砂糖八十三萬噸，玉米十五萬噸，大豆九萬噸，高粱二萬五千噸，花生十三萬噸，甘藷三百六十萬噸；漁業產量八十萬噸；至於特用作物如香蕉、鳳梨、甘桔、洋菇、蔬菜等都要增產，但數量要看國內外市場的情況而定。（註三）

註一：民國六十三年一月八日「中央日報」第一版；民國六十三年一月八日「聯合報」第一版；民國六十三年

一月八日「經濟日報」第一版。

註二：民國六十三年一月八日「中央日報」第一版。

註三：同註二。

八日 行政院核定「突破交通瓶頸方案」。

政府已核定了一項「突破交通瓶頸方案」，以新臺幣一百餘億元的投資，來改善民國六十三年到六十七年間臺灣地區港口與內陸交通運輸壅塞的現象。

政府是基於九項建設中的六項交通建設（興建南北高速公路、臺中新港、桃園國際機場、北迴鐵路、蘇澳港、鐵路電氣化），依計劃均需在五十年後才能完成；在完成以前，從目前開始的未來五年期間，港口與內陸運輸問題仍將日趨嚴重，為了緩和這五年中的交通困擾，乃訂定了「突破交通瓶頸」這一短程治標方案。這項方案的內容如下：

一、改善基隆、高雄兩港設施：投資新臺幣四十四億，其中由中央補助八億元，餘由港工捐中撥出。工程中最重要的是擴充北部深澳港，作為無需倉庫的煤、廢鐵與原木的進口港，以減輕基隆港負擔；估計深澳港完成擴充後，吞吐量每年可達兩百萬噸，包括進口卸煤五十萬噸，廢鐵及原木各數十萬噸。

中華民國六十三年 一月七、八日

中華民國六十三年 一月八日

五〇

二、鐵路瓶頸區的改善：將由鐵路局籌資十億元，改善縱貫線四個區間的軌道為雙軌，添購部分機車，以增加客貨運輸。

三、公路瓶頸改善：改善西部幹線第一公路，拓寬臺北到桃園、豐原到新竹及嘉義到臺南等段公路為四線道，由中央補助新臺幣十三億元。

這項「突破交通瓶頸方案」實施後，對九項建設完工以前的臺灣港口與內陸運輸有很大助益。但交通主管官員透露：這只是治標的方法，在今後五年期內，事實上仍將存在着嚴重的交通運輸問題，需要社會各界的忍耐、支持與合作，才能度過難關。（註一）

行政院聲明：政府處理油電價格，必求符合全民利益。

本日，行政院發言人行政院新聞局長錢復發表聲明指出：政府對於為大家所關心的油價、電價，決作最妥善的處理，以符合全民利益及國家利益為前提。對於一般日用物品，政府已盡全力來調節供需，尤其農曆年關將至，為使大家能夠過個平安愉快的春節，早在一個多月前，就已籌劃充分供應過節所需的各種物資。希望大家與政府密切合作，勿買超過必需的物品，勿作過度的消耗浪費，共同維持安定來共度歡樂平靜的春節。

行政院的聲明全文如下：

行政院為了信守在民國六十二年年初所宣布公用事業在年內決不漲價的諾言，雖然一年來國際間物價波動激烈，政府承當了很大的負擔，但因認為政府對國民的信用最為重要，所以不計一切代價來維持既有價格，並盡一切力量來統籌油電能源，確保供應。所以到現在為止，國內用油的存量和進口的數量都未減少，發電量也仍照常。

當然，油電價格在國際能源危機的高壓之下，無法不加調整；而且，政府的負擔就是國民的負擔，如果動搖到國家財政的基礎，將來受損害的仍是全體國民，顯然不是明智的辦法。但是，政府對於國民日常生活最為密切的油

價、電價，絕對將以最慎重、最穩健的態度來處理，也就是要顧到絕大多數國民的福利和軍公教人員的生活，更要顧到國家經濟的持續發展。因之希望大家信任政府任何措施，必以符合全民利益、符合國家利益為前提，不必過分憂慮，以為後果堪虞；也不能過於樂天，認為事不關己；更不宜隨意猜測，徒增紛擾；總應沈著冷靜與政府密切合作，共度艱鉅。

對於一般日用物品，政府也盡全力來調節供需，尤其農曆年關將至，為使大家能够過個平安愉快的春節，所以早在一個多月之前，就已籌劃充分供應過節所需的各種物質。事實上，由於工商界的熱心配合與支持，所有各項日用物品都已足敷市場的需要，完全和往年一樣，足夠大家過節的需用。

但是近來部分民眾輕信謠言，盲從附和，亂購、擠購造成市場的不安定。這種祇顧自己、不顧別人；祇顧目前、不顧將來；而且也是損人不利己的行為，實屬庸人自擾。當此國際物資普遍缺乏、經濟動盪衝擊的時日，政府必將負起照顧全民生活需要的責任，而我們今天尚能保持相當的穩定，所賴的是全民的合作和鎮定，因為唯有在鎮定中才能作準確的判斷，才能作正當的措施。今天各項物品供應充裕，大家沒有理由驚慌，而驚慌徒然自亂步驟，有害無益。所以政府衷心的希望大家與政府密切合作，勿買超過必需的物品，勿作過度的消耗浪費；同時也希望工商界繼續配合政府政策，照常生產，照常供應，勿操縱、勿抬價，共同遵守法令，共同維持安定來共度歡樂、平靜的春節，也為國家未來建設共作更大的努力。（註二）

註一：民國六十三年一月九日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

九日 行政院長蔣經國稱讚大專教育已與國家建設結合，青年能體念時艱，愛國意識強烈。

行政院院長蔣經國於本日下午四時卅分，在行政院和北部地區的公私立大學校長、院長茶敘。

蔣院長對各大學校長、院長和教授們從事學校行政和教學研究工作孜孜不倦的精神，十分欽佩，

中華民國六十三年 一月八、九日

也對校長、院長、教職員們一年來的辛勞，一再的表示慰勞和感謝之意。同時彼此從教育政策、學校行政、教學方法以及社會問題、青年輔導問題各方面廣泛交換意見。

蔣院長對這許多位教育家指出：國內各公私立大專學校都有長足的進步，最顯著的就是學校教育已能逐漸和國家建設相結合，這可以說是對國家社會的重要貢獻。希望今後繼續加強、不斷改進，使得教育工作和建設工作能夠全面的打成一片，相需並進。

蔣院長並且指出：今天大專學校呈現著一種非常好的現象，就是同學們一方面勤奮研讀；一方面也非常關心國事，尤其大家都能體念國家遭逢橫逆之來，充分表現了和政府共赴艱難的精誠。這證明我們青年們愛國意識的強烈，也證明我們誠摯純潔的民族精神在中國青年的身上體現了出來。

同時認為：從今天大專青年努力研究創造的事實，可以看出大學教育的成就。現在有許多大專同學，在學習之中，進而研究風力發電、日光能源、電動汽車以及火箭、電腦的製造……。這種研究創造的精神，顯示這一時代的中國青年的確是有能力、有智慧、有氣魄、有前途。蔣院長強調青年是國家的新生力量，各位校長和教職員從事栽培青年的神聖事業，使青年們繼續繩繩蔚為國用，這種貢獻的價值實在是無可比擬的。

蔣院長表示：尤其感到高興的，就是許多大專青年常常利用假期和閑暇，從事社會服務工作，有的甚至深入山地和農村，救濟貧苦老弱，照顧殘廢兒童，幫助社會調查……，有的還半工半讀，在工作中刻苦進修。這一方面是由於大家懷於對社會的責任，體認了「人生以服務為目的」的意義；一方面又是青年們已經改變了過去將勞心、勞力分開的傳統士大夫觀念，而在勞力、服務、讀書的結合之中，來弋取知識，磨練能力，以自力奮鬥為榮，以服務社會為樂，這更是一種進步的現象。

政府對於教育事業是盡全力來求其進步的，希望能夠做得很多，做得很好，不過仍然有許多的缺失

和不盡理想的地方，今後一定要針對缺失，力求改善，使得建國的根本——教育事業得以不斷進步。

目前國家雖當艱難之會，但是由於在總統領導之下，全國精誠團結，人人自奮自強，而青年們由於教授的啓迪和自覺奮發，更能一心向學、熱愛國家，所以我們一定可以打破難關，再開新局。

蔣院長最後還請各位校長向在位的各位教職員先生轉致問候之意，並且向大家祝賀春節快樂。

參加這一茶會的北部地區大學校長有臺灣大學校長閻振興、政治大學校長李元簇、師範大學校長張宗良、中央大學工學院院長李新民、交通大學工學院院長盛慶球、清華大學校長徐賢修、輔仁大學校長于斌、海洋學院院長李昌來、淡江文理學院院長張建邦、台北醫學院院長黃金江、中國文化學院院長喬寶泰、中原理工學院院長韓偉等，教育部部長蔣彥士等亦在座作陪。（註一）

澳中協會臺北辦事處正式成立。

澳中協會臺北辦事處於本日正式成立。該會主席戴貝在本日下午三時假臺北市國賓飯店國際聯誼廳舉行茶會，魏景蒙、武冠雄、汪竹一、劉文騰等各界人士均前往道賀。

戴貝在茶會中指出：澳中協會目前至少有四項工作須推動：（一）協助澳人來華及華人赴澳的簽證；（二）在澳洲籌設中華民國工農產品展示中心；（三）在華推廣澳洲工礦產品及化工原料；（四）推展澳中兩國觀光事業。

澳中協會臺北辦事處暫設北市懷寧街四十三號三樓，由中澳協會秘書長劉振鐸兼代主任，鄭士豪擔任執行秘書，即日正式辦公，為澳洲來華人士提供服務。（註二）

國民黨中常會嘉勉內政部。

中國國民黨中央常會於本日聽取內政部長林金生「當前內政工作的重點和方向」報告後，認為內政

中華民國六十三年 一月九、十日

五四

部從政同志對各項業務均能切實進行，其成效表現於總體行政業績之中，特別是辦理此次地方選舉顯有長足進步，應予嘉勉。

林金生部長在報告中，就加強勞保業務，促進全民保險；保障勞工利益，改善勞工生活；加強土地利用，改進地政管理；健全都市發展，加強營建管理業務；鞏固治安，匡正奢靡風氣等重點工作的辦理情形和今後努力方向，作了簡要的說明。

中央常會聽取報告後，作成三點決議：

- 一、內政部長林金生同志所提「當前內政工作的重點和方向」報告，准予備查。
- 二、內政工作涵蓋甚廣，諸如土地利用之規劃，社會福利的加強，勞工生活的改善，職業訓練的實施等，均為基本建設的成功因素。年來，內政部從政同志對各項業務均能切實進行，其成效表現於總體行政業績之中，特別是辦理此次地方選舉顯有長足進步，應予嘉勉。

三、唯仍須貫徹四中全會有關決議，加倍努力，以宏實績長效。（註三）

註一：民國六十三年一月十日「青年戰士報」第一版。

註二：民國六十三年一月十日「中央日報」第三版；民國六十三年一月十日「聯合報」第二版。

註三：民國六十三年一月十日「臺灣新生報」第一版。

十日 曾文水庫發揮效益，灌溉嘉南兩期稻作。

臺省府今天說：規模宏偉的曾文水庫現已正式步入營運階段，將有效的供應嘉南大平原農業區所需灌溉用水，以增加稻米生產。

省府說：曾文水庫自六十二年四月廿八日開始蓄水以來，現蓄水量已達九億一千八百三十萬立方公尺，原定配合嘉南農業區耕作方式及灌溉制度，自六十三年一月一日開始供應灌溉用水，實際上自六十

二年十二月十六日，即放水供應六十三年一期稻作灌溉用水，並將持續至五月底水稻收成爲止，其間並在二、三、四、五等月份，分次灌溉甘蔗及雜作。

至於本年第二期稻作，曾文水庫將自六月六日起陸續放水三億七千四百四十萬立方公尺，經由烏山頭水庫灌溉六十三年二期水稻。除此而外，曾文水庫並自本年元月一日起，每天供應臺南市自來水廠五萬五千立方公尺水源。

省府表示：目前曾文水庫存水極豐，故嘉南地區在本年內絕不虞缺水。（註）

註：民國六十三年一月十一日「聯合報」第二版。

十一日 全國司法機關慶祝第二十九屆司法節。

本日爲第二十九屆司法節，臺北地區各司法機關於今天上午九時在司法大廈大禮堂舉行慶祝大會，由司法院院長田炯錦主持。

田院長在會中勗勉全體司法同仁說：今天是中華民國第二十九屆司法節，我們在此舉行慶祝，一則爲廢除不平等條約撤銷領事裁判權表示紀念；再則期能喚起國人對於司法的重視，故具有深長的意義。近年來司法同仁無論在服務精神或辦案效率上均有顯著進步，獲得社會各界的稱許。

田院長對於全體司法同仁的努力表示欣慰，同時指出：法律是人類社會生活的產物，應與時俱進。他希望司法同仁應該經常的研究與檢討，透過有關程序作合理的修訂。在解釋法律與適用法律的時候，更必須體認時代需要與國家的政策作正確的決斷，唯有如此才能發揮司法積極的功能。

田院長又說：司法行政部在王部長領導之下，有許多革新的措施和成就，如曾就民事訴訟法、少年事件處理法等重要法律，提出修正草案，經立法院通過，付諸實施。最近又有創立「家事法庭」的新猷，這都是力求法律與社會相適應的明顯例證，我們自應繼續向研究發展求新求行的道路上邁進。

中華民國六十三年 一月十、十一日

中華民國六十三年 一月十一、十二日

五六

典禮在簡單隆重的氣氛中圓滿結束。司法行政部長王任遠、最高法院院長及各司法機關首長、司法界有關人士、全國律師公會、臺北市律師公會，均參加此一盛會。（註一）

臺灣省治安單位實施「春元一號」演習。

臺灣地區今年的冬防，經命名為「春元一號」演習，於本日凌晨開始。警察人員全部停止輪休，加強維持社會治安秩序、防盜、防竊、防火。

各地區的憲警人員配合動員的義警，每天午夜開始分組巡邏，各重要街道地點亦加強崗哨。在「春元一號」一個月演習期間，各種特定營業場所均規定在午夜之前打烊。

警方並呼籲民眾，在「春元一號」演習期間，能自動和警方配合，合力維持社會治安，多注意門戶，注意防火，以減少宵小可乘之機。（註二）

註一：民國六十三年一月十一日「青年戰士報」第三版；民國六十三年一月十二日「青年戰士報」第二版。
註二：民國六十三年一月十一日「聯合報」第三版。

十二日 臺灣省首次勞工代表座談會，通過改善勞工生活、增產報國兩項議題。

本日，臺灣全省各業勞工代表兩百餘人，在臺灣省首次座談會中，一致決議全面促成勞資合作，從事增產報國工作，以加速經濟發展。

會中通過具體的推行辦法如下：

- 一、輔導勞資雙方以團體協約、工廠會議方式協調勞資關係，安定生產秩序，謀求勞工與企業整體利益，並推行勞工以廠為家，及工會為勞工大家庭運動，建立參與管理制度，養成勞資整體合作觀念。
- 二、各業勞資團體定期舉行勞資會議，並會同調查研究本業勞動案件，依實際情況作合理改善，提高生產情緒。

三、配合經濟建設計畫，由各業提出生產目標，並提供合理勞動條件，透過各級工會獎勵各業勞工，以自動自發方式提高工作效率達成任務。對增產有實效、產品品質不斷提高、並能降低成本的工會會員，政府及業主應予實質獎勵。

四、從事增產報國工作，先選定部份生產事業，由業主與工會協議推行，以實際成效逐步號召一切生產事業勞資雙方自動參加，普及全面。凡有特殊績效的業主與勞工選為特優企業家及模範勞工，由政府及工業團體予以公開表揚。（註一）

臺灣省第一次勞工代表座談會於昨日（十一日）上午由省主席謝東閔主持開幕，內政部長林金生以及中央黨部社會工作會主任邱創煥分別在會中發表專題演講。

謝主席代表省府對勞工們的終年辛苦表示敬意，並希望他們加強勞資合作和勞資互助，發揮創業精神，努力增產報國。

謝主席指出：行政院蔣院長對勞工福利和勞工權益的保障非常重視，立法院並制定了許多勞工福利有關法規；但如何執行才能使勞工獲益，希望與會人員共同研究討論，就實際情形加以檢討，研訂切實可行的辦法，增進我國勞工的福利，改進勞工的生活，達到增產報國的目的。

內政部長林金生昨天向全省二百餘位勞工代表指出：當前勞工行政是在健全現有的勞工組織，促進勞資合作，並與國際自由工運加強聯繫，以配合推展國民外交。

針對我國現階段經濟發展和社會的客觀需求，關於勞工行政方面，政府已加強採取諸般措施，例如行政院於六十二年五月卅一日院會通過「保障勞工利益，改善勞工生活」方案，其中包括應即採取的措施七項。另外應修改法規研訂辦法及調查研究的九項，已由內政部會同有關機關積極擬定進度，分別會同有關機關辦理之中。

林部長並表示：將繼續推展職業訓練，鼓勵勞工參加國際技能競賽，舉辦各種技能檢定等，配合各

種措施促使勞工問題的徹底改進。

談到各級工會團體今後應有的努力方向，林部長提出三大方針：

一、健全工會組織，達成法定任務方面。他認為健全現有的工會組織，比發展工會組織來得更迫切。因為假如工會團體正式成立，而不能擔負起工會法所賦予的應有任務，則難免有名無實。目前的工會組織實在有待進一步的改進。

二、應響應政府號召，推進經濟社會的建設。他表示：不論是經濟建設或社會建設，都有賴全體勞工的參與。希望各級工會呼籲全體勞工熱烈參加生產行列，勞資合作，以提高工作效率，配合九項建設，節約能源，共渡難關。

三、應從事國際自由工運的加強聯繫合作。他指出全國性工會組織或其他重要工會組織，應積極參加國際自由的勞工運動，配合政府外交政策，爭取國際的助力，以期得道多助，達成建國復國使命。（註二）

全省各業勞工代表在兩天的會期中，就（一）保障勞工利益、改善勞工生活；（二）加強勞資合作兩個中心議題進行討論，並討論了一百五十多個各業工會所提出的建議案。會中重要決議如下：

一、請政府儘速制定勞動基準法。

二、實施最低工資法，以確立合理工資制度，提高基本工資。基本工資如一時不能作有效調整，建議政府先將現行不得少於六百元的規定廢止，以免被不肖廠商利用做為剝削勞工的藉口。

三、職業安全衛生法，請立法院迅速審議完成立法，以保障工人工作安全與健康。

四、建議勞保局自設勞保醫院或勞保門診中心，並提高勞保住院伙食費。

五、雇用工人在十人以下的事業單位，其工人建議由職業工會負責辦理參加勞保。

六、請臺灣區煤礦工福利委員會今後對煤礦工人福利應加強辦理，也請政府主管機關加強督導。

七、輔導勞資雙方對團體協約、工廠會議、職工福利、勞工教育、工業安全衛生及勞動條件等，應積極推進，以協調勞資關係，減少人員流動，安定生產程序，謀求勞工與企業的整體利益。

八、推行勞工以廠爲家，以工會爲勞工大家庭運動，建立工人參與工廠管理制度，養成勞資整體合作觀念。（註三）經濟部長孫運璿今天上午亦曾到會向代表們講話，希望全體勞工充實技術，提高效率，加強勞資合作，配合政府各項措施，以渡過國際物資缺乏衝擊下的經濟發展難關。

本日下午六時閉幕典禮由臺省社會處長陳時英主持，他表示省府將全力輔導勞工改善生活，希望全省勞工依據此次會議的各項決議，努力增產。

全體代表在閉幕典禮中，一致通過上電總統致敬，並發表告全省勞工兄弟姊妹書，表達他們擁戴總統的赤忱，並號召全省勞工支持政府，從事增產報國。（註四）

財政部統計：去年對外貿易總額逾八十二億美元，成長率較前年加百分之五十。

據財政部統計：去年進出口貿易總額八十二億六千三百六十萬美元，較前年同期增加廿七億六千二百萬美元，成長率爲百分之五十·二，出超五億七千一百七十萬美元。

在去年進出口貿易總額中，出口貿易四十四億七千三百一十萬美元，較前年增加百分之四十九·七；進口貿易三十七億九千零五十萬美元，較前年增加百分之五十·八，尚有進口原油及其他貨物約值一億一千萬元未列入統計，所以實際的出超額約爲五億七千一百萬美元。

據財政部分析：去年對外貿易出現鉅額增加，有一部分原因是由於物價上漲的關係。

財政部在統計快報中指出：去年出口項目以工業產品最多，佔出口總額的百分之八十四·七，進口項目以農工原料爲最多，佔進口總額的百分之六十·四。

該部統計處並提出以下分析：

在出口方面，工業產品的出口總值爲三十七億八千八百七十萬美元，佔出口總額的百分之八十四·七，農產加工品的輸出額爲三億五千一百八十萬美元，佔輸出總額的百分之七·九，農業品的輸出額爲

中華民國六十三年 一月十二、十三日

六〇

三億三千二百六十萬美元，佔輸出總額的百分之七·四。

在進口方面，農工原料的進口額爲廿二億八千九百五十萬美元，佔進口總額的百分之六十·四，資本設備的進口額爲十二億八千八百三十萬美元，佔進口總額的百分之三十四，消費品的進口額爲一千二百七十萬美元，佔進口總額的百分之五·六。（註五）

註一：民國六十三年一月十三日「中華日報」第二版。

註二：民國六十三年一月十二日「中國時報」第二版。

註三：民國六十三年一月十三日「經濟日報」第二版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年一月十三日「中央日報」第一版。

十三日 臺灣省推動交通五年計畫，運用經費二百餘億元，增加運輸設備，改善人事管理。

臺灣省政府遵照中央指示，已經推動全面性打開交通擁擠之道的計畫，在今後的五年內，運用經費二百餘億元，增加運輸設備，消除港口及內陸運輸的瓶頸，解決日益嚴重的交通擁擠現象，以應經濟迅速發展的需要。

這項計畫包括兩港、兩路，重點如下：

一、高雄港：自六十三至六十七年度內運用經費四十五億元，增加貨櫃碼頭兩座，深水碼頭八座，穀倉二座，裝卸機械及工作船機，航道浚深，通棧及堆貨場，擴充修造工廠，添置繫船浮筒及其他設備。

二、基隆港：自六十四年至六十七年四個年度中，運用經費二十八億元，增加第二突堤碼頭，東十九至二十二碼頭四座，延長防波堤，添置貨櫃及一般裝卸機具，添置倉庫，貨櫃場，工作船，興建道路，停車場及深澳輔助

港。

三、鐵路方面：運用三億九千五百萬元，擴充現有設施能量，已增購柴電機車二十輛，客車四十輛，計畫增購貨櫃車一三〇輛，平車五十輛，穀斗車一百輛，改善海線四區間等七區間瓶頸路段，加鋪延長雙軌線，裝置宜蘭、雙溪間自動號誌。鐵路電氣化計畫及軌道改善，約需一億數千萬美元及新臺幣三十億元，現正積極辦理細部設計，規劃施工。

四、公路方面：運用十九億三千餘萬元，改善十七項交流道路計畫，以發揮高速公路運輸效能。高速公路全線工程定六十七年底竣工。改善西部幹線，共需四十四億九千九百餘萬元，自六十四年至六十七年度的四年中，分三期辦理十六項改善計畫。

省府表示：在擴充改善交通工程的同時，交通人事管理的改善也將同時實施。省府決定今年七月一日起對鐵路、公路、港務局的員額配備，實施「預算員額」制度，以配合業務的增減，作機動的調整，有效運用人力，靈活人事管理。（註一）

臺灣省整頓林業資源，計畫每年造林二萬七千公頃。

臺灣省政府表示：本省的林業資源今後繼續以保育和利用並重的原則，並積極發展木材加工事業，在今後的三年內，每年計劃造林二萬七千公頃，除注意用材及工業原料的長期供應外，並加強造林後的撫育管理，以確保造林的成功。

對於造林工作將採用機械方式辦理，加強林業機構與學術單位對木材工業的密切合作，輔導木材工業的加工外銷。（註二）

註一：民國六十三年一月十四日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

中華民國六十三年 一月十三日

十四日 經濟部長孫運璿稱：因應國際經濟變局，政府堅持七項原則：一、爭取工業原料，穩定物價；二、加強節約能源；三、增產糧食；四、擴展外貿；五、進行九項建設；六、輔導中小型企業；七、加強國際經濟合作。

經濟部長孫運璿本日下午在立法院經濟委員會報告指出：我國能源缺乏，受此次國際經濟轉變的影響當然難免，我們應作最壞的打算，採取有效的方法以克服此一難關。由於未來發展無法預測，亦無法控制，政治經濟上的因應方法頗難確定，但政府將堅持下列原則：

- 一、爭取工業原料，穩定國內物價，達到供需平衡，繼續促進經濟發展，因此，較次要的消費品，短期間當然無法擴張生產。
- 二、加強節約能源措施，度過能源缺乏之難關。因此煤礦的生產及電力的供應，均須加強。
- 三、增產糧食以求自足，並得輸出爭取外匯。
- 四、繼續全力擴展對外貿易。
- 五、進行九項經濟建設。
- 六、支持中小企業爭取工業原料，作有效輔導。
- 七、加強國際經濟合作，吸收外資，爭取貸款，以促進國內經濟發展。（註一）

孫部長分析國際間物資缺乏和物價繼續波動，是由以下三種因素所促成的：

第一、國際經濟情況至今尚未穩定，其劇烈變化開始於六十年間，主要是因國際貨幣幣值不穩定，連續貶值所引起。六十年年底美元第一次貶值，去年二月第二次貶值，使許多強勢貨幣採取浮動匯率，國際貿易情況因而大變，各國開始爭購工業物資，造成國際物資供需不平衡的現象，其結果，物價跟著上漲。

第二是全世界糧食歉收，在六十一年開始，首先是蘇俄與共匪在國際間大量搶購糧食。黃豆一噸已從一百二十

五美元漲到五百美元，小麥一噸從五十八美元漲到二百美元，玉米一噸由四十美元漲到一百二十美元。

同時由於糧食缺乏，各國搶購的結果，使運輸糧食的船隻需要大增，因而減少運輸廢鋼、廢鐵的船隻，廢鐵、廢鋼因而缺貨，棉花、羊毛亦然。再加上大貿易商囤積，這些因素便造成全球的物資缺乏與物價的上漲。

第三是石油危機問題，因中東產油國減產及價格上漲，使危機加重。一桶原油由兩元美金漲至十一元五角，此種情況對世界各國的影響甚大，尤其是工業方面，例如鋼鐵、肥料、金屬、銅、鋁、石油化學等原料都受影響。因之，各國工商業產品都因石油價格的上漲直接或間接受到影響。由於石油缺乏，大量用煤，使國際煤價亦跟著上漲。

至於航運方面，因石油缺乏，船隻加油困難，有些國家不再給外國船隻加油，以致船隻不易開航，運輸便發生困難，造成生產與運輸的脫節，加速經濟情況的惡化，阻礙各國經濟的成長，甚至會發生衰退，尤其對工業國和開發中國家都有更大影響。這種情形會造成以下各項結果：1. 國際性經濟成長的遲緩；2. 國際貿易市場的重新調整；3. 物價波動的增強；4. 各國外匯準備大受影響。（註二）

我國空軍裝配F—5A噴射戰鬥機，正式啓用。

空軍總司令陳衣凡於本日上午十時，在中部空軍基地舉行的空軍六十二年度戰績敘勛及忠勤勛章授勛典禮中，對一百多名受獎者與五十幾名觀禮者表示：中國空軍已研製一種飛機，經試飛後已正式啓用。在不久的將來，中國空軍飛行員將駕駛自己裝配的F—5A噴射戰鬥飛機；同時，爲了加強國防力量，中國空軍正大量製造直昇機，撥交陸軍使用。（註三）

註一：民國六十三年一月十五日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年一月十五日「經濟日報」第一版。

註三：同註一。

中華民國六十三年 一月十四日

十五日 總統明令公布施行：「中央政府興建臺灣區高速公路第二期工程建設公債發行條例」。

「中央政府興建臺灣區高速公路第二期工程建設公債發行條例」經立法院於本月八日院會三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。（註二）

第一條 中央政府為興建臺灣區高速公路，以配合國家經濟發展，吸收民間資金，發行建設公債（以下簡稱本公債），特制定本條例。

第二條 本公債之發行金額，應依興建臺灣區高速公路第二期工程特別預算定為新臺幣四十五億元；其發行期數、數額、日期，由財政部視工程進度需要情形，報請行政院核定之。

第三條 本公債各期債票面額之大小，由財政部分別斟酌需要定之。

第四條 本公債各期債票面額之大小，由行政院定之；自發行之日起，每六個月付息一次。

第五條 本公債各期債票償還期限定為七年。自第六期付息起，開始還本，每年平均還本一次，分五年全部還清。

第六條 本公債各期債票之發行皆為無記名式。但承購人於承購時，得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書、第七百二十五條及第七百二十七條之規定。但其記名者，得向原經售機構辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期之還本付息，均列入國家預算，預期撥交經理銀行儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本付息，由中央銀行經理之。

第十條 本公債各期債票均得自由買賣、質押及充公務上之保證。但記名債票須先向原經售機構辦理過戶手續後，方得為之。

第十一條 本條例自公布日施行。(註三)

行政院長蔣經國正告日本議員藤尾，我對維護中日航線立場不改變。

行政院長蔣經國於今天下午應日本議員藤尾正行之請，予以接見。蔣院長曾明告藤尾議員，中華民國政府對中日航線之嚴正立場，曾於上年七月十四日經由外交部予以闡明，決不改變。

蔣院長指出：中日航線為中日雙方經濟文化交流及兩國人民往來之重要交通工具。去年一年內中日間約有七十萬人憑這條航線維持接觸，從事各種互利活動，可見此一航線之重要性。

他說：日本應尊重國際信義，並根據其自身基本利益，權衡輕重，堅持立場。前年九月日本政府片面撕毀中日和約，承認匪偽政權，不但使中日傳統友誼受到嚴重打擊，並使國際間對日本失去信任。倘日本政府懾於匪偽政權之壓力，放棄其立場，破壞現行中日航線，損害目前中日雙方經濟、文化交流，其一切後果，均應由日本政府負完全責任。

按：去年七月十四日外交部發言人答覆詢問，原文如下：

「問：根據報導，共匪在與日本交涉航空關係過程中，正企圖迫使日本政府接受各種條件，並破壞日本與中華民國之空運關係，請問我政府之立場如何？」

答：假如日本政府果真對共匪之壓力讓步，我政府將不惜放棄我民航飛機飛降日本及飛越東京飛航情報區(FIR)之權利；同時，基於互惠原則，我亦將不再准許日本民航飛機飛華及飛越我國。

任何航空器未經許可而侵入我防空識別區(ADIZ)者，均將被視為不明飛行體予以處理。如將來因日本之對共匪讓步，致使現有中日空運關係為之破壞，則任何日本飛機侵入我防空識別區，均將依照前述防空規定處理；由此發生之一切後果，自應由日方負責。」(註四)

註一：「立法院公報」第六三卷第三期。

中華民國六十三年 一月十五日

中華民國六十三年 一月十五、十六、十七日

六六

註二：「總統府公報」第二六七八號。

註三：同註二。

註四：民國六十三年一月十六日「中央日報」第一版。

十六日 駐巴西大使朱撫松在立法院報告稱，巴西全力支持我國。

本日，立法院外交委員會舉行秘密會議，邀請駐巴西大使朱撫松報告中巴關係及中南美近況，並答復委員詢問。

朱大使表示：中巴關係向極友好，巴西政府堅決反共，在國際上全力支持我國。中巴兩國間貿易，上年已超出六千萬美元，兩間文化交流近亦有開展。聖保羅大學設有中文系，巴西學生及學人在該校研習中國語文、歷史文化者有一百餘人，兩國間朝野領袖及工商界人士互相訪問者亦多。

他說：我國旅巴僑民有四萬餘人，大多數在聖保羅地區，不但在工商界多有成就，在社會上亦頗有地位。並強調：中南美各國絕大多數均為反共國家，上年九月智利軍人推翻阿葉德的馬克斯主義政府，為中南美國際政治上的一重大發展。足徵民主政治與共產主義不能並存，拉丁民族尤不喜共產主義。

他指出：中南美各國對我國在國際情況困難中莊敬自強、處變不驚的表現，至為欽佩。對我政治安定、經濟繁榮，以及近年來種種改革，尤甚讚揚。（註）

註：民國六十三年一月十七日「中央日報」第一版。

十七日 中央銀行總裁俞國華稱，外匯改採開放政策。

中央銀行總裁俞國華於本日下午在記者會中，對今後金融政策作了概括性的說明，他說：政府在金融方面將繼續採取必要的穩定措施，擴大全民儲蓄，收縮信用；對外匯則改採開放政策，有關利用國外

資金進口機器及原料也將陸續開放。並表示：我們金融的基本目標，在配合國家的需要，謀求經濟成長與經濟安定的均衡。（註一）

俞總裁指出：我國基本外匯率是以美元為兌換對象，最近幾個月以來，美元在國際金融市場上看好，美元對各主要貨幣的兌換率不斷上升，因此，新臺幣對各主要貨幣的兌換率亦隨之上升。

中央銀行自去年四月採取金融外匯措施，以國內資金替代國外借款，最近幾個月以來，外匯收支已趨平衡。但是最近石油價格猛漲，勢將大量增加我國國際收支，可能今年的國際收支由出超變為入超，因此，央行對外匯將改採開放政策，除對外幣貸款用以兌換新臺幣作為國內週轉資金者仍予限制外，對利用國外資金進口機器及原料，則將陸續開放。（註二）

註一：民國六十三年一月十八日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

十八日 外交部再度鄭重聲明：中華民國為南沙、西沙等羣島之唯一享有合法主權之國家。

本日，外交部發表聲明，重申中華民國對南沙、西沙、中沙、東沙諸羣島享有合法主權之嚴正立場。外交部對於外電報導有關南沙羣島及西沙羣島地位問題，鄭重聲明如下：

「南沙羣島及西沙羣島為中華民國固有之領土，其主權不容置疑。雖第二次世界大戰期間，此等羣島曾為日本所侵佔，惟戰後中華民國政府即於民國三十五年十二月派艦接收，樹立石碑，派兵駐守。中華民國政府復於民國三十六年十二月一日將東沙、西沙、中沙及南沙羣島所屬各島嶼、礁、灘等經內政部正式核定之名稱，宣告中外。此等島嶼為中華民國領土之一部份，乃一不可爭論之事實。中華民國政府在去年一年間，對於就上述各羣島提出任何

中華民國六十三年 一月十七、十八日

中華民國六十三年 一月十八日

六八

領土主張之國家，曾先後於元月二十五日、八月九日、八月二十七日、及十月二十六日以書面及口頭提出抗議，並重申中華民國爲對此等島嶼唯一享有合法主權國家之嚴正立場。」（註一）

附錄：西沙羣島的地理環境和歷史沿革（註二）

我國南海諸島，近世以來頗爲外人所覬覦。近年來，由於近海大陸棚可能蘊藏石油，更引起各方面的矚目。昨天，中共與越南竟在西沙發生了軍事衝突。

我外交部前天已發表嚴正聲明：重申西沙羣島爲我國固有疆土，無論就歷史或地理條件而言，西沙爲我領土乃不容置疑的事實。西沙在海南島東南方，距榆林港一五〇浬，距越南海岸二四〇浬。除龐大的灘礁外，有十五個小島，面積約三方公里。我國早在漢朝將西沙羣島收入版圖，並在南宋末年加以經營。明成祖時，中國與南洋商旅頻繁，鄭和七次下西洋，曾通經西沙各島。民國九年，日本漁夫在西沙珊瑚礁水中發現大批中國古錢，最古最老的爲新漢王莽錢，最多的爲明代永樂通寶。清末廣東沿海漁船常往西沙，惟清政府並未積極開發。

光緒三十三年，日商西澤侵佔東沙，廣東都督張人駿曾遣副將李敬榮及水師提督李準率艦前往勘查，歸來曾擬八項開發計畫，惜未施行。惟經此次勘查後，西沙已正式列入我國版圖。西沙羣島有鳥糞層，民國十年廣東商人何瑞年曾請准承辦西沙實業公司，勾結日人，開採鳥糞，運往大阪化製肥料，並圖擴充勢力，毀掉島上我漁民所建孤魂廟，以湮滅我先人活動遺跡。後經粵人告發，廣東實業廳乃吊銷何某執照，並派軍艦前往調查。調查團抵達時，日人已畏罪撤走。民國二十二年，法國政府突照會我駐法使館，竟謂西沙羣島屬安南，經我政府據理力爭，法人自知理屈，未採行動。二十八年日軍陷海南島，西沙亦爲日人侵佔。抗戰勝利後，法國曾出兵西沙，阻我接收，我國一面向法國說明西沙爲我國領土，一面派艦接收。法國與我相持一年，因越南戰爭緊張，三十六年自動撤退。三十六年春天，內政部曾派員隨軍艦前往西沙各主要島嶼建碑、測圖及作資源調查。

四十一年中日簽訂和約，更明白規定西沙屬中國領土範圍。四十五年六月，我外次周書楷發表聲明，駁斥越南對西沙有僑胞主權的主張。

註一：民國六十三年一月十九日「聯合報」第二版。

註二：民國六十三年一月二十日「中國時報」第四版。

十九日 行政院長蔣經國勉集訓大專學生，共同創造國家的前途。

行政院長蔣經國於本日上午十一時前往臺中成功嶺巡視，在介壽台前廣場，勉勵一萬一千多名正在接受集訓的大專學生要把握國軍「精誠團結、同仇敵愾、刻苦耐勞、冒險犯難」的基本精神，並貢獻自己的學識、精力和求進步的決心，共同創造國家的前途。（註一）

茲誌蔣院長講話全文如下：

「親愛的青年同學們：

一年之計在於春，大家在中華民國六十三年開始的時候，來到成功嶺接受軍事教育，雖然到今天才不過兩個星期的時間，但是今天我來這裏，看到大家不但精神蓬蓬勃勃有如生龍活虎，而且軍容壯盛，步伍整齊，正顯示大家來到成功嶺，就是一個充滿希望、充滿信心，來創造新的前途、良好的開始！

我想大家都很瞭解，參加寒假集訓，就是要接受文武合一的革命教育。

總統好幾次訓示接受軍訓的大專同學：『這種文武合一的革命教育，實在就是時代青年做人做事、成功立業的基礎，亦即青年一生中最重要的的一個階段。只要大家能够更加以其所習所學的精神、品德、學術、才能，更進一步的奮勵精進，把自己的潛力發揮到最高度，把自己的智慧發揮到最高度，那就不惟人人都將成為優秀的革命青年，亦就人人都將成為復國建國的中堅幹部。』總統這一段訓示，闡明了文武合一教育的重要，也為大家指示了一條發揮智力潛能、發揮愛國熱誠、發揮奮鬥勇氣的道路！實在，大家體認總統對於文武合一教育所闡發的意義，就要以做一個自由的中國青年為幸事，做一個革命的中國青年為職志，做一個現代的中國青年為光榮。

大家都很年輕，都是在復興基地這一自由的社會中出生、成長，呼吸著自由的空氣，享受著家庭的溫暖，承受著國家的培育，真可說是幸福的一代。因此大家對他人失去自由的痛苦不容易有深刻的體會，正如同能够呼吸新鮮

中華民國六十三年 一月十八、十九日

中華民國六十三年 一月十九日

七〇

空氣的人，不容易深刻體會空氣窒息之苦一樣。今天大陸同胞，尤其大陸青年，在共匪的思想禁錮、行動箝制，而且剝奪青年獲得知識權力的統治之下，不僅失去了自由，甚至不知自由為何事。以這兩種情形對比，大家在復興基地又何以如此幸福，而大陸青年又何以如此不幸呢！當然這就是自由民主和極權統治的分野，也就是自由之可貴和奴役之可悲的明證。所以在復興基地的自由青年，就都要矢志為大陸青年爭取生存、生活的自由而奮鬥。

再說，也由於大家年輕，所以沒有經歷過我們民國成立以來的革命戰役，也就更沒有身受滿清尊制、軍閥殘暴、帝國主義侵略之害，也沒有身受共匪禍國殃民的淫毒邪惡，當然大家對於推翻滿清、打倒軍閥、對抗帝國主義、反抗共匪的暴政的革命奮鬥和不屈不撓為革命犧牲的人，都有一種景仰之心。而且大家更都瞭解，由於有國父的創導和總統的繼續領導，以及革命志士的奮鬥，於是有戰勝帝國主義、廢除不平等條約，特別是和共匪鬭爭的國民革命，也才有為國為民的全面建設。這一重革命的歷史意義和責任，今天不僅要我們大家來共同體認，更要我們大家一齊來繼志承烈，做一個時代的接棒者，擔負這一時代革命青年的任務，讓國家復興、民族繁盛、社會進步的大業，在我們大家的手裏放出異彩。

也就由於這一原因，我們更要做一個現代的中國青年。我們不止是弋取知慧、學習技能、創造進步，更要學習如何孝順父母、奉獻社會、報效國家，這就是要由知識來增益道德的基礎，更從道德來擴大知識的範疇。一方面要珍貴家庭的溫暖，發揮對社會的公德心，進而發揮對國家的熱愛，對民族的責任感。

青年同學們！二十五年以來，人人親目所睹，是共匪的欺騙青年、迫害青年，卻也失去了青年；而我們政府以青年為本位，愛護青年，培育青年，也就使得青年們都能認識到如何做一個真正的中國青年，如何做一個光榮的充滿希望的中國青年。

總統昭示我們：『今日的中國青年，肩負了國家興亡的重任，面對著千載一時的大時代，真應該做堂堂正正的天地間第一等人』，大家來到成功嶺，第一個基本的觀念，就是要想到：我接受軍事訓練，不止是盡我服兵役的義務；而且要立我志向、展我抱負，奠定我們為革命鬥士的基礎。並且鍛鍊戰鬥體能，養成守紀律、重組織的習性和團結一致的團隊精神，這樣我們被人稱為『東亞病夫』的恥辱可以完全祛除，而成為東亞壯士，來做天地間第一等

事，爲天地間第一等人！

青年同學們！大家身爲自由青年，今天大家接受文武合一教育，就是大家面對著千載一時的大時代做爲革命青年、時代青年的實踐和奮鬥，預祝大家成功！也預祝大家春節快樂！」（註二）

註一：民國六十三年一月二十日「青年戰士報」第一版。

註二：同註一，第二版。

二十日 政府積極發展電信事業，四年來投資二百三十億餘元。

我國電信事業隨著國內經濟繁榮和對國際貿易的發展而進步，平均成長率每年都在百分之二十三以上；六十二年的成長率更超過了往年，尤其因國際貿易的增進，國際通信的成長率幾乎高達百分之七十。這是舉世罕見的高度成長率。而電信第六期四年計畫亦將作大幅度的修訂，以配合現階段建設。

電信總局說：電信第六期四年（六十二—六十五年）建設計畫，爲配合年度預算之執行，改用七月制，即自六十二年七月起，至六十六年六月止。修訂後之計畫，投資總額約爲新臺幣二百三十億八千一百萬元，較原訂計畫之一百三十一億零八百萬元約增加百分之七十六。

一、計畫中的主要建設修訂項目計有：（一）市內電話交換機：增加爲七十三萬零八百二十門；（二）投幣式公用電話：增加爲七千三百八十具；（三）國內長途電話幹支線：增加爲一萬五千四百七十九路；（四）數據傳輸電路：增加爲三百四十路；（五）公眾數據處理端站：增加爲二十五處；（六）電報自動交換機：增加爲一萬一千三百門；（七）音頻載波電話：增加爲一千零二十六路；（八）電傳打字機：增加爲九百九十六部；（九）真蹟電報機：增加四十套；（十）國際電話交換設備：增加一千五百門；（十一）國際電話電路：增加九百三十路。

本期計畫完成時，預計市內電話用戶數可達一千萬零六千戶；話機密度，每百人話機數可達九具；市內電話交換機自動化比率，將提高爲百分之九十五；開放長途直接撥號業務用戶數，佔全區用戶數將提高爲百分之

中華民國六十三年 一月十九、二十日

中華民國六十三年 一月二十、二十一日

七二

九十三。

二、計畫中將開放的新興業務：(一)數據傳輸電路及公眾數據處理業務；(二)行動電話業務；(三)按紐電話；(四)簡速撥號及話中插接業務；(五)會議電報交換業務；(六)國際電話自動撥號業務。(註)

註：民國六十三年一月二十一日「中央日報」第一版。

二十一日 行政院長蔣經國勉勵工商界建立新企業觀念，同為大眾謀利益，政府本守信盡責態度解決問題。

行政院長蔣經國於本日下午五時三十分，在臺北市三軍軍官俱樂部舉行春節茶會，招待全國工商企業界人士，勉勵工商界人士從事工商業要守信、有計劃，並講求現代化的管理，使我們的工商業能繼續蓬勃發展。

蔣院長表示：過去一年，由於工商企業界人士與政府密切合作，使得我們衝破了經濟上所面臨的難關，並使國內的物價及經濟發展獲得了安定與繼續成長。這種齊心一志、合作支持的良好成就，將使我們更有信心面對今年所可能遭遇的一切大風大浪，克服一切困難，平安度過今年。

蔣院長並指出：今天大家最關心的是物價問題。由於物價問題與民衆生活是息息相關的，因之政府對處理物價問題的基本立場是：要能照顧全民生活利益為依歸。政府對物價問題一向講求「守信」，凡是向大眾所承諾過的，一定做到。其次是「負責任、盡心力」，只要是與民衆利益相結合的，一定竭盡所能的「挖空心思」、「動盡腦汁」去替老百姓解決問題。

過去物價之不穩定，生產者與消費者之間的中間剝削太多了，使得生產價格與消費價格差距太大。政府已注意到這種現象，將在今年內採取若干具體措施，來消除及減少這些現象，以使生產者與消費者雙方都能蒙利。

蔣院長讚揚工商界人士在過去一年中，在爲民衆利益、爲國家利益上所作的努力與成就。同時勉勵企業工商界人士，使工商企業能更發達、社會經濟能更繁榮，今後大家應建立起下列三項新的觀念：

第一、應發揚守信的固有商業美德，樹立「不二價」、「童叟無欺」的觀念，以使客戶能有信心。

第二、對發展工商應要有計畫，任何行業或事情，事前缺乏計畫一定不會成功。在商業競爭激烈的今天，無論國際市場或國內市場的開展，都要有周詳的計畫，始能成功，始能賺錢。

第三、要建立現代化的企業經營制度，要講求管理合理化、用人合理化、成本計算合理化。並以經濟的方法來解決經濟的問題，如此才能使工商企業在現代社會中獲得發展、獲得進步。

蔣院長最後指出：目前許多工廠及公司行號引用學有專長的年青人來負責推動業務，這是促進企業現代化的重要途徑，也是非常重要的。

蔣院長在致詞後曾舉杯祝賀每一位工商界人士春節快樂，並與行政院各部會首長向大家拜年。全國工商業協進會理事長辜振甫接着代表工商界人士致謝詞表示：對政府未來的政策，工商界將一致全力支持。並希望工商界人士在今後在物價波動聲中，能顧及全民與消費者的利益，以求取工商界久遠之利益。

茶會歷時四十分鐘，到下午六時十分結束。

今天應邀參加茶會的除工商界人士一百餘人外，行政院副院長徐慶鐘、經濟部長孫運璿、財政部長李國鼎、中央銀行總裁俞國華等人均應邀作陪。（註一）

我國海空軍在臺灣海峽舉行會合操演，鞏固後方安全。

本日，我國海空軍艦隊和機羣開始出航巡弋，在海峽會合操演，顯示海空協同戰力，並使國內同胞歡度春節。（註二）

中華民國六十三年 一月二十一日

中華民國六十三年 一月二十一、二十二日

七四

註一：民國六十三年一月二十二日「青年戰士報」第一版。

註二：同註一，第二版。

二十二日 行政院長蔣經國發表除夕談話，勉勵國人團結一致，克服困難，開創機運。

本日爲癸丑年農曆除夕，行政院長蔣經國透過電視錄影的廣播，除向大家拜年、賀節外，他並深深認爲：全國的團結一致，就是我們克服艱難、開創機運的最大憑藉。只要我們舉國上下一團和氣，民衆跟政府結成一片，大家爲同一個理想、同一個目標團結奮鬥，就沒有什麼問題能夠難倒我們，也沒有任何力量可以阻止我們前進。

茲誌蔣院長的電視談話全文如下：

「親愛的同胞們：

今天又已到了農曆的大年夜，明天又將是另一年的新正佳節。記得去年的這一天，經國也是在這個辦公室中，同樣透過電視錄影的廣播，向大家賀節拜年，時間過得真快，轉眼又過去了三百五十四天！

過去這三百多天當中，經國就在這個不算寬敞的地方，接見了很多賓客，也會晤了很多各級行政工作的同仁，同時，除了行政院院會以外，很多會議也都是在這裏舉行。剛才秘書處替我做了一個有趣的統計，這一年以來，我在這裏會見的賓客有六千零三十一人，其中包括外賓七百八十二人，舉行的會議一共有八十七次。平均每天總有十六、七位賓客要在這裏會見；每四天之中有一次會議是在這裏舉行。如果有人問我：一年以來，這間辦公室有什麼改變？我想，唯一的改變是從一個多月以前，因爲節約用電，我這辦公室內照明燈光比從前暗得多了，冬天也冷得多了。但這有個好處，可以使我更爲冷靜的來考慮各項問題。

無論在這裏會見賓客或舉行會議，大家談論的，多半是跟世界局勢與國家前途有關的事務。特別是最近一年，

國際經濟情勢發生很大的變化，經國跟政府各部門時刻關心的問題，就是如何能使我們國內經濟在大風大浪之中維持穩定成長；以及如何保障我們的民眾在全球性的經濟風暴之中保持安定的生活！

的確，這一年以來，我們是盡了全力來處理經濟情況，值得欣慰的是：由於全國各界同心協力、樂觀奮鬥，不但突破了許多困難，而且在衝擊中繼續獲得安定與發展。所以今天經國除了要向大家拜年、賀節之外，特別要對過去一年大家精誠一致的信賴政府、支持政府、給予政府種種的合作，表達個人發自內心，也代表政府所要表達的最
大謝意。

新的一年，國際間政治和經濟情勢未必就能回復寧靖，對我們來說，也可能還會遭遇到許多困難。不過，我們從來有句老話，所謂：『家和萬事興』，如果由小見大，我們也可以說是：『國和萬事興』！所以經國深深認為：全國的團結一致就是我們克服艱難、開創機運的最大憑藉。只要我們舉國上下一團和氣，民眾跟政府結成一片，大家為同一個理想、同一個目標團結奮鬥，就沒有什麼問題能夠難倒我們，也沒有任何力量可以阻止我們前進！

過去的一年，是『牛年』。牛的精神是不怕吃苦、不怕耐勞，這一種精神正可以作為一年以來我們全國軍民勤奮不懈、埋頭建設的最好寫照！

新的一年，是『虎年』。虎是威武雄健的象徵，所以『虎』字在我們常用的成語中，說『生龍活虎』、『虎嘯生風』等，來形容一個人有魄力、有活力、有衝力。因此，經國希望大家，都能像生龍活虎一樣的勇猛，以『虎虎生氣』，來迎接時代的考驗，開創共同的事業！

不過經國也要奉告大家，同樣是一個『虎』字，如果被人說成『虎頭蛇尾』，或者是『馬馬虎虎』，那就不是好事了！所以我們希望，從今年這個『虎年』開始，不管是政府或民眾、團體或個人，在任何時間做任何事情，都不要再有『虎頭蛇尾』、『馬馬虎虎』的毛病！

我們習慣把歡度春節說成『過年』。經國認為，過年的意思，應該是『過舊年，創新年』，這就是說，舊的一年過去了，我們更要開創一個充滿希望、充滿生機的新的一年！經國願意以這句話跟朋友們共勉，同時也願誠懇的祝福大家，家家平安！人人幸福！事事如意！

中華民國六十三年 一月二十二日

七五

中華民國六十三年 一月二十二、二十三日

七六

然而，最重要的，在我們歡欣過年、相互祝福聲中，不要忘了大陸同胞，被迫做着共黨匪徒的奴隸，沒有歡樂，沒有自由，當然更談不到度節過年了。就在今晚，正有千千萬萬與我們同樣的中國人，在寒冷之中挨着饑餓，過着與我們天壤不同的生活，我們便都有責任早日光復大陸、重建三民主義新中國，讓所有中國人民同享平安幸福！我們要向大陸同胞呼喚：『起來，饑餓交迫的人們』，現在是起來推翻共匪暴政的時候了，讓我們一齊為反共事業的勝利祝福，為我們國家的前途光明祝福！」（註）

註：民國六十三年一月三十三日「中央日報」第一版。

二十三日 全國各界自由日團結反共大會在臺北舉行；總統頒訓詞，勸勉貫徹反共復國目標。

本日為世界自由日。蔣總統對中華民國各界世界自由日團結反共大會頒發書面訓詞，勸勉更加努力，貫徹反共復國目標，團結正義力量，根絕世界禍源。茲誌訓詞全文如下：

「中華民國各界世界自由日團結反共大會公鑒：

世界自由日，這一表現自由戰勝奴役的光輝日子，已成為導引鐵幕內人民爭取自由的火炬明燈，也是自由世界維護自由的鮮明標誌。追懷民國四十三年一月二十三日在韓國戰場上，中、韓兩國二萬二千餘共軍戰俘集體奔向自由的偉大義舉，面對當前毛賊奸匪製造天下大亂的邪惡罪行，更增加我們為人類自由與世界和平而奮鬥的責任感。

世局已經證明：共產奴役與民主自由的對抗形勢，絕不能經由談判而緩和與解消；反之，姑息、妥協以及中立等謬行，卻助長了共黨的凶殘，導致世局的混亂，帶來人類的禍患。而在另一方面，當前世局也激盪了世界人民逐漸的反共醒覺，喚起了鐵幕內人民反奴役、爭自由的勇氣；世界自由日運動的蓬勃展開，正是順應這一時代潮流的必然趨勢。

毛共對外要製造天下大亂，對內則誣蔑歷史文化，大張旗鼓的展開批孔揚秦運動，此種倒行逆施充分暴露它禍世殃民的邪惡本質。我們臺、澎、金、馬復興基地致力民主建設的進步與成就，不僅提供自由基地的繁榮福祉，且已成為鼓舞大陸同胞爭取自由希望所寄的光明燈塔。我們深信中華兒女當可在仁政與暴政的強烈對照之下，增加我們必勝的信念，而國際人士亦將可在至善與極惡之間，辨別是非，分清敵友。

今後，我們更應努力貫徹反共復國、拯民救世的既定目標，堅持自由必勝奴役、仁政必滅暴政這一歷史發展的正確方向。更進一步的結合海外、敵後的愛國志士，並團結全世界自由正義力量，一方面強化全民討毛救國聯合戰線的功能，一方面擴展全世界反共聯合陣線的活動；發揚當年中、韓反共義士棄暴歸仁的精神，匯成現階段自由志士與仁滅暴的時代洪流，以根絕世界大亂的禍源，共同創建自由、平等、博愛的三民主義新世紀。」（註一）

全國各界自由日團結反共大會並發表宣言，號召鐵幕內外愛好自由的人們團結奮鬥，爭取人類自由的勝利。大會宣言全文如下：

「世界自由日團結反共大會，今天在中華民國舉行。面對著當前世界反共的新形勢，這一個光輝燦爛的自由日運動，鼓舞了人類堅強的反共意志，團結了人類宏偉的反共力量，激發了人類壯闊的反共行動。一個自由幸福的世紀必將在全世界自由人類共同奮鬥之下到來。

過去一年的世局，由於共黨侵略陰謀的擴張，引發了若干震撼國際社會的巨變。姑息逆流的氾濫，和平共存的誘惑，經濟動亂的危機，嚴重的衝擊著自由世界的反共堤防。但是，國際共黨敲詐勒索陰謀的敗露，美國以談判代替對抗政策的失敗，鐵幕內外人民反共意識的覺醒，共黨內部的分裂鬭爭以及自由運動的發展，使世界反共形勢由低潮轉向高潮。爲了徹底消滅共黨暴政，爭取自由勝利，我們必須把握此一高潮，作更英勇的奮鬥。

我們確認：世界問題的重心在亞洲，亞洲的禍源在共匪。中共匪幫是自由的主要敵人，是共產暴政中最邪惡的勢力。爲了保衛亞洲安全與世界和平，必須團結亞洲與世界自由力量，首先撲滅共匪這個暴力政權。共匪一日不滅，大陸人民絕難獲得解救，亞洲絕無安全，世界絕無和平。

當前毛匪爲對外備戰，對內鎮壓，肆行批孔揚秦，迫害知識份子，企圖毀滅中國文化；厲行集體下放，凌虐大

中華民國六十三年 一月二十三日

七八

陸七千餘萬無辜青年；澈底批林整風，大規模進行軍事整肅。如果讓這種極權暴政，繼續為禍，不僅荼毒我大陸同胞，亦將為害全亞洲，威脅全人類。

我們對於大陸上受災受難的同胞深致聲援與慰問之忱；更熱烈期望不願做共匪奴隸的大陸同胞們，鼓舞起戰鬥的精神，爭取自由，就地奮鬥，聯合起義；自由祖國的同胞與自由世界的人民，一定與你們結合起來，共同爭取與仁滅暴的勝利。

我們確認有奮鬥才有自由，有自由才有和平，要自由就必須反共，要消滅共黨才能享受自由與和平的福祉。因此，我們提出下列的主張與號召：

我們要喚起在姑息逆流中迷惘的人們，警覺覺悟，認清時代的正確方向，共同為維護國家獨立、人民的自由、世界的和平而奮鬥。

我們要喚醒負有領導自由世界責任的美國，發揮維護自由的立國精神，摒棄事實證明業已失敗的談判妥協政策，放棄犧牲中小國家權益的強權秘密外交，堅守對盟國的條約義務與防衛承諾，重整自由世界的團結。

我們要喚起亞太地區的自由國家，認清共匪利用核子詭詐、能源危機，滲透顛覆，製造天下大亂的陰謀，放棄妥協、中立、不結盟的幻想。更要警惕，在共黨赤化世界的目標下，只有被奴役的附庸，絕無附庸以外的中立。尤不能接受它和平共存的欺騙，墮入它各個擊破的陷阱。我們呼籲阿拉伯國家善用能源資產，切莫被共黨利用，以致損害自由陣營的合作與繁榮。

我們對於越南與高棉正面對共黨軍事侵略堅強戰鬥，深表崇高的敬佩；並希望美國及其他自由國家予以積極支援，以確保他們的獨立與自由。

我們正告日本田中政府，不可於承認共匪之後一錯再錯，屈服共匪的壓力，破壞中日航空協定；我們全力支持我政府嚴正堅定立場；更要呼籲愛好自由的日本人士，發揮正義精神，制止田中的錯誤政策。

蔣總統昭告我們：『團結自由力量，鞏固正義堤防，加強勝利信心，激勵道德勇氣，進而作中流之砥柱，策世界之安全。』當前時代潮流是人民要自由、國家要獨立、世界要和平。我們要號召鐵幕內外愛好自由的人們，堅定

此信念，團結起來，英勇奮鬥，爭取人類自由的勝利！」

同時通過上總統致敬電，電文如後：

「總統鈞鑒：我全國各界代表，今天在臺北市擴大舉行世界自由日團結反共大會，並揭櫫『團結反共創造自由世紀』為奮鬥之主題，期能結合全世界愛好自由人士，為爭自由、反奴役而推展壯闊的全球性反共運動。恭聆訓示，倍增惕勵。目前國際情勢，因『談判代替對抗』政策已臨失敗，姑息逆流正趨沒落，世界反共形勢將由低潮轉向高潮，尤其共匪內潰嚴重，敗象畢呈。我反攻復國再北伐、再統一之革命大業，全國軍民誓在鈞座英明領導之下，以必勝必成的信念和果敢堅決的行動，團結全世界自由正義力量，摧毀共匪暴政，拯救大陸同胞，並創建人類自由與世界和平。敬矢忠忱，伏維鑒察。」（註二）

世界自由日團結反共大會總主席谷正綱則宣稱：

今年世界自由日運動週的主題，政治號召是「團結反共創建自由世紀」，以重振反共陣營，發揚自由和正義的道德力量，消滅共產主義，創建自由世紀，為世界謀和平。（註三）

谷正綱並在大會上致詞，略謂：

「自由必勝是歷史發展的鐵則，要奮鬥才有自由，我們這一代自由人，必須為這歷史發展的鐵則作見證。我們要堅強的擎起自由的大旗，奮鬥到底，爭取勝利！」

世界自由日在全世界人民由迷惘中覺醒，自由力量在逆流中發展的形勢下來臨。這個世界自由日，已成為一個新時代的號召，它不但鼓舞著鐵幕內被奴役人民反暴政、爭自由的鬭爭，而且激發了全世界人民在共黨侵略與顛覆的陰謀下，為維護自由民主而奮鬥。

一個新的歷史發展階段正在形成。世界反共鬭爭的形勢，正由低潮進入高潮。以下三種發展中的演變，構成了時代潮流的正確方向：

第一、是世人在姑息主義的迷霧中，逐漸認識了共匪暴政的本質。共匪的笑臉攻勢，終於掩蓋不住它內部的黑

中華民國六十三年 一月二十三日

中華民國六十三年 一月二十三日

八〇

暗、貧窮、殘暴、混亂的統治以及多方企圖赤化世界的陰謀。共匪欺騙詭詐世人的詭計已經暴露。

第二、是蘇俄共產鐵幕發生了動搖。東歐附庸國擺脫莫斯科統治的自由化運動不斷興起；共產祖國的蘇俄也正掀起了自由思潮的高漲；以諾貝爾獎金得主索忍尼辛和沙卡洛夫爲代表的知識份子，正在結合發動反共產極權的運動；這些，引起了蘇俄內部深遠的影響，以及全世界廣泛的反應。

第三、是談判代替對抗與多元制衡政策的失敗。中南半島戰亂在停戰協定後的蔓延，歐洲安全會議的挫折，中東戰爭引起的動亂，都明顯的反映出民主力量與共產極權的基本對立形勢並未改變，美蘇兩國利害發生更直接的衝突，世界危機更加深刻。

在這三種國際形勢的變化中，一股歷史的主流，正發生主導的作用，那就是全世界人民反共意識的高漲，反共行動的展開。

我們今天推展世界自由日運動的奮鬥目標，是要把握歷史轉變的契機，開拓一個自由的新紀元。爲了要達成這一神聖使命，所以

一、我們必須端正時代的方向。我們要喚醒在姑息妥協幻想中迷失的人們，放棄談判和妥協的失敗路線，消除中立和不結盟的謬想，扭轉姑息逆流。對亞太地區國家，我們更要嚴正的指出，應該認清共匪的所謂『和平共存』、『第三世界』，以及蘇俄的『亞洲集體安全』等陰謀，以免墮入其分化、孤立及各個擊破的陷阱；以自救共救的奮鬥，保衛亞洲以及世界的安全與自由。

二、我們必須根絕世界的亂源。共匪現正加緊製造天下大亂，全面『批孔揚秦』、批林整風，調動軍事頭目，厲行青年下放暴政，加強對外備戰、對內鎮壓。我們更要嚴防共匪利用世界能源短缺及經濟混亂危機，擴大對自由國家的蠱惑與顛覆活動。我們唯有消滅毛偽暴政，才能消除亞洲赤化危機，根絕世界動亂禍源。

三、我們必須重整自由世界的團結。面臨共黨的全面擴張與各個擊破的陰謀，我們要喚起自由國家與人民，重整區域安全組織，團結奮鬥；我們更要喚起領導自由世界的美國，發揮維護自由的立國精神，促進自由力量的結合，形成『一個團結的自由世界，去擊敗一個分裂矛盾的共產集團』。

四、我們必須創建自由世紀。」（註四）

世界自由日是爲了紀念韓戰中的兩萬兩千名中、韓反共義士唾棄共黨暴政的義舉，一九六七年在世界反共聯盟

第二屆大會中，並正式決議，定每年一月二十三日爲「世界自由日」。（註五）

註一：民國六十三年一月二十三日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年一月二十四日「青年戰士報」第一版。

註三：民國六十三年一月十七日「中國時報」第二版。

註四：民國六十三年一月二十四日「臺灣新生報」第一版。

註五：民國六十三年一月十七日「青年戰士報」第一版。

二十四日 參謀總長賴名湯視察金、澎前線，轉達總統關懷官兵德意，並祝賀春節。

參謀總長賴名湯上將與羅友倫將軍於元月二十二日春節前夕，飛抵金門本島停留了兩天，向前線守軍賀節，並轉達總統的訓示及關懷前線官兵的德意。

賴名湯總長轉達總統的訓示：（一）精誠團結；（二）同仇敵愾；（三）刻苦耐勞；（四）冒險犯難。各地區官兵聞訊後，均表異常感奮，並誓以達成總統所訓示的各點爲職志。

賴名湯總長與羅友倫將軍在兩天中，曾到大膽、二膽、猛虎嶼、獅嶼、草嶼、后嶼等各離島，以及澎湖列島等地，向前線國軍官兵賀節，他們已於今天飛回臺北。（註）

註：民國六十三年一月二十五日「中央日報」第一版。

二十五日 總統明令公布修正中華民國五十八年至六十三年六個年度的公債發行條例第五條條文、修正興建臺中港第一期工程建設公債發行條例第四條條文以及修

中華民國六十三年 一月二十三、二十四、二十五日

中華民國六十三年 一月二十五日

八二一

正中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第四條條文。

修正中華民國五十八年至六十三年六個年度的公債發行條例第五條條文、修正興建臺中港第一期工程建設公債發行條例第四條條文，以及修正中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第四條條文經立法院於本月十九日院會三讀通過，完成立法程序。(註一)本日，總統明令公布施行。(註二)

修正的內容中規定以上公債各期債票利息由行政院定之，必要時得以調整，但調整後之利率不得低於原發行時之利率。(註三)

茲誌修正後之條文如左：

修正中華民國五十八年度公債發行條例第五條條文：

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每三個月付息一次。

修正中華民國五十九年度公債發行條例第五條條文：

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每三個月付息一次。

修正中華民國六十年度公債發行條例第五條條文：

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

修正中華民國六十一年度公債發行條例第五條條文

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

修正中華民國六十二年度公債發行條例第五條條文

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

修正中華民國六十三年度公債發行條例第五條條文：

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

修正興建臺中港第一期工程建設公債發行條例第四條條文：

本公債各期債票利息，由省政府報請行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。自發行之日起，每六個月付息一次。

修正中央政府興建臺灣區高速公路第一期工程建設公債發行條例第四條條文：

本公債各期債票利息，由行政院定之。但調整時，不得低於發行時利率。自發行之日起，每六個月付息一次。

（註四）

美國參議員韓姆斯稱：蔣總統在十中全會訓詞是對共黨鬭爭的指南。

應世盟榮譽主席谷正綱之邀，專程來華參加世界自由日活動的美國參議員韓姆斯本日在專題演講會中表示：

「蔣總統的談話不但是一種道德的權威之言，更足以成為自由與暴政鬥爭的指南。」（註五）

這項演講會是今天上午十時在救總大禮堂舉行，由谷正綱主持，到有立、監兩院委員、國大代表及各階層代表七百餘人。

韓姆斯說：「假如我們要深切的瞭解對付共匪偽政權的方法，我們必須將蔣總統去年十一月在中國國民黨十

中華民國六十三年 一月二十五日

中華民國六十三年 一月二十五日

八四

中全會上之演詞，與去年十一月十四日美國國務卿季辛吉與北平偽政權所發表的所謂聯合公報對照研究。因為這兩項文件說明了對付大陸共黨政權具有兩種不同的方式，前者具有崇高的見解；後者僅是一種膚淺的、安於現實的打算。」

他說：「蔣總統在這篇訓詞中重申了各項原則，那些原則無形中駁斥了西方輿論界所造成的普遍的姑息氣氛，也表明了認識民主自由，必定戰勝共黨極權的真理。」韓氏引證了智利的馬克思政府一舉而被推翻，認為即是一個最佳證明。

對於季辛吉的外交政策，他說：「季辛吉的外交政策，不但對國際社會上有著深遠的影響，對於美國內政上也發生了嚴重的後果。」他並稱：「季辛吉的外交政策，因事前未徵詢盟邦的同意，而經常受到美國盟邦的抗議；同樣地，因事前未與美國主管官員磋商、人民的諒解而受到嚴厲的指責。美國的盟邦與人民同樣被季辛吉所漠視了。」

「由於國際與國內所產生對季辛吉不滿的情緒，季氏瞭解在實施其政策時，最大的阻礙不是共黨，乃是美國人民以及美國人民的悠久盟邦。」

他特別強調：「不管季辛吉的外交政策對國際社會及美國人民有多大的影響，我相信今後外交政策的訂定，不再是美國總統及其顧問的特權。這些權力應該屬於美國人民自己的。我們相信中、美間的關係，也將因這些權力伸張而繼續維持永久不變。」（註六）

註一：「立法院公報」第六十三卷第六期。

註二：「總統府公報」第二六八二號。

註三：民國六十三年一月二十日「中華日報」第二版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年一月二十六日「中央日報」第一版。

註六：同註五。

二十六日 行政院通過穩定經濟措施方案，旨在安定中保持成長，調和社會大眾利益。

本日，行政院會通過「穩定當前經濟措施方案」，即日公佈實施。

此一配合當前經濟問題的新方案包括：（一）經濟方面；（二）財政金融方面及（三）限建措施之檢討三大部分。方案全部內容如下：

年來國際性通貨膨脹狂潮，影響國內物價不斷上揚，益以上年十月間中東石油減產，造成舉世之能源短缺，致使當前經濟問題更趨複雜與困難。茲依下列四項原則：一、必須鞏固經濟發展之基礎；二、必須保持國家財政之健全；三、必須照顧大眾生活之利益；四、必須增進軍公教人員之福利，制定穩定當前經濟措施方案如左：

一、關於經濟方面

目前經濟之道要在穩定物價，並在安定中求發展。而在此國際經濟動盪多變之時，欲求安定，當以能源短缺及國際性通貨膨脹之衝擊，充裕物資，調節市場供需，並節約消費為首要。針對情勢，決定下列諸項措施：

（一）解決石油短缺問題，基本上不外節流與開源二端。當茲油源困難之際，節省用油尤為重要，故合理分配與調整油價實應兼籌並顧。其有關步驟如下：

1. 油之節用與開源

甲、①照過去用油量節約百分之十五，依此目標，除政府機關用油量一律節約百分之二十五外，其他一般用戶、軍用、發電、交通運輸及工業等，按其用途之不同，將油料作合理之分配，但力求減少對生產、貨運及大眾交通之影響，並為顧及低收入農、漁民之生活，對農、漁用油暫不減少。對國際海運船舶及航空加油應予緊縮。

②如石油來源減少超過百分之十五時，則視減少情形，採取進一步之限制措施。

③油源供應有增加時，則照供油優先順序，放寬限制。

中華民國六十三年 一月二十六日

乙、積極推動國內石油及油氣開發探勘工作，並多方向國外設法購油，擴大來源，以經常保持在一定之安全貯存量以上為原則。

2. 油價之合理調整及其影響之兼顧。

① 油價調整原則，須考慮其調整後之影響，故對各類油品及其用途作不同幅度之調整。如：汽油消費者承受彈性較大，幅度略高；為減輕大眾運輸之成本及漁民之負擔，柴油及漁船用油之調整幅度較低；燃料油因部份須直接進口，價格較高，故調整幅度亦較大；液化石油氣雖為一般家庭之燃料，惟其來源較原油更為困難，且進口價格猛漲，故調整幅度亦須稍高；天然氣用作工業燃料者，比照燃料油價格調整，使業者負擔公平，但用作製造肥料原料之天然氣部份，仍以低廉之價格供應，以減輕肥料成本。

② 油價調整幅度——自六十一年十月以來，原油價格開始一再上漲，六十一年十月每桶離岸價格美金二〇〇元，至本年一月提高至每桶一〇・三〇美元，上漲已達五倍。我國石油售價實無法長期保持原價，故汽油價格平均提高百分之八十五，柴油約百分之五十，燃料油約百分之九十四。（附件一：油價調整表，略。）

③ 依上述幅度調整，中國石油公司之收益僅能勉強償債與改善設備之用。又課諸於石油之關稅及貨物稅，為減輕工業及人民負擔計，石油售價提高後，暫仍保持原有稅額。

(二) 解決電力供應短缺及成本增加之困難：供油量減少，發電量勢將受到影響，故用電必須節省。又油價上升後，直接關係發電之成本，電費亦須作合理之調整，方能維持臺灣電力公司與國際金融機構所訂之最低投資報酬率，爰採取步驟如下：

1. 電力之節約

甲、① 為節約用電，實施日光節約時間，將時鐘撥早一小時。其開始實施時間另定之。

② 各縣市路燈減半開放，廣告燈下午九時後全部停止。

③ 政府機關及公營事業非生產用電減少百分之二十五，應嚴格執行。

④ 降低電壓，縮短電視廣播時間，並規定各大百貨公司及娛樂場所提前休業。

⑤對工業用戶，由臺電公司組成服務隊，指導節省用電，以不影響其生產為原則。

⑥如石油供應較目前再行減少時，視減少程度再採進一步限電措施。倘石油供應有增加時，則依優先順序放寬限制。

2.發電用燃料之調節——儘量進口及增產燃煤，藉以充裕發電用燃料，並將可燃煤之電廠由燃油改為燒煤，以減少用油量。

3.電價之合理提高

甲、調整原則——在兼顧對人民生活及經濟發展之影響，暨維持臺灣電力公司最低投資報酬率之原則下，目前整個電費提高平均以百分之八十為度。

乙、調整辦法：

①非營業表燈用戶每月用電量在一百度以內者（佔全部用戶百分之六十三），仍維原價，一百零一度至二〇〇度（佔全部用戶百分之二十四），提高百分之九·九，俾照顧軍公教人員及大眾之生活，逾此則以遞增方式計費。整個非營業表燈電價調整幅度約為百分之十三·五。

②國民中小學教室內照明用電仍照常維持，不予加價。

③工業用電過去費率偏低，此次調整，對各類工業用電費率分別提高至百分之九〇至一三四·七之間。（

附件二：電費調整表，略。）

（三）交通事業費率之調整：臺灣地區交通運輸事業之費率，多年未曾調整，最早者國內航空尚係民國四十七年之價格，最近者鐵、公路費率亦係五十六年所訂。現油料成本高漲，其費率實有適當調整之必要。

調整之原則，須顧及一般大眾之負擔能力，亦須維持事業之最低投資報酬率。故凡以油為燃料之公民營交通運輸事業，分別等級作不同幅度之調整，使用高級交通工具者提高較多，使用大眾交通工具祇作小幅度之調整，所有學生票一律維持原價，不予調整。（附件三：交通、運輸費率調整表，略。）

本諸以上調整原則，今後應積極擴大大眾交通工具，以便利人民之交通。

中華民國六十三年 一月二十六日

四穩定物價問題，以運用價格機能，調節市場供需，充裕物資來源為基本著眼，並以確保一般大眾民生日用必需品之不虞匱乏為首要課題，採取以下步驟：

1. 設立平準基金，以穩定民生必需品之價格：小麥與黃豆二項，自去年實施平價調節政策以來，不僅價格穩定，且能供應無缺，國民咸受其惠，應繼續實施。惟目前小麥與黃豆之進口價格已遠超出國內之平價基準，為兼顧政府之負擔及大眾與軍公教人員之生活，須作適當之調整。

① 調整小麥平價基準：目前麵粉價格係依據小麥每噸離岸價格美金五十八元五角計算而來，而國際離岸價格已達美金二百二十元以上，上漲達四倍之多，且運費亦較一年前高出甚多，故平價基準須予調整。調整後，麵粉平均價格提高百分之六十五。

② 調整黃豆平價基準：黃豆平價基準現為每噸到岸價格二百二十美元，而目前國際黃豆到岸價格盤旋於每噸三百美元左右，故須將平價基準改為每噸二百七十八美元。用於豆腐、豆漿、豆醬、醬油之黃豆仍維持原來平價價格，不予調整。（附件四：小麥、黃豆平價基準調整表，略。）

2. 將限價改為議價，以期市場價格發生正常調節機能：

① 將限價改為議價後，可由同行業者依據成本再加合理利潤議定價格，但嚴格要求各廠商優先而且充份供應國內市場之需要。在議價未經核定前，限價應仍繼續有效。

② 解除限價或改為議價之後，如其商品價格仍有不合理之大幅波動，則重新恢復限價。

③ 公用及公營事業產品之價格，得根據其合理成本與利潤酌予調整。但與民生日用有關者，其調整幅度應設法減低，務使接近成本，俾安定大眾之生活。

④ 為確保物資之供應，對重要物資之儲備，及對國內需求物資之限制出口，仍繼續採行。

二、關於財政金融方面

為求國家經濟在安定中繼續發展，財政金融如何密切配合，俾從積極方面充裕財政以支援發展，消極方面防止通貨膨脹以協助穩定，實為當前首要任務。爰就現有情況，針對需要，採取以下措施：

(一)調整菸酒價格——菸酒公賣價格已多年未加調整，爲適應原料之漲價及增加財政之收入，公賣價格應予提高。調整之幅度，高級菸酒較大，俾符合負擔之能力；低級菸酒幅度較小，以顧及一般大眾之需要。其詳細辦法由於酒公賣局公告實施。

(二)都市地價仍在繼續上漲，爲實施漲價歸公，除已於去年十二月底由省市政府公告調整土地現值外，公告地價亦應參照市價予以調整，增裕稅收。

(三)九項重要建設計畫，關係國家長遠之發展，應依照原訂計畫推動，但在擬定其分年進度時，應對人力、物力、財力之需求作全盤之估計，務期供求能相互配合。

(四)完成立法程序，發行國家建設公債，俾籌集資金，支援重大建設工程。

(五)爲避免發生不合理之重複融資，計畫性外銷貸款，應改照一般生產貸款或非計畫性外銷貸款方式辦理。

(六)特案融資進口之物資，如提先出售，應依規定於其出售后提先歸還貸款，中央銀行融資檢查處並得會同國際貿易局隨時派員查核。上項物資進口後如逾期不能歸還貸款時，融資機構或由其委託之公營貿易機構得照其進口成本收購其物資，予以處理。

(七)各金融機構，包括信託投資公司及信用合作社，對興建或購置房屋之投資及貸款，除自用住宅在一定金額以下者外，應即一律暫停。

(八)提高存放款利率，俾一面吸收存款，一面抑制必要之放款，以減緩貨幣供給額之增加。(附件五：存放款利率調整表，略。)

(九)軍公教人員之待遇，除加發六十三年度一個月薪俸之工作獎金外，本年一至六月各再加發薪津百分之十，六十四年度預算應將軍公教人員待遇之調整，列爲優先考慮之項目。

三、有關限建措施之檢討

(一)五樓以上(包括五樓)限建措施，除國民住宅、學校、醫院及工廠外，在鋼筋、水泥等重要建材之供應未趨正常前，繼續實施。其必需之較高層建築，主要建材向國外進口者，得專案予以考慮。

中華民國六十三年 一月二十六日

中華民國六十三年 一月二十六日

九〇

(二)目前都市計畫範圍外地區無計畫發展之情況，即須予以糾正。內政部已公布之「實施都市計畫範圍以外地區建築物管理辦法」，應由省市政府切實執行。

(三)為遏止土地投機，防止良田廢耕，內政部應依土地法第三〇條規定，無耕種能力者不得購買農地，並遵照院令將一至十二等則水田，依土地法第八十一條規定，編定為農業用地，禁止或限制改作他用，由內政部會同省、市政府切實付諸實施，以防止農地濫建。

以上各項措施於本案核定後，由各主管機關依規定程序立即分別實施。(註一)

行政院長蔣經國為實施「穩定當前經濟措施」方案，今天向全國國民作了坦誠說明，指出政府制定這一方案的背景，國家當前面臨的經濟情勢，以及所需要採取各項措施的原因。

蔣院長強調：政府當前掌握的經濟政策，是在安定中保持經濟的繼續成長，並在成長中調和社會大眾的經濟利益，使經濟發展的成果為大家所共享。蔣院長指出：行政院制定公布的穩定當前經濟措施方案，即係達成這一政策的有效辦法。

蔣院長呼籲全國各界信任政府、支持政府，他確信團結就是力量，只要大家同心協力，奮發前進，必能克服任何困難，開創更光明的新境。(註二)

蔣院長的說明全文如下：

「今天行政院會議通過了『穩定當前經濟措施方案』，在這方案付諸實施的前夕，經國以負責的態度、沈重的心情，也懷著無限的希望，來向全國國民宣布這一方案，並坦誠說明制訂這一方案的背景，國家當前面臨的經濟情勢，以及所要採取的各項措施的原因。

改善人民生活與厚積國家潛力，是我們推動經濟建設的中心目標。我們的經濟社會是架構在民生主義經濟制度的基礎之上。在謀致經濟發展的各項努力中，政府與民間充分合作，同作貢獻。政府的一切措施無不著眼在國家的利益與全民的福祉。

自六十年代以來，國際貨幣制度動盪不已，美元先後貶值兩次，加上世界性的農作物歉收、物資匱乏，導致國際物價高漲。面對這一巨大衝擊，我們深深感到：充裕物資、穩定物價實為安定社會秩序、維持經濟成長、增進國民福祉的首要課題。

爲了抵擋這一浪潮，我們當機立斷，沈著應，從財政、金融、外匯與貿易各方面，採取一連串密切配合的措施。

我們有效地控制財政收支，加強貨幣與信用管理，提高利率，鼓勵儲蓄，以期緩和貨幣供給額增加所招致的膨脹壓力。

我們的公用事業一年來沒有加價，不計盈虧，謀求物價的平穩。

我們曾放寬進口限制，撥出外匯專款，大量輸入物資及黃豆與小麥的進口，以平準基金方式調節售價。

我們一再降低關稅，以減輕進口成本，對於供需失調的重要物資限制其出口。

我們對若干日用品或生產原料，採取限價措施，或以協議價格供應。

我們限制了五層以上高樓的建築，以期減少對建築材料的需要。

我們致力防止物價上漲的人爲因素，取消限制設廠，積極改進國內運銷制度。

過去一年的物價波動，並不是生產衰退，或外匯短少而減少進口所造成；更不是由於財政赤字的結果。此次物價波動，主要屬於「輸入性的通貨膨脹」，不是我們所能控制。益以六十二年十月間中東石油減產，石油價格節節上升，造成舉世能源匱乏，致使當前經濟問題愈趨複雜與困難。不過，由於我們適時因應，政策方向沒有偏差，迎風挺立，搏浪前進，所以過去一年，我們仍然保持了國內經濟與對外貿易的快速成長。以現階段我們的經濟發展來看，經過五期四年經建計畫的確切執行，可以說已經奠定了自立自強的基礎，也有著光明的遠景。國民生產毛額實質成長率近十年平均保持在百分之十以上；六十二年成長率估計達百分之十二·三；固定資本形成毛額在國民生產毛額中所佔比率爲百分之二十六·五；公民營企業皆不斷從事於新的投資與汰換設備；六十二年平均每人所得預期由六十一年之新臺幣一萬五千零一元（折合三七五美元）升爲新臺幣一萬七千八百五十五元（折合四六七美元）；

中華民國六十三年 一月二十六日

中華民國六十三年 一月二十六日

九二

製造業佔國內生產淨額的百分比已達百分之二十九·八，其蓬勃發展，主要係因出口貿易持續擴張以及政府積極發展重化工業的結果。根據海關初步統計，六十二年商品輸出與輸入總額估計分別達到國民生產毛額的百分之四十七·六和四十一·五，出超金額達五億七千多萬美元。由於我國投資環境的不斷改善，去年核准的僑外投資金額激增，創造了歷年來的最高紀錄，達二億四千多萬美元。

六十二年國民所得統計中，我們政府經常帳收支的餘額達一百零五億元，是對國家經濟建設計畫的有力支援。我們積存十八億美元的外匯資產，其他包括黃金和白銀在內。六十二年年度各行庫儲蓄及定期存款餘額計達一千零六十億元，較六十一年度增加百分之二十二，近年政府存款更是大幅度增加。六十二年底貨幣供給額為八百零九億三千餘萬元，雖較六十一年年底大約增加百分之四十六·九，但政府存款的繼續增加，形成穩定金融的重要力量。

當然，我們決不以既有的成果為滿足，我們正在作長期的規劃，積極進行經濟建設，繼續保持經濟的穩定成長。在世界性能源匱乏與通貨膨脹，世局顯現一片迷惘之逆境下，我們將力排困難，毅然推行農村建設與九項重要工程，開創經濟發展的新局面，邁向開發國家的境界。

我國近年出口貿易的快速擴張，除了勤勉的勞力、民間各界的努力與政府積極輔導以外，還依賴於所需原料能夠適時而充分的進口加工。不過，國際貨幣制度的不穩與最近的石油危機，使物資的採購與掌握較從前困難。各國皆偏向於資源國家主義，不但大幅提高售價，而且以資源遲早會涸竭為理由，甚至限制其銷售量。面對這種新的情勢，農工生產應以供應國內需要，安定大眾生活為優先，對國內需要的物資應予限制出口。當然為確保貿易的繼續發展，政府對出口仍將給予獎勵。出口是為進口我們所需貨品的一種手段，面對石油價格的大幅上漲，我們應該節約克難，積極發展加工增值較大的輸出貨品。為大量進口器材與儲存物資所產生的入超，正表示外來資源供應的增加，可促進物價的穩定，不必過於擔憂。

分析今後經濟情勢，國際價格在短期內穩定下來的可能性不大，過去因應的各項措施自需加以適當的修正。政府為調節小麥與黃豆售價，截至目前止，已虧損約二十七億元，且現行油電價格均已遠低於成本，若不適度調整其

價格，將造成浪費和加重政府的負擔。政府的負擔即是全民的負擔；我們不能爲求一時的生活便利，而犧牲長遠的經濟建設。行政院財衡全局，今天通過『穩定當前經濟措施方案』的付諸實施，相信確實可以鞏固經濟發展的基礎，保持國家財政的健全，並照顧了大眾生活的利益（如方案中凡與大眾生活有關的費率和價格都作極小幅度的調整或仍維原價），同時也注意到了軍公教人員的福利（如除已加發六十三年度一個月俸額的工作獎金以外，本年一至六月各再加發薪津百分之十，六十四年度預算內，並將軍公教人員待遇的調整列爲優先考慮的項目）。

我們以最負責、最慎重、最穩健的態度決定這些措施。而且我們決定作全面性的一次調整，不分段調整，使物價能穩定於合理水準，而免每一次調整對經濟發生一次衝擊。這些措施在未定案之先曾廣泛的討論、深入的研究。政府首長、學者專家與輿論界均基於職責和良知，以知無不言、言無不盡的態度，盡量提出意見。一件事情愈有不同的看法，愈能在比較取捨之後，得到正確的結論。當前我們正是風雨同舟，甘苦與共，能够講真話、講老實話的才是共患難、共安危的忠實伙伴。但是政策一經決定，即應發揚團隊精神，嚴格執行，來迎接一切拂逆的挑戰，達成任務。而團隊精神必須以愛國心與榮譽感爲支柱，這樣才能使許多個體凝集爲一個堅強的組織，發揮無比的力量。

在世界能源危機、國際經濟動盪不安的今天，維護物價的穩定與推動經濟建設是全國人民共同的責任。工商界必須共體時艱，充分了解企業家的社會責任，不斷創新，努力增產，充裕物資的供應；一般公眾更需要有強烈的愛國心與儉樸的生活習慣，徹底革除奢靡浪費的風氣，節省物資無謂的消耗，轉有用物資於生產的用途。

我們確切掌握的經濟政策，是在安定中保持經濟的繼續成長，並在成長中調和社會大眾的經濟利益，使經濟發展的成果爲大家所共享。因之一切措施，無不以此政策爲基礎。今天宣布的方案，也都是在現階段中達成這個政策目標的有效辦法。政府並將密切注意國內外經濟的情勢，隨時採取適當的手段，以貫徹上述的政策目標。我們希望全國各界信任政府、支持政府。我們也深信，團結就是力量，大家用同一的決心、同一的步調，向著同一的目標，奮發前進，則不但必能克服任何困難，也必能開創更光明的新境！」（註三）

中華民國六十三年 一月二十六日

附錄一：中央日報社論：「穩定當前經濟措施的著眼與特點」（註四）

新春假期已在熙和歡聲中度過，政府為長期安定國民生活，保持國家經濟繼續成長，行政院特於昨天下午，經執政黨臨時中央常會備案後，通過「穩定當前經濟措施方案」，並即分別實施。這是政府針對年來國際間通貨膨脹、物價波動、能源缺乏等種種險惡的情勢，經過年前特設五人小組、三個月縝密冷靜的研議，並參酌社會輿論、各行各業與財經專家的意見後，提出的整體性對案。

這無疑是政府以最負責的精神、最慎重的態度，更於最適當的時機，所作的最穩健的決策。

方案核定的消息於昨晚傳出後，民間反應普遍良好；經過年來國際金融與經濟波濤的衝擊，絕大多數國民都已瞭解這一局勢的出現是世界性的，且短期內難望有豁然開朗的可能。舉例言之，石油從每桶美金二元漲到十一元以上；小麥從每噸離岸價格五十八元五角漲到二百二十元以上，都將近六倍。這種「輸入性的通貨膨脹」實非任何一個國家所能單獨控制。因此民間也正期待政府貫徹大有為的作風，拿出具體的辦法，以資遵循。由於國民的自覺以及政府守信負責的事實表現，在穩定當前經濟的各項努力中，政府與民間實同居主體，並將為同一目標而同作貢獻。

此一方案的內容，本報今天全文發表，並取精用宏作重點的報導。其中規定石油、電力、交通、小麥、黃豆、菸酒等民生必需品價格與費率的合理調整，無不週詳公允，充分顯示出行政當局愛民勤政、慎謀能斷的苦心。此可自蔣院長對全國國民的說明中得其要略。故舉凡調整的每一個項目、每一個數字都經再三研商推敲而定案。從全案觀察，我們願指出其立案的四項特點：

第一、整體性：全案包括經濟、財政金融、物價和有關限建的檢討等，涵蓋當前對民生影響最密切的各方面。這並不僅是一紙調整物價的通告，而是因應當前經濟難局的總體戰略。對政府與民間不僅具有約束性，同時也更有指導與激勵的作用。相信舉國上下可自這一方案中，瞭解政府健全財政結構繼續發展經濟的信心與魄力。

第二、一次性：政府在整體檢討、通盤研議之後，將所有有關穩定當前經濟的措施，一次予以宣布。這顯示政府絕不是枝枝節節去應付問題，而是在深長考慮後作一次解決。這一方式，在消極方面免除了各別宣布可能造成的

心理影響，在積極方面更可使工商界儘速在新的物價水準下，釐定其生產運銷的各種計畫，使國民經濟活動由動盪而歸於安定，去追求健全的發展。老實說，如果我們的經濟基礎沒有今天這般穩固，就很難下此決心、作此決定。環顧舉世各國，包括美、日在內亦未見有這般表現。

第三、切實性：安定當前經濟，必須以應付能源短缺及國際性通貨膨脹之衝擊，充裕物資，調節市場供需，並節約消費為首要。方案中對此等要點均有明確的對策。如油電等加價均以高所得或生活享受較高者為對象，亦正有強制其節約的作用在內。若干民生用品限價改為議價，在期市場價格發生正常調節機能，兼顧生產者與消費者的利益。又如利率提高，在鼓勵儲蓄，抑制非必要的放款，以減緩貨幣供給量的增加，旨在在根本處求物價的穩定，都屬實事求是的作法。

第四、大眾性：表面上看起來，此次價格調整的項目相當多，幅度亦有相當大的，但其主要精神卻在保障大眾生活的安定。以油價言，大眾運輸和農民、漁民用油調整幅度較低；以電價言，民間用電量每月在一百度以下者（佔全部用戶百分之六十三）仍維原價；國民中小學教室照明用電亦不加價。以交通言，大眾交通工具僅作小幅度調整，學生票均維原價。如黃豆平價基準雖予提升，但用於大眾食品所需的豆腐、豆漿、豆醬、醬油之黃豆，均不調整。又如軍公教人員除已發一個月獎金外，本月份起各再加發薪津百分之十。凡此都可見政府不僅有在經濟成長中調和大眾利益的決心與作法，並在政策作為中一一付諸實踐。

蔣院長昨天懇切說明政府的政策，是以「使經濟發展的成果為大眾所共享」為基礎。昨天所宣布的方案，「也都是在現階段中達成這個政策目標的有效辦法」。所以，我們認為：這一方案並不是消極的調整某些物價，而更包含着「取有餘以奉不足」的均富精神。其短程目標固在穩定當前經濟，而其積極意義則更在號召國民，發揮強烈的愛國心。我全體軍公教人員必能體諒國家的處境，以身作則；工商企業界人士亦必能自律守法，共濟時艱，為國民表率。

當然任何政策的決定、方案的宣布，斷不致毫無反應。何況財經大事，因素甚為複雜；今政府在決策上已經盡了一切思慮，執行時亦具有雷霆萬鈞的決心。如欲保證其預期的成功，尚有賴國民的通力合作。只要大家信任政

中華民國六十三年 一月二十六日

九六

府，支持政府，則不僅必能克服任何困難與缺點，而且一定可以達到穩定物價，維持經濟成長，安定國民生活的最高目的。

附錄二：民主潮社論：「有效支持穩定當前經濟措施方案」（註五）

去年因國際金融之不穩定、農產品之歉收，導致國際性物價之上漲。十月間復因中東戰事發生，產油國家實施石油禁運，一再提高油價，引起能源危機，全世界更爲之騷然。

我政府在世界性物價高漲之壓力下，仍信守一年內不漲價之承諾，已表示有魄力、負責任之精神。但臺灣缺乏資源，尤其是石油，仰賴輸入的數量達需要總量百分之九十八以上。油價高漲不已，依賴石油發電的電力不能不漲價，運輸也不能不漲價，以石油爲原料的化工原料及肥料等等也不能不漲價，互相影響，其他物價也不能不隨之漲價，所以漲價在每個人的心理上早已有了準備。但這一整體而全面性的調整，不但關係經濟發展的前途，也影響到全體人民的利益。故政府於一再考慮後，始作審慎的決定，於一月二十六日公布穩定當前經濟措施方案，並於翌日起全面實施。

這個方案範圍廣泛，性質複雜，是近年來最重大的經濟決策之一。它是依據以下四個原則而擬訂的。

- (一) 必須鞏固經濟發展之基礎。
- (二) 必須保持國家財政之健全。
- (三) 必須照顧大眾生活之利益。
- (四) 必須增進軍公教人員之福利。

這方案的四個原則很爲正確妥善，而方案實施的時期選擇在春節過後，時機也是很適當的。方案內容包括經濟、財政金融及限建措施三部份，詳細內容已見各報，不再贅述。僅舉其特點以及國人應如何支持這一方案。

第一、這方案不但顧到國家的利益，也照顧全民的利益。九項設計畫的依原計畫實施，將需要大量人力、物力、財力，自會刺激物價的上漲，但此係國家發展所必需，我們的國家要由開發中國家進入開發國家，非積極建

設不可，而且必須爭取時間，不容懈怠。但爲顧及人民的利益，所以對各類商品價格的調整均採取差別價格，高所得者負擔較重，低所得者負擔較少。同時調整軍公教人員待遇，自本年一月至六月各加發薪津百分之十，比起物價上漲的幅度，雖然嫌小，但在六十四年度預算中，將調整待遇作爲優先考慮。在當前財政的情況下，以共體時艱的心情，國人當能體諒政府的苦心。誠如行政院蔣院長所說：「政府的一切措施，無不着眼在國家的利益與全民的福祉」，在這個方案中隨處可以看出這種精神來。

第二、「以經濟手段處理經濟問題」，這是行政院蔣院長在立法院所說過的。這方案就是以經濟方法解決經濟問題。以議價代替限價即是一例。限價使市場功能失其作用，易使資源浪費，生產者不願生產，銷售者不願銷售，黑市因此而生，減少國民的福利。議價可以以價格的機能，調節市場的供需，生產者因有合理的利潤，生產可以增加，資源亦可得到合理的分配。

第三、是顧到生產者的利益，自由經濟的特點之一是以利潤促進生產、發展經濟。國際原油價格一年來已漲了五倍，而這次我國調整油價平均僅提高百分之八十五，而漁船用油及交通運輸用油僅提高百分之五十，且對農、漁之用水量也暫不減少。電力之節約以不影響其生產爲原則。這都是爲顧到生產者的利益。

第四、是緩和的，如果石油、小麥、黃豆等的價格都依照國際市場的價格調整，則臺灣的物價將更高，不但人民生活將深感困難，即對外貿易亦因成本提高而受影響。現在原油價格自六十一年十月至本年一月已上漲五倍，而我們的燃料油價格僅提高百分之九十四。小麥價格亦上漲四倍，而麵粉平均價格僅提高百分之六十五。黃豆之平價基準亦低於國際市價，而且用於豆腐、豆醬、醬油的黃豆，仍維持原價不動。所以價格的調整還是緩和的。

穩定當前經濟措施方案既具有上述四項的特點，所以公布實施以後，反應頗佳，各方咸表支持擁護。但支持不是口號，必須在行動中表現。如果有人口賦支持，而在合法利潤之外，還想趁機獲得暴利，或者輕信流言：某些貨物即將漲價，爭相搶購，以貪圖小便宜；或有關官員漫不經心，怠忽職守，視方案爲例行公事，則方案雖妥善，焉能保證其成功！例如最近臺北市及臺北縣曾一度鬧米荒，這顯然是人謀的不臧。臺灣是產米之區，年有餘米，何至於缺米！蔣院長認爲主要原因在於主辦單位考慮欠周，沒有把民眾的利益列在第一優先。而商人之貪圖暴利，囤積

中華民國六十三年 一月二十六日

中華民國六十三年 一月二十六日

九八

居奇，以及民眾的搶購，都是構成米荒的原因。所以要達成穩定當前經濟的目的，必須舉國一致發揮克勤克儉傳統的美德。公務人員克勤於邦，切實執行方案；生產者努力生產，以新方法、新技術減低生產成本，創製新產品；運銷者努力運銷，務使貨暢其流，以薄利多銷為目的；消費者努力克己，厲行節約，為自己節省開支，亦即為國家節省資源，保持鎮定，不信流言，以節約抵消高物價。不但個人的經濟困難可以突破，國家的經濟困難也可渡過。至於官商勾結，套購圖利，或囤積居奇擾亂市場更應嚴懲不貸。這才是有效的支持穩定當前經濟措施。

附錄三：郭奇榮：「限價、平價、議價之變動」（註六）

政府為穩定國內物價，曾於去年七月一日公告指定十一項重要民生必需品實施限價。自實施以來，這些必需品的市場價格，大體得以穩定；除了鋼筋一項曾調整過外，其他各項限價均一直維持原定的價位。

但是限價畢竟是一種只宜短期實施的措施，政府為了能運用價格功能，調節市場供需，充裕物資來源，乃決定以平價、議價以及公告牌價的方式，代替限價。

此次由限價改為平價的物品，有麵粉、黃豆粉及黃豆油三項。其所以採取平價，是由於政府對黃豆與小麥設置有進口平價基準。其價位此次作了相當幅度的調整，主要是由於進口價格高出平價基準很多，如麵粉的價格是依據小麥每噸離岸價格美金五十八元五角計算，而國際價格已達美金二百二十元以上。黃豆的國際現價也超出目前平價基準很多，故也予以調整。但就調整後的平價基準而言，均仍低於國際價格，其差額政府將繼續補貼。

另如黃豆價格的調整擬定，也使國內黃豆、豆粉、豆油價格，可趨於正常。

由限價改為議價的，有水泥、鋼筋、紡織品之二十支單股棉紗、豬肉及液化瓦斯。

水泥新訂的議價價位，較原限價價位每包廠價高出十一元五角。其原因為紙袋與運費都漲了。

鋼筋的議價價位與原限價不變。此次決定維持原價，工廠可能很吃力。鋼筋的生產費油、費電很多，依估計此次油電價調整後，在鋼筋生產成本方面每噸就要增加七百元，但目前每噸一千三百五十元的價位，是依廢鋼一百四十五美元的進口價計算，而國際廢鋼價格目前已降至每噸一百三十五美元，其成本因而減少了四百元，因此實際

上，工廠方面要每噸增加三百元的成本。但鋼鐵工廠爲了支持政府穩定物價的措施，表示願意維持原價。

紡織品之二十支單股棉紗，新訂的議價價位較原限價提高了百分之二〇點八三，主要原因爲原價是依前年年底的價格訂定的，雖然政府訂有以外銷補貼內銷的政策，但這二年來國際價格不斷上漲，加諸廠商的負擔甚重，因此予以調整。但調整後，仍然須廠商繼續擁護以外銷補貼內銷的政策。也即目前議價的價位，仍低於外銷價格。其主要意義很明顯，希望減少國內消費者的負擔。

豬肉的議價最富彈性，零售價政府此次訂了七種價格，按毛豬交易價格每日公告。

淨化瓦斯方面改爲議價後的價位，較原限價平均提高了百分之七〇以上，主要原因除了因爲進口價格提高，配合此次油料漲價也是原因之一，因爲瓦斯爲石油副產品，與其他油料一樣，也爲燃料的一種。

由限價改爲公告牌價的尿素、硫酸銨二項，是由二家國營事業經營的，其銷售均透過糧食局供應，政府易於控制其價格，因此改採公告牌價的方式銷售。

在取銷限價，以及不納入議價的原來限價的物品有平板玻璃，以及在紡織品類中除二十支單股棉紗以外的其他紗種。其所以取銷限價，是因爲供應充裕，同時以外銷佔大部分，國內價格也相當穩定之故。

在原採議價的各項日用品中，除味精外，其他議價價格均依成本的增加提高了。如毛巾、床單、圓領衫、棉毛衫等平均增加了百分之二十，主要是依據棉紗的調整而定的。

衛生紙的議價價格，約提高了二成，原因紙漿價格上漲了。

肥皂的議價價格，一般肥皂維持原價，只有香皂漲了，每個約漲五角，主要爲香料漲了。

洗衣粉的議價約提高二成，主要由於原料十二烷苯的國際價格上漲。

牙膏的原料磷酸鈣也漲了，因此其議價價格此次做了二、三成的調整。

政府此次將十一項物品限價改爲議價或取銷其限價，雖然希望藉以恢復市場的正常調節功能，但如價格仍有不合理之大幅波動，仍然會重新恢復限價措施。

政府決定調整軍公教人員待遇，一至六月各加薪一成。

行政院長蔣經國爲顧及全國軍公教人員的生活，特在「穩定當前經濟措施」方案中明列調整軍公教人員的待遇，自本年一月至六月各加發薪津百分之十。並在六十四年度預算中，將調整待遇作爲優先考慮。

軍公教人員的待遇，政府在去年七月曾作百分之二十五的調整。行政院因鑒於國際物價的波動，爲安定軍公教人員的生活，除於今年春節加發一個月的獎金外，並決定自本年一月至六月各再加發薪津百分之十。六十四年度政府編訂中央總預算亦將調整軍公教人員待遇列爲優先考慮。（註七）

註一：民國六十三年一月二十七日「中央日報」第一版、第二版；民國六十三年一月二十七日「經濟日報」第三版。

註二：民國六十三年一月二十七日「中央日報」第一版。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年春字第二十一期。

註四：同註二，第二版。

註五：「民主潮」第四卷第二期。

註六：同註四。

註七：同註四；民國六十三年一月二十七日「中國時報」第二版。

二十七日 全國工商業民衆團體擁護政府經濟措施。

本日，全國各級工商業團體發表聲明，擁護政府「穩定當前經濟措施方案」，這項由全國工業總會理事長潘仰山、全國商業總會理事長陳啓清、工商協進會理事長辜振甫、臺灣省工業會理事長黃綿綿、

臺北市工業會理事長嚴慶齡、臺北市商會理事長林溪川聯合發表的聲明，共有五點：

一、政府之「穩定當前經濟措施」方案，係依照蔣院長提示之四項原則：（一）鞏固經濟發展之基礎；（二）保持國家財政之健全；（三）照顧大眾生活之利益；（四）增進軍公教人員之福利。經周詳之思考、縝密之計畫而研訂，為應付當前能源短缺及國際性通貨膨脹衝擊情況下之必要決策，工商業者應竭誠支持與遵守。

二、限價改為議價，為極明智之決定，嗣後各行業者得依據成本加合理利潤議定公平價格出售，使生產消費趨於正常。我工商業者應深切體認國家利益與個人利益，不得哄抬囤積，造成不合理的現象。

三、特案融資進口物資，為政府鼓勵引進物資及便利工商業者的英明措施，我工商業者應嚴格遵守政府有關規定，誠實執行。

四、我復興基地政治清明，經濟繁榮，社會安定，民生樂利，對於物資供應，政府更有萬全準備。呼籲全國同胞，切勿庸人自擾，爭購、爭儲物資。更望發揚傳統的勤儉美德，採取各項節約措施，莊敬自強，順利應付國際能源與通貨之衝擊。

五、我各級工商團體應遵守方案中有關事項，配合關係單位，精誠合作，研訂實施細則或程序，轉知全體會員切實履行。（註）

註：民國六十三年一月二十八日「中央日報」第一版；民國六十三年一月二十八日「中國時報」第一版。

二十八日 臺灣省政府宣布農民田賦賦率自今年第一期起降低。

本日，臺灣省政府財政廳正式宣布：全省田賦賦率自今年起予以降低。

今年第一期田賦定自六月下旬開始分區開徵，屆時即可按照新訂賦率徵收田賦。

財政廳說：新訂的田賦賦率，一般土地將由每賦元徵收稻穀二十六·三五公斤降低為二十二公斤；

中華民國六十三年 一月二十七、二十八日

中華民國六十三年 一月二十八、二十九日

一〇二

三七五保留地將由每賦元徵收稻穀十七・六五公斤降為十七公斤。

財政廳估計因降低田賦賦率而減收的稻穀，如以去年第二期稻穀價格計算，將共可減輕農民負擔三億一千六百萬餘元。

為再減輕農民負擔，財政廳前已建議中央修正房屋稅條例，將房屋稅起徵點，由現行一萬五千元提高為二萬四千元，估計每年可減輕一般農民所住的房屋負擔，將為六千五百六十萬元左右。

省財政廳指出：在過去的兩年期間，本省在租稅方面所採的措施，對農民減輕的稅負已達新臺幣十九億七千餘萬元。

此項減輕農民租稅負擔的數字，係就十餘項有關農民負擔的租稅措施分別計算而彙計出來，其中包括田賦附徵教育捐的取銷，將田賦賦額二元以下者一律改徵代金，賦額在一元以下者予以免徵，對農田遭受災歉者予以減免田賦，機動調整稻穀的收購價格，提高房屋稅的起徵點（自五十九年下期起，起徵點由六千元提高至一萬五千元），免徵農民使用的交通工具（獸力及人力車）牌照稅，及適度減輕農民綜合所得稅等項。（註）

註：民國六十三年一月二十九日「中央日報」第一版。

二十九日 總統明令公布：（一）廢止公證費用法；（二）修正公證法；（三）修正公務人員保險法。

公證法修正案經立法院於本月十五日院會三讀通過，完成立法程序；（註一）公務人員保險法修正案於本月十八日立法院院會三讀通過，完成立法程序。（註二）本日，總統明令公布施行。

現行公證法及公證費用法皆於民國三十三年元月一日施行，迄今已達三十年之久，由於目前工商業

發達，社會經濟變遷，原有條文已難適應當前需要，一方面修正有關條文，一方面將公證費用法併入公證法之中。

此次最主要的修正有二：一為增加租用或借用房屋期滿返還房屋得為強制執行之規定，一為降低公證費用，並簡化其計算方法。

關於租賃房屋聲請公證，現行法僅能對租金或違約金部分有強制執行力，如期滿承租人不返還租賃物時，出租人須經起訴，並取得執行名義後，始得聲請強制執行。

此一規定在租賃案件衆多的情況下，甚覺訟累，往往因承租人不履行契約返還房屋，須經三審程序纏訟不絕，且屬毫無必要。

因此，為求疏減訟源，今後租賃雙方，除在租金方面可經公證後強制執行之外，並於期滿返還房屋一點，亦可不經訴訟程序，而以公證方式，賦予出租人請求法院強制執行的保障。

其次，目前公證費用法規定公證費的收取，係按其標的價額劃分為七等級，其逾一萬元者，每千元加收二元，不滿千元者亦按千元計算，計算方式複雜，難為人民瞭解。

因此修正後予以降低及簡化，規定依其標的之金額或價額在一千元以下者，徵收費用十元，逾一千元者，每千元加收一元，不滿千元者，亦按千元計算。

由此兩點修正，可知該法已藉推廣公證業務的範圍，並以簡化便民，來達到疏減訟源的目的。（註

三）

茲誌修正後之「公證法」於左：

第一章 總 則

第一條 公證事務，於地方法院設公證處辦理之；必要時得於其管轄區域內適當處所設公證分處。

中華民國六十三年 一月二十九日

中華民國六十三年 一月二十九日

一〇四

第二條 公證處置公證人，薦任，辦理公證事務，應就具有左列資格之一者遴任之：

一、經公證人考試及格者。

二、具有推事、檢察官任用資格者。

三、曾任公證人，經銓敘合格者。

四、曾執行律師職務，具有薦任職任用資格者。

五、在教育部認可之國內外專科以上學校修習法律學科畢業，曾任司法行政官辦理民刑事件，或法院書記官辦理紀錄事務三年以上，成績優良，具有薦任職任用資格者。

六、曾任司法行政官辦理民刑事件或法院書記官辦理紀錄事務五年以上，具有薦任職任用資格者。前項公證人，得由地方法院推事兼充之。

第三條 公證人有二人以上者，以一人為主任公證人，處理公證處一般行政並監督公證事務之進行。公證處設佐理員，委任，輔助公證人辦理公證事務，應就具有法院書記官任用資格者遴任之。

前項佐理員，得由地方法院書記官兼充之。

第四條 當事人或其他關係人，得請求公證人就左列各款法律行為，作成公證書或認證私證書：

一、關於買賣、贈與、租賃、借貸、僱傭、承攬、委任、合夥或其他關於債權、債務之契約行為。

二、關於所有權、地上權、地役權、永佃權、抵押權、質權、典權或其他有關物權取得、設定、喪失及變更之行為。

三、關於婚姻、認領、收養或其他涉及親屬關係之行為。

四、關於遺產處分之行為。

五、關於票據之拒絕承兌、拒絕付款、船舶全部或一部之運送契約、保險契約或其他涉及商事之行為。

六、關於其他涉及私權之法律行為。

第五條 當事人或其他關係人，得請求公證人就左列各款關於私權之事實，作成公證書或認證私證書：

一、關於時效之事實。

二、關於不當得利、無因管理、侵權行為、債務履行或不履行之事實。

三、關於不動產相鄰關係、無主物之先占、遺失物之拾得、埋藏物之發見、漂流物或沈沒品之拾得、財產共有或先占之事實。

四、關係其他涉及私權之事實。

第六條 前二條之請求，得以言詞或書面為之。

公證或認證請求書，應由請求人或其代理人簽名；其以言詞請求者，應由佐理員作成筆錄並簽名，並由請求人或其代理人簽名。

前項請求書或筆錄，準用民事訴訟法第一百十六條至第一百二十條之規定。

第七條 請求認證私證書，應提出私證之繕本或印本。

第八條 辦理公證事務，應於公證處為之。但必要時，得於其他適當處所為之。

辦理公證事務之時間，依一般法令之規定。但必要時，得於法令所定時間外為之。

第九條 關於公證人、佐理員執行職務之迴避，準用民事訴訟法有關法院職員迴避之規定。

第十條 公證人作成之文書，非具備本法及其他法律所定之要件，不生公證效力。

第十一條 當事人請求公證人就左列各款法律行為作成之公證書，載明應逕受強制執行者，得依該證書執行之：

一、以給付金錢或其他代替物或有價證券之一定數量為標的者。

二、以給付特定之動產為標的者。

三、租用或借用房屋，約定期間並應於期間屆滿時交還房屋者。

四、租用或借用土地，約定非供耕作或建築為目的，而於期限屆滿時應交還土地者。

前項公證書，除當事人外，對於公證書作成後，就該法律行為，為當事人之繼受人，及為當事人

或其繼承人占有所請求之標的物者，亦有效力。

債務人、繼承人或占有人，主張第一項之公證書有不得強制執行之事由提起訴訟時，受訴法院得因必要情形，命停止執行，但聲請人陳明願供擔保者，法院應定相當之擔保額，命停止執行。

第十二條 公證處職員於經辦事件，應守秘密。

第十三條 公證人非有正當理由，不得拒絕請求人之請求。

公證人拒絕請求時，得以言詞或書面爲之。但請求人要求說明其理由者，應付與理由書。

第十四條 請求人或利害關係人，認爲公證人辦理公證事務有不當者，得提出異議。

公證人如認異議爲有理由時，應於三日內爲適當之處置；如認爲無理由時，應附具意見書，於三日內送交所屬法院。所屬法院應於五日內裁定之。

第十五條 法院認異議爲有理由時，應以裁定命公證人爲適當之處置；認異議爲無理由時，應駁回之。

前項裁定，應附具理由，並送達於公證人及異議人。

對於駁回異議之裁定，異議人得於五日內抗告。但不得再抗告。

抗告，除本法有規定外，準用民事訴訟法關於抗告之規定。

第十六條 公證人作成之公證書原本，與其附屬文件或已認證之私證書繕本，及依法令應編製之簿冊，保存於公證處，不得携出。但經法院或其他有關機關調閱，或因避免事變携出者，不在此限。

第二章 公證書之作成

第十七條 公證人不得就違反法令事項及無效之法律行爲，作成公證書。

第十八條 公證書應以中國文字作成之，必要時得附記外國文字或附譯本。

第十九條 公證人作成公證書，應令請求人提出國民身分證或其他身分證明文件，證明其實係本人；如請求人爲外國人者，應令其提出護照或其他身分證明文件或該本國領事出具之證明書。

第二十條 請求人不通中國語言，或聾、啞而不能用文字達意者，公證人作成公證書，應使通譯在場。

第二十一條 請求人爲盲者或不識文字者，公證人作成公證書，應使見證人在場；無此情形而經請求人請求者亦同。

第二十二條 由代理人請求者，除適用前三條之規定外，應提出授權書。

前項授權書如爲未經認證之私證書，應經戶籍機關、警察機關、商會或當地村、里辦公處，或中華民國駐外使領館或其他公務機關證明；如爲外國人，並得由該本國駐中華民國使領館證明之。授權書附有請求人之印鑑證明書者，與前項證明有同一效力。

第二十三條 就須得第三人允許或同意之法律行爲，請求作成公證書，應提出已得允許或同意之證明書。

前條第二項、第三項之規定，於前項情形準用之。

第二十四條 通譯及見證人，應由請求人或其代理人選定之，見證人得兼充通譯。

請求人或其代理人未選定通譯者，得由公證人選定之。

第二十五條 左列各款之人，不得充見證人或證人：

一、未成年人。

二、禁治產人。

三、於請求事件有利害關係者。

四、於請求事件爲代理人或曾爲代理人者。

五、爲公證人、請求人或其代理人之配偶、前配偶、未婚配偶、家長、家屬或法定代理人或五親等內之血親、三親等內之姻親者。

六、公證處之佐理員或雇員。

前項第四款至第六款規定之人，如經雙方當事人同意者，仍得爲見證人。

第二十六條 公證人作成公證書，應記載請求人或其代理人之陳述與所見之狀況，及其他實際體驗之方法與結果。

第二十七條 公證書應記載左列各款事項：

中華民國六十三年 一月二十九日

一〇七

中華民國六十三年 一月二十九日

一〇八

一、公證書之字號、

二、公證之本旨。

三、請求人之姓名、性別、籍貫、出生年、月、日、職業、國民身分證或其他證明及其字、號、住、居所；爲法人或其他團體者，其名稱及事務所。

四、由代理人請求者，其事由與代理人之姓名、性別、籍貫、出生年、月、日、職業、國民身分證或其他身分證明與其字、號、住、居所及其授權書之提出。

五、有應逕受強制執行之約定者，其意旨。

六、曾提出已得第三人允許或同意之證明書者，其事由，及該第三人之姓名、性別、籍貫、出生年、月、日、職業、住、居所，該第三人爲法人或其他團體者，其名稱及事務所。

七、有通譯或見證人或證人在場者，其事由，及其姓名、性別、籍貫、出生年、月、日、職業、住、居所。

八、作成之年、月、日及處所。

第二十八條

公證書應文句簡明，字畫清晰，其字行應相接續，如有空白，應以墨線填充。
記載年、月、日、字號及其他數目，應用大寫數字。

第二十九條

公證書文字不得挖補；如有增加、刪除或塗改，應依左列方法行之：
一、刪除或塗改字句，應留存字跡，俾得辨認。

二、公證書末尾或欄外應記明增刪字數，由公證人及請求人或代理人、見證人或證人蓋章。
違反前項規定所爲之更正，不生效力。

第三十條

公證人應將作成之公證書，向在場人朗讀，或使其閱覽，經請求人或代理人承認無誤後，記明其事由。

有通譯在場時，應使通譯將證書譯述，並記明其事由。

爲前二項之記載時，公證人及在場人應各自簽名；在場人不能簽名者，公證人得代書姓名，使本人蓋章或按指印，並記明其事由，由公證人簽名。

證書有數頁者，公證人、請求人或其他代理人及見證人，應於每頁騎縫處蓋章或按指印。但證書各頁能證明全部連續無誤，雖缺一部分蓋章，其證書仍屬有效。

第三十一條 公證書內引用他文書爲附件者，公證人、請求人或其他代理人、見證人應於公證書與該附件之騎縫處蓋章或按指印。

前三條之規定，於前項附件準用之。

第三十二條 依前條規定所爲之附件，視爲公證書之一部。

第三十三條 公證人應將各種證明書及其他附屬文件，連綴於公證書，加蓋騎縫章，並使請求人或代理人、見證人蓋章或按指印。

第三十四條 公證書之原本滅失時，公證人應徵求已交付之正本或繕本，經地方法院院長認可，再作成正本，替代原本保存之。

前項情形及認可之年、月、日，應記明於正本並簽名。

第三十五條 請求人或其繼承人或就公證書有法律上利害關係之人，得請求閱覽公證書原本。

第十九條、第二十二條、第二十三條之規定，於依前項爲請求時準用之。

請求人之繼承人及就公證書有法律上利害關係之人請求閱覽時，應提出證明文件。

第二十二條第二項、第三項之規定，於前項證明文件準用之。

第三十六條 公證處應編製公證書登記簿，於未爲記載前，送請地方法院院長於每頁騎縫處蓋印，其簿面裏頁亦應記明頁數並蓋印。

第三十七條 公證書登記簿應於每一公證書作成時，依次記載左列各款事項，並由記載人及公證簽名：
一、公證書之字、號及種類。

二、請求人之姓名、住、居所如係法人或其他團體者，其名稱及事務所。
三、作成之年、月、日。

第二十八條、第二十九條之規定，於前項情形準用之。

第三十八條 公證人得依職權或依請求人或其繼承人之請求，交付公證書之正本。

第三十九條、第二十二條、第二十三條、第三十五條第三項之規定，於依前項爲請求時準用之。

第三十九條 公證書正本應記載左列各款事項，由公證人簽名並蓋公證處圖記：

一、證書之全文。

二、記明爲正本字樣。

三、受交付人之姓名。

四、作成之年、月、日及處所。

違反前項規定者，無正本之效力。

第四十條 一公證書記載數事件，或數人共一公證書時，得請求公證處節錄與自己有關係部分，作成公證書正本。

本。

前項正本應記明係節錄正本字樣。

第四十一條 公證人交付公證書正本時，應於該正本末行之後，記明交付正本之事由及年、月、日，簽名並蓋公證處圖記。

處圖記。

第四十二條 請求人或其繼承人或就公證書有法律上利害關係之人，得請求交付公證書及其附屬文書之繕本或節錄繕本。

繕本。

第十九條、第二十二條、第二十三條、第三十五條第三項之規定，於依前項爲請求時準用之。

第四十三條 公證書及其附屬文書之繕本或節錄繕本，應記載左列各款事項，由公證人簽名並蓋公證處圖記：

一、公證書及其附屬文書之全文或一部分。



二、記載爲繕本或節錄繕本字樣。

三、作成之年、月、日及處所。

第四十四條

公證書之正本、繕本、節錄繕本或其附屬文書有數頁時，公證人應於騎縫處蓋章。

第二十八條、第二十九條之規定，於前項文書準用之。

第四十五條

公證遺囑，除請求人外，不得請求閱覽或交付正本或繕本。但請求人聲明願意公開或於公證遺囑後死亡者，不在此限。

公證人依票據法作成拒絕證書者，不適用第十六條、第十九條至第二十三條及第二十七條之規定。

第三章 私證書之認證

第四十六條

公證人認證私證書，應使當事人當面於證書簽名，或承認爲其簽名，並於證書內記明其事由。

認證私證書之繕本，應與原本對照相符，並於繕本內記明其事由。

私證書有增刪、塗改、損壞或形式上顯有可疑之點者，應記明於認證書內。

第四十七條

認證書應記載左列各款事項，由公證人及在場人簽名，並蓋公證處圖記：

一、認證書之字號。

二、私證書經當事人於公證人之前簽名，或承認爲其簽名。

三、第二十七條第三款、第四款、第六款及第七款所定之事項。

四、認證之年、月、日及處所。

前項認證書，應連綴於私證書；由公證人及在場人加蓋騎縫章。

第三十條第三項後段之規定，於第一項在場人及前條第一項當事人不能簽名者準用之。

第十七條至第二十五條、第二十八條、第二十九條及第三十條第四項之規定，於認證私證書準用之。

第四十八條

公證處應編製認證書登記簿。

第三十六條之規定，於前項認證書登記簿準用之。

中華民國六十三年 一月二十九日

第四十九條 認證書登記簿，應於每次認證書作成時，依記載左列各款事項，並由記載人及公證人簽名：

- 一、認證書之字號。
 - 二、請求人之姓名、住、居所，如係法人或其他團體者，其名稱及事務所。
 - 三、私證書之種類。
 - 四、認證之年、月、日。
- 第二十八條、第二十九條之規定，於前項情形準用之。

第四章 公證費用

第五十條 請求人聲請就法律行為作成公證書者，除本法有特別規定外，依其標的之金額或價額，在一千元以上者，徵收費用十元；逾一千元者，每千元加收一元；不滿千元者，亦按千元計算。

第五十一條 民事訴訟費用法第四條至第十條及第十二條至第十四條之規定，於計算法律行為標的價額準用之。

第五十二條 典權之價額，以其典價為準。

第五十三條 法律行為標的，或關於私權之事實之價額不能算定之公證者，徵收公證費二十元。

第五十四條 請求人聲請就婚姻、認領、收養或其他非因財產關係之行爲，作成公證書者，徵收公證費二十元。

於非財產關係行爲之公證，並爲財產關係行爲之公證者，其公證費分別徵收之。

第五十五條 請求人聲請就左列各款事項作成公證書者，徵收公證費二十元：

- 一、承認、允許或同意。
- 二、契約之解除或終止。
- 三、遺囑全部或一部之撤銷。

四、曾於同一公證處作成公證書之法律行為之補充或更正。但以不增加標的金額或價額爲限。

第五十六條 請求人聲請就關於私權之事實作成公證書，其須實際體驗者，依其所需之時間，按一小時加收公證費十元；不滿一小時者，按一小時計算。

第五十七條 請求人聲請就股東會或其他集會之決議作成公證書者，依前條之規定徵收費用。

第五十八條 請求人聲請就密封遺囑完成法定方式者，徵收公證費二十元。

第五十九條 請求人聲請作成授權書、催告書、受領證書或拒絕證書者，徵收公證費二十元。

第六十條 請求人聲請就法律行為作成公證書，並請載明應逕受強制執行者，依作成公證書所應徵費之規定，加倍徵收費用。

第六十一條 請求人聲請就私證書為認證者，依作成公證書所應徵費之規定，減半徵收費用。

第六十二條 請求人或其他利害關係人聲請閱覽公證書原本或其他文件者，每次徵收閱覽費四元。

第六十三條 本法未規定公證費用之事項，依其最相類似之事項徵收費用。

第六十四條 抄錄費、翻譯費、郵電費、運送費、鑑定人或通譯到場費、登載公報新聞紙費、送達公證文件之費用，及公證人、佐理員出外執行職務之旅費，準用民事訴訟費用法第二十四條至第二十八條之規定。

第六十五條 民事訴訟費用法第二十九條之規定，於本法所定各項費用之加徵準用之。

第五章 附 則

第六十六條 本法施行細則，由司法行政部定之。

第六十七條 本法自公布日施行。（註四）

公務人員保險法於民國四十七年即開始實施，經過十五年，業務上若干規定已不符事實需要，加上財務上虧損，造成公保當前的危機。爲了要維護公保制度，考試院依據實情參酌有關單位意見，將部份條文加以修正。

公保法修正之要點爲：

- 一、刪除公保項目中之「離職退費」。
- 二、修正監督公保業務而成立之監理委員會組織規程，由考試院會同行政院定之。

中華民國六十三年 一月二十九日

三、公保業務由中信局辦理，負擔承保盈虧責任，如有虧損由財政部審核撥補。保險事務費規定不得超過保費總額百分之五·五。

四、修正公保費率為被保險人每月保俸百分之七至百分之九。

五、恢復現行公保按月繳付之費用標準，由政府補助百分之六十五，被保險人負擔百分之三十五。

六、刪除公保支付養老給付中有關退職和資遣部份，規定養老給付僅支付退休之公務人員。

七、規定被保險人未滿任職年限及自願退休年齡而離職，其復行任職再投保者，原有之保險年資全部有效。（註五）

茲誌修正後之公務人員保險法如左：

第一條 公務人員保險，依本法行之。

第二條 本法所稱公務人員，為法定機關編制內之有給人員。

法定機關編制內有給之公職人員，準用本法之規定。

第三條 公務人員保險分為生育、疾病、傷害、殘廢、養老、死亡及眷屬喪葬七項。

第四條 公務人員保險，以銓敘部為主管機關。

為監督保險業務，由銓敘部會同有關機關組織監理委員會；其組織規程由考試院會同行政院定之。

第五條 公務人員保險業務由中央信託局（以下簡稱承保機關）辦理，並負承保盈虧責任；如有虧損，由財政部審核撥補。

承保機關辦理公務人員保險所需保險事務費，不得超過保險費總額百分之五點五。

第六條 公務人員應一律參加保險為被保險人，其保險期限自承保之日起至離職之日止。

第七條 被保險人之受益人為其本人或其法定繼承人；如無法定繼承人時，得指定受益人。

第八條 公務人員之保險費率為保險人每月俸給百分之七至百分之九。

前項費率應依保險實際收支情形，由行政院會同考試院覈實釐定。

第九條

公務人員之保險費按月繳付，由被保險人自付百分之三十五，政府補助百分之六十五。

第十條

被保險人應自付之保險費，由各該服務機關於每月發薪時代扣，連同政府補助之保險費，一併彙繳承保機關。

被保險人依法徵服兵役保留原職時，在服役期內，其保險費全額統由政府負擔，至服役期滿復職為止。

第十一條

公務人員之眷屬疾病保險，另以法律定之。

第十二條

被保險人繳付保險費滿三十年後，得免繳保險費；如發生第三條所列保險事故時，仍得依本法規定，享受保險給付之權利。

第十三條

被保險人在保險有效期間，發生生育、疾病、傷害三項保險事故時，在承保機關所辦醫療機構或特約醫療機構醫療時，除承保機關規定之掛號費，應由被保險人自行負擔外，其醫療費用規定如左：

一、生育：被保險人本人或配偶產前檢查及分娩之醫療費用，由承保機關負擔。

二、疾病、傷害醫療費用由承保機關負擔。

三、承保機關所舉辦之健康檢查及疾病預防費用，均由承保機關負擔。

承保機關所辦醫療機構之病房不分等級，特約醫療機構之病房一律以二等為準。

被保險人患有傳染病症，應在特設醫療機構醫療。

本條所稱特約或特設醫療機構，包括所有公立醫院在內。

被保險人有左列情形之一者，承保機關不負擔其醫療費用：

一、不遵守本保險法令規定者。

二、非因傷病施行違反生理之手術或整容、整形者。

三、因不正當行為而致傷病者。

四、因傷病而致殘廢，經領取殘廢給付後，以同一傷病再申請診療者。

五、住院醫療經診斷並通知應出院而不出院者。

第十四條

被保險人在保險有效期間，發生殘廢、養老、死亡、眷屬喪葬四項保險事故時，予以現金給付；其給付金額，以被保險人當月俸給數額為計算給付標準。

第十五條

被保險人殘廢時，依左列規定予以殘廢給付：

一、因執行公務或服役致成全殘廢者，給付三十六個月；半殘廢者，給付十八個月；部分殘廢者，給付八個月。

二、因疾病或意外傷害致成全殘廢，給付三十個月；半殘廢者，給付十五個月；部份殘廢者，給付六個月。

前項所稱全殘廢、半殘廢、部分殘廢之標準，由主管機關訂定之。

第十六條

被保險人繳付保險費五年以上，於依法退休時，依左列規定予以一次養老給付：

一、繳付保險費滿五年者，給付五個月。

二、繳付保險費超過五年者，自第六年起至第十年，每超過一年增給一個月。

三、繳付保險費超過十年者，自第十一年起至第十五年，每超過一年增給二個月。

四、繳付保險費超過十五年者，自第十六年起至第十九年，每超過一年增給三個月。

五、繳付保險費二十年以上者，給付三十六個月。

依前項規定請領養老給付者，如再依第二條規定參加本保險時，應將原領老給付如數繳還本保險；其參加本保險之年資，於將來退休，請領養老給付時，准予合併計算。

第十七條

被保險人發生死亡事故時，依左列規定，予以死亡給付：

一、因公死亡者，給付三十六個月。

二、病故或意外死亡者，給付三十個月。

第十八條 被保險人之眷屬因疾病或意外傷害而致死亡者，依左列標準津貼其喪葬費：

- 一、父母及配偶津貼三個月。
- 二、子女之喪葬津貼如左：

(一) 年滿十二歲未滿二十五歲者二個月。

(二) 未滿十二歲及已為出生登記者一個月。

前項眷屬喪葬津貼，如子女或父母同為被保險人時，以任擇一人報領為限。

第十九條 被保險人有左列情形之一者，不予給付：

- 一、犯罪被執行死刑者。
- 二、因戰爭、災害致成死亡或殘廢者。

第二十條 公務人員保險之各項給付，如有以詐欺行為領得者，除依法治罪外，並追繳其領得保險給付之本息。

第二十一條 被保險人未滿任職年限及自願退休年齡而離職，其復行任職再投保者，原有之保險年資全部有效。

第二十二條 依本法支付之現金給付，經承保機關核定後，應在十五日內給付之；如逾期給付歸責於承保機關者，其逾期部分應加給利息。

第二十三條 公務人員保險之一切帳冊、單據及業務收支，均免課稅捐。

第二十四條 本法施行細則，由考試院會同行政院訂定之。

第二十五條 本法自公布日施行。(註六)

國民大會憲政研討委員會第二十八次綜合會議閉幕。

國民大會憲政研討委員會第二十八次綜合會議於本月二十八日上午九時，在臺北市中山堂揭幕，由副主任委員谷正綱主持。經過兩天的會期，於今天下午六時閉幕。(註七)

這次會議共有十五個研討結論，經兩天會議，計審查通過九個研討結論，其餘將留待全體委員會

中華民國六十三年 一月二十九日

討論。

已通過的研討結論：是「修訂違警罰法以貫徹憲政精神的研究」；「行政訴訟之研究」；「如何健全發展都市大眾運輸事業，以實現國父『以民行』理想之研究」；「如何團結自由民主國家及地區，以建立共同防禦體系之研究」；「深入研究匪情，加強策反工作，尤須注重單線策反之研究」；「農業保險制度之研究」；「大陸共匪『僑務工作』新陰謀與我們對策之研究」；「改善交通秩序之研究」；「改進港埠設施之研究」。

上述經綜合會議通過的研討結論將呈報主任委員核可後，送有關機關參辦。（註八）

經濟部次長劉師誠、外交部次長楊西崑分別以「發展貿易對我國經濟的重要」、「國際現勢」為題，作專題報告。

劉次長報告略謂：

去年我國在經濟發展上很成功，由於這一成功，創造了就業機會，吸收增殖人口，並提高了每人平均所得，從而提高了生活水準。但其關鍵之所在，如從高度的輸出入傾向來看，還應置於貿易的發展，也是輸出的發展。

全世界像我國這樣高的輸出入傾向，只有歐洲荷蘭這類國家才能比，在亞洲僅新加坡較高。

我國近年來人口自然增加率為百分之二左右，以一千五百萬人口計算，每年有三十萬新生人口，而國民生產毛額去年為新臺幣三千五百六十九億零五百萬元，折合美金九十三億九千二百十萬元，成長率為百分之十二點三，較前年的百分之十一點五為高。

去年平均每人所得為新臺幣一萬七千八百五十五元，折合美金四百六十七元，成長率為百分之八點四（前年為百分之七點五）。

去年出口為四十四億七千三百一十萬美元，成長率為百分之四十九點七（前年成長率為百分之四十五）。去年進口三十九億零一百五十萬美元，成長率為百分之五十五點二（前年成長率為百分之三十六點三）。

去年我國貿易出超五億七千餘萬美元，輸出傾向為百分之四十七點六，輸入傾向為百分之四十一點五；輸出入合計佔國民生產毛額的百分八十九點一。核准僑外資金額為二億四千餘萬美元，為歷年之冠。

劉次長強調國家經濟發展最重要的三大目標：就是(1)充份就業；(2)生活水準的維持與提高；(3)財富分配的平均。我們國家的經濟正朝這三個目標努力。

為達到以上三大目標，政府必須致全力於保持經濟的正常發展和穩定物價，但劉次長認為：無論從經濟發展、國民就業、國民生活的改善和物價的穩定等來看，發展貿易是國家當前的急務。

楊次長在專題報告中說：

「蔣院長曾經指出一個國家能存在於世界，必須有它立國的原則，外交工作亦然。技術可以彈性運用，而原則卻決不能改變，我們要確保國家的利益與尊嚴，我們更要確認國家與國家之間，不僅限於外交關係，更要注重實務關係。」

外交關係不僅是政治方面，同時也包括了經濟。一九六一年起的十年期間，是我們在聯合國中奮鬥等待準備的時間。一九七一年我們雖然退出了聯合國，在經濟發展對外貿易上，卻每年由四億美元上升到四十二億美元，所以國家的實力是存在的重要因素。

如果我們沒有十年時間的準備，使經濟繁榮，使國力獲長足發展，則我們退出聯合國將不堪承受。一九七一年儘管尼克森訪問了大陸，日本政府承認了毛共，但我們對外貿易額更升達八十億美元之上，與我們保有貿易關係的有一百二十八個國家之多。

我國當前的外交政策，第一是加強既存的雙邊關係，第二是加強實務關係。由於我們對阿拉伯國家的雙邊友好關係，減輕了能源危機發生後對我們的衝擊。

多少年來，我們制定的反共政策是絕對不能變更的，因此今天世界上一提到中華民國反共政策，是沒有人會懷疑的。

就政府對中日民航事件的堅定立場言：中日民航事件，事實上是共匪企圖排除並孤立我們的國際陰謀，因此我

中華民國六十三年 一月二十九日

中華民國六十三年 一月二十九日

一二〇

國堅持嚴正立場，就是維護我們國家的利益與尊嚴，也可以說是以此直接打擊共匪的陰謀詭計。

談到中美關係，美國雖係我們友邦，但其具有西方國家的特性，就是沒有耐性，要要求一個西方國家的政策不變是很難的。其次，由於美國現為超級強國，它負有世界的責任，所以我們也無法防止它去到處試探接觸；對此，我們應有心理上的準備。

我們有責任把數十年來的反共慘痛經驗與教訓，告知美國及其他友邦，對大陸共匪的一切情報，我們既具權威性，就應有效的解釋其隨時可能發生的變化與我們的看法，這不僅是為我們自己，也是為拯救自由世界所應盡的責任。」（註九）

美國助理國務卿殷格索發表離華聲明：美願充分保持中美相互有利關係。

美國國務院主管亞太事務助理國務卿殷格索夫婦暨特別助理海爾柏，於本月二十七日抵華訪問。殷格索現年六十歲，曾在企業界工作三十餘年，一九七一年擔任美駐日大使，一九七四年一月七日始就任現職。（註一〇）

殷格索助卿此行是他就任新職以來第一次前往遠東訪問，以熟悉其主管業務。臺北是他為期六週十五個國家訪問的第三站，在這之前，他曾訪問了日本及韓國；他的下一站是馬尼拉。

訪問期間，殷格索一行分別晉見副總統嚴家淦，拜會行政院長蔣經國、外交部長沈昌煥等政府首長，並就中美兩國共同有關利益問題交換意見。

今天中午結束訪華前，殷格索發表聲明指出：他將以充分保持中美兩國熱烈以及相互有利的關係，作為他職責上一個重要部分。

其聲明全文如左：

「這是我第三次訪問臺北，也是我擔任主管東亞事務的助理國務卿以來的初次訪問。這一次，就如以往一樣，

我對於一支充滿活力而日益成長的經濟上的種種徵象，到處可見的新建設，以及，就一般而言，此間生活的素質等等，均獲有非常深刻的印象。

「在我的短暫訪問期間，我曾與包括嚴副總統、蔣院長和內閣閣員等的許多中華民國高階層領袖磋商。我對於他們的確實把握大小問題，以及活力和果斷的明證，均獲有深刻的印象。就我的一方面而言，我在這些討論中曾表示美國政府的願望，要充分保持我們的熱烈，以及我相信是相互有利的關係。我將把這一點視爲我擔任助理國務卿的職責上一個重要部分。」

「更爲確然的是，我極仔細注意地聆聽貴國領袖們解釋中華民國在政治和經濟方面的政策。我們討論的範圍很廣泛和廣大。經濟領域是我們具有特別複合關係的一個方面，這是以貸款和保證、投資、以及相互的貿易而言。我們有著若干的貿易問題，而我們曾坦白地討論這些問題。同樣地，就如你們大家都知道的，我們在國際政治領域上，有著若干不同的觀點。我們也以在朋友間爲適當的率直和坦白，討論了這些問題。」

「我是懷著極溫暖的感覺，和對於我所受的親切美意和懇懇款待懷著深深感謝的心情下離別臺北。」
外交部次長蔡維屏夫婦、沈劍虹大使、美國駐華大使馬康衛等均前往機場送行。（註一一）

附錄一：中央日報社論：「加強中美合作的幾項看法——歡迎美國助理國務卿股格索訪華」（註一二）

美國主管亞太事務的助理國務卿股格索於昨天來華作爲期兩天的訪問，這是他訪問東亞暨太平洋地區十五國之行的第三站，其目的是爲瞭解這一地區的情況。

股格索氏原爲一成功的工業家，一度出使日本，是美國現任外交官中傑出的遠東問題專家，對東亞事務具有深刻的研究。此次親自訪問西太平洋區各國作實地的體察，對於將來擬訂美國的亞洲外交政策和處理實際問題都將產生重要的影響。因此，我們願就歡迎股格索之來，對今後加強中美間之合作提出平實的看法與建議。

無庸諱言，今天的中美關係並非處於友好的高潮；一年來美國對毛共的交往，對於中華民國政府及億萬爲爭

中華民國六十三年 一月二十九日

一一一

中華民國六十三年 一月二十九日

一一二

取自由而奮鬥的中國人民，所加予心理上的嚴重影響殊難估計。幸賴我國在德威素孚的蔣總統領導下，全體軍民真正做到處變不驚，莊敬自強，埋頭建設，突破難關。儘管國際間風雲變幻，危機重重，而我國仍然安如磐石，進步發展。這種近乎奇蹟的現象，顯已獲得美國以及世界各地友人的由衷讚嘆，僉認為美國不應背棄這樣堅強而忠實的盟友。

行政院蔣院長月前接見紐約時報資深記者寶璽安時，論及今後中美關係時曾表示：「美國是自由世界的領袖，我們是自由世界之一員。所以，無論從精神或利益方面來看，美國都應與我們在一起。」至於美毛關係部份，蔣院長曾斷然指出：「美國與共匪的交往，對世界、對美國都無好處，共匪是利用美國作為他在國際舞臺上的資本。」「以我們的看法，目前美匪的關係，對於美國毫無利益，兩者間的關係倘進一步所謂『正常化』，則可能造成世界人類的悲劇。」「不管美國執政者是否聽得進去，但吾人心所謂危，不得不言。」

試看毛共近年之所以對美改採所謂和平攻勢，其主要的著眼點之一，就是要離間中美關係，企圖連騙帶迫促使美國與中華民國疏遠；從而削弱反共力量的政治號召力，以便利毛共推行其赤化亞洲的夢想。

但是，從另一方面看，儘管毛共在對美交往中脅肩諂笑，表面上似乎頗富彈性，事實上卻從未放棄其對美國險詐的分化與刻毒的抨擊。以對美國內部而言，任何主張自由正義的人士，無分朝野都被毛共標上「反動份子」和「帝國主義」的惡名，只有一心傾共、隨著毛共的音樂舞蹈的人才被毛共捧為「進步份子」，視為美國民意的「真正代表」。對美國涉外關係言，毛共不僅企圖分化美國與所有反共友邦的盟誼，挑撥美、歐間的關係，利用中東以、阿糾紛將美國的軍，就是華府對蘇俄的裁軍談判和限制戰略武器等，毛共亦詆訕攻訐無所不用其極。

美國近年對毛共的交往，實質上沒有改變毛共恨美、仇美的一絲一毫；可知毛共不僅是中華民國的寇仇，同樣也不是美國真正的朋友。因此中美應該互信互重，站在一起，不只是基於道義，也是基於共同的利害。為此目的，我們認為下列四項工作是值得美外交當局考量計議，懸鵠以赴的。

（一）擴大中美人士的交往：中美官方與民間以及民意代表、新聞文教人員的交往本甚頻繁，我們認為今後交往的範圍、接觸的方式宜再加擴大，以增進了解。本報一月二十一日社論建議季辛吉國務卿訪問亞太地區友邦，甚

望其能早日實現。

(二) 加強雙方的經濟關係：中美雙方近年在經濟方面的合作有長足進展，去年雙邊貿易總額共達二十六億八千八百五十萬美元；這種經濟紐帶的聯繫，是對中美雙方皆有極大裨益的，今後仍須再求擴展。

(三) 促進科技文化合作：中美科技文化合作具有悠久的歷史與良好的效果，中美友誼之歷久彌新，主要是建立在文化與共同理想方面，今後自宜繼續加強。而在這一方面，吾人固應將真正有資格代表中華文化的種種文與藝儘量介紹到美國去，而美方可以供吾人觀摩取法者亦正不少。

(四) 增強有關共同利益事項：中美雙方有關共同利益事項甚多，最重要的是遏制共產毒素在亞太地區蔓延；相信雙方如在政治、經濟、文化、軍事各方面繼續加強合作，必能維護此一地區的自由與安全。

附錄二：江春男：「殷格索來訪到底談了些什麼？」（註一三）

去年年底，美國國務卿季辛吉在記者會上表示：美國將加速進行與中共「關係正常化」。美國與中共既已互設聯絡辦事處，執行許多「大使館」的業務。所謂加速進行「正常化」，使人懷疑美毛是否會達成「建交」協議。但到了今年年初，季辛吉又解釋稱：美國正採取特別具體步驟和中共談判若干問題，在現階段，美毛不趨向於外交關係的建立。

在這種背景下，美國主管東西及太平洋區事務的助理國務卿殷格索宣布訪華，雖然他宣稱這只是他的了解情勢之旅行，但是我國駐美大使沈劍虹剛好不早不晚也在這個時候作「例行性」的返國述職；這種巧合，很容易使人對殷格索此行的重要性發生聯想。

外電甚至暗示，殷格索是來華向我政府解釋美國外交政策，而沈大使是特別選在此時回國提供意見的。

無巧不成書，美國第七艦隊司令史迪爾中將及其旗艦奧克拉荷瑪號也於此時停泊高雄港，蔣院長於二十八日清晨接見史迪爾，而於當日下午四時接見殷格索，敏感人士對於這一串的巧合，不免有所猜測。

據外交界人士分析，殷格索訪華當然要就中美共同有關問題與我政府首長交換意見，但據了解，交換意見的重

中華民國六十三年 一月二十九日

中華民國六十三年 一月二十九日

一二四

點偏重於經濟方面，而非外交政策之討論，因為美國外交政策有一定的原則和步驟，此時，並無突然而重大的變化，需要透過他來此解釋或闡明的。

前天美商商會更設宴款待股格索，據說，他在餐會中曾談到中美雙方許多貿易、投資和貸款方面的問題。股格索離華前所作的聲明中也表示：他曾與我政府很坦白地討論這些問題。

消息靈通人士說：去年我對美貿易順差達六億元之多，美方自然希望減少這種貿易順差。我方亦一直希望美國放寬我紡織品輸美的設限。這是一個重要的貿易問題。其次，新修正通過的獎勵投資條例，減少了若干外人在華投資、貸款和稅務方面的優待，在華美商對此尙有意見。這次股格索來華訪問，在這些問題上與我政府有所討論乃是極可能的。

註一：「立法院公報」第六十三卷第五期。

註二：同註一，第六期。

註三：民國六十三年一月十六日「中國時報」第二版。

註四：「總統府公報」第二六八四號。

註五：民國六十三年一月十九日「中華日報」第二版。

註六：同註四。

註七：民國六十三年一月二十八日「臺灣新生報」第二版；民國六十三年一月二十九日「中華日報」第一版；民國六十三年一月三十日「青年戰士報」第一版。

註八：民國六十三年一月三十日「中央日報」第三版。

註九：民國六十三年一月二十九日「中華日報」第一版；民國六十三年一月二十八日「臺灣新生報」第二版。

註一〇：民國六十三年一月二十八日「中國時報」第一版。

註一一：民國六十三年一月二十九日、三十日「中央日報」第一版。

註一二：民國六十三年一月二十八日「中央日報」第二版。

註一三：民國六十三年一月三十日「中國時報」第二版。

三十日 行政院擬訂六十四年度施政方針，送立法院審議。

本日，行政院釐訂的六十四年度施政方針已送達立法院。行政院長蔣經國指出：這項基本方針，一本反共復國的既定國策，力謀安定社會，福利民生，增長國力，進而匯集一切力量，達成光復大陸的神聖任務。務使三民主義建設光大於全國，並使全體國民均能享有自由富足安定的生活。

茲誌其內容如左：

壹、一般政務

- 一、振發全民反共愛國精神，促進海內外反共大團結，集合一切力量，消滅共匪暴政，解救大陸同胞。
- 二、樹立優良政風，嚴懲貪污，獎勵廉能，維護人民權益，宏揚法治精神。
- 三、加強研究發展與管制考核，擴大行政業務與學術理論之結合，革新工作方法，發揮團隊精神，提高行政效率，為民提供更佳服務。
- 四、改進人事行政，健全機關組織，拔擢優秀人才，貫徹考用合一，加強公務人員訓練進修，促進人事新陳代謝功能，並繼續改善軍公教人員待遇。
- 五、策劃並協調國內新聞宣傳工作之推行，主動蒐集輿論民意，加強輔導大眾傳播事業，以促進其健全發展，發揮積極功能。
- 六、加強內部審核，嚴格執行預算；充實統計資料，並加強物價及勞工統計等之調查分析及運用。

貳、內政

- 一、加強地方政府權責，強化基層組織，增強基層訓練，充實自治財源，健全地方自治。
- 二、實踐國民生活須知，發揚民族固有道德，端正社會風氣。

中華民國六十三年 一月二十九、三十日

中華民國六十三年 一月三十日

一二六

- 三、健全戶籍行政，確保社會治安，提高兵源素質，增強反攻人力資源。
- 四、加強實施平均地權，擴大市地重劃，遏制土地投機壟斷，促進土地利用。
- 五、策訂臺灣地區土地綜合開發計畫，加強實施都市計畫，改進建築管理，促進都市健全發展。
- 六、加強社會福利措施，擴展社會救助，推行家庭計畫，增進兒童福利，維護社會康寧。
- 七、推廣職業訓練，改進勞工保險，擴大就業輔導，嚴格執行職業安全衛生檢查，切實保障勞工利益。
- 八、擴展衛生保健服務，充實防疫醫療設施，改進醫政及藥物管理，積極防治公害，改善環境衛生。
- 九、團結海內外蒙藏同胞，策進反共愛國活動，並培植蒙藏青年，輔導其就學就業。

叁、外 交

- 一、針對國際情勢發展，本獨立自主精神，堅守原則，掌握變化，積極推展全面外交活動，以開拓機運。
- 二、維護國際正義與世界和平，堅決站在民主陣營，加強對外宣傳，團結民主國家力量，促進國際間聯合行動，揭發並粉碎共匪統戰陰謀。
- 三、加強我與友邦間之關係，推展與我無邦交國家之經濟、文化、技術合作等實質關係。
- 四、積極參加並輔導民間參加各種國際組織及其活動，加強國際一般性之交流與合作。
- 五、充實外交陣容，培植外交人才，並加強駐外文化、經濟、新聞、科學技術等業務之統一指揮，積極發揮總體外交功能。

肆、國 防

- 一、本建軍備戰與生產兼顧原則，貫徹精兵政策，整建武裝部隊，加強教育訓練，教導生產技能，改進動員體制，強化後備軍人組訓。
- 二、因應情勢發展，加強戰備，擴展基地戰略設施，改進後勤支援體系，強化全民防衛作戰基礎。
- 三、擴展國防科學設備，培育軍事科技人才，加速研究發展，強化軍需工業，並與公民營工業緊密結合，以改進武器與裝備，促進國軍現代化。



四、配合政治作戰，繼續加強思想教育及心理作戰，擴充特種作戰整備，積極發展敵後武力，擴大號召匪軍官兵起義來歸。

五、積極輔導退役官兵就業、就醫、就養、就學，辦理殘傷重建，充實發展榮民生產事業，以增進安置能量，並協助國家經濟建設。

伍、財政金融

一、審度全國總資源供需估測趨勢，統籌財力資源，審酌優先次序，加強公共投資，有效運用預算，以健全財務管理，增進經濟效益。

二、全力改革稅制及租稅結構，加強直接稅比重，以促進社會財富的均衡，改善間接稅，籌劃推行加值稅制，機動調整關稅稅率，以配合經濟發展及財政需要。

三、繼續改善稅務行政，提高工作人員素質，擴大實施稅務稽核與監察制度，防止逃漏，端正稅務風氣。

四、加強促進銀行現代化，改善外匯管制運用，健全金融組織，積極推行全民儲蓄，健全資本市場及貨幣市場，並配合國內外金融情況之變動，隨時採取因應措施，以維持經濟之安定與發展。

五、配合國家經濟設計畫，妥善運用公債政策，並適時發行國庫券，靈活國庫資金調度及調節金融市場。

六、擴大推行並改進國庫集中支付制度，以加強公款管理。

七、加強國有財產之管理與清查，並對非公用土地積極開發運用，以增加國庫收益。

八、繼續改進糧食徵集、倉儲及管理，並加強掌握糧源。

陸、經濟建設

一、繼續執行第六期四年經濟設計畫，加強經濟研究與設計，力求在物價穩定下，保持經濟快速成長。

二、加強國際經濟技術合作，繼續改進投資環境，吸引國外資金及技術，以促進技術革新及經濟發展。

三、加速推動農村建設各項重要措施，尤應著重農業生產結構之改變及農業資材之充實供應，以增加糧食生產；並改進農業金融及農產運銷制度，以降低農業生產成本，提高農民所得。

中華民國六十三年 一月三十日

中華民國六十三年 一月三十日

一二八

四、加速天然資源之開發，積極推動陸上暨海域石油與天然氣之探勘，加速擴建石油煉製及儲運設施，繼續興建核能電廠，促進煤業合理經營，推動國外能源暨探礦合作，以確保能源暨工業原料之供應。

五、積極發展重化工業，推進鋼鐵、造船建廠計畫，擴充鋁、銅煉製設備，發展鑄鋼、鑄鐵、基本金屬、精密機械及一貫作業加工工業，加速推動第三輕油裂解及石油化學下游計畫，並加強工業技術研究及人才訓練，以適應工業發展之需要，促進經濟之現代化。

六、繼續執行穩定物價措施，並隨時檢討國內外市場物資供需情形，配合農工增產，調節重要民生必需品及工業原料之供應。

七、拓展對外貿易，協助推動高級產品外銷，輔導廠商改進產、運、銷方法，縮短外銷通路，以求輸出產品多元化及輸出市場多角化，並把握國際市場動態，擴大進口，以充沛物資存量，謀求國際貿易之平衡發展。

八、改進國營事業管理，促進企業化經營，加強輔導中小型企業，以協助其經營與發展。

九、加強商業管理，健全證券市場，推行國家標準，改進專利審查並擴大商品檢驗能量。

十、加強水資源之開發利用，改進農田水利會業務，推動防洪設施及地下水管制，並採取防治污染措施。

十一、加強辦理整體運輸規劃，加速興建南北高速公路並改善幹線道路，實施鐵路電氣化，籌建北迴鐵路，改進現有鐵路設施，整頓道路交通秩序，促進交通安全。

十二、興建臺中港，並加強各港埠之擴建與管理，興建桃園國際機場，充實航空場站與飛航安全設施，實施民航飛機及商船汰舊更新，加強觀光及氣象設施。

十三、擴充郵政、電信設備，推展郵政儲金、匯兌、簡易壽險及國內外電信業務，輔導發展電信工業。

柒、教育文化

一、加強實施民族精神教育及推行中華文化復興運動，並注重學生生活教育，培養國民愛國精神。

二、配合國家發展需求，推行科學發展工作，加強應用科學之研究，並推展科學教育，充實中小學實驗儀器設備，改進自然科學課程教材。

- 三、提高大學學術水準，充實研究所師資設備，改善研究環境，並加強辦理大學推廣教育，鼓勵在職進修。
- 四、創設技術學院，建立職業技術教育一貫體制，並加強建教合作，輔導青年創業就業。
- 五、貫徹實施九年國民教育，發展特殊教育，並根據因材施教原則，改進國民中小學課程及教材教法。
- 六、加強師範教育，鼓勵教育學術研究，並建立教師在職進修制度。
- 七、鼓勵私人捐資興學，輔導私立學校健全學校人事與財務，同時改進其教學內容。
- 八、健全社教機構，繼續推行空中教育，充分提高國民進修機會。
- 九、推行國民體育，加強各級學校體育活動；採取重點發展方式，培植優秀運動人才。
- 十、輔導文化團體，獎助文藝活動，宏揚倫理道德，革新社會習尚。
- 十一、致力國際文化交流，檢討改進留學政策，繼續加強對留學生之輔導及海外學人之聯繫，加強國內僑生課業及生活輔導。

捌、司法行政

- 一、提高司法人員素質，改進司法人事制度，維護司法優良風氣。
- 二、改進刑事審判及執行業務，提高辦案績效，並加強非訟事件之處理，以疏減訟源。
- 三、改進少年事件之處理，並加強犯罪問題之研究，尋求預防對策。
- 四、舉辦專業法庭司法人員之職前短期訓練，以提高辦案績效。
- 五、加強檢察功能，厲行自動檢舉危害國家社會之重大案件，並充實偵查與調查犯罪之科學設施。
- 六、健全監所設施，加強教化作業，發揮外役監功能，並改進更生保護業務。

玖、僑務

- 一、促進海外各地僑胞團結合作，加強對僑胞服務，並揭發共匪向僑胞統戰陰謀。
- 二、積極輔導僑校教師進修，編供僑校新教材，並協助僑胞發展文化、教育、新聞等事業。
- 三、輔導海外青年回國升學，增進對畢業僑生之服務。

中華民國六十三年 一月三十日

中華民國六十三年 一月三十、三十一日

一三〇

四、輔導海外各地華商發展生產事業，並增強華商間及其與國內企業界之聯繫合作。（註）

註：民國六十三年一月三十一日「中央日報」第三、第六版。

三十一日 總統明令公布施行「區域計畫法」。

「區域計畫法」經立法院於本月十八日院會三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。（註二）

區域計畫法係一創制性之法律，其立法動機與目的，乃以「區域性」之地理環境、資源條件、人口成長及經濟活動等作為考慮基礎，屬於「都市」以上之發展計畫。立法院內政委員會召集人楊寶琳、牛踐初、黃雲煥三人，在立法院三讀通過區域計畫法後發表談話，指出這項計畫的內容重點在於：

一、區域計畫原則上規定由上級政府擬定，如有應擬定而不能擬定者，上級主管機關得視實際情形，指定擬定機關或代為擬定，以達整體規劃目的。

二、區域計畫公布實施後，凡非都市土地均應由有關地方政府按照非都市土地使用計畫，製訂使用分區圖，並編定各種使用地實施管制，期能使非都市土地能作合理之利用。

三、區域計畫實施前，其地上原有之土地改良物，不合土地分區使用計畫者，經政府令其變更使用或拆除時，所受之損失應予適當補償，以顧及人民之權益。

四、凡違反非都市土地之管制使用者，該管省（市）、縣（市）政府得限期令其變更使用，或拆除其建築物恢復原狀。如有不遵守其規定者，除依法予以行政執行外，並得處以刑罰，期能有效予以管制。

他們表示：上述各點乃區域土地規劃制度之輪廓，將可進而構成國土計畫、區域計畫及都市計畫完整之體系。至本法之立法，旨在促進土地及天然資源之保育利用，人口及產業活動之合理分布，以加速並健全經濟發展。立法院雖於短期間內完成本法之立法，但討論極為審慎，求其至當，如行政主管機

關嚴格執行，定能達到改善國民生活環境及增進國民公共福利之目的。（註三）

茲誌其全文如左：

第一章 總 則

第一條 爲促進土地及天然資源之保育利用，人口及產業活動之合理分布，以加速並健全經濟發展，改善生活環境，增進公共福利，特制定本法。

第二條 區域計畫依本法之規定；本法未規定者，適用其他法律。

第三條 本法所稱區域計畫，係指基於地理、人口、資源、經濟活動等相互依賴及共同利益關係，而制定之區域發展計畫。

第四條 區域計畫之主管機關：中央爲內政部；省（市）爲省（市）政府；縣（市）爲縣（市）政府。各級主管機關爲審議區域計畫，應設立區域計畫委員會；其組織由行政院定之。

第二章 區域計畫之擬定、變更、核定與公告

第五條 左列地區應擬定區域計畫：

- 一、依全國性綜合開發計畫或地區性綜合開發指定之地區。
- 二、以首都、直轄市、省會或省（縣）轄市爲中心，爲促進都市實質發展而劃定之地區。
- 三、其他經內政部或省政府指定之地區。

第六條 區域計畫之擬定機關如左：

- 一、跨越兩個省（市）行政區以上之區域計畫，由中央主管機關擬定。
 - 二、跨越兩個縣（市）行政區以上之區域計畫，由省主管機關擬定。
 - 三、跨越兩個鄉、鎮（市）行政區以上之區域計畫，由縣主管機關擬定。
- 依前項第二款、第三款之規定，應擬定而未能擬定時，上級主管機關得視實際情形，指定擬定機關或

中華民國六十三年 一月三十一日

中華民國六十三年 一月三十一日

一三三

代為擬定。

第七條 區域計畫應以文字及圖表，表明左列各項：

- 一、區域範圍。
- 二、自然環境。
- 三、發展歷史。
- 四、區域機能。
- 五、人口及經濟成長、土地使用、運輸需要、資源開發等預測。
- 六、計畫目標。
- 七、都市發展模式及工業區位計畫。
- 八、自然資源之開發及保育。
- 九、土地分區使用計畫及土地分區管制。
- 十、區域性運輸系統計畫。
- 十一、區域性公用設施計畫。
- 十二、區域性觀光遊憩設施計畫。
- 十三、實質設施發展順序。
- 十四、實施機構。
- 十五、其他。

第八條 區域計畫之擬定機關，為擬定計畫得要求有關政府機關或民間團體提供必要的資料，各該機關團體應

配合提供。

第九條 區域計畫依左列規定程序核定之：

- 一、中央主管機關擬定之區域計畫，應經中央區域計畫委員會審議通過，報請行政院備案。



二、省（市）主管機關擬定之區域計畫，應經省（市）區域計畫委員會審議通過，報請中央主管機關核定。

三、縣（市）主管機關擬定之區域計畫，應經縣（市）區域計畫委員會審議通過，報請省主管機關核定，並轉報中央主管機關備案。

四、依第六條第二項規定由上級主管機關擬定之區域計畫，比照本條第一款或第二款程序辦理。

第十條 區域計畫核定後，擬定計畫之機關應於接到核定公文之日起四十天內公告實施，並將計畫圖說發交各有關地方政府及鄉、鎮（市）公所分別公开展示；其展示期間，不得少於三十日。並經常保持清晰完整，以供人民閱覽。

第十一條 區域計畫公告實施後，凡依區域計畫應擬定市鎮計畫、鄉街計畫、特定區計畫或已有計畫而須變更者，當地都市計畫主管機關應按規定期限辦理擬定或變更手續。未依限期辦理者，其上級主管機關得代為擬定或變更之。

第十二條 區域計畫公告實施後，區域內有關之開發或建設事業計畫，均應與區域計畫密切配合；必要時應修正其事業計畫，或建議主管機關變更區域計畫。

第十三條 區域計畫公告實施後，擬定計畫之機關應視實際發展情況，每五年通盤檢討一次，並作必要之變更。但有左列情事之一者，得隨時檢討變更之：

一、發生或避免重大災害。

二、興辦重大開發或建設事業。

三、區域建設推行委員會之建議。

區域計畫之變更，依第九條及第十條程序辦理；必要時上級主管機關得比照第六條第二項規定變更之。

第十四條 主管機關因擬定或變更區域計畫，得派員進入公私土地實施調查或勘測。但設有圍障之土地，應事先

通知土地所有權人或其使用人；通知無法送達時，得以公告方式爲之。

爲實施前項調查或勘測，必須遷移或拆除地上障礙物，以致所有權人或使用人遭受損失者，應予適當之補償。補償金額依協議爲之，協議不成，報請上級政府核定之。

第三章 區域土地使用管制

第十五條

區域計畫公告實施後，不屬第十一條之非都市土地，應由有關直轄市或縣（市）政府，按照非都市土地分區使用計畫，製定非都市土地使用分區圖，並編定各種使用地，報經上級主管機關核備後，實施管制。變更之程序亦同。其管制規則由中央主管機關決定之。

前項非都市土地分區圖，應按鄉、鎮（市）分別繪製，並利用重要建築或地形上顯著標誌及地籍所載區段以標明土地位置。

第十六條

直轄市或縣（市）政府依前條規定實施非都市土地分區使用管制時，應將非都市土地分區圖及編定結果予以公告；其編定結果，並應通知土地所有權人。

前項分區圖複印本，發交有關鄉、鎮（市）公所保管，隨時備供人民免費閱覽。

第十七條

區域計畫實施前，其地上原有之土地改良物，不合土地分區使用計畫者，經政府令其變更使用或拆除時所受之損害，應予適當補償。補償金額由雙方協議之。協議不成，由當地省（市）、縣（市）政府報請上級政府予以核定。

第四章 區域開發建設之推動

第十八條

中央、省（市）、縣（市）主管機關爲推動區域計畫之實施及區域公共設施之興修，得邀同有關政府機關、民意機關、學術機構、人民團體、公私企業等組成區域建設推行委員會。

第十九條

區域建設推行委員會之任務如左：

- 一、有關區域計畫之建議事項。
- 二、有關區域開發建設事業計畫之建議事項。

三、有關個別開發建設事業之協調事項。

四、有關籌措區域公共設施建設經費之協助事項。

五、有關實施區域開發建設計畫之促進事項。

六、其他有關區域建設推行事項。

第二十條 區域計畫公告實施後，區域內個別事業主管機關，應配合區域計畫及區域建設推行委員會之建議，分別訂定開發或建設進度及編列年度預算，依期辦理之。

第五章 罰 則

第二十一條 違反第十五條第一項之管制使用土地者，該管直轄市、縣（市）政府得限期令其變更使用或拆除其建築物恢復原狀。

第二十二條 違反前條規定不依限變更土地使用或拆除建築物恢復土地原狀者，除依行政執行法辦理外，並得處六個月以下有期徒刑、拘役或科三千元以下罰金。

第六章 附 則

第二十三條 本法施行細則，由內政訂擬訂，報請行政院核定之。

第二十四條 本法自公布日施行。（註四）

註一：「立法院公報」第六十三卷第六期。

註二：「總統府公報」第二六八五號。

註三：民國六十三年一月十八日「中央日報」第一版；民國六十三年一月十八日「經濟日報」第二版。

註四：同註二。

二月

一日 臺灣省調整汽油燃料使用費率，採隨油徵收辦法。

本日，臺灣省交通處表示：汽油燃料使用費率即日起予以調整，同時改行隨油徵收辦法。

汽車燃料使用費係按各型汽車每月的耗油量，分別隨車按季由省市代繳。新訂汽車燃料費率為：汽油每公升由原來的新臺幣一·五元調整為新臺幣二·五元，柴油每公升由原一·二元調整為新臺幣一·五元。

每車每月耗油量的計算方式如下：

$(\text{車身重量} \times 30 \text{ 日} \times \text{車身平均耗油量}) \times \text{油價}$

臺灣省以往汽車燃料使用費是採隨車徵收辦法，但此種措施不分油量的多寡，一律按車收費，有欠公平；現改行隨油徵收辦法，雖在手續上較隨車徵收繁瑣，駕駛人以其耗油量的大小，支付燃料使用費。（註）

註：民國六十三年二月二日「中央日報」第三版。

二日 總統明令公布施行「修正水利法第五條、第十條、第十一條、第十八條、第十九條、第二十條、第二十六條、第三十四條、第三十六條、第三十七條、第三十九條至第四十一條、第四十六條、第五十二條、第六十條、第六十三條、第六十五條、第七十一條、第七十三條、第七十九條、第八十一條至第八十三條、

中華民國六十三年 二月一、二日

第八十五條、第八十七條、第八十九條至第九十五條，並增訂第八條之一、第九條之一、第四十七條之一、第六十條之一、第六十條之二、第六十條之三、第六十五條之一及第六十九條之一條文」。

修正水利法中之各條修正條文，經立法院於本月十八日院會三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。

我國現行水利法過去雖曾兩度修正，但十多年來，由於人口增加，都市建設以及農工商業的迅速發展，用水劇增，而糾紛亦多，原法無法適應實際需要。這次修正，目的在減免水患，發展農工商業，並維護人民權益。

立法院經濟委員會召集委員陸宗騏在這法案三讀通過修正後，曾發表書面談話，指出此次水利法修正的要點有五：

一、管制引用水系水及交換用水，並明定水源不足時分配優先順序及比例，期使水資源能作最有利的調配與使用，同時規定取水地點裝置量水及循環使用設備，以免用水浪費。

二、目前水資源的開發，多已趨向地下水，為防止地下水超抽所引起的海水入侵或地盤沈陷，主管機關得畫定管制區，以顧及整體利益。

三、水權的停止、撤銷或限制所受損害補償，應由主管機關按損害情形核定，責成公共給水機構負擔，以保障人民權益。

四、為便民起見，水權人交換契約期限原規定為五年，修正後縮短為三年，水權登記之駁復及公告期間原規定十五日，現縮短為十日，利害關係人提出異議期間原規定三十日，現縮短為十五日。

五、凡違反水利法毀損或竊盜水利設備者，私開或私塞水道者，擅行妨礙取水、用水或排水者，以強暴、脅迫

使管理人員啟閉水門、閘門等犯法行爲，除提高行政處分外，並加重刑度，以維公共安全。（註三）

茲誌修正後之條文如左：

第五條 中央主管機關按全國水道之天然形勢，劃分水利區，報請行政院核定公告之。

第八條之一 引用一水系之水，移注另一水系，以發展該另一水系之水利事業，適用前條之規定。

第十條 省（市）、縣（市）各級主管機關辦理水利事業，於不牴觸本法範圍內，得訂定單行章則。但應報上級主管機關。

第十一條 各級主管機關爲辦理水利工程，得向受益人徵工；其辦法應報經上級主管機關核准，並報中央機關。

第十八條 用水標的之順序如左：

一、家用及公共給水。

二、農業用水。

三、水力用水。

四、工業用水。

五、水運。

六、其他用途。

前項順序，省（市）主管機關對於某一水道，或政府劃定之工業區，得酌量實際情形，報請中央主管機關核准變更之。

第十九條 水源之水量不敷公共給水，並無法另得水源時，主管機關得停止或撤銷前條第一項第一款以外之水源，或加以使用上之限制。

前項水權之停止、撤銷或限制，致使原用水人受有重大損害時，由主管機關按損害情形核定補償，責由公共給水機構負擔之。

第十九條之一 水權人交換使用全部或一部分引水量者，應由雙方訂定換水契約，於報經主管機關核准後生效。但交換使用時間超過三年者，應由雙方依法辦理變更登記。

第二十條 登記之水權，因水源之水量不足，發生爭執時，用水標的順序在先者有優先權；順序相同者，先取得水權者有優先權，順序相同而同時取得水權者，按水權狀內額定用水量比例分配之或輪流使用。其辦法由省（市）主管機關定之。

第二十六條 主管機關因公共事業之需要，得變更或撤銷私人已登記之水權。但應由公共事業機構酌予補償。

第三十四條 登記申請，經主管機關審查履勘，認為不適當者，應於審查完畢十日內附具理由駁回申請；認為適當者，應於審查完畢十日內依左列規定公告，並通知申請人：

一、登載主管機關及其直接上級主管機關所發行之定期公報。

二、揭示於申請登記之水權所在顯著地方。

三、揭示於主管機關之公告地方。

前項第二款、第三款之揭示期間，不得少於十五日。

第三十六條 依前二條公告後，利害關係人得於十五日內，附具理由及證據，向主管機關提出異議。

前項期間自主管機關公告之日起算。

第三十七條 水權經登記公告，無人提出異議，或異議不成立時，主管機關應即登入水權登記簿，並發給水權狀。

但縣（市）或省（市）主管機關發給水權狀時，應層轉或報請中央主管機關驗印備案。

前項水權狀，由中央主管機關製定之。

第三十九條 水權人應在取水地點裝置量水設備，並將全年之逐月用水情形、實用水量，填具用水紀錄表報查。

前項設備及用水情形，主管機關得隨時派員檢查。

第四十條 水權於核准年限屆滿時消滅。但有延長之必要者，水權人應於期限屆滿三十日以前，申請展限登記。

第四十一條 水權消滅，水權年限屆滿後，不申請消滅登記者，主管機關應予註銷，並公告之。

第四十六條 興辦水利事業，關於左列建造物之建造、改造或拆除，應經主管機關之核准：

- 一、防水之建造物。
- 二、引水之建造物。
- 三、蓄水之建造物。
- 四、洩水之建造物。
- 五、抽汲地下水之建造物。
- 六、與水運有關之建造物。
- 七、利用水力之建造物。
- 八、其他水利建造物。

前項各款建造物之建造或改造，均應由興辦水利事業人備具詳細計畫圖樣及說明書，申請主管機關核准。如因特殊情形有變更原核准計畫之必要時，應由興辦水利事業人聲敘理由，並備具變更之計畫圖樣及說明，申請核准後為之。但為防止危險及臨時救濟起見，得先行處置，報請主管機關備案。未經主管機關核准而擅行施工之水利建造物，主管機關得令其更改或拆除。

第四十七條之一 省（市）主管機關為防止某一地區地下水之超抽所引起之海水入侵或地盤沈陷，得劃定地下水管制區，限制或禁止地下水之開發。其管制辦法，由省（市）主管機關報經中央主管機關核准後公告實施。

前項地下水管制區內已取得之水權，主管機關得予限制、變更或撤銷。

第五十二條 在通航運之水道，因興辦水利事業，必須建造堰壩、水閘時，應於適當地點建造船閘；其數目大小及啟閉之時間，由主管機關依實際之需要規定之。

前項建造船閘之費用，由興辦水利事業人員負擔。但航道之深度，因建造堰壩而增加，得由主管機關視水道之性質，報經上級主管機關核准，予以補助。

第六十條 鑿井工程完成試水後十五日內，應向主管機關申報地層圖、抽水設備及抽水試驗紀錄。

第六十條之一 主管機關發現水井施工不良，有影響含水層之水質或水量之虞時，得限期命水井所有人改善；逾期未改善或不能改善者，得強制封閉；其費用由水井所有人負擔。

第六十條之二 水井停止使用或廢棄時，水井所有人應將水井封閉或填塞，以防止含水層水量之流失或水質之污染。

前項水井之封閉或填塞，主管機關得僱工代辦；其費用由水井所有人負擔。

第六十條之三 爲促進水資源之經濟使用，冷卻用水及可循環使用之工業用水，主管機關得命水井所有人加裝設備，以供再利用。

第六十三條 興辦水利事業涉及其他目的事業主管機關職掌者，由水利主管機關會商辦理之。目的事業主管機關與辦目的事業涉及水利者，應商得水利主管機關同意。

第六十五條 主管機關爲減輕洪水災害，得就水道洪水泛濫所及之土地，分區限制其使用。

前項土地限制使用之範圍及分區辦法，應由主管機關就洪水紀錄及預測之結果，分別劃訂，報請上級主管機關核定公告後行之。

第六十五條之一 洪水期間，有閘門之水庫洩洪前，水庫管理機關應通知有關機關採取必要防護措施。

第六十九條之一 蓄水人對於水庫集水區域內可能被淹沒之土地及土地改良物，應詳爲調查，擬具收購、補償及遷移辦法，報經有關主管機關核准後實施。

第七十一條 減少閘壩啟閉之標準、水位或時間，由主管機關請上級主管機關核定公告之。

第七十三條 水道建造物歲修工程，主管機關應於防汛期後，派員勘估，報准上級主管機關分別興修，至翌年防汛期前修理完竣，並報請驗收。

第七十九條 水道沿岸之種植物或建造物，主管機關認爲有礙水流者，得報經上級主管機關核准，限令當事人修改、遷移或拆毀之。但應酌予補償。

第八十一條 水道沙洲灘地，不得圍墾。但經主管機關報准上級主管機關認為無礙水流及洪水之停滯者，不在此限。

第八十二條 水道治理計畫線或堤防預定線內之土地，經主管機關報請上級主管機關核定公告後，得依法徵收之；未徵收者，為防止水患，並得限制其使用。

第八十三條 尋常洪水位行水區域之土地，不得私有；其已為私有者，得由主管機關依法徵收之，未徵收者，為防止水患，並得限制其使用。

前項所稱尋常洪水位行水區域，由主管機關報請上級主管機關核定公告之。

第八十五條 水權費之徵收，農業工業用水以每分鐘一立方公尺之供水量為起點，水力用水以每秒鐘一立方公尺之供水量為起點；其費率由省（市）主管機關擬訂，報請中央主管機關核定公告之。

第八十七條 政府因辦理及維護防洪工程，得向受益者分別輕重徵收防洪受益費。

地方主管機關徵收防洪受益費之區域及標準，由省（市）主管機關訂定公告之，並報請中央主管機關備查。

第八十九條 興辦水利事業人得向使用人按其使用情形酌收費用。

前項收費最高、最低標準，由主管機關擬訂，報請上級主管機關核定之。

第九十條 主管機關辦理水權登記，得視實際需要向申請人徵收登記費、水權狀費或臨時用水執照費及履勘費；其收費標準，由省（市）主管機關擬訂，報請中央主管機關核定公告之。

第九十條 毀損或竊盜第四十六條、第五十一條之建造物或器材或其他水利設備者，除限令修復或賠償外，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科三千元以下罰金。

因前項毀損或竊盜，以致釀成災害者，處七年以上有期徒刑；其情節重大且危害多數人之生命財產者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。

第一項之未遂犯罰之。

第九十二條 未得主管機關之許可，而私開水道或私塞水道者，除限令回復或廢止外，處三千元以下罰鍰；因而損害他人權益者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科三千元以下罰金；致生公共危險者，處五年以下有期徒刑，得併科三千元以下罰金。

第九十三條 違反本法或主管機關依法所發有關水利管理命令，而擅行或妨礙取水、用水或排水者，處二千元以下罰鍰；因而損害他人權益者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科三千元以下罰金。

第九十四條 以強暴、脅迫使管理人員啟閉水門、閘門，因而妨害他人權益者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科三千元以下罰金。

在防汛期間有前項之情形，致生公共危險者，處七年以下有期徒刑，得併科三千以下罰金。
聚眾犯前二項之罪者，加重其刑至二分之一。
第一項及第二項之未遂犯罰之。

第九十五條 違反本法或主管機關依本法所發命令規定作為或不作為之義務者，主管機關得強制其履行義務，或停止其依法應享權利之一部或全部，並得處一千元以上三千元以下罰鍰。（註四）

我國建立全球性太空通信網，第二衛星地面電臺啓用。

我國第二座衛星通信地面電台，經一年餘之籌建，業於今年元月底竣工使用。交通部國際電信局本日作了以上的宣佈。

這座地面電台與第一座電台均位於臺北近郊之陽明山青山里，對印度洋上空之「國際電信衛星四號」有優良之指向角。

此座對印度洋衛星通信地面電台的天線，是一種新穎的設計，直徑和第一座同樣是一百英尺，高一五英尺，但重量只有第一座的一半，約三百噸。

第二座地面電台的天線是採用輪軌型及四重反射饋波，收發信電子設備是裝置在天線基座的下面。天線的方位是由支架足輪，沿着基座的圓形軌道，自動旋轉調整追蹤衛星，結構輕巧，操作及維護都比較簡便。

這座對印度洋衛星通信地面電台的完成，使我國與歐洲、非洲及中東等地區能直達通信，與第一座地面電台，構成全球性太空通信網。（註五）

交通部電信總局為配合國家經濟與工業的迅速發展，早在第四期四年經建計劃的中期，由國際電信局籌建第一座衛星通信地面電臺，以改善與促進我國與太平洋區國家之通信業務。

該座地面電臺自初期規劃至完成，先後歷時三年有餘，於民國五十八年十二月二十八日正式啟用。

交通部國際電信局又為配合政府發展對歐洲、非洲及中東地區之貿易政策，並改善對該地區之品質及容量，奉准於民國六十一年十月動工，興建對印度洋上空衛星的通信地面電臺，經十四個月之籌建，業於今年元月二十九日測試完成正式啟用，並與西班牙、西德、意大利、法國及印尼等國家建立直達衛星通信電路。（註六）

臺灣省政府運用兩億三千萬元，推行二十三項小康計畫。

臺灣省政府及各縣市政府決定運用經費兩億三千七百五十萬元，推行二十三項小康計畫。為爭取時效，除省基金的動用，業經省府函請省議會先同意動支外，撥補縣市的經費也正在辦理撥款中。

各縣市辦理的十二項小康計畫，包括貧民施醫、整修貧民住宅、家庭生活補助、媽媽教室、指導節制生育、仁愛技訓、就讀職校貸款、手工業生產工作、農場經營、飼養家畜生產、草帽及大理石加工貸款、山胞技訓就業輔導等。各縣市運用經費一億三千八百五十五萬元，省府另決定在統籌基金中撥補六千零三十萬元，支援部分社會福利

中華民國六十三年 二月二、四日

一四六

基金財力短絀的縣市。

省社會福利基金並決撥款三千八百八十二萬元，優先辦理另十一項小康計畫，造福貧民。這十一項計畫為貧困精神病患治療收容、仁愛巡迴醫療衛生服務、貧民小兒麻痺症治療復健計畫、結核病防治計畫、設立萬寧農場、實施精神病患作業治療、省立育幼院增加補助名額、貧苦殘障者職業重建計畫、加強貧苦特殊少年實用技藝訓練、委託公私企業機構辦理貧民職業訓練、自強夏令營計畫、小康計畫分區巡迴講習。（註七）

註一：「立法院公報」第六十三卷第六期。

註二：「總統府公報」第二六八號。

註三：民國六十三年一月十九日「中國時報」第三版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年二月三日「中央日報」第一版；民國六十三年二月三日「青年戰士報」第二版。

註六：民國六十三年二月三日「青年戰士報」第二版。

註七：民國六十三年二月三日「中央日報」第三版。

四 日 行政院令公布施行修正「取締匪偽物品辦法」。

本日，行政院院長蔣經國以臺六十三經字第〇七八六號令，公布施行修正「取締匪偽物品辦法」。

茲誌修正後之條文如下：

第一條：為加強對匪經濟作戰，禁止匪偽物品進口，特參酌海關緝私條例及懲治走私條例，並依國家總動員法第十九條訂定本辦法。

第二條：本辦法所稱之匪偽物品，係指匪偽生產、製造、加工等物品，有匪偽標誌（文字或圖案），或雖無匪偽標誌而經鑑定確係匪偽之物品。

第三條 匪偽物品除供醫療用之中藥，在未有代用品以前，經由經濟部國際貿易局核准進口外，一律禁止進口。

旅客、船員及航空器服務人員不得攜帶匪偽物品進口。外賓及僑胞攜帶進口之匪偽物品，由海關予以扣留保管，俟其出境時予以發還，限其攜帶出境。

第四條：取締匪偽物品進口，凡已設海關之地點，由海關負責，臺灣警備總司令部及臺灣地區警察機關所屬檢查單位協助之；未設海關地點，由臺灣警備總司令部負責。

第五條：違反第三條第二項規定，或其他方法私運匪偽物品進口者，由海關依海關緝私條例及懲治走私條例有關規定處理；其有妨害軍事治安或因而擾亂金融情節重大者，應依國家總動員懲罰暫行條例有關規定處罰。

經沒入或判決沒收確定之匪偽物品，應即移送臺灣警備總司令部處理。

海關依第三條第三項扣留保管外賓及僑胞攜帶進口之匪偽物品，應製作三聯單，一聯存查，一聯交物主，一聯送臺灣警備總司令部。

第六條 本辦法公布前，已混入臺灣地區內之匪偽物品，如有公開陳列、經銷、販賣之情事，由警察機關依違警罰法第五十四條第一項第一款及第二十二條之規定予以處罰並沒入其物品。

前項沒入之物品，警察機關應即層送臺灣警備總司令部處理。

第七條：匪偽物品之鑑定，由臺灣警備總司令部隨時向港、澳及海外地區搜集匪偽出口物品之樣品，並詳列說明書送交各港口、機場海關檢查組及臺灣省警務處、臺北市警察局，作為檢查取締之依據。

凡查獲無標誌且未經搜集樣品之匪偽物品，均送由臺灣警備總司令部作專案調查，或邀請專家鑑定之。

第八條 本辦法自公布日施行。（註一）

中華民國六十三年 二月四日

行政院長蔣經國在省垣農民節慶祝會致詞，保證改善農民生活，並勉各業合作，共謀全民福祉。

行政院長蔣經國於本日在臺中中興新村省政資料館臺灣省慶祝六十三年農民節的餐會上致詞，保證政府將繼續改善農民生活，並勉勵全國軍民學習農友勤勞儉樸精神，各業密切合作，謀求全民的福祉。二百四十幾位全省選出的模範農民代表，以及省府主席謝東閔和省府幹部均參與會餐。（註二）

五日 經濟部令公布：訂定「漁船船員管理規則」。

本日，經濟部長孫運璿以經（六三）農〇三三五四號令，公布訂定「漁船船員管理規則」。茲誌其全文如左：

第一章 總 則

第一條 爲提高漁船船員素質，維護漁船作業安全，特依照漁業法第四二條之規定訂定本規則。

第二條 凡具有中華民國國籍，噸位在二十噸以上動力漁船（包括水產品加工、冷藏、運輸船）其船員之管理依本規則之規定。

第三條 本規則所稱漁船之噸位，係指總噸數而言。

第四條 本規則所稱船員，係指從事駕駛、漁撈、輪機、電信、冷凍、製造等作業人員而言，並分爲幹部船員與普通船員：

一、幹部船員，係指擔任船長、大副、二副、三副、輪機長、大管輪、二管輪、三管輪、報務員、佐、話務員、佐、冷凍長、製造主任等職務之船員。

二、普通船員，係指幹部船員以外之船員。

第五條 船員應領船員手冊，幹部船員並應領執業證書，方准先任船員職務。

第六條 年齡未滿十五歲者不得充任二十噸以上漁船之船員，同一漁船內未滿十八歲之船員，不得超過該船船員總人數之十分之二，但各機關學校派遣之實習生，不在此限。

前項年齡未滿二十歲船員之受僱，應附法定代理人同意書。

第七條 以國外港埠為基地作業之遠洋漁船船員，應符合左列規定：

一、體格：經公立醫院證明體格健康，適於海上工作者。

二、學歷：具有相當國民小學以上畢業程度者。

三、品行：無不良記錄者。

四、年齡：幹部船員未超過六十五歲，普通船員未超過五十歲者。

第二章 管 理

第一節 船員手冊

第八條 船員應向中央漁業主管機關請領漁船船員手冊（格式如附件一，略）。

第九條 船員職務之異動，應向縣市漁業主管單位申請在其手冊內登記簽證，未經登記簽證者，其年資不予認定。

第十條 漁船船員手冊遺失或毀損時，得申請補發或換發；遺失者，應登報聲明作廢，並檢附所登報紙一份申請補發；毀損者，應附繳原手冊申請換發。

第二節 幹部船員執業

第十一條 幹部船員領有考試院發給之漁船船員考試或檢覈合格證書者，應向中央漁業主管機關請領執業證書（格式如附件二，略）。電信人員應依交通部之規定辦理。

第十二條 漁船依其噸級分為左列四種：
一、五百噸以上者為甲種。

中華民國六十三年 二月五日

二、二百噸以上未滿五百噸者爲乙種。

三、三、五十噸以上未滿二百噸者爲丙種。

四、二十噸以上未滿五十噸者爲丁種。

第十三條 各種漁船幹部船員編配名額如左：

一、甲種漁船設船長、大副、二副、三副、輪機長、大管輪、二管輪、三管輪、報務員各一人。以母子船作業者，其子艇並設置艇長、輪機長，每艇各一人。

二、乙種漁船設船長、大副、二副、輪機長、大管輪、二管輪、電信人員各一人。

三、丙種漁船設船長、大副、輪機長、大管輪、電信人員各一人。

四、丁種漁船設船長、輪機長各一人。

前項甲、乙兩種漁船，並得設置冷凍長、製造主任各一人。

第十四條 漁船幹部船員執業登記類級及適任職務如左：

一、甲板部

(一)一級漁航員：甲種船長。

(二)二級漁航員：乙種船長、甲種大副。

(三)三級漁航員：丙種船長、乙種大副、甲種二副。

(四)四級漁航員：丁種船長、丙種大副、乙種二副、甲種三副子艇艇長。

二、輪機部

(一)一級輪機員：甲種輪機長。

(二)二級輪機員：乙種輪機長、甲種大管輪。

(三)三級輪機員：丙種輪機長、乙種大管輪、甲種二管輪。

(四)四級輪機員：丁種輪機長、丙種大管輪、乙種二管輪、甲種三管輪、子艇輪機長。

三、電信部

(一)報務員。

(二)報務佐。

(三)話務員。

(四)話務佐。

第十五條

前條所規定之登記類級，高階者可擔任較低級職務，低階者經報准省（市）漁業主管機關後得代理高一階職務，其代理期間以一年為限，但必要時經報准後得延長一年。

第十六條

丙種以上漁船如因作業需要，必須設置特殊技術人員者，得以各種技術人員名義分別僱用，並依規定請領漁船船員手冊。

第十七條

領有執業證書之漁船幹部船員經取得晉等考試（或檢覈）合格證書者，應重行申請換證後方准晉任。

第十八條

中央及省市漁業主管機關，得召訓各級幹部船員及普通船員予以訓練，如無正當理由不得拒絕。

第十九條

高級水產職業學校以上或相當程度之專業訓練之漁撈、漁航、輪機、電機、機械、航海各科系畢業（結）業生暨依海事科系畢業役男志願申請服海軍艦艇兵作業規定人員之實習，應照左列規定：

一、大專院校漁撈、輪機、航海各科系實習生在所分發實習之漁船實習滿六個月後，其依海事科系畢業役男志願申請服海軍艦艇兵作業規定之人員實習滿三個月後，其職位改稱如左：

(一)在甲種漁船實習者稱為見習三副或三管輪。

(二)在乙種漁船實習者稱為見習二副或二管輪。

(三)在丙種漁船實習者稱為見習大副或大管輪。

(四)在丁種漁船實習者稱為見習船長或輪機長。

二、高級職業學校漁撈、輪機、電機、機械、電信各科或相當程度之專業訓練漁航、輪機、電信等班實習生在所分發實習之漁船實習滿六個月後，其依海事科系畢業役男志願申請服海軍艦艇兵作業

規定之人員實習滿三個月後，均得以漁撈員或輪機員或報（話）務員（佐）任職，服務滿一年後其職位改稱如左：

- (一) 在甲種漁船服務者稱為見習三副或三管輪。
- (二) 在乙種漁船服務者稱為見習二副或二管輪。
- (三) 在丙種漁船服務者稱為見習大副或大管輪。
- (四) 在丁種漁船服務者稱為見習船長或輪機長。

前項第二款電信人員實習期滿後得請領「漁船電臺電信人員臨時登記證書」。第一項第一、二兩款見習人員經取得考試院發給之考試或檢覈合格證書後如遇缺得予補實。

第二十條

申請幹部船員執業證書者，應檢具左列各件，送請中央漁業主管機關或經指定之省（市）漁業主管機關核辦，但電信人員應向交通部或其授權之發證機構辦理：

- 一、漁船幹部船員執業申請書（格式如附件三，略）一式二份，及最近二吋半身正面脫帽照片四張。
- 二、船員手冊。
- 三、考試或檢覈合格證書。
- 四、證書費。

第三節 船員管理

第二十一條

漁船船員之僱用及待遇得由省（市）漁業主管機關依照當地習慣與生活情形訂定標準。

第二十二條

漁船勞資間爭議事件，先由勞資雙方自行調解，調解無結果者，依「動員戡亂時期勞資糾紛處理辦法」，由當地勞資評斷委員會裁決之。在國外航行中，由船長權宜處理，俟返航後，再依有關法令辦理。

第二十三條

漁船船員不得作契約規定以外之要求。漁船船員如有聚眾要挾怠工、罷工，或故意損毀漁船、漁具等

情事，應依有關法令懲處。

第二十四條

漁船船長、大副及報務員對作業漁區漁獲情形、海況及有關漁業調查事項等，應依照規定逐日詳實記載並報告，不為記載及報告或不翔實者，主管機關得予議處。

第三章 職 責

第一節 船 長

第二十五條

船長之職掌如左：

一、監督指揮全體船員綜理航行及漁撈作業，如係兩艘以上漁船組合作業時，其從船船長應受主船船長之指揮。

二、漁場之選擇，作業位置之選定，與漁撈技術之指導。

三、漁船漁具及航海、漁撈儀器等之使用與保養。

四、應熟知本船之構造與性能，並隨時注意安全檢查，卸事時應將本船特性及有關記錄告知並移交繼任之船長。

五、航行中遇有他船呼救時，應立即施以救援，但本船亦在危險狀態時不在此限。

六、負責保管本船各項法定證照文件。

七、隨時記載並查閱航海及作業日誌。

八、對實習人員之指導與考核。

九、航行中遇有左列情事，應將事實始末、時間、地點翔實記載於航海日誌，並依海商法第四十九條之規定作成海事報告，檢送最初到達港之航政及漁業主管機關。

(一) 本船遭遇海難及危險事項。

(二) 發現他船碰撞或遇難。

(三) 救護遇難船隻或人命。

(四)對於船員過失處分。

(五)船員失蹤、死亡、傷害、染患傳染病。

(六)其他重要事項。

十、漁業主管機關交辦事項。

前項第三款規定事項在設有大副之漁船由大副辦理之。

第二節 大副、二副、三副

第二十六條 大副承船長之命協助駕駛，管理甲板部事務，及督率甲板部各級船員從事各項作業與實習人員之訓練，如船長因故不能執行職務時，並應代理船長職務。

第二十七條 二副、三副承船長、大副之命襄助處理甲板部事務，及從事甲板部各項作業。

第三節 輪機長

第二十八條 輪機長承船長之命監督指揮輪船部作業，其職掌如左：

一、輪機之管理使用與保養。

二、出港前、返港後均應檢查各部份機件。

三、督率輪機人員從事可以自行檢修之工作。

四、船體碰撞或擱淺時應即檢查各部份機件性能，隨時報告船長並記入輪機日誌。

五、應熟知機輪各部份之特性，作成紀錄妥為保管。卸事時應將此種特性及有關記錄告知並移交繼任人員。

六、督導與考核輪機部門之實習人員。

七、航行中遇有左列事項，應將時間、地點翔實記載於輪機日誌，報由船長轉報最初到達地之漁業及航政主管機關。

(一)輪機發生重大故障或機艙發生重大事故時。

(二)因救援他船而將油料或備用機件給予他船，或收受他船之油料或備用機件時。
(三)其他有關輪機部份之重要事項。

第四節 大管輪、二管輪、三管輪

第二十九條

大管輪承輪機長之命協助處理輪機部事務，並督率輪機部人員從事各項輪機作業，及負責訓練輪機部實習人員，輪機長因故不能執行任務時，並應代理輪機長職務。

第三十條

二管輪、三管輪承輪機長、大管輪之命襄助處理輪機部事務，及從事有關輪機部之各項作業。

第五節 電信人員

第三十一條

電信人員承船長之品負責一切通信連絡事宜，其職掌如左：

一、通信器材、密碼電碼及有關通信法令文件之保管。

二、漁業氣象之收聽及紀錄並隨時送請船長核閱。

三、與岸臺連絡報告船位。

四、按規定時間與指定之連絡單位通信。

五、遵守機帆漁船電信人員服務守則及有關電信法令規定。

六、遇有左列情事應隨時報告船長作適當處置並翔實記載於電信日誌。

(一)收獲他船呼救電信時。

(二)岸臺對航行及作業有所指示時。

(三)收獲其他單位緊急通報時。

(四)收獲氣象惡劣變化之電訊時。

(五)收獲岸臺或其他船臺非本船之通報而可能影響本船安全之電訊時。

七、船長臨時指定辦理之事項。

八、不得與非指定連絡單位通信，但為作業及航行安全關係必須與我方其他岸臺或船臺通信而經船長

指示或許可者不在此限。

九、其他有關電信事項。

第六節 普通船員

第三十二條 普通船員應受船長及有關幹部船員之監督指揮，從事各項作業。

第四章 獎 懲

第三十三條 漁船船員之獎懲，除第三十四條規定者外，準用海員服務規則之規定。

第三十四條 漁船船員有左列情形之一者，予以收回或撤銷執業證書之處分。

- 一、從事違法漁業或利用出海作業機會從事非漁業行為圖利者。
- 二、違反本規則及依據本規則所發佈之命令者。

第三十五條 幹部船員經處分收回或撤銷執業證書者，不得以普通船員身份出海作業。

第五章 附 則

第三十六條 漁船船員手冊或幹部船員執業證書之核發，中央主管機關得委託或指定省（市）漁業主管機關辦理之。

第三十七條 漁船幹部船員執業證書費，一、二等漁航員、輪機員各一百元，三、四等漁航員、輪機員各五十元，電信人員執業證書費，依電信法令之規定，換發及補發，其證書費亦同。

第三十八條 漁船海事案件由航政機關評議。

第三十九條 非動力漁船及未滿二十噸之動力漁船船員管理辦法，由省（市）政府訂定之。

第四十條 本規則自公布日施行。（註四）

經濟部公布施行「加工出口區貿易管理辦法」。

本日，經濟部以經（六三）貿○三四六○號令，公布施行「加工出口區貿易管理辦法」。

該項辦法中規定，加工出口區管理處及所屬分處辦理區內輸出入申請案之審核與發證、貿易之推進與發展等有關事項。

此項辦法分爲輸入、輸出及課稅區貨品之輸出入等。

第一章 總 則

第一條 本辦法由貿易主管機關依據加工出口區設置管理條例（以下簡稱本條例）第十六條之規定訂定之。

第二條 加工出口區管理處（以下簡稱管理處）及所屬分處（以下簡稱分處）辦理加工出口區內（以下簡稱本區內）左列各款有關貿易管理事項：

一、輸出入申請案之審核與發證。

二、貿易之推進與發展。

三、其他有關本區內貿易管理事項。

第三條 中央銀行指定辦理外匯業務銀行（以下簡稱指定銀行）辦理本區內輸出入外匯之買賣及其有關事項。

第四條 本區內有關貿易重要措施應由管理處報經貿易主管機關同意或備案。

第二章 輸 出

第五條 貨品之輸出，應領取輸出許可證，但貨品價額在貿易主管機關所定限額以內者，得免辦簽證，逕向海關申請，按有關規定驗放。

第六條 外銷事業基於輸出或其他交易行為所取得之外匯，應結售指定銀行，按結售日買入匯率付給新臺幣。

第七條 外銷事業接受國外業者委託，供應原料代爲加工輸出，並以外匯或原料給付加工費用者，應檢附委託合約，報請管理處或分處核准。

其成品與原料均得以不結匯輸出入方式辦理之。

第八條 左列各款貨品得以不結匯方式申請輸出：

一、商業樣品。

中華民國六十三年 二月五日

二、廣告品。

三、賠償品。

四、補交貨品。

五、其他無貨價收入之輸出貨品。

前項貨品如有外匯收入者，應結售指定銀行。

第九條

輸出貨品其外匯價款之收取，以信用狀、預繳外匯、託收、寄售、分期付款或其他經核准之付款方式爲之。

第十條

以分期付款或其他付款方式輸出貨品者，依照「廠商申請輸出貨品辦法」第十三條之規定辦理。外銷事業輸出貨品前，應按實際銷售價格填妥申請書表，檢具有關文件申請簽證。

第十一條

前項所報輸出價格如有低報或匿報情形，由管理處或分處按「管理外匯條例」處理。輸出許可證有效期間以三十天爲限。如信用狀有效日期不足三十天者，以信用狀有效日期爲準。前項期限，不得申請展期，於原核定期間內不能輸出貨品時，應將原簽輸出許可證申請註銷，重新填報辦理簽證。

第十二條

預繳外匯證明書之期限自發證日起算，以一百八十天爲限，並照「預繳外匯證明書處理辦法」辦理。外銷事業以信用狀或託收方式輸出貨品者，應於貨品裝船（機）後將匯票、提貨單據，及其他有關證件，送由指定銀行寄往國外洽收外匯價款。

第十四條

外銷事業輸出貨品最長收款結匯期限，由管理處按照中央銀行外匯局之規定辦理。

第十五條

外銷事業輸出貿易如逾規定期限尚未將價款收回結匯者，由管理處或分處向該外銷事業限期追繳。外銷事業經限期追繳後仍不以外匯歸還者，由管理處或分處依有關規定議處之。

第三章 輸入

第十六條

貨品之輸入，應領取輸入許可證，但貨品價額在貿易主管機關所定限額以內者，得免辦簽證逕向海關

申請按有關規定驗放。

第十七條 外銷事業因輸入貨品所需之外匯，應申請管理處或分處核定後向指定銀行按結購日賣出匯率辦理結匯。

第十八條 外銷事業申請輸入結匯時，其結匯保證金依照有關規定辦理。

第十九條 外銷事業使用國外輸入原料，其原料之種類項目經申報管理處或分處核定後，得申請簽證輸入。

第二十條 外銷事業匯入投資股本或貸款，以外幣存款方式存於指定銀行者，限於驗資後再匯出購買經核准輸入之機器設備配件或原料（原料僅限投資股本），其動用並須經管理處核准。前項外幣存款一經動用，即不得申請還原或循環使用。

第二十一條 左列各款得以不結匯方式申請輸入：

一、商業樣品。

二、賠償品。

三、補交貨品。

四、其他無須結匯支付價金之貨品。

第二十二條 輸入貨品依法令規定由其他主管機關審查或發證者，得由管理處洽請該主管機關辦理。

第二十三條 外銷事業輸入貨品前，應填妥申請書表檢具左列有關文件，向管理處或分處申請簽證：

一、輸入許可證申請書全份。

二、國外供應商或在臺代理商正副報價單各一份。

三、其他依本辦法規定應行附繳之書件。

前項輸入許可證其係結匯方式者，申請人應於三十天內向指定銀行結購外匯。

第二十四條 外銷事業申請輸入貨品如有浮報輸入價格情形，由管理處或分處按「管理外匯條例」處理。

第二十五條 指定銀行應將結匯方式輸入許可證有關各聯加註結匯之日期，並簽署後，發還原申請人於貨品輸入時

中華民國六十三年二月五日

一五九

持向海關報驗提貨。

第二十六條 自國外輸入許可證有效期間均為一百八十天，外銷事業應洽供應商於有效期間內裝船（機），如因特殊原因須延長啟運時間者，應敘明原因，按實際需要時間報請管理處或分處展延有效期間。

第二十七條 輸入許可證經結匯後，如因外銷事業需要，須延長貨品裝船（機）期限，或更改許可證所載貨品名稱、數量、規格或單價等內容者，得由申請人於許可證有效日期截止前，填具更改申請書全份，檢具原證及有關證件送管理處或分處核定之。

第二十八條 外銷事業為製造或裝配產品，改良品質或增加生產，得專案申請核配外匯輸入自用機器設備及有關器材。

第二十九條 因輸入貨品短裝應繳回之外匯，由管理處或分處限期追繳之。外銷事業經限期追繳後仍不以外匯歸還者，由管理處或分處依有關規定議處之。

第三十條 外銷事業應依規定按期申報管理處或分處有關貨品輸入、使用及結存情形。不依前項規定申報或逾期申報者由管理處或分處依有關規定議處之。

第四章 本區與課稅區貨品之輸出入

第三十一條 依本條例第五條暨第十四條規定，經貿易主管機關核准本區內外銷事業內銷之貨品，及依本條例第十五條規定由課稅區輸入本區內之機器設備、原料、半製品、物料、燃料等，除無須辦理退稅或免稅者外，均應由管理處或分處簽證，並依照加工出口區管理處及分處業務管理規則之規定辦理。前項之許可證有效期間均為三十天。

第三十二條 本區與課稅區間依前條規定輸出入之貨品，均以新臺幣支付貨款。

第三十三條 各區或區與區間外銷事業相互銷售產品，或本區內外銷事業將產品銷售，課稅區保稅工廠依合作外銷者，應依照加工出口區管理處或分處業務管理規則之規定辦理。

第五章 附 則

第三十四條 本辦法未規定事項適用其他有關法令辦理。

第三十五條 本辦法自公佈日施行。(註六)

全國工商團體聲明支持政府穩定經濟措施。

本日，全國工商團體在檢驗局大禮堂舉行六十三年春節聯誼座談會，由經濟部長孫運璿、財政部長李國鼎、中央銀行總裁俞國華、內政部長林金生、行政院經設會主任委員張繼正、中國國民黨中央社會工作會主任邱創煥等共同主持，並推邱創煥為主席，共有各工商團體負責人一百餘人參加。會中所發表之聯合聲明，是由全國工業總會理事長潘仰山、全國商業總會理事長陳啓清、全國工商協進會及臺灣省工業會理事長辜振甫、臺灣省商業會理事長黃綿綿、臺北市工業會理事長嚴慶齡、臺北市商業會理事長林溪圳所提出，並經大會討論一致通過。聯合聲明內容如下：

一、政府之「穩定當前經濟措施」方案，係依照蔣院長提示之四項原則；(一)鞏固經濟發展之基礎；(二)保持國家財政之健全；(三)照顧大眾生活之利益；(四)增進軍公教人員之福利，經周詳之思考、慎密之計畫而研訂，為應付當前能源短缺及國際性通貨膨脹衝擊情況下之必要決策，工商業者應竭誠支持與遵守。

二、限價改為議價，為極明智之決定，嗣後各行業者，得依據成本，加合理利潤，議定公平價格出售，使生產消費趨於正常。我工商業者應深切體認國家利益與個人利益是一體的兩面，不得哄抬囤積，造成不合理的現象。

三、特案融資進口物資，為政府鼓勵引進物資及便利工商業者的英明措施，我工商業者應嚴格遵守政府有關規定，誠實執行。

四、我復興基地政治清明，經濟繁榮，社會安定，對於物資供應，政府更有萬全準備，呼籲全國同胞，切勿庸人自擾，爭購、爭儲物資，更望發揚傳統的勤儉美德，採取各項節約措施，莊敬自強，順利應付國際能源與通貨之衝擊。(註七)

中華民國六十三年 二月五日

中華民國六十三年 二月五、六日

一六二

註一：「總統府公報」第二六八八號。

註二：民國六十三年二月五日「中央日報」第一版；民國六十三年二月五日「臺灣新生報」第一版；民國六十三年二月五日「青年戰士報」第一版。

註三：「經濟部公報」第六卷第三期。

註四：同註三。

註五：「經濟部公報」第六卷第五期；民國六十三年二月七日「經濟日報」第二版。

註六：「經濟部公報」第六卷第五期。

註七：民國六十三年三月六日「經濟日報」第一版。

六日 政府正採有效措施，健全合作農場組織。

政府現正採取有效措施，期使合作農場組織更為健全，經營更上軌道，而與農會組織互相緊密配合，加速臺灣基地農村建設，使農業更為發展。

在農業發展條例中，曾有具體條文指出，新地開墾可運用合作農場的方式進行。另在農會法修正草案中，也規定合作農場的場員可以作農會團體贊助會員，除無選舉權與被選舉權外，其它權利與農會的會員相同，在享受農業服務方面也沒有任何差別。

由此可知，政府在發展農業的計畫中，合作農場是一個很重要的執行方式，但目前合作農場的組織及經營並不理想。

合作農場在本省光復後即已出現，迄目前為止，全省各地的合作農場共有二萬多公頃。這些合作農場的出現，確達加強土地利用的目的，透過分耕合耘的方式，合作灌溉，合作經營，綜合栽培，而使大

衆獲益。(註一)

臺灣省政府訂定重陽節為「老人節」。

本日，省府主席謝東閔以(63)26府社三字第八五二五號函，訂定重陽節為「老人節」。(註二)全省各地在這一天可擴大舉行敬老活動。

註一：民國六十三年二月七日「中央日報」第一版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年春字第三十二期。

七日 外交部重申嚴正立場，南沙羣島為我國固有領土。

本日，外交部發表聲明，鄭重申述中華民國對南沙羣島主權之嚴正立場。聲明指出，此一立場絕非任何方面所採之措施所能改變。

外交部聲明全文如下：

「最近越南政府發表有關對南沙羣島擁有主權之聲明。為此，中華民國政府曾向越南政府提出嚴重抗議，並重申南沙羣島為中華民國之固有領土，其主權不容置疑。

南沙羣島曾在第二次世界大戰期間為日本所侵佔，但戰後，中華民國政府於民國三十五年十二月派艦自日方接收，並派遣國軍經常駐守。中華民國復於民國三十六年十二月一日將此等島嶼、礁、灘等之名稱予以核定，昭告中外。

上述羣島為中華民國領土之一部份，乃屬不可爭論之事實。中華民國特再鄭重申述其對南沙羣島主權之嚴正立場，而此一立場絕非任何方面所採之措施所能改變。」

外交長沈昌煥於同日下午約見越南駐華大使館代辦阮文矯，談話約一小時。

中華民國六十三年 二月六、七日

中華民國六十三年 二月七日

一六四

沈部長提請阮代辦注意：過去我政府曾數度向越南政府申明南沙羣島爲中華民國之固有領土之立場，並對越南政府最近對南沙羣島主張領土主權一事提出嚴重抗議。

外交部曾迭電我駐越南大使館，向越南政府提出交涉，並遞送書面文件，重申我國對西沙、南沙羣島主權之堅定立場。（註一）

附錄：中央日報社論：「我們對南中國海諸羣島的立場」（註二）

南中國海上諸羣島，包括西沙、南沙、東沙、中沙等，均爲中華民國之領土。自明清以降，早已列入版圖；不僅載在我國史乘，亦且見於各國典籍。法理明確，事證顯然，久爲各方所公認無疑。最近越南政府一再發表聲明，對西沙、南沙的主權有所主張，且派遣艦艇巡弋。一月十九日，越南與毛共在西沙羣島發生衝突。越軍不支撤離後，竟又於二月一日至四日間，連續在南沙羣島中的南子島及其附近島嶼登陸。世界輿論對此等事件，每有評論，除分析該海域可能有石油礦源，因此引起多方覬覦外，對越南的主權主張，咸認理由至爲薄弱。我國政府爲此曾向越南政府提出嚴重抗議，並特別重申目前由於越方行動引起爭執的南沙羣島，乃爲中華民國的固有領土，其主權不容置疑。我們全體國民皆堅決支持政府昨天所再度表明的這一嚴正立場——「此一立場絕非任何方面所採之措施所能改變」。

中華民族歷來爲崇尚正義、愛好和平之民族；然而，凡關主權與領土問題，乃立國之根本，決無退縮迴避之餘地。中華民國憲法第二條：「中華民國之主權，屬於國民全體。」第四條：「中華民國領土依其固有之疆域，非經國民大會之決議，不得變更之。」維護主權、保衛國土乃政府與國民共同之責任，雖寸土片石亦不容有失。中華民族在歷史上雖頻遭險釁，外侮交作，然從不在武力之前低頭。即如歷時八年的抗日戰爭，我們在國民政府和蔣委員長領導之下，焦土禦寇，犧牲生命財產無算，而卒能贏得最後勝利，保我金甌無缺。即此一例，足可說明中國人民爲維護其合法的權益，堅忍不撓，有進無退，故任何妄圖對我國土與主權有所不利者，無論是出於何種動機，皆構成對中華民國極不友好的行爲。

中越同爲反共國家，方今面臨共同的敵人，誠可謂風雨同舟，利害一體；正應和衷共濟，團結作戰，以鞏固民主陣營保衛自由與安全的力量。當此大局危急之秋，從亞洲抗共的全盤戰略得失而言，越南方面的行動，徒令親者痛而仇者快。所以我們在此懇切呼籲中越雙方，應經由外交途徑妥善處理。中華民國政府對此事件始終表現高度理性而自制的態度，應爲越方所瞭解。我們相信，以阮文紹總統及其堅決反共政府的眼光與胸懷，必能洞明利害而知所取捨。

至於毛共之盤據西沙，乃是我們的內政問題。毛共是稱兵作亂的叛亂團體，其陳兵於這些島嶼，並不能稍改其本質。世人皆知中華民國政府與人民所堅持的最後目標就是光復大陸山河，解救全體同胞；在復國大業的全程中，當然包括西沙羣島在內，斷然無疑。我們應特別警覺的是，毛共在對外推行笑臉攻勢之同時採取這一行動，除了近日各方分析其目的，主要爲轉移其內閣視線外，自有其用心之所在。因此，對其此後的動向，更應加以嚴密的注視。

南沙羣島在二次大戰期間爲日寇所侵佔；戰後我政府於民國三十五年十二月派艦自日方接收，並派遣國軍經常駐守。我國嗣於民國三十六年十二月一日將此等島嶼、礁、灘等之名稱予以核定，昭告中外。我們舉出這一段事實，堅強明確地證明上述羣島爲中華民國領土的一部分，乃屬無可爭辯。同時更讓國人瞭解，戍守南疆的國軍官兵，二十餘年來始終堅苦卓絕地駐紮在南沙羣島最大島嶼的太平島上。

這些事實就是中華民國嚴守疆域、寸土勿失的鐵一般的證據。任何人要侵我疆界、犯我主權，中華民國國軍健兒誓必奮其「流血五步」的決心，爲國族的榮譽而戰，與國土共存亡。在此錯綜複雜的局勢中，政府必能爲維護南中國海諸羣島而盡其最大而有效的努力。我們在此特別呼籲海內外同胞，信任政府明智的決策，支持政府因應的行動，誓作政府維護主權、保衛領土的堅強後盾。

註一：民國六十三年二月八日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第二版。

中華民國六十三年 二月七日

中華民國六十三年 二月八、九日

一六六

八日 中華航空公司籌開經關島至美國新航線。

本日，中華航空公司決定開關臺北經關島至美國西部的國際新航線。

華航董事長徐煥昇曾於日前召開該公司董事會議，會中決定由總經理周一塵迅速派員前往關島，加強策劃開關關島航線有關技術準備工作。徐董事長並決定在近期內親赴關島視察臺北至關島至美國西部國際航線籌備工作之進展情形。

按該公司雖為民營，但係代表國家飛行國際航線，故一切營運事宜均秉承政府決策處理。

據交通部民航局說：我國政府已向美國政府提出修訂中、美航空協定的要求，一俟美國政府同意，中華航空公司將獲有由臺北經關島至舊金山、洛杉磯的新航權。

民航局並表示：如果日本政府擅自改變中、日航線的完整性，中華航空公司將放棄臺北至東京的航線，改飛臺北經關島至美國的新航線。（註）

註：民國六十三年二月九日「青年戰士報」第一版。

九日 內政部、經濟部會銜公布施行：修正「狩獵法施行細則」。

本日，內政部、經濟部會銜公布施行「修正狩獵法施行細則」。（註一）茲誌其全文如左：

第一條 本細則依狩獵法（以下簡稱本法）第十八條訂定之。

第二條 本法第二條獵具之種類、名稱及限制，規定如附表一（略）。

第三條 本法第三條各類鳥獸之名稱，規定如附表二（略）。

第四條 本法第五條狩獵證書，其格式如附表一、附表二（均略）。

第五條 狩獵人領得狩獵證書後，始得狩獵。

第六條 狩獵證書有效期間為一年，自發證之日起計算，期滿後得申請換發。使用獵槍狩獵者，申請狩獵證書時，應同時繳驗槍照。

第七條 狩獵證書費為國幣六十元，其中三分之一彙送經濟部作為野生動物資源保護管理經費，其餘作為工本費及查驗費。

第八條 申請狩獵證書者，應繳納證書費，本人最近二寸半身正面照片兩張，填具申請表，記載左列事項，報由當地縣（市）警察機關辦理：

一、姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、籍貫、職業、住址。

二、獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。

三、狩獵區域。

四、本人國民身分證字號。

第九條 在華外籍人申請狩獵證書者，應繳納證書費，本人最近二寸半身正面照片兩張。填具申請表，記載左列事項，經附近各該國使領館簽證，轉送當地縣（市）警察機關辦理：

一、姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、國籍、職業、住址。

二、獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。

三、狩獵區域。

四、本人護照號碼或其他身分證件。

第十條 駐華外交使節人員或其他享有外交特權者，申請狩獵證書時，應繳本人最近二寸半身正面照片兩張，填具申請表，記載左列事項，送由外交部，轉內政部警政署辦理：

一、姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、國籍、職業、住址。

二、獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。

三、狩獵區域。

四、本人護照號碼或其他身分證件。

第十一條 領有狩獵證書者，如使用未經公布之獵具，應向狩獵地之警察機關申請核准其臨時使用，並由核准機關層報經濟、內政兩部備查。

第十二條 省（市）警察機關於每年一月底前將上年核發狩獵證書情形，造具清冊，轉報經濟、內政兩部備查。

第十三條 狩獵人於狩獵證書有效期間遷居者，應於遷居後兩星期內，持同狩獵證書向當地縣（市）警察機關辦理變更登記，如遷居地與原居住地同屬於一縣（市）者，得僅就其遷居之地址報當地警察機關。

前項變更登記，應由該管縣（市）警察機關轉報省（市）警察機關備查。

第十四條 狩獵證書遺失或污損不堪使用者，得申請補發或換發，申請換發者，應檢送原證書。

前項申請補發或換發者，仍應依規定繳納狩獵證書費。

第十五條 凡野生雛鳥、幼獸及卵蛋，非報經當地縣（市）警察機關層轉經濟部核准者，不得採捕。

第十六條 狩獵地區之警察機關得隨時檢查狩獵人所攜帶之狩獵證書、獵具及所獲鳥獸。為確保鳥獸資源，有關機關得組織聯合執行小組，執行抽查取締。

第十七條 狩獵人之獵用彈藥，由省（市）警察機關定價統籌供應，或由省（市）警察機關核准之廠商製售之，其製售管理辦法由省（市）警察機關另定之。

第十八條 狩獵人應於年終將狩獵地點、獵獲鳥獸名稱及頭數，列表報由省（市）警察機關彙編總表，轉報經濟、內政兩部備查。狩獵人不依前項規定辦理者，其狩獵證書得不予換發。

第十九條 供學術研究或動物園為搜捕鳥獸而狩獵者，應向省（市）警察機關申請核准，狩獵時應攜帶核准文件，始得狩獵。

前項狩獵者，應於狩獵結束後，將狩獵地點、獵獲鳥獸名稱、頭數、用途等情形，編具書面報告，送由原核准之警察機關轉報經濟、內政兩部備查。

第二十條 依本法第十二條第一款不得狩獵之國防地帶，由國防、經濟、內政三部會同勘定，第二款不得狩獵之

古蹟名勝地區由經濟、內政、交通三部會同勘定，並轉由各該地縣（市）政府公告。依本法第十二條第七款之規定，劃定禁獵區域，應將其禁獵之理由公告之。

前兩項禁獵區域，如須變更或解除時，亦應公告之。

凡禁獵地區，應設置禁獵標示牌。

第二十一條 經濟部或省（市）政府認為某一地區缺乏某種鳥獸時，得限制其狩獵時間及地區，並轉由當地縣（市）警察機關公告之。

第二十二條 狩獵人狩獵時應儘量避免傷及狩獵地區內之竹木。

第二十三條 本細則自發布日施行。（註二）

內政部擬定強化消費合作社組織，直接供應民生物資辦法，報行政院核定。

本日，內政部邀集有關單位開會，商定強化消費合作社組織，貫徹「穩定當前經濟措施方案」實施要點草案，將於報請行政院核定後實施。

此項草案主旨在強化消費合作社組織，實施物資供應，以照顧大眾生活的利益與增進軍公教員工福利，貫徹「穩定當前經濟措施方案」的實施。

此項草案的要點是：

一、關於組織方面，在不增加政府新機構的原則下，作如下的措施：

（一）加強全省及省縣市合作社聯合社，鄉鎮（區、村里）及社區合作社的組織及營運，其未組設者，從速輔導組設。

（二）強化機關、學校、及軍眷的消費合作社組織及其業務，其未組設者，從速輔導。

（三）輔導鄉鎮農會參加當地縣市合作社聯合社為法人社員，以利物資的供應。

中華民國六十三年 二月九日

中華民國六十三年 二月九日

一七〇

(四)試辦合作超級市場。

(五)加強各種農產運銷合作社與生產合作社組織及業務，配合消費合作社的營運，以謀消費物質的充分供應。

(六)改善合作人員的工作態度及工作效率，及加強檢查制度。

二、關於物資供應方面：

(一)生活必需品由內政部商請經濟部協調廠商，以廠盤價格供應，並得請各業同業公會協助辦理。

(二)省物資局進口或供應的生活必需品，與臺糖公司、糧食局及省農會等有關物質，應透過全聯社供應所屬社員。

(三)各種農產運銷合作社應與消費合作社直接交易。

(四)輔導全聯社自行進口物資或設廠生產。

(五)物資供應，原則上由全聯社直接供應單位社，並由省市及縣市聯合社協助辦理。

(六)全聯社所供應的物資，單位社應儘量統一採購。

三、關於資金方面：

(一)請行政院核撥專款，以提倡股方式，分期撥交全聯社作為購買生活必需品的週轉資金。

(二)請省、縣市政府撥款，以提倡股方式，分別撥交省市、縣市聯合社及單位社，以充實營運資金。

(三)請臺灣省合作金庫及其它金融機構以專案利率貸放必需資金。

(四)請各信用合作社增認全聯社股金，以資週轉。

(五)各單位社應發動社員自行增股。

四、關於監督輔導方面，由內政部、經濟部、財政部、教育部、審計部、行政院人事行政局、主計處及省市政府等有關機關組織「全國合作社輔導委員會」，負責企劃、督導、考核及協調任務，並由各級政府協助辦理。



另在實施計畫方面，由內政部根據上項實施要點，分別擬訂「加強全國合作社聯合社以照顧大衆生活利益計畫」及「加強全國機關員工消費合作社聯合社以增進軍公教員工福利計畫」，報請行政院核定後實施。（註三）

註一：「經濟部公報」第六卷第八期。

註二：同註一。

註三：民國六十三年二月十日「中央日報」第一版；民國六十三年二月十日「臺灣新生報」第一版；民國六十三年二月十日「中國時報」第三版；民國六十三年二月十日「聯合報」第一版。

十日 司法行政部說明新公證法的作用在疏減訟源、減輕訟累。

本日，司法行政部表示：

最近公布施行的新公證法，對於今後法院民事訴訟案件的減少，以及人民訟案的減輕，將發生積極的作用。

根據行政院新聞局發布的資料：司法行政部爲了鼓勵社會大衆，善用公證以確保私權、疏減訟案，該部特就新公證法的進步之處及其特點作了詳細說明。

新公證法的重要特點如下：

一、加強公證處組織：舊法公證人之官等爲委任或薦任，新法提高爲一律薦任，並規定其任用資格，以爲遴用之依據。同時規定公證人有二人以上者，以一人爲主任公證人，處理公證處一般行政並監督公證事務之進行，藉以加強組織，提高工作效率。

二、寬定辦理公證之處所與時間：（一）辦理公證之處所：舊法規定公證辦理公證事務，依其事件之性質不能於公證處辦理者，始得於其他處所爲之，限制較嚴，實難靈活運用，新法規定公證人固應於公證處辦公證事務，但認爲

中華民國六十三年 二月九、十日

中華民國六十三年 二月十日

一七二

必要時，亦得於其他適當處所爲之。例如聲請公證遺囑或密封遺囑人因染病不能行動，或錄取公司或其他社團總會之議事以作成公證書者，均得由公證人前往現場辦理公證，以利推廣。(一)辦理公證之時間：公證人辦理公證事務原係於法定辦公時間內爲之。新法增訂公證人於法定時間外，認爲必要時，亦得爲請求辦理公證事務。例如星期日或國定休假日得辦理公證結婚。又如遺囑人染病危篤，適公證處行將下班，臨時請求辦理公證遺囑，公證人得於法定時間外前往現場爲其辦理，以資便民誠爲進步之立法。

三、擴大公證事件得爲強制執行之範圍：新法擴大公證事件得爲強制執行之範圍，除原定以給付金錢或其他代替物或有價證券之一定數量爲標的者外，增訂：(一)以給付特定之動產爲標的者。(二)租用或借用房屋，經約定期間並應於期間屆滿時交還房屋者。(三)租用或借用土地，約定非供耕作或建築爲目的，而於期限屆滿時應交還土地者。均可載明於公證書得爲強制執行，期達疏減訟源之實效。

四、革新便民措施：(一)公證書得附記外國文字或附譯本：近年國際交通日益頻繁，外國人來華與我國人民作成私法上商務契約或收養子女等事件日漸增多，而公證書有時須提出國外供作證明使用，且外國人認識我國文字較少。新法規定：公證書或認證私證書固應以中國文字作成爲原則，但必要時，得附記外國文字或附譯本，以利實用。例如請求人爲(一)公證書正本繕本及認證書等原定由公證人簽名、蓋章，較爲煩瑣，新法改定：僅由公證人及在場人簽名，以求簡明。如用印章代簽名者，依民法規定其蓋章與簽名生同等之效力。(二)公證或認證請求書，舊法規定必須簽名蓋章，新法僅定由請求人或其代理人簽名，其以言詞請求者，應由佐理員作成筆錄，由請求人或其代理人簽名，其不能簽名者得以蓋章或捺指印代之，以資便民。

五、減低公證費用徵收之標準：舊法係依法律行爲標的之價額劃分七等級徵收公證費用，逾一萬元者，每千元加收二元。因等級劃分過多，民眾難於瞭解，且不易計算，新法仿照民事訴訟費用法第二條之立法例。明定標的金額或價額在一千元以下者，徵收費用十元，逾一千元，每千元加收一元，不滿千元者，亦按千元計算，以求簡便。

(註)

註：民國六十三年二月十一日「青年戰士報」第三版；民國六十三年二月十一日「臺灣新生報」第三版。

十一日 我政府照會菲律賓，重申對南沙羣島主權。

本日，外交部發布消息說：菲律賓政府最近爲南沙羣島事，曾透過我駐菲律賓大使館，向我政府提出抗議。

爲此，我政府已電令我駐菲大使館，即以照會致覆菲方，重申中華民國對南沙羣島主權之嚴正立場。

此一照會業經我駐菲劉鐸大使於本日遞致菲律賓外交部。（註一）

越南海軍人士本日說：菲律賓的軍隊，已佔領南沙羣島中的另外兩個島嶼。他們恐嚇與越南和中華民國直接攤牌。

越南軍已在南沙羣島十五個主要島嶼中的六個島嶼登陸，而中華民國駐軍則在另一個島嶼上鎮守。

該人士說：中共已自西沙羣島撤離它約半數的海軍力量，祇餘下七艘補給艦隻。

該人士說：但有七艘於一月十九至二十日與越南戰鬥兩天有關的戰艦，仍停在西沙羣島以北一百五十至二百哩的海南島附近。

在南沙羣島，菲律賓現時控制了五個珊瑚島，菲律賓已對中華民國和越南的「軍力示威」，提出正式抗議。

該越南人士說：迄至今日，中華民國控制的太平島是在越南軍隊控制的三個珊瑚島和菲律賓控制的五個珊瑚島的中央。

迄今它們仍無發生直接軍事衝突。

該人士說：但在上星期，爲越南海軍突擊部隊在三個島嶼登陸豎立起西貢擁有的標記時，他們發現菲律賓軍隊在其中一個島上。他們在未發生任何事件前迅速撤退。（註二）

註一：民國六十三年二月十二日「中央日報」第一版。

中華民國六十三年 二月十一日

中華民國六十三年 二月十一、十二日

一七四

註二：民國六十三年二月十二日「工商日報」第一版。

十二日 行政院長蔣經國指示內政部，迅速強化合作社、改善勞工生活及有效利用土地。

行政院蔣院長對全國同胞的生活，以及土地有效的利用極為關切，特別指示內政部應迅速辦理下列三件內政工作：

- 一、強化消費合作社，使消費者能以低廉價格買到日用品；
- 二、重視勞工羣衆生活，使勞工能有更合理的生活水準；
- 三、有效利用土地，使土地經濟效益更高。

在行政院訂定穩定當前經濟措施方案後，內政部爲求該方案之能貫徹實施，特於本月九日完成「強化消費合作社組織，貫徹穩定當前經濟措施方案實施要點」，希望透過強化消費合作社組織的方式，實施物資供應，照顧大眾生活利益，並增進軍公教人員福利。

此一方案對於消費合作社之組織、物資之供應，以及資金與輔導監督，訂定甚詳，將在最近報請行政院核定後實施，內政部正在作準備工作，如籌措一般消費合作社（包括全國及省縣市合作社聯合社、鄉鎮及社區合作社）、及機關學校消費合作社的週轉資金，擬訂「加強全國合作社聯合社以照顧大眾生活利益計畫」、「加強全國機關員工消費合作社聯合社以增進軍公教員工福利計畫」等。

關於重視勞工生活方面，內政部已與有關方面，根據最低生活標準、生產率及就業狀況等三項資料，對基本工資及待遇加以調整。

在有效利用土地方面，內政部爲維護優良農地，確保糧食生產，於去年十二月二十四日公布「實施都市計畫以外地區建築物管理辦法及實施要點」，限制全省都市計畫以外地區一至十二等則農地建築，以保護優良農地，保障

糧食生產。

另外，「區域計畫法」已於今年一月三十一日公布實施，內政部將迅速擬訂子法，包括實施細則、分區使用管制規則等俾能對全省各農業、林業、漁業、工業等土地使用區，有完整之管制。（註）

註：民國六十三年二月十三日「中央日報」第一版。

十三日 國民黨中央常會聽取財政部長李國鼎報告「現階段財政政策的運用」，特予嘉勉，並盼續改善租稅結構。

本日，財政部長李國鼎以從政黨員身份在中國國民黨中央常會報告「現階段財政政策的運用」。他說，由於連續幾年國庫收支的節餘，造成了相當數額的國庫存款，已形成穩定經濟的一支力量，對社會經濟的安全和經濟的發展均有重大作用。

常會聽取李部長的報告後，作成兩項決議：

- 一、財政部長李國鼎同志所提報告准予備查。
- 二、財政部從政同志近年來密切配合經濟建設措施、嚴密稅務稽察，已具業績，應予嘉勉。惟仍希遵照四中全會有關決議，繼續改善租稅結構——厲行直接稅及土地增值稅制，並繼續改善稽征業務，力求稅賦公平合理。（註一）

茲誌其報告全文如左：

「最近一年多以來，國際經濟發生了重大的變動，我國亦不免受到這一浪潮的衝擊，引起若干波動，處此情勢，為配合政府『鞏固經濟發展基礎』的決策，在財政工作方面亦曾採取種種措施，一方面著眼於制度的改革與建立，以期奠立國家財政健全的基礎，一方面則因應當前經濟情勢的需要，運用財政為手段，以緩和經濟波動的程度。謹將各項比較重要的事項報告如下：

中華民國六十三年 二月十二、十三日

一、財政收支管理對經濟情勢提供的影響

財政的基本情況，在於國庫的收支。就國庫收入言，由於我們經濟繼續成長，以及稽徵業務的加強與改進，各項稅收均有增加，六十三會計年度的歲入乃呈超收現象，截至本年一月底止的七個月內，在迭次降低稅率，未發行公債及公營事業盈餘尚未繳庫之情形下，國庫實收數已佔全年預算數六〇・二六%，相反的，在支出方面，則由於發揮預算節制的功能，同一時期國庫支出，僅占全年預算五七・〇三%。此後經濟情況，如無急劇變動，預期至年度終了，應可有相當數額之剩餘。

由於連續幾年國庫收支有節餘，造成了相當數額的國庫存款，此對現階段的經濟而言，至少已具有下述兩個作用：

○國庫為數相當可觀的存款（目前恆在一百六十億元上下），已形成穩定經濟的一支力量。近一年來，促成物價波動的許多原因中，貨幣供給額的大幅度增加（一年間經常增加幅度在五〇%上下）亦為其中主要因素之一，如果國庫沒有這一筆存款，則貨幣供給額的增加率將比現在更高，對物價的壓力自將更為增加，依據行政院經濟設計委員會初步分析，認為由於貨幣供給量的增加、國際貿易的出超、進口貨價的上升三個因素的累積，使我們六十二年一月至十一月的平均物價指數比六十一年同期可以上漲到一八・九%。而由於國庫收支相抵有餘的因素，可以產生使物價降低三・三四%的作用，換言之，如無此一因素來抵銷一部份壓力，物價可能有更大的波動，對經濟安定的威脅也就更多。這可以說是財政收支對於安定經濟的重要貢獻。

○由於財政的剩餘，方足以支應政策性運用的需求，過去一年中，我們為了國防準備、農村建設和重大公共建設工程（如高速公路），以及為安定平民生活設立平準基金以平價供應小麥及黃豆，曾動用相當巨額的款項，這對社會經濟的安全和經濟的發展均有重大作用。不過由於今後經濟情況瞬息萬變，我們並不能預期未來必能保持國庫收支的盈餘狀況。譬如，在收入方面，為維持物價穩定，若干公營事業不得不維持較低價格，或者上漲幅度仍不敷成本，故盈餘未能達成預算。在支出方面，調整軍公教人員待遇，增加公債利息，以及原有公營事業投資計畫必需增資或修正預算，以資支應，均足以影響國庫收支的盈絀。故為保持國家財政之健全，在此一時期財政支出的增加，

仍必須出以特別審慎之態度。

二、賦稅政策的運用和執行

關於賦稅政策的方向，去年二月國鼎曾奉令在常會中提出報告，強調今後應著重於社會正義目標的實現，並以加強直接稅為重點，四中全會中本黨對現階段政治革新、政治建設之提示，亦有積極改善租稅結構，厲行直接稅制，並提高其比重，及從嚴執行稅務稽核與監察等原則性之指示。今天僅將年來辦理情形及努力方向陳述如下：

①在稅法修訂方面，曾經行政院提出修正獎勵投資條例及所得稅，修正要點：

①將營利事業所得稅的最高稅率，由原來的二五%提高為三五%，但對於在修正前業已開始營業或提供勞務而受最高稅率二五%獎勵之生產事業，仍照舊獎勵。

②非中華民國境內居住之個人，而在中華民國境內獲得之股利盈餘，依原條例應扣繳所得稅一五%，因曾被高所得者利用作為分散所得逃避累進稅率之工具，茲經修正改依三五%扣繳。但對於真正國外投資者，因恐其所在國家重複課稅稅負過重，並訂有扣抵辦法，以資補救。

③公司利用未分配盈餘增資對原股東的無償配股，依原條例規定，不視為股東當年度的所得，所以不必在當年度申報綜合所得稅，准許俟以後轉讓時再報繳所得稅。此一辦法原在鼓勵生產事業擴展，惟經本部稽核單位調查，分析此一規定亦可使公司之大股東藉以避免累進納稅，足以產生擴大貧富差距的效果，同時，如因此而為不合經濟原則的投資，也將造成資源的浪費，顯然不合獎勵政策所希望達到的目標。此外，增資股票在證券市場也是造成投機的主要因素，所以在此次條例修正時，已將此項辦法廢除，今後公司利用未分配盈餘對原股東無償配股，要與現金股利同樣報繳綜合所得稅，稅負可更趨公平，投資人對投資計畫亦將審慎選擇，對於有限經濟資源的分配與利用，將產生比較合理的效果。

④證券交易所所得，過去對於持有股票公司債等滿一年以上始予出售者，全部免稅優惠實在太大，也是足以擴大貧富差距的一項重要因素，基於政策的考慮，乃經參照美、日、菲等國辦法修正改為准以半數申報課稅。

中華民國六十三年 二月十三日

以上各點，均於去年底經立法院修正通過，經總統明令公布，自本年一月一日起實施。

③配合經濟發展的形勢，以及現階段財政經濟政策的目標，「生產事業獎勵類目及標準」亦經重大修正。此項類目及標準，係為引導生產事業新投資及擴展的方向而訂定，亦為政府核定給予五年免稅或四年免稅的依據，過去在經濟發展初期，給予獎勵的範圍較廣，標準也比較寬，近年來由於經濟已經快速發展，國內外學者專家多認為我們的獎勵過於寬大，損失大量稅收，實無必要，經與經濟部等有關單位會商，決定今後對於①勞動密集的工業，②利潤已相當高的工業，以及③過份依賴進口原料的工業，不再給與獎勵，根據此三項原則，乃將上述獎勵類目及標準重加修訂，報奉行政院核准於本年一月起實施。

④直接稅中除所得稅以外，尚包括有遺產稅、土地稅和房屋稅。遺產稅已修正為遺產及贈與稅，今後應予加強辦理。土地稅方面，由於地價之不斷上升，而土地的「公告現值」和「規定地價」政府多年未加調整，使「照價徵稅」和「漲價歸公」的政策要求落空。去年財政部曾派稽核人員調查若干公司買賣大筆土地的實際成交價格，發現遠比政府的公告現值為高，且相差程度極大，大部份土地的「公告現值」就相當於成交價格的二、三成，甚至有低至一成者，政府照「公告現值」課征增值稅，而超過公告現值部份的地價卻未能收到分文，成為地主獨享，後經有關部門會同檢討，經行政院命令省、市政府於六十二年十二月二十八日予以調整，雖約提高三〇%左右不等，但與實際市價距離仍遠，仍應繼續改訂。至於政府課征地價稅的依據，稱為「規定地價」，最近一次規定的地價是民國五十七年規定後實施的，迄今已約五年餘沒有重新規定地價，比上面所說的「公告現值」更不現實，和實際地價的距離更大，「照價徵稅」的精神完全喪失，因此，此次行政院公布的「穩定當前經濟措施方案」中已明文規定：「為實施漲價歸公，除已於去年十二月底由省、市政府公告調整土地現值外，公告地價亦應參照市價予以調整，增裕稅收」，現在正由省、市地政機關加緊辦理之中。

房屋稅方面情形亦復相同，近年房屋價格上漲甚大，而憑以課征房屋稅的標準仍是適用五十七年間評定的標準，省市府似亟應參照現在實際的房價作合理的調整，原則上應本行政院「保持財政健全」和「照顧大眾生活利益」的政策號召，對簡陋房屋輕稅，豪華房屋重稅的原則辦理，並亦可藉此增裕地方稅的收入，改善地方財政的困

境。

④在執行方面，已繼續加強所得稅資料的稽核，在財政部稽核的繼續追蹤之下，四年來查獲案件及應補稅金額有顯著之增加，略見左表：

年 度	件 數	應補稅及可處罰緩
五十九年	一〇六件	一億二千一百萬元
六十年	一七二件	二億七千二百萬元
六十一年	一五六件	二億七千萬餘元
六十二年	一六八件	六億零一百萬元（增加工作人員十人）
共 計	六〇二件	十二億七千萬餘元

右列查明已發交稅務機關處理的六〇二件中，計應補稅在十萬元以下的二九九件，十萬元至一百萬元的一七七件，一百萬元以上至五百萬元的九十八件，五百萬元至一千萬元十五件，一千萬元至三千萬元九件，三千萬元以上者四件，合計可補稅八億元以上，另有應處罰緩約四億餘元，共約為十二億七千萬餘元。其因此產生使納稅人警惕、使稅務人員戒懼的作用，亦於納稅風氣的改善與稅務風氣的整飭有極大幫助。

三、關務工作的配合

海關並不是一個單純的收稅機構，它的主要作用至少有三方面：①經濟保護的功能，即適時採取適當的關稅稅率，以抗禦外國貨品的傾銷，以保護國內工業的興起和發展。②社會安全的功能，即代表國家行使違禁品進出口的檢查，如武器、麻醉品及是否許可或管制進口之商品等。③財政收支的功能，即獲取關稅收入以充裕國家財政，尤其在海島型經濟的地區，關稅收入常佔其賦稅收入甚高的比重（如英國等）。

事實上，為配合經濟發展及國際貿易的需要，海關進口稅則已自六十年修正改按國際通用之B T N分類，以後並每年修正一次。過去三年三次修正中，計有免稅者五十五個項目，減稅者四百二十三個項目。此外，過去兩年中，為了減輕進口貨價上漲的程度，以緩和國內物價的上升，曾援用關稅法第四十七條之一授權的規定，將八十九

中華民國六十三年 二月十三日

種工業原料、燃料、或民生必品的進口稅頭率機動降低，及將新聞紙的進口稅停徵一年。今年初又將石油原料及液化氣進口稅率降低，因為有了這一連串免稅、減稅決定，使關稅佔進口貨價值的比率自以往的一九·八二%降低至六十二年的二一·七六%，換言之，以往平均每進口貨品一百元，要收取關稅十九元八角二分，現在則降低為十二元七角六分，對進口成本及物價的減輕均屬有助。不過目前海關的基本困難為業務量增加極速（每年貨品進出口成長率超過四〇%，旅客進出口人數亦大增，目前臺北機場每天進出口人數平均約為五千人左右），而海關人員增加甚緩，對工作速度的要求難免不如理想。雖然進出口貨物通關方面採行「預先報關辦法」及「進口貨物先驗放後審核制度」，通關速度已由原來的平均十四天一再縮短為現在兩天多（二·一天），但因進出口量增加過速，仍應繼續再求改進。又如外銷品退稅方面自五十九年實施定額率退稅辦法後，已將原來的退稅標準二萬二千餘種簡化通案標準四千餘種（例如將八千餘種塑膠鞋不同退稅標準歸併為十七類，八百餘件不同的成衣用料損耗率歸併為四級，零星副料及過高的損耗率並予以合理減少或降低），因而已使每月處理案件工作能量由三、四千件一再提高至二萬五千件，結案時間亦由以前以四至六個月縮短到規定的一個月，並仍在不斷研究簡化，再加改善。總之，海關今後對於有增無已的業務，除增加適量的人手外，必須在制度上、工作方法上續求改進和簡化。

四、加強推行儲蓄與金融業務

◎繼續加強推動國民儲蓄，在六十二年上半年以前，各金融機構儲蓄性存款率增加率，平均總在月率二·二%，年率三三%左右，但自六十二年下半年起，由於國際性通貨膨脹之影響，國內物價巨幅上升，以致國民儲蓄意願降低，儲蓄性存款增加率繼續下降，其中十月及十一月兩月份，且降至負數〇·三%及負數〇·〇五%，顯示各該月儲蓄存款金額不但未見增加，反而減少。政府為提高儲蓄意願，以穩定金融，經先後於上年七月二十六日、十月二十四日及本年元月二十七日三度提高銀行利率。此外，為鼓勵小額儲蓄，提高儲蓄人之興趣，復經指定臺灣銀行於本年元月份起開始發售有獎儲蓄券，初步情形，甚為良好。擬自第二期起繼續擴大舉辦，估計以此一方式每月可增加吸收二年期儲蓄存款三億元，對於降低社會逾量流動資金，當有助益。

◎銀行法修正草案送請立法院審議。銀行法修正草案經行政院審議通過後，已於去年五月間送請立法院審議

中。此次修正之基本精神乃在健全銀行體制，建立專業及中長期信用體系；改進銀行業務，提高銀行經營效能；以及便利貨幣與信用之控制，以配合金融政策之運用。其中如中長期分期償還放款之採用，及信用放款比率與質押比率之廢除，對時下銀行業務之闕失，將可產生積極之效果，而有關於款準備制度之改進，準備率幅度之擴大，以及選擇性信用控制，銀行流動資產比率與負債比率等之採用，當可加強金融管理之功能，以因應將來客觀情勢變化之需要。

③加強金融機構之管理，財政部對各種金融機構之管理，由於過去兩年間已先後頒佈了信託投資公司、信用合作社、合會儲蓄事業及農會信用部等四種機構之改進方案並續訂各種管理規則，故大體上已有所遵循，過去半年來，管理重點主要置於加強業務檢查成立安定基金，督導各金融機構改進業務經營，以配合當前穩定金融之措施，其中特別重要者有：限制各金融機構辦理放款及以股票為質押之放款，規定得予貸放之自用住宅放款範圍，核定信託投資公司收費標準，規定信託投資公司應以信託資金餘額百分之十購買政府債券，提高信託投資公司應繳存中央銀行損害賠償金之比率，以及督飭銀行業對大企業融資時應嚴加審核，儘量勸導其以增資或發行公司債方式辦理，竭力避免過度或重複之融資等。」（註二）

註一：民國六十三年二月十四日「青年戰士報」第一版。

註二：民國六十三年二月十四日「經濟日報」第三版。

十四日 總統明令褒揚陳大慶與蕭同茲。

本日，總統明令褒揚故陸軍一級上將陳大慶與總統府故國策顧問蕭同茲。茲誌總統褒揚二人令文如左：

一、褒揚陳大慶令文

「陸軍一級上將陳大慶，志行堅貞，才識敏達，早歷行陣，始自東征，嗣經北伐、剿匪、抗戰、戡亂，馳驅竭力，為國干城。播越以來，當艱彌奮，歷任國家安全局局長、臺灣警備總司令、陸軍總司令、臺灣省政府主席及國

中華民國六十三年 二月十三、十四日

中華民國六十三年 二月十四日

一八二

防部部長等職，贊襄大計，務實求新，卓著勛猷，正殷倚畀，乃以積勞病逝，軫悼殊深。應予明令褒揚，以示政府篤念忠勤之正意。」

二、褒揚蕭同茲令文

「總統府國策顧問蕭同茲，性行果毅，器識宏深。早歲參加革命工作，歷試多能，主持中央通訊社逾三十載，規畫日新，於民智之啟發，國策之宣揚，竭慮殫精，功隨年積。抗戰期間，揭發敵僞暴行，加強國際宣傳，領導有方，勛勞尤著。膺聘為國策顧問以來，二十年中，不忘獻替。遽聞溘逝，悼惜良深。應予明令褒揚，以示政府篤念忠肅之至意。」（註一）

附錄一：陳大慶將軍事略（註二）

將軍諱大慶，字養浩，江西省崇義縣人。崇邑為明大儒王陽明先生巡撫南贛時所設治，邑人追懷功德，兼慕其學術思想，建王文成公祠以祀之，其清風餘韻，歷久不替。將軍幼時聞長老述陽明故事，輒敬慕其為人，蓋受其影響者深矣。

將軍少孤，力學有大志，年十九，值國父在粵創辦黃埔軍校，將軍嚮往革命，遂投入第一期受訓，親炙國父暨今總統蔣公之薰陶，養成忠誠報國之精神與沈潛篤實之性格。

將軍自軍校卒業後，歷任排、連、營、團、旅長，先後參加東征之棉湖、惠州戰役；北伐之南昌、冀東戰役；五次圍剿之黃岡、廣昌諸戰役。二十六年抗戰軍興，積功升任第四師師長，二十九年升任新編第二軍軍長，旋改編為第二十九軍仍任軍長，三十二年升任第三十一集團軍副總司令，三十三年升任第十九集團軍總司令，並兼任魯、蘇、豫、皖邊區副總司令暨邊區黨政分會秘書長。在此期中歷經南口、臺兒莊、武漢外圍、鄂北、豫南、中原諸會戰，建功甚偉。中原會戰後，總司令湯恩伯將軍督師豫、陝，邊區黨、政、軍諸務叢集於將軍一身，時豫境內平漢鐵路被敵遮斷，自鐵路線以東、淮河以北、黃河以南、蘇、魯沿海以西之四省廣大邊區為我國軍抗戰根據地，亦為我前進敵後之基地，戰略位置極為重要。敵軍、奸匪耽耽環伺，情勢岌岌可危，將軍堅苦支撐，悉心擘畫，建立黨

政軍民之總體作戰組織，發揮統合戰力，屢予敵匪以重創，並派員潛入敵後，對隴海、津浦沿線偽軍，進行策反工作，迨抗戰勝利，遂能順利率所部推進至徐州受降，撫輯流亡，迅速恢復地方秩序，實由當時敵後策反工作收效所致。

勝利未久，共匪發動全面叛亂，將軍歷任第一綏靖區副司令官、首都衛戍司令部副司令官、衢州綏靖公署副主任及京滬杭警備副總司令兼淞滬警備司令，至三十八年共匪渡江南犯，大局逆轉，將軍警備淞滬地區，對前方軍事之支援、後方治安之維護，工潮、學潮之防制，軍事器材與重要物質之維護，經常徹夜不眠不休，指揮所部戮力以赴。

政府播遷來臺後，將軍於任國家安全局副局長時，鄭故局長介民因健康欠佳，內部工作悉以畀之，將軍不辭勞怨，完成任務。嗣奉命繼任局長，對工作復不斷策畫改進，並先後赴歐、美及東南亞各友邦考察訪問，擷取經驗，開展工作，殫精竭慮，績效甚著。

五十二年將軍出任臺灣警備總司令兼軍管區司令，鑑於治安工作，以為民服務為要義，尤須獲得民眾之支持與瞭解，故督勵所屬革新觀念，改進作風，曾提出「對人民要有人情味，對敵人要有敵愾心，對工作要有責任感，對同仁要有袍澤愛」，作為接物處事之圭臬，言簡意賅，實能切合警備任務之特性，並本此原則策訂工作計畫，研究工作方法，用能團結官兵精神，轉變社會觀感，在任五年，有關警備、治安、民防、動員等工作均獲致輝煌之成就。

五十六年將軍奉命調任陸軍總司令，蒞任後，即以加強訓練、充實反攻戰力為整建部隊之主要目標，至於組織人員之精簡、裝備武器之汰換、政訓文康之推動，莫不悉力以赴，以支援訓練之實施，且經常赴前方及各營區巡視，撫慰官兵，並注意改善其生活，所謂：「視卒如嬰兒愛子」者，將軍有焉，故能振奮軍心，團結戰志，提高戰力。

五十八年七月將軍膺命出任臺灣省政府主席，蒞任之初，即宣布施政方針：在秉承中央決策，推行政治革新，以「法治精神、民主規範、科學方法」為處理省政之準則，以「為民謀福利」為省政建設之目標。其第一次對省議

會口頭施政報告，曾謂：「省政建設工作，經緯萬端，一方面需要統籌兼顧，以促進整體發展，一方面又須權衡輕重緩急，有計畫、有步驟的形成重點，全面推進，把握依法、據理、衡情的工作方法，為全省同胞提供充分的服務，並強調任何行政措施，均須以民眾的利益為依歸、與民眾的願望相結合」。當到任前夕，見報載臺南縣鄉民患烏腳病，深為憫念；於視事之日，即面告主管人員，應由政府設法醫治，此後即專設機構盡力防治，並在嘉南烏腳病地區興建自來水廠，解決飲水問題，得根本防止病症之蔓延。將軍對民間疾苦之注意，並能及時採取有效措施，為民造福，於此可以推見。

將軍即揭櫫為民服務之旨，革新便民遂為省政努力目標之一，對人民申請之事件，如土地登記、公司或工廠登記及各種證照之請領，均責成主管機關簡化作業程序，縮短處理時間，並於省府及全省各重要市區鄉鎮設置聯合服務中心一一五所，為省民服務，同時規定各機關首長應親自接見民眾，勤求民隱，將軍並以身作則，定期親自接見民眾，解決民眾之切身問題甚多。將軍為使重要施政優先發展，產生示範之影響作用，首創「重要施政分區實驗示範」辦法，就全省各縣市地理環境、經濟狀況、人力、物力、財力等因素，選定施政項目，賦予較大之彈性權力，作實驗性之推動，並運用行政三聯制原理，加以管制考核，並檢討改進，以達成示範之目標。此一辦法，迄今仍在實施，具有相當之績效。又如在朝野一致要求革新聲中，將軍呼籲「除弊」、「簡政」、「賦權」切中時弊，並以此種精神，貫注於有關施政之中。因此，各項革新措施，如精簡機構，節約人力、物力，整飭政治風氣，提高行政效率，均能獲致實效。至將軍主持省政之其他政績，如經濟建設之加強、農業機械化之推廣、農產品運銷之改進、山坡地之開發、糧食之增產、林業行政之革新、平均地權之逐步實施、都市建設之加強、鄉村環境衛生之改善、職業教育之擴大發展、國民就業之加強輔導，均有顯著成效。至於交通與公共工程之建設，如曾文水庫之繼續興建、澎湖跨海大橋之提前竣工、南橫貫公路之修築、高雄第三港口之開闢與基隆外港之擴建、臺中港之規畫完成與準備施工、鐵路幹線電氣化之完成規畫，均其荦荦大者。惟部份工作尚在進展，將軍於六十一年六月奉調出任國防部部長，致未克於任內完成。

將軍文武兼資，統軍、治政卓著勛績，於軍事教育亦所擅長，先後曾任陸軍軍官學校武漢分校大隊長、總隊

附，軍事委員會南岳游擊幹部訓練班總隊長，西北游擊幹部訓練班副教育長，魯蘇皖豫邊區幹訓團教育長等職，造就優秀游擊幹部及地方黨政幹部甚眾，於抗日戰爭中貢獻甚大。平日對部隊之訓練，除注重精神、思想、學術、技能外，特提出「意志教育」之口號，以淬礪官兵之毅力與決心，在抗戰時，曾訂頒具體辦法，嚴令所部普遍實施，對於士氣之培養，戰力之提高，具有實效。在臺灣警備總司令任內，對幹部訓練班之教育極為重視，特加強其組織與訓練，使警備幹部深切瞭解本身之職責，溝通觀念，改進作法，績效甚著。

將軍秉性謙和，沈默寡言，處事縝密，精明中仍寓寬厚，踐履篤實，不驚浮華，於公務嚴謹不苟，而與人相接則和藹可親，蓋涵養功深有以致之。將軍性好深思，復富條理，具有研究精神，平日常研覽兵學、科學、哲學等著述，並能擷取其精義，尤致力於「人生哲學」，曾就個人立身處事之體驗，成「做人與作事」一書。於人我關係、公私分際，分析極為透闢，並經常作有關精神、思想、及做人修養與作事方法等之講話，將軍思慮週密，見解深入，故承其教誨者，多能敦品勵行，克濟事功。

將軍體氣素強，性復堅忍，能耐勞苦，平時甚少疾病，即有病亦不遑寧息。在主持臺灣省政期間，由於勤政愛民，政務叢雜，職責繁重，心力交疲，六十一年春，忽感背部神經疼痛，痛劇時常寢食不安，初認為病在脊椎骨增長，行物理治療無效，繼以X光透視，僅肺部有小黑點，無其他異狀，將軍不顧仍力疾治事，致病勢日甚，自交卸省政，調長國防，經友好敦促入榮民總醫院作澈底檢查，始斷定為肺癌，經施行手術，情況良好，出院後，將軍以堅強意志與高度信心，照常工作，且常僕僕風塵赴外島巡視。友好僚屬以其病已霍然，均深以為慰。詎至本（六十一年）四月又發生神經劇痛，經時不止，賴注射及服用麻醉劑以緩和其症狀，日久漸不能支，乃於五月十日起美，入休士頓安德遜癌症研究中心治療。旋施神經切除手術，當初情況良好，不幸數日後突患中風，右肢體癱瘓，復暗不能言，將軍自知將不起，以左手指書「回國」二字，示隨侍在側之夫人胡次瑩女士，遂於六月六日返抵臺，仍入榮民總醫院療養，經醫悉心治療，竟回春乏術，延至八月二十二日十三時二十五分逝世，享壽六十有九，邦國多艱，驟失楨幹，寧不痛哉。

德配胡次瑩女士，名門淑媛，懿德久彰，與將軍琴瑟相諧，四十年如一日，子昌平、女昌莉、昌梅，均學業有

中華民國六十三年 二月十四日

中華民國六十三年 二月十四日

一八六

成，並已婚嫁，內外孫若干人，多俊秀聰慧，門庭昌熾，正方興未艾也。

行政院蔣院長素悉將軍公忠體國之精神，恐將軍因關注公務而影響疾病之治療，除在將軍臥病期間，不時親往探慰之外，將軍赴美治病時，蔣院長復屢電請其靜心治療，可見院長對將軍病情之關切與友誼深厚之一斑。而將軍迭次電報蔣院長，陳述近況，心念蓋仍以公務爲重，此乃將軍生前最後之遺墨，亦將軍最後處理事務之情況也。（附蔣院長與陳將軍往返電文）

六十二年三月二十七日 院長致陳將軍電

陳部長養浩兄：握別近週，無任懷念，得悉檢查經過良好，至爲快慰。惟望兄不求急返，能在美稍作休養，必有益於健康也。來日方長，吾人任重道遠，務請保重。此間一切如常，勿念。敬祝旅安。弟經國叩。

三月二十七日 陳將軍復電

臺北外交部請轉呈院長蔣鈞鑒：外交部第三二九號電奉悉。辱承垂注，銘感奚似。連日檢查結果良好，再經二日即可完畢，一切妥善，請釋錦注。謹電奉聞。陳大慶叩。

五月十五日 院長致陳將軍電

陳部長養浩兄：別來無任懷念，此時想已入院，切望兄靜心接受治療，勿以公務爲念，如此則弟心亦可較安矣。並問嫂夫人安好。弟經國。

五月十六日 陳將軍復電

臺北外交部請即轉呈行政院院長鈞鑒：頃奉來電，曷勝感激，十四日抵達霍斯敦，即住院檢查，經醫生決定先行止痛療治，檢查結果容續呈。屢承垂念，感念實深，謹此奉聞，並候夫人安好。大慶、次瑩叩。

五月二十二日 陳將軍來電

臺北外交部請轉院長鈞鑒：前電計呈。謹將數日來病況及療治概況報告如下：（一）舊傷口止痛療治，已於本月十七日上午施行手術割除感覺神經，一般情況良好，約再經四、五日即可拆線。（二）職感覺右小腿略有酸痛，尙未查明原因，據此間醫生初步判斷認爲無關緊要，惟尙須再行詳加檢查。（三）第六根肋骨在臺時即發現可疑之處，曾在臺施行

療治，經此間醫生檢查後，認為在臺療治正確，惟建議須另加藥物療治，現正研商計畫，俟處方確定後，即可決定繼續醫治，知關錦注，謹電奉聞。職陳大慶。

五月二十四日 院長復陳將軍電

養浩兄：來電敬悉，希兄繼續靜心接受治療為盼，並祝安好。弟經國。

附錄二：蕭同茲先生生平事略（註三）

先生諱異，號涵虛，字同茲，以字行。世居湖南常寧，為湘南大族，耕讀傳家。尊翁越民公始懋遷川、黔、粵、贛間，丈夫子五，先生行三，生於民國前十七。童年就讀私塾，鼎革後，赴衡陽就學，次年負笈長沙，入中等工業學校，即湖南甲種工業學校之前身，民國六年畢業。先就長沙電燈公司職，後改入湖南第一紗廠，旋復離湖北上，就業於天津機械工廠，雖所學得以致用，然非其素志也。

當時軍閥倡亂，禍國殃民，而共黨潛滋，復散播其毒素思想於青年羣眾間。先生默察變亂之因，深明順逆之辨，認為非崇奉國父之三民主義，發為革命行動，無以救亡圖存，乃毅然敝棄所業，返湘從事工人運動，在軍閥壓迫與共黨鬭爭中，糾合同志，艱苦奮鬥，屢蹈危機，終不曲撓。民國十年一月，長沙黃龐事件發生後，先生幸免於難，乃隻身走滬上，晉謁國父。十三年正式加盟中國國民黨。五卅大罷工之役，與共黨爭領導，制止共黨破壞工廠設備之暴行，先生盡力獨多。

十六年初，服務中央黨部，參預工運、民運、宣傳諸活動，明敏果決，勇於任事，為諸先輩所器重。隨後弼贊吳鐵城先生促使東北易幟，完成全國統一之局。二十一年春，奉派為中央通訊社社長。二十四年被選為第五屆中央委員，三十四年被選為第六屆中央委員兼常務委員，三十九年、四十六年、五十二年及五十八年全國代表大會，均承總裁蔣公提名為評議委員，四十三年奉總統聘為總統府國策顧問，均迄今茲。

當先生受命主持中央通訊社時，社址設於中央黨部內，僅敝屋三楹，員工不過二、三十人，秉承發布者以公式宣達為多，未能發揮新聞報導與宣傳之作用；而外國通訊社：如英國之路透、日本之電通、法國之哈瓦斯皆於治外

中華民國六十三年 二月十四日

中華民國六十三年 二月十四日

一八八

法權掩護之下，隱然操縱國人視聽。先生有鑒及此，認為非健全機構、延攬人才、積極展開新聞報導之業務不足以有爲。乃於任事之先，建議三事：一爲對外獨立，使成爲社會文化機構；二爲以新聞爲本位，發稿取捨不受干預；三爲用人唯才，由社遴選；中央悉准其議。

於是中央社之大大本經以立，先生遂得放手有所作爲。厥後中央社業務逐年發展，二十二年開始，於七大都市自設電臺，與總社直接互傳電訊，旋並成立強力發報臺，每日以摩爾斯無線電定時對全國廣播，從此小城小縣之報紙均得抄收當日發生在國內外之重大新聞。同時，先後交涉取得四國五大通訊社之在華發稿權，爲國內外人士不復爲外電之欺瞞浸潤，建立堤防。凡此中國新聞事業新頁之展開，其於民智之啟發、國本之維護，實有莫大之助力。

邇後中央社鼎盛時期，分支單位在國內者五十有二，在國外者二十有五，全社員工達二千六百餘人之眾，實皆肇基於此，然亦非先生之高瞻遠矚、氣魄沈雄、勇於任事者，莫克致此闕偉之事功。其用人也，以適才、適所爲準繩，不以異己而置疑；其治事也，以分層授權爲原則，不以小疵而苛責。視同事如昆季，能急人之急，雖從井救人無返顧。故皆樂爲效命，一德一心，盡忠所事，遂得收不令而行、人自爲戰之效。昔日同儕在今日新聞界不乏卓然有所樹立者，悉皆出於先生當時拔擢培育之力。

二十六年至三十四年，對日抗戰時期，中央社追隨政府播遷，由漢口而至重慶。八年之間，先生雖奔走不遑，但指揮若定。除於大後方及各前線普遍布置報導據點及戰地記者，採發全面戰時新聞之外，尤足稱道者：一爲淪陷區原駐記者多數轉入地下工作，在敵偽追緝迫害下，透過秘密電臺與總社每日聯絡，繼續揭發敵僞暴行。二爲派遣特派員分駐盟軍各個總部，與世界各大通訊社記者比肩採訪重大戰役新聞。三爲設立貴陽、長沙兩準備電臺，重慶在敵機疲勞轟炸時，總社同人移入防空洞工作，仍得透過準備電臺維持電訊交流及對全國之新聞廣播。四爲加強國際宣傳，除爲駐華記者多方服務外，並對海外直接發電，宣揚國情，一面增進友邦對我國之了解，一面使各地華僑報紙獲得有關祖國之正確消息，其他激發僑胞愛國熱忱，澄清國際視聽，團結海內外民心，其功尤偉。

先生與同人同甘苦，共患難。二十八年五四大轟炸，重慶鐵板街總社社址直接中彈，員工二人殉職，先生當

時於斷垣殘瓦中掙扎奔出辦公室，塵土被面，衣履污垢，立即指揮員工處理善後，恢復編採與電訊工作，沈著鎮靜，若無其事，設非修養精純如先生者，曷克臻此。

抗戰勝利後，先生復肇畫社務更進一步之發展，於首都建七層大廈，供總社及中外駐京記者辦公之用，並設置強力電臺，以擴大收播電訊之績效，惜以大陸陷匪，播遷來臺，致不克盡一日之用，先生固深感宏願莫償，亦中央社全體同人所共引為遺憾者。三十九年九月中央社改組，先生改任管理委員會主任委員，五十三年十二月離職。綜計先生主持中央社社務者垂三十有二年，在此期間，先生之心力悉盡瘁於此，中央社自孩提以至於成長茁壯，可謂胥在其懷抱培育之中，而此一事功影響所及，固又不徒中央社本身之成就而已。先生性行高潔，襟度冲夷，與人無競，而是非義利之辨極嚴，居恒飲然若不自足，沈默寡言，然待人接物一本誠信，故皆樂與交遊。來臺後，雖繁勞稍減，而匡時之志不衰，每以餘力貢獻於社會、教育與經濟事業。並世賢俊有所經營，輒以獲得先生之贊助為光寵。

先生身體夙健，晚年鬢髮雖霜，神明彌旺，衣履修潔，飲啖如常，了無頹唐之態。近十年來每日作保齡球運動，無間寒暑。四十三年十一月，忽發現患心肌阻塞症。四十六年八月復發一次，經數月治療，均告康復。因血壓稍高，十餘年來，每週均就醫檢查，並服治高血壓藥物，平日除偶有輕微感冒外，從無其他疾病。本月二日，以感冒延醫診治，四日感冒已愈，而血壓突增，八日感冒復發，經醫慎重診治，並開始服用抗生素。十一日上午，惟覺喉部不適，親赴醫生診所就治，認定一切情況皆正常，但囑靜養，詎料當晚九時五十分突感不適，欲吐，而痰湧喉部，哲嗣孟能夫婦及孫婿周其新、孫女近仁扶擁上床，不及二十分鐘，即溘然長逝，急召醫來，已回生乏術矣。據醫生診斷，仍係心肌阻塞症復發所致。

耆賢遽逝，國喪元良，永懷功烈，恒惜同深。因略述先生生平事迹，以誌敬仰哀悼之忱。先生元配吳夫人珍芝，繼配劉夫人紹賢、陳夫人再君均先後病逝。長公子孟能、仲申建、季伊文均授室；女宛君適胡；孫四，孫女二，外孫二，外曾孫二。後昆濟美，善慶方長，宜足以慰先生在天之靈矣。

中華民國六十三年二月十四日

一八九

行政院蔣院長提出貫徹穩定經濟措施四原則：控制通貨發行、掌握物資、增加生產、貨暢其流。

本日，行政院蔣院長在院會中提出四項原則，作為貫徹實施「穩定當前經濟措施方案」的準繩，這四項原則是：控制通貨發行；掌握物資；增加生產；貨暢其流。

蔣院長指出：穩定當前經濟措施方案公布施行後，財政、經濟、金融等機構首長不斷的集會檢討，密切注視全盤經濟動態，觀察各方面的反應和變化，三個星期以來，經濟活動已逐漸趨向正常，預期在近期內各個環節均會重新調整銜接，建立安定的經濟基礎。這證明了方案本身是健全的，一次調整價格的作法也是正確的。但在執行過程之中，也曾發現若干偏差，有的已經糾正，有的尚待糾正，今後當防止再有偏差發生。過去半個月中，通貨發行的減少和儲蓄存款的增加，是這項措施實施以來最顯著的反應，如何在這良好反應的基礎上，繼續防止通貨膨脹，健全政府財政，穩定經濟發展，同時照顧大多數人的生活，使物價在進入一個新的水平後，在穩定中繼續經濟的建設和發展，便是我們今後努力的課題。

我們不能強迫經濟服從政治要求，而要以行政力量輔助經濟問題的解決，以使經濟活動能符合國家和民眾的需要。現在財經部門的首長都能照此原則處理問題，且能相互配合。但是，政治的因素亦決不能忽視，如果有人製造事端，掀風作浪，以動搖人心，紊亂市場，政府必將依法予以查究制裁，來保障大眾的利益和社會的安寧。

蔣院長表示：在國際性的經濟動盪不安局面下來穩定我國經濟，自屬任重道遠，必須步步踏實，講實話，做實事，求實效，現在我們的大目標、大原則已定，各級行政機關必須把握方向，冷靜沈著，以樂觀進取的精神，臨深履薄的態度和為民服務的誠意與熱情來達成任務。（註四）

外交部重申我國對東海海底資源開發之主權地位。

關於若干國家最近就開發東海海底資源事所發表的聲明，及中共提出的非法權利主張，中華民國政府本日鄭重聲明：「中華民國對於自其海岸延伸包括在東海內之大陸礁層，保留其一切權利。此項權利包括探測大陸礁層，及開發其天然資源在內。」

外交部在聲明中指出：「上述大陸礁層係與中華民國領土相鄰接，並為其領土之自然延伸。依據中華民國四十七年四月廿九日在日內瓦簽訂之大陸礁層公約，中華民國以沿海國家之地位，對於其所屬之大陸礁層，為加以探測及開發其天然資源之目的，有權行使主權上之權利。」

「因此，中華民國政府業已先行在東海及臺灣海峽劃定五個海域石油礦保留區，並已於中華民國五十九年十月十五日由行政院新聞局予以宣布。此等區內之探測及開發工作開始業已數年，現正積極進行中。」（註五）

附錄一、中央通訊社：「大陸礁層與礁層公約」（註六）

大陸礁層（Continental Shelf）亦譯為大陸棚。是國際間由於海中天然資源的重要性日益顯著而產生的問題。

民國四十七年四月二十九日，海洋法會議在日內瓦舉行，曾通過大陸礁層公約，共有四十六國簽字：我國為簽字國之一。該公約主要內容規定：

一、海岸國有查勘和運用大陸礁層礦產和自然資源的主權，其運用的程度達於盡技術之所能，包括海下隧道或達於海深超過二百公尺之處，其他國家得以共同運用這些資源，但以得海岸國同意為限。

二、可以運用的資源為海岸國保留，其中包括生物，但僅以在海床上或海床中且不能脫離之所謂「固著物」為限，在海床以上自由游泳任何物件均屬諸公海，該區得由各國漁撈。

中華民國六十三年 二月十四日

中華民國六十三年 二月十四日

一九二

三、大陸礁層的水域及空間屬諸公海，對各國公開。

四、但海岸國得利用該區以建設鑽油塔及其他類似設備。唯不得妨害航行、危及漁撈、破壞海底電線或油管，或妨礙科學研究。

我國政府鑒於接連中華民國陸地領土所延伸之大陸礁層，北達黃海以北，東至東中國海以東，南迄南中國海，幅員至廣，為期有效探勘及開發天然資源，經先行在東海及臺灣海峽劃定五個海域石油礦保留區，於民國五十九年十月十五日宣布：

宣布中說：已劃定之五大石油礦保留之兩邊，均以中國大陸海岸為界，東邊自第二區、第三區及第四區，皆以琉球海槽中線為界，第五區東邊以東中國海大陸礁層邊線為界。第一區東邊以臺灣西海岸為界。各區之南北分界：第一區自北緯二十二度起至北緯二十五度三十分，第二區為北緯二十七度以南，第三區為北緯二十八度三十分以南，第四區為北緯二十九度三十分以南，第五區為北緯三十二度以南。

二、聯合報：「南、西、東、中沙四大羣島我國擁有合法主權」（註七）

越南政府及菲律賓政府最近先後對南沙羣島及西沙羣島提出主張，我外交部已數度向越南政府提出抗議，同時向菲律賓政府致送照會，強調南沙、西沙諸島嶼為我國疆土，外交部並發表聲明，重申我國對南海四大羣島擁有合法主權之嚴正立場。

南沙、西沙、中沙及東沙四大羣島是中華民國固有領土，從歷史、地理的考證、國際條約與國際法則的規定，以及近年來我國對這些島嶼的管理經營，都足以證明南海諸羣島確為我國領土。以下列舉的都是不容置疑的證據。

歷代統屬經營之考證

（一）明朝永樂、宣德年間（公元一四〇四——一四三三年）我國政府曾先後派遣鄭和、費信、馬歡、尹慶、王景宏、楊信等官員七下南洋，曾遍經南沙羣島，並收入版圖。故今該羣島如鄭和羣礁、尹礁羣礁、費信、馬歡、景宏等島及楊信沙洲等，即係為紀念以上諸開發先賢而命名，足見我國對該羣島經營之早。

(二) 民國十九年四月十二日，駐安南法軍派瑪利修斯號艦運法軍及部份安南兵強佔太平島，民國二十二年四月，法軍陸續進佔其他八個島，同年八月，法國正式宣佈佔領南海九小島，即舉世皆知之法佔我「九小島事件」(所謂九小島三個在西沙羣島，六個在南沙羣島)，我國曾提出抗議，力促法艦撤退，交還所佔各島。該事件在中、日、法三國外交折衝時，因當時菲律賓尚為美國領有之屬地，美國當局曾宣稱：「不考慮該羣島為菲律賓之領海，該問題無關菲律賓之利益。」

(三) 民國二十八年二月日人佔領海南島，同時進踞西沙，並更名為「新南羣島」，編屬於臺灣高雄州高雄市管轄，直至民國三十四年日本無條件投降後始行撤離，我政府於民國三十五年由內政部、國防部、海軍總部及廣東省政府分派代表，乘海軍太平、永興、中建、中業四艦前往接收，於同年十一月二十八日接收西沙，十二月十二日由太平、中業兩艦接收南沙，並在太平島重立國碑，測繪詳圖，派兵駐守。至該南沙羣島行政隸屬問題，在三十五年接收當時，由廣東省政府管轄，嗣經內政部呈奉國民政府於三十六年三月十五日令准「暫時交由海軍管理」。民國三十八年四月一日，海南特別行政區成立，該南沙羣島正式改隸該特別行政區，惟仍由海軍代管迄今。

(四) 民國三十六年十二月一日內政部正式核定東沙、西沙、中沙、南沙四羣島及所屬各島嶼、礁、灘等之名稱，並公佈中外，當時並無任何國家提出異議。

(五) 五十二年十月，國防部、內政部、海軍總司令部會同巡視南沙羣島，並慰問太平島上我國守軍、氣象臺人員，及從事開採磷礦之退役軍人。民國五十五年我政府並再度派艦於南子礁、北子礁、中業島、南顛島等重建國碑，攝影留證。我海軍艦艇並經常前往南沙海域巡視，太平島上駐軍亦隨時巡弋於附近各礁島。

(六) 西沙羣島為我國歷代通往中南半島中繼站之一，明朝永樂、宣德年間已為我國版圖。清末光緒三十三年，粵督張人駿派水師提督李準等至西沙履勘升旗，各島均勒石命名，並著有「巡海記」與繪有測量圖。

(七) 民國三十六年四月，我政府派艦巡視西、南、中沙等羣島。廣東省「西南沙羣島誌」編纂委員會代表王光教授曾隨同考察，王氏於石島珊瑚礁石岸下拾得唐朝開元、明朝洪武、永樂等通寶古錢。民國九年，日本漁民亦曾在該羣島珊瑚礁下掘出中國古錢，其中最古的為王莽錢，發現最多的為明朝永樂通寶。足證五百年以前我國人民

中華民國六十三年 二月十四日

一九四

已活躍於西沙羣島。

(八) 東沙羣島舊名大東沙，爲我南海四羣島中最北的一羣。島之東北有漁村暨燈塔、氣象臺諸設施。清光緒三十三年日人西澤吉次曾侵略該島，擅改島名爲「西澤」島，並經營海產，開採鳥糞。後經我國收復。抗戰時期又爲日軍所佔。日軍投降後，又由我國收復。目前我國軍退除役官兵輔導委員會南海資源開發所在該島設有工作站，從事開發。

有關條約之規定

(一) 菲律賓原爲西班牙之殖民地，美、西戰爭以後，西班牙將之轉讓美國。一八九八年美、西媾和條約第三條所規定之菲律賓界線範圍，與南沙羣島之範圍不相牴觸。

(二) 民國四十年九月八日同盟國簽署之「金山對日和約」，其中第二章第三條規定：「日本茲放棄其對南沙羣島及西沙羣島之一切權利名義與要求。」

(三) 民國四十一年四月二十八日中和約在臺北簽訂，該約第二條規定：「茲承認依照一九五一年九月八日在美利堅合眾國金山市簽訂之對日和平條約第二條，日本國業已放棄對於臺灣及澎湖羣島以及南沙羣島、西沙羣島之一切權利、名義與要求。」

國際民航組織會議有關決議

我國在南沙羣島太平島原設有氣象臺一所，每日播報兩次氣象動態。民國四十四年十月在菲律賓馬尼拉召開第一屆國際民航組織太平洋地區飛航會議，參加國家有中華民國、菲律賓、越南、日本、美國、英國、法國等十六個會員國，大會由菲國代表團首席代表菲國民航局局長科得雅擔任主席，法國代表團首席代表爲副主席，會議通過之第二十四號議案中決議「中華民國應補充南沙羣島每日四次之高空氣象觀測」。又該會之氣象委員會開會時，鑒於噴射航空器即將定期飛航該地區，迫使氣象情報之收集必須擴及四萬至五萬呎高空，該委員會以東沙、南沙、西沙各羣島位於太平洋之要衝，該地之氣象報告攸關國際飛航，故與會各國一致要求我國政府竭力設法，俾便獲得上項資料，傳送各地應用。該案曾提請大會討論通過，這次會議，菲、越均有全權代表出席或擔任主席、副主席，均未

提出任何異議。南沙羣島爲我國領土，當已爲舉世所公認。我國於民國四十九年將該氣象臺予以擴建，除地面觀測外，並增建高空站房及有關設備。並依國際民航會議之決議，每日四次播送有關該地區之地面及高空氣象報告。

依照國際法則，領土之取得約有先佔、征服、轉移、附添、時效等方式，而「先佔」之主要條件則爲「佔有」與「設治」。我國漁民早在十四、十五世紀即經常前往南海各羣島作業，對日抗戰勝利後，我政府曾派軍政人員前往接受，升旗立碑，並派國軍駐守，同時在行政區劃上明定將南海諸羣島劃歸海南特別行政區管轄，納入我行政系統，並由內政部公佈南海諸島名稱，早已完成國際法上「先佔」之要件，東沙、西沙、南沙、中沙四羣島爲我國有疆域的一部份應無疑義。

註一：「總統府公報」第二六九一號。

註二：本館專檔。

註三：同註二。

註四：民國六十三年二月十五日「中央日報」第一版。

註五：同註四。

註六：民國六十三年二月十五日「中國時報」第一版。

註七：民國六十三年二月二十五日「聯合報」第三版。

十五日 總統明令褒揚李彌。

本日，總統明令褒揚陸軍二級上將李彌。令文曰：

「陸軍二級上將李彌，資稟果毅，韜略優長。躬與北伐、勦匪、抗戰、戡亂諸役，累擢至第十三兵團司令官、雲南省政府主席兼綏靖主任等職，綜其生平，爲國宣勤，功績夙著；晚歷艱困，益見忠貞。當選爲第一屆國民大會代表，亦多貢獻。遽聞溘逝，悼惜良深。應予明令褒揚，以示政府篤念前功之至意。」（註一）

中華民國六十三年 二月十四、十五日

一九五

中華民國六十三年 二月十五日

一九六

附錄：李彌將軍事略（註二）

李彌將軍字炳仁，雲南省騰衝縣人，父諱明道，篤於孝行，急公好義，望重鄉閭，爲里人所敬仰。將軍生於民國前十年，幼承庭訓，卓然不羣。嘗讀古名將傳記及國父中山先生學說，慨然有以身許國、致力革命之志。民國十二年投身軍旅，爲軍團長李根澤所部連長，旋赴廣州，考入黃埔軍官學校第四期。畢業後分發第三軍，繼轉役於第二十軍，再改投第二十二軍。自區隊長、營長積功升至第五十九師團長，爲黃埔同學在川軍中獲得兵柄之第一人。民國十九年秋於湘西九澧以兩營兵力擊潰匪軍萬餘人，共匪賀龍、葉挺幾爲所俘，從此將軍之名遂使匪軍喪膽。二十年冬移師江西剿匪，軍次宜黃，北路軍前敵總指揮陳辭修將軍以第五十九師軍紀不良，予以改編。將軍自信並無違失，乃逕赴南昌向統帥今總統蔣公請罪，即奉命爲第五師補充旅第三團長。自是辭修將軍對之有深刻印象，知其爲一具有膽識之忠勇將校，其後辭修將軍統帥第六戰區，對將軍特予拔擢，即肇因於此。

剿匪期間，將軍轉戰江西、福建倍極辛勞，共匪流竄西南，奉命編爲追剿軍，歸薛伯陵將軍統率，歷經贛、湘、桂、黔、滇、川、康、甘等八省，爲國家統一而馳驅疆場，積功甚爲豐偉。

抗戰軍興，升任第三十六軍新二十三師第一旅旅長，出川抗戰。二十八年調升第五師副師長，崑崙關之役，全師而還。二十九年秦宜會戰後，經第六戰區司令長官陳辭修將軍擢任爲榮譽第一師師長。

中印緬地區之戰，將軍任第八軍副軍長，親率主力，反攻龍陵，一舉而克，敵軍全數就殲，無一生還，滇西大捷爲抗日戰史上著名攻堅之戰，中國戰區統帥部參謀長魏德邁將軍備致讚揚。未幾晉任第八軍長。

日本投降後，第八軍奉命海運青島，進出膠濟，共軍陰謀阻撓接收，第八軍先頭部隊之一營在膠濟線上之藍村遭匪軍第五師全力圍攻，將軍毅然下令還擊，斃匪數百，俘匪五十名，國防部正式發佈戰報，全國震動，藍村之役遂成爲戡亂作戰之先兆。三十五年二月進駐濰縣，接受日軍長野混成旅團之投降，七月繼續西進，殲剿膠東共軍，連克益都、淄川、博山、臨淄、廣饒、壽光、昌邑、掖縣。軍行所致，匪僞望風披靡。匪軍中曾印有專書，教導匪軍如何迎敵李軍，蓋指將軍爲頑敵也。

三十六年夏國軍進剿沂蒙山區，匪軍採內線作戰，乘國軍兵力分散，企圖各個擊破，以強大兵力圍攻胡璉將軍部於南麻，國防部催令整八師（原第八軍）急往馳援，七月二十四日攻克臨朐，匪酋羅榮桓率六個縱隊兵力直撲臨朐，採用人海戰術，分波衝鋒，銳不可當。將軍身臨前線，親組一火力支援中心，匪軍向何處衝鋒，即以密集火力指向，逐屋格鬥，寸土必爭，匪軍傷亡慘重，屍橫遍野。是役斃傷匪軍二萬餘人，而將軍所部全師傷亡官兵亦達三千餘人，戰鬪之慘烈，自戡亂以來所未有也。曾奉總統親電嘉勉，有「臨朐之捷，砥定魯局，吾弟功勳，及貴部光榮，乃與黨國同垂不朽」之褒語。各方祝捷電文亦如雪片飛來，中外報章交相讚譽。將軍是役身居危城，坦然自若，軍書旁午，喜憂不形於色。九月揮軍東進，次第收復龍口、蓬萊，接防煙臺。總統蒞青島召開軍事會議，派艦接將軍於龍口，即席宣佈整八師擴編為整編第八軍，晉升將軍為軍長。

三十七年三月，總統再度召見，隨即發表將軍為第十三兵團司令官，以原第八整編軍為基幹，併魯中新集之眾，合支援部隊都十餘萬人。將軍統御有方，舉當其才，信賞必罰，不計小疵，是以上下團結，將士用命。

徐蚌會戰第十三兵團為戰場之主力，當會戰前夕，將軍於徐州軍事會議中建議李延年兵團應憑藉海空軍之支援，固守海州，不宜西移，未被重視。以致向西轉移之黃百韜兵團深受影響。李、黃兩部通過不老河之後極為混亂，而馮治安所屬之張天俠又率部在棗莊投匪，匪軍遂乘虛竄至不老河以南。將軍向劉經扶總司令進言，促遵上級指示放棄徐州，令黃兵團立即藉曹福林既設陣地之掩護，退守泗集；李兵團退守靈璧；邱兵團由碭山經蕭縣退守宿縣；總部撤至蚌埠，收容整頓，相機掃蕩；未被採納。徐州撤守後，繼任杜光亭總司令以轉進部署及行動軸線諮詢於將軍，將軍建議沿津浦路南下，三個兵團交互躍進，至多一個星期可達符離集，以解宿縣之圍，與外圍兵團會師。此一建議初被採納，後又中變。大軍退至蕭、永地區，將軍主張迅速兼程南下，早日脫離敵人，又因搶救深陷泥沼地之數以千計裝甲車輛，而耽延達三、四日之久，匪軍遂得合圍，數十萬國軍受困於彈丸之地。加以連續十四日風雨不停，糧彈不繼，終至全軍盡墨。國家元氣大傷，局勢益復不可收拾。將軍機敏果敢，歷經艱險，突出重圍，喘息未定，即趨晉謁總統於溪口，奉命收容舊部，再組新軍，受任第六編練司令，以雲南為整訓基地。先編成第八軍開往昆明。

中華民國六十三年 二月十五日

中華民國六十三年 二月十五日

一九八

三十八年十二月七日，將軍奉召赴成都謁總統，八日隨西南行政長官張岳軍先生飛返昆明，盧漢公然叛變，對岳軍先生與將軍等，極盡利誘威脅，將軍大義凜然，不爲所動。第八軍所部聞訊，義憤填膺，興師討罪。其間將軍夫人龍慧娛女士奔走連絡，第八軍遂向昆明進攻，盧漢恐懼，乃要求以李夫人爲質，釋放將軍，將軍遂得脫出牢籠。將軍威武不屈，李夫人見義忘身，傳爲美談，感人也深。

將軍既出，政府遂昇以雲南省主席兼靖綏主任之職，奉命率部南移，軍抵蒙自，隨參謀總長顧墨三將軍飛往西昌，與胡宗南將軍會商軍事，迨公畢返航，蒙自己告不守，專機改飛臺北。部隊則在蒙自、元江一帶被匪擊散，僅第二三七師七〇九團李國輝部歷盡艱險，輾轉退至緬境。

當政府自大陸撤來臺灣後，將軍由香港取道泰國，轉赴滇緬邊區，以李國輝所部爲基幹組織雲南反共救國軍，親兼救國軍總指揮，號召雲南、貴州、四川各地流散之國軍，潛來邊區，義聲震動海內外，有志之士聞風景從。蠻煙瘴雨之中，斬荆披棘，與虎狼蛇蠍搏鬥，其艱苦有非筆墨所可形容，將軍從容部署，行千里瘴癘之地，由緬北進入中緬未定界之卡瓦山區。四十年夏首次反攻雲南，連克雙江、滄源、猛連、瀾滄、耿馬、岩師、班洪。軍行所至，滇民簞食壺漿以迎王師，匪軍則望風披靡。祇以邊區梗塞，交通補給困難，而匪軍大舉集合，匪偽第十四軍四十、四一、四二等三個師猛烈反撲，將軍孤軍奮戰，後援不繼，且以襲擊國境，壯大陣營，震驚國際之目的已達，乃率所部全師退返基地。滇緬邊區反共基地從此遂蜚聲世界。共匪以雲南反共救國軍日益壯大，深感不安，乃迫使緬甸政府採取軍事行動，但緬軍每次來攻，均遭敗績，緬甸政府乃向聯合國提出控訴，當聯合國大會展開此一辯論之際，我駐聯合國首席代表蔣廷黻博士譽將軍爲「中國之加里波的」。將軍之威名遂爲世所共知。由於外交上之壓力，我政府不得已電令將軍率部撤回臺灣，轟轟烈烈之邊區反共事業，功敗垂成，令人爲之扼腕長嘆！

將軍獻身革命，畢生從事軍旅，北伐、剿匪、抗日、戡亂無役不與，最後轉戰邊區，爲人所不能爲不敢爲者。自返臺灣，卽息影郊區，讀書自遣，先後入三軍聯大及國防研究院受訓，爲學益勤，爲國民大會代表並任中央評議委員，獻替頗多。五十三年以中將退役。百戰功高，不矜不伐，處非常之境，遭非常之變，歷經萬險，而忠黨愛國之志終始不渝。其一生行誼，實足以昭垂青史。

多年來將軍患血壓高症，賴夫人龍慧娛女士悉心照料，調護已漸就痊，不料竟於十二月八日凌晨以心臟病突發去世。先一日尙外出探訪友好，精神心情俱佳，晚間慧娛夫人患重感冒臥床，夜十一時尙招呼夫人食藥，午夜卽告病發不治，嗚呼可哀也矣！

慧娛夫人鄂中望族，嫻淑多能，結褵以來，隨將軍戎馬間關，出生入死，備歷艱辛，名將賢媛，久爲袍澤欽重。長公子雲川、次公子獲之，均在美國就業，各有專長，得電星夜奔喪，有子克家，應足慰將軍於泉下矣。

美國派前駐泰大使安克志使華，接替馬康衛。

本日，美國總統尼克森提名職業外交家雷恩納·安克志 (Leonard Unger) 爲美國駐中華民國的新任大使，接替自一九六六年卽任斯職的馬康衛大使。

安克志曾任美國駐泰國大使六年，在其前他是美國駐寮大使及美國主管東亞事務的助理國務卿。安克志是職業外交官中最高等級者之一。

安克志出生於加利福尼亞州，是哈佛大學畢業生。他於一九四一年進入國務院工作。他的早期經歷是在歐洲事務方面，但在最近的十六年中，他的所有時間專用於亞洲事務（註三）

附錄一、中央日報：「美新任駐華大使安克志」（註四）

安克志大使一九一七年十二月十七日出生於美國加州聖地亞哥，在俄亥俄州克利夫蘭接受中小學教育，一九三九年畢業於哈佛大學，取得地理學方面的學位。在校期間，因爲成績優異，曾入選爲榮譽學會會員。在國家資源計畫局工作兩年後，安克志大使卽加入國務院工作。其重要資歷如下：

一九四四——四八年，擔任東南歐洲事務科副科長。一九四六年參加義大利與南斯拉夫邊境糾紛調查及巴黎和平會議。

一九四八——四九年，主管義大利事務。

中華民國六十三年 二月十五日

中華民國六十三年 二月十五日

1100

一九四九——五〇年，任的里雅斯德港總司令政治顧問。

一九五〇——五二年，任北大西洋公約組織南區司令政治顧問。

一九五四年，派往倫敦參加的里雅斯德港事件調解團，為美國代表之一。

一九五四——五七年，返回國務院歐洲事務部門，主管政治軍事事務。

一九五七年，任職顧問室，從事海外基地的特別研究。

一九五七——五八年，在國家戰爭學院接受一年訓練。

一九五八——六二年，任美國駐曼谷代表團副代表。

一九六二——六四年，出任美國駐寮國大使。

一九六五——六七年，任國務院主管東亞事務助理國務卿。

一九六六年八月，晉升至職業外交官最高等級。

一九六七——七三年，出任美國駐泰國大使。

安克志大使並具有語言天才，能說流利的法語、義大利語、泰語與德語。

安克志大使於一九四四年與愛克萊小姐結婚。育有三男、二女。

二、聯合報社論：「從美駐華大使易人看中美外交關係」（註五）

根據日昨來自華府美聯社及中央社的報導，美國現任駐華大使馬康衛因已屆退休年齡，依照美國國務院職業外交官任職規定，須於近期辦理退休，而其遺缺則已由尼克森總統提名另一職業外交家、前美國駐泰大使安克志繼任。對於這一報導，我們不禁油然而生兩種感觸：一種是我們一位可尊敬的美國友人即將遠離；另一感觸是，美國的任命安克志使華，正如我駐美大使沈劍虹所說的，是中美關係的一項「好的徵兆」。前者是依依不捨之情，後者則是一種歡欣快慰之情。

馬康衛大使從一九六六年夏初抵華履任，迄至今日，整個任期幾達八年之久。這不僅在美國的所有駐外大使中



是一種不常見的情形，而且在最近數十年的中美關係上，也是絕無僅有的事情。且從我國對日抗戰算起，沒有一位美國駐華大使曾在中國任所停留這樣久，也沒有一位美國駐華大使在其任內曾獲有如此豐碩而美好的成就。在過去八年期中，中華民國經濟發展欣欣向榮，中美兩國在經濟、軍事、商務諸方面的合作聯繫亦日益密切。在最近三年，美國雖因越戰所造成的不幸後果，開始力求與大陸共匪接觸，尼克森總統並有北平訪問之行，對中美外交不無影響，但在基本上，中美兩國的長期友誼依然敦睦，雙方關係仍然密切。這一切自有馬康衛大使的貢獻，也為馬康衛大使的最大成功所在。馬康衛大使雖屬一位典型的美國人，標準的美國職業外交家，但頗有一種東方人的美德。他平易近人，而實事求是，往往從人們所不注意的微小的工作上，大大開展與加強了中美兩國的關係。對於這樣一位美國友人的離去，我國朝野自不免有依依之感。

至於說到美國宣布派一位新大使來華，繼任馬康衛大使遺缺，我們認為有超乎人事更動的意義。因在去年八月底至十月初這一階段，我們曾注意到，在美國的對華政策上，在美國對整個中國問題的想法中，連續出現了若干不尋常的現象，一時使中美邦交蒙上一層陰影，也有引起了有識之士的憂慮與關切。當時就已傳出馬康衛大使即將退休的消息，但馬康衛大使退休之後，美國是否將立遣即派新使來華，或由一位代辦暫時看顧臺北館務，頗有猜疑臆測之說。但，自季辛吉訪北平返美不久，匪「駐美聯絡處主任」黃鎮即召回「述職」，迄今尚未返任。而美國駐北平聯絡處主任布魯斯，亦於上月二十六日奉召返美之後，現又決定暫時擔任他職，不返北平。就在這一時期之中，美國正式宣布馬康衛大使退休，由安克志立即接任臺北遺缺，如此兩種情形的對照，便不是沒有重要意義了。

我們可以明顯察覺到，最近美匪關係之中，無疑正有某種變故在發生。這種變故的全部背景為何，我們還找不出確定的線索。一種可能是：美國目睹大陸局勢不穩，醞釀新的變化，正準備暫停腳步，稍事觀望。另一種可能是，美匪的整個談判已觸礁，發現在現時情況下，根本無法再進步。還有一種可能是，受了國際局勢的影響，特別是高棉問題遲遲不能解決，使美國無法對於與共匪的「關係正常化」受到挫折。但不論背景如何，而美匪關係停滯則一也。美匪關係出現停滯，也便成了開展中美關係的又一大好契機。現在美國遣派新使來華，也就是這種新契機來臨的具體徵兆。尤其新任大使安克志不僅為美國最優秀的外交家之一，而且也屬美國有名的東南亞問題專家，以

中華民國六十三年 二月十五、十八日

二〇二

處事幹練著稱，以這樣一位傑出的外交官來接任馬康衛大使遺缺，未來中美關係也可望更臻密切。

但是，我們絕不能忘記，共匪是一個非常狡詐的敵人。當它看到美國態度略有變化，中華民國與美國正重求加強關係時，其可能懷蓄的陰謀。一個很明顯的例證，最近西沙羣島之戰中，共匪曾俘虜了一位美國人，若照三年以前的美匪關係及共匪態度，這位美國人勢將成為共匪的長期囚犯。但在這次，它卻以意想不到的速度加以釋放。這表示共匪仍在向美國用功夫，中華民國與美國的關係仍將受到挑戰與考驗。所以，加強中美關係仍舊是中美兩國人士需要時時提高警覺、多方努力的問題，不是一個聽其自然和視為當然如是問題。

註一：「總統府公報」第二六九一號。

註二：本館專檔。

註三：民國六十三年二月十六日「中央日報」第一版。

註四：民國六十三年二月十七日「中央日報」第二版。

註五：民國六十三年二月十七日「聯合報」第二版。

十八日 中國文藝協會發表聲明支援索忍尼辛，並呼籲解救中共控制區作家。

蘇俄反共作家索忍尼辛於本月十三日遭俄政府放逐。本日，中國文藝協會發表聲明，支援索忍尼辛反共抗暴，並呼籲解救被害的中國大陸作家。

文藝協會聲明表示：

「蘇俄名作家索忍尼辛勇敢地反抗共黨暴政，獲得全世界作家、文人、報刊及維護人權機構的熱烈支持。在正義的呼聲和輿論的壓力下，俄共暴力統治者終於釋放了索忍尼辛，而將其放逐。

雖然索忍尼辛被迫離開他的國家，但他終於掙脫共黨的魔掌，而獲得自由。我們認為這是自由的火力打擊共黨暴政、藝術良心反抗奴役壓迫的一次重要勝利。在這一勝利的鼓舞下，反共抗暴，維護人權，爭取創作、發表自由

的運動將熱烈展開。

蘇俄至今還監禁著辛雅夫斯基、丹尼爾、布洛達斯基、與蒲立斯基等著名作家，既不加審判也不宣佈罪名。國際筆會自一九五九年第三十屆大會以來，每次都將這個議案列入議程，並且於一九六一年國際筆會秘書長卡浮曾專程去莫斯科向蘇俄政府交涉釋放，亦無結果。看來蘇俄當局僅以放逐名氣較大的索忍尼辛，掩飾其罪行，其真實態度還是儘量壓迫作家。

我們若再回頭看看中國大陸作家的遭遇，比蘇俄作家更悲慘。到今天所有作家都沒有絲毫創作自由，而被毛共指名清算的胡風、蕭軍及丁玲等，到今天生死不明，無有下落；而多數三十年代作家都被扣上帽子，禁止活動。其人數之多，株連之廣，比蘇俄尤甚。

因此，文藝協會要向全球文藝界、新聞界及維護人權機構以及愛好自由的人們大聲疾呼：『注意毛共迫害中國大陸廣大作家的罪行，一致聲討，迫使其釋放一切作家，讓他們的著作能够出版，並協助他們投奔自由。』（註一）

附錄：聯合報特譯：「索忍尼辛的放逐及其前途」（註二）

諾貝爾文學獎得主索忍尼辛的遭受放逐，是從蘇俄檢察處發出傳訊時開始。索忍尼辛夫人娜姐麗亞拒絕接受傳訊命令。索忍尼辛在答覆二次、三次強制性傳訊時，發表了大膽反抗的書面聲明。他在聲明中說：「鑒於我們國內多年來普遍法紀蕩然，以及八年來對我個人的誹謗與迫害，我拒絕承認你們傳訊的合法性。你們要求公民遵守法律之前，自己應該先學著守法。釋放無辜者，懲罰那些犯有集體屠殺罪行的人。」

擔心索忍尼辛會被捕下獄的友好們，對他的泰然若自然態度不免大吃一驚。索忍尼辛拒絕二次傳訊後，回到他長十八呎、寬六呎的書房中書桌上繼續寫作。他經常每天工作十二小時。那種專心一致的精神，使他二十年來著作等身，包括小說、劇本和短篇小說，更不用提洋洋巨著「古拉格羣島」了。六星期前，蘇俄官方攻擊「古拉格羣島」運動開始時，索忍尼辛誓言說：「他們無法使我喪失一天的工作」。

中華民國六十三年 二月十八日

中華民國六十三年 二月十八日

二〇四

他被捕的那天和平時一樣，全家都忙忙碌碌。索忍尼辛工作時，他岳母照顧他五個月大的兒子史德芬；兩個較大的男孩，三歲的耶莫萊和十六個月大的伊格納在附近公園遊戲。日暮時，七名警察來到，匆匆踏上石階走進一六九號公寓。他們告訴索忍尼辛夫人要和她丈夫談話。爲首的警察宣佈，他奉命帶走索忍尼辛，必要時採取武力行動。「他們有七個人，」娜姐麗亞後來說：「我們有什麼辦法？如果祇有兩個，情形也許不同。」索忍尼辛鎮靜地收拾起一把刮鬍刀、一支牙刷和幾件冬裝，吻別了嬰兒史德芬。警察把他帶到莫斯科勒福托伏監獄——「古拉格羣島」讀者熟知的蘇俄最恐怖的監獄。

接著展開了類似「古拉格羣島」中的一幕。索忍尼辛被剝光衣服接受檢查，然後穿起囚服。一組偵訊者審問他幾個鐘，但他拒絕答覆問題或簽署正式偵訊報告。他們告訴他已被控叛國。這種罪狀最高可判死刑。正如一百二十五年，另一位蘇俄偉大作家杜斯妥也夫斯基被安放在行刑隊前一樣，索忍尼辛也受到了同樣殘酷的播弄。雖然蘇俄當局自始至終就計畫把他放逐西方國家，那天晚上他卻被禁閉監房，遭受死刑的威脅。第二天下午一時，他奉命穿起監獄發給他的常服，被帶上汽車押送莫斯科勒福托伏機場，索忍尼辛直到噴射機在法蘭克福降落，才知道他的目的地是什麼地方。

索忍尼辛飛離蘇俄前四小時，蘇俄駐西德大使法林通知西德外交部索善尼辛遭受放逐，問他們是否願意接受，西德立即表示同意。有人推測莫斯科和波昂之間，可能事先就有了安排。僅僅十二天前，西德總理布朗德在有關言論自由的演說中，曾經提到「索忍尼辛將能在這裏自由生活和工作」。

索忍尼辛放逐後前途如何？從經濟觀點上說，他至少無需爲生活擔憂。瑞士的銀行已經代他保管了他著作所得的版稅二百至六百萬美元，這是他指定用於「慈善目的」的款項。版稅的一部份，名正言順可以作爲贍養他家屬的生活費用。可笑的是，新的自由生活可能使索忍尼辛面臨他在莫斯科從未遭遇的困境：攝影記者和其他熱中聲名者，對他連續不斷和令人分心的過份注意。到現在爲止，即使不喜歡這份新奇，但他似乎還能忍受。他到達蘇黎世時，曾微笑著接受等待一瞻風采的羣眾的歡呼。

可是，更大的問題是他現在已和本國的語言脫節，他的工作會不會受到影響。索忍尼辛無疑了解這重困難：「

第一圈」(The First Circle)小說中一位人物，就談到放逐西方國家是「精神上的閹割」。多數專家認為，儘管他將喪失在蘇俄獨特的環境，他繼續是一支富有創造性的力量。

英國重要的蘇俄文學專家海華德指出：「索忍尼辛已是完美、偉大的作家，他在蘇俄完成了許多重要作品。作為一位作家，放逐對他不可能造成影響。」倫敦經濟學院的夏必洛補充：「他縱然與蘇俄的語言脫節，但他現在從事歷史作品寫作，毫無疑問，他生動描述歷史的天才橫溢，那是我們僅僅歷史學家無法望其項背的。」

索忍尼辛在他遭受放逐前，曾經談起他完成任務時感到「安慰和寧靜」。他覺得這是對古拉格羣島那些死者的紀念。然而，索忍尼辛所著的許多書籍，也是他給生者的禮物。英國小說家奧威爾格言中說：「控制過去的人也控制將來」，索忍尼辛已從那些決心消滅蘇俄歷史的人手中奪回歷史，交還給他的同胞。將來，他也可能使他不幸的祖國中受壓迫者和迫害者良知復甦。因為，正如他在諾貝爾獎演講中所說：「真正文藝作品的說服力量是完全無可爭辯的；這種力量甚至能勝過反抗的心靈。」（節譯自預定二月二十五日出版的「時代」雜誌）

註一：民國六十三年二月十九日「中央日報」第四版；民國六十三年二月十九日「中華日報」第三版。

註二：民國六十三年二月二十二日「聯合報」第一版。

十九日

政府決設食米平準基金，有效控制糧源。

政府決設食米平準基金，並配合長短期充裕糧食方案的執行，強化米糧的生產、儲存及運銷。

基金設置辦法是依據去年九月頒佈的農業發展條例而研訂的，有關基金籌措及其實施細則，正由各有機關積極研擬中。

按照農業發展條例第六條：「中央農業主管機關必要時得會同有關機關，指定農產或農產加工品，輔導業者設置各該業發展基金。前項基金之保管與運用，中央農業主管機關得會同有關機關，為適當之指導與監督。」

食米平準基金是建立食米的儲購制度，並配合隨賦征購、田賦征實等措施，有效控制糧源，平衡供需。在稻作收穫期間，由這項基金收購食米，當市場青黃不接時，以食米在市面拋售，維持食米價格。將由各地農會信用部推

中華民國六十三年 二月十八、十九日

中華民國六十三年 二月十九、二十、二十一日

二〇六

行。(註)

註：民國六十三年二月二十日「聯合報」第一版。

二十日 國科會完成「大臺北區空氣污染及控制研究」。

在國科會所支持的研究中，一項對「大臺北區空氣污染及控制研究」已經完成，經過分析研究，提出下列改進意見：

- 一、浮游塵方面：這是由工廠燃煤所致，故設在大臺北區的各工廠燃煤，爲遏止浮游塵污染的惡化，可採用防止浮塵設備，或改用其他燃料。
- 二、硫化物方面：可藉改換燃料、適當降低燃油含硫量及煙道氣脫硫三種方案，加以改善。
- 三、機動車輛排廢氣方面：機動車輛排放廢氣散布於地面，對人體呼吸構成嚴重威脅，因此，其控制甚重要，除燃料品質因素外，保養及駕駛習慣宜設法改進。(註)

註：民國六十三年二月二十一日「中央日報」第四版。

二十一日 行政院決降低豆、麥等七項重要物資進口稅一年；另九種工業原料機動降低稅率。

本日，行政院昨天院會通過將大麥、玉米、高粱、黃豆、大麥麩、廢鐵及解體之船舶等七項重要物資降低進口稅率案，自六十三年二月廿五日起至六十四年二月廿四日止，實施一年。

院會並通過將氫氧化鈉(燒鹼)、純鹼、碳化鈣(電石)、苯乙炔、氯乙炔、聚苯乙炔、聚氯乙炔及聚丙炔等九種工業原料機動降低稅率案，自六十三年二月二十三日起至六十四年八月二十二日止，實施半年。(註)

註：民國六十三年二月二十二日「中央日報」第一版。

二十二日 我與沙烏地阿拉伯財經首長發表聯合公報，積極推動兩國財經合作。

本日，來華訪問的沙烏地阿拉伯王國財務大臣阿赫爾，與中華民國財政部長李國鼎及經濟部長孫運璿，共同發表中沙兩國財經合作聯合公報。兩國將按照協商訂定的計畫，積極推動。茲誌聯合公報全文如左：

「一、沙烏地阿拉伯王國財政部長阿赫爾閣下，應中華民國財政部長李國鼎之邀請，於一九七四年二月十六日至二十二日率團訪問中華民國，其間阿赫爾部長曾拜會嚴副總統、蔣院長、財政部長、經濟部長暨其他政府高級官員，並曾參觀財政、農業、工業與軍事設施等，以期明瞭中華民國進步情形。

二、鑒於兩國間部長級官員會晤，是以瞭解相互之需要與發展經技合作計畫，同意今後繼續保持密切連繫辦理，以促進兩國之共同利益。

三、一九七四年二月二十日，沙國訪問團曾與中華民國經濟部長孫運璿暨政府有關高級官員舉行經技合作會談，在和諧氣氛中進行，達成各項協議。

四、在電力合作方面，中華民國將儘速派遣六名熟習電力經濟、規劃、設計、控制以及監督營繕工程之技術人員前往沙國，協助推行鄉村電化計畫。此外，中華民國並將接納沙國技術人員前來中華民國，在電力公司接受工程技术及管理訓練，又沙國電力局將鼓勵其工商人士，應用我國電工器材。

五、應沙國建議，中華民國將擴大其現駐沙國之農技團，派遣有關農機、種蔗、養雞及農業推廣等專家，協助沙國擴大農業經營範圍。

六、中華民國同意與沙國合作從事漁業研究與人員訓練。

七、阿赫爾部長與李國鼎部長曾對張光世次長訪沙，與沙國油礦組織商談設立煉油廠、甲醇及尿素工廠等合作計畫所獲致結果，予以檢討，兩位部長同意繼續為達成上項合作計畫，尋求途徑，促其早日實現。

八、鑒於中沙兩國貿易擴張快速，亟需銀行服務，有互設銀行之必要，雙方財政部長將就本計畫進一步尋求途徑，

中華民國六十三年 二月二十二日

中華民國六十三年 二月二十二日

二〇八

加強連繫。」（註一）

由沙國財務大臣阿赫爾率領包括工商部電力總局長夏培、農業水利部研究發展司長沙阿第、工商部農村電化處副經理阿德萬、電力設計的經濟訪問團，係於本月十七日抵華訪問。本日結束訪華日程。（註二）

退除役官兵輔導會議閉幕。

行政院國軍退除役官兵輔導會議於本月二十日上午在臺北市僑光堂揭幕，由主任委員趙聚鈺主持，經過會期三天，於本日閉幕。

副總統嚴家淦於揭幕日頒書面訓詞，期勉國軍退除役官兵輔導委員會六十二年輔導會議全體與會人員，在原有基礎上更求創新、更求精進，以提高輔導功能，恢宏鞏固國防、安定社會、發展國家總體建設的績效。嚴副總統書面訓詞如下：

「國軍退除役官兵輔導制度是依據政府整軍、建國的決策所建立，用以疏導官兵進退管道，加強新陳代謝作用，確保國軍精銳，厚植復國戰力；並使功在國家的退除役官兵都能獲得妥善安置，進而有效運用廣大人力，參與國家各項建設。在將近二十年的工作中，已使二十四萬退除役官兵，退而能安，各得其所，形成安定社會、促進繁榮的力量。這固然是由於政府輔導政策的正確，與輔導工作的成功，而榮民本身的努力奮鬥亦為重要的因素，的確值得嘉慰。值茲歲運更新之際，舉行輔導會議，深信必能在原有的基礎上，更求創新，更求精進，強化整體觀念，發揮團隊精神，密切結合國家最高利益，以及退除役官兵的實際需要，來策訂今後努力的方針，以提高輔導功能，增進榮民福利，恢宏鞏固國防、安定社會、發展國家總體建設的績效。相期互勉，並祝成功！」（註三）

三天的會期，共有各地區、各類型、各行業的退除役官兵代表四百七十四人參加。（註四）

會期中，全體與榮民代表曾通過總決議文，保證今後將更進一步的發揮團隊精神與整體功能，來共同推動輔導事業的發展。

全體與會代表爲了保證輔導事業的持續發展，俾對復國建國大業提供更多、更大貢獻，決定朝下列

五項目標邁進：

- 一、面對當前世局，遵奉政府決策，把握努力方向，堅定復國信心，自強不息，團結奮鬥，以達成輔導事業力行年的要求，朝向復國建國大道邁進。
- 二、因應國軍退除役政策及經濟社會發展情勢，提高榮民人力效用，多方開創就業機會，爲國家揀選、培育、提供各類建設人才，以拓展榮民安置效果。
- 三、配合國家經濟建設及總體外交政策，加速發展榮民農工業生產與工程事業，並繼續開拓海外技術服務工作，擴大輔導功能，以支援國家重要建設，協力國民外交。
- 四、結合輔導政策，協同地方力量，主動照顧退除役官兵，並積極爲民服務，與民興利，以促進復興基地全民團結，加強地方建設及社會安定。
- 五、竭誠支持政府穩定當前經濟措施方案，各就崗位，增產節約，進而爲民示範，擴大影響，以結合全民信心與力量，共同達成穩定物價，發展經濟的要求。（註五）

全體代表並通過上總統、副總統、蔣院長、三軍將士致敬電文。上總統致敬電文如下：

「總統，我們英明偉大的領袖：我們是您躬親培育，永遠爲您効忠的革命戰士。溯自東征、北伐以至中興復國，數十年來，在始終您聖明睿智的領導下，爲國家獨立、民族自由及同胞的幸福團結奮鬥。今天我們雖已卸下戎裝退爲備役，復在您慈暉照耀下，得到政府妥善的照顧和安置，開拓了光輝日新的輔導事業，奠定了老安少懷的大同社會根基。各以忠肝熱血貢獻智慧潛能，爲復國建國大業共同努力。」

敬愛的革命導師，我們始終牢記您的訓示，毋忘在莒，莊敬自強，以頂天立地的精神，開創革命事業；以移山填海的銳氣，獻身國家建設，以做一個忠實的三民主義信徒，和您親信的子弟兵，引爲莫大的喜悅榮耀。

值茲大地春回萬象更新之際，來自各機構和各地區的國軍退除役官兵代表四百七十四人，於二月二十日至二十二日，在臺北市舉行爲期三天莊嚴隆重的輔導會議。我們恭讀您最近的訓詞，致力於再革新、再建設的實踐。針對

中華民國六十三年 二月二十二日

中華民國六十三年 二月二十二日

二一〇

過去的利弊得失，制訂創新變化的方針，為國家增強戰力，為榮民謀求福祉。

敬愛的總統，我們從您高瞻遠矚的訓示中，深切瞭解到世變的亂源在於共產暴力的猖獗，而我們所表現的沈着果敢與堅毅，已掌握住創造歷史的樞紐。我等全體出席人員，謹以至誠，向您宣誓効忠，披肝瀝膽，共竭血忱，永遠團結在您的周圍，隨時聽候您的召喚，高舉反共救國的大纛，為民前鋒，率先奔馳，朝向光復河山、再造中華的大道勇猛邁進！

我們謹代表全體退除役官兵，向您震天歡呼『總統萬歲』，恭祝您政躬康泰！福壽無疆！」（註六）

會議於本日下午舉行閉幕典禮，趙主任委員會於典禮中分別頒發優秀退除役官兵、績優單位及優良工作人員獎章、獎狀及獎品。

接受頒獎表揚的優秀退除役官兵代表是：

榮譽代表：杜前位、馮治中、張自英三人；好人好事代表張子明、呂柏壽、郭建平、焦玉書、郭為善、王獻、鄧懷義、陳華清、程鵬萬、劉文禮、張國俊、余志明、薛煥章、周德清、章井生、王文昇、趙竟成、許德元、孫文良、張志禮、張明寬、彭彩雲、王銀、任在勤、陳老火、陳訓期、曹仁官、黃添富、何剛持、覃登榜、趙保康等三十一人。（註七）

臺北三家電視臺聯播義大利導演安東尼·奧尼在大陸實地拍攝之「中國」紀錄片。

本日晚間八時起，國內的三家電視台聯合播映由義大利導演安東尼奧尼在中國大陸地區拍攝的紀錄片。

這部定名「安東尼奧尼的『中國』」的紀錄片，是安東尼奧尼於前年四月，應毛共之邀赴大陸訪問拍下了北平、河南林縣、蘇州、南京、上海等地的實景。

這些地方雖然是中共經過刻意修飾後的「樣版」，專供外籍人士與新聞記者參觀，但是從人民臉上木然的表情、小學生沒有教室上課、自行車居然是奢侈品等情形，可以看得出大陸的窮困與老百姓受壓榨的痛苦。（註八）

附錄一、中央日報社論：「故國山河在，遺民血淚深——電視聯播『中國』紀錄片的

時代意義」（註九）

二十五年以來，海內外中國人魂牽夢縈、日夜難忘的是被關在鐵幕中的大陸故國山河，是被毛共偽政權驅迫奴役的大陸七億同胞。今夜八時，我國三家電視臺聯合播出由義大利製片人、兼導演安東尼奧尼所拍攝的紀錄片「中國」，將給予我們相當真實、相當深刻的答案。從螢光幕上，我們可以看到今日大陸匪區生活的一個橫切面。

何以要說祇是相當真實、相當深刻？有兩個因素我們必須記住：第一、中國是一個廣土眾民的國家，要反映任何時期的中國人民生活的全貌，都不是任何一個製片人或任何一部影片所能單獨達成的。第二、毛共盤據之下的中國大陸是一個嚴密封閉的社會，安東尼奧尼雖為毛共邀請入幕的「上賓」，但他行動的自由仍是在嚴格控制之下。在有限的活動範圍中，安氏所接觸、所觀察、所紀錄的，祇是今日大陸上人人可見而亦最無法掩飾的景象——人們在貧窮、落後、冷漠、絕望之中，「懷念著過去，屈服於現實」。

「中國」無法告訴我們六千萬善良的同胞如何在迫害鬭爭之下喪失了生命，無法告訴我們另有至少一千五百萬人被禁錮在分佈各地集中營裏的悲慘情況，當然更無從紀錄下毛匪澤東如何坐在北平中南海堆滿了線裝書的書房裏，一面吸「三五牌」香煙，一面策劃其「鬭臭」劉少奇、整死林彪的權力鬭爭的真相。

安東尼奧尼前往匪區拍片，曾經過共匪的設計和安排。共匪所以這樣作，其目的自然是作為國外從事統戰與欺騙的宣傳媒介，讓安氏拍攝的自然共匪認為最好的部份，但其結果所顯現者卻有如人間地獄，慘不忍睹，由此可以想見共匪魔掌之下的大陸同胞生活慘狀，比本片所描述者還要慘上千百倍。正如索忍尼辛一部小說的書名，這還祇是「地獄第一層」；然而，看過了那些灰黯殘破的屋宇街巷，那些愁眉苦臉的男女老幼，已經足夠使我們淚水盈

中華民國六十三年 二月二十二日

二二一

中華民國六十三年 二月二十二日

二二二

眶，悲憤交集。

這部紀錄片不僅報導了大陸匪區一窮、二白的慘象，更充份刻劃出那種人間何世的悲沈氣氛——一個偉大的民族在暴政荼毒之下、呻吟無告的痛苦心魂。

二十五年間，世界每個角落都會多多少少有些進步，然而，大陸匪區惟一的「新氣象」，是每個人臉上茫然無依機械般的神情，難見有一絲發自內心的笑容。「樣板家庭」僅有的裝飾品是毛像；號稱「人造之河」，以五萬人力、十年完成的水利工程，不過是一道溝渠。最令人怵目驚心的是，天真無邪的孩子們從小就被訓練去砍砍殺殺。不管是有意還是無意，本片已不僅揭穿了毛共重覆過幾千、幾萬遍的宣傳謊話，且更探討到毛共暴力主義之精髓：毛共妄想用一套恐怖的魔咒來「改造人性」，閹割人們的知識、情感、意願；所得到的是緘默的抗拒和虛與委蛇。今日大陸不僅是沒有自由，也是一座沒有感情的牢獄。

「中國」在兩年前已經拍攝，隨後在歐、美演出。何以毛共到今年一月三十日才透過「人民日報」來大肆叫囂惡毒攻擊！這表示毛共核心內部的「兩條路線的鬥爭」已經發展到新的高潮。「中國」對於毛共的打擊是世界性的，影響遠甚於「海瑞罷官」。「批孔」要與「批林」結合；「批安」的斧頭又將要落在誰人的頭上！

我們在看「中國」的時候，心情誠然沈痛萬分；但也因此更加強了我們光復大陸的信心。臺、澎、金、馬的精純強勁，就是三民主義優越性的鐵證。在中華民族浩浩蕩蕩的生命史中，二十五年猶如一瞬間，無論毛共如何暴戾狂虐，在鐵幕內外堅忍而善良的中國人，秉持著中華文化的光與熱，最後必能同心協力，推翻暴政，還我河山。今夜大家看到了「國破山河在」的景象，聽到了大陸同胞作苦工時「吭唷吭唷」的悲聲，深深體會到「遺民淚盡胡塵裏」的心情。我們絕不可因自身能享受到自由、繁榮、進步而自寬自傲，而是更加強了我們每一個人創造歷史、解救同胞的責任感。請記住：我們這一代中國人是為勝利而生！

二、劉本炎：「義導演安東尼奧尼所拍紀錄片顯示中國大陸善良百姓被毛共壓迫成灰色

螞蟻」（註一〇）

明天晚上八點鐘，三家電視公司要聯合播出義大利製片家兼導演安東尼奧尼在大陸匪區實地拍攝的紀錄片「中國」。影片長度是六十分鐘，加上中華電視臺製作的片頭和插播約達九十分鐘。

安東尼奧尼是馬克斯主義的信徒，嚴格的說他是共產黨。一九七二年初夏，共匪「人民電臺」邀他到大陸，待為上賓，其目的是希望利用這位在影壇中頗有名氣的外國導演替共匪宣揚一番。

安東尼奧尼在一九七二年五月到達了北平，然後在河南林縣、蘇州、南京和上海攝取了許多鏡頭，其中有共匪刻意安排出來的「樣板」，也有他瞞過「嚮導同志」耳目所拍的真實面。

他作品的特色之一是寫實，而且剖析深入。因此匪幹雖然對他放了很多煙幕，希望他被迷惑，結果仍被他用很好的技巧澄清，不過匪幹們沒有發覺，試映後認為滿意，批准他帶出大陸，在世界各地放映。

到了今年一月三十日，匪「人民日報」的「評論員」發表了一篇六千多字的文章，攻擊安東尼奧尼是在「為美帝國主義和蘇聯修正主義效勞」，並指他拍的片子是「一派胡言」。事隔一年，他由「貴賓」變成了共匪口中的「反『華』的小丑」。

安東尼奧尼說：他拍完「中國」後，曾經給匪幹看過，並且獲准發行。現在共匪說他在玩弄剪輯的技巧，可是在剪輯完成後，曾在香港放映給共匪的一羣「統戰」幹部看過，他們也說「很好」。

安東尼奧尼的這番實話，使得共匪老羞成怒，當年邀請安東尼奧尼的共匪「人民電臺」的高級匪幹，現在都已遭撤職了。

明天晚上在三家電視臺播出的這部紀錄片，是由中華電視臺根據美國國家廣播公司的英文版，所作的黑白錄影片，全片共分為五段，每段映出一個地方。

片子一開頭，安東尼奧尼拍下了北平天安門廣場，和廣場上一堆堆沒有笑臉的人。年輕的女子一律紮著辮子，穿灰色長褲，上身大多數也是單調的灰色，偶而有幾件繃巴巴的土花布，成了最顯眼的裝束。

天安門廣場是毛共「炫耀武力」的地方。片中對這一點非常強調，機械人似的人羣，具有強烈的諷刺意味。鏡頭轉到附近一條大街。道路很寬，腳踏車、行人和三輪板車在路中心走。一列青年拿著大包、小包過馬路，

中華民國六十三年 二月二十二日

二二三

中華民國六十三年 二月二十二日

二一四

他們沒有皮箱，只是用包袱包著。過了許久，才有幾輛軍車出現在街道上。

街道兩邊，沒有什麼櫥窗點綴，只有馬克斯、恩格斯、列寧和史達林的巨幅畫像，面目陰沈的看著這一個受苦的城市。

毛共提供給安東尼奧尼的「樣板」鏡頭之一，是打太極拳，不過太過火了，畫面顯示一個老者騎著自行車，兩手放開來練習著「推手」。在一個小小的沒什麼花樹的廣場上，有很多老人打太極拳。他們臉上沒有表情，只是手腳在動著。沒有鳥，更沒有養在竹鳥籠裏的鳥；「溜鳥」已經看不到了。他們從早到晚，只是在「樣板」中生活，打拳是其中之一，而不是為著享受閒暇的趣味。他們對生活，也只好採一種無動於衷的態度，「幹部」叫他打拳就打拳。

原來那些優雅安靜的四合院，已經都變成了大雜院。灰牆夾成的巷子裏，空氣沈重得給人以窒息感。

毛共又提供了一個「樣板人家」給安東尼奧尼，他很仔細的拍了每一個角落。廚房在飯廳的一角，是象徵式的，只有一個好像是燒煤油或煤炭的小爐子，找不到任何一種用電的器具。飯廳就是客廳，房中間吊著一只光禿禿的燈泡，電線歪歪扭扭的。房角有一張茶几，放著兩個熱水瓶，和四、五個矮小而不等的杯子。正中一面牆上掛了一面橢圓形的鏡子，前面有一個石膏毛像，還有一本「毛語錄」。旁邊一張小桌上有一個大陸家庭中了不起的「財產」——真空管的收音機，式樣又老又舊，不過卻被主人妥善保護著。

在房間另一角，有一架縫衣機，女主人正在踩著繡花，這是毛共刻意向西方宣傳。弄來的最「體面」的家庭裝飾。

客廳旁邊有一間臥房，勉強可放下一張雙人床和一張單人床，兩床之間，連轉身的餘地都沒有，卻得容下一家人。

看完了毛共的「樣板人家」，片子轉到河南林縣。毛共從來不准外國人到河南林縣去，此次准許安東尼奧尼前往，除了因為他是共產黨外，還有一個原因，就是大陸上「農業學大寨」的「大寨人民公社」，已經遭逢大旱而見不得人了，而河南林縣與那一個「樣板公社」差不多，還有一條最為毛共當局吹噓的運河「紅旗渠」，所以河南林

縣也成爲「樣板」了。

鏡頭裏的林縣，一片荒涼，一輛雞公車負載著重物，蹣跚獨行在卵石鋪的山間小徑上，瘦削的農民沈默的荷著大鐵鎚，等待下田勞作。

五萬無償勞工開鑿的「紅旗渠」，彎曲的流過林縣，運來珍貴的水。鏡頭仔細描寫著水，好像那流著的是中國善良老百姓的血。

林縣「人民公社」的「革命委員會」不僅是地方上匪僞最高行政機構，也是立法機構，爲了要控制人民的思想，全「公社」各角落都安裝著大喇叭，由言語無味的廣播員統一播放。

林縣「人民公社」的孩子們，真是吃盡了苦。他們的「學校」只是一片斷垣殘瓦，孩子們赤著腳，或是穿著破了洞的布鞋，蹲在牆腳，看了令人心酸。

在一處空場子上，有兩隻驢在拉一個石碾，繞著圈子，單調而無味。大陸同胞過日子，不也像這樣嗎？

「上有天堂，下有蘇杭」，蘇州的老百姓卻在這古老城市的陳舊街道上作著苦活，看不到一樣新的建設，骯髒的蘇州河水，每天早上還是有人在淘米，洗衣服，倒馬桶。

蘇州的兒童對菜場上次級的農產品垂涎欲滴，眼瞪得大大的，不過，可望不可及。

在一條小街道上，一輛板車載著一輛壞了的腳踏車，後面的建築物上有一幅大壁畫，畫著一個毛共年輕幹部，圓睜著眼，怒視著跟在板車後面的人，好像在痛斥他爲何要破壞一輛人民最寶貴的交通工具。

蘇州有一座碩果僅存的廟宇「西園寺」，無香火，也沒有和尚、尼姑，只有乾枯了菩薩和十八羅漢。安東尼奧尼用了好幾個特寫，跳接這些佛像，並在現場錄下毛婆江青的「樣板戲」音調，然後畫面再慢慢淡出，極具諷刺味道。

安東尼奧尼又介紹了南京的一所學校。

十歲的小孩排列著刻板的隊伍，在哨音下一步一步的走，肩上荷著鐵鎚或鋤頭。六歲的小娃娃則在風琴彈出的兵操樂中，揮舞著木槍和紅纓鎗。

中華民國六十三年 二月二十二日

中華民國六十三年 二月二十二日

二一六

運動會完全機械化，大家呆滯的面孔和機械的步伐，跟著口號跑，而不知道在跑什麼；加油的喊聲也成了公式、口號；十幾歲的年輕學生張著大嘴喊，眼睛卻不看運動員。

上海的外灘也給收進了鏡頭，碼頭上停泊了一艘軍艦，和「河內」的運輸船，安東尼奧尼沒讓「嚮導同志」知道，偷偷攝了這一段。

外灘的街道上，板車在大街上跑，十字路口當中有一個崗亭，四週有紅綠燈，備而無用。

上海的人民衣服襤褸，領口、袖口和肩頭真是千瘡百孔。當年那樣繁榮的商業城市，竟給糟蹋成這樣的貧乏和無生氣。滿面愁容的老太太，沈默而無和樂之氣的青年，看著真教人難過。這種表情，是有苦不敢說，在肚子裏作文章，也充分表達出他們內心深處的反抗。

上海的愚園已被毛共改爲一個供老人「休養散心」的茶室。老人坐在亭子裏面，桌子上只有一個瓷壺，兩個瓷杯，沒有棋，也沒有香煙。

文學家用螞蟻來比喻專制社會裏的人民，依照著一個模式刻板的動作著。透過安東尼奧尼的攝影機，自由世界可看到，中國大陸的善良老百姓被毛共壓迫成了灰色的螞蟻，盲目的、無趣的、劃一的跟著哨音和口令，繞著永無休止的圈子。

註一：民國六十三年二月二十三日「中央日報」第二版。

註二：民國六十三年二月二十三日「聯合報」第一版。

註三：民國六十三年二月二十一日「青年戰士報」第一版。

註四：民國六十三年二月二十一日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年二月二十三日「青年戰士報」第二版。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：民國六十三年二月二十二日「中央日報」第三版。

註九：同註八，第二版。

註一〇：同註四，第三版。

二十三日 臺糖公司再提高收購糖價，增加外銷，裨益蔗農。

臺灣糖業公司鑒於國際物價繼續高漲，決定將六二至六三年期蔗農砂糖收購價格，再度提高為每公噸八千二百元。按臺糖公司上次調整收購六二至六三年期蔗農糖價係在今年一月間，每公噸為五千五百元。

近年由於全球對砂糖需求愈大，而世界砂糖庫存減少，產糖國家又未能大幅增加產量。復以貨幣和石油危機的影響，致使國際糖價空前高漲，目前英國倫敦國際市場的砂糖價格，每公噸已經達到二百七十二鎊，約為一年前糖價的三倍。

臺糖公司估計六二至六三年全期外銷結算牌價每公噸將可達到新臺幣八千二百元。該公司為使蔗農能及早享受到高糖價的利益，決定將暫以此項價格作為收購的價款。

這項收購糖價是臺糖對六二至六三年期收購價格作第三次的提高。（註）

註：民國六十三年二月二十四日「中央日報」第一版。

二十四日 行政院蔣經國院長訪問行政院所屬八部，並提示業務重點。

行政院蔣院長近日曾先後訪問了行政院所屬的內政、外交、國防、財政、教育、司法行政、經濟及交通等八個部，聽取各部的工作簡報，並對各部今後業務的開展分別作了重點的提示。（註一）

各部為蔣院長所作的簡報，大多扼要報告上年的施政績效和重要措施，也坦誠檢討業務的得失和提出改進的建議。蔣院長對於各部同仁都能兢兢業業，依照施政計畫達成任務，備極辛勞，深致嘉許與慰

中華民國六十三年 二月二十一、二十三、二十四日

二二七

中華民國六十三年 二月二十四日

二一八

勉之意。並且在聽取簡報之中，除了隨時有所垂詢以外，還對各部今後業務的開展分別作了重點的提示。

一、內政方面：蔣院長指出民主政治的推行，要在民眾的日常生活中去培養民主政治的意識和習慣，所以經常要給民眾以民主的教育。地政工作的好壞，是政治是否清明的考驗，因之必須做到簡化一切手續程序，並使土地能作最有效的利用。社會福利應加強對於安老、育幼，以及貧窮殘疾的救助工作，對於勞工應切實依照院頒「保障勞工利益、改善勞工生活」方案所訂措施積極推行。他對警察人員的要求，是為國家推行政令、維護社會秩序、保障國民生命，善盡職責。

二、外交方面：蔣院長解釋，所謂「弱國無外交」的意義，他認為強國與弱國的分別是：弱國沒有中心思想，沒有堅定意志，沒有遠大目標，因之也沒有前途，自無外交可言；而我中華民國有深厚悠久的歷史文化，有一貫的中心思想，有堂堂的立場原則，有崇高的理想目標，更有光明的前途，所以在世局情勢混亂中，姑息氣氛瀰漫下，我們仍能堅強奮鬥，屹立不搖。因之他希望外交人員要堅定立場、堅守原則，理直氣壯的、積極的、主動的、進取的來辦中華民國的外交。同時他也希望我國外交人員必須具有兩項基本觀念：第一是我們的存在與發展，對整個人類世界的命運都有深遠的影響；第二是今天極權政治與民主政治的鬭爭，極權註定失敗，民主必能成功。

三、國防方面：蔣院長提示國防建設的方針，應以整建三軍部隊、擴充兵工生產、發展國防科學、改進國防行政四個重點，作為達到國軍現代化所需努力的方向。同時，國防建設並應與經濟建設、交通建設密切配合，使國家建設在共同目標下能有整體的發展。

四、財政方面：蔣院長期勉財稅人員要在賦稅制度、稅務風氣、人才培養上不斷謀求革新進步，對於實施「穩定當前經濟措施方案」後之財政金融狀況，尤表關切，他希望對於貨幣供給額增加的控制尚須繼續努力，但對中小企業所遭遇的困難，則必須協助解決。

五、教育方面：蔣院長提出了幾個當前教育上值得重視的問題，如關於如何培養青年的正確觀念，使學生有強烈的愛國心，奮發向上的進取心，遵守公共秩序的道德觀，手腦並用與勤儉樸實的生活習慣等，同時教師對學生的

態度，如何可以取得學生的尊敬與信仰，以及改進大學考試制度等問題，希望教育工作同仁加以研究。此外，蔣院長也囑咐對於國際文教的聯繫和交流，應繼續積極推動。

六、司法行政方面：蔣院長勉勵司法人員要真正做到鐵面無私、公正廉明和毋枉毋縱，以建立司法權威，維護法律尊嚴，使我們的社會臻於公平、祥和的境界。他指出：司法工作關係國家的安全、社會的安定，因之司法部門的同仁必須認清使命，負起這一莊嚴的任務，為社會除暴安良，克盡責任。

七、經濟方面：蔣院長闡明我們經濟建設的目標，是實行三民主義的經濟政策，增強國家的力量，提高國民生活水準。在實施上，以如何照顧大眾生活，進而豐衣足食，並縮短貧富之間的差距為著眼點。他並強調，今後經濟發展應注意以下各點：(一)工業與農業發展並重，並使合而為一，作整體的發展；(二)應繼續擴充對外貿易，但以滿足國內市場需求為優先；(三)為全力穩定物價，必須充分掌握物資，並合理調節運銷分配，做到貨暢其流；(四)繼續改善投資環境，吸收外來資金與引進新技術；(五)國營事業要注意改進生產技術，加強企業管理，在經濟發展中起帶頭作用。

八、交通方面：蔣院長認為交通事業乃以服務為目的，所以交通從業人員必須具有高度的服務精神，交通事業的營運方針也要以服務和便利大眾為前提。他指出，目前政府進行之九項重要建設計畫，其中六項屬於交通建設，顯示政府對於發展交通事業之重視，希望交通部門切實督導如限完成，並望更進一步對五年以後之發展，預作策劃。

蔣院長這次到各部的訪問，是他計畫今年訪問所屬各部、會、處、局、署中的第一階段，其他尚未訪問的單位，將於稍後陸續前往。(註二)

註一：民國六十三年二月二十五日「中國時報」第一版；民國六十三年二月二十五日「中華日報」第一版。

註二：民國六十三年二月二十五日「中央日報」第一版；民國六十三年二月二十五日「中華日報」第一版。

中華民國六十三年 二月二十四日

中華民國六十三年 二月二十五日

二二〇

二十五日 副總統嚴家淦勉勵各界創造明天的成就。

中華民國六十三年度擴大早餐會，本日上午七時三十分在臺北市三軍軍官俱樂部舉行，六百多位政府及社會各界領袖齊集一堂，就有關國家、社會等各方面的問題，廣泛交換意見。

早餐會準時開始後，中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹及中央銀行總裁俞國華以召集人身分，分別報告早餐會的性質及聯誼方式。副總統嚴家淦在會中作了四十五分鐘的演講，分析當前的問題及國際形勢，要求各界人士遵循總統今年元旦文告中「根據昨天的延續，創造明天的成就」的訓示，團結合作，繼續奮鬥。（註一）

以下是嚴副總統在早餐會上發表演講的要點：

「我國有兩句老話，就是『一年之計在於春，一日之計在於晨』。現在正是春天，現在又是早晨，可說適逢其時。至於『計』的意義自然包括『設計』、『估計』、『計畫』等等，廣義說起來，可包括『檢討過去，策勵將來』。各位無論在個人，或家庭，或所經營的事業，或所服務的機構，都值得各自檢討策劃一下。

我們不論職業，不分崗位，都應當就我們共同立場，對國家民族的大問題來檢討、來策勵：

這可分三方面：

第一、從我們自己本身方面著想，我願意先重複恭讀總統去年國慶文告中指示的一段話：

『我們必須』

- 以責任政治和廉能政風的樹立，體現為全民服務的現代化政治；
- 從經濟的高度開發，走向和諧的、均衡的民生主義經濟；
- 由革命形勢的真切體認，貫徹我們對民族反共復國大業負責的精誠志節；
- 以不斷革新，不斷建設的努力，擴大我們從革新中再建設，從建設中再革新的積極作為。』

我們仰體總統的指示來檢討一下，可以說我們已在朝這方向大步邁進。這一年半來，政府在蔣院長主持之下，對政治革新有很好的成就，而這種政治革新也帶動了社會革新。在建設方面，行政院所頒布的加強農村建設九項措施、九項建設計畫、核能發電建設，以及最近針對世界經濟動亂、保障國家經濟基礎的穩定當前經濟方案等等，都在努力。尤其在政府得到廣大民眾的充分合作和支持下邁進。不過我們還有許多工作尚未完成，仍需虛心檢討，『從革新中再建設，從建設中再革新』，以達成『反共復國大業』的使命。

其次從我們的敵人——共匪——方面研究，我覺得自六十年九月林彪被殺後，共匪內部情勢一直非常混亂，去年八月召開的匪黨『十大』本來企圖解決這一亂局，但是事實恰恰相反，匪偽內部的情勢更為混亂，這可從以下三方面看出：

○毛江派掀起『反潮流』、『批林』、『批孔揚秦』。去年匪黨『十大』中周匪恩來和王匪洪文的報告中，開始強調『反潮流』，匪偽報刊也相繼刊出一系列『反潮流』文章，各種跡象顯示，這是毛匪本人所掀起，而且是由以江青為首的『文革派』所推動的。

這所要反的潮流是什麼？綜合說來就是反『黨內反毛、黨外反共』的趨勢。其所採用的手法，是在現實政治領域裏『批林整風』，在意識形態領域裏『批孔揚秦』，而且要兩者結合進行。毛江派何以要把『批林』和『批孔』結合起來進行？大家知道林彪的『五七一工程紀要』曾歷指毛匪對各界各階層的壓榨和迫害，歷責毛匪及『文革派』的殘暴、奸險和自私，並直指毛匪為『當代秦始皇』。這可以說明匪偽的幹部，包括已被整的劉少奇、林彪和現尚存在的幹部（甚至周恩來等），在基本意識上仍是『尊孔反秦』的這種意識和觀念，就是大陸上反毛、反共的基本背景。

我們總統在今年元旦文告中說得很明白，指出「批孔」不單是要聲討「劉」、「林」的鼓吹孔孟之道，不單是要整肅大陸知識分子，不單是要對其地方的山頭勢力奪權開刀，而是「根本震懼於由孔孟之道所傳承的三民主義思想之深入人心」。

這「批孔揚秦」決不能掩滅中國人民由孔孟之道傳承的三民主義的良知，決不能遮蓋比「秦始皇」更壞一百倍

中華民國六十三年 二月二十五日

中華民國六十三年 二月二十五日

二二二

的毛賊的罪孽，但是足以增加匪黨幹部的惶惑猜疑，暴露毛江的醜惡本質，加速匪黨的崩潰。

◎更調各大軍區司令員。這是二十年以來其一級地方軍曾更動最大的一次。此一事情發生在匪黨「十大」之後及偽「四屆人大」召開之前，意義自屬重大。毛匪此次大調動，主要目的是要剷平匪軍「山頭」，加強其「中央集權」，並徹底清除林彪勢力。但是各被調軍曾對毛匪的用心莫不瞭然，今後問題自將更大。到現在為止，虛懸很久的偽國防部長和總參謀長等人選，仍未決定，即為一例。

◎偽「四屆人大」遲遲不能召開，可見其內部尚在混亂之中，或許正醞釀着更大的動亂。

我們觀察匪情，切不可坐待共匪的自斃，而要積極促其崩潰，方可達成我們的使命。

最後從國際情形方面觀察，可以說是錯綜複雜。第一次世界大戰結束之後，一般人以為世界上重大問題都已經解決了，結果不然，戰後比戰前更多問題，遂引起了第二次世界大戰。第二次世界大戰結束之後，各國都想各種方法來解決問題，避免第三次大戰，可是老問題沒有解決，新問題又紛至沓來，大家曾一度寄望於聯合國，但聯合國每遇重要關頭，即趨癱瘓狀態，國際間發生所謂「二元」、「三元」、「多元」的看法，中南半島、中東及其他所發生的長期或短期的事端，歐、美、日本各國相互間若接若離，匪俄間時弛時張，各國農產品分配失調，石油危機和通貨膨脹，幣制失衡等等情形。現在提出三個不同的問題，來看我們在世界各國中可發生如何作用。

第一、在國際間很注意現實的經濟關係，尤其是貿易。在這方面我國去年一年進出口貿易總額已超過美金八十億元，在世界上佔據相當的地位。

根據國際貨幣基金每月出版的「國際金融統計」中一九七二年各會員國的統計數字分析，國際貨幣基金有一百二十六個會員國，我中華民國是會員國之一，出口佔第二十四位，進口佔第二十五位，可見我國在世界貿易中已佔相當地位。但我們不可沾沾自喜，今後不斷要保持這地位，而且更重要的要提高這地位。我想我們所有人民和政府各級機關的努力，過去已能這樣發展，今後當能更謀發展。我看行政院給我的統計數字，顯示今年一個半月的進出口數字，較去年同時間又有大幅的增進，希望更能創新的紀錄。

第二、國際能源問題——這是一個非常複雜的問題。從長期觀點講，世界各國必須克服能源的缺乏。我曾提到

能源可分四類：第一類是從自然環境產生的能源，包括太陽能、地能、潮汐潮流、風浪、對流、氣流、水力等；第二類是化學能源，主要為化石原料，如煤、石油、天然氣、油頁岩等；第三類是核能；第四類是機械能。各國科學家都在這幾方面搜尋新的來源。一般人都知道地球上最大的能源來自太陽，可達到一百七十三萬億瓩之多，多得驚人，但是問題在太陽能平面單位熱量甚低，最多每平方公尺可吸收一·三六瓩，如需做一個太陽能吸收站，必須有非常大的面積，有人建議把這站放在太空中，但是費用與技術問題很大。最近有科學家主張大量製造甲醇（俗稱木酒精），可從化石燃料、都市垃圾、農業廢物及透過光合作用而製造出來。尤其最後一點，可應用於利用大量林地吸收太陽能培植森林，再以林木製造甲醇。照專家估計，以美國而論，有商業性林地二百十萬平方公里，如太陽能的轉換效率為百分之一，經適當的森林經營，所得總能量即可超過美國全國的需要。這當然是一種初步的構想，技術問題很多，但是我們在臺灣林地很多，科學家似乎可以作進一步的研究。

第三、太空問題。人造衛星射入太空，是以通訊及氣象衛星開始的。通訊衛星是射入離地球赤道二萬二千三百英里的太空，循『地球同步』軌道，與地球同方向轉動，釘住地球某一區永遠不變，從地球上看起來好像不動的，故能永遠涵蓋地球上某一地區，三個這樣的衛星，已可涵蓋全球。現在已經發射了五個，與八十二個國家的地面臺聯絡，可以接收並轉放電話、電視及各種資料信號。氣象衛星射入較低的軌道內，可監視一指定地區每天二次，今後也可能將氣象衛星射入『地球同步』軌道之內。

美國和蘇俄都已發射許多衛星在太空中作軍事上的用途，但大部分是秘密的。

前年美國太空總署發射了第一個『地球資源技術衛星』。第二個可能今年杪或明年初發射。這衛星的軌道離地五百七十英里，每天繞地球十四次，每十八天經同一地點一次。衛星裝有照相機及遙遠控制儀器，有助於探礦、繪製地圖、農作物計量及監視污染等等，對於農業、礦產、植物成長情形、森林火災、水患、地質構造等等，均可得到平常得不到的資料。

太空實驗室於去年發射，第一批太空人去住了二十八天，第二批五十九天，第三批八十四天，都已完成使命，安然回來。他們已經用軟片拍了四萬六千張照片，並將資料錄了長約五十英里的磁帶，預計需要一年的時間來整理

中華民國六十三年 二月二十五日

二二三

中華民國六十三年 二月二十五日

二三四

各種資料。

這一連串的太空衛星對人類的貢獻已經很大，將來必將更大、更深、更遠。我國已建立了兩座地面臺與通訊衛星聯繫，可以說已經加入太空俱樂部，今後應該放長眼光，從這方面努力。

以上所提的不過是舉例而已。我們無論從自己作爲，或從匪僞情況，或從國際關係檢討策劃，我們的最後目的就是要完成復國建國光榮勝利。最後謹再引總統今年元旦文告的兩句話來和各位共勉，就是『根據昨天的延續，創造明天的成就』。

早餐會中，與會人士曾就政治、社會等各種問題廣泛交換意見。臺灣省農會總幹事胡龍寶、臺灣省電器公會理事長陳茂榜、臺灣大學副教授遼耀東等人曾先後發言。他們所提意見如下：（一）保障農產品價格，維護農民利益。（二）充分供應肥料，以利糧食增產。（三）加強農產品共同運銷制度，增加農民收益。（四）政府決定貿易政策時，盼業者有提供意見的機會。（五）盼以金融政策，協助出口事業的發展。（六）除了經濟、科學建設之外，亦應注意到人文科學的建設。

早餐會於上午九時結束。有許多人未及發言，改提書面意見。張寶樹表示：所有意見將由早餐會執行秘書整理後，送請有關單位參考。（註二）

教育部決定加強國中技藝教育。

本日，教育部公布「加強國民中學技藝教育辦法」，並決定自六十二學年度第二學期起實施。

這項爲配合國家經濟建設，加強國民中學技藝教育，並輔導志願就業學生畢業後直接就業或接受進一步職業訓練而訂定的辦法，其重點如下：

——國民中學除應依課程標準之規定實施職業陶冶及指導活動外，得依左列方式之一加強三年級志願就業學生之技藝教育：

一、自設技藝教室或實習工廠（場）、農場；必要時得由主管教育行政機關視國民中學分佈情形、交通狀況及地方需要採校際聯合方式分區分科設置技藝教育中心。

二、委請附近職業訓練中心、高級職業學校、專科學校或高級中學附設技藝訓練中心協助辦理。

三、與當地農、工、商等生產或服務事業機構辦理建教合作。

——國民中學為加強三年級志願就業學生之技藝教育，得參照課程標準之規定，免修英語、數學或自然科學等科目，而以職業選科補足之，並得視實際需要實施分班教學，惟其教學總時數不變。

前項職業選科之教師，必要時得聘請具有專長者兼任之。

——國民中學為加強三年級志願就業學生之技藝教育，其課程應儘量安排實習機會。實習時間不得少於全部技藝教育時間之三分之二，並應安排學生輪流實習各種技藝，加重其實習成績之考查。

——國民中學為加強三年級志願就業學生之技藝教育，其上課與實習得採左列任何一種方式：

一、半日在校上課，半日在工廠實習。

二、間日在校上課，間日在工廠實習。

三、每週以一半時間在校上課，一半時間在工廠實習。

——國民中學與生產事業或服務機關辦理建教合作，應由學校與合作機構訂定合約。其因技藝實習參加生產線工作者，合作機構應酌予津貼，其給付標準由校長與廠方商訂。雙方並應盡量顧慮學生福利，善盡輔導之責。（註

三）

臺灣省政府撥款十九億餘元，推展社會福利及擴大就業輔導。

本日，臺省府委員會會議決定：運用十九億七千餘萬元經費，自今年七月份起，推展第三期四年社會福利措施工作。

在這個四年計畫中，將推展下列八項社會福利措施：

中華民國六十三年 二月二十五日

中華民國六十三年 二月二十五、二十六日

一二六

(一) 擴大國民就業輔導；(二) 加強改進救濟措施，擴展救濟業務；(三) 民眾急難救助；(四) 擴大貧民施醫；(五) 改善蘭嶼山胞生活；(六) 加強貧苦兒童、婦女、盲啞福利；(七) 獎助貧民子女就學；(八) 推行社區發展。(註四)

註一：民國六十三年二月二十六日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年二月二十六日「臺灣新生報」第二版。

註四：同註一。

二十六日 行政院長蔣經國在立法院報告施政，說明外交與經濟成就，並宣布政府決心做到經費、人事、意見、獎懲四大公開。

本日，行政院長蔣經國在立法院第五十三會期第一次會議上表示：最近一年以來，由於全國上下的團結奮鬥與努力，我們在國際外交上雖遭遇挫折，但仍獲致了下列三點成就：(一) 打破共匪所謂「回歸」、「認同」、「統一」的陰謀；(二) 粉碎所謂與匪和談，與蘇俄接觸的謠言；(三) 無懼於世界的動亂與逆流，在外交上開拓了新的局面。

在經濟方面，他指出：年來經濟快速發展與成長，說明了我們的經濟不但沒有衰退，而且有進步。同時強調，今後政府決心要做到四大公開，即：(一) 經費公開；(二) 人事公開；(三) 意見公開；(四) 獎懲公開。

他說：我們的政府和社會是開放的，唯有做到四大公開，才能增進國民對政府信心和理解。(註二) 茲誌其施政報告全文如左：

「主席、各位委員先生：

「貴院今天舉行第五十三會期第一次會議，經國以十分莊敬的心情前來報告施政，同時也對貴院在上一會期中所予行政院的支持，表示誠摯的謝忱。」

行政院下年度（六十三年七月至六十四年六月）的施政方針，以及上年下半年的施政情形，已有書面文件送達貴院，敬請各位委員先生繼續給予我們指教！

今天大家都正處於一個變化極大的非常時期，現在世界局勢風雲詭譎，事實上整個世界到處都在充滿了冷戰和熱戰的動盪不安之中，並且隨時可以爆發出一場驚天動地的變亂。

對我們中國來講，目前更是一個史無前例的局面。共匪竊據大陸將近四分之一的世紀，然而它至今仍無法控制、將來也永難控制對整個大陸的統治。大陸的情況可以說是年年在變、天天在變、時時在變，越變越使匪黨混亂，越亂越使匪酋慌張，慌亂到完全不能控制。而我們政府從大陸到臺灣，在總統領導之下，始終執着既定的一貫目標，突破艱險，樂觀奮鬥，建立了反共中興的堅強基地，厚植了復國建國的壯碩力量。我們不僅從不慌亂，而且有信心，以我們的地位和力量，堪能舉足亞洲的輕重，掌握世局的關鍵樞紐；並由於我們的光復大陸，將對整個世界的和平正義及全人類的自由幸福提供莫大的貢獻。

基於這樣的環境和認識，我們放遠眼光、冷靜分析，來看當前國內外情勢的演變，我們有我們積極的和實際的觀點。

以近一年來說，國際間政治和經濟情勢所發生的變化，其震盪幅度的劇烈，以及後果影響的深遠，都是自二次世界大戰結束以來所僅見！尤其是全球經濟，受到通貨膨脹、物資短缺、石油危機等多種因素的互為激盪，使所有國家，不論其開發程度如何，同樣受到巨大的衝擊！這一情勢，不僅破壞了世界經濟的正常運行，錯亂了人類生活的原有秩序，也使國際政局滲進更多動盪不安的因素！

面對這一重大變局，我們如何始能把穩舵柄，在驚濤駭浪中保持方向，在安定中更求穩健的發展，實為全國上下同表關切的重大課題。因此，經國今天願在貴院對當前世局發展的趨勢，以及我們所當努力的方向，報告我們的看法和作法。

中華民國六十三年 二月二十六日

二二七

中華民國六十三年 二月二十六日

二二八

從廣一點的角度觀察，當前國際局勢引人注目的焦點，大致集中在所謂東西方的『和解』，其中主要的問題包括越南停戰協定的是否真能貫徹實施，中東和平的是否真能從此實現，石油危機所引起國際關係的錯綜複雜，民主與極權兩個陣營的對抗是否將會消失，以及毛共在世局變亂中所施的詭謀等等。

由共黨發動侵略前後經歷了十多年的越南戰爭，在越南人民的堅苦抵抗、盟國的正義支援之下，保衛住了越南的獨立自由，也終於迫使共產侵略者在去年一月簽訂了一項停戰協定。但是協議停火以後的這十三個月，由於共黨從未收斂侵略行動，越南境內的戰火，實際上沒有一刻曾經真正停息！而且高棉、寮國境內的共軍也在不斷加強叛亂行動，種種跡象顯示，北越和越共隨時都有徹底撕毀協定，而把越南境內的戰爭再度昇高到大規模戰爭的可能。共黨在中南半島擴張的一貫戰略，是以越南作主戰場，高、寮作副戰場，而將泰國、馬來西亞、新加坡、印尼列為騷擾地區，然後一步一步的擴大，最後以赤化整個東南亞為目標。因此，如果越境戰火蔓延，固然直接威脅到越南安全，同時也就影響中南半島乃至整個東南亞的安寧。

河內共黨所以敢於在簽訂停戰協定之後仍然肆無忌憚的挑釁，主要是由於受到共產集團——特別是毛共匪幫——的幕後指使與操縱。如果說越戰是中南半島之痛，顯而易見的，這一毒瘤的細胞，是來自中國大陸的毛共匪幫。

冷酷的現實已經證明，『談判』的結果還是繼續『對抗』，當然更談不到根本解決問題，或帶來持久的和平。由此我們也更深切瞭解，越南局勢與亞太地區的安危息息相關，拯救越南免遭赤禍的蹂躪，不僅有賴於越南人民的堅強不屈，亦且有賴於自由國家的堅持正義，堅定立場，不予共黨任何可乘之機。

去年十月，中東再度爆發了二十五年以來的第四次大戰，又給已經不安的世局增添了更多的憂慮。由於美國政府為積極調停所作的努力，促成了隔離雙方軍隊的協議，雖然中東爭端的徹底解決，仍有一段漫長與艱辛的歷程，但終為這一難局，帶來了和平的曙光。

我們認為，中東局勢從歷史、地理的背景來看，固然不同於越局，但其為共產集團從中利用，陰謀製造自由世界的矛盾，加深世局的紛亂，來便於赤色毒素的傳播，則無不同。

很明顯的，這次中東戰爭由爆發而至終止，反映在整個世局上，使我們可以清楚的認識，一是匪俄對中東之爭，都是抱持一種唯恐天下不亂的心理，或者是直接介入，或者是騷聲鼓噪，其用心無非企圖在火上加油，而後再趁火打劫！二是此次中東戰爭的能够及時終止，充分說明了強大的嚇阻力量，仍然是迫使暴力退縮、粉碎共黨陰謀的有效憑藉！

在錯綜複雜的世局中，多年來代表兩極世界的美俄兩國試圖『和解』，消除對抗，最爲舉世各國所注視與關切。

『東西和解』的聲浪，雖導源於『以談判代替對抗』的構想，但俄共之所以也願擺出拉攏西方的姿態，實有其政治上、軍事上、經濟上多種企圖，而共黨的根本用心與最終目標，顯然是在分化西方，削弱西方，進而各個擊破，便利其達成所謂『埋葬西方』、赤化世界的狼毒陰謀。

何況在民主與極權兩種不同的思想模式、價值觀念、政治制度與社會形態等歧異之下，有其基本上不可調和的利害衝突，所以儘管所謂『和解』的行動有着若干表面上的進展，但『和解』的實質基礎既極薄弱，兩極對抗的基本形勢也就極難改變！自由世界不僅不宜對於所謂『和解』寄以幻想，更應鞏固團結，以防尚未達到『和解』而先被分化！

無論今後世界局勢如何變化，我們中華民國將始終站在民主自由的一邊，爲消滅共產暴政而奮鬥，並且堅信民主自由必獲勝利。

世局的擾攘不安，使毛共加強利用國際間的姑息逆流，對外擴張其『和平』攻勢，企圖加深自由世界的紛亂，並緩和它內在與外在日益艱困的壓力。

共匪所施的策略，不外是想拉攏日本，接近美國，打擊蘇俄。周匪恩來在匪黨『十大』所提『政治報告』中，曾經引用列寧所說的一段話，暗示暫時和自由世界妥協的目的，不是『入伙分贓』，而是待機報復。所以共匪拉攏日本、接近美國的真正意圖，是在壯大聲勢來對抗蘇俄；同時更想在偽裝笑臉下來打擊和孤立我們的國際關係，以掩飾它內部繼續鬭爭、奪權、分裂等所造成的嚴重危機。

中華民國六十三年 二月二十六日

中華民國六十三年 二月二十六日

一三〇

然而，共匪的危機顯然欲蓋彌彰。『文革』以後，匪偽黨政解體、軍政對立、內部混亂的局面，始終未見改善。去年匪黨『十大』的召開，原想藉此收拾殘局，重立匪黨的權力中心。但事實顯示，共匪當前所面臨的危機，實較『十大』以前尤為嚴重。

第一、匪偽內鬨正愈演愈烈：匪黨『十大』的收場，非但不是奪權鬭爭的結束，而是又一場更尖銳鬭爭的開始。目前正在匪區瘋狂展開的所謂『批林批孔』行動，即將逐漸由暗化明，由醞釀而爆發出較諸『文革』時期更劇烈、更殘酷的大動亂，也是足使匪偽政權土崩瓦解的一次大動亂。

第二、共匪軍事危機正日益加深：毛酋於剷除林彪之後，隨即對匪軍各級幹部進行整肅，早已使匪軍頭目人人自危。最近，毛酋又甘冒『削藩造反』危險，調動了十大『軍區』中的八個『司令員』，更使匪軍上下都有朝不保夕之感，而加深了匪偽黨權與軍權的對立。在俄共軍事壓境的嚴重威脅之下，匪軍內部的混亂與不穩，無疑已使毛匪陷於癡癡不安的困境。

第三、匪偽經濟情況迄未好轉：匪區經濟的落後，普遍的貧瘠，二十年來可說一無改進。大陸人民的『一窮二白』，一個個落莫淒愁的情況，由最近許多有關匪區生活的書籍、小說和身經其痛苦者的報導，尤其從最近一位義大利電影導演所拍攝的一套匪區實況影片中暴露無遺，難怪要使共匪惱羞成怒，大張撻伐。然而也就從共匪這樣纖惶失態的行動裏，十足反映匪區經濟衰落的一團爛局！

第四、大陸人民反共思潮正日趨澎湃：共匪最近正在大搞『批孔揚秦』運動，固然是進行政治鬭爭的幌子，但從毛共自己所作的供詞中可以看出，孔子的仁愛思想正深深的紮根在大陸人民和匪軍、匪幹心頭，激發了他們反毛、反共的良知與天性，這種渴望仁政、唾棄暴政的『變天思想』，正就是『暴政必亡』的強力徵兆、匪偽政權崩潰的喪鐘！

近年共匪限制外人行動，掀起『反美』論調，『大字報』的鬭爭浪潮在死灰復燃，種種跡象顯示，毛共今天的處境正是百孔千瘡、危機四伏，隨時可能在一場腥風血雨的大拼鬥中完全傾覆。因之，當這暴力集團搖搖欲墜的時刻，我們要再一次提醒所有國家，中國大陸人民二十多年來在共匪暴虐統治下所受的悲慘迫害、被奴役的痛苦、

衣食不遇的貧困，以及喪失了一切做人的尊嚴與自由，凡是流着中華血液的每一個人無不切齒痛恨，祇要時機來臨，必將立即起來推翻這一史無前例的殘酷政權。國際間的朋友，如果想對中民人民表示善意，而不能正視這些事實，去跟共匪『改善關係』，那樣祇有使得中國人民更加創鉅痛深。而且去和一個奪權激烈、內鬨不息、一批反覆無常的暴徒打交道，其能得到的結果，不僅全不可靠，也徒使世局逆流增加激盪迴旋而已。

我們可以斷言，毛共偽政權決難持久，中國人民也決不容許讓暴政來長期統治。

在此世局逆流中，我們在外交所憑恃的是堂堂正正的立場、誠信的原則、友善的態度和一貫的方針，我們從不畏懼艱難，從不躲避現實，而且有信心、有毅力去面對現實，開拓新局！

我們早宣告，不論世局會如何演變，我們的反共國策與滅匪決心決不動搖！我們跟毛共之間的生死之戰，決沒有妥協餘地！

如最近中日航線的斷續問題，我們所爭的不止是航線的利益，主要爭的乃是原則，爭的是是非，爭的是國家尊嚴！倘如日本田中政府一意孤行，作成任何有損我們民族尊嚴的決定，我們決將依循既定立場，斷然採取必要措施，絕無再事忍讓的可能！倘若因此發生任何後果，一切須由日本負責！

當然我們也十分珍視國際間善意的、和睦的、平等的，而且互相的真誠友誼，事實上我們也正盡全力來爭取這樣的友誼。

我們對於美國政府一再宣示信守承諾，並履行條約義務的誠意，以及美國朝野正義人士對我的熱心支持，感到欣慰，今後並將努力以使中美的友誼光大發揚。

當前我們開拓外交工作領域的重點作為，是匯集總體外交力量，發揮多角聯繫功能，透過政治、經濟、文化與科技交流等各種方式，在國際間不斷推展雙邊與多邊關係。目前全球各地有一百二十八個國家，在經貿和文化關係上與我們保持密切往來，便是在這樣的作為之下，民間與政府通力合作所得的成果。我們所引以自慰的，乃是在國際社會中加強各國友誼，完全本諸『言忠信、行篤敬』來積極提供貢獻，沒有附帶條件，與毛共的喧嚷叫囂或脅迫勒索，形成強烈對比。我們可以說，敵我之間，善惡之辨，就在於此，也相信早已為有識者所明察！

中華民國六十三年 二月二十六日

二二一

中華民國六十三年 二月二十六日

二二二

經國今天也願再次負責的說：我們擴展外交關係所抱持的態度，將永遠以光明的動機、友好的意念，對待所有與我們善意交往的國家。相對地，我們也同樣期待所有國家在互助的基礎上，與我們保持密切關切。歷年來我們與亞洲、非洲和中南美各國的農工技術等各方面的合作，最近與沙烏地阿拉伯和約旦等國商議的互助建設，以及與其他各國的互惠往來，無不可以為我們這一政策路線作有力的註解。

中華民國非常感謝沙烏地阿拉伯等產油國家，在石油供應方面所予我們的優惠待遇。因此，從這次石油危機中，也使我們深切的體認到在國際關係中道義的重要性，同時國際間的精誠合作，也必須基於平等互助的崇高理想和實踐精神，方能共享自然的賦予，共謀人類社會的繁榮！

我們確信，以我們積極作為，永遠不會在國際間被孤立和包圍。而且我們還有散佈在全球二千萬熱愛祖國的僑胞，他們的忠貞和向心，更增添了我們無比的信心和毅力，我們將得到的是被熱情所包圍，和邪惡永隔離。我們知道，如今我們的腳步，正有力地朝向扭轉形勢開創新局的坦途邁進！

顯然，這一年來，給予人們生活和社會秩序的安定影響最大也最深，莫過於因國際經濟動盪、全球性通貨膨脹與物價上漲的浪潮，加上石油問題所引起的能源危機，對每一個國家都有一場風暴似的衝擊和壓力，而這場風暴尚未完全平靜，其所帶來的後果亦尚未可衡估。

對我們而言，早在一年之前，就曾預見這一風暴的可能來臨，所以陸續採取了連串的措施，從調整臺幣對美元的匯率，宣布公用事業一年內決不漲價，降低關稅，放寬進口，調節民生必需品與工業原料機器設備的輸出入，實施黃豆與小麥的平價供應，以至對若干物品項目的實行限價等，目的都在謀求國內物價於國際因素的嚴重影響下，儘可能使波動幅度降至最小程度。

我們既不能免於暴風的侵襲，祇有盡最大努力來做防範和補救的工作。我們的主要着眼，是一切以安定民生為先，一切以民眾福利為先，政府決心拿出所能掌握和運用的各種力量，來達到這個目的。顯而易見，過去所採的措施已有其相當成效，也獲得了相當穩定的作用，但政府的負擔無疑是十分沉重，而國際因素所加的壓力有增無已，所以極須通盤檢討，再作全面考慮，來確保國家的利益和全民的福祉。經過審慎、週密、詳盡，而又務實的研

究，行政院在今年的二月二十六日公布『穩定當前經濟措施方案』，並立即付諸實施。

這一方案的實施是不得已的，但也是必須的。我們說不得已是真誠的，因為方案實施以後，一般物價勢必進入一個較高的水平，這在國民的日常生活擔子上將要增加一些分量。而我們說必須的，也是同樣的真誠，因為政府的負擔如果超出了負荷的能力，導致了惡性通貨膨脹，其苦果仍將由全體國民來共嘗，我們自然不願見到這一後果。

也許有些人士認為這樣的方案應該早點或者再晚一點實行，我想藉此機會說明我們的觀點。政府已在去年年初作了一年之內不漲價的宣佈，國民至少都已有了一年穩定的打算，除非財政上的困難已經到了動搖國家根本的地步，政府應對人民堅守信用，全力予以維持，決不輕易改變，否則將使人民蒙受意外的損害。我們鄭重衡量過政府的能力，足以履行承諾，但再延長若干時間，也非環境和事實所許，所以擇在今年春節之後公布實施。

方案的詳細內容既已公布，經國今天不再重複報告，但願意再加強調的，是方案的四個基本原則：（一）鞏固經濟發展的基礎；（二）保持國家財政的健全；（三）照顧大眾生活的利益；（四）增進軍公教人員的福利。這是全案的精神，也是方案中所訂一切措施的出發點。

基於以上四個原則，我們的立案主旨，掌握了整體性、一次性、切實性、大眾性四項特質——

我們認為：經濟問題關係整個國民的生計，穩定經濟，不能枝枝節節的解決問題，而必須照顧到經濟結構與民生需要的整體。因此，舉凡關係國計民生的一切問題，包括經濟、財政、金融、交通、物價，以至有關土地利用等應採措施，都曾作整體規劃與周詳研討，以求這一方案，足能因應當前經濟難局的一項總體性的計畫。

我們也認為：像物價、利率和公用事業費率的調整，倘如分段實行，或個別處理，必至引起多次衝擊，對社會產生不利影響，因此，我們深思熟慮，決作一次性的通盤解決，以使物價迅即穩定在一個新的合理水準。

我們更認為：安定當前經濟，應以充裕物資、調節供求、防止通貨膨脹、穩定物價、與節約能源為首要課題。這些都是實際問題，需要確實有效的對策，所以方案中如油電價格的調整方式，含有『以價制量』強制節約的作用；利率調整，旨在鼓勵儲蓄，減低通貨膨脹的壓力；若干民生用品由限價改為議價，是在兼顧生產者與消費者的雙方利益，以期市場價格能發生正常調節供需的功能；凡此措施，都已儘可能針對事實，切合實際來加以研訂，當

中華民國六十三年 二月二十六日

一三四

然將來更要實事求是的去執行。

我們特別認為：穩定經濟措施，應以照顧大眾生活為主要着眼。基於這一要求，我們在調整價格和費率方面，顧到幾個重點，如：

——油價的調整，是依據不同的對象，訂定調整的幅度，對大眾運輸和漁船用油以及製造肥料用的天然氣等，都儘量作較小的調整，對消費者承受彈性較高的汽油，調整幅度則略高，儘管如此，我們國內現行油價還是低於一般國際價格。

——電費的調整，採取了累進加價制度，每月用電在一百度以內者仍維原價，使全部用戶中佔百分之六十三左右的多數用戶，沒有受到電費加價的影響。

——交通費率也是分別等級作不同幅度的調整，使用高級交通工具者提高較多，使用大眾交通工具者祇作小幅度的調整，所有學生票則一律維持原價。

——黃豆的平價基準雖已提高，但是，用於大眾食品所需的豆腐、豆漿、豆醬和醬油的黃豆，我們決定仍舊維持原來平價基準。

此外，我們也曾顧及軍公教人員，受物價波動的影響，生活可能更為清苦，除已決定在今年一至六月加發百分之十薪津外，下一會計年度的預算中，並將優先考慮再作調整。

現在這一方案自公布實施至今，剛滿一月，整個的效果與影響還不十分明顯。但這一個月以來，我們非常感謝全國各界本著風雨同舟、甘苦與共的精神，充分給予合作支持，以致大體上反應良好。今後政府將全力貫徹這一方案的執行，並將把握重點，以決心和毅力去做到：

- 保持物價在一個新的水平上的穩定；
- 防止通貨的惡性膨脹；
- 在安定中求經濟的持續成長；
- 充裕糧食生產與民生必需品的供應；

· 廣續推行加速農村建設；

· 積極推動九項重要建設並鼓勵民間資金投入；

· 繼續拓展對外貿易；

· 以及用財政和經濟的合理手段來調和大眾的經濟利益。

過去一年，我們在抵擋世界經濟浪潮的進襲以外，仍致力於第六期四年經建計畫的執行，雖然備經艱難，但在舉國勤勞奮發之下，仍有超過預期目標的成果。

國民生產毛額按五十五年固定幣值計算，估計達二千五百五十三億元，實質成長率達百分之二二·三，較六十一年的百分之一一·五升高。

國民所得估計達二千七百六十九億元，除去物價上漲因素後，實質增加率為百分之一〇·四。

平均每人所得達新臺幣一萬七千八百五十五元（折合美金四六七元），較六十一年的一萬五千零一元（折合美金三七五元），除去物價變動因素後，實質增加百分之八·四。

農業生產因實施第一、二期『加速農村建設方案』已見成效，整個農業部門增產百分之二·九，雖仍較原訂目標四·二為低，但已較前兩年成長率提高。

工業生產成長率達百分之二二·三，仍超過預定目標（一六·六），其中重化工業大幅擴張，產值已遠超過輕工業，顯示重化工業已成為經濟發展中的主要部門。

運輸通信部門營運量的增加率達百分之一五·六，也超過原訂目標（一〇·〇）。

國人投資和僑外資都較往年旺盛，其中僑外資核准金額高達二億四千萬美元，反映國內外投資人對我今後經濟發展仍持樂觀看法。上年國內資本形成毛額達新臺幣九百億元，增加率百分之二三·七。

對外貿易持續快速擴張，去年商品出口總值根據海關統計達四十四億七千四百萬美元，成長率為百分之五〇；商品進口總值達三十七億九千萬美元，成長率百分之五十一；出超六億八千萬美元，較六十一年又增二億一千萬美元。預測今年國內經濟情勢，由於石油供應的可能減少與能源價格的提高，我們經濟成長率或將稍見回降，預料實

中華民國六十三年 二月二十六日

一三五

中華民國六十三年 二月二十六日

二二六

質成長率將在百分之七左右，各業生產和對外貿易仍將繼續擴增，但貿易可能轉為入超。

我們願意重申，現階段經濟發展的着力重點，是以加速農村建設和輔導中小企業為安定社會的基礎；以推動重化工業和九項建設為進入開發國家的道路；以繼續拓展對外貿易和加強國際合作為強化經濟活力的必要手段；以調和社會大眾經濟利益和縮短貧富差距為基本着眼；而以在穩定中求經濟發展，使其成果由全民共享作為我們努力的最終目標。

各位委員先生：客觀形勢的開創，有賴於本身主觀力量的壯大；而強固的國防則是我們保衛生存發展、推動國家建設、增進主觀力量的主要屏障！

當前我們國防建設的首要目標，在強化基地防衛，確保臺、澎、金、馬安全，並本攻守兼顧原則，精練三軍戰力，嚴密掌握海空優勢，隨時準備迎接戰鬪！

我們推動建軍備戰任務的中心要求，在有形戰力方面，根據反共復國的國防政策，精進部隊訓練，更新武器裝備，厚植後勤潛力，並全力發展國防科學，以及有效運用兵源，來加速達成現代化建軍目標。在無形戰力方面，不斷經由軍中思想與精神教育，砥礪武德，堅定反共意識，強化部隊團結，使國軍成為一支為三民主義奮鬥，為保國衛民效命的革命勁旅！

我們並且認為，反共戰爭是武力與民眾結合的戰爭，軍民一心，團結奮鬥，才是軍事戰場獲勝的堅定保證，因此，國軍各級也正不斷推展愛民、助民工作，只要是確有需要，並且為任務許可，國軍部隊隨時願為國家建設與民眾利益克盡一分力量，隨時可以成為一支手腦並用、愛民、助民的生產大軍！

當然，我們三軍將士天天磨礪奮竦，夜夜枕戈待旦，日夕所期盼的，是反攻號角聲響，立即揮師中原，登陸神州，完成消滅共匪、光復河山的歷史使命！

今天政府所要做的工作，除了國防和經濟建設以外，在內政上真還是千頭萬緒。但我們把握一個要領，那就是國家建設是為民眾謀福利而做的，也更是為民族的綿延不息而做的。所以凡是民眾所急切需要的，政府必儘速為之；凡是助長與培育民族幼苗的，政府必盡力為之。當前最需照顧的，無疑是農、林、漁、牧、礦、工的一般勞動

大眾；最需輔導、扶植和撫育的是青年和兒童。因之政府的施政，也以環繞著教育、科學、文化、公共衛生、交通事業、勞工與兒童福利等廣義的社會建設為中心。我們的政府是屬於全體民眾的，就必為全民服務，這也是民主政治的真諦。

民生主義的社會建設，是要締造一個均富、安和、樂利的社會，我們一切措施，便以這個目標為基礎。

農村建設和都市發展是改善生活環境，增進羣眾福利，縮短都市和鄉村生活差距，從而建造均和安康社會的必要措施。我們從中央、省市以至地方都已訂有妥善計畫，積極進行，決盡一切努力，來謀致社會均衡的、整體的進步。

我們增進勞工福利的作法，著重在勞工同胞生活與勞動條件的改善，工作的保障和技能的增進。政府現正積極致力於推展職業訓練，擴大勞工保險，加強就業輔導，提高勞工地位，改進礦場設施，強化工業安全，來增進勞工同胞的職業安全與工作權益。

我們加強國民保健與公共衛生的設施，旨在維護民族健康，增進國民體魄，使大家都有潔淨的生活環境，人人都有強壯的活動能力，好為個人事業創前途，為國家建設盡貢獻。所以我們將盡力來改善公共衛生，防制污染，嚴密防疫，並積極推進公眾保健等工作。

我們正全力發展交通事業，在預定五年之內要完成的九項重要建設之中，就有六項屬於交通部門建設，目的不僅在於配合經濟發展，促進貨暢其流，也是為了要改善民眾行的便利。

我們在教育建設方面所需的努力，不單是在改進學制，充實設備；不單是談增班設校，推廣普及；基本觀念還在教育要以愛作基礎，教育要與建設結合！

教育的向上發展，往下紮根，一定要使這一作育人才的神聖工作，在愛的天地中成長壯大！所以今後我們推展教育工作的中心要求，必須要用愛心去照顧新生的一代；要用愛心去培養倫理道德；要用愛心去激發愛國情操；要用愛心去陶鑄完美人格、啟迪智慧、教學技能。唯有如此，才能使教育造就的人才，繼續繩繩，蔚為國用！

我們輔導青年開創前途，不僅以協助青年獲得工作機會為已足，更重要的，是要開拓青年勤奮創業的抱負，激

中華民國六十三年 二月二十六日

二二七

中華民國六十三年 二月二十六日

二三八

發青年力爭上游的熱情，使青年蓬勃的朝氣，能為國家社會帶來活力和生機。政府已經制訂了『青年工作的要點』，正循既定目標努力，期能經由鼓勵、扶植、輔導諸種力量，使青年成為國家建設的中堅。

少年和兒童是國家未來的主人翁，就如園丁之勤於灌溉，農家之忙於耕作，對下一代的培育照顧，是政府與每一家庭都須善盡的責任。我們的作法，將是由優生而至於保健，由教育培植而至於青少年犯罪的防治，使國家幼嫩的新苗，在周密的栽植下成長茁壯！

科學的意義原在於求精求實；科學發展亦應以有利於建設，有益於人羣為第一要義。

今後我們發展科學所必須把持的方向，既在求廣——要使科學能與國防、交通、工業、農業、醫學、教育等緊密結合，成為壯大建設陣線的動力；也在求精——要使科學發展緊貼著進步潮流，在國內生根，成為增長國力、繁榮社會的主流！

民主政治與厲行法治是不可分的，我們要保障人民權益、維護社會安寧，就必須做到『法律之前人人平等、法律之內人人自由』。年來我們以最大決心整飭司法風氣，提高辦案效率，確立司法尊嚴，目的就在建立一個法治的社會、公平的社會，使我們經濟與社會建設的成果，公平合理的為國民大眾所分享。

我們要為國民提供最好的服務，必須要有最佳的行政效率，因之我們將繼續不斷的來革新行政，務使行政人員做到親民、愛民、便民，而真正成為為民服務的公僕。過去如此，今後更必如此！

總統在今年元旦文告中昭示大家：『誰都明白：中華民國政府與人民，不斷精強茁壯，則為自由世界之福，反之則凶。我們也明白：凡有飲水處的一千八百萬僑胞，心向自由祖國則吉，如其為共匪所誘脅驅遣則凶。大家更加明白：大陸七億同胞，能拔而出之於血淵黑獄，則為自由世界之福，如其被迫成為共匪的戰爭資產，必為慘禍，為終凶。』今天我們不懼任何艱難，不怕任何困阻，滿懷信心，邁步前進，在壯大國家建設，開拓國家機運的道路，堅持反共復國的基本國策，斷不是為了一時的政治利害，而為的是中華民族千秋萬載之福，更是為全人類的自由趨吉避凶。

我們推動政務，始終樂觀奮鬥；我們一切作為力求革新進步；我們國家建設不斷壯大發展，我們決以不成不止

的勇氣與毅力，來達成終極目的！

總統又堅定的爲我們指出：『今天平心析論世局，潛心默察匪亂，深信唯有信心與慧力結合的革命定力，才可以使災難轉化成爲黃金般的機會，也才能控馭一切世局之變，因應共匪無窮之亂，而獨能清明在躬，全其鋒而待其敝』。所以總統要我們『凝結爲一，把革命定力——信心與慧力，成爲反攻復國如牆而進的堅強的劍與盾』，這不僅是我們當前行政工作的基本方針，而尤其是我們大家一致的行動方向，深信『我們民眾與政府一德，海外與國內一心』。必能達成復國建國的神聖使命！」（註二）

史瓦濟蘭王國副總理辜馬洛離華。

本日，史瓦濟蘭王國副總理辜馬洛夫婦及其隨員恩思邦一行，結束在我國六天訪問行程，離華返國。（註三）辜馬洛副總理在行前表示：史瓦濟蘭有着與中華民國從事農業技術合作的愉快經驗，今後相信還可擴大合作範圍，共同促進兩國經濟繁榮。（註四）

本月二十一日，史瓦濟蘭副總理辜馬洛抵華時，我政府以隆重軍禮歡迎，行政院副院長徐慶鐘及夫人陪同辜馬洛伉儷接受軍禮後，並檢閱我三軍儀隊。外交部長沈昌煥、次長楊西崑等官員與外交部使節團各使節均至機場迎接。（註五）

辜馬洛副總理訪華期間，曾拜會我副總統嚴家淦等政府官員，並接受外交部長沈昌煥等之設宴款待，同時參觀各項農經及文化建設。辜馬洛曾就如何進一步促進兩國合作關係與我官員交換意見。辜馬洛說：中華民國派農技人員協助史國發展農業，另有民間企業界赴史投資，協助史國從事工業建設，史國政府與人民十分的感謝。（註六）

辜馬洛副總理三年前曾以史國外交部長身份來華訪問。再次訪華，見到許多朋友，他表示非常愉快。（註七）

註一：「臺灣省政府公報」六十三年春字第四十七期；民國六十三年二月二十七日「中央日報」第一版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年春字第四十七期。

中華民國六十三年 二月二十六日

中華民國六十三年 二月二十六、二十七日

二四〇

註三：民國六十三年二月二十六日「中央日報」第三版；民國六十三年三月二十七日「聯合報」第二版。

註四：民國六十三年二月二十七日「聯合報」第二版。

註五：民國六十三年二月二十二日「中央日報」第一版。

註六：民國六十三年二月二十三日「聯合報」第三版。

註七：民國六十三年二月二十二日「聯合報」第二版。

二十七日 行政院長蔣經國對中日航權嚴正表示，引起日本朝野重視；日本板垣修決定携新方案抵華磋商。

行政院長蔣經國昨日在立法院口頭施政報告中，就中日航權問題所作的嚴正表示，於今日透過外電傳到日本後，已引起日本朝野的普遍重視，日本政界亦為之震動。

蔣院長在立法院報告施政時說：中日航線的斷續問題，我們所爭的不止是航線的利益，主要爭的乃是原則，爭的是是非，爭的是國家尊嚴！倘如日本田中政府一意孤行，作成任何有損我們民族尊嚴的決定，我們決將依循既定立場，斷然採取必要措施，絕無再事忍讓的可能！倘若因此發生任何後果，一切須由日本負責！

他強調：無論將來有何變化，我對中日航線所持的立場，絕對不會改變。（註一）

國民黨中央常會通過任胡所為駐巴拉圭大使。

本日，中國國民黨中央常會通過行政院長蔣經國同志函：我國駐巴拉圭大使胡世勳調外交部服務，所遺駐巴拉圭共和國特命全權大使派胡所繼任。

這項人事案將依法定程序由政府正式任命。胡忻，今年五十九歲，浙江永嘉人，畢業於陸軍官校第十期、美國陸軍參謀大學、三軍大學戰爭學院將官班。曾任參謀長、師長、侍衛長及國防部次長等職。（註二）

註一：民國六十三年二月二十八日「中央日報」第一版；民國六十三年二月二十七日「臺灣新生報」第一版；

民國六十三年二月二十七日「經濟日報」第一版。

註二：民國六十三年二月二十八日「青年戰士報」第一版。

二十八日 內政部決定先從臺灣省五個市推動合作業務。

本日，內政部邀集省、市社會主管機構舉行會議，討論消費合作社成立的步驟，決定先由臺北市及臺灣省四個省轄市重點做起，然後逐步擴大到其他縣市地區。

會中研商強化消費合作社有關問題，作成下列決議：

一、如何加強現有機關、學校合作社的組織，增進軍公教員工福利：

(一) 凡未組設機關員工消費合作社，由各級政府輔導組設；已組設福利社者，依院令改為消費合作社。

(二) 學校員生消費合作社，將來配售物資，以學校員工為限。

(三) 凡公司、行號、工廠依職工福利條例組織的福利委員會，自願組設消費合作社者，各級政府應予妥當輔導。

二、如何加強現有一般合作社：

(一) 原則上加強各社組織功能，其有另行組設的，應予輔導組設。

(二) 對於現有不健全或無業務的合作社，應予改組或解散。

(三) 各市願組設市級合作社，應予妥為輔導。

(四) 對於申請組設消費合作社，各級政府應予從嚴審核，以免浮濫。

中華民國六十三年 二月二十七、二十八日

中華民國六十三年 二月二十八日

二四二

三、關於資金問題：

(一)儘量鼓勵社員增認股金。

(二)各級政府應儘量撥借週轉資金或提倡股，分年收回，並視情況予以補助。

四、關於物資供應問題：原則上由兩個全聯社直接供應單位社轉售社員，並由省市及縣市聯合社配合辦理，詳細辦法由全聯社約請各級地方政府及各級消費合作社會商辦理。

五、關於售價：應以廠盤價格酌加必要的費用售予社員，並由各級政府隨時查核。

六、關於銷售對象：應以社員為限，社員持憑交易證向合作社購買物資。交易證由兩個全聯社統一印製供應，合作社憑社員的身分證發給交易證，以免跨社。

七、監督問題：除中央成立輔導委員會外，各級地方政府應成立輔導小組，予以必要的輔導，以及實施督導考核。

八、以上決議在院令對於內政部所報實施要點核定以前，應請省市市政府約請有關單位及合作社商定實施辦法，付諸實行。(註一)

臺灣省政府公布「臺灣省工礦檢查委員會組織規程」。

本日，臺灣省府主席謝東閔以(63)228府人丙字第一九三一五號令，公布「臺灣省工礦檢查委員會組織規程」。茲誌其全文如左：

第一條 臺灣省政府(以下簡稱本府)為實施本省工礦檢查事宜，特設臺灣省工礦檢查委員會(以下簡稱本會)，隸屬於本府。

第二條 本會置委員十七人至二十三人，除本府建設廳廳長、社會處處長、衛生處處長為當然委員外，餘由本府就府內外富有經驗之專家及業務有關人員分別聘派之，並指定社會處處長為主任委員，建設廳廳長

、衛生處處長爲副主任委員。

第三條 本會之職掌如左：

- 一、關於工廠檢查及礦場衛生、勞動條件檢查之籌劃及依法執行事項。
- 二、關於新設工廠開工前安全衛生設施之檢查事項。
- 三、關於工廠特種檢查事項。
- 四、關於工廠災變之預防、災變責任之調查及善後處理事項。
- 五、關於工廠安全衛生運動之推行及自動檢查之輔導監督事項。
- 六、其他有關工廠檢查事項。

第四條 本會設左列各組、室，分掌各項業務：

- 一、第一組：掌理工廠安全、衛生、一般勞動條件之檢查及其自動檢查之輔導監督，新設工廠開工前衛生設施之檢查暨工廠災害預防、災變責任調查及善後處理事項。
- 二、第二組：掌理礦場衛生及一般勞動條件之檢查及其自動檢查之輔導監督，新設礦場開工前衛生設施及檢查暨職業病責任之調查及善後處理事項。
- 三、第三組：掌理蒸汽鍋爐及壓力容器等特種檢查事項。
- 四、第四組：掌理工廠安全、衛生運動之策劃、推行與宣傳訓練暨檢查業務資料之整理統計分析、檢查標準及檢查技術之研究改進事項。

五、總務室：掌理文書、出納、庶務及不屬其他各組事項。

第五條 本會置執行秘書、組長、總務室主任、檢查員、組員。

如因業務需要並得酌置兼任檢查員、視導，均就有關機關適當人員調兼之。

第六條 本會置主計員，依法辦理歲計、會計及統計事項。

第七條 本會置人事管理員、人事佐理員，依法辦理人事管理及人事查核事項。

中華民國六十三年 二月二十八日

中華民國六十三年 二月二十八日

二四四

第八條 本會爲加強業務，得分區設置檢查站，辦理檢查工作，檢查站置主任，由檢查員兼任之。

第九條 本會人員（委員除外）之職等及員額，另以編制表定之。

第十條 本會每月舉行會議一次，必要時得召開臨時會議，均由主任委員爲主席，主任委員缺席時，指定副主任委員一人擔任，主任委員及副主任委員均缺席時，得由與會委員互推一人擔任。

第十一條 本會爲執行特種檢查工作，必要時得請專門技術人員擔任之，依規定發給檢查期間之旅費。

第十二條 本會辦事細則另定之。

第十三條 本規程自公布日施行。（註二）

註一：民國六十三年三月一日「中央日報」第三版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年春字第五十三號。

三 月

一日 總統明令褒揚故蔣鼎文上將。

本日，總統以(63)臺統(一)義字〇八九九號令，褒揚故國大代表、總統府國策顧問蔣鼎文一級上將，令文曰：

「總統府國策顧問陸軍一級上將蔣鼎文，資質厚重，局度寬宏。戰陣有功，早膺重寄，歷任抗日軍右翼總指揮、剿匪軍東路總司令、駐閩綏靖主任、西安行營主任、陝西省政府主席、第十及第一戰區長官等職，並當選為第一屆國民大會代表。綜其生平，討賊攘寇，為民宣勞，兼領封疆，靖恭勤政。而危難之時，忠勇尤著。茲聞病逝，軫悼良深，應予明令褒揚，以示政府篤念勛勞之至意。」(註一)

附錄：一、蔣故上將軍鼎文事略(註二)

總統府國策顧問、國民大會代表、陸軍上將蔣鼎文將軍，字銘三，浙江諸暨人，生於民前十八年甲午。封翁子朗公，識見超羣，任俠剛正，在鄉里夙負重望，排難解紛，人皆折服。將軍幼承庭訓，素懷大志，懷國勢之阡危，憤異族之侵凌，並受鄉先哲吳忠懷先生之薰陶，革命之念，油然而生。值武昌起義，遂投筆從戎，由學生軍轉入紹興大通陸軍學堂，繼又轉入浙江陸軍講武堂，畢業後，任職浙江督軍署守備隊，深為全體袍澤所愛戴。袁氏稱帝，浙督朱瑞獻媚勸進，共和政體不絕如縷。乃密約同志，發動革命，朱督以變生肘腋，倉皇出走，浙江獨立，遂告成功，袁氏帝制旋即失敗。嗣以軍閥猶在，乃於民六赴粵參加護法，民七任職援閩浙軍總司令，民九任職大元帥府參謀本部、北伐軍滇黔贛第一路司令部及兵站總監部。民十三黃埔軍校成立，不計名位，就任第一期學生區隊長。同年多任校軍教導團第一營營長。民十四東征討逆，棉湖之役，以黃埔軍校兩團，擊潰陳炯明數萬之眾，聲威大振，

中華民國六十三年 三月一日

二四六

奠定北伐基礎。將軍身先士卒，沈着應戰，奮不顧身，彈貫左胸，幾瀕於危，醫療半年始愈，旋升第五團團長。民十六升任南昌總部警備團少將團長。嗣調浙東警備司令，肅清共黨，綏靖地方。同年冬繼續北伐，任第一師師長，鳳陽一戰，出奇制勝，進佔蚌埠，轉危爲安。十七年秋，全國軍隊整編，第一集團軍改編爲十三個師，原第一師改稱第九師，仍任師長。十八年春，率部西征，下武漢，升任第二軍軍長，仍兼第九師師長。總司令蔣公設武漢行營，以將軍爲行營主任，將軍謙讓，建議請改以何成濬將軍擔任，當蒙嘉納。同年冬，粵北有事，正在集中待命之際，而石友三叛變於浦口，當第九師之二十六旅已上船東運時，平漢線又告緊急，將軍親率第九師，協同第六、十一兩師沿平漢線北進，確山一役，大獲全勝，解除北面顧慮，厥功甚偉。十九年夏，中原之戰，率部轉戰津浦、平漢、隴海各線，歷時半年，人不離馬，馬不離鞍，無分晝夜，不眠不食，馳騁疆場，迂迴挺進，支援友軍，扭轉危局者，至於再四，曾博得飛將軍美譽。是役中曾接家電，封翁仙逝，將軍純孝成性，哀毀逾恆，以頑敵當前，請辭未准，墨經從戎，迨亂平，始奉准給假回籍治喪。二十年在贛南、贛東剿匪，歷時數月，戰果輝煌，破其巢穴，斷其糧食，匪勢窮力絀，無法立足，厥後匪首方志敏、劉峙西卒被擒獲。二十一年上海一、二八事變，任抗日軍右翼總指揮。二十二年率第十四、八三、三、九等師，以急行軍入閩，戡平閩亂。二十三年任剿匪軍東路總司令，五次圍剿，殘匪向西北逃竄。將軍信賞必罰，嚴明寬厚，將士用命，戰無不克，師行所至，雞犬無驚。而又救人之急，扶人之危，所有臨時指揮部隊莫不樂於用命。二十四年改任駐閩綏靖主任，深入地方，洞察民隱，對於民軍土匪，恩威並用，剿撫兼施，曾編爲十八個保安團隊，德威所感，隱患悉除，至此二十餘年爲患地方之民軍問題，悉告解決。二十五年冬奉命赴陝，遭逢西安事變，多方運籌，確保總統之安全，往返磋商，迎護總統脫險還京。二十六年任西安行營主任，二十七年兼任陝西省政府主席及省黨部主委。旋改任第十戰區司令長官，仍兼陝主席，軍政合力，創設特種會報，所有共匪利用之機構及潛伏分子，均澈底肅清。外則督率所部鞏固河防，日寇始終未能侵入。內則地方建設、水利、政治、教育，兼籌並顧，又撲滅多年悍匪王三春，陝人至今稱道不置。三十年冬調任第一戰區司令長官兼冀察戰區總司令。三十三年中原會戰，指揮部署，殫精竭慮，煞費苦心，戰後奉准辭職。三十六年初，赴歐、美考察，是年冬當選第一屆國民大會代表，三十七年春歸國出席國大會議。嗣奉任戰略顧問委員會委員。

三十八年隨政府來臺，任東南點編委員會主任委員，後任國策顧問。將軍爲人豁達大度，凝重敦厚，見義勇爲，負責務實。治軍、從政、待人接物一本至誠，博採眾議，察納雅言。更嚴是非之辨，不稍依違。對朋友以道義相砥礪，義之所在，雖赴湯蹈火、生死以之，亦所不辭。對三民主義之信仰與對總統之擁戴，尤爲堅定不移，精誠無間。至於謙退不伐，相與爲國，澹泊自甘，饒有古大樹將軍之風。將軍在大陸時，尤以其諸暨原籍雖非瘠苦，而鄉間子弟讀書不易，乃創辦盤山學校，前後在該校畢業者達數千人。復於縣城創設醫院以利貧病，鄉人稱便。以上所舉，僅其梗概。

將軍夫人蔡文媛女士，系出名門，畢業於上海中西女子學院，深研中西學術，相教持家，賢勞素著。將軍勛業彪炳，得助於夫人者良多。長子尙濂，自幼患病長期療養；次子尙一，電機碩士，現任職美國電腦公司；三子天鐸，畢業於政治作戰學校大學部新聞系，從事新聞工作；四子崇義，畢業於逢甲學院會統系，現服務於航空公司；長女碧如病故大陸；次女碧珍，亦陷大陸；三女碧英，畢業於復旦大學，適項士揆君，項君獲經濟碩士，現任駐約旦參事；四女佩衡，哲學博士，現任教於美國佛蒙州立大學。至如兄友弟恭，子孝孫賢，家庭間之和穆雍容，與夫將軍之盛德義舉，盡罄碩畫，筆難具述。將軍體力素健，生活規律。詎於六十二年十二月十三日偶染感冒，十七日入榮民總醫院診治，經醫診斷爲肺炎，今日科學昌明，且有設備完善之榮民總醫院，以廣效藥治療肺炎，本無問題，乃以將軍棉湖戰役舊創，已有一葉肺久失作用，雖有人工肺，而效果不著，因之病況日愈沈重，延至六十三年一月二日下午四時二十分溘然長逝，享年八十歲。將軍憂思國事，時以光復大陸爲念，今竟齋志以歿，英靈有知，諒必默佑中興也。

二、蔣鼎文（一八九六——一九七四）（註三）

蔣鼎文字銘三，浙江諸暨人，光緒二十一年十二月三十日生。幼讀私塾。一九〇九年入縣立中學讀書。一九一一年辛亥革命，乃至杭州加入學生軍。民國元年轉入大通學堂肄業，三年畢業，分派至浙江督軍公署，任守備排長。七年入粵投向革命行列，十年五月國父就任非常大總統，任爲參謀部中校部員。十一年一月至桂林，任北伐軍

中華民國六十三年 三月一日

中華民國六十三年 三月一日

二四八

滇黔贛第一路司令部上校參謀。十二年三月回粵任兵站總監部上校參謀。十三年黃埔軍校成立，任第一期學生中尉區隊長，軍校教導團成立，任第一營少校副營長。第一次東征，淡水之役，營長沈應時受傷，乃升任營長；棉湖之役身受重傷，傷癒升任教導第一團中校副團長，旋調第一軍第二師第五團團長。十五年七月北伐時，仍任原團長職；十六年九月升第一軍第一師師長。十七年一月蔣總司令復職，繼續領導北伐，任第一軍第一師師長兼副軍長並代軍長職（軍長劉峙兼任第一軍團總指揮）。北伐完成後，各軍縮編，任第九師師長。十八年春平定桂系武漢事變後兼任第二軍軍長，其後又參加討石（友三）、討唐（生智）之役。十九年中原大戰爆發，率部討伐馮、閻，戰後進駐洛陽，兼任隴海路西段警備司令。二十年六月參加江西剿共之役。二十一年免師長兼職，專任第二軍軍長，是年冬駐武漢，兼長江七省水警總局局長。二十二年九月調任五省剿匪軍北路前敵總指揮，再入江西，參加江西第五次圍剿，十一月，十九路軍據福建叛變，受命率部入閩平亂；兩月之內即告收平。二十三年二月受任剿匪軍東路總司令，十月共軍向西突圍而逃。二十四年改任駐閩綏靖公署主任。二十五年奉派西北剿匪前敵總司令。二十六年抗戰軍興，任軍事委員會委員長西安行營主任，以安定西北後方為要務。二十七年六月任陝西省政府主席。二十八年二月任第十戰區司令長官。三十年五月任委員長西安辦公廳主任，同年十二月調任第一戰區司令長官兼冀察戰區總司令。三十三年春，日軍開始貫通大陸作戰，與副司令長官湯恩伯指揮所部與日軍激戰於豫中、豫西，是役第三十六集團軍總司令李家鈺力戰殉國。戰後，引咎請辭本兼各職，獲准，乃至重慶閉門讀書。三十四年多，東下至滬。三十六年一月至美遊歷，後又遍遊歐陸各國。三十七年二月返滬，為國大代表、總統府戰略顧問。三十八年來臺定居，後退役改任總統府國策顧問。六十三年一月二日病逝。

行政院長蔣經國在立法院答覆質詢，呼籲國人建立農工並重觀念；並強調發展經濟，使民生必需品供應無缺。

行政院長蔣經國於本日在立法院第五十三會期第二次院會中，答覆蔡友土委員質詢時說：農業和工

業是經濟發展中不能分割的兩個重要部門，我們既不能重農輕工，也不能重工輕農，兩者必須合而爲一，攜手並進，才是我們經濟發展的方向。（註四）在答覆程烈委員質詢時表示：穩定經濟是當前國家施政的基本政策，只有經濟穩定，社會、政治才能安定，國防力量才能保持壯大，並繼續推展我們的外交。並強調：我們的經濟措施，並不能完全仿照外國的辦法，也不能從經濟學上來高談闊論。譬如說：我們目前最需要穩定價格的是米、油、鹽、糖、醬油、豬肉、蔬菜、豆腐等，因爲這些是大家最切身的需要，也是家庭主婦所最關心的。唯有穩定這些物品的價格，社會才會安定，因此政府將竭盡全力，維護這些民生必需品的供應無缺和價格的穩定。（註五）

蔣院長指出：加速農村建設措施採行後，有二項成果較爲顯著：一是農田水利工程的建設，特別是防止海水倒灌的海邊堤防，都在去年颱風季節來臨前完成了；一是農業專業區的設置，即將由點擴充到面，把專業區的生產方法推廣到各地農村。

同時蔣院長也指出了當前農業的兩大問題：

- 一、如何在有限的土地上推廣科學生產方法，以新品種、新技術，增加單位面積的產量。
- 二、如何有計畫的指導生產，使農產品適應市場需求，不致有生產過剩或不足的現象，以保障農民的權益。目前屏東養鰻、臺中種橘以及中南部香蕉的產銷，都缺乏有計畫的指導。

談到肥料，現在國內肥料售價低於生產成本，僅及國際價格的三分之一，政府之所以維持如此低價，在減輕農民的負擔，在保持政府的信用，因爲，這個價錢是早經宣布了的。

在答覆黃澤青委員的質詢時，即席指示經濟部對漁用物資的供應和價格，速作通盤的研究，協助漁民解決困難。並希望各地漁會，就其本身範圍內能解決的問題，儘量解決，不能解決的，儘量提出具體

中華民國六十三年 三月一日

一五〇

的意見，由政府協助解決。

不論是近海的或遠洋的漁民，一年到頭冒著危險辛勤工作，值得政府特別照顧。

漁業是國內重要生產事業之一，政府極為重視，所以，在這次穩定經濟措施中，對漁業用油規定得特別低。他指出漁民生活年來已有改善，但他認為改善得還不夠，有待繼續努力。（註六）

臺灣省政府公布「臺灣鐵路事業人員退休規則」。

本日，省府主席謝東閔以(63)31府人乙字第一一九七〇三號令，公布「臺灣鐵路事業人員退休規則」。

茲誌該規則全文如左：

第一條 臺灣鐵路事業人員（以下簡稱鐵路事業人員）之退休，依本規則行之。

第二條 本規則所稱退休之臺灣鐵路事業人員，係指臺灣鐵路管理局（以下簡稱鐵路局）暨其所屬機構，依交通事業人員任用條例任用之編制內現職人員言。

第三條 鐵路事業人員之退休，分左列兩種：

一、自請退休。

二、命令退休。

第四條 鐵路事業人員具有左列情形之一者，得自請退休，但因業務需要，得酌量延緩之：

一、服務滿十五年，年齡滿六十歲者。

二、服務滿二十五年，年齡滿五十五歲者。

三、服務滿三十年者。

第五條 前項第一款之年齡，於士級及其職務有特殊性質者，得呈准後酌予減低，但不得少於五十歲。
鐵路事業人員具有左列情形之一者，應命令退休：

一、年齡滿六十五歲者。

二、心神喪失或身體殘廢不堪勝任職務者。

三、因病逾延長期經公立醫院證明需長期療養者。

前項第一款之年齡，於士級及其職務有特殊性質者，得呈准後酌予減低，但不得少於五十五歲。

第六條 鐵路事業人員已達前條第一款之年齡，得由鐵路局斟酌事業需要，檢具健康證明書，呈報主管機關核准延長之，延長期間以一年為一期，以二期為限。

第七條 依本規則退休之人員按左列規定，核給一次退休金及月退休金：

一、服務不滿十年者，給予一次退休金。

二、服務已滿十年者，給予一次退休金及月退休金。

前項退休金，由鐵路局支給，鐵路局如不存在時，由其歸併改組或其上級機構支給，其上級機構亦不存在時，由主管機關支給。

第八條 退休金之數額，按退休人員最後在職時之月薪額暨職務加給合計數為一個月退休金應給額，依左列規定核給之：

一、一次退休金，服務一至二十年者，每滿一年給予一個月退休金，二十一年以上每滿一年加給半個月退休金。

二、月退休金，服務一至二十年者，每滿一年按月給予一個月退休金百分之二點五，二十一年至三十

年，每滿一年加給百分之一點五，三十一年以上每滿一年加給百分之零點五。

現職人員待遇如有調整，前項月退休金之數額，得按退休人員退休時薪級比例調整之。

第九條 因公傷殘命令退休之人員，其服務年資未滿十年者以十年論，並得由權責機關核准給其月退休金之變額，但以半殘增給百分之十，全殘增給百分之二十為限。

第十條 鐵路事業人員退休應填具退休申請書，並取具任職五年以上同等資職在職人員二人之保證，連同服務資歷表件有關證明，暨退休金受領印鑑，報由權責機關核准支給，其應支給月退休金，並發給月退休金受領證書及領款表憑證支領月退休金。保證人有一離職或亡故時，應另行覓保補充後，繼續給領。前項請領退休金之權利，自退休之次日起，經過五年不行使而消滅，退休申請書及月退休金受領證書格式另定之。

第十一條 退休金之給予，依左列之規定：

一、一次退休金於退休離職之日支給之。

二、月退休金自退休離職之次月起，按月支給，至權利喪失或停止之次月終止。

第十二條 鐵路事業人員退休，得照國內出差旅費規則之規定，核給本人及眷屬回籍旅費。

第十三條 退休回籍，不能親自受領月退休金者，得由郵局匯寄。

第十四條 依本規則退休人員，具有左列服務年資，未依規定核給退休金、退職金者得合併計算：

一、曾任臺灣鐵路事業機構士級以上職務，具有合法證件者。

二、曾在交通都所屬國省營鐵路任職或本省公民營鐵路服務，其資歷經呈奉主管機關核准比照採計，持有合法任卸證件者。

三、曾在各級交通機關或公營交通事業機構服務，依法調任鐵路事業人員，具有合法證明文件者。

四、日據時期在鐵路服務及鐵路局未實施交通事業人員任用條例前編制內員工年資，具有證明文件者。

五、凡鐵路局暨附屬機關接收之各機關或公營事業機構員工之年資，具有合法證明文件者。

六、因案停職而奉准復職者，視同連續服務。

第十五條 退休金之領受權，不得扣押、讓與或供擔保。

第十六條 鐵路事業人員退休期間亡故，得照交通都所屬交通事業人員撫卹規則之規定給卹，但退休期間不作服務年資。

第十七條 退休人員有左列情形之一者，喪失其領受退休金之權利，其領有月退休金受領證書及領款表者，應立即撤銷，如延未呈報繳銷，致有矇蔽冒領或溢領退休金情事，應由保證人負責追償：

一、背叛中華民國經通緝有案者。

二、喪失中華民國國籍者。

三、褫奪公權終身者。

四、受領人亡故者。

第十八條 退休人員有左列情形之一者，停止其領受退休金之權利，其領有月退休金受領證書及領款表者，應立即繳銷，如延未呈報繳銷，致有矇蔽冒領或溢領退休金情事，應由保證人負責追償：

一、褫奪公權尚未復權者。

二、領受月退休金期間，再任有俸薪之公職者。

前項停止領受退休金權利之原因消失時，得取具保證，並檢同有關證明，申請自各該原因消失之次月起，恢復其退休金領受權，但具有前項列舉之情形，未立即呈報繳銷其原領之月退休金受領證書及領

款表，並經溢領退休金者，取消其恢復領受退休金之權利。

前項保證書格式另訂之。

第十九條

月退休金受領證書及領款表如有遺失損毀，應詳敘事由，並具保證書，報請支給退休金單位查實後，轉請鐵路局核准補發或換發，其受領證書及領款表損毀者，並應連同原損毀之受領證書及領款表一併附呈查核註銷。

前項保證書格式另訂之。

第二十條

本規則第四條所稱之心神喪失，指瘋癲白癡不能治愈者。所稱身體殘廢，指左列情事之一者而言：

- 一、毀敗視能。
- 二、毀敗聽能。
- 三、毀敗語能。
- 四、毀敗一肢以上機能。
- 五、毀敗其他重要機能。

前項殘廢標準之認定分別依公保或勞保所訂標準為準。

第二十一條

本規則第八條所稱之因公傷殘，指有左列情事之一者而言：

- 一、因執行職務所生之危險以致傷殘。
- 二、因出差遇險以致傷殘。
- 三、因辦公往返，或在辦公場所遇意外危險以致傷殘。
- 四、非常時期在任所遇意外危險以致傷殘。

第二十二條

依本規則退休者，如再任公務人員，於重行退休時，其過去服務年資概不計算，曾領之一次退休金，

應於再任時由再任機關轉繳所屬公庫，俟原因消滅後發還。其支領有月退休金者，於重行退休時，以核給一次退休金爲限，不得併資改定其月退休金之比率。

第二十三條

在鐵路事業服務，未具交通事業人員資位，依其他法令任用之編制內人員，準用本規則辦理退休。前項準用之主計、人事人員，其年資計算得依主計及人事法令併計年資。

第二十四條

本規則自公布日施行。（註七）

註一：「總統府公報」第二六九七號。

註二：本館專檔。

註三：民國人物小傳第二冊。

註四：民國六十三年三月二日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年三月二日「經濟日報」第一版。

註六：同註四；民國六十三年三月二日「中國時報」第二版。

註七：「臺灣省政府公報」六十三年春字第五十四期。

二 日 經濟部決設農糧增產計畫推行小組，執行督導，並解決困難。

本日，經濟部邀請農業主管單位舉行糧食增產會議，由次長楊基銓主持，農復會秘書長王友釗、省農林廳長張訓舜、糧食局長施石青、農業司長陳秋江以及各單位農業主管人員均參加。會中除了討論糧食長期增產計劃外，決定由經濟部、農復會、省農林廳、糧食局等單位派代表組織糧食增產計劃推行小組，由經濟部次長楊基銓召集人，每個月二次赴農村實地協助農民推動稻米生產。

中華民國六十三年 三月一、二日

二五五

中華民國六十三年 三月一、三日

二五六

這個小組主要是協助農民解決肥料的供應、耕作技術等困難問題，同時指導農民依照政府的計劃增產，以提高單位面積產量。（註）

註：民國六十三年三月三日「經濟日報」第一版。

三日 內政部公布「建築管理改革方案」及「核發建築執照簡化辦法」。

本日，內政部表示：政府現階段建築管理的重點，是力求便民，簡化建築許可手續；以及切實維護公共安全，保障人民生命與財產。

該部已公布實施「建築管理改革方案」及「核發建築執照簡化辦法」。在改革方案中，旨在澈底整理建築管理現況，以求統一與簡化，提高行政效率，縮短核發執照時間。重點有下列六點：

- 一、將各縣市主管建築機關使用書表之格式，及要求人民檢送圖說、證件之份數予以統一規定。
- 二、目前地方政府各自規定許多不同審查項目與標準，致民眾無所適從，故特予精簡建築執照審查項目及標準。
- 三、地方主管建築機關處理建築許可案件，過程繁複，又不一致，如建築線指示一項，各縣市之辦理情形，即有很大差異，特予簡化，合理改進核發建築執照處理程序。

- 四、因近幾十年來，臺灣地區工商業發達與人口都市化以後，民眾申請興建房屋之案件日日增加，但地方政府辦理建築管理人員數額受機關編制及經費關係，無法按其工作量而增加人員。為求迅速處理申請案件，建立委託審查制度，委託省（市）建築師公會具有建築師資格者審查技術性事項，並負其責任，以減輕政府人力、財力負擔。

五、建立分層判行制度，分別規定：(一)建築線指示、拆除執照、變更名義、工程展期，由課(組)長裁決。(二)四層或層高十五公尺以下之非公眾使用房產或構造較簡單之雜項工作物，其建造執照、雜項執照、使用執照，由處(課)長裁決。(三)供公眾使用或五層或層高十五公尺以上房屋或特別重要之雜項工，由局長裁決。

六、建立嚴密檢查制度，規定上級主管建築機關，對直轄市、縣(市)(局)推行委託審查制度、分層判行制度及一般建築管理業務，應每三個月檢查一次，加強指導與考核。

內政部指出，關於維護公共安全，保障人民生命、財產方面，該部在法令規章方面，修訂建築技術規則，並核定省(市)建築管理之設計、施工、使用、各階段管理，已有相當加強。特別是依建築法第七十七條規定，加強督導直轄市、縣(市)(局)主管建築機關，對於五層以上高樓及娛樂用建築物之消防安全檢查，如期切實維護公共安全，保障人民生命財產。(註一)

臺灣省高雄市五福國中實驗革新課程教材教法，獲致顯著成效。

高雄市五福國中初一兩班學生，經過一個學期實驗革新課程教材教法，已獲致相當顯著的成效。

(註二)

附錄：薛曉光：「革新國中課程教材教法實驗獲致顯著成效」(註三)

國中課程教材的革新，由高雄市五福國中初一兩班學生，經過一個學期的實驗後，已獲得相當顯著的成效。過去「填鴨式」的教學方法，造成了很大的弊端，學生所學的知識與實際生活不能連貫起來，一旦自學校一畢業，很快的就把爲了應付學校考試所背的東西丟到腦後，形成教育的一種浪費。因此「從生活中學來，用到生活中去」，即是課程實驗班教育的目標，教材的編排採由近及遠，由小及大的方式。

中華民國六十三年 三月三日

中華民國六十三年 三月三日

二五八

譬如歷史科不再是從遠古北京猿人講起，而讓學生先了解自己所就讀學校的創設經過；自然科的第一章也不是以往的空泛資料，而是就校園裏花木的種類及用途先講起；當數學與實際生活銜接時，更非枯燥抽象的問題，它教你如何計算銀行的利息，如何看電表的度數，再換算成電費，由於所學即是所需的，因此學生們都顯得興趣盎然。經過一個學期新教材、新教法實驗後，五福國中初一第二十八、二十九兩班的學生，在學習的態度上有了極大的轉變。

剛開始時絕大部份的學生，對發問都顯得非常羞赧，但由於老師親切的鼓勵，及透過分組討論的訓練方式，使學生發表能力大為增強，譬如在團體活動課程中，學生能自編、自導、自演話劇，並且連續演出達一個小時之久，又如學生僅學了三個月的英語，但他們卻能將課本上所學的語句編成「小小英語話劇」，上臺很流利的表達出來，在在都令人覺得驚奇。

活潑且對周圍環境特別關心，也是實驗班學生的一個特點。擔任課老師們表示，這兩班學生的問題相當多，對各種事物亦顯得特別好奇。有一次上社會科，學生至高雄前鎮區參觀硫酸銨公司後，學生們對空氣污染及水污染的問題，反應相當熱烈，不僅提出自己的意見，同時搜集了許多報章雜誌上有關的文章，並以自己的見解提出解決方法。

有位學生並說：「我們常聽專家說污染問題多麼可怕，但大家總覺沒什麼太大的關係——但參觀了工廠區後，才了解這個問題的嚴重性。」

由此可見實驗班的教育已不僅是死知識的獲得，而是進一步發現生活中的問題，和解決問題能力的培養。

另一方面，據五福國中校長黃孝棧表示，實驗班的自治能力及辦事能力都較強，這是由於平時社會、自然、團體活動和指導活動等科目，上課時常以小組為活動單位，因此對於訓練兒童自治、自動、自發以及培養羣育等各方面都有極大的幫助。

由於實驗班的教學活動不局限在教室裏，一連串的參觀訪問活動，實際情境的參予，使得老師不僅是在教室口頭的講述即算了事，還需付出雙倍的準備工作，使學生在學習範圍內得到最大的收穫。

這些老師也常利用假期，帶學生乘腳踏車旅行，或到鄉間烤蕃薯，更進一步接近、了解學生。亦師亦友的感情，使師生相處更為融洽。老師與老師間除了每週一次，利用課餘開研討會外，也經常有小型聚會的活動，互相切磋教法，交換意見。

擔任社會科的王勝男老師認為，該科的編排是從自我開始，進而擴展至家庭、學校、社會、國家、世界，使學生獲得完整的生活經驗，而且這五個單元的安排，不但符合中國修齊治平的文化傳統，也能培養對國家民族濃厚的感情，與高度的責任感。

國文科老師王清志表示，在該科的教學過程中，學生是居於主動的地位，而老師僅予適當輔導。每學期除作文外的另繳十篇以上的課外讀物報告。

擔任英語科的楊凱悌老師表示，該科教學先從耳、口的訓練開始，以訓練學生聽與講的能力，再學習文字，加強讀與寫的能力。

林玉慧老師表示，實驗班數學科教學多採啟發式，並於課後建立小老師制度，培養自動學習及互助研究風氣，並鼓勵學生發問，現已收到很好的效果。

自然科方面，主張「從做中學習」，因此在觀察中取得知識，為該科教學重點，譬如講到雞的生理，柯麗媛老師即為他們做雞的解剖，由學生自己找資料，做結論，再與書中理論比較，訓練觀察、思考能力，養成學生科學徵信態度。

美術科老師洪傳桂說：實驗班美術科教學目標著重在學生欣賞能力的培養及情操的陶冶，鼓勵學生自由表現，而不僅注重技巧訓練，因此學生作畫時，未受自己笨拙技巧的心理約束，學習興趣非常高昂。

課程實驗工作經過一個學期實施以來，由於各方面負責人員高昂的工作效率，雖然不能做到盡善盡美，但也可

中華民國六十三年 三月三日

二六〇

說已達到相當預期的效果，但若照原計畫準備，下學年度即在高雄市全國推展實施，進而普遍至全省，幾乎所有參加此一工作的專家與老師們，都覺得太過倉卒；大家都希望實驗能再延長兩年陸續再招兩班新生，以不斷的實驗修正，來增加將來全面實施成班的可能性。

若全面實施可能遭遇的問題，可分為下列三項：①教材尚需修訂，②師資有待補充訓練，③高中聯考給予學生的壓力。

國中課程實驗班與普通班最顯著的不同，即是所用的教材是以「生活」為中心，教材的編排則是選擇各國中優良的老師，以他們多年教學經驗配合學生的能力、興趣，在專家的指導下編撰而成，但由於時間過於倉卒（從撰寫到實施中間僅二個月），因此其中難免有遺漏、疏忽、重複、缺乏系統之處。

然而教育是百年大計，而教材又是達到教育最有效的工具之一，其良窳直接影響教學效果甚鉅，因此教材修訂須長期審慎的進行，最好不斷的實驗、修改，才能適合實際的需要，若匆促行之，其效果可能適得其反。

第二部分是師資方面的問題，現行的國中課程總共有十八個科目，顯得十分分散，這種課程的安排尚未脫離以升學準備為主要的教育，亦可說是高中課程的縮影，因此新課程的編排，希望能以一種活潑融會的教學法，使學生們對社會生活作最適當的適應，所以依人類生活內容，將科目加以合併，成為「廣範圍課程」的形式。

其中最重要的改變是在自然科與社會科兩方面，自然科是由生物、化學、物理合併而成，社會科是地理、歷史、公民道德的組合，而任課老師僅受過單一科目的訓練，對於「廣範圍課程」形式，則並不是人人都可以適應的。

關於這方面的解決方法，負責這個實驗設計及輔導工作的高雄師範學院院長薛光祖表示，這個問題解決途徑有二：一為加強教師在職進修，根據課程需要，補充老師所需要的專業知識。一為在師資養成機構的師大、師院中廣設輔系，使在學學生畢業後能適任「廣範圍課程」的教學。

第三個問題，也就是大家最關心的，是否在新課程全面實施後，會由於升學主義的壓力下，使得老師與學生們

又回復到過去單純知識的傳授，而抹殺了課程改革的原意。

薛院長表示，由於新課程的內容與日常生活融合，已慢慢使同學們了解教育的目的乃是為了生活，因此能激發學生主動學習的興趣，在本質上已與過去「填鴨式」的教學方式有了極大的差別。

但為防止這種可能性的發生，薛院長建議：由於國中係分學區而設，每一學校學生的智力與學業成就，應合乎常態分配原則，因此似可將學生在校成績換算成百分位，做為聯考成績的一部分，以減少僅以一次考試就決定一切，所加予學生的壓力，再一方面也可使學校教育仍兼顧德、智、體、羣四方面。

由於教育的改革工作並不能立竿見影，因此需要一些有毅力、有熱忱的教育工作者不斷的去推動，也需要社會一般人士的支持與鼓勵，國中課程實驗的實施，對我國教育發展來說，無疑是一項考驗與挑戰，希望由於大家共同的努力，把中國的國民教育帶入另一个新的境界。

註一：民國六十三年三月四日「中央日報」第一版；民國六十三年三月四日「經濟日報」第二版。

註二：民國六十三年三月三日「中央日報」第四版。

註三：同註二，第四版；民國六十三年三月四日「中央日報」第四版。

四 日 臺灣省政府決定在大甲溪中游興建石岡水壩。

本日，臺灣省政府委員會決定運用三億八千萬元，在大甲溪中游興建一座有效容量二百七十萬立方公尺的石岡水壩，以攔蓄德基水庫的發電尾水，作為調節下游灌溉和供給龐大給水量之用。（註一）

石岡水壩預定在四年內完成，由水利局負責設計興建，並預定今年十一月開工，灌溉年效益可達二千九百十六萬四千元，益本比為一·三一比一，對於臺中區給水方面極具價值。

計畫興建的石岡壩，長度三百五十公尺，壩身最大高度為廿一·六公尺的混凝土壩，有寬十公尺、高七公尺的閘門四十三個，水庫有效容量為二百七十萬立方公尺。

中華民國六十三年 三月三、四日

中華民國六十三年 三月四、五日

二六二

配合石岡壩興建計畫，並將辦理下列兩項給水及灌溉計畫：

一、臺中區給水計畫：利用石岡調整池的水源，供水區域範圍為臺中市及臺中縣豐原、大甲、霧峯、梧棲等二十鄉鎮，至民國七十三年目標年供水人口估計為一百五十三萬人，普及率約為百分之八十三，一般工業及船舶用水總需水量為每日六十八萬三千噸。

二、灌溉計畫：大甲溪兩岸的大肚山、車籠埔兩區域灌溉面積計五千五百〇二公頃，其中非抽灌區二千四百六十公頃優先開發。同時可改善八寶圳、葫蘆墩圳等舊灌區的取水，由臨時擋水變為永久性取水。

灌溉效益為：（一）穩定河道，取水方便；（二）增加調節電廠尖峯放水的可靠性；（三）節省每年臨時擋水壩費用，並可避免攔水設備遭洪水沖毀時斷水，影響灌溉；（四）大甲溪下游水源開發的分水問題，可統一辦理。

（註一）

註一：民國六十三年三月五日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

五日 行政院蔣院長在立法院答詢稱：九項建設五年完成，絕不影響通貨發行與經濟穩定；並表示決心貫徹四大公開。

本日，行政院長蔣經國在答覆立法委員胡鈍俞的質詢時表示：政府決定在五年內完成九項工程建設的決心並未改變。九項建設應在兩項原則下審慎進行，這兩個原則是：（一）不影響通貨的正常發行；

（二）不影響我國經濟的穩定發展。（註一）在答覆康寧祥委員的質詢時表示：政府決心做到人事公開、經費公開、意見公開和獎懲公開等四大公開，以建立開放的政治和開放的社會。（註二）

蔣院長指出：政府的基本政策在繼續經濟的穩定發展，使我國進入開發國家之林，因此，國家的基本建設，必

需積極推進。九項建設之中，六項是發展空中、海上和內陸的交通基本建設，三項在奠定國家的重化業基礎，如果現在不積極進行，將來必將形成嚴重問題。他強調：「今天不做，明天將會懊悔！」

蔣院長指出：現在基隆、高雄兩港的壅塞情形相當嚴重，基隆港每天有一百艘以上的貨輪等待卸貨；從臺北到桃園過去僅需半個小時，現在車輛擁擠，有時候已需要一個半小時了，而松山機場將不可能適應航空客貨運輸的要求，因此，無論海港、內陸和空中的交通都已面臨瓶頸問題，勢須及早規劃進行改善。

蔣院長並表示：我國對外貿易原預計要到民國六十六年才可達一百億美元，但由於經濟的加速發展，到今年年底就可能接近一百億美元了。他說：面對迅速發展的經濟需要，九項建設亦非積極進行不可。

在九項建設中，一般人都注意錢和工料的來源，蔣院長認為：人才的問題更為重要。行政院已著手釐訂通盤計畫，統籌人才的培養和任用。（註三）

蔣院長同時說明四大公開的實現：是觀念問題，是作法問題，也是風氣的問題，不但行政院本身，即各級行政機關都應於尊重體制和遵守法令之下，貫徹實施四大公開。

在觀念上，民主國家和法治政府，除了國防、外交上的若干機密外，沒有不可以公開的事；因此在作法上，不但政府與民眾之間需要溝通，即政府內部工作人員之間亦應溝通。只有做到四大公開，才能溝通大家的意見，從而形成共同的觀念，產生共同的做法，蔚成法治的新風氣，以提高行政效率，促進政治的清明。

在人事公開方面要拋棄人情關係；在經費公開方面要依法編列預算、依法動支；在意見公開方面要做到有話明講；在獎懲公開方面要摒除恩怨。

今後各行政機關對四大公開，將透過動員月會和工作會報來實施。他希望各機關今後要充實動員月會，將其作為意見公開的集會。目前的動員月會大多數是以請一位人士講演的方式舉行，很不可取，這樣也失去動員月會的意義。

各級機關今後應經常舉行工作會報，使主管與僚屬的意見有機會提出來討論，並予溝通，四大公開可在會中作適當的研擬。

中華民國六十三年 三月五日

二六三

中華民國六十三年 三月五日

二六四

目前中央政府與地方縣市政府的一切預算都是依法編列。

下(六十四)年度的國家總預算即將送到立法院審議，除國防、外交部分外，其餘的預算希望立法院作公開的審議。(註四)

韓國科技訪問團由崔亨燮率領訪華。

本日，韓國科學技術訪問團一行四人，由韓國科學技術處長官崔亨燮率領來華訪問五天。(註五)

崔亨燮在機場表示：該團此次訪臺，除希望在我國參觀科學研究設施，及各科學研究發展機構外，並將與我方及科學人士普遍交換意見，研討中韓兩國將來共同合作發展科學技術的可能性。

該團將自今日起赴中壢、新竹、臺中、臺南、高雄等地區參觀訪問，預定八日返回臺北，拜會我政府首長，九日下午離華赴新加坡繼續訪問行程。

此次隨行之另外三位團員包括：韓國科學技術處技術協力局長金澄基、韓國科學技術研究所副所長梁在炫，及崔長官機要秘書金亨圭。(註六)

註一：民國六十三年三月六日「中華日報」第一版；民國六十三年三月六日「聯合報」第一版；民國六十三年三月六日「中央日報」第三版。

註二：民國六十三年三月六日「中央日報」第一版；民國六十三年三月六日「中華日報」第一版；民國六十三年三月六日「臺灣新生報」第一版。

註三：民國六十三年三月六日「臺灣新生報」第一版；民國六十三年三月六日「經濟日報」第一版。

註四：民國六十三年三月六日「中央日報」第一版。

註五：同註四，第四版。

註六：民國六十三年三月六日「經濟日報」第二版；民國六十三年三月六日「中央日報」第四版。

六日 教育部長蔣彥士頒贈績優團隊體育獎章。

教育部長蔣彥士於本日以體育獎章頒發給一百零六位傑出的運動選手，獎勵他們在國際競賽中的優異表現。(註一)

頒獎典禮在教育部會議室舉行，獲頒獎者包括第一屆世界棒賽中華棒球隊、世界排賽亞洲區預賽男女排隊、第一屆亞洲田徑賽田徑隊、第七屆亞洲籃賽籃隊、第四屆國際中學足球賽足球隊等隊員，及陳銀烈。蔣部長在致詞時說：「過去一年，各位曾在國際運動場上為國家爭取光榮，希望各位能繼續努力，爭取更好成績。」(註二)

臺灣省政府公布「臺灣省種畜管理規則」。

本日，臺灣省主席謝東閔以(33)36府農畜字第219五六號令，公布「臺灣省種畜管理規則」。茲誌其全文如左：

第一章 總 則

第一條 臺灣省政府(以下簡稱本府)為改良家畜品種，增加生產，特訂定本規則。

第二條 本規則所稱種畜，係指種牛、種羊、種馬、種驢、種豬而言。

第二章 種畜血統登記

第三條 本省供育種用之種牛、種羊、種馬、種驢血統登記，由種畜所有人申請本府農林廳(以下簡稱農林廳)審查核發血統登記證明書，並在各該種畜右耳內刺編號碼。

種畜血統登記，由種畜所有人申請各該管縣市政府審查發給血統登記證明書，並在種畜右耳懸掛耳標。

中華民國六十三年 三月六日

中華民國六十三年 三月六日

二六六

第一項、第二項種畜血統審查標準、申請書、血統登記證明書格式、耳標式樣及編訂方法由農林廳另訂之。

第四條

經血統登記並經檢查合格之種畜如有左列情事之一時，其所有人應於十日內將種畜血統登記證明書送原審查發證機關註銷：

- 一、種畜死亡、屠宰或撲殺。
- 二、種畜失蹤、被盜。

第五條

經血統登記之種畜有左列情事之一時，其所有人應於十日內填具申請書（格式一，略），檢同原血統登記證明書，向原審查發證機關更換或補發血統登記證明書：

- 一、種畜所有權變更。
- 二、種畜所有人之姓名或住址變更。
- 三、血統登記證明書燬損或遺失。

前項第一款所有權變更，應由雙方當事人聯名申請。

第三章 種公畜檢查

第六條

種公畜檢查每年施行一次，必要時得施行臨時檢查。

前項檢查由縣市政府辦理之，其日期及場所由各該管縣市政府於十五日前公告之。

第七條

種公畜檢查時，所有人應將種畜帶至指定場所，聽候檢查，如因故不能到場者，應於原定檢查日期起五日內敘明事由，申請補行檢查。

第八條

具備左列各款規定標準者得為種公畜：

- 一、年齡：種公馬、驢二年以上，種公牛一年六個月以上，種公羊一年以上。
- 二、體格：符合標準性情馴良，並無遺傳劣質及患繁殖障礙者。
- 三、有明確優良之血統，並有證明文件或經縣市政府鑑定可供種用者。

四：精液（原精液）品質：

(一) 猪原精液之精子活力應在百分之七十五（卅）以上，精液濃度每公撮精子數應有二億以上，畸形精子數不得超過百分之十五，精液酸鹼度應在六點八至七點之間。

(二) 牛原精液精子應在百之七十五（卅）以上，精液濃度每公撮精子數應有九億以上，畸形精子數不得超過百分之十二，精液酸鹼度應在六點二至六點八之間。

(三) 山羊原精液之精子活力應在百分之七十五（卅）以上，精液濃度每公撮精子數應有十九億以上，畸形精子數不得超過百分之十五，精液酸鹼度應在六點四至七點之間。

(四) 綿羊原精液之精子活力應在百分之七十五（卅）以上，精液濃度每公撮精子數應有二十九億以上，畸形精子數不得超過百分之二十，精液酸鹼度應在六點六至七點二之間。

前項第二款之體格標準另定之。

第九條 種公畜經檢查合格者，應發給種畜檢查合格證（格式二，略），並於其蹄角烙印或加懸耳標。

前項檢查合格證有效期限，自核發或簽證檢查合格之日起至下一次檢查日為止。

第十條 經檢查合格之種公畜，於再次實施檢查時所有人應依照第七條規定辦理外，並應繳驗前一次之檢查合格證。

前項再次檢查之種公畜經檢查合格後，由檢查人員於原檢查合格證檢查欄簽註日期加蓋印章，並發還原畜主收執。檢查不合格者，應吊銷原檢查合格證。

第十一條 種公畜實施配種時，其所有人應隨帶檢查合格證，以備查核。

第十二條 種公畜所有人應備配種登記簿（格式三，略），記載配種成績。

前項登記簿應於種公畜所有權變更時移交新所有權人繼續登記。

第十三條 種公畜有左列情事之一時，其所有人應於十五日內將原檢查合格證送請原發證機關註銷：

一、死亡或撲殺者。

中華民國六十三年 三月六日

二、經廢止配種者。

三、失蹤或被盜者。

四、檢查合格證已失時效者。

第十四條 種公畜有左列情事之一者，其所有人應填具申請書（格式四，略）連同原檢查合格證向發證機關申請更換或補發檢查合格證：

一、種公畜所有權變更。

二、種公畜所有人之姓名或住址更換。

三、種公畜檢查合格證燬損或遺失。

前項第一款所有權變更，應由雙方當事人聯名申請。

第十五條 種公畜檢查不合格者應予廢種，並由發證機關通知種公畜所有人限期將該廢種公畜自行去勢。所有人如不依限自行辦理者，由該管縣市政府派員依行政執行法第二條第一款之規定代為執行，並徵收費用。

第四章 種畜貸放

第十六條 本省農林機構引進及繁殖之優良種畜及國際有關機構與本省農林機構之種畜，由農林廳核准貸放左列機關社團或私人（以下簡稱領受人）飼養繁殖：

一、農事機關及農業學校。

二、各級農會。

三、經核准登記之牧場或農場。

四、經認可之示範農家。

前項貸放飼養除農林廳直屬機關外，均以契約方式行之。

第十七條 申請貸放種畜應由領受人填具申請書（格式五，略），送由該管縣市政府核轉農林廳核准後填具領受證（格式六，略），並通知申請人向指定日期、地點領受種畜，逾期或延期領取者以放棄論。

第十八條 種畜貸放期間規定如左：

一、種牛、種馬、種驢爲五年。

二、種羊、種豬爲三年。

第十九條 領受人不得將貸放之種畜轉讓出售或作其他未依規定之處分。

第二十條 種畜貸放期滿領受人如須繼續貸放時，應於期滿二個月前填具繼續貸放申請書（格式七，略），送由該管縣市政府核轉農林廳核辦。

第二十一條 種畜領受人對於貸放之種畜應負左列義務：

一、應善予飼養管理，並負擔管理及飼養費用，如發現貸放種畜管理不善、營養不良者，得由原貸放機關將貸放種畜無條件收回。

二、種畜發生疾病傷害，應及時延請獸醫治療，負擔醫療費用，並將病傷情形即速報告縣市政府轉報農林廳。

三、每年將配種繁殖概況表（格式八，略）於次年二月一日以前報由該管縣市政府核轉農林廳。

第二十二條 種畜領受人對於貸放之種畜享有左列權利：

一、貸放種母畜所生產之仔畜歸領受人所有。

二、貸放種公畜，採精配種所收之費用，歸領受人所有。

三、領受人在種畜貸放期間飼養管理繁殖成績優良者，農林廳得酌列預算將該種畜贈與原領受人，以資獎勵。

第二十三條 貸放種畜及其生產仔畜之飼養管理由農林廳及該管縣市政府予以監督指導，領受人應善意接受。

第二十四條 種畜如有左列情事之一者，領受人應賠償種畜價值之全部或一部：

一、種畜疾病未及時延請獸醫治療以致死亡者。

二、未善盡管理責任，致被盜或失蹤。

三、因種畜領受人過失致種畜死亡者。

四、違反第十九條及第二十三條之規定者。

前項賠償金額由農林廳按情節，並參酌時價核定之。

第二十五條 貸放之種畜失其繁殖能力時，領受人應即填具廢用申請書（格式九，略），送由該管縣市政府核轉農林廳核辦。

第二十六條 有左列情事之一者，領受人應依照農林廳通知指定日期、地點繳還種畜：

一、貸放期滿者。

二、領受人具有正當理由自請停止貸放者。

三、領受人不依照第二十一條規定負擔義務，經農林廳撤銷貸放者。

第五章 家畜人工授精

第二十七條 家畜之人工授精由畜產機關或縣市政府或公私團體或私人設置精液供應站辦理，除農林廳所屬畜產機關設置之精液供應站暨授精站外，均應由當地縣市政府核轉農林廳核准許可。

第二十八條 家畜精液供應站及授精站設備標準由農林廳另定之。

前項家畜精液供應站得兼辦授精工作。

第二十九條 家畜人工授精工作人員應具有高中以上學校畜牧獸醫科系畢業之及格，並參加國內外政府或認可設立之家畜人工授精專業訓練及格，並取得結業證明書者為限。

第三十條 家畜稀釋精液品質如左：

一、豬稀釋精液每公撮之精子數應有一億以上及精子活力應在百分之七十（ $\frac{70}{100}$ ）以上。

二、牛稀釋精液每公撮之精子數應有二千萬以上及精子活力應在百分之七十（ $\frac{70}{100}$ ）以上。

三、山羊稀釋精液每公撮之精子數應有一億以上及精子活力應在百分之七十（ $\frac{70}{100}$ ）以上。

四、綿羊稀釋精液每公撮之精子數應有一億以上及精子活力應在百分之七十（卅）以上。

第三十一條

家畜人工授精收費標準，除農林廳所屬畜產機關設置之精液供應站或授精站擬定逕報農林廳核定外，其他設置之精液供應站或授精站均應各自擬定報由該管縣市政府核轉農林廳核定之。

第三十二條

縣市政府或農林廳所屬畜產機關設立之家畜人工授精站，其經費收支均應列入附屬作業會計制度處理之。該項經費不得用於與家畜人工授精站無關之用途。各級農會家畜人工授精站經費收支應設立專戶處理，年度結算如有結餘，應悉數充作本事業之用。

第六章 附 則

第三十三條

本規則自公布日施行。（註三）

註一：民國六十三年三月七日「中央日報」第五版。

註二：同註一。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年春字第五十七號。

七日 我國與沙烏地阿拉伯簽訂貿易合作協議書。

本日，中華民國對外貿易發展協會秘書長武冠雄與沙烏地阿拉伯東部省工商會會長阿穆傑，在外交貿易協會簽訂合作協議書，以加強兩國間的經濟關係。其內容要點如下：

一、外貿會與沙烏地阿拉伯東部省工商會將採取必要步驟，互相交換貿易及市場資料，與兩國能相互交易之產品與勞務等，並將此等資料分發與各國之工商人士。

二、互相協助在各國舉行產品展示會或商展。

三、協助雙方工商人士組團相互訪問，並對訪問人士提供協助及合作。

四、各向本國政府建議採取有利於兩國經濟及貿易合作之措施。

五、雙方各採必要及可行之步驟，以促進兩國間之經濟與貿易合作。（註一）

中華民國六十三年 三月六、七日

中華民國六十三年 三月七日

二七二

簽約儀式中，雙方代表強調中沙兩國貿易的重要性，並認為今後應由雙方工商界人士加強連繫與合作，增進彼此貿易關係。

應邀參加這項協議書簽字儀式的人士，除沙烏地阿拉伯東部省工商訪華團全體團員，尚有我國政府外交部及經濟部國際貿易局代表等。（註二）

考試院通過今年施行高普考試改進辦法。

本日，考試院院會決定：行政院建議將高普考試改為資格考試一案應予緩議，但為貫徹考用合一政策，今後將分別明定考試分發及任用計畫與考試計畫妥切配合，凡過去考試及格人員未分發人數尚多之類科，本年度暫不列入。（註三）

行政院為貫徹考用合一政策，對現行高普考試有關任用分發等發生困難，提出多項改進建議，於日前函請考試院改進。考試院對該建議至為重視，上週院會推副院長劉季洪召集專案小組審查，該小組並邀有關機關首長研討，已獲得結論，於本日提報該院院會通過，今年高普考時將依此改進辦法辦理。

改進辦法共有六項：

一、高普考試改為資格考試問題擬予緩議。惟對考試法第二十二條（「考試及格人員由考選部呈報考試院，轉交分發機關分發任用。其應各機關聲請舉行者，函送原聲請機關任用。」）及第十五條（「公務人員考試，應配合任用計畫公開競爭舉行之。」）在施行細則中，應分別明定考試分發及任用計畫與考試計畫之妥切配合。又考試及格人員分發辦法亦應配合修正。

二、高普考試類科之設置：按照當年度任用計畫需要類科舉辦考試。凡過去考試及格人員未分發人數尚多之類科，本年度暫不列入。其為配合國策預取人才所舉辦之類科，目前雖無用人需要，仍可酌量列入，但按照往例暫不分發。

三、將每一類科需用人數（根據任用計畫及考試計畫）於考試前公告。

四、錄取成績標準：高普考試及格標準，依照考試法施行細則第十四條辦理。

五、高普考試報名截止日期至考試日期不得超過一個月（無須修改考試法公告日期）。

六、各種特種考試錄取人員，其必需訓練或學習期滿始發給考試及格證書者，應明定為考試程序之一，訓練學習成績並經考試院核定始可。惟仍應修改有關考試規則。

考試院會決定將上述改進辦法函復行政院。

至於行政院提出的改進建議，包括下列各點：

一、近年來高普考試錄取類科及人類，分發日趨困難，建議自本（六十三年）年起，高普考試改為資格考試，及格人員僅得由考選部列冊函送分發機關轉知各機關遇缺選用，政府無一律分發任用之義務。

二、如高普考試不能明定為資格考試時，左列各點請儘先惠予考慮採行：

（一）請按照當年度用人需要類科舉行考試，凡不需用人之類科，均暫不列入。

（二）將每一類科需用人數於考試公告中規定，作為錄取之依據。

（三）錄取成績標準，於科際之間不必求其一致，請依照需用人數決定錄取人數。

（四）請修正「考試法」第十二條，將高普考試應於考期前三個月公告，改為考試前一個月公告，以縮短作業時間。

三、建議嗣後各種特種考試均於考試規則及應考須知中，加列分發人員學習期間至少一年，學習期滿者始予發給考試及格證書。（註四）

註一：民國六十三年三月八日「中央日報」第三版。

註二：民國六十三年三月八日「經濟日報」第二版；民國六十三年三月八日「中華日報」第二版。

註三：民國六十三年三月八日「聯合報」第一版。

註四：同註一。

中華民國六十三年 三月七日

一七三

八日 行政院長蔣經國在立法院指出，號召大陸人民與共幹起義反正是政府一貫政策。

本日，行政院長蔣經國在答覆海外遴選的立委司徒政促請政府釐訂對中共招降辦法，以號召中共份子來歸的質詢時指出：「毛匪策動批孔、揚秦、鬪林，大陸已陷於極度動亂之中。毛匪妄想以其思想取代中國固有的傳統文化，並把他自己比作秦始皇，不惜以暴力企圖挽救其搖搖欲墜的獨夫統治，必將引致人民的憤怒反抗。」

我們更要加緊建設三民主義的反共基地，以民主、法治、自由、進步的康樂社會，號召大陸人民及毛共匪幹的起義來歸。」

蔣院長並引述總統的話說，「不是敵人，就是同志」，號召大陸人民的起義和毛共幹部的反正，是政府的一貫政策。（註一）

教育部公布大學各系授予學位原則。

本日，教育部公布各公私立大學及獨立學院各學系（組）授予學位原則，自六十二學年度第二學期畢業生起實施。（註二）茲誌該原則如左：

一、除師範院校及教育學院外，其他各院校不授予教育學士學位，以免牴觸大學法第五條之規定。

二、依「學位分級細則」規定之文、理、法、教育、農、工商、醫等八種學位名稱內需加調整者，得以課程性質決定之。

三、除「學位分級細則」規定八種學位名稱外，原則上暫不增加其他學位名稱，其有情形特殊者，得由本部依照「學位分級細則」核定之。

四、兒童青少年福利學系應授學位名稱，將於該系課程修正後，再行核定。（註三）

註一：民國六十三年三月九日「中央日報」第一版；民國六十三年三月九日「中國時報」第一版。

註二：民國六十三年三月九日「中央日報」第四版；民國六十三年三月九日「臺灣新生報」第二版。

註三：民國六十三年三月九日「中央日報」第四版。

九日 六十二年度全國畫學會金爵獎得主揭曉。

本日，中華民國畫學會宣布六十二年度全國畫學會金爵獎得獎名單，除理論類與裝飾畫類獎從缺外，各類得獎人分介於左：

一、國畫類：沈耀初，六十七歲，福建詔安人，因世居城南士渡鄉，故自號「士渡人」。畢業於汕頭藝專，後從事教育工作。抗戰前潛心鑽研繪畫達十年之久，藝事大進，復創辦畫社，提攜後進。勝利後曾在廈門舉行個展，三十七年來臺環島寫生，三十八年在省立臺中圖書館展出。四十五年退隱鄉曲，潛心典籍，並日夕舒筆繪寫身邊事物；十八年來過著單純的生活，怡然自得。

二、油畫類：李德，五十三歲，江蘇常熟人，畢業於國立重慶大學。幼年即嗜繪畫，素描與水彩均甚有基礎。曾在上海南通學院服務，三十七年來臺後始發憤專心繪事，四十五年執教於藝專與復興美工，五十七年任教文化學院及中國藝術學院。他的作品經常參加國內外展出，並被史物館及臺灣藝術館收藏。李德現任國立藝術館研究員，著有「柯勒維琪研究」一書，並出版素描集、畫集各一冊。

三、水彩畫類：李澤藩，六十八歲，臺灣新竹人，畢業於臺北師範。在學期間，獲得日籍美術家石川欽一郎的賞識，學益勤。畢業後曾在省訓團師資班受訓，先後執教於新竹師專、國立藝專、師大美術系，服務美術界達五十餘年，現任新竹縣美術協會會長。他曾於去年七月應邀赴美考察。

四、版畫類：江漢東，四十五歲，福建長汀人，畢業於臺北師範，專攻藝術。民國四十七年與陳庭詩、李錫奇、秦

中華民國六十三年 三月八、九日

中華民國六十三年 三月九日

二七六

松等共創「現代版畫會」，展出現代版畫。他的作品曾參加全國動員美展、第四屆全國美展、巴西聖保羅國際現代藝展、中日美術交換展、秘魯國際版畫展。五十七年雙目突告失明，經四年療養，右眼視力恢復至〇·六，視野僅五度。於是他又回到版畫的崗位，六十二年二月以病中所作在臺北舉行個展。勇敢不屈，精神可佩。五、兒童畫指導類：何清吟，三十八歲，臺灣嘉義人，師大美術系畢業。四十八年執教於臺北女子師範，並開始研究兒童心理、美術心理、兒童教學法等課程。六十一年因輔導國民小學美術新課程之實驗工作，獲教育部及北市教育局嘉獎。著有「青少年美術教育」一書。

該會評選會並另外選出一位年輕的藝術工作者何政廣，頒給特別獎，以嘉勉他對國內畫壇的貢獻。何政廣為著名之「雄獅」美術雜誌主編。

本屆金爵獎頒獎典禮預定本月十七日上午十時在臺北市歷史博物館舉行。得獎人各頒仿商代青銅爵一尊、獎狀一面（註一）。

附錄：「金爵獎得獎人各有千秋」（註二）

過了十八年半隱居生活的國畫家沈耀初，畫藝益趨渾厚，布局清奇，自有天趣。

藝評家姚夢谷指出：沈耀初的風格，隱約趨向於八大山人及揚州八怪；而其經營尤類於吳昌碩與齊白石之間。不過，他並不是一成不易的。基於本身的性格以及環境的體驗，培養出深刻的觀察力。

他的作品題材以墨荷、蘆雁、奇松、枯木、寒鳥為主。雖有上述各家的特點，但是經沈耀初融入自己的風格，每見獨出機心，甚具創意。

由於他退隱之後不但深研典籍，而且又兼臨漢魏六朝諸碑，筆力猶見獨到。題款的書法雄渾遒勁，平添無限雅趣。

姚夢谷批評李德的油畫作品是「理智與感情並用」的藝術表現。他說：理智是客觀的，如關於色彩、形象、構

圖的分析；感情是主觀的，包括畫家的思想和內在的熱情。李德正是一位以個人的感情投入作品中的藝術家。

事實上，李德始終執著於素描與油畫的研究。他在十年前已開始致力於空間的探求。他認為：唯有透過觀察與思考，纔能夠認知大自然那些微妙的秩序之所以建立，以及事物在此秩序中存在的確切價值，而這正是繪畫上構成與表現的根源所在。所以，他一直希望的藝術上的追求是造形與情感表現的統一，那是一種不事藻飾的自然意象的流露。姚夢谷認為他的油畫裏，有著一股顯示出「代表靈感與幽靜的境界」。

水彩畫家李澤藩因為受業於日籍畫家石川欽一郎，作品裏表現的輕鬆瀟灑的筆觸，沖淡高雅色調所組成的畫韻，都是受到石川的影響。

不過，青出於藍而能勝於藍，李澤藩對於水彩畫的瞭解，要比石川來得深入。姚夢谷認為：他的功力之深，在國內畫壇上已屬鮮見。他巧妙地融合了理論與技巧的運用，創造了自我的風格。他所用的色彩，充分地顯露出亞熱帶氣候的特色。在作品的結構上，比乃師嚴密得多，落筆乾爽，似寫實而非寫實的格調，具見說服力。

李澤藩認為：水彩畫不能光是靠技巧，應該大膽嘗試探索，纔會有進步。

曾一度失明的青年版畫家江漢東憑著一股毅力與對藝術的熱忱，藝事正繼續趨向圓熟之中。

姚夢谷說：江漢東一開始就走上藝術的路。由於他有著現代繪畫的底子，所以他的版畫趣味頗殊異於一般。他的畫民族色彩極濃厚，畫風古拙典雅。

在版畫作品中，江漢東所用的線條是細膩的，風緻婉約而含蓄。題材如提燈節、年景等，民俗的形色注入了濃烈的感情，蘊藉而坦率。

最近，他畫中的人物有些變形，臉較扁圓。姚夢谷認為：圓的臉代表著圓滿、祥和、愉快，總比拉長好些。

唯一的女性得獎人何清吟，由於深研兒童與美術心理，甚為反對注入與示範方式的教育。

姚夢谷認為：她的著作「青少年美術教育」，對於推展兒童美術甚有貢獻。她主張啟導、誘發兒童的興趣與情感，培養他們欣賞的能力。

她認為：指導兒童作畫，絕不能心浮氣躁，必須要有耐心和信心。

中華民國六十三年 三月九日

中華文化復興運動推行委員會呼籲國際民主自由人士，共同維護人類文明， 聲討毛共「批孔」罪行。

本日，中華文化復興運動推行委員會籲請海內外學人及國際民主自由人士，同以維護世界文化與人類文明爲己任，同聲譴責毛共「反潮流」及「批孔」運動的暴行。

文復會在發表的「對毛共『批孔』運動之申斥」一文中指出：孔子重視提高人格尊嚴，主張人格平等，主張自由發展，主張均富於民；而毛共奪民產，禁自由，侮人格，才是中國亘古沒有的奴隸制。

專文中並指出：毛共「批孔」運動，不外愚民、鎮反、削藩、奪權、排外、醜化學人、迫害知識分子，破壞倫理道德，其根本特質則在於毀滅中華傳統文化及近代民主自由文化。文復會職責所在，必須義正辭嚴對毛共聲罪致討。

文復會提出百分之百的保證：毛共絕不能打倒孔子，共匪極權暴政一定爲中華傳統文化及世界民主文化所消滅。（註三）

附錄：「中華文化復興運動推行委員會對毛共『批孔』運動之申斥」（註四）

毛共於其「十大」之中，提出「反潮流」口號，隨即發動「批孔」運動；邪說暴行，愈演愈烈。他們以先聖爲獍狗，以學術爲兒戲，以民主自由「潮流」爲深仇大敵，狂妄野蠻，令人切齒。

毛澤東早已在論「新民主主義」中，誣蔑中國文化爲「半封建、半殖民地的文化」；並以封建主義誣蔑孔子，以無產階級專政反對西方民主文化。故其幾次「整風」、「文化大革命」，乃至「反潮流」、「批孔」運動，都是以反中華傳統文化，反近代民主文化爲本質的。

不過毛澤東過去認爲西周卽是封建社會，直至清代中葉而未變。現在則又認爲西周是奴隸社會，春秋戰國始向

大地主的封建社會過渡；在這個轉型期中，發生了貴族奴隸主與新興大地主的階級鬭爭；而以孔子爲首的儒家，意圖貴族復辟，提倡復古，反對統一，故始皇焚書坑儒云云。觀其前後矛盾，即足證其信口雌黃，割裂誣竊中華的歷史。

且其社會轉型之論，乃根據馬克斯社會進化五階段規律之說。此說本就西歐而言，即已不盡合歐洲的史實，若以之套合中國歷史，更爲格格不入。乃毛共竊馬克斯的餘唾，爲誣竊孔子的張本，又足證其教條主義的荒謬與武斷。孔子反對貴族特權，歷史上有明確的記載；首倡「有教無類」，開私人講學與平民教育的先河，爲眾所週知。知識既普及於平民，游士遂分掌貴族的政權，貴族就從此沒落了。所以孔子是消除貴族的先哲，絕不是貴族階級的代表。

論語說：「人能宏道」、「仁以爲己任」，提高人格尊嚴。又說「性相近」、「四海之內皆兄弟」，主張人格平等，又說「爲仁由己」，主張自由發展；又說不患寡而患不均，主張均富於民，凡此人格平等發展自由，以及均富之說，均與無人格、無土地、無自由的奴隸制絕不相容，怎麼能說儒家維護奴隸主的利益。要說奴隸制，毛共奪民產、禁自由、侮人格，才是中國亘古沒有的奴隸制，毛澤東乃是亘古沒有的奴隸主或大地主。孔子言必稱堯舜，乃是以堯舜公天下爲政治理想，托堯舜之仁以反君主之暴的。溫故所以知新，託古所以改制。「因革損益」，與時俱進，絕非復古，所以孟子稱孔子爲「聖之時者」。

孔子作春秋，是主張中國大一統的，絕非反對統一。若云破壞中國統一，毛共才是以馬列主義破壞中華文化統一，以割據破壞國家統一，以階級鬭爭破壞民族統一。

自古暴政必亡，史有明證。始皇暴政亦因中國人民反暴而速亡，毛共暴政甚於始皇，且違反民主自由的世界潮流必更速滅。從前列寧將他和季維諾夫兩個人對其黨內外民主自由人士論戰的文章，編成一書名爲「反潮流」，這便是毛共「反潮流」口號的來源。

「反潮流」，反甚麼？就是反民主自由的世界潮流。然而世界潮流，究竟是反不了的！列寧看風轉舵，倖以新經濟政策而苟存；毛澤東則騎虎不能自下，終必在「雪浪排空，驚濤拍岸」的世界潮流中滅頂！

中華民國六十三年 三月九日

二七九

中華民國六十三年 三月九、十日

二八〇

同時，孔子思想也成了世界潮流。文化是人類的共同遺產，聖人是人類所共尊的。海禁未開之前，亞洲莫不尊孔；中西交通之後，歐美人士的尊孔，一如中國人尊重佛陀與耶穌。中國以有孔子爲榮，孔子究何負於中國，而毛共必以批孔、誣孔而快意？從前李自成至曲阜，不犯聖廟，張獻忠至梓潼，亦禮文昌，今毛共污曲阜之聖廟，毀宣聖之木主，忠義之士如關公者，毀其廟宇，加以污辱，何其比李、張流寇更爲野蠻！

當然，毛共「批孔」運動，有其政治動機，大要不外愚民、鎮反、削藩、奪權、排外、醜化學人、迫害知識份子，破壞倫理道德，鞏固匪偽政權，凡此皆爲時賢所共知，不必一一申論。惟其根本特質，則在於毀滅中華傳統文化及近代民主自由文化，這是本會職責所在，必須義正辭嚴對毛共聲罪致討的。

本會關切我大陸同胞在毛共奴役迫害之下，沒有說話的自由；更同情大陸知識份子，在毛共嚴刑逼供之下，沒有不說話的自由；亦希望其如索忍尼辛，在世界正義支援之下，爭自由而終獲勝利。本會更籲請海內外學人及國際民主自由人士，同以維護世界文化與人類文明爲己任，同聲譴責毛共「反潮流」及「批孔」運動的暴行！本會更敢百分之百的保證：毛共絕不能打倒孔子，共產極權暴政一定爲中華傳統文化及世界民主文化所消滅。

註一：民國六十三年三月十日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

十日 中央研究院進行地震研究，提供經建參考。

中央研究院物理研究所地震研究組，最近又在臺灣各地進行了一連串的地震研究，不僅爲政府當局提供了許多經建所需的珍貴資料，並且使世人對臺灣的斷層活動，有了深一層的瞭解。（註一）

這些研究，共分爲兩大部分，第一部分是在恆春、臺中及苗栗、北部地區等，作地震位置的測量，以免高速公路、工業區及核能發電廠等興建時，遭到意外的災害和損失；次一部分則是用一種人工震波的方法，來瞭解東部各

地層結構。

據地震研究組負責人蔡義本博士表示：第一部分的工作於去年九月底開始，到現在已有若干收穫，其中臺中及苗栗的斷層活動，以三義、卓蘭、東勢一帶最爲活躍，經常發生無感地震，雖然是無感的，卻值得注意。依據中央氣象局的資料，民國二十四年該地曾發生了一次四級地震，震緣即在關刀山附近，結果有三千二百七十六人死亡，一萬二千零五十三人受傷，一千八百間房屋全部倒塌，三千六百餘間房屋受損。

蔡義本說：臺中、苗栗一帶剛好是高速公路必經之地，將來興建的後龍溪橋、大甲溪橋都比一般橋樑長而且高，因此在設計時，如何兼顧經濟及耐震問題，是值得慎重研究的。

至於北部及恆春，如果與東部或臺中、苗栗一帶相比，簡直是小巫見大巫，所以對各種重大工程的興建，看不出有太大的影響。

就以恆春來說，地震工作人員曾分別設了六個測量站，結果從測量的資料中發現，大部分地震都出現在臺東外海，很少有在內陸的。這與中央氣象局過去的資料分析相吻合。該資料以恆春爲中心的一百公里半徑內，推測出每三十年有一次六點二規模的地震，每五十年有一次六點五規模的地震。

東部是全省斷層活動最頻繁的地區，尤其是臺東縱谷地層結構錯綜複雜，早受到國際地震專家的注意，有人甚至說，人類爲瞭解地球的起源，已經努力了好幾個世紀，都沒有獲得一個肯定的答案；可是由臺東到花蓮間的這個縱谷，或許是啟開人類瞭解地球構造的一把鑰匙。所以去年中美地震科學研討會在中研院召開時，雙方專家即決定將臺東縱谷列爲共同研究的專題。

同時，在作東部地層結構研究時，他們曾在臺東池上、檳榔、泰源與花蓮鳳林四個地點，引爆二百五十至六百公斤的黃色炸藥，以產生人工震波，測量效果相當良好。

測量人工震波的儀器共有九座，分別擺在五十公里長的一條線上，接收各種折射波。這樣他們就能由震波傳達的遠近距離與時間，求出地層的結構。經分析後，所得的情形是：臺東海岸山脈與縱谷的地層結構，有著顯著的不同。沿縱谷最上面兩公里的地層震波速度，比海岸山脈爲低，速度是三與三點六之比，因此兩者的最上面一層厚度

中華民國六十三年 三月十、十一日

二八二

也不一樣，縱谷最上面一層的厚度約為海岸山脈的一半。另外，再從縱谷地層第二層，亦即兩公里以下的地層震波速度與海岸山脈同一層的速度相比，也有顯著的差異。縱谷第二層的速度是六，海岸山脈是五點四。前者的厚度亦較後者為大。

由上面這些資料可以確知，臺東縱谷與海岸山脈潛伏著斷層是毫無疑問的，但是，這一帶到底是有兩條斷層，抑或由南到北只有一條，還留待日後證明。

東部地區斷層活動情形，需要瞭解的地方很多，今春他們再作一次微震測量，大致就可以獲得一個較肯定的答案。然後他們還希望在臺東外海的綠島、蘭嶼、大武之間，進行微震測量，以瞭解臺東縱谷南端的情形，究竟斷層是向那一個方向延伸，或是僅止於海岸邊緣。

蔡義本最後指出：目前地震研究組所做的工作，都在配合經建急需，作片斷的測量分析，有關臺灣整個區域的測震工作，可能要有好幾年的時間才能完成。（註二）

註一：民國六十三年三月十日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

十一日 行政院蔣院長對美國時代雜誌記者指出：中共壓迫人民，必導致偽政權崩潰。

行政院長蔣經國曾於二月二十四日在行政院接見美國時代雜誌駐香港辦事處主任羅萬，並答覆所提問題。羅萬將這次訪問撰寫專文，刊於本日出版的時代雜誌。以下為蔣院長接見羅萬時的問答全文：

問：閣下對中國大陸目前動亂的看法如何？

答：重要的是不僅要看表面的問題，而且要深入觀察共匪正在做些什麼，更要瞭解他們正在做些什麼。毛澤東想用

毛思想取代中國的基本文化，他爭世界各國共黨的領導權和包辦中國大陸一切的霸主。要達到上述三個目標，就需要持久鬭爭。連中共自己也說它黨內鬭爭還有十次、二十次、三十次。但是西方觀察家們對劉少奇和林彪之被消除，感到非常迷惑。但這不是消除那一個人的問題，毛澤東真正的目的是要消滅代表的中國傳統文化。毛匪把他自己比作暴君秦始皇，那意味著他不惜以暴力控制中國大陸。任何人企圖和毛匪相抗衡，都將被消滅。他不允許任何人獲得和他相同的地位。

問：大陸的動亂將日益激烈嗎？

答：大陸人民與共匪頭目之間終必發生衝突。共匪頭目們正在極力壓迫人民。我深信人民將起而推翻共匪。但是與人民的鬭爭愈久，造成的破壞將愈大。這種鬭爭早已擴展到統治階層的內部，必將導致匪偽政權的崩潰，正如太平天國崩潰的情形一樣。

目前大陸上的動亂，乃係與外界接觸增加，因而暴露了匪偽政權的弱點的一項結果。此次鬭爭乃是企圖消除因此等接觸而引起之後果。

問：請問閣下對南沙及西沙羣島主權爭論之看法如何？這些羣島如果受到攻擊，閣下是否將保衛這些島嶼？

答：我們必須考慮到這些島嶼的歷史背景。西沙羣島及南沙羣島為中華民國固有之領土，多年前，我政府在西沙羣島駐有軍隊。該羣島乃當時海南島防衛系統的一部分。當我們軍隊撤離時，並不是說，我們放棄西沙羣島的主權。

中華民國自日本手中光復臺灣的時候，同時亦收回了南沙羣島。目前南沙羣島之重要島嶼有我國部隊長年駐守。我們決心盡全力防衛這些島嶼。我必須指出，凡有中華民國武裝部隊駐防之地，國軍守土有責，不容置疑。

問：南沙羣島是否有被中共攻擊之可能？

答：如果中共估計錯誤，自有可能。

問：閣下是否認為華府最後將會與北平政權建立全面外交關係？

中華民國六十三年 三月十一日

中華民國六十三年 三月十一日

二八四

答：這個問題應該由美國政府作答。不過，從你們自己的利益觀點來看，不論是現在或將來，對美國來說，繼續與中華民國保持關係更爲重要。爲維持美國在亞洲的利益，並爲保護亞太國家的共同利益起見，美國不應與中共建交，而應繼續與中華民國維持外交關係。

問：「兩個中國」的政策是否仍有可能？

答：我們堅決認爲只有一個中國。我們始終維持這個政策。這是我國政府的基本政策。

問：閣下是否否定大陸與中華民國任何人道或文化的交往？

答：我們絕不可能和共產黨有任何交往。我們很明確的劃分敵友。而且共產黨根本不尊重文化或人的尊嚴，他們所希望的是能對人說：國共已經和解了。他們只會利用這類接觸，以達其宣傳目的而已。

問：中華民國和蘇俄是否可能建立某種聯繫？

答：我們和蘇俄沒有任何接觸，也不打算將來和它有任何接觸。無論如何，我們永遠站在自由世界的一邊。我們知道蘇俄和大陸間的裂隙，不過他們都是共產集團的一部分。在任何情況下，我們絕不和任何一方結合。

問：閣下對中華民國與日本的未來關係的看法如何？

答：目前我們和日本僅有經濟、文化關係。日本經濟對我們的影響，我們不能否認。我們要向日本購買許多原料。但是，我們正採取行動，將一部份的購買轉向美國和歐洲方面。我們歡迎美國和歐洲的資金及技術，尤其是在造船、石油化學品和建造一所一貫作業的鋼鐵廠方面。自力更生是我們的基本政策。

問：閣下認爲一九七四年臺灣的經濟成長率會減低嗎？

答：我們面臨與其他國家相同的問題：能源危機及原料缺乏。但是我們有充分的準備，促使我們經濟繼續成長。但是成長率不是近年來的百分之十至十二，而是百分之八左右。目前，我們正與沙烏地阿拉伯政府進行談判，使對我們的燃料供應可能增至較一九七三年的供應量更多。我們希望在沙烏地阿拉伯建一煉油廠，有優先權購買其產品。

問：閣下認爲像閣下那樣外出會見民眾，是屬於中國政治領袖不尋常的行動嗎？

答：假如我一年到頭都坐在辦公室裏，我就不會這樣健康。到鄉間走走是我的責任，也是我的快樂。

問：閣下是否有出國訪問的計畫？

答：沒有，但我認為亞洲各國領袖互相交換意見是很重要的。最好是當面會談。如果不能，我們必須信函往還及互派代表商談。亞洲自由國家必須團結一致。（註一）

附錄：中央日報社論：「為何我們的反共立場絕無彈性？」——蔣院長對『時代』記

者重申我基本國策」（註二）

在一個是非價值錯亂、人心晦暗不明的時代，每一個國家為維護和發展其自身的利益，似乎都需要採取某些富有彈性的政策；尤其是在處理變化莫測的對外關係時為然。如此，方能在世局譁張變幻之中，一方面妥謀因應之道，自求多福，一方面憑藉權謀之術，討些便宜，從而運用彈性，至少可以少吃虧或不吃虧。老實說，這道理我們不但懂，而且懂得很多。

然而，我們今天反共復國的政治立場卻是絕對沒有彈性的。其理究竟為甚麼？實有為國人和舉世痛切一言之必要。

第一、在基本原則上，正如行政院蔣院長二月二十六在立法院報告施政時所重申：「我們中華民國將貫徹既定的國策，始終站在民主自由陣營的政策，為消滅共產暴政求取最後的勝利。」我們所憑恃的是堂堂正正的立場、誠信的原則、友善的態度和一貫的方針，本乎信心與毅力去面對現實，創造新境。無論外來境遇之順逆安危，這些原則是我們必須堅持貫徹，更毫無彈性之可言。

第二、依據基本原則，在當面的現實問題中，我們決不與毛共談判，亦從來無意與蘇俄接觸。毛共所謂「回歸」、「認同」、「統一」等陰謀詭計，都已為我們堅定明朗的立場所粉碎。所謂我們與蘇俄接觸之謠傳，全出於毛共及其同路人惡毒的誣謗與中傷。身受共黨禍害的中華民國，今日對世界與人類最積極的貢獻，就是我們始終堅持反共，並確信惟有反共才能真正保障國家的憲政民主與人民的自由人權。因此，我們反共的立場是絕無彈性的。

中華民國六十三年 三月十一日

二八五

中華民國六十三年 三月十一日

二八六

爲何不與毛共和談？蔣院長二月二十四日接見時代雜誌香港辦事處主任羅萬，曾有精闢的談話：大陸匪區動亂日益激烈，權力鬭爭早已擴延到統治階層的核心。我們不僅在政治上要嚴分敵友，就是任何人道或文化的交往，亦祇是便利毛共造謠宣傳的口實。對於毛共的狡謀與動向，我們從過去數十年痛苦教訓中，已獲得寶貴的經驗與深刻的理解。我們要憑著正道與人心的優勢，來消滅毛共暴政，我們的立場是絕無彈性的，其所以二年以來，運用若干投機取巧之徒，以及某些自知爲毛共所不齒的降官降將，在大陸，在海外，千方百計散佈和謠，展開統戰，極盡其威逼利誘、分化拉攏的能事，一句話，都是爲了要挽救它內外煎迫的厄運。

至於對蘇俄是否應有所接觸，外國人士每有兩種看法，一是出於「權力均衡」的構想，認爲毛共既然可以「聯美制俄」，中華民國又爲何不可「聯俄制毛」？這種看法其動機可能還是善意的，卻與我們的基本原則不合，俄毛之間雖然有裂隙、有矛盾，但共黨仍是共黨。反共中流砥柱的中華民國，決不與魔鬼結合。

另有些外國人認爲中華民國可能與蘇俄接觸，則由於中俄間過去曾有多次合作的先例，更因爲蔣院長曾在蘇俄受過教育，遂有種種捕風捉影的揣測之詞。

其實，這是由於不瞭解中國的歷史與中國人。我們國父在倡導革命之初，足跡遍及歐、美、日本和南洋。國父是偉大的世界主義者，但他更是中國歷史上最堅決的倡導民族主義的先知。我們總統青年時代赴日深造，接受最嚴格的軍事教育，隆冬風雪之中，曾在高田聯隊刷馬。但是，也正是總統的堅決領導，使一個貧弱落後的中國，終能成爲鐵血凝結的戰鬥體，最後擊敗了日本軍閥企圖亡我國家、滅我種族的全面侵略。

蔣院長少年留俄，抗戰勝利前後，負責對蘇交涉，且曾幾度與史達林舉行面對面的談判；同時他自總統言教和身教中所得到的反共認識與經驗，使他對於共黨的邪說毒謀與猙獰手段，具有最深刻的第一手瞭解。老實說，今日世界領袖人物，對共鬭爭能有如蔣院長這樣真知灼見與實際經驗者決不多見。因此，我們不與蘇俄接觸的立場絕無彈性，乃具有極爲深遠的自明之理。

「時代」報導中華民國已從兩年半前退出聯合國的失望中「獲得顯著的復元」。並歸功於蔣院長的革新風氣、勤政愛民。我們要指出，這是政府、執政黨、與海內外軍民同胞同心協力共同創造的成就；而這些艱苦中得來的成

就；更是基於我們在反共國策上，絕無彈性、絕不妥協的堅定立場而來。

臺灣省第一所國際兒童村在中壢正式啓用。

本日，臺灣國際兒童村在中壢市過嶺里揭幕，由內政部長林金生主持。世界兒童村總會長漢門曼諾和遠東區代表寇丁在場觀禮。（註三）

林部長在致詞中說，政府將撥出大筆經費加強實施社會福利政策，使孤兒受到更多、更好的照顧。

漢門曼諾致詞時說：從一九四九年他在奧國創設第一所國際兒童村到現在，已有五十個國家先後成立了一百零六個兒童村。這次，他到亞洲來，主要是為亞洲地區的十三個兒童村揭幕。

他說：他一路上到過孟加拉、泰國、印尼。離開中華民國後，要到韓國、越南去。國際兒童村目前在亞洲和南美發展得最多。今後要發展下去。仍是需要借重社會人士的捐助。

臺灣國際兒童兒童村現在收留了五十三名棄兒。年齡最小的才十個月；最大的已讀到國中二年級。（註四）

附錄：黃廣道：「孤兒們的樂園——國內設立了第一所『兒童村』」（註五）

臺灣第一所國際兒童村，昨天由內政部長林金生剪綵正式啟用，實際上它是在前年的二月間在中壢市過嶺里建竣使用的，目前全世界有五十個國家有「兒童村」這種慈善機構的設立。

「臺灣國際兒童村」目前僅有九個獨立家庭和五十四名孤兒，分別在九位「保姆」照顧下過著正常的家庭生活。它與一般孤兒院主要的不同點是，孩子們都在一位「母親」的看顧下，如同生活在一個家庭裏，受到妥善的正常家庭教育和溫暖。

這個構想是由奧地利籍的漢門曼諾所創。二次世界大戰後，他看到許多被遺棄路旁的孤兒，徬徨在饑寒的苦境，於是立定志願，儘量幫助這些失去怙恃的兒童，重新過正常的家庭生活。不久他在家鄉創設了第一所「兒童村」收養那些因戰禍失去家庭的孩子。

中華民國六十三年 三月十一日

二八七

中華民國六十三年 三月十一日

二八八

漢門曼諾的創舉，很快就得到全世界熱心慈善人士的贊助，到目前為止，已有四百萬人每天為「兒童村」的孩子们們付出他們的愛心。

兩年前，臺灣第一所兒童村在發起人陳德曾奔走下成立。據兒童村村長徐華順說：身為一個孤兒，已經是很大的不幸，如果再讓他在孤兒院或者收容所裏過著呆板的生活，無法獲得母愛的溫暖，無異是給他們增添更大的不幸。為了彌補兒童發育成長期心理的創傷，他們才在國內創立了第一所「兒童村」。

兒童村每一個家庭都由一個「母親」來照拂，全世界現有一千名單身且充滿愛心的婦女從事這項工作。據兒童村村長徐華順說：她們許多都是原本從事另外一項職業，例如有一位是大學畢業的女孩子，她放棄了高薪，來到「兒童村」擔任「母親」的職務。

在兒童村裏，每一個家庭都有九個以下的孩子。他們都是一個從一歲到十八歲之間的孩子，在「母親」照顧下，他們有自己的家和自由的天地，每一個家庭裏的兒童彼此之間都以年齡分長次。跟通常的孩子一樣，他們也有淘氣和玩皮的時候。

據「兒童村」的陳先生說：每一個家庭都有他們的特色，譬如第三家因為他們的「母親」是學音樂的，在他們的家裏充滿的音樂和藝術的氣氛；而第六家是孩子最多的一家，他們的母親也最辛苦。他們家裏養了兩條狗和一只烏龜。

這兩條狗和一只烏龜，由家裏的每一個弟兄來照顧，大致上來說他們都很乖，在學校裏的成績都很好，尤其難得的是他們在附近的一所小學讀書，在各方面的表現比其他的孩子都懂事；在領導能力上都優於同班同學。

師大畢業在「兒童村」擔任「母親」的蔡小姐說：村裏每一家裏的孩子們都很懂事，值得注意的是，因為他們大部分比較「早熟」，很多的兒童因為懂事不惹人生氣，使媽媽們反而為他們擔心。她認為，有時候孩子們淘氣一些是應該的。

另一位「媽媽」說：在家裏孩子們都能彼此照顧。早上媽媽去買菜，就由大哥和大姊幫助懶起床的弟妹穿衣、洗臉，然後自己把功課溫習一遍，才背著書包上課去。晚上放學回家後，又會協助媽媽帶小弟妹們玩耍。

他們最高興的時候是每逢假期，有許多在附近大學讀書的「大哥哥」和「大姊姊」來訪。在這一天裏，孩子們口袋裏都塞滿了糖果，和「大哥」、「大姊」們盡情的玩。

據「兒童村」董事長陳德曾說：「兒童村」的主要任務，是希望讓孩子們過正常的家庭生活，接受完整的教育。要做好這件工作，需要各界人士在物質上、精神上不斷的給予協助。

亞洲小兒科外科醫學會議在臺北揭幕。

本日，第二屆亞洲小兒科外科醫學會議，上午九時在臺北中泰賓館九龍廳揭幕，由洪文宗博士主持。內政部長林金生、衛生署長顏春輝均在典禮中致詞。典禮後隨即舉行學術演講，由太平洋小兒科醫學會理事長梅爾醫師主講治療廿七年腎臟性惡性腫瘤的經驗等，預定二天的會期中有四次特別演講，七、八次一般演講。

本屆大會將舉辦各國代表會草擬會則，以奠定亞洲小兒外科學會之基礎，並經由該會促進亞洲小兒科醫師之聯繫、訓練及提高對病患之治療成效。（註六）

亞洲小兒科外科醫學會於六十一年六月成立於日本東京。這次會議有我國、日本、印度、印尼、泰國、菲律賓、越南、韓國、新加坡、馬來西亞、西德、美國、澳洲、香港等十四個國家及地區代表三百餘人參加。本屆會議定於三日下午五時閉幕，下屆會議已決定在印度舉行。（註七）

註一：民國六十三年三月五日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年三月六日「中央日報」第二版。

註三：民國六十三年三月十二日「聯合報」第三版。

註四：同註三；民國六十三年三月十二日「中央日報」第三版。

註五：民國六十三年三月十二日「中央日報」第三版。

中華民國六十三年 三月十一日

中華民國六十三年 三月十一、十二日

二九〇

註六：民國六十三年三月十一日「中央日報」第四版；民國六十三年三月十日、十二日「臺灣新生報」第三版。

註七：同註六。

十二日 中樞紀念國父逝世，政府首長分別植樹；臺灣省市頒發林業有功人員。

紀念國父逝世四十九週年暨六十三年植樹節，中央政府首長本日上午在國父紀念館前中山公園栽植紀念樹。

總統府秘書長鄭彥棨代表總統及嚴副總統到中山公園植樹場地栽植南洋杉各一株；行政院長蔣經國、司法院長田炯錦、考試院長楊亮功等均到場植樹。

今天在中山公園種植的花木，計有南洋杉、紅色茶花、杜鵑、球形榕樹等四百多株，由臺北市工務局主辦。

臺灣省六十二年造林成績優良單位及林業有功人員，今天上午九時在臺南市舉行的全省各界紀念植樹節大會中接受表揚。

接受表揚的名單如下：林業有功人士：鄭金平、鄧修賢、謝國禎、劉阿春、傅祥明、林成壁、張炯輝、黃文裕、陳允溜、黃景彬、曾再添、陳文光、林皇輝、陳萬益、黃茂松、吳修齊、陳阿福、陳兩性、鄭志堅、詹益明、吳健祥、鄭光華、張錫鑄、陳世宏、劉第興、陳生傳、詹昭翔、詹文達、魏慶成、陳振、李培忱、林文樹、李玉假、邱錦康、陳鏡富、林清池、林木溪、韓宗勳、陳慶林、徐待龍、余肇渭、沈順章、李圻鋤、唐季銓、簡象、潘家聲、胡大維、吳受、倪占靈、栗冠卿、虞信、蔡傑臣、陳阿錢、林聰彥、伊肇基、王淑琴、謝茂林、蕭金山、賴木林、越鵠、林聰賢。

造林成績優良單位：成績特優單位：

一、縣市府部分：宜蘭、桃園、新竹、南投、臺南、澎湖、花蓮等縣及臺南市。

二、林管處部分：竹東、大甲、玉山、楠濃、玉里、埤里、巒大等處，及林務局玉山林區管理處、雲林縣海岸林直營造林工作站。

成績優良單位：縣市政府部分：臺北、苗栗、臺中、彰化、雲林、嘉義、高雄、屏東、臺東等縣及基隆、高雄等市。林管處部分：蘭陽、文山、恆春、關山、木瓜、大雪山等處及橫貫公路森林開發處。

公路行道樹栽植成績優良單位名單：省道：一、東縣，二、高縣，三、投縣。縣道：一、雲縣，二、南縣，三、高縣、南市。（註一）

臺灣省和臺北市調訓村里幹事，強化地方自治基礎。

本日，臺灣省和臺北市聯合舉辦的村里幹事講習班第一梯次開訓典禮，於成功嶺中正堂舉行，臺灣省府主席謝東閔以該講習班指導委員會主任委員身份主持，臺北市長張豐緒、省府各廳處首長都出席參加。謝主席在典禮致詞時指出：

今日臺灣的地方自治工作，無可否認已經有良好的基礎，這可以說是村里幹事平時辛勞的代價。但是不可以此為滿足，大家更要努力去工作。建設的成敗決定於基層，今後的村里工作，只許成功，不許失敗。（註二）

行政院蔣院長用書面向村里幹事作了十點指示，謝主席在致詞時分別宣讀與闡釋。

蔣院長要求省市村里幹事做到以下各點：

- 一、辦國家的事，要守國家的法令。
- 二、一心一意為民眾服務，全心全力為民眾造福。
- 三、多接近民眾，多聽民眾的意見。
- 四、要想盡主意為民眾省錢，要用盡方法予民眾便利。
- 五、要不怕麻煩向民眾解釋問題，要不怕困難替民眾解決問題。

中華民國六十三年 三月十二日

中華民國六十三年 三月十二日

二九二

六、不必錦上添花，多做雪中送炭的事。

七、說話句句要真實，做事步步要踏實。

八、對待任何人都要客氣親切，不可有傲慢的態度。

九、不貪分外之財，不作違背良心的事。

十、祇要大公無私，不必計較受怨受謗。

開訓典禮後即開始兩週的講習。這次調訓的村里幹事共兩千兩百七十二人。根據省訓團的統計：學員平均年齡為三十八點一歲，其中三十六至四十歲的最多；二十歲以下的有十九人；五十六歲以上的有六人。在學歷方面，以高職、高中最多，達一千三百四十九人，大專的有一百五十四人，小學的有一百八十三人。（註三）

附錄：謝主席在村里幹事講習班講話全文（註四）

各位村里幹事同仁：

今日臺灣地方自治工作，無可否認的，已經有了良好的基礎，這些良好的基礎，可以說是各位村里幹事平時辛勞所致。但我們不能以此為滿足，大家應更加努力去工作，各位這次有機會到這裏參加講習，我希望各位要好好利用這難得的機會，虛心學習，切實檢討，期能「革新中再建設，從建設中再革新」，以建設進步而美好的村里。

村里是政府最基層的組織，是地方自治的基石，而村里幹事卻是政府派在村里最基本、最深入民間的行政幹部。其主要任務，一方面要執行政策，宣導政令；一方面溝通民意，反映輿情。所以村里幹事之是否健全，直接影響到地方行政的成敗，今天村里基層中，仍有如下亟往整頓和加強的地方：

第一要辦好村里民大會工作：村里民大會是地方自治工作中最重要的一環，政府固可藉此宣導政令，溝通輿情，民眾也可以藉此反映意見，提供施政參考。但近幾年來這種會議並沒有完全開好，與會的出席率很低，會議也缺少內容，即使有建議案，實際執行的也不多，所以無顯著的績效，希望大家澈底研究改善。今後村里民大會還有

一項很重要的任務，就是要以此爲從事民主政治教育和發揮羣智結合羣力的場所。蔣院長在二月中旬巡視內政部時曾提示：「民主政治的推行，要在民眾的日常生活中，去培養民主政治的意識和習慣，所以經常要給民眾以民主的教育」。我想實施這種民主政治教育的最好地方，就是運用村里民大會，希望各位好好的研究改善，加強辦理。

第二要同心協力消弭派系團結地方：派系是地方團結進步的阻礙。古人說「家和萬事興」，這句話同樣可引伸爲「村（里）和萬事興」。各位都知道，現在有一部份村里和鄉鎮仍然常有鬧派系的情事發生。老實說同爲地方上的一份子，只要大家講道理，尊重公眾的利益，沒有什麼成見不能化除。因此希望每一位村里幹事必須以超然的立場消弭派系，同心協力爲建設地方努力，從村里團結而至鄉鎮團結及全縣市團結，進而全民團結，那麼必可克服困難，開創國家光明的前途。

第三倡導節約端正社會風氣：今日的社會由於政府二十多年來的努力，已造成一個安定繁榮的局面，因此大家不免趨於享受，社會風氣也逐漸傾向於浮華。這雖是經濟正常發展國家的一般現象，可是自從國際金融危機、能源危機發生以後，我國的經濟並保持經濟繼續成長，必須每個國民都要厲行節約減少浪費。尤其村里幹事要以身作則多與民眾接觸，勸導崇尚節約、革除奢華，諸如日常生活力求儉樸，喜事不濫發請帖，請客不鋪張，拜拜節約，都是大家亟須切實做到的。

第四要主動地、熱誠地爲村里民做最滿意的服務：村里幹事除推行政令以外，最主要的就是要爲村里民服務。所以應當經常到村里裏訪問，主動地爲村里民協助解決疑難問題，不管是代寫一封信或是幫忙搬一件東西，都可取得村里民之好感，從而建立友誼，有了友誼，便能對政令推行獲得很大的幫助。有一點須要注意的，就是我們爲民服務不但要出於熱誠，而且還要做到使民眾滿意，使其心悅誠服，這樣你的服務纔算是有意義，纔算是成功的。

其次村里幹事對省政重點建設要做些甚麼？再說明如下：

第一對加強農村建設方面：政府今年度有一項很重要的措施，就是要增加糧食生產。近兩年來全世界主要農產地區或因水旱成災而歉收，或因共產黨暴政壓榨而造成饑饉，惟有我國糧食仍然繼續增產，這是政府重視農業與全體農民辛勤工作的成果。在國際農產供應不足，仍將繼續一段時間的情勢下，我們必須加緊增加生產，政府已將今

中華民國六十三年 三月十二日

二九三

中華民國六十三年 三月十二日

二九四

年稻穀生產預定目標訂為二百五十萬公噸，並防止農地變更用途。政府已編列優厚的獎金來鼓勵生產。希望各位村里幹事配合此一政策，鼓勵村里民推廣稻作及其他具有經濟價值之農產品之種植，使全省不但能自給自足，且可擴展對外貿易。

第二對推展小康計畫方面：小康計畫之目的，在增加財富消滅貧窮，以建立安和樂利之三民主義社會，其作法是消極救助和積極輔導並重，標本兼施，使各級貧戶逐漸能够自力更生，不再接受政府或民眾之救助。據報有一位村幹事，因求功心切把一個生活至為貧困的二級貧戶逕自予以除名，據此以減少貧戶為由，希冀受到獎勵；以致被除名的貧戶，到處哭訴要求恢復濟助。似此做法與推行小康計畫之原意適得其反，不但不能減少貧戶，反而造成社會問題，希望各位村里幹事注意改善。

去年本人曾提倡「客廳即工廠」，使家庭副業普遍展開，一年多來成效頗為良好，對於家庭經濟不無裨益，今年當繼續加強推行。此外今年度要推行「化雜草為牧草」的工作，因為我們的鄉村有很多空地雜草叢生，未善加利用，因此我們倡導「雜草變牧草」，這樣既能發展畜牧業，增加人民之收入，又可維護水土之保持，一舉數得，希望各位村里幹事要深切瞭解這個工作的重要性，努力推展。

第三對環境衛生之整頓方面：髒亂為疾病的根源，落後的象徵。我想如果要成為一個現代化的國家，就必須要掃除生活環境的髒亂污染。使每一個村里都成為生活環境最乾淨的地方。因此希望各位村里幹事，在平時服勤村里時，要規勸住戶注意住所環境之清掃，不亂倒垃圾，不隨便吐痰，共同維護環境之清潔。

第四對鄰里守望相助方面：守望相助乃我國傳統的美德，但是近年來已漸漸不能保存，例如我們常看到某公寓中的人被殺，依現場情況是經過一番爭鬥，但隔壁鄰居全然不知情，甚而有相鄰很久而不相識者。曾有某大學的教授，為了測驗大家守望相助的程度，而使一女生在一個宿舍的附近草叢的大聲驚叫十分鐘，結果無人加以理會，這是缺乏守望相助的具體證明。我以為守望相助的工作能否做好，關鍵在於村里，不要以為村里只是一個基層小單位，事實上是最重要的據點，希望各位村里幹事努力去做。

第五對興修產業道路方面：產業道路之興修，對農村經濟之開發及文化水準之提高，有極重要的關係。本府今

年預定興修二十線共長一百九十餘公里，工程費中央補助一億四千萬元，地方配合三千五百萬元，預計今年內全部完成。這些產業道路的興修固屬重要，但完成後的維護更為重要，因此希望各位村里幹事要協助並維護這些道路，如發現有重大損壞情形，應隨時反映縣市政府加以修補，以免造成嚴重之損害。

建設之成敗決於基層，所以我特別期望各位基層的村里幹事要發揮積極主動和親民便民的精神，埋頭苦幹，把省政實實在在建設在磐石之上，全面地持續地做下去，我相信一個光明燦爛的三民主義模範省，一定會在大家的手中建立起來。

註一：民國六十三年三月十三日「中央日報」第三版。

註二：同註一，第一版；民國六十二年三月十三日「中國時報」第二版；民國六十三年三月十三日「臺灣新生報」第三版。

註三：同註一，第一版；民國六十三年三月十三日「中國時報」第二版。

註四：民國六十三年三月十三日「臺灣新生報」第三版。

十三日 行政院長蔣經國接見沙烏地阿拉伯外務大臣薩加夫。

本日，行政院長蔣經國代表我國政府與人民，歡迎沙烏地阿拉伯外務大臣薩加夫。薩加夫表示：多年來他即希望能有機會訪問中華民國，此次終能達成願望，至感榮幸。他說，中沙兩國友誼深厚，近來兩國政要互訪頻繁，深信中沙兩國兄弟般的友情，將更臻密切友好。雙方就當前國際局勢及兩國共同有關問題交換意見。

陪同薩加夫訪問蔣院長的我方人員有：外交部長沈昌煥、禮賓司長吳祖禹；沙方人員有：隨同訪華的土爾基大使、達巴格大使、沙國駐華大使館代辦夏博克希等人，由定中明公使擔任傳譯。（註一）

中華民國六十三年 三月十二、十三日

中華民國六十三年 三月十三日

二九六

附錄一：余思宙：「中沙兩國合作無間——歡迎沙國國務大臣薩加夫訪華」（註二）

沙烏地阿拉伯王國主管外交事務的國務大臣薩加夫，定今日自馬尼拉飛來我國訪問。這是今年繼沙國財務大臣阿赫爾、工商領袖及郵政總局局長卡雅爾之後，又一位沙國重要首長來華作友好訪問，由此可見沙國對我國友誼之重視。

中、沙兩國不但同為堅決反共國家，且在宗教上有特殊淵源，兩國友誼素稱敦睦，自費瑟國王於民國六十年五月訪華後，中沙關係益趨密切，兩國政要互訪頻繁，我國前往訪問的政府首長先後計有：經濟部前次長張研田、新聞局前局長魏景蒙、外交部次長楊西崑、亞西司長李裕生、經濟部次長張光世、財政部長李國鼎、行政院輔導會主任委員趙聚鈺、經濟部長孫運璿等人。沙國來訪的則有：宮廷顧問阿德汗、朝覲部長古地貝、油礦部次長加柏尼、國務大臣兼中央計畫組織總裁納茲爾、工商部長阿瓦第、民航局長馬赫第、財務大臣阿赫爾、沙東部省工商訪華團及郵政總局局長卡雅爾等人。

沙國堅決反共，「反對共產主義」構成其國策的重要部分。近年來，蘇俄雖對沙國極力爭取，共匪亦圖積極滲透，均因沙國堅定防範共產思想及共產集團之政策，匪俄未能得逞。

沙國採自由經濟政策，並鼓勵私人企業發展，近年中沙貿易增加甚速，我國輸沙產品總值在五十八年僅有美金一百七十萬元，至六十一年已增至美金一千八百九十萬元，三年間增加十倍以上。輸沙產品以鋼鐵為大宗，約佔百分之五十，其次為電器用品、食品、紡織品及木材等。我國自沙輸入的產和主要為石油，六十一年輸入值達美金四千六百四十餘萬元。去年中東戰爭之後，沙國對若干國家採取禁運措施，但視我國為特別友好國家，不在禁運之列。

中沙兩國農技合作協定於民國五十三年換文達成協議後，我國派遣五人農耕示範隊於次年三月前往沙國東部霍富府農田地區從事稻作示範，約滿後續約兩年於五十八年三月屆滿。五十九年二月，沙外交部正式向我提出中沙農技合作新約約稿，雙方於六十年十二月簽訂，並於翌年三月換文生效，我派五人農技團於同年七月赴沙展開工作，

頗著成效。去年十一月，我提出擴大農技合作計畫，沙方原則同意，俟進一步洽商後分期實施。

去年三月我國經濟友好訪問團由財政部長李國鼎率領赴沙國訪問，與沙方廣泛交換經濟技術合作意見。同年五月沙國工商部長阿瓦第來訪，與我方舉行經技合作會談，對雙方在工業、農業、石油、貿易、承建工程等方面達成原則性協議。同年十一月經濟部長孫運璿率經濟友好訪問團訪沙，與沙方簽訂備忘錄，主要內容包括：農村電化合作、中小企業合作、肥料與石油化學工業合作、原料及物資供應與擴大農技合作。同月，沙財務大臣率團訪華，與我舉行經技合作會談，對電力合作、擴大農技合作、漁業合作、在沙國合作建立煉油廠、甲醇及尿素工廠、互設銀行等達成各項協議，使兩國的經技合作進一步擴大。此外，我榮民工程處得標承建沙國麥加至塔伊夫一百公里長的新建公路工程，已於去年九月正式開工興築。

目前旅居沙國僑胞約有二萬人左右，以新疆人佔絕大多數，均是虔誠的伊斯蘭教徒，他們除少數是於匪亂前到沙國定居外，餘者均為大陸陷匪後直接逃往沙國者，或於康巴抗暴活動後轉往，均堅決反共。華僑取得沙國籍者，除重要公職稍加限制外，均享有與沙國人士同等待遇。未入籍者多業製帽，因工作勤奮，生活安定。現部分青年僑胞，因受新教育，開始工作即選擇藥劑師，由於工作認真，深受沙人信任。故新設藥店紛紛徵求華僑為經理而不可得。

薩加夫外務大臣一行今日抵華後將拜會我政府首長，就有關問題交換意見，並將參觀我國的各項設施。一般相信，中沙兩國的邦交，將因薩加夫外務大臣的來訪而益臻密切。

二：中沙同為反共國家，兩國友誼素稱敦睦（註三）

沙烏地阿拉伯外務大臣薩加夫定今日下午來華訪問，他在百忙中來華，可見中沙外交關係的密切。中華民國與沙烏地阿拉伯王國不但同為堅決反共國家，且在宗教上有特殊淵源，兩國友誼素稱敦睦。自沙王費瑟於六十年五月訪華後，中沙關係益趨密切，近年來沙國國際地位日增，在阿拉伯乃至回教世界中均居領導地位，我與沙國密切交往，不僅鞏固我在中東之地位，且亦有助於對其他國家之爭取。

中華民國六十三年 三月十三日

二九七

中華民國六十三年 三月十三日

二九八

民國以來，中沙關係，最初僅限於宗教方面。嗣以中國伊斯蘭教徒每年前往麥加朝聖者漸多，我政府爲照料朝覲同胞，於民國二十八年十月設副領事館於吉達（Jeddah），派王世明爲該館副領事，嗣爲增進兩國關係，於三十五年十一月與沙國締訂友好條約，並於四十五年五月將吉達領事館升格爲大使館，派王世明爲代辦，雙方友好關係益趨鞏固。四十七年三月，沙任命其駐日本大使兼任駐華大使；五十五年七月沙在華設立大使館派參事代辦巴格（Zein A. Dabbagh）常駐臺北，達氏於同年九月來華履任，並於五十八年升爲公使代辦。達氏六十二年八月離任後，由參事代辦夏博克希（Fawzi Abdul Majied Shobokshi）接任迄今。我現任駐沙大使爲田寶岱。

民國五十三年五月我外交部沈部長昌煥與沙烏地阿拉伯農業水利部長舒韋爾（Ibrahim A. Al-Suwayil）以交換照會方式成立協議，由我派遣五人農耕示範隊（包括水稻、土壤專家各一人，隊員三人），於五十四年三月前往沙國東部霍富府（Hofuf）農田地區從事稻作示範工作，並對他種稻作物作田間栽培及試驗，爲期兩年，五十五年十一月我應沙國請求同意續約二年，於五十八年三月屆滿。五十九年二月沙外交部正式向我提出中沙農技合作新約約稿，新約以「水稻育種」工作爲主，期限五年，經中沙雙方一年餘之磋商，於六十年十二月二十一日，由我經濟部長次長張研田與沙農業水利部長哈桑米夏利在沙京簽訂新約，六十一年三月十五日換文生效。我派五人農技團於同年七月抵沙展開工作，頗著成效，六十二年十一月，我提出擴大農技合作計畫，沙方原則同意，俟進一步洽商後分期實施。

六十二年三月我國經濟友好訪問團由財政部李部長國鼎率領赴沙國訪問，與沙方廣泛交換經濟技術合作意見。同年五月沙國工商部長阿瓦第來訪，與我方舉行經技合作會談，對雙方在工業、農業、石油、貿易、承建工程等方面達成原則性協議。同年十一月經濟部孫部長運璿率經濟友好訪問團訪沙，與沙方簽訂備忘錄，主要內容包括：①農村電化合作：我協助沙國推行農村電化計畫並爲沙方訓練電化工程所需技術人員。②中小企業合作：由雙方政府推動民間投資或合作設廠。③肥料與石油化學工業合作：沙國同意對我所提合作投資在沙國建立尿素工廠、甲醇工廠及在我國建立煉油廠等計畫予以優先考慮，我同意研究在沙合作投資設煉油廠之可行性。④原料及物資供應：我同意於六十三年供應沙方食糖一萬一千噸，水泥二萬噸，及優予考慮供應沙方極感缺乏之工業原料。⑤擴大農技合

作。六十三年二月經濟部張次長光世率經濟訪問團訪沙，就中沙各項合作計畫與沙作進一步洽商。同月沙財務大臣阿赫爾率經濟訪華團來訪，與我舉行經技合作會談，對電力合作、擴大農技合作、漁業合作，在沙國合作建立煉油廠、甲醇及尿素工廠，互設銀行等達成各項協議，雙方並簽署中沙財經合作聯合公報。

近年中沙貿易增加甚速，我國輸沙產品總值在五十八年僅有美金一百七十萬元，至六十一年已增至美金一千八百九十萬元，三年間增加十倍以上。輸沙產品以鋼鐵為大宗，約佔百分之五十，其次為電器用品、食品、紡織品、木材及雜項。我國自沙輸入之產品主要為石油，六十一年輸入值達美金四千六百四十餘萬元。沙國為貿易自由國家，民生建設所需仰賴進口，外匯又復充裕，各項商品且可享受免稅，實為我擴展外銷之大好市場。

為促進中沙貿易，我邀請沙國貿易訪問團於六十一年十一月來訪，同年十二月我電線電纜訪問團訪沙。六十二年九月我洽得沙方同意在達曼設立遠東貿易服務中心駐達曼辦事處。同年十一月、十二月，我分別在沙京利雅德及達曼兩地舉辦商品展覽會，效果甚佳，將於本年二月續在吉達舉辦。

註一：民國六十三年三月十四日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年三月十三日「中央日報」第二版。

註三：民國六十三年三月十三日「臺灣新生報」第二版。

十四日 孔孟學會駁斥毛共「批孔揚秦」運動。

本日，中華民國孔孟學會在一篇「揭發毛共批孔揚秦的陰謀」的公開聲明中，嚴正駁斥毛共的「批孔揚秦」運動，並揭發中共的陰謀。聲明中指出：中共發動的所謂「批孔揚秦」運動，歪曲歷史，顛倒是非，斷章取義，信口雌黃，這正足以使共黨內部人人自危，加強了大陸人民的反感，也增進了海外僑胞對中國文化、自由祖國、革命領袖的向心力，其結果是心勞日拙，自速滅亡。（註一）

茲誌聲明全文如左：

中華民國六十三年 三月十三、十四日

中華民國六十三年 三月十四日

三〇〇

「毛澤東挾彌天的罪戾，瀕絕滅的邊沿，在死亡前夕，猶作困獸掙扎，冀圖苟延殘喘。於是冒人類之大不韙，發動了所謂『批孔揚秦』的運動。其中歪曲歷史，顛倒是非，斷章取義，信口雌黃，其目的無非是要蠱惑民眾，奴役青年，迫害文人，鎮壓軍人，掩護他內部清除異己一網打盡的陰謀，以暫時維繫其獨夫暴政於俄頃。其實，毛共休矣！欲蓋彌彰，這正足以使共黨內部人人自危，加強大陸人民的反感，增進海外僑胞對中國文化、自由祖國、革命領袖的向心，其結果是心勞日拙，自速滅亡。」

自從毛共發動這一運動以來，催命促亡，那是他應該自食後果。但站在中國五千年光榮歷史和聖哲相傳的道統立場上，和不容誣蔑的孔子思想上，誠如蔣總統所說的：『禍固無有大於此急於此者，而國民革命的責任，亦無有大於此與急於此者』。因此海內正義之士皆懷於責無旁貸，嚴辭申討駁斥，事義至明。本會自亦不可噤爾無言。不過我們所要說的，僅就毛共爲什麼要『批孔揚秦』，爲了揭發此一陰謀鬼計，就不得不略及孔子的思想與秦政的故實，然後才能揭穿毛共的用心。

凡是炎黃後裔的中國人，兩千多年以來所引以爲榮的，就是有孔子的降生；這一位承先啟後生民未有的至聖先師，真正是光被四表，歷久彌新。孔子出身寒微，以布衣講學，及身受業的門人，就有三千之多，分佈各地，綿延不絕，不徒開中國平民講學的先河，抑且是世界上首屈一指的民間教育家，所以自孔子以後，學在民間，浸潤太深，流傳太廣，雖經秦政坑焚，終於是燒不盡、殺不完的。孔子所留給我們中國人的這份家業，同時也是世界人類的至寶。不徒爲中國人士所讚美服膺，亦爲舉世學人所同尊共許。不料今日竟被喪心病狂的毛澤東，命令他無恥無知的御用文氓來歪曲誣蔑，而橫加批辱了。孔子的思想中心是修己以『誠』，待人以『仁』，處事以『中』，成物以『行』，至于『孝悌』爲齊家爲本，『仁政』、『正名』爲治國之本，『信義』、『和平』爲平天下之本，這一切，都與毛共『僞』而不誠，『暴』而不仁，『偏』而不中，『亂』而悖行，全部相反，自爲毛共所恐懼、戰慄，非橫加『批』、『反』不可的。不消說，毛共不可告人的內心，自有其不得不恐懼戰慄的原因，和現實的陰謀鬼計。

首先，孔子之『仁』，其行在『誠』，仁是從二從人，是人與人平等相偶，進而相敬相愛，再益以禮樂之節和，乃得其『中』，此乃人類文明之進步，爲人人所公認者，大同世界亦憑此一理想而產生。仁之反面是暴，爲孔

子所不許的。這一點基本觀念，與毛澤東的獨裁，奴隸主專政，水火不容，勢不兩立的。

其次，孔子重視個人人格，同時尊重他人人格，如此相互提携，便成進化的道理。所以孔子說：『夫仁者，己欲立而立人，己欲達而達人』。人已相互立達，便是道德的實踐，禮樂之所由生，如此則人際間沒有彼此，沒有階級，更用『取譬』的方法來加以體驗，才算是『仁之方』。由此建立了『有教無類』的人格教育思想。這又與毛澤東的有我無人的馬列階級意識，根本無人格觀念的奴隸制度，又成死對頭，決不相容的。

再其次，孔孟儒家的學問，專以研究人理人道爲本，發揚人性，尊重人權，明乎『仁』，則人的道理自見。所以孟子說：『仁者，人也，合而言之，道也』。人與己都是人，所以盡己之性，即所以盡人之性，於是『忠恕』與『絜矩』之道，由此而生，故孔子說：『己所不欲，勿施於人』。此不徒當世之人爲然，即遠在幾千年前的聖哲，其聲氣精神，同樣彼此相通，深植人心，歷久不變。孔孟儒家對人的道理，既重視又研究得深切，復能躬行實踐，故云：『君子無終食之間違仁』。因而陶鑄出我中華民族這副和平仁愛的人生觀、互助的進化論。這分遺產何等可珍。毛則有己無人，有恨無愛，有鬭爭，無互助，否定人性，蔑視人權，視人爲物質，爲機械，曾奴隸牛馬之不若，如此暴戾瘋狂。自然與中國文化的孔孟之道，又成死敵，一定要妄想剷除的。

至於秦始皇，二千年來，爲中國人心目中的暴君代表，他狂想凌駕乎三皇五帝之上，自我作古，一統萬世。開啟了中國專制君主之端，用嚴刑峻法，去剝奪人民自由，箝制人民言論，恐懼知識，鈎消歷史，又復銷燬兵器，焚書坑儒，總應當是子孫帝王，萬世之業了。那知費盡心思，從鈎戟長鎗中奪來的大好河山，竟不料在民眾的鋤鏟白梃中倒下去，所謂『一夫作難而七廟隳』，短短的二世而亡。所以文史家的筆下，常常賦予它一種特殊名稱：不曰『暴秦』，即曰『亡秦』，惟其『暴』，所以『亡』，暴得越兇，亡得越快，這一因果律是古今中外不爽的。因爲人性不會因暴力而泯滅，人權不會因暴力而湮沒，所以孔子對『仁』的解釋，最重要就在『愛人』兩個字。孟子也說：『不嗜殺人者，能一之』。而秦始皇否定仁義，棄絕哀矜，當然自食其『暴』、『亡』的後果。毛澤東竟認始皇還不够暴，要百倍過之，好殺好暴，一意孤行！他之所以要如此做，原因是爲對學人示威，對軍人奪權，恐懼知識，戰慄滅亡，在垂死之前，率性大膽做一個空前未有的暴君，以爲鎮壓一時的恐怖之計而已。

中華民國六十三年 三月十四、十五日

三〇二

以上所言，是爲著關邪說，正視聽，不能嘿爾，故不惜費辭。以下我們要揭穿毛共真正的陰謀，以正告於我大陸及海內外的愛國同胞，和反毛反共的大陸軍民。毛澤東爲什麼要『批孔揚秦』，一言以蔽之曰，羅織成獄，一網打盡，以爲清除異己的伎倆而已。請先說『批孔』，孔子在中國深植人心，每一個中國人的口中筆下，都難免涉及孔子，若以此爲罪名，則人人都在羅網之中，只看毛澤東幾時需要罷了。以前的法定繼承人紅極一時的林彪，以及僞主席劉少奇，尚不免被羅織成罪，一變而爲孔子的信徒！照此類推，除毛婆以外誰能得免，那怕毛共今日御用的『批孔』文幹，在無意中筆底下，也出現了『孔夫子』的尊稱大名（見紅旗雜誌），既稱『夫子』，就是信徒，謹防一旦法網張開，立刻就可以對任何人問成死罪，這樣一來，全部功狗匪幹，誰又能逃於天地之間！毛共之陰狠毒辣，可謂至矣盡矣。但竊國廿餘年，一清再清，一洗再洗，弄到禍生肘腋，連繼承人都是反毛的孔子信徒，卻也可怕。無怪毛共要發慌，要不擇手段的使出最後一招了。至於『揚秦』的口實，意在加強中央集權，奪回上次『文化大革命』中喪失於軍人手中的黨權，無論文武，凡有異己者，皆可悉除去之，這便是毛共『批孔揚秦』的真正作用。

大哉孔子之道，爲中國文化的正統與中心，二千五百年以來，如日月經天，江河行地，厚植人心，遠播異國，堂堂正正，不可動搖，其價值爲世界人類所同尊共許的，何物毛共，敢冒不韙！我們復興基地，自由中國，在蔣總統領導下，復興文化，尊崇孔學，以我之誠，制匪之僞，以我以仁，制匪之暴，以我之中，制匪之偏，以我之行，制匪之闕的順天應人，勝利終屬於我，殘民以逞的毛澤東，罪惡貫盈在創劇痛深的呼叫聲中，不久必蹈暴秦之覆轍，深望大陸軍民速謀自救，反共反暴，以速其早日崩潰，使中國大陸爲共產主義的埋葬所，而毛共獨夫，亦即將在孔孟之道，三民主義仁義之師的大纛下滅亡！」（註二）

註一：民國六十三年三月十五日「中央日報」第三版；民國六十三年三月十五日「臺灣新生報」第三版。

註二：民國六十三年三月十五日「臺灣新生報」第三版。

十五日

審計部報告政府上年決算歲餘八十七億元。

本日，審計部審計長張導民在立法院舉行的第五十三會期第一次秘密院會中報告指出：

六十二年度中央政府總決算審核的結果，歲入比預算增收八十億四千三百餘萬元，歲出則較預算節減六億九千四百餘萬元，歲入歲出相抵，計有歲計剩餘八十七億三千八百餘萬元。

上述歲計剩餘爲自五十三年度以來，政府連續產生剩餘的第十個年度，足見政府控制預算得宜，財政基礎益形穩固。（註）

註：民國六十三年三月十六日「中央日報」第一版。

十六日 經濟部長孫運璿稱：面對國際市場激烈競爭，我今年經濟成長率仍可達到百分之八。

本日，經濟部長孫運璿在立法院經濟委員會提出報告中指出：今年因國際市場競爭激烈，工資及原料價格均上漲很多，對外貿易比較困難，因此經濟成長亦將趨緩慢，但仍可望達到百分之八左右。

去年（六十二年）我國經濟在國際經濟局勢激烈動盪中仍有高度發展。據初步估計，國民生產毛額達新臺幣三千五百六十九億元，與前年（六十一年）相較，除去物價上漲因素後，實質增長率爲百分之十二點三，較前年百分十一點五爲高。平均每人所得達新臺幣一萬七千八百五十五元（約折合美金四百六十七元），較前年一萬五千零一元（約折合美金三百七十五元），實質增加百分之八點四。（註一）

臺灣省北區大專教授發表聯合宣言，嚴正聲討毛共批孔揚秦罪行。

本日，臺灣北區一千四百餘位大專院校教授發表聯合宣言，聲討中共首領毛澤東「批孔揚秦」的罪行，他們在宣言中指出：

「愚而好自用，賤而好自專的毛匪澤東，知道所謂『毛思想』不容於中國，乃不惜與全國人民爲敵，從事反孔。此等蚍蜉撼大樹的妄舉，其終將失敗不問可知。」

中華民國六十三年 三月十五、十六日

中華民國六十三年 三月十六、十七日

三〇四

宣言中又說：「毛匪之所以揚秦，無非以爲揚秦卽所以揚己。殊不知秦始皇之所以爲千秋萬世所痛恨、所唾罵，實乃在於他焚書坑儒以毀滅中國文化；在於他修阿房宮，求神仙以勞民傷財；在於他禁網如毛，偶語棄市以剝奪人民自由之暴政。至於毛匪強設人民公社、剝奪私營工商業，發動各種鬭爭，勞動改造，實行洗腦，使用糧票、布票、路條……窮兇極惡，殘民以逞，二十多年來屠殺大陸無辜同胞至六千餘萬之多。總之毛匪壞過始皇千百倍。毛匪欲自比於始皇，所惜者，始皇於焚書坑儒後，僅三年而身死，又僅四年而秦亡，始皇不知自哀，卻替毛匪留下了一幅可哀的榜樣。」

他們說：「爲了保衛孔子思想，爲了宏揚中華文化，也爲了關切大陸上知識份子及廣大同胞所遭受的迫害，我們對於毛澤東的反孔揚秦的罪行，特發出嚴正的聲討」。（註二）

註一：民國六十三年三月十七日「中央日報」第三版。

註二：同註一，第四版。

十七日 臺灣電力公司配合經濟發展，積極興建核能發電廠。

臺灣電力公司現正大步邁向核能發電的時代，以配合當前經濟的發展和成長。預計未來十年間的發電量，高達一千六百五十萬瓩，約爲目前的四倍。其中大部均以核能爲電源。

臺灣公司早在十五年前，即開始策劃核能發電事宜。五年前即推動一連串的建廠計畫。預期到了民國七十四年，三座核能廠所擁有八部發電機，均將先後全部發電。

位於本省北端的第一座核能電廠，現正積極進行中，且已達到進度的百分之三十強。

該廠係於民國五十八年奉准興建，五十九年十一月正式開工。建廠的工程費預定爲一百一十六億餘萬元。目前共有技術員工二千多人參與此項工作。目前雖僅完成百分之三十強，但在過程中，均已歷盡辛勞，所幸由於全體同仁的戮力同心，進展至爲順利。

其中第一號發電機，可望在六十五年十月完成。第二號機將在六十六年十月竣工。這兩部發電機的裝置容量，共為一百二十七萬瓩多。

第二廠亦在北部的某地，因需面積二百餘公頃，現正洽購土地。由於大部器材均已訂購就緒，建廠事宜很快就展開。該廠亦裝兩部發電機，裝置容量接近二百萬瓩。定民國六十七年十月及六十八年十月先後完成。

第三廠已決定建在最南端的墾丁附近。所需建廠經費，決定向美國進出口銀行貸款四億九千萬美元，已獲該行原則同意。一俟完成簽約程序，建廠籌備工作將著手進行，預定在民國七十年四月及七十一年四月前後竣工。兩部發電機的裝置容量共為一百九十萬瓩。

臺電公司說：北部核能一廠的設計，應裝四部發電機。除了現正積極興建第一及第二部機外，其餘第三及第四部機，預定民國六十八年動工，七十三年三月及七十四年四月先後完成。這兩部大型發電機的裝置容量，共為二百六十萬瓩。（註一）

附錄：「經濟建設的推動力——核能發電」（註二）

核能發電是整個經濟建設的推動力，其工程計畫、投資金額、工程日期亦均較其他九項工程任何一項還要龐大久遠。

因此，核能發電也是政府全力推動的十項工程中最重要的一項工程，其他九項工程均有完工的期限，但據臺電核能發電計畫來看，是沒有完工的一天，當核能一廠尚未進入施工階段時，核能二廠就計畫興建了，現在核能一廠尚未完工，核能二廠即將動工興建，核能三廠的貸款計畫已有著落，緊接著臺電就展開了核能四廠的計畫，準備籌款並向國外展開貸款了。

在臺電公司擬定的長期電源開發計畫，今後在十二年內的總投資額，將達新臺幣二千四百億元，其計畫實施日期是自六十二年至七十三年間實施。據了解，臺電在今後十二年內的投資額則以核能發電為主，使核能成為臺電使用能源之重心。

中華民國六十三年 三月十七日

中華民國六十三年 三月十七日

三〇六

由於國家經濟建設需要，人民生活水準之提高，且由於國際石油價格之暴漲，臺電公司決定達成能源多元化之目標，因此現正積極進行核能發電廠之興建。

核能一廠是於民國五十八年奉准興建，五十九年四月聘請美國依日斯公司為工程顧問，負責設計及採購，同年九月與美國奇異及西屋公司簽訂主要設備之採購合約，十一月進入工地開始施工。

核能一廠日前設計工作已完成百分之九十八，採購工作已完成百分之七十八，現場施工過去三年多的時間，其主要工作為場地整理、溪流改道、施工道路之開闢，第一部機基礎及廠房之建造，以及堤防碼頭等土木工程，現已完成第一部機原子爐包封容器之建造，機器設備陸續自國外運到者已達二萬二千噸，並已逐步著手安裝，第二部機亦已完成廠基開挖，並已開始基礎及廠房之建造，截止去年九月底，第一部機已完成百分之二十七·九，第二部機已完成百分之十二·八。

核能二廠，臺電公司已聘請美國貝泰工程公司為顧問，負責整個工程設計、國外器材採購、品質保證、交貨督促、及指導現場施工，該項工程原預定去年十月開工，但因收購土地困難，而決定延期興建。

核能二廠的第一部機預定民國六十七年十月，第二部機預定民國六十八年十月完工。

核能一廠一、二部機國外器材採購等之預算為美金二億三千萬元，其中一億六千二百餘萬美金向美國進出口銀行貸款，廠家分期付款二千二百餘萬美金，政府結匯四千五百餘萬美金，國內工程款包括建設利息共約新臺幣五十三億，二者合計折合新臺幣一百四十億元，如扣除購置燃料之預算美金四千一百萬元，則每瓩發電容量之建造成本預計為美金二百四十八元，由於物價上漲及設計之修正，最後每瓩之建造成本可能為美金二百九十元。

核能二廠一、二部機之預算總計折臺幣為二百二十億元，其中約三億美元向美國進出口銀行貸款，八千八百多萬美元係政府結匯，其餘約新臺幣七十二億元由臺電自籌。

計畫中的第三核能發電廠的建造部分經費，現已獲美國進出口銀行等金融機構原則上同意，這座預定在南部建立的核能三廠一共設兩部核能發電機，每部的發電容量為一百萬瓩，共二百萬瓩，預定七十、七十一年間完成。

興建中的北部核能一廠預定裝置六十三萬六千瓩汽輪發電機兩部，共一百二十七萬二千瓩，核能二廠一、二部

機之裝置容量各為九十八萬五千瓩，核能三廠兩部機裝置容量各為一百萬瓩級，以上全部完工後，核能發電之裝置容量將達五百二十餘萬瓩，整個完工後在臺灣電力系統中，將佔很重要的地位。

核能一廠之廠址，位於臺灣省北部地區現正興建中，其核能一廠的第一部機預定在民國六十五年十月完工，第二部機，預定在民國六十六年十月完工。

核能二廠，目前正在收購中之土地，可供四部機之用。

在核能一廠興建之初，臺電公司曾就地形、地質、氣象、水文、洋流等資料作有系統之勘查，並聘請中外專家顧問會同縝密研討，咸認現址適宜核能廠之興建。

為確保安全，以電廠為中心八百公尺範圍內，不宜住人，因此，核能一廠區內土地約二百公頃已由臺電公司收購，原有區內居民亦全部妥為遷徙，以符合核能設廠準則之規定，將來核能二廠也將依照此規定辦理。

正在興建中的核能一廠第一、二部機之設計完全相同，設備亦同時訂購，主要之蒸氣產生系統，係採用美國奇異公司所承造之沸水式原爐，其鋼容器一項高達二十二公尺，外徑五點六公尺，重五百噸，現已運抵工地，裝置後每小時可利用原子能產生每平方呎九百八十五磅壓力的飽和蒸汽七百六十二萬磅。

核能一廠第一、二部汽輪發電機均由美國西屋公司所承造，汽輪機為三缸四流聯軸再熱式，末級輪葉長度為四十四吋，最大保證出力為九十八萬五千三百三十三瓩，發電機為氫冷式。

汽輪發電機是採再熱再生式汽力循環，熱效率可達百分之卅五，每部機每年運轉預計可發電四十億度，經由三十四萬五千伏之超高壓輸電線分三路至臺北地區匯入系統。

電廠採用六道給水加熱逐級自洩循環，但預留位置，備將來改作泵洩循環，全廠佈置為雙機式，除與核能安全有關者外，有許多輔助設備為二部機所共有。

去年五月完成的核能電廠第一部機密封容器是原子爐的外殼，也是核能電廠最重要的一項安全防護設備，這項耗資美金三百六十萬的鋼製容器，密封後每平方公分可耐壓四點四公斤，將來原子爐及主要的冷卻設備就裝置在這個密封的鋼容器裏面，縱然在運轉中有任何漏洩，也都會包容在球體之內，而不致逸散到電廠以外，產生放射性的

中華民國六十三年 三月十七日

三〇八

污染。

核能電廠之控制設備極為精密，並採用多重之安全保護，所產生之廢料均有完善之處理，故核能發電廠被譽為目前最清淨之電廠，對於防止空氣污染有重大之貢獻。

核能二廠一、二部機之反應器，亦將均由美國奇異公司所承造，它屬於最新型沸水式BWR 6，每一反應器之熱出力為二千八百九十八MW，蒸汽發生量每小時一千二百四十五萬磅，出口蒸汽壓力每平方吋九百八十五磅，蒸汽溫度華式五百四十四度，反應器壓力鋼槽內徑二百一十八吋。

核能一廠原子爐所用之燃料為低濃縮之鈾錠，每座爐心裝置燃料元件四百零八組，每組由六十四支長十二呎之燃料棒排列而成，所裝鈾錠共重八十噸，全年運轉僅需停爐一次，以抽換燃料，每次抽換四分之一，所需之天然鈾原料可由國際市場標購，所需之濃縮服務已由我國政府與美國政府簽訂雙邊協定，由美國提供三十年之供應合約。

核能二廠之燃料為二氧化鈾，共五百九十二組，每組包含六十三支燃料棒之排列為8×8新設計，十字型控制棒有一百四十九組穿插其間。

核能發電之建廠成本較之燃油火力約高出一倍，但經常支出之燃料費較之燃油火力低廉一倍以上，故最終之發電成本仍以核能為經濟。以本部核能一廠第一、二部機為例，如改用燃油則每部機每年之耗油量高達一百萬噸，其採購、蓄存、安全等均有顧慮，而採用核能年需鈾燃料每部機僅二十噸，運輸既簡便，亦可無虞於來源斷絕及封鎖。

核能電廠之興建首重安全，該計畫除聘請國外富有經驗之顧問工程公司負責設計採購，及指導臺電公司負責現場施工之單位外，該公司復又授權另一獨立之處級單位負責設計之安全審查及重複考核之品質保證工作。

行政院原子能委員會主管原子能和平用途，亦基於其管制法規原則作更上一級之監督審查，因此，臺電公司執行發電計畫決採用國內外第一流之人力及物力提高施工標準，嚴格執行工程檢驗，以求工程之盡善盡美，而達到完工以後安全可靠運轉之目標。

註一：民國六十三年三月十八日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年三月二十五日「青年戰士報」第二版。

十八日 美國貿易中心在臺北揭幕。

本日，臺北美國貿易中心在南京東路臺玻大樓成立，由美國駐華大使馬康衛主持揭幕式，美國商務部副部長塔波及我國經濟部部長孫運璿共同剪綵。

馬康衛在揭幕式中致詞說：「臺北美國貿易中心是在美國政府有關單位和駐華大使館密切合作與中華民國的全力支持下成立的，相信在已有的良好基礎上，今後中美兩國間的貿易將更擴大、更密切。」

接著塔波波副部長說：「臺北美國貿易中心的設立，不僅在推廣中美貿易上將有重大助益，同時也是促進世界和平的基石之一，經由雙方貿易關係的加強，進一步可促進多邊關係的發展，朝向一個和平安全的世界邁進。」

行政院蔣經國院長接受邀請在揭幕式致詞說：

「中華民國與美國的貿易一年比一年增加，這是眾所皆知的事實。美國政府在臺北成立貿易中心，不但是要加強兩國之間的貿易，而要更進一步的加強兩國多方面的關係。」

美國的工商界人士，對我中華民國的經濟建設有很大的幫助，相信由於此一中心的成立，今後雙方合作的成就必將更為擴大。

中華民國政府今後將本持下列二個原則，來發展中、美兩國之間的貿易，其中之一是增加和擴充貿易的範圍與數量，另一個則為盡量縮短彼此之間的貿易逆差，保持雙方貿易的平衡。

中華民國政府將會盡一切力量來開創新的環境，以歡迎美國工商界繼續來我國投資。」

蔣院長在致詞中並代表我國政府祝賀臺北美國貿易中心前途遠大與成功。

參加這項成立典禮的我國官員，除行政院蔣院長外，並有經濟部部長孫運璿、中央銀行總裁俞國華、交通部長高玉樹及臺北市長張豐緒等人。

代表美國政府出席典禮的則有美國商務部副部長塔波、美國駐華大使馬康衛等人。

中華民國六十三年 三月十八日

中華民國六十三年 三月十八日

三一〇

美國總統尼克森發表祝詞，由來華訪問的美國商務部副部長塔波隨身帶來，於今天中午在臺北統一飯店舉行的美僑商會亞太地區年會午餐會中宣讀。

尼克森總統祝詞的全文是：

「亞洲太平洋地區安全與穩定的希望正在增進中，主要因素是這個巨大而不斷變化地區中的各國，經濟正在迅速的發展。身為美國工商界人士，各位身居要津，以貿易和投資來協助上述各國加強他們的發展。」（註一）

臺北美國貿易中心是美國政府在國外設立的第十四個貿易中心，擁有一萬平方呎的展覽場地，還設有圖書館、會議室等。這個中心是由美國商務部及美國駐華大使館所合辦，旨在推展美國商品及促進中美經濟合作。

在華設立貿易中心的計畫，是由美國商務部長鄧特去年七月來華訪問時宣布。當時他指出中美貿易在量的方面佔第十二位。他並預計貿易中心設立後，將進一步加強兩國間的貿易關係。（註二）

臺北美僑商會為配合該中心今日的揭幕，與設在臺灣的十九家美國廠商及其代理商舉行為期兩天的美國產品展覽。

參加陳列的十九家廠商是：福特六和汽車公司，臺灣固特異公司，飛虎航空公司，勝家縫紉機器公司，勝家事務機器公司，雷敏頓打字機公司，老耶打字機公司，愛彼果國際公司，鐵福公司，應用動力公司，RCA，花旗銀行，G.E.，Honeywell Inc.，Fisher Scientific Co.，Clarke floor Machine Co.，電腦設計公司，Monroe 計算機公司。

展品包括福特汽車、勝家縫紉機、小型電腦、冰箱、電視機、科學儀器等。（註三）

附錄一：中央日報社論：「將中美經濟關係更向前推進——祝臺北美國貿易中心正

式揭幕」（註四）

三月份的下半月，在臺北有三件對未來中美經濟關係頗關重要的事。先是美僑商會亞洲太平洋區理事會自十六日起舉行年會，研討今後擴大並強化美國民間企業在亞洲投資的可能性。然後是新設的臺北美國貿易中心定今天上

午揭幕，美國商務部副部長塔波自美專程前來主持。緊接著「一九七四年美國產品展覽」也將自二十五日起，作一週的展出。這三件事必可使原已密切的中美貿易與投資關係，更向前推進一大步。

就貿易關係而言，據美國商務部發表的統計：一九七三年中華民國對美出口總值為十七億七千二百五十萬美元（我方統計為十六億七千六百萬美元，下同），自美進口總值為十一億六千七百七十萬美元（九億九千二百萬），雙邊貿易總值為二十九億四千零二十萬美元（二十六億二千八百萬），較前一年增加了百分之五十強。一九七三年的數字已使我國成為向美國供給商品國家的第七位，向美國採購商品的第十四位。雙邊貿易總值則使我國在美國與全世界一百多國家貿易對手中佔第十二位。今年一、二兩月，我國對美出口為二億九千六百八十萬美元，自美進口為二億零二百六十萬美元；較去年同期又有大幅增長。我經濟部長孫運璿估計明年中美貿易將達四十億美元，在世界各國中佔第七位。

國與國間的貿易，欲期其持久維繫並繼續增長，最好是雙方接近平衡，互惠互利。近年由於我國產品進步，競爭力強，形成對美貿易出超，如去年即達五億美元以上。此在美國整個對外貿易額而言，所佔比例固屬有限，但美國在應付能源危機所引起的經濟局勢時，則不免以此為念。由於中美國交密切，我們為期兩國貿易關係的活躍發展，所以有些公營事業所需的重要設備，都儘量自美採購。但就民間企業所需機械設備等而言，美國產品在價格與品質方面，均應具備與他國同類產品更強的競爭力，當可開拓更廣的銷路。

這次在臺北舉行的美國產品展覽，展品將包括各種商業機器、汽車及汽車修理設備等。這些產品雖為我國所需要，但由於我國工業目前需要向外大量採購工業原料、零件、配件等，美國如能在這些方面致力輸出，而價格能具有更大的吸引力，必更適合雙方的需要。

其次談到投資問題，歷年來華僑及外國人來華投資的累積金額已超過十億美元，其中外國投資佔八億一千五百餘萬美元。外人投資之中又以美國為最多，計三億九千餘萬美元，佔百分之四七點八五，多投於電子、電器及化學工業。這些美資工業的產品，頗多是運銷美國，在我國對美出口中佔有相當分量。其所賺到的錢，列為我國對美的出口貿易收入，其中一部份則可匯回美國，作為美方投資收入，以抵補對我貿易的入超。由此看來，美國對我貿易

中華民國六十三年 三月十八日

三二二

的入超問題，藉著這些在華投資收入的彌補，實不如想像中的嚴重。

基於以上分析，美國多多在華投資設廠，在平衡中美間的國際收支方面，對於美國實有重大利益。由於近年來我國工業的神速發展，我們已逐漸由勞力密集的工業轉向技術密集的鋼鐵、石油化學、機械、金屬、交通工具及生產原料或國內附加價值高的工業。我們期望美方的投資能符合我們的政策，向這些方面發展。現在的世界經濟是相互依存的經濟，以美國之大，亦無法且不必樣樣都要自給自足。由於我國的良好投資環境，在我國投資設廠製造美國所需的某些物品，比向其他國家採購或在他國設廠製造更為有利；這些產品向他國推銷，亦比在美國國內製造者更具競爭力量。可見在華加強投資對於中美兩國均屬有利。

除了貿易與投資之外，技術移轉亦是加強彼此經濟關係的重要一面。我國發展中的企業需要各種進步的技術，而美國工商業在生產、管理與運銷等各方面的先進經驗，足資我們觀摩吸收者甚多。因此，我們對臺北美國貿易中心之成立寄予極大期望；並祝中美兩國在自由體制之下友好合作的關係，因經貿之開展而更臻強固。

二、聯合報社論：「從經濟面論中美關係」（註五）

臺北美國貿易中心定於本日正式成立，它是美國在世界各地所設立的第十四個，或以亞洲地區言是第五個貿易中心。美國商務部副部長塔波特由美國專程來臺，主持這一貿易中心的揭幕典禮，由此可見美國對推展對華貿易的重視。

中美貿易在五十四年只有二億九千餘萬元，至去年激增至二十九億美元以上，僅是八年的時間，雙方貿易增加了十倍以上。現在我國對美國的貿易額，在美國已佔第十二位，預料，雙方貿易增達四十億美元後，將升至第七位。隨著貿易的擴展，美國在華投資總額也增達三億五千萬美元，佔外資投資總額百分之四十八。此外，至去年底為止，美國進出口銀行對華所提供的貸款額亦已達九億四千餘萬美元，並已初步應允繼續提供五億八千餘萬美元，以協助我國建立煉油、石油化學和交通建設。

從經濟面看中美關係，前途是寬廣而光明的。因為：

第一、由於我國經濟建設的向高級工業階段升高，加上九項建設的開展，今後，我向美國的購買，除了現在的大宗農產品外，對資本財及重工業原料的輸入將大為增加。這不只有助於平衡雙方的貿易，抑且可使雙方的貿易，在商品結構上獲得改善，亦即使雙方的貿易趨向於等價交換的地位。

第二、由於臺灣投資環境的安定與優越，加以投資利潤報酬的較高，美國資本來臺投資設廠或與我國工業界合作的數額勢將急遽增加。

第三、由於地理、政治、社會各方面的關係，美國以臺灣為據點，推展對亞太地區的貿易與經濟關係，將因臺北貿易中心的設立而為之強化。

不過，所謂經濟的關係，其意義並不止於指貿易額與投資額所構成的景象。應該更深一層的探討到兩國之間應該如何通過貿易與投資的關係，促進經濟發展的互惠共榮，而且，經濟的關係也不是孤立的，它是政治、外交關係的一環，所以，經濟關係的增進，一方面固然可發生促進政治、外交關係的作用，另一方面，亦有賴於政治、外交關係的配合。

基於如此的廣義經濟關係觀點，我們要在祝賀美國貿易中心成立的同時，提出幾點希望：

從促進經濟發展的互惠共榮方面說，我們希望，美國對於我國產品輸美的限制，應盡量放寬，例如對紡織品的設限，過去便很嚴格而頗不公平。現在美國國會的保護主義及孤立主義者正在醞釀新的限制對外貿易的法案，我們希望的作法，至少應該有選擇性的；對於開發中國家，尤其友好如我國者，應就促進雙方貿易的需要，有合理的待遇。

我們也希望美國資本的來華投資，以及美國進出口銀行的對華貸款，提高它的技術合作與援助作用。我們亟欲在建立高級工業的過程中吸收美國的進步技術，以突破經濟發展的技術瓶頸，加速高級工業的資本形成。而且如此的作法，也有助於美國雙方經濟合作關係境界的升高。

自經濟關係僅為兩國關係一環的意義說，經濟與政治、外交是不可分割的，我們不能不指出，美國與共匪的「關係正常化」與促進貿易，是對華政策的「兩分法」。誠然，如此說法，未免「夾纏」，但是，正因為中美兩國經

中華民國六十三年 三月十八日

三三四

濟關係的不斷加強，我們除了希望能充分的發揮其對政治、外交關係的輻射作用外，也有理由要求美國勿存此「兩分法」為得計的心理和由此而走上更錯誤的道路。

政府增撥補助款五億元，推動加速農村建設。

本日，政府決定自六十三年七月一日開始，加撥新臺幣五億元補助款，推動加速農村建設重要措施。六十四年度各項加速計畫將着重短期內可以完成而所需經費較龐大者，其餘具有重要性而有連續性的長期計畫，及小規模示範計畫，將由國科會補助及中美基金推動。（註六）

農復會等單位最近開會，檢討了農業部門六十四年度預算及加速農村建設重要措施各項計畫的進度。會中確定的重點為：

- 一、中美基金約三億七千八百萬元，補助款及貸款約各半，其中貸款預算大部分已編為加速農村建設計畫及農業機械貸款使用，尚餘一億餘元可供研提新計畫。六十四年度的經費將作小規模示範性計畫使用。
- 二、國科會補助農業研究發展部分約為二千萬元，六十四年度將由農業科學長期發展計畫中，選提重要且又有連續性的長期計畫實施。
- 三、六十三年度中美基金、國科會補助及第三期加速農村建設各項計畫，延至三月二十三日截止，各有關單位應於截限前分別提出計畫。各項加速計畫的工程如在三月底前未能發包者，應即停止進行，經費收回，供重新研提其他計畫。（註七）

臺灣省政府公布「臺灣省政府訴願審議委員會組織規程」。

本日，臺灣省府主席謝東閔以(63)318府人丙字第二二九一三號令，公布「臺灣省政府訴願審議委員會組織規程」。茲誌其全文如左：

第一條 臺灣省政府爲維護人民合法權益，辦理訴願事件，設臺灣省政府訴願審議委員會（以下簡稱本會）。

第二條 本會置主任委員一人，委員八人至十人，由省政府主席就本府高級職員派兼之。

第三條 本會所需辦事人員得調派專任人員，其職稱、職等、員額另以編制表定之，並指定一人爲執行秘書。

第四條 本會委員或承辦人員對於訴願事件，有利害關係者，應予迴避。
前項情形由主任委員決定之。

第五條 訴願決定書以本府名義行之，查詢、催辦之文件，得以訴願會名義行之。

第六條 本會會議由主任委員召集，開會時並以主任委員爲主席。主任委員因故不能召集或出席時，指定委員一人代理之。

前項會議開會時，得邀請有關機關派員列席。

第七條 本會之決議以委員過半數之出席，出席委員過半數之同意行之，並得將不同意見載入紀錄以備查考。

出席委員之同意與不同意意見人數相等時，取決於主席。

第八條 本會辦事細則另訂之。

第九條 本規程自發布日施行。（註八）

臺灣省糧食局為解決農戶稻作資金困難，推動無息貸款三億五千萬。

本日，省糧食局長施石青爲加強推行六十三年第一期無息貸放米穀生產資金的運用，與高雄縣市、屏東縣等縣市的農會總幹事及各地代表百餘人舉行座談會，並宣布此項無息貸款即起推動。（註九）

施石青在會中指出：糧食局爲鼓勵農戶種植稻作，增加米穀生產，並協助解決稻作農戶所需生產資金的困難，特推動此項無息貸款，其總額爲三億五千萬。

施石青說：這項貸款原爲有息，自今年三月一日起改爲無息，並提高貸款額爲面積未滿一公頃者，每〇·一公

中華民國六十三年 三月十八日

中華民國六十三年 三月十八日

三一六

頃貸款一千五百元；面積在一公頃以上者，每〇·一公頃貸款二千元；其償還期限在今年第一期稻作收穫一個月內折算稻穀，並根據各縣市稻穀收成時期的市價折算，如屆時市價低於政府規定的最低收購價格蓬萊穀每公斤十元、在來穀每公斤八元五角時，照規定價格收購；如市價高時，則按市價收購。

無息貸款實施的地點，在高、屏、臺南、臺中等地區推動。其貸放與本金的收回，均委託各鄉鎮農會辦理。施局長並指示各地農會成立工作隊積極推動，以最簡捷的手續、最快的速度將款項送到農友手中。

這項無息貸放的基金雖預定為三億五千萬元，但如申貸農友過眾，政府當再設法融資借貸，絕無限額。以往農貸辦理情形不盡理想，是由於利息高，需要抵押保證及手續繁瑣所致。此次農貸免息、免押，且手續簡便，農友只需填具借據，覓妥兩保證人簽署，可在數分鐘內得到貸款。

施局長同時指示各地農會工作隊於下鄉推動此項工作時，應根據申請分配稻作肥料農戶名冊，攜帶有關資料及本項貸款借據按戶訪問，詳細說明貸款辦法，對於需申請這項貸款的農戶，應當場將貸款借據交其辦理貸款。（註

一〇）

註一：民國六十三年三月十八日「中央日報」第三版；民國六十三年三月十九日「中央日報」第一版；民國六十三年三月十九日「青年戰士報」第一版。

註二：民國六十三年三月十七日「中央日報」第三版；民國六十三年三月十八日「中央日報」第三版。

註三：民國六十三年三月十八日「經濟日報」第二版；民國六十三年三月十八日「中央日報」第三版。

註四：民國六十三年三月十八日「中央日報」第二版。

註五：民國六十三年三月十八日「聯合報」第二版。

註六：民國六十三年三月十九日「中央日報」第三版。

註七：同註六。

註八：「臺灣省政府公報」六十三年春字第六十六期。

註九：同註六。

註一〇：同註六。

十九日 我國郵政業務績有成長，去年盈餘三億餘元。

本日，交通部郵政總局局長王叔朋在郵政節前夕的一項記者會中表示：我國郵政事業在過去的一年裏，雖受到世界性的通貨膨脹，能源缺乏，但各項業務營運量均能超過預定目標繼續保持高度成長率，盈餘亦較前增加。去年盈餘達三億九千餘萬元。

王局長指出：

函件爲郵政基本業務，在目前世界各國郵政平均成長率不到百分之五的情況下，我國去年函件成長率達百分之九，去年全年收寄函件七億六千餘萬件，每人平均交寄函件四十九件，在亞洲各國中，我國居於第二位，第一位是新加坡。其餘各項業務也有很大進度。（註一）

附錄：梁繁章：「郵務人員盡忠職守」（註二）

今天是我國郵政創立七十八週年紀念日，郵政總局除表揚六百六十四位績優人員及舉辦員工集團結婚外，所有員工們將在工作崗位上，兢兢業業地爲大眾服務，他們喊出了「郵件不過夜」的工作目標。

我國郵政在信件的傳遞以及可靠性上，大家是有目共睹的。不論刮風下雨，郵務人員仍然會拚著一袋袋的郵包，挨家挨戶地將信件送到收信人手中；在刮風下雨的日子裏，盡管郵差被雨淋得滿身是水，但大家所收到的信件仍是乾乾淨淨的。

郵務人員冒生命危險傳遞信件的可歌可泣事蹟，可從去年十月中旬「娜拉」颱風掠過本省東部時，臺東太麻里郵局郵務士溫勇男的悲慘事件得到證明。

當時他揹負郵袋，冒險搶渡知本溪，不幸殉職。郵政總局及地方人士爲溫勇男已在臺東縣知本溫泉勝地籌設了

中華民國六十三年 三月十八、十九日

中華民國六十三年 三月十九日

三一八

一座溫勇男的銅像紀念碑。

從今天獲郵政總局表揚的六百位資深人員中，也可看出他們敬業的精神。他們之中有一位已服務了四十年的，有一百八十六位服務了三十年。

在郵政服務了三十年的郵務稽查高德，他從基層的郵差開始，在臺北市傳送了無以計數的信件，他形容這分「苦盡甘來」的工作，使他結識了許多朋友。

他表示：每天把信件送到收信人手中，是他生活的樂趣之一，尤其將一件件原「被判為死刑」的無法投遞信件，經一再試投成功後，他內心的興奮往往還要比收信人更為高興。

民國六十年，高德處理一封從日本東京寄來只寫：「中華民國臺灣省二巷七號，劉××小姐收」的信時，經驗告訴他，這封信寄到臺北市的可能性最大；於是從臺北市所有街道的二巷七號中去試投，他走遍了中山南路，信義路等十二個街路，終於在第五天，查出是泰安街二巷七號。

民國六十一年，高德同樣處理了一封從香港寄來地址不明的信件，信封只寫：「中華民國臺灣省臺北市一段二十六巷張××收」。他在重慶北路等街路中試投了五個二十六巷，直到第三天，才在中山北路一段二十六巷七號找到收信人。

高德表示：像這些地址不詳的信件，照理說郵局可以地址不詳無法投遞為由，退回寄件人，但沒有一位郵差願意這麼做，總是希望從試投中找到收件人。

他表示：一件地址不詳的信，經常是要經過多次的試投，初步由郵差試投不成功後，交由稽查再試投，試到最後仍找不到收件人時，他們才將信件退還寄件人。

這位資深的郵務人員表示，他們不但要把信件安全的送到收件人手中，目前，對於平信的處理，也希望盡速送到收信人手中，他們希望這些信件不要在郵局過夜。

典範。

美國商務部副部長塔波發表離華聲明，認為我國經濟成長已為許多地區樹立

經濟部長孫運璿與來華訪問的美國商務部副部長塔波，就中美的貿易問題作過數次的會談後，已獲得結論。一致認為中美兩國的貿易已有大幅的增進，如果今年的雙邊貿易金額以四十五億美元為目標的話，將會超過此一數字，與去年的貿易額廿九億多美元比較，幾乎將要增加一倍。

塔波副部長在會談中表示：由於雙方致力於推廣貿易，中華民國將在今年內，進入美國重要貿易的伙伴前十名。

會談的結論要點包括：

(一) 我國儘量向美國採購原材料及設備，以促進雙方貿易的進展。(二) 美國儘量設法放寬進口我國產品的限額及價格，並儘量供應我國所需的物資。(三) 美方要求平衡貿易問題，我方同意儘量改善貿易順差。

本日，塔波副部長發表離華聲明，茲誌其全文如左：

「我認為：我這次前來中華民國臺灣的行程，對於我們兩國間經濟關係的加強有了實際的貢獻。

美國貿易中心在昨日的揭幕，由於行政院院長蔣經國先生的光臨而倍增光榮，他的光臨也說明了美國和中華民國之間擴展中的貿易機會的重要性。

經濟部長孫運璿於本月十六日向美僑商會亞太理事會發表演講時，概述了中華民國的經濟成長，也就是自一九五〇年美援開始，以迄一九七三年雙邊貿易達於二十九億美元的經濟成長。貿易中心的揭幕，將繼續擴展這一成長，並將提供更多的美國產品，給臺灣的商業界和人民。

我和蔣經國院長、孫運璿部長、李國鼎部長以及中央銀行總裁俞國華先生的會談，不但富於建設性，並且也擴增了我們對彼此需要與限制的了解。

中華民國六十三年 三月十九日

中華民國六十三年 三月十九、二十日

三二〇

貴國經濟的繼續成長，已經為世界上許多地區樹立下一項典範。在離開中華民國之際，我對貴國擴展中的商業、卓越的政府官員，以及各位的盛情款待都獲有極其深刻的印象。」（註三）

註一：民國六十三年三月二十日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年三月二十日「經濟日報」第二版。

二十日 立法院為公開審查國家預算，討論修訂總預算審查程序。

本日，立法院預算委員會舉行了二十多年來首次公開會議，討論有關修訂「國家總預算審查程序」的問題。會議經熱烈討論後，決定推林炳康、程烈、莫萱元三位召集委員成立三人小組，綜合發意見，就「國家總預算審查程序」一案，逐條研擬修正草案，提下次會議討論。

該審查程序有待修訂，是因為行政院蔣院長於本會期開議作口頭施政報告時，曾表示希望立法院對六十四年度中央政府總預算案之審查，除國防、外交部分外：均予公開審查；接着又致函立法院正式提出此一請求，立法院會將該函交預算委員會，預算委員會乃據之舉行今天的會議，就今後審查預算案將舉行秘密會及公開會之程序問題交換意見。（註一）

經濟部計畫開發臺中港工業區，以重化工業為主，預計需款六十八億元，定八年内完成。

本日，經濟部工業局第五組組長徐金鐸在中國工程師學會的演講中表示，臺中港工業區開發計劃已擬定，將以發展重化工業及其相關工業為主，工業區工程費預計為新臺幣六十億，預定民國七十一年開發完成。（註二）

徐金鐸指出：臺中港特定區內預留計劃工業用地約一千八百公頃，將分作下列三種用途：

一、建港計畫中利用挖泥填築新生地約一千一百六十公頃，屬於臨海工業用地，用以發展重化工業（擬自六十六年至民國七十一年開發完成）。

二、關連工業用地約有六百公頃，將作為配合臨海工業用地發展之用（自今年起六十六年分期開發，目前正進行第一部面積一百五十餘公頃之編定工業用地及細部規劃）。

三、配合都市發展的一般輕工業用地約四十公頃。

徐金鐸說：由於未來臺中港工業區佔地廣，近海運輸方便，運費較低，同時工業污水處理後易排入大海中，所以是重化工業最理想的發展區。

他並指出：海灣地區的港口，除高雄港的臨海工業區已完全發展外，無餘地可供繼續發展，所以臺中港工業發展結構，由輕工業逐漸轉為重工業，實對我國邁向開發國家行列目標，負有重大使命。

臺中港工業區開發的初步構想如下：

一、石油煉油工業區，設於港西岸緊鄰特種碼頭區之南，以便於原油輸入。二、石油化學工業區，設於臨港西岸，石油煉油工業區之南。三、火力發電廠：設於港西岸鄰石油化學工業區之南端，以配合大規模工業發展需要。四、基本金屬冶煉及機械工業區，設於臨港南岸鄰火力發電廠之東，以便於引進拆除廢船或進口廢鐵的鍊鋼工業。五、肥料工業區，設於港東岸鄰基本金屬冶煉及機械工業區之北。六、輕工業區，設於港東岸鄰肥料工業區之北。七、造船及運輸工具製造工業區，設於港東岸鄰輕工業區之北所餘的工業用地。八、所有關連工業，設於鄰海工業區之東，臺中港特定區計畫指定的位置。九、一般輕工業區，設於臺中港特定區計畫指定的位置。（註三）

我青年訪問團啓程赴美。

本日，由中華電視台組訓的「中華青年訪問團」一行二十四人，於下午二時啓程，搭乘華航班機赴美訪問五十天。

中華民國六十三年 三月二十日

中華民國六十三年 三月二十日

三二一

教育部長蔣彥士昨日曾前往臺北學苑會晤該團團員，爲他們作出國前講話。蔣部長除了稱讚他們的智能才藝之外，並一再勉勵他們爲國爭光。

華視表示：這次訪問活動舉辦的目的，旨在促進文化交流，爭取國際友誼。

該團的成員係由中國青年反共救國團透過各大專院校及各縣市團委會推荐，應華視組織評審委員會一再甄選，最後選出二十名，組成了這個訪問團。

選拔的標準，以具有歌唱、舞蹈、技能、樂器演奏、書畫等多項才藝，並有英語會話能力者爲合格。

選拔工作於去月十三日完成，並隨即於二十五日起在臺北學苑集訓三週。集訓工作由中央有關部會首長和有關專家，及華視節目製作人共同負責。

「中華青年訪問團」這次赴美，將藉表演、座談、交誼等活動，與美國大專院校和地方大眾傳播機構，以及旅美學人學生廣泛接觸，以爭取美國人士之友誼。

該團將分爲兩隊，一隊訪問美國西部舊金山等二十五個城市及學校，另一隊訪問美國東部華盛頓等二十五個城市及學校。

美西訪問隊的領隊是鄭心雄，副領隊張春雄，團員有臺大洪榮勳，政大任長慧，師大李琪蓮，成大劉啟民、王聖哲，輔仁林墩、曹平霞，文化學院梁玉明、陳隆蘭，高雄師院盧毓文。

美東訪問隊的領隊是趙守博，副領隊黃公弼，團員有臺大和光普、潘呂棋昌、何四珍，師大胡蘭芬，成大李琪，輔仁陳啟蓓，東吳謝謙順，文化學院詹美秀，藝專顧豐毓，逢甲易天文。（註四）

臺灣省糧食局公布「臺灣省糧食局辦理配售食米辦法」。

本日，臺灣省糧食局長施石青以(63)320糧四字第〇七八八四號令公布「臺灣省糧食局辦理配售批售食米辦法」。茲誌其全文如左：

第一章 總 則

第一條 臺灣省糧食局（以下簡稱本局）爲穩定糧價，於必要時視各地糧食供需情形，指定地區辦理配售或批售食米，特訂本辦法。

第二條 配售食米之購買戶，以已辦戶籍登記，未受政府配給食米之消費戶及缺糧之農戶、業戶爲限，其屬左列戶口之一者，不得配售：

- 一、自耕田地在一〇・三公頃以上之農戶。
- 二、承領田地在一〇・五公頃以上之農戶。
- 三、承租田地在一〇・五公頃以上之農戶。
- 四、出租田地在一公頃以上之業戶。
- 五、軍眷戶內已由政府撥配軍糧或眷糧之人口。
- 六、公教員工技警戶內已由政府配給食米之人口。
- 七、一般消費戶內已由政府撥配食米之軍事、警察、師範院學生暨其他各級學校之公費生等項人口。
- 八、各戶之不在人口。

本局對配售食米之購買戶，必要時得先期核發配售米購買證。
其核發由本局另以命令定之。

第三條

前條第一項第一款至第四款農戶或業戶之田地面積，以雙季田爲計算標準，單季田及輪作田應依左列標準折算雙季田，合併計算：

- 一、單季田〇・二公頃折合雙季田〇・一公頃。
- 二、輪作田視輪作年期，二年輪作一期之田地〇・四公頃折合雙季田〇・一公頃，三年輪作一期之田地〇・六公頃折合雙季田〇・一公頃，餘類推。

前條第一項第一款至第四款之農戶或業戶，如屬自耕兼有承領、承租或出租者，其承領、承租田地

中華民國六十三年 三月二十日

三三四

○·五公頃或出租田地一公頃折合自耕田地○·三公頃併入自耕部分計算；其屬承領兼有承租或出租者，其承租或出租之田地，應折併承領部分計算；其屬承租兼有出租者，其出租之田地，應折併承租部分計算。

第二章 配售、批售

第四條 配售或批售食米方式，規定如左：

一、配售食米，按購買戶消費人口數，分別規定每次配售食米數量，由購買戶按次購買。

二、批售食米，由購買戶視實際需要自由購買。但必要時，得加限制。

第五條 配售或批售食米之價格，由本局參酌各地區糧食市場價格及供需情形，按低於開始辦理配售或批售前一日市價之原則，分別核定之。

第六條 本局撥出糙米辦理配售或批售時，其碾白度規定如左：

一、蓬萊糙米每百公斤碾成白米九十公斤。

二、在來糙米每百公斤碾成白米九十一公斤。

前項碾成之白米，所含糠粉等夾雜物，不得超過千分之三。

第七條 配售或批售食米業務，由本局各管理處或分處（以下簡稱各處）委託糧商、農會或合作社（以下簡稱承辦機構）辦理之。

承辦機構之家數由本局各處視各地區實際情形決定之。

承辦機構之選定，由本局各處會同當地米穀商業同業公會（以下簡稱公會）、合作社聯合社（以下簡稱聯合社）辦理之。

第八條 承辦機構應領有經營食米購銷（包含採購運銷、批發或零售）業務之糧商營業執照，經常營業在一年以上，信用卓著而無左列情形之一者：

一、未設店面營業。

二、實際營業地址與糧商登記之地址不符。

三、最近一年內未按規定詳確記載糧食登記簿及其補助簿冊。

四、最近一年內未按規定填送糧食進出月（旬）報表。

五、曾承辦本局配售或批售食米有重大錯失或辦理不善，經書面糾正而不予改正。

六、應依規定加入公會而不加入，或不遵守公會之約束。

七、違反糧食管理，經法院判刑確定，尚未執行完畢。

第九條

本局各處於選定承辦機構時，應依其經常所經營食米業務，指定其承辦左列業務：

一、配售食米加工業務，由本局各處撥予糙米，加工碾白後，轉撥予承辦配售食米零售業務之承辦機構。

二、配售食米零售業務由配售食米加工業務之承辦機構撥予白米，零售予購買戶。

三、配售食米加工兼零售業務，由本局各處撥予糙米，加工碾白後，零售予購買戶。

四、批售食米批發業務，由本局各處撥予食米，由其轉撥或加工碾白後，撥予承辦批售食米零售業務之承辦機構，或售予用戶。

五、批售食米零售業務，由承辦批售食米批發業務之承辦機構撥予食米零售予購買戶。

六、批售食米批發兼零售業務，由本局各處撥予食米，由其轉撥或加工碾白後撥予承辦批售食米零售業務之承辦機構，或售予購買戶。

七、批售食米加工零售業務，由本局各處撥予糙米，加工碾白後，零售予購買戶。

本局各處撥出白米時，前項第二款及第五款之承辦機構，得經本局之核准，直接撥予白米。

第十條

辦理配售或批售食米期間，得由本局各處對直接撥予食米之承辦機構，隨時通知其申請撥米或由各該承辦機構視其可能配售或批售數量，按次或按日申請之。

前項承辦機構所申請之食米，得由本局各處隨時通知其分配予辦理零售業務之承辦機構或由各零售機

構視其可能零售數量請撥之。

第十一條

承辦機構向本局當地各處申請撥予食米之程序，規定如左：

- 一、糧商應透過公會彙總申請。
 - 二、鄉鎮縣轄市區農會得自行申請或透過縣市農會彙總申請。
 - 三、合作社應透過聯合社彙總申請，但因故未能透過聯合社者，得自行申請。
- 前項鄉鎮縣市區農會、合作社因故自願透過公會申請者，公會應代為彙總申請。

第十二條

承辦機構申請撥予食米之手續，規定如左：

- 一、糧商、鄉鎮縣市區農會或合作社，應於每日九時前分別向公會、縣市農會或聯合社聲請，由各該會、社彙填請撥配售或批售食米數量表（附格式一，略）三份，以一份存查，二份於同日十時三十分前送達本局當地各處核定。

- 二、自行申請之鄉鎮縣轄市區農會或合作社，應於每日十時三十分前填具請撥配售或批售食米申請書（附格式二，略）二分，逕送本局當地各處核定。

第十三條

承辦機構請撥之食米，經本局當地各處核定，掣給出倉單後，應即向指定倉庫提領，不得稽延。其由公會、縣市農會或聯合社彙總請撥者，出倉單得掣給各該會、社提領分發。

第十四條

本局對辦理配售或批售食米之承辦機構或有關機關團體應發給之費用，規定如左：

- 一、承辦機構按其承辦業務別，發給零售手續費、批發手續費、加工費或運費。
 - 二、公會、縣市農會或聯合社發給協辦費。
 - 三、縣市政府發給協助督導費。
 - 四、鄉鎮縣轄市區公所於辦理配售食米時發給協助管理費。
- 前項各款費用之發給標準，由本局另定之。

第十五條

本局各處撥出配售或批售食米，應收回之價款，按本局核定價格，扣減前條規定之必需費用計算之。

如係撥出糙米，其加工碾白所得之米糠，應按市價折算價款，一併收回。

前項計算方式，由本局另定之。

第十六條

前條應收回價款，其繳納期限，規定如左：

一、糧商、鄉鎮縣轄市區農會或合作社，應於申請當日向公會、縣市農會或聯合社繳納。

二、公會、縣市農會或聯合社應於出倉單掣給之日起二日內，向本局當地各處彙總繳納，或於出倉單掣給當日，先以各該會、社之銀行支票繳納。

三、自行申請之鄉鎮縣轄市區農會或合作社，應於出倉單掣給當日向本局當地各處繳納。

前項繳款期限，如有特殊情形，得經本局之核准，酌予延長。

第十七條

本局各處收到前條價款，應於當日存入銀行。但公會、縣市農會或聯合社所開之銀行支票，得於當日銀行票據交換時間過後存入，以備次日交換。

第十八條

辦理批發業務之承辦機構領到之食米，轉撥予其他承辦機構時，以轉撥予同一省轄市或同一鄉鎮縣轄市區內之承辦機構為限。

辦理零售業務之承辦機構領到之食米，零售時以零售予同一鄉鎮縣轄市區內之購買戶為限。前二項轉撥或零售之區域，得經本局之核准變更之。

第十九條

承辦機構所領到之食米，應按種類分開存放，不得與自營食米或其他受託之食米混雜或掉換、盜賣或套購轉售。

第二十條

承辦機構零售之食米，應分別種類，用米桶製置，加插標價牌，排列店面，依規定價格零售。不得偷減斤兩或向購買戶加收任何變相費用。

承辦機構零售食米，應按購買戶到達先後順序零售，不得隱匿拒售。

第二十一條

購買戶購買配售食米時，應憑戶口名簿及戶長印章，向指定之承辦機構購買。

購買戶購買批售食米，必要時得規定憑戶口名簿或團體證明文件，向當地承辦機構購買。

中華民國六十三年 三月二十日

三二七

第三十二條 購買戶所購買之食米應自行食用，不得轉售圖利，違者，依違反糧食管理治罪條例第三條之規定處罰。

第三十三條 辦理配售食米零售業務之承辦機構，應設置配售食米、零售明細表（以下簡稱零售明細表，附格式三，略），存放營業處所，於購買戶購米時，逐筆按欄詳實登記並由購買戶在表上加蓋戶長印章。辦理批售食米零售業務之承辦機構，必要時得規定設置批售食米零售明細表，予以登記。

第三十四條 承辦機構應分別設置承辦配售或批售食米之「糧食登記簿」，每日將進入加工或售出食米情形，逐筆按欄詳實登記。但零售食米得根據零售明細表，按日彙記總數量。

第三十五條 承辦機構領到之批售食米，應於本局當地各處規定出售期限內，出售完畢，其未能如期售畢者，應暫停繼續申請。

第三十六條 承辦機構向本局當地各處提領配售或批售食米借用包裝麻袋，除適用本局對食米麻袋管理之規定外並依左列規定辦理：

一、借用麻袋之承辦機構應於初次領米前，預計其所需週轉麻袋總數額，一次繳納保證金後，准在保證額內予以借用。其由公會、縣市農會或聯合社彙總領米者，得由各該會、社彙繳保證金。俟全部麻袋歸還時，保證金無息退還。

二、承辦機構對所需週轉麻袋總數額有變動時，得按實際情形重新預估，申請增繳或退減保證金。

三、借用麻袋以裝載所領食米至其營業處所為限，非經本局核准不得裝載至其他處所。

四、借用麻袋應於領米之日起三日內歸還，逾二日未歸還者，暫停撥予食米，逾四日者，以其保證金抵償。

五、歸還麻袋應以原借等級之麻袋歸還，不得掉換。

前項第四款歸還麻袋期限，如遇本局各處撥予白米時，或承辦機構在偏僻地區者，得經本局當地各處核准，予以延長。

第二十七條

承辦機構在配售或批售食米期間，應依左列規定，填造配售或批售食米數量報告表（以下簡稱報告表，附格式四、五，略），送本局當地各處查核。其由公會、縣市農會或聯合社彙總請米者，應送各該會、社彙轉：

一、承辦配售食米部分，按次填送，其有辦理零售業務者，應檢同該次零售明細表附送。

二、承辦批售食米之批發部分，按旬填送。

三、承辦批售食米之零售部分，按月填送。

前項批售食米報告表，必要時，得規定分別按日或按旬填送。

第二十八條

本局各處於辦理配售或批售食米期間，應每日按實撥食米數量，填造撥出配售或批售食米數量日報表（附格式六，略），送本局查核。

第二十九條

承辦機構經選定後，應提出配售或批售食米承辦書（附格式七，略）。其係直接向本局各處申請撥米者，應附具保證。

稟總申請撥米之公會、縣市農會或聯合社，應覓取保證，向本局當地各處訂立協辦配售或批售食米契約（附格式八，略）。

本局各處應將選定之承辦機構家數列表（附格式九，略），送本局備查。

第三十條

本局各處於開始辦理配售或批售食米時，應召集有關機關、團體及承辦機構協調，並將協調記錄送本局備查。

第三十一條

承辦機構辦理配售或批售食米，違反本辦法時，得視其情節輕重，予以警告、暫停或撤銷其承辦業務或移送法辦，其掉換、盜賣、套購、轉售之食米，並應予追回。

第三十三條

本局各處暨當地縣市政府於辦理配售或批售食米期間，應派員前往各承辦機構指導查核。本局於必要時，得派員督導稽查。

第三章 附 則

中華民國六十三年 三月二十日

中華民國六十三年 三月二十日

三三〇

第三十三條 本辦法自公布日施行。(註五)

臺灣省政府公布「臺灣省防癆局組織規程」。

本日，臺灣省府主席謝東閔以(63)320府人丙字第二七一三五號令，公布「臺灣省防癆局組織規程」。茲誌其全文如左：

第一條 臺灣省政府爲辦理結核病之預防治療研究策劃示範及工作人員訓練，特設防癆局（以下簡稱本局），隸屬於衛生處。

第二條 本局置局長，承衛生處處長之命綜理局務，並指揮監督所屬機關及職員，置副局長，襄理局務。

第三條 本局設左列各組、室及示範中心，分掌各項業務：

- 一、治療計畫組：關於治療業務之計畫督導研究及示範事項。
- 二、巡迴防治組：關於結核病之調查研究巡迴防治工作之計畫推行及督導事項。
- 三、衛生教育組：關於全省防癆工作人員訓練及衛生教育之計畫及實施事項。
- 四、放射組：關於固定式X光設備之分配管理及攝影工作之示範與督導事項。
- 五、卡介苗組：關於卡介苗接種工作之計畫研究及督導事項。
- 六、檢驗組：關於細菌檢查及培養基製造之計畫推行督導及示範事項。
- 七、護理室：關於護理業務之計畫督導及示範事項。
- 八、藥劑室：關於藥品調劑管理監督及計畫事項。
- 九、資料室：關於結核病人中心登記病歷及X光片之保管各種防癆資料之收集彙報與督導事項。
- 十、示範中心：關於辦理結核病之防治示範門診、住院病人診療管理、社會服務事項。
- 十一、總務室：關於文書、事務、出納及不屬其他各組、室、及示範中心事項。

第四條 本局置主任秘書、秘書、主任、技正、主治醫師、住院總醫師、住院醫師、技士、藥劑師、藥劑員、

護理督導員、護士長、護士、公共衛生護士、技術員、檢驗員、飲食管理員、社會服務員、事務員、雇員。

第五條 本局設主計室，置主任、佐理員，依法辦理歲計、會計、統計業務。

第六條 本局設人事室，置主任、副主任、助理員，依法辦理人事管理及人事查核業務。

第七條 本局在臺中、嘉義、臺南分別設結核病防治院，辦理各該地區結核病防治工作，其組織規程另定之。

第八條 本局人員之職等及員額，另以編制表定之。

第九條 本局辦事細則另定之。

第十條 本規程自公布日施行。（註六）

註一：民國六十三年三月二十一日「中央日報」第三版。

註二：同註一，第一版。

註三：同註二。

註四：民國六十三年三月二十日「中央日報」第四版。

註五：「臺灣省政府公報」六十三年春字第六十九期。

註六：同註五，第六十八期。

二十一日 臺灣省首期稻作種植面積較預定增加四萬公頃。

本日，經濟部次長楊基銓表示：由於米價看好，農民種植稻米的興趣增高，今年第一期稻作的種植面積，據初步統計，比預定目標增加了四萬公頃。今年第一期稻作預定面積為三十二萬六千公頃。（註）

註：民國六十三年三月二十二日「中央日報」第三版。

中華民國六十三年 三月二十二日

三三二

二十二日 行政院青年輔導委員會擬訂羅致大專人才參加建設計畫。

行政院青年輔導委員會已原則擬定了儲備及羅致各類大專人才參加國家九項建設的具體計劃，並定明（二十三）日起，分區舉行大專院校青年就業輔導工作座談會，聽取有關意見，期能據以詳訂推行步驟。（註一）

這個計畫將貫徹實施青輔會「輔導青年就業工作要點」，使各級國民就業輔導機構，對於青年就業輔導工作，均能步調一致，密切配合，以發揮整體功能。青輔會與各輔導單位並已大致訂定未來推展工作的要點。

青輔會今後對青年就業輔導工作要點為：

- 一、儲備九項工程建設所需各類人才。
 - 二、擴大辦理各類科大專畢業青年就業甄選。
 - 三、擴大辦理高中及專科青年專業訓練。
 - 四、組成小組分向財政、金融、經濟、交通、農林、工商各界普遍調查工作機會。
 - 五、鼓勵及擴大辦理青年創業。
 - 六、洽請各部會及考試機關將各類用人考試安排於六月份以後舉行。
 - 七、宣導民營事業機構擬訂長期人力發展計畫。
- 大專院校畢業生就業輔導單位將協同辦理的事項有：
- 一、宣導畢業生參加政府九項工程建設，並鼓勵踴躍參加地方建設工作。
 - 二、訂定各項工作計畫，確定輔導目標，完成輔導本年畢業、退伍及應屆畢業生就業任務。

分區座談將先後於高雄、臺南、臺中、新竹、臺北五區舉行，分別由青輔會主任委員潘振球、秘書長姚舜主

持。參加座談人員包括全國七十一所大專院校訓導長或教務長、院校輔導單位負責人及主辦人、應屆畢業班代表或社團代表、縣市黨部主委或書記長、國民就業輔導中心主任及青輔會工作人員。與會人士將分別就如何提供理工科系青年以應十項工程建設之需要？如何鼓勵文、法、農等類科青年從事地方基層工作？如何協助商科青年自創事業？以及如何迎接今年暑假畢業及退伍青年之就業浪潮等問題，彼此交換意見，集思廣益，尋求妥善輔導途徑與方法。

座談會的討論事項並包括：健全組織充實工作；推行工作機會通報制度；擴大辦理建教合作；以及加強辦理職業指導等四個要點。（註二）

教育部決定擴大辦理社會教育活動。

教育部決定擴大辦理社會教育活動，本日，將活動大綱分函有關機關，依照下列要點辦理：

- 一、推行社會革新運動與加強民族精神教育，以促進社會倫理建設。
- 二、配合國家建設結合生產單位力量，介紹新方法、新技術以提高國民知能水準。
- 三、加強推行國民生活須知及國民禮儀範例，倡導國民正當育樂活動，以培養現代化國民。
- 四、表揚對社會具有良好教育影響之活動或事蹟，以擴大社會教育效果。
- 五、各項活動應注意結合政府與民間力量，共同策劃，並以建立「社會教育，人人有責」的觀念。
- 六、各項活動應注意效果之普遍深入與持久，並應適時檢討改進。
- 七、各單位應摒棄本位主義，選擇確實具有良好教育影響與足資效法者，予以表揚。
- 八、各項活動除平時經常舉辦外，並應配合各項節目或當地政府及民間團體舉辦之重要活動相結合。
- 九、國立各社教機構應舉辦各項社教專題活動或特別展覽。
- 十、各級社教機構及教育廣播電臺，應依其特性並配合各地區情形，辦理各項社教專題活動或展覽。
- 十一、各級學校應依照學校辦理社會教育辦法，舉辦各項社教活動。

中華民國六十三年 三月二十二日

中華民國六十三年 三月二十二日

三三四

十二、各級主管教育行政機關，應訂定計畫，督導實施，各有關文教文藝社團，視其性質辦理各項社教活動。（註

三）

牙膏等四項民生日用品，取消議價。

本日，經濟部物價督導會報公布：「織造毛巾床單用的二十支棉紗」、「毛巾、床單」、「圓領衫、棉毛衫」、「牙膏」四項民生必需品，因業者充分合作，已無黑市價格，且能充分供應，情況穩定，供需正常，為鼓勵業者自由競爭，自即日起不再列為議價項目。

物價會報說：這一措施的目的，在於儘力發揮市場機能，鼓勵業者自由競爭的企業精神。物價會報希望業者能充分了解，不可對內聯營，因為對內聯營，為法所不許。

凡列為議價項目的民生日用品，如能達到確無黑市價格，且能充分供應，保持市場穩定，供需正常相當時間後，也將逐漸比照上述四項民生日用品之例，免列為議價項目。（註四）

附錄：黃兆洲：「四項日用品取消議價，顯示物價已逐漸平穩」（註五）

經濟部物價督導會報昨天決定取消織造毛巾床單之二十支棉紗、毛巾床單、圓領衫及棉毛衫、牙膏等四項民生日用品議價之後，已顯示出目前的物價已經逐漸恢復平穩，物資供需亦已充裕。

政府自元月二十七日實施民生日用品議價供應之後，到目前為止，已經將近兩個月，在這段期間，由於廠商及消費者充分的合作，使若干民生日用品供需十分正常，所以物價督導會報決定不斷的檢討執行方式，而將能够適應市場需要的商品，逐步改為自由買賣，俾能鼓勵增產與消費。

自從去年下半年國內物價波動劇烈開始，政府即對民生必需物資採取限價措施，但是經過半年期間的限價之後，由於國際原料價格波動的因素尚未消滅，而影響到限價後的生產成本，致有部份物資因為生產成本高於限價之上，而迫得無法生產，致使市場貨源發生困難，政府為求國內物資供需平衡，始於今年元月二十七日將限價改為議

價，即由成本加合理利潤對價格作機動調整，由此使市場供需逐漸趨於正常。

此次實施民生日用品議價供應的項目，計有鋼筋、水泥、織造毛巾床單用二十支棉紗、毛巾及床單、圓領衫及棉毛衫、味精、衛生紙、肥皂、洗衣粉、牙膏等，除了鋼筋因售價已低於議價水準之下，而改為自由議價供應，水泥因運費增加，略為將零售價格提高之外，昨天宣佈取消的織造毛巾床單用二十支棉紗等四項民生日用品，乃是實施議價供應民生日用品後第一次，以後仍將視市場的實際情況對其他議價項目逐步解除。

也許有人懷疑，物價既然已經穩定，為什麼不全部取消議價呢？其實這個問題並不簡單，如果將議價的商品全部改為自由買賣，市場可能會發生變動，同時有少數的議價商品售價，受到未列議價項目的影響，仍將不能十分穩定，並且還須繼續謀取改善，因此，採取局部實施的辦法。

根據分析：取消議價的四項民生日用品，日前已無黑市價格，過去採取議價或限價，是爲了防止供需失調，因爲有少數廠商，經決定議價後，市場缺貨情形甚爲嚴重，其原因是議價係按照生產成本、合理利潤，經主管單位和同業公會議定的，若是要賺取暴利，就得走向「黑市」，而在公開的市場上，無形中就會造成缺貨，現在這四項民生日用品，不僅是已消除此種現象，而且市面上的售價，都低於議價之下。以毛巾、床單爲例，四一四毛巾議定價格爲每條二十一元，現在市面上售價爲二十元，甚至於十九元就可以買到，床單、牙膏亦屬如此，因此，必須改爲自由價格，始符穩定物價及加惠大眾利益的原則。

至於其他的民生日用品，味精、衛生紙、肥皂等的售價，大致上已經穩住，但是在供需方面，尚需要觀察一段期間，如果在市場上部很充裕，其售價都在議價的水準之下，自然亦與紡造毛巾床單用之二十支棉紗等四項民生日用品同樣的改爲自由買賣價格。可是洗衣粉的議價仍較其他商品不穩定，故將於最近期間再行研究檢討，俾能求得整個市價的穩定。

不過，取消議價商品項目者改爲自由價格後不久，物價再有波動的情形，政府則可隨時恢復議價措施，可是以目前的情形看，就算是價格略有波動，其幅度亦不會過大，因爲國際的原料價格大部份已逐漸趨於下跌，國內的產品也不斷的增加，一般預料今年下半年的物價，不致於有太大的變動，縱然有若干物資因一時接濟不上，也不會步

中華民國六十三年 三月二十二日

三三六

去年的後塵，故議價的方式也許逐漸可以消逝。

以目前的情勢看，雖然限價或議價不是凍結物價，但是從限價到議價這個階段，已經收到了效果，今後如能致力於增加生產，調節市場的供需秩序，各項民生日用品改爲自由供應後，售價自可獲得穩定。

國民黨臺灣省黨部六十三年度黨政工作研討會揭幕。

本日，臺灣省黨政工作研討會於臺中中國國民黨臺灣省黨部揭幕，會期兩天。由省黨部主任委員梁永章主持，中央黨部秘書長張寶樹、組織工作會主任李煥均在會中致詞。梁主任委員在記者會上強調：此次研討會的主要意義，是在解決地方困難，加強政治建設，以期達成進步中再革新，革新中再進步的要求。他表示：研討會中的縣市政績展覽，實係資料陳列，讓與會的縣市長同志們，於相互觀摩下有所激勵和啓發，取長補短，謀求更滿意的表現。因此，在性質上言：祇能說是內部作業，並不想向社會有何誇耀。

此次研討會有四個中心議題：

第一、基層組織與基層建設之檢討改進：著重在基層人事、經費之如何有效支援。

第二、當前農村經濟建設中極待解決問題之檢討改進：著重在農村實際問題的提出與解決。

第三、當前節約能源穩定物價措施之檢討改進：著重在針對當前穩定經濟措施之如何貫徹與推行。

第四、端正基層政風，貫徹全面革新之檢討改進：著重基層政治革新之如何推行，以收全面革新之效果。

此外，尚有省縣市各級與會同志所提一般提案一一九件，分屬民政、財政、建設、教育、農林、交通、黨務等共七大類，準備由全體出席、列席同志，分爲四個審查組，對以上中心議題及一般提案，逕行詳細審查，提出具體意見，再送大會進行綜合討論，作成決議後送請有關主管同志研究執行或報請上級處理。（註六）

中國國民黨中央委員會秘書長張寶樹在致詞中指出：當前的世界正處於一個變化極大的時期，雖然有很多人仍

在試圖以和平代替對抗，但事實證明，自由人類必須共同面對共產奴役的邪惡挑戰，這一基本形勢是永遠無法改變的。張秘書長就目前的革命形勢及今後黨政工作的努力方向，作詳盡的分析和提示。他指出：這一年來，自由世界許多國家對於防共警覺已較前大為加強，尤其廣大自由正義勢力抬頭，而逐漸形成高潮，為國際反共新形勢顯現了曙光。反觀中共近年來雖有些許「外順」的幻象，事實上其「內逆」的嚴重已無法再加掩蓋，大陸人民所過的苦難生活及逐漸使其瀕於敗亡的真相，已暴露於世人之前，根絕了許多人對它的幻想。再看我們舉國上下，在總裁領導之下，卻正在穩定中向光明途程邁進。

張秘書長並特別提出今後一年中，全省黨、政工作同志應當努力奮鬥的三個目標：

第一、要確切把握當前的重要政策：對反共復國政策堅決貫徹，同時應努力建設基地，充實國力，支持政府「穩定當前經濟措施」方案的貫徹實施，以求穩定國內民生物價，安定國民生活，保持國家經濟繼續成長。更要全力支持政府興辦九項重要建設，以早日完成這些工作。此外要重視民眾利益，要用愛心來結合民眾，用誠意來對待羣眾，在羣眾中發掘問題，為羣眾解決問題。能這樣「樂民之樂，苦民之苦」，才能使黨、政府、人民結合在一起，國家才有光明的前途。

第二、要加強黨政的協調配合：臺灣省各級黨政單位的負責同志，在協調配合方面，一向有著極為優良的傳統，大家都能通力合作，貫徹黨的決策，完成政令的要求。今後黨的幹部要有功成不必自我的認識，去做無名英雄，與各級從政同志密切的合作，發揮公忠體國的團隊精神，協調聯繫，促進黨政之間團結合作，貫徹政治革新的目標。

第三、要以政績促進黨的發展壯大：大家協助從政同志貫徹政令的進行，因為政府的一切施政，都是根據黨的政綱政策，著眼於國家利益與民眾利益的。所以，政令的徹底推行，也就是本黨三民主義的具體實踐；從政同志要努力從事本身的工作，無私地貢獻出自己的一切力量，必可得到同胞的支持與讚譽，創造更輝煌的政績，向建設三民主義模範省的目標前進。（註七）

今天的大會，有省政府主席、秘書長，及各廳處局長、省議會議長、副議長、黨團書記及各委員會召集人、縣

中華民國六十三年 三月二十二日

中華民國六十三年 三月二十二日

三三八

市長、縣市議會議長、副議長、黨團書記、省黨部主任委員、副主任委員、書記長、委員及各組總幹事、縣市黨部主任委員等一百七十七人參加。

二十縣市長一年來的施政成果，均以圖表顯示的方式在會場展出，以供彼此觀摩。（註八）

附錄：中國時報社論：「紮穩根基·全面前進——黨政研討會及村里幹部講習的意義」

（註九）

由執政黨省、縣、市從政黨員一百七十餘人參加的臺灣省六十三年度黨政工作研討會，經為時兩天深入研討，就預定的四大中心議題作出具體結論後，於二十三日下午圓滿閉幕。同日，為使行政向下紮根，而在陸軍成功基地舉辦的臺灣省與臺北市基層行政幹部——村里幹事講習班，其第一梯次受訓學員兩千二百餘人，亦在行政院蔣經國院長親臨主持之下，領取證書，正式結業。我們對於執政黨及省、市政府所舉辦的此兩項研討與講習會寄予密切的注意，並懷有極高的期許。我們認為，自蔣經國院長於民國六十二年六月受命主政以來，國家經國際外交與經濟風暴兩大衝擊，所有施政方針與施政計畫，在極嚴酷的考驗之下，均已證明其為絕對正確。是故我中華民國雖經此紛至沓來的憂患而猶能屹立不搖，且為今後復興建國大業開闢平坦而光明的道路。今而後，無論執政黨或政府，其有待致力者，端在使基層組織更加健全，各項施政更能貫徹，換言之，亦即使國家建設在此復興基地向下紮根，奠定鞏固不拔的基礎。此次臺灣省黨政研討會與省、市村里幹事講習班的舉辦，實對此負有沈重的責任，因而其意義乃十分重大而嚴肅。

全省黨政工作研討會列為研討中心的四項議題，諸如當前穩定物價、節約能源措施的檢討與改進，當前農村經濟建設中亟待解決之問題，基層組織與基層建設，以及端正基層政風，貫徹全面革新的檢討與改進等，就今日實際情形而論，無不具有現實的意義，非一般廣泛的研討可比。研討會在為期兩日的深入討論中，結合目前實際情況，分別達成一十六點結論，即將送由黨政主管參考辦理，並由與會人員簽訂公約，率先躬行全面實踐。我們深信，倘此次與會人員皆能一如執政黨中央組織工作會主任李煥所提示：在今後工作實踐中堅守原則，端正觀念，並不斷研

求工作的方法，必能使目前所存在的困難一一爲之克服，而上一貫，全面推動各項建設之順利實施。

我們認爲，此次臺灣省黨政研討會有關當前農村建設、穩定物價、節約能源之各項建議，固有待中央決策機關之進一步研議採行，其有關如何健全基層組織，端正基層政風之各項結論，省級以下黨政人員，應可基於本身的權責，立即付諸施行。於此，我們願特別籲請省、市以下各級黨政人員，密切注意蔣經國院長日前在村里幹事講習班第一次學員結業典禮上的講話。蔣氏曾提示今後行政工作四大原則：（一）政府的功用既在爲民造福，所以一切措施皆應以民衆的利益爲依歸。（二）政府行政工作，既在貫徹民衆的意向，所以一切措施無不可公開於民衆。（三）政府的作爲既在減少民衆的痛苦和困難，所以一切措施無不以主動地便民爲首要。（四）政府與民衆是目標一致，休戚相關，所以政府一切措施無不和民衆打成一片，共策其成。蔣氏所提示的此四大原則，乃主要來自爲民服務的觀念，此所以不以「人上人」自居，而樂於和民衆打成一片，苦民之所苦，樂民之所樂。又蔣氏曾就公務人員服行公職應有的基本態度與作法提出十項要求。其中除第一項「要遵守國家法令」外，其餘九項如「全心全力爲民衆造福」、「多接近民衆」、「要用盡方法予民衆便利」、「要不怕困難爲民衆解決問題」、「要多做雪中送炭的事」、「說話真實、做事踏實」、「對任何人都要親切」、「大公無私，不作違背良心之事」，可謂無一不著眼於廣大民衆的意願和利益，爲當前健全基層組織，刷新基層政風應有和必有的準則。

我們深以爲堅定而正確的國策領導，只足以站穩腳跟，引導國家走上光明的坦途，而如何化信心爲力量、變理想爲事實，使國家在既定的道路上勇往邁進，日新又新，則全在各級公職人員在日常工作中之盡心竭力，躬行實踐。蔣經國院長曾以水的清濁比喻政治的隆污。認爲清明的政治有如水清可鑑，底面澄澈，而基層工作之與國家政治亦然。又謂房屋的建築以物料爲基礎，而國家行政的架構則以人爲基礎，以羣衆爲基礎。此不僅對村里幹事等基層行政幹部言，即對各級黨政人員，亦同爲必須深思檢討，矢志奉行的南針。須知，積沙石而成泰山，匯細流以成江海，使省、市每一村里成爲政治革新、經濟發展、教育普及、社會建設愉快安樂的社區，而後建設臺灣基地爲安和樂利社會的理想乃自然實現。而日前「人人不賭博、處處無竊盜」的要求，正所以爲「路不拾遺、夜不閉戶」的大同理想之第一步！過去兩年我們在危疑震撼中站穩了腳步，今後兩年應該是我們紮穩根基，全面向前推進的時

中華民國六十三年 三月二十二日

三四〇

候。我們希望執政黨此次全省黨政研討會的召開及省、市基層行政幹部的講習，就是此一新的階段的開始！

中華婦女反共聯合會總幹事皮以書女士病逝臺北。

中華婦女反共聯合會總幹事皮以書女士，本日中午十二時十五分，因患肺病病逝榮民總醫院。（註

10）

附錄：一、皮以書女士事略（註一一）

皮以書女士，生於四川省南川縣，南川皮氏爲川中望族，世代以詩禮傳家，皮女士幼受家庭環境之薰陶，不特夙嫻我民族文化之賢良德性，且亦具擇善固執與精進實踐之精神。稍長，畢業於重慶第二女子師範後，即負笈出川，肄業於北平中國大學，以求深造。是時國內革命潮流澎湃，有志青年咸踴躍歸集於國父所領導之三民主義旗幟之下，共同致力於國民革命，以謀國家民族之復興。皮女士抱此志願，於民國十三年在求學期間即參加中國國民黨，在北平工作，因其工作努力，卓有建樹，頗受上級嘉許。民國十四年，國父在北平逝世，在出殯典禮中，皮女士被指派擔任執紼，爲青年女子中所僅有者，生平常以此爲殊榮。是年，中央黨部選拔青年幹部前往莫斯科中山大學深造，皮女士獲選，同年冬到達莫斯科。與谷正鼎先生同學，由於彼此情感之交孚，志節之砥勵，志同道合，甘苦共嘗，遂於民國十五年結爲終身伴侶。十六年國民政府成立於南京，並實行清黨，皮女士返國參加反共建國之行列。民國二十一年後任中央民運會婦女科科长。

抗戰軍興，皮女士奉派前往西安服務，當時陝西省爲西北屏障，地位衝要，在北戰場整個形勢中，實爲前方的後方，亦爲後方的前方，除抵抗日寇的入侵，還須防制延安共匪之滲透與流竄，因此之故，一切黨政軍以及社會各項工作倍極繁重，職責亦至爲艱鉅。皮女士在蔣夫人的領導之下，努力於組織婦女並發動社會力量，從事於保育戰地兒童，慰勞軍隊，服務軍眷並輔導就業，以及收容救濟難胞等工作，曾擔任戰時兒童保育院院長、陝西省婦女慰勞抗戰將士會會長及陝西省婦女新生活運動促進會會長等職。由於工作性質之廣泛，與客觀局勢之急迫，皮女士則

日以繼夜，兢兢業業，竭智盡忠，惟恐有失，以求圓滿達成夫人所交之任務。幸在抗戰期間，全國上下，精誠團結，熱愛國家，效忠領袖，故對各項工作之進行，均能達成預期效果，論者多以爲當時之婦女動員工作，實有助於後方社會安定與配合軍事動員之需要，厥功頗偉。抗戰後期，美國軍隊來華與我軍並肩作戰，在北戰場以西安爲集中地。皮女士特發動地方人士，舉辦各種文化康樂慰勞活動，藉以增進中美兩國軍民間之友好合作。抗戰勝利後，皮女士除獲國民政府頒贈勝利勳章外，美國政府曾對皮女士頒贈自由勳章，以爲酬勞，並於獎狀中贊揚其在戰時對於協助美軍所作之卓越貢獻，致其感謝之忱。

憲政實施，全國選舉立法委員。皮女士回川參加立法委員競選，承地方人士之愛護支持，得以當選。在此崗位上，彼力求盡一己之智能，確守黨的立場，貫徹黨的政策，俾能宏揚民主憲政之功能。民國三十八年，當戡亂軍事緊張之際，中央政府遷到廣州，當時局勢危疑震撼，風雨飄搖，陰謀份子有倡所謂和談投降及組聯合政府之謬說，希圖打擊我士氣民心，動搖我革命領導中心，達成不戰而滅我之陰謀。皮女士鑑於此時危岌形勢，及時在立法院會議中，挺身闢斥謬說，分其陰謀，爲鞏固革命中心而堅決奮鬥，其所表現之忠貞、正義精神與果敢行動，值得稱頌贊揚之處，亦有足多者。

大陸淪陷，政府播遷來臺，蔣夫人復號召全國婦女，繼續過去革命精神，團結力量，爲建國復國大業而奮鬥，遂有中華婦女反共聯合會之組織。該會成立伊始，即派皮以書女士擔任總幹事之職，二十餘年來該會業務，在夫人領導之下，不斷的進展，至今已蔚成爲團結全國婦女的中心組織，所有慰勞三軍，協助軍眷，保育兒童等工作，均及時舉辦，著有績效，已爲社會所共見。皮女士生平重視責任之觀念，對夫人之命令與指示均竭智盡忠力求完成。民國四十六年本黨召開第八次全國代表大會，當選爲中央委員，曾努力使黨的婦女政策，融合於婦女社會活動之中，求得具體之實踐，以符合黨對婦女之要求。

皮女士於四年前患咳嗽病甚劇，醫斷爲肺部癌症，於五十八年七月入榮民醫院開刀後，一時痊癒，起居如恆，照常工作。去年四月發現病症有復發蔓延之勢，後經醫診斷，並蒙夫人之愛護，兩度赴美就醫，然終因所患絕症，非藥石所能治療，雖有海內外良醫，亦回天乏術矣。

中華民國六十三年 三月二十二日

三四一

中華民國六十三年 三月二十二日

三四二

皮女士一生爲國家、爲社會已盡其爲一革命黨員所應盡之職責，惟其臨終時所引爲遺憾者，爲未能目覩大陸光復耳。

二、皮以書（一九〇五—一九七四）（註一二）

皮以書，四川省南川縣人，清光緒三十一年（一九〇五）四月二十二日生。早年畢業於重慶第二女子師範。民國十年，負笈出川，肄業於北京中國大學。十三年，在校期間加入中國國民黨。十四年，國父在北京逝世，以書獲襄治喪大典。同年，由中央黨部選派赴莫斯科中山大學研究；冬，抵莫斯科。十五年，與谷正鼎在莫斯科結婚。十六年，由俄返國。二十一年任中央民運會婦女科科长長。

抗戰軍興，以書奉派前往西安，曾先後任陝西省黨部婦女工作委員會主任委員、陝西省婦女慰勞抗戰將士會會長、陝西省婦女新生活運動促進會會長、戰時兒童保育院院長等職，在蔣委員長夫人領導下，從事組織婦女並發動社會力量、保育戰地兒童、慰勞軍隊暨眷屬，以及收容救濟難民等工作。抗戰勝利後，獲國民政府及美國政府分別頒贈勝利、自由勳章。三十七年一月，當選立法委員。三十九年四月，中華婦女反共抗俄聯合會成立，以書受聘爲該會總幹事，負責會務。四十六年，國民黨八全大會當選中央委員。六十二年三月二十一日，病逝臺北，年七十歲。

註一：民國六十三年三月二十二日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年三月二十三日「中央日報」第四版。

註四：同註三，第一版。

註五：民國六十三年三月二十三日「經濟日報」第二版。

註六：同註一，第三版；民國六十三年三月二十二日「中華日報」第一版。

註七：民國六十三年三月二十三日「中華日報」第一版。

註八：民國六十三年三月二十二日「中華日報」第一版。

註九：民國六十三年三月二十五日「中國時報」第二版。

註一〇：同註三，第三版；民國六十三年三月二十三日「聯合報」第三版。

註一一：本館專檔。

註一二：「民國人物小傳」，第四冊。

二十三日 行政院長蔣經國勉村里幹事講習會結業人員，把握基層工作方向，凝結人心，為民造福。

本日，臺灣省與臺北市村里幹事二千二百人在中部陸軍基地接受為期二週的講習結業，行政院長蔣經國在典禮中致詞：提示了當前地方基層工作的重要特性和工作方向，期勉大家以從事村里工作為樂為榮，發揮為民服務、為民造福的精神，使村里成為守望相助、愉快安樂的社區，成為政治革新、經濟發展、教育普及、社會建設的基點。

蔣院長說：地方基層工作紮根於民眾，是國家行政的根本，有健全的基層組織，才有健全的行政。他特別以水的清濁來比喻政治的隆污，認為清明的政治，如同水清可鑑，底面澄澈，基層工作之於國家行政，其關係亦復如此。

蔣院長指出：村里工作是國家行政的基礎，可是和房屋的基礎並不完全相同。因為房屋是以固定的材料為基礎，可說是物質的；而行政是以人為基礎，以羣眾為基礎，可說是精神的。由於人心之不同，意念之各異，這種建立精神基礎的行政工作比之房屋的奠基更為不易。而每一村里工作同仁，就是在每一地區之中凝結人心的行政人員，其重要性實不言可喻。

蔣院長同時勉勵村里幹事們，人人作為民眾的服務員，因為村里工作是以照顧民眾、服務民眾為要務，特別是要口勤、耳勤、手勤、足勤，為偏僻地區和窮而無靠的民眾服務。他說：臺灣地區民眾的生活水準已普遍提高，現

中華民國六十三年 三月二十二、二十三日

中華民國六十三年 三月二十三日

三四四

在政府還希望在三四年之內，完成偏僻地區的公共設施，同時希望目前能做到「人人不賭博，處處無竊盜」。這樣才能够「因民眾之力，以生民眾之財」，成爲有秩序、能生產、安居樂業的地區。

蔣院長爲大家舉例：我國歷史上對於地方官員的考語和評論，常說某某人「出自民間」、「知民疾苦」，可見我國自來對於行政工作是以苦民之苦，樂民之樂爲基準、爲要求的。所以政府施政要依據民眾的願望，做民眾所希望做的事，不做民眾所厭惡的事，這也是「民之所好好之，民之所惡惡之」的政治的道理。基於這一觀念，蔣院長爲大家歸納了行政工作的基本原則：

- 一、政府的功用，既在爲民造福，所以一切措施無不以民眾利益爲依歸；
- 二、政府的行政工作，既在貫徹民眾的意向，所以一切措施無不可公關於民眾；
- 三、政府的作爲，既在減少民眾的痛苦和困難，所以一切措施無不以主動的便民爲首要；
- 四、政府和民眾的目標一致，休戚相關，所以政府一切措施無不是和民眾打成一片，共策其成。

蔣院長進一步指出：作爲政府的公務員，要能挖空心思，盡其所能，對國家、社會和民眾作毫不保留的貢獻和犧牲。所以他提出了公務員的基本態度和作法，希望以此和大家共同勉勵，懸的以赴：（一）要守國家的法令。（二）全心全力爲民眾造福。（三）多接近民眾。（四）要用盡方法予民眾便利。（五）要不怕困難替民眾解決問題。（六）要多做雪中送炭的事。（七）說話要真實，做事要踏實。（八）對待任何人都要客氣親切。（九）不作違背良心的事。（十）要大公無私。

蔣院長希望大家了解：我們雖然身爲公務員，可是每一個人也都是民眾中的一分子，必須打破「人上人」的舊習氣，樹立起「人中人」的新觀念，不和他人的地位的高低，比享受的好壞，要比爲民眾造福的大小，爲社會貢獻的多少，如此才能成爲國家有爲有守的公務員。而基層工作同仁尤其要能作爲政府與民眾的橋樑，深入民眾，來開展國利民福的國家建設。

蔣院長復以強烈的對比，說明我們三民主義社會和中共暴政的不同，因爲我們是以爲民眾服務爲職志，貫徹自由的法治和責任的政治；而中共是以奴役人民爲手段，來建立其高壓政治的共產專制王國。我們在總統英明領導

下，前途的光明和成功，和中共倒行逆施的必敗必亡，也就由此而判然分明。

蔣院長最後並對全體同仁的辛勞，表示慰勉，希望大家在結訓以後，回到工作崗位，積極奮發，造成更大更多的績效。（註）

註：民國六十三年三月二十四日「中央日報」第一版；民國六十三年三月二十四日「青年戰士報」第一版；民國六十三年三月二十八日「中國時報」第二版。

二十四日 蔣總統祝賀美國商品展覽會在臺北揭幕。

本日，一九七四年美國商品展覽會在臺北市八德路與敦化南路口會場舉行開幕典禮，由經濟部長孫運璿主持。行政院長蔣經國及政府有關官員、工商界人士、美國駐華使館官員及美國工商界人士兩百多人應邀觀禮。蔣總統及美國總統尼克森均頒發賀辭，祝展覽會成功。蔣總統的賀辭由經濟部長孫運璿於典禮中恭讀，賀辭全文如左：

「美國人民在科學上的發明和創造，爲人類帶來了巨大的便利與福祉。美國不斷增長的龐大生產力與日新月異的產品，更是世界安定繁榮不可缺少的因素，本人與中華民國人民對此都具有深切的認識。

中美兩國盟誼一向敦睦，兩國間貿易的迅速擴展，既顯示友好關係的日益增進，也說明美國商品很能適合中華民國消費者的喜好與需要。

美國商品展覽會提供了最佳的機會，使參觀者對美國最新的商品與科技水準，獲得直接的印象，深信此一活動必能有助於雙方進一步的經濟與貿易的合作。

本人願藉此機會，對美國商品展覽會表示誠摯的歡迎，並祝望其成功。」

美國總統尼克森的賀辭，由美國商務部副助理部長范蓋塞在典禮中宣讀。其賀辭全文如左：

「我的美國同胞和我一起歡迎各位參觀美國機械與設備的展覽。

中華民國六十三年 三月二十三、二十四日

中華民國六十三年 三月二十四日

三四六

國際貿易局不僅可為貨物與服務的交換，並且也可為觀念、知識與經驗的交換，提供一獨特的機會。貿易藉由對較佳生活水準的貢獻，可建立起相互信賴，並可增進持久世界和平的前景。

許多美國工業界最新和最佳的產品，都在這一展覽中展出。我們展出者矚望對各位的需要提供服務，並全面參與對我們兩國經濟成長與社會進步的共同貢獻。此一商展又可作為美國與中華民國之間合作關係的光輝例證，我們預祝各位一個最愉快和富有益處的參觀。」（註一）

蔣院長在經濟部長孫運璿及美國商務部助理副部長范蓋塞宣讀中美兩國元首頌辭後，以貴賓身份致詞指出：美國商品展覽會在臺北舉行，其目的不僅在於促進中美之間的貿易，更重要的是促進中美兩國人民間感情的一個重要的表現。

蔣院長說：美國每一年在臺北舉行商品展覽會，都能够促進中美兩國之間的貿易，去年一年之間，中美的貿易額將近三十億美元。今年預計可以達到四十億美元。

蔣院長希望全國人民都能够前往參觀，藉此不但可以促進中美全國之間的貿易。而且更可以看到美國這一年來驚人的進步。同時我們可以吸收新的經驗及新的技術，他相信展覽會一定會有很大的成功。

他並強調：為了配合我國的重要建設。今後我們需要向美國購買更多的機器及更多的新式工具，以新的經驗、新的技術來加強我國經濟的發展。

同時，讚揚即將卸任的美國駐華大使馬康衛在任所八年來，為促進中美兩國關係所作的貢獻。

他說，馬康衛大使過去八年間所建立起來深厚的友情，將永遠留在我們中國人的心裏面。（註二）

美駐華大使馬康衛亦在揭幕典禮中致詞表示：美國政府舉辦這次展覽，其目的在配合中華民國經濟發展及推行的九項重要建設工程需要，展出商品不僅都經過一番挑選與市場調查，而且很多是美國最新的科技產品，希望能對中華民國的經濟建設有所貢獻。（註三）

這次美國商品展覽會，是由我經濟部國際貿易局主辦，美國商務部及美駐華大使館協辦，參展的美國廠商共有八十家，其中大部份在臺已有代理商，另有十六家則希望藉本次展覽徵得代理廠商。展出的產品分為七大類，包

括：建築及築路機械設備，電子工業生產機械設備，食品加工及工業冷凍機械設備，金屬加工機械及工具包裝及物料處理機械設備，科學及醫藥器材及設備，紡織成衣機械設備。

這項展覽為期一週，至本月三十一日止，每日展出的時間為上午九時至下午五時，展覽期間，臺灣銀行、中國國際商業銀行及美國商業銀行將在會場設置服裝站，協助安排採購融資有關事項，美國進出口銀行也將派遣代表在會場向各界說明美國出口貸款計畫。（註四）

附錄：一、張良：「首次由我國主辦的美國商品展覽會」（註五）

有八十家美商參加的一九七四年美國商品展覽會，今日起在臺北揭幕展出一週。

這是我國主動主辦的首次美國商品展，乃是歷來規模最大的一次美國產品展覽。不僅象徵著中美兩國間貿易與經濟合作的進一步發展，也說明了我國今後對美貿易將採取的方向。

多年來美國一直高踞我國對外貿易國家的首位，但在一九六一年以前我國對美貿易，無論輸出與輸入數量均甚微小，且居於入超地位，這種情勢到一九六八年以後，由於我國經濟建設高度發展，開始逐漸有了轉變。

民國六十一年我國輸美貨品總值達到了十二億美元，而自美輸入為八億美元。去年中美貿易額達到了二十九億美元，美國對華貿易逆差為六億美元，在貿易的數量上，我國已居於對美貿易各國的第十二位。

鑒於我國這種貿易增長率的直線上升及經濟高度成長的趨勢，美國為了促進雙邊貿易的平衡，降低對華貿易的逆差，已於七月十八日在臺北設立了美國貿易中心，協助美商開拓臺灣市場。

我國政府為協助美國對華貿易的平衡，同時又鑒於我國在生產事業迅速增長的情勢下，對高度精密的機械的需要也日益迫切。在去年三月國際貿易局組團赴美訪問時，除對美簽訂採購農產品三年長期合約外，並表示同意於今年三月，在臺北代為舉辦一項美國商品展覽會，以協助美國商品對華銷售。

在這項協議下，美國商務部及駐華大使館均積極參加協助舉辦，使這項計畫如期實現。

為了配合這次展覽協助美國商品在華銷售，降低或對美貿易大幅順差趨勢和便利國內廠商採購，以製造更高級

中華民國六十三年 三月二十四日

中華民國六十三年 三月二十四日

三四八

的產品，促成我國工業的現代化，提高產品的品質，這次八十家美商提供的七類產品也均以機械設備與精密儀器為主，並不包括一般民生消費品。

展覽會共設有八十六個攤位，展品包括自不足一英兩的儀器，到重達三十噸的築路機。其中並有十六家美商的产品，是初次在我國展出，他們並盼在這次展覽期中能與我國廠商洽談，以尋覓代理、經銷的對象。

商展會的服務廠商除在會場設有專室供應廠商洽談外，臺灣銀行、中國國際商業銀行及美國商業銀行，也在會場設有服務站，協助安排採購融資有關事項，美國大使館也將儘可能提供各項協助和方便。

據主辦人員指出：這次參展的展品，除新穎精良之外，並曾經過特別的選擇，以適應我國市場的需要。因此，這次展覽的舉行，不僅是一次創舉，有助於進一步加速我國的經濟發展，同時也為中美貿易的更美好遠景掀開了新的一頁。

二、郭人傑：「美商品展覽會的意義」（註六）

經濟部國際貿易局負責主辦的一九七四年美國商品展覽會，已定二十五日上午正式揭幕，將展出一週，必要時將再延長三天。

這次展覽會，由於得到美國商務部及美國駐華大使館的協助，籌備極為順利；志願參展的美國廠商十分踴躍，經主辦單位仔細選擇後，共有八十家美國大廠商，將他們最新產品提供給我國工商業界。

美國政府對於這項展覽非常重視，數月前，美商務部長鄧特曾親來我國，與政府有關部門商訂方針；上週，商務部副部長塔波也卿命到臺北巡視正在佈置中的展覽會館。他在參觀後表示：這是美國在國外辦理商品展覽，規模最龐大、設計最新穎的一次。

美國商務部為使這次展覽獲得成功，並特派市場推廣處主任何武、展覽處經理韓克與副理柯尼爾常駐會場，負責協助佈置與促進交易。

即將退休的美國駐華大使馬康衛，對這次展覽也始終寄以熱切的希望，他認為這是中美兩國經濟關係進程上，

一個無與倫比的里程碑。

馬康衛大使指出：就他所知，這是由一個外國政府為鼓勵購買和進口更多美國工業裝備，而主辦一個專屬美國的美國貿易展覽的最先一個實例。

我國政府舉辦美國商品展覽會，目的在求繼續擴大推進中美自由貿易，和引進新科學、新觀念、新技術，俾使我國經濟建設更向進步的領域中邁進，從而增進社會繁榮與人類福祉。因而，遠在數月前，即成立美國商品展覽會展出委員會，由國貿局長汪彝定擔任召集人，積極進行籌備，首先選定敦化南路、八德路臺視對面廣場為會場，並透過美國駐華大使館，廣為徵求志願參展的美國廠商，就中挑選我國工商界較為迫切需要的生產器具，一共獲得八十家，並陸續協助他們將產品航運來臺。

主辦的國貿局為使這項展覽能够引起工商界重視，特地邀請具有豐富展出經驗的外貿協會專家，協助設計會場與佈置產品；到二十四日下午為止，會場與參展產品大多已佈置就緒，會場設有廠商交易所，我國工商界如有意購置，可以在會場內與參展廠商代表，直接交易。

這次展出的產品包括有七大類，如建築及築路機械設備、電子工業生產機械設備、食品加工及工業冷凍機械設備、金屬加工機械及工具、包裝及物料處理機械設備、科學及醫藥器材及設備，與紡織成衣機械設備等，都是適應我國市場需要，而且非常新穎精良的產品，對我國各公民營企業提高品質、增加生產效能、減輕成本等，都將能獲致最佳效益。

由於這次展出，主要在引進新設備與新技術，故對象以我國各廠商為主，僅最後兩天，開放供一般民眾參觀；主辦單位表示：如果屆時民眾參觀踴躍，他們可能考慮延長展出時間，使大家能一飽眼福。

展出委員會已於數週前，先後發出三萬五千多份邀請函，給國內各大廠商、企業的負責人，邀請他們前來參觀、訂購。

據展出委員會發言人、經濟部商業司長吳祺芳表示：這次展覽會希望能達到三項預期的目標：第一、各大廠商負責人，務請撥冗前來參觀，學習最新的工業技術；第二、盼各大廠商採用新產品，增加新設備，以加速企業發

中華民國六十三年 三月二十四日

三四九

中華民國六十三年 三月二十四日

三五〇

展；第三、參展產品中，有十多項尚屬新近發明，連美國市場都還沒有推出，係非常新穎的工業設施；而其中十六家產品，迄今在臺仍無代理商，他們希望我國企業界能投資合作，或代理經銷。

我國工商業界，這幾年來在推廣貿易、增加生產方面，確已盡了很大的力量，但是，有部份廠商，其生產設備依然未經全盤更新，生產觀念亦停滯於以人力取勝階段，不知利用最新機器，以最低成本產生最高效率，為我國工業生產帶來更高的境界；如果各大企業負責人能够參觀訂購，相信對今後發展有極大裨助。

縮短中美兩國貿易差額，也是政府舉辦這項美國商品展覽的主要目的之一。中美兩國貿易的增進與兩國經濟技術合作的加強，一向是我國政府經建的基本政策，多年來，彼此間雙邊貿易總額不斷迅速增加，但貿易差額也越來越多，民國五十七年時，我對美輸出順差僅三千九百多萬美元，但到六十二年已達七億七千多萬美元。

中美雙邊貿易始終高踞對外貿易的首位，六十二年之總額為三十億元，今年預計將再增加至四十五億元，倘順差繼續增加，將影響未來之中美貿易關係，為求平衡，國貿局決定主動舉辦美國商品展覽，鼓勵我國廠商大量由美輸入，使貿易順差減至最低限度。

農復會主委李崇道訪問歐、美歸國稱，我農村建設廣受國際重視。

農復會主任委員李崇道在結束了一個月的歐、美訪問行程後，本日返國表示：在世界糧荒與油荒的情勢下，我國積極推展農村建設工作與增產糧食的情形，已受到國際間廣泛地重視。（註七）

李主委係於今年二月中旬離臺，前往倫敦參加科學與農業經營國際會議。會後曾往瑞典哥騰堡考察四角包裝國際公司的超高溫滅菌機牛奶與果汁包裝操作情形。而後轉赴美國與康乃爾大學、北加羅萊納大學、科學三角研究所及普渡大學的教授和科學家洽談有關豬瘟病毒研究、人口政策研究與養豬科學研討會等各項合作計畫。（註八）

註一：民國六十三年三月二十五日「中央日報」第一版；民國六十三年三月二十五日「聯合報」第二版；民國六十三年三月二十六日「中央日報」第三版。

註二：民國六十三年三月二十六日「青年戰士報」第一版；民國六十三年三月二十六日「臺灣新生報」第一

版。

註三：民國六十三年三月二十六日「青年戰士報」第一版。

註四：民國六十三年三月二十四日「中央日報」第七版。

註五：民國六十三年三月二十五日「中央日報」第三版。

註六：民國六十三年三月二十五日「中國時報」第二版。

註七：同註五。

註八：同註五。

二十五日 蔣總統暨夫人餞別美國駐華大使馬康衛夫婦。

本日，蔣總統和夫人於下午七時在官邸爲即將卸任離華的美國大使馬康衛夫婦設宴餞行惜別。

馬康衛大使受命使華七年九個月，對中美關係歷有貢獻，此次係自外交界退休，將於四月初離華返美。

馬康衛大使推崇臺灣是自由堡壘，蔣總統堅忍不拔地謀求中國及自由世界人民福祉的勳業，在世界歷史上佔有極重要的地位。（註一）

附錄：一、中央日報社論：「惜別一位患難與共的美國友人

——引申馬康衛大使所信守的立場與原則」（註二）

美國駐華大使馬康衛駐節我國七年零九個月之後，行將退休返美。總統伉儷於前天設宴餞行；蔣經國院長於美商品展覽會中對他備致推崇；民間各界亦相繼聚會話別。馬氏之所以能贏得我國朝野如此深切的友情與敬意，不僅是由於他在任之久、使命之艱，也不完全是因爲他對促進中美兩國之間的友好互惠關係具有卓越的貢獻，而更由於他真正瞭解中國人的心情與願望，因而更能體會中華民國政府與人民臥薪嘗膽的努力，究竟是爲了什麼。

一國外交使節爲其本國政府與元首的代表，必當忠實執行其既定的政策。然而，外交情勢瞬息萬變，身爲使節

中華民國六十三年 三月二十四、二十五日

中華民國六十三年 三月二十五日

三五二

者，絕不祇是執行其本國政府與元首的種種訓令；而須憑其自身的才學識度，因應機宜，以實現本國與駐在友邦的共同利益。我國父三民主義「博愛、平等、自由」的精神，與美林肯總統「民有、民治、民享」的理想，本質如一，同為人類希望之所寄。馬康衛大使認定中美兩國的關係是「金石之盟」，正是這種精神契合的反映。馬氏履任以來的工作，無不本此信念與認識而執行；尤其是自美毛接觸之後，他的種種作為，不僅為我國人懷念不忘，亦是美國外交人員忠於職守與信念的優良典範。這當是尼克森總統前年於馬氏退休將屆之時，以「特別任命」延長其任期一年的主要原因。

本報二月十九日社論「從中美貿易進展展望兩國外交」一文中，對馬氏的貢獻曾予表揚。我們相信：他之所以不辭勞瘁為推進中美關係而努力，一則因忠於雙方共同利益與遠大理想，一則亦對近年我國朝野內外莊敬自強、奮發有為的成就，有其真知灼見。他推崇總統堅決英明的領導，「在世界歷史上佔有極重要的地位」；而中華民國在驚濤駭浪中發展進步的事實，「是整個自由世界不可取代的資產」。

政府遷臺以還，歷任美國駐華使節藍欽、莊萊德、柯爾克、賴特以至馬康衛，無一不是由於合作、理解、友情，最後形成對中華民國的敬意。外交官如此，軍事將領亦然。試看歷任的美國軍援顧問團團長、美軍協防部司令、美第七艦隊司令、乃至其太平洋總部總司令，無論在任或離職以後，幾乎無不對我國整軍經武、枕戈待旦的戰鬥精神表示讚譽，而認定我國在捍衛整個自由民主陣營中，為不可或缺的重要一環。

外交軍事人員如此，工商界、學術界亦不例外。凡是與我們交往愈深、相知愈切，也就愈能與我們建立肝膽相照、禍福一體的友情。中美經貿關係的發展自為雙方重視，但更值得珍惜的是金石一般的情誼。以工商界言，日前接受行政院蔣院長贈勳的美國進出口銀行前總裁克恩斯就是一位傑出的代表。克氏在一次演講中，曾形容這一代中國人猶如阿拉伯名駒的始祖，渴不思飲，饑不求食，一聞號角之聲，立即奔放目標，「在今天這一歷史的時代裏，中華民國的人民是世上最出色的人」。

匪俄之間發生重大裂痕，使美國採取某些彈性措施，藍欽大使遠在十年前就已見到這種可能性；但他在「使華回憶錄」中強調：「彈性策略之運用，絕不容腐蝕基本政策與戰略」。十年之後的今日，馬康衛大使以及千千萬萬

美國沈默大眾，均能堅守這一「反腐蝕」的原則，而對中華民國的精勁壯大給予應有的評價。我們相信，繼任的恩格大使亦必具有同一信念。本報前者建議季辛吉國務卿早日訪問亞太地區各友邦，亦正是有感於此而發。

當馬氏退休還鄉之際，我們願代表中華民國朝野表達珍重惜別的情意。過去兩年來，是我們處境最困難、最黯淡、最屈辱的時刻；馬康衛是與我們共度患難的忠誠至友之一。我們鼓勇直前，溯流而進，迎擊挑戰，已從最艱難的境遇中打開新的途徑。我們歡迎馬康衛夫婦將來以在野之身，重臨舊地，必可看到堅毅勤勉的中國人，以我們的自助結合一切嚮慕與崇信自由的友人之助力，開創一個「更好的明天」。

二、余思宙：「馬康衛大使說使華感到滿足」（註三）

自從任滿即將離華的消息傳開以後，美國駐華大使馬康衛和他的夫人，連日來不斷的接受各方的邀宴餞行。到昨天為止，一個月來，他們已參加了四、五十個大大小小的宴會。馬康衛大使表示，雖然一天要趕兩三個應酬，相當忙碌、緊張，但朋友們的盛情令人感動。

這些日子，馬康衛大使白天照常到大使館上班，處理公事，準備最後的工作報告，同時還要忙著向各界辭行。他說，離開出使了八年的中華民國，內心自有依依不捨之感，但和他的太太決不會傷心掉淚離去，因為人生有聚有散；而過去八年來，眼見中華民國的不斷茁壯，在國際間贏得尊敬，這對他來說是很大的滿足，他們願帶著這種滿足、愉快的心情回到自己的國家。

馬康衛大使是民國五十五年六月來華履任的。他說，習慣上，他喜歡以那年的五月開始算起，因為當時他是美國駐巴基斯坦大使，奉派以特使名義來華參加蔣總統的就職典禮，在返美後即獲提名使華，經過參院的同意，宣誓就職後，便於六月間上任了。

他表示：中華民國在過去的八年中，有著太多的改變和進步，幾乎天天在變，而使得他無法記起她原來的樣子；但他永遠記得中國人的信心與沈著，使得中華民國安然度過各種難關，獲致繁榮與進步。他更高興能與中國友人分享歡欣與憂愁。

中華民國六十三年 三月二十五日

三五三

中華民國六十三年 三月二十五日

三五四

他回憶在一九六七、一九六八兩年，中華民國成功地擊敗了聯合國的牽匪入會陰謀；對此勝利，他感到很滿意。但不久，世局逆轉，聯合國竟發生了不公正及無道理的事，讓中共入會。對此很多人感到洩氣，但有更多的人仍充滿了信心；不但有信心，而且成功的獲致若干成就。例如中華民國在經濟上創造的高峯，是過去所夢想不到的。這種成績令他興奮。

事實上，馬康衛大使對中華民國也充滿了信心；在過去幾年中，他對促進中美貿易及協助經濟成長，不遺餘力。在中華民國最困難的時期，他不斷的鼓吹美商來華投資，堅定合作。中美貿易於一九七〇年為九億元，至去年已達三十億元。他估計今年可達四十億元。而日前成立的美國貿易中心，更將增進中美間的貿易。這是個可喜的現象。

馬康衛大使認為，中華民國之所以能獲致今日的成就，主要由於中華民國的領袖、政府及各階層的團結與共同努力。

結束在中華民國的任期後，馬康衛大使即將自服務了四十三年的外交界退休。他說，過慣了忙碌、緊張的生活，一旦要擺下工作的重擔，過著休閒平靜的生活，這是一個很大的轉變，好在他心理上早有準備，同時相信他太太也會幫助他漸漸適應退休後的生活，大概不會太「難受」。而他也有著中國人「含飴弄孫」的想法。他渴望回到美國探視他的外孫及從未謀面的外孫女兒；同時，他計畫在美國定居之後，發表一些文章，但不是大部頭的著作，只是談談他的經驗。

在漫長的外交生涯中，馬康衛大使有大部分的時間在中國服務，或擔任與中國有直接關係的職務。在他踏入外交界的第五年（一九三五年），他即被奉派為駐臺北副領事，不久，調往日本，一九四一年又派到北平。在日本偷襲珍珠港後，美日交戰，他在北平被日人拘捕，第二年才被遣送回國。一九四八年，他結束在國防大學的進修後，又被派到上海擔任領事，不久升為總領事，直到上海陷匪，美國宣告結束駐中國大陸外交機構後，他才離開上海。之後，他曾做過國務院中國事務科科長，主管遠東事務的助理國務卿，駐緬甸、韓國、巴基斯坦等國大使。因此，說起來，他與中國及中國人民有著三十年以上的深厚友誼。在離開臺北的前夕，他表示：他不願與中國友人一道

別」，而只說「再會」。他希望能再來華訪問，或在美國見到一些好友。而在美國，他將不放棄工作，尤其是對促進中美兩國人民間友誼的工作，他將義不容辭，努力去做。

三、余思宙：「臨別不勝依依——馬康衛夫人眷念臺北」（註四）

距離離開臺北返回美國的日子愈來愈近，美國駐華大使馬康衛的夫人對中國友人以及中華民國的一切，也愈加顯得依依不捨。

這兩天，她正忙著整理行裝。要想把一個住了八年的家收拾停當，實在不是容易的事。她說：「我們在臺北好像已經生了根，這裏的一切，我們是那麼熟悉，大使和我都把臺北當作了我們第二故鄉，一旦離去，的確令人傷感。」

儘管忙碌，但是馬康衛夫人對於社會公益事業仍不願錯過。過去幾年，她一直擔任基督教女青年會徵募會員運動的榮譽主席，今年徵募運動又將開始，雖然行期已定，她仍樂意擔任此一職務。昨天下午，她又作東邀請有關的人員聚會，商討有關事宜。眼見女青年會的會員人數日增，活動一天比一天多，同時擁有了一座美觀的大廈，她內心感到十分欣慰。

馬康衛夫人指出，臺北也是如此，每天都在進步之中，不但是臺北，整個臺灣，都在不斷的生長、變化，日趨繁榮，好像奇蹟一般的，這一切美好的經驗與印象，她都將帶回美國。

馬康衛夫人跟隨夫婿駐在國外時，都不忘學習各地的風俗習慣，吸收有關的知識，在中華民國也不例外。她興趣廣泛，學插花與中國的繪畫、書法、烹飪，並且不斷的學習中國歷史與文化傳統。

她表示，她喜歡插花及園藝，而臺灣的花類十分美麗，是個很理想的學習環境。她學的是「池坊流」，並能融會貫通自行創作，每年三月國際插花協會展出會員作品時，她的作品總能博得甚多的讚賞。

她跟隨畫家陳丹誠學中國毛筆畫，專畫「四君子」梅、蘭、竹、菊。由於她過去沒有學過其他的畫，因此作起畫來，頗得國畫的趣味。

中華民國六十三年 三月二十五日

中華民國六十三年 三月二十五日

三五六

對於學習中國書法，她認為可以使她對中國的人格與個性有著更深一層的瞭解，同時可以幫助她認識中國藝術，因為書法本身即為一種藝術。黃伯平教授是她的老師，由永字八法開始學習，老師認為她悟性很高，執筆、落筆、起筆都很正確。

同時，馬康衛夫人還學會了一手中國菜，傅培梅是她的老師。她說：平時她很少有機會練習，回到美國以後，一定要在親友面前表演一下，相信她們一定會十分喜歡的。

謙虛好學的馬康衛夫人並經常向好友湯武夫人學習有關中國歷史、文化與傳統習慣的種種。她不僅自己學習，還邀請湯武夫人向美國大使館官員的夫人們講習有關中國的一切。湯武夫人以深入淺出的方式向她們介紹了中國的哲學、宗教、民族思想、陰陽八卦等等，告訴她們中華文化能延續數千年不衰的原因，使她們對中國歷史、文化能有著初步的認識。

馬康衛夫人還參加臺北國際婦女會舉辦的「中國的文化」講座，經常到故宮博物院聽演講，希望能對該館收藏的豐富寶藏有所認識。

在過去八年間中，馬康衛夫人結識了許多友人，並結下深厚的友誼，這將是她最難忘懷的。她說，希望將來能有機會和他們重聚。

在馬康衛大使四十三年的外交生活中，大部分時間都是駐在國外。他們曾經先後駐過玻利維亞、日本、香港、韓國、緬甸、巴基斯坦與中華民國。因此，對於返回美國定居與家人團聚，也是他們所嚮往的事。

馬康衛夫人說：「說起來很好笑，這還是我們第一次有機會在美國長久居住，我好像要到一個陌生的國家去，要開始適應在美國的生活。」

她表示：在四月初離開臺北返美後，他們將先去探望兩個已婚的女兒和外孫、外孫女。馬康衛夫人曾看著他們出世，但現在已經好久不見了。她希望和他們團聚一段時間後，在南方的喬治亞州亞特蘭大城定居。

公費留學考試之考選方式變更。

本日，教育部公布今年公費留學試的學門及方式。今年公費留學考試共設有二十個學門，其中有兩學門是保送泰國亞洲理工學院的，即運輸工程、系統工程。另十八個學門，是由各政府機構提供，而由教育部及國科會圈定的，計有：（一）工業安全及衛生；（二）國際貿易法；（三）海洋地質；（四）農產品加工；（五）運輸經濟；（六）人口經濟學；（七）公共衛生教育；（八）工業設計；（九）船體結構；（十）農業機械；（十一）品質管制；（十二）系統分析；（十三）租稅學；（十四）織物染整工程；（十五）建築物理；（十六）心臟病研究（包括腦血管）；（十七）藥物化學；（十八）蒙藏公費生等。

今年的公費學門選定的原則是：（一）配合國家經濟建設需要；（二）國內可以造就人才的學科則不考選；（三）將與其他政府機構選送出國人才相異的學門。

而今年公費留學考試的考選方式將作改變，分成三個步驟：第一是筆試；第二為複試，將候選人在校四年的學業、操行等成績作評審，特別注重品格方面；第三是口試。

同時，今年公費留學的期限，也從四年縮短為兩年。

今年公自費留學考試的科目是：國文、三民主義及本國史地、留學國語文、專門科目。（註五）

註一：民國六十三年三月二十六日「中央日報」第一版；民國六十三年三月二十六日「聯合報」第一版。

註二：民國六十三年三月二十七日「中央日報」第二版。

註三：民國六十三年三月二十二日「中央日報」第三版。

註四：民國六十三年三月十六日「中央日報」第三版。

註五：民國六十三年三月二十六日「中央日報」第四版；民國六十三年三月二十七日「青年戰士報」第三版。

中華民國六十三年 三月二十五日

中華民國六十三年 三月二十六日

三五八

二十六日 行政院長蔣經國勉工商界，勤儉立業，義中求利。

本日，行政院長蔣經國蒞臨工商協進會二十三屆會員大會致詞：勉勵全國工商界人士繼續發揚「勤儉立業」和「由困難中創造成功」的精神，從「義」中求「利」，進一步致力於社會公益，造福大眾，使我國的工商企業朝著現代化的方向邁進，造成一個安樂的社會和富強的國家。（註一）

茲誌蔣院長致詞全文如左：

「今天能參加工商協進會的會員大會，能與我們工商界的領袖們見面，覺得非常的興奮，也非常的愉快！過去一兩年之中，我們國家遭遇很多困難，也是國內、國外在經濟上發生嚴重困難的時候。在這個期間，全國工商界能够同心協力的貢獻他們的一切，同政府一起渡過難關，尤其在去年一年之中，從去年下半年到今天，更是我們經濟上發生衝擊和遭遇困難的時候。工商界各位同仁都能同政府站在一起，克服很多的困難，今天我首先代表政府向工商界的領袖們以及全體工商人士表示十分的感謝！

政府政治的目的就是要使得全體國民過一種自由的、愉快的、安居樂業的生活。要達到這個目的，工商界的貢獻格外來得重要。今天的工商業也可以說是生產與貿易；生產與貿易，一方面是增加我們國家所需要的一種經濟力量，同時，也是爲了我們國民安居樂業所必需發展的工業與商業。因此，在今天這一個時機中間，工商業的地位比任何時期來得重要。沒有工商業就沒有經濟的生活，也就沒有安定的社會，更不能使得老百姓安居樂業。

工商業的地位有這樣的重要性，所以工商業的性質也有所改變，就是今天工商業的發展，不僅是爲工商界自己賺錢的一種事業，也可以說是對整個國家一種服務的事業。爲國家、爲民眾服務，這一個觀念，我認爲非常重要。我們要達成服務目的，應該了解我們中國人有一句話，就是重義輕利，就是中國人對『禮義』與『利益』的比較，是『義』重於『利』。我們並不否定，不但不否定，而且鼓勵工商界能够多多的得『利』。但在『利』之先，是應該重『義』輕『利』。所以我們應該記住，『唯利是圖』這句話，應改成唯國家利益是重，確爲民眾利益是圖。我們如能建立起這樣一個基本的、現代化的、新的工商業觀念，我相信我們中華民國工商界不但對於我們國家會有更

大、更多的貢獻，就是今後在世界上也可以創造一個新的工商觀念、新的工商發展。政府對於工商業非常重視，同時也做不少的工作來扶植我們的工商業。但是本人感到我們做得還不够，我們鼓勵得還不够週到，你們大家還是有很多的困難有待解決。

我們中國人有句俗語：『大有大難，小有小難』，沒有人沒有困難。不過中國人有一個基本觀念，我們在克服困難之中來創造成功。所以今後希望工商界同政府能建立起一種共同的基本觀念，就是政府絕對的信任工商界，而工商界也絕對的信賴政府。這一彼此的信任和信賴，我認為是今後發展我們經濟的一個基本方針。

很多外賓到中華民國來訪問，有一次有一位很有地位的記者來臺灣訪問，我問他有什麼感觸，有什麼感到不同的地方。他說，其他國家的政府，大多數政府官員都做生意，你們政府中的官員都不做生意。他的話很有意思，也很有道理。為什麼我們不准政府的官員做生意？因為做了生意以後，就同工商界的利益發生關係，所以我們不讓我們政府的官員做生意，也不許同做生意的往來，這樣，政府官員可以超然的態度，來照顧所有工商界的利益。這一點大家可以相信我們的政府，為大家負責任，為大家服務。我們可以同工商界交朋友，我自己在工商界也有很多朋友，但是沒有同任何人有一毛錢的生意往來，今天如此，明天也如此。

我們現在再講困難的問題，我自己也了解，大企業有大企業的困難，中小企業有中小企業的困難，不過在今天環境之中，更要了解一點：就是現在我們已經不能單獨自己發展工商業，而是要同整個世界連在一起。這樣一個大的困難，我想今天任何一位企業家，都沒有辦法自己單獨的來解決自己的困難。所以今後要解決的是大家的困難，解決大家大小的困難。

政府為民眾服務，你們大家要團結起來同政府在一起共同商量，共同研究，如何解決我們共同的困難。

今天在座很多工商界的領袖們，你們很多都是白手起家，很多都是從小廠做起，現在變成大廠，或是從開小商店變成大商店。談到白手起家，我想再講一句話，我們要勤儉立業，我對於全省工商界最敬佩的一點，是因為各位都知道建立事業的困難和痛苦，所以有了錢以後，不肯隨便化用。今天我們工商界的朋友，就是要養成這種儉樸的生活，不要奢侈。我很感動的是，現在很多企業家把賺來的錢捐給社會公益之用，前兩天我去看了一所孤兒院，有

中華民國六十三年 三月二十六日

三六〇

很多人捐錢，有一位商人捐了一筆很大的錢，我問他爲什麼捐這樣大的一筆錢，他說爲了紀念他的父母親，這就是中國人工商界的觀念。我們能飲水思源，今天爲什麼有我們？因爲有父母才有我們；今天爲什麼有我們？因爲有國家的保障才有我們。所以今天賺了錢以後，怎麼貢獻給社會，多做公益事業，我認爲這是工商界的責任，今後應該提倡使工商界踴躍參加社會公益事業，蔚成一種風氣，使得工商業在一般老百姓的心目中，有錢賺，但不是白白的賺錢，他們很辛苦的賺來，一方面發展自己的事業，一方面對於社會公益有所貢獻。這樣一來，老百姓對於工商界一定會有一個新的觀念。

現在是一個新的工商業發展時代，我們到處看一看，值得大家興奮的，是我們的工商業現在吸收很多新的技術與新的方法，這也是我們今天經濟發展最重要的一個原因。我們怎樣把一個人當成十個人或一百個人來用，怎樣把一個錢當成十個錢、一百個錢來用，就是要採取新的技術、新的方法如何降低成本，就是要改變我們舊的做法，採取新的做法，所以我們現在要從過去開當舖、辦錢莊的做法，轉變成新時代的企業，拋棄打小算盤的做法，我們要用電腦作業，這是一件很大的事情，大家要多用智慧，努力創造中華民國新的工商業；同時今後我們不但要注意到如何提高我們的生活，如何增加我們的貿易，還要建立一個新的工商業、現代化的工商業，這是我們今後須要努力的方向。

總而言之，今天我們要政治革新，遵照總統的指示，我們要建立一種革新的政治；革新的政治，就是不是保守的，不能坐在那裏不動，今天任何一種東西都保守不住，坐在那裏不動，最後一定會被消滅的，所以我們政府是行動的政府，政治是開展的政治，無論工商界、農民、工人、讀書人、以及公教人員，大家都要動起來，整個動起來，做到動而有力的社會，向一個正確方向來動，盡我們的智慧努力來動，相信在座各位都希望中華民國能建立成一個富強康樂民主的三民主義國家社會，大家照這個方向共同來努力。最後，祝我們各位工商界的領袖身體健康！大家發財！多多對國家有所貢獻！」（註二）

臺灣省政府主席謝東閔對省議會五屆三次大會作施政報告。

本日，臺灣省府主席謝東閔對省議會第五屆第三次大會提出施政總報告，說明省府在過去半年各項施政的進展與成效，以及今後推動省政工作的計劃與展望。

茲誌其施政報告全文如左：

「蔡議長、魏副議長、各位議員女士、議員先生：

從去年九月貴會第五屆第二次大會到現在，整整六個月，省府的施政仍以建立三民主義安和樂利的均富社會為鵠的，依此既定方針，我們要做的工作，不論農、林、漁、牧、礦、工、水利、教育、文化、公共衛生、交通事業、勞工與兒童福利，以及社會救濟等，無不盡力而為。對一般民眾的意見及輿論反映，東閔素極重視，並就經常在各地訪問看到和聽到的事情，留心參考研究；對貴會的意見與建議，更是立即交主管部門認真檢討，切實改進。貴會上次大會對本人施政報告的審查意見，以及決議案、質詢案和其他建議等，有的省府已完全依照執行，有的已接納參考，並將辦理情形分別彙編成冊，送請惠閱。

半年來省府施政能循既定方針繼續推進，實得力於貴會的支持與協助，今天特藉報告施政的機會，向貴會表示誠懇的謝意，並請各位議員女士、議員先生不斷賜予指教！

省府半年來的一切施政，是本著『重點要把握，缺點要改正，觀念要正確，行動要明快』的基本原則貫徹執行。

我們的重點工作是：增加財富、消滅貧窮（小康計畫）、革新行政、加強基層建設、加速農村建設、健全都市發展、全面擴展交通，以及執行『穩定當前經濟措施方案』。

我們的施政缺點是：肥料配售的失調，農產品產、運、銷間的脫節，鐵、公路交通事故的繼續發生，基層組織的不够健全，政治污染事件仍時有所聞。

我們的正確觀念是：要剷除本位主義和『衙門作風』，建立整體觀念，發揮團隊精神。政府一切施為，以大多

中華民國六十三年 三月二十六日

中華民國六十三年 三月二十六日

三六二

數的民眾利益爲依歸。公務員要以人民『公僕』自居，『苦民之苦，樂民之樂』，爲民眾服務。

我們的明快行動是：要實行分層負責，簡化辦事程序，講究公文時效，消除推拖惡習，凡事當機立斷，能負責的馬上就辦；自己能解決的問題，自己解決；今天能辦完的事，絕不要等待到明天。

這是我們施政的基本原則，省屬各級人員必須徹底做到。這半年來成效如何？需要加以檢討。就目前情形來看：

對於重點工作，我們已確實掌握，並有良好成效，另在下面提詳細報告，不在此重述。

對於施政缺點，檢討肥料配售失調，主因是產銷由許多單位辦理，缺少通盤計畫，再加庫存數量過少，民營硫酸銨工廠停產，遂致肥料供需失去平衡。現已切實改善，肥料產銷權責已明確劃分，生產由公營肥料廠負責，而分配則由糧食局統籌辦理。在肥料供應及來源方面亦已由本府會同經濟部、農復會與肥料公司商定適當措施，全面解決。

農產運銷制度，經配合加速農村建設第一期計畫予以改革，已使參加計畫的農民出售農產品獲得較高價格的直接效益，如在臺北完成之華江蔬菜臨時批發市場，每日銷售專業區蔬菜約爲二萬餘公斤，使直接參加供應蔬菜之農民可獲得較高價格，據估計：開辦半年以來（六十二年六月十六日至同年底止），約已增加農民收益四百萬元。

鐵、公路交通事故已加強防範，除採取：（一）充實交通警察裝備，增置交通安全管制器材；（二）改善交通工程（包括各地公路拓寬改善及交通管制設施加強維護工程）；（三）擴大交通安全教育等重要措施外，對於促進鐵、公路交通安全的必要事項，如淘汰舊車更換新車，加強車輛檢修，注意司機員的生活管理與福利等，亦由主管單位分別採取適當行動，務期減少人爲因素至最小的限度。

健全基層組織，其改進的重點爲：（一）調整鄉鎮公所內部組織，使能適應實際需要，發揮功能。（二）提高村里幹事職等，明列爲四至五職等，以鼓勵人才參加基層工作；同時爲加強村里幹事服勤效能，決定將全省村里幹事六千多人於本（六十三）年三月十一日開始調集成功嶺基地講習，分三期舉行，每期講習時間爲兩星期，現在分期集訓中。

關於政治污染，已責成各級主管加強考核，同時鼓勵民眾檢舉，對密告檢舉案件認真查處，對檢舉人則絕對保密。由於年來倡導政治革新，絕大多數的公務員已能普遍體認，再加採取嚴懲貪瀆措施，故近來貪瀆案件已顯著減少，即有發現，亦多屬舊案新發，足見已收到效果。

對建立為民服務的正確觀念，省府正加強倡導，除本人利用各種機會口頭號召宣傳外，並督導各級主管利用各種集會向所屬講解為民服務的眞意，以期普遍建立正確觀念；同時要求各級加強便民服務，充實聯合服務中心，積極幫助民眾解決困難。

對施政採取明快行動，省府為貫徹分層負責，經就所屬各廳、處、局原有分層負責明細表全面檢討改進，決定擴大授權至最基層之業務承辦人員逕行處理公務，先就與人民權利義務關係密切之『土地登記』、『工商登記』兩項業務試辦，以後再陸續擴大實施範圍。同時擴大人事授權，省與縣市人事權責劃分，依照南投、桃園兩縣試辦成果，自六十三年一月起擴大至全省各縣市全面實施，藉以加強授權，提高效率。在公文處理方面，則加強事前查催，按月派員檢查，厲行獎懲。現本府公文處理速度平均為每件四點六六天，比較六十一年度之五點八九天及六十年度之六點八八天，已有顯著的改進。

省府年度預算編製的原則，是配合施政，根據省府施政重點作重點的分配。省府六十四年度（下年度）的施政重點，是配合執行第六期經濟建設計畫，全面擴展交通，加速農村建設基本設施和健全都市發展的實質建設，推行小康計畫和加強社會福利。在此施政重點範圍內，其措施只要與人民生命財產安全有關，或可以增加人民財富與增加國力，省府均在省庫財力能負擔的限度內予以重點分配，優先編列預算。六十四年度省府總預算歲出歲入總額各為二百九十四億餘元，較六十三年度預算數一百九十二億餘元，增加一百零二億餘元，約增加百分之五十三，增加幅度比歷年為高，其中：

農村基本設施方面，包括海堤、河川堤防、漁港、農、林、漁、牧改善，健全運銷，水土保持，土地開發利用等共列九億八千二百餘萬元，較六十三年度增加三億九千五百餘萬元。

都市的實質建設經費共列十億五千五百餘萬元，較六十三年度增加七億二千五百餘萬元。

中華民國六十三年 三月二十六日

中華民國六十三年 三月二十六日

三六四

交通建設，共列二十七億七千二百四十餘萬元，較六十三年度增加十四億六千一百八十餘萬元。

其他建設，包括社會救濟，推行小康計畫、社會福利等共列五十三億三千一百七十餘萬元，較六十三年度增加二十億八千零二十餘萬元。

以上重點預算總數為一百零一億四千一百一十萬餘元（較六十三年度增加四十六億六千一百八十萬餘元），佔省府歲出入總預算二百九十四億餘元之百分之三十四點四。由此可看出省府總預算的編製是有重點，有原則的，主要是配合重點施政的進行，故要集中財力，有效運用，以支援重要建設。

本預算案不日即可送請貴會審議，屆時尚祈多加指教。

東閣所以要報告上面這些情形，目的在說明省府的施政是有原則，有重點的，不僅施政是如此，就是總預算的編製亦是如此，而且兩者是有密切配合的，也可說總預算是為施政的需要編製的。省府從去年九月到現在，依據既定的施政目標，正在加強推進的重點工作：

第一、是全面擴展交通建設：

近年來，由於本省經濟發展迅速，港口吞吐和內陸運輸量急速增加，都市人口不斷的膨脹，以及對外貿易不斷的擴展，而交通建設以過去投資不足，致使鐵路、公路及港埠建設均難與之配合。預料今後五年中，港口和內陸運輸擁擠情形仍將有增無已。這個嚴重的交通問題如何解決？省府必須通盤研究，籌謀全面對策，不能頭痛醫頭，腳痛醫腳。

目前我們交通建設的中心工作，是集中於興建臺中港、興建北迴線鐵路、縱貫線鐵路電氣化、擴建蘇澳港等四項交通建設。這四項工作是列在行政院九項重要建設之中，行政院認為發展這四項交通事業，目的不僅在於配合經濟發展，促進貨暢其流，同時也是為了要改善民眾行的便利。省府深深的明白其重要，故督促主管部門加強進行，到現在為止，這四項工作的進行情形：

——臺中港已於去（六十二）年十月三十一日正式開工，工程分為三期：第一期工程預定六十五年十月完成，隨即開放營運，估計每年營運能量將達二百八十萬噸；並擬將第二期計畫縮短一年，提前於六十七年底以前完成，

能量可達六百四十萬噸。興建完成後，即可減輕基、高兩港之擁擠與鐵、公路內陸運輸之負荷，節省貨物內陸運輸費用；並利用挖泥回填新生地，供工業發展之用，促使本省經濟與人口之平衡發展。

——北迴線鐵路已於去（六十二）年十二月二十五日正式開工。第一階段工程，自南北兩端同時施工，北端自南新城至東澳十公里，南端自新城至田浦及花蓮港等二十六公里。其第一期所需土地，已經宜蘭、花蓮兩縣順利辦妥收購補償手續，目前施工情形極為順利。預計第一期工程將於六十四年內完成。第二階段工程將繼續開工，預定在六十七年內完成。本工程完成後，不僅實現了環島鐵路之構想，而對國防、社會、政治及經濟價值更大；尤其是由於東部的開發而促進東部工商業的發展，增加國民就業機會，同時誘導西部人口東移，使本省人口之分佈更為平衡，促使花蓮港充分發揮吞吐能量，發展東部觀光事業及改善東線鐵路營運等，均有莫大裨益。

——縱貫線鐵路電氣化辦理招標，於去（六十二）年八月十日比價，參加投標比價廠商有美國、西德、英國及瑞典等廠商，業經行政院核定區分為三標決標，並依優先次序正分別議價中，即將完成手續辦理訂約事宜。本工程預定本（六十三）年開始施工，六十七年完成。其範圍包括自基隆至高雄（含山海線）長八七二公里，副線及側線長一二八公里，合計全長一千公里。電化完成後運量成長，客運量可達八十九億四千萬延人公里（每年平均成長率四·五%），貨運量可達三十六億八千萬延噸公里（每年平均成長率三·九五%），行車速度：旅客列車最初階段電車每小時一二〇公里，機車牽引列車每小時一一〇公里，最後目標，每小時一五〇公里，貨物列車每小時七十五公里。行車時間：旅客列車，臺北直達臺中為一時五十分，臺北至高雄停二個站為三時五十分，臺北至高雄普通車為五時十分。貨物列車臺北至高雄為六小時。旅客列車由九輛增掛至十五輛，貨物列車最初為一、二〇〇噸，增至二、〇〇〇噸。

——蘇澳港擴建，目的在減輕基隆港船貨擁擠，並配合開發蘭陽地區。本工程規劃分為木材裝卸區、近海輪船裝卸區、散裝貨物裝卸區、遠洋輪船裝卸區等四部分。已決定本（六十三）年七月一日開工，預定五年完成，約需經費二十一億元。完成後每年將擴大裝卸量至六百五十萬噸，爾後在外港地區，尚可依航運發展情形，再增建碼頭，並增加裝卸量三百五十萬噸。

中華民國六十三年 三月二十六日

三六六

除集中進行這四項交通建設而外，我們還準備擴張基隆、高雄、花蓮三港。

基隆港高架公路與東岸碼頭改建第三期工程，已按預定計畫大部完成。此外，大型駁船碼頭及貨櫃調度場等，亦在計畫施工中。

高雄港第二港口開闢工程，總進度已達百分之七十九，預定明（六十四）年全部完成。開闢安平港新港工程分五年完成，今年為第一年，對施工道路及引堤部分，正計畫施工中。

花蓮港第二期擴建工程刻已完成，現繼續辦理第三期擴建及外港擴建工程，擬建碼頭四千五百四十公尺，二十五座船席，裝卸能量可增加至五百一十萬噸，本（六十三）年內開工，預定五年完成。

另還有其他鐵、公路重要建設：

鐵路部分，加鋪雙軌者，計有海線新埔——通霄、苑裡——日南、大甲——甲南、甲南——清水等四段，以分擔山線之容量。宜蘭線計有四角亭——瑞芳、——牡丹——雙溪、冬山——新城等三段，全部工程預定於六十四年以前完成。

公路部分，計有塔寮坑桃園線、桃園中壢線、豐原臺中線、臺中南王田線、臺南楠梓線等地段拓寬工程，員林平交道改善及西部幹線慢車道擇要改善，高速公路交流道連絡，高屏沿海公路改善及籌建高屏大橋等工程。

第二、是繼續推進加速農村建設：

加速農村建設計畫共分三期，現已執行到第二期（六十二年七月至六十三年六月底），正在按照預定計畫繼續推進。這半年來的執行情形如下：第一期計畫有六十七項，中央補助四億九千五百一十七萬四千三百八十一元，省府及各有關單位、農民等配合七千六百零九萬五千一百一十元，合計投資五億七千一百二十六萬九千四百九十一元，到一月底止已完成五十七項，大部分的海、河堤、灌溉排水等公共設施與修設計畫，及綜合技術栽培，農、牧、漁生產專業區等計畫均已完成；若干未完成的工作，如產業道路、農村社區發展、加速機械化、養豬專業區、農村工業區等計畫，其進度亦均達百分之九十以上。

第二期的計畫有一零三項，中央補助十億一千八百七十七萬八千一百三十七元，省府及各有關單位、農民等配

合一億八千零八十五萬五千二百零一元，合計投資十一億九千九百六十三萬三千三百三十八元，到一月底止執行的總進度已達百分之四一點三；惟因建築材料、工資、飼料等價格上漲，影響部分計畫的執行，正由各執行單位設法解決中。

加速農村建設計畫執行以來，由於以上各項農村建設重要措施的推行，估計於六十二年一年內約增加農民收益四億六千萬元以上。

對於今後計畫需要提出報告的，就是海堤整建計畫，預定分爲三期完成，估計共需經費十六億三千六百六十萬元。整建長度預定爲二百四十八公里，第一期整建七十七公里，第二期八十五公里，第三期八十六公里。

整建後的直接效益，包括人口三十六萬三千餘人，房屋六萬五千七百多棟，田地一萬三千七百多公頃，魚塭四千七百多公頃，公路五百九十四公里，圳路二百三十三公里，及其他鐵路、學校等。在衍生效益方面，包括防止浪潮災害，提高土地利用價值，繁榮沿海工商業，增加就業機會，便利交通及觀光等。

此一計畫，因費用龐大，非省庫所能負擔，其經費如何籌措？正請示中央辦理中，一俟經費有著，即可分期施工。

第三、是實施健全都市發展：

都市發展和農村建設是改善生活環境，增進羣眾福利，縮短都市和鄉村生活差距，從而建造安和樂利社會的必要措施。省府自行政院頒布九項『健全都市發展重要措施』以來，即遵照通盤策劃，所有策劃實施情形，已向貴會第五屆第一、二兩次大會提出報告，現健全都市發展工作已訂定十八個作業計畫（內分四十四個細目），其中有一年內完成的，有連續數年至六十八年度完成的，總經費預定十三億五千餘萬元，各單位已自六十二年七月依照計畫實施中。至目前爲止，預定於六十三年度內擬訂都市計畫二十一處，計畫總面積六百四十七平方公里，現已完成三處，正在辦理的九處，其餘九處將於本（六十三）年六月辦理完成。

對全省各都市計畫公共設施保留地之是否均有需要？已經由各縣市依省訂規定予以檢討，初步統計結果，全省未開闢之保留地八千三百八十餘公頃中，約可縮減撤銷四百三十餘公頃，本府建設廳正督促縣市鄉鎮循都市計畫變

中華民國六十三年 三月二十六日

中華民國六十三年 三月二十六日

三六八

更程序辦理。其中必須繼續保留，屬於私有之地價補償費，亦正督促進行調查，並統計開闢所需經費，訂定如期分年分區設計畫及財務計畫，以便逐步進行開闢。

對改善市區郊區公共運輸，除公路局及各縣市公私營公共汽車公司之改善設備與管理及增添車輛，依照原定作業計畫加強辦理外；關於此次政府在穩定當前經濟措施方案中，對交通費率調整，並規定在車票收入中按額攤提專戶儲存，專作擴充設備及車輛汰舊換新之用，經已由本府交通處訂定專戶儲存監督運用辦法，並報奉行政院核定在先貸款購買五百輛公共汽車中，分配本省一百五十輛，將來購到分配使用，對公共運輸之改善當有相當裨益。

對公共給水，自臺灣省自來水公司，於六十三年一月一日成立後，即依照統一經營政策，策劃開展全省各縣市鄉鎮縣轄市的自來水事業，準備加速實施全省自來水長期發展計畫，發展各地之自來水，以充實省民生活的需要。臺灣省自來水公司目前以提高普及率、改良管理、改善水質、培育人才、加強服務為其公司合理經營之五項目標。預定至民國六十五年底提高自來水普及率至百分之五五；改良管理則達到管理科學化，經營企業化；改善水質，計畫改進設備，加強杜漏檢驗，以達到自來水生飲之目的；培育人才，計畫考用新進，建教合作，在職訓練，出國進修，以培養專業人才，提高人員素質；加強服務，準備從迅速修漏及裝接入手，以期能為用戶提供充份、適時而滿意的服務。

另外，臺灣省自來水公司為開闢水源，還計畫利用東港和高屏溪的水源興建鳳山水庫，及擬在石岡建築水壩，各項工程計畫分別在進行中。

對改善都市環境，本府已分別訂定處理垃圾、水肥及加強市場之興建與管理之作業計畫，前者分兩期辦理，第一期自六十二年七月至六十四年六月，預定總經費七千九百萬元，第二期自六十四年七月至六十八年六月，預計總經費一億二千萬元，正由各主管單位依照計畫分別執行中。

對建立都市建設基金貸款制度，本府已擬訂『臺灣省都市建設基金設置及管理運用辦法』一種，其基金由中央及省籌十二億元，六十四年度中央及省各撥二億元，連同向銀行貸款，計共可供縣市鄉鎮貸款九億餘元，貸放利率為七厘，此款貸款業務，預定自本（六十三）年七月起實施。將來實施後，於促進各縣市鄉鎮之都市發展，實大有

裨益。

第四、是加強推行小康計畫（實現均富社會）：

小康計畫推行以來，由於各級政府的認真推行，和社會各界的熱烈支援，以及貧戶們的自立自強，已使貧民人數自實施前的七四、二四七戶，三九一、四六三人，減少為四三、一四二戶，一九六、三六二人。此項成績，我們不認為滿足，為達成均富社會，還要進一步加強推行小康計畫。本府各有關廳處局特為此分別研訂了包括救助、收容、安養、興建住宅、輔導生產就業、教育訓練、宣導等各類的細部執行計畫，共計三十六個，總經費二億餘元。另仁愛專戶各界捐款二二、七三〇、八四五、六五元（到六十三年二月底止），亦決定予以運用，其中一三、五八四、〇〇〇元，準備分配為下列用途：（一）貧民子弟就讀大專院校無息貸款——一百八十萬元；（二）貧民職業訓練家戶生活貸款——三百萬元；（三）貧民生產工具貸款——四百萬元；（四）義肢與輪椅贈與計畫——一百八十萬元；（五）偏遠地區巡迴醫療車施診藥品補助——二百萬元；（六）民眾急難救助計畫——六十萬元；（七）小康農場貸款利息貼補——三十八萬四千元。

除運用大量經費及利用仁愛專戶捐款展開各種事業來救助貧民、消除貧窮外，本府復發動人民團體成立「臺灣省人民團體支援小康計畫委員會」，期能運用社會團體的力量，配合推展各項支援工作。教育方面，並由本府教育廳發動全省國中以上學校，普遍組織仁愛工作隊，借重教育界的廣大力量，來加強推行小康計畫，協助一戶一家的貧民脫離貧窮。另外復發動全省各縣市醫師公會會員舉行義診，估計一年能為貧民提供約六千萬元以上的醫療服務。

對支援小康計畫之「客廳即工場」運動，現由於不斷倡導，業已得到社會各界及輿論支持，各民間家庭婦女亦有了認識，各縣市鄉鎮婦女會、合作社等組織，更紛紛響應此一運動，舉辦人造花、玩偶、針織、竹皮加工、貝殼、塑膠編織、毛線、刺繡等各類手工藝訓練，輔導清寒家庭婦女從事手工藝副業工作，以增加其收入，改善其家庭生活。

「客廳即工場」運動雖在不斷開展，但其中問題仍多，如家庭手工藝副業用電問題，加工出口區區外加工管理

中華民國六十三年 三月二十六日

中華民國六十三年 三月二十六日

三七〇

問題，綜合所得稅扣繳問題，防止手工藝攤客中間剝削問題等等，省府都要想辦法解決和克服。此一運動如能普遍推行，不僅能引導家庭剩餘勞力利用空間、時間從事有意義的副業工作，並且可藉此養成樸實勤勞的風氣，同時亦可藉此增加家戶收入，改善自己的生活。要消滅貧窮達成均富社會，此為可行的有效措施，希望社會各界給予支援協助，俾此一運動能普遍的推行。

我們對以上重點工作的推行，是具有決心與信心，相信只要我們的經濟能穩定，上述的重點工作是一定能按照預定的計畫如期完成。加速農村建設之所以有若干項目未能達成預定進度，原因就是材料缺乏及漲價，阻滯了工程的快速進行。今天要談建設，首要就是經濟問題。行政院有鑒及此，認為我們當前所面對的，是國際貨幣制度動盪，世界性的農作物歉收，能源、物資缺乏，國際物價高漲，爲了抵擋這一巨大浪潮衝擊，乃於本（六十三）年一月二十六日頒布『穩定當前經濟措施方案』。這個方案用意是深遠的，而其所採取的各項措施，亦切合當前需要。省府爲配合執行，保證有效，特把握時間，於奉到行政院頒發方案後，立刻採取各種適當行動。

在穩定糧價及一般物價方面，我們省縣市主管工商、農糧、物資、交通及治安單位，在經濟部物價督導會報及中央有關部會的政策指導下，對糧食的批售與調節，重要民生必需品價格的檢討與評議，物資的疏運與配售，以及市場的監視與違法事宜的取締等，都劍及履及的做其主管部門應做的事，並對執行方案所採取的措施不斷檢討、不斷改進。由於中央政策指導的正確和我們有關主管單位的努力，全般物價自方案公布後還不到一個月的時間，也就自二月份第三週開始已漸趨穩定，市場上搶購、惜售、不送貨等少數與風作浪的現象也逐漸消失。今後要保持物價的穩定，必須遵照蔣院長指示：（一）控制貨幣；（二）掌握物資；（三）增加生產；（四）改善運輸。省府在職責範圍內，當妥加籌劃努力以赴，以期不負省民的期望。

在汽油和電力節約方面，本府除嚴格執行行政院各級公務機關節約用油用電百分之二十五的規定外，並分囑各縣市政府協調當地電力公司，將轄區內的路燈節減半數開放；對商店廣告燈亦囑各縣市政府公告，於每日下午九時後熄滅；對生產事業及公眾服務性的用油用電，則依事實需要不加限制。現各機關及民眾大都能遵行。今後對家庭用油用電的知識與方法當加強宣傳，以期節省消耗，移用於農工生產。此外對增加本省煤的生產與運用，亦採取必

要的輔導措施（計畫輔導將六十三年之全年煤產量，自原定的三百萬公噸，提高到三百五十萬公噸），期能以煤替代部分石油的消耗。

在交通事業費率調整方面，除鐵、公路客貨運價及計程車等費率依照方案規定，均在六十三年一月二十七日起執行外，另對高雄、基隆、臺中、臺南四市及臺北、新竹、嘉義、澎湖四縣轄區內的公共汽車票價，分電其參照臺北市公共汽車票價分別由縣市政府依照法定程序自行核定調整。

此次調整費率的特色，在電力方面，家庭用電在一百度以下的不予調整價格，交通方面是將大眾公用交通工具的調整幅度儘量抑低，學生票價則不加調整，充分把握了『最大多數、最大福利』的福利政治原則。另對公營交通事業費率調整後，財務狀況改善，我們亦要注意督促各該事業本著以事業發展事業的要旨，致力於當前交通瓶頸的消除及車輛的汰舊換新，以促進交通建設的發展。

在調整菸酒價格方面，省屬菸酒公賣局調整菸酒價格的幅度，是依照方案精神，將高級菸酒價格平均提高百分之五十，低級菸酒價格平均提高百分之二十。由於菸酒不屬生活必需品，提高價格後，既有益於政府的財政，同時也可減少菸酒消費的過度擴張，促進社會節約與民眾的健康。

在規定公告地價方面，省府主管部門當即對『規定地價』及『重新規定地價』的工作著手辦理。現決定辦理『規定地價』的地區，為臺中港等二十四個地區；『重新規定地價』的地區，為高雄市等一百零四個地區及工業用地五十九個地區。本年五月五日可完成查估，正式公告規定地價，翌日起受理申報地價，九月三十日完成全部的工作。預計工作完成後，將可阻遏土地的投機壟斷，貫徹漲價歸公，達成地利公享的目的。這項有益國計民生的工作，相信能得到民眾普遍的支持。

在限建措施方面，本府經指定省府委員一人會同有關主管單位組成視導小組，於本年二月下旬前往全省各縣市實地視導，三月初視導完畢，現正依據所獲資料作全盤檢討。經初步瞭解，政府原訂的各項限建辦法——五樓以上高層建築的限建，都市計畫範圍外建築物的管理，優良農田禁止或限制改作他用等，都沒有什麼顯著問題存在，如果認為有若干問題，那是部分地區少數行政人員執行欠力，這或者是縣市政府人力的不足有以致之。省府已決定今

中華民國六十三年 三月二十六日

三七二

後對限建措施加強執行，就此次視導所發現的問題，分別採取改進行動，並要對執行不力人員追究行政責任。

現階段的省政建設的著眼和努力，就是解決當前的經濟問題——穩定經濟，發展經濟。要穩定當前經濟，就要切實執行『穩定當前經濟措施方案』，這是目前最重要的一件工作，只許成功，不許失敗。

同時在發展經濟方面，尤要認識：現階段經濟發展的著眼重點，是以加速農村建設和輔導中小企業為安定社會的基礎；以推動重化工業和九項建設為進入開發國家的道路；以繼續擴展對外貿易和加強國際合作為強化經濟活力的必要手段；以調和社會大眾經濟利益和縮短貧富差距為基本著眼；而以在穩定中求經濟發展，使其成果由全民共享作為我們努力的最終目標。

這是現階段民生主義的經濟政策，亦是行政院蔣院長宣布的現階段整個政府的經濟政策，固然這是要中央與地方合力配合執行，但我們臺灣省政府卻要負起執行的重要責任，例如九項建設中，由本省負責的就有四項，其他如加速農村建設，輔導中小企業，調和社會大眾經濟利益和縮短貧富差距，都是我們臺灣省各機關分內要做的。今後必須在這些方面多想辦法，多加努力，尤其對各個部門的計畫和作業，要作整體性的考慮、整體的努力，以促使整個經濟發展的成功。

經濟建設成功，其他一切建設就可隨之開展。國父說：『建設之首要在民生』，確是顛撲不破的真理，現在我們所循的建設路線，就是國父昭示的民生主義經濟政策的建設路線，其著眼在如何照顧大眾生活，使其豐衣足食，以縮短貧富間的差距。所以東閱到省府後，想的、做的都是這些事情，如增加財富、消滅貧窮（小康計畫）、『客廳即工場』及最近提倡的『雜草變牧草』，加強畜牧事業之發展等，用意皆在使『地盡其利』、『物（草）盡其用』，發揮人力、物力以增加人民財富。

總之，省府的一切施政，是以人民的利益為依歸，想的、做的都是這些工作；惟恐我們思慮不周，見聞有限，尚望各位議員女士、議員先生隨時提示寶貴意見，只要是省府力量能做到的，無不盡力而為。當前是大家風雨同舟的時候，為了克服困難，政府與人民需要團結合作，共同努力，才能實現一個目標——那就是三民主義安和樂利的均富社會。

謝謝各位。」（註三）

美國大使馬康衛發表演說稱：中華民國絕非孤立，旗開得勝，越過考驗。

本日，美國駐華大使馬康衛於下午七時在臺北國際商業合作協進會留美同學會舉行的晚餐會中，發表演說時指出：美國今日在亞洲遵循的政策，是將繼續在合理限度內協助友邦，並且將繼續充分履行其承諾的一種政策。

美國已經履行並且將繼續履行它的承諾。美國一直——並且必然地將繼續以太平洋國家社會內一成員的身分，置身於太平洋區域的事務中。至於對中華民國而言，深信恩格大使的任命，將被視為美國極度重視中美之間現存密切和友好關係事實的一個明證。

在過去的四十年中，臺灣經歷了各種不同引人注目的情勢和環境：一九三〇年代中近似孤立和昏睡的殖民狀態；一九四〇年代後期和五〇年代早期，臺灣必須設置機構以接待和照顧逃離大陸人士的緊張不安時期；一九五〇年代中期和後期，在土地改革和經濟建設方面令人驕傲的成就；以及最後一九六〇和七〇年代廣大的突飛猛進，以致終止對讓與性援助的依賴，並邁入經濟起飛階段而一往直前。這些都是中華民國及其人民殊堪驕傲的成就。

中華民國現在已成為國際貿易制度中完全合格的一員，現在農產品仍舊保持充裕，同時品質優異，而且紡織品現在不但以品質，並且是以其競爭性的價格而馳名遐邇。重要的是，中華民國現在的輸出，包括各種各類品質的產品，其中甚多在工程設計和生產方面，都採用了最進步的技術。事實上，就是過去十年中對技術革新的強調，才使得臺灣邁入國際貿易的最前行列。中華民國現在和世界上每一地區的國家都保持有貿易關係，並且享有仍在不斷提高的生活水準。這一生活水準也使中華民國成為亞洲的前導者之一。目睹這些在有著迅速而持續經濟增長的重大年月中所發生的一切轉變，實在是項令人雀躍不已的經驗。

馬康衛大使說：「我認為值得注意的是，這一邁向國際貿易最前行列的步調，其發生的時間不幸的是恰值和一

中華民國六十三年 三月二十六日

中華民國六十三年 三月二十六、二十七日

三七四

些國家的正式外交關係間疏之際；但是，這一事實或較任何其他均能證明，如以傳統正式外交意義來觀察當今世界關係，實屬大謬不當。那些談論假定的『國際孤立』中華民國的人，至少可以說是所聞有誤。誠如行政院院長蔣經國最近對立法院演講時所說的，中華民國和世界各地一二八個國家，都保持有貿易、文化和其他有意義的關係。中華民國絕非『孤立』，而是處於國際生活的主流之中，並將繼續是世界制度中重要的一部分。」

他同時強調：「拂逆的克服並不是偶然的：這應歸功於明智、富於彈性和有遠見的政府決策。可得合理預言的是，就如中華民國在最近的過去，力能應付和克服政治問題一樣，中華民國也將克服目前面臨的新經濟問題。」

他並且說：「我駐華大使身分任務的結束，使我充滿著許多鄉愁式的回憶。但是，我是深感愉快地能够在對未來充滿信心的心情下離此。我是深感榮幸地能與貴國賢明而老練的政府領袖們相識和密切地合作。他們已充分地顯示出他們具有充分的能力，來應付現代這一多變世界內各項複雜性的問題。我也深感榮幸地與中華民國勤勉而親切的人民相識和結交，並且看到他們旗開得勝地越過了一段考驗時期。」

「際此離別，我毫無疑惑地相信：中華民國的全體人民共同合作的努力，將確保貴國繼續繁榮和成功。」（註

四）

註一：民國六十三年三月二十七日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年三月二十七日「經濟日報」第二版。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年春字第七十期。

註四：同註一，第三版。

二十七日 副總統嚴家淦完成慶賀委內瑞拉、巴西兩國總統就職及宣慰僑胞任務，率特使團返國。

蔣總統於二月十六日令：

「特派嚴家淦爲中華民國慶賀委內瑞拉共和國總統就職典禮特使。

（註一）

特派嚴家淦爲中華民國慶賀巴西聯邦共和國總統就職典禮特使。」（註二）本月七日，副總統嚴家淦伉儷率特使團起程（註三），本月十二日參加委內瑞拉共和國總統就職典禮，本月十五日參加巴西聯邦共和國總統就職典禮（註三）。並且參加了兩國有關慶賀活動，與委、巴兩國政府首長會晤，同時宣慰我國旅居該兩國的僑胞。任務完畢後，於本日返國。（註四）

此次隨同嚴副總統前往的特使團團員有：外交部政務次長楊西崑與總統府參議陳崇昌；外交部禮賓司交際科長林亨能擔任秘書，總統府秘書李連庚爲隨員。我國駐委內瑞拉大使王之珍夫婦與大使館秘書吳仁修，以及我國駐巴西大使朱撫松夫婦與大使館秘書詹憲卿，均在駐在地與特使團會合，參加各項慶賀活動。（註五）

本日，在松山軍用機場貴賓室舉行的記者會中，嚴副總統談及此行的觀感。他指出，此次奉總統之命，率領特使團前往委內瑞拉與巴西兩國，慶賀兩國新任總統就職；並與當地華僑晤面，轉達了國內各界的關懷之意。

委、巴兩國爲我國盟友，堅決反共，相信今後彼此關係當能更爲加強。在這兩位新任總統的就職典禮中，他會有機會見到許多國家的政要。

在委京加拉加斯與巴西巴里亞、里約熱內盧與聖保羅等地，嚴副總統一行曾與當地華僑晤面。華僑對總統的崇敬、對祖國的熱愛及對國事的關心，令人感動，其熱情洋溢難以言語形容。他曾轉達了總統對僑胞的關懷及國內各界人士對他們的關切。而僑胞們也請他代爲轉達對總統之敬意，及對祖國的關心。嚴副總統說，此行跑遍了東、西、南、北半球，旅途雖然勞頓，但見到此一情形，內心十分興奮，精神愉快。尤其在聖保羅曾見到許多本省籍的同胞，在當地的事業都很成功，其中有些是最近才去的，見面非常親熱。而且，目前旅居巴西的僑胞，不再像過去只經營餐館，而有做大企業的，他們希望國內工商界能與之多聯繫，他們願意爲促進祖國與南美各國間的貿易往來而努力。（註六）

中華民國六十三年 三月二十七日

三七五

中華民國六十三年 三月二十七日

三七六

附錄：一、中央日報社論：「欣見南美反共浪潮升漲——敬送嚴副總統前往委、巴

兩國致賀」（註七）

委內瑞拉總統當選人裴瑞斯及巴西新任總統蓋塞爾，分別定於本月十二日與十五日就職；委、巴兩國和我國立場相同，邦交親睦，蔣總統特派嚴家淦副總統為慶賀這兩位新任總統就職典禮的特使，組成特使團，在今天啟程飛往南美。

裴瑞斯為委內瑞拉民主行動黨領袖，崇尚民主，堅定反共，早年即展開他的政治生涯，在一九五八年擔任內政部長時，曾動用大批軍力清剿卡斯楚支持的共黨游擊隊，並平息左派學生的騷亂。因而聲譽日隆，於去年底大選中，當選為委國總統；他的政策將是聯美反共，加強與各友邦的合作。

即將就任巴西總統的蓋塞爾，是一位傑出的軍人政治家，曾在巴西和美國的陸軍指揮參謀大學畢業，歷任巴西軍政重職，成績輝煌，愛國反共，深獲軍民擁戴。由於現任總統梅迪西自一九五九年就職迄今，已逾十四年，決心引退，親自指定蓋塞爾將軍繼承，經由執政黨提名為總統候選人，於今年一月十五日膺選，他今後必然將依循梅迪西的反共路線。

南美各國是國際共黨企圖滲透顛覆的重要對象，毛共妄自尊大，將亞、非與拉丁美洲當作由它領導襲脅的「第三世界」，當作供它犧牲的馬前卒。毛共曾一再用誘騙煽動的口吻說：「第三世界在反對超級大國霸權主義和強權政治的鬥爭中加強了團結，在國際事務中起着越來越大的作用；第三世界同歐洲、北美、太平洋人民的正義鬥爭，互相支持，互相鼓舞。」毛共對南美除開發動狼毒的宣傳與經濟貿易攻勢外，並由偽「副參謀總長」向匪仲華率領所謂「高級軍事代表團」於日昨赴利馬訪問，陰謀向南美各國滲透。

南美各國的軍政當局與人民，極大多數對於毛共口蜜腹劍的偽善外貌，及其欲先赤化中南美以孤立美國的長程目標，已洞若觀火。他們過去曾飽經古巴卡斯楚政權支持的共黨游擊隊的騷亂，創痛猶存；自不願前門拒虎，後門進狼。毛共的笑臉攻勢和各種利誘威脅，非僅徒勞無功，反而更增強了南美各國的反共意識和力量，最明顯例子是

英勇的智利軍民，奮起推倒阿葉德共黨政府，剷除了南美洲的腹心之患，並使整個拉丁美洲的政治風向發生重大的轉變。

今年一月底，十九個拉丁美洲國家的反共領袖二百餘人，在巴西的里約熱內盧舉行拉丁美洲反共聯盟第二次大會，決議支持該洲各地的反共武裝力量，制止共黨顛覆滲透行動。玻利維亞總統班瑟曾告訴農工大眾：「無論在何時發現共黨煽動者進行反政府活動，都可以格殺勿論。」巴拉圭總統史托斯納爾也告訴青年黨員：「和共黨沒有妥協餘地，假如你不殺共黨，他們終將殺你。」南美各國的軍政領袖，大多有同樣堅定的反共立場，使共黨對南美的滲透陰謀無法獲逞。而仍在洶湧的國際姑息浪潮，亦以南美為退潮的起點。

南美各國由於反共立場堅定，是以大多數和我國友好合作，經得起風波與患難，真够得上道義之交；而彼此的經濟貿易與技術合作及文化交流，近年更有大幅度的進展。政府及民間人士的往來亦逐漸頻繁。去年八月，嚴副總統曾以特使身份，率團前往巴拉圭慶賀史托斯納爾總統就職，並訪問鄰近國家，備受歡迎，使我國與南美各國的關係益臻親睦。

巴西地大物博，資源無限，我國僑胞居留該國的甚多；委國盛產鐵礦及肥料，石油藏量達七千億桶。兩國都需要我國的電氣用品、紡織、人造塑膠等，和我國貿易發展前程如錦。嚴特使團此次訪問，必更增進彼此外交、貿易、文化上的關係。同時我們亦盼副總統一行，盡量訪問其他國家，藉以加強雙邊及多邊關係，並鼓舞當地僑胞的向心與創業精神，並打擊毛共的各種滲透分化陰謀。

二、中央日報社論：「中南美洲愈來愈見重要——嚴副總統一年兩度遠訪的成就和意義」（註八）

嚴副總統以蔣總統特使名義，於七日啟程前往南美，專程慶賀委內瑞拉與巴西兩國新任總統就職，並宣慰海外僑胞。副總統伉儷及外交部楊西崑次長等一行，於圓滿達成使命後，昨天榮返國門。

副總統於十二日在委內瑞拉首都加拉加斯參加裴瑞斯總統的就職大典，然後於十五日在巴西首都巴西里亞參加

中華民國六十三年 三月二十七日

中華民國六十三年 三月二十七日

三七八

蓋塞爾總統的就職大典，均受到友邦熱烈的歡迎。他所率特使團曾與委、巴兩國政府首長、朝野領袖人士舉行懇摯會談，並與參加慶典的各國友邦特使會晤；在巴西並與玻利維亞的班瑟總統舉行長談。當副總統啟程之日，本報社論曾預祝「此行必將更增進我國與中南美友邦間外交、貿易、文化上的關係。」嚴副總統去年八月間曾率特使團前往巴拉圭慶賀史托斯納爾總統就職，順道訪問鄰近友邦；半年多兩度遠行，正象徵中華民國與中南美友邦的傳統睦誼將更日臻密切而強固。

中南美洲在今日世界局勢中，何以愈來愈見其重要性？主要因為這一地區的人民具有悠久的自由文化傳統與足資自豪的民族主義精神。在古巴出現卡斯楚政權後，最初以「反封建」、「反美帝」等美麗口號散佈流毒，對中南美各國青年及勞苦大眾不無鼓惑的作用；然而，就在卡斯楚自以為腳根站穩，「赤色面目」暴露之後，即已遭受中南美各國之唾棄。去歲智利的阿萊德共黨政權被推翻後，智利軍事執政團主席皮諾契特最近倡議，籌組巴西、智利、玻利維亞、巴拉圭等四個反共集團。這是中南美本乎對抗共產侵略威脅而走向集體安全的一大重要發展。

副總統一行此次所訪問的委、巴兩國，不僅地大物博，且在自由體制之下，皆能充分發揮潛力，日趨進步繁榮。反觀共黨勢力所至之處，古巴每天需要相當一百五十萬美元的俄援，固無論矣；就是一度以籠絡共黨份子為得計的阿根廷強入裴隆，再度出山半年多以來，無時不在恐怖份子騷擾威脅之下，終不能不宣布全面動員，進行戡亂。

然而，共黨對中南美的覬覦窺探，仍在加緊進行。蘇俄以秘魯為目標，派遣大批所謂軍事顧問，並售予坦克兩百輛。毛共最近亦曾派出高級匪軍頭目張匪向華等前往活動。而毛共之一再叫囂「天下大亂，是好事，不是壞事」；並屢圖裹脅中南美少數野心分子，以造成所謂「第三世界」集團的幻象，更可見今日的中南美洲，在全球反共鬥爭中已經成為主要的戰場之一；而當前的發展是，中南美反共浪潮正在繼長升高之中。在此大的背景之下，嚴副總統的遠道訪問，與中南美各國領袖間的切磋研商，其意義之深遠，自不待言。今後我朝野人士，如此本此基礎，從外交、商務、文化、新聞、體育乃至軍事各方面，加強與中南美各國的雙邊或多邊關係，同時民間訪問，更能廣泛推動，實屬要圖。

嚴副總統此次不僅是「東南西北半球都走到了」，而且更與各地僑胞會晤，將總統對僑胞的關懷與慰問佈達海外，同時亦將各地僑胞對祖國的熱愛，對總統的崇敬和對國事的關懷，親自帶回給國人。這一方面加強了僑胞的向心力，同時亦提高了國內同胞在此姑息逆流仍甚囂張，而匪共陰謀無所不用其極時的奮鬥勇氣。

在嚴副總統訪問友邦之同時，有兩件事值得附帶提及；一是我國學童蔡慧幸在委內瑞拉舉辦的第二屆國際兒童繪畫展中獲得金牌獎；一是中華女籃隊在巴西總統盃國際大賽中連挫勁旅，榮膺亞軍；其後又在表演賽中擊敗冠軍匈牙利隊。這兩件事雖屬適逢其會，但亦是從另一角度反映出中華民國政府領導之下，國力精強、民生樂利的實況，而有助於增進友邦人士對我們的認識和廣大僑胞對祖國的嚮慕。尤其副總統伉儷在中華女籃出賽時所表現的平易近人風範，更足以顯示我們在民主生活中的素養和成就；這對當地人士和僑胞，無疑都會留下不可磨滅的印象和影響力。

三、聯合報社論：「歡迎嚴副總統訪問中南美成功返國」（註九）

嚴副總統偕夫人及外交部次長楊西崑等一行，於本月七日由臺北動身，前往南美委內瑞拉及巴西兩國，慶賀委、巴兩國新總統就職事畢，定今由美返回國。

在此三週期中，嚴副總統以蔣總統特使名義，代表我國參加委、巴兩國的新總統就職典禮，備極辛勞，也為國家完成了一件非常重要的外交使命。舉凡此行中不論在委京加拉加斯或巴西首都巴西利亞，嚴副總統不僅與委、巴兩國的政府首長及國會領袖舉行多次會談，重溫雙方友情。尤其與美國特使尼克森總統夫人的數度交談，及在巴西與玻利維亞總統班瑟單獨進行長談，更是具有重大意義的事情。除此之外，嚴副總統在委京加拉加斯及在巴西的里約熱內盧與聖保羅各地，與當地僑社作了廣泛接觸，代表政府慰問僑胞，宣達政府關懷之情，更使南美各地華僑感奮不已。所以嚴副總統此次南美之行，實在是一項多目標的訪問，而其所獲成就也是多方面的。

在為時短短一年期中，嚴副總統曾有兩度中南美之行。上次嚴副總統曾連續訪問了中南美四個友邦，這次又訪問了委、巴兩個友邦，並且也是南美地區兩個最富或最大的國家。以嚴副總統這兩次訪問，再加上近年來我國經濟

中華民國六十三年 三月二十七日

三八〇

訪問團、文化及體育團體的不斷前往中南美各國，以及中南美各國政要與各界領袖人物的絡繹來華訪問，便可證明中華民國與中南美國家的友誼正在加強，雙方關係正在不斷的改進中。

自一九七一年秋中華民國退出聯合國，共匪乘隙混入這一國際組織以來，共匪在全世界各地的外交滲透活動亦隨之加緊。中南美地區也成了共匪這種外交攻勢的主要對象之一。從那時算起迄至今日，共匪在中南美地區的擴張行動，固不能說毫無得逞，但與世界其他地區相較，中南美對於共匪真可說是一個最不利的地區。在中美洲它只拉到墨西哥，在加勒比海它只拉到共黨的古巴和前英屬地牙買加，在南美它只拉到智利、秘魯、阿根廷、蓋亞納四國。這中間有一兩國自始就和我們沒建關係。另有厄瓜多爾雖已和我們斷交，但迄今並未與共匪建交。除此之外，中美絕大多數國家，今日仍和中華民國緊緊站在一起，相互維持着密切的外交關係。如此演變，原因固多，而中華民國多方加強在中南美洲的外交努力，積極克制共匪的滲透亦屬其主要因素之一。可見事在人為，只要堅定不搖，決心以赴，任何努力絕不會白費的。

現在共匪與蘇俄對於中南美洲，雖仍加緊進行各種活動，但這一廣大地區的整個反共運動與勢力，顯正日趨旺盛與高漲。這見之於：①智利軍人在絕大多數反共人民的壓力下，終於起而干政，推翻了阿萊德的左傾政府。②厄瓜多爾雖已和我們斷交，但由國內多數人民的反對，遲遲不敢和共匪建交。③巴西的反共政府在南美洲的聲望日益擴大，國內的統治日益鞏固，經濟繁榮，人民生活水準不斷提高，已成爲其他南美國家的嚮往中心。④南美幾個最主要的反共國家，巴西、玻利維亞、巴拉圭與智利之間，現正醞釀共締反共同盟。這表現了一種趨勢，就是今日中南美的反共者，絕不以單求國內的政治穩定爲已足。⑤就是政府外交搖擺和左傾如墨西哥者，其國內人民的反共運動仍如火如荼，每有不尋常的表現。以上種種，反映了中南美洲的民心及政治傾向，也說明了這些國家與中華民國之間的深厚友好基礎。若此情勢不變，則中華民國對中南美各國的外交友誼，仍將有長久美好的遠景。

過去我們在中南美洲已作了不少事情，而未來形勢的發展，也需要我們作更多的努力。嚴副總統的兩次中南美洲之行，已爲我們對這一地區的外交開闢了一條坦途，今後我們必須作更多這樣的訪問。尤其一如過去有人所提議的，我們要派遣更多的「拉丁美洲先生」作特使，經常訪問中南美各國，藉謀更進一步加強相互間的關係。

四、汪宏圖：「堅決反共的委內瑞拉與巴西」（註一〇）

嚴副總統昨日率領中華民國特使團前往美洲之委內瑞拉和巴西訪問，並參加兩國新任總統的就職典禮，同時也將訪問旅居兩地的僑胞。這是我國政府在不到七個月的時間內，兩度派遣特使團前往拉丁美洲。

去年八月，嚴副總統率領的一個特使團曾先後訪問巴拉圭、瓜地馬拉、哥斯達黎加，並曾路過巴西作了非正式訪問，帶回來友邦的感情和僑胞對自由祖國的熱愛。

因此，一般認為嚴副總統此行，將可更進一步促進我與委內瑞拉和巴西的友誼。

委內瑞拉的名稱來源富有情趣；當早期的西班牙人到達委內瑞拉時，發現印第安人在馬拉喀波湖的淺水處用木柱搭起房子，這使他們想起義大利的威尼斯，因此，他們就將此處稱為小威尼斯（Venezuela）。

在國際能源發生危機之際，委內瑞拉的地位日益重要；成了二十世紀的天之驕子。這個國家的人口只有一千零四十餘萬，而每天生產的石油達三百四十萬桶，僅是這方面的收益每天就可達一百萬美元。

目前，委內瑞拉是世界第三大石油輸出國，也是鐵礦的第二大出口國家，據估計委國蓋阿那地區的鐵礦蘊藏量在十億噸以上，居世界之首。

此外，天然瓦斯、金、鑽石，也在委國的很多地區可以找到。森林更是佈滿委國全境，據估計，委國生長有六百種以上的樹木，其中不乏稀世珍材，但迄今尚未開採。

委國人口有五分之一是白人，十分之七是白人與印第安人的混血種，黑人只有十分之一。礦產雖多，但以務農為生仍佔一半以上，農業集中北部高地，以玉米、咖啡為主。

這些年來，委國政府曾利用石油收益，大力發展委國的經濟和社會福利，甚有成就。

委國新當選總統裴瑞斯現年五十二歲，他活力充沛，早在其十五歲就開始其政治生涯。

委內瑞拉的大選多采多姿，裴瑞斯以百分之四十八的選票率擊敗了其他十二名的競爭者。

一般預料裴瑞斯執政後將會增加石油的生產，並以石油為武器，逐步自美國取貿易上優越條件。

中華民國六十三年 三月二十七日

中華民國六十三年 三月二十七日

三八二

在委國的華僑約有七千餘人，如將土生華裔計算在內則達一萬人以上。華僑所從事的多是小本生意，如餐廳、雜貨店，不過也有在農業方面頗有發展的僑胞。

僑胞忠貞愛國，匪爲任何活動在此均無法得逞，去年我們的復興劇團在此演出，場場爆滿，傳爲委國佳話。

巴西地大物博，土地面積是世界第五位，尤其在目前多元國際局勢下，巴西的地位倍爲重要。

巴西是中南美洲唯一說葡萄牙語的國家，其國人也有百分之九十三信仰天主教。

提到巴西就會想到咖啡，不過，這個咖啡王國也在上月初決定進口咖啡，其理由則是調節國際咖啡價格。

除了咖啡，巴西礦產之豐富，也爲其他國家所羨慕，巴西的石英水晶、綠柱玉是世界第一位，雲母佔第二位，

錳佔第三位。鐵礦的蘊藏在全世界居第三，每年可出產五百萬噸的鋼。此外，石油、鎳、鋁、鑽石、煤、各種寶石，幾乎無所不有，黃金的產量每年可達十萬盎司。

巴西的軍事政府是於一九六四年建立起來，採取反共立場，近十年來已在經濟方面奠定了良好的基礎，這使他們有雄心要向經濟大國的目標邁進，現其經濟成長在去年達百分之十一點四。

新當選爲巴西的總統蓋塞爾，是於一九〇八年八月三日出生於巴西西南大河州。他軍校畢業後，就一直任職軍中，曾任國家安全會議、陸軍副參謀長、第十一、第五軍區司令、總統府參軍長、軍事最高法官及巴西國家石油公司總裁。

蓋塞爾將軍精明幹練，其外交政策，將是鞏固其在西半球的關係和地位。

長期以來，我國和巴、委兩國，就有着良好的邦交。

巴西於一八八〇年即與我建交，民國成立，巴西是第一個承認中華民國的國家，民國三十二年八月二十日，中巴兩國有友好條約之簽訂；三十五年三月二十七日，兩國又簽訂了文化專約；五十一年二月二十八日，兩國再簽貿易協定。

由於巴西政府一直採取反共立場，在國際上也就一向與我國合作無間，中巴兩國也曾進行農業技術合作，自五十四年八月我們派遣農業專家前往巴西考察，同年十月農技團成立，到五十七年四月及五十八年年初分別派遣兩批

農戶前往實地示範，爲巴國的稻作種植，表現了優異的成績，並於六十年六月達成任務返國。

委國與我雖未簽訂任何條約，兩國友好始終不渝，在各國際機構中亦堅定支持我國的立場。

據悉，政府將加強我國和委、巴兩國政府與人民之連繫，發展彼此之間貿易關係，增進技術合作，而嚴副總統此次南美洲之行將有助於我與此兩國間的友好關係。

註一：「總統府公報」第二六九二號。

註二：民國六十三年三月七日「中央日報」第一版。

註三：民國六十三年二月十七日「中央日報」第一版。

註四：民國六十三年三月二十七日、二十八日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年三月八日「中央日報」第一版。

註六：民國六十三年三月二十八日「中央日報」第一版。

註七：同註二，第二版。

註八：同註六，第二版。

註九：民國六十三年三月二十七日「聯合報」第二版。

註一〇：民國六十三年三月八日「青年戰士報」第二版。

二十八日 行政院會通過六十四年度總預算。

本日，行政院於院會中通過了中央政府六十四年度總預算案及實行條例、六十四年度中央政府附屬單位預算案及綜計表營業部分與非營業部分、三十億糧食平準基金特別預算案等。

中央政府六十四年度總預算案的編列，有下列五項特色：

一、總預算案中，把中央與地方視爲一個整體，兼籌並顧。

二、總預算案中，有關總預算之來源，以稅收及專賣收入爲主，佔全部來源的百分之八十六點七。

中華民國六十三年 三月二十七、二十八日

中華民國六十三年 三月二十八日

三八四

- 三、直接稅收比往年增加，這充分說明稅收的結構，已比以往要健全。
- 四、總預算案中，雖較去年總額增加約新臺幣二百億元，但在國民生產毛額中所佔的比率，卻比去年為小。
- 五、總預算案中，除國防、外交之外，重點在配合九項建設，推動經建；在這一方面所編列之數目，亦非常龐大。

根據憲法第五十九條規定，行政院於會計年度開始三個月前，應將下年度預算案提出於立法院。（註一）

反共義士劉錦淵控訴中共暴行。

本日，於二十多年前在中共統戰幹部花言巧語下，被騙往中國大陸的旅日僑胞劉錦淵，因不甘中共迫害，經過多年掙扎，終於脫離魔窟，重回祖國懷抱。

劉錦淵在機場記者會中，報告了他被騙去匪區大陸的經過。並表示決心留居臺灣，參加反共陣營，在總統領導下，反攻大陸，拯救仍在水深火熱中的同胞。

劉錦淵是臺灣省南投縣人，五十四歲，民國二十八年離開家鄉，到日本去謀生。四十二年十一月間，在偽「東京華僑聯合會」會長康鳴球、副會長于恩洋等共幹「歡迎僑胞參加祖國建設」的謊言哄騙下，攜帶妻眷與工廠的機器財物等，進入中共區，此後即備受凌虐欺辱，以至於妻離子散。他是所謂「工人階級」，又具有華僑身分，但仍難逃此種迫害與折磨，足以證明所謂「優待」與「當家」，完全是一派謊言。

他說：他是親身受中共迫害的過來人。在大陸中共區二十年來，幾經艱苦奮鬥，才能衝出鐵幕，掙脫魔掌。此次深蒙政府的寬大與照顧，幸能回到祖國的懷抱，得與隔別多年的親朋戚友重聚，使他畢生難忘。他並且指出：中共的鬭爭是永無止境的，中共區恐怖的生活也是永遠無法安定的。

這位曾被中共認為是「工人階級」，安排為偽「武漢市第二屆人民代表大會代表」及偽「武漢市人民政協委員」起義來歸的反共義士，於抵達松山機場時，大陸救災總會秘書長方治、北市總工會理事長洪東興、臺北市議會秘書長鄒昌鏞等代表各界到機場歡迎，並向劉義士致慰。劉錦淵的兩位胞妹及二嫂，今天也帶了家人到機場迎接這

位闊別已三十五年的親人。(註二)

附錄：宋岳：「劉錦淵的控訴」(註三)

昨天重回祖國懷抱的反共義士劉錦淵，是本省南投縣人，他從抗戰期間——民國二十八年離開家鄉赴日本謀生，如今三十五年後，又自大陸匪區重返故鄉，其中經過是頗為曲折的。因為劉義士當初並不瞭解共匪的惡毒陰謀，致在日本被誘去大陸匪區，但是經過二十年的親身體驗後，才恍然大悟，知道匪誘騙旅日臺籍同胞去大陸，完全是一套「統戰」陰謀。

劉錦淵是於民國二十八年四月間，偕弟從本省去日本謀生，那時他僅十八歲，先是在鐵工廠學車工技能。抗戰勝利後，他在東京、神戶一帶做小販維生；三十五年夏天，在神戶與日籍女子吉井宏子結婚。共匪竊據大陸後，對我旅日僑胞極盡拉攏之能事，尤其當時在日本的許多本省籍僑胞，對共匪獍豸真面目毫無認識，多聽信其謊言，盲目前往大陸匪區。劉錦淵也是被誘騙往大陸者之一。

他於四十二年十一月攜帶家屬，並在日本購買鐵廠機器一批，前往大陸，準備開家工廠謀生。但是抵達天津後，他所攜帶的機器、財物等，就被迫以「捐獻」為名全部沒收，而他本人則被遣往「武漢機床廠」充當車間工人。劉錦淵準備到大陸開工廠的幻夢破滅了，所以在失望之餘向偽「僑委會」投訴，因此反而得到更多的迫害和欺辱。四十四年間，劉錦淵被調為該廠「供銷科採購員」；但在此時，他的妻子突被匪幹（匪公安局特務人員）楊源英污辱，劉錦淵在憤恨之餘，乃立志伺機逃離匪區。

四十五年間，共匪為加強「統戰」，故意拉攏本省籍僑胞，以作為宣傳工具，乃派劉錦淵為偽「武漢市第二屆人代會代表」，不久又被指派為偽「武漢市人民政協委員」，但這頭銜並沒有動搖劉錦淵投奔自由的決心，他從四十八年起，就替他太太和兒子辦理返回日本手續，到五十五年才成行。

共匪「文化大革命」時期，劉錦淵曾參加反毛的所謂「北、決、揚」秘密組織，但該組織旋被鎮壓。

到六十一年十一月間，劉錦淵以赴日本與妻辦理離異為藉口，找機會經長沙、廣州，於去年八月間逃往香港，

中華民國六十三年 三月二十八日

中華民國六十三年 三月二十八、二十九日

三八六

經與我政府取得聯繫後，昨天終於完成志願，返回祖國懷抱。

劉錦淵昨天對記者說：大陸共匪對自日本前往大陸的本省同胞，十分歧視，並多方予以凌辱及壓迫。據他的觀察：大陸同胞雖普遍不滿共匪暴行及平日生活飢苦，但都敢怒而不敢言，因為話一出口，便被指為「右派」，輕則改派為苦工，並減少食糧，重則從此失蹤。

劉錦淵說：「武漢區」的工廠，經常有突然失火被焚燒的事件發生，聽說那是反對共匪的志士一連串的破壞行動。

註一：民國六十三年三月二十九日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：同註一，第三版。

二十九日 蔣總統頒發文告，勉全國青年守護歷史文化。

本日，為黃花岡七十二烈士成仁紀念暨六十三年青年節，蔣總統頒發告全國青年書，勗勉全國青年，守護民族歷史文化。全文如左：

「全國青年子弟們：

今天是國父和黃花岡諸先烈革命開國成功成仁的紀念，也就是海內外青年子弟上承先烈精誠大義，守護民族歷史文化，相激相盪，自勉自進的節日。

大家深知，世界上絕對沒有任何民族，自絕其歷史，自毀其文化，並不惜出死力以侮辱、誣蔑、反對其祖先的道德功業、文行忠信，而仍能靦顏無恥視息於天地之間者！今天毛賊奸匪的所謂『批孔揚秦』，所謂『敢於反潮流』運動，就正是在向中華民族是非、善惡、忠奸、邪正的人倫基準挑戰！是在向全中國人的歷史、文化、以至於全人類的良心、血性挑戰！

實在說，孔子的仁心、禮治、孝弟、忠恕、汎愛、大同與修齊治平……的思想精義，原非一人一家之言，而乃

是中華民族久遠以來所有的禮樂教化，由孔子以集其大成的昇華與結晶。所以這不僅爲中華民族之所託命，而亦爲人類社會生存的原理，和羣己關係的法則。毛賊敢於恬不知恥，悍然以聖哲孔子爲仇爲敵，以暴君嬴政自居自大，瘋狂的大搞其反儒反潮流的罪惡，這就是要亡我國家，亡我民族，必先亡我歷史，亡我文化！

青年子弟們！『孔子成春秋，而亂臣賊子懼』，毛賊這個『馬』、『恩』、『列』、『史』的螟蛉孽子，其暴行虐政，無一不與孔子的仁心禮治，相反相仇，自然它面對着孔子所代表的中華文化，不由得它不膽落股慄！毛賊這個敢於以超亡秦一百倍自居的亂臣賊子，自然更加要向中華民族文化的守護者瘋狂進襲，要攻擊中正一生尊孔反共，要搖撼摧夷我們這一爲反共人心之所繫的國民革命的主導力量！

實在，我們中華民族歷史的洪流，特別是今天整個大陸的人心人性，乃正是：

積極的要求全民的自由民主與德治仁政的再起！消極的要求掙脫反覆的、不斷的恐怖鬭爭，與鎮壓奴役！積極的要求民族的、倫理的、精神文化的重振！消極的要求免於倫理道德的乖違斷喪，民族歷史文化的中絕毀滅！

這潮流就正在廣汎的深入於匪黨、匪軍、匪偽政權『意識形態領域之內』，而形成其反共反毛怒濤排壑的主流洪峯！所以匪共會被迫喊出『不鬭則退，不鬭則修，不鬭則垮』，也才會要再一次以至於十次、二十次……嚇使並玩弄其『紅衛兵』、『紅小兵』，來反抗這一潮流，但這一人心人性之所趨的潮流，它反抗得了嗎？

奸匪醜類認爲『焚書坑儒……這一鎮壓行爲……還真使儒生害怕，豈不令人痛快』！毛賊更自鳴得意的說『還是秦始皇（焚書坑儒）的辦法好』！豈知今天的知識分子，散之四方，毛賊坑得了大陸的儒，它坑得了海外的儒嗎？毛賊焚得了大陸的書，搞得出以一本『紅語錄』愚弄大陸七億人的罪惡，但它焚得了海外的和全世界的書嗎？毛賊做得到『偶語者，棄市』、『以古非今者，族』，它做得到其腹心肘腋一個接一個的如劉少奇、林彪、陳伯達……之流不再接踵而起嗎？

毛賊把大陸七億人的身家性命和人權自由，當作它的『權』來『奪』；把文化歷史，以至於人類的哲學、文學、藝術，當作它的『反』來『造』；這一小撮亂臣賊子，真的能够反得了五千年的歷史文化，反得了『順乎世界

中華民國六十三年 三月二十九日

三八八

潮流，合於人羣需要』三民主義國民革命的主流嗎？

實在整個大陸廣大的青少年、廣大的知識分子，多的是豪傑之士，大家終必自毛賊的所謂『反封建』口實，從而轉向毛賊匪共展開『反封閉』的鬭爭；也終必自毛賊的所謂『階級解放』的噩夢中驚醒，從而轉向毛賊匪共爭取『心靈開放』的自由！

而身在海外的知識分子和青少年們，也必由而愈益認清毛賊『認同』、『回歸』的戲法，他們再也不會向這個自毀其歷史文化、自絕於國家民族，並不惜出死力以侮辱、誣蔑、反對其祖先的道德功業、文行忠信的一小撮匪類『認同』！再也不會向這個要『焚書』、『坑儒』、『以古非今者，族』、『偶語者，棄市』的一小撮匪類『回歸』！且必將進而更加堅持對匪共的戰鬭，對國際迷惘人們的儆醒！

我們自由基地的青年子弟們，就尤其都在爭相投身於國家的基本建設、率先參加國民革命的行列，充分顯示出他們的活力和愛心，而且更要一致同心血誓，對大陸海外所有獻身、愛國的志士仁人，保證給予一切的聲援和支持！

青年子弟們！由於毛賊奸匪的批孔與揚秦，反儒與反潮流，正又一次造成了對大陸所有知識分子、所有青少年的瘋狂迫害，他們且正面臨着空前的思想真空的恐怖，歷史斬絕的慘禍，也就是面臨着無倫理即不再成爲人類社會、無道德即不再成爲文明社會之人倫巨變！所以我要說『禍固無有大於此與急於此者，而國民革命的責任，亦無有大於此與急於此者』！這爲的是假使放過了這個關鍵的時刻，五千年的歷史文化就將爲匪共所斬絕！大陸七億同胞的生命就將永淪於萬劫不復的境地！因此，目前這關鍵的時刻，自時間而言，實無異就是歷史的全部；從空間上看，更無異就是七億人生命的整體；自然，人心人性是始終移易淆亂不了的！中華民族歷史文化的生命是剛健煥發、光輝日新的！只要大家堅持國民革命的責任，發揮其以仁愛忠恕，以自由福祉、以繁榮發展的向心力，來擴大其反對匪共鬭爭迫害、極權奴役、混亂愚昧的一切的離心力，殄滅毛賊奸匪的暴虐統治，掃除毛賊奸匪的邪惡罪孽，那就是上承先烈的精誠大義，而不愧不作；守護民族的歷史文化，而益光益盛；一齊來告慰於我國父與黃花岡諸先烈在天之靈。

現在大家同聲高呼：

革命先烈精神長存！

復興建國光榮勝利！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！」（註一）

附錄：中央日報社論：「時代青年要以守護民族文化爲己任」（註二）

今天是六十三年青年節。三十年前的今天，總統書勉全國青年效法黃花岡諸先烈照耀萬古的愛國精神，並鄭重指出青年的任務，是要立志繼承革命的歷史，繼續達成革命先烈的目的，切實負起革命的責任，積極履行革命的義務。而此四者所匯合凝聚加諸於今日青年的重責大任，即是總統在今天的莊嚴號召：守護民族歷史文化。

總統在今天爲全國青年所發表的文告，乃是一篇振國魂、續國脈、護道統的歷史性文獻。在中國文化發展源流中，經歷了周公、孔子，以至我們國父三次承先啟後的大綜合。國父手創三民主義，精義所在就是以民族歷史文化爲本，發揮其仁愛思想，以適應民主自由的時代潮流。總統繼承國父領導革命，排除萬難，中心目標所在，始終是在發揚我文化，昌大我國族。而反共戰爭尤其是以至仁伐至不仁。毛共在大陸發動「批孔揚秦」以來，大陸人心人性之所向，乃是「積極的要求全民的自由民主與德治仁政的再起，消極的要求掙脫反覆的、不斷的恐怖鬭爭與鎮壓奴役！」而這一切，唯有我遵奉三民主義憲法的中央政府，方能滿足其要求。

三民主義淵源於由孔子集大成的民族傳統思想：「仁心、禮治、孝弟、忠恕、汎愛、大同與修齊治平」，凡此三民主義所包容的內涵，亦即中華禮樂教化的結晶，和孔子學說的精義與現代化。是故毛賊及其狂妄暴戾的一小撮徒眾，敢於喊出「批孔揚秦」口號，向中華民族是非、善惡、忠奸、邪正的人倫基準挑戰；亦是向全中國人的歷史、文化以至於全人類的良心、血性挑戰！而其結果，亦必然如總統所指出的，人人皆知的一針見血的道理：「毛賊坑得了大陸的儒，它坑得了海外的儒嗎？毛賊焚得了大陸的書，但它焚得了海外的和全世界的書嗎？」套用我國

中華民國六十三年 三月二十九日

三八九

中華民國六十三年 三月二十九日

三九〇

一句老話，真是螳螂撼大樹，徒見其不自量而已。

更何況大陸廣大的青少年和知識分子，他們從身歷其境的恐怖暴政中，早已看穿了毛匪「反封建」的魔咒，相率展開「反封閉」的鬭爭。「文革」動亂期間，「紅衛兵」動輒要「砸爛狗頭」、「鬧垮鬧臭」，當時固然是作了毛匪奪權的工具，但那些青少年之所以如中風狂走般的肆無忌憚，推原其心理背景，多少亦正是因為受壓迫太久，受愚弄太多，人人心中有一股怨氣，要「一鬪而後快」！毛共此次「批孔揚秦」雖然仍是由毛匪「親自發動和領導」，但現已聲衰氣竭、心勞力拙了。於此即可見，孔子之道是不能批的，三民主義是鬪不了的，而總統今年元旦文告和今天的青年節文告，都是震撼毛共血腥統治的精神原子彈，強有力地鼓舞着大陸同胞，尤其是青年一代的心！

其實，毛賊又何嘗不知道孔子不可批，更不可反；而仍悍然出此，實為在政治、經濟、軍事、文化各方面走投無路，處處感受到致命威脅以後，迫不得已而出的下策。由這一觀點去看，毛共的「批孔揚秦」，恰如病人在藥石罔效之餘，求救於使用不可理喻的野蠻手段的巫祝，其危乎殆哉！自不待言。但是在匪偽政權崩潰的過程中，其種種倒行逆施，摧殘歷史文化的勾當，無疑地也會發生動搖國本、斷傷元氣的反作用。所以總統曾正告國民：「禍國無有大於此與急於此者，而國民革命的責任亦無有大於此與急於此者！」

國民革命的先鋒與中堅，是心地純潔、感情豐富、活力充沛的青年；因此今日青年，必須確切體認「批孔揚秦」之禍，其所威脅者，從「空間上看，無異就是七億人生命的整體」；「自時間而言，實無異就是歷史的全部」。青年們在這一「關鍵的時刻」，其中心任務就是要達成維護與發揚中華五千年歷史文化，也就是要以爭相投身國家革命行列，來顯示這一代青年的活力和愛心。

中樞暨臺灣省市春祭國殤。海內外青年集會臺北慶祝青年節。

本日，中華民國六十三年中央政府春祭革命先烈及陣亡將士典禮，在臺北圓山國民革命忠烈祠舉行。

蔣總統派嚴副總統代表主祭，行政院長蔣經國、立法院長倪文亞、司法院長田炯錦、考試院長楊亮功、監察院長余俊賢陪祭，與祭者有中央民意代表、中央政府文武官員、先烈子弟代表、國軍遺族代表及優秀青年代表。（註三）

臺省各界春祭國殤典禮，在臺中忠烈祠舉行，由省主席謝東閔主祭，黨政軍各界首長陪祭，各單位代表數百人參加。臺北市各界在圓山忠烈祠公祭革命先烈，由市長張豐緒主祭，市府各單位主管陪祭，各界人士千餘人與祭。（註四）

中華民國各界紀念革命先烈暨慶祝青年節大會，二十九日上午在國父紀念館隆重舉行。大會由臺灣大學學生盧超羣擔任主席，行政院院長蔣經國、中央黨部秘書長張寶樹、教育部長蔣彥士等應邀觀禮。（註五）

行政部長蔣經國在致詞時說：艱巨的時代、危險的時代正在嚴酷地考驗着我們，相信經過無數次考驗的中國青年一定能夠通過這次的考驗，而達到最後的成功。

蔣院長說：我們應當爲身上有代代相傳的中華民族的血液，我們應當爲是黃帝的子孫，是一個中國人，而感覺到驕傲、光榮。

他引述國民革命的歷史說：國父在艱難困苦的奮鬥中，經過無數次的犧牲奮鬥，創造了亞洲的第一個共和國。總統爲實行國父的遺志，東征北伐，統一中國；抗戰勝利，廢除了不平等條約；今天更爲了國家民族的生存、發展，領導全國軍民不屈不撓的在艱難困苦中從事反共復國的奮鬥。

並指出：我們的國家是在艱難困苦中成立的，在艱難困苦中成長的，因此，我們也必定會在艱難困苦中達到最後的勝利和成功。

他勉勵中華民族新血輪、新力量的青年們，應當具有中華民族優秀文化的氣質、強烈的愛國心、強壯的體格、最新的科學知識和節節奮鬥向上的精神；我們國家有這樣優秀的青年，國家的前途是無限光明、無限遠大的。

同時勉勵全國青年，要創造個人的前途，更要創造國家的前途。他說：國家是大家的國家，政府是大家的政府。因此，我們應當共同一致犧牲奮鬥，在總統領導之下，完成歷史上最艱巨、最偉大的收復一千二百萬平方公里

中華民國六十三年 三月二十九日

中華民國六十三年 三月二十九日

三九二

國土，拯救七億同胞的反共復國大業。

蔣院長希望大家以天下爲公的思想，以公忠體國的精神，以大公無私的做法，團結海內外同胞共同奮鬥。

他還要求青年們，在興奮愉快的慶祝青年節時，不要忘記千千萬萬在大陸上做奴隸、做牛馬的同胞。

蔣院長說：我們有責任、有決心，來拯救大陸上的同胞，拯救大陸上的青年。

蔣院長祝福全國青年身體健康、前途光明，希望全國的青年在總統領導下，達到最後勝利。（註六）

大會中，由淡江文理學院學生張宜明恭讀上總統致敬書。全文如左：

「今天欣逢六十三年青年節，我們全國青年都以無比喜悅的心情，來慶祝這一年一度的節日。我們在慶祝大會上，已經理直氣壯的將我們矢志消滅毛匪、光復大陸的決心，昭告了全世界。讓全世界的人們都知道：中華民族是不可侮的，中華民國對遏止共產侵略的責任，是永遠不會放棄的。」

總統，我們敬愛的導師：我們全國青年在過去一年之中，無論是在校求學，或是在職工作，都能在政府妥善輔導之下，淬勵奮發，各盡本分，有進步亦有成就。現在，政府正積極推動九大建設，我們更掀起了響應的熱潮，將以所學、所長，獻身這個偉大的建設行列。

今天，我們國家雖然正受到許多橫逆的衝擊，但是，從革命歷史的進程來看，亦正是給予我們嚴厲考驗的機會。我們深信：在總統的領導之下，必能衝破橫逆，創造一個充滿希望的三民主義新時代。現在，讓我們至誠的向您獻上衷心的祝福，祝福您政躬康泰！」（註七）

大會並由政大學生李雅卿宣讀大會宣言。全文如左：

「今天全國青年代表集會臺北市，慶祝這個屬於我們自己的節日。當國際風雲詭譎之時，我們的心情是一則以喜，一則以憂。喜的是：我們國家處於艱難困苦之中，在偉大領袖蔣總統的領導下，能够堅忍奮鬥，屹立不搖。憂的是：世界局勢還是危機重重，姑息逆流未已，正義力量尚待伸張。因此，我們要將全國青年的革命抱負，向世人嚴正的宣告：

我們中華兒女絕不爲勢利誘；

我們中華兒女絕不向邪惡暴力低頭；

我們中華兒女誓做復興中華文化的鬪士；

我們中華兒女誓做實踐三民主義的尖兵。

我們懷於以上的信念，深知要完成反共復國的大責重任，必須秉持的基本態度是：

——不論國際情勢變得如何錯綜複雜，我們應有我們不變的原則，決不動搖。

——不論毛共匪幫使出什麼陰謀詭計，我們應有我們不變的立場，決不妥協。

青年朋友們！目前共匪正在瘋狂的進行「批孔揚秦」運動，這是繼「文革」之後，又一次慘烈鬪爭、奪權的開端。大陸內部現已陷於分崩離析，混亂一團，我們可以斷言，匪偽政權絕難持久，而我們炎黃子孫，尤其是這一代的中國青年，也絕不能坐視共匪暴政的長期苟存。我們要聯合海內海外、敵前敵後的青年力量，來消滅這個「比秦始皇殘酷一百倍」的罪惡集團！

近年來我們國家的境遇真是憂患頻仍、創巨痛深。而政府爲了確保國家利益，維護國家的尊嚴，忍辱負重，折衝肆應。我們全國青年對於政府的苦心孤詣，除了由衷的感念之外，並揭發我們的共同誓願：

——在認識方面：我們要體認青年和國家是血肉相連、唇齒相依的，我們固然要爲自己的前途努力，更要爲國家的前途奮鬥，因爲國家有希望，青年才有希望。

——在行動方面：我們要支持政府的政策，信賴政府的作爲，並且應與政府結爲一體，朝著同一理想、同一目標邁步前進，在開拓國家機運的大道上，貢獻智慧和力量。

最後，我們呼籲全國青年朋友們，更要遵照總統的昭示：『一致同心血誓，對大陸海外所有獻身、愛國的志士仁人，保證給予一切的聲援和支持！』（註八）

張寶樹並在大會中頒獎給青年獎章得獎人。這十一位青年是：

胡萬考，三十四歲，臺灣屏東人，是交通部電信研究所代理工程師，他在民國五十九年負責提供美空軍氣象聯隊電離層即時資料，曾獲美國空運部頒發獎狀。

中華民國六十三年 三月二十九日

三九三

中華民國六十三年 三月二十九日

三九四

周俊文，三十歲，廣東潮安人，交通部電信研究所的研究員。促使電信研究所完成我國第一個實際應用到電子計算機中文輸入及中文資料處理的系統。

鄭豐喜，三十歲，臺灣雲林人，是雲林口湖國中教師，從小因先天雙足畸形，不良於行。他憑著毅力與恒心唸完大學，即獻身教育，公餘埋首寫作，著有「汪洋中的破船」一書。

連漢賓，二十歲，臺灣苗栗人，省立高工學生。他去年八月代表我國參加在西德舉行的國際技能競賽中，榮獲電焊工組金牌獎。

林木泉，北投國中二年級學生，是最年輕的得獎人，今年才十五歲，臺北市人。他於六十一年赴韓國、日本參加中韓及中日韓國國際珠算競技大會，榮獲小學部三個第一名，及世界珠算十傑小學部第一名。

船員王衛華，二十四歲，陝西乾縣人。去年十月間，他擔任阿里安曼貨輪駕駛長時，到達日本橫濱，因為不願隨船前往匪區，運用機智擺脫魔掌，重歸祖國懷抱。

朱志成，三十四歲，浙江定海人。是正庭、正達金屬工業股份有限公司董事長，他赤手空拳創立正達、正庭公司，逐步發展為產品直接外銷，爭取鉅額外匯。

陳進龍，二十一歲，是臺北市立體育專科學校學生，臺灣彰化人。六十二年五月，他代表我國參加在韓國舉行的亞洲田徑邀請賽，榮獲跳遠金牌；十一月，又參加在菲律賓舉行的第一屆亞洲杯田徑錦標賽，獲跳遠金牌，打破亞運及我國全國紀錄。並獲十項運動的銅牌。

許玉雲，省立臺東商職女學生，十七歲，臺灣臺東人。她曾參加第六屆亞運及二十屆奧運；去年七月間參加第四屆亞洲少年分齡、分級游泳賽，榮獲九面金牌，破七項亞少紀錄，並保持亞洲少年分齡游泳十五項最高紀錄。

謝敏男，三十四歲，臺灣臺北人。去年十一月間，他到西班牙參加一項國際高爾夫球大賽，發現會場竟未懸掛我國國旗，便與我國另一位選手呂良煥，共同向主辦單位提出嚴重抗議，終使中華民國青天白日滿地紅的國旗飄揚在會場上。

伍建新，二十六歲，廣東順德人。僑生，師範大學社教系四年級學生。曾當選好人好事代表、模範學生及優秀

青年，並利用假期數次組隊為山地育幼及農村服務，並曾先後三次奮勇救溺。（註九）

第二屆亞洲太平洋區博物館會議閉幕。

第一屆亞太博物館會議於去年二月在日本東京舉行。（註一〇）第二屆亞太博物館會議於本月二十五日在國立故宮博物院揭幕，由亞太文社中心主任韓國籍葛弘基主持。經過五天會議後，於本日閉幕。

總統府秘書長鄭彥棻在揭幕典禮中恭讀總統致大會的賀詞。其全文如左：

「此次貴會在中華民國臺北市舉行，欣見代表諸君翩然蒞止，深致歡迎！

亞太理事會文化社會中心之建立，旨在促進會員國文化機構之合作與事業之發展，用意甚善。凡我會員國家，立國歷史悠久，文化源遠流長，藝術文物光輝照耀。各會員國之博物館，皆為民族文物精華薈萃之所，實為一種最重要之文化機構，定期舉行會議，對文化傳播、交流與發展之裨助，自非淺鮮。

此次會議所揭櫫之主題為：『在博物館專業工作中關於區域性合作之促進』，深具意義。諸君學有專長，經驗豐富，今茲集會一堂，對於本主題所涉及之文化交流、文物維護等等問題，必能各抒卓見，集思廣益，作成合作方案，付諸實施，為亞太地區博物館事業添寫新頁。敬祝大會成功！」（註一一）

葛弘基主任在揭幕當天的記者會上表示：這次會議是由亞太地區博物館學專家中的精華之士，聚集在全世界最優秀的博物館之一——故宮博物院，商討將對亞太地區博物館界產生極大影響力的主題，其成功與重大意義必可預期。

他推崇故宮博物院的豐富珍藏，為中華民族富有無窮盡創造力的有力證據。他說，中國是東方文化的發源地，本屆博物館會議將為各民族間互相欣賞彼此文化的努力作最好的出發點。（註一二）

葛弘基在致詞中指出：亞太文社中心所代表的意義乃是透過彼此文化的了解與欣賞，以達到亞太地區的團結與發展。所以文社中心成立以來，即優先致力各會員國文化遺產之維護，及各國博物館間之密切合作。博物館學者的

中華民國六十三年 三月二十九日

三九五

中華民國六十三年 三月二十九日

三九六

工作是將現在與過去和未來連結起來，做為顯示人類歷史的橋樑。而這為期一星期的會議，即是在專門的知識與智慧的引導下，共同勾劃出維護文化遺產的藍圖，供世代子孫享用。

教育部長蔣彥士、我國代表故宮博物院院長蔣復璁都在典禮中致詞。葉公超博士並以「亞洲地區建設現代博物館的問題」為題發表演講。

葉公超在演講中建議：需要有計畫地推廣及培育裝裱人才，成立區域性博物館，設立佛教藝術所，並有效地管理及限制傳統藝術品出口。

他指出：對於紙質或絲質的字畫而言，空氣中的濕度變化常是一大威脅，但事實上經過精工裝裱的字畫可經千年之久而仍面貌如新，因此需設法避免裝裱藝術逐漸失傳，並加以改進。

在收藏品的維護及修補工作上，葉公超認為亞洲博物館仍有待進一步與西洋博物館技術合作，訓練這方面人才，區域性的博物館因此急待成立，並經常舉行會議，互相交換彼此有關修補維護的資料。

由於佛教為東亞地區的共同信仰，葉公超建議可將世界各地佛教特徵概況作有系統的整理研究，使佛教藝術得以流傳。

他指出：在博物館的規模上，近來的傾向多採具有地方性特色的小型博物館，以著重所在地區與鄰近區域的文化交流，提倡當地民眾參與博物館各項活動。（註一三）

參加本屆會議的有中、韓、菲、泰、越等國代表，及其他有關專家二十多位為觀察員。

本屆博物館會議將討論四大中心議題是：維護文物、博物館教育、博物館工作的專業訓練、博物館採購的道德。（註一四）

本屆亞太博物館會議通過了九項決議案，歸納如左：

在藏品的維護上，大會提議在國立故宮博物院成立「區域修護中心」；並由文社中心編印目錄，刊載本區內可供所有會員國運用與諮商的設備和專家。

在博物館的教育功能上，籲請各國政府支持博物館製作文化教材供學校應用；並由文社中心將各國交換展出的

重要文物圖片資料編印成冊，供應學校及研究機構；文社中心並可主辦複製的佛教藝術精品的巡迴展覽，展出結束後作永久性的陳列與充實。

在博物館專業人員的訓練上，除由文社中心組團巡迴講習外，初步可由繼續召開亞太博物館會議作解決。

在採購道德上，由與會代表促請各國政府努力履行有關博物館採購道德的協議，並改善現有立法，來管理古物的非法交易。

另外，大會決議：所有亞太會員國都應盡可能協助越南共和國維護其文化財產。

國立故宮博物院院長蔣復璁本日主持閉幕典禮時指出：本屆會議的成果是豐碩的。他說：亞太文社中心是亞太區博物館的發展樞紐，而其發展端賴全亞太區博物館的合作。因此本屆會議將對亞太區博物館發展貢獻良多。（註一五）

附錄：陳長華：「防止古物流失異域技術問題有待解決」（註一六）

我國的古物保存法第六條的規定：「……私有古物不得移轉於外人。違者沒收其古物。不能沒收者，追繳其價款。」

但是，近年來，據說有很多古物違反法律規定或鑽法律漏洞，偷偷摸摸被攜帶出國，造成國家嚴重的損失。

據一位權威人士透露，國內古物輸出有五種「秘方」。第一種是公然地託人拿走；第二種是利用走私方法；第三種是以包裹郵寄方式；第四種是全家移民國外時，古物和其他家具一起裝箱；第五種是穿插在工藝品裏，比方十件工藝品中夾帶一件古物，混淆他人眼目。

究竟國內有多少有價值古物呢？除了故宮博物館、中央研究院、歷史博物館、省立博物館等處的公有古物有數量可考之外，私人古物因流散範圍過大，沒有正確的數量統計。

古物保存法的第五條規定：「私有的重要古物應向地方主管政府官署登記。」本法施行細則第四條又規定：「凡已經登記的私有古物，如有移轉或轉讓等行為，應由原主會同取得人，向原主管官署聲請移轉登記。違者，其移

中華民國六十三年 三月二十九日

三九七

中華民國六十三年 三月二十九日

三九八

轉無效。」

事實上，私有古物的持有人，都視身邊的古物爲家寶，沒有人願意登記。這是保存古物所面臨的最困難問題，主管當局無法了解古物身在何處，對它們的動靜自然難以察覺。

維護古物，禁止非法輸出，首先應該釐定「古物」的界限。那些東西是「古物」呢？各國對古物的定義，不全相同。

我國的古物保存法第一條規定：「古物係指與考古學、歷史學、古生物學，及其他文化有關的一切古物而言。」

民國二十四年中央古物保管委員會擬訂的古物標準是：時代久遠的、數量罕少的，以及本身具有科學、歷史或藝術價值。合乎這三項中的一項，即可稱得上古物。

至於古物的種類，包括古生物、史前遺物、建築物、繪畫、雕塑、銘刻、圖書、貨幣、輿服、兵器、器具、雜物等。

古物的流失由來已久，若是從國內這個收藏家的手中，轉到國內另一位收藏家手中，從常理而言，沒有不妥之處，而且也有法令撐腰——古物保存法第十三條曾說明：「古物之流通，以國內爲限。」

很不幸的，有不少古物是從國人手中賣給外國人，其中原因，或爲了救急，或爲了營利，但是這兩個原因都不足以原諒。

曾經有一位市民，爲了解決生意上的挫折，準備把一件家傳的宋朝瓷器，售給一位外國古董商。他不解地問買賣介紹人：「外國人怎麼拿得走？」介紹人輕鬆地說：「很簡單。隨便用某某工藝品店的包裝就行了。」

類似這種方式偷運古物，層出不窮，所以機場檢查人員應該有此警覺，包裝得像禮物的「工藝品」或「複製品」，也許就是價值連城的國寶，不能掉以輕心。

外國人近年來對於中國古董，簡直如癡如狂。他們不但對陶瓷、書畫等古物有興趣，像一般過時的民間用品也視若至寶。一位臺大教授訪美，便曾經在他美國友人家的客廳裏，看到好幾座土地公和神主牌位。

權威人士透露：臺北地區的古物交易，大半是私下行為，公開的頂多在中華商場偶然可買到一件真品；但是，在中、南部地區可就不同了。古物公開地拍賣，蒐購者多為外國人士。

像臺南這個擁有七、八處古蹟的老城市，每月逢「五」就有一次拍賣會。屆時，像趕集一樣，各地的人帶來各種寶貝待價而沽；這些古物當中，雖然大部分是雜物類，而且時代不十分久遠；但是其中也有上品，大量輸出會造成國家無可挽回的損失。

第二屆亞太博物館會議中，保存古物被列為主要議題之一，這個問題的討論時間也最久；然而，各國代表都有共同的想法：嚴禁古物流失，其中有許多技術問題尚待解決。除了各國自加留意之外，國際間必須取得共同的諒解。

二十世紀以來，曾舉行過多次國際會議，謀求國與國間對於維護古物的協議，效果並不大。大半國家，對於古物輸入，存著「多多益善」的居心，採自由放任主義；對於古物輸出，則斤斤計較，如此，就違背相互合作的原則。

現行的國際法對於古物移轉和出口的規定，還不能做到公正無私；一九五六年國際考古發掘原則的第三十一條寫得非常清楚：「古物偷運到任何國家，該國應盡力設法使此物歸還原主。」事實上，根本不能產生約束力。

藝術鑑賞家姚夢谷昨天在亞太博物館會議中，曾經報告我國保存古物的近況說：中華民國已經在機場、碼頭、郵局設檢查處，嚴格檢查，防止古物流失。

失去的古物也許找不回來；但是，如果古物保存法能早日修訂，加強管理，有關機關和民間收藏者也能合作無間，我們的國寶一定能閃爍如昔。

註一：民國六十三年三月二十九日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第二版。

註三：民國六十三年三月三十日「中央日報」第一版。

註四：同註三，第三版。

中華民國六十三年 三月二十九日

中華民國六十三年 三月二十九、三十日

四〇〇

註五：民國六十三年三月三十日「中國時報」第二版。

註六：同註三。

註七：民國六十三年三月三十日「青年戰士報」第一版。

註八：同註七，第二版。

註九：民國六十三年三月二十五日「聯合報」第二版。

註十：民國六十三年三月二十一日「中央日報」第六版。

註十一：民國六十三年三月二十五日「中央日報」第三版。

註十二：同註十一，第三版。

註十三：民國六十三年三月二十六日「中央日報」第四版；民國六十三年三月二十六日「中國時報」第二版。

註十四：同註十一。

註十五：民國六十三年三月三十日「中央日報」第三版。

註十六：民國六十三年三月三十日「聯合報」第三版。

三十日 外交部聲明與加彭斷交。

本日，外交部發表聲明，斷絕與加彭共和國外交關係。聲明全文如左：

「加彭政府已宣布給予匪偽政權以法律上之承認，中華民國政府決定自本日起斷絕與加彭共和國之外交關係，關閉駐加彭大使館並撤回在加彭之農耕隊。」（註一）

出版界在臺北集會慶祝第十三屆出版節。

本日，第十三屆出版節慶祝大會，在國際學舍舉行，由圖書出版事業協會理事長李潔主持，並針對文化用紙問題展開座談。（註二）



全國出版界人士表示：在世界資源缺乏，紙張、印刷價格高漲之際，決衝破難關，繼續出版新書，鼓勵社會各界吸收新知，發揚中華文化。

會中，對用紙問題通過下列決議：

- 一、國內紙荒未解決前，請政府仍禁止紙張出口，並嚴禁紙商囤積紙張。
- 二、請紙業公會，每月配給該協會適量紙張，供會員使用，避免中間商的剝削。
- 三、請新聞局邀經濟部工業局及紙商，開協調會議，解決出版界紙荒困難，若無法解決，再由該協會研究停止出版的有關事項。

李潔亦在會中呼籲同業，要堅守崗位，不忘使命，繼續從事編印出版科學技術方面的新書，以及孔孟學說。他並希望政府應多多輔助出版業，應訂一獎勵條例，同時，對著作權作有效的保障。（註三）

附錄：桂文亞：「紙張、印刷、裝訂價格暴漲出版業者困難重重」（註四）

昨天是第十三屆出版節，上午十時四十分，八十七歲高齡的王雲五帶病在家人扶持下，出席了國際學舍舉行的出版節大會。鬢髮蒼蒼、身著黑褂的王岫老是全國出版業的領導者，面對著出版界今天所遭遇到的紙張缺貨，紙價、印刷、裝訂成本暴漲危機，沈痛指出：這是他辦出版事業以來，所遭受的第六度嚴重打擊。爲了挽救目前出版業的難題與呼籲同業共謀解決之道，他將決不讓步堅持到最後一分鐘。

王雲五是商務印書館董事長，該館「人文庫」出版叢書一千多種，目前已宣布暫停出新書，他表示，出版業必須與紙業工會切實聯繫，訂立合理的契約制度，否則在紙價三天一小漲，五天一大漲的情況下，出版業即將瀕臨絕境。

中華民國出版事業協會理事李潔，對一年中紙價、印刷及裝訂價格增加了兩倍以上，而書價平均只能提高百分之二十五的情況下，也提出幾點必要考慮的措施：（一）希望政府儘量協調文化用紙價格，同時爲充裕紙源，盼望准許外紙進口，不使紙張缺乏，影響出版；（二）請政府考慮核實提高教科書售價，以免影響出版業生存；（三）

中華民國六十三年 三月三十日

中華民國六十三年 三月三十日

四〇二

早日訂頒出版品獎助條例，並儘量減免稅捐；（四）加強著作權有效保障，維護著作人經濟與人格利益；（五）中小企業大多能獲得政府資金融通，唯獨出版界，銀行不做抵押，政府是否可考慮其資金困難而予借貸。

為配合出版節，出版事業協會同時在本月二十七日起至四月二十一日止，在臺北市信義路三段國際學舍體育館，舉辦為期二十六天的圖書展覽。

中華書局總經理熊鈍生表示：這次參展計一百六十餘單位，規模是最大一次，但買書的人卻是歷年最少。

他認為：目前紙市混亂完全是人為因素，紙商囤積居奇，待價而沽，價格高至廠盤百分之三十以上還不一定有現貨，如此下來，直接受害者是出版業，間接受害的則為一般讀書人，書不是必需品，讀書人大多不富裕，價錢貴買不起，出版界為緊縮開支，出版數量勢必鉅幅減少，等到存書賣不掉，新書印不出，便可能關門大吉，到時，紙廠出品乏人問津，經濟供求關係不能正常，惡性循環抵銷功能所出現的後果，不可想像。

對於挽救出版界危機，熊鈍生也提出幾個建議：（一）以紙張的總生產量二成採配給制，充份供應民營出版業，讓他們不必向黑市搜購，囤戶紙張無出路，唯有削價拋出，價格自然降至合理程度；（二）紙廠供應配給全張紙只可供印三十二開及十六開書籍雜誌，而現在一般出版業多為二十五開的菊版紙，過去紙價平穩時，紙廠對任何規格尺寸都如數供應，現在卻認為菊版紙是特別規格，售價加百分之十至十五，應予停止；（三）價格應請工業主管機關負責核算，讓紙廠有合理利潤。去年某一紙業公司盈餘一億五千萬元，是否有「暴利成份」，殊值懷疑。

造紙業是否囤積居奇，謀取暴利？紙業公會總幹事胡家樑在大會中曾做答覆：他承認全省一百四十家紙廠，大多數確有囤積及以壞紙充好紙的事實，但另一方面，也有不少與紙業無關人士，以游資購紙從中謀利。

胡家樑認為造成今日紙業暴漲的原因，固然一方面因為缺乏原料，但更重要的是在過去二十年來，造紙業發展速度太慢，而得到投資的報酬比率也很低，「屈就」了二十多年，忽然有這樣一個轉機，自然乘機混亂市場，但是依照目前生產比消耗量大的情勢看來，短期內必然會充裕供應，他保證兩三個月之內，紙價將趨穩定。

註一：「外交部公報」第三十九卷第一號。

註二：民國六十三年三月三十一日「中央日報」第四版。

註三：同註二。

註四：民國六十三年三月三十一日「聯合報」第六版。

中華民國六十三年 三月三十日

四〇三



四月

一日 全國今起實施日光節約時間，時鐘撥快一小時。

本日，全國各地自零時起，開始實施日光節約時間，所有時鐘都撥快了一小時。（註一）
為實施日光節約時間，行政院已通函所屬各部、會、處、局、署及省、市政府，轉行所有機關、部隊、學校以及社會工、商各業，水、陸、空交通、通訊各方面一律辦理。其中並規定：軍事機關、部隊及各級學校，如確因情況特殊，得視實際需要，由主管機關核准，調整作息時間。

日光節約時間將實施到九月三十日二十四時止。（註二）

附錄：中央日報社論：「明起實施日光節約時間的意義」（註三）

今年實施日光節約時間，已由總統明令公布，自四月一日起至九月三十日止，全國各地將時鐘撥早一小時，所有機關、學校、團體、交通場站、港口等一體施行。日光節約時間須與日出、日沒時間密切配合，同時力戒虛應故事，甚至藉口遷延懈怠；方能達到充分利用日光、節約用電，並提振勤奮精神的目的。

日光節約時間在西曆一九〇八年即有英人倡議，其著眼點在增加國民接觸日光的機會，養成早起、早睡的習慣。到了一九一六年，第一次大戰間，德國由於經濟上理由，首先實施「經濟時」的辦法，也就是我們今日所稱的「日光節約時間」。隨後歐洲若干國家相繼仿行，乃漸為世人重視。為了配合時令的移轉，適應經濟的環境，輔導國民的生活，亦有許多國家斟酌其個別的情況，實施日光節約時間。

我國於民國三十四年開始實施日光節約時間，至五十一年停止。在這十幾年中或稱為「日光節約時間」，或稱

中華民國六十三年 四月一日

爲「夏令時間」，每年起訖的月份亦互有參差，但其精神與目的則並無二致。至於五十一年以後何以中輟？此固因當時並未感到電力供應的困難，且以小學惡性補習問題嚴重，恐早晨提早起床，如晚間不能提早入睡，將有礙學生的健康。政府乃決定停止實施。今天，由於九年國民教育的實施，學童惡補的情形大致不復存在；但近半年多，能源的缺乏是我們必須面對的問題，適時恢復日光節約時間確有必要。

根據往年實施「夏令時間」的經驗，在時鐘撥快一小時以後，有關方面往往以「配合」爲理由，將辦公、上學或行車的時間作不必要的調整，結果不僅減低日光節約的原意，反而產生了起居作息的困擾。因此，我們希望此次實行日光節約時間，應以不變更原來的作息及其他規定的時間爲原則，以免轉增紛擾，難收實效。在此我們必須指出：生活上的小小變更，起初容有不便，但只要心理上有所準備，行動上力求適應，自無不習慣之理。

今年實施日光節約時間，主要是鑒於能源的不足。能源危機是當今世界性的問題，這一問題最近雖已略見緩和，但我們仍須從長遠的觀點多方作妥善的籌劃。我們每天多利用一小時日光，即減少一小時燈火，以一個人來說，誠然是微不足道；但集合一千五百多萬人的力量，篤實踐履，則其所節省的電力必大有可觀，對節約能源將有相當貢獻。

行政院蔣院長最近曾說：「能源節約不止是經濟問題，而應視爲社會風氣的問題。」這從實施日光節約時間一事來看，也是不難體認的。一個人除了工作或責任的必需以外，不正常的生活習慣乃至不道德的生活行爲，往往以發生於夜生活者爲多。因此，我們要消除奢靡頹廢的風氣，必使人人養成節約的習慣；踐履日光節約時間，早睡早起是其起碼條件。

我們要提醒大家，在今夜入睡以前，不要忘记將時鐘撥快一小時，並請提早就寢一小時，明晨提早起身一小時，也就絕無不適之感。那時，你將迎接絢爛的晨曦、呼吸新鮮的空氣，不僅可節省用電，而且有益身體健康，俗語說「早起三朝當一工」，日光節約時間非但有助早起、早睡，更無異時時提醒大家，應該經年累月養成勤奮、儉樸的生活習慣。這種激勵精神、轉移風氣的作用，實與物質上的收穫同樣的重要。

行政院暨臺灣省政府主計處分別集會，慶祝主計節。

本日為第四十三屆主計節，行政院主計處主計長周宏濤以頒獎各級主計機構優秀工作人員，及於上週開始舉辦之全國主計人員業餘橋藝、象棋、桌球錦標賽，及登山健行等比賽活動優勝者，作為慶祝。並由「主計月報」發行特刊，著重於長期計劃預算制度的探討。（註四）

臺灣省主計處表示：全省各級主計機構均以檢討業務為主要慶祝項目。

省主計處長劉紹志並函勉全省主計人員，再進一步貢獻心力，根除各項積弊，把主計工作做得一年比一年進步，不負政府建立主計制度，與慶祝主計節的意義。

劉紹志說：蔣院長在立法院報告施政時指出：當前政府的缺點是「各自為政」、「計劃不夠周詳」、「注重報銷而不重實效」，以及「假公濟私」等等，這些也是主計人員最易犯的毛病，希望特別注意祛除，力求革新進步。（註五）

臺灣省政府決定投資二百五十餘億元，用於農工建設。

本日，臺灣省政府例會通過第六期經濟建設四年計劃臺灣省政府主管範圍六十三年之實施計劃。

省政府計劃投資二百五十三億餘萬元，用之於農工等部門的建設。（註六）

經分析在核定的投資總額二百五十三億餘萬元中，計農業部門投資六十五億七千餘萬元，佔百分之二五點九三；工業部門投資一百零五億九千餘萬元，佔百分之四一點八一；交通運輸部門投資六十四億一千餘萬元，佔百分之二五點三〇；都市及區域發展部門投資十二億四千餘萬元，佔百分之四點九三；人力發展部門投資五億一千餘萬元，佔百分之二點〇三。（註七）

中央通訊社成立五十週年，舉行慶祝茶會。

本日，中央通訊社慶祝五十週年社慶，由中央社董事長馬星野主持慶祝茶會，社長魏景蒙在茶會中恭讀了蔣總統訓詞。（註八）訓詞全文如下：

「中央通訊社創立迄今已屆五十週年，由於歷任主持者擘劃經營、全體工作人員忠勤努力，使組織日臻健全，業務不斷擴展，樹今日全國性與國際性通訊機構之規模，對全國新聞事業之促進貢獻良多。

過去五十年間，歷經北伐、統一、抗戰、戡亂，中央通訊社於主義、國策之宣揚；敵偽、奸匪之誅伐；以至國家建設進步之報導，均能善盡職責，卓著績效，殊堪嘉尚。

目前毛匪幫日暮途窮，國際間姑息逆流仍未消退；吾人對於匪共滲透顛覆之陰謀，與混亂潰敗之真相，必須徹底揭發。在此時機，中央通訊社職責益形重要，工作更為艱鉅。如何加強組織，培育人才，改善通訊設備，提高技術水準，以及擴展國內外採訪機構，從而增進新聞報導之功能，仍賴研求精進，繼續努力。

當茲五十週年社慶之期，回顧過去艱辛歷史，瞻望未來光明前途，至希諸君愈益淬礪奮發，配合國家總體力量，協同邁進，早日達成反共復國之時代使命，是所厚望！」（註九）

馬星野在致詞時指出：過去五十年，中央社始終保持嚴正的新聞道德標準、正確獨立與服務的原則，和新速實簡的工作精神，他說：中央社渡過了北伐、抗戰、剿匪各時期的無數艱難，今後的使命將更偉大與沈重。

他並代表中央社，感謝蔣總統五十年如一日對中央社的不斷培植、指導和愛護；也感謝國內外新聞同業的支持和合作；同時，感謝數千位中央社同仁，在過去一萬八千多個日子裏，無晝、無夜的犧牲奮鬥。

立法院長倪文亞在茶會中講話，讚揚中央社同仁五十年來在海內外的優異表現，對中央社五十年所

作的努力表示欣佩。

與中央社合作了三十六年的合衆國際社，負責亞洲地區的副總裁斐奇樂由香港趕來臺北，參加了今天的慶祝茶會，他感謝中央社三十六年來與合衆國際社的良好合作，並爲今後長期的繼續合作預祝。

中國國民黨中央文化工作會主任吳俊才說：中央社五十年的光輝歷史，與中國現代新聞史有着密切的關係，與中國現代史也不可分。他希望中央社在已有的基礎上，進一步求更大、更高的發展，並祝賀中央社成功。

中央日報董事長曹聖芬、前中央社社長曾虛白也都在茶會中講了話。十一時，新聞界先進黃少谷主持了蕭同茲先生銅像揭幕禮，這座半身像是中央社社友和全體同仁爲了紀念這位老社長對中央社的卓越貢獻，邀請名雕塑家楊英風塑製的。

今天，中央社還收到了海內外各地朋友的賀電：美聯社、路透社、法新社、德通電、越新社、馬來西亞通訊社，以及美國聖若望大學副校長薛光前等，也都打電報來祝賀。

前往道賀的貴賓有：嚴副總統、張羣、鄭彥棻、倪文亞、楊亮功、田炯錦、張寶樹、錢思亮、閻振興、秦孝儀等一千多位各界領袖、民意代表、文化學術界人士及中外新聞界朋友，他們也都參加了這個茶會。（註一〇）

註一：民國六十三年四月一日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年三月三十一日「中央日報」第三版。

註四：同註一，第三版。

註五：同註四。

註六：民國六十三年四月二日「聯合報」第二版。

中華民國六十三年 四月一日

中華民國六十三年 四月一、二日

四一〇

註七：同註六。

註八：民國六十三年四月二日「中央日報」第四版。

註九：同註六。

註一〇：同註八。

二日 中央六十四年度總預算，各列歲出、歲入七百六十二億五千一百萬元，已由行政院送立法院審議。

據行政院向立法院提出的中央政府六十四年度總預算案，歲出歲入各列七百六十二億五千零九十餘萬元，其中歲入部分短絀三十五億元，將以發行公債彌補。

行政院在致送立法院的預算案中強調：六十四年度施政是以既有成果為基礎，再求政治革新的全面貫徹，總體外交的有力開展，國防軍事的壯大強盛，經濟建設的穩健成長，並謀社會財富分配的趨於平均，文教科學諸方面的革新進步，以期進而匯集一切力量，達成光復大陸的神聖使命，務使三民主義建設光大於全國，並使全體國民均能享有自由安定康樂的生活。

至於六十四年度中央政府總預算的編製，除依法以施政方針及施政計劃為依據外，並以下列三項原則為籌維預算收支的準則：

第一、國家預算收支應審度六十四年度總資源供需估測所顯示的趨勢，配合財政措施，力求維持物價水準的穩定，俾利於經濟的健全發展。

第二、政府施政計畫，應依照施政方針，就當前施政重點妥切訂定，並應切實把握優先次序辦理。

第三、政府預算收支以量入為出為原則，其經常收支務須平衡，資本支出除以經常收支剩餘為財源外，其不足部份得發行公債支應。（註一）

附錄：中央日報社論：「中央總預算案表現的特質與精神」（註二）

行政院蔣院長於二月二十六日在立法院報告施政時，曾強調今後政府決定要做到經費、人事、意見與獎懲等四大公開，並建議立法院對中央政府六十四年度總預算案，除國防、外交預算外，作公開審查。四月二日，立法院院會已通過「國家總預算案審查程序修正案」，規定政府有關首長就有關預算上的重要事項提出報告時，應分別以公開及秘密會議進行。分組審查時，國防、外交兩部分以秘密方式進行，將來提報全院委員會聯席會議或院會時亦然。因此預算之公開審查已成定案。

六十四年度中央總預算案已送達立法院，其主要內容並已公開發表。行政院在送審的預算案中指出：總預算案的編製，除以施政方針及施政計畫為依據外，並以審度六十四年度總資源供需預測所顯示之趨勢，配合財政措施，力求維持物價水準之穩定，俾利於經濟之健全發展；及把握優先次序，量入為出等幾項原則為準則。綜觀總預算案之內容，認為該案具有下列特質與精神：

在基本精神上，本預算案與去年十一月二十二日行政院院會所通過的四項原則，即鞏固經濟發展的基礎，保持國家財政之健全，照顧大眾生活之利益，及增進軍公教人員之福利，完全一致。在歲出總額七百六十二億五千一百萬元中，經濟建設及交通支出佔百分之二三·一，社會福利支出佔百分之二一·九，兩者合計佔歲出總額的百分之四五，比重甚大。經濟建設及交通支出大部分用於九項工程建設，過去由於此項建設不足，以致近幾年來出現經濟發展上的瓶頸現象，諸如港口壅塞、交通運輸能量不足、倉儲設備不夠等。故在第六期四年經濟建設計畫中，將此九項建設作為經濟建設之重點。此九項建設所需之資金為數龐大，除公營事業本身自籌財源，鼓勵民間投資，及向國內外舉債外，分配於六十四年總預算中者達五十一億二千四百萬元。

同時在本預算案中列支七十億四千萬元，用以改善軍公教人員生活及加強退休：其中除九億五千萬用於增加退休、撫卹、保險等經費，增加公務人員保險虧損補助，增加公教購宅及貸款基金利息補助等外；用於調整軍公教人員待遇者所佔數額最大，達六十億九千萬。對於軍公教人員待遇，政府歷年來均在調整，今年一月實施「穩定

中華民國六十三年 四月二日

四二一

當前經濟措施方案」時，爲顧慮物價水準上漲，影響軍公教人員生活，政府曾宣布自本年一月起，每月增加百分之十，並計畫在下年度總預算中增列預算，作進一步調整待遇之用。今在六十四年總預算案中，調整待遇支出佔百分之八·八，相信下年度軍公教人員之待遇，當可獲得實質的改善。

本預算案歲出總額比六十三年度預算數五百四十億八千八百萬元，增加二百二十一億六千三百萬元，或百分之四一。增加幅度較大的原因，一部份是由於過去一年物價水準的變動，另一原因則是經濟建設及交通支出與社會福利支出增加。

不過，若就另一角度觀察，歲出數字仍不算大。根據行政院主計處之估測，六十四年度國內生產毛額將達四千一百五十餘億元，國民所得亦將達四千餘億元，因此歲出總額佔國內生產毛額不過是百分之一八·三，其比例不但比經濟已發展國家爲小，即與經濟發展中國家比較，我國國民財政負擔亦顯然較輕。而總支出中國防及外交支出佔百分之四六·一，較諸過去國防支出一項恆佔歲出總額百分之七十以上之情況，已遠爲減少。此正表示政府財政支出不獨要保持戰備力量，以防不測，同時正逐漸轉向經濟建設，與提高社會大眾的福利，以改進人民之生活水準，這表示財政制度更趨健全。

在總預算案中，今年有三十五億元之短絀，擬發行公債彌補，不足數約佔歲出總額之百分四·六。不過根據過去幾年預算執行均有歲計剩餘之情形預測，此不足數亦可能透過歲入之超收，尤其各項租稅收入實徵數可能較預算數爲多而補足。因近年來由於稅務行政之改進，國民所得水準之提高，各項租稅實徵數均較預算數爲大，預算上三十餘億元之不足，將不致影響財政收支實際之平衡。因此政府預算之執行，決不至於導致通貨膨脹或物價水準之再度波動。

六十四年度中央總預算案是國家在非常時期第一次公開審議的預算案；不僅平實穩健，而且更使每一國民都能明瞭：政府的每一文錢是如何收進來，如何用出去。由此而增進國民對政治的參與感與責任心。我們相信，在國民一體支持之下，新的總預算案必能嚴格執行，亦就是政府的施政方針與目標必能如期、如計畫完成。

行政院發布：「各機關委託國內外顧問機構承辦技術服務處理準則」。

本日，行政院院長蔣經國以臺（六三）孝授字第一八二七號令，發布「各機關委託國內外顧問機構承辦技術服務處理準則」。（註三）茲誌其條文如左：

第一條：各機關委託國內外顧問機構承辦技術服務之處理，除法令另有規定外，依本準則之規定。

第二條：委託國內外顧問機構承辦技術服務，應根據法定預算，並由主管機關訂定分層負責劃分辦理之範圍，其須報由主管機關核定之案件，應詳敘理由，並經核准後始得辦理。

第三條：委託國內外顧問機構服務之案件與事項，應通盤考量，並儘先委由本國顧問機構承辦為主，再及外國顧問機構。

第四條：有左列情形之一者，得委託本國顧問機構辦理：

- 一、凡屬計畫型或複雜性之工程或設備，本機關在技術上、時間上或人力上確實無法自行辦理者。
- 二、外國廠商因維護專利權或工程機密指定委託辦理者。
- 三、委託外國顧問機構承辦案件，經約定其中某一部份應由本國顧問機構承辦者。
- 四、其他確因技術上之理由，有委託辦理之必要者。

第五條：有左列情形之一者，得委託外國顧問機構辦理：

- 一、確因本國之技術、經驗無法承辦之工程或設備，必須借重外國專家規劃設計辦理者。
- 二、本國缺乏此類技術經驗者。
- 三、因受外國貸款條件之限制，必須聘用外國工程顧問者。
- 四、因有專利權關係，必須由外國購進並指定設計人者。
- 五、由於其他特殊原因，必須聘請外國工程顧問者。

第六條：委託國內外顧問機構承辦技術服務項目如左：

中華民國六十三年 四月二日

一、關於計畫可行性研究及調查、試驗、發展事項。

二、關於計畫之勘測、規劃、設計、施工及檢驗事項。

三、關於貸款申請及器材、設備之採購事項。

四、關於業務、生產及營運技術之改善事項。

五、其他約定之事項。

第七條：聘用國內外顧問機構擔任技術服務時，除因專利權或專業關係，僅有一家具此服務項目及承辦能力，或與採購之主要設備具有技術關連者，得逕行議價辦理外，應以廣徵為原則，由委託機關列明條件，通知國內或國際間具有經驗與信譽者參加，先提出服務建議書，予以評審比較，作公正之選定，其招聘條件及方式，依第二條之規定辦理。

第八條：委託本國顧問機構承辦服務事項之費率，應依「政府機關委託國內工程技術顧問機構工程技術服務案件服務費核計準則」及國內一般收費情形覈實議訂，並以最高額不超過核計準則之規定為原則。

第九條：委託外國顧問機構承辦技術服務，其服務費之計算，依左列各款選用之：

一、服務成本加公費法。

二、建造費用之百分比法。

三、按日計酬法。

四、總包價或單價計算法。

前項價格應以評審決定之數額為度，並應將約定數額之內容分析訂明於契約之內，以備查核。其必須按實另支費用者，亦應於契約內明定項目及費用範圍，不得於契約規定外，另有任何供應或給付。

第十條：委託外國顧問機構承辦技術服務，所訂服務契約之條款，除應參照一般服務契約之慣例議訂外，其內容條件，並應注意左列規定：

一、契約文字得依國際慣例以英文為準，但應附中文譯本。

二、契約內如須訂明契約條款之解釋，應以適用我國法律為準，其有特殊情形者，從其約定。

三、契約內應訂明解決糾紛之仲裁方式，並力求公平合理。

四、稅負應事前約定，並依我國法律所定之納稅義務人爲納稅人，如以實付薪資數目作爲薪資計算之標準者，其薪資所得之所得稅得依「政府機關聘請外籍技術人員有關身份證明及稅捐事項處理標準」之規定，由委託機關繳納一併作爲服務成本列帳。

五、顧問機構承辦之服務項目，應在契約內訂明其所應負之責任，與良好服務之保證。

六、關於人員及設備等之保險費用，應於契約內訂明，劃分雙方各應負擔之比例或金額。

七、契約內之付款條件，如訂明付款期限者，並應相對訂明到期付款時其所應達到之工作進度。

八、服務範圍內訂有代辦訓練操作或維護人員之項目者，其服務費除顧問機構本身所需者外，有關受訓人員之旅費、生活費用不得包括在服務費項目之內，可由委託機關另列預算或訂明由委託機關自訂標準支給。

九、顧問機構所設計之計畫書與「圖樣」，除有特殊情形，或專利者外，應以歸屬委託機關所有爲原則，均於契約內訂明。

十、服務契約內不得訂有承辦顧問機構有權自由轉包之條文，其必須分包辦理者，亦必須訂明應先徵得委託機關之同意，並重行核計其費用，如可由本國顧問機構承辦之部份，可不列入外國顧問服務項目之內，如爲技術上之原因必須列入者，應在契約內載明。

前項契約於商訂草案時，應事先指定熟諳法律人員提供意見後，方得正式簽訂契約。

第十一條：本準則之規定，於管理技術服務事項之委託處理準用之。

第十二條：本準則自發布日施行。（註四）

宏都拉斯元首羅培茲夫人偕外長來華訪問。

中華民國六十三年 四月二日

四一五

中華民國六十三年 四月一、三日

四一六

本日，宏都拉斯羅培茲元首及夫人暨外交部長包特瑞斯夫婦、大使級顧問卡耶哈斯、宏國駐華大使莫西夫婦等一行六人於本日下午一時十五分乘中華班機來華訪問六天。他們在空軍松山基地受到軍禮致敬歡迎。

嚴副總統及夫人、外交部長沈昌煥夫婦、我國政府官員、各國駐華使節等一百多人曾到機場歡迎。

(註五)

註一：民國六十三年四月三日「聯合報」第一版。

註二：民國六十三年四月四日「中央日報」第二版。

註三：「總統府公報」第二七一二號。

註四：同註三。

註五：民國六十三年四月三日「中國時報」第二版。

三 日 農復會主任委員李崇道在立法院報告，本年農業成長率可達預定目標百分之

四點一。

本日，農復會主任委員李崇道在立法院經濟委員會報告農復會工作計畫及業務時指出：今年的農業成長率將可達到百分之四點一的預定目標。（按去年的農業成長率為百分之二點九）

李主任委員表示：如氣候良好，無重大災害，其成長率尚可更高，將為近數年來成長率最高的一年，使農村經濟再趨繁榮。他說：這些均得力於政府重視農業發展及推動加速農村建設計畫，對於鼓舞農民增產意願收效甚宏。

李崇道說：去年發生世界性糧食短缺與搶購，加強了政府對增產稻米及維持基本糧食自給自足的重視。稻米增產現已列為農業生產的第一優先項目，增產原則為除生產足夠國內人口所需之軍糧民食外，

另須保有百分之十的儲備量，以作為穩定糧價及緊急調配之用。

六十三年稻作面積經有關當局多次商討，核定為七十四萬九千七百六十九公頃，較六十二年增加百分之三點五，並組成「稻米增產推行小組」，專責推動下列一連串促進稻米增產的措施。

一、增加稻作種植面積：

- (一)改善水利設施，將使今年一期稻作種植面積增加五千零九十九公頃，二期稻作增加一萬九千九百十八公頃。
- (二)適時優先配售稻作肥料，採取按作物別與土壤別適時適量分配辦法，且以稻作優先配發。
- (三)確保稻作合理利潤，按生產成本加以合理利潤，研訂稻穀收購價格，另自本年一期作起將降低田賦賦率，又為維持米價穩定，特由政府撥款三十億元作為「糧食平準基金」。

(四)貸放無息生產資金，政府特籌撥三億五千萬元作為今年稻作生產無息貸放資金，每公頃稻作最高可貸款一萬二千元，農民借款後可於當期稻作收穫後一個月按收回當時市價折價償還。

二、提高單位面積產量：

(一)推廣優良秈稻，已育成嘉農秈六號、八號及十一號等優良品種，具抗病力強之特性，產量亦高，今年一期作及二期作預定在全省各地推廣一萬公頃。

(二)擴大恢復辦理水稻綜合栽培，農復會已會同臺灣省政府擬訂「六十三年增加稻米生產專案計畫」，預定在全省一百零四個鄉鎮，擴大恢復辦理水稻綜合栽培十萬零五千七百公頃。另預定在今年七至十二間於全省六十四個鄉鎮辦理第二期作「擴大推行水稻綜合栽培」二萬五千零六十六公頃。

(三)加強水稻病蟲害預測與防治，本年內撥款一千六百四十萬元加強推行。

(四)加強稻作基本研究，目前正加強辦理高品質、強抗病性稻種的培育，病蟲害的有效防治方法，稻作施肥技術的改進，以及省作業等的基本研究。

李崇道表示：對各項農產品的價格，今後應作合理的調整，以增加並確保農民的所得。他解釋說：由於農業生產成本的上漲，若農產品價格可以相同比率增加，則仍可維持農民所得水準。他指出：目前

中華民國六十三年 四月三日

四一八

部分農產品的價格雖已上漲，但部分產品如毛豬、蔬菜、柑桔等，因內外銷市場發生問題，價格非但未曾上漲，反而下跌。（註一）

公立大學決定增加編制，延攬學人回國任教。

八所公立大學，今年度共將增加九十五名員額，用以延攬海外學人回國任教。

教育部已訂定六十三學年度擴大延攬旅外學人回國教學研究處理要點，並通知各國立大學及獨立學院照辦。

教育部分配各國立大學及獨立學院名額是臺大十五名、政大十三名、師大十三名、中興十二名、成功十四名、清華六名、交大工學院十一名、中央大學理學院十一名。

教育部表示：為借重旅外學人專長，以協助國內各國立大學及獨立學院加強教學及研究工作，特增置各校編制員額共九十五名，以供各校延聘旅外學人回國任教。

這九十五名增置名額人員的聘請，將依據下列原則：

- 一、將視學歷、經歷及年資分別以教授或副教授聘用，一年一聘，任期以滿一年為原則。
- 二、待遇支給包括薪津、房租津貼、回國旅費及研究費等項，薪津、房租支給標準比照遴聘國家客座教授辦法有關規定辦理，均由教育部核撥；回國旅費及研究費依據「行政院國家科學委員會補助海外學人回國教學研究處理要點」支給，由國家科學委員會補助。

教育部說：前項教授及副教授資格審查標準依據「遴聘國家客座教授辦法」處理，由申請人直接向學校（欲回國任教學校）提出申請，再由各校彙送該部轉請國家科學委員會審理。（註二）

註一：民國六十三年四月四日「中央日報」第一版；民國六十三年四月四日「聯合報」第一版。

註二：民國六十三年四月四日「中央日報」第四版。

四 日 臺灣省政府公布：修正「臺灣省癩病（麻瘋）防治規則」第二條及第五條條文。

本日，臺灣省政府主席謝東閔以(63)44府衛三字第二二五八六號令公布修正「臺灣省癩病（麻瘋）防治規則第二條及第五條條文」。(註一)茲誌此條文於左：

第二條 全省癩病防治包括患者之管理登記、巡迴診療、衛生教育與宣傳及防治人員之訓練等，由省立樂生療養院辦理之。

第五條 經省立樂生療養院證明確非開放性之癩病患者，其就學、就業應與一般人享受同等待遇，不得予以歧視。非開放性癩病患者，如有變型、畸形或創口殘留者，不得從事飲食業或其他與大眾衛生有直接影響之行業。(註二)

臺灣省兒童福利促進委員會成立。

本日，臺灣省兒童福利促進委員會正式成立。

委員會的任務包括兒童福利事業與福利措施的規劃、調查與統計，培養訓練兒童福利事業人員。

省府指派社會處長陳時英兼任主任委員，該處第四科長張秀卿為執行秘書。委員十九位是：張甘妹、何寶珍、謝孟雄、練馬可、王靜珠、許天威、陳騰祥、郭頂順、何永、陳宗仁、黃吳彩雲、詹騰孫、徐希學、王紹楨、許典謀、孫得雄、范光宇、林如山、方正文。

各縣市級的兒童福利促進委員會也將於今年六月底以前陸續成立。今後本省有關兒童福利措施都將委由這個機構專責推展。為配合本省各級兒童福利促進委員會的成立，臺灣省政府已經採取多項措施，

中華民國六十三年 四月四日

四二〇

積極推展兒童福利事業，爲本省六百多萬兒童帶來福音。省兒童福利會成立後，即將辦理以下四項工作：

- 一、增加省立臺北、臺中、高雄育幼院家庭補助名額共二、三四〇名，用以配合小康計畫，擴大對冊列貧戶中的兒童，給予生活補助。
- 二、加強輔助現有私立殘障兒童教養機構，減輕其經費負擔，藉以增加收容貧苦家庭中的重度殘童，並辦理殘童義肢、支架或輪椅免費贈與，使殘童獲得肢體重建後，其生活起居不再事事依賴親屬的扶持。
- 三、由省府小康計畫兒童福利聯合服務中心，就臺中縣大里鄉、霧峯鄉及臺中市南區的貧戶，推行「小康計畫貧苦兒童家庭自立自強實驗計畫」，對實驗區內貧童的家庭，提供綜合性的服務與輔導，早日脫離貧困。
- 四、積極籌措經費舉辦省立殘障兒童教養重建機構，作爲全省的示範，今年二月間在全省兒童福利業務主管人員舉行檢討會中，已經決定由高雄市政府首先成立這項機構，目前正積極籌辦中。（註三）

中華女子籃球隊載譽歸國。

本日，榮獲巴西總統杯國際女籃邀請賽亞軍的中華女子籃球代表隊，凱旋歸來。

中華女籃隊是於今年二月十日出國，先後在美國、哥斯大黎加、巴西等三國作了三十場比賽，戰績是廿四勝、六負。

當離國五十四天的中華女籃隊返抵國門時，受到各界的熱烈歡迎。在一片掌聲中，王冷撐着國旗領先步入歡迎會場，緊接着是應莉莉、陳美枝、聶耀婷、侯玲玲、梁美雲、洪玲瑤、徐台榮、力英美、莊瑞美、曹立妍、黃玉玲、周宜瑩。

在歡迎會上，籃協理事長嚴慶齡表示：我們不但要珍惜中華女籃隊此次美洲之行的成就，更要加緊努力，迎戰今年六月在漢城舉行的亞洲盃女籃錦標賽中的強敵，並求取勝利。

領隊王惕吾在會中指出：中華女籃隊的傑出表現，應歸功於體育、教育與工商界各方面的支持與培養。

下午五時在臺北三軍軍官俱樂部，籃協爲中華女籃隊舉行記者會，由領隊與教練報告美洲之行的成就與得失。會後並接受了體協理事長黎玉璽與籃協理事長嚴慶齡的歡宴。（註四）

註一：「臺灣省政府公報」民國六十三年夏字第九期。

註二：同註一。

註三：民國六十三年四月一日「中央日報」第一版；民國六十三年四月一日「聯合報」第三版。

註四：民國六十三年四月五日「中央日報」第三版。

五日 美國駐華大使馬康衛任滿返國。

任期屆滿的美國駐中華民國大使馬康衛及其夫人，於本日下午一時四十五分搭機離華返美。

他在離華前夕的記者會中表示：他返美後將在華府停留兩週，以便和恩格大使會晤。馬康衛大使夫婦並說：他們臨別受到蔣總統伉儷的款宴，使他們感到無上的光榮，也將令他們永難忘懷。返美後他們將繼續爲增進中美友誼努力。

臨行前，馬康衛大使夫婦曾在機場貴賓室與送行者依依道別。李國鼎、孫運璿、高玉樹、蔣彥士、林金生、周書楷、張豐緒等政府首長，民意代表，各國駐華使節及各界人士三百餘人，曾到機場送行。

馬康衛大使於民國五十五年六月二十八日向我國政府呈遞到任國書，八年來，已與我國朝野建立深厚友誼。（註）

註：民國六十三年四月六日「中央日報」第一版；民國六十三年四月五日「聯合報」第一版。

中華民國六十三年 四月四、五日

六日 經濟部公布證券融資融券業務暫行辦法。

爲建立證券融資、融券制度，所擬訂的「授信機構辦理證券融資融券業務暫行辦法」，已經行政院核定，並由經濟部本日公布實行。

該辦法所稱授信機構，即經財政部及中央銀行指定之證券融資、融券機構，該機構除辦理證券融資、融券外，並得辦理證券保管及其他有關服務事項。

該辦法的主要內容有：

一、授信機構融資對象如下：

(一)在證券經紀商處開戶買賣證券之委託人。

(二)依法得以自行買賣證券之證券自營商。

授信機構融資對象，以前項第一款之委託人爲限。

二、授信機構融資，爲客戶所申請購買之證券價款扣除自備價款之餘額，其融資比率由中央銀行訂定。

客戶申請融資時，不得以股票向銀行押借之借款轉作自備資金，如有違反，撤銷其信用帳戶。

三、授信機構對每一客戶之融資、融券限額及融資、融券之證券種類，由證券主管機關定之。

四、授信機構每次融資、融券之期限，最長不得超過一個月。

五、授信機構融資利息，應依照實際融資金額按日數計算。因融券收受客戶現金擔保品所付與客戶之利息，應依照實際融券數額按日數計算。其利率標準，由證券主管機關商承中央銀行定之。

客戶向授信機構繳納之融券保證金不計利息。

六、客戶向授信機構申請融資，應以買進證券作爲擔保品，申請融券應以賣出證券所得價款存放授信機構作爲擔保品及繳納融券保證金。

七、客戶融券保證金比率由中央銀行訂定。

前項保證金得以上市之股票抵繳，其抵繳辦法，由證券主管機關定之。

八、授信機構融券之證券來源爲：

(一) 客戶因融資所提供擔保之證券。

(二) 代客戶保管之證券。

(三) 客戶因融券保證金所抵繳之股票。

(四) 向外標借之證券。

(五) 授信機構自有證券。

前項第一款及第三款證券之動用，應在開戶契約中訂明，前項第二款證券之動用，應取得委託人之書面承諾。

九、上市證券發行公司股票除息或除權期間，對於融資、融券業務之處理，依下列各款之規定：

(一) 除息時，融資客戶應收入之現金股利及融券客戶應付之現金股利，授信機構均應於了結該筆借貸前予以清償。其方式爲融資者償還之，向融券者追收。

(二) 除權時，授信機構應通知客戶於除權日前了結融資、融券之借貸，自除權日起再行恢復辦理。

十、授信機構與客戶之借貸關係存續期間，如遇天然災害或其他非常事故，致證券市場限制或停止某種證券之買賣時，授信機構應即會同證券經紀商根據限制或停止某種證券買賣之當天收盤價格了結與客戶之借貸關係，並應將辦理情形呈報證券主管機構核備。(註一)

經濟部證管會主委胡祥麟於本日下午舉行記者會時指出：證券信用交易制度在我國係屬初次創辦。

爲使證券投資人了解該項融資業務辦法，特作下列說明：

一、本(四)月八日起，各證券經紀商開始接受客戶開立信用帳戶，十五日起各銀行對已開立信用帳戶的客戶辦理融資。

二、目前初步辦理此項融資業務的金融機構，暫先定爲交通銀行、臺灣銀行及土地銀行。

三、各承辦銀行的融資比率，依照「授信機構辦理證券融資融券業務暫行辦法」第七條規定已由中央銀行核定

中華民國六十三年 四月六日

中華民國六十三年 四月六日

四二四

爲客戶購入股票總價款的百分之三十，融資利息亦經中央銀行核定爲年息一六·五%，按日息折算。

四、得爲融資的股票種類，業經證管會依其條件最優者暫時規定爲臺泥、亞泥、味全、新玻、臺塑、南亞、臺聚、中纖、聯隆、太平洋等十種，其標準如下：(一)資本額在二億五千萬元以上者(至六十二年十二月底止)。(二)六一年及六二年稅後純益平均在百分之二十五以上者。(三)六二年全年成交股分達上市股分百分之三十以上者。(四)財務結構健全者。(五)六一年底以前上市者。以上種類本會可視實際情形隨時予以調整。

五、每一客戶融資的最高金額暫定爲新臺幣二十萬元，在此額度內，客戶的買賣筆數不受限制。

六、每一客戶以開一信用帳戶爲限，不得重複。

七、融資期限依照「授信機構辦理證券融資融券業務暫行辦法」第九條之規定，最長不得超過一個月。

八、信用交易的交割工作，亦係在買賣成交後的次一營業日辦理。

九、客戶開立信用交易帳戶時，應先交融資最高金額一成之保證金(按現行規定即新臺幣二萬元)，由承辦融資銀行專戶存儲，但此款在辦理融資時，可以扣抵。(註二)

此項融資業務經指定由交銀、臺銀及土銀等三家金融機構辦理，自本日起，各證券經紀商接受客戶申請開立信用帳戶，自本月十五日起，正式辦理融資。

茲誌辦法全文如左：

第一條：爲建立證券融資、融券制度，特訂定本辦法。

第二條：本辦法所稱授信機構，即經財政部及中央銀行指定之證券、融資融券機構。

第三條：授信機構除辦理證券融資、融券外，並得辦理證券保管及其他有關服務事項。

第四條：授信機構融資對象如左：

一、在證券經紀商處開戶買賣證券之委託人。

二、依法得以自行買賣證券自營商。

授信機構融券對象，以前項第一款之委託人爲限。

第五條：客戶向授信機構融資、融券應經證券經紀商之介紹，轉向授信機構開立信用帳戶後，始得委託證券經紀商進行融資、融券之交易。證券經紀商於此項交易成交後，應列表彙送授信機關辦理融資、融券。

客戶向授信機構開立信用帳戶時，應簽訂開戶契約，載明有關融資、融券之權利義務事項。

前項契約之基本內容，由授信機構統一擬訂，報請證券主管機關核定後行之。

第六條：客戶向授信機構融資、融券之證券交易，應由授信機構直接向臺灣證券交易所辦理交割。

第七條：授信機構融資，為客戶所申請購買之證券價款扣除自備價款之餘額，其融資比率由中央銀行訂定之。

客戶申請融資時，不得以股票向銀行押借之款轉作自備資金，如有違反，撤銷其信用帳戶。

第八條：授信機構對每一客戶之融資、融券限額及融資、融券之證券種類，由證券主管機關定之。

第九條：授信機構每次融資、融券之期限，最長不得超過一個月。

第十條：授信機構融資利息，應依照實際融資金額按日數計算。因融券收受客戶現金擔保品所付與客戶之利息，應依照實際融券數額按日數計算。其利率標準，由證券主管機關商承中央銀行定之。

客戶向授信機構繳納之融券保證金不計利息。

第十一條：授信機構向客戶融券，得酌收手續費，其標準由證券主管機關商承中央銀行定之。

第十二條：客戶向授信機構申請融資，應以買進證券作為擔信品，申請融券，應以賣出證券所得價款存放授信機構作為擔保品及繳納融券保證金。

融資客戶如遇股價下跌，融券客戶如遇股價上漲，均應向授信機構繳交及追加保證金。

授信機構對客戶融資自備價款及融券保證金，得訂定最低維持率，當股價漲跌幅度達到此最低維持率時，客戶應一次補足之，使達到原定之比率。

前項最低維持率，由授信機構擬訂，報請證券主管機關核定後行之。

融資、融券客戶，就第二項及第三項所負之責任，應由介紹其開立信用帳戶之證券經紀商擔任保證人，其保證事項，準用民法保證之規定。

中華民國六十三年 四月六日

四二六

第十三條：客戶融券保證金比率，由中央銀行訂定之。

前項保證金得以上市之股票抵繳，其抵繳辦法，由證券主管機關定之。

第十四條：授信機構融券之證券來源為：

一、客戶因融資所提供擔保之證券。二、代客戶保管之證券。三、客戶融券保證金所抵繳之股票。
四、向外標借之證券。五、授信機構自有之證券。
前項第一款及第三款證券之動用，應在開戶契約中訂明，前項第二款證券之動用，應取得委託人之書面承諾。

第十五條：授信機構辦理融資、融券之操作辦法，由授信機構會商臺灣證券交易所及臺北市證券商業同業公會等單位訂定，報請證券主管機關核備。

第十六條：上市證券發行公司股票除息或除權期間，對於融資融券業務之處理，依左列各款之規定：

一、除息時，融資客戶應收入之現金股利及融券客戶應付之現金股利，授信機構均應了結該筆借貸前予以清償。其方式為融資者償還之，向融券者追收之。二、除權時，授信機構應通知客戶於除權日前了結融資、融券之借貸，自除權日起再行恢復辦理。

第十七條：授信機構與客戶之借貸關係存續期間，如遇天然災害或其他非常事故，致證券市場限制或停止某種證券之買賣時，授信機構應即會同證券經紀商根據限制或停止某種證券買賣之當天收盤價格了結與客戶之借貸關係，並應將辦理情形呈報證券主管機關核備。

第十八條：本辦法自公佈日施行。（註三）

附錄：余雪明：「證券管理的一些觀念問題」（註四）

國內證券市場自今年春節後，發生連續下降的現象，並於二月十八日全面暴跌，股價指數比去年底已降低了百分之二十左右。經濟部證券管理委員會（證管會）一方面採緊急措施，限制每日股市跌幅為百分之一（原為百分之

五），並錯開各發行公司現金增資繳款日期；一方面與有關當局研商議定股市之具體辦法。二月二十日中央日報社論以「穩定證券市場要先保持心理穩定」為題，對此現象有透徹之分析，並建議：①檢討證管會對證券交易限制之措施，酌情解除不必要之限制；②必要時由政府透過商業銀行證券市場購買股票以穩定市場。筆者在學時專攻證券管理，願意借這個機會，對我國證券管理的一些觀念問題，提出來就教高明。

一、健全證券市場的建立

衡量一個證券市場之健全與否，除了觀察其有無人為操縱等缺點外，尚有其客觀的標準，通常包括容量、流動性、穩定性及操作成本等。證券市場的容量可以指其交易量的多少（絕對容量）；交易量對國民生產額、毛儲蓄額的比率（相對容量）；市場提供及吸收各種不同種類證券之能力（廣度）；以及市場能容易地以目前市價供應及吸收大量交易中不同證券之能力（深度）。流動性是指資金的來源與需求依利率及其他市場狀況等均衡變動的指標，而由市場之一部移至他部之設施與能力。穩定性通常與容量及流動性有連帶關係，如容量（尤其是廣度與深度）較大之市場通常較具有穩定性。反之，流動性大有時反而有不穩定性，如我國目前股市下降，即與利率上升不無關係。故各國政府如需在流動性與穩定性中作一選擇，多取後者而捨前者。操作成本在證券發行而言，指推銷以及後發放股息的成本，而證券交易的成本則有經紀人佣金及交易稅等。大抵操作成本愈低，市場之效率愈高。

如以「容量」的標準來衡量我國的證券市場，雖不能與先進國家相比，其近年發展的迅速是不能否認的。根據行政院發表的資料，去年底上市公司為六十二家，較兩年前增加百分之二十七；上市股票面值為一百七十六億新臺幣，較兩年前增加百分之七十六；去年股票成交額為八百七十二億新臺幣，較兩年前增加百分之六十一；而開戶買賣股票的人數，於去年底七萬三千餘人，比前兩年增加了近五倍；每筆平均交易金額也有了減少的趨勢，表示一般民眾對投資股票興趣的增加。股票發行量以及全國持股人數手頭雖無資料，其比照增加是必然的。由於此次股市暴跌，此種發展將不能繼續，發行公司自證券市場獲得資金的能力也大為減低，間接影響到資本之形成，主管當局對此表示關切，並採適當措施以求穩定股市，實無可厚非。

多數國家的經濟顯示，在證券市場大眾化的過程中，往往會因不知股票危險性之小儲蓄者之加入而危害到證券

市場之穩定性。因盲目投機所造成之股價上升必導致下降，其結果會使儲蓄者不願投資或持有股票，所以有時政府會對證券市場干預，以阻止股價之長期下跌。此種干預通常有兩種方式：一種是採取財政的措施以提高股票的利益，如法、德、日、義等國於一九六〇年代所採之政策；另一種則是直接大規模參與市場的買賣。日本在一九六四至六五年間即曾先後動員一百多家銀行、證券公司及保險公司購入十二億美元以上之股票。對證券市場之復原不無貢獻。我國於民國五十三年、四年間亦有類似措施，但效果不彰。

由於小投資人情緒不穩定，於股價上升時會過分興奮而加重、延長其上升的趨勢，造成畸形的繁榮，在股價下跌時則過分沮喪而加重此趨勢，造成長期的不景氣。此兩種情況對發展一個健全市場的努力同樣的有害。政府的干預有時雖能獲得部分的效果，卻往往利害參半，較基本的辦法則是對投資者的教育以及改善證券市場的結構。在教育方面，最緊要的是要讓小儲蓄者知道股票不一定是最適合他們的投資，適量的銀行存款、人壽保險、自己住宅的分期付款等應該受到優先的考慮。到了有「資格」投資於證券市場的時候，亦可在眾多股票中選擇合乎自己需要的，絕不可將退休金提出來，憑着證券行的一塊大黑板上的行情認為「合適」就買賣起來了。美國證券商對客戶推介不合後者財務需要的股票時還要吃官司，我國在證券行有多少能針對客戶的財務狀況而提供適當協助的呢？而這種教育工作最理想是透過證券商，故健全的證券業實在是健全的證券市場之必要條件。國內這兩年來股市繁榮，證券業利潤大，本來是改善設備、培養人才以加強對投資大眾服務的最好機會，但事實上證券商號據說連開戶都要加以限制，更談不上提供其他服務了。

在改善證券市場結構方面，可以發展較穩定之團體投資人，使小投資者分散風險，參與股權證券增值的利益，並得到專家的服務。在證券市場最發達的美國，雖然有三千萬的股票持有人，證券交易中團體投資人如退休基金、保險公司、證券投資基金等所占的比重卻有愈來愈大的趨勢，平均每筆交易金額亦日增。我國的信託投資公司近年來亦頗有發展，但其營運受行政干涉過多（如持股一年以上方可買賣之類），難以發揮正常功能，似可酌量放寬，使其對證券市場發生調節的作用。此外我國似可發展退休基金之類的團體投資人，如公保基金能以部分資金投資於證券市場，不但能在此通貨膨脹時代中保值，亦可對證券市場有一穩定之作用。至於商業銀行由於受信用政策影響

太大，則不宜於參加證券市場的操作。

二、證券管理的正確觀念

要求證券市場之健全發展，必先建立證券管理之正確觀念。一般人對證券管理的看法不外三種：

第一種是認為證券市場等於賭場，在實際上與資本形成、經濟發展毫無關係，所以管得愈嚴愈好。這種看法的結果是對證券之發行或交易，在行政及立法上加以很多不必要的限制，以致證券市場無法發揮其應有的功能，我國證券信用交易制度之遲遲未能建立，即其一例。

第二種是認為證券管理無所不能，於是在自己根本不了解證券買賣的意義的情形下，受了損失就找證管會「算帳」。證管會雖明知此種要求不合理，在無形中已受其影響，以致對證券市場價格的變動過分關切，勇於以行政措施影響股市，反而對市場操縱及詐欺之行爲，缺乏應有的注意。

第三種也是比較正確的一種看法，則認為證券管理只限於防止欺詐與非法操縱，以保持證券市場之公平操作，對市價之上下，應聽其自然發展。

個人對於上述三種看法，除第一、二兩種不足取以外，對第三種看法，也只能表示有保留的贊同。要知道世界各國對證券發行及交易的管理雖各不相同，在基本上不外乎三大目的：第一是基於國家財政或金融之目的，對證券發行人進入資本市場獲得資金之程度及時機，加以限制；第二是對證券發行公司股東間之平衡，加以保障；第三是防止操縱與詐欺，以保持證券市場之公平操作。大抵歐陸各國立法例對第一、二兩點較為重視；美國之聯邦證券法規，則在第三點較為發達，而成為各國仿效的對象。

不過美國某些州之證券法規對股東出資公平一點，亦很注意。聯邦證券法規近年由於「公開原則」之擴大應用，公司不但須於發行證券時公開其財政及其他業務狀況，即在上市買賣後仍應以各種方式為繼續之公開，以求公司內部人、團體投資人以及一般小投資人立足點上之平等，其對前二者之限制，已超過狹義禁止「操縱」或「詐欺」之範疇。在發展中國家證券管理之任務除要做到保障股東出資公平以及防止操縱詐欺外，更要積極的建立制度，以及培養投資人對此制度之信心，對於證券市場過分變動表示適當的關切，自是題中應有之義。此種關切並非

中華民國六十三年 四月六日

四三〇

表示政府有維持任何證券合理或不合理價位之必要或義務，只是確認投資人信心對證券市場發展以及健全證券市場對資本形成之重要性而已。表示此種關切之方式，除上述之證券市場操作及財政措施外，可包括市場情況發表聲明，與團體投資人商議由其採適當行動，調節證券信用之比例，限制股票升降的程度，乃至關閉市場等等。不過對證券市場過分的干預，有時會導致錯誤的安全感，所以對過分激烈之手段如證券市場操作宜避免使用，儘可能由專業證券商（如倫敦證券交易所之 Jobbers 及紐約證券交易所之 Specialists）及團體投資人負調節供求之責。

三、證券市場參與者的任務

上面說過證券管理的主要目的包括股東出資公平以及防止詐欺與操縱市場，要達到此目的，卻非證管會獨力所能辦到，而有賴證券市場參與分子之共同努力。簡單的說，發行公司要做到公司財務以及其他重要資料充分與及時之公開，使各股東待遇平等，證券市場亦能充分反應公司所發行證券之合理價值。在公司內部人（指董監事及主要股東）要做到不利用機會謀一己之利益而損害公司及其他股東。在證券業者要加強其服務之功能，作發行公司及投資大眾的橋樑，並經由證券商公會及證券交易所加強自律。從事有關證券業務之會計師、律師等亦應本其職業之責任，教育有關人士財政報告、公開說明書等有關法律之規定，使其知所遵循，絕不可為自己一時之利益，默許或縱容違法或遲法之行爲。投資大眾亦應了解股票之買賣多少有其危險性，在作投資決定前，應先估量可能獲益之程度、風險之大小，以及自己負擔能力者應作其他較安全之投資。

上述「合作管理」（Cooperative Regulation）之觀念應用於證券管理，最主要的一個環節，還是強有力的證管會。即以證券管理最發達的美國來說，如果不是一九三三年證券法以及一九三四年證券交易法之切實執行，證券市場各各參與者決無今日之水準。在聯邦證券法規實施四十年的今日，雖不能說是弊絕風清，最少在操縱市場方面，除極少數市場狹小的初發行股票外，已絕無僅有。偶有詐欺操縱事例發生，參與者（包括縱容違法之會計師、律師在內）須受嚴重之行政處分，並負民、刑事責任，故多不敢以身試法。在我們看來，其對內部人交易所課之責任，有時嚴得不合理（不但要將所賺之錢交出，其計算方式，往往使內部人賠本）。數年前美國某大證券商且因對團體投資人優先供給某飛機製造公司財務不佳之消息而吃官司。反觀我國，法律上禁止操縱、詐欺之條文亦相當嚴

密，但執行的結果離理想尚遠，原因何在是值得檢討的。

分析起來，這種情形與下面三種因素有關：第一是主管當局投鼠忌器，對違規事件得過且過，以免有傷證券市場的「元氣」。此種心理無異姑息養奸，使證券市場成為操縱分子的獵場，投資者信心無法建立的結果，證券市場之水準亦難望提高；第二是證券管理委員會在性質上除行政功能外，尚有準立法及準司法之功能，但是在人員編制上，略同於一般行政機關，無法獲所需的專門人才，所以在解釋應用有關禁止詐欺操縱條款以及制定章則方面難有理想成績，已有的少數人才亦有外流的現象，宜以建教合作及加強在職進修等方式培養人才，並以工作成績表現為人事進退的根據，使人才能安於其位；第三是「合作管理」的功能未能發揮，業者對於證券管理的措施均持被動的態度，甚至以人情干說，而牽制證管會法律之執行。在這方面證管會似可採取美國證管會之聽證制度，於制定章則時，邀請利害關係人士提供意見，其合理者儘可能加以採納，以培養其參與感，進而積極協助證管會章則之執行。在另一方面，證管會對極少數之頑劣分子，亦不宜多所姑息，應鐵面無私的執行其保護投資人的職責，以及法律上禁止操縱、詐欺之規定，使參與證券市場的分分子，不敢再以身試法。投資大眾亦應了解自己之權利，對少數違法敗類多提出民事訴訟，使其知所警惕。如所有參加證券市場的分分子均能循此方向努力，則我國證券市場的水準亦可因而提高，不必與賭場相提並論了。

註一：民國六十三年四月七日「中央日報」第三版。

註二：民國六十三年四月七日「經濟日報」第一版。

註三：同註二，第二版。

註四：同註一，第二版。

七日 外交部長沈昌煥與宏都拉斯外長發表聯合公報，加強兩國合作，維護民主自由。

本日，外交部長沈昌煥與宏都拉斯外交部長巴特瑞斯發表聯合公報，強調中華民國與宏都拉斯兩國政府崇尚國際正義及維護人類自由與人格尊嚴之堅定立場，同意所有愛好自由之國家間亟需加強團結，為祛除損害人類基本權利之一切暴力行為及確保自由世界之共同安全及社會進步而努力。

公報中雙方重申兩國間既存之傳統友誼。沈昌煥外長對於宏都拉斯政府歷年來在國際場合中所給予中華民國政府之合作與支持，重申誠摯之謝意。巴特瑞斯外長表示：基於兩國維護民主自由之共同信念，再度強調宏都拉斯政府支持中華民國之政治立場始終不變。

巴特瑞斯外長並表示：宏都拉斯政府對中華民國政府提供之農業技術合作表示滿意。兩國外長同意中宏兩國在雙邊關係與互利之基礎上加強合作，並擴展貿易與文化交流，為此目的經於今年四月六日在臺北簽署中宏漁業技術合作協定。

公報並指出：巴特瑞斯外長讚揚中華民國政治安定、經濟繁榮及社會進步，並對中華民國政府與人民在其本人與夫人訪華期間所給予之熱誠歡迎與款待表示誠摯謝忱。

沈昌煥外長認為巴特瑞斯外長此次訪華，對今後中、宏兩國邦交，已提供了十分重要的貢獻（註）

註：民國六十三年四月八日「中央日報」第一版；民國六十三年四月八日「聯合報」第一版。

八日 世界反共聯盟第七屆大會在美國華盛頓舉行，蔣總統特致祝詞。

本日，世界反共聯盟第七屆大會在美國華盛頓隆重揭幕，蔣總統特致祝詞，正告世人，唯有代表最

大邪惡之共產思想及制度，是爲今日人類追求「和平」意願之唯一大敵；而堅決「反共」，則爲通向實現「全人類自由與正義的和平」之唯一道路。

蔣總統祝詞全文如下：

「世盟七屆大會今日於美京華盛頓隆重舉行。會議揭示一極富啟發性之主題：『爭取人類自由與正義之和平』。

此一主題所顯示之精神，對當前普遍陷入混沌而迷惘之世局人心，其意義至爲深刻鮮明。本人願以熱切之期望，並代表中華民國政府與全體爲自由而始終奮鬥不懈之中國人民，首先向諸君致其最誠摯之祝賀與敬意。

世盟自其創立，與吾人一貫爲自由而反共，爲反共而團結，所共同致力追求之目標無他，此即在實現人類世代所一致嚮往的基於自由與正義之『和平』。蓋一部人類歷史業已給予吾人之教訓，使吾人對以下諸簡單之真理深信不疑：

其一、『無自由即無和平』。歷史給大家作證：『和平』絕不可能建立於『奴役』的基礎之上。

因爲，任何『奴役』制度，不僅敵視人類『自由』之需求，且必欲從根扼殺追求『和平』之意願，而堅持『戰爭』乃是推進歷史之動力。

其二、『無正義即無和平』。歷史給大家作證：『和平』絕不能建立於『姑息』的基礎之上。

因爲，任何在『正義』原則之前退卻；即無異否定人類『良心』之價值，無異宣告『公理』之實不可恃。此不僅對所有被奴役人民之生存希望，構成一殘忍之『出賣』；且在給予侵略者及其暴政以有力之鼓勵。正如中國古老之哲理：『姑息適足以養奸』。

其三、『無安全即無和平』。歷史給大家作證：『和平』絕不能建立於『恐懼』的基礎之上。

因爲，『安全』不可分割。強權政治與權術外交勢必出賣並摧毀其他國家之安全感；使其對集體防衛自由之信心爲之動搖。由於『恐懼』不安全之驅使，其依違兩可者，自將採取現實主義與機會主義之態度。此即無異爲侵略戰爭鋪路。

其四、『無力量即無和平』。歷史給大家作證：『和平』絕不可能建立於『怯弱』之基礎之上。

中華民國六十三年 四月八日

中華民國六十三年 四月八日

四三四

因爲，任何侵略者無不強調暴力，而共產黨徒更擅長以談判爲盾牌，以暴力爲矛戟。故與共產黨之間絕不可能經由談判而獲致『和平』。祇有保持較侵略者遠爲強大之實力，始能嚇阻戰爭。

其五、『無善意即無和平』。歷史給大家作證：『和平』絕不可能建立於『仇視』的基礎之上。

因爲，任何不同思想與制度間之『和平共存』，必以相互之尊重及『善意』爲前提。倘有一方堅持敵意，且必欲『埋葬』另一方而後已；則『和平』即無異爲『謀殺』之一種手段。而所謂『談判』，則無異爲邪惡者企圖『埋葬』其對方之『陷阱』而已。

二次世界大戰以後之歷史，在在證明唯有代表最大邪惡之共產思想及制度，是爲今日人類追求『和平』意願之唯一大敵；而堅決『反共』，則爲通向實現『全人類自由與正義的和平』之唯一道路。吾人此刻真正踏上一重要之歷史『分叉點』，吾人所抉擇之方向，即將決定此後歷史之禍福。所有曾經加諸吾人慘痛之教訓，無不指明世界安危所繫之首要課題，在如何改變亞太地區悲劇性之現狀；而其關鍵，則爲使七億人之中國大陸迅速從共產暴政下獲得解救。使七億中國人民立即能由和平之『負債』重新轉變成和平之『資產』。除非七億人口之中國重新回到自由陣營，則亞洲永無安全；世界亦永無和平。吾人今日在此堅強不屈無懼於任何一時之困苦與橫逆，而不動搖其反共復國之奮鬥及信念；即所以維繫我七億被奴役同胞爭取自由的希望之火不被熄滅。且深信我中國之得救，即所以救亞洲、救世界。

共產主義之欲征服世界，必須通過其『人性改造工程』之嚴酷考驗。共產主義之欲征服中國，更須面對我中華五千年深厚人性文化傳統之強烈挑戰。毛共此刻在中國大陸瘋狂掀起之『反孔』暴行，是充分證明其不斷企圖剷除中華文化傳統之徹底失敗。是充分證明其對此一久已成爲我民族精神人格象徵之偉大聖哲——『孔子』不可抗力之恐懼。是充分證明其不惜與全中國人『良心』爲敵，而在從事一次最後絕望之『自殺』。毛共愈展示其『非中國』、『反中國』之本質與原形，即愈自絕於全中國人，而促使全中國人民爭取自由之奮鬥，愈益接近成功勝利。

世盟之歷屆會議均曾留下不朽之紀錄，無異爲此一時代樹立精神之標竿，銘刻歷史之方向。吾人與世盟諸君正共同獻身於人類自由之偉業。且與諸君同樣深知：通向真實『和平』之路途絕非平坦容易，而須憑藉極大之道德勇

氣。『自由』之爭取，更須準備付出昂貴之代價。『海內存知己，天涯若比鄰』；諸君此刻雖集會於太平洋之彼岸，但因懷有同一之理想及信念，吾人相互之間，其心靈之契合、精神之接近實非浩瀚之海洋所能阻隔。謹在太平洋之此岸，遙祝

本屆大會圓滿成功！世界人民反共聯盟勝利！」（註一）

祝詞由大會主席夏夫利在揭幕會中宣讀。（註二）

政府明定四月八日為「保護動物日」；保護動物協會擴大宣傳。

本日，為第一屆「保護動物日」。臺灣省政府定今日起至十四日止為愛護動物宣傳週，加強宣傳愛護動物的意義與重要性，並希望全省民眾合作，發揮愛心，不要有暴力鞭打、倒置禽獸，與牛車超載等虐待牲畜的行為，並禁止射獵捕殺鳥獸，以恢復我國固有的「仁民愛物」道德。（註三）

中華民國保護動物協會為配合政府宣傳保護動物，今天上午九時在北市羅斯福路裕民大廈舉行記者會。

中華民國保護動物協會理事長汪漁洋在會中表示：四月八日恰巧是佛教的浴佛節，因此，該會已呈請經濟部及臺灣省政府准許於四月八日禁屠一天。此外，該會為保護動物發揚仁愛精神，在四月八日這一天，將舉辦國中學校愛護動物圖畫比賽，聘請學者專家作專題講演，並與世界各國保護動物協會聯絡，擴大宣傳保護動物運動。

汪漁洋表示：中華民族一向是愛好和平、講求仁愛的民族，對動物也特別的愛護。這種美德，現在已逐漸被少數人破壞，因此我們提倡愛護動物運動，現在行政院已頒佈四月八日為「保護動物日」，我們更應該注意保護動物，該會將請政府積極的推行此項工作。（註四）

據省農林廳表示：目前世界各國對保護動物均極重視，其主要目的乃在於提倡防止虐待牲畜，啟發

中華民國六十三年 四月八日

四三六

人類愛心，進而普及推展成爲全球性的人道運動，促進世界和平。其思想觀念高超優美，其行爲表現爲人稱頌。因此，保護動物已成爲人類高尚生活的一種表現，國家社會文化進步的象徵。

我國以農立國，但一般國民對保護動物運動尙不夠瞭解，雖牛車超載、鷄鴨填砂、毛豬灌水、宰食狗肉等，已由警方加強執行全面查禁，但倒提鷄鴨依然普遍可見，毛豬運輸仍未臻理想，全面停獵措施執行也不夠澈底。臺灣原有繁多的野生鳥獸已日漸稀少。種種事實均仍需積極推動改善。

臺灣省爲保護動物，每年均舉行愛護動物宣傳週，協同有關單位及各縣市政府全面推動。其宣傳的內容包括指導牲畜飼養管理的改善，疾病的預防治療，勸導禁止虐待牲畜等；同時更印發傳單、標語、掛圖，深入農村宣傳。

此外，並舉辦畜牛健康比賽及家禽禽展覽，訂定保護牲畜辦法，取締虐待動物，改善牲畜裝運及屠宰方法。

政府鑒於臺灣地區野生動物被獵甚劇，前已規定自六十一年十月一日起，實施全面禁獵三年，所有狩獵許可證均暫停發給；獵用彈藥亦禁止出售，如有違反規定私自狩獵，均將依法究辦。

省農林廳呼籲全省民衆共同支持合作愛護動物，以發揮人類的愛心。

今天，觀世音雜誌社讀者放生會收購全臺北市賣燒鳥店中的野鳥放生，讓這些鳥類脫離災難，恢復自由。

放生典禮於上午十一時在臺北市新公園康樂台前舉行，有數千隻的小鳥放生後脫離樊籠，自由自在地翱翔於天空。

這批小鳥都是由捕鳥人捉來賣到鳥店中，以便經燒烤後供人食用。放生會爲使這些小鳥能脫離被宰割的厄運，而向各鳥店中收購放生。

放生會說：凡臺北市各鳥店中尙有此類野鳥未被收購者，可自動送到臺北市新公園康樂台下，在上

午十一時前送到者，放生會不論送來數目多少，就是在萬隻以上，也一律以每隻五元的價格購買放生。

（註五）

附錄：劉復興：「森林佳木砍伐殆盡，異獸珍禽無處棲憩，保育野生動物，培養再生資源，長年濫伐濫獵，忍見空山寂寂。」（註六）

昨天是第一屆「保護動物日」，但是卻傳出一則非常掃興的消息：風光明媚的日月潭畔，過去是各種稀有鳥類孳生、棲息的樂園，現在受到濫獵；天然林被砍伐；和遊客過分干擾等因素的影響，部分珍禽已經絕跡。

據東海大學環境科學研究中心和省林務局聯合進行的一項調查報告指出：幾十年前，日月潭曾有水鴨、鳧翁、鸞鷲和魚鷹等水鳥的蹤跡，但是經過最近一年的觀察，這些鳥類已看不到了。

調查中還提到：在潭區很普遍的黃鸝，過去曾給「名潭」帶來多少清脆的歌聲，現已完全絕跡；紅山椒鳥也只在附近最高的幾座山上可偶然見到。環繞潭區的天然闊葉林被砍伐後，代之以廣葉杉人造林，以致連五色鳥和小啄木鳥也不願意來了。

這份報告描繪出一幅「寂靜的日月潭」圖。那麼，在人跡較少的其他山區裏，情況又如何呢？

其他的動物生態學家也描繪出一幅同樣淒清的畫面。他們說：十年或更早以前，走在許多山區裏，可以看到羌鹿出沒、野豬漫遊、雄雉亂飛……，現在看不到了。

在林業試驗所工作的徐仁修在一篇文章中說：許多人濫墾林地；或在森林中砍樹種香菇，摧毀了野生動物的居住環境。他從中央山脈南段經北大武、南大武到衣丁山，發現除主山和前、後山還有原始林外，其他山地的樹木都被砍伐一空，珍禽、異獸當然無法棲息了。

政府頒布過禁獵令，實際上的情況是，禁獵在平地容易執行，在山地裏就不行了。山胞的獵槍受到管制後，他們用土槍、陷阱和獵狗，在珍禽、異獸棲息的少數幾個原始森林裏大肆殺戮。

觀光局爲了保護這些面臨絕種危機的野生動物，編了一本「保育野生動物手冊」，列出了一些優先保護的禽

中華民國六十三年 四月八日

中華民國六十三年 四月八日

四三八

獸，這些禽獸應是「全年禁獵，禁止製作標本出售」。他們共列出了四十六種，包括雪豹、梅花鹿、灰面鵟、藍腹鵟、赤翡翠、朱鸕等。

根據生態學家調查：其中有幾種說是「即將絕跡」，其實已經絕跡了。

造成這些獵人賣命圍捕珍禽、異獸的原因是什麼？臺大動物系主任梁潤生說：是廣大的外銷市場！

像日月潭畔的標本店，幾年前生意興隆一時。他們替國家賺到了一點外匯，但是卻使許多珍禽面臨到趕盡殺絕的命運。

在所謂的外銷市場中，美國和日本是最大的主顧，尤以日本為甚。日本的商人似乎特別有「生意眼」，他們對臺灣的特有禽獸知道得很清楚；特別是對一些有絕種之虞的禽獸，日商總是想盡辦法，出高價收購牠們的標本。

據說還有一些動物學家也加入搜購的行列，在他們眼中已絕種或即將絕種的動物標本，就像稀世奇珍一樣，寶貴極了。

於是，越是少的動物就命運越坎坷，像松鼠這種繁殖力強的小動物，絕無絕種的危機；大家都對牠沒興趣。

曾經有人主張，禁獵應該是針對稀少的禽獸和對人類有益的禽獸。梁潤生教授卻有不同的看法：

他說：禽獸是否有害是相對的。譬如麻雀，一般都把牠列為害鳥，應該完全捕殺才對。實際上，麻雀吃穀粒，也吃一些危害農田的昆蟲。「我很懷疑：如果有一天把麻雀都殺光了，農田會變成什麼樣一幅景象？」

從美國卡遜女士的「寂靜的春天」一書問世後，生態學家討論的是：地球上的各種生物是和他們的生存環境打成一片，相輔相成的。這裏面如果加入了大量的人為力量，便會破壞了均衡，那時禍延到的將是所謂萬物之靈的人類。

於是，在非洲開始有野生動物保護官，防止獵人無辜殘殺動物；在美國、加拿大等國有保護區，讓野生動物到那兒傳宗接代；更有一些觀察員在特定地區長年記錄下野生動物孳生的情形。

他們逐漸發現：一個地區再生資源的能力高低，繫於野生動物的多寡；人類居住的環境更是少不了野生鳥獸的形影、蹤跡和叫鳴。

如果有一天，你讀到了「鳥雀呼晴，侵曉窺簷語」、「雜花生樹，羣鶯亂飛」這些詞章，已摹擬不出圖畫來時，那就一切都晚了！

臺灣省鐵路局決定在七處地段改鋪雙軌，加速客貨暢流。

鐵路局爲增強運輸能力，決在兩年之內，將縱貫線及宜蘭線七處主要瓶頸地段改鋪雙軌，以加速客貨的暢流。

鐵路局說：這七處瓶頸地區爲：（一）海線新埔—通霄，長五公里。（二）苑裡—日南，長六·六公里（三）大甲—甲南，長四·五公里。（四）甲南—清水，長五·三公里（五）宜蘭線四腳亭—瑞芳，長五·三公里。（六）牡丹—雙溪，長三·一公里。（七）冬山—南新城，長五·四公里。

鐵路局表示：這七段瓶頸地區的測量工作已經完成，所需徵購的土地、採購器材等費用，亦已編列預算呈報省府，經核定後即可施工。施工時將以不影響行車爲第一原則，預定至六十四年十二月完成。

（註七）

註一：民國六十三年四月八日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月十日「聯合報」第一版。

註三：同註一，第六版。

註四：民國六十三年四月六日「大華晚報」第三版。

註五：同註三。

註六：民國六十三年四月九日「聯合報」第三版。

註七：民國六十三年四月九日「中央日報」第三版。

中華民國六十三年 四月八日

九日 行政院長蔣經國向立法院說明六十四年度國家總預算。

本日，行政院蔣院長列席立法院第五十三會期第十次會議，說明六十四年度中央政府總預算的概況如下：

一、就中央政府歲入、歲出總額而言，收支各列七百六十二億五千一百萬元，兩相平衡。經常門收支有較大的儲蓄，以爲挹注資本門收支的不足。故六十四年度雖發行公債三十五億元，這個預算仍屬穩妥健全。

二、歲入部分所列稅課及專賣收入，計五百八十八億九千八百萬元，佔實質收入百分之八十六點七，其比例較以往年度預算顯見提高。其中直接稅收入所佔經常收入的比例百分之十六點四，亦較往年略有增加。關於營業盈餘及事業收入方面，因爲中國石油公司配合政府油價措施，六十四年度無盈餘繳庫，故國庫收入較六十三年度略爲減少。

三、國營事業機關爲了擴充電源、開發油氣、增產肥料、增進工礦設施及交通建設等，在其附屬單位預算內編列的固定資產投資數額，通盤核計達五百五十億八千萬元，較上年度增加百分之六十四點一。

四、其資金來源中，除自籌一百五十二億二千八百萬元，及來自國外銀行及廠商者一百七十八億零三百萬元，以及特種基金借款、國內銀行外幣借款、記帳關稅等六十七億一千八百萬元，合共三百九十七億四千九百萬元，均已妥善安排，對貨幣供給額的增加尙無直接影響。國內銀行之臺幣借款，按現金流動觀點分析，雖然借款數額達五十三億三千一百萬元，但同期償還國內銀行舊欠二十二億三千七百萬元，又需以臺幣結匯償還之國外借款二十六億五千六百萬元，兩項共流入金融機構者亦達四十八億九千三百萬元；借出與流入比較，僅差出四億三千八百萬元，對金融的影響尙不爲大。（註一）

茲誌蔣院長對六十四年度中央政府總預算案口頭報告，其全文如左：

「主席、各位委員先生：

貴院第五十三會期開始以來，今天是經國第二度前來報告，第一次是就去年下半年的施政情形及六十四年度的施政方針向貴院提出報告。今天是爲本院所提六十四年度中央政府總預算案及糧食平準基金特別預算案，依法向貴院報告施政計畫及預算案所列歲入、歲出的編製經過。這兩次報告雖然時間有先後，但在施政業務上仍然前後互有關聯。因爲預算案的編製，不但是以施政方針及施政計畫爲依據，而且政府施政有其繼續性與聯貫性，過去施政上得失的檢討結果，就是藉以改進未來施政的最佳準繩。上次報告的內容毋寧偏重於政府施政的基本目標，今天提出的施政計畫及預算案，就是實現那些基本目標的具體作爲。

關於六十四年度的施政目標，已在前次送達貴院的本院六十四年度施政方針內逐一列明，經國並於口頭報告中說明：處此世局多變、國步多艱之際，客觀形勢的開創實有賴於主觀力量的壯大，而國家建設的積極推進，則爲厚植國力的主要憑依，同時我們推動政務始終樂觀奮鬥，我們一切作爲力求革新進步，我們決以不成不止的勇氣與毅力，來達成復國建國的神聖使命。

針對上述目標，六十四年度政府施政將置重點於：

政治革新的全面貫徹，總體外交的有力開展。

安定中謀求經濟建設的穩健成長。

促進國軍現代化，保持國防軍事之強大壯盛。

謀求社會財富的合理分配，加強文教科學的革新進步。

對省市寬籌補助，強化基層建設。

改善軍公教人員待遇，增進行政效率。

爲了因應上述各項施政重點的需要，我們必須在國家資源所能負擔的限度以內，妥慎籌維，我們檢討過去一年的經濟情況，由於受到國際性通貨膨脹、物資短缺、能源危機等多種因素的互相激盪，可以說遭遇了多年來所未有的巨大衝擊，而我們遵奉總統莊敬自強的昭示，努力不懈，以致在國際上突破了共匪要孤立我們的邪惡陰謀，得到多方面的支援；同時在經濟上，不但我們盡心竭力的衝破了難關，抑且六十二年經濟成長率達百分之一二·三，對

中華民國六十三年 四月九日

四四二

外貿易亦持續的快速擴張，根據海關統計：出口成長率達百分之五〇，進口成長率達百分之五十一。所以過去一年我們的經濟仍呈現一片繁榮景象，這當然是全體國人奮發努力所獲得的成果。

本年一月二十七日公布『穩定當前經濟措施方案』以來，到目前為止，初步已收到預期的效果，不過展望今、明（六十三及六十四年）兩年，可能仍面臨很多困難，一方面固然由於中東和平的可能實現，油源危機的可能緩和，成為國際經濟的轉捩之點；但另一方面由於全球性通貨膨脹與物價上漲相激相盪所遺留的浪潮，一時仍難望平息。因此，須要我們全體國人作更大、更多的努力，使我們的經濟保持穩定。在這一背景之下，策劃未來的發展，我們必須堅守一個原則，就是：經濟不但不能衰退，更要促使繼續成長。

促進經濟繼續成長是須要我們多方面齊頭並進，結合羣智羣力，在防止惡性膨脹與合理利用資源的前提下，做到：

增進公私投資。

抑制消費，節約能源，並鼓勵儲蓄。

繼續改善投資環境，吸收僑資外資。

革新技術，增進農工生產，並儲備必需的原料與物資。

加速農業經營現代化，並改善農產品運銷。

促進市場操作機能，縮短生產與消費的距離。

金融方面，選擇性貸款必要時酌量放寬。

繼續拓展對外貿易。

上述一至三項都關係增進投資，經國之所以強調這一點，是因為過去我們對於基本建設的投資不足，以致經濟發展到現階段，處處發生了瓶頸現象，如果不能儘早設法克服，將會使我們的經濟成長停滯不前。當然公私投資的擴增，必須要考慮到絕不能妨害經濟的安全，尤其公共投資的增加，必須要在預算所能負擔的限度之內。

六十四年度國家預算收支，在預期經濟成長率為百分之七至百分之九的目標下確定的。談到預算收支的編製，

經國首先要說明的是：新會計年度預算的籌編，應針對上一會計年度預算的執行狀況，加以檢討，有所改進，方可使預算更能切合實際。六十二年度決算結果，產生了八十七億餘元的歲計賸餘，六十三年度預算正在執行中，就已過九個月的狀況觀察，亦相當良好，預算原列公債收入二十八億元決定不予發行，六十四年度預算的編定，就是在過往的基礎上，經過審慎的檢討而確立的。

其次，公共部門的收支要力求保持平衡，並本量入為出的原則辦理。政府預算收支平衡，可以說是我們謀求經濟穩定的基本要求，現在編定的預算案就是牢牢把握了這樣的原則而完成的。就六十四年度中央暨各級地方政府預算而言，經去除彼此間協助、補助等重複收支後，各級政府收入淨額共為一千一百一十一億八千五百萬元。支出淨額共為一千一百一十五億元。收支相抵，尚差短三億一千五百萬元，主要係因臺灣省各縣市政府（包括鄉鎮）收支尚係概算，須進一步檢討節減，期於本年底以前編定其總預算案時，保持收支平衡。上項支出淨額較六十三年度預算數八百一十一億四千四百萬元，增加三百零三億五千六百萬元，約為百分之三七·四，其增加率雖較最近五個年度的平均增加率百分之一四·三為高，但所佔估測六十四年度國民生產毛額五千一百三十八億四千七百萬元之比例百分之二一·七，較最近五個年度平均所佔比例百分之二三·七為小，顯示對總資源的供需情況，尚能密切適應。

經國現在就六十四年度中央政府總預算案的大要情形，加以說明：

第一、就中央政府歲入、歲出總額而言：現編六十四年度中央政府總預算案，通盤核計收支各列七百六十二億五千一百萬元，兩相平衡。較六十三年度預算數增加百分之四一。如果拿經常收支是否平衡作為評斷的根據，將六十四年度總預算收支析述如下：

○經常門收支：計經常收入七百一十二億九千一百萬元，經常支出五百七十七億九千九百萬元，收支兩抵，計有儲蓄一百三十四億九千二百萬元。

○資本門收支：計資本收入四十九億五千九百萬元，資本支出一百八十四億五千一百萬元，收支兩抵計短絀一百三十四億九千二百萬元。

中華民國六十三年 四月九日

中華民國六十三年 四月九日

四四四

◎就上面的簡單分析顯示，經常門收支有較大之儲蓄，以爲挹注資本門收支之不足。故六十四年度雖發行公債三十五億元，這個預算仍屬穩妥健全。

第二、就歲出重點與優先分配而言：六十四年度政府施政的重點，經國在前面已有說明，現在就預算配合編列的結果來看，六十四年度實質支出以國防外交支出佔百分之四六·一爲第一位，經濟建設及交通支出佔一三·一爲第二位，社會福利支出佔百分之十一·九爲第三位，調整軍公教人員待遇支出佔百分之八·八爲第四位，省市補助支出佔百分之六·二爲第五位，教育科學文化支出佔百分之五·五爲第六位，債務付息及其他支出合佔百分之三·四。至於一般政務支出則爲儘量本摺節原則核列的結果，雖然絕對數字也有增加，但其所佔實質支出的比例百分之五，較六十三年度所佔比例百分之五·四及六十二年度百分之五·三均小。

第三、就歲入的結構而言：六十四年度各項收入，均是在現有稅目稅率水準的基礎上參酌經濟發展情勢及以前年度實績，儘量核實增加，現編總預算案收支平衡，已如前述，歲入部分所列稅課及專賣收入，計五百八十八億九千八百萬元，佔實質收入百分之八六·七，其比例較以往年度預算顯見提高，其中直接稅收入所佔經常收入的比例百分之一六·四，亦較往年略有增加，而非稅課收入九十億元，所佔實質收入比例百分之一三·三，則略爲降低。

關於營業盈餘及事業收入方面，因中國石油公司配合政府油價措施，六十四年度沒有繳庫盈餘，故國庫收入較六十三年度略爲減少。

第四、就經濟建設及交通支出中關於九項重要建設計畫之推動而言：九項重要建設計畫，各方頗爲關注。此項計畫包括：興辦大鋼鐵廠、桃園機場、高雄造船廠、南北高速公路、北迴鐵路、石油化學、臺中港、鐵路幹線電氣化與電力發展等九項計畫（興建蘇澳港計畫尚在設計規劃中，暫未包括在內），係由中央及地方政府與民間合力推動之基本建設。根據初步估計，自六十四年度至六十八年度止，五年共需資金一千九百零四億二千九百萬元（其中包括需外幣美金二十二億二千餘萬元之折合新臺幣數在內），其分配於六十四年度運用者爲新臺幣四百七十七億零二百萬元（包括美金約六億六千八百萬元），內計：

○中央政府編列預算支應者八十二億二千六百萬元，除高速公路部分所需數額三十一億零二百萬元，已列入特

別預算完成法案外，其餘五十一億二千四百萬元，均已分別列入六十四年度總預算案有關支出科目項下。

②臺灣省政府編列預算支應者十四億五千五百萬元，或已編列特別預算，或已列六十四年度省總預算案有關支出科目項下。

③公營事業自籌財源支應者三十五億八千八百萬元，均由各有關國營事業機關分別列入其事業預算。

④國內外舉債支應者三百一十八億二千六百萬元，大部分均已洽妥，其餘尚在接洽中。

⑤民間投資者二十六億零七百萬元。

第五、就國營事業的投資而言：雖然每一年度國營事業機關恒有相當數額的投資支出，是企業經營長期性的計畫，但此項投資對整個經濟的發展亦關係重大。六十四年度國營事業機關爲了擴充電源、開發油氣、增產肥料、增進工礦設施及交通建設等在其附屬單位預算內編列的固定資產投資數額，通盤核計達四百五十億八千萬元，較上年度增加百分之六四·一（按擴充電源投資二百三十三億六千二百萬元，即爲前述九項重要建設計畫之一）。其資金來源中，除自籌一百五十二億二千八百萬元，及來自國外銀行及廠商者一百七十八億零三百萬元，以及特種基金借款、國內銀行外幣借款、記帳關稅等六十七億一千八百萬元，合共三百九十七億四千九百萬元，均已妥善安排，對貨幣供給額之增加，尚無直接影響外，其來自國內銀行之臺幣借款，按現金流動觀點分析，雖然借款數額達五十三億三千一百萬元，但同期償還國內銀行舊欠二十二億三千七百萬元，又需以臺幣結匯償還之國外借款二十六億五千六百萬元，兩項共流入金融機構者亦達四十八億九千三百萬元，借出與流入比較，僅差出四億三千八百萬元，對金融之影響尙不爲大，政府並當作妥善的安排。

第六、就調整軍公教人員待遇經費的編列情形而言：調整軍公教人員待遇爲六十四年度政府施政重點之一，預算籌編時即列爲最優先考慮事項，在統籌財力資源並兼顧中央地方一體施行原則下，多方籌維，方獲定案，關於通案調整全國軍公教人員待遇準備各級政府合共編列九十七億七千二百萬元，內計：

○中央政府六十億九千萬元。

○臺灣省政府九億七千萬元。

中華民國六十三年 四月九日

中華民國六十三年 四月九日

四四六

③臺北市府二億三千萬元。

④臺灣省各縣市政府（包括鄉鎮）二十四億八千二百萬元。

上述調整待遇經費佔各級政府總支出百分之八·八，就中央政府來說佔實質支出的比例亦達百分之八·八。第七、就六十四年度中央政府總預算施行條例草案的修訂而言：預算的編製固然重要，預算的執行毋寧更爲重要。六十四年度總預算案經貴院審議通過後，要本著既定方針嚴格執行，絕不能稍涉靡費，同時要有效控制，除非絕對必要不辦追加預算。惟爲了使預算的執行更爲合理有效，所以在六十四年度中央政府總預算施行條例案中，對於因應材料價格及工資遇有上漲時，如何適度調整使建設工程順利進行，並爲使附屬單位預算執行稍具彈性，均經增訂有關條款，以應實際需要。

綜上所報告的是六十四年度中央政府總預算案的概要，隨這一案附送的計有『總預算案——附屬單位預算及綜計表（營業部分）』、『總預算案——附屬單位預算及綜計表（非營業部分）』，以及行政院六十四年度施政計畫等。

此外，行政院與上述總預算案同時送請貴院審議的尚有中央政府糧食平準基金特別預算案，這是政府爲了供應軍公教人員食米並備適時調節民食、平穩糧價，因應所需適量週轉資金，而依據預算法第七十五條規定所編送的特別預算法案。歲出方面，衡量最低需要，編列該基金支出三十億元，悉數以移用以前年度歲計賸餘支應。

以上各種預算，分開來看，是不同性質的收支預算，各有其一定的功能；不過統合來看，都是政府爲貫徹施政目標的數字表徵，互相參證，就可以知道全部施政計畫之所寄，以及整個中央政府未來一個會計年度財力資源分配利用的全貌。至於以上各類預算的編製經過及其歲入、歲出的詳細內容，當由主計長及財政部長分別向各位委員先生報告。

經國以上所報告的爲六十四年度中央政府總預算案配合施政計畫，以及中央政府糧食平準基金特別預算案的重點說明。尚請各位委員先生多多指教！謝謝各位！」（註二）。

考試院公布：修正分類職位公務人員任用法施行細則第十條條文暨公務人員任用法施行細則第十三條條文。

本日，考試院公布：修正「分類職位公務人員任用法施行細則第十條條文」暨「公務人員任用法施行細則第十三條條文」。茲誌此二條文於左：

第十條 各機關擬任人員之送審，應填具任用審查表，連同履歷表、學經歷證明文件、保證書、公立醫院健康證明書，送請銓敘機關審查。

前項送審程序第六職等以上人員，由主管院、部（會、處、局、署）、省（市）政府核轉，第五職等以下人員，授權各機關自行任命者，得由各機關逕行送審，但省（市）政府如經商得銓敘機關同意，授權由下級機關自行核轉之第九職等以下人員，則不在此限。

總統府及其直屬機關暨國民大會秘書處所屬人員，分別由總統府秘書長或國民大會秘書處核轉。

第十三條 各機關擬任人員之送審，應於派代期間一個月內填具任用審查表，連同履歷表、學經歷證明文件、保證書及公立醫院健康證明書，送請銓敘機關審查，未在法定期間送審者，人事主管人員應負責查催，並請銓敘機關核辦。

前項送審程序，委任人員由任用機關或其上級機關核轉，薦任以上人員由主管院、部（會、處、局、署）、省（市）政府核轉，但省（市）政府如經商得銓敘機關同意，授權由下級機關自行核轉之薦任以下人員，則不在此限。

總統府及其直屬機關暨國民大會秘書處所屬人員均分別由總統府秘書長或國民大會秘書處核轉。

經銓敘合格之現任各職等人員，調任或改任同職等職務，應依送審程序，專案送請銓敘機關辦理動態登記。（註三）

經濟部、內政部公布狩獵法施行細則。

本日，經濟部、內政部公布狩獵法施行細則。茲誌其條文如左：

第一條 本細則依狩獵法（以下簡稱本法）第十八條訂定之。

第二條 本法第二條獵具之種類、名稱及限制，規定如附表一（附表略）。

第三條 本法第三條各類鳥獸之名稱，規定如附表二（附表略）。

第四條 本法第五條狩獵證書，其格式如附式一、附式二（附式略）。

第五條 狩獵人領得狩獵證書後，始得狩獵。

第六條 狩獵證書有效期間為一年，自發證之日起計算，期滿後得申請換發。使用獵槍狩獵者，申請狩獵證書時，應同時繳驗槍照。

第七條 狩獵證書費為國幣六十元，其中三分之一彙送經濟部作為野生動物資源保護管理經費，其餘作為工本費及查驗費。

第八條 申請狩獵證書者應繳納證書費、本人最近二寸半身正面照片兩張，填具申請表，記載左列事項，報由當地縣（市）警察機關辦理：

- 一 姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、籍貫、職業、住址。
- 二 獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。
- 三 狩獵區域。
- 四 本人國民身分證字號。

第九條 在華外籍人申請狩獵證書者，應繳納證書費、本人最近二寸半身正面照片兩張，填具申請表，記載左



列事項，經附近各該國使領館簽證，轉送當地縣（市）警察機關辦理：

一 姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、國籍、職業、住址。

二 獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。

三 狩獵區域。

四 本人護照號碼或其他身分證件。

第十條 駐華外交使節人員或其他享有外交特權者，申請狩獵證書時，應繳本人最近二寸半身正面照片兩張，填具申請表，記載左列事項，送由外交部，轉內政部警政署辦理：

一 姓名、性別、年齡（出生年、月、日）、國籍、職業、住址。

二 獵具種類，其係使用獵槍者，獵槍號碼。

三 狩獵區域。

四 本人護照號碼或其他身分證件。

第十一條 領有狩獵證書者，如使用未經公布之獵具，應向狩獵地之警察機關申請核准其臨時使用，並由核准機關層報經濟、內政兩部備查。

第十二條 省（市）警察機關應於每年一月底前將上年核發狩獵證書情形，造具清冊，轉報經濟、內政兩部備查。

第十三條 狩獵人於狩獵證書有效期間遷居者，應於遷居後兩星期內，持同狩獵證書向當地縣（市）警察機關辦理變更登記，如遷居地與原居住地同屬於一縣（市）者，得僅就其遷居之地址報當地警察機關。

前項變更登記，應由該管縣（市）警察機關轉報省（市）警察機關備查。

第十四條 狩獵證書遺失或污損不堪使用者，得申請補發或換發，申請換發者，應檢送原證書。前項申請補發或換發者，仍應依規定繳納狩獵證書費。

第十五條 凡野生雛鳥、幼獸及卵蛋，非報經當地縣（市）警察機關層轉經濟部核准者，不得採捕。

中華民國六十三年 四月九日

四四九



第十六條 狩獵地區之警察機關得隨時檢查狩獵人所攜帶之狩獵證書、獵具及所獲鳥獸。爲確保鳥獸資源，有關機關得組織聯合執行小組，執行抽查取締。

第十七條 狩獵人之獵用彈藥，由省（市）警察機關定價統籌供應，或由省（市）警察機關核准之廠商製售之，其製售管理辦法由省（市）警察機關另定之。

第十八條 狩獵人應於年終將狩獵地點、獵獲鳥獸名稱及頭數，列表報由省（市）警察機關彙編總表，轉報經濟、內政兩部備查。

狩獵人不依前項規定辦理者，其狩獵證書得不予換發。

第十九條 供學術研究或動物園爲搜儲鳥獸而狩獵者，應向省（市）警察機關申請核准，狩獵時應攜帶該核准文件，始得狩獵。

前項狩獵者，應於狩獵結束後，將狩獵地點、獵獲鳥獸名稱、頭數、用途等情形，編具書面報告，送由原核准之警察機關轉報經濟、內政兩部備查。

第二十條 依本法第十二條第一款不得狩獵之國防地帶，由國防、經濟、內政三部會同勘定，並轉由各該地省縣（市）政府公告。

依本法第十二條第七款之規定，劃定禁獵區域，應將其禁獵之理由公告之。

前兩項禁獵區域，如須變更或解除時，亦應公告之。

凡禁獵地區，應設置禁獵標示牌。

第二十一條 經濟部或省（市）政府認爲某一地區缺乏某種鳥獸時，得限制其狩獵時間及地區，並轉由當地縣（市）警察機關公告之。

第二十二條 狩獵人狩獵時應儘量避免傷及狩獵地區內之竹木。

第二十三條 本細則自發布日施行。（註四）

國民黨第四次新聞工作會談在臺北閉幕。

中國國民黨第四次新聞工作會談於本日下午五時圓滿閉幕，閉幕典禮由中央委員會秘書長張寶樹主持。

新聞工作會談前曾在民國五十二年、五十三年及五十八年先後舉行。

此次會談的主旨，是要針對當前革命情勢需要，貫徹十屆四中全會決議案的執行，以發揮新聞宣傳工作者的智慧與經驗，達成現階段新聞宣傳的使命。同時，要對新聞傳播界所面臨的問題，予以客觀的檢討，以求瞭解問題與解決問題。（註五）

為期三天的新聞工作會談，聽取了兩項專題報告，一項專題講話，舉行了四個分組討論及兩次大會，通過了四項中心議題。

張秘書長在閉幕典禮中致詞時表示：蔣總裁對歷次新聞工作會談都非常重視；每一次會談，蔣總裁都作了剴切的訓示，期勉新聞從業同志成為心理建設的重心，和社會進步的標竿，尤其在國家處於艱難險阻的環境中，新聞從業同志對於傳播時代思潮，啓迪國民知識，激勵社會人心，鼓舞戰鬥精神，均有極大的影響。

他說：由於這次會談，是在本黨十屆四中全會之後，革命情勢正處於我長、敵消的有利局面，而國際上的「和解」情勢，亦因自由世界與共產集團間的基本矛盾，無法以「協商」代替「對抗」，更不可能為自由世界帶來真正的安全與和平。所以，從整個世局的趨向觀察，從敵虛、我實的情勢衡量，我們確信革命情勢必將逐漸移向對我有利的方向發展；我們國民革命的進程即將邁入最後決勝的階段。（註六）

中華民國六十三年 四月九日

四五二

中國國民黨第四次新聞工作會談係於七日上午十時在臺北市中山堂光復廳舉行，開幕式由副總統、中央委員會常務委員嚴家淦主持，全國新聞工作者、新聞教育工作者兩百餘人參加。

典禮中，首先由中央委員會秘書長張寶樹恭讀蔣總裁對第四次新聞工作會談的訓詞，訓詞全文如下：

「各位同志：

從第三次新聞工作會談到現在已經五個年頭了，在此五年中間，世局動盪不安，共匪內部更是動亂不已。大家如何面對世變，而應變、制變，以求復國、建國的早日成功，就是今天參與會談的每一同志的責任。

當前自由世界，已漸由『迷惘』而趨向『覺醒』。馬克斯的謬妄理論，在現代思潮發展趨勢下已全部破產，反共的新興力量也逐漸在世界各地抬頭，尤其是我臺、澎、金、馬復興基地全體軍民和海外以及大陸反共愛國同胞，聲氣相連，同仇敵愾，形成了反奴役、爭自由的主流，益增自由世界反共必勝的信念。

世局的發展愈趨於清明，三民主義的思想和制度愈將顯現其燦爛的光芒。新聞工作同志宣揚主義的責任，也就愈見重要。新聞工作者可以說是時代的先導，任何理論、任何發明、世局的任何變化，新聞工作者每每比一般人要知道得早一些，也知道得多一些。應該以先知覺後知、以先覺覺後覺，引導全民，匡正輿論，以完成光復神州的偉大使命。

所以，我誠懇地希望各位同志，任主義的前鋒，作國民的喉舌，挺身負起文化鬪士的責任。不論新聞和輿論，均須激勵國民樂觀奮鬥、積極進取，成為心理建設的重心、社會進步的標竿，其有裨於國民革命大業者，當可預期。

祝會議成功！並祝各位健康愉快！」（註七）

接著，嚴常委對全體出席人員作了三十多分鐘的講話。

嚴常委講話的要點如下：

「自從民國五十二年四月舉行第一次新聞工作會談以來，全國從事新聞宣傳工作的同志，在中央領導之下經常

得有聚晤一堂、溝通意見、交換工作經驗的機會，對於和新聞宣傳有關的理論與實踐，不斷加以研究檢討，策勵革新，績效至為宏偉。

我們要突破共匪妄圖孤立我們的陰謀，要粉碎共匪在國際間、在海外的『統戰』伎倆，首先要瞭解當前反共鬥爭『勝負決於思想』，惟有復興中華文化，實踐三民主義，堅持反共立場，才能徹底摧毀毛共匪幫，光復大陸。反共復國目標的執著不移，乃是全國精神力量凝結的中心磁極。

總裁在對四中全會的指示中昭告全黨同志：『我們黨的決策十分明確堅定；此即與匪共絕無「談判」、絕無「妥協」之餘地！我們的統一是在北伐的統一，因為，與匪「談判」，即是對大陸七億同胞在苦難中爭取自由火種之撲滅；與匪妥協，即是對歷史文化傳統的背離，對倫理民主科學的撕毀，對中華民族命脈的斬絕！這是凡具有中國人之良心、血性的愛國者，所絲毫不容懷疑、不容猶豫的。』所以，我們在這反共勝利已顯露曙光的歷史關鍵時刻，不但要謹記訓示，作為我們一切言行舉措的最高指引，而且，要把我們對共匪勢不兩立的堅定決心，與反共必勝、復國必成的堅強信心，透過一切傳播媒介，對海外加強宣導，廓清共匪所散播的妖霧毒氛！

近數年來，正是世局多變、國事多艱、民族禍福存亡的歷史時刻，而本黨和政府本著奮發圖強、突破艱險的決心和信念，更進一步、更結實的強固了國家建設的基礎。除核能發電廠已正興建之外，政府及決定進行九項重要的建設工程，這是著眼於未來經濟發展所必需的長期規劃，唯有『迎頭趕上』的建設，才能促使國家早日步入現代化的境地，也只有如此不停地在建設方面求新、求行，才能厚積國力，達成復國、建國的目標。

政府推行的九項建設，是把國家經濟建設推進到現代化建設的必要措施，所需的各項技術、人才至為殷切，須要全國同胞都積極地參與，以促使其早日完成。這次會談的中心議題中，對於『如何動員新聞傳播工具，推動整個社會，發揮全民力量，支援國家建設，並藉以轉移風氣，激勵人心』，研擬了具體專案，實在深具時代意義。

本次會談中，與新聞傳播工作本身密切有關的兩項中心議題，都非常重要。關於『如何宏揚立國精神，建立三民主義新聞政策，以達成復國建國目標』一案，在提案說明中，認為『盱衡當前革命情勢，並審酌未來時代發展之需要』，應積極策訂三民主義新聞政策，這一新聞政策，除必須確定新聞事業為具有教育、文化及公益性質之事業

中華民國六十三年 四月九日

四五四

外，亦應確立成爲一種『專門事業』，從業人員應有其一定的專業資格、專業道德，參與專業組織，服從專業紀律，同時，亦應受到國家法令必要的獎勵與保障。此案的立案精神，令人讚佩。新聞事業應有充分的採訪報導自由、傳遞發表自由，新聞事業也須重視其對社會應負的責任。

至於『如何改進編採評論業務，以促進新聞事業之健全發展，加強維護國家利益』一案，則是在業務進行上，作精益求精的檢討革新，乃是新聞宣傳同志不斷研究發展、力求進步的表現，也正是對於如何貫徹執行三民主義新聞政策的具體作法。希望各位同志今後能更多發掘、報導社會光明面的『人情味』新聞，並且在文字語句中，多多培養，運用『幽默感』；因爲，『人情味』是仁愛與同情的表現，『幽默感』則爲機智與容忍的結晶，其根本，在博愛與和諧，這是在具有高度文明的開放社會中自由歡樂的人們所有的產物，且將引發共產極權暴政統治下人心深處的火花，成爲銷熔鐵幕的最有效的武器。

另一中心議題『如何配合有關機構，掌握大陸敵情變化，適時對匪偽政權之重大暴政措施，予以有力打擊案』，據個人所知，事實上，各有關機構工作同志都能充分發揮團隊精神，密切配合執行，已收到很大的效果，相信經過本次會議再深入的研討以後，亦必能在原有的績效基礎上，更進一步，適時予匪致命的打擊。

匪黨內部危機的壓力越嚴重，則其對外的偽裝姿態也會越積極。共產匪徒慣於利用人性弱點，蹈瑕抵隙，假借動聽的名詞口號，以合法掩護其非法陰謀；在大陸淪陷前『言論自由』、『出版自由』等名詞，亦常被共匪利用，來蠱惑盲從的羣眾，以遂其統戰陰謀。它的這套伎倆，我們知之最深。因此，它對我復興基地，無所施其詭計，這是在座各位同志對於鞏固心防，對匪思想作戰方面所作的貢獻。但共匪越亂，它對外的統戰攻勢將愈加瘋狂；今後，在這些方面，對匪鬭爭必更激烈。相信所有從事新聞宣傳工作的同志，必能凝聚信心、智慧，發揮革命定力，結集全國同胞力量，馭變制敵，使國家鞏固、發展、進步，早日達成光復大陸的革命目標！」（註八）

開幕式後，接著舉行預備會議。

在預備會議中，通過了會談主席團人選二十一人。他們是：馬星野、秦孝儀、谷鳳翔、陳裕清、吳俊才、王昇、魏景蒙、曹聖芬、楚崧秋、王惕吾、余紀忠、錢震、李白虹、任卓宣、周天翔、黎世芬、

李廉、余夢燕、耿修業、徐佳士、梅長齡。（註九）

下午進行專題講話及分組討論。

中國國民黨中央委員秘書長張寶樹以「當前革命情勢」為題，作專題講話。

張秘書長指出：近年國際間的政治經濟情勢發生了重大的變化，其震盪的劇烈、影響的深遠為第二次世界大戰結束以來所僅見。在這期間，我們的國家雖承受了一連串姑息逆流的衝擊，但無畏無懼，愈挫愈奮；因而贏得了世界許多國家的重視和尊敬，這完全是由於總裁的英明領導，全國同胞精誠團結，奮發努力的結果。

張秘書長說：大陸情況已越變越混亂。毛共偽政權不僅在人民之中愈來愈孤立，內部的權力鬥爭也愈來愈尖銳。

孔子的學術思想乃是中華民族文化的結晶，在世界文明和時代意義上，都有崇高而不可磨滅的地位。毛共居然以孔子為敵，在世局逆流中，我們始終秉持總裁訓示及中央決策，以堂堂正正的立場，光明磊落的態度，至大至剛的毅力，沈著脾應。我們的基本對外方針是：貫徹反共國策，恪守國際信義，不為利誘，不為勢屈，在逆境中開展對外關係。

至於在國內方面，我們正在繼續貫徹建設臺、澎、金、馬復興基地為三民主義模範區的政策，使此一基地成為自由、民主、幸福的社會，與大陸共產極權、奴役、貧窮的社會，成為強烈的對比。

當前我們在思想戰線上的首要任務，在加強全國同胞的思想武裝，弘揚三民主義思想與傳統文化，堅定海內外同胞對反共復國必勝必成的信念，揭發匪偽「批孔揚秦」運動的滔天罪行，加強心戰心防，並培養青年知敵仇匪之敵愾心理，以激發其對國家前途之責任感。

近年毛共在海外對我散播「和談」的毒素，並鼓吹所謂「統一」、「認同」、「回歸」，企圖利用民族主義之偽裝，污染海外同胞純潔的情操，誘騙海外同胞為它做統戰的工具，對此，總裁迭次文告及四中全會決議已有十分明確堅定的表示，即與匪共絕無「談判」、「妥協」之餘地！

我們對大陸的思想鬥爭，必須經常針對敵情變化，掌握客觀形勢，也要注意避免毛共利用我們的新聞報導，作為歪曲運用的資料。對於毛共「批孔揚秦」的暴行，我們更要竭力聲討，喚醒大陸同胞和匪軍匪幹，一致奮起自救。

中華民國六十三年 四月九日

四五五

中華民國六十三年 四月九日

四五六

救國。(註一〇)

分組討論中出席同志分爲四個小組，分別就會談的四個中心議題進行討論。

第一分組，討論如何宏揚立國精神，建立三民主義新聞政策，以達成復國建國之目標案。

第二分組，討論如何動員新聞傳播工具，推動整個社會，發揮全民力量，支援國家建設並藉以轉移風氣，激勵人心案。

第三分組，討論如何配合有關機構，掌握大陸敵情變化，適時對匪偽政權之重大暴政措施，予以有力打擊案。

第四分組，討論如何改進新聞之編、採、評論業務，以促進新聞之健全發展，加強維護國家利益案。(註一一)

中國國民黨中央文化工作會主任吳俊才在八日就「當前文化宣傳政策及其基本任務」爲題發表專題演講時指出：當前文化宣傳政策與基本任務爲宏揚立國精神，建立三民主義新聞政策，以達成復國建國目標。他說：

當前的時代，從表面上看有其顯著動變的跡象。

第二次世界大戰以還，敵我分明，自由民主與極權奴役對立的情勢，似乎漸趨混淆；

正義和平原則的追求，似乎已被沖淡；

國際政治似乎正爲這些動變因素所促使，而顯得多變、無常。

其實，在表象的動變之中，仍然有其不變的實質。

民主國家與共產極權之間存在著基本上思想意識形態的矛盾，談判的功能並不足以消除此種基本矛盾，是則對抗情勢的消除，豈是談判所能奏功？

俄、毛間的矛盾只是克里姆林宮當權派與毛共黨權派之間權力鬭爭所引起的矛盾，並不足以改變存在於民主國

家與共產極權之間的基本矛盾。因之，俄毛儘管交惡，而它們欲推進共產世界革命的共同目標依舊。

馬、列理論在蘇俄已實驗了近六十年，成效如何？對人類貢獻如何？在最近索忍尼辛致蘇俄領導層的信中說明：集體農場成爲舉世笑柄，衣食不周導致道德淪喪，對人類本性的無知造成世界革命的妄想：他要求以虔誠愛心對待同胞，給人民以信仰言論自由；索忍尼辛更要求這些當權派要爲過去的所作所爲求取贖罪，要求放棄馬列教條。

俄共半個世紀多的極權統治，嚴密的思想壁壘，雖曾將俄國人民與外在世界隔絕，但索忍尼辛的信卻將那長期來由鐵幕所造成的神秘，提出了肯定的解答：人畢竟是理性的動物，人要自由，人要幸福生活，鐵幕雖殘酷，仍無法使鐵幕內人民的人性泯滅。

以這些不變的實質爲依據，觀察動變的現象，應該可以使人們具有銳利的透視力，無常仍是有常。也使人們產生定力，更進而擴展勇敢奮發，爲衛道而奮鬥的精神及努力。

所以中華民國堅持反共鬥爭：堅持要建設一個真正民有、民治、民享的三民主義國家，使人民充分享受民主、自由、安和、樂利和福祉，並進而致力維護亞洲和世界的安定和平，這是勇敢而堅定的抉擇，是智慧的，是符合人性本然需求的。世局縱有暫時性的現象動變，並無損于此種明智抉擇的價值、貢獻及光輝。

實則人類社會現存意識形態的基本矛盾的消除，實有賴三民主義的普遍而徹底推展，方能奏功。我們以此爲榮，我們覺得驕傲；但我們同時也深覺責任重大，惟恐努力不足。

基於時代的情勢，基於人性的本然需求，我們的文化宣導政策也就極爲清楚，我們有責任將中國、將人類導向一個符合人類本然需求的方向。

這政策包含兩部分要求：一方面要求積極地誘發大多數人的良知，激揚其理性，爲構建人類自由幸福社會、改善人類全體的生活，而奮發努力奔向前方；另一方面要求防止誤導，揭破表象的幻覺，平抑偏激情緒及其觸發的衝動行爲。

人類幸福社會的形象，將隨著人類文明的進展，而推展其境界，「止於至善」之說，或即是此意。雖然幸福社

中華民國六十三年 四月九日

四五七

中華民國六十三年 四月九日

四五八

會的境界不易作具體說明，但祇要把握住追求幸福社會的方針，自能循序漸進。這方針就是：在「民有」的保障之下，透過「民治」，追求「民享」，三者結合缺一不可。人類現有的思想境界，已找不出比這方針更有效果的途徑，資本主義不得不在實質上作大幅度改變，是民治基礎發揮功能，促使謀求富而且均的民享社會；馬克思主義在蘇俄實驗六十年，索忍尼辛的信已可證明其徹底破產，是失卻了民治基礎，而致民享蕩然無存。方今人類所可遵循的最佳途徑，那就是三民主義的途徑。

因之，我們的文化宣傳政策也就更清楚了，我們應該配合這方針，作積極性正面宣導；同時充分揭發那些已嘗試過的錯誤岔途所已獲致的慘痛經驗及其苦果，喚醒人們不必再蹈覆轍。

基於人性的需求，基於時代的動向，基於當前文化宣傳政策，我們的基本任務應可具體地歸結出來。

(一)宏揚立國精神，確立三民主義新聞政策，以達成復國建國目標。

建國目標與立國精神，兩者原本有其可通之處。我國立國以仁為本，三民主義的新聞政策，正是仁的推展。新聞工作者主要應從兩方面努力，首先是以謀求全體的利益為首要目標，但同樣重視個人的尊嚴與個人的價值。例如我們強調新聞自由與新聞責任併重；我們不排斥利潤的追求，但更重視文化事業的特質。其次當我們建立健全新聞事業的同時，我們應全力達成確立三民主義新聞政策的任務。

我們應該配合三民主義學術理論體系，闡揚其精義。同時維護民族優良文化傳統，整理發揚文化遺產。結合三民主義文化思想，提升國人的自尊與自信，加速促使理想社會的實現。

(二)掌握大陸敵情變化，配合有關機關適時對匪偽政權之暴政措施予以嚴厲打擊。

對於匪偽動向，應該有適時反應。我們研究機構的研究成果，需要新聞界充分運用，以恢宏其成效。最近毛匪竟然揚秦批孔，意即否定仁政的價值，同時也反證仁政要求原本深植人心，而使二十餘年暴力控制無以穩定，促使毛匪不得不出此下策。就人類自然需求觀點看毛匪此舉，除了說明其無知於人性，無識於歷史之外，別無其他。這正是我正義之筆可猛力誅伐之時。

我們固然關切大陸同胞所遭受的一切痛苦，而我們的成就也應設法使大陸同胞瞭解，相互關切，呼吸相通，這

是突破鐵幕，拯救同胞的有效作法。

(三)動員新聞傳播媒介，推動整個社會，發揮全民力量，支援國家建設，並藉以轉移風氣，激勵人心。

四中全會以後，舉國一致推動全民思想教育、全面社會建設與全國經濟建設，最近政府制訂穩定當前經濟措施方案，具有綜合性意義，基本構想是以全國人民的自信、互信與共信為基礎，在安定中謀求經濟的繼續成長，在成長中調和社會大眾的經濟利益，並使經濟發展的成果，能為大眾所共享。這方案並要求節儉，節制個人消費，來創造社會財富。所以這是一個完整的綜合性建設方案，並不僅限於單純經濟屬性而已。

我們的社會近年來由於經濟的發展，難免趨于奢侈與浪費，有些人雖然勤勞卻不儉樸，這是值得注意的。物質享受提高，精神上快樂可能並未相對增加，而物資及能源已被浪費。恢復節儉美德，轉移社會風氣，現在正是一良好時機。

我大眾傳播工作者，以建國理想為基礎，配合國家全面建設，踏實地擔負起重任，到港口、到工廠實地參與建設工作。這樣才會寫得出有血有肉、深入的、可靠的、感人的評述與報導。有專欄、有評論；有聲音、有畫面。全面動員使人人都切身感到國家建設之成敗與其息息相關，而樂於提供力量，使全民自然地被導引入建設浪潮之中。

四改進編採評論業務，以促進新聞事業之健全發展，加強維護國家利益。

我新聞機構近年來努力精進，其發展是迅速的、顯明的。但更上層樓的要求，也要我們所共具的，若以國際新聞事業已有的成就作借鏡，則我們在業務上可以努力之處仍多。必須力求本身的健全、水準的提高，然後效果自然增進，於基本建國理想之堅持，打擊邪惡，加速全面建設等任務，自將益宏其貢獻。

文化宣傳工作涵蓋極廣，一面感覺人力、財力的極度缺乏；一面又覺得有無限的人力與條件，只待我們去運用、去創造。

我們念念於茲者，即是針對當前革命情勢需要，貫徹十屆四中全會決議案之執行，以發揮新聞宣傳工作者之智慧與經驗，達成現階段新聞工作的使命。

中華民國六十三年 四月九日

中華民國六十三年 四月九日

四六〇

在自由經濟制度下，在企業化經營原則下，利潤的追求是被承認的，我新聞機構自不例外。但於此必須指陳者，工商企業界的「社會責任」理論已經受普遍重視，意即謂在利潤追求之餘，必須同時顧及社會利益、國家利益、全民利益。

新聞文化界對社會的責任，應更重於工商界，我們應該站在社會的尖端，指引出方向。這麼多的讀者、聽眾都寄信心於我新聞界同仁，我們唯有以臨深履薄的心情，來肩負這無限的重任。（註一一）

附錄：一、中央社特稿：「歷次新聞工作會談成果」（註一二）

中國國民黨第四次新聞工作會談將於七日揭幕，連續舉行三天。鑒於過去三次會談所獲得的豐碩成果，無疑地，這一次的會談也必為今後中國新聞事業拓展新的光輝里程。

第一次新聞工作會談舉行於民國五十二年四月十六日至十七日，大會討論了「鞏固國內心防，強化宣傳作戰」；「加強國際宣傳工作」；「加強新聞從業同志之組織關係，以貫徹黨的新聞政策，培養健全輿論，迎接戰鬪任務事業之健全發展」四個中心議案。

總統訓勉出席會談的人員。指出：新聞界的職責在領導社會輿論和心理建設，必須以國家、主義、責任來作為自己良知、良能的標準。總統對會談的「鞏固心防」與「新聞自律」兩項中心議題特別重視。他勉勵與會人員應隨時注意新聞道德和革命人格，團結合作，自律自重。他指示新聞界「要站在時代的前面，不可落在時代的後面」，「要站在道德的前面，不可落在罪惡的後面」。

這次會議結束不久，就有了具體的執行成果，主要是在新聞自律方面，成立了中國新聞史上首創的「報業新聞評議委員會」，推行新聞自律運動，提高了新聞界的職業道德，並使為新聞及評論所涉的當事人及社會各方面，獲得陳訴及檢舉的權利。

民國五十三年十一月五日至七日舉行第二次新聞工作會談。總統親臨大會指示與會人員要提高新聞道德，發揮輿論影響力量，努力促進社會心理建設，加強國民精神武裝。

這次大會，確立了新聞工作的努力方向，決定以三民主義為唯一準繩，建立以精誠團結為基礎的倫理觀念，提倡真誠負責的服務精神。

會談結束，報紙、電臺、電視等大眾傳播事業都發揮了積極的功能，相互策勉，健全、淨化社會新聞的報導，也擴大了新聞採訪的領域，實行採訪下鄉，宣揚基層建設。

第三次新聞工作會談於民國五十八年六月廿四日至廿六日舉行。總統以「合作互助，手腦並用，發揮新聞事業功能，善盡新聞教育的責任」，訓勉參與會談的人員。

總統指出：現代的時代是羣眾的時代，一般國民的知識必須合乎現代化的標準，新聞界的職志就在啟迪國民合羣的美德，鼓舞國民的實踐精神。總統勉勵全體新聞從業人員要切實負起新聞事業的社會教育責任，總統認為新聞事業和教育事業，其影響同樣的深遠；新聞就是一種擴大的教育：一種對家庭、對社會無所不至的教育。

嚴副總統主持這次會談的開幕式，他指出新聞工作者的時代使命，就是闡揚倫理，伸張民主，倡導科學，作社會的先驅、文化的鬥士和中興的鼓手。

在三天會期中，通過了「加強自律制度，履行社會責任」；「防止利用職權，提高新聞事業品質」；「加強匪情報導，正確認識敵人」；「加強新聞界聯繫團結，發揮聯合作戰功效」；「加強國際宣傳，爭取同情援助」；「發揮輿論功能，促進政治革新」；「宣揚中華文化，達成文化復興」等八項議案。

當時主辦會談的國民黨中央第四組曾經編印了「當前我國社會新聞問題」；「新聞自由與司法獨立」等七種專題研究書籍，供與會人士參考。

這次會議的收穫極為豐碩，對於宣揚中華文化，各大眾傳播事業都經常以重要的篇幅或節目時間，作足以宣揚倫理、民主、科學的報導，都收到良好的成效。

二、青年戰士報資料室：「總統對歷次新聞工作談訓示輯要」（註一四）

從民國五十二年到現在，中國國民黨已舉辦了三次新聞工作會談，每一次，蔣總統都曾作了剴切的訓示。

中華民國六十三年 四月九日

中華民國六十三年 四月九日

四六二

第一次新聞工作會談於民國五十二年四月十六日至十七日舉行，總統勗勉出席會談的人員，指出：新聞界的職責，在領導社會輿論和心理建設，必須以國家、主義、責任來作為自己良知、良能的標準。

總統對第一次會談的「鞏固心防」與「新聞自律」兩項中心議題，特別重視。他勉勵與會人員，應隨時注意新聞道德和革命人格，團結合作，自律自重。他指示新聞界「要站在時代的前面，不可落在時代的後面」；「要站在道德的前面，不可落在道德的後面」；「要成為社會進步的精神標竿，不可成為社會進步的絆腳石」。

民國五十三年十一月五日至七日舉行第二次新聞工作會談，總統指示與會人員要提高新聞道德，發揮輿論影響力，努力促進社會心理建設，加強國民精神武裝。

第三次新聞工作會談於民國五十八年六月廿四日至廿六日舉行，總統以「合作互助，手腦並用，發揮新聞事業功能，善盡新聞教育的責任」。

總統指出，現代的時代是羣眾的時代，一般國民的知識必須合乎現代化的標準，新聞界的職志就在啟迪國民合羣的美德，鼓舞國民的實踐精神。

總統勉勵全體新聞從業人員要切實負起新聞事業的社會教育責任。

總統認為新聞事業和教育事業其影響是同樣的深遠；新聞就是一種擴大的教育——一種對家庭、對社會無所不至的教育。

註一：民國六十三年四月十日「中央日報」第一版；第三版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第十期。

註三：同註二，第二十二期。

註四：同註二，第二十八期。

註五：民國六十三年四月七日「中國時報」第二版。

註六：民國六十三年四月七日「中央日報」第三版。

註七：民國六十三年四月七日「中央日報」第一版。

註八：民國六十三年四月八日「中央日報」第三版。

註九：同註八。

註一〇：同註八。

註一一：同註八。

註一二：民國六十三年四月九日「青年戰士報」第三版。

註一三：民國六十三年四月六日「中央日報」第三版。

註一四：民國六十三年四月七日「青年戰士報」第二版。

十日 世界反共聯盟以「自由鬥士獎」之最高榮譽致贈蔣總統，推崇其對人類持久和平之貢獻。

世界反共聯盟今天以特別榮譽獎致贈中華民國蔣總統，對蔣總統為全體中國人民及全人類長期獻身自由及正義大業，並謀求持久和平的無與倫比的偉績，表示推崇。（註一）

這項決定是在大會主席夏夫利在這個來自世界各地三百多位反共領袖參加的盛會上，宣讀蔣總統致大會賀詞之後所作成的。

以這項獎致贈蔣總統的建議，是由自由太平洋協會代表雷震遠神父所提出的。雷震遠神父讚揚蔣總統乃是首先高舉世界反共大纛的偉人。（註二）

剛卸任的美國支持世界自由協會主席雷恩將軍，今晚在蕭爾翰大飯店舉行的自由大會中，致贈此一特別榮譽獎，由世盟榮譽主席暨世盟中國分會主席谷正綱代表蔣總統接受，雷恩將軍讚揚蔣總統是自由世界最偉大的領袖，並宣讀頌詞，列述蔣總統長期為自由、正義及和平奮鬥的勳績，備致推崇。

與會約一千位貴賓，在雷恩將軍宣讀頌詞後，全體起立歡呼，表示一致贊同。

中華民國六十三年 四月九、十日

四六三

中華民國六十三年 四月十日

四六四

谷正綱對第七屆世盟大會致贈蔣總統此種殊榮，表示感謝。他說：以特別榮譽獎致贈蔣總統，不僅代表世界各地愛好自由人民，對這位傑出而堅毅的反共領袖的崇高敬意，而且象徵所有其他民族和愛好自由的中華兒女聯合反共的大團結。

谷正綱描述蔣總統為「中華傳統文化的堅決保護者及促進者」。他說，蔣總統「長久以來，以全力致力於自由及和平大業。他的努力不僅是爲了中國人民的自由，而且也是爲了全人類的自由。他的目標是和平——不只是爲了目前一代的和平，而也是爲了未來千秋萬世的和平」。（註三）

世界反共聯盟致贈蔣總統特別榮譽獎的頌辭全文如下：

「世界反共聯盟於一九七四年四月八至十一日，在華盛頓舉行的第七屆大會中一致表決，因鑒於中華民國蔣總統閣下長期以來爲中國的獨立大業與中國人民的自由所作的貢獻，特以特別榮譽獎致贈。

蔣總統曾參加一九一一年推翻滿清帝制的革命，而結束了滿清二百六十七年的專制統治。

蔣總統統一中國於一個政府之下，這是將近三百年來的第一次——建立在憲法下的中華民國。

蔣總統是本世紀中反殖民主義的第一位成功者，使中國脫離了列強帝國主義的控制。

在一九三二至一九三七年這五年的和平時期內，蔣總統曾推動及領導從事一項現代化與發展計畫，改善教育、衛生、運輸和交通，其成就絕非在相同時間內有相同問題的任何大國所能比擬。

蔣總統早在西方國家之先，即已洞察日本軍閥的極權主義性質，奮勇抵抗其侵略達八年之久，其中有四年半的時間是爲自由世界而單獨作戰，當時自由世界則盲目地供應作戰物資給日本侵略者。

在那次戰爭結束時，他的人民所受的苦難最深，但是他不欲對侵略者加以報復，而認應和睦與合作，爲亞洲和世界建立一個和平與繁榮的新時代。他對共黨極權主義性質的洞察，比世界上大部分國家早二十年，並且從一九二七年開始到現在，他一直在抵抗共產主義的侵略，而大部分時間也幾乎是單獨作戰。

由此抵抗強大的外敵達八年之久而國力耗損，與殘忍及叛逆的國內共黨敵人作戰達三十年之久，由於戰時盟友

的不義，他的英勇的努力受到挫折，而撤移至臺灣省，而在那裏，在他的領導之下，在二十五年之中實施了建設、土地改革、教育、衛生、住宅、公路、工業化及改善生活水準等各項世所罕見的最卓越計畫。

雖然中華民國仍然是在戰時，但是蔣總統始終朝向民主化與經濟進步的目標前進。今天，臺灣的人民享受著完全的宗教自由、文化自由、教育自由、經濟自由、旅行自由，及穩定地獲取最大的政治自由，其中包括新聞自由。

與中共企圖摧毀歷史上最悠久、持續長存的文化最豐富的中華文化的所謂『文化革命』相反，蔣總統的永遠不變的目標是文化復興，一方面振興中國舊有的道德與價值，一方面將其與已開發國家的科學、技術和生產力相結合。

當在聯合國與他處，那些徒作無益幻想，以為能藉姑息與共黨和平相處的國家又作不義背棄後，蔣總統並未加以指責，而以勇氣和尊嚴處之，繼續堅定地領導中國前進。

世界反共聯盟謹代表五十八個自由國家，及二十九個被奴役國家的愛好自由人民，對中華民國蔣總統為全體中國人民及全人類長期獻身自由及正義大業，並謀求持久和平所作的無與倫比的勳績，向他敬致最崇高的敬意。」（

註四）

除了蔣總統而外，其他受獎人還有烏克蘭的莫洛茲、匈牙利的閔增蒂樞機主教及蘇俄的索忍尼辛。中華民國與會的七人代表團中包括首席代表杭立武博士，代表蔡鴻文、姚淇清、連戰及蔣廉儒，顧問譚瀛及李文哲，秘書徐傅德。（註五）

附錄：中央日報社論：「公道自在人心，正義終必勝利」

——世盟致贈 蔣總統特別榮譽獎的意義」（註六）

中華民國六十三年 四月十日

四六五

中華民國六十三年 四月十日

四六六

世界反共聯盟自四月八日至十一日在華盛頓舉行第七屆大會，會中一致表決：「因鑒於中華民國蔣總統閣下長期以來爲中國的獨立大業與中國人民的自由所作的貢獻，特以特別榮譽獎致贈。」世盟通過的頌辭，詳述總統救國救民的功業，諸如推翻滿清帝制，完成全國統一，反抗帝國主義的控制，擊敗日本軍閥的侵略，致力國家建設，力行三民主義，建立憲政體制，維護中華文化，使中國在原有的基礎上，邁向民主化與現代化的大道。總統的功德巍巍，舉世共見。世盟代表五十八個自由國家及二十九個目前被奴役國家的愛好自由人民，以特別榮譽獎向我總統表達最高敬意，我們一方面深受感動，同時更感到總統在舉世自由人民心目中的德望，真正是實至名歸，當之無愧。更使我們感動的是，世盟頌辭中強調：「蔣總統對共黨極權主義性質的洞察，比世界上大部份國家早二十年，並且從一九二七年開始到現在，他一直在抵抗共產主義的侵略，而大部份時間也幾乎是單獨作戰。」

一位偉大政治家之所以爲偉大，不僅是要看他已經成就的事業，尤其要看他在領導國民、革命奮鬥過程中所表現的勇氣、遠見與信心。

總統繼承國父，領導國民革命，沒有一個階段不是歷盡了無數的艱險，克服了無數的危難，而最後終底於成。從北伐、勦赤、抗戰、戡亂到今日之反共戰爭，在開始之初，一般眼光短淺的人往往從表面的形勢來推斷未來的發展，不僅認爲我們的革命大業並無致勝的把握，甚至於對我們誤解、嘲諷、污蔑、打擊，無所不用其極。

然而，事實如何？

總統以黃埔一隅之地，集結仁人志士，掃蕩軍閥，完成北伐，創造了「以寡擊眾」的輝煌戰史。

總統領導全國軍民，奮起抗日，不僅使暴日屈膝，更在抗戰期間廢除了「不平等條約」，達成國家真正的獨立統一，使中華民國成爲四強之一。

近二十五年來，總統領導全國軍民，使臺、澎、金、馬成爲精純強固的自由基地；以我們建設的成就，成爲自由世界最前哨的反共堡壘。無論世局如何變化，我們的目標祇有一個：光復大陸，統一全國，使七億同胞重享自由民主安樂的生活。

這些輝煌的事蹟，無一不得自總統的睿智領導，尤其是總統的無比勇氣、先知遠見與堅強信心。總統不僅是中

國的領袖、世界的偉人，更是代表五千年中華文化精華的化身。總統的弘毅勇決，任重道遠，不僅在救中國，更為救世界、救人類。世盟致贈特別榮譽獎，正反映著自由民心的共同願望：反共終為人類歷史發展的主流。

中華文化的精神，夙來是重正義、求公道、尚和平的。當中華民國毅然退出聯合國之日，總統昭告世人，中華民國仍尊重聯合國憲章世界大同的精神。反觀毛共在插足聯合國組織之後，依然一再狂吠：「天下大亂，是好事，不是壞事。」僅此一端，就可以判定毛共「惟恐天下不亂」的本質，而更可見總統至仁、至愛、天下為心的抱負與襟懷。以至仁伐至暴，以公是破公非，勝負之數，昭然鐵定。我們為救中國、救世界所進行的反共革命，必然與北伐、抗日一樣終必獲得最後的勝利，總統獻身自由正義大業，並講求持久和平所作的無與倫比的勳績，亦必隨人類歷史而永垂不朽。

聯合國自毀立場，組織雖存而精神已喪。世界反共聯盟已成為反映世人心聲的自由聯合國。世盟對總統的頌揚，充份表現了一個真理：公道自在人心，正義終必勝利！我們在舉世敬佩的最偉大領袖領導之下，同心同德，努力奮戰，總統的勇氣、遠見與信心，必能使中國重獲自由統一，使世界永享和平。

行政院新聞局發布：修正「出版法施行細則」。

本日，行政院新聞局以(63)局復版乙字第四〇八〇號令，發布修正「出版法施行細則」。(註七)茲誌其條文如左：

- 第一條 本細則依照出版法第四十五條之規定訂定之。
- 第二條 出版法及本細則關於地方主管官署之規定，於特區行政公署或設治局準用之。
- 第三條 出版法所稱新聞紙，包括報紙及通訊稿。
- 第四條 出版品審核標準，除依出版法第五章各條規定者外，並適用中央政府依法頒發關於出版品之禁止或限制之命令。

中華民國六十三年 四月十日

第五條 出版法所稱之出版業公司，指一切發行書籍或其他出版品之企業機構依公司法組織者，書店指一切出版書籍之獨資或合夥組織者，出版業之用書局、印書館、出版社或其他名稱者視其性質分別適用之。

第六條 同一新聞紙或雜誌另在他地出版發行者，或出版業另在他地設立分支機構者，均應依出版法第九條及第十六條之規定，先行申請核准登記。

第七條 國外華僑發行新聞紙或雜誌，申請內銷，應向僑務委員會申請核轉行政院新聞局辦理內銷登記。

第八條 報社、雜誌社發行書籍，應另行辦理出版業登記。但就其報紙或雜誌已刊載之文章發行單行本者，不在此限。

前項單行本內容有違反出版法第三十二條至第三十五條所規定之禁載或限制事項時，不適用出版法第二十九條之規定。

第九條 出版法第九條第三項第二款所定之發行旨趣，應在登記聲請書上具體載明其目的、性質及範圍。

第十條 出版法第九條第三項第五款及第十六條第二項第二款所定登記聲請書應載明之資本數額其標準如左：

一、報社壹百萬元以上。

二、通訊社拾萬元以上。

三、雜誌社拾萬元以上。

四、出版業拾萬元以上。

前項資本額，邊遠貧瘠地區，得由地方政府斟酌情形，函請行政院新聞局核減之。

第十一條 發行書籍或其他出版品之出版業依出版法第十六條聲請登記，經核准後，應即依公司法或商業登記法，申請公司設立或商業登記。

第十二條 出版法第九條第三項第七款所定登記聲請書應載明之經歷，如為新聞紙或雜誌之發行人時，以具有左列資格之一並持有合法證明文件者為合格：

一、曾為新聞紙或雜誌之發行人者。

二、在公立或經教育部認可之國內外大學、獨立學院或專科學校畢業者。

三、經高等考試或相當於高等考試之特種考試及格者。

四、有關新聞出版之學術著作，經著作權主管官署核准著作權註冊者。

第十三條

出版法第十六條第二項第五款所定登記聲請書應載明之經歷，如為各類出版業之發行人時，以具有左列資格之一並持有合法證件者為合格：

一、曾為新聞紙、雜誌或出版業之發行人者。

二、在公立或經教育部認可之國內外大學、獨立學院或專科學校畢業者。

三、經普通考試或相當於普通考試之特種考試及格，曾任出版事業編輯工作三年以上，並向地方主管

官署報備有案者。

四、有專門著作經著作權主管官署核准著作權註冊者。

第十四條

依出版法第九條及第十六條之聲請登記案件，地方主管官署應負審核之責，與規定不合者，不予核轉，並逕行通知。其與規定相符者，應於登記聲請書內分別加具審核意見。直轄市政府以一份存查，一份轉送行政院新聞局發給登記證。縣（市）政府以一份存查，二份轉陳省政府。省政府複核與規定相符者，應於登記聲請書內加具複核意見，一份存查，一份轉送行政院新聞局發給登記證。

第十五條

前條規定於新聞紙、雜誌及各類出版業變更登記或註銷登記時準用之。

第十六條

新聞紙雜誌出版業發行人，不得將其登記證租借轉讓他人發行，違者依出版法第四十條第一項第二款規定處分之。

第十七條

新聞紙、雜誌或出版業變更發行人登記者，應由原發行人與新發行人共同聲請之。如原發行人死亡，得由其繼承人檢具合法證明文件聲請之。

前項變更登記之聲請，其為公司組織者，應由董事會推定新發行人並檢具會議紀錄聲請之。

中華民國六十三年 四月十日

機關、學校或團體之出版品變更發行人登記案，應加蓋印信及其主管之印章。

第十八條 新聞紙、雜誌或出版業遷移發行所未依法辦理變更登記，地方主管官署應以公告限期命其辦理變更發行所登記，逾期仍未辦理者，得報請行政院新聞局註銷其登記。

第十九條 登記證遺失或損壞時，應由其發行人檢同刊登作廢聲明之報紙一份，向該管地方主管官署申請，層轉行政院新聞局補發之。

第二十條 依出版法第十四條及第二十二條規定，應寄送之新聞紙、雜誌、書籍或其他出版品，應於左列規定時間內逕寄之：

一、新聞紙或雜誌於每次發刊時即刻寄送之。

二、出版業公司或書店發行之書籍，應於每月底造具書目，並檢同本月份內所出版之書籍彙寄之。

三、機關、學校、團體及個人所出版發行之書籍，應於發行後十日內爲之。

前項應寄送之書籍或其他出版品，爲便於審核有無違反出版法第五章各條規定之禁止登載事項，並應檢送各該主管官署一份。

第二十一條 發行人依出版法第十四條、第二十二條分送出版品時，應備出版品分送簿，加蓋郵政機關或受送機關之收受戳記以備查考。

第二十二條 出版法第二十三條所定應予獎勵或補助之出版品，應經中央主管官署審定依法辦理之。

第二十三條 出版法第二十四條規定之新聞紙、雜誌、教科書及經政府獎勵之重要學術專門著作發行時，免繳營業稅者，應憑中央主管官署所發給之登記證審定執照或獎勵證明書爲之。

第二十四條 出版法第二十五條規定之出版品，如係新聞紙、雜誌、教科書委託國營交通機構代爲寄遞時，所予之優待，須憑中央主管官署發給之登記證或審定執照爲之。

僑務委員會核准登記國外華僑發行之新聞紙、雜誌，向國內銷售時，其經銷人得憑行政院新聞局發給之登記證享受前項之優待。

第二十五條 戰時各省政府及直轄市政府爲計畫供應出版品所需之紙張及其他印刷原料，應基於節約原則及中央政府之命令調節轄區內新聞紙、雜誌之數量。

第二十六條 出版品之內容應由地方主管官署負責審查，如發現內容違反出版法第三十二條至第三十五條之禁載或限制事項者，應即依法處分。如新聞紙、雜誌內容違反禁載或限制事項已逾三個月者，除刑事部份仍依法辦理外，其行政部份依出版法第二十九條之規定，不予處分；但各級地方主管官署首長及有關人員應負失職之責。

第二十七條 出版法所規定之行政處分，應以書面爲之。

第二十八條 依出版法第十二條第二項之規定新聞紙或雜誌遇有正當理由，不能按期發行者，由發行人向發行所所在地之地方主管官署申請延展發行，層轉行政院新聞局核備。但發行中斷已逾法定期限者，不得補行申請。其因不可抗力而中斷發行者，應於中斷事由消滅後一個月內，向發行所所在地之主管官署申請延展發行，並層轉行政院新聞局核備。

第二十九條 出版法及本細則所規定聲請書，登記證等格式另定之。

第三十條 本細則自發布日施行。（註八）

行政院經濟設計委員會預估：今年經濟成長率可提高至百分之八點五。

本日，行政院經濟設計委員會主任委員張繼正應邀在立法院經濟委員會報告經設會工作時說：國內外經濟情勢已趨好轉，預測我國今年經濟成長率可由原估的百分之七，提高至百分之八點五。我國十年長期經濟發展計劃也將重新擬訂。

張繼正指出：

最近國際經濟發展顯示，重要資源價格上漲趨勢已趨緩和，而國際能源危機，因中東產油國家已解除對美國石油禁運，危機現象已不若以往之嚴重。至於國內經濟情勢，鑒於年內所需油源已有著落，而石油化工原料及中間產

中華民國六十三年 四月十日

四七一

中華民國六十三年 四月十日

四七二

品之進口困難亦已不若以前嚴重，故各重要產業發展前途已較以往為樂觀。

各部會主管部門成長目標、發展重點及配合措施等已完成初稿，現正與各主管部會協調中，一俟協調完成，即可報請行政院核定。

十年長期經濟發展計畫，原計畫中所設定之目標及配合政策措施，若干已不切實際，因此經設會現正依據過去臺灣經濟發展趨勢、當前的現實環境及對未來經濟發展的需要，並邀請專家學者，加強經濟發展模型的建立，使能兼顧理論與實際統籌規劃，重擬長期經濟發展計畫。

此外，經設會在長期經建計畫研擬過程中，將同時研擬自六十六年至六十九年的第七期經建四年計畫。（註

九）

關於人力規劃，現正根據未來人力需求的預測，與有關機關合作，妥善縝密規劃教育、訓練與經濟發展間的密切配合。

關於臺灣地區綜合開發計畫，目前之工作係在修訂未來二十年長期總體經濟成長目標，並據以研訂各區域之經濟發展目標，推估各區各種產業之生產價值，以計算各區域之所得數字及每人所得水準。另根據人口與產業分布過去趨勢及今後發展目標，劃定臺灣地區各階層之都市，建立都市體系，擬定各級都市應有設施，再依據各種產業所需土地及都市體系，擬訂各區域之土地利用計畫，以完成綜合開發計畫。

至於六十三年度中美基金運用方案經設會主管部份，運用總額為新臺幣十七億二千四百萬元，其中分配於贈款者為三億二千一百餘萬元，佔總額百分之十八·六四，分配於貸款者為十四億三百餘萬元，佔總額百分之八十一·三六。（註一〇）

國民黨中央常會嘉許司法行政部長王任遠對「當前司法行政上的重要措施」。

本日，中國國民黨中央常會於聽取司法行政部長王任遠報告「當前司法行政上的重要措施」後決議，王部長以從政同志身分主持司法行政業務績效卓著，應予嘉勉，唯仍需努力疏解訟源，繼續防制少

年犯罪，制裁破壞經濟政策行爲，以確保人民權益。（註一一）

茲誌王部長「當前司法行政上的重要措施」報告要點如左：

一、少年事件的處理

(一)舉行預防青少年犯罪協調會報：每三個月約集有關機關，舉行預防青少年犯罪協調會報一次，與有關機關共同會商防制青少年犯罪問題。

(二)司法行政部於六十二年十一月，會同有關單位訂定「有效防制青少年參加不良幫會組織方案」，推動鼓勵參加不良幫會的青少年自首的工作，在限期內自首的青少年共有三千三百三十四名，及消除了五百六十八個不良少年組織。

(三)舉行少年事件業務檢討擴大會議：定於今年七月五日，由司法行政部約請內政部警政署、社會司、教育部有關單位、省市社會處局、青年輔導會及救國團主管人員，以及司法行政部及所屬法院辦理少年事件的有關人員，舉行擴大會議，深入檢討有關少年犯罪的預防及少年事件的處理等問題。

(四)推行榮譽觀護人制度，並擬先在臺北地區發動大專院校優秀同學參與少年輔導工作。

(五)加強「虞犯」少年的處理：今後擬加強協調警察機關，對於少年事件處理法第三條第二款所定的虞犯少年，儘速移送少年法庭處理。其結果雖然可能使少年管訓事件增加，但可減少少年刑事案件的發生。

(六)研議修正少年事件處理法：少年事件處理法實施已將三年，在實施過程中發現仍有欠完善的地方。現正積極研議儘快提出修正案，以簡化處理程序，提高實施成效。

二、家事法庭的設置

家事法庭已於今年一月一日分別在臺北、臺中、高雄三地方法院成立，專責處理家事案件。其他各地方法院亦於同時起指定專人辦理家事案件。

三、經濟政策的配合

(一)妥適處理違反經濟法規的案件：

中華民國六十三年 四月十日

中華民國六十三年 四月十日

四七四

司法行政部爲配合各項經濟政策，切實督促所屬法院及調查機關，對經濟性的違法案件從速妥慎處理，堅守既不苟擾，亦不放縱的原則，對破壞經濟政策情節重大的案件，依非常時期農礦工商管理條例有關規定從嚴追訴，不予寬縱；對情節輕微貪圖微利的小商人，則從寬處理，使之發生儆戒作用爲已足。六十二年度下半年，此類案件經移送司法機關偵辦的，雖有六百八十五人，但提起公訴的僅有三百零三人。在辦理時所查獲的大量物資，都能即時會同有關機關處理，以應市場需要。

(一)發揮檢察功能，防制破壞經濟政策的行爲：

督飭所屬檢察官，加強自動檢舉，以預制破壞經濟政策的行爲。例如今年二月初旬，不應該發生的市面缺少食米現象竟然發生，顯然是人爲的因素造成，中、南部各地法院檢察官乃對防止糧食囤積方面，採取了許多緊急措施，以協助解決人爲的缺糧問題。最近高雄地方法院檢察處發現高雄港區各倉庫存倉穀物過多，影響物資疏運，其中或有故意投機、壟斷情事，乃傳訊幾個倉庫的負責人，查詢存倉情形。傳訊以後，到三月份上半月，存倉量就由十二萬噸減少到八萬餘噸。司法機關這些適時的措施，都是直接、間接的在協助經濟政策的貫徹實施。

四、獄政工作的改進

(一)強化調查分類工作的實施：要對受刑人作適當的矯治，必須先對受刑人的身心、智力、教育、家庭狀況、社會背景、犯罪原因、犯罪經過等詳加調查分類，然後針對各別情況，予以適當的處遇，方不致盲目行刑，徒勞無功。

(二)改進受刑人的教育措施：

①監獄設立補習學校——正式成立的有兩所，一爲新竹少年監獄的勳德補習學校，一爲臺北監獄的宏德補習學校，實施情形均甚良好。

②推行受刑人晚間教育——利用晚飯後至就寢前一段時間，實施晚間教育。各監獄自六十二年起實施以來，都有良好的績效。

(三)致力現代化的作業技能訓練：

司法行政部曾聘請企業及技能訓練專家，組織監所作業策進委員會，分赴各地監所實地指導，計畫增添機器設備，淘汰無技術性的手工業，儘量與當地廠商合作，供應最新設備，大量生產外銷物品，並與當地職業學校合作，舉辦技藝訓練，使受刑人能在日常作業中養成現代化的謀生技能。

（四）貫徹分監管理制度：

將受刑人予以分類，實施分監管教，也是現代的行刑觀念。臺灣各監雖已實施分監管理有年，但因受舊有設備的限制，不能貫徹執行，而司法行政部在獄政改進上，卻一直朝著這個目標在努力。近年來由於部分監獄的遷建已次第完成，專業監的計畫由於設施上的更新，大體已可照預定目標辦理，所以分監管理制度的實施，已較前更為貫徹。（註一二）

註一：民國六十三年四月十二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月十日「聯合報」第一版。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註二。

註六：同註一。

註七：「總統府公報」第二七一五號。

註八：同註七。

註九：民國六十三年四月十一日「聯合報」第一版。

註一〇：民國六十三年四月十一日「青年戰士報」第一版。

註一一：同註九，第三版。

註一二：民國六十三年四月十一日「中央日報」第三版。

中華民國六十三年 四月十日

中華民國六十三年 四月十一日

四七六

十一日 行政院長蔣經國指示有關單位照顧人民生活，改進住、行、育、樂。

本日，行政院蔣院長在行政院院會中，向出席院會同仁說：政府對改善民生負有重大責任，是應該照顧人民過更好的生活。民生應包括食、衣、住、行、育、樂等項。蔣院長就「住」、「行」以及「樂」等三方面，向主管單位作了原則指示。（註一）

蔣院長指出：

政府在處理國民「住」的問題時，應該有政策、有計畫，並且能够設計推行國民住宅政策；政府亦應幫助國民建造房舍。

在「住」的方面，希望內政部應會同省政府，在十年後，使民眾能普遍擁有中等以上生活水準的住宅。

在「行」的方面，應該辦好公共汽車。現在民眾仍以摩托車為主要交通工具；不久的將來，國民將普遍擁有汽車。但我們的交通政策，仍應以強化公共汽車為主，在調配車次、增加車輛，以及路線調整方面，都須注意，以合要求，期能建立都市便捷的交通系統。

至於「樂」的方面，現在電影及電視的內容並不理想，有關方面應注意培養社會上注意郊遊的風氣，並可多建立幾個公園，使民眾有可去之處。

不良的娛樂如賭博，應肅清賭場。另外，司法行政部應有效處理盜竊問題及少年犯罪的發生。（註二）

臺灣省曾文水庫發揮功能，灌溉農田七萬餘公頃，累計發電量一億零二百萬度。

曾文水庫發揮營運功能，截至本年三月二十日止，已攔蓄溪水八億七千一百萬立方公尺，充分利用發電、灌溉及公共給水的需要，現尚存蓄三億七千四百萬立方公尺，足數今年雨季前下游的需要。

曾文水庫灌區自今年起已按新耕作方式及灌溉制度實施，受益農田共達七萬五千八百餘公頃，包括

雙期稻作田一〇、九一八公頃，單期稻作田八、七六四公頃，三年二作田四七、七〇三公頃，甘蔗田八、四四三公頃。

曾文發電廠已經成立，並委託臺電公司營運，累計已發電一億零二百萬度。（註三）

美國農業部長布茲訪華，強調中美貿易互惠關係。

美國農業部長布茲於本日中午乘專機抵達臺北松山機場時，繼我經濟部長孫運璿致歡迎詞後，發表了一項聲明。

在聲明中強調應進一步加強兩國貿易互惠的關係。

他的聲明如下：

「多謝孫部長的熱烈歡迎致詞。這是我首次訪問中華民國，而我們也一直嚮望有這次訪問。美國和中華民國具有許許多多友好的關係，並且也要更進一步擴展這些關係。美國人民對中華民國的人民，對各位所達成的重大進步，對各位在人類自由大業中所採取的立場，以及對各位目前在國內所謀致的進步，都懷有熱誠的祝福。」

我大半生均係在普渡大學擔任教職，而普渡大學和貴國的清華大學也一直有非常愉快的關係，並且兩校也有許多教授的交流。我希望能和在此間的這些人士見面。

美國的農業對於我們和中華民國臺灣的關係，具有一項極其深切的興趣。貴國在去年度內，自美國購進了價值超過五億美元的農產品。這較貴國在一九七二年內的購買量，超過了一倍有餘。我們要向各位保證：我們計畫繼續成為貴國購買各種產品的一個可靠的供應來源。貴國的購買主要的是棉花、黃豆、小麥，特別是煙草。

我們今年在美國的小麥產量，將可增加四億蒲式耳；我們在玉蜀黍的產量約可增加至十億蒲式耳；我們將增加我們今年的棉花產量，大約可達二百萬包。

我們的農民在一九七三年內全面展開生產，因此我們計畫成為貴國一向自美國購買品類的一個可靠供應來源。

中華民國六十三年 四月十一日

中華民國六十三年 四月十一日

四七八

同樣地，我們也向中華民國購買許多東西，例如：一週以前的星期天，在我長子、媳婦和孫兒所居住的洛杉磯市，布茲夫人和我前往當地的一家席爾斯——洛巴克商店，為我們的孩子們購買一架彩色電視機。我們買了店裏所出售的最佳彩色電視機。當我們要將電視機裝上汽車送回家時，我們發現包裝箱上寫的是『臺灣製造』。當我們十天前在洛杉磯坐上飛機而開始我們的行程時，格蘭特先生——我們此行的顧問，也就是加州農業協會的主席，發給訪問團全體人員一些物品，他發給的一付袖扣和一支領帶來，同樣也都是在臺灣製造的。我提出這些，是爲了證明在我們兩國間所發展的極其健全的雙邊貿易。

正如貴國日益增加地購買我們所有的農產品，以應貴國發展中的家畜業和農業以及發展中經濟之需，我們也日漸增加購買你們在此間所製造的產品。我們應探測進一步擴展此種互惠貿易的基礎，並且我們認爲：此將進一步加強我們兩國間存在多年的親切關係。」（註四）

附錄：一、白文光、黃兆洲：「中美經濟關係又邁進一大步」（註五）

美國農業部長布茲及其所率領的農業訪問團訪華，顯示出中美兩國的经济關係又向前邁進了一步。

布茲部長昨天在抵華聲明中，特別舉出實例以證實中美兩國未來貿易的光明遠景。

他一方面指出：由於美國的農民在一九七三年內全面展開生產，所以各項農產品的生產數量將增加很多，因此美國計畫繼續成爲中華民國一向自美國購買品類的一個可靠來源。

另外一方面，布茲就舉出例子，證明美國也向中華民國購買許多東西：

他說：一週以前的星期天，在他的長子、媳婦和孫兒所居住的洛杉磯市，他與他的夫人到當地一家席爾斯——洛巴克商店，爲他們的孩子們購買一架彩色電視機，他特別說明是買了店裏所出售的最好的一種彩色電視機。當他們要將電視機裝上汽車送回家時，發現包裝箱上寫的是「中華民國臺灣省製造」。

另外一個例子是發生在十天前，當布茲部長起程訪問亞洲六國時，格蘭特先生——他是訪問團的顧問，也就是加州農業協會的主席：發給訪問團全體團員每人一份禮物，這份禮物也是中華民國臺灣省製造的袖扣和領帶來。

布茲部長特別解釋，他提出這些是爲了證明在中美兩國間所發展的極其健全的雙邊貿易。

布茲部長此次訪華，主要是與我國政府商談農產品貿易及加強農業技術合作，在昨天下午與我國經濟部長孫運璿舉行會談時，布茲已明確的表示：今後我國向美國採購的大豆、小麥、玉米等農產品均將充分的供應，並考慮在可能範圍之內酌予放寬，這說明了中美兩國的農產品貿易有了新的表現。

在過去十多年間，中美雙方無論是經濟技術合作或是貿易關係，均已奠下了良好的基礎，以農產品爲例，自從美援停止後，在中美資源交換計畫下，仍有大量的農產品售予我國；以所得價款執行雙方協議的計畫，效果甚爲圓滿。至於農技合作，中美雙方目前尚在進行若干合作計畫，諸如亞洲蔬菜研究中心等計畫均具有優異的成就，其他亞洲地區之開發中國家，亦因此項計畫的推動，而獲得農業技術合作的改良及利益，促進我國與亞洲地區的經濟關係。

近年來由於我國紡織工業之發展，以及推廣畜牧事業，所需的棉花及各項雜糧進口數量逐年增加，可是這些屬於大宗進口的農產品，大部份都是來自美國，因此，農產品貿易已成爲中美貿易中重要貿易項目之一。而引起中美兩國的關注，尤其是每年的採購數量及價格都成爲雙方商談的主要對象。在去年四月間，我國就與美國簽訂了一項價值八億美元的五百五十五萬公噸穀物協定，分爲三年向美國進口黃豆、小麥、大麥、玉米等農產品。

這項中美貿易協定，是自一九七三年至一九七五年，在這三年中由美國供應我國所需要的農產品。其中包括黃豆總量一八〇萬公噸：一九七三年五十五萬公噸，一九七四年六十萬公噸，一九七五年六十五萬公噸；小麥總數量爲一六五萬公噸：一九七三年五十萬公噸，一九七四年五十五萬公噸，一九七五年六十萬公噸；大麥總數量爲七十萬公噸：一九七三年二十萬公噸，一九七四年二十五萬公噸，一九七五年三十萬公噸；玉米總數量爲一三五萬公噸：一九七三年四十萬公噸，一九七四年四十五萬公噸，一九七五年五十萬公噸。並在協定中說明在這三年內逐年視實際情況增加：即一九七三年增加百分之五十；一九七四年增加百分之七十五；一九七五年增加一倍；可是前年底及去年上半年美國農產品減產，對世界各國輸出量減少，雖然管制出口，但對我國仍維持協定數量供應，這足以顯示中美兩國貿易之密切關係。

中華民國六十三年 四月十一日

中華民國六十三年 四月十一日

四八〇

我國是東南亞穀物進口最大的國家之一，去年自國外進口的三項重要農產品——小麥、黃豆與玉米——中的兩項小麥與黃豆是多數輸自美國。

統計數字顯示：

- 一、小麥：共進口七十四萬七千六百九十一公噸，其中百分之八十五來自美國。
 - 二、黃豆：共進口七十九萬一千七百四十九公噸，其中百分之九十五來自美國。
 - 三、玉米：共進口一百三十二萬七千九百二十九公噸，其中百分之三十五來自美國。
- 另外三項農產品——蘋果、菸葉與棉花，我國向美採購今年也將較去年增加。

一、蘋果：在去年我國總共進口四十六萬箱，其中十五萬箱是購自美國，佔總數的百分之三十三。今年我國預計向國外採購五十萬箱蘋果。

二、菸葉：去年我國進口總數是一萬一千三百公噸，其中八千八百公噸是來自美國，佔總數的百分之七十八，今年我國菸葉進口總數預計是一萬六千三百九十公噸。

三、棉花：去年我國共進口四億五千萬磅棉花，其中百分之七十是購自美國，今年的進口總數預計是五億磅。雖然這三項農產品的進口，並未包括在中美穀物貿易協定內，但爲了平衡中美貿易差額，我們是主動的向美國採購進口。布茲部長昨天在抵華聲明時曾一再強調菸葉的供應，可以想見的，如何增加這三項農產品的自美輸入數字，可能是布茲部長來華的目的之一。

二、中央日報社論：「展望中美農業進一步的合作」

——歡迎美農業部長布茲博士來訪——（註六）

美國農業部長布茲博士定今天率領十九人訪問團，前來我國作三天的訪問。美國工商企業實力雄厚、技術領先，久爲世人所知；而其農業生產力的龐大亦屬全球第一。儘管我們當前的農業環境與美國的情況屬於兩個不同的典型，但彼此合作支援之處仍多。我們相信由於布茲部長此行，中美兩國間今後農產品貿易和農業技術合作的關係

必更為加強。

我政府遷臺後的國際經濟合作，最早的對手就是美國，其主要內容即為農業。例如過去多年的經援物資大都為四八〇法案下的農產品；農復會由中美合作而成立，皆為顯著的實證。其後我農產及加工品輸出，成為對外及對美貿易之主力。在美援結束後，為配合我國經濟發展之需要，由美進口農產品數量更大幅增加，最近美國農業部發行之「國外農業」中指出：一九七二年美國輸來我國之農產品即為一億九千三百萬美元，預測一九七四年更將增加到五億美元。凡此可見中美兩國農業生產與貿易關係之合作進程。

我國自古以農立國，以農業為國家經濟的根本。近年以農業支持工業發展，正步向開發國家之林。回顧近二十年來，我國農業借鑑於美國進步之科技與兩國間密切之合作，已先後獲致顯著的成就。中華民國不僅成為農業產品輸出的國家，而且是世界上少數農業技術輸出國家之一。在中南美洲及亞非地區，先後與我建立農技合作關係的達三十餘國，使我們對世界開發中國家的綠色革命，克盡積極的責任。我們對於優良品種的改良研究，若干方面亦有新的發現，例如臺中一號稻穀，經過美國德州的引進推廣，曾使其稻穀產量躍居全美各州之冠。凡此事實，當然為合作密切之中美兩國同感欣慰。

美國農業之有今日的規模與成就，除了得天獨厚的天然條件外，長期的人為努力，尤屬關鍵之所在。肩負美國農業政策及發展責任的，當然是農業部。美國農業部成立於一八六二年，最初只有九位官員，而現在已擴充為擁有十萬官員、機構遍佈全國各地區，在世界若干重要地區並設有辦事處所。由於農業部積極而有效的主持與領導，農業生產力表現了驚人的進步。到第二次大戰結束時，每一農民的生產量已可養活十六人，而今天則可供應五十人。美國現在的農業人口僅為其總人口的百分之五，佔全世界農業人口的百分之七；但其農產量卻佔世界總產量的百分之十五以上，有不少主要的農產品，幾乎要佔到世界總產量的半數上下，凡此輝煌成就得來實屬不易。

美國是一個最能維護自由經濟原則的國家，所有企業皆任個人自由經營，但是為有效貫徹其護農的國策，全國農業金融則都是由聯邦政府有計畫的分區統籌設置。農業教育亦非常完整充實，現約有農業學院大學七十所，農業研究所及試驗機構近六百所，其規模宏大卓著聲譽者不下六十個單位，再加以龐大的農業成人教育計畫及職教系

中華民國六十三年 四月十一、十二日

四八二

統，所以能使美國的農業科技水準，普遍而迅速的提高。最近十年來的成長率常達百分之五左右。現在困擾美國農業的問題，是生產過剩，而非生產不足。

我國自前年九月行政院宣布實施加速農業發展九項措施之後，又於去年八月訂頒農業發展條例，再加以一系列積極的行動，專家學者咸認為無異是「第二次的土地改革」，將推動我國的農業邁向更高的境界。

中美兩國的農業環境，雖有顯然的差異，但我們實在需要吸收更多的新觀念、新技術和新制度，以尋求適合於我們農業狀況的途徑。行政院蔣院長曾強調：我們加速農村建設，目標在於提高農民所得、改善農民生活，由農業的現代化追求農工的均衡發展。今天，我們竭誠歡迎布茲部長的來訪，不僅深望中美農業技術與貿易的合作關係，因此而更擴大、更堅實，更希望由於技術的輸入與貿易的開拓，使我們的農村建設工作添注新的助力。

註一：民國六十三年四月十二日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：民國六十三年四月十二日「經濟日報」第二版。

註六：民國六十三年四月十一日「中央日報」第二版。

十二日 立法院各委員會聯席會審查中央總預算。

立法院於本日上午九時三十分，舉行第一次全院各委員會聯席會議，審查中華民國六十四年度中央政府總預算案及其施行條例草案、總預算案附屬單位預算及綜計表暨六十四年度中央政府糧食平準基金特別預算案。

行政院主計長周宏濤、財政部長李國鼎列席說明，並答覆委員質詢。

立委劉平質詢表示：今年總預算之編列比往年多兩百多億元，政府爲了進行九大建設，他希望政府的經費應在不影響通貨及物價的情形下支出，才是正常的經濟發展之道，否則反而矯枉過正，造成通貨膨脹及物價上漲，進而妨害經濟的成長。

程烈委員認爲：本年度的預算不論就政策及技術上均比往年有進步。他並就政策及技術問題提出意見，同時建議政府對公教待遇之調整，希能爭取實效，使公務人員得到實惠。

吳望伋委員則促請政府加強直接稅的徵收，並健全這項制度。

周宏濤在答覆質詢時表示：

六十四年度中央政府總預算案歲入的編列，均係確切考量以前年度實績及經濟成長趨勢，並切實把握「穩定當前經濟措施方案」的精神，核實編列的結果。

經濟的成長，乃爲當前國家主要政策，政府對於當前經濟措施方案之實施，當配合實際經濟的變動，予以修正。

——政府預算之實施，當然以不影響物價爲原則。

——糧食平準基金計畫以多年適用之方式辦理，故列爲特別預算，以歲計剩餘作爲財源。

——關於公務機關薪俸統一問題，政府已慎重研究之中，希望在短期內，有機會向立委報告。（註一）

周宏濤就六十四年度中央政府總預算概況作口頭說明指出：

六十四年度中央政府總預算案，歲入、歲出均編列七百六十二億五千零九十一萬元，因新興計畫需求的支出共計一百三十一億九千七百五十四萬元，其中投資及新設基金支出五十一億零四十三萬元，各機關學校土地購置及建築設備費支出九億六千四百六十七萬元，調整軍公教人員及外交人員待遇六十一億餘元，其餘各機關的新興計畫九億九千六百七十二萬元。

六十四年度的歲出總額，較六十三年度有繼續性歲出淨額四百七十八億七千八百八十八萬元，計增加二百八十

中華民國六十三年 四月十二日

四八四

三億七千二百八十三零萬元。

六十四年度中央政府糧食平準基金特別預算案，是政府爲了供應軍公教人員食米並備適時調節民食，平穩糧價，因應所需適量週轉資金而編列的；歲出方面，衡量最低需要，編列該項基金支出三十億元，悉數以移用以前年度歲計剩餘支應。（註二）

教育部核定增設研究所二十四所，大學日間部十八系組，夜間部八系組。

教育部本日正式核定各大學院校日、夜間部新增系組，及各校新增研究所，定今秋開始招生。

這次核定新增系組及研究所中，共增加博士及碩士班研究所廿四所，大學院校日間部增設十八系組，夜間部增設八系組。（註三）

各大學院校新增研究所如下——臺灣大學：社會學研究所、三民主義研究所、法律學研究所博士班、森林研究所博士班、海洋研究所增設海洋地質組及地球物理組；政治大學：三民主義研究所；師範大學：物理研究所、化學研究所、教育研究所博士班；清華大學：分子生物研究所、化學研究所博士班；中興大學：水土保持研究所；交通大學工學院：計算機科學研究所；中央大學理學院：數學研究所；高雄師範學院：國文研究所；東吳大學：中國文學研究所；輔仁大學：物理學研究所、德國語文學研究所；淡江文理學院：美國研究所；中國文化學院：中美關係研究所、經濟研究所博士班；中國醫藥學院：中藥研究所；中原理工學院：應用化學研究所、應用物理研究所。

二、大學院校日間部增設學系（組）如下——清華大學：增工業工程系；中興大學：①原畜牧獸醫系分爲畜牧系、獸醫系，②增設農產運銷學系；成功大學：①原會統系分設爲會計系、統計系（分組招生）；淡江文理學院：①原化學系分化學組、應用化學組（分組招生）；靜宜文理學院：①原數學系分純數學組、商用數學組（分組招生）；文化學院：增會計系；逢甲工商學院：增電機工程系、自動控制工程系。

三、大學院校夜間部增設學系（組）如下——師範大學增設公民訓育系；中興大學增設財稅系；成功大學增設統計系、電機工程系；高雄師範學院增設化學系；東海大學增設企業管理系；淡江文理學院原會統系分設爲會計學

系、統計學系；逢甲工商學院增電子工程系。（註四）

註一：民國六十三年四月十三日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月十三日「青年戰士報」第一版。

註三：同註一，第四版。

註四：同註三。

十三日 嚴副總統代表蔣總統接受越南新大使阮文矯呈遞到任國書。

本日，越南共和國新任駐華特命全權大使阮文矯，向蔣總統呈遞到任國書，嚴副總統奉總統之命代為接受。

阮文矯大使係於上午十時率同館員一等秘書鄧德賢及武官黎文亥上校到達總統府，向總統呈遞到任國書，由嚴副總統代為接見，收到到任國書。我方在場者有總統府秘書長鄭彥棻、外交部長沈昌煥、參軍長黎玉璽、總統府第三局局長彭傳樑及外交部禮賓司長吳祖禹。

阮文矯自一九六七年七月起來華擔任大使級臨時代辦，對增進中越邦交頗多貢獻，最近經越南政府派任為駐華特命全權大使。（註一）

臺灣鐵路管理局與英國通用電氣公司簽約，供應鐵路西部幹線電器化主要器材。

本日上午十時，臺灣鐵路管理局與英國通用電氣公司在中信局簽訂鐵路動力電氣化工程所需的主要骨幹器材合約。簽約儀式由鐵路局長陳德年與英國通用電氣公司副總裁史考特代表雙方簽字，中信局代表我國政府在合約上簽證。（註二）

鐵路西部幹線動力電氣化工程全部器材的供應，分別由瑞典伊律森公司、英國通用電氣公司及美國

中華民國六十三年 四月十一、十三日

四八五

中華民國六十三年 四月十三日

四八六

通用電氣公司得標。

今天與英國通用電氣公司所簽的主要骨幹器材供應合約，包括：（一）新建架空電車線一千一百五十公里，以構成兩萬五千伏特交流電化鐵路輸送網；（二）十一處變電站，將臺電供應的六萬九千伏特電源，降低為兩萬五千伏特，以供應電力機車及聯掛電車組的電能；（三）通訊地下電纜五百二十公里；（四）載波電線通訊系統及電力機車二十輛，聯掛電車組十三組（每組客車五輛共六十五輛）等，這些器材總價約為六千萬英鎊。自簽約日起四十五天內，由雙方報奉主管機關核准後生效。

電氣化鐵路全部工程費用約需新臺幣一百十二億餘元，其中以電氣化鐵路系統的電氣主要骨幹器材的費用佔主要比例；而全部鐵路電氣化的動力也以此為主要動力。

鐵路局為使此項主要工程動力，在動工時及完成後能合乎國際水準，特派鐵路局電信課長陳茂坤及號誌股長陳西銘出國考察有關細部問題，已於日前回到臺北。他們認為此項動力工程中，以電訊的干擾影響最大，但可從技術上去解決，他們將與英國通用公司作深入的研商。

鐵路電氣化工程所用器材，除上述主要骨幹器材外，其他號誌設備是由瑞典伊律森公司供應，總價為一千七百八十萬美元，已於本月十日完成簽約；美國通用電氣公司所供應的五十公斤重鋼軌五萬噸，大馬力電力機車七十四輛等器材，經雙方洽商已獲協議，可於近日內簽約。

鐵路局表示：鐵路電氣化工程所需的全部器材，現只剩得標之一的美國通用公司未完成簽約手續，但為適應工程需要，已開始作工程的研究、現場測量、確定設計原則及進行細部設計，合約生效九個月，國外器材陸續運到後開始施工。（註三）

臺灣省優先訓練介紹九項建設所需人才。

臺灣省國民就業輔導工作研習會今天決定，優先訓練和介紹國內九項建設所需人力，以配合工程的推展。

根據一項統計，桃園國際機場、南北高速公路、臺中港、鐵路電氣化、石油化學工業、高雄造船廠、大鋼廠、北迴鐵路、蘇澳港等九大建設在開始的四年中，預估需要大專資格人才六千多人，高中、高職資格約六萬多人，國中、國小程度約十三萬多人。工業部分，五年內每年需要大專程度二千四百多人，管理人才三百六十人，高職程度人才六千人，半技術性及非技術性人才一萬一千人。

會中決議，全省各輔導就業機構應採取三項配合措施：

◎建設工程所在地增設臨時就業服務站，機動加強所需技術人才的介紹。

◎優先辦理最迫切需要的技術人力職業訓練。

◎輔導國中畢業生就業，導引加入九項建設行列。（註四）

註一：民國六十三年四月十四日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

十四日 經濟部長孫運璿為產品設計優勝人員頒發首屆產品設計獎。

中華民國第一屆產品設計獎頒獎典禮及中華民國工業設計協會第七屆年會，於本日上午十時先後在臺北市濟南路商品檢驗局禮堂舉行，由該協會理事長吳道良主持。經濟部部長孫運璿應邀到會致詞，並

中華民國六十三年 四月十三、十四日

中華民國六十三年 四月十四日

四八八

頒獎給李淵河等獲獎人。

孫部長在致詞中強調：目前我國的工業已有走向高級化與精密化的趨向，因此工業設計益形重要；但社會一般人士對工業設計多缺乏瞭解，希望大家合力來推動工業設計的高度發展。

孫部長又說：這次產品設計競賽中，有六種得獎的產品；其中如金寶桌上型電子計算機、塑膠鞋箱、聲寶拿破崙遙控電視機等三種，是受過工業設計訓練人員所設計的。至於此次得獎第一名的李淵河（高速螺帽成型機）、第二名劉興欽（機器人玩具）、第三名李泰宗（調色飾燈），雖然沒有正式受過工業設計的訓練，但在他們創造發明的過程中，無疑的也運用了許多工業設計的原則；除了對他們表示欽佩外，希望他們今後能多與工業設計師合作，可以使他們的產品更為成功。

這次獲獎的一、二、三名及其產品如後：

第一名高速螺帽成型機，三星五金工廠出品，設計者李淵河。

第二名①機器人自學機，設計人劉興欽；②金寶桌上型電子計算機，金寶電子公司出品，設計人林百里、梁次震（技術）、梁又照（工業設計）。

第三名①調色飾燈，高名產品開發公司出品，設計人李泰宗；②拿破崙遙控電視機，聲寶電器公司出品，該公司設計開發部設計；③塑膠多用鞋箱，南亞塑膠公司新東廠出品，設計人該公司開發課。（註一）

外交部邀請有關首長檢討中日可能斷航問題。

本日政府外交、軍事、交通、經濟各部門首長就中日航線問題舉行會議，認為中日航線可能中斷，應立即採取必要的準備工作。

這項會議由外交部長沈昌煥主持，出席人員包括參謀總長賴名湯、經濟部長孫運璿、交通部長高玉樹、次長朱登皋、民用航空局長毛瀛初、外交部次長楊西崑、蔡維屏、薛毓麒及有關司長、亞東關係協

會理事長張研田、駐日代表馬樹禮、秘書長吳玉良、中華航空公司董事長徐煥昇、總經理周一塵等。

會中詳細檢討有關中日航線問題之發展，一切跡象顯示日本政府將不顧我政府的立場，並採取損害我國之尊嚴及權益之行動。

會議決定：（一）中華航空公司應即作準備停航的一切必要部署；（二）由我國民用航空局立即通知日本航空株式會社即作停航的準備工作；（三）由有關單位通知飛航情報區及防空識別區主管單位立即採取必要的準備工作。

沈昌煥部長在會中說明，外交部經已電令我國駐美大使館向美國國務院接洽中日航線斷航後，中美航線改飛關島的安排。（註二）

註一：民國六十三年四月十五日「中央日報」第六版。

註二：同註一，第一版；民國六十三年四月十五日「聯合報」第一版。

十五日 交通部公布高速公路交通管制規則。

本日，交通部公布施行「高速公路交通管制規則」。

這項管制規則共有二十九條，對於高速公路交通的管制，除法令另有規定外，均依這項規則的規定實施；違反規定的，依道路交通管理處罰條例的規定處罰。

規則中規定，行人、戰列部隊行軍或軍事演習、慢車、機器腳踏車、三輪汽車或馬達三輪車、農耕機、非屬汽車範圍的動力機械，未向公路監理機關領得通行證的，不得進入高速公路；此外，汽車的車況或裝載情形未依道路交通安全規則的規定也不准通行。

對於行車部分，比較特殊的規則有汽車行駛高速公路，應盡量利用右側主線車道向前行駛，不得跨行車道，曲折行進，或在任何車道及路肩上迴轉反向行駛，除災變應依臨時標誌指示，或公路警察准許

中華民國六十三年 四月十四、十五日

四八九

外，不得在分向綠地及路肩上行駛或穿越。同時，非經事先充分顯示燈光、手勢告知後車者，不得驟然減速或停車，同時不得在加速車道、減速車道或匝道上超越前車。

行駛高速公路的汽車，其超寬、超高及超重的最大限制規定如下：最大寬度是三公尺，最大高度四點二公尺，最大軸重是單軸十二公噸，雙軸十八公噸，最大總重量，後單軸車輛是十八公噸，後雙軸車輛二十四公噸，三軸半聯結車四十公噸，四軸半聯結車四十二公噸，五軸半聯結車四十六點五公噸，全聯結車四十六公噸。

規則中規定行駛高速公路的汽車，除在指定場所外，不得停車裝卸貨物或上下乘客。在服務區、休息站或路肩上停放的汽車，最多以卅六小時為限，超過此限即由高速公路管理機關拖離現場，並由汽車所有人限期向指定處所繳費，憑繳費收據領回車輛，收費標準由高速公路管理機關另定。

在高速公路服務區、休息站或沿線，不得有下列行為：①損毀或搬移花草樹木，②損毀或搬移公路或交通安全工程及有關場站設備公共設施，③豎立牌坊或廣告物，④張貼標語、散發傳單或以擴音器製造噪音，⑤架設管線或挖掘溝渠路面，⑥丟棄果皮、紙屑、瓶罐等廢物或傾倒圾垃。

在高速公路上如有交通事故，由高速公路警察機關處理，並由地方警察機關協助。（註一）

茲誌其條文如左：

第一條 高速公路交通之管制，除法令另有規定外，依本規則之規定。

第二條 本規則所稱高速公路，指其出入口完全控制，並與其他道路立體相交，專供汽車行駛之公路。

第三條 本規則有關用語之釋義如左：

- 一、主線車道：指多線車道中可供汽車直駛之車道。
- 二、加速車道：指設於主線入口最右側供汽車駛進主線前加速之車道。
- 三、減速車道：指設於主線出口最右側供汽車駛離主線時減速之車道。

四、交流道：指爲使高速公路與其他道路以匝道等構成立體相交之部份。

五、匝道：指在交流道中爲變換行車方向及銜接高速公路主線與連絡其他道路之部份。

六、分向綠地：指爲區分車道或隔離相反方向車道，所設高於或低於路面之中間界區。

第四條 高速公路之管理機關由交通部指定之。

第五條 高速公路以交流道之匝道與其他道路之交接點爲分界點。

第六條 汽車行駛高速公路速率限制及前後兩車間之安全距離，由高速公路管理機關訂定之。

第七條 汽車自交流道、服務區或休息站進入主線車道時，應先利用右側加速車道逐漸增加車速，並判明交通情況確達安全距離以上，方得駛入主線車道。

第八條 汽車行駛高速公路，應儘量利用右側主線車道，向前行駛，並不得慢行車道、曲折行進，或在任何車道及路肩上迴轉反向行駛。

第九條 汽車行駛高速公路，除因災變應依臨時標誌指示或公路警察准許者外，不得在分向綠地及路肩上行駛或穿越分向綠地。

第十條 汽車行駛高速公路，非經事先充分顯示燈光手勢告知後車注意，不得驟然減速或停車。

第十一條 汽車行駛高速公路，如欲變換車道超越前車或駛回原車道時，應先判明前後交通情況確達安全距離以上，開亮方向指示燈告知前後車輛注意後，方得超越或駛回。

第十二條 汽車在行駛途中，因緊急事故無法繼續行駛時，必須駛離車道，在路肩上停車待援。

前項汽車於駛離車道時，應開亮方向指示燈，逐漸減速駛進路肩，車身或所載貨物突出部分均須全部離開車道。在路肩停車待援期間，應以打開引擎蓋、行李箱蓋、懸紅旗、開亮燈光等方式顯示之。

第十三條 汽車不得在加速車道減速車道或匝道上超越前車。

第十四條 汽車自高速公路主線車道擬進入服務區、休息站或交流道時，應預先改駛最右側車道再循減速車道逐漸降低速率經匝道或連絡線駛入之。

中華民國六十三年 四月十五日

四九二

第十五條 行駛高速公路之汽車，不得在各車道、內側路肩、分向綠地或其他豎有禁止停車標誌之處所停車或臨時停車。

第十六條 左列行人及車輛不得進入高速公路：

一、行人。

二、戰列部隊行軍或軍事演習。

三、慢車。

四、機器腳踏車。

五、三輪汽車或馬達三輪車。

六、農耕機。

七、非屬汽車範圍之動力機械未向公路監理機關領得通行證者。

汽車之車況或裝載情形依道路交通安全規則之規定，違者禁止其通行。

第十七條 行駛高速公路之汽車，裝載整體物品，如有超長、超寬、超高、超重情形，應向起運所在地公路監理機關申請核發臨時通行證，並以副本分送高速公路管理機關及高速公路警察機關備查。但裝載物品超過規定之最大限制時，應先經高速公路管理機關之認可。

第十八條 行駛高速公路之汽車，其超寬、超高及超重之最大限制規定如左：

一、最大寬度三・〇公尺。

二、最大高度四・二公尺。

三、最大軸重：

(一)單軸一二公噸。

(二)雙軸一八公噸。

四、最大總重量：

(一)後單軸車輛：一八公噸。

(二)後雙軸車輛：二四公噸。

(三)三軸半聯結車：四〇公噸。

(四)四軸半聯結車：四二公噸。

(五)五軸半聯結車：四六·五公噸。

(六)全聯結車：四六公噸。

第十九條 行駛高速公路之汽車，除在指定之場所外，不得停車裝卸貨物或上下乘客。

第二十條 汽車駛近收費站前，應依標誌指示預為減速，進入收費站時，應減速慢行，依標誌、號誌或交通警察之指示，順序駛入收費車道，停車繳費。

第二十一條 貨運汽車通過收費站過磅時，應以每小時七·五公里以下之速度駛進地磅。

第二十二條 在服務區、休息站或路肩上停放之汽車，最多以停放三十六小時為限，逾限之汽車得由高速公路管理機關拖離現場，並由高速公路警察機關通知汽車所有人限期向指定之處所繳費，憑繳費收據領回。其收費標準由高速公路管理機關另定之。

對所有人不明之汽車，由高速公路警察機關公告招領，逾六個月無人認領者，報由高速公路管理機關依照規定處理。

第二十三條 在高速公路服務區、休息站或沿線，不得有左列行為：

- 一、損毀或搬移花草、樹木者。
- 二、損毀或搬移公路或交通安全工程及有關場站設備公共設施者。
- 三、豎立牌坊或廣告物者。
- 四、張貼標語、散發傳單或以擴音器製造噪音者。
- 五、架設管線或挖掘溝渠路面者。

中華民國六十三年 四月十五日

四九四

六、丟棄果皮、紙屑、瓶罐等廢物或傾倒垃圾者。

第二十四條 在高速公路上執勤之人員，應穿着制服佩帶識別標識。

第二十五條 在高速公路上執勤之車輛，應有顯明之標識。

第二十六條 高速公路之交通事故，由高速公路警察機關處理，並由地方警察機關協助。

第二十七條 高速公路之交通事故，除依道路交通事故處理辦法處理外，並應對肇事現場採取左列特別措施：

一、在肇事現場後方約一百公尺處，豎立明顯標識。

二、立即指揮清理現場，恢復正常交通。

三、對受傷或不能確定其已否死亡者，立即送就近之公私立醫院予以急救，對已死亡者送公立醫院太平間或殯儀館，並通知其家屬及報請檢察官檢驗。

第二十八條 違反本規則之規定，依道路交通管理處罰條例之規定處罰。

第二十九條 本規則公布日施行。（註二）

交通部民航局長毛瀛初通知日航作撤退準備。

本日，交通部民航局長毛瀛初就中日航線問題發表談話說：該局已將政府處理中日航線的堅定決策正式轉告臺北日航公司，並透過日航臺北支店轉告日航總公司預作準備。

毛局長於上午接見日航臺北支店的代表澤田繁樹時，面告這項政府的決策。毛局長同時表示，華航公司也已正式獲得該局的指示，對中日航線一旦中斷應採取萬全的準備。

毛瀛初同時指出：中日航線中斷後，我國將不准日本航空公司班機飛來臺北，也不准其他日本民航機飛越我國飛航情報區及防空識別區，而我國飛往韓國的華航班機，也將考慮暫時停飛，因為從臺北到漢城的班機，必須飛經日本飛航情報區。

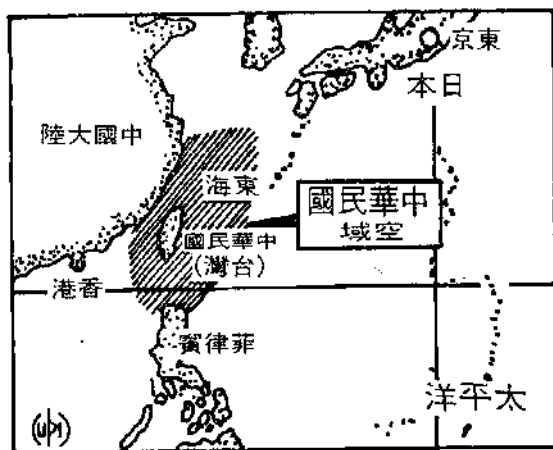
他說：關於華航中美航線，政府正與美國政府磋商經過關島飛往西岸航權事宜，在航權尚未達成之前，華航公司班機將獲准在關島加油。

另外，由於琉球飛航情報區將於下月十五日由美國移交日本，因此，毛局長說：中美航線今後將稍南移，使華航班機經菲律賓飛航情報區至關島，再飛檀香山轉往美國西岸。

至於中美航線是否將以馬尼拉為中間起降站，政府已列入考慮中。（註三）

附錄：「我國空域範圍簡圖」（註四）

中華民國政府已於十四日通知其空軍，一旦中日斷航，隨時準備攔截飛行於中華民國空域的任何日本飛機，圖為國際民航組織承認的中華民國空域範圍（按：相當於我防空識別區），包括整個的臺灣海峽，南達菲律賓，北面伸入東海約三百英里。（合眾國際社電傳照片）



中華民國六十三年 四月十五日

中華民國六十三年 四月十五日

四九六

中美雙邊經濟會議在舊金山揭幕。

中美雙邊經濟關係會議於本日在舊金山大學揭幕。

這項會議由舊金山大學及中華民國國立政治大學聯合主辦。兩天會期中，有四次會議將用於討論兩國間投資、貿易及觀光事業的實際問題。

在揭幕式致辭中，舊金山大學校長麥可倫茲以主人身分表示熱烈歡迎出席會議人士，同時中華民國國際關係研究所所長杭立武代表此次會議共同贊助人國立政治大學，表示深深感謝舊金山大學當局所作種種努力，促成此次會議的實現。

繼揭幕式之後，大會立刻舉行第一次小組會議，討論中美貿易的各項問題。小組會議由洛杉磯加利福尼亞大學賈可布博士擔任主席，美國商務部出口推銷司副司長賈尼茲和中華民國國貿局長江彝定，先後在會中發表導言演講。

然後美方四位專家和我方三位專家相繼發言。各位專家並答覆聽眾所提有關中美貿易的一連串問題。

下午會議主要討論觀光旅遊事業，由舊金山大學代理副教務長盧克曼擔任主席，中國觀光局局長曹嶽維為主講人。參加討論的有美方三位專家和我方三位專家。

在今天兩次會議中，雙方專家利用彩色幻燈片和統計數字，介紹中華民國經濟的驚人成長景象，並熱烈而樂觀地談論中美雙方未來持續合作和更密切關係的展望。

此次會議全部與會人士大約兩百人，其中包括兩國政府高級官員、銀行界人士、工業界人士及旅遊事業、旅館和國際貿易方面的領袖。

我國代表團由財政部長李國鼎率領，代表團中包括經濟部次長張光世、國貿局局長汪彝定及交通部觀光事業局局長曹嶽維。

代表美國政府與會的有主管國際事務的助理財政部長甘乃狄、主管國際商務的副助理商務部長蓋塞和國務院中華民國科科長蘇利萬。

在開會期間，會場舉行一項展覽，介紹中華民國經濟進步的情形。（註五）

註一：民國六十三年四月十六日「中央日報」第三版。

註二：「臺灣省政府公報」，六十三年夏字第三十四期。

註三：同註一，第一版。

註四：同註三。

註五：民國六十三年四月十二日「中央日報」第二版；民國六十三年四月十七日「中央日報」第三版。

十六日 總統明令公布「勞工安全衛生法」。

「勞工安全衛生法」經立法院於本月二日院會三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。

勞工安全衛生法的制定，是為防止職業災害和保障勞工安全與健康。在我國勞工立法中，這是根據憲法有關保護勞工政策制定的重要法案。（註二）

近年來我國勞工災害事件層出不窮，但有關各種法令對於保護勞工安全衛生之規定，均嫌內容陳舊，且缺乏強制力量，所以行政院針對我國各業的現況，並參考國際勞工公約及工業先進國家法例，而制訂勞工安全衛生法，全文共分六章三十四條，其中明定勞工謂受僱從事工作獲致工資者，亦即包括勞心與勞力。並根據我國作業標準分類，採列舉與概括並用方式，對適用範圍加以規定，在安全衛生設施

中華民國六十三年 四月十五、十六日

四九七

方面，舉凡勞工工作場所及工作時所使用之機械，原料等可能發生之危害，均規定須有防止之設備，並專條規定不得雇用童工、女工所從事之工作，以符憲法保障童工、女工之旨。

在表面上看，勞工安全衛生法是以保障勞工安全衛生為重點，但對業主事業的維護，也有相輔相成的作用。

本法第五條規定，對於防止機械、器具等設備所引起的危害，防止爆炸性、含毒性、發火性等物質所引起的危害，防止電、熱、能等所引起的危害，防止採石、採掘、裝卸、搬運及採伐等作業中引起的危害，防止原料、材料、氣體、容劑、化學物品、蒸氣、粉塵、廢氣、廢液、殘渣等所引起的危害，防止空氣缺氧、生物病原體、輻射線等所引起的危害，防止超音波、噪音、振動、異常氣壓等所引起的危害，防止監視儀表、精密作業等所引起的危害，防止水患、火災等所引起的危害，防止因勞工工作場所及其附屬建築物等的通風、採光、照明、溫度等所引起的危害等，都應該要有適當的安全衛生設施。從這項規定很顯然地就可以看出，這些不僅是為了維護勞工的安全，各工業先進國家均竭盡所能採取有效措施，以防止職業上的災害，並制訂專法以資貫徹。我國保護勞工安全衛生的法律條文，雖然在工廠法、工廠法施行條例、工廠檢查法及礦場法等法案中都訂有部分條款，但其適用範圍過小，且為時過久，內容陳舊，罰則規定亦多不週全，實難適應當前需要，故決定訂定此一法案。（註三）

茲誌其條文如左：

第一章 總 則

- 第一條 為防止職業災害，保障勞工安全與健康，特制定本法；本法未規定者，適用其他有關法律之規定。
- 第二條 本法所稱勞工，謂受僱從事工作獲致工資者。

本法所稱雇主，謂事業主或事業之經營負責人。

本法所稱事業單位，謂本法適用範圍內僱用勞工從事工作之機構。

本法所稱職業災害，謂勞工就業場所之建築物、設備、原料、材料、化學物品、氣體、蒸氣、粉塵等或作業活動及其他職業上原因引起之勞工疾病、傷害、殘廢或死亡。

第三條

本法所稱主管機關：在中央為內政部；在省（市）為省（市）政府；在縣（市）為縣（市）政府。

第四條

本法適用於左列各業：

- 一、礦業及土石採取業。
- 二、製造業。
- 三、營造業。
- 四、水電、煤氣業。
- 五、交通運輸業。
- 六、其他經中央主管機關指定之事業。

第二章 安全衛生設施

第五條

雇主對左列事項應有必要之安全衛生設施：

- 一、防止機械、器具等設備引起之危害。
- 二、防止爆炸性、含毒性、發火性等物質引起之危害。
- 三、防止電、熱能等引起之危害。
- 四、防止採石、採掘、裝卸、搬運及採伐等作業中引起之危害。
- 五、防止原料、材料、氣體、溶劑、化學物品、蒸氣、粉塵、廢氣、廢液、殘渣等引起之危害。
- 六、防止空氣缺氧、生物病原體、輻射線等引起之危害。
- 七、防止超音波、噪音、振動、異常氣壓等引起之危害。
- 八、防止監視儀表、精密作業等引起之危害。

中華民國六十三年 四月十六日

九、防止水患、火災等引起之危害。

十、防止因勞工工作場所及其附屬建築物等之通風、採光、照明、溫度、濕度等引起之危害。

十一、其他為維護勞工健康、生命安全及急救、醫療等必要之設施。

前項各款所定必要之安全衛生設施，中央主管機關應分別訂定最低標準，施行事前或事後檢查。

第六條

雇主對於經中央主管機關指定具有危險性之機械或設備，非經檢查機構檢查合格者，不得使用。其使用超過規定期間者，非經檢查機構之再檢查合格，不得繼續使用。

前項具有危險性之機械或設備之檢查，中央主管機關得指定代行檢查機構為之。

前項代行檢查機構，其資格條件、收費標準及所負責任，由中央主管機關定之。

第七條

勞工工作場所之建築物，應由依法登記開業之建築師，依建築法規及本法有關安全衛生之規定設計。

第八條

工作場所所有立即發生危險之虞時，雇主或工作場所負責人應即令停止作業，並使勞工退避至安全場所。

第九條

在高溫度場所工作之勞工，雇主不得使其每日工作時間超過六小時；異常氣壓作業、高架作業、精密作業、重體力勞動或其他對於勞工具有特殊危害之作業，亦應規定減少勞工工作時間，並在工作時間中予以適當之休息。

前項高溫度、異常氣壓、高架、精密、重體力勞動及對於勞工具有特殊危害等作業之減少工作時間與休息時間之標準，由中央主管機關會同有關機關定之。

第十條

雇主於僱用勞工時，應施行體格檢查；對於從事特別危害健康之業者，應定期施行健康檢查。前項檢查應由醫師為之，其費用由雇主負擔；檢查記錄應予保存。勞工對於第一項之檢查，有接受之義務。

第十一條

體格檢查發現應僱勞工不適於從事某種工作時，不得僱用其從事該項工作。健康檢查發現勞工因職業原因致不能適應原有工作者，除予醫療外，並應變更其作業場所，更換其工作，縮短其工作時間及為

其他適當措施。

第三章 安全衛生管理

第十二條 事業單位平時僱用勞工人數在一百人以上者，應設勞工安全衛生組織；僱用勞工人數未滿一百人者，應置勞工安全衛生管理人員，實施自動檢查。

第十三條 經中央主管機關指定具有危險性機械之操作人員，雇主應負責訓練，或僱用經主管機關認可發給執照之合格人員充任之。

第十四條 事業單位以其事業招人承攬時，其承攬人就承攬部分負本法所定雇主之責任，並應接受原事業單位之指導；再承攬者亦同。

第十五條 事業單位交付承攬或再承攬時，對其所訂立之承攬工作契約，不得有損及勞工安全衛生之條件。

第十六條 事業單位與承攬人、再承攬人分別僱用勞工共同作業時，應由原事業單位指定安全衛生負責人員，擔任統一指揮及協調工作。

第十七條 二個以上之事業單位共同承攬工程時，應互推一人為代表人，該代表人視為該工程之事業雇主，負統一防止職業災害之責任。

第十八條 雇主不得僱用童工、女工從事左列工作：

- 一、坑內工作。
- 二、處理爆炸性、引火性等物質之工作。
- 三、散布有毒氣體或有害幅射線場所內之工作。
- 四、有塵埃、粉末散布場所之工作。
- 五、運轉中機器或動力傳導裝置危險部分之掃除、上油、檢查、修理或上卸皮帶、繩索等工作。
- 六、超過二百二十伏特電力線之銜接。
- 七、已溶礦物或礦渣之處理。

八、鍋爐之燒火。

九、其他有危險性之工作。

前項第二款及第四款所列工作，於年滿十八歲女工經主管機關許可者，不適用之。

第十九條 雇主對勞工應施以從事工作所必要之安全衛生教育及預防災變之訓練。

第二十條 雇主應負責宣導本法及有關安全衛生之規定，使勞工周知。

第二十一條 雇主應依本法及有關規定，訂定適合其需要之安全衛生工作守則，報經檢查機構認可後，公告實施。

勞工對於前項安全衛生工作守則，應切實遵行。

第二十二條 事業單位得委託安全衛生服務機構，協助或指導其改善工作場所之安全與衛生。

前項安全衛生服務機構應向中央主管機關申請許可。

第四章 監督與檢查

第二十三條 主管機關得聘請有關單位代表，組織勞工安全衛生諮詢委員會，研議主管機關交議之勞工安全衛生事項，並提出建議。

第二十四條 主管機關及檢查機構對於各事業單位工作場所得實施檢查。其有不合規定者，應指導限期改善；其不
如期改善或已發生職業災害之虞時，得通知其部分或全部停工。停工期間之工資由雇主照給。

第二十五條 事業工作場所如發生職業災害，雇主應即採取必要措施，並報告主管機關及檢查機構。

第二十六條 雇主應辦理職業災害統計，報請主管機關及檢查機構備查。

勞工如發現工作場所違反本法或有關安全衛生之規定時，得向雇主、主管機關或檢查機構申訴。
雇主不得因勞工為前項申訴而予以解僱、調職或其他不利之待遇。

第五章 罰 則

第二十八條 有左列情形之一者，處一年以下有期徒刑、拘役、科或併科五千元以下罰金：

一、違反第五條第一項、第六條第一項、第八條、第九條第一項、第十三條、第十八條或第二十五條

之規定者。

二、違反主管機關或檢查機構依第二十四條所發停工之通知者。
法人犯前項之罪者，除處罰其負責人外，對該法人亦科以前項之罰金。

第二十九條 有左列情形之一者，處一萬元以下罰鍰：

一、違反第七條、第十條第一項、第二項、第十一條、第十二條、第十五條、第十六條、第十七條、第十九條、第二十條、第二十一條第一項、第二十六條或第二十七條第二項之規定者。

二、依第二十四條之規定，應給付工資而不給付者。

三、拒絕、規避或阻撓依本法規定之檢查者。

第三十條 違反第二十一條第二項之規定者，處一千元以下罰鍰。

第三十一條 依前二條所處之罰鍰，得移送法院強制執行。

第三十二條 代行檢查機構執行職務，違反本法或依本法所訂定之命令者，得視情節輕重予以警告、暫停營業或撤銷許可之處分。

第六章 附 則

第三十三條 本法施行細則，由內政部定之。

第三十四條 本法自公布日施行。（註四）

附錄：劉本炎：「勞工安全衛生法的特色」（註五）

勞工安全衛生法是我國第一部主動對勞工提供保護的立法，對於國內日感短絀的勞工立法極有助益。

勞工問題雖然牽涉極多，但其中關於工作環境的改善，使得勞工無職業災病的顧慮而安心操作，是最重要的一個環節，因為這牽涉勞工的健康和生命。這就是勞工安全衛生法所要保護的地方。

在以往的類似立法中，我們只有工廠法、工廠檢查法、鑛場法等三部，都有數十年歷史了，內容掛一漏萬，尤

中華民國六十三年 四月十六日

中華民國六十三年 四月十六日

五〇四

不能與現代技術結合。行政機構引用起來困難重重，對存心只求近利的不法投機商人，根本無可奈何。

行政機構也訂了不少的法規，但是在缺少母法的情況下，不過聊備一格而已。

是一種保護勞工的立法

前年，飛歌電子公司女性操作員遭到工業災害的案子爆發出來，幾條人命的例證，使得社會感到工業災害的可怕。在工商界中，一種認為保護勞工措施，並不與工業生產相逆相阻的新觀念也逐漸產生——大家支持特定保護性立法。

在這種有利的環境中，內政部開始草擬勞工安全衛生法，這是民國六十一年十一月中旬的事，初稿一月後提出，報請行政院審查。審查會舉行了八次，初稿內容修改了八次，最後在提報到行政院院會之時，它的名稱也改作「職業安全衛生法」了。

「職業」安全衛生法草案送達立法院後，內政委員會的立委們認為該草案內容適用的對象，並非涵蓋所有經濟活動人口，仍有行業分類；同時，我們至今尚無勞動基準法，對勞工一詞並未有「放之四海者皆準」的劃一標準，若就稱該法為「職業」安全衛生法，未免有名實不符之嫌，乃又把它改為「勞工安全衛生法」。

適用的行業已大有增加

一部法案名稱的更替，並非具有重大意義的事，但從「勞工」改為「職業」，又改回「勞工」這一過程來看，政府對這部創制立法是極為重視的；同時，顯示勞動基準法的制定也刻不容緩了。

勞工安全衛生法因係創制立法，故分析它的特色並沒有什麼意義，不過卻可由此認識它的立法意旨所在。

工廠法的最大缺陷，在於僅適用於「凡用發動機器之工廠，平時僱用工人在三十人以上者」，而這類工廠所容納的勞工保險條例中所認可的勞工，不過全數的小部分，其他在林場、船塢、碼頭、建築、交通運輸……等行業中工作的投保勞工保險的勞工，都在保護範圍之外，這是不公平的。

勞工安全衛生法彌補了此一缺陷。雖然其所涵蓋範圍，不能擴及各行業，但到底也包含了礦業及土石採取業、製造業、營造業、水電煤氣業、交通運輸業，及其他經中央主管機關指定的事業，及危險性較高的行業都已納入。

對包商的責任也有規定

在該法總則第二條中，對勞工下了「受僱從事工作獲致工資者」的定義，這是勞工立法之中，首次明確的替勞工下了定義。政府在訂定勞動基準法時，仍可能援此而為勞工訂下劃一的標準，屆時職業階級意識，將不會再出現了。

同時，對包商加強責任，在該法安全衛生管理章第十四至十七條有明確的規定。這點具有特殊意義。

以往事業單位以其事業招人承攬時，承攬人招工進行，如果發生安全問題，就根本沒有任何法規制裁承攬人——也就是包商，何況還可能有大包、中包、小包，一旦發生災變，倒楣的是工人，這也是不公平的。

在飛歌公司職業災變後不久，基隆臺灣造船公司在進行一艘輪船的解體工作時發生爆炸，五十多位工人被炸死或受傷，這些死難者皆未投保，主管單位澈查後，發現他們都是包商招來的工人。

經過這一個血的教訓，內政部勞工司在草擬該法案，就加上了「課包商以責任」的條文。

因此，若說這部詳盡的法案，是勞苦功高的勞工人士用鮮血作例證，促使政府所完成的，也不過分。

代行檢查制度極符需要

勞工安全衛生法另外值得一提的特色，是規定代行檢查制度。這個制度是首創的，也是政府考慮到本身檢查人員不足，唯恐由此妨害檢查的慎重性而遷就事實需要，所作的決定。

這個制度見於安全衛生設施章第六條：「……具有危險性之機械或設備之檢查，中央主管機關得指定代行檢查機構為之。」同時規定代行檢查機構的「資格條件、收費標準及所負責任，由中央主管機關定之。」

罰則部分具有嚇阻力量

該法最引人注目的，還是罰則部分。這部分單獨成立之一章，一共有五條，對違反規定者的處罰，自處一年以下有期徒刑、拘役、科或併科五千元以下罰金至一萬元以下罰鍰，是具有嚇阻力的。

這一章在草擬時，據說比現在要重兩、三倍；在行政院審查時逐漸減輕；但無論如何，已較以往的情況改觀太多。

中華民國六十三年 四月十六日

中華民國六十三年 四月十六、十七日

五〇六

勞工安全衛生法制訂完成後，立法院還有個極有意義的附帶決議：「請行政院迅速將勞動基準法送本院審議」。

當勞動基準法再完成立法以後，我們的勞工立法就會較具規模了。

註一：「立法院公報」第六十三卷第二十二期。

註二：民國六十三年四月三日「中央日報」第一版。

註三：民國六十三年四月三日「經濟日報」第二版；民國六十三年四月三日「聯合報」第三版。

註四：「總統府公報」第二七一七號。

十七日 行政院公布修正「取締匪偽物品辦法」第五條第一項條文。

本日，行政院公布修正「取締匪偽物品辦法」第五條第一項條文。茲誌此條文如左：

第五條 違反第三條第二項規定，或以其他方法私運匪偽物品進口者，由海關依海關緝私條例及懲治走私條例有關規定處理；其有妨害軍事或治安或因而擾亂金融情節重大者，應依妨害國家總動員懲罰暫行條例有關規定處罰。（註一）

臺灣省政府發布：修正「臺灣省公共衛生教學實驗院組織規程」。

本日，臺灣省政府主席謝東閔以(63)417府人丙字第三八二一號令，發布臺灣省公共衛生教學實驗院組織規程。（註二）茲誌其條文如左：

第一條 臺灣省公共衛生教學實驗院（以下簡稱本院）隸屬於臺灣省政府衛生處。掌理全省公共衛生之實驗研究暨衛生人員之教學與訓練等事項。

第二條 本院置院長，承衛生處處長之命綜理院務，並指揮監督所屬職員；置副院長襄理院務。

第三條 本院設左列各組室：

- 一、第一組：掌理公共衛生保健，防疫檢驗及鄉村衛生示範，環境衛生實驗及研究等事項。
- 二、第二組：掌理示範區公共衛生教學及主辦訓練及有關研究事項。
- 三、第三組：掌理示範區公共衛生護理綜合設計實驗及教學研究事項。
- 四、總務室：掌理文書、出納、庶務及不屬各單位事項。

第四條 本院置秘書、組主任、室主任、技正、技士、雇員。

第五條 本院置主計員依法辦理歲計、會計、統計業務。

第六條 本院置人事管理員及佐理員，依法辦理人事管理暨人事查核事項。

第七條 本院人員職等及員額另以編制表定之。

第八條 本院為應業務需要得報准商請國立臺灣大學醫學院及其他有關機關在適當地區設立教學示範中心，及鄉村教學示範區，其辦法另定之。

第九條 本院辦事細則另定之。

第十條 本規程自發布日施行。（註三）

美國議員團一行由歐尼爾率領訪華。

本日，由二十二位美國眾議員組成的國會議員訪華團一行，由眾議院多數黨領袖歐尼爾議員率領，於下午六時二十分搭乘專機飛抵我國訪問兩天。

立法院長倪文亞、立法委員多人及美國駐華大使館代辦來天惠等均到場歡迎。

十八日上午，訪華團在聽取美國駐華大使館的簡報後，將前往總統府晉見嚴副總統，下午，參觀故宮博物院，五時三十分，參加來天惠代辦舉行的歡迎酒會，晚上接受倪文亞院長的晚宴款待，宴後欣賞

中華民國六十三年 四月十七日

五〇七

中華民國六十三年 四月十七日

五〇八

國劇演出。

十九日，該團將拜會行政院長蔣經國、立法院長倪文亞、外交部長沈昌煥。下午一時乘專機離華前往檀香山，行前將舉行記者會。

歐尼爾議員等二十二人的簡介如下：（註四）

眾議員歐尼爾，民主黨——麻州，眾院多數黨領袖，在國會中聲望甚高，常代表眾院發言。

眾議員布魯斐德，共和黨——密西根州，眾院外交委員會委員。

眾議員普賴斯，民主黨——伊利諾州，眾院軍事委員會委員，國會原子能聯合委員會主席。

眾議員扎布勞基，民主黨——威斯康辛州，眾院外交委員會委員，曾參加六十二年五月在眾院特別發言助我，

七月助我決議案及九月助我特別發言，在國會頗具影響力。

眾議員古博塞，共和黨——加州，眾院軍事委員會委員。

眾議員費賽爾，民主黨——佛羅里達州，眾院外交委員會委員。

眾議員康特，共和黨——麻州，撥款委員會委員。

眾議員安德森，共和黨——亞利桑那州，內政委員會委員。

眾議員尤達爾，民主黨——亞利桑那州，內政委員會委員。

眾議員佛爾頓，民主黨——田納西州，財政委員會委員。

眾議員韓納，民主黨——加州，財政委員會委員。

眾議員馬德代，共和黨——賓州，撥款委員會委員。

眾議員巴頓，民主黨——紐澤西州，撥款委員會委員。

眾議員卡特，共和黨——肯塔基州，州際及對外商務委員會委員。

眾議員賈沙，民主黨——德克薩斯州，農業委員會委員。

眾議員米茲，民主黨——華盛頓州，教育及勞工委員會委員。

眾議員伍爾夫，民主黨——紐約州，外交委員會委員，曾參加六十二年九月眾院特別發言助我。

眾議員伍爾夫，民主黨——阿拉巴馬州，撥款委員會委員。

眾議員史蒂格，共和黨——威斯康辛州，工教委員會委員。

眾議員魏金斯，共和黨——加州，司法委員會委員。

眾議員馬西斯，民主黨——喬治亞州，農業委員會委員。

眾議員朗恩，民主黨——路易西安那州，紀律委員會委員。

另隨同該團前來的職員助理十人是：

克魯默：外交事務委員會顧問，海麥爾：多數黨領袖執行助理，李德：議長立法助理，恩格里希：議長辦公室執行助理，克里茲克：國務院國會服務處主任，凱里博士：隨團醫師，歐尼爾小姐：國務院，布克上校：美國軍事護送官，李波森：議長辦公室，歐布洛查小姐：軍事護送人員。（註五）

附錄：中央日報社論：「願以忠言歡迎美國會議員組團來訪」（註六）

美國眾議員二十二位，由眾院多數黨領袖歐尼爾率領，應我國立法院倪文亞院長之邀，定於今日抵華訪問。這一個包括民主、共和兩黨傑出議員的訪問團遠道光臨，我們敬表熱烈的歡迎之忱。

民主制度下的國會議員，其所負的責任是依據人民的意志形成國家的政策。中美兩國的人民交融著廣泛深厚的傳統友誼，早在我國國父孫中山先生創建民國，就任臨時大總統之初，美國參、眾兩院即率先於一九一二年二月二十九日通過決議，慶賀中華民國共和政府的成立。及至抗戰期間，美國國會與政府以行動支持我國，堅持正義，抵抗日寇，尤獲我國全民好感。毛共竊據大陸後，美國參、眾兩院在一九五五年一月通過授權美國總統：於必要時，使用美國部隊以協助保衛我國自由基地的安全。凡此都是美國議員根據民意，支持政府，對我國表示友好最顯著的事例。

近年尼克森總統標揭「以談判代替對抗」，訪問毛共大陸，發表所謂「上海公報」，給予世人「聯毛制俄」的

中華民國六十三年 四月十七日

中華民國六十三年 四月十七日

五一〇

印象；毛共借此敲詐勒索，要求美軍撤出亞洲，並企圖獲得美國的科技援助與貿易上最惠國的待遇；因而使東南亞各國惶惑不安，造成心理上的真空狀態。毛共乘機大展其統戰活動，一面對寮、高增強政治攻勢，一面對緬甸加緊軍事滲透；在國際外交上更時時陰謀孤立我國。在此時期，美國國會議員七十餘人曾連署提案支援我國，堅持美國人民對我國友好的一貫精神，伸張正義，並為美國的長程利益著想，尤足顯示其眼光的遠大，立場的正確。

我們根據鐵的事實，認為尼克森政府冀求與毛共和解，實無異在沙灘種花；但沙灘種花，雖屬徒勞，尚無後患；而美、毛交往，則必然給美國和自由世界招來災禍。歷史不會完全重演，卻是一面取鑑的鏡子。譬如毛共過去曾向我政府表示投誠，實則伸展觸角，藉以篡奪北伐與抗戰勝利的果實；毛共亦曾一面倒向蘇俄，獲得武器與各種支援後，現在卻視同不共戴天之仇；毛共對他自己的股肱爪牙，如劉、林、彭、賀、高、饒，乃至如陳伯達之流，在用得著的時候則伴為推心置腹，稱之為「親密的戰友」，及至利用價值消失，立刻指為「叛徒」、「工賊」。像這樣對內對外欺騙殘酷的罪惡集團，有何信義之可言！更有何交往的憑藉！

自由世界有少數人士，看到毛、俄交惡互相攻訐的現象，認為是拆散共產集團的好時機，民主國家可從其裂隙中找到利益；事實上絕對沒有這麼簡單，毛共對外標榜「反帝、反霸、反殖」，它是站在兩條戰線作戰，一條戰線是要領導共產國家及世界各地的共黨來反俄，企圖做共黨的集團的大頭頭；一條戰線是妄想誘騙亞、非、拉地區開發中的國家來反美，運用所謂「以世界鄉村包圍世界城市」的策略，以攻破「帝國主義最後的堡壘」美國。它的兩線作戰雖有緊、有鬆，但它絕不會放棄任何一線卻至為明白。

當然，國際上的領導力量是由真正的實力構成，毛共箝制的七億人口是負債而非資產，其工業和作戰潛力仍很脆弱，它沒有領導共黨集團的現實條件；亞、非、拉國家的人民及其領導者不乏明智之士，應不會被毛共虛浮誇誕的宣傳所欺瞞誘騙。自周匪恩來在萬隆會議逞其如簧之舌煽惑第三世界以來，已歷多年，迄無顯著效果，可見它的兩條戰線進展仍屬有限。毛共最近又想利用原料與能源問題策動第三世界，來進行經濟鬭爭；其後果則與輸出暴力革命無異，深信美國朝野必有明確的體認。

註一：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第三十一期。

註二：同註一，第十八期。

註三：同註二。

註四：民國六十三年四月十八日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年四月十六日「中央日報」第二版。

註六：民國六十三年四月十七日「中央日報」第二版。

十八日 行政院長蔣經國就中日航線問題重申我既定政策，如損我尊嚴與權益，決採必要措施。

中國國民黨中央常務委員會於本日上午舉行的會議中，聽取外交部部長沈昌煥同志報告中日航線有關情形。行政院院長蔣經國在會中說明行政院從政同志根據常會歷次決議，對中日航線問題決策執行的經過，及政府對此一問題貫徹既定立場的決心。中央常務委員會經討論後通過決議如次：「關於中、日航線問題，本會於聽取行政院從政同志報告後，一致支持政府所持之堅定立場；如日本田中內閣公然損害我中華民國的尊嚴與權益，常會授權行政院從政同志，立即採取斷然措施。」（註一）

附錄：中央日報社論：「國人對中日航權問題應有的認識」（註二）

關於中日航線問題，日來一切跡象顯示，日本田中政府可能不顧我政府的立場，一意孤行，以達成與共匪簽定「航協」的目的。我外交部沈昌煥部長十四日邀集有關部長，檢討關於此一問題的最近發展之後，已作成具體決定，一方面按預定程序與美方洽商，在中日航線斷航後，中美航線改經關島的安排；一方面由中華航空公司作停航的部署，同時通知日航作停航的準備，且由有關單位「通知飛航情報區及航空識別區主管單位，立即採取必要的準備工作。」換言之，日方如孤行到底，中華民國決將貫徹既定的立場，不惜以壯士斷腕的決心，放棄華航飛日的

中華民國六十三年 四月十七、十八日

五一

中華民國六十三年 四月十八日

五一二

航線，亦不再准許日本民航機飛來或飛越我國。

中華民國此一不可動搖的立場，早經公告世界。行政院蔣院長於二月二十六日向立法院報告施政時，說得最爲斬金截鐵：「如最近中日航線的斷續問題，我們所爭的不止是航線的利益，主要的乃是原則，爭的是是非，爭的是國家尊嚴。倘如日本田中政府一意孤行，作成任何有損我們民族尊嚴的決定，我們將依循既定立場，斷然採取必要措施，絕無再事忍讓的可能。倘若因此發生任何後果，一切須由日本負責。」

關於中日航權問題，半年以來，本報迭經撰論，一方面支持政府的嚴正立場，一方面爲中日兩國國民著想，切盼田中政府悬崖勒馬。在此中日航線絕續的最後關頭，我們尙有不能已於言者，不獨在使國人對此問題皆有正確的認識，且爲兩民族世代利害著想，不能不訴諸日本國民的最高理智。

田中政府在毛共利誘威逼之下，繼「建交」之後亟欲破壞中日民間交流，而集矢於民航關係的斷續，原非意外；而田中、大平等雖然曲意媚共，自甘受匪擺佈，但對此問題卻不能不拖之再拖，乃於半年多以還，作成種種圈套，佈下種種陷阱，散播種種謠言，來誘引我們「入彀」者，此中自有道理。

第一、日本民間對中華民國的友情依然深厚，就在斷交之後，雙方文化與經濟上的交往並未削弱，而仍在加強。觀諸每年訪華的日本人在四十萬以上，即爲明證之一。

第二、日本國會乃自執政的自民黨中正義人士，如日華關係議員會和青嵐會堅決反對田中、大平的媚毛路線。他們大聲疾呼，斷交已鑄成大錯，斷航則更有損日本尊嚴與利益，而爲爲匪作伥的愚蠢行爲。因其黨內作成決議，日毛航協與中日航線之持續應同時確定，田中政府對此自不能不有所顧忌。

尤其重要的是，日外相大平接受毛共的所謂六點方案，其第三項後半說，日方今後在言及中華航空公司時，將稱之爲「中華航空（臺灣）」；並將曲解華航飛機尾翼有青天白日旗「爲華航飛機的標幟」。表面看來，似乎是日方掩耳盜鈴，意圖「兩全」，以圖維護日航的現存中日黃金航線於不墜；骨子裏卻是包藏禍心，用障眼法與現實利益來脅持與迷惑我們，此非助匪爲虐而何！

中華民國是一個獨立自主的主權國家，中華民國的國號與國徽正如世界上任何一個主權國家的國號與國徽一

樣，是自有的標誌與主權的象徵，有其神聖不可侵犯的地位，無需他國承認，亦不容他國置喙之餘地。田中政府要與毛共勾結，那是日本的事；但田中、大平等爲了討好毛共，而曲解、而損傷我們的尊嚴，此則不僅是中華民國政府所必須斷然拒斥，而我國人是可忍孰不可忍！一個國家立國於世，必須能不爲勢刼，不受利誘，方能立足於天地之間。爲了堅守這一不變的原則，我們中華民國自立國以來，曾付出無數的犧牲與代價，與日本之數十年交往，卽爲顯例；然而這也正是我們立國的根本憑藉。

所以在此時機，我們特願重申堅決支持政府的決策與立場，並且要督促政府作好一切必要的準備，使日本政府爲其首鼠兩端、狂悖背謬的行爲，承受其一切惡果。而我國人當國家利益與民族尊嚴面臨嚴酷考驗之頃，尤應信賴苦心謀國的政府，誓爲後盾，必令是非得以判明，利害方能折衷至當。

捐血運動協會成立。

本日，中華民國捐血運動協會成立，上午九時在臺北市中山堂光復廳舉行成立大會暨第一次會員大會，討論組織章程草案及選舉第一屆理、監事等事宜。

總統頒訓詞勉勵，副總統以書面致詞祝賀。

總統訓詞全文是：

「捐血運動的倡導，爲濟世活人的義舉，捐血者的行爲就是『義』，而其動機則是發乎『仁』。故此一運動不僅有裨國民保健，而於互助的德性之弘揚亦深具意義。」

副總統嚴家淦在書面賀詞中說：

「中華民族有仁愛的崇高德性，而仁愛爲救世的基本，互助卽仁愛的表現。捐血運動的倡導，就是仁愛德性、互助精神的發揚。」

捐血運動協會已獲得全國各機關團體三百二十多個單位的支持，深信集合羣力，登高一呼，必能在社會上發生

中華民國六十三年 四月十八日

中華民國六十三年 四月十八日

五一四

普遍的影響，不僅有助於國民保健，而於民族德性的弘揚，更具重大的意義。」（註三）

文藝與影劇界呼籲大陸作家揭發毛共罪行。

本日下午，中國文藝協會、全國電影戲劇協會與中央廣播電台在中央電台舉行座談會，二十多位文藝與影劇界人士座談如何發揮文藝戰鬥功能，打擊毛共「批孔揚秦」罪行，會後，發表慰問大陸被迫害文藝界人士談話，並且呼籲大陸被共匪迫害的文藝作家與影劇界人士堅持真理、發揚人性與文藝良心，效法蘇俄作家索忍尼辛不畏暴政精神，為爭自由而奮鬥。

他們並希望大陸上反毛、反共作家，設法寄作品到自由世界發表，透過文藝功能，打擊毛共「批孔揚秦」罪行。

今天的座談，由文協常務理事陳紀澄主持，在兩個多小時的座談中，文藝界人士指出：

「一、毛共的「批孔揚秦」罪行是歪曲中國傳統歷史文化的，共匪推動這種倒行逆施的手段，足以說明孔子偉大思想深植於中國人民心中，秦始皇暴政更為人所不齒，共匪的舉動祇是掩飾內部的不穩。

二、孔子的思想博、大、精、深，它具有自由、平等、博愛的精神，使千萬大陸人民與匪幹嚮往，共匪的『批孔揚秦』是早日敲響偽政權的喪鐘，更是自取滅亡的先兆，它將使無數被迫害的中國人民更團結去打擊毛共，去爭取自由。」

參加座談的有：陳紀澄、劉侃如、梅長齡、王生善、宋膺、王慰誠、鍾雷、唐紹華、郭嗣汾、王集叢、劉朗、吳若、董心銘、陳良弼、孫嘉林、邊啓明、趙光裕等二十多位文藝與影劇界人士。（註四）

註一：民國六十三年四月十八日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月十六日「中央日報」第二版。

註三：民國六十三年四月十九日「中央日報」第一版。

註四：同註三，第四版。

十九日 亞東關係協會理事長張研田通知板垣修，斷航後果應由日本負全責。

本日，亞東關係協會理事長張研田約見日本交流協會理事長板垣修，告以板垣十八日所傳達的日方就中日航空問題向我方提出的書面答覆，已報告我國政府。中華民國政府認為此項答覆已嚴重損害我國權益，破壞現行中日航空關係。因此，由於斷航而產生的一切後果，應由日方負完全責任。

此一書面答覆係臺北方面要求日方就有關中日航線問題提出答覆的三點中所作的答覆，內容如左：

(註一)

第一、大平正芳在日匪「航空協定」簽訂後將發表的聲明內，以原先已透露的一字不提。

第二、關於中華航空公司之後加註「臺灣」問題，也仍照舊，並未取消「臺灣」二字。

第三、有關華航在日本的飛航、技術與地勤人員，以及公司辦事處與營業處的保留問題，則改由日航與華航兩家公司以後會商決定。

由於這三點答覆中，僅第三點作了輕微修改，而前兩點未作修正，因此，臺北方面表示不能接受。

(註二)

附錄：鍾榮吉：「從板垣修之來及其滯留臺北且看田中和大平的狡滑部署」(註三)

日本政府透過交流協會理事長板垣修，於十八日晚間把一份嚴重損害我國權益的書面文件交給亞東關係協會理事長張研田，等於作了摧毀中日航空關係的宣告。多年來帶給中日人民諸多便利，同時帶給日航與華航鉅額盈利的中日航線，已因田中政府的蓄意媚匪而瀕臨斷航邊緣。

到十九日深夜，態勢已十分明朗。過去傳說日本外相大平正芳將接受毛共要求，於日匪民航協定簽訂時發表有

中華民國六十三年 四月十八、十九日

中華民國六十三年 四月十九日

五一六

損我國尊嚴之談話，同時日本已承諾毛共將要求華航撤除駐東京羽田機場辦事處，這些傳言或見之於報章消息，或出之於日本政府官員的談話，是否具有百分之百的真實性，過去難以斷言，現在，日本政府已正式書面告知我方，傳說中的種種都是事實。顯然田中政府執迷不悟，中日航線的決裂已到了無可挽回的地步！

令人疑惑的是：日本對我方三項質問所作的書面答覆，既然是那麼斬釘截鐵，為什麼還要派板垣修專程從東京趕來臺北？昨天中午我政府已透過亞東關係協會告知板垣修：我方認為日本的答覆嚴重損害我國權益，換句話說，我們不能接受日方書面答覆所作之主張。為什麼板垣修迄昨天晚間仍未返日？他留在臺北的目的何在？

據熟悉內情人士分析，日本派板垣修來華，以及板垣修暫留臺北，都是大平狡猾的部署，他明知中華民國不會接受他那套荒謬主張，但仍要擺出一種「姿態」，讓日本人民誤以為大平曾派人「誠懇地跟臺北談判，而且談判至最後一刻」。

我方向日本提出書面詢問，要求日方就三個問題迅速作書面答覆之初，很多人以為除非大平決心懸崖勒馬，否則日本將不會正式提出答覆。沒料到日本很快地派板垣修帶來答覆了。

據了解，日方十八日所作的答覆內容如下：①大平外相在日匪航空協定簽訂後將發表的聲明內容，與原先透露的（指支持中華民國的議員藤尾正行公佈的外務省密電）一字不變。②日本仍將對中華航空公司加註「臺灣」兩字。③華航在日地勤、營業處所保留問題，由日航與華航於以後會商決定。

這三點，沒有一項不有損我國的尊嚴，尤其是第一點，按照大平對毛共所作的承諾，他將公開談話指稱華航飛機上所繪青天白日旗幟不是「國旗」。這點是我們很難容忍的。國旗有著無上的尊嚴，一個文明國家即使對與他無邦交的國家也不致隨意侮蔑其國旗。中華班機所到之處，很多是與我無邦交的國家，但從來沒有一個國家像日本那麼荒唐謬地去侮辱別國的國旗。

到了這個地步，可以斷言中日航線已為日本田中政府所破壞，傳說日本預定今天與共匪簽訂民航協定，如果是事實，而且大平正芳果然那麼自毀立場地發表了荒謬的談話，那麼中日航線從此中斷，田中和大平將再一次成為中日關係史上的罪人了。

美國議員訪華團團長歐尼爾在立法院演說，強調中美基本關係不變，並代表美國人民表達友誼和敬佩。

歐尼爾議員本日率領美國衆議員訪華團一行二十二人，前往立法院拜會立法院長倪文亞，適逢立法院舉行本會期第十二次院會，歐尼爾議員並在議場向立委們發表演說，受到全體立委熱烈鼓掌歡迎。

歐尼爾議員演說指出：無論亞洲和世界其他地方的發展如何，美國和中華民國的基本關係將保持不變。中美兩國友誼可追溯到多年以前，在戰時是盟國，和平時期是友邦。雙方曾在多方面從事合作，在著名的土地改革方案方面，在對非洲的農業援助計畫方面，在軍事援助、文化交換計畫和其他的許多方面，都有了合作，仍將保持於未來。

他強調：美國繼續是中華民國最重要的貿易夥伴，僅在去年一年內，雙邊貿易的總額已達二十五億餘美元。我們的貿易——一如所有的貿易——一直是奠基於雙方人民的共同利益上。所以我們雙邊貿易的迅速增加可被視為健全的徵象，顯示着我們在經濟成長中的相互重要性。臺灣現在是美國的第十個最大貿易夥伴，而其位次將於今年有所晉昇，並不是一件不可想像的事。

他並表示：「經濟性的交換雖然重要，但不應掩遮長久以來象徵我們兩國關係、種類廣泛之人間性的接觸。除了官方的接觸外，一些非官方的接觸——私人交談——這多年來一直構成中美兩國關係的重要部分。」他說：

「我們兩國的學者們，不僅是在政治、經濟和亞洲事務方面，並且也在人類和知識的全盤方面——自歷史乃至音樂與科學——繼續彼此分享他們的思想與觀念。這不過是當然之事，因為我們必須相互學習。」

此次訪問團是由代表美國兩大政黨的議員所組成。在我們的眾議院裏，我們代表美國境內十六個州的一千餘萬

中華民國六十三年 四月十九日

中華民國六十三年 四月十九、二十日

五一八

人民，所以我們深信我們確實代表著全面的美國和美國人民。我們謹代表艾伯特議長、美國國會和美國人民，向諸位表示美國全國人民的友誼和敬佩。」

在結束演說前，歐尼爾議員對他及全體團員在訪華期間受到的熱誠的友誼接待，表示感到欣慰。他說：

「在過去二十五年間，甚多美國人曾在臺灣居住和工作。許多中國人也曾在我的國家內，停留幾天或是幾年。

我們歡迎我們兩國人民間這一富於效果的接觸，因為這種接觸形成我們相互了解的真實基礎。相同地，我確信我們代表團的訪問，也將增強我們深厚的相互關係。」（註四）

註一：民國六十三年四月二十日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月十九日「中央日報」第二版。

註三：民國六十三年四月二十日「聯合報」第二版。

註四：同註一。

二十日 外交部宣布：自即日起與日本斷航；日本政府破壞中日航線現狀，對一切後果應負完全責任。

外交部長沈昌煥於本日宣布：中華民國政府決定中華航空公司飛機即日停止飛行中日航線；依照國際慣例上之相互原則，日本航空公司飛機亦應即日停止飛行同一航線。如日本航空器擅自進入中華民國管轄之飛航情報區及防空識別區，中華民國政府將依照國際民航法則及本國有關規章予以處理。

沈部長下午就日本外相大平正芳於日本與中共簽訂所謂民航協定後所發表之談話，發表聲明如下：

「日本田中政府為實行其媚匪政策，於民國六十一年九月二十九日片面撕毀中日和約，與中共匪幫建交，辜負我總統在戰後以寬大政策拯救日本扶持其復興的德意。

我國政府於對日斷交後，爲求維護亞太地區的安全與自由，阻遏共產侵略的擴張，並顧及日本人民對我國的友誼，仍繼續保持兩國民間的經濟、文化關係。在去年，兩國人民往還的人數激增至五十餘萬之眾，彼此的經濟、貿易和文化交流也有顯著的進展。

惟日本田中政府蔑視我國之善意，爲了急於與共匪簽訂航空協定，一方面甘受共匪玩弄，儘量屈從其無理要求；一方面則罔顧我政府向日方迭次表明的堅決公正態度，破壞中日航線之現狀，並在大平所發表之荒謬談話中，否定中華民國之國旗，嚴重損害我國之尊嚴與權益，再度傷害中日兩國人民在戰後協力建立之友誼。

我政府爲維護國家民族的尊嚴，絕對不能容忍任何方面因屈從共匪威脅而損害我國之權益，茲特鄭重聲明：中華民國政府決定中華航空公司飛機即日停止飛行中日航線；依照國際慣例上之相互原則，日本航空公司飛機亦應即日停止飛行同一航線。同時，中華民國之航空器不飛越日本管轄之飛航情報區及防空識別區，而日本之航空器亦不准飛越中華民國管轄之飛航情報區及防空識別區。如日本航空器擅自進入上述中華民國之管轄區，中華民國政府將依照國際民航法則及本國有關規章予以處理。

由於日本政府破壞中日航線現狀所產生的一切後果，應由日本政府負完全責任。」（註一）

附錄：一、中央日報社論：「我對日毅然斷航的立場及其影響」（註二）

日本田中內閣蔑視我國尊嚴，違反正義原則，昨天在北平與毛共簽訂所謂「民航協定」；其外相大平同時發表荒謬談話，妄指中華航空公司飛日班機的青天白日滿地紅國旗不是中國的國旗。我國外交部特爲此發表嚴正聲明，斷然宣布停止中日航線。

關於處理中日航線問題，行政院蔣院長早經明確指出：必須維護中華民國的尊嚴，中華航空公司班機上的國徽不容曲解，航線之現狀不容破壞。這種立場是保持國家尊嚴和權益的最低要求，是我們最大限度的讓步，爲國內外全體人民及各級民意機構所堅決擁護。日前執政黨中央常會於聽取外交部沈昌煥部長報告及蔣院長說明後，曾決議：「一致支持政府所持之堅定立場」。

中華民國六十三年 四月二十日

五一九

中華民國六十三年 四月二十日

五二〇

不幸田中與大平執迷不悟，媚匪到底，無視我政府與人民的決心，竟認為我國在當前國際姑息逆流中，對於中日航線的維持，最後終將委曲求全，不致堅持原則。故日方過去一段期間，玩弄各種延緩詐騙的手法，妄冀在與毛共簽訂協定之後，仍能擁有中日航線，魚與熊掌兼得。此種如意算盤終於破產，可能非其始料所及。

國父孫中山先生昭示：「若國家之行動，為人所迫脅，而不謀抗拒，則其立國之精神既失，雖有大利，亦何以爲。」我國青天白日滿地紅的國旗為革命先烈的丹心熱血所染成，代表國家的獨立主權與光榮的革命歷史，神聖莊嚴，實為立國精神的具體表徵。現在，大平公開對我國旗加以侮蔑，嚴重損害我國家尊嚴，是可忍，孰不可忍！政府為貫徹既定決策，宣布斷絕日本航線，並禁止日機飛越我國的空域範圍，絕非感情意氣用事，而是為國家存國格，為國人爭人格。

關於此一問題，本報迭有評論，國人原已瞭解政府不得不然的苦心。然在此中日航線斷絕之初，為期各方獲得更加正確的認識，從而認清敵友，判明是非，加強其敵愾同仇之志，奮發其多難興邦之忱，我們特再闡明下列四點：

第一、這是為了維護國家尊嚴——中日斷航，華航的營業收益雖有所損失，但國旗的維護是重要原則問題，是大是、大非與國家尊嚴問題；我們自不能因為華航的部份收益而考慮改變原則。大平不承認我國國旗，並將要求華航撤除駐東京羽田機場的辦事處，嚴重損害我國家尊嚴及權益，破壞雙方現存關係，迫使我政府不得不順應國內外人民與各級民意機構的一致主張，採取斷然措施。其因此而產生的任何後果，當然均由日本政府負其責任。

第二、斷航對我國並無實質損失——斷航之初，中日雙方民間貿易與交往可能受到相當影響；但往來臺、港與東京之間的各國班機為數甚多。日航停飛後，我國自將准許適度增加其他公司的班機；至於已預訂日航機票的旅客亦可改乘別家的飛機，並無不便。而華航原經東京飛美的班機，我國已與美國洽商改經關島與夏威夷，對中美航線將無妨礙。反而是在中日斷航後，減少對日本技術的需求，將促進我國在這一方面的發展，從長程看，對我國將屬有利。

第三、田中、大平終將自食其果——毛共與日本簽訂所謂「航空協定」，祇是它國際統戰的策略。它摸透田中

一心想要「比別人搶先一步」的鹵莽作風，除發動日本內部親毛派的叫囂外，毛共並在三月間派噴射客機經東京試飛美國，裝出企圖通航的姿態，挑起日本的競爭情緒，田中與大平果然氣急敗壞，不顧一切搶先與毛共訂約，自毀其維持中日航線的初衷，不僅使日航公司營業大受損害，且再度引起各國對日本是否可以信賴的疑慮，其惡劣影響將令田中完全承擔。

第四、中日反共人士須擴大合作——田中與大平陷入毛共統戰圈套而不自知，盲目親毛媚共；田中那架「推土機」把日本國運推向危險的懸崖，這絕非日本之福。蔣總統對日本以德報怨，一貫期望日本政治安定，作為與我國共同維護亞洲和平的友伴。這種德意為廣大的日本人民所感念與支持，日本國會議員和政府中人士不乏堅決反共，並誓言反對田中與大平的倒行逆施，我們認為中日兩國，由於田中為虎作倀，年餘之間，既迫斷交，又迫斷航，今後為共同長遠利益計，更應加強雙方反共人士的合作，全力反擊毛共對日本和對自由亞洲的統戰陰謀。同時吾人對於這些友人仗義執言，維護中日民間真摯友誼所作的各種努力，除深致佩慰之外，今後自應更為加強連繫，使正義公理終得伸張。

一一、司馬桑敦：「破壞中日航線的鐵證——田中閣員問答一席話」（註三）

日本內閣會議今天討論日本與中共簽署民航協定的方案，會議中部份閣員曾對外務省所擬方案表示異議，但全案最後獲得通過。

據悉，福田派六位閣員曾就中日航線問題有所質問，他們與首相田中角榮、外相大平正芳之間的答問如下：

大藏大臣福田赳夫問：早先聽田中首相說，對維持日本臺北航線問題有相當信心，但今天聽大平外相報告，似與田中首相所說不同，是怎麼一回事？

大平外相答：因日本與臺北無邦交，雙方不能採取正式外交交涉，亦不能自臺北得到確實回答，日本政府已把日本意向充份傳達給臺灣方面，臺灣方面對所提六個項目，有三個項目認為有問題。其實，中共的飛機要半年後才能正式飛來日本，這中間可繼續努力取得臺北的諒解。

中華民國六十三年 四月二十日

五二一

中華民國六十三年 四月二十日

五二二

福田：據臺北方面傳來的消息，假若日毛航協簽字的話，臺北方面便要斷了日華航線，是否如此？

大平：眞象現在不明，將來有何影響，未斷航前無從得知，希望不要斷航。

福田：斷了有什麼影響？

大平：現在從日本至臺北，除日航、華航外，還有幾家航空公司，關於飛航情報區問題，希望臺北方面有所考慮。

接著，田中首相說：我們要盡最大努力，希望日本臺北航線不致中斷，但是中共和臺灣兩方面都認為中國只有一個，使我們很爲難，中共不同意維持臺灣航線，過去我訪北平時，曾告訴中共，希望把臺灣路線當做地區性路線，如果一定要日本放棄臺灣航線，則日毛航線無法建立。

法務大臣中村梅吉問：大平外相關於這問題的聲明，是否不用書面送達中共？

大平：一切都決定不用文件，僅用一種談話方式表達，這是中共的要求。

勞動大臣長谷川峻問：日本政府的意向，是否已具體傳達給臺北方面？

大平：經過一年半之久，已正確傳達臺北當局，所以相信日臺航線不致中斷。

田中：日臺貿易額很大，爲確保權益，不僅是航線，各方面親善關係亦應加維持。

行政廳長官保利茂問：本月十八日日政府與自民黨高級領導階層會議，會議紀錄內顯示有的項目已取得協議了，唯獨對第三項，關於政府方面的想法，僅經過討論是否算得到了大家的同意？

大平：請看紀錄最後一段說，關於日毛航協簽字手續，已經完全了解，表示所有項目均已獲協議。

防衛廳長官山中貞則問：關於大平外相在日毛協定簽字時預定談話的內容是什麼？

大平：主要的是對中共表示，不承認青天白日旗是國旗。

農林大臣倉石忠雄問：「你的意思是否說青天白日旗不是中國的國旗」？

田中代表回答：是的。

自治大臣町村金五問：田中首相訪中共時，曾經表示要維持日臺關係，今天我還是第一次聽到，難道日臺航線

真的不會斷？

大平：因為我不是神，我不知道。

田中：該不該這麼說，日臺關係不該斷，我曾對中共表示，一定要讓日本與臺灣斷航的話，日毛協定就無法成立。

山中貞則問：為什麼大平外相把預備發表的談話以書面分給閣員詳加討論？

大平：因昨晚太忙，來不及印出來分發各位，很抱歉。

接著，大平口頭把預定發表的談話唸了一遍。

福田：田中首相既已表示要妥善處理，我們也只好期待政府妥善處理了。

會議結束時，山中貞則一度拒絕在會議紀錄上簽字，經過秘書要求，最後終於簽字了。

三、鍾榮吉：「終止中日航線，抗議日本背信媚匪；維護國家尊嚴，不向邪惡勢力低頭。」（註四）

日本政府昨天上午與中共匪偽政權簽訂航空協定，日本外相大平正芳隨即在東京向新聞記者發表荒謬談話，指華航飛機上所繪青天白日旗不是國旗。外交部獲得大平的談話錄音後，外長沈昌煥立即宣佈終止中日航線。政府這項斷然措施，可能損失華航來自東京大阪航線上的盈利，也可能損失若干觀光外匯收入，但卻維護了國家的尊嚴，建立了海內外中國人的自尊和信心。

田中政府一面屈從共匪的無理要求，一方面妄想繼續保持中日航線利益，我國再三強調，如果日本損害我國尊嚴與權益，我將不惜放棄中日航線。田中、大平不聽忠告，仍蓄意破壞中日航線。現在，維持了十多年的中日航線不幸斷了，我方固有損失，日本更將自食其果。外交部沈部長已明白指出：日本政府破壞中日航線現狀所產生的一切後果，應由日本政府負完全責任。

維持中日民航關係曾經是我們的意願，但是日本不顧我國的尊嚴，非我們所能容忍。現在，從維護航線的觀點

中華民國六十三年 四月二十日

五二三

中華民國六十三年 四月二十日

五二四

看，我們沒有成功。但就維持國格、對抗邪惡勢力的角度看，政府的作法有其意義不尋常之處，記者昨晚曾就此事訪問政府首長、法學教授與民間人士。

一連多天，為注視中日航線問題的發展及研討對策，天天工作到深夜的外交部長沈昌煥特別向記者指出：日本政府以為我們重視航線利益高於國格的維護，其實日本低估了我們不容輕侮的意志，我們終止中日民航關係，除了抗議日本的荒謬措施外，還藉此昭告世人：作為一個主權完全獨立的國家，中華民國不向邪惡勢力低頭，也不接受任何方面的要脅或侮辱。

外交部次長楊西崑說：政府採取斷航的措施，是要使海內外的中國人可以抬起頭來，日本背信忘義原非我們所能容忍，一年多前日本片面撕毀中日和約，與匪建交，我們為維護中日兩國人民友誼，而繼續保持民間關係，現在日本政府接受共匪無理要求，藉簽訂航協機會，公然傷害我國尊嚴，如果我們再甘願受此委曲，共匪將得寸進尺，迫使日本作更多不義之行爲。政府這次立場堅定，可使日本媚匪政客認清，中華民國不畏權勢，不容輕侮！

國際法權威學者張彞鼎則指出：維護國家的榮譽、尊嚴、獨立與重大利益是政府的責任。這次政府以維護國家尊嚴的立場處理中日航線問題，非僅正確，而且是義不容辭、責無旁貸之事。

張教授說：一個主權國家，其國家榮譽、尊嚴、獨立地位與重大權益，應受到他國普遍的尊重，此乃早自十九世紀即已確立的國際法原則。日本外相大正平芳發表侮辱我國國旗及主權地位的荒謬談話，顯然嚴重違反國際法尊重他國尊嚴之原則，政府自應採取適當措施。

一位擔任比較憲法教席的學者則指出：國旗是國家的象徵，含有至高無上的尊嚴，同時也代表了國家屹立不移的精神，各國憲法均規定國旗應受法律保障，並為人民所崇愛，不可侵犯，不可污損。我國國旗青天白日滿地紅的形色規定於憲法之上，日本政府首長公然否定我國國旗是非常嚴重的事。

他說：因國旗受侮而引起爭端的例子很多，但較常發生的是個人行為，像大正平那樣以政府外交首長身份，公然指別國國旗不是「國旗」，乃是非常荒謬，非常叫人無法容忍之事。他認為到此地步，終止中日航線是勢在必行。

中日航線演變到此一不幸的局面，我政府已宣佈禁止日本航空器飛越我國飛航情報區及防空識別區，如果日機擅自闖入我國管轄空域，將會有什麼後果？

張彝鼎教授說：依一九四四年芝加哥國際民航公約，空中無害通過權是由相互約定而來，非經約定和許可自然不能通過。

他說：我國既經宣佈劃定飛航情報區（FIR）及防空識別區（ADIZ），則他國飛機擅自進入時，我國依法可以派機攔截，強迫令其降落，然後檢查，依法處理。

他說：我國民用航空法規定，外籍民用航空器非經交通部特許不得在我國領域飛航或降落。所以今後日本飛機擅自飛越我國空中管轄領域，就會招致嚴重後果。

中日間民航關係已經中斷，雙方均受損失，關心中日民間友誼人士希望不致發生因飛機闖越對方領域而起的衝突，更希望此一事件能促使田中政府澈底檢討，不要再有其他傷害兩國人民友誼的作為！

中日斷航後，華航中美航線改經關島。

中華航空公司目前已就中日航線斷絕後所須採取的一切措施，作了積極妥善的安排。

華航本日上午在例行性的業務會報與下午的臨時性會議中，均對今後所採的措施作詳盡完備地磋商。昨天的兩項會議均由華航總經理周一塵主持。

據華航有關人員表示：該公司已通知東京、大阪的分公司人員，密切配合一切措施的推動，而分公司的職員於中日航線結束後將分批先後返國，至於在當地聘僱的人員將予以遣散。

華航並強調：中日航線如果斷絕，將不影響中美航線的營運與服務。

該公司已獲得美國政府同意，中美航線的班機在取消東京、大阪飛行後，可改在關島作技術性降落，也就是班機可在關島加油及作各種飛行安全檢查。至於在關島上下旅客的問題則仍由政府與美國洽

中華民國六十三年 四月二十日

五二六

商修正中美航空協定中。

目前華航每週有七班客機從臺北飛往美國，同時有七班自美國西岸飛返臺北。中日航線一旦中斷，來往美國的班機沒有一班會受影響。

至於中日航線中斷後，因華航飛韓國班機須飛越東京飛行情報區，所以到韓國的班機將同時停飛，不過韓國航空公司的班機仍可繼續飛抵臺北。

關於將來中美航線飛經關島，再轉往夏威夷、及美國西岸的飛行票價，華航表示：將比照國際民航空運協會的規定辦理。目前臺北到關島的票價，環球航空公司訂為新臺幣八千七百二十九元，不過從臺北到美國的票價則仍不變，為新臺幣二萬三千四百五十七元。

在獲得美國政府同意取得關島載客權之前，暫時仍將不售臺北至關島的客票。

為開闢中美貨運航線，華航正積極籌劃設立在關島的辦事處，以備該公司的貨機將來在關島載貨營運。

華航預定於六月一日起開闢中美貨運航線，此航線具三項特色：（一）定期性，計畫每星期飛航三班次；（二）全貨運性質，採貨櫃裝卸，免去轉運包裝手續；（三）航線由臺北經高雄、新加坡、關島至美國，將是經過東南亞地區的唯一定期全貨運航線。

華航派至關島的人員，目前正就在該地設立辦事處事宜，積極進行籌劃工作。（註五）

附錄：中美新航線圖（註六）

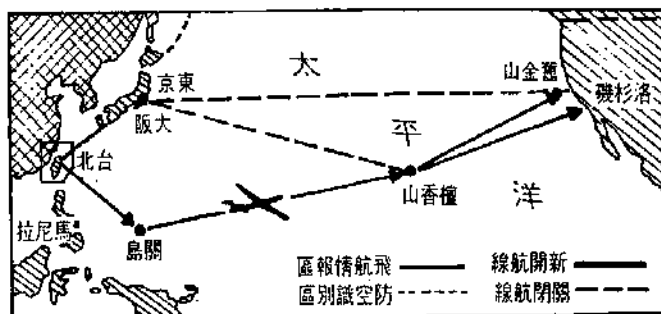
二十一日 全國各界及僑胞支持政府對日斷航措施。

日本政府與中共簽訂「民航協定」，全國各界人士及僑胞均表義憤，一致支持政府採取斷航措施，

中華民國六十三年 四月二十、二十一日

五二七

- 註一：「外交部公報」第三十九卷第二號。
註二：民國六十三年四月二十一日「中央日報」第二版。
註三：民國六十三年四月二十日「聯合報」第二版。
註四：民國六十三年四月二十一日「聯合報」第二版。
註五：民國六十三年四月二十日「中央日報」第三版。
註六：同註二，第三版。



· 圖線航新美中 ·

中華民國六十三年 四月二十一日

五二八

以維護國家的尊嚴。

這些具有代表性的人士分別指出：中日航線的斷航，政府被迫採取必要的措施，臺灣省全體同胞必然支持政府，但對日本來說：中日斷航事件只不過繼中日斷交後，又一次暴露日本田中政府勢利的嘴臉而已。

臺灣省議會民政小組召集人何寶珍、交通小組召集人李炳盛、建設小組召集人陳新發，以及議員陳伯汾等均指出：有關中日航線問題，省議會曾多次發表聲明，強調臺灣省全體省民誓為政府後盾，支持政府採取嚴正立場，現在日本田中政府既不顧我國的抗議，我們自然不應再有所顧慮，毅然斷航，站在整個國家利益上，自應支持政府。

他們說：田中政府一意孤行，亦必將自食惡果。

臺灣省農會理事長吳泉浚認為全省六百萬農民是政府的後盾，都會在自己的崗位上，以行動來對抗日本忘恩負義的無恥行爲。

臺灣省主席謝東閔今天籲請臺省全體民衆，在中日斷航之後應化悲憤為力量，全力建設臺省為全世界最進步的三民主義社會，以臺省為反共基地完成反共復國的中興大業。

謝主席說：

「日本田中政府不顧日本民間反對，與共匪簽定航空協定，全臺灣省民眾都一致表示憤慨抗議，並堅定擁護政府，對忘恩負義的日本政府採取斷然措施。」

吳泉浚說：

「由於蔣總統的寬厚政策，日本才得以復興，尤其日本人民一般都知道感德，所以中日兩國民間的友誼一向敦睦。自從田中角榮、大平正芳等短視的政客當政以後，百般媚匪！而這一次所謂日匪『民航協定』更罔顧我國家主權，屈從共匪荒謬的要求，我們嚴重抗議田中此一卑鄙行爲。如果田中及大平一意孤行，損害我中華民國的尊嚴與

權益，我全省農民和農會全體員工將不顧一切犧牲，誓為政府後盾，決支持政府政策，採取斷然措施，以維護我國家的權益。」

帕米爾齋雪同志會常務幹事韓克溫今天發表談話，譴責日本田中內閣罔顧信義，敵友不分，竟與中共簽定「航空協定」，損害我國權益與東亞和平，也激起了中日兩國人民的公憤，本會全體會員一致擁護政府立場，誓作政府後盾。

省議員陳伯汾、張富、陳新發、林耿清、涂延卿、廖榮祺等多人，一致認為日本田中政府不僅見解幼稚，而且行動乖張，必將自食惡果，為國際所唾棄，為共黨所赤化，他們願代表全省民衆真誠擁護政府斷然而嚴正的措施。

臺北市議會議長林挺生、副議長張建邦代表臺北市二百萬市民，就政府毅然宣布中日航線斷航事件，於二十日發表嚴正聲明，指摘田中政府欺騙日本國民，接受中共陰謀條件，簽訂航空協定，必將自食惡果，為日本人民帶來無窮的禍害。

聲明中堅決擁護政府的斷然措施，臺北市各界今後並決以實際的行動，奮發努力，誓為政府的後盾。

他們表示：田中內閣對於中華民國的嚴正立場，既不能及時覺悟，又不顧自民黨有關中日航線的決議而一意孤行。此必將引起被欺騙的日本國民強烈反感。而此後日本國民尤應提高警覺，防止中共滲透的陰謀。（註一）

臺灣省工業會、臺北市工業會同聲譴責日本政府媚共行爲，並誓為政府後盾。

省工業會理事長辜振甫昨天發表聲明說：

「田中政府與共匪談判航空協定，損害我國尊嚴與權益，我政府已表示堅定立場。全省工業界一致擁護政府此一賢明決策，決以加倍勤奮之精神行動從事增產，以繁榮經濟建設來做政府堅強的後盾。」

中華民國六十三年 四月二十一日

中華民國六十三年 四月二十一日

五三〇

市工業會理事長嚴慶齡代表全市三千餘家工廠發表聲明說：

「我偉大領袖，戰後保留日本天皇地位，為世界自由民主國家之利益著想，現田中政府罔顧信義，損害我國家尊嚴與權益，我工業界除一致擁護政府與日本斷航的嚴正決策外，並對日本政府此一媚匪行為同聲譴責。」

全國婦女界包括公路、鐵路、郵政、電信、航海、臺糖、臺電等各業，及臺灣省、臺北市婦女會等一百餘單位婦女從業人員以及一般家庭婦女，今天一致表示支持政府斷然中斷中日航線的堅定立場及果敢行動，誓在總統及蔣夫人英明領導下，竭智盡忠，報效國家，以達成光復大陸、挽救世界危機的任務。（註二）

全國四十所大專院校全體學生今天一致通過宣言，決定堅決支持政府對中日航線的決策。他們在宣言中表示：

「我們是中華民國的知識分子，而且是青年一代的知識分子，為了此次日本政府取媚共匪開闢日匪『航線』，特提出我們最嚴重、最堅定的抗議。

日本政府自從田中執政以來，不僅撕毀了簽訂已二十年的中日和約，且一再背棄我中華民國的既有權益。今日竟受共匪蠱惑，又欲侮辱我中華民國的尊嚴。此可忍，孰不可忍！因此我們中華民國這一代知識青年，必須認清事實，表明態度：

- （一）我們支持我國政府為維護國家尊嚴、民族利益，毅然停止中日航線的決策。
- （二）我們反對田中、大平政府對於大陸共匪的愚昧無知，並足以損害中日人民傳統友誼的行為。
- （三）我們必須呼籲日本正義人士，應正視當前世局，反對田中政府的媚匪意圖。

我們中華民國的知識青年向以天下興亡為己任。我們深知當前國家處境的艱難，我們必以堅忍不拔、自立自強的精神，協助政府，團結全民，渡過難關，消滅共匪，建設我們三民主義的新中國。」

共同發表這項宣言的大專院校計有：臺大、師大、政大、清華、交通、中央、輔大、東吳、中興法

商、海洋、淡江、中原、北醫、文化、大同、僑大先修班、藝專、臺北工專、臺北護專、實踐、銘傳、世新、臺北師專、臺北女師專、花蓮師專、臺北商專、臺北體專、明志、致理、明新、健行、中國海專、淡水、中國市政、德明、華夏、復興、醒吾、大華等四十所大專院校。（註三）

各地華僑與華文報紙促請政府堅定立場。

舊金山華僑社會譴責日本與中共之間所達成的「民航協定」，為對中華民國權益的嚴重損害，對遠東和平的重大危機，並保證全力支持中華民國政府應付這項緊急情勢所採取的堅定立場與政策。

中華總會館晚間舉行緊急會議，一致通過一項決議，宣布全體僑胞全力支持政府為維護中華民國的權益及國際正義而對日本所採取的堅定立場。

同時，著名僑領、立法委員司徒政也向華埠所有報紙發表聲明，全力支持政府應付這項情勢的堅定立場，並且指出日本政府應該對所有一切可能發生的嚴重後果負全部責任。

紐約華埠讚揚中華民國政府宣布與日本斷航的有力立場。

大阪華僑協會理事長黃萬在大阪說：該協會堅決支持中國政府所作終止與日本航空關係的決定。

他說：旅居大阪地區的中國僑民均支持中國政府就中日航線問題所採取的堅定立場。

在香港，中國政府決定斷絕臺北——東京航線，成為今天香港所有主要中文報紙的頭條新聞。

星島日報、香港時報、工商日報、天天日報都在第一版刊出中央社發出的外交部長沈昌煥的聲明全文，它們大多數都幾乎以第一版的全部版面，報導臺北——東京航線的消息。

華僑日報首先對此發表評論，讚揚外交部的決定，表示政府決心堅守正確的原則，可贏得國人的讚揚。而田中政府在共黨壓力下向匪屈膝，損害中華民國的尊嚴和利益，則受到該報的譴責。

對中、日斷航的初步反應，是一些中國人對日本行動的憤怒。但是他們相信，日本終將自食惡果。

（註四）

中華民國六十三年 四月二十一日

五三一

附錄：中央日報社論：「莊嚴的國格、可用的民心」

——對日毅然斷航後兩項重要反應」（註五）

我國政府於本月二十日毅然宣佈：終止於日本之間的航空關係。這是自中日斷交以來兩國民間關係上最嚴重的一項轉變，而此一不幸的變化，完全由於田中內閣屈膝媚匪，蓄意公然損害我國國家尊嚴與權益。我政府當機立斷，貫徹既定方針，為爭原則、爭是非、爭國家的尊嚴，決然出之於斷航之一途，表現了中華民族不容輕侮、至大至剛的嚴正立場。

無論就中華民國或日本而言，斷航都是一件大事，也是一件不幸的大事。此中得失利害，我們謀之極慎、籌之極周；然而，任何得失利害都不能與國家獨立自主的根本原則相提並論。我政府與民間領袖事前所作種種警告與勸誠，都在申明我們必信必守的立場，與劍及履及的決心。無奈田中政府一意孤行，表面上是倨傲自大、目中無人；骨子裏都是曲意承歡，甘受毛共的玩弄。此一不幸事件的一切後果，我朝野對日交代得十分清楚，即應由田中、大平等負其完全責任。

連日以來，中日斷航一事震動國際。在我們國內，從各級民意機關到民眾團體，從士、農、工、商、學各界到三軍將士，更從臺、澎、金、馬到海角天涯全世界的中華兒女，都紛紛表示支持政府斷航措施的衷誠。大家異口同聲，萬眾一心，對田中政府的卑劣無恥，鳴鼓而攻。這慷慨昂揚的民意表現，明確顯示我們的民心可用、士氣可恃，亦證明政府的行動正是國民公意之所在：有骨氣的中國人，絕不能任人輕侮；中華民國的尊嚴與權益，更絕不容任何貶損！

國際間日來的反應，亦相當重視這一事件，對我國所採斷然行動，多致同情。有些國家的輿論，更仗義執言，對日方嚴加指責。如韓國「朝鮮日報」斥責日方的孤行爲「瘋狂的行動」；泰國「曼谷郵報」則報導田中政權可能因此而動搖，而日本國內爲此掀起軒然大波，主張正義的青嵐會與日華親善懇談會的自民黨議員們且要追究大平的政治責任；其自民黨黨政首腦緊急集會，復有商討「謀求復航」之說。姑不論彼等用心何在！最後結果如何！其黨

政當局，甚至包括大平在內，亦多少反映了曲在日方這一事實。而日航公司的日籍代表，在領受斷航通知時，感慨交集，至於淚下。凡此種種都可見是非曲直盡在人心，是絕對不會孤獨，更絕對不會孤立的。

政府這次在處理中日航權一事上所表現的剛健勇決，國民爲支持政府所表現的激昂奮發，以及由此而引起世人的尊重與同情，都是我們今後迎擊挑戰、開創新運的憑藉。一個人無論遭遇何等險難挫折，祇要志節猶存，跌倒了必仍能站起來。一個國家無論處於如何困難之境，祇要尊嚴不失，國格永存，就必能剝極而復，挺立於天地之間。

歷史是生物學的一個斷面，人類生活是萬物盛衰循環的一環。因此，生物學上的一些法則都是歷史的基本教訓。人類不僅受到進化過程的支配，也受到優勝劣敗、適者生存的進化考驗。個人之未直接受到考驗者，乃由於我們受到團體的保護；但保護我們的團體自身又必須面對生存的考驗。處今之世，個人與國家全然一體，國格所在，即是我們每一個國民人格的基礎。而我們舉國上下，海內海外，雖當拂逆之來，以我們沈毅的決心，堅決的行動，以表現中華民族志不可奪、堂堂正正的民族性。

由對日斷航一事，喜見民心之所嚮往，即無論你的年齡、職業、籍貫、信仰、黨派、教育程度爲何，一當國家尊嚴遭受侮辱，就無不以保衛莊嚴的國格引爲己任。不但日本二、三政客之諛辭謬論，不足以動搖我嚴正立場的毫末，而毛共奸僞對我之種種陰謀毒計，亦必皆在我凝結民族大義、愛國血忱的民心士氣痛擊之下而粉碎瓦解。老實說：就民間交流便利而言，中日斷航固屬不幸，然而我們「內外一心，上下同德」的民族意識與愛國精神卻因此而更加發揚，更加凝聚，這即是我們最後一定可以戰勝毛共的最大支持力量。

政府決定設置農業發展基金，每年至少二十億元。

政府有關機關業已原則決定，自今年開始設置農業發展基金，每年至少新臺幣二十億元，以十年爲期，藉以加速促進農地之利用，健全農業生產結構與維持農產品產銷、平衡及合理價格。

在促進農地利用方面，凡是公有的山坡地、山地保留地、河川新生地及海埔新生地即將展開有系統

中華民國六十三年 四月二十一日

五三四

的開發，優先租售農民，其開發費用將以分期方式收回，以資獎勵農民租購。

農業企業機構、農民團體或農民開發之公有土地，除可無償取得土地使用權，如繼續經營五年，將可無償取得土地所有權。其由農業企業機構投資開發者，可自其產品開始銷售之日起，免徵營利事業所得稅五年之優待；其由農民團體或農民開發者，可自開發完竣有收益之日起，免徵田賦八年之優待。

在健全農業生產結構方面，除將實施產、製、儲、銷一元化，規定農業動力用電、動力用油、用水不得高於一般工業用電、用油及用水之價格，並將獎勵家庭農場，以共同經營、合作農場等方式，從事農業生產，擴大經營規模。

高農畢業的青年從事農耕，將予適當的鼓勵與適度的貸款協助。

有數兄弟共同繼承農田時，將獎勵其中一人繼承，其餘盡量予以輔導轉就他業，藉以防止家庭農場面積再行細分。

農戶購置農業用地，於取得後持有農業用地之總面積在三公頃以下者，可依契稅條例規定減半課徵契稅優待，並得申請十年以上地價貸款。但如取得後繼續經營不滿五年者，將追繳其所減徵的契稅。

在農產運銷與價格方面，除已廢續設置重要農產品之平準基金，以維護其合理的價格，並將分別籌設農產品運銷公司，辦理共同供銷、運銷，以提高農民收益，減少消費者負擔，與免除中間商的剝削。

(註六)

註一：民國六十三年四月二十一日「中央日報」第三版；民國六十三年四月二十日「中國時報」第二版。

註二：民國六十三年四月二十二日「中央日報」第三版。

註三：民國六十三年四月二十一日「中央日報」第三版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年四月二十三日「中央日報」第二版。

註六：同註二，第一版。

二十二日 交通部公布「船舶海難求救及救助聯繫辦法」。

船舶海難求救及救助聯繫辦法，於本月十七日經國防部以(63)澄清字第一一四六號核定，本日，交通部以交航(63)字第〇三五八一號令公布施行。(註一)

茲誌此辦法條文如左：

第一條 爲使船舶在海上發生海難後能獲迅速及有效之救助，訂定本辦法。

第二條 船舶海難求救及救助事項，除法令另有規定外，依本辦法辦理。

第三條 本辦法所稱船舶，指除海軍艦艇以外之一切船舶。

第四條 本辦法所稱海難，指船舶在海上航行或作業中遭遇之海難，分左列兩種：

一、一般海難：指船舶沈沒、擱淺、碰撞或其他意外事故及有關於船舶貨載、船員或旅客之非常事變等。

二、特殊海難：指被不明飛機、艦艇或匪俄飛機、船舶、艦艇追蹤、襲擊或劫持，或被匪謀劫持，以致船舶及船員、旅客遭受危害等。

第五條 本辦法所稱岸臺，指臺北長途電信局船岸專臺(以下簡稱船岸專臺)，基隆、高雄、花蓮海岸電臺，國軍退除役官兵輔導委員會海洋漁業開發處高雄無線電報臺(以下簡稱高雄報臺)，基隆、高雄漁業專用電臺(以下簡稱基、高漁臺)，及臺灣警備總司令部電信監察處船舶電信管制中心臺(以下簡稱中心臺)。

本辦法所稱船臺，指船舶無線電電報臺及話臺。

第六條 海難發生後，岸上當事單位或個人，或獲悉單位，應以最迅速方法，按照規定傳遞，向國軍搜救中心申請救助，並通知有關港務局協助聯絡。

中華民國六十三年 四月二十一、二十二日

第七條

海難發生後，其遇難船舶及人員向匪區漂流之可能，或已漂流至匪區附近時，該遇難船舶或首先獲悉海難求救信號之單位，按傳遞程序請求救助時，應說明其船舶位置可能漂流方向及速率等，俾資參考。

第八條

國軍搜救中心獲悉一般海難發生情況後，應視海難地點遠近，儘可能立即出動機、艦、船舶前往搜索施救，必要時協調友邦協助。

第九條

在海上航行或作業之艦、船或空中航行之飛機，如發現遇難船舶及落海人員，應即儘可能予以救助，並設法代其向岸上有關單位報告，或代拍發求救信號。

第十條

海難呼救作業依左列規定：

一、船舶遇一般之緊急情事時，船長應視實際需要命電信人員發送緊急信號。無線電報用XXX字三組組成，無線電話用PAN連述三遍組成之。

二、船舶遭遇一般海難，立待救援時，船長應視實際需要，命電信人員拍發遇險信號，無線電用SO S字三組組成，無線電話用MAYDAY發送三遍組成之。

三、一般海難之電信呼救，分爲國際呼救與保密呼救兩種：

(一)國際呼救：船舶遭遇一般海難時，凡在距離匪區海岸三十五哩以外設置無線電報臺者，應使用國際規定之公開呼號及國際遇險頻率五〇〇千赫或八三六四千赫，如無法以上列頻率發送時，得使用能引起注意之任何其他頻率，以英文明語公開呼救。

其呼救電信內容，必須將當時遇險之情況、船舶位置（經緯度）、航向、航速、船體特徵、貨載、旅客及船員人數及需要何種救助等項，詳爲說明，如僅裝置無線電話設備之船舶，得使用二一八二千赫遇險頻率呼救，如無法以此頻率發送時，得使用能引起之任何其他頻率。

(二)保密呼救：中華民國船舶在接近匪區海岸三十五哩以內遭遇一般海難時，應仍按保密通信規定向岸臺呼救，以免被匪方機、艦、船舶獲悉劫持。

四、船舶遭遇特殊海難時，應依照國防部頒訂之「商漁輪船舶特種海難求救作業規定」行之。

五、船舶遇險信號應作間歇性之重發，至收到回答時為止。一面仍應儘量設法與岸臺取得聯絡，隨時報告其遭險情形有無變化，以期迅速獲救。如船舶在漂流中，在電臺能工作時，應每一小時向岸臺報告船位一次，以便機、艦、船舶迅速馳救。

六、遭遇難求救之船舶，應依國際海上避碰規則之規定，使用求救信號。

七、船舶自力營救脫險或經獲救，應立即以最迅速方法向岸臺報備，並適時拍發解除求救信號。

第十一條 岸臺作業依左列規定：

一、各岸應經常守聽規定之國際遇險頻率，或現行之通信頻率，注意船舶海難求救信號。使用無線電報術之岸臺，尤應注意靜默時間之守聽。

二、各岸臺對於海難求救信號之處理，除特殊海難依前條第四款之規定外，一般海難之處理程序依左列規定：

(一)基隆、高雄、花蓮三海岸電臺於收獲船舶一般海難求救電信後，應即通知當地港務局及海軍區司令部基地指揮部，及在當地之船舶所有人或其代理人，與駐臺電信督察，分別處理，並視情形代為公開轉播，一面繼續守聽，注意協助，同時儘速通報中心臺。

(二)沿岸專臺於收自其通信範圍以內之船舶電臺一般海難求救電信後，應即通知其所屬公司處理。一面繼續守聽，注意協助，同時儘速通報中心臺。

(三)基、高臺於收獲船舶一般海難求救電信後，應即通知當地港務局及海軍軍區司令部，及在當地之船舶所有人或其代理人，與駐臺電信督察，分別處理，一面繼續守聽，注意協助，同時儘速通報中心臺。

(四)各岸臺收到漁船海難求救電信時，並應同時通知沿海縣市漁會及船舶大(中)隊分別處理。

第十二條 船舶所有人或其代理人作業，依左列規定：

一、獲悉所屬船舶海難求救電信時，應儘先轉報電信監察處，並通知其主管電信督察，同時向國軍搜

中華民國六十三年 四月二十二日

五三八

救中心及有關機構與鄰近海軍軍區司令部或基地指揮部申請援救，並將其情形通告岸臺，以便轉告船臺。

二、應將所屬遭遇海難之船舶上所有乘客及船員人數、裝備情形及其有關資料，儘速通報款項所稱單位。

三、應視情形需要，儘速逕行僱派適當船舶前往施救，並通報第一款所稱單位。

第十三條 電信監察處作業依左列規定：

一、應經常明瞭所聯繫之有通信設備各船舶動態，並確實掌握，接獲海難求救電信或獲悉海難事件發生時，應即通報國軍搜救中心處理。

二、應具備有通信設備各船舶之型態、資料，俾於船舶遇難時，轉供救護機、艦作搜救參考之用。

三、與國軍搜救中心、海軍總司令部及其他有關單位保持密切之協調聯絡及通報其他有關事項。

四、海難求救事項之建議督導及處理請求事項。

五、對於海難求救案件，應於事後予以檢討，作成專案報告，並建議獎懲事項。

第十四條 沿海縣市各港區船舶中隊作業依左列規定：

一、應確切明瞭本轄區船舶作業漁區及其動態。

二、逾期未返港船舶之動態，應詳為調查與研判。

三、天然災害發生時，未能及時返港船舶之動態，應廣為注意。

四、接獲船舶遇難報告或獲悉海難發生之消息後，應即電告民防管制中心及船舶大隊部申請援助。

五、海難求救電話應注意遇難船舶之識別資料，如船型、特徵、船身顏色、噸位、隨船人數及遇難漁區，及可能漂流方向等。

六、視當時海上情況，如適宜小型船舶航行時，應就在港適於擔負任務之船舶先行派遣前往現場救助，或派赴遇難區域搜救。

第十五條

七、與各縣市漁會或船舶所有人及聯檢單位保持密切聯繫，隨時交換遇難船舶搜救情形。
八、調派預備船舶，以便緊急支援應用，並隨時將搜救情形分向民防管制中心及船舶大隊部報備。
各民防管制中心及大隊部作業，依左列規定：

一、民防管制中心接獲海難求救電話後，應於二十分鐘內傳遞至臺灣省警務處民防指揮管制中心，俾可迅予轉電國軍搜救中心，請派機、艦搜救。

二、船舶大隊部接獲海難報告，或獲悉海難事件發生後，應於二十分鐘內電請海軍軍區司令部或其他指揮部調派艦、艇搜救。

三、適時提供遇難船舶有關識別資料與國軍搜救中心，俾供搜救機、艦之參考，並注意後續情況之轉報與及時處理。

四、對當時單位進行海難救助之督導與指示。

第十六條

民防指揮管制中心作業，依左列規定：

一、接獲海難求救電話後，應立即傳遞至國軍搜救中心，並注意後續情況之轉報與處理。

二、與電信監察處保持聯繫，俾隨時交換海難救助情報。

三、通知船舶指揮管制單位，俾對海難救助進行督導與指示，及獎懲事項之建議。

第十七條

港務局作業依左列規定：

一、收到有關電臺送來一般海難求救電信後，如海難現場在本港口附近，儘可能指派本港所屬拖船出發救助。

二、電話國軍搜救中心、海軍軍區司令部或基地指揮部請派艦、機救助。

三、電話通知船舶所有人或其代理人，並交換有關後續情報，予以處理。

四、收到港內船舶海難信息，或遇難船舶被救來港信息時，應即出動船、艇救助，並視需要電話海軍軍區司令部或基地指揮部調派艦、艇協助。

中華民國六十三年 四月二十二、二十三日

五四〇

第十八條 有關單位間通信聯絡事項，依左列規定：

- 一、電信監察處與國軍搜救中心使用專線電路構成聯絡，相互通報。
- 二、電信監察與海軍總司令部臺北作戰中心使用軍中有線電路構成聯絡。
- 三、國軍退除役官兵輔導委員會海洋漁業開發處無線電報臺與電信監察處使用無線電聯絡或電信局長途撥號電路自動撥號構成聯絡。
- 四、基、高漁臺與電信監察處使用無線電聯絡或電信局長途撥號電路自動撥號構成聯絡。
- 五、臺北船岸專臺與電信監察處使用市內自動電話或無線電報構成聯絡。
- 六、沿海縣市各港區船舶中隊與民防管制中心及船舶大隊部間，得視各地線路情形，冠「緊急電話」掛接叫轉。

第十九條 本辦法自公布日施行。(註二)

註一：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第三十四期。

註二：同註一。

二十三日 行政院、考試院發布「修正會計師檢覈辦法」。

修正「會計師檢覈辦法」經行政院於本月十六日以臺六十三經字第二七二六號令，考試院於本日以(63)考臺秘一字第〇九六八號令發布施行(註一)。茲誌其條文如左：

第一條：本辦法依考試法第二十六條第二項之規定制定之。

第二條：中華民國國民具有左列資格之一者，得應會計師之檢覈：

- 一、公立或立案之私立專科以上學校或經教育部承認之國外專科以上學校會計系科畢業，或其他有關系科畢業而修習會計學課程在十二學分以上，繳驗原校或教育主管機關正式成績單，並曾任政府

機關或公營事業機構薦任或相當薦任以上會計、審計人員，成績優良，有證明文件者，其服務年資大學畢業者為五年，專科學校畢業者為六年。

二、公立或立案之私立專科以上學校或經教育部承認之國外專科以上學校會計系科畢業，或其他有關系科畢業而修習會計學課程在十二學分以上，繳驗原校或教育主管機關正式成績單，並曾任專科以上學校講師以上教職，經教育部審定合格，講授會計學科至少二科，其中須包括會計學、審計學或成本會計至少一科，均在三年以上有證明文件者。

三、領有外國政府相等之會計師證明，經考選部認可者。

第三條：依本辦法第二條第一款或第二款規定，聲請檢覈時得面試會計學、成本會計、審計學三科。但具有左列各款資格之一者，得免予面試；

一、具有商學博士學位者；

二、服務年資均為簡任或相當簡任職主管、副主管者；

三、任教年資均為教授者。

第四條：依本辦法第二條第三款規定聲請檢覈者，應面試商業會計法、會計師法、及商事法規等三科。其有外國政府專門職業及技術人員執業證書認可標準所定應予面試之情形者，應並面試會計學、成本會計、及審計學等三科。

第五條：有考試法第五條第一項及會計師法第二條所列各款情事之一者，不得應會計師之檢覈。

第六條：聲請檢覈者，應繳左列各件；

一、聲請檢覈書。

二、聲請檢覈簡歷表。

三、資格證明文件。

四、戶籍謄本（僑居國外者，改繳本國使領館或當地華僑團體出具之僑居證明）。

中華民國六十三年 四月二十三日

五四一

中華民國六十三年 四月二十三日

五四二

五、最近二寸正面脫帽半身像片四張。

第七條：證明本辦法第二條第一款之資格，應繳驗畢業證書，任職、卸職證件及歷年考績或考成一年在八十分（一等）以上，其餘在七十分（二等）以上之考績或考成通知書。

第八條：證明本辦法第二條第二款資格，應繳驗畢業證書，教育部審查合格之任教資格證件及講授規定學科之聘書，任教年資之計算以教育部發給之教授、副教授、講師證書上所載之任教年資起算年月為準。

第九條：證明本辦法第二條第三款之資格，應繳驗原證書及該外國政府發證時依據之法規抄本，其係經會計師考試及格者，並應繳驗成績單。

第十條：本辦法規定之畢業證書、任職卸職證件、考績考成證件、教員資格證書、聘書、外國會計師證書及考試成績單等件，如不能繳驗時，按左列規定辦理：

一、專科以上學校畢業或教員資格，應繳教育部之證明書，其為外國學校畢業者應繳外國主管教育機關之證明書。

二、任職卸職或受聘，應繳原服務機關學校或其上級主管機關之證明書。

三、考績或考成應繳原服務機關或中央主管機關之證明書。

四、外國會計師證書或考試成績單，應繳原發證機關之證明書。

第十一條：繳驗外文畢業證書、會計師證書、考試成績單、法規抄本時，須附繳經外交部或派駐該外國使館簽證之中文譯本。

第十二條：會計師之檢覈，由考選部設置會計師檢覈委員會辦理之，檢覈結果由考選部核定。其及格者，呈請考試院頒發考試及格證書，並函經濟部備查。

第十三條：本辦法未規定事項，依有關法規之規定辦理。

第十四條：本辦法自發佈日施行。（註二）

臺北市各界舉行亞聖孟子誕辰祭典。

本日，為亞聖孟子二千三百四十六年誕辰紀念，各界人士及亞聖旅臺後裔五百餘人於上午十時齊集

臺北中山堂光復廳舉行祭祀大典，並邀請師大教授林尹作專題演講。（註三）

典禮由內政部次長高應篤代表內政部長林金生主祭，亞聖奉祀官孟繁驥主持家祭。典禮依照古制進行，莊嚴肅穆。

林尹教授接着以「孟子何以成為亞聖」為題發表演講。他說：孟子言仁義而強調行義，使儒家學說可見諸尋常行事；言性善，使儒家明明德之說有所着落，而利人性之發揮；言君輕民貴，使儒家民本思想得能宣揚，後世君主亦因而有所警惕；闢楊墨，使孔子之道重彰於當時，振興儒家之功更不可沒，所以後世稱孔子為至聖、孟子為亞聖。

建於臺北近郊內湖金龍寺附近臺灣首座亞聖孟子廟也於今天舉行奠基典禮，由考試院院長楊亮功主持破土。楊院長稱讚孟子後裔發揮了團隊精神，羣策羣力完成建廟計畫。

孟氏宗親會今天並舉行了會員大會，由總幹事孟繼洛報告一年來會務進展情形。接着選出孟昭瓚、孟廣珍、孟憲馥等十九人為理事，孟廣玉等五人為監事。（註四）

臺灣省首期稻作面積增加，超出計畫萬餘公頃。

臺省糧食局長施石青今天在省議會表示，今年第一期稻作面積已達三十四萬公頃，比預定計畫增加一萬多公頃。

他指出：稻作種植面積的增加，是因政府提高稻穀收購價格，鼓勵了農民種植稻作的興趣，同時由於今年政府採取按實際種植稻作的面積配售肥料，使農民不再有缺肥的憂慮。（註五）

海外林業開發公司成立。

本日，由林務局及合板、木材業者投資合組的海外林業開發公司於上午九時半在臺北市杭州南路一段林務局大禮堂成立，並舉行股東大會及選舉董監事。在大會決定了經營的業務範圍如下：

中華民國六十三年 四月二十三日

五四三

中華民國六十三年 四月二十三、二十四日

五四四

一、開發海外森林資源、造林與加工利用工業的投資。

二、海外森林的採伐事業。

——代辦進口木材的買賣及其運載業務。

三、有關木材貿易的代理及其保證業務。

海外林業開發公司共集資新臺幣四億二千萬元，分爲四百廿萬股，每股一百元，其中林務局佔二億元，其他民資二億二千萬元。

新設立的海外林業開發公司是由程保廉擔任董事長，沈家銘任總經理。（註六）

註一：「總統府公報」第二七二號。

註二：同註一。

註三：民國六十三年四月二十四日「中央日報」第三版。

註四：同註三。

註五：同註三，第一版。

註六：民國六十三年四月二十三日「聯合報」第五版；民國六十三年四月二十四日「聯合報」第五版。

二十四日 民航局長毛瀛初表示：華航不考慮飛經日本情報區飛往韓國。

本日，交通部民航局長毛瀛初表示：華航將不考慮飛經日本飛航情報區，以飛往韓國。

就電訊報導日本內閣決議讓華航班機繼續通過日本飛航情報區而飛往韓國一事，毛瀛初作了上述嚴正表示。

毛局長說：當中華民國停止中日航線時，華航飛韓國的班機也不再飛經日本飛航情報區而暫告停止，這是明確的決定。不論田中內閣的此項決議是否屬實，華航將不作任何考慮。（註一）

民航局官員表示：外交部已於本月二十日發表嚴正聲明：「中華民國之航空器不飛越日本管轄之飛

附錄：龍武威：「臺北飛航情報區及臺灣防空識別區簡介」（註三）

茲就國人所最關切而略感陌生的「臺北飛航情報區」及「臺灣防空識別區」的概況及其未來對日本航空器所具的影響，分別簡介於下：

①所謂「臺北飛航情報區」（Taipei Flight Information Region 簡稱：Taipei FIR），係指劃由臺北有關單位，負責飛航管制業務的特定空域，凡航空器進出該一區域或飛越其空域，均可獲得所需飛航情報資料及守助之服務，諸如本區及鄰區（如韓國、日本、關島、檀香山、威克島、菲律賓、越南、泰國、星馬及香港等地）助航氣象的提供、航空無線電通信及航空無線電助航服務、助航設施的使用、機場的起降、航空器的搜救、航路安全的指示、高度的分配、火炮射擊的閃避、偶發事件的處理及一切有助飛航安全的有效服務等。

「臺北飛航情報區」包括附圖所示以直線順序連接下列各點所形成的全部空域，即：

210N/11730E（左上角）→2100N/12130E（右下角）→2330N/12400E（右上方）→2900N/12400E（右上角）→2900N/11730E（左上角）→2100N/11730E（左下角——即還原至起始點）

全部空域面積約為二千九百四十平方哩。按一哩約等於地球大圓圈弧形一度之六十分之一（通常稱六十分之一度），因地球並非真球形，故此度量遂訂有不同的差距，惟按照一般規定，一哩約為六〇七六點一〇三三三呎，為便於計算及記憶起見，刻已簡化為一哩相等於六〇八〇呎。

②所謂「臺灣防空識別區」（Taiwan Air Defense Identification Zone 簡稱：Taiwan ADIZ），係指經由主管機關所劃定並由全球所公認的空域，凡進出、飛越或航行其間的軍民航空器，均需加以識別及管制。

「臺灣防空識別區」包括附圖所示以直線順序連接下列各點所形成的全部空域，即：

2100N/11730E（左下角）→2100N/12130E（右下角）
2230N/12300E（右上方）→2900N/12300E（右上方）
2900N/11730E（左上角）→2100N/11730E（左下角——即還原至起始點）

「臺灣防空識別區」全部空域面積約爲二五八〇平方哩，凡非經特許而擅自進出或飛越該一特定空域的航空器，將遭受中國空軍攔截機的攔截，倘被攔截的航空器不服攔截機的指示，而招致攔截機或其他武器如高砲、火箭、或飛彈等的攻擊而被擊落或受損傷時，中華民國政府當局不負任何責任。

此外，如附圖所示：整個粗線方框內的所有空域，即爲「臺北飛航情報區」。惟粗線方框內所包括的總面積，除去右方以次粗直線所劃出的六度（即六個方格）爲沖繩防空識別區（Okinawa ADIZ）外，其餘左面的全部空域，則爲「臺灣防空識別區」。

其次，圖中狹長均等雙線內的 A1 G87 R83 R95 G81 G86 R71 及 B91等，均爲位於「臺北飛航情報區」內的航路名，亦即目前日航（JAL）由東京、大阪或沖繩等地進出或飛越「臺北飛航情報區」的主要航路，例如：日航由東京飛香港，即係以 A1 航路經沖繩、臺北、馬公而直達目的地，有時則以 G81 航路經恆春而至香港，同時亦經常以 G81 航路飛經恆春後，改以 G86、R71 甚至 B91 等航路飛往西貢、曼谷、星馬或菲律賓等地區。

一旦中日斷航，則日本航空器欲飛往香港，則須繞道匪區上海、杭州、南昌、曲江及廣州等地，始可到達目的地；或由沖繩經由遠離「臺北飛航情報區」的 B62 航路至菲律賓的老格（Laosag），再由老格改飛 B91 經克拉克（Clark A.B.）上空，然後再改經 A61 航路而至香港，這在耗油及時間上來說，實在是兩不合算、得不償失的事。

註一：民國六十三年四月二十五日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年四月二十五日「聯合報」第一版。

註三：民國六十三年四月十七日「中央日報」第二版；民國六十三年四月十七日「聯合報」第三版。

二十五日 行政院決定對重要建設技術人力供求作通盤規劃。

本日，行政院秘書處提出九項建設計劃技術人力之需求與供應簡報，蔣院長即明確指示：應將農村建設、核能發電廠建設以及五年後國家其他重要建設所需人力，一併列入九項建設技術人力需求與供應

中華民國六十三年 四月二十四、二十五日

中華民國六十三年 四月二十五日

五四八

方案內，通盤規劃；使國家今後重要建設，無論農業或工業，均有足夠的人力可資運用，以保證各項建設之成功。（註一）

參加院會的閣員們，在廣泛而深入的討論了國家建設的技術人力問題後，作成三項決定：

一、行政院秘書處原提「九項設計畫技術人力之需求與供應簡報」，應增列加速農村建設及核能電廠建設所需技術人力，亦宜一併翔實調查，通盤規劃，並作為國家培植人才及教育設施的準據。

二、職業及技術訓練與就業輔導兩者之間，宜加強聯繫，密切配合。是否可以設一指導機構，使訓練與就業能收相輔相成之效，可加研究。

三、對於五年後的國家重要建設，應預為綢繆，俾使在今後五年中培植之龐大技術人力能够銜接運用，而不致浪費。

根據行政院秘書處的簡報，九項設計計劃六十三年至六十七年間，共需補充各類技術人力五萬四千六百九十七人，就臺灣地區勞動力供應情形而言，在數量上尚不致構成問題。惟就技術程度加以分析，工程師及技工缺乏情形較為嚴重，且政府機關及公營企業機構因在人才競爭條件方面不及民間機構，故羅致發生困難，有待改善。

就以上供求情況，行政院秘書處提出了檢討及建議事項，將由行政院研究辦理。

附錄：九項建設人力供求簡報要點（註二）

行政院昨天院會，聽取該院秘書處所提「九項設計畫技術人力之需求與供應簡報」。此項簡報對人力供求狀況之分析及所提出之十項檢討及建議，要點如下：

人力供求狀況

簡報中指出，政府推動九項工程建設，六十三年至六十七年五年間，共需補充各類技術人力五四、六九七人，

其中工程單位本身所需者爲一五、六〇三人，另承包單位所需者爲三九、〇九四人，按工程計畫分，則爲工程師二、七三一人，技術員三、一八八人，領班及監工二、〇六〇人，技工四六、七一八人。

人力供應方面：臺灣地區目前有大學九所、獨立學院十四所，六十二學年工程科系畢業人數約三、九〇一人，專科學校七十六所，六十二學年工程科組畢業人數約九、〇三八人；高級工職七十三所，六十二學年畢業人數約三二、〇〇〇人；另各職業訓練機構每年約可訓練各類技術人力一二、七六〇人。

依據上述統計，分析人力供求狀況，顯示左列事實：

○就勞動力供應情形而言，臺灣地區平均每年增加工作人力約爲十八萬人，近年來雖由於工商業發達，人力需求日增，惟政府推動重大建設所需各類技術人力，以六十四年最多達一六、六五五人，就數量而言，在供應上尙不至構成問題。

○惟就技術程度加以分析，所需人力以工程師及技工缺乏情形較爲嚴重。工程師中土木、機械、化工、電機在六十三年暨六十四年需求最多，羅致將有困難；技工方面，以木工、機具安裝工、電焊工、重機械駕駛、儀錶工、泥水工、油漆工、一般車輛駕駛、電工等，於六十三年或六十四年需求數均各在一千餘人以上，而職訓機構所能供應者，與需求量相差甚遠；技術員在供應數量上尙符需求，惟因五專畢業人數佔專科畢業人數三分之二以上，素質尙待加強。

○就技術類別加以分析，其差距情形極爲嚴重。此因工程師中偏重土木、機械、化工、電機，其畢業人數土木爲五五三人；機械爲六六三人；化工五五五人；電機四五五人；若減除國內外深造暨就業民營企業者外，政府於通常情形下所能吸收者爲數不多；技術員偏重於土木、機械、電機、化工，其專科畢業總人數雖大致可敷需求，但素質有待加強；技工情形最爲嚴重，因所需最多者爲木工、機具安裝工、電焊工、重機械駕駛、儀錶工、泥水工、油漆工、一般車輛駕駛、化工、電工、管鉗工、鉗工、機工及起重工，由職業訓練機構所培訓者爲數有限，急待設法解決。

○再就需求年份而言，多數技術人員多集中於六十三、六十四、六十五三年份，時間已形急迫，必須立即採取

措施予以供應。

⑤以往國內大專畢業之工程技術人力中，政府機關及公營企業機構因在人才競爭條件方面不及民間機構，故羅致發生困難，有待改善。

各項檢討建議

行政院秘書處在簡報中，針對上述人力供求狀況，提出了以下各項檢討及建議：

- 一、加強兵工派援工程建設：國軍兵工團在不影響戰備原則下，由國防部派往各工程單位派援各工程建設。
- 二、促進建教合作，加速培訓專科畢業生及現職員工。
- ①五專畢業學生自六十三年度開始逐漸加多，而六十四、六十五年度在數量上將達高峯，為加速提高其素質，建議選擇若干大學工學院，針對國家建設目前所迫切需求之類科，擇優錄取五專工科畢業生，再按用人機構業務之要求，對若干重要課程施以短期而加速之專科進修及專業訓練，期可在短期內培養若干急需之工程技術人員。
- ②大量增設建教合作訓練班，各事業保送績優之現職員工，由學校施予相當專科或大學程度之訓練，期滿成績合格，由事業單位承認其晉升高級職位之資格並賦予較高之任務。

三、力謀教育與國家建設之人力需求配合：

①大專院校之增設科系建議應由各政府機關暨公私企業機構根據其業務發展趨勢，釐訂長期人力計畫送請教育部作為調整之參考。

②專科教育之素質應迅予提高，尤應加強工藝技能之傳授，期與國家建設之實際需要相結合，建議依據國家長期需要，教育部迅速調整專科學校之課程，並督導各校充實師資，增加實習設備。

③各工程單位應擬訂具體辦法，鼓勵在校工科學生利用寒暑假赴工地實習，藉獲實際工程經驗，並激發青年愛國建國之熱忱。

四、擴大舉辦職業訓練：

①經濟部南、北區職業訓練中心，已在積極推動各項技工訓練，目前尚可擴充設備，增加訓練容量，以支援各

項建設所需人力，應加速實施，並由職訓基金，予以經費上之支援。

③公路汽車技術人員訓練機構除訓練大客車及卡車駕駛人員外，可充份利用現有之設備，將訓練重點置於機械駕駛人員，以適應高速公路及其他公共工程計畫之需要。

④工職訓練協會過去係由聯合國計畫項下成立，以培訓職業訓練師資為主，目前該協會經費困難，人才亦感缺乏，致訓練設施無法充份利用，亟應由職業訓練金監理會加以督導，迅速提出改善及擴充計畫，協助培訓政府所需技術人力之任務。

⑤臺灣省北區職業訓練中心已稍具規模，但尚待積極推動，應請省政府迅提具體改善計畫增加設備、師資，以期擴充訓練能量。

⑥各高級工業職業學校已有師資及設備，可予充份利用以擔負訓練技術工人之任務，建議由省市教育主管指定較具規模之工職學校附設技藝訓練中心，並擬具擴充計畫，並由職訓基金予以經費之支援。

⑦職業訓練基金應配合國家建設加強調查公私機構之技術人力需求，主動釐訂全盤職業訓練計畫，排定優先次序，分年推動。

⑧技能競賽應擴大舉辦，以加強社會大眾對技能之重視。

五、提高政府機關暨公營事業機構羅致人才之條件：

①建議適用技術人員任用條例：技術人員任用條例，對技術人員之任用資格及升遷年資俱較富於彈性，現因實施職位分類，而暫停適用，使人才延用較前困難，建議早日恢復適用，以適應各機關羅致技術人員之要求。

②提高技術人員待遇：為期一方面政府機關及公營企業能與民營企業在同等條件下羅致人才，他方面機關與機關間維持人力上之穩定不致互相挖角，建議技術人員之待遇應參酌民間企業情形，訂定適當標準，酌予提高。其方法可引用目前應用中之「用人費率」及「技術津貼」等方式，不致有何困難。

③適度放寬各機關有關技術人員之編制員額並彈性運用：技術人員基於訓練時限上之要求，在編制上應適度予以放寬，在任用手續上亦應本分層負責及授權之原則予以改善。

中華民國六十三年 四月二十五日

五五二

④各機關應有計畫地培植優秀工程技術人員在國內外接受訓練或深造，以期能為國家培植人才，並獎勵工作人員為政府服務之意願。

六、加強利用工程顧問機構，以期有效運用高、中級技術人力：經濟、交通兩部前為集中有經驗之技術人力，支援重要設計畫，曾組織財團法人之工程顧問機構，已發揮甚大效果，對大鋼廠、造船廠、及高速公路工程之進行，貢獻尤多。今後為期更有效使用及靈活調度高、中級人才起見，建議加強利用此類工程顧問機構，以期減少人才缺乏之困難。

七、國外技術人力設法調回國內工作：目前我國技術人員因在國外承包工程而留在國外者，為數甚多，即以關島及印尼兩地論，即達六百餘人，似宜陸續調回國內參加九項建設計畫，以減輕國內人才缺乏之壓力。

八、改進大卡車司機發照程序，以利九項建設之推動：大卡車司機現已嚴重缺乏，對於內陸運輸已有影響，今為推動各項工程建設需求更為增加，但因現行規定，凡請領大卡車駕駛執照者，必須先具有一年以上營業小客車之駕駛經驗，始得參加考試，致不易加速培養羅致，似應在兼顧交通安全及配合緊急用人之需求原則下，請交通部迅採措施予以改進。

九、開闢新社區，以適應新興工業區員工居住之需要：九項建設計畫完成之後，將陸續形成若干新工業區，目前急需在員工將甚密集之臨海工業區（大鋼廠、造船廠）、林園工業區（石油化學）暨臺中港等附近地區開闢新社區，建造低價住宅，並完成公共設施以適應各工業區員工居住之需要。

十、繼續規劃新建設計畫，使人力能銜接運用。九項工程建設將於六十七年大部完成，且自六十六年起人力需求將逐漸減少，為促進國家之建設之長期發展，並繼續運用此一訓練完成之龐大技術人力，建議配合專門人才供應情形，積極規劃五年後之國家重要建設，並於六十六年前將部份計畫定案，以期銜接利用此龐大之技術人力。

內政部發布：「臺灣地區擬定、擴大、變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」。

本日，內政部發布「臺灣地區擬定、擴大、變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」。（註三）規定禁建期間有關特許興建事項。上項辦法全文共九條，其內容如左：

第一條 依都市計畫法第八十一條之規定劃定地區範圍禁止建築者，在禁建期間對施工中工程及申請特許興建案件之處理，依本辦法之規定。

第二條 凡在禁建命令發布前已完成全部基礎工程者，得由起造人檢具左列文件，申請該管直轄市、縣（市、局）政府勘查核可後繼續施工：

一、土地所有權證明或土地使用權證明。

二、建築現況照片。

三、原建築計畫圖說（包括三千分之一詳細位置圖、六百分之一配置圖、二百分之一平面圖、立面圖及詳細構造圖）。

四、公證切結（述明如將來抵觸都市計畫必須拆除時，不得要求任何補償）。

第三條 依前條准許繼續施工之工程，除雜項工作物得繼續施工完成外，房屋工程許可完成之層數，依左列之規定：

一、已完成基礎工程者，准其完成至一層樓為止。

二、超出一層樓並已建成外牆一公尺以上或建柱高達二公尺半（僅豎立鋼筋不視為建柱）以上者，准其完成至各該樓層為止。

第四條 禁建命令發布後，凡符合左列各款規定之一者，得申請特許興建。但將來如抵觸都市計畫必須拆除時，不得要求任何補償：

一、生產、文化、交通事業之建築物，在禁建命令發布前業經各該主管機關核准有案者。

中華民國六十三年 四月二十五日

五五三

中華民國六十三年 四月二十五日

五五四

二、在禁建命令發布前業經立案之公私立學校，在原經核定之校區範圍內所興建之教學設施。

三、為配合中央或省或直轄市之建設計畫所興建之重大設施。

四、為推行九年國民教育所興建之國民小學及國民中學。

五、為增進當地公共福利所興修之公共設施。

六、為避免或搶救重大災害所興修之工程設施。

七、因軍事需要而興修之工程設施。

八、其他經行政院專案核准興建之工程設施。

第五條 符合前條規定申請特許興建時，如有左列各款情事之一者，不予核准：

一、牴觸都市計畫草案者。

二、破壞水土保持、防風林、堤防及防沙堤等設施者。

三、妨礙水源之水質或水量者。

四、破壞環境景觀者。

五、破壞名勝古蹟者。

六、廢土、污水及排水無良好之處理及設施者。

第六條 申請特許興建時，應附具左列圖件，送請該管縣（市、局）政府審查後，轉報省政府依本辦法之規定予以核辦，其在直轄市者，送由直轄市政府依本辦法逕行核辦：

一、三千分之一位置圖、六百分之一地籍圖及建築物配置圖。

二、申請人為私人或團體者，其在禁建命令發布之日前已取得所有權或使用權之土地面積及其證明文件。

三、事業計畫、工程計畫及報經主管機關核准之證明文件，其為房屋者，應附具建築物之平面圖、立面圖及詳細構造圖，其比例尺不得小於二百分之一。

四、申請人爲公司組織者，其組織情形及主管機關核准登記之證明文件。

第七條 省政府依本辦法規定核准之特許興建案件，應通知該管縣（市、局）政府及原申請人，直轄市政府應通知原申請人。

第八條 申請人不依核准之建築計畫如期興工，或興工後有違反辦法之規定者，由原核准機關撤銷其核准，其違建部分依都市計畫法第七十九條及第八十條之規定處理。

第九條 本辦法自發布日施行。（註四）

臺灣省政府公布：「臺灣省水庫集水區治理辦法」。

本日，臺灣省政府以(33)425府農山字第三三七二〇號令公布施行「臺灣省水庫集水區治理辦法」。

（註五）茲誌其條文如左：

第一章 總 則

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）爲治理水庫集水區，以維持水庫效用及促進土地合理利用，發展經濟建設，特訂定本辦法。

第二條 本辦法所稱水庫集水區，係指大壩上游全流域面積而言，其範圍由本府勘定並公告之。

第三條 水庫集水區之治理，得設置水庫集水區管理委員會或由本府指定專責機構（以下簡稱治理機構）辦理之。

第四條 水庫周圍得於勘查後參照實際情形設置保護帶，其範圍得以水庫滿水位水平距離十五公尺爲基準，坡度每增加百分之一增加斜距離寬度一公尺。

前項保護帶內之土地，應於興建之同時辦理徵收或撥用。

第五條 興建水庫時應將水庫集水區治理部分同時編列計畫與預算，至水庫竣工階段爲止。

中華民國六十三年 四月二十五日

五五五

中華民國六十三年 四月二十五日

五五六

第二章 土地利用

第六條 水庫集水區內之土地利用，應由治理機構協調左列管理機關統一規劃後，分別執行之：

- 一、國有森林用地由林務局主辦。
- 二、實驗林地由各該主管機關（包括學校，以下同）主辦。
- 三、山地保留地由民政廳主辦
- 四、原野地由山地農牧局及各該管縣（市）政府主辦。
- 五、其他公私有土地由各該管有關機關主辦。

第七條 治理機構所需水庫集水區內土地圖冊資料，土地管理機關應提供並准予抄錄。

第八條 水庫集水區內擅自佔墾公有土地者，各該管理機關應即依法收回處理，治理機構發現有擅自佔墾公有土地情事，應通知各該管理機關取締並予協助。

第九條 水庫集水區內除國有森林用地、實驗林地、建地及道路用地外，應由治理機構會同各該土地管理機關區分為宜農、宜牧、宜林類別，並公告之。

第三章 農地水土保持

第十條 水庫水區內宜農地、宜牧地之水土保持，由山地農牧局負責督導推行，治理機構協助之。其推行費用，除由山地農牧局按一般標準負擔外，如需增加補助時，其超額部分在水庫集水區治理計畫內編列經費予以負擔。

第十一條 依第九條規定區分為宜農、宜牧之土地，應限期使用人依照規劃完成水土保持處理。

第十二條 水庫集水區內已完成之水土保持處理設施，使用人應負責養護，如有損壞應即自費修復，其養護或修復工作，治理機構得會同山地農牧局予以指導或獎勵。

第四章 造林、採伐及林野保護

第十三條 水庫集水區內國有森林經營計畫之訂定，應邀同治理機構會同審查之。

第十四條 依第九條規定區分爲宜林地之土地，應限期完成造林。

第十五條 水庫集水區內木竹不得大面積皆伐，每年採伐跡地除依第十一條規定完成水土保持處理者外，應在一年內完成造林。

第十六條 水庫集水區內伐木計畫，各該編列機關應先送治理機構簽注意見後再送林務局彙編。

第十七條 水庫集水區內未經編列年度伐木計畫之山地保留地木竹及公私有林木竹之採伐，各該主管機關應先會同治理機構實地勘查後始得許可，但撫育間伐、擇伐及造林障礙木之採伐，不在此限。

第十八條 各主管機關依前條核定採伐後，應即將許可證副本連同採伐位置圖及復舊造林計畫或採伐跡地土地利用計畫送治理機構。

第十九條 伐採人採截木竹時，應遵照左列各款規定：

一、選擇破壞土壤最少方向倒樹。

二、集材時須儘量避免破壞地表植生覆蓋，並防止沖蝕或崩坍。

三、集材時對於林地內之幼樹及萌芽性根株須予保護。

第二十條 水庫集水區內木竹採伐期間，治理機構應按核准採伐位置圖派員實地勘查，並於採伐後由治理機構通知主管機關加強林地整理復舊。

第二十一條 水庫集水區內森林保護工作，治理機構應會同各該主管機關加強實施。

第二十二條 水庫集水區內山地保留地及公私有林地之造林，治理機構得會同有關機關予以獎勵。

第五章 道路之修建及保養

第二十三條 水庫集水區內道路之修建及保養，除適用公路法部分由公路主管機關管理外，其餘道路由各該道路主管機關修建保養並管理之。如有坍方廢土應妥善處理。

第二十四條 水庫集水區內修建道路之公私有機關，除因採伐國有林所需開闢林道得逕由林務局核准外，應先檢附左列各款圖說，徵得治理機構同意，並經主管機關核准後方得辦理，但寬度在一公尺以下之步行小

中華民國六十三年 四月二十五日

五五七

徑，不在此限：

一、申請書。

二、工程計畫書、工程計畫圖說。

三、工程預算。

四、防止土地崩坍及土石流入水庫之計畫。

前項各種書件圖說之格式，由治理機構另定之。

第二十五條 治理機構對前條申請案件之審核，應視是否足以防止沖蝕崩坍及土石流入水庫為決定。

第二十六條 水庫集水區內坡度陡峻地質疏鬆之地區，禁止開闢道路，但能以有效之施工方法防止引起土地崩坍流失者，不在此限。

第二十七條 水庫集水區內修建中之道路，治理機構得隨時派員勘查，如有未依規定施工時，應通知修建人予以改正，必要時得促請主管機關勒令停工。

第二十八條 水庫集水區內道路全線或一段工程完竣，主管機關應會同治理機構派員勘驗合格後，方得使用。

第六章 探採礦及土石採取

第二十九條 水庫集水區內申請設立礦業權或採取土石權及其用地，各該主管機關於核定前，應先會同治理機構勘查認可或徵得其同意。

第三十條 水庫集水區內探採礦或土石採取許可區域內有關水土保持設施，由探採礦或土石採取人負責實施，治理機構得隨時派員監督，其有導致崩坍或崩坍之虞時，治理機構應會同各該主管機關通知礦業權人或土石採取人限期妥善修護或作防護措施。

第三十一條 因探採礦或採取土石在水庫集水區內設置道路時，應依第五章有關規定辦理。

第七章 溪流整治工程及崩坍地處理

第三十二條 水庫集水區內溪流整治工程由治理機構主辦，其他有關機關協助之。

第三十三條 水庫集水區內崩塌地處理與各有關機關事業設施有關者，由治理機構洽請各該機關辦理之，必要時並予協助。

第三十四條 水庫集水區內土地有崩塌或即將發生崩塌現象時，治理機構應通知各該主管機關或使用人限制或停止使用，並得會同有關機關實施防護措施。

第三十五條 水庫集水區內如發生崩塌災害必須緊急處理時，治理機構應就職掌範圍內逕行實施處理。

第八章 都市計畫用地及建築管制區之水土保持

第三十六條 水庫集水區內都市計畫及建築管制區之擬定或變更，各該主管機關應就其區域範圍先行徵得治理機構之同意。

第三十七條 水庫集水區內都市計畫用地及建築管制區之主要水土保持設施應由各該主管機關併同公共設施同時興建，建築基地及其周圍之水土保持，由建築物所有人負責實施，治理機構應予指導。已完成之建築基地及其周圍亦同。

第三十八條 水庫集水區內申請建築執照，應檢附治理機構同意書。

第九章 經費

第三十九條 治理機構所需水庫集水區治理計畫經費，除依第五條辦理及水庫完成後獲得有關機關按規定補助外，每年並應在水庫收益費內依實際需要編列之。

第十章 罰則

第四十條 違反本辦法規定者，應分別依照有關法令予以處罰，如有觸犯刑事罪嫌者並應移送司法機關辦理。

第十一章 附則

第四十一條 本辦法自公布日施行。（註六）

中華民國六十三年 四月二十五日

五六〇

臺灣省都市建設基金，預定自七月起開始運用。

臺省都市建設基金設置及管理運用辦法，頃奉行政院核定。省府現正積極展開各項準備工作，預定七月開始實施，有效協助地方，推動各項建設。

這項基金總額為十二億元，包括中央補助款六億元，省府籌撥款六億元。必要時並得融通省屬行庫資金合併運用，其向行庫融通資金的累積最高總額為十八億元。

貸款利率，六十四年度定為年息七厘，必要時得調整；貸款期限不超過四年，其有特殊情形者，得申請延長。

基金及基金孳息以貸款方式統籌循環運用，並以縣市政府及鄉鎮縣轄市公所為貸放對象。辦法中同時規定，以貸給下列有收益性或確實償還財源的都市建設項目為限：（一）道路、橋樑的建築或改善；（二）雨水、污水下水道的興建或改善；（三）辦理市地重劃；（四）停車場、市場的興建、整建或遷建；（五）其他特殊需要並經籌妥財源的都市建設事項。

至於申請單位應以下列財源列入償還貸款計畫：（一）各該項建設徵收的工程受益費收入；（二）各該項建設的管理使用費或租金收入；（三）依臺灣省各縣市實施地方自治綱要課徵的建設捐及其他有關附加費捐收入；（四）辦理市地重劃費用收入；（五）年度歲入內的一般收入。以第五項為償還財源者，編列償還的數額，應以各該單位上年度總預算經建、交通支出總額三分之一為限，不得以爭取上級政府補助收入為償還財源。（註七）

註一：民國六十三年四月二十六日「中央日報」第一版；民國六十三年四月二十六日「聯合報」第一版。

註二：民國六十三年四月二十六日「中央日報」第六版。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第三十六期。

註四：同註三。

註五：同註三，第二十六期。

註六：同註五。

註七：同註二，第三版。

二十六日 經濟部修正公布：「公營事業申請輸入貨品辦法」。

本日，經濟部以經（六三） 貿一〇六八二號令公布：修正「公營事業申請輸入貨品辦法」。

（註一）茲誌其條文如左：

第一條 為審核公營事業機構申請輸入貨品案件，依貨品進口審核準則第五條之規定，訂定本辦法。

第二條 公營事業所需進口物資除有因偶發事件，臨時急需或零星採購其金額在審計機關稽察限額以下者外，非經專案核定，不得向國內市場採購進口物資。

第三條 公營事業採購貨品，應儘先採用國內產品，非因左列事由，不得申請向國外採購：

一、國內無生產或代用品者。

二、國內雖有生產品或代用品，但產量不敷供應，或品質、性能、規格不適合使用者。

三、同一種類物資，國內產品售價超過進口貨成本（按進口CIF價格並加一切捐稅）百分之五者。

四、為充裕國內物資，需向國外採購儲備者。

第四條 公營事業應於年度開始前一個月，編擬全年度「經常所需設備、原料及修護器材預定表」、「新建、更新或擴充計畫專案外購物資器材估計表」、及「大宗物資或原料估計表」各一式兩份報請經濟部國際貿易局（以下簡稱貿易局）審核。

貿易局應將前項審核之情形通知中央銀行外匯局及申請單位暨公營貿易機構，並以副本抄送各該單位

中華民國六十三年 四月二十五、二十六日

五六一

之主管機關。預定表或估計表於核定後，因情況變遷，必須有所變更時，貿易局得隨時通知變更之。

第五條 公營事業編擬預定表時，應按中華民國進出口貨品分類表分類分項詳列。

第六條 公營事業外購貨品，應委託公營貿易機構，或行政院駐美採購服務團代辦採購，但有左列情形之一者，得自行辦理採購：

一、經主管機關核准與外國技術合作案內，須由外國合作工廠供應之零件配件。

二、加工外銷所需進口原料或器材，報經貿易局核准者。

三、零星採購物資或器材其金額在審計機關稽察限額以下者。

四、國際貨源供求失調時，需要緊急採購原料及器材者。

第七條 公營事業按核定之預定表委託採購時，應填具委託書，並註明原列項目及金額。

第八條 公營事業外購貨品，應以國際標購（向全球自由地區公開標購）方式辦理，但有左列特殊情形之一者，得向指定地區或指定廠商採購：

一、基於貿易政策，經貿易局指定地區採購者。

二、訂有購售合約，經貿易局核定有案者。

三、屬於某地區特產者。

四、機器設備之配件必須向原製造廠或其代理商採購者。

五、局部擴增之設備，必須比照舊有設備採購者。

六、重要或特殊之機器設備，須向信譽卓著之各國名廠採購者。

七、零星採購物資及器材，其金額在審計機關稽察限額以下者。

八、其他經貿易局專案核定者。

第九條 公營事業外購貨品器材於開標後，如因原列金額不敷支應時，得報經審計單位同意後增加金額或減少數量。

前項所追加金額，應自行在該單位原核定預定表之總金額內調整勻支。

第十條 採購機構於辦妥採購或採購手續後，檢附輸入許可證申請書、託購單位委託書、決標記錄、合約副本及有關文件送貿易局審核簽證。

第十一條 凡有正當理由未列外購貨品預定表之公營事業，於申請輸入貨品時，貿易局得視實際需要，專案核定之。

第十二條 前條申請輸入貨品，貿易局應參酌該項物資及申請單位之需要，依左列優先次序核定之：

一、生產必需之原料，及經常必需補充之器材配件。

二、增加機器設備。

三、非生產直接需要之器材。

第十三條 公營事業進口大宗物資，準用「大宗物資進口辦法」規定辦理。

第十四條 兼有營業性質之政府機關，申請輸入貨品準用本辦法之規定。

第十五條 本辦法自公布日施行。（註二）

國軍各級單位決定支援九項建設工程。

本日，國防部軍事發言人李長浩少將上午在行政院新聞局的記者會中表示：國軍各級單位將在不影響國軍戰備及訓練等情況下，全力支持國家九項建設工程，以促使這歷史性的偉大工程早日完成。

他說：九項建設工程是國家重要施政，國軍支援這些工程，決定依照下列四項原則進行：

一、不影響國軍戰備及訓練。

二、不破壞現行兵役制度及法令。

三、以國軍建制單位派遣支援為原則，不作個別調用。

四、各項建設工程單位如需國軍支援，須向行政院（第五組）申請，再統一交由國防部研究辦理。（註三）

中華民國六十三年 四月二十六日

中華民國六十三年 四月二十六、二十七日

五六四

註一：「經濟部公報」第六卷第九期。

註二：同註一。

註三：民國六十三年四月二十七日「中央日報」第一版；民國六十三年四月二十七日「青年戰士報」第一版。

二十七日 旅美僑社安良工商年會在臺北閉幕。

旅美國僑社安良工商會第七十屆年會於本日下午選舉總理及職員後，在臺北圓滿閉幕，結束為期六天的會議。

選舉結果，陳國琨與黃遠大兩人當選為下屆總理，隨即舉行交代儀式，首先由該會元老梅友卓與陳兆琮代表大會分別授給前總理余贊煖及梁傳義金質獎章，接著交代印信。兩位新總理在接受印信後，即宣誓就職，以加強團結，推進會務，集中力量發展工商，安定僑社，擁護政府互相共勉。大會並改聘馮思敏擔任秘書長。（註二）

在為期六天的會議中，該會曾通過上總統致敬電，並曾就策進會務、加強僑社福利等重要方案，作具體的研討。大會並曾捐款三萬二千五百美元作為救濟中國大陸災胞等慈善事業之用。

與會代表並在臺北參觀各項名勝與建設，參加各姓宗親會的祭祖大典。

今天下午五時至七時，該會在臺北圓山飯店舉行酒會，答謝國內各界人士對他們召開年會期間所給予的協助。（註二）

美國安良工商會第七十屆年會於本月二十二日在臺北市實踐堂舉行揭幕典禮，揭幕禮由該會總理余贊煖與梁傳義主持。僑務委員會委員長毛松年等政府首長，立、監委及國大代表，廣東同鄉會各界人士，該會自美國各地來臺與會的代表及眷屬數百人參加。

這是安良工商會成立八十餘年來，首次在國內召開年會，以表示該會對祖國的忠貞及擁護。（註三）

蔣總統特頒書面訓詞，由僑委會委員長毛松年代表在會中恭讀。

總統書面訓詞全文如下：

「貴會自民國前十八年在美國紐約成立以來，組織基礎日益擴大，會員人數日益增多，歷年致力服務僑胞、策進僑社團結、推動工商事業、協助僑教發展，貢獻卓著，而於祖國遭遇外侮及匪禍之時，迭次捐款勞軍及救濟大陸流亡難胞，反對共匪混入聯合國，愛國熱情，輸將義舉，良堪嘉許。當此國際局勢動盪不安，共匪內部危機四伏之際，在祖國召開此一富有紀念性之第七十屆年會，具見歸心祖國、忠勇激發之志節，及支持反共復國大業之決心，尤值欣慰。尚希與會諸君能善用此一寶貴機會，集思廣益，共獻籌籌。如何協助僑居地社會發展，並弘揚中華固有文化，如何加強僑資回國服務，增進僑居地與祖國間之貿易及聯繫，均盼研討實踐，以發揚光榮傳統，恢宏會務績效。」（註四）

嚴副總統應邀致詞時表示：安良工商會第七十屆年會在自由祖國舉行，意義重大，充分表現僑胞熱愛祖國、關心祖國、擁護政府、支持政府的熱忱。希望與會先生利用在祖國舉行年會的機會，多多參觀訪問，俾能進一步的了解祖國各方面的進步實況，深入認識祖國舉國上下為反共復國之努力，讓我們更加強信心；祖國在蔣總統英明領導下，反共復國大業一定可以獲致勝利成功。

余贊煖與梁傳義先後致詞表示：安良會所以選擇臺北作為該會七十屆年會舉行的地點，是以具體行動表示該會支持祖國政府的赤誠。與會代表在開會之餘，並將參觀祖國各方面的建設，作為今後返美後推動工作的依據。

美國駐華大使館代表蓋哲甫曾在會中代表美國政府致詞。

即日起，該會在臺北希爾頓飯店一連舉行為期五天的會議。（註五）

美國安良工商會第七十屆年會，於本月二十四日通過上總統致敬電，並捐助三萬二千五百美元作為慰勞三軍將士及救濟大陸災胞之用，藉表愛國熱忱。

中華民國六十三年 四月二十七日

五六五

中華民國六十三年 四月二十七日

五六六

該會呈蔣總統致敬電文如下：

「中華民國僑務委員會委員長轉呈蔣總統鈞鑒：本會第七十屆年會，各地代表於本年四月十七日從美回國，二十二日在臺北市實踐堂舉行揭幕典禮，共聚一堂，策劃綢繆，研討至計，內謀會務之推進，外求公益之振興，惟所深念者，目前國際情勢變化萬端，赤流氾濫，丁茲時會，伏維鈞座高瞻遠矚，審機制變，實行早日反攻，還我河山，重光天日，救斯民於水火，開萬世於太平，遙企鴻猷，同深景仰。

「茲謹捐助美金三萬二千五百元，以激勵三軍將士，及救濟大陸災胞等項，分配應用，藉表愛國熱忱。肅電致敬，諸維亮鑒。」

該會捐助的款項，將由以下各機關團體分配運用：慰勞三軍將士五千元，中國大陸災胞救濟總會一萬美元，慰問傷患官兵二千五百美元，華興育幼院二千五百美元，廣東同鄉會五千元，華僑救國聯合總會二千五百美元，華僑協會二千五百美元，小康計畫二千五百美元。（註六）

該會在美各埠出席這次年會的代表連同眷屬約二百五十餘人。

出席年會的代表名單如下：總理余贊煥、梁傳義；元老梅友卓、陳兆瓊、余阿中、林進業、方忠達、梁瑞芹、伍尙普、伍時祥、陳孟照、黃高秀、林鴻樹、伍月華、陳以立、黃培潤、陳孟煜、梅友謀、陳孔洲、黃遠大；秘書長鄧惠華；置業公司司庫黃偉炎；書記陳倫超；永和主任陳琨明、李啓民。紐約代表梁傳仰、伍耀柱、陳孔現、李海峯、陳國琨、李儒文、馮思敏、伍廷新、陳利良、梁傳禮；波士頓代表黃君裕、陳顯祥、李國樑、余樂活、伍育俊、余國治、黃傳禎、陳連富、黃國林；費城代表李德慶、梁弈山、林國揚、李岳啓、鍾華耀；芝加哥代表梅恭已、李國智、梅友秋、陳榮壽、吳極生、彭榮毓、梅福和、譚均雄、梅家祥；匹茨堡代表余毓宏、余仕林；浦頓斯代表阮宗帆、陳明濯；克利夫蘭代表鄭華英、李節中、陳于惠、胡持蘭、胡錫汝、陳維欽；聖路易代表趙宏泮、黃社湊、吳北衡、趙拱宏；底特律代表余漢禮、林博弈、余健軍、陳錫參、余遜禮、梅傑俊；明尼阿波里斯代表梅忠

和、鍾朝爵、江世弼、梅恭讓、梅培進、江煥安；美京華盛頓代表李德基、黃明佳、李達平、陳文機、譚健才、余瑛和；巴的摩爾代表陳仲賢、李長敦、練培基、譚煜煊、謝汝煦、黃傳煦；休士頓代表駱福林、周紹華、敖學良、曹就新、胡仲堯；紐奧良代表周肇基、鍾源順；列芝蒙代表薛元杏、胡穎虬；邁阿密代表伍錦灼、梅卓文。（註七）

天主教亞洲主教會議在臺北閉幕。

本日，天主教亞洲主教團協會第一屆全體會議圓滿閉幕，全體與會人士對在華順利召開會議，均極感奮，特發表感謝詞，對中華民國政府表示他們的謝忱。

感謝詞指出，中華民國政府「在亞洲主教會議舉行前後當中，均予以極多的協助與熱誠招待。我們特別感謝蔣介石總統和他的賀辭，感謝蔣夫人及其熱誠的款待，感謝嚴副總統家淦參加我們的開幕典禮和致詞，感謝外交部部長沈昌煥富有意義的言論與招待」。此外，亞洲主教們對協助順利完成的此一歷史性集會的中國主教團團長于斌樞機、臺北羅光總主教，以及在各方面協助的教內外人士與新聞界人士等，表示感謝之意。

亞洲主教團協會於本月二十二日在臺北召開第一屆全體大會，大會主題是討論「現代亞洲的福音傳播」問題。參加會議的樞機主教、總主教，以及主教們共六十餘位，來自亞洲十六個不同的國家與地區，包括孟加拉、緬甸、中華民國、香港、印度、印尼、日本、寮國、韓國、澳門、馬來西亞、新加坡、巴基斯坦、菲律賓、錫蘭、泰國，以及越南等。（註八）

在開幕典禮中，副總統嚴家淦曾宣讀蔣總統頒與大會的書面賀詞。祝賀在臺北揭幕的天主教亞洲主教團協會第一屆全體會議，並希望與會各國代表，共抒智慮，針對亞洲當前情勢，瞻顧人類未來理想，

中華民國六十三年 四月二十七日

中華民國六十三年 四月二十七日

五六八

研討傳播真道，輔世牖民之碩劃宏謨，俾以締造天主教對中國、對亞洲、對世界之更大貢獻。

蔣總統賀詞全文如下：

「各位樞機、各位主教、各位神父：

天主教亞洲主教團協會第一屆全體大會今在臺北揭幕，本人特申致衷心祝賀之忱。

中華文化兼收並蓄，中華民族更深切注重精神生活，我憲法明文規定，充分保障人民信仰宗教之自由。故我國人對於各大宗教，均本個人之認識及意志，個別奉信，虔敬修持。

天主教傳入中國，雖僅有數世紀之歷史，但對促進中外文化交流，充實中華民族精神生活，均有甚大貢獻，彌足稱許。而為諸君先驅之歷代傳道人，其筚路藍縷開拓遠東教區，以弘揚『信、望、愛』諸德之奮鬥經過，乃至不惜犧牲自我之殉道偉績，尤值後人崇敬。

近年以來，不幸由於唯物辯證無神論者之極權暴政猖狂一時，致使亞洲之大部分慘遭荼毒，而整個人類亦因而面臨空前浩劫。蓋此種暴政兇殘所及，不僅肆意摧殘宗教，且否定一切基本人權，造而不斷威脅世界和平。對此情勢，天主教維護真理之立場，素極嚴正，實堪欽佩。如教宗保祿六世於本年元旦，亦即其所倡導之第七屆世界和平日之獻詞中，曾強調：『和平不可與衰弱怯懦、背信棄義、畏難避險、委曲求全混為一談，亦不可與見人受奴役而不拯救相提並論。』更指出『和平之肯定非僅基於實際之現狀，且係基於將來之理想。』凡此主張，為我國政府與人民所全力支持。

諸君皆為亞洲天主教領導者，此次集會一堂，共抒智慮，必能針對亞洲當前情勢，瞻顧人類未來理想，研討傳播真道、輔世牖民之碩劃宏謨，俾以締造天主教對中國、對亞洲、對世界之更大貢獻，此固不僅我國人所殷望，當亦為所有亞洲人民所共同期待。本人特預祝大會圓滿成功，諸君健康愉快！」（註九）

嚴副總統隨後致詞指出：

「不論一個人信那一種宗教，最重要的乃是他真心信神，接受自律的要求，並願意為人類服務。有了良好的宗

教、良好的哲學思想和良好的政府，我們的社會必能成爲良好的社會，同時正義與公理才能伸張。

天主教會及其他以形而上學爲基礎的宗教，只能在自由社會中生存及發展。這一點可從天主教目前在中華民國的發展情形和在大陸匪區無法存在的情形獲得充分的證明。他並強調：共產黨把他們的制度建立在無神論之上，壓制我們認爲具有無上價值的東西。此是我們絕不能和他們妥協的道理。

很多逃離共黨魔掌下大陸的天主教神職人員與世俗人士都前來臺灣，他們發現不受損害的宗教自由，既爲憲法所保障，且受中華民國政府的擁護。目前臺灣地區天主教徒的人數已超過三十萬人，佔虔誠而又極具影響力的基督教社會人數約半數。

天主教會在教育、醫療、社會福利方面的努力，令人感慰。尤其是在灌輸倫理道德觀念方面的努力，這些倫理道德觀念與中國儒家思想、國父孫中山先生的三民主義學說以及蔣總統的民主指導原理，具有相輔相成的作用。

最後祝賀會議圓滿成功。」

前教廷駐華大使葛錫迪、亞洲主教團協會代理秘書長羅光總主教等也在典禮中致詞，希望與會各國代表交換經驗和觀念，並討論亞洲地區福音傳播問題。

大會主席團並於當晚選舉，由于斌、金壽煥、庫瑞、羅沙士四位樞機及德舒薩主教當選。

這項會議在陽明山中國飯店開會六天，討論教會在亞洲文化背景中的適應、傳播福音神學等問題。

(註一〇)

國際青年商會亞洲大會在臺中揭幕。

一九七四年國際青年商會亞洲大會於本日下午六時在臺中市省立圖書館揭幕，共有來自三十三國及地區的二千五百位代表參加。

中華民國六十三年 四月二十七日

中華民國六十三年 四月二十七日

五七〇

中華民國副總統嚴家淦、國際青年商會世界總會會長史密斯、臺灣省政府主席謝東閔、臺中市長陳端堂應邀觀禮。

大會主席由卡爾·彼得遜擔任。蔣總統特頒賀詞，由大會執行長周君銓宣讀。（註一一）
總統賀詞全文如下：

「欣逢貴會一九七四年亞洲區大會在敝國舉行，本人代表中華民國政府與人民，對各位申致歡迎之忱。貴會自創立以來，以團結世界優秀青年，服務人羣、促進國家繁榮與社會安定、達成世界和平為宗旨，其崇高理想已深獲自由世界之讚揚；貴會之努力不懈，實已與自由世界之希望相結合。

值此共產極權主義在亞洲日益猖獗之際，如何阻遏此一邪惡勢力，使公理與正義普遍照耀人間，應為全世界愛好自由和平者今後繼續努力奮鬥之目標。在此方面，本人保證中華民國人民，願與貴會諸君相期共勉。

本人希望諸君在開會餘暇，能參觀此間風景文物及建設實況，更竭誠歡迎批評指教，並祝大會成功！」（註一

二）

嚴副總統於應邀致詞時指出：

「亞洲青年應該團結，以勇氣和毅力來承擔責任，迎接挑戰，創造一個美好的明天。

國際青年商會所懸的以赴的，是『人類和平』、『社會進步』及『經濟繁榮』，這實即自由人類共同一致的崇高理想，也就是我們所要創造的美好的明天。

今日青年們所關心的主要在三方面：

——在政治方面，在亞洲主要的問題就是要求得自由與和平。而這自由與和平正在遭受共產主義的摧殘破壞。要改變亞太地區悲劇性的現狀，其關鍵在摧毀毛共的暴力統治。

——在社會方面，青年是社會的中堅，其本性是真誠的、純潔的，但當前世界由於極端利己主義思潮的氾濫，加以共產主義邪說的衝擊，乃有不少青年徬徨歧路，迷失方向。特別是許多國家的少數青年，因不滿現實，不是憤

世嫉俗，就是放浪形骸，甚至使用暴力，遂致人類精神領域受到污染，道德標準面臨考驗，社會秩序趨於紊亂。

——在經濟方面，年來國際金融動盪，能源及原料短缺，且油價上漲，使全世界遭遇了空前的通貨膨脹與經濟失調。這危機雖然很嚴重，可是足以給青年一種刺激，迎接挑戰，加速思考，加緊工作。

我很樂意指出，國際青商會的理想與我國的理想很相符合。我國的社會和經濟發展，充分證實了這種理想的正確，和青年們的活力。而進一步更說明一點，就是只有在一個開放的社會，在民主自由的生活中，才能使這種發展實現。」（註一三）

行政院長蔣經國也致賀詞，祝大會成功，並盼與會代表結合所有愛好和平自由人士，共謀達成「和平、繁榮、進步」的崇高理想。

蔣院長的賀詞說：

「國際青年商會向以篤信真理、服務人羣為其優良傳統，非僅已為青商會友樹立精神標竿，溝通真誠友誼，且對促進國際間瞭解與合作，亦具卓越貢獻。

當茲世局机阻不安，共黨暴力迄仍威脅亞洲安全之際，貴會本次大會復以『和平、繁榮、進步』作為研討主題，足見與會諸君，均具憂時濟世之遠大胸襟與造福之熱烈願望，深盼鼓吹策動，積極作為，結合所有愛好和平自由之人士，共謀達成此一開拓人類幸福疆域之崇高理想！

茲謹代表中華民國政府與全國人民，為各國青商領袖之光臨我國，表示熱烈歡迎與誠摯敬意。深望諸君利用此次來華聚會機會，深入考察我國經濟社會之實質進展，坦誠給予批評與指教。並祝大會成功，諸君健康愉快！」（註一四）

各國青商會友將在今後五天的一連串議程中，討論大會主題「人類和平、社會進步及經濟繁榮」議程，包括有兩次會員大會，四次會務執行人員講習會，八個委員會，二項專案計畫講習會及一次大都市分會會議。（註一五）

附錄：中央日報社論：「和平、進步、繁榮與反共不可分」

——國際青商會亞洲區大會的正大目標（註一六）

國際青年商會一九七四年亞洲區大會，已於日昨下午在臺中市隆重揭幕，參加會議者有來自三十三國、兩千多位青商會友，在一連五天的會議中，討論大會主題「人類和平、社會進步及經濟繁榮」；並就有關青年活動、才能發展、經濟事務、公共關係、社會發展、及國際事務等多項問題，廣泛交換意見。我們衷心歡迎亞洲各國愛好自由與熱心公益的青年遠道來臨；同時，也感到這一會議能在中華民國集會，實具有重大意義。

國際青年商會以「服務人羣」為信條，以「人類進步」為鵠的，聯合世界上青年企業家，結成志同道合的有機體。參加這一組織的青年，敬業樂羣，敦品勵德，對社會服務亦多成就。這一組織，注意培養領導人才，提高道德境界，強調博愛互助，維護正義公理，用能以商務團結青年，以企領導社會。總統對此次大會的賀詞中，曾謂青年商會之努力不懈，實已與自由世界之希望相結合。我們深體國際青商會組織宗旨的正大，表示由衷的敬佩。

我國舊時農業社會，有重農輕商的觀念，然而近年社會結構激劇變化，工商事業地位提高。一方面由於商業需要多方面的現代知識，另一方面因為商業具有多方面的社會貢獻，故對商界人士已刮目相看。此次來華參加盛會的各國代表，都是英年煥發、事業有成，在幾天的集會中，對工商技術的交流，貿易關係的促進，亦必裨益非淺。最重要的，是由於他們的議論丰采影響社會的觀念，使大家對商人的社會地位與時代任務，給予更正確的評估。

年來國際金融動盪，經濟呈現危機，整個世界亦深感威脅。據亞洲銀行的分析，亞洲各國今年更可能出現經濟蕭條的局面。國際青年商會的會友，多屬中小型工商企業的領導者，面對今日世界性的經濟風暴，不但於本身事業維持不墜，力謀發展，而且以其智慧、經驗、毅力協助各自政府，接受這場挑戰。此次集會一堂，對於技術的改革和交流，生產的創新和增進，以及能源的開發等，其所提意見必具參考的價值。尤於亞洲各國經濟的合作、貿易關係的加強，必能作具體的貢獻。

國際青商會的努力目標，是以博愛互助來服務人羣、以公理正義來弘揚人性，以承擔責任來引導青年。歷年推

展各項睦誼與公益活動，深獲世人的讚揚。今日世界上有部分青年徬徨歧路，迷失方向，致使人類精神領域受到污染，道德水準面臨考驗。國際青商會如能透過其各種社會性工作計畫，指導青年，擴大影響，必有裨於世道人心。

當此世局杌隉不安，共黨暴力迄仍威脅亞洲安全之際，青商會亞洲區大會以「和平、繁榮、進步」為研討主題，足見會友們憂時濟世的遠大胸襟。嚴副總統在大會中致詞時曾謂：「國際青年商會喚起青年，認識真理，履行責任，正是對邪惡勢力的打擊」。今天對共黨邪惡勢力的打擊，就是謀致「和平、繁榮、進步」的基本要圖。國際青商會如何發揮組織的力量，結合愛好自由的青年，同趨一的，實為首要課題。

我國近年建設的進步，經濟的繁榮，社會的安定，已獲致舉世讚許。凡此成就，唯有在民主、開放的社會中纔能獲得。我們熱烈期望青商會的會友們，利用此次來華集會的機會，多多參觀我們的建設實況及風景文物，並毫無保留的提出批評指教，則不僅有助於相互了解與合作，而於我們各方面的改革，當亦可作重要的參考，讓我們在此預致謝意。

註一：民國六十三年四月二十八日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年四月二十二日「中央日報」第三版。

註四：民國六十三年四月二十三日「中央日報」第三版。

註五：同註四。

註六：民國六十三年四月二十五日「中央日報」第三版；民國六十三年四月二十五日「青年戰士報」第二版。

註七：民國六十三年四月十六日「中央日報」第三版。

註八：民國六十三年四月二十八日「中央日報」第三版。

註九：民國六十三年四月二十一日「中央日報」第三版。

註一〇：同註四，第一版。

中華民國六十三年 四月二十七日

中華民國六十三年 四月二十七、二十八日

五七四

註一一：同註八，第一版。

註一二：民國六十三年四月二十七日「中央日報」第三版。

註一三：同註十一。

註一四：同註十三。

註一五：同註十三。

註一六：同註八，第二版。

二十八日 行政院副院長徐慶鐘表示，政府決定開發大鵬灣。

本日，行政院副院長徐慶鐘指示屏東縣政府即與高雄港務局合作，迅速規劃屏東東港大鵬灣的擴港工程，俾便及早定案，籌款興工，以繁榮屏東地方經濟。（註一）

徐副院長及政務委員等二十餘人，今天由高雄港務局長李連墀、屏東縣長柯文福陪同，二度視察大鵬灣的海灣形勢，並聽取有關單位對開發大鵬灣的詳細意見。

徐慶鐘表示：大鵬灣內灣水域面積五百四十九公頃，長三千五百公尺，寬一千八百公尺，成囊狀港灣，其面積較基隆港及高雄港第一港口均大出甚多，而且天然防坡堤屏障良好，內陸腹地廣大，政府已決定將其開發為臺灣南端的最大港口。

徐慶鐘指出：這個「支出費用最少，收入利益最多」的大鵬灣港域開發工程，初步構想將分為兩部份，逐步完成。其碼頭工程包括興建解體船碼頭廿二座，香蕉出口碼頭二座，木材三夾板碼頭三座，原木碼頭兩座及中小型造船廠三十一家，至港口航道工程初步將鑿到七公尺的低潮水深，以供六千噸級船舶進出使用。

大鵬灣的初步規劃工作，可望於今年六月底前探測完成。（註二）



政府保障勞工利益，推行分紅入股制度。

政府爲保障勞工利益，改善勞工生活，並促進勞資合作，決定推行勞工分紅入股制度。據有關方面指出：目前各民營企業已先後實施籌劃勞工分紅入股者，計有：大同公司、臺泥公司、太平洋電線電纜公司、中華電線電纜公司、味全食品公司、津津食品公司、黑松飲料公司、味王醱酵公司、臺灣塑膠公司、南亞塑膠公司、華夏海灣塑膠公司、中華紙漿公司、新亞電器公司、聲寶電器公司、歌林股份有限公司、華新麗華電線電纜公司、中國電器公司及南港輪胎公司等十八單位。國營事業則自六十二年七月起，實施用人費率薪給制（單一薪給制），即以當年營業收入乘核定用人費率，除以實有總人數之薪點總數，求出平均薪點值，此種制度之實施，完全符合分紅制度及勞工共享利潤的要求，使國營事業勞工的生活獲得進一步的改善。

據有關方面指出：上項勞工分紅入股制度，有下列優點：（一）可使勞工在工資之外，分享生產所獲的成果，增加勞工的責任感與安全感；（二）使僱主增加工資制度的彈性，工作報酬隨企業的成長而調節，復可使勞工明瞭勞資利益一致，促使勞資成爲一體，使員工參與企業經營，自己主持生產，使員工視公司的工作即是本身的工作，視公司的利益即是本身的利益，從而奮發努力，發揮業績，爲公司創造更多的利潤，促使公司事業日益發展。（註三）

清華大學啓用第二座原子爐。

本日，國立清華大學第二座原子爐阿岡諾反應器正式開始運轉，由行政院原子能委員會主任委員錢思亮博士啓鑰。（註四）

中華民國六十三年 四月二十八日

中華民國六十三年 四月二十八、二十九日

五七六

清華大學的阿岡諾反應器是由美國阿岡諾研究院所轉贈的教學用石墨反應器，由該校裝置完成。此反應器屬輕水式，設計容量為一萬瓦特，正常運轉為二百瓦特，爐心大小有五呎立方，燃料採用百分之三十的濃縮鈾。這座原子爐主要是用來訓練原子爐的運轉人才。（註五）

註一：民國六十三年四月二十九日「中央日報」第三版。

註二：同註一。

註三：同註一，第一版。

註四：同註一，第四版；民國六十三年四月二十九日「聯合報」第二版。

註五：同註四。

二十九日 各界舉行民族英雄鄭成功復臺三一三週年典禮。

全國各界公祭民族英雄鄭成功復臺三一三週年紀念典禮，本日上午九時在臺南市延平郡王祠隆重舉行，由內政部長林金生主祭。

典禮中林部長曾率領全體與祭人士恭向延平郡王上香、獻酒、獻花、行三鞠躬禮，並由市府代表秦裕傑課長恭讀祭文。祭禮簡單肅穆，歷時八分鐘完成。

參加這項祭典的有臺灣省政府民政廳長許新枝、臺南市長張麗堂、屏東縣長柯文福、高雄縣長林淵源、臺南縣長高育仁、彰化縣長吳榮興、雲林縣長林恆生、基隆市長陳正雄、立法委員辛文炳及各縣市府、議會、鄭氏宗親會、各機關學校團體代表等五百多人。（註）

註：民國六十三年四月三十日「中央日報」第三版。

三十日 交通部公布：「臺灣區高速公路工程受益費徵收辦法」。

「臺灣區高速公路工程受益費徵收辦法」於本月十七日經行政院以台六十三交字第二七九五號函核定，本日，交通部以交參(63)字第〇三八一九號令公布施行。(註一)

臺灣區南北高速公路車輛通行收費標準是：小轎車十五元，卡車及半拖車是二十元，大客車及大拖車三十元。此項高速公路受益費標準，於正式通車時開始實施。

南北高速公路全線共有十個收費站，採用柵欄式系統，分段徵收車輛通行費，但爲了協助疏導都市的交通量及便民，特別將交通最繁忙的臺北、臺中及高雄等三個大都市不設收費站，僅在汐止、泰山、楊梅、頭份、豐原、員林、斗南、新營、臺南及岡山設了十個收費站，每站之間的距離爲三十七點三公里。

收費作業均由電腦操作，郵政及軍用車輛可免繳費，但爲使電腦作業達到百分之百的準確效果，這兩種車輛通過自動收費站時，仍須先繳費，然後根據單據退費。

南北高速公路的三重至中壢段，將於今年七月完工，先行通車。這段路程僅有一個收費站。

高速公路工程局說：爲使車輛能安全停靠柵欄式收費站繳費，將在距離收費站三公里處，標出準備停車的標誌，再向前行又將有一指示標，告訴駕駛人前面一公里處即有收費站，應減速行車；而在進入收費站範圍時，路面有兩道橫向凸凹波形帶，這是再次提醒駕駛人減低速度，準備繳費的。

在收費站的上方，有明顯易見的小型車、大貨車、拖車及大客車等三種標誌，屬於那一類型的車子，就駛向其下的車道。每類車型又有數條車道。駕駛人必須選擇上面亮着綠燈的車道駛入，並在收費亭停車繳費、索取收據，然後駛離。(註二)

茲誌辦法全文如左：

第一條 本辦法依公路法第二十八條之規定訂定之。

第二條 通行臺灣區高速公路之汽車，除軍用戰備車輛及專供郵用車輛外，均應徵收工程受益費。

前項免徵工程受益費車輛通行高速公路時，應按各該車輛之型式，預繳費款，並於翌月由繳費單位彙總繳費憑證，向高速公路工程局辦理退費。

第三條 汽車每通過一處收費站，即應繳費一次，其費率如左：

一、小型車：包括小客車、小貨車、小客貨兩用車、小型特種車徵收新臺幣十五元。

二、大貨車：包括大貨車、大客貨兩用車、大貨車兼充代用客車、未拖帶拖車之曳引車、非拖車型特種車徵收新臺幣二十元

三、大客車及拖車：包括大客車、曳引車拖行之半拖車、全拖車（含平板、貨櫃、罐型、廂型拖車等）、小型車拖帶一拖車者徵收新臺幣三十元。

前項大貨車或拖車裝載整體物品有超長、超寬、超高、超重情形，持有臨時通行證通行時，按各該車之前項規定費率加倍收費。

第四條 工程受益費之徵收，由高速公路工程局設置收費站辦理。

第五條 高速公路工程局各收費站得售工程受益費回數票。

前項回數票，無折扣優待，並得以無限期方式發售。

第六條 高速公路工程受益費之收入，應依預算程序辦理。

第七條 高速公路工程局徵收工程受益費應將核准文號、起徵日期、費率及有關事項，於起徵前三十日公告，並在各收費站設置牌告，費率調整時亦同。

第八條 通行汽車每通過一次收費站，不依規定繳納工程受益費時，依道路交通管理處罰條例第二十六條規定處汽車所有人三十元以上五十元以下罰鍰，並追繳欠費。

通行汽車通過二次以上之收費站均不依規定繳納工程受益費時，依前項規定按次累計處罰，並追繳欠費。

第九條 本辦法報奉行政院核定後公布施行。（註三）

臺北地區舉行「泰嶽」九號防空演習。

政府爲提高軍民防空警覺，一項定名爲「泰嶽九號」臺澎地區的軍民聯合防空大演習，於本日下午三時卅分首先在臺北地區展開。

這項爲考驗臺北地區（包括臺北市、臺北縣）機關團體、學校工廠、公共營業場所，以及市民在空襲時，防空防護的應急能力的防空示範演習，分爲兩個階段實施。

臺北地區在今日下午三時卅分，施放緊急警報，所有在演習地區的人員車輛，均應採取防護行動，就地實施避難，警報至四時卅分解除。

演習狀況是：臺北市遭受核子彈襲擊，在中山南路、羅斯福路、及愛國東路圓環一帶，造成重大傷亡，演習民防醫護大隊，實施傷患急救及後送等作業，臺北全區並實施空襲交通管制。

夜間十一時，實施敵機夜襲臺北地區，發放緊急警報，實施燈火管制之演習，警報及燈火管制至十一時四十分解除。

市警局曾呼籲市民切實合作，空襲警報來時，應立即作好防護措施。市警局說：在泰嶽九號演習階段，爲防止意外事件之發生，特規定下列四點籲請民衆合作，共同遵守，俾能收到演習的效果。

一、全體市民與機關團體、學校工廠等，聞聽警報音響後，均應視同真實情況，一律採取防空防護行動。同時開放公私防空避難場所，以供市民避難。

二、夜間燈火管制期間，必須保留燈火之工廠機關應裝置遮光設備，嚴禁露光，全體市民並應防範宵小活動。

中華民國六十三年 四月三十日

中華民國六十三年 四月三十日

五八〇

三、在防空演習期間，所有警察民防義警將出動指導市民防護避難，希望切實合作，倘有違反演習規定，將依妨害國家總動員懲罰暫行條例處一年以下有期徒刑，或銀元一千元以下之罰金。

四、空襲時，希望民眾、車輛及機關團體、工廠、學校、公共場所能按「避難行動須知」，切實遵守：

(一)家戶及行人：1. 關閉門窗、自來水龍頭，並熄滅爐灶燈火。2. 開放避難場所，迅速進入避難室。3. 街道上行人，應立刻進入高大建築底層，或附近地下道內避難。4. 火（汽）車站正在下車或候車之旅客，應利用車站避難設備避難。

(二)車輛：1. 市區內不在幹道上行駛之車輛，應駛向慢車道分開停放。2. 幹道上向郊區行駛之車輛，應繼續駛向郊外疏散。3. 市區停放之車輛，一律禁止行駛。4. 郊區之車輛，不得進入市區，並應通知乘客下車，就地疏開掩蔽。

(三)學校：1. 老師應即引導學生進入防空避難位置。2. 約束學生不得在教室外或窗口張望。

(四)機關團體：1. 員工應進入防空設備，或高大建築物底層避難。2. 各機關團體防護團，依自訂防空計畫，實施疏散避難。

(五)工（廠）場：1. 停止工作，並指導員工立刻進入指定防空避難位置。2. 有防護團組織者應即準備應變，並執行勤務。

(六)公共營業場所：1. 停止營業。2. 影院應用幻燈，或利用播音機傳遞警報。3. 指導顧客進入防空避難所避難。

（註四）

註一：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第五十期。

註二：民國六十三年四月二十四日「中央日報」第三版。

註三：同註一。

註四：民國六十三年四月三十日「青年戰士報」第一版。

五月

一日 各界慶祝勞動節，表揚模範勞工。

中華民國各業勞工代表二千多人，本日上午九時在中山堂中正廳集會，慶祝五一勞動節。

大會由全國總工會主席周學湘擔任總主席。日本、韓國勞工領袖應邀觀禮。全國各業勞工代表二千多人參加。

副總統嚴家淦蒞臨大會致詞；內政部長林金生在大會中頒發獎狀給一百九十三位模範勞工及三十五個勞工教育績優單位；中國國民黨社工會主任邱創煥頒贈獎牌給勞工教育績優單位。

臺灣省鐵路工會代表袁明珠及模範勞工代表林長獻分別演說及致答詞，表達全國勞工致力國家建設的決心。

大會並通過上總統、副總統及三軍將士致敬電文。（註一）

上總統致敬電文全文如左：

「總統鈞鑒：值茲波詭雲譎、衝擊震盪的世局，我們能在此時此地呼吸自由空氣，過著安定快樂生活，以及今天歡欣鼓舞的來慶祝我們自己的節日，實皆仰賴您英明睿智的領導與高瞻遠矚的偉大事功。當前國際姑息逆流雖未澄清，大陸共匪現在『批孔揚秦』自相鬭爭、壓榨人民、毀滅民族文化傳統道德，這些倒行逆施違反人性的罪行，適足以促其早日滅亡。我們堅定信仰您『莊敬自強』的昭示，我們已經打開創新局面，積極支持政府九項建設的號召，增進經濟建設的成果，加強反共復國的實力，加速國民革命勝利的來臨。」

中華民國六十三年 五月一日



中華民國六十三年 五月一日

五八二

今天欣逢五一勞動節，全國勞工誓以最大的努力與決心，貢獻最大的力量報效國家，謹以最崇敬的至誠，恭祝：總統萬歲！萬歲！萬萬歲！」（註二）

副總統嚴家淦在致詞時指出：

「在紀念勞動節的今天，我們最不能忘懷的就是大陸的勞工同胞。他們受共匪的迫害、壓榨、奴役、宰割，輾轉呻吟於廣大的奴工營中，過著非人的生活，毫無生命的保障。全國勞工應發揚勤勞服務的精神，堅定生產報國的意志，以發展經濟，充實國力，早日光復大陸，拯救苦難的勞工同胞。」

勞工同胞是建設的先鋒隊，是生產的生力軍。多年來為國家生產建設創造不朽的成果；為勞工本身福利也寫下光輝的紀錄。近一年來，我們的建設在各方面都有顯著的進步，勞工的辛勤努力，對個人是無上的光榮，對國家是重大的貢獻。

三民主義的勞工政策，是要使勞工的權利獲得充分的保障，勞工的福祉能夠不斷的增加。政府在過去二十幾年中，為了順利推行各期四年經建計畫，一方面就勞工教育、勞工福利和勞工保險等採取了許多措施，來提高勞動者的技術水準、文化水準和生活水準；另一方面，督導工業界不斷擴增勞動機會、改善勞動條件和工作環境，以激發勞動意願。勞資雙方互助合作，關係十分和諧。

勞工同胞在國家邁向工業化與現代化的過程中，實已扮演了極為重要的角色。特別是今天的國家經濟建設正加速發展，九項建設工程亦正逐步推行，需要足夠的人力投入生產行列。如何加強職業訓練，提高專業技能，發揮勞動潛力；如何改善勞動條件，調節勞力供需，增進勞動效率；必須由政府機關、企業單位和勞工大眾共同努力邁進。」

周學湘在致詞中，希望全國勞工同胞更加努力奮發，研究生產技術，擴大生產成果，全力支持政府九項建設，促進國家經濟的更輝煌成長。（註三）

會中，特發表告全國勞工同胞書，呼籲全國勞工同胞發揮團隊精神，加深生產責任觀念，並改進生產技術，擴大生產成果，以為完成第六期四年經濟建設計劃而努力。告全國勞工同胞書全文如左：

「親愛的全國勞工兄弟、姐妹們：

今天是『五一』勞動節，也是勞工爭取民主自由、反抗極權奴役、獲得勝利的紀念日，全國勞工正以無比的熱情，來慶祝這一年一度屬於我們勞工自己的節日。際茲佳節，我們除了向全國勞工兄弟、姐妹們祝賀外，更要為大家堅守崗位，努力增產，報效國家，從事經濟建設的辛勞，致以誠摯的慰問和敬意。

回顧過去的一年，全國上下本著總統『莊敬自強、處變不驚、慎謀能斷』的昭示，無論政治的革新，經濟的成長，軍事的壯大，社會的安定，均已獲致顯著的績效。尤以我們的經濟成長，雖然受到國際物價波動，能源短缺的影響，但是仍能超過預期目標的成果。六十二年全年國民生產毛額為新臺幣三千五百六十九億元，實質成長率達百分之十二點三，較六十一年之十一點五升高；國民所得估計達新臺幣二千七百六十九億元，實質增加率為百分之十二點四，平均每人所得達新臺幣一萬七千八百五十五元，折合美金為四百六十七元。工業生產成長率達百分之二十二點三，超過預定目標百分之十六點六。這些輝煌的成就，不僅使國家的經濟建設邁入工業化大道，呈現一片經濟繁榮的氣象；同時，也使全國人民的生活水準日見提高，促使社會的進步，充實了反共復國的實力，已博得全世界愛好民主自由人士的讚佩，提高了國家的榮譽，也使我們在經濟發展中貢獻最多的全體勞工，更感到無限的興奮與欣慰。

我們深知，反共復國建國是全國上下一致的願望，也是一場艱苦而偉大的戰鬪。為要贏取這一戰鬪的勝利，完成我們神聖的使命，必須各項建設力量的配合，其中尤以力求經濟發展的繼續成長更為重要。因此，我們全體勞工自不能以目前的成就為滿足，而更要配合政府節約能源、穩定經濟的各項重要措施，發揮團隊精神，加深生產責任觀念，繼續不斷的改進生產技術，提高工作效率，發揚我們勞工奮發勤勞的傳統精神，再接再厲，擴大生產成果，為完成第六期四年經濟計畫而努力。同時，政府所宣佈的九項重要建設，都將在五年之內計日完成，這九項工程如南北高速公路、臺中港、大造船廠和北迴鐵路等都已先後開工，其餘的也在積極籌劃之中，預計在未來五年之內，都可次第如期完成。這九項建設將使我國真正躋入已開發國家之林，這是建設現代化國家最根本的工作，也是復國建國大業過程中必經的階梯。我們勞工是工程建設的中堅，必須熱烈響應政府的號召，貢獻一切力量，配合進行此

中華民國六十三年 五月一日

五八三

中華民國六十三年 五月一日

五八四

一偉大的建設工作。

今天我們慶祝勞動節，盱衡未來的情勢，國際經濟情勢的動盪，一時或將難望戢止。處此世局多變、國步多艱之際，客觀形勢的開創，實有賴於我們自己主觀力量的壯大。因此，我們更要團結合作，堅定反攻復國建國必勝的信念，在賢明的總統領導下，把握正確方向，腳踏實地，努力奮鬥，發揚我們勞工傳統的革命精神，結合大陸勞工、海外僑工，以及自由世界勞工的反共力量，擴大討毛救國運動，完成時代所賦於我們的革命任務。」（註四）

此次全國選拔模範勞工計共一百九十三人，他們將於今日上午在慶祝大會中接受表揚。其名單爲：黃紅棗、陳子壽、陳阿月、鄒國柱、谷寅高、林仰趾、黃明寮、許木川、蔡綉英、曾國勝、曹清風、胡坤木、楊悅、林運和、鍾喜華、蕭坤田、謝月娥、羅朝明、鄭國城、董順榮、郭文生、黃碧忠、孫淑嬌、李友枝、林朝勇、蕭輔聰、戴修禮、李佩瑾、蔡麗川、陳松欽、郭查某、黃仲勳、莊燦康、賴錕燦、林瑞明、高墀榮、陳明國、李良傑、廖月華、郭宗山、李萬居、詹前波、王春雄、許阿朝、徐貞行、唐建上、韓道雄、徐炳奎、余李千惠、賴光西、王淑慎、鄭樹森、鍾國光、鄭盛福、林雪霞、黃福星、李振榮、林乃認、林興、廖世查、卓康福、林昭明、劉木火、田文登、謝澤坤、林勇、劉天賜、凌阿成、劉德安、賴慶宗、余少龍、柯保明、盧家祜、廖清松、許高松、吳金賀、王飛祥、黃金智、王衛華、郭珠、賴美月、劉樹發、張明義、王蘭田、錢惠興、謝國治、林榮春、嚴梅蘭、楊雪春、郭天賜、張家禎、謝金蘭、馬豐市、徐蘭英、王明彬、吳漢波、王肇禧、王美姿、顏明祥、賴連發、林豪振、楊聯芳、溫雙球、傅仁松、彭遠協、黃繁龍、衷鑫森、蔡登龍、葉文政、廖再興、郭錦川、張秀英、鄭清泉、陳明心、曾東興、涂先汗、陳世傑、藍新款、陳淑珠、盧炎松、林金魚、張文和、陳朝男、陳仔彬、張美玉、黃錫圭、黃世雄、蔡柔、黃和潭、涂主龍、簡秀鑾、陳桂榮、蕭博侯、潘文義、劉秋分、熊良謙、王金田、呂圳鐘、陳秋期、馮明德、林百義、鄭毡吓、王文孝、劉阿讚、顏萬生、賴金水、陳國男、陳義欽、鍾木生、古桂香、鄭仁光、邱錦松、張寶祝、汪炎生、洪清池、陳國良、江乾森、藍嘉順、蔡桂花、林腰、林智勳、林德興、林見福、黃清輝、黃鳳琴、賴振森、黃天生、鍾豐郎、林長獻、朱慶雲、黃寶瓔、李炳煌、楊熾栓、陳義龍、辛淑女、王傳富、顏秀美、王慶文、黃新旺、周有福、王旺丁、石楚之、李美紗、王仲義、田金清、褚坐洪、陳正德、陳金目、張綉

枝、吳少臣、馬雲驊、吳露森、范桃妹。（註五）

國家文藝基金管理委員會成立，吳俊才任主委。

國家文藝基金管理委員會本日正式成立，今後將運用基金獎助優良文藝創作及各項文藝活動。

國家文藝基金管理委員會成立會議，本日下午三時在教育部舉行，由部長蔣彥士主持。會中曾頒發該會印信，並決定聘請中央文化工作會主任吳俊才為主委，另聘朱滙森、王昇、宋時選、謝人偉、藍蔭鼎、趙友培、蔣孝武、朱增郁、陳叔同、謝又華等為委員。

國家文藝基金設置保管運用辦法的要點如下：

- 一、政府為獎助優良文藝創作及各項文藝活動，特設置國家文藝基金。
- 二、基金的來源，由政府依法定程序撥入。
- 三、基金的用途：（一）文藝創作的獎助；（二）文藝作品翻譯的獎助；（三）文藝活動的獎助；（四）文藝人才的獎助；（五）文藝事業的獎助；（六）國際文藝交流工作的獎助。
- 四、基金運用計畫與預算收支的審核及執行進度與成果的考核，由主管機關辦理之。（註六）

美軍顧問團成立紀念。

五月一日為美軍援華顧問團成立二十三週年紀念日，國防部長高魁元、參謀總長賴名湯上將於本日分別致函美軍顧問團長那水德將軍申致賀忱。

高部長賀函如下：

「那水德將軍閣下：欣逢貴團成立二十三週年紀念日前夕，本部全體同仁敬向閣下及貴屬全體官兵，申致賀忱。過去二十三年，貴團對於國軍之成長貢獻良多，際此佳節，敬祝 勝利成功！」

中華民國六十三年 五月一日

中華民國六十三年 五月一日

五八六

賴總長賀函如下：

「那水德將軍閣下：欣逢貴團成立二十三週年紀念日，本人謹代表國軍全體官兵，敬向閣下及貴屬全體同仁，敬伸賀忱。回顧過去二十三年，國軍飛躍進步，貴團官兵之鼎力服務與協助，厥功至偉。吾人得與忠勤幹練之眾多美軍官兵合作，殊深欣慶。彼等遠道來華，為自由正義而與吾人共同奮鬥實為難能可貴。際此佳節，敬祝 勝利成功！」（註七）

國防部長高魁元、參謀總長賴名湯上將於今天晚上七時在臺北市三軍軍官俱樂部以簡單的自助餐，招待駐華美軍官員，祝賀美國軍事援華顧問團成立二十三週年。

高部長在席間致詞時指出：美軍顧問團於民國四十年五月一日在臺北成立，象徵著中、美兩國三軍為反抗共黨侵略，携手在西太平洋建立反共堡壘，阻止共黨擴張，並促進這一地區的繁榮與和平。今天共同慶祝這個紀念日，特別具有意義。

高部長並代表中華民國政府及三軍，對美軍駐華官員年來的協助和貢獻，表示誠摯的謝意。

美軍協防臺灣司令部司令員善中將也代表美國三軍致詞說：

五月一日不僅是美軍顧問團成立紀念日，同時更象徵著中、美兩國軍事合作的成就；這二十三年來，國際局勢動盪不安，但在中華民國臺、澎、金、馬復興基地上，所呈現社會的安定繁榮，民心士氣的旺盛，以及三軍的壯大進步，都令人感到驕傲。這不僅使他對我三軍倍增信心，更對我政府充滿信心。

這位美海軍三星將領同時提出保證：重申美國政府對中華民國的防衛承諾，及信守中美共同防禦條約。

美軍顧問團團長那水德少將也致詞說：他雖然到任不久，但在我國三軍部隊所見、所聞的進步實況，深感欽佩。

今晚參加這項餐敘的還有：正在我國訪問的美國海軍太平洋艦隊總司令魏斯納上將、美國國防部情報局長戴樸中將、美國駐華大使館代辦來天惠、美軍三二七航空師師長克拉克將軍、美軍駐華官員；我國立法院國防委員會召

集人臧元駿、蔣肇周及國軍高級將領等三百多人。（註八）

註一：民國六十三年五月二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年五月二日「青年戰士報」第一版。

註三：民國六十三年五月一日「中國時報」第二版；民國六十三年五月二日「中央日報」第一版。

註四：民國六十三年五月一日「青年戰士報」第一版。

註五：民國六十三年五月一日「經濟日報」第六版。

註六：同註一，第四版。

註七：同註四。

註八：同註二，第一版。

二 日 行政院蔣院長勉勵政府部門與社會各界，發揮團隊精神，謀求經濟繼續成長。

行政院長蔣經國本日在院會中表示：由於政府財政、經濟、金融各部門的密切配合，和社會工商各界對穩定當前經濟措施的全力支持，未來臺灣經濟發展的前途是樂觀的。

蔣院長說：穩定當前經濟措施方案的首要目標，在求經濟的穩定。實施三個月來，在遏止通貨膨脹和穩定物價方面，今年一至四月的成長率，雖較去年同期的速度緩慢，但仍較預期為高，顯示一般情況正常。

蔣院長進一步指出：在一個穩定的基礎上，追求經濟的繼續成長，是政府施政的一貫目標。因此，凡融通資金、增加生產、拓展外銷以及吸引外來投資等各方面，政府無不深思熟慮，適時採取各項措

中華民國六十三年 五月一、二日

五八七

中華民國六十三年 五月二日

五八八

施，以求經濟的不斷發展。在穩定當前經濟措施方案的實施過程中，工業生產和拓展外銷方面所遭遇的若干困難原在預料之中。他告訴財、經、金各部門：工商界的困難就是政府的困難，所以要多注意各方的反應，審察各種事實與現象，針對問題謀求妥善的因應。

但是，蔣院長也指出：目前的穩定還祇是初步的成效，絕不能掉以輕心，而鬆弛了既定的方針；同時，政府也不應因為照顧局部的問題，而忽略了整個的目標。他強調政府施政要有整體的政策，遇到問題要冷靜負責，要把握全盤方針，有計劃，有步驟，腳踏實地的去處理和執行，一面要積極，一面要謹慎，不要發生「一着錯，全盤輸」的情況。所以對於任何重大政務，不作輕率的決定，既經決定之後，也不宜輕率的改變。

蔣院長勉勵政府各部門和社會各界，祇要大家發揮和衷共濟的團隊精神，不固執，不偏私，一切以國家利益和全民福祉為前提，任何問題都可解決，任何困難都可克服，在目前已趨穩定的基礎上，再求經濟的繼續成長，前途一定是樂觀的。（註二）

經濟部公布：修正臺灣地區漁業發展基金設置徵收及管理運用辦法第四條條文、增訂第五條條文。

本日，經濟部公布：修正臺灣地區漁業發展基金設置徵收及管理運用辦法第四條條文、增訂第五條條文，並將原第五、六、七條依序修正為第六、七、八條。（註二）

茲附修正後條文於左：

第四條 本基金應依照國庫法第九條規定，存入中央銀行本基金專戶，並依照財政部委託中央銀行代理國庫契約規定計算利息。

第五條 本基金之超收及結餘基金及利息收入，併入次年度預算處理，不受預算法第五十四條之限制。

原辦法第五、六、七條依序修正為第六、七、八條。（註三）

註一：民國六十三年五月三日「中央日報」第一版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第四十七期。

註三：同註二。

三日 總統明令公布：「修正動員戡亂時期國家安全會議組織綱要」第八條條文。

本日，總統明令公布「修正動員戡亂時期國家安全會議組織綱要」第八條條文。茲誌此條文如左：

第八條：國家安全會議置秘書長，承總統之命，依據國家安全會議之決議處理會議事務，並置副秘書長一人至三人協助之。

國家安全會議設秘書處，承秘書長之命處理有關事務，及不屬於其他各機構職掌之事項，其組織另訂之。（註一）

臺灣省變更國教經費籌措方案，減輕民衆負擔。

臺灣省政府本日表示：自七月一日開始，將因九年國教經費籌措方案之變更，而可增加縣市及鄉鎮的經建經費每年二億四千萬元。

這筆經費係從九年國教財源調整而來。因為九年國教自今年秋天起將進入第七年，已不必像當初之需要添建大量校舍與設備，今年只需注重設備的充實與質的提高。是以當年為九年國教籌劃的財源，即可適度予以調整。

中華民國六十三年 五月二、三日

中華民國六十三年 五月三、四日

五九〇

因九年國教經費籌措方案之變動，今後地價稅及土地增值稅之用途及分配如下：

地價稅：百分之六十撥充九年國教，百分之二十撥充社會福利基金，百分之二十撥充公共建設經費。

土地增值稅：百分之三十五撥充九年國教經費，百分之二十撥充社會福利基金，百分之三十撥充公共建設經費，百分之十五撥充國民住宅基金。（註二）

註一：「總統府公報」第二七二五號。

註二：民國六十三年五月四日「中央日報」第一版。

四 日 嚴副總統率特使團赴哥斯大黎加，慶賀新總統奧杜柏就職。

本日，嚴副總統率領我國特使團前往中美洲，參加哥斯大黎加新任總統奧杜柏的就職慶典，並赴尼加拉瓜、薩爾瓦多、宏都拉斯三國作友好訪問。

哥國新總統奧杜柏就職典禮定五月八日在聖約瑟舉行，嚴副總統一行將於六日抵達聖約瑟，參加慶典活動後，即將赴尼加拉瓜、薩爾瓦多、宏都拉斯訪問，預定五月下旬返國。

慶賀哥斯大黎加總統就職特使團名單如下：特使嚴副總統偕夫人；團員包括：外交部次長楊西崑、駐哥斯大黎加大使吳文輝暨夫人、顧問總統府參議陳崇昌、秘書外交部禮賓司交際科長林享能及駐哥斯大黎加大使館秘書王世述、隨員李連庚。赴尼加拉瓜、薩爾瓦多、宏都拉斯之友好訪問團名單則為：特使嚴副總統偕夫人；團員包括：外交部次長楊西崑及總統府參議陳崇昌、秘書外交部禮賓司交際科長林享能及駐瓜地馬拉大使館秘書蔡德三、隨員李連庚。（註一）

附錄：中央日報社論：「嚴副總統訪問中美四國之行」（註二）

哥斯大黎加新任總統奧杜柏定於本月八日就職，嚴副總統奉總統特派為慶賀特使，率同外交部次長楊西崑等一行，定於今日取道美國，前往哥國首都聖約瑟參加奧杜柏總統的就職大典及各項慶祝活動；事後並將訪問薩爾瓦多、尼加拉瓜及宏都拉斯，將表達我國政府與人民的友誼，並與這些友邦的元首及政府高級官員商討加強我與各國合作的有關問題。

哥斯大黎加為一文化程度甚高的國家，全國中等學校及國民學校均免費，他們引以自豪的一句話是他們的「教師比士兵多」；國立的哥斯大黎加大學創立於一八四三年，是中南美洲歷史最久的大學之一。我國與哥國之間，先後曾簽訂「友好條約」與「文化專約」，雙方邦交極為敦睦。哥國在二次世界大戰中，參加對德、日作戰的同盟國陣營，其朝野對我總統領導抗日事蹟及一貫的堅決反共精神，夙極欽佩。新任總統奧杜柏是一位卓越的政治領袖，深獲人民擁戴。在他的領導下，今後中、哥兩國的友誼必將更為增進。

薩爾瓦多、尼加拉瓜和宏都拉斯也都是中南美洲對我國極為友好的國家，在各種國際事務上均與我合作無間。我國旅居這些國家的僑胞人數雖不算多，皆但克勤克儉，與當地政府及人民相處融洽。二次大戰以前，中南美各國尚有限制華僑的規定，戰後因我國地位提高，各國多取消不平等的限制，例如「中哥友好條約」即明文規定兩國人民得自由出入彼此領土，雙方僑民之身體、財產得享受所在國法律、規章完全之保護，及遊歷、居住、工作與經營工商業之權利等。可見僑胞所受待遇的改善。

在近年國際情勢疾遽變化之中，中南美的地位愈見重要。在一九六二年蘇俄撤退古巴飛彈的時候，毛共藉此大罵蘇俄對美妥協，並企圖取代蘇俄對中南美洲各地共黨的領導權，極力煽動蓋瓦那游擊隊的武裝叛亂，並瘋狂鼓吹亞、非、拉是「革命風暴地區」，要以這些地區的「革命勝利」來包圍歐、美。在毛共所謂「文化大革命」期間，其對外的左傾冒進更到達完全無理性的程度；當時中南美洲各國均因此斷絕與毛共的文化、經濟關係，並拘捕毛派共黨份子。毛共受到了無情的打擊，乃開始在策略上作一百八十度的轉變。

中華民國六十三年 五月四日

五九二

一九七一年，毛共混進聯合國，利用中南美洲各國不同的情況，以不同的方式發動「和平攻勢」，儘量以經濟貿易爲餌，並在宣傳上互相配合，例如以無息長期貸款支援秘魯和智利，且多次聲言支持沿海中南美洲國家領海範圍二百哩的主張；甚至在智利軍事領袖推倒阿萊德共黨政權，蘇俄集團各共黨國家紛紛與智利新政府斷交後，毛共仍腆顏與智利維持關係，完全背離共產集團的立場，以求便於對拉丁美洲的滲透，其心狠、手辣、臉皮厚較之蘇俄實遠過之。

毛共表面雖變，其顛覆中南美洲的野心卻不僅沒有變，且更爲積極。其策略是把自己扮演爲亞、非、拉第三世界之一員，同時儘量挑撥離間中南美各國與美國的關係。鄧匪小平四月在聯大特別會議的冗長演說，說什麼「支持發展中國家對自己的自然資源享有和行使永久主權，支持發展中國家對一切外國資本特別是跨國公司進行控制和管理，直到把它們收歸國有」，以及鼓吹「反帝、反霸的聯合鬥爭」。在中南美地區而言，當然無疑都是要煽起經濟上、政治上的反美而已。

黑魯雪夫在他的「回憶錄」中指出：毛匪和史達林一樣，視周圍的人如家具，利用完畢就一腳踢開。實則它們對別的国家更是如此，利用完畢後不只是踢開，往往還加以宰割。

嚴副總統這次訪問中美四國，一定會加強對我國進一步的合作，並將增進旅居各該國僑胞的向心。我們同時期望中南美其他各國，均能認清毛共的陰謀野心，不要被它的笑臉偽裝所眩惑。

美國駐華新任大使安克志履任。

美國新任駐華大使安克志本日上午十時五十分搭環球航空公司班機飛抵臺北履新。

安克志大使在機場表示：他使華的任務在增進中美兩國的友誼，並希望在使華期間對中華民國作更進一步的瞭解。

他說：在來華之前，曾與中華民國駐美大使沈劍虹及前任美國駐華大使馬康衛多次會晤，就有關各

項問題交換意見。當他離開華府時，沈大使曾到機場送行。

今天到機場迎接他的有外交部禮賓司長劉邦彥、美國駐華大使館副館長來天惠、美軍協防臺灣司令貝善誼中將、美軍顧問團團長那水德少將、外交團團長瓜地馬拉大使何瑞達等。（註三）

附錄：一、中央日報社論：「保衛和平應以共同理想為基礎——迎安克志大使並加強

中美關係」（註四）

美國新任駐華大使安克志昨日上午抵達臺北履新，在機場對新聞界談話，強調其奉命駐節此邦的任務，是在保持並增進中、美兩國間的友好關係。

安克志大使是一位有三十年經歷的卓越外交官，自一九五八年以來，先後奉使泰、寮，其後服務國務院，其職務亦始終與東亞暨太平洋事務直接有關。觀乎安克志大使榮膺新命後，於四月七日在華盛頓中美文化協會餐會席間的演說，一則曰「中美關係是以相互的利益和彼此真正尊重對方的成就為基礎」；再則曰「我們的外交和經濟關係繼續維持，我們的防衛承諾是堅定的，我們的傳統友誼和在許多方面的合作都有進展。」無論亞洲曾發生何等戲劇性的變化，「中美間基本關係並無改變」。凡此皆可見安氏之識略不羣，目光遠大，履任之後，必能本此方針展佈長才，使中美關係更為密切加強。美國政府處此時機，簡拔如此資深練達的人選出使我國，正足顯示華府當局在對華外交政策上，以及對亞洲全盤政略部署上，威能掌握分際，嚴守立場。安克志大使實為美國現階段執行對華加強友好政策的象徵。

中華民國一向十分珍視國際間善意的、和睦的、平等的而且相互性的真誠友誼；我們也一貫以全力爭取這種友誼。中美兩國有百餘年友好無間的關係，基礎深厚，理想一致，所以，加強中美關係無疑是我們當前外交工作的一個重點。行政院蔣院長曾在施政報告中指出：「我們對於美國政府一再宣示信守承諾，並履行條約義務的誠意，以及美國朝野正義人士對我的熱心支持，感到欣慰。今後並將努力以使中美的友誼光大發揚。」因此，展望今後兩國間的友好合作，不僅是「基本上並無改變」，且更進一步推展與加強。

中華民國六十三年 五月四日

中華民國六十三年 五月四日

五九四

尼克森總統在其「七十年代美國外交政策」咨文中曾謂，和平不僅是沒有戰爭而已，而必須提供一種國際關係的持久體制，足以阻抑或消除戰爭的根源。他提出和平的三原則是合作、實力與「談判的意向」。尼氏本此認識，遂有一九七二年二月訪問毛共大陸之行。

這一被稱為「尼克森震撼」的戲劇性發展，其得失利害為何如，今天大家都看得很清楚：越南雖勉強停戰而戰火轉熾；毛共雖插足聯合國，而其假「反美帝」、「反蘇修」、「反各國反動派」為口實，推行其「以世界鄉村包圍世界城市」的策略路線，祇有變本加厲，而絕無轉向「溫和」之可能。至毛共所謂「關係正常化」，直接的企圖固然是在孤立以臺、澎、金、馬為中心的海內外中國人反共復國的力量，以窒息鐵幕以內七億大陸同胞嗚呼待援的最後希望，同時也是要由此破壞美國的信譽，瓦解自由世界共信共守的精神基礎。

我們並不諱言，過去兩年間，我們是處於世局的逆流之中；然而，我們上下一心，內外同德，在艱彌厲，迎擊挑戰，不僅履險如夷，而且開拓新局，突破了毛共包圍我們的企圖，對自由亞洲的安全亦作了重大的貢獻。試一回顧兩年來亞太地區發生的種種變化，就益可見中華民國屹立不搖，在世界戰略全局上制衡安危、保障和平的積極價值。

中美之間的盟誼，非僅奠基於傳統友誼與共同利益之上，尤其是建立在維護自由和民主的共同崇高理想之上。而毛共偽政權內則殘民以逞，外則滲透顛覆，從思維到行動，更無一處能與自由民主的要求相合。本世紀名作家奧威爾（George Orwell）在「一九八四年」一書中所說：「戰爭就是和平」！「自由就是奴役」！「無知就是力量」！毛共實已提前「超額」予以實施。近事歷歷在目，安克志大使當知之甚諗，無待吾人一一舉識。

中華民族歷來是愛好和平的。我們深切瞭解，和平不能繫於兩大核子強國不自然的平衡；但和平亦更不能寄望於一心要「赤化世界」的毛共會有革心洗面轉向溫和與理性化的一天。真正和平需要朋友間推誠合作，各盡其力，尤其是先要有共同的理想為基礎。捨此之外，友誼固不可得，和平更不可求。

二、美國新任駐華大使安克志（註五）

美國新任駐華大使安克志，將於四日上午十時二十分抵達臺北。安克志大使現年五十七歲，出生於加利福尼亞州的聖地牙哥，老家是俄亥俄州。大使夫人安露慧女士，育有子女五人，三男二女中最大的二十八歲，最小的十八歲。

安克志大使沒有在中國住過，自稱不是中國通，十七年前曾經和一個團體來過遠東地區研究駐軍問題，那時曾在臺北住過一夜。但安克志大使在中國周圍的國家，如日本、韓國、菲律賓和香港等地區，卻往返了好多趟，並且在泰國住了十年，寮國住了兩年半。

安克志大使畢業於哈佛大學，能操流利的泰語、德語和義大利語，是一位會說多種語言的外交家。自一九四一年起即任職於國務院，先從事各種基層外交工作，以後擔任過美國駐曼谷大使館副館長、駐寮國大使、主管東亞事務的副助理國務卿、美國駐泰大使等職務，計共從事外交生涯三十三年，是美國資深外交家之一。

安克志大使在駐節泰國期間，和當時我國駐泰大使杭立武是好朋友，並和彭孟緝、沈昌煥、馬紀壯、周書楷等大使都很熟識。他在曼谷時，也曾見過當時訪問泰國的國防部蔣經國部長。

安克志大使的長公子已婚，是位生物學家，長女嫁英國商人，二公子在英國學藝術，兼學中國書法，三公子現肄業史丹佛大學，幼女在波士頓傑克森學院研讀，他們都已長大成人，將不會隨安克志大使夫婦長住臺北。目前大使夫人安露慧女士亦因家事繁忙，將於稍後來臺。

約旦王儲哈山親王訪華。

本日，約旦王儲哈山親王搭乘專機來華作非正式訪問。行政院長蔣經國、外交部長沈昌煥、經濟部長孫運璿等多人在松山軍用機場歡迎。蔣院長並於當晚七時在圓山大飯店歡宴哈山親王及其隨行人員。

中華民國六十三年 五月四日

中華民國六十三年 五月四日

五九六

隨同哈山親王來華訪問的有主管外交事務部長穆夫提、中央銀行總裁納布西、約旦河谷委員會主席阿布都拉、資源局副局長哈瓦姆德、國家計劃委員會秘書長歐德博士、青年組織秘書長夏拉夫、新聞部次長伊傑定，及其他隨員等多人。我駐約旦大使王叔銘亦同機返國。

哈山親王此次係第二度訪問中華民國，上次訪華是在去年四月。（註六）

附錄：郭奇榮：「中約加強經技合作」（註七）

約旦王儲哈山親王昨天二度率團訪華，預定作四天的訪問，在華期間除了拜會我國各部門首長外，並將與我政府商談中約經濟、技術合作的各種計畫。

中約兩國邦交甚篤，兩國政府高級高員互訪頻繁。六十一年十一月間，我經濟部次長張光世等一行，曾往約旦參加其經濟發展三年計畫會議，以建立經濟合作之橋樑；去年二月間，我國又派遣工業技術合作訪問團前往訪問；三月一日，我財政部長李國鼎應約旦王儲哈山親王之邀，再率經濟訪問團往訪，提供我經濟發展之經驗，極獲王儲的重視。四月中旬哈山親王率團訪問我國，實地考察我經濟進步的情形，對我經濟進步讚譽備至，深盼我國能就各類工業提供技術援助。到十一月二十六日我經濟部長孫運璿又應哈山親王的邀請，率團訪問約旦，在五天的訪問中，與哈山親王多次交談，廣泛交換意見，商討加強兩國合作之途徑，並達成了多項協議。

所達成的協議，包括農業合作、資源開發、工業合作、技術合作、開闢加工出口區、興築沙非——阿卡巴公路等經濟技術合作。

——農業合作方面，我國可以協助約旦者，計有如下三項：①以協助約旦河谷進行農業改良工作為優先，並協助成立農會。②加強農業研究及推廣工作。③加強對灌溉水的管理，俾作經濟而有效之使用。我國過去辦理已有成效，可以協助約國推動。其進行方式為由約方先派遣有關人員前來我國考察，然後再由我國派員前往約國進一步商訂工作計畫。

——資源開發方面：①磷礦——臺肥公司與約旦磷礦公司訂立三年磷礦供應合約，每年由約方供應我國磷礦十

至十二萬噸。②銅礦與石油——約旦對其國內銅礦以及石油之蘊藏量，現正積極探勘中。初步結果顯示，藏有相當數量銅礦，石油亦有望。哈山親王表示願意優先考慮與我國合作探勘並開發此兩種資源，經商獲協議，由我國派遣專家組團前往約旦現場與其專家詳細研究後，再行決定我國是否參與及合作範圍。③肥料工業——對於約旦計畫發展肥料工業，我國表示願協助審查有關此一方面之可行性研究報告。

——工業合作方面：約旦工業，由於內銷市場狹小，成長不易，我方認為約旦政府必須大力鼓勵產品外銷，開拓國際市場。目前約旦國內之成衣工業所需原料均為自外進口，暫時仍難與外國產品競銷。約方希望我國政府積極推動民間與之合作，以發展其中小型企業。

——開闢加工出口區方面：約方要求協助開闢加工出口區，我方表示願意以成立加工出口區的經驗，予以提出顧問工作。

——技術合作方面：約方希望我國各研究單位，包括工業技術研究院及中山科學院，與其皇家科學院加強合作，並代訓練其在電子通訊及機械工業等方面之技術人員，我方表示可考慮接受。

——興築沙非——阿卡巴公路方面：約方希望我國貸款由榮民工程處承建，我國同意優予考慮。該公路兩側富有銅礦。

以上的各項合作協議，就表面上看，雖然是我國所提出的協助佔大部分，但合作的本身是互惠的，我國同樣是共享其成果與收穫。諸如工業合作方面，也可以說是為我企業界打開投資合作之門。約旦市場小，但其人民知識程度較之鄰近各阿拉伯國家為高，工作也勤懇，與其合作設立中小型企業，除將供應約旦國內需要外，還可共同開拓阿拉伯各國市場。

另外其有待進一步的磷、銅等礦產，以及在初步探勘很有希望出現的石油，都是我國所需獲供應的礦產。同時上述各種合作關係，對中約雙邊貿易促進也有着深遠的影響。

哈山親王此次之再度率團訪華，相信對上述過去所達成的各項合作協議，必能與我方作進一步具體化的商討，中約關係也將由此而更深一層。

中華民國六十三年 五月四日

五九七

中華民國六十三年 五月四日

五九八

文藝界在臺北集會，慶祝文藝節。

本日，全國文藝界人士在臺北市實踐堂集會，以慶祝「五四」文藝節，大會由中國文藝協會值年常務理事陳紀澄擔任主席。

十一位獲得今年「文藝獎章」的得主邵儔、朱一雄、何政廣、鄧雪峯、舒曾祉、張紹鐸、趙復芬、張安平、李叔翰、顏倉吉及余國芳，將在大會中，接受中央文工會主任吳俊才的頒獎。

十個「全國文藝界九項建設工程訪問隊」及七個「全國文藝界軍中致敬團」，也在今天的大會中由中央黨部秘書長張寶樹、教育部長蔣彥士分別頒授隊旗。

從明天起，文藝界九項建設工程訪問隊將按文學、攝影、音樂、舞蹈、戲劇等類別分訪九項建設工程，把他們的所見所聞，融會於各種文藝作品中，以廣為報導宣傳；文藝界軍中致敬團，則將分赴陸、海、空、聯勤等四個軍種及澎湖、金門、馬祖等地區致敬，以表達對三軍將士的敬意及感謝軍中文藝工作者對整個文藝工作的密切配合。

中國文藝協會成立二十四週年紀念及第三十一次會員大會，也與今天大會同時舉行。晚間，文藝界人士舉行國劇晚會及兒童樂團音樂會，以為助興。

參加文藝節慶祝活動的全國性文藝團體有文藝協會等二十六個單位。（註八）

附錄：第十五屆文藝獎章得獎人簡介（註九）

中國文藝協會昨天宣布了第十五屆文藝獎章的得獎人名單，十一位得獎人及其簡介如下：

△文學、小說創作獎：邵儔，四十一歲，江蘇南通人，從事短篇小說創作二十餘年。曾以「舞臺」、「龍裔」

兩文獲香港亞洲出版社小說獎，以「出海」一文獲救國團青年小說比賽首獎，以「泡沫、泡沫」一文獲國軍文藝金像獎。

△美術教育獎：朱一雄，筆名丹鋒，江蘇江陰人，向以寫作、木刻著名，曾獲菲律賓聖多馬斯大學美術學士、歷史學碩士，抗戰勝利後，他在菲華僑社從事文化、藝術宣揚工作，後往美國巡迴講學，在海外從事美術教育工作三十餘年。他著有「一雄木刻集」、「聖經版畫集」、「從甲骨文看中國古代的形而上觀念」（英文論文集）等書。

△美術教育獎：何政廣，臺灣新竹人，民國二十八年生，北師藝術科畢業，曾任美術教師十二年，現任雄獅美術月刊主編，中央日報特約編撰。十年前，他即開始在中央日報發表有關美術評論文章及專著，至今約二百萬字以上。曾先後編著出版「歐美現代美術」，編著及譯述美術叢書「二十世紀美術家」、「中西名畫欣賞」、「世界藝術新潮」等十五部書。

△美術、國畫繪畫獎：鄧雪峯，四十五歲，四川安岳人，政工幹校藝術系第一期畢業，從事繪畫創作與研究二十餘年，近十餘年來專攻中國繪畫，其人物、山水、花鳥、蟲魚皆能兼精。曾著有「時代青年」連環故事畫、「山水畫形式法則與藝術法則的研究」，並獲得國軍第二屆文藝金像獎、中山文藝理論創作獎。

△美術、水彩繪畫獎：舒曾社，四十四歲，河北宛平人，政工幹校美術系畢業，香港中文大學文學士，精於水彩畫，兼及國畫、油畫、漫畫等。二十餘年的繪畫生涯中，他曾獲後備軍人美展及北市美展水彩畫第一名、香港國際美展特優獎、中國畫學會水彩畫金爵獎，著有「舒曾社畫輯」兩集。

△戲劇、話劇工作獎：張紹鐸，河南博愛縣人，三十二歲，畢業於東吳中文系、文化學院中國文學研究所。他自幼即喜愛文藝戲劇，自學校至社會，始終參加各項話劇工作。去年，他並發起成立臺北市話劇學會、臺北市青青劇團等社團。

△戲曲、國劇表演獎：趙復芬（本名趙蘭芬），二十六歲，山東恩縣人，國立復興劇校第一期畢業，曾從畢玉

中華民國六十三年 五月四日

中華民國六十三年 五月四日

六〇〇

清、秦慧芬、金素琴等學戲，工青衣。年前中華國劇團訪美時，趙復芬不僅參加演出，且隨領隊從事國劇宣傳工作，為該團演出工作開道，貢獻頗多。今年三月又往越南訪問演出，宣揚中華文化，從事國民外交工作。

△戲曲、國劇表演獎：張安平（藝名上官瑜），江西九江人，民國三十九年生，她曾在空軍大鵬學校第五科坐科習花衫，復隨章遏雲習程派青衣，又在中國文化學院夜間部攻讀中文系。現為大鵬國劇隊的基本演員，唸唱做表俱佳，而唱腔之優美悅耳，尤有獨到之處，且品行端謹，為人欽佩。民國六十二年隨國劇團往美、加訪問演出，在各大城市巡迴表演七十餘場，表現優異。

△文藝評論獎：李叔翰，現年四十歲，江西省大庾縣人，畢業於測量學校大地測量系。自幼喜愛研究文史，十餘年來從事譯述與寫作，作品散見各報章雜誌，著有「魏晉南北朝文學家」，並與友人分著散文集「淡淡集」

△攝影、藝術攝影獎：顏倉吉，現年四十二歲，北市人，北師藝術科畢業。在各種攝影比賽中，曾獲各種大獎，如兩度獲得臺北攝影沙龍「優秀作家」獎第一名，西德「世界攝影比賽」金牌獎，並取得北市攝影學會及中國攝影學會博學會士的資格。

△舞蹈教學獎：余國芳，安徽蕪湖人，現年四十三歲。幼隨德籍嫡母習舞多年，來臺後，即從事舞蹈藝術教育，二十餘年來在軍中、學校、社會各階層教導舞蹈，學生遍佈海內外。曾奉命往越南，教授越南青年及我僑社教師以中華民族舞蹈，復率中華樂舞團赴泰，致力中泰文化工作及宣慰僑胞。著有「中國舞蹈集」、「中國聯歡舞」等書，現為國立藝專講師。

一九七四年世界博覽會在美國揭幕，中華民國館引人注目。

本日，一九七四年世界博覽會在美國華盛頓州史波肯由美國總統尼克森正式揭幕。我國財政部長李國鼎及駐美大使沈劍虹均參加了揭幕典禮。（註一〇）

這是一次以「慶祝明日新環境」為主題之世界博覽會。由美國總統尼克森夫人暨商務部長鄧特主持

揭幕典禮。我國政府爲發展國民外交及促進國際間對我之瞭解，在世博會設有中華民國館。

館長爲鄧昌國。

博覽會正式開放之後，大批的觀衆隨即湧入中華民國館參觀。

觀衆對中國館所陳列的顯示中國以往文化生活及今日中華民國進步實況的展覽品，普遍感到興趣。

世博會主辦當局強調參觀一九七四年博覽會而不參觀中國館，將有「如入寶山空手而回」的遺憾。

主辦當局並且預測在未來六個月中，中國館將是吸引觀衆最多的展覽館之一。

預料在十月八日至十三日舉辦的「中國週」期間，中國館將更引人注目。（註一一）

政府爲了要使參觀一九七四年世界博覽會的人們，看一看過去和現在的中國人「在他們對人類和生存空間兩者之間心物合一的基本哲學」之下的生活情形，這次展覽特展出中國的藝術珍品和顯示中國人的樂天及和自然和諧相愛的精神的樣品。

進入中國館的人首先看到的是鳳凰屏風，上面繪着這種刻在中國古銅器上的神話中的鳥，這種鳥祇有在國家風調雨順、平安康樂的年頭才會出現。

但是最先使參觀的人獲得深刻印象的是一羣中國兒童，他們微笑揮舞着國旗，並且不斷以歡迎辭歡迎前來參觀的賓客。

中國館的特色還有歷代的服裝、藝術品和發明物品，但重點是在一部歷時二十四分鐘的影片「中華民國臺灣省的成功故事」。

這部使用三十三英尺長的銀幕，二十八架幻燈片放映機和三架電影放映機放映的影片，使參觀的人們認識中國的傳統和生活方式，以及了解這個國家及其人民。

參觀者得悉中華民國的經濟發展、土地的使用、地理情況、藝術和人民的哲學思想。放映室每次放

中華民國六十三年 五月四日

六〇一

映可容納二三五人觀賞。

預定在諸如九月二十八日的孔子誕辰，十月十日的國慶日和九月二十九日到十月九日的中國美術節等等節日舉行的特別慶祝節目中，並準備有各種精彩表演。（註一二）

附錄：彭思衍：「史波肯世博會的中國館」（註一三）

一九七四年世界博覽會於五月四日在美國華盛頓州史波肯城揭幕，此項美國主辦四年一次的世界博覽會，籌備期間適值世界性能源危機嚴重時期，參加國家除主辦國外，僅有中華民國、西德、蘇俄、澳國、日本、伊朗、韓國、菲律賓、墨西哥、加拿大等十餘國。美國華盛頓州、史波肯學院，以及著名的福特公司、通用汽車公司、波音飛機製造公司、貝爾電話公司等主要企業，亦設館參加展出。本屆博覽會主題為慶祝「將來的新環境」（Tomorrow's Fresh New Environment），展出時間自五月四日至十一月三日止，為期六個月。

史波肯城位於華盛頓州東部與衣達荷州相接壤的地帶，北臨加拿大南疆，該城人口雖僅有十八萬人，但為美國西北的內陸交通樞紐。世博會主辦當局為使此次博覽會辦得有聲有色，半年來即大興土木，整理市容，由於原有旅館不多，旅業界人士大事修建汽車旅館，市政當局亦在史城近郊開闢大規模活動房屋、拖車停車場。因為美國小家庭渡假旅遊多乘此種拖車，作紮營式遊樂，如有完美的停車場，可以廣招參觀人士。

世博當局籌辦預算多達七千五百多萬美元，決定不計盈虧辦好此次博覽會。早在三個月前，世博會活動節目小冊、簡介活頁、招徠海報即分發至美國大小旅館，至本年四月中旬，主辦當局已預售入場券三百八十餘萬張，預計展覽期間參觀人數可達八百萬人。

世博會設於橫貫史城市中區的史波肯河哈瓦墨爾（Harvermale）島，中華民國館位於島的中央，介於美國館和蘇俄館之間。論規模以主辦的美國館為最大，該館為傘形狀，館內面積相當於三個橄欖球場，建築費高達一千一百五十萬美元。中國館佔面積一萬一千五百平方呎，其規模在外國館中僅次於蘇俄。

中國館為扇形狀，由前向後伸展與昇高，建築形態充分表現中國傳統的風格。館內展出分為八個部門，亦即八

個展出區：A區爲鳳凰屏藝術雕塑，位於館正門的入口處，由國內著名藝術家楊英風製作，鳳凰代表美麗、吉祥和希望的瑞鳥。B區爲笑臉迎人的彩色透明片，由一羣天真活潑的兒童，揮舞中華民國國旗歡迎客人進館參觀，此顯示我國人民好客和樂觀的美德。C區爲服裝展示枱，由八位服務小姐，以美麗而端莊的儀態表演我國歷代仕女的服裝，服裝代表生活的藝術，亦表現時代環境的特徵。D區以靜態彩色照片和幻燈片顯示我國歷代食、衣、住、行的演變和描述現代人民生活富庶實況，食、衣、住、行方面可以充分表現人民對自由環境的調和與克服環境的毅力。E區爲古代藝術陳列區，生活是藝術，藝術亦是生活的表現。中國館陳列的藝術代表我國古代人民智慧的結晶，顯示中國人思想的具體象徵，亦並表達悠久歷史文化的特色。F區以美麗圖片表現我國當前社會進步和人民生活情況，以物質進步的實況顯示我國爲改善環境而努力的績效。G區放映十六釐彩色電影，這部電影以觀光和宣揚我國經濟進步爲主題，放映時間僅十五分鐘。G區電影乃是配合H區新型多媒體綜合影片放映時間而安排的。

多媒體綜合影片以宏揚我國「倫理、民主、科學」爲主題，取名爲「中華民國臺灣省成功的故事」。放映場約佔全館展覽區的三分之二，內裝有二百三十六張旋轉椅，銀幕爲高五十五呎，寬二百七十五呎，成弧形狀，放映設備完全由電子機器操作，以二十八部超型幻燈機，一部可分爲三個畫面的三十五釐電影放映機，交互和重疊方式放映生動畫面，鏡頭轉換奇快，且配有彩色泡沫汽球，場面極爲壯觀。放映時間雖僅二十四分鐘，但其內容包括了我國四千年文化的菁華，中國國民革命的歷史鏡頭，自由中國經濟建設成果，人民自由和愉快的生活情況，同時亦表現了中華民族利用和調和環境的「天人合一」的最高思想境界。

中國館的多媒體綜合影片，是當前視聽媒介中尚屬新型的表達方式，亦爲史波肯世博會中最具吸引力的節目，一般觀眾對它的評價甚高。

世博會已定於十月八日至十三日爲中國週。屆時將再度爲中國館掀起慶祝雙十國慶的高潮，我方決於中國週派遣平劇團、綜藝團，以及西雅圖華僑女子鼓號樂隊前往，分別在史域的大規模圓型歌劇院及體育館表演。

此次世博會參展國家並不太多，但中國館已具相當的規模，世博會主辦當局認爲中華民國館最受觀眾的歡迎，同時當地新聞界對它亦有甚高的評價，有謂如參觀世博會不參觀中國館，有如深入寶山空手而回之感。今後我們應

中華民國六十三年 五月四日

中華民國六十三年 五月四、五日

六〇四

該把握這個機會擴大宣傳效果。

- 註一：民國六十三年五月四日「中央日報」第一版；民國六十三年五月四日「聯合報」第一版。
- 註二：民國六十三年五月四日「中央日報」第二版。
- 註三：民國六十三年五月四日「中央日報」第三版；民國六十三年五月五日「經濟日報」第一版。
- 註四：民國六十三年五月五日「中央日報」第二版。
- 註五：民國六十三年五月二日「大華晚報」第二版。
- 註六：民國六十三年五月五日「中國時報」第一版。
- 註七：同註四，第三版。
- 註八：同註二，第四版。
- 註九：同註八。
- 註一〇：民國六十三年五月六日「中央日報」，第二版。
- 註一一：同註十；民國六十三年五月四日「經濟日報」第三版。
- 註一二：同註四。
- 註一三：民國六十三年五月十四日「中央日報」第二版。

五日 中央銀行宣布貨幣供給額續減少，金融邁向安定。

中央銀行本日宣布，本年三月份的金融情況繼續承二月的趨勢，由高速膨脹逐漸邁向安定的局面。中央銀行指出：雖然銀行放款較二月略有擴增，但因準貨幣性存款及政府存款的大幅增加，使貨幣供給額續呈減少。

三月底貨幣供給額為七百五十九億七千八百萬元；與二月底比較，減少三十四億三千四百萬元或百



分之四・三；若與上年同期比較，則一年之間增加一百七十九億二千二百萬元或百分之三十・九（六十二年三月底與六十一年二月底比較，則增加一百六十五億零九百萬元或百分之三十九・七）。

據央行統計，在存款方面，三月底全體金融機構存款總餘額為二千二百九十二億四千七百萬元，較二月底增加二十二億一千四百萬元或百分之一・〇。在各類存款中，貨幣性存款與中美發展基金存款分別減少三十一億二千萬元（或百分之六・二）及二億五千八百萬元（或百分之二・二・七）。準貨幣性存款與政府存款則有相當幅度的增加，前者增加三十五億七千萬元或百分之二・八，後者增加二十億二千二百萬元或百分之四・三。

在放款與投資方面，三月底全體金融機構放款與投資的總餘額為二千三百三十九億七千二百萬元，較二月底增加七十九億一千三百萬元或百分之三・五。

三月底放款與投資的對象，以對民營事業債權的增額為最多，就全體銀行放款的業別分析，以對化學製品製造業放款增加二十四億一千三百萬元為最多，其次為紡織衣著及染整業的十九億三千三百萬元，再次為進出口貿易業的十六億三千七百萬元。（註一）

臺灣省各種產業受雇員工近一百八十萬人，平均薪資增加八百餘元，顯示各業日益成長。

行政院主計處本日發表統計數字指出，臺灣地區各種產業受雇員工，去年底近一百八十萬人，平均薪資增加八百餘元，顯示各業日益成長鼎盛。

主計處說：各業受雇員工總人數六十二年底達一、七八五、六〇四人，在礦業、製造業、水電煤氣業、營造業、運輸倉儲及通訊業、服務業與餐旅業中，營造業因受建材價格上漲，禁建及臨時工人異動

中華民國六十三年 五月五日

中華民國六十三年 五月五、六日

六〇六

影響，使員工減少百分之十一・九七，礦業及土石採取業因受煤礦金屬礦漸瀕枯竭及成本較高之影響，人數減少百分之五・九八。

統計數字顯示，各行業受雇員工平均薪資混合加權計算，去年十二月爲三、一四七元，較前年十二月二、三三二元增加百分之三四・九五。

主計處又說：根據調查資料計算，各業受雇員工每人每月平均工作日數及每人每月平均工作時數顯示，以服務業及餐旅業受雇員工每月平均工作二十八日及每月平均工作二六三小時爲最多，其餘各行業受雇員工每月平均工作在二十四至二十六日之間，每月平均工作一九〇至二三〇小時，惟有礦業及土石採取業近年呈現萎縮現象，員工工作時間亦減少，計每月平均工作二十一日，每月平均工作一七五小時。（註二）

註一：民國六十三年五月六日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

六 日 考試院、行政院公布修正「建築師檢覈辦法」第七條條文。

修正「建築師檢覈辦法」第七條條文於本年四月二十九日經行政院以臺六十三法字第三一六三號令公布。本日，考試院以（六三）考臺秘一字第一〇八六號令公布之。（註一）

茲誌此條文如左：

第七條：證明本辦法第二條第二款及第四款之資格，應繳驗畢業證書、教育部審查合格之任教資格證件及講授規定學科之聘書。前項任教年資之計算，以教育部發給之教授、副教授、講師證書上所載之任教年資起算年月爲準。（註二）

約旦哈山親王贈勳我國中央銀行總裁俞國華等人。

哈山親王於本日下午八時在臺北賓館以約旦獨立大綬勳章，贈與中央銀行總裁俞國華；並以約旦之星大文官勳章，贈與行政院秘書長費驛、經濟部次長張光世及外交部次長薛毓麒，以表彰他們對促進中約關係的貢獻。

行政院長蔣經國、駐華使節團長瓜地馬拉大使何瑞達、約旦代辦柯達美、沙烏地阿拉伯代辦夏博克希、內政部長林金生、財政部長李國鼎、經濟部長孫運璿、行政院青年輔導會主委潘振球、僑委會委員長毛松年、行政院副秘書長張祖貽等中外來賓應邀觀禮。

外交部長沈昌煥於贈勳儀式後，以蒙古烤肉款待約旦王儲哈山親王及其一行。與會的我政府首長、駐華使節與約旦留華學生等，亦參加了這項晚宴。（註三）

註一：「總統府公報」第二七二六號。

註二：同註一。

註三：民國六十三年五月七日「中央日報」第三版。

七日 行政院長蔣經國與約旦王儲哈山親王發表聯合公報，強調擴展兩國敦睦關係。

本日，行政院院長蔣經國與約旦王儲哈山親王發表聯合公報，深信經由哈山親王的兩度訪華及兩國多方面的協同努力，不但鞏固兩國友好關係，開闢將來合作之新途徑，並確證雙方致力於和平、自由與正義目標之決心。

中華民國六十三年 五月六、七日

中華民國六十三年 五月七、八日

六〇八

聯合公報全文如下：

「約旦哈什米王國王儲哈山親王殿下，應將經國院長之邀請，於一九七四年五月四日至七日訪問中華民國。哈山親王殿下隨行人員包括：主管外交事務部長穆夫提閣下、中央銀行總裁納布西閣下、約旦河谷委員會主席阿布都拉閣下、資源局副局長哈瓦姆德先生、國家計畫委員會秘書長歐德博士、青年組織秘書長夏拉夫殿下及其他官員。」

哈山親王殿下在訪華期間，曾晉見蔣總統夫人閣下，並與行政院長蔣經國閣下、外交部長沈昌煥閣下及經濟部長孫運璿閣下舉行會談，在坦誠及親切之氣氛中，討論中約兩國互利及共同有關事項，特別是進一步擴展兩國間悠久睦鄰關係之途徑與方法。雙方並詳細討論及商獲進一步實施兩國經濟合作方案之具體措施。此等方案自哈山親王殿下前次於一九七三年四月訪華後迄在進行之中。

行政院蔣院長閣下欣悉約旦哈什米王國在胡笙國王陛下英明領導下在各方面之輝煌成就，以及約旦三年經濟計畫在哈山親王殿下卓越指揮下實施之過程中所獲致之進展。哈山親王殿下及其一行由於此次訪問而得再度參觀中華民國之經建成就，包括興建中之南北高速公路之一段，水泥、玻璃、肥料等工業及中部橫貫公路全程，並親睹在蔣總統英明領導下中華民國舉國莊敬自強之奮發意志與百折不撓之精神。

王儲殿下對其本人暨隨行人員在訪華期間，受到蔣院長暨中華民國政府與人民之熱誠歡迎及盛情款待，至為感慰，特表謝忱。

哈山王儲殿下邀請蔣院長訪問約旦哈什米王國，蔣院長已欣然接受。訪問日期將待以後商定。

哈山王儲殿下與蔣院長閣下深信王儲殿下之兩次訪華暨兩國多方面之協同努力，不但鞏固兩國友好關係，開闢將來合作之新途徑，並確證雙方致力於和平、自由與正義目標之決心。」（註）

註：「外交部公報」第三十九卷第二號；民國六十三年五月八日「中央日報」第一版。

八日 「警察人事管理條例」草案重訂完成。

本日，行政、考試兩院協調關於「警察人員管理條例草案」的結論，由中國國民黨中央政策委員會

報請中央常會核議。常會決議：協調結論准於備案，並由政策委員會協調立法委員同志，完成立法程序。

按：警察人員的人事管理，向例均依公務人員管理法規辦理，惟警察法第十一條規定：「警察官職採分立制，其官等為警監、警正、警佐」。公務人員任用法第十七條規定：警察官之任用，得另以法律定之。因之警察人事管理必須依法重行規劃，另立系統。當局係針對警察特性，遵照總統迭次指示，攝取國內外良好成規及依警察法第三條警察官規由中央立法之規定，擬訂「警察人員管理條例草案」。行政、考試兩院於五十八年十二月十九日會銜向立法院提出「警察人員管理條例」草案，經立法院制、內政兩委員會進行審查，提出許多寶貴意見。此次是依照立法院審查會議的意見，重加修訂整理，將再送請立法院審議，五十八年提出之草案則予撤回。

該條例草案重訂後，計分總則、任官、任職、俸給、考核與考績、退休與撫卹、附則等七章，全文四十二條。

「警察人員管理條例草案」旨在健全警察制度，加強人事管理，以發揮警政功能。其要點如下：

一、警察人員的性質，界於一般文職公務人員與武職人員之間，確有另成系統採用官、職分立制的必要，其官等區分為警監、警正、警佐。

二、警察人員任官資格考試，得與警官（察）學校畢業考試配合舉行。

三、警察人員俸階，分為本俸、年功俸、年資金及加給，均以月計。

四、因功傷殘而退休者，另加發五至十五基數；另有勳獎者，得加發退休金。

五、執行勤務殉職者，比照戰地殉職人員加發撫卹金。

六、初任警察官，有年齡的限制。

警察職務得實施職期調任、地區調任及經歷調任，辦法由內政部訂定。

中華民國六十三年 五月八日

中華民國六十三年 五月八、九日

六一〇

七、警（察）官學校學生經實習期滿畢業分發任職者，免予試用。

立委在中央政策委員會所舉行的協調會議中，對本草案表示支持，並建議警察人員因公傷殘退休之加發基數仍嫌過低，似有提高之必要；年資金之給予，以任本階職位滿十年未能晉階升等任用為前提之規定年限，有縮短之必要，俾能提高警察人員待遇，以示激勵。條例名稱似可考慮修正為警察人員人事管理條例。上述意見，中常會均准予備案，屆時並由立委同志斟酌審議。（註）

註：民國六十三年五月九日「中央日報」第一版。

九 日 行政院長蔣經國接見越南、美國兩國駐華新任大使。

行政院蔣院長經國於本日上午十一時接見越南共和國新任駐華大使阮文矯，阮氏係在就任新職後，向蔣院長作禮貌性的拜會。

本日上午十一時十五分，蔣院長在行政院接見美國新任駐華大使安克志，安氏係向蔣院長作禮貌性的拜會。（註一）

內政部公布「林場安全衛生設施規則」。

本日，內政部公布「林場安全衛生設施規則」，茲誌此規則全文如左：

第一章 總 則

第一條 為加強林場安全衛生設施，增進林場工人職業安全，特制定本規則，本規則未規定者，適用其他有關法令。

第二條 本規則適用於公民營林場。

第三條 本規則所稱主管機關在中央為內政部，在省（市）為省（市）政府，在縣（市）為縣（市）政府。

第四條 本規則所稱林場，係指林木培育、採運、貯存及其相關之事業。

第五條 本規則所稱雇主，係指林場業主或其事業經營之負責人。

第六條 本規則所稱工人，係指受僱林場工作，或林場附屬場所，或貯存林木區作業之有關工作人員。

第七條 林場應於一定期限內依本規則完成安全衛生設施。

第二章 安全衛生管理

第八條 林場應設置安全衛生管理人員，並賦予足以完成有關安全及衛生措施之權限，其平時僱用工人在一百人以上者，並應設置安全衛生委員會；平時僱用工人未滿一百人者，應另設置安全衛生小組。安全衛生管理人員及安全衛生委員會或小組設置辦法另定之。

第九條 依本規則裝置之安全衛生設備，雇主應切實檢查與養護，保持其效能。

第十條 依規則裝置之安全衛生設備，雇主不得拆除，或使其失效。如有拆除或使其暫時失效必要時，應先徵得林場各該單位主持人及安全衛生管理人員之同意始得為之，其原因消滅後應立即恢復原狀。

工人發現安全衛生設備失效，應立即報告林場各該單位主持人及安全衛生管理人員，採取適當措施。倘因設備失效，對於工人安全衛生有嚴重危害之虞時，應立即停止工作。

第十一條 雇主對於具有危險性之工作場所擔任工作，或操作具有危險性機械之工人，應為工人安全衛生訓練或專業安全衛生訓練。

第十二條 雇主應為下列措施：

一、有關安全衛生規定，應揭示於工作場所或其他明顯處所，並印發工人週知。

二、具有危險或有害人體之工作處所或具有危險性之機具，應以標誌顏色等揭示警告，並標明其限制。其有特別危險之場所，非必要人員應禁止入內。

三、各工作場所及設備危險因素限界，應予明白標示。

四、機具之最大安全負荷量應加顯明標示。

五、急救用具及材料設備應加顯明標示。

第十三條 雇主僱用工人，應以身心健全，足堪勝任工作者為要件，對於童工、女工及工作時間，除依有關法令規定外，其未滿十八歲者，不得從事處理有爆發性、有毒性、腐蝕性之物品、操作蒸汽鍋爐、製材機及伐木、集材、運材作業。未滿十六歲者，並不得從事使用動力機具及拖拉機具作業。

第十四條 雇主應備僱用工人簿冊，記載工人年籍、動態，及有關死亡、傷害、疾病等資料，俾供勞工檢查機關及地方主管機關檢查或調閱之用，簿冊格式另定之。
前項僱用工人包括承攬作業僱用之短期工在內。

第十五條 林場從事機械集材裝置或運材索道之組合、解體、變更等，或依靠該等設備之集材及運材作業等如有左列各款之一者，雇主應分別選任合格人員或技術熟練人員擔任作業監督：

一、原動機之額定輸出在七、五千瓦或十馬力以上者。

二、柱木間之斜距離合計在三百五十公尺以上者。

前項所稱合格人員，其資格標準及訓練辦法另定之。

第十六條 雇主應依規則制訂適合其需要之安全衛生守則，經主管機關核備後公告實施，員工應一律遵守。

第三章 作業管制

第十七條 在強風、濃霧、大雨、大雪、雷電交加及昏暗天候等惡劣情況下，雇主或現場負責人不得令工人從事造林、伐木、造材、機械集運材、木馬運材等工作。

第十八條 雇主為預防危險發生，應對各危險作業，建立一定信號標準，公布實施，並依左列規定：

一、信號標準應在適當顯明場所標示。

二、對作業人員，應教導其規定之信號標準。

三、每一項工作均有其特定之信號。

四、指明開始作業信號須已確認不致危及其他工人時，方能爲之。

五、使用手信號時，必須使各作業者均能看到時，方能爲之。

六、使用音號時，必須使各作業者平均能清晰聽到時，方能爲之。

七、信號手或信號指揮者於從事指揮時，不許兼任其他職務。

八、信號手或信號指揮者須檢定經專門訓練之人員擔任。

九、使用之信號發生器應保持情況良好並定期加以檢查保養。

十、使用無線電信號發生器，應遵守有關電信法令規定，其頻率應加標示。

前項危險作業，應包括伐木、機械集運材、作業之吊放等作業在內。

第十九條

雇主或現場負責人對於爲造林、伐木、造材、集材、運材而從事機械集運作業場所之下方，或對於因伐倒木、枯立木、原木等木材易生滾落、滑動導致工人危險之地區，應禁止工人進入。

第二十條

雇主對於深入山區工作之人員，應注意左列事項：

一、應儘可能避免其單獨一人工作。如必須單獨一人進入山區，應將工作計畫告知工作有關人員。

二、在進入山區之前，應攜帶簡單急救用具、蛇藥、指南針、火柴、小刀及手斧等必需用具，夜間並應攜帶手電筒等照明器具。

第四章 伐木、造材

第二十一條

雇主對於伐木作業區，應爲左列措施：

一、凡接近作業地區、道路、住所之危險性枝條或枯立木、易受吹倒或阻絆作業之樹枝，均須於正式作業前以極具經驗之伐木工人伐除之。

二、伐木作業區各出入口應設有警戒標示。

三、凡有危及公路或鐵路交通之伐木作業，非採用適當保安措施，不得進行作業。

四、伐木作業有危及纜索等裝備時，伐木作業應在設置該等裝備開始前完成之。

五、伐木作業，非工作人員應遠離伐木場所。

六、伐木作業區，應派專人負責監視。

七、凡在高壓及其他有電力線存在之區域，非在適當監督人員監視下，或電力機構已採有特殊措施足以避免危險時，不得從事伐木及有關作業。

第二十二條

雇主對於高斜度之伐木作業應有左列措施：

一、在傾斜面如山區危險地帶，應於砍伐區下及各出入口劃定安全地帶。

二、在有崩落危險之場所，不得從事伐木作業。

第二十三條

雇主對於左列伐木工作，應選擇較具經驗之工人擔任，並保持其工作地點與其他工作人員距離相近於緊急狀況時可相呼應之位置，不得使工人單獨作業：

一、風倒木及焚燃立木。

二、以手工具砍伐巨木。

三、枯立木、懸掛木及其他危險立木。

第二十四條

雇主作為控制倒木方向之木楔，限用左列品材：

一、鐵製品或堅硬之木料或橡膠品。

二、必須有一面為非滑動之粗糙面。

第二十五條

雇主施行伐木作業，應使伐木工人執行左列事項：

一、於伐木前應先審度趨避之路線。

二、於伐木前應整理現場，先將周圍之枯立木、懸掛木及其他因伐倒能導致危險之樹、藤、浮石等加以清除。

三、採伐立木為胸高直徑超過四十公分者，其倒口應有採伐點直徑四分之一以上深度。

伐木為採用油壓式伐木機者，得免受前項第一款、第三款之限制。

第二十六條 雇主使用之油壓式伐木機，必須有堅固之頂蓬，其供應或工人自備之鏈鋸機應有避震裝置。

第二十七條 雇主施行造材作業時，應為作業工人因伐倒木、枯立木等器材所導致滾落、滑動等危害，採取固定防護措施。

第五章 機械集材裝置及運材索道

第二十八條 雇主於設置機械集材裝置或運材索道裝置時，須事先指定專人負責，告知依左列規定設置：

- 一、架線方式。
 - 二、柱木及主要機器配置場所。
 - 三、使用鋼索之種類及其直徑。
 - 四、中央垂下比。
 - 五、最大使用荷重及搬運器之最大載荷重。
 - 六、機械集材裝置之集材機最大牽引力。
- 第二十九條 雇主對集材及裝材作業場所，應依左列規定：

- 一、索具、器具之放置應有定所。
- 二、集材、裝材及貯木場所，其所有妨礙工作人員行動之雜物，應清除之。
- 三、集材機四週須有穩實之扶手及人行道。
- 四、裝材、貯木場須有擋材設施。

第三十條 雇主對架線工作使用之柱木應依左列規定：

- 一、柱木之材質必須良好，上層支持索之連結處，至少應有四十公分之直徑。
- 二、用於豎立柱木時，拉緊支持索之根株部，必須切溝，而後用鋼索或其他運行之線索勒緊。
- 三、用枯死之樹為柱木時，樹皮應去除之。
- 四、架空索及裝材索之支柱木及尾柱木以及吊臂裝材場之重錘柱，均應除冠並加支持索。

第三十一條 雇主對於架線柱木上索具之佈置，必須使鋼索、掛索、滑車等相互間不致擦傷，滑車之掛索位置應用

貼木或夾板支持之，其與滑車反面之支持索連接處不得低於二十五公分。

第三十二條 雇主對於機械集材裝置或運材索道之安全措施，應依左列規定：

一、設有適時停止搬運或吊貨之有效剎車裝置。

二、主索、支持索及裝於固定物之作業索應在支柱、立木、根枝等堅固固定物上繞捲二捲以上，且須用鋼索夾等確實紮牢。

三、安定柱木頂部之支持索應有二條以上，其與支柱之角度應有三十度以上。

四、三角滑車、導索滑車等，應使用不因安裝部分荷重而破壞或脫落之虞之鈎環等安裝用具，並確實固定之。

五、搬器、主索支持器及其他附屬索具，應使用具有充分之強度。

六、曳索或作業索之端部連接於機器或吊材滑車時，應以鋼索夾、眼環接頭等方法確實固定。

第三十三條 雇主對於機械集材裝置或運材索道之鋼索、撚線等之安全係數，應依在左表規定值以上：

鋼索、撚線等之用途	安全係數	備註
主索	二・四	如爲新設者應在二・七以上
作業索（吊材索除外）	四・〇	
吊材索	六・〇	
支持索	四・〇	

前項主索如用於載運人員，應另有其他足以預防墜落之安全裝置。

第三十四條 機械集材裝置運材索道之鋼索，其有左列情形之一者，雇主不得採用之：

一、鋼索直徑之減少率爲公稱直徑之百分之七以上者。

二、鋼索有半數以上之外層鋼絲徑減少三分之一以上者。

三、鋼索一絞距之長度內斷絲數達鋼絲總數百分之十以上者。

四、鋼索有顯著損壞、生銹、變型及腐蝕者。

第三十五條 雇主對於機械集材裝置之作業索，除循環索外，應依左列規定：

一、作業索之長度，在最大充分使用時，仍須保留有圍繞捲胴二捲以上。

二、作業索之末端應以鋼索夾等緊固於捲揚機之捲胴。

第三十六條 雇主應於機械集材裝置之吊材索顯明標示其捲揚程度或另設信號警告裝置。

第三十七條 雇主應依搬運器構造及機器之間隔，訂定機械集材裝置及運材索道裝置最大荷重，並公告有關人員遵行。

第三十八條 雇主應依集材機構造，訂定集材機作業安全守則，並公告有關人員遵行。

前項守則應包括集材機運轉、掛材、卸材機保養在內。

第三十九條 雇主對於集材裝置及其設備除適用第三十三條外，並應依左列規定：

一、集材機放置位置穩固。

二、集材機之捲胴底徑應有所使用鋼索直徑之二十倍以上。

三、集材機應有完備之警報裝置。

四、集材機應有充份之捲索容量及變速裝置。

五、集材搬運器應備有二只以上之走行滑輪在主索（架空索）上吊運木材，其走行滑輪之直徑（溝底最小直徑）除使用四只以上滑輪時，其主索直徑得為五倍以上外，均應在六倍以上。

六、集材用導索滑車之滑輪直徑（溝底最小直徑）應有使用鋼索直徑之十五倍以上，三角滑車（鞍滑車）應有七倍以上，緊張滑車應有十二倍以上，吊材滑車（裝材滑車）應有十八倍以上。

七、集材徑間距離，應較搬運器走行區間距離增加百分之二十以上，並不得在主索（架空索）兩端各百分之十區間內走行搬運器。



第四十條 雇主對於運材索道裝置及其設備除適用第三十二條外，並應依左列規定：

一、索道應有二種類以上獨立制車系統，每天並應以逐增負荷方法分別試驗各項獨立制車系統，如有故障應修復後，方得作業。

二、地形上曳索垂下比較大之索道，應在曳索容易接地之地面上裝設曳索承索滾輪，並應每天確實檢查。

三、鳥居、盤臺及錨錠等結構部分必須經常檢查，如發現損壞時，應即停止運轉並即修復。

四、運轉速度，不得超過每秒二·五公尺。

第四十一條 機械集材裝置或運材索道於運轉作業中，操作人員不得離開作業位置。

第四十二條 雇主對於機械集材裝置及運材索道之搬器、吊荷物重錘等懸掛物應禁止工人乘坐，但對於搬器、鋼索等器材之檢修等臨時作業不致有墜落危險時不在此限。

第四十三條 雇主依木材之自重而從事集材或運材等工作時，應依左列規定：

一、木材滑走之際，不許工人進入該滑路區。

二、工人於處理集材場轉運站及有滾落之部分木材時，應令工人先向上方從事控制機器之人員發出停止信號並確認停止後，始得工作。

第四十四條 雇主對使用架線等作業，應依左表時機狀況，實施檢查，遇有異常應即整補或予更換：

檢 查 時 機	檢 查 項 目
組成或變更	(一)支柱及固定錨之狀況。 (二)集材機、運材機及制動機之有無異常及其安裝狀況。
試運轉時	(一)主索、曳索、作業索、支持索及安裝索等之有無異常安裝狀況。 (二)搬器或吊材滑車與鋼索之連接狀況。 (三)信號連絡裝置有無異常。

強風、大雨、大雪等惡劣氣候後及中級以上地震後

- (一) 支柱與固定錨狀況。
- (二) 集材機、運材機及制動機之有無異常。
- (三) 主索、曳索、作業索、支持索及安裝索等之有無異常安裝狀況。
- (四) 信號連絡裝置有無異常。

每日作業開始前

- (一) 剎車裝置機能。
- (二) 作業索、吊材索之有無異常。
- (三) 運材索道之搬器有無異常及搬器與曳索之連接狀況。
- (四) 信號連絡裝置有無異常。

第六章 木馬道

第四十五條

雇主對於運材，應避免使用木馬道，如環境關係，必須使用木馬道時，應使木馬於木馬道行駛時能穩妥暨制動。並供應鈎釘、索具等適於木馬運材之器具供工人使用。

第四十六條

雇主對於木馬運材作業，應於當日工作開始前，派人檢點左列事項，如有異狀，立為修補之：

- 一、木馬道之狀況。
- 二、備有制動用鋼索之木馬道，其制動用鋼索狀況。
- 三、制動用鋼索機能。

木馬運材作業，其使用已超過一月之木馬道棧橋時，須事先派人檢點該棧橋之橋腳、橋樑、銜接及補強等處之耐用狀況，以及橋腳有無浮動。

第七章 森林鐵路

第四十七條

雇主使用之鋼軌，其每公尺重量，應依左列規定：

中華民國六十三年 五月九日

車 輛 重 量	鋼 軌 每 公 尺 重 量	備 註
未滿六噸	九公斤以上	以兩軸車輪為準
六至十公噸	十二公斤以上	
十至十五公噸	十五公斤以上	
十五公噸以上	二十二公斤以上	

第四十八條 雇主敷設鋼軌，應依左列規定：

- 一、鋼軌接頭，應使用魚尾板固定或採取焊接等措施。
 - 二、敷設鋼軌，應使用道釘、金屬固定具等將鋼軌固定於枕木或水泥路基上。
 - 三、軌道之坡度應保持在千分之五十以下。但備有自動空氣剎車之軌道得放寬至千分之六十五以下。
- 前項枕木之大小及其間隔，應考慮車輛重量、路基狀況。
- 第一項所使用之枕木，如置於不易更換之場所，應具有耐腐性者。

第四十九條 雇主對於軌道路基除應由礫石、碎石等構成外，並應有充分之保固與良好排水系統設施。

第五十條 雇主對於軌道之曲線部分，應依左列規定：

- 一、曲線半徑應在十公尺以上。
- 二、保持適度之軌道超高及加寬。
- 三、裝置適當之護軌。

第五十一條 雇主對於軌道岔道部分，應設置具有充分效能之轉轍器，軌道之終端應設置充分效能之擋車裝置。

第五十二條 雇主對於車輛於軌道上有滑走之虞時，應設置防止滑走之裝置。

第五十三條 雇主對於隧道內部裝設軌道，非有左列設施，其軌道側壁與行走之車輛應保持六十公分以上淨空：

一、於適當之間隔，設置明確之避難所等。

二、設置信號裝置或配置監視人員，足能防止人員於隧道行走所發生之危害。

第五十四條 雇主對於軌道沿線及附近應有適於軌道裝置狀況之信號裝置。

第五十五條 雇主對於軌道沿線環境設施，應依左列規定：

一、軌道兩旁之枯立木、其他危險立木，應予清除。

二、軌道之上部及兩旁與鄰近之建築物應留有適當之距離。

三、軌道附近不得任意堆放物品，邊坡上不得有危石。

四、橋樑過長時，應有適當之措施，如設置平臺等。

五、工作人員常須出入之橋樑，應另行設置行人安全道。

第五十六條 雇主對於軌道沿線平時保養應依左列規定：

一、清除路肩及橋樑附近之叢草。

二、清除妨害視距之草木。

三、維護橋樑及隧道木架結構之良好。

四、清除坍方。

五、清除邊坡危石。

六、維護鋼軌接頭及道釘之完整。

七、維護路線號誌及標示之狀況良好。

八、維護軌距狀況良好。

中華民國六十三年 五月九日

六二二

九、維護排水系統良好。

十、維護枕木狀況良好。

第八章 森林道路

第五十七條 雇主對於森林道路設施，應依左列規定：

一、道路沿線橋樑及懸崖、山澗等之危險彎路處，應設有欄杆或同等之防置禦物。

二、道路兩旁有危及交通安全之樹木、樹樁及灌木應予以清除。

三、道路平均縱坡以不超過百分之五為原則。

四、路面必須加鋪石砂，以雨天不致打滑及沈陷為原則。

五、道路應儘量在適當地點開避車道，各避車道距離最遠以不超過三百公尺為原則。

六、排水系統良好。

七、道路危險地區應設置適當之路線標示。

八、道路橋樑，應按序編訂號碼，並設標示。

第五十八條 雇主對於森林道路沿線，平時保養應依左列規定：

一、維護路面之平坦。

二、清除坍方。

三、維護路面及彎道原有寬度。

四、清除邊坡危石。

五、標示狀況良好。

六、清除妨害視距之草木。

第九章 車輛運輸

第五十九條 雇主對於各型動力車輛，應有足夠之馬力及強度，承受其規定之荷重。



第六十條

雇主對於各型動力車輛除剎車裝置、控制盤、排氣系統、傳動裝置、燈光、液壓裝置等應符合一般交通車輛規定外，其司機棚並須依左列規定：

- 一、須有良好之視線。
- 二、須有適當之通風。
- 三、須便於駕駛員上下車。
- 四、裝有擋風玻璃及窗戶，其材料須由透明物質製成，且如衝擊破裂時，不致產生尖銳之碎片。擋風玻璃上並有由動力推動之雨刮器。

第六十一條

雇主對於使用於載人之動力車輛，應依左列規定：

- 一、應設置人員能安全乘坐之座位及如需站立之把手等。
- 二、應設置上下車門及安全門。
- 三、應有限制人員數乘坐之標示。

第六十二條

雇主對於軌道運行之車輛，應依左列規定：

- 一、車輪之踏面寬度於輪緣最大磨耗狀態下，仍能安全通過最大軌間。
- 二、輪緣之厚度於最大磨耗狀態下，仍具有充分強度，且不阻礙通過岔道。
- 三、輪緣應保持不脫軌以上之高度，且不致觸及魚尾板。

第六十三條

各型動力車輛之檢查、駕駛等除依有關法令辦理外，雇主並應訂定定期檢查保養辦法實施。

第六十四條

雇主對於各型動力車輛之行駛，應於事前規定適應於鋼軌重量、軌間、坡度、曲線半徑等之速度，並告示駕駛員，依該速度駕駛。

第六十五條

雇主對於木材運輸所需使用之木楔、墊板、綱繩、綱鏈等應依左列規定：

- 一、強度均能承受所負荷之力。
- 二、綱鏈之材質應為高抗拉強度鋼鐵或相等之物鍛造之。

中華民國六十三年 五月九日

三、木楔應為高強度者，應為鋼或硬金屬製成。

四、網鏈之接合、加長或修理僅能以鍛造或銲接方式為之。其強度至少與鏈上其他鏈接處相同之強度。

第六十六條 木材裝運於卡車等車輛時，雇主或現場負責人不得使作業勞工執行木材三分之一以上之長度伸出車外。

第十章 貯木作業

第六十七條 雇主對於貯木池之卸材盤臺，除基層須用堅實之卵石或堅木板鋪墊外，並應有檔木及樑材。

第六十八條 雇主對於貯木池應有足量之浮道與適當之錨柱。

第六十九條 雇主對於浮道應依左列規定：

一、應有適當之強度。

二、表面不得有突出之結、釘、樹皮、螺絲及其他可能導致工人行走絆倒之危險物。

三、首尾相接其間距不得超過六十公分。

第七十條 雇主對於貯木池、水道應依左列規定：

一、水深一點三公尺以上之水池、水道，其作業之工人應配備救生設備。

二、人工貯木池應隔相當時間換水更新。

三、水道不得建造於高壓電力線附近。

四、水道不得有枝樁、沈木、岩石及其他阻礙物。

第七十一條 雇主對於貯木場地應選擇平坦穩固地面，其上及通路並應避免架設高壓電線或其他障礙物。

第七十二條 雇主對於貯木場存放木材應穩定排列，每堆之間應保留適當距離間隔，並應避免木材脫堆翻落。

第七十三條 雇主對於貯木場內應禁止勞工引火、吸煙或堆存易燃性材料、化學品等危險物料。

第十一章 火災及爆炸之防止

第七十四條 雇主對於林場各工作場所應有完善消防設備、組織與訓練，並須詳盡規定指揮系統與火災發生時各有關工作人員應負之責任。

第七十五條 雇主供在林野使用之木柴爐應裝火花罩。

第七十六條 雇主僱用爆炸物之管理使用人員須選由合格人員擔任。

第七十七條 雇主對於已溶融或凝結之爆炸物應不得使用，並應於發現後立即安全銷毀之。

第七十八條 雇主對於載運木材列車如載易燃液體超過二百公升時，應使搭乘人員之車箱與載油車箱中間，至少應隔一車箱。

第七十九條 載運爆炸物雇主應使勞工遵守左列規定：

- 一、不得與金屬、易燃物、氧化物或腐蝕性物質相聚集。
 - 二、不得與發火金屬相接觸。
 - 三、載運雷管應予有效隔離。
 - 四、除駕駛人員及助理人員外，不得搭乘。
 - 五、避免載運車輛停留於擁擠地區、公共場所或無人看管之馬路。
- 第八十條 雇主對於化學品之運輸及貯藏，應保存於安全、涼爽、通風良好之乾燥地點，並不得有污染附近食物之危險。

第十二章 機電裝置

第八十一條 雇主對於電氣設備之裝設、配置，除依有關法令規定外，並應依照左列規定：

- 一、每一部分電氣設備，均能以適當可用之方法，有效切斷電源。
- 二、暴露於室外露天之電氣設備，應有適當防蝕及防濕措施。
- 三、所有非帶電流之電氣設備金屬部分，均應接地，或以適當之方法與人員、家畜隔離。
- 四、在電力線附近從事伐木作業，應有防止倒木撞及電力線之措施。

五、電話線應架設在電力線之下方，並保持適當之間隔。
六、不得在電力線附近焚燒林木。

第八十二條

在接近高壓架空線作業時，雇主應事先對作業人員指示有關防止電擊之作業方法。

第八十三條

對於鏈鋸機之使用雇主應使勞工遵守左列規定：

一、應在平坦安全之處，單人操作起動，起動前應先關閉電氣開關空拉起動索，確認各部無異後啟動。

二、不得在加燃料處或溢流燃料時起動。

三、使用或保養鏈鋸時，不得吸煙。

四、拆除火星塞檢查火花時，應先關閉電氣開關後拉動起動索，排出氣缸內可燃氣。

五、林地內攜帶鏈鋸移動時，必須確實停止引擎。

六、鋸木時不得拆除空氣濾清器及消音器。

第八十四條

鋼索夾之使用雇主應使勞工遵守左列規定：

一、鋼索夾之鞍部應確實壓著鋼索長端（張力側）鎖緊之。

二、鋼索夾之尺寸應依鋼索直徑大小適當配合。

三、鋼索夾間之間隔，應有鋼索直徑之六倍以上，末端之鋼索夾與鋼索繞回部分端之距離，應有鋼索直徑之三倍以上。

第十三章 衛生

第八十五條

雇主對於林場作業區之環境衛生應依左列規定：

一、林場內各工作場所之配置，應以注意環境衛生為原則。

二、林場應指定人員負責工作場所環境衛生之維護。

三、工作站之四周應有適當之排水設備。

四、工作站之設立應與運材鐵道及公路保持安全距離。而與庫房、堆肥舍、動物之圍牆或其他堆積物保持適當之距離。

第八十六條

雇主對於林場內建築物應依左列規定：

- 一、對溫度、濕度及有害氣體應有適當之防禦。
- 二、對有害動物應有適當之防護。
- 三、應供應飲用水及洗濯用水。
- 四、應有適當之通風及照明，必要時應供暖氣設備。
- 五、應備有簡單急救藥品。
- 六、應依實際需要設置易腐物之貯藏裝置。
- 七、應有適當之廚房、廢料、衛生處理設備，並有清潔適用之盥洗室、食堂、廁所等設備。

第八十七條

雇主對於飲用水應依左列規定：

- 一、應在各工作站供應工人足夠之清潔飲水。
- 二、飲水不得設置公共使用之飲具。
- 三、盛水容器應保持清潔，盛器須嚴密加蓋。
- 四、飲水源如為井泉，則應有防止污穢進入及地面水滲入之措施。

第八十八條

雇主設置山區臨時性便坑應依左列規定：

- 一、便坑之設置應距離工作場所至少二十公尺。
- 二、坑內應覆以沙、石灰、木屑或其他適當之物質。
- 三、當便坑之深度已減至〇·六公尺時，該坑應以泥沙覆閉，不得使用。

第八十九條

雇主對於工人寢室應依左列規定：

- 一、洞穴、儲藏室及畜舍不得做為寢室。

中華民國六十三年 五月九日



- 二、茅舍、帳蓬不得做為永久性之寢室。
- 三、寢室及其設備應經常保持清潔。

第九十條 雇主對於設置廚房及食堂應依左列之規定：

- 一、不得使工人於處理有毒物或塵埃、粉末、毒氣散佈之場所進膳。
- 二、食堂應准許工人自行攜帶餐食。
- 三、食堂應備有飲用水及蒸煮食物之設備。
- 四、食堂應有適當之洗濯設備。
- 五、廚房及食堂內之家具、裝備、器皿等之構造及裝設應清潔及衛生。
- 六、廚房應設有密閉垃圾桶及有蓋之漕水桶。
- 七、廚房除作為準備、儲藏及分配食物外，不得移作其他用途。
- 八、廚房或食堂內應設有防止食物污染及腐化之設備。
- 九、廚房及食堂工作人員不得由患傳染病者充任。
- 十、廚房及食堂應有適當之通風，於必要時應設置機械排氣裝置以排除煙氣。
- 十一、廚房及食堂應設有防止蒼蠅、昆蟲、鼠類及家畜等動物侵入之設備。
- 十二、廚房及食堂工作人員應經常著清潔衣。
- 十三、準備、儲藏、分配或消耗食物用之器皿及餐具於每次用過後應予洗淨。

第十四章 防護具

第九十一條 雇主對於從事山區作業人員，應供給安全帽。

第九十二條 雇主對於攀樹工人、鏈鍛工等應供給適當之防護具。

第九十三條 山區從事伐木、造林、集材等工作人員，應使用緊身合用之手套及綁腿等防護具。

第十五章 災變及職業病



第九十四條

雇主對於急救設施應依左列規定：

一、應建立急救組織，內包括急救人員、裝具、連絡及運輸方法等，急救人員並應嚴格訓練急救技術。

二、應有急救用具、材料及藥品等設備，並應放置明顯妥當處所，每月檢查一次，經常保持清潔。

三、急救設備地點及使用方法，應以公告方式通知全體工人。

四、平時應灌輸工人急救常識。

五、如遇災變產生而有工人受傷時，應即請醫生、護士或經受急救特殊訓練者先予急救，不得延遲，

對於有嚴重性受傷人員，於移動送醫時，更應特別小心。

六、災變之搶救，應備有特殊之防護服具。

第九十五條

於有毒樹木、有害動物等出現場所之工作人員，雇主應教以預防方法、疾病症候及急救方法等。

第九十六條

於毒蛇、毒蟲經常出入猖獗地區，雇主應備置血清及其他防治急救藥品。

第九十七條

雇主應在適當之處所標示左列事項：

一、最近距離之急救箱、急救站之位置，以及急救人員所在地。

二、呼叫救護車最簡速之方法。

三、緊急時，求診醫師之姓名、住址。

第九十八條

雇主如發現工人患染疑似職業病時，應立即延請醫師或送醫院診治，並應通知勞工檢查機關處理。

第九十九條

工人患職業病，在未發現其患病而已轉移至他場（廠）工作時，由移轉後之場（廠）視為職業病處理之。

第一〇〇條

林場醫師如認可疑之職業病發生或可能發生職業病情況，雇主應立即報告當地主管機關及勞工檢查機關、衛生機關申請派員檢定，其可疑環境中危害物。

第一〇一條

林場如發生災變，雇主應於三日內經將過情形填造報告表，函知勞工檢查機關及當地主管機關。

中華民國六十三年 五月九日

六三〇

災變如有工人死亡，應立即報告勞工檢查機關及當地警察機關調查責任，並採改善措施，如係電氣事故或感電事故並應報知供電機關。

災變報告表格式另定之。

第一〇二條 林場如發現工人患染職業病，雇主應於五日內將經過情形填造報表，函知勞工檢查機關、當地主管機關及衛生機關。

報告表格式另定之。

第一〇三條 雇主對於發生災變及職業病應有詳細紀錄，並應研究其發生之原因而作適當之預防措施。

第一〇四條 雇主應按月按年統計其因災變及職業病而損失之工作時間、損失費用及傷害頻率、與傷害嚴重率，函知勞工檢查機關。

第十六章 附 則

第一〇五條 違反本規則之規定者，由主管機關視其情節輕重，依有關法令予以處罰。

第一〇六條 本規則自公布之日起三十日後施行。（註二）

瓜地馬拉總統特別代表華索將軍訪華。

本日，瓜地馬拉總統特別代表華索將軍應外交部邀請，搭乘華航班機來華訪問三天。訪華期間，將參觀我國經濟、教育及農業各項設施。

華索將軍曾任瓜國國防部長。（註三）

註一：民國六十三年五月十日「中央日報」第一版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第五十一期。

註三：同註一。

十日 臺灣地區出入境保證手續，內政部再予放寬。

內政部出入境管理局爲便利臺灣地區人員出入境之申請，已將出入境保證手續，再進一步簡化放寬。

依照簡化放寬後的規定，除公務人員因公出國，及考取（或甄試及格）公自費留學生出國免辦保證手續外，凡左列事由申請出入境人員，亦均免辦保證手續：

- 一、一般人民經政府機關派遣出國服務、訪問、參加國際性會議比賽或國際性活動者。
 - 二、患疑難病症，經公立醫院證明必須出國治療者。
 - 三、出國奔喪者（以配偶、直系血親、同胞兄弟姐妹爲限）。
 - 四、國輪船員申請出境上船工作，經請領船員證具有案者。
 - 五、凡申請出境覓具保證有案，在一年內（以年次爲準）再次申請出入境，能提出一年內出入境之證明者。
- 以上人員申請出國，如因其他規定應辦理保證手續者，仍應從其規定覓保。（註）
- 註 民國六十三年五月十一日「中央日報」第一版。

十一日 中國大陸災胞救濟總會在臺北舉行二十四屆年會。

中國大陸災胞救濟總會本日在臺北市中山堂光復廳舉行第二十四屆年會，大會由該會理事長谷正綱主持。他在致詞時指出：救總在過去二十四年中，救濟工作的原則是：發揚人道精神，維護人權尊嚴。對凡是由大陸逃亡出來的難胞或在僑居地遭受共禍的難僑，不分種族、地區、宗教、職業、年齡、性別都一律予以同等的救濟。對於投奔自由的共幹，不僅不予歧視，反而予以優待。

他指出：中共對逃亡難胞阻殺的罪行，嚴重迫害了大陸人民爭取自由的基本權利。一九四八年的世

中華民國六十三年 五月十、十一日

中華民國六十三年 五月十一日

六三一

界人權宣言，只注意到一個國家內部人權的保障，而卻忽略了政治難民選擇自由的權利，這不能不說是它最大的缺點。他認為：一個政治難民至少應享有以下四種權利：（一）逃亡途中不被阻殺的權利；（二）留居家鄉眷屬不被脅迫殺害的權利；（三）免於被強迫遣返的權利；（四）獲得政治庇護的權利。谷理事長表示，救總今後仍將為實現上述目標而繼續奮鬥。

他說，自中共進行所謂「批孔揚秦」的運動以後，大陸同胞又面臨了一次新的整肅和迫害，以香港一地而論，本年一月一日至四月二日，冒着嚴寒風雨的惡劣氣候，泅水逃抵該地的難胞，又有六千七百二十四人之多。一般分析和預測，此項逃港人數勢必急劇增加，並有隨時爆發巨大難民逃亡潮的可能。因此，救總今後所負的責任是愈來愈艱鉅。為了適應上述情勢的需要，應如何做好救濟工作，以符合大陸難胞的迫切需要，乃是救總同人當前的重要課題。

他指出，救總今後的努力方向為：（一）支援和鼓勵大陸同胞就地奮鬥，爭取自由；（二）加強海外地區難胞與難僑的就地救濟；（三）配合國家經濟建設，擴大難胞職業訓練；（四）結合政府社會福利政策，發展社會福利事業。（註一）

谷氏並在會中恭讀了總統的書面訓詞。訓詞全文如下：

「中國大陸災胞救濟總會谷理事長並轉各理監事暨全體會員：

貴會自響應救濟大陸災胞之號召成立以來，對於大陸陷區苦難同胞、流亡海外與接運來臺難胞、義士，以及金馬戰地民眾之支援與救助，均能配合國策，努力不懈，使救濟工作所到之處，充分發揚同胞愛與人道精神，而與共匪殘暴殃民罪行，形成鮮明之對照，對於民心歸向與反共形勢已產生重大影響，實堪嘉慰。

共匪暴政，層出不窮，近復展開『批孔揚秦』之整肅運動，我大陸同胞又遭受新的摧殘與迫害，其處境愈加痛苦與艱危。冒死逃亡投奔自由者為數日增，救濟工作有待擴大進行，因而貴會所負之任務，亦愈為重大。今後如何加強救濟宣慰大陸苦難同胞，益堅其自由戰勝奴役、暴政終必滅亡之信念，並對逃出鐵幕之義士、義胞予以有效救

助與安置；如何扶助海外各地流亡難胞，並特別著重青年學生與文化人士之就學與就業，達到就地安置，增強海外反共力量之目的；以及如何輔導義士、義胞從事愛國活動，擴展國際聯繫，加強匪情報導，並協助政府推行社會福利，配合國家建設，妥善辦理義士、義胞就學、就業輔導工作，為復國建國大業貢獻其力量。均盼針對當前情勢發展，因應難胞實際需要，集思廣益，悉心規劃。各項救濟工作，應根據以往經驗，檢討改進，求新求行，以期發揮救濟功能，擴大服務績效，為達成拯救大陸同胞之神聖使命，作更大、更多之貢獻。」（註二）

嚴副總統的書面賀詞，由救總副理事長方治宣讀。副總統在賀詞中指出，救總的任務不止是救濟大陸災胞，而於鼓舞大陸人心，團結反共力量，亦有不容忽視的影響。希望救總第二十四屆年會，配合反共國策，針對當前情勢，對今後方針悉心規劃，力求實踐。方治副理事長介紹了新近來臺反共義士楊人煌、陳宗雲、林錦華、戴恩錫、秦荆生、何其美（女）、王祖卿等十二人。戴恩錫代表義士們致詞說，他代表千千萬萬大陸苦難同胞，向自由祖國請命，要求早日反攻大陸，並建議發起祖國同胞一人一件衣服運動，救助大陸同胞。

接着，谷正綱以紀念品分贈竭力贊助救濟工作的基督教兒童福利基金會、臺灣基督教福利會、臺南私立臺南救濟院、臺中私立惠明盲童育幼院，表揚受助績優義胞學生、優秀兒童代表，並頒獎救總附屬單位績優工作人員。

救總第十六屆理監事在今天大會中選舉產生。推選嚴家淦、蔣宋美齡、張羣等六十人為名譽理事，海外地區名譽理事一百五十一人因限於當地環境不予公布。票選谷正綱等九十九人為理事，蔡培火等五十五人為監事。

大會並聽取了理事會及監事會的工作報告；討論提案，通過年度中心工作、收支總預算，擴大救濟流亡海外難胞等要件，並上電總統致敬。

大會至中午十二時結束。（註三）

中華民國六十三年 五月十一日

中華民國六十三年 五月十一、十二日

六三四

註一：民國六十三年五月十二日「中央日報」第三版。

註二：民國六十三年五月十一日「青年戰士報」第一版。

註三：同註一。

十二日 行政院長蔣經國發表致臺灣全省農友公開信，並說明施政重點在使農民生活負擔減輕，增加收益。

行政院長蔣經國本日在一封公開信中，代表政府對於臺灣的農友們表示敬意，也表示感謝。他並指出：政府對於農民的生活非常關心，如何使得農民生活負擔減輕，一直是政府的施政重點，今後仍將繼續加強來做，總要減輕農民的負擔，增加農民的收益，使得大家能夠過更好的、更豐足的生活。蔣院長寫給農友們的一封信，全文如下：

「親愛的農友們：

今天經國到南部農村訪問，縱眼田間，平疇綠野，稻浪翻風，一種愉悅的感覺立刻湧上心頭，看到農友們安定的生活和勤奮的工作，一方面懷著愉悅的心情，一方面又有許多感想，因此今天我寫這封信表達自己的這些感想和心意。

首先我要代表政府對於全省的農友們表示敬意，也表示感謝。農友對於我們的國家，對於全國的國民，實在是有非常大的貢獻。從前我們說靠天吃飯，今天我們可以說靠農吃飯，因為如果沒有種田的農民，我們就沒有飯吃。因此我們每一天吃飯的時候，就應當想到一粒米一滴汗，得來不易，真所謂『始信盤中飧，粒粒皆辛苦』。在今年正月初一這一天，我還看到有許天農友仍然不休息在田園中工作，農友們這種精神實在值得敬佩，個人以為除了謝謝農友們為我們辛苦耕種生產糧食之外，還要謝謝農友們勤勞的精神，要謝謝農友們儉樸的美德，這種精神和美德實在是我們最好學習的榜樣。若是我們所有的人在工作上都能够同農友一樣的勤勞，在生活上同農友一樣的儉樸，



我們的社會一定會有更多、更大的進步。

其實農民的精神，給予我們的啟示，還不止此，比方我們講『只問耕耘，不問收穫』這句成語，就是由農民的工作態度引申而來。農民集中心力來耕田、種田，至於耕了以後，種了以後，將來收穫怎麼樣，農民不去考慮，這就是由於農民有著很大的勇氣為社會人羣而努力工作，不管今年有沒有大颱風，不管今年會不會有災害，總是勤勤懇懇的去耕種再說。由此就可以體會到，我們政府所有的行政人員也應當同農民一樣，對於自己應當做的工作，埋頭苦幹，不必去問將來自己的收穫怎麼樣。我以為這正是我們建設國家最需要的精神。

大家知道，政府對於農民的生活非常關心，所以如何使得農民生活負擔能够減輕，一直是政府的施政重點。大體來說，這些工作做了不少，今後我們還要繼續加強來做，總要減輕農民的負擔，增加農民的收益，使得大家能够過更好的、更豐足的生活。

舉例來說，在去年上半年，由於很多的因素造成物價的上漲，但是『穀』——糧食沒有上漲，我非常重視這個問題，在行政院院會裏就提出來，要顧慮到『穀賤傷農』，因此在當時第一季收購稻穀的時候，政府主動的把糧價提高，提高到同市價一樣，政府所以要提高農民稻穀的價格，就是爲了不願意使得穀賤傷農。後來第二季稻穀收購時候，政府再次把穀價提高，我們現在可以說，稻穀的價格已漸臻合理不致於傷農了。但是穀價提高，還有另外一面的問題，那就是米貴傷民。因爲米太貴了，就會使得一般買米吃飯的人受到損害。所以我們今後要注意到的問題，是一方面要使得我們農友得到應當得到的利益，同時又要保持市面上米價的穩定，總之，就是既要不得使穀賤傷農，又要不得使米貴傷民，這樣一種調節配合的作法，是非常重要的，我們每一個人固然是要顧到自己的利益，同時在社會中，我們也要顧到他人的利益，我們要顧到自己的家庭，同樣也要顧到自己的國家，如果不能顧到自己的國家，不能顧到他人的利益，只顧自己個人、自己家庭，那還是不能够安安逸逸的生活的，因爲國家和社會和我們個人以及家庭，原來就是一個整體。

大家知道，自來我國講社會結構是士、農、工、商四種不同的分子。我對於士、農、工、商有一種看法，士是知識分子，在今天來講，也就是指的新的知識、新的技術而言，可是要使新的知識、新的技術灌輸到農業方面去，

中華民國六十三年 五月十二日

六三六

灌輸到工業和商業方面去，士——知識分子才算是發揮了功用，也才算是盡了責任。因為農業如果沒有工業，我們穿的衣服那裏來，建築房屋的材料那裏來，我們坐的車子那裏來，我們改良精進的技術那裏來。同理，如果沒有農業，工業的原料那裏來，工業人口的糧食那裏來……。所以農業和工業必須並重，相輔相成。並且農業和工業又和商業密不可分，沒有商業，農業和工業產品即不能銷售流通，發達進步。而農、工、商業又都要有新的知識和技術，才能相需並進。

再明白一點說，同樣的一公頃土地，如果用很好的種子，用很好的肥料，用高效率機械，用良好的技術，這一公頃土地生產產品的產量，自然會比沒有這些條件的時候，要多一倍、多二倍、多三倍，這些肥料、機械和技術，都來自工業的支援。假若生產的東西不交給商人，就不能輸送出去，也沒人來購買，就沒有交換價值，也就是沒有市場。今天政府的政策就是要提高農業的生產，提高工業的生產，同時也要使生產者和消費者之間相互有利，更要使生產者和消費者之間縮短距離。實在士、農、工、商原是社會組成的四個面，各有其功用，各有其重要性，而其功用和重要性又是相互作用、相互發揮，而後才能不斷的發展繁榮。

政府一方面重視農工的平衡發展，一方面加速農村建設，因此研訂『農業發展條例』，並積極推行；只此還不够，又撥款二十億元作為農業建設的基金；只此還不够，又頒訂糧食增產競賽辦法，改善肥料生產和分配；只此還不够，又設置農產品運銷公司，增設倉庫，改進農會，加強農村公共投資……，這許多的作法，就都在提高農業產量，增加農友收益，改善農村生活，相信這些作法，是各農友都願和政府共同努力來完成的。

至於今後整體經濟發展的方向，是要使全國國民都能有安定的好的生活，所以經濟建設要有整體的配合，也就是說，大家要照顧大家，人人維護全體的利益，我覺得這個觀念非常重要。去年這一年我們很平平安安的過去了，這是我們農友們以及工商業每一分子對國家的貢獻。就農業而言，我們有足够的糧食，使國民生活得以安定。現在除了我們中華民國以外，其他的國家和地區多多少少都有缺糧的情形，而我們現在卻有足够的糧食，的確是一個好現象，這是不能不歸功於全體農友們。

今天我要祝福大家豐收，祝福農業建設的成功，同時共同祝福我們國家在總統領導之下欣欣向榮，祝福大陸七

億同胞早日得到解救，和我們臺、澎、金、馬復興基地的同胞過著同樣自由幸福的生活。

並祝各位農友身體健康！家庭快樂！

蔣經國啟 五月十二日於屏東（註一）

行政院研究發展考核委員會表示，九項建設工程均按計畫推動，所需資金、人力、物力、運輸已通盤規劃。

行政院研究發展考核委員會表示：九項建設及電力發展計畫的各項工程，多能按照計畫全力推動，而各級政府對於所需資金、物資、土地、人力、運輸等問題也積極規劃中。

根據研考會的分析，有關資金、物資器材、土地徵購、工程發包及人力供需等問題的現況是這樣的：

一、資金需求：初步估計共需新臺幣一、九〇四·二億元，嗣以物價波動需求增加，原訂預算所需調整數，尚在估算中。就已提出調整數字各計畫匡計，其調整幅度約為百分之一五·二四。貸款及投資方面，國外貸款均無問題，部分國內貸款及融資問題，正由有關機關研究解決中。

二、物資器材供應：根據調查資料顯示，除特殊物資器材外，所需鋼筋、水泥、砂石、木料等，由於國內物價漸趨穩定，供應不致發生問題，惟部分外購器材可能有延遲交貨現象，已由有關單位設法協助解決。

三、土地徵購：各項計畫共需用地面積約計八、四二九·三〇五八公頃，已取得同意或使用者約三、七五五·七六〇七公頃，平均約達百分之四四·三一，餘續配合工期需要，協調辦理中。

四、工程發包：九項建設工程大部分均已發包，行政院已訂有補救方法，目前物價已漸趨平穩，今後辦理招標發包將更趨順利。

五、人力供需：九項重要經建計畫技術人力供求，政府已作通盤規劃，五年間各項工程建設需要增加各類技術人力

中華民國六十三年 五月十二日

六三七

中華民國六十三年 五月十二日

六三八

計工程師二、七三一人，技術員三、一八八人，領班及監工二、〇六〇人，技工四六、七一八人，合計需要五四、六九七人。

研考會對於各項計畫的執行現況及未來效益，綜合報導如下：

一、南北高速公路：三重、中壢段預定今年六月完工，七月開放通車；中壢、楊梅段預定今年年底完工；臺北三重段則預定明年六月完工。預定六十七年底可以全線完成。原有縱貫公路由臺北到高雄平均需八小時半；高速公路完成後，可提高行車速度一倍（約四小時）。

二、一貫作業大煉鋼廠：碼頭正開始施工，線材、條鋼、鋼板各廠的主要設備，及電器設備和氧氣廠設備均已議價完成。建廠目標為每年生產粗鋼六〇〇萬噸，其第一期第一階段工程於六十六年完成後，每年可生產粗鋼一五〇萬噸。

三、桃園國際機場：工程設計部分已完成，為配合高速公路通車的交流道橋樑已提前施工。

四、臺中港：工作船渠及沈箱渠工程正積極施工中，均已完成百分之三〇以上，浚填工程已浚挖二、八三〇、四一〇立方公尺，並覆蓋碼頭區新生地一五公分厚級配面層兩公頃，堤防工程正開始施工，已完成百分之六。六二。建港完成後，年營運量可達一千二百萬噸。第一期工程於六十五年完成後可開放營運。

五、鐵路電氣化：電化材料供應分三組向英國、瑞士、美國採購，已全部決標並簽訂合約。配合鐵路電氣化改進計畫，包括場站改善等七項工程，已於今年三月開始辦理。此項工程完成後，不但可節省國家能源，減輕對原油的依賴性，減少空氣的污染，且可增大運輸能量，提高行車速度，縮短行車時間，如臺北、高雄間直達客運快車僅約需四小時，貨運僅六小時。

六、北迴鐵路：大部分土地已達成協議收購，第一階段路基工程繼續施工，進展順利，南北兩端路基土石方已完成七萬立方公尺，橋涵工程完成涵管一二〇公尺，新式開道機已向國外訂製，並進行準備作業。

七、高雄造船廠：船塢及船體工場工程正進行有關挖方基樁工作，三五〇噸吊車正進行製造及安裝的準備工作。此一大造船廠設三段式現代化大造船塢一座，現已簽訂承造四艘四十五萬噸油輪的合約。

八、蘇澳港：商港工程規劃正由中華顧問工程公司評估中，預定今年七月一日正式開工，蘇澳港工程處並將儘速成立，以積極推動蘇澳港擴建事宜。

九、石油化學工業：中國石油公司正積極進行第二、三套輕油裂解工場，其中第二套輕油裂解工場，年產乙烯二十三萬公噸及丙烯、丁二烯等產品，將於六十三年底完成。又為生產芳香烴原料，第三套油裂解工場前期工程預計六十四年完成，後期工程則於六十六年上半年完工。在乙烷裂解第一、第二、第三輕油裂解等上游計劃全部完工後，其乙烯、丙烯、丁二烯產量，足可供應民間投資的下游計畫之用。此外為生產聚丙烯烴合成纖維原料，中國石油化學公司正興建年產丙烯腈六萬六千公噸之工場一座，並於中油公司高雄煉油廠現有DMT（對苯二甲酸二甲酯）酯化工廠傍鄰，擴建烯化工場乙座，完成後年產DMT二萬六千四百公噸，兩項計畫預計六十四年中完成。

十、電力發展：臺灣電力公司正積極從事電源開發，預計到民國七十四年的未來十一年間，總發電量將增加到一萬六百五十萬瓩，約為目前的四倍，其中大部份均以核能為電源。

第一座核能發電廠，現正積極進行中，第一部機工程可望在六十五年十月完成，第二部機將在六十六年十月竣工。這兩部發電量都是六十三萬六千瓩。除核能發電廠外，達見大壩工程已屆完工階段。（註二）

臺灣省市分別慶祝母親節，表揚模範母親。

本日，臺省六十三年母親節慶祝大會，在臺中圖書館中興堂舉行，由各縣市及軍中所選出的模範母親二十六人，接受省府秘書長瞿紹華代表謝主席頒獎表揚。

各縣市及軍中當選的模範母親如下：林賴鸞英（北縣）、李林秀英（宜縣）、林游月（基市）、呂黃阿軟（桃縣）、范葉勉妹（竹縣）、邱李松妹（苗縣）、林李腰（中縣）、張林紅杏（中市）、劉陳敏（投縣）、謝余趙（彰縣）、洪吳惜（雲縣）、鍾黃日鶯（嘉縣）、黃吳秀鳳（南市）、劉王柿（

中華民國六十三年 五月十二、十三日

六四〇

南縣)、李呂輕(高縣)、蘇王笑(高市)、陳王珠(屏縣)、賴鍾金蘭(花縣)、張鍾金妹(東縣)、顏許卯(澎湖)、陳金鳳(國防部)、向柯耀貞(陸軍)、劉勞翠宜(海軍)、宋寶珍(空軍)、李趙燕琦(聯勤)、朱惠儀(警備)。另空軍的周王倩綺、梅丁秀華因連續膺選為模範母親，業已為榮譽模範母親。

臺北市各界本日在中山堂舉行慶祝大會，臺北市長張豐緒表揚二十九位由各區及軍中選出的模範母親。

接受表揚的模範母親是：洪郭馨(景美區)、陳蔡彩鳳(大同區)、許張招妹(龍山區)、嚴何瑞卿(大安區)、陳洪秀英(北投區)、葉周招治(延平區)、楊簡阿治(雙園區)、林廖甘(建成區)、張辜乖(木柵區)、王林盛(南港區)、林周椰(士林區)、張元貞(古亭區)、陳李明昭(中山區)、范閑妹(城中區)、吳張金治(內湖區)、凌蘇蘭香(松山區)、龔蘊修(國防部)、路王孝英(陸軍)、張常秀芝(海軍)、賴陳新奇(空軍)、宋黃德君(聯勤)、王董蘭(警備)、彭晏素蘭(憲兵)、王董早君(海軍)、唐程鏡萍(海軍)、戚劉珍(國防部)、王曲翠雲(三軍大學)、嚴蕭麗潔(國防部)、戴梁慧明(政戰學校)。(註三)

註一：民國六十三年五月十三日「中央日報」第一版；民國六十三年五月十三日「經濟日報」第二版。

註二：民國六十三年五月十三日「中央日報」第三版。

註三：民國六十三年五月十二日「中央日報」第三版。

十三日 行政院宣稱政府處理物資原則，在以量制價，並加強調節，消除中間剝削。

行政院本日說：掌握足夠物資，以量制價，爲政府一貫立場，目前國內物資大衆民生日用必需品尙不虞匱乏，今後仍當加強調節，消除中間剝削，嚴防奸商不當暴利。

行政院在書面答復立委何適的質詢時，作了上述表示。

答復中又說：政府對於必需進口物資，逐年均係根據實際需要訂定計畫，并以特案或專案融資，協助業者大量進口，例如六十二年進口農工原料，佔輸入貨品結構總額之百分之六十八・一。特案融資進口物資，至本年三月十六日止，共計動用七億五千九百餘萬美元。本年度所需各項大宗或重要物資，已經分別預行估定，正由有關機關協助業者陸續進口，今後仍當隨時檢討調整。

行政院表示：經濟部所屬國營事業均爲基本及關鍵工業，直接或間接對物價及民生安定均有極大之影響。今後對國營事業移轉民營，將按照民生主義經濟原則，加強國營事業兼能達成協助穩定經濟之功，能審慎辦理。此外，經濟部現正研擬改進國營事業管理及經營制度，以期從事於綜合性之國外投資或合作，冀能掌握國內所需資源之供應。

答復中又說：我對日貿易逆差已趨緩和，而美國爲我產品輸銷及對我材料供應之最大市場，今後中美貿易可望在正常狀態下繼續發展。至於文化事業用紙問題，行政院說：已分別採取適當措施，核定「中興紙業公司」新聞紙增產計畫，向國外增購新造紙機、脫墨機等設備，預定六十四年底計畫完成後，國內新聞用紙當可自給自足。（註一）

臺灣全省農友上書行政院長，感謝關懷，使生活普獲改善，今後決更努力增產報國。

本日，屏東縣農會理事長黃運和、總幹事蕭華種，以及高雄縣農會總幹事蔡崗山分別代表一百萬名

中華民國六十三年 五月十三日

六四一

中華民國六十三年 五月十三日

六四二

農友，上書蔣院長表達了他們發自心底的無限感戴敬意。上書全文分別爲：

「親愛的院長：讀了您給全省農民的信以後，實使我農民感激不盡，今特代表我屏東縣五十餘萬農民，向您致最高的敬意。您在日理萬幾之餘，拋棄了休息，忘記了辛勞，一次又一次地巡視農村，訪問農民，這種勤政愛民的大恩大德，使我們全體農民沒齒難忘。」

院長，自您執政以來，所加惠于農民的德政，諸如加速農村建設，訂立農業發展條例，農業建設基金，頒行糧食增產辦法，改善肥料生產和分配，加強農村公共投資等等，在這許多的措施下，使我們的收益增加了，使我們的生活改善了，現在我們農民家庭不但有環境優美的住宅，更普遍享受電器化的生活。

院長，我們農民知道我們國家目前所處的環境，作爲一個堂堂正正的中國人，應永遠本着我中華民族傳統的美德，『只問耕耘、不問收穫』，站在自己的崗位上，繼續努力在農村建設中所能擔任的角色。所以我們要努力增產來報答國家。今年一期稻作已到收穫時期，由於政府各種有利於農業的措施，今年的收穫業已較往年提高了百分之二十。這是可以告慰於院長的。但這樣我們覺得還是不夠，我們仍在設法使產量增加再增加，進步再進步，以不辜負您的殷望。

總之，我全縣農民今後誓以無比的熱忱與信心，在總統領導下爲增產報國而繼續努力，團結在院長的週圍，誓爲加速農村建設，厚植反共國力，促進農工並進而埋頭苦幹。不僅要使我臺、澎同胞在您的扶植下得到幸福自由的生活，我們更願爲消滅大陸共匪暴政、解救大陸數億苦難同胞的後盾，並爲克服任何困難使農業不斷發展繁榮。

敬祝身體健康！

屏東縣農會理事長黃運和、總幹事蕭華種謹上 五月十三日

「蔣院長鈞鑒：這幾天從報上和電視的新聞節目裏看到院長輕車簡從，深入農村視察農業建設的實施情形和績效，今天又發表一封公開信，給我們至大慰勉；並重複宣示『加速農村建設』的具體政策，使我們振奮之餘，了解您在制定這一政策之先，是如何深知農村的實況，以及對國家建設的全盤考慮與精心設計——單只爲了加速農村建設，研訂了十分完整的農業發展條例，一開始就撥了二十億新臺幣做基金，又訂下糧食增產辦法，改善肥料的生產

與分配，又將設置農產品運銷公司，增設倉庫，改善農會組織，加強農村公共投資……等一連串的措施，真要算
亙古以來對農民了解最深、思慮最精到的週密而遠大的計劃了。從我們高、屏地區一期稻作平均增產百分之十點四
三的事實，便可見這一政策的適切有效。但這尙只是個開始的數字，往後的整個成就，勢必大的太多、太多。

我們讀了您的公開信之後，更懷於責任之重大，誓以更積極、更奮發的行動，站在農會的立場執行您的召示，
並謹代表高雄縣四十三萬四千七百七十三位農友向您保證，在院長的領導之下，必能創造更大、更好的成績，完成
現代化的農村建設。

高雄縣農會總幹事蔡崗山謹呈（註二）

註一：民國六十三年五月十四日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

十四日 臺灣鐵路局為電氣化工程貸款五千七百萬磅與英商簽約。

本日，臺灣鐵路西部幹線電氣化A組器材設備的貸款合約，由鐵路局與英國藍賽公司銀行團在臺北
完成簽約手續，俟簽報行政院核定後即生效。此項貸款共為五千七百五十萬英鎊（約合一億四千萬
美元），年息六厘，優惠緩還期五年，償還期十二年。也就是簽約後五年內暫不必還款，而自第六年起
十二年內還清本息。

此項貸款合約是由鐵路局長陳德年和中信局代表借方，與英國藍賽公司代表人葛德文及其聘任律師
端木愷代表貸方，分別在合約上簽字及副署。

英國藍賽公司銀行團承辦鐵路局購買電氣化主體部分A組所需器材的貸款，將用於採購架空電車線
一千一百五十三公里，變電站十一處，通訊地下電纜五百二十公里，電力機車二十輛，及聯掛電車組十
三組等器材。

中華民國六十三年 五月十三、十四日

六四三

中華民國六十三年 五月十四、十五日

六四四

此項鉅額貸款是藍賽公司銀行團所承辦的第三筆最大款額。

鐵路電氣化材料的供應，是分三組進行：A組材料供應合約，是由英國通用電氣公司（GEC）廠團提供，雙方已於昨日簽約；B組為瑞典伊律森公司提供全部號誌器材，雙方已於四月十日簽約；C組為美國通用公司廠團提供長重鋼軌，及大馬力機車七十四輛，雙方也於四月二十七日簽約。

鐵路局說：瑞典伊律森公司及漢德銀行的代表將於今天下午抵臺，有關B組一千五百萬美元的貸款也可在近日內簽約；另美國部分貸款美金一億一千萬元，由美國進出口銀行初步承諾，現等該行通知核准後，洽簽貸款合約。

鐵路局說：對於鐵路電氣化工程，該局現正在進行技術研討及人員訓練，以及變電站的購地問題，短期內可正式動工。（註）

註：民國六十三年五月十五日「中央日報」第一版；民國六十三年五月十五日「聯合報」第二版。

十五日 經濟部長孫運璿談，外貿情勢將好轉。

經濟部長孫運璿本日表示：目前我對外貿易的入超情勢是短期性的，不致於對整個貿易發展發生影響，相信很快的可成為過去。預料今年下半年不但情況會轉好，而且外銷量會增加，我對外貿易仍然會保持過去的暢旺。

孫部長就他的看法分析說：今後外銷的可望增加，可從過去業界大量購進原料看出來，目前的庫存相當多。

他強調政府的拓展對外貿易政策不會改變，但在措施上將隨時檢討改進。

關於出口限制問題，他認為要逐步改善，並作有限度的放寬。工業原料與機器設備的進口，必須加

強維持。消費品的進口，則將逐步作有限度的限制。（註一）

全國消費合作事業輔導委員會成立。

本日，內政部舉行全國消費合作事業輔導委員會成立會議，並研商有關消費合作業務推進事宜。

這項由內政部長林金生主持的會議，經熱烈研討後獲致下列各項決議：

- 一、修正通過全國消費合作事業輔導委員會組織規程。
- 二、輔導委員會將設下列三組：（一）物資組：召集人請經濟部推薦；（二）資金組：召集人請財政部及中央銀行會商推薦；（三）督導組：召集人由內政部、教育部及人事行政局會商推薦。
- 三、有關資金問題由資金組分就金融機構以專案利率貸款，請各信用合作社增認全聯社股金，各單位之合作社則自行增股或以其他方式研擬辦理。
- 四、有關物資供應，請經濟部協調廠商廉價供應。
- 五、有關輔導消費合作事宜，決定對地方性消費合作先自臺北市及四省轄市開始辦理，對機關員工消費合作社則普遍辦理。

至於輔導及督導事宜，則由督導組研擬辦理。

今天的會議除教育部長蔣彥士、行政院政務委員李登輝、國民黨社工會主任邱創煥及中央銀行副總裁錢純外，尚有有關機關代表共三十餘人出席了此項會議。（註二）

中美植物細胞組織培養研討會在臺北揭幕。

中美植物細胞組織培養研討會，本日起在中央研究院蔡元培館舉行，錢思亮院長主持了開幕禮，接着舉行第一次會議和第二次會議。

中華民國六十三年 五月十五日

中華民國六十三年 五月十五、十六日

六四六

兩次會議，分別由臺灣糖業研究所所長石守劍、夏威夷糖業試驗所副所長倪可、國科會生物組長王世中、美國加州大學河邊分校植物科學系教授村重俊夫主持。

會議進行期間，分十個專題進行報告與研討。並定於十七至十九日安排三天之參觀訪問節日，參觀我國從事植物組織培養之研究機構及我國文物經建設施。中美雙方代表在專題討論及參觀訪問後，定二十一日下午分組進行討論，二十二日上午進行綜合討論，下午提出合作研究之建議案閉幕。

這項研討會，是依中美科學合作方案舉辦的雙邊科學研討會，由行政院國家科學委員會與美國國家科學基金會合辦的，美國科學家基金會特資助美方學者專家九人來臺出席，並有來自日本、馬來西亞的觀察員參加。

這項科學研討會係由我國臺灣糖業研究所育種專家劉明欽博士與美國夏威夷糖業試驗所副所長倪可博士召集籌備。(註三)

註一：民國六十三年五月十六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年五月十六日「青年戰士報」第三版。

註三：民國六十三年五月十五日「中央日報」第四版；同註一；第四版。

十六日 臺灣省曾文水庫放水，灌溉嘉南農田五萬公頃。

本省最大水庫的曾文水庫，目前蓄水量充裕，於本日開始供水灌溉嘉南地區今年二期稻作五萬公頃農田，對增加糧食生產將有很大效益；其他發電、給水、防洪效益尤高。

曾文水庫工程局指出：該水庫於目前為止，共攔蓄溪水九億一千一百萬立方公尺，供烏山頭水庫六億四千八百二十萬立方公尺，水庫中尚存二億六千二百八十萬立方公尺。南部雨季將屆，蓄水亦將繼續增加。

曾文發電廠裝置五萬瓩發電機一組，截至目前止，業已累計發電一億三千一百七十四萬四千度。給水方面，自今年一月一日開始，供應臺南市自來水之需，預定今年七月開始供應臺南縣水廠，六十五年元月開始供應嘉義水廠。防洪方面，去年雨季水庫連轉並未達到洩洪程度，故未洩放。本月內將舉行洩洪演習，以爲準備。（註）

註：民國六十三年五月十七日「中央日報」第一版。

十七日 經濟部物價督導會報指出經濟措施收效，物價下跌。

經濟部物價督導會報本日指出：四月份及五月份上半月的各類物價齊告下跌，市況平穩，可見在舉世通貨膨脹餘波未息之時，我國「穩定當前經濟措施方案」對於遏止通貨膨脹，達成經濟安定，已收顯著效果。

物價會報分析：臺灣地區四月份躉售物價總指數爲一九二·一五，較上月下跌百分之二·五七，跌幅很大。各類物價的變動原因如下：

一、金屬及其製品類之下跌，主因係：（一）廢鋼進口豐裕，製品生產過剩；（二）部分廠商資金週轉緊迫，急於脫手求現。

二、紡織纖維及其製品之下跌，主因係：（一）各類纖維生產過剩，存貨充裕；（二）製成服裝及其他紡織品類，因原料回跌及時屆淡季，市價挫落。

三、木材類之下跌，主因係業者資金週轉困難，回吐存貨及南洋木材普走下坡。

四、建築材料類之下跌，主因係限建措施及緊縮銀根等影響。

該會報並指出，臺灣地區四月份都市消費者物價指數爲二一〇·三五，較上月回降百分之一·二九，爲前此連續上漲十二個月以來首次呈現下跌情況。四月份消費者物價除衣著類仍續微升外，其餘食物、居住類均下降。

中華民國六十三年 五月十六、十七日

中華民國六十三年 五月十七日

六四八

五、食物類下跌，主因係：(一)稻穀收穫期近，食米執主清倉吐售，來存俱增；(二)氣候較佳，漁獲量增加；(三)蛋類來源轉裕，市價滑落。

六、居住類下跌，主因係：(一)燃料之木炭、木柴滯銷；(二)房屋租金與費用因鐵釘、油漆及鍍鋅鐵絲等原料成本減低而下降；(三)家庭管理費用則因洗衣粉、肥皂售價回低而下跌。

七、衣著類微升，主因係童裝、學生制服、男女衣著等售價均受工資影響而上漲。

至於臺北市五月上旬消費者物價指數的變動，物價會報分析說，五月第一週總指數為二〇二·一一，較前週下跌百分之〇·四七；第二週總指數為二〇一·七〇，較前週下跌百分之〇·二〇，其下跌變動較顯著的為食物與衣著類。

八、食物類五月一、二週連續下跌，主因係(一)糧食類第一期稻米豐收，來存增加，蓬萊米週平均價格由四月第四週每公斤十九·一七元，跌至五月第二週十八·三三元；(二)魚介類氣候良好，漁獲增加，虱目魚週平均價格由四月第四週每公斤八十元，跌至五月第二週七十元。

九、衣著類五月一、二週連續下跌，主因係衣著汗衫之原料價格下跌，以否司脫牌三十六吋為例，市價由四月第四週每件四十四·二五元，跌至五月第二週三十七·五〇元。(註一)

臺灣省政府研訂人事新制，擴大對科員責任授權。

臺灣省政府頃遵照行政院長蔣經國指示「行政人員應從基層做起」的原則，積極研訂一套人事新制。在此一制度下，今後一切行政人員都應自基層做起，然後逐級升遷。

這套人事制度的研訂，將是行政機關一個劃時代的改革，其影響不僅是向下紮根，且可培植身經千錘百鍊的行政幹才。

研擬中的辦法，今後機關內部的出缺，將在次一職等人員中遴選升替；上級機關的出缺，將在下級

機關中遴選升任。

省府同時將貫徹「科員責任制」的建立，一掃過去爲人詬病的「科員政治」之積弊。

「科員政治」的毛病，在於一切公文由科員開始起稿，而經層層核閱，科員反而承擔較少的行政責任，變成層層主管分擔責任。

「科員責任制」的目的在于使應該由科員可決行的公事，讓由科員去決行。科員決行以後，不僅自身需要承擔全部的責任，且因省去層層核批，更可提高行政效率。

目前已由科員階層決行的工作，只有工商登記與土地登記等兩項。研訂中的授權科員階層決行工作，將擴及稅務、警察、衛生、教育、交通等民衆關係最密切的單位。（註二）

註一：民國六十三年五月十八日「中央日報」第三版。

註二：同註一，第一版。

十八日 行政院發布：「證券交易所部分停徵綜合所得稅辦法」。

本日，行政院院長蔣經國以臺六十三財字第三七二六號令，發布「證券交易所部分停徵綜合所得稅辦法」。（註一）

茲誌此辦法全文如左：

第一條 綜合所得稅納稅義務人每一申報單位（包括依所得稅法規定應合併申報之個人）全年賣出上市公司股票總金額不超過新臺幣三十萬元者，不論其因賣出該項股票之交易所所得額多少，均予停徵綜合所得稅。

第二條 綜合所得稅納稅義務人每一申報單位，全年賣出上市公司股票不論總金額多少，如其買賣上市公司股票之交易所所得額，或依所得稅法規定抵扣買賣上市公司股票之交易損失後之交易所所得淨額不超過新臺

中華民國六十三年 五月十七、十八日

六四九

中華民國六十三年 五月十八日

六五〇

幣三萬元者，均予停徵綜合所得稅。

第三條 個人全年買賣上市公司股票，其賣出總金額超過三十萬元，且其買賣上市公司股票之交易所得額或扣除買賣上市公司股票之交易損失之交易所得淨額亦超過三萬元者，准予自其股票交易所得額中，在不超过三萬元範圍內減除停徵綜合所得稅。

第四條 適用前兩條規定有交易損失抵扣，其交易損失得先抵扣同年度中賣出持有未滿一年之股票所產生之所得，抵扣不足時，再以賣出持有已滿一年以上之股票所產生之所得抵扣。同年度交易損失抵扣後之證券交易所得額中，仍有部分為賣出持有未滿一年之股票而產生之所得者，前條規定准予減除之金額，得先以賣出持有未滿一年之股票而產生之交易所得額減除，減除不足時，再以賣出持有已滿一年之股票，而產生之交易所得額減除。

第五條 本辦法之適用，以同一綜合所得稅申報納稅單位之個人賣出其自己原購入之股票為限。於辦理綜合所得稅結算申報時，應依規定填報股票買賣進賣出資料，其僅有賣出紀錄而無賣出前買進同項股票之紀錄者，不得適用本辦法停徵之規定。

第六條 本辦法之規定於民國六十三年一月一日起賣出上市公司股票之交易所得，應適用之。

第七條 本辦法自發布日施行。（註二）

附錄：葉耿漢：「證券交易所得部分免稅對大小額投資人均有利」（註三）

財政部昨日公布了「證券交易所得部分停徵綜合所得稅辦法」。兩個月來，關於證券交易所得如何改進的爭論，至此告一段落。

財、經兩部經過兩個月的磋商，作成了「小額交易所得免稅」的建議，呈報行政院引用獎勵投資條例第二十五條的授權，以行政命令核定「證券交易所得部分停徵綜合所得稅辦法」。

獎勵投資條例第二十五條規定：為促進資本市場之發展，行政院得視經濟發展及資本形成之需要，及證券市場

之狀況，決定暫停徵全部或部分非以有價證券買賣為業者之證券交易所所得稅。因此現在的小額交易所所得免稅辦法在情況變動時，仍可能隨時有所更迭，在程序上是比修改法律要簡捷得多。

我國自綜合所得稅建制以來，首次對證券交易所所得課稅者開始於六十二年三月一日，當時正是證券市場處於空前繁榮的狀態，事隔十四個月以後的今天，政府回頭縮小課徵範圍，顯然乃由於獎勵投資條例第二十五條所稱之「經濟發展及資本形成之需要，及證券市場之狀況」，由此也可見外界很多專家或認為股價還沒有跌够，或認為股價指數升高一倍就是等於股價上漲一倍等等看法，政府並不以為然。

更進一步分析，政府如認為股價偏高，似無擴大免稅之必要，現在既然採取擴大免稅獎勵，自不無刺激股價上漲的用意。然則以昨日公布的免稅範圍，是否能發生振興股市的效果？當然有待於其他因素的配合，再看看事實的發展如何，事先是難以預料的。

依據昨日公布的小額交易所所得免稅辦法分析，全年證券交易額在新臺幣三十萬元以下者，或全年證券交易所所得額在新臺幣三萬元以下者免稅。財稅當局根據六十二年度的證券交易資料，算出在交易額三十萬元的免稅標準下，將有半數以上（百分之五二點三六）的投資人免除所得稅稅負，雖然去年因申購新上市股票而僅有一次交易者為數甚多，但預料仍有相當比率的投資人享受到免稅的獎勵。

在所訂的兩種免稅標準，任由投資人自由作最有利的選擇：選擇以交易額為標準者，交易額在三十萬元以下者免稅，交易額在三十萬元以上者應就其金額計算所得課稅，受惠者將僅限於小額投資人。但如選擇以交易所所得額為標準者，交易所所得額在三萬元以下者免稅，交易所所得額在三萬元以上者，就其超過三萬元以上部份課稅，因此受惠者將不僅限於小額投資人，甚至連其他大額投資人，即使有大額的交易所得者，均可得到三萬元交易所所得額的免稅獎勵，甚至大額所得者的三萬元以上的部份所得，因此也能享受到較低的稅率。

例如投資人的一般所得淨額為六萬元，證券交易所所得額為七萬元，合計十三萬元，原來應適用百分之十二的稅率。現在因為實施小額交易所所得免稅辦法，在交易所所得額中可扣除三萬元免稅，課稅所得額只剩下十萬元，所以適用稅率為百分之十，較原來適用的稅率低了百分之二。

中華民國六十三年 五月十八日

六五二

又因爲每人均可享受三萬元的交易所得額免稅，故適用最高稅率（百分之六十）者較適用最低稅率（百分之六）者，其所減輕之應納稅額大了十倍。

因此，所謂小額交易免稅辦法，不但對小額投資人有利，同時也有利於大額投資人，而且大額投資人因此而減輕的稅負，反而大於小額投資人。

證券交易所部分停徵綜合所得稅辦法於昨日公布，證券市場的反應意見甚多，其中兩點值得財經當局的檢討。

（一）兩項免稅標準不成比例：以交易額爲標準者三十萬元以下免稅，以交易所所得額爲標準者三萬元以下者免稅，財稅當局似乎以爲三十萬元的交易額，可有三萬元的交易所所得，實際上在證券市場的投資人，三十萬元的交易額能賺三萬元者恐爲數不多，三十萬元的交易要漲兩次百分之五的停板，才能賺到三萬元，在市場情況正常時，賺一個停板也不容易，何況是兩個停板，除非是在暴漲暴跌的情況中。

（二）早在兩個月以前，財經當局即有小額交易所所得免稅的協議，兩個月後，證券市場依然了無生氣，但最後決定者仍然是小額交易所所得免稅，既然如此，何必一拖再拖，使得證券市場在期待中因缺乏調養而日趨萎靡，將來要康復也必格外費事。

臺灣鐵路電氣化B組器材貸款，本日向瑞士銀行簽約。

臺灣鐵路西部幹線電氣化B組包括號誌系統及自動停車裝置的貸款合約，本日上午十時，由鐵路局與瑞典漢德銀行及安氏銀行在臺北完成簽約手續，俟簽報行政院核定後即生效。此項貸款爲該器材設備價款總值的百分之八十，計合一千五百萬美元，年息九厘，自器材運抵半年後，分八年十六期償清。

此項貸款合約是由鐵路局長陳德年與瑞典上述兩銀行法律部副理李森克蘭資，分別代表雙方簽字及副署，中央信託局購料處主管及鐵路局委聘的法律顧問也在場見證。

鐵路電氣化B組器材設備，包括號誌系統及自動停車裝置，是由瑞典伊律森公司承辦，供應合約於上月十日簽訂，貸款部分是由瑞典漢德銀行及安氏銀行承貸。全部號誌系統及自動停車裝置器材，預計今年十月間可運抵我國。

鐵路局說：對於尚餘百分之十的頭金及今後分期付款支付的百分之十差額，均由鐵路局自辦，外匯也經中央銀行外匯局核准。

鐵路電氣化A組設備貸款，已於本月十四、十五日與英商及美銀行團簽約。

至於電氣C組設備的路線改善設備，及大馬力機車七十四輛與技術服務，則由美國通用（GE）廠團承辦，已於上月二十七日簽訂供應合約。（註四）

亞洲工會經濟會議在臺北閉幕。

為期四天的國際自由工聯亞洲區會第二次亞洲工會經濟會議，本日下午由區主席納魯雅南主持，總幹事路國華報告結論後，圓滿閉幕。會議建議亞洲區會執行委員會成立工作組，深入研究當前與未來通貨膨脹發展情勢，並將研究所得，採用各種方式通告會員工會，以配合情勢需要，保護勞工利益。

這次會議並特別強調下列五點：

- 一、對抗通貨膨脹加諸工人的重負，為爭取工人合作，必須充分保護工人實際工資，保持貨幣工資與正確生活指數的平衡，社會安全的福利，年老給付等，以及儲蓄的利益，也要按適當的生活指數調節。
- 二、對國際及國家經濟設計機構，工會也應有代表參與其事。
- 三、基於合作的原則，工會應根據下列三方面作自動的嘗試：（一）增加生產；（二）保護消費者利益；（三）對消費物價施加壓力，並爭取增加會員所得，對抗通貨膨脹，工會必須把握國際共同行動，以充分達成上述目的。
- 四、工會應努力實踐節約儲蓄，俾能對社會經濟事業，提供必要投資，如遇工會基金作投資用途而受到法律限制，

中華民國六十三年 五月十八日

中華民國六十三年 五月十八日

六五四

應盡力尋求途徑，廢止其約束。

五、工會應儘可能達到工人儲蓄優先投資於各種社會安全計畫方面，如意外基金等。工會應爭取法律認可，俾使工會有效節制社會安全行政，及工會支持的經濟活動的投資。如有工人移民外國，自國外匯款其家庭，在匯款及受款期間投資所獲的利潤屬於工人而非銀行。（註五）

本月十五日，國際自由工聯亞洲區會第二次亞洲工會經濟會議，在臺北市圓山飯店揭幕，來自亞洲十多個國家和地區的代表及國際各業工會代表、觀察員七十餘人參加。

揭幕典禮由國際自由工聯亞洲區會主席納魯雅南主持，內政部長林金生、中華民國全國總工會主席周學湘、國際自由工聯總部秘書長代表戴仲、亞洲區會秘書長馬太、國際紡織工聯秘書長福特均在典禮中致詞，祝賀會議成功。

納魯雅南致詞指出：世界性的通貨膨脹問題、就業問題，摧毀了多年經濟發展成果，甚至造成經濟危機。他希望各國工會組織、經濟學者及政治家共同努力，採取有效辦法，改進國際貿易及金融制度，增加生產，以解決問題。

內政部長林金生致詞時指出：中華民國勞工政策及措施，以人人有權在自由、尊嚴、經濟安全與機會均等條件下，謀取物質幸福與精神發展為目標，並在社會建設與經濟建設平衡發展的原則下，使經濟建設成果為全民所享，從而縮短貧富距離，達成三民主義民生主義的目的。

林金生說：勞資關係和諧，這是中華民國經濟迅速發展、社會進步的重要因素之一。近年來，中華民國經濟成長率，每年維持百分之十以上，每人國民所得已達美金四百六十七元，全民生活已有了顯著改善。

林部長特別向與會的各國勞工領袖說明，在經濟發展的過程中，我國並未忽略社會建設的重要性。林金生希望世界上愛好自由的勞工提高警覺，揭發中共統戰陰謀，攜手奮鬥，共同為發展自由工會

運動，伸張社會正義，保障人權及人類福祉而努力。

大會於當天下午進行討論會，由區會主席納魯雅南主持。中華民國代表田亞丹、菲律賓代表歐卡、孟加拉代表阿都麥及土耳其代表沙地克賽等，分別提出有關各國經濟發展與工會組織報告。

田亞丹在報告中指出，經濟發展過程中，低工資政策不是好辦法，一定要注意工人健康、工作效率、技術標準及工資的適度調整。

他說，我國製造業平均工資一九七四年一月為二千四百八十七元，二月為二千六百卅二元，顯示工資水準稍低；而失業工人佔勞動力的比率，一九七二年為百分之一點五五，一九七三年底為一點一二，一九七四年一月為一點零一，顯示工人就業率相當高。（註六）

會議討論「所得與就業」及「通貨膨脹與就業」兩項主題。

中華民國代表水祥雲、項德意、國際紡織工會代表福特、新嘉坡代表德文奈、錫蘭代表桑德曼、日本代表河野、馬來西亞代表格拉沙米等先後發言，並提出建議，其要點包括：

一、若干亞洲地區失業工人問題至感嚴重，工會經濟拮据，建議請亞洲區會設立研究機構，經常研討亞洲工人失業問題及工會經濟問題，增加就業機會及工會力量。

二、工會立場在維持會員職業與增進會員生活水準，不允許以犧牲會員職業及生活，去追求物價的穩定。因此，在各國經濟發展過程中，工會努力爭取的目標是所得公平化、就業普遍化，以建立工人的經濟安全。

三、國家計畫機構中，應有勞工代表參與策劃、決策及立法。

四、在經濟策劃中，健全的社會政策應同時兼顧。

五、在經濟發展中，工會應顧及社會需要，並保障勞工利益。（註七）

會中並推選十位各國代表為本次會議總起草委員，由亞洲區會主席納魯雅南擔任召集人。

起草委員名單是：納魯雅南（區會主席）、鄧望溪（中華民國）、凱普帝、裘希（印度）、蘇德諾

中華民國六十三年 五月十八日

中華民國六十三年 五月十八日

六五六

(印尼)、中村山登志(日本)、格里沙米(馬來西亞)、沙地(土耳其)、福特(國際紡織工會)、馬太(區會秘書長)。(註八)

十七日，世盟榮譽主席谷正綱博士歡宴第二次亞洲工會經濟會議代表，並發表致詞如後：

「納魯雅南主席、馬太秘書長、各位代表先生、各位貴賓：

今晚本人在此歡宴第二次亞洲工會經濟會議代表，得藉此機會，與來自亞洲、歐洲、非洲與拉丁美洲的國際自由工聯的工會領袖們見面，表達對於各位貴賓的熱誠歡迎，並祝賀大會的成功舉行，深感榮幸。

國際自由工聯，是全世界各國自由總工會的國際組織，也是代表全世界勞工爭取福利、反抗剝削和迫害的大結合。貴會以『自由』、『和平』、『生活』為目標，領導自由勞工為『反貧窮、反疾病、反極權、反奴役』而奮鬥，對於亞洲勞工的互助與團結，亞洲工會運動的開展，以及亞洲各國的經濟發展、國際貿易都有相當的貢獻。本次會議以『通貨膨脹與就業』、『所得與就業』為兩大主題，乃是針對當前亞洲的經濟形勢，研討增進勞工利益，提高生產效率，促進經濟繁榮的具體方策。這種卓越的政治主張與正確的領導方針，值得我們欽佩。

國際自由工聯的上述三項奮鬥目標和四項政治主張，不但是當前勞工運動的基本任務，也是全人類生存最基本的條件。自由是人類生存的權利，和平是人類生存的保障，生活是人類生存的本質。因此，要自由就必須反奴役，要和平就必須反極權，要生活就必須反迫害。

就勞工大眾來說，當前的問題，是在共產暴政的擴張中自由、和平與生活，正面臨著共產暴政奴役、迫害、動亂、戰爭的嚴重威脅，亞洲地區的勞工更是首當其衝。

共產暴政擴張的基本策略，乃是利用勞資衝突，製造階級仇恨；利用工農大眾，發動階級鬥爭，而作為奪取政權的手段；然後以恐怖的統治，榨取工農大眾的人力和血汗，累積為他們的武力和財富，對外進行滲透顛覆或發動侵略戰爭，以實現他們赤化世界的狂妄陰謀。因此，所有共產政權下的勞工，都成了被壓榨奴役的對象，都成了被他們利用的工具。

亞洲地區，由於科學的進步，技術的提高，以及勞工大眾的辛勤努力，本可逐漸擺脫貧窮、疾病、落後的痛苦

與不幸。但是近二十年來，共產暴政在此一地區滲透擴張，中國大陸七億人民被奴役的結果，導致了整個亞洲地區的動亂。例如：韓國、越南、高棉、寮國的受軍事侵略，印度的受軍事攻擊，印尼的受共黨軍事顛覆，菲律賓、泰國、馬來西亞的受共黨的武裝叛亂，都證明了共黨暴政在肆意破壞自由、和平與生活；而板門店、日內瓦、巴黎和談的失敗，也說明了亞洲人民絕對無法與共黨妥協而委屈求全。這一慘酷的事實與慘痛的教訓，國際勞工尤其是亞洲勞工運動的領袖們，必須加以嚴重的關切與警惕，並速採有效的對抗行動。

現在本人特別要提請各位先生注意，由於共黨軍事侵略的受到打擊，他們積極發動笑臉攻勢與和談攻勢，展開另一種方式的侵略擴張；尤其因為美國尼克森總統對共黨採取妥協和解政策，共黨更利用自由國家與人民的和平幻想，乘隙施展其「和平共存」的各個擊破的陰謀；俄共也乘機向中東、印度洋全力伸張其勢力。非常不幸的，面對著如此嚴重的情勢，亞洲若干自由國家的領導人，竟表現反共意識的迷惘和道德勇氣的喪失，或企圖以中立謀自保，或企圖不結盟求苟安，甚或對共黨妥協而建立外交關係；殊不知這些錯誤與危機的想法與做法，正好中了共黨分化自由國家，解除自由國家精神武裝的陰謀。本人在此鄭重指出，如果亞洲自由國家容許共黨這些陰謀得逞，共黨必定遂行其奴役、迫害的策略，控制亞洲地區的廣大人力，向赤化世界的目標進軍，其後果將帶給人類嚴重的災禍。本人誠懇的希望亞洲各國的勞工領袖們，共同致力阻遏此種情勢的惡化發展，以維護亞洲的和平與安全，保障亞洲勞工的自由、幸福生活。

各位代表先生、各位貴賓：和平與自由不可分割，亞洲的安定與世界的安全不可分割，勞工的生活與一般的大眾生活不可分割。共產暴政乃是危害自由與和平的逆流，是自由勞工生存的威脅。只要我們亞洲及全世界勞工大眾，認清共黨的陰謀，奮起團結，發揮自由的力量，深信共黨暴政必定將在民主、自由的時代洪流之下，趨於毀滅。當前我們為和平、自由、生活而奮鬥的國際自由工聯，已經掌握了時代的正確方向，自由勞工『反貧窮、反疾病、反極權、反奴役』的奮鬥，也一定可以成功，必將在勞工運動史上寫下光輝燦爛的新頁！」（註九）

國際自由工會聯合會成立於第二次世界大戰後，為全世界各國自由總工會的國際性總組織，於一九四九年十一月在倫敦召開成立大會，我國全國總工會為發起單位之一。該會揭櫫「自由」、「和平」、

中華民國六十三年 五月十八日

六五八

「生活」三大奮鬥目標，以反對共產極權奴役為政治主張，領導自由世界勞工，為反貧窮，反疾病、反極權，反奴役而努力，在亞洲、非洲、歐洲、美洲設有四個區會，擁有九十一個國家一百十五會員單位，會員人數五千七百萬餘人，且為聯合國諮詢機構。（註一〇）

附錄：中央日報社論：「為自由、和平、生活而反共——亞洲勞工界當前的共同任

務」（註一一）

追求工業化是亞洲國家一致的目標；因此，亞洲各國的勞工在國家建設的過程中，實負有重大的使命。國際自由工聯亞洲區會第二次亞洲工會經濟會議連日正在臺北集會。來自十多個國家和地區的代表及國際各業工會代表、觀察員等七十餘人，共聚一堂，就當前有關經濟發展與工會組織等交換意見。

國際自由工聯於一九四九年十月在倫敦成立，目前總部設於比利時首都布魯塞爾；擁有九十一個國家、一五五個會員單位，會員人數達五千七百餘萬人，在亞、非、歐、美等四洲分設四個區會。該會向以「自由」、「和平」、「生活」為三大奮鬥目標，採取堅定反共的立場，對自由世界勞工運動卓著貢獻。

此次會議在我國舉行，不僅在使各國勞工領袖增進對我國近年來自強奮鬥各方面成就的瞭解，尤其在從討論與實際考察中，可以充份認識自由民主之經濟政策的成績，與共產極權之經濟剝削適成鮮明之對比。亞洲國家在經濟上大多數為發展中國家，又同受共產勢力滲透顛覆的威脅，中華民國近年來在經濟建設上所得的經驗，或有可供此一地區勞工界參酌之處。

亞洲國家的共同問題，是人口眾多，資金短絀，而天然資源未盡開發，基本建設不足，因而工業化基礎薄弱，國民所得普遍偏低。尤其在最近一年多來，由於國際能源及金融危機和世界性通貨膨脹，全球無不面臨衝擊，而又以亞洲各國受禍為烈。本屆亞洲工會經濟會議以「所得與就業」和「通貨膨脹與就業」為中心議題，極為適切；同時亦可見亞洲各國勞工當前遭遇困難之所在。

在各國經濟發展過程中，自由工會努力爭取的目標是：所得公平化，就業普遍化，以建立勞工的經濟安全。此

就工會組織的任務而言，自屬必然之義；爲國家工業化的需要而言，亦是必須實現的目標。

不過，根據我們的經驗，與所得公平和就業普遍同樣重要，甚至更爲重要的，是勞工自身的政治自覺與國家整體建設中勞工所能提供的貢獻。以我國勞工政策爲例，基本上是以人人有權享受自由、尊嚴、經濟安全與機會均等的條件，由此謀取物質幸福與精神發展。同時，在社會建設與經濟建設平衡發展的大原則之下，使經濟建設的成果能爲全民所共享，從而縮短貧富差距，實現民生主義建設的目標。這是我國政府一貫的施政重點，同時，更是中國國民黨革命的目標之一。

我們要工業化，就要保障勞工福利，提高勞工地位。我們不僅在中央級民意機關中有勞工代表的名額，參與決策立法，而且在國家經濟策劃中，亦極重視勞工的福利、安全和地位。人的價值重於物的建設，這正是中華文化與三民主義的精髓。

從就業而言，我們所遭遇的問題與若干亞洲鄰邦不盡相同。我們沒有嚴重的失業問題，相反地卻因經濟快速發展而感到勞力不足。最近政府發表的統計，在今後五年中，爲從事九項重要經建工程所需的工程師、技術員、領班、監工和技工就達五四、六九七人。如何加強教育訓練大量的技術工人，來適應建設的需要，是我們當前努力的課題。

從所得而言，不容諱言，我國勞工的收益去先進工業國家的水準尚遠。然而，與一般國民特別是農民相比，則仍居於極有吸引力的地位。更由於勞工福利政策如勞工保險、廠礦安全等措施的貫徹，使數量龐大的勞工得以奮力增產，成爲整個經濟發展的主要支柱之一。

臺灣地窄人稠，資源有限，而我們的經濟能表現出蓬蓬勃勃的活力，原因固不祇一端，但最主要者乃是由於政治修明、社會安定、教育普及；而廣大勞工羣眾更具有政治自覺。他們瞭解爲何而工作，爲誰而增產；一言以蔽之，他們都深深體會到，每一滴汗水都是爲了厚積國家的力量，來完成反共復國的總體目標。

所以，我們願向勞工界獻議，不單要重視目前的經濟安全，更要使廣大的勞工們具有高度的政治自覺，爲自由、爲和平、爲生活，都必須堅持反共。強有力的自由工會，伸張正義，保障人權，必須以戰勝那玩弄勞工、迫害

中華民國六十三年 五月十八、十九日

六六〇

勞工的共產勢力為首要責任。惟此方是自由勞工及其工會組織的首要奮鬥目標。

註一：「總統府公報」第二七三二號。

註二：同註一。

註三：民國六十三年五月二十一日「聯合報」第二版。

註四：民國六十三年五月十九日「中央日報」第一版；民國六十三年五月十九日「聯合報」第二版。

註五：民國六十三年五月十九日「中央日報」第三版。

註六：民國六十三年五月十六日「中央日報」第一版。

註七：民國六十三年五月十七日「中央日報」第三版。

註八：同註七。

註九：民國六十三年五月十八日「青年戰士報」第二版。

註一〇：民國六十三年五月十五日「中央日報」第一版。

註一一：同註七，第二版。

十九日 臺灣省政府決定籌設專責機構，推動購地建宅售租工作。

臺灣省政府決定籌設「國民住宅處」，專責推動今後本省國民住宅的興建工作，徹底為低收入者解決居住問題。屆時，省社會處的第六科以及公共工程局、人事處、教育廳等單位中，有關公教住宅輔建、國民住宅興建、教師住宅興建之業務及人員都將撥入國民住宅處。

國民住宅處將是一個省屬的三級機構，隸屬於省社會處。

據省方有關官員透露：今後本省的國民住宅，都將由政府購置建築用地，並負責建築工作，然後以分期付款方式售與或租與需要住宅的低收入者。



國宅建地的取得，將儘可能選擇適宜於建築的公地，按照公告現值計算地價，必要時則將徵收私有土地從事興趣。

有關國宅的興建資金，決定設置國宅建築基金循環使用。基金的來源，除在土地增值稅中提撥，政府編列配合款提供，並將發行房屋債券，用以籌集。

今後對於「低收入者」的認定，將明確訂一標準。目前申請國宅貸款的低收入者，係以沒有自用住宅為唯一要件。

今後低收入者購置國民住宅後，如要變賣，應先賣與國宅管理機構，然後再由國宅管理機構轉售給審查合格之申請人，不像現在國民住宅可任由所有人隨意轉售。

且今後之國民住宅，因皆採取集中興建，國宅興建地區將自然形成一個新社區，必要時可由社區提供福利設施，以為區內居民服務，則是低收入者購置國宅後的一大便利。（註一）

臺灣省研訂計畫分期防治水污染。

臺灣省近年來由於工業迅速發展，都市人口急劇增加，水污染情形也隨之日益嚴重，影響人民生活環境及水資源的有效利用甚大。為維護國民健康及水資源經濟合理使用，臺灣省政府已積極推動水污染防治工作，由水污染防治委員會訂定工作計畫，切實執行，以達到有效防治的目的。

一、研訂水污染防治長期計畫：就人口增加、經濟發展的趨勢，維護適當地面水水質的需要程度，配合國土綜合開發計畫，衡量社會文化價值觀念，內在及外在經濟因素，並考慮財力、人力及科學技術能力，分為近程、中程、遠程製訂長期防治計畫，做為水污染防治工作的目標及依據。

二、擬訂地區性水污染防治計畫：就臺灣地區工業已發展、水污染嚴重及主要城市地區，加以勘查規劃，其工作著重於地區內綜合性的考量及其發展趨勢，河川流域特性加以調查推估，確定地區內地面水應維持的水質標準，

中華民國六十三年 五月十九日

中華民國六十三年 五月十九日

六六二

及執行所需財源、技術及時間等因素，提出綜合性而具體的水污染防治計畫，作為地區內城鎮污水、產業廢水規劃，及設計興建廢水處理設施的依據。

三、推動主要城市興建污水下水道系統計畫：地區性水污染防治計畫，其執行有賴於興建城鎮污水下水道系統，方易達到水污染防治目標，依據目前估計，系統規劃及工程建設目標為：(一)省轄市於民國六十五年以前完成系統規劃，並於民國七十七年完成百分之四十五的工程建設。(二)縣轄市、縣政府所在地、新社區及工業廢水的鄉鎮，於民國六十九年前完成系統規劃，至民國七十七年新社區完成百分之五十工程建設；其餘地區完成百分之三十。(三)人口四萬人以上鄉鎮，於民國七十三年以前完成系統規劃，民國七十七年完成百分之十五工程建設。

——為達成上列目標所需經費，當視國家經濟發展情況，國民所得及負擔，由徵收工程受益費、土地增值稅、下水道使用費、發行建設債券，以及各級政府寬列經費補助等途徑籌措支應。

四、協助工廠興建廢水處理設施計畫：就全省可能產生廢水的食品、製紙、染織、製革、化學、煉油及金屬電器等工廠，循下列途徑由政府分年協助其興建廢水處理設施：(一)協助各類工業組成委員會，作為協調、諮詢及為業者提供技術服務的機構。(二)提供技術協助，編譯各類工業廢水處理方法，訓練處理設施操作人員。(三)由政府設置水污染防治基金，提供財務協助，促成資金長期貸款，免除處理設施的進口稅。(四)選擇對水質破壞範圍及其他用水人利益衝突，有小而又適宜工業區設立的地區開發為專業性工業區，再興建廢水處理廠，以達到有效處理。(五)由政府或民間投資於現有工廠密集地區，設立特殊工業廢水處理廠，以解決廢水性質特殊、廢水量不大的工廠。(註二)

註一：民國六十三年五月二十日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

二十日 中央廣播電臺慶祝擴大對大陸廣播二十週年。

本日，中央廣播電臺慶祝擴大對大陸廣播二十週年，蔣總裁頒訓詞，期勉中央電臺同志益加奮勉，協同配合，俾加速中共偽政權之潰滅，並克竟反共復國之全功。（註一）

總裁訓詞如下：

「中央廣播電臺之建立，乃基於反共復國國策，及對匪政戰、心戰之需要。旨在運用強大廣袤、無遠弗屆之電波，對大陸同胞慰藉鼓舞，作親密之結合；對毛共匪偽聲罪致討，作攻心之戰鬪；並指導敵後反共組織之鬪爭與取聯，以加速我大陸革命工作之發展。

以往二十年間，反共義胞相率投奔自由，並志願獻身於討毛救國行列；而匪偽人員接踵來歸；大陸反共人士與組織，亦紛紛來函取聯，此皆經由我中央廣播電臺所宣揚之政治號召，在大陸引發的直接反應，不僅說明大陸人心之所向，且為共匪暴政必敗必亡，顯示其堅強之證據。而此亦即我全體工作同志淬礪忠勤、發抒智慧，加強國際反共合作，歷年以來所獲致之實績長效。

目前共匪內部危機及其與大陸同胞之對立鬪爭，更日益深刻決裂。此時對匪偽內訌內鬪之真相，作全面澈底之揭發；對大陸人民抗暴革命之行動，作迅速有效之支援；乃為中央廣播電臺日益加重之職責。而如何提高技術水準，精究節目內容，以適合大陸社會心理，使心戰廣播效能，愈益發揚至最高程度，尤賴我全體同志，在已有的工作基礎上，作進一步之努力。

當茲二十周年之期，回顧過去奮鬥事績，瞻望今後艱鉅任務，至希各同志益加奮勉，協同配合，俾加速匪偽政權之潰滅，並克竟反共復國之全功，是所厚望。」（註二）

中華民國六十三年 五月二十日

臺灣省政府公布「臺灣省各縣市家畜疾病防治所組織規程」及發布「臺灣省電影製片廠附屬作業及獎金支給辦法」。

本日，臺灣省政府以(63)520府人丙字第四八九八七號令，公布施行由「臺灣省縣市(局)家畜疾病防治所組織規程」所修正之「臺灣省各縣市家畜疾病防治所組織規程」。並以(63)520府人丙字第三八九七九號令發布「臺灣省電影製片廠附屬作業及獎金支給辦法」，並廢止「臺灣省電影製片廠對外服務辦法」及「臺灣省電影製片廠對外服務獎金發給辦法」。(註三)

茲附此規程及辦法全文先後如左：

一、臺灣省各縣市家畜疾病防治所組織規程

第一條 臺灣省各縣市政府為確保家畜健康，防止家畜疾病蔓延，並提高畜產品衛生，特設家畜疾病防治所，其組織依本規程之規定。

第二條 各縣市家畜疾病防治所(以下簡稱本所)隸屬縣市政府，受農林科長(澎湖及省轄市建設局長)之指揮監督。

第三條 本所置所長，由獸醫師擔任，承縣市長之命，綜理所務，並指揮監督所屬員工。

第四條 本所掌理左列事項：

- 一、關於家畜傳染病之防止、調查、研究及處理事項。
- 二、關於家畜衛生保健及疾病之檢診、調查、試驗與進口家畜追蹤檢疫事項。
- 三、關於動物用藥品製造、供銷之管理、抽查及處理事項。
- 四、關於乳肉衛生之管理及抽查事項。
- 五、關於牧場醫療業務、家畜保險業務之指導、執業獸醫之監督及獸醫人員之訓練與進修事項。

六、其他有關獸醫業務事項。

第五條 本所置技正、技士、技佐、辦事員及書記。

技正、技士、技佐均由獸醫師（佐）擔任。

第六條 本所置主計員，依法辦理歲計、會計、統計事項，由縣市政府主計室或本所職員兼任。

第七條 本所置人事管理員，依法辦理人事管理及人事查核事項，由縣市政府人事室或本所職員兼任。

第八條 本所人員之職等及員額另以編制表定之。

第九條 各縣市家畜疾病防治所得分二至三股辦事，其職掌於辦事細則規定，股長由資深之技士兼任。

第十條 本所辦事細則另定之。

第十一條 本所辦理家畜疾病防治及檢驗，得酌收費用，收費辦法另定之。

第十二條 本規程自公布日施行。（註四）

一、臺灣省電影製片廠附屬作業及獎金支給辦法

第一條 臺灣省電影製片廠（以下簡稱本廠）為配合省屬機構及有關單位政令宣揚與施政報導之需要，在不影響本廠正常工作計畫推行之原則下，接受委託攝製各項影片，作為附屬作業，特訂定本辦法。

第二條 本廠附屬作業範圍如左：

一、有關電影之全部或部分製作事項。

二、有關租場拍片及電影器材之出租事項。

前項附屬作業範圍之細目及作業收費標準另訂之。

第三條 租用本廠電影器材，應由本廠隨派工作人員使用之。

第四條 租用本廠場地器材，租用單位應於訂租時，將預訂租用日數之租金及有關費用一次付清，於使用完畢時，按實際使用及工作天數核實計算，多退少補。

租用公有場地、器材之租金，除支付整修、保養、折舊等費用，如有盈餘時撥充公積金外，全部繳交

中華民國六十三年 五月二十日

六六六

省庫。

第五條 委託製作影片之全部或一部者，應由委託單位預付費用總額百分之八十，餘款於完成出品後按照實際片長計算清結。

第六條 委託單位租用場地器材，其影片內容如經發現有違國策或妨礙風化者，本廠除即時終止契約外，其已繳費用，概不退還。

第七條 凡依照本辦法第二條規定作業範圍之每一作業收入，除器材及片場租金及材料補助費外，得由其作業收益中提撥部分作為員工之獎金，其計算辦法如左：

一、作業收益在五萬元以下者，提撥百分之七五。

二、作業收益超過五萬元者，就其超過部分提撥百分之五〇。

前項獎金應列入成本內計發之，每一作業獎金總額，最多不得超過五萬元。

第八條 每一作業收益，除依前條規定提撥獎金外，其剩餘部分撥作公積金，用以彌補虧損擴充器材更新設備。全部附屬作業收支，均依照預算會計法令規定之程序辦理。

第九條 第七條獎金金額之分配，依左列原則辦理：

一 由本廠廠長視工作之種類、性質、繁簡、責任輕重、工作時間及所需技術之程度等擬定發給標準報請省新聞處核定施行，如有特殊貢獻之人員，得由本廠廠長就獎金總金額酌提百分之一至六，作為特別獎金。

二 每一作業，其工作人員如有一人兼任兩項以上工作者，僅得支領一項獎金。

三 聘用或僱用人員，一律不給獎金。

四 獎金應俟每一作業收支結算後發給之。

第十條 本辦法自發布日施行。（註五）

註一：民國六十三年五月二十一日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第四十六期。

註四：同註三。

註五：同註三。

二十一日 行政院人事行政局公布修正：「後備軍人轉任各機關學校技工、工友提敘薪級標準」。

本日，行政院人事行政局公布修正：「後備軍人轉任各機關學校技工、工友提敘薪級標準」，茲誌此標準全文如左：

第一條 後備軍人依本標準提敘薪級，以適用事務管理規則「工友管理」規定之技工、工友為範圍。

第二條 本標準所稱後備軍人如左：

- 一、常備軍官依法退伍者。
- 二、志願在營服務五年以上之士官、士兵依法退伍者。
- 三、作戰或因公負傷依法離營者。

第三條 後備軍人轉任技工者，依左列規定提敘薪級。

- 一、士兵提敘二級。
- 二、下士提敘三級。
- 三、中士提敘四級。
- 四、上士提敘五級。
- 五、士官長以上提敘六級。

中華民國六十三年 五月二十、二十一日

六六七



中華民國六十三年 五月二十一日

六六八

第四條 後備軍人轉任工友者，依左列規定提敘薪級。

- 一、士兵提敘三級。
- 二、下士提敘四級。
- 三、中士提敘五級。
- 四、上士提敘六級。
- 五、士官長以上提敘七級。

第五條 退伍軍官轉任技工、工友者，比照士官長標準提敘薪級。

第六條 後備軍人轉任各機關學校技工、工友，其薪級之提敘，應依原任軍階及所派職務，自最低底薪起敘，至最高底薪為止。在本標準實施前業經轉任者，依左列規定予以提敘：

- 一、未受優待者，從已支薪級起，按本標準重行計算提敘。
 - 二、已受優待，但未達本標準所定提敘之薪級者，依本標準提敘，補足相差之薪級。
 - 三、所受優待超過本標準所定提敘之薪級者，仍支原薪級。
- 第七條 後備軍人依本標準申請提敘薪級，以持有退伍令者為準，但左列人員得比照本標準予以提敘。

- 一、假退役及支領退休俸或生活補助費人員。
- 二、除役及停役人員，持有國防部或陸、海、空、勤、警各總部所發給之除役或停役令，並蓋有「榮民證已發」戳記者。

第八條 士官兵持有任職令或離職證明書，暨軍中文職人員持有資遣令，但無退伍證者，均不予提敘薪級。

第九條 後備軍人依本標準申請提敘薪級者，應自申請之月起算，並以一次為限。其已提敘者，由服務機關學校於退伍令背面加蓋「已提敘薪級」戳記。

第十條 後備軍人轉任各機關學校技工、工友者，於改任公務人員時，仍依照「後備軍人轉任公職考試比敘條例」之有關規定辦理。

第十一條 後備軍人轉任公營事業機構技工、工友，而不適用事務管理規則「工友管理」規定者，其薪級之提敘，由主管機關會同各有關機關定之。

第十二條 本標準自公布日施行。（註一）

「五月難民逃亡潮」十二週年紀念大會在臺北舉行。

五月難民逃亡潮十二週年紀念大會，本日在臺北市大陸災胞救濟總會大禮堂舉行，由反共義士丁逸鴻擔任主席，歷年投奔自由反共義士義胞代表三百餘人參加。

丁逸鴻義士首先在大會中指出五月難民逃亡潮是大陸同胞反奴役、爭自由的重大勝利，在歷史上留下光輝的一頁，他強調今天大家聚集在一起不單是紀念當年冒死爭自由、爭生存的偉大日子，最重要的要以當年不自由毋寧死的心情，聲討中共「批孔、揚秦」殘民以逞的滔天罪行。

最近投奔自由的反共義士劉錦淵、戴恩錫、何其美、吳志堅、秦荆生、陳再生、吳榮華以及北部地區大專院校大陸問題研究社的學生代表也參加了大會，劉錦淵、戴恩錫、何其美、吳志堅曾代表大陸同胞表達嚮往祖國、反抗中共暴政的心聲，反共義士吳樹仁也在大會中報告去年四月十五日到美國訪問，揭露中共暴政的經過。（註二）

會中通過上總統致敬電，矢志在總統領導下，參加弔民伐罪、討毛救國的聖戰大業，以迎接全民反共的最後勝利。致敬電文如後：

「十二年前的今天，我們爲了不願做奴隸牛馬、待宰羔羊，經過了千磨百折，在您偉大的感召下，掙脫毛賊奸匪的桎梏，來歸自由祖國的懷抱；在您德輝的照耀下，重享自由民主的福祉。十二年來，我們之中，無分種族與職業，無分男女與老幼，深深的體現您所加被的愛心，也認識了自己時代的使命，持志不懈，共勵忠誠，爲反共革命而奮身致力。今後更當齊集三民主義的大纛旗下，緊密的跟隨著您的領導，同一行動，同一責任，來參加弔民伐

中華民國六十三年 二月二十一日

中華民國六十三年 五月二十一日

六七〇

罪、討毛救國的聖戰大業，以迎接全民反共的最後勝利。

茲當五月難民逃亡潮十二週年紀念之日，謹瀝忠悃，肅電致敬，伏祈審察！」

大會並通過宣言，呼籲全世界愛好正義的人們，救助飽受匪共暴政迫害的中國大陸難民；聲援中國大陸人民爭取自由、反抗暴政。宣言內容如後：

「在一九六二年五月中國大陸難民逃亡潮中，我們掙脫了毛共的枷鎖，衝破鐵絲網投奔自由，回到自由祖國的懷抱。十二年來，每當五月豔陽高照、林密水暖，我們都在臺北舉行紀念集會，支持大陸人民『爭人權、爭民主、爭自由』的抗暴鬥爭，揭發毛共的共產社會法西斯暴行，呼籲全世界愛好正義的人們，傾聽我們泣血的控訴，聲援中國大陸人民生死存亡的博鬥！」

醜惡的毛共政權，殘酷的屠殺了六千萬以上的中國大陸人民，另外千百萬大陸人民在毛共的勞改集中營裏，遭受慘無人道的折磨。超級暴君毛澤東，是中國歷史上最殘酷的暴君。其暴虐實已超過秦始皇一百倍，在毛共的刀光血影皮鞭統治下，中國大陸的貧窮破舊，落後黑暗，人們的愁眉苦臉，渾渾噩噩；肉體的饑寒，心靈的創痛，就是安東尼奧尼的『中國』影片畫面，也只能反映這個人間地獄的片斷形象。當前，毛共在中國大陸上正瘋狂開展的『批孔揚秦』、『批林批孔』運動，不僅是毛共內部鬭爭的具體表現，而更主要的是毛共妄圖以暴力消滅中華民族的傳統文化，殘酷鎮壓中國大陸人民任何形式的反抗鬥爭。

我們感到無比憤慨的是：世界上一些姑息主義者，他們一面高唱自由民主、和平人道，一面卻同毛共進行政治、經濟、文化上的勾搭，無視於中國大陸人民的苦難，助紂為虐，充當毛共的吹鼓手和鎮壓大陸人民的幫兇！

我們感到憤憤不平的是：自由世界的人們，為什麼只看到蘇聯作家索忍尼辛被放逐國外，而看不見中國大陸知識份子企求放逐國外，藉以擺脫暴政，選擇自由而不可得？為什麼無視於中國大陸難民在最近湧現的新逃亡潮中，冒死投奔自由，在深圳河畔慘遭匪軍射殺？為什麼視而不見浮屍海面的大陸青年男女的慘狀？為什麼充耳不聞中國

大陸人民的痛苦呻吟和呼救的期待？

毛共笑裏藏刀，一面宣揚『和平共處』的騙局，一面又瘋狂叫聲『反對美蘇兩霸』，唯恐天下不亂，到處煽風點火，鼓吹『世界革命』。毛共叫喊『天下大亂，亂了敵人』，其實這是毛共妄圖掩蓋中國大陸一片混亂、毛共政權十分不穩的一塊遮羞布。中國大陸人民已經同毛共統治集團內部覺醒的進步力量，結成廣泛的討毛救國聯合陣線。

『打倒當代的秦始皇毛澤東！推翻共產主義暴政！』這是中國大陸人民倒毛反共的壯烈的怒吼。

『光復大陸，重建自由、民主、康樂、富強的三民主義新中國！』這是海內外中國人討毛救國的戰鬪呼聲！

我們迫切呼籲：全世界主持正義的人們，救助飽受毛共暴政迫害的中國大陸難民！斷絕同毛共政權的一切聯繫，撲滅毛共推行『世界革命』的搗亂火種，支持中國人民『自由、民主、救中國』的偉大反共鬪爭！只有在中國人民的英明領袖蔣總統領導下的中華民國政府光復大陸，統一中國，中國大陸人民才能徹底擺脫枷鎖，重見青天白日的光明；只有推翻毛共奴役中國大陸的暴政，才能徹底消滅世界禍亂的根源，保障全人類的永久和平！」（註三）

（三）

註一：「臺北市府公報」民國六十三年夏字第五十四期。

註二：民國六十三年五月二十二日「青年戰士報」第二版。

註三：同註二。

二十二日 行政院發布：修正「國軍陣（死）亡官兵遺骸安葬暨遺物處理辦法」。

本日，行政院院長蔣經國以臺六十三防字第三八〇一號令發布：修正「國軍陣（死）亡官兵遺骸安葬暨遺物處理辦法」。（註一）茲誌此辦法全文如左：

第一章 總 則

中華民國六十三年 五月二十一、二十二日

第一條 國軍陣（死）亡官兵，遺骸安葬暨遺物處理，除法令另有規定外，悉依本辦法辦理之。

第二條 本辦法所稱國軍官兵，係指現役軍官、士官、士兵。

第二章 公墓設置

第三條 各地軍人公墓，由省（市）縣（市）政府，統籌設置，冠以當地地名，如「某某省（市）某某縣（市）軍人公墓」，並訂定管理辦法派員管理之。

第四條 依各軍種特性，自行設置之公墓，由各該軍種總部，自行管理之。

第五條 國軍忠靈塔，由聯勤總部統籌設置管理，冠以當地地名，如「國軍△△忠靈塔」以示區別。並以安厝原籍地無法連絡之陣（死）亡官兵遺骨為主。

第三章 遺骸安葬

第六條 國軍陣（死）亡官兵遺骸安葬，在一般狀況時，應以火化為原則，但有遺言或遺族隨侍時，從遺言或遺族之意願，並由各級部隊長，或各級軍醫院院長盡可能協助之。

第七條 處理陣（死）亡官兵遺骸，由軍墓部隊行之，除患有傳染病者，應將遺體洗淨，先行消毒外，均應穿着軍常服，佩帶齊全，但戰地特殊狀況下，得予從簡。

第八條 安葬遺骸時，各原屬單位主管，應儘可能率領有關人員，舉行祭奠，如狀況不許，應代為祭奠之，其儀式如附件一、二。（附件略）

第九條 國軍陣（死）亡官兵遺骸，得依遺族之意願，安葬於地方軍人公墓，暨各軍種公墓，或安厝於國軍忠靈塔，其申請程序，由原部隊或當地團管區，或由遺族向公墓（國軍忠靈塔）管理單位申請之，戰時無法火化後送時，應由各部隊設立臨時墓地，暫時掩埋之。

國軍官兵退除役後死亡者，其在軍中服務期間，對國家建有功勳，且經勳賞表揚有案者，得申請安厝於國軍忠靈塔，或安葬（厝）於軍種公墓或地方軍人公墓，其因服役限齡、現役現齡、現役最大年限、現役年限、傷、病、殘廢退伍除役者，得申請安厝於地方軍人公墓，其申請程序比照前項規定辦

理。

第十條 安葬方式，分爲土葬、火葬及水葬三種。

第十一條 土葬時，應殮以棺木或忠骸袋，埋葬於軍人公墓，樹立墓碑，書明故員軍種階級、籍貫、姓名，其生平良好事蹟，及有褒揚令者，併予載入。

第十二條 火化使用之火化器，由國防部指定陸軍總部統籌製造，交軍墓部隊使用，火化時，遺骸應殮以棺木或忠骸袋，經火化後，其骨灰裝入忠靈罐（袋）套裝於忠靈箱中，依後送程序，送交其遺族，或安葬於軍人公墓。

第十三條 故員火化時，後方地區，應由原屬單位，具函檢附死亡證明書，經送就近火化場，或配有流動火化器之軍墓勤務單位焚化之。但如係戰時或情況不許時，得免辦有關手續，以故員原屬單位所送死亡名冊，經核對無訛後，逕行焚化之。

第十四條 火化作業人員，於作業時，態度應肅穆莊嚴，並不得向死者原屬單位索取任何費用。

第十五條 火化場之使用單位移防時，應依軍事設施之規定，辦理移交，由新管理機關接管。

第十六條 火化場，或負責火化作業之軍墓勤務單位，應於每月終，填報當月火化人數名冊，及火化場財產統計表（格式如附件三、四，略）各三份，以一份自存，一份呈報管理機關，一份呈報陸軍經理署。

第十七條 各火化場所需葬具由陸軍供應司令部經理署適宜分配之，故員原屬單位領用時，應就已領埋葬費內，將價款逕交各火化場具收，並由各該火化場於次日送繳管理單位，轉繳當地收支機構，取得統一收據，隨同葬具收發季報（格式如附件五，略）二份，報請陸供部經理署，作賬務處理，經理署應按季呈報國防部核備。

第十八條 海上陣（死）亡官兵，於情況不許，無法將遺骸運返基地，舉行水葬時，遺骸應裹以細布，施行吊床，用繩緊縛，並加繫沈重物，然後用小艇之繩索，緩緩將其落水，宜於平流時停航行之，以免遺體游移。

第十九條 艦隊航行中，舉行水葬之艦艇，應駛出行列行之，葬畢，應定行葬位置，再行續航，並將水葬日期、地點向海軍總部報備，副知聯勤留守業務署。

第二十條 空軍陣（死）亡官兵遺骸之安葬，由左列單位及人員負責辦理：

- 一、原屬機關部隊。
 - 二、距離殉職地點最近之空軍機關部隊。
 - 三、殉職地師、團管區，或地方機關。
 - 四、陣（死）亡官兵之遺族。
 - 五、在前方共同作戰之友軍，或陸、空聯絡組。
- 安葬前項人員遺骸者，其埋葬費由負責單位具領，應將辦理情形，呈報或通知軍種總司令部，並副知聯勤留守業務署。

第四章 遺物處理

第二十一條 國軍陣（死）亡官兵，因原籍地無法取得連繫，而寄籍地又無留守家屬，或又無遺囑指定受遺贈者，其遺物之處理，統由聯勤留守業務署負責，並督促遺物保管所保管之，但與遺族能取得連繫者，其遺物應由原單位會同政戰人員，當場清點列冊，妥予包製，簽封後郵寄遺族具領。

第二十二條 各機關部隊，對所屬陣（死）亡官兵遺物，應會同政戰人員妥慎清理，故員左列物品，除有傳染性或不堪變價衣物，由原單位自行處理，並償還其債務時外，應送交遺物保管所處理或保管：

- 一、有紀念性物品——照片、勳獎章、遺囑、著述、日記、信札、書籍。
- 二、一般商品性財務：

（一）黃金、銀幣、珠寶、外幣、有價證券、國（臺）幣、軍人有獎儲蓄券。

（二）私人衣物、被服、鐘錶、照相機、收音機等均由原單位變價送繳遺物保管所。

前項第一款物品，由原單位送遺物保管所保管，其中書籍，以故員本人閱讀圈點者三本為限，第二款

第二十三條

財物，由原單位送遺物保管所轉送聯勤綜合財務處處理。

遺物保管所，於接收各單位送繳遺物時，依左列規定辦理：

一、依照遺骨遺物名冊所列之種類、數量、成色確實清點，如有不符，應於遺物名冊內註明，會同蓋章，並呈報核辦。

二、遺物如有黃金、銀幣、外幣、有價證券、珠寶、國（臺）幣、軍人有獎儲蓄券者，應於收到之次

日，填具通知單（格式如附件六，略），送交聯合勤務總司令部綜合財務處，點收保管。

三、遺物交換後應即列冊，呈報聯勤留守業務署核備。

第二十四條

聯勤綜合財務處，收到前條第二款之遺物後，應即會同聯勤總部政治作戰部依左列規定處理：

一、列冊呈報聯勤總部核備。

二、外幣、國（臺）幣即購買黃金，連同原有黃金、銀幣、珠寶等物品，妥予監封後，存入國庫代管，並設簿詳為登記。

三、有價證券及軍人有獎儲蓄券，應即變價，如受時間限制者，應專案保管，於期滿時，照前第二款規定處理。

前項第二、三款遺物，存入國庫後，應呈報聯勤總部核備，並副知遺物保管所（表格如附件七、八，略）。

第二十五條

遺物保管所，保管遺物依左列規定辦理：

一、遺物應以個人為單位，摺疊整齊，裝入遺物袋，加以編號，放置架上，並建卡登記，以備查考（格式如附件九，略）。

二、遺物應兩個月曝曬一次，並加防蟲藥劑，以防積久霉爛及蛀蝕。

三、遺物如有自備武器，應將武器種類、號碼、數量等，專案報請處理。

第二十六條 陣（死）亡官兵原籍地秩序恢復後，遺物之發還，依左列規定辦理：

中華民國六十三年 五月二十二日

一、聯勤留守業務署，應於陣（死）亡官兵原籍地秩序恢復後，「通知遺物保管所」或通報聯勤財務署，轉飭綜合財務處，將遺物交由補給機關運送；紙幣、珠寶等，由銀行匯撥或郵寄原籍團管區，轉縣市政府，交還其家屬，並由發還機關，列表通報上述單位（表格如附件十，略）。

二、陣（死）亡官兵，原籍團管區，或縣市政府，將遺物交還家屬後，應列表通報聯勤留守業務署，副本分送聯勤綜合財務處，及遺物保管所（表式如附件十一，略）。

三、遺物受領人，應依民法繼承篇之規定辦理，但無配偶或無直系血親屬，而經遺囑指定受贈人者，從其指定，如經縣市政府通知陣（死）亡官兵之遺物繼承人或遺囑指定受贈人領取，遺物逾六個月而不具領，又經定期公告後如確無人具領時，其遺留款物，應即寄交其宗祠或族長保管作為春秋祭典之用。

四、冒充遺物受領人，具領遺物者，除追還冒領之遺物外，並依法追究辦。

五、聯勤留守業務署，於送發遺物發還通報，逾二個月，而未收到第一款、第二款表報時，應分向關係團管區、遺物保管所、綜合財務處查詢之。

第二十七條 遺物保管所、綜合財務處，不論有無收入或發還遺物，均應填具遺物收發結存月報表，呈報聯勤總部，並由聯勤總部每半年列表呈報國防部核備（格式如附件十二、十三，略）。

第二十八條 聯勤總部對綜合財務處及遺物保管遺物情形，應定期派員盤查，如有短少，或與冊列品質、數量不符，及保管不周，因而致損壞及滅失，應視情節輕重予以懲處，並負責賠償，各級主管應負連帶責任，國防部視情形需要，得隨時派員抽查之。

第二十九條 軍管區司令部，對所屬師團管區，及關係縣市政府，辦理遺物發還事宜，應隨時監督指導之。

第五章 迎祭及葬祭

第三十條 國軍陣亡官兵，遺骸及骨灰，運至安葬地，或原籍縣（市）港口、車站、或飛機場時，應舉行迎祭及葬祭，以示追悼，迎祭及葬祭，由各地師團管區司令，或當地最高軍事機關首長或行政長官主持之。

第三十一條 舉行迎祭時，事前應由主辦機關，儘可能通知各遺屬參加外，其他當地軍事機關、學校、部隊，與行政機關及人民社團，得視當地實際情況之需要，派遣代表參加，以表隆重而崇國殤。

第三十二條 主祭及與祭者，軍事人員，一律着軍常服，其餘參加者，均穿素色服裝，右襟上佩帶黑紗，長十公分，寬二公分，位於衣袋上端，遺屬自行穿着孝服，祭場佈置圖，與迎祭必要供品種類及儀式（如附件十四、十五、十六，略），由主辦機關設置。

第三十三條 靈柩及骨灰，上下車船飛機，隨行員兵，應特別留意維護，搬卸骨灰，由護送員兵擔任之，用雙手抱持置於腹前，每人以一具為限，如靈柩及骨灰用汽車，或列車裝運時，車上應懸半旗，並在車門之一面，張貼「衛國英靈」字樣。

第三十四條 靈車啟行，經過各處時，沿途軍警，應行舉手注目禮，佩刀者撇刀，民眾脫帽肅立致敬，軍隊隨行護送者，槍口一律向下。

第三十五條 靈柩或忠靈箱抵達墓地，應奏哀樂，送葬者，肅立兩旁致敬，安葬時，應舉行安葬典禮，祭場佈置與迎祭同。

前項安葬典禮應依陣亡官兵遺言或直系親屬之意見，以其所信仰之宗教儀式行之。

第六章 附 則

第三十六條 國軍官兵遺骸安葬於公墓後，其遺族欲遷葬他處者，應向公墓管理機關，辦理申請遷葬手續。

第三十七條 國軍官兵死亡，有左列原因之一者，不得安葬於軍人公墓，或國軍忠靈塔：

一、潛逃途中死亡者。

二、因犯罪判處死刑執行者。

三、因犯罪判刑，在獄中服刑期間死亡者。

四、自殺致死，但自殺原因純正，經撫卹有案者，不在此限。

前項一至四款人員及畏罪自殺官兵之遺骸，准予申請火化，骨灰裝入遺骨罐箱後，通知原單位領回，

中華民國六十三年 五月二十二日

中華民國六十三年 五月二十二日

六七八

有遺族者依後送程序交還其遺族，無遺族者葬於一般公墓。

第三十八條 軍人公墓埋葬時所需開墾、掩埋、造墓、美化墓園等費用，由公墓地所屬省（市）縣（市）政府負擔，遷葬時所需費用，由申請人負擔。

第三十九條 編制內陣（死）亡之聘雇人員得比照現役官兵陣（死）亡之規定辦理之。

第四十條 國軍官兵眷屬死亡，如需火化時，准由各該當事人原屬單位，具函檢附死亡證明書逕送各該火化場焚化之。

第四十一條 本辦法自發布日施行。（註二）

行政院長蔣經國接見美國聖路易環球民主報華府辦事處主任奧布萊茵，指出我光復大陸必定成功。

本日，行政院長蔣經國在接受美國聖路易環球民主報駐華府辦事處主任奧布萊茵的訪問時，強調中華民國政府的制度和政策，最適合中國人民的需要；事實上，也唯有中國成爲一個自由、民主、統一的三民主義國家，中國、亞洲及整個自由世界才能安定。（註三）

問：中華民國在往後五年或十年的前途如何？

答：中華民國於第二次世界大戰結束時，自日本手中光復臺灣——這也是我們對日抗戰的目的之一，其後由於共匪擴大武裝叛亂，民國三十八年政府遷臺，自此我們的基本目標與政策是光復中國大陸。不論今後世局有什麼變化，亦不論我們外交方面是否有何逆轉，此一目標絕不改變。我們堅決相信有一天總會看見共匪的覆亡。全世界也都應該有此種看法。我們既爲自由人，即應深信：共產黨不能成功，他們註定是要失敗的。

基於此種信念，我們在蔣總統領導之下，繼續努力於國家的建設和光復大陸的工作。我們知道，這是一件艱巨的、險惡的、歷史性的任務，但是我們有此堅定的信念，更有堅強的勇氣，我們能够以自己所有的智慧、精力和血

肉，來爲崇高的理想而犧牲奮鬥，這是我們的責任，也是我們的光榮。

問：閣下認爲明年中國大陸將會發生何種變化？

答：中共匪徒們自己亦都承認，匪黨內部鬭爭將繼續不斷進行十次，二十次及三十次。共匪是靠鬭爭來生存，但就長遠來看，他們卻是不能長此存在的，而中國大陸隨時都會有變化發生。

共匪近來採取一種外交策略，目的在誘騙別人上鉤，所以他們擺出偽善的姿態。他們利用乒乓球與籃球打開滲透這些國家之門。一俟進入這些國家的內部，他們就會用暴力造成嚴重的致命傷。兩週前，共匪報紙還曾發表一篇揚言「暴力革命萬歲」的文章，明顯地暴露了共匪的陰謀。

問：以整個世界來說，自由世界與共產主義間的鬭爭形勢如何？

答：共產黨徒有內在的鬭爭及對抗的力量存在，但自由世界內部亦有分裂，目前共產黨徒正在利用自由世界內在的分裂和各種危機，以政治、經濟及其他手段來進一步分化和威脅自由世界。共匪在此時不敢發動戰爭。唯恐戰爭會在他們所控制的地區內引起內部的反抗。如果戰爭爆發，共匪必將失去對人民的控制，對外的戰爭勢必觸發其內戰，一旦控制鬆弛，其政權即將被推翻。

自共匪叛亂以來，即妄圖消滅中華民國，但始終不能得逞。目前他們正又在使用外交及政治多方面的策略，企圖逞其陰謀，但是屹立不搖而最後成功的必然是我們中華民國，而共匪終歸於敗亡。中華民國政府始終堅守不與共產黨徒談判的原則，因爲我們堅信，共匪暴力政權的倒行逆施，總有崩潰的一天。今後大陸上有任何事故發生，則將出現三股力量，此即擁護中華民國的力量、毛派和親蘇派，其中只有中華民國自由的生活方式、開放的政府和社會以及繁榮的經濟發展，正是人民所殷切企望的，因此中華民國政府的制度在政策是最適合中國人民的需要。事實上，亦唯有中國成爲一個自由、民主、統一的三民主義國家，中國、亞洲及整個自由世界才能安定。（註四）

經濟部發布施行「商標註冊審查辦法」及「商標評定辦法」。

本日，經濟部長孫運璿以經（六三）商一二九五五號令，發布施行「商標註冊審查辦法」及「商標

中華民國六十三年 五月二十二日

評定辦法」。茲誌此二辦法全文如左：

一、商標評定辦法

第一條 本辦法依商標法（以下簡稱本法）第五十五條第二項訂定之。

第二條 商標評定案件，除依本法及施行細則規定辦理外，適用本辦法之規定。

第三條 商標之註冊有違反本法有關規定者，利害關係人申請評定時，商標主管機關應先為程序上之審查，並將申請副本函知被申請人限期答辯，俟答辯完備或逾期未答辯時，由首長指定三人以上之評定委員為實體上之評定。

第四條 商標之註冊商標審查員發現有違反本法有關規定者，應製作提請評定書提請評定，以副本函知商標專用權人限期答辯，俟答辯完備或逾期未答辯時，由商標主管機關首長指定三人以上之評定委員作實體上之評定。

第五條 商標專用權人依本法五十四條申請評定商標專用權範圍者，商標主管機關首長應指定三人以上之評定委員作實體上之評定。

第六條 評定商標案件，承辦之審查員及指定之評定委員如有本法所規定應行迴避情事者，應簽報另行指派。

第七條 商標評定之利害關係人，應就其為法人、工廠、行號、場礦、社團或自然人，分別審查其有關登記證件或身分證明，但外國人之證明文件應經簽證並附送中文譯本。

第八條 利害關係人申請評定商標，應具申請書及繕具副本二份，載明左列事項，由申請人署名，並繳納規費：

- 一、申請人姓名、住址，如係法人或其他設有管理人或代表人之團體，其名稱，事務所或營業所及管理人或代表人之姓名、住所，並檢附該法人團體經主管機關核准之代表人或管理人之證明文件。
- 二、申請評定之事實理由。
- 三、證據。

四、年月日。

商標主管機關應將前項申請書副本一份送達相對人或其代理人並限期提出答辯。商標專用權人申請評定商標專用權範圍者，準用第一項之有關規定。

第九條 商標之評定，適用註冊當時商標法之有關規定，但有關程序仍適用本法及施行細則之規定。

第十條 商標之評定，如有參加人或係由審查員提請評定者，應將評定書送達其參加人或提請評定之審查員。

第十一條 服務標章之評定準用本辦法之規定。

第十二條 本辦法自發布日施行。

二、商標註冊審查辦法

第一條 本辦法依商標法（以下簡稱本法）第三十九條第二項訂定之。

第二條 商標註冊案件之審查，除應依本法及施行細則規定辦理外，適用本辦法之規定。

第三條 商標註冊分程序審查與實體審查，分別指定審查員審查之。

第四條 申請商標註冊案件，商標主管機關應先為程序上之審查，其程式完備者，繕寫處理登記表，為實體之審查；申請程式不完備者，以簡便行文表通知限期補正或更換，逾期不為補正或更換者，依本法第十三條第一項規定，其申請無效。

第五條 商標註冊案件應核准者，由審查員於處理登記表簽章，並制作審定書刊載商標公報，應核駁者，於處理登記表記載核駁理由，並應提報商標業務會報討論。

第六條 審查員承辦申請商標註冊案均依作業流程表所訂定期間審查完竣，其不能如期辦竣者應簽具理由呈核。

第七條 審查員有本法規定應行迴避之情事者，應簽報另行指派。

第八條 申請商標註冊案件，應分別就其為法人、工廠、行號、場礦或社團、自然人，審查其有關登記證件及身分證明及簽章。但外國人之證明文件應經簽證並附送中文譯本。

中華民國六十三年 五月二十二日

六八一

中華民國六十三年 五月二十二日

六八二

第九條 同類商品之商標註冊案件應指定同一審查員審查。

二人以上於同一商品或同類商品以相同或近似之商標各別申請註冊時，依本法第三十六條，第十四條及施行細則各三十條之規定審查，准予最先申請者審定公告，並函知其餘各申請在後者俟最先申請者之商標處理完畢後再行辦理。

第十條 服務標章註冊之審查準用本辦法之規定。

第十一條 本辦法自發布日施行。（註五）

臺灣省議會通過臺灣省六十四年度地方總預算案計五八七億元，比上年度多六十八億元。

本日，臺灣省議會五屆三次大會審議通過臺灣省六十四年度地方總預算，歲入、歲出各為二百九十三億五千二百二十二萬零六百九十五元，完成三讀程序，省府將自今年七月一日新年度開始時執行。

六十四年度臺灣省地方總預算，省府原編列歲入、歲出各二百九十四億九千四百八十六萬五千三百零七元，經省議會大會審議刪減了一億四千二百六十四萬四千六百十二元。被刪減的預算，均為行政業務上應緊縮的消耗性支出。

臺灣省府新年度預算在執行時，將配合第六期經濟建設計畫，加速農村建設基本措施，健全都市發展，提高自來水普及率，和擴展港灣及內陸運輸。

在教育科學文化方面，充實師範教育，改進國民教育，發展職業教育，改建危險教室，擴大社會教育。

在社會福利方面，推行小康計畫，改善勞工生活，興建國宅，加強就業輔導，改善環境衛生，充實

醫療設施，加強家庭計畫，偵防犯罪，維護地方治安。

省府新年度預算中，各項施工重點經費，比以往各年均有所增加，其中尤以經濟建設經費增加最多，佔一百三十億元，比上年度增加了六十八億元。（註六）

華航與約旦航空公司聯營，達成初步協議。

本日，中華航空公司與約旦航空公司決定，在未來的航運聯營工作中，將不分客貨運，積極延展雙方航線，以增加彼此的營運能量。至於相互航線的銜接地點，初步選擇是泰國曼谷。

華航總經理周一塵及該公司業務、航務等高級主管，今天上午十時與約旦航空公司總經理阿里甘都拉舉行會商，雙方在兩小時研討中，曾就航運聯營事宜、兩家航空公司總代理權問題等作詳盡協議，同時決定雙方互換空中服務員，以加強交流彼此間運務方面的經驗。此外，約旦航空公司今後須修護的飛機，將至華航修護廠修理。（註七）

註一：「總統府公報」第二七三三號。

註二：同註一。

註三：民國六十三年五月三十日「中央日報」第一版；民國六十三年五月三十日「聯合報」第一版。

註四：民國六十三年五月三十日「中央日報」第一版。

註五：「經濟部公報」第六卷第十一期。

註六：民國六十三年五月二十三日「中央日報」第三版。

註七：同註六。

中華民國六十三年 五月二十三日

六八四

二十三日 嚴副總統完成中美洲四國訪問，返抵國門。

嚴副總統伉儷結束在中美洲四個友邦的訪問，本日上午十時十五分搭乘華航班機返國。

嚴副總統以慶賀特使身分，於本月四日率團前往哥斯大黎加，參加哥國新任總統奧杜伯就職慶典，結束在哥國的訪問後，副總統一行轉往尼加拉瓜、薩爾瓦多與宏都拉斯三友邦作官式訪問。（註一）

副總統在松山軍用機場貴賓室舉行記者會，談及此行觀感時指出，經由此次訪問，他發現我們中華民國在國際間有著不少真正熱忱待我的朋友。

副總統說：這四個國家為我最友好、關係最密切的友邦，這次訪問的目的即在增進彼此的聯繫，敦睦邦交。訪問期間，他曾受到各國朝野的熱烈接待。

他又說：他看到這四國資源豐富，人民勤奮，政府英明領導，相信前途十分光明。

這四個國家均有華僑居留，人數或多或少，但均熱愛祖國。當他轉達了總統對他們的關懷之意時，歡聲雷動，他們這種擁戴總統的赤誠，以及對祖國的熱愛，令人感動。

華僑們在當地都很守法，工作努力，表現良好，對於促進中華民國與各該國的友好關係，貢獻很大。（註二）

嚴副總統夫婦返回臺北時，張羣、蔣經國、倪文亞、余俊賢、田炯錦等政府首長及各國駐華使節多人，曾到機場迎接。

隨同副總統訪問的外交部次長楊西崑、總統府參議陳崇昌等人，本日亦同機返國。

歷時十五天的中美四國訪問中，本月二十日宏都拉斯總統在總統府以宏國大十字最高文功勳章，贈與嚴副總統，另以文功勳章一枚贈與楊西崑次長，以表彰兩人對促進中、宏友好關係的貢獻。

同時，嚴副總統代表蔣總統以特種大綬寶鼎勳章一座，贈與羅培茲總統，以表中華民國對其景仰之忱。此外，並以二枚大綬景星勳章分贈宏國外長巴特勒斯和外交部次長畢勒達，以酬庸兩人對增進中、宏友好關係的貢獻。

嚴副總統在二十日晚設宴款待羅培茲總統夫婦和宏國全體內閣閣員，對宏都拉斯朝野的熱烈接待，表示答謝之忱。

在答宴之前，嚴副總統曾舉行記者招待會，重申中華民國堅決反共之立場，並指出：中華民國絕不與中共妥協。

他還在記者會中，概述中華民國在貿易、經濟及社會各方面進步建設的情況。

在過去十五天訪問期間，中美洲四國總統及政府首長均曾向嚴副總統表示，他們非常崇敬蔣總統，並對中華民國在經濟發展、社會建設及文教方面的成就，表示欽佩。

四國外長也分別重申對中華民國的誠摯友誼，並強調堅決支持中華民國的立場。他們還表示，希望加強與中華民國的技術合作，尤其是在農業方面。

同時，旅居上述四國的僑胞和僑領，均一致表示支持蔣總統所領導的反共大業。各地僑胞熱烈歡迎嚴副總統一行的場面，令人感動。

嚴副總統在每一次僑胞聚會中，均向僑胞們說明祖國進步實況。

總之，中華民國近年來雖屢遭挫折，但中華民國在國際上的聲望並不因此而受影響。相反地，中華民國為克服困難而表現的毅力和精神，已贏得國際人士的讚揚和欽佩。

此點可由嚴副總統此次的中美之行，獲得明證。（註三）

附錄：一、本月十七日中華民國與尼加拉瓜發表聯合公報全文（註四）

茲值中華民國副總統嚴家淦閣下蒞臨尼加拉瓜共和國訪問，尼加拉瓜國家執政委員會委員馬蒂奈斯將軍閣下、巴華瓦博士閣下、羅佛博士閣下得與嚴副總統閣下共同發表下列聲明，至覺欣慰。

（一）中尼雙方曾就一般國際情勢及兩國共同利益有關問題交換意見，重申兩國人民之間之友好關係，及雙方永恆不渝之政策，兩國人民將繼續為維護民主原則，共同奮鬥，以造福自由世界人民。

（二）尼加拉瓜國家執政委員會各委員閣下，代表尼國政府及人民，對中華民國政府與人民在一九七二年馬納瓜地震後給予之適時的慷慨捐助，及在農技方面向尼國所提供之服務，深致謝忱，尼國政府認為此一農技合作如能於適當之時期內，擴展至農業及其他部門，至為相宜，雙方表示對於商業關係、共同投資、工業技術合作與文化交流等應予加強，藉以增進兩國間精神上之聯繫及相互瞭解。

（三）嚴副總統此次在尼京，目睹一九七二年十二月大地震使尼國首都所造成之嚴重災情，特再向尼國人民申致由衷之關切與同情，嚴副總統閣下在親見尼加拉瓜在國家執政委員會領導下，特別在國家緊急委員會蘇慕薩將軍之英明督導下，其經濟已迅速恢復繁榮，及其政治、社會亦同樣恢復安定，認為尼國政府在此極度艱難之情況下，獲致如此重大成就，殊為不易，不勝欽遲。

（四）尼國國家執政委員會各委員閣下與嚴副總統閣下，對於雙方在會談期間所表現之友好融洽氣氛，同表滿意。嚴副總統對蘇慕薩將軍以及其他尼國政府官員在其訪問期間，所給予之一切優渥禮遇及熱誠款待，深致謝忱，雙方並深信：嚴副總統此行對於加強中尼友好關係貢獻至大。

最後，尼加拉瓜國家執政委員會諸委員請嚴副總統向蔣總統閣下轉致彼等最崇高之敬意，並祝福中華民國國運昌隆。

二、本月二十日中華民國宏都拉斯發表聯合公報全文（註五）

中華民國副總統嚴家淦閣下及夫人應宏都拉斯政府之邀請，偕同外交部次長楊西崑先生及其他中華民國政府官員，於一九七四年五月十七日至二十一日訪問宏都拉斯共和國。

嚴副總統及其隨行官員對宏都拉斯政府在羅培茲將軍領導下所獲致的政治安定、經濟發展，與社會進步，尤其對於其目前決心實施國家發展計畫，以求達到目的之努力，頗有深刻之印象。宏都拉斯政府對中華民國副總統此次前來訪問表示欣慰，認為此係進一步促進中宏兩國既存之團結與合作之一種表示。

嚴副總統及其隨行官員曾獲宏國元首羅培茲將軍特予接見，在友好之氣氛中，就世界局勢及兩國共同利益交換意見。嚴副總統向宏國元首羅培茲將軍轉達蔣總統懇切問候之意。宏國元首羅培茲將軍表示感謝，並請嚴副總統代向蔣總統閣下轉致誠摯之問候。

雙方重申兩國間既存之傳統友誼，表示兩國將繼續進一步加強合作，以增進兩國人民之福利，及促成世界之和平與安全。宏國元首羅培茲將軍對中宏兩國間農業技術合作之良好成果，以及本年四月六日在臺北所簽署的中宏漁業技術合作協定，均表示滿意。雙方並同意在其他方面加強合作，包括在雙邊關係與互利之基礎上擴展貿易與文化交流。

嚴副總統對宏都拉斯政府歷年來根據其外交政策在國際事務上所予中華民國政府堅定之道義支持與合作，申致誠摯之謝意。宏國元首羅培茲將軍向嚴副總統再度強調：由於兩國維護民主自由所持之共同信念，宏都拉斯共和國仍然始終為中華民國之友邦。

嚴副總統及其隨行官員，對宏都拉斯共和國政府與人民在訪問宏國期間所給予之熱誠歡迎與款待，表示誠摯的謝忱。

中華民國六十三年 五月二十三日

六八七

行政院院會通過「行政機關推行四大公開實施綱領」。

行政院本日舉行院會，通過「行政機關推行四大公開實施綱領」一種，由院分行各機關依照該綱領擬訂實施辦法，切實推行。（註六）

行政院指出：民主政治是民意的政治，也是一個開放的政治，所以任何行政措施，都必須與民衆的願望相結合，以民衆的利益爲依歸。

爲達到這一要求，同時也爲健全各級行政機構，發揮團隊精神，以便結合輿論反映，適應民衆需要，使政府成爲開放的政府；社會成爲開放的社會，行政院乃決定推行人事、經費、意見、獎懲四大公開，並訂定「行政機關推行四大公開實施綱領」，以期行政革新由一切開誠佈公而更再向前邁進一步。

行政院表示：四大公開之推行，應以致力下列兩項目標爲前提：

一、合力謀求民衆與政府間的精誠團結，以利民之利、急民之急爲前提。政府應加強與議會及各級民意代表之協調合作，增進與新聞界與學術界之聯繫溝通，一方面向社會介紹政府作了些甚麼？正在作些甚麼？將要作些什麼？一方面接納輿論的反映，了解民衆需要的是甚麼？困難的是甚麼？希望的是甚麼？使政府的一切施政都符合民衆的需求，一切作爲都獲民衆的支持。

二、全力謀求機關內部的密切合作，以使事事公開，人人互信，而達政治昌明爲前提。單位之間要拋棄本位主義，捐除成見；各個同仁要能推誠相與，和衷共濟；爲主管者更要有接受批評雅量，採納善意的建議，使一切計畫作爲均能順利付諸執行，一切法令規章均能發揮實際效用，大家一心一德，羣策羣力，共謀本機關業務之發展。

「四大公開實施綱領」規定，各級行政機關除涉及國防與外交機密者外，應依據該綱領，各就其單位業務特性，分別訂定具體實施辦法，切實推行。（註七）

一、人事公開：

- (一)要拋棄人情關係，用人唯才，公開公平依法處理人事。
- (二)要為國儲才，本機關內的優秀人員要有計畫的予以培育，本機關外的人才也要注意吸收，有計畫的加以訓練。

(三)要公正考核，用善去惡，建立合理人事環境，使才德兼具、熱誠服務者都有優先升遷機會，人人可以貢獻智能，發展抱負。

(四)要實施一人一職，使各專職責，各盡所長。

二、經費公開：

- (一)預算編製要與工作計畫密切配合，各級行政機關年度預算除中央政府有關國防及外交機密者外，都應送請同級民意機關作公開審查。

(二)預算即命令，預算以外無開支，使一切支出都符預算所定用途，非有絕對必要，不辦追加預算。

(三)收支程序要力求簡化，經辦審核、付款，要遵守規定期限。

(四)每月經費支用情形，要依規定將會計報表公告。

三、意見公開：

(一)要開誠布公，有話明講，以溝通大眾意見。

(二)要加強動員月會和工作會報功能，以集體智慧與經驗來改進機關業務。

(三)各級主管應多關心僚屬，多了解部屬的願望，使每一同仁都能體認本身是機關中不可缺少的一份子。

(四)要讓民眾時時都能明瞭政府的施政方針與施政業務，各部會及地方行政首長應經常舉行記者招待會，使民眾知道政府正在做些什麼，以增進民眾對政府的信心。

(五)各機關處理各項業務，要多與有關學者和輿論界探討研究，以求集思廣益，使施政作為確符民眾要求。

四、獎懲公開：

中華民國六十三年 五月二十三日

中華民國六十三年 五月二十三日

六九〇

(一)要信賞必罰，是非分明。

(二)要尊重法規制度，強化主管權責，整飭機關紀律。

(三)要獎勵有爲有守，對奉公守法、善盡職責、工作優異的人員，要多予獎勵拔擢。

(四)要淘汰庸劣，對違法失職、怠忽工作的不良人員，要嚴格懲處，不稍寬縱。(註八)

附錄：中央日報社論：「公開的政治，開放的社會——將『四大公開』貫徹到底」

(註九)

行政院蔣院長本年三月間，在立法院答覆立法委員質詢時曾經表示：政府施政決心做到人事、經費、意見和獎懲四大公開，以建立開放的政治和開放的社會。隨後，在行政院會議席上亦曾就四大公開實施的意義、觀念的樹立、及其推行的重點，有所提示。行政院秘書處經會同有關單位，擬具了「行政機關推行四大公開實施綱領」，於昨日院會中通過。根據這一綱領的規定，各級行政機關除涉及國防與外交機密者外，應各就其單位業務特性，分別訂定具體辦法，切實推行。

四大公開的推行，就機關內部而言，可使各級人員了解長官、信任長官，人人互信互助，自立自強，發揮團隊的精神，增進合作的力量。如有困難容易打破，如有誤解容易消除，其於行政效率的提高，自屬不言而喻。就政府與民眾的關係而言，由於四大公開的實施，使民眾知道政府工作的內容、工作的方法，以及工作的成績，這就是說，民眾了解政府，就必更能支持政府的政策與措施。一方面顯示政府對民眾的責任心，另一方面增加民眾對政府的向心力以及對政治的參與感。由於機關內部的上下一心，政府與全民的精誠團結，大有爲的廉能政府即由此建立不拔的根基，自由開放的社會亦由此而蔚爲和諧的風氣。

四大公開的推行，機關首長觀念的樹立，乃是一個關鍵性的問題。作爲一個主官，在業務的處理上，倘若有私心與偏見，自屬無可寬恕；至於懷疑一切公開之後，將影響其主管的權責，亦屬落伍的觀念。我們認爲四大公開的貫徹，不但不致影響主管的權責，反而將加強其領導力與號召力。因此機關首長要有新的觀念和新的作法，要有接

受批評的雅量，和採納意見的風度；機關內部各單位之間要協調合作，各同仁之間要推誠相與，如此和衷共濟，人人互信，就可以保證政治的昌明。

人事公開爲四大公開之首要，亦爲四大公開的核心。所謂「爲政在人」，可見人才爲事業成敗的關鍵。今日各機關在用方面均有完整的法規，但要做到徹底公開，必須各級首長無私無我，用人唯才，拋棄人情請託的關係，擺脫地域親疏的包袱，做到爲事擇人，量才器使。行政院所訂「綱領」內特別指出：「要爲國儲才，本機關內的優秀人員要有計畫的予以培育，本機關外的人才也要注意吸收，有計畫的加以訓練」。這是更進一步的構想，更爲崇高的境界。現在各機關多有「人事評審委員會」的組織，如何使其確實評審，不致流於形式，乃人事公開的具體表現。

在人事公開的基礎上，推動經費公開、意見公開，與獎懲公開，必能立竿見影。如經費方面的依法編列預算，依法動支款項，按月公告收支，公款公用，用得其宜；如意見方面的開誠布公，有話明講，主管瞭解部屬的願望，部屬提供可行的建議，以集體的智慧與經驗，改進機關的工作與風氣，均因人事的公開，而產生了推動的作用。至於獎懲公開與人事公開的關係，尤爲密切，只要做到人事公開，則必使賞罰嚴明，升黜有度；亦必能摒除恩怨，分辨是非，使獎懲制度臻於完美的境地。

政府應加強與議會及各級民意代表之協調合作，增進與廣大民間尤其是新聞界及學術界之聯繫溝通，這是推行四大公開的前提，亦爲行政院所訂「綱領」的主要精神之所在。唯有如此，纔能經由民意機構，反映民眾的意見，進而實現民眾的願望，增加民眾對政府的信任；亦纔能使政府的施政情形，透過大眾傳播工具，公諸社會，深入民間，獲得民眾的充分瞭解；同時更聽取學術界和輿論界的意見，集思廣益，捨短取長，作爲施政的重要參考。

行政院所訂「行政機關推行四大公開實施綱領」，我們希望中央及地方各級機關，乃至民意機構，均能訂定具體辦法，一致推行，將四大公開貫徹到底，使政治革新更進一步，使國民與政府間的精誠團結更爲加強。

中華民國六十三年 五月二十三日

六九二

行政院研定加強為民服務措施方案，著手實施。

行政院為求確能達成為民服務的目標，頃由該院研究發展考核委員會協調該院所屬各機關，研定推動加強為民服務措施方案，該方案已經報准確定，共有五項，全文如下：（註一〇）

- 一、各級行政機關應注意公務人員對民服務觀念、意識及服務態度的改進，並對基層人員，加強在職訓練，或舉辦「為民服務」的專題講習。
- 二、各級行政機關，應經常就所主管業務，作研究改進，對於各主管業務的行政程序及作業技術，應力求簡化手續，縮短辦理時限。
- 三、與人民權益關係最為密切的行政業務，如土地登記、建照、納稅手續、戶口登記、戶籍謄本及各類證照申領業務，各主管機關應再研究改進作業方式，再予簡化，以力求確實達到便民利民的目標。
- 四、請各機關切實考核與人民接觸較多單位，所屬人員的服務成效，使能為人民提供更佳的服務。
- 五、各級機關主辦研考業務人員，應依行政院前已頒發的各項措施研究專案的建議，定期或不定期查考執行情況，以供首長作為政府機關業務及提供行政效率的參考。（註一一）

教育部發布「九年國民教育實施條例施行細則」。

九年國民教育實施條例於本月七日經行政院以(63)教字第三三五九號函核定，本日，教育部以(63)叁字第一三三五〇號令發布施行。（註一二）

茲誌此細則全文如左：

第一章 總 則

第一條 本細則依九年國民教育實施條例（以下簡稱本條例）第十四條之規定訂定之。

第二條 國民小學與國民中學，以分別設置為原則，必要時得合併設置，其合併設置者稱國民中小學，並分設國民小學及國民中學兩部。

第三條 實施九年國民教育地區，其原有縣市立國民學校一律改稱為國民小學；原有代用國民學校改稱為代用國民小學；原有省（市）立小學、實驗小學、師範專科學校或師範學校附屬小學等均於小學兩字上增添國民二字；原有公立初級中學一律改稱為國民中學；師範大學或師範學院附屬中學之初中部改稱為國民中學部。

第二章 入 學

第四條 年滿六歲之學齡兒童，鄉鎮區公所應於每年七月底前按學區通知其入國民小學。

第五條 國民小學當年度畢業生，主管教育行政機關應於每年七月底前按學區免試分發入國民中學。

第六條 分發學生入學之通知應記載左列事項：

一、分發入學之校名及地址。

二、學校開學、註冊及上課之日期。

三、繳費項目、數額及手續。

四、學生註冊須知及其他有關入學注意事項。

國民中學學生入學後，其原畢業學校應將該生各年級學業成績及有關資料移送現肄業學校參考。

第七條 曾經分發而未入學之學生，未超過規定年齡而志願就學者，應予以分別輔導進讀國民小學或國民中學。

第八條 國民小學畢業生未入國民中學就讀者，地方教育行政機關應實施補習教育或技藝訓練。

第三章 學 區

第九條 國民小學學區由縣市政府或院轄市教育局依據鄉鎮（縣轄市）區域、人口、交通及經濟發展情形予以劃分。

中華民國六十三年 五月二十三日

六九三

中華民國六十三年 五月二十三日

六九四

第十條 國民中學學區除依本條例第二條之規定外，其劃分或調整之原則如左：

一、以一鄉鎮爲一國民中學學區爲原則，但地廣人稀或人口稠密者，其學區範圍之大小得視實際情形斟酌定之。

二、以原有國民小學一學區或數學區合併爲一國民中學學區。

三、新社區居民滿一萬五千人者，得劃分一國民中學學區。

第十一條 爲防止學生越區就讀，地方教育行政機關得訂定處理辦法。

第四章 行政組織

第十二條 各縣（市）及直轄市教育局局長、秘書、課長、督學等教育行政人員均須具教學或教育行政經驗。

第十三條 各省（市）縣（市）應組織國民教育推行委員會，其設置辦法，由省（市）政府依照左列原則訂定後報請教育部備查：

一、設主任委員一人，省市者由主席及市長兼任之，縣市者由縣市長兼任之。

二、設委員若干人，由主任委員就有關單位首長中遴聘之。

三、設執行秘書一人，省市者由教育廳局長兼任之，縣市者由教育局長兼任之。

四、設秘書及幹事若干人，就本教育機關中原有人員調兼之。

五、委員會以策劃、審議及督導九年國民教育之實施爲任務，必要時得分組辦事。

第十四條 地方教育行政機關應採督學責任制度，其對國民教育實施之督導方式如左：

一、定期視導。

二、駐區視導。

三、行政視導。

四、教學視導。

五、專案視導。

第五章 課程與教學

第十五條 國民小學及國民中學之課程標準，由教育部依本條例第八條之規定訂定之，其各科教科書由國立編譯館統一編輯。

前項課程標準由教育部訂定之。

第十六條 本條例第八條所定之職業選修科目係因地制宜者及本條例第十條所定應施以特殊教育之教材，得由省（市）教育廳（局）或學校編輯。其由學校編輯者應報請省（市）教育廳（局）核定，並均應報教育部備查。

第十七條 國民小學及國民中學各科教學研究會每學年應研究各科教科書之內容、難度及分量，並將其研究結果函送國立編譯館作為修訂之依據與參考。

第十八條 國民小學及國民中學為加強指導活動，應設置學生指導工作推行委員會，由校長擔任主任委員。

第十九條 國民小學及國民中學設備，應依照教育部訂定之設備標準，並力求充實。

第六章 師資

第二十條 國民小學及國民中學教師，須具有教育專業訓練與其任教科目之專門知能。

第二十一條 國民小學及國民中學之師資，由各級師範學校培育，並視實際需要得在大學或獨立學院設置教育選修課程，以增進國民中學師資之來源。

第二十二條 國民小學及國民中學校長及教師之選用、登記及檢定辦法，由教育部訂定之。

第二十三條 國民小學及國民中學應實施導師責任制，其辦法由教育部訂定之。

第二十四條 各省（市）教育廳（局）應辦理教師在職進修，其辦法由教育部訂定之。

第七章 經費

第二十五條 各省（市）及縣（市）所應負擔之教育、科學、文化經費不得低於憲法之規定。

第二十六條 國民小學及國民中學學生免納學費，家境清寒者免繳各項費用並得給予助學金，成績優秀者給予獎學

中華民國六十三年 五月二十三日

金。

第二十七條 前條所列國民中小學優秀學生獎學金，清寒學生免繳之各項費用及清寒學生助學金，由縣市政府編列預算。

第二十八條 國民小學及國民中學經收之各項費用，應專款專用，並納入年度預算。

第八章 私立學校之輔導

第二十九條 私立小學及初級中學之課程與教學，一律依照國民小學及國民中學課程標準之規定辦理。

第三十條 私立小學及初級中學辦理成績優良，適合地區需要者，主管教育行政機關得指定為代用國民小學及代用國民中學。

第三十一條 代用國民小學及代用國民中學之輔導辦法，由各省（市）教育廳（局）訂定實施，並呈報教育部備查。

第三十二條 代用國民小學及代用國民中學教職員任用及待遇，應比照國民小學及國民中學教職員之任用及待遇辦理。

第三十三條 私立初級中學得申請或經輔導改辦為私立高級中等學校。

第三十四條 私立小學及初級中學招收新生及轉學生，主管教育行政機關得劃分其學區。

第三十五條 地方教育行政機關對私立小學及初級中學應經常視導，使四育並重，教學正常。

第九章 建校土地及捐資興學

第三十六條 實施九年國民教育所需建校土地，除依本條例第十三條之規定外，並得由政府撥款價購。其原有國民小學或國民中學校地需擴充時，得比照辦理。

第三十七條 凡私人或團體捐資辦理九年國民教育，其金額在新臺幣三十萬元以上者，除依法予以褒獎外，並由教育部加發九年國民教育紀念獎狀。不滿三十萬元者，由省（市）政府發給九年國民教育紀念獎狀。

第三十八條 私人或團體捐贈校地、設備、圖書、儀器、教學用具及獎學金，辦理九年國民教育者，應估計其價

值，比照前條規定辦理。

第十章 檢討與考核

第三十九條

地方教育行政機關應依照本細則之規定，於每學年度結束時，就執行情形提出檢討，其檢討事項如左：

- 一、學生就學率及離校率。
- 二、學區調整。
- 三、行政組織。
- 四、課程教材設備及教學。
- 五、師資及其有關事項。
- 六、私立學校輔導。
- 七、經費及其有關事項。
- 八、學生升學及就業輔導。
- 九、其他有關事項。

第四十條

各縣市教育局應就前條檢討報告函請教育廳核轉教育部核備，直轄市教育局比照辦理。

第四十一條

教育部應就各省市教育廳局檢討報告之重點及其他有關事項切實考核。

第四十二條

地方教育行政機關及國民中小學辦理九年國民教育成績優良者，由教育行政機關或其主管機關給予獎勵，辦理不善者應予懲處。

第十一章 附 則

第四十三條

本細則未規定事項，依照其他有關法令之規定辦理。

第四十四條

本細則自發布日施行。（註一三）

中華民國六十三年 五月二十三日

中華民國六十三年 五月二十三日

六九八

經濟部中小企業服務中心正式成立。

經濟部中小企業聯合服務中心於本日正式成立。這個爲了協助中小企業改善經營管理和生產技術，並解決原料和資金困難的服務單位，主要任務爲：

- 一、接受中小企業申請輔導案件。
- 二、辦理中小企業融資的調查診斷。
- 三、辦理中小企業生產技術的輔導事項。
- 四、指導中小企業改進品質管制。
- 五、協助中小企業解決原料供應的困難。
- 六、協助中小企業拓展內外銷市場。
- 七、協助中小企業承製軍公機關採購的物品。
- 八、協助中小企業與大企業間建立生產體系，由中小企業承製大企業的產品和零配件。
- 九、指導中小企業改進會計和財務、事務的管理。
- 十、指導中小企業辦理有關土地、稅務和其他行政手續事項。

經濟部中小企業聯合服務中心的主要輔導對象，爲資本額在新臺幣五百萬元以下，即其資產面值不超過兩千萬元的製造業、加工業和手工業；或資本額在五百萬元以下，其員工在一百人以下的一般行業；二百人以下的食品業和三百人以下的製衣業、製鞋業和電子業。

今天，該中心並舉行首次委員會會議，會中通過該中心服務要點、診斷小組編組及工作要點，以及中心兼主任、副主任提名等議案。該中心並自即日起展開工作。

該項首次的委員會會議由中心主任委員韋永寧主持，經濟部政務次長張光世應邀致詞。



參加該委員會議的，有副主任委員趙既昌、錢純，委員姚舜、汪彛定、劉今程、武冠雄、齊世基、傅貽春、劉壁章、袁國泉等。

會中所通過的該中心主任、副主任任命案，即由工業局第六組組長王祥麟兼任主任，副組長張鈞兼任副主任。

這個中心設於臺北市漢口街經濟部工業局內。（註一四）

臺灣省政府公布「臺灣省社會福利基金設置及管理運用辦法」。

本日，臺灣省政府以(63)523府社九字第四三二七八號令，公布施行「臺灣省社會福利基金設置及管理運用辦法」，並廢止「臺灣省社會福利基金設置辦法」。（註一五）

茲附此辦法全文如左：

第一章 總 則

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為切實執行民生主義現階段各社會政策暨現階各社會建設綱領，加強社會福利事業措施，以建立社會安全制度，增進人民生活，設置社會福利基金（以下簡稱本基金），並為運用管理起見，特訂定本辦法。

第二條 本基金分左列二種：

一、省基金。

二、縣市基金。

第二章 基金財源

第三條 本基金以左列各款規定財源撥充之：

一、省基金：

中華民國六十三年 五月二十三日

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇〇

(一)地價稅收入依照規定應撥入基金部分。

(二)土地增值稅收入依照規定應撥入基金部分。

(三)本基金存款利息收入。

(四)本基金貸款利息收入。

(五)其他收入。

二、縣市基金：

(一)地價稅縣市收入依照規定應撥入基金部分。

(二)土地增值稅收入依照規定應撥入基金部分。

(三)本基金存款利息收入。

(四)本基金貸款利息收入。

(五)其他收入。

第三章 保管運用

第四條 前條各款規定收入，應解繳本府指定之公營行庫代理收付，並設本基金專戶存儲之。

第五條 本基金爲可動用基金，限於辦理左列各款社會福利事業：

一、有關社會保險事項。

二、有關國民就業事項。

三、有關社會救助事項。

四、有關國民住宅事項。

五、有關社會教育事項。

六、有關社區發展事項。

七、其他有關福利服務事項。



第六條 本基金省基金部分，以本府社會處爲主管機關，其管理、運用由臺灣省各種基金綜合管理委員會（以下簡稱基金會）負責審議、監督、考核之責，縣市基金部分，以縣市政府（社會局科）爲主管單位，並由本府有關廳處負責審議、監督及考核之責。

第七條 本省運用本基金加強社會福利措施，業務權責劃分如次：

- 一、省基金舉辦事項，由本府有關業務廳處規劃辦理。
- 二、縣市基金舉辦事項，由本府有關業務廳處指導各該縣市政府規劃辦理。
- 三、省統籌基金分配各縣市舉辦事項，由本府有關業務廳處統一規劃，並輔導協助各該縣市政府辦理。

四、鄉鎮（縣轄市）社會福利事業經費舉辦事項，由各該縣市政府負責指導規劃及監督辦理，並限用於社會救助及社區發展二項福利工作。

第八條 本基金之動支應由使用單位依第七條規定事項，把握重點，集中使用，分別擬定計畫及預算，明定爲支出或補助或貸款方式，按其性質及當時情況，儘可能採相對基金之原則，送經主管機關或單位研議，並報經本府或縣市政府核准後，依照法定程序辦理，其屬於省基金部分，並應先送請基金會審議。前項基金之動支計畫及預算，應分別送請省議會及縣市議會審議。

第九條 本基金之運用採分期計畫制，以四年爲一期，由省縣市各使用機關或單位於每期開始前，提出本期四年工作計畫與所需經費，及分年進度概算，向主管機關或單位提出申請，省由主管機關核轉基金會審議後，報由本府核辦，縣市由縣市政府核轉本府核辦。

第十條 省縣市使用機關或單位，依據本府核定之四年計畫及概算，按年編造實施計畫暨預算，完成立法程序後實施，縣市部分並應報本府核備。

第十一條 省基金預算經核定後，由各使用機關依照計畫實施進度，編擬按月按期分配預算，送由主管機關彙報本府核定後，據以撥款並執行。

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇二

第十二條 省縣市使用機關或單位對執行中之工作計畫，如有修改增刪或應業務需要，另訂新計畫及追加（減）

預算者，應於年度結束前三個月，依照第十及十一條規定程序與臺灣省地方總預算編審執行辦法暨臺灣省各縣市鄉鎮縣轄市預決算編審執行辦法，辦理變更計畫，或追加減預算手續。

第十三條 會計年度終了後，省縣市使用機關或單位，應得將本年度中基金收支情形，編製決算，依規定程序辦理。

第十四條 本基金支付程序規定如左：

一、由使用機關或單位依據核定之計畫及預算，送由主管機關或單位，依法定程序撥款。

二、使用機關或單位領得撥款後，應即存入當地公營行庫，設立專戶，依法支用。

第十五條 運用本基金委託慈善機關人民團體辦理社會福利事業，必須其本身具有相當基金，且所辦之福利事業有績效者，政府得就委託部分予以補助，其餘概不補助，並須訂立契約，以資遵循。

第十六條 經登記有案之財團法人，創辦養老、育幼、濟貧、施醫等福利慈善機關社團，為擴建房舍，充實設備，主管機關得視基金實況，酌予補助，但不得超過該機構建築及設備二項所需經費百分之二十五。

第十七條 本基金之動支，應切實依據原核定之計畫進度及預算執行，不得集中在年度將終時使用，因故未能實施之計畫經費，應繳還基金專戶。

第十八條 省縣市使用機關或單位於年度中遇有特殊情形或因業務需要，須流用同一工作計畫各用途別科目間之經費或增列用途別科目時，應依照臺灣省地方總預算編審執行辦法，暨臺灣省各縣市鄉鎮縣轄市預決算編審執行辦法辦理。

第十九條 年度終了時，各個社會福利計畫預算經費除已發生權責者，得依規定申請保留，經奉准後繼續使用外，應一律停止使用，繳回基金專戶，其經核准保留之應付款項，於保留期限屆滿仍未使用者，即予停止支用，繳回基金專戶。

第二十條 動用本基金預備金，應以左列各款為限：

一、原列機會性消耗預算（如貧民施醫、民眾急難救助等）不敷因應時。

二、因物價波動，原列除社區發展外，各項資本支出及實物補助預算不敷因應時。

三、上級交辦事項，原未編列計畫預算者。

前項預備金之動支，屬於省基金部分，應先提報基金會審議後報由本府核准。屬於縣市基金部分，應由縣市政府核轉報經本府核准。

第二十一條 各縣市政府於執行已核定工作計畫之外，如有剩餘經費或超收基金，得依民生主義現階段社會政策，就增進人民生活有關事項，自行擬定計畫列入年度預算，其於年度執行中申請者，應依規定程序辦理，並函省主管機關備查。

第二十二條 各縣市政府對省撥辦理加強社會福利措施各項專案補助經費，省撥年度統籌分配款等，均應透過各縣市總預算，轉撥本基金專戶，依法編列預算使用。

第二十三條 本基金之預付款項，應以預算所定發生契約行為者為限，並隨時注意清理，如於年度終了後三個月內尚未清理完畢者，應予追回。

第二十四條 省縣市使用機關或單位，應按規定期間編造本基金會計報告，分送審計處及本府財政廳、主計處及省主管機關查核。

第四章 工作考核

第二十五條 省主管機關應對省及縣市推行社會福利工作，隨時實施督導考核。其督導考核如左：

一、各縣市使用機關執行之各年度各個計畫作業。

二、省使用機關執行之各個計畫作業。

三、省及縣市各項專案核准之計畫作業。

第二十六條 省主管機關對省及縣市使用機關或單位或私立社會福利事業機構團體，得視其推行社會福利工作成績之優劣，報請本府分別獎懲或核議處理。

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇四

第五章 附 則

第二十七條 本辦法自公布日施行。(註一六)

臺灣省政府公布「臺灣省合作農場管理辦法」。

本日，臺灣省政府以(63)523府社合字第四一六九九號令，公布「臺灣省合作農場管理辦法」，並廢止「臺灣省設置合作農場實施規則」、「臺灣省合作農場管理規則」、「臺灣省合作農場實施綱要」、「臺灣省合作農場改進實施要點」、「臺灣省合作農場佃租提撥補助建設費專款動支分配要則」。(註一七)

茲誌此辦法全文如左：

第一條 臺灣省政府(簡稱本府)為提高合作農場經營技術，加強生產建設，以實施農業改革，特訂定本辦法。

第二條 合作農場之主管機關在省為合作事業管理處，在縣市為縣市政府。

第三條 各級主管機關對各合作農場應行監督事項如左：

- 一、合作農場場務組織之健全。
- 二、合作農場業務之推展。
- 三、合作農場資金之運用。
- 四、合作農場會計制度之建立。
- 五、合作農場監事會之監查。
- 六、合作農場業績之考核。

第四條 合作農場之經營，應以擴大面積，加速推行農業機械作業，加強生產建設，土壤改良，優良品種繁

殖，水利設施，農產加工及農產共同運銷爲重心。

前項實施機械作業之合作農場面積不得少於二十公頃。

第五條 合作農場承租公有土地，應以合耕合營爲原則，已承租公有土地之合作農場如採分耕合營制度者，應限期改革。

第六條 合作農場場員除依設置合作農場辦法規定者外，並得以農業技術人員爲場員。

第七條 同一縣市內設置有二個以上合作農場者，得組織合作農場聯合會，由各該合作農場選派代表組織之。前項聯合會置理監事若干人執行職務，由聯合會代表大會就所屬合作農場之代表選任之。

第八條 省合作農場聯合會由各會員場選派代表組織之。

第九條 各級合作農場聯合會應以統籌計畫辦理生產、運銷、購買、利用及農村文化事業等合作業務爲職責。

第十條 各級主管機關得視縣（市）合作農場數額多寡，及分佈情形選擇一場或數場就其場務業務，社區發展，福利文化事業，推進實驗工作。

第十一條 合作農場因土壤及自然經濟條件，適合特種作物生產者，得劃爲專業生產區，並辦理契約生產。

第十二條 合作農場之農產品，應加強檢驗，實施分級包裝辦理共同運銷，並以直接運銷消費市場爲原則。

第十三條 合作農場得自設集貨、包裝、檢驗場及加工廠等辦理各項有關業務。

第十四條 合作農場之場地應視其自然環境，辦理農、漁、牧綜合經營，並栽植高經濟價值之作物。

第十五條 合作農場除經營各種農業生產業務外，並得兼營與其業務有關之各種副業。

第十六條 合作農場供銷業務之經營由合作農場統籌辦理，並與有關之合作、物資供銷機構密取連繫。

第十七條 合作農場承租公有土地，應依法繳納佃租，政府得於各該農場應繳納佃租內提出十分之二爲合作農場建設費用，並編列年度預算，於每場每期佃租全部清繳查核後支付之。但有特殊情形，經專案報准者，不在此限。

縣市鄉鎮公有土地應比照前項規定辦理。

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇六

第十八條 合作農場承租公地，其佃租或使用費彙繳手續依左列各款辦理：

一、合作農場佃租或使用費之彙繳以場爲單位，由主管機關督促繳納，於每期繳納期間截止後將佃租及使用費收據，分別財產權屬列附統計表，並依照左列規定辦理：

(一)國省有公地由縣巽主管機關彙轉省主管機關轉送財政廳查核。

(二)縣巽有公地、河川地等由縣巽主管機關彙送財政科(局)查核。

(三)鄉鎮有公地由各合作農場自行彙送鄉鎮公所查核。

二、各級政府主管機關於接到前款彙送合作農場佃租收據經查核後，按其實繳數十分之二簽撥合作農場建設費用，並於收據上加蓋「核訖」印戳後發還。

前項第二款之建設補助費用在省，由省主管機關撥發，在縣(巽)由縣(巽)政府撥發，並各按實際繳租提撥數字分別轉發之，在鄉鎮由合作農場逕行具報。

第十九條 合作農場建設費用之動支比率如左：

一、合作農場建設費用百分之八十。

二、縣(巽)合作農場聯合會資金百分之六。

三、指導員差旅費百分之十二。

四、輔導區輔導公旅費百分之二。

第二十條 合作農場建設費用之運用，其中合作農場部分應由省主管機關按縣巽統籌及採重點運用之，如過去建設業績特劣或運用不當，其國省有土地佃租十分之二補助費部分得由省主管機關另行統籌運用。縣巽鄉鎮有土地由縣巽主管機關比照辦理。

第二十一條 合作農場建設費用，除辦理作業競賽徵繳佃租必需之費用得於應得建設費用額內依照規定撙節動支外，其餘應運用於建設之經費，不得移作經常費用支出。各縣巽主管機關應嚴加監督，並統籌報核。

第二十二條 各合作農場財務之處理，應依中央頒行之合作社會計規程準則及臺灣省合作社會計規程辦理。

第二十三條 合作農場應於年度開始，造具收支預算書遞報各級主管機關備查。

第二十四條 合作農場應於年度終了時辦理決算，並編具資產負債表、損益計算書、財產目錄、盈餘分配表、業務報告書等送交監事審會查，並提付場員大會通過後，連同監事會查帳報告書，遞報各級主管機關核備。

第二十五條 合作農場資金、現款應專戶存儲，不得由主辦人員私人保管。

第二十六條 合作農場各項設備應按年折舊，並專戶存儲。

第二十七條 合作農場會計事務應置專人負責處理。

前項人員不得兼任司庫或出納。

第二十八條 合作農場監事會辦理查帳事務除準用「審查合作社帳目辦法」及「臺灣省審查合作社帳目實施細則」之規定外，每月至少查帳一次，並作成紀錄。

第二十九條 合作農場監事會查核帳目，認為帳冊、單據及其他憑證紀錄有錯誤或疑問時，應請理事會修正解釋，如理事會不接受，或有重大營私舞弊情形，得據實報請主管機關核辦。

第三十條 合作農場除利用各種民眾集會，宣傳合作農場宗旨外，並應舉辦各種技能之講習或座談。

第三十一條 合作農場舉辦各種農機械技術及農作物栽培新品種推廣，手工藝訓練等講習班、座談會時，得由各級主管機關洽商農業、畜產、建設等目的事業專家技術人員擔任講授，其所需經費得由各級政府編列預算。

第三十二條 合作農場應配合地方政府辦理農村社區發展、興建道路、排水溝、簡易自來水廠、公廁、公共浴室等衛生措施，以改善場員生活環境。

第三十三條 合作農場得設置農村托兒所、圖書室、診療室、康樂室等各項福利措施及辦理家庭計畫之推行，以增進場員福利。

第三十四條 本辦法自公布日施行。（註一八）

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇七

中華民國六十三年 五月二十三日

七〇八

註一：民國六十三年五月二十四日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年五月二十二日「聯合報」第一版。

註四：民國六十三年五月十八日「中央日報」第一版。

註五：民國六十三年五月二十一日「中央日報」第一版。

註六：同註一。

註七：同註一；民國六十三年五月二十四日「中國時報」第一版。

註八：同註一。

註九：同註一，第二版。

註一〇：同註一，第三版。

註一一：同註一〇。

註一二：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第六十一期。

註一三：同註一二。

註一四：同註一〇；民國六十三年五月二十三日「經濟日報」第一版。

註一五：同註一二，第四十八期。

註一六：同註一五。

註一七：同註一二，第四十九期。

註一八：同註一七。



二十四日 臺北市與宏都拉斯首都特古西加巴市締結姊妹市，舉行簽署儀式，並發表聯合聲明。

本日，中華民國臺北市與宏都拉斯共和國特古西加巴市締結為姐妹市，並共同簽署聯合聲明。全文如後：

「臺北、特古西加巴兩地市政府，秉持其市民之願望，及兩地議會之決議通過，於今天締結為姐妹市。中、宏兩國為維護人類正義和平所作之奮鬥，已鞏固了兩地民眾之友好合作；在此傳統友誼及敦睦關係之基礎上，兩地姐妹市為謀求社會進步、都市建設，及市民福祉之崇高目標，有其重大意義。

此項目標之實現，乃臺北、特古西加巴兩地民眾之一致願望；我們將保持密切的聯誼，在既有之基礎上增進了解、互為信賴，並為兩地人民謀求自由安康之生活而努力，互勉、互助，共同致力：

- 加速都市現代化建設，謀求社會之安和樂利。
- 遵循憲政體制，確保自由民主之生活方式。
- 維護固有文化，扶助中、宏僑民文教科技之發展。
- 交換市政建設經驗，加強彼此觀摩訪問。
- 濟助意外災害，強固休戚關係。

我們作此聲明，乃本乎兩地民眾之共同體認及相互誠敬與信賴，永矢不渝，決心貫徹！」（註一）

締結姐妹市典禮，在臺北市中山堂光復廳舉行，臺北市長張豐緒、特古西加巴市長兼議會議長艾爾伐多、臺北市議長林挺生等共同出席主持。

典禮開始，首先由林挺生議長及艾爾伐多議長宣讀兩市議會決議書，旋即在樂聲悠揚中交換締結姐妹市決議書，隨後在臺北市長張豐緒與特古西加巴市長艾爾伐多共同簽署一項聯合聲明後，典禮即告完

中華民國六十三年 五月二十四日

中華民國六十三年 五月二十四、二十五日

七一〇

成。

艾爾伐多市長在會中致詞指出：兩市結盟已獲得宏國政府良好的評論，基於宏都拉斯熱切盼望推動國內全面性的發展，並計劃以中華民國為模型，因此這項行動是深具意義。

張豐緒市長也在會中致詞表示：基於兩國傳統友誼，以及兩國人民為維護正義和平和對崇高民主自由的熱愛，締結姐妹市已使兩市關係愈為密切。

臺北市議長林挺生、宏都拉斯駐華大使莫西均在會中致詞讚揚，臺北與特古西加巴兩市締結姐妹市，有助於中宏兩國之友誼，更為增進。（註二）

本日上午參加典禮的，還有駐華外交使節團團長何瑞達、烏拉圭代辦布俠東、觀光局長曹嶽維，以及外交部與臺北市政府高級官員等多人。

註一：民國六十三年五月二十五日「青年戰士報」第二版。

註二：同註一。

二十五日 總統明令公布中華民國六十四年度公債發行條例。

中華民國六十四年度公債發行條例於本月十七日立法院第五十三會期第二十次會議三讀通過，完成立法程序。（註一） 本日，總統明令公布施行。茲誌此條例全文如左：

第一條 中華民國六十四年度公債之發行，依本條例之規定辦理。

第二條 本公債限額為新臺幣三十五億元，於六十四會計年度內，分期照票面十足發行；其分期發行期數、數額及日期，由行政院定之。

第三條 本公債各期債票面額之大小，由財政部分別斟酌需要定之。

第四條 本公債各期債票償還期限為二至六年，由行政院定之。

第五條 本公債各期債票利率，由行政院定之。但調整時不得低於發行時利率。各期公債自發行之日起，每六個月付息一次。

第六條 本公債各期債票之發行，皆為無記名式。但承購人於承購時，得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書、第七百二十五條及第七百二十七條之規定。但其記名者，得向原經售機關辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期債票償付基金，按年列入國家總預算，預期撥交經理銀行儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本利息，由中央銀行經理之。

第十條 本公債各期債票，均得自由買賣、質押及充公務上之保證。但記名債票，須先向原經理銀行辦理過戶手續後，方得為之。

第十一條 本公債各期債票未到期之本息票，在還本期日前二個月內，均得按票面十足抵繳所得稅、遺產及贈與稅、關稅、貨物稅、礦區稅稅款及國有房地產標售價款。

第十二條 本公債各期債票利息，免徵所得稅。

第十三條 本條例自公布日施行。（註二）

嚴副總統代表接受美國新任駐華大使安克志呈遞到任國書。

美國新任駐華特命全權大使安克志於本日向總統呈遞到任國書，嚴副總統奉總統之命代為接受。

安克志大使係於上午十時，率同美國大使館副館長來天惠參事、美軍事援華顧問團團長那水德將軍及柯約瑟參事等一行十一人到達總統府，向總統呈遞到任國書，由嚴副總統代為接見，收受到任國書。我方在場者有總統府秘書長鄭彥棻、外交部長沈昌煥、參軍長黎玉璽、總統府第三局局長彭傳櫟及外交

中華民國六十三年 五月二十五日

中華民國六十三年 五月二十五日

七二二

部禮賓司司長劉邦彥等。(註三)

內政部發布「臺灣地區擬定、擴大、變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」。

本日，內政部發布「臺灣地區擬定、擴大、變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」。茲誌此辦法全文如左：

第一條 依都市計畫法第八十一條之規定劃定地區範圍禁止建築者，在禁建期間對施工中工程及申請特許興建案件之處理，依本辦法之規定。

第二條 凡在禁建命令發布前已完成全部基礎工程者，得由起造人檢具左列文件，申請該管直轄市、縣（市、局）政府勘查核可後繼續施工：

一、土地所有權證明或土地使用權證明。

二、建築現況照片。

三、原建築計畫圖說（包括三千分之一詳細位置圖、六百分之一配置圖、二百分之一平面圖、立面圖及詳細構造圖）。

四、公證切結（述明如將來抵觸都市計畫必須拆除時，不得要求任何補償）。

第三條 依前條准許繼續施工之工程，除雜項工作物得繼續施工完成外，房屋工程許可完成之層數，依左列之規定：

一、已完成基礎工程者，准其完成至一層樓為止。

二、超出一層樓並已建成外牆一公尺以上或建柱高達二公尺半（僅豎立鋼筋不視為建柱）以上者，准其完成至各該樓層為止。

第四條 禁建命令發布後，凡符合左列各款規定之一者，得申請特許興建。但將來如抵觸都市計畫必須拆除

時，不得要求任何補償：

第五條

- 一、生產、文化、交通事業之建築物，在禁建命令發布前業經各該主管機關核准有案者。
- 二、在禁建命令發布前經立案之公私立學校，在原經核定之校區範圍內所興建之教學設施。
- 三、為配合中央或省或直轄市之建設計畫所興建之重大設施。
- 四、為推行九年國民教育所興建之國民小學及國民中學。
- 五、為增進當地公共福利所興修之公共設施。
- 六、為避免或搶救重大災害所興修之工程設施。
- 七、因軍事需要而興修之工程設施。
- 八、其他經行政院專案核准興建之工程設施。

符合前條規定申請特許興建時，如有左列各款情事之一者，不予核准：

一、牴觸都市計畫草案者。

二、破壞水土保持、防風林、堤防及防沙等設施者。

三、妨礙水源之水質或水量者。

四、破壞環境景觀者。

五、破壞名勝古蹟者。

六、廢土、污水及排水無良好之處理及設施者。

第六條

申請特許興建時，應附具左列圖件，送請該管縣（市、局）政府審查後，轉報省政府依本辦法之規定予以核辦，其在直轄市者，送由直轄市政府依本辦法逕行核辦：

一、三千分之一位置圖、六百分之一地籍圖及建築物配置圖。

二、申請人為私人或團體者，其在禁建命令發布之日前已取得所有權或使用權之土地面積及其證明文件。

中華民國六十三年 五月二十五日

七二三

中華民國六十三年 五月二十五日

七一四

三、事業計畫、工程計畫及報經主管機關核准之證明文件，其為房屋者，應附具建築物之平面圖、立面圖及詳細構造圖，其比例尺不得小於二百分之一。

四、申請人為公司組織者，其組織情形及主管機關核准登記之證明文件。

第七條 省政府依本辦法規定核准之特許興建案件，應通知該管縣（市、局）政府及原申請人，直轄市政府應通知原申請人。

第八條 申請人不依核准之建築計畫如期興工，或興工後有違反本辦法之規定者，由原核准機關撤銷其核准，其違建部分依都市計畫法第七十九條及第八十條之規定處理。

第九條 本辦法自發布日施行（註四）

張光世率領經濟訪問團，啟程訪中東。

本日，經濟部政務次長張光世率領經濟訪問團前往中東訪問。

他們預定在中東訪問兩週，分別和約旦、沙烏地阿拉伯和阿曼各國的政府官員會晤，洽商有關經濟合作的問題。（註五）

我國為加強與沙烏地阿拉伯及約旦的雙邊經濟合作計劃，在去年十一月我經濟部長孫運璿訪問沙烏地阿拉伯，以及約旦王儲哈山親王於上月訪華時，原則上業經雙方商談決定，此次張光世再度率團前往訪問，主要是就合作的細部計劃，作進一步的商討，以便決定後由雙方開始推動。

經商談決定與沙烏地阿拉伯的經濟合作項目，計有合作興建煉油廠、石油化學工業、肥料廠等，並由我國以技術協助沙國改進農業生產。至於與約旦的經濟合作方式，經雙方同意由我中油公司與約國合作探勘開發石油，同時決定由我國協助約旦開發磷礦及銅礦，以促進雙方的經濟關係。隨同張光世訪問中東的經濟訪問團團員，有經濟部農業司長陳秋江、工業局副局長虞德麟、臺肥公司協理黃達河、科長

李偉達、臺糖公司科長俞政等，他們訪問的國家包括沙烏地阿拉伯、約旦、阿曼及巴林島等，預定下月返國。（註六）

註一：「立法院公報」第六十三卷第三十四期。

註二：「總統府公報」第二七三四期。

註三：民國六十三年五月二十六日「中央日報」第一版。

註四：「臺灣省政府公報」六十二年夏字第三十六期。

註五：民國六十三年五月二十六日「中國時報」第二版。

註六：民國六十三年五月二十六日「經濟日報」第一版。

二十六日 中華民國國際獅子會總會在臺北舉行年會。

中華民國國際獅子會總會（三〇〇區）一九七三—七四年度年會於本日上午九時在臺北市國父紀念館揭幕，由總監督張福康主持，共有來自全國的獅子會代表一千五百人參加。

在張福康致簡短的開幕詞之後，財政部長李國鼎應邀以當前經濟環境為題發表演說。

隨即，由張福康監督以該會最高的國家安全獎章，贈給中華民國女子籃球隊領隊王惕吾，對其領導中華女籃遠征歐、美轉戰各地之光榮戰果，及對我國國民外交上之貢獻，表示由衷的感謝。（註一）

下午二時，大會移在中泰賓館舉行，中心議題為「響應政府九項建設」，並改選理、監事。選出理事三十一人、監事十一人，然後由理監事會選出常務理事與理事長。

選舉結果，臺北市中央獅子會會長周百鍊，當選為中華民國總會新任理事長（即國際獅子會第三百區監督）。

新任常務理事為：袁循南、邵陽、莊心在、蔡馨發、毛葆慶、林震、蔡金典、魏進登、陳龍一、甘

中華民國六十三年 五月二十五、二十六日

中華民國六十三年 五月二十六日

七一六

吉昌；常務監事爲：莊正宗、鄭六海、吳國鎮、朱三郎、陳建成。（註二）

茲附財政部長李國鼎專題演講「當前經濟情勢與財金政策上的因應措施」重要內容如左：

「自本年一月二十七日『穩定當前經濟措施方案』實施後，一般物價水準經過二月之調整，已於三月趨於穩定。三月分躉售物價已比上月下跌一·一〇%，四月分且又下降二·五七%。銀行儲蓄性存款的數字，經過去年九月以來的呆滯與減少，自本年一月二十七日起迅速增加，到五月十一日爲止，已增加至一百十八億六千一百萬元，增加率一一·三三%；顯示社會大眾對貨幣之信心已漸恢復。」

唯在另一方面，則出口與生產方面之疲態，日見顯著。雖然本年一至四月分海關統計之出口仍較去年同期增加六三·三%，較去年全年平均之增加率五〇·二%爲高，但已較一至三月之六九·二%降低。且主要爲以往訂貨之輸出。本年以來，新接受之訂貨有顯著之減少。工業生產，一至三月較去年同期雖然仍有九·五%的成長率，但遠比去年同期二八·三%的成長率爲低。雖然規模較大之廠商，預期本年之營業收入仍有相當之成長，但經濟情勢之轉變，可能使利潤率降低，而一般中小型企業，且不免遭遇較大之困難。

無可諱言，一向迅速成長之臺灣經濟，正面臨新的情勢，等待我們去克服！

造成這些困難之原因，主要由於下面各點：

一、世界經濟衰退：一九七三年是世界工業國家最繁榮的一年，各國經濟都有快速的成長。然而由於去年末季之能源危機，以及各國爲約束通貨膨脹所採取的收縮政策，導致今年上半年之衰退。今年第一季，美國真實國民生產毛額之成長，折合年率爲負五·八%。日本一九七四年度（一九七四年四月一日至一九七五年三月三十一日）之真實成長率估計爲二·五%，西德一九七四年之真實成長率估計爲一%，英國估計爲零。這些工業國家的經濟衰退，成長率降低，甚至成爲負值，自然不利於發展中國家的輸出。

二、國際商品價格回跌：由於國際通貨比價的變動，國際貨幣制度的混亂，世界經濟的繁榮與快速成長，以及農產品歉收，與共產集團之收購，去年國際農工原料的價格大幅上漲。隨了存貨之累積，與世界經濟之衰微，本年二月以來，有止漲回跌之傾向，買主意存觀望，對出口有不利之影響。

三、能源價格上升：自去年十月中東油產國家石油減產漲價以來，原油價格數度調整。去年一月一日，中東輕原油牌價每桶二·五九美元，本年一月一日漲至一一·六五美元；上漲三五%，由於各種產業與世界各國受油價上漲影響的程度不同，各種產品在國際貿易上的相對利益，與各國在國際貿易上的相對地位，皆發生改變。另一方面，消費的習慣與貿易的形態也發生改變。在些改變沒有確定之前，貿易的成長勢將受到不利的影響。

四、國內物價水準提高：今年三月和去年同月比較，臺灣躉售物價上漲六〇·八%，消費者物價上漲六二·九%；由於國內物價上漲過高，使廠商對外競爭的能力為之削弱。

晚近以來，若干言論將目前臺灣生產和貿易方面遭遇的困難，歸因於財金方面的緊縮措施。事實上，若無一月底之穩定措施，國內物價勢將繼續上漲，不僅整個社會之生活無法安定，全部軍公教人員及其他薪資階級經濟失去保障，而且出口將更增困難。經濟將更惡化，政府頒行的穩定方案破除通貨膨脹之心理，恢復社會對貨幣之信心，國內物價於調整後趨於穩定，然後始有拓展輸出與恢復加速成長之可言。我願就幾個有關的問題，說明我個人的看法：

一、貨幣數量問題：緊縮的貨幣政策，為穩定政策重要的一環，已經發揮了宏大的功效。二月底與一月底比較，貨幣供給減少七·〇八%，三月底較二月底減少四·三二%，各月底與去年同時間比較，增加率已分別降為四一·四一%與三〇·八九%，較之過去半年多之經常較去年同期增加五〇%以上者為低，不過談貨幣緊縮，我們亦應注意到幾個因素：(1)季節性的變動因素，是經常存在的，例如一、二月間，處在兩個年關之中，貨幣供給額向來較高，三、四月分的減小供給是勢所必然的；(2)去年政府鼓勵進口大宗物資及若干生產設備，且有較大數額的特殊專案融資，構成今年貿易入超，使外匯存底減少，亦當然有減縮貨幣供給的後果；(3)物價的因果，亦可使同一絕對數字的貨幣供給額減少流通的效益，增加收縮的惡果。

但無論如何，通貨收縮將不利於工業成長與經濟發展，因此，穩定方案之有關措施雖仍應維持，但貨幣供給量似乎應該就未來財政收支、外匯增減及存放款消長情形予以檢討調整至適當之水準，俾能兼顧經濟穩定及經濟成長，我相信有關部門一定會積極研究辦理，以因應國內外經濟情勢。

中華民國六十三年 五月二十六日

中華民國六十三年 五月二十六日

七一八

二、利率問題：政府除已採選擇性措施，將外銷貸款降低利率外，雖亦有人建議普遍降低利率，但亦尚有可以研究的地方，也有人以為在現行利率下，貨幣已求過於供，如利率再予降低，需要數量將更為增加，愈增資金分配之困難。事實上，貨幣供給增加，黑市利率當可隨之下降，故目前祇宜對不同性質之存放款作選擇性之利率調整而非全面降低之時期。事實上，我們曾注意各國的利率趨向，仍在逐步上漲，試以美國為例，利率乃向未較我國為低，但半年以來，其基本利率已上漲到一一·七五%，貸款時另增一至一·一二五%，另尚須視借款人的信用，要求若干成數的相對存款的無形利率，總數已與我們利率大為接近，其他國家則更有高於此者，例如最近巴西已將利率提高到二五%左右，如果我們在此時降低利率，至少將影響資金的流入，無法發揮平衡貿易逆差的作用。

三、中小企業問題：中小企業所需資金的一個重要來源，為企業間融資。銀行信用收縮，大企業資金窘迫，自使中小企業可以獲得之企業間融資為之減少，再加銀行之收縮融資，於是中小企業融資問題更為嚴重。政府充分瞭解中小企業極需幫助，目前已經行政院核定由政府及企業界共同撥其資金五億元，作為「中小企業信用保證基金」並由經濟部設立「中小企業聯合服務中心」，當可自資金與經營兩方面予以協助，逐漸減少其困難。

四、加強推動出口問題：此應分三方面看：（一）有競爭能力的外銷工業，應加強本身的努力，爭取外銷市場；（二）對原料價高週轉困難的外銷事業，予以資金週轉的協助；（三）去年暫停出口之物品，似應逐項檢討，在不妨礙國內物價穩定之原則下，予以開放。以往大宗出口之物品，可在下述二條件下准予出口：（1）國內價格不超過某一上限，（2）各廠商之庫存不低於某一下限。經濟部對水泥出口已照此原則進行，此一原則並可適用於其他供應廠商較少，產品容易確認之商品。

五、租稅問題：以租稅為手段促進經濟發展的原則仍然不變，但改善租稅結構，調節財富分配，公平租稅負擔的基本原則也必需把握，我們應當針對各時期的經濟狀況在上述原則下作適當的因應，例如前一時期廢止的紡織品出口副料退稅辦法，現在又已恢復，數以百計的進口貨品關稅減免在過去一年多中一再被採用，最近為配合證券市場又決定對小額之證券交易所得以免稅，均為租稅方面配合的行動。

凡此種種措施，雖有人在某一個單純的角度或立場，會感到分量不够或速度太慢，以致對政府有很多非難與責

備。但是我很誠懇希望大家能夠諒解政府是在整體立場作全盤考慮，其一切措施，無不在求經濟的安定與繁榮，而每一措施採行之時，無不考慮到整個社會的利益。蔣院長說：要培養「社會利益第一」的觀念，應當是我們考慮問題的指導原則。我希望在未來的過程裏，我們在政府裏服務的人要能够多方面瞭解工商界的困難。而在工界商努力的人也能多方面瞭解政府維護全體利益的苦心，則携手合作的結果後可渡過目前難關，而重新走上充分發展的康莊大道。（註三）

臺灣省五種雜糧增產，今年收益近七十億元。

本日，臺灣省政府農林廳表示：今年本省五種主要雜糧的產量，預計將超過四百萬公噸，合計收益將達六十九億七千五百萬元。（註四）

這是省府推行的雜糧五年長期計劃中的第一年的產量，自今年起到六十七年計劃完成時，省內玉米產量自六十三年之八三、六七六噸增至三八〇、〇〇〇噸；高粱自六十三年之年產量一五、三二五噸增至九二、〇〇〇噸；大豆自六十三年之六〇、四八七噸增至一七〇、〇〇〇噸。其增產量幾達四倍。

依照六十三年計劃中的預期生產目標，甘薯爲三、六一八、〇〇〇噸，以每公噸一千元計算，年收益將達三十六億一千八百萬元；落花生一三二、〇〇〇噸，以每公斤價格十二元計算，年收益將達十五億八千四百萬元；大豆八九、六〇〇噸，按保證價格以每公斤十元五角計算，年收益達九億四千餘萬元；玉米一五八、四〇〇噸，按保證價格收購以每公斤四元五角計算，年收益將達七億一千二百萬元；高粱二五、〇〇〇噸，以自前公賣局契約收購價格每公斤四・八元計算，年收益可達一億二千萬元。以上這五種主要雜糧合計年收益將達六十九億七千五百萬元。

計劃中的生產資金低利貸款，是爲解決農友籌措生產資金的困難，防止農友受高利貸剝削，降低生產成本，如以市面高利貸利率按月百分之三與省糧食局低利貸款利率（花生生產貸款按日百分之〇・〇

中華民國六十三年 五月二十六、二十七日

七二〇

二四，即月息百分之〇·七二；甘薯、大豆、玉米等生產貸款按日百分之〇·〇二八，即月息百分之〇·八四）比較，並以貸款期限為六個月計算，農友可節省利息支出五、三九二、八〇〇元。

為達成雜糧增產目標，農林廳所採取的措施中，擴大雜糧栽培面積，大量繁殖優良種子供應栽培，推行省工機械栽培方法，由金融機構辦理雜糧生產貸款，辦理保證價格收購，並對推廣人員給予獎勵。

（註五）

註一：民國六十三年五月二十七日「經濟日報」第六版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年五月二十七日「青年戰士報」第二版。

註四：民國六十三年五月二十七日「中央日報」第一版。

註五：同註四。

二十七日 政府訂定重要民生必需用品管理辦法。

維持物資供需正常，經濟部物價督導會報決定協調有關單位加強民生必需品之管理，並擬訂重要民生必需物品管理辦法，於日內邀請有關機關會商定案後，報請行政院核定施行。（註一）

物價督導會報說：此項重要民生必需物品管理辦法，主要是防止投機、壟斷或其他操縱行為，並依照非常時期農礦工商管理條例所規定的範圍訂定的。如非經營農礦工商業之人，或非經營農礦工商本業之人，意圖營利，大量購存指定物品者，視為投機、壟斷或其他操縱行為，則依法予以處理。

該辦法中所列為管理之重要民生必需物品，包括麵粉、黃豆粉、黃豆油、豬肉、味精、穀米、棉紗、人造纖維、農用尿素、鋼筋、玻璃、液化瓦斯、衛生紙、肥皂、清潔劑、牙膏，以及經經濟部指定的物品等。

過去取締囤積居奇，曾經遭遇到很大的困擾，而且無法令可循，將來此一辦法實施後，即可由有關機關依法執行。（註二）

臺灣省政府公布修正「臺灣省立救濟院組織規程」第一、三、六條條文。

本日，臺灣省政府以(63)527府人丙字第五〇八八九號令，公布修正「臺灣省立救濟院組織規程」第一、三、六條條文。（註三）

茲誌此規程第一、三、六條條文如左：

第一條 臺灣省政府為收養貧苦兒童、少年與衰老殘疾無依貧民，並授以相當知識及技能起見，特於臺北、彰化、屏東、花蓮、澎湖五處設立救濟院，定名為臺灣省立臺北、彰化、屏東、花蓮、澎湖救濟院（以下簡稱本院）。

第三條 各救濟院設組、所、分院、室，其名稱及職掌分列如左：

甲、組、所、分院、室名稱：

一、臺北救濟院設：

(一)社會工作組。(二)傷殘教養所。(三)安老所。(四)醫務所。(五)精神病養護所。(六)總務室。

二、彰化救濟院設：

(一)社會工作組。(二)安老所。(三)殘疾教養所。(四)習藝所。(五)醫務所。(六)總務室。

三、屏東救濟院設：

(一)社會工作組。(二)少年教養所。(三)安老所。(四)習藝所。(五)醫務所。(六)琉球分院。(七)總務室。

四、花蓮救濟院設：

(一)社會工作組。(二)安老所。(三)殘疾教養所。(四)習藝所。(五)醫務所。(六)總務室。

中華民國六十三年 五月二十七日

中華民國六十三年 五月二十七日

七二二

五、澎湖救濟院設：(一)社會工作組。(二)兒童教養所。(三)安老所。(四)習藝所。(五)醫務所。(六)總務室。

乙、組、所、分院、室職掌：

一、社會工作組：掌理院民出入院申請、異動登記、個案調查、家屬訪問及協助有關災害救濟等事項。

二、精神病養護所：掌理院民生活管理、教導、癒後就業輔導等事項。

三、習藝所：掌理生產事業規劃、技能傳授、習藝設施管理等事項。

四、醫務所：掌理疾病醫療、衛生設施、院外貧民施醫等事項。

五、安老所、殘疾教養所、兒童教養所、傷殘教養所、少年教養所：掌理院民養恤、教導、生活管理、作業活動指導、考核及獎懲等事項。

六、琉球分院：掌理頑劣游民、乞丐之收容及教養事項。

七、總務室：掌理文書、出納、事務管理、財產購置管理、研考、產品管銷及不屬其他各組、所、分院之事項。

第六條 本院置人事管理員，依法辦理人事管理及人事查核事項。(註四)

註一：民國六十三年五月二十八日「經濟日報」第一版。

註二：同註一。

註三：「臺灣省政府公報」民國六十三年夏字第五十二期。

註四：同註三。

二十八日 總統明令公布修正「陸海空軍軍官服役條例」第九條條文。

修正陸海空軍軍官服役條例第九條條文，於本月二十一日立法院第一屆第五十三會期第二十一次會議三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。茲誌此條文如左：

第九條 常備軍官服役年限為十年，期滿後，除志願留營者外，得依軍事需要，延長服役三年至五年。

志願考入軍官學校正期班畢業任軍官者，不受前項現役年限之限制。（註二）

國防部軍事發言人李長浩少將，於立法院三讀通過此條文後指出：

「經由立法院院會三讀通過的『陸海空軍軍官服役條例第九條修正條文』，其主要着眼點是在適應國防建軍的需要，使報考軍事院校正期班的青年，立志長期在營服役，培養為高級領導人才，以促進新陳代謝，加強部隊戰

力；也就是有計畫的，重質不重量的培植年輕的將校，為國軍的骨幹、國家的棟樑，開拓青年人的前途和事業。國防部為配合新修正的此項條文，已就軍官待遇、升遷、婚姻、休假、生活福利等各方面，作了許多改進的措施。例如待遇方面，特別增加官校學生的薪津；各級軍官的待遇，更有較大幅度的提高，並着重加大階級和年資間的差距，以鼓勵長期服役，而後並將繼續作適時適度的調整。

在升遷方面，對優秀軍官將縮短停年（即有優越表現的軍官，可以提前升遷），使能迅速升任高級官職；其他如放寬婚姻限制，厲行定期休假，改善軍營生活，增進軍中福利，以及進一步充實各軍事院校教師資設備等，也有更具體重大的革新，使軍官個人事業與國軍建軍發展，密切結合，使青年軍官在軍中長期服役，成為最有保障、最好出路和最有意義的事業和前途。

此項修正條文公布實施後，各軍事院校六十四年度正期班招生，即依據此項新規定辦理，希望有志從軍青年，踴躍報考，並立定志願，參加保國衛民的國軍行列。

此項條文修正後，對原已在校學生，及已畢業服役的軍官，仍依其入校時原招生簡章中所定的服役年限辦理。

中華民國六十三年 五月二十八日

中華民國六十三年 五月二十八日

七二四

但如在服役期間，志願長期留營，當然可享有與新制軍官同等的待遇和權利。」（註三）

國防部長高魁元表示：陸海空軍軍官服役條例第九條條文的修正，僅為重建職業軍官制度的一部分，此外將從待遇、升遷、婚姻、休假及生活福利等各方面，釐定許多改進措施，以求配合，促使軍官願意長期在軍中服役。

高部長曾在立院審查軍官服役條例修正案時表示：國防部擬採取的措施如下：

- 一、提高軍中待遇。
- 二、對優秀軍官之升遷，儘可能加速。
- 三、放寬結婚限制。
- 四、改善生活設施。
- 五、改善領導統御。
- 六、為尊重軍官地位，培養其榮譽感，將減少不必要的限制，給與合理的休假與育樂活動。（註四）

附錄：一、中央日報社論：「強化三軍骨幹，培育將帥之才——軍官服役條例修正案的意義」（註五）

立國於世，不可無國防。廣義的國防，包括政治、經濟、文化、社會等力量的總合；狹義的國防，則特指為保衛國家的領土、人民、主權，所採取的戰爭準備。國防所憑藉者，是國民為保衛其國家所採取的強力行為，亦即戰爭。國民有「不辭一戰」的決心、準備與行動，乃能有強固的國防。

執行國防任務，最具體的組織型態，就是以全體國民意志為後盾，為保國衛民不惜一切犧牲的軍隊。光復大陸是我們當前一切施政的終極目標，強固的國防軍事是達成此一目標所必需的主要力量。

我們現階段軍事建設的任務，在於精進三軍戰力，強化基地防衛，本着「攻守兼顧」的原則，在國家現代化的

總目標之下，促進國軍的現代化。在此過程中，如何培養繼起的卓越將才，鍛鍊其領導統御的學識與能力，尤為主要的課題。

現代戰爭的人員需求，既須數量眾多，又須素質優良；而為適應國家財力與國民負擔，平時僅宜保持適量精良的常備役人員，作為建軍發展的主幹；同時廣儲後備兵員，以供動員應召服役。我國兵役及動員體制均有健全的規模，公平確實，受到國民一體之擁護。在軍事教育方面，則有養成教育、專科教育、指參教育、聯合教育等四階段，作育軍中常備役人員為基幹，歷年亦成效斐然。

最近立法院三讀通過「陸海空軍軍官服役條例」修正案，咨請總統明令實施，原條例係民國四十八年頒布，五十九年修訂，其第九條規定：「常備軍官服役年限為十年，期滿後，除志願留營者外，得依軍事需要，延長服役三年至五年。」依此規定，現役軍官年在三十五歲左右，官階在少校、中校階段，即屆退役之期。當初立法原意，可重在促進新陳代謝，但如中級幹部役滿相率退伍，勢將使得後先繼起的正常程序受到影響，更使有志從軍報國、終身以之的青年軍官，不能不半途而退。所以，立法院在第九條增列第二項：「志願考入軍官學校正期班畢業任軍官者，不受前項現役年限之限制。」立法文字雖甚簡單，亦未採用「職業軍官」字樣，但修正案的主要精神，則是在建立職業軍官制度。這是我國軍官服役制度上一項重大的改革。

職業軍官制度具有雙重作用。就個人言，凡受正規軍事學校教育的青年，將不再有服役十年、十五年之後必須解甲為民，從頭作起的顧慮，而能真正以軍為家，專心一志，從軍事崗位上實現報國救世的願望。就國家言，職業軍官不僅為今天建軍的中堅，更是來日將帥拔擢的基礎。我國大兵學家孫子有言：「知兵之將，民之司命，國家安危之主也。」將才有關國家安危，當然需要有計劃、有步驟的培育養成。職業軍官制度正是針對這一需要而來。

古今中外都有許多豪傑之士，負奇才，懷壯志，以獻身軍旅生涯為樂，運籌帷幄之中，決勝千里之外。如德國兵學家克勞塞維茨所說：「大將必具有擔當無限大責任之精神力、意志力、品格、武德及能感動眾人共赴目標之神秘能力。」此等品質能力，當然皆須從長期教育與實際工作中磨鍊得之。

軍官服役條例修正後，本年暑期各軍官學校招生後即可實施。同時，國防部為配合新制之施行，即將採取各項

中華民國六十三年 五月二十八日

七二五

中華民國六十三年 五月二十八日

七二六

有關措施，如提高軍中待遇，對優秀軍官縮短停年期限，以儘先拔擢提升等，從制度的革新，使國民更能理解以軍官爲職業，乃是最崇高切實的報國之道。當年總統承國父之命，黃埔建軍，是國民革命統一全國的關鍵。當前世變日亟，國難未已，軍人的責任艱鉅，從軍的前途遠大，在新制確立、各軍校本年即將招生之際，有志青年誠應把握時機，率先投考，以奠定個人的事業，開創國家的中興。

二、梁繁章：「軍官服役條例第九條修正的意義」（註六）

陸、海、空軍軍官服役條例第九條條文修改，在我國建軍史上，可說是一項重大革新，爲青年人開拓了另一條報效國家充實自己的途徑。

政府所以要修正此一條文，最重要的意義是，目前現役軍官，因受畢業後服役十至十五年期限的限制，當這些現役軍官在面臨服役期滿之前，便開始爲退役後的個人發展前途擔憂，由此造成對公私雙方的損失，可想而知。可是，條文修正爲長期服役之後，這些軍官便沒有了「後顧之憂」，可以全心全意，將個人的智慧、才能投入軍中，謀求發展，對個人利益與國家利益都將具有重大意義。特別是這些軍官畢業後，如成績優異，將可獲致迅速的高升，不幾年卽有從尉官晉升爲校官乃至將領的可能。

此項修正的條文，其修正着眼點是在爲了培養高級領導人才，有計畫、「重質不重量」的培植年輕的將校。這也就是今天國家精兵政策的精神所在。

根據此項條文的精神，預料今後軍校正期班招生的對象及人數，將要比已往減少。

廣泛地說，昨天修正的雖是正期班學生畢業後的服役年限，讓他們有機會長期在軍中服務，但對整個國軍而言，則是走向新陳代謝，使成爲更有作爲、更有力量的部隊。所以，不但對正期畢業生的待遇將予提高，而且對現役各級軍官的各項待遇，同樣作全面大幅度的調整。

爲了改善待遇等問題，國防部曾花費半年多的時間，派員深入基層部隊，以了解部隊切身所需，大至升遷、薪津等問題，小至沐浴用熱水等細節，都曾作了改善。就以婚姻而言，以往是滿二十五歲後才准結婚，現原則改爲畢

業任軍官後即可結婚。而薪津待遇問題，原則上也將不下於文職公務人員每月所得，但所享各種福利及優惠，將比文職人員高得多。

亞太地區第三屆市政會議在臺北揭幕。

亞洲暨太平洋地區第三屆市政會議。本日上午十一時在中華民國臺北市陽明山中山樓揭幕，由會議總部會長法西擔任大會主席，十六個國家八十餘位市長及代表參加。我黨政首長鄭彥棻、徐慶鐘、張寶樹等。及省、市有關人員千餘人應邀觀禮。

典禮首先由臺北市市長張豐緒介紹總部會長法西，並由法西宣布會議開始。

張市長在典禮中，宣讀蔣總統對大會的書面賀詞。

總統賀詞全文如下：

「各位市長、各位專家、各位貴賓：

欣逢亞洲太平洋地區第三屆市政會議在中華民國臺北市舉行，本人首先代表中華民國政府與人民，對遠道來此參加會議之各國友人，申致歡迎之忱。

貴會議自首屆召開以來，對於促進亞太地區各城市間之友誼與合作、加速都市之繁榮與發展、建立更佳之地方政府，以增進廣大民眾福祉，共同維護此一地區之和平與安定，甚有貢獻，殊堪讚揚。

此次會議預訂研討之主題，包括房屋計畫、都市發展與都市運輸等，均為當前各都市同感關切之重要課題。諸君素具專門研究，並有豐富經驗，相信必能充分交換高見，獲致有價值之結論，而對亞太地區都市之建設與進步，提供更多之裨助。

中華民國以實現自由、民主與民生樂利之三民主義為建國目標，反對極權、奴役之共產主義。吾人今日所積極推進之福國利民的各項建設，即為貫徹三民主義之理想，且亦多與市政建設息息相關。貴會此次在臺北召開，促進

中華民國六十三年 五月二十八日

中華民國六十三年 五月二十八日

七二八

相互瞭解，進而加強合作，使吾人益增『同聲相應』之感。

本人殷望諸君在開會餘暇，能參觀此間各項建設及風景文物，更竭誠歡迎批評指教。並祝大會成功！諸君康樂！」（註七）

嚴副總統應邀致詞時指出：

「市政工作與市民大眾關係密切，影響深遠，市政會議研討都市有關問題，必能獲致有效可行的結論，提供市政改進的良方，作為亞太地區都市繁榮、社會安全福祉，以及實現大會目標的保證。

亞太地區市政會議經法西市長的倡議，各國有關市政首長的贊助，於一九七一年在火奴魯魯成立，其宗旨在增進各會員市間的意見交換及認識與了解，以求建立更佳地方政府與增進市民的福祉，在作法上，透過研究、出版、會議、技能交流與訓練等方法，以增強地方行政當局的權能，解決都市發展進程中的尖峯問題，從而改善都市人民的生活。各國市政領袖、專家在此一目標下，不斷貢獻心智，由鑽研市政而至推動革新，已獲致相當的進展與成就，令人欽崇。

人類為政治動物，不能離羣索居，自必與大眾相關的政治發生密切關係；而都市的擴展，乃是工業社會形成的結果。由於人口大量集中，都市人口密度增加，隨之而來的都市問題日趨嚴重，如環境污染、公害、交通、住宅、罪犯等等，這些問題都對市民的安全與生存形成威脅，至堪憂慮。此問題一時難獲解決，而新的都市問題相繼產生。我們面對一連串的問題，如何以政治力量濟其偏缺，或以社會道德以資調和，使人際關係趨於正常，市民生活環境獲致改善，身心得以平衡，這是人類道德、智慧的挑戰。各位代表肩負市政改良的神聖任務，有豐富的經驗和深切的體認，正可以各抒所見，提供具體有效的方法，共謀亞太地區都市間的健全發展，這也是亞太地區人民一致的願望。

市政屬於國家政治的一環，在我國憲法規定採中央地方均權制度，實行地方自治，做好管、教、養、衛的市政要務，亦即滿足市民大眾生存的需要，提供良好的社會服務，增進市民生活上的安全舒適等，此項施政的目標，就是我國古代的政治原理，要使人人各盡其才，各得其所，各遂其生，以實現安、和、樂、利的大同社會，這是我們

國父孫中山先生秉承孔子思想一脈相傳數千年來的政治哲學，其終極目標，就是要達到天下爲公，協作互助的和平世界，人類最高尚、最完美的大同社會，此與貴會目標，正相吻合。

都市問題既隨人口增加而層出不窮，市民大眾期望市政當局完成的工作及責任亦增多而加重，主持地方市政及從事公共事務的人員，如何完成此項艱鉅任務，一般認爲不外加強地方政府權能，羅致市政專才，結合市民力量，實施科學行政，着眼都市建設等方法，還必須培養『服務』的觀念。

我國國父孫中山先生確認：社會進步的動力是互助合作，……又說人生以服務爲目的，人的價值不爲『爲己』的權利，而是『盡己』的義務。基於如上的認識，我們認爲倘能培養社會大眾強烈的『服務』觀念，發爲廣大的服務行動，人人對社會事務奉獻，那地方自治的理想目標不難實現，有關都市的難題、社會的病態，亦都易於解決了。」（註八）

大會主席法西在致詞時，對我國的繁榮進步，備極推崇。他說：

「中華民國的中央政府、臺北市政府張豐緒市長，以及有關人員把這次會議籌備得極爲妥善。這一事實說明了亞太市政會議受到充分的重視。

爲了實現亞太地區市政會議組織的遠大抱負和理想，希望所有的會員國，都能以這次中華民國所表現的事實爲榜樣，今後亞太地區市政會議，不論是在那個國家舉行，都要爲會議作最好的安排，使大會邁向成功的途徑，使這個擁有全世界三分之二人口的廣大地區的人民，都能蒙受到會議組織所創造的福祉。

市政問題是沒有地理界限的。由於世界人口的急劇增加，城市人口也隨之增加。根據聯合國的資料統計，到了西元二千年，世界人口將由目前三十七億增至七十億，城市人口也將由百分之三十七增至百分之五十一。人口的增加爲現代都市的特徵，因而導致犯罪、貧窮、交通、空氣污染、噪音、房屋等問題的產生，希望藉此意見的交換，尋出解決都市問題的辦法，創造更舒適的生活環境。

市政府是和民眾接觸的第一線，市政工作也是最吃力不討好的工作。今天我們都坐在一條船上，面臨着都市的共同問題，只要我們共同朝大會目標奮鬥，將來必能看到努力的成果。」

中華民國六十三年 五月二十八日

中華民國六十三年 五月二十八日

七三〇

臺北市張市長在致詞時，對出席會議的各國代表表示熱烈而誠摯的歡迎之意，他對各國代表堅持大會崇高的目標，和所作的各項努力與卓越成就，深致敬佩。

張市長認為這是一個具有歷史意義的時刻，各國代表從不同的城市，懷着熱愛自由、維護和平的共同信念來此聚首，交換意見，增進了解，為建立更佳的地方政府，謀取市民更多的福祉而共同探討，相信對市政發展，必能使之益加燦爛，而達到大會崇高的目標。（註九）

會中將以下列六項專題報告，作為研討的中心議題：

（一）「都市發展的新趨向」由美國華盛頓布洛金斯研究所歐文報告；（二）「社會服務之市政計畫」由美國國務計畫地區委員哈瑞士報告；（三）「教育」由東西中心工藝發展學院主任、菲律賓總統辦公室教育委員會主席奧巴博士報告；（四）「房屋計畫」由夏威夷大學市政計畫及社會學教授、新加坡房屋發展委員會顧問葉博士報告；（五）「都市土地改革」由立法委員、中國文化學院土地資源系主任潘廉方報告；（六）「青少年育樂活動」由中國青年反共救國團總團部執行長宋時選報告。

籌委會安排的會議日程如下：

二十八日：上午十一時開幕典禮，地點在陽明山中山樓。中午十二時三十分，臺北市長張豐緒及市議會議長林挺生，聯合以午宴歡迎各與會代表。晚上八時三十分在國父紀念館舉行晚會歡迎嘉賓。

二十九日：全天在圓山大飯店舉行會議。各代表夫人及隨員，下午參觀遠東百貨公司及臺灣手工藝品推廣中心。晚上九時，會議總部會長法西市長及夫人，在統一大飯店文華廳，以晚宴歡迎全體與會人士。

三十日：上午九時在圓山大飯店舉行會議。中午十二時三十分，張豐緒暨夫人在國賓大飯店國際廳，以午宴歡迎嘉賓。下午繼續舉行會議，並召開執行委員會。各代表夫人及隨員，上午參觀婦聯會，下午參觀振興復健中心及華興育幼院。晚上八時在中山堂中正廳舉行音樂會，由臺北市交響樂團演奏，貝樂斯教授指揮。

籌委會表示：除會議外，還安排了赴花蓮及高雄參觀訪問，五月三十一日赴花蓮，當天返臺北；六月一日赴高

雄，二日返臺北。各與會人士將於六月三日賦歸。（註一〇）

附錄：宋榮生：「研究都市發展增進市民福祉——亞太三屆市政會議意義深長」

（註一一）

透過會議方式，貢獻集體智慧來共同研究都市發展，增進市民福祉，促進都市建設的亞太地區第三屆市政會議，將從明天起在臺北市隆重揭幕。

來自亞太地區二十多個國家與地區的一百二十多位代表，除已接受臺北市長張豐緒的邀請外，並已陸續的抵達了臺北。

由於應邀參加這次大會的各國代表人數，遠超過第一屆及第二屆會議的人數，使得這項會議的召開，顯示出了我國在國際間所建立的友好關係，也說明了各國對我們的重視。

亞洲暨太平洋地區市政會議，最初是由美國夏威夷州火奴魯魯市長法西先生所倡議，並立即獲得其他有關國家市長之贊助，而同為會議之發起人，臺北市亦屬發起人之一。

第一屆會議是於一九七〇年十二月一日在火奴魯魯市召開，這次會議，通過了兩項重要決定，包括：①發起人的都市，為會議的永久會員，②會議總部設在火奴魯魯市，以便處理會務，加強與會員市的連繫工作。

第二屆會議則是去年召開，會議地點仍在火奴魯魯舉行，第三屆會議經過執行委員會會議通過，移至中華民國臺北市舉行。

亞太地區市政會議的宗旨，乃在於促進亞太地區市與市之間的友誼與瞭解，並經過會議的召開，增進各會員國間的意見交換，以集體智慧來共同研究都市發展，以增進市民的福祉與建設更佳的地方政府。

亞太地區市政會議所訂定的努力目標，無一不與都市發展有關，諸如：

——成立國際性之研究與新聞中心，推展並交換市政工作各階段之觀念，技術性協助與實際經驗。

——以亞太地區語文，編譯專論或報告，出版有關刊物，分發各會員市。

中華民國六十三年 五月二十八日

七三一

中華民國六十三年 五月二十八日

七三一

——以專業技術人員交流方式，從事市政工作最新方法的知識傳達與技能發展。

——激發市民對市政的興趣，鼓勵市民對市政的興趣，鼓勵市民主動參與市政工作。

——舉行國際間的會商與研習。

根據市政會議的章程，只要是在：北美、中美及南美洲之太平洋沿岸，澳大利亞與紐西蘭，太平洋所有島嶼及亞洲之太平洋沿岸，東南亞之沿海地區內之任何國家內自治市，任何一國或州之首邑，經申請並繳納規定年費者，均可成為會員。

至於其他地區之都市，欲申請加入者，則須經全體大會出席會員的多數批准。

第三屆亞太地區市政會議，迄目前為止，一切籌備事宜已就緒，對專程來臺北市參加會議的各國代表，也展開了各項接待工作。

這項會議的特色，除了在大會會場設有中文、英文、西班牙文三種不同語文的譯意風，由專人同時立即翻譯，及裝設錄音，聘請速記，迅速印發會議紀錄外，臺北市政府並將邀請市府各局、處、會首長二十三人，臺灣省十五位縣市長及二十三位市政專家學者，以觀察員身份列席，一方面便於吸收經驗，取人長處，以供以後市政參考，另一方面則可提供意見，促進交流，以謀求解決共同所面臨的都市發展所形成的一些問題。

為了使出席會議的各位貴賓，都能有賓至如歸的服務，臺北市政府特別在接待工作上，下了一番苦心。

由救國團及淡江文理學院所遴薦具有語文，且服務熱心的五十位青年學生，已從昨天起擔負起了連絡與接待的工作，同時並設有機場、住所、會場、婦女、交通、服務及遊覽等小組，以分工合作方式，展開對這些來自不同地區貴賓的服務工作。

從明天起舉行的大會，將採取研討及專題報告方式進行。

研討的六個主題分別為：

——都市發展的新趨勢：由美國華盛頓布洛金斯研究所歐文先生主持。

——社會服務之市政計畫：由美國國務計畫地區委員哈瑞士主持。

——教育：由東西中心工業發展學院主任，菲律賓總統辦公室教育委員會主席與巴士主持。

——房屋計畫：由夏威夷大學市政計畫及社會學教授，新加坡房屋發展委員會顧問葉博士主持。

——都市土地改革：由中國文化學院土地資源系主任潘廉方主持。

——青少年育樂活動：由中國青年反共救國團執行長宋時選主持。

此外，大會將請會議總部會長法西作會務報告外，並將召開執行委員會會議，以決定下屆大會的時間與地點。

亞太地區市政會議自成立到今天，僅四年而已，但過去兩屆會議的成就，無論對都市建設，都市交通改善，環境衛生改善及都市發展等都有很大的助益，其成效可謂恢宏。

展望本屆會議，應邀參加的各地代表，盛況可謂空前，會議的籌備不僅週密而完善，主題的釐訂更是廣泛而切合實際，相信這項國際性的市政會議，必將開得有聲有色。

尤其值得一提的是：我中華民國是一個富有濃郁人情味的國家，人民享受絕對的自由，與共匪的暴虐專制、奴役人民，正是一個明顯的對照，藉這項會議的在臺北召開，正好可讓與會的各國人士，以親身體驗來瞭解實況，這也是會議的重要意義所在。

註 一：「立法院公報」第六十三卷第三十五期。

註 二：「總統府公報」第二七三五號。

註 三：民國六十三年五月二十二日「中央日報」第一版。

註 四：民國六十三年五月二十二日「中國時報」第一版。

註 五：民國六十三年五月二十五日「中央日報」第二版。

註 六：同註三，第三版。

註 七：民國六十三年五月二十八日「中央日報」第一版；民國六十三年五月二十八日「中央日報」第三版。

註 八：民國六十三年五月二十九日「中央日報」第三版。

註 九：同註八。

中華民國六十三年 五月二十八日

七三三

中華民國六十三年 五月二十八、二十九日

七三四

註一〇：民國六十三年五月二十七日「中央日報」第三版。

註一一：民國六十三年五月二十七日「青年戰士報」第二版。

二十九日 經濟部長孫運璿在國民黨中央常會報告「當前經濟情勢及因應措施」，
初估今年經濟成長率為百分之八點五。

本日，經濟部長孫運璿在中國國民黨中常會報告「當前經濟情勢及因應措施」時指出：由於國內外情勢變化，預料今年經濟成長率將較過去為低，初步估計約為百分之八點五。預測今年全年工業生產指數，較去年僅可增加百分之十二點六，農業總成長率則將達到百分之四。並就去年一年來，我國經濟發展情況與趨向，作了詳細分析。

其報告全文如左：（註一）

去年為我第六期經建計畫的第一年，也是國內經濟發展步入新階段的轉捩點，在此關鍵性年度，不意國際間發生空前金融與經濟風暴及石油危機，政府雖及時採取因應措施，仍難免遭受巨大衝擊，使物價猛烈波動，惟對外貿易及國內外投資不僅未受不利影響，反而大幅增加，造成國內經濟高速成長，因而呈現不穩定之現象。

謹將去年迄今，我經濟發展趨向、「穩定當前經濟措施方案」執行情形、當前面臨情勢及今後重點措施分別報告如後：

壹、一年來經濟發展情況與趨向

一、經濟成長

六十二年我國民生產毛額達臺幣三千五百六十九億元，剔除物價上漲因素後之實質經濟成長率為百分之十二點三，為近二十年來最高的一年。每人平均所得則增為臺幣一萬七千八百五十五元。折合美金四百六十七元。衡量今年經濟發展的趨向，由於國內外情勢變化，經濟成長率將較過去為低，初步估計為百分之八點五。

二、農業生長

政府爲提高農業成長，增加農民收益起見，自去年元月份起實施「加速農村建設方案」，由中央每年補助省市政府臺幣十億元，透過農復會輔導縣市政府及各級農會推行。其第一期（去年元月至六月）計畫七十三項已全部完成，第二期（去年七月至本年六月）一百二十項正加強推動，力求於六月底如期完成，現正著手擬訂第三期分項計畫中。

去年農業生產總指數年增率爲百分之二點九，較前年的百分之一點九爲高，其中以畜產之成長最快，達百分之十五點九，漁業居次爲百分之十，林產則增加百分之一，至農作物因耕地面積減少，致較上年減產百分之一點八。今年的農業以增加稻米生產爲重點，第一期稻作之實際種植面積達三十四萬三千二百公頃，比去年同期增加百分之五點八，預計第一期稻米收成，可照計畫量增產百分之九。包括農林、漁牧之農業總成長率，今年可望達到百分之四。

三、工業發展

去年工業生產總指數年增率達百分之二十二點七，在四項分類生產指數中以製造業的百分之二十四點五最高，其中重化工業增長百分之二十六點一，較輕工業的百分之二十二爲高。故製造業生產淨值的比重，前者已升爲百分之五十六點四，後者降爲四十三點六。

購儲工業生產所需之原料，爲年來工業施政之重點工作，政府曾核撥特案及專案融資七億餘美元，協助廠商進口民生必需品及重要工業原料。

今年一至四月工業生產總指數，初步估計較去年同期增加百分之十點三，內製造業估計成長百分之十一點五，公用事業百分之六點七，均較去年同期之成長率爲低，至營建業因限建關係，降低百分之四，礦業則繼續減產百分之一。

我國工業產品外銷額約佔總產量的百分之七十，故工業成長率受輸出之影響甚大。本年春季工業生產增加率較去年爲低，主要原因爲出口遭遇困難，未能獲得大量國外訂單所致。預測今年全年工業生產總指數較去年僅可增加

中華民國六十三年 五月二十九日

中華民國六十三年 五月二十九日

七三六

百分之十二點六。

過去一年內，工業部門之工作重點為加速重化工業之擴建，其中尤以對一貫作業煉鋼廠、高雄大造船廠及石油化學工業之計畫計畫進行最為積極。該三計畫目前進展情況如下：

①一貫作業煉鋼廠：碼頭正開始施工，第一期挖泥工程已完成。線材、條鋼各廠之主要設備及電器與氧氣廠設備均已訂購，鋼板工廠則已開始施工，預定第一期第一階段工程於六十六年完成，每年可生產粗鋼一百五十萬噸。

②高雄大造船廠：船塢及船體工場工程正進行挖方基樁工作，主要起重及機器設備正在訂製中。該廠現已簽訂承造四艘四十五萬噸油輪的合約，預定民國六十五年建廠完成後具有每年造船一百五十萬噸，修船二百五十萬噸的能力。

③石油化工業：中油公司正積極進行第二、三套輕油裂解工場，其中第二套輕油裂解工場，年產乙烯二十三萬公噸及丙烯、丁二烯等產品，將於六十六年底完成。第三套輕油裂解工場係生產芳香烴原料，前期工程預計六十四年完成，後期工程則於六十六年上半年完工。又為生產聚丙烯腈合成纖維原料，中化公司正興建年產丙烯腈六萬六千公噸之工場一座，並於中油公司高雄煉油廠現有對苯二甲酸二甲脂（DMT）工廠傍鄰擴建脂化工場乙座，完成後可年產DMT二萬六千四百公噸，此兩項計畫預計六十四年中完成。同時中臺公司正興建日產一百五十公噸之己內醯胺製造工廠乙座，完成後可供應國內尼龍加工業所需的基本原料。目前由上游計畫所產生的下游計畫已達四十個，均由公民營企業或接洽國外貸款投資推動。

四、國營事業

①經營管理之改進

遵奉行政院頒發「國營事業經營改進方案」，積極推動下列各點：

- 精簡機構二百三十八個，裁減員工三千四百七十餘人。
- 實施用人費率制度，並籌劃推行「總體經營主計制度」。
- 加強「呆料」、「閒置資產」及「待收帳款」之清理。

②石油危機之因應

自去年十月下旬爆發石油危機後，經濟部當即督促中油、臺電二公司，及時實施下述措施：

——認真執行能源節約各項辦法：

——分向國外洽購原油、燃料油、液化氣及煤焦等補充進口。

——向沙烏地阿拉伯及科威特交涉，對我維持正常供應，不予減少。

是以在為時五個月之石油危機期內，除燃油及液化氣之供應一度發生緊張外，其他之重要、用油用電幸免遭受影響。惟石油禁運雖已解除，正常供應秩序尚未恢復，而油價亦仍踞高不下，故今後對石油之消耗因應盡力撙節；而對石油來源更須多方爭取與開拓，以確保供應之可靠。

在去年一年內，各國營事業盡力支持政府穩定物價之政策，各項產品多照原價供應國內，未予調整，對於穩定物價貢獻殊多。經估計各事業因此而增加之支出及減少之收入合計約達臺五十餘億元，各事業雖有此重大負擔，其全年營業總收入合計仍高達臺幣四百四十二億元，盈餘為六十七億元。

五、對外貿易

根據海關統計，去年對外貿易總值達八十二億七千六百萬美元，其中輸出值為四十四億八千三百萬美元，年增率為百分之五十；輸入值為三十七億九千三百萬美元，年增率高達百分之五十點九，輸出入相抵，計出超六億九千萬美元，均為歷年來之最高紀錄。

如就主要貿易對象分析，輸出方面增長最快者為日本，達一點二倍；其次為荷蘭，達一倍強；其餘增加在一倍以上者，尚有義大利、澳洲、馬來西亞；至於美國，則僅增加百分之三十四。輸入方面，則以韓國增加二點三倍為最高，荷蘭增達二倍居次，餘依序為西德、印尼等均為一倍以上，自美進口增加百分之七十五點一，日本之增加率則減為百分之三十六點九，足證我分散貿易地區之努力已漸有成效。

輸出之主要工業產品，成長率最高者為塑膠製品達四十九倍；其次為合板及木製品增達百分之七十一點三，運輸工具增加百分之六十五點五，電氣機械器材增加百分之五十八點一，機械產品增加率為百分之五十七點三，至紡

中華民國六十三年 五月二十九日

七三七

中華民國六十三年 五月二十九日

七三八

織品仍居輸出商品比重之首位，但增加率則僅百分之三十五點五，橡膠製品增加百分之三十二點七，石油煉製品因能源危機關係，僅增加百分之十六點六。

今年一至四月我外貿總值，依海關初步估達計共三十九億五千四百萬美元，較去年同期增加百分之八十七點八。其中輸出值為十九億美元，增加率為百分之六十三點三；輸入值為二十億五千四百萬美元，增加率更高達百分之一百一十八點一。

就各月出入超分析，則一、二月份均為出超，共達一億一千萬美元。三月份起轉為入超，當月逆差五千四百萬美元。四月份之當月入超額較大，達二億一千七百萬美元。一至四月份合計，入超一億五千三百餘萬美元。

六、國內外投資

去年國內外投資的旺盛，為歷年來所少見，資本形成佔國民生產毛額的比重，高達百分之二十五點二。就國內公司行號登記資本額來看，全年登記投資額達新臺幣六百零二億元，數上年增加一點三倍，其中以製造業佔百分之五十八為最多，服務業及其他佔百分之三十五居次，農業及礦業分別各佔百分之五和百分之二。

今年一至四月登記國內投資總額為新臺幣二百三十二億元，較去年同期增加百分之五，因金融及運輸倉儲業投資增加，故服務業投資比重躍居首位，其次為製造業。就華僑及外國人來華投資分析，去年全年核准投資額高達二億四千八百九十萬美元，其中僑資為五千五百二十萬美元，外資為一億九千三百七十萬美元，為歷年來之最高額，較前年增加幾達一倍，充分顯示國內外對我經濟發展前途之信心。

去年外資來源地區以美國最多，佔百分之三十四點五，日本居次佔百分之二十三，歐洲佔百分之十七點五，餘為其他地區。外人投資業別以電子電器業佔百分之三十七點六最多，其次為金屬及其製品業佔百分之三十六點四，化工業佔十四點九，餘為紡織、服務等業。

今年一至四月核准外資達三千九百九十餘萬美元，僑資為二千三百三十萬美元，合計六千三百二十餘萬美元，較去年同期約增百分之十二。

七、物價與工資

這些年來我們經濟建設的基本政策，就是在「維持物價穩定前提下，力求經濟之迅速成長」，由於這一政策執行的成功，使我們的經濟建設獲得長足的進展。過去一年多以來，國內外的經濟情勢發生激劇的變化，尤以美元危機所引起的國際經濟金融動盪不安，及主要農產品生產國家的歉收，造成國際市場糧食缺乏與價格狂漲，復由於去年十月間，中東戰爭所導致的石油危機，使石油及各項工業原料供應短缺，價格飛漲，形成蔓延整個自由世界、情況嚴重的國際性通貨膨脹。在國內則一方面受到國際經濟風暴的衝擊和壓力，另一方面由於出口的景氣、投資的旺盛和消費水準的提高，引起需求的增加，加以勞工供應漸感緊張，農業成長滯緩，尤以稻米產量低於計畫目標甚多，因此促使我們去年的物價發生波動，其中米價在九月份以後曾加調整，工資亦隨之上升。

政府鑑於國際物價上漲的猛烈，為減少其對國內物價的壓力，曾迅採若干穩定措施，如大量融資購儲大宗物資及工業原料，平價供應小麥、黃豆，限制高樓興建，重要民生必需品限價以及公用事業暫不漲價等。使與人民生活關係最為密切的都市消費者物價指數漲幅得以抑低（一反歷年趨勢，較批發物價漲幅為低）。去年全年都市消費者物價指數，較前年平均上漲百分之十三點一，而批發物價指數則上漲百分之二十二點九。

工資方面，乃緊隨米價上升，就製造業工人之平均工資指數分析，去年十二月份較上年同期增加百分之三十九點八，亦以年底前升勢較烈。

去年所採取各項穩定物價措施，乃以掌握物資、增加供應為主，以減低成本為輔，對於貨幣供給額之增加趨勢，雖曾設法抑低，惟以所採多係溫和措施，故效果未彰。今年元月一日石油生產國家，將原油價格再度提高一倍以上，造成了再次的全球性物價波動，國際通貨膨脹的情勢益趨惡化，且短期內無改善希望。在此種情勢下，政府經過審慎研討後，乃於元月二十六日毅然頒布「穩定當前經濟措施方案」。

貳、「穩定當前經濟措施方案」執行情形檢討

「穩定當前經濟措施方案」是一個多目標的方案，其重點則是一次將各公營事業的費率調整，使他們不致成為政府財政上的負擔，同時提高利率，緊縮信用，以抑低貨幣供應量增加的速度（去年底較一年前增加約百分之五十），減少國內需求的壓力。由於調整的幅度相當大，所以在擬訂該項方案時，即已料到此一方案在實施初期，對

中華民國六十三年 五月二十九日

七四〇

於整體經濟會有若干副作用，像一般物價短期內猛烈上漲，股票市價連續下跌和經濟成長率減低，工商業的經營困難等。可是，當時相信此一方案如能切實執行，貨幣供給量的增加率會迅速下降，物價在一度波動後（主要由於成本的調整），會穩定下來。政府於經濟恢復穩定後，再逐漸放寬信用，調整利率，則工商業的經營困難，應當是短期性，而股票也可穩定於一合理的新價位。

「穩定當前經濟措施方案」自一月二十六日宣佈實施後，迄今已滿四個月，由於全國上下的響應合作，各執行機構的認真執行和執政黨的全力支援，對物價的穩定已收到預期的效果，而股票市場和出口工業所遭受影響，亦在意料之內，茲逐項分析如後：

一、物價由波動而逐漸穩定

去年十二月起，國內物價加速上漲的因素之一是由於社會預期漲價心理作祟，及至一月二十六日，政府宣布實施「穩定當前經濟措施方案」，同時調整米價，各類物價以及工資乃作大幅度之波動。據主計處統計，自一月二十七日至二月二日之二月份第一週內，臺北市批發物價指數，較上週上漲百分之五點零三，都市消費者物價指數，則上漲百分之八點五一，米價亦上漲百分之十點零二；第二週批發物價續升百分之六點一三，消費者物價升百分之七點三四，米價更遽漲百分之三十四。如合併計算，則兩週內批發物價上升百分之十一，消費者物價上漲百分之十七，米價猛漲百分之四十七，波動幅度相當猛烈。惟自此一次波動後，迅即平復，批發物價指數隨即下降，消費者物價指數近週來亦有緩緩下降趨勢，米價則由於政府採取有效平抑措施，數週來皆甚平穩，現新穀即將上市，價格有下跌趨勢。此次物價經一度波動後隨即平穩且有下降趨勢，其原因為：

①石油禁運解除，國際間若平工業原料及糧食價格下降。

②經採取緊縮信用及提高利率措施後，迫使工商業者不得不將存貨出售求現。

③社會上已無預期漲價心理，且出口工業遭遇困難，對物資需求壓力大為減少。

經濟部鑑於一般物價漸趨穩定，且原料供應充裕，為早日恢復市場功能，減少出口工業困難，一方面將列為議價之十二項商品，分別解除議價者九項，另一方面對於前為穩定國內物價而停止出口之農工產品正陸續檢討，凡目前已無必要者，皆分別開放出口。

我目前的消費者物價指數雖略見平穩，惟尚無過去大漲後即迅速回降的趨勢。環視國際間的經濟金融狀況，仍難樂觀，國內經濟情勢尚難謂已臻穩定，且颱風季節將臨，季節性的物價波動仍屬難免。故今後數月內，對各項穩定物價措施，仍應提高警覺，密切注意辦理。

二、股票價格下跌及交易萎縮

自穩定當前經濟措施方案公布，股票價格即連續下跌不已，股價指數自一月二十八日春節紅盤之四百九十四跌至五月二十五日之三百五十九。此次股價大幅度下跌之主要原因有下列數點：①去年股票價位偏高。②銀行存款利率提高。③銀行緊縮信用，迫使部份投資人出售股票求現。④今年出口困難，發行公司投資報酬率預期將不如往年。⑤證券交易所所得稅之開征。

政府年來對證券管理的政策，乃以加強對發行公司及證券商的管理暨防止人為操縱因素，以保障投資人的利益為主，至於股票價格的漲落，決定於發行公司的經營業績及整個國家經濟金融情勢，證管會不應亦不可能加以干預。惟值股價暴漲暴跌之際，證管會有時採取若干限制和約束措施，其目的亦不過為保障多數小額投資人的利益，以免引起社會的不安。今年二月以來，由於股票價格連續下跌，幅度甚大，人心不安，證管會基於上述原因，乃將下跌幅度加以限制，以防止股價的暴跌。實施以來，股價下跌得以緩和，惟證券市場的交易受此限制。證管會為使證券市場能步向常軌，商得有關部門的同意，自四月八日起開始試辦信用交易的融資業務，惟以創辦伊始，條件較嚴，致未能發揮功能，現經證券指導小組決議，自五月二十一日起除融資金額每戶由二十萬元提高為四十萬元，融資股票種類由十種增為十五種外，融資比率亦由百分之三十放寬為百分之五十。今後融資業務當可漸趨活潑。此外，財政部對信託投資公司買進股票必須保持一年的限制已予解除，以便利各公司對股票之買賣。至於證券交易所得問題現亦經行政院核定「證券交易所所得部份停征綜合所得稅辦法」，規定證券交易所所得淨額不超過三萬元者，或個人全年賣出上市公司股票總金額不超過三十萬元者，均予停征並得減除綜合所得稅，追溯自今年元月一日起生效。證管會配合上項辦法的實施，亦自五月二十一日起放寬漲跌幅度為百分之三。今後股票價格應可逐漸接近合理水準，則證券市場的交易情況，當可恢復正常。

中華民國六十三年 五月二十九日

中華民國六十三年 五月二十九日

七四二

三、出口工業的困難

今年初多數出口工業由於接收訂單減少，遭遇經營困難，尤以加工業者因多係中小型企業，基礎薄弱，所受打擊最大。近二月來，情形繼續惡化，而較大企業亦在裁員減產。各出口工業中以紡織、塑膠鞋、合板、電子、罐頭、洋菇、裝飾燈及機械工業所受影響為最大。

今年各出口工業未能大量獲得國外訂單的主要原因，為國外市場之欠暢，國內成本的增加，及各出口國家間競爭的激烈，原非由於實施穩定經濟措施方案所引起，惟由於這個方案公佈後，油、電、工資、運費及利息的大幅程度上漲，再加對外銷融資的緊縮，使各出口工業的成本更為增加，經營週轉更為困難，情形趨於嚴重。行政院針對此一情況，當即採取下列措施：

①由經濟部推動同業間的「合作外銷」，並由政府支援補助各業向國外拓展市場（包括展覽、推銷、訪問、市場調查等活動）。

②放寬外銷退稅標準及辦法。

③放寬對外銷的資金融通（包括信用狀貸款及外銷工業之生產資金）。

④減低外銷貸款利率及押匯利息。

上述各項措施，對整個穩定當前經濟措施方案影響不多，而對鼓舞各出口工業努力爭取外銷，作用甚大。相信透過政府與業者的共同努力，我國出口工業當前面臨的困難，應可及時克服，使今後的輸出能力能恢復過去的旺盛水準。

陸、面臨情勢及今後因應措施

我國經濟當前面臨的情勢為：

一、各國經濟成長滯緩，市場萎縮，而資源缺乏國家相率爭取產品外銷，以挽救外匯匱乏危機，使輸出競爭更為激烈，出口貿易困難日增。

二、石油及重要工業原料之供應尚未恢復正常，提供原料之開發中國家與使用原料之工業化國家間之對抗情形有惡

化跡象。今後資源缺乏之國家，對基本原料之爭取與掌握將更行加強。

三、全球性的肥料缺乏，短期內無法改善，因之今後二、三年內，國際間糧食生產與人口增加之差距仍將無法彌補，供應情形仍甚緊張。

四、國內物價目前雖已漸趨穩定，惟季節性之波動及消費物價指數緩慢上升將屬難免，故各項穩定物價措施，仍須注意辦理。由於部份出口工業之停工減產，勞力供應情形改善，工資上漲亦將見緩和，惟因十項重大建設之施工，技術員工仍甚缺乏。

五、由於國內外經濟金融情勢之發展，出口遭遇困難，本年度工業成長率估計將較過去為低。各業中以出口工業，尤以其中之中小企業所受打擊最大，亟待政府之支援輔導及同業間之協助合作，以度過難關。

六、去年大量訂購之生產設備及物資原料，今年陸續運達，以及輸入之原油價格高漲，故進口額大幅度增加，而出口額則因國外訂單減少，不能以相同比例增加，因之本年對外貿易將發生入超，如國際經濟情勢好轉，下半年之進出口情形將可改善。

七、未來一年內石油、肥料及鋼鐵原料之供應仍須努力爭取。在未有確實把握前，應繼續予以掙節使用，並積極進行增產。本年第一期稻米增產計畫，推行順利，糧食供應可以無虞，惟蔬菜增產尚待加強。

針對當前面臨之國內外經濟情勢，為確保國民生活之安定，並兼顧經濟之適度發展，經濟部門重點工作，今後將本機動性原則，採行下述因應措施：

一、繼續努力維持物價之穩定，一方面促進重要農工產品之增產及確保進口物資之來源，另一方面適度抑制總需要之增加，對於不必要之投資支出，予以展緩，俾可集中力量，推行重要設計畫。

二、澈底實施「加速農村建設方案」，以增產糧食為重點，加速推行農業機械化，充份供應肥料農藥，並力求農產品運銷系統之現代化。

三、全力拓展外銷，以維持經濟成長，抑抵貿易入超。

①會同業者推動「合作外銷」，即大企業協助中小企業，原料工業支援加工工業，協力一致，爭取國外訂單。

中華民國六十三年 五月二十九日

中華民國六十三年 五月二十九日

七四四

②動員國內外商貿易單位，全力協助業者，利用展覽、調查、廣告、出國推銷、邀請訪問等方式，確保已有市場，爭取新的客戶。

③協調財金部門從寬辦理外銷退稅，便利並放寬外銷融資，降低貸款利率並減免各項出口附加費用，以降低成本，提高我產品競爭能力。

④在不影響國內物價及加工出口業所需原料及半成品供應之原則下，對各項管制及停止出口之產品，隨時予以檢討解除。

⑤獎勵大貿易商之設立，以協加中小型工業拓展外銷。

⑥對不必要之進口，嚴加審核，必要時對部份消費品暫停發進口簽證或提高進口關稅。

四、能源開發及重化工業之擴建

①加速進行海域石油鑽探、煉油廠擴充及核能電廠興建工作。

②繼續推行能源節約措施並爭取石油之可靠供應。

③積極進行一貫作業煉鋼廠、大造船廠及石油化學工業之擴建工程，並配合十項建設計畫之興建，擴充國內重機械工業。

五、中小企業之輔導

①設置信用保證基金，並成立中小企業聯合服務中心，以加強對中小企業之輔導。

②協助各同業公會推動同業間之互助合作，並獎勵各中小企業之合併經營。

六、國際經濟合作之推動

①配合外交運用，加強推行與各友邦間之經濟技術合作及拓展貿易關係。

②掌握重要進口原料之供應，鼓勵各民營企業至海外合作投資開發當地資源

七、專技訓練及研究發展之加強

①擴大建教合作，擴充各職業訓練中心，加速訓練各級技術人才，以配合十項建設計畫之需要。

②充實各技術研究單位及管理顧問組織，協助民營企業，提高其生產力，以走向高級化及現代化。

③加強輔導各業對人力資源之經濟利用，提倡節約人力運動。

總之，爲了適應當前波濤汹涌和變化莫測的國際經濟情勢，我們在政策和措施方面必須機動配合，隨時檢討修正，更重要的是全國上下在觀念上先要溝通，在行動方面才能迅速一致。目前我出口工業雖遭受若干困難，預料今秋情形當可好轉，相信只要大家發揮團隊精神，分工合作，必可掃除當前的艱難險阻，而使我們的經濟於迅速恢復穩定後，大步向高度開發國家的行列邁進。（註二）

註一：民國六十三年五月三十日「中央日報」第二版；民國六十三年五月三十日「青年戰士報」第三版。

註二：民國六十三年五月三十日「中央日報」第二版、第三版、第四版。

三十日 臺灣省政府主席謝東閔稱：今後臺省農業發展著重計畫生產，並加強產運銷業務。

本日，臺灣省政府主席謝東閔在省議會強調：今後本省的農業發展，必須要實施計畫生產，加強產運銷業務，使農民們能得到內、外銷的合理利潤。（註一）

謝主席答覆省議員林佾廷質詢時指出：過去本省在農業生產方面，都是採取放任制度，農友們見某一種作物有利可圖，便一窩蜂地大量種植，造成生產過剩，供過於求的現象，致使農產品價格偏低，影響農友收益甚大，今後政府將注意計畫增產，以調解供銷不平衡的現象。

謝主席指出：本省香蕉生產由於沒有實施計畫生產，造成今天外銷的不景氣，內銷無法全部消化，使香蕉陷入困境。謝主席說：爲了解救香蕉危機，政府已經設立香蕉研究所，致力於品種改良及香蕉加工的研究所，現在香蕉酒、香蕉餅及香蕉麵包、香蕉片等香蕉產品已經研究成功，對打開香蕉出路將有所幫助，今夜對於各項農產品的打工，政府將逐步委託各學校及研究機構，積極進行研究。（註二）

中華民國六十三年 五月二十九、三十日

中華民國六十三年 五月三十日

七四六

亞太市政會議在臺北閉幕。

本日，第三屆亞太市政會議閉幕，會議主席法西在會議議程全部結束向大會致詞時，曾一再推崇此次會議籌備工作做得極為理想，深致謝意。

法西說：我們在亞太地區，可以發現各種不同的情況，但是大家都能和平相處。這一事實，說明了人與人之間、地區與地區之間、國家與國家之相，只要能夠推誠相見，當然可以和諧的相處。這也正象徵亞太市政會議將有更好的發展。

會議期間選舉美國檀香山市長法西連任下屆大會會長，任期兩年。

會中同時選出了三位副會長：第一副會長臺北市長張豐緒，第二副會長韓國漢城市長梁鐸植，第三副會長巴拿馬市長羅德林哥茲。

並通過三項提案：

一、檀香山市長法西是亞太市政會議的發起人，對亞太市政會議貢獻很多，會中一致決議，法西市長爲此的會議終身會員。

二、亞太地區有關市政的問題愈來愈多，都市將致力於郊區的發展，預測將來都市中有百分之八十的人口住在郊區。大會建議各國中央政府爲促進國家的發展，世界和平與進步，協助各市政府設置固定經費來實施各項計畫，達到人們的需求。爲了配合各項發展，建議由大學與其他學術機構對政府的計畫提供協助，以訓練專業人員，來協助完成各項市政建設的計畫。

三、大會決議在會後將簽署一項向中華民國及臺北市的熱誠招待表示致謝，並希望全體會員爲共同的理想、共同的目標而團結在一起，爲亞太地區的繁榮而努力，進而貢獻給全世界人類。

並通過第四次大會於一九七五年五月底在韓國漢城市召開。

參加執行委員會的委員們，對於各項有關問題，曾分別提出建議，這些建議包括：

一、發行月刊或季刊，報導亞太地區各國實況，增進彼此的了解，促使亞太地區的繁榮、進步。

二、專題報告後，應有較多的時間，供參加會員研究討論，使會議更有意義，更具價值。

三、大會主辦國應提供氣候資料，使與會者可以有好的準備，使能充分適應。

法西市長對於亞太會議組織的發展，並提出一項希望，他要求能使中美洲先形成一個地區性的分會，然後再成立南美洲分會，再逐次擴展，使會議組織更為擴大。（註三）

附錄：中央日報社論：「從新觀念的交流促進市政建設——祝亞太地區第三屆市政會議開幕」（註四）

亞洲暨太平洋地區第三屆市政會議，於本日在臺北市陽明山中山樓揭幕，由會議的發起人美國夏威夷州檀香山市長法西主持，有亞太地區二十餘國家一百餘人出席。這是本地區市政首長和專家學者，彼此交換經驗，共同謀求都市發展的盛事。總統特頒書面賀詞，祝賀大會成功。

亞太地區市政會議的努力目標，在促進本地區城市與城市間的友誼與瞭解，交換意見，共同研究都市發展，以增進市民福利，建立更佳的地方政府。參加會議的成員，均具豐富經驗和專門研究，過去兩次會議對本地區各城市間的共同問題，提出研討，其所獲結論深具價值。

由於工業化的推進，人口逐漸集中都市，都市的重要性日增，而都市的問題亦層見迭出。現代各國都市建設，約可分為兩種型態，一為舊都市轉變為新都市，政府投資著重於使新都市的建設，儘量減少負擔舊都市改建或補償的費用。一為新興都市的建設，則完全依據社會需要，照既定目標，作整體的新設計。此外，專家們有感於都市人口的壓力日增，亦有從事地下都市或海上都市的構想。可見如何建設一個理想的都市，以適應時代的要求，乃各國政府與人民十分關切的課題。

都市建設採用何種型態，固有其不同的環境，然而因都市發展所形成的尖端問題，則屬無可避免，且均大致相

中華民國六十三年 五月三十日

七四七

中華民國六十三年 五月三十日

七四八

同。例如建立都市體系、整頓環境衛生、防止少年犯罪，以及人口分布、土地利用、住宅建設、公害防治、交通運輸、公用事業等，均為任何一個市政當局所必須全力以赴的工作。此次亞太地區市政會議，將聽取六項專題報告：（一）都市發展新趨向；（二）社會服務之市政計畫；（三）教育；（四）房屋計畫；（五）都市土地改革；（六）青少年育樂活動。報告人或有實務的經驗與工作的成就，或有專門的研究與超卓的見解，必可作為最好的借鑑。

在上述專題中，關於都市土地改革、及青少年育樂活動，為我國專家所提供。土地利用乃都市建設的基本問題，現代世界各國對於土地的利用，無論市地乃至於農地，大多施以人為的計畫，以重劃為方法，化畸零為整體，期能發揮更大的功用。我國對於土地改革已有成功的經驗！此次的報告當可有供為各國參考之處。

至於青少年育樂活動，對於都市的秩序、社會的風氣，有其積極性的影響。今日亞太地區各大都市，大都重視物質建設，而未充分注意精神層面的文化建設，以致在若干城市中，青少年的活動缺乏輔導，迷失方向，馴致為陰謀份子所惑，聚眾滋事，成為影響治安的亂源之一。我國對於青少年育樂活動的輔導，全從愛心與服務的觀點出發，雖不敢謂盡善盡美，而過去表現，已獲得國內外的重視。此次所作報告，希望能引起各代表對青少年育樂問題更大的關注。

市政建設要以集體的智慧與力量，互助合作，以求發展。今後如能在亞太地區市政會議的策劃之下，成立一國際性的研究與新聞中心，交換並傳播新觀念、新知識、新方法、新技術，則於本地區的都市發展必將大有裨益。至於如何培植市政建設的人才，如何建立改進市政之教育、研究、訓練計畫，當更為與會諸君所深切關懷的。

我國目前在臺灣地區的一千五百餘萬人口中，半數以上是都市的居民，各城市中推行的諸般建設，乃為貫徹三民主義的理想目標。此次亞太市政會議在臺北市舉行，期望各國代表一方面對我們有更進一步的瞭解；一方面在參觀生產建設名勝風景之後，給我們誠意的批評和指教。

註一：民國六十三年五月三十一日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第三版。

註四：民國六十三年五月二十八日「中央日報」第二版。

三十一日 馬來西亞與中共建交，我決定結束領事業務；外交部並發表聲明，促請東南亞自由國家注意中共滲透陰謀。

本日，馬來西亞政府宣布承認匪偽政權，中華民國外交部發表聲明如下：

「毛共偽政權竊據中國大陸後，即加緊支援馬來半島的共產黨，進行滲透顛覆活動，以期迅速實現其控制東南亞之陰謀。二十餘年來，馬共、越共、緬共、寮共、棉共、泰共、菲共及印尼共黨的武裝叛亂分子均由毛共在幕後導演支援，故毛共實為亞洲的亂源禍根。」

馬來西亞的承認共匪偽政權，不僅足以助長馬共的聲勢，使馬來西亞遭受共黨顛覆之危險更為加深，而且為毛共敞開了繼續擴張的道路，對東南亞和平與安全，自將發生極為嚴重的損害。

近年來，毛共在表面上偽裝和平，引起國際間之幻想，而實際上繼續積極支持各國所謂人民解放戰爭，以實現其危害自由世界之企圖；對於東南亞地區之滲透顛覆活動，更為加速進行。中華民國政府願促請此一地區之自由國家，提高警覺，以免受毛共欺騙之害。

中華民國與馬來西亞雖無外交關係，惟兩國人民間之文化經濟關係頗為密切。馬籍留華學生人數不斷增加，而雙方貿易數額也逐年提高。

中華民國是一向尊重自由民主的國家，對在我國居留的馬來西亞的僑民，仍將依照國際慣例給予公平的待遇與保障。同時，我們也要求馬來西亞政府今後對繼續居留馬來西亞的中華民國僑民，也給予充分保障及公平待遇，並防止毛共企圖採取任何迫害華僑的措施。」（註）

註：「外交部公報」第三十九卷第二號。

中華民國六十三年 五月三十、三十一日

六 月

一日 內政部長林金生告中外記者：自由世界應抵制中共毒化罪行；我決定採取嚴厲措施，禁絕煙毒。

行政院新聞局上午舉行中外記者會，邀請內政部長林金生報告中共毒化世界陰謀，及目前政府對禁絕煙毒所採取的措施。

記者會是在司法行政部調查局舉行，並聽取反共義士戴恩錫、杜光華述說在大陸目睹中共普遍種植鴉片及製造海洛英、嗎啡外輸之情形。記者會結束後，調查局曾安排中外新聞記者參觀該局有關大陸中共種毒、製毒資料。

林部長在講話中說：

「共匪自從竊據大陸以後，即積極施行其毒化世界的詭計：一方面是企圖以毒品腐蝕自由世界人民身心，以癱瘓其國志；一方面是藉毒品的輸出，套取鉅額外匯，以支應其海外間諜組織活動，逐步實現其顛覆世界的陰謀。這種喪心病狂的罪行，已引起了世界各民主國家一致的公憤。今天我們除了要揭發共匪這種毒化世界的陰謀外，更要呼籲全世界各自由國家共同提高警覺，一致起來抵制共匪這種卑劣的犯罪行為。同時，我們還要呼籲全國同胞徹底明瞭，共匪今天千方百計用鴉片煙毒來毒化我們同胞，乃是企圖消沈我反共國志的一種惡毒手段。爲了維護民族健康，更爲了討毛救國，我們自非切實厲行禁絕煙毒政策不可。內政部爲期徹底有效肅清煙毒禍害，除了加強國際刑警組織有關緝毒之協調連繫外，更於今年三月間策訂『臺灣地區加強查緝煙毒走私方案』，其主要措施爲：協調財政部關務署加強海港、機場海關單位查緝煙毒走私工作，期能嚴密檢查，杜絕毒品入境；並發動海外工作人員負責

中華民國六十三年 六月一日

中華民國六十三年 六月一、二日

七五二

蒐集販毒情報；隨時與當地海關切實聯繫，配合查緝烟毒措施，發揮緝毒功效；更請臺灣警備總司令部增強海防崗哨人員與檢查配備，嚴密巡查，防止毒梟利用漁船接運走私毒品入境。內政部並責令所屬各級警察機關，加強烟民監管工作，對所有出獄煙毒犯，概列為監管對象，切實監管考核，每年並舉行總檢查、總調驗等措施，防止已戒烟民再犯。

對於販運藏售及吸食毒品的不法之徒，我們固然要依法予以嚴厲制裁；但對於那些誤入歧途而能自知悔改的吸毒犯，我們也希望能夠給予改過自新的機會。因此，內政部特協調司法行政部修正『戡亂時期肅清烟毒條例』，規定吸毒犯於犯罪未被發覺前，自動向法院或司法警察機關請求勒戒，於斷癮後，即免除其刑。

內政部為鼓勵民眾協助政府舉發烟毒犯罪，特將『查禁烟毒獎懲辦法』加以修訂，提高舉發獎金，對查緝人員之獎勵也比照提高。這一辦法已於六十二年六月二十九日公布實施，相信對於舉發烟毒犯罪及查緝烟毒的工作，必能產生更大的推動力量。」（註）

註：民國六十三年六月二日「中央日報」第一版。

二 日 行政院提出重要建設五年內人力供應檢討報告。

國家重要設計計畫五年內（民國六十三年至六十七年）有關技術人力之需求與供應，行政院已提出檢討報告，並通函所屬各有關部會處局署及省、市政府，按照該項報告分別推動，並將執行結果分季呈報行政院以憑檢討。

這些重要設計計畫包括：南北高速公路、臺中港、蘇澳港、桃園國際機場、北迴鐵路、鐵路電氣化、大鋼廠、造船廠、石油化學工業、電力工程、電信工程及農業建設等。（註一）

根據檢討報告，在民國六十三年至六十七年的五年間，工業建設方面共需補充各類技術人力六三、五五三人，其中工程單位本身所需者為二一、〇四七人，另承包單位所需者為四二、五〇六人；農業建設則需要七、四九一人。就數量言，勞動力的供應足可配合需要，但素質有待提高。

根據青輔會的報告，在工程建設人力供應上，有下列事實：就技術程度加以分析，所需人力以工程師及技工缺乏情形較為嚴重。工程師中土木、機械、電機、化工在六十三年暨六十四年需求最多，羅致將有困難；技工方面，以木工、機工、電工、機具安裝工、電焊工、泥水工、重機械駕駛、儀錶工、油漆工、一般車輛駕駛等，其需求最高年份均各在一千餘人以上，且大部份集中於六十三年或六十四年兩年，而職訓機構所能供應者，與需求量相差甚遠；技術員在供應數量上尚符需求，惟因五專畢業人數佔專科畢業人數三分之二以上，素質尚待提高。技工情形最為嚴重，由職業訓練機構所培訓者為數有限，急待設法解決。

在農業建設人力供應上有下列事實：五年內每年需求人數甚為平均，說明農業建設乃長期而持續性的工作，必須不斷改進，繼續發展，以改善農村經濟。所需技術人力在數量上似尚未構成問題，惟政府農業機構在吸收農技人力上亦有若干困難，亟待改進。

根據以上的情况，檢討報告中提出了下列建議：

- 一、加強兵工支援工程建設：國軍工兵團在不影響戰備原則下，由國防部派往各工程單位支援各項建設；
- 二、促進建教合作，加速培訓專科畢業生及現職員工。
- 三、力謀教育與國家建設之人力需求配合。
- 四、擴大舉辦職業訓練。
- 五、提高政府機關暨公營事業機構羅致人才之條件。
- 六、加強利用工程顧問機構，以期有效運用高、中級技術人力。
- 七、國外技術人力設法調回國內工作。
- 八、改進大卡車司機發照程序，以利各項建設之推動。
- 九、開闢新社區，以適應新興工業區員工居住之需要。

中華民國六十三年 六月二日

七五四

十、繼續規劃新設計畫，使人力能銜接運用。（註二）

臺灣省政府發表兩年來省政府建設實績。

臺灣省政府主席謝東閔主持省政今將屆滿二週年，本日省府列舉這兩年來省政建設的七項實績。

一、增加財富：實施農漁牧綜合經營，在沿海貧困地區推行，共有五千四百五十餘戶受益，每一農戶每年可增加收益三萬餘元。開發邊際土地，整理山坡地一萬一千五百公頃。推行公共造產，面積共一萬六千餘公頃，累計收益已達三億六千餘萬元。

二、消滅貧窮（小康計畫）：小康計畫推行以來，已使貧民人數自實施前的七萬四千多戶，三十九萬一千多人，減少為四萬三千多戶，十萬九千多人。

三、革新行政：消滅政治污染，兩年來，省屬公務人員因違法而被記大過者九十人次，記過四十三人次，申誡八十三人次，停職五百八十四人次，免職三百七十四人次，移經懲戒處分者，包括撤職十三人次，休職四人次，降級一百零三人次，減俸十五人次，記過七十九人次，申誡十三人次。

四、加強基層建設：其重點是調整鄉鎮公所內部組織，提高村里幹事退休年齡五歲，並計畫舉辦特種考試，起用地方優秀青年，加強村里服務。

五、加速農村建設：第一期計畫六十七項，已完成六十五項，目前進行第二期計畫共一百零九項。由於各項農村建設重要措施的進行，估計增加農民收益約在四億六千萬元以上。

六、健全都市發展：包括：改善都市環境，已添購垃圾車五十四輛、水肥車七輛，分發各省轄市使用；整建零售市場，就四省轄市、十一縣轄市及縣政府所在地的市場，先作重點整理，逐漸推展至全面改善；推行都市計畫，本年度預定擬訂都市計畫二十一處，計畫總面積六百四十七平方公里。

七、全面推展交通建設，目前中心工作，是集中於興建臺中港，興建北迴鐵路，縱貫線鐵路電氣化，擴建蘇澳港等四項建設。臺中港建港總進度已達百分之十七點二三，北迴鐵路總進度已達百分之二。縱貫線鐵路電氣化，可

望六十四年初正式施工，六十七年度完成。蘇澳港擴建已決定七月一日開工。

臺灣省政府表示：當前省政建設，以建立安和樂利的均富社會為目標，施政重點是要增加財富、消滅貧窮（小康計畫）、革新行政、加強基層建設、健全都市發展，以及全面擴展交通建設。謝主席主持省政兩年來，即依據這些重點，以全面革新的精神、新作風，結合全民的智慧與力量，謀求省政建設的進展。（註三）

註一：民國六十三年六月三日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十三年六月二日「中央日報」第一版。

三日 中央銀行總裁俞國華在立法院報告下年度經營方針：加強中長期基金運用，支持重要經濟建設。

中央銀行總裁俞國華本日在立法院預算、經濟、財政、交通四委員會聯席會議報告時強調：六十四年度央行經營方針，將審度實際需要，就調度金融、外匯及發行貨幣方面，採取必要措施，以期透過金融安定的基礎，協助維持經濟穩定與發展的合理均衡。

他指出：在調度金融方面將採下列措施：

- 一、適時運用各項信用工具，協助維持經濟穩定與發展之合理均衡。
- 二、在整個經濟由快速擴充趨向穩健成長之過程中，對於因成本提高及市場萎縮而遭受困難之工商業，就其需要最為迫切者，在利率及資金融通等方面實施選擇性之降低及放寬。
- 三、繼續加強中長期基金之運用，支持重要經濟建設之進行，促進農業現代化及充實中小型企業之資金融通。
- 四、儘量利用貼現窗口之操作，加強再貼現之功能；並多方培育公債市場之發展，俾在情況許可時，逐漸展開公開市場活動。

中華民國六十三年 六月二、三日

在調度外匯方面：

一、注視國際金融及經濟情況之變化，密切配合政府外匯之政策，適時機動採取有效因應措施，以減少外來因素對我國金融及經濟之不利影響。二、根據政府決策及實際需要，運用外匯資金，融通重要物資、原料及機器設備之進口。三、配合我國對外貿易及收支情況之演變，加強外匯之調度與指定銀行之管理；並鞏固對外支付之信用，吸收外國投資性資金之流入。

在發行貨幣方面：

一、配合經濟需要及政府政策，維持通貨之適當供應。二、保管發行準備，並由監理委員會按期公告，以昭幣信。三、督導中央印製廠及中央造幣廠加強管理，提高券幣品質及防杜偽造。

在經理國庫方面：

一、配合政府財務計畫，統籌庫款調度，並推展國庫集中支付制度。二、繼續推行軍政機關公款存匯辦法及庫款轉匯制度，嚴格控制庫款。三、繼續經理政府公債，配合國庫收支調節。

在檢查金融機構方面：

一方面加強實地檢查，發揮檢查功能，輔導金融機構營運之改善；另一方面繼續實施委託檢查，促進基層金融機構業務之進步。

在經濟研究方面：

今年度將加強國內外金融及經濟情況之分析研討，適時提出報告，以供執行業務及制定金融政策之參考與採擇。此外對於金融情況亦將繼續調查整理，以充實基本統計資料。（註一）

並且指出：自本年一月二十七日穩定經濟措施方案公布之後，各公民營銀行的放款仍然繼續增加。一月二十六日的放款總額為一千七百八十三億元，今年五月二十五日的放款總額增加到一千九百八十億元，而在這同時儲蓄存款增加了一百三十一億元，而放款則增加了一百九十一億元，因之，信用仍然繼

續增加。目前工商界資金發生困難，乃是由於外匯的減少，因為二月份起每一個月均在減少，到五月二十五日止，收縮了九十二億的臺幣，此為當前金融緊縮的主要原因。其次因去年工商界太過景氣，過份擴充，也是造成目前融資發生困難的原因。

在答復質詢中，俞國華說明：

銀行利率所以偏高，是爲了吸收民間的儲蓄，否則對物價的影響太大。

匯率的問題，政府十分重視，不會輕易變動，但也不是絕對不變。因爲匯率的調整有利有弊，我們必須就全盤的局勢加以掌握，周詳研究之後才作決定。

金融檢查的問題，中央銀行除了自行檢查之外，還要配合各金融機構的自己檢查，才能收事半功倍之效。合作社及農會信用部目前的檢查是委託合作金庫辦理，不過其檢查的結果必須向中央銀行報告，並隨時接受中央銀行的抽查與複查。（註二）

臺灣省政府公布「臺灣省各縣市妨害交通車輛處理辦法」。

本日，臺灣省政府以(63)63府警交字第五一五八八號令，公布「臺灣省各縣市妨害交通車輛處理辦法」。茲誌此辦法全文如左：

第一條 臺灣省政府爲改善交通秩序，排除道路阻礙，特訂定臺灣省各縣市妨害交通車輛處理辦法（以下簡稱本辦法）。

第二條 左列車輛爲妨害交通車輛，得予拖運或保管：

- 一、行車肇事，車輛損壞，妨害交通，無法立即移離者。
- 二、行車機件故障，妨害交通，無法立即移離者。
- 三、任意停車，妨害交通，應予移離者。

中華民國六十三年 六月三日

中華民國六十三年 六月三日

七五八

四、不明車主車輛，得予移離拖運或保管者。

第三條 經拖運之車輛，除依法應扣留或車主已指定停放場所外，應交車輛保管場保管。

第四條 各縣市警察局對保管之車輛，應依左列規定處理：

一、查明車主通知限期具領，逾期依法處理。

二、查無車主者，公告招領。

三、其為贓車者，查明被害人依法發還。

前項第一款、第二款經公告逾期六個月仍無人領回者，依法拍賣，所得價款扣除拖運費、保管費外，依規定提存法院候領或繳庫。

第五條 拖運或保管之車輛，如損壞時，各縣市警察局應負賠償責任。

第六條 車輛拖運收費標準，以實際拖運里程計算，每公里收費新臺幣三十元，不足三公里者以三公里計算，超過部分尾數不滿一公里者免予計算。

第七條 車輛保管之收費，以日為計算單位，不滿一日者以一日計算：

一、大型汽車每輛每日收費新臺幣二十元。

二、小型汽車每輛每日收費新臺幣十元。

第八條 車輛拖運費或保管費，於車輛發還時由車主或其代理人繳納之。

第九條 被拖運或保管之車輛，情形特殊或情有可憫者，得報經警察局核准免予收費。

第十條 本辦法自公布日實施。（註三）

註一：民國六十三年六月四日「中央日報」第一版：民國六十三年六月四日「青年戰士報」第一版。

註二：民國六十三年六月四日「中央日報」第一版。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第五十七期。

四日 經濟部長孫運璿勉勵工商界加強合作；支援建設，共同維護經濟穩定。

本日上午八時三十分，在臺北市國賓大飯店二樓聯誼廳舉行早餐會，由全國商業總會理事長陳啓清、臺灣省商業會理事長黃綿綿共同主持。全國各級商業團體負責人八十多人參加。

經濟部部長孫運璿應邀就有關當前經濟發展情勢，提出詳細分析和說明，並與他們就解除目前工商界所面臨的困難及支援政府九項建設等問題交換意見。勉勵工商界人士，加強合作，厲行節約，共同突破目前外銷的困難，維持國家經濟的穩定與發展。

孫部長表示：自從政府採取經濟穩定措施後，已收到顯著效果，但因國際經濟的影響，使國內的出口貿易成長緩慢下來，生產成本也增加，工業界在經營上發生了若干困難。不過政府已對工業界的困難，採取很多措施，希望大家合作，共同渡過這一難關，繼續維持國內經濟發展，並兼顧經濟成長和穩定。

孫部長並強調：政府正在推動的九項建設工程，需要全國工商界的支持，希望業者與政府密切合作，共同努力達成國家建設目標。

他說：九項工程建設完成後，國內的經濟發展將進入一個新的里程。由於臺灣資源有限，為使九項建設順利完成，大家必須撙節人力、物力、財力，使作最有效的利用。

在答覆業者提出的問題時，孫運璿說：政府決定全力扶持中小企業的健全發展，並舉辦各項貸款，使業者能在資金融通上得到支援，包括購料、生產和外銷各種貸款。政府也在計畫設立保證基金，協助中小企業解決財務問題。

政府各有關機構，對業者遭遇困難，決盡全力協助解決，也希望業者和政府合作，共同促進國內經濟發展。（註）

中華民國六十三年 六月四日

中華民國六十三年 六月四、五日

七六〇

註：民國六十三年六月五日「中央日報」第一版。

五日 行政院公布：修正「所得稅法施行細則」第八條、第三十二條，增訂第八十五條之一，並刪除第六條及第六十六條條文。

本日，行政院以臺六十三財字第四二二一號令公布：修正「所得稅法施行細則」第八條、第三十二條，及增訂第八十五條之一，並刪除第六條及第六十六條條文。茲誌「修正所得稅法施行細則」部分條文如下：

第八條 本法第四條第十六款所稱持有滿一年以上，指自取得之次日起至轉讓之日止，滿三百六十五日以上者。

本法第四條第十六款所稱「其交易所得額中，屬於中華民國六十三年十二月三十一日前發生之部分」，係指中華民國六十二年日曆年度同種有價證券最後之收盤價格超過其取得成本之部分。

有價證券因未上市而無前項所稱收盤價格者，公司股票以該年度經稽徵機關核定之公司淨資產，按公司實際發行股數計算之；債券以截至六十二年十二月三十一日止未償餘額及應付未付債息之合計為準。

第三十二條 國外營利事業在中華民國境內無分支機構而有營業代理人者，其在中華民國境內之營利事業所得額，如不便計算，或辦理結算申報時檢附有關成本損失費用之憑證有困難者，得於年度開始前一個月內或營業開始前申請該管稽徵機關核准，比照本法第二十五條第二項之規定，按其在中華民國境內營業收入百分之十為中華民國來源之營利事業所得，並按百分之二十扣繳稅款。

第八十五條之一 扣繳義務人依照本法第九十二條第一項規定填報扣繳憑單，應將所得人姓名、住址、國民身分證統一編號、所得年度、給付總額、扣繳稅額等，依規定格式詳實填列。其未依規定詳實填報者，

稽徵機關應按本法第一百零六條第一款及第一百十四條第一款之規定辦理。(註一)

國防部設置軍事著作獎，鼓勵兵學研究。

國防部本日決定設置「國軍私人軍事著作榮譽金像獎」，以激勵軍民從事軍事著作，培養研究兵學風氣，擴大戰史教育效果，提高國軍兵學水準。

辦法中規定：軍事著作的評選，共分戰史、回憶錄及一般論著。各類作品選取三名：第一名，金像獎一座，獎金新臺幣五萬元；第二名，銀像獎一座，獎金新臺幣四萬元；第三名，銅像獎一座，獎金新臺幣三萬元。

上述各類著作不論出版與否（如已出版，須在三年以內者）均可推荐或應徵；但譯稿、基本書籍、教材講義或業經官方核定頒行的文獻，不予評選。

參加資格：凡中華民國國軍軍官、士兵、軍中聘雇人員、備役人員及一般社會人士，都可以參加應徵。現役軍人或軍中聘雇人員得由各級單位主管循行政系統推荐呈報，備役人員或一般社會人士，可由作者按規定函送國防部史政編譯局辦理。

作品限六月三十日以前送達主辦單位，推荐表或申請表可向史政編譯館索取。

評選結果預定十月十日以前通知呈報單位或個人，同時於各大報公佈名單，並預定在總統華誕日與國軍文藝金像獎典禮合併舉行。(註二)

註一：「總統府公報」第二七三九號。

註二：民國六十三年六月六日「中央日報」第四版。

中華民國六十三年 六月五日

七六一

中華民國六十三年 六月六日

七六一

六日 行政院院會通過「行政院針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明」。

本日，行政院院會，通過「行政院針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明」，鄭重指出，不論在任何情況之下，當政府決定財政、經濟、金融政策時，必定把握大眾利益為先的基本原則，同時也絕不推卸應負之責任。希望大家與政府合作，共同克服今後可能遭遇的許多困難，邁向繁榮發展之路。

說明中指出：今年元月二十六日頒布的「穩定當前經濟措施方案」是多目標的，但必須先求穩定，才能繼續發展，所以積極運用貨幣政策，一方面保障存款者的利益，另一方面抑制非必要的放款。同時，對於各方面的融資，避免不合理重複貸款，以抑制投機。該方案已收到預期的效果，一般物價水準已漸趨平穩。但目前世界性的通貨膨脹與物資短缺，依然存在，若干主要外銷市場的購買力又較前降低，在此情形下，我國經濟自然還會遭到各種困難。

說明中又指出：物價雖回穩，外銷卻由於世界各國普遍採取緊縮政策，而遇到阻礙。政府因此在本年四、五月間，已陸續採取一些措施，以期直接間接有助解決外銷工業上的各項問題。政府已經採取或決定採取的主要措施共有十一項如：重新檢討獎勵投資條例及有關規定，以期引導國內外更多資金，從事於生產事業之投資，並以技術密集及資本密集之工業為重，提高工業水準；設立中小企業聯合服務中心，並指撥十五億元專供中、小企業貸款之用，以協助其解決因外銷的停滯以及存貨的增加而遭遇的困難，並改進其生產設備，鼓勵其合併，促進其合理化經營；以增產糧食提高農民所得為重點，貫徹實施「加速農村建設方案」，並有效運用糧食平準基金，調節供需，維持糧價的平穩，保障農民收益；決定自六十四年度起四年間投資七十三億元，改善港埠設備，並改善鐵路及公路內陸運輸系統等，都是極為

重要的措施。

說明中強調：政府深有信心，只要有正確的共同目標，同心協力採取一致的步驟，以平實的作風，作最大的努力，經濟必能繼續繁榮。政府與民間的利害是一致的。大家站在自己的崗位，做自己應作之事，沒有解決不了的問題。（註一）

茲誌「行政院針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明」全文如左：

「去年是第六期經建計畫的第一年，是我國經濟發展步入一個新階段的開始。在此關鍵性年度，適逢國際間發生空前的經濟風暴及石油危機。面臨這一巨大衝擊，政府在經過審慎研討之後，於今年元月二十六日頒布『穩定當前經濟措施方案』，各項措施的主要之點，計有下列幾項：①在顧及大眾利益的原則下，全面性的一次調整油、電價格及運輸費率；②掌握物資，充實國內市場供應；③重視價格調節機能，使市場供需趨於正常；④運用貨幣與利率政策，以穩定國內經濟；⑤針對各項關鍵經濟問題，妥善加以規劃；以及⑥積極謀求經濟在穩定中繼續發展。

穩定措施方案是多目標的，但必須先求穩定，才能繼續發展，所以積極運用貨幣政策，大幅度提高存放款利率，一面保障存款者的利益，鼓勵國民儲蓄，以由此增加的儲蓄，提供工商業所需的生產資金；另一面抑制非必要的放款，使國貨者因增加成本而儘早拋售物資，充裕市場供應，平穩物價。同時，對於各方面的融資，避免不合理之重複貸款，限制房地產融資，以抑制投機。自方案實施後，迄今已滿四個月，由於全國民眾的支持合作，以及國際經濟關係的有利配合，經濟的穩定已收到預期的效果。

一般物價水準經過二月間全面性的調整，已漸趨平穩。自今年一月二十七日起，全體銀行儲蓄性存款迅速增加，到五月二十五日止，已增加一百三十一億九千萬元；貨幣供給額減少了一百二十億七千萬元，除了季節性減少以外，主要原因是爲了充裕物資的供應，進口大量增加，使得銀行國外資產淨額減少了九十二億四千萬元，收縮了國內的通貨。不過，在這同一期間，全體銀行對公、民營事業的放款卻仍增加了一百九十七億一千萬元，說明在緊縮通貨時，並未忽略了工商業正當融資的需要。

目前世界性的通貨膨脹與物資短缺依然存在，若干主要外銷市場的購買力又較前降低，在此情形下，我國經濟

中華民國六十三年 六月六日

七六三

中華民國六十三年 六月六日

七六四

自然還會遭到各種困難。如果我們沒有穩定措施方案的執行，國內物價漲風勢必難以控制，軍公教人員、勞工和薪資階層的生活將失去保障，出口貿易也必因成本之不斷上漲而將更形困難。因之，物價的穩定，不但對國民生活，而且對外銷能力關係密切。唯有經濟平穩，廠商才能根據新的物價水準，重新作合理的經濟計算，積極把握商機，拓展市場，所以穩定措施方案不但是正確的，而且也是必要的。

對外貿易，不僅依存於世界市場的需求情況，更依存於我國出口產業的國際競爭能力。面對世界各國普遍採取緊縮政策，主要國家的經濟成長率顯著下降，進口需要減緩的時候，今後工商業界必須以更大的毅力和努力來克服可能遭遇的艱難。在政府方面，為貫徹積極發展經濟的基本政策，並顧及工業、農業、商業，以及其他各部門的困難，自當密切注意各業的反應，審察原因，針對問題，謀求妥善的對策，協助大家共同度過一時的難關，進而推動各業的發展，以達到利國利民的目的。

因此，在物價回穩，外銷卻遇到阻礙的情形下，本年四、五月間，我們已陸續採取了一些措施，以期直接間接有助解決外銷工業上的各項問題。將來我們也仍將視經濟情勢的變化，隨時採取必要的措施。我們已經採取或決定採取的主要措施包括：

- (一) 國內供需回趨正常後，議價項目全部解除。
- (二) 過去為防止物價波動而採取的限制出口項目，陸續予以檢討開放。
- (三) 配合工商業之需要，維持貨幣供給額與銀行信用的適度增加，但也決不過分擴張而影響經濟的穩定。
- (四) 設立中小企業聯合服務中心，並指撥十五億元專供中、小企業貸款之用，以協助其解決因外銷的停滯，以及存貨的增加而遭遇的困難，並改進其生產設備，鼓勵其合併，促進其合理化經營。
- (五) 重新檢討獎勵投資條例及有關規定，以期引導國外更多資金，從事於生產事業之投資，並以技術密集及資本密集之工業為重，提高工業水準。

(六) 全面檢討獎勵外銷辦法，協助各業提高生產力與競爭力，以保持貿易與經濟的繼續成長。

(七) 決定自六十四年度起四年間投資七十三億元，改善港埠設備，緩和基、高兩港壅塞情形，並改善鐵路及公路

內陸運輸系統。

(八)財政政策將密切配合經濟穩定與經濟發展的需要，致力直接稅比重的提高，並力求手續的簡化與稅制的改進。今後財稅政策的調整，將以不加重低所得階層的負擔為原則。

(九)繼續維持堅強的政府債信，如期還本付息，並以公開買賣方式加強公債之流通性與變現性。公債之發行，以配合政府經建政策為主要目的。

(十)對小額證券投資人的稅負已訂定減免辦法，並積極建立信用交易制度，以求證券市場的健全發展。

(十一)以增產糧食提高農民所得為重點，貫徹實施『加速農村建設方案』，並有效運用糧食平準基金，調節供需，維持糧價的平穩，保障農民收益。

我國現階段的經濟發展，顯露出基本設施的不能配合，以及資源的不足等問題。因之，政府決定以不影響財政經濟基礎為條件，將積極推動各項建設，建立自力自強的經濟體系，來緩和基本設施與資源不足所加的限制。各項建設的推行，自需克服許多困難。但古人說：『前人種樹，後人乘涼』，我們就是『種樹』的這一代人，為國家前途與國民利益著想，我們必須絞盡腦汁，用盡心思，有計畫、有步驟地完成國家建設工作。

我們也深信，只要有正確的共同目標，同心協力採取一致的步驟，以平實的作風，作最大的努力，經濟必能繼續繁榮。縱然政府有政府的困難，民間有民間的困難，但兩方面的困難密切關連，政府與民間的利害是一致的。政府方面盡力去做政府應作之事，民間方面亦盡力去做民間應作之事。大家站在自己的崗位，做自己應作之事，沒有解決不了的問題。

最近有一位先生說，把叫苦的時間與精力用來克服自己的困難，是解決困難最好的方法。這是千真萬確，值得我們反省的一句話。我們常說多難興邦，就國家來講，我們應當發揚多難興邦的古訓；就經濟來講，我們要發揮『多難興業』的精神。總之，不論在任何情況下，當政府決定財政、經濟、金融政策時，必定把握大眾利益為先的基本原則，同時也絕不推卸應負之責任，希望大家與政府合作，共同克服今後可能遭遇的許多困難，邁向繁榮發展之路。」（註二）

中華民國六十三年 六月六日

七六五

附錄：我國經濟進入新階段（註三）

行政院昨日通過「行政院針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明」，顯示出我國經濟已在穩定基礎上再度邁向發展的途徑，可以說是進入一個新的階段。目前各行業雖然仍遭遇到若干困難，但是物價的穩定，生產事業的增產，改善投資環境和放寬貨品輸出等，已促使今後的經濟逐漸在穩定中謀求新的發展。

行政院昨天通過當前的政策中，有關經濟部門所應推動的措施，大部份都在積極進行，但是執行的方法，還是值得檢討，尤其是物價措施的改變，鼓勵生產事業增產，放寬對外貿易管制，都應針對當前工商業實際的情況，從速訂定有效的方法，徹底為工商業解決困難問題。

最近政府宣布全部取消商品議價，可說是一項政策性的改變，目前國內的物價，在財政金融以及工商業者密切的配合下，已經是十分的平穩，然而物價是敏感性的，如果是在措施上稍有不週，或者受到國際情勢的影響，難免會發生波動，所以，經濟部門對於物價的問題，仍應隨時注意，市場的供需動態，更是不可忽視。

在檢討物價問題的同時，必須要顧慮生產，目前國內的生產事業，所遭遇的難題，不外是資金和技術及市場，說起來這些都是老話，可是這些問題必須要解決，因此，經濟主管部門對於生產事業的輔導，將會很快訂出一套新的辦法來。

關於生產事業的投資，目前政府已重新檢討獎勵投資條例及有關規定，俾能吸國內外更多的資金投進生產事業。獎勵投資主要是促進工業的發展，但是目前的投資環境雖佳，實際上仍有得多投資機會仍未發掘，政府主管部門應研擬新的投資計畫，提供投資人參考，同時對於有關投資的法令，亦應加以檢討廢除，以便解除不必要的限制，給予投資人更多的便利。

目前國際的經濟情勢，仍居於未十分穩定狀態，如果我們能求國內物價長期穩定，放寬投資限制，改進生產技術，更能提高工業水準，加速經濟的成長。

金融方面，今後決維持貨幣供給額與銀行信用的適度增加，但也決不過份擴張而影響經濟的安定。

適度的信用增加，是維持經濟穩定與成長的重要手段，以往二年間，由於外匯迅速累積，放款大幅增加，使貨幣供給額增加率經常在百分之四十以上，所幸，前數年我們即能一面讓信用擴張，一面維持物價平穩，所以並不感受到貨幣供給增加的壓力。

去年下半年起，因受國際物價動盪的影響，這種「奇蹟」遭受考驗，爲了避免企業盲目擴充、物價波動，中央銀行採行收縮信用措施，措施實行之初，收縮效果尚未彰著，及至外匯收入減少，貨幣供給額乃迅即下降，尤以今年一月二十七日以來，貨幣供給額之增加率，形勢懸殊，「落差」甚大。

在政府未曾頒訂經濟穩定措施方案之前一週，即一月十九日的統計，貨幣供給額較去年同期增加達六〇・九一%，至四月六日，即回落至三〇・三八%，相差一倍，至四月底，再降爲二四・七%，五月中旬貨幣供給額增加情形達於最低潮，統計指出爲二二%，是年初最高峯時的三分之一，足見信用緊縮情形頗爲嚴重。

儘管金融當局一再表示，在此期間銀行體系對民間企業放款增加仍達一百九十七億一千萬元，但因外匯收入減少九十二億四千萬元，若干企業原料積存，去化困難，民間及銀行信用緊俏情形，超乎尋常，至爲正確。

金融界人士指出，信用緊縮業已逐漸放寬，預料六月份內，貨幣供給額的增加率即可和緩回升，除了放款增加外，因逢會計年度終了，政府支出每年六月例有增加，較平時各月增加約五%至十%，外匯收入亦略有增加，七月份並可能更上層樓。因之，貨幣供給額增加率偏低，以及信用緊俏的情勢，將逐漸成爲過去。

政府爲引導國內外更多資金，從事國內生產事業之投資，以促進我國經濟的繼續發展，已決定對去年底修正公布的獎勵投資條例及其有關規定，重新予以檢討。

據主管投資單位指出：自從該一修正條例公布以來，除了一至三月份新創設事業屬於去年申請部份，家數、金額未曾減少以外，從四月份起，包括國內外新事業的投資申請案件，已有減緩趨勢。

針對這一趨勢，財經單位認爲要持續今後經濟成長，必須繼續激勵投資；而激勵投資，自以排除多種投資障礙爲當前要務。財經單位博採企業界人士的意見，認爲構成當前投資主要障礙，是由於去年底獎勵條例部份租稅優惠減免條文的修正，已嚴重地影響到國內企業界及僑外投資的意願，有礙資本形成及經濟發展。

中華民國六十三年 六月六日

七六七

中華民國六十三年 六月六日

七八

根據企業界的意見，認為修正後獎勵投資條例構成投資障礙的部份條文，包括有以下各點：

——第十二條，規定有六十三年一月一日起，營利事業股東因公司增資而取得之股票股利，應與公司分配之現金股利同時處理，視為分配年度之所得課稅。因此一規定，使一般公司必須代股東墊付稅款，已無能力作轉投資之擴充，影響企業之資本形成。

——第十七條，對在中華民國境內無住所或居所之個人，及在中華民國境內無分支機構或代理人之營利事業，而有分配予股東盈餘或合夥人應分配之盈餘所得時，不適用所得稅法結算申報之規定，其應納所得稅扣繳率，由過去一五%，提高為三五%。因此一規定，違反獎勵投資條例原先契約立法的承諾，並使僑、外投資稅負大幅提高，足以影響僑、外資畏縮不前，而有礙經濟發展。

此外，如新修正條例附帶提高營利事業所得稅率，及對持有一年以上股票之所得課稅問題，是否亦為構成影響投資之誘因，亦將一併加以檢討。

另外政府為改善租稅結構，決定今後將致力於直接稅比重的提高，站在維護租稅公平正義的原則下，這一大前提是正確的。

目前我國的租稅結構，間接稅的稅收佔達七三·二%，直接稅僅佔二六·八%，當局認為要發揮租稅反通貨膨脹之功能，促進均富政策的實現，必須自加強直接稅的稽徵著手，並以不加重低所得階層稅負為原則。

根據這一原則，在財稅當局設計下，已決定採取以下數點措施：

——對綜合所得稅，擬議自明年度起採行稅額抵法，以取代現行寬免額的辦法。使低所得者的稅負減輕，而使高所得與低所得者的減免稅額趨於一致。

——在改進稽徵作業方面，將透過淨值法的運用，及加強稽核工作，積極從事對大戶逃漏的追查；同時，對營利事業的淨利率，將訂定切合實際的標準，並加強其帳冊的核對抽查。

另一方面，視政府財政需要程度，降低多項與民生有關的間接稅稅率，減輕社會大眾的負擔，間接使直接稅比重相對提高。

工商業者對於政府決定主動協助外銷工業，解決外銷的困難，表示振奮。他們希望在檢討開放貨品出口方面，恢復過去自由出口方式，同時對於外銷的獎勵方面，儘速開辦低利的外銷生產貸款，以代替過去計畫型外銷貸款，解決出口廠商資金週轉的困難。

工商業者指出：最近政府主管機關為加強推廣外銷，解決國內產品滯銷的困境，雖對過去為防止物價波動而採取限制出口的貨品，已陸續予以檢討開放出口，然而由於檢討、審核的單位太多，不僅使得業者的申請開放出口感到困擾。而且在出口時效的爭取也嫌緩慢，不夠機動。尤其，很多貨品規定專案申請定額出口，既限制出口數量又限制出口時間，實在使業者難以適應目前國外市場萎縮、產品滯銷、推銷不易的需要。

他們表示：目前主管貨品檢討開放出口的機關，由於牽涉物價問題，既有工業局、貿易局分別開會討論，又有物價督導會報居高監督審核，以致一次貨品的開放出口，要經過三道關，怎麼不教亟待出口的廠商感到困擾？因此，工商業者希望政府既然有意促進業者爭取外銷，對於貨品的檢討開放出口，最好統一事權交由貿易主管機關辦理，同時對於核准出口手續也儘量予以簡化，恢復過去自由出口方式，不要再加以太多的限制，以免失去開放出口、爭取外銷的意義。

至於外銷獎勵方面，除了出口退稅之外，對於出口廠商最為實惠的莫過於外銷資金的融通，現在政府為避免重複融資，既然已決定不再恢復計畫型外銷貸款，但為配合業者長期拓展外銷的需要，對於外銷產品所需的生產資金亦應給予適當的融通，以資獎勵。因此，他們希望政府儘速辦理低利的外銷生產貸款，其貸款額度最好將出口商的外銷實績列入核貸的標準之一，以達到獎勵外銷的目的。

政府元月二十六日公布的穩定當前經濟措施方案，使物價獲得穩定，但亦帶來預料中外銷上的困難，行政院昨日通過的針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明，是恢復發展，而且對工商業界的困難，提出了澈底性的解決的原則，相信在各關機關一、二日內研訂辦法公布後，將可一步步的重入燦爛繁榮之境。

中華民國六十三年 六月六日

七七〇

中國工程師學會及工程團體在臺北市聯合舉行慶祝工程師節大會。

中國工程師學會等十個專門工程團體，本日上午九時在臺北市中山堂光復廳聯合舉行慶祝工程師節紀念大會，由中國工程師學會理事長費驊主持。副總統嚴家淦應邀在會中以「現代工程師的責任」為題，發表專題演講。

嚴副總統（在演講中）指出：

「在當前世界性的能源恐慌與通貨膨脹下，發生了許多亟待解決的問題，加重了工程師的責任。

現代工程師的抱負與知識，都要比過去的範圍更廣，負有經濟分析及策劃的責任，尤需要考慮『整體經濟觀念』中的『機會成本』比較。也就是同樣的財力與人力、物力，可用到兩項以上的工業或工程，其中選擇一項工業或一項工程時，便會有犧牲其他各項工業或工程的『機會』。

工業的快速發展雖帶給人類許多福利，但也帶來對社會環境的不良影響，譬如空氣污染、水污染、工業廢物增加、都市髒亂、噪音等等，甚至破壞了自然的平衡，造成人們的心理緊張。

如我們在制定設計計畫時，工程師們考慮這些因素，加以『機會成本』比較，將可把有關環境污染的缺點，減至最低程度。」

會中並頒發今年詹氏論文獎章給邱漢宗，他是以「空氣調節器在食品工業之應用」獲獎。我國旅美水資源科學家周文德博士也應邀發表「水資源規劃」的專題演講，他同時以國際水資源學會會長的身份，向中國工程師學會及九個專門工程師學會道賀。（註四）

配合今天工程師節，歷史博物館於本月五日起，展出「詹天佑京張鐵路史料展覽」。行政院長蔣經國在本日行政院會中，對我國傑出工程師詹天佑在六十五年前主持國人自力興建工程艱鉅的京張鐵路十分感佩。他呼籲全國參加國家建設的工程師，應發揮詹天佑精神，來完成富國裕民，為國家奠定百

年大業的各項偉大建設。

蔣院長於本月五日兩度參觀此項展出後，認為此項展覽對國人提供很多的啓示，極有價值。他指出：六十五年前，風氣不過初通，物資缺乏，施工地點僻遠，交通不便，採購困難，而且當時國內人才極為缺乏，工程又是那麼艱鉅，全程長達二百零二公里，途中必須穿山鑿洞、遇水架橋的地方極多。而詹天佑在不假外力的原則下，自行設計施工，四年內將鐵路修好，極為不易，令人欽佩。並且認為，以當時施工艱難的情況，和現在建設的條件來作一個比較，尤其感到可敬可佩；詹天佑的精神實值得國人效法。（註五）

國立歷史博物館展出的「詹天佑建築京張鐵路史料展覽」，包括得來不易的一百張京張鐵路施工時的複製照片。這些照片把六十五年前詹天佑的事功，重現在國人眼前。這是我國工程師在沒有外國人的協助下，所完成的第一條鐵路。

這些照片是美國康州的華納女士所有。她的祖父曾是詹天佑的小學校長，父親諾師羅（W. D. Northrop）又是詹天佑的好友。

宣統元年（一九〇九年），詹天佑在完成京張鐵路後，把有關京張鐵路的一批照片，寄給諾師羅，並附上一封親筆信，信上說「這是中國工程師們自己建造的第一條鐵路，主持其事的就是你的朋友詹天佑。」

這件事一直沒有人知道。去年十月，在美國康州紐海文州立大學任教的高宗魯遇到七十八歲的華納太太。她發現高宗魯來自中華民國，便帶他到她家，出示這批珍貴的照片。這批照片有兩大冊，共一百十三張，都是十二吋大；隔了六十幾年，照片仍清晰如新。

高宗魯寫信把這事告訴我國鐵路界前輩凌鴻勛，凌鴻勛又透過他，希望華納女士把這些可說是中國國寶的照片送還我國。但是華納女士說這是她家的傳家之寶。最後，他同意這批照片可以翻照下來，送給我國。

於是，高宗魯以六吋大小的片子逐張翻照，在今年四月航寄到臺北。裏面包括京張鐵路從豐臺起點經北平西直

中華民國六十三年 六月六日

七七一

中華民國六十三年 六月六日

七七二

門，到南口、康莊、懷來、宣化、張家口的照片。它不但可顯出這條鐵路工程的艱鉅，更富有歷史與地理的意義。今年六月份的「傳記文學」雜誌，載有上述照片中的若干張，及凌鴻勛和高宗魯的兩篇文章，說明取得這些珍貴史籍的經過。

歷史博物館展出精選出的一百張照片。展覽從本月五日開始，預定二十日結束。（註六）

七月一日起，並將開始在全省展開巡迴展覽，預定分別在陽明山華岡博物館、成功大學、澄清湖，以及臺南、臺東、彰化、新竹省立社會教育館、臺中省立圖書館、金門縣立社教館等地展出。（註七）

附錄：一、凌鴻勛：「寫在京張鐵路史料展覽之後」（註八）

此次國立歷史博物館舉辦京張鐵路工程照片展覽，是一次別開生面的展出，和一般書畫展覽或攝影展覽頗異其趣。展出以來各方反應似頗良好。作者每兩、三天輒去一次巡視，夾雜在八、九十歲的老者和穿著校服的學生之間，聆聽他們的談論，答復他們的問題，甚覺有趣。一般觀感多於山川的雄奇、工程的艱鉅，和六十多年來照片保存的不易，或攝製的技巧發生興趣。

行政院蔣院長於開幕之日即去參觀兩次，作者都不在場。翌早看到中外各報登出蔣院長參觀的照片。他獨自一人左手托著下頷，凝神注視。作者便和家人說：蔣院長不是欣賞風景呀，他是在那裏動腦筋想心事呢！果然，兩日後他給作者一封信，說：「……弟一日之內兩度參觀，景仰前賢，緬懷締建之難，實於我心有戚戚焉。……」何以看過會有如此感想？「我思古人，實獲我心。」是一般觀眾所少能了解到的。

在六、七十年前，第一次由中國工程師建築的一條工程艱鉅的鐵路，而能如期完成，用款且有剩餘，詹天佑先生果有什麼法寶？出了什麼奇蹟？作者茲以謹嚴的態度作以下的分析，給曾去參觀過的讀者若干答案。

現在無論築鐵路或公路，第一件頭痛之事是收購用地。用地不辦妥收購手續，便不能動工。京張鐵路所經，除北平郊外一帶稍多民地外，餘多屬旗地與官地。民旗私產須價購，此外清廷即著「逕行勸用」。所定地價以京奉路前所用京城附近地價為標準，水田每畝價銀三十五至五十五兩，普通土地四兩至十二兩，山地三兩至七兩，沙荒草

地每畝只一兩。如是不但支出減輕，而清廷一紙命令即可勘用，解決了第一個問題。

其次是人工物料的低廉。例如道班工頭每月工資只是銀圓九元，木匠工頭為十元，石匠工頭為十四元。北方人工工資雖低，而勤勞吃苦，效率過人，為他地所少有。此外監工月薪為四十元，練習生月薪為五十元，自己訓練的畢業生月薪八十元，則已較現在大學畢業生為優。工程師待遇卻較高，幫工程師月可支三百元。惟京張路用人精簡，全路正工程師僅有三人，副工程師四人，幫工程師十餘人，全路內外各級員司合計不及二百人。平均每公里不到一人。至於材料，則磚石沙灰以及包工之土石方等單價現已無從稽考。其在國外購用者，例如鋼軌每噸為銀四十二兩，枕木每根為一·〇五元。至用煤則沿線多可採用，每噸成本不到一元。凡此皆足使工程費用比較降低。

地價及工料價是見得到、算得出的，當時一般生活均甚低，當非詹公有意剋扣。以下兩項見不到、算不出的因素，卻與工款及工期關係最大，則全為人為的問題。第一、當時政府法令未有如今日之完備，一件工作給人以責任，即賦以全權，取決於人的因素大於今日。詹公當時在職權範圍內可以獨斷獨行，無人掣其肘。凡事無須開會討論，多次審查，輾轉考核，靜待協調等事。在機構內無獨立單位，分剝其職責，能收身使臂、臂使指之效。若一個工作人員的獎懲，日與共事或監督的長官無權迅速決定，而操之於上級機關未諳事實的員司，只拿法規來判定，經年累月不得解決，何以激勵人心，鼓舞士氣？假使當時招商包辦一件工程，亦須先將底價商得另外一個機關的同意，才能登報公告，若干天後至少須有三家投標，若超過底價又必須廢標，另行第二次，甚至第三次招標。試問白廢了時間多少？包工如是，購料亦然。掣肘愈多，在事者之責任心與自尊心必愈減低。此為看不見、算不清的困難，詹公卻沒有這類困擾。

此外尚有一小事不可不一提。詹公受命築路，尚在清末。清季仍講官制。詹公的職務是京張鐵路總辦兼總工程師，但其官銜是道臺。清制道臺是在知府之上，知府又在知縣之上。詹道臺有事須要地方幫忙辦理，沿線的知府、知縣誰敢違推托？如是無須日常屈尊向地方官紳，甚至鄉間小吏周旋拜托、飲宴應酬，一切事自易迎刃而解。

作者不敢保證詹公屬下沒有一個不肖的員工，沒有發生過一件貪污之事，即或有之，但於大局的影響必甚輕微。總之詹公不是一個聖人，更不是一個超人。只以其時用人即得專方面，環境配合得好，而又適逢用得其人，負

中華民國六十三年 六月六日

七七四

責者得運用其智慧與經驗，發揮團隊精神，為本國工程師爭一口氣。功成名立，造福國家，自非偶然。方今國家正銳意進行建設，政府決心出全力以赴，則於看不見、算不清的困難因素當會設法減輕，使當代的青年才俊之士發揮其技能，有所表現。青勝於藍，後來居上。如是，此次京張照片展覽更具有意義矣。

二、凌鴻勛：「京張鐵路工程照片之出現及展覽」（註九）

在一個多世紀以來；中國近代化運動歷史中，容閔氏（一八二八——一九二二）之早年留學美國，與其後之力倡派遣幼童赴美留學，為一極關重要之事。其所帶領之四批共一百二十名幼童中，僅有二人在美國大學畢業，即被召返國。兩人中有詹天佑氏，是「回國後能有機會充分運用所學的專門學術，而建立偉大成績的惟一的一個人」（胡適之先生語）。又在中國近一百年的鐵路歷史中，詹氏是第一個中國人負全責築造一條工程艱鉅的鐵路，而不需要一個外國人為助。詹氏（一八六一——一九一九）生於一百十幾年以前，京張鐵路的完成已六十五年，而詹氏逝世亦已五十五年。今日大陸淪陷，京張這一段鐵路不知是何面目。目前自由中國人士，包括鐵路界在內，年在六、七十以下者，對此路的史實已甚模糊，而因資料不全，對此作進一步的研究自更難矣。

作者為詹公鄉後進。恨生也晚，生平僅一度請益於詹公，並未在詹公主持鐵路之下任事。民國五十年為詹公誕生百年紀念，中國工程師學會浼作者編一部詹公年譜。以詹公遺著不多，逝世又較早，其手築之京張鐵路工程照片向中外各方搜索，僅得一、二張，勉附年譜內，嘗引為憾。自後先賢遺跡隱秘不彰者又十餘年。

民國六十一年夏間，有一位在美國康州紐海文州立大學任教之高君宗魯者，作者初未與之認識，忽來信向我詢及許多關於容閔氏派遣幼童赴美之事。彼曾親至容閔墓前瞻仰。因容閔事蹟而連帶詢及詹天佑氏之事。因我曾寄去一本詹氏年譜，高君對於詹氏及其所築京張鐵路更感興趣。如此雖未曾謀面，而彼此不斷通信已一年有多。高君習經濟，不習工程，但對於近代中國的經濟建設與發展乃至留心，有所撰述。彼於六十二年十月又來一信，謂在紐海文偶遇一位年已七十有八的美國老太太 Mrs. Helen N. Warner，以高君來自中華，特邀其至家，出示其所藏京張鐵路工程照片兩鉅冊，共一百八十三張，十二吋大。謂係詹氏於宣統元年（一九〇九）完成京張鐵路後所攝贈與

其父 Willis Dickerman Northrop (一八七〇——一九五六) 者。且來有詹公贈送的親筆信。雖已隔六十五年，而照片清晰如新。於是數十年的奧秘爲之揭開。高君馳函見告後，作者立即去函高君，商之持有人，以此項照片於彼無用，而在我國則大有價值，懇其全部送還我國。而持有人則謂彼於此視同家珍，將以之傳之子孫。原來此老人之祖父 Luther Hopkins Northrop (一八三一——?) 曾任康州 West Haven 的 Seaside Institute for Boys 校長 (Headmaster)，詹公初到美即入該校，由其監護。此老在美西戰爭時參戰失蹤，其子 Willis 與詹公爲舅角交，此兩鉅冊照片後即傳之於其女 Helen。似此中美公私交誼已有三代歷史，整整一百年，其經過極富人情味。

贈片之請雖未蒙允，但退一步轉而請將原片照相，俾得在華複印，以廣流傳，則得持有人同意。作者於是委托高君以六吋大小逐張攝影，編爲號碼目錄。此項底片一百八十三張，於六十三年四月初航寄到臺。計有此路自豐臺站起點，經北平西直門，以至南口、康莊、懷來、宣化、張家口，沿線的軌道、車站、橋梁、涵洞、隧道，以及機車、客貨車輛等，各種照片。其中以南口至康莊所經居庸關、青龍橋、八達嶺隧道等多張，不但顯出工程的十分艱鉅，且路線在幾處長城之下，盤峒開山，蜿蜒而上，更富有歷史與地理的意義。中間並附有完工時清廷派遣郵傳部尚書徐世昌、侍郎沈雲沛、汪大燮等大員，赴沿線驗收工程，及在南口舉行通車典禮的盛況照片，更饒興趣。

茲經將所有照片中選出最精彩之一百張，放大爲二十四吋，定於六月六日中國工程師節起，在臺北國立歷史博物館展出兩週，公之於世，使先賢遺跡不至終秘。爰記其經過，邦人君子當有以教之。

三、高宗魯：「京張鐵路程工照片發現經過」(註一〇)

遠在小學讀書時，筆者就聽過詹天佑的故事，知道他是第一位中國工程師負責修築一條工程艱鉅的鐵路。以後很想多看到些有關詹公的著述，可惜幾乎沒有得到。在大學時一位近代史教授提到容閎的名字，也列舉這位早期留美學生對中國現代化的貢獻。

對民族先賢事跡，筆者一直嚮往，由衷敬仰。來美以後，在康涅狄克州教書之餘，開始留意容閎的史料。知道中國傑出鐵路專家詹天佑也是當年容閎携往美國留學的一百二十名幼童之一。這樣關聯，倍增筆者對發掘資料的興

中華民國六十三年 六月六日

七七五

中華民國六十三年 六月六日

七七六

趣。

一九七二年四月底，筆者爲留美幼童事會去信鐵路先進凌鴻勛先生請教，立蒙他親筆回覆，並贈「詹天佑先生年譜」一冊。不僅使筆者由該書得到正確的史料，而凌先生對後輩的鼓勵，最使人難以忘懷。

同年年初，正值美國朝野對中國政治事務興趣達到最高潮時，筆者在十月二十五日投書康州「紐海芬紀事報」(The New Haven Register)，指出該年是中國幼童赴美留學百年紀念。康州曾是古老中國現代化希望的搖籃，並強調民族間深厚的友誼。這年底收到美國老太太華納女士(Mrs. Thomas C. Warner)來信，說她祖父曾是詹天佑的小學校長，父親也是詹公的好友。她至今還保有詹公贈送她父親 Willis D. Northrop 有關中國長城、鐵路，及詹公的同事們兩鉅冊的照相本。

直到一九七三年九月底，筆者才有機會拜訪華納老太太。當在她寓所看到紅絨布面，銅版凸字，上鐫「京張路工攝影上卷」(另有一下卷)的照相本。歷經六十四年的歲月，仍非常清晰壯觀。再拜讀詹公親筆函件，使我驚喜非筆墨所能形容。華納老太太雖保持該相本多年，但苦無英文說明，仍茫然不知其詳細內容。筆者將詹公事跡娓娓道出，伊全家子女、孫媳均爲之動容，對筆者能解說這些照片，伊家人甚感幸運。

事後筆者立刻飛函報告凌先生。十一月得凌先生復信云，該攝影爲「一極有價值之國寶」。如不能商請割愛璧還中國，則請求允許複製，而費用由凌先生負責籌集。並說：「詹公爲我國一傑出人物，而國內苦於無其遺跡，其事業之照片尤宜由此間保存一份，以勵來者」。此即全部京張鐵路一百八十三張照片由筆者經手在美複製寄還我國的由來經過。

六十四年前，詹公的事業照片得重現於國人之前，華納老太太之慷慨固屬關鍵，但如無凌先生的熱誠鼓勵，及全力安排，公开展覽，絕不會順利實現的。

詹公爲我國傑出鐵路專家，正如凌先生所說：「終身躬行實踐，不事宣傳，不求表彰。」而全力促成這次展覽的凌先生不僅曾修通詹公當年未完成的粵漢鐵路，其本人也是一位力求實踐的名學者。照片現在由他來說明是最理想之事。對至今尚未謀面的凌先生，筆者感謝他給予效勞的機會。

由照片中瞻仰詹公雍容堅毅的風采，和萬里長城下火車的通過，筆者想到中國歷史學家梁啟超氏所說：「今後之歷史殆將以大多數之勞動者或全民為主體」。如果在歷史書中已充滿帝王將相，甚至軍閥政客的事蹟或軼事，則今後之歷史對一切苦幹、實幹、富國、裕民的人物，都該給予應有的光榮地位。

一九七四年四月三十日於美東

註一：民國六十三年六月七日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

註三：民國六十三年六月七日「經濟日報」第二版。

註四：同註二；民國六十三年六月七日「聯合報」第二版。

註五：同註二。

註六：民國六十三年六月三日「聯合報」第三版。

註七：民國六十三年六月二十一日「中央日報」第四版。

註八：民國六十三年六月十六日「中央日報」第二版。

註九：「傳記文學」第二十四卷第六期。

註一〇：同註九。

七日 總統明令公布：「中華民國六十四年度中央政府總預算施行條例」。

「中華民國六十四年度中央政府總預算施行條例」於本年五月二十八日經立法院第一屆第五十三會期第二十三次會議三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。（註二）

完成立法程序的新年度總預算案，歲入、歲出各為七百六十二億五千零五十七萬三千六百九十四元，而政府原草案為七百六十二億五千零九十一萬四千四百九十四元，計刪減三十四萬零八百元（陽明醫學院學雜費部份）；糧食平準基金特別預算案所列歲入、歲出各為三十億元。

中華民國六十三年 六月六、七日

七七七

經立法院審定完成立法程序的六十四年度總預算案，收支分配如下：

一、歲入部分（來源）——（一）稅課及專賣收入：五百八十九億二千餘萬元。（二）營業盈餘及事業收入：八十九億七千餘萬元。（三）規費及罰款收入：二十一億元。（四）財產售價及收回：十四億六千餘萬元。（五）公債收入：三十五億元。（六）其他收入：十三億元。

二、歲出部分：（政事別）——（一）一般政務支出：三十四億七千餘萬元。（二）國防外交支出：三百二十億一千餘萬元。（三）教育科學文化支出：四十億六千餘萬元。（四）經濟建設及交通支出：一百三十七億三千餘萬元（包括九項建設中央負擔部分在內）。（五）社會福利支出：八十二億八千餘萬元。（六）債務支出：二十八億七千餘萬元。（七）調整待遇支出：六十億九千餘萬元。（八）省市補助支出：四十三億四千餘萬元。（九）其他支出：十四億元。（註三）

茲錄「中華民國六十四年度中央政府總預算施行條例」全文如下：

第一條 中央政府總預算之施行，除預算法、國庫法已有規定者外，依本條例之規定。

第二條 各收入機關應依法編送歲入分配預算，經核定後切實徵收，所有預算外之收入及預算內之超收，應一律解庫，並列入決算，均不得逕行坐抵或挪移墊用。

第三條 國營事業及其轉投資之盈餘及孳息收入，應依預算所列數額，由各主管機關切實督促依期報解，其盈額超過法定預算數列數時，亦應依法分配，非經預算程序，不得逕行撥用。

第四條 依法得出售之國有財產，其市價高於預算者，應依市價出售。

第五條 各機關應依法編送歲出分配預算，經核定後須切實執行。對於總預算所列屬於經常性之支出，除統籌項目於支用時逐案核撥外，應每期按月分配；屬於資本性之支出，應配合進度衡酌緩急，核實分配。

第六條 各機關歲出預算中，有關營繕工程經費之執行，為免因工資及材料價格上漲，影響已簽約發包並在進行中之工程順利完成，得由各該機關分別依照行政院主計處公布之臺灣地區躉售物價指數內有關材料指數以及臺北市房屋建築費用內工資指數，定期切實估驗，並依機關營繕工程及購置定製變賣財物稽

察條例第二十條規定之程序，調整其原定工料價款。但經估驗結果其增加幅度在百分之三以內時，不得調整。

第七條

總預算內各機關、各政事及計畫或業務科目間之經費，不得互相流用。但同一機關所列營繕工程預算項目有兩個以上，依前條規定調整工料費用須互相流用者，不在此限。

總預算內配給公教人員實物經費、公教人員婚喪生育及子女教育補助費，及公教人員眷屬生活補助費等，均得各依向例由行政院統籌或核定支撥。

各機關經費用途別科目，除依法不得流用為用人經費外，其他科目間之流用，亦應予適當限制；其辦法由行政院主計處定之。

第八條

總預算所列國防部支出，應由國防部及其所屬單位，各就其主管業務與指揮關係，編製業務實施計畫及分配預算，依法定程序核定施行。

第九條

各附屬單位預算機關，應依其業務情形編造分期實施計畫及收支估計表，如在預算執行期間，因市況變動及業務擴增而必須增加之管理費用，亦得併入計算，並依預算法第五十六條規定之程序辦理。

第十條

立法院決議通過之總預算所訂應行辦理或注意事項，應由各該主管機關切實執行，並由行政院主計處、財政部及審計機關，分別就其主管事項負責監督。

第十一條

本條例自公布日施行，以六十四會計年度之起訖為有效期間。（註四）

我國與沙烏地阿拉伯簽署經濟技術合作會談備忘錄。

本日，我經濟部次長楊基銓、國貿局長汪彝定與沙烏地阿拉伯商工部次長泰巴，在國貿局會議室，代表雙方政府在中沙經技合作會談備忘錄上簽字。

依據協議，我國將供應沙國水泥每月兩萬噸，全年共二十四萬噸，由國貿局與沙國商工部簽訂協議書。根據此項協議書，水泥將自今年七月起供應，至明年六月底止。每噸價格美金六十九元八角，總值

中華民國六十三年 六月七日

七七九

中華民國六十三年 六月七日

七八〇

美金一千六百七十五萬二千元。沙國政府將一次開發信用狀給我國貿易局，再由國貿易局按供應數量分配給各水泥工廠。

關於助沙國設立精糖廠一所，由台糖公司主辦，計劃書已由台糖公司擬妥，並寄送沙國商工部。泰巴次長此次來訪，曾就計劃內容與台糖公司總經理郁英彪等交換意見，認其不唯可行，而且非常周詳，甚表滿意。泰巴次長希望台糖公司能夠儘速派員赴沙，俾早日付諸實施，我國則同意在同年八月間派遣專家前往辦理申請設廠等手續。又關於助沙國推行鄉村電氣化計劃，泰巴次長在與台電公司舉行會談時，要求台電公司由設計至供電一貫作業全部負責，台電公司將於近期派遣專家往沙辦理

我經濟部長孫運璿在水泥協議書簽訂後，對於沙國在去年國際石油危機時，充分供應中華民國所需要的石油，表示感謝，並希望兩國的友誼更加增進。

泰巴次長則感謝中華民國政府及水泥業的合作，使他達成這次訪華的任務。（註五）

泰巴次長此次來華與我政府所討論的經技合作項目，包括：

- 一、技術合作部分：中、沙雙方互派專家訪問，我國代為訓練沙國技術人員，雙方交換技術、投資及經濟情報。
- 二、臺糖公司協助沙國建立一座精糖廠，除提供技術外，並供應所需原料。
- 三、臺電公司協助沙國推行鄉村電化計畫，每年為沙國興建二十個鄉村電廠。
- 四、我水泥輸沙計畫，每月二萬噸，訂定二年輸往協定。（註六）

註一：「立法院公報」第六十三卷第三十七期。

註二：「總統府公報」第二七三九號。

註三：民國六十三年五月二十九日「中央日報」第一版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年六月八日「中央日報」第一版；民國六十三年六月八日「聯合報」第二版。

註六：民國六十三年六月七日「中央日報」第三版。

八日 臺灣省政府主席謝東閔稱：當前省政建設要提高研究發展風氣，增加財富、鼓勵人才下鄉。

臺灣省政府主席謝東閔於本日在行政院新聞局記者會中表示：臺灣省政府建設的總目標，是要建設一個三民主義安和樂利的均富社會，為達到這個目標，省府將遵守把握重點、改正缺點、建立正確觀念、採取明快行動等四個基本原則，來推動當前省政。

謝主席並就當前四項省政建設，提出深入的看法，並說明了省府的作法。其要點為：

一、增加財富和消滅貧窮（小康計畫），兩者是一體而不可分。要消滅貧窮，首先就要增加財富，不但要求其有，而且要求其多，更要注意分配方法，使增加財富，能為全民所共享，人人增加了財富，這就是均富社會。

二、要振興我們中華文化，使我們中華民國走向「文化大國」，所以研究發展風氣的養成與研究基金的設立，極為重要。現在世界上有所謂「政治大國」、「經濟大國」，均以富強為目標，所重視的是物質的發展，只知道有自己的國家而不知有天下，爭權奪利的結果，只有增加人類社會的不安。我國自古以來的「修齊治平」政治哲學，所重視的是人與人的關係，講求道德倫理，以修身為起點，以達世界和平為目的，因此，我們是有「文化大國」的基礎，也有能力去建設「文化大國」。所以我們研究的對象，不應只是科技，還應包括人文科學，我們要提高研究風氣，更要設置研究發展基金，其金額最好能有數億至數十億，希望我們的大企業家能够響應。

三、教育要與社會結合，在某一地區的學校，應即成為此一地區的社會改造中心。過去多是社會影響學校，而今希望使學校影響社會、改造社會，成為社會改造的中心，使社會向學校看齊，學校的一舉一動都能影響社會。同時要開放學校的操場、圖書館等與民眾共享，並要對社會實施「活的教育」，以革除社會上種種不良風氣，希望學校教師、學生自動自發為社會服務。

中華民國六十三年 六月七、八日

七八一

中華民國六十三年 六月八、九日

七八二

四、鼓勵人才下鄉與實施分層負責，近年來政府與社會人士對此均極重視，因為只有基層健全才能向下紮根，向上發展，惟難有有效的辦法。省府經過一再研究，毅然決然採取下列兩項改革措施：(一)修訂省屬各機關公務人員升遷考核辦法，將基層經歷列為公務人員優先升遷必需條件之一，而對省辦之基層公務人員特考，錄取人員規定必須在基層學習屆滿一年，始取得公務員任用資格。(二)擴大推行「科員負責制」，該制已於今年初在工商行政及土地行政兩部門實施，現決定擴大推行，規定省屬機關承辦業務的承辦員，可依據分層負責明細表逕自處理公務。希望大專學生要以服務基層為榮，同時機關主管及社會人士，亦要尊重基層人員及基層經歷，並對基層優秀人員依照考核辦法不時予以升遷，這樣才能鼓勵人才真正下鄉。

最後，謝主席表示，省政建設經緯萬端，要做的事實在太多，只有衡量需要，把握重點，講究方法，逐步做去，始足以達到國父所昭示我們的：「人盡其才」、「地盡其利」、「物盡其用」、「貨暢其流」四大理想。(註)

註：民國六十三年六月九日「中央日報」第三版。

九日 臺灣省政府繼續舉辦無息農貸，以增加稻米生產。

臺灣省政府為促進稻米增產，確實掌握糧食資源，曾頒佈稻米增產競賽辦法，並舉辦三億五千萬元的稻米無息貸款，截至今年五月三十一日為止，已經貸出三億六千五百萬元，超過預定目標一千五百萬元。省府對這項無息貸款，本日決定繼續擴大辦理，以增加稻米生產，今後繳納田賦實物，隨賦徵購稻穀，以及用稻穀償還貸款的數量，也將隨着大幅度增加，省府針對稻米增產的趨勢，採取五項便民措施，今後督促各執行機關，力求工作實效，確實為農友解決困難，以達到糧食增產目標。五項便民措施為：

一、以目前情況，大部分指定經收公糧倉庫的容納量不致發生困難，但由於六十三年第一期起，應徵購稻穀數量大幅度增加，為未雨綢繆計，糧食局各管理處（分處），將切實估計所轄指定經收公糧倉庫當期應徵、應購稻穀

數量，務必於當地各期稻穀收穫前準備足夠倉儲，以便於農民收穫稻穀後即可隨時辦理寄倉，或於田賦開徵後隨時收納，以期達成便民、利徵的要求。

二、由於隨賦徵購稻穀數量大幅度增加及糧價提高，所需徵購稻穀價款增加很大，將由糧食局先行預估各縣市所需徵購價款，寬籌資金，撥由各管理處（分處）核撥各經收倉庫備用，並簡化請款、撥款手續，以期隨繳隨發。

三、繳納田賦，實物搬運稻穀，已加重農民搬運稻穀運費及往返時間的負擔，為便民、利徵，將由糧食局各管理處（分處），切實督飭委託經收倉庫簡化驗收手續，改善搬運稻穀進倉設備。

四、對交通不便的偏僻地區，如規定設置流動倉庫，經常辦理收納，以現行經收倉庫人手確無法支應，將由糧食局規定，在田賦徵期結束前後，由糧食局各管理處（分處），排定前往辦理收納時間公告週知，並副知當地稅捐稽征處，同時儘量增加前往辦理收納時間。

五、請各鄉鎮（市）（區）公所勸導農民，對收穫稻穀曬乾後，儘量以備繳公糧方式辦理寄倉，各經收公糧倉庫對辦理寄倉稻穀，並不得以任何理由拒收。（註）

註：民國六十三年六月十日「中央日報」第一版。

十日 行政院長蔣經國巡視臺灣省政府，勉勵全體工作人員努力省政建設。

行政院長蔣經國本日上午在中興新村巡視時，勉勵臺省府各廳處局首長及省府官員們發揮團隊精神，在總統英明領導下，努力省政建設。（註一）

茲誌蔣院長致詞全文如左：

「謝主席、各位委員、各位首長：

謝主席和各位同仁就職以來，到今天已滿二年。在這二年中間，我們國家所遭遇到的艱難險阻，有增無已；但是我們都能够在總統英明領導之下，一一予以克服，並且還能不斷的鞏固自己，壯大力量，求發展，求勝利。這是由於全國軍民同胞一德一心，也由於省府各位同仁以及各縣市長、鄉、鎮、區、縣轄市長都能以刻苦、耐勞、負責

中華民國六十三年 六月九、十日

七八三

中華民國六十三年 六月十日

七八四

的態度，盡最大的努力，切切實實地埋頭從事地方建設，也盡了最大的努力有以致之。我在所到過的每一個地方、每一個角落，都曾看到大家齊心協力勤勤懇懇的朝著共同的目標，不停的努力工作。這種為國家、為人民任勞任怨的精神和態度，對於國家建設是非常重大的貢獻，而對於復國建國大業，尤其具有重要的意義和價值。

總統常常昭示我們『要以今天復興基地三民主義模範省建設的經驗，作為大陸建設的藍圖』，所以建設臺灣與光復大陸，是一體兩面的工作，只有臺灣建設的成功，才能達成光復大陸的神聖使命。

我們知道，一個人要想使自己成長壯大起來，必須讓頭腦、耳目、口鼻、手足都能够均衡的發展，國家的建設也是同樣的道理。我們必須使各項建設都能够均衡發展，而在從事這些建設時，必須要有朝氣、有活力、有目標，更重要的還須抱持堅強的意志和決心，才能克服一切困難，達成我們所要完成的任務。

當前國家的整體建設，必須要做到以下的四個要項：第一、要政治修明；第二、要國防堅強；第三、要經濟繁榮；第四、要社會安寧。

從這四方面來檢討兩年以來的施政，的確是有很多的進步。

在政治方面，我們的要求是使政府成為廉能的政府，要做到『民無怨言』的地步。就是人民有什麼話要講，就讓他們講；有什麼意見要說，就讓他們說；而且要讓他們有機會講，有地方說。政府不但不可推諉自己的責任，還要時時為人民著想，處處為人民打算。政府現在推行四大公開，也就是在現有的基礎上，做到更進一步政治修明的步驟。

再說，過去一年中，我們雖然遭遇到許多經濟上的困難，但是我們始終不放棄促進經濟繁榮的既定基本政策，因為只有經濟繁榮，才能使得國民生活安定，國家持續進步。因此我們現在所積極從事的幾項重要建設，如興建北迴鐵路、擴建蘇澳港、開闢臺中港、建設高速公路、加速鐵路電氣化、增建桃園國際機場、發展石油化學工業、建立大煉鋼廠及造船廠……，就是要促使我們經濟走向繼續的成長繁榮。各位應可瞭解，在今天這個瞬息萬變的世局中，保守不能圖存，如其滿足於現狀，就會落在時代之後，如果我們不積極從事這些建設，一直保持現狀，就無法成為一個開發的國家。

要繁榮經濟，首先要完成各項基本建設，而在建設工作上，還要研究如何充分利用現有的資源和開發新的資源。對於現有資源的利用，如前時報載有一種土壤，可以用作肥料；又如在本省東部有一種地熱，可以作為能源，都是應該積極研究發展的。此外還有許多我們尚未發現的資源，如天然氣、石油等，相信在臺灣海峽一帶會有蘊藏，我們應盡所有能力去探勘開發。

中央政府對於重要建設，都已有了週詳的計畫。當然，在工作進行期間，一定也有許多困難問題發生，但是為了福國利民的長遠打算，政府必須負起責任以全力去做，同時在執行時必須要有計畫、有步驟，相互配合，規定它的進度，才能產生長效大用，在此還要特別強調的一點，就是中央與地方的關係密不可分，所以國家建設和地方建設要相需並進。

政府進行任何一項建設，除了對籌措經費與技術問題的考慮以外，首先要想到的是這一項建設，對國家、人民是否有利，需不需要做？其次要想到的是有沒有做的條件，可不可能做？我的看法是九項重要建設都需要做，而且都能做。但是要使這些建設工作能夠做到圓滿成功，還須國民和我們公務人員同仁具有奮鬥不懈的革命精神。

省府對於地方建設，固然應該重視，同時對於國家建設，也應該支援配合。在這方面中央政府當然會顧慮到省的財政狀況，採行適當的措施，不使發生重大的困難。

現在進行的這些建設，已得到許多民眾的熱烈支持，有的甚至自動捐出土地、金錢，也有許多青年學生自動的投入建設行列，大家所表現的熱心，充分顯示民眾對政府的支持與擁護，和共同致力於建設的積極願望。

至於國民生活方面，以我最近經常訪問農村、山地、海濱、金馬各地所看到的情形來說，現在雖然還有少數貧窮的人，但在所接觸的各階層人士中，不論是老年人、青年或兒童，都是面帶笑容，自然而真誠，由此可見我們民心士氣是如何蓬勃，也表示民眾和政府真是一團和氣，結成一片。

民眾的歡笑，是他們在衣、食、住、行、育、樂得到適當滿足的反映，個人以為今天在臺灣一般民眾的生活，『衣』、『食』問題，大致已經解決。『住』的問題，現在大家都屋有屋可住，沒有流落街頭的人，當前的目標還要進一步做到住屋環境的改善，諸如空間、光線、通風、衛生設備等的適當改善，以及自來水和電燈的普遍裝設。自

中華民國六十三年 六月十日

七八六

來水的供應，應做到由點到面；電燈的裝設，要做到由線到面。行政院與省、市政府應妥為規劃，澈底為民眾解決住的問題。而『行』的問題，除極少數偏僻地區外，差不多已做到鄉鄉有路，路路可通，今後還須繼續加強。『育』的問題，現在平均每四個人中就有一個學生，國民受教育的普及率是相當的高，但是還要進一步在教學內容和方法上再求改進。同時要使每一個學校，不論大專、中、小學校都能使之成為中華民族的『文化堡壘』，都成為其所在地改造社會的力量，當然絕不要讓社會若干不良風氣影響到學校，這是今天在教育上一個很重要的方針。『樂』的問題，也是很重要的事，目前有一些人以為跳舞、看戲是一種樂，當然這也是『樂』的一部分，不過我們所要鼓勵提倡的是一個人心情上的快樂。

總統認為樂『可以陶冶性情，敦厚風化，慰藉哀怨，激揚士氣』，我以為這是樂的功用最好的解釋。前日我到臺北盲聾學校，聽到盲生們吹口琴、吹簫和手提琴與樂隊合奏，在所發出的樂聲旋律中，充滿著情感，使人感動。又昨夜住在溪頭，靜聽鳥鳴嚶嚶，雨聲淅瀝，又看到雨過天晴種種大自然美妙的景氣，真有說不出的樂趣，真足以陶冶性情，激揚士氣，所以我們應該啟導人們尋求寄情於心靈上的快樂，不要爭逐用金錢買來的聲色之娛，因為過份的物質享受，會使人跌入痛苦之淵！

因此，對於民生建設的『衣』、『食』、『住』、『行』、『育』、『樂』，我們都應該朝向正確的目標去努力，這就是三民主義所以能戰勝與消滅共產主義的有力憑藉。

各位同仁：任何事業的成敗得失，『天時』、『地利』、『人和』三者是很重要的條件。今天早上我和謝主席前往南投縣凍頂地方參觀茶園生產情形，這個茶村已有一百四十餘年的歷史，我問茶農們，何以凍頂所產茶葉特別好？他們就在種茶的地上抓起一把泥土給我看，告訴我說：這裏不管下雨不下雨，泥土總是潮濕不乾的，有充足的水分。這是物產的『地利』。而凍頂地區每年平均溫度只有攝氏二十五度，氣候適於產茶，這是物產的『天時』。有了『天時』、『地利』條件之外，他們又組織了合作社，在那個地方一共有五十一家農戶，現在參加合作社組織的有四十七戶，尚有四戶沒有加入，加入與否，完全出於自由意願，這也表示我們所行的是民主自由的經濟方式，加入合作社組織的，可獲羣體合作之利，這是『人和』。只要能够具備了天時、地利、人和這些條件，就可以克服

許多困難問題，由這件事我們也得了許多啟示。

在上週行政院院會中，我曾經說過，天有不測風雲，任何人都不能控制天時和氣候，有時雨多，有時雨少，在颱風季節，還會給我們帶來若干災害，這是無法避免的，但是政府必須盡一切力量預防災害的發生，不僅要預防今年，還要預防明年、後年，甚至還要預防五年、十年後的災害。同時災害發生之後，應作妥善的應變措施，使天災所造成的損害，減少到有低限度。在政府服務的公僕，就必須把人民的災害，看成自己的災害，時時為人民著想，以一顆真誠的心，為國家及人民而工作，不計成功失敗，只要捫心自問自己是不是已經盡心盡力，為民眾解除困難，那才是善盡公僕的職責。

關於財政方面，最不容易的就是管錢，近年來無論中央或地方，在減少浪費方面，確實已有很多的改革與進步，個人在中央亦曾處理一部分財經之事，從經驗中體會到處理財政應該有兩個原則：第一、不做『守財奴』，不要把應該用的錢，留著不用；第二、不做『敗家子』，不亂用國家的錢財，要使每個錢都能用之有道，用之得當，要以最少的錢，獲致最大的效果。

衛生方面，我到過許多地方所看到的各地衛生所的情形，很多地區衛生所普遍缺乏醫師，這種現象應該迅速設法改善，在尚未訂出適當辦法以前，是否可由各省立醫院、三軍醫院以及輔導會附屬醫院抽調醫師分區輪流巡迴為病家作醫療服務。鄉鎮衛生所醫師缺乏，使病患無處求醫，這是政府當前未能替人民解決困難的一種缺點，希望衛生機關迅速規劃辦理。

在地方建設上，就我所接觸的許多基層幹部中，發現有一良好可喜的現象，就是他們多半服過兵役，由於軍事教育陶冶的結果，舉止、言談之間不僅都表現的精神煥發，而且溫文有禮，做事也很起勁，這是我們改革兵役行政和實施文武合一教育所獲得的成果，今後，還要進一步謀求軍事教育與地方建設工作相結合，以發揮其相輔相成的效果。

昨天我和謝主席參觀了一所飛機製造廠，一架飛機的完成，是從許多零件組織構成，由個體結合成為整體，每一個體都有它的重要性，缺一不可。政府的結構亦屬同樣道理，每一公務人員有其本身崗位的任務與責任。我們從

中華民國六十三年 六月十日

七八七

中華民國六十三年 六月十日

七八八

事經濟建設，就必須各盡其力，互相配合，要以團隊精神結成整體力量。不然，縱使一小部分發生問題，都會影響到整體的。

說到整體問題，我覺得人與人之間的相處，最重要的是互相信賴，政府機關各級公務人員也是一樣，上級應該信任下級，同仁與同仁之間，也應該彼此信任，把工作建立在互信上，使過去對屬員工作採取層層監視牽制的錯誤觀念改變過來。在政府機構中人事、主計和安全三部門，應該是主官的幕僚，事事協助主官，服務同僚，決不可自成系統，處於特殊地位，甚至濫用權力，處處掣肘。而必須互相合作，相互信任，共同努力，才能發揮團隊精神和羣體力量。

最後講到政府對經濟問題的處理，要顧到大眾的利益，而大眾所有關心的是穩定物價，有關物價問題，大家當已看到『行政院針對經濟近況決定當前財政、經濟、金融政策的說明』，本人不必在此再為詳說。今後我們的工業，要邁向精密工業亦即是技術密集工業方面發展，各工商業者應該注意國外新的技術和方法的引進，並且研究如何趨向於現代化的企業組織，改善經營與降低成本費用，對過去以低工資維持生存的舊觀念應該摒棄。同時要講求品質和金錢的信用，沒有信用便不能在國際市場上與人競爭。政府一本大公無私，對各行、各業沒有偏心，絕不偏袒任何一業來損害其他任何一業，更絕不偏袒任何一家公司來損害其他任何一家公司，政府的作法是凡對國家民族有利的事業，一定盡力輔導其發展，沒有任何人或任何力量能阻止我們去做，凡是對國家民族不利的事業，絕不屑為，也沒有任何人或任何力量能強迫我們去做。

各位同仁：我們身為公務人員，在工作崗位上，要多看、多聽、多做，並且要看真情、聽實話、做實事。只要肯做，儘量避免錯誤，有錯誤即改，不要怕錯而虛應故事，這樣必能成為真正為民眾謀福利的廉能政府，這一觀念本人用以自勉，也希望與省府各同仁共勉。

來日方長，今後我們所遭遇的危機與困難，可能比過去還多，只要我們互相信賴，團結一致，有決心，有毅力，在總統英明的領導之下，朝著正確的目標共同努力，相信一定可以將臺灣建設成為三民主義的模範省，進而消滅共匪，光復大陸。

最後，敬祝各位身體健康和共同事業的成功！」（註二）

註一：民國六十三年六月十一日「聯合報」第一版。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年桃字第三期。

十一日 經濟部中小企業聯合服務中心通過「中小企業專案貸款申請核貸辦法」；中央銀行實施辦理中小企業貸款再融通。

經濟部中小企業聯合服務中心於本日舉行委員會，通過了政府專供對中、小企業所指撥的十五億元外銷週轉資金專案貸款申請核貸辦法；中央銀行並自即日起實施對本國各銀行（包括合會儲蓄公司）辦理中、小企業貸款再融通。

該辦法規定，申請貸款企業應向本國銀行（包括合會儲蓄公司）提出貸款申請，並以副本送經濟部中小企業聯合服務中心。受理銀行應於接到申請書後儘速核辦，如有必要，應於三日內將全案轉送聯合服務中心辦理診斷調查。

此項診斷調查，由聯合服務中心會同金融單位及該中心委員會之技術、經營管理等服務機構組成診斷小組負責辦理，必要時得邀請有關工業同業公會代表協助。中小企業聯合服務中心診斷結果如認為該申請案可以核貸而需信用保證者，應將全案送請財政部中小企業信用保證基金核辦保證後，轉送銀行核貸。

該項核貸辦法並作以下規定：

一、貸款對象以直接或間接經營外銷業務之中、小型製造業、加工業及手工業為限。貸款之貸放額度應按實際需要核定，但每一企業之貸款額度不得超過新臺幣五百萬元。

二、申請貸款，以能符合下列各項條件之一者為限：（一）有外銷業務因購買原料及支付工繳需要貸款，其票據能

中華民國六十三年 六月十、十一日

中華民國六十三年 六月十一日

七九〇

由原料供應廠商背書者。(二)爲外銷大企業承製產品而需購買原料，支付工繳所需貸款，其票據能由該外銷大企業背書者。(三)有外銷業務因製造產品供大貿易商出口，需購買原料及支付工繳，其票據能由大貿易商背書者。(四)合作外銷之企業，其票據能由領導合作之大貿易商背書者。(五)有外銷業務之廠商能提供廠房土地、機械設備、成品或原料等實物抵押擔保者。

三、申請貸款應提出申請書，載明下列各項：(一)申請企業之名稱、地址及負責人姓名。(二)申請企業公司執照及工廠登記證字號(附影本)。(三)申請企業之財務報表。(四)申請企業之產品種類及全年生產能量。(五)全年外銷實績。(六)產銷計畫包括原料來源及外銷途徑。(七)申請貸款金額。(八)產銷貸款用途。(九)申請貸款能提供之擔保，並註明擔保企業之名稱、地址及主要負責人姓名，或提供擔保之實物名稱。(十)擬申請貸款之銀行。(註一)

中央銀行爲配合政策，供應中、小企業所切需的週轉資金，今天正式公布「中央銀行對中小企業貸款再融通辦理要點」，並自即日起實施。

中、小企業爲改進生產設備，從事合併之合理化經營，需中、長期資金融通時，也可按照「中央銀行融通中小企業中長期資金辦法」之規定，向銀行申請融通。

「中央銀行對中小企業貸款再融通辦理要點」內容如次：

- 一、中央銀行爲對本國各銀行(包括合會儲蓄公司)辦理中、小企業貸款之再融通，訂定本要點。
- 二、資金用途：以因外銷存貨增加或購買原料及支付工繳所需週轉資金爲限。
- 三、融通對象：各銀行貸放對象，爲從事外銷之中、小企業爲迅速辦理貸款起見，申請人除逕向各銀行申請貸款外，同時應以申請書副本送中小企業聯合服務中心辦理診斷調查。必要時各銀行並得送請中小企業信用保證基金予以信用保證。

上項貸款得向中央銀行申請再融通，貸款風險由承貸銀行負擔。

四、融通額度：總額爲新臺幣十五億元。

上述各銀行承辦本貸款，每戶貸款不得超過五百萬元。並至少應配合一五%之自有資金貸放。

五、融通期限：不得超過六個月。

六、融通利率：比照本行重貼現利率計算。承貸款銀行貸放利率比照本行之貼現利率計算。

七、申請手續：承貸銀行應填具申請書，並檢附有關憑證向業務局申請。

八、審核：業務局應根據本行重貼現及短期融通業務操作程序審核，以貼現窗口方式辦理。

九、中、小企業為改進生產設備，從事合併促進合理化經營，需要中、長期資金融通時，得按照「中央銀行融通中小企業中長期資金辦法」之規定向承辦是項業務之銀行申請融通。

十、承貸銀行於貸款時應取得申貸中、小企業之承諾，在未歸還本貸款以前，不得以同一案件重複向各銀行申請一般性外銷貸款。（註二）

第二十屆亞洲電影節大會在臺北揭幕。

第二十屆亞洲電影節本日揭幕，蔣總統特頒賀詞，全文如下：

「亞洲電影節大會歷年在各國輪流舉行，對於發展電影事業、促進文化交流，績效卓著。茲值第二十屆大會在臺北揭幕，嘉賓蒞止，特代表中華民國政府與人民申致誠摯歡迎之忱。

電影為文化傳播的重要媒介，乃藝術與科學的綜合表現。如何共同切磋、互相觀摩，以期臻於真、善、美之至高境界，要為舉辦電影節大會之最大鵠的。亞洲各國電影界人士提供優良作品參加影展，當亦旨在觀摩成果，交換經驗，印證心得，俾能於進步中再求進步，良用欣佩。

電影事業必須在充分自由的社會中成長，方能昌盛茁壯。參加亞洲電影節大會之代表均來自自由國家，當更能促使透過電影，傳播自由社會之實況，表達公理正義之心聲，以激勵人心，並使目前喪失自由之人民，得維繫其光明的希望於不墜。

亞洲自由電影事業的繼續發展和不斷進步，足以顯示亞洲民主國家的繁榮與福祉，其成果應為亞洲人民所共
中華民國六十三年 六月十一日

中華民國六十三年 六月十一日

七九二

享。與會諸君必能發揮智慧，完成此項神聖的使命。

敬祝大會圓滿成功！與會諸君健康愉快！」（註三）

由中華民國主辦的第二十屆亞洲電影節大會開幕典禮，今天下午三時在臺北市國父紀念館舉行，由大會名譽會長錢復主持。

典禮約進行兩小時，先由主席致詞，然後介紹各國代表團團員登臺。大會會長梅長齡報告本屆亞展的籌備經過，以及各項有關事項。

大會揭幕後，要展開一連五天的活動。除參展影片以閉路電視在中泰賓館八、九、十樓放映，以供各代表團觀摩之外，他們並決定參觀遊覽臺北附近地區的名勝風景及經濟建設。

各會員國與地區預定參展的影片原為四十二部，其中兩部臨時撤消，計為四十部，其中劇情片三十部，紀錄片七部。大會將在評選後，於閉幕典禮上贈送四十餘座「寶鼎獎」，作為觀摩性的獎勵。

參加本屆亞洲影展的國家與地區，計有中華民國、越南、泰國、韓國、日本、新加坡、菲律賓、高棉、印尼和香港。各代表團總人數原預定為二百八十名，由於各國反應熱烈，現已增至四百名左右。

來自亞洲十個國家和地區的三百七十餘名代表，今日全體出席開幕典禮盛會；應邀觀禮的各界來賓，超過兩千五百人。（註四）

亞展大會期間的五天活動排定如下：

今天上午九時，全體赴圓山忠烈祠致敬；十時半在國父紀念館舉行開幕典禮預習；十一時半舉行亞洲製片協會理事會議及影展執行委員會會議；下午三時在國父紀念館舉行大會開幕典禮；六時由名譽會長錢復及大會會長梅長齡在三軍軍官俱樂部舉行歡迎晚宴。

明天下午二時，遊覽陽明山公園；七時由臺省府主席謝東閔在圓山飯店歡宴。

十三日上午九時，赴外雙溪參觀中影公司製片廠，十時參觀故宮博物院；中午十二時半參加在統一飯店文華廳

舉行的影劇界午宴；下午六時由中央六單位首長在臺北賓館歡宴。

十四日上午九時半，赴金山參觀核子能發電廠；十一時遊覽金山育樂營；中午參加救國團野餐；下午六時半臺北市長張豐緒在國賓飯店國際廳歡宴。

十五日上午十時半在國父紀念館舉行閉幕暨贈獎典禮預習；同時並續舉行亞洲製片人協會理事會議及影展執行委員會會議；下午三時在國父紀念館舉行閉幕暨贈獎典禮，由大會會長梅長齡主持；六時半由名譽會長錢復在中泰賓館舉行惜別晚會，節目有平劇、民族舞蹈、中國特技。

中華民國代表團的服裝，女團員一律穿統一定製的粉紅色旗袍，男團員穿西裝，繫深藍色領帶。

本屆亞展大會的主旨，是在藉亞洲各國及地區的文化交流活動與技藝觀摩，促進相互的了解與合作，以增進亞洲國家及地區內電影事業的利益，及提高電影藝術水準。（註五）

註一：民國六十三年六月十二日「中央日報」第二版。

註二：民國六十三年六月十二日「經濟日報」第一版；民國六十三年六月十二日「中國時報」第二版。

註三：民國六十三年六月十一日「中央日報」第三版。

註四：同註三；民國六十三年六月十一日「聯合報」第三版。

註五：民國六十三年六月十一日「聯合報」第三版。

十二日 總統明令公布「農會法」。

「農會法」於本年五月三十一日經立法院第一屆第五十三會期第二十四次會議三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。（註二）茲誌其全文如左：

第一章 總 則

第一條 農會以保障農民權益，提高農民知識技能，促進農業現代化，增加生產收益，改善農民生活，發展農村經濟為宗旨。

中華民國六十三年 六月十一、十二日

中華民國六十三年 六月十二日

七九四

第二條 農會爲法人。

第三條 農會之主管機關：在中央爲內政部；在省（市）爲省（市）政府；在縣（市）爲縣（市）政府。但其目的事業應受各該事業之主管機關指導、監督。

第二章 任務

第四條 農會之任務如左：

- 一、保障農民權益、傳播農事法令及調解農事糾紛。
- 二、協助有關土地農田水利之改良、水土之保持、森林之培養。
- 三、優良種籽、肥料之推廣。
- 四、農業生產之指導、示範，優良品種之繁殖及促進農業專業區之經營。
- 五、農業推廣、訓練及農業生產之獎助事項。
- 六、農業機械化及增進勞動效率有關事項。
- 七、接受委託農業經營及代耕。
- 八、農畜產品之運銷、倉儲、加工、製造及市場之經營。
- 九、農業生產資材之進口、加工、製造、配售及會員生活用品之供銷。
- 十、農業倉庫及會員共同利用事業。
- 十一、會員金融事業。
- 十二、接受委託辦理農業保險事業。
- 十三、接受委託協助農民保險事業。
- 十四、農村合作及社會服務事業。
- 十五、農村副業及農村工業之倡導。
- 十六、農村文化、衛生、福利及救濟事業。

十七、農地利用之改善。

十八、農業災害之防治及救濟。

十九、代理公庫及接受政府或公私團體之委託事項。

二十、經主管機關特准辦理之事項。

農會舉辦前項之事業，關於免稅部分，應參照農業發展條例及合作社法有關之規定辦理。

農會辦理第一項任務，應列入年度計畫。

第五條 各級農會為辦理前條事業，經主管機關核准，得組織共同經營機構，聯合經營；並得與個人會員直接交易。

農會辦理農畜產品運銷業務，得設立農畜產品批發市場。

農會辦理會員金融事業，應設立信用部，並視同銀行業務管理；其管理辦法，由行政院定之。農會信用部經報請中央目的事業主管機關之核准，得接受非會員之存款。

農會接受委託辦理農業保險事業及協助有關農民保險事業，應設立保險部。

第三章 設立

第六條 農會分鄉、鎮（市）、區農會，縣（市）農會，省（市）農會及全國農會。各級農會得視事實需要，報經主管機關核准設立辦事處。

鄉、鎮（市）、區以下，應按實際需要，劃設農事小組，為農會事業基層推行單位；必要時，並得分班工作。

第七條 各級農會以行政區域為其組織區域，並冠以各該區域之名稱。同一區域內以組織二個農會為原則。但依事實需要，中央主管機關得命同一縣（市）之鄉、鎮（市）、區農會合併於縣（市）農會，或若干鄉、鎮（市）、區農會合併組織一個農會，其名稱由主管機關定之。

農會會址，除經核准者外，應設於各級政府及鄉、鎮（市）、區公所所在地。

中華民國六十三年 六月十二日

七九五

中華民國六十三年 六月十二日

七九六

第八條 鄉、鎮（市）、區內具有農會會員資格滿五十人時，應發起組織農會。

下級農會成立過半數時，應組織上級農會。

下級農會應受上級農會之督導與稽核。

第九條 農會之發起組織，應報經主管機關許可後，方得召開發起人會議，並推定籌備員，組織籌備會。

籌備及成立時，均應報請主管機關派員指導監選。

第十條 農會應於成立大會後七日內，將章程、會員（代表）名冊及理、監事簡歷冊，報請主管機關核發登記證書及圖記。

第十一條 農會章程應載明左列事項：

- 一、名稱；
- 二、宗旨；
- 三、區域；
- 四、會址；
- 五、任務；
- 六、組織；
- 七、會員入會、出會與除名；
- 八、會員之權利與義務；
- 九、會員代表及理、監事之名額、權限、任期及其選任與解任；
- 十、總幹事之遴聘、解聘及其職掌；
- 十一、會議；
- 十二、會費；
- 十三、經費及會計；



十四、修改章程之程序。

第四章 會 員

第十二條 凡中華民國國民，年滿二十歲，居住農會組織區域內，實際從事農業，並合於左列各款之一者，經審查合格後，得加入鄉、鎮（市）、區農會為會員：

一、自耕農；

二、佃農；

三、雇農；

四、農業學校畢業或有農業專著或發明，並現在從事農業推廣工作者；

五、服務於依法令登記之農、林、牧場員工，並實際從事農業工作者。

第十三條 凡中華民國國民，年滿二十歲，居住農會組織區域內，不合前條規定者，得加入農會為個人贊助會員。

凡依法登記之農業合作組織，得加入當地農會為團體贊助會員。

個人贊助會員及團體贊助會員，除得當選監事外，無選舉權及其他被選舉權。但其他應享權利與會員同。

第十四條 農會會員每戶以一人為限。

第十五條 上級農會以其下級農會為會員。下級農會參加上級農會應選任代表，由該農會會員（代表）大會選舉，其名額由主管機關定之。下級農會理事長為其上級農會代表大會當然代表。

各級農會會員代表中，應有三分之二以上為自耕農、佃農與雇農。

會員代表任期，與理、監事任期同，連選得連任一次。

會員代表不得兼任農會聘任職員。

第十六條 有左列情形之一者，不得為農會會員：

中華民國六十三年 六月十二日

中華民國六十三年 六月十二日

七九八

一、褫奪公權尚未復權者；

二、受破產之宣告尚未復權者；

三、受禁治產宣告尚未撤銷者；

四、曾受本法所定除名處分者。

第十七條

農會會員有違反本法行為，或不遵守章程或代表大會決議，直接危害農會，情節重大者，應予除名。

第十八條

農會會員有左列情形之一者為出會：

一、死亡；

二、有第十六條第一至第三款情形之一者；

三、喪失中華民國國籍者；

四、住址遷離原農會組織區域者；

五、除名。

第五章 職 員

第十九條

農會置理、監事，分別組成理事會、監事會。理、監事由會員（代表）選任之，其名額依左列之規定：

一、鄉、鎮（市）、區農會理事九人；

二、縣（市）農會理事九人至十五人；

三、省（市）農會理事十五人至二十一人；

四、全國農會理事長三十三人至四十五人；

五、農會監會名額為其理事名額三分之一；

六、農會置候補理、監事，其名額不得超過所置理、監事名額二分之一。

各級農會理、監事，其中應有三分之二以上為自耕農、佃農與雇農。

農會理、監事應分別互選一人為理事長與常務監事。但上級農會理、監事，不得兼任下級農會理、監



事。

第二十條 農會理、監事之候選人，以其所屬基層農會會員爲限；上級農會理、監事之候選人，不限於下級農會出席之代表。

農會理、監事應於選舉辦理候選人登記，非經登記，不得參加競選。

第二十一條 農會理、監事均爲無給職，不得兼任農會聘任職務，或其他與農會有競爭性團體或企業之職務，並不得經營與農會有競爭性之營利事業。

第二十二條 農會理、監事任期均爲四年，連選得連任一次。但連任人數不得超過理、監事名額二分之一。

前項理、監事任期屆滿，改選完成後，應於七日內將理、監事簡歷冊，連同會員增減名冊報請主管機關備案。

第二十三條 農事小組置組長、副組長各一人，由會員選任之，任期四年，連選得連任。

第二十四條 農會選任職員因違背法令、章程，或有其他損害農會權益或信譽行爲者，得經會員（代表）大會決議罷免之。

第二十五條 農會置總幹事一人，由理事會就中央或省（市）主管機關遴選之合格人員中聘任之。

總幹事之聘任，應於理事會成立後六十天內爲之；逾時仍未能產生時，得由上級農會逕行遴派合格人員代理。全國或省（市）農會總幹事，得由中央主管機關遴派合格人員代理之。

農會總幹事之聘任與解聘，須經全體理事三分之二以上出席，及出席理事三分之二以上決議行之。

第三十六條 農會總幹事以外之聘任人員，由總幹事聘任及指揮、監督。

省（市）以下農會之前項聘任人員，得由省（市）主管機關督導省（市）農會統一考訓之。

第二十七條 農會總幹事及聘任職員均爲專任，不得兼營工商業或兼任公私團體任何有給職務或各級民意代表。如有競選，一經登記公告，視同辭職，予以解任。

第六章 權責劃分

中華民國六十三年 六月十二日

第二十八條 農會以會員（代表）大會為最高權力機構，會員（代表）大會休會期間，理事會（代表）大會之決議策劃業務，監事會監察業務及財務。

第二十九條 農會會員（代表）、理事、監事之行使職權，應限於會議時為之。

第三十條 農會會員（代表）、理事、監事出席法定會議，每人有一表決權，其決議有違反法令或章程，致損害農會時，應負賠償責任。但表決時提出異議，經會議紀錄證明者，免其責任。

農會會議對重大事件之表決，應以書面記名行之。

第三十一條 農會總幹事秉承理事會決議執行任務，向理事會負責。

第三十二條 農會總幹事執行任務，如有違反法令、章程，致損害農會時，應負賠償責任。

農會收受與保管之財物，非因不可抗力致生損害時，總幹事及有關職員負連帶賠償責任。

第七章 會議

第三十三條 農會會員（代表）大會，分定期會議與臨時會議二種，由理事長召集之。

定期會議，全國農會每二年一次，省（市）以下各級農會每年一次。臨時會議，經會員（代表）三分之一以上之請求，或理事會認為必要時召集之。

前項請求召開之臨時會議，如理事長不於十日內召開時，原請求人得申請主管機關核准以命令召集之。

基層農會如因會員眾多，致召集會員大會確有困難時，得由農事小組選任代表，召集代表大會，行使會員大會職權；其辦法由內政部定之。

第三十四條 農會理事會議由理事長召集，監事會議由常務監事召集，並各為會議之主席。其開會次數，於農會章程中訂之。

第三十五條 農事小組舉行小組會議，每三個月至少一次，由組長召集，並為會議之主席。

第三十六條 農會會員（代表）大會、理事會議、監事會議及農事小組會議，除本法另有規定外，須有各該會議應

第三十七條

出席人二分之一以上之出席，方得開會，及出席人二分之一以上之同意，方得決議。

農會會員（代表）大會對左列各款事項，須經全體會員（代表）三分之二以上之出席，及出席人三分之二以上之決議行之：

- 一、章程之通過或變更；
- 二、會員之處分；
- 三、選任人員之罷免；
- 四、經費之募集；
- 五、財產之處分；
- 六、其他與會員權利、義務有關之重大事項。

第八章 經費

第三十八條 農會經費如左：

- 一、入會費：會員於入會時一次繳納之，其標準由會員（代表）大會決議，報請主管機關核定之。
- 二、常年會費：由會員按年依會員（代表）大會決議，報請主管機關核定之標準繳納之。但下級農會應以其常年會費收入之百分之二十提繳上級農會。
- 三、事業資金：限於舉辦各種事業之用，其籌集辦法，應經會員（代表）大會通過，並向主管機關備案。

四、農業推廣經費募集收入：限專用於農業推廣事業，並向主管機關報備。

五、農業金融機關，應就每年度所獲純益撥出一部分，充作各級農會輔導及推廣事業費，不得少於百分之十。

六、政府補助費：在中央地方預算中，應編列農會農業推廣事業補助費。

七、農會各種事業盈餘及政府委託事業提撥收入：依農會事業損益決算辦理。

八、其他收入。

第三十九條 農會經濟事業、金融事業、保險事業及農業推廣事業之會計分別獨立，並應編造年度預、決算，報告會員（代表）大會及報請主管機關備查。

第四十條 農會年度決算後，各類事業之盈餘，除提撥各該事業之基金外，餘應撥充為農會總盈餘。農會總盈餘，除彌補虧損外，依下列規定分配之：

- 一、公積百分之二十，應專戶存儲，不得分配；
- 二、公益金百分之十，須經主管機關之核准方得動支；
- 三、農業推廣及文化、福利事業費不得少於百分之六十；
- 四、理、監事及工作人員酬勞金不得超過百分之十。

第九章 監督

第四十一條 農會怠忽任務，妨害公益，或逾越其任務範圍時，主管機關得予以警告。

第四十二條 農會之決議，有違反法令，妨害公益或逾越其宗旨、任務時，主管機關得令撤銷其決議。

第四十三條 農會違反其宗旨或任務，其情節重大者，主管機關得予以解散或撤銷其登記。

農會經解散後，應即重行組織。

第四十四條 下級主管機關為第四十二條、第四十三條之處分時，應經上級主管機關之核准。

第四十五條 農會經營不善、虧損嚴重或有其他重大事故，主管機關認為必要時，得經中央主管機關之核准，停止會員代表、理事、監事之職權，並予整理。經整理後，應即令其改選。

第四十六條 農會理、監事及總幹事如有違反法令、章程，嚴重危害農會之情事，主管機關得報經上級主管機關之核准，或逕由上級主管機關予以停止職權或解散職務。

第四十七條 農會解散時，應由主管機關指派清算人。清算人有代表農會執行清算事務之權。

農會受破產宣告時，信用部之存款人就信用部之資產有優先受償權。

第十章 附 則

第四十八條 農會為指導農業技術及其他農業改進工作，得商請當地農業改進、推廣、金融、教育等有關機構調派專業人員協助之。

第四十九條 本法修正施行前，農會已收之股金，一律移充農會事業基金，並准予繼承；其辦法由中央主管機關定之。

第五十條 本法施行細則，由內政部定之。

第五十一條 本法自公布日施行。（註三）

註一：「立法院公報」第六十三卷第三十八期。

註二：「總統府公報」第二七四一號。

註三：同註二。

十三日 行政院長蔣經國慰勉全國教師辛勞，盼以愛心為國育才，同建理想社會。

行政院長蔣經國本日在院會中，對於各級公私立學校教授、教師的終年辛勞表示慰勉；同時，對於各級學校應屆畢業學生表示祝賀。

蔣院長說：公私立各級學校的教師們，為培植下一代人才，兢兢業業，誨人不倦，值得國人的尊敬，偏遠地區的教育工作者，尤其辛勞。值此一個學年即將結束之時，政府對全國的教師們，表示感謝和慰勉之至意。

蔣院長指出：教育的成敗，對社會建設和國家前途的關係，實在太大。他希望各級學校的教師們，對教學內容的充實和教學方法的改進，要繼續不斷的努力，發揮愛心與耐心，把學生視為自己的子弟，循循善誘，為國育才。

中華民國六十三年 六月十二、十三日

八〇三

中華民國六十三年 六月十三、十五日

八〇四

對於各級學校應屆畢業學生學業告一段落，蔣院長表示祝賀，同時，對於他們的出路，更表示深切的關注。他說，應屆畢業的同學，無論升學或就業，都是開創個人事業和國家前途的關鍵時刻，他希望同學們好好的把握此一時刻，努力上進。

蔣院長並指示有關部會，應輔導青年充分就業。他也希望青年人，要有創業的精神，要往建設的路上走！

對於盲、聾和殘廢青年的升學和就業，蔣院長至表關懷，他指示各級教育行政部門，設法充實盲聾學校的設備，並解決盲生住校的問題。

蔣院長並且希望以學校為中心，從事社會的建設，改良社會的風氣。他呼籲全國教師們，要以學校的良好風氣，影響社會；共同建設我們所需要的有秩序、有理想、蓬蓬勃勃的社會。（註）

註：民國六十三年六月十四日「中央日報」第一版。

十五日 行政院公布：「修正旅客出入國境攜帶金銀外幣及新臺幣限制辦法」第四條、第五條及第六條條文。

本日，行政院公布：修正「旅客出入國境攜帶金銀外幣及新臺幣限制辦法」第四條、第五條及第六條條文。茲誌修正後條文如左：

第四條 旅客攜帶新臺幣出境，每人以二千元為限，入境每人以四千元為限。攜帶各種硬幣出境以二十枚為限。違者其超過部分予以沒入。

第五條 出境旅客每人携幣新臺幣超過二千元，入境旅客每人携帶新臺幣超過四千元以上，携出硬幣超過二十枚者得於出入國境前，向財政部申請核發許可證，持憑查驗放行。

第六條 旅客出入國境攜帶金銀飾品及外國幣券違反本辦法第二條之規定者，其超過部分及違禁攜帶者，概予

沒收。其因私運觸犯其他法令規定者，並應從其規定論處。（註一）

行政院長蔣經國偕美國大使安克志訪問南部海軍基地。

行政院蔣院長於本日上午偕同美國駐華大使安克志伉儷，抵達海軍基地，參觀陸戰隊的各項設施。安克志對陸戰隊官兵訓練、士氣等之優良表現，倍加讚揚。

蔣院長暨安克志大使伉儷是由行政院新聞局長錢復夫婦陪同，於上午九時三十分抵達海軍陸戰隊。海軍總司令宋長志上將、陸戰隊司令何恩廷中將與陸戰隊的高級將校，均在場迎接，並以隆重的軍禮致敬。安克志大使夫婦隨同蔣院長接受軍禮後，即參觀陸戰隊儀隊的花式操槍，及著名的莒拳演練。參觀完畢後，安克志大使夫婦讚揚國軍戰力的強大。（註二）

註一：「臺灣省政府公報」六十三年夏字第七十六期。

註二：民國六十三年六月十六日「中央日報」第三期；民國六十三年六月十六日「青年戰士報」第一版。

十六日 黃埔建校五十週年，陸軍官校舉行盛典，總統特頒訓詞，行政院長蔣經國主持典禮。

本日，蔣總統於陸軍軍官學校建校建軍五十週年紀念日，以「黃埔精神與革命大業的再推進」為題，特頒訓詞，號召海內外志士仁人，一齊發揮其「行三民主義之仁」的大義銳氣，從大形勢中合力，從大行動中發軔，鼓舞着黃埔的新的六十年代，開啓這再北伐、再統一的國民革命軍的新的奮鬥。

總統訓詞全文如下：

「黃埔軍校師生子弟們：

黃埔建校也就是國民革命建軍，到今天是整整的五十年了。

中華民國六十三年 六月十五、十六日

中華民國六十三年 六月十六日

八〇六

追懷國父當時建立黃埔軍校的目的，乃在『把革命事業重新創造，用這個學校的學生做根本，成立革命軍，來挽救國家的危亡』，也就是要中正與我們黃埔師生一齊從艱苦中去奮鬥，百折不回，以貫徹國民革命的主張。

國父在『軍人精神教育』中告訴了我們，軍人之智，在別是非，明利害，識時勢，知彼己。軍人之勇，在長技能，明生死。而軍人之仁，即在實行三民主義。成功，則造出莊嚴華麗之國家，不成功，則同拼一死，以殉吾黨之光輝主義。所以黃埔的精神，就是國父所心心念念的『當練一支決死之革命軍……我必導之去以一攻十，以一攻百』大智、大仁、大勇的精神。

黃埔師生子弟——包括陸、海、空三軍軍官學校以及政戰學校所有的子弟，自民國十三年至今，都先後秉承了國父的軍人精神教育，擔負了國父所付予的挽救國家危亡的責任，亦共同創造了以黃埔師生為骨幹的光榮勝利。初無負於國父『必能繼續我之生命，實行我之主義』的使命與厚望！

但是由於有黃埔以來，就有漢奸、匪共的兵連禍結，我們要北伐，奸匪就陰謀分裂，破壞北伐，以此我們不得不有清黨之舉。我們要統一，奸匪就公然竊竊攘奪，破壞統一，所以我們不得不有剿匪之役。我們要對日抗戰，奸匪就外掠『統一戰線』之美，內肆破壞抗戰之惡；且又進而妄圖斬絕我民命，傾覆我國家，因此，我們乃不得不有堅決而持久的戡亂行動。今天大陸疆土未復，奸匪禍患益深且急，國父的陵寢迄今猶蒙塵積穢，這乃是我們黃埔師生共同的奇恥大辱，孤忠至痛！但也由於我們在自由基地，把建軍事業從頭作起；把復國建國事業一樣從頭作起。乃使國人確知：一個三民主義的民主政治，與共黨匪偽的邪惡罪孽，是如何地針鋒相對！也使世人盡知：一個光明的國土，與黑暗的血獄是如此地懸殊迥絕！更使共產徒眾自知：它們一次又一次的大鬭爭、大整肅，正就是國民革命三民主義戰鬭的延續，亦可以說是我們『不戰而屈人之兵』的成就！

共匪恐怖中華民族文化，因此它要悍然掀起所謂『文化大革命』的罪惡，五千年根深蒂固的文化，豈是毛賊一手一足愚昧的搖撼所能改變得了的？今天不是毛賊將毀滅我民族文化，而正是毛賊終必為我民族文化的大義正氣所滅絕！共匪畏懼中華民族文化集大成的孔子，敢於悍然『批孔揚秦』，自炫其浮於暴秦百倍之惡，而攻孔子萬世師表之聖，我們尤其可以斷言，今天不是毛賊將打倒孔子，而是毛賊終必為我民族聖哲孔子的精神所誅殛！所以我

們今天的不動如山，正是爲的明天的動如火發！

五十年來，中華民族的歷史充滿了我們黃埔師生的肝膽血肉和大義純忱。黃埔師生不但做到了『以一攻十，以一攻百』，更做到了『成功，則造出莊嚴華麗之國家，不成功，則拼一死，以殉吾黨之光輝主義』，其艱難百戰，英風往烈，實無日不在照耀著我們的心目肺腑。國父雖未及見黃埔師生一次接著一次的成功，但是國父要『練一支決死的革命軍去奮鬥』的願力和精神，已經傳之本校、傳之國軍、傳之中華民國的億萬人心，成爲了『革命之證券及擔保』！

黃埔師生子弟們：今天大家又在共同開啟著黃埔新的六十年代的序幕，也就是大家都有責任來創造這黃埔新的六十年代的光耀！

大家要一貫的，以黃埔五百顆心，承擔中華五千年歷史文化『負責的精神』，來完成國民革命未竟之志！未竟之業！

我們也要以『十萬青年十萬軍』的『團結的精神』，來感動這個姑息的、怯懦的、以黑爲白、積非成是的時代！

我們要以『不惜身家性命，一心一意，爲國家來奮鬥』的『犧牲的精神』，來再省察，再奮勵，把建軍的事業從頭作起，必始終無愧於以黃埔精神所鑄造屹立的軍神和國魂！

中正更要號召海內外志士仁人，一齊發揮其『行三民主義之仁』的大義銳氣，來直接、間接共同強化我們的國防戰線，使建設精神和戰鬥精神一致，使生活條件和戰鬥條件一致，從大形勢中合力，從大行動中發軔，鼓舞著黃埔的新的六十年代，開啟這再北伐、再統一的國民革命軍的新的奮鬥。

現在我們來齊聲高呼：

黃埔精神萬歲！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！

中華民國六十三年 六月十六日

中華民國六十三年 六月十六日

八〇八

「國民革命成功萬歲！」（註一）

行政院長蔣經國於今天上午蒞臨陸軍官校，主持該校建校五十週年紀念慶祝大會，並由陸軍總司令于豪章、官校校長秦祖熙等陪同檢閱學生部隊。

校慶大典於十時四十分開始，蔣院長致詞時表示：以無比興奮愉快的心情來主持慶祝這一偉大革命的日子。並恭讀總統以「黃埔精神與革命大業的再推進」為題的訓詞，勉勵學生創造黃埔新的六十年代的光耀，把建軍事業從頭做起，再北伐、再統一。

繼由該校師長何應欽上將致詞：他強調軍校五十年的光榮歷史，就是一部中華民國的歷史，我總統領導歷屆師生創造了豐功偉績。何上將提出三點勉勵全校師生：

第一、認識革命軍人的崇高地位，現代國家的國防和安全都靠強大武力為後盾，所以軍人地位特別崇高，大家要以此為榮。

第二、重視文武合一教育，在平時可以服務社會、人羣，在戰時可以保衛國家、人民。

第三、建立黃埔師生繼往開來的偉大抱負，以完成反共復國中興大業。

蔣院長接着領導全體師生宣讀軍人讀訓，校慶大典於上午十一時十五分在全場人員歡呼總統萬歲聲中禮成。

今日應邀觀禮的有軍校先期師友何應欽、顧祝同、錢大鈞、黃杰、袁守謙等暨政府首長黃少谷、黃季陸、蔣彥士、高魁元、賴名湯、謝東閔、張豐緒、地方首長、學生家長及美國大使安克志夫婦等一千餘人。（註二）

附錄：一、何應欽在陸軍官校建校五十週年校慶大會致詞全文（註三）

蔣院長、秦校長、各位老師、各位貴賓、各位家長、各位同學：

在五十年前的今天，國父孫中山先生爲了成立革命軍，挽救中國的危亡，命今總統蔣公創立陸軍軍官學校於廣東的黃埔，開創了中華民國建軍史的新紀元。回想起民國十三年六月十六日本校創校時，由總統主持的開學典禮中，國父親臨閱兵，應欽擔任閱兵指揮官，恭聆國父「希望軍校學生成爲革命軍的骨幹從新創造革命事業」的訓示，當時嚴肅熱烈的盛況，歷歷如在目前。今天，本校五十週年校慶紀念大會，在此地隆重舉行，緬懷本校五十年来光榮的歷史，展望本校今後偉大的前途，本校全體師生和家長定與應欽同感萬分的興奮和愉快。

本校五十年建校以來的校史，就是一部中華民國的建軍史，從而反映出一部中華民國國民革命軍的戰史，更反映他一部中華民國的革命建國史。本校創校於黃埔，建校於南京，遷校於成都，復校於鳳山。每一階段都有其獨特的時代背景，每一階段都有其迫切的革命需要，每一階段都有其締造的艱難。尤以在黃埔創校之初，論校區面積不過三平方英里，論經費每年只能籌得六千元，論人力只有學生五百人，論武器只有步槍三百枝。條件雖然如此貧乏，然而卻在國父的精神感召，總統的英明領導之下，黃埔孤島成了革命武力孕育的聖地，五百個青年志士成了國民革命軍發軔的中堅。由這一個基地放射出來的革命火花發生了巨大的力量，創造了中華民國光榮的歷史。黃埔的創校獲致了東征、北伐的成功與國家的統一；南京的建校完成了整軍經武、安內攘外的部署與規劃；成都的遷校順利獲得了八年抗日戰爭的勝利；鳳山的復校，更訓練出今天如此眾多的青年同志，作爲我們反共復國的基本力量。這都是本校對於國家民族巨大的貢獻，值得我們全體師生和家長們慶祝和驕傲。

本校師生所以能爲國家民族拋頭顱、灑熱血、犧牲奮鬥，做出如此巨大的貢獻者，完全是基於一種革命精神，也就是各位所熟知的「黃埔精神」。國父在五十年前的今天開學典禮中，他便向第一期的師生傳授了這種革命的心法。國父說：「革命的精神沒有別的祕訣，祕訣就在不怕死。要能够有這種的勇氣，在心理中就是視死如歸；因人生隨時都可以死，要死了之後，便能够成仁取義。」總統更在本校第一期訓話中，屢次昭示：「我們進入學校，無

中華民國六十三年 六月十六日

八〇九

中華民國六十三年 六月十六日

八一〇

論教職員與學生皆是同志，就在這個學校裏共生死、同患難，一生一世，我們的生命全在這個學校裏。同志的意義就是志同道合，生死與共，安危相同；也就是萬眾一命，不成本休，不死不休之義。」又說：「本黨成敗、國家存亡全在本校同志肩上；以後總望各同志拿主義作中心，與主義來共生死，不要專在個人利害上來作計較」。他又勉勵全體師生，要「鞠躬盡瘁，死而後已」。這兩位偉大革命領袖的諄諄教誨和精誠感召，本校全體師生的心領神會、實踐力行，更形成了一股巨大的時代主流——黃埔精神，為國民革命軍東征、北伐、剿匪、抗日、戡亂寫下了英勇壯烈、可歌可泣的輝煌戰史，也為當前鞏固反共復國基地貢獻了最大的力量，奠定了本校在中華民國建國過程中的歷史評價。

當前的時代又是歷史上一個重要的時代；也是中華民國國運剝復的嚴重關頭。本校師生在此一大時代中，所負的任務其意義更為嚴肅而沉重。必須要以更堅強的革命志節、更高昂的黃埔精神，再度肩負起反共產、反奴役、爭自由、爭民主的偉大時代任務。應欽今天藉此機會，提供幾點意見，與大家共同勉勵：

第一、要認清革命軍人崇高的地位：軍人為國干城，本來就是國家民族的保護者。現代的革命軍人更是國家社會的中堅。在當前風雲變幻的世局中，國家的安全在國防，而國防主力是軍人。進而至於人民的生存、社會的繁榮，無一不依賴一種安定的力量作為保衛，這種保衛力量的產生也是軍人。儘管目前世界各國呼籲和平，然而表現在現實上，無論兩極對抗，或者多元制衡，如不憑藉武力，幾乎不能獲得暫時的和平。凡是在此紛亂世局中屹立、能够不搖的國家，全靠強固的國防和強大的武力。因此軍人的地位非常崇高而重要。不但過去重要、現在重要，將來更重要。希望在校和畢業同學以及社會青年，對於此點必須切實體認，以做革命軍人為榮；以從事捍衛國家的戰鬥行動，作為對國家民族最直接的貢獻，國家安全自必因此更為鞏固；社會繁榮自必因此確保。

第二、要重視當前文武並重的軍事教育：回想本校創校的初期，以至於其後若干年，為適應當時革命的需要，教育的重心多著重於軍事學術的培養與革命精神的陶冶。自第二十七期改制之後，更成為一個文武並重的最高軍事學府，四年的養成教育培育出各類各科的專才，在軍中服役固可以其專長貢獻國家；即使是退役之後，更可以其專長造福於人羣社會。這些受了嚴格軍事教育與完善專業教育的同學，不但是建軍的幹部，而且是建國的中堅。平時、

戰時、在營、在鄉都有重大的責任和光明的前途，新制軍校的此一特性，希望學生家長、社會人士和同學們要有深切的瞭解，應以能够進入此一革命學府爲無上的榮耀！

第三、要堅定黃埔師生繼往開來的偉大抱負：當前我國與共產黨徒作艱苦而英勇的鬭爭，此鬭爭任務的重心，又落在本校師生的肩上。我們確認：自由與奴役絕對不能並存，共產暴政必將趨於毀滅。然而促使奴役制度提前消滅、共產政權迅速解體，最重要的還是要靠我們革命軍人英勇壯烈的戰鬭。本校師生在過去五十年中業已創下了不可磨滅的豐功偉績，今後更應堅定黃埔師生繼往開來的偉大抱負，在反攻復國的戰鬭中，再度寫下不朽的戰史，爲國家、民族、主義放射出更燦爛的光輝！

今天，應欽非常高興的再度回到本校，參加五十週年校慶盛典，既對過去本校師生的勳績感到無限懷念，又對在校同學的遠大前途感到十分興奮。尤其面對一天天壯大進步的本校，更覺得非常欣慰和愉快。希望全體黃埔師生更加團結、更加振奮，在總統的卓越領導之下，共爲捍衛國家、維護世界和平而努力！

二、黃埔的光榮歷程（註四）

今天是陸軍軍官學校慶祝黃埔建校五十週年紀念日。

半個世紀以來，由這所軍事學校畢業的學生總數不下數十萬，遍佈國內外，分別從事建軍或建國的努力。其間人才輩出，於各個崗位上都能主導一方，有著優異的表現。陸軍軍官學校從成立到現在，一直在近代中國革命歷程中承當艱巨，全體師生人人抱著我死則國生，我生則國死的心胸，爲國爲民奉獻自己、奮鬥、犧牲；論其成就，不獨裨益整個國軍，且對我國廣大社會人羣也有無比的貢獻和影響。

民國十三年國父鑒於革命事業只有革命黨的奮鬥，而沒有革命武力來拱衛維持，致使建國大計每每在最後關頭遭受阻撓和破壞而功敗垂成，爲保障成果、澈底實現三民主義，必須建立一支有思想、有組織的強大武力，以廓清革命障礙，遂在廣東省長洲縣的黃埔島上創建這所軍校，並自兼總理，特派今總統蔣公爲校長、廖仲愷先生爲駐校黨代表、戴傳賢先生爲政治部主任，五月初著手肇創，消息傳出，不脛而走，一時愛國青年聞風景從，分由各地千

中華民國六十三年 六月十六日

中華民國六十三年 六月十六日

八一二

里迢迢湧向黃埔，集中在中國國民黨的革命旗號之下，前後不到一個月時間即告完成，論建校之快捷，舉世尚無其儔。形容當年革命黃埔為「怒潮澎湃，黨旗飛舞」，洵非虛語。

第一期學生經過選拔而入校的僅五百人，分編四隊訓練，旋於同年六月十六日正式開學，國父躬親主持，說明開辦學校的目的，就是要以這個學校的學生為骨幹建立革命軍，來挽救中國的危亡，將革命事業重新來創造。在典禮中，中央委員胡漢民先生即席宣讀國父另一書示，謂：「三民主義，吾黨所宗，以建民國，以進大同；咨爾多士，為民前鋒，夙夜匪懈，主義是從；矢勤矢勇，必信必忠，一心一德，貫徹始終。」同時接納了今總統蔣公建議，訂校訓為——「親愛精誠」。現前段書面訓詞，已被取作國歌歌詞；後者校訓亦成為全國各軍事學校的共同箴銘。讀到這些史料，不難想及該校誕生之初，一代革命導師對這所軍校師生付託之重。

前面說過，總統受命建校、建軍，由於苦心孤詣的經營關劃，遇困難，克服困難，遇險阻，克服險阻，在艱路藍縷中全力以赴，卒能鴻基丕振，使黃埔大名蜚聲宇內。此後，閱二十三個寒暑，總統在軍務倥傯、國務浩繁、日理萬機之際，仍舊擔任校長，主持校務。遂有由校軍，而黨軍，而國民革命軍的擴展開來。

溯自該校黃埔奠基，為時僅僅數月，國父就在第二年的春天，應段其瑞之邀，北上共議國事，行前，繞道黃埔，對該校作最後一次巡視，即於三月十二日病逝北平。從此校政興革及以後的發展壯大，悉得之於總統的殫精竭慮的操持堅定。

陸軍軍官學校，在總統的春暉化育之下，歷屆師生耳提面命，受益良多，故能在各個階段中，為革命輸誠，為國事盡忠。總統早年對該校可說是日夕興謀，即令後來由於政務負荷日重，但仍經常蒞校處理要公或聽取報告，並躬親主持學校慶典。

總統視該校校慶，也就是國民革命建軍紀念日，是革命武力正式與國民相結合的里程碑。所以在主持該校四十二週年校慶典禮中，堅定表明：

「目前我們黃埔五十年代，是國民革命最後一次總決戰的年代！我們決戰的憑藉——是三民主義和傳統文化的民族精神；但決戰力量——則重在智慧和學術；智慧和學術，是必須自教育訓練中磨練出來的；而教育訓練，必須

在求新、求速、務實、務簡的新、速、實、簡中方能進步。我們建校是爲建軍，亦是爲建國，大家求學也就是爲了救國和建國。現在救國的時機隨時都會到來，大家必須趕快準備，加緊學習，並記住——知識與學術就是力量。我們革命的黃埔——是團結一致，挽救國家於危亡的黃埔；是犧牲奮鬥，以求國家之自由平等的黃埔；是爲中華民國負了繼往開來責任的黃埔；是和總理、先烈、主義、國家、血肉相連的黃埔；而且是最早對共匪鬭爭，最後致共匪於死命，堅持根絕共產災禍的黃埔；革命黃埔的最後勝利就是國民革命的最後勝利，亦就是三民主義實現的最大保證。」

上面這段話，可見領袖對陸軍軍官學校，以及陸軍軍官學校對主義、領袖、國家、責任、榮譽的關係，是何等密切！

今天的陸軍軍官學校隨著革命情勢的發展，在名稱上曾經作過四次變更。

最初定名爲「中國國民黨陸軍軍官學校」，嗣後改稱「中央軍事政治學校」，再改爲「國民革命陸軍軍官學校」、「中央陸軍軍官學校」，到民國三十五年於成都復改稱「陸軍軍官學校」以迄於今，仍一直沿用這個名稱。然每次名稱的變更，自都有其不同的時代意義與屬性。

民國十三年黃埔建校，是中國近代革命史上一件大事，也即是革命建軍的開端。

當年國內環境正處於軍閥割據，假革命武力大行肆虐，都各懷鬼胎、居心叵測，企圖剝奪革命成果，而真正革命力量只局限於東南一隅，且常受到陰謀破壞和攻擊。國父於二次革命失敗後，對這些口喊革命、表面服膺、私底下反革命的偽裝份子深痛惡絕，欲期改造形勢，乃一面著手改組中國國民黨，一面籌建真正的革命武力，於是黃埔軍校應運而生。

黃埔——爲廣東長洲近海之孤懸一島，位珠江口處，周圍僅二十多里，然位居要衝，扼交通之咽喉，形勢天成，原本是要塞重地，距廣州約四十里，島上林木蓊鬱，綠草如茵，校舍建築背依升旗山，面眺珠江潮，波光山影，景色怡人，是個講兵修武的好地方。

民國十六年，北伐大計底定，政府奠都南京，總統以首都人文薈萃，軍校適於設置，對師資、設備與學生來源

中華民國六十三年 六月十六日

中華民國六十三年 六月十六日

八一四

均有便利，遂在十七年三月籌建就緒，第六期學生招訓與開學即正式於南京舉行。共歷時十載，規模初具，成為舉國熱血青年投身歸向之革命熔爐，為適應更大需要，並於各地設分校六處，大量儲訓建軍幹部，對後來抗戰勝利之獲致，發揮決定性的影響。

民國二十六年，七七戰起，日本軍閥謀戰日亟，政府再次議定西遷該校於四川成都。為使禦敵幹部無缺，除原有六個分校之外，又次第興辦西安七分校、湖北八分校、新疆迪化九分校，以肆應需求，厥功至偉。另外值得一提的是三十四年日本全面投降，政府於遷都前，總統特指定何應欽將軍為中國戰區代表，專程趕往南京中央軍校大禮堂接受日本投降，以紀念該校對抗戰建國的貢獻與殊榮。而陸軍軍官學校受局勢影響則決定暫不遷返。直到三十八年大陸陷匪，滯留成都的該校師生，猶與共匪作殊死戰。

民國三十九年，政府播遷來臺，總統復行視事，陸軍軍官學校再行於鳳山復校，迨四十二年，更改四年新制教育，融哲學、科學、兵學於一體，精神上仍保持既往之光榮傳統，部分制度則參考美國西點軍校之長，並確定教育目標為：①灌輸革命理論，堅定主義、領袖、國家、責任、榮譽五大信念。②加強民族精神教育，發揚黃埔傳統精神。③培養軍人武德，發展領導統御才能。④陶冶優良品德，養成儉樸篤實之生活習慣。⑤鍛鍊強健體魄，培育團結刻苦耐勞習性。⑥加強戰術戰技磨練，奠定科學教育基礎，培育國防人才。

復校以來，由該校畢業之學生，不論在職經歷發展方面，抑或在國內外文武院校深造都有優異之表現，目前規模宏遠，設備完善，校務發展蒸蒸日上，行將見黃埔後起子弟繼先期學長之後，續鼓雄風，為國家肩負反共復國中興偉業。

一部五十年的黃埔校史就是一部中華民國五十年的建軍與建國歷史的縮影。歷經東征、北伐、剿匪、抗戰，以迄今日反共戡亂，該校師生可謂無役不從。

民國十三年冬，陳炯明趁國父北上之際，再度謀叛，勾結各地軍閥，與東江土匪，和英帝國主義者，圖攻略廣州，一時情勢至為險惡，總統職司該地戍守，以叛逆一日未除，則終將遺禍革命之進程，且偽裝革命份子亦多不遵調度，持裹足觀望態度，狀況危急，唯一可信賴者只有該校師生。於是總統電請國父力承重寄，經諭可後，乃於十

四年的二月四日正式舉兵救亂，行前成賦一絕，詩曰：「親率三千子弟兵，鷗鷺未靖此東征；艱難革命成孤憤，揮劍長空涕淚橫。」總統當時心情之沈痛，由這首詩中可概一斑，所幸鏑鋒初試，校軍連戰皆捷，僅為時半，東江之叛軍即告肅清，從此黃埔聲威響滿天下。

嗣後，北伐成功，五次剿匪勝利，贏得八年抗戰國慶重光；這雖然是隨革命範圍逐漸擴大而升高，但該校之肇建實為最有力的支柱，而且互為因果，互相激越，互相鼓舞，由於有該校一批批學生注入軍中，承擔重任，乃有此後各個時期的輝煌成就，其對國家民族與革命進程貢獻之大是可以認定的。

今值陸軍軍官學校五十週年大慶，溯自黃埔肇造，經過幾次播遷，全校師生在總統的作育栽成之下，團結用命，為實踐三民主義革命建國理想犧牲奮鬥，負責到底，不為勢奪，不畏橫逆，致使校史與國運交相輝映，使國運因校運而並隆，在這可紀念的日子裏，我們不獨祝福該校繼往開來更著先鞭，尤其希望眾多中華男兒踵武前賢，鼓雄風重光禹甸，救我國家民族。

全國青少棒選拔賽，美和隊奪魁，榮膺代表隊。

本日，全國青少棒選拔賽經過五天十二場的決選賽，由屏東美和隊以四戰四勝戰績擊敗羣雄，榮登王座，取得代表權。

美和隊是在今天全國青少棒選拔賽冠軍決戰中，以七比二擊敗敗部冠軍中市雙十隊後，贏得中華青少棒代表隊榮銜。

美和隊取得中華代表隊資格後，將代表我國參加七月十九日在關島舉行的一九七四年世界青少棒大賽遠東區預賽。

美和隊陣容如下：

領隊廖丙熔（高雄徐外科醫院院長）、經理曾紀恩（現役空軍）、教練宋官勳（臺電職員）、隊長徐生明（十

中華民國六十三年 六月十六日

中華民國六十三年 六月十六、十七日

八一六

六歲，身高一六九公分，體重七十二公斤）、隊員李居明（十五歲，身高一七六公分，體重七十一公斤）、張永昌（十六歲，一七三公分，七十一公斤）、高文川（十六歲，一七二公分，六十五公斤）、魏景林（十六歲，一七四公分，七十二公斤）、劉宗富（十五歲，一六八公分，七十公斤）、唐昭鈞（十六歲，一七〇公分，五十七公斤）、張業泰（十六歲，一七〇公分，七十公斤）、蘇順德（十五歲，一六七公分，六十四公斤）、黃廣琪（十五歲，一六七公分，六十公斤）、江竹山（十五歲，一七二公分，六十七公斤）、王恩鵬（十六歲，一六五公分，六十公斤）、謝燈育（十五歲，一七六公分，六十五公斤）、黃榮銘（十四歲，一六九公分，六十一公斤）。

我國已參加過兩次世界青少棒賽，分別由屏東美和與北市華興代表，它們分別為我國奪得一九七二年與一九七三年世界青少棒大賽冠軍。

今年的世界青少棒賽定八月十二日在美國蓋瑞城舉行。（註五）

註一：民國六十三年六月十六日「聯合報」第一版；民國六十三年六月十六日「青年戰士報」第一版。

註二：民國六十三年六月十七日「中央日報」第一版。

註三：民國六十三年六月十七日「青年戰士報」第二版。

註四：民國六十三年六月十六日「聯合報」第二版。

註五：同註二，第三版。

十七日 行政院說明逐年擴大推動各項社會福利工作。

本日，行政院是在書面答復立法委員李長貴的質詢時表示：強化社會福利工作，為政府重要施政方針，近年來政府為縮短貧富差距，逐漸消滅貧窮，對於各項社會福利工作的推動，貧民及低收入國民生活的改善，逐年擴大加強，今後政府自當加強推動。

關於成立社會福利部，將在適當時機再作考慮。（註一）

經濟部長孫運璿等赴韓國參加經濟合作會議。

經濟部長孫運璿本日下午五時許，搭乘韓航班機前往韓國，出席在漢城舉行的第九屆中韓部長級經濟合作會議。

陪同孫部長到韓國的，有中韓經濟合作協進會理事長辜振甫，辜氏爲我此次出席該項會議的經濟代表團顧問。代表團的其他成員劉師誠次長等十餘人，已於本月十三日先行前往韓國。

中韓部長級經濟合作會議，於今天揭幕，到二十一日止。所討論的內容包括經濟合作、貿易協調合作與技術合作方面。（註二）

教育部宣布本年文藝獎金得主：文學顏元叔、書法江兆申、攝影許永川。

教育部本日宣布，本年度文藝獎金的得主是：文學類顏元叔，書法類江兆申，攝影類許永川，每人獲得獎金四萬元及金質獎章一座。

教育部文藝獎是爲發揚民族精神，鼓勵優良文藝創作，提高文藝水準而設，文藝獎對象爲對文學與藝術創作有深造詣，且對民族文化有貢獻者，經有關團體或人士推薦參加。

教育部文藝獎原設置八名，包括文學二名，戲劇、音樂、美術、書法、舞蹈及攝影各一名，今年僅選出文學、書法及攝影各一名。

今年的三位得獎人簡介如下：

顏元叔，四十一歲，湖南人，臺大外文系畢業，威斯康辛大學哲學博士，現任臺大外文系系主任，代表作爲「談民族文學」。

江兆申，四十九歲，安徽人，故宮博物院書畫處處長，中國文化學院兼任副教授。

中華民國六十三年 六月十七日

中華民國六十三年 六月十七日

八一八

許永川，嘉義人，日本東京工業大學電機工程系畢業，中國攝影學會博學會士，英皇家攝影學會碩學會士。（

註三）

中小企業信用保證基金成立。

本日，中小企業信用保證基金正式成立，定本月底前展開作業，對中小企業融資解決信用保證問題。

基金會今天上午舉行第一次董監事會，由財政部次長王紹堉主持，參加會議的有中央銀行、經濟部、臺灣省政府、臺北市政府、臺北市銀行公會、臺北市信託公會、全國工商協進會等單位的代表。

中小企業信用保證基金總額共五億元，現已超過半數，依法得以成立，並向內政部辦理財團法人登記。

中小企業信用保證基金是為協助中、小企業貸款擔保不足。保證作業收年息百分之一的手續費。初步保證金額以基金十倍，新臺幣五十億元為目標。

信用保證的範圍包括金融機構的信用保證及購買、承購機器設備或辦理分期付款的信用保證。

此項基金信用保證作業，將與中小企業聯合服務中心配合，申請保證者，將先由該中心進行財務及業務的診斷，認為有發展前途者，即可予以保證。

信用保證基金係由中央、省市及民間企業共同籌集，其中包括中央政府補助二億元，臺灣省政府及臺北市政府各補助五千萬，金融機構捐助一億五千萬，企業界捐助五千萬。

今日舉行的會中，除修正通過財團法人中小企業信用保證基金捐助章程草案，及中小企業信用保證基金運用與管理細則草案外，並選舉董、監事，當選名單如下：

常務董事：王紹堉（財政部）、韋永寧（經濟部）、邵德潤（中央銀行）、許敏惠（金融業），保留一人（企

業界），並推王紹堉兼董事長。

董事：趙既昌（財政部）、陳惠卿（一銀）、郭國灼（彰銀）、吳維綱（臺省府）、王昭明（北市府），保留一人（信託投資公司）。

監事三人：傅美華（主計處）、楊志希（市銀），保留一人（企業界）。（註四）

附錄：一、「中小企業基金運用與管理細則」

壹、總 則

第一條 本辦法依財團法人中小企業信用保證基金（以下簡稱本基金）捐助章程第六條規定訂定之。

第二條 本基金之運用如左：

①按各金融機構捐助數額之比例，存放於各該金融機構。

②購買政府債券。

③於保證貸款發生呆帳時，償付融資金融機構，並於償付後，取得代位求償權。

④按本基金設置及作業辦法第七條之規定，支付本基金所需行政及業務經費。

⑤其他經董事會核定之用途。

第三條 本基金董事會設執行秘書一人，承董事會之命，辦理貸款保證申請案件之審核事項，另設工作人員若干人，協助執行秘書辦理有關事務。

第四條 本基金應設置會計簿籍，記載收支帳目，並按期編制會計報告，提報董事會。

第五條 本基金應於會計年度終了時，辦理決算，提報董事會。

貳、信用保證之申請

第六條 凡合於本基金設置及作業辦法第三條規定之中小企業，向經濟部中小企業聯合服務中心或各金融機構申請融資，經診斷或徵信調查認為合格，僅因信用或擔保不足而未能照一般規定融資者，得向本基金

中華民國六十三年 六月十七日

八一九

中華民國六十三年 六月十七日

八二〇

申請信用保證。

第七條 申請信用保證者，應填具申請書及承諾書各二份，連同各該輔導單位或金融機構所作之診斷或徵信調查報告二份，送由本基金董事會執行秘書核辦，必要時本基金得要求申請企業提供背書本票或同業聯保證書。

前項診斷或徵信調查報告應附有最近一年之資產負債表、損益表、生產及銷售量值表、信用狀況調查表、貸款運用計畫書等表件，其新創企業無上述財務報表者，可視其實際情況另以其他報表代替。

參、審 核

第八條 本基金董事會執行秘書對申請保證案件，應分別簽具審核意見，提經董事會通過，或由常務董事會授權董事長，先行核定辦理，事後補提常務董事會追認。

肆、簽發保證同意書

第九條 常務董事會或董事長決定予以保證，應以董事長之名義簽發信用保證書送請金融機構核辦貸款手續，該保證書應附於貸款合同中，作為貸款合約之一部分。

伍、貸款合約

第十條 凡由本基金提供信用保證之貸款合約，本基金得向金融機構建議增補其內容，並於必要時要求向法院辦理公證，融資金融機構並應以合約簽訂完成後，檢具合約副本二份送本基金存查。

第十一條 凡由本基金提供信用保證之案件，申請融資之企業應出具承諾書，承允於貸款後應行補辦或注意辦理之事項，該項承諾書應作為各該貸款契約之附件構成契約之一部份。

陸、補充擔保

第十二條 本基金得視實際情形，要求借款企業以本貸款所購置之土地、廠房或設備補提為抵押，或以購置之原料、動產，補辦動產擔保，承貸企業均不得拒絕，否則視為貸款立即到期。

第十三條 本基金經商得承辦金融機構同意後，得要求借款企業以已提供之原有抵押品設定第二順位抵押權與本

基金。

柒、督導運用

第十四條 融資金融機構應按貸款合約規定撥款，並履行與本基金所簽訂委託契約中其應盡之責任。

第十五條 本基金得隨時派員查核所保證貸款之撥款及運用情形。

捌、保證手續費之收取與賠償責任之履行

第十六條 本基金應收之保證手續費，應由融資金融機構於撥付貸款時，按合約所訂貸款期限計算先行扣收，轉入本基金所開設之專戶，如遇貸款轉期，而本基金同意繼續保證時，另行計收。

第十七條 被保證企業如未依約履行還本付息之義務，融資之金融機構應依一般銀行對催收款項之處理程序辦理，其經法院執行，仍全部或一部無法受償，由基金按保證比率代為清償，並取得代位求償權。融資金融機構對每一催收案件之處理經過，應隨時以書面通知基金，或以副本抄送方式通知之。

第十八條 本基金行使代位求償權時，得經常務董事會通過，視實際情形考慮准其分期償付或以其他方式清償。

玖、附則

第十九條 本細則經本基金董事會通過後施行，修正時亦同。

二、財團法人中小企業信用保證基金捐助章程

第一條 財團法人中小企業信用保證基金（以下簡稱本基金）設置目的，在協助中小企業解決其擔保品不足之困難，以便利其獲得適當資金之融通。

第二條 本基金總額暫定為新臺幣五億元，其捐助來源如左：

- 一、各級政府捐助新臺幣三億元（中央政府二億元，臺灣省政府及臺北市政府各捐助五千萬元）。
- 二、金融機構包括信託投資公司及合會儲蓄公司共捐助新臺幣一億五千萬元。
- 三、企業界捐助新臺幣五千萬元。

中華民國六十三年 六月十七日

中華民國六十三年 六月十七日

八二二

第三條 本基金設董事十一人至十三人，監事三人至五人，由各捐助人依照認捐金額比例指派董、監事分別組成董、監事會，董、監事任期均為三年，期滿後連派得連任。

第四條 本基金設常務董事五人，由董事互選之，並由常務董事中互選一人為董事長，對外代表本基金。

第五條 本基金監事會由監事中互選主席一人，負責召開監事會，並代表簽署有關財務報表文件。

第六條 本基金應由董事會負責妥為策劃運用，以孳生收益充實基金，有關基金運用與管理細則由董事會訂定之。

第七條 本基金對外提供保證之額度，由本基金董事會通過後，報請主管機關核定之。

第八條 本基金屬於下列業務事項由董事會決定之。

- 一、提供信用保證之對象；
- 二、提供信用保證之範圍；
- 三、對每一案件之保證額度；
- 四、保證手續費率。

第九條 本章程經捐助人會議通過後報請主管機關核准，其修正時須經董事會三分之二以上董事多數通過後，依法定程序辦理。（註五）

註一：民國六十三年六月十八日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第四版；民國六十三年六月十八日「青年戰士報」第三版。

註四：同註一，第三版；民國六十三年六月十八日「經濟日報」第一版。

註五：民國六十三年六月十八日「經濟日報」第三版。

十八日 行政院長蔣經國盼大專教師注重發揚民族精神和愛國意識。

行政院蔣院長，本日以午餐接待臺北區公私立各大學院校校長暨各學院院長時表示：大專教育關係鞏固國家社會基礎至大，各位教師本作育青年之旨，執行教育之神聖任務，希於傳授知識之外，輔導青年發揚民族精神和愛國意識，把力量貢獻國家，參加國家建設行列。

蔣院長以茶當酒，舉杯感謝各大專院校全體教職同仁一年來的辛勤教學。他說：當國家在外交、經濟上遭遇困難時刻，各院校師生均能深切體念國家處境，支持政府決策，使政府增加無比信心，表示衷心的感謝。他說：本擬邀請國內所有公私立大專院校的校長、院長和全體教師們相聚，但天氣炎熱，不便打擾，他請與會的校長、院長替他轉致歉意。

蔣院長在致詞時指出：在此新時代中，青年必須有新觀念、新知識，並認清時代環境，明辨正邪是非，方能有膽識、有毅力於時代逆流中去努力奮鬥，而不為逆流所淹沒。所以他認為對現代青年的教育應特別注重思想、觀念和精神，使中華青年都能以一當十，以一當百，為保衛中華傳統文化、建設國家和光復大陸盡力，而有所貢獻。

中共蓄意摧殘中華文化，最近毛共在「批孔揚秦」運動中，妄改孔子「己所不欲，勿施於人」的思想為「己所不欲，必施於人」的謬論，足證中共的邪惡本質。我現代青年應充分認識中共是中華民族的罪人，而在精神、思想、文化上堅持反共到底，以擊敗共產主義為己任，相信多難興邦，必定可以扭轉乾坤，勝利屬於我們。

同時，一再祝賀應屆大專院校畢業同學。他說，雖然他不能一一參加各院校的畢業典禮，但是他衷心祝賀畢業同學的前途光明。他要畢業同學記住：愈在艱難時刻，愈是創業的大好良機。

今天應邀的各大學校長、院長有：臺大校長閻振興、政大校長李元簇、師大校長張宗良、中興大學

中華民國六十三年 六月十八、十九日

八二四

校長羅雲平、東吳大學校長端木愷、大同工學院院長林挺生、淡江文理學院院長張建邦、中國文化學院院長喬寶泰、臺北醫學院院長黃金江、輔仁大學文學院院長高思謙等二十八人。東吳大學校長端木愷曾代表與會人士致詞答謝。

行政院副院長徐慶鐘、教育部部長蔣彥士、行政院秘書長費驊、副秘書長張祖詒暨教育部次長朱滙森、梁尙勇、郭爲藩等都在場接待。（註）

註：民國六十三年六月十九日「中央日報」第一版。

十九日 韓國國會議長丁一權訪華。

本日，韓國國會議長丁一權，應行政院長蔣經國邀請，搭機來華訪問四天。

丁議長抵達臺北松山軍用機場時，蔣院長至機場迎接，並陪同丁議長接受隆重軍禮歡迎。

機場歡迎儀式結束後，丁議長在貴賓室稍事休息，隨即由蔣院長陪同，搭乘專機前往中部，參觀經建設施。

今天隨同丁議長訪華的有韓國國會議員李炳玉、金鳳煥、韓建洙、洪滄燮、吳定根及記者等十五人。總統府資政張羣、立法院長倪文亞、監察院長余俊賢、國民大會憲政研討會副主任委員谷正綱、外交部長沈昌煥等政府首長、民意代表，各國駐華使節及韓國僑民數十人，曾到機場歡迎。（註一）

美國大使安克志發表演說，強調信守對華諾言。

美國駐華大使安克志於本日在美軍顧問團軍官俱樂部美僑商會晚餐會上發表演說時強調：負責的行爲乃是美國外交政策的中心基礎。美國將努力減緩在東亞，以及在中東的緊張情勢，並將盡一切的努力來促進和平大業。並且在中華民國此間，一如在其他地方，「我們將全盤信守我們的諾言，維持我們的

承諾。」

他說：「我深信，清楚無誤的應是，這項政策的任何再調整，應不干預及美國與中華民國之間傳統親密關係的繼續擴展。」（註二）

茲誌其演講全文如左：

「首先，我願略加評論的，是我們美國政府當局認為何者是今日世界和東亞政治與經濟力量的廣泛趨勢，特別是有關於中華民國以及中美的雙邊關係。

近年來，國際生活的中心政治事實，是兩大強權國家之間毫不妥協的對抗已見轉移。這一事實業已開始讓路與會談和交往的形式，並因之也產生了日愈擴散的權力中心。

歷史性的國家，包括傳統上的『強權』在內，已和新近獨立的國家結合起來，而這些新興國家都是在二次世界大戰結束期間，或在其後六〇年代中迅速脫離殖民主義期間，獲得它們的自由。這些新興國家業已經歷了一段初期的艱苦階段，並且其中很多正在發展更大的力量，因而也獲致更大的安定和自持自立。

經由這一程序，並且特別是由於國際貿易與投資繼續擴展到即在十數年前也夢想不到的程度，我們是生活在一個完全相依互賴的世界上，是毫無疑問並已獲得日漸增加體認的事實。如果我們仍需一項教訓，那麼又有什麼比能源危機及其世界性影響，更能強有力地表達出呢！這一了解所產生的信念是，我們必須邁向新的安排，邁向國際合作與交往的新形式，並遠離往昔無益和停滯的對抗。如無其他原因，這也是使我們全體所賴環球經濟得以正常活動所必需的。

由於此種相依互賴，再加上人類現在所擁有的自我毀滅的可怖能力，我們除承擔建立一維持和平與擴展合作的國際體制外，實無其他選擇。不論國際體制是如何地有欠完美，也不論我們認為一些參加者是多麼地猜忌和投機，如要避免饑饉、經濟不振、核子戰爭和其他恐怖，我們實無實際上的替代。

我們對世界上許多國家，包括東亞一些國家的政府性質，並不存有幻想。美國並非愚昧無知，而我們也了解發生影響的有反潮流和反力量。顯然地，我們距離環球和平與四海之內皆兄弟的理想，還有一段相當的路程。但是事

中華民國六十三年 六月十九日

中華民國六十三年 六月十九日

八二六

實卻是我們已不能改變地日益趨向相依互賴，而我們也必須謀致和我們人類同胞在這一星球上和平共處的途徑，否則就須接受一些可怖的後果。

美國不但參預這一新精神的傳佈，並且同時也嘗試回應其需要。最近導致以色列和敘利亞於本月初達成協議的中東會談，即是一例。和蘇俄達成和解的繼續努力，是另一例證。同樣地，尼克森總統的關島原則，不但考慮及東亞國家維護本身安全的日增能力，並且也重視這些國家為達成此目標所表現的國家精神，以及彼此合作的區域精神之重大意義。

美國對華政策，是我們嘗試促進遠離無益的對抗，並邁向一更為永固和平體制的另一例證。

美國在『上海公報』中所作的各項聲明，說明了我們全盤的對華政策。這些聲明也反映出我們的東亞政策以及一些世界性一般原則，例如：國家之間的爭執應不訴諸武力的使用或武力的威脅而獲得解決；各國的主權和領土完整應獲得尊重；對各國的侵略以及對各國國內事務的干預應予終止；以及其他種種。

特別是關於臺灣問題，美國在『上海公報』中重申了，其對中國方面自行和平解決的旨趣。

我體認到，尼克森總統的訪問『北京』以及『上海公報』，均對中華民國形成一些問題。我謹對中華民國政府在此關係再調整期間，所採取之富有尊嚴與建設性途徑的立場，表示敬意。美國並未背棄中華民國。在邁向和『中華人民共和國』建立較不敵對的關係之際，美國也在許多其他問題中設想到早先所說的相依互賴的必需性，美國業已並將維持其對中華民國的承諾。

因此，我們承認美國與『中華人民共和國』的『正常化』過程，已對此間形成一些困難，我們也相信這最終將符合我們全體的最基本利益，包括中華民國的利益在內。戰爭並不符合任何人的利益，並且我們認為，隨國家之間交往的擴展與繁增，戰爭的全盤威脅已形減退。拒絕討論問題和衝突的潛在領域，只能加劇緊張情勢和增高戰爭的危機，言及於此，我謹願對我們政策的一些錯誤觀念，加以澄清。美國並不贊同共產主義或是『中華人民共和國』的國內政策，美國也不期望『中華人民共和國』採納資本主義或美國式的民主。我們並未放棄我們在這一地區所具有的軍事能力，也未放棄在必須防衛我們的利益和維持我們的承諾時，我們可得帶至這一地區的軍事能力。

相反地，鑒於目前的世界情勢，我們發現，『中華人民共和國』似乎也發現建立接觸和創設可就各項問題交換意見的機構，符合我們的共同利益。雙方均承認，國家行為應遵依某些原則，而某些國際行為形式實為無責任感的舉動。

負責的行為乃是美國外交政策的中心基礎。我們將努力減緩在東亞，以及在中東的緊張情勢，我們將盡一切的努力來促進和平大業，並且在中華民國此間，一如在其他地方，我們將全盤信守我們的諾言，維持我們的承諾。

我深信，清楚無誤的應是，這項政策的任何再調整，應不干預及美國與中華民國之間傳統親密關係的繼續擴展。我們的合作已歷經時代的考驗。我們的合作既深且廣，並且使雙方受惠。特別是經濟合作的途徑，對今晚我們在此全體，顯屬重大的關切和旨趣。因此，在提供一政治內容聊供各位參酌之後，我現在願轉而談到我們與臺灣關係中的經濟方面。

一位局外人——對此而言，一位新人——來試論這些內部事務也許是徒勞無益的。但是我們和我們的中國主人是好友，並對中華民國經濟持續活力具有共同的關注。更有進者，這裏在座諸君對於這些問題都具有合法和密切的興趣。

各位都充份了解世界經濟制度正處於困難的過渡和變遷的情況下，這種情況已由嚴重的通貨膨脹以及貨幣和貿易等問題明白地標誌出來。身為世界貿易社會的重要成員國，美國和中華民國均未能逃避這一影響，而兩國的經濟正經歷着一段困難的時期。在此地中華民國，通貨膨脹在去年已成爲一項嚴重問題，批發和零售價雖於最近已告安定。但營業衰退，特別在那些邊際公司間，已有增加，而在本年度上半年內，中華民國的主要國際市場一直很不景氣。

大多數的貿易國家均面臨著類似問題，各國的要務是怎樣有效地應付其問題。中華民國政府一九七四年一月的經濟安定計畫就是爲因應此項困擾益增的局勢。大體而言經濟安定計畫已收合意的效果，到目前爲止通貨膨脹已大部份受到控制。當此計畫宣佈之初，若干措施曾受到辯論。其中若干措施已依據改變中的經濟情況而予以修改，如果中華民國政府判定經濟安定計畫對抑止通貨膨脹太過嚴厲，則在未來可能另有修改。但大體而言，經濟安定計畫

中華民國六十三年 六月十九日

中華民國六十三年 六月十九日

八二八

已收效益。

世界經濟系統的變亂恰在極緊急和敏感的時期中打擊到中華民國。臺灣已越過農業和輕工業發展階段，其經濟正將進入工業國之列，重點集中於石油化學、鋼鐵和汽車製造等資本密集的工業上。當其完成時，這一重大的轉變將置中華民國於開發中國家內的先驅。

這種發展也將帶來若干重大的新挑戰。其一是出口必須有繼續的成長，因為本國市場不足以吸收臺灣工業的產品。目前，出口部份大約構成全國生產毛額的百分之五十二，而經濟擴張的能力將有賴於在這方面的強力繼續表現，這將需要政府和工業兩方面才智的配合，以確保這種表現。就如我們所看到的，政府的任務是擴大實體的基層結構，繼續遵循健全的貨幣政策並採取合理的措施從事改進業已有利的投資環境。工業界將必須經由改進品質管制，致力積極的市場開闢，採取現代管理技術和健全的會計手續以適應新的競爭環境。即令此間經濟正在進入更為精密、資金密集的工業，要說中華民國不能具有競爭力，都是毫無理由的。

我必須立刻補充說，勞工密集工業和農業部門的繼續重要性也是不應予以忽視的。一九七四年一月至五月這段時期內在價值佔全部出口額百分之五十餘的紡織、電子、鞋襪和農產加工品等產品，假如在價格上能保持競爭力和品質優良的話，仍能繼續保持它們的重要性。

我與大部份的諸位人士不一樣，我並不是在臺灣的經濟成長十年內來到此間，在過去這段時期內，全國生產毛額平均每年增加百分之十。所以諸位將能瞭解我很難明白為什麼今年的經濟成長不能被視為滿意。我閱讀到報告說，今年的成長率可能『僅』為百分之七或八。姑認為這一種成長率是不如百分之十那樣好，它仍是很高的一個數字，並是少數其他國家所能誇耀的一個數字。

當我準備來到中華民國之際，最使我印象深刻的事情之一，是這一島嶼怎樣在短短的二十年間，自一個開發不足，受到戰亂毀傷，特別是自一個農業社會演進到世界經濟社會內的一個重要成員國。它運用了勤奮、獻身、高度動機和訓練有素的勞動力量，賢明的領導以及當地資源的動員。它『也』運用了外來的援助。以美國人而言，我們當然對我們的貢獻引以為榮。在一九五至一九六五年時期內，美援在安定經濟，動員當地儲蓄和建立基本結構等

方面也許是不可或缺的。不幸的是全球各地的美援計畫並不都是如此的成功，但是最高的稱譽應該給予那些在臺灣明智提供援助和使援助獲得明智之運用的人士。

自從一九六五年，由於我們的讓與性經濟援助計畫不再有其需要性而告終止以來，美國和其他的民間外國投資一直繼續地對臺灣的經濟發展提供外來的鼓勵。目前在已批准的外國投資總額約十一億美元中，已批准的美國投資額約為四億美元。整個經濟的分佈甚廣，且位於全島各地。僅在一九七四年的最初四個月中，已批准的美國私人投資總額共達一千兩百萬美元，且有一批申請正待批准中。在這一方面，諸位也許覺察到中華民國政府願意使投資益增地直接投入資金密集的工業。當然，迅速成長中的本地投資正在國家經濟的發展上發揮主要的作用。

身為美國工商人士的諸位是特別關注未來的美國和中華民國之間經濟關係。這種關係一直很密切，已達二十五年之久，而我也期望這種關係將繼續維持下去。美國將繼續為中華民國產物的一個深具吸引的市場，反之亦然。當中華民國經濟繼續成長時，它將需要數量益增的農產品、消費品和精密的機械裝備和技術。如果美國的輸出品在價格上是具有競爭力，繼續地享受著公平地進入臺灣市場的話，那末並無理由為何我們的輸出品不能繼續保持重要地分享這一市場。對此間輸往美國產品的情況也是如此，祇要中華民國產品的價格適合改變中的競爭需求而其品質維持國際水準的話，就能分享美國的市場。

我已獲得保證說，美國投資在未來將如過去一樣的受歡迎。有意投資者確實報告說，在與中華民國政府的外國投資法律和規章方面，偶而發生若干問題。我不能判斷這些問題能是如何地普遍和嚴重，但是過去的經驗顯示諸位能够很方便地向中華民國政府的最高階層表達你們的關注和意見，而他們是極富同情心和因應心的，而這樣情形並不能說在所有國家內均是如此。

我知道此地的美國工商社會與我的前任馬康衛大使曾保持密切的關係，而美國工商社會實際上與大使館人員每天均有接觸。如果沒有這種的接觸和合作，我們的海外經濟活動就不可能繁榮。諸位能够確信，我決心使這種關係不僅保持，而且在可能範圍內更要予以加強。

我認為我自己能在這一個密切和友好關係極明顯的國家內居住和工作是很幸運的。在經濟領域內這種關係含在

中華民國六十三年 六月十九日

中華民國六十三年 六月十九日

八三〇

中華民國政府、大使館以及中、美工商界之間親密和輕鬆的複合接觸。在我們此間的工作方面，我們大家至少有三項共同興趣：中華民國經濟的繁榮以及維持並加強已存在於兩國之間之密切關係的願望。」（註三）

臺灣省政府決定加速山地建設，使家家有電燈、村村有道路、戶戶有自來水。

臺灣省政府決定，加速本省山地建設，逐步解除山地的各項特殊措施，以使山地真正平地化。

臺灣省十二萬餘名山胞，在政府各項措施的保護與輔導下，二十餘年來，山地的政治、文化、經濟、社會等各方面均有顯著進步。雖然山地一般社會水準與平地相較尚有距離，但再稍加保護與輔導，自可與平地並駕齊驅，發揚山地的自立自強的精神。省府準備自六十五年起，將山地保留地陸續無償移轉給山胞所有，但同時將限制山胞土地買賣移轉，以使從事農耕的山胞都有土地可資耕作謀生；山胞現用的建築基地，將於同時放領給建築所有人。

山地免繳租稅原則，自將在特殊措施撤銷時予以解除，比照平地開徵租稅。

「山胞」的名稱，屆時予以註銷，以示與平地同胞一律平等。山胞目前在各類公職人員選舉中的名額保障辦法，屆時如何改訂，將另行專案研議。

三十個山地鄉公所屆時仍將存在，比照平地鄉繼續推行鄉政及地方自治。惟屆時「山地行政區」這個名稱即時撤銷，省府亦停止各項經費補助，由縣鄉自行籌措負擔。

在配合山地進步與發展觀光的原則下，現有山地將盡量開放，如有管制必要，則其地區將盡量縮小，入山手續亦力求簡化。

為促進目前山地保留地的有效利用，對於已開發的山地保留地，將加強指導山胞改進農耕與造林技術。對於屆滿限期而尚未開發的山地保留地，則將收回管理。

山地的高利貸風氣仍然很盛。省方將消弭山地高利貸的從中剝削，決定建立山胞儲蓄互助基金會制

度，由各山胞村落為一組織單位，其基金由會員繳納，與省府撥貸，準備僅收年息二厘，以優惠會員的必要週轉。

山地目前無供電設備者，約佔百分之十四點七九，無自來水設備者約佔百分之四十五點三六，山胞村里現無道路可行駛汽車者三十村，至村鄉間現無道路者甚多，省方決定結合地方人力、財力共同努力，以使山地村落「家家有電燈、村村有道路、戶戶有自來水」。

山胞住屋，日前磚造與鋼筋土造者佔百分之三十六點九七，多為竹造、石造或土造，省方準備分年協助興建及修建八千戶。協助興建部分，準備按照國民住宅貸款方式辦理，但每戶給二萬元或三萬元的補助。視山胞經濟負擔能力而決定補助標準；協助修建部分，準備每戶補助六千或一萬元。（註四）

註一：民國六十三年六月二十日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：同註一，第二版；第三版。

註四：同註一，第三版。

二十日 行政院公布：修正「獎勵投資條例施行細則」第十九條、第二十二條，增訂第二十二條之一及第二十五條之一條文。

本日，行政院以臺六十三財字第四六九二號令公布：修正「獎勵投資條例施行細則」第十九條、第二十二條，增訂第二十二條之一及第二十五條之一條文」。茲誌修正獎勵投資條例施行細則部分條文如左：

第十九條 生產事業依本條例第十二條規定新發行記名股票時，免依所得稅法第八十八條規定扣繳稅款，惟應於發行之記名股票上註明：「（一）本股票依獎勵投資條例第十二條規定於取得年度免予計入股東所得

額課稅。(二)原取得該項股票之股東，以該項股票轉讓或贈與時或因原取得該項股票之股東死亡，作為遺產分配時，應將全部轉讓價格，或按贈與遺產分配時之時價，作為轉讓、贈與或遺產分配年度原取得股東之所得申報課徵所得稅。(三)原取得股東，於持有滿一年以上方予轉讓贈與或作為該股東之遺產分配者，其轉讓價格或贈與遺產分配時之時價超過票面額部分，依獎勵投資條例第十五條規定辦理。」

證券商或發行公司於辦理前項規定之股票移轉過戶手續時，應將有關資料申報所在地主管稽徵機關，其申報表格式由財政部訂定。

第二十二條

本條例第十五條所稱「購買」，係指向證券市場購買公開發行並上市之記名股票、記名公司債暨發起設立時之發起人記名股份及募集設立時之應募記名股份、應募公司債。所稱「取得」，指贈與、繼承或由法院依法作價交與債權人承受或其他合法方式之取得。所稱「實業銀行」，指依銀行法規定對農、工、礦或其他生產、公用、交通事業經營銀行業務之實業銀行。

第二十二條之一

本條例第十五條所稱「其交易所得額中，屬於中華民國六十二年十二月三十一日前發生之部分」，係指中華民國六十二年日曆年度同種有價證券最後之收盤價格超過其取得成本之部分。

第二十五條之一

本條例第十七條第一項之規定，以適用於中華民國六十二年十二月三十一日以前公司分配與股東之盈餘或合夥人應分配之盈餘所得為限。公司於六十三年一月一日以後分配與股東之盈餘或合夥人因其參加之合夥事業六十三年一月一日以後之營業而發生之應分配盈餘，均應適用本條例第十七條第二項之規定。凡經經濟部投資審議委員會或加工出口區管理處核准投資之事業，其投資人得依本條例第十七條第二項但書之規定，申請退稅者，經具結保證在所在地國可扣抵之稅額，不超過其在中華民國境內營利所得之一定比率，並由投資人所在地國駐中華民國使領館或代表，或中華民國駐投資人所在地國使領館或代表，或投資人所在地國政府稅務主管機關證明者，得暫按其在中華民國境內所得依保證之比率辦理扣繳，並由投資人於一定期限內補提所在地國稅務主管機關或合格會計師之證明後核

結。其以未分配盈餘增資而對股東增加配股時，亦同。

前項保證扣抵之稅額之比率不得低於其在中華民國境內營利所得之百分之十五。

投資人未依第二項規定於一定期限內補提證明核結者，稽徵機關應就其依保證比率與本條例規定應扣繳比率之稅款差額發單補徵，並依所得稅法規定加計利息。（註一）

內政部公布：「有機溶劑中毒預防規則」及「鉛中毒預防規則」。

本日，內政部以臺內勞字第五八三五五一號令，公布施行「有機溶劑中毒預防規則」；以臺內勞字第五八三五五二號令，公布施行「鉛中毒預防規則」。茲誌此二種規則全文如左：

一、有機溶劑中毒預防規則

第一章 總 則

第一條 本規則依勞工安全衛生法第五條規定訂定之。

第二條 本規則適用於從事有機溶劑作業之有關事業。

第三條 本規則名詞之意義如左：

一、有機溶劑：本規則所稱之有機溶劑係指附表一規定之有機溶劑，其分類如左：

(一)第一種有機溶劑，係指附表一第一款規定之有機溶劑。

(二)第二種有機溶劑，係指附表一第二款規定之有機溶劑。

(三)第三種有機溶劑，係指附表一第三款規定之有機溶劑。

二、有機溶劑混存物：係指有機溶劑與其他物質之混合物中，所含之有機溶劑佔該混合物重量百分之

五以上，其分類如左：

(一)第一種有機溶劑混存物：係指有機溶劑混存物中，含有附表一第一款(一)至(八)規定之第一種有機溶劑佔該混存物重量百分之五以上者。

中華民國六十三年 六月二十日

八三三

(二)第二種有機溶劑混存物：係指有機溶劑混存物中，含有附表一第二款(一)至(六)規定之第二種有機溶劑佔該混存物重量百分之五以上而不屬於第一種有機溶劑混存物者。

(三)第三種有機溶劑混存物：係指第一種有機溶劑混存物及第二種有機溶劑混存物以外有機溶劑混存物。

三、有機溶劑作業：係指左列規定之作業：

(一)製造有機溶劑或其混存物過程中，從事有機溶劑或其混存物之過濾、混合、攪拌、加熱、倒入或輸送之作業。

(二)製造染料、藥物、農藥、化學纖維、合成樹脂、有機顏料、油脂、香料、調味料、火藥、攝影藥品、橡膠或可塑劑及此等物品之中間物過程中，從事有機溶劑或其混存物之過濾、混合、攪拌或加熱之作業。

(三)使用有機溶劑混存物從事印刷之作業。

(四)使用有機溶劑混存物從事書寫、描繪、繪畫之作業。

(五)使用有機溶劑或其混存物從事上光、防火或表面處理之作業。

(六)使用有機溶劑或其混存物從事為黏接之塗敷作業。

(七)從事已塗敷有機溶劑或其混存物之物品之黏接作業。

(八)使用有機溶劑或其混存物從事清洗或擦拭之作業。(不包括本款(九)規定之清洗作業)

(九)使用有機溶劑混存物之塗飾作業。(不包括本款(十)規定之塗飾作業)

(十)從事已附著有機溶劑或其混存物之物品之乾燥作業。

(十一)使用有機溶劑或其混存物從事研究或試驗。

(十二)從事曾裝儲有機溶劑或其混存物之儲槽內部之作業。但無發散有機溶劑蒸氣之虞者，不在此限。

四、密閉設備：係指密閉有機溶劑蒸氣之發生源使其蒸氣不致散布之設備。
五、局局部排氣裝置：係指藉動力吸引排出已發散之有機溶劑蒸氣之設備。
六、整體換氣裝置：係指藉動力稀釋有機溶劑蒸氣之設備。

七、控制風速：係指有效捕集擴散之有機溶劑蒸氣或被該蒸氣污染之空氣導入氣罩開口部所需之最低風速。

第四條

雇主僱用勞工從事前條第三款(三)至(五)規定之一作業，適於左列各款規定之一時，得不受第二章第十八條、第二十條及第二十四條至第二十六條規定之限制：

一、於通風充分之室內作業場所從事有機溶劑或其混存物之作業時，一小時作業時間內有機溶劑或其混存物之消費量不超越容許消費量者。

二、於儲槽、船艙、坑井，地下室或通風不充分之室內作業場所，從事有機溶劑或其混存物之作業時，一日間有機溶劑或其混存物之消費量不超越容許消費量者。

前項之容許消費量及計算之方式，依附表二之規定。

左列各款列舉之作業，其第一項第一款規定之一小時及同項第二款規定之一日作業時間內消費之有機溶劑量，分別依下列各該款之規定。但第三條第三款(七)規定之作業，於同一作業場所延續至同款(六)規定之作業或同款(十)規定之作業於同一作業場所延續使用有機溶劑或其混存物黏接擬乾燥之物品時，第三條第三款(七)或(十)規定之作業消費之有機溶劑或其混存物之量，應除外計算之：

一、從事第三條第三款(三)至(六)、(八)或(九)規定之一之作業者，第一項第一款規定之一小時或同項第二款規定之一日作業時間內消費之有機溶劑或其混存物之量應乘附表三之指定值。

二、從事第三條第三款(七)或(十)規定之一之作業者，第一項第一款規定之一小時或同項第二款規定之一日作業時間內分別黏接或塗敷於擬乾燥之物品及已附著之有機溶劑或其混存物之量應乘附表三之指定值。

第二章 設 施

第五條 雇主僱用勞工於左列各款規定之一之作業場所，從事各該款有關之有機溶劑作業時，應依各該款之規定採取必要之措施：

一、於室內作業場所、儲槽、船艙或坑井中，從事有關第一種有機溶劑或其混存物之作業時，應於各該作業場所設置密閉設備或局部排氣裝置。

二、於室內作業場所、儲槽、船艙或坑井中，從事有關第二種有機溶劑或其混存物之作業時，應於各該作業場所設置密閉設備、局部排氣裝置或整體換氣裝置。

三、於儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，從事有關第三種有機溶劑或其混存物之作業時，應於各該作業場所設置密閉設備、局部排氣裝置或整體換氣裝置。

前項各款對於從事第三條第三款(三)規定者及同項第二、第三款對於以噴布方式之塗敷、清洗、塗飾作業者不適用之。

第六條 雇主僱用勞工以噴布方式於左列各款規定之一作業場所，從事各該款有關之有機溶劑作業時，應於各該作業場所設置密閉設備或局部排氣裝置：

一、於室內作業場所、儲槽、船艙或坑井中，使用第二種有機溶劑或其混存物從事第三條第三款(六)、(八)或(九)規定之作業時。

二、於儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，使用第三種有機溶劑或其混存物從事第三條第三款(六)、(八)或(九)規定之作業時。

第七條 雇主僱用勞工於通風充分之室內作業場所，從事臨時性之有機溶劑作業時，不受第五條第一款、第二款及前條規定之限制，得免除設置各該條規定之設備。

第八條 雇主僱用勞工從事左列各款規定之一作業時，經檢查機構之許可，得免除各該款規定之設備：

一、於周壁之二面以上為開放之室內作業場所，從事有機溶劑作業時，得免除第五條第一款、第二款

或第六條規定之設備。

二、於室內作業場所、儲槽、船艙或坑井中，從事有機溶劑作業，因有機溶劑蒸氣擴散面之廣泛不易設置第五條第一款、第六條之設備時，得免除各該條規定之設備。

申請前項許可之雇主，應填具左列各款規定之書面文件，向檢查機構申請之：

- 一、免設有機溶劑設施申請書。（如格式一，略）
- 二、比例在百分之一以上之作業場所之略圖。
- 三、工作計畫書。

取得許可之雇主，其所從事之作業不適於第一項各款規定時，應即以書面報告檢查機構。

檢查機構接獲前項規定雇主之報告或認為雇主從事之作業不適於第一項各款規定時，應即取銷許可。

第九條

雇主僱用勞工於左列各款規定範圍內從事有機溶劑作業，已採取一定措施時，得免除設置各該款規定之設備：

一、適於左列情形之一而設置整體換氣裝置時，不受第五條第一款、第六條規定之限制，得免除設置密閉設備或局部排氣裝置：

(一) 於儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，從事臨時性之有機溶劑作業時。

(二) 於經常置備處理有機溶劑作業之反應槽或其他設施遠隔其他作業場所且無須勞工常駐室內時。

(三) 於室內作業場所、儲槽、船艙或坑井之內壁、地板、頂板從事有機溶劑作業，因有機溶劑蒸氣擴散面之廣泛不易設置第五條第一款、第六條規定之設備時。

二、於儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，從事有機溶劑作業，而從事該作業之勞工已使用輸氣管面罩且時間為短暫時，不受第五條、第六條規定之限制，得免除設置密閉設備、局部排氣裝置或整體換氣裝置。

三、適於左列情形之一時，不受第五條規定之限制，得免除設置密閉設備、局部排氣裝置或整體換氣裝置：

(一)從事紅外線乾燥爐或具有溫熱設備之有機溶劑作業，該設備之有機溶劑蒸氣不致擴散於作業場所內，或利用溫熱上升氣流設置排氣管等將有機溶劑蒸氣排出作業場所外者。

(二)藉水等覆蓋開放槽內之有機溶劑或其混存物，或置有逆流凝縮機於槽之開口部使有機溶劑蒸氣不致擴散於作業場所內者。

第十條 局部排氣裝置之氣罩，應依左列各款之規定：

一、應設置於每一有機溶劑蒸氣發生源。

二、應儘量接近有機溶劑蒸氣發生源。

三、應視作業方法、有機溶劑蒸氣之擴散狀況及有機溶劑之比重等，選擇適於吸引該有機溶劑蒸氣之型式及大小。局部排氣裝置之導管內部構造應易於清掃及測定，並於適當位置開設清潔孔及測定孔。

第十一條 設置有空氣清淨裝置之局部排氣裝置，其排氣機應置於空氣清淨後之位置。

整體換氣裝置之送風機、排氣機或其導管之開口部，應儘量接近有機溶劑蒸氣發生源。

第十二條 局部排氣裝置應依氣罩之型式及有機溶劑或其混存物之種類，具有規定之控制風速。

前項之控制風速，依附表四之規定。

第十三條 整體換氣裝置應依有機溶劑或其混存物之種類，計算其每分鐘所需之換氣量，具備規定之排氣能力。

前項應具備之排氣能力及計算之方法，依附表五（表略）之規定。同時使用種類相異之有機溶劑或其混存物時，第一項之每分鐘所需之換氣量應分別計算後合計之。

第一項一小時作業時間內有機溶劑或混合物之消費量係指左列各款規定之一之值：

一、第三條第三款(一)或(二)規定之一之作業者，為一小時作業時間內蒸發之有機溶劑量。

二、第三條第三款(三)至(六)、(八)、(九)或(十)規定之一之作業者，爲一小時作業時間內有機溶劑或其混存物之消費量乘附表三規定之指定值。

三、第三條第三款(七)或(十)規定之一之作業者，爲一小時作業時間內黏接或塗敷於乾燥物及已附著之有機溶劑或其混存物之量乘附表三(表略)規定之指定值。

第四項之一小時作業時間內有機溶劑或其混存物之消費量準用第四條第三項條文後段之規定。

第十四條

局部排氣裝置或整體換氣裝置，於有機溶劑作業時間內，不得停止運轉。

局部排氣裝置或整體換氣裝置，應置於使排氣或換氣不受阻礙之處，使之有效運轉。

第三章 管 理

第十五條

雇主對於左列各款規定事項，應採取必要措施：

一、每週應對有機溶劑作業之室內作業場所、儲槽、船舶及坑井等檢點一次以上，於有機溶劑中毒之虞時，應即採取必要措施。

二、預防發生有機溶劑中毒之必要事項，應通告全體有關之勞工。

三、檢點結果將有關通風設備運轉狀況、勞工作業情形、空氣流通效果及有機溶劑使用情形等紀錄之。

第十六條

雇主對依第五條及第六條規定設置之局部排氣裝置，每年應依左列各款規定定期實施自動檢查一次以上，發現異常時，應即採取必要措施：

一、氣罩及導管之磨損、腐蝕、凹凸及其他損害之狀況及程度。

二、導管或排氣機之塵埃聚積狀況。

三、排氣機之注油潤滑狀況。

四、導管接觸部分之狀況。

五、連接電動機與排氣機之皮帶之鬆弛狀況。

六、吸氣及排氣之能力。

七、其他保持性能之必要事項。

雇主依前項規定實施之自動檢查，應依左列各款規定紀錄，並保存三年：

一、檢查年月日。

二、檢查方法。

三、檢查處所。

四、檢查結果。

五、檢查人員之姓名。

六、依據檢查結果採取整修措施之內容。

第十七條

雇主對前條第一項設置之局部排氣裝置，於開始使用、拆卸、改裝或修理時，應依下列各款規定實施重點檢查：

一、導管或排氣機之塵埃聚積狀況。

二、導管接觸部分狀況。

三、吸氣及排氣之能力。

四、其他保持性能之必要事項。

雇主實施前項規定之重點檢查，發現異常時，應即加以整補，且依前條第二項規定紀錄，並保存三年。

第十八條

雇主僱用勞工從事有機溶劑作業時，應將左列各款規定事項，公告於作業場所中顯明之處，使作業勞工週知：

一、有機溶劑對人體之影響。

二、處置有機溶劑應注意事項。

三、發生有溶劑中毒事故時之緊急措施。

第十九條 除前項規定者外，並應以顯明標示分別標明其為第一、第二、第三種有機溶劑，並附其名稱。雇主僱用勞工從事有機溶劑作業時，應派遣具有預防有機溶劑中毒之合格人員從事監督作業。

第二十條 雇主僱用勞工於儲槽內從事有機溶劑作業時，應採取左列各款規定之必要措施：

一、作業開始前，應全部開放儲槽之人孔及其他無虞流入有機溶劑或其混存物之開口部。

二、勞工如被有機溶劑或其混存物污染時，作業終了之際，應使該勞工清洗身體除卻污染。

三、應備有適當之救難設施。

四、除前列各款外，對曾裝儲有機溶劑或其混存物之儲槽，應於作業開始前採取左列必要之措施：

(一)應將有機溶劑或其混存物全部排出儲槽外，並應防止連接於儲槽之配管流入有機溶劑或其混存物。

(二)以水或水蒸氣清洗儲槽之內壁，並將清洗後之水蒸氣排出儲槽。

(三)應送入或吸出三倍於儲槽容積之空氣，或以水灌滿儲槽後予以全部排出。

(四)測定有機溶劑或其混存物之濃度。

第二十一條 雇主僱用勞工於儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，從事有機溶劑作業，發生

左列事故有導致有機溶劑中毒之虞時，應即停止作業，使該作業場所之勞工即刻採取避難措施：

一、換氣用局部排氣裝置或整體換氣裝置發生故障效能降低時。

二、作業場所內部被有機溶劑或其混存物污染時。

雇主因前項事故停止作業時，在現場之有機溶劑或其混存物未被完全清除前，不得使勞工進入該場所。但在合格之衛生人員指導下搶救人命及處理現場之必要作業者，不在此限。

第二十二條 雇主處置中央主管機關指定之有機溶劑之室內作業場所，每三個月應定期測定有機溶劑濃度一次以上，且依左列規定紀錄，並保三年：

一、測定年月日時。

二、測定方法。

三、測定處所。

四、測定條件。

五、測定結果。

六、測定人員之姓名。

七、依測定結果採取之防範措施。

第四章 健康檢查及防護措施

第二十三條 雇主僱用勞工從事有機溶劑作業時，於其受僱或變更其作業之際及從事該作業之一定時間內，由醫師就左列各款規定項目實施健康檢查：

一、頭痛、頭重、失眠、焦燥感、目眩、下肢倦怠、神經痛、食慾不振、胃病等神經系或消化器系障害之有無。

二、紅血球數或全血比重。

三、尿中之尿膽素原及蛋白之有無。

雇主實施前項健康檢查時，應填具格式二（略）規定之健康檢查紀錄，並保存十年。

雇主實施第一項健康檢查時，應填具格式三（略）之報告書，報告縣（市）主管機關。

第二十四條 雇主僱用勞工從事左列各款規定之一作業時，應供給作業之勞工佩戴輸氣管面罩，該輸氣管面罩應具有不致使勞工吸入有害氣體之性能：

一、從事第三條第三款（三）規定之作業時。

二、於依第九條第二款未設置密閉設備、局部排氣裝置或整體換氣裝置之儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，短暫時間內從事有機溶劑作業時。

第二十五條 雇主僱用勞工從事左列各款規定之之作業時，應使作業勞工佩帶輸氣管面罩或有機氣體用防毒面罩：

一、於依第九條第一款規定准許以整體換氣裝置代替密閉設備或局部排氣裝置之室內作業場所、儲槽、船艙或坑井，從事有機溶劑作業時。

二、於依第五條第二款、第三款規定，設置整體換氣裝置之儲槽、船艙、坑井、地下室或通風不充分之室內作業場所，從事有機溶劑作業時。

三、於室作業場所、儲槽、船艙或坑井，開啟尚未清除有機溶劑或其混存物之密閉設備時。

雇主不得使前條及本條規定使用輸氣管面罩從事有機溶劑作業之勞工，一次連續作業時間超過一小時。

第二十六條 勞工從事前二條規定作業期間，應佩戴規定之防護具。

第五章 儲藏及空容器之處理

第二十七條 雇主於室內儲藏有機溶劑時，應使用備有栓蓋之堅固容器，以避免有機溶劑之溢出、洩漏、滲洩或擴散，並應於該儲藏場所採取左列各款規定之必要措施：

一、防止閒人進入之設施。

二、將有機溶劑蒸氣排除於室外之設施。

三、防止發生火災之措施。

第二十八條 雇主對於曾儲存有機溶劑之空容器而有發散有機溶劑蒸氣之虞者，應將該容器予以密閉或堆積於室外之一定場所。

第六章 申請與報告

第二十九條 雇主於設置第五條、第六條規定之密閉設備、局部排氣裝置、整體換氣裝置或改裝此等裝置之主要部分或變更其設施時，應填具格式四（略）規定之報告書，並添附左列各款規定之書面文件報告檢查機關核備：

中華民國六十三年 六月二十日

中華民國六十三年 六月二十日

八四四

一、工作計畫書。

二、各項設備之圖面。

三、比例在百分之一以上作業場所略圖。

四、抑制有機溶劑蒸氣擴散之方法。

五、設置密閉設備者，應添附密閉之方式及該設備之主要構造概要。

六、設置局部排氣裝置者，應添附氣罩之型式、該設備之主要構造概要及其性能。

七、設置整體換氣裝置者，應添附型式、該設備之主要構造概要及其性能。

第七章 附 則

第三十條 本規則自公布之日起施行。（註二）

二、鉛中毒預防規則

條一章 總 則

第一條 本規則依勞工衛生安全衛生法第五條規定訂定之。

第二條 本規則適用於從事鉛作業之有關事業。

第三條 本規則名詞之意義如左：

一、鉛合金：係指鉛與鉛以外金屬之合金中，鉛佔合金重量百分之十以上者。

二、鉛化合物：係指氧化鉛類、氫氧化鉛、氯化鉛、碳酸鉛、矽酸鉛、硫酸鉛、鉻酸鉛、鈦酸鉛、硼酸鉛、砷酸鉛、硝酸鉛、醋酸鉛、硬脂酸鉛及其他中央主管機關指定者。

三、鉛混合物：係指鉛、鉛合金或鉛化合物與其他物質之混合物。其為燒結礦、煙灰、電解漿泥及礦渣者不包括在內。

四、鉛混存物：係指鉛合金、鉛化合物、鉛混合物。

五、燒結礦：係指鉛之冶鍊、精煉過程中生或之燒結礦。



六、礦渣：係指鉛之冶鍊、精煉過程中生成之礦渣。

七、煙灰：係指鉛、銅或鋅之冶鍊、精煉過程中生成之煙灰。

八、電解漿泥：係指鉛、銅或鋅之冶鍊、精煉過程中生成之電解漿泥。

九、燒結礦混存物：係指燒結礦、礦渣、煙灰及電解漿泥。

十、含鉛塗料：係指含有鉛化各物之塗料。

十一、鉛作業：係指左列規定之作業：

(一) 鉛之冶鍊、精煉過程中，從事焙燒、燒結、熔融或處理鉛、鉛混存物、燒結礦混存物之作業。

(二) 含鉛量在百分之三以上之銅或鋅之冶鍊、精煉過程中，當轉爐連續熔融作業時，從事熔融及處理煙灰或電解漿泥之作業。

(三) 鉛蓄電池或鉛蓄電池零件之製造、修理或解體過程中，從事鉛、鉛混存物等之熔融、鑄造、研磨、混合、篩選、捏合、充填、乾燥、加工、組配、熔接、熔斷、切斷或搬運及將粉狀之鉛、鉛混存物倒入漏斗、容器或自其中取出之作業。

(四) 電線、電纜製造過程中，從事鉛之熔融、被覆、剝除及被覆電線或電纜之加硫、加工之作業。

(五) 鉛合金之製造，鉛製品或鉛合金製品（不包括鉛蓄電池及鉛蓄電池零件）之製造、修理或解體過程中，從事鉛或鉛合金之熔融、鑄造、熔斷、切斷、加工之作業。

(六) 鉛化合物製造過程中，從事鉛、鉛混存物之熔融、鑄造、研磨、混合為冷卻而攪拌、篩選、煅燒、烘燒、乾燥、搬運及將粉狀之鉛倒入漏斗器或自其中取出之作業。

(七) 從事鉛之襯墊及上光作業。

(八) 橡膠、合成樹脂之製品、含鉛塗料及鉛化合物之繪料、釉藥、農藥、玻璃、黏著劑等製造過程中，鉛、鉛混存物等之熔融、研磨、混合、篩選、被覆或剝除之作業。

(九) 於自然通風不充分之場所從事軟焊之作業。

(四)使用含鉛化合物之釉藥從事施釉或該施釉物之烘燒作業。

(五)使用含鉛化合物之繪料從事繪畫或該繪畫物之烘燒作業。

(六)使用熔融之鉛從事金屬之淬火、退火或該淬火、退火金屬之砂浴作業。

(七)鉛之襯墊物或鉛塗料物之軋碎、熔接、熔斷、切斷、加熱鉚接、壓延、加熱或剝除含鉛料等作業。

(八)從事鉛裝置內部之作業。

(九)鉛裝置之軋碎、熔斷、熔接或切斷之作業。

(十)轉印紙之製造過程中，從事粉狀鉛、鉛混存物之散布、拂粉之作業。

(十一)機器印刷作業中，鉛字之檢字、排版或解版之作業。

(十二)於(一)至(十)規定之作業場所，從事清掃之作業。

十二、鉛裝置：係指內部堆積或附着有粉狀之鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之煙道、爐、軋碎機、乾燥機、除塵裝置等。

十三、密閉設備：係指密閉鉛煙氣或鉛塵之發生源，使其煙氣或鉛塵不致散布之設備。

十四、局部排氣裝置：係指藉動力吸引排出已發散之鉛煙氣或鉛塵之設備。

十五、整體換氣裝置：係指藉動力稀釋鉛煙或鉛塵之設備。

十六、控制風速：係指有效捕集擴散鉛煙或鉛塵或被該鉛煙氣或鉛塵污染之空氣導入氣罩開口部所需之最低風速。

十七、排氣煙肉：利用溫熱上升氣流將鉛熔融爐等產生之鉛煙氣或鉛塵排出作業場所以外之設備。

十八、濕式作業：係指將鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等以充分濕潤，使其鉛塵不致飛揚之作業方式。

第四條 雇主僱用勞工從事左列各款規定之一作業時，僅適用本規則第一章各條、第二章第二十二條、第三十



四條、第三章第四十三條、第四章第五十條、第五十二條、第五十四條、第五十六條及第五章各條之規定：

一、熔融鉛或鉛合金坩鍋、爐等之容量，總計不滿五十公升之作業場所，且於攝氏四百五十度以下之溫度從事鉛或鉛合金之熔融或鑄造。

二、臨時從事第三條第十一款(一)至(三)規定之作業或從事該作業場所清掃之作業。

三、於隔離室以遙控方式從事鉛作業。

四、從事中央主管機關指定之作業，經檢查機構許可者。

雇主申請前第四款許可時，應填具左列各款規定之書面文件，向檢查機構申請之：

(一)免設鉛作業設施申請書（如格式一，略）。

(二)比例在百分之一以上之作業場所之略圖。

(三)工作計畫書。

雇主於取得許可後，如其所從事之作業不適於第一項第四款規定者，檢查機構應即取銷其許可。

第二章 設 施

第五條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(一)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、鉛之冶鍊、精鍊過程中，從事焙燒、燒結、熔融及鉛、鉛混存物、燒結礦混存物之熔融、鑄造、烘燒等作業場所，應設置局部排氣裝置。

二、非以濕式作業方法從事鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之軋碎、研磨、混合或篩選之室內作業場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

三、非以濕式作業方法將粉狀之鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等倒入漏斗、容器、軋碎機或自其中取出時，應於各該作業場所設置局部排氣裝置及承受溢流之設備。

四、臨時儲存燒結礦混存物時，應設置儲存場所或容器。

第六條

五、鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之熔融、鑄造作業場所，應設置儲存浮渣之容器。
雇主僱用勞工從事第三條第十一(一)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、以鼓風爐或電解漿泥熔融爐從事冶鍊、熔融或煙灰之煅燒作業場所，應設置局部排氣裝置。
二、非以濕式作業方法從事煙灰、電解漿泥之研磨、混合或篩選之室內作業場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

三、非以濕式作業方法將煙灰、電解漿泥倒入漏斗、容器、軋碎機等或自其中取出之作業，應於各該室內作業場所設置局部排氣裝置及承受溢流之設備。

四、臨時儲存煙灰、電解漿泥時，應設置儲存場所或容器。

五、以電解漿泥熔融爐從事熔融之作業場所，應有儲存浮渣之容器。

七

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(二)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、從事鉛、鉛混存物之熔融、鑄造、加工、組配、熔接、熔斷或極板切斷之室內作業場所，應設置局部排氣裝置。

二、非以濕式作業方法從事鉛、鉛混存物之研磨、混合、篩選、捏合之室內作業場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

三、非以濕式將粉狀之鉛、鉛混存物倒入漏斗、容器或自其中取出之作業，應於各該室內作業場所設置局部裝置及承受溢流之設備。

四、為製造鉛粉而從事鉛、鉛混存物之軋碎作業場所，應與其他室內作業場所隔離。但鉛、鉛混存物之熔融、鑄造作業場所，不在此限。

五、鑄造過程中，如有熔融之鉛或鉛合金從自動鑄造機中飛散之虞，應設置防止其飛散之設備。

六、從事充填黏狀之鉛、鉛混存物之工作臺或吊運已充填有上述物質之極板時，為避免黏狀之鉛掉落地面，應設置承受容器承受之。

七、以人工搬運裝有粉狀之鉛、鉛混存物之容器，為避免搬運勞工被上述物質所污染，應於該容器上裝設把手或置備有專門運送該容器之車輛。

八、室內作業場所之地面，應為易於使用真空除塵機或以水清除之構造。

九、第五條第五款規定之措施。

第八條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(四)規定之鉛熔融作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、從事鉛之熔融室內作業場所，應設置局部排氣裝置及儲存浮渣之容器。

二、前條第八條規定之措施。

第九條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(四)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、從事鉛或鉛合金之熔融、鑄造、熔接、熔斷及以動力從事切斷或加工之室內作業場所，應設置局部排氣裝置。

二、暫時儲存鉛或鉛合金之切屑時，應設置儲存切屑之容器。

三、第五條第五款、第七條第五款及第八款規定之措施。

第十條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(六)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、從事鉛、鉛混存物之熔融、鑄造、煅燒之室內作業場所，應設置局部排氣裝置。

二、從事鉛或鉛混存物冷卻攪拌之室內作業場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

三、第五條第五款及第七條第二款、第三款、第七款、第八款規定之措施。

第十一條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(七)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

一、從事鉛、鉛混存物之熔融、熔接、熔斷、熔著、噴布或真空塗布之室內作業場所，應設置局部排氣裝置。

二、從事鉛、鉛混存物之熔融作業場所，應設置儲存浮渣之容器。

第十二條 雇主僱用勞工從事第三條第十一款(八)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

中華民國六十三年 六月二十日

八四九

- 一、從事鉛、鉛混存物熔融之室內作業場所，應設置局部排氣裝置及儲存浮渣之容器。
- 二、從事鉛、鉛混存物軋碎之作業場所，應與其他作業場所隔離。
- 三、第七條第二款規定之措施。

第十三條 雇主僱用勞工從事第三條第十一款(九)規定之作業時，應於該作業場所設置局部排氣裝置或整體換氣裝置。

第十四條 雇主僱用勞工於室內作業場所，以散布或噴布方式從事第三條第十一款(十)規定之施釉作業時，應於該作業場所設置局部排氣裝置。

第十五條 雇主僱用勞工於室內作業場所所以噴布或以銀漆塗飾方式從事第三條第十一款(十一)規定之繪畫作業時，應於該作業場所設置局部排氣裝置。

第十六條 雇主僱用勞工從事第十一款(十二)規定之淬火或退火作業時，應有第八條第一款規定之措施。

第十七條 雇主僱用勞工從事第三條第十一款(十三)規定之作業時，應依左列作業狀況分別採取必要措施：

- 一、從事鉛之襯墊或塗布有含鉛塗料物之熔接、熔斷、加熱、壓延之室內作業場所，應設置局部排氣裝置。

- 二、非以濕式作業方法從事鉛之襯墊或塗布有含鉛塗料物之軋碎室內作業場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

第十八條 雇主僱用勞工於室內作業場所從事第三條第十一款(十四)規定之鉛裝置之軋碎、熔接或熔斷作業時，應於各該作業場所設置局部排氣裝置。

第十九條 雇主僱用勞工從事第三條第十一款(十五)規定之作業時，應於該作業場所設置局部排氣裝置。

第二十條 雇主於室內作業場所使用搬運粉狀之鉛、鉛混存物、燒結礦混存物之搬運機，應依左列規定採取必要措施：

- 一、搬運機之供料場所及轉運場所，應設置密閉設備或局部排氣裝置。

二、對於箕式運送機，則應設置有效防止鉛塵飛揚之設備。

第二十一條

雇主使用乾燥器或乾燥室從事乾燥粉狀之鉛、鉛混存物時，應依左列規定採取必要措施：

一、不得使鉛、鉛混存物之鉛塵溢漏於室內。

二、乾深室之地面、牆壁及棚架，應為易於使用真空除塵機或以水清除之構造。

第二十二條

雇主使用過濾粉狀之鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之過濾式集塵裝置或過濾式除塵裝置，應依左列規定採取必要措施，但與其他作業場所隔離而無須勞工經常出入之場所，則不在此限：

一、濾布應設置有圍罩。

二、排氣口應設於室外。

三、所設除塵裝置應能將附著於濾布之鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之鉛塵移除而無須除去圍罩者。

第二十三條

雇主僱用勞工從事左列各款規定之一作業時，得免設置局部排氣裝置或整體換氣裝置：

一、與其他室內作業場所有效隔離而無須勞工經常出入之室內作業場所。

二、時間短暫之外出作業或臨時性之作業。

三、從事鉛、鉛混存物、燒結礦混存物等之熔融、鑄造或第三條第十一款(二)規定使用轉爐從事熔融之作業場所等其牆壁面積一半以下為開放者。

四、除用第三條第十一款款(一)、(三)、(五)、(六)規定之作業外，於攝氏四百五十度以下之溫度從事鉛或鉛合金之熔融或鑄造之作業。

五、於熔融作業場所設置排氣煙囪且以石灰覆蓋熔融之鉛合金之表面者。

第二十四條

局部排氣裝置或排氣煙囪之氣罩應依左列各款之規定：

一、應設置於每一鉛、鉛混存物、燒結礦混存物之煙氣或鉛塵發生源。

二、應視作業方法及鉛煙氣、鉛塵散布之狀況，選擇適於吸引該鉛煙氣或鉛塵之型式及大小。

三、外裝式或接受氣罩之開口，應儘量接近於鉛煙氣或鉛塵發生源。

四、依第五條第二款及第三款、第六條第二款及第三款、第七條第二款及第三款、第十條第二款及第十二條第三款規定設置之局部排氣裝置之氣罩，應採用包圍型。但作業方法上設置此種型式之氣罩爲困難時，不在此限。

第二十五條 局部排氣裝置之導管其內部之構造應易於清掃及測定，並於適當位置開設清潔孔及測定孔。

第二十六條 雇主從事左列附表上欄規定之作業而設置同表下欄規定之設備時，應設置過濾式裝置或具有同等性能以上之除塵裝置：

鉛	作	業	設	備
第三條第十一款(一)規定之鉛作業			一、直接連接於焙燒爐、燒結爐、熔解爐或烘燒爐之設備，而將各該爐之鉛煙氣排出者。 二、第五條第一款至第三款之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(二)規定之鉛作業			一、直接連接於熔融爐、轉爐、熔解爐、烘燒爐之設備，而將各該爐之鉛煙氣排出者。 二、第六條第一款至第三款之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(三)規定之鉛作業			一、設置於第七條第一款之製造過程中，鉛、鉛混存物之熔融或鑄造時之局部排氣裝置。 二、第七條第二款及第三款之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(五)規定之鉛作業			設置於第九條第一款之製造過程中，鉛或鉛合金之熔融或鑄造之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(六)規定之鉛作業			一、直接連接於煅燒爐或烘燒爐之設備，而將各該爐之鉛煙氣排出者。 二、依第十條規定設置之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(七)規定之鉛作業			第十一條第一款之製造過程中，鉛襯墊物上之光作業場所設置之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(八)規定之鉛作業			一、直接連結於製造混有氧化鉛之玻璃熔解爐之設備，而將該爐之鉛煙氣排出者。 二、第十二條第一項混有氧化鉛之玻璃製造過程中，熔融鉛、鉛混存物之熔融場所設置之局部排氣裝置。 三、依第十二條第三款規定設置之局部排氣裝置。	
第三條第十一款(九)規定之鉛作業			依第十六條規定設置之局部排氣裝置。	

第二十七條 設置有空氣清淨裝置之局部排氣裝置，其排氣機應置於空氣清淨後之位置。

整體換氣裝置之送風機、排氣機或其導管之開口部，應儘量接近鉛煙氣或鉛塵發生源。

第二十八條 局部排氣裝置，整體換氣裝置或排氣煙囪之排氣口，應設置於室外。

第二十九條 局部排氣裝置或排氣煙囪，其控制風速之能力應在每秒〇・五公尺以上，且能保持其氣罩外側空氣中，鉛濃度在每立方公尺零點一五毫克以下。

第三十條 雇主於勞工從事第三條第十一項(九)規定之作業場所而設置之整體換氣裝置，其換氣能力應為平均每一從事鉛作業勞工每小時一百立方公尺以上。

第三十一條 局部排氣裝置、除塵裝置或排氣煙囪，於鉛作業時間內，不得停止運轉。

局部排氣裝置、整體換氣裝置、除塵裝置或排氣煙囪，應置於使排氣或換氣不受阻礙之處使之有效運轉。

第三十二條 適於左列規定之一時，得不受第二十六條規定之限制，免設該條規定之除塵裝置：

一、僱用勞工從事鉛或鉛合金之熔融或鑄造作業，而該熔融爐或坩堝等之總容量未滿五十公升者。

二、第二十六條表內下欄規定之設備，內部排出之鉛濃度在每立方公尺〇・一五毫克以下時。

第二十三條 雇主僱用勞工從事鉛作業時，應於作業場所外，設置合於左列各款規定之休息室：

一、休息室之出入口，應設置沖洗用水管或充分濕潤之墊席，以清除附著於勞工足路之鉛塵，並於入口設置清刷衣服用毛刷。

二、休息室地面應為易於使用真空除塵機或以清洗之構造。

勞工於鉛作業後進入休息室時，應先對附著於工作衣上之鉛塵清除乾淨。

第三十四條 雇主供給勞工使用或佩用之呼吸防護具、衛生防護衣或工作衣等，應設置專用保管設備與其他衣物隔離保管。

第三十五條 雇主僱用勞工從事處理粉狀之鉛、鉛混存物或燒結礦混存狀，應設置淋浴設備，供勞工淋浴之用。

第三十六條 雇主爲防止鉛、鉛混存物或燒結礦混存物等之污染，每第應以真空除塵機或水沖洗室內作業場所、休息室、餐廳等一次以上。

第三十七條 雇主僱用勞工從事鉛作業時，應對作業場所置備百分之〇．一二至〇．三硝酸水溶液或其他洗手用溶液、指甲刷、肥皂及漱口液等，供給作業勞工洗滌。

勞工於必要時或鉛作業完畢後，應使用前項規定設備之物品洗滌乾淨。

第三十八 雇主僱用勞工從事鉛作業時，應設置專用洗衣設備，以洗滌附著於工作衣上之鉛塵。

第三章 管 理

第三十九條 雇主對於左列各款規定事項，應採取必要措施：

一、每週應對鉛作業場所檢點一次以上，於有發生鉛中毒之虞時，應即採取必要措施。

二、預防發生鉛中毒之必要注意事項，應通告全體有關之勞工。

三、檢點結果將有關通風設備、運轉狀況、勞工作業情形、空氣流通效果及鉛作業情形等記錄之。

第四十條 雇主對其設置之局部排氣裝置及除塵裝置，每年應依左列各款規定定期實施自動檢查一次以上，發現

異常時，應即採取必要措施：

一、局部排氣裝置部分：

(一) 氣罩及導管之磨損、腐蝕、凹凸及其他損壞之狀況及程度。

(二) 導管或排氣機塵埃聚積之狀況。

(三) 排氣機之油潤滑狀況。

(四) 導管接觸部分之狀況。

(五) 連接電動機與排氣機之皮帶之鬆弛狀況。

(六) 吸氣及排氣之能力。

(七) 其他保持性能之必要事項。

二、除、塵裝置部分：

- (一) 構造部分之磨損、腐蝕及其他損壞之狀況及程度。
- (二) 除塵裝置內部塵埃堆積之狀況。
- (三) 濾布式除塵裝置者，有濾布之破損及安裝部分鬆弛之狀況。
- (四) 其他保持性能之必要措施。

雇主依前項規定實施自動檢查，應依左列各款規定紀錄保存三年：

- 一、檢查年月日。
- 二、檢查方法。
- 三、檢查場所。
- 四、檢查結果。
- 五、檢查人員之姓名。
- 六、依據檢查結果採取整修措施之內容。

第四十一條

雇主對其所設置之局部排氣裝置或除塵裝置，於開始使用、拆卸、改裝或修理時，應依左列各款規定實施重點檢查：

- 一、導管或排氣機塵埃之聚積狀況。
- 二、導管接觸部分之狀況。
- 三、吸氣及排氣之能力。
- 四、其他保持性能之必要事項。

雇主實施前項規定之重點檢查，發現異常時應加以整補，並依前條第二項規定紀錄保存三年。

第四十二條

雇主僱用勞工從事鉛作業時，應派遣具有預防鉛中毒知識之合格人員從事監督作業。

第四十三條

將粉狀之鉛、鉛混存物或燒結礦混存物等倒入漏斗時，如有上述物質之鉛塵溢漏時，雇主應即令勞工

中華民國六十三年 六月二十日

八五五



中華民國六十三年 六月二十日

八五六

停止作業。但如係臨時性作業而勞工已佩帶有效之呼吸防護具時，不在此限。

第四十四條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(六)規定之剝除含鉛塗料時，應依左列各款規定採取必要措施：

- 一、除有顯著困難者外，應採取濕式作業。
- 二、剝除之含鉛塗料應即清除。

第四十五條

雇主僱用勞工從事自烘燒爐中扒出鉛化合物之作業時，應依左列各款規定採取必要措施：

- 一、應將儲存鉛化合物之漏斗或容器儘量放置於烘燒爐口。
- 二、應使用長柄之工具。

第四十六條

雇主僱用勞工從事第三條第十一款(四)規定之作業時，應依左列各款規定採取必要措施：

- 一、作業開始前，應確實隔離該裝置與其他裝置間之連結部分，並將該裝置給予充分換氣。
- 二、應將附著或堆積於該裝置內部之鉛、鉛混存物或燒結礦混存物等之鉛塵充分濕潤，以防止其飛揚。
- 三、作業完畢後，應使該作業勞工淋浴。

第四十七條

雇主應嚴禁勞工於從事鉛作業之室內作業場所飲食或吸煙，並將應行遵守事項揭示於勞工易見之場所。

勞工應遵守前項規定。

第四十八條

雇主對從事鉛作業之室內作業場所，每年應定期測定空氣中鉛濃度一次以上，並依左列規定紀錄保存三年：

- 一、測定年月日。
- 二、測定方法。
- 三、測定場所。
- 四、測定條件。
- 五、測定結果。

六、測定人員之姓名。

七、依測定結果採取之防範措施。

第四條 健康檢查及防護措施

第四十九條 雇主僱用勞工從事鉛作業時，於其受僱或變更其作業之際及從事該作業之一定期間由醫師就左列各款

規定項目實施健康檢查：

一、作業經歷之調查。

二、頭痛、目眩、失眠、關節痛、易疲倦、握力減退、四肢伸肌麻痺、手指震顫、四肢感覺異常、腹部絞痛、食慾不振、便秘、齒齦鉛緣或鉛顏貌等自覺或他覺症狀之紀錄及檢查。

三、全血比重、血紅素量、紅血球數或血比容量值之一之檢查。

四、尿中棕色素之檢查。

前項視定檢驗之結果，發覺有或疑有上述病症或貧血或尿中棕色素增高者，經醫師認有必要時，應就左列各款項目實施追蹤檢查：

一、作業條件之調查。

二、就前項第三款規定項目中尚未檢查者，再實施一項以上之檢查。

三、嗜鹼性斑點紅血球計數。

四、血液或尿中鉛之含量。

雇主實施第一項及前項健康檢查時，應填具格式二（略）規定之健康檢查紀錄並保存十年。

雇主實施第一項及第二項健康檢查時，應填具格式三（略）之報告書報告縣（市）主管機關。

第五十條

雇主對於勞工從事鉛作業期間或自停止鉛作業後一個月內，如勞工自訴及被認定有腹部絞痛、四肢伸肌麻痺或感覺異常、手指震顫、握力減退、齒齦鉛緣或鉛顏貌、關節疼痛等症狀時，應即請醫師診斷。

雇主對前項被醫師認定爲鉛中毒之勞工，應調離鉛作業場所，並予以治療。

第五十一條 雇主僱用勞工從事第三條第十一款(四)規定之作業時，應供給勞工使用有效之呼吸防護具及衛生防護衣著類等。

第五十二條 雇主僱用勞工從事左列各款規定一作業，應供給勞工使用有效之呼吸防護具：

- 一、從事第三條第十一款(一)、(二)或(六)規定之作業或清掃該作業場所。
- 二、非以濕式作業方法從事第三條第十一款(三)之作業中，剝除含鉛塗料。
- 三、從事第三條第十一款(三)砂浴作業中之攪砂或換砂。
- 四、從事第二十一條之乾燥作業。
- 五、從事第二十二條集塵裝置濾布之更換作業。

第五十三條 雇主僱用勞工從事左列各款規定之一作業時，應供給作業勞工使用有效之呼吸防護具。但該作業場所已有局部排氣裝置、整體換氣裝置或排氣煙囪之設備且使其有效運轉者不在此限：

- 一、於室內以外之作業場所，從事鉛、鉛混存物之軋碎、熔接、熔斷、熔著或噴布之作業。
- 二、於輪船、儲槽內部及其他自然通風不充分之作業場所從事鉛作業。
- 三、適於第二十三條第一款至第三款規定之鉛作業之一者。

第五十四條 勞工從事第五十一條至第五十三條規定之作業期間，應佩戴規定之防護具。

第五十五條 雇主不得使戴用輸氣管面罩之勞工，每次作業時間超過一小時。

第五十六條 雇主依照第四十三條、第五十一條、第五十二條、第五十三條規定供給勞工使用輸氣管面罩時，面罩之空氣入氣口應置於新鮮空氣之位置。

第五章 儲藏及空容器之處理

第五十七條 雇主於室內儲藏粉狀之鉛、鉛混存物時，應依左列各款規定採取必要措施：

- 一、應將粉狀之鉛、鉛混存物儲藏於不致使其溢漏或濺出之密閉容器。

二、粉狀之鉛、鉛混存物溢漏或濺出時，應即以真空除塵機或以水清洗乾淨。

第五十八條 雇主對於曾儲存有粉狀之鉛、鉛混存物之空容器而有溢漏或濺出之虞者，應將該容器予以密閉或放置於室外之一定場所。

第六章 申請與報告

第五十九條 雇主依本規則規定設置之密閉設備、局部排氣裝置、整體換氣裝置或除塵裝置及改裝此等裝置之主要部分或變更其設施時，應填具格式四規定之報告書，並添附左列各款規定之書面文件，報告檢查機關核備：

- 一、工作計畫書。
- 二、各項設備之圖面。
- 三、比例百分之一以上作業場所略圖。
- 四、抑制鉛煙氣或鉛塵擴散之方法。
- 五、設置密閉設備者，應添附密閉之方式及該設備之主要構造概要。
- 六、設置局部排氣裝置者，應添附氣罩之型式、該設備之主要構造概要及其性能。
- 七、設置整體換氣裝置者，應添附型式、該設備之主要構造概要及其性能。
- 八、設置有除塵裝置者，應添附除塵裝置概要。

第七章 附 則

第六十條 本規則自公布之日施行。（註三）

物價回跌，經濟穩定，郵政儲金突破二百億元。

全國郵政儲金總結存金額已於六月中旬突破新臺幣二百億元大關，儲戶亦增至四百二十三萬餘戶。郵局表示：近半年來郵政儲金迅速增加，據該局分析其原因為：由於國內物價回跌，經濟益趨穩

中華民國六十三年 六月二十日

八五九

中華民國六十三年 六月二十日

八六〇

定，同時存款利率自本年一月廿七日提高，國民儲蓄興趣大為增強。此外，郵政機構普遍，營業時間較長，使用機器登帳，縮短處理時間，儲戶存提方便，以及存簿儲金與二、三年期儲蓄存款利息均免扣所得稅等因素，使郵政儲金格外受到公衆的歡迎。

郵政儲金結存總額於六十年年底達一百億元，本年一月底為一百七十三億元。最近復突破二百億元大關。（註四）

我國出席國際足球協會首席代表李惠堂返國稱：足球協會的超然和公正已粉碎中共入會陰謀。

出席國際足球協會會員大會的我國首席代表李惠堂，本日中午搭乘中華班機返國時表示：要繼續粉碎中共入會陰謀，我們必先自強自立，積極提高足球運動水準。

此次國際足球協會會員大會能粉碎中共陰謀，歸功於這個國際運動組織的超然和公正立場。李惠堂說：這次的勝利過程甚為艱苦。當科威特排我納中共提案被否決時，他內心感到特別興奮，曾賦詩一首：「艱難奉命越洲來，球國風雲憶幾回，慨自奸邪參體運，不圖世路灑氛埃，議場一舉狂瀾挽，正義高張敵胆摧，壇坫頻年多失利，且將小勝慰樞臺。」

李惠堂是世界足壇知名的球王，他曾於一九五六年在里斯本，一九五八年斯德哥爾摩及今年在法蘭克福的三次國際足球協會會員大會中，代表我國粉碎了中共入會陰謀，獲得三次光榮勝利。

七十歲的李惠堂對這次的勝利不敢居功。他說：這是我國代表們共同努力的成績。他認為我們今後要在國際足壇上立足，必須努力訓練球隊、研究規則與技術、興建標準球場、邀請外國球隊來訪等各方面齊頭併進，才能提高足球運動水準，迎頭趕上歐美先進國家，進而受國際足壇的重視。

昨日到機場歡迎李惠堂的有中華民國足球協會理事長鄭爲元、足協常務理事華心權、副總幹事趙得英與中華民國奧林匹克委員會秘書長牛炳鎰等體育界人士。（註五）

註一：「總統府公報」第二七四五號。

註二：「臺灣省政府公報」六十三年秋字第六期。

註三：「臺灣省政府公報」六十三年秋字第五期。

註四：民國六十三年六月二十一日「中央日報」第一版。

註五：同註四，第三版。

二十一日 副總統嚴家淦代表政府贈勳韓國國會議長丁一權。

本日，嚴副總統代表我國政府以特種大綬卿雲勳章一座，贈與來華訪問的韓國國會議長丁一權，表彰他對中韓兩國共同利益所作的卓越貢獻。

贈勳儀式於本日上午十時十分在總統府舉行。嚴副總統在頌詞中指出：丁一權議長不僅是韓國傑出的政治家，且爲中華民國政府與人民的良友，多年來致力於促進中韓兩國間互相了解與合作，不遺餘力，並熱誠支助中華民國爲維護民主與抵抗共黨侵略所作的奮鬥，深爲中華民國政府與人民所欽佩。

丁一權議長在致答詞時表示：他獲得這麼高的榮譽，深感榮幸。中華民國政府以這麼高的勳章頒贈給他，也就等於頒給韓國的全體人民，他一定把這份無上的榮譽帶回去給全體韓國人民。

在場觀禮的有：行政院長蔣經國、立法院長倪文亞、監察院長余俊賢、總統府秘書長鄭彥棻等政府首長，以及韓國國會議員李炳玉、金鳳煥、韓建洙、洪滄燮及吳定根等多人。（註二）

臺灣省各級機關所定四大公開實施辦法。

臺灣省縣市長暨鄉鎮（市）區長座談會於本日通過省屬各級機關推行四大公開實施辦法。

此一辦法係依據行政院頒布的四大公開實施綱領而訂定，全文共分六章四十三條。其要點如下：

一、人事公開方面：所屬各級機關應組甄審委員會，其應審查之案件包括新進人員之遴用，現職人員之升遷調動，現職人員之培育，及機關首長交議之其他人事案件。

(一)各級機關人員出缺，除由現職人員升補，應依下列方式吸收新進人才：1.申請分發考試及格人員。2.洽請輔導青年就業機構進介適當人員。3.就考試及格人員候用名冊中，遴選相當類科人員。4.如無上述各項人員，得自行遴用合格人員。

(二)現職人員升遷，應就資績，依照升遷考核辦法升遷考核。服務基層人員成績優良者，其上級機關適當職位出缺，應就其資績予以遴補。

(三)各級機關主管對服務熱忱、成績優良、具有發展潛力之現職人員，應依下列方式培育：1.督促其對學識、品德及工作技能之自行進修，並輔導其對主管業務之研究發展。2.選送至各種專業訓練班隊受訓。3.選送在國內有關機構學校深造。4.選送赴國外考察、研習或公費留學。

各級機關人員凡自行進修、研究發展、訓練深造成績優異者，應分別予以獎勵，並列入考核紀錄，作為升遷調動之參考。

主管對屬員考核，應以平時考核紀錄及工作成績為依據，並建立完整資料，使升遷、調動、培育運用均有根據。對特優人員予以優先或不次拔擢，對素行不良或工作不力者，相機淘汰。

二、經費公開方面：各級所屬機關應設財務稽核委會，辦理有關財務稽核事項。

各級機關每月經費開支情形，應依規定編具會計報告，並將增置財物及收支情形，摘要分析予以公告。各機關人員對會計報告如有疑義，得向會計人員查詢，會計人員應就所詢予以解答。

三、意見公開方面：各級機關應定期舉行動員月會，一級主管工作會報，擴大主管會報（包括二級以上主管）科（室）務會報。並應儘量鼓勵參與人員提出不同意見與興革建議，以澈底溝通意見。

各級機關並應就本機關施政方針與業務推行情形，每半年至少舉行記者會一次，必要時得邀請有關地方人士、專家學者、民意代表舉行座談會或聽證會，廣徵意見，作為決策參考。

四、獎懲公開方面：各級機關應設獎懲評議委員會，負責評議重大獎懲案件。獎懲案件之提出，應列舉其應獎懲之具體事由，並提供充分資料，以利評議。

獎懲評議會評定的案件，送機關首長核定後辦理。但機關首長得交回覆議；覆議仍維持原議時，機關首長得進行裁決。（註二）

註一：民國六十三年六月二十二日「中央日報」第一版。

註二：同註一，第三版。

二十二日 全國各地詩人慶祝佳節。

明（二十四）日是農曆端午，各地的騷人墨客本日舉行各種聚會，慶祝他們的節日。

中華詩學研究所今天上午在監察院交誼廳舉行甲寅詩人節紀念大會，由所長張維翰主持。

會中，除邀請張壽平教授作專題演講外，該所委員暨大專青年詩人朗誦詩歌、展覽作品及舉行聯句詩鐘、詩謎燈虎等活動。

自由中國詩人聯誼會於今天中午十一時卅分，在中山堂復興室舉行甲寅詩人節慶祝會。該會發出短箋，遍邀各地詩人參加這項慶祝會。短箋上說：「為實踐節約，雖無佳肴美酒以壯五臟，而素食清粥亦足以卻暑健胃，以之共弔詩魂，即席賦詩，暢敘幽情，不亦樂乎。」

由瀛社、中國文藝界聯誼會、中國新詩學會、中華詩學研究所、中興詩歌研究社、臺北市文獻委員

中華民國六十三年 六月二十一、二十二日

八六三

中華民國六十三年 六月二十二日

八六四

會等單位合辦的六十三年詩人節慶祝大會，定明天在臺北市中山堂光復廳舉行。

會中，除對寫作優異的青年詩人及推行詩運有績效的詩社頒發獎品、獎狀外，並由第二屆世界詩人大會會長鍾鼎文代表國際桂冠詩人協會、世界詩學會、國際詩壇名人錄編纂委員會、世界詩人資料中心、英倫詩學會東方中心暨中國詩人協會等團體，呈送行政院長蔣經國、教育部長蔣彥士、新聞局長錢復、中央文工會主任吳俊才感謝紀念牌。（註一）

中華民國新詩學會昨天宣布，今年「優秀青年詩人獎」的四位得主。

這四位優秀青年新詩得獎人是：

吳敏顯，臺灣宜蘭縣人，現年三十一歲，政戰學校藝術系十二期畢業，現任職陸總部出版社編輯，為國軍戰鬥文藝工作隊詩歌隊隊員。於民國五十二年開始寫作新詩，迄今從未間斷，其作品經常發表於「幼獅文藝」、「新文藝月刊」、「中央副刊」、「中華副刊」、「中國時報副刊」等報刊，並先後於民國六十年十月以十行長詩一首獲得國軍第七屆文藝金像獎長詩銀像獎，六十三年五月獲陸軍第三屆文藝金獅獎長詩獎。著有「新世紀的晨光」詩集及「弦月谷」散文集等書。

李榮川，江西豐城人，現年三十歲，中國文化學院音樂系畢業。現任臺灣銀行合唱團指揮及「葡萄園」詩刊編輯委員。童年即喜愛閱讀文藝作品，尤好繪畫唱歌，小學時美術作品曾被選送參加「中日美展」，中學時代及以後在泰山憲兵訓練中心受訓時，均擔任樂隊指揮，大學開始至今，更喜詩歌創作，並對於詩歌朗誦，亦頗有興趣，曾於民國六十年指揮中國文化學院詩頌隊參加全國大專院校詩歌朗誦比賽獲獎。著有「揮不散的雲霧」詩集，本年十月份將出版第二本詩集「從太陽來的詩章」。

方心豫，安徽省壽縣人，現年三十五歲，政工幹校大學部第十期新聞系畢業，現任「青溪」月刊主編。勤於詩歌創作，作品散見於各報刊。

李仲秋（女），山東日照縣人，現年三十二歲。畢業於臺灣聖書院，現任職民眾日報記者。喜愛新詩創作，極

富想像力，作品散見於各報刊。（註二）

臺灣省政府主席謝東閔勉勵臺灣省基層幹部貫徹十大革新。

臺灣省政府主席謝東閔本日本在縣市長暨鄉鎮（市）區長座談會上，勉勵與會人員，在致力物質建設之時，也要注意精神建設。

謝主席說：

「平常大家都注意於要花錢的建設，其實，不要花錢的建設，大家也要動動腦筋，例如日前到處可見與可聞的貧窮、髒亂、噪音與凌亂，如果大家決心要消除，就不一定要花什麼錢，也可辦到。」

本省過去有『治安第一』的美譽，現在各地頻傳的竊案，已經威脅這項美譽。『治安第一』必須想法保持，而『髒亂第一』必須把它去掉。

我們所要追求的社會，是大家都遵守交通規則，大家安分守己，有禮貌而講求公共道德，整齊清潔，充分顯示我們是文化大國的社會，大家都應朝此方向努力去做。

行政院蔣院長的十項革新指示實施以來，已有兩年多時間，希望與會人員必須力行貫徹，不能鬆懈。尤其是身為地方首長者，千萬不要應酬太多，否則就會失去自己處事的立場。

對於小康計畫的推行，要注意各地仁愛工作隊員人數的浮濫，切忌拿著仁愛工作的招牌，而根本沒有去做消滅貧窮的工作，因此，他主張精簡各地仁愛工作隊員，而要使得每一仁愛工作隊員，的確是在推展濟弱扶貧的小康計畫。

希望鄉鎮（市）區長肩起加強指導村里幹事的責任，以達到向下紮根的目的。」（註三）

謝主席並以下列六項工作，期勉全體與會人員：

一、貫徹行政院蔣院長行政革新的指示，將全副精神放在推行政務上，儘量減少應酬，非必要的應酬可以一概不參加。

中華民國六十三年 六月二十二日

中華民國六十三年 六月二十二、二十三日

八六六

二、本省有全世界治安良好的美譽，此項榮譽必須維持，而骯亂第一則必須除去。

三、精簡小康計畫的仁愛工作隊，汰減掛名不做事的冗員，切實做好救助貧窮的工作。

四、加強指導村里幹事，貫徹政治向下紮根的要求。

五、地方上推行物質建設之外，也不要忽略精神建設，地方首長們要加強心理建設，來徹底消除骯亂、噪音等落伍現象。

六、防止不法商人藉公教人員調整待遇而抬高物價。（註四）

註一：民國六十三年六月二十三日「中央日報」第四版。

註二：民國六十三年六月二十三日「青年戰士報」第三版。

註三：同註一，第一版。

註四：民國六十三年六月二十三日「聯合報」第二版。

二十三日 行政院副院長徐慶鐘率領部會首長，慰問馬祖軍民。

本日，行政院副院長徐慶鐘率領各部會首長抵達馬祖前線視察，慰問軍民和祝賀端節，致贈駐軍加菜金新臺幣二十萬元，並轉達總統和蔣經國院長的關懷。

徐慶鐘抵達戰地時，防區司令官偕同政戰部主任、連江縣縣長張佐鵬在碼頭歡迎，隨即在雲台閣聽取簡報，視察連江縣政府、中正國中、勝利水壩、社教館、馬祖酒廠、馬祖軍醫院、育幼院，同時深入基層部隊及東引、北竿離島巡視，

徐副院長嘉許馬祖前線在戰地司令官卓越領導及全體軍民共同流血流汗，竭盡智力創造下，無論防務的堅強、士氣的高昂、民心的振奮，和軍經建設的年有進步，無不為三民主義模範縣樹立了榜樣。他說：今天的後方能夠安居樂業，享受民主自由的生活，完全是依靠戍守前線的將士浴血戰鬥所得來的屏



障。

他並詳細詢問政府撥款補助興建中的水壩工程、簡易自來水工程、清水漁船避風港工程，同時也聽取了漁業合作社、雜魚加工廠、飼料加工廠、罐頭工廠、畜牧場、水果園、苗圃、養鷄場、養鴨場的經營情形報告。

徐副院長等至軍醫院慰問住院傷患官兵，也巡視了中正國中。

陪同徐慶鐘副院長到馬祖戰地視察的各部會首長，有財政部長李國鼎、政務委員李登輝、內政部長林金生、司法行政部長王任遠、交通部長高玉樹、行政院副秘書長張祖詒、經設會主任委員張繼正、國科會主任委員徐賢修、研考會主任委員楊家麟、青輔會主任委員潘振球、故宮博物院院長蔣復璁、國防部副部長馮啓聰、副參謀總長王多年上將、海軍副總司令池孟彬中將及人事行政局局長陳桂華等卅人。

（註）

註：民國六十三年六月二十四日「中央日報」第一版；民國六十三年六月二十四日「青年戰士報」第一版。

二十四日 行政院長蔣經國向全國同胞賀端午節，並致勉詞。

行政院蔣院長經國在本日端午節發表談話，祝福同胞們歡度佳節。並希望在歡欣之餘，勿忘大陸同胞的苦難，尤其面臨新的橫逆變化，人人要勁氣內斂，在艱彌厲，操危慮患，堅忍圖成。

蔣院長談話全文如下：

「今天又是一年一度的端午節，我要祝福大家歡度佳節。」

這一個節日，不僅有着民族風俗的濃厚氣氛，有着民族文學的優美氣質，更有着民族精神的磅礴正氣，所以端午節正也賦着歷史的和時代的意義。歷史上的端午節，都有着壯烈、悲憤、歡愉、光榮各種各樣的故事；端午節的習俗，也代表着各種各業不同的意義——粽子代表對忠愛國家的英雄人物的崇慕追念；龍舟競賽代表民族體能的發

中華民國六十三年 六月二十三、二十四日

八六七

中華民國六十三年 六月二十四日

八六八

揚精強；菖蒲代表對罪惡黑暗的撻伐消除；雄黃艾酒代表對生活環境和衛生的重視改善，……這些無不具有民族文化的意識，無不充滿忠愛國家的精神，無不申張民族的大義正氣。正由於每一節日，都刻劃着我們先民創造締建的艱難和成就，我們民族不論是在任何顛沛艱屯的時候，大家對於年節始終非常重視，因為這已經是我們任何一代國民生活中的一部分，所以過節不止是讓我們歡樂，也讓我們體認在這一個時代中的責任。

在過節的時候，我們最易感覺到，也看到心情的歡樂、人情的溫暖，到處都洋溢着笑聲，到處都有豐足的食品，到處都體味到傳統習俗的趣味，這一切都是今天我們臺、澎、金、馬復興基地過節的景象。

古人有言：『居安宜操一心以慮患，處變當堅百忍以圖成』。今天我們一面歡度佳節，一面不要忘記大陸上不能過中國人生活的苦難同胞；一面又要想到，在這安定進步的同時，國家民族又面臨着新的橫逆變化。但是儘管前途有着不可知的黑暗，有着無數的荊棘，然而我們憑藉民族的精誠大義和生聚教訓所造成的中興氣象，只要人人勁氣內斂，在艱彌厲，操危慮患，堅忍圖成，那我們必能衝破黑暗，迎向光明，使叢叢荊棘，成為復興建國的康莊大道，這也是我們今天過端午節應有的警惕和認識。

我在此謹祝賀大家端午節快樂！」（註一）

內政部成立「技術人力協調會報」，通過第一期國家建設所需供應計畫。

內政部本日正式成立「技術人力協調會報」，同時舉行第一次會議，由內政部長林金生主持。

林部長在致詞時表示：未來的職業訓練、求才、求職等工作，應建立一套新的、完整而有系統的資料，以切實掌握當前國家勞力供需及人力資源之正確狀況，才能據以釐定各項有效的計畫。

技術人力協調會報係由內政部、國防部、財政部、經濟部、交通部、教育部、行政院秘書處、行政院經設會、行政院主計處、青輔會、退除役官兵輔導會、臺灣省政府、臺北市府、職訓金監理會等十個單位組成。

該會報的任務有五項：（一）國家重要建設計畫技術人力供需培訓的統籌規畫事項；（二）職業訓練與就業服務計畫之研審事項；（三）職業訓練與就業服務的協調配合辦理事項；（四）全面性技術人力供需調配之調查、分析及研究事項；（五）其他有關技術人力協調事項。

今天會議除通過該會報的設置準則，及第一期國家重要建設所需技術人力需求與供應措施推行計畫草案、職訓金動支辦法，舉辦九項工程建設所需「泥水工」、「模板工」訓練實施計畫外，尚通過該會報的執行秘書由經設會專門委員余煥模擔任，副執行秘書由內政部勞工司副司長湯蘭瑞擔任。（註二）

「第一期國家重要建設所需技術人力需求與供應措施推行計畫草案」分為兩個階段辦理，預定兩年完成，第一階段自今年七月一日開始執行。

計畫指出，根據行政院所頒「國家重要建設計畫五年內技術人力之需求與供應檢討報告」，六十三年至六十七年五年間，為推動國家重要建設計畫，各類技術人力的需求量頗為龐大，其中尤以技工階層的需求量為最多，五年間約共需五萬三千六百餘人，而需求與供應量間的差距亦以技工階層的情況最為嚴重。技術人力協調會報初期首要任務，應以協調技工階層人力為主，並作為本計畫的準據，其他階層技術人力的供需與配合計畫，俟本計畫着手實施後再繼續研擬，分別採行有效措施重疊進行。

這項計畫工作以兩年為期，自六十三年七月一日起至六十五年六月三十日止。工作目標包括：

一、查明工作期間，各承辦國家重要建設工程單位及承包單位所需技工職種、人數、技術程度、預定雇用月份及來源。

二、查明本計畫工作期間各高級工業職業學校有關科別的畢業生人數及志願就業人數。

三、掌握可能訓練下列各類技工的訓練機構、場所、能量及時間：（一）木工（以建築木工及模板工為主），（二）機工，（三）車床工，（四）鉗工，（五）電工（包括室內配線工、工業配線工、電機修護工），（六）電焊工，（七）泥水工，（八）重機械駕駛，（九）儀表修護工，（十）大客貨車駕駛，（十一）貨櫃拖車駕駛，（十二）管鉗工。

中華民國六十三年 六月二十四日

中華民國六十三年 六月二十四日

八七〇

四、釐訂各項所需訓練計畫，在本計畫工作期間展開所需各項訓練工作。

實施步驟，除已進行有關的訓練繼續辦理外，擬分兩階段實施：

一、第一階段自六十三年七月一日至十月十五日，工作項目包括：(一)調查各項重要建設工程單位及承包單位兩年內技工需求情況，(二)調查各高級工業職業學校畢業生供應情況，(三)調查各公私立職業訓練機構及公民營事業內附設職訓機構的訓練能量，(四)統計兩年內國家重要建設所需重要職種技工的訓練需要情況。

二、第二階段包括：(一)六十四年一月一日開始，依照所訂訓練計畫，分洽各有關單位或訓練機構實施訓練；(二)六十四年七月一日由內政部邀集開會，檢討原訂計畫與執行實際情況是否確當；(三)六十四年七月起開始研擬第二期計畫，於年底完成。

這項計畫關係全國技術人力的訓練，超過職業訓練金的範圍，其所需經費將由各單位編列預算。

(註三)

附錄：劉本炎：「技術人力協調會報重在發揮團隊精神」(註四)

基於實際的需要，「技術人力協調會報」昨天上午在內政部正式成立。

這一個協調會報有十四個政府有關單位代表，還有一個執行秘書、一個副執行秘書，另外沒有設置幕僚人員。

國家目前正在進行重要的十項建設，技術人力的需求殷切，同時國內工業界也正邁入高級工業階段，所需勞工已不是無技術能力的一般人力，而是需要技術人力。

根據政府處理人力供求的行政經驗，有必要成立一個專責單位來處理此一相當專門的行政問題。在這一種情況下，「技術人力協調會報」的成立，各方當然是寄予厚望。

過去在行政院經合會時代，設置過一個「人力發展工作小組」，上有由前政務委員董文琦作召集人的委員會，下有一個以對人力發展有深入研究的鍾天錫為執行秘書的作業單位，網羅了十七名海內外一流的人力研究專家與學者，但實際上卻沒有很好的成績。

照說這十七名海內外一流的專家學界，每人只負責一至四個問題的研究，有調查的時間，也有經費，分工不可謂不細，深入不能說不精，所提出的各項分析與設計，都是够水準的產物，但結果卻大都變成束之高閣的檔案。

造成這種後果的原因，其實並不複雜，卻很難加以解決。據一位瞭解實際情況，當年也是人力小組中一員的專家分析，人力發展工作小組只是設計單位，提出的方案必須要由主管機關加以採用執行，才能收到實際的行政效果，否則只是一紙文章，再好的計畫與作業也無補實際。

據瞭解：人力小組的設計方案，主管機關不見得願意採行，往往在閱讀後召開幾次會議，就沒有下文了，方案也很快歸了檔。

爲什麼會這樣呢？深入研究後，幾乎只能找到一個結論：團隊精神不夠。當然，在表面上，理由都很冠冕堂皇。

據上面提到的那位專家人士說：這種現象到那一個國家都可發現，因爲行政機構有主管的業務，當然也有相對的責任與權力。像這樣「職權定位」的觀念，很不容易一下子就改變過來。

人力發展工作小組在籌設之時，也想到了這些問題，所以他們設計了一個更高階層的委員會，中央有關機構均有一位副首長參加，而地方有關機構則都是首長參加。這樣作有一個好處，就是幕僚單位的專家學者所作的一切規劃，須獲委員會的通過，而各有關單位既有高級主管參加會議，並有建言審核之權，那麼通過的方案，自亦可視爲該單位之自己作業，執行時當能減少許多窒礙。

但事實上，這一個精心的設計，仍然不能打破「職權定位」的瓶頸。前述的專家痛心疾首的說：「往往彼此觀念一致，但主管機關卻不願別人提出。」

不容諱言，人力發展工作小組，雖規劃出四期人力發展計畫，但卻很難預料他們的工作是成功的。

因此，在內政部籌設「技術人力協調會報」之際，也就不能厚責部分政府人士和瞭解內情的人，對這個會報採取「敏感」的態度了。

雖然內政部的這個人力協調會報上冠有「技術」二字，把範圍縮小到相當的程度，但細查其任務，卻仍然涵蓋

中華民國六十三年 六月二十四日

八七一

中華民國六十三年 六月二十四日

八七二

很廣，而且偏重技術人力的培訓及分發，自然也包括國家重要建設所需技術人力之供需調配。

根據協調會報的設置計畫，今後每月集會一次，除正、副執行秘書外，不設置幕僚機構，可知其設置之構想，今後將着重於觀念之溝通及彼此有關業務之協調，但在其任務中，卻仍有「全面性技術人力供需調配之調查及分析」。可想而知，今後該會將不可能僅作溝通、協調的工作，而其組織情況，也有可能作機動性之調整，以符需要。

但無論是觀念之溝通或業務之協調，是不可能只寄望在會議桌上解決，因為會議桌所面臨的問題，雖可獲得解決，但往往並不代表「職權定位」的觀念就同時被解決了。雖然「團隊精神」四個字比較抽象，但卻是作好協調工作的不二法門。因為協調產物往往是折衷的果實，提出來乏善可陳，必須有人願犧牲己見，才能獲得好的產品。

一位政府官員剴切的說：協調會報的成立，只是方便有關機關，得有一個良好的機會互相接觸，但並不能保證這就是一劑萬靈丹。若要求它有功效，還得看各有機關是如何尊重每月一次的良好機會，以及彼此坦誠的程度，還有是不是確能發揮大家耳熟能詳的四個字「團隊精神」。

臺北市國際獅子會中國總會主辦龍舟大賽，淡水河畔萬民冒雨參觀。

本日，是一年一度的農曆五月初五端午佳節，雖然整日下著綿綿細雨，臺北地區獅子會在淡水河舉辦的龍舟競賽，至少有二萬以上的民衆帶著各類雨具在兩岸觀賞。

此次參加龍舟大賽的共有三十八隊，獲得優勝的十隊，名單爲：

社男甲組：冠軍北投區農會，亞軍士林區隊。

社男乙組：冠軍四季潛水隊，亞軍大同水上隊。

社會女子組：冠軍人人公司隊，亞軍電信隊。

學生女子組：冠軍北市體專隊，亞軍開南商工隊。

學生男子組：冠軍中央警官學校，亞軍臺北體專隊。

大會名譽會長何應欽將軍在閉幕典禮中致詞指出，龍舟競賽加強了大家的團隊精神。他並勉勵大家繼續發揚這種精神。（註五）

註一：民國六十三年六月二十四日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年六月二十五日「中央日報」第一版。

註三：同註二；民國六十三年六月二十五日「經濟日報」第一版。

註四：同註二，第三版。

註五：同註四。

二十五日 財政部長李國鼎表示，政府財經措施注重平均社會財富。

本日，財政部長李國鼎在總統府國父紀念月會中，以「最近財經措施的社會意義」為題作報告時表示：我國現階段經濟發展的目標，不僅在求發展的快速，並同時謀求發展的成果能為社會各階層公平分享，以縮短社會貧富的差距。（註一）

茲誌其報告全文如左：

「經濟發展的目標不僅在求發展的快速，並應謀求發展的成果能為社會各階層公平分享，最好能維護生態的平衡，以保護人類生存的環境。否則縱令經濟發展快速，也不能解決社會問題，甚且還可能加深社會問題的嚴重性，這正是我國現階段從事經濟發展所遵循的最高指導原則——民生主義的精神。」

但在經濟發展過程中，由於要獎勵投資，有時且不免要保護國內產業，要講求規模經濟，要發展資本密集工業，要增強產品在國際市場的競爭能力，還有難以完全避免的通貨膨脹……等等，又常常使社會各階層所分享到的經濟結構轉變與市場競爭的過程中，有時也會發生調整與淘汰作用，致使一部人蒙受不利影響，因此，有些國家的經濟發展雖亦快速，而由於分享成果的不平均，不但未能縮短社會貧富差距，且有擴大的趨勢。

中華民國六十三年 六月二十四、二十五日

中華民國六十三年 六月二十五日

八七四

我們政府鑒於經濟發展所可能產生的上述缺點及遵行民生主義的均富原則，所以在許多財經措施中，均兼有預防社會財富過度集中及照顧低所得階層生活之用意，以期在不妨礙經濟繼續發展之情況下，使社會各階層能公平分享發展的成果。尤其在去年下半年及今年初，因國際性通貨膨脹狂潮及糧食、石油危機的影響，我國經濟遭受空前的衝擊，國內物價發生大幅度波動，一般人民的生活也遭受極大的影響。蔣院長在年初政府擬定穩定當前經濟措施方案時，即已指示四項原則：①必須鞏固經濟發展之基礎；②必須保持國家財政之健全；③必須照顧大眾生活的利益；④必須增進軍公教人員之福利。其中③④兩點，即係以人民的生活為重心，所以政府所採各項因應財經措施，除力謀鞏固經濟發展基礎外，更極力照顧大眾——特別是中低所得階層的利益，以謀其生活的安定。這種「寓社會意義於財經措施中」的用意，常易為一般人所忽略，爰就近年政府所採重要財經措施，說明其所具社會意義於後。

一、加速農村建設措施

我國經濟結構在過去二十餘年中已發生甚大的改變。民國四十一年，在國內生產淨額中，農業生產淨值所占的比重為三五·七%，工業生產淨值占一七·九%，迨六十二年，正好反轉過來，農業退居一五·五%，工業躍登三七·九%，但同期農業人口在總人口中所占的比重則祇由五二·四%降為三七·七%，換言之，在四十一年，占總人口五二·四%的農業人口可以分享國內生產淨額的三五·七%，而至六十二年，占總人口三七·七%的農業人口則祇分享到國內生產淨額的一五·五%，顯見農業人口的所得有相對落後的偏低現象（惟農家的非農業收入未計入農業生產淨額中），因此，政府乃在近年採取加速農村建設措施，以期提高農民所得，其較重要者有：

①促進農業現代化：自六十二年一月起至六十四年六月止計分三期實施下列各項：①改革農產品運銷，②加強農村公共投資，③加速推廣綜合技術栽培，④倡設農業生產專業區，⑤加強農業試驗與推廣工作，⑥鼓勵農村地區設立工廠，其所需經費由中央政府成立特別預算分兩年補助二十億元，由各行庫低利貸款十八億二千萬元，並由地方政府及農民團體籌措一部分配合款，合計共達四十億元以上。

②廢止肥料換穀制度：此制度已實行多年，原係由糧食局以肥料貸配農民。其中一部分由農民於收穫後按照當

時所定比率以稻穀償還，嗣後為增加農民收益，該項比率曾自五十九年起迭予降低，至六十二年初，又遂將肥料換穀制度廢止，農民所需肥料改由糧食局全額貸放，於當期收穫後由農民選擇以現金或稻穀折價償還。

③從低訂定肥料價格：為減輕農民生產成本，自五十九年第一期起至本年第一期止，曾先後四次降低肥料價格，如硫酸銨每公噸自三、六〇〇元降至二、三七〇元，尿毒每公噸自五、八〇〇元降至三、八〇〇元，其他各種肥料價格亦皆比照降低，目前國際肥料價格加進口費用，硫酸銨每公噸已高達八、九〇〇元，尿素高達一三、九〇〇元，而本年第一期所配肥料，仍按上述低價計算，均不及國際價格三分之一。近以國際能源危機及原料硫磺磷礦石及航運費大幅漲價影響生產成本提高，為免臺肥公司不堪賠累，難維生產，始決定自本年六月起，將肥料價格提高六〇%，但與國際價格相比，仍低廉甚多。如硫酸銨售價調整後為每公噸三、七九〇元，僅及國際價格的四三%，尿素售價調整後每公噸為六、〇八〇元，亦僅及國際價格的四四%。

④減輕農民賦稅負擔：自本年開征第一期田賦起，已將田賦征實標準予以減低，即一般土地每賦元征收稻穀由二六·三五公斤減為二二公斤，三七五保留地每賦元征收稻穀由一七·六五公斤減為一七公斤。隨賦附徵之九年國民教育經費每賦元稻穀〇、六五公斤，則自六十一年第二期起已予停征。

其他如農、漁民出售其自行生產之農、漁、牧產品，在原則上均不課征營業稅與印花稅，其綜合所得稅之扣除費用額度亦已由四九%放寬為七〇%，其餘如房屋稅、契稅及使用牌照稅等皆對農民訂有減免優待。

⑤設立糧食平準基金，保障農民收益：肥料換穀制度廢止後，政府為保障農民收益及掌握糧源，穩定米價，經設立糧食平準基金三十億元，預訂收購稻穀價格確保農民合理利潤，以免收穫季節穀賤傷農，如本年初所公布本年第一期稻穀收購價格為蓬萊穀每公斤十元，在來穀每公斤八元五角。目前評定高屏地區第一期隨賦征購稻穀價格，蓬萊穀每公斤即為十元，在來穀每公斤且更提高為八元八角，均較市價為高。

此多，在各種農業貸款方面，其利率一向均較低，最近運用糧食平準基金辦理無息生產貸款三億五千萬，貸放金額，並已超出甚多。凡此措施，均旨在減輕農民負擔，增加其收益，以縮小農業部門與其他經濟部門之所得差距。

中華民國六十三年 六月二十五日

八七五

中華民國六十三年 六月二十五日

八七六

二、利用關稅授權降低民生必需品及原料之關稅稅率

關稅原為對物徵課之消費稅，一般認為不符量能課稅之原則。歷年來政府修訂關稅稅則，均注意及此，故每年均降低部分民生必需品及工業原料之稅率，以期減輕消費大眾之負擔，提高國民生活水準，增進國民全體之福利。自民國六十一年下半年開始，我國經濟遭受國際經濟劇烈變化之衝擊，政府為維護全民經濟之穩定發展，爭取國外重要物資之輸入，此類措施更形重要。經先後援引關稅法第四十七條之一立法授權機動調整稅率之規定，調整稅率十七次，涉及之應稅物品計一百四十五項。其中降低稅率之民生必需品，計有小麥、大麥、黃豆、玉蜀黍、高粱、黃豆油、花生油、床單、毛巾、肥皂、牙膏等物品；降低稅率之工業原料，有生鐵、廢鐵、氫氧化鈉、純鹼、苯乙烯、氯乙烯、磷酸鈣等項，由於處置適時，故已發揮調節供需穩定物價之效果。

三、穩定當前經濟措施中的社會意義

政府為維護大眾生活，使免受物價急劇波動之打擊，前曾採取應急之限價措施。該項措施原係一國在遭遇經濟劇烈變動時所採取的一種緩衝辦法，自不宜行之過久，故經深思熟慮後，遂於今年一月二十六日另行訂定「穩定當前經濟措施方案」。在此方案中，雖主要是為謀求經濟之穩定，但同時亦仍極力照顧大眾，特別是低所得階層生活的利益，例如：

○在節約用油方面，即規定「力求減少對大眾交通工具之影響」及「為顧及低收入農漁民之生活，對農漁用油暫不減少」；在調整油價上，為減輕大眾運輸成本及漁民負擔，為大眾運輸車輛及漁船多用的柴油及漁船用油之增價幅度遠較汽油與燃料油為低，汽油與燃料油價格分別增加八五%與九〇%，而柴油價格則祇增加五〇%，又為減輕農民負擔，製造肥料用的天然氣，則仍以低廉價格供應。

○在調整電價方面，全面電價提高雖達八〇%，但對非營業（家庭）之表燈制用戶所調整之幅度僅佔其中之十三·五%，其每月用電量在一百度以下者，仍照每度九角一分之原價計費，在此範圍內的用戶，約佔全體用戶數的六三%，超過一百度至二百度者，每度電費由九角一分提高至一元，調整率約為九·九%，在此範圍內之用戶，約佔全部用戶數之二三%，兩者合計，已逾全部用戶數之八六%，可見電價調整對中低所得階層增加的負擔亦不多。

⑤在調整交通費率方面，對大眾所使用的交通工具之費率，亦祇作較小幅度的提高，對使用較高級交通工具者，其費率提高幅度則較大，如鐵路普通車票價增加三〇%，而莒光號票價則增加六〇%；公路普通車票價增三二%，而金馬號與金龍號票價則分別增加四七%與五〇%，臺北市縣公共汽車票價每張則由一·五元增為二·五元，惟對軍公教人員及學生則仍維持原價；但國內航空票價，因其乘客的負擔能力較高，故其增加幅度亦最大，一般約增加七八%。

⑥在公營事業產品之價格調整方面，其原則為：凡與民生日用有關者，均緩和其調整幅度，但求其接近成本而已。

例如食鹽價格年來迄無調整；至於菸酒價之調整，則因原料成本增高所致，亦具寓禁於徵之意義，其調整之幅度，乃根據菸酒之等級分別厘訂；即高級品菸酒調整之幅度較大，低等級則調整甚微，且有部分低價品如新樂園牌香菸及芙蓉菸絲之售價並未調整，凡此均為兼顧大眾及低收入者之消費，此等措施中所含的社會意義自屬顯著。

四、加強所得稅的稽徵

加強所得稅的稽徵，從表面上看，似乎祇是在防止逃稅漏稅，而其實際作用，則亦深具社會意義。

迄目前為止，累進率的所得稅，一般已公認是最合乎社會正義的一種稅制，良以此稅制下，所得愈多者，納稅愈多，所得較少者，納稅亦較少，甚至可以不納稅，政府以取自高所得者的稅款來辦理各項社會事業及其他有關施政，以幫助低所得人民改善其生活，然後可望逐漸達到均富的目的，所以國父在民生主義中，曾明白指出所得稅為節制資本之一種主要手段。倘高所得者肆意逃稅漏稅，則政府將何由取長補短以實現均富的理想，再者，為使我國租稅結構能早日臻於以直接稅為主的境地，從而進一步謀致全民租稅負擔的公平，亦有加強防止所得稅逃漏之必要，基於上述理由，政府乃於民國五十九年增設稽核組，任用稽核人員四十五人，特別加強對高所得者的稽核工作，利用各種稅的資料，相互勾稽。

○稽核工作辦理情形：

自該稽核着手稽核所得稅時起至今月五月分止，業已稽核完竣並發交處理者共計六四九案，其中應補稅額在一

中華民國六十三年 六月二十五日

中華民國六十三年 六月二十五日

八七八

○萬元以下者有三一案；在一〇——一〇〇萬元者，有一九四案；在一〇〇——一五〇〇萬元者，有一〇九案；在五〇〇萬元以上者，有三五案；其中三千萬元以上者有五案。以上各案合計，可補徵稅款約八億四千零二十五萬元，依法可處罰鍰約五億五千九百二十一萬元，兩項共計達十三億九千九百四十六萬元。

◎高所得申報的增加：由於稽核的加強，高所得者已漸有所警惕，在近年的所得稅申報案中，高所得申報人（即淨所得在一〇〇萬元以上者），乃逐年增加，自五十七年至六十一年之五年中，年高所得申報人之人數依序爲一六一人、二〇六人、二六三人、二八〇人及三九七人，六十二年的高所得申報人數，初步估計約爲五八二人，由此亦可見加強稽核工作之間接效果。

其次爲恢復課徵證券交易所所得稅，政府爲謀平均社會財富及抑制當時證券市場的投機，自六十二年三月一日起，恢復課徵證券交易所所得稅。根據不完全的六十二年三至十二月證券交易所所得自行申報資料，其所得淨額已達三十七億九千餘萬元，倘對此巨大所得不恢復課稅，不但有違平均社會財富及公平課稅原則，且可助長少數人在證券市場的投機行爲，亦有悖於扶助證券市場正常發展之初意。政府在決定恢復課稅時，仍兼顧鼓勵投資，故對持有股票一年以上者，其股票交易所所得稅則減半課徵，最近又爲優待小額投資人，復對全年賣出股票金額在三十萬元以下及全年股票交易所所得淨額在三萬元以下者，皆免徵其證券交易所所得稅，根據六十二年四至十二月的抽樣一一、〇〇〇戶申報的統計資料，證券交易所所得淨額在新臺幣三萬元以下者，約佔百分之六十九，換言之，將近百分之七十的股票投資人，可以獲得免稅。故雖在恢復課徵證券交易所所得稅中，亦寓有特別優待小額投資人之社會意義。

五、調整利率增加儲蓄

在前述穩定當前經濟措施方案實施之同時，存放款利率亦經調整，其中所以將一年期以上儲蓄存款利率提高較多的用意，因在吸收社會游資，免使助長物價波動，但同時亦係保障大眾儲蓄，藉提高利率以彌補其因物價波動所受之損失，故自儲蓄存款利率調整提高後，儲蓄存款即重行增加，如郵政儲金，爲我國最普遍亦最爲大眾化的民間中低所得階層儲蓄，其在六十二年九月至六十三年一月，因當時物價波動甚大，儲金總額增自一七、九一四百萬元降至一七、三四一百萬元，平均每月減少〇·七六%。迨本年一月二十七日公佈提高儲蓄存款利率後，至四月底，

即又增至一八、八二二萬萬元，與一月底相較，增加一、四八〇萬萬元，平均每月增加二、八四%，足徵調高儲蓄存款利率已發揮「保障與激勵大眾儲蓄」之功效，具有經濟與社會的雙重意義。

六、中小企業信用保證基金之建立

中小企業，無論就其家數或其從業員工人數而言，在整個經濟及社會結構中，都佔有絕大之比重，故中小企業能否獲得正常而健全之發展，對於均衡社會財富，平衡發展社會經濟，實具有極大之重要性，政府對此向極注意。

近二、三年來，爲了加強對中小企業之融資，協助其改善經營起見，政府除曾規定各銀行應逐年提高中小企業放款所佔放款總額之比率及督飭各銀行專設中小企業金融與服務部門外，並曾由中央銀行撥出專款，專供各銀行融通中小企業之用，但此等措施，均因中小企業擔保能力不足之關係，而不能達到預期之效果，各銀行中小企業放款所佔比率迄難顯著提高，中央銀行所撥之專款，也未能順利貸出。

爲徹底解決中小企業因擔保能力不足在融通資金時遭遇到困難，乃於最近由各級政府、金融機構及工商界共同捐資五億元成立了中小企業信用保證基金，其中中央政府所撥二億元業經列入六十四年度預算，今後該基金將配合經濟部中小企業聯合服務中心之作業及銀行放款業務，爲中小企業融通資金時提供必要之信用保證，以協助其獲得所需之營運資金。凡經聯合服務中心或承辦銀行調查徵信後，認爲其具有發展前途，其貸款計畫健全可行，而僅因擔保品不足，不能獲得銀行放款之中小企業，均可經由聯合服務中心或原承辦銀行向該基金申請給予保證，相信此一創新制度實施後，中小企業在融資方面將可與大型企業並處於平等之基礎上，此對爲數佔九五%以上之中小企業，無疑是一項極具社會效果的措施。

以上簡述最近財經措施的社會意義，旨在引起國人留意；財經措施所應具的功能，因發展階段、經濟及社會情況的不同，而將逐漸有所不同，未可冀求其永遠如經濟發展初期一樣，偏重於獎助扶持乃至保護各企業迅速發展等經濟功能，隨經濟進展及社會財富分配狀況的變異，將必同時賦予其適當的社會功能，俾可兼顧大眾，特別是低所得階層的福利，否則，經濟和社會基礎便難臻於強固，從而各企業亦難永保能繼續順利發展，企業界尤宜深切瞭解其對社會所應盡的責任，企業的發展既有賴全社會的支持，自亦應對社會提供相當的貢獻，企業界在爲本身謀求利

中華民國六十三年 六月二十五、二十六日

八八〇

益的同時，允宜兼顧社會大眾的利益，與政府密切合作，打破當前的困難。（註二）

臺灣省連日豪雨，公路坍方頻仍，多處交通中斷。

本日，省公路局表示：本省連日豪雨，東西橫貫公路、南部橫貫公路、臺北屏東線及新竹地區部分公路發生坍方，交通阻斷。該局工程人員正積極搶修中，希望能儘速通車。

本省豪雨發生災害交通受阻公路計有：（一）東西橫貫公路六七公里加四五〇公尺達盤附近，路基坍場五十公尺，災害仍在擴大，正在搶修中，預計二十八日十七時可搶通。（二）南部橫貫公路十公里加七百公尺、十一公里加五百公尺北寮附近發生坍方，二十五日六時交通阻斷，天晴後，五日內方可搶通。（三）臺北屏東線八十五公里加五百公尺北埔峨嵋間坍場一百廿方、九十九公里加八百五十公尺銅鑼圈附近坍場四百方、一百一十四公里加三百公尺新莊附近坍場一百方，二十五日六時交通阻斷，預計二十六日十二時可搶通。（四）新竹縣舊港錦山線四十一公里錦山附近、南寮清泉線五指山附近、觀音芎林線照門附近均發生坍方，工程人員正在清查坍方數量及搶修中，搶通日期尚無法預定。（註三）

註一：民國六十三年六月二十六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年六月二十三日「經濟日報」第二版。

註三：同註一，第三版。

二十六日 交通部配合經濟發展，決定下年擴展郵電與航運。

本日，交通部長高玉樹在立法院表示：交通部所屬國營事業，六十四年度將積極擴充郵政設備，發展國內外電信業務，繼續實施商船汰舊更新，發展貨櫃運輸，擴充船隊，增闢航線，以配合經濟發展的需要。

高部長表示：六十四年度該部所屬交通事業郵政總局、電信總局、招商局、郵政儲金滙業局四個單位，營業收入共計一百三十億八千七百萬元，營業支出一百零六億二千七百萬元，營業內利益二十四億六千萬元，較六十三年法定預算營業利益十九億零四百萬元，增加百分之二十九點二。

營業內利益再加上營業外收支相抵後獲利八百萬元，預計可獲盈餘二十四億六千八百萬元，如將郵政儲金滙業局轉繳郵政總局轉投資紅利三億二千一百萬元，減除不計，本部所屬各國營業機關六十四年度預計盈餘總數仍達二十一億四千七百萬元，較六十三年度實際盈餘十六億五千四百萬元，計增百分之廿九點八一。

高部長並指出：各業實際平均獲利率為百分之十六點四一，即每百元之營業收入預計可獲盈十六元四角一分，較六十四年度全部國營事業廿七個單位之平均獲利率百分之八點七二，每百元收入約多獲利七元六角九分。

高部長是列席立法院預算、經濟、財政、交通四委員會聯席會議審查六十四年度中央政府總預算案所屬單位預算時，作了以上的表示。

該部所屬各事業機關六十四年度事業計劃部份，經行政院核定者為左列各重點：

- 一、擴充郵政設備，推展郵儲及匯兌與簡易壽險業務，加強郵政服務，配合經濟發展。
- 二、發展國內外電信業務，擴充電信設備。加強國際技術合作，輔導電信工業發展，以適應工商業之需要。
- 三、繼續實施商船汰舊更新，發展貨櫃運輸，擴充船隊，增闢航線，配合國際貿易之開拓。（註一）

中央政策協調會商獲決議，退休公務員可續參加公保。

本日，中央有關方面在一項政策性協調會議中，原則上決定公務人員退休後，仍應准予自願自費參加公保。此一決議，將正式報請中國國民黨中央常會核定。

中華民國六十三年 六月二十六日

中華民國六十三年 六月二十六日

八八二

中央黨部政策委員會本日邀請立法院上一會期主審公務人員保險法修正草案的內政、法制、財政三委員會召集委員、立委黨部委員及考試院、行政院等與公保業務有關單位負責人，商討退休人員應否准予繼續參加公保的問題。

退休人員參加公保，在公保法修正前，是依據第二十一條有所謂離職人員自費繼續參加保險之規定辦理；但公保法修正後，上述規定不復存在，考試院原擬定退休人員參加公保之明文規定，又經立法院刪除，致使退休人員保險失去了立法的依據，難以繼續辦理。因而本年二月一日退休人員申請參加公保，中信局公保處均未予受理；若受理後，其保險所發生之虧損，財政部格於「於法無據」，將難以在預算上編列費用予以撥補。

本日會議經考試院秘書長曹翼遠、銓敘部長石覺、行政院人事行政局長陳桂華、財政部次長杜均衡、中信局長孫義宣、公保處經理范廣大以及行政院主計處代表，及立委楊寶琳、牛踐初、黃雲煥、仲肇湘、白如初、張鴻學、陳桂清等坦誠交換意見後，均認為：為顧念退休公務人員福利，并激勵現職公務人員士氣，退休人員保險應以行政命令繼續辦理。

立委建議已失去法律依據的退休人員保險辦法之行政命令應予修正，因此本日會議決議：（一）考試院會同行政院迅速修正退休人員保險辦法，使財政部對退休人員保險預計將虧損的五百六十萬元，於撥補中信局時有所依據；（二）在該辦法修正公布以前，退休人員申請公保，應准繼續辦理。上述決議俟中常會通過後，中信局公保處將正式受理本年二月一日以後退休參加公保的申請案件。（註二）

註一：民國六十三年六月二十七日「青年戰士報」第二版。

註二：民國六十三年六月二十七日「中央日報」第一版。

二十七日 總統明令公布「外役監條例」。

「外役監條例」於本月十四日經立法院第一屆第五十三會期第二十八次會議三讀通過，完成立法程序。（註一）本日，總統明令公布施行。（註二）

此一條例的修正，是因我國臺灣臺東外役監依照外役監條例之規定成立以來，績效頗佳，為期更能發揮行刑效果，故將現行法予以修正，以符需要。修正重點如下：

一、外役監受刑人之管教，採自治方式，對社會秩序有影響之虞者，參照刑法及特別法之規定不予選調，以重治安，修正原草案規定外役監選調對象為受有期徒刑之執行已逾六個月，行刑累進處遇晉至三級以上，其殘餘刑期原擬放寬為六個月即合於遴選條件，立院以六個月為期過短，甚難發揮實際效用，故仍回復為一年以上。

二、又現代科學昌明，醫藥發達，年齡已不足表明個人健康及工作能力，且外役工作，重在體力與專門技能之提供，與年齡並無特殊關係，故對選調對象，取銷年齡，應在二十歲以上，五十歲以下之限制。

三、由於工商業發達，開發人力資源，為當前經濟建設必要措施，而受刑人可資利用之人力甚多，為使今後受刑人將其有用體力貢獻國家，故授權司法行政部遇國家有緊急性需要時，得選調有期徒刑受刑人撥交外役監，不受累進處遇級別及刑期等之限制。

四、縮短受刑人刑期之計算方法，行政院修正係採以月為單位，扣除縮短之日數後為執行之刑期，惟在跨月之情形，在執行上難免發生困難，為使受刑人之心理更有遷善作用，經修正為每月以三十日為單位，扣除後連續執行。

五、受刑人經縮短應執行之刑期者，其累進處遇及假釋，以縮短後之刑期計算。

六、規定受刑人遇有直系親屬或配偶喪亡時，得許其返家拜祭，以重人倫，並授權由司法行政部訂定受刑人返家探視辦法。

中華民國六十三年 六月二十七日

中華民國六十三年 六月二十七日

八八四

七、外役監受刑人飲食費用之百分比，明定為占作業盈餘的百分之三十五，立院並將百分之二十充作獎勵之用的金額，分別明定百分之十為作業管理人員獎勵費用，百分之十充作受刑人獎勵費用，以確保受刑人之權益。

立法院司法委員會召集委員蕭天讚於本案完成立法程序後發表談話表示：外役監條例經此次修正，其於受刑人而言，當更能促使其改過遷善，訓練其謀生技能，重新適應社會生活；於國家而言又可充分開發人力資源參加重大經濟建設，既富教育意義，且收經濟實益。若能善於運用本條例，必更能發揮行刑效果。（註三）

茲誌此條例全文如左：

第一條 本條例依監獄行刑法第九十三條制定之。

本條例未規定者，適用監獄行刑法、監獄組織條例、行刑累進處遇條例，及其他有關法令之規定。

第二條 外役監由司法行政部設立之。

第三條 外役監置典獄長一人，承監督長官之命，綜理全監事務；必要時得設副典獄長一人，輔助典獄長處理全監事務。

第四條 外役監受刑人，應由監督機關就各監獄受刑人中，合於左列各款規定者遴選之：

一、受有期徒刑之執行已逾六個月，累進處遇晉至三級以上，其殘餘刑期在一年以上者。

二、非犯叛亂、匪謀、盜匪、烟毒、掠奪及刑法第二百二十三條、第二百七十一條、第二百七十二條之罪者。

三、非累犯且未受強制工作處分者。

四、身體健康或具有專門技能適於外役作業者。

受刑人轉調外役監執行時，其身分簿及有關個案資料，應一併移送；其因故解送其他監獄時亦同。

國家遇有緊急需要時，司法行政部得選調有期徒刑之受刑人撥交外役監執行，除犯叛亂及匪謀之罪者

外，不受前條第一項第一款至第三款之限制。其未編級者，並比照第十四條第一項第一款之規定予以縮短刑期。

第六條 外役監辦製作業，應注意配合農作、公共建設及經濟開發計畫。

第七條 受刑人外役作業每十人以上、二十人以下爲一組，由典獄長擇優指定其中一人爲組長。

第八條 受刑人作業成績優良或有專長技能者，得令其擔任輔導作業。

第九條 受刑人以分類雜居爲原則。但典獄長認爲必要時，得令獨居。

典獄長視受刑人行狀，得許與眷屬在指定區域及期間內居住；其辦法由司法行政部定之。

第十條 受刑人在離監較遠地區工作，得設臨時食宿處所。

第十一條 外役監之管理、警衛事項，於必要時，得商請地方軍警協助之。

第十二條 典獄長及有關主管人員，應隨時前往外役作業地區巡視，並加督導。

第十三條 受刑人工作時，不得施用聯鎖。

第十四條 受刑人經監務委員會之決議，並報請司法行政部核備後，依左列各款之規定，縮短其刑期：

一、第三級之受刑人，每月縮短刑期三日。

二、第二級之受刑人，每月縮短刑期六日。

三、第一級之受刑人，每月縮短刑期十日。

前項縮短之刑期，每月以三十日爲單位扣除後連續執行，並通知本人。其累進處遇辦法，由司法行政部定之。

受刑人經縮短刑期執行期滿釋放前，由典獄長將受刑人實際服刑執行完畢日期，函知指揮執行之檢察官。

第十五條 受刑人縮短刑期後，如工作成績低劣、不守紀律或受降級處分時，按其情節輕重，仍留外役監者，僅回復當月縮短之日數；被解送其他監獄者，其逐月、逐級縮短之日數，應全部回復之。

中華民國六十三年 六月二十七日

八八五

前項處分，應經監務委員會決議後，通知本人，並報請司法行政部核備。

第十六條 受刑人經縮短應執行之刑期者，其累進處遇或假釋之刑期，應以其縮短後之刑期計算之。

前項假釋經撤銷者，回復其縮短前之刑期。

第十七條 外役監每日工作八小時，必要時，典獄長得令於例假日及紀念日照常工作。

第十八條 受刑人有左列各款情形之一者，應經監務委員會之決議，報請司法行政部核准後，解送其他監獄執行：

一、違背紀律或怠於工作，情節重大，屢誠不悛者。

二、其他重大事故，不宜於外役監繼續執行者。

前款經核准解送其他監獄執行之受刑人，並得依監獄行刑法之規定，施以懲罰。

第十九條 受刑人違背紀律，或怠於工作，情節輕微者，得經監務委員會之決議，施以左列一款或數款之懲罰：

一、訓誡。

二、記過或記大過。

三、停止戶外活動一日至七日。

第二十條 受刑人因工作受傷或罹病有療養之必要者，應即移送適當處所治療。

第二十一條 受刑人作業成績優良者，得許於例假日或紀念日返家探視。在指定期間內無正當理由而未回監者，其在外日數不算入執行刑期，並以脫逃論罪。

受刑人遇有父母、配偶或子女喪亡時，準用前項之規定。

受刑人返家探視之辦法，由司法行政部定之。

第二十二條 受刑人作業時應給予勞作金，其幣均所得數額，不得低於當地廠商同類成品或僱用同類工人之工價百分之四十。

第二十三條 外役監之作業收入，除作業支出外，其剩餘額按月提百分之三十五補助受刑人飲食費用，百分之十充受刑人獎勵費用，百分之十充作業管理人員獎勵費用；其餘累積為年度剩餘，於年度決算時以百分之八十充作業基金，百分之二十充改善監獄內部設施之用。

前項改善監獄內部設施部分應列入當年度預算，獎勵辦法由司法行政部定之。

第二十四條 外役監之承攬作業，應視同監獄作業工廠，免徵營業稅。

第二十五條 其他監獄如遇承攬外役作業時，得準用本條例第四四條、第六條至第八條、第十條至第十三條、第十七條、第十九條、第二十條及第二十四條之規定。（註四）

附錄：劉克銘：「修正外役監條例的通過」（註五）

行政院請求立法院延長第五十三會期，以便審議完成七個重要的法案，昨日，立法院已三讀通過了第一個延會法案，那就是「外役監條例修正草案」。

立法院司法委員會委員們利用休會期間，曾經兩度前往臺東考察我國第一座外役監獄——武陵外役農場。今年年初，當他們二度抵達該處時，過去所見到的一些河川及山坡不毛之地，已井然有序的開闢成為良田與果園，農場雖是外役監，卻見不到圍牆與鐵欄杆，受刑人自由自在的從事農作生產，在低度安全措施下，極少發生逃脫情事，三百餘位受刑人的談吐及眸子中流露着改過遷善，自力更生的愉悅之情，為立委們留下了深刻的印象。

為期更能發揮外役監的行刑效果，司法行政部將施行已屆十二年的現行外役監條例作適當修正，從行政院核准送到立法院審議，立即受到司法、法制二主審委員會的重視與支持，並認為該條例的修正十分進步。

司法行政部長王任遠在立院說明該案時強調：開放性的行刑制度，在現代民主法治國家刑度上佔重要的地位，外役監的特色是對受刑人的管教，採自治方式，給予較多自由與較好的待遇，在武陵外役農場且設有清靜幽雅的「受刑人懇親宿舍」准許他們與眷屬同住，該農場於六十年七月一日正式成立以來，已將河川五十多公頃，山坡地二十多公頃分別開墾為可耕之地，生產收益價值相當高，目前有關單位正在協助改善水利灌溉，這種一方面重在陶冶

中華民國六十三年 六月二十七日

八八八

心性，一方面訓練謀生技能的外役監，對受刑人改過遷善，而重新適應社會生活，已發生了立竿見影的效益。

鑑於外役監是極優良的行刑制度，立院司法、法制二委員會在審查外役監條例修正草案時，不但儘量採納了該修正案對外役監受刑人特別增列的許多優待條文，而且還建議政府，應積極成立第二所外役監。

由於條例中對於外役監受刑人的選調有很嚴格的標準，立委們認為這些受刑人自然應該享有較好的待遇，以提
高受刑人的工作情緒，激發他們改過向善的心志。所以修正草案中，明定取消受刑人年齡的限制，准許他們與眷屬同居，准其回家省親，按月縮短刑期以及外役監受刑人享有較好的伙食等等規定，於司法、法制二委員會審查時立委均欣然予以通過。

但是，當院會討論該案時，有二件事曾引起委員們激烈的爭論，一是第二十二條，受刑人作業時應給予勞作金百分比的問題；一是第二十三條，受刑人所享有的獎勵費用的百分比是否應予明白規定的問題。

從這二個引起爭議的問題，足證立委對外役監受刑人權益之維護與重視。

在原修正草案中，規定受刑人作業時應給予的勞作金，其平均所得數額，不得低於當地廠商同類成品或僱用同類工人之工價百分之四十，周文璣、吳延環等委員會主張將其提高為百分之五十。蕭天讚、趙石溪、陳水亮等委員則指出：依監獄行刑法的規定，受刑人勞作金不得低於百分之二十，現外役監受刑人已比母法加倍提高為百分之四十，不能算低。事實上受刑人不同於一般勞工，否則他的報酬不用說百分之五十，就連百分之七、八十都不應該，而應該是百分之百，因為受刑人在外役監工作，是一種教誨的方法，使其有改悔的機會，自然與普通勞工取得勞務報酬有所不同，院會最後照案通過維持百分之四十勞作金之規定。

至於受刑人獎勵費用，原草案未作明文規定，當立委發現現行法所謂外役監之作業收入，除作業支出外，如有盈餘以其百分之二十充作獎勵之用的獎金，事實上均為監獄管理員取得時，他們認為極不公平；因為外役監的獎勵費用比「監獄行刑法」獎勵費所規定的百分之十高出一倍，監獄行刑法的獎勵費歸管理員取得，那麼，外役監所列多出百分之十的獎勵費自應歸受刑人享有。在經過慎重討論後，立院遂修正該條文，分別明定管理人員與受刑人員的獎勵費用各為百分之十，以免受刑人吃虧。

外役監條例經過這次修正後，已使今後外役監受刑人的優惠規定明朗化、制度化，且於法有據；更重要的是條例中明定授權司法行政部遇國家有緊急需要時，得選調有期徒刑之受刑人撥交外役監，不受累進處遇級別及刑期等之限制，期能利用受刑人人力資源，貢獻於國家公共建設或經濟開發。前者對促進受刑人的矯治功能，後者對於國家當前的建設工作，都有莫大的裨益。

行政院長蔣經國表示：政府決貫徹在穩定中求發展的經濟政策。

本日，行政院長蔣經國於行政院院會中聽取經濟設計委員會所提「新年度經濟情勢展望」的報告後表示，政府決將貫徹「在穩定中求發展」的經濟政策，並將力求經濟建設之繼續成長，以達到由開發中國家進入開發國家的目標。

蔣院長在院會中說，三天以後，六十四會計年度即將開始，經設會在此時就當前經濟、財政、金融情勢所作的分析及對今後的展望，大體均屬正確。在未來的會計年度中，政府各部門必須協力同心，嚴格控制預算，做到「一文支出必有一文財源，無足夠財源便應撙節支出」，使預算確實執行，來配合政府「在穩定中求發展」經濟政策的實施。他在強調這一政策的重要性時說，「穩定」與「發展」兩者不僅應予兼顧，且可相輔相成，唯有以穩定為基礎的發展方能持久，亦唯有持續發展方能鞏固穩定，因此一方針將是政府今後不變的政策。

為求上項政策的貫徹，蔣院長進一步指出經濟發展的方向：第一必須充分有效運用一切可用資源，增加生產，以充裕各項物資供應，滿足國家建設和民生的需要，來維持國內物價的穩定，並積極推廣國外市場的銷路，以求經濟不斷的向前發展；第二必須注重農業與工業適當的均衡發展，做到農業與工業相互支援，使兩者都能得到合理的成長；第三必須顧及地區發展的均衡分布，使建設成果普遍的為國民大眾所共享。

中華民國六十三年 六月二十七日

八九〇

談到工業發展的途徑，蔣院長認為今後應由以往偏重於勞力密集的工業，轉向於資本密集和技術密集的工業，才能使我國的工業發展進入一個更高的境界，所以政府有關部門在指導公民企業投資和吸引外來資金與技術的一切措施上，均應朝此方向努力。至於現有的一般工業，則應致力於提高生產效率，減低成本，改進品質，並恪保商譽，來增強我國產品在國際市場的競爭地位。蔣院長也指示要繼續改善投資環境，獎勵國人、華僑和外國人投資，對國內工商事業融資亦將給予便利，現行鼓勵農業發展和加速農村建設措施仍應積極進行，以求各方面的同時並進。

對於目前正在進行中的各項重要建設計畫，蔣院長表示有其整體性和必要性，而且是從開發中國家進為開發國家時必經的階梯，所以政府有決心按照計畫加以逐一完成。行政院將設一協調小組，就有關各計畫所需資金、人力、物資等供求的調度配合，統籌策劃，作最經濟的運用，以確保各項計畫的順利執行，該小組並將由蔣院長親自主持。

蔣院長對未來新會計年度，「在穩定中求發展」政策的實踐，政府預算的嚴格控制，持有樂觀的信心，他也勉勵全體同仁共同努力，以達到政府加強國家力量，改善國民生活的基本目標。（註六）

中美青年夏令學術研習會在臺北始業。

本日，中美青年夏令學術研習會，假北市金華街政大企管中心舉行始業式，由李煥和李元簇共同主持，有我國青年十七人、美國青年四十六人參加。

救國團主任李煥和政大校長李元簇勉勵中美青年夏令學術研習會全體學員，以彼此情感的交流，促進中美兩國的友誼，並將研習所得，推介給親友同胞。

教育部次長梁尚勇和授課的教授、救國團執行長宋時選及海外組組長徐抗宗等，應邀觀禮。舉辦這項研習會的宗旨，在於增進美國青年認識我國文化、歷史、習俗及生活方式，並了解我國經

濟成長、社會進步、政治安定的實況，以及我軍民反共復國的信念與決心。

全體學員將自今天起展開爲期五週的研習，前三週研習「華語會話」和「中國研究」等課程，由國內著名學者吳經熊、葉公超、趙麗蓮等人講授，隨後展開各項參觀活動，包括九項建設工程、三軍演習、及遊覽名勝。（註七）

註一：「立法院公報」第六十三卷第四十二期。

註二：「總統府公報」第二七四八號。

註三：民國六十三年六月十五日「中央日報」第三版。

註四：同註二。

註五：民國六十三年六月十五日「中央日報」第三版。

註六：民國六十三年六月二十八日「中央日報」第一版。

註七：同註六，第四版。

二十八日 內政部發布「勞工安全衛生法施行細則」。

本日，內政部發布「勞工安全衛生法施行細則」。茲誌此細則全文如左：

第一章 總 則

第一條 本細則依勞工安全衛生法（以下簡稱本法）第三十三條之規定訂定之。

第二條 本法第二條所稱工資，係指勞工因工作而由雇主給付之報酬，不論以工資、薪津、津貼、獎金、其他任何名義按計時、計日、計月、計件以現金或實物等方式給與者均屬之。

第三條 本法第四條第一款至第五款所列各業適用範圍，係依行政院公布之行業標準分類之規定。

第四條 本法第四條第六款所稱中央主管機關指定之事業，係指中央主管機關認有必要時，依行政院公布之行

中華民國六十三年 六月二十七、二十八日

中華民國六十三年 六月二十八日

八九二

業標準分類之規定指定者。並得僅指定各行業中之一部分。

第五條 本法所稱就業場所或工作場所，包括僱用勞工工作之場所，因勞工工作必要所設置之場所或其附屬建築物等。

第六條 本法所稱檢查機構，係指中央主管機關設置或授權省（市）主管機關或特定區域設置為貫徹勞工法令實施檢查之機構。

前項檢查機構執行本法及有關事項，併受中央主管機關之指揮監督。

第二章 安全衛生設施

第七條 本法第五條第二項規定之事前檢查如左：

一、開工前設備檢查。

二、危險性機械之製造、變更及竣工檢查。

三、其他經中央主管機關指定之檢查。

第八條 本法第五條第二項規定之事後檢查如左：

一、一般檢查。

二、專案檢查。

三、性能檢查。

四、職業災害檢查。

五、其他經中央主管機關指定之檢查。

第九條 本法第六條第一項所稱經中央主管機關指定之具有危險性機械或設備如左：

一、鍋爐。

二、第一種壓力容器。

三、起重機。

四、人字臂起重桿。

五、昇降機。

六、營建用提升機。

七、吊籠。

八、其他經中央主管機械或設備。

前項危險機械或設備之容量、檢查程序、檢查項目、標準及有效許可使用期限等，由中央主管機關另定之。

第十條

本法第六條第二項所稱代行檢查機構，中央主管機關得斟酌實際需要，指定適當之行政機關、學術機構、事業或法人團體爲之。

第十一條

雇主依本法第七條規定委由建築師設計工作場所建築物時，應於事前告知建築師有關該建築物之使用目的、必要條件及本法有關安全衛生規定，其有關安全衛生之設計，應經檢查機構之事前檢查。

第十二條

本法第八條所稱工作場所負責人，係指於該工作場所中代表雇主從事管理、指揮或監督勞工工作之人員。

第十三條

本法第十條規定之體格檢查及健康檢查如左：

一、僱用勞工時之一般體格檢查。

二、受僱期間之定期健康檢查。

三、處置或接觸有害物質期間或其前後之特殊健康檢查。

四、其他經中央主管機關指定之健康檢查。

體格檢查及健康檢查之項目、方法、標準及紀錄保存年限等由中央主管機關另定之。

第十四條

雇主應依體格檢查或健康檢查結果，適當分配勞工工作，雇主依本法第十一條規定因職業上原因變更勞工工作場所、更換其工作、縮短其工作時間及適當分配其工作時，不得減少其原有工資或損及勞工

中華民國六十三年 六月二十八日

八九四

其他之利益。

第三章 安全衛生管理

第十五條 本法第十二條所稱勞工安全衛生組織及勞工安全衛生管理人員，其資格、任務及設置辦法，由中央主管機關另定之。

第十六條 本法第十三條所稱中央主管機關指定具有危險性機械，係指本細則第九條第一款至第四款及第八款規定之機械。

前項危險性機械之容量及各該機械操作人員之資格、執照發給，由中央主管機關另定之。

第十七條 雇主依本法第十三條規定自行辦理或委託辦理安全訓練時，應於事先將訓練計畫、受訓人員及中央主管機關規定之必要事項報請中央主管機關核備。

前項接受委託辦理訓練單位，應經中央主管機關之認可。第一項有關安全訓練內容、課程、最少訓練時間及其他必要事項，由中央主管機關另定之。

第十八條 事業單位以其事業之全部或一部分交付承攬時，應於事先告知該承攬人有關其事業工作場所環境、危害因素以及依本法及有關安全衛生規定應採取之措施。

承攬人就其承攬之全部或一部分交付再承攬時，承攬亦應依前項規定告知再承攬人

第十九條 承攬人或再承攬人於承攬時，應即指定勞工安全衛生管理人員，實施自動檢查及原事業單位指定之勞工安全衛生負責人或勞工安全衛生指導人員聯繫。

第二十條 事業單位以其事業之全部或一部分交付承攬或再承攬時，應指定具有勞工安全衛生管理人員資格者，就左列安全衛生措施予以指導：

一、承攬人或再承攬應採取之安全衛生措施。

二、與承攬人或再承攬人指定之勞工安全衛生管理人員密切保持聯繫。

三、協調事業單位與承攬人或再承攬人間之安全衛生事項。

四、安全衛生教育與管理。

五、預防職業災害。

六、其他本法及有關安全衛生規定及中央主管機關之規定事項。

第二十一條 事業單位、承攬人及再承攬人分別僱用勞工共同作業時，應分別指定勞工安全衛生管理人員實施自檢

檢查，並受原事業單位指定之安全衛生負責人之指導與協調。

前項之指導與協調，準用前條之規定。

第二十二條 係本細則第十九條至第二十一條規定之勞工安全衛生管理人員、指導人員，以及依本法第十六條規定

之勞工安全衛生負責人，應由原事業單位雇主負責報請當地主管機關核備。

第二十三條 本法第十七條規定之代表人未能推選者，原事業單位應予協調。

本法第十七條規定之代表人應由原事業單位雇主負責報請當地主管機關核備。

第二十四條 雇主依本法第十九條規定實施勞工安全衛生教育及預防災變訓練時，應將其訓練計畫、課程及內容報

請當地主管機關核備。

第二十五條 雇主依本法第二十條宣導本法及有關安全衛生規定時，得以教育、公告、分發印刷品或集合報告等足

使勞工週知之方式為之。

前項宣導至遲應於政府公布各該法令後三個月內實施之。

第二十六條 雇主依本法第二十一條規定訂定安全衛生工作守則或依主管機關及檢查機構通知訂定有關安全衛生改

善計畫時，應根據本法及其他有關安全衛生規定訂定之。

前項安全衛生工作守則或安全衛生改善計畫，應徵詢各該事業單位工會或全體勞工二分之一以上同意。

第二十七條 本法第二十二條規定之安全衛生服務機構之設置標準、服務範圍及設置辦法等，由中央主管機關另定之。

中華民國六十三年 六月二十八日

八九六

第四章 監督與檢查

第二十八條 本法第二十三條規定之勞工安全衛生諮詢委員會由主管機關聘請勞雇雙方及專家等組織之。其組織、任務等規定，由中央主管機關另定之。

第二十九條 為實施本法所定勞工安全衛生檢查，中央主管機關應於每年定期發布次年度勞工安全衛生檢查實施方針。

省（市）主管機關及檢查機構，應依前項中央主管機關發布之實施方針擬訂各該機關（構）之勞工安全衛生檢查計畫，並於前項規定之實施方針發布之日起五十日內報請中央主管機關核定後實施監督與檢查。

第三十條 主管機關與檢查機構應密切配合，加強聯繫，其配合聯繫要點視實際之需要，由中央主管機關或省（市）主管機關訂定之。

第三十一條 主管機關或檢查機構應定期將其實施監督與檢查結果，分別報請中央主管機關核備。

第三十二條 主管機關或檢查機構為執行勞工安全衛生監督與檢查，必要時得著事業單位之雇主、管理人員、工作人員或勞工，提出必要之報告、紀錄、工資卡及有關文件或出面說明。

第三十三條 主管機關或檢查機構為執行勞工安全衛生監督與檢查，認有必要時得著代行檢查機構、安全衛生服務機構、代行檢查人員及安全衛生技術服務人員，提出必要之報告、紀錄、帳冊及有關文件或出面說明。

第三十四條 依本法第二十四條規定執行之部分或全部停工等，其停工日數由主管機關或檢查機構視其情節分別審酌決定之。但全部停工日數超過七日以上之停工，應報經中央主管機關核定之。

主管機關或檢查機構執行前項停工如有窒礙時，得請當地行政或警察機關協助。

第三十五條 如有緊急發生職業災害致勞工嚴重傷害或死亡之虞必須立即停工者，得由檢查員逕予先行停工，但應於二十四小時內報請所屬檢查機構核定之。

第三十六條 檢查員執行職務時應出示檢查證，必要時得請當地行政或警察機關協助。

前項檢查證由中央主管機關製發之。

第三十七條

檢查員為執行勞工安全衛生有關事務，得隨時進入事業單位，就其權責範圍內詢問有關人員、檢查有關文件或物品及拍攝照片等，並在必要限度內得奉准備據無償携去工作場所使用或處理之物料、樣品及器具、零件或配件，以憑檢驗、化驗或追究災害責任等應用。

第三十八條

事業單位發生左列之一之職業災害時，除採取必要急救、搶救措施外，應以最迅速方式報告檢查機構及當地主管機關。檢查機構接獲報告後，應即轉報中央主管機關：

一、發生死亡災害時。

二、發生災害之罹災人數在三人以上時。

三、其他經中央主管機關規定者。

事業單位於發生災害後，除採取前項必需措施外，應由檢查機構或主管機關派員檢查，非經檢查人員許可不得移動或破壞現場。

第三十九條

主管機關或檢查機構應於災害檢查後十日內，將職業災害檢查報告書報經中央主管機關核定。

第四十條

事業單位發現勞工罹患職業疾病或可疑職業疾病時，應於五日內將經過情形報告檢查機構及當地主管機關。

前項報告方式及表格，由中央主管機關定之。

第四十一條

事業單位應按月依本法第二十六條規定，向當地主管機關及檢查機構報告職業災害統計。前項報告表式，由中央主管機關另定之。

第五章 罰 則

第四十二條 本法所定之罰鍰，由該管主管機關執行之。

第六章 附 則

中華民國六十三年 六月二十八日

第四十三條 本細則自發布日施行。(註一)

中央標準局表示，決加強業務，協助工商界。

中央標準局長甯育豐在新聞局記者會中指出：該局爲配合經濟發展及提高國內科技水準，對所掌理之標準、度政、專利、商標等業務已不斷予以改善。該局決積極協助工商界解決困難，依法保障消費者利益。

中央標準局爲適應當前發展經濟政策，已精簡了十八種度量衡法規，併入度量衡法規施行細則；修訂「度量衡器及計量器營業條例施行細則」；編擬計量法草案；訂定加強取締非公制度量衡器步驟；增購計量檢定實施設備；釐定長度精密測定與恆溫恆濕室之關係研究項目等。

在專利制度方面，中央標準局就以往之缺失，特採改進措施，以提高專利審查費，增聘專利審查委員，並舉辦專利審查委員座談會，交換審查意見，製作專利權簿五十六冊，另外並改革申請書爲填充式，澈底整理專利資料，將清理之檔案製作縮影片。並爲維護公正合理原則，自七月一日起，嚴格執行專利申請案以「文件齊備到達本局之日爲申請日」之規定。

至於商標註冊制度，係爲保障商標專用及消費者利益，以促進工商企業之正常發展。其業務之良窳對於擴展貿易，繁榮經濟具有密切之關係，中央標準局特製作商標註冊簿，設計建立註冊商標索引等，以縮短作業時間，便利查考工作，並改革申請書內容爲列舉式問答，另編訂中華民國商標彙編續編，修訂商標法細則，及嚴格執行商標專用權之移轉應與其營業一併爲之之規定。(註二)

臺灣省政府公布：「臺灣省土地建物複丈規則」，並廢止「臺灣省土地複丈規則」、「臺灣省各縣市市政府辦理土地複丈更正地籍圖冊實施程序」及「統一規定建物平面圖測繪辦法」。

本日，臺灣省政府以(63)628府民地甲字第六四六一一號令，公布「臺灣省土地建物複丈規則」，並廢止「臺灣省土地複丈規則」、「臺灣省各縣市政府辦理土地複丈更正地籍圖冊實施程序」及「統一規定建物平面圖測繪辦法」。茲誌「臺灣省土地建物複丈規則」全文如左：

第一條 凡土地建物有左列情形之一者，均得依本規則之規定申請複丈：

一、土地因新漲、坍沒、分割、合併、界址鑑定及其他經界變更者。

二、建築改良物（以下簡稱建物）因新建、增建、改建、滅失、分割及合併者。

第二條 公私有土地建物之申請複丈，應分別由管理機關或所有權人向所在地地政事務所為之。

前項管理機關或所有權人如不能親自申請時，應以書面委託代理人申請辦理。土地或建物承租人如有申請複丈之必要者，應先將土地建物變更情形，通知公地管理機關或私地所有權人，於一個月辦理申請複丈手續，逾期得由承租人檢具租賃契約提出申請。

第三條 各地政事務所辦理土地及建物複丈工作，應製備左列有關書表：

一、土地建物複丈收件簿。

二、土地複丈申請書。

三、建物複丈申請書。

四、土地建物複丈定期通知。

五、土地複丈結果通知。

六、建物複丈結果通知。

第四條 申請複丈應填具土地建物複丈申請書，連同權利書狀或其他足資證明所有權之文件繳驗，以憑審核。

前項複丈之申請，除界址鑑定外，均應同時填具土地、建物登記申請書，連同有關權利證明文件申請辦理土地、建物登記。

第五條 申請複丈之土地或建物不論公有或私有，均應由申請人依左列規定繳納複丈費、勘查費：

中華民國六十三年 六月二十八日

八九九

中華民國六十三年 六月二十八日

九〇〇

一、土地每筆每公頃一百二十元，不足一公頃計，超過一公頃者，每半公頃增收六十元，不足半公頃者以半公頃計。

二、鑑定界址按照前款標準五倍計算。

三、建物每半公畝一百二十元，不足半公畝者，如係樓房，應分層計算。

四、申請人申請加急辦理複丈或勘查者，應另加繳同數之複丈或勘查費。

地目變更勘查費應比照前項第一款複丈費減半徵收。

複丈及勘查費，得視實際情形按照物價指數，隨時調整，並報請內政部備查。

軍公機關因興辦公共事業或政策性業務經專案核准委託地政機關代辦測量複丈勘查負擔全部費用者，免繳複丈勘查規費。

第六條 複丈費或勘查費繳納後，應由縣市地政機關掣給正式收據為憑。

第七條 申請複丈案件均應一律收件，經審查准予複丈者，應填發複丈通知，分別以掛號郵件通知申請人及關係人準時攜帶複丈通知到地領丈，如申請人屆時不到者，視為撤回申請，其已繳複丈費概不發還，如係關係人屆時不到者，視為放棄複丈之主張。

複丈申請人在複丈通知發出前申請撤回者，得請求退回已繳複丈費。

第八條 原定複丈日期，因風雨或其他事故，致不能實施複丈時，應分別通知申請人及關係人改期複丈。

第九條 複丈人員應先查核申請人及關係人所執複丈通知書，憑以實施複丈，複丈後應由申請人及關係人當場認定，在複丈圖上簽名蓋章，如申請人或關係人不簽名蓋章時，由複丈人員在複丈圖上註明其原因。

第十條 凡申請土地或建物複丈案件應於十五日內辦竣，如申請人申請加急辦理者，應於六日內辦竣。

第十一條 複丈土地之方法及其公差之配賦用平板測量者，應依照地籍測量規則第八十五條至第八十七之規定辦理，其因地區廣大必需先使用經緯儀補測圖根點者，應依照同規則第三章「道線測量及交會點測量」各有關條文之規定辦理。

第十二條 實施土地複丈作業應注意左列事項：

- 一、依據地籍圖調製複丈圖時，應將其鄰接四週之適當範圍內之經界線及附近圖根點，精密移繪於圖紙上，繪繪時並應對於界線之彎曲，鄰接圖廓線及圖面折縐破損等情形繪明之。
- 二、依據圖根點或經界作為基點測量，其應分割或鑑定部分，須先平均全區域內之誤差（將該測區之圖上界線長度與實地長度作一比較，求其各方向之伸縮百分比之差額），其在公差內者，再依分割線方向及長度決定分割線或鑑定線之位置。
- 三、一筆土地之一部分，因天然變遷，成為可通運水道，或受洪水流失辦理分割時，得僅測量其存餘土地，決定其分割線，但原圖紙伸縮比例仍應扣除。
- 四、辦理土地複丈，應測量有關各號土地之全區域及其毗鄰土地之經界。
- 五、實地界址如無明顯標示者，應由申請人在本號土地之外圍界址及內部分割點樹立界樁，並由複丈人員將此項界樁與附近較具永久性之明顯目標在實地量取距離，繪在複丈圖上，其以牆壁或圍牆為界者，應用紅漆在牆上標示其分界線，分界線實量之邊長，應以黑色註記於複丈圖各界線之內側，其因圖形過小，註記有困難者，得在該圖空白處另繪界址圖註記之。
- 六、土地分割時，其分割之本筆外圍界線，經實測結果在公差範圍以內者，外圍之界線不予變動，其內部之分割點應按該筆土地圖上距離與實地距離之伸縮比例決定分割點，在複丈圖上，分別註明其實量邊長，並按其實量邊長計算面積。
- 七、凡一筆土地分割為若干筆者，應按地籍圖實地界線範圍實測。必要時用較地籍圖大一倍或二倍之縮尺測繪附圖，四週邊長應實量，而後按分割筆數在該附圖上註明各邊之邊長，計算面積，並在實地上量距並釘樁。在複丈圖上，按該筆土地圖上距離比率繪分割界線，但面積應以實量邊長計算，不得在複丈圖上計算圖上計算面積（在面積計算表內註明），該圖作為複丈之附件，不得分離。

中華民國六十三年 六月二十八日

中華民國六十三年 六月二十八日

九〇二

八、申請人對於鑑定界址結果有異議時，得向原地政事務所繳費申請再鑑定，由地政事務所報請縣市政府指派適當測量人員查明再行鑑定。申請人對於再鑑定結果，仍有異議者，應通知申請人逕向法院訴請處理，不得再受理第三次之申請。

九、鑑定界址時應在實地經界彎曲處，樹立界樁，編列號數，界樁由申請人自備。

十、鑑定界址之複丈圖除將實地所立之界樁位置及號數標明外，不得作其他之記載。

十一、法院委託之鑑定案件，應按照法院所委託事項辦理，對土地所有權人不得核發鑑定圖謄本。

十二、複丈時如發現原測量或面積計算、抄錄錯誤時（除去圖紙伸縮關係及公差以內之差誤），應經有關權利關係人認定後，依法更正有關地籍圖冊。

十三、辦理土地合併，應以同一地段位置相連、地目、權利內容相同及同一使用者為限。

第十三條 整理複丈圖應注意左列事項：

一、變更後之經界線用紅色標示之，並將其原經界線用紅色×線塗銷之，變更後地目地號用黑色標示之，原地目地號用紅色雙線塗銷之。

二、一筆土地分割為數筆後，除將其中一筆維持原地號外，其他各筆以「原地號之一」、「原地號之二」……（以下簡稱分號）順序編列之（已編有分號者不得重複編列）。數地號合併為一筆時，保留其各號中之在前地號，分號土地與原地號土地合併時，仍應保留原地號，因合併而刪除之地號不得再予重用，並應將前項編列分號或刪除分號情形登載於分號管理簿。

第十四條 複丈土地計算面積，應注意左列事項：

一、一筆地分割為數號地之總和須與原地號之全面積相符，如其面積經將圖紙伸縮成數除去後增減在百分之二以下者，應按各號面積比例配賦，在百分之二以上而新計算面積並無錯誤者，得依第十二條第十二款規定辦理。

二、複丈土地之面積依照左列算式計算之：

第十五條

土地複丈成果應由地政事務所主任核定並完成登記後，隨即依照左列規定，訂正地籍圖：

一、複丈變更部分，應依據複丈圖將不需要部分之經界線以紅色×線塗銷之，地目地號以紅色雙線塗銷之，然後以紅色線移繪其新經界，並以黑色註記其新地號地目。

二、一筆地跨二幅以上之地籍圖時，其面積較大部分之地目地號以黑色註記之，其他部分概用紅色。

三、新測量之土地及因「行政區域」、「段」、「小段」之變更而編入之土地，應移繪於各該地段之地籍圖內，其有新增圖幅時，應與原地籍圖幅連接編號，並拼接地籍接合圖（一覽圖）內，以紅色表示之。其因「行政區域」、「段」、「小段」變更之土地並應重編地號。

四、前款因「行政區域」、「段」、「小段」變更致使地籍圖變更情形，應由縣市政府公告通知，並報省備查，同時通知該地區有關土地權利人辦理變更登記，換發權利書狀。

五、因地籍圖之伸縮致拼接發生差異時，應依據其伸縮率比例，平均配賦。

六、因地籍圖上坵形細碎，訂正困難時，得移繪於該地籍圖空白處，如無空白位置，則另行貼紙訂正。

七、複丈之土地應每年將複丈圖、地籍圖與土地登記簿按地號核對一次，並將核對結果，作成紀錄，存案備查，如有不符，應詳細查明原因，經地政事務所主任核准後，分別依法訂正整理之。

八、複丈圖應按地段圖號分年彙集，每五十幅裝訂一冊，編列索引，永久保管之。

第十六條 一棟建物有獨立之個體，並可獨立使用者，應測繪建物平面圖及其位置圖，而一棟建物內區分所有部分，應照其權利範圍分別測繪之。

第十七條 左列建物，在同一建築土地範圍內為同一所有權，供同一目的使用者為特別建物：

一、公有公用之建物。

中華民國六十三年 六月二十八日

中華民國六十三年 六月二十八日

九〇四

二、地方自治團體之建物。

三、工廠倉庫。

四、祠廟寺院教堂。

五、名勝史蹟之建物。

六、其他可併棟測繪之建物。

第十八條 建物平面圖及位置圖，以平板測繪之，實地量註邊長，以公尺為單位，量至公分為止。

第十九條 建物平面圖測量所用比例尺，依其總面積大小，以一百分之一、二百分之一，或四百分之一比例測繪之。

第二十條 建物平面圖測繪邊界規定如左：

一、獨立建物所有之外牆壁，以牆之外線為界。

二、兩建物共有之牆壁，以其牆壁之所有權範圍為界，並由各該所有人共同指界，以憑測繪。

第二十一條 建物之各層樓及地下室，分別測繪於平面圖上，各層樓平面圖，應註明其層次。騎樓地平面、附屬建物與主體建物相連處繪虛線。

第二十二條 建物位置圖以同地段地籍圖同一比例尺謄繪於建物平面圖左上角，繪明土地界線，並註明地號，及鄰近之路名。市鎮及建物密集區，新辦建物總登記時，得以段為單位，聯測六百分之一，或一千二百分之一建物位置分佈圖。

第二十三條 建物以段為單位，依申請先後，逐棟編列建號。特別建物併編一個建號，其所併各棟建物，每棟加編棟次。區分所有之建物，按其區分所有範圍各編一個建號。

第二十四條 一棟建物跨築在兩個以上地段者，以其坐落最廣地段編其建號。

第二十五條 左列建物不予勘測：

一、無人居住之傾頹損壞或災害損毀者。



二、都市計畫範圍內新建房屋未取具使用執照者。

三、都市計畫範圍外新建未完工者。

四、不編列門牌之簡陋蓬舍。

五、違反建築法規者。

六、依法令規定不予勘測者。

第二十六條 勘測人員應查明左列事項記入建物調查簿：

一、建物坐落地名、地號及街道門牌號數。

二、所有權人姓名、住址、權利範圍及基地來源等。

三、建築完成日期。

四、建築式樣。

五、主體構造。

六、使用種類。

七、管理及使用情形。

勘測人員為明瞭勘測建物之情況，得向建物權利關係人查閱有關建物權利憑證、建築使用執照及設計圖說。

第二十七條 建物面積應以實量邊長距離計算之，其單位為平方公尺，平方公尺以下第三位四捨五入。

第二十八條 各棟及各層樓房之騎樓地平面及其附屬建物應分別計算其面積。

第二十九條 建物平面圖以段為單位，按建號順序每一號裝訂一冊，編列冊號，永久保管之。

第三十條 建物平面圖，因改建、增建、分割等變更情事，應先描繪複丈圖，並於勘測核定後將變更部分以紅色線繪於建物平面圖上，並將其變更部分原線條以紅色×線塗銷之。

第三十一條 本規則有關書、表、圖、簿格式另行訂頒之。

中華民國六十三年 六月二十八日

九〇五



中華民國六十三年 六月二十八、二十九日

九〇六

第三十二條 本規則自公布日施行。(註三)

註一：「臺灣省政府公報」六十三年秋字第十六期。

註二：民國六十三年六月二十九日「中央日報」第一版。

註三：同註一，第二期。

二十九日 外交部宣布：我與委內瑞拉中止外交關係。

本日，外交部宣布：委內瑞拉共和國政府於六十三年六月廿八日宣佈承認中共偽政權，並與中共偽政權建立外交關係。我政府對委內瑞拉政府此項不友好之行動，經訓令我駐委內瑞拉大使館向委內瑞拉政府提出抗議，並決定自即日起，中止與委內瑞拉之外交關係。

外交部已訓令我駐委內瑞拉大使館，要求委內瑞拉政府對於繼續居留委內瑞拉境內之中華民國僑民，應依照國際慣例，給予合法保障及公平待遇，並防止中共採取迫害旅委華僑之任何措施。(註二)

第六屆全國少棒賽，立德隊奪魁，獲得參加遠東區少棒賽代表權。

第六屆全國少棒賽暨中華少棒代表隊選拔賽，經過七天二十一場的比賽後，已於本日下午四時三十分頒獎閉幕。高雄市立德隊以六戰六勝的戰績，勇奪冠軍，並榮獲我國參加今年在馬尼拉舉行的遠東區少棒賽代表權。

七天比賽各隊的戰績如下：(一) 高雄市立德隊，六戰六勝；(二) 臺南市府城隊，六戰五勝一負；(三) 花蓮榮工隊與臺中市神虎隊，各為六戰三勝三負；(四) 新竹強風與彰化威虎，各六戰一勝一和四負；(五) 北市北區隊，六戰一勝五負。

立德隊全隊名單是：領隊王玉雲、經理陳清茂、教練蕭長滾，隊長高順德，隊員林文祥、尤木東、

陳鴻隆、李傳祥、葉瑞文、黃財輝、郭耀宗、許榮貴、高耀輝、陳正中、呂錫鏞、張見發、陳坤鵬。

(註一)

註一：「外交部公報」第三十九卷第二號；民國六十三年六月三十日「中央日報」第一版。

註二：民國六十三年六月三十日「中央日報」第三版。

三十日 內政部警政署頒布管制風化措施，令省市警察機關執行。

本日，內政部警政署為配合執行遏阻社會奢靡風氣決策，特頒布十二條管制風化措施，通令省市各警察機關自今天起切實執行，對地下色情營業及妨害風化行為，將嚴格取締，從重處罰。

警政署說：臺灣地區原有舞廳、酒家、酒吧、特種咖啡茶室等特定營業二千零四十三家，因嚴格取締、淘汰，已減少九百零六家，目前尚有一千一百三十七家，淘汰率達百分之四十三。又一般營業因變相經營地下色情營業，妨害風化情節重大，經查獲依法勒令歇業者有一千零八十九家。

警政署為進一步從嚴取締地下風化營業及妨害風化行為，所頒布的管制風化措施如下：

一、對舞廳、酒家、酒吧、特種咖啡茶室應繼續禁止新設，嚴禁擴大營業場所，並依有關管理規則，嚴禁出租轉讓，如有非法出租轉讓情事，一律勒令歇業，吊銷證照。

二、政府規定特定營業之舞廳、酒家、酒吧、特種咖啡茶室及非特定營業之餐廳、咖啡室、茶室、純喫茶、冰果店，其每日營業截止時間，除日光節約期間，仍於夜間十二時正截止外，其餘期間應一律提前於晚間十一時正截止，應照規定嚴格執行。

三、非特定營業之一般餐廳、酒店（館）、咖啡室、茶室、純喫茶、冰果店等，如有變相經營地下色情營業者或有妨害風化行為者，均應全面嚴密查察，切實取締。

四、應協同衛生機關，對物理治療診所（俗稱理療院）嚴密查察，如果獲有違反醫事法令或善良風俗，妨害風

中華民國六十三年 六月二十九、三十日

中華民國六十三年 六月三十日

九〇八

化情事者，應從重懲處，一律吊銷證照。

五、配合觀光部門，嚴密管理旅行社及導遊人員不得有媒介色情，妨害風化情事，違者從重處罰。

六、理髮業如有另闢場所經營色情按摩，及按摩院兼營淫業等行為，均應嚴密查察取締。

七、「應召站」、私娼寮、及在旅館賣淫等妨害風化行為，均應嚴密查察取締。

八、凡查獲妨害風化行為，應協商有關主管機關從嚴從重處罰，並以勒令歇業，吊銷證照，拘留等為原則；累犯、慣犯、累次違警者，均依法送保安處分或矯正處分。

九、凡查獲妨害風化或變相經營地下色情營業者，均隨時公佈案情及經營或負責人或有關當事人等姓名、籍貫等，俾資警惕，及受輿論制裁。

十、各級主管及督察人員，應對所屬執行取締風化工作情形，切實督導，嚴予考核，並隨時實施突擊臨檢。

十一、凡轄區內因疏於查察取締，而被上級或其他單位查獲經營地下色情營業，應召站、私娼寮、脫衣陪酒、陪浴、裸體表演、色情按摩等重大妨害風化場所或行為，轄區人員應受記過以上處分。如有包庇行為，一經查實，即予記大過兩次免職並送法辦；其上級主管及有關人員受連帶處分。其執行得力或處理認真認事用法適當，著有績效者，從優敘獎。

十二、臺北市及各縣市警察局應利用里民大會或用其他方法，加強宣導，歡迎民眾對色情行為隨時向警察機關檢舉，除檢舉人姓名應予保密外，一經查實，並應給予適當獎勵（獎金、獎品）。

警政署同時特別呼籲，希望各有關業者及社會大眾，基於愛國家、愛地方的良知，與警察機關密切合作，規矩經營，正正當當賺錢，大家齊心協力，消除污染，淨化社會，為建立現代化的國家，共同努力。（註）

註：民國六十三年七月一日「中央日報」第三版。

中華民國七十七年六月出版

中華民國史事紀要

中華民國六十三年（一九七四）一至六月份

定價：平裝 新臺幣五四〇元 美金一九元
精裝 新臺幣五九〇元 美金二一元

主編者：朱

匯

執行編纂：賴

編纂者：高

明

校對者：鍾

望

印行者：國

史

森 賢 芳 錢 館

經銷處：中

中央文物供應社

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號
電話：九一一一五六八

地址：臺北市重慶南路一段一〇六號
電話：三八一五五五〇

承印者：永

裕印刷廠

地址：臺北市西昌街一六八號
電話：三〇六八〇六四・三〇六六七八一



國史館
Academia Historica

