

中華民國史公職志  
(初稿)

國史館編印

國史館

Academia Historica



中華民國史公職志

(初稿)

國史館

Academia Historica



## 前言

書云：「唐虞稽古，建官惟百。」所以獎導民萌，裁成庶政；周禮：「設官分職，以為民極。」於是貳公弘化，六卿分職。蓋政治者，管理衆人之事也，衆人之事是為公衆事務，一國之公衆事務即為國家政務。全國之政務，事至繁劇，苟非設官分職，無以掌理，更無由致治。考我國職官之設置，周時已備，而公卿為高位重臣。逮至秦漢，官職與時變異，然猶多沿襲，以是班孟堅撰漢書，作百官公卿表，以通古今而備溫故知新。續漢書更名「百官志」。自此以降，歷代修史，多有是志，於是各代之官制與夫因應時宜之變革，籍載詳矣。至其命名，或稱「百官志」，或稱「職官志」，名雖有異，其義無殊。

民國肇建，以國體、政體皆異於舊，其政府組織與官吏名稱亦多改易，前此治公衆之事者，法規通稱曰「公務員」，而不稱之曰官。且民國始元孫中山先生當選臨時



大總統後，謙稱大總統為「公僕」，蓋謂任公職而為公眾服務之人也。其後各級政治組織中，除政府機關外，並有民意機構，由人民選舉產生之民意代表，諸如國民大會代表、省市縣議會議員等，並屬公職之一種，惟其性質則與官異。因此，曩昔所稱之「職官」，名既無以兼賅，於義亦有未洽，為期名實相副，因改稱「公職志」。

政府組織而外，其規範政府成員之人事制度，向稱「選舉」。選舉之記述，隋唐以前史志，或併入職官，或散錄他處，未有專編。至宋修新唐書、五代史，始列選舉志，載錄學校、科目、銓選諸事項，是後史志多承此體例無大更改。如明史選舉志序云：「學校以教育之，科目以登進之，銓選以布列之，天下人才盡於是矣。」而其中銓選復有文選、武選之分，文選歸吏部，武選由兵部，各依其政令而甄別之。迨現代施行民主政治，所謂「選舉」乃由公民投票選出其政府首長及民意代表，名雖與舊同而義已異，如仍沿用其名，易致混淆。況學校之教育，已另刊布教育志，原選舉志內容惟餘考試及文、武兩銓，茲以之改為文職制度、軍職制度，併置於本志中。觀之前史，義理應不為乖，體例亦可通也。



本志含政府組織、文職制度、軍職制度三部分。政府組織分中央政府組織、地方政府組織兩篇；文職制度分考選、銓敘兩篇；軍職制度則不分篇。均載錄中華民國建元以來第一期（元年至七十年）各該部分之沿革、狀況等，而皆述其要云。

中華民國史公職志（初稿）

四

國史館  
Academia Historica



## 凡 例

一、中華民國史志書之編撰，承傳統史書之體裁，客觀而具體地記敘民國以來政府典章制度之變革、各項建設之發展與社會風俗之演進等史事，不同於一般記錄性之工作報告與年鑑。

二、第一期志書暫定公職、地理、教育、交通、文化、內政、民族、社會、法律、外交、國防、實業、財政金融、學術等十四種，著手次第編撰。

三、第一期志書之編撰，暫自民國元年一月一日至七十年十二月三十一日，作為取材之範圍。

四、各志書取材以官文書、私人著述、報章、雜誌等經考證確實者為主，務求保存大體、掌握關鍵、擷取精華。如無重大歷史價值者，不必採錄，每篇（章）以二至三萬字為限。

五、各志書內容項目及分配字數，另行分別研討。內容特別繁複者，可另外撰成專文，單獨成書出版。

六、各志書撰竣後，分撰前言，以為簡介，俟全部志書編撰完成，另撰總序，置諸卷首。

七、各志書之結構，分為篇、章、節、項等，如內容須予列舉時，其標號按「一」、「(一)」、「1」、「(1)」、「①」之次序排列之。

八、各志書文體採用簡明文言，力求條貫扼要，加注新式標點，例如「，」、「、」、「；」、「。」、「！」、「？」。另如人名、地名等，審其文義即可瞭然者，私名號概從略。

九、引用原始文件及他人著述時，可抄寫原文或節錄要點，並於文中註明：註一、註二、……註一〇、……註九九、註一〇〇、……等，註釋則集中列於每章之後，以供參考。

十、各志書之紀年，以中華民國正朔為標準，儘量記至年、月、日為宜。民國以前，用當代年號，並附西曆紀年。民國以後，用陽曆月、日。外交事務涉及俄、日、中東等國曆法時，可附以該國年曆。



十一、志書文中，國父孫中山先生、先總統 蔣公首次出現時用全稱，重出時稱 國父、蔣公，並於其上空一格；亦可依當時職銜稱謂。其他所列舉之人名，以稱其本名或眾所熟知之名為原則。

十二、為便於史事之說明及比較，宜附列有關之統計圖表及參考資料目錄。統計圖表用直行排列者，應自右至左。

十三、志書文中之數字，以國字小寫法為原則，例如稱「七」不稱「7」；「十」不稱「10」；稱「一百一十」不稱「110」；稱「二十」、「三十」不稱「廿」、「卅」；稱「二千五百三十六」不稱「2536」；帶小數點者稱「二千五百三十六點零四」；百分比數字則稱「百分之五十六」。其採用橫排者得用阿拉伯數字，由左至右排列。

十四、中國國民黨之會議、組織、職銜之前，均須加「中國國民黨」之名稱，其他經政府承認之黨派亦同。

十五、志書文使用外國人名、地名及其他外來語，以採用國立編譯館審定，或一般通用之翻譯名詞為準，前後應求統一。並於初次出現時加註原文，以資查證。重出時省略原文，並得用簡稱。

十六、各志書邀請館內外學者專家執筆，擔任編纂或分纂。書後標明作者姓名。其協助蒐集整理資料之有關單位及個人，亦一併列名。

# 中華民國史公職志(初稿) 目次

前言

凡例

政府組織

第壹篇 中央政府

第一章 臨時政府時期(民國元年)

第一節 臨時大總統 總統府所屬機關附

第二節 臨時參議院

第三節 行政各部

第四節 司法機關

第二章 臨時約法與毀法時期(民國元年至十七年)

第一節 國會 政治會議及參政院附

第二節 臨時大總統 大總統 總統府所屬機關附

第三節 國務院及各部 國務院所屬機關附

目錄

三  
三  
五  
五  
七  
九  
九  
一四  
一九



第四節 司法機關

二六

第五節 臨時執政政府

二八

第六節 軍政府

二九

第三章 護法與大本營時期（民國六年至十四年）

三一

第一節 國會非常會議

三一

第二節 中華民國軍政府

三二

第三節 中華民國正式政府

三四

第四節 大元帥大本營

三五

第五節 司法機關

三六

第四章 國民政府時期（民國十四年至三十七年）

三七

第一節 國民大會之代表機關——中國國民黨

三七

第二節 國民參政會

三八

第三節 國民政府 所屬機關附

四〇

第四節 行政院及所屬各部會局

五三

第五節 立法院

七四

第六節 司法院及所屬各院會

七五

第七節 考試院及所屬部會

七八

第八節 監察院及所屬部署

八〇



## 第五章 憲政時期（民國二十七年暫至七十年）

### 第一節 國民大會

八三

### 第二節 總統 總統府 所屬會院館附

八三

### 第三節 行政院及所屬各部會行處局署

八七

### 第四節 立法院

九一

### 第五節 司法院及所屬各院會

一一五

### 第六節 考試院及所屬各部

一二〇

### 第七節 監察院及所屬部署

一二三

### 第八節 動員戡亂時期之機構

一二四

## 第貳篇 地方政府

### 第一章 臨時約法與毀法時期（民國元年至十七年）

一三三

#### 第一節 省及其所屬機關

一三三

#### 第二節 特別行政區

一三七

#### 第三節 道及其機關

一三八

#### 第四節 縣市及其所屬機關

一三九

### 第二章 護法與大本營時期（民國六年至十四年）

一四五

#### 第一節 省與道

一四五

第二節	縣市及其所屬機關	一四五
-----	----------	-----

第三章	國民政府時期（民國十四年至三十七年）	一四九
-----	--------------------	-----

第一節	省市及其所屬機關	一四九
-----	----------	-----

第二節	特別行政區	一五九
-----	-------	-----

第三節	行政督察區	一六一
-----	-------	-----

第四節	縣市及其所屬機關	一六三
-----	----------	-----

第四章	憲政時期（民國三十七年暫至七十年）	一七五
-----	-------------------	-----

第一節	省市及其所屬機關	一七五
-----	----------	-----

第二節	特別行政區	一八四
-----	-------	-----

第三節	縣市及其所屬機關	一八五
-----	----------	-----

第四節	鄉鎮縣轄市區及其所屬機關	一八九
-----	--------------	-----

## 文職制度

第壹篇	考選	一九一
-----	----	-----

第一章	考試制度	一九一
-----	------	-----

第一節	高等及普通考試	一九一
-----	---------	-----

第二節	特種考試	二二二
-----	------	-----

第三節	分類職位考試·····	二四九
第四節	升等考試·····	二五一
第五節	銓定資格考試·····	二五三
第六節	公職候選人考試·····	二五八
第七節	檢定考試·····	二六一
第二章	檢覈制度·····	二六五
第一節	高等及普通考試之檢覈·····	二六五
第二節	特種考試之檢覈·····	二六八
第三節	外國人應專門職業及技術人員考試之檢覈·····	二七〇
第四節	公職候選人之檢覈·····	二七一
第五節	後備軍人轉任公職之檢覈·····	二七三
第六節	其他檢覈·····	二七五
第三章	覆核制度·····	二七七
第一節	考試覆核條例·····	二七七
第二節	縣長考試之覆核·····	二七八
第三節	其他考試之覆核·····	二七九
第四節	兩廣考試補行辦理覆核·····	二七九



第貳篇 銓 敘

二八一

第一章 綜 述

二八一

第二章 公務員概況

二八七

第三章 任用制度

二九七

第一節 簡薦委制

二九七

第二節 職位分類任用制度

三〇七

第三節 特種任用制度

三一—

第四節 派用制度

三二三

第五節 聘用制度

三二六

第六節 僱用制度

三二七

第四章 俸給制度

三二九

第一節 簡薦委俸給制度

三二九

第二節 職位分類俸給制度

三四一

第三節 適用特種任用法律人員之俸給制度

三四八

第五章 考績制度

三四九

第一節 簡薦委考績制度……………三四九

第二節 職位分類考績制度……………三五九

第三節 適用特種任用法律人員之考績制度……………三六〇

第六章 獎勵制度……………三六三

第一節 勳章……………三六三

第二節 獎章……………三六五

第三節 保舉……………三六六

第四節 褒揚……………三六六

第七章 訓練進修制度……………三六九

第八章 福利與保險制度……………三七五

第一節 福利制度……………三七五

第二節 保險制度……………三七八

第九章 退休與撫卹制度……………三八一

第一節 退休制度……………三八一

第二節 撫卹制度……………三八六

## 軍職制度

### 第一章 軍隊編制

#### 第一節 陸軍編制

#### 第二節 特種部隊編制

#### 第三節 海軍編制

#### 第四節 空軍編制

### 第二章 任用制度

#### 第一節 任官

#### 第二節 任職

### 第三章 兵役制度

#### 第一節 募兵制時期

#### 第二節 徵兵制時期

### 第四章 俸給制度

#### 第一節 民初時期

#### 第二節 國民政府時期

三九三

三九三

三九九

四〇五

四二三

四一九

四一九

四三五

四五七

四五七

四六二

四八七

四八七

四八九



第三節 憲政時期	四九五
----------	-----

第五章 考績與獎懲制度	五一五
-------------	-----

第一節 考績制度	五一五
----------	-----

第二節 獎懲制度	五二二
----------	-----

第六章 退役與保險及撫卹制度	五四五
----------------	-----

第一節 退役制度	五四五
----------	-----

第二節 保險制度	五五六
----------	-----

第三節 撫卹制度	五六二
----------	-----

編後記	五八三
-----	-----



政  
府  
組  
織

國史館  
Academia Historica



## 第壹篇 中央政府

民國之中央政府，以辛亥武昌起義後成立之臨時政府爲始，採總統制，至元年三月公布「臨時約法」，採內閣制。及袁世凱任總統，修改約法，竊國稱帝，旋以帝制傾覆，恢復臨時約法。其後北京政府政爭不已，破壞法統，擾亂政制，而軍閥混戰，政局阨阻，孫中山先生爲倡導護法，南下廣州成立軍政府。嗣南、北政府和議無成，北方政府操於軍閥之手，而南方政府亦有更張。及至十四年七月，國民政府成立，依孫先生所著之建國方略、建國大綱、三民主義，以建設中華民國。逾年七月，誓師北伐，次年四月，奠都南京，十七年全國統一，開始施行訓政，俾立憲政基礎。迨抗戰勝利，國民政府爲期早日結束訓政，還政於民，一本忍讓精神，於三十五年一月，邀集各黨派暨社會賢達，舉行「政治協商會議」，商定制憲原則；召開國民大會制定憲法，於三十六年一月一日公布，同年十二月二十五日施行，嗣即依據憲法組織政府。本篇各章，述自臨時政府時期以迄憲政時期之中央政府組織。

中華民國史公職志（初稿）

國史館  
Academia Historica



## 第一章 臨時政府時期（民國元年）

中華民國紀元前一年（清宣統三年、西元一九一一年），歲次辛亥，夏曆八月十九日武昌首義後，未幾各省相繼響應，其宣告脫離清廷獨立者有湘、贛、陝、滇、蘇、浙、黔、桂、皖、閩、粵、魯、川等省，惟是時各自爲政，靡相聯屬。嗣經各地電文往返，僉認當務之急，各省應盡速派舉代表集會，組織統一機關。九月，蘇、浙、閩、魯、湘等省都督及滬軍都督等所派代表集會於上海，定名曰「各省都督府代表聯合會」，亦稱「各省代表團」，發表宣言，公告中外，申明各省獨立之旨。旋各省代表決議承認湖北軍政府爲中華民國中央軍政府，以武昌都督府執行中央政務。十月，各省代表轉赴武漢集會，議決「臨時政府組織大綱」二十一條，以爲成立民國政府之依據，並定南京爲臨時政府所在地。次月，十七省代表齊集南京，舉行臨時大總統選舉會，選孫中山先生爲臨時大總統，於十一月十三日（陽曆適爲次年一月一日）宣誓就職，臨時政府成立，隨又選黎元洪爲臨時副總統。

「臨時政府組織大綱」之立法精神，與美國獨立之初聯邦憲法規定類似，採總統制，不置國務總理，各部部长直接對總統負責，而臨時大總統之權限甚大。其立法機關爲臨時參議院，採一院制，由參議員組織之。時中央政府之重要組織，依該大綱規定爲：臨時大總統、臨時參議院及行政各部；此外，並有沿清季舊制之司法機關。

### 第一節 臨時大總統 總統府所屬機關附

臨時政府置臨時大總統、副總統各一人，由各省代表選舉之，以得票滿投票總數三分之二以上者爲當選。代表投票權，每省以一票爲限。臨時大總統之職權計爲：（一）有統治全國之權。（二）有統率海陸軍之權。（三）得參議院



之同意，有宣戰、媾和及締結條約之權。(四)得制定官制、官規，兼任免文武職員；但制定官制、官規暨任命國務各員及外交專使，須得參議院之同意。(五)得參議院之同意，有設立臨時中央審判所之權。(六)對於參議院議決事件，如不以爲然，得於具報後十日內聲明理由，交令覆議。臨時副總統於大總統因故不能視事時，得受大總統之委任，代行其職權；如大總統因故去職時，得升任之。

### 總統府所屬機關

總統府設秘書處，印鑄、公報、法制三局，參謀部及南京衛戍總督府，秉承大總統之命，分掌事務。茲列舉各該處、局、部、府於後：

一、秘書處：秘書處掌文書、機要、印信、庶務等事務。置秘書長一人，秘書員若干人。

二、印鑄局：印鑄局掌製造官用文書、票券、勳章、印信、關防、圖記及其他物品事務。置局長一人，書記員、庶務員、工正各若干人。

三、公報局：公報局掌編纂臨時政府公報及緝紳錄，並印刷發行事務。置局長一人，書記官、編修官、庶務員、工師各若干人。

四、法制局：法制局掌草訂法律命令案，對於法律命令有應修改、增訂者，得具案呈報大總統。置局長、副局長、秘書長各一人，編制員、調查員、參事、秘書各若干人。

五、參謀部：參謀部爲特設機構，各省光復，偏於南方，時有集中兵力大舉北伐之議，爲便於軍令執行，應設參謀本部統籌全局。及臨時政府成立，孫大總統於元年元月九日令設參謀部於總統府內，至二月六日正式成立，以各省所派參謀人員組織之。置參謀總長一人，由陸軍總長兼任，另派參謀副長一人。設第一、二、三、四、總務、陸地測量等局，分掌事務。置局長、副局長及屬官等員。

六、南京衛戍總督府：衛戍總督（初稱衛戍司令）直隸於大總統，統轄南京之衛戍勤務。總督之下置秘書長

一人，參劃衛戍上之機宜，整理全府之事務。設參謀、副官、監察、執法、經理等處，分掌事務。置處長、次長、顧問官、參事官、秘書官、監印官及屬官等各若干人。

## 第二節 臨時參議院

臨時參議院成立於元年一月二十八日，（註一）以各省都督府所派之參議員組織之。參議員每省以三人爲限，其派遣方法由各省都督府自定。時以軍事時期，各地方秩序未復，未能遽由民選，爲權宜計，故由各省都督派遣之。臨時參議院舉行會議時，各參議員有一表決權，並以到會參議員過半數之所決爲準，但關於宣戰、媾和及締結條約事件，非有到會參議員三分之二之同意，不得決議。各決議事件，經臨時大總統發交行政各部執行。

臨時參議院之職權，於其未成立以前，係暫由「各省都督府代表會」代行。其職權依「臨時政府組織大綱」規定：（一）議決臨時大總統所提宣戰、媾和、締結條約及設立臨時中央審判所事件。（二）承諾臨時大總統制定之官制、官規，任命之國務員及外交專使。（三）議決臨時政府之預算。（四）檢查臨時政府之出納。（五）議決全國統一之稅法、幣制及發行公債事件。（六）議決暫行法律。（七）議決臨時大總統交議事件。（八）答覆臨時大總統諮詢事件。

臨時參議院置議長一人，由參議員用記名投票法互選之，以得票滿投票總數之半者爲當選。置秘書長、幹事長各一人，均由議長遴選，經臨時參議院認可後充任。分設秘書、幹事兩科，秘書科掌文牘、記錄，幹事科掌庶務、會計、圖書及守衛，置科長二人，課長、屬員各若干人。

## 第三節 行政各部

臨時政府依初定之組織大綱，行政各部設外交、內務、財政、軍務、交通五部，各部置部長一人，爲國務

員，輔佐臨時大總統總理各部事務。各部所屬職員之編制及其權限，由部長規定，經臨時大總統批准施行。組織大綱經修正後，設部未加限制，元年元月三日，各省代表會通過「中華民國臨時政府中央行政各部及其權限」，並即由孫大總統頒布，分軍務爲陸軍、海軍兩部，增司法、實業、教育三部，共爲九部。並改部長爲總長，每部置總長、次長各一人，以管理各該部事務。是月各部次第組織成立，三月，臨時參議院制頒「臨時政府各部暫行官制通則」，各部總長之下設承政廳及各司，司下分科。茲將各部之組織、編制及職掌列舉如後：

一、陸軍部：陸軍總長管理陸軍，經理軍事教育、衛生、警察、司法，並編制軍隊事務，監督所轄軍人、軍佐。設軍衡、軍務、軍械、軍需、軍學、軍醫、軍法七局，分掌事務。

二、海軍部：海軍總長管理海軍一切軍政事務，監督所轄軍人、軍佐。設軍政、船政、教務、經理、司法五局，和軍機處、上海要港司令處，分掌事務。

三、外交部：外交總長管理外國交涉及關於外人事務，並在外僑民事務，保護在外商業，監督外交官及領事。設外政、商務、編譯、庶務四司，分掌事務。

四、司法部：司法總長管理關於民事、刑事訴訟事件，戶籍、監獄及保護出獄人事務，並其他一切司法行政事務，監督法官。設法務、獄務兩司，分掌事務。

五、財政部：財政總長管理會計、庫帑、賦稅、公債、錢幣、銀行、官產事務，監督所轄各官署及府縣與公共之會之財產。設賦稅、公債、錢法、庫務、會計五司，分掌事務。

六、內務部：內務總長管理警察、衛生、宗教、禮俗、戶口、田土、水利工程，善舉公益及地方行政事務，監督所轄各官署及地方官。設民治、警務、疆理、土木四局及衛生司，分掌事務。

七、教育部：教育總長管理教育、學藝及廢象事務，監督所轄各官署、學校，統轄學士、教員。設普通教育、專門教育、社會教育三司，分掌事務。

八、實業部：實業總長管理農、工、商、礦、漁、林、牧、獵及度量衡事務，監督所轄各官署。設農政、工政、商政、礦政四司，分掌事務。

九、交通部：交通總長管理道路、鐵路、航路、郵信、電報、船舶，並運輸、造船事務，統轄船員。設路政、郵政、電政、航政四司，分掌事務。

以上各部總長由大總統提請各省代表會同意任命；次長由大總統簡任，輔佐總長整理部務，並監督各局司職員。各部除依上述分設各局司，局司下分科外，並設承政廳，掌參與機務、收發文書、典守印信、調製統計、紀錄吏事、編纂圖書、管理會計及官產官物事務。次長以下員額，由各總長按事務之繁簡，酌定人數。其局司長以下各員，均由各部總長分別薦任、委任之。

#### 第四節 司法機關

清末司法改制，法部不掌現審，改大理寺爲大理院，專掌審判。民國建元，關於司法機關之設置，於擬訂「臨時政府組織大綱」時，以事屬倉促，未能顧及而闕無規定。三月，臨時政府因民國新成，法制尙未完備，咨請參議院議決對舊有民刑各法律草案及「法院編制法」等，除刑律內關於帝室、內亂罪等不能適用者外，餘暫繼續有效。是故司法機關則暫承舊制，仍以大理院爲全國審判最高機關，配以總檢察廳，於各省省城設高等審判廳、高等檢察廳，商埠地方酌設分廳，各府治設地方審判廳、地方檢察廳，各縣設初級審判廳、初級檢察廳。行四級三審制，屬初級廳管轄案件，以初級廳爲第一審，地方廳第二審，高等廳第三審；屬地方廳管轄案件，以地方廳爲第一審，高等廳第二審，大理院第三審。惟實際上，地方廳及初級廳，各處多未籌設，另設審檢所以爲過渡。茲列大理院及總檢察廳如後：

一、大理院：大理院掌理民事、刑事之最終審判。置院長一人，設刑科、民科，各置推丞一人，推事若干人。並設典簿廳，掌文牘、會計、庶務等事務，置都典簿、典簿、主簿、錄事等員。

二、總檢察廳：總檢察廳掌綜司大理院民、刑案內之檢察事務，監督各級檢察廳，調度司法警察官吏。置廳丞一人，檢察官若干人，及典簿、主簿、錄事等員。

國史館

Academia Historica



## 第二章 臨時約法與毀法時期（民國元年至十七年）

臨時參議院成立後，即審議臨時大總統咨送之「中華民國臨時組織法」草案。嗣經討論，改定名稱爲「中華民國臨時約法」。並另行起草，元年三月八日完成三讀，計分總綱、人民、參議院、臨時大總統副總統、國務員、法院、附則七章五十六條，於同月十一日由孫臨時大總統公布施行。依「臨時約法」規定之中央政府，係採三權分立形式，以參議院、臨時大總統及國務員、法院行使其統治權，而爲內閣制。時臨時參議院已選袁世凱繼任臨時大總統，爲防袁氏專權，「臨時約法」特將總統制改爲內閣制，以爲約束。迨袁氏繼任臨時大總統職，移都北京，尋即毀棄「臨時約法」，另訂新「約法」，集大權於總統，旋又稱帝。及袁氏敗亡，黎元洪繼任總統，恢復「臨時約法」。其後由北洋軍人操縱之北京政府，於政府組織雖無重大變革，然以政爭不已，破壞法制，而軍閥混戰，此起彼伏，更迭執持政柄。十二年，曹錕以賄賂議員當選總統，並制頒憲法，惟不爲國人所重，曹亦於第二次直奉戰後，被迫退位。於是臨時執政政府產生，段祺瑞任臨時執政。旋臨時執政政府傾覆，由國務總理暫維現狀。隨後奉軍張作霖復成立軍政府，自任海陸軍大元帥，以行使統治權。及國民革命軍北伐，進克北京，張退出關外，軍政府告終，至是國民政府統一全國。本時期內中央政府先後之組織如次：

### 第一節 國會 政治會議及參政院附

國會，初採一院制，只設參議院，行使選舉權、立法權、同意權及彈劾權。元年五月，參議院議決國會採用兩院制，以參議院、眾議院構成之，八月十日公布「國會組織法」，參、眾兩議院「議員選舉法」。二年四月，



第一屆國會開幕，依照「臨時約法」執行職權，並進行制憲工作，起草憲法。七年八月，所謂「安福國會」之第二屆國會開幕，安福系操縱之。十一年六月，直系軍人倡言恢復法統，第一屆國會續行集會，至十四年四月，爲臨時執政政府所迫無法行使職權而告終。十六年六月，張作霖組織軍政府，對「臨時約法」亦未重視，故仍無國會。關於國會參、眾兩議院之沿革、組織及職權等，詳後列參議院、眾議院兩項。

### 第一項 參議院

民國元年四月二十九日，參議院依據「臨時約法」之規定成立，行使中華民國之立法權，時採一院制。參議院之組織，以每行省、內蒙古、外蒙古、西藏各選派參議員五人，青海選派一人（共一二六人）組成，選派方法由各地地方自定。惟當時以民選條件不備，率由各省都督選派，因此都督遂得間接掌握政治，而都督多爲軍人，所以政治亦爲軍人所支配。參議院置議長，由參議員用記名投票法互選之，以得票滿投票總數之半者爲當選。又依「參議院法」規定，置副議長一人。每一參議員於會議時有一表決權。在院內之言論及表決，對院外不負責任，除現行犯及關於內亂外患之犯罪外，會期中非得參議院許可，不得逮捕。參議院得自行集會、開會、閉會，會議除應國務員之要求或出席參議員過半數之可決，用秘密方式外，須公開爲之。參議院之職權計爲：（一）議決一切法律案。（二）議決臨時政府之預算、決算。（三）議決全國之稅法、幣制，及度量衡之準則。（四）議決公債之募集，及國庫有負擔之契約。（五）承諾臨時大總統之任命國務員及外交大使、公使，宣戰、媾和及締結條約，宣告大赦等事件。（六）答覆臨時政府諮詢事件。（七）受理人民之請願。（八）得以關於法律及其他事件之意見，建議於政府。（九）得提出質問書於國務員，並要求其出席答覆。（十）得咨請臨時政府查辦官吏納賄違法事件。（十一）對於臨時大總統，認爲有謀叛行爲時，得以總員五分之四以上之出席，出席員四分之三以上之可決，彈劾之。（十二）對於國務員，認爲失職或違法時，得以總員四分之三以上之出席；出席員三分之二以上之可決，彈劾之。參議院議決事件，咨由臨時大總統公布施行。本參議院於國會成立之日解散，其職權由國會行之。

第一屆國會參、眾兩院於二年四月八日在北京同日開幕。元年八月十日公布「國會組織法」，參議院、眾議院「議員選舉法」。依據上項法律，參議院為構成國會之一，參議院議員由各省議會、地區選舉會及團體選出，其名額每行省十名，蒙古二十七名，西藏十名，青海三名，中央學會八名，華僑六名，共二百七十四名。參議員任期六年，每二年改選三分之一。民國憲法未制定前，「臨時約法」所定參議院之職權，為民國議會之職權，下列事項兩院各得專行之：(一)建議。(二)質問。(三)查辦官吏納賄違法之請求。(四)政府諮詢之答覆。(五)人民請願之受理。(六)議員逮捕之許可。(七)院內法規之制定。議會之會期為四個月，但依事情之必要得延長之。開會及閉會，兩院同時行之。兩院非有總議員過半數之出席，不得開議。兩院議事，均以出席議員過半數之同意決之，可否同數，取決於議長。同一議案，不得同時提出於兩院，一院否決之議案，不得於同會期內再行提出。兩院議長、副議長各由本院議員互選。

二年二月，舉行兩院議員之選舉。國會成立後，依照「臨時約法」執行職權。九月，制定「議院法」，凡十九章九十四條，作為兩院之議事規則，並組織憲法起草委員會，兩院各選出委員三十人，從事起草工作。旋以袁世凱脅迫其先制定「大總統選舉法」，先選總統。迨袁氏當選就職不久，即撤銷參、眾兩院國民黨籍議員資格，致國會不足法定人數而停頓。三年一月，又下令停止議員職務，解散國會。此後至五年六月乃有「政治會議」及「參政院」之組織。

五年六月袁死，黎元洪繼任大總統，恢復國會，續行召集議員開會。次年六月十二日，以對德參戰案黎大總統受軍人壓迫，復解散國會。國父以國會不能恢復，顯為毀法，反對無效，故倡議護法，號召部分議員南下廣州，因有國會非常會議之組織。九月，代理大總統馮國璋令內務部籌備國會選舉，並令各省依「臨時約法」於一月內選派參議院議員至北京開會，參議院僅以修正「國會組織法」及參、眾兩議院「議員選舉法」為限，不涉其他職權。七年二月十六、十七日，修正國會組織及選舉兩法分別公布，參議院議員由地方選舉會選出一百三十八名，中央選舉會選出三十名，共一百六十八名，與眾議院議員以組織第二屆國會。

七年八月十二日，上年選派議員組成之參議院解散，第二屆國會參、眾兩院議員舉行開會式，稱為「新國會」，而議員以安福系居多，亦稱「安福國會」。時第一任總統任期將滿，遂於九月召開總統選舉會，選徐世昌為第二任大總統，副總統選舉則以到會議員不足法定人數，三次開會未能選出。十一年六月，徐以疾衰辭，黎元洪入京復行大總統職，撤銷六年六月之解散令，八月，第一屆國會再恢復集會。十二年十月選曹錕為總統，並制定憲法。至十四年四月二十四日，臨時執政府令以「主權還諸國民，法統已成陳跡」為由而取消國會，命內務部接收國會印信文卷等，二十六日，國會以行政委員會名義通告「無法行使職權」而宣告結束。

## 第二項 眾議院

民元臨時政府時期，無眾議院之設置，至是年八月公布「國會組織法」，參、眾兩議院「議員選舉法」，始設立眾議院，並為國會構成員之一。眾議院以各地方人民所選舉之議員組織之，議員按照各省人口數分配，每八十萬人選出一名，但人口不滿八百萬人之省，亦得選出十名，總額為五百九十六名。無論何人不得同時為兩院之議員。眾議員任期三年。眾議院之職權與參議院同，其預算、決算並須先經眾議院之議決。二年二月，選舉兩院議員，眾議院成立。七年二月，修正「國會組織法」及參、眾兩議院「議員選舉法」公布，眾議院議員由各地方人民選舉，每省人口滿一百萬人選出一名，但人口不滿七百萬人之省，得選出七名，不滿一百萬人之特別行政區，亦得選出一名，蒙古十九名，西藏七名，青海二名，總額為三百七十八名，與參議院議員以組織第二屆國會，選舉徐世昌為第二任大總統。十一年黎元洪復行大總統職，第一屆國會恢復，議員前以政治嫌疑被緝者，一律撤銷。十四年四月，眾議院與參議院同為臨時執政府取消。

眾議院之沿革、組織及職權等，除本項所述者外，其與參議院相同者，事具參議院，不再複述。

## 附：政治會議及參政院



政治會議及參政院，兩者皆御用之傀儡組織。前者爲袁大總統制定約法，擴增大總統權力幾至於無限；後者則助成袁氏之竊國稱帝。其組織始於袁氏之解散國會，而終於袁氏之敗亡。

一、政治會議：二年十一月四日，袁大總統下令撤銷國會中國民黨籍議員資格，迫使國會停頓。尋即通電各省，以擬開地方行政會議爲藉口，令各省長官遴派人員至京集議要政。又著由國務總理、各部總長、蒙藏事務局等舉派人員，合組政治會議機關。十二月十五日，政治會議開幕，參加會議者，有各省代表每省二人計四十四人，總統特派八人，國務總理代表二人，各部代表一人計十人，大理院代表二人，蒙藏事務局代表七人，其他地區代表六人，共七十九人。政治會議之權限有二：（一）議決關於民國建設之政治問題。（二）議決應政府諮詢之關於行政上振興革新事項。三年一月，政治會議制定「約法會議組織條例」，由大總統於二十六日公布。依該條例規定，約法會議由各選舉會選出之議員組織之，計京師選舉會選出四人，每省選出二人，蒙藏、青海聯合選出八人，全國商會聯合會選出四人，共六十人。約法會議之職權，議決增修約法及附屬於約法之重要法案。三月十八日會議開幕，進行討論大總統所提增修約法案。四月，通過「中華民國約法」，凡十章六十八條，由大總統於五月一日公布。其政治會議則於五月二十六日參政院成立後閉幕。

二、參政院：依約法規定，取消國會兩院制，改名立法院，另設參政院以應大總統之諮詢，審議重要政務。參政院由大總統任命之正副院長及參政七十人，於三年五月二十六日成立。六月二十九日，奉令代行立法院職權。嗣袁政府雖在十月二十七日公布「立法院組織法」及「立法院議員選舉法」，但事實上並未施行，立法院自無法成立。而依約法規定，由參政院代行其職權，因此參政院之權力極大，除應大總統之諮詢，審議重要政務，代行立法院職權外，並得同意大總統解散立法院、發布與法律有同等效力之教令，不公布立法院議決之法律案，及爲財政緊急處分。

四年九月二十八日，參政院議決：根據全國各地人民三千五百餘人及人民團體八十三件之請願書，咨請政府召集「國民代表大會」解決國體。十月八日，公布「國民代表大會組織法」，規定關於國體請願事件，以國民代

表大會代表國民全體之公意決定。國民代表以記名單記投票法選舉之，以得票比較多數者為當選。國民代表大會由各省、各特別行政區、內外蒙古、西藏、青海、回部、滿漢蒙八旗、全國商會、華僑、碩學通儒及有勳勞於國家者之代表組成。國民代表決定國體事件，採記名投票法行之。十二月十一日，參政院開會，舉行國民代表總開票，結果全國代表一千九百九十三人，全體一致贊成君主立憲，隨即由參政院為總代表，擁戴袁大總統為皇帝。袁尋即稱帝，改明年為洪憲元年。五年六月袁死，黎副總統接任大總統，於二十九年日申令續行召集國會，並裁撤參政院。

## 第二節 臨時大總統

大總統 總統府所屬機關附

各省代表集會武漢商議臨時政府組織時，並議決如袁世凱響應革命，則選舉為臨時大總統。後臨時政府成立，袁氏表示贊同共和，効忠民國，及南北議和清帝退位，孫大總統為促成全國統一，奠定國基，乃向臨時參議院辭職，薦袁白代。臨時參議院於元年二月選袁世凱為臨時大總統，黎元洪為臨時副總統，時冀袁氏真心効忠民國，除制定「臨時約法」以為約束外，同時要求其南下宣誓就職，屢電催促，並派專使迎接。袁則心懷叵測，唆使平津之曹錕部屬兵變，藉口北方未定，不能南下就職。三月，臨時參議院改允袁在北京就職，於是政府北遷，參議院亦於四月移北京開會。

依據「臨時約法」規定，臨時大總統由參議院選舉，以總員四分之三以上之出席，得票滿投票總數三分之二以上者為當選。其職權為：代表臨時政府，總攬政務，公布法律，發布命令，依法宣告戒嚴，提出法律案於參議院，頒給勳章並其他榮典，得宣告大赦、特赦、減刑、復權，餘者與「臨時政府組織大綱」所定者大致相同。但以國務員（國務總理及各部總長均為國務員）輔佐臨時大總統，負其責任，故國務員於臨時大總統提出法律案，公布法律及發布命令時，須副署之。因此一規定，大總統之權力頗受限制。

袁氏就任臨時大總統後，初以唐紹儀爲國務總理，行內閣制，旋唐氏以不願附從袁氏而於六月中旬辭職，由陸徵祥、趙秉鈞先後繼任，袁則逐漸擅專而左右之，國務院事無大小，皆決於總統府，事實上已非內閣制而爲總統制。二年二月，參眾兩院選舉完畢，依法組織國會，時以國民黨佔優勢，袁爲補救選舉失敗，乃派人刺殺國民黨代理理事長宋教仁，又合併民主、統一、共和各黨組成進步黨，以政府黨身分，期與國民黨對抗。四月，國會成立，並在天壇起草憲法。時國民黨起兵討袁，旋失敗，袁乃迫國會先制定「大總統選舉法」，先選總統，後定憲法。十月，國會選舉袁世凱爲總統，黎元洪仍爲副總統。總統任期五年，得連任一次。

袁當選總統後，欲擺脫「臨時約法」之羈束，擴大其權力，但以提出增修約法案於眾議院未獲通過，遂採強橫手段，下令撤銷國民黨籍議員，以致國會不足法定人數而停頓，另成立「政治會議」，承其意旨，主張解散國會，擬訂新「約法」。「約法」於三年五月一日由袁公布，並廢止「臨時約法」及「國會組織法」。新「約法」之惟一目的在增加總統權力，排除國會牽制，改變內閣制爲總統制，故其主要內容爲：(一)大總統爲國家元首，總攬統治權，代表中華民國，並爲行政首長，置國務卿一人贊襄之，各部總長均對總統負責。(二)凡宣戰、媾和、締結條約、任免文武職官及宣告戒嚴，悉由總統決定，皆不必經立法機關(時稱立法院，事實上則未成立)之同意。(三)廢棄國會，另設參政院爲諮詢機關，而參政院之權力極大。此外，又修改「大總統選舉法」，規定總統任期爲十年，其連選連任無限制，總統繼任人應由現任總統推薦。

依上述規定，袁世凱不啻已是終身總統。奈袁猶未鑒足，必欲稱帝而後快。一般官僚政客又多仰承意旨，大倡君主立憲之議，奔走鼓吹，改革國體，復利用外人與假造民意，以爲掩飾。時值歐戰爆發，日本又乘機要挾允助，袁認時機成熟，遂於四年十二月十三日稱帝，改明年爲洪憲元年。洪憲帝制以雲南護國軍討袁，各省相繼響應而旋傾覆，袁亦羞憤成疾死，由黎元洪繼任總統。

黎氏就職後，恢復「臨時約法」與國會，一以「臨時約法」之規定是遵，任段祺瑞爲國務總理。五年十月，國會選馮國璋爲副總統。六年五月，因對德宣戰問題發生「府院之爭」，而導至張勳「復辟」。張勳復辟失敗，



黎羣亦去職，並電請馮代理。七年十月新國會選出之第二任總統徐世昌就職。徐氏登位後，曾努力於南北之議和，以梗於武人，無所成就。十一年六月，徐以衰病辭，時直系軍人掌握政府實權，倡議恢復法統，迎黎復位。次年六月，迫於曹錕，黎亦辭職，曹乃賄賂議員當選總統，並制頒「憲法」，凡十三章一百四十一條，其中中央政府亦採內閣制。因係由其所收買之議員制定，故不爲國人所重視，譏爲「賄選憲法」。十三年十月，直奉鏖戰正酣，曹部將馮玉祥倒戈回京，於二十三日發動政變，迫曹辭職，由段祺瑞組織臨時執政政府，段任臨時執政而不復稱大總統。

#### 附：總統府所屬機關

總統府之所屬機關，隨時變遷，先後不一。元年三月，臨時大總統袁世凱就任後，政府北遷。四月，總統府設秘書廳、軍事處及參謀本部，並沿清制設步軍統領衙門；八月，設京畿軍政執法處。此後因時需而設置者：三年五月，公布「大總統府政事堂組織令」，設政事堂以代國務院，移原屬國務院之法制、銓敘、印鑄三局入之，並增設機要局、主計局及司務所，裁軍事處，設陸海軍大元帥統率辦事處，改組蒙藏事務局爲蒙藏院，並成立國史館；六月，設審計院、將軍府。六年八月，設京畿警備總司令部。七年二月，設督辦參戰事務處。次年，改名督辦邊防事務處。十一月，設京畿衛戍總司令部。十三年十一月，設京畿警衛總司令部。茲列舉於後：

一、秘書廳：元年四月二十二日設，掌理機要、印信、文書、函牘、庶務等事項。置秘書長一人，秘書若干人。三年五月，因設政事堂而裁秘書廳，改秘書長爲內史監。五年六月，黎元洪繼任大總統，仍設秘書廳，恢復秘書長。

二、軍事處、陸海軍大元帥統率辦事處：軍事處與秘書廳同時設立，置總長一人。至三年五月裁撤，另成立陸海軍大元帥統率辦事處。

陸海軍大元帥統率辦事處，依三年五月袁政府所公布「約法」第二十三條「大總統爲陸海軍大元帥，統率全

「國陸海軍」之規定，設於大總統府，辦事員爲：參謀總長、陸軍總長、海軍總長、大總統特派之高級軍官、總務廳長。設第一、第二、第三所，各所各置主任一人，助理員額以事務繁簡定之，總務廳長監督處內三所事務。處內置參議八人，隨同計畫一切。處內會議事件，有與外交、內務、財政、交通各部相關時，令召該部總長列入議席。統率辦事處於五年六月十日裁撤。

三、參謀本部：參謀本部承前參謀部設置，掌管全國國防用兵事宜。參謀總長直隸大總統，統轄本部及全國參謀將校，監督其教育，並管轄陸海軍大學、陸海測量、各國駐紮武官、軍事交通各事宜。參謀總長輔佐大總統運籌軍務，凡關於國防用兵，一切計畫及命令，呈請大總統認可後，分別咨行陸海軍部辦理。參謀次長輔佐總長，整理一切事務。分設第一至第七局及製圖局，分任部務，置局長、高級副官、科長、科員、局副官、調查員等員額。四年十月，併爲六局。十六年七月，併入軍事部，改設參謀署。

四、步軍統領衙門：清制，於北京設提督九門步軍巡捕五營統領，掌九門管鑰，統帥八旗步軍五營將弁，以周衛徽循，肅靖京邑。民國成立，臨時政府遷北京後，步軍統領衙門維持原名，繼續存在。六年六月，黎大總統被迫解散國會令，以代理國務總理伍廷芳堅不副署，臨時由步軍統領江朝宗暫代國務總理副署之。十三年十一月裁撤。

五、政事堂：三年五月一日，袁大總統公布「中華民國約法」，廢止國務院官制，以約法規定行政以大總統爲首長，置國務卿一人贊襄之。旋依據「大總統府政事堂組織令」，大總統爲統一行政，於大總統府設政事堂。政事堂置國務卿一人，贊襄大總統政務，承大總統之命，監督政事堂事務。大總統發表之命令，國務卿副署之。政事堂置左右丞，贊助國務卿與聞政事。政事堂分設法制、銓敘、印鑄、機要、主計五局及司務所，置局長五人、所長一人，及參議、參事、僉事、秘書、編譯、主事、技正、技士等員額。法制局掌擬定法律命令案、審定禮制案及調查編譯各國法制等事項；銓敘局掌文官之任免、陞轉、考試、資格審查，勳績考核，恩給撫卹，爵位勳章及榮典之授與等事項；印鑄局掌印製官文書及其他用紙，刊印公報、法令，鑄造印信、勳章、徽章、圖記等。

事項；以上三局至五年五月仍回隸國務院。機要局掌頒布命令，撰擬文電函稿，收發文牘，典守印信，保管圖書、檔案等事項；主計局掌籌議財政，稽核預算及有關統計等事項；司務所掌本堂人員之進退登記，官產官物之購置保管，工程及工役，經費之預算等事項；以上二局一所均於五年五月裁撤。

六、蒙藏院：元年四月，袁大總統令以共和政府不設理藩專部，蒙藏回疆事宜歸併內務部接管，二十二日，內務部設蒙藏事宜處，負責其事。七月，改為蒙藏事務局，直隸國務總理，管理蒙藏事務。置總裁、副總裁各一人，均簡任；參事、秘書、僉事、主事、執事官等各若干人。三年五月，改組為蒙藏院，直隸於大總統，管理蒙藏事務。分設兩司，增置司長、編纂、翻譯官等員額。九年二月，增副總裁為二人。

七、國史館：元年三月，胡漢民、黃興等九十七人，以民國確立，艱鉅挫折，請設國史院，紀其偉業，迅獲孫大總統贊同。嗣南北議和，政府北遷，袁政府改為國史館，延王闓運為館長，王遲至三年四月抵京，五月二十五日正式成立，掌纂輯民國史、歷代通史，並儲藏關於史之一切材料。置館長一人，特任；秘書一人，纂修、協修各若干人，均薦任；主事若干人，委任；並得酌用雇員。四年一月，增置副館長一人。六年四月停辦，由教育部接管；六月，併入北京大學，附設國史編纂處，隸屬文科中國史學門，置處長一人，分纂輯、徵集兩股，股置主任一人，纂輯員、事務員、書記各若干人。

八、審計院：元年九月，國務總理下設審計處，掌理全國會計監督事務。置總辦一人，分設五股辦事。三年六月，改設審計院，直隸於大總統，依「審計法」審核國家歲出、歲入之決算。置院長、副院長各一人，由大總統特任、簡任之。分設三廳，置廳長三人，由大總統於審計官中簡任之。審計官、協審官各若干人，由院長呈請大總統任命。並置書記官長一人，書記官、核算官各若干人。

九、將軍府：將軍府設於三年六月三十日，直隸大總統，為軍事上之最高顧問機關。將軍府置將軍，由大總統於陸海軍上將或中將中特任之，承大總統之命，會議軍政，校閱陸海軍。將軍奉有大總統督理軍務之命令者，於駐在地方設將軍行署，處理軍政各務。將軍府置參軍、參謀、副官等員。將軍府事務由大總統特任上將軍一人

管理，下設事務廳，置廳長一人，事務員若干人。將軍府至十四年元月廢止。

十、督辦參戰事務處、督辦邊防事務處：六年八月，宣布對德、奧宣戰，十二月，派遣祺瑞督辦參戰事務。七年三月一日，成立督辦參戰事務處，置參戰督辦一人，直隸大總統，綜理國際參戰事務。置參謀長一人，酌置參贊、參議人員，由督辦分別聘委。分設參謀、外事、軍備、機要等處，參謀處由參謀長兼領，餘各置處長一人、處員若干人，又置副官長一人，並酌置副官。八年六月以歐戰告終，撤督辦參戰事務處，改設督辦邊防事務處，仍隸大總統，綜理邊防事務。亦置參謀長、參贊、參議、處長、處員等員，裁外事處，增副官處，餘多依舊。

十一、京畿衛戍總司令部、京畿警備總司令部：元年八月設立京畿軍政執法處，至六年六月裁撤，其已結未結各案交陸軍部核辦。八月，設京畿警備總司令部，至八年九月三日裁撤，而另設京畿衛戍總司令部，直隸於大總統，管理京畿衛戍事宜。置總司令一人，分設參謀、秘書、副官、執法、軍需、軍醫等處，各處置處長一人，其參謀、秘書、副官、執法、軍需、軍醫各員額由總司令定之。十三年十一月裁撤，改設京畿警備司令部，旋升格為總司令部，掌理保衛京師地方安寧，防止非常事故。分設參謀、秘書、副官、軍需、軍法等處。置總司令一人，參謀處置參謀長一人，其他各處各置處長一人，處員、稽查員、探訪員各若干人。至十六年七月裁撤，所有維持治安事宜，由軍事、內務兩部督飭軍警各官署負責辦理。

### 第三節 國務院及各部 國務院所屬機關附

國務院依據「臨時約法」以設，成立於元年四月二十一日，唐紹儀為首任國務總理。國務院由國務員組織之，國務總理及各部總長均為國務員，國務總理為首領。國務員輔佐臨時大總統，負其責任，副署大總統公布之法律、發布之命令。國務由國務會議議決實行，凡（一）法律案及教令案。（二）條約案及宣戰、媾和事項。（三）預算案及決算案。（四）預算外之支出。（五）陸海軍之編制。（六）官制及官規。（七）簡任官之進退。（八）各部權限爭議。（九）依法令應經



國務會議事項。(+)參議院咨送之人民請願案。(+)國務總理或各部總長認為應經國務會議事項。皆應經國務會議決議。國務會議以國務總理為主席。國務總理承宣機宜，統一行政，除管領國務院外，並得管領不屬於各部之行政事務，且得以職權發布院令。

唐氏內閣時期，遵守「臨時約法」之精神，發揮內閣制度之功能，國務總理頗有所持，不失其職。及唐氏去職，繼之者唯唯，事權悉歸總統府，國務院權力大削，名存實亡。迨袁世凱就任大總統，頒布新約法，廢止國務院官制，改國務總理為國務卿，行政以大總統為首長，國務卿贊襄之，於是大總統府設政事堂，國務卿承大總統之命，監督政事堂事務，國務院遂名實皆亡。五年三月，袁取消帝制後，仍置國務卿，受大總統之委任，總理國務，輔弼大總統負其責任。五月，改政事堂復為國務院。六月，黎元洪繼任大總統，遵行民元之「臨時約法」，恢復國務總理。六年五月，國務總理段祺瑞職使「北京市民主戰請願團」、「公民請願團」等，脅迫國會，謀通過對德宣戰案，與黎大總統意見衝突而發生「府院之爭」。此後國務院之組織編制，隨時需而為修正。

國務院於「臨時約法」施行後，分設外交、內務、財政、陸軍、海軍、司法、教育、農林、工商、交通十部，各部總長均為國務員。依「各部官制通則」規定：各部總長統轄所屬職員；簡任官、薦任官之進退，由國務總理呈請大總統行之，委任官之進退，由總長專行之；各部設司分掌部務，司下分科辦事。各部設總務廳，掌管機要、典守印信、編製報告、收發文件、管理本部經費及官產官物。二年十二月，農林、工商併為農商部。十六年六月，農商部改為農工部，增設實業部，七月，併陸軍部、海軍部為軍事部。茲將各部之組織、編制、職掌等，列舉於後：

一、外交部：外交部管理國際交涉及關於居留外人，並在外僑民事務，保護在外商業，監督外交官及領事官。設總務廳及交際、外政、通商、庶政四司。置總長、次長各一人，司長四人，參事、僉事、秘書（司長至秘書均薦任，以下各部同）、主事（委任，以下各部同）各若干人。三年七月，併外政、庶政兩司為政務司。十年五月，增設條約司。十六年七月，裁交際司，增設情報局，置局長一人，秘書、僉事、主事各若干人。外交官分

全權大使、全權公使，大使館參事、參贊、隨員，公使館參贊、隨員；領事官分總領事、領事、副領事、隨習領事等。其員額由外交部視使領館之需要派遣。

二、內務部：內務部管理地方行政、選舉、賑卹、救濟、慈善、感化、人戶、土地、警察、著作、出版、土木工程、禮俗、宗教及衛生事務，監督所轄各官署及地方長官。設總務廳及民治、職方、警政、土木、禮俗、衛生六司。置總長、次長各一人，司長六人，參事、僉事、主事、技正（薦任，以下各部同）、技士（委任，以下各部同）各若干人。二年，併六司爲民治、警政、職方、考績四司。三年七月，增設典禮司，次長增爲二人。六年一月，次長復爲一人。五年十一月，裁考績司，復增土木司、衛生司，並改典禮司爲禮俗司。

三、財政部：財政部總轄國家之財務，管理會計、出納、租稅、公債、貨幣、政府專賣、儲金銀行及其他一切國家財政，監督所轄各官署，並地方公共團體之財政。設總務廳及賦稅、會計、泉幣、公債、庫藏五司。置總長、次長各一人，司長五人，參事、僉事、主事、技正、技士各若干人。二年十二月，改設制用局及賦稅、會計兩司。三年七月，回復元年之五司，並增次長一人及秘書員額。十六年七月，增設鹽務署、菸酒署、印花稅處、官產處。

四、陸軍部：陸軍部管理陸軍軍政，統轄陸軍軍人軍屬，監督所轄各官署。設總務廳及軍衡、軍務、軍械、軍學、軍需、軍醫、軍法、軍馬八司。置總長一人，次長二人，司長八人，參事、秘書、副官、纂譯官、科長、軍法官、科員、技正、技士各若干人。三年七月，改軍馬司爲軍牧司。十六年七月，陸軍部、海軍部併爲軍事部，並納參謀本部、航空署入之。

軍事部總轄陸海軍軍政事務及軍人軍屬。除總長外，置次長四人，輔助總長，分掌參謀、陸軍、海軍、航空四署。軍事部設總務廳，置廳長一人，由軍事總長指定次長一人兼任。總務廳設秘書、副官兩處及機要、綜核、庶務三科，置主任秘書、副官長各一人，科長三人，秘書、副官、科員各若干人。參謀署設事務廳及第一至第六司，置參事一人，司長、司副官各六人，秘書一人，副官、科長、科員、調查員、諜報員、譯電員、電報員各若干人。陸軍署設事務廳及軍衡、軍務、軍械、軍學、軍需、軍醫、軍法七司，置參事三人，司長七人，秘書一



人，副官、纂譯官、科長、軍法官、科員各若干人。海軍署設事務廳及軍衡等司如陸軍署，惟無軍醫司，置參事二人，司長六人，秘書一人，副官、司副官、科長、科員、技正、技士各若干人。航空署設事務廳及機械、管理兩司，置參事、司長各二人，秘書一人，副官、科長、科員、駕駛員各若干人。十七年四月，併陸軍、海軍、航空三署爲軍政署，軍政署分設軍衡、軍務、軍械、軍需、軍醫、軍法、航空七司，其總務廳及參謀署仍沿舊制。

五、海軍部：海軍部管理海軍軍政，統轄海軍軍人軍屬，監督所轄各官署。設總務廳及軍衡、軍務、軍械、軍學、軍需五司。置總長、次長各一人，司長五人，參事、秘書、司副官、副官、視察、科長、科員、技正、技士各若干人。三年七月，增設軍法司。十六年七月，與陸軍部併爲軍事部。

六、司法部：司法部管理民事、刑事、非訟事件，戶籍、監獄及出獄人保護事務，並其他一切司法行政，監督所轄各官署及司法官。設總務廳及民事、刑事、監獄三司。置總長、次長各一人，司長三人，參事、僉事、秘書、編纂（薦任）、主事、技正、技士各若干人。

七、教育部：教育部管理教育、學藝及曆象事務，監督全國學校及所轄各官署。設總務廳及普通教育、專門教育、社會教育三司。置總長、次長各一人，司長三人，參事、僉事、視學（薦任）、主事、技正、技士各若干人。三年七月，增置秘書，並增參事、僉事員額。

八、農商部：初設農林、工商兩部。農林部管理農務、水利、山林、畜牧、蠶業、水產、墾殖事務，監督所轄各官署，設總務廳及農務、墾牧、山林、水產四司。工商部管理關於工、商、礦事務，監督所轄各官署，設總務廳及工務、商務、礦務三司。各置總長、次長各一人，並司長、參事、僉事、主事、技正、技士等員額。二年十二月，兩部合併爲農商部，管理農林、水產、畜牧、工、商、礦事務，監督所轄各官署。設總務廳及農林、工商、漁牧、礦政四司，置總長、次長各一人，司長四人，主事、技監（簡任，下同）、參事、僉事、技正、技士各若干人。三年七月，增置秘書四人。十六年六月，改爲農工部，另增設實業部。

農工部管理農林、工務及漁牧水利事務，設總務廳及農林、工務、漁牧、水利四司。置總長、次長各一人，

廳長一人，司長四人，技監、參事、僉事、秘書、主事、技正、技士各若干人。

實業部管理商礦及其他實業行政，設總務廳及勸業、商務、鑛政三司。置總長、次長各一人，廳長一人，司長三人，技監、參事、秘書、僉事、主事、技正、技士各若干人。

九、交通部：交通部管理鐵路、郵政、電政、航政，監督所轄各官署及全國關於交通電氣事業。設總務廳及路政、航政、郵政、電政四司。置總長、次長各一人，司長四人，技監、參事、僉事、視察（薦任）、主事、技正、技士各若干人。二年十二月，裁去原設一廳四司，改設路政局，郵、電、航併稱為郵傳局，另增經理司。三年七月，改設為總務廳及路政、路工、郵傳、綜核、鐵路會計、郵傳會計六司，增置次長一人及司長、秘書員額。五年八月，恢復民元建制，仍設路政、航政、郵政、電政四司，裁次長一人。

### 附：國務院所屬機關

國務院成立後，於設各部外，其直隸國務總理之院屬機關，為數頗多，並隨時需而廢置變更。初設秘書廳、法制局、銓敘局、印鑄局、臨時稽勳局、蒙藏事務局、審計處；繼設全國水利局、幣制局、國史館、清史館。後袁世凱為擴大總統權力，訂頒新約法，廢止國務院官制，設大總統府政事堂以代國務院，原屬國務院機關甚多改隸，及帝制取消，始回復舊制。其後隨時需而設置者，又有統計局、修訂法律館、航空署、僑務局、禮制館、故宮博物院管理委員會。其蒙藏事務局、審計處見本章第二節之總統府所屬機關，餘列舉於後：

一、秘書廳：秘書廳掌管機要、典守印信、撰擬文書、經管會計、整理庶務等事項。置秘書長一人，簡任；秘書、僉事各若干人，均薦任；主事若干人，委任；並得酌用雇員。

二、法制局：法制局承國務總理之命，擬定法律命令案，擬定及審定禮制等事項。置局長一人，簡任；參事、秘書、僉事各若干人，均薦任；主事、編譯員若干人，委任；並得酌用雇員。三年五月，移隸總統府政事堂，五年五月，回復舊制。十三年十二月，改為法制院。十五年一月裁。十六年七月，仍恢復為法制局。

三、銓敘局：銓敘局職掌文官之任免、陞轉、考試、勳績考核、恩給撫卹、勳章、榮典之授與等事項。置局長一人，簡任；秘書、僉事各若干人，均薦任；主事若干人，委任；並得酌用雇員。三年五月，移隸總統府政事堂，五年五月，回復舊制。

四、印鑄局：印鑄局職掌印刷官文書用紙，刊行公報、法令，鑄造勳章、徽章、印信、關防、圖記等事項。置局長一人，簡任；秘書、僉事、技正各若干人，均薦任；主事、技士各若干人，均委任；並得酌用雇員。三年五月，移隸總統府政事堂，五年五月，回復舊制。

五、臨時稽勳局：元年二月，孫大總統以民國成立，對於殉難先烈、積功志士，應有表彰撫卹，咨參議院設稽勳局，三月，獲其通過。五月，設臨時稽勳局，掌稽查開國前各處倡義殉難，開國時盡瘁身亡，或於戰事宣力著功，或畫策奔走成績卓著，及開國前後輸贊助公者。置局長一人，簡任；秘書一人，審議員、調查員各若干人，均薦任；主事若干人，委任；並得酌用雇員。三年一月裁撤。

六、全國水利局：二年十二月設立，掌理全國水利，並沿岸墾闢事務。置總裁、副總裁各一人，視察、僉事、技正、主事、技士各若干人，並得酌聘顧問員，酌用雇員。

七、幣制局：三年二月，任命幣制局總裁；三月，開局就職；十二月，總裁辭職，局裁，歸併財政部錢幣司辦理。七年八月，政府研究金本位制，復設幣制局，直隸於國務總理，整理全國幣制，職掌關於泉幣、鈔券及其他幣制事宜。置督辦一人，由財政總長兼任；總裁一人，特任；顧問一人，聘任；得聘名譽顧問，無定額；酌置員司分科辦事。九年二月，增置副總裁一人。十二年冬裁撤，仍歸併財政部錢幣司。

八、國史館：八年八月，國史編纂處改歸國務院，其主管由國務總理就國務院簡任職中遴派兼任。另設總編纂一人，主任編纂、編纂各若干人，均聘任；主任事務員、事務員、繕校員各若干人，均由國務院派充。十六年九月，恢復舊制，設國史館，掌修民國國史，置監修一人，由國務總理兼領；館長一人，由監修呈請大元帥聘任；總纂一人，纂修、協修各若干人，均聘任；設典籍廳，置廳長一人，簡任；典籍、主事各若干人，並得酌用

雇員。十一月，添置副監修一人，以教育總長兼領。

九、清史館：三年三月，令設清史館，九月一日開館，堂修清史。置館長一人，總纂、纂修、協修、校勘、收掌及提調各若干人。

十、統計局：五年五月設，職掌各部院之統計統、事項，刊行統計報告，各官署統計會議等事項。置局長一人，簡任；參事、僉事、主事各若干人。

十一、修訂法律館：元年七月設法典編纂會，掌編纂民刑商各法，隸法制局，由法制局局長兼任會長。三年二月裁，另於司法部設法律編查會，編纂一切重要法典，以司法總長爲會長。五年十一月，修正該會規則，改訂編制，部分人員改爲專任，並得約聘國內外法學名宿爲名譽顧問及編纂員。七年七月，公布「修訂法律館條例」，撤銷司法部之法律編查會，設修訂法律館，掌編纂民刑事各法典及其附屬法規，並調查習慣事項。置總裁、副總裁、總纂各二人，總裁由大總統特派，餘簡派；纂修、調查員長各若干人，薦派；調查員、譯員、事務員各若干人，均委任；並得酌用雇員。

十二、航空署：八年四月，交通部爲籌備航空事宜，擬訂航空法律，於部內設航空事宜籌備處。十年二月十七日，改設航空署，直隸於國務院，管理全國航空一切事務，監督所轄機關。置督辦一人，特任；署長一人，參事二人，廳長四人，均簡任；秘書、僉事、技正各若干人，均薦任；主事、技士各若干人，均委任；並得聘任調查員，酌用辦事員、雇員。十六年七月，併入軍事部。

十三、僑務局：六年九月，以我國參加對德宣戰，華僑應募赴歐，因設置華工事務局，直隸國務總理，監督僑工之招募及保護事務。十年十二月，改設僑務局，掌理本國在外僑民移殖保育一切事務。置總裁一人，特任；副總裁一人，簡任；參事、僉事、編譯、主事各若干人，並得酌置辦事員，酌用雇員。又置評議十人，就外交、內務、農商三部薦任以上職員暨僑民中資望素著者遴聘之。

十四、禮制館：三年七月成立，初附隸於政事堂，併內務部原設之編訂禮制會入之，前聘委各員繼續聘委，



政事堂局長、所長均派兼館員。政事堂罷，裁撤。十六年九月復設，掌修訂民國禮制。置總裁一人，國務總理兼領；副總裁一人，內務總長兼領；館長一人，由總裁呈請大元帥聘任；總纂、編纂各若干人，聘任。編纂除專任外，得就中央有關禮制各官署實職人員中遴選兼任。撰擬禮制，依吉、凶、賓、軍、嘉五禮分五股辦理，各股由館長就專任編纂中指定一人為股長。設樂律所，以編纂一人領之；設事務廳，置廳長一人，事務員若干人，並得酌用雇員。

十五、故宮博物院管理委員會：十五年八月，國務院通過「故宮博物院暫行保管辦法」，為暫行保管故宮博物院設立保管委員會，置委員二十一人，由國務院聘任；正、副委員長各一人，由委員互選；幹事、辦事員各若干人。十六年九月，以各委員未盡就職，辦法迄未實施，復制定「故宮博物院管理委員會條例」，因管理故宮博物院各事項，設管理委員會，置委員長一人，副委員長二人，委員十二人，均由國務總理呈請大元帥聘任；幹事、辦事員各若干人，由委員長委派。

#### 第四節 司法機關

「臨時約法」關於司法之規定，以臨時大總統及司法總長分別任命之法官組織法院，法院依法律審判民事訴訟及刑事訴訟，法官獨立審判，法院之編制及法官之資格，以法律定之。四年六月二十日，公布「法院編制法」，係就清宣統元年訂頒之「法院編制法」為藍本所修訂，裁撤初級審判廳、檢察廳，於地方審判廳內附設簡易庭代之，其最高審判機關仍為大理院，配置總檢察廳。又另設平政院，掌審理行政官吏之違法行為。文官懲戒委員會及司法官懲戒委員會，分別掌理文官、司法官之懲戒事宜。茲列舉於後：

一、大理院：大理院為最高審判機關，分設民事庭、刑事庭，庭數視事之繁簡以定。置院長一人，特任；每庭置庭長一人，簡任；除兼充外，以該庭推事充之。

大理院爲合議制，其審判以推事五人組織合議庭行之，合議庭以庭長爲審判長，庭長有事故時，以庭員中資深者充之。院長有統一解釋法令必應處置之權，但不得指揮審判官所掌理各案件之審判。大理院各庭審理上告案件，如解釋法令之意見，與本庭或他庭成案有異，由院長依法令之義類，開民事庭或刑事庭，或民刑兩庭之總會審判之。

各省因距京較遠，或交通不便，得於該省高等審判廳內設大理分院，分院得僅設民事一庭、刑事一庭。分院推事除由本院選任外，得以分院所在之高等審判廳推事兼任之，但每庭以二員爲限。

二、總檢察廳：總檢察廳配置於大理院而獨立行使檢察職權。置檢察長一人，簡任；檢察官，薦任；其員額由司法部呈准定之。檢察官對於刑事案件，遵照「刑事訴訟律」及其他法令所定，實行搜查處分、提起公訴、實行公訴並監察判斷之執行；民事及其他事件，遵照「民事訴訟律」及其他法令所定，爲訴訟當事人或公益代表人實行特定事宜。檢察官不得干涉推事之審判或掌理審判事務。

三、平政院：平政院設於三年四月二十七日，直隸於大總統，職掌審理行政官吏之違法不正行爲，依「行政訴訟條例」及「糾彈條例」，就行政訴訟事件及糾彈事件，行使審理權。審理權以平政院評事五人組織之庭行之，分設三庭，每庭以評事一人爲庭長。平政院置院長一人，評事十五人，書記官若干人。院長由大總統任命。院長有事故時，由該院官等最高之評事代理之，官等同者，以任官在前者代理。評事由院長、各部總長、大理院長及高等諮詢機關密薦具有任薦任以上行政職三年以上著有成績，或任司法職二年以上著有成績者，呈由大總統選擇任命。書記官由院長任命之。

平政院設肅政廳，置都肅政史一人，肅政史十六人，書記官若干人。其任命都肅政史與平政院院長同、肅政史與評事同，書記官由都肅政史任命之。都肅政史有事故時，由肅政廳官等最高之肅政史代理之，官等同者，以任官在前者代理。肅政史於人民未陳訴之事件，得依「行政訴訟條例」之規定，對於平政院提起行政訴訟；又依「糾彈條例」，糾彈行政官吏之違反憲法、行賄受賄、濫用威權及玩視民瘼事件。並監視執行平政院之裁決。肅



政廳至五年六月裁撤。

四、文官懲戒委員會：二年一月，公布「文官懲戒委員會編制法」草案，次年一月，訂頒該會編制令，分委員會為兩種：一為文官高等懲戒委員會，二年一月始設於中央，掌議決高等官（簡任及薦任）之懲戒事宜。置委員長一人，由大總統遴派大理院長或平政院長兼任；委員十人，由國務總理於大理院推事、平政院評事、大總統顧問及中央高等文官中遴選，呈請大總統派兼。委員長、委員之任期均三年。委員會置事務長一人，事務員若干人，並得酌用雇員。二為文官普通懲戒委員會，設於中央及地方各官署，掌議決普通官（委任官）之懲戒事宜。置委員長一人，由各該官署長官兼任；委員二至四人，由各該長官於該署高等文官中遴派兼任。委員會之議事及一切庶務，由各該官署辦理。

五、司法官懲戒委員會：四年十月，訂頒「司法官懲戒法」，設司法官懲戒委員會，掌議決全國司法官之懲戒事件。置委員長一人，由大總統遴選大理院長或平政院長任命之；委員九人，由大總統於平政院評事、大理院推事、總檢察廳檢察長及檢查官中遴選任命。委員長、委員任期均二年。設事務處，掌委員會議事之準備及文牘、會計、庶務等事項，置事務員若干人，以一人為事務員長。

## 第五節 臨時執政政府

民國十三年九月，發生第二次直奉戰爭，兩軍鏖戰之際，直系內部生變，馮玉祥倒戈回京，逼曹錕下野，吳佩孚南逃，段祺瑞被推為臨時執政，組織臨時政府。（註二）時段以革命政府自居，認為「曹錕憲法革臨時約法之命，執政政府革曹錕憲法之命」，既不承認曹錕憲法，亦不承認「臨時約法」。十一月二十四日，段就臨時執政職，頒布「中華民國臨時政府制」，依該臨時政府制規定：（一）臨時政府以臨時執政總攬軍民政務，統率海陸軍，對外為中華民國之代表。（二）臨時政府由國務員贊襄臨時執政，處理國務。臨時政府之命令及關於國務之文

書，由國務員副署。(三)國務員分掌外交、內務、財政、陸軍、海軍、司法、教育、農商、交通各部。(參見本章第三節)(四)臨時執政召集國務員，開國務會議。由上述規定成立之臨時政府，其組織簡單，既無國務總理為國務員之首揆，亦無國會為之監督，乃集國會、總統、總理所有職權於臨時執政之一身，權力極大。十四年十二月，段迫於各派軍人，思欲緩和之，因修正臨時政府制，增設國務院，置國務總理，國務會議以國務總理為主席，臨時政府之命令與一切有關於國務之文書，統由國務總理以及各部總長全體或一部之副署。經此修正後，臨時執政之權力遂予削減，表示施行責任內閣制。次年四月，北京發生政變，馮之國民軍將領包圍執政政府，段出走，臨時執政政府解體，將政權交付內閣暫行維持。

臨時執政政府時期，曾設臨時參政院，以為議事機關，置參政一百九十餘人，參政由各省、各特別區、邊防督辦、臨時執政遴派代表，各省省議會議長、各省區法定各團體會長為之。置議長、副議長各一人，均由參政互選之。臨時參政院設秘書廳，置秘書長一人，由臨時執政特派或簡派，掌文書、議事、編輯、會計、庶務等事項，置秘書、科長、科員等司之。依「臨時參政院條例」規定，臨時參政院輔佐臨時執政，其職權為：議決臨時法規及其他條例案，議決政治重要事項，議決與外國宣戰、媾和或締結條約，議決財政概算、募集內外債及增加人民負擔事項，受理人民請願，答復臨時執政諮詢，以及關於建議、質問、糾舉事項。臨時參政院於十四年七月成立，至次年四月隨臨時執政政府解體而結束。

## 第六節 軍政府

民國十六年六月十八日，張作霖在北京組織軍政府。先是十五年四月九日，北京發生政變，臨時執政政府解體後，由顏惠慶任國務總理組攝政內閣，攝行總統職權，暫維局面。七月，國民革命軍北伐，十月，克復武漢，據鄂之吳佩孚勢力消滅，張作霖乃於是年底在天津自任安國軍總司令，攝行大總統職，至次年六月成立軍政府，

就任陸海軍大元帥，全部改組北京政府。依「軍政府組織令」規定：陸海軍大元帥統率中華民國陸海軍，大元帥於軍政時期，代表中華民國，行使統治權，保障全國人民法律上應享有之權利。軍政府置國務員，輔佐大元帥執行政務。國務員十人，計為國務總理及外交、軍事、內務、財政、司法、教育、實業、農工、交通各部總長。大元帥之命令，國務總理須副署之，其關於各主管部務者，各部總長須連帶副署。（參見本章第三節）

十七年六月，北伐軍進克北京，張退出關外，其軍政府隨之消滅。

## 第三章 護法與大本營時期（民國六年至十四年）

民國六年七月張勳復辟失敗，段祺瑞再任國務總理重握政權，段法不肯恢復國會。國父及國民黨議員以反對無效，乃南下廣州號召護法，開國會非常會議，成立軍政府，採大元帥制，與北京政府對峙。次年五月，軍政府改組為總裁制，設政務會議行使軍政府職權，而為多頭領導，事權既不統一，政務遂致紛歧。十年五月，軍政府取消，國父成立正式政府，出任大總統，嗣因陳炯明叛變而中止。旋救平陳變，國父再組織陸海軍大元帥大本營，俾立革命建國之基礎。迨國父逝世，中國國民黨於十四年七月成立國民政府，繼續開展國民革命事業。

### 第一節 國會非常會議

民國六年六月，國會被迫解散，後復辟失敗，段內閣不肯恢復原國會，情勢危急。國父約同部分國會議員暨海軍南下，集會廣州，倡導護法。八月二十五日，國會非常會議揭幕，出席議員十七省一百三十餘人，決議組織國會非常會議，並成立軍政府，通過國會非常會議及軍政府之組織大綱。國會非常會議以現任國會議員組織之，至內亂戡定，「臨時約法」之效力完全恢復為止。非常會議之議事，以參、眾兩院議員聯合開會行之，非有十四省以上議員之出席，不得開議，蒙古、西藏、青海、華僑各選舉區亦以省論，議案以出席議員過半數決之。非常會議置正、副議長各一人，就現任兩院正、副議長內推定之，正、副議長均有事故時，得選舉臨時議長。

九月一日，國會非常會議召開選舉會，選國父為大元帥，唐繼堯、陸榮廷為元帥。七年五月，修正「中華民國軍政府組織大綱」，改採總裁制，選舉國父等七人為總裁。六月，以候補議員補足法定人數，改稱正式國會，召開正式會議。八月十九日，參、眾兩院議員開聯合會議，發表宣言，否認北京政府非法行使任何職權。十月八日，兩院聯合會議議決委託軍政府代行國務院職權，依「大總統選舉法」之規定，攝行大總統職務。八年一

月十一日，參、眾兩院聯合會議議決，改稱軍政府爲護法政府。十年四月二日，議決取消軍政府，尋制定「中華民國政府組織大綱」，選國父爲大總統。迨十一年六月十三日，北京大總統黎元洪撤銷六年六月之解散國會令，留粵國會議員遂又北上，至北京復會。

## 第二節 中華民國軍政府

依據民國六年八月三十一日公布之「中華民國軍政府組織大綱」，中華民國爲戡定叛亂，恢復「臨時約法」，特組織中華民國軍政府，採大元帥制，在「臨時約法」之效力未完全恢復以前，中華民國之行政權由大元帥行之。七年五月，國會非常會議修正軍政府組織大綱，規定中華民國以護法各省各軍之聯合爲基礎，於國會、大總統之職權不能行使期內，行使中華民國之行政權，廢大元帥，改置政務總裁七人，以之組織政務會議。至九年十月，政務總裁岑春煊等人解除職務，賴國父返粵維持之。延至次年五月，以正式政府成立，於是軍政府結束。茲分述軍政府時期大元帥制及總裁制之變遷，並行政各部之組織、職掌概況。

### 第一項 大元帥制 大元帥府所屬機關附

軍政府組織初採大元帥制，軍政府置大元帥一人，元帥三人，由國會非常會議分次選舉，以得票過投票總數之半者爲當選。大元帥對外代表中華民國，其有事故不能視事時，由首次選出之元帥代行其職權。元帥協助大元帥籌商政務，並得兼任其他職務。

六年九月十日，國父就任軍政府海陸軍大元帥職，宣言戡定內亂，恢復約法，惟元帥唐繼堯、陸榮廷均未就任。時內部未能團結，政事諸多掣肘，而軍政府又有改組之議，國父鑒於形勢日非，乃於七年五月四日向國會非常會議辭大元帥職。十八日，「軍政府組織大綱」修正，改採總裁制，設置七總裁。



## 附：大元帥府所屬機關

孫大元帥依「軍政府組織大綱」第十條，制定「大元帥府組織條例」，於六年九月公布之，規定大元帥府設參謀處、秘書處、參軍處及衛戍總司令部。茲列舉於後：

一、參謀處：掌統一作戰計畫，並指揮監督海陸軍參謀執行職務。置參謀總長一人，輔佐大元帥參贊機要；參謀次長二人，海陸軍參謀若干人，承總長之命執行職務。因軍事需要，得酌設調查、編輯、測繪、作戰、諜報各科，置科長、科員等員額。

二、秘書處：掌管機要文書、管守印信及重要文書之起草、記錄、保存事項。置秘書長一人，秘書、書記、差遣各若干人；分設總務、軍事、財政、外交、內政、交通、法制各科（後改設股），股置主任一人，以秘書充之。

三、參軍處：掌內部勤務、傳達軍令、接見外賓及警衛扈從等事項。置參軍長一人，副官若干人，電報總管一人，電報員若干人；分設總務、會計、庶務等科，各置科長一人，科員若干人。因事務之需要，得酌置各等通譯、差遣、技師、錄事、供事若干人。

四、衛戍總司令部：設於軍政府所在地，直隸於大元帥，掌理一切衛戍事宜。特任總司令一人，分設參謀、秘書、副官、軍需、軍法、軍醫六課，各置課長一人，其下分置屬員，員數多寡以事之繁簡定之。

## 第二項 總裁制

軍政府既改爲總裁制，隨後即由國會非常會議選出 國父、唐紹儀、伍廷芳、唐繼堯、岑春煊、陸榮廷、林葆懌七人爲政務總裁，組織政務會議，行使其職權，並推定一人爲主席總裁。七年七月五日，各政務總裁除 國父與唐紹儀二人離粵未參加外，餘就職，正式開會，推岑爲主席。軍政府之職權：（一）關於和戰事件。（二）辦理共同外交，訂立契約。（三）監督共同財政，辦理內外公債之募集。（四）裁決省與省之爭議事件。（五）關於承認護法省區軍隊之加入事件。（六）關於統籌軍備及計畫作戰事件。以上關於人民有負擔之契約，內外公債之募集及和平條約之提

出，須經國會非常會議之同意或追認。護法各省及經政務會議承認之護法各軍，得各派出代表一人，對於以上第一（一）（四）各款得參預政務會議。十月十日，政務會議決議承受國會決議，由軍政府代行國務院職權及攝行大總統職務。八年一月，國會決議軍政府改稱護法政府。至十年四月，總裁制隨同軍政府結束。

### 第三項 軍政府各部

軍政府初設外交、內政、財政、陸軍、海軍、交通六部，各部置總長一人，由國會非常會議分別選出，咨請大元帥特任之，各部總長輔助大元帥執行職務。各部之職掌及組織編制，與臨時約法時期所設之部大致相同，當時各機關組織條例經軍政府公布者，有陸軍部、外交部。

七年五月軍政府改組後，計設外交、內政、財政、參謀、陸軍、海軍、交通、司法八部，隸於政務會議。並改總長為部長，除由政務總裁兼管者外，各置部長一人，由政務會議特任之。政務總裁有事故時，得委託部長一人代理。凡關於政務之文書，由政務總裁連署公布。

### 第三節 中華民國正式政府

民國九年十一月，國父於政務總裁岑春煊、陸榮廷等人解除職務後，與唐紹儀、伍廷芳、唐繼堯等在廣州重開政務會議，恢復軍政府。十年一月，國父在軍政府演講，指出軍政府責任在護法，但觀大勢，護法不能解決根本問題，因主張建立正式政府。四月，依據國會取消軍政府之決議及通過之「中華民國政府組織大綱」，另行成立正式政府。（註三）五月五日，國父就任大總統，發表對內對外宣言，正式政府成立。

依照「中華民國政府組織大綱」規定，大總統依本大綱行使職權。大總統由國會非常會議選舉，以得票過投票總數之半者為當選。大總統總攬政務，公布法令，統率海陸軍，任免文武官員，對外代表中華民國。政府分設外交、內政、財政、陸軍、海軍、參謀等部，每部置部長、次長各一人，均由大總統任免之。各部之職掌及組織

編制，大致與軍政府所設各部同。總統府設秘書處，置秘書長一人，秘書、科長等員若干人；分設總務、軍事、財政、民政、文牘、通譯、電報等科及收發所、招待所。

同年十月，孫大總統以兩廣底定，宜乘時北伐，以竟戡亂全功，乃向國會提出北伐案，經國會開非常會議通過。十二月，抵桂林組織大本營，籌備北伐事宜。翌年五月四日，大總統以陸海軍大元帥名義下北伐令。六月十六日，陳炯明叛變，炮轟大總統府，國父脫險離粵，政府之政務中止，北伐亦隨之停頓。

#### 第四節 大元帥大本營

陳炯明之叛變於十二年一月救平，二月，國父由滬返粵，設大元帥府，續行大元帥職權。爲謀和平統一，不復任大總統，但南方軍政不能無名義予以統率，乃於三月一日組織成立陸海軍大元帥大本營，爲執行軍政之總機關。大本營初設外交、內政、軍政、財政、建設五部，法制、審計二局，秘書、參軍二處及一金庫，旋增航空局，後續設中央銀行、僑務局、工兵局、魚雷局、籌餉總局等。茲將五部二局二處一庫之組織列後：

一、外交部：置部長、次長各一人，分設第一局、第二局，各置局長、科長、科員等。  
二、內政部：置部長、次長各一人，分設總務廳及第一、二局，各置廳長、局長、科長、科員等。  
三、軍政部：置部長、次長各一人，分設軍務、軍衡、軍需三局及軍法處，各置局長、處長、科長、科員等。  
四、財政部：置部長、次長各一人，初設三局，嗣改設總務廳及賦稅局、錢幣局，各置廳長、局長、科長、科員等。

五、建設部：置部長、次長各一人，分設工商、交通二局，各置局長、科長、科員等。

六、法制局：置局長一人，科長、科員若干人。

七、審計局：置局長一人，科長、科員若干人。十三年五月改爲審計處，置處長一人，科長、科員若干人。  
八、秘書處：置秘書長一人，秘書、科員、書記官各若干人。

九、參軍處：置參軍長一人，參軍、副官各若干人。

十、金庫：置庫長一人，分設統計、保管、支出三科，置科長、科員等若干人。旋裁撤，所有事務歸併財政部辦理。

大本營設會計司、庶務司，會計司掌大本營之預算、出納、統計等事項，庶務司掌大本營公產公物、工程及衛生等事項，各置司長一人，司員、書記官各若干人。

十三年九月，國父在大本營召開軍事會議，決定由大元帥督師北伐，發表宣言，鄭重宣布今後革命勢力所及之地，即以實行「建國大綱」為唯一之職任。會十月二十三日北京發生政變，大總統曹錕去職，段祺瑞任臨時執政，國父決定北上解決國是，命胡漢民留守廣州，代行大元帥職權；譚延闓辦理大本營事務，主持北伐軍事。十一月中旬啟程北上，歲暮抵北京，旋以肝疾發，至十四年三月十二日逝世。七月一日，中國國民黨秉承遺訓，成立國民政府。

## 第五節 司法機關

護法軍政府於廣州成立之初，未遑顧及司法。時全國地方形同割據，各省長官自為風氣。迨七年二月，孫大元帥始撤銷省長監督司法制度，令司法行政與籌備司法事務暫由內政部管理。四月，公布「大理院暫行章程」。八年三月五日，軍政府設立大理院。大理院為最高審判衙門，於護法期內，依「法院編制法」之規定，暫設於廣州，置院長一人，推事若干人，並暫設一庭審理民、刑訴訟，由院長指定推事一人為庭長。大理院配置總檢察廳，置檢察長、檢察官各一人，掌理檢察事務。大理院及總檢察廳置書記官長、書記官、錄事、承發吏各員，視事之繁簡定之，庭丁、司法警察名額，臨時酌定。

十二年三月，大元帥令司法應不受地方行政之干涉，廣東司法官吏一律由大元帥任用，其司法行政事務，著歸大理院長暫行兼管。

## 第四章 國民政府時期（民國十四年至三十七年）

中國國民黨於民國十三年一月召開第一次全國代表大會，決議通過組織國民政府案。四月，國父發表建國大綱，揭櫫「國民政府本革命之三民主義、五權憲法，以建設中華民國」之宗旨。十四年三月，國父在北京逝世，中國國民黨秉承其遺訓，於七月在廣州成立國民政府。次年七月，國民革命軍誓師北伐。十六年四月，國民政府奠都南京。翌年全國統一，開始施行訓政，創行五權政制，建立行政、立法、司法、考試、監察五院。二十五年，國民政府遵照國父遺教，制定憲法草案，於五月五日公布，是即「五五憲草」，準備實施憲政，還政於民，並依據憲法組織政府。詎知日本軍閥於二十六年七月七日發動事變，擴大侵華行動，政府全面抗戰，憲政之實施因此延緩。三十四年九月，抗戰勝利，國民政府為期及早結束訓政，於次年一月舉行「政治協商會議」，商定制憲原則，召開國民大會制定憲法，公布施行。三十七年五月二十日，依憲法產生之第一任總統宣誓就職，依法組織政府，實施憲政，國民政府於焉結束。

### 第一節 國民大會之代表機關——中國國民黨

民國十三年一月，國父改組中國國民黨，召開第一次全國代表大會，通過組織國民政府案及國民政府建國大綱，確定「以黨領政」、「以黨建國」及「以黨治國」之原則，實施黨治。基於黨治，即政權歸黨行使、政府由黨產生、政府向黨負責，因此十四年七月一日公布之「國民政府組織法」，明文規定「國民政府受中國國民黨之指導及監督」。而黨之權力機關依黨章規定為全國代表大會，其在閉會期間，則為中央執行委員會。在中央執



行委員會內設政治委員會，（註四）以指導國民革命之進行。關於政治方針，由政治委員會決定，經中央執行委員會函送國民政府公布施行，藉確立以黨治國之基礎。由是中央執行委員會為黨之最高機關，其重要職權：（一）對外代表本黨。（二）執行全國代表大會之決議。（三）決定黨務方案與法規。（四）組織各地黨部並指揮之。（五）組織本黨之中央機關各部。

十七年七月，國民革命軍光復平津，關內軍事結束。十月，中國國民黨中央執行委員會常務會議議決「訓政綱領」，明確規定「中華民國於訓政時期，由中國國民黨全國代表大會代表國民大會，領導國民行使政權。」「全國代表大會閉會時，以政權付託中央執行委員會執行之。」是中央執行委員會不僅為黨之最高機關，而指導監督國民政府重大國務之施行，亦由中央執行委員會政治會議行之。二十年五月，國民會議制定「訓政時期約法」，復規定「訓政時期，由中國國民黨全國代表大會代表國民大會，行使中央統治權。」蓋於訓政時期，將國民大會精神寄託於革命民主政黨也。迨「五五憲草」宣布，國民大會遂立專章，規定國民大會之組織、職權、集會，國民代表之選舉、罷免、任期及保障。

綜括國民政府之軍政與訓政時期，均以中國國民黨為政權之所託，代表國民大會行使其職權。

## 第二節 國民參政會

中國國民黨肩負領導國民行使政權之責，關於國民政權之行使，依「建國大綱」規定，訓政時期政府當派員協助各縣人民辦理自治，已達完全自治之縣，得選國民代表一員以組織代表會，參預中央政事。因為國民代表會之成立，須具一定條件及相當時間，在此之前，政府為尊重民意及策進國家建設，乃先後有國民會議、國難會議之召開，國民參政會之成立。

十九年十一月，中國國民黨第三屆中央執行委員會第四次全體會議（簡稱三屆四中全會，以後仿此）決議，

定於二十年五月五日，由國民政府召開「國民會議」。國民會議代表總額定為五百二十人，由各省市、蒙古、西藏、華僑、農工商會等職業團體、各大學及中國國民黨分別選出之，屆期舉行，本次會議通過訓政時期適用之「中華民國訓政時期約法」八章八十九條，以為在憲法頒布以前，政府實施訓政之依據。

「九一八事變」發生，各方請成立民意機關之呼聲甚高，是年十二月，國民政府依據中國國民黨第四次全國代表大會之決議，為集中全國意志，共定救國大計，召集「國難會議」。國難會議會員由國民政府就全國各界有學識、經驗、資望之人士聘任之，共三百五十九人。會議原定於二十一年二月一日在南京舉行，嗣以一二八淞滬事變、行政院改組、中樞遷洛等原因而展延，至四月七日始在洛陽開幕。會議決議於國民大會未召集前，設立中央民意機關，定名為「國民代表會」，並限於同年十月十日以前成立，同時通過有關政治、經濟及國防等建議案。

國難會議後，十二月，中國國民黨中央執行委員會決議於二十四年三月召開國民大會，議訂憲法，但為樹立民主政治之基礎，應於二十二年內先設「國民參政會」，惟未能實行。二十四年十一月，中國國民黨第五次全國代表大會，決議於二十五年召開國民大會，後因選舉未能依法辦竣，順延一年，而國民參政會亦因此擱置。二十六年夏，中日戰爭爆發，國民大會自無從召集。國民政府在抗戰期間，為集思廣益，團結全國力量，決定設立國民參政會。參政會置參政員，由各省市、蒙古及西藏地區、海外僑民、文化經濟團體等著有信望人員中遴選，名額初為二百人，後續增加至三百六十餘人，任期一年，必要時得延長一年。二十七年七月六日，國民參政會第一屆第一次大會在漢口開幕。參政會之職權：(一)政府對內對外之重要施政方針，於實施前，應提交國民參政會議決。(二)向政府提出建議案。(三)聽取政府施政報告及向政府提出詢問案。(四)調查政府委託事項。國民參政會置議長、副議長各一人，由中國國民黨中央執行委員會選任之。參政會每三個月開會一次，會期十天，必要時得召開臨時會或延長其會期。休會期間設駐會委員會，由參政員互選十五人至二十五人組成，其任務為聽取政府各種報告及決議案之實施經過。

國民參政會設秘書處，置秘書長、副秘書長各一人，均由國民政府特派；秘書三人至五人，由議長派充；分設文書、議事、總務、警衛四組，各組置主任一人，得由秘書兼任，分科辦事，各科置科長一人及總幹事、幹事、助理各若干人。

參政會自成立後，經過四屆，其組織、會期及職權會略有修正變更，至三十七年三月二十八日國民大會召開前一天結束。

### 第三節 國民政府 所屬機關附

國民政府於十四年七月一日由大元帥府改組成立，初期制度草創，組織簡單，採委員制。其組織法僅十條，內容要點爲：（一）國民政府受中國國民黨之指導及監督，掌理全國政務。（二）國民政府以委員若干人組織之，於委員中推定一人爲主席，並設置常務委員五人，亦於委員中推定，以處理日常政務。（三）國務由委員會議執行之，委員會議出席委員不足半數時，由常務委員行之。（四）公布法令及其他關於國務之文書，由主席及主管部部長署名，其不屬於各部者，由常務委員多數署名，以國民政府名義行之。（五）國民政府設軍事、外交、財政各部，每部置部長一人，以委員兼任之，有添部之必要時，經委員會議議決行之，各部長依其職權，得發部令。（六）國民政府所屬各機關官制另定之。國民政府依其組織法成立時，置委員十六人，推選五人爲常務委員，其中一人兼任主席。其後以北伐進展甚速，軍事節節勝利，爲適應情勢需要，「國民政府組織法」遂相繼修正，機構亦不斷擴增。十七年全國統一後，主席職權及國民政府組織曾作重大變更，國民政府主席對外代表國家，同時兼中華民國陸海空軍總司令，加強主席軍權；並本於五權制度，創立行政、立法、司法、考試、監察五院。二十年，「訓政時期約法」制定頒行，國民政府組織復配合修正，益提高主席地位，而組織規模亦大備。此外，爲因應時宜而修正組織者，復有多次。總括國民政府自成立以迄結束，其間委員制形式始終保持，惟其機構設置、權力關係及職權運用等，

則隨其組織法之修正而頗多變遷。茲將「國民政府組織法」歷次修正要點，列表於後。至於自十七年起，組織國民政府之五院，以及五院成立前國民政府所設各部會局，俱見後述第四節至第八節。

國民政府組織法修正概況表

修正公布時間	分章及條數	修 正 要 點	備 註
(一)十七年二月十三日	不分章，計十一條。	(一)恢復設置主席制度。 (二)國民政府委員由中國國民黨中央執行委員會推舉，其常務委員增為五人至七人。 (三)委員會須有國民政府所在地委員過半數之出席，出席委員不足法定人數時，以常務委員會代之。 (四)增設內政、外交、財政、交通、司法、農礦、工商等部，並設最高法院、監察院、考試院、大學院、審計院、法制院，及建設、軍事、蒙藏、僑務各委員會。	(一)十六年三月，在武漢之中央執行委員會曾修正組織法，廢除主席。 (二)當時有委員四十六人。 (三)各部院會中，考試院未成立，法制院改設為法制局。
(二)十七年十月八日	分為國民政府、行政院、立法院、司法院、考試院、監察院、附則七章，計四十八條。	(一)明確規定國民政府職權為：總攬中華民國之治權，統率海陸空軍，行使宣戰、媾和及締結條約之權，行使大赦、特赦及減刑、復權。 (二)創行五權制度，建立五院，並確定其地位，行政、立法、司法、考試、監察五院分別為國民政府之最高行政、立法、司法、考試、監察機關。 (三)委員減為十二人至十六人，並廢除常務委員制，	增加前文說明由軍政時期入於訓政時期，允宜建立五權規模，訓練人民行使政權之能力。

		<p>改置主席委員一人，五院院長、副院長均由委員兼任。</p> <p>四提高主席委員地位，主席代表國民政府接見外使，並舉行或參與國際典禮，同時兼中華民國陸海空軍總司令。</p> <p>五以國務會議處理國務，國務會議以國民政府委員組織之。公布法律、發布命令，須經國務會議議決，由國民政府主席及五院院長署名行之。</p>	
<p>三十九年十一月二十四日</p>	<p>（同前）</p>	<p>（一）改國務會議為「國民政府會議」，行政院會議改稱「國務會議」。</p> <p>（二）公布法律、發布命令，仍須經國民政府會議議決，均由國民政府主席署名行之。公布法律由立法院院長副署，發布命令由主管院院長副署。</p>	<p>行政院權力加重。</p>
<p>四十二年六月十五日</p>	<p>分為總則、國民政府、國民政府主席、國民政府會議、行政院、立法院、司法院、考試院、監察院、附則十章，計五十二條。</p>	<p>（一）增列總則、國民政府主席、國民政府會議三章。</p> <p>（二）國民政府委員以國民政府主席、五院院長、副院長為當然委員，並置委員十六人至三十二人。</p> <p>（三）增列國民政府授與榮典，國家之歲入、歲出由國民政府編定預算、決算公布之規定。</p> <p>（四）五院院長、副院長、陸海空軍副司令及直隸於國民政府之各院部會長，由國民政府主席提請國民政府依法任免。</p> <p>（五）國民政府公布法律、發布命令，由國民政府主席署名，關係院院長副署。</p>	<p>（一）刪除前文，而於總則內說明本法依據「訓政時期約法」以制定。</p> <p>（二）委員人數增加，事實上又多兼內外要職，不易參加會議，故國民政府會議變為形式，而委員亦成虛名職位。</p>



民國二十年十二月三十日

分爲總則、國民政府、國民政府委員會、行政院、立法院、司法院、考試院、監察院、附則九章，計五十四條。

民國三十二年九月十五日

(同前)

(一)國民政府主席爲中華民國元首，對內對外代表國民政府，但不負實際政治責任，並不得兼其他官職。

(二)委員增至二十四人至三十六人，主席定有任期，其任期二年，得連任一次。

(三)國民政府主席、委員、各院院長、副院長，均由中國國民黨中央執行委員會選任。

(四)五院獨立行使其行政、立法、司法、考試、監察五種治權，各自對中國國民黨中央執行委員會負責。

(五)國民政府會議改稱爲「國民政府委員會」，國務會議恢復爲「行政院會議」。

(六)改司法院之原國民政府最高司法機關爲最高審判機關。

(一)國民政府主席仍爲國家元首，對外代表中華民國，刪除此「不負實際政治責任」及「不得兼其他官職」之規定。

(二)國民政府主席爲陸海空軍大元帥。

(三)主席任期改爲三年，連選得連任。委員任期同。

(四)五院分別行使其行政、立法、司法、考試、監察五種治權，五院院長、副院長由國民政府主席於國民政府委員中提請中國國民黨中央執行委員會選任，主席對中央執行委員會負責，五院院長對主席負責。

二十四年十二月七日，中央五屆一中全會推選林森連任主席，並議決本屆主席任期延至國民大會選出總統就職之日止。

本法自二十年以後，中間於二十一年三月十五日、十二月二十六日、二十三年十月十七日、三十一年十二月十九日、三十二年五月二十九日，五度修正，因修正內容不多，亦不甚重要，故不列入表，僅附註於本欄。

<p>(三)三十六年四月十七日</p>	<p>仍分九章（同前），增兩條計五十六條。</p>	<p>(五)國民政府公布法律、發布命令，由國民政府主席依法署名，關係院院長副署。（回復二十年六月之規定）</p>
<p>(一)國民政府增置副主席一人。 (二)委員以四十人為限，由主席就中國國民黨內外人士選任之，五院院長為當然委員。 (三)五院院長、副院長，由國民政府主席選任。 (四)國民政府委員會為國民政府之最高國務機關，以主席及委員組織之。</p>	<p>(五)增列委員會討論及決議事項：</p>	<p>本次修正前，於三十四年十一月五日曾經修正，其後至本（四）月二十一日復修正一次，即本法之最後一次修正。</p>
<p>1. 立法原則。 2. 施政方針。 3. 軍政大計。 4. 財政計畫及預算。 5. 各部會長官及不管部會政務委員之任免暨立法委員、監察委員之任用事項。</p>	<p>6. 院與院間不能解決事項。 7. 主席交議事項。 8. 委員三人以上連署提出之建議事項。</p>	

綜觀國民政府之權力結構與職權演變，大致可分以下幾期：(一)自十四年七月至十七年十月，國民政府以委員會議掌理全國政務，中間曾廢除主席，以常務委員執行其職務。(二)自十七年十月至十九年十一月，國民政府職權明確規定，主席地位提高，並建立行政、立法、司法、考試、監察五院，創行五權制度。(三)自十九年十一月至二

十年十二月，公布法律、發布命令，毋須經國民政府會議議決，而由國民政府主席署名行之，並改行政院會議爲國務會議，可見行政院職權加重，總攬行政權。自二十年十二月至三十二年九月，國民政府主席不負責實際政治責任，成爲虛位元首，所有命令處分雖由主席署名行之，但須經關係院院長、部長副署，始生效力。五院獨立行使其職權，各自對黨負責。自三十二年九月至三十七年行憲時止，主席恢復其政治責任，且以國家元首兼行政首長，五院院長、副院長由主席選任，主席地位崇高，職權加重。

國民政府所在地，成立之初設於廣州，十六年四月十八日奠都南京。二十一年以二·一八淞滬戰事爆發，一月三十日遷往洛陽，十二月一日自洛陽遷回南京。二十六年，盧溝橋事變及八一三事變相繼發生，中日戰爭擴大，十一月政府發表宣言，移駐重慶，二十九年九月六日，定重慶爲陪都，抗戰勝利，於三十五年五月五日還都南京。

### 附：國民政府所屬機關

國民政府之所屬機關，初設秘書處、副官處及中央銀行，奠都南京後，增設印鑄局、參事處，其後隨國民政府組織之擴大而續設置者，尙有勞工局、法制局、中央研究院、建設委員會、軍事委員會、參謀本部、軍事參議院、訓練總監部、各水利治河委員會、總理陵園管理委員會、主計處、政務官懲戒委員會、國史館、稽勳委員會等。其間復多增併析置，茲列舉於後：

一、秘書處、文官處：國民政府成立後，依其組織法第九條規定，府內設秘書處，受常務委員之指揮，掌理機要、會議、印信、會計、庶務、文書及法令函牘撰擬等事項。置秘書長一人，簡任；秘書若干人，薦任；辦事員、書記官各若干人，均委任；得酌用雇員。分設總務、機要、撰擬三科，各科事務分股辦理。十六年五月，改秘書長爲特任、秘書爲簡任，並增置科員。十七年四月，定秘書長爲特任或簡任，復增處員，改設四科。十月，改爲文官處。

文官處置文官長一人，特任；秘書若干人，簡任；分設文書局、印鑄局，各置局長一人，均由簡任秘書兼任；

科長各二人，薦任；科員各若干人，委任。印鑄局並增置技師、技士。十二月，增置參事。二十四年五月，增置參議。三十一年八月，定職掌爲掌理國民政府一切法令之宣達，印信、關防、勳章之鑄發，委員會議暨其他機要事項。增設人事室，主任由秘書兼，增置會計主任、統計主任及出納主任各一人，並增置編審、書記官、事務員、技佐、佐理員等員額。三十四年十一月，增設政務局，掌政務文件之承轉、簽復，合前共三局，各置局長一人，必要時各得置副局長一人，均簡任。由文書局局長兼典鑒官。三十六年七月，增置顧問、專門委員及專員。

二、副官處、參軍處：副官處於十四年九月成立，掌承宣命令、侍從、典禮、警衛等事項。置副官長一人，陸軍少將；高級副官若干人，陸軍上校；副官若干人，陸軍中少校；差遣若干人，陸軍上、中、少尉；得酌用雇員。分設總務、內務、管理三科，各科事務分股辦理。十七年十月，改爲參軍處。

參軍處置參軍長一人，特任；參軍若干人，於陸海軍將官中任命；分設典禮局、總務局，各置局長一人，均由參軍兼任；科長各二人，薦任；科員各若干人，委任。十八年四月，改科員爲委任或薦任。三十一年四月，定職掌爲掌理典禮、總務、宣達命令及承轉軍事報告等事宜。增設人事、會計室，各置主任一人，增置書記官、辦事員、醫官、司藥、看護長、秘書、統計員等員，並設侍衛隊及軍樂隊。十月，增設秘書室，增置主任秘書，薦任。三十四年十一月，增設軍務局，置中將局長一人，中少將副局長一人或二人，少將高級參謀、上中少校參謀各若干人，其典禮、總務局局長改以中將或簡任，副局長少將或簡任，改主任秘書爲簡任，並增設機要室、警衛室，各置主任、副主任各一人，秘書、視察、侍從武官、侍衛官、警務員等員額。

三、印鑄局：十六年六月設，掌製造官文書用紙、刊印公報及鑄造印信圖記獎章等事項。置局長一人，簡任；技師若干人，薦任；科員、技士各若干人，均委任。十七年十月，併入文官處。

四、參事處：十六年十一月設，掌備諮詢及輔助政務進行。先是十四年十一月國民政府已派任參事，至是始成立參事處。置參事若干人，簡任；其需用之處員、書記，由秘書處調用。設參事會議，應辦之事由首席參事分配之。十七年十月，裁併文官處，十二月，於文官處內仍置參事若干人。

五、中央銀行：中央銀行始設於十二年五月大本營時期，十四年七月，國民政府再行設置。十六年十月二十五日公布「中央銀行條例」，規定中央銀行為特定國家銀行，由國民政府設置經營，置行長一人，副行長二人，由政府任命。設監理委員會，由政府特派委員若干人組織之，財政部長為當然委員及主席。十七年十月，修正條例，監理委員會改設為理事會、監事會，行長、副行長改為總裁、副總裁。理事會由國民政府特派理事九人組織之，並指定其中五人為常務理事，九人中應有代表實業界、商界、銀行界各一人，任期均三年，期滿得派連任；監事會由國民政府派監事七人組織之，七人中應有代表實業界、商界、銀行界各二人，任期均二年，另代表國民政府審計機關者一人，隨時選派。中央銀行置總裁一人，特任；副總裁一人，簡任；由國民政府於常務理事中選派，任期均三年，期滿得續派連任。設業務、發行二局，業務局置總經理、發行局置總發行各一人，均由總裁呈請國民政府簡任。二十一年九月，增設滙兌局，置總經理。二十三年三月，滙兌局併入業務局。四月，增設國庫局。二十四年五月，增理事為十一人至十五人，常務理事為五人至七人，副總裁為二人。

六、預算委員會、主計處：十四年十月，設預算委員會，特派委員五人組成。十六年八月，訂頒「預算委員會暫行條例」，規定本會直隸國民政府，職掌核定各機關之預算，由中國國民黨中央黨部、中央政治會議、國民政府、軍事委員會各派代表一人，監察委員一人及財政部部長、次長組織之，置主席一人，由各委員公推；秘書一人，由財政部科長兼。十七年九月改組，置委員十三人，由國民政府任命，增設秘書處，置秘書長、秘書等。十八年三月，財政委員會成立後，本會業務移交該會接辦。

主計處於二十年四月一日成立，隸於國民政府，依十九年十一月二十五日公布之組織法規定，掌管全國歲計、會計、統計事務。置主計長一人，特任；主計官若干人，簡任。設歲計、會計、統計三局，各置局長、副局長各一人，由主計長呈請國民政府於主計官中派充。秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；得聘用專門人員及酌用雇員。並規定全國各機關主辦歲計、會計、統計人員分三等：會計長、統計長均簡任，會計主任、統計主任均薦任，會計員、統計員均委任，並直接對本處負責，兼受所在機關長



官指揮。三十三年一月，增設會計室、人事室，增置視察。

七、法制委員會、法制局：十四年七月，國民政府設法典編纂委員會，令派委員五人，九月，改名法制委員會，職掌擬訂或審定一切法制事宜。置委員七人及事務員、雇員各若干人。十五年四月，改為法制編審委員會，九月裁，併入司法行政委員會。十六年五月，設中央法制委員會，掌草擬及審查一切法制。置委員九人，常務委員三人，秘書一人，掌紀錄、文書及庶務等事項。得聘請專門人才為顧問，酌用雇員。

法制局於十六年十一月設立，掌草擬修訂法律條例案及官制、官規，分設三股辦事，其草擬或修訂之法律條例案，呈由國民政府交中央法制委員會審議。置局長一人，簡任；秘書一人，編審、辦事員、書記各若干人，得聘專家為專門委員。十七年五月，增設總務處，分科辦事，增置處長、科長及編審。十二月，結束。

八、勞工局：十六年八月設，直隸國民政府，管理全國勞工行政事務。設總務、行政、統計三處，各處分科辦事。置局長一人，簡任；處長三人，秘書一人，科長、科員各若干人，得酌用視察員、雇員。十七年三月，併入工商部。

九、國立中央研究院：十七年六月九日，國民政府設國立中央研究院，初隸大學院。十月，大學院改為教育部而隸屬行政院，本院改隸國民政府，為中華民國最高學術研究機構，其任務為實行科學研究及指導、聯絡、獎勵學術之研究。置院長一人，特任；總幹事一人，幹事若干人，均由院長聘用。設評議會及各研究所，評議會為全國最高學術評議機關，以院長聘任之國內專門學者三十人組織之，院長為評議會議長；研究所計設物理、化學、工程、地質、天文、氣象、歷史語言、國文、考古學、心理學、教育、社會科學、動物、植物等十四所。二十四年五月，改評議會評議員由國民政府聘任，任期五年，連聘得連任，院長及各研究所所長為當然評議員。評議會職權為決定本院研究學術之方針，促進國內外學術研究之合作，並推舉院長候選人三人，呈請國民政府遴任。二十五年十一月，增置會計員、統計員各一人。三十二年十一月，修正組織法，增評議員為三十人至五十人，增設數學、哲學、法律、經濟、醫學、藥物學、體質人類學、地理、民族學九研究所，裁社會科學，改工程

爲工學、國文爲中國文學、教育爲教育學，共二十二所。並增置秘書主任、總務主任各一人，秘書若干人，又改會計員爲會計主任。三十六年三月，增置院士若干人，爲終身名譽職，就全國學術界成績卓著之人士選舉之，分爲數理、生物、人文三組。又增列社會研究所。

十、建設委員會：十七年一月，國民政府增設建設部，二月，改設爲建設委員會，部撤銷。本會掌研究籌備及實行全國之建設計畫，由中央政治會議遴選若干人爲委員，並指定常務委員七人至十一人。委員會設秘書處，置秘書長一人，由常務委員中推定一人兼任。得聘國內外專家爲專門委員或顧問，得分設各處辦事，並得設附屬機關。十月，改隸行政院。二十年二月，復隸國民政府，決定該委員會每半年舉行會議一次。分設總務、設計、事業三處。置秘書長一人，簡任；處長三人，參事若干人，均簡任；秘書、技正各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、技佐各若干人，均委任。二十五年十一月，增設會計、統計室。二十七年一月，併入經濟部。

十一、軍事委員會：國民政府成立後，任命委員八人組織軍事委員會，統率國民政府所轄境內海陸軍、航空隊及一切軍事機關，設政治訓練部、參謀團、海軍局、航空局、軍需局、秘書廳、兵工廠等機關，分掌事務。委員會議決事項，須經出席委員三分之二通過方爲有效，如多數委員不在委員會所在地時，主席與委員一人有決定處置之權。十六年三月，規定其決議重要事項，須經中央執行委員會通過始生效力。委員增爲十五人至十九人。十七年二月，本會改組，規定本會爲國民政府之軍政最高機關，掌管全國陸海空軍，負編制、教育、經理、衛生及充實國防之責。設參謀、軍政、總務三廳，經理、審計、軍事教育三處及政治訓練部。十一月，本會裁撤，所有該管事務分別移交軍政部、參謀本部、軍事參議院、訓練總監部辦理。

二十一年二月，軍事委員會再行成立，直隸國民政府，爲全國軍事最高機關，職掌國防綏靖、軍事章制及教育方針決定、軍費支配、將官任免之審核等事項。置委員長一人，委員七人至九人，由中央政治會議選定，國民政府特任之，行政院院長、參謀總長、軍政部長、訓練總監、海軍部長、軍事參議院院長爲當然委員，並由委員

互推三人至五人爲常務委員。關於軍令事項由委員長負責執行，其他職掌事項，經委員會議決定後交由各主管部辦理。本會設辦公廳，辦理會內事務，置主任、副主任各一人。七月，除辦公廳外，增設三廳，每廳置主任、副主任各一人，其當然委員刪行政院院長而增本會各廳主任。二十六年七七事變後，本會改設第一至第六部，分掌作戰、政略、國防工業、國防經濟、國際宣傳、民眾組訓各事項。二十七年一月，修正組織大綱，當然委員改爲參謀總長、副參謀總長、軍令、軍訓、軍政、政治四部長及軍事參議院院長。本會設辦公廳、軍令部、軍政部、軍訓部、政治部、後方勤務部、軍事參議院、軍法執行總監部、航空委員會、銓敘廳、海軍總司令部、軍事長官懲戒委員會。三十二年十一月，改委員長由陸海空軍大元帥兼任，裁軍事長官懲戒委員會，增撫卹委員會，得置軍事參議官，備諮詢。三十五年六月，裁撤，歸併國防部。

十二、國民革命軍總司令部：十五年七月成立。依其組織大綱規定，國民政府特任國民革命軍總司令一人，凡國民政府下之陸、海、航空各軍，均歸其統轄而負其責任。總司令兼軍事委員會主席。總司令部置參謀長，以軍事委員會參謀部長兼任，或由總司令呈請國民政府委任。總司令部設參事廳，以參謀長、總參議、高等顧問若干人組織之。又設政治訓練部、參謀部、軍需部、海軍局、航空局、兵工廠等各軍事機關。十六年五月，修正組織大綱，規定國民革命軍總司令直隸於國民政府，爲達戰時指揮統一，凡編入作戰軍戰鬥序列之陸海空軍均歸其統轄指揮。總司令部置參謀總長、參謀次長各一人，設戰時（後改戰地）政務委員會、政治訓練部、總務處、參謀處、副官處、經理處、軍法處、兵站總監部，得置顧問、總參議、諮議。十七年二月，爲圖戰時軍令之統一，規定總司令得兼軍事委員會主席。十八年三月，裁撤。

十三、參謀本部：十七年十月二十四日成立參謀部，直隸於國民政府，掌理國防及用兵事宜。參謀總長綜理部務，統轄全國參謀人員、陸海空軍學校、測量總局及駐外武官。本部設總務廳、第一廳、第二廳，得組織各委員會。十一月，改稱參謀本部。二十七年一月，併入軍事委員會改設軍令部。三十五年六月，併入國防部。

十四、軍事參議院：十七年十月成立，直隸國民政府，爲軍事最高諮詢建議機關。置院長一人，上將；副院

長二人、軍事參議四十九人至九十九人，均上、中將；院附若干人，中、少將；院長辦公室主任一人，中將；秘書長一人，少將；秘書、譯電員、副官、軍需各若干人，自上校至上尉。九月，副院長改一人，院附改稱諮議。增設軍事、政治二研究會，總務廳、軍事廳。研究會各置主任委員一人，由院長指定，委員由參議、諮議分任。總務廳分文書、管理兩科，軍事廳分編纂、調查兩科。二十一年四月，改政治、軍事研究會為各種軍事研究會，並增置廳長、高級副官等員額。二十七年一月，歸併軍事委員會。三十六年四月，改組為戰略顧問委員會。

十五、訓練總監部：十七年十月成立，直隸國民政府，掌管全國軍隊教育及所轄學校教育，並國民軍事教育事宜。設總務廳，步、騎、砲、工、輜重五兵監，軍學編譯、國民軍事教育二處，必要時得增設特種兵監及政治訓練處。置總監一人，副監二人，參事六人，廳長一人，兵監五人，處長二人，科長、監員、團隊長等各若干人。二十五年二月，增設交通兵監、通信兵監。二十七年一月，改組為軍事委員會軍訓部。三十五年六月，裁撤。

#### 十六、各水利、治河委員會：

(一)黃河水利委員會：十八年一月成立，直隸國民政府，掌管黃河全部及其支流之測量、疏濬、灌漑及一切興利、防患、施工事務。置委員長一人，副委員長二人，委員若干人，均由國民政府特派，並指定委員若干人為常務委員。設總務、工務、財務三處，置處長三人，簡任；科長、科員各若干人，得置工程師、工務員各若干人。二十二年六月，副委員長減一人，裁財務處，增置總工程師、技正、技士等員額。二十三年十二月，改隸全國經濟委員會。

(二)導淮委員會：十八年七月成立，直隸國民政府，掌理淮河流域全部之測量、疏濬、改良水道、發展水利及一切籌款、施工事務。置委員長、副委員長各一人，委員若干人，均由國民政府特任，並指定常務委員七人主持會務。設總務、工務、財務三處，置處長三人，簡任；科長、科員、辦事員各若干人，得聘委工程師、工務員各若干人。二十年一月，改設為工程處及秘書處，增置總工程師、副總工程師、管理員等員額。二十一年十月，修正組織法，改設為總務、工程、土地三處。二十二年五月，增置技正、技士、技佐、工程員等。二十三年十二



月，改隸全國經濟委員會。

（三）廣東治河委員會：十八年九月成立，直隸國民政府，掌理廣東全省河海之疏濬、築堤、建港、開埠及一切防患、施工事務。置委員長、副委員長各一人，委員若干人，由國民政府任免。設總務、工務、財務三處，置處長三人，簡任；科長、科員各若干人，得聘委工程師、工務員各若干人。二十三年十二月，改隸全國經濟委員會。

十七、總理（國父）陵園管理委員會：十八年六月設立總理陵園管理處，隸屬國民政府，掌理陵園之管理事項。置委員若干人，國民政府簡派，並指定常務委員五人執行會務。設園林設計委員會及總務處，置設計委員若干人，由委員會聘任。總務處分警衛、工程、園林三組，置處長一人，組主任三人，技師若干人。十九年十二月修正組織條例，改警衛組為處，下設總務、管理二課及警衛大隊，總務處增文牘、會計、事務三課。三十五年七月，改名「國父陵園管理委員會」，由國民政府特派委員二十一人至二十七人組織之，就中指定七人至九人為常務委員，常務委員推定一人為主任委員，執行會務。本會設園林設計委員會、秘書室、園林處、拱衛處。園林設計委員十一人至十五人，聘請專家充任。秘書室分文牘、事務二科，園林處分森林、園藝、工程、總務四科及植物園，拱衛處分經理、管理二科及拱衛大隊。置秘書一人，處長二人，均簡任；科長、技正各若干人，園主任一人，會計室主任一人，均薦任；科員、技士、技佐、辦事員各若干人，人事管理員一人，均委任；上校隊長、中校副隊長各一人，及中隊長、分隊長、副官等員額。

十八、政務官懲戒委員會：二十二年一月成立，由國民政府委員中推定七人至九人組成，掌政務官之懲戒事宜，置常務委員一人。設秘書處，置主任秘書、秘書，以國民政府秘書、文官處參事兼任，主任書記員、書記員由文官處職員調兼。三十一年一月，規定主任秘書簡派，秘書簡派或薦派，仍兼任。三十七年四月結束，未了案件移交公務員懲戒委員會。

十九、國史館：臨時約法時期之國史館，隨北京政府之結束而停頓。至二十八年十二月，國民政府決議復



設國史館，先成立籌備委員會，進行籌備事宜。三十五年十一月公布組織條例，次年一月成立。國史館隸屬於國民政府，掌理纂修國史事宜。設史料、徵校、總務三處及會計室、人事室。置館長一人，特任；副館長一人，簡任；纂修若干人，聘任或簡任；主任秘書一人，處長三人，均簡任；協修若干人，其中部分得為簡任，餘薦任；秘書、助修、科長各若干人，會計主任、人事主任各一人，均薦任；科員、書記官各若干人，均委任；得用雇員，並得聘館外專家為史料審查委員。

二十、稽勳委員會：三十年十一月設立，直隸國民政府，掌勳績之審核事項。置委員十一人至十五人，其中內政部長、外交部長、僑務委員長、銓敘部長為當然委員，餘由國民政府遴聘，委員自行推定三人為常務委員；秘書、幹事各若干人。三十六年七月，改常務委員為五人。增設秘書處，分審核、登記、總務三科辦事，置主任秘書一人，秘書若干人，均簡任；科長三人，薦任；會計員一人，人事管理員一人，科員、書記官各若干人，均委任。

#### 第四節 行政院及所屬各部會局

行政院成立於十七年十月二十九日，依同月八日修正公布之「國民政府組織法」規定：行政院為國民政府最高行政機關，置院長、副院長各一人，均由國民政府委員任之。行政院設各部，分掌行政之職權，關於特定之行政事宜，得設委員會掌理之。各部置部長一人，政務次長、常任次長各一人；各委員會置委員長、副委員長各一人，均由院長提請國民政府分別任免之。各部部长、各委員會委員長於必要時，得列席國務會議及立法院會議。行政院關於主管事項，得提出議案於立法院。行政院由院長、副院長、各部部长、各委員會委員長組織行政院會議，以院長為主席。下列事項應經行政院會議決議：(一)提出於立法院之法律案、預算案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要國際事項。(二)薦任以上行政官吏之任免。(三)行政院各部及各委員會間不能解決之事項。(四)

其他依法律或院長認為應付行政院會議議決事項。行政院各部及各委員會得依據法律發布命令。其後行政院之組織及所屬各部會局，迭有更改，而職權亦時有變動。十九年十一月，行政院會議更名國務會議，原國務會議則改為國民政府會議。二十年二月，各部常任次長一律改稱常務次長；六月，規定院長、副院長由國民政府主席提請國民政府依法任免，刪除各部長、各委員長於必要時得列席國民政府會議及立法院會議，各部及各委員會得依據法律發布命令之規定。十二月，改院長、副院長由中國國民黨中央執行委員會選任，院長總攬行政權，國務會議恢復為行政院會議，行政院之命令及處分須經有關部長之副署，始生效力。三十二年九月，規定院長對國民政府主席負責。三十六年四月，增置不管部會之政務委員五人至七人。

行政院內設秘書、政務二處，秘書處掌文書、印信、會計、庶務等事項，政務處掌會議及撰擬命令等事項。置秘書長、政務處長各一人，均簡任；秘書、參事各若干人，均其中部分簡任，餘薦任；科員若干人，委任。二十五年五月，秘書長改特任，秘書處、政務處均得分組辦事，組置主任一人，由簡任秘書及參事兼任，增得設訴願審議委員會，增科長、編審等員。二十九年一月，成立會計處。三十一年一月，政務處長改特任。三十二年十月，增設人事室、統計室。三十四年十二月，增置副秘書長一人。三十六年三月，裁政務處，仍留參事。三十七年五月，會計處改室。

行政院所屬各部會之設置，因時宜而為增設裁併。國民政府成立時，設軍事、外交、財政各部。十五年十一月，增交通部、司法部。十六年奠都南京後，先後設立外交部、財政部、交通部、司法部、民政部。十七年一月，增建設部，旋復撤銷；二月，依修正「國民政府組織法」，國民政府設內政、外交、財政、交通、司法、農礦、工商等部，及建設、軍事、蒙藏、僑務等委員會；十月，創行五權制度，建立行政院為五院之一，而為國民政府最高行政機關，前此各部會除司法部外，乃歸隸行政院。依當時「行政院組織法」規定，行政院設內政、外交、軍政、財政、農礦、工商、教育、交通、鐵道、衛生十部，建設、蒙藏、僑務、勞工（未成立）、禁烟五委員會，經國務會議及立法院之議決，得增設裁併各部、各委員會及其他機關。嗣即分別公布其組織法規，並一

致規定兩條：(一)對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務，有指示監督之責。(二)就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分，認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。十八年四月，增海軍部；六月，僑務委員會改隸中央執行委員會。十九年十一月，農礦、工商兩部合併為實業部，衛生部併入內政部改設衛生署。二十年二月，建設委員會改隸國民政府。二十一年一月，司法院屬司法行政部改隸行政院；四月，僑務委員會回隸；八月，修正「行政院組織法」，裁工商、農礦、衛生三部而增海軍、實業、司法行政三部，仍為十部及四委員會。二十三年十月，司法行政部復隸司法院。二十四年六月，禁烟委員會裁撤。二十七年一月，裁海軍部，併鐵道部入交通部，改實業部為經濟部，時為七部二會。二十九年，增設農林部、社會部。三十年五月，成立糧食部；七月，設水利委員會。三十二年一月，司法行政部再隸行政院。三十三年十一月，增兵役部，次年仍裁之。三十五年，軍政部改組為國防部，設資源委員會。三十六年四月，擴大水利委員會為水利部，衛生署、地政署為衛生部、地政部，並增勞動部（旋裁撤）、郵電部；十二月，經濟部改工商部，裁郵電部，至是計設內政、外交、國防、財政、教育、司法行政、工商、交通、農林、社會、糧食、水利、衛生、地政十四部，資源、蒙藏、僑務三委員會，故宮博物院及新聞局。此外，行政院為處理特定事務，先後尚設有各種特設委員會及局署，此類機構多隨時宜而設置裁併之。茲將以上各部會局署之沿革、組織及其職掌等，列舉於後：

一、外交部：國民政府成立後即設外交部，管理國際交涉及關於居留外人並在外僑民事務，保護在外商業。設二局，第一局分外交、調查兩科，第二局分翻譯、交際兩科。置部長一人，秘書長一人，局長二人，秘書、科長、科員各若干人，得酌用辦事員、雇員。十五年八月，改設公法交涉、私法交涉、翻譯、調查、總科五科，並設宣傳局，置局長一人，掌宣傳政府外交政策及助進革命策略，設參事會，置常任參事若干人，討論外交上約章上各種難題。十六年七月，增設秘書處，改設政務司、總務司，增置次長、司長各二人；十一月，改設為第一、二、三司，分掌政務、總務及情報，並增置參事。十七年一月，增設僑務局；三月，職掌改為管理國際交涉及關

於在外僑民、居留外人，中外商業之一切事務。於三司外另設總務處，以秘書處掌管文書收發、對外接洽、會議紀錄、長官委辦及其他不屬於各處司事項，得設圖書室、電報室，第一司掌管與東西諸國有關聯事項，第二司掌管關係亞洲各國及蘇聯事項，第三司掌管關係歐美各國事項，總務處掌管典守印信、公布部令、記錄職員進退、外交官領事官考試甄錄、對外交際、會計、庶務等事項。

十七年十月，外交部改隸行政院，設總務、國際、亞洲、歐美、情報五司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；秘書若干人，部分簡任，餘薦任；參事若干人，簡任；司長五人，簡任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任。（各員官等以下各部同）必要時得設各委員會，得聘用顧問及專門人員。二十五年十月，增置會計主任、統計主任各一人。二十八年九月，裁國際司，分亞洲為亞東、亞西，歐美為歐洲、美洲，增條約司，合總務、情報共為七司。三十二年七月，增禮賓司、人事處；十二月，增設機要室。三十三年七月，改會計主任為會計長。

外交部設駐外使領館，使館分大使館、公使館、代辦使館三類；領事館分總領事館、領事館、副領事館三類。大使館置全權大使一人，參事、秘書、隨員各若干人；公使館置全權公使一人，秘書、隨員各若干人；代辦使館置代辦一人，秘書若干人。總領事館置總領事一人，副領事、隨習領事各一人或二人，必要時得增置領事一人；領事館置領事一人，隨習領事一人或二人，必要時得增置副領事一人；副領事館置副領事一人，隨習領事一人或二人。未設領事館之地，得酌設通商事務員。

二、財政部：國民政府成立即設財政部，管理國民政府財務行政，處理政府預算、決算及監督所轄各機關。置部長一人，國庫主任一人，秘書、辦事員、書記官各若干人。十五年二月，增設鹽務總處、稅務總處、緝私衛商管理委員會。十六年八月，修正組織法，規定職掌為管轄各省區稅務、國庫、公債、錢幣、會計、出納暨其他一切財政，並監督所轄各機關及公共團體之財政。設總務廳，關稅、鹽務、土地三處，賦稅、錢幣、公債、會計、國庫五司，增置次長一人，廳長一人及參事、處長、司長、秘書、科長、科員、技術員等員額；十一月，增



設秘書處、菸酒稅處、印花稅處、禁烟處、煤油特稅處，改關稅、鹽務兩處爲關務署、鹽務署，裁土地處併於賦稅司，其餘五司仍舊，增次長爲二人，並增置秘書長一人。十七年五月，增設總務處。

同年十月，國民政府改組成立五院，財政部改隸屬行政院，管理全國財務行政事務。設關務、鹽務兩署，賦稅、公債、錢幣、國庫、會計、總務六司，菸酒稅、印花稅、捲菸煤油稅三處，禁烟處、煤油特稅處裁撤。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；秘書、參事各若干人，署長二人，簡任（以下各部同）；司長六人，處長四人，科長、技正、科員、技士各若干人，必要時得設各委員會，得聘用顧問及專門人員。十八年五月，改捲菸煤油稅處爲捲菸統稅處。十九年，裁併印花稅處、菸酒稅處爲印花菸酒稅處。二十年一月，改捲菸統稅處爲統稅署。二十一年七月，併印花稅處入統稅署改組爲稅務署。二十五年七月，修正組織法，部內改設關務署、稅務署、總務司、鹽政司、賦稅司、公債司、國庫司、錢幣司、會計處。會計處置會計長一人，簡任；統計主任一人，薦任；增置專門委員、助理員，得酌用雇員。二十九年三月，改國庫司爲署，增設直接稅處，增置技佐若干人。三十年十一月，增置編譯若干人，改統計主任爲統計長，簡任。三十二年三月，改設爲國庫、直接稅、關務、稅務、緝私五署，錢幣、公債、鹽政、地方財政、專賣事業、總務六司，人事、會計、統計三處，並增置稽核、視察等員額。三十四年一月，裁緝私署。

三、交通部：交通部設於十五年十一月，管理全國鐵路、郵政，及其他關於水陸空交通之建設及行政事務。分設秘書處、鐵路處、郵電航政處及無線電管理處。置部長一人，秘書長一人，處長三人，秘書、科長、技正、視察、技士、科員各若干人，得酌用雇員。十六年十一月，修正組織法，職掌改爲管理全國路政、電政、郵政、航政及監督一切交通電氣事業；改設秘書處、路政司、電政司、郵政司、航政司，並得設航政署、電政總局、郵政總局及各鐵路局；增置次長一人，及參事、司長、技監等員額。十七年五月，增設總務處。

十七年十月，以鐵路建設任務特爲繁重，將鐵路行政自交通部劃出，單獨成立鐵道部，兼理公路業務。交通部則設總務、郵政、電政、航政四司，得設郵政總局、航政總局。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一



人，簡任；秘書、參事各若干人，技監一人，簡任（以下各部同）；司長四人，科長、科員、技正、技士、技佐各若干人，必要時得聘用顧問及專門人員。十九年二月，增列監督民營交通事業，得增設無線電管理局、郵運航空處及各航空局，必要時並得設各委員會。二十五年十一月，增設會計處、統計室，置會計長、統計主任各一人，其佐理人員就部內名額調用。二十七年一月，為集中交通力量，鐵道仍歸併交通部，恢復路政司，其他司處為總務、人事、財務、材料、電政、航政六司，郵政總局及公路總管理處，增置專門委員、專員、助理員等員額。三十二年七月，改電政司為郵電司，人事司為人事處。次年二月，改統計主任為統計長。三十五年六月，復修正組織法，分設路政、郵電、航政、材料、財務、總務六司，人事、會計、統計三處，增置編審、督導、視察、助理員、雇員等，並調整部分人員員額。

四、司法部（司法行政部）：國民政府成立後，於十五年一月設司法行政委員會，管理民事、刑事及非訟事件，人民戶籍登記，監獄及出獄人保護事務，並其他一切司法行政。設秘書處、民事司、監獄司，置委員五人（由國民政府特派），秘書、司長各二人，辦事員、書記官各若干人，得酌用技士或雇員。同年十一月十日，成立司法部，司法行政委員會裁撤。司法部管理全國司法行政，並指揮、監督各省司法行政，分設秘書處、第一、二、三處。置部長一人，秘書長一人，處長三人，秘書、科長、科員各若干人。十六年八月，改設總務司、民事司、刑事司、監獄司，增置次長一人，及參事、司長員額，得酌用雇員；十一月，復設秘書處。十七年三月，於部內成立司法行政委員會，審議關於司法行政事項；五月，改總務司為總務處。

同年十月，實施五權政制，司法部改稱司法行政署，隸屬司法院；十一月，改署為部，仍隸司法院，管理全國司法行政事務，分設總務、民事、刑事、監獄四司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；秘書、參事各若干人，司長四人，科長、科員各若干人，並得置技正、技士。二十一年一月，司法行政部改隸行政院。二十三年十月，回隸司法院。二十五年十一月，增置會計主任、統計主任各一人。三十一年七月，增設人事司，增置編審、書記官員額，得聘用專門人員，酌用雇員。三十二年一月，復改隸行政院，並改人事司為人事

處，會計室爲會計處；二月，修正組織法，必要時得設司法人員訓練機關。三十五年，改統計室爲統計處。

五、內政部（民政部）：國民政府奠都南京後，於是年八月設民政部，特任部長一人，籌備組織。十七年二月，修正「國民政府組織法」，改名內政部，四月一日成立內政部，管理地方行政及土地、水利、人口、警察、選舉、國籍、宗教、公共衛生、社會救濟等事務。設秘書處及民政、土地、警政、衛生四司。置部長一人，次長一人，秘書長一人，司長四人，參事、秘書、科長、科員、技正、技士各若干人，得置專門委員、視察員，酌用雇員。五月，增設總務處。

同年十月，改行五院制，內政部隸行行政院，掌理全國內務行政事務，設總務、統計、民政、土地、警政、禮俗六司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；秘書、參事各若干人，技監一人，司長六人，技正、科長、科員、技士各若干人，得設各委員會及聘用顧問、專門人員，並裁衛生司，另設衛生部。十九年十一月，衛生行政仍歸本部職掌，於部內設置衛生署，嗣增置編審、視察，得酌用雇員。二十四年六月，衛生署改隸行政院。二十五年七月，統計司改爲統計處，土地司改稱地政司，刪統計司長置統計長，增置會計主任一人。二十七年一月，衛生署復隸本部；二月，禁烟委員會改隸本部。二十九年四月，衛生署再隸行政院。三十一年六月，裁地政司，另設地政署，直隸行政院，而本部增設戶政、營建兩司，並調整員額編制。三十五年七月，修正組織法，改設民政、戶政、方域、禮俗、營建、總務六司及禁烟委員會，警政司則擴充改組爲警察總署，增置專門委員、專員、辦事員及人事主任等員。三十六年六月，改戶政司爲人口局；九月，增置會計長一人，簡任。

六、農礦部：農礦部依據十七年二月修正之「國民政府組織法」設立，綜理全國農務、礦業等行政事務。設秘書處及農務、農民、礦業三司。置部長一人，次長一人，秘書長一人，參事、秘書各若干人，司長三人，科長、科員、技正、技士各若干人，得置專門委員、視察員，酌用雇員。五月，增設總務處。

同年十月，改隸行政院，掌理全國農林鑛行政事務。設總務、農政、林政、鑛政四司，得設農事試驗場、地質調查所，必要時並得設各委員會及其他附屬機關。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；司

長四人，秘書、參事、技監、技正、科長、科員、技士各若干人，必要時得聘用顧問及專門人員。十九年十一月，與工商部合併爲實業部。

七、工商部：工商部與農礦部同時設立，綜理全國工商行政事務。設秘書處及工業、商業、勞工三司。置部長一人，次長一人，秘書長一人，司長三人，參事、秘書、科長、科員、技正、技士各若干人。必要時得附設局所，得置專門委員、視察員，酌用雇員。五月，增設總務處。

同年十月，改隸行政院，掌理全國工商行政事務。設總務、工業、商業、勞工四司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；司長四人、秘書、參事、技監、技正、科長、科員、技士各若干人，必要時得聘用顧問及專門委員。十九年十一月，與農礦部合併爲實業部。

八、軍政部（國防部）：十四年七月，國民政府公布「軍事部組織法」，唯未成立，其職權由軍事委員會代行，部長於國民政府委員及軍事委員會委員中推定，由國民政府特任之，至十五年止。十七年行政院成立後，設軍政部，掌管全國陸海空軍行政事宜。設總務廳及陸軍、海軍、航空、軍需、兵工五署，並審查處。置部長一人，次長二人，署長、副署長各五人，廳長、處長各一人，參事、秘書各若干人。陸軍署分設總務處及軍衡、軍務、軍械、交通、軍醫、軍法六司；海軍署分設總務處及軍衡、軍務、艦械、教育、海政五司；航空署分設文書、管理、軍務、航務、教育、機械六科；軍需署分設總務處及會計、儲備、營造、審核四司；兵工署分設總務、設計、檢驗、監查四科及兵工研究、兵工材料購辦兩委員會。十八年四月，海軍署擴充爲海軍部。二十六年九月六日，公布「軍政部組織法」，軍政部隸屬行政院，掌理全國陸軍行政事宜。設總務廳及軍務、兵役、馬政、交通、軍法五司，軍需、兵工、軍醫三署，前二署各設三司，另設會計處。置部長一人，政務次長、常務次長各一人，廳長一人，署長三人，參事、副署長、司長、處長、秘書、副官、科長、軍法官、檢驗員、視察員、譯電員、會計員、統計員等各若干人。二十七年一月後，兼受軍事委員會指揮。二十九年二月，兵役司改爲兵役署，分設三司，並增置主任參事、主任秘書各一人。三十一年四月，增設機械化司。三十三年十一月，兵役署擴大爲兵

役部。三十四年九月裁，仍於本部設兵役署。三十五年六月，軍政部裁撤，改組爲國防部。

國防部依其組織綱要規定，掌管策劃國防與執行軍事設施，承國民政府主席之命，綜理軍令事宜，並承行政院院長之命，綜理軍政事宜。分設第一、二、三、四、五、六廳，職掌人事及行政、情報業務、計畫作戰、補給、編制及訓練、研究發展等事宜；新聞、民事、保安、預算、史政、監察、兵役七局，職掌新聞、民事、保安、預算、史料、督察、兵役等事宜；又設陸軍、海軍、空軍、聯合勤務四總司令部，分掌陸軍、海軍、空軍、聯合勤務等事宜。置部長一人，特任；次長三人，廳長、副廳長、局長、副局長（以上均簡任）、司長、處長、室主任及各總司令（特任）等員。另置參謀總長一人，特任，掌理軍事之一切計畫準備及監督實施；置參謀次長三人，簡任，輔助總長處理業務。

九、教育部：十五年三月，國民政府設教育行政委員會，以爲中央教育行政機關，並指導地方教育行政，由國民政府所委之教育行政委員爲幹部，幹部會由幹部委員推選常務委員二人，處理會務。設行政事務廳，分設秘書、參事、督學三處，置秘書、參事、督學、科員各若干人。十六年十月，改以大學院爲全國最高學術教育機關，教育行政委員會併入，掌管全國學術及教育行政事宜。置院長一人，並爲國民政府委員。設秘書處、行政處及大學委員會，置秘書長、行政處主任各一人，秘書、處員各若干人。大學委員會由各學區中山大學校長、本院行政處主任及院長所遴聘之國內專門學者五人至七人組織之，以院長爲委員長，議決全國學術上、教育上一切重要問題。十七年一月，增置副院長一人，裁行行政處，改設學校教育、社會教育、法令統計、書報編審、圖書館五組，每組置主任一人，股長、股員若干人。秘書處分設文書、會計、事務三科，每科各置主任一人，由秘書兼任，置科員若干人，得酌用事務員及書記。四月，修正「大學院組織法」，除秘書處外，改設高等教育、普通教育、社會教育、文化事業四處，各處分科辦事，增置處長、參事、科長之員額。五月，增總務處，接掌原秘書處事務，秘書處改掌院長委辦事務。十月，廢大學院制，改設教育部。

教育部掌理全國學術及教育行政事務。設總務、高等教育、普通教育、社會教育四司，編審處及大學委員



會。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；司長四人，秘書、參事、科長、科員各若干人。十八年十月，增蒙藏教育司。二十年七月，增置督學員額。二十一年四月，裁編審處，改設國立編譯館。二十五年十月，增置會計主任、統計主任各一人。二十九年十一月，修正組織法，裁普通教育司，改設為中等教育司、國民教育司，合原設之總務、高等教育、社會教育、蒙藏教育共六司，並設會計處，增置視察員、技士等員額，改會計主任為會計長。三十二年十一月，增設人事處，增置辦事員。次年七月，增設統計處。三十六年二月，增設國際文化教育事業處，改蒙藏教育司為邊疆教育司，必要時得設各種委員會，並聘用專門人員，酌用雇員。

十、鐵道部：十七年十月，成立鐵道部，管理並建設全國國有鐵道，規劃全國鐵道系統及監督商辦鐵道。設總務、理財、管理、建設四司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；技監一人，司長四人，秘書、參事、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，並得聘用各國專門技術人員。十八年十一月，修正組織法，職掌規劃建設管理全國國有鐵道、國道及監督省有、民有鐵道。改設為總務、業務、財務、工務四司。二十五年十一月，增設會計處、統計室，增置會計長、統計主任各一人，其佐理人員就部內員額中調用。二十七年一月，鐵道部裁撤，仍併入交通部。

十一、衛生部：十七年十一月，擴大內政部之衛生司，設立衛生部，隸屬行政院，管理全國衛生行政事務。設總務、醫政、保健、防疫、統計五司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；技監一人，司長五人，秘書、參事、技正、科長、科員、技士各若干人，必要時得聘用顧問及專門人員。衛生部設中央衛生委員會、中央衛生試驗所及衛生行政人員訓練所。十九年十一月，衛生行政仍併入內政部，改設衛生署。二十四年六月，衛生署改隸行政院。二十七年一月，復隸內政部。二十九年四月，衛生署再隸行政院，設總務、醫政、保健、防疫四處，置署長、副署長各一人，簡任；秘書、處長、視察、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，得聘用顧問及專門人員，酌用雇員。置會計主任、統計主任各一人。

三十六年四月，擴大衛生署組織為衛生部，設醫政、防疫、保健、地方衛生、藥政、總務六司。置部長一



人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長六人，技監一人，參事、秘書、觀察、技正、科長、科員、技士、技佐、辦事員各若干人，得聘派顧問、專門委員、專員及編審各若干人。會計處置會計長一人，簡任；統計室、人事室各置主任一人，均薦任；各處室分別置科長、科員、佐理員、助理員等員額，得酌用雇員。

十二、海軍部：十八年四月，擴充軍政部之海軍署成立海軍部，管理全國海軍行政事務。設總務、軍衡、軍務、艦政、軍學、軍械、海政七司及經理處。置部長一人，上將；政務次長、常任次長各一人，中將；參事（少將、上校）、技監、司長、處長（以上均少將）、秘書（上、中、少校）、副官、科長、科員、技正、技士各若干人。二十四年六月，經理處改為軍需司，其參事以下各職稱之軍階改以簡任、薦任、委任之文職官階，並增置譯電員、書記、司書等員額。二十七年一月，海軍部裁撤，所經管事務歸併軍事委員會海軍總司令部辦理。

十三、實業部（經濟部）：實業部於十九年十一月由農礦、工商二部合併而成，管理全國實業行政事務。設林墾署及總務、農業、工業、商業、漁牧、礦業、勞工七司。置部長一人，特任；政務次長、常任次長各一人，簡任；署長一人，司長七人，秘書、參事、技監、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，得聘用顧問及專門委員。二十四年六月，增設合作司。二十五年十一月，增置統計長一人，會計主任一人。二十七年一月，改為經濟部。

經濟部掌理全國經濟行政事務。設總務、農林、礦業、工業、商業、水利六司。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長六人，參事、秘書、技監、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，會計長一人。必要時得設資源、農業、水利等委員會，並得聘用顧問及專門委員。七月，增置統計主任一人。二十九年三月，以專設農林部，本部裁農林司，五月，裁水利司，改設水利委員會，增管制、電業、企業三司，餘仍舊，並增科長、科員員額。三十年十一月，改統計主任為統計長。三十六年七月，修正組織法，改設為管制、鑛業、工業、電業、商業、國際貿易、總務七司。三十六年十二月，改稱工商部，內部組織不變。

十四、農林部：二十九年三月決定增設農林部，五月十一日，公布組織法，七月，正式成立，管理全國農林

行政事務。設總務、農事、農村經濟、林業、漁牧五司及墾務總局（本局組織另以法律定之）。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；技監一人，司長五人，參事、秘書、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，會計主任、統計主任各一人，聘用顧問及專門人員，得酌用雇員。三十五年十月，修正組織法，掌理全國農林漁牧墾殖行政事務，改設農事、農村經濟、林業、漁業、畜牧、墾殖、總務七司，增置視察、辦事員員額，增設會計處、人事室，改會計主任為會計長，置人事主任一人，並酌增其他員額。

十五、社會部：二十九年十月，增設社會部，掌理全國社會行政事務，設總務、組織訓練、社會福利三司及合作事業管理局。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長三人，局長一人，參事、秘書、視導、科長、科員各若干人，會計長、統計主任各一人，得聘用顧問及專門人員，酌用雇員。三十年十一月，改統計主任為統計長，並增科長、科員員額。

十六、糧食部：二十九年七月，行政院設全國糧食管理局。三十年五月設糧食部，掌理全國糧食行政事務。設總務、人事、軍糧、民食、儲運、財務六司及調查處。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長六人，處長一人，參事、督察各若干人，均簡任；秘書、技正各若干人，均其中部分簡任，餘薦任；科長、視察、稽核各若干人，均薦任；科員、技士各若干人，均委任；會計長一人，簡任；統計主任一人，薦任；得聘用顧問及專門人員，酌用雇員。三十一年九月，裁軍糧、民食、儲運三司，改設管制、分配、儲備三司，其餘司處仍舊。

十七、兵役部：三十三年十一月十六日，設兵役部，直隸行政院，並受軍事委員會之指揮監督，掌理全國兵役行政事務。設役政、徵補、國民兵三司，總務、人事、經理、軍醫及督察五處。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；參事若干人，司長三人，處長五人，均簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；副司長三人，副處長四人（督察處無），各司處編制另定之。三十四年九月，兵役部裁撤，其兵役事務由軍政部所設兵役署辦理。

十八、水利部：水利行政機關，歷來事權分散，有隸內政部者，有隸全國經濟委員會者，有隸國民政府者。二十七年一月，經濟部成立，始將各水利機構一體劃歸該部，設水利司專管，統一水利行政事權。三十年七月，改設行政院水利委員會，掌理全國水利事務。設總務、設計、工務三處。置主任委員（原規定委員長）一人，特任；常務委員（原副委員長）五人，委員（含當然委員）若干人，均簡任；處長三人，技監一人，秘書、參事、技正、科長、科員、技士、技佐各若干人，會計主任一人，得聘用顧問及專員，酌用雇員。三十四年七月，修正組織法，取消常務委員，仍改為委員長、副委員長制，置委員七人至九人。改設工務處、總務處，增設會計處，置會計處長一人，並設統計室、人事室，各置主任一人，增置辦事員、助理員。

三十六年四月，國民政府改組，擴大水利委員會為水利部，掌理全國水利行政事務。置水政、防洪、渠港、水文、總務五司。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長五人，技監一人，參事若干人，均簡任；秘書、技正、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、辦事員、技佐各若干人，均委任；得聘派顧問、專門人員各若干人，得酌用雇員。會計處置會計長一人，簡任；科長若干人，薦任；統計室置統計主任一人，人事室置主任一人，均薦任；各置科員、辦事員、助理員若干人，均委任；並得酌用雇員。

十九、地政部：十九年十二月，中央政治會議以土地問題為國家重要施政之一，曾決議設立中央地政機關等備處，派人負責籌劃，至二十年七月，因事故而擱置。三十一年六月，內政部裁地政司，另設地政署，直隸行政院，掌理全國土地行政事務。設總務、地籍、地價、地權四處。置署長、副署長各一人，簡任；處長四人，參事若干人，均簡任；秘書、技正、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、技佐各若干人，均委任；會計主任、統計主任各一人，均薦任；得酌用雇員。三十四年十二月，增設人事室。

三十六年四月，國民政府改組，地政署擴大成立地政部，設地籍、地價、地權、地用、總務五司。置部長一

人，特任；政務次長、常務次長各一人，簡任；司長五人，技監一人，參事若干人，均簡任；秘書、技正、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、辦事員、技佐各若干人，均委任；必要時得聘用專門人員，酌用雇員。會計處置會計長一人，簡任；科長若干人，薦任；統計室置統計主任一人，人事室置主任一人，均薦任；各置科員、佐理員、助理員若干人，均委任。地政部爲統籌辦理全國測量，得設中央土地測量隊及其他附屬機關。

二十、蒙藏委員會：北伐完成，中央以蒙藏地方之特殊性與重要性，於十七年三月設蒙藏委員會，爲中央主管蒙藏政務之最高機關，由國民政府任命委員五人至七人組織之，並指定一人爲主席，掌理蒙藏行政及各種興革事項。設秘書、蒙事、藏事三處，各得分科辦事。置秘書長一人，處長二人得由委員兼任，秘書、科長、科員各若干人，必要時得聘任或委派專門人才或精通蒙藏情形或語言文字者爲專門委員、編譯員或調查員，得酌用雇員。六月，增委員爲七人至九人，並由國民政府指定其中三人爲常務委員。十月，改隸行政院。

十八年二月，增置委員爲九人至十五人，改常務委員而置委員長一人，特任；副委員長一人，均由國民政府任命。設總務、蒙事、藏事三處，置處長三人，參事二人，均簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長、科員各若干人，得聘任或委派專門委員、編譯員或調查員，並酌用雇員。二十一年七月，定副委員長爲簡任，委員增爲十五人至二十一人，簡任，指定其中六人爲常務委員，並增參事、科長、科員等員額。二十五年十一月，增設會計室，置會計主任及統計員各一人。二十九年十二月，增委員爲二十一人至二十七人，增調查主任、編譯主任各一人，均薦任；調查員、編譯員、助理員各若干人，均委任。三十三年十二月，增設人事室，置主任一人，薦任。三十六年七月，副委員長增爲二人，委員增爲二十七人至三十五人，並增顧問、專門委員及專員員額。

二十一、僑務委員會：十二年在廣州大本營曾設僑務局，隸內政部，爲主管僑務機構。十五年十月，改設僑務委員會，直隸國民政府，採取積極保僑措施。置主任委員一人，委員四人，設移民、指導、調查三科，至十六



年六月裁併於廣東省政府。十七年九月，復設僑務委員會，併外交部僑務局入之，仍隸國民政府，置委員若干人，常務委員三人至五人，由國民政府就委員中指定之。設移民、指導、教育三科，置秘書長、秘書、科主任、科員等員額。十八年六月，改隸於中國國民黨中央黨部。

二十年九一八事變後，政府爲統一事權，積極推動僑務，同時海外歸僑以僑務機關應屬行政範圍，因建議改組。是年十二月公布「僑務委員會組織法」，以僑務委員會隸屬於國民政府行政院，次年四月十六日在南京改組成立，掌理本國僑民之移植、保育等事務。置委員若干人，由國民政府任命，並指定常務委員七人至九人，就常務委員中指定委員長、副委員長各一人，除常務委員外，各委員均爲名譽職。設秘書、僑務管理、僑民教育三處。置處長三人，簡任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；得聘名譽顧問，得派僑務專員或視察員，得酌用雇員。八月，改委員長爲特任，副委員長、委員均簡任。二十五年十一月，增置會計員、統計員各一人。三十六年七月，增副委員長爲二人；九月，改設四處，第一處掌一般僑務，第二處掌教育文化，第三處掌經濟實業，第四處掌總務，增設會計室、統計室、人事室，增置參事（簡任）、秘書、視察（其中部分簡任餘薦任）、專門委員（簡派）、專員（薦派）、辦事員（委任）等員額。

二十二、資源委員會：二十一年十一月，國民政府參謀本部設國防設計委員會。二十四年四月，改名資源委員會，隸軍事委員會。二十七年一月，改隸經濟部。三十五年五月，行政院會議決議資源委員會改隸行政院，九月，公布「資源委員會組織法」，本會職掌創辦及管理經營國營基本重工業、動力工業，開發及管理經營國營重要礦業，辦理政府指定之其他國營工礦電事業。設一會二處：業務委員會掌理事業計畫之設計、配合及工作考核事項；財務處掌理各事業資金調度、證券發行、財務稽核及盈虧撥補事項；總務處掌理文書、出納、庶務及員工福利事項。置委員長一人，特任；副委員長一人，簡任；委員十一人至十五人，由行政院聘任；業務委員十二人至十六人，簡任或簡派；主任秘書一人，處長二人，參事若干人，均簡任；秘書、技正、稽核各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、技佐、辦事員各若干人，均



委任；得酌用雇員，並得聘派顧問及專門技術人員。會計處置處長一人，簡任；統計室、人事室各置主任一人，均薦任；其佐理人員於本會員額內派充。

二十三、故宮博物院：設於十七年十月，直隸國民政府，掌理故宮及所屬各處建築物、古物、圖書、檔案之保管、開放及傳布事宜。設秘書、總務二處，古物、圖書、文獻三館，各處館分科辦事。置院長、副院長各一人，秘書長一人，處長一人，館長、副館長各三人，秘書、科長、科員各若干人，得酌用雇員。並設理事會，決議一切重要事項。因學術上之必要，得設各種專門委員會。

二十三年二月，公布「國立北平故宮博物院暫行組織條例」，直隸行政院。裁秘書處，改置院長一人，簡任；處長一人，薦任；館長三人，由院長提經理事會議決聘任；科長、薦任，科員、委任，各若干人；必要時得置秘書一人至二人，辦事員若干人，並得酌用雇員。得設各種專門委員會。該博物院設理事會，除內政部部长、教育部部長為當然理事外，置理事十七人至二十七人，為無給職，由行政院聘任之，理事中推舉理事長一人、常務理事四人至六人。其應經理事會決議事項為：物品之保管及處置、預算決算及基金保管、專門委員會之設立等。十月，增設監事會，置監事十二人至十五人，為無給職，由國民政府聘任，任期二年，監察該博物院及所屬各處館事務，監事中推舉常務監事三人至五人，並定理事除當然理事外，其任期亦二年。二十五年十一月，增會計員、統計員各一人。二十七年七月，增理事為二十五人至三十五人，常務理事改為六人至八人。

二十四、新聞局：三十六年四月設置，隸於行政院，掌理宣達政令、政績，闡明國家政策，發布重要新聞等事務。設第一、二、三處及秘書室。置局長一人，特派；副局長二人，簡派；處長三人，專門委員若干人，均簡任；秘書、編審各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長、視導各若干人，均薦任；科員若干人，其中部分薦任，餘委任；辦事員若干人，委任；得聘用顧問一人或二人，並得用雇員。會計室置會計主任一人，統計室置統計主任一人，人事室置主任一人，均薦任。七月，改副局長為簡任，增置參事、專員及編輯各若干人，並得聘用外籍人員為專員及編輯。

二十五、各種特設會局署：國民政府時期，隸屬於行政院之各種特設委員會及局署，爲數頗多，並隨時宜而改隸裁併之。茲列舉如次：

(一)禁烟委員會：十七年八月，設禁烟委員會，承國民政府之命，執行全國禁烟事務。所稱之「烟」包括鴉片、嗎啡、高根、海洛因或其化合質料而言。置委員九人至十三人，由國民政府就國民政府委員、軍事委員會委員及禁烟團體代表中選派之，內政、外交、司法各部長爲當然委員，並由國民政府於委員中指定一人爲主席委員，二人至四人爲常務委員。設秘書處，置秘書長一人，由本會呈請國民政府任命，秘書、幹事各若干人，得酌用雇員。九月，增財政、交通兩部部長爲當然委員。十月，改隸行政院。十八年二月，裁主席委員、常務委員，改置委員長、副委員長各一人，並增軍政、鐵道、衛生等部部長爲當然委員，刪秘書處，設總務、查驗二處，各置處長一人，簡任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；得酌用雇員。二十四年六月，禁烟委員會裁撤，於軍事委員會設禁烟總會，由委員長兼禁烟總監，置委員若干人，設秘書室及第一、二組，置秘書主任、組長、秘書、視察員、調查員、組員、辦事員等員額。二十七年二月，本會裁撤，併入內政部。

(二)全國財政委員會：十六年五月，設中央財政委員會，掌指導全國財政。十八年一月，國民政府爲審查國庫各項收支，設財政委員會，置委員長一人，委員若干人，以中國國民黨中央黨部執行監察委員各二人，編遣委員會常務委員，行政、立法、監察三院正副院長，審計院院長及財政部部長任之。十九年九月裁撤，業務由中央政治會議接辦。二十年十一月復設，以行政院院長爲委員長，定委員爲二十六人至三十人，由政府人員及金融界、工商業、經濟學者暨有經驗之專家充之。二十一年一月，改爲全國財政委員會，職權爲整理財政、審核預算、審核公債之發行、稽核報銷及公布收支帳目，委員增爲三十五人至四十五人，並增置常務委員七人至九人。六月，以委員會隸屬於行政院，增置秘書長一人，簡任；秘書二人，薦任；幹事若干人，委任；得酌用雇員。

(三)賑災委員會、振務委員會、振濟委員會：十七年國民政府曾設直魯、豫陝甘、兩粵等賑災委員會，並設賑務處，直隸於國民政府，掌理各災區賑濟及善後事宜。以內政部部长兼任處長，置副處長一人、簡任，設總務、

調查、賑濟三科及賑款委員會。十八年二月，爲統一全國賑災事宜，特設賑災委員會，由國民政府特派若干人組織之，指定常務委員九人至十一人，並以其中一人爲主席。會中設執行、監察、設計三委員會及秘書處，執行委員會分設籌款、保管、賑濟三組，監察委員會分設審核、視察兩組，設計委員會分組事宜另定。各委員會委員長、各組主任由常務委員兼任。秘書處置秘書長一人，簡任；秘書、科員、書記各若干人。四月，修正組織條例，規定賑災委員會隸於行政院，除特派委員外，內政、外交、財政、交通、農礦、工商、鐵道、衛生各部部长爲當然常務委員。改設總務、籌款、保管、賑濟、審核、設計六組，各組置主任、副主任各一人，由常務委員會議推定委員兼任，各組酌置幹事若干人，由會聘任或委派，得酌用雇員。十九年一月，改名振務委員會。

振務委員會直隸行政院，辦理各災區振務事宜，由國民政府特派委員十一人組織之，就中指定常務委員五人，並以一人爲主席，內政等八部部长爲當然委員。設總務、籌振、審核三組，各組置總幹事、副總幹事各一人，由委員會聘任或委派，得酌用事務員或書記。二十年六月，改主席爲委員長，當然委員刪農礦、工商、衛生三部部長，增實業部部长，三組改爲三科。置秘書一人至三人，其中一人簡任，餘薦任；科長三人，薦任；科員若干人，委任。二十五年十一月，增置會計員、統計員各一人。二十七年二月，併入振濟委員會。

振濟委員會設於二十七年二月，掌理全國振濟行政事務。置委員長一人，特任；副委員長一人，委員七人至十一人，簡任。設三處，第一處掌總務，第二處掌災難處理，第三處掌災難善後。置處長三人，簡任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任。同年十二月，增置秘書若干人，會計主任及統計員各一人，得酌用雇員。二十九年十二月，增置參事、助理員員額，改會計主任、統計員爲會計長、統計主任，得聘用顧問及專門人員。三十四年一月，善後救濟總署成立，七月，本會裁撤，業務移併該署。三十六年九月，善後救濟總署結束，救濟業務移交社會部。

四、鹽政改革委員會：二十一年五月設，直隸於行政院，掌理鹽政之興革計畫。置委員七人至九人，以行政院院長兼委員長，由國民政府就委員中指定一人爲副委員長，財政部部长爲當然委員。設總務、設計二處，處長由

委員兼任，置秘書、科長、視察、技術專員各若干人，均薦任；科員若干人，委任；必要時得選聘富有鹽務或工程學識經驗者爲顧問或專門委員，得酌用雇員。二十四年六月，增置科長員額。

(五)全國經濟委員會：政府爲促進經濟建設，改善民生計，調節全國財政，於二十年四月議設全國經濟委員會，掌理國家一切經濟建設或發展計畫之審核，十一月成立，隸屬行政院。由國民政府任命行政院正、副院長，內政、財政、鐵道、交通、實業、教育各部部長，及其他有關經濟建設之中央各機關主管長官爲當然委員，其餘委員由當然委員推選呈請國民政府任命，至多十一人。置委員長、副委員長各一人，以行政院正、副院長充任。秘書長一人，簡任；秘書、技正各若干人，其中部分簡任，餘薦任；得組織各種專門委員會。二十二年九月，改隸國民政府，增列關於國家經濟建設或發展計畫之設計、經費核定及監督指導等職掌，取消委員長制，改置常務委員三人。十二月，常務委員改爲五人。二十五年十一月，增置會計主任、統計主任各一人。二十七年一月裁撤，委員會之水利部分併入經濟部，衛生部分併入衛生署，公路部分併入交通部。

三十五年六月，設最高經濟委員會，隸行政院，由國民政府特派委員長、副委員長各一人，委員十七人。三十六年五月，最高經濟委員會擴大改組爲全國經濟委員會，職掌主要經濟政策之決定，計畫方案之制定及全國資源有效利用之督導等事項。置委員長一人，由行政院院長兼任，副委員長一人，由院長呈請國民政府特派，副院長、經濟、交通、農林、財政、糧食、社會、地政、水利各部部長、資源委員會委員長、主計長、善後救濟總署署長、中央銀行總裁爲當然委員，除當然委員外，置委員十五人至二十一人。設秘書處，置秘書長、副秘書長各一人，參事、秘書、組長、副組長、專門委員各若干人，均簡派；專員、技正各若干人，其中部分簡派，餘薦派；科長若干人，薦派；組員、辦事員各若干人，均委派；得酌用雇員。七月，增國防部部長爲當然委員。三十七年八月裁撤。

(六)西陲宣化使公署：二十二年五月設，直隸行政院，掌理西陲宣化事宜。設總務、宣傳二處。置西陲宣化使一人，特任；處長二人，簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；



得酌用雇員。

(七)蒙旗宣化使公署：二十二年七月設，直隸行政院，掌理蒙旗宣化事宜。設總務、宣傳二處。置蒙旗宣化使一人，特派；處長二人，簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；得酌用雇員。

(八)中央圖書雜誌審查委員會：二十九年九月設立，直隸行政院，掌理全國圖書雜誌審查事宜。設五科及專員室。置主任委員、副主任委員各一人，委員五人至七人，主任秘書一人，秘書、科長、專員、科員、辦事員各若干人，得酌用雇員。三十三年七月，修正組織條例，掌理全國圖書、雜誌、戲劇、電影審查事宜。設第一、二處及戲劇電影審查所。置主任委員一人，特派；副主任委員一人，處長二人，均簡派；秘書若干人，其中部分簡派，餘薦派；科長、編審各若干人，均薦派；科員、辦事員各若干人，均委派；得酌用雇員。

(九)戰時生產局：政府為綜理戰時生產事務，於三十三年十一月設戰時生產局，隸屬行政院，並受軍事委員會之指揮監督。置局長一人，特派；副局長一人，簡派；設秘書、優先、材料、製造、軍用器材、運輸、採辦、財務八處，審議、技術二委員會，各處得分組辦事。審議委員會由局長兼主席，副局長兼秘書，以外交、財政、軍政、經濟、交通五部部長及副局長為當然委員，並加聘三人為委員。技術委員會以中外技術專家組織之。各處置處長一人，必要時得置副處長一人，均簡派；每組置組長一人，簡派或薦派；參事、秘書、專門委員、專員、技正、工程師、稽核、組員、技術員、辦事員各若干人，會計主任一人，得酌用雇員。三十四年五月，增設人事室，並增參事以下員額。

(十)抗戰損失調查委員會：三十三年二月設立，直隸行政院，置委員三十一人至四十九人，由行政院院長派充，並指定其中五人至七人為常務委員。設秘書處及第一、二、三、四組，第一組調查教育及文化事業損失，第二組調查公私財產損失，第三組調查其他損失，第四組調查敵人在淪陷區內經營之各種事業。各組置主任一人，由行政院指定委員兼充，副主任四人，主任秘書一人，秘書、組員各若干人，由各有關機關人員派充，得酌用雇



員。三十四年二月，改隸內政部。

(丁)賠償委員會：三十四年十一月，行政院會議決議設置賠償調查委員會，由行政院秘書長兼任主任委員，置委員十人，主任秘書一人，均為兼職，而為臨時組織。原內政部抗戰損失調查委員會仍繼續工作。三十五年十二月，行政院歸併此兩委員會改組為賠償委員會，掌調查統計抗戰公私損失，規劃對於日本責令賠償及審議支配賠償物資。置主任委員一人，由行政院副院長兼任，副主任委員一人，簡派；委員十三人至十七人，由行政院秘書長，內政、外交、國防、財政、經濟、交通、教育、農林、社會各部部长，資源、僑務委員會委員長及主計長兼任，並得聘請專家充任。設二組：第一組掌公物損失之調查統計，第二組掌賠償方案之編製及賠償物資之審議支配。置正、副組長各二人，技正若干人，均簡派；秘書若干人，其中部分簡派，餘薦派；技士若干人，薦派；組員若干人，其中部分薦派，餘委派；得聘用顧問及專門人員。

(戊)善後救濟總署：三十四年一月成立，辦理戰後收復區善後救濟事宜，設儲運、分配、財務、賑卹四廳，調查、編譯、總務三處。置署長一人，特任；副署長二人，參事若干人，廳長四人，處長三人，均簡任；秘書、觀察、技正各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長、編審各若干人，均薦任；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；科員若干人，委任；以上人員必要時得分別簡派、薦派或委派，得酌用雇員。會計處置會計長一人，統計員一人，人事室置主任一人，薦任。三十六年九月結束，另設善後事業委員會。

(己)善後事業委員會：行政院為配合國際濟助物資，繼續辦理聯合國善後救濟總署暨行政院善後救濟總署結束後未完成之善後事業，設善後事業委員會。置主任委員一人，由行政院院長呈請國民政府特派，委員十二人，除財政、經濟、交通、農林、社會、水利、衛生各部部长，資源委員會委員長，中央銀行總裁為當然委員外，餘由行政院聘任。設秘書處，分組辦事，置參事、秘書、技正、觀察各若干人，參事簡派，其餘部分簡派，餘薦派；編審若干人，薦派；組員若干人，其中部分得為薦派，餘委派；得聘派專門人員若干人，並得酌用雇員。設會計室、統計室、人事室，各置主任一人，薦派。三十八年六月裁撤。

(四)戰後編餘官兵安置計畫委員會：三十四年十二月設，隸屬行政院，掌理關於戰後編餘官兵、各機關需用人員及墾殖地區之調查，戰後編餘官兵安置計畫之擬議及就業之甄審分發等事項。置主任委員一人，由院長兼任，副主任委員二人，由內政、軍政二部部長兼任，委員十人，由軍政、財政、經濟、交通、農林、社會六部次長各一人，地政署署長，軍事委員會銓敘廳廳長，行政院參事及水利委員會技監各一人兼任之。委員會決議事項由行政院核定執行，一切事務由軍政部承辦，並得向有關機關調用職員。

(五)綏靖區政務委員會：三十五年十月，行政院為處理綏靖區行政，設綏靖區政務委員會，掌理關於綏靖區行政之指揮監督、民生經濟之發展、民眾組訓、土地處理、財政金融之管理、文化教育與救濟之設施等事項。置主任委員一人，由院長兼任；副主任委員一人，由國防部部長兼任；委員十五人至十九人，由行政院院長提請國民政府派充。設秘書處，分總務、機要、指導、考核四組，置秘書長、副秘書長各一人，組長四人，秘書、參事、督導各若干人，均簡派；組員、辦事員各若干人，其中部分薦派，餘委派；另置雇員若干人。三十六年四月，本會裁撤。

## 第五節 立法院

立法院成立於十七年十二月五日，為國民政府最高立法機關，掌有議決法律案、預算案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要國際事項之職權。置院長、副院長各一人，均由國民政府委員任之。委員四十九人至九十九人，由院長提請國民政府任命之，任期二年，不得兼任中央政府、地方政府各機關之事務官。立法院會議以院長為主席，其決議由國務會議議決公布之。十九年十一月，改立法院之決議，由國民政府會議議決公布。二十年六月，立法委員改以院長提出人選，由國民政府主席提請國民政府依法任免。三十六年四月，增立法委員自九十九人至一百四十九人。

立法院會議，非有委員總數三分之一出席，不得開議。議事以出席委員過半數之同意決之，可否同數時取決於主席。關於決議之執行，得向各院及行政院各部、各委員會提出質詢。立法院及各委員會會議得請各院院長、行政院各部部长、各委員會委員長列席。委員提出法律案，須有五人以上之連署，對於議案有關係本身者，不得參與表決，對於本人缺席時議決之議案，不得爲反對之助議。立法院會議公開舉行，但經委員七人以上或各院院長、行政院各部部长、各委員會委員長之請求，得開秘密會議。

立法院設法制、外交、財政、經濟、軍事等委員會，各委員會委員由立法委員分任，各置委員長一人，由院長指定。秘書兼科長，另有科員、速記員、書記官、書記各若干人。

立法院內設秘書處、統計處、編譯處。秘書處掌理議程編擬、會議紀錄、文書、印信及庶務等事項，置秘書長一人，簡任；速記長一人，秘書、科長、速記員、科員、書記官各若干人。統計處掌理有關統計報告等事項，置處長一人，簡任；科長、科員各若干人，統計處至二十二年五月裁撤。編譯處掌理法規編輯及立法資料檢討等事項，置處長一人，簡任；編修、科員各若干人。二十五年十月，增置會計主任、統計主任各一人，並得任用專門人員。三十年五月，改秘書長爲特任。

## 第六節 司法院及所屬各院會

司法院於十七年十一月十六日正式成立，爲國民政府最高司法機關，掌理司法審判、司法行政、官吏懲戒及行政審判之職權，關於特赦、減刑及復權事項，由司法院院長提請國民政府核准施行。其主管事項，得提出議案於立法院。置院長、副院長各一人，均由國民政府委員任之。二十年六月，改司法院職權僅掌理司法審判，而院長、副院長以國民政府主席之提請，由國民政府依法任免。十二月，改司法院爲國民政府最高審判機關，不管司法行政。二十三年十月，司法院恢復爲國民政府最高司法機關。

司法院置秘書長一人，簡任。院內設秘書、參事兩處。秘書處掌理文書、印信、出納、庶務等事項，置秘書、科長、科員各若干人；參事處掌理撰擬審核關於司法之法案命令事項，置參事四人至六人，簡任。二十五年十月，增會計主任、統計員各一人。三十年五月，改秘書長為特任；八月，改置會計長、統計主任各一人，得酌用雇員。另設有法規研究委員會，並得設司法人員訓練機關。三十四年十月，增置人事主任一人，及視察、科員、書記官、辦事員等員額。三十五年九月，改置統計長一人，簡任，增置科長二人至四人。

司法院之所屬機關，十七年十月，設司法行政署、司法審判署、行政審判署及官吏懲戒委員會，分掌司法行政事宜、民事刑事訴訟案件最高審判權、行政訴訟審判及文官、法官之懲戒。十一月，修正組織法，改設司法行政部、最高法院、行政法院及官吏懲戒委員會。二十年十二月，改官吏懲戒委員會為公務員懲戒委員會，旋司法行政部改隸行政院。二十三年十月，司法行政部復隸本院。三十二年一月，司法行政部再改隸行政院。以上司法行政部、最高法院、行政法院及公務員懲戒委員會，除司法行政部已見本章第四節行政院所屬之各部會外，餘者列舉於後：

一、最高法院：十四年國民政府成立後，仍設大理院掌理審判，並兼管司法行政事務。十六年十月，改大理院稱最高法院，公布「最高法院組織暫行條例」，規定最高法院為最高審判機關，置院長一人，特任，有統一解釋法令及必要處置之權，但不得指揮審判官所掌理各案件之審判。最高法院之審判權為：（一）不服高等法院第一審及第二審判決而上訴之案件。（二）不服高等法院之裁決，按照法令而抗告之案件。本院分設民事庭、刑事庭，各庭置庭長一人，以該庭推事充之。審判採合議制，以推事五人之合議庭行之，庭長為審判長，庭長有事故時，以庭員資深者充之。庭長、簡任；推事、簡任或薦任。另置首席檢察官一人，簡任；檢察官五人，簡任或薦任，行使檢察職權；書記官長一人，薦任；書記官若干人，薦任或委任。

十七年十一月，公布「最高法院組織法」，規定最高法院為全國終審審判機關，應設民事庭、刑事庭之庭數，視事務繁簡定之。院長由司法院院長提請國民政府任命，綜理本院事務，但不得指揮審判。庭長、推事等之



設置及其職權、審判方式，多沿舊制。配置檢察署，改首席檢察官爲檢察長，並置檢察官。最高法院及檢察署各置書記官長一人，書記官若干人，相當數額之庭丁及司法警察。二十一年三月，規定最高法院院長得由司法法院院長兼任。

二、行政法院：民國三年曾設平政院，受理行政訴訟。十五年五月，國民政府裁懲吏院，設置審政院，掌理懲吏及平政事項。以開辦伊始，事務無多，除任命委員五人外，一切職員均暫由監察院職員兼任，至同年十月裁撤，一切文書交監察院接管。

二十一年十一月，公布「行政法院組織法」，次年九月一日，成立行政法院，掌理全國行政訴訟審判事務。置院長一人，特任，綜理全院行政事務，兼任評事，並充庭長。分設二庭或三庭，以合議方式分任行政訴訟之審判，每庭置庭長一人，除由院長兼任者外，就其餘評事中遴充。每庭置評事五人，簡任，審判時，以庭長爲審判長。行政法院置書記官長一人，薦任；書記官若干人，委任；得酌用雇員及庭丁。二十五年十一月，增會計員、統計員各一人。三十一年七月，提高書記官長爲薦任或簡任，書記官部分得爲薦任。三十四年四月，增設人事室。

三、公務員懲戒委員會：民國三年曾設文官懲戒委員會，四年設司法官懲戒委員會。十五年一月，國民政府設懲吏院，掌理懲治官吏事件。置委員若干人，並互選一人爲主席委員，審理案件以委員三人至五人組織之合議庭行之，全院事務由委員組織院務會議公決行之。設秘書處，置秘書長一人，科長、科員、書記各若干人，得酌用雇員。五月，裁懲吏院另設審政院；十月，審政院亦裁，懲戒業務遂暫由監察院掌理。十七年五月，設法官懲戒委員會，掌理法官失職之懲戒事宜。置委員長一人，委員六人，委員長由國民政府於現任簡任以上之法院院長、推事、檢察官或現任簡任以上文官而富有行政經驗或法律學識者中遴選任命，委員則於兩項人員中各選三人任命，任期均一年。委員會議，非有委員長、委員五人以上之出席，不得開議；非有出席者四人以上之同意，不得爲懲戒之決議。其文牘紀錄等事務，得調用司法部職員。

二十年六月，公布「公務員懲戒委員會組織法」，分懲戒機關爲中央公務員懲戒委員會及地方公務員懲戒委員會兩種，均隸屬司法院。中央公務員懲戒委員會於二十一年四月成立，置委員長一人，特任；委員十一人至十



七人，簡任，掌理全國薦任職以上公務員及中央各官署委任職公務員之懲戒事宜；置秘書三人，薦任，以一人為主任；書記官若干人，委任；得酌用雇員。地方公務員懲戒委員會分設於各省，自同年四月後陸續成立，各置委員長一人，由高等法院院長兼任，委員七人至十一人，其中四人至六人由高等法院庭長及推事中遴派兼任，餘由省府各廳處薦任公務員中遴派兼任，掌理各該省委任職公務員之懲戒事宜，其分案、紀錄等事務，由法院職員辦理。直隸於行政院之市準用地方公懲會規定。懲戒事件之審議，在中央應有委員七人、地方應有委員五人出席，由委員長指定一人為主席。委員長綜理會務，但不得干涉懲戒事件。委員長及委員之任期均為二年。六月，中央公務員懲戒委員會秘書主任改為主任秘書。二十三年五月，改中央之委員為九人至十一人，並增置書記官長一人，薦任或簡任；地方之委員為七人至九人。二十五年十一月，中央公懲會增會計員一人。二十七年五月，懲戒案件之審議，改為一律應有委員五人以上之出席。三十四年十月，中央公懲會增置人事管理員一人。三十五年三月，會計、統計、人事均設室，會計室置會計主任一人，薦任；統計室置統計員一人，委任；人事室置主任一人，薦任或委任。

### 第七節 考試院及所屬部會

民國十三年八月，孫大元帥曾公布「考試院組織條例」及「考試條例」，規定考試行政事務。迨十七年二月，修正「國民政府組織法」，列考試院為國民政府之直隸機關，唯時以軍事倥傯，未能設置。十月，試行五院制，考試院係五院之一，為國民政府最高考試機關，掌理考選、銓敘事宜，所有公務員均須依法律經考試院考選、銓敘方得任用。同月二十日，公布「考試院組織法」，規定考試院設考選委員會及銓敘部。十九年一月六日考試院成立，嗣即於二十年七月在首都舉行第一屆高等考試，得士二百零一人，此為國民政府實行考試制度之始。考試院置院長、副院長各一人，由國民政府委員任之。考試院關於主管事項，得提出議案於立法院。二十年六月，院長、副院長改由國民政府主席提請國民政府依法任免，並為國民政府之當然委員。十二月，改院長、副

院長由中國國民黨中央執行委員會選任，並對其負責。

考試院內設秘書處及參事處。秘書處掌文書、印信、會計、庶務等事項，置秘書長一人，簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科員若干人，委任。參事處掌撰擬、審核關於考銓之法律命令，置參事若干人，簡任。三十年五月，改秘書長爲特任。八月，秘書處增置科長若干人，薦任；並增科員員額，其中部分得爲薦任；並置會計員、統計員各一人，得酌用雇員。

考試院之所屬機關，依十七年十月公布之「考試院組織法」，設考選委員會及銓敘部。

一、考選委員會：掌理全國考選事宜。置委員長一人，特任；副委員長一人，委員五人至七人，均簡任，由院長提請國民政府分別任免。秘書長一人，簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任。十九年三月，增聘任專門委員、編纂員額。二十五年十一月，增置會計員、統計員各一人。三十年八月，修正組織法，增委員爲七人至十一人，分設四處：第一處掌中央及地方公職候選人考試事項；第二處掌任命人員之高等考試、普通考試及特種考試事項；第三處掌各種依法應領證書之專門職業或技術人員考試事項；第四處掌文書、秘書、人事、出納、庶務及調查登記等事項。增置處長四人，簡任；視察若干人，薦任；助理員若干人，委任；會計主任、統計主任各一人，薦任；得酌用雇員。三十四年四月，增委員爲十一人至十七人，增設人事室，置主任一人，薦任；並增視察、科員、助理員等員額。

二、銓敘部：掌理全國公務員之銓敘事項。設秘書處、登記、甄核、育才三司及銓敘審查委員會。置部長一人，特任；副部長一人，簡任；由院長提請國民政府分別任免。秘書長一人，司長三人，均簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，委任；銓審會則以副部長、秘書長、各司司長及有關之各教科科長組織之。二十二年二月，刪副部長，改置政務次長、常務次長各一人。二十五年十一月，增設統計室及會計室，置統計主任、會計員各一人。三十年八月，改設總務、登記、甄核、考功、獎卹五司及銓敘審查委員會，增置參事（簡任）、司長、視察（薦任）、助理員（委任）等員額，並得聘用專門人員，酌用雇員。三十三年八月，修正組織法，銓敘部掌理全國公務員之銓敘，及各機關人事機構之管理事項。設甄核、考功、獎卹、典

職、登記、總務六司及銓敘審查委員會，改會計員爲會計主任。

## 第八節 監察院及所屬部署

民國十四年國民政府成立後，即公布「監察院組織法」，八月一日設立監察院，監察國民政府所屬各級機關官吏之行動，及考核稅收與各種用途之狀況，如查得有舞弊、虧空及瀆職等情，即起訴於懲吏院懲辦之。時五院之制未建，尙無其他四院之名。監察院置監察委員五人，互選一人爲主席，全院事務均由院務會議商討解決。設五局及政治宣傳科：第一局掌總務及吏治；第二局掌訓練及審計；第三局掌郵電及運輸；第四局掌稅務及貨幣；第五局掌密查及檢察；各局均分設兩科辦事。政治宣傳科專理宣傳黨義及指導各黨員與官吏遵守黨規。各局由委員分任，政治宣傳科由中國國民黨派一人處理，每科置科長一人，科員、雇員各若干人。同年九月修正組織法，規定監察院對於各官吏之違法或不當處分，認爲損害人民權利或利益者，得不待人民之陳訴，逕依職權爲取消或變更之決定，呈由國民政府或者由該管最高級行政官署轉令遵照執行。監察院之文書，以監察院名義由全體委員署名行之。並改設爲三局、秘書處及政治宣傳科：第一局掌考試、實業，第二局掌審計、財政，第三局掌吏治、訓練，各局局長由監察委員兼任。秘書處置書記長、法官各一人，科員若干人。政治宣傳科由中國國民黨中央執行委員會派員組織之。各局置科長、科員各若干人，得酌用雇員。十五年十月，其職權修正爲：發覺官吏犯罪、懲戒官吏、審判行政訴訟、考查各種行政、稽核財政收支、官廳簿記方式及表冊統一等事項，並增審判委員三人，以掌審判事務；秘書處改置秘書長一人。十六年十一月，復修正組織法，並增監察委員爲七人，改設爲秘書處及三司，第一司掌考查各種行政事項，第二司掌彈劾官吏及關於官吏犯罪事項，第三司掌中央及地方審計事項。置秘書長一人，司長三人，均簡任；秘書、科長各若干人，均薦任；科員若干人，委任。

十七年十月，創行五院政制，肇建五權之治，另公布「監察院組織法」，重行籌設監察院。時依「國民政府組織法」規定，監察院爲國民政府最高監察機關，依法律行使彈劾權、審計權。置院長、副院長各一人，由國民

政府委員任之，監察委員十九人至二十九人，由院長提請國民政府任命之。監察院會議以監察委員組織之，院長爲會議之主席。監察院關於主管事項，得提出議案於立法院。二十年二月十六日，監察院正式成立，五院規模乃燦然大備。六月，改院長、副院長由國民政府主席提請國民政府依法任免，並爲國民政府之當然委員，增監察委員爲二十九人至四十九人，由院長提出人選，呈國民政府主席提請國民政府依法任免之。十二月，增監察委員爲三十人至五十人。次年十二月，復爲二十九人至四十九人。二十五年十月，增置會計主任、統計主任各一人。二十六年十二月，以抗戰軍興，爲應情勢需要，公布「非常時期監察權行使暫行辦法」，增列「糾舉」、「建議」兩項職權：即監察委員或監察使對於公務員違法或失職行爲，認爲應速去職或爲其他急速處分者，得以書面糾舉呈經監察院院長審核後，送交各該主管機關或其上級長官；各機關或公務員對於非常時期內應辦事項，有奉行不力或失當者，監察委員或監察使得以書面提出建議或意見，呈經院長審核後，送交各該主管機關或上級機關，爲適當之處置。三十六年四月，監察委員增爲五十四人至七十四人。

監察院內設秘書處、參事處。秘書處掌文書、印信、會計、庶務等事項，置秘書長一人，簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科員若干人，委任。參事處掌撰擬、審核關於監察之法律命令，置參事若干人，簡任。二十五年十月，增設會計室、統計室，各置主任一人，薦任，辦理歲計、會計、統計事務。二十六年，增置科長、調查專員、書記官、辦事員等員額，並得聘用編纂若干人。三十年五月，改秘書長爲特任。三十二年成立人事室，置主任一人，薦任，辦理人事管理事務。

監察院之所屬機關，計有審計部及監察使署，茲列舉於後：

一、審計部：十七年三月，國民政府設審計院，職掌爲監督預算之執行及審核國家歲出入之決算。置院長一人，特任；副院長一人，簡任；設總務處及第一、二廳，置廳長一人，廳長（審計兼）二人，審計若干人，均簡任；秘書、協審各若干人，均薦任；核算員若干人，委任；得酌用雇員。七月，增設秘書處，置秘書長一人，簡任；秘書、書記官各若干人，必要時得設專門委員會。

十七年十月，公布「監察院組織法」，其中規定：關於審計事項，設審計部掌理，置部長、副部長各一人，



由院長提請國民政府任命。審計部職掌關於國民政府及各省各特別市政府歲出歲入之決算、國民政府所屬各機關每月之收支計算、特別會計之收支計算。十一月，審計院奉令改組為審計部。十八年十月，公布「審計部組織法」，以部長、副部長、審計組織審計會議，關於處理審計、稽察重要事務及調度審計、協審、稽查人員，以審計會議之決議行之。設第一、二、三廳及秘書處，廳處均分科辦事。置廳長三人，由部長指定審計兼任，秘書長一人，審計若干人，均簡任；秘書、協審、稽察各若干人，均薦任；科長分由協審、稽察及秘書兼任。於各省設審計處，掌理各該省內中央及地方各機關之審計、稽察事務。至二十年二月，撤銷審計院成立審計部。

二十一年六月，修正「監察院組織法」，改審計部職掌為監督政府所屬全國各機關預算之執行、審核政府所屬全國各機關之預算及決算、核定政府所屬全國各機關之收入命令及支付命令、稽察政府所屬全國各機關財政上之不法或不忠於職務之行爲。二十二年四月，刪副部長改置政務次長、常務次長各一人，仍設三廳及總務處，裁秘書處並刪秘書長。第一廳掌事前審計，第二廳掌事後審計，第三廳掌稽察事務，廳處均分科辦事，廳長由審計兼任，處長由簡任秘書兼任。審計部於各省及直隸行政院之市，設審計處，其他不能依行政區域劃分之機關，經國民政府核准，得由審計部設審計辦事處。在京各機關之審計、稽察職務，由部內不兼廳長、科長之審計、協審、稽察兼理。二十五年十一月，增置會計主任、統計主任各一人，必要時得聘任專門委員。三十一年九月及三十四年十二月，以業務開展分別擴充員額，並增設人事室，置主任一人，助理員若干人。

二、監察使署：依二十五年四月修正「監察院組織法」，監察院於必要時，得於監察區內設置監察使署，監察使得由監察委員兼任，任期二年。是後各省設置監察使署者，有江蘇區、安徽江西區、福建浙江區、湖南湖北區、河南山東區、河北區、山西陝西區、甘肅寧夏青海區、熱河察哈爾綏遠區、廣東廣西區、雲南貴州區、四川西康區、遼寧安東遼北區、新疆區，三十四年十二月，分福建浙江區為浙江區、福建臺灣區，合計十五區。

監察使署設總務、調查兩科。置科長二人，秘書二人或三人，均薦任；科員、調查員、助理員各若干人，均委任；會計員一人，得酌用雇員。三十二年十二月，增設秘書室，並以秘書一人為簡任。三十五年六月，增置統計員、人事管理員及其佐理人員。



## 第五章 憲政時期（民國三十七年暫至七十年）

「中華民國憲法」由國民政府於三十六年一月一日公布，同年十二月二十五日施行。次年三月，依法召開第一屆國民大會，選舉總統、副總統。五月二十日，首任總統蔣中正宣誓就職，副總統李宗仁亦同時就職，依據憲法組織政府，開始實施憲政。

五權憲法係依據「權能區分」、「五權分立」之原則以構成中央政府，故設國民大會為政權機關，代表全國國民行使政權，置總統為國家元首，對外代表中華民國，而由行政、立法、司法、考試、監察五院，分掌行政、立法、司法、考試、監察五種治權，其中以行政事務特繁，因於行政院下分設許多部會行處局署以及附屬機關職掌之。本章各節即據憲政體制，就本時期內之國民大會、總統、五院及其所屬各部會行處局署等，依次概述其沿革、組織及其職掌，並殿以動員戡亂時期之機構。

### 第一節 國民大會

民國二十五年五月十四日，國民政府會公布「國民大會組織法」及「國民大會代表選舉法」，規定國民大會制定憲法及行使憲法所賦予之職權。定代表總額為一千二百人，依區域選舉、職業選舉及特種選舉三項方法分別選出，並預定於同年十一月十二日召開國民大會。後因選舉未能依法辦竣，順延一年，嗣以抗戰軍興，延至二十九年仍未能如期開會。三十二年九月，中國國民黨五屆十一中全會決議：國民政府應於戰事結束一年內召開國民大會，制頒憲法，並由國民大會決定憲法施行日期。三十四年十一月十二日，國民政府明令定於三十五年五月五

日召開國民大會。後以政黨協商關係，國民政府乃先於三十五年一月召開「政治協商會議」，約集各黨派代表與社會賢達共商國是，會後提出憲草修正案，送經立法院完成立法程序，由國民政府向國民大會提出。國民大會則延至十一月十五日，在南京國民大會堂開幕，代表法定總額為二千零五十人，即於前定一千二百人外，增加國民政府直接遴選（由國民黨、共產黨、民主同盟——含民主社會黨、青年黨及社會賢達分配名額）七百人，由臺灣及東北九省產生一百五十人。時出席者一千七百零一人，對於憲法草案，經審查整理提報大會，於十二月二十五日通過，制定「中華民國憲法」十四章一百七十五條，並決議定三十六年十二月二十五日為施行日期。至是制憲任務完成，是為制憲國民大會。

行憲後之國民大會，依據「憲法」、「國民大會組織法」及「國民大會代表選舉罷免法」之規定，國民大會以依法選出之國民大會代表組織之。其代表分由下列方式選出：（一）各縣市及其同等區域選出代表。（二）蒙古、西藏選出代表。（三）各民族在邊疆地區選出代表。（四）內地生活習慣特殊之國民選出代表。（五）僑居國外之國民選出代表。（六）職業團體選出代表。（七）婦女團體選出代表。依上述規定，第一屆國民大會代表應選名額如下表所列：

各省區域	區	分	代	表	名	額	合	計	備	註
江蘇 75	浙江 79	安徽 67	江西 82	湖北 71	湖南 87					
四川 151	西康 52	河北 134	山東 110	山西 106	河南 111					
陝西 93	甘肅 72	青海 21	福建 69	臺灣 19	廣東 103					
廣西 104	雲南 129	貴州 80	遼寧 26	安東 20	遼北 19					
吉林 20	松江 17	合江 18	黑龍江 26	嫩江 19						
興安 8	熱河 20	察哈爾 20	綏遠 23	寧夏 14						
新疆 82										
							2147			
									每縣市及其同等區域，各選出代表一人，但其人口逾五十萬者，每增加五十萬人增選代表一人。	

各直轄市區域	蒙古、西藏	各民族在邊疆地區	內地生活習慣特殊國民	僑居國外國民	職業團體	婦女團體	總計
<p>南京 2 上海 10 北平 3 天津 3 青島 1 瀋陽 2 大連 1 哈爾濱 1 廣州 2 漢口 2 重慶 2 西安 1</p>	<p>蒙古 57</p> <p>西藏 40                      西藏地方選出十四人，暫時旅居內地之西藏人民選出十一人，由康、青、甘、川、滇各省區藏民選出十五人。</p>	<p>四川 2 西康 4 雲南 4 貴州 3 廣西 2 湖南 2 其他邊疆地區 17</p>	<p>各省市共 17</p>	<p>歐洲 1 北美洲 9 中美洲 5 南美洲 2 大洋洲 3 亞洲各地 44 非洲 1</p>	<p>農業 134 漁業 10 商業 44 工業 24 工人 126 教育 90 自由職業 59</p>	<p>全國性婦女團體 20 地方性（包括各省、直轄市及蒙藏）婦女團體 148</p>	<p>3045 人</p>
<p>蒙古每盟四人，每特別旗一人。</p>	<p>邊疆地區各民族，指上述各地區之邊疆民族及滿族。</p> <p>內地生活習慣特殊之國民指「回民」。</p>	<p>分四十一個選舉區。</p>	<p>各職業團體中，全國性者二十七人，地方性者二一六人。</p>				

三十六年十一月，舉行國民大會代表選舉，實際選出二千九百六十一人。旋因中共叛亂，竊據大陸，代表隨同政府播遷至臺灣及散居海外者，只一千四百餘人，未達總名額之半數。依照憲法規定，國民大會代表每六年改選一次，第一屆國民大會於三十七年三月集會，依法應於四十三年三月前改選。而大陸淪陷後，事實上無法進行選舉，其第一屆國民大會代表之任期應適用「每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日止」之規定，繼續行使職權。同時於四十二年冬辦理遞補，俾增至法定會議人數；並修正國民大會開議之出席代表人數降為三分之一。五十五年第一屆第四次會議時，鑒於環境變遷，為適應動員戡亂需要，因修正「動員戡亂時期臨時條款」，於自由地區因人口增加或因故出缺之代表，舉行增選、補選，計五十八年十二月，在臺灣省、臺北市區域暨省市職業團體、婦女團體選出十五人；六十一年十二月，分別在臺灣省、臺北市及福建省之金門縣、連江縣選出五十三人；六十九年十二月，在上述地區及高雄市選出七十六人，以充實代表人數。

國民大會為政權機關，代表全國國民行使政權，依憲法規定其職權為：（一）選舉總統、副總統。（二）罷免總統、副總統。（三）修改憲法。（四）複決立法院所提之憲法修正案。（五）決議變更領土。關於創制、複決兩權之行使，除（三）（四）兩項規定外，俟全國有半數之縣市曾經行使創制、複決兩項政權時，由國民大會制定辦法並行使。

國民大會之集會分常會、臨時會兩種。常會每六年舉行一次，配合總統、副總統之選舉，於每屆總統任滿前九十日，由總統召集。臨時會則遇有下列情形之一時召集：（一）總統、副總統均缺位，應補選總統、副總統時。（二）依監察院之決議，對總統、副總統提出彈劾案時。（三）依立法院之決議，提出憲法修正案時。（四）國民大會代表五分之二以上請求召集時。上述（一）（二）兩項由立法院院長通告召集。（三）（四）兩項由總統召集。其開會地點應在中央政府所在地。

國民大會代表於會議時應設主席團，由出席代表互選八十五人組織之，職掌議事程序、行政事項、擬定各委員會之組織、議決懲戒案交付審議、擬訂大會議事規則及訂定秘書處之組織等。每次開會時由主席團互推一人為主席，主席有維持議場秩序之權責。

國民大會設秘書處，置秘書長一人，副秘書長二人，其人選由主席團提請大會決定，承主席團之命處理全會事務。秘書處按事務需要設議事、資料、文書、總務等組，分科辦事，並設公共關係室、人事組、主計組、醫務室。置處長一人，副處長一人至三人，秘書、組長（主任）、專門委員、編纂各若干人，均簡任；副組長（副主任）若干人，簡任或薦任；科長、專員各若干人，均薦任；速記員、科員各若干人，其中部分薦任，餘委任；辦事員若干人，委任；醫務室主任及醫師均聘用；藥劑師，薦任或薦派；檢驗員、護士長、護士，委任或委派。大會期間，增設招待處、警衛處，分組分科辦事，工作人員除原有編制外，向有關機關調用。

國民大會於五十五年三月第一屆第四次會議時，增訂「動員戡亂時期臨時條款」，規定國民大會於閉會期間，設置研究機構，研討憲政有關問題。因於同年七月成立憲政研討委員會，由全體代表組成，置主任委員、副主任委員各一人，常務委員十一人至十五人，主任委員公推總統擔任，副主任委員、常務委員均由主任委員指定。分設十二個研究委員會，經常開會，並每三個月舉行綜合會議一次，每年舉行全體會議一次。設秘書處，置秘書長一人，由國民大會秘書長兼任，承主任委員、副主任委員之命，處理本會事務，副秘書長一人或二人襄助之。另置編纂委員及各研究委員會秘書若干人。

## 第二節 總統 總統府 所屬會院館附

民國建立以來至憲政實施前，總統之設置者凡三：元年，臨時政府初成立，置臨時大總統以爲行政首長，總攬政務；及「臨時約法」制頒，依據約法亦置臨時大總統。二年，國會通過「大總統選舉法」，十月，選舉袁世凱爲大總統。十年四月，由非常國會通過「中華民國政府組織大綱」，並選國父爲大總統，總攬政務並對外代表中華民國。各制具見前述。

三十六年制頒憲法實施憲政後，依憲法規定總統由國民大會選舉，任期六年，連選得連任一次，依據憲法行



使職權，其職權計有：（一）代表國家。總統爲國家元首，對外代表中華民國。（二）統率全國陸海空軍。（三）公布法律、發布命令，但須經行政院院長之副署，或行政院院長及有關部會首長之副署。（四）行使締結條約及宣戰、媾和之權。（五）依法宣布戒嚴，但須經立法院之通過或追認。（六）依法行使大赦、特赦、減刑及復權之權。（七）任免文武官員。（八）授與榮與。（九）發布緊急命令。（十）得召集有關各院院長會商解決院與院間之爭執。此外，規定於憲法「總統」一章以外及「動員戡亂時期臨時條款」中者，尙有數項職權：（一）召集國民大會。（二）核可行政院移請立法院覆議之案件。（三）緊急處分。（四）設置動員戡亂機構。（五）調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。（六）充實中央民意代表機構。（七）召集國民大會討論創制案、複決案。（八）宣告動員戡亂時期之終止。

總統缺位時，由副總統繼任，至總統任期屆滿爲止；總統、副總統均缺位時，由行政院院長代行其職權，並由立法院院長通告召集國民大會臨時會，補選總統、副總統。總統因故不能視事時，由副總統代行其職權；總統、副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾三個月。

總統依據憲法行使職權，設總統府。總統府置資政若干人，由總統就勳高望重者選聘之，對於國家大計，得向總統提供意見，並備諮詢。秘書長一人，特任，承總統之命，綜理府內一切事務；副秘書長一人，簡任，（註五）輔助秘書長處理事務；參軍長一人，特任，承總統之命，辦理有關軍務事項。總統府設六局二室及人事處、會計處、統計室，其第五局分設鑄印、製章及印刷工廠。第一局掌理法令、文告之宣達，文書之撰擬、保管，印信典守及會議紀錄等事項；第二局掌理機要文件之撰擬，機要案件之查簽，調查材料之研究、整理等事項；第三局掌理軍令之宣達，文件之承轉及有關軍務事項；第四局掌理各項典禮、閱兵、出巡、授勳、國際禮儀、接待外賓等事項；第五局掌理印信、關防、官章之鑄造，勳章、獎章、獎旗之製發，法規、公報之編印等事項；第六局掌理庶務、出納、交際、交通等事項。機要室掌理機要電務事項。侍衛室掌理有關侍衛事項。人事處、會計處、統計室分別掌理人事管理、歲計、會計及統計事項。置典璽官一人，典守國璽，由第一局局長兼任，秘書、參事各若干人，均簡任；參軍若干人，就現役陸、海、空軍將官中任命；編審若干人，其中部分簡任，餘薦任；各局

各置局長一人，簡任及中將；副局長一人（第三局一或二人），簡任及少將；主任醫官、副主任醫官各一人，薦任或簡任；技正若干人，其中部分簡任，餘薦任；廠長、醫官、科長、專員、速記員各若干人，均薦任，科長係軍職者、上校；少將高級參謀若干人，參謀、副官各若干人，自上校至中尉；科員、技士各若干人，其中部分薦任，餘委任；書記官、事務員、繪圖員、技佐、司藥各若干人，均委任；機要室置主任、副主任各一人，簡任；侍衛室置中將侍衛長一人，少將副侍衛長三人，侍從武官、侍衛官、警務員各若干人，自上校至少尉；人事處置處長一人，會計處置會計長一人，均簡任；統計室置主任一人，薦任；各處室各視需要置秘書、科長、視察、科員、佐理員或事務員等各若干人。總統府置參議若干人，聘任；必要時得置專門委員若干人，薦派或簡派；並僱用雇員。

三十八年十二月，總統府遷臺辦公後，精簡組織，實施緊縮編制，併設為三局，以第一局掌法令、文書、印信、機要文件等事項，第二局掌有關軍務事項，第三局掌各項典禮、接待外賓、印信鑄造、勳章獎章製發、公報編印、庶務、出納及交際等事項。其機要室、侍衛室、人事處、會計處仍舊，統計室併入會計處，各局處室之員額亦大量減削，唯其組織法則未修正而仍舊不變。

#### 附：總統府所屬會院館

依「總統府組織法」及有關法規規定，隸屬總統府之機關計有國策顧問委員會、戰略顧問委員會、稽勳委員會、中央研究院、國史館、國父陵園管理委員會等，茲列舉於後：

一、國策顧問委員會：國策顧問委員會對於建國有關事項，得隨時向總統提供意見，及研議總統交議事項。由總統就翊贊中樞有勳勞於國家、信望素孚富有政治經驗或學術研究、對於建國事業有偉大貢獻者之中，特聘國策顧問三十一人至四十七人組織之，並就委員中指定一人為主任委員，主任委員召集開會，並為會議時之主席。置主任秘書、秘書各一人，均簡任或簡派；助理秘書若干人，薦任；書記官若干人，委任；分別掌理文書、庶務

等事項。以上人員得由總統府人員兼充。

二、戰略顧問委員會：戰略顧問委員會設於三十六年四月，由軍事參議院改組成立，為軍事最高建議及儲備戰時高級指揮官之機關。委員以曾任重要軍職勳望卓著之陸海空軍現役將官特任，以十九人為限，並指定一人為主任委員。

三十七年十一月公布組織條例，規定戰略顧問委員會對於戰略及有關國防事項，得隨時向總統提供意見，及研議總統交議事項。由總統就抵禦外侮或救平禍亂有勳勞於國家、曾任重要軍職富有軍事經驗、富有軍事學術研究聲譽卓著者之中，聘為戰略顧問十九人至二十九人組織之，並就委員中指定主任委員、副主任委員各一人，開會時由主任委員召集，並為會議時主席。設辦公室，置主任、副主任各一人，少（中）將；少（中）將高參若干人；參謀、副官各若干人，自上校至上尉；秘書若干人，簡任及薦任。分文書、總務兩組，各置組長、副組長各一人，上（中）校或簡（薦）任；組員、書記、司書各若干人，自中校至上尉，或薦（委任）；衛士若干人，中下士。三十八年一月，改主任委員、副主任委員為主任、副主任，主任由總統特任，其戰略顧問並須為上將或中將。

三、稽勳委員會：行憲後組織編制及職掌未變更。中央政府遷臺後，三十九年裁撤，業務移交總統府第一局接辦。

四、中央研究院：行憲後組織編制及職掌未變更。各研究所於三十七年冬先後遷臺者，僅歷史語言研究所、數學研究所等。四十三年十二月，修正組織法，刪除「國立」二字。恢復並陸續增設民族學、近代史、植物、化學、動物、經濟、物理、生物化學、美國文化、三民主義等研究所。

五、國史館：行憲後組織編制及職掌未變更。三十八年中央政府遷臺時，國史館未隨同搬遷，三十九年後由中國國民黨黨史史料編纂委員會代行其職權。四十五年五月，修正其組織條例，改隸於總統府。四十六年七月，恢復建制，組織未變更。

六、國父陵園管理委員會：行憲後組織編制及職掌未變更。中央政府遷臺後，暫不設置。

七、國防研究院：四十八年四月，政府爲培養高級幹部人才，研究戰略政策及國家建設之高深知識與技術，以適應復國建國之需要，設國防研究院，隸屬總統府。置院長、副院長各一人，主任一人，副主任一人至三人，分設政治、軍事、經濟、文化、敵情五組，每組置專任或兼任講座若干人，聘請對專門問題有研究之權威學者與專家擔任，得聘請外國專家爲顧問。設秘書處、教務處、總務處、研究所、通訊研究部、圖書館、人事室、會計室，各置處長或主任一人，並酌予配置辦事人員。該院於四十八年四月十五日正式開學，迄至六十一年九月三十日奉令停辦，計共舉辦十二期之教育，受訓研究員達七百三十三人。歷年編纂專書及研究論文共二千二百種，收藏珍貴圖書達十八萬冊。

### 第三節 行政院及所屬各部會行處局署

行憲後行政院爲國家最高行政機關，而對立法院負責。置院長、副院長各一人，各部會首長若干人，及不管部會之政務委員五人至七人，均特任，各部會首長均爲政務委員。院長由總統提名，咨經立法院同意任命，副院長、各部會首長及不管部會之政務委員，由行政院院長提請總統任命之。以行政院對立法院負責，故行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責；立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權；立法院對於行政院之重要政策不贊同時，得以決議移請行政院變更，但行政院對於此項決議得經總統核可，移請立法院覆議，覆議時如經出席立法委員三分之二維持決議，行政院院長應即接受該決議或辭職；行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認爲有窒礙難行時，得經總統之核可，於該決議案送達行政院十日內，移請立法院覆議，覆議時如經出席立法委員三分之二維持原案，行政院院長應即接受該決議或辭職。

行政院設行政院會議，由院長、副院長、各部會首長及不管部會之政務委員組織之，以院長爲主席，應行提出於立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要事項，或涉及各部會共同



關係之事項，均提出於行政院會議議決之。

行政院置秘書長一人，特任，承院長之命，處理本院事務；副秘書長一人，簡任，承院長之命，襄助秘書長處理本院事務。行政院內設秘書處、訴願審議委員會、法規委員會、會計室、統計室及人事室。秘書處職掌會議紀錄、文書撰擬、印信典守、庶務、出納等事項，行憲後取消分組辦事規定，唯事實上仍舊分組，置秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，其中部分得為薦任，餘委任；書記官若干人，委任；並得用雇員。置參事若干人，簡任；編審若干人，薦任；書記官若干人，委任。參事職掌法案撰擬、行政法規審核、設計及編譯等事項，編審、書記官輔助之。訴願審議委員會處理訴願案件，其委員由院長指派院內簡任人員兼任之。法規委員會處理有關法制事務，置主任委員一人，專任；委員九人至十一人，派兼或聘兼，分五科辦事，置參事、秘書、專門委員、科長、編審、專員、科員、辦事員等員額。會計室、統計室、人事室分掌歲計、會計、統計及人事事項，各置主任一人，均薦任；科員、佐理員、助理員各若干人，均委任；並得用雇員。

三十七年五月二十五日，行政院之所屬各部會行處局署於行憲後之行政院成立時，設有內政、外交、國防、財政、教育、司法行政、農林、工商、交通、社會、水利、地政、衛生、糧食十四部，資源、蒙藏、僑務三委員會，另設主計部、新聞局。三十八年三月，中央政府南遷，簡化行政機構，因併社會部、地政部、衛生部入內政部；工商部復改為經濟部，並併農林部、水利部及資源委員會入之；糧食部裁撤，於財政部內設田糧署；計餘八部二會。另主計部改為主計處，新聞局裁撤。三十九年四月，設「政府發言人辦公室」。四十三年一月，恢復設置新聞局。六十九年七月，司法行政部改為法務部。至是行政院計設內政、外交、國防、財政、教育、法務、經濟、交通八部，蒙藏、僑務兩委員會，及主計處、新聞局，至其他委員會及行署，則因時宜以設置。茲將所屬機關具列於後：

一、內政部：行憲後內政部設民政、方域、禮俗、營建、總務五司，及警察總署、人口局、禁烟委員會。三十八年社會、地政、衛生三部裁併本部後，增社會、勞工、合作三司，地政、衛生兩署，警察總署縮編為警政



司，禁烟委員會裁撤，業務併入警政司，人口局恢復爲戶政司，並裁方域、營建兩司，業務併入地政署，禮俗司併入民政司，並增設調查局，計設七司二署一局。三十九年緊縮編制，地政、衛生兩署縮編改司，並併合作司入社會司，戶政司入民政司，員額亦予緊縮。四十年三月，復設戶政司。四十四年七月，增設役政司。四十五年五月，調查局改隸司法行政部。五十一年六月，增設出版事業管理處。六十年三月，衛生司擴大升格爲行政院衛生署。六十一年七月，警政司擴編爲警政署。次年七月，復設營建司，其出版事業管理處移屬新聞局。七十年三月，營建司擴大成立營建署，並增設職業訓練局。此時本部設民政、戶政、役政、社會、勞工、地政、總務七司，秘書室及人事、會計、統計三處。

內政部主管全國內務行政事務。其民政司掌理地方行政制度、行政組織、地方自治、宗教、民俗等事項；戶政司掌理人口查記、戶籍登記、國籍行政等事項；役政司掌理役政組織、徵兵處理、國民兵組訓、後備軍人管理等事項；社會司掌理社會福利、社區發展、社會團體指導監督、合作事業管理等事項；勞工司掌理勞工福利安全、勞資關係、災害賠償、勞工團體指導等事項；地政司掌理土地測量徵收、地權調整、全國疆界及行政區域之規劃等事項；總務司掌理文件繕發、印信典守、庶務、出納等事項；秘書室掌理機要文件、文稿核陳、會議會報、施政計畫、工作報告等事項；人事處掌理本部人事管理及查核，會計處、統計處掌理本部歲計、會計及統計事項。各司處室均得分科辦事。（總務司以下職掌及各司處室分科辦事，各部規定同，餘從略。）置部長一人，特任，綜理部務；政務次長一人，職位比照第十四職等（以下簡稱「比照十四職等」）；常務次長一人，職位列第十四職等（以下簡稱「十四職等」），輔助部長處理部務；（部、次長職掌各部並同，餘從略。）主任秘書一人，司長七人，技監一人或二人，參事、專門委員各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，職位均列第十至第十二職等（以下簡稱「十至十二職等」，餘類推）；副司長七人，副處長一人，九至十一職等；秘書、視察、技正各若干人，其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、專員、編審各若干人，六至九職等；科員、技士各若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，三或四職等；書記若干人，一至三職等。

內政部下設警政署、營建署、職業訓練局及中央警官學校，爲部屬機關，分掌全國警察行政、營建行政、職業訓練技能檢定及警官教育各事項。

二、外交部：行憲後外交部設亞東、亞西、歐洲、美洲、條約、情報、禮賓、總務八司及機要室。三十九年緊縮編制，減少員額，並改人事處、會計處爲室。五十二年四月，改亞東司爲亞東太平洋司，分美洲司爲北美司、中南美司，增設非洲司、國際組織司及檔案資料處，恢復人事室、會計室爲處。五十七年二月，增設領事事務處、研究設計委員會、法規委員會。

外交部主管外交事務。其亞東太平洋等六地域司，掌理各該地域之政治、通商、經濟財政、文化、軍事之外交事項；條約司掌理條約、公約及協定之法律事項；情報司掌理國內外情報資料及國際關係之研析等事項；禮賓司掌理接待外賓，國際間之勳章收授及餽贈慶弔等事項；國際組織司掌理關於國際組織及國際會議等事項；檔案資料處掌理外交史料及檔案管理等事項；領事事務處掌理護照之簽發、簽證及領事事務之各種證明等事項；機要室掌理電報及密碼等事項。置部長一人，特任；政務次長一人，常務次長一人或二人，均簡任；主任秘書一人，司長十一人，處長二人，參事若干人，人事處處長一人，會計長一人，均簡任；專門委員若干人，簡任或簡聘；副司長十一人，副處長二人，室主任一人，均薦任或簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；顧問若干人，就曾任大使而資深或曾任聯合國大使級常任代表人員聘用；科長若干人，薦任；專員若干人，薦任或薦聘；科員若干人，委任或薦任；書記官若干人，委任；得僱用雇員。研究設計及法規委員會委員由顧問、參事、專門人員及有關單位主管組成。

三、國防部：國防部於三十五年六月一日成立後，其組織編制尙待完成立法程序，行憲後曾擬訂「國防部組織法」草案送請立法院審議，未經決議而因政府播遷擱置。三十九年縮編，本部設辦公室、參事室、審計司、人事司、物資司、法規司等六單位，員額僅七十餘人。其後因軍事情勢需要，組織迭有變動，延至五十九年十一月，始制定組織法公布。六十七年七月，修正參謀本部組織，並制定「參謀本部組織法」。

國防部主管全國國防事務。本部設部長辦公室、人力司、物力司、法制司、主計局、軍法局。部長辦公室掌理軍事政策編訂、施政績效考成、印信典守、業務管制及文書檔案等事項；人力司掌理國軍人事、兵役、動員、民防組訓、退除役官兵安置等政策制度之規劃與核議事項；物力司掌理軍需物資、軍用土地之獲得處理，軍事工業發展，國防資源運用等事項；法制司掌理國防軍事法制之研議，國防法規之擬訂審核整理，軍中涉及民間事件之審查等事項；主計局掌理國軍主計政策、制度之規劃，國軍預算審核，財務業務督導等事項；軍法局掌理軍法政策、制度之規劃，推行軍法教育，官兵犯罪案件之偵查、起訴及審判等事項。置部長一人，為文官職，特任；副部長一人，特任或二級上將；常務次長三人，十四職等或中將；參事若干人，十至十四職等或中（少）將；主任一人，司長三人，局長二人，均十至十四職等或中將；副主任、副司長、副局長各若干人，均十至十四職等或少將；處長若干人，七至十一職等或少將；副處長若干人，七至十一職等或少將；技正、專門委員各若干人，均十至十四職等或少將；參謀若干人，上中少校；科長、秘書、稽核、編審、專員各若干人，六至九職等或少中少校；軍法官若干人，上校；編輯、書記官各若干人，均四至九職等或少校、上尉；辦事員若干人，一至五職等或上中少尉；書記若干人，一至三職等；人事室、會計室主任各一人，均六至九職等或少中上校。

國防部設參謀本部，下轄陸軍、海軍、空軍、聯合勤務各總司令部、憲兵司令部及軍管區司令部；國防部為發展國防軍事科學，得設置研究發展機構。參謀本部主管全國軍事事務，設參謀總長辦公室、聯合作戰訓練部、總政治作戰部、人事、情報、作戰、後勤、計畫五參謀次長室、通信電子局、連絡局、史政編譯局、軍醫局、總務局，分掌各項事務。置參謀總長一人，一級上將。參謀總長在統帥系統為總統之幕僚長，總統行使統帥權，關於軍隊之指揮，直接經由參謀總長下達軍隊；在行政系統，為部長之幕僚長。副參謀總長執行官一人，陸海空軍副參謀總長各一人，均為二級上將，輔助參謀總長處理事務；另置二級上將二人或三人，中將、少將、上校、中校、少校及尉級軍官各若干人，並得聘用顧問及聘僱一般人員。

四、財政部：行憲後財政部設國庫、關務、直接稅、稅務四署，錢幣、公債、鹽政、地方財政、專賣事業、

總務六司。三十七年八月，直接稅、稅務兩署併為國稅署。三十八年四月，糧食部裁撤後，於部內設田糧署。三十九年緊縮編制，依行政院決議調整組織，將國稅、田糧二署及地方財政司合併，改稱賦稅署，秘書處、參事廳、人事處均改為室，會計、統計兩處合併改為主計室，其鹽政司、專賣事業司皆不設置。五十六年，恢復設置人事處、會計處、統計處。五十九年，撤鹽務總局改設鹽政司，並將賦稅署所掌之糧食業務移歸該司，併稱糧鹽司，至是部內計設國庫、賦稅、關務三署，錢幣、公債、糧鹽、總務四司，人事、會計、統計三處及秘書室，惟其組織法自三十二年以後迄未修正。七十年二月，修正組織法，改設關政、金融、總務三司，秘書室及人事、會計、統計三處，糧鹽移歸經濟部，其國庫署、賦稅署另行設置，而與國有財產局、各地區國稅局、關稅總局及財稅資料中心等，同為部屬機關，其他司署均予裁併。

財政部主管全國財政。其關政司掌理關稅政策、關務法規、緝私業務等事項；金融司掌理貨幣及銀行制度之規劃，金融、保險機構及證券、外匯行政之管理等事項。置部長一人，特任；政務次長一人，比照十四職等；常務次長一人，十四職等；主任秘書一人，司長三人，參事若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均十至十二職等；副司長、執行秘書、專門委員各若干人，人事處副處長一人，均九至十一職等；秘書、稽核各若干人，其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、視察、專員、編譯各若干人，六至九職等；科員若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；助理員若干人，三至五職等；書記若干人，一至三職等；得聘用顧問若干人。

五、教育部：行憲後教育部設高等教育、中等教育、國民教育、社會教育、邊疆教育、總務六司，及國際文化教育事業處。三十九年緊縮編制，併為高等教育、普通教育、社會教育、總務四司，國際文化教育事業處及秘書室、人事室、主計室等八單位，惟組織法未修正。五十六年十一月，成立文化局，隸屬本部，掌理全國文化事宜。五十七年二月，修正組織法，恢復中等教育、國民教育、邊疆教育三司（其中邊教司未設置），增專科職業教育司、軍訓處，人事、會計、統計復改為處，餘仍舊。六十一年十一月，增體育司。六十二年七月，改專科職業教育司為技術及職業教育司，裁文化局，業務移歸新聞局，至是教育部設七司（邊教司迄未設置）、二處，秘



書室及人事處、會計處、統計處。

教育部主管全國學術、文化及教育行政事務。其高等教育司掌理大學及研究所教育，學術機構指導等事項；技術及職業教育司掌理技術學院及專科教育、職業教育，建教合作等事項；中等教育司掌理中學教育、師範教育，地方教育機關之設立等事項；國民教育司掌理國民小學、國民中學教育，失學民眾教育等事項；社會教育司掌理補習教育、特殊教育，文化團體及社教機構之輔導等事項；體育司掌理學校體育、國民體育之推行，國際體育活動等事項；國際文化教育事業處掌理國際文化交流及合作，國外研究、考察及國際會議，留學生選派及輔導等事項；學生軍訓處掌理高級中等以上學校之學生軍訓，兵役行政之連繫等事項。置部長一人，特任；政務次長一人，比照十四職等；常務次長二人，十四職等；主任秘書一人，司長七人，處長二人，參事、督學、專門委員各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均十至十二職等；副司長七人，副處長二人，人事處副處長一人，均九至十一職等；秘書若干人，其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、視察、專員、技正各若干人，均六至九職等；科員、技士、辦事員各若干人，均三至五職等；書記若干人，一至三職等。

教育部下設國立中央圖書館、國立編譯館、國立歷史博物館、國立中國醫學研究所、國立教育資料館、國立臺灣藝術教育館及國立臺灣科學教育館，為部屬機關，分掌關於圖書之蒐集編藏展覽、學術文化書籍及教科書之編譯、歷史文物之採集保管展覽、中國醫學之整理研究、國內外教育資料及視聽教育之研究推廣、臺灣地區藝術教育之研究推廣輔導、推行臺灣地區科學教育各事項。

六、司法行政部（法務部）：行憲後司法行政部仍隸行政院，設民事、刑事、監獄、總務四司及人事處、會計處、統計處。三十九年緊縮編制，除四司仍舊外，改人事處為室，會計、統計兩處併為主計室，另設參事室、研究室，其編制員額五十餘人，後陸續恢復建制。四十五年五月，內政部調查局移隸本部。六十九年司法改制，實施審檢分隸，七月，司法行政部改稱法務部，其隸屬不變。

依據「法務部組織法」，法務部主管全國檢察、監所、司法保護之行政事務及行政院之法律事務。設法律事



務、檢察、監所、保護、總務五司，秘書室及人事、會計、統計三處。法律事務司掌理民刑事及監所各類法規之研擬，行政院所主管法律事務及所屬各部會處局署之法規諮商等事項；檢察司掌理檢察行政，司法警察監督，保安處分指揮執行及律師管理等事項；監所司掌理犯罪矯治制度之規劃，監獄、看守所、少年觀護所及保安處分處所之廢置，監所業務之督導等事項；保護司掌理保護制度之規劃，犯罪預防，保護管束，法律扶助等事項。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人，均簡任；主任秘書一人，司長五人，參事、專門委員各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均簡任；副司長五人，人事處副處長一人，均簡任或薦任；秘書、視察各若干人，均其中部分簡任，餘薦任；技正若干人，薦任或簡任；科長、編審、專員各若干人，均薦任；科員若干人，其中部分薦任，餘委任；技士、書記官各若干人，均委任；得僱用雇員。

法務部下設調查局、監獄及司法官訓練所，爲部屬機關，分掌關於危害國家安全之調查保防、受刑人管理及司法人員訓練各事項。

七、工商部（經濟部）：行憲後仍名工商部，組織照舊。三十八年三月，復改稱經濟部，並將農林部、水利部及資源委員會併入。本部設工業、礦業、商業、總務四司，並設農林署、水利署及資源委員會。三十九年緊縮編制。後以業務擴充，陸續恢復編制。五十七年二月，修正組織法，改設農業、礦業、工業、商業、水利、總務六司。七十年一月，裁農業司、工業司另改設爲局，增技術處，合國際合作處及投資業務處，計設四司三處，秘書室及人事處、會計處、統計處。

經濟部主管全國經濟行政及經濟建設事務。其礦業司掌理礦業政策及法規之擬訂，礦產資源之調查、探勘，礦場安全監督等事項；商業司掌理商業政策，商稅研究，商業登記管理，商標註冊等事項；水利司掌理水利建設規劃，江河湖泊整治、管理，水文查勘，水權處理等事項；國際合作處掌理國際經濟及技術合作之聯繫、發展，區域性經濟合作之協調等事項；投資業務處掌理國內外投資環境之研究，投資之促進、推動等事項；技術處掌理應川科學技術行政之協調，研究發展成果之推動，國際科學技術情報之蒐集等事項。置部長一人，特任；政務次

長一人，比照十四職等；常務次長二人，十四職等；主任秘書一人，司長四人，處長三人，技監、參事、專門委員各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均十至十二職等；副司長四人，副處長三人，人事處副處長一人，均九至十一職等；組長若干人，十或十一職等；秘書、視察、技正、編審各若干人，均其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、專員、稽核各若干人，均六至九職等；組員、科員、技士各若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，三或四職等；書記若干人，一至三職等；並得聘用各種科技及經濟專門人員若干人。

經濟部下設農業局、工業局、商品檢驗局、國際貿易局、中央標準局、臺灣製鹽總廠、中小企業處、加工出口區管理處、能源委員會、水資源統一規劃委員會及中央地質調查所等，為部屬機關，分掌農林漁牧業、工業、商品檢驗、國際貿易、國家標準及度量衡、鹽務、促進中小企業發展、加工出口管理、能源供需、水資源利用及全國地質調查各事項。

八、交通部：行憲後交通部組織職掌未變更。三十九年以緊縮編制，僅設航政、郵電、路政、總務四司，秘書、參事、人事、主計四室，員額八十餘人。其後以業務漸增，陸續恢復編制，並先後設置郵政總局、中央氣象局、民用航空局、觀光局、電信總局及臺灣區國道高速公路局等部屬機關，唯其組織法迄未修正。

交通部規劃、建設、管理、經營全國國有鐵道、公路、電信、郵政、航政，並監督公有及民營交通事業，設路政、郵電、航政、總務四司，人事、會計、統計三處。路政司掌理鐵、公路建設之籌劃，業務之管理、監督等事項；郵電司掌理郵政、電報、電話、廣播及電力交通建設之規劃、核議，郵、電經營及電力交通事業之監督等事項；航政司掌理航業、航空之建設及管理，海事處理，港務之建設及海員管理等事項。置部長一人，特任；政務次長、常務次長各一人；均簡任；司長四人，技監、參事各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均簡任；秘書、技正各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長、編審、督導、視察、技士各若干人，均薦任；科員、助理員、技佐各若干人，均委任；顧問、專門委員、專員各若干人，均聘用；並得僱用雇員。

九、農林部：行憲後組織職掌未變更。三十八年三月，併入經濟部。

十、社會部：行憲後於三十八年一月修正組織法，三月，併入內政部。

十一、糧食部：行憲後組織職掌未變更。三十八年四月裁撤。

十二、水利部：行憲後組織職掌未變更。三十八年三月，併入經濟部。

十三、地政部：行憲後組織職掌未變更。三十八年三月，併入內政部。

十四、衛生部（行政院衛生署）：行憲後衛生部組織職掌未變更。三十八年三月，併入內政部設衛生署，次年縮編為司。六十年三月，擴大衛生司成立衛生署，改隸行政院，掌理全國衛生行政事務。設醫政、藥政、防疫、保健、環境衛生五處，企劃、秘書二室，及人事、會計、統計各室。置署長一人，副署長二人，主任秘書、委員、參事、處長、副處長、主任、技正、秘書、視察、科長、專員、科員、技士、技佐等員。七十年一月修正組織法，環境衛生處改設環境保護局，增設食品衛生處，增置技監、專門委員、辦事員，並增參事以下各員額。

行政院衛生署掌理全國衛生及環境保護行政事務。其醫政處掌理醫事人員之登記、給證，醫療事業之管理、輔導等事項；藥政處掌理藥品之查驗，藥商之管理，藥物安全之管制等事項；食品衛生處掌理食品安全管制，食品中毒事件處理，食品業者衛生之訓練、輔導等事項；防疫處掌理傳染病之防止、研究及處理，國際檢疫業務之規劃，防疫設施之督導等事項；保健處掌理國民營養之改進，優生之指導，國民衛生教育等事項；企劃室掌理醫學、公共衛生之研究改進，國際間衛生技術之協助與交流等事項；秘書室掌理文書、印信、出納、庶務等事項。（各署會局處設秘書室者，職掌類同，又人事、會計、統計室之職掌，各機關同。以下未敘明者，均皆從略而省篇幅）置署長一人，比照簡任一級，綜理署務；副署長二人，簡任，輔助署長處理署務；（各會署局處正副首長職掌同，餘從略）主任秘書一人，技監一人，參事、專門委員各若干人，處長、副處長各五人，室主任二人，均簡任；秘書、技正、視察各若干人，均其中部分簡任，餘薦任；科長、專員各若干人，人事室、會計室、統計室

主任各一人，均薦任；技士、科員各若干人，其中部分薦任，餘委任；技佐、辦事員各若干人，均委任；得僱用雇員，並得聘用專家若干人爲顧問。

衛生署下設環境保護局、藥物食品檢驗局、國際港埠檢疫所、預防醫學研究所及麻醉藥品經理處，爲署屬機關，分掌關於環境保護、藥物與食品檢驗、港埠檢疫、醫學研究、麻醉藥品之製造與管理各事項。

十五、蒙藏委員會：行憲後組織職掌未變更。三十九年緊縮編制後員額三十人，後陸續恢復建制。至七十年一月修正組織法，其職掌編制仍無變更，設總務、蒙事、藏事三處，會計室及人事室。另依處務規程設秘書室。

蒙藏委員會掌理蒙古、西藏之行政及各種興革事項。其蒙事處、藏事處，分掌關於蒙古、西藏事務；秘書室掌理機要、文稿、會議紀錄等事項。置委員長一人，特任；副委員長二人，委員二十七人至三十五人，參事若干人，處長三人，均簡任；秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，調查主任、編譯主任各一人，會計主任、人事主任各一人，均薦任；調查員、編譯員各若干人，其中部分薦任，餘委任；科員、助理員、佐理員各若干人，統計員一人，均委任；得僱用雇員，並得聘用顧問、專門委員、專員各若干人。

十六、僑務委員會：行憲後組織職掌未變更。三十九年緊縮編制後員額三十餘人，會計室、統計室合併爲主計室，後陸續恢復建制。六十一年八月，增設僑生輔導室。七十年十二月修正組織法，定委員任期三年，並增加名額，增設秘書室、華僑證照服務室，恢復會計室、統計室，增置各級人員員額。

僑務委員會掌理僑務行政及輔導華僑事業事務。其第一處掌理華僑狀況之調查，華僑團體及福利之輔導等事項；第二處掌理華僑教育之推廣及文化傳播等事項；第三處掌理華僑回國投資之鼓勵，貿易、金融之協助，海外僑營企業之發展等事項；第四處掌理總務事項；僑生輔導室掌理回國僑生升學輔導、在學僑生生活輔導、畢業僑生聯繫等事項；華僑證照服務室掌理國內人民與華僑移殖、探親之輔導，華僑出入境服務及僑胞回國接待等事項。置委員長一人，特任；副委員長二人或三人，比照十四職等；委員九十人至一百八十人，無給職，但在中央政府所在地供職者，得酌支公費；主任秘書一人，處長四人，參事、專門委員各若干人，均十至十二職等；室主



任二人，副處長四人，均九至十一職等；秘書、視察各若干人，其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、專員、稽核各若干人，會計室主任、統計室主任、人事室主任、副主任各一人，均六至九職等；科員若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，三或四職等，書記若干人，一至三職等。

十七、資源委員會：行憲後組織職掌未變更。三十八年三月，併入經濟部。

十八、主計部（行政院主計處）：行憲後原隸國民政府之主計處，改隸行政院，並改名主計部，除設歲計、會計、統計三局外，增設總務司及人事處。三十八年三月，復改為主計處，沿用部組織法。三十九年緊縮編制，併為歲計、會計、統計三局及人事室、總務司等五單位，員額三十餘人。四十八年三月，公布組織法，設第一、二、三局，總務司及人事室，置主計長、副主計長各一人，及主計官（兼局長）、司長、專門委員、秘書、科長、專員、視察、科員等員額。六十二年十一月，增設秘書室、會計室，改人事室為人事處，並增置主任秘書與人事處處長、副處長及聘用研究委員、研究員等員。

行政院主計處掌理全國歲計、會計、統計事宜。其第一局掌理各公務機關預算、會計報告編製、會計制度設計等事項；第二局掌理各營業機關預算、資金運用與財務狀況分析等事項；第三局掌理各機關統計工作之稽核、基本國勢調查、物價及國民所得統計等事項。置主計長一人，特任；副主計長一人，十四職等；主計官七人至九人，十至十三職等；局長三人，由主計官兼任；主任秘書一人，司長一人，副局長三人，專門委員若干人，人事處處長一人，均十至十二職等；人事處副處長一人，九至十一職等；秘書、視察、編審各若干人，其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、專員各若干人，會計主任一人，均六至九職等；科員若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，三或四職等；書記若干人，一至三職等；並得聘用研究委員、研究員各若干人。

十九、行政院新聞局：行憲後新聞局組織職掌未變更。三十八年三月裁撤。次年四月，政府為適應當時宣傳工作之需要，設「政府發言人辦公室」，以負其責。發言人以下設三組，置主任秘書一人，組長三人，及專



員、組員、編審等員額。四十三年一月，恢復設置，依四十一年十一月公布之組織條例規定，設三處及秘書室，分掌各事務，置局長、處長、秘書、編審等員額。四十四年十二月，另增設電影檢查處。四十七年七月，增設人事室、會計室。五十七年十二月，修正組織條例，改設國內宣傳處、國際宣傳處、資料編譯處、視聽資料室、聯絡室、秘書室，增置副處長、室主任等員。六十二年七月，增加輔導與管理大眾傳播事業之職掌，增設出版事業、電影事業、廣播電視事業三處。七十年一月，改視聽資料室爲處、秘書室爲總務室，增設綜合計畫處，其國內宣傳、國際宣傳兩處改稱國內新聞處、國際新聞處，計設八處，並增置處長、副處長、主任等員額。

行政院新聞局主管闡明國家政策，宣達政令、政績，輔導與管理大眾傳播事業及發布國內外新聞等事項。其國內新聞處掌理國內新聞、政策、政令及政績之宣導，新聞事業之輔導等事項；國際新聞處掌理國際新聞傳播之策劃，對外宣揚國情之文字及視聽資料之運用等事項；出版事業處掌理出版事業之管理、輔導，出版品之進出口等事項；電影事業處掌理電影事業及電影從業人員之輔導、管理，電影片供應之規劃、檢查等事項；廣播電視事業處掌理廣播、電視事業及廣播、電視節目供應事業之輔導、管理等事項；資料編譯處掌理政府重要文件之編譯、出版及國際輿論之研究、分析，宣揚國情書刊及新聞資料之編譯、出版等事項；視聽資料處掌理新聞影片、照片、幻燈片、紀錄影片等之製作、供應等事項；綜合計畫處掌理新聞工作之綜合規劃設計，工作方針之研擬，施政計畫之編訂，業務之管制、考核等事項；聯絡室掌理駐華外國新聞從業人員之登記、聯絡，外國新聞從業人員來華訪問之接待等事項；總務室掌理文書、機要、電務、印信、議事、出納、庶務等事項。置局長一人，比照十四職等；副局長二人，十三或十四職等；主任秘書一人，處長八人，參事若干人，十至十二職等；室主任二人，副處長八人，專門委員若干人，均九至十一職等；秘書、編審各若干人，均其中部分十或十一職等，餘六至九職等；編譯、技正各若干人，均八至十職等；科長、專員、編輯、編導各若干人，人事室主任、副主任各一人，會計室主任一人，均六至九職等；科員、技士各若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；技佐、辦事員各若干人，均三至五職等；書記若干人，一至三職等。

二十、中央銀行：行憲後中央銀行自國民政府改隸總統府。中央政府遷臺後，該行一部分職責委由臺灣銀行代理。至五十年七月一日復業，六十八年十二月一日起改隸行政院。

中央銀行爲國家銀行，其經營目標爲：（一）促進金融穩定。（二）健全銀行業務。（三）維護對內及對外幣值之穩定。（四）於上列目標範圍內，協助經濟之發展。本行資本由國庫撥給，全部爲中央政府所有，不得轉讓。本行設理事會、監事會，置理事十一人至十五人，監事五人至七人，均由行政院報請總統派充，並於理事中指定五人至七人爲常務理事，監事則互推一人爲主席，本行總裁、財政及經濟部長爲當然理事，主計長爲當然監事。除當然理、監事外，理事任期五年，監事任期三年，期滿均得續派連任。理事會職掌有關貨幣、信用、外匯政策、本行資本額及預算、決算之審議，業務計畫之核定等事項；監事會職掌本行資產、負債及貨幣發行之檢查，帳目稽核，決算審核等事項。本行置總裁一人，特任；副總裁二人，簡任，任期均五年，期滿得續加任命。總裁爲理事會及常務理事會之主席，執行理事會之決議，綜理行務，並對外代表本行；副總裁輔佐總裁處理行務。本行總行爲辦理各項業務，經理事會決議，報請行政院核定，得設業務局、發行局、外匯局、國庫局、金融業務檢查處、經濟研究處、秘書處、會計處，各局處均分科辦事，科得分組。業務局掌理銀行存、放款利率之擬議，存款準備金之收存，重貼現及對銀行短期資金之融通，銀行票據交換，公債、庫券之買賣等事項；發行局掌理券幣發行之設計，發行準備金及庫存券幣之保管，券幣之印鑄等事項；外匯局掌理外匯調度，銀行辦理外匯業務之監督，國外匯款之審核等事項；國庫局掌理國庫存款戶及機關專戶存款之經理，庫款之轉移，國庫資金之調撥、財物之保管等事項；金融業務檢查處掌理金融機構業務之檢查、輔導，報表之稽核，綜合報告之編撰等事項；經濟研究處掌理銀行制度與業務、金融貨幣政策、外匯及國際收支情勢之研究，金融統計分析等事項；秘書處掌理文書、印信、文稿綜核、會議紀錄、總務及不屬其他局處室主管事項；會計處掌理本行會計制度擬訂，帳務處理，預決算編制，財務檢查及統計等事項。各局處置局長、處長各一人，副局長、副處長各一人至三人，襄理、專員、稽核、副稽核、研究員、副研究員、秘書、會計、科主任、科副主任、辦事員等，其員額均視各局處室業務需要定之，人事

室置主任一人，副主任二人。

中央銀行下設中央印製廠及中央造幣廠，爲行屬機關，分掌關於鈔券印製、硬幣鑄造各事項。

二十一、行政院經濟建設委員會：行政院爲執行中美協定，運用美援配合財政經濟改革計畫，於三十七年七月一日成立美援運用委員會。依同年五月十三日公布之組織規程規定，置主任委員一人，由院長兼任，委員十六人，除外交、財政、農林、經濟、交通、社會、糧食、衛生、水利、地政各部部長，資源委員會委員長，中央銀行總裁爲當然委員外，餘由行政院院長聘任，並由主任委員就委員中指定三人爲常務委員，簡派秘書長、副秘書長各一人。設秘書、物資、財務、計核四處。置處長、副處長各四人，參事、秘書、專門委員、技正、視察、專員、處員、辦事員各若干人，人事室、會計室主任各一人。旋修正組織法，增置副主任委員一人，置委員七人，均由行政院院長聘任，刪除當然委員及常務委員，增設技術處，改設會計處。四十一年二月，改副主任委員爲一人或二人，委員爲若干人。四十七年八月，修正組織規程，定副主任委員仍一人，委員爲九人。除秘書處外，改設爲第一、二、三、四處，並改會計處爲室，第一處掌理美援工礦計畫之擬議及申請，第二處掌理美援電力、交通、教育、衛生及技術訓練計畫之擬議及申請，第三處掌理美援物資計畫之擬議、申請、接收及分配，第四處掌理美援資金之保管，美援計畫成果之稽核。五十二年九月，本會結束，與其他委員會、小組等合併改組爲國際經濟合作發展委員會。

四十二年七月，行政院爲加強財政、經濟、金融各項措施之配合推動與聯繫，以安定一般經濟，曾設經濟安定委員會。置主任委員一人，委員十二人，均由行政院院長指派。分設四組及秘書處，第一組掌理貨幣、金融、貿易、物資調節辦法等之設計審議事項，第二組掌理美援物資及相對基金運用等之設計審議事項，第三組掌理平衡預算及改良稅制之設計審議事項，第四組掌理農林、水利、漁牧、工礦、交通各項建設暨臺灣經濟建設四年計畫之設計審議及推動事項，每組召集集人一人，委員若干人。秘書處置執行秘書一人，辦事人員若干人。本會至四十七年八月結束，其未完成計畫由美援運用委員會及經濟、交通等部接辦。

五十二年九月，行政院爲適應美援逐漸停止後情勢，統籌運用國外資金與技術協助，暨執行中美協定及其他有關協定，以配合經濟建設計畫，將美援運用委員會等合併改組爲國際經濟合作發展委員會（簡稱經合會）。置主任委員一人，由行政院院長兼任或聘任；副主任委員一人，由院長聘任；委員十五人，除由外交、財政、教育、經濟、交通、國防各部部长，中央銀行總裁，外匯貿易審議委員會主任委員，行政院秘書長、主計長，農復會主任委員，臺灣省政府主席聘兼外，另委員三人，由院長聘任；秘書長一人，助理秘書長二人。設秘書處及第一、二、三、四處，投資業務處，技術合作室。置處長、副處長各六人，室主任一人，參事、專門委員、秘書、技正、視察、稽核、專員、處員各若干人，會計室主任一人，人事管理員一人，得聘用顧問及酌用雇員各若干人。五十三年一月，改助理秘書長二人爲副秘書長一人。五十四年七月，增副秘書長爲二人。五十五年九月，增委員爲十六人，加聘內政部部长爲委員。五十七年一月，增設中小企業輔導處，技術合作室改處，改設人事室，並增置人員員額。五十八年四月，委員中刪外匯貿易審議委員會主任委員，人數仍十五人。八月，修正設會主旨爲從事經濟建設計畫之設計、推動、協調及考核，統籌運用國內外可動用之資源，以促進經濟之快速成長；副主任委員改爲一人至三人，委員減爲十一人，刪內政、外交、國防、教育四部部长爲委員；並改設綜合計畫、部門計畫、資金籌劃、管制考核、國際技術合作、投資業務、公共關係、秘書八處，會計室改爲處。五十九年四月，改副秘書長爲二人或三人。六十年二月，增都市發展處。十二月，外交及國防部長恢復爲委員。六十二年八月，本會結束，改組爲行政院經濟設計委員會。

行政院經濟設計委員會旨在從事經濟設計，綜合開發規劃及經濟研究等工作。置主任委員一人，副主任委員二人，均由行政院院長聘任；委員六人，由院長就財政、經濟、交通三部及中央銀行之副首長，行政院副主計長，農復會秘書長聘任。設綜合計畫、經濟研究、都市規劃、財務、秘書五處及顧問組。置秘書長一人，處長、副處長各五人，顧問、參事、專門委員、秘書、技正、視察、稽核、專員、處員各若干人。六十六年十二月，本會結束，改組爲行政院經濟建設委員會。



行政院經濟建設委員會掌理經濟建設之設計、協調及考核，以加強國家經濟發展。設綜合計畫、部門計畫、經濟研究、住宅及都市發展、管制考核、財務、秘書七處。綜合計畫處掌理經濟設計，年度經濟建設計畫之研擬及執行成果檢討等事項；部門計畫處掌理經濟建設部門計畫之研擬、審議、協調及推動等事項；經濟研究處掌理經濟政策及措施之研議，國內外經濟動向之分析，經濟發展有關問題之研究等事項；住宅及都市發展處掌理住宅與都市發展及綜合開發計畫之規劃等事項；管制考核處掌理重要經濟建設方案及個別經濟建設計畫執行之聯繫與考核等事項；財務處掌理中美經濟社會發展基金之運用及稽核，個別經濟建設計畫之財務分析等事項，並兼辦本會會計事項；秘書處掌理文書、議事、事務、出納等事項，並兼辦本會人事管理事項。各處均得分組辦事，組長均為派兼。置主任委員一人，副主任委員三人，均由行政院院長聘任；委員八人，除由院長就中央銀行總裁，財政、經濟、交通三部部長，行政院秘書長、主計長聘兼外，另二人由院長指定並聘任之；秘書長一人，處長、副處長各七人，參事、專門委員各若干人，均簡派；秘書、稽核、觀察各若干人，均簡派或薦派；技正若干人，簡任或薦任；專員若干人，薦派；技士若干人，其中部分薦任，餘委任；處員若干人，其中部分薦派，餘委派；雇員若干人，得聘專家學者為諮詢委員或顧問。六十七年六月，增委員為十人，其四人由行政院院長指定並聘任。六十九年六月，增置副秘書長一人，簡派。

二十二、行政院農業發展委員會：三十七年十月，於南京成立中國農村復興聯合委員會（簡稱農復會），為中美之聯合機構，由華籍委員三人與美籍委員二人組成，並由委員會選中國委員一人為主任委員，以主持我國農村復興計畫之綜合性建設，經費則在美國經濟援助項下支撥運用。三十八年，本會隨政府遷臺，繼續從事協助農業發展與改善農村工作，積極致力糧食增產。五十四年七月美國對華經濟援助終止後，經費改由「中美經濟社會發展基金」撥付。六十七年九月，美國照會我國中止雙方合作，停派美籍委員。次年三月本會結束，另行改組。

六十八年三月，行政院為繼續農業發展工作，配合國家經濟建設，將農復會改組成立農業發展委員會，擔負行政院之農業顧問、設計、研究、協調與增進國際農業科技合作之任務。設第一、二、三、四處及財務處、秘書



處。第一處掌理農業發展政策之研究、分析與建議等事項；第二處掌理農業發展計畫及資源規劃利用之設計、研議，農業科技及人才訓練等事項；第三處掌理農業生產之輔導，漁牧之推廣、管理等事項；第四處掌理農業團體之管理，農產品運銷、加工之研議等事項；財務處掌理財務分析、農業貸款等事項，並兼辦本會會計事務；秘書處掌理文書、印信、會議、新聞等事項，並兼辦本會人事管理事務。置主任委員一人，由行政院院長聘任；副主任委員一人，聘任或簡派；委員九人至十一人，由各有關部會副首長兼任；秘書長一人，處長、副處長各六人，專門委員若干人，均簡派；研究員若干人，簡派或聘用；秘書、視導各若干人，均簡派或薦派；技正、工程師各若干人，均簡任或薦任；科長、稽核、專員各若干人，均薦派；技士、副工程師各若干人，均薦任或委任；技佐、科員、辦事員各若干人，均委派；得聘專家學者為諮詢委員或顧問。七十年六月，增置副秘書長一人。

二十三、行政院國軍退除役官兵輔導委員會：政府為統籌國軍退除役官兵就業輔導事宜，於四十三年十一月成立行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會，直隸行政院。置主任委員一人，由臺灣省政府主席兼任；副主任委員二人，一由主任委員於委員中遴選，一由國防部總政治部主任兼任；委員若干人，由內政、國防、財政、教育、經濟、交通各部次長一人，國防部總政治部主任及國防部其他有關單位主管，臺灣省政府主席及省府有關單位主管兼任。分設四組及人事室、主計室。置秘書長、主任秘書、組長、副組長、專門委員、技正、秘書、科長、專員、科員、室主任等員額。四十四年十二月，改組織規程為條例，改主任委員、副主任委員由行政院聘任，委員由行政院遴派，增設為六組，並增置副秘書長、副主任、編譯、督察等員。四十六年七月，擴大職掌，於就業輔導外，增列保健、醫療、就學輔導、養老救助、生活指導等事項，委員定為八人至十二人，改設就業、輔導、檢定、保健、總務五處，並改主計室為會計處，另增設統計室，增置處長、副處長等員。五十五年九月，本會名稱刪「就業」兩字，增為第一至第八計八個處，並設督察室，原人事室、統計室均改為處，增置參事、稽核。七十年一月，修正組織條例，增副秘書長為二人或三人，增設第七處，原第七、八處順移位序。

行政院國軍退除役官兵輔導委員會統籌退除役官兵之輔導事宜。其第一處掌理退除役官兵教育輔導，生活指

導、管理及法定權益、優待、救助等事項；第二處掌理退除役官兵作業、檢定、調配與資料管理等事項；第三處掌理退除役官兵職業訓練、介紹、輔導就學等事項；第四處掌理本會農、林、漁、牧等機構退除役官兵之安置及業務管理、技術支援等事項；第五處掌理本會工程建設、工礦、商業等機構退除役官兵之安置及業務管理、技術支援等事項；第六處掌理退除役官兵保健、醫療、病患處理及養老等事項；第七處掌理海外退除役官兵輔導與國際退伍軍人組織聯繫等事項；第八處掌理本會財產管理、物資、材料採購及產品銷售等事項；第九處掌理事務、出納、公共關係及不屬其他各處事項。各處均得分科辦事。秘書室掌理施政計畫、機要、核稿、印信及管制考核等事項；督察室掌理督察、調查等事項。置主任委員一人，特任；副主任委員二人，簡任；委員八人至十二人，由行政院遴派；秘書長一人，副秘書長二人或三人，主任秘書一人，處長九人，督察主任一人，參事、專門委員各若干人，人事處處長一人，會計長、統計長各一人，均簡任；副處長九人，人事處副處長一人，副會計長一人，均薦任或簡任；秘書、技正、編譯、督察、稽核各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長、專員各若干人，均薦任；科員、技士各若干人，其中部分薦任，餘委任；辦事員若干人，委任；得酌用雇員，並得聘用專家若干人爲顧問。

二十四、行政院原子能委員會：四十四年春，政府爲提倡原子能科學，並響應聯合國關於「國際合作發展原子能和乎用途」之建議，經各有關單位研討，建議設立行政院原子能委員會，由教育、國防、經濟、外交四部指派高級人員，及延聘原子能專家負責籌組，以策劃暨促進全國原子能之研究與發展，並主持原子能之國際合作事宜。五月，訂頒組織規程，六月，成立本會，置主任委員一人，由教育部部長兼任；委員十一人至十五人，除由上述四部各派代表一人爲當然委員外，餘由行政院院長就國內專家學者中遴聘。四十六年十二月，增委員爲十七人至二十一人。五十六年四月，改主任委員由行政院院長聘任，委員復爲十一人至十五人，除專任委員外，均爲無給職，任期三年，期滿得續聘，並置常務委員五人至七人，由院長指定之；得視需要分組辦事，所需工作人員由教育部或其他所屬機關現職人員中調用。五十七年五月，改主任委員爲專任或兼任，設計畫、技術、總務三

組，增置執行秘書、組長、專門委員、專員等員額。五十九年十二月，組織規程改為組織條例，設計畫處、技術處、總務室、人事室、會計室；主任委員下增置秘書長、處長、技監、室主任、專門委員、秘書、科長、技正、技士、科員、辦事員等員額。六十八年七月，改設為綜合計畫、核能管制、輻射防護、秘書四處及人事室、會計室，並增置參事及技佐。

行政院原子能委員會主管原子能事務，隸屬行政院。其綜合計畫處掌理原子能科學發展計畫，反應器技術與燃料循環發展計畫，國際原子能機構合作聯繫，原子能科學教育發展與技術人才訓練等事項；核能管制處掌理核子反應器廢置之審查，建造、運轉之檢查、監督，核子原料探勘、開發、生產、製造、運儲之管制等事項；輻射防護處掌理放射性物質及可發生游離輻射設備應用技術與發展之研究、輔導，生產、使用之管制，輻射防護之檢查等事項；秘書處掌理文書、印信、公物、出納、新聞、庶務等事項。置主任委員一人，特任；委員十一人至十五人，其中二人聘用，餘由行政院就有關機關人員中遴聘；秘書長一人，處長四人，技監、參事各一或二人，均十至十四職等；專門委員若干人，十至十二職等；秘書一或二人，八至十職等；技正若干人，其中部分十至十二職等，餘六至九職等；科長、專員各若干人，人事室主任、副主任各一人，會計室主任一人，均六至九職等；科員、技士各若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；技佐、辦事員各若干人，二至五職等；書記若干人，一至三職等。

二十五、行政院國家科學委員會：四十八年二月，中央研究院與教育部依據行政院頒「國家長期發展科學計畫綱領」，組織國家長期發展科學委員會，委員會由中研院評議員、教育部部長及其指派有關主管人員三人至五人組成，以改善學術機構研究設備，補助研究工作。五十六年八月，在國家安全會議之科學發展指導委員會指導下，為加強推行科學研究發展，改組本會為國家科學委員會，隸屬行政院。

本會置主任委員一人，副主任委員一人或二人，均由行政院聘任；委員二十五人至三十五人，由提名委員會遴定人選經主任委員報請行政院核聘。設自然科學與數學、人文及社會科學、生物及醫學、工程與應用科學、

科學教育等五專門委員會，委員各爲七人至十一人，由主任委員提經常務委員會通過後聘之。會內置執行秘書一人，秘書、專門委員、科長、專員、科員、辦事員等員額。五十九年十二月，修正組織規程，主任委員、副主任委員及委員，均由行政院聘任，委員並減爲八人至十二人，五專門委員會改爲五個諮議委員會，設自然科學及數學、工程及應用科學、生物及醫農學、人文及社會科學、科學教育、綜合科學技術業務、國際科學發展合作七組，秘書室、考核室、人事室、會計室，改執行秘書爲秘書長，增置副秘書長、參事、組主任、組副主任、研究員、副研究員、室主任等員。六十一年一月，改組織規程爲組織條例，並裁減設組及變更部分職掌。

行政院國家科學委員會擔負加強發展科學及技術研究之任務，職掌科學及技術研究發展工作之策劃、推動，科學教育研究發展工作之策劃、輔導，科學人才之培育、延攬及獎助，科學及技術發展基金之保管、運用，各類科學及技術研究申請補助之審核，各機關學校科學教育及技術研究發展工作之輔導、考核，國際科學合作之策劃與推動等事項。設六組分掌之，各組得分科辦事，並設秘書室、人事室、會計室。置主任委員一人，特任；副主任委員一人或二人，比照十四職等；委員八人至十二人，由行政院遴聘，任期三年，無給職。主任秘書一人，組長六人，參事一人或二人，專門委員若干人，均十至十四職等；室主任一人，副組長六人，均八至十二職等；秘書一人至三人，其中一人八至十二職等，餘六至九職等；科長、專員各若干人，人事室、會計室主任各一人，均六至九職等；科員、辦事員各若干人，均一至五職等，科員中部分得列六或七職等；書記若干人，一至三職等；得聘用顧問、研究員、副研究員各若干人。

二十六、國立故宮博物院管理委員會：中央政府遷臺後，本院器物多數搬遷至臺，於四十四年在臺中縣之北溝設國立中央、故宮兩博物院聯合管理處，以保存在臺之古物及藝術品。迨五十四年院址遷至臺北，爲整理、保管及展出兩院所藏之歷代古物及藝術品，並加強對中國古代文化藝術之研究，於是年八月公布其臨時組織規程，設國立故宮博物院管理委員會，仍隸行政院，置委員二十五人至三十五人，由行政院院長聘任，任期二年，內政、教育部長爲當然委員，並爲當然常務委員，行政院秘書長爲當然委員，委員互選一人爲主任委員，五人至七人爲



常務委員，均爲無給職。博物院置院長一人，由主任委員提經委員會議通過，報請行政院院長核聘；副院長一人或二人，由院長提經委員會議通過，報請行政院院長核聘，其任期均二年，期滿得續聘之。本院設古物組、書畫組、總務處、出版室、秘書室及安全室。置組長二人，處長一人，室主任三人，秘書、技術員、幹事、技士若干人，會計室主任一人，得聘專家若干人爲研究員、副研究員。五十六年五月，增設人事室。五十七年七月，修正臨時組織規程，常務委員增爲七人至九人，改副院長爲簡聘，並改設爲器物、書畫、圖書文獻三處，展覽、出版、登記三組，及秘書室、總務室、安全室，增置編纂、編輯、技正、技佐、科員等員。六十年八月，常務委員增爲九人至十一人，增設科學保管技術室。六十四年八月，裁安全室而於人事室增置副主任一人。六十七年十月，增必要時得置副主任委員一人，由委員互選。

本會掌理兩院在臺文物之保管、整理及展覽，歷代古物之考訂、維護，古代文化藝術之闡揚，以及歷代文物之收購等事項。置主任委員一人，副主任委員一人，常務委員九人至十一人，除當然常務委員外，均由委員互選之；委員二十五人至三十五人，除當然委員外，由行政院院長聘任。博物院置院長一人，聘任；副院長一人或二人，簡派；院長綜理院務，副院長襄助院長處理院務。其器物處掌理銅器、瓷器、玉器、漆器、絁絲等古物之典藏、展出、考訂等事項；書畫處掌理書畫之典藏、展出、考訂等事項；圖書文獻處掌理圖書及古籍文獻之典藏、搜集及閱覽等事項；展覽組掌理器物、書畫、文獻之展覽及接待參觀等事項；出版組掌理器物、書畫、圖書、文獻之攝影、印製、出版發行等事項；登記組掌理文物之分類登記等事項；科學保管技術室掌理以科學及技術方法進行各類文物之保管、修補、鑑定等事項。置處長三人，研究員若干人，均簡派；組長三人，室主任二人（科技室主任兼任），編纂、技正各若干人，均薦派或簡派；秘書、副研究員各若干人，均薦派；編輯、技士各若干人，均委派或薦派；技佐、幹事、助理幹事各若干人，均委派；人事室主任、副主任各一人，會計室主任一人，均薦任；科員、佐理員各若干人，均委任。

二十七、行政院青年輔導委員會：行政院爲統籌處理青年輔導事宜，於五十五年一月設青年輔導委員會，置



主任委員一人，由行政院院長聘任，委員十五人至十九人，以內政、國防、教育、財政、經濟、交通各部部長，行政院秘書長，經合會副主任委員，中國青年反共救國團主任，臺灣省政府主席爲當然委員，餘由行政院院長就考選部部長、銓敘部部長及其他有關機關首長或專家聘任之，委員會議每月舉行一次。置秘書長一人，副秘書長一人或二人，均由主任委員聘任，處理業務得分組辦事；各組置組長一人，專門委員、專員、辦事員、雇員各若干人。六十二年七月，修正組織規程，擴充其職掌，增列海外留學生及學人回國服務之輔導，青年問題之調查研究等事項，委員會議改爲每三個月一次。分設四組及秘書室、會計室。第一組掌理青年創業及事業之拓展等事項；第二組掌理青年就業及技能培養等事項；第三組掌理海外留學生及學人回國服務等事項；第四組掌理青年問題調查研究及有關青年福利、服務等事項。置主任委員一人，聘任；委員十五人至十九人，由行政院就上列各機關（其中改經合會爲經設會；並增行政院人事行政局、臺北市政府）副首長或幕僚長聘兼，無給職；秘書長一人，副秘書長一人或二人，組主任四人，室主任一人，專門委員若干人，均簡任；會計室主任一人，專員若干人，均薦任；組員、辦事員各若干人，均委任；得酌用雇員，並得聘顧問、研究委員、研究員各若干人。

二十八、行政院研究發展考核委員會：五十五年十二月七日，行政院成立行政改革研究委員會，以全體政務委員、各部會處局首長及臺灣省政府主席爲委員，經多次會議研究，完成「行政院對行政機關檢討意見改進綱要」。迨五十八年三月一日，設研究發展考核委員會，以統籌推動研究發展工作，並加強各項施政考核。置主任委員一人，委員十人至十四人，均由行政院院長就政務委員及有關機關首長、副首長遴聘。設研究發展、調查考核二組，秘書、資料、敵情研究三室。各組室各置主任一人，工作人員若干人，共人事、會計由院內相關單位兼辦。七月，增置副主任委員、研究委員，改原執行秘書爲主任秘書，調查考核組改爲管制考核組，敵情研究室裁撤。六十一年八月，增委員爲十二人至十八人。六十九年十二月，修正組織規程，擴充職掌，增列院屬各機關年度施政計畫之審議、民意及國情之調查、資訊管理、爲民工作服務之策劃等事項。改設研究發展、綜合計畫、管制考核、資訊管理四處，圖書及出版室、秘書室。研究發展處掌理本院重要施政措施及行政業務之研究發展，民

意及國情之調查、分析，爲民服務工作之策劃、推動等事項；綜合計畫處掌理本院中、長程非經濟性計畫之推動，年度施政方針之研議，施政計畫之編製等事項；管制考核處掌理院屬各機關年度施政計畫、重要方案之管制，各機關及各公營事業機構年度工作之考成等事項；資訊管理處掌理發展行政計畫資訊系統之統籌規劃、協調等事項；圖書及出版室掌理政府機關出版品之推動、協調等事項。置主任委員一人，由院長聘任；副主任委員一人或二人，由院長聘任或簡派；主任秘書一人，研究委員若干人，處長四人，均簡派；室主任二人，副處長四人，專門委員若干人，均簡派或薦派；室副主任一人，秘書、研究員各若干人，均薦派或簡派；專員若干人，薦派；人事室主任、副主任各一人，會計室主任一人，均薦任；科員、辦事員、書記各若干人，均委任或委派；得聘用諮詢顧問若干人。

二十九、行政院文化建設委員會：六十六年九月，行政院向立法院提出進行文化建設之政策。六十八年二月，決定設立行政院文化建設委員會，以爲文化事務之專管機關。七十年七月公布其組織條例，十一月十一日成立文化建設委員會，以統籌規劃國家文化建設，發揚中華文化，提高國民精神生活。設第一、二、三處，秘書室及人事室、會計室。第一處掌理文化建設方案及重要施政之研議，文化資產之維護，重要文化活動之策劃等事項；第二處掌理藝文、戲劇、文化傳播及文化作戰之策劃、審議及其執行之協調、聯繫等事項；第三處掌理音樂、美術及表演藝術之統籌規劃、協調與推動等事項。各處均得分科辦事。置主任委員一人，特任；副主任委員一人或二人，十四職等；委員十五人至十九人，由行政院就有關部會局及機關首長、學者專家及文化界人士遴聘之，後者聘期二年，均無給職；主任秘書一人，處長三人，室主任一人，參事一人或二人，均十至十二職等；副處長三人，專門委員、編纂各若干人，均九至十一職等；秘書、技正、視察各若干人，均其中部分十或十一職等，餘六至九職等；科長、編審、專員各若干人，人事室、會計室主任各一人，均六至九職等；科員若干人，其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，三或四職等；書記若干人，一至三職等；得聘用顧問、研究委員各若干人。

#### 第四節 立法院

行憲後立法院爲國家最高立法機關，由人民選舉之立法委員組織之，代表人民行使立法權。立法委員之任期爲三年，連選任得連任，其選舉採地域代表制之原則，兼採職業代表制及民族代表制，其名額之分配：(一)各省、各直轄市選出者，其人口在三百萬以下者五名，其人口超過三百萬者，每滿一百萬人增選一名，全國三十五省共五百六十名，十二直轄市共六十二名；(二)蒙古各盟旗選出者共二十二名；(三)西藏選出者共十五名；(四)各民族在邊疆地區選出者共六名；(五)僑居國外國民選出者共十九名；(六)職業團體選出者共八十九名。各項選舉中並規定婦女保障名額。依上列規定計算，三十七年一月應選出第一屆立法委員共七百七十三人。迨至五十八年，以大陸淪陷，政府播遷至臺，限於事實情勢，迄未能改選，而原有委員或以亡故，或陷大陸，人數日少，爲適應需要，特依據動員戡亂時期臨時條款之規定，訂頒「自由地區中央公職人員增選補選辦法」，於同年十二月辦理增選，選出十一人。六十一年十二月，復增選五十一人。六十九年十二月，又增選七十人，遴選二十七人，以充實委員人數，強化立法功能。

立法院之職權，依據憲法各有關規定，計有：(一)制定法律權。(二)議決預算權。(三)議決戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案之權。(四)議決國家其他重要事項之權。(五)行使總統所提行政院院長、監察院審計長人選之同意權。(六)議決國庫補助省經費之權。(七)議決中央與地方事權爭議之權。(八)擬定憲法修正案之權。(九)通過或追認總統依法宣布之戒嚴，認爲必要時，得以決議移請總統解嚴。(十)追認總統發布之緊急命令，如不同意時，該緊急命令立即失效。(十一)對於行政院之重要政策不贊同時，得以決議移請其變更。

立法院會期，每年兩次，自行集會，第一次自二月至五月底，第二次自九月至十二月底，必要時得延長之。會議時須有立法委員總額五分之一出席，始得開會，其決議除憲法別有規定外，以出席委員過半數之同意行之。立法院會議公開舉行，必要時得開秘密會議，行政院院長或各部會首長得請開秘密會議。立法院除每年兩次定期

會議外，遇有總統咨請或立法委員四分之一以上之請求時，得開臨時會。立法院會議以院長爲主席，院長因事故不能出席時，以副院長爲主席，院長、副院長由立法委員互選之。

立法院於三十六年三月制頒組織法時，設內政、外交、國防、經濟、財政、預算、教育文化、農林、交通、社會、地政、邊政、僑務、民法、刑法、商事法、法制等十七個委員會，委員會委員由立法委員分任之，各置主席一人，由各該委員會委員互選之。同年十二月，改內政爲內政及地方自治、經濟爲經濟及資源、財政爲財政金融、農林爲農林及水利等委員會，並增勞工、衛生兩委員會。每一委員得任三委員會委員，每委員會委員三十九人至六十九人，各置召集委員三人或五人。三十七年六月，增設海事、糧政兩委員會，各委員會人數不加規定，召集委員名額及產生方法由院定之。三十九年三月，改設爲內政、外交、國防、經濟、財政、預算、教育、交通、邊政、僑務、民刑商法、法制十二個委員會，每一委員得任二委員會委員。四十一年十二月，改僑務爲僑政，各委員會置委員若干人，每一委員以參加一委員會爲原則，但得就其志趣參加另一委員會。四十二年三月，各委員會委員以九十人爲最高額，每一委員以參加一委員會爲限，各委員會召集委員名額以參加委員人數爲比例定之。四十七年七月，改民刑商法委員會爲司法委員會。各委員會視事務之繁簡，配置工作輔助人員，各置主任秘書一人，簡任；專門委員一人，簡派；秘書、科長、科員、速記員、書記官或書記各若干人。

立法院置秘書長一人，特派，承院長之命，處理本院事務。設秘書處、編纂處、圖書室、會計處、統計室、人事室，秘書處掌理議程、紀錄、文書、印信、新聞、出納、庶務等事項；編纂處掌理法案草擬、法規編輯及立法參考資料之蒐集等事項；會計處、統計室、人事室分掌歲計、會計、統計、人事等事項。置處長、會計長、秘書、專門委員、科長、速記長、專員、速記員、編修、編輯員、室主任、科員、書記官等員額。三十七年四月，增副秘書長一人，簡派。三十九年三月，裁編纂處、圖書室，增新聞室，併會計處及統計室爲主計處。四十一年十二月，併新聞室於秘書處，秘書處分組（室）辦事。四十五年十一月，改編輯員爲編輯，人事室增置專員。秘書處置處長一人，簡任；秘書、編審各若干人，速記長一人，均簡任或薦任，其中部分秘書兼組（室）主任；科



長、專員各若干人，均薦任；編輯一人，速記員若干人，均薦任或委任；科員、技士、書記官、司藥各若干人，均委任，科員中部分得為薦任。主計處置處長一人，簡任；科長若干人，薦任；科員若干人。人事室置主任一人，專員一人，均薦任；科員、書記官各若干人。

## 第五節 司法院及所屬各院會

三十六年三月，國民政府公布行憲後之「司法院組織法」，次年七月一日，司法院改組成立。依據憲法，司法院為國家最高司法機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判及公務員之懲戒，並有解釋憲法暨統一解釋法律及命令，解釋法律與憲法有無牴觸、省法規與國家法律有無牴觸，以及宣布省自治法違憲條文無效等職權。置院長、副院長各一人，均特任，由總統提名，經監察院同意後任命。

司法院設大法官會議，由大法官十七人組織之。大法官之任命與院長、副院長同，其任期每屆為九年。大法官會議行使解釋憲法及統一解釋法律命令之職權，以司法院院長為主席。關於解釋憲法，應有大法官總名額四分之三之出席，暨出席人數四分之三之同意，方得通過；其統一解釋法律及命令，則須大法官總額過半數之出席，出席人過半數之同意為通過，可否同數時取決於主席。

司法院置秘書長一人，特任，承院長之命處理本院事務，下設秘書處、會計處、統計室、人事室。秘書處掌理會議紀錄、文書撰擬、印信典守、出納、庶務等事項，置秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，其中部分得為薦任，餘委任；速記員、書記官各若干人，均委任；並得僱用雇員。參事若干人，簡任，掌理撰擬、審核關於法案命令事項。會計處、統計室、人事室，分別辦理歲計、會計、統計及人事事項，置會計長一人，簡任；統計室、人事室主任各一人，均薦任；各處室佐理人員於秘書處員額內指派。三十八年政府遷臺後，為適應戰時體制，員額緊縮為四十人，嗣以業務日漸增加，乃逐年視需要酌增之。六十九年司法



改制，實施審檢分隸。六月，修正「司法院組織法」，增置副秘書長一人，簡任；增設一、二、三、四廳，會計處仍舊，擴大統計室、人事室爲處。第一廳掌理民事訴訟審判行政及非訟事件行政事項；第二廳掌理刑事訴訟審判行政及少年、交通案件行政事項；第三廳掌理行政訴訟審判及公務員懲戒之行政事項；第四廳掌理法院組織、研究發展、司法風紀、外國法制編譯及司法與學術交流等事項。各廳處均分科辦事。增置秘書處處長一人，廳長四人，編纂、專門委員各若干人，人事處處長、副處長各一人，統計長一人，均簡任；編審、專員各若干人，均薦任；並擴充其參事、秘書、科長、科員、書記官等員額。

司法院之所屬機關，行憲後仍沿舊制，設最高法院、行政法院及公務員懲戒委員會。迨六十九年審檢分隸，原屬司法行政部之高等法院以下各級法院，依大法官會議於四十九年八月十五日所作「憲法第七十七條所定司法院爲國家最高司法機關，掌理民事、刑事之審判，係指各級法院之民事、刑事訴訟之審判而言，高等法院以下各級法院既分掌民事、刑事訴訟之審判，自亦應隸屬於司法院」之解釋，改隸於司法院。至是自最高法院以下各級法院，乃悉爲司法院之所屬。茲將各級法院、行政法院及公務員懲戒委員會列舉於後：

一、各級法院：法院之設置，依「法院組織法」規定，縣或市各設地方法院，但其區域狹小者，得合數縣市設一地方法院，其區域遼闊者，得設地方法院分院；省或特別區域各設高等法院，但其區域遼闊者，應設高等法院分院；首都及院轄市，得設高等法院；最高法院設於中央政府所在地，無得設分院之規定。各級法院行政上之監督爲：司法院院長監督各級法院及分院，最高法院院長監督該法院，高等法院院長監督該法院及其分院與所屬下級法院及其分院，高等法院分院院長監督該分院與所屬下級法院及其分院，地方法院院長監督該分院。

行憲後最高法院組織、職掌均無變更。自三十八年遷臺，縮減員額及庭數，四十二年後陸續恢復，計設民事五庭、刑事八庭。置院長一人，特任，綜理全院行政事務，並兼任庭長、推事；庭長每庭一人，除由院長兼任外，餘就推事中遴任；推事若干人，書記官長一人，均簡任；書記官若干人，委任或薦任；必要時得置通譯，委

任，得爲薦任。

高等法院於行憲後各省設立一所，首都南京及上海市各設一所，三十八年六月，海南特別行政區籌備建省，增設海南高等法院一所，截至是年底，全國計設高等法院三十八所。其分院則視各省區域之廣狹，交通之便利與否而設，自一、二所至十數所多寡不一。各高等法院及分院各置院長一人，由簡任推事兼任，綜理全（分）院行政事務，並監督所屬行政事務。分置民事庭、刑事庭，庭數視事之繁簡定之。庭長除由院（分院）長充任外，餘就其他推事中遴任；推事若干人，簡任或薦任；書記官長一人，薦任或簡任；書記官若干人，委任或薦任；並得置通譯、法醫師、檢驗員。

地方法院之設，以我國幅員廣大，各縣市普設非一蹴可幾，行憲後至三十八年底止，全國地方法院合計僅七百五十餘所，另設縣司法處一千二百十餘所以爲過渡。各地方法院及分院各置院長一人由推事兼任，綜理全（分）院行政事務；推事若干人，薦任，其在六人以上者，分置民事庭、刑事庭；書記官長一人，薦任或委任；書記官若干人，委任或薦任；執達員若干人，並得置通譯、法醫師、檢驗員。

各級法院配設檢察機構，置檢察官各若干人，對於法院獨立行使其職權。自六十九年七月一日起實施審檢分隸後，檢察機構設最高法院檢察署、高等法院檢察處、地方法院檢察處，均隸屬於行政院所屬之法務部。

二、行政法院：行政法院於三十八年秋隨政府遷臺，次年起漸復常規，編制員額仍舊，時訴訟案件亦少。六十四年十二月，修正其組織法，以事之繁簡定庭數，增置通譯，合併會計、統計單位設主計室。修正後之行政法院，其職掌、分庭審理及合議審判等仍沿舊制，其庭數視事之繁簡定之。置院長一人，特任，綜理全院行政事務，兼任評事，並得充庭長；評事若干人，簡任；書記官長一人，薦任或簡任；書記官若干人，其中部分得爲薦任，餘委任；通譯若干人，委任或薦任；主計室、人事室主任各一人，均薦任；並得用雇員、庭丁各若干人。

三、公務員懲戒委員會：行憲後，三十七年七月，中央公務員懲戒委員會改組爲公務員懲戒委員會，同時撤銷國民政府政務官懲戒委員會及地方公務員懲戒委員會。自此全國公務員之違失案件移付懲戒者，不論其爲政務

官或事務官，亦不分中央或地方，均歸其掌管。本會置委員長一人，特任，綜理會務；委員九人至十五人，簡任，依法審議懲戒案件。審議時應有委員七人以上之出席，由委員長指定資深委員一人為主席。書記官長一人，薦任或簡任；書記官若干人，其中部分薦任，餘委任；會計室主任一人，薦任；統計室統計員一人，委任；人事室主任一人，薦任或委任；並得用雇員若干人。

## 第六節 考試院及所屬各部

行憲後之考試院於三十七年七月十日改組成立，依憲法規定，考試院為國家最高考試機關，掌理考試、任用、銓敘、考績、級俸、陞遷、保障、褒獎、撫卹、退休、養老等事項。置院長、副院長各一人，考試委員若干人，均特任，由總統提名，經監察院同意後任命，其任期均為六年，考試委員名額定為十九人。

考試院設考試院會議，以院長、副院長、考試委員及考選、銓敘兩部部長組織之，決定憲法所定其職掌之政策及其有關重大事項，以院長為主席。

考試院置秘書長一人，特任，承院長之命處理本院事務。下設秘書處、會計室、統計室、人事室。秘書處掌理會議紀錄、文書撰擬、印信典守、出納、庶務等事項，置秘書若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，薦任；科員若干人，其中部分得為薦任，餘委任；書記官、佐理員各若干人，均委任；並得用雇員。置參事若干人，簡任，掌理撰擬、審核關於考選、銓敘等法案命令事項；編纂（簡聘）、專門委員（簡派）、編譯、專員（均薦派）各若干人；會計室、統計室、人事室分掌歲計、會計、統計及人事事項，各置主任一人。

考試院之所屬機關，行憲後改前考選委員會為考選部，其餘敘部仍承舊制，未有變更。

一、考選部：考選部設於三十七年七月，掌理全國考選行政事宜，分設四司及會計室、統計室、人事室。第一司掌理公務人員高等、普通、特種、升等及獎學考試等事項；第二司掌理專門職業及技術人員高等、普通、特

種考試與檢覈等事項；第三司掌理高等及普通檢定考試，各種考試之應考資格審查、試務、成績核算、及格人員之冊報登記等事項；第四司掌理會議紀錄、文書撰擬、印信典守、出納、庶務等事項；會計、統計、人事各室分掌歲計、會計、統計、人事管理等事項。置部長一人，特任，綜理部務；政務次長、常務次長各一人，簡任，輔助部長處理部務；參事若干人，司長四人，均簡任；秘書、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，會計、統計、人事室主任各一人，均薦任；科員若干人，其中部分得爲薦任，餘委任；助理員若干人，委任；專門委員、編纂各若干人，均聘用；並得用雇員。

二、銓敘部：銓敘部承前設置，掌理全國文職公務員之銓敘及各機關人事機構之管理事項，分設甄核、考功、獎卹、典職、登記、總務六司，銓敘審查委員會及會計室、統計室。四十六年七月，增設職位分類司，併甄核、考功爲一司。職位分類司掌理公務職位分類實施範圍、步驟及規章、程序、標準之訂定，職位調查、分析、歸級、列等等事項；甄核考功司掌理公務員任免、升降、遷調、考績、考成、敘級、敘俸之審查，軍用文職人員敘資審查等事項；獎卹司掌理公務員獎勵、退休、撫卹之審查，公務員進修、保險及其他福利等事項；典職司掌理人事機構設置、變更之審查，人事管理人員任免、考核之擬議，及本部人事管理等事項；登記司掌理公務員及備用人員之調查、登記，考取及挑選人員之登記、分發等事項；總務司掌理文書、印信、庶務、出納等事項；銓敘審查委員會由次長、參事、司長及有關之科長組織之，掌理關於公務職位調查分析歸級列等、甄核考功、獎卹及考取挑選人員登記分發、備用人員調查登記等之覆核事項；會計室、統計室分掌歲計、會計、統計事項。置部長一人，特任，綜理部務；政務次長、常務次長各一人，簡任，輔助部長處理部務；參事若干人，司長六人，均簡任；秘書、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；科長若干人，會計、統計室主任各一人，均薦任；專門委員若干人，簡派；專員若干人，薦派；科員、助理員各若干人，均委任；得酌用雇員。

五十六年九月，行政院設立人事行政局後，行政院所屬各機關人事機構之廢置、人事人員之管理等事項，移由該局接掌，本部職掌較前減縮。



## 第七節 監察院及所屬部署

行憲後監察院為國家最高監察機關，由各省市議會、蒙古西藏地方議會及華僑團體選舉之監察委員組織之，其名額分配：（一）三十五省每省五人；（二）十二直轄市每市二人；（三）蒙古各盟旗共八人；（四）西藏八人；（五）僑居國外之國民八人。並規定每省監察委員名額中，婦女應當選一人。依據上列名額計算，三十七年三月應選出之第一屆監察委員總數為二百二十三人。政府遷臺後，為適應需要，訂頒「動員戡亂時期自由地區中央公職人員增選補選辦法」，於五十八年十二月由臺北市議會增選出二人。六十一年復由臺灣省、臺北市共增選十人，國外僑民遴選五人。六十九年再由臺灣省、臺北市及高雄市增選共二十二人，國外僑民遴選十人，以充實委員人數。

監察院之職權，依憲法及其他法律之規定，計有：（一）對於總統所提司法院院長、副院長、大法官，考試院院長、副院長、考試委員人選之同意權。（二）彈劾總統、副總統或中央及地方公務人員之違法或失職。（三）對於中央及地方公務人員之違法或失職提案糾舉。（四）調查行政院及其各部會之工作及設施，並得提出糾正案。（五）考試機關於組織典試委員會辦理之考試，應請監察院派監察委員監試。（六）審核國家之財政收支。

監察院得按行政院及其各部會之工作，分設若干委員會，行憲之初，計設內政地政、外交僑務、國防、財政糧政、經濟資源、農林水利、教育、交通、司法、社會衛生、蒙藏等十一個委員會，由監察委員分任，每一委員得任三委員會委員，各委員會各置召集人三人，由各該委員會委員互選。三十八年六月，改設為內政、外交僑務、國防、財政、經濟、教育、交通、司法、蒙藏九個委員會。四十二年五月，分外交僑務為外交、僑政兩委員會，改蒙藏為邊政委員會，共為十個委員會，規定每一委員以任二委員會委員為限，每一委員會委員人數不得超過三十人，並定委員會召集人名額以委員人數計算，不及二十人者一人，二十人以上者二人。五十八年十二月，改定每一委員以任三委員會委員為限。各委員會視事務之繁簡，配置職員，各置秘書、專門委員、科員、書記等員



額。

監察院置院長、副院長各一人，由監察委員互選。院長綜理院務，院長因事故不能視事時，由副院長代理其職務；秘書長一人，特派，由院長就監察委員外遴選人員提請任命，秘書長承院長之命，處理本院事務。設秘書處、會計處、統計室、人事室。秘書處分組（室）辦事，掌理關於會議紀錄、文書撰擬、印信典守、派查案件及蒐集有關資料、出納、庶務等事項，置主任秘書一人，稽核、編纂各若干人，速記長一人，均簡任；秘書、調查專員各若干人，其中部分簡任，餘薦任，部分秘書並兼組（室）主任；科長、編審各若干人，均薦任；科員、速記員各若干人，其中部分得為薦任，餘委任；辦事員若干人，藥劑員一人，護士二人，均委任；書記若干人。參事若干人，簡任，掌理撰擬、審核關於監察之法案命令事項。會計處、統計室、人事室分掌歲計、會計、統計及人事事項，置會計長一人，簡任；統計室、人事室主任各一人，均薦任；並置科長、科員、助理員等員。監察院之所屬機關，依其組織法規定設置審計部，並視事實之需要，得將全國分區設監察委員行署。茲列舉於後：

一、審計部：三十六年三月公布之「監察院組織法」，原設審計總處，同年十二月，修正名稱仍為審計部，置審計長一人，由總統提名，經立法院同意後任命，任期六年，綜理全部事務。三十八年五月公布該部組織法，設三廳、審計室、總務處、會計室、統計室、人事室。第一廳掌事前審計，第二廳掌事後審計，第三廳掌稽察及就地審計，審計室覆核審計案件，總務處掌文書、印信、庶務、出納等事項，會計、統計、人事室分掌歲計、會計、統計及人事事項。置副審計長一人，廳長三人（審計兼），處長一人，參事、審計、秘書、專員、室主任、協審、稽察、科長、核計員、科員、雇員等各若干人。六十四年五月，增設二廳及秘書室，改審計室為覆審室，並增置審計官、主任秘書等員額。

審計部職掌政府及其所屬機關財務之審計，第一廳掌理普通公務審計事項；第二廳掌理國防經費審計事項；第三廳掌理特種公務審計事項；第四廳掌理公有營業及公有事業審計事項；第五廳掌理財物審計事項；覆審室掌

理覆核聲復、聲請覆議、再審查、重要審計案件及不屬各廳之審計事項；秘書室掌理覆核文稿、承辦會議等事項。置副審計長一人或二人，十四職等；審計官若干人，十至十三職等，其中六人兼任廳長及室主任；主任秘書一人，參事、專門委員各若干人，總務處處長一人，均十至十二職等；總務處副處長一人，十或十一職等；審計、稽察、秘書各若干人，均其中部分十或十一職等，餘六至九職等，其中審計、稽察以部分兼任副廳長及科長；專員、總務處科長各若干人，會計、統計、人事室主任各一人，均六至九職等；審計員、稽察員、科員各若干人，均其中部分六或七職等，餘三至五職等；辦事員若干人，一至四職等。

二、監察委員行署：三十七年七月公布「監察院監察委員行署組織條例」，劃分全國為十六個監察區，計為甘青寧區、豫魯區、晉陝綏區、雲貴區、兩廣區、兩湖區、皖贛區、閩臺區、蘇浙區、冀熱察區、川康區、新疆區、遼寧安東遼北區、吉林松江合江區、嫩江龍江興安區、西藏區，各設監察委員行署，如經監察院會議決議，得不設立或合併設立。直轄市則屬於所在地之監察區，不另設置行署。行署由監察委員三人主持，由全體監察委員推選之，以迴避本區為原則，任期一年，不得連任。行署設行署委員會，議決有關行署各事項，會議主席由委員輪流擔任。行署設秘書室及調查、總務二科，秘書室掌理機要、文稿審核、書狀簽擬、會議紀錄等事項，調查科掌理專案調查、地方行政社會情況之調查等事項，總務科掌理文書撰擬、印信典守、出納、庶務等事項。置主任秘書一人，簡任；秘書一人，科長二人，調查專員若干人，均薦任；科員、調查員、助理員各若干人，會計員、統計員、人事管理員各一人，均委任；得酌用雇員。

三十八年六月，增蒙古區行署。嗣以大陸淪陷，各區行署先後結束，閩臺行署遷臺工作，至次年六月裁撤。

## 第八節 動員戡亂時期之機構

民國三十八年大陸淪陷後，中央政府退守臺澎。一面要建設臺灣成為三民主義模範省，作為復興基地；一面

更要以復興基地的建設成就達成光復大陸，重建中華的任務。因此對於復興基地的各項建設與措施，齊頭並進，勵精圖治。關於政府組織，為適應事實需要，特依據「動員戡亂時期臨時條款」（以下簡稱「臨時條款」）等有關規定，先後設置光復大陸設計研究委員會、動員戡亂時期國家安全會議、行政院人事行政局、中央選舉委員會等。茲列述於後：

一、光復大陸設計研究委員會：四十一年，行政院為研討戡亂時期各項措施，並釐訂全國各種建設方案，設立設計委員會，置主任委員一人，由行政院院長兼任，副院長及各政務委員為當然委員，另置委員若干人，由行政院院長聘任；秘書長、副秘書長各一人，由設計委員會兼任；秘書、助理秘書、專員、辦事員各若干人。委員會分設政制、內政、軍事、財政、經濟、教育文化、司法、交通、土地、邊疆、市政十一個小組委員會，由各設計委員分別參加工作。四十三年十一月，以光復大陸設計研究委員會成立，本會裁併。

四十三年二月，第一屆國民大會第二次會議在臺北召開，與會代表等僉以於大會閉幕後，對反共復國大業，仍有參與策劃、報效之機會，因建議在總統府之下設置光復大陸設計研究委員會，經政府接納，旋於同年十一月成立，並為集中意志及力量，並將前行政院設計委員會裁撤併入。本會隸屬總統府，置委員若干人，由總統就第一屆國民大會代表及原行政院設計委員會委員分別聘任，必要時亦得就其他特別有助於光復大陸工作之人士中遴聘之，均為無給職。置主任委員一人，主持會務；副主任委員二人至五人，襄助會務，均由總統遴選聘任。本會分設內政、國際關係、軍事、財政、經濟、教育文化、交通、司法、邊疆、僑務十組，分別研擬各種方案，每一委員以參加一組為限，每組召集人一人至五人，由主任委員就參加各組之委員中遴聘之。為綜合及調整各種方案，並設綜合研究組，由副主任委員及各組召集人組織之。各組會議每月舉行一次，綜合研究組會議每半年一次，全體委員會每年一次。本會置秘書長一人，特派，承主任委員之命，處理本會事務；副秘書長一人或二人，簡派，襄助秘書長處理事務；設秘書處、編纂委員會及主計室、人事室。秘書處分室、組辦事，秘書室掌理文稿審核、機要文電、印信典守等事項，第一組掌理文書、出納、庶務等事項，第二組掌理議程編擬、會議紀錄



等事項，第三組掌理圖書資料之蒐集、保管等事項；編纂委員會掌規劃各組研究事宜，編擬各種方案。置主任秘書、編纂委員會主任各一人，編纂委員、專門委員各若干人，組長三人，均簡派；秘書若干人，其中部分簡派，餘薦派；副組長三人，主計室、人事室主任各一人，均薦派或簡派；科長、專員各若干人，均薦派；科員、電務員、速記員各若干人，均其中部分薦派，餘委派；辦事員、佐理員各若干人，均委派；並得酌用雇員。

二、動員戡亂時期國家安全會議：五十五年三月，第一屆國民大會第四次會議續在臺北召開，增訂動員戡亂時期臨時條款第四項，規定「動員戡亂時期本憲政體制，授權總統得設置動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務。」總統依據此項授權，於五十六年二月十六日成立動員戡亂時期國家安全會議（簡稱「國家安全會議」）。本會議之任務在決定動員戡亂大政方針、國防重大政策及國防建設計畫綱要，策定總體作戰，督導國家總動員，處理戰地政務，及其他有關動員戡亂之重要決策事項。由副總統，總統府秘書長、參謀總長，行政院院長、副院長，國防、外交、財政、經濟各部部長，參謀總長，國家安全會議秘書長，戰略顧問委員會主任、副主任，總統指定之人員組成之。會議由總統主持，總統於必要時得召開特別會議，出席人員除上列者外，並得指定立法、司法、考試、監察各院院長，國民大會憲政研討委員會副主任委員，光復大陸設計研究委員會主任委員，國民大會秘書長，行政院有關部會首長及其他有關人員出席。置秘書長一人，特派，承會議主席之命及會議之決議，處理會議事務；副秘書長若干人，簡派或中少將，襄助秘書長處理事務。六十一年七月，關於決定國防建設計畫綱要之任務改為關於國家建設及科學發展之研究指導，並增列總統核交研議及審核事項，其出席人員刪戰略顧問委員會主任、副主任，增國家安全會議各委員會主任委員，副秘書長定為一人至二人。六十三年五月，復改副秘書長為一人至三人。

國家安全會議設秘書處，承秘書長之命處理有關事務，分設二組及主計室。第一組掌理議事文件、會議紀錄、圖書資料等事項；第二組掌理人事、文書、庶務、出納等事項；主計室依法辦理主計事宜。置處長一人，簡派或中少將；組長二人，秘書、專門委員各若干人，均簡派或少將上校；副組長二人，簡派或薦派，或少將上中

校；編譯、專員各若干人，主計室主任一人，均薦派或上中校；組員若干人，薦派或委派，或中少校上中尉；辦事員、佐理員各若干人，均委派或上中少尉；並得酌用雇員及調用現職文職及軍職人員。

國家家全會議下設國家建設計畫委員會、國家安全局、國家總動員委員會、戰地政務委員會、科學發展指導委員會等，為其所屬機構，依其性質研究、設計、策劃及執行有關之業務。另設顧問委員會，備諮詢有關國家建設及安全大計等事項。六十一年七月，修正本會議組織綱要，將所屬機構改為國家建設研究委員會、科學發展指導委員會、國家安全局等，並裁撤顧問委員會。

三、行政院人事行政局：五十六年政府依據上年增訂動員戡亂時期臨時條款第五項規定，於九月十六日特成立行政院人事行政局，以統籌行政院所屬各級行政機關及公營事業機構之人事行政，加強管理，並儲備各項人才。其有關人事考銓業務，並受考試院之指揮、監督。設四處及秘書室、安全室、人事室、會計室，並得設各種委員會。第一處掌理各級行政機關及公營事業機構之人事管理機構廢置、人事人員管理，人事政策、制度之研議，人才儲備等事項；第二處掌理各級行政機關組織法規、編制員額，簡任以上人員派免、遷調，公營事業機構首長、董監事之派免，考試及格人員分發等事項；第三處掌理各級行政機關考核制度規劃，考績、獎懲之核議，公營事業機構業績考核資料之整理，公務人員訓練、進修等事項；第四處掌理公教人員待遇、福利之規劃，公務人員保險、退休、撫卹之核議，人事資料之調查、運用等事項；秘書室掌理文書、印信、議事、庶務、出納等事項；安全室、人事室、會計室分掌安全、保障、人事管理、歲計、會計及統計事項。各處室得分科辦事。置局長一人，簡任或特任，綜理局務；副局長一人或二人，簡任，襄助局務；主任秘書一人，處長四人，均簡任；副處長四人，室主任二人，均薦任或簡任；秘書、視察各若干人，其中部分簡任，餘薦任；專門委員若干人，簡派；科長若干人，人事室、會計室主任各一人，均薦任；專員若干人，薦派；科員若干人，其中部分得為薦任，餘委任；辦事員若干人，委任；得用雇員，並得聘請專家為研究委員或顧問。六十一年八月，安全室併入人事室。

四、中央選舉委員會：六十九年六月，行政院根據「動員戡亂時期公職人員選舉罷免法」，設中央選舉委員



會，隸屬行政院，主管中央公職人員及省（市）議員選舉、罷免業務，並指揮、監督各級選舉委員會。置委員九人至十五人，任期三年，均為無給職，由行政院院長提請總統派充，並指定一人為主任委員，執行委員會決議及綜理本會事務；巡迴監察員十一人至十七人，由本會於辦理選舉罷免期間，就具有選舉權之公正人士遴聘，並指定一人為召集人；秘書長一人，承主任委員之命處理本會事務；副秘書長一人或二人，襄助會務。視辦理選舉、罷免之業務需要，分設四組及行政室、法制室，第一組掌理國民大會代表區域與山胞選舉、罷免事項，及不屬其他各組室之綜合業務事項；第二組掌理立法委員區域與山胞選舉、罷免及監察委員選舉、罷免事項；第三組掌理國民大會代表職業團體與婦女團體選舉、罷免及立法委員職業團體選舉、罷免事項；第四組掌理省（市）議員選舉、罷免以及縣（市）以下地方公職人員選舉、罷免之監督事項；行政室掌理文書、印信、庶務、出納等事項；法制室掌理選舉、罷免法令擬釋，巡迴監察法律事務處理及有關選舉、罷免訴訟事項。各組室得分科辦事。其不辦理選舉、罷免期間，祇設第一組及行政室、法制室，亦不設會計室、人事室，有關會計、人事事項指派人員兼辦。置顧問、秘書、組長、副組長、室主任、視導、科長、專員、編審、科員、辦事員及雇員等員，依實際需要，聘派、調兼或僱用。七十年八月，增設第五組，掌理新聞發布、聯繫及議事等事項。

## 註釋

註一：依「臨時政府組織大綱」之規定，其「參議院」前並無「臨時」字樣，惟史書為免與後來依「臨時約法」成立之參議院混淆，於此特加「臨時」二字，以為區別，本志從之。

註二：段祺瑞任臨時執政之政府，依其所頒「中華民國臨時政府制」規定，原應稱「臨時政府」，茲以民國元年依據「臨時政府組織大綱」所成立之政府，先已稱「臨時政府」，因此，學者史家多稱段任臨時執政之政府曰「臨時執政政府」，以為區別，本志從之。

註三：依據民國十年四月七日廣州國會非常會議議決之「中華民國政府組織大綱」規定所成立之政府，應稱為「中華民

國政府」，唯就廣義言，溯自民國肇造建立之政府，皆為「中華民國政府」，今復以十年五月 國父任大總統所組成之政府，亦稱「中華民國政府」，易趨混淆，似有區別之必要。茲查(一)民國十年一月一日 國父在廣州軍政府演講「成立正式政府之必要」講詞中曾說：「此次軍政府回粵，其責任固在繼續護法，但余觀察現在大勢，護法斷斷不能解決根本問題。吾人從今日起，不可不拿定方針，開一新紀元，鞏固中華民國基礎，削平變亂。方針維何？即建設正式政府是也。」「以軍政府機關而言，外人眼中視之，殆與前清時代之營務處等。此種機關豈能代表中華民國而與北庭對抗乎？就以上種種觀之，足見建立正式政府之不容一口緩也，明矣。」又說：「建設正式政府之權，全在國會。國會在北不能行使職權，而在廣州能自由行使，是望國會諸君建議，仿南京政府辦法在廣東設立一正式政府，以為對內對外之總機關。」(二)同年五月五日 國父就大總統職後對外宣言中說：「自一千九百十七年六月非法解散國會，北京已無合法政府存在。」「際此時間，國家生命如此危險，北京又無合法能行使職權之政府，國會為全國各省區惟一合法代表機關，因是組織政府，舉文為中華民國大總統。」又說：「一千九百一十三年，國會組織之民國政府，曾經友邦之承認；本政府亦為此國會所組織者，應請各友邦政府援此先例，承認為中華民國唯一之政府。」(三)十一年六月六日在工兵計畫宣言中說：「溯自民國六年武人稱兵，國會被非法解散，構成大亂。本大總統受國民付託之重，統率海陸軍將士以護法戡亂，致力所在，務掃不法之武力，俾國會得以自由行使職權；本斯主旨，遂有七、八年正式國會及憲法會議之集會，十年正式政府之成立。」

由以上之引證說明，可知 國父於當時所致力者，一在廢斥北京政府之合法，二在建立中華民國之正式政府。爰本斯義，因以民國十年五月成立之政府稱為「中華民國正式政府」。

註 四：中央政治委員會於十五年七月十五日改為中央政治會議。十六年九月十五日起，曾由中央特別委員會代行其職權。十七年一月十一日恢復中央政治會議。二十四年十二月七日仍名中央政治委員會。二十六年十一月十六日起，由國防最高會議代行中央政治委員會職權。二十八年二月七日成立國防最高委員會，統一黨政軍之指揮。三

十五年三月十六日撤銷國防最高委員會，恢復中央政治委員會。

註五：自民國五十八年起，部分機關實施「職位分類制」以後，各機關組織法規中關於人員職等之規定，以是否實施職位分類而異，有仍定為簡任、薦任、委任者，有改為第幾職等至第幾職等者，互不一致。本章各節所列之職等，悉以各該機關之組織法規為準。其中有雖以行政命令辦理歸級，但未依法修正組織法規者，仍依原規定。

## 第貳篇 地方政府

我國地方政制，自春秋以降，郡縣普遍發展，秦皇統一，遂廢封建，改行郡縣，兩漢承之。迨至東漢之末，以州牧權重，內親民政，外典兵馬，儼然以軍事將領而兼任行政首長，州亦彷彿為地方之一級，故魏晉南北朝時期，乃演成州、郡、縣三級，其時南北州郡皆不斷分割，州郡日益多，所轄則日少。隋唐革其弊，州郡換稱，史守互名，至唐中葉以後，由於節度使權重，臨制州郡，成為節鎮，割據專橫。宋興，沿唐舊而稍損益，分地方為路、府州軍監、縣三級。及元又創行省之制，下轄路府州縣。明改行省為布政司，掌一省之政而統府州縣。清承明制而權寄督撫，沿至季世，形成外重形勢。

民國肇建，初廢府州廳，設道留縣，為省、道、縣三級，嗣廢道存留省、縣二級，而蒙古、西藏仍稱地方，另又建置市之制度。繼廢西南土司改屬為縣，行政體制逐漸劃一。洎頒行憲法，實施憲政，規定省、縣均為自治體，成立省、縣議會，組織省、縣政府，實行自治。而直轄市及蒙古各盟旗之自治，以法律定之，並保障西藏之自治制度。至於省轄市，則準用縣之規定。

我國幅員遼濶，省（市）、縣（市）繁多，中央僅能規定地方政府通則性之法規；至於地方政府之組織，仍須在各省（市）、縣（市）政府組織規程中，始能見其全貌。本篇概述民國成立後各時期中央規定各省（市）、縣（市）之通則性法規，以顯示地方政府之輪廓。



中華民國史公職志（初稿）

一一三

國史館  
Academia Historica



## 第一章 臨時約法與毀法時期（民國元年至十七年）

民國初建，地方行政多沿襲清代舊制，嗣廢府、州、廳，分爲省、道、縣三級。省除二十二行省及蒙古、西藏、青海等地方外，另設六個特別區，計京兆地方（舊順天府）、熱河特別區、察哈爾特別區、綏遠特別區、川邊特別區及東省特別區。道始設於民國三年，旋即撤廢，爲時甚暫。縣屬於道，廢道存縣後，直隸於省，爲地方自治之基本單位。另於省下設「市」，亦爲地方自治單位；市分兩種：一曰特別市，一曰普通市。蒙古地方政制採「盟（部）旗」制，西藏則以「宗」爲行政單位。

### 第一節 省及其所屬機關

一、省議會：各省議會成立於二年四月，由本省各選舉區選出之議員組織之，其職權爲議決本省單行條例、預算決算、省稅及使用規費之徵收、省債之募集、本省財產之管理處分暨受理人民請願事件等事項。三年二月二十八日遭袁世凱解散，所有一切行政事務，由各該省行政長官負完全責任。至五年六月袁死，黎元洪繼任總統，於八月十四日通令恢復各省省議會；十月一日，由各省行政長官依法召集開會。其組織及職權，一如二年四月二日公布「省議會暫行法」之規定。

二、行政公署、巡按使公署、省長公署：二年一月八日政府公布「劃一現行各省地方行政官廳組織令」，規定省以民政長爲行政長官，設行政公署，下設總務處與內務、財政、教育、實業四司，處、司長爲簡任；處、司下則分若干科，設科長，薦任；科員，委任。

三年五月二十三日公布「省官制」，省置巡按使，所有各省民政長均改為巡按使，行政公署改為巡按使公署。巡按使管轄全省民政各官及巡防、警備等隊，並受政府特別委任，監督財政及司法行政暨其他特別官署之行政事務。依其職權或特別委任，得發省令。巡按使於所轄地方官吏，有呈報任免、獎懲之權；遇非常事變得咨調兵力。巡按使公署設政務廳，置廳長一人，下設總務、內務、教育、實業各科，由巡按使自委掾屬，其職掌、員額，按事之繁簡，由巡按使自定，呈報實施。省官制公布之日，所有各省行政公署原設之內務、教育、實業各司，均予裁撤。七月十八日公布「巡按使公署附設軍務廳編制令」，規定加將軍銜督理軍務之巡按使，於公署附設軍務廳，置廳長一人，承巡按使之命，掌管軍務廳事務；廳長由巡按使薦任。軍務廳內設軍務、軍需、軍法各科，由巡按使按事之繁簡，遴委人員佐理一切事務。

五年七月六日，政府為劃一各省軍民長官職稱，將巡按使改為省長，巡按使公署改為省長公署，所有署內組織及一切職權，均暫仍其舊。

三、都督府、將軍行署、督軍公署、督辦公署：民國初建，各省都督府設都督一人，統轄全省軍隊，並可兼任行政長官。

三年六月三十日，政府通令各省都督府一律裁撤，於京師建將軍府，設將軍名號；有督理各省軍務者，就所駐省份設將軍行署。七月十八日，公布「將軍行署編制令」，規定將軍於軍政事務，承大總統之命，受陸軍部之監察指示；於軍政之計畫及命令，承大總統之命，受參謀本部之監察指示。因維持該管區域內各地方之治安，依巡按使之請求，得酌情派兵協助；但緊急事變，得逕行處置。將軍行署置參謀長一人，參謀四人至六人；副官長一人，副官三人至六人；書記官二人。並設軍務、軍需、軍法、軍醫四課，各置課長一人及課員二人至四人，並得酌用雇員。

五年七月六日，政府為劃一各省軍民長官職稱，將各省督理軍務長官改稱督軍，督軍公署內組織及一切職權，均照將軍行署舊制。

十三年九月，督軍改稱督理。十一月底，段祺瑞任臨時執政，撤銷督軍、督理職稱，改設督辦軍務善後事宜，簡稱督辦。

十七年二月二十二日，張作霖以軍政府大元帥名義制定公布「督辦軍務善後事宜公署暫行條例」，規定各省軍務善後事宜督辦由大元帥特任。在軍區未定以前，督辦之管轄區域，暫以省治為範圍，並得於省治地方設督辦公署。督辦於軍政事務，承大元帥之命，受軍事部之監察指示。督辦公署置參謀長一人，並設參謀處，置參謀十二人至十七人；設副官處，置副官長一人，副官七人至十七人；置秘書長一人，秘書四人。並設軍務、軍需、軍法、軍醫四課，各課置課長一人，課員四人至十一人，並得酌置辦事員及雇員。

四、省參事會：十年六月二十三日公布「省參事會條例」，規定省設省參事會，以省長及參事員十二人組織之。參事員員額之分配為：1.省長委任三人，以省公署所屬各廳處長為限；聘任三人，以本省人為限。2.省議會選舉六人，但省議會議員當選者不得過半數。省參事會以省長為會長。參事員之任期分三種：1.委任參事員以其本職之任期為任期。2.聘任參事員以省長之任期為任期。3.選舉參事員任期三年。選舉及聘任參事員不得兼充其他官吏及議員。省參事會之職權為：1.籌劃關於省地方應行興革及一切行政事項。2.籌劃整理省有之不動產、營造物、公共設備及其他財產事項。3.審議省長提交省議會之預算、決算案及其他議案。4.審議省議會建議案之可否執行。5.審議省長答復省議會之質問案。6.受省長之委託，出席省議會說明提案之旨趣或陳述意見。7.處理各級自治之紛爭及疑難事項。8.審議省議會議決案之執行方法。9.對於國家行政得建議及答覆省長之諮詢。10.其他依法令未規定歸中央管理之省地方各事項。省參事會非有參事員三分之二以上之出席，不得開議；議事之可否，以出席參事員過半數公決之，可否同數時取決於會長。省參事會議決事件由省長執行。省參事會置秘書若干人，由會長任用；秘書承會長之命掌理文牘、會計及一切庶務。

五、財政廳：三年六月十一日公布「財政廳辦事權限條例」，規定各省財政廳直隸財政部，廳長由大總統任命，奉特別命令受巡按使之監督、考查。九月十二日公布「財政廳官制」，規定財政廳直隸於財政部，置廳長一



人，由大總統簡任，管理全省財政，監督所屬職員暨兼管徵收之各縣知事。廳內設總務、徵榷、制用三科，各科置科長一人，各酌置一、二、三等科員，助理各科事務，均由廳長委任。

六、教育廳：六年九月六日公布「教育廳暫行條例」，規定各省教育廳直隸於教育部，置廳長一人，由大總統簡任，秉承省長執行全省教育行政事務，監督所屬職員暨辦理地方教育之各縣知事。教育廳視事之繁簡，分設各科辦事，但至多不得逾三科。各科置科長一人，各置科員不得逾三人，並設省視學四人至六人，均由廳長委任，承長官之命，辦理事務。

七、實業廳：六年九月六日公布「實業廳暫行條例」，規定各省實業廳直隸於農商部，置廳長一人，由大總統簡任，秉承省長執行全省實業行政事務，監督所屬職員暨辦理地方實業之各縣知事。實業廳視事之繁簡分設各科，但至多不得逾四科；各科置科長一人，各置科員不得逾四人，並置技術員四人至六人，均由廳長委任，承長官之命，辦理事務。

八、高等審判廳：三年六月十一日公布「高等審判廳辦事權限條例」，規定各省高等審判廳長，由大總統任命，直隸司法部，受巡按使之監督、考查，管轄全省司法官吏及考核兼理訴訟之各縣知事，以及綜理全省司法經費暨特別收入款項。

九、高等檢察廳：依「高等審判廳辦事權限條例」之規定，高等檢察廳檢察長有監督司法上行政之權，高等審判廳長應諮詢其意見爲之。省以下各級檢察人員如有貪劣款蹟，由高等檢察廳檢察長撤任。

十、地方警察廳：三年八月二十九日公布「地方警察廳官制」，該廳設於省會或商埠地方，管理警察、衛生、消防事項。置廳長一人，承道尹或巡按使之指揮監督，總理廳務，並監督所屬職員（地方警察廳長與道尹駐在同一地方時，直隸於道尹；與巡按使駐在同一地方時，直隸於巡按使；但有特殊情形之商埠，不在此限）。地方警察廳置警正四人至八人，警佐十人至二十人，勤務督察長若干人；必要時得置技正一人及技士一人至二人，並得酌用雇員。因維持治安之必要，得編制警察隊。

## 第二節 特別行政區

一、京兆尹公署：三年十月四日公布「京兆尹官制」，中央政府所在地稱京兆（原順天府），置京兆尹一人，由大總統簡任，爲京兆地方行政長官，指揮監督所轄二十縣知事，管轄河工及巡防、警備等隊，並受政府特別委任，監督財政及其他特別官署之行政事務；對所轄各縣知事有呈報任免、獎懲之權；遇有非常事變，得咨調兵力。京兆尹公署設總務、內務、教育、實業各科，各置科長一人，由京兆尹呈請大總統薦任；各科科員由京兆尹委任，詳報內務部註冊，其員額由京兆尹按事務之繁簡，擬具相當人數，呈請大總統核定之。

二、都統府、都統署、都統公署：三年七月六日公布「都統府官制」，規定熱河、綏遠、察哈爾三地方設都統府，各置都統一人，由大總統簡任，統轄所部軍隊，管理該管區域內軍政、民政事務；各道尹所屬各縣知事，由都統呈請大總統任免。都統府置書記官三人，參謀長一人，參謀二人，副官二人。另設軍務處，置處長一人，以參謀長兼任；設總務處，置處長一人，以書記官一人兼任。都統府得委任軍官，並自辟掾屬，佐理軍務處及總務處事務，其職掌、員額，由都統自定，報請註冊。

同年七月二十二日，政府規定都統府一律改爲都統署。

十七年二月二十二日，張作霖以軍政府大元帥名義制定公布「都統公署暫行條例」，以熱河、綏遠、察哈爾地方各設都統一人。都統公署置秘書長一人、秘書三人；參謀長一人，參謀四人至五人；副官長一人，副官三人至四人，並設軍務廳、政務廳，各置廳長一人。軍務廳長由參謀長兼任，下設軍務、軍法、軍需、軍醫四課；政務廳設第一、第二、第三、第四等課。各置課長一人，課員若干人，並得酌用雇員。

三、蒙古地方：蒙古承清代舊制，以旗爲地方行政單位（其地位與各省之縣相當）。旗之上設盟或部，其不設盟、部者，或直隸於中央，或隸屬於所在地之將軍、都統大臣。旗設札薩克一人，視旗之大小，輔以協理台

吉一人或二人。其下爲管旗章京一人、副章京二人至五人，並設參領、佐領等佐之，爲旗之基層組織。合若干旗爲盟（部），盟設盟長、副盟長各一人，幫辦盟務一人或二人，備兵一人，以助盟長辦事。盟長爲簡放，不受俸祿，爲名譽職。

四、西藏地方：西藏承清代舊制，行「政教合一制」。達賴總攬全藏政教之權，班禪統治後藏。達賴下置噶倫四人，總理政務，例定三俗一僧，職位爲三品；什本三人，稽查商上出納，四品；商卓特巴四人，總理庫務，四品；爾倉巴二人，管理糧業，五品；朗仔轄二人，管理拉薩市政，五品；協爾幫二人，管理司法，五品；雪第巴二人，管理布達拉一帶居民，五品；大仲譯二人、卓尼三人，在噶廈（即噶倫辦公之所）辦事，均爲六品；另有小仲譯三人、第巴十一人，均在噶廈辦事，七品。民初又增設農務局、鹽茶局、建設局、調查局、電機局、電報局、紙幣局、郵政局、醫藥局及軍需局等機關。

此外有所謂國民大會，由拉薩僧俗官員、三大寺之堪布、四大林呼圖克圖及藏王世家等代表組成，政府如有不能解決之重大事件，即交大會徵詢意見。如仍不能決定，以占卜、降神等方式，請示佛爲之解決。

西藏地方組織以「宗」（亦稱營）爲單位，其地位相當於各省之縣。全藏共有九十宗，依各宗戶口、稅收之多少，分爲邊、大、中、小四等。每宗置宗本（略等於縣長）一人或二人，如爲二人，向例一僧一俗，權位相等，任期三年，管理地方行政及司法事務。另於軍事政治重要地區設置總管與督辦一人或二人，總理各該地區軍政事務。

五、青海地方：青海原設有辦事長官。四年元月一日，改組爲青海行政公署，設總務廳，署內分設司務、行政、調查三科辦事。

### 第三節 道及其機關

民國二年一月，政府制頒「劃一現行各道地方行政官廳組織令」，規定現設各省巡道，該道官名改為觀察使，簡任，其管轄區域仍以該道原管區域為準，受該省行政長官之監督，辦理該道行政事務及該省行政長官委任之事務。各道設觀察使公署，置秘書一人，並分設內務、財政、教育、實業等四科，各置科長一人，科員若干人，此外得酌設技正、技士，辦理技術事務。

三年五月二十三日公布「道官制」，道置道尹。各省原設之觀察使均改為道尹，隸屬巡按使，為一道行政長官，依法律命令執行道內行政事務；並受巡按使之委任，監督財政及司法行政暨其他特別官署之行政事務。道尹於所轄各縣知事，有薦任及詳報獎懲之權；遇有非常事變，得調用兵力。如有非常緊急或特別重要事件，於詳報巡按使外，得逕呈大總統。各道設道尹公署，道尹得自委掾屬，其職掌、員額，皆由巡按使核定，並咨陳內務部分別敘等註冊。道尹依法得發布道單行章程，但不得與現行法令及省章程牴觸。

道制至國民政府建都南京後，始全部廢止。

#### 第四節 縣市及其所屬機關

一、縣議事會、縣議會：清末縣設「議事會」，為地方自治之議事機構。但以地方自治係與官治並行不悖，地方自治乃輔官治之不及，故以為「凡屬官治之事，不在自治範圍之中。」民國初建，縣議事會仍照舊設置。

三年十二月底，公布「地方自治條例」，規定由地方公選合格紳民，承縣知事之監督，辦理地方公益事宜；但迄未實施。

八年九月七日，公布「縣自治法」，規定縣住民內有本國國籍之男子，年滿二十歲並繼續在本縣居住二年以上，具有下列各款資格之一者，有權選舉縣議會議員：1. 年納直接稅二元以上者。2. 有動產或不動產五百元以上者。3. 曾任或現任公職或教員者。4. 曾在高等小學以上學校畢業或與有相當資格者。至於被選舉權則規定年滿二

十五歲之男子、繼續住居縣內二年以上，具有下列各款資格之一者始能取得：1. 年納直接稅四元以上者。2. 有動產或不動產一千元以上者。3. 曾任或現任公職、教員一年以上者。4. 曾在中學以上學校畢業或與有相當之資格者。並規定設置「縣議會」，其重要內容爲：

(一) 縣議會設於縣知事所在地，其議員之選舉以單選法行之。議員員額在人口未滿十五萬之縣，定爲十名；人口滿十五萬以上者，每人口三萬遞增議員一名，但至多以三十名爲限。

(二) 縣議會議員任期三年。

(三) 縣議會置議長一人、副議長一人，由議員用無記名投票法互選。議長因事故不能執行職務時，由副議長代理。

(四) 縣議會議員及議長、副議長均爲名譽職。

(五) 縣議會得置書記二人或三人，由議長雇用。書記承議長之命，辦理文書、會計、紀錄及一切庶務，其薪給額數及辦事規則，由縣議會定之。

(六) 縣議會應行議決事項：1. 以縣自治團體之經費籌辦之自治事務。2. 縣自治團體之公約。3. 縣自治團體之預算及決算。4. 縣自治稅、規費、使用費之徵收。5. 縣自治團體不動產之買入及處分。6. 縣自治團體財產、營造物、公共設備之經營及處分。7. 其他依法令屬於縣議會權限之事。

(七) 縣議會分通常會與臨時會。通常會每年四月一日開會一次，由縣知事召集，每屆會期爲四十日，必要時得予延長。臨時會經縣知事認爲有必要情事或縣議會議員總額過半數以上之請求，由縣知事召集，會期以十五日爲限。

(八) 縣議會非有議員總額過半數之出席，不得開議；表決以出席議員過半數爲準，可否同數時，取決於議長。

(九) 縣議會會議時，縣參事會會長得蒞會或派員到會陳述意見，但不得加入表決。

(十) 縣議會對於縣參事會所定規則及執行事務，視爲逾越權限、違背法令或妨害公益時，得提案議決開具理



由，請求監督官署核准，停止其執行。

本法經公布後，以政府僅爲點綴自治門面，並未認真執行，故終北京政府期間，所謂自治，實則毫無成績可言。

二、市自治會：十年七月三日，政府首次頒布「市自治制」，次年九月九日並制定「市自治制施行細則」，規定在首都、省會、商埠、縣治、城鄉及其他滿一萬人口之地方設市，其重要內容爲：

(一) 市分兩種：

1. 特別市。由內務部認爲必要時，呈請以教令定之。

2. 普通市。除認爲特別市外皆屬之。

(二) 市爲法人，承監督官署之監督，於法令範圍內辦理自治各項事務。

(三) 市住民內有本國國籍之男子，年滿二十歲，續住市內一年以上，合於規定條款者，有選舉市自治會會員之權。年滿二十五歲，續住市內二年以上，合於規定條款者，有被選舉爲市自治會會員及市自治公所職員之權。

(四) 自治會會員，在人口未滿五萬之市，定爲十名，滿五萬以上者，每滿一萬遞增一名。但特別市至多以三十名爲限，普通市至多以二十名爲限。

(四) 市自治會會員爲名譽職，由市民選舉之，以二年爲任期，每年改選半數，連選得連任。

(六) 市自治會設會長一人，由會員用記名投票法互選。會長因事故不能執行職務時，由會員中推舉臨時會長代理；會長因事出缺，應即補選。

(七) 市自治會得由會長酌用雇員二人或三人，辦理文牘、會計及一切庶務。

(八) 市自治會分通常會及臨時會。通常會於每年四月、十月各一次，由市長召集；臨時會經市長認爲有必要情事或經會員半數以上之提議，由市長召集。

(九) 市自治會之職權如下：1. 議決市公約。2. 議決市內應興應革及整理事宜。3. 議決以市經費籌辦之自治事

務。4. 議決市經費之預算及決算。5. 議決市自治稅、規費、使用費之徵收。6. 議決市之募集公債及其他有負擔之契約。7. 議決市之不動產之買賣及其他處分。8. 議決市之財產、營造物、公共設備等之經營及處分。9. 議決市自治公所職員保證金事項。10. 答覆市自治公所及監督官署之諮詢。11. 議決其他依法令屬於市自治會權限之事項。

(+)市自治會會議時，市長、市董、區董或名譽參事員均得到會陳述意見，但不參加表決。

三、縣知事公署、縣行政公署：二年一月地方官廳劃一組織，撤廢各省府、州、廳，一律改為縣，設縣知事公署，分設二科至四科辦事。

三年四月五日，規定凡未設法院之縣，縣知事兼理司法事務。五月二十三日公布「縣官制」：縣置知事，隸屬道尹，為一縣行政長官，依法律命令執行縣內行政事務。設縣行政公署，縣知事得自委掾屬，其職掌、員額，由道尹轉巡按使核定，並咨陳內政部。

四、縣參事會：民國八年九月八日公布「縣自治法」，規定縣除設縣議會外，並設縣參事會。縣參事會置會長一人，總理會務，監督指揮所屬職員；參事四人至六人，輔助會長分掌會內事務。會長以縣知事兼任；參事由縣議會選舉半數，其餘半數由縣知事委任，但均須具有縣議會議員之資格者為限。會長、參事均為名譽職，但參事得經縣議會議決給予津貼。選舉產生之參事，任期二年。縣參事會置佐理員二人至四人，由會長派充；出納員一人，亦由會長派充，但須得縣議會之同意；並得置書記，由會長雇用，其員額由縣議會議決。縣參事會之職權為：1. 執行縣議會議決事項。2. 辦理縣議會議員選舉事項。3. 提出議案於縣議會。4. 制定縣自治團體之規則。5. 管理或監督縣自治團體之財產、營造物或公共設備。6. 管理縣自治團體之收入與支出。7. 依法令及縣議會之議決，徵收自治稅及規費。縣參事會對於縣議會之議決，認為有侵越權限、違背法令，或妨害公益時，得申述理由提交覆議；縣議會仍執前議時，得呈請監督官署核准撤銷。縣參事會之監督官署為道尹。

五、縣佐：三年八月八日公布「縣佐官制」，縣設縣佐，承縣知事之命，掌巡徼、彈壓暨其他勘災、捕蝗、

催科、堤防水利，並縣知事委託各項事務。縣佐設於該縣要津地方，不得與縣知事同城。因公需要得酌用書記員、雇員。

六、縣警察所：三年八月二十九日公布「縣警察所官制」，縣警察所管理縣區域內之警察事務，置所長一人，以縣知事兼任，置警佐一人至三人，必要時得酌用雇員。縣內繁盛地方得設警察分所，置分所長一人，以警佐充之。

七、縣司法公署：六年五月一日公布「縣司法公署組織章程」，規定凡未設法院各縣，應設司法公署；不能設司法公署之縣，仍令縣知事兼理司法事務。司法公署設於縣行政公署內，以審判官及縣知事組織之，置審判官一人或二人，由高等審判廳長呈司法部任命，受薦任職待遇。審判官完全負責審判事務，縣知事不得干涉；縣知事則負責檢舉、緝捕、勘驗、遞解、刑事執行等事項。審判官受高等審判廳長之監督；縣知事關於司法事務，受高等檢察廳檢察長之監督。司法公署置書記監一人，書記官二人或四人，承發吏四人至六人，司法警察若干人，檢驗吏一人或二人。

八、市自治公所：十年七月三日，政府公布「市自治制」，其重要內容為：

(一)凡市設自治公所，置市長一人，為市之代表，指揮監督所屬職員。

(二)市長由市自治會選舉，呈由直接監督官署委任；但京都市市長由內務部遴選，經由國務總理呈請大總統任命；其他特別市市長被選後，呈由直接監督官署咨請內務部任命。

(三)市長之職權為：1.執行市自治會議決事項。2.辦理市自治會選舉事項。3.提出議案於市自治會；但特別市須先經市參事會之議決。4.管理或監督市之財產、營造物及公共設備。5.管理市之收入與支出。6.依法令及市自治會之議決，徵收市自治稅及使用費、規費。

(四)特別市設佐理員；普通市設市董，承市長之命，輔助市長，分任執行事件。其員額視事務之繁簡定之。

(五)市自治公所設出納員一人，由市長派充，但須經市自治會同意。

(六)市長及市自治公所職員均三年一任，連選得連任。

(七)市長及其他市自治公所職員因事出缺時，應即補選或補任。

(八)市長得酌用雇員，辦理文牘、會計及一切庶務。

(九)特別市下得分區，每區置區董一人，承市長之命，辦理區內自治事務。

(十)特別市受省最高行政長官之監督；普通市受縣知事之監督。

九、市參事會：市自治團體與縣自治團體相同，參事會為執行或行政機關。特別市參事會由市長、佐理員、區董及名譽參事員組織之，名譽參事員由市自治會就市民中選舉產生。普通市參事會由市長、市董、名譽參事員組織之，以市長為執行首長。市參事會得酌設助理人員，其名額及薪給由市自治會定之。市參事會職權為：1. 議決提出於市自治會之議案。2. 議決市自治會所委託之事項。3. 議定市規則。4. 議決其他依法令屬於市參事會之事項。

## 第二章 護法與大本營時期（民國六年至十四年）

民國六年，北洋軍閥逞兵叛亂，導致國會解散、清帝復辟諸變故，民國法統不絕如縷。國父憤北洋武人、政客之毀法亂紀，乃於七月南下廣州，號召粵、桂、川、湘、滇、黔西南各省護法救國；九月就任中華民國軍政府大元帥，其政府組織，除中央建置軍政府外，所有地方官制則未見大改，多仍北京政府原有之規定。大本營時期政制與之雷同。

### 第一節 省與道

省之官制，除省長公署（含政務廳）於七年二月二十三日，由大元帥明令撤銷省長監督司法之制度，以維司法獨立外，其於各省級機構，如省議會、督軍公署、財政廳、教育廳、實業廳、地方警察廳、高等審判廳、高等檢察廳等，均同於前章臨時約法與毀法時期所述。

道尹公署亦如前述，除於九年十月，粵軍回粵後，軍政府通令撤銷廣東省各道道尹外，其餘西南各省，均仍其舊。

### 第二節 縣市及其所屬機關

一、縣議會：九年十月，粵軍回粵，倡行地方自治，確定民治基礎，制定「廣東暫行縣自治條例」，規定縣



設縣議會，縣長由人民直接選舉，而由省長擇優委任。此一縣長民選政策，在我國民主史上，為破天荒之大事。關於縣議會之重要內容為：

(一) 縣屬自治之分區，由縣議會議決，咨由縣長呈報省長。

(二) 縣設縣議會，以本縣各選舉區選出之議員組織之。議員任期二年，任滿改選。

(三) 縣議會設議長一人、副議長一人，由議員互選。

(四) 縣議會之職權為：1. 制定縣自治範圍內之各種單行章程。2. 議決縣預算及決算。3. 議決縣稅、縣公債、夫役、現品徵收、辦公費及其他於縣庫有負擔義務或拋棄權利之事。4. 議決縣住民提出之議案。5. 議決縣長交議事項。6. 議決縣屬各區議會應議決而不能議決之事項。7. 議決會內一切規則。8. 受理本縣住民之請願。9. 答覆縣長之諮詢。10. 議決咨行縣長查辦所屬職員。11. 對於縣長建議或質問。12. 議決不動產之處分。13. 議決縣內一切興革事項。14. 其他依法令賦予縣議會之事項。

(五) 縣議會常會會期以一個月為限；臨時會會期至長不得過十五日。

二、縣行政公署、縣公署：護法時期，軍政府轄區僅及廣東一省，縣仍設行政公署，置縣知事，為一縣行政長官。

「廣東暫行縣自治條例」規定縣設縣公署，以縣長及總務科、教育局、實業局、財政局、公安局、工務局、衛生局組織之。縣長由縣住民中之有選舉權者直接選舉三人，由省長擇一任命；任期四年，任滿改選，但得連任。各科局職員由縣長於本省職官考試合格者委任。縣長執行縣自治行政，對於本縣住民負其責任。縣自治之監督，由省長行之。

三、市政公所、市政廳：護法時期，僅廣州一地設市。廣州為廣東省省會，市政向無專管機關。自軍政府設於廣州，七年十月始設立廣州市市政公所，置總辦、坐辦等職，綜攬全所政務。

九年十月，粵軍回粵，省長公署倡地方自治，劃定廣州市市區，公布「廣州市暫行條例」，於十年二月十五

日成立廣州市市政廳。其組織大要分爲三部：

(一)市行政委員會：由市長、財政局長、工務局長、公安局長、衛生局長、公用局長、教育局長組織之。市長爲行政委員會主席，對外代表市政府（市政廳），並負監督執行市行政委員會議決事項之責任。市長由市民選舉，但於本暫行條例未修改前，由省長委任，任期五年。各局局長由市長薦請省長委任。

市政廳內置市長一人，秘書二人，總務科長一人，分三股辦事。各置股主任一人，科員若干人，另置稽查主任一人，稽查若干人。

各局置局長一人，副局長一人，下分二課至四課，各置課長一人，課員若干人；另視各局實際需要，置測繪員、技正、技士、交涉專員、督察長、督察員、專員、顧問、視學員等各若干人，由各該局長陳請市長任免。

(二)市參事會：由三種會員組織之：1.省長指派市民十人。2.市民直接選舉十人。3.工、商界各選代表三人，教育、醫生、律師、工程師各界各選出代表一人，共三十人。其職權爲：1.議決市民請願案，咨送市行政委員會辦理。2.議決市行政委員會送交案件。3.審查市各局行政成績。市參事會如與市行政委員會權限上有爭執時，由省長裁決。

(三)市審計處：置處長一人，由省長委任。其職權爲：1.審查市財政收支之每月清冊及檢核各種單據。2.審查市行政委員會所訂有財政上關係之各種契約合同。3.獻議關於市財政會計方式之改良。4.編造每年市財政審計報告書，呈報省長。



## 第三章 國民政府時期（民國十四年至三十七年）

國民政府成立，依據 國父「建國大綱」之規定，將地方政制改設爲二級，廢道而存省、縣。迨國民革命軍統一全國，乃改直隸省爲河北省、奉天省爲遼寧省，改熱河、察哈爾、綏遠三特別區及青海地方爲省，並增設寧夏省，嗣又改川邊特別區爲西康省，計設有江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河北、河南、山東、山西、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆、遼寧、吉林、黑龍江二十八省；惟蒙古、西藏仍稱地方。另又建置「特別市」，直隸於行政院，因稱院轄市或直轄市，計設有南京、上海、北平、天津、青島、廣州、漢口等七市。十九年，將「特別」二字取消，一律稱「市」，並將廣州、漢口兩特別市改爲省轄市。二十年，廢止西南地區苗、僜等族之「土司」制，改屬於縣，全國行政體制乃日趨統一。二十八年，定陪都重慶爲直轄市。三十四年，抗戰勝利，光復臺灣，設臺灣省；又將東北之遼寧、吉林、黑龍江三省分爲遼寧、安東、遼北、吉林、松江、合江、黑龍江、嫩江、興安九省；恢復廣州、漢口爲直轄市，並增西安、瀋陽、大連、哈爾濱等重要城市爲直轄市。至此全國計有三十五省、十二直轄市、二地方。

按照建國大綱規定，我國地方政制，於省、縣之間別無其他行政組織。惟民國二十一年十月，中央於剿匪區內各省，創「行政督察專員公署」制度。此制後曾推行於全國，憲政實施後，以神州陸沉，卽未續行。

### 第一節 省市及其所屬機關

一、省臨時參議會、省參議會：國民政府成立後，初期省政設施係接受中國國民黨之指導，並無民意機構之

設置。迨抗戰軍興，國民政府爲集思廣益以促進省政興革起見，依據「抗戰建國綱領」規定成立各級民意機關，因有省臨時參議會之設立。二十七年九月二十六日制定公布「省臨時參議會組織條例」，其重要規定爲：

(一)年滿二十五歲之男子或女子，曾受中等學校教育（或同等教育），具有各該省之籍貫，並曾在各該省所屬之縣市公私機關或團體服務二年以上著有信望者，或曾在各該省重要文化團體或經濟團體服務二年以上著有信望者，得爲省臨時參議會參議員。

(二)省臨時參議會參議員照規定名額，由各該省屬縣市住民中遴選十分之六；由曾在各該省重要文化團體或經濟團體服務人員中遴選十分之四。

(三)參議員候選人由縣市政府就該縣市民中在公私機關服務二年著有信望者，提出二人於省政府；由省政府就各該省區內文化團體或經濟團體人員中曾服務二年著有信望者，提出加倍候選人（即該省規定名額十分之四之倍數）。二項候選人名單彙齊後，由省政府呈送行政院，轉呈國防最高會議決定。

(四)國防最高會議決定各該省參議員時，得於各該省所送候選人名單外選定若干參議員，但其名額不超過各該省參議員總額十分之二。

(五)省臨時參議會之職權爲：1. 議決省政府重要施政方針。2. 建議省政興革案於省政府。3. 有聽取省政府施政報告之權。4. 有向省政府提出詢問之權。

(六)參議員任期一年，每六個月開會一次。集會時須有參議員總額過半數之出席，始得開議；有出席者過半數之贊同，始得決議。

(七)省臨時參議會休會期間，設置駐會委員會，由參議員互選五人至九人組織之。

(八)省臨時參議會置議長、副議長各一人，由行政院就各該省參議員中遴選，提請國防最高會議決定；省臨時參議會開會時，以議長爲主席。

(九)省臨時參議會設秘書處，置秘書長一人，由國民政府簡派；秘書一人至三人，由議長派充。



各省依據此一條例，於二十八年間先後成立「省臨時參議會」，為抗戰期間之省政參議機關。

三十三年國民政府為促進憲政之實施，以貫徹抗戰建國同時並進之國策，於同年十二月五日制定公布「省參議會組織條例」，並經三十六年兩度修正，其要點為：

(一)省設省參議會，由縣市參議會選舉省參議員組織之，其名額為每縣市一人。

(二)省參議會之職權為1.建議省政興革事項。2.議決有關人民權利義務之省單行規章事項。3.省總預算之初步審議及省決算之初步審核事項。4.議決省政府交議事項。5.聽取省政府施政報告及向省政府提出詢問事項。6.接受人民請願事項。7.其他法律賦予之職權。

(三)省參議員任期二年，連選得連任。

(四)省參議會置議長、副議長各一人，由省參議員用無記名投票互選。

(五)省參議會每六個月開會一次，每次會期為十日至十五日，由議長召集，開會時議長為主席。

(六)省參議會非有全體省參議員過半數之出席，不得開議；議案表決，以出席者過半數之同意行之，可否同數時，取決於主席。

(七)省政府主席、秘書長，各廳、處、局長及省府委員得列席於省參議會，但不參與表決。

(八)省參議會設秘書處，置秘書長一人，由國民政府簡派；秘書一人或二人，由議長派充。

(九)省參議會休會期間得設置駐會委員會，由省參議員互選五人至九人組織之。

三十四年八月，抗戰勝利，行政院通令各收復區省分即速成立省參議會。各省臨時參議會乃先後結束，而由各該省之各縣市參議會，選舉省參議員，正式成立「省參議會」。

二、市臨時參議會、市參議會：十七年七月三日國民政府公布「特別市組織法」，規定特別市得設立以市民代表組成之參議會，參議員任期二年，每年改選半數。市政會議討論之議案於議決前，應交市參議會審議。特別市參議會推舉議長、副議長各一人，任期一年。特別市參議會每年開常會兩次，每次會期以一月為限，如有延長

會期之必要，亦不得過十五口。

十九年五月二十日，國民政府將院轄市、省轄市之組織法令而爲一，公布「市組織法」，規定市分兩種：直隸於行政院之市爲：1.首都。2.人口在百萬以上者。3.在政治上、經濟上有特殊情形者。其市區之劃定或變更，由行政院呈請國民政府決定。隸屬於省政府之市：1.人口在三十萬以上者。2.人口在二十萬以上、其所收營業稅、牌照稅、土地稅每年合計占該地總收入二分之一以上者。其市區之劃定或變更，由省政府呈經行政院轉請國民政府決定。

院轄市設市參議會，由市民選舉之參議員組織之，任期三年，每年改選三分之一。市參議會職權爲：議決及追認市單行規則、市預算決算、市財政收支、市公產及其他重要事項。

二十一年八月十日，國民政府公布「市參議會組織法」，規定市參議會爲全市人民代表機關，市參議員由市民直接選舉。市參議會有議決下列事項之權：1.籌備區長民選及完成市自治事項。2.市單行規則。3.市預算決算。4.整理市財政收入、募集市公債。5.經營市公有財產及公有營業。6.市民生計及救濟。7.促進市教育及其他文化事業。8.市公民行使創制權提交審議事項。9.市長交談事項。10.其他應興應革事項。市參議員名額，在人口二十萬之市爲十五名；超過二十萬者，每五萬人應增參議員一名。市參議員任期一年，得再被選。市參議會置議長、副議長各一人，由市參議員以無記名投票法互選。市參議會每兩個月開常會一次，非有過半數參議員之出席，不得開議，表決以出席者過半數之同意行之。

同時並公布「市議員選舉法」，規定院轄市參議員之選舉，以內政部長爲選舉監督。

此項法令公布後，事實上未及見諸施行。至抗戰軍興，依據「抗戰建國綱領」規定成立各級民意機關，始設立「市臨時參議會」。國民政府於二十七年九月二十六日公布直轄市「市臨時參議會組織條例」，規定各市臨時參議會參議員定額爲二十五名，其遴選資格、產生方式、任期以及市臨時參議會之組織、會期、會議規則等，均與同時公布之「省臨時參議會組織條例」（見前）規定相同。

國民政府嗣爲促進憲政之實施，於三十二年五月十九日修正「市組織法」，規定市參議會參議員由市公民及依法成立之職業團體選舉，但由職業團體選舉之參議員，不得超過總額十分之三。

三、省政府：十四年七月一日，國民政府成立於廣州，改省長公署爲省政府，採合議制。依「省政府組織法」規定：省政府於中國國民黨指導監督下，受國民政府之命令，處理全省政務，下設民政、財務、教育、建設、商務、農工、軍事各廳，由各廳廳長組成省務會議，並舉一人爲主席。省政府設秘書處，承省政府命令，掌理秘書事務。省政府得任免薦任官吏，各廳長得任免委任官吏。

當時僅有廣東省依據該項組織法成立省政府。嗣因國民革命軍北伐，各省相繼光復，爲應事實需要，國民政府於十五年十一月十日修正「省政府組織法」，改合議制爲委員制，其重要規定爲：

- (一)省政府於中國國民黨中央執行委員會及省執行委員會指導監督下，受國民政府之命令，管理全省政務。
- (二)省政府職權，由國民政府任命省政府委員七人至十一人組織省政府委員會行使。
- (三)省政府委員會設常務委員三人至五人，由委員推選，並由常務委員互推一人爲主席；常務委員會執行日常政務。

四、省政府得任免省內各機關薦任官吏。

(五)省政府下，分設民政、財務、建設、教育、司法、軍事各廳，必要時得增設農工、實業、土地、公益等廳，分管行政事務。

- (六)各廳置廳長一人，由國民政府任命省政府委員兼任，但委員中可以有不兼廳長者。
- (七)省政府設秘書處，任命秘書三人組織之，秉承省政府委員會之命，分任秘書事務。
- 國民政府定都南京後，於十六年七月八日公布修正「省政府組織法」，修正要點爲：
- (一)省設省政府，在中國國民黨中央執行委員會指導下，奉國民政府命令，綜理全省政務。
- (二)省政府委員名額改爲九人至十五人。

(二)省政府置主席一人，由委員互選；每日以委員二人輪流值日，協助主席執行日常政務。

(四)教育廳由必設改為得設。

(四)省政府置秘書長一人，秘書若干人，組織秘書處，承委員會之命，辦理秘書事務。

其他各項與前大致相同。

十七年四月二十七日，「省政府組織法」再經修正公布，其重要規定為：

(一)省設省政府，依中國國民黨黨義及中央法令，綜理全省政務。

(二)省政府由國民政府任命委員九人至十三人組織省政府委員會，行使其職權，委員為簡任職。

(三)省政府下設秘書處、民政廳、財政廳、建設廳，除試行大學區制之省區外，設教育廳，必要時得增設農礦廳、工商廳。

(四)省政府各廳長之任免，由中央主管機關呈請國民政府核准行之。

(五)省政府置主席一人，由國民政府就省政府委員中指定，其職權為執行省政府委員會之決議案，處理省政府日常事務，召集省政府委員會之例會。

(六)省政府秘書處置秘書長一人，各廳置廳長一人，均為簡任職。

(七)省政府各廳處各置秘書一人至三人，並視事務之繁簡，分科辦事，各置科長一人，科員若干人；秘書及科長為薦任職或委任職，科員為委任職。

(八)省政府各廳，必要時得酌置技正、技士及視察員，並酌用雇員。

十九年二月一日，復修正「省政府組織法」，其重要規定為：

(一)省政府依「國民政府建國大綱」及中央法令，綜理全省政務。

(二)省政府置委員七人至九人，簡任，組織省政府委員會行使職權，由國民政府指定一人為主席。

(三)省政府委員會會議決下列事項：1.對於省行政事項得發省令，並得制定省單行條例及規程，以及對於所屬

各機關之命令或處分；認為有違背法令、逾越權限，或其他不當情形時，得停止或撤銷之。2.關於增加或變更人民負擔事項。3.關於地方行政區劃之確定及變更事項。4.關於全省預算、決算事項。5.關於處分省公產或籌劃省公營業事項。6.關於執行國民政府委託事項。7.關於地方自治監督事項。8.關於省行政設施或變更事項。9.關於咨調省內國軍及督促所屬軍警、團防，綏靖地方事項。10.關於省政府所屬全省官吏任免，以及省委員會認為應議決事項。

(四)省政府主席之職權為：1.召集省政府委員會，並於會議時為主席。2.代表省政府執行省政府委員會之議決案。3.代表省政府監督全省行政機關職務之執行。4.處理省政府日常及緊急事務。

(五)省政府設秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳，必要時得增設農礦廳、工商廳及其他專管機關。

(六)秘書處置秘書長一人，簡任；各廳各置廳長一人，由行政院就省政府委員中提請國民政府任命，分別綜理各該處、廳事務。

(七)各廳、處各置秘書一人至二人，薦任；各廳、處分科辦事，每科置科長一人，薦任；科員四人至十二人，委任；並得酌置技正、技士、技佐及視察員。

二十三年七月，國民政府軍事委員會委員長 蔣中正為在剿匪期間，謀省政府意志統一及增進一般行政效率，制定「省政府合署辦公辦法大綱」，先在剿匪區內之豫、鄂、皖、贛、閩五省實施，經國民政府核准施行。嗣由行政院制定「省政府合署辦公暫行規程」，呈由國民政府於二十五年十月二十四日核定公布，著令全國各省實行。其重要規定如下：

(一)省政府之秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳及保安處，一律併入省政府公署內合署辦公。除此以外，一切直屬省政府之機關，非經特許者，皆應分別裁併，或量為縮小，改隸於主管廳處。

(二)省政府合署辦公後，所有文書，除各廳處對於行政院所屬主管部、會、署之命令應逕行呈復，以及各廳處依其職權監督指揮直轄職員或直轄機關之事務進行者，在不牴觸省令之範圍內，得自發廳處令布告外，均應以省



政府名義行之。

(三)合署辦公後，一切文書概由省政府秘書處統收、統發；凡用省政府名義之發文，呈主席判行，並由主管廳處長副署。

(四)省政府合署辦公後，各廳處及其所轄各機關之組織暨各科股之職掌，應依實際需要，重新劃定，履行裁併。所有經費應集中管理，材料物品應集中購辦。

(五)合署辦公後，省政府秘書處除設科分掌文書、會計、庶務等事項外，得酌設技術室、法制室、統計室、編譯室，分別掌理有關事宜。

(六)省政府實行合署辦公後，各廳處節餘之經費，應悉數撥增為各縣行政費。

(七)本規程未規定事項，應依現行「省政府組織法」及其他有關法令辦理。

三十三年四月二十八日，國民政府復修正公布「省政府組織法」，其重要內容為：

(一)省政府綜理全省行政事務，並監督地方自治。

(二)省政府置委員七人至十一人，簡任，由行政院會議議決，提請國民政府任命，組織省政府委員會，行使職權，議決下列事項：1.發布命令。2.停止或撤銷所屬各機關及縣市政府之命令或處分。3.建議中央增加或變更人民之負擔。4.地方行政區劃之確定或變更。5.全省預算、決算。6.處分省公產或籌劃省公營事業。7.省行政實施或變更。8.省政府所屬全省薦任以上公務員或其他所屬機關主管人員之任免。9.咨調省內國軍及督促所屬團警綏靖地方。10.地方自治監督。11.提出於省參議會之議案。12.主席或其他委員之提案。

(三)省政府置主席一人，由行政院會議議決，就省政府委員中提請國民政府任命。

(四)省政府主席之職權為：1.召集省政府委員會，於會議時為主席。2.執行省政府委員會之議決案。3.監督所屬行政機關職務之執行。4.處理省政府日常及緊急事務。

(五)省政府設民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、秘書處、會計處；必要時得由行政院提經立法院議決，設置

專管機關，隸屬於主管廳。

(六)各廳置廳長一人，由行政院會議議決，就省政府委員中提請國民政府任命，均簡任，綜理各廳事務，並指揮監督所屬職員及機關。

(七)秘書處置秘書長一人，會計處置會計長一人，均簡任，分別綜理各該處事務，並指揮監督各該處所屬職員及機關。

四、市政府：國民政府定都南京後，於十六年六月六日及同年七月十四日，分別制定公布「南京特別市暫行條例」及「上海特別市暫行條例」，規定該兩特別市直隸於中央政府，不入省縣行政範圍。嗣北平、天津、青島等城市先後為國民革命軍克復，亦經建置為特別市。十七年七月三日，乃制定公布「特別市組織法」，其重要規定如下：

(一)特別市直隸於國民政府，其建置之規定：1.中華民國首都。2.人口百萬以上之都市。3.其他有特殊情形之都市。

(二)特別市設特別市政府，依中國國民黨黨義及中央法令，綜理全市行政事務。

(三)特別市政府置市長一人，由國民政府簡任，指揮並監督所屬職員。

(四)特別市政府設財政局、土地局、社會局、工務局、公安局、衛生局、教育局，並得設港務局及公用局；各局各置局長一人，均為薦任或簡任。

(五)特別市政府設秘書處，置秘書長一人；並得置參事二人至四人，均為薦任或簡任；並依事務需要，得聘用專門技術人員。

(六)特別市政府設市政會議，由市長、秘書長、參事、各局長組織之，開會時以市長為主席，每月至少須開會一次。

(七)市政會議議決市政府各處局之組織細則、市單行規則、市預算決算、稅捐及公共事業之經營以及各處局間

權限爭議等事項。

(八)國民政府各行政部、院、會爲特別市政府之監督機關。

十九年五月二十日，國民政府將院轄市、省轄市之組織法合而爲一，公布「市組織法」，其院轄市組織之重要規定如下：

(一)市設市政府，依法令掌理本市行政事務，監督所屬機關及自治團體。

(二)市政府置市長一人，簡任。

(三)市政府設社會局、公安局、財政局、工務局，必要時得增設教育局、衛生局、土地局、公用局、港務局等。

(四)首都所在地之市，不設公安局，其職掌由首都警察廳掌理。

(五)市政府各局各置局長一人，均爲簡任或薦任。

(六)市政府設秘書處，置秘書長一人，並得置參事，均爲簡任或薦任；並得聘用專門技術人員及酌用雇員。

(七)市政府各局及秘書處之職員名額，規定於市政府組織規程中，由上級機關核定。

三十二年五月十九日，「市組織法」又經修正公布，關於院轄市部分之重要規定爲：

(一)市政府之職權爲辦理自治事項及執行上級政府委辦事項。

(二)市政府置市長一人，下設局或科，掌理關於民政、財政、教育、建設、警察、衛生事項。設局者置局長、科長、科員；設科者置科長、科員。

(三)市政府置秘書長一人，必要時得置參事一人或二人。

(四)市長、秘書長、參事、局長，簡任；秘書、科長，薦任；科員、委任。

(五)市政府因事務需要，得置技術人員及視導人員，並酌用雇員。

(六)市政府員額及其職務之分配，按各該市人口之多寡及事務之繁簡，由行政院於各該市市政府組織規程中規

定。

(七)市政府置主辦會計人員、主辦統計人員各一人，受市長之指揮監督，直接對國民政府主計處負責。

## 第二節 特別行政區

一、蒙古地方：二十年十月十二日國民政府公布「蒙古盟部旗組織法」，其重要規定爲：

### (一)盟

1. 蒙古各盟及各特別旗直隸於行政院。
2. 各盟盟長綜理盟務，監督所屬職員及機關。各盟備兵札薩克照舊設置。
3. 各盟副盟長，輔佐盟長，處理盟務；盟長因事故不能執行職務時，由副盟長代理。
4. 各盟得置幫辦盟務，幫同盟長、副盟長辦理盟務。
5. 盟長、副盟長、備兵札薩克、幫辦盟務之任用辦法，以命令定之。
6. 盟長得用隨行秘書一人至二人。
7. 盟長公署設總務、政務二處，各置處長一人，薦任；其餘佐理人員之人數及處務規程，由蒙藏委員會擬訂，呈請行政院核定。
8. 各盟各設盟民代表會議，其代表名額：大旗三人，中旗二人，小旗一人，任期一年。
9. 盟民代表會議之職權爲：關於盟務之立法、設計、審議、監察等事項。
10. 盟民代表會議置常任代表五人至九人，由全體代表互選。
11. 盟長對盟民代表會議之議決案如何執行，由蒙藏委員會呈請行政院定之。
12. 等於盟之各部，得適用本辦法。



## （二）旗

1. 蒙古各旗札薩克，總理旗務，監督所屬職員及機關。  
2. 蒙古各旗協理、管旗章京、副章京均改爲旗務委員，佐理旗務。名額大旗六人，中旗四人，小旗二人。

3. 旗札薩克因事故不能執行職務時，指定旗務委員一人或由旗務委員互推一人代理。

4. 旗務委員遇有出缺，由旗民代表會議推選加倍人數，札薩克保薦加倍人數，呈報該管盟長，咨請蒙藏委員會轉呈行政院選擇薦任。

5. 各旗重要旗務由旗務會議決定。旗務會議以札薩克、旗務委員組織之，札薩克爲主席。

6. 各旗公文以札薩克、旗務委員之連署行之。

7. 旗札薩克得用隨行秘書一人。

8. 旗札薩克公署設總務、政務二科，各置科長一人；其佐理人員之額數及處務規程，由該旗擬訂呈報該管盟長，咨請蒙藏委員會轉呈行政院核定。

9. 各旗各設旗民代表會議，由本旗所屬各佐，各推代表一人組織之，任期一年。

10. 旗民代表會議之職權爲：關於旗務之立法、設計、審議、監察等事項。

11. 旗民代表會議置常任代表五人至九人，由全體代表互選。

12. 旗札薩克對旗民代表會議之議決案如何執行，由蒙藏委員會呈請行政院定之。

二十三年二月七日，中央政治會議議決蒙古地方自治辦法原則，設置蒙古地方自治政務委員會，辦理各盟旗地方自治政務。各盟公署改爲盟政府，旗公署改爲旗政府，其組織不變更。同年三月七日，國民政府頒布「蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱」，其重要規定如下：

（一）委員會會址設於貝勒廟（百靈廟）。



(一) 委員會置委員九人至二十四人，由行政院呈請國民政府任命，並指定其中一人為委員長，二人為副委員長。  
(二) 委員會下設各廳、處、會。秘書廳，置秘書長一人，簡任；秘書四人，薦任。參事廳，置參事長一人，簡任；參事四人，薦任；參議（名譽職），由所屬各旗各推選一人，任期一年。民治處、保安處、實業處、教育處，各置處長一人，簡任。財政委員會，置主任委員一人，簡任；委員六人至十人，由委員長就秘書、參事、參議中指派兼任，各處長為當然委員。

(四) 各廳、處、會置科長共十二人至十六人，薦任；科員共四十人至六十人，委任。

(五) 委員會委員以用蒙古人為原則，各廳、處、會職員由行政院就國內遴選熟悉蒙古情形及有專門學識者任用。

二、西藏地方：西藏因地理環境之隔絕及政教組織之特殊，一切政治設施，均不能與內地各省相同，故特保障其「政教合一」制度，賦予高度地方自治之權。

三十年四月，中央在拉薩成立蒙藏委員會駐藏辦事處，置處長、副處長各一人，下置主任秘書一人，秘書二人；並設第一、第二、第三等三科分科辦事，中央與西藏之關係因得日見增進。

### 第三節 行政督察區

行政督察專員公署：依照「建國大綱」規定，我國地方政制僅設有省、縣兩級。惟民國二十一年八月，行政院以各省地區遼闊，交通不便，在離省會過遠地方，如發生剿匪、清鄉等特種事件，省政府往往鞭長莫及，無法及時處理，因制定「行政督察專員暫行條例」，在某特種區域得設置行政督察專員，由省政府就督察區內各縣縣長中指定一人兼任，以輔助省政府督察該特種區域內之地方行政，一俟該項特種事件辦理完竣後，即予撤廢。

同年十月，豫、鄂、皖三省剿匪總司令以共匪猖獗，毒遍數省。為剿滅共匪，除軍事外，於整理地方、革新

行政，當同時進行，俾奏根本肅清之功，乃擬具剿匪區內「行政督察專員公署組織條例」，呈請國民政府於同月十日核准施行，規定剿匪各省，全省分區普遍實行。其管區為單純行政區域，非地方自治團體。行政督察專員由剿匪總司令直接委派，其兼領駐在地縣長者，則由各省政府加委。行政督察專員兼任保安司令，全區軍政、民政統歸主持，而使行政督察專員為推行清匪安民及一切行政設施之重要關鍵。

嗣後行政院將此一制度推行於全國，令各省依面積、地形、交通、經濟、戶口狀況、人民習慣等，將一省劃分為若干行政督察區，設置行政督察專員公署，為省政府之輔助機關，爰於二十五年十月十五日公布修正「行政督察專員公署組織暫行條例」，其重要規定：

(一)行政督察專員公署置專員一人，由行政院或內政部呈請國民政府簡派；其職權：1.關於轄區內各縣市行政計畫或中心工作之審核及統籌事項。2.區內各縣市地方預算、決算之審核。3.區內各縣市單行法規之審核。4.區內各縣市地方行政及自治之巡視及指導。5.區內各縣市行政人員工作成績之考核、獎懲。6.召集區行政會議。7.處理區內各縣市爭議事項。8.省政府交辦事項。

(二)行政督察專員應兼任駐在地之縣長，其公署與縣政府合署辦公。

(三)行政督察專員公署置秘書一人，薦任；科長二人至四人，視察一人，均委任，但准以薦任待遇；技士一人或二人，科員二人至四人，事務員三人至六人，均委任；並得酌用雇員。

(四)行政督察專員兼任該區保安司令，有權指揮監督轄區內各縣市之保安團隊、水陸公安警察及一切武裝自衛之民眾組織。

此一省縣間之行政組織制度，行之有年，對於整頓吏治、綏靖地方、增進行政效率，頗具成績；惟其所依據之組織條例，迄未經完成立法程序，係屬臨時性質。行憲後，以大陸失陷，即未實施。

#### 第四節 縣市及其所屬機關

一、縣參議會：北伐完成，全國統一，國民政府實施訓政。於訓政期間，指導人民從事革命建設之進行，以縣爲自治單位，除舊布新，俾深植人民權力之基本。十七年九月十五日公布「縣組織法」，規定縣設參議會，以縣民選舉之參議員組織之，任期三年，每年改選三分之一。縣參議會之職權：1. 議決縣預算、決算及募債事項。2. 議決縣單行規則。3. 建議縣政興廢事項。4. 審議縣長交議事項。縣參議會之設立，於該組織法施行一年後，由省政府酌定時期，呈請國民政府核准行之。該法於十八年及十九年曾一再修正，規定縣參議會有議決有關縣自治等事項之權。

二十一年八月十日，國民政府公布「縣參議會組織法」，其重要規定如下：

(一) 縣參議會爲全縣人民代表機關。

(二) 縣參議會之職權爲：1. 籌備區長民選及完成縣自治。2. 關於縣單行規則。3. 關於縣預算決算。4. 關於整理縣財政收入、募集縣公債及其他增加縣民之負擔。5. 關於經營縣公有財產及公有營業。6. 關於縣民生計及救濟。7. 關於促進縣教育及其他文化事項。8. 縣公民行使創制權提交審議事項。9. 縣長交議事項。10. 其他應興應革事項。

(三) 縣參議員由縣公民直接選舉，任期二年，連選得連任。

(四) 縣參議員名額，在人口未滿十五萬之縣爲十五名，超過十五萬者，每滿三萬人應增參議員一名。

(五) 縣參議會置議長、副議長各一人，由縣參議員用無記名投票法互選之；開會時，議長爲主席。

(六) 縣參議會每三個月開常會一次，非有過半數之參議員出席，不得開議；表決以出席參議員過半數之同意行之，可否同數時，取決於主席。

(七) 縣公民對於縣參議員得依法行使罷免權，對參議會得依法行使創制權、複決權。

當時全國各縣均缺乏實施普選基礎，以致縣參議員無法由人民直接普選選出，故實際上各省並無一縣成立縣參議會。

二十三年初，行政院為改進地方自治，訂定分期促進完成自治之辦法，於同年八月十一日公布「扶植自治時期縣市參議會暫行組織辦法」，其中參議員之名額、職權及一般議事規則，與「縣市參議會組織法」之規定相同，但在人口稀少人選困難縣分，得由省政府擬定名額咨請內政部核定，縣市參議員任期則改為一年。縣市參議會置書記長一人，書記一人至三人，並依事務之繁簡得酌用雇員。議長、副議長掌理日常事務，並指揮監督會內各職員。當時若干省分會依照該項辦法，分別成立各縣參議會。

二十六年七月，抗日軍興，地方自治之推行受阻，國民政府為抗戰與建國並重，對於戰時地方自治有全盤革新規劃，於二十八年九月十九日公布「縣各級組織綱要」，是即「新縣制」，其中關於縣參議會之規定如下：

（一）縣設縣參議會，由鄉（鎮）民代表會選舉縣參議員組織之，每鄉（鎮）選舉一人，並得酌加依法成立之職業團體代表為縣參議員，但不得超過總額十分之三。

（二）縣參議會暫不選舉縣長；縣參議會之議長，以由縣參議會自選為原則。

三十年八月九日，國民政府公布「縣參議會組織暫行條例」，其重要規定為：

（一）縣參議會為全縣人民代表機關。

（二）縣參議會之職權：1. 議決完成地方自治各事項。2. 議決縣預算、審核縣決算事項。3. 議決縣單行規章。4. 議決縣稅、縣公債及其他增加縣庫負擔事項。5. 議決縣有財產之經營及處分事項。6. 議決縣長交議事項。7. 建議縣政興革事項。8. 聽取縣政府施政報告，及向縣政府提出詢問事項。9. 接受人民請願事項。10. 其他法律賦予之職權。

（三）縣參議會由鄉鎮民代表會選舉縣參議員組織之，並得加選依法成立之職業團體代表為縣參議員。

（四）縣參議員由鄉鎮民代表會選舉者，每鄉鎮一人，其未滿七鄉鎮之縣，仍應選出縣參議員七人；由職業團體

選舉者，其名額不得超過總額十分之三。

(d) 縣參議員任期二年，連選得連任。

(e) 縣參議會置議長、副議長各一人，由縣參議員用無記名投票互選。

(f) 縣參議會每三個月開會一次，每次會期三日至七日，議長爲會議主席。

(g) 縣參議會非有全體參議員過半數之出席，不得開議；表決以出席參議員過半數之同意行之，可否同數時，取決於主席。

(h) 縣參議會決議案咨送縣長分別執行；如縣長延不執行或執行不當，得請其說明理由；如仍認爲不滿意時，得報請省政府核辦。

(i) 縣長對於縣參議會決議案如認爲不當，得附理由送請覆議；對於覆議結果如仍認爲不當時，得呈請省政府核辦。

(j) 省政府對於縣參議會之決議案，認爲有違反三民主義或國策情事者，得開明事實，咨由內政部轉呈行政院核准後，予以解散重選。

(k) 縣參議會置秘書一人，由省政府遴委；事務員、書記各一人至五人，由議長派充。

二、市參議會：國民政府於十七年七月三日制定公布「市組織法」，規定市直隸於省政府，不入縣行政範圍。市得設立以市民代表組成之參議會，任期二年，每年改選半數。市參議會關於市政興革事項，得提出建議於市長。市參議會推舉議長、副議長各一人，任期一年。市參議會每年開常會兩次，每次會期以一月爲限。市參議會認爲市長違法失職時，得依全體參議員三分之二以上之同意，向省政府、國民政府請求罷免。

十九年五月二十日，國民政府公布修正「市組織法」，將院轄市與省轄市之組織法合爲一體，規定省轄市設市參議會。二十一年八月十日公布「市參議會組織法」及「市參議員選舉法」，各項規定除省轄市參議員之選舉，以民政廳長爲選舉監督外，其餘市參議會之組織、職權、會期以及市參議員之產生、任期等，與院轄市所列



各項規定全部相同。

三十年八月九日公布之「縣參議會組織暫行條例」，其第二十七條載明「省轄市市參議會之組織，準用本條例之規定」。又三十二年五月十九日修正公布之「市組織法」，亦為院省合體，其有關省轄市參議會之規定，可參閱前述各節，茲不另述。

三、縣政府：十四年七月，廣東省政府改組成立後，即制定「縣政府組織法」公布實施。其重要規定如下：

(一) 縣政府由縣長及民政局、財政局、土地局、教育局、公路局組織之。各局置局長一人，縣長兼民政局長。

(二) 縣政府設縣務會議，由縣長及各局長組成，縣長為縣務會議主席。

(三) 縣務會議下設秘書處，置秘書二人，處員若干人。

(四) 事務較簡之縣，得酌設民政、財政、公路三局，並以民政局兼理教育局事權，公路局兼理土地局事權。

(五) 縣政府各職員之任免：縣長、局長由各廳長呈請省政府委任；秘書由縣長遴員提出縣務會議議決，呈請省政府委任；秘書處處員由縣政府委任，各局局員及其他職員由縣長、局長分別委任，仍呈報省政府備案。

(六) 縣務會議議決事項為：1. 上級機關交辦事件。2. 關係二局以上事件。3. 縣長或局長提議事件。4. 人民或團體陳情事件。

(七) 縣務會議須有三局長出席方得開會；議事則依多數同意表決，可否同數時，取決於主席。

(八) 全縣公安事宜由縣長指揮。

(九) 縣長、局長承省政府及各廳長之命，執行各該局主管事務，並監督所屬職員。

(十) 各局長於每一會計年度開始前，預計縣之歲入及歲出，編成預算案，交由縣務會議議決（縣會計年度依國家會計年度行之）；縣務會議議決本年度預算後，應將預算計畫擬定說明書及財產表冊，連同上年度預算、決算案，一併彙呈省政府核定。

(十一) 縣政府行政費及職員俸給，另以省令定之。

(四)縣政府之監督權屬於省政府。

(五)本組織法於憲政施行時廢止。

(六)本法有修改之必要時，由省政府議決，呈請國民政府核定。

北伐完成，實施訓政，國民政府依據「建國大綱」之規定，以縣為地方自治單位，推行縣自治。十七年九月十五日公布「縣組織法」，其重要規定如下：

(一)縣設縣政府，於省政府指揮監督下，處理全縣行政，監督地方自治事務。

(二)各縣縣政府按區域之大小、事務之繁簡，分為三等。

(三)各縣劃為若干區，每區至少以二十村里組成。

(四)凡縣內百戶以上之鄉村地方為村，其不滿百戶者，得聯合數村編為一村；百戶以上之市鎮地方為里，其不滿百戶編入村區域。但因地方習慣或受地勢所限制及有其他特殊情形地方，雖不滿百戶，亦得成為村、里。

(五)區、村、里得於法令範圍內制定自治公約。

(六)村、里居民以二十五戶為閭，五戶為鄰。

(七)縣政府置縣長一人，由省政府任用，綜理縣政，監督所屬職員。

(八)一等縣政府設置四科，二等三科，三等二科；各科置科長一人，科員若干人，均委任；並得僱用事務員及書記。

(九)縣政府設公安局、財政局、建設局、教育局，必要時得設置衛生局、土地局；各局各置局長一人，均委任。

(十)縣設縣政會議，由縣長及各科、局長組成，開會時以縣長為主席，審議縣預算決算、縣公債、公產處分、公共事業經營管理等事項。

(十一)區置區公所，置區長一人，由區民選任，管理區自治事務。

(二)區長之民選，於本法施行二年後，由省政府酌定時期，會同內政部核准行之；區長在民選之前，由縣長遴議員呈請委任。

(三)村設村公所，置村長一人；里設里公所，置里長一人；管理各該村、里自治事務，由村民大會或里民大會選任。在區長民選之前，村、里民大會選舉村、里長時，應選出加倍人數，由區公所報請縣長擇任。

(四)閭置閭長一人，鄰置鄰長一人，由本閭、鄰居民會議推選，再由村、里長報區公所轉報縣政府備案，分掌閭、鄰自治事務。

十八年六月修正公布「縣組織法」，其重要規定為：

(一)縣設縣政府，於省政府指揮監督之下，處理全縣行政，監督地方自治事務。

(二)各縣縣政府按區域大小、事務繁簡、戶口及財賦多寡，分為三等。

(三)各縣按戶口及地方情形分割為若干區，每區應以二十至五十鄉鎮組成。

(四)凡縣內百戶以上之村莊地方為鄉（原稱村），其不滿百戶者得聯合各村莊編為一鄉；百戶以上之街市地方為鎮（原稱里），其不滿百戶者編入鄉。但有特殊情形之地方，雖不滿百戶亦得成為鄉、鎮。

(五)鄉、鎮居民以二十五戶為閭，五戶為鄰。

(六)縣政府置縣長一人，由民政廳提出合格人員二人至三人，經省政府議決任用，任期三年，成績優良者得連任。

(七)凡籌備自治之縣，已達「建國大綱」第八條所規定之程度者，其縣長應由民選。

(八)縣政府置秘書一人，並依事務繁簡設一科或二科，各科置科長一人，科員二人或四人。秘書、科長由縣長呈請民政廳委任，科員由縣長委任；並得僱用事務員及雇員。

(九)縣政府下設公安局、財政局、建設局、教育局，必要時得設衛生局、土地局、社會局、糧食管理局；各局置局長一人，由縣長遴請省政府核准委任。

(1) 縣公安事項得於各區設立公安分局，置分局長一人，由縣長遴請省政府核准委任。

(2) 縣政府設縣政會議，以縣長、秘書及科長、各局局長組織之，開會時以縣長爲主席，審議縣預算決算、縣公債、縣公產處分及縣公共事業之經營管理等事項。

(3) 區設區公所，置區長一人，由區民選任，管理區自治事務。

(4) 區公所得用助理員，輔助區長辦理區務。

(5) 鄉設鄉公所，置鄉長一人，鎮設鎮公所，置鎮長一人，管理各該鄉、鎮自治事務；並各置副鄉長、副鎮長一人襄辦事務。鄉、鎮長及副鄉長、副鎮長均由鄉、鎮民大會分別選任。

(6) 閭置閭長一人，鄰置鄰長一人，分掌閭、鄰自治事務，各由本閭、鄰居民會議選舉。

二十年以後，剿匪區域內之豫、鄂、皖、贛、閩等省，爲加強地方行政組織與權力，將縣自治體改爲行政體，停辦地方自治。

二十三年十二月十八日，國民政府修正公布「縣組織法」，規定各縣政府裁局改科，將公安、財政、教育、建設各局概行裁撤，其職掌分別歸併縣政府所設各科辦理。縣政府之組織乃趨統一。

抗日軍興，政府爲期抗戰與建國同時並進，加強地方自治，以充實基層力量，於二十八年九月公布「縣各級組織綱要」，實施「新縣制」。其重要規定如下：

(一) 縣爲地方自治單位，按面積、人口、經濟、文化、交通等狀況，分爲三等至六等。

(二) 縣以下爲鄉（鎮），鄉（鎮）內之編制爲保、甲。

(三) 縣設縣政府，置縣長一人，其職權爲：1. 受省政府之監督，辦理全縣自治事項。2. 受省政府之指揮，執行中央及省委辦事項。

(四) 縣政府設民政、財政、教育、建設、軍事、地政、社會各科，設科多寡及其職掌分配，由各省府依縣之等次及實際需要擬訂，報內政部備案。

(四)縣政府置秘書、科長、指導員、督學、警佐、科員、技士、技佐、事務員、巡官，其名額、官等、俸給及編制，由省政府依縣之等次及實際需要擬訂報核。

(五)縣政府設縣政會議，每兩星期開會一次，議決：1.提出於縣參議會之案件。2.其他有關縣政之重大事項。

(六)縣政府組織規程由各省省政府訂定，報內政部轉呈行政院核定。縣政府組織規程所無之機關，不得設置。

(七)區之劃分以十五鄉（鎮）至三十鄉（鎮）為原則。

(八)區署為縣政府補助機關，代表縣政府督導各鄉（鎮）辦理各項行政及自治事務。

(九)區署置區長一人，並置指導員二人至五人，分掌民政、財政、建設、教育、軍事等事項。

(十)區署所在地得設警察所，受區長之指揮，執行地方警察任務。

(十一)鄉（鎮）之劃分以十保為原則，不得少於六保、多於十五保。

(十二)鄉（鎮）設鄉（鎮）公所，置鄉（鎮）長一人，副鄉（鎮）長一人至二人，由鄉（鎮）民代表會就公民中選舉，任期二年，連選得連任。

(十三)鄉（鎮）公所設民政、警衛、經濟、文化四股；各股置主任一人，幹事若干人。

(十四)保之編制以十甲為原則，不得少於六甲、多於十五甲。

(十五)保設保辦公處，置保長一人，副保長一人，由保民大會選舉，報請縣政府備查；保長、副保長任期二年，連選得連任。

(十六)保辦公處置幹事二人至四人，分掌民政、警衛、經濟、文化各事務。

(十七)甲之編制以十戶為原則，不得少於六戶、多於十五戶。

(十八)甲置甲長一人，由戶長會議選舉，報請鄉（鎮）公所備案。

(十九)甲設戶長會議，必要時並得舉行甲居民會議。

該項新縣制，行政院於二十九年一月一日通令全國切實施行。但事實上，全國各省之縣均有其各自之組織規



程，內容殊不一致，故欲知縣政府組織之全貌，須於各該省之縣政府組織規程中見之。

四、市政府：廣東省政府於十四年七月公布「縣政府組織法」時，並公布「市組織法」，其重要內容爲：

(一)市爲地方行政區域，直隸於省政府。

(二)市政府置市長及設民政局、財政局、工務局。

(三)市立法及市行政事務，由市長及各局長組織市務會議議決處理。

(四)市長爲市政府代表，受省政府及主管各廳之指揮監督，綜理全市事務。

(五)市長由民政廳長提出並由省政府委任，並兼任民政局長。餘局各置局長一人，由市長薦請省政府委任；局長以下各職員，由各該長官委任。

(六)市務會議議決之事項：1.關於市立法及市政單行條例事項。2.關於市行政政策及計畫事項。3.關於各局及內部組織及其組織之變更、職責統屬不明或各有爭執事項。4.關於各局預算、決算及臨時需款事項。5.關於市政各種統計事項。6.關於各局利弊之指陳及條議，以及職員作弊及不稱職事項。7.關於各局長請假事項。8.關於各局擬定之契約及超過五千元之購置，以及職員薪額及辦事公費等事項。9.關於各局建設事項。10.關於各局辦事章程細則之修訂事項。

(七)市務會議置秘書一人，由市長委任，呈請民政廳加委。

(八)本法修改時，由省政府呈請國民政府核定。

此項組織法頒布後，當時僅有廣州市政廳依照規定，改組爲市政府。

十七年七月三日，國民政府制定公布「市組織法」，其重要規定爲：

(一)市直隸於省政府，不入縣行政範圍。

(二)市設市政府，依中國國民黨黨義及中央與省法令，綜理全市行政事務。

(三)市置市長一人，薦任，由省政府呈請國民政府任命，指揮並監督所屬職員。

(四)市政府設財政局、土地局、社會局、工務局、公安局，必要時得增設衛生局、教育局、港務局；各局各置局長一人，由市長呈請省政府任命，准受薦任職待遇。

(五)市政府設秘書處，置秘書長一人，並得置參事二人，由市長呈請省政府任命，均准受薦任職待遇。

(六)市政府依事務上之需要，得聘用專門技術人員。

(七)市設市政會議，由市長、秘書長、參事、各局局長組織之，開會時以市長為主席。

(八)省政府各廳廳長及大學區校長為市之監督。

十九年五月二十日，國民政府修正公布「市組織法」，將院轄市與省轄市之組織法合為一體。其中關於省轄市之規定如下：

(一)市設市政府，依法令掌理本市行政事務，監督所屬機關及自治團體。

(二)市置市長一人，簡任或薦任，指揮監督所屬職員。

(三)市政府設社會局、公安局、財政局、工務局，必要時得增設教育局、衛生局、土地局、公用局、港務局。

(四)省政府所在地之市不設公安局，關於公安局掌理事項，由省會警察機關掌理。

(五)市應設各局如有縮小範圍之必要時，除公安局外，得改為科。

(六)市政府各局或各科，各置局長或科長一人，薦任或委任。

(七)市政府設秘書處，置秘書一人，薦任或委任。

(八)市政府各局或各科及秘書處之職員名額，規定於組織規程中，由上級機關核定。

三十二年五月十九日，國民政府再度修正公布「市組織法」，關於省轄市之規定為：

(一)凡人民聚居地方之1.省會。2.人口在二十萬以上者。3.在政治、經濟、文化上地位重要，其人口在十萬以上者。各得設市，受省政府之指揮監督。

(二)市以下為區，區內之編制為保、甲；十戶至三十戶為甲，十甲至三十甲為保，十保至三十保為區。

(三)國民在市區內繼續居住六個月以上，或有住所達一年以上，年滿二十歲，經宣誓登記後，爲市公民，有依法行使選舉、罷免、創制、複決之權。

(四)市設市政府，其職權爲辦理市自治事項及執行上級政府委辦事項。

(五)市政府置市長一人，綜理全市事務，並指揮監督所屬機關及職員。

(六)市政府設局或科，掌理關於民政、財政、教育、建設、警察、衛生事項；設局者置局長、科長、科員；設科者置科長、科員。

(七)市政府置秘書主任一人，並得置技術人員及視導人員，及酌用雇員。

(八)市長薦任或簡任；秘書主任、局長，均薦任；秘書、科長，均委任或薦任；科員，委任。

(九)市政府人員員額及其職務分配，按各該市人口多寡以及事務繁簡，於各該市市政府組織規程中規定之。

(十)市政府置主辦會計人員、主辦統計人員各一人，受市長之監督指揮，直接對國民政府主計處負責。

(十一)市政府設市政會議，以市長、秘書主任、局長或科長、主辦會計人員組織之；每月至少開會一次，開會時市長爲主席。

(十二)區設區公所，置區長一人，副區長一人，由區民代表會選舉；任期二年，連選得連任。

(十三)保設保辦公處，置保長一人、副保長一人，由保民大會選舉。

(十四)在區民代表會未成立之地方，區長、副區長由市政府委任；在保民大會未成立之地方，保長、副保長由區公所推定加倍人數，呈請市政府遴委。



## 第四章 憲政時期（民國三十七年暫至七十年）

民國三十六年一月一日，國民政府公布憲法，頒行全國，同年十二月二十五日施行，自是開始實施憲政，次年依據憲法改組政府。關於地方制度，憲法訂立專章，分地方爲省、縣兩級。此外，規定直轄市之地位同於省，省轄市同於縣。另又設設治局、管理局，爲設縣之準備，而與縣同級。對於蒙古、西藏兩地方，仍承舊制，而另以法律定其自治制度並保障之。至縣市以下之基層，則有鄉、鎮、區之組織。

三十八年，以海南諸島設海南特區，爲建省之準備。後以中共竊據大陸，地方自治遂未能實行於全國。迨中央政府遷抵臺灣後，在該省地區切實推行地方自治，戮力民主憲政建設，期於光復大陸時，作爲重建三民主義新國家之藍圖。

### 第一節 省市及其所屬機關

一、省參議會、臨時省議會、省議會：三十六年十二月二十五日實施憲政，依據「中華民國憲法」關於「地方制度」之規定：「省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則，制定省自治法。」「省設省議會，省議會議員由省民選舉之。」「屬於省之立法權，由省議會行之。」

嗣以中共叛國，憲政未及推行於全國各省，大陸即告淪陷。中央政府播遷臺灣，在臺灣地區實施地方自治，甚具績效。茲略述臺灣省省參議會、臨時省議會及省議會之組織、沿革概況如後。

三十四年十月二十五日臺灣光復，中央派員接收，成立「臺灣省行政長官公署」。十二月二十六日，長官公



署公布「臺灣省各級民意機構成立方案」，各縣市依據該方案陸續召開村里民大會，選舉產生鄉、鎮、縣轄市區民代表，組織鄉、鎮、縣轄市區代表會，再由各代表會及職業團體選舉產生縣、市參議員，分別成立縣、市參議會。又依據國民政府三十三年頒布「省參議會組織條例」之規定，由全省各縣、市參議會選舉省參議員各一名，於三十五年五月一日成立臺灣省參議會，其職權如下：1. 建議省政興革事項。2. 議決有關人民權利義務之省單行規章事項。3. 審議省經費支出之分配事項。4. 議決省政府交議事項。5. 聽受省政府施政報告及向省政府提出詢問事項。6. 接受人民請願事項。7. 其他法律賦與之職權。

臺灣省參議會首屆參議員任期二年屆滿，適開始實施憲政，祇以戡亂局勢急轉直下，中央乃通令全國各省將省參議員任期，延至正式省議會成立時為止。三十八年一月二十日，總統明令修正「省參議會組織條例」，將其職權修改為：1. 建議省政興革事項。2. 建議省內中央機構有關省地方利害之興革事項。3. 議決有關人民權利義務之省單行規章事項。4. 省總預算之初步審議及省決算之初步審核事項。5. 議決省政府交議事項。6. 聽取省政府施政報告及向省政府提出詢問事項。7. 聽取省內中央機關施政報告並提出詢問事項。8. 接受人民請願事項。9. 其他法律賦與之職權。

三十九年初，中央政府遷抵臺灣，切實推行地方自治，重新調整臺灣省各縣市行政區域。中央以「省縣自治通則」及「省自治法」尚未制頒，無法成立正式省議會，為應事實與法理之兼顧，行政院於四十年八月二十九日公布「臺灣省臨時省議會組織規程」，同年十二月十一日，成立第一屆臺灣省臨時省議會。茲依該組織規程將其重要規定列舉如下：

(一) 臨時省議會議員，由縣市議會選舉，其名額之規定為：1. 每縣市選出臨時省議會議員一名，其人口超過十五萬人者，以每滿十五萬人增選一名為標準，餘數達七萬五千人以上者，亦得增選一名。2. 居住平地之山地同胞選出之縣市議員，聯合選出臨時省議會議員一名；另由山地鄉選出之縣議員，聯合選出臨時省議會議員二名，均由省政府指定地點集中選舉。

(一)臨時省議會之職權：1.議決有關人民權利義務之省單行規章。2.審議省預算及審核省決算。3.議決省財產之處分。4.議決省政府提議事項。5.聽取省政府主席施政報告。6.質詢有關省政事項。7.建議省政興革事項。8.接受人民請願。9.其他法律賦予之職權。

(二)臨時省議會置議長、副議長各一人，由議員用無記名投票互選。

(三)臨時省議會每六個月開會一次，每次會期十日至十五日，必要時得延長之，開會時議長為主席。

(四)臨時省議會非有全體議員過半數之出席，不得開議；議案之表決，以出席議員過半數之同意行之。

(五)臨時省議會之議決案，如有違反國策情事，經行政院之糾正仍不撤銷時，得予解散，依法重選。

(六)臨時省議會休會期間，得設置駐會委員會，由議員互選五人至九人組織之。

(七)臨時省議會設秘書處，置秘書長一人，簡派，承議長之命，辦理一切會務。

四十二年八月二十二日，行政院修正該項組織規程，規定臨時省議員改由縣市民直接選舉，任期亦改為三年。

四十八年六月三日行政院令：臺灣省臨時省議會改稱臺灣省議會。同月二十四日，第一屆臺灣省議會正式成立。同年八月二十六日，行政院公布「臺灣省議會組織規程」，該項組織規程至七十年五月二十五日止，經先後七次修正。其現行組織規程重要規定如下：

(一)臺灣省在「省縣自治通則」及「省自治法」未公布前，暫設省議會。

(二)省議會議員由省之選舉人選舉，其名額規定：1.縣市選出者，每縣市各選出一名，但其人口逾十八萬者，每滿十八萬人增選一名，其餘數滿十二萬人者增選一名，最多不得超過十名。各選區選出之省議員名額達四名以上者，應有婦女當選名額一名。2.全省山胞選出者四名，其中平地山胞及山地山胞各二名。

(三)省議會之職權為：1.議決有關人民權利義務之省單行法規。2.議決省預算及審議省決算之審核報告。3.議決省財產之處分。4.議決省屬事業機構組織規程。5.議決省政府提議事項。6.議決省議員提議事項。7.接受人民

請願。8. 其他依法律賦予之職權。

四省議會議員任期四年，連選得連任。

(四)省議會置議長、副議長各一人，由省議員以無記名投票分別互選。議長綜理會務，副議長襄助之。

(五)省議會定期會每六個月開會一次，每次會期不得超過八十日，必要時延長會期，但不得超過十日；臨時會議則不得超過二十日。

(六)省議會開會由議長召集，並擔任主席。

(七)省議會非有全體議員過半數之出席，不得開議；議案之表決，以出席議員過半數之同意為通過，否則為否決；可否同數時，取決於主席。

(八)省議會開會時，得設各種委員會進行審查案件，並設編列議程之程序委員會以及紀律委員會。

(九)省議會議決之事項，與憲法或中央法令牴觸者無效。

(十)省議會休會期間，得設置駐會委員會，由議員互選七人至十一人組織之。

(十一)省議會設秘書處，置秘書長一人，簡任，承議長之命，辦理省議會一切事務。

自省參議會成立，歷經臨時省議會以至省議會，職權日見擴大，秘書處處理之事務亦益趨繁重，其職掌與員額皆迭有所增，「臺灣省議會議會秘書處組織規程」即曾四度修正。六十九年十一月二十八日行政院復修正該組織規程，其重要規定如下：臺灣省議會議會秘書處置秘書長，承議長之命掌理本處事務，並指揮監督所屬職員。其下設秘書室、議事組、文書組、總務組、法規研究室、圖書室、公共關係室，以及會計室、人事室等單位。置主任秘書一人（由專門委員兼任），專門委員八人，簡任；秘書三人，組（室）主任九人，副主任一人，專員八人，編審一人，均薦任；股長九人，組員十七人，速記員六人，均委任或薦任；技士三人，辦事員二十人，均委任；雇員十八人，僱用。

二、臨時市議會、市議會：政府遷臺後，建設發展甚速，臺灣省轄之臺北市，以人口已逾百萬，在政治、經

濟、文化上情形特殊，且爲復興基地中央政府所在地，符合「市組織法」直轄市之規定，因於五十六年七月一日改制升格爲直轄市，將原臺灣省臺北市第六屆市議會改爲臺北市（直轄市）臨時市議會。

五十六年七月八日，行政院頒布「臺北市議會組織規程」，臺北市議會乃於五十八年十二月二十五日正式成立。其組織規程之重要規定如下：

(一)臺北市在直轄市之自治法律未制定前，暫設市議會。

(二)市議會議員由市民選舉，其名額以居民一百萬人爲基數，選出議員三十五名。居民超過一百萬人部分，按其超過之數，每滿五萬人選出議員一名，餘數滿二萬五千人者增選議員一名。各選舉區應選出之議員名額，每滿七名，至少應有婦女一名。

(三)市議會之職權爲：1. 議決有關人民權利義務之市單行規章。2. 議決市預算及審議市決算之審核報告。3. 議決市財產之處分。4. 議決市政府提議事項。5. 建議市政興革事項。6. 接受人民請願。7. 其他依法律賦予之職權。

(四)市議會議員任期四年，連選得連任。

(五)市議會置議長、副議長各一人，由市議員以無記名投票分別互選。議長綜理會務，召集開會，開會時擔任主席。

(六)市議會每六個月開會一次，每次會期不得超過三十日，必要時延長會期，但不得超過七日；臨時大會不得逾十日。

(七)市議會非有全體議員過半數之出席，不得開議；議案之表決，以出席議員過半數之同意爲通過，否則爲否決；可否同數時，取決於主席。

(八)市議會開會時，得設各種委員會進行審查案件，並設編列議事日程之程序委員會以及紀律委員會。

(九)市議會議決之事項，與憲法或中央法令牴觸者無效。

(十)市議會設秘書處，置秘書長一人，簡派，承議長之命，辦理市議會一切事務。

六十八年七月一日，臺灣省所轄高雄市亦改制升格為直轄市，其市議會之組織、職權、員額及其他規定，均與臺北市議會相同。

七十年五月二十五日，行政院修正公布「臺北市議會組織規程」，其修正重點如下：

(一)市議會議員由市之選舉人選舉，以人口一百萬人選出市議員四十名；人口超過一百萬人，每滿十萬人選出市議員一名，最多不得超過五十一名。

(二)市議會之職權，加列「議決市屬事業機構組織規程」一款。

(三)市議會定期會每六個月開會一次，每次會期不得超過六十日，必要時延長會期，但不得超過十日。

(四)市議會秘書長，改簡派為簡任。

其餘大致與原組織規程規定相同。

至於市議會秘書處之組織，依照行政院五十九年一月三十日修正公布之「臺北市議會秘書處組織規程」規定：秘書長掌理秘書處事務，下設議事組、總務組、公共關係室、法制室，分別掌理各組、室有關事項。秘書處置專門委員三人，薦任或簡任；秘書三人，薦任；各組、室各設主任一人，薦任；專員八人，薦任；組員九人，其中四人得為薦任，餘委任；速記員二人，委任或薦任；辦事員五人，電氣技術員一人，均委任；並得酌用雇員若干人。

三、省政府：憲法規定，省政府為地方自治團體，「省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則，制定省自治法。」「省設省政府，置省長一人；省長由省民選舉之。」惟憲政實施後，以中共竊國，「省縣自治通則」及「省自治法」未能制定，地方自治因而無法按預定目標計畫實行於全國。至今僅在臺灣地區，由臺灣省政府之指揮監督，切實推行各縣市之地方自治。

茲略述臺灣省政府成立之概況。

民國三十四年抗戰勝利，光復臺灣。同年八月三十一日，行政院頒布「臺灣省行政長官公署組織條例」，成



立臺灣省行政長官公署，置行政長官一人，隸屬於行政院，綜理全省政務，得受中央委託辦理中央行政，對在臺灣之中央各機關有指揮監督之權。下設秘書、民政、財政、教育、農林、工礦、交通、警務、會計九處及各專管機關或委員會；置秘書長一人，下設機要、人事兩室，各置主任一人；各置置處長一人（必要時得置副處長一人），並各置主任秘書、秘書、科長、技正、技士、視察、技佐、科員、辦事員，員額另定。長官公署並置參事四人至八人及顧問、參議、諮議等聘用人員。

三十六年五月十五日，臺灣省行政長官公署改組為臺灣省政府。行政院依據「省政府組織法」及「省政府合署辦公暫行規程」，於三十七年八月三十一日訂頒「臺灣省政府合署辦公施行細則」，設置省政府委員會，由中央任命委員七人至十一人組成，並任命其中一人為主席，兼採合議制及首長制，依法行使職權。

省政府合署辦公廳、處計有：秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、社會處、警務處、農林處、交通處、衛生處、田賦糧食管理處及會計處、統計處、人事處以及其他附屬機構。

省政府秘書處置秘書長一人，簡任；各廳、處各置廳、處長一人，除社會處、農林處外，各置副廳、處長一人，均簡任；會計處置會計長一人，統計處置統計長一人，人事處置處長一人，均簡任；省政府另設顧問八人，聘任（相當簡任）。

各廳、處各置主任秘書，薦任，得簡任待遇；技正，薦任或簡任；秘書、科長、督學、視導、主任、稽核，均薦任；視察薦任或委任；專員薦派；專門委員聘任；督導員、科員、技士，委任或薦任；辦事員、技佐，均委任；並得僱用雇員。各廳、處均設會計室、統計室、人事室，各置主任一人，均薦任；科員，委任或薦任；辦事員、助理員，均委任。

中央政府遷抵臺灣後，積極推行地方自治，實行三民主義，臺灣省政府為適應事實需要，組織日見擴充。茲述其現行組織之重要規定如下：

(一)省政府委員會由委員七人至二十三人組成，會議時由省政府主席主持。

(二)省政府委員會議決下列事項：1.關於發布命令事項。2.關於停止或撤銷所屬各機關及縣市政府之命令或處分事項。3.關於建議中央增加或變更人民負擔事項。4.關於地方行政區劃之確定或變更事項。5.關於全省預算、決算事項。6.關於處分全省公產或籌劃省公營事業事項。7.關於省行政設施或變更事項。8.關於省政府所屬全省薦任以上公務員或其他所屬機關主管人員之任免事項。9.關於咨調省內國軍及督促所屬團警緩靖事項。10.關於地方自治監督事項。11.關於提出於省議會之議案事項。12.關於主席或其他委員提議事項。

(三)省政府主席由行政院會議議決，就省政府委員中提請總統任命。主席之職權爲：1.召集省政府委員會會議時爲主席。2.執行省政府委員會之議決案。3.監督所屬行政機關職務之執行。4.處理省政府日常及緊急事務。

(四)省政府置秘書長一人，副秘書長一人至二人。

(五)省政府下設秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、農林廳、社會處、警務處、交通處、衛生處、新聞處、糧食局、主計處、人事處等十四個單位暨其附屬機構百餘個；尚有直屬機構如經濟建設動員委員會、研究發展考核委員會、物資局、訓練團等十八個單位及臺灣銀行、土地銀行等二十個省營事業機構。

(六)省政府秘書處等十四個廳、處、局，合署辦公，除秘書處由秘書長兼理外，其他廳、處、局各置廳、處、局長一人，副廳、處、局長一人至二人。廳長依法由省政府委員兼任；各處、局長爲專任，但亦有委員兼任者，均簡任。

(七)省政府置顧問、參議、諮議、專門委員等職位，均爲簡任；各廳、處、局各置主任秘書、專門委員，均簡任；秘書，簡任或薦任；科長、主任、視察、專員、督導、股長，均薦任；科員、辦事員，均委任；並得予僱用雇員。以上各員額視事務繁簡定之，多寡不等。

四、市政府：行憲後，直轄市自治法迄未制定，市政府之組織無法可據。

五十六年七月一日，臺灣省轄之臺北市，改制升格爲直轄市，依據「臺北市各級組織及實施地方自治綱要」規定：市設市政府，市以下設區，區以內之編制爲里，里以內之編制爲鄰。市政府置市長一人，受行政院之指揮監

督，在直轄市之自治法律未頒布前，暫由行政院依法任命，免職時亦同。市長之職權爲：1.綜理全市行政。2.指揮監督所屬人員。3.指導監督基層自治事項。

同年七月七日，行政院依此綱要核定「臺北市政府組織規程」，其重要規定爲：

(一)本府置市長一人，簡任，綜理全市行政，指導監督基層自治事項。

(二)本府置秘書長一人，簡任，承市長之命，處理本府事務；並置參事二人至四人，簡任；顧問三人至七人，簡聘，承市長之命，辦理市政設計，撰擬及審核法案、命令、工作計畫，並備諮詢有關市政等事項。

(三)本府設民政、財政、教育、建設、工務、社會、警察、衛生等八局，各局各置局長一人，均簡任；除警察局得置副局長一人至三人、工務局得置副局長一人至二人外，其餘各局得置副局長各一人，均簡任或薦任。

(四)本府設秘書、新聞、主計、人事四處及安全室，並因事實需要，得增設或裁併所屬機構。除秘書處由秘書長兼領外，其他三處各置處長一人，均簡任；主計處置副處長一人，薦任或簡任；安全室置主任一人，薦任或簡任。

(五)各局、處均置主任秘書一人，薦任或簡任；局、處、室各置專門委員，薦聘或簡聘；秘書、科長、視察，均薦任；專員，薦派；股長、編審，薦任或委任；科員，其中若干人得薦任，餘委任；辦事員，委任；並得僱用雇員。自專門委員以下，其員額視事務繁簡定之，多寡不等。

(六)本府設市政會議，由市長、秘書長、局長、處長及市長指定之人員組成，由市長召集，並爲主席。

(七)市政會議議決之事項：1.施政計畫與預算。2.提出市議會之議案與報告。3.本府所屬機構組織規程及辦事章程。4.涉及各機構共同關係事項。5.市長交辦事項。6.其他有關市政之重要事項。

六十八年七月一日，臺灣省轄之高雄市正式改制爲直轄市，其市政府之組織、員額、職權等，與臺北市同。

## 第二節 特別行政區

一、蒙古、西藏地方：憲政實施後，在民主建國之原則下，政府爲尊重民族自由意志，特於憲法中明文規定對蒙古各盟旗之地方自治制度，以法律定之；對西藏自治制度則予以保障。未幾，大陸淪陷，蒙、藏地方均爲中共所竊據，政府目前僅能從事團結蒙、藏反共力量，規劃政治體制及研擬計畫、方案，作爲蒙、藏地方光復後政制之準據。

二、海南特區：政府於戡亂期間，決定將海南島各縣自廣東省劃出，與南海各島嶼，合併籌建海南省；在籌建期間，先設立海南特區。三十八年六月六日，明令公布「海南特區行政長官公署組織條例」，該條例之重要規定如下：

(一) 海南特區包括海南島、東沙羣島、西沙羣島、中沙羣島、南沙羣島及其他附屬島嶼。

(二) 海南特區行政長官公署直隸於行政院，置行政長官一人，簡任，依中央法令，綜理轄區政務。

(三) 行政長官公署設：秘書處、民政處、財政處、教育處、建設處、警務處，並分別掌理各該處有關事項。

(四) 行政長官公署設主計室及人事室，依法令之規定，辦理主計及人事事務。

(五) 行政長官公署置秘書長一人，簡任，承行政長官之命，處理署務；各處置處長一人，均簡任，承行政長官之命，受秘書長之指導，處理各該處事務。

(六) 各處各置秘書一人或二人，科長二人至四人，均薦任；科員十人至二十人，辦事員五人至十人，均委任。各室各置主任一人，薦任；科員三人至五人，辦事員一人或二人，均委任。秘書處得置編審二人，薦任。民政、財政兩處得各置視察二人，薦任。建設處得置技正三人或四人，其中一人簡任，餘薦任；技佐或技士三人或四人，委任。教育處得置督學二人，薦任。各處得酌用雇員。

(乙)行政長官公署得置專門委員三人至五人，並得聘用顧問、參議、諮議。  
三十九年五月初，海南島失守，建省計畫因此擱置。

### 第三節 縣市及其所屬機關

一、縣議會：依憲法規定：「縣得召集縣民代表大會，依據省縣自治通則，制定縣自治法。」「縣設縣議會，縣議會議員由縣民選舉之。」「屬於縣之立法權，由縣議會行之。」惟以憲法制頒後，迄未能制定「省縣自治通則」，致無法於全國推行地方自治。

臺灣光復後，依臺灣省行政長官公署公布之「臺灣省各級民意機構成立方案」及國民政府三十年八月公布之「縣參議會組織暫行條例」規定，於三十五年四月間，由各鄉、鎮、縣轄市代表會與職業團體選出之參議員，分別成立各縣參議會。縣參議員任期二年，連選得連任。

中央政府遷臺後，積極推行臺灣地區地方自治。三十九年初，臺灣省調整行政區域，同年四月二十五日，行政院公布「臺灣省各縣市議會組織規程」，各縣市據此於四十年二月以前，次第正式成立縣議會。該項組織規程迭經修正，七十年七月十七日復又修正，其重要規定如下：

(一)縣市議員由縣市選舉人選舉，其名額爲：1.縣市居民在二十萬以下者，每滿一萬人選出議員一名；超過二十萬人者，其超過部分每滿二萬人增選議員一名；超過五十萬人者，其超過部分每滿三萬人增選議員一名；超過八十萬人者，其超過部分每滿五萬人增選議員一名。2.縣市區域內之平地山胞居民在一千五百人以上者，選出議員一名；超過五千入者，其超過部分每滿五千人增選議員一名；超過二萬人者，其超過部分每滿一萬人增選議員一名；未滿一千五百人者，參加1.款之選舉。3.每一山地鄉之山地山胞選出議員一名。其選舉人、候選人分別以平地山胞、山地山胞爲限。縣市選出議員總名額，不得少於十九名，多於六十五人。



(二) 縣市議員任期四年，連選得連任。

(三) 縣市議會置議長、副議長各一人，由縣市議員以無記名投票分別互選。

(四) 縣市議會之職權爲：1. 議決縣市自治事項。2. 議決縣市單行規章。3. 議決縣市預算及審核縣市決算報告，但對於縣市預算不得爲增加支出之提議。4. 議決縣市與其他地方自治團體間之公約。5. 議決縣市所屬事業機構組織規程。6. 議決增加縣市民、縣市庫負擔事項。7. 議決縣市財產之經營及處分。8. 議決縣市政府及議員提議事項。9. 接受人民請願案。10. 其他依法賦予之職權。

(五) 縣市議會定期會每六個月開會一次，應於每年五月、十一月分別召集。每次會期包括例假或停會在內不得超過下列規定：1. 議員人數二十五人以下者二十一日。2. 議員人數超過二十五人至四十五人者二十五日。3. 議員人數超過四十五人至六十人者二十九日。4. 議員人數超過六十人者三十二日。臨時會會期則不得超過下列日數：1. 議員人數二十五人以下者二十日。2. 議員人數超過二十五人至四十五人者三十日。3. 議員人數超過四十五人至六十人者四十日。4. 議員人數超過六十人者四十五日。

(六) 縣市議會議長綜理會務，開會時爲主席。

(七) 縣市議會非有全體議員過半數之出席，不得開議；議案之表決，以出席議員過半數之同意爲通過，未超過半數之同意爲否決；可否同數時，取決於主席。

(八) 縣市議會設秘書室，置主任秘書一人，薦任或簡任，承議長之命，處理日常事務，並指揮監督所屬職員；秘書一人至三人，專員一人至二人，均薦任。分設議事、總務兩組，各置組主任一人，薦任；另置組員三人至九人，委任；並僱用雇員三人至九人。又設主計組，置主任一人，薦任；佐理員一人，委任。另置人事管理員一人，委任。

二、市議會：依憲法第一百二十八條規定：「市準用縣之規定」。

臺灣省各省縣市已依據「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」及「臺灣省各縣市議會組織規程」有關規定，分

別設立市議會。其一切組織、員額、職權等規定，均與縣議會同。

三、縣政府：縣為推行地方自治之基本單位。憲法規定：「縣得召集縣民代表大會，依據省縣自治通則，制定縣自治法。」「縣設縣政府，置縣長一人，縣長由縣民選舉之。」「縣長辦理縣自治，並執行中央及省委辦事項。」惟行憲以後，以時局突變，「省縣自治通則」未及制頒，「縣自治法」自亦無從制定。

三十七年九月二十四日，行政院頒發修正「臺灣省縣政府組織規程」，其重要規定為：

(一)縣政府置縣長一人，簡任或薦任，受省政府之指揮監督，辦理自治，並執行中央及省交辦事項。

(二)縣政府設秘書室、民政局(科)、財政科、教育科、建設局(科)、地政科、軍事科、合作室、警察局。秘書室置主任秘書，局置局長，均薦任；科置科長，室置主任，均薦任或委任；並設會計室及人事室(或人事管理員)，各置主任一人，薦任或委任；人事管理員為委任。

(三)各局、科、室得分課或股辦事，其員額呈省政府核定。

(四)各縣得設區署為縣政補助機關，置區長一人，薦任。

(五)縣政府設縣務會議，由縣長及單位主管組成。

中央政府遷臺後，在臺灣地區實施地方自治。四十年一月十七日，臺灣省政府依據「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」，訂頒「臺灣省各縣市政府組織通則」，規定要點如下：

(一)縣(市)政府置縣(市)長一人，綜理縣(市)政，並指揮監督所屬機關及職員，並得受上級機關之委任，監督省屬分支機構及職員。

(二)縣(市)政府置主任秘書一人，薦任或簡任，承縣(市)長之命，襄理縣(市)政；秘書二人至五人，薦任或委任，承縣(市)長之命，協助主任秘書辦理縣(市)政。

(三)縣政府設民政局(科)、財政局(科)、教育局(科)、建設局(科)、警察局、秘書室、主計室、人事室、衛生院。各局(科)各置局(科)長一人，室置主任一人，院置院長一人，局、院長簡任或薦任，餘均薦任。

或委任；不設人事室者置人事管理員一人，委任；並置技正、督學、督導員、指導員、股長各若干人，均薦任或委任；技士、技佐、科員、辦事員各若干人，均委任；並得僱用雇員。

(四)各局(科)、室、院得分課或分股辦事；其編制員額報省政府核備。

(五)縣(市)政府設縣(市)務會議，由縣(市)長、主任秘書、局(科)長、院長、室主任或人事管理員組成；由縣(市)長召集，每月舉行一次，開會時由縣(市)長或主任秘書任主席。

五十年三月二十七日，臺灣省政府公布將該組織通則修正為「臺灣省各縣市政府組織規程準則」，該準則後迭經修正，六十七年九月二十一日復又修正，其規定要點如下：

(一)縣(市)政府置縣(市)長一人，由縣(市)民選舉，綜理縣(市)政，並指揮監督所屬職員及機關。其受上級機關之委任者，並得監督省屬分支機構及職員。

(二)縣(市)政府置主任秘書一人，為幕僚長，職位列第十職等（以下簡稱某職等），承縣(市)長之命，襄理縣(市)政，並綜理縣(市)政府一切事務。

(三)縣政府設民政局、財政局(科)、教育局、建設局、農林局(科)、社會科、地政科、兵役科、行政室，掌理各該局(科)、室有關事項。均得分課或分股辦事。

(四)縣(市)政府設主計室、人事室，分別掌理歲計、會計、統計及人事管理、查核事項。

(五)縣(市)政府各局(科)各置局(科)長一人，各室各置主任一人，八至九職等。縣(市)政府置督學、技正各若干人，秘書三人至五人（內一人為法制秘書、一人為機要秘書），七至八職等，秘書中一人得列九職等；專員、帳務檢查員、視導課(股)長各若干人，六至七職等，科員、課員、技士、技佐各若干人，均四至五職等，其中科員、技士得以部分列第六職等；辦事員若干人，三至四職等；書記若干人，一至三職等。

(六)縣(市)設警察局及衛生局，各置局長一人。各局組織規程另定之。

(七)縣(市)設稅捐稽徵處，置處長一人。其組織規程另定之。

(內縣(市)政府設縣(市)務會議，每月舉行一次，由縣(市)長、主任秘書、局(科)長、室主任、處長組織之，由縣(市)長召集，並擔任會議主席。

四、市政府：憲法規定：「市準用縣之規定」。

臺灣省各省轄市均依「臺灣省各縣市政府組織通則」及「臺灣省各縣市政府組織規程準則」之規定，分別設立市政府，其組織、員額等，除不設農林局(科)，增設工務局外，餘與縣政府同。

#### 第四節 鄉鎮縣轄市區及其所屬機關

民國十八年六月修正公布之「縣組織法」，關於縣以下之組織，改「村」、「里」為「鄉」、「鎮」，自後鄉、鎮成為固定名稱。十九年，定市以下劃分為「區」。臺灣光復後，該省又有「縣轄市」之設置。因此，縣下之組織分為鄉、鎮、縣轄市三種，市之下分為區。

行憲後，依憲法「地方制度」章規定，僅列省、縣與市而不及鄉、鎮，關於鄉、鎮之地位、組織及其應設置之機關，須俟「省縣自治通則」為之規定。茲就臺灣省之鄉、鎮、縣轄市、區及其所屬機關述之。

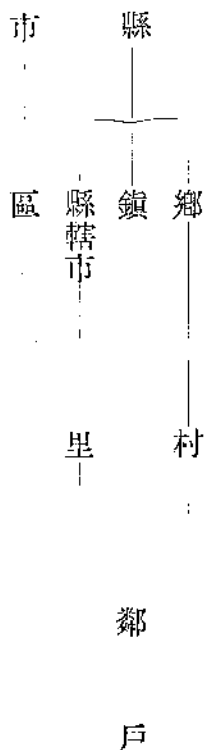
一、鄉鎮縣轄市民代表會：依「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」規定，鄉鎮縣轄市設鄉鎮縣轄市民代表會，至省轄市下之區，因屬行政體而非自治團體，故無代表會之設置。鄉鎮縣轄市民代表會代表由鄉鎮縣轄市公民選舉，任期四年，連選得連任。代表會置主席、副主席各一人，由代表以無記名投票分別互選，主席綜理會務，主席因故不能執行職務時，由副主席代理；並置秘書、組員等人員，以處理日常事務。鄉鎮縣轄市代表會定期會每六個月開會一次，於五月、十一月分別召集。代表會之職權：1. 議決鄉鎮縣轄市自治事項。2. 議決鄉鎮縣轄市自治公約。3. 議決本鄉鎮縣轄市與他鄉鎮縣轄市間之公約。4. 議決鄉鎮縣轄市預算及審議鄉鎮縣轄市決算報告，但對於鄉鎮縣轄市預算不得為增加支出之提議。5. 議決鄉鎮縣轄市所屬事業機構組織規程。6. 議決鄉鎮縣轄

市公益捐之徵收。7. 議決鄉鎮縣轄市財產之經營及處分。8. 議決鄉鎮縣轄市公所及鄉鎮縣轄市民代表提議事項。

9. 接受人民請願案。10. 其他依法賦予之職權。

二、鄉鎮縣轄市區公所：現行臺灣省各縣市之鄉、鎮、縣轄市、區，均依法設立公所，置鄉、鎮、縣轄市、區長一人。鄉、鎮、縣轄市長由鄉、鎮、縣轄市公民選舉，綜理鄉、鎮、縣轄市政務；區長由市長依省訂遴選標準，遴員依法報請任用，承市長之命，辦理市自治事項及交辦事項。鄉、鎮、縣轄市、區視事務繁簡，分別設民政、財政、建設、工務、兵役各課，秘書、人事、主計等室，辦理各項事務。置課長、秘書、主任、技正、技佐、課員、辦事、書記等員額。

三、鄉鎮縣轄市區內編制：臺灣省現行之地方自治，其鄉、鎮、縣轄市區以內編制，係採村（里）、鄰制度。村、里非獨立之自治團體，僅係鄉、鎮、縣轄市內之細胞組織，在鄉稱「村」，在鎮、縣轄市、區皆稱「里」，村、里之下編組均為「鄰」，其組織系統如下：



村、里設村里辦公處，置村、里長一人，由村、里公民選舉，任期四年，連選連任，受鄉、鎮、縣轄市、區長之指揮監督，辦理村、里公務及上級交辦事項。每一村、里辦公處以置村、里幹事一人為原則，承村、里長之命，辦理村、里公務及執行交辦事項，村、里幹事員額列入鄉、鎮、縣轄市、區公所編制。村里內各鄰置鄰長一人，為無給職，由村、里長遴員，報請鄉、鎮、縣轄市、區公所聘任，任期四年，受村、里長之指揮監督，辦理各該鄰事務。



文  
職  
制  
度

國史館  
Academia Historica



# 第壹篇 考 選

## 第一章 考試制度

### 第一節 高等及普通考試

#### 第一項 臨時政府時期

##### 一、文官考試章程草案之編纂

中華民國元年一月一日，國父孫中山先生於南京就任臨時大總統後，於推行民主政治體制中，特別注重文官考試制度之建立，乃令法制局迅速編纂文官試驗章程草案。令曰：「查國家建官位事，惟任賢選能，乃懋厥職，古今中外，罔越斯旨。第考選之法，各有不同，尙公去私，庶無情弊。今當民國建立伊始，計非參酌中外，詢事考官，不足以網羅天下英才，而裨治理。合就令行該局，仰即迅將文官試驗章程草案，妥爲編纂，另候咨交參議院議決頒布，從速施行。」

法制局接奉臨時大總統令旨後，即著手編纂，其編纂要領，首在確定文官考試之種類，次及文官考試之方式。幾經研議，文官考試種類決定分爲下列二等：（一）高等文官考試。（二）普通文官考試。

至於文官考試之方式，亦經決定分爲下列二種：（一）預試。（二）正試。

##### 二、文官考試章程草案之審議

法制局編定文官考試章程草案之後，臨時政府內務部總長爲鑑於各級政府需才孔急，乃簽呈臨時大總統：「內務部總長呈爲立國之道，在乎立本；立本之道，在乎任賢。民國初立，人才缺乏，庸俗思進，勢不能免。推原

其故，良由無法律以甄別之。況各省獨立以來，惟軍政一節，全歸我有；而地方官吏如府縣各缺，皆仍滿清之舊人。彼等勢利之徒，於民生疾苦，無所獨慮；政治學問，毫末問津。國家者，由地方集合而成者也，未有地方腐敗而國家可以健全者。革於上而不革於下，與不革者相去無幾。國家危象，莫大於此。總長思從根本上解決此弊，莫如速行文官試驗，將其所得之人才，分發各省，俾得改革之真際，而地方賴以鞏固，即國本賴以不搖。為此伏乞速頒文官試驗之令，以便遵守，而藉施行。此呈。」

臨時大總統在接獲內務部總長呈文之前，法制局已編訂下列各規章草案：(一)文官考試章程草案。(二)文官考試委員官職令草案。(三)文官考試令草案。(四)外交官及領事官考試委員會官職令草案。(五)外交官及領事官考試令草案。

民國元年二月，臨時大總統乃將上列各草案，咨請參議院審議。咨文中有云：「任官授職，必賴賢能，尙公去私，厥惟考試，當茲締造之始，必定銓選之程。」並強調內務部前呈所云，謂「各處待用之士，薈萃金陵，而各省辦事人才，反覺缺乏，則文官考試，實難再緩。」因而咨請參議院將上列法案，提前議決，以便頒布施行。但當時適值南北議和，上列法案並未經參議院審議通過。

### 三、文官考試法草案之公布

南北議和後，袁世凱在北京繼任臨時大總統。法制局以原編纂之文官考試章程草案，編擬文官考試法草案，但並未咨請參議院審議，即於民國二年一月九日先行公布「關於文官任免執行令」，此乃基於事實需要之權宜措施。依據該執行令之一條規定，關於文官之考試任免，下列各法案適用之：(一)文官考試法草案。(二)典試委員會編制法草案。(三)文官任用法草案。(四)文官任用法施行法草案。(五)秘書任用法草案。(六)文官保障法草案。(七)文官懲戒法草案。(八)文官懲戒委員會編制法草案。(九)文官甄別法草案。

上列法案，雖未經參議院審議，但因建制急迫需要，由臨時大總統以行政命令方式，先行宣示自公布日施行。其中關於文官考試者，計有：文官考試法草案、典試委員會編制法草案及文官甄別法草案。

文官考試，雖有舉辦法規之依據，但由於當時政局動盪不安，並未舉行。惟關於文官考試之體制及考試法草

案等，已有設計。

#### 四、文官考試類別及方式

依據文官考試法草案第一條之規定，文官考試除法律另有規定外，分爲下列二種：(一)文官高等考試。(二)文官普通考試。

由於當時教育並不發達，且男女平等觀念亦不普遍，因此應考資格，除學歷條件外，並有性別、年齡及消極條件之限制：(一)性別：限於民國男子，女性則不得報考。(二)年齡：年在二十一歲以上者，得應文官考試。(三)消極條件：有下列情形之一者，均不得報考。1.褫奪公權尚未復權者。2.受禁治產及準禁治產之宣告確定，尚未有撤銷之確定裁判者。3.受破產之宣告確定後，尚未有撤銷之確定裁判者。4.其他法律有特別規定者。

文官高等考試係採次第之淘汰方式，分爲：(一)甄錄試。(二)初試。(三)大試。甄錄試爲初試之應考資格考試，凡甄錄試落第者不得應初試；而在中學以上學校畢業或有與中學以上學校畢業相當之資格者，得免甄錄試。經甄錄試及格者，得應初試；初試及格後，須經完成學習程序，始能參加大試。學習期間爲二年，成績不及格者，得延長一年。大試落第者得予補習，再試至三試仍落第者，不得再與試。大試及格者，授以試補官證書，按其等第之高下，依文官任用法敘補。

文官普通考試，並無甄錄試、初試及大試之分，凡經考試及格者，即授以補官證書，按其等第之高下，依文官任用法敘補。

#### 五、文官考試之應試科目

依照文官考試法草案規定，當時列爲文官高等考試及文官普通考試二等，並無類科之設置，類同前代科舉而爲通才考試，但在該草案中，已分定其應試科目。其文官高等考試各試之應試科目如下：

##### (一)甄錄試之科目：

- 1.國文。
- 2.歷史。
- 3.地理。
- 4.筆算。

（一）初試之科目：

1. 主科：國法學、刑法、民法、國際公法、行政法、經濟學、財政學。（主科爲必試科目）
2. 附科：商法、政治學、刑事訴訟法、民事訴訟法、通商約章。（附科任應考人自擇其一）

（二）大試之科目：

1. 現行法令解釋。
  2. 設案之判斷。
  3. 草擬文牘。
- 至於文官普通考試，因無分試進行，應試科目如下：

1. 國文。
2. 歷史。
3. 地理。
4. 筆算。
5. 法學通論。
6. 經濟學。

但除上列科目外，各官署得斟酌情形將該署所掌管事務加入一、二科目，惟須於考試期前一個月登報公布，俾使應考人有所準備。

六、文官考試之學習規則

民國二年一月十日，國務院院令公布「文官學習規則」。該學習規則計列九條條文，是爲文官考試法草案之輔助法規。綜其內容要旨如下：

（一）文官考試初試及格得有學習員證書者，分配中央及地方各行政官署學習。

（二）學習期間定爲二年。

（三）學習期滿，由各行政官署長官考查其成績，認爲學習及格者，將評定分數及有關文件，呈送國務院分別舉行大試。

七、典試委員會編制法草案

典試委員會編制法草案共列二十一條，其第二十一條明定：「本法與文官考試法同時施行」。該法規定之主要事項如下：

（一）典試委員會分爲1. 高等典試委員會。2. 中央普通典試委員會。3. 地方普通典試委員會三種。



(二)典試委員會以：1.典試委員長一人。2.典試委員無定額。3.監試委員二人或一人組織之。

(三)典試委員長監督委員管理一切事務；典試委員受委員長之監督，管理考試事宜；監試委員受委員長之監督，管理監試事宜。典試委員評定應考人之及第、落第並其等第，無論何人，不得干涉其評定權。

(四)應考人及第、落第並其等第，以典試委員對於其考試成績意見之過半數決定。

(五)高等典試委員會於文官高等考試舉行前，由國務總理於後列各員中開出，呈請大總統選派組織之：

1.大學校長。2.大學法科教授。3.法制局長。4.銓敘局長。5.法制局參事。6.各部參事。7.大理院推事。

#### 8.平政院評事。

(六)高等典試委員會受國務總理之監督，管理文官高等考試事宜。普通典試委員會受各該官署長官（地方則為省行政長官）之監督，管理該署文官普通考試事宜。

八、中央考選行政主管機關

依據民國元年七月二十一日制定之「銓敘局官制」第一條，銓敘局直隸於國務總理，列舉之職務事項三，為「關於文官高等考試事項」。

又民國二年一月九日公布之典試委員會編制法草案，其第十四條「關於高等典試委員會預備及補助事宜，由銓敘局辦理。」是以銓敘局為當時之中央考選行政主管機關。

#### 第二項 臨時約法時期

一、大總統申令及公布文官考試法令

民國四年九月三十日，北京政府分別公布「文官高等考試令」、「文官普通考試令」等各種考試法令，而在當時大總統之申令文中，對於遴拔人才急於定制，可概見一般：

「吏治張弛，繫乎人才，而人才之盛衰，又視乎法制之良窳。在昔官人之法，代各異制，綜其要旨，莫不以

振拔賢能，杜絕冗濫爲歸。良以黜陟大權，操之於上，固不能盡以尋常資格相繩；而登進之資格，任用之程序，要必有法度可循，乃能整肅官常，用熙庶績。改革之始，成規蕩然，吏治不臧，無可諱飭。比者，知事試驗、文官甄別以及保薦存記等項，亦既明示限制。其關於文官考試任用各法案，已於文官任免執行令中分別規定，特以戾於事實，未盡實行，遂令入仕者罔有定程，用人者易參私見，營求賄徇，耽習漸滋，非所以獎廉隅重名器也。本大總統有鑒於此，不惜設例外以待非常之士，而於中材以下，要必懸一的以爲之招，俾各就範圍，無或侵越。是用制定文官高等考試令、外交官領事官考試令、司法官考試令、外交官領事官考試甄錄規則，關於司法官考試令第三條甄錄規則、文官普通考試令、文官高等考試典試令、文官普通考試典試令、文官甄用令、外交官領事官資格審查規則、文職任用令、簡任文職任用程序令、薦任文職任用程序令、委任文職任用程序令、文職任用令施行令、文職學習員額令、學績試驗條例，均於本日分別公布施行。凡關於考試甄用以及學習各項辦法，所以定入仕之程途；關於任用各項辦法，所以定用人之準則。而文官考試之主旨，尤重在宏獎實學，以裨世用，故其考試科目，就文法理工醫農各類，細別爲二十三科，俾得分途並進。至外交領事司法等官，以其職務較殊，故復另自爲令，以期各效專長，冀無用非所習之弊；且當文化遞嬗之會，學術經驗兩難偏廢，則規定文官甄用令、外交官領事官資格審查規則，以濟其平。當條規頒布之初，籌備實施，或尙需時，則規定文官任用令施行令，以彌其闕。其登進之也，既務從審慎；其擢用之也，亦各限階資；甄綜銓衡，庶無廢墮。自此次各教令施行之後，無論何項文職，均以考試或甄用合格者，爲進身之正軌；其各項考試保薦不合於此次教令之規定者，即行停止簡薦委各職之任用；亦應各依本令規定，切實遵行，不得臆爲出入，致滋徇濫。至學績試驗，既爲普通文職之初試，且爲地方掾屬之取資，意在獎勵學風、研求吏術，並應遵照條例辦理。方今庶政進行，攸資羣策，用人得失，實爲政治得失之權輿。本大總統膺茲寄重，以庶政分寄百僚，而吏治清濁之源，此爲嚆矢。所願在位者，留意於登明選公，勿謂按格循資，遂盡用人之責；在野者有志於服勞報國，勿憚殫心勵學，以成致用之才。異日磨俊奮興，從容匡翼，共濟艱屯，國家前途，實利賴焉。此令。」

大總統此一申令，攸關建國初期之吏治；原先在文官任免執行令中所頒布之文官考試法草案，並未施行。故民國成立後之文官考試體制，應以此次公布之「文官高等考試令」、「文官普通考試令」、「文官高等考試典試令」、「文官普通考試典試令」及其他有關之考試法規為依歸。

## 二、文官高等考試令

「文官高等考試令」凡十六條，綜述其內容要點：

(一)應考資格：中華民國男子年滿二十五歲以上，有左列資格之一者，得與文官高等考試：

1. 本國國立大學或高等專門學校修習各項專門學科三年以上畢業得有文憑者。
2. 經教育部指定外國大學或高等專門學校修習各項專門學科三年以上畢業得有文憑者。
3. 經教育部認可本國私立大學或高等專門學校修習各項專門學科三年以上畢業得有文憑者。

修習政治經濟法律之學，與前列各學校畢業有同等之學力，而有薦任以上相當資格，或曾經考試出身者，經政事堂派員甄錄試驗，亦得送考本令政治經濟法律各項專科。甄錄之方法另定之。

(二)消極條款：有左列情事之一者，不得與文官高等考試：

1. 褫奪公權或停止公權尚未復權者。
2. 品行卑污被控有案查明屬實者。
3. 受破產之宣告尚未復權者。
4. 有精神病或年力衰弱者。
5. 虧欠公款或侵蝕公款者。
6. 其他法令有特別規定者。

(三)考試程序：文官高等考試，分為第一試、第二試、第三試及第四試。第一、二、三試，以筆試行之，第四試為口試，四試平均合取者為及格。

(四)考試方式及科目：文官高等考試第一試，合試經義一道、史論一道、現行法令解釋一道。第二試及第三試，就各項專門學科分門考試。附所列專門學科應試科目，每試由典試官臨時指定，至少以四項為率。第四試，以典試襄校三人以上之出席，就應試人曾經筆試之各學科口試之。

(五)授秩學習與任用：考試及格者，由大總統依文官官秩令授以上士；其原官高於應授之秩者，仍從其原官。經授秩人員，按照所考科目，分發京外各官署學習，期間以二年為限；學習期滿，依學習規則之規定其成績優良者，經甄別試後，作為候補，由政事堂銓敘局註冊備案；歸各該官署以相當之職缺，按照薦任職任用程序令，呈請任用。

(六)其他事項：

1. 文官高等考試於中央政府所在地舉行；每三年舉行一次，有必要情形時，由政事堂呈請大總統核准舉行臨時考試。

2. 考試日期及取錄名額，由大總統以命令定之。

3. 本令所附文官高等考試第二試、第三試科目表，計列政治專科、經濟專科、法律專科、文學專科、物理專科、數學專科、測量專科、化學專科、地質專科、探礦專科、冶金專科、機械專科、造船專科、船機專科、土木專科、建築專科、電工專科、醫學專科、製藥專科、農學專科、農藝化學專科、林學專科、獸醫專科等二十三科。每科之第二試、第三試，釐訂專門科目自七科至十四科不等。

就文官高等考試應試科目表所列二十三科之性質而言，民國肇建後首次公布之「文官高等考試令」，事實上已包括「行政人員」、「建設人員」（技術人員），及「專門職業人員」。

三、文官普通考試令

「文官普通考試令」與「文官高等考試令」同時公布，其要點如下：

(一)應考資格：中華民國男子年滿二十歲以上，有左列資格之一者，得與文官普通考試：

1. 有應文官高等考試資格之一者。

2. 經教育部指定或認可之技術專門學校畢業得有文憑者。

3. 經各省各特別行政區域地方考試及格取充選士者。

4. 曾任委任以上文職者。

(二) 考試程序：文官普通考試，分第一試、第二試及第三試。第一、二試以筆試行之，第三試爲口試，三試平均合取者爲及格。

(三) 考試方式及科目：文官普通考試第一試，合試國文一道。第二試分行政職及技術職兩種，行政職之應試科目爲：1. 憲法大綱。2. 現行法令之解釋。3. 策問。4. 文牘。技術職之應試科目，就考試所需技術，按照應試人之學業分別考試，至少以四科爲限。第三試，以典試襄校三人以上之出席，就應試人曾經筆試之各學科口試之。

(四) 授秩學習與任用：考試及格者，由大總統依官秩令授以同少士；其原官高於應授之秩者，仍從其原官。經授秩人員，按照所考科目，分發京外各官署學習，期間以一年爲限；學習期滿後，依學習規則之規定，其成績優良者，作爲候補，由政事堂銓敘局註冊備案。歸各該官署以相當之職缺，按照委任職任用程序令，予以任用。

(五) 其他事項：

文官普通考試之舉行地點、應考消極限制條款等，均與文官高等考試相同。惟本令第十三條前段規定：「文官普通考試，於文官高等考試後行之。」

四、文官高等及普通考試典試令

「文官高等考試典試令」、「文官普通考試典試令」，於民國四年九月三十日同時分別公布施行。綜其要旨列後：

(一) 文官高等考試或文官普通考試之典試官，均於舉行考試時設置，並於考試竣事後，將典試各官即行裁撤，是爲臨時組織。



(一)文官高等考試或文官普通考試之典試，以典試官、副典試官、襄校官、監試官組織之。典試官一人、文官高等考試由大總統特派，文官普通考試由大總統簡派，分別掌理文官高等考試或文官普通考試事務。文官高等考試，設副典試官二人，由大總統特派；文官普通考試，設副典試官一人，由大總統簡派；均為輔助典試官，辦理考試事務。襄校官按照報考學科，分別遴員請大總統派充，分掌文官高等考試或普通考試事務，其員額臨時定之。又文官高等考試，並得於襄校官外，聘用專門學問人員充典試評議員。監試官，無論文官高等考試或文官普通考試，定為四人至六人，由大總統於肅政史及檢察官中簡派，掌糾察考試事務。

(二)典試官、副典試官、襄校官、典試評議員，如與應試人有親屬關係時，須對該應試人之考試自行聲請迴避；如有特別情形時，應聲明應否迴避，由大總統核定。

(四)考試竣事後，典試官、副典試官應將考試及格人員有關資料並考試成績，呈報大總統交政事堂銓敘局註冊。

(四)關於文官高等考試或文官普通考試之預備及補助各事宜，均由政事堂銓敘局辦理。

五、銓敘局官制之修正及文官考試事務處之設置

民國三年五月十七日修正公布之銓敘局官制，定名「大總統府政事堂銓敘局官制」。有關考試之職掌，該局官制第一條所定掌理事項五：「關於文官考試事項」，較民國元年該局官制所列以文官高等考試為限，已為適合。

民國五年三月六日，政事堂批准訂定「政事堂銓敘局辦理文官考試事務處規則」，為規定辦理文官考試事務之組織及其細部作業。除列舉掌理有關文官考試之事務外，以銓敘局局長兼任文官考試事務處處長，並分置文書、審查、會計、庶務等單位。該處於每屆考試月分三個月前成立，考試辦竣後裁撤。

文官考試事務處並編訂「應試人報考章程」，詳盡規定報名、考試暨及格後應予辦理之手續。當時此項應考章則之創設，樹立日後考試機關為應試人服務工作之開端。

六、文官高等考試之首次舉行

民國肇建後首次文官高等考試，於民國五年六月十二日起在北京國務院文官考試試場舉行。大總統特派江瀚爲文官高等考試典試官，外交官領事官考試、司法官考試，與文官高等考試合併舉行。各種考試事務，均由政事堂銓敘局辦理。

依據文官考試事務處通告，文官高等考試之政治、經濟、文學、物理、數學等科，第一試於是年六月十二日舉行，第二試於六月十五日舉行，第三試於六月十八日舉行。法律科等，第一試於六月十三日舉行，第二試於六月十六日舉行，第三試於六月十九日舉行，以上均爲筆試。其第四試（口試）於六月二十一、二十二、二十三日分上下午舉行。六月二十八日，文官高等考試典試官榜示，謂此次文官高等考試應試人各試試卷，經典試官督同襄校各官，詳加校閱，計錄取最優等一名，優等二十六名，中等一百六十七名，合爲一百九十四名。除呈報大總統外，合行榜示。

#### 七、文官普通考試之首次舉行

首次文官普通考試，於民國六年四月一、二、三日在北京舉行第一試，同月六、七、八日舉行第二試，十二日至十六日舉行第三試。前兩試爲筆試，後一試爲口試，大總統簡派馬其昶爲文官普通考試典試官。此次文官普通考試應試人數，計二千四百八十二名。各試試卷經典試官督同襄校各員認真校閱，計行政職錄取最優等十一名、優等一百八十一名、中等一百四十一名；技術職錄取最優等四名、優等二十八名、中等四十名，共計四百零五名。

文官普通考試事務，暨及格者之學習分發事宜，均由政事堂銓敘局辦理。

#### 八、制定文官高等考試及普通考試法

民國八年八月二十八日，大總統以法律第七號及法律第八號分別公布「文官高等考試法」及「文官普通考試法」，將原規定文官高等考試及文官普通考試之行政命令提升爲法律。嗣於同年八月二十九日，以教令第十四號、第十五號、第十六號以及第十七號公布施行「文官高等考試典試令」、「文官普通考試典試令」、「文官高

等考試法施行細則」、「文官普通考試法施行細則」，對於文官考試主要法規全面予以調整。茲將新舊法令之規定，酌予比較於後：

（一）文官高等考試法

1. 新法對於文官高等考試增列應考資格四，文曰：「文官普通考試及格分發學習期滿者。」
2. 新法對於文官高等考試第一試，改爲：「試國文一道。」
3. 新法所附文官高等考試第二試、第三試科目表中所列專科，較舊令增加政治經濟科、化學專科、染色專科、窯業專科、釀造專科、圖業專科、商業專科、蠶業專科、水產專科等九科，合計列舉三十二科。
4. 新法其他規定，均與文官高等考試令相同。

（二）文官普通考試法

1. 新法對於舉行文官普通考試之地點，不硬性規定爲中央政府所在地，而以教令定之。
2. 新法於文官普通考試之應考資格中，亦增列「有同等學歷經甄錄試及格者。」
3. 對於文官普通考試於文官高等考試後舉行，新法第十三條前段具體規定：「文官普通考試於文官高等考試後一年行之。」
4. 其他各條，新法與舊令均屬相同。

（三）文官高等考試及普通考試典試令

1. 新令對於監試官員額，無論文官高等考試或文官普通考試，均定爲二人，較舊令酌減。
2. 文官普通考試典試令，規定副典試官二人，較舊令增加一人。
3. 其他規定，新舊令相同。

（四）文官高等考試法及普通考試法施行細則

此二項文官考試新訂之輔助法規，除「文官高等考試法施行細則」所附考試科目表中列舉之專科，較舊法規

增加九科外，其他規定，與前訂文官高等考試令施行細則、文官普通考試令施行細則相同。

#### 九、舉行第二次文官高等考試及普通考試

(一)第二次文官高等考試：第二次文官高等考試，依據文官考試事務處通告，於民國八年十月十九日起在北京舉行。其各試排定之考試日程爲：政治專科、經濟專科等，第一試，十月十九日舉行；第二試，十月二十三日舉行；第三試，十月二十七日舉行。法律專科，第一試，十月二十日舉行；第二試，十月二十四日舉行；第三試，十月二十八日舉行。文學專科、物理專科、數學專科等，第一試，十月二十一日舉行；第二試，十月二十五日舉行；第三試，十月二十九日舉行，以上三試均爲筆試。至第四試之口試，於十一月一日至五日分上下午舉行。

民國八年十一月二十日，特派文官高等考試典試官榜示，第二次文官高等考試遵照規定名額，擇優錄取四百八十名。計最優等十名，優等二百五十名，中等二百二十名。又外交官領事官考試仍與本次文官高等考試合併舉行。

(二)第二次文官普通考試：第二次文官普通考試依據文官考試事務處通告，於民國九年十月五日起在北京舉行。其各試日程定爲：第一試於十月五日六日舉行，第二試於十月八日九日舉行，一、二兩試均爲筆試。第三試之口試，於十月十二日至十五日分上下午舉行。

民國九年十月二十六日，文官普通考試典試官榜示，第二次文官普通考試遵照規定名額，擇優錄取四百名，計行政職最優等六名，優等六十名，中等二百六十四名；技術職最優等三名，優等十一名，中等五十六名。

#### 第三項 護法與大本營時期

民國十三年八月二十六日，中華民國陸軍海大元帥 國父孫中山先生令行制定「考試院組織條例」及「考試條例」，係本諸五權憲法，考試權應特設機關予以掌理，並規劃其考試制度。兩項條例中，所列「薦任文官考試」及「委任文官考試」，即爲公務人員之高等及普通考試；所列「律師考試」及「醫生考試」，即屬專門職業

之高等及普通考試。茲將重要內容，分別列後。

### 一、考試院組織條例

考試院以院長一人，特任；副院長一人，簡任；參事六人至十人，簡任；秘書長一人，薦任；秘書三人，薦任；事務員若干人，委任，組織之。考試院為掌理考試之機關，直隸於大元帥。院長綜理考試行政事務，並指揮監督所屬職員。

考試院於舉行考試時，設置各種考試委員會，掌理考試事務，考試完竣後即行裁撤。並列舉薦任文官考試、委任文官考試、律師考試、醫生考試以及特種考試等十三種考試委員會。關於各種考試委員會，以委員長一人、特任；委員若干人、簡任，組織之。

考試院於考試舉行時置監試委員會，掌理監試事務，考試完竣後即行裁撤。其監試委員會之組織為：委員長一人、特任，委員若干人、簡任。

我國地方遼闊，各省區並置考試分院，管理各該省區之考試及考試行政事務。考試分院，以分院院長一人，簡任；參事若干人，簡任；秘書長一人，薦任；秘書三人，薦任；事務員若干人，委任，組織之。

考試分院於舉行考試時，分別設置考試委員會及監試委員會，掌理考試或監試事務，至考試完竣後即行裁撤。其組織之委員長一人，均簡任；委員若干人，均薦任。

### 二、考試條例

考試條例中規定，考試類別分為：薦任文官考試、委任文官考試、外交官及領事官考試、司法官考試、律師考試、法院書記官考試、薦任警官考試、委任警官考試、監獄官考試、中等學校教員考試、小學校教員考試、醫生考試、其他特種考試等十三種考試。

考試日期，規定在中央舉行者，應於四個月前，由考試院公布；在各省區舉行者，應於三個月前，由考試分院公布。



考試條例規定應試人不得與試之各消極條款爲：1.褫奪公權尚未復權者。2.有精神病者。3.虧欠公款尚未結清者。4.吸食鴉片者。5.爲宗教之宣教師者。並明定考試委員與應試人有親屬關係者，於口試時應聲請迴避，違者其口試無效。

茲列舉所定薦任文官考試及委任文官考試之應考資格：

(一)薦任文官考試

凡年滿二十二歲以上，有左列各款資格之一者，得與薦任文官考試：

- 1.本國國立大學或高等專門學校習各專門學科三年以上畢業者。
- 2.經政府認可之外國大學或高等專門學校習各專門學科三年以上畢業者。
- 3.經政府認可之本國私立大學或高等專門學校習各專門學科三年以上畢業者。
- 4.委任文官考試及格後經在行政官署服務三年以上者。
- 5.習政治經濟法律之學與第一款至第三款各學校畢業有同等之學歷，並有薦任以上相當資格經考試院甄錄試驗及格者。

(二)委任文官考試

凡年滿二十歲以上，有左列各款資格之一者，得與委任文官考試：

- 1.有薦任文官考試第一款至第三款資格之一者。
- 2.經政府認可之技術專門學校畢業者。
- 3.習政治經濟法律之學與專門學校畢業有同等之學力經甄錄試驗及格者。
- 4.曾任委任文官一年以上者。

關於考試程序及方法，考試條例中分別規定爲：考試分第一試、第二試與第三試，應試人非經第一試及格後，不得與第二試及第三試。第一、第二兩試爲筆試，第三試爲口試。第一試之科目爲國文、三民主義、五權憲

法。

薦任文官考試第二試科目共列二十六科，每科釐訂九至十六科目不等，由考試院或考試分院，於考試日期前兩個月，選定六科以上公布之。其分科，計政治科、經濟科、法律科、哲學科、史學科、文學科、教育科、數學科、物理學科、化學科、地質科、土木工程、機械工科、採礦科、冶金科、電工科、建築工科、織染科、醫科、藥科、農科、林科、蠶桑科、水產科、獸醫科、商業科等二十六科。

委任文官考試第二試分行政職與技術職兩種。行政職之科目爲：法制大意、經濟大意、行政法規、現行法令解釋、文牘、歷史、地理等。技術職之科目，就考試所需技術，按照應試人之學業分別定之。

第三試，就應試人曾經筆試之各科目口試之。

考試各科試題，規定由考試委員於考試日期前一日，召集委員會議決定。此項會議應嚴守秘密，除委員外，其他人員不得參與。並於考試條例施行細則中規定，考試委員、監試委員應於考試三日前遷入試場，不得與外人交通，發榜後始行遷出。

至於考試成績，由考試委員評定，任何人不得干涉，以明考試權獨立之精神。第一試以考試各科目成績平均滿六十分者爲及格；第二試第三試之考試，各科目合計平均滿六十分者爲及格，但第二試有一科不滿五十分者，不予錄取。

考試及格人員，由考試院或考試分院給與及格證書，並呈報大元帥發交各主管官署分別任用或註冊。上列兩項條例，陸海軍大元帥於大本營設立廣州時公布，由於當時革命形勢與環境，事實上並未施行。

#### 第四項 國民政府時期

##### 一、國民政府考試機關之組織

民國十四年九月三十日，中華民國國民政府公布之「修正國民政府監察院組織法」，其第十九條規定該院所

屬第一局考試科掌理之事項：「1.關於專門人材之登用事項。2.關於官吏資格之審查事項。3.關於考試制度之制定事項。4.關於各種考試之監試事項。」

民國十五年，國民革命軍總司令 蔣中正於廣州誓師北伐；十七年統一全國，定都南京。遵奉 國父遺教，以行政、立法、司法、考試、監察五種治權，實行五院之治。

民國十七年二月四日，中國國民黨第二屆中央執行委員會第四次全體會議通過之「中華民國國民政府組織法」，凡十一條，其第七條定為：「國民政府設內政、外交、財政、交通、司法、農礦、工商等部，並設最高法院、監察院、考試院、大學院、審計院、法制局、建設委員會、軍事委員會、蒙藏委員會、僑務委員會。」將考試院與監察院及其他部院會局併列。

迨至民國十七年十月八日，中華民國國民政府訓令第五六五號，略以：「准中國國民黨中央執行委員會函開：查中央政治會議議決中華民國國民政府組織法，業經本會第一七二次常務會議決議通過在案，相應檢同該法全文，函送查照等由，附中華民國國民政府組織法一件。准此，除分令外，合行抄發原附條文，令仰知照並轉飭所屬一體知照。」此項以三民主義、五權憲法建國之中央政府組織法律，於其組織法中首列序言曰：「中國國民黨本革命之三民主義、五權憲法，建設中華民國。既用兵力掃除障礙，由軍政時期入於訓政時期，允宜建立五權之規模，訓練人民行使政權之能力，以期促進憲政，奉政權於國民。茲謹本歷史上所授予本黨指導監督政府之職責，制定國民政府組織法，頒布之如左。」

「中華民國國民政府組織法」全文分七章，列四十八條。將行政、立法、司法、考試、監察五院，各列專章詳明規定。關於考試院職權，該法第五章第三十七條規定：「考試院為國民政府最高考試機關，掌理考選銓敘事宜；所有公務員均須依法法律經考試院考選銓敘，方得任用。」

民國十七年十月二十日，制定公布「考試院組織法」。茲將該法有關考試事項之規定列後：

(一)考試院以考選委員會、銓敘部組織之。

（一）考選委員會之掌理事項：

1. 關於考選文官、法官、外交官及其他公務員事項。
  2. 關於考選專門技術人員事項。
  3. 關於辦理組織典試委員會事項。
  4. 關於考選人員之冊報事項。
  5. 關於舉行考試其他應辦事項。
- （二）考試院得依法律，於各省組織典試委員會。
- （三）關於舉行考試事項，考試院得依考試法之規定，調用各機關人員。

「中華民國國民政府組織法」，於民國十九年十一月二十四日酌予修正，全文仍為七章四十八條，考試院之職權未予變更。嗣於民國二十年十二月二十六日又予修正，幅度較大：

（一）刪院組織法原列序言。

（二）國民政府組織法，以依據中華民國訓政時期約法之規定制定。

（三）明定國民政府所屬五院，分別獨立行使行政、立法、司法、考試、監察五種治權。

（四）國民政府定為委員會體制。

（五）全文修正，改列九章五十四條。

關於考試院職權，條文較前簡化。該法以第七章第四十二條規定：「考試院為國民政府最高考試機關，依法行使考試銓敘之職權。」

至於考試院所屬之「考選委員會」，其掌理事項已臚列於考試院組織法之中，該會為常設官署。組織法始於民國十八年八月一日公布，嗣以酌增員額，復於民國十九年三月十七日修正。其組織法第一條規定：「考選委員會掌理全國考選事宜。」是為全國考選之主管機關。



## 二、考試法、典試委員會組織法、襄試法、監試法之公布

國民政府成立後，組織考試院獨立行使考試權。因此舉行考試之有關法律，如「考試法」、「典試委員會組織法」、「襄試法」及「監試法」，先後制定公布。茲分述其概要：

### (一)考試法

民國十八年八月一日，國民政府公布「考試法」，全文十八條，規定其施行日期以命令行之。該法第一條即開宗明義規定爲：「國民政府考試院，依本法之規定行使考試權。」該法第二條及第三條規定國家考試之體系與種類。前者定爲：「凡候選及任命之人員，及應領證書之專門職業或技術人員，均須經中央考試定其資格。」後者將考試分爲：「普通考試、高等考試、特種考試」三種。

「考試法」規定之普通考試、高等考試應考資格，較諸民初文官高等考試及普通考試，不僅男女有平等應考之機會，而考試對象，配合當時教育現況，以大專學校及中等學校畢業者爲主，俾資廣收慎選。且能顧及有志上進而無學歷者之前程，另行建立檢定考試途徑，爲我國考試制度一大特色。附錄普通考試、高等考試之應考資格。

中華民國國民有左列資格之一者，得應普通考試：

1. 經立案之公私立中等以上學校畢業得有證書者。
  2. 有中等以上學校畢業之同等學歷經檢定考試及格者。
- 中華民國國民有左列資格之一者，得應高等考試：

1. 國立或經立案之公私立大學、獨立學院或專科學校畢業得有證書者。
2. 教育部承認之國外大學、獨立學院或專科學校畢業得有證書者。
3. 有大學或專科學校畢業之同等學歷經檢定考試及格者。
4. 確有專門學術技能或著作經審查及格者。
5. 經普通考試及格四年後、或曾任委任官及與委任官相當職務三年以上者。



普通考試、高等考試均規定每年或間年舉行一次。其地點，普通考試於各省區或考試院指定之地區；高等考試於首都或考試院指定之地區。較民初文官高普考試規定每三年在中央政府所在地舉行，已具有適應性。

至於考試程序，則規定普通考試、高等考試各以國文及中國國民黨黨義為第一試，分科考試為第二試，面試及成績審查為第三試。而典試機構，普通考試由國民政府簡派主考官；高等考試由國民政府特派主考官舉行。其典試事宜由典試委員會任之，而以主考官為典試委員會委員長。

### （一）典試委員會組織法

我國考試制度夙重考官之職權，但無獨立之典試機構。民國初年設計之文官考試，已留意典試制度之建立，曾有「典試委員會編制法」之公布。民國四年公布之文官高等考試典試令，明定典試以1.典試官、2.副典試官、3.襄校官、4.監試官行之。係因當時無獨立之考試機關，而其「典試」之職權實超越範疇。

民國十八年八月二日，「典試委員會組織法」制定公布。明定舉行考試時，關於典試事宜，依據該法組織典試委員會執行。典試委員會以典試委員長一人、委員若干人組織之；典試委員長由主考官兼任。典試委員會掌理擬題、閱卷、面試及成績審查等事宜。各科試題由典試委員預擬，密呈典試委員長決定。典試委員長得聘任襄試委員，襄理典試事宜。其應考人之考試成績，由典試委員會會議審查決定。「典試委員會組織法」全文雖僅九條，但對於超然之典試體制已建立良好之初基。

### （二）襄試法

民國十九年十一月二十五日，國民政府制定公布「襄試法」，全文計列十條。其立法意旨，依該法第一條規定：「凡舉行普通考試或高等考試時，關於考試法第十四條之襄理考試事宜，依本法之規定。」並規定考試期前一個月內成立襄試處，辦理後列各款事項：(1)關於應考人之報名登記事項。(2)關於試場之設備及警衛事項。(3)關於考試人員膳宿及其他供應物之供給事項。(4)關於試卷及彌封號冊並其他考試文件之印製保管事項。(5)關於其他襄理考試事項。襄試處設主任一人，由國民政府簡派或特派。在各省區舉行考試時，其主任就該各地方高級地方

高級長官中遴派。襄試處主任與典試委員長權職之劃分，依襄試法第六條規定：「試場分內場外場兩部，內場人員由典試委員長指揮，外場人員由襄試處主任指揮。」舉行考試時，襄試處得調用各機關人員，襄理考試事宜。其中遴派人員擔任之「監場員」，並應受監試委員之指揮監督。

#### 四 監試法

國民政府定都南京後，除設立國家最高考試機關之「考試院」，及掌理全國考選事宜之「考選委員會」外，並對於考試法制逐步建立。為求監督執行考試公正公平之「監試法」，亦於民國十九年十一月二十五日公布施行。

「監試法」凡八條，其第一條定為：「凡舉行普通考試或高等考試時，考試院應洽請監察院派定監試委員。前項監試委員應以監察委員或監察使為之。」監試委員對於試場內外之警衛事項、內外場之隔離事項、以及其他認為必要事項，應予檢查；如認為不合時，則通知襄試處改善。其內場於典試人員入場後，嚴禁禁絕出入；外場於考試時間內亦同。「監試法」中列舉後列事項，應於監試委員監視中為之：(1)試卷之彌封事項。(2)彌封號冊之固封保管事項。(3)試題之交出及發給事項。(4)試卷之點收及封送事項。(5)彌封之拆去及對號事項。(6)應試人之總成績審查事項。(7)及格人之榜示及公布事項。(8)其他應行監視事項。典試委員長及襄試處主任應造具內外場人員名冊，送交監試委員。內場如有潛通關節，及替換、毀損、遺失試卷及其他舞弊情事，由典試委員長負責；外場如有頂替、傳遞、換卷或其他舞弊情事，由襄試處主任負責。監試委員發現舞弊或違反法定情事，應提案彈劾。

考試院為樹立國家考試之威信，並尊重監察權之行使，於「監試法」中規定考試程序及試務過程，均應在職司糾彈之監察委員監視中進行，以昭大公而示信國人。

#### 三、考試法、監試法之修正及典試法之公布

「考試法」於民國十八年八月一日公布施行後，於訓政時期曾經兩度修正，茲略述其要點：

民國二十二年二月二十三日，「考試法」之修正要點：

(一)改訂任命人員與專門職業及技術人員之考試，分爲普通與高等二種，認爲有特殊情形者，始得舉行特種考試。

(二)改訂高普考試分爲甄錄試、正試、面試。甄錄試不及格者不得應正試，正試不及格者不得應面試，採分試淘汰制。

(三)增訂依事實需要或經機關聲請，得臨時舉行考試。

民國二十四年七月三十一日，「考試法」之修正要點：

(一)改訂原條文所稱「候選人員」爲「公職候選人員」。

(二)改訂高普考試各分爲第一試、第二試、第三試，或第一試、第二試，由考試院依考試類別定之，均採分試淘汰制。

(三)增訂特種考試在性質上須臨時舉行，而相當於普通考試者，其條例得由考試院定之。

(四)增訂舉行高普考試前，應先舉行檢定考試。

「監試法」於民國十九年十一月二十五日公布施行，其中規定典試委員必須入闈，即前代所謂之「局闈制」。嗣因二十年第一屆高等考試實施結果，認爲時代變遷，今昔不同。於二十二年二月二十三日修正，除將嚴局闈場，禁絕出入刪除外，並作文字修正，全文原列八條，修正爲六條。

民國二十四年七月三十一日，「典試法」制定公布。在「典試法」未制頒前，係以十八年八月二日公布之「典試委員會組織法」，及十九年十一月二十五日公布之「襄試法」，爲辦理考試程序及手續之根據，此二法即「典試法」之前身。此外復於二十年六月十三日公布「高等考試典試委員會秘書處條例」，以補充「典試委員會組織法」之所未備。迨至二十一年三月二十三日，國民政府修正公布「典試委員會組織法」，將「襄試法」及「高等考試典試委員會秘書處條例」之要點分別納入，故同日命令廢止「襄試法」，而「高等考試典試委員會秘書處條例」亦連帶失效。至於屬於典試系統之法規，乃趨於統一。

「典試法」公布施行後，原「典試委員會組織法」即停止適用。至於「典試法」之內容，除擴充典試委員名額及其他規定一如「典試委員會組織法」外，其最大不同處，即將典試委員會之秘書處改爲試務處，而將「典試委員會」與「試務處」之職掌分別規定。即典試（如命題、評閱標準、閱卷分配、各試成績審查、各試錄取標準、彌封開拆對號、及格人員榜示等事宜）與試務（如佈置試場、繕印試題、印製彌封、監場及核對相片、分數登記及核算等事宜）爲之釐然劃分，俾典試委員會專負命題、閱卷、審查成績、決定錄取標準之責，以嚴密考試之關防。而自此以後辦理國家考試，即以「考試」、「典試」、「監試」三法爲其主要依據。

#### 四、訓政時期二十六年以前舉行之高等及普通考試

國民政府訓政時期，考試院自民國二十年至二十六年舉行之高等考試及普通考試，高等考試均由考試院主辦，普通考試由考試院主辦或各省市市政府主辦。茲分別簡述於後：

##### 考試院主辦之高等考試：

(一)二十年高等考試，於是年七月十五日起在首都南京舉行。設普通、教育、財務、警察等行政人員及外交官領事官等五類科，錄取一〇一人。

(二)二十二年高等考試，於是年十月二十日起在首都南京及北平兩處舉行。設普通、財務、教育等行政人員及會計審計、統計人員、外交官領事官、司法官等七類科，錄取一〇一人。

(三)二十四年高等考試，於是年十一月一日起在首都南京及北平、廣州、西安等四處舉行。設普通、教育、財務、衛生等行政人員與會計審計、統計、建設人員及外交官領事官、司法官、高級郵務員等十類科，錄取二五一人。

(四)二十五年臨時高等考試，於是年九月十日起在首都南京舉行。設普通、教育、財務等行政人員，會計審計、統計人員、司法官等六類科，錄取一二一人。

(五)二十六年川滇黔三省司法人員臨時高等考試，於是年八月十五日起在貴陽舉行。設司法官一類科，錄取

四一人。

考試院主辦之普通考試：

(一)二十三年首都普通考試，於是年四月二十日起在首都南京舉行。設普通、教育、財務、外交等行政人員，法院書記官、監獄官、會計審計、統計、建設人員等九類科，錄取一二四人。

(二)二十五年首都普通考試，於是年十一月二十日起在首都南京舉行。設普通、教育、財務、外交、警察、衛生等行政人員，監獄官與會計審計、統計、建設人員等十類科，錄取一六三人。

(三)二十六年川滇黔三省司法人員臨時普通考試，於是年八月二十五日起在貴陽舉行。設縣司法處審判官、法院書記官、監獄官三類科，錄取八二人。

各省市府主辦之普通考試：

(一)山西省普通考試，於二十一年十二月二十六日在陽曲舉行，設普通行政人員等三類科，錄取九二人。

(二)綏遠省普通考試，於二十二年五月十五日在歸綏舉行，設財務行政人員等六類科，錄取五三人。

(三)河北省普通考試，於二十二年五月二十日在天津舉行，設普通行政人員等十一類科，錄取二三九人。

(四)河南省普通考試，於二十二年八月二十二日及二十四年八月一日在開封舉行。前者設普通行政人員等類科，後者設教育行政人員等八類科，兩次考試共錄取一五二人。

(五)浙江省普通考試，於二十三年七月二十四日及二十五年一月在杭州舉行，前者設教育行政人員一類，後者設普通行政人員一類，兩次共錄取三五人。

(六)山東省普通考試，於二十四年八月一日在濟南舉行，設普通行政人員等十一類科，錄取六五人。

(七)陝西省普通考試，於二十四年八月七日在西安舉行，設教育行政人員等四類科，錄取一八人。

(八)江西省普通考試，於二十四年九月十日在南昌舉行，設普通行政人員等四類科，錄取四一人。

(九)察哈爾省普通考試，於二十四年十月十三日在萬全舉行，設教育行政人員等七類科，錄取一八人。



(十)安徽省普通考試，於二十四年十一月十五日在安慶舉行，設教育行政人員等八類科，錄取六六人。  
(十一)湖南省普通考試，於二十五年八月五日在長沙舉行，僅設教育行政人員一類科，錄取二九人。  
(十二)四川省普通考試，於二十五年十月十五日在成都舉行，設教育行政人員等六類科，錄取六〇人。  
(十三)湖北省普通考試，於二十五年十二月一日在武昌舉行，設普通行政人員等四類科，錄取一九人。  
(十四)上海市普通考試，於二十五年十二月一日在上海舉行，設財務行政人員等六類科，錄取二六人。  
(十五)河北、察哈爾兩省臨時普通考試，於二十六年五月十日在北平聯合舉行，設縣司法處審判官一類科，錄取八三人。

#### 五、專門職業及技術人員考試法之制定

「考試法」自民國十八年八月一日公布施行後，其實施範圍包括「任命人員」、「專門職業及技術人員」及「公職候選人」三大體系。至三十一年九月二十四日，專門職業及技術人員考試單獨立法，國民政府於同日公布「專門職業及技術人員考試法」。該法全文凡十四條，其要點如下：

##### (一)明定專門職業及技術人員指後列人員：

1. 律師、會計師。2. 農業技師、工業技師、礦業技師。3. 醫師、藥劑師、牙醫師、獸醫師、助產士、護士、藥劑生。4. 河海航行者、引水人員、民用航空人員。5. 其他依法應領證書之專門職業及技術人員。

(二)對於專門職業及技術人員之考試方法，定為「試驗」與「檢覈」二種。所謂試驗，即係考試；檢覈，原則上為無試驗，亦即審查證件，必要時得舉行面試。

##### (三)應專門職業及技術人員高等考試「試驗」之資格：

1. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業得有證書者。
2. 有專門學識或技能相當於專科以上學校畢業之學歷經檢定考試及格者。
3. 普通考試及格後在行政或公營民營事業機關服務或在社會上執業三年以上有證明文件者。

4. 普通考試及格後擔任委任職或與委任職相當職務三年以上有證明文件者。

(四)應專門職業及技術人員高等考試「檢覈」之資格：

1. 任命人員高等考試及格經分發任用或學習期滿成績審查認為優良者。

2. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業，並在行政或公營民營事業機關服務服務成績優良有證明文件者。

3. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業，並於畢業後在公立或經立案之專科以上學校講授主要學科有證明文件者。

(五)應專門職業及技術人員普通考試「試驗」之資格：

1. 公立或立案或經教育部承認之國內外中等學校畢業得有證書者。

2. 中央或地方主管機關所設中等以上學校程度之訓練所畢業得有證書者。

3. 有專門學識或技能相當於中等以上學校畢業之學歷經檢定考試及格者。

4. 在行政或公營民營事業機關服務三年以上有證明文件者。

(六)應專門職業及技術人員普通考試「檢覈」之資格：

1. 任命人員普通考試及格後分發任用或學習期滿成績審查認為優良者。

2. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業得有證書者。

3. 公立或立案或經教育部承認之高級職業學校、高級中學農工商等科或舊制甲種農工商等科學校畢業，並在行政或公營民營事業機關服務成績優良有證明文件者。

4. 曾任委任職或與委任職相當職務成績優良有證明文件者。

(七)專門職業及技術人員考試之種類科別及其應試科目，由考試院定之。

六、訓政時期二十八年以後舉行之高等考試

民國二十六年七月七日，抗日軍興，遍地烽火，國民政府自首都南京西遷重慶。考試院於二十八年八月十日，奉國民政府核准實施「高等考試分爲初試再試並加以訓練辦法」。所謂初試，係將一、二、三各試合併爲一試舉行。初試及格後，遂由中央政治學校依考試類別分別訓練三月至一年。期滿舉行再試，再試及格者分發任用。此爲高等考試制度劃時代之變革，乃另一個階段之開始。

考試院配合抗戰建國及準備實施憲政所需各種人才，自民國二十八年年起，在陪都重慶及各地恢復並全面舉行高等考試，迄至抗日勝利以後。在行憲以前之十年中，舉行高等考試凡二十次，錄取三、五五二人。茲略述於後：

二十八年高等考試，爲國民政府遷都重慶後舉行之第一次高等考試。於是年十月十一日起，在重慶、成都、昆明、桂林、城固、蘭州、麗水等七地同時舉行初試。計設普通行政人員、財務行政人員、經濟行政人員、土地行政人員、合作行政人員、教育行政人員、司法官、外交官領事官、統計人員、會計審計人員等十類科。報考者一、五八四人，計正取一四三人，備取一一〇人。因高等考試初試再試制度係屬創行，又值戰時舉行考試不易，且初試及格者須經訓練，則備取之設非不可行。嗣考試院於是年十二月十九日訂定「二十八年高等考試初試備取人員訓練及任用辦法」，明定初試備取人員，一律由中央政治學校與及格人員合併訓練，訓練期滿成績及格者，得參加再試。備取再試及格人員成績優等者，以高級委任職分發任用，中等者以二等以下委任職分發任用。此項高等考試設備取之制，僅二十八年高等考試一屆而已。

高等考試自民國二十八年起迄至三十七年，每年連續舉行，且有一年舉行二次以上者。按其考試性質，概可分爲：1.「一般性之高等考試」、2.「臨時性之高等考試」、3.「單獨類科之高等考試」。如二十九年七月舉行高等考試財政金融人員考試，復於三十年一月舉行一般性之二十九年高等考試。三十年八月舉行高等考試司法官臨時考試，又於同年九月舉行一般性之三十年高等考試。三十一年先後於五月及九月舉行二次一般性高等考試，並於同年九月舉行高等考試財政金融人員臨時考試，是年舉行高等考試達三次。三十二年及三十三年，每年各定

期舉行一般性之高等考試二次。三十四年於三月舉行司法人員高等考試，同年九月舉行一般性之高等考試。三十五年四月及十一月先後舉行二次司法人員高等考試，同年十月舉行一般性之高等考試。三十六年五月及十月先後舉行二次司法人員高等考試，同年十月舉行一般性之高等考試。三十五年及三十六年，亦均在同一年內舉行高等考試三次。三十七年五月舉行一般性之該年第一次高等考試，是為訓政時期國民政府最後一次舉行之高等考試。

上列自民國二十八年至三十七年憲政實施前舉行之二十一次高等考試，就其設置考試類科、舉行考試地點以及錄取人數，酌述於後：

(一)考試類科：此二十一次高等考試，每次所設考試類科，因配合任用需要而不同，其中以三十四年舉行之一般性高等考試，設置普通行政、教育行政、警察行政、經濟行政、社會行政、土地行政、財務行政、外交官領事官、司法官、財政金融、會計審計、統計、戶政、建設人員等十四類科為最多；而單獨類科之高等考試，則有三十二年高等考試財政金融臨時考試，或三十五年第一、二兩次司法人員高等考試，前者僅設財政金融人員，而後者亦僅列司法官一類科。

(二)考試地點：此二十一次高等考試均係分地同時舉行。其中以三十三年舉行之一般性高等考試分地較少，係於三十三年九月十五日分別在重慶、成都、貴陽、西安等四地同時舉行。而三十六年五月二十日舉行之該年第一次司法人員高等考試，則分南京、重慶、上海、北平、武昌、成都、洛陽、安慶、蘭州、杭州、廣州、昆明、太原、長沙、桂林、西安、濟南、臺北、瀋陽等十九地區同時舉行。

(三)錄取人數：二十一次高等考試之錄取人數並無定額，亦即配合需要視考試成績而定。其中以一般性之三十三年第一次高等考試，錄取二八八人為最多；以三十一年高等考試財政金融臨時考試，錄取一七人為最少。

抗日戰爭發生後，民國二十七年全面暫停舉行考試。自二十八年起至三十七年行憲為止，舉行之歷次高等考試，不僅考試程序由分試改進為初試訓練及再試，而舉行地點遍及全國，考試權已發揮其功能。抗戰勝利後之民國三十六年所舉行二次司法人員高等考試，及一般性之三十六年高等考試，其考試地點分布全國十七地區以上，

其中包括甫經收復之「臺灣臺北」與「東北瀋陽」，便利收復區同胞參加國家考試，更具有深遠意義。

#### 七、訓政時期二十八年以後舉行之普通考試

國民政府遷都重慶後，至民國二十九年三月二十五日在重慶舉行臨時普通考試，列有普通行政人員一類科。由於當時戰亂關係，報名人數不多，亦僅錄取三人。為期與高等考試體制相同，於二十九年五月，經國防最高委員會通過「普通考試分為初試再試並加訓練辦法」。於同年八月即施行於重慶、成都、萬縣等三地舉行之二十九年普通考試初試，設普通行政人員等六類科。三十年、三十一年及三十二年，每年各舉行普通考試初試二次。三十四年舉行普通考試一次；三十五年及三十六年，各舉行普通考試三次。三十七年五月十一日在首都南京舉行該年第一次普通考試，以結束訓政時期國民政府考試院最後舉行之普通考試。

以上自民國二十九年迄至三十七年行憲前舉行之十八次普通考試，均為考試院所主辦。其考試名稱並不劃一，有稱普通考試者，有稱臨時普通考試者，有稱首都普通考試者，亦有稱司法人員普通考試者。十八次普通考試共錄取一、四三三人，其中以三十六年第一次司法人員普通考試錄取三二八人為最多，二十九年臨時普通考試錄取三人為最少。

至於普通考試分初試、再試及訓練，自二十九年八月舉行之普通考試起即開始實施。初試及格者，三十二年以前均在中央政治學校設班訓練。三十三年八月修正訓練辦法，訓練機構除中央政治學校外，各省區訓練機構及有關之其他技術性訓練機構亦包括在內。迨至三十四年簡化普通考試程序，即不分初試及再試。

此一期間各省市政府主辦之普通考試，自民國二十八年八月二十七日在桂林舉行之廣西省普通考試起，全國十九省市先後舉行普通考試八六次，計共錄取三、五三八人。茲將各省市舉行之普通考試概略列後：

1. 貴州省舉行普通考試二〇次，錄取八一九人。
2. 湖北省舉行普通考試九次，錄取三八一人。
3. 江西省舉行普通考試七次，錄取二九八人。



4. 江蘇省舉行普通考試七次，錄取二四三人。
5. 甘肅省舉行普通考試七次，錄取二三九人。
6. 廣西省舉行普通考試七次，錄取一一四人。
7. 河南省舉行普通考試六次，錄取二三六人。
8. 廣東省舉行普通考試六次，錄取一〇〇人。
9. 安徽省舉行普通考試三次，錄取一一〇人。
10. 四川省舉行普通考試二次，錄取一九二人。
11. 河北省舉行普通考試二次，錄取一一五人。
12. 陝西省舉行普通考試二次，錄取五八人。
13. 天津市舉行普通考試二次，錄取五七人。
14. 西康省舉行普通考試一次，錄取二四八人。
15. 浙江省舉行普通考試一次，錄取一〇八人。
16. 北平市舉行普通考試一次，錄取七六人。
17. 福建省舉行普通考試一次，錄取七四人。
18. 臺灣省舉行普通考試一次，錄取六〇人。
19. 雲南省舉行普通考試一次，錄取一〇人。

第五項 憲政時期

一、中華民國憲法之公布與施行

中華民國三十五年十二月二十五日，國民大會通過「中華民國憲法」；三十六年一月一日，國民政府公布；



同年十二月二十五日施行。

「中華民國憲法」全文列十四章，凡一七五條。其第八章為「考試」專章，有關考試事項之條文如後：

(一)第八十三條：「考試院為國家最高考試機關，掌理考試、任用、銓敘、考績、級俸、陞遷、保障、褒獎、撫卹、退休、養老等事項。」

(二)第八十四條：「考試院設院長、副院長各一人，考試委員若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。」

(三)第八十五條：「公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度，並應按省區分別規定名額，分區舉行考試。非經考試及格者，不得任用。」

(四)第八十六條：「左列資格，應經考試院依法考選銓定之：一、公務人員任用資格。二、專門職業及技術人員執業資格。」

(五)第八十八條：「考試委員須超出黨派以外，依據法律獨立行使職權。」

## 二、憲政實施後考試機關之組織

(一)考試院組織之變革：考試院成立之初，原為首長制，下設考選委員會及銓敘部。關於考選事宜，則屬考選委員會掌理。民國三十六年一月一日，國民政府公布「中華民國憲法」，三月三十一日，依照憲法第八十九條，制定公布「考試院組織法」。依該法之規定，考試院設院長、副院長各一人，考試委員十九人，組織考試院會議，決定憲法第八十三條所定職掌之政策及其有關重大事項，由院長為主席。此已將原來之首長制，改為合議制型態。民國四十九年修正「考試院組織法」，則將考選、銓敘兩部部長，亦列為考試院會議之組成人員。

關於考試政策，須經考試院會議決定，行憲後只是職權行使之變動，考試院治權之獨立性並無變更。憲法規定考試院為國家最高考試機關，就治權而言，與行政、立法、司法、監察四院立於同等地位。而考試權之行使，不僅機關獨立，且舉行考試依法組織典試委員會主持典試事宜，典試職權亦完全獨立。憲法第八十八條規定之考試委員須超出黨派以外，依據法律獨立行使職權，則考試職權之獨立性，更毋庸置疑。其各種考試典試委員會之

典試委員，依據法律授權，命題閱卷，具有不可干預性，亦即依法行使為國掄才職權。

考試院為便於考銓工作之推展，並於其組織法中規定，得在各省設立「考銓處」，辦理地方考銓事宜。

(二)成立考選部及其職掌：行憲後，考試機關之體制大有變更。考試院增設考試委員，由首長制趨於合議制；考選委員會隨之裁撤，而改設「考選部」。

民國三十七年七月二十一日總統令公布「考選部組織法」，全文凡十八條，其第一條規定：「考選部掌理全國考選行政事宜。」則考選部之職掌，僅限於考選行政事宜，不復如訓政時期考選委員會之掌有考試政策之決策權。蓋有關考試政策均由考試院會議決定後，交由考選部執行。

至於「考選部組織法」列舉之職掌，以公務人員考試之高等考試、普通考試、特種考試、升等考試、獎學考試事項，專門職業及技術人員考試與檢覈之高等考試、普通考試、特種考試事項，典試委員會組織事項，檢定考試事項，以及其他有關考試試務事項為範圍。民國四十二年恢復舉辦公職候選人考試之檢覈事項，雖未列入組織法職掌之內，亦由考選部實際辦理。

考選部掌理各種考試事項，涵蓋所有考選行政。在其組織法中並規定，考選部對於承辦考選行政事務之機關，有指示監督之權。是以考選部不僅為法定試務機關，更為全國之試務監督機關。

### 三、考試法、典試法、監試法之修正

考試院於訓政時期，遵循五權憲法，建立以高等及普通考試為中心之考試制度。其據以舉行各種考試者，為「考試法」、「典試法」及「監試法」。憲政實施，各法先後配合修正。茲綜述其要點於後：

#### (一)「考試法」之歷次修正：

民國三十七年七月二十一日之修正：此為行憲後第一次修正，除將三十一年九月公布之專門職業及技術人員考試法併入本法另訂一章，以資簡化外，其他要點為：1.根據憲法規定，改訂「公務人員之任用與專門職業及技術人員之執業，均依考試定其資格。」刪除公職候選人考試。2.修訂應試之消極條款，並增列應專門職業及技術

人員考試者，應並受各該職業法所定之限制。3.增訂應考人之年齡，依考試種類由考試院定之。4.改訂高普考試及特種考試均得分試舉行。5.增訂高等考試及格人員，可同時取得公務人員與專門職業及技術人員考試之兩種及格資格。6.增訂分省區舉行之公務人員考試，應考人以本籍為限；全國性之公務人員考試，應按省區分定錄取名額。7.增訂公務人員之升等應經考試。

民國四十一年二月二十七日及四十四年十二月十七日之修正：此兩次修正，前者修正高等考試應考資格第五款中，關於普通考試及格後之年限；後者為將條文中之非中華民國國民字樣，一律改為外國人。

民國五十一年八月二十九日之修正：此為配合推行考用合一政策，通盤研討改進者。其要點為：1.確定特種考試應在高等考試與普通考試及格人員不足或不能適應需要時，始得舉行，以顯示高普考試之正規性。2.特種考試分甲、乙、丙、丁四等，列為高普考試之輔佐考試。3.規定公務人員考試，應配合任用計畫公開競爭舉行，以期考用合一，而符憲法之規定。4.增訂甲等特種考試之應考資格。5.於有關分區定額之規定條文中，增列但書，俾具彈性，以適應當前國家處境。6.增列考試及格人員由考選部函送銓敘部列冊候用之規定。

民國五十七年十二月十二日及六十一年二月五日之修正：此兩次修正，前者將考試及格人員列冊候用、改訂為考試及格人員由考選部報請考試院轉交分發機關分發任用；後者配合政治革新，將甲等特種考試應考資格中之服務年資酌予減少，並增訂高等考試及格六年以上成績優良者，亦得應考。

民國六十九年十一月二十四日修正：修正要點為1.對於應考人之體格檢查，得視需要於報名前或考試後均可辦理。2.縮短考試公告期限，高普考試定為考試期前兩個月，特種考試為一個月。3.增訂甲等特種考試應考資格：具有專科以上學歷曾任民選縣市長六年以上成績優良者，得予應考。

#### (二)「典試法」之歷次修正：

民國三十七年十二月二十四日之修正：行憲以後，考試院為改進典試制度，乃將本法修正，其要點為：1.明定「檢覈」不在典試範圍。2.改訂典試委員為若干人，以便隨時視事實需要而增減。3.增訂「錄取名額之決

定」，為典試委員會職權之一。4. 將有關「試務事項」，歸由考選機關或委託辦理考試之機關辦理。5. 刪除典試委員長、典試委員、襄試委員及辦理考試人員在典試期內迴避一切酬應之具文。

民國五十年一月二十日之修正：修正要點為：1. 規定高等考試、普通考試及相當於高普考試之特種考試典試委員長、典試委員之資格。2. 特種考試典試委員因科目特殊缺乏適當人選時，得就對該科目富有研究及經驗之高級公務員或專家選派。3. 將典試委員會原列職權之一之「錄取名額之決定」，修正為「錄取最低標準之決定」。

4. 對於辦理考試人員觸犯刑法者，加重其刑至二分之一。

民國五十七年十二月十二日之修正：考試院為加強典試委員會與考選部之聯繫，並簡化考試辦竣後之冊報手續。本次僅修正該法第十五條條文。

（二）「監試法」之修正：

民國三十九年十月二十六日之修正：「監試法」於「考試法」及「典試法」相繼修正後，亦為制定以來之第二次修正。除規定「檢覈」不在監試範圍以內外，並分項規定：「凡組織典試委員會辦理之考試，應咨請監察院派監察委員監試；凡考試院派員或委託有關機關辦理之考試，得由監察院就地派員監試。」

四、憲政實施後舉行之高等考試

民國三十七年十二月十一日，在南京、杭州、北平、成都、重慶、合肥、南昌、長沙、武昌、廣州、桂林、昆明、貴陽、福州、臺北、蘭州等十六處舉行之「三十七年第二次高等考試」，為行憲後舉行之第一次高等考試。設普通行政人員等十二類科，由實施憲政後之第一屆考試院長張伯苓擔任高等考試典試委員長。

由於當時中共全面叛亂，原定於青島、歸綏、瀋陽、開封、太原、西安、廬化等七處同時舉行之高等考試被迫停辦。此項高等考試，初試及格一〇二人，因中央政府播遷，經考試院院會決議准予免除訓練，作為高考及格。此亦為行憲後中央政府遷臺前，依照憲法規定修正之考試，在首都南京等十六處舉行之全國性高等考試。

五、憲政實施後舉行之普通考試



行憲後舉行之普通考試，仍分爲考試院主辦之普通考試與各省市府主辦之普通考試兩類。茲分別簡述於後：

民國三十七年十二月十一日，考試院主辦之憲政實施後第一次普通考試，定名爲「三十七年第二次普通考試」，設普通行政人員等七類科，在南京等十六處同時舉行，而由同一期間舉行高等考試之典試委員會兼辦此項普通考試之典試事宜，錄取九一人。

各省市府於民國三十七年七月以後舉行之普通考試，爲是年七月十一日在天津市舉行之「天津市普通考試」，設文書人員等四類科，錄取一六人。於是年七月十五日在南昌舉行之「江西省普通考試」，設統計人員一類科，錄取一九人。於是年八月四日及二十六日在蘭州先後舉行兩次「甘肅省普通考試」，設會計、戶政人員兩類科，錄取八〇人。於是年九月四日在臺北舉行「臺灣省普通考試」，設人事行政人員等四類科，錄取六〇人。於是年九月二十六日在鎮江舉行「江蘇省普通考試」，設財務、統計人員兩類科，錄取二〇〇人。

以上所列考試院及各省市府主辦之七次普通考試，計共錄取四六六人。係在憲政實施後時局不寧中，分別舉行。嗣後，各地相繼淪陷，中央政府乃播遷臺灣。

#### 六、高等及普通考試之分區定額錄取

我國宋代考試制度，已注意人才之分布；明代分南北中三區，定其百分比；迄至清代，則將進士員額分配各行省。民國二十三年考試院舉行全國考銓會議時，曾有提案對於受教育人數較少省分之應考人，應另訂從寬錄取辦法。是以民國三十六年公布之中華民國憲法第八十五條：「公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度，並應按省區分別規定名額，分區舉行考試。非經考試及格者，不得任用。」依據憲法修正公布之「考試法」第二十一條：「各省區之公務人員考試，分別在各該省區舉行，應考人以本籍爲限。」

全國性之公務人員高等考試、普通考試，應分省區或聯合數省區舉行，並應按省區分定錄取名額，由考試院於考期前三個月公告之。其定額標準爲省區人口在三百萬以下者五人；人口超過三百萬者，每滿一百萬人增加一

人；但仍得依考試成績按定額標準比例增減錄取之。對於無人達到錄取標準之省區，得降低錄取標準，擇優錄取一人。但降低錄取標準十分仍無人可資錄取時，任其缺額。

依照「考試法」第二十一條第二項之規定，及內政部人口局民國三十七年戶口總表所列全國各省區人口數，規定「全國性公務人員高等及普通考試各省區錄取定額比例標準表」，列江蘇、浙江、安徽等三十六省區。如江蘇省區包括江蘇省及南京、上海兩直轄市，以四、二〇〇萬人口計算，定額比例數為四四人；浙江省區，以二、〇〇〇萬人口計算，定額比例數為二二人；安徽省區，以二、二〇〇萬人口計算，定額比例數為二四人等。

民國三十七年十二月舉行之該年第二次高等考試及普通考試，即依照上列規定實施分區定額錄取辦法。嗣中央政府遷臺，經考試院第二屆第七十二次會議決定，增列海南島、蒙古兩省區之錄取定額，並依照僑居國外國民回國應高等及普通考試獎勵辦法之規定，加設「華僑」之錄取定額。臺灣省區包括臺灣省及臺北、高雄兩直轄市；人口增加，定額比例數經多次調整，以民國六十八年內政部戶籍統計人口數，錄取定額為一九人。

考試院遷臺後，自民國三十九年至七十年，每年舉行全國性公務人員高等及普通考試一次，均本憲法之旨，依「考試法」之規定實施分區定額錄取辦法。因臺灣省區報名者較多，並顧及當時臺灣省區收復未久，是以自三十九年起舉行全國性公務人員高普考試時，同時舉行臺灣省公務人員高普考試，依照規定限臺灣省籍人士應考，迄至五十八年始予停辦。而民國五十一年八月修正「考試法」時，於其第二十一條第二項中增列「但仍得依考試成績按定額標準比例增減錄取之」規定，每屆全國性公務人員高普考試，於開拆及格人彌封姓名冊時，查明應考人省區，在典試委員長與監試委員監督下，按各省區定額比例增加若干倍錄取。即以各類科臺灣省區應考人達到錄取標準之總人數，除以臺灣省區法定定額錄取比例數（六十八年，定為一九人），所得之結果，據以對各省區之定額，同時增加其倍數。如臺灣省區應考人在錄取標準以上者，為三八〇人，因其原定額比例數為一九人，則決定比例增加二十倍錄取。換言之，使臺灣省區之應考人，凡成績到達錄取標準者均能錄取。至於其他各省區，雖亦按定額比例數相同增加若干倍，但應考人成績仍須達到各類科最低錄取標準始得錄取。此一階段所謂按省區

分定錄取名額之規定，事實上遵循憲法及考試法採取彈性、迂迴之從權措施，不失為維護應考人權益之公平選拔辦法。

#### 七、高等考試及格資格之兼取

民國十九年十二月二十七日，國民政府考試院令，先後制定「高等考試司法官律師考試條例」及「高等考試會計人員會計師考試條例」。前者於考試條例第九條第三項規定為「有司法官初試及格證書者，得依法充任律師。」後者在其考試條例第六條規定「凡依本條例考試及格之人員，得依法充任會計師。」此為高等考試兼取及格資格之始。

民國三十七年七月，依據憲法統合修正「考試法」，將公務人員考試與專門職業及技術人員考試，於「考試法」中分章規定。其第七條明定：「公務人員考試與專門職業及技術人員考試，其應考資格及應試科目相同者。其及格人員同時取得兩種考試之及格資格。」乃使兼取二種考試及格資格有其法律依據。

「考試法」第七條之立法意旨甚善，尤能兼顧應考人之權益。但兼取二種考試及格資格，必須具有一定之要件：

1. 公務人員考試與專門職業及技術人員考試，必須合併同時舉行。
2. 得兼取二種及格資格之類科，必須二種考試同時設置。
3. 二種考試同一類科之應考資格，必須相同。
4. 二種考試同一類科之應試科目，必須相同。

自三十九年至七十年舉行之三十一次公務人員高普考試與專門職業及技術人員高普考試，均合併同時舉辦；由同一典試委員會主持其典試事宜，二種考試之最低錄取標準，乃由同一典試委員會決定。是以在公務人員高等考試建設人員設有「土木工程科」，而專門職業及技術人員高等考試亦設置「土木技師」時，一人應試及格，同時取得任用資格與執業資格。

民國五十八年以後，考試院對於考試制度，以「考用合一」為施政之重心，對於高等考試得兼取二種及格資格問題，認為公務人員考試乃係配合政府機關之任用需要而舉行；專技人員考試則為適應社會需要而銓定其執業資格。兩者性質不同，宗旨異趣，主張此兩種考試宜分開舉行。此問題仍在繼續研究改進之中。

八、後備軍人與華僑應考之優待及獎勵

(一)後備軍人應考之優待：民國五十六年六月二十二日，總統令公布「後備軍人轉任公職考試比敘條例」，明定後備軍人參加公務人員考試應予適當之優待。五十七年五月十五日，考試院訂定發布其施行細則。茲綜述其優待事項於後：

關於「應考資格之優待」，比敘條例施行細則第三條：本條例第一款所稱「應考資格，除特殊類科外，得以軍階及軍職年資，應性質相近之考試」。係指除考試機關認定之特殊考試類科不得適用外，得以左列軍階及軍職年資，應性質相近之考試：

1. 曾任中尉以上三年者，得應高等考試或相當於高等考試之特種考試。
2. 曾任中士以上三年者，得應普通考試或相當於普通考試之特種考試。
3. 曾任下士以上三年者，得應丁等特種考試。

關於「考試成績之優待」，得酌予加分，以不超過總成績十分為限，由典試委員會決定。

關於「應考年齡之優待」，對有應考年齡限制之考試，得酌予放寬一歲至三歲。

關於「體格檢驗之優待」，考試院於五十七年六月八日，訂定發布「後備軍人轉任公職考試應考人體格檢驗標準」，較一般考試應考人體格標準為寬。

關於「應繳規費之優待」，對於應繳之報名費、證書費等，得按原數額減半優待。

軍人保國衛民，勞苦功高，參加公務人員考試，除上列比敘條例規定之優待外，考試院於民國四十七年訂定發布「特種考試退除役軍人轉任公務人員考試規則」，於五十三年訂定發布「特種考試國防部行政及技術人員考



試規則」。前者以退除役軍人爲對象，後者限於現役軍人應考。政府於每兩年定期舉行特種考試一次，俾退除役或現役軍人，經由考試途徑獲得轉任文職。

(二)華僑回國應考之獎勵：國父孫中山先生云：「華僑爲革命之母。」我國僑胞遍及世界各地，對祖國素有高度之向心力。早於民國二十九年考試院舉行高等考試時即訂有獎勵辦法，明定該項考試初試，華僑應考人予以免試，直接保送參加再試。

憲政實施後，對於華僑回國應考之獎勵如後：「比照省區設定錄取名額」。民國三十七年考試法修正後，高等考試實施分區定額錄取，「華僑」比照列爲三十九個省區之一，原定額比例數爲十九人，嗣按僑民人數修改爲二六人。依「考試法」第二十一條之規定，如華僑無一人錄取時，得降低十分擇優錄取一人。

「訂定回國應考獎勵辦法」：民國五十五年七月十九日，考試院訂定發布「僑居國外國民回國應公務人員高等暨普通考試獎勵辦法」，除比照省區設定錄取名額外，並有後列之規定：

1. 應考資格均依一般考試法規之規定，但經僑務機關或外交部指定之機構，核實證明係在當地立案之國外相當高級中等學校畢業者，亦得准應普通考試。

2. 應考人應以本國文字作答，如認爲答案內容不能達意時，得以外國文字補充說明。

3. 考試得酌予降低錄取標準，由典試委員會定之。

#### 九、政府遷臺後舉行之高等及普通考試

政府遷臺後，考試院於民國三十九年起，每年定期舉行高等及普通考試，迄七十年止，歷三十二次。三十餘年高普考試之變遷，概可分爲三個階段：

(一)三十九年至五十年：考試院於三十九年九月十五日起在臺北市舉行政府遷臺後第一次高等及普通考試，簡化考試程序爲「一試及格」。其高普考試包括「全國性公務人員高普考試」、「臺灣省公務人員高普考試」及「專門職業及技術人員高普考試」之六種考試，由同一典試委員會主持典試事宜。考試院於考試公告中明示，全國性



公務人員高普考試為儲才考試，及格者僅賦予任用資格；臺灣省公務人員高普考試，凡籍隸臺灣具有應考資格之國民均可應考，及格者由臺灣省政府分發實習任用。

此項高普考試舉辦初期，對於臺灣地區社會之安定，民心士氣之鼓舞，頗有貢獻。而適時單獨舉行臺灣省公務人員高普考試，選拔臺籍菁英，由共同建設臺灣而參與國家政事，意義深長。三十九年至五十年，每年連續舉行高普考試，先後計十二次，無重大變更。

（二）五十一年至五十七年：民國五十一年八月「考試法」修正，其第十五條明定：「公務人員考試，應配合任用計畫公開競爭舉行之。」並於第二十一條第二項增列但書，文曰：「但仍得依考試成績按定額標準比例增減錄取之。」前者對於全國性公務人員高普考試之舉行，應配合任用計畫，不得仍為儲才考試；後者對於全國性公務人員高普考試分區定額錄取、過去迂迴從權之措施，有其法律依據。而民國五十六年九月，依據憲法及動員戡亂時期臨時條款，行政院設立人事行政局後，中央人事行政體制有所變更，與考試有關之「分發機關」，除銓敘部外，增加行政院人事行政局。

由於全國性公務人員高普考試逐漸配合任用而舉行，各省區分定錄取名額之實施，有其依法規定按考試成績公平處理之權宜辦法，是以臺灣省公務人員高普考試舉行至五十七年為止，乃予停辦。而五十七年十二月，「考試法」又再度修正。

（三）五十八年至七十年：此一階段，考試、行政兩院已會同發布「考試及格人員分發辦法」，高普考試及格人員分發制度逐漸恢復正常。而應考人數逐年遞增，至七十年舉行之高等及普通考試，報名人數達八八、二二三三人。其間為加強考用之配合，自六十八年起，將公務人員高普考試採分類報名、分類錄取之措施。並為便利應考人參加考試起見，於七十年起，高普考試分別在臺北市及高雄市兩地同時舉行。

附民國三十九年至七十年高等及普通考試及格人數統計表

民國三十九年至七十年高等及普通考試及格人數統計表

年次	及格人數	考別	
		高等考試	普通考試
三十九年	二五三	二二二	三四四
四十年	三一七	二六五	四八六
四十一年	五二七	三五九	四一〇
四十二年	四六九	三七八	四〇八
四十三年	三三三	三二八	五三三
四十四年	三五五	四〇〇	五八六
四十五年	五二〇	三三一	四〇一
四十六年	四四五	三一二	七四〇
四十七年	四一〇	五〇七	五七七
四十八年	二八七	三一二	五二五
四十九年	二六四	一三九	六七六
五十年	三〇七	三六三	九一二
五十一年	二二二	四〇六	一、一六五
五十二年	四二六	四八一	一、八〇三
五十三年	四四八	五九一	一、三〇六
五十四年	二七八	五二六	一七、〇六〇
五十五年	三三八	五八五	二九、三〇六
合計		七十九年	
		六十八年	
		六十七年	
		六十六年	
		六十五年	
		六十四年	
		六十二年	
		六十一年	
		五十九年	
		五十八年	
		五十七年	
		五十六年	

三十九年至六十九年舉行之三十一次高普考試，均在臺北市一地舉行；七十年高普考試，分別在臺北市及高雄市兩地同時舉行。

## 第二節 特種考試

### 第一項 臨時政府時期

#### 一、特種考試之界定

「特種考試」有別於正統之考試。所謂正統考試，係指民國初年，如文官高等考試、文官普通考試。換言之，凡屬初任考試中，正統考試以外之各種考試，均為特種考試之範疇。

#### 二、大總統咨參議院請議決法官考試令草案文

民國元年二月，臨時大總統 國父孫中山先生，咨參議院請議決法制局擬定法官考試委員會官職令及法官考試令草案文：「司法為獨立機關，現在南北統一，所有司法人員必須應法官考試合格人員，方能任用。茲據法制局擬定法官考試委員會官職令及法官考試令兩種草案，呈送前來，合行咨請貴院議決咨覆可也，此咨。」

#### 三、舉行司法人員考試

民國元年五月三日，司法部通告同年五月中旬舉行委任司法人員考試，筆試科目定為憲法、民法、商法、刑法、民事刑事訴訟法、監獄學等六科，為將來改良法院之儲備。

同年十二月七日，司法部訂定公布「監獄看守考試規則」，是為基層司法人員訂定單行考試規章之始。

### 第二項 臨時約法時期

#### 一、司法官考試

民國四年九月三十日，北京政府同時公布「文官高等考試令」、「文官普通考試令」、「外交官領事官考試令」及「司法官考試令」等考試法令，是為民國成立後考試體制之正式建立。而「司法官考試」，有別於正統之

文官高等考試。

依據「司法官考試令」規定，具有文官高等考試令第三條各款畢業生曾修習法律專科者，或經司法部甄錄試驗認為與法律專科三年畢業學生有同等學歷者，均得應司法官考試。其甄錄試驗於正式考試前舉行。

司法官考試分四試舉行，以四試平均合取者為及格。第一、二、三試為筆試，第四試為口試。第一試定經義、史論、法學通論三科目；第二試定憲法、刑法、民法、商法四科目；第三試定刑事訴訟法、民事訴訟法、法院編制法、行政法規、國際公法、國際私法、監獄學、歷代法制大要八科目，前三科目為必試，後五科目由應考人自擇一科。第四試以曾經各試科目另設問題口試。

首次司法官考試於民國五年六月十二日起在北京與文官高等考試同時舉行。

民國六年十月十八日，教令第十八號公布「司法官考試令」，是為五年舉行司法官考試後單行考試規章之重大變更，較四年九月原「司法官考試令」充實周延。茲略述要點於後：

(一)全文列四章凡四十二條，較原「司法官考試令」僅列十二條為多。

(二)詳列應考資格六款，包括專科以上學校法政科系畢業，曾任推事、檢察官並具年資以及曾經前清法官考試及格者。

(三)規定國內外大專學校修習法律之學三年以上，畢業成績卓著並精通外國語，或擔任大專學校教授司法官考試主要科目五年以上並精通外國語者，經司法官再試典試委員過半數之議決，得「免應考試」。此為考試法規突破性之規定，旨在羅致法學菁英，參與國家司法工作。

(四)司法官考試程序改為1.甄錄試、2.初試、3.學習、4.再試。甄錄試亦為正式考試，即甄錄試及格者得應初試，初試及格者分發各審判廳、檢察廳或司法講習所學習，學習期滿後予以再試。

(五)甄錄試以筆試行之，其科目為：1.國文。2.法學通論。初試分筆試、口試兩種，筆試及格者得應口試。筆試科目為：(1)憲法、(2)行政法、(3)刑法、(4)國際公法、(5)民法、(6)商法、(7)民事訴訟法、(8)刑事訴訟法、(9)法院

編制法、(10)國際私法。口試科目爲：(1)民法、(2)商法、(3)刑法、(4)民事訴訟法、(5)刑事訴訟法。作答、口試方法，由典試委員會臨時定之。

(六)筆試、口試均以考試各科目平均滿七十分以上者爲及格；八十分以上者爲甲等；七十分以上者爲乙等。  
(七)再試以考驗學習成績爲主，分筆試、口試兩種，筆試及格者得應口試。再試不及格者，得補行學習六個月後呈請特試。特試不及格者，取銷其司法官初試及格資格。

(八)本令設「典試委員會」專章，明定典試委員會分甄錄試及初試典試委員會、再試典試委員會二種，以典試委員長、典試委員、襄校委員、監試委員組織之。

第二次司法官考試於民國八年七月三十日單獨舉行。嗣於民國十年十月十五日、十五年十二月十八日陸續舉行司法官考試。

## 二、外交官領事官考試

「外交官領事官考試令」與「文官高等考試令」、「司法官考試令」等於民國四年九月三十日同時公布施行。其他公布與外交官領事官考試有關之法規，尙有「外交官領事官考試甄錄規則」。

依照規定，國內外專科以上學校修習政治經濟法律各項專科，或各國語言文字畢業得有證書者，得應外交官領事官考試，惟應先經外交部甄錄試驗及格。所謂「甄錄試驗」，係將應考人之履歷書及論文譯文，送經甄錄委員會閱完後，認爲可受試驗者予以定期面試。其面試科目爲：1.作文（國文及譯文所用之外國文）、2.外國語（譯文所用之外國語以口試法試驗）。面試及格者，由外交部咨送考試。

外交官領事官考試分四試舉行，以四試平均合取者爲及格。各試科目如後：

第一試：1.國文。2.英、法、德、俄、日本等一國以上之文字。

第二試：1.憲法。2.國際公法。3.國際私法。4.外交史。

第三試：1.行政法規。2.刑法。3.民法。4.商法。5.刑事訴訟法。6.民事訴訟法。7.政治學。8.經濟學。9.



財政學。10.商業史。以上科目，由應考人自擇四科。

第四試：1.約章成案。2.外交事件。3.草擬文牘。第一、二兩科目，先筆試後口試；第三科目，以國文、外國文試之。

外交官領事官考試及格者，由外交部分派駐外使領館學習，期間以二年爲限。學習期滿成績優良者，外交部咨行政事堂、銓敘局註冊備案，以薦任職缺任用。

外交官領事官之典試，適用「文官高等考試典試令」各條之規定。並明定：「外交官領事官考試與文官高等考試合併行之。」

民國五年一月二十七日公布「外交官領事官令施行細則」，同年六月十二日在北京與文官高等考試合併舉行首次外交官領事官考試。

民國八年八月二十八日，北京政府以法律第九號公布「外交官領事官考試法」。將原施行之行政命令提升爲法律。就新法與原令內容比較，除刪除甄錄試驗以外，其他變更甚少。乃於同年十月十九日，依據新法在北京舉行第二次外交官領事官考試，仍與文官高等考試合併舉行。

嗣於民國十六年九月，北京政府陸海軍大元帥復訂定修正公布「外交官領事官考試令」。該令分三章，列三十四條，詳列應考資格七款，將考試程序改爲：1.甄錄甄、2.正試。甄錄試及格者得應正試。正試及格者，由外交部分派本部或駐外使領館學習二年。甄錄試及正試之應試科目，與過去釐訂科目變更不多。並於考試令中，增加有關典試委員會組織之規定等。

### 三、其他司法人員考試

北京政府司法部早於民國二年三月三日，訂定公布「各縣地方幫審員考試暫行章程」，以法政學堂或法政講習所畢業者爲主要應考資格，其考試由各省司法籌備處長於省會舉行。同年三月二十五日，又公布「管獄員考試暫行章程」。

民國六年五月一日以教令第七號公布「縣司法公署審判官考試任用章程」，其審判官考試由各該省高等審判廳長於省會組織典試委員會行之。嗣司法部於民國八年六月二十日，分別訂定公布「法院書記官考試暫行章程」、「各縣承審員考試暫行章程」、「監獄官考試暫行章程」，對於當時司法人員考試制度，益見完備。

迨至民國十五年十月十二日，司法部公布「司法儲才館章程」，同年十月十五日公布「司法儲才館學員考試章程」。十六年七月二十六日復將司法儲才館章程提升為「司法儲才館條例」，此項考試係為入館儲才培植司法人員者。

#### 四、知事試驗

民國二年十二月二十二日內務部訂定「知事試驗暫行條例」。「知事試驗」是為我國縣長考試之前身。依照規定凡年滿三十歲以上，具有國內外大專學校法律政治經濟之學三年以上畢業，或曾任簡任文官或薦任文官三年以上，或各部總長以上或地方最高民政長官特送者，得應知事試驗。知事試驗之程序為：1. 甄錄試。2. 第一試。3. 第二試。4. 口試。甄錄試科目為論文；第一試科目為現行法令之解釋及國際條約之大要；第二試科目為：(1)關於地方行政之策問。(2)設案之判斷。(3)草擬文牘；口試之科目為：(1)就地方民情風俗習慣設為問答。(2)就其經驗設為問答。

民國三年四月十三日以教令第五十一號「修正知事試驗條例」。較原暫行條例內容充實，如增列試驗委員會之組織以及各試計分辦法等，並以其第二十二條規定：「國務總理各部總長暨各地方最高民政長官，認為有富於政事學識或政事經驗的人，得出具保薦文，送請內務總長准免試驗。」

我國幅員遼闊，全國逾二千縣，縣知事為親民之官，掌理民財教建事項，為政府組織之基石。民國初年於政局動盪中，尚能訂定知事試驗條例考選人才，已屬難能可貴。

#### 第三項 護法與大本營時期

民國十三年八月二十六日，中華民國陸海軍大元帥 國父孫中山先生，在廣州大本營以命令公布「考試院組織條例」、「考試條例」及「考試條例施行細則」。其「考試條例」第二條規定考試分類：「(一)薦任文官考試、(二)委任文官考試、(三)外交官及領事官考試、(四)司法官考試、(五)律師考試、(六)法院書記官考試、(七)薦任警官考試、(八)委任警官考試、(九)監獄官考試、(十)中等學校教員考試、(十一)小學校教員考試、(十二)醫生考試、(十三)其他特種考試。」等十三種考試。此十三種考試中，薦任文官考試與委任文官考試為正統之考試，自外交官領事官考試以迄醫生考試之十種考試，為「列舉之特種考試」；而所列最後之「其他特種考試」，則為「概括之特種考試」。同時公布之「考試院組織條例」第九條，列舉此十三種考試委員會分別掌理考試事務，其排列與考試條例同。

依據兩項條例之規定，特種考試不僅明列類別，而「特種考試」之名稱明載考試規章，正式定名以此始。

#### 第四項 國民政府時期

##### 一、制定司法官外交官考試及縣長考試暫行條例

民國十五年五月二十四日國民政府於廣州公布「法官考試條例」，僅列司法官一種，全文中關於所列應考資格、得免考試以及典試委員會之組織等，均為參考北京政府公布之司法官考試令擬行。惟規定此一法官考試僅分筆試及口試，筆試及格者得應口試；又其取錄等第分甲乙丙三等，以平均六十分者為及格，並無學習等事項。按當時正值國民革命軍北伐時期，未能據此條例舉行考試。嗣國民政府定都南京，於民國十七年八月六日公布「司法官任用考試暫行條例」。其考試部分，除不得免試外，無論所定應考資格，應考程序之1.甄錄試、2.初試、3.學習、4.再試，以及典試委員會分為甄錄試初試典試委員會及再試典試委員會兩種，暨各試科目（甄錄試為三民主義及法學通論）計分辦法等，均與過去北京政府公布之司法官考試令相同。

同年同月，國民政府公布「駐外使領館職員任用考試條例」。此為儲備外交人才而制定之考試條例，以專科以上學校法律政治經濟商業等學科畢業者為主要對象，有別於外交官領事官考試。其考試分初試、覆試、口試三

種，在初試科目中，列有三民主義、建國大綱及建國方略等。

以上兩項同時公布之考試條例，均明定在考試院未成立前適用。

民國十九年一月二十七日，國民政府公布「縣長考試暫行條例」，於條例中明定在考試院未依法行使考試權以前，依本條例委託省政府在各省舉行縣長考試。此係以北京政府過去制定之「知事試驗條例」充實改進而成，列為特種考試之一。依照規定，以大專學校修習法政經濟文哲社會學科之畢業者為主要應考對象，全程分為四試，前三試為筆試，第四試為口試。由省政府主席兼任典試委員長，典試委員由中央及省政府遴請簡派，監試委員則請高等法院、地方法院檢察官擔任。其考試及格者，經學習期滿甄別及格後，以縣長任用。

## 二、建立特殊考試法制

民國十八年八月一日，國民政府公布「考試法」，是為考試制度之基本法，全文十八條，其第三條所定考試種類，則普通考試、高等考試、特種考試三大考試併列。其餘與特種考試有關者，僅其第十六條「候選人員之考試及其他特種考試，另以法律定之。」對國民政府首度制頒之「考試法」，如以特種考試而論，除其考試名稱外，亦為「其他特種考試，另以法律定之」之立法授權。

民國二十年三月二十一日，國民政府公布「特種考試法」。該法規定凡候選及任命之人員及應領證書之專門職業或技術人員，除高等考試、普通考試外，均依本法考試定其資格；特種考試之種類、應考人之資格、考試之分科與科目，由考試院定之；特種考試之方法，由考試院依應考人學術技能經驗之性質定之；特種考試之地點，由考試院指定，但委託其他機關辦理者，得由各該機關定之；特種考試期間，由考試院以命令定之；舉行特種考試時，典試事宜由典試委員會主持，考試院得咨請監察院派員監試；關於特種考試，除本法已有規定外，依「考試法」之規定。「特種考試法」雖僅有九條條文，多為立法授權以便於執行，且適用範圍涵蓋公職候選人、公務人員、專門職業及技術人員，在高等及普通考試以外之特種考試，均依本法考試定其資格。

考試院於同年三月二十四日公布「特種考試助產士考試條例」，七月六日公布「特種考試郵務人員考試條



例」。在兩種單行考試條例上，均冠以「特種考試」之名稱。

### 三、考試法修正與特種考試法廢止

民國二十二年二月二十三日國民政府修正「考試法」，其修正重點之一，即「特種考試另設專條，並廢止特種考試法」。蓋原「考試法」第三條將特種考試與高等考試、普通考試併列，而特種考試與高普考試性質不盡相同，考試方法亦有差異，似宜另立專條；又特種考試亦屬考試之一，應共同適用「考試法」之規定。至各種特種考試可分別定其條例，舉辦時則以「考試院認為有特殊情形者」，方得舉行特種考試。修正「考試法」公布之日，國民政府同時廢止「特種考試法」。

二十四年七月三十一日國民政府再度修正「考試法」，其第四條修正為「前條第一項考試，遇有特殊情形時，得舉行特種考試。各種考試條例另定之，但性質上須臨時舉行而相當於普通考試者，其條例得由考試院定之。」對於層次較低之考試，以委任立法而爭取時效。同日，國民政府公布「特種考試邊區行政人員考試條例」。

民國二十六年三月二十日，考試院公布「特種考試禁烟總會計人員考試暫行條例」，並核准同年四月二十日在首都舉行臨時考試。四月二十一日，考試院公布「特種考試浙江省會計人員考試暫行條例」，並核准在浙江省舉行此項會計人員臨時考試。嗣於同年六月三日，考試院公布「特種考試土地測量人員考試條例」、「特種考試鐵道車務人員考試條例」。六月七日，公布「特種考試交通部蒙文電報報務員考試暫行條例」。六月九日，考試院公布「特種考試交通部電務技術員考試暫行條例」。七月十五日，公布「特種考試財政部直接稅稅務人員考試暫行條例」等。由於當時外交官、領事官、司法官、警察官等性質較為特殊之人員，均分別制定單行之高等或普通考試條例，不以特種考試方式舉辦，因此列入特種考試者，多屬層次較低，如郵務員、電報報務員、電務技術員等。其較為突出者，為民國二十四年九月七日，國民政府公布之「縣長考試條例」。

縣長考試，雖其考試條例未冠「特種考試」名稱，但仍屬於特種考試之體系；並以「高等考試行政人員考試及格者」列為其應考資格之首，可謂縣長考試為高於高等考試之特種考試。縣長考試係分省舉行，亦得聯合兩省



舉行；分爲三試，注重學理之應用及對本省實際問題與建設方案之研訂。蓋縣長爲地方行政之主官，公平選拔，關係國計民生。

#### 四、對日抗戰時期之特種考試

民國二十六年七月七日，抗日戰爭爆發。中央政府採取應變措施，不久西遷四川重慶。考試院爲適應非常時期之需要，於二十七年十月二十八日，由國民政府公布「非常時期特種考試暫行條例」。十一月二十二日，考試院訂定其施行細則。

該項暫行條例及施行細則之重點爲：

- (一)非常時期舉辦特種考試，除縣長考試外，依該條例之規定。
- (二)特種考試由考試院依事實之需要，隨時舉行。
- (三)特種考試之分類、分科、考試科目及應考資格，由考試院定之（相當於高等考試之應考資格除外）。
- (四)特種考試得分初試及再試，其初試、再試並得再分若干試，由考試院依考試類別定之。
- (五)舉行特種考試，得不設典試委員會及試務處，由考試院派員辦理考試事宜。其相當於普通考試者，得委託各該任用機關辦理。

(六)特種考試按事實需要，得規定錄取名額，並得酌設備取。

「非常時期特種考試暫行條例」及其施行細則實施後，十二月三十日，考試院公布「特種考試四川省縣市教育視導人員考試暫行條例」。二十八年，考試院先後公布「特種考試教育部所屬機關學校會計人員考試暫行條例」、「特種考試公路技術人員考試暫行條例」、「特種考試財政部鹽務總局會計人員考試暫行條例」、「特種考試管理中英庚款董事會會計人員考試暫行條例」、「特種考試交通部會計人員考試暫行條例」、「特種考試浙江省地方行政人員考試暫行條例」、「特種考試交通部公路交通巡查員考試暫行條例」、「特種考試廣東省會計人員考試暫行條例」、「特種考試四川省會計人員考試暫行條例」。

民國二十九年四月四日，考試院公布「考試院委託任用機關辦理特種考試辦法」，以適應各有關機關簡化辦理特種考試試務之需要。同年，爲辦理中央機關各類特種考試，考試院先後頒布「特種考試賑濟委員會貸款人員考試暫行條例」等六種考試暫行條例；地方機關各類特種考試，則公布「特種考試四川省營業稅局稅務人員考試暫行條例」等九種考試暫行條例。三十年中央各機關續有「交通部驛運業務人員」等四種特種考試訂頒暫行條例；關於地方各機關續有「四川省地方教育行政人員」等四種特種考試公布暫行條例。三十一年又有「度量衡檢定人員」、「商品檢驗人員」以及湖北、安徽、湖南三省「縣各級幹部人員」考試暫行條例。

抗戰期中，自「非常時期特種考試暫行條例」公布施行後，考試院因應各機關之聲請，訂定各種特種考試條例達數十種，以選拔人員供應需要。於考試舉行之次數暨其及格人數均急速成長，而特種考試之地位亦日益提升。此一階段特種考試之舉行，呈現下列幾點特色：

第一、爲配合任用需要，隨時得予舉行，並無其他限制。

第二、涵蓋範圍甚廣，按聲請機關而言，從中央部會到各省地方政府；中央部會以交通部、財政部爲多，地方機關則以大後方四川、貴州、湖南、浙江、廣東等省爲主。

第三、所列類科較多，包括電政、路政、郵務、稅務、會計、統計、地方行政、體育行政、教育行政、土地陳報等。

第四、不以低層次爲限，部份特考之層級有與高考相當者。

第五、爲爭取時效，多數舉辦之特考委託請辦機關辦理試務，故執行迅捷，洵足適應戰時任用之需要。

由於特種考試發展過於快速，考試院於民國三十一年起乃予改進：

(一)不以機關、地區之請辦考試爲特種考試法制制定之惟一理由，考試院主動按照特種考試類別性質簡化歸併，使其成爲統一之法規。如三十一年九月三十日，考試院公布「縣各級幹部人員考試條例」，將縣行政人員及鄉鎮保甲幹部人員之考試併同立法。嗣考試院先後公布劃一性之「特種考試銀行人員考試規則」、「特種考試人

事行政人員考試規則」、「特種考試文書人員考試規則」、「特種考試鹽務人員考試規則」以及「特種考試主計人員考試規則」。

(二)配合前項措施，考試院對於各單行考試暫行條例予以廢止。如三十三年七月十五日至同年九月十九日，考試院先後廢止「特種考試四川營業稅局稅務人員考試暫行條例」等十種。

(三)嚴格限制特種考試單行法規之訂定。自民國三十二年至三十四年，所定特種考試規則，除前列銀行人員等五種特種考試規則外，考試院僅於三十四年一月八日公布「特種考試社會工作人員考試規則」一種。此足證明統一法規之制定與舊考試暫行條例之廢止，已收到遏止特種考試泛濫之目的。同時，由於三十四年八月十日日本戰敗投降，非常時期之戰爭狀態已經結束，自不容應變措施化為經常制度，故特種考試至此轉趨低潮。

#### 五、縣長考試及挑選暨復員軍官佐轉業考試

抗戰時期及憲政實施前，各省實施新縣制，強化縣政組織。依照「縣長考試條例」，分省舉行縣長考試者，有四川、貴州、雲南、陝西、甘肅、青海、西康、河南、湖北、廣西、湖南、廣東、福建、浙江、江西、安徽、江蘇、臺灣等十八省。並於民國三十二年六月三日，經國民政府公布「高等考試及格人員縣長挑選條例」，由考試院組織挑選委員會，舉行縣長考後挑選多次。

對日抗戰勝利後，為謀汗馬功勞之復員軍官佐解甲轉業，考試院於民國三十五年四月二十九日訂定「復員軍官佐轉業考試辦法」。該項考試分：1.警政人員、2.交通管理人員、3.地方行政人員、4.土地測量人員、5.財政金融人員、6.地方衛生人員、7.農林墾牧人員、8.工礦管理人員、9.民眾義務教育人員、10.勞動服務指導人員等十類科，分區並分梯次舉行考試。

#### 第五項 憲政時期

##### 一、行憲初期之特種考試

「中華民國憲法」於民國三十六年十二月二十五日施行。中央政府依照憲法規定，修訂各種法律。因此三十七年七月二十一日，總統明令修正公布「考試法」，全文三十一條。其與特種考試有關者，為該法第二條「公務人員與專門職業及技術人員之考試，分普通考試、高等考試二種，遇有特殊情形時，得舉行特種考試。」將特種考試之舉辦，界定為「遇有特殊情形時」為限，與抗戰期間「非常時期特種考試暫行條例」之彈性從權相較，考試制度在恢復常態。

從民國三十七年考試法修正起，至中央政府遷臺為止，一方面高普考試恢復正常舉行，一方面由於戡亂戰局逆轉，在此一期間，除於三十七年十月二十七日舉行外交人員臨時考試外，特種考試幾近於停頓。

## 二、政府遷臺後舉行之就業考試

政府遷臺後，為安定社會人心，解決青年就業問題，乃有大專及高職畢業生就業考試之舉辦。考試院於民國四十一年正式公告，定名為「特種考試臺灣省四十一年專科以上學校及高級職業學校畢業生就業考試」。分甲、乙兩級，專科以上學校為甲級，高級職業學校為乙級，在臺北、臺中、臺南、高雄、新竹、花蓮等六地同時舉行考試。及格者由銓敘部分發臺灣省政府所屬各機關任用。

就業考試，自四十一年至四十六年，連續舉行六屆。後以臺灣省縣各機關已有人滿為患，乃於四十七年予以停辦，縮小範圍，舉行「特種考試臺灣省建設人員考試」，以為接替。六屆就業考試計及格者一六、八二五人，分發臺灣省縣行政機關及事業機構工作，對臺灣地區由推行地方自治，實施土地改革，振興工商事業，以迄經濟建設之發展，具有貢獻。

## 三、特種考試法制之演進

特種考試之法制，以「考試法」為本。自民國四十一年至六十九年，「考試法」先後修正六次，除五十一年八月為通盤修正外，餘均係部分條文之修正。其與特種考試有關者，亦為五十一年修正之「考試法」：

(一)原考試法「遇有特殊情形得舉行特種考試」之原則規定，修正為「遇有高等及普通考試及格人員不足，或

不能適應需要時，得舉行特種考試」之例示規定，以避免寬濫，影響高普考試之正常功能。

(二)增訂特種考試分甲、乙、丙、丁四等，劃一等級區分。

(三)刪除原考試法「特種考試高於高等考試者，其考試法另定之」之規定，而以甲等特種考試代之。

(四)增訂甲等特種考試應考資格條款，另並明定「其應各機關聲請舉行者，函送原聲請機關任用。」隱然為特種考試分發任用之法律依據。

考試院於此一期間，力主「確立考用合一原則，建立健全文官制度。」是以民國五十一年九月一日，總統令修正公布之「公務人員任用法」，規定各機關擬任人員於本機關外選用時，以考試及格者為先。因此自五十二年

起，每年公務人員特種考試之舉行均達十餘次，其重要性又日益提高。

四、配合特別任用法及政策需要舉行之特種考試

「公務人員任用法」規定，司法、駐外外交領事人員及警察官之任用，均得另以法律定之。因此外交領事人員有「駐外外交領事人員任用條例」，警察官有「警察人員管理條例」，司法人員雖無單行任用法，但在法院組織法有其相關規定。依照上列特別任用法之規定，考試及格是取得任用或任官資格之主要途徑，考試院乃舉辦有關考試，配合其任用需要。茲將民國四十年至七十年舉行之警察人員、司法人員、外交領事人員三種特種考試簡況列後：

(一)特種考試警察人員考試：「特種考試警察人員考試規則」經考試院於民國四十一年十月十八日發布施行。分乙、丙、丁三級，列行政警察、外事警察、刑事警察等類科。乙等考試以國內外警官學校及專科以上學校警政、法律等系科畢業者為主。在此單行考試規則訂頒以前，即於民國四十年舉行特種考試中央警官學校特科訓練班畢業學員臨時考試，是為政府遷臺後最早舉辦者。迄至民國七十年，先後舉行特種考試二十九次，及格者計四八、四三二人。

(二)特種考試司法人員考試：考試院於民國四十二年六月十二日訂定發布「特種考試司法人員考試規則」，分



乙、丙兩等司法人員，其乙等司法人員之推事檢察官考試，以專科以上學校法律、政治、行政等系科畢業者爲主要應試資格。考試程序定爲筆試、口試，並須完成學習或訓練期滿，始取得考試及格資格。自四十三年至七十年先後舉行司法人員特種考試十五次，每次以僅舉辦推事檢察官乙等司法人員一類科爲多，其及格者計共一、八九九人。

(三)特種考試外交領事人員考試：民國四十九年一月四日，考試院訂頒「四十九年特種考試外交領事人員考試規則」，規定此項考試爲相當於高等考試之特種考試，以國內外專科以上學校文、法、商各系科畢業者爲主要應考資格。考試全程分爲三試：第一試筆試國文及主修外國文暨外語口試，第二試筆試普通科目及專業科目，第三試爲一般口試。應考人員經過三試及格後，由外交部施以專業訓練或學習，始取得任用資格。自四十九年至七十年先後舉行二十次，其間亦曾有丙等外交行政人員考試附辦者，及格者計共五六〇人。

至於配合政策需要舉辦之特種考試，考試院於民國四十七年二月二十日訂定「四十七年特種考試退除役軍人轉任公務人員考試規則」，復於五十三年九月十日發布「特種考試國防部行政技術人員考試規則」。前者以退除役軍人爲應考對象，後者以受畢軍官或士官教育經服現役而在限齡以內者爲限。此爲政府照顧守土衛國之軍人，以便於解甲後轉任文職工作。

此兩種退役及現役軍人考試，亦有相關法律爲其依據，如「軍人及其家屬優待條例」、「輔導條例」及「後備軍人轉任公職考試比敘條例」等。自民國四十七年至七十年，退除役軍人轉任公務人員特種考試舉行十一次，錄取五八、〇一二；國防部行政及技術人員特種考試舉行九次，錄取一二、二三九人。

#### 五、國營事業人員特種考試

國營事業人員，按其性質可分爲交通事業、金融事業、生產事業等三類人員。民國三十八年一月二十日制定公布「國營事業管理法」，於其第四章內規定，國營事業用人，除特殊技術及重要管理人員外，應以公開考試方

法行之。嗣政府遷臺並未訂定輔助規章，竟未克實施。茲就各事業機構舉辦之考試概況，略列於後：

(一)交通事業人員特種考試：自民國四十二年，依照各交通事業單行之特考規則，先後舉行高級郵務員、電信業務技術人員、民航業務人員、氣象技術人員以及招商局業務技術人員等考試。嗣配合交通事業人員任用條例之修正，於民國四十九年十二月十五日由考試、行政兩院會同發布「特種考試交通事業人員考試規則」，包括鐵路、公路、郵政、電信、民航、水運、氣象、打撈、港務等九種事業。迄至七十年，經單獨或聯合舉行考試達七十次，及格者計三七、三八六人。

(二)金融事業人員特種考試：考試院於民國四十四年十二月三日發布「特種考試中央信託局保險業務辦事員考試規則」，並舉行考試，是為政府遷臺後舉辦金融人員特考之始。嗣舉行中央銀行、中國銀行、交通銀行、中國農民銀行、臺灣銀行等行員特考以及聯合金融人員特種考試。迄至七十年，先後舉行考試三十四次，及格者計三、〇七〇人。

(三)生產事業人員特種考試：生產事業係指經濟部所屬事業機構而言。政府遷臺後，曾於四十九年及五十三年舉行經濟部所屬事業機構工務員、技術員、管理員考試。至六十六年十月四日，考試、行政兩院會同發布「經濟部所屬事業機構人員考試暫行辦法」。自六十七年至七十年，先後舉行考試五次，及格者計五、三八三人。

#### 六、公務人員甲等特種考試

甲等特種考試為高於高等考試之考試，亦為公務人員最高等級之考試。以具有博士或碩士學位並任有關工作，或為大專學校教授或副教授二年以上者為主要應考資格。依照民國五十七年三月二十八日考試院發布之「特種考試公務人員甲等考試規則」規定，其考試方式分著作發明審查及口試，著作發明審查不合格者，不得應口試。

五十七年五月二十日，在臺北市舉行第一次甲等特種考試。嗣於六十年廢續舉行，迄至七十年，先後舉行七次，及格者計二五七人。

#### 七、臺灣省基層公務人員特種考試

臺灣省基層人員特種考試，爲自該省大專及高職畢業生就業考試、建設人員考試、經濟建設人員考試以及地方行政人員考試蛻變及此。此制創於民國六十三年八月考試院發布「六十三年特種考試臺灣省基層公務人員考試規則」，採行分區報名、分區考試以及分區錄取之措施；就地取才，充實基層組織，強化地方幹部，進而發展臺灣地區之經濟建設。

自六十三年起，每年舉行基層人員特種考試一次，至七十年，共錄取一五、一四七人。

#### 八、民國三十九年至七十年舉行之特種考試

特種考試按性質分「公務人員特種考試」與「專門職業及技術人員特種考試」兩種。經考試及格後，前者取得公務人員之任用資格，後者取得專門職業及技術人員之執業資格，其分類列舉已如前述。

考試院自民國三十九年起，至七十年爲止，在臺灣舉行此兩種特種考試達四二六次，爲考試制度之重要一環。及格者計二四三、七一九人，其中公務人員特種考試及格者二二七、四一一人，專門職業及技術人員特種考試及格者一六、三〇八人。

#### 附民國三十九年至七十年特種考試及格人數統計表

民國三十九至七十年特種考試及格人數統計表

年次	考試及格人數		特種考試	公務人員	專門職業及技術人員特種考試
	公務人員	專門職業及技術人員特種考試			
三十九年	一〇二	五一	二、一八五	四四七	
四十年	二、六七八	二五二	一〇、五三七	四一六	
四十一年	二、七九五	二四五	八、一七一	四六〇	
四十二年	三、九四二	一五七	一一、一二一	五六四	
四十三年	四、二二八	一〇一	一〇、三三四	六八四	
四十四年	三、一七二	五六	三、七七九	一、〇六六	
四十五年	三、二九〇	九六	二、三七四	九六一	
四十六年	四、二七一	八五	一〇、四六三	一、一八七	
四十七年	一、一九九	一一八	四、九七四	一、〇七二	
四十八年	一、四二八	一〇五	九、六一四	一、〇四九	
四十九年	一、五六五	一五八	一三、四八七	一、二四六	
五十年	九、五五九	一九〇	七、三八七	一、二六六	
五十一年	一、四三三	二一八	二、八一五	一、〇二九	
五十三年	一、六三〇	二〇八	二、二二〇	九六二	
五十四年	一〇、五四二	二八二	一七、四三二	七四九	
五十五年	七、二八五	四一八	二二、四一一	一六、三〇八	
合計		七、一〇			

政府遷臺後，公務人員特種考試，自民國四十年起舉行。

### 第三節 分類職位考試

#### 一、考試法制頒訂之經過

職位分類 (Position Classification) 原為一種淵源於現代工商企業之人事制度。政府遷臺以後，對於人事制度銳意革新。民國四十二年一月公布「考試院職位分類計畫委員會組織條例」，組織機構負責調查與設計。至四十六年銓敘部修正組織法，增設一司，專司職位分類之計畫與實施。四十七年十月三十日，總統令公布「公務職位分類法」。依照該法規定，考試、任用、俸給、考績等另以法律定之。

民國五十六年六月八日「分類職位公務人員考試法」制定公布，至五十七年一月十五日總統明令施行。新制考試法全文十六條，其內容要點為：

- (一) 明定考試本為事擇人，考用合一之旨，以公開競爭方式行之。
  - (二) 考試依職系分十職等舉行。現職人員服務二年得應高一職等之考試，須與新進人員一同參加。
  - (三) 考試方式，以筆試、口試、測驗、實地考試及著作發明審查等，選擇行之。
  - (四) 各職系考試之應考資格及應考年齡等，由考試院定之。
  - (五) 考試及格人員，得視職等職系之需要，予以實習或訓練。
- 「分類職位公務人員考試法」公布後，由於難以貫徹實施，因此於五十七年五月九日及五十八年八月二十五日先後兩度修正。其修正要點為：
- (一) 使本法與「公務職位分類法」不發生母法與子法之關係。
  - (二) 考試依職系配合現行學制，將原定十個職等之考試，修正為八個職等之考試。
  - (三) 本我國布衣卿相之傳統，將檢定考試及格者亦列為應考資格之一。
  - (四) 規定舉辦考試，其職等職系以及錄取人數，應根據任用機關之需要定之。



是以「分類職位公務人員考試法」於五十八年八月以後始實際施行，而其他有關之考試法制，於五十九年一月亦次第完成。計有後列十種考試法律及行政規章：一、「分類職位公務人員考試典試法」。二、「分類職位公務人員考試法施行細則」。三、「分類職位公務人員考試典試法施行細則」。四、「分類職位公務人員考試典試委員會會議規則」。五、「分類職位公務人員考試委託辦法」。六、「分類職位公務人員考試命題規則」。七、「分類職位公務人員考試閱卷規則」。八、「分類職位公務人員考試成績計算規則」。九、「分類職位公務人員考試應考人著作發明審查規則」。十、「分類職位公務人員考試應考人體格檢查規則」。

## 二、考試之舉行及兩制合一之研究

考選部於民國五十九年三月十日在臺北市首次舉行分類職位公務人員考試，以減少考試科目，多採測驗試題，試行資訊處理，縮短考試流程為示範，期以更新觀念，推行新制考試。嗣於六十年、六十一年及六十二年，陸續舉行新制考試四次。

其時政府大力推行職位分類制度，但難為全國公務人員所接受，因此人事制度形成「簡薦委制」與「職位分類制」雙軌併行。六十二年十一月修正「公務職位分類法」時，復將司法、外交、警察、衛生以及民意機關，明定為得不予分類。同時「分類職位公務人員任用法」早經規定其依其他法律考試及格者，如等級類科與擬任職務相當，得視具有分類職位公務人員之任用資格。是故一般人機關請辦之考試，按年度需要者列入高普考試；臨時急需者則請辦特種考試，甚少涉及新制考試。自六十三年以後，僅於六十五年舉行第七職等考試，六十九年舉行第二職等考試各一次。如自五十九年創辦迄至七十年，則先後舉行分類公務人員考試九次，及格者計六、四四一人。

掌理全國文職公務員銓敘之銓敘部，鑒於人事制度雙軌併行，難免扞格，乃於民國六十八年約集考選部、行政院人事行政局指派人員成立專組，研究「兩制合一」之有關事宜。

## 第四節 升等考試

### 一、升等考試之創設

升等考試爲對現職人員升等之考試。民國成立後，北京政府並未舉行類此之考試。國民政府定都南京後，考試院於民國二十六年二月七日核定「郵政人員甄拔試驗辦法」，是爲公務人員升等考試之開端。該項甄拔試驗分乙等郵務員、郵務佐及信差三種，現任相當職務、服務成績優良，經主管長官保薦者，得參加甄拔試驗。甄拔試驗均用筆試，由交通部組織甄拔委員會主持。

嗣於三十四年二月二十四日，考試院公布「度量衡檢定員升等考試規則」，由此確定升等考試之名稱。此項升等考試分甲、乙兩種，現任低一種檢定員繼續服務七年以上並晉敘某級者，得應高一種檢定員升等考試。其考試方式爲筆試及服務成績審查，並規定部分筆試得改以口試或實地考試行之。

### 二、升等考試法之制定

民國三十七年七月二十一日，配合憲政實施而修正「考試法」，爲擴展考試制度之範圍，增訂公務人員之升等應經考試。考試院乃依考試法之規定，制定「公務人員升等考試法」，於同年十二月十一日以總統令公布施行。至此，公務人員之升等，考試與考績併行，而我國公務人員升等考試制度於焉建立。

「公務人員升等考試法」凡九條，其要點如後：

- (一)升等考試分「雇員升委任」及「委任升薦任」兩級。
- (二)現任委任職或現充雇員，合於規定年資已達最高級者，乃應薦任職或委任職之升等考試。
- (三)公務人員之分等另有規定者（即不以簡薦委分等者）其升等考試之分等、分類及應考資格，得依其規定。
- (四)考試方式，列筆試、面試及服務成績審查。
- (五)升等考試，每二年舉行一次，必要時得臨時舉行。

### 三、政府遷臺初期舉行之升等考試

政府遷臺後，考試院於民國四十年五月二十八日訂定發布「公務人員升等考試法施行細則」，並籌劃中央及地方機關之公務人員升等考試聯合舉行。迄至四十四年，中央各機關升等考試第一次聯合在臺北市舉行，試務由考選部辦理，自後以每間年舉行一次。

在此期間，經考試院訂定單行升等考試規章，先後舉行升等考試者有後列多種：一、度量衡檢定員升等考試。二、郵政人員升等考試。三、中央信託局雇員升等考試。四、電信總局所屬事業人員升等考試。五、民用航空局所屬事業人員升等考試。六、臺灣省民政廳委任職升等考試。七、臺灣省警察機關巡佐升等考試。八、臺灣省政府秘書處及臺北市政府委任升等考試。九、臺灣省警察人員升等考試等。

### 四、升等考試法之修正

升等考試實施十餘年日漸發展，由於事業需要，考試院提案修正「公務人員升等考試法」，經完成立法程序，於民國五十二年十二月三十一日總統令修正公布。其修正要點為：

- (一)增列「薦任升簡任」之升等考試。
- (二)刪除服務成績審查，將現職人員最近三年考績併列於應考資格之中。
- (三)考試方式，除筆試外，加列口試、測驗、實地考試及審查著作發明等。
- (四)規定升等考試每年或間年舉行，由考試院分區集中辦理。

### 五、升等考試之擴展

升等考試為公平選拔現職人員升遷之考試，在此時期修正「公務人員任用法」，其第七條定為：「公務人員之升等，須經升等考試及格。」因此升等考試之舉辦日益擴展。地方性之升等考試，臺灣省政府於民國五十三年二月，開始聯合所屬各機關舉行升等考試；臺北市政府於五十九年二月，首次聯合舉行該市府所屬機關學校公務人員升等考試。交通部早將零散之郵政、電信、民航等升等考試，依據「升等考試法」第五條之規定及其實施交

通事業資位管理制，請由行政、考試兩院於五十二年十二月二十七日會銜訂定發布「交通事業人員升資考試規則」，包括電信、郵政、水運、民航、氣象、打撈、鐵路、公路、港務等九種事業，各分爲員級、督員級、佐級、督員級、士級、督佐級之升資考試。

六十年三月二十六日，考試院核備「交通部郵電差工督升士級人員考試辦法」。六十六年四月二十七日考試院訂定發布「行政院所屬金融保險事業機構雇員升等考試規則」。六十七年十月二十七日，修正「分類職位公務人員考試法」，參照簡薦委制之升等考試法，規定現職分類人員升任第二、第六、第十職等，應經「升等考試」。並自六十八年起，中央機關聯合舉行之升等考試，將簡薦委制與職位分類制兩者同時舉辦。七十年六月九日，考試院又訂定發布「臺灣地區省市營業機構分類職位人員升等考試規則」。

自民國三十九年至七十年，舉行各種升等考試計一〇八次，及格者三六、一四四人。

## 第五節 銓定資格考試

### 第一項 臨時約法時期之文官甄別

民國二年一月九日，北京政府制定「文官甄別法草案」，於其第一條明示「本法適用於未經文官考試任命之官吏。……」甄別方法定爲：(一)檢驗畢業文憑。(二)測驗經歷。(三)檢查成績。(四)考驗學識。(五)考試經驗。而「檢查成績」之法爲：1. 審查其服官後歷辦之事務。2. 質問其服官後歷辦之事務。「考驗學識」之法爲：1. 論文。2. 現行法令之解釋。「考試經驗」之法爲：1. 條舉現辦行政事務之得失。2. 就於其職掌之事務爲設案之問答。

按文官甄別法第一條所定之「甄別」，與日後國家考試分類所稱之「銓定資格考試」，均以特定組合之人員爲對象而舉行之考試近同。即與未具有任用資格之機關現職人員或學校畢業生，須參加考試以銓定其任用資格者。

文官甄別設高等或普通甄別委員會行之。高等甄別委員會，以國務總理、各部總長、各部次長、各廳局長官、各部各局參事、各部司長組織之，由大總統任命，以國務總理為會長。普通甄別委員會，由各官署長官自該署合格之薦任官中選派組織，會長由各該官署長官指定之。

高等甄別委員會有關事宜，由銓敘局依據「文官甄別程序條例」、「高等文官甄別委員會執行細則」之規定辦理；普通甄別委員會，則由各部會局訂定單行之普通文官甄別委員會執行規則分別辦理。

民國成立伊始，對於各機關未具任用資格之現職人員，以文官甄別方法為之處理，是冀其人事管理趨於法治之途。

## 第二項 國民政府時期之銓定資格考試

國民政府定都南京後，考試院先後建立高等考試、普通考試及特種考試制度，向廣大社會公平選拔人才，以供任使。迨至對日抗戰期間，基於特殊需要，經最高決策機關核定，對於未具有任用資格之某機關現職人員，或某學校之畢業生，單獨舉行考試，銓定其資格，此即為「銓定資格考試」。

民國三十二年四月二十六日，考試院公布「教育部指定職業學校設置中等機械電機科畢業生銓定資格考試規則」，是為訂定銓定資格考試單行考試規章之始。考試規則中明定，此項考試對象以教育部指定之職業學校設置中等機械技術科、電機技術科畢業生為限。考試分筆試及實習成績審查兩種，筆試不及格者不得應實習成績審查，實習成績審查以實習工廠之報告評定。考試成績以筆試佔百分之六十，實習佔百分之四十，及格者取得普通考試及格資格。

考試院嗣於民國三十四年一月二十九日，公布「衛生署中央衛生實驗院醫學人員講習班畢業生銓定資格考試規則」。同年九月六日又公布「衛生署善後救濟醫藥衛生人員訓練班畢業生銓定資格考試規則」。

三十五年二月十二日，考試院公布「教育部指定各大學及獨立學院設置法律系司法組畢業生銓定資格考試規



則」。同年三月六日又公布「教育部指定職業學校設置中等技術科畢業生銓定資格考試規則」。嗣於三十六年至三十七年間，考試院先後訂定後列各種銓定資格考試規則，並舉行考試：

- (一) 衛生部中央衛生實驗院邊遠省區醫師訓練班畢業生銓定資格考試。
- (二) 司法行政部監所人員訓練班畢業生銓定資格考試。
- (三) 衛生部中央衛生實驗院醫務衛生人員訓練班畢業生銓定資格考試。
- (四) 國立政治大學法官訓練班畢業生銓定資格考試。
- (五) 湖北省衛生幹部人員訓練所藥劑生班畢業生銓定資格考試。
- (六) 臺灣省訓練團畢業學員銓定資格考試。
- (七) 國立四川大學、中山大學、暨南大學、北京大學及私立東吳大學、朝陽學院、福建學院等七校院法律系司法組畢業生銓定資格考試。

銓定資格考試為較遲舉辦之公務人員考試，於訓政時期之抗戰末期及勝利初期舉行較多。

### 第三項 憲政時期結束銓定考試

民國三十六年十二月二十五日「中華民國憲法」施行。憲法第八十五條規定「公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度。……非經考試及格者，不得任用。」將「公開競爭」列為公務人員考試之特質，以貫徹我國傳統考試公平選拔之精神。因此在訓政時期單獨對特定組合舉行之銓定資格考試，乃全部停頓。

政府遷臺以後，考試院於此過渡時期，依據有關任用及組織法律，或配合政策之要求，仍曾舉辦銓定資格考試，是為辦理銓定資格考試之結束。茲概述於後：

#### 一、現職人員銓定資格考試

民國四十三年一月，「公務人員任用法」修正，對於訓政時期得以單獨學經歷審查即可取得任用資格之規定

予以刪除。而以其第五條規定，在該法修正前到職之現職人員，未經考試及格或銓敘合格者，以考試銓定其本職之任用資格。考試院依據此項規定，於五月二十二日訂定發布「現職人員銓定資格考試規則」。全文十三條，其要點為：

（一）考試分甲、乙、丙、丁四種。現任簡任職務人員應甲種銓考，現任薦任職務人員應乙種銓考，現任中級委任以上人員應丙種銓考，現任初級委任人員應丁種銓考。

（二）銓考分體檢、筆試、口試及服務成績審查。

（三）銓考成績以筆試占百分之六十，口試占百分之十，服務成績審查占百分之三十合併計算。但筆試成績不及格者，仍認為不及格。

（四）銓定應考人以應試二次為限。由考試院組織典試委員會主持，其試務，中央機關由考選部會同銓敘部辦理，地方機關由各省考銓處或考試院指定之機關辦理。

此項銓定資格考試，於四十四年及四十五年先後在臺灣省之臺北市及福建省之金門縣，舉行中央及臺灣、福建兩省銓定資格考試，及時辦畢，及格者計三四七人。

二、交通事業現職人員資位檢覈及銓定資位考試

交通部所屬之交通事業機構，因實施交通事業人員資位職位分立制，於民國四十六年七月修正「交通事業人員任用條例」。其中對於現職人員之處理，該條例第九條規定為：「在本條例施行前，交通事業現職人員應由考試院以檢覈考試銓定其資位，已銓定資位者，換敘本條例所定之資位。」

考試院依據此項法律之規定，於五十一年八月及十月，先後發布「交通事業現職人員資位檢覈考試辦法」、「交通事業現職人員資位檢覈考試學經歷審查標準」。又於十月及十一月，與行政院先後會同發布「交通事業現職人員銓定資位考試規則」、「交通事業現職人員銓定資位考試學經歷審查標準」。

兩項考試以審查學經歷證件、服務成績及測驗、筆試、口試、實地考試等方式行之。應考之現職人員之資位

等級，凡合於所定各級資位學經歷審查標準，得免測驗、筆試、口試及實地考試。亦即「考試」與「檢覈」兼施。

此兩項考試，於五十二年六月及十一月在臺北、高雄、花蓮等三地分別舉行考試兩次。應考之現職人員服務機關爲：臺灣鐵路管理局、臺灣電信管理局、招商局輪船股份有限公司、臺灣航業股份有限公司、民用航空局及新中國打撈股份有限公司等交通事業機構。

### 三、金馬地區現職公務人員銓定資格考試

福建省金門馬祖地區之公務人員，適用「戰地公務人員管理條例」之管理，多無法定任用資格。國防部爲服務戰地有年成績優良之現職公務人員取得任用資格，於民國五十五年五月請由考試院核定「金馬地區現職公務人員銓定資格考試規則」。該項規則第一條明定：「金馬地區現職公務人員未取得法定任用資格者，依本規則舉行銓定資格考試。」綜其規則要點爲：

(一)考試分乙、丙、丁三等。在戰地連續服務二年以上現任相當薦任職人員，得應乙等考試；現任相當中級以上委任職人員，得應丙等考試；現任相當於初級委任職人員，得應丁等考試。

(二)考試方式，分筆試及服務成績審查二種。其成績計算，以筆試成績占百分之七十，服務成績占百分之三十，合併爲總成績，以滿六十分爲及格標準。

此項銓定資格考試，自五十五年起至六十九年止，先後在福建省之金門縣及連江縣舉行六次，及格者計九一七人。

### 四、現職派用人員銓定任用資格考試

民國五十八年以前，各機關所設之公務職位，按其職務性質分爲任用、派用與聘用。五十八年四月，聘用派用人員管理條例廢止，另行制定公布「聘用人員聘用條例」及「派用人員派用條例」。「派用人員派用條例」第二條：「派用人員之設置，以臨時機關或有期限之臨時專任職務爲限。其性質、期限、職稱及員額，臨時機關應

於法定組織中規定，有期限之臨時專任職務，應列入預算。」同條例第八條規定：「本條例施行前，各機關設置之派用人員，經認定與第二條設置標準不合者，其組織中原定之簡派、薦派或委派職等，應一律就原有職稱，分別改為簡任、薦任或委任，原任人員並予轉任。其未具法定資格者，由考試院以考試方法，限期銓定其任用資格。前項考試辦法，由考試院定之。」

考試院依據「派用人員派用條例」之此項規定，於五十八年十月九日訂定發布「現職派用人員銓定任用資格考試辦法」。其要點為：

(一)考試等級分簡任銓考、薦任銓考、委任銓考三等。

(二)考試方式，簡任銓考以口試或實地考試及服務成績審查辦理；薦任銓考以筆試、口試及服務成績審查辦理；委任銓考以筆試及服務成績審查辦理。

(三)成績計算，簡任銓考以口試或實地考試成績占百分之五十，服務成績審查占百分之五十；薦任銓考以筆試、口試成績各占百分之二十五，服務成績審查占百分之五十；委任銓考以筆試成績及服務成績審查，各占百分之五十。

(四)各機關現職聘用人員未具法定任用資格者，得準用此項考試辦法，參加銓定考試。

此項銓定任用資格考試，於五十九年分三批舉行第一次考試，而於六十年四月，分別在臺北市以及美國、日本等其他十七國首都我國使館內同時舉行第二次考試予以結束。其考區遍及歐、美、亞、非四大洲，是我國考試權行使至國外之創舉。及格者計六、三七三人。

## 第六節 公職候選人考試

### 一、緣起

所謂公職候選人，係指從事國家公務而出身由選舉方法所產生之人員，在其未當選以前，稱為公職候選人。

國父孫中山先生手訂「建國大綱」第十五條：「凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試銓定資格者乃可。」其所指候選官員，即為公職候選人。在其講演「中華民國建設之基礎」中云：「為人民之代表（指各級民意代表）與受人民委託者（指民選之各級行政人員），不但須經選舉，尤須經過考試，一掃近日金錢選舉，勢力選舉之惡習，可期為國家得適當之人才。」又云：「將來中華民國之憲法，必須設獨立機關（指考試機關）專掌考試權。無論官吏是選舉的抑是委任的，必須合格之人，方得有效以除盲從濫選任用私人之弊。」是以民國十八年八月一日，國民政府公布之「考試法」第二條明定：「凡候選及任命之人員及應頒證書之專門職業或技術人員，均須經中央考試，定其資格。」將候選人員考試與任命人員考試及專門職業或技術人員考試，同時列為考試權行使之三大考試。於該法第十六條規定，候選人員之考試另以法律定之。嗣以國家多難，東北易守，致未能及時籌辦公職候選人考試。

## 二、法規

國民政府於對日抗戰期中，同時扶植民權，推行地方自治。於民國二十九年開始實行新縣制，並籌設各級民意機關，乃於同年十二月十六日公布「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例」，是為公職候選人考試制度之創始。三十年一月二十五日，考試院訂定「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例施行細則」及檢覈辦法。依照規定，此項考試之方法分為試驗及檢覈兩種。試驗以筆試行之，其科目包括國父遺教、國文、本國歷史及地理、公民、地方自治法規概要等五科。至於應試驗資格，定為縣公民年滿二十五歲具有後列資格之一者，得應縣參議員或鄉鎮民代表候選人之試驗：1.有普通考試應考資格者。2.經自治訓練及格者。3.曾辦理地方自治或地方公益事務者。4.曾任職業團體或其他人民團體職務者。5.曾任小學教員者。6.曾在初級中學或同等學校畢業者。考試院所屬之考選委員會於三十年一月開始辦理，一律以檢覈行之，並未採行試驗。

迨至民國三十二年五月十七日，國民政府因事實需要，廢止「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例」，同時公布「省縣公職候選人考試法」，遂使公職候選人考試制度益見完備。該法所定公職候選人考試分為



二種：（一）甲種公職候選人考試。（二）乙種公職候選人考試。經甲種公職候選人考試及格者，得為省參議員或縣參議員候選人；經乙種公職候選人考試及格者，得為鄉鎮民代表鄉鎮長或保長候選人。

關於考試方法，仍定為試驗及檢覈兩種。其應考資格規定為：縣公民年滿二十五歲，有普通考試應考資格者、曾在初中畢業或具有同等學歷者、曾任鄉鎮長、保長或鄉鎮公所幹事以上職員者、經自治訓練及格者、曾任小學教員或在教育文化機關服務一年以上者、曾辦地方公益一年以上者、或曾任職業團體或其他人民團體職務一年以上者，均得應甲種公職候選人之試驗。縣公民年滿二十五歲、曾在國校畢業或具有同等學歷者、曾任甲長或保辦公處幹事一年以上者、曾受自治訓練者、曾任國校教職員或在教育文化機關服務者、曾辦理地方公益事務者、或曾任職業團體或其他人民團體職務者，均得應乙種公職候選人之試驗。又依照三十二年十月一日考試院訂定之「省縣公職候選人考試法施行細則」之規定，試驗以筆試行之，其科目為：甲種公職候選人試驗：1. 國父遺教。2. 國文。3. 本國歷史及地理。4. 憲法。5. 地方自治。乙種公職候選人之試驗：1. 國父遺教。2. 國文。3. 本國歷史及地理。此項省縣公職候選人考試法實施有年，迄未採行試驗方法（筆試行之）。

民國三十六年十二月二十五日憲法施行。因憲法中未明列公職候選人考試，經最高國防委員會決議暫停辦理。

政府遷臺後，銳意革新，厲行民主政治，實施地方自治，乃恢復舉辦公職候選人考試，但均以「檢覈行之」。是以考試院於四十二年九月四日訂定「臺灣省縣市長候選人資格檢覈規則」，四十四年十月十七日訂定「臺灣省鄉鎮區長縣轄市長候選人資格檢覈規則」。五十六年擴大範圍，考試院於是年九月九日發布「臺灣省暨臺北市公職候選人資格檢覈規則」，至六十九年配合動員戡亂時期公職人員選舉罷免法之實施，考試院於是年六月十二日乃發布「動員戡亂時期公職候選人檢覈規則」。

## 第七節 檢定考試

### 一、檢定考試之意義及其創設

檢定考試乃係救助失學青年得以進取之一種措施，具有鼓勵有志從事於公務或技術工作者，朝此目標進修之積極意義。未接受中等教育或未受畢中等教育者，經由普通檢定考試及格，取得與中等學校畢業者應普通考試之同等應考資格。未接受高等教育或未受畢高等教育者，經由高等檢定考試及格，取得與專科以上學校畢業者報應高等考試之同等應考資格。故檢定考試並非任用資格或執業資格考試，而係「應考資格」之考試，為我國考試制度之特色。

檢定考試分高等檢定考試、普通檢定考試及中醫師考試檢定考試三種。民國初年考試建制時，北京政府舉辦之學績試驗，其條例中雖列有取充選士者得應文官普通考試，以及文官考試中之甄錄試，雖寓有部分檢定意旨，但與檢定考試仍屬有別。及至民國十八年國民政府公布之「考試法」，將「經檢定考試及格者」，列為高等考試及普通考試法定應考資格之一。考試院於十九年十二月二十九日公布「檢定考試規程」，是為檢定考試制度之創。嗣於二十年在江蘇等二十四省及南京等六直轄市與特別區，舉辦第一屆高等及普通檢定考試。其後每年或間年配合高普考試之舉行，於其期前舉辦檢定考試一次。

### 二、高等及普通檢定考試

(一)考試委員會之設置：依「檢定考試規程」之規定，高等及普通檢定考試均分別在各省市舉行，由各省市教育機關首長擔任檢定考試委員長，各省市所屬中等以上學校教職員為檢定考試委員。民國二十四年修正「檢定考試規程」，並無變更。三十二年七月六日，將「檢定考試規程」修改為「檢定考試規則」，考試委員會則將委員長改為主任委員。其在首都舉行者，主任委員由考試院考選委員會委員長、副委員長擔任；但在各省市舉行者，仍以各省市教育機關首長擔任。選聘檢定考試委員之對象，擴及各學校校長教員，考試機關及專門職業主管機關

之高級職員，或聲譽卓著之專家學者。行憲後，考選委員會撤銷，改設考選部，「檢定考試規則」乃配合考選行政機關之改制，而將有關條文於三十七年一月二十八日修正。並以考試院在各省市設有考銓處，增加考銓處處長，亦得為檢定考試委員會主任委員，以及得遴聘襄試委員。四十一年修正「檢定考試規則」時，復將襄試委員改為評閱委員，此後即無變更。

(二)考試日期之確定：檢定考試為「應考資格」之考試，應在高普考試舉行前辦理。原「檢定考試規則」僅規定考試日期，由考試院定之。民國二十四年修正「考試法」時，乃明定：「凡舉行普通考試或高等考試前，均應先舉行檢定考試。」「檢定考試規程」亦予修正。行憲後三十七年修正公布之「考試法」則規定：「舉行高等考試或普通考試前，考選部得定期舉行高等或普通檢定考試。」政府遷臺後，考選部依據「考試法」之規定，每年於三四月間在臺北市舉行檢定考試一次。

(三)考試方式之調整：「檢定考試規程」中規定「檢定考試為筆試，僅舉行一試，但得分場舉行。」筆試係以論文式或問答式行之。三十二年修正「檢定考試規則」時，將檢定考試分為甲、乙兩類，甲類以筆試行之，乙類則採筆試及實地考試或口試行之。其後「檢定考試規則」雖曾多次修正，但考試方式未加變動。直至六十四年八月六日修正時，將口試刪除改為測驗。亦即現行「檢定考試規則」所定「本考試以筆試、測驗或實地考試行之。實地考試在農工礦場廠或醫院等處舉行，如無適當處所時，得用模擬考試。」

(四)應考資格之規定：檢定考試本為救助失學青年，使其取得應高普考試或特種考試應考資格之考試，故無訂定應考資格之必要，但原「檢定考試規程」依然規定有大專學校畢業之同等學歷者，始得應高等檢定考試；有中等學校畢業之同等學歷者，始得應普通檢定考試。其後於報名時，應考人並無須繳驗同等學歷之證件。民國三十二年修正之「檢定考試規則」，仍維持此一規定，並增加補充，對應考人具有學歷並有年資者，得免除其筆試之一部或全部。四十年修正「檢定考試規則」，修正規定其有學校畢業之學歷者，應檢定考試，得免除其筆試之一部。嗣以執行上殊多困難，且易滋流弊，乃予刪除。六十四年修正規則時，不復以「同等學歷」為應考之資格，

但却增加年齡之限制，其規定爲：「中華民國國民凡年在二十二歲以上，得應高等檢定考試；凡年在十八歲以上，得應普通檢定考試。」

(丙)類科目之設置：檢定考試，初期類科不多，應試科目亦較固定。至民國三十一年，因「專門職業及技術人員考試法」之公布，檢定考試範圍，亦因之擴大。三十二年修正之「檢定考試規則」，遂分爲甲乙兩類。甲類檢定考試包括：1. 普通、教育、財務、外交、經濟、土地及警察行政人員。2. 會計審計、統計人員。3. 司法官、監獄官、法院書記官。4. 外交官、領事官。5. 律師。6. 會計師。乙類檢定考試包括：1. 建設人員。2. 衛生行政人員。3. 農業、工業、礦業技師。4. 醫師、牙醫師、藥師、助產士、護士、藥劑生，其應試科目亦採列舉。高等檢定考試甲類歸併爲四組，每組筆試七科；乙類之建設人員及技師等歸併爲十四組，每組筆試六科，並須經口試或實地考試。普通檢定考試，甲類筆試五科；乙類之應試科目按類科性質而定，並另經口試或實地考試。四十一年修正之「檢定考試規則」，不再分設甲乙兩類，但仍採列舉之規定。六十四年修正考試規則時，不再作列舉之規定，於規則中定爲：「本考試之類科及應試科目，由考選部於公告前，報請考試部核定。」

(丙)科別及格之保留年限：檢定考試係以各科目考試成績均滿六十分之全部科目及格者，發給及格證書，取得應高等或普通考試之應考資格。其科別及格者，發給科別及格證明書。在民國二十年至三十一年間舉辦之檢定考試，其科別及格並無年限之規定。三十二年修正「檢定考試規則」，始規定應考人得有科別及格證明書者，於五年內應各該檢定考試時，免除其業經及格科目之檢定。行至六十四年，將其科別及格保留年限縮短有效期限爲三年。

### 三、中醫師考試檢定考試

中醫師檢定考試，創制於民國五十七年四月二日考試院訂定發布之「中醫師考試檢定考試規則」。依照該項考試規則之規定，其考試及格者，取得應特種考試中醫師考試之資格。凡中華民國國民年在二十二歲以上者，得參加此項檢定考試。關於考試委員會之組織，設主任委員一人，由考選部部长或次長任之；其專業科目委員，就



曾任中醫專科以上學校教授、副教授或曾任中醫師考試典試委員者，或經中醫師考試及格或檢覈及格會執行中醫業務十年以上聲望卓著之人士中遴聘擔任。

中醫師檢定考試之應試科目，定為筆試：國文、內科學、藥物學、診斷學、方劑學、生理學等六科。其成績計算方式，原定以考試成績平均滿六十分為及格，但有一科為零分者不予及格，後改為以各科目各滿六十分為及格，並增列科別及格者發給科別及格證書，其未及格之科目得於三年以內繼續補考。

由於國人崇尚傳統之中國醫學，而國內中醫教育尙待充實，因此中醫師考試檢定考試自舉辦以來，報名人數日益增加，五十七年第一次舉行，報名者一、五一一人，至七十年第九次舉行時，報名者達八、四七七人。

#### 四、檢定考試之功能暨其及格人數

檢定考試為我國考試制度之特色。自民國二十年至七十年，實施逾半世紀，救助失學青年復得參與高普考試及特種考試之資格，對於社會國家多所貢獻，保持我國「平民參政、白屋公卿」之優良傳統。依據考選統計，政府遷臺後，自民國三十九年至七十年之高普檢定考試及格者，在高普考試及格人數中所占之比率：高等檢定考試占百分之九點四五，普通檢定考試占百分之五點九七。

附錄高普檢定考試暨中醫師檢定考試至七十年之及格人數：

(一) 高等檢定考試：民國二十年至三十七年之及格人數為二、二二二人；民國三十九年至七十年之及格人數為一〇、二八二人，合計一二、五〇四人。

(二) 普通檢定考試：民國二十年至三十七年之及格人數為一、一九一人；民國三十九年至七十年之及格人數為七、〇八二人。合計八、二七三人。

(三) 中醫師考試檢定考試：民國五十七年至七十年之及格人數為六、一二三人。



## 第二章 檢覈制度

### 第一節 高等及普通考試之檢覈

#### 一、檢覈之定義

民國十八年八月一日國民政府公布「考試法」，明定考試種類，分爲候選人員、任命人員及應領證書之專門職業或技術人員三種。其「專門職業或技術人員」，亦分高等及普通考試，與任命人員之高普考試常併同舉行考試。至三十一年九月二十四日，專門職業及技術人員單獨立法，國民政府公布「專門職業及技術人員考試法」，於其第三條明定考試方法二種：（一）試驗。（二）檢覈。並規定「檢覈除審查證件外，必要時得舉行面試。」所謂試驗即爲考試，所謂檢覈即爲無試驗而以審查證件爲主。

五十一年修正「考試法」之第二十六條第一項：「專門職業及技術人員之檢覈，應就聲請檢覈人所繳學歷經歷證件，審查其所具專門學識經驗及執業能力，並得予面試或實地考試，以核定其執業資格。」可爲專技人員檢覈定義之補充說明。專門職業及技術人員高普考試，考試與檢覈兼施，而檢覈工作爲考選機關（訓政時期爲考選委員會，憲政時期爲考選部）之經常業務。

#### 二、檢覈未實施前之過渡辦法

民國初年，北京政府在各種職業法未制定公布以前，對於專門職業及技術人員分別訂定管理規章。如：

（一）律師甄別章程：北京政府司法部於民國三年三月三十日公布，對於具有律師暫行章程所定資格之人員，以1.覆驗資格。2.調查品行經驗。3.考試學識等方式，予以甄別。其甄別合格者，准其登錄。

(二)管理醫師暫行規則：北京政府內務部於民國十一年三月九日公布施行，於規則中明定在醫師法未頒布以前，關於醫師之認許，暫行適用本規則。亦即具有大專醫科畢業資格者，須經「認許程序」，方得執行醫師業務。

(三)技師甄錄章程：北京政府農商部於民國十二年四月十六日公布。章程中規定，凡農工礦各大專學校畢業生，得檢齊畢業憑證、各場所辦事成績證明書件、發明改良製造著作各書物、送請農商部核提甄錄委員會審查，必要時得指定技術問題，以口頭或書面答覆。

### 三、檢覈制度之施行

檢覈制度以民國三十一年九月二十四日國民政府公布「專門職業及技術人員考試法」而施行。該法第二條列舉之專門職業及技術人員爲：1. 律師、會計師。2. 農業技師、工業技師、礦業技師。3. 醫師、藥劑師、牙醫師、獸醫師、助產士、護士、藥劑生。4. 河海航行員、引水人員、民用航空人員。5. 其他依法應領證書之專門職業及技術人員。以上所列之律師、會計師、農工礦業技師、醫師、藥劑師、牙醫師、獸醫師，屬於高等考試；助產士、護士、藥劑生，屬於普通考試；河海航行員、引水人員、民用航空人員，則屬於特種考試。至於應「檢覈」之資格，該法規定：

中華民國國民有左列資格之一者，得應專門職業及技術人員高等考試之檢覈：

1. 任命人員高等考試及格後分發任用，或學習期滿成績審查認爲優良者。
2. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業，並在行政或公營民營事業機關服務成績優良有證明文件者。

3. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業後，在公立或經立案之專科以上學校講授主要學科有證明文件者。

中華民國國民有左列資格之一者，得應專門職業及技術人員普通考試之檢覈：

1. 任命人員普通考試及格後分發任用，或學習期滿成績審查認爲優良者。

2. 公立或經教育部立案或承認之國內外專科以上學校畢業得有證書者。

3. 公立或立案或經教育部承認之高級職業學校、高級中學農工商等科或舊制甲種農工商等科學校畢業，並在行政或公營民營事業機關服務成績優良有證明文件者。

4. 曾任委任職或相當委任職務成績優良有證明文件者。

上列專門職業及技術人員及其應檢覈之資格，經三十餘年，多次擴充與調整，其中尤以民國三十七年七月「考試法」修正，將「專門職業及技術人員考試法」廢止而合併於其間。依照「考試法」規定考試方式之條文，特別專項定為「專門職業及技術人員考試，除適用前項規定外，並得以檢覈行之。」另並規定「專門職業及技術人員檢覈辦法，由考試院會同關係院定之。」是為檢覈在「考試法」上之依據。

考試院本立法授權，並配合各職業法，會同關係院先後訂定發布律師等檢覈辦法多種，由考選部經常執行高等及普通考試之檢覈事宜。

#### 四、檢覈類別及處理程序

(一) 律師檢覈：依照考試院會同司法院、行政院訂定發布之「律師檢覈辦法」辦理。由考選部組織律師檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

(二) 會計師檢覈：依照考試院會同行政院訂定發布之「會計師檢覈辦法」辦理。由考選部組織會計師檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

(三) 建築師檢覈：依照考試院會同行政院訂定發布之「建築師檢覈辦法」辦理。由考選部組織建築師檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

(四) 技師檢覈：依照考試院會同行政院訂定發布之「技師檢覈辦法」辦理。由考選部組織技師檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

(五) 醫事人員檢覈：依照考試院會同行政院訂定發布之「醫事人員檢覈辦法」辦理。其醫事人員，屬於高等考

試同等級者，包括醫師、藥師、牙醫師、護理師、醫事檢驗師、醫用放射線技術師；屬於普通考試同等級者，包括護士、助產士、藥劑生、醫事檢驗生、醫用放射線技術士。由考選部組織醫事人員檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

（六）獸醫人員檢覈：依照考試院會同行政院訂定發布之「獸醫人員檢覈辦法」辦理。獸醫人員分獸醫師及獸醫佐兩級，獸醫師屬於高等考試之範疇，獸醫佐則屬於普通考試之範疇。由考選部組織獸醫人員檢覈委員會主持有關檢覈之審定事宜。

依照「考試法」規定，專門職業及技術人員之檢覈，並得予面試或實地考試。考試院於民國四十六年十二月二十七日訂定發布「專門職業及技術人員檢覈面試及實地考試辦法」一種。近二十年來，由於教育發達，社會變遷，為期公平選拔，聲請高普考試各類檢覈者，除具有特殊條件，如高學歷（博士學位）、高經歷（教授、簡任主管等）或曾經考試及格（如聲請檢覈律師者，曾任司法官考試及格），得僅審查證件免除面試，即賦予及格資格外，其他均需參加檢覈面試或實地考試，而醫事人員之檢覈，自五十七年起幾全面實施面試。

政府遷臺後，自民國三十九年至七十年，高等考試各類人員之檢覈及格者四七、九一八人，普通考試各類人員之檢覈及格者五五、九七六人。考選部掌理之專門職業及技術人員高普考試檢覈事務，為其經常之重要業務之一。

## 第二節 特種考試之檢覈

專門職業及技術人員之特種考試，考試與檢覈同時進行。包括中醫師、河海航行人員、船舶電信人員、驗船師、引水人、漁船船員等。考試部分，依照考試院訂定發布之單行特種考試規則辦理；其「檢覈」部分分別略述於後：

(一)中醫師檢覈：中醫爲我國之國粹，民國十四年九月一日，北京政府內務部訂定「發給中醫開業執照暫行規則」，即予管理。其中醫師檢覈，至民國三十三年五月一日由考試院考選委員會開始辦理。翌年五月二十二日，考試院公布「中醫師檢覈面試辦法」。彼時尙未訂定中醫師檢覈辦法，僅依「醫師法」有關規定訂定之「檢覈須知」，爲辦理之依據。迄至五十一年三月二十三日，始由考試院會同行政院發布「中醫師檢覈辦法」。中醫師檢覈爲考選部經常業務，依照規定組織中醫師檢覈委員會，主持檢覈案件之審定事宜。

(二)河海航行人員檢覈：民國十五年一月二十日，北京政府交通部公告，各項商船職員應依照商船職員服務證書暫行規則登記註冊，是爲政府已開始管理商船職員。三十五年一月十六日，考試院公布「特種考試河海航行人員考試規則」，以考試與檢覈併行。其範圍包括駕駛員、輪機員、駕駛及司機。駕駛員分甲、乙、丙三種，各分爲船長、大副、二副、三副四級；輪機員分甲、乙二種，各分爲輪機長、大管輪、二管輪、三管輪四級；駕駛分正駕駛、副駕駛二級；司機分正司機、副司機二級。依照此項特種考試規則之規定，中華民國國民年滿二十歲者，具有所定之應考資格者，得應各該種類之檢覈。其檢覈事宜，由考選部設置河海航行人員檢覈委員會經常辦理。

(三)船舶電信人員檢覈：此項檢覈原係與河海航行人員之檢覈併同辦理。民國六十七年三月七日，考試院訂定發布「特種考試船舶電信人員考試規則」，依照規則之規定，考選部單獨組設船舶電信人員檢覈委員會主持檢覈事宜。船舶電信人員分報務員、話務員兩種。報務員分：1. 通用級報務員。2. 一等報務員。3. 二等報務員。4. 特別級報務員。話務員分：1. 通用級話務員。2. 限用級話務員。

(四)驗船師及引水人檢覈：「驗船師」指專業辦理船舶檢驗事項，並負責簽署各項必須證明文件之人員。「引水人」，指在中華民國港埠沿海、內河或湖泊執行領航業務之人。依照民國四十五年六月十一日考試院發布「特種考試驗船師考試規則」第十條之規定，「本規則施行前領有交通部副驗船師執業證書，並曾任驗船工作三年以上成績優良有證明文件者，得應驗船師考試之檢覈。」依照五十四年二月二十四日考試院發布「特種考試引水人



考試規則」第十五條之規定，「本規則施行前領有交通部引水人執業證書，並繼續任職者，得應原種等原區域引水人考試之檢覈。」此兩項檢覈，因應考人數不多，乃由考選部設置之河海航行人員檢覈委員會兼辦檢覈事宜。

(四)漁船船員檢覈：漁船船員指服務動力漁船之漁航員、輪機員及特殊技術人員。其漁船按其噸位，分爲甲、乙、丙、丁四種。依照民國五十七年一月十六日考試院訂定發布之「特種考試漁船船員考試規則」，此項考試以考試與檢覈併行辦理。其檢覈爲考選部經常業務，設置漁船船員檢覈委員會主持審定。

考選部辦理上列專門職業及技術人員特種考試之檢覈，自民國三十九年至七十年，及格者計五六、五〇九人。

### 第三節 外國人應專門職業及技術人員考試之檢覈

民國四十三年十二月十七日，總統令公布「外國人應專門職業及技術人員考試條例」，採行「檢覈方式」，爲外國人應我國專門職業及技術人員檢覈之法律依據。全文列十四條，初以高等及普通考試之檢覈爲範圍，嗣逐漸擴充至特種考試之檢覈。先後於四十六年六月三日、六十四年五月八日、六十八年四月四日經三次修正，條文增列至二十五條。茲按現行考試條例略述要點於後：

(一)本國際互惠原則，於考試條例中，定第三、四兩條：

第三條「外國人依法律及條約之規定，請求在中華民國境內執行專門職業及技術人員業務者，應依本條例考試及格，領有及格證書後，向主管機關請領執業證書。但該應考人之本國，不許中華民國國民在該國執行同類之專門職業及技術人員業務時，得不許其應考。」

第四條「外國人應本條例各類科考試時，其應考資格及考試科目均準用考試法規對於中華民國國民之規定。但應考人之本國政府對於中華民國國民之應考資格或考試科目與對其本國國民之規定不同時，得酌予變更之。」

(二)第五條至第二十二條分別規定各類人員應檢覈之資格。其類別包括「高等考試檢覈」之律師、會計師、建築師、農業技師、工業技師、礦業技師、醫師、藥師、牙醫師、護理師、醫事檢驗師、獸醫師；「普通考試檢覈」之護士、助產士、醫事檢驗士、獸醫佐；「特種考試檢覈」之中醫師。

(三)關於各類人員應檢覈之資格，除規定學經歷條款外，並列有「領有外國政府相等之執業證書，經中華民國政府機關認可者」，得逕行檢覈。

(四)應檢覈之外國人受中華民國行政機關或公立學校聘用，或在主管機關許可設立之事業機構服務者，得酌免面試或實地考試。

#### 第四節 公職候選人之檢覈

公職候選人考試之檢覈，創制於民國二十九年十二月二十六日，國民政府制定公布之「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例」。至三十六年，因行憲而暫行停辦。政府遷臺後，於四十二年恢復辦理。茲略述於後：

##### 一、訓政時期辦理之檢覈

(一)縣參議員及鄉鎮民代表候選人檢覈：國民政府於民國二十九年十二月十六日公布「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例」，考試院乃於三十年一月二十五日訂定「縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例施行細則」及檢覈辦法。對於檢覈，除審查資格外，並得舉行測驗或口試，由考選委員會組設候選人檢覈委員會主持辦理。該項候選人考試暫行條例施行未久，於三十二年五月十七日廢止，其參加檢覈者，並未實施測驗或口試。計自三十年一月開始辦理，以迄該條例廢止，縣參議員候選人檢覈合格者一二、〇〇一人，鄉鎮民代表候選人檢覈合格者二九、一五九人。

(二)省縣公職候選人檢覈：民國三十二年五月十七日國民政府公布「省縣公職候選人考試法」，遂使公職候選人考試制度益趨完備。該法所定公職候選人考試，分爲甲種公職候選人與乙種公職候選人二種。經甲種公職候選人檢覈合格者，得爲省參議員或縣參議員候選人；經乙種公職候選人檢覈合格者，得爲鄉鎮民代表、鄉鎮長或保長候選人。考試院於同年十月一日，訂定該法施行細則及「省縣公職候選人檢覈辦法」，由考選委員會設處主管其業務，另並組織公職候選人檢覈委員會審定之，至三十六年因行憲而暫行停辦。自三十二年至三十六年，計甲種公職候選人檢覈合格者五七一、二四九人；乙種公職候選人檢覈合格者二、一三五、五五五人。

## 二、政府遷臺後辦理之檢覈

(一)臺灣省縣市長鄉鎮區市長候選人資格檢覈：民國四十二年九月四日考試院公布「臺灣省縣市長候選人資格檢覈規則」，十月十四日訂定其施行辦法，是爲公職候選人檢覈於政府遷臺後恢復辦理之始。嗣於四十四年十月十七日，考試院又訂定「臺灣省鄉鎮區長縣轄市長候選人資格檢覈規則」及其施行辦法，檢覈範圍乃逐漸擴大。惟以當時臺灣省甫行實施地方自治，此兩項檢覈不僅應檢覈之資格從寬，其經檢覈合格取得之候選資格，僅爲各該選舉罷免法規中所列候選資格之一。至檢覈事務，爲考選部之經常業務，並依照規定由考選部組設候選人檢覈委員會主持辦理。

(二)臺灣省暨臺北市公職候選人資格檢覈：民國五十六年臺北市升格爲院轄市後，擴大檢覈範圍。考試院於同年九月九日發布「臺灣省暨臺北市公職候選人資格檢覈規則」，同時廢止「臺灣省縣市長候選人資格檢覈規則」及「臺灣省鄉鎮區縣轄市長候選人資格檢覈規則」，是爲公職候選人檢覈制度於政府遷臺恢復後之重大變革與擴展。其一，公職候選人檢覈範圍，由地方民選行政首長，擴及省市、縣市、鄉鎮各級民意代表。其二，應經檢覈之各級公職候選人，在其各該選舉罷免法規中規定，以檢覈合格爲取得候選資格之唯一條件；亦即非經檢覈合格者，不得登記爲候選人。

該項檢覈規則所定各公職候選人應檢覈之資格，較前普遍提高。其範圍指後列人員：1.縣市長。2.鄉鎮長及

縣轄市長。3.省議員及直轄市議員。4.縣議員及省轄市議員。5.鄉鎮民代表及縣轄市民代表。檢覈方式仍沿舊制，除審查證件外，得舉行面試，由考選部設置公職候選人檢覈委員會主持辦理。

(二)動員戡亂時期公職候選人檢覈：民國六十九年五月十四日總統令公布「動員戡亂時期公職人員選舉罷免法」，其第三十二條中規定登記為候選人所應具備學經歷之認定，以檢覈行之。公職候選人檢覈規則由考試院定之。考試院依據立法授權，於同年六月十二日發布「動員戡亂時期公職候選人檢覈規則」，同時廢止「臺灣省暨臺北市公職候選人檢覈規則」。依照新訂檢覈規則之規定，公職候選人包括後列人員：1.國民大會代表。2.立法院立法委員。3.監察院監察委員。4.省市議會議員。5.縣市議會議員。6.鄉鎮市民代表會代表。7.縣市長。8.鄉鎮市長。其檢覈事項，為考選部之經常業務。

至此，公職候選人檢覈範圍，由地方而擴升至中央；檢覈制度由行政命令進而中央立法。不僅符合「國父遺教及憲法精神，且為全民政治建立良好之宏規。自民國四十二年至七十年，經公職候選人檢覈合格者，計五七、二九五入。

## 第五節 後備軍人轉任公職之檢覈

### 一、轉任公職檢覈之法律依據

民國五十六年六月二十二日總統令公布之「後備軍人轉任公職考試比敘條例」，其第五條第二項「上校以上外職停役轉任公務人員尚未取得任用資格者，其考試得以檢覈行之。」

考試院依據立法授權，於五十七年五月十五日訂定發布「後備軍人轉任公職考試比敘條例施行細則」。其第十三條規定：「本條例第五條第二項所稱上校以上外職停役轉任公務人員尚未取得任用資格者之檢覈，其檢覈規則，由考試院定之。」

## 二、轉任公職檢覈之實施概況

檢覈規則：考試院於民國五十七年五月十五日訂定發布「國軍上校以上軍官外職停役轉任公務人員檢覈規則」，凡十一條，其要點爲：

(一)國軍上校以上軍官，經國防部核准外職停役具有後列條件者，得聲請檢覈：

1. 轉任之外職，係簡任或相當簡任或中級以上薦任，而轉任人員可敘至高級薦任者。
2. 轉任之外職，與其曾任之軍職經歷或軍職專長性質相近者。
3. 轉任之外職，係正副主管或重要職務者。

前項外職轉任性質等級相當之分類職位或其他應經銓敘之公務人員，得比照辦理。

(二)本檢覈以審查證件方式行之，必要時得舉行面試。

(三)本檢覈由考選部設置檢覈委員會辦理，檢覈結果由考選部核定。合格者，取得公務人員任用資格。

委員會組織：考試院於民國五十七年六月十日訂定發布「考選部國軍上校以上軍官外職停役轉任公務人員檢覈委員會組織規程」，凡六條，其要點爲：

(一)檢覈委員會，以主任委員一人、副主任委員一人、委員七人至十一人組織之。

(二)主任委員由考選部部長兼任，副主任委員由考選部聘請國防部副部長或次長兼任，委員由考選部就本部及國防部、銓敘部、行政院人事行政局、臺灣省政府、臺北市政府等有關機關簡任人員聘任。

(三)檢覈案件由考選部第一司辦理初審，呈由主任委員分配各委員覆審並加具意見，提檢覈委員會審定。

檢覈概況：此項檢覈列爲考選部經常業務。自民國五十七年開始辦理，至七十年止，經檢覈合格者，計八四九人。其轉任外職時之軍階，包括中將五八人，少將一五七人，上校六三四人。



## 第六節 其他檢覈

### 一、大學畢業生銓定任用資格檢覈

民國三十一年七月十三日，考試院呈報國防最高委員會准予備案，並經國民政府令行之「檢覈大學學生畢業成績銓定任用資格辦法」，全文凡六條，其要點爲：

(一)凡國立大學學生在教育部分實行總考後畢業成績優良者，得依本辦法之規定銓定其任用資格。

(二)畢業成績在八十分以上並考列各該科系五名以前者，由教育部分別科系，開具姓名、籍貫、簡歷、畢業成績及服務志願，咨送考選委員會檢覈合格後，轉呈考試院交銓敘部分發任用。但檢覈合格人數不得超過各該科系人數十分之二。

(三)檢覈於必要時得舉行考詢，或調取畢業試卷予以覆核。

(四)畢業成績經檢覈合格者，以委任或相當職務分發任用。

### 二、交通事業現職人員資位檢覈

民國四十六年七月二十四日修正公布之「交通事業人員任用條例」，對於現職人員之處理，該條例第九條第一項規定爲：「在本條例施行前，交通事業現職人員，應由考試院以檢覈考試銓定其資位，已敘定資位者，換敘本條例所定之資位。」

上列規定，即隸屬於交通部之交通事業機構現職從業人員，在該條例施行以前，已敘定交通事業資位者，逕行辦理換敘手續；其未取得交通事業資位者，由考試院舉行檢覈考試銓定其資位。

考試院乃於五十一年八月三十一日訂定發布「交通事業現職人員資位檢覈考試辦法」，同年十月九日與行政院會同發布「交通事業現職人員銓定資位考試規則」。此兩項考試之方式，定爲審查學經歷證件、服務成績及測

驗、筆試、口試、實地考試等。並規定凡合於所定各級資位之學經歷審查標準，得免測驗、筆試、口試及實地考試。亦即以審查學經歷證件及服務成績為主，易言之，「以檢覈行之。」

此兩項現職交通事業人員檢覈，於五十二年一月開始辦理，歷時一年又二月，委員會先後舉行十次會議，及格者一八、三四八人。應考人之現職機關，包括臺灣鐵路管理局、臺灣電信管理局、招商局輪船股份有限公司、臺灣航業股份有限公司、民用航空局及新中國工程打撈股份有限公司等六個交通事業機構，其中以臺灣鐵路管理局應考人數為最多。

## 第三章 覆核制度

### 第一節 考試覆核條例

民國十九年十一月二十九日，國民政府制定公布「考試覆核條例」。其第一條明定：「凡在國民政府統治下，京內外各官署，於考試院未依照考試法舉行各種考試以前，遵照中央法令所舉行之各種考試，均依本條例之規定覆核之。」

該項條例全文列十六條，其要點爲：

(一)覆核事宜，由考選委員會呈請考試院轉國民政府組織考試覆核委員會行之。委員長，特派；委員五人至十人，簡派。

(二)覆核之標準如左：

1. 考試章程，須根據中央法令或經中央核准。
  2. 考試方法，須依照考試章程。
  3. 考試科目，須與所考之職務相當。
  4. 考取人員之考試成績，須確實及格。
- (三)考試覆核，應由原考試官署或主管官署將考試經過情形，連同左列各件，備文送交考選委員會。
1. 考試章程。



2. 考試官名冊及履歷冊。
  3. 考試人員名冊及履歷書、像片。
  4. 試題及考取試卷。
  5. 考取人員現任職務及其服務成績之報告。
  6. 其他應行參考之文卷。
- (四) 考選委員會接受前列文件後，轉送考試覆核委員會，由委員長指定委員審查。審查終結後加具意見，提列委員會議，以三分之二之同意決定之。

(五) 考試覆核委員會對於各種考試，得決定全部或一部之及格或不及格。其及格者之姓名應公告之。

(六) 覆核期限，由考試院定之。

## 第二節 縣長考試之覆核

(一) 分省舉行之縣長考試：民國肇建後舉行之縣長考試，包括縣知事試驗，均係分省或聯合二省舉行。應經覆核之縣長考試，係分別在山東、江西、綏遠、察哈爾、浙江、河北、安徽、河南、陝西、甘肅、湖北、湖南、雲南、山西等十四省舉行。其在山西省舉行者，考試名稱仍定為縣知事考試。

(二) 覆核期限：上列十四省縣長考試覆核之時間，自民國二十年四月起辦理，至二十三年六月竣事。

(三) 經覆核之合格人數：縣長考試覆核合格者之姓名，依照規定應經公告之。其在二十年辦理者，由考試覆核委員會公告；二十一年以後辦理者，由考選委員會公告。十四省縣長考試之覆核，先後經過十六次公告，合格者計七十七人，其中以山西省縣知事考試覆核合格一七三人為最多。

### 第三節 其他考試之覆核

(一)覆核考試之類別：覆核之考試，除縣長考試外包括：1.駐外使館職員。2.縣佐治員。3.承審員。4.縣公安局長。5.縣教育局長。6.縣釐金局長。7.縣建設局長。8.司法官。9.警官。10.衛生行政人員。11.教育行政人員。12.會計人員。13.經徵人員。14.看守所長。15.管獄員等十五類科。

(二)覆核期限及分布地區：上列十五類科考試之覆核，自民國二十年四月開始，至二十三年十二月辦理完成。其參加覆核者之工作地區，除駐外人員外，國內分布浙江、山東、湖南、湖北、熱河、江西、河南、福建、察哈爾、安徽、山西、江蘇、河北、雲南、陝西等十五省。

(三)經覆核之合格人數：十五類科考試覆核合格者之姓名，先後經考試覆核委員會及考選委員會四十五次之公告，合格者計一、六六〇人，其中以縣佐治員考試合格五四九人爲最多，承審員及縣公安局長考試合格，各爲一八二人列第二。

### 第四節 兩廣考試補行辦理覆核

考試覆核爲限期辦理結束之工作，自民國二十年四月起，至二十三年止，已辦理竣事，其考試覆核條例亦經廢止。嗣以二十年至二十五年間，廣東、廣西兩省情形特殊，而廣東省曾舉行司法官及行政人員考試，應予補救。經考選委員會按照事實，於二十六年五月二十日擬訂「兩廣考試各案補行覆核辦法」，報請考試院轉呈中央政治委員會核准備案，送請國民政府令飭遵行。

該項補行覆核辦法之要點爲：



(一)覆核事宜，由考選委員會行之。

(二)覆核標準：1.考試科目，須與所考之職務相當；2.考取人員之考試成績，須確實及格。

(三)補行覆核案，由原考試官或主管官署將考試經過情形，連同有關文件，備文送請考選委員會辦理。

(四)考選委員會對於送請覆核之考試，得決定全部或一部之及格或不及格，及予以覆核或不予以覆核。其經覆核合格者，由考試院發給合格證書。

此項補辦覆核考試工作，自民國二十七年四月起，至三十年二月止辦理完成，先後分五次辦理。經覆核合格者，計廣東省司法官考試一二五人，廣東省財政局長考試五一人，合計一七六人。

全部考試覆核工作，涉及範圍甚廣，除駐外人員外，全國幾達二十省，至民國三十年二月辦理竣事。先後經考試覆核合格者，計二、五五三人。此項過渡時期之權宜措施，不失為顧及事實與法理之適當辦法。

## 第貳篇 銓 敘

### 第一章 綜 述

銓敘者，依我國歷代吏治以觀，係指官吏任用資格之審查、等位及功過之評定等事項。又依我國憲法第八十三條規定：「考試院爲國家最高考試機關，掌理考試、任用、銓敘、考績、級俸、陞遷、保障、褒獎、撫卹、退休、養老等事項。」以上十一項職掌，除考試一項由考選部主管外，其餘十項則屬銓敘部主管，由此以觀，銓敘實爲政府之人事行政。

民國元年一月，中華民國臨時政府成立，在臨時大總統府之下，設法制、印鑄、銓敘、公報四局，贊襄總統。依「銓敘局官職令」草案規定，銓敘局掌理職員任免、升遷、及給予階位、勳章、榮典、賞卹等事項。局長爲特任。

民國三年五月，袁世凱頒布新訂中華民國約法，廢止國務院官制，另設總統府政事堂，其下設五局一所，銓敘局卽爲五局之一。其職掌如次：

- 一、關於文官任免事項。
- 二、關於文官陞轉事項。
- 三、關於文官資格審查事項。
- 四、關於存記人員註冊開單事項。
- 五、關於文官考試事項。
- 六、關於勳績考核事項。

七、關於恩給及撫卹事項。

八、關於爵位、勳章及榮典授與事項。

九、關於外國勳章授領及佩帶事項。

銓敘局置局長一人，參事二人，僉事六人，主事十二人，相當精簡。

民國五年三月，袁世凱洪憲帝制失敗，旋即病卒，其後政局動亂不安，有關考銓法制未能逐一建立，而已頒布之法令，亦未能付諸實施，以致用人行政，既乏軌跡可循，任諸首長權宜行事，蕭艾雜進，吏治不修。

民國十四年七月，國民政府成立於廣州，其下設秘書處，內分總務、機要、撰擬三科，銓敘事項則歸總務科掌理。

北伐成功，奠都南京，國民政府遂於十七年十月十日公布「中華民國國民政府組織法」，分訂五院職掌，確立五院分治之政治規模。同日，中央執行委員會常務會議決議，選任戴傳賢先生為考試院院長。同月二十日，國民政府公布「考試院組織法」，凡十七條，其第一條規定：「考試院以下列機關組織之：一、考選委員會；二、銓敘部。」第三條規定：「銓敘部掌下列事項：一、關於公務員之登記事項。二、關於考取人員之分類登記事項。三、關於成績考核登記事項。四、關於公務員任免之審查事項。五、關於公務員升降轉調之審查事項。六、關於公務員資格審查事項。七、關於公務員俸給及獎卹之審查登記事項。」同年十二月，國民政府公布「銓敘部組織法」，其第一條規定：「銓敘部掌理全國文官、法官、外交官、其他公務員，及考取人員之銓敘事項。」第二條規定，置部長一人，副部長一人，秘書長一人，秘書六人，司長三人，科長、科員若干人。其第三條規定，銓敘部置秘書處、登記司、甄核司、育才司及銓敘審查委員會等單位。民國十九年元月六日，考試院及銓敘部同日正式成立。二十二年二月及二十五年十一月，先後修正「銓敘部組織法」，分別將副部長及秘書長改為政務次長及常務次長，並增設會計、統計兩室。三十三年八月、四十六年七月及七十六年四月，「銓敘部組織法」又經三次修正。四十六年修正重點為增設職位分類司，並增加員額；七十六年修正重點為單位及職掌之調整，其重要

規定如次：

第一條規定銓敘部之職掌爲「銓敘部掌理全國公務員之銓敘，及各機關人事機構之管理事項。」

第二條規定銓敘部設下列各司、室、會：(一)法規司。(二)銓審司。(三)特審司。(四)退撫司。(五)登記司。(六)總務司。(七)秘書室。(八)銓敘審查委員會。

第十四、十五、十六、十七各條規定：設法規委員會、電子處理資料室、人事室、會計室及統計室等。又第三、四、五、六、七、八、九各條，規定各該單位之職掌。

第十一條規定置部長一人，政務次長及常務次長各一人。第十二條規定置主任秘書、參事、研究委員、司長、副司長、主任、專門委員、視察、秘書、科長、專員、設計師、助理設計師、科員、助理員、書記、雇員等職務。

由於我國幅員遼闊，有關全國公務員之銓敘業務，自難集中於銓敘部辦理。考試院爰於民國二十五年二月發布「各省委任職公務員銓敘委託審查辦法」，規定銓敘部在各省銓敘分機關未成立前，得將委任職公務員之任用、考績及登記事宜，委託各省政府組織審查委員會辦理。六月，國民政府公布「銓敘處組織條例」，規定銓敘部得於各省設銓敘處。初以經費支絀，未及成立，繼值抗戰軍興，更無餘力及此。直至民國二十九年，基於事實上之迫切需要，先後成立四個銓敘處：一爲湘粵桂銓敘處，駐湖南；二爲贛浙閩銓敘處，駐江西；三爲豫陝冀晉魯皖銓敘處，駐河南；四爲甘寧青銓敘處，駐甘肅。以上四處，均至三十五年各省成立考銓處時，始行裁併。(註一)

民國三十五年二月，「銓敘處組織條例」廢止，另公布「考銓處組織條例」，規定考試院在一省或二省以上地區設考銓處，掌理各該省區內之考選及銓敘事宜。考試院依據新頒條例之規定，並按各省需要，先行設立考銓處十處：計湖南一處，廣東、廣西共爲一處，河北、山東共爲一處，四川、西康共爲一處，安徽、江西共爲一處，甘肅、寧夏、青海共爲一處，雲南、貴州共爲一處，陝西、河南共爲一處，浙江、福建共爲一處，山西、綏

遠共爲一處。（註二）

銓敘部成立之初，各機關之人事管理工作，多出機關首長指定單位或人員辦理，情況不一。間有設置人事科、股者，但均屬於總務單位。所擔任之人事工作，亦僅限於職員之勤惰登記，任免狀之轉發等消極簡易之工作而已。其上既無統一之管理機關，各機關之人事單位亦乏橫向聯繫。民國二十九年三月，考試院舉行中央人事行政會議，國民黨中央執行委員會秘書處、組織部、訓練委員會及國防最高委員會秘書廳均派代表，行政院等四院秘書長均參與會議。會中有於考試院內設立中央人事行政集中研究機構及設立中央各部會人事行政機構之建議，考試院遂飭由銓敘部擬具「各機關人事管理暫行辦法」，於十二月呈請國民政府公布，以爲實施統一人事管理之依據。其要點如下：

（一）各機關人事管理，應視事務之繁簡，設置人事處、司、科、股，或指定專任人員負責辦理。

（二）明定各機關人事管理事項七項如左：

1. 關於本機關及所屬機關職員送請銓敘案件之查催及核議事項。
2. 關於本機關職員進退遷調考核獎懲及其他人事登記事項。
3. 關於本機關職員之訓練及補習教育事項。
4. 關於本機關職員之撫卹及公益事項。
5. 關於本機關及所屬機關人事管理之建議事項。
6. 關於人事之調查統計事項。
7. 關於銓敘機關委辦事項。

（三）各機關人事管理人員，得由銓敘部在其職權範圍內加以指導。

（四）各機關人事管理之實施狀況，人事管理章則之制定或修正，以及設置人事管理人員情形，應報送銓敘部核備。



上項暫行辦法，實施頗具成效，遂於翌年十二月由國民政府擴大訂頒「黨政軍各機關人事機構統一管理綱要」，繼由銓敘部依據此項管理綱要之原則，研擬「人事管理條例」草案，經過立法程序後，於三十一年九月由國民政府公布，自十一月起分期全面實施。茲將重要規定錄後：

(一)規定五院及其直屬各部會署、各省政府及院轄市政府設人事處或人事室。國民政府各處局、各部會附屬各機關、各省政府廳處局、各縣市政府等，設置人事室或人事管理員。

(二)規定人事管理人員，由銓敘部指揮監督，其設有銓敘處各省之縣市政府等之人事管理人員，得由各該銓敘處指揮監督之。人事管理人員仍應遵守各機關之處務規程與其他通則，並秉承原機關主管長官，依法辦理其事務。

(三)人事處室之設置及員額，由各該機關按其事務之繁簡、編制之大小、與附屬機關之多寡，酌量擬訂，送由銓敘部審核，必要時，銓敘部亦得逕行擬定。

(四)規定各機關人事管理機構之職掌如左：

1. 關於本機關有關人事規章之擬訂事項。
2. 關於本機關職員送請銓敘案件之查催及擬議事項。
3. 關於本機關職員考勤之記錄及訓練之籌辦事項。
4. 關於本機關職員考績考成之籌辦事項。
5. 關於本機關職員撫卹之簽擬及福利之規劃事項。
6. 關於本機關職員任免、遷調、獎懲及其他人事之登記事項。
7. 關於本機關職員俸級之簽擬事項。
8. 關於本機關需用人員依法舉行考試之建議事項。
9. 關於本機關人事管理之建議及改進事項。

10. 關於所屬機關有關人事案件之依法核辦事項。

11. 關於人事調查統計資料之蒐集事項。

12. 關於銓敘機關交辦事項。

(四) 規定國立省立中等以上學校及國營省營事業機構之人事管理，亦得準用本條例之規定。

民國五十六年七月，總統依據「動員戡亂時期臨時條款」第五條「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。」之規定，以命令公布「行政院人事行政局組織規程」，該局遂於同年九月十六日正式成立。其主要目的為「統籌行政院所屬各級行政機關及公營事業機構之人事行政，加強管理並儲備各項人才。」有關人事考銓業務，人事行政局並受考試院之指揮監督。

綜合以上所述，與銓敘業務直接有關之機關（構），計有左列六類：

(一) 考試院：為國家最高考試機關，並為銓敘部之上級機關，決定有關銓敘政策，審議及核定銓敘法令。

(二) 銓敘部：為全國最高銓敘機關，並為全國人事管理機構之主管機關。

(三) 考銓處：為考試院在各地區之派出機關，代表考試院執行考選、銓敘業務。

(四) 各省委任職銓敘委託審查委員會：為銓敘部在各省委託辦理銓敘業務之機關。

(五) 各人事處、室、管理員：為銓敘部在各機關辦理銓敘業務之派出機構。

(六) 行政院人事行政局：為動員戡亂時期，統籌行政院所屬各級機關人事業務之主管機關。

## 第二章 公務員概況

公務員一詞，在我國有關法令中並無統一之規定。由於各個法令之主要作用不同，故對公務員之規定亦異。最廣義之公務員，為刑法第十條第二項規定：「稱公務員者，謂依法令從事於公務之人員。」凡具備「依法令」及「從事公務」兩個要件，即為公務員，初不謂是否正式或額外、常任或臨時、文官或武官、職員或工人，均屬之。廣義之公務員，為「公務員服務法」第二十四條所規定：「本法於受有俸給之文武職公務員及其他公營事業機關服務人員，均適用之。」至於狹義之公務員，自行憲後，均稱「公務人員」，有關人事法令均作如是規定。通常以「公務人員任用法」所定之公務人員範圍為準。「公務人員任用法施行細則」第二條規定：「本法所稱公務人員，指左列各機關學校組織法規中，除政務官及民選人員外，定有職稱職等之文職人員：一、總統府及其直屬機關；二、行政、立法、司法、考試、監察五院及其所屬各機關；三、國民大會秘書處及各省市各級民意機關；四、自治行政機關；五、教育機關及學校；六、公營事業機關；七、其他依法組織之機關。」其他法令亦有對公務人員之範圍作規定者，如「公務人員保險法」第二條第一項規定：「本法所稱公務人員，為法定機關編制內之有給人員。」其涵義比任用法之公務人員為廣。

公務人員一般可粗分為文官與軍官，或稱文職公務人員與武職公務人員。文職公務人員復因任用性質之不同，分為政務官與事務官。所謂政務官，在訓政時期，依照中央政治會議第一九八次會議決議之解釋，凡經中政會決議任命之官吏，均為政務官。行憲後，以上解釋自不宜適用，惟法令上迄無明文規定。直至民國六十年六月「公務人員撫卹法」修正公布，依該法第十七條規定，得準用撫卹法之人員，實即政務官之範圍。六十一年二月「政務官退職酬勞金給與條例」公布後，「政務官」之名稱及範圍始有明確之法令依據。至於「事務官」，乃指

在機關組織法規中，定有職稱職等，並受有保障之常任人員。

政務官因隨政策而進退，故無身分之保障，亦無嚴格之資格要求。因此，有關人事法規之適用對象，絕大多數是以事務官為範圍。依憲法第八十五條規定：「公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度，並應按省區分別規定名額，分區舉行考試。非經考試及格者，不得任用。」即係對事務官任用資格之規定。

公務人員應享之權利，為公務人員任用、俸給、考績、勳獎、保險、退休及撫卹各法所規定。應盡之義務，亦散見各法，而以「公務員服務法」為基本法律。至於應負之責任，依憲法第二十四條規定：「凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法受懲戒外，應負刑事及民事責任。被害人民就其所受損害，並得依法向國家請求賠償。」依上規定，可知公務人員之責任有懲戒責任、刑事責任及民事責任三種。

公務人員之人數，究有若干？民國以來，因局勢動盪不安，缺乏完整統計。茲謹就行政院主計處及銓敘部歷年有關統計，僅係就在中央及地方各類機關、學校服務之公務人員人數，整理分析如表一。（註三）為期了解公務人員在性別、年齡、教育程度、考試及籍貫等方面之變化，特以六十一年為基期，與七十年之統計，比較如表二。（表一、二）

茲再以下三種統計表，分別說明自民國六十一年至七十年十年間之：（一）全國公務人員考試及格人數及籍貫（表三）；（二）全國公務人員學歷（表四）；（三）全國公務人員性別及年齡（表五）。

至於公務人員之銓敘情形，銓敘部早於民國二十二年起，即開始統計，迄未間斷。茲整理分析如後（表六），藉以了解我國公務人員銓敘之發展狀況。（註四）

表一 公務人員人數表

公務人員數				機關	年度(國民)
公立學校	公營事業	行政機關	總計		
17,468	11,395	26,948	55,811	中央省	五十三
28,666	11,626	36,209	76,501	臺灣	九十三
32,806	11,484	35,287	79,577	中央省	一十四
2,106	21,357	13,746	37,209	臺灣	六十四
46,942	11,722	61,783	120,447	中央省	十五
2,511	21,484	17,013	41,008	中央省	五十五
70,102	28,553	69,481	168,136	臺灣	五十六
3,034	28,248	16,362	47,644	中央省	六十六
87,242	31,960	77,489	196,691	臺灣	六十七
429	31	526	986	中央省	六十八
4,091	28,862	18,254	51,207	臺灣	六十九
81,205	33,372	72,522	187,099	中央省	七十
500	48	553	1,101	臺灣	
8,466	1,026	6,032	15,524	中央省	
6,243	35,432	25,862	67,537	臺灣	
95,834	34,698	74,270	204,802	中央省	
962	140	662	1,764	臺灣	
15,261	1,689	10,966	27,916	中央省	
7,286	46,440	30,713	84,439	臺灣	
113,698	57,817	79,442	250,957	中央省	
1,083	157	774	2,014	臺灣	
17,882	3,743	13,836	34,461	中央省	
7,467	49,058	31,561	88,086	臺灣	
116,634	59,260	80,800	256,694	中央省	
1,123	171	781	2,075	臺灣	
18,557	4,304	13,013	35,874	中央省	
7,771	49,885	32,972	90,628	臺灣	
119,537	59,924	82,332	261,793	中央省	
1,121	172	814	2,107	臺灣	
19,334	4,531	13,119	36,984	中央省	
9,025	54,048	34,509	97,582	臺灣	
112,629	61,146	78,691	252,466	中央省	
1,132	179	783	2,094	臺灣	
19,599	4,635	13,702	37,936	中央省	
8,691	148	4,892	13,731	臺灣	
10,085	57,173	37,062	104,320	中央省	
113,194	61,814	84,141	259,149	臺灣	
1,134	172	822	2,128	中央省	
19,913	2,643	16,980	39,536	臺灣	
9,334	155	5,787	15,276	中央省	
12,329	66,685	40,043	119,057	臺灣	
112,504	65,187	87,931	265,622	中央省	
1,132	175	808	2,115	臺灣	
20,032	2,703	17,281	40,018	中央省	
9,550	165	6,464	16,179	臺灣	

註：民國四十六年及十五年地方機關係指臺灣及福建省。



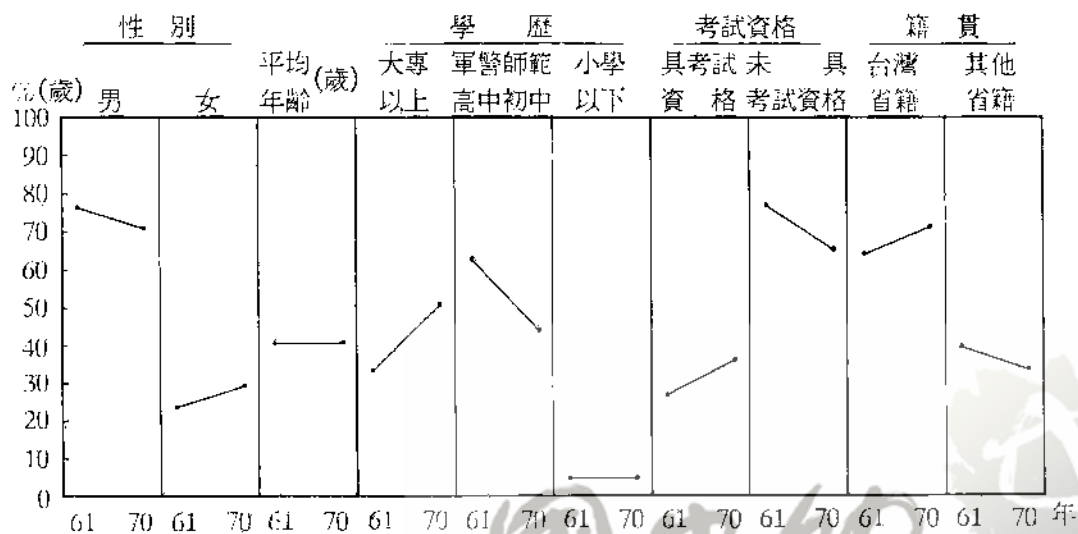
表二 1.全國公務人員素質變化表（民國六十一年與七十年之比較）

項 目		六 十 一 年 人數（占公教人員百分比）	七 十 年 人數（占公教人員百分比）	比 較
性別	男	238,350(76.28%)	311,772(70.38%)	百分比減低 5.9
	女	74,117(23.72%)	131,219(29.62%)	百分比增加 5.9
年 齡（平均年齡）		39.49 歲	39.41 歲	平均年齡增0.08歲
學 歷	大 專 以 上	100,020(32.01%)	216,395(48.85%)	百分比增加16.84
	警軍、師範、高中 初中	190,696(61.03%)	197,087(44.49%)	百分比減低16.54
	小 學 以 下	21,751( 6.96%)	29,509( 6.66%)	百分比減低 0.3
考試資格	具有考試資格者	80,490(25.76%)	167,552(37.82%)	百分比增加12.06
	未具考試資格者	231,977(74.24%)	275,439(62.18%)	百分比減低12.06
籍貫	臺 灣 省 籍	193,558(61.95%)	310,492(70.09%)	百分比增加 8.14
	其 他 省 籍	118,909(38.05%)	132,499(29.91%)	百分比減低 8.14

註：1. 臺灣省籍包括臺北市、高雄市籍。

2. 六十一年全國公務人員男、女人數係，以六十二年全國公務人員之性別比例估計者。

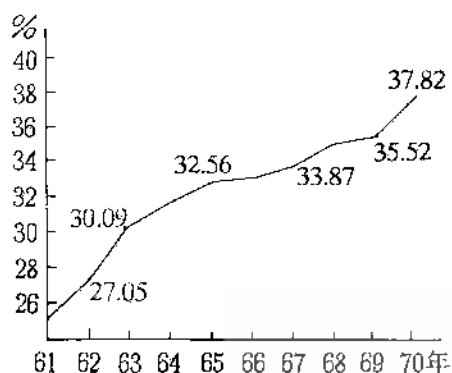
2.全國公務人員素質變化圖（民國六十一年與七十年之比較）



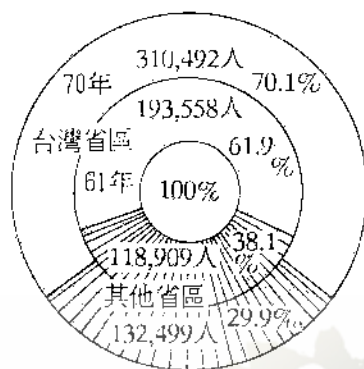
表三 1.全國公務人員考試及格人數與籍貫表

年 別	考 試 及 格 (人)		總人數	籍 貫 (人)	
	具考試及格(%)	未經考試(%)		臺灣省籍(%)	其他省籍(%)
民國61年	80,490(25.76)	231,977(74.24)	312,467	193,558(61.9)	118,909(38.1)
62年	89,745(27.05)	242,017(72.95)	331,762	212,488(64.1)	119,274(35.9)
63年	105,684(30.09)	245,551(69.91)	351,235	228,640(65.1)	122,595(34.9)
64年	114,436(31.62)	247,466(68.38)	361,902	247,677(68.4)	114,225(31.6)
65年	121,083(32.56)	250,788(67.44)	371,871	247,259(66.5)	124,612(33.5)
66年	126,280(32.99)	256,449(67.01)	382,729	256,528(67.0)	126,201(33.0)
67年	132,598(33.87)	258,914(66.13)	391,512	264,975(67.7)	126,537(32.3)
68年	141,005(34.92)	262,804(65.08)	403,809	275,792(68.3)	128,017(31.7)
69年	149,328(35.52)	271,081(64.48)	420,409	291,006(69.2)	129,403(30.8)
70年	167,552(37.82)	275,439(62.18)	442,991	310,492(70.1)	132,499(29.9)

2.全國公務人員具考試資格百分比圖  
(民國六十年—七十年)



3.全國公務人員籍貫比較圖  
(民國六十一年、七十年)

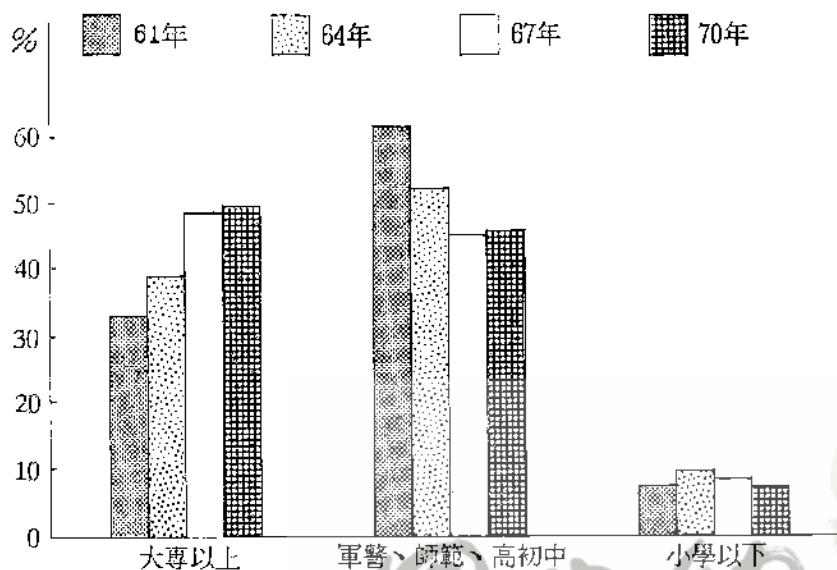


表四 1.全國公務人員學歷統計圖（民國六十一年—七十年）

年別	總人數	大專以上		軍警、師範、高初中		小學以下	
		人數	%	人數	%	人數	%
61	312,467	100,020	32.01	190,696	61.03	21,751	6.96
62	331,762	105,682	31.85	193,234	58.25	32,846	9.90
63	351,235	129,578	36.89	189,483	53.95	32,174	9.16
64	361,902	141,348	39.06	189,998	52.50	30,556	8.44
65	371,871	163,445	43.95	178,453	47.99	29,973	8.06
66	382,729	179,248	46.83	174,317	45.55	29,164	7.62
67	391,512	189,213	48.33	174,124	44.47	28,175	7.20
68	403,809	199,169	49.32	177,273	43.90	27,367	6.78
69	420,409	201,634	47.96	188,660	44.88	30,115	7.16
70	442,991	216,395	48.85	197,087	44.49	29,509	6.66

中華民國史公職志（初稿）

2.全國公務人員學歷變化圖（民國六十一年—七十年）



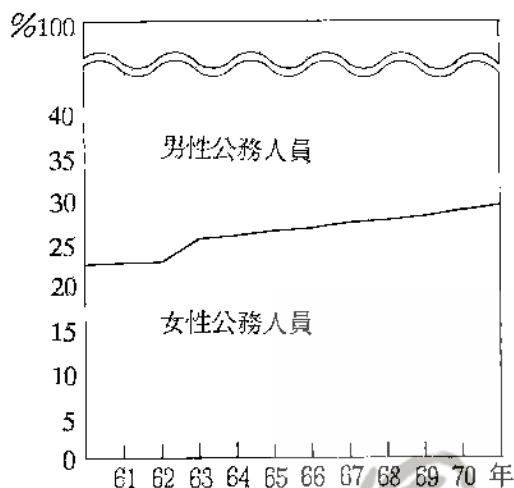
表五 1.全國公務人員之性別百分比及平均年齡表 (民國六十一年—七十年)

年 別	總 人 數	男 (%)	女 (%)	平 均 年 齡
61	312,467	238,350(76.28)	74,117(23.72)	39.49
62	331,762	253,053(76.28)	78,709(23.72)	40.06
63	351,235	262,115(74.63)	89,120(25.37)	38.83
64	361,902	269,832(74.56)	92,070(25.44)	39.24
65	371,871	273,711(73.60)	98,160(26.40)	39.44
66	382,729	280,913(73.40)	101,816(26.60)	39.54
67	391,512	284,606(72.69)	106,906(27.31)	39.70
68	403,809	291,306(72.14)	112,503(27.86)	39.19
69	420,409	299,639(71.27)	120,770(28.73)	39.68
70	442,991	311,772(70.38)	131,219(29.62)	39.41

註：六十一年全國公務人員之男、女人數係以六十二年全國公務人員之性別比例估計。

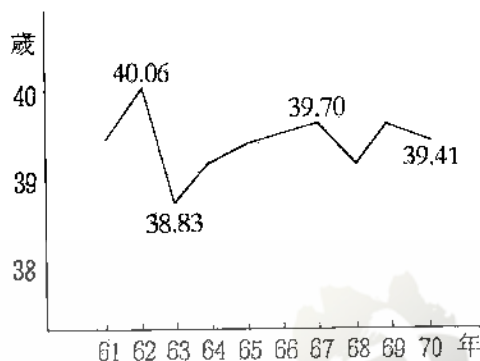
2.全國公務人員性別百分比圖

(民國六十一年—七十年)



3.全國公務人員平均年齡圖

(民國六十一年—七十年)



表六 公務人員銓敘發展狀況表——歷年審案件數

年 別	任用案	考績（成）	撫卹案	人事管理	人事人員	退休案	儲備登	動態案	試署試用	分發考試	公保要保	公保
民國二十三年	1,101											
民國二十四年	2,768											
民國二十五年	4,826											
民國二十六年	8,169											
民國二十七年	3,469											
民國二十八年	2,805											
民國二十九年	4,337											
民國三十年	6,099											
民國三十一年	7,768											
民國三十二年	9,550											
民國三十三年	11,737											
民國三十四年	15,488											
民國三十五年	25,654											
民國三十六年	5,145											
民國三十七年	1,860											
民國三十八年	3,896											
民國三十九年	3,553											
民國四十年	7,933											
民國四十一年	8,883											
民國四十二年	8,325											
民國四十三年	4,937											
民國四十四年	4,733											
民國四十五年	4,955											
民國四十六年	4,350											
民國四十七年	7,159											
民國四十八年	13,488											
民國四十九年	15,488											
民國五十年	25,654											
民國五十一年	5,145											
民國五十三年	1,860											
民國五十四年	3,896											
民國五十五年	3,553											
民國五十六年	7,933											
民國五十七年	8,883											
民國五十八年	8,325											
民國五十九年	4,937											
民國六十年	4,733											
民國六十一年	4,955											
民國六十二年	4,350											
民國六十四年	7,159											
民國六十五年	13,488											
民國六十六年	15,488											
民國六十七年	25,654											
民國六十八年	5,145											
民國六十九年	1,860											
民國七十年	3,896											
民國七十二年	3,553											
民國七十四年	7,933											
民國七十五年	8,883											
民國七十六年	8,325											
民國七十七年	4,937											
民國七十八年	4,733											
民國七十九年	4,955											
民國八十年	4,350											
民國八十二年	7,159											
民國八十四年	13,488											
民國八十五年	15,488											
民國八十六年	25,654											
民國八十七年	5,145											
民國八十八年	1,860											
民國八十九年	3,896											
民國九十年	3,553											
民國九十二年	7,933											
民國九十四年	8,883											
民國九十五年	8,325											
民國九十六年	4,937											
民國九十七年	4,733											
民國九十八年	4,955											
民國九十九年	4,350											
民國一百零一年	7,159											
民國一百零二年	13,488											
民國一百零三年	15,488											
民國一百零四年	25,654											
民國一百零五年	5,145											
民國一百零六年	1,860											
民國一百零七年	3,896											
民國一百零八年	3,553											
民國一百一十年	7,933											
民國一百一十二年	8,883											
民國一百一十四年	8,325											
民國一百一十五年	4,937											
民國一百一十六年	4,733											
民國一百一十七年	4,955											
民國一百一十八年	4,350											
民國一百二十年	7,159											
民國一百二十一年	13,488											
民國一百二十二年	15,488											
民國一百二十三年	25,654											
民國一百二十四年	5,145											
民國一百二十五年	1,860											
民國一百二十六年	3,896											
民國一百二十七年	3,553											
民國一百二十八年	7,933											
民國一百二十九年	8,883											
民國一百三十年	8,325											
民國一百三十一年	4,937											
民國一百三十二年	4,733											
民國一百三十三年	4,955											
民國一百三十四年	4,350											
民國一百三十五年	7,159											
民國一百三十六年	13,488											
民國一百三十七年	15,488											
民國一百三十八年	25,654											
民國一百三十九年	5,145											
民國一百四十年	1,860											
民國一百四十一年	3,896											
民國一百四十二年	3,553											
民國一百四十三年	7,933											
民國一百四十四年	8,883											
民國一百四十五年	8,325											
民國一百四十六年	4,937											
民國一百四十七年	4,733											
民國一百四十八年	4,955											
民國一百四十九年	4,350											
民國一百五十年	7,159											
民國一百五十二年	13,488											
民國一百五十四年	15,488											
民國一百五十五年	25,654											
民國一百五十六年	5,145											
民國一百五十七年	1,860											
民國一百五十八年	3,896											
民國一百五十九年	3,553											
民國一百六十年	7,933											
民國一百六十二年	8,883											
民國一百六十四年	8,325											
民國一百六十五年	4,937											
民國一百六十六年	4,733											
民國一百六十七年	4,955											
民國一百六十八年	4,350											
民國一百六十九年	7,159											
民國一百七十年	13,488											
民國一百七十二年	15,488											
民國一百七十四年	25,654											
民國一百七十五年	5,145											
民國一百七十六年	1,860											
民國一百七十七年	3,896											
民國一百七十八年	3,553											
民國一百七十九年	7,933											
民國一百八十年	8,883											
民國一百八十二年	8,325											
民國一百八十四年	4,937											
民國一百八十五年	4,733											
民國一百八十六年	4,955											
民國一百八十七年	4,350											
民國一百八十八年	7,159											
民國一百八十九年	13,488											
民國一百九十年	15,488											
民國一百九十二年	25,654											
民國一百九十四年	5,145											
民國一百九十五年	1,860											
民國一百九十六年	3,896											
民國一百九十七年	3,553											
民國一百九十八年	7,933											
民國一百九十九年	8,883											
民國二百零一年	8,325											
民國二百零二年	4,937											
民國二百零三年	4,733											
民國二百零四年	4,955											
民國二百零五年	4,350											
民國二百零六年	7,159											
民國二百零七年	13,488											
民國二百零八十年	15,488											
民國二百零九十年	25,654											
民國二百一十年	5,145											
民國二百一十二年	1,860											
民國二百一十四年	3,896											
民國二百一十六年	3,553											
民國二百一十八年	7,933											
民國二百二十年	8,883											
民國二百二十二年	8,325											
民國二百二十四年	4,937											
民國二百二十六年	4,733											
民國二百二十八年	4,955											
民國二百三十年	4,350											
民國二百三十二年	7,159											
民國二百三十四年	13,488											



公務人員銓敘狀況表——歷年審查件數（續）

年 別	任用案	考績（成）	撫卹案	人事管理	人事人員	免案	退休案	儲備登	動態案	試署試用	分發考試	公保要保公	保
民國四十八年	九、九六六	近、四六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六	一、一六六
民國四十九年	七、一七二	六、二〇〇	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二	一、一七二
民國五十年	七、〇七一	六、二〇九	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一	一、〇七一
民國五十一年	九、四三二	六、三、九七八	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二	一、四三二
民國五十二年	八、〇六一	六、三、六五五	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一	一、〇六一
民國五十二年	九、一八二	六、〇八〇	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二	一、一八二
民國五十四年	五、五、六六〇	八、〇、六九五	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇	一、五、六六〇
民國五十五年	九、五、七九六	八、〇、一〇〇〇	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六	一、五、七九六
民國五十六年	九、八、二七	八、一、六五	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七	一、八、二七
民國五十七年	六、八、一三一	九、四、五〇八	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一
民國五十八年	八、八、一三一	九、四、五〇八	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一	一、八、一三一
民國五十九年	九、〇、二七	九、一、一三〇	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七	一、〇、二七
民國六十年	三、三、九四一	七、五、二〇二	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一	一、三、九四一
民國六十一年	二、四、七〇五	八、二、一六二	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五	一、四、七〇五
民國六十二年	一、五、七八六	九、七、四九七	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六	一、五、七八六
民國六十三年	一、六、八七六	一、〇九、三四三	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六	一、六、八七六
民國六十四年	一、六、四八八	一、〇六、八一九	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八	一、六、四八八
民國六十五年	一、八、四三七	一、〇六、三六五	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七	一、八、四三七
民國六十六年	一、九、四九二	八、三、七九四	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二	一、九、四九二
民國六十七年	一、九、五三七	九、〇、八八九	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七	一、九、五三七
民國六十八年	二、五、三四三	一、一四、七三三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三	二、五、三四三
民國六十九年	二、二、三八	一、一六、四〇八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八	二、二、三八
民國七十年	二、八、〇二七	一、二五、二一九	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七	二、八、〇二七
總 計	五、七〇、五五二	三、三、八三一	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六	一、三、〇四六



## 第三章 任用制度

「任用」乃國家依照法定程序，進用具有一定資格之人員，執行公務，從而與國家發生特別權力關係之一種行爲。（註五）公務人員之任用，爲人事制度中最重要之一環，其任用之人能否人盡其才，才得其位，關係國家興衰，至深且鉅。

民國肇造，公務人員之任用，初行簡薦委任之制，繼有適應各種公務人員特別需要之特種任用制度，又有以簡薦委任爲基礎之聘用派用制度；遷臺後，復行職位分類之制；此外尚有適用基層人員之僱用制度。茲分爲：一般任用制度、特種任用制度、派用制度、聘用制度及僱用制度等。

一般任用制度，以國家常設機關之常任公務人員爲適用對象，又分爲簡薦委制、職位分類制及官職併立制三類。此三類任用制度，其存續期間有先後之分，最早爲簡薦委制，其後爲職位分類制，至民國六十六年元月，由官職併立制取兩制而代之。

### 第一節 簡薦委制

所謂簡薦委制，係將公務人員之官等，分爲簡任、薦任、委任三個官等，因其以個人資歷爲任官敘俸之依據，故又稱爲「品位制」。

民國元年二月，國父鑒於「臨時政府中央行政各部及其權限」第二條、第三條所載職員分爲簡任、薦任、委任三等任用，各部成立後，用人甚多，曾令法制局速將任官狀紙程式及任官規則，妥爲擬訂，以便頒布施行。（註六）翌年一月，北京政府制訂「文官任用法案」，將文官之任用，分爲特任、簡任、薦任、委任四

種，（註七）除特任官及法律別有規定者外，均依本法任用。茲將簡任、薦任、委任三個官等之任用資格，分述如下：

（一）簡任文官：

1. 現任三等薦任文官及曾任三等之薦任文官者；但教官、技術官及依特別任用法任用之官，不在此限。
2. 曾任簡任文官滿一年以上者；但教官、技術官及依特別任用法任用之官，在職之年數除去計之。
3. 曾任簡任文官受文官高等考試及第者。

（二）薦任文官：

1. 受文官高等考試及第者。
2. 曾任薦任文官滿一年以上者，但教官、技術官及依特別任用法任用之官，在職之年數除去計之。
3. 現任薦任審判官、檢查官滿一年以上，及曾任審判官、檢察官滿一年以上者，得為司法部薦任文官。
4. 現任北京大學校及官立中等以上經教育部認可之諸學校教官滿一年以上，及曾任北京大學校及官立中等以上經教育部認可之諸學校教官滿一年以上者，得任為教育部薦任文官。

（三）委任文官：

1. 受文官普通考試及第者。
2. 受文官高等考試初試及第者。
3. 受文官高等考試及第者。
4. 曾任委任文官滿二年以上者。
5. 曾充各官署雇員滿三年以上者。

「文官任用法」陳義頗高，惜乎民國初年之客觀環境未能配合，北京政府雖又制訂「文官任職法施行法草

案」，作放寬之規定，但均未付之實施。

民國三年七月，袁世凱以總統名義公布「文官官秩令」，規定文官分爲九秩：上卿、中卿、少卿；上大夫、中大夫、少大夫；上士、中士、少士。上卿、中卿、少卿均得任特任職；少卿、上大夫、中大夫均得任簡任職；中大夫、少大夫，均得任薦任職；上士、中士、少士均得任委任職。「官秩令」公布不久，未及貫徹實施，旋於民國五年五月，因袁世凱帝制失敗而遭明令廢止。

自民國六年九月至十四年七月國民政府成立止，由於政局不定，有關考銓法規殘缺不全，或公布後未能實施，故人事任免缺乏制度可循。

民國十七年十月，國民政府實施五院之制，並公布「考試院組織法」，規定銓敘部掌理關於公務員任免、升降、轉任、審查及登記事項。十八年十月國民政府公布「公務員任用條例」，將公務員分爲簡任官、薦任官及委任官三等，並規定其資格如次：

(一)簡任官，除政務官外，須就具有左列資格之一者，遴任之：

1. 現任或曾任簡任官，經甄別審查合格，得有證書者。
  2. 現任或曾任最高級薦任官二年以上，經甄別審查合格，得有證書者。
  3. 對黨國有特殊勳勞，或致力革命十年以上者。
  4. 在學術上有特殊之著作經驗或發明者。
- (二)薦任官須就左列資格之一者遴任之：

1. 經高等考試及格者。
2. 現任或曾任薦任官，經甄別審查合格，得有證書者。
3. 現任或曾任最高級委任官三年以上，經甄別審查合格，得有證書者。
4. 對黨國有勳勞，或致力革命七年以上者。



5. 在教育部認可之國內外大學畢業，且有專門之研究者。

(三) 委任官須就左列資格之一者遴任之：

1. 經普通考試及格者。
2. 現任或曾任委任官，經甄別審查合格，得有證書者。
3. 曾致力革命五年以上者。
4. 在國內外大學或高等專門學校畢業者。

「公務員任用條例」對於公務員之任用程序及考試分發，均有明確規定，為民國以來最早較完整之任用法律。但因現職公務員須參加甄別審查之故，一直展延施行日期以致未能實施。蓋以在「公務員任用條例」公布實施前，原已任用之公務員，大多未具任用資格，在新舊交替之際，必須有一救濟之措施，以求人事之安定。故在上述任用條例所定簡任、薦任及委任官等之資格條件中，均有「經甄別審查合格」字樣。所謂「甄別審查」，係指依國民政府十八年十月與任用條例同時公布之「現任公務員甄別審查條例」規定辦理之甄別審查而言。依該甄別審查條例規定，現任公務員除政務官外，均應參加甄別審查。甄別審查分為資格及成績兩項，由考試院訂定表格，交由各機關分別對現任公務員加以考評，分為甲、乙、丙、丁四等，考評結果連同各項證明文件，彙送銓敘部，提交銓敘委託審查委員會審查決定。簡任官、薦任官及委任官甄別審查合格之資格，分別如次：

(一) 簡任官須有左列資格之一，而成績在乙等以上者合格，丙等者降等或降級，丁等者不及格：

1. 對黨國有特殊功勳，或致力革命十年以上者。
  2. 在教育部認可之國內外大學畢業，且有專門之研究者。
  3. 曾在國民政府統治下，任簡任官一年以上，或薦任官二年以上者。
  4. 曾任國立大學教授三年以上者。
- (二) 薦任官須有左列資格之一，而成績在乙等以上者合格，丙等者降等或降級，丁等者不及格：

1. 對黨國有勳勞，或致力革命七年以上者。
  2. 在教育部認可之國內外大學，或高等專門學校畢業者。
  3. 曾在國民政府統治下，任薦任官一年以上者。
  4. 曾在國民政府統治下各地方高等考試及格者。
- (三) 委任官須有左列資格之一，而成績在乙等以上者合格，丙等者降等或降級，丁等者不及格：

1. 曾致力革命五年以上者。
2. 在教育部認可之高級中學或舊制中學以上畢業者。
3. 曾在國民政府統治下，任委任官二年以上者。
4. 曾在國民政府統治下各地方普通考試及格者。

現職公務員之甄別審查，原期一年完成，但因各機關反應冷淡，尤以邊遠機關交通不便，不得不一再展延期，最後於二十一年三月底截止。而銓敘部辦理審查工作，限於人手，直至二十三年始行全部核定，總計合格者三二、〇四六人，不合格者四、二九四人。(註八)

民國二十二年三月，「公務員任用法」公布，並於次月施行。本法規定簡任、薦任、委任之任用資格如次：

(一) 簡任職(註九)公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

1. 現任或曾任簡任職，經甄別審查或考績合格者。
  2. 現任或曾任最高級薦任職二年以上，經甄別審查或考績合格者。
  3. 曾任政務官一年以上者。
  4. 曾於民國有特殊勳勞，或致力國民革命十年以上而有勳勞者。
  5. 在學術上有特殊之著作或發明者。
- (二) 薦任職公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

1. 經高等考試及格，或與高等考試相當之特種考試及格者。
  2. 現任或曾任薦任職，經甄別審查或考績合格者。
  3. 現任或曾任最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
  4. 曾於民國有勳勞，或致力國民革命七年而有成績者。
  5. 在教育部認可之國內外大學畢業而有專門著作，經審查合格者。
- （三）委任職公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

1. 經普通考試及格或與普通考試相當之特種考試及格者。
2. 現任或曾任委任職，經甄別審查或考績合格者。
3. 現充雇員繼續服務三年以上而成績優良者。
4. 曾致力國民革命五年以上而成績優良者。
5. 在專科學校以上之學校畢業者。

（四）「公務員任用法」復規定不得擔任公務員之消極資格為左：

1. 褫奪公權尚未復權者。
2. 虧空公款尚未清償者。
3. 曾因贓私處罰有案者。
4. 吸食鴉片或其他代用品者。

「公務員任用法」除規定任用資格外，並對任用程序、考試分發及試署、實授等，均有具體規定。本法於民國二十四年十一月及二十六年一月，先後兩次修正，其修正要旨如次：

民國二十四年之修正，主要係將原定曾任政務官一年以上者具有簡任職任用資格之規定，修正為二年以上；委任職等得按其資格分等；初任人員就各該等之最低俸起敘。又各機關秘書長、秘書及蒙藏、僑務兩委員會委



員，不適用本法任用資格之規定。

民國二十六年之修正，主要係將各條文中之「甄別審查或考試合格」字樣，均修正為「銓敘合格」，以確定「銓敘合格」在任用資格中之地位。同時將原定各機關秘書長、秘書及蒙藏、僑務兩委員會委員不適用本法任用資格之規定，修正為「得不適用」，以資靈活。

嗣因抗戰軍興，時處非常，平時法令自難一體適用於全國各地，尤以公務員之任用，必須賦予首長相當之彈性，國民政府遂於三十一年十一月，公布「非常時期公務員任用補充辦法」。其要點如次：

(一)各機關擬任人員，為未盡符合任用法所定任用資格時，可依其所具學歷及經歷，凡與擬任職務相當者，即可由銓敘部審定准予試用。

(二)凡任雇員三年即可具委任試用資格，高中畢業即可委任見習；曾任雇員三年，委任七年者，或大學畢業而有專門著作者，即可具薦任試用資格；曾任薦任職九年者，即可具簡任試用資格。

(三)擬任人員為僅能敘至低一官等最高級，而其學歷及經歷與擬任職務相當時，可以權理高一官等之職務。

由於此項補充辦法，主要在依擬任人員之學歷、經歷，併計年資，達一定標準者，即可以簡任、薦任、委任試用，原來不合「公務員任用法」規定資格者，大多可依此補充辦法獲得補救，因而其適用範圍，甚為廣泛，而其適用期間，亦已延至行憲之後，直至四十三年元月「公務員任用法」公布施行為止。

我國憲法於三十六年十二月二十五日公布後，一切法制自應均以憲法為依歸。有關訓政時期制訂之人事法規，不少與憲法精神扞格不入者，自應檢討修正。在公務員任用方面，行憲後第一個任用法為三十八年元月所公布之「公務人員任用法」，（註一〇）本法之特色甚多，而以將公務人員任用資格限於考試及格及本法施行前銓敘合格，最為突出。茲將本法主要規定，分述如次：

(一)實現憲法考試用人之規定：公務人員之任用資格，以考試及格及本法施行前曾經銓敘合格者為限。對於舊任用法及非常時期公務員任用補充辦法所定，可憑學歷、經歷或著作取得任用資格之規定，均予刪除。

(二)對現職人員之合法處理：由於在本法施行前，各機關所進用之人員，未必皆具備新任用法所定之任用資格，因而規定：在本法施行前未具合法任用資格之現任人員，由考試院以考試方法限期銓定其任用資格。（註一一）

(三)擴大「等」之運用：公務人員原分簡任、薦任、委任三等，因全國公務人員眾多，職務之種類繁複，當非三等所能涵蓋，故本法規定，於簡任、薦任、委任之中，各設三階，必要時得設副階，以擴大階之運用。

(四)增加各種任用之限制：公務人員之任用，除任用資格之外，尚有必須遵守之各種限制，過去之任用法規對此多付闕如，本法則規定相當齊備，具見立法當時之用心良苦。此項任用之限制如次：

1. 公務人員之任用，其學識、資歷、體格，應與擬任職務之種類或性質相當。
2. 初任人員應先予試用一年，並得於試用前學習一年，學習及試用期滿合格，始得實授。
3. 各機關不得任用其他機關之現職人員，如有需要時，應指名商調。
4. 各級主管長官對其配偶及三親等以內之血親姻親，不得在其主管單位，應迴避任用。各機關長官對以上人員亦不得在本機關內任用，或任用為直接隸屬機關之長官。

5. 公務人員調任，以績優者居先，如係主管職缺，應注意其領導能力。

(五)消極資格之規定益臻週全：關於不得任用為公務人員之消極資格限制，亦較以前各法齊備。本法規定如下：

1. 犯刑法內亂外患罪經判決確定者。
2. 曾服公務有貪污行為經判決確定者。
3. 褫奪公權尚未復權者。
4. 受禁治產之宣告尚未撤銷者。
5. 有精神病者。
6. 吸用鴉片或其代用品者。



(六)允許特殊任用法律，肆應不同需要：對於技術人員、公營事業人員及派用人員之任用，均另以法律定之。邊遠地區有特殊情形者，其公務人員之任用，亦得另以法律定之。

本法頒布之時，正值大陸情勢急遽逆轉，政局動盪不安，銓敘部默察當時情勢，認為如驟然勉強照新法實施，必然窒礙叢生，爰於三十八年六月，詳細分析困難所在，呈請考試院轉咨行政院會呈總統，建議暫緩適用新法，仍適用原已廢止之舊公務員任用法等，次月即奉總統指令准予備案。銓敘部於呈請考試院轉咨行政院會呈總統之同時，並請求考試院轉咨行政院與之會咨立法院查照，以符法制。

新任用法既未能實施，銓敘部遂積極依據當時情勢需要，研擬修正，並由考試院於三十九年十一月及四十年十二月兩次提出修正草案於立法院，經多次審議，於四十三年元月，始奉總統明令公布實施。本法仍定名為「公務人員任用法」，大體上仍沿襲三十八年任用法之內容及精神，主要修正之點，為建立編列候用人員名冊制度，及規定非常時期內一部分公務人員之任用，得另以法律定之。同時增加公務人員手冊，由銓敘部統一核發，為法定證明文件。至於任用資格部分定為三項，即考試及格、依法銓敘合格及依法升等任用。雖不如三十八年任用法之嚴謹，但已明示政府遵循憲法考試用人之決心。

本法於四十三年元月公布實施後，頗稱順利，迨至五十一年初，由於實施日久，諸待改進之處不容再緩，考試院遂再提修正草案於立法院，奉總統於是年九月明令修正公布。此次修正之重點有十：

(一)廢除設「階」制度：本法原規定於簡任、薦任、委任三等之內，各設三階，因各方反映有礙晉升管道，此次修正，將「階」取消，仍維持簡薦委三等。

(二)任用資格加嚴：規定公務人員之任用資格，除考試及格、依法升等任用之外，以在本法施行前銓敘合格者為限。藉以貫徹考試用人制度。

(三)改進機要人員之規定：本法原規定各機關秘書長及主管機要之秘書，得不受任用資格之限制。此次修正，規定各機關辦理機要之人，得不受任用資格限制，但須與機關長官同進退，並得隨時免職。規定更為周密。

(四)明確規定各類考試及格人員取得之資格：此次修正，明確規定：高等考試及格者，取得薦任職任用之資格，但其成績列中等者，得先以委任一級任用，其期限不得超過二年。普通考試及格者，取得中級以上委任職任用之資格；特種考試之甲等考試及格者，取得簡任職任用資格；但其成績列中等者，得先以高級薦任職任用。乙等考試及格者，取得薦任職任用之資格，但其成績列中等者，得先以高級委任職任用。丙等考試及格者，取得中級以上委任職任用之資格。丁等考試及格者，取得初級委任職任用之資格，或其關係法規所取得之資格。以上係配合五十一年八月考試法有關特種考試之修正，所作之修正。

(五)升等資格之取得加嚴：規定公務人員之升等，均須經升等考試及格者始可。但薦任職升等簡任職，如具有高等考試或相當之考試及格，或專科以上學校畢業者，可以經由考績升等。

(六)建立公開甄審制度：規定機關用人，得設立甄審委員會，就具有資格之人員公開甄審，以杜鑽營之風。

(七)增加任用之限制：規定各機關不得任用已屆退休年齡之人員。同時嚴格限制各機關不得指派未具本法所定任用資格之人員，代理或兼任應具備任用資格之職務，以杜流弊。

(八)擴大特種任用法規之範圍並嚴限其任用資格：規定司法、審計、主計、駐外外交領事人員及警察人員之任用，均得另以法律定之，但其任用資格及升等任用，不得與本法牴觸。此更足以證明加強考試用人之精神。

(九)廢除公務人員手冊：本法原定公務人員手冊，用意甚佳，但未顧及事實困難，以致因無法實施而廢止。

(十)增加職位分類之規定：由於五十一年修正本法時，公務職位分類法已公布在先，故特於本法規定，實施職位分類之機關或職位，其人員之任用不適用本法之規定。

綜上所述，可知五十一年九月「公務人員任用法」之修正，實為我國用人行政向考試用人及制度用人跨出一大步。

民國五十七年十二月，該任用法作第三次修正，此次修正幅度不大，僅修正第四條、第六條、第八條及第九

條四條條文，並將原二十二條刪除。其要點爲：

(一)配合當時行政院人事行政局之成立，將行政院及所屬各機關任用人員之分發，改以人事行政局爲分發機關。

(二)配合職位分類之實施，規定分類職位各職等考試者，視爲具有簡任、薦任、委任相當職務之任用資格。

(三)由於原定候用人員名冊之編列，績效不彰，故予以廢除。

(四)規定先予試用或學習人員，不得充任簡任或薦任中級以上各級主管職務。

原第二十二條規定：「實施職位分類之機關或職位，其人員之任用，不適用本法之規定。」由於分類職位公務人員任用法已於五十六年六月明令公布，既另有規定，本法無再予規定之必要，故予刪除。

民國六十九年十二月，任用法復作第四次部分條文修正，內容益臻健全。修正之要旨如次：

(一)規定依「分類職位公務人員任用法」銓敘合格者及升等任用者，均得視爲具有簡薦委任相當職務之任用制度，俾簡薦委制及職位分類制得以溝通，便利人員之交流。

(二)將原定薦任職升任簡任職，如具有「專科以上學歷」，得依考績升等之規定，修正爲「大學或獨立學院以上學校畢業者」，以提高人員素質。

(三)增加第十五條之一，有關資遣之規定。本條增加之條文爲「各機關公務人員具有左列情形之一者，得報經主管機關核准，予以資遣：1. 因機關裁撤、組織變更或業務緊縮而須裁減之人員。2. 現職工作不適任，或現職已無工作又無其他適當工作可以調任者。3. 經公立醫院證明，身體衰弱不能勝任工作者。資遣人員之給與，準用公務人員退休之規定，其辦法由考試院定之。」本條之增加，主要爲便利各機關無效人力之處理。

## 第二節 職位分類任用制度

職位分類 (Position Classification) 為美國最先於西元一九二三年依據分類法 (Classification Act) 所實施之一種人事分類制度。乃以職位為對象，根據科學之分類標準，區分每一職位之工作性質，品評其職責程度，然後分門別類，為事擇人，以利人事管理之一種體制。

民國二十五年春，行政院曾設行政效率研究會，由甘乃光先生主持，參照美國職位分類之成規，制定職位分類調查表，分發中央各部會，由薦任以下公務人員填報，共收回三千一百餘份，加以研究分析，分為二十六類。此為我國研究職位分類之始。民國二十九年國防最高委員會設置職位分類調查委員會，由國防最高委員會秘書處、軍事委員會委員長侍從室第三處、考試院、銓敘部及重慶市政府等五個軍政機關，聯合組成職位分類調查委員會，從事職位調查。但因經費關係，機構旋即撤銷，工作亦告停頓，原有調查資料均移交中央設計局保管。

政府遷臺後，考試院於民國四十年六月間，設立職位分類研究會，著手職位分類之資料蒐集及研究設計工作。四十二年一月，總統明令公布「職位分類計畫委員會組織條例」，旋因經費關係，直至四十三年八月，始洽定美援相對基金一部分，作為事業經費，並由國庫負擔行政經費，於是年十月正式成立，積極展開工作。

職位分類計畫委員會之初期工作，主要為下列四項：一、調查：擬定職位調查辦法及調查表實施調查，並蒐集各機關組織法規及處務規程等。二、設計：研究設定職門、職組、職系等，並實施職位分析、品評。三、實驗：選定中央及地方具有代表性之機關，試行分類。四、編譯職位分類叢書二十一種。

職位分類計畫於四十五年底完成，計設置行政、技術兩個職門，十八個職組，一百五十九個職系，五百五十三個職級及十六個職等。並完成公務職位分類法、職等標準、職系說明及職級規範等草案。職務分類計畫委員會於四十六年七月撤銷，同年九月，銓敘部增設職位分類司，接辦計畫委員會所遺工作。

實施職位分類之根本大法「公務職位分類法」，於四十七年十月公布，主要規定如次：

- (一) 規定職位分類各專用名詞之定義。
- (二) 規定職位分類之基本原則及實施程序。



(三)規定公務人員之任用、俸給、考績、退休等，應以職級為依據，並分別另以法律定之。

由於有關職位分類之任用法，以及考試、俸給、考績各法，遲遲未能制訂，故職位分類一直停滯於籌備階段。直至民國五十六年六月，分類職位公務人員任用、考試、俸給、考績各法始行公布。尚未及實施，復由於五十六年十二月公務職位分類法修正公布，而以上各法第一條均係根據公務職位分類法之規定而訂定，故不得不配合於五十七年五月，作極小幅度之修正（僅修正各法第一條之依據）。惟當時銓敘部基於種種困難，仍然無法實施分類。先總統 蔣公為加速人事改革，實施分類新制，乃於五十八年六月十七日手令行政院人事行政局：「職位分類應提前完成，務期不計勞怨，衝破阻力，切實負責，積極進行，勿誤。」人事行政局鑑於以上各法，間有扞格難行之處，乃會同考選部、銓敘部作全面檢討修正，於五十八年八月，完成第二次修法。

職位分類之實施，係以「公務職位分類法」為基本法，但在人員管理方面，則另訂有分類職位公務人員考試法、任用法、俸給法、考績法等，而以任用法為中心環節。最早於五十六年六月公布之「分類職位公務人員任用法」，主要規定如次：

(一)分類職位共分十四職等，以第十四職等為最高。

(二)依法考試及格人員，由銓敘機關分發任用。

(三)第一職等至第十職等之職位，其人員之進用，必須經公開競爭之考試及格；第十一職等以上人員，始可考績升任。

(四)取消派代制度，各機關於任用前，應先送請銓敘機關審查合格。

分類任用法第一次之修正，僅係配合「公務職位分類法」之修正而修正，不涉及實質內容，已如前述。五十八年八月之第二次修正，幅度甚大，且政府已決心付諸實施，故此修正甚為重要。其主要內容如次：

(一)擴大調任範圍，規定第三職等以下及第十三職等以上各職位之人員，其調任得不受職系之限制。

(二)初任第一、第二、第三、第五、第六、第七及第九職等之新進人員，必須經考試及格。第一職等升任第二



職等，第二職等升任第三職等，第四職等升任第五職等，均須經升等考試及格。第三職等升任第四職等，第五職等升任第六職等，及第七職等以上各職等之升任，均可依考績升任。

（三）恢復先行派代制度，俾予用人機關便利。

此次修正，原有窒礙之處均予刪除，考試院認為時機成熟，遂於民國五十八年十月十六日起，正式實施職位分類。

民國六十一年二月，分類任用法又作第三次修正。此次修正係為配合分類考試法已增列第八、第十及第十一職等考試，故任用法僅修正第六條予以納入。

職位分類之實施，係經多年籌備，原期取簡薦委制而代之，但因實施之後，各方反對聲浪甚大，尤以業務性質特殊，較重視品位、年資之司法、警察、外交及民意機關之人員，以及較具專業性及技術性之衛生醫療人員，均感困難重重，遲遲無法實施職位分類。政府遂於六十二年十一月，修正「公務職位分類法」第三條，增加但書規定：「職位應依工作之性質、繁簡難易、責任輕重，及所需資格條件，予以分類。但左列機關，得不加分類：一、司法機關。二、外交機關。三、警察機關。四、衛生機關。五、民意機關。六、其他經立法程序規定，不宜分類機關。」依上述規定，不但將以上五類機關得予排除，對於經立法程序規定，不宜分類之其他機關，亦得排除在分類之外，故本條之修正，形成簡薦委制與職位分類兩制併存之局面。

由於兩制寬嚴不一，精神各異，對人員交流形成不平與不便，考試、行政兩院遂有兩制合一之議。但因牽涉廣泛，無法一蹴而幾，遂從儘量消除兩制差異著手。民國六十七年十一月，分類任用法再作第四次修正。此次修正之內容頗多，要點如下：

（一）由於分類考試法已於六十七年十月修正，將初任考試之等次，由原定第一、第二、第三、第五、第六、第七、第八、第九、第十、第十一各職等之考試，刪除其中第七及第十一兩個職等之考試，故在分類任用法方面，自應配合修正。

(二)配合簡薦委制升等考試之規定，將原定第一職等升任第二職等、第二職等升任第三職等、第四職等升任第五職等均須經升等考試，修正為第一職等升任第二職等（相當雇員升委任）、第五職等升任第六職等（相當委任升薦任）、第九職等升任第十職等（相當薦任升簡任）均須經升等考試。俾兩制升等之規定，趨於平衡。

(三)增加依法銓敘合格者，亦得轉任分類職位人員，俾兩制之任用資格，得以互通。

(四)將分類職位之十四個職等，分為三個範圍。第一職等至第五職等為一範圍（相當雇員及委任），第六職等至第九職等為一範圍（相當薦任），第十職等至第十四職等為一範圍（相當簡任）。此一修正，亦係以溝通兩制為著眼。

(五)增加資遣之規定。對於因機關裁撤、組織變更或因業務緊縮，須裁減人員者；或現職工作不適任，或現職已無工作又無其他工作可資調派者；或經公立醫院證明身體衰弱不能勝任工作者，均可由主管機關核准予以資遣，以處理各機關之無效人力。

「分類職位公務人員任用法」經以上四次修正後，與簡薦委制之「公務人員任用法」之規定，已甚接近，遂使兩制得以平行發展，相安無事。惟考試、行政兩院，並未因此而中輟其兩制合一之議，祇以制度之變革，涉及現職公務人員之既得權益，以及未來人事法制宏規之建立，茲事體大，自難於短期內完成，直至民國七十六年元月，始由官職併立制取而代之。

### 第三節 特種任用制度

依民國六十九年十二月修正公布之「公務人員任用法」第十七條規定：「司法、審計、主計、駐外外交領事人員及警察官之任用，均得另以法律定之，但不得與本法第四條及第七條之規定牴觸。」第十八條規定：「技術人員、教育人員及公營事業人員之任用，均另以法律定之。」第十九條規定：「邊遠地區有特殊情形者，其公務人員之任用，得另以法律定之。」又第二十條規定：「在非常時期內，因特殊需要，在特殊地區，得對一部分公

務人員之任用，另以法律定之。」以上所引四個條文之規定，均屬特殊任用法律之法源。惟事實上，不少特種任用法律，早在「公務人員任用法」有「另以法律規定之」之規定以前，即已存在。如「技術人員任用條例」係在民國二十四年十一月經國民政府公布；「審計人員任用條例」係在民國五十年五月公布施行；「駐外外交領事人員任用條例」係民國四十八年六月公布施行。亦有若干特種任用法律，雖已在任用法中生根，但迄未制訂，如上引之任用法第十七條所定之司法人員，第十八條所定之公營事業人員（交通事業人員除外）等，迄今尚無專屬之特種任用法律。

由於特種任用法律甚多，茲僅就適用範圍較廣，及較具特色之特種任用制度，加以介紹。如依任用法第十七條規定之警察人員任用制度（官職分立制）；依任用法第十八條規定之交通事業人員任用制度（資位制）、教育人員任用制度；依任用法第十九條規定之蒙藏邊區人員任用制度；依任用法第二十條規定之戰地公務人員任用制度等，分別介紹如次：

### 第一項 警察人員任用制度

我國創辦警察，始於前清末年，但未具規模。北京政府曾公布「治安警察條例」及「警械使用條例」，亦未有官制官規之制定。以警察官係屬文官之一種，故按照文官任職令及文官官秩令之規定，例得敘文官。國民政府定都南京後，內政部與銓敘部會商，以警察係依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利為任務，甚為特殊，必要時並得使用槍械武器，與一般公務人員之工作方式不同，但其基本性質，仍為內政工作之一部分，故仍列為文職人員。民國二十四年十一月，國民政府公布「警察官任用條例」，採用簡任、薦任及委任官等，但其任用資格，則作特別規定：

（一）簡任警察官之資格，共有兩款，其一為現任或曾任簡任警察官，經甄別或考績合格者；其二為現任或曾任高級薦任警察官三年以上，經甄別或考績合格者。

(c) 薦任警察官之資格，共有六款，可歸納爲：高考警察行政及格者，現任或曾任薦任警察官經甄別或考績合格者，國內外警官學校或大學法科畢業，並有警察專門著作者。

(d) 委任警察官之資格，共有四款，可歸納爲：普考警察行政及格者，現任或曾任委任警察官經甄別或考績合格者，現充警長三年以上者，及國內外警官學校畢業者。

民國二十六年六月，「警察官任用條例」作大幅修正，主要在增加任用資格條款，以應當時需要。計簡任警察官之資格，由原定二款增加爲八款；薦任警察官之資格，由原定六款增加爲十二款；委任警察官之資格，由原定四款增加爲九款，使任用大爲靈活。三十四年四月本條例又作第二次修正，僅修正第九條有關任用程序之規定。

民國五十一年九月「公務人員任用法」修正後，其中第十七條規定：「司法、審計、主計、駐外外交領事人員及警察官之任用，均得另以法律定之，但不得與本法第四條及第七條之規定牴觸。」按本法第四條係規定「公務人員之任用資格，以考試及格，或依法考績升等，或在本法施行前依法銓敘合格者爲限。」又本法第七條係規定「公務人員之升等，須經升等考試及格。」基於以上規定，「警察官任用條例」有關簡任、薦任及委任警察官任用資格之規定，顯然不能配合，遂由內政部與銓敘部會商，通函規定，將「警察官任用條例」中有關與任用法規牴觸之任用資格各款，停止適用。仍可繼續適用者，簡任、薦任及委任警察官均各僅有二款，即：1. 曾任簡任警察官或專辦警察行政事務之簡任官，經銓敘合格者。2. 曾任最高級薦任警察官或專辦警察行政事務之最高級薦任官三年以上，經銓敘合格者。3. 經高等考試警察行政人員考試及格者。4. 曾任薦任警察官或專辦警察行政事務之薦任官，經銓敘合格者。5. 經普通考試警察行政人員考試及格者。6. 曾任委任警察官或專辦警察行政事務之委任官，經銓敘合格者。除以上六款之外，並保留「警察官任用條例」第五條之適用，即「遇有特殊情形，各省警務處處長，院轄市警察局局長，除適用第二條各款之資格外，其曾任少將以上之軍官，並且具有警察學識經驗者，亦得任用。」

民國五十八年十二月，行政、考試兩院依據警察人員之需要，會銜向立法院提出「警察人員管理條例」草



案，直至六十五年一月，始完成立法程序，奉總統明令公布施行。本條例共分：總則、任官、任職、俸給、考核與考績、退休與撫卹及附則等七章，其中有關「任用」部分之重要規定如次：

(一)官職分立：本條例第四條規定：「警察官職分立，官受保障，職得調任。非依法不得免官或免職。」第五條規定：「警察官等爲警監、警正、警佐。各分一、二、三、四階，均以第一階爲最高階。」按此二條規定，實淵源於民國四十二年六月公布之「警察法」第十一條規定：「警察官職採分立制，其官等爲警監、警正、警佐。」此種官職分立制，殆與武職人員之任官與任職分立，實相類似。蓋以警察工作具有強制作用，其內部體制應藉高度之品位觀念，貫徹層級節制，命令服從之關係，以嚴肅團體紀律，發揮整體功能。所謂「官」，分爲警監、警正、警佐三等，依個人資歷條件而任命；所謂「職」，指警察官所擔任之職務，如處長、局長、課長、局員、所長、巡官、巡佐、警員等，係由機關長官依業務需要派充。

(二)任用資格：警察官之任官，除須具備考試及格、升等任用及銓敘合格三者之一外，警佐一階以上，應經警官學校畢業或訓練合格；警佐二階以下，應經警察學校畢業或訓練合格。

(三)初任年齡：初任警察官之年齡，警佐不得超過四十歲，警正不得超過四十五歲，警監不得超過五十歲。

(四)任官程序：警監、警正由內政部核轉銓敘機關審定後呈請總統任官。警佐由內政部核轉銓敘機關審定後任官，或由省（市）政府核轉銓敘機關審定後，報內政部任官。

(五)職務遷任：警察職務之遷任，其屬警監職務者，由內政部遷任，或呈報行政院遷任。其屬警正、警佐職務者，由內政部遷任，或交由省（直轄市）政府遷任。此種遷任權限之規定，具有中央集權之精神，又所謂「遷任」含有「派代」之意。

## 第二項 交通事業人員任用制度

我國交通事業，概可分爲郵（郵政）、電（電信）、路（鐵路、公路）、航（航海、港口、航空）及氣象五大類，皆屬政府經營之公用事業，其性質偏重於技術之精進，業務之推廣，而以服務爲主。爲期達到利國便民之



任務，其經營必須本諸專業之精神，力求企業化。是以從業人員之管理，自難與一般公務人員同其方式，而應有合於企業經營需要之人事管理制度。

國民政府首於民國三十六年十二月公布「交通事業人員任用條例」，其要點如次：

(一)人員分類：共分左列三大類：

1. 業務類：分管理、運輸、電信、郵遞、儲匯等項。
2. 技術類：分土木、機械、電機、化學、號誌等項。
3. 總務類：分文書、財務、物料、庶務等項。

(二)資位分等：交通事業人員按其資歷位置分爲左列四等三十級，以第一等爲最高等：

1. 一等：分爲六級。
2. 二等：分爲九級。
3. 三等：分爲九級。
4. 四等：分爲六級。

(三)資歷位置：本條例所定交通事業人員之任用制度，一般稱爲「資歷位置制」或「位等制」，與三十六年三月公布之「衛生事業人員任用條例」及十二月公布之「農業事業人員任用條例」等，均採相同之分類定等方式。

(註二) 所謂「資歷位置」，係指依據擬任人員之資歷，按照由交通部會同銓敘部擬訂之「資歷位置評分標準」加以評分，以定其資歷之位置，是否合於所任之「等」之資格。本條例並規定，未具高等考試及格或專科以上學校畢業者，不得超過三等一級。

(四)任用程序：

1. 一、二等交通事業人員於擬任前，由擬任機關呈由交通部核轉銓敘部依「資歷位置評分標準」及「資歷位置評分表」之規定，敘定資歷位置後，由國民政府任用。又一、二、三等人員，在任用前，得由擬

任機關遞派資歷位置相當人員代理，但應於三個月內送請核敘。

2. 三等人員於擬任以前，由擬任機關呈由交通部依「資歷位置評分標準」及評分表，敘定位置後任命。

3. 四等人員由各該事業機構依「資歷位置標準」及評分表，敘定資格後任用。

本條例有關任用資格之規定，係採資歷位置評分方法，自與憲法考試用人之精神不合。事實上交通事業人員之進用，有關郵電部分，早在民國三十六年起，即實施公開競爭之考試，故於四十三年間，交通部鑑於郵政、電信、民航、氣象各事業人員，均已公開考試用人，本條例所定資歷評分敘薪及任用之辦法，已不適用，爰參酌各事業之需要及「公務人員任用法」之規定，擬訂「交通事業人員任用條例修正草案」，呈經行政院會同考試院送請立法院審議，至四十六年七月始完成立法程序，奉總統明令公布施行。此次修正之幅度甚大，其要點為由原分技術、業務、總務三類，改為技術、業務兩類；由原資歷位置制改為資位職務分立制；由原定四等改為六等資位；並採用考試用人制度。茲分述如下：

(一) 人員分類：分業務及技術二大類。凡非技術性之人員，均屬業務類。本條例對於業務及技術兩類所包含之項目，未加列舉，以免掛漏。乃由交通部依實際情形，訂於由行政、考試兩院會同訂定之「交通事業人員資位職務薪給表」中。

(二) 資職分立：本條例明定「交通事業人員採資位職務分立制，資位受有保障，同類（按即業務及技術兩類）職務，可以調任。」所謂「資位」，即原來之「等」，亦如一般公務人員之簡任、薦任、委任。本條例規定資位分為長、副長、高員、員、佐、士六等，以業務類為例，分別為：業務長、副業務長、高級業務員、業務佐、業務士。技術類亦復如此。由於此制以「資位」為主體，故又稱「資位制」。所謂「職務」係指局長、科長、股長、組長、科員、辦事員、技士、繪圖員等。

(三) 資位取得：

1. 高級業務員及高級技術員以下，須經考試及格。

2. 業務長、副業務長、技術長、副技術長，須經升資甄審合格。

#### 四任用程序：

1. 長及副長資位之職務，由交通部先行令派，送請銓敘部核定後任用。

2. 高員資位之職務，由事業機構先行令派，報請交通部核轉銓敘部核定後任用。但其職務為科長或相當科長以上職務，及各該事業一等級分支機構之主管者，應報請交通部令派。

3. 員級資位之職務由各事業機構任用，報請交通部備案。

4. 佐士資位之職務，由各事業機構任用，報請上級機構備案。

(五)職務轉任：交通事業人員轉任交通行政機關簡、薦、委任職務時，以經銓敘機關敘定資位，並與原任職務之種類性質確屬相當者為限。兩者比敘之關係如左：

1. 長及副長資位，比敘簡任。

2. 高員資位比敘薦任。

3. 員級資位比敘委任。

至佐級資位，銓敘部一向以雇員年資採計。

#### 第三項 教育人員任用制度

我國教育人員之任用，在民國七十四年五月「教育人員任用條例」公布前，迄無完整之法令可循。而所謂「教育人員」，在範圍及意義上，亦頗多歧見。一般而論，教育人員可概分為：教育行政機關（如教育部、教育局）人員、學校教職員、社教機構（如社會教育館、圖書館）人員及研究機構（如中央研究院）人員等四類。其中教育行政機關人員、社教及研究機構之行政人員，一向納入一般公務人員之任用制度管理，而各級學校人員之任用，則散見於有關之法令。茲分述如次：

一、校長之任（遴）用

依民國三十七年一月十二日公布之「大學法」第八條規定，大學校長為簡任。其餘專科學校校長及獨立學院院長，則均為聘任。

民國四十三年八月，臺灣省政府發布「臺灣省各級學校校長任用辦法」，因當時臺北市和高雄市均尚未成為直轄市，故本辦法之適用範圍甚廣。本辦法對於獨立學院院長（按當時尚無省立大學）、專科學校校長、師範學校校長、簡易師範學校校長、高級職業學校校長、初級職業學校校長、高級中學校長、初級中學校長及國民學校校長之任用資格，均分別加以規定。而最重要者，為訂定各級學校校長之官等如次：

（一）國民學校校長、委任，但連續任國民學校校長十年以上經考核成績優良者，得以薦任職任用。

（二）中等學校校長、薦任，但連續任中等學校校長十年以上經考核成績優良者，得以簡任職任用。

（三）專科學校校長、獨立學院院長均聘任，相當簡任。

同時在辦法中規定「各級學校校長等階級俸表」，遂得依據以上規定，由銓敘機關予以任用審查。民國六十年二月，教育部發布「公立各級學校校長遴用辦法」，取代上述臺灣省政府訂頒之校長任用辦法，此兩辦法有其基本上之不同。部頒辦法適用全國各級公立學校校長，而省頒辦法僅以臺灣省立各級學校校長為對象，此其一。部頒之辦法稱為「遴用」辦法，係規定「遴選」校長之條件，含有遴聘之意，省頒辦法則稱為「任用」辦法，係規定「任用」校長之資格，故將校長納入文官體系，此其二。由於部頒辦法將校長定位於文官體系之外，故各級學校校長均未規定簡薦委任之官等，自亦不必再經銓敘；省頒辦法將各級學校校長均定有官等及等階級俸表，故由銓敘機關銓定其任用資格，此其三。此外，部頒辦法增訂大學校長之遴用資格（按省立學校中無大學之設置），並刪除省頒辦法中原定師範學校校長、簡易師範學校校長、初級學校校長之任用資格部分（按民國六十年已無此類學校），同時將原定初級中學校長修正為國民中學校長，將國民學校校長修正為國民小學校長，以符實際。

## 二、教員之聘任

依據民國二十九年十月教育部發布之「大學及獨立學院教員資格審查暫行規則」規定，大學及獨立學院教員，分爲教授、副教授、講師、助教四等。其資格由教育部成立之學術審議委員會審查合格後，始爲合格之教員。三十七年一月「大學法」及「專科學校法」分別公布實施，規定教員爲聘任。「大學及獨立學院教員資格審查暫行規則」於四十八年三月修正，刪除法規標題中之「暫行」二字，並將各等教員之資格條件，作更明確之規定。六十二年六月，復作第二次修正，內容益趨合理。

至於中學教員，依民國二十一年十二月國民政府公布之「中學法」規定，亦採聘任制，其資格之審查，依三十三年七月教育部發布之「中學及師範學校教員檢定辦法」規定，須經各省（市）教育行政機關組織之「中學及師範學校教員檢定委員會」檢定合格。上述檢定辦法對於高中教員、初中教員、師範學校教員及簡易師範教員之檢定資格條件，均有明確規定。此項檢定辦法曾於三十六年四月作局部修正而於四十七年七月由教育部訂頒之「中等學校教師登記及檢定辦法」所取代。登記及檢定辦法亦曾於四十八年三月及五十八年二月兩度修正。

國民小學教員，依民國三十三年三月國民政府公布之「國民學校法」規定，亦採聘任制。又依四十七年七月教育部發布之「國民小學教師登記及檢定辦法」規定，凡未經登記或檢定者，不得充任國民小學教師。此項登記及檢定辦法於五十八年二月及同年三月，兩次修正，俾更能配合實際需要。

## 三、其餘教職員之選用

依民國六十一年八月修正公布之「大學法」規定，大學之教育人員除校長、教員外，尚有教務長、訓導長、總務長、學院院長、研究所所長、學系主任等，均由教授兼任，採任期制。職員則有組、室、館主任，秘書及必要之佐理人員，由校長派任。

依「專科學校法」規定，專科學校教育人員除校長、教員外，尚有教務主任、訓導主任、總務主任及科主任等，均由教授兼任。職員略與大學相同，亦由校長派任。



中等學校之教職員，依民國二十四年六月教育部公布及三十六年四月修正之「修正中學規程」規定，除校長及教員外，有教導主任（或分別設置教務主任、訓導主任）、事務主任、校醫、室主任、管理員及必要之佐理人員，均由校長聘任及派任。

國民小學之教職員，依「國民學校法」及民國六十二年一月教育部發布之「國民小學行政組織準則」規定，除校長及教員外，尚有教務主任、訓導主任、總務主任、組長及必要之佐理人員，均由校長聘任及派任。

#### 第四項 戰地公務人員任用制度

國家處於非常時期，公務人員之任用，自難依據常軌，必須有相當之彈性，以應非常之需要。抗戰期間，國民政府於民國三十一年十一月公布「非常時期公務員任用補充辦法」以爲因應，已如前述。行憲後，人事制度自宜趨於常態，乃因共匪叛亂，政府播遷臺灣，國家遂處於動員戡亂之非常時期。四十三年一月修正公布之「公務人員任用法」，乃明文規定：「在非常時期內，因特殊需要，在特殊地區，得對一部分公務人員之任用，另以法律定之。」考試院隨之提出「戰地公務人員管理條例」草案，於四十四年六月完成立法程序，奉總統明令公布施行。其要點如下：

（一）適用地區：本條例之適用地區，顧名思義，自應以「戰地」爲限，惟何者爲「戰地」，自應依據實際狀況認定，故本條例規定「適用地區由行政院會同考試院以命令定之」。行政、考試兩院於四十四年七月明令規定福建省（按即金門、馬祖兩地）爲本條例適用地區。

（二）任用資格：凡經考銓合格人員，志願赴戰地服務者，得儘先優予選派。如擬任人員適用法定資格有困難時，得由戰地最高行政長官斟酌該管地區實際情形，並按職務上必要之學識、經驗、才能、體力標準，就左列各款人員選派之：

#### 1. 隨軍前進之戰地工作人員。

2. 原在敵後之我方工作人員或游擊人員。

3. 各機關儲備登記人員。

4. 陷留匪區之我方忠貞人員。

5. 反正立功人員。

6. 中等以上學校畢業生，及其他志願或適於戰地工作人員。

(三)銓定資格：「戰地」原為一種非常之狀態，如戰地趨於常態時，其原經任用之人員應如何妥為處理，自宜有所依據。依本條例規定：「依本條例選派人員，於該管地區恢復常態時，除具有法定資格者，照選派時等階予以晉敘外，其餘未具法定資格者，得就其原任職務及服務成績，由考試院從優銓定其任用資格。」考試院依據以上規定，於民國五十五年五月，發布「金馬地區現職公務人員銓定資格考試規則」，規定凡依「戰地公務人員管理條例」第二條規定派用之人員現在金馬地區服務者，可參加銓定資格考試。本考試分為乙、丙、丁三等，及格者，分別取得薦任、中級委任及初級委任之任用資格。

參加各等銓定考試之資格條件如次：

1. 現任相當薦任職人員，連續服務戰地二年以上，擔任現職滿一年者，得應乙等考試。
  2. 現任相當於中級以上委任職人員，連續服務戰地二年以上，擔任現職滿一年者，得應丙等考試。
  3. 現任相當於初級委任職人員，連續服務戰地二年以上，擔任現職滿一年者，得應丁等考試。
- 本考試以筆試及服務成績審查二種方式行之。前者佔百分之七十，後者佔百分之三十，兩者合計為總成績。

#### 第五項 蒙藏邊區人員任用制度

我國各省及地方文化水準原不一致，尤以蒙藏邊區較為落後，故其人民擔任公職，自難適用公務人員一般之任用資格，而有放寬規定之必要。國民政府遂於民國二十六年一月，公布「蒙藏邊區人員任用條例」，於四月一

日起施行。規定蒙藏邊區土著人民通曉國文、國語者，儘先任用。任用資格，亦有放寬之規定：

（一）簡任職任用資格：

1. 曾任簡任職一年以上者。
2. 曾任薦任職三年以上，並敘至最高級者。
3. 在教育部認可之專科以上學校畢業，並曾任薦任職或與薦任職相當之職務一年以上者。
4. 曾任蒙古盟長、副盟長、幫辦盟務、備兵扎薩克副都統、保安長官或其他盟部長官一年以上者。
5. 曾任蒙旗扎薩克總管或其他蒙旗長官一年以上者。
6. 曾任蒙古盟公署處長、保安長官公署督察長、旗務委員、旗協理、管旗、章京、副章京、或其他盟部旗薦任佐治人員三年以上者。

7. 曾任西藏地方與簡任職相當之職務一年以上，或與薦任相當之職務三年以上者。
8. 有特殊勳勞於國家或地方，經國民政府特准敘用者。

（二）薦任職任用資格：

1. 經邊區行政人員考試高級考試及格者。
2. 曾任薦任職一年以上者。
3. 曾任委任職三年以上，並敘至最高級者。
4. 在經主管官署認可之舊制中學或高級中學畢業，曾任委任職或與委任職相當之職務一年以上者。
5. 曾任蒙藏地方薦任職或與薦任職相當之職務一年以上者。
6. 曾任蒙古盟公署科長、秘書或各旗參領、掌稿、筆帖式或其他與委任職相當之職務三年以上者。
7. 曾任西藏地方與委任職相當之職務三年以上者。
8. 曾任蒙藏地方與薦任職相當之軍用文官一年以上者。



9. 在經主管官署認可之中等以上學校曾任校長、教務主任、訓育主任或專任教員二年以上者。
  10. 經蒙藏地方最高行政機關以薦任職甄錄合格者。
  11. 有勳勞於國家或地方，經國民政府核准敘用者。
- (二) 委任職任用資格：

1. 經邊區行政人員考試初級考試及格者。
  2. 曾任委任職一年以上者。
  3. 曾任蒙藏地方委任職或委任職相當之職務一年以上者。
  4. 曾任蒙藏地方與委任職相當之軍用文官一年以上者。
  5. 在經主管官署認可之小學以上學校曾任校長或專任教員二年以上者。
  6. 在經主管官署認可之初級中學以上學校畢業者。
  7. 曾充雇員或雇員相當之職務三年以上者。
  8. 曾辦地方公益事項三年以上，著有成績者。
  9. 經蒙藏地方最高行政機關以委任職甄錄合格者。
- 本條例施行後，由於仍與蒙藏地區之情況未盡適應，故效果難彰。政府播遷來臺後，情勢轉變，故考試院規定本條例之適用，除限於蒙藏邊區人員外，並以在立法院之邊政委員會及蒙藏委員會任職者為限。

#### 第四節 派用制度

派用制度係適用於臨時機關或臨時職務，以有別於常設機關常任公務員所適用之任用制度。國民政府首於民國三十三年四月，公布「聘用派用人員管理條例」。本條例係將聘用及派用人員合訂於一法，依本條例第三條規



定，派用人員指簡派、薦派、委派或其相當之派用人員而言，並以充臨時機關之職務，或屬於臨時性質，或有期限之職務為限。派用人員之職稱，應於機關組織法中明定。本條例第十四條規定，各機關在本條例實施前，原有之聘用或派用人員，由考試院會同主管院訂定整理辦法。惟此項整理辦法，格於實際困難，並未訂定。復由於原條例中對於派用人員之派用資格並無明文規定，故條例雖經規定「自公布日施行」，事實上並未施行。直至翌年五月，考試院核定銓敘部所擬「聘用派用人員管理條例實施辦法」，始付諸實施。本辦法對於簡派、薦派及委派人員之資格，均予列舉規定，說明如次：

（一）簡派人員：

1. 具有簡任職公務員任用資格者。
2. 曾任簡派或相當於簡任聘用職務，或任最高級薦派職務二年以上，經登記有案者。
3. 經高等考試及格或與高等考試相當之特種考試及格，並任與簡任職同等職務滿一年，或與薦任職同等職務滿四年者。
4. 在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並任與簡任職同等職務滿二年，或與薦任職同等職務滿五年者。
5. 對所派用之業務確有精深研究或經驗，提出證件經審核屬實者。

（二）薦派人員：

1. 具有薦任職公務員任用資格者。
2. 曾任薦派或相當於薦任聘用職務，或任最高級委派職務二年以上，經登記有案者。
3. 經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格，並任與薦任職同等職務滿一年，或與委任職同等職務滿三年者。
4. 在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並任與薦任職同等職務滿一年，或與委任職同等職務滿三年



者。

5. 對所派用之業務確有專門研究或經驗，提出證件經審核屬實者。

(二) 委派人員：

1. 具有委任職公務員任用資格者。

2. 曾任委派職務經登記有案者。

3. 在主管官署認可之高級中學，或其他相當學校畢業者。

4. 曾擔任行政機關職務滿三年者。

以上派用人員之資格條件，與同時期之「公務員任用法」所定任用資格條件相比，自較寬鬆。

本條例實施二十餘年，頗稱便利，但因資格條件過寬，遂於民國五十八年四月，依照當時「公務人員任用法」第二十一條：「臨時機關與因臨時任務派用之人員，及各機關專司技術研究設計工作而以契約定期聘用之人員，派用及聘用均另以法律定之」之規定，訂頒「派用人員派用條例」，至於聘用人員，則另訂「聘用人員聘用條例」。新派用條例規定派用人員之官等，仍為簡派、薦派、委派三等，其派用資格雖仍較當時公務人員任用法所定任用資格為寬，但已較原實施辦法之規定加嚴。茲說明如次：

(一) 簡派人員應具有左列資格之一：

1. 具有簡任職公務人員任用資格，或經銓敘機關以簡任職銓定資格有案者。

2. 具有考試法所定特種考試甲等考試應考資格之一者。

3. 經高等考試及格，或與高等考試相當之特種考試及格，或薦任職升等考試及格，並曾任薦任同等職務滿六年者。

4. 曾任最高級薦任或薦派或相當薦任職務滿三年，經銓敘機關審定或登記有案者。

(二) 薦派人員應具有左列資格之一：

1. 具有薦任職公務人員任用資格，或經銓敘機關以薦任職銓定資格有案者。
2. 在教育部認可之國內外大學研究院所得有碩士學位者。
3. 在教育部認可之國內外大學畢業，並曾任委任同等職務滿四年者。
4. 經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格，或在教育部認可之國內外專科學校畢業，並曾任委任同等職務滿六年者。
5. 在主管機關認可之高級中等學校畢業，並曾任最高級委任或委派職務滿三年，經銓敘機關銓定或登記有案者。

(二)委派人員應具有左列資格之一：

1. 具有委任職公務人員任用資格，或經銓敘機關以委任職銓定資格有案者。
2. 在教育部認可之國內外專科以上學校畢業者。
3. 在主管機關認可之高級中等學校畢業，並曾任雇員以上職務滿四年者。

由於在「派用人員派用條例」公布實施前，各機關對於派用人員之設置，並未嚴格依法辦理，情形頗不一致。為期便於整理，新派用條例第八條特別規定：「本條例施行前，各機關設置之派用人員，經認定與第二條設置標準不合者，其組織中原定之簡派、薦派或委派職等，應一律就原有職稱，分別改為簡任、薦任或委任。原有人員並予轉任；其未具法定資格者，由考試院以考試方法，限期銓定其任用資格。前項考試辦法，由考試院定之。」考試院旋即據以於五十八年十月訂頒「各機關現職派用人員銓定任用資格考試辦法」，並由考選部於翌年五月舉辦銓定資格考試，以解決未具任用資格之現職派用人員資格問題。

## 第五節 聘用制度

如前所述，聘用及派用人員原均適用國民政府於民國三十三年四月公布之「聘用派用人員管理條例」，而於五十八年四月，聘用人員則專訂為「聘用人員聘用條例」，與派用人員分訂兩種法律。

依原管理條例第二條規定，聘用人員係以相當於簡任或薦任職務之有給專任者為限。至於聘用人員之資格條件，亦係在民國三十四年五月考試院訂頒之「聘用派用人員管理實施辦法」中加以規定。說明如次：

(一)相當簡任職者：

1. 具有簡任職公務員任用資格者。
2. 曾受聘相當簡任職或曾任簡派職務經登記有案者。
3. 對所聘用之業務具有特殊學識經驗能提出證明文件經審查屬實者。

(二)相當薦任職者：

1. 具有薦任職公務員任用資格者。
2. 曾受聘相當薦任職或曾任薦派職務經登記有案者。
3. 對所聘之業務具有專門學識經驗能提出證明文件經審查屬實者。

民國五十八年四月訂頒之「聘用人員聘用條例」，對原管理條例之規定有基本上之重大修正。依本條例第三條規定，聘用人員係指「各機關以契約定期聘用之專業或技術人員」，已無官等之分，亦無資格條件之限制，自亦不必銓敘。又依本條例第六條規定，聘用人員不適用俸給法、退休法及撫卹法之規定。換言之，聘用人員之薪俸，不受俸給法之限制，可依需要特別提高或降低。聘用人員亦無退休及撫卹制度。由於聘用人員無資格限制，故聘用條例明定，聘用人員不適用各機關組織法規所定簡任職或薦任職各項職務之名稱，並不得兼任有職等之職務、或主管職務。

## 第六節 僱用制度

雇員爲各機關中最基層之職員，民國成立之初，此類人員均由各機關自行管理，並無定制。民國三十二年九月，考試院訂頒「雇員支薪考成規則」，僅對支薪及考成加以規範，而未及僱用資格。三十三年十月，本規則第五、六兩條有關退休撫卹部分，配合當時需要略加修正。四十八年十一月，考試院依據「公務人員任用法」第二、十條第二項之規定，制訂「雇員管理規則」，將雇員之進用、支薪、考成及退休撫卹等，均予明確規定。在雇用條件方面，規定初充雇員者，須年在十八歲以上、四十五歲以下、體力健壯，並且有左列條件之一者始可：

1. 雇員考試及格者。

2. 初級中等學校以上畢業者。

3. 有初級中學以上同等學歷，而具相當技藝，足以勝任者。

各機關雇員之管理，自四十八年十一月「雇員管理規則」訂頒後，始納入正軌。本規則於五十一年起，曾經多次修正，分述如次：

一、五十一年十月，修正第十二條，係爲配合「公務人員退休法」之修正而修正。

二、五十三年二月，修正第一條，係爲配合「公務人員任用法」之修正，將法源修正爲任用法第二十一條第二項（原爲第二十條）。同時刪除原規則之三條條文，即：有關雇員參加升等考試之規定（因另有升等考試法加以規定），雇員退職金及撫卹金編列預算之規定（因公務人員退休法及撫卹法已有明文規定），雇員遺族領受撫卹金順序之規定（因公務人員撫卹法已有明文規定）。

三、六十一年三月，將原規則之條文，再加簡化，由原十四條減爲十一條。即將原規則所定考績、退休及撫卹之三個條文，合併爲一條，並將文字簡化爲：「雇員之考成、退職、撫卹，準用公務人員考績法、退休法及撫卹法之規定」。

## 第四章 俸給制度

俸給爲國家對於公務人員工作之報酬，以維持其相當地位之生活所需爲主旨，在與公務人員關係存續中，國家所負擔之公法上之金錢債務。從另一角度觀之，俸給爲公務人員應享權利之一種，受有法律之保障。

俸給之多寡，與公務人員之資歷、所任職務之職責程度有密切關係，因此，俸給之分等，恆與任用之等相結合，亦即任用分若干等，俸給必亦隨之；任用之等高者，俸給亦多，任用之等低者，俸給亦少。職是之故，俸給制度向與任用制度相配合，而以任用制度爲主。由於任用制度有簡薦委任制、職位分類制及適用特種法律人員之制度之分，俸給制度亦然。茲分述之。

### 第一節 簡薦委任俸給制度

民國初期，各種法制均待建立，而俸給制度則因財政支絀，困難重重。當時財政總長陳錦濤曾具呈孫大總統，縷陳窘況，其中有云：「查各部院三月份概算書支領各款，爲數頗鉅，籌措維艱。……至本部收入之款，向以全國賦稅爲大宗，自光復以來，各州縣經徵款項，應劃歸中央政府者，雖早經本部通電催解，而各該省迄未照解前來。」可見當時財政之拮据，自難於倉卒之間，建立正常之俸給制度。

民國元年十月，北京政府曾公布「中央行政官官等法」及「官俸法」，規定中央行政官官等，除特任外，簡任、薦任及委任又分九等，官俸如下：

(一)簡任官分爲一、二等共三級。第一等第一級爲六〇〇銀元；第二等第二級爲五〇〇元，第三級爲四〇〇元。



(一)薦任官分爲三等、四等及五等，共七級。第三等第一級爲三六〇元，第二級爲三四〇元；第四等第三級爲三〇〇元，第四級爲二八〇元；第五等第五級爲二四〇元，第六級爲二二〇元，第七級爲二〇〇元。

(二)委任官等分爲六等、七等、八等及九等，共十二級。第六等第一級一五〇元，第二級一四〇元，第三級一三〇元；第七等第四級一一五元，第五級一〇五元，第六級九五元；第八等第七級八〇元，第八級七五元，第九級七〇元；第九等第十級六〇元，第十一級五五元，第十二級五〇元。

此制僅施行於中央政府官員，至北京政府結束時爲止。

民國十四年十一月國民政府公布「文官俸給表」，其後國民政府遷都南京，將該表加以修正，於十七年元月施行。茲將其附錄於後：（表七）

表七 文官俸給表（民國十七年）

特任	簡任	薦任	委任	任別	級數	月俸額	級差	備註
一	一、二、三、四	一、二、三、四、五	一、二、三、四、五、六、七	級	級	八〇〇 七〇〇 六〇〇 五〇〇 四〇〇 三〇〇 二〇〇 一〇〇	七五 五〇 二〇 (元)	

民國十八年八月，國民政府將中央政治會議議決之「文官俸給暫行條例」，交行政院實施，因而與前述之文官俸給表雙軌併行，頗多窒礙。惟十八年該暫行條例所定之官俸表，較十七年之文官俸給表已有改進，內容如下：（表八）

表八 文官俸給表（民國十八年）

官等	職別	俸級	俸額
特任	部長、委員會委員長	一級	800 (元)
	↑ ↑ ↑	一級	600
	次長、副委員長：	二級	560
	技監：	三級	520
	秘書長、署長	四級	480
簡任	：	五級	440
	司長、局長、廳長、參事、技正：	六級	400
	↑	一級	370
	：	二級	340
	：	三級	310
薦任	：	四級	280
	：	五級	250
	秘書、科長、技正、技士：	六級	220
	↑ ↑	一級	200
	：	二級	180
委任	一等科員：	三級	160
	↑	四級	140
	：	五級	120
	二等科員：技佐	六級	100
	↑	七級	90
委任	：	八級	80
	三等科員：	九級	70
	↑	十級	60
	：	十一級	50
	書記官、辦事員、書記：	十二級	40

民國二十二年九月，國民政府重新修正公布「暫行文官官等官俸表」，較之民國十七年及十八年之文官俸給表，大有改進。蓋以十七年十八年之俸表，簡任薦任及委任之俸給幅度過小，缺乏彈性，不足以鼓勵久任。二十二年之該官俸表已力革此弊，且所列職務之名稱亦較完備，茲將該表附錄如次：（表九）

表九 暫行文官官等官俸表（民國二十二年）

縣政府及各局	行政院及省政府所屬市政府	省政府及各廳	五院及各部會	國民政府	俸別	級別	任別
			委員長 部長	主計長 文官長	800		任特
		省主席	副委員長 次長	局長	680	一	薦任
	市長	秘書長	技 署 秘書長	主計官 秘書	640	二	
	秘書長	廳長 委員	工 長	會計長 主計官	600	三	
	參事		廳長 司 審 長 計	參事	560	四	
			編 編 編 學 修 修		520	五	
					470	六	
					460	七	
					430	八	
					400	一	薦任
一等秘書長	參事	秘書	編審 審學 視察 技士	統計主任 會計主任	380	二	
二等縣長	市長		秘書 科長 編審 技正	秘書 科長 技師	360	三	
三等縣長	秘書				340	四	
	科長	科長			320	五	
					300	六	
					280	七	
					260	八	
					240	九	委任
					220	十	
					200	十一	
					180	十二	
					200	一	
秘書	秘書 局長 一等科員	一等科員	一等技士	會計官 技士 統計員	180	二	
科長	科長 二等科員	二等科員	二等技士	技士 統計員 會計員	160	三	
縣屬科員	辦事員 一等	一等辦事員	一等書記官	技士 統計員 會計員	140	四	
	二等辦事員	二等辦事員	二等書記官	技士 統計員 會計員	130	五	
	三等辦事員	三等辦事員	三等書記官	技士 統計員 會計員	120	六	
					110	七	
					100	八	
					90	九	
					85	十	
					80	十一	
					75	十二	
					70	十三	
					65	十四	
					60	十五	
					55	十六	

中華民國史公職志（初稿）

三三三

說明：一、各機關如有本表所舉以外合於法定組織之公務員，應由各該機關主管長官比照本表同等人員，詳擬應銜等級及應支俸給，報由銓敘部核定行之。

二、凡財政支絀及生活程度較低地方，得由各該省市政府就各該地方財政狀況，依照本表所定等級酌擬俸額或減成支給，並報銓敘部核定備案。

三、委任官之分三等者，初任人員得分別就各該等之最低級銜俸。

四、非初任人員依照任用法第十二條第一項下半段之規定，得按原級銜俸，但不得超過本表各該官等之最高額俸。

五、初任人員依照任用法第十二條第一項上半段之規定，按本表各該官等之最低級銜俸起，但調升官職等得視本俸之高下酌銜等級。

六、各院會委員由各該機關酌擬級俸，報由銓敘部核定行之。

七、各機關有依組織法設薦任及委任書記官，其地位與各部會不同者，比照科長科員銜俸，報由銓敘部核定行之。

八、省政府所屬各廳其設有視察員及技正、技士、技佐者，應由各該省政府比照科長、科員銜俸，報由銓敘部核定行之。

九、各省市市長應銜級俸得由行政院或省政府按照各該市政府情形，在本表規定範圍內斟酌擬定，報由銓敘部備案。

十、各縣縣長其最低級俸得由各省省政府按照各縣情形，在本表規定範圍內斟酌擬定，報由銓敘部備案。

十一、本表所定辦事員包括特務員、事務員、譯電員、管卷員、文牘員、繪圖員等。

十二、本表俸額數字以元為單位。

「暫行文官官等官俸表」實施後，曾於二十五年九月，配合新縣制之推行，增加「縣政府及各科局官等官俸表」，而原表中有關縣政府各官等官俸部分，自不再適用。茲將新增之官等官俸表列於後：（表一〇）

「暫行文官官等官俸表」於二十五年九月修正後，復於三十年九月、三十四年二月、三十五年三月及同年十一月作數度修正，均為配合新縣制之推行，對縣行政人員在職稱及俸給上之調整。

表一〇 縣政府及各科局官等官俸表  
(民國二十五年)

縣政府及各科局	俸別	級別	任別
	680	一	簡任
	640	二	
	600	三	
	560	四	
	520	五	
	490	六	
	460	七	
	430	八	
	400	一	薦任
	380	二	
	360	三	
	340	四	
	320	五	
	300	六	
	280	七	
	260	八	委任
	240	九	
	220	十	
	200	十一	
	180	十二	
	200	一	委任
	180	二	
	160	三	
	140	四	
	130	五	
	120	六	
	110	七	
	100	八	委任
	90	九	
	85	十	
	80	十一	
	75	十二	
	70	十三	
	65	十四	
	60	十五	
	50	十六	

說明：各縣縣長及其他各種縣行政人員均應按照本表規定核敘級俸，但遇有特殊情形不能照本表規定俸額支俸時，得由各

省政府按照本表規定等級分別酌量改擬實支俸額，咨送內政部核轉銓敘部查核備案。

「暫行文官官等官俸表」係以一般人員為適用對象，此外，法官及其他司法人員、警察官、外交官、領事官等，亦各有其官等官俸表，均以簡任、薦任及委任為其官等，俸級及俸額亦大致相同，只是各種職務在官等官俸表中所佔位置之高低不同而已。茲以民國二十六年二月國民政府頒布之「暫行法官及其他司法人員官等官俸表」為例，加以說明。（表一一）



所守看院法	獄監新種乙	獄監新種甲	院分院法方地	院法方地	院分院法等高	院法等高	院法最高	別俸	別級	別任
							長 院	800		任特
						院	檢察官	680	一	簡
							推事	640	二	
							庭長	600	三	
							檢察署檢察官	560	四	
							書記官長	520	五	
						長		490	六	任
							檢察官	460	七	
							推事	430	八	
							庭長	400	一	薦
		典獄長	檢察官	首席檢察官	推事	庭長	首席檢察官	380	二	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官長	360	三	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	340	四	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	320	五	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	300	六	任
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	280	七	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	260	八	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	240	九	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	220	十	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	200	十一	委
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	180	十二	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	200	一	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	180	二	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	160	三	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	140	四	任
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	130	五	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	120	六	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	110	七	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	100	八	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	90	九	任
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	85	十	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	80	十一	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	75	十二	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	70	十三	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	65	十四	任
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	60	十五	
			檢察官	推事	庭長	首席檢察官	書記官	55	十六	

說明：一、最高法院檢察署及高等法院以下各級法院人員之敘級、進級或加俸由司法行政部部長核定，最高法院人員敘級、進級或加俸由最高法院院長核定分別送由銓敘部審定後行之。

二、在法官考績法未制定以前，凡不在公務員考績法之列，如學習候補或派署人員執務滿二年即應進一級，但二年內曾受懲戒處分或因事請假逾二月、因病請假逾六月者不在此限，其執務滿一年而勤勞卓著得由該管長官釋尤呈請進級，但此項呈請進級人員每院處不得超過正缺人員三分之一。

三、首都地方法院職員俸級依首都地方法院組織人綱第六條規定，準據高等法院及地方法院各該同官職分別核敘。

四、凡由地方分院分庭或縣法院改組之地方法院遇有規模過小或經費不足情形，各項人員之俸給得比照地方法院分院各該同官職之率給核敘。

五、凡初任人員應從本表各該官等最低級俸級起，其積有年資及勞績者得按其原敘等級原支俸額酌敘級俸。

六、本表施行時，所有司法官官俸暫行條例、法院書記官官俸暫行條例、監所職員官俸暫行條例均廢止之。

七、本表俸額之數字以元為單位。

「暫行文官官等官俸表」公布施行後，公務員各職務之級俸雖有共同之依據，但公務員所具資歷各異，如何起敘、晉敘、比敘、改敘、提敘、降敘等，尙乏明確之規定可循。國民政府遂於三十二年四月公布「公務員敘級條例」，本條例對俸級之核敘標準及原則，規定頗詳，要點如次：

#### (一)起敘：

1. 初任簡任職人員自本職最低俸級起敘。
2. 初任薦任職人員自本職最低俸級起敘。但如為簡任待遇者，得敘薦任最高級。
3. 初任委任職之人員依左列資格起敘：
  - (1) 具有薦任資格或高考及格者，先以高級委任職任用者，敘委任三級至一級。
  - (2) 專科以上學校畢業或普考及格者，敘五級至四級。

- (3) 致力國民革命五年以上者，敘七級至六級。
- (4) 高中畢業者，敘九級至八級。
- (5) 初中畢業或雇員升任者，敘十六級至十級。
- (6) 薦任待遇者，敘委任最高級。

(二) 提敘：

1. 曾任簡任、薦任、委任職務，或軍職、軍用文職之年資，凡與擬任職務相當者，得每滿一年，提敘二級。

2. 具有較高官等資格而任較低官等之職務時，得提敘至本職最高俸級。

(三) 晉敘：

1. 在同官等範圍內升較高職務者，得晉一級或二級。

如原俸級低於升任職務之最低俸級不止二級時，最多可晉五級。

2. 在同官等範圍內升任主管職務者，可晉一級或二級。

3. 試用期滿准予實授者，得晉敘一級。

(四) 降敘：經銓敘機關敘定之俸級，非依懲戒法或考績法之規定，不得降級。但自願改任較低等級之職務者，其原等級得予保留。

(五) 比敘：曾任簡任、薦任、委任職務，經銓敘機關敘定等級者，如改任無官等之職務後，再任同官等職務時，得按改任後之年資，每滿一年提敘一級，亦可依其改任後報備有案之薪給比敘俸級。

本條例實施至民國三十四年十一月，曾經修正，僅就敘級問題作較細密之規定，以求更趨公平合理。本條例及上述暫行文官官等官俸表，本應於行憲後因三十八年元旦公布「公務人員俸給法」而廢止，但因時值戡亂，軍



務倥傯，俸給法未克實施，故有關公務人員俸給之審核，仍以敘級條例及官等官俸表為準。直至四十三年一月，「公務人員俸給法」與任用、考績兩法，同時公布實施，該兩法規始停止適用。

民國三十八年之「俸給法」，雖未實施，但頗有其特色。本法內容大體承襲原敘級條例之規定，主要不同，為除本俸之外，增加年功俸及優遇俸之規定。本俸每年晉俸一級，年功俸每二年晉敘一級，優遇俸每三年晉敘一級。本俸晉至最高級時，始可晉年功俸，年功俸晉至最高級時，始可晉優遇俸。

民國四十三年元月修正公布之「公務人員俸給法」，為政府遷臺後，人事制度步入正軌化與現代化之起點，其意義甚為重大。本法適用之對象，除一般公務人員外，尚包括：司法、警察、駐外外交領事、技術、派用及聘用人員等。學校教職員雖由教育主管機關另訂俸表，亦以本法公務人員俸給表為基礎。本法一直實施至七十六年元月始行廢止，中間從未修正，前後達三十三年之久，故本法為民國以來，適用範圍最廣及實施最久之人事法律之一。本法之要點如次：

(一)俸等：俸等係配合任用之等，分簡任、薦任及委任三等，另於委任之下設同委任級。惟因同委任級在文官體制中未能發生作用，故「公務人員任用法」於五十一年九月修正時，將同委任級刪除，而俸給法中之同委任級雖未配合修正，但自五十一年九月以後，即未再實施。

(二)俸制：分本俸、年功俸、加給三種，將三十八年俸給法所定之優遇俸刪除。以上三者均以月計之。

(三)加給又分左列三種：

1. 職務加給：對主管人員或職責繁重者給予之。
2. 技術加給：對技術人員給予之。
3. 地域加給：對服務邊遠或特殊地區與國外者給予之。

四規定各種加給之給予辦法，由考試院會同行政院定之。惟此一規定從未付諸實施。

（五）經銓敘機關敘定之俸級，非依考績法及其他法律之規定，不得晉級。非依考績法、懲戒法之規定，亦不得降敘。

其餘對於俸給之起敘、換敘、改敘、提敘、晉敘、降敘等，均有具體規定，足資依據。在俸表方面，亦較前更具適用性，改進甚多。（表一二）（註一二）

表一二 公務人員俸給表

等職	階	本俸	俸級	本俸	俸級
簡	一階	770	級	680	級
	二階	740	級	650	級
	三階	710	級	625	級
任	二階	680	級	600	級
	三階	650	級	575	級
	四階	625	級	550	級
薦	三階	600	級	525	級
	四階	575	級	500	級
	五階	550	級	475	級
任	一階	525	級	450	級
	二階	500	級	430	級
	三階	475	級	410	級
委	二階	450	級	390	級
	三階	430	級	370	級
	四階	410	級	350	級
任	二階	390	級	320	級
	三階	370	級	310	級
	四階	350	級	290	級
委	一階	330	級	275	級
	二階	310	級	260	級
	三階	290	級	245	級
任	一階	275	級	230	級
	二階	260	級	220	級
	三階	245	級	210	級
同	二階	230	級	200	級
	三階	220	級	190	級
	四階	210	級	180	級
任	二階	200	級	170	級
	三階	190	級	160	級
	四階	180	級	150	級
同	三階	170	級	140	級
	四階	160	級	130	級
	五階	150	級	120	級
任	三階	140	級	110	級
	四階		級	100	級
	五階		級	90	級
		80		任委同	

說明：一、本表俸額數字暫以銀元為單位折算通用貨幣發給。

二、每級年功俸額均連同本階本俸最高額計算在內。

三、本表分簡任、薦任、委任三等，另加同委任係配合軍官准尉予以規定。

四、本表俸級簡任每階三級共九級，薦任每階四級共十二級，委任每階五級共十五級，同委任不分級。

五、本表俸額同委任八十元，委任一二三階各級每級遞增十元（自委任十五級九十元起至委任一級二百三十元）。薦任

三階各級每級遞增十五元（自薦任十二級二四五元至薦任九級二九〇元），薦任一二三階各級每級遞增二十元（自薦



任八級三百一十元起至薦任一級四五〇元。簡任二三階各級及簡任二三級每級遞增二十五元（白簡任九級四七五元至簡任二級六五〇元），簡任一級增加三十元爲六八〇元。

六、任簡任各副階職務者，其本俸以敘至本階次一級爲限，本級最高級俸視同年功俸晉支。任薦任、委任各副階職務者，其本俸均以敘至本階次二級爲限，本階次一級俸及最高級俸視同年功俸晉支。

七、本表年功俸之晉敘以晉至高一職階本俸最高級之同數額爲止。

八、本表配合職務等階表，年考升級，總考升階或升等。

## 第二節 職位分類俸給制度

分類職位公務人員考試、任用、俸給、考績四法，均係依據四十七年十月公布之「公務職位分類法」第十二條之規定制訂。四法同時於五十六年六月公布，均爲最早之職位分類人事法律。「俸給法」之要點如次：

（一）俸給原則：本法第二條規定：「分類職位公務人員之俸給，應本同工同酬，計值給俸之旨訂定之。」此種開宗明義將立法之原則，明定於法律之首，爲現代立法之體例。其中「同工同酬」一詞，係來自美國一九四九年職位分類法（Classification Act of 1949）所要求（Equal pay for equal job，亦即報酬相當之義）。

（二）俸別：分爲本俸及年功俸兩種，取消簡薦委制俸給法中之「加給」一種（按「加給」雖予取消，但對俸點之折算，另有彈性之規定，其作用與加給同，如後述）。

（三）俸等：配合分類職位任用之等，分爲十四等，每等各分若干「俸階」。

（四）俸表採俸點制：按我國之俸給制，一向以當時之通用貨幣，直接訂爲俸表。直至民國四十三年元月修正公布之「俸給法」，其俸表則以「銀元」爲計算單位，而當時之通用貨幣爲「新臺幣」。五十六年之「分類俸給法」之俸表，則以「點」爲計算單位，再折算爲通用貨幣。此種方式之優點有三：

1. 俸表較為穩定：如以通用貨幣直接訂為俸表，則調整待遇時，必須先經立法程序，修正俸表始可，甚為繁複。如採俸點制，即不必修正俸表，僅將每一俸點折合通用貨幣之比率調整即可。

2. 較具彈性，俸差可自由調整：本法俸表所定俸點之高低差距為五·七倍（一職等最低俸階為一四〇點，十四職等最高俸點為八〇〇點，兩者相差為五·七倍）。可配合實際需要，以不同之俸點折合率，自由調整俸差之倍數。例如，將高職等俸點之折合率加大，同時將低職等俸點折合率縮小，即可增加高低俸差之倍數；如將高職等俸點折合率減少，將低職等俸點折合率加大，則可縮小高低職等間俸差之倍數；如果將中間職等俸點之折合率加大，則可突出中層級人員待遇之調整。總之，可藉俸點折合率之變化，自由加大、縮小或分段加大及縮小俸差之倍數。

3. 不易刺激物價：每次公務人員調整待遇時，常刺激物價上揚。如採俸點制，調整折合率之數額甚小，較不易刺激物價。以最低職等（一職等）之最低俸階為例，其俸點為一四〇點，如每點增加折合率十元，較不具刺激性，但公務人員實際上即等於每月加薪一、四〇〇元。公務人員較易得到實惠。

（四）俸表結構：分類職位公務人員之職位公務人員俸表結構亦有重大改進。按簡薦委制之俸表，等與級相結合，故升等必須敘至每等最高級後始可。而分類之俸表，等與級分開，「等」代表職責之加重，「級」代表年資之增加。因此，職等之升任，以職責加重為基礎，不必敘至每等之最高俸階（按依考績法規定，二年考績甲等，即可升等）。

至於俸階之起敘、改敘、提敘等，大致與簡薦委制相同。茲將分類職位公務人員之俸表錄之於後。（表

（三）

民國五十六年之「分類俸給法」，原定五十七年一月實施，因有實際困難，以至分類任用法、「俸給法」及「考績法」等，均未克如期實施。又以上三法均於五十六年底配合「公務職位分類法」之修正，將各法第一條

之制定依據加以修正，不涉及實質內容之變更。

民國五十八年八月，分類之任用、俸給、考績三法，同時作第二度修正，將各法中與實際狀況扞格之處均予修正，俾作正式付諸實施之準備。俸給法此次修正之重點如次：

(一)刪除第一條依「公務職位分類法」制定之規定，俾本法與「公務職位分類法」不發生母法與子法之關係。

(二)增加因職責變動而調整歸入不同職等（較高或較低）時，俸階核敘之規定。

(三)增訂教育人員及公營事業人員之俸給（按原法規定僅有公營事業人員），另以法律定之。

(四)增訂派用人員、特殊及邊遠地區公務人員之俸給，準用本法之規定。

職位分類實施後，原已在職之簡任、薦任及委任人員，如何改任換敘為新制，自必妥為規定，以資依據。考試院於五十八年十一月依「分類俸給法」第七條之規定，訂頒「現職銓敘合格人員改任分類職位換敘俸階辦法」，主要係規定簡薦委任之俸級與職位分類十四個職等之俸階對照關係。茲將「現職銓敘合格人員改任分類職位換敘俸階表」錄之於後（按本表已於六十八年六月配合「分類俸給法」有關俸表之修正而修正）。（表一四）

民國六十七年十二月，由於職位分類與簡薦委制雙軌併行，兩制之俸給法互不配合，「分類俸給法」乃有第三次修正。此次修正重點如次：

(一)調整俸點結構：原法俸表有關俸點之排列，稍有參差，造成升等反而降階、初任人員敘俸標準不一及平行俸階之俸點不同等不合理現象。此次修正，對於俸點結構予以改進。如第一職等最低俸階原為一四〇點，修正為一六〇點；第十三職等最低俸階原為六七〇點，修正為七一〇點；又如第十二、十三及第十四職等之最高俸階之俸點原不相同，為配合簡薦委制，將以上三個職等之最高俸階之俸點均定為八〇〇點。修正後之俸表，將最高俸階（八〇〇點）與最低俸階（一六〇點）之俸點差距調整為五倍。

表二三 分類職位公務人員俸表

職等													俸點			俸階			俸別																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																
一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十	十</

說明：一、本表所列數字爲俸點，依俸給法第五條規定，折算通用貨幣發給，其折算標準及方式另行訂定，必要時，各職等折算標準，得分別訂定。

二、本表各階俸點遞增率約三%—五%。

三、本表本俸第一職等每階差額四個俸點，二職等至五職等每階差額十個俸點，六職等至九職等每階差額十個俸點，十職等至十二職等每階差額二十二個俸點，十三職等每階差額三十個俸點；年功俸一職等至十二職等各設三階，以晉至三階爲限。本俸及年功俸之晉敘，依分類職位公務人員考績法之規定。



表一四 現職銓敘合格人員改任分類職位換敘俸階表

階 俸 等 員 人 務 公 位 職 類 分																雇 額 (薪 級)	委 任 (薪 級)	薦 任 (薪 級)	簡 任 (薪 級)	簡 任 (薪 級)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																				
等職	等職一第	等職二第	等職三第	等職四第	等職五第	等職六第	等職七第	等職八第	等職九第	等職十第	等職十一第	等職十二第	等職十三第	等職十四第	等職十五第	等職十六第	等職十七第	等職十八第	等職十九第	等職二十第	等職二十一第	等職二十二第	等職二十三第	等職二十四第	等職二十五第	等職二十六第	等職二十七第	等職二十八第	等職二十九第	等職三十第	等職三十一第	等職三十二第	等職三十三第	等職三十四第	等職三十五第	等職三十六第	等職三十七第	等職三十八第	等職三十九第	等職四十第	等職四十一第	等職四十二第	等職四十三第	等職四十四第	等職四十五第	等職四十六第	等職四十七第	等職四十八第	等職四十九第	等職五十第	等職五十一第	等職五十二第	等職五十三第	等職五十四第	等職五十五第	等職五十六第	等職五十七第	等職五十八第	等職五十九第	等職六十第	等職六十一第	等職六十二第	等職六十三第	等職六十四第	等職六十五第	等職六十六第	等職六十七第	等職六十八第	等職六十九第	等職七十第	等職七十一第	等職七十二第	等職七十三第	等職七十四第	等職七十五第	等職七十六第	等職七十七第	等職七十八第	等職七十九第	等職八十第	等職八十一第	等職八十二第	等職八十三第	等職八十四第	等職八十五第	等職八十六第	等職八十七第	等職八十八第	等職八十九第	等職九十第	等職九十一第	等職九十二第	等職九十三第	等職九十四第	等職九十五第	等職九十六第	等職九十七第	等職九十八第	等職九十九第	等職一百第	等職一百一第	等職一百二第	等職一百三第	等職一百四第	等職一百五第	等職一百六第	等職一百七第	等職一百八第	等職一百九第	等職一百十第	等職一百一十第	等職一百一十一第	等職一百一十二第	等職一百一十三第	等職一百一十四第	等職一百一十五第	等職一百一十六第	等職一百一十七第	等職一百一十八第	等職一百一十九第	等職一百二十第	等職一百二十一第	等職一百二十二第	等職一百二十三第	等職一百二十四第	等職一百二十五第	等職一百二十六第	等職一百二十七第	等職一百二十八第	等職一百二十九第	等職一百三十第	等職一百三十一第	等職一百三十二第	等職一百三十三第	等職一百三十四第	等職一百三十五第	等職一百三十六第	等職一百三十七第	等職一百三十八第	等職一百三十九第	等職一百四十第	等職一百四十一第	等職一百四十二第	等職一百四十三第	等職一百四十四第	等職一百四十五第	等職一百四十六第	等職一百四十七第	等職一百四十八第	等職一百四十九第	等職一百五十第	等職一百五十一第	等職一百五十二第	等職一百五十三第	等職一百五十四第	等職一百五十五第	等職一百五十六第	等職一百五十七第	等職一百五十八第	等職一百五十九第	等職一百六十第	等職一百六十一第	等職一百六十二第	等職一百六十三第	等職一百六十四第	等職一百六十五第	等職一百六十六第	等職一百六十七第	等職一百六十八第	等職一百六十九第	等職一百七十第	等職一百七十一第	等職一百七十二第	等職一百七十三第	等職一百七十四第	等職一百七十五第	等職一百七十六第	等職一百七十七第	等職一百七十八第	等職一百七十九第	等職一百八十第	等職一百八十一第	等職一百八十二第	等職一百八十三第	等職一百八十四第	等職一百八十五第	等職一百八十六第	等職一百八十七第	等職一百八十八第	等職一百八十九第	等職一百九十第	等職一百九十一第	等職一百九十二第	等職一百九十三第	等職一百九十四第	等職一百九十五第	等職一百九十六第	等職一百九十七第	等職一百九十八第	等職一百九十九第	等職二百第	等職二百一第	等職二百二第	等職二百三第	等職二百四第	等職二百五第	等職二百六第	等職二百七第	等職二百八第	等職二百九第	等職三百第	等職三百一第	等職三百二第	等職三百三第	等職三百四第	等職三百五第	等職三百六第	等職三百七第	等職三百八第	等職三百九第	等職四百第	等職四百一第	等職四百二第	等職四百三第	等職四百四第	等職四百五第	等職四百六第	等職四百七第	等職四百八第	等職四百九第	等職五百第	等職五百一第	等職五百二第	等職五百三第	等職五百四第	等職五百五第	等職五百六第	等職五百七第	等職五百八第	等職五百九第	等職六百第	等職六百一第	等職六百二第	等職六百三第	等職六百四第	等職六百五第	等職六百六第	等職六百七第	等職六百八第	等職六百九第	等職七百第	等職七百一第	等職七百二第	等職七百三第	等職七百四第	等職七百五第	等職七百六第	等職七百七第	等職七百八第	等職七百九第	等職八百第	等職八百一第	等職八百二第	等職八百三第	等職八百四第	等職八百五第	等職八百六第	等職八百七第	等職八百八第	等職八百九第	等職九百第	等職九百一第	等職九百二第	等職九百三第	等職九百四第	等職九百五第	等職九百六第	等職九百七第	等職九百八第	等職九百九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一第	等職二千二第	等職二千三第	等職二千四第	等職二千五第	等職二千六第	等職二千七第	等職二千八第	等職二千九第	等職三千第	等職三千一第	等職三千二第	等職三千三第	等職三千四第	等職三千五第	等職三千六第	等職三千七第	等職三千八第	等職三千九第	等職四千第	等職四千一第	等職四千二第	等職四千三第	等職四千四第	等職四千五第	等職四千六第	等職四千七第	等職四千八第	等職四千九第	等職五千第	等職五千一第	等職五千二第	等職五千三第	等職五千四第	等職五千五第	等職五千六第	等職五千七第	等職五千八第	等職五千九第	等職六千第	等職六千一第	等職六千二第	等職六千三第	等職六千四第	等職六千五第	等職六千六第	等職六千七第	等職六千八第	等職六千九第	等職七千第	等職七千一第	等職七千二第	等職七千三第	等職七千四第	等職七千五第	等職七千六第	等職七千七第	等職七千八第	等職七千九第	等職八千第	等職八千一第	等職八千二第	等職八千三第	等職八千四第	等職八千五第	等職八千六第	等職八千七第	等職八千八第	等職八千九第	等職九千第	等職九千一第	等職九千二第	等職九千三第	等職九千四第	等職九千五第	等職九千六第	等職九千七第	等職九千八第	等職九千九第	等職一千第	等職一千一第	等職一千二第	等職一千三第	等職一千四第	等職一千五第	等職一千六第	等職一千七第	等職一千八第	等職一千九第	等職二千第	等職二千一

文職制度 銓 敘 第四章 俸給制度 三四五—三四六



(二)增加調任人員俸階之核敘規定：原法僅規定職責變動調整歸級時俸階之核敘，故不够週延。經修正擴大為調任人員之核敘，共有左列四種情形：

1. 調任同職等職位人員，仍敘原俸階。

2. 調任高職等職位具有該職等職位任用資格人員，應按其所具之資格，分別核敘如左：

(1) 初任該職等者，自本職等最低俸階起敘。但曾任同職等職位者，仍敘原俸階。原任低職等職位所敘俸階之俸點，高於調任職等之最低俸階之俸點時，換敘同數額俸點之俸階。

(2) 如係原簡薦委任人員時，按其原敘俸級，依換敘俸階辦法辦理。

(3) 如原敘俸階未達調任職等之最低俸階者，敘該職等之最低俸階。

3. 調任高職等職位未具該職等職位任用資格准予權理（按是否准予「權理」，為任用法之規定）人員，仍敘原俸階。

4. 調任同範圍（按「公務人員任用法」規定：十四職等至十職等，九職等至六職等，五職等至一職等，為三個「範圍」）或不同範圍較低職等職位，具有任用資格人員，按其原敘俸階換敘調任職等相當俸階，至最高年功俸為止。其原敘職等之俸階仍予保留。

(三)增加依其他法律考試及格人員俸階核敘之規定。蓋以雖有「分類職位公務人員考試法」之頒行，但依其他法律之考試及格者（如高考、普考及各類特種考試及格者），如何敘級，自應有明確之規定，以資依據。

簡薦委任制之「公務人員俸給法」及「分類職位公務人員俸給法」，均於民國七十六年元月廢止，由官職併立之「公務人員俸給法」取而代之。

### 第三節 適用特種任用法律人員之俸給制度

適用特種任用法律者，如主計人員、外交領事人員、蒙藏邊區人員、技術人員及審計人員等，雖均各有其專屬之任用法律，但均以簡任、薦任及委任為其官等，適用同一俸給法及俸表，僅任用資格或任用程序有所不同而已。警察人員之官等，雖有不同之名稱，但仍以簡薦委三等為基本架構，亦適用同一俸給法。至交通事業人員，共分六個等次之資位，一向與簡薦委雇工五個等次有一定之對照關係，兩制之間亦可依法相互轉任。交通事業人員之俸表稱為資位職務薪給表，係將「資位」、「職務」與「薪給」三者相結合，甚為簡明扼要。由於交通事業人員又分郵政、電信、民航、水運、鐵路、公路、高速公路、港務、打撈及氣象數種，故其資位職務薪給表亦分為多種。

## 第五章 考績制度

考績爲主管長官對於所屬公務人員在一定期間內之工作表現，作綜合考評，定其優劣，據以實施獎懲之一種方法。由於考績制度又須與任用、俸給制度相配合，故亦可分爲簡薦委考績制度、職位分類考績制度及適用特種任用法律人員之考績制度等數種。茲分述如次：

### 第一節 簡薦委考績制度

國民政府奠都南京後，在銓敘部籌備期間，即於民國十八年十一日公布「考績法」。全法共十條，其重要規定如次：

- (一)公務人員之考績標準，依其所執行之職務，由考試院以考績表定之。
  - (二)考績於每年六月及十二月，分兩次行之。
  - (三)考績由直接長官初核，主管長官覆核。
  - (四)銓敘部於年度終了，將各次考績表審查完畢，詳定等級，分別決定獎罰。
- 本法規定懸鵠過高，且有關法規未能適時訂頒，以致無法付之實施。至二十二年十二月間，銓敘部先後起草公務員考績法草案、公務員考績法施行條例草案及公務員考績獎罰條例草案等，呈請考試院審議，提送立法，其中「公務員考績法」於二十四年七月始奉國民政府公布，共九條，重要內容如次。（註一四）
- (一)將公務員考績分爲左列兩種：

1. 年考：就公務員一年成績考核之。

2. 總考：就公務員三年成績合併考核之。

(二) 考績由公務員之直接上級長官初核，再上級長官覆核，主管長官最後覆核。各機關對於考績事項，得設考績委員會。

(三) 考績標準及考績表均由考試院定之，以作為考核之依據。

民國二十四年十一月，「公務員考績獎懲條例」公布施行，「為公務員考績法」之姊妹法，其要點如次：

(一) 考績之獎懲種類：

1. 獎分升等、晉級、記功三種。
2. 懲分解職、降級、記過三種。

(二) 年考等次及獎懲：

1. 一等：晉級。
2. 二等：記功。
3. 三等：不予獎懲。

4. 四等：記過。

5. 五等：降級。

6. 六等：解職。

(三) 總考之等次及獎懲：

1. 一等：升等。
2. 二等：晉級。
3. 三等：記功。

4. 四等：不予獎懲。
  5. 五等：記過。
  6. 六等：降職。
  7. 七等：解職。
- (四) 升等限制：

1. 由薦任職升等者，不得超過現有薦任人員十分之一，如無缺額時，予以簡任待遇。

2. 由委任職升等者，不得超過現有委任人員二十分之一，如無缺額時，予以薦任待遇。

國民政府並於公布「考績獎懲條例」之同時，復公布「考績委員會組織通則」，共有六條，除第一條為法源，第六條為施行日期外，實際只有四條，主要內容為：

- (一) 各機關有再上級長官或直接上級長官三人以上者，得組織考績委員會。
  - (二) 考績委員會由各機關主管長官就高級職員中擬定之，並以一人為主席。
  - (三) 各直接長官或再上級長官之考評分數、等次及評語，應提交考績委員會彙核，報由主管長官覆核決定。
- 民國二十四年國民政府第一次舉辦之考績，即係依以上規定辦理，由於公正平允，獎懲得宜，一時政風肅然，輿論翕服。

民國二十六年七月，抗戰軍興，國府西遷，大局板蕩，公務員之考績遂暫停舉行。至二十八年十二月初，「非常時期公務員考績暫行條例」公布，係將前述之「考績法」、「考績獎懲條例」及「考績委員會組織通則」三者合而為一，凡十八條，規定甚為詳細。其要點如左：

- (一) 明確規定公務員職務調動時，年資得應併計考績之各種不同狀況。
- (二) 對於平時考核，規定應隨時嚴密考核，詳加記錄，並得依不同情形，予以記功或記過。同時規定平時考核與考績之關係及獎懲如次：



1. 平時記功三次者，考績時記大功一次。
  2. 平時記過三次者，考績時記大過一次。
  3. 記大功一次者，由本機關明令嘉獎。
  4. 記大功二次者，由考試院明令嘉獎。
  5. 記大功三次者，由國民政府明令嘉獎。
  6. 記大過一次者降級。
  7. 記大過二次者免職。
  8. 平時功過，考績時得互相抵銷。
- (三)考績項目及最高評分如次：

1. 工作，最高五十分。
2. 操行，最高二十五分。
3. 學識，最高二十五分。

(四)具體規定各考績項目之評分標準：

1. 嚴守辦公時間，平時請假未逾規定日數，承辦案件無過誤者，評三十分。如不及以上標準者，酌減其分數。具有左列情形之一者，酌加其分數：

- (1) 工作特著勤勞者。
  - (2) 辦理繁雜或重要事件有成績者。
  - (3) 工作上能輔導他人者。
  - (4) 對本機關業務之改進有貢獻者。
2. 公私行為均守規律者，評十五分。其行為不守規律者，依其情節，酌減其分數。如具有左列情形之一



者，酌加其分數：

(1)能實踐或勸導他人實踐「精神總動員實施項目」，有顯著之事蹟者。

(2)能實踐或勸導他人實踐「新生活須知」，有顯著之事蹟者。

(3)能實踐或勸導他人實踐「節約運動大綱」，有顯著之事蹟者。

3.學識能勝任其職務者，評十五分。如不能勝任其職務者，酌減其分數。如具有左列情形之一者，可酌加其分數：

(1)於一定時限內，閱讀書籍有心得者。

(2)研究問題，有精到見解者。

(四)考績之獎懲如左：

1.總分在八十分以上者晉級。已至各等最高級者，給予獎狀。已敘薦任或委任最高級滿三年，考列八十分以上者，給予高一等（簡任或薦任）待遇。已至本職最高級者，給予晉級存記。

2.總分在六十分以上者，留級。

3.總分不滿六十分者，免職。

4.工作不滿三十分，或操行、學識有一不滿十五分者，雖總分在六十分以上，仍酌予懲處。

(六)繼續任現職五年以上，三次考績均在八十分以上者，由考試院給予獎章。

「考績暫行條例」施行數年，頗多成效，至三十二年十二月，復由國民政府將原條例加以修正，並將「暫行」兩字刪除，改為「非常時期公務員考績條例」。其修正之內容不多，要在放寬有關之限制，並增加規定：在同一機關繼續服務滿十年，經五次考績分數均在八十分以上者，授予獎章，並給一個月俸額內之一次獎金。另一重要之修正為限制考列八十分以上者，不得超過受考人數三分之一，以防止考績浮濫。

民國三十四年十月，由於抗戰勝利，已非「非常時期」，故將此四字予以刪除，改為「公務員考績條例」，

內容並作必要之修正，重點如下：

(一)依考績總分，將考績分爲五等：

1. 一等：八十分以上者。
2. 二等：七十分以上者。
3. 三等：六十分以上者。
4. 四等：不滿六十分者。
5. 五等：不滿五十分者。

(二)規定平時考核與考績之關係：

1. 平時嘉獎或申誡三次者，考績時作爲記功或記過一次，增減其考績總分一分。
2. 平時記功或記過三次者，考績時作爲記大功或記大過一次，增減其總分三分。
- (三)列一等人員，簡任薦任及委任人員均不得超過各該官等參加考績人數三分之一。

(四)考績之獎懲如下：

1. 一等：晉一級或二級。
2. 二等：晉一級或給予一個月俸額內之獎金。
3. 三等：留原級俸。
4. 四等：降一級。
5. 五等：免職。

本條例第二十條規定：「本條例實行期間爲二年。」但二年屆滿後，因無新訂法律代替，故仍沿用至民國四十三年一月「公務人員考績法」公布施行時爲止。

先是民國三十八年元月一日，總統公布公務人員任用、俸給、考績三法，爲行憲後最早之人事立法，惜因時



局陡變，未能實施。有關考績法之主要內容如次：

(一)將考績分爲年考及總考兩種。年考於每年六月及十二月就各該公務人員半年成績考核之。總考於第三次年考之當年十二月，就三年成績考核之。

(二)年考及總考均分爲五等，其獎懲各如次：

1. 一等：年考晉級並給一等獎狀，二次考一等給予獎章。總考晉一階並升職（按考績「晉階」之規定，係配合任用法之規定，於簡任、薦任及委任三等之中，各設三「階」）。

2. 二等：年考晉級並給二等獎狀，總考晉一階並得升職。

3. 三等：年考晉級。總考留原階，仍任原職或調職。

4. 四等：年考留原級，兩次考列四等者免職。總考降一級調職。

5. 五等：年考免職，總考降一階免職。

(三)考列一等人員，仍限制不得超過各該官等參加考績人數之三分之一。

(四)對於未能晉階、升職，或平時成績優異之人員，有改發及酌發獎金之規定。

(五)增加受考人對考績結果有疑義時，得申請覆核之規定。

以上所舉三十八年公布之「考績法」雖未實施，但其規定頗有特色，已爲日後「考績法」奠定良好基礎。由於本法之未能實施，故有關考績事項，仍循用三十四年公布之「公務員考績條例」。

民國四十三年元月，「公務人員考績法」與任用、俸給兩法，同時公布施行。此次「考績法」爲三十八年「考績法」之第一次修正，故大體上與三十八年之「考績法」相若，仍有年考及總考之分；考列一等人員仍有三分之一之限制。惟此次「考績法」規定更爲細密及進步。重點如次：

(一)將考績等次增訂爲七等，即除原來五等之外，另增特等及劣等兩個等次。各等次之分數如次：

1. 特等：九十分以上者。

2. 一等：八十分以上，不滿九十分者。
3. 二等：七十分以上，不滿八十分者。
4. 三等：六十分以上，不滿七十分者。
5. 四等：五十分以上，不滿六十分者。
6. 五等：四十分以上，不滿五十分者。
7. 劣等：不滿四十分者。

(二)各等次之獎懲如次：

1. 特等：

年考：晉俸二級，並給一個月俸額之獎金。已晉至本階最高級者，晉年功俸一級，獎金照發。

總考：晉一階，並得升職。已晉至最高階者，給予獎章及三個月俸額之獎金。

2. 一等：

年考：晉俸二級。已晉至本階最高級者，給予年功俸。

總考：晉一階。其已晉至最高階者，給予兩個月俸額之獎金。

3. 二等：

年考：晉俸一級。其已晉至本階最高級者，給予半個月俸額之獎金。

總考：留原階，給予獎狀。

4. 三等：

年考：留原俸級。

總考：留原階。

5. 四等：

年考：降俸一級。





總考：降一階並得免職。

6. 五等：

年考：降俸二級。

總考：降一階免職。

7. 劣等：年考劣等時，降俸二階免職。

(三) 考績標準分為工作、學識、操行三項，並由考試院訂定考績細目及各項應作分數比例。業務性質特殊之職務，可另訂考績標準。

(四) 曾記大功二次人員，年考不得列三等以下（即至少為二等）；曾記大過二次人員，年考不得列二等以上（即至多為三等）。

本法至五十一年四月，為第二次之修正。修正之重點有四：其一為將考績標準除工作、操行、學識三項之外，另增「才能」一項。其二為廢除總考之規定，專行年終考績。按此項修正，係為配合任用法廢除「階」之設置。其三為將考績等次修正為五等，並將其獎懲調整如次：一等管俸一級，並給予半個月俸額之獎金；無級可管者，管年功俸一級，獎金照發；已管至年功俸最高級者，給予一個月獎金。二等管俸一級，無級可管者，給予半個月獎金。三等留原俸級。四等降級後另調職務或另調單位工作。五等免職。其四為考列五等應予免職人員，於確定後執行，但各機關得先予停職。

本法第三次修正為五十九年八月，修正主旨為配合「分類職位公務人員考績法」之規定，其重點如次：

(一) 將考績等次修正為四等，獎懲亦予調整如次：

1. 一等：管俸一級，並給予一個月俸額之獎金；已管至本職最高級者，管年功俸一級，獎金照給；已管至年功俸最高額者，給予兩個月獎金。

2. 二等：管俸一級，已管至本職最高級者，給予一個月獎金。

3. 三等：留原級俸。

4. 四等：免職。

(二)取消考績列一等人數三分之一之限制。

(三)詳細規定平時考核與年考之關係如次：

1. 記大功二次或累積達兩次，未依照規定抵銷者，依考列一等者獎勵。

2. 記大過二次或累積達兩次，未依照規定抵銷者，依考列四等者處罰（按即免職）。

3. 曾記大功兩次人員，不得考列二等以下（按即考列一等）；曾記大功一次人員，不得考列三等以下（按即至少為二等）。

4. 曾記大過一次人員，不得考列二等以上（按即至多為三等）。

由於簡薦委制及職位分類制之考績法，均無考列一（甲）等人員三分之一之限制，五十九年之考績遂於浮趨濫，總統府秘書長乃於六十年十月約集五院秘書長會商，做成決議，規定各機關考列一等（甲等）人員，以三分之一為原則，最多不得超過二分之一，並通函各機關辦理。各機關公務人員考績，有關考列一（甲）等部分，自六十年考績起，均照此決議辦理。

至民國六十九年十二月，「公務人員考績法」再次配合「職位分類考績法」之規定，作第四次修正。其重點有三：其一為將原來之一、二、三、四等次，修正為甲、乙、丙、丁等次，各等次之獎懲照舊。其二，增訂一次記二大功及二大過辦理專案考績之規定，不得與平時功過相互抵銷，以達重獎重懲之目的。其三，原規定任薦任最高級滿三年，考績一年列甲等，二年列乙等，如具專科以上學歷者，即可取得簡任任用資格，修正條文係將學歷部分提高為具有大學或獨立學院以上學歷者，始可取得簡任資格。

本法一直施行至民國七十六年一月十六日，始為官職併立制之公務人員考績法所取代。

## 第二節 職位分類考績制度

「分類職位公務人員考績法」於民國五十六年六月由總統公布，並定五十七年一月十五日起施行，其要點如下：

(一)考績原則：綜覈名實，信賞必罰，準確客觀。

(二)考績種類：分爲年終考績及專案考績兩種，後者於平時考績累積，記二大功二次或二大過二次時舉行。

(三)考績項目：分爲工作、操行、學識、才能四項，至於細目及標準，由銓敘機關統一訂定。

(四)考績等次：分甲、乙、丙、丁、戊五等。

(五)考績獎懲：

甲等：晉本俸或年功俸一階，並給予一個月俸額獎金。無階可晉時，給予兩個月獎金。

乙等：晉本俸一階，無階可晉時，給予一個月獎金。

丙等：留原級俸。

丁等：降等任用。

戊等：免職。

各項規定與當時簡薦委制考績法大致相同。惟本法未及實施，旋於五十七年五月配合「公務職位分類法」之修正，作第一次修正，亦即僅將本法第一條之法源所引分類法之條次，加以修正。修正後，仍未付諸實施。由於行政院人事行政局已完成各項準備工作，遂建議考試院對於分類職位公務人員之任用、俸給、考績，提出第二次修正，修正案於五十八年八月完成立法程序，奉總統明令公布。此次修正幅度頗大，要點如下：

(一)刪除本法第一條依「公務職位分類法」制定之規定，俾本法與分類法不發生母法與子法之關係，可專依本

法行之。

(c)考績項目訂定為工作、品德生活及勤惰三項，並規定平時考核應設置工作、品德生活及勤惰之記錄。

(三)考績等次修正為甲、乙、丙、丁四等。甲等晉俸一級，並給予一個月俸額獎金；無階可晉時，給予兩個月獎金。乙等晉俸一階，無階可晉時，給予一個月獎金。丙等留原級俸。丁等免職。

(四)增訂「任原職等職務二年以上，考績二次列甲等者，除依法須經考試者外，取得升等任用資格」之規定。

民國五十九年之考績，有關分類職位人員即適用本法辦理，因無考列甲等比率之限制，趨於浮濫，遂有民國六十年十月總統府及五院秘書長會談，考列甲等人員最多以二分之一為限之決議，已如前述。

民國六十七年十一月，本法又作第四次修正，此次修正要點有四：其一為調任或升任人員，凡在同一範圍內各職等任職者，年資可以併計考績。其二為考績以同一範圍為比較範圍。其三對於依法升等之條件，酌予調整補充，除二年均列甲等者可以取得升等任用資格外，增列「連續三年中，一年列甲等，二年列乙等者」，亦可取得升等任用資格。其四將平時考核與專案考績之獎懲事由，予以分款列舉，以加強考核，而收綜覈名實之效。

本法施行至七十六年元月十六日，與簡薦委制之考績法同時為官職併立制之考績法所取代。

### 第三節 適用特種任用法律人員之考績制度

如前所述，適用特種任用法律人員，其等級多仍採用一般公務人員之等級，故其俸給、考績，亦均適用公務人員俸給法及考績法。如駐外外交領事人員、技術人員、審計人員、主計人員、蒙藏邊區人員及派用人員等，均適用「公務人員考績法」。較為不同者，為警察人員及交通事業人員，分述如次：

#### 一、警察人員之考績制度

依「警察人員管理條例」第三十二條規定：「警察人員之考績，除依本條例規定外，適用公務人員考績法之

規定。」關於考績之種類、分等、獎懲及考績項目等基本事項，均與一般公務人員相同，其較為特別之規定僅有以下各項：

(一)警察人員違法失職，情節重大者，其主管機關得依職權予以停職，並依法處理。同時列舉「應即」停職之事由。

(二)為整飭警察人員之紀律，明確規定警察人員如觸犯列舉之一定事由者，主管機關不必經考績程序，即可予以免職。

(三)規定警察人員任本階職務滿十年，未能晉階或升等任用，而已晉至本階職務最高俸級者，如考列一等時，晉年功俸一級，並給予一個月半月俸額之獎金；已晉至年功俸最高級者，給予二個月獎金。如考列二等時，晉年功俸一級，並給予一個月俸額之獎金，已晉至年功俸最高額者，一個月半月之獎金。

(四)規定辦理考績之程序。

## 二、交通事業人員之考績制度

交通事業人員之考績，係依「交通事業人員考成規則」之規定辦理。又依「公務人員考績法」第十八條規定「不受任用資格限制人員，及其他不適本法考績人員之考成，得由各機關參照本法之規定辦理。」由於交通事業人員係不適宜「公務人員考績法」之人員，故其「考績」稱為「考成」，其所依據之法規，亦稱為「考成規則」。

交通事業人員之考成，亦分為年終考成及專案考成兩種，後者係指交通事業人員於年度內有特優事蹟或特劣行為時，隨時辦理。交通事業人員之考成，其分等及獎懲以及專案考成，頗具特色，分述如次：

(一)年終考成以分數區分為三個等次，各等次之獎懲如左：

1. 七十分晉薪一級，超過七十分者，其超過之分數予以存記，逐年存記分數累積至七十分時，再晉一級，多餘之分數仍予存記。

2. 六十分以上不滿七十分者，留原薪級。連續二年留原薪級者，得另調本資位較次職務。



3. 不滿六十分者，免職。

(二) 專案考成之特優事蹟均予列舉規定，凡符合其規定，視其動機、原因、影響等，分別予以下列之獎勵：

1. 晉薪一級，給予獎章，並調升本資位較高職務，無職務可調時，改給一個月薪額之獎金。

2. 晉薪一級，並給予獎章。

3. 晉薪一級，並給予獎狀。

4. 晉薪一級。

(三) 專案考成之特劣行為，亦均予列舉規定。凡有規定特劣行為之一者，視其動機、原因、影響等，分別予以下列之懲處：

1. 免職。

2. 降薪一級，調任本資位較次職務，並察看三個月，察看期滿工作無進步者，免職。

3. 降薪一級，調本資位較次職務。

4. 降薪一級。

(四) 為防止浮濫，規定年終考成分數列九十分以上，或不滿六十分者，及專案考成擬予免職，或降薪調職並察看者，均應經考成委員會三分之二以上委員之出席，出席委員四分之三之同意始可。

## 第六章 獎勵制度

獎懲制度所以獎勵賢能，懲罰不肖，藉以激濁揚清，澄清吏治。我國公務人員之獎懲，除依「考績法」規定之獎懲已如前述外，其餘主要適用之法令爲：「勳章條例」、「獎章條例」、「褒揚條例」、「公務員懲戒法」及「政務軍事各機關保舉最優人員辦法」等。其中「懲戒法」爲司法院主管法律，不擬引述，茲就勳章、獎章、保舉、褒揚四者分述如次。

### 第一節 勳章

民國元年七月，北京政府公布「勳章令」，規定有勳於國家者，與有功於學問或事業者，可獲頒勳章。勳章分爲：大勳章、一等嘉禾章、二等嘉禾章、三等嘉禾章、四等嘉禾章及五等、六等、七等、八等、九等嘉禾章，共有十個等次。同年八月，又公布「勳位令」，凡人民有勳勞於國家或社會者，頒予勳位。勳位分爲：大勳位、勳一位、勳二位、勳三位、勳四位及勳五位等六個等次，相當於清朝王、公、侯、伯、子、男之爵位。民國五年十月，修正「勳章令」，將勳章分爲大勳章、寶光嘉禾章、嘉禾章三種。大勳章不分等，寶光嘉禾章分五等，嘉禾章分九等。十四年十月，臨時執政府公布「星雲勳章條例」，勳章等級分爲一等至九等。終北京政府之局，勳章勳位之頒授失之過濫，殊不足取。

民國二十二年十二月，國民政府公布「頒給勳章條例」，要點如次：

- (一) 凡人民有勳勞於國家或社會者，得由國民政府頒給勳章。爲敦睦國交，亦得頒贈勳章於友邦元首或人民。
- (二) 勳章分爲采玉大勳章及采玉勳章兩種。前者除國民政府主席佩帶外，特贈友邦元首。後者均分爲九等，公

務人員選任及特任初授三等，簡任初授五等，薦任初授七等，委任初授九等，均得累功晉至一等。頒給非公務人員勳章，初授九等。

(三)頒給選任及特任公務員勳章，由國民政府以命令行之。頒給簡任以下公務員勳章，應由主管機關層轉銓敘部審核轉呈考試院呈請國民政府頒給。頒給非公務人員勳章，由內政部審核呈請。頒給友邦人民勳章，由外交部審核呈請。

民國三十年二月，「頒給勳章條例」修正為「勳章條例」，內容並作大幅修正，要點如次：

(一)勳章分為采玉大勳章、中山勳章、卿雲勳章、景星勳章四種。

(二)國民政府主席佩帶采玉大勳章，並得特贈友邦元首。其餘勳章之頒授，均明確列舉規定條件。

(三)卿雲及景星勳章，得依勳績分等，並區分為大綬、領綬、襟綬三種，均得因功晉等。

(四)中山勳章及大綬勳章均由國民政府主席親授，領綬勳章由主管部會授予，襟綬勳章由該管長官授予。

(五)勳績之審核，由稽勳委員會辦理。稽勳委員會設委員十一人至十五人，由國民政府遴聘，其中以內政、外交、銓敘部部長及僑務委員會委員長為當然委員。

本條例實施後，迄至民國七十年十二月，先後六次修正，各次修正之重點如次：

第一次修正為民國三十一年三月，其要點有二：其一為原第九條規定，以大綬、領綬及襟綬區別勳等，改為「以大綬、不用綬、領綬、襟綬附表、襟綬五種區別之。」其二為原第十條規定之授勳程序，改為：「大綬及不用綬勳章由國府主席親授，領綬勳章由國府發交主管部會授予，襟綬勳章由國府遞發該管長官授予。」

第二次修正為三十四年九月，修正原第七條條文，將「友邦人民」改為「友邦公務員或人民」。

第三次修正為三十五年九月，修正原第六條條文，將該條第二款「慨捐鉅款，以紓國難者」刪除。

第四次修正為三十六年十二月，修正原第十二條條文，將該條第二項「稽勳委員會設委員十一人至十五人，其中以內政部部长、外交部部长、僑務委員會委員長、銓敘部部長為當然委員，餘由國民政府遴聘。」及第三項

「稽勳委員會職員於國民政府文官處原有職員中調用，其詳細組織以命令定之。」刪除。第十二條文字修正為「勳績之審核，由稽勳委員會行之。但國民政府主席特頒或特授者，不在此限。」

第五次修正為六十九年二月，此次修正幅度甚大，要點有五：其一為增加中正勳章，列於中山勳章之次，以紀念先總統 蔣公。其二為配合中正勳章之新增，增加一條，明確規定頒授中正勳章之條件。其三為將條文中之「國民政府」刪除，將「主席」修正為「總統」。其四關於勳等之區別，修正為「並以大綬、領綬、襟綬附勳表及襟綬區別之。」其五為第十條增加第二項文字：「勳章式樣及圖說，依附表之規定。」

第六次修正為七十年十二月，僅修正中正勳章圖說及附圖。

政府於民國三十八年播遷臺灣後，勳章之頒授，甚少舉辦。截至七十年底止，依「勳章條例」頒發文職人員之勳章，計卿雲勳章二十二座，景星勳章五七五座。中山勳章未曾頒發，中正勳章僅頒發三座。（註二五）

## 第二節 獎 章

出於勳章之頒授條件較嚴，獲頒者甚少，已如前述。而考績之獎勵，最高僅為晉級獎金，對於有特優表現者，不足以發揮獎勵功能。因此，各主管機關多自訂辦法，頒發專業獎章。如內政部之內政獎章、役政獎章，教育部之體育獎章、文化獎章，財政部之稅務獎章等。但各機關頒獎程序與條件不一，其受各界重視之程度亦不同；且非公務人員及外國人士如有功績或優異表現而不合勳章條件者，亦乏獎勵之法律依據。是以各方均望政府對頒發獎章之種類、等級、對象、條件及核頒程序等，協調有關機關，作一致之規定，並制定法律。至七十三年一月，政府乃制定獎章條例，公布施行。

### 第三節 保 舉

對於政務及軍事優秀人才之保舉，係以鼓勵士氣為主旨，民國四十七年四月，總統核定「政務軍事各機關保舉最優人員辦法」，由總統府秘書長函達各機關辦理。本辦法分別於五十八年一月、六十六年十二月、六十八年六月三次修正，愈趨明確與簡化。其要點如次：

(一)保舉單位：中央機關以府、院、部、會、處、局為單位，地方機關以省及直轄市為單位，軍事機關以國防部參謀總長、陸、海、空、勤、臺灣警備各總司令部為單位。

(二)保舉條件：

1. 重要反共與克難等功績。

2. 特殊發明或著作。

3. 對主管業務研究創新，具有重大績效，影響深遠，確能膺陳事實者。

(三)考核原則：依據合作、主動、負責、熱情、實踐、領導、思維、均衡、信心九項考核人才原則，就其品德、才能、學識、工作成績四項嚴加考核，並注意其儀表、態度、精神、體格而富有潛能與創造能力者。

(四)名額限制：中央及地方機關，以八十人為限。軍事機關部隊以一百二十人為限。

(五)保舉效果：頒發被保舉人榮譽紀念章，或並予召見。如保舉不實，應註銷其保舉，並追回紀念章及議處保舉長官。

### 第四節 褒 揚



民國二十年七月，國民政府公布「褒揚條例」，要點如次：

(一)褒揚條件：

1.德行優異者。凡忠孝仁愛信義和平，足以保存固有之道德者屬之，並以能正人心、原風俗、矜式人羣者為標準。至於違悖人道，如割股療親，堂門守節，及青年寡居等，均不採用。

2.熱心公益者。凡創辦教育、慈善及其他公益之事業，或因辦理此等事業而捐助款項者屬之。並以能福利社會，昭垂久遠，或救災卹鄰，嘉惠民生者為標準。

(二)褒揚程序：凡有合於褒揚條件者，由縣市政府報請省政府核轉內政部，或由直轄市政府函送內政部，均由內政部審核後，報請行政院轉呈國民政府行之。

(三)褒揚方式：共有兩種：

1.匾額。

2.褒章。

如受褒揚人於呈請時亡故，或亡故後呈請者，僅可頒給匾額。

民國四十七年五月總統 蔣公為使褒揚有具體原則可循，特指示八項原則，由總統府秘書長函達各機關照辦。此八項原則為：

(一)致力國民革命大業，對國家民族有特殊貢獻者。

(二)參預戡亂建國大計，應變有方，臨危不苟，卓著忠勤，具有勳績者。

(三)執行國策，折衝壇壝，在外交上有重大成就者。

(四)興教育文化或救濟事業，歷時悠久，績效昭著，有功於國家社會者。

(五)冒險犯難，忠貞不拔，壯烈成仁者。

(六) 有重要學術貢獻與著述，爲當世所推重者。

(七) 有重要發明，確屬有裨益國計民生者。

(八) 德行卓越，流風廣被，足以轉移習尚，爲世楷模者。

由於褒揚之事蹟，與「勳章條例」所訂之請勳事蹟，頗多近似，且各主管機關亦多有專業獎章，因此，多年以來，請予褒揚者，十九爲亡故人員，現職或在世之非現職人員，絕無僅有。



## 第七章 訓練進修制度

民國初年，任用、俸給及考績等主要人事制度，均因大局動盪而無法建立，更遑論訓練進修制度。民國十三年黃埔軍校建校，雖以訓練軍事幹部為主，但當時為軍政時期，以軍統政，在革命軍收復地區，軍事幹部亦可充任地方行政幹部，故黃埔軍校亦可視為我國最早之訓練機構。

民國十七年考試院及銓敘部正式成立後，即積極規劃，於民國二十年四月，擬訂「公務員補習教育通則」草案，由考試院核轉中央常會，復於二十二年三月，國府委員第六次會議交考試院公布。其要點如次：

### (一) 辦理方式：

1. 中央及省政府或直轄市政府所在地之各機關，應分別籌設，或視實際需要聯合籌設補習教育班。
2. 縣政府各機關應聯合籌設補習教育班，並得採用講習會辦法，輪流到省補習，或巡行各地講授。
3. 公務員亦可讀書自修，但應每月定期集會若干次，報告讀書心得。

### (二) 補習教育科目：

1. 基本科：注重一般公務員應有之學識。
2. 專門科：注重各機關特殊需要之專門學識。

(三) 期限及時間：各學科之補習期限，由各機關依其需要及學科之性質決定。公務員之補習時間，每週至少四小時。

### (四) 考核及獎勵：

1. 公務員每半年考試一次，由各機關辦理，或聯合數機關辦理，均應通知銓敘部或地方銓敘機關，必要時

得派員參加。

2. 考試成績每學科均在八十分以上者，酌予獎狀或獎金、獎品。其成績優異者，得酌予進級。

國民政府爲宏獎學術，以圖國家建設進展起見，復於民國二十三年五月公布「建國獎學委員會條例」及「建國獎學基金保管委員會條例」，要點如下：

(一) 委員會設總裁三人，以考試院院長爲當然總裁，其餘二人由國民政府特派。委員會開會時，由總裁輪流主席。

(二) 委員會設委員長一人，由考選委員會委員長、教育部部長分年輪流派兼；設副委員長一人，由考選委員會副委員長、教育部次長分年輪流兼任。

(三) 委員會設委員若干人，由考選委員會、教育部聘任。

(四) 獎學範圍如下：

1. 論文考課，經評定後，認爲優良者。論文考課分年課、季課、月課三種。

2. 學術著述及發明，經審定後，認爲確有價值者。

(五) 參加考課之資格：凡有左列資格之一者，得向委員會報名領卷應論文考課：

1. 現任公務人員。

2. 非現任公務人員，有應高等考試之資格，經現任薦任職以上公務員二人或專門以上學校校長之證明者。

3. 有相當學歷，經高等學術機關或學術團體之證明者。

(六) 獎勵方式：

1. 論文考課，給予獎金或獎章、獎狀。

2. 著述及發明獎勵辦法另定之。

(七) 基金來源：

1. 政府撥款。
2. 私人及公共團體捐助。
3. 存款息金。
4. 刊物售價。

除以上有關訓練進修之各種規定外，在抗戰之前，曾由中央集中辦理若干大型訓練，當集合黨政軍各級幹部加以訓練，如民國二十二年七月之廬山軍官訓練團，二十四年八月之峨嵋軍官訓練團，二十五年之縣市行政講習班及二十六年七月之廬山暑期訓練團等，對於抗日之戰頗收提升士氣之效。抗戰期間，也曾陸續舉辦各型訓練，如二十七年五月之武昌珞珈山戰時工作幹部訓練團，二十八年三月在重慶復興關開辦之中央訓練團等，培養不少黨政軍幹部。民國二十八年九月起，凡高等考試及格者均需在中央政治學校之高等科受訓一年，始得分發工作；三十一年七月起，受訓期間縮短為半年。三十五年八月，中央政治學校改名為國立政治大學，仍設高等科辦理考試及格人員訓練，直至三十七年十二月始停辦訓練。

民國三十二年六月，國民政府公布「公務員進修及考察選送條例」，其要點如次：

(一)選送條件：必須合下列條件者，始可選送：

1. 高級委任職以上之現職公務員。
2. 須在同一機關繼續任職滿五年。
3. 須有三次考績均在八十分以上。
4. 對於工作有特殊表現。
5. 學識堪資深造（必須為高考及格或專科以上學校畢業）。
6. 品行優良，體格健全。



(二)名額限制：參加考績人數滿五十人者，可選送一人；每超過五十人，得加選一人，最多以五人為限。

(三)考察進修期間：考察期間，國內為半年，國外為一年；進修期間，國內外均為二年。均得酌予延長，延長期間不得超過一年。

(四)考察進修費用：除支領原薪外，並由政府負擔旅費及其他費用。

(五)特別義務：考察人員應每三個月提出研究報告，進修人員應每滿一年提出研究報告。進修考察期滿，應回任原職或相當職務，三年內非經長官許可，不得改任其他機關職務，違者應追繳所領費用之一部或全部。

考試院復於三十二年十二月發布「公務員進修規則」，規定進修方式為：1.設班講習。2.自修。3.學術會議小組討論。4.集會演講。5.其他方式。至於進修之科目，包括：國父遺教及總裁言論，中央重要宣言及決議案，現行法令及與職務有關之學術。

民國三十八年，政府播遷臺灣，中央為重整革命精神，蔣公於是年十月革命實踐研究院於臺北陽明山，選調黨政軍幹部及民意代表參加訓練。而原頒之「公務員進修及考察選送條例」及「公務員進修規則」，因與當時情況未盡配合，亦未加以修正或廢止，形同凍結。

嗣以我國經濟日趨發展，中央有關部會及省市政府均各視本身需要及經費情形，推動各種訓練及國內外考察進修，以致各自為政，殊有加以統一規範之必要。行政院人事行政局乃於五十八年一月，呈奉行政院令頒「行政院暨所屬各機關公務人員訓練進修辦法」一種，六十二年一月，復經行政院修正為「行政院及所屬各機關公務人員訓練進修及出國研習辦法」。其要點如次：

(一)公務人員之訓練：分為職前訓練及在職訓練兩種，由行政院人事行政局或各部會及省市政府之專設訓練機構辦理為原則，亦得視需要由各機關設班訓練或委任其他機關辦理。

(二)公務人員之進修，國內部分有左列各種方式：

1. 大專院校公費入學選科進修。
2. 公費保送與機關建教合作之學校入學進修。
3. 自行設班進修。
4. 研讀總統訓詞及業務上有關法令規章。
5. 舉辦專題研究寫作，並設置評審會評審。
6. 舉辦學術座談會或演講會。
7. 設置圖書室或資料室，充實與業務有關之書報資料。
8. 其他有關進修方式。

(三) 國外進修部分，以左列方式為範圍：

1. 各機關基於業務上特別需要，公費派遣出國入學進修。
2. 各機關基於業務關係，與外國政府機關、學校或民間團體訂有協約或交換契約，並由各機關或外國政府機關、學校、民間團體補助出國入學進修。
3. 各機關基於業務需要，特准所屬委任三職等以上之人員，參加國內外政府機關設有獎學金，並須經考選錄取後之出國入學進修。

四 公務人員之出國研習，分為觀摩、實習或研究，由中央及省市市政府分別設置審核小組辦理。出國研習之條件如次：

1. 出國觀摩人員，須為薦任六職等以上，年齡在六十三歲以下者。
2. 出國實習或研究人員，須為委任三職等以上，年齡在四十五歲以下者。
3. 均須精通擬往研習國家之語文，並經甄試合格者。



4. 在本機關或所屬機關連續服務三年以上，服務成績優良，並擔任與研習有關工作一年以上者。

(四) 奉派參加訓練、進修或出國研習人員，均得帶職帶薪，但有左列情形之一者，應予停職停薪：

1. 訓練及出國研習期間超過一年者。

2. 進修期間超過二年者。

3. 現職人員參加考試及格，自願參加職前訓練，期間在一個月以內者。

(六) 參加訓練、進修、出國研習人員，應定期向服務機關提出成績報告，結束後三個月內應提出總報告。

## 第八章 福利與保險制度

### 第一節 福利制度

福利爲在公務人員薪俸之外，政府所給予之物質或精神報酬，藉以改善公務人員之生活及維護其身心健康。民國成立後，因當時「福利」之觀念尙不普及，亦未受重視，故考銓機關未有統一之規劃。抗戰期間，政府鑒於物價暴漲，公務人員收入微薄，生活艱苦，爰於民國二十八年十一月，訂頒「非常時期發給公務員生活補助費辦法」，規定中央各機關月薪實支二百元或二百元以下文職公務人員及雇員，一律另給生活補助費每月二十元，於二十九年一月起實施。此項辦法實施未及一年，當時米價飛漲，再由國民政府訂頒「公務員臨時生活補助辦法」，於二十九年十月起實施。規定各機關應設立公共食堂，由機關補助每人每月膳食費三十元，食堂內所需燃料、水電、工資等，均由機關另行供給。凡不能設公共食堂，或職員不能在公共食堂用餐者，其膳食補助費三十元發給本人。各機關並應設備公共宿舍，供職員及眷屬居住；設立合作社，供應廉價必需品。凡不能設備宿舍，或無法進住宿舍者，按月給予房租津貼十元。

民國三十年，抗戰已至最艱苦階段，公務人員生活日趨困窘，是年六月，國民政府令頒「非常時期改善公務員生活辦法」，凡三十三條，分爲：平價食糧及代金、生活補助費、其他補助三種，要點如次：

(一)公務人員本人、配偶、六十歲以上之父母及五歲以上須扶養之子女，每人每月得購領平價米二市斗，未滿五歲之子女折半。家屬以五口爲限。未辦平價米之地方，折發代金。

(一)公務人員本人，一律每月發給生活補助費六十元。實支月薪在二百元以下者，另給特別生活補助費二十元。並以三十年四月重慶市之物價總指數為標準，每逢指數超過此標準百分之十時，增發補助費十元。

(二)其他補助：指公共食堂、公共宿舍、合作社之設置，使公務人員獲得生活實質利益。

三十一年九月，又修正公布「公務員戰時生活補助辦法」，加強平價食米及代金與生活補助費以及其他各項補助費之供給，以應事實需要。三十二年十月，本辦法再經修正，增加醫藥補助及生育補助。

抗戰勝利，國民政府於三十五年元月，廢止「公務員戰時生活補助辦法」，同年八月，另頒「中央文職公教人員生活補助費支給標準」，將全國分為六個等級，每一等級之支給標準分為基本數及加倍數，例如迪化為第一級，基本數為十二萬元，加倍數為七五〇元；南京、上海為第二級，基本數為十一萬元，加倍數為七二〇元；北平、天津為第三級，基本數為九萬元，加倍數為五四〇元。以上生活補助費之標準，由於通貨膨脹，幣值加速貶值，故不斷調整，至三十六年八月時，第一級之基本數已升至四十四萬元，加倍數為一八〇〇元；第二級之基本數為三十九萬元，加倍數為一六〇〇元；其餘各級均有大幅調整。

政府遷臺後，行政院於民國三十九年七月發布「全國公教人員待遇暫行辦法」，將俸給及福利均訂入該待遇暫行辦法之中。規定公務人員本人及眷屬，每月可得定量之食米、煤、油、鹽等生活必需品，稱為實物配給，對安定公務人員生活，裨益良多。民國四十五年三月，行政院又將實物配給部分自待遇辦法中抽出，另訂「中央文職人員生活必需品配給辦法」，並成立配給室專司其事。五十八年一月，行政院發布「中央公教人員生活必需品配給委員會組織規程」，由行政院人事行政局局長兼任主任委員，同時將配給室予以裁併。

以上所稱福利，主要為彌補公務人員薪俸偏低，所支給之生活補助費及實物配給。政府遷臺後，在福利方面之規劃，頗稱完備，諸如：住宅輔導、福利互助、各種補助、急難貸款、福利品供應、文康活動及其他，均有相當績效，分述如次：

(一)住宅輔導：



行政院於五十八年八月設立「中央公務人員購置住宅貸款基金」，基金來源有三：其一為國庫撥款，其二為基金運用之孳息，其三為其他依規定之收入。為運用此一基金，行政院早在基金成立之前二個月，亦即五十八年六月訂頒「中央公教人員購置住宅補助辦法」，規定由行政院人事行政局主管，中央公教人員住宅輔建及福利互助委員會執行。補助之方式有二：其一為由各機關學校集體興建，其二為自行購建。均由政府以二十年長期低利貸款，予以補助。自五十八年起至七十年止，中央機關貸款自購者，有七、一八七戶，就地改建者有六、七一一戶，合計一三、九〇五戶。

#### (二) 福利互助：

民國五十七年十一月，行政院發布「中央公教人員福利互助辦法」，規定公教人員每人每月按「福利互助俸額」百分之一，繳納互助金，於發生結婚、喪葬、退休、資遣、重大災害時，即可領取互助金，以資補助。

#### (三) 各種補助：

依據行政院民國六十二年二月所訂「中央公教人員生活津貼支給辦法」規定，（註一六）公務人員之各項補助有以下六種：1. 有眷房租津貼。2. 眷屬重病住院補助。3. 結婚補助。4. 生育補助。5. 喪葬補助。6. 子女教育補助。以上結婚、喪葬補助，可與項目相同之福利互助兼領。

#### (四) 急難貸款：

行政院於民國六十九年七月發布「中央公教人員急難貸款實施要點」，規定公教人員於發生：本人重病住院、眷屬重病住院、眷屬喪葬及重大災害等事故時，除可依規定獲得補助及福利互助金外，尚可申請低利貸款，分二年至四年償還。

#### (五) 福利品供應：

行政院於民國六十三年十月，責成國防部原有福利品供應組織兼辦文職公教人員福利品之供應，日常用品之價格，平均低於市價百分之二十，對中低公教人員之生活不無裨益。

（六）文康活動：

為提倡正當娛樂，行政院於六十二年初，責成人事行政局統籌辦理中央公務人員各種文康活動，並鼓勵各機關依經費狀況，自行籌辦此類活動。

（七）其他：

如為鼓勵公教人員養成儲蓄美德，規定公教人員本人每月將俸給之一部分，存於指定銀行獲取較高利息；為推行儉樸生活，規定公務人員每兩年由政府製發夏季便服。以上措施均具實效。

## 第二節 保險制度

民國二十三年十一月，考試院舉行第一次全國考銓會議時，通過籌辦「公務員生活保險」之提案，可謂我國保險制度最早之籌議，旋以抗戰之故，未遑建制。三十三年八月，「銓敘部組織法」修正公布，將「公務員保險及其他福利事項」列為獎卹司職掌之一，遂由銓敘部加以規劃，於三十六年五月擬具「公務員保險法」草案，呈由考試、行政兩院會呈國民政府轉送行憲前之立法院審議，復因中共變亂而未及完成立法程序。

政府遷臺後，考試院於民國四十年一月通過銓敘部所擬「公務員工保險辦法」，函達行政院；行政院亦於同年六月通過內政部所擬「中央員工保險辦法」，規定以內政部為保險主管機關，並函達考試院。由於保險主管機關之爭議，且行政院並未籌措財源，以致未能舉辦。

民國四十四年十一月，考試院將三十六年送請立法院審議之「公務員保險法」草案，加以補充修正，更名為「公務人員保險法」草案，送請立法院併案審議。經數年之折衝審議，直至四十七年一月，始完成立法程序，公布實施。要點如下：

（一）保險範圍：以法定機關編制內之有給公務人員為限。法定機關編制內有給之公職人員準用之。

(一)保險項目：包括生育、疾病、傷害、殘廢、養老、死亡、眷屬喪葬七項，並有離職退費。

(二)公保機關：以銓敘部爲主管機關，中央信託局爲承保機關。中央及地方各機關、公營事業及公立學校爲要保機關。並由銓敘部會同財政部等有關機關，組成公務員保險監理委員會，而以銓敘部部長兼任主任委員。

(三)保險費率：爲被保險人每月俸給百分之七，其中被保險人自付百分之三十五，政府補助百分之六十五。被保險人繳付保險費滿三十年後，得免繳保險費。

(四)保險給付：被保險人發生殘廢、養老、死亡、眷屬喪葬四項事故時，予以現金給付。其標準爲殘廢給付：因公全殘者三十六個月俸額，半殘者十八個月俸額；非因公全殘者三十個月俸額，半殘者十五個月俸額。死亡給付：因公者三十六個月，非因公者三十個月。養老給付：依繳付保險費年數計算，最高爲三十六個月。眷屬喪葬給付：父母及配偶三個月，子女二個月。

同年八月，考試院發布「公務人員保險法實施細則」及「公務人員保險監理委員會組織規程」，隨即由銓敘部督同中央信託局完成籌備工作，於同年十月辦妥中央及地方機關之要保手續。

公務人員保險制度創立後，業務蒸蒸日上，惟以物價上漲，且公務人員增多，導致財務支絀甚鉅。銓敘部在穩固財務基礎及兼顧被保險人權益之原則下，於六十二年八月提出保險法之修正，六十三年一月完成立法程序，公布施行。修正要點如次：

(一)原則由承保機關負盈虧責任，增列「如有虧損，由財政部審核撥補」。

(二)保險費率由原定百分之七，修正爲「百分之七至百分之九」。

(三)刪除原定「離職退費」之規定。

(四)關於保險事務費之比例，將原定不得超過保險費總額百分之七，修正爲百分之五點五。

公保於四十七年八月開辦，當年年底之被保險人共有十七萬二千四百六十九人，至七十年底，已增至四十三萬一千六百四十七人。至於公務人員之受益情形，累計至七十年底止，免費醫療之就診人次達五千九百零六萬四

千三百三十九人次；免費醫療之支出，爲八十二億九千五百零一萬餘元；殘廢給付二億四千一百四十二萬餘元；養老給付七十一億六千七百八十四萬餘元；死亡給付十六億五千六百八十九萬餘元；眷屬喪葬津貼共支出九億二千一百三十二萬元。

爲加強公務人員之門診醫療，於五十一年七月設置臺北市聯合門診中心；五十六年六月及十月，增設臺中市及高雄市聯合門診中心；六十七年七月，再增設花蓮市聯合門診中心。各門診中心之特約醫師及醫療設備均屬一流，對提高服務品質及降低醫療成本，均有莫大助益。

民國五十三年四月，考試院發布「退休人員保險辦法」，於五十四年八月開始辦理退休人員保險，至七十年代止，參加保險者計九千二百二十四人。六十九年八月「私立學校教職員保險條例」奉總統明令公布，同年九月，銓敘部會同教育部訂定「私立學校教職員保險條例施行細則」，於十月一日起施行。截至七十年代止，參加保險者共二萬一千五百九十二人。

## 第九章 退休與撫卹制度

### 第一節 退休制度

退休乃對於年老力衰或傷病成殘之公務人員，使其退離公職，俾得安養餘年，並促進人事上新陳代謝之一種措施。

民國三年三月，北京政府公布「文官卹金令」，規定文官在職滿十年，或因公傷病而殘廢退職者，得受終生卹金之待遇，亦即自退職之翌月起支給卹金，直至死亡為止。此令因政局不穩定而未生效果。

民國十六年九月，國民政府頒布「官吏卹金條例」，係將退休、撫卹金合訂一法，其屬退休者共有八條，要點如下：

(一)分終身卹金、一次卹金、遺族卹金三種。按以上所稱終身卹金與一次卹金，相當於退休法中之退休金及一次退休金；所稱遺族卹金，即撫卹法中之撫卹金。

(二)官吏因公受傷，致身體殘廢不勝職務；或因公致病，致精神喪失，不勝職務；或在職十年以上，勤勞卓著，年逾六十，而自願退職者，均可按其退職時俸給五分之一，給予卹金終身。

(三)官吏因公受傷或因公致病而未達身體殘廢精神喪失之程度者，得在其退職時兩個月俸給之限度內，給予一次卹金。

民國二十三年三月，國民政府修正公布「公務員卹金條例」，凡二十三條，退休與撫卹仍合為一法，有關退



休方面頗多改進，要點如次：

(一) 卹金種類分爲：公務員年卹金（原稱終身卹金）、公務員一次卹金、遺族年卹金及遺族一次卹金四種。

(二) 給予公務員年卹金之條件改訂爲三款，即：

1. 因公受傷或致病，致成殘廢或心神喪失，不勝職務。
2. 在職十五年以上，身體殘廢，不勝職務。
3. 在職十五年以上，勤勞卓著，年逾六十，自請退職。

至於年卹金之數額，仍與原定終身卹金相同，即以退職時俸給五分之一給與之，直至終身。

(三) 規定褫奪公權無期者，或喪失中華民國國籍者，即喪失領受卹金之權利。

如上所述，退休與撫卹合訂爲一法，而有關退休之規定不免有欠週延，遂有三十二年十一月「公務員退休法」之制定。本法係專就退休事項加以規定，有關遺族撫卹方面，則另制定「公務員撫卹法」。「公務員退休法」共十八條，其大要如次：

(一) 將公務員退休分爲聲請退休及命令退休兩種。

(二) 聲請退休之條件爲：

1. 任職十五年以上，年齡已達六十歲者。
2. 在職二十五年以上，成績昭著者。

銓敘部對於職務有特殊性質者，得將以上六十歲之年齡降低，但以不少於五十歲爲限。

(三) 命令退休之條件爲：

1. 年齡已達六十五歲者。
2. 心神喪失或身體殘廢，致不能勝任職務者。

銓敘部對於職務有特殊性質者，亦得將上項年齡酌予降低，但不得少於五十五歲。對於已屆六十五歲者，

如尙堪任職，亦得由銓敘部核准延長，但最多以十年爲限。

(四)將公務員之退休金分爲年退休金及一次退休金兩種，兩者不能兼得。年退休金給予終身；但褫奪公權終身者，或背叛中華民國通緝有案者，或喪失中華民國國籍者，均喪失其領受退休金之權利。

(五)在職十五年以上退休，或因公傷殘退休，可得年退休金；在職五年以上未滿十五年退休，僅可得一次退休金。

(六)年退休金之計算，係以公務員退職時之月俸額合成年俸，依左列百分比定之：

1. 在職十五年以上，二十年未滿，聲請退休者百分之四十，命令退休者百分之五十。
2. 在職二十年以上，二十五年未滿，聲請退休者百分之四十五，命令退休者百分之五十五。
3. 在職二十五年以上，三十年未滿，聲請退休者百分之五十，命令退休者百分之六十。
4. 在職三十年以上，聲請退休者百分之五十五，命令退休者百分之六十五。

(七)一次退休金之計算，係以公務員之服務年資爲準，每滿一年給予退職時月俸額一個月之退休金。尾數未滿一年者，以一年計算。

(八)請領退休金之權利，自退職之次月起，經過五年不行使而消滅。

(九)請領退休金之權利，不得扣押、轉讓與或供擔保。

本法於民國三十六年六月及三十七年四月曾經兩度修正。三十六年之修正，主要係將聲請退休之條件，由原定任職二十五年以上延長爲三十年以上。並規定任職十五年以上退休者，可兼領年退休金及一次退休金。三十七年之修正，僅爲第八條，係將一次退休金之計算稍加提高。以上兩次修正幅度均小。

「公務員退休法」於三十七年修正後，退休給與雖稍有增加，但因當時政局不定，物價飛漲，現職人員之待遇，已感十分艱苦，退休人員之給與，更與實際生活所需相去懸殊，退休後無以爲生。政府遂於民國四十八年十一月，作較大幅度之修正，以改進退休制度，其要點如次：

(一) 將法律名稱修正為「公務人員退休法」。

(二) 將原定之「聲請退休」，改為「自願退休」，並將其退休條件修正如次：

1. 原定「任職十五年以上，年滿六十歲者」，修正為「任職五年以上，年滿六十歲者」，較原定減少十年。

2. 原定「任職三十年以上，成績昭著者」，修正為「任職二十五年以上者。」

(三) 將已屆命令退休年齡者之延長服務年限，由原定之最長十年改為最長五年，並規定命令退休者之基本服務年資為五年。

(四) 一次退休金之計算，修正最多：

1. 以「基數」為計算單位，所謂「基數」指退休人員最後在職時之月俸額，及本人實物代金之總和。

2. 任職滿五年者，給予九個基數，以後每增半年加給一個基數。任職滿十五年時，另行加發二個月基數，最高以六十一個基數為限。

3. 一律再加發兩年眷屬補助費及眷屬實物代金。

(五) 月退休金之計算，亦有大額修正：

1. 任職十五年者，按照在職時同職等月俸額百分之七十五給與。以後每增一年加發百分之一，以增至百分之九十為限。

2. 本人及眷屬實物配給及眷屬補助費，均十足發給。

(六) 因公傷病而致心神喪失或身體殘廢退休者，一次退休金加發百分之二十，月退休金一律照在職之同職等人員月俸額百分之九十發給。

(七) 領一次退休金者再任公務人員時，應將所領退休金繳回國庫；領月退休金者，任職後再退休時，其過去服務年資概不計算。

(八)命令退休不適用於法官，但得自願退休。並將原定政務官準用自願退休之規定刪除。

本法自四十八年十一月修正後，施行最久，直至六十八年一月，再作第三次修正，此次僅修正第六條、第八條及第十三條，並增訂第十三之一條。其要點如次：

(一)增加支領退休金之方式：規定任職十五年以上之退休人員，可就左列退休給與，擇一支領：

1. 一次退休金。

2. 月退休金。

3. 兼領二分之一之一次退休金及二分之一之月退休金。

4. 兼領三分之一之一次退休金及三分之二之月退休金。

5. 兼領四分之一之一次退休金及四分之三之月退休金。

(二)對「其他現金給與」加以限制：四十八年「公務人員退休法」第八條規定「本法所稱月俸額，包括實領本俸及其他現金給與。」因其中「其他現金給與」規定甚為籠統，故此大修正時，於第八條增加第二項「前項其他現金給與之退休金應發給數額，由考試院會同行政院定之。」以資明確，並加限制。

(三)已退休人員再任公務人員時，規定應將一次退休金繳回國庫，此次修正，已將「繳回國庫」之規定刪除。

(四)增訂第十三條之一，規定領受月退休金人員死亡時，應給撫慰金，由遺族具領。撫慰金之計算，以其核定退休年資，及死亡時同職等現職人員之月俸額，計算其應領退休金為標準，扣除已領之月退休金補發其餘額。並發給相當於同職等現職人員一年月俸額之一次撫慰金。如無遺族或無遺囑指定用途者，其撫慰金由原服務機關具領，作為喪葬費或紀念活動所需之用。

如前所述，該退休法於民國四十八年修正時，將原定政務官準用自願退休之規定刪除。故政務官自此大修正後，即失去退休之依據。惟以我國政務官絕大多數來自資深績優之事務官，如因而失去退休權利，自屬事理難平。政府遂於六十一年二月，制定「政務官退職酬勞金給與條例」。本條例公布後，不但政務官之退休問題獲致

解決，亦使多年來妾身未明之「政務官」獲得法律依據。茲舉其要點如次：

(一)明確規定政務官之範疇如左：

1. 特任、特派之人員。
2. 各部政務次長。
3. 特命全權大使及特命全權公使。
4. 蒙藏委員會副委員長、委員及僑務委員會副委員長、常務委員。
5. 省政府主席、委員及直轄市市長。

(二)酬勞金之給與，由行政院會同考試院辦理。

(三)政務官退職時，曾任事務官之年資得合併計算。

(四)僅有一次退職酬勞金，而無月退職酬勞金，最高以六十一個基數為限。基數之內涵，與一般公務人員退休金基數相同。

(五)請領退職酬勞金權利之時效，自退職次月起，經過三年不行使而消滅。

(六)其餘有關事項，與「公務人員退休法」之規定略同。

本條例於民國六十八年十二月，修正第十一條條文，規定已領退職酬勞金人員，於再任政務官，或其他公職時，其原領之退職酬勞金毋庸繳回，其退職前之年資，於重行退職或退休時不再併計，以配合當時一般公務人員退休之規定。

## 第二節 撫卹制度

撫卹乃對於在職亡故之公務人員，為酬庸其服務勞績或功績，給予其遺族之生活保障，藉使公務人員免除後



顧之憂。

民國以來最早之撫卹法律，爲民國三年三月北京政府公布之「文官卹金令」，係將退休、撫卹制定爲一法。文官任職十年以上死亡者，其遺族可領受終身卹金，卹金標準爲其最後在職時俸給六十分之五。如係因公死亡者，不論任職是否滿十年，其遺族終身卹金另加三分之二，亦即死亡時俸給六十分之八點三。文官任職未滿十年而死亡者，其遺族僅能領一次卹金。其標準爲任職半年以上者，發給死亡時一個月俸額之卹金；任職超過一年者，每增一年，遞加月俸額十分之二。

民國十六年九月，國民政府公布「官吏卹金條例」，仍將退休與撫卹訂爲一法，有關撫卹部分，要點如下：

(一)官吏因公亡故，或在職十年以上、勤勞卓著而亡故，或受終身卹金未滿五年亡故者，得按其最後在職時俸給十分之一，給予遺族卹金。如在職三年以上十年未滿而亡故時，其遺族僅能領最後在職時二個月俸給之一次卹金。

(二)對於男性與女性公務人員亡故時，其遺族領受卹金之順序，分別作不同之規定。同一順序有數人時，應按其人數均給之。

本條例於民國二十三年三月修正爲「公務員卹金條例」，仍採退休與撫卹合併立法。有關撫卹部分，修正重點如下：

(一)卹金之類別，原有三類，即終身卹金、一次卹金（如前所述，以上兩者相當於退休法所定之月退休金及一次退休金）及遺族卹金（相當於撫卹法中之年撫卹金）。此次增加一類，即遺族一次卹金。

(二)原定「在職十年以上、勤勞卓著而亡故者」，可以給予遺族卹金，此次修正爲「在職十五年以上病故者」。

(三)因公亡故之公務員，除依原訂標準給予遺族年卹金外，並依其最後在職時之俸給，給予兩個月至五個月之

一次卹金。

（四）規定卹金享受權利，不得扣押與讓與。

本條例施行至三十二年十一月，由於退休部分已由卹金條例中劃出單獨訂定「公務員退休法」，故有關撫卹部分，亦單獨制訂「公務員撫卹法」，兩法同時公布施行。此撫卹法大體上仍沿原卹金條例之內容，主要修正之點有四：

（一）明定本法所稱之公務員，以組織法規定有員額等級，並經銓敘合格，或准予任用派用者為限。

（二）撫卹金區分為年撫卹金與一次撫卹金兩種。

（三）一次撫卹金，依公務員服務年資之多寡，分別核定其金額。年撫卹金則依據公務員死亡時月俸及服務年資，按百分比給予。

（四）增定在職死亡無力殮葬者，給予殮葬補助費。

本法於民國三十六年六月第一次修正，重點有四：其一為將因公死亡及在職十五年以上病故者，均定為給與年撫卹金及一次撫卹金之條件。其二為將領受年退休金中而死亡者，給予遺族年卹金之規定，改為領受年退休金未滿十年而死亡者，給予遺族年撫卹金；逾十年而死亡者，給予遺族一次撫卹金。其三為增加年撫卹金之百分比率。原定在職十五年以上，二十年未滿；二十年以上，二十五年未滿；二十五年以上，三十年未滿；及三十年以上者，其遺族年撫卹金百分比率，原規定分別為百分之三十、三十五、四十、四十五；此次分別提高為百分之三十五至五十。其四為將在職三年以上，六年未滿病故者，給予四個月之一次撫卹金，改為六個月。

本法於三十六年修正後，施行二十餘年，因時勢推移，原有規定已不盡適用，尤以四十八年「公務人員退休法」修正後，退休給與大幅提高，與撫卹給與相較甚為懸殊，在此期間，不少公務員於病老彌留之際，趕辦退休，以維護權益。本法遂於六十年六月，作第二次修正，幅度甚廣，擇要說明如次：

（一）將本法名稱修正為「公務人員撫卹法」。

(二)按本法自民國十六年之「官吏卹金條例」以來，均明定「長警」爲本法通用範圍，由於警察法已明定警察基層人員採警員制，故此次修法將「長警」二字刪除。

(三)在職病故或意外死亡者，撫卹金之給與標準如次：

1. 在職三年以上、十五年未滿者，給與一次撫卹金。滿三年者，給與五個基數，以後每增半年加給一個基數，不另發年撫卹金。

2. 在職十五年以上者，除每年給與六個基數之年撫卹金外，並按左列標準給與一次撫卹金：

(1) 在職十五年以上二十年未滿者，給與二十五個基數。

(2) 在職二十年以上二十五年未滿者，給與二十七個基數。

(3) 在職二十五年以上三十年未滿者，給與二十九個基數。

(4) 在職三十年以上者，給與三十一個基數。

3. 遺族依規定領有實物配給及眷屬補助費者，對在職三年以上十五年未滿者，一次發給二年應領之數額；對在職十五年以上者，隨同年撫卹金十足發給。

(四)因公死亡者，除照以上規定給卹外，另加一次撫卹金百分之二十五。如在職未滿三年者，以三年論。在職三年以上未滿十五年者，以十五年論。

(五)明定因公死亡之條件如左：

1. 因執行職務發生危險以致死亡。

2. 因出差遇險或罹病以致死亡。

3. 在辦公場所意外死亡。

4. 因戰事波及，意外死亡。

(六)規定公務人員受有勳章或有特殊功績者，得增加一次撫卹金金額，其標準由考試院會同行政院訂之。

(七)將原定之年撫卹金給與最多以二十年為限之規定，修正為視死亡情形，改定為十年（病故或意外死亡）、十五年（因公死亡）、二十年（戰地殉職）。又因公死亡或戰地殉職者之遺族，如為獨生子女之父母，或無子女之寡妻，得給與終身。

(八)本法原規定「本法於政務官準用之」，至於「政務官」之範圍為何，則未作規定，其他法律亦乏此項規定，故在適用上，僅係循例辦理。此次修正，將「政務官」三字刪除，但對準用本法之人員，採列舉式規定，雖未明定「政務官」字樣，僅以「在職有給人員」名之，但在「政務官退職酬勞金給與條例」公布實施前，一般均視政務官之列舉規定。其規定準用撫卹法之人員共有五款：

1. 特任、特派及相當於特任職人員。
2. 各部政務次長及相當於政務次長人員。
3. 特命全權大使及特命全權公使。
4. 蒙藏委員會委員及僑務委員會常務委員。
5. 省政府委員及地方政府首長。

依上所述，可知本法於民國六十年之修正相當週延合理。惟一為人詬病者，為此次修正時，立法院將原定領受退休金中而死亡者給予撫卹之規定，予以刪除，致使領受月退休金人員如中途死亡者，未能獲得任何照顧，殊欠合理，各方反映不斷。而在此期間，不少公務人員於退休時，不願擇領月退休金。其後「公務人員退休法」於六十八年一月修正時，增加第十三條之一，予以補救，已如前述。「公務人員撫卹法」於七十年十二月曾作局部修正，其重點有二：

(一)關於撫卹金給與方面，原規定：「在職三年以上十五年未滿者，給與一次撫卹金」，亦即公務人員之撫卹，除因公死亡者外，至少應服務滿三年。此次修正，規定「在職十五年未滿者，給與一次撫卹金」，亦即刪除至少服務三年之限制。遺族之實物配給及眷屬補助費之領受條件，亦配合加以修正。

(二)因公死亡之條件，原有四款，此次增加一款「因冒險犯難，或戰地殉職。」

## 註 釋

註一：鄧奇峰，戴季陶先生與銓銓制度，頁一〇〇，臺北，正中書局，民國七十三年。

註二：同前註，頁一九八、一九九。

註三：依據歷年行政院主計處編印之「中華民國統計提要」及歷年銓敘部編印之「銓敘統計」。

註四：我國自民國成立以還，由於政局動盪不安，考銓行政推行困難，有關中央及地方各機關之用人情形，無法全盤掌握，故大陸時期之人事統計資料付之闕如。

註五：趙其文，公務人員任用性質之研究，人事行政季刊，第十期。

註六：臨時政府公報，民國元年二月九日，第十一號。

註七：文官任用法案雖然規定為特任、簡任、薦任及委任四等，但因特任為政務官，故本法仍以簡薦委任為常任文官之官等。

註八：同註一，頁二一、三〇、四六、五四。

註九：民國二十二年之「公務員任用法」，對於簡任、薦任、委任，稱為簡任「職」、薦任「職」、委任「職」，改正以前各法簡任「官」、薦任「官」、委任「官」之稱謂，實為觀念上一大進步。

註一〇：行憲前有關人事法規，均稱「公務員」某某法或某某條例；行憲後所公布之人事法規，均將「公務員」改稱為「公務人員」，使「公務員」與「公務人員」之概念，更為清晰。

註一一：民國三十八年元旦「公務人員任用法」所定「在本法施行前未具前項任用資格之現任人員，由考試院以考試方法限期銓定其任用資格。」此項考試，即「現職人員銓定資格考試」，最早為本法所規定，乃解決因實施任用法而未具任用資格者之資格問題之合法途徑。

註一二：「交通事業人員任用條例」、「衛生事業人員任用條例」及「農林事業人員任用條例」三者，均分為技術、業



務、總務三類。各類均分爲一、二、三、四等，均採資歷位置評分之方式，以定各等之任用資格。

註一三：俸級表中簡任、薦任及委任三等，各均有三階，係配合民國四十三年「公務人員任用法」之規定，俟因該任用法於五十一年九月修正時，將「階」廢除，俸給法雖未配合修正，但亦不再適用。

註一四：考試院施政編年錄（民國二十四年至二十八年），頁六十二。

註一五：中山勳章僅於民國三十三年十一月十二日，分別頒給鍾宇、鄭照兩位先生，其後即再無頒授紀錄。中正勳章係於六十九年一月新增，迄今亦僅有顧祝同、張大千、張羣三位先生獲頒。

註一六：中央公教人員生活津貼支給辦法於民國六十二年二月發布後，曾經多次修正，其修正年月分別爲：六十二年十一月、六十二年四月、六十二年七月、六十二年八月、六十六年三月、六十六年十二月、六十七年八月、六十七年十二月、六十九年二月及七十二年八月，均係配合當時需要，作部分條文修正。

軍  
職  
制  
度

國史館  
Academia Historica



# 第一章 軍隊編制

所謂編制，即將應服兵役之國民按作戰需要，作合理而有效之組合，使管理、教育、給養均以極簡明之法定形式，由軍令機關擬定後交軍政機關執行。通常在戰略單位以上者爲「戰鬪序列」；在戰略單位以下者爲「軍隊建制」，即所謂軍隊之編制。前者屬於戰時，由國家元首頒定，戰後即依元首命令而撤銷；後者爲國軍永久之組合，無論平時、戰時均鮮變更，但依兵器之進步、戰術之改良，軍隊編制之原則隨時代而漸次改進。（註一）

## 第一節 陸軍編制

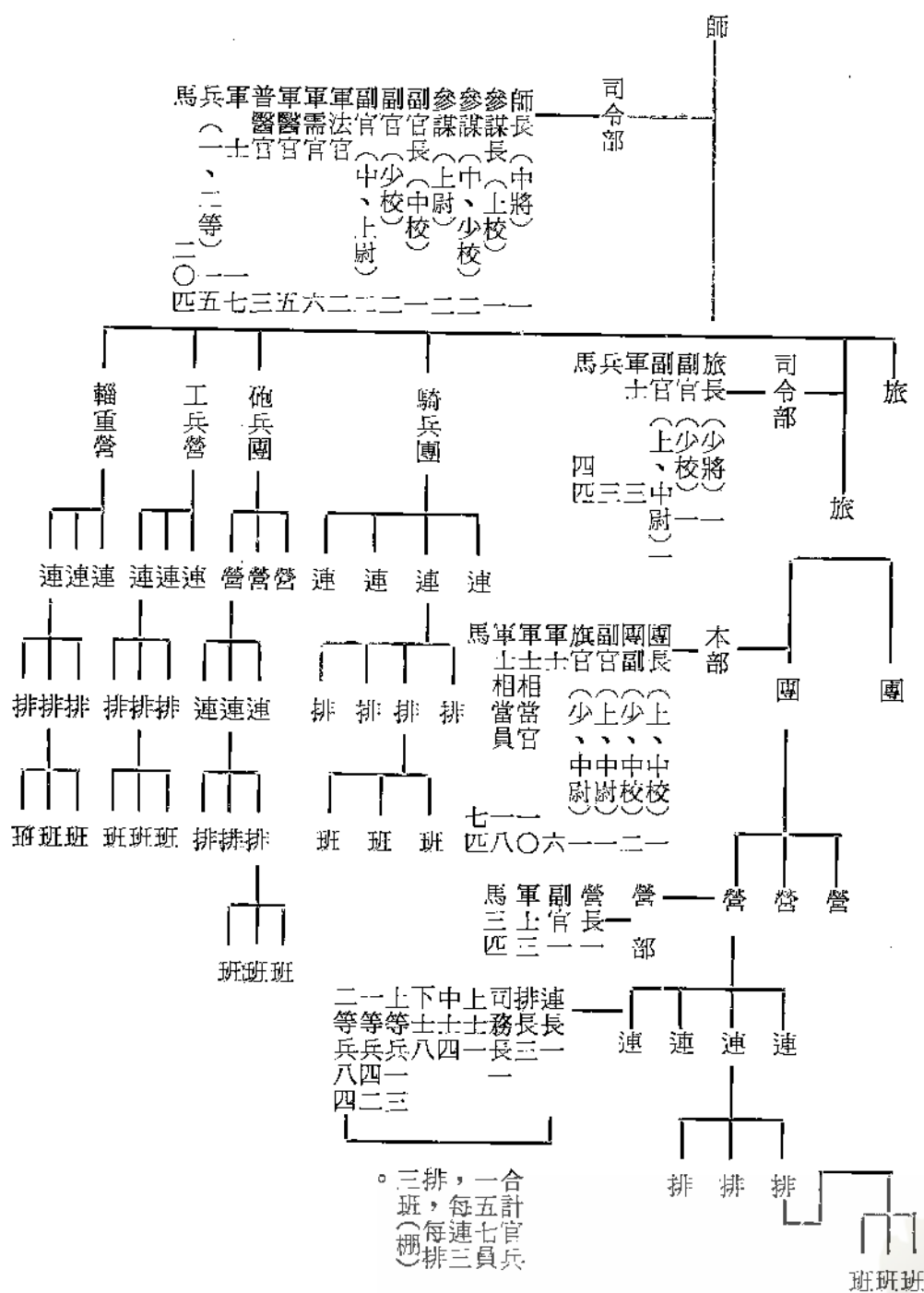
軍隊編制因軍種而異，主要軍種爲陸軍。南京臨時政府爲期甚短，軍隊一如舊制。北京政府接收清末軍隊，基本上仍以步兵爲主體。國民政府時期，陸軍有初步之發展，已有諸兵種合成軍隊之規模。

### 一、北洋陸軍編制

民國初年之陸軍有新軍、舊軍之分，新軍即清末所建立者，舊軍爲各省之巡防營，即清朝所謂之練軍。（註二）以後逐漸統一於新軍編制，以師爲戰略單位。新軍之編制，民國元年擬訂有「陸軍平時編制」，但未公布，故仍沿用清光緒三十年（西元一九〇四年）練兵處所定之營制，僅略變其編制，改易其名稱，（註三）分爲師、旅、團、營、連、排、班，人數無變動。其編制列表如下：（表一）

民國三、四年間，因師團旅制使用便利，多有採混成旅之編制者，並由陸軍部頒制「混成旅司令部」，以期劃一，通行各省；但旅以下之編制各仍其舊。民國四年秋，統率辦事處有改制陸軍平時編制之議，陸軍部同時亦重新起草陸軍編制稿本，然未及議決，即因事變而終止。（註四）

表一 民初陸軍編制表



說明：一、連長一般爲上尉，排長爲中、少尉。特種兵軍階略高，如騎、砲兵連長爲少校，排長可爲中、上尉。

二、特種兵團營部編制與步兵大致相同，但騎、砲兵馬匹較多。

資料來源：文公直，最近三十年中國軍事史，上冊，頁六一—六八。

民國初年，因軍械工業落後，重型火器生產力薄弱，加以無限制地擴軍、財力不足等因素，故各系軍閥部隊多缺砲、騎、工、輜重等特種部隊，有的師甚至僅有步兵，獨立之特種部隊更屬少見。旅一級如混成旅、步兵旅亦作爲建制單位獨立存在。無師旅之名的舊巡防營制之軍隊仍然殘存，如甘肅之回、漢軍及張勳之定武軍等皆是。（註五）

民國十一年第一次直奉戰爭後，奉系失敗退回東北，張作霖改革軍制，以旅爲平時建制單位（師、軍屬戰時編組）；每旅轄步兵三或二團，騎、砲兵各一團；每團比北京政府所定編制多一迫擊砲連，故雖名爲旅，其力量不亞於一師。當時奉系總兵力達二十七個混成旅（步兵六十個團，旅、團番號不相連屬），騎兵五個旅。十三年，第二次直奉戰爭時，奉軍編成五個軍；奉系戰勝直系後，擴軍達步兵四十餘旅、騎兵十餘旅。其編制自十一年改制後，逐漸形成與北洋軍稍有不同之編制，（註六）最明顯者爲每步兵團增設迫擊砲一連和通信兵一班；其甲種師以六個步兵團編成，較北洋師之定額四個步兵團爲強。北京政府時期大小軍閥經常混戰，政府在軍制上雖有統一之編制，但未能實施，各自爲政，非常複雜。（註七）

## 二、國民革命軍編制

民國十三年，孫中山先生回廣州重建大元帥大本營，建立國民革命軍。陸軍編制以學生教導團爲基礎，採用「三三制」，即自班至師皆以三進。（註八）步兵以二人爲伍，六伍爲班，三班爲排，三排爲連，三連爲營，三營爲團，三團爲師。我國陸軍編制由班到師採用三進之三三制，即始於此。（註九）

民國十四年七月，國民政府在廣州成立，爲謀軍政統一，乃改建黨軍爲第一軍、湘軍爲第二軍、建國第一軍爲第三軍、粵軍爲第四軍、建國粵軍第三軍爲第五軍，從此釐定編制，統一隊號，以軍爲最高單位。並採三三



制，每軍三師，每師三團，每團三營，每營三連。軍之下配屬各特種部隊，全軍員額約三萬人；爲使軍隊黨化，各級司令部均置黨代表及政治部。（註一〇）十五年北伐，除將在粵各軍分編爲六個軍外，更以桂軍編爲第七軍，湘軍編爲第八軍。

民國十六年四月，國民政府奠都南京，是時湘、鄂、贛、閩、浙、蘇、皖各省次第規復，國民革命各種部隊亦漸擴充至四十軍以上，約不下六十餘萬人。軍隊既多，編組不一，國民政府乃核准軍事委員會所定之「陸軍編制草案」，通飭遵照改編。該編制與在粵時期編制相同，亦以軍爲最高單位，軍領三師，惟甲種師以四團、乙種師以三團爲定制，又每營改爲四連。此外，各級直屬特種部隊亦略有增損。又各級設政治訓練處或政治指導員，而不設黨代表。（註一一）

民國十七年六月，完成北伐，全國軍隊均在國民政府統轄之下，計編成第一、二、三、四各集團軍及第八軍與中央直轄部隊，以及其他閩、川、滇、黔、東三省各部隊，總數約達一百八十餘萬人，國軍建制愈不一致。十八年一月，國軍編遣委員會成立，議決各案中關於國軍編制方面，制訂「陸軍暫行編制表」公布施行。據此編制將陸軍分爲甲、乙、丙三種師，甲種師步兵二旅，每旅三團；乙種師步兵三旅，每旅二團；丙種師步兵二旅，每旅二團。各配屬特種兵若干，以便依照各部隊之沿革、特性等分別改編。但未實行，而事變迭起。中央爲討逆剿匪指揮便利計，乃將各部隊編成討逆軍各路總指揮或各軍從事征剿。計有各路總指揮十一，各軍四七，騎兵軍一，新編軍二。此項名號純爲戰時組織，戰事收平後即分別整理裁併。

民國十九年冬，陸海空軍總司令部陸軍整理會議復訂正「師之編制」，將編遣委員會原訂甲種師改爲乙種師，乙種師改爲甲種師，並創設獨立旅編制，其餘仍沿用舊制。

九一八事變後，民國二十二年，日軍入侵熱河省，軍事委員會爲策勵作戰及統一建制，將東北軍各旅一律改師，其內部編制則暫不更動。嗣軍政部長何應欽北上代理軍事委員會北平分會委員長，坐鎮北平，而前方軍事日益緊急，乃將華北及中央駐兵各部隊按照「戰鬪序列」，編成第一至第八個軍團，每一個軍團附屬三師至五師不

等，統歸軍事委員會北平分會指揮，俾可一致禦侮。同年六月，華北戰事停止，所有華北各軍亟待整理，北平分會乃頒發「華北軍步騎兵編制變更辦法」，通飭華北各部隊參照中央軍編制略加變更，從事改編，以期一律。其因戰時編組之八個軍團，則於九月一日令飭撤銷，惟軍之名義仍暫存。(註二)

民國二十一年鑒於淞滬戰役之經驗，深知欲改善國軍，非減少軍隊數量，提高素質不爲功，爰決定分期整理辦法，先抽出若干師從事整理。當經軍事委員會於同年六月另訂「陸軍師暫行編制」，規定統一各師編制辦法：全國陸軍分爲四十八軍，每軍率兩師，共有九十六師。每軍設軍長一人，直隸於軍政部，各師長對直屬軍長負責。軍長不得兼任師長，每師轄步兵兩旅，(註三)每旅二團。師屬騎兵一連、砲兵一團或一營、工兵及通信兵各一營、輜重部隊一營及衛生隊、特務連等，凡列入整理各師，如蘇、浙、皖、魯、豫各軍，悉照新編制辦理。計改編十師，其餘各師則仍照十九年陸軍之編制。凡不合上列兩種編制之特種部隊均逐漸裁併，限於二十二年一月底辦竣。又以各軍司令部之編制組織過大、耗款甚多，乃另訂「整理軍司令部編制表」，縮小軍部範圍，規定軍長職權，以期款不虛糜。同年各師編制泰半整理就緒，所有編制概分二種：一爲「十九年陸軍暫行編制表」，一卽「二十一年陸軍暫行編制表」。而江西剿匪各部隊多沿用十九年陸軍之編制，惟以兵員過多，動員不靈，而輜重運輸尤感困難，因於二十二年七月，由軍事委員會委員長南昌行營頒訂「陸軍步兵師編制表」，專爲各剿匪部隊改編之用。其編制分爲三團、四團、五團制三種；師直屬工兵、通信兵各一連，特務、輸送各一營暨衛生隊一隊。此項編制實行後，於剿匪方面頗能收效。(註四)

至於中央剿匪各軍，除原有總指揮、軍長等名義仍予保留外，爲使清剿便利，更分設剿匪軍各路總司令、總指揮、邊區總司令、清剿總指揮以及各路縱隊司令等，專負豫、鄂、皖、湘、贛、閩等省剿匪之責。惟上述名號係屬臨時性質，剿匪任務完畢卽回復原有建制。(註五)

抗戰前陸軍各師有「調整師」、「整理師」和「民國十九年制師」三種編制及「粵制」、「桂制」、「晉制」師等。所謂調整師，是指已依民國二十五年整軍計畫予以調整之部隊，其編制係就民國二十一年陸軍步兵團制加

以改善，其性質同於各國之常備兵；未經調整之部隊，仍為「民國十九年制師」；至於整理師，則係顧慮國家財力和兵器製造能力，不能將全國部隊一致調整，而另定一種編制，使其組織、薪餉劃一，名為「二十六年整理師編制」，性質和各國之預備師相似。「調整師」及「整理師」均為兩旅四團制。（註一六）

抗戰軍興，政府深感重兵器過少，機動性太差，乃於民國二十七年六月制頒「二十七年陸軍師新編制表」。但因戰事、軍械、經費等關係，此項新編制未能普遍實施，僅由預備師先行試行。（註一七）

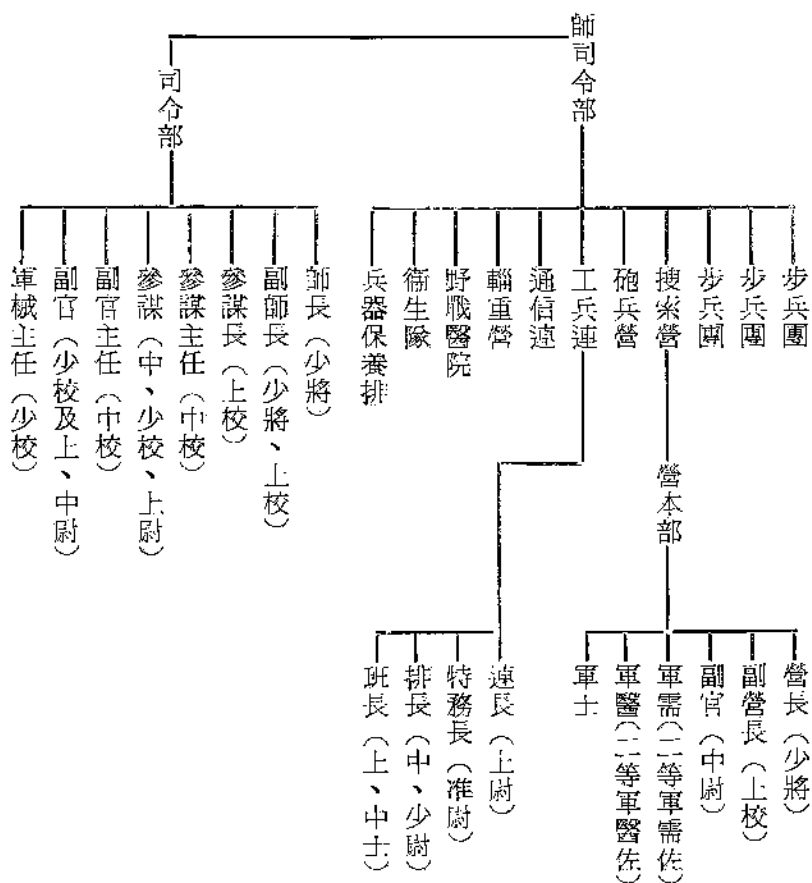
中期抗戰開始，鑒於前一期作戰之得失而深感指揮機構太多，自最高統帥部之軍事委員會起，中間經過戰區、兵團、集團軍、軍團、軍，始能達到戰略單位之師，共有七級，以致命令報告轉達遲滯，乃決定廢除兵團、軍團兩級。（註一八）並將陸軍戰略單位由師改為軍，將各師之經理、人事、衛生、訓練等統屬於軍，而擴大軍部組織；並訂定「二十七年陸軍軍暫行編制表」準備實施。但自武漢會戰後，因各師亟須整編，又擬定國軍整編方案，同時調整軍師編制。軍司令部編制仍分甲、乙兩種，但皆參照「二十七年陸軍軍暫行編制表」加以修正。師編制中屬於甲種軍者，用新訂「二十七年陸軍師編制」，或調整師編制；屬於乙種軍者，則用「整理師」或「十九年師編制」。（註一九）

此後抗戰漸次轉入山地作戰，原有師、旅制部隊在運用上不够靈活，故除繼續採軍、師兩級制外，並於民國二十八年春季，明令全國軍隊廢除「旅」一級。即由師直轄三個步兵團、一個野戰補充團，師司令部增設步兵指揮官（少將）一，必要時取代原旅長之作用。（註二〇）

民國三十年，軍事委員會制訂「三十一年陸軍軍師編制表」，自三十一年一月起分兩期（一月至四月，五月至十二月施行），開始調整全國各軍、師。

民國三十二年，軍事委員會為使陸軍更趨進步，訂頒「陸軍各部隊改進大綱」。同時為使軍、師組織更切合現代化，又改訂「三十二年陸軍新編制表」，（表二）凡軍、師所屬各單位武器、裝備、通信、工兵、輸送力、衛生等，均參照美、英陸軍之編制。經逐漸整理後，軍屬單位和特種兵已較前增多；師屬步兵團照新編制改編後，戰力亦已提高，輸送力尤為加強。

表二 陸軍新編制表（民國三十二年）



資料來源：陸軍各部隊編制案。

軍職制度 第一章 軍隊編制

民國三十四年，軍事委員會改訂「三十四年甲乙種軍師編制表」，並將全國陸軍各軍、師逐次予以改編，建立美制軍師。（註二）

抗戰勝利後，國民政府軍事機構全面改組，軍隊編制依據「陸軍整編實施方案」，改軍爲整編師，即將軍之名義取消，將軍改成師、師改成旅，旅轄兩個團。根據當時情況，每師有轄三旅者，有轄二旅者，其時全國僅整編隴海鐵路以南之軍隊而已。（註二二）

整編後之旅不負責經理業務，經理業務由團直接向師負責。整編師實行約二年，又全面恢復軍、師兩級制，即將旅又恢復師、整編師恢復軍，其編制大體恢復過去軍、師之規模，每軍轄三師（少數兩師），師轄三團。

## 第二節 特種部隊編制

民國十六年以後，國民政府陸軍編制逐漸發展，已有諸兵種合成軍隊之規模。茲將陸軍特種兵部隊之發展和編制概述如下：



## 一、砲兵

民國十九年前後，國民政府自德國購買野重砲百餘門，建立一個砲兵旅（轄兩團）及若干獨立砲兵團，由中央直接管理和訓練。

抗戰前各部隊有砲兵編組者，計一二〇個師；無砲兵編組者，計九十六個師。抗戰初期仍維持原狀，至第一期整編時，各師砲兵係就原有者加以調整；其無砲兵之各師則發給迫擊砲，編組迫擊砲營；未整理各師，仍維持原狀。戰前獨立砲兵單位，計十三個團又十一個獨立營。（註二三）

滬戰之役，國軍以砲火薄弱受創至深。據此經驗，故積極補充編練砲兵部隊，原中央砲兵除獨立砲兵第一旅外，其餘均直屬各師。然因其種類不同，訓練各異，曾於第一期整理各師時，同時將獨立砲兵旅撤銷，而將所屬兩團合諸各師砲隊，以汰弱留強，改訂編制，劃一砲種，補充新砲，增設觀測、通信員兵，並一律以團為單位，另編成第一至第八團（缺第二團），責成訓練總監部砲兵監專負訓練之責。惟以第一、第五兩團全為卜福斯山砲，應施以新式齊一之訓練，故復於民國二十二年一月，將該兩團仍編成一旅，另設砲兵第一旅司令部以資統轄。二十三年一月，因新增卜福斯山砲，乃將原第三團改編訓練，於九月另成立新砲兵第二團，遂以第二、第三兩團復編成一旅，名為砲兵第二旅，至是砲兵部隊共有八團。（註二四）

上述砲兵部隊，除原有獨立山砲兵兩旅（每旅兩團）尙稱健全外，其餘各砲兵團及直屬各師之砲兵營則種類不同，編制互異。民國二十四年三月，乃由軍事委員會委員長武昌行營設立「砲兵整理處」，將各砲兵團營從事整理，改訂編制，劃一砲種，裁汰老弱，另編成砲兵旅二（每旅二團）、獨立砲兵團五（每團三營）、獨立砲兵營六（每營三連）。

徐州會戰後，調整各旅團系統，各獨立砲兵團均設一旅部統轄之。武漢會戰後，將損失較重之砲兵第六、八、十八、十九等四個團改編為迫擊砲團。其餘各團之每連火砲則改為三門制。（註二五）

民國三十年，外購火砲二百門，將輕迫擊砲之第八、十八兩團改發新砲。另編成輕迫擊砲第五、六兩團，將



砲兵第四、十七、十九等三個團改爲各軍砲兵團，並於西南、西北各成立砲兵訓練處一所，每處轄三個團，專爲補充訓練之用。（註二六）

民國三十一年，政府分別調整各砲兵團編制、裝備，將輕迫擊砲第五、六兩團改以營爲單位，分撥各師；將砲兵第二、九、一五、二〇等四個團改爲軍砲兵團。原定第一期建設山砲兵三十個團、十個營，當年完成九個營；第二期建設榴彈砲兩個旅、三個團，另建設山野砲三個團、二十九個營，當時完成榴彈砲三個團、一個營。

戰車防禦砲於抗戰前，僅有裝甲兵團附有步兵砲教導隊一隊、步砲營一營及第四、八八師各有一連。徐州會戰後，先後編成砲兵第五一、五三、五四等三個團，共五十二個連。其後續向國外訂購三點七砲三百門，編爲砲兵第五五、五六兩個團。武漢會戰後，三點七以下口徑砲悉數以連爲單位，改歸各步兵師建制；四點五以上口徑砲仍編團統籌使用。民國三十年，將各戰防砲團分別以三個營爲建制，配屬主要戰區各一個團；各團之九個戰防砲營則分撥各軍作步兵平射砲用。同時整理各師戰防砲，撥配四個攻擊軍，每軍一營。（註二七）

高射砲兵於抗戰後計成立第四二、四三兩個團，又將原有火砲併編成立第四五團及照測隊五隊。民國三十年，增編第四八、四九兩團及四個攻擊軍高射砲營；另籌編第四六、四七兩個團，又將第四一、四二、四三、四四各團按地區重行編組。（註二八）

## 二、騎兵

騎兵部隊原有教導第一旅及第一、二、三各師，然因各師性質不同，編制互異，且頻年剿匪未遑整理，以致人多馬少，武器缺乏。乃於民國二十一年五月，將各師縮編爲旅，另訂編制，每旅兩團，每團分四連，並附機關槍、迫擊砲各一連，特務、通信兵各一排。各旅縮編悉以馬數爲標準，計編成者有騎兵第一旅及第十一至十四共五個旅。嗣以騎兵第十二旅紀律不良、素質欠佳，爲節省經費計，乃於二十二年六月將該旅給資遣散，此後實有騎兵四旅。（註二九）

民國二十四年七月，爲整理騎兵計，除第十四、二十四兩旅外，其餘各師、旅悉責成軍長何柱國負責整編，

並改任該軍長爲騎兵軍長；編成騎兵第三、第四、第六、第七、第十各師（每師三團）及直屬騎砲連、高射砲隊、裝甲汽車隊、工兵通信各一連。二十六年六月，又將騎兵第二十四旅縮編爲團，改隸於第二師。

抗戰開始後，以海南警備旅兩旅合編爲暫騎一師；由騎五軍及八十二軍各抽撥一部合編爲暫騎二師；將偽蒙騎兵及反正部隊收編爲新騎第三、第四、第五旅及暫編騎一旅、騎二旅、騎三旅；又將第十三軍騎兵團與一九一師騎兵團合編爲騎兵第十二旅。此外，騎二軍在綏遠收編第一、二、三等三個團，挺進軍收編騎第一、二兩團；又將廿、寧、青諸省騎兵部隊加以調整。民國三十年，因馬匹補充困難，經費裝備不足，只就原有各部隊加以整理。列入整理者，計騎二軍、騎三師、騎五師、騎九師及新編騎三、騎四、騎五、騎六各師與騎一、騎二、騎十四各旅。三十一年，軍事委員會又將騎兵建制調整，並整理騎兵第十師人馬武器，酌予充實。（註三〇）

### 三、工兵

民國二十六年冬，軍事委員會始建立獨立之工兵部隊，最初成立工兵第二團。二十七年，又成立第三、四、五團，分配各戰區，擔任勤務。嗣由廣西保安處改編成立工兵三個營，工兵學校成立工兵十七個營，城塞局之工程隊及電雷大隊改編成立特種工兵一個團，又在廣西全州設立工兵補充大隊。二十九年，由工兵學校增編一個團及十五個營。三十年，核定成立四個團，仍由工兵學校負責編組。三十一年，將工兵第七、八、九、十等四個團人員補足，開始訓練，同時組織獨立工兵第十一、十二、十三團，並將工兵第十二團（除團部及直屬部隊外）次第運印作戰。三十二年，軍事委員會將各獨立工兵營編併成立工兵第十五、十六、十七等三個團。（註三二）

工兵團每團轄三個營，營以下之編制與軍、師所屬工兵營之編制略同。團部編制除與步兵團相同外，另增設器材主任。

#### 四、交通兵、通信兵

國軍建軍初期，軍司令部並無通信部隊。北伐成功後，因戰術需要，通信更具重要性，故民國二十一年春，

通信部隊已漸納入野戰軍、師之正式編組，名爲交通兵，有第一、第二兩團。第一團專掌通信，分有線電信及無線電信；第二團專掌運輸，分鐵道、汽車、戰車。其後由於軍事頻繁，軍中交通工作日益繁重，故該兩團編組均有擴增；於二十三年一月將第一團改爲通信兵團，而交通兵第二團則仍其舊。（註三三）二十五年，成立通信兵第二團。二十七年十月，在長沙成立第三團。二十八年三月，於貴陽成立第三團。三十年，團改爲三營制；復於西安成立第四團，在湖北成立第五團及在四川成立第六團。三十三年六月，於重慶成立第七團。除通信團外，尚有十四個通信兵獨立營，在抗戰時期多配屬遠征軍及各方面軍。（註三三）

#### 五、鐵道兵

民國二十五年七月，爲應現代軍事交通之需要，將交通兵團分編爲交通、鐵道兩團。（註三四）鐵道兵計有第一、二、三共三個團，其編制與步兵團相似。三十五年以後，鐵道兵撥歸聯合勤務總部運輸署管理，成爲勤務兵種，通常以營爲單位使用，負責短距離輕便鐵路之敷設與管理。

#### 六、機械化部隊

機械化部隊原有裝甲兵一團、戰車一連。自抗戰後，將戰車連及新購俄、義戰車編爲兩個戰車團。以機械化步兵一團、師直屬七個獨立營編成第二〇〇師。武漢會戰後，以第二〇〇師之裝甲戰車及機械化部隊爲基幹，先後成立獨立搜索支隊。嗣改第二〇〇師爲新十一軍（後爲第五軍），將機械化部隊直屬於軍，並轄三個步兵師，而成機動性最大之戰鬥部隊。民國三十年，自美案戰車核定後，乃召集軍令部及軍訓部，會商編練戰車及裝甲部隊分期進行辦法，並成立戰車兩個團、裝甲汽車五個教育營，由機械學校籌辦督訓。三十二年，軍事委員會分兩期整理兩個裝甲兵團。第五軍之裝甲兵第一團改爲四十八師；西北裝甲兵第二團因裝備缺乏供應，未予充實；並將機械學校駕駛兵教育團改爲戰車兵教育第二團；增加一營，改爲四營制之團。另在印度成立戰車兩個營。

#### 七、憲兵

憲兵編制初為旅團營連制，因於勤務分配上諸感不便，故減去旅部，成為團營連三級制。民國二十二年四月，又減去營部，成為團連兩級制，（註三五）並加以整理訓練。三十五年，國防部成立，憲兵撥聯勤總部系統，成為勤務兵種。

前述所有特種兵部隊基本上是以團為建制單位，其各級主管之官階高於一般步兵團。

政府遷臺後，自民國三十九年起，即本精兵主義以及精簡組織、充實戰力之原則整建國軍，並依照美制，建立國軍標準野戰軍團，且將軍、師建置予以重新調整，頒布「陸軍軍師編制草案」，使每軍轄三師，並整建砲兵部隊及裝甲兵部隊。（註三六）同時編成軍團技術勤務部隊，成立陸軍供應司令部，將原隸屬聯勤各特種業務署，如工兵、通信、運輸、兵工、軍醫、經理等單位劃撥陸軍，構成一完整之後勤支援體系，使其具有完全獨立作戰之能力。

民國四十三年，陸軍部隊組織仿照美軍編制，採取軍團、軍、師等編制。四月，國防部頒布「陸軍軍團整編計畫」，於五月一日正式成立軍團，將全國十二個野戰軍及兩個獨立師、九個特種兵團、三個防守區及預備兵團司令部整編為兩個軍團部。為求改編便利，乃按每軍團轄四個軍、每軍轄三個師而改編，但此並非定型之建制。

（註三七）

軍團為行政及戰術單位，由軍團司令部若干軍團直屬部隊、不定數目之軍及不定數目之師所編成，全部或一部之師可適應狀況隨時撥歸軍或配屬於軍。（註三八）軍團置司令一名，係上將級；副司令一名，為中將階。

軍團之下為軍。軍為戰術單位，但在某種情況下亦可兼為行政單位，係由軍司令部若干建制與配屬之軍直屬部隊及配屬於軍戰鬥師所編成。（註三九）軍置軍長，對軍團司令負責。

師為行政及戰術單位，並為聯合兵種之最大建制單位，由師司令部、步兵（裝甲、空降）部隊、砲兵部隊及

若干其他兵種與勤務部隊所編成。(註四〇)

其後因核子武器不斷發展，爲適應此新型作戰之要求，民國四十六年，國防部採納美軍顧問團團長鮑恩將軍建議，調整陸軍部隊之編制與員額，以平衡戰鬥與戰鬥支援、後勤支援三種部隊兵力比例，(註四一)頒布「前瞻計畫步兵師整編大綱」，依次從事改編訓練各軍、師。所有改編後之前瞻部隊，其火力、機動力和後勤支援能力均較原來步兵師更爲強大。復將原有裝甲兵旅擴編爲具有步、戰、砲、工諸兵種平衡之裝甲師，並成立陸軍飛彈部隊、輕航空隊及整編空降部隊。

民國五十六年，由於陸軍軍團、軍、師各級司令部組織之業務分工過細、幕僚組織龐大，不僅影響平時之行政效率，亦不適合戰時機動之要求。故國軍第十三屆軍事會議中議決「改進國軍編制執行綱要計畫」，擬定各級司令部區分爲平時(減額)及戰時(足額)兩種編制，其中軍團司令部組織分甲、乙兩案。(註四二)

### 第三節 海軍編制

我國近代海軍肇始於清同治五年(西元一八六六年)，左宗棠在福州創設馬尾造船廠，並附設船政學堂，成爲近代海軍之搖籃。光緒年間，海軍日益擴充，形成北洋、南洋、閩洋、粵洋四艦隊。其後因經費困難，訓練廢弛，遂於光緒二十年(西元一八九四年)甲午戰爭時爲日本海軍所擊潰。甲午戰敗後，清廷又擬重整海軍，惜以困難重重，成就有限，雖擁有巡洋、長江、廣東、福建四支艦隊之名，實則根本無法作戰。(註四三)

#### 一、艦隊編制

海軍編制係在海軍部之下，設立海軍總司令及左、右司令各一人。民國元年九月，長江艦隊改爲水警。十月，



公布「艦隊司令條例」。十二月，海軍左司令改為第一艦隊司令，海軍右司令改為第二艦隊司令。二年七月，又成立一個練習艦隊。根據「艦隊司令條例」，各艦隊設有司令一名（中、少將簡任官），參謀（上、中、少校），輪機長（輪機上、中校）等。至於各艦隊所轄軍艦，則視噸位和艦艇性質而編制有所不同，主要顯現在軍銜級別和人數多寡方面，然其所配置人員名稱則大略相似，此為海軍之最基層組織。三年十月，公布「海軍艦艇職員令」，規定軍艦設艦長一名（官階為上校或中校），副長一名（中校或少校），協長一名（少校），航海正一名（上尉），航海副一或二名（上、中尉），槍砲正、槍砲副各一名（上尉），魚雷正、魚雷副各一名（上尉），輪機長一名（輪機上、中校），輪機正和輪機副各一名（輪機少校或上尉），輪機副一至八名（輪機上、中尉），軍需正一名（一等軍需長），軍需副一或二名（一、二等軍需官），軍醫正、軍醫副之人數、級別則與軍需官相同。艦艇設艦長一名（上尉），副長一名（中尉），輪機正一名（輪機中尉）。

民國五年，袁世凱稱帝，海軍總司令李鼎新率先響應；海軍總長劉冠雄於撤處李鼎新時，同時撤銷海軍總司令之編制，而將海軍第一、第二和練習各艦隊改由海軍總長直接指揮。（註四四）

民國六年，又將第一艦隊改稱巡洋艦隊，司令駐於上海；第二艦隊改為長江艦隊，司令駐於南京；練習艦隊名稱未改，司令駐於廈門。

其後由於軍閥割據，海軍有閩系、粵系、青島系、東北系之分。閩系海軍依附於北京政府，始終以正統自居。依附北京政府之海軍，在民國七年至十六年間，其巡洋艦隊投靠皖系、長江艦隊投靠直系；而南方之粵系海軍則投靠桂系。在長期割據、戰亂之情況下，海軍整建沒有發展，各艦隊編制仍舊。

北伐初期，曾將全國海軍組成四個艦隊及練習艦隊，其中第一、第二及練習艦隊屬中央系（即閩系），第三艦隊係東北系，第四艦隊為粵系。

民國十六年，國民政府定都南京後，對海軍再行整頓。議決設立海軍部，撤銷海軍總司令部，各艦隊由海軍

部直接指揮。海軍艦隊仍區分爲第一、第二及練習艦隊。

民國十八年六月，艦隊擴增爲第一、第二、第三、第四及練習等五個艦隊，並收編東北艦隊。

至於當時海軍各軍艦編制，如與北京政府時期相較，則略有變化，但亦視艦艇大小而各有不同。以較大軍艦「重慶」號爲例，其編制爲：艦長一名（上校），副長一名（中校），協長一名（少校），航海官、槍砲長、魚雷官各一名（均上校），輪機長一名（少校），輪機官一名（少校），電信官、修械官、修艦官各一名（少尉），軍需主任一名（中校同等官），軍需正一名（少校、上尉同等官），槍砲隊、航海隊隊長各一名（上尉）。（註四五）

抗戰初期，海軍有第一、第二、第三等三個艦隊，以及練習艦隊及江川、公安艦隊各一隊，各式艦艇百餘艘。抗戰開始後，我國海軍損失甚重，且沿海港灣盡爲敵軍封鎖，一時難期恢復。爲適應情勢，撙節經費，乃於民國二十七年一月，軍事委員會改組之同時，裁撤海軍部，改設海軍總司令部，部外艦隊機關亦作通盤調整：將直轄各艦艇縮編爲第一、第二兩艦隊，以便利指揮；練習艦隊則予裁撤。十二月，修訂「海軍艦隊司令部暫行組織條例」。此外，海軍總司令部並轄有第一及第二兩獨立旅、海軍練習營、海軍水雷營、海軍特務營、佈雷隊、視發雷隊、砲隊等。其後迭經編併，海軍規模逐漸減少，直至抗戰勝利後，才開始重建。（註四六）

民國三十五年至三十七年間，美國先後移讓我國作戰艦艇多艘，又接收英國巡洋艦、驅逐艦及日本艦艇，我國海軍艦艇數量因而大增。於是首先編組爲第一、第二兩艦隊；後又將上述兩艦隊改編爲海防第一艦隊、海防第二艦隊及江防艦隊，並將美國贈與之登陸艦艇編爲運輸艦隊。同時在上海、青島、臺灣、廣州成立四個基地司令部。

民國三十八年，海軍各級機構及艦艇集中臺灣後，不僅各型艦艇之數量和噸位皆有限，且艦種及型式龐雜，裝備簡陋，戰力薄弱。三十九年乃重行整建，將作戰損失或逾齡之艦艇撤銷或除役，並頒布修訂編制。另爲加強臺灣防衛力量，將陳舊及損傷艦艇積極修護後，與接收美日之艦艇共同增編成軍，一年來共成立艦艇四十九

艘。

民國四十一年，爲使指揮運用靈活、訓練管理方便及配合美援運用起見，將海軍各艦隊按艦艇之型式整編爲：第一艦隊（護航驅逐艦）六艘，第二艦隊（巡邏艦及快速艦）八艘，第三艦隊（掃佈雷艦）十艘，第四艦隊（砲艦）十四艘，登陸艦隊十九艘，後勤艦隊十七艘，第一巡防艦隊八艘，第二巡防艦隊十三艘，第三巡防艦隊十八艘，登陸艇隊十一艘，其他直屬艦艇十五艘。（註四七）

民國四十二年七月，爲使海軍艦隊作戰、整備及指揮運用有專一主管機構，將原海軍艦艇訓練司令部改編爲海軍艦隊指揮部。

民國五十年，於艦艇指揮部與各類型艦隊之間分別增設兩棲、驅逐、水雷、後勤等四個司令部；將原登陸艦隊擴編爲第一、第二兩艦隊；原巡防、巡邏艦隊則混合編爲巡防第一、第二艦隊。（註四八）

民國五十九年，裁撤海軍兩棲作戰司令部、艦隊陸戰司令部，其餘仍舊。

## 二、海軍陸戰隊

陸戰隊爲海軍輔力，亦海軍軍備上必要之部隊。自民國三年十月十九日公布「海軍陸戰隊營制」；十二月，裁撤衛隊改編海軍陸戰隊以後，陸戰隊規模逐漸完成。根據「陸戰隊暫行編制」，營設營長一名（少校級）、營副一名（上尉級），營部設有軍醫官、軍需官、書記官等，共轄四連，每連三排。七年二月，添設機關槍一連；七月，增募陸戰隊四連。八年，組織吉黑江防海陸隊。嗣以陸戰隊兵力單薄，分配難周，復於十二年春，先後招募兵員，合原有八連編成步兵八營，槍砲、山砲各一營，工、輜各一連，陸戰隊營制至此成立。同年六月，陸戰隊營改編爲海軍陸戰隊混成旅，旅下設二團，此爲海軍陸戰隊擴編成旅之初步。十三年八月，復將福建陸軍第一獨立團增編爲海軍陸戰隊獨立團。十四年三月，再改爲陸戰隊第一混成旅步兵第三團。（註四九）

民國十五年十一月，駐閩陸戰隊加入國民革命軍。十六年一月，海軍協助國民革命軍掃除閩省軍閥，而閩中

叛軍、股匪嘯聚爲患，陸戰隊須有雄厚兵力方足以鎮壓，故將閩省陸軍第十一混成旅收編改爲海軍陸戰隊第一、二兩獨立團。八月，將收編之步兵第三團改爲陸戰隊步兵第一旅，另將新編之獨立團改爲第三團。

民國十七年二月，步兵第一旅再擴編爲陸戰隊第二混成旅，轄步兵三團、砲兵一營。十一月，奉令編遣裁減兵額，陸戰隊兩混成旅縮編爲陸戰隊第一、第二兩獨立旅，此即日後陸戰隊編組之權輿。二十一年，第一、第二兩旅砲兵營縮編爲砲兵連。（註五〇）

民國二十二年七月七日，政府公布「海軍陸戰隊暫行組織條例」，釐訂兩旅編制，每旅轄步兵兩團、砲兵一連、特務排一排、無線電一臺；每團轄步兵三營、迫擊砲一連、通信兵一排、無線電一臺；每營轄步兵三連、機關槍一連；其直屬團部之機關槍連一律裁撤，分編於步兵營機關槍連內。（註五一）

民國三十一年十二月，修正「海軍陸戰隊獨立旅編制」，增加兵員，補充武器。三十四年至三十五年，將兩個獨立旅先後裁撤。三十六年十月，復在上海成立海軍陸戰大隊；次年，擴充爲團。三十八年元月，在上海成立海軍陸戰司令部。三月，在定海改編爲海軍陸戰師。

政府遷臺後，於民國三十九年將裝甲兵旅之一個水陸戰車大隊擴編爲海軍陸戰隊，以增強兩棲作戰部隊之戰力。

民國四十一年，又將海軍警衛部隊全部撥爲海軍陸戰隊，以充實基層戰力。四十三年三月一日，再成立兩棲部隊。

### 三、海軍臨時部隊

海軍臨時部隊有海軍砲隊、海軍特務隊、海軍佈雷隊、海軍練習營等。

（一）海軍砲隊：民國二十六年十月間，軍事委員會准照海軍部集中砲力鞏固江防計畫，令將軍艦大小各砲分別拆卸安裝於長江沿岸，組設海軍砲隊。二十七年六月至十月，各區海軍砲隊先後不守，奉令撤退或撤銷。（註五二）



(二)海軍特務隊：海軍特務隊組成於抗戰期間。民國二十六年八月以後，海軍各艦隊因抗戰犧牲部分兵員，所餘兵員於二十七年二月一日，經編隊調整成立特務隊。二十八年五月，海軍總司令部釐訂海軍特務隊組織編制，部隊隊長係中校級，分置第一至第八各分隊，每分隊均設少校隊長一名。（註五二）

(三)海軍佈雷隊：海軍部於復興期內之年度擬具造船計畫時，均有鑄造佈雷艇方案，然因政府未指撥專款，無由實施。自承製水雷之後，經縝密籌畫，而將海軍「咸寧」軍艦、各「寧」字式砲艇及木駁等，分別加以改裝雷軌及佈雷設備。其佈雷員兵則就全軍中抽選組織成佈雷隊，自民國二十七年七月至十一月間，於消耗戰、持久戰上殊有貢獻。二十八年四月，釐訂佈雷隊隊部及第一至第六各佈雷分隊，以及第一、第二兩佈雷測量隊等編制。六月，公布「海軍佈雷隊編制」，歸第二艦隊司令部節制。七月，復修正游動漂雷隊、川江漂雷隊等編制。

（註五四）

民國三十年八月，海軍各區佈雷游擊隊調整機構，沿江劃分四區，組設第一、第二、第三、第四佈雷隊，設總隊長（少將階）。十月，海軍長江中游佈雷游擊隊改編為海軍第二佈雷隊，設總隊部一，大隊七，中隊十四；又將原海軍第三、第四佈雷隊改編為總隊，同時將海軍第一、第二、第三、第四、第五、第六、第七游動漂雷隊改編為第三總隊之大隊；將海軍佈雷隊第六分隊及川江，第一、第二、第三、第四、第五、第六各漂雷隊改為第四佈雷總隊之大隊，而第三、第四佈雷總隊則由第二艦隊司令部指揮。

(四)海軍練營：清光緒十年（西元一八八四年），旅順口設有水師練營。中日甲午戰爭後，水師練營移設山東煙台。光緒二十九年（西元一九〇三年），廣東亦創辦水師練營。民國成立後，民國元年改水師練營為海軍練營，管帶改稱為營長。十五年八月，煙台海軍練營移遷福州之馬尾，稱為馬尾海軍練營，並擴大編制，改進訓練方法，三十五年冬，奉命結束。而廣東海軍練營則於三十六年廣州淪陷時奉令結束。（註五五）

民國初年海軍之官制與陸軍相同，亦分三等九級。惟同等官中略有差異。（表三）至於海軍士兵除同於陸軍



者外，尙有一等練兵、二等練兵之別，此爲在尙未正式補入海軍士兵之前於訓練時期之等別。

表三 海軍官佐士兵等級表（民國元年）

[illegible]

資料來源：政府公報，民國元年十月。

民國二十三年及三十六年，海軍官制表再行修訂，其規定與民國元年略有不同。茲將民國三十六年者列表如下：（表四）（註五六）

表四 海軍軍官表（民國三十六年三月）

官	軍	官佐區別		等	次
		上	中	初	等
軍	官	上將	中將	少將	上校
		中將	少將	上校	中校
		少將	上校	中校	少校
		上校	中校	少校	上尉
		中校	少校	上尉	中尉
		少校	上尉	中尉	少尉
		上尉	中尉	少尉	
		中尉	少尉		
		少尉			
軍	官	製造總監	製造監	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
		製造正	製造正	製造正	製造正
軍	官	軍需總監	軍需監	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
		軍需正	軍需正	軍需正	軍需正
軍	官	軍醫總監	軍醫監	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
		軍醫正	軍醫正	軍醫正	軍醫正
軍	官	電工監	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
		電工正	電工正	電工正	電工正
軍	官	測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
		測量正	測量正	測量正	測量正
軍	官	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
		軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐	軍樂佐
軍	官	附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
		附	記		
軍	官	一、海軍少將之下有代將一職，但不任官。	二、海軍官佐均於本表名稱之上冠以海軍字樣，例如海軍上將、海軍中將、海軍一等軍需正。	三、海軍陸戰隊軍官之官制另定之。	四、海軍潛艇及海軍航空軍官之官制與海軍軍官同，其待遇另定之。
		五、軍法官、監獄官及軍用文官之階級比照另定之。	六、少尉下設准尉一級，三等佐之下設准佐一級，但不列入官等。	七、軍用技術人員不列科，其待遇另定之。	八、海軍軍官學校出身之軍官轉任軍佐職時，仍保留其軍官資格。

資料來源：中華民國海軍史料，頁六六四。

## 第四節 空軍編制

### 一、飛行部隊

我國空軍創建於民初，然其發展則在北伐成功以後。民國十六年，國民政府建都南京後，空軍逐漸發展、充實，由原附屬於陸軍之空軍成為獨立之空軍軍種。十七年六月，國民政府接收北京政府航空署；十一月，將航空處改為軍政部航空署，是為中國航空行政統一之始，並擴充飛機為三隊。

民國二十二年八月，國民政府將航空署改組為航空委員會，就原有之驅逐、偵察、轟炸三隊擴編為八個中隊。二十五年，再擴編為九個大隊（計轟炸、驅逐各二個大隊，偵察二個大隊及一個攻擊大隊），下轄三十一個中隊，以及四個運輸隊。（註五七）至此，空軍始改以大隊為基本建制單位。空軍大隊之編制為：大隊設三隊，隊下設三分隊。大隊除大隊長（上、中校）、隊長（少校、上尉）外，並配以機械和事務人員。

民國二十六年五月，空軍編制雖有調整，但變更不大；八月間，增設一個學生暫編大隊及六個縮編隊。京滬會戰後，空軍主力西移，其時飛機和人員損失甚重，於是一面繼續作戰，一面補充訓練。同時以戰場範圍擴大，乃重新規劃空軍兵種比率。二十七年，以大部分偵察部隊兵力改編為轟炸部隊。五月，特設空軍轟炸、驅逐兩總隊。

民國二十八年年初，空軍作戰部隊計有四個轟炸大隊、三個戰鬥大隊、六個獨立中隊（偵察一、戰鬥三、轟炸二）。（註五八）二十九年，空軍飛行部隊會擴充到十二個大隊、四十七個中隊，可是因作戰損失過多，至年底僅剩飛機六十五架。

民國三十年春，美國國會通過對我租借法案，自六月起，美援飛機開始到達。三十一年，空軍作戰部隊又編成七個大隊。其中第一、第二、第八大隊為轟炸大隊，各轄三個中隊；第三、第四、第五、第十一等四隊為戰鬥

大隊，屬驅逐機，各轄四個中隊及一個偵察中隊。（註五九）

民國三十二年初，空軍部隊獲得美軍支援，政府並於六月下旬，與陳納德將軍協議，在印度卡拉齊成立教練隊，將第一、第三、第五大隊派往受訓後，由中美雙方各選派三個大隊之對等人數，於十月一日組成中美空軍混合團，歸陳納德指揮；計轄驅逐機六個中隊、中型轟炸機四個中隊、照相偵察機兩架。混合團司令部編制為：司令一名（少將）、副司令一名（上校）。（註六〇）

民國三十三年初，飛行部隊仍保持八個大隊（轟炸及戰鬥大隊各四），下轄五個轟炸中隊、十六個戰鬥中隊。三十四年，飛行部隊有轟炸大隊三、戰鬥大隊四、偵察中隊一、轟炸中隊五、戰鬥中隊十六。二月，並將中美空軍混合團撤銷。

抗戰勝利後，空軍作戰大隊均經調整補充，至民國三十七年元月，計有空軍第一大隊（中轟炸大隊），轄四個中隊；空軍第三大隊（驅逐大隊），轄三個中隊；空軍第四大隊（驅逐大隊），轄三個中隊；空軍第五大隊（驅逐大隊），轄三個中隊；空軍第八大隊（重轟炸大隊），轄三個中隊；空軍第十大隊（即原空運第一大隊），轄四個中隊；空軍第十一大隊（驅逐大隊），轄四個中隊；空軍第十二中隊（偵察中隊），轄四個分隊；另一個北平分隊，一個航測分隊。空軍建軍初期，飛機均仰賴於外國，由於財力限制，部隊和飛行裝備皆無法控制；直到民國三十五年空軍總司令部成立後，才確定中型轟炸大隊轄四個中隊，裝備飛機六十四架；重轟炸大隊轄四個中隊，裝備飛機四十八架；驅逐大隊轄三個中隊，裝備飛機七十五架；空運大隊轄四個中隊，裝備飛機七十四架；獨立偵察中隊，裝備飛機十六架。後因作戰聯隊之成立以及新式飛機之使用，又改為每一大隊各轄三個中隊；除轟炸大隊和空運大隊外，其餘一律改為戰鬥轟炸大隊。（註六一）

民國三十九年，空軍因海南、舟山先後撤退，基地減少，致原有機構形同虛設，為配合員額緊縮，經予調整，撤銷不必要之勤務部隊，另成立直升機分隊一。至於原隸空軍之傘兵總隊，為使其能與陸軍配合，則改隸陸軍總部，並調整其編制。

民國四十二年，成立作戰聯隊；四月間，將空軍第一大隊改編為戰鬪轟炸大隊。四十三年七月，將原有之偵察中隊擴編為一個偵察大隊；八月及十月，將空軍第四、五兩大隊改編為噴射式戰鬪轟炸大隊。（註六二）

## 二、高射砲兵部隊

民國二十二年，政府成立防空學校，開始訓練高射砲兵部隊。二十四年，編成一個高射砲營，下轄四個連。二十五年，增編三個連及二個照測隊。二十六年，再擴編為二個團，轄十個營、三十三個連。三十二年，又成立五個指揮部。

民國三十三年，第三區指揮部及其所屬高射砲部隊自桂、柳淪陷後，轉移黔南；十一月，遭盟機轟炸，人員與裝備損失極重，故將該區部撤銷，其所屬第四十七團亦予裁撤，併入第三團。

## 三、防空部隊

防空部隊包括防情傳遞及消極防空等，係於民國二十六年七月以後相繼成立。計有南京、杭州、武漢、太原、濟南、廣州、蘭州等防空司令部。

空軍官制亦分三等九級，但其銓敘則較陸軍嚴格，如空軍總司令只定為中將級，大隊長只定為上、中校級。

### 註釋

註一：何志浩，軍政與軍令，第二篇軍政，第四章編制裝備，重慶，民國三十二年二月。

註二：文公直著，最近三十年中國軍事史，上册，頁六一，臺北，文星書店，民國五十一年六月。

註三：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁八六，臺北，文海出版社；最近三十年中國軍事史，上册，頁六一。

註四：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁八五。

註五：中國軍事史編寫組編，中國軍事史，第三卷，兵制，頁五八一，北京，一九八七年十月。

註六：中國軍事史，第三卷，兵制，頁五八一。



註七：中國軍事史，第三卷，兵制，頁五八三。

註八：最近三十年中國軍事史，上冊，頁七七。

註九：中國軍事史，第三卷，兵制，頁五八四。

註一〇：國民大會軍政報告稿，民國二十六年，國民大會軍政報告案。

註一一：國民大會軍政報告稿，民國二十六年，國民大會軍政報告案。

註一二：中國國民黨五大大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註一三：民國二十二年申報年鑑，頁七五。

註一四：中國國民黨五大大會陸軍行政報告，民國二十三年十月；國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註一五：中國國民黨五大大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註一六：陸軍整理師編制草案，民國二十四年八月至十一月；陸軍各部隊編制案（一），民國三十年四月至三十六年七月；史政編譯局編輯，軍政十五年，頁五〇，臺北，史政編譯局，民國七十年三月。

註一七：國防軍事建設，頁一五六—一五七。

註一八：許高陽編，國防年鑑，第二篇，軍事，頁一七二。

註一九：國防軍事建設，頁一五七。

註二〇：中國軍事史，第三卷，兵制，頁五九三—五九四。

註二一：國防軍事建設，頁一五七、一六〇。

註二二：軍事委員會辦公廳編，民國三十三年黃山會議議決案；國防年鑑，第二篇，軍事，頁一七八—一七九。

註二三：軍政十五年，頁五八。

註二四：中國國民黨五大大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註二五：軍政十五年，頁五八—五九。



註二六：軍政十五年，頁五九。

註二七：軍政十五年，頁五九—六〇。

註二八：軍政十五年，頁六〇。

註二九：中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註三〇：軍政十五年，頁六〇—六一。

註三一：軍政十五年，頁六一。

註三二：中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十六年十月。

註三三：軍政十五年，頁六二、一〇九。

註三四：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註三五：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年；中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十二年

十月。

註三六：國防部年鑑，民國三十九年，頁七一—七三。

註三七：陸軍軍團司令部沿革史（六軍團），民國七十四年七月一日至七十五年六月三十日；軍團編制案，民國四十三年

五月至四十四年四月。

註三八：陸軍軍團、軍、師各級職掌表，民國四十三年八月。

註三九：軍團編制案，民國四十三年五月至四十四年四月。

註四〇：軍團編制案，民國四十三年五月至四十四年四月。

註四一：前瞻計畫——陸軍部隊改編案，民國四十六年八月至四十七年一月。

註四二：陸軍軍團、軍、師司令部編制改進研究簡報，民國五十七年三月，陸軍各級司令部編制改進案，民國五十七年三

月至十二月。

註四三：王家儉，軍政與警政，中華民國建國史，第二篇，第二章，頁六七七，臺北，國立編譯館，民國七十六年三月。



註四四：李世甲，我在舊海軍親歷記，福建文史資料，第一輯，頁三六。

註四五：中國軍事史，第三卷，兵制，頁六〇三—六〇四。

註四六：國防軍事建設，頁一六四—一六六。

註四七：國防部年鑑，民國四十年、四十一年，頁二二二。

註四八：國防部年鑑，民國五十年，頁二三〇。

註四九：楊志本等編，中華民國海軍史料，頁四三—四四，北京，海洋出版社，一九八六年。

註五〇：中華民國海軍史料，頁四四。

註五一：中華民國海軍史料，頁四五。

註五二：中華民國海軍史料，頁四七—四八。

註五三：中華民國海軍史料，頁四八—四九。

註五四：中華民國海軍史料，頁四九—五〇。

註五五：中華民國海軍史料，頁五三—五四。

註五六：「民國二十三年修訂之海軍官制表」，國民政府公報，民國二十三年七月二十五日，第一四九六號。

註五七：抗日戰史，頁二八九；軍政十五年，頁四六。

註五八：抗日戰史，頁二九四。

註五九：抗日戰史，頁二九八。

註六〇：空軍總司令部情報署編，空軍沿革史初稿第二輯，頁九一四—九一五，該署，民國四十六年七月。

註六一：國防軍事建設，頁二一七—二一八。

註六二：國防部年鑑，民國四十三年，頁一三五—一三六。



## 第二章 任用制度

### 第一節 任官

軍官佐之任用，採官職分立制，官佐概依出身任官，依官授職。官等分三等九級，上等爲將官，中學校官，初等尉官，每等復分上、中、少三級。凡經任官者取得官位後，卽已確定其身分，除改敘文官及依法或特令免官、褫奪官階外，終身爲國家官；除特令外，均自任官之日起服現役。（註一）

任官在民初稱爲補官，有除補、敘補、升補、轉補四項；國民政府成立後，改稱任官，有初任、敘任、晉任、轉任之分。在民國四十五年以前，軍官佐之任官，三軍各自立法，雖基本精神一致，但章制規定不同，且因時勢變遷時有修改。茲分別敘述如下：

#### 一、陸軍

民國初立，孫中山先生任臨時大總統時，曾頒行「陸軍官佐暫行補官簡章」，以爲任官依據。當時陸軍部成立不久，各省軍隊任用官佐多未冊報，陸軍部無從稽考，而該簡章因事實上之變遷，不能適用。（註二）後經修改，於元年九月十二日公布「陸軍官佐補官暫行條例」，定上等官佐爲特補、中等官佐爲簡補、初等官佐爲薦補。凡民國服務軍職人員，均得按其職級補授實官。補官資格分爲四項：（註三）

1. 民國在職之陸軍官佐，其職爲前南北兩陸軍部或都督所認可者。
2. 陸軍出身人員，充各項軍職，而在共和宣布前後解職者。
3. 非陸軍出身人員，已解軍職，而於民國卓著勳勞者。

4. 前清陸軍學堂畢業學生，授有軍官，現無軍職者。

當時依據此條例先補上等官佐，次中等而初等，自民國元年九月起至三年秋間漸次補竣，（註四）計補上等官佐八一三員，中等官佐六、一七五員，初等官佐九、二三五員，共計一六、二二三員，所補員數業已超過一百師軍職之額缺。（註五）及民國二、三年間又規定以官作獎，各省軍隊對於各項獎案，分尋常、異常兩類，隨案請示加銜晉官。以官作獎本屬權宜暫行章程，但範圍過廣，補官人數日多，造成賦閒官佐日漸增加，軍界擁擠益甚。為防止軍佐人數過度膨脹，三年六月八日，陸軍部總長段祺瑞呈請限期截止補官，並改獎不合補官資格人員，規定此後補授各項官佐，除由大總統特准外，均按部訂「陸軍官佐補官任職分位」等條例辦理，以期軍官進身有定格，晉級有定期。九月二十四日，公布「陸軍官佐補官令」，將陸軍官佐補官辦法分除補、敘補、升補、轉補四項。（註六）然民初所任官佐，多非出身學堂或軍事學校，（註七）因此，該補官令對於任官另有如下之規定：

（一）除補：規定學生進身之階級。凡在軍校或留學國外相關學校畢業，實習期滿後，經考核或試驗及格，堪以授官者，得照所學補以本科少尉或少尉同等官。

（二）敘補：嚴定准尉升官之條件。規定准尉立有戰功，並具有少尉之學識經驗，由部查考照准後，得升補少尉。

（三）升補：規定晉級標準。凡少尉以上各官佐，於具有一定資格者，補以升級。但經初次補官之後，非具有下列各款資格之一者，不得升補：

1. 自補官日期起算實任軍職之年月，初等官佐扣足二年，中等官佐扣足三年，上等官佐無定年。但戰時建立殊勳人員，得不拘升補之期限。

2. 實任軍職期內成績卓著，經該管長官詳報有案，陸軍部查核相符者。

3. 年限已滿，得有上一級軍職出缺時。

（四）轉補：即規定兵科之變更。如自上校以下各級軍官，於具有憲兵學識者，准酌改相等憲兵官。

段祺瑞總長復於二十六日呈請停止獎案補官，以後凡補官均遵照補官令核辦。但因戰功均以官作獎，停獎實



官礙難實行，故凡功績較著者仍分別核獎實官或官銜，而不得超過原職一級，以維統系。（註八）

民國十六年十月，軍事部總長何豐林呈准「獎案限制辦法施行細則」，規定：

(一) 不屬軍事範圍者，不得請獎陸軍實官。

(二) 特等勞績請獎實官辦法如下：

1. 已補實官者：(1) 官職相當者，得按原官進升一級。

(2) 官高於現職一級者，得請給加銜；高於現職一級以上者，得嘉獎或改給勳獎。

(3) 官低於現職在二級以下者，得按其現職核補。

2. 未補實官者：(1) 實職帶兵人員得按現職相當官階核補。

(2) 副職人員得核其功績，以本職或依級核補。

3. 軍用文職功績特殊者，得按簡薦委文職給予勳獎章，不得請獎陸軍實官。

4. 凡補有軍佐人員不得轉補軍官。（註九）

此外尚有清季遺留之巡防營，此種軍隊於辛亥革命期間，在南方各省曾協同陸軍從事革命，在北方則贊助共和，按職補官應與陸軍同，但民國元年巡防營補官並無章制可循。因此，二年一月，陸軍部總長段祺瑞呈請訂立「巡防官佐補官章程」。（註一〇）雖獲奉准而章程迄未另訂，只規定將其改編為陸軍及警備隊之巡防營，按陸軍補官章制辦理；未改編者，有因剿匪等項獎勵，經特准補授陸軍實官。凡例請補官各案，均由該管軍民長官執行。（註一一）

民國十四年，國民政府成立，有關軍官佐之任用，初由軍事委員會參謀團承管，嗣後該團改為參謀部，即由該部接管。十五年七月，國民革命軍總司令部成立，於所屬置軍衡科任免股，然僅辦理軍職任免，尚未任官。十六年奠都南京後，人事方面改由軍事委員會統籌核辦。十七年統一告成，於行政院軍政部設置軍衡司，專司陸海空軍人事事宜。十八年海軍部成立，將海軍人事劃歸海軍部軍衡司承管，其他軍事各部院及其附屬機關人事仍歸

各部院自管。二十年十二月，陸海空軍總司令部結束，部隊人事全交軍政部辦理。二十一年四月，軍事委員會成立，於所屬設銓敘事務處，再行規定人事銓敘整理辦法，復於軍事委員會內成立人事評判委員會。又為充實辦理人事機關之組織及統一事權，於二十三年五月，就軍事委員會之銓敘事務處改組為銓敘廳後，復將軍政部軍衡司併入，以掌管陸海空軍人事行政，凡隸屬中央各部隊少尉以上之官佐，悉由該廳審核任免。

官佐任官立法方面，北伐以來，討逆、剿匪諸戰事徵調靡常，對於官佐之升遷調補不免遷就事實。民國二十二年三月十九日公布「陸軍官佐各級晉階規則」，為整理人事所頒布之初期規則，至年底計經中央任命之軍官佐為一一、四七〇員，免職軍官佐四、九四八員。並規定晉階辦法及限定晉階實役年齡，將官級：中將四年，少將三年；校官級：上校四年，中校、少校各三年；尉官級：上尉四年，中尉二年，少尉一年半；每級軍官自下而上，其停年亦依次遞增。但在戰時，其年限均減半，如有特殊勳功戰績者，亦可不論實役年限。（註一二）「陸軍官佐各級晉階規則」之施行，僅限於中央直轄之部隊及各軍事機關。施行期間發現頗多窒礙難行之處，而應補充之法規，因軍事倥傯亦未完成。（註一三）

民國二十三年，中央為實行整軍起見，對於人事整理重作詳密規劃，其重點為實行任官與退役。任官方面，同年六月十五日公布「陸軍軍官佐任官暫行條例」，九月二十八日頒布施行細則，規定自二十四年二月開始實行，同時將原有晉階規則廢止。根據該任官暫行條例，通令全國陸海空軍各機關部隊及出身正式軍校並現任外職或閒散無職軍人，應分別呈報履歷，於每年三月、九月定期舉行任官，平、戰時皆同。其任官程序，先由軍事委員會按其年資及本官階內之考績審核決定，再交軍政部呈行政院轉請國民政府任命。（註一四）陸軍任官分為初任、敘任、晉任、轉任四項，（註一五）其規定如下：

（一）初任：自少尉始，其規定如下：

1. 初任軍官須陸軍軍官學校（或國外同等學校）畢業，見習期滿。
2. 初任軍佐須軍醫、獸醫、測量等學校（或國外各同等學校）畢業，見習期滿。

3. 准尉任少尉，須服滿准尉職務二年以上，曾受應行準備教育及格，但不得超過初任軍官三分之一。

(二) 敘任：依現在職務並具有下列規定之一者，核其出身、經歷、年資，任以相當之官：

1. 出身有初任各款之一者。
2. 曾受相當軍事教育依原定期限畢業者。
3. 出身行伍循序而至現在級職得有證明者。
4. 大學經濟、醫藥、獸醫等系或專門學校出身，而現任軍需、軍醫、獸醫、司藥職務滿三年以上者，或上項出身經規定軍事教育考驗及格者。

(三) 晉任：其規定如下：

1. 晉任必須逐級遞進，不得超越。
2. 晉任必須經過規定之實職年資而有上級官額時。
3. 前款所稱晉任必須經過之實職年資，稱為停年。各級軍官之停年如下：中將四年，少將三年，上校四年，中校三年，少校三年，上尉四年，中尉二年，少尉一年半；軍佐各級之停年與軍官同。
4. 由上尉晉任少校，須於尉官級內服三年以上之隊職；由上校晉任少將，須於校官級內服三年以上之隊職。
5. 中將須實職年資已滿，並於國家建有殊勳，始得晉任上將。

(四) 轉任：其規定如下：

1. 自上校以下各兵科軍官，奉令受他兵科教育者，經考驗及格後，准轉任該兵科相當軍官。
2. 海軍空軍官佐受過陸軍教育，經考驗及格，核其經歷准轉任相當階級之陸軍軍官佐。
3. 轉任後即消失其原有之官，非經核准回復，不得任原官職務。

## 二、海軍

海軍官佐之任用，依據民國三年十二月二十七日頒布之「海軍軍官進級條例」，規定海軍官佐初次補官者，必須畢業於校課或艦課學校，其升補按級遞進，不得凌越；而中將進上將，以有戰功或卓著之勞績，經大總統特授者爲限；（註一六）至海軍官佐之進級，按該條例之規定。五年三月十九日，復頒布「海軍官佐進級條例施行細則」，詳列補官有初補、升補、轉補、補四項。（註一七）初補者，凡海軍官佐著有勞績或學有專長人員，應由海軍部呈請補授實官。升補者，須經停年，略同前述。改補者，凡海軍官佐奉派入各項專門學校或往外國留學專科，業經考試合格，得由該管長官就其所學專門改補相當官佐。核補者，凡現任軍職未補實官人員，其在職著有成績者，應由該管長官查核相符後，得照官職對照表之官核補。凡特令補官人員得不受「海軍官佐進級條例」及其施行細則之限制。

國民政府時期，海軍人事法規多沿民國十四年以前之舊例斟酌改訂。（註一八）至十九年九月二十四日，始由海軍部頒布「海軍軍官佐進授官級條例」，（註一九）凡海軍軍官自畢業後派艦起，均依照資格按級遞進，非受有相當官階不能昇以相當之職，非具有服務歷驗期間充足者不能合格。（註二〇）二十三年一月至十一月，計進授官佐二七七人。（註二一）同年，軍事委員會整理人事，於六月十五日公布「海軍軍官佐任官暫行條例」，於二十四年四月一日實行，並將「海軍軍官佐進授官級條例」廢止。（註二二）按新頒條例，海軍官佐任官亦分爲初任、敘任、晉任、轉任，於每年三月、九月定期舉行。其規定爲：

（一）初任：自少尉始，其規定如下：

1. 初任軍官必須海軍學校（或國外同等學校）畢業，見習期滿。
2. 初任軍佐必須造械、造船、軍醫、軍需、航務、電信等專門學校（或國外同等學校）畢業，見習期滿。
3. 准尉確有經驗，著有勞績得任爲少尉（但晉至中尉止）。

（二）敘任：依現在職務並具有下列規定之一，核其出身經歷年資，任以相當之官：

1. 出身有初任各款之一者。

2. 大學及專門學校之造械、造船、醫藥、經濟、航務、電信等科系出身而任現在之職務滿三年以上者（三十三年十一月二日修改為二年）。

（三）晉任：其規定如下：

1. 晉任必須按級遞進，不得超越。
2. 晉任必須經過規定之實職年資（但上尉以上除第六條所規定者外，非有上級缺額時不得晉任）。
3. 前款所稱晉任必須經過實職年資，稱為停年。各級軍官之停年如下：少將三年，少校三年，上尉四年六個月，中校三年，少校三年，上尉四年六個月，中尉二年，少尉二年；軍佐各級之停年與軍官同。
4. 前款年資以海上勤務計算，如係陸上勤務，得以一年三個月抵算海上勤務一年。
5. 少將及同級軍佐須實職年資已滿，並有特別勞績，始得晉任。
6. 中將管上將，以資深而於國家建有殊勳者為限。

（四）轉任：其規定如下：

1. 自上校以下各科軍官奉命受他科教育考驗及格者，准轉任以該科相當軍官佐。
  2. 陸軍空軍官佐受過海軍教育，經考驗及格，核其經歷，准轉任以相當階級之海軍軍官佐。
  3. 轉任後即消失其原有之官，非經核准回復，不得任原官職務。
- 凡因罪處刑、觸犯刑法及喪失國籍者，均應免官。

抗戰期間，由於遭受封鎖，海軍業務因而縮減，人員為編制所限，雖才能卓越而年資早已逾平時規定者，亦不能晉升，因而產生該軍人員全年資已超過，而本階年資不足之畸形現象。為適應新海軍建設需要，民國三十六年國防部人事業務會報提案變通「海軍人員晉升辦法」，同年三月五日並公布「海軍現職軍官階級調整辦法」，凡被派代理上級職務人員，如服務成績卓異有事實證明者，於本階年資滿三分之二時，得予上階待遇，停年屆滿



時補實。（註二三）

### 三、空軍

空軍自創辦之初，一切章制法規多據自陸軍。民國二十一年十月，航空行政獨立，首先擬訂「空軍官佐升免暫行條例」，（註二四）於二十二年一月一日呈准實行，將各官佐就原任之陸軍官階普遍降低兩級或一級改敘為空軍官階。（註二五）所有隸屬空軍之官佐分為：1. 空軍軍官。2. 陸海軍軍官。3. 技術人員。4. 一般軍佐四項。各按出身審查資歷以定官階，核定薪級。在二十二年二月審定官階時，計有空軍軍官二三九人，陸海軍軍官八六八人，技術人員八八八人，普通官佐二六八八人。以後，因空軍規模之擴展，各項人員均逐漸增加，至二十三年八月底止，已有空軍軍官三四〇人，技術人員一五三人，陸海軍軍官二五六人，普通官佐四八九人。二十三年，軍事委員會為整理人事，於六月一日起，擬分期舉行任官，空軍應在第一期舉辦（註二六）。十五日並公布「空軍軍官佐任官暫行條例」，將任官分為初任、敘任、晉任、轉任（註二七）四項，與陸軍任官略同，但資格限制有別。

（一）初任：自少尉始，其規定如下：

1. 初任軍官必須中央航空學校畢業見習期滿，或由軍事委員會認可之國內外各級飛行學校畢業，經考驗合格，補受軍事訓練後見習期滿。
2. 初任機械軍佐必須中央航空機械學校專科畢業見習期滿，或國內外大學理工科及相當之專科技術學校畢業，經考驗合格補受軍事訓練者。
3. 初任軍佐之軍醫、軍需必須國內外軍醫、軍需學校或大學醫科經濟科及相當學校畢業，經空軍軍醫、軍需訓練後見習期滿。
4. 准尉升少尉必須服滿准尉職務二年以上，曾受應行準備教育成績及格，但不得超過初任軍官佐三分之二。

（二）敘任：依現任職務並具下列規定之一，核其出身、經歷、年資任以相當之官：

1. 出身有初任各款之一，服現在職務滿二年以上，經審查能力稱職者。  
2. 曾受相當航空專科定限教育者（二十四年一月四日修改為：出身於國內外普通航空學校，或大學及專科學校，服空軍軍官職務滿二年以上，或服空軍軍佐職務滿三年以上者）。

（三）晉任：其規定如下：

1. 晉任必須逐級遞進，不得超越。  
2. 晉任必須經過規定之實職年資，考績優良而有上級官額時。  
3. 前款所稱晉任必須經過之實職年資，稱為停年。各級軍官之停年如下：中將四年，少將三年，上校四年，中校三年，少校三年，上尉五年（二十四年一月四日修改為四年），中尉二年，少尉一年半。軍佐各級之停年與軍官同。

（四）轉任：其規定如下：

1. 陸海軍軍官少校以下，受空軍軍官之定期訓練經考驗合格者，核其經歷准予轉任相當之空軍軍官。  
2. 空軍軍官及陸海軍軍佐少校以下，受空軍軍佐之定期訓練，經考驗合格者，核其經歷准予轉任相當之空軍軍佐。

3. 轉任後即消失其原有之官，非經核准回復，不得任原官職務。

4. 陸海軍軍官佐之調任空軍服務者，仍按「陸海軍軍官佐任官條例」任官。

上述任官暫行條例自民國二十四年三月一日起實行；三十二年九月再修正，並呈准軍事委員會備案；三十三年九月三十日復行修正，規定已脫離空軍而仍保留空軍官階人員，不能引用本軍之晉級條例辦理，（註二八）但其任官基本精神維持不變。

#### 四、軍用文官

軍用文官係指秘書、書記、司書、普通科學及外國語文教官、譯述員、報務員、譯電員及彈械、機械、船隻

製造等技術人員與軍法監獄人員等。

民初軍用文官制度多沿襲前清舊制。其法律依據始於民國二十三年十二月二十五日頒布、二十四年四月一日起施行之「軍用文官任用暫行條例」、「軍用技術人員任用暫行條例」及「軍法及監獄人員任用暫行條例」三種。根據上述條例，軍用文官任官有初任、晉任之分：

（一）初任：應從最低級敘起，但具有特殊學識經驗者不在此限。

（二）晉任：應逐級遞進，不得超越。晉任必須停年已滿，成績優良，而有上階缺出時。各階停年如下：同少將三年，同上校四年，同中校及同少校均三年，同上尉四年，同中尉、同少尉及同准尉均二年。

同時，規定軍官佐任用軍用文官、軍用技術人員、軍法監獄人員，仍保留其原有官佐身分，但不計入軍職年資。凡軍用文官、軍用技術人員、軍法及監獄人員經國民政府任命或軍政、海軍等部核准委用後，必須將履歷彙轉銓敘部查核，按級登記。如爲褫奪公權、虧空公款、贓私有案、吸食鴉片、身體衰弱有暗疾者，均不得任官。

（註二九）

民國二十六年七月二十二日，前述三種條例再行修訂，並規定自九月一日起施行。然只修改細節，基本精神不變。

#### 五、邊疆武職人員

凡在蒙古、康、藏、新疆等處現任武職人員，除服役於國軍建制部隊者外，凡有戍守地方擔任保安之長官，得考核其資歷與成績敘授官銜。民國二十三年十二月五日國民政府頒布之「邊疆武職人員敘授官銜暫行敘例」，規定武職官銜分三等九級：（註三〇）一、一等一級都統，一等二級副統，一等三級協統，一等一級都領，二等二級副領，二等三級協領，三等一級都衛，三等二級副衛，三等三級協衛，三等三級以下並設准尉一級。二十五年二月八日又公布施行細則，詳細規定敘授官銜資格如下：（表一）（註三一）

表一 邊疆武職人員敘授官銜資格表

官等	授	銜	資	格
一 等 各 級 官	蒙古盟長、副盟長及保安長官	蒙古各旗札薩克及總管	西藏馬基	
二 等 各 級 官	蒙古各旗協理、管旗章京及保安總隊長	蒙古各旗副章京、協領、參領及保安副隊長	西藏戴琿	
三 等 各 級 官	蒙古各旗佐領、保安中隊長及保安分隊長	西藏如琿、中琿		
准 衛 官 銜	蒙古各旗保安分隊長	西藏定琿		

說明：一、授官銜人員，除一、等一級外，得遞晉敘授。但已授官銜者，如死亡、喪失國籍或判處徒刑，即應撤官；背叛民國、擾害地方、不遵國家法令者，即褫奪官銜或免官。

二、所列任官官階僅及中將。

民國二十四年三月三十日，國民政府公布「特級上將授任條例」，規定中華民國陸海空軍最高軍事長官為特級上將，由國民政府特任。並定「上將任官施行條例」，將陸海空軍上將分為第一、第二兩級。凡中將建有殊勳者，任以第二級上將；再建殊勳者，晉為第一級上將，其員額以四分之一至三分之一為限。（註三）

各軍種任官條例頒布後，復制定任官施行程序，依地方情形及軍隊之種類，分為國軍三區，地方部隊五區，其非現職軍官佐均依所隸之區內屬之。

（一）國軍方面：第一區為中央直轄陸軍機關、中央直轄部隊、海軍部所屬及直轄艦隊、航空署直轄航空隊。第二區為北平分會所轄機關、部隊、艦隊。第三區為中央編號之各部隊。

(二) 地方部隊方面：第一區爲蘇、皖、豫、湘、鄂、贛、浙、閩、陝、甘、寧十一省，第二區爲冀、魯、晉、遼、吉、黑、熱、察、綏九省，第三區爲川、滇、黔三省，第四區爲粵、桂二省，第五區爲康、藏、青、新、蒙五省。

分區辦法既定，乃分兩期任官：國軍第一、第二、第三各區及地方部隊第一區暨該區內之非現職軍官佐均歸入第一期任官；地方部隊之第二、第三、第四、第五各區暨各該區內之非現職軍官佐均歸入第二期任官。並預定第一期任官自民國二十三年六月起至二十四年十二月止，第二期任官自二十五年一月一日起至六月底止，共計二年零一個月。（註三三）

但實際上，自民國二十四年四月一日才開始辦理任官，以敘任爲主。敘任係按現職爲準，先有職而後敘官，情形最爲複雜，如資歷之審核、官階之擬定，尤爲困難。原分兩期之任官因格於事實，不得不略事變通，故第一期又分兩屆，第一屆於二十四年十二月辦理完成後，第二屆隨即開始。惟在敘任期間，軍隊徵調頻仍，各級官佐難免時有更動。軍事委員會認爲如不加以限制，勢必追補莫及，因此規定凡在第一期第一屆全部任官之部隊學校，均限於二十五年三月底停止敘任；其第一期第二屆及第二期各單位統限於二十五年八月底停止敘任。以後補充只限於初任、晉任或轉任，不再敘任軍官。（註三四）

第一屆任官，自民國二十四年四月一日起至二十五年八月止，計敘任特級上將一，陸軍一級上將八，海軍一級上將一，陸軍二級上將二三，陸軍中將加上將銜三〇〇，總計敘任陸軍軍官佐六七、三〇〇餘員，海軍軍官七員，空軍官佐九〇〇餘員，合計六八、九〇〇餘員。（註三五）抗戰期間，敘任雖因部隊駐地不定，人員遷調迅速，而擬定期截止，但各部隊均呈請晉敘繼續辦理。政府復於二十八年四月四日公布「戰時任官辦法」，（註三六）規定：

(一) 各階官位之晉任於每年三月、九月舉行。

(二) 上校以上之敘任於每年三月、九月舉行，中、少校於三、六、九、十二月舉行，上尉以下之初敘任於每月



月底行之。

(三)在核辦期間，經撤職、免職及受刑事而褫奪公權者，均不行管任、敘任；其呈請管任者，因受褫奪公權處分仍依法免官。

(四)在核辦間因戰爭而亡故者，除仍予敘管外，並予追管。

(五)各軍校畢業學生任官一律自少尉及三等佐起，不得中途依職階敘任。

「戰時任官辦法」施行至民國三十三年二月六日始通令廢止，在此期間，共敘任官佐五二、四一四人。  
(註二七)

初任工作亦同時進行。民國二十五年起，中央陸軍軍官學校畢業經分發各部隊見習補充者，計有第十、第十一兩期約三千人。依規定，為求提高部隊素質，各部隊所需軍官，由軍校畢業者補充三分之二，行伍出身之准尉職升補者三分之一。惟部隊較多，軍校畢業生數量較少，平時補充缺額已感不敷，為適應變局，故將中央各軍校畢業之失業員生，擇優分發至各部隊機關為各級附員，以備補充而資救濟者約一千人。及抗戰發生，幹部消耗益多，補充缺額益形需要，於是除軍校第十二期畢業生外，並以行伍出身者酌量升補。又將各部隊之各級附員、額外之正式幹練軍官、各軍校畢業之失業員生、與各地在鄉軍人暨各部隊機關之編餘軍官，亦經規定辦法擇優分發補充。(註二八)

民國二十九年九月十八日，軍事委員會委員長蔣中正手令對於初次任官作如下之限定：(註二九)

1. 凡軍校畢業生如未到軍隊服務滿六個月以上者，不得補官，否則一經查出，已補官者革除之，並辦其冒充之罪。

2. 凡國民小學畢業入伍三年以上，任職至少尉而記功三次者，可與軍校畢業生同等待遇補少尉官，並於補官後，適時令其補受軍官教育。又此項補官，規定以抗戰期間為限。

民國三十三年辦理軍官初任，至軍校第十七期畢業生為止；三十四年繼續辦理軍校各分校第十七至第十九期

畢業生，計三九、二〇八員，又海空軍官佐三九員，共計三九、二四七員。（註四〇）

辦理管任方面，按法規規定，已任官及考績最優人員每年兩次定期管任。民國二十七年復變通辦理，凡經直屬長官之建議，並審查合格，或官職相差兩階，得隨時呈請管任，其次序以前方作戰部隊為先，共管任七三四員。（註四一）三十三年，計管任二〇、〇六六人。（註四二）

自民國二十四年開始任官至三十四年止，前後計任各級官佐二一五、五〇六員；其未任官者，凡不合任官資格及軍職存記者，共一三、〇〇〇餘人；其他整編後編餘無職人員及資料不全無法辦理而未任官者共五七、六二二員。（註四三）由於編餘軍官佐過多，軍事委員會訓令自三十五年一月起至十二月止，各單位遇有缺額應遴選編餘官佐適當人員抵補，不得引用新進人員，亦不得以低級人員升充，而尉級官佐之升級，以對作戰有功者為限。三十六年軍官佐之晉升又恢復常規辦理，對於無職軍官亦分別安置或予任官退役。（註四四）

三軍分行之任官條例，自民國二十三年頒行後歷時已久，實行以來，由於連年征戰，演變結果，甚多官佐有職無官，亦有少數職階高於其官階數級者，形成官職脫節現象。因此，三十二年曾積極調整官職，使有職必有官，無官不任職，無職及外職者應予停役或退除役。並頒布「陸軍官職調整辦法」，對於未任官或久未管任者概加調整，總計調整官職者有陸海空軍官佐二六五、六四九員，除第二戰區少數部隊因交通關係資料不齊，未予調整外，餘均調整完竣。（註四五）

政府遷臺後，更積極整頓官位，清理不適任及不合資格者，於民國四十年訂頒「國軍官位晉任實施辦法」，以清理國軍軍官官位，其清理依敘任方式一次完成。四十一年仍繼續舉辦普遍敘任及實施初任、管任、轉任之經常任官方式。（註四六）

為配合國軍實況與符合三軍一體，並簡化法規，民國四十年，政府著手研訂任官條例，歷時年餘，將三軍分行之任官條例，合併簡化為「陸海空軍軍官任官條例」，經簽奉總統核准後，於四十一年十二月呈報行政院咨請立法院完成立法程序，（註四七）四十五年五月頒布實施。該條例修訂要點有五項：（一）協調文武官位，適應聯合作

戰。(二)恢復士官地位，增進軍隊素質。(三)改革官制，成立預備幹部制度。(四)建立俸給制度，謀求文武合一。(五)統一三軍俸級，促進三軍一體。其根本立案精神，實具備動員迅速、復員容易、三軍一體、文武一致等優點，爲國軍整建刷新軍職人事之根本母法。此外，該條例最大特點，爲女子只要合於規定者，亦得以任官。(註四八)

「陸海空軍軍官任官條例」中，任官仍分初任、敘任、晉任、轉任四項，除特令外，均於每年一月一日定期舉行任官。任官之規定如下：

(一)初任：自少尉始，以具有下列資格之一者任之：

1. 陸海空軍軍官學校養成教育畢業，並見習期滿，成績合格者。
2. 經國防部核准，在國外受軍官養成教育畢業，回國見習期滿，成績合格者。
3. 國內外各大學畢業或相當於大學之專科學校畢業，具有軍職專長，並服現役者。
4. 陸海空軍准尉曾受軍官候補教育，成績合格獲得軍職專長者。

(二)晉任：必須逐階遞進，並應照下列之規定：

1. 晉任必須考績合格，停年屆滿而有上階官額時。
2. 各階必須經過之實職年資，稱爲停年。其停年如下：少尉二年，中尉三年，上尉四年，少校四年，中校四年，上校以上不訂停年。上列停年依補充上之需要，得以命令減縮之。

3. 上尉晉少校，除依上列各款所定外，並於尉官等內完成所要之經歷，且受召集教育畢業及經晉等考試成績合格者。

4. 上校晉少將除依上列第一款所定外，並須於校官等內完成所要之經歷，且受深造教育畢業者。

5. 中將必須建有殊勳始得晉任二級上將，再建殊勳始得晉任一級上將。

(三)轉任：陸海空上校以下軍官之轉任，應受他軍種或他兵業科教育考驗合格後，准轉任與原官相當階之官。

轉任後即喪失其原有之官，未經核准不得回任。

(四)敘任：凡未經任官者，得依現任職務，並核其出身、經歷、年資，任以相當官位。

(五)追晉：陸海空軍軍官對國家著有勳績者，其身後須追晉或追贈官階。

(六)免官：凡因罪處刑並受褫奪公權者、因案通緝者及喪失國籍者，應予免官。

(七)復官：凡經免官者，其免官原因終止後，得核予復任原官階。

民國四十六年，為健全國軍官制及適應國軍目前現況需要，期能配合專長分類，達成各軍種官科間人員相互配置及靈活運用，並確定其身份，頒行「陸海空軍官科表」。又為統一軍中官科，避免人力浪費，於四十七年二月二十四日奉准頒行「陸海軍軍官官科轉任及官位敘任辦法」，規定軍官官科轉任及軍用文職人員納入官科辦法，以確定其身份，保障其權益。為期敘任平允，同時並頒行「各軍事學校正期畢業校生官階起敘辦法」，視教育難易程度及時間長短，分敘不同官階；規定凡國防醫學院醫科與牙科畢業生以中尉起敘，藥科、護理科及其他各軍事學校正期畢業生均以少尉起敘。（註四九）

為健全任官制度體系，民國四十九年九月十五日又依「陸海空軍軍官任官條例」之規定，制頒「陸海空軍軍官任官條例施行細則」，以為任官制度之補充法規。並配合新考績制度，擷取美軍晉升制度之優點，檢討國軍歷年軍官晉任實施之得失，制定「陸海空軍軍官晉任規則」，確立軍官晉任制度。（註五〇）五十年除頒布「軍官官階定期晉任人事計畫」外，又先後制定「預備軍官晉任辦法」及「軍官五年晉任計畫」。前者之立案精神，在適應動員擴軍之需要及提高管區後備部隊幹部之士氣，但因事屬初創，先行試辦一年；後者之目的，在不增加額外人員之狀況下，使軍官額內缺員獲得適質適量之補充，並逐漸達到「定」、「現」平衡，「晉」、「退」相等。（註五一）關於士官之任官，則有五十年三月二十八日頒布、六月七日實施之「陸海空軍士官任官規則」為依據。（註五二）至此，國軍任官體系始告完備。

民國五十三年，國防部參酌歷年辦理將官晉任情形，訂定「將官晉任候選次數限制辦法」。（註五三）五十四

年十二月一日，復依據「陸海空軍軍官任官條例施行細則」，制頒「陸海空軍軍官管任規則」，目的在規定現役軍官之官階管任，除中將管任上將須有特殊勳績另依特令管任外，其餘少將以下軍官之管任，均依該規則辦理。（註五四）

民國六十五年，爲適應國軍教育體系及改進人事制度，再行修訂「陸海空軍軍官任官條例施行細則」，將將官之「養成教育」、「候補教育」、「召集教育」、「深造教育」等分別闡釋明列，俾便執行。並於「陸海空軍將官管任標準表」中，將其於校尉級官內必要歷練經歷，納入軍官管任規則，以提高幹部素質。（註五五）

由於尉級軍官停年過短，晉升較速，且歷年軍校招生未達理想目標，故形成連級幹部缺乏、領導統御經驗才能不足，致使軍中基層幹部欠穩固。民國六十七年乃修訂現行「陸海空軍軍官管任規則」，並將上尉管任少校改爲例管，自七月一日實施。（註五六）六十八年四月九日，又修正「陸海空軍軍官任官條例施行細則」，俾與管任規則相配合。（註五七）

自民國十五年五月改訂「陸海空軍軍官任官條例」以來，迄民國六十九年已逾二十餘年，其條文已不合時宜，又爲配合建軍備戰需要，提高幹部素質，強化基層戰力，故將士官列入一併立法，於六月二十九日公布「陸海空軍軍官士官任官條例」，並將「陸海空軍軍官任官條例」廢止。根據該任官條例，軍官、士官任官區分爲初任、晉任、轉任、敘任，其規定略同於四十五年之「陸海軍軍官任官條例」。該條例之特點有三：（註五八）

- （一）提高三軍初級幹部地位與待遇。

- （二）改訂不適用之官制官規，力求合乎任官實際需要，如廢除「准尉」一階，放寬軍官初任資格，取消軍校畢業生見習規定，同時將軍官管等應受深造教育，以及上尉管等考試等規定取消。

- （三）增訂「戰場管任」與「預備役管任」等重要條文，以切合三軍作戰與後備動員之需要。

## 第二節 任 職



軍官佐之任職採用特簡薦委制，至民國三十八年又兼行人事分類任職制。

### 第一項 特簡薦委任制

#### 一、軍官佐之任用

軍官佐之任職，自民國元年五月起，除特任職外，凡陸軍旅長及相當職由陸軍部呈請簡任；團長及相當職由陸軍部呈請薦任；團附營長及相當職均由陸軍部委任，按月彙報一次。初等官佐均由各該長官委任後，報陸軍部註冊備案。大致是以相當之官任相當之職，但有關軍官佐任職辦法迄未立法。二年，陸軍部擬定「陸軍軍官佐任職令」草案，送國務會議，然未議妥。四年八月，呈准「陸軍各師旅軍職平時補充暫行規則」，其大綱分軍官、官佐二項。軍官方面：改旅、團長為簡任，團附、營長為薦任，連、排長為委任；軍佐人員中，初等均由陸軍部委任，但中等職於委任後，每屆月終彙報一次。同時並擬定施行細則，凡軍隊中之任職均以該法規為依據。

當時有關文官考試任用、甄用等法令業經公布施行，民國四年政事堂乃函令陸軍部、海軍部、參謀本部暨所轄機關人員，無論是否由軍官出身，均應遵照文職任用各令辦理任職。然軍官佐係屬軍職，其出身登進與文官不同，文職任用規定並不適用於軍職，因此陸軍、海軍等部於四年十二月三日呈准「陸海軍軍職任用暫行規則」，與「陸軍各師旅軍職平時補充暫行規則」並用，以為軍職任用之「普通標準」。其職別仍分特任、簡任、薦任、委任四項，但對於任用資格有五項規定：（註五九）

1. 曾補與本職相當之軍官佐者。
2. 曾由與本職相當之學校出身者。
3. 曾經任與本職相當之職，確有經驗、卓著成績者。
4. 已經任命之各項軍職應行轉任、補任、升任者。
5. 奉特令以本職存記者。

民國九年，陸軍部總長靳雲鵬以該補充暫行規則及施行細則不適用，應予廢止，乃於四月二十二日另訂「陸軍軍職平時補充規則」，與「陸海軍軍職任用暫行規則」並用。職別仍分特任、簡任、薦任、委任四項，並劃分各職等爲：

1. 上將充任之職爲特任職。
2. 中、少將充任之職及上校充任重要之職務爲簡任職。
3. 上校及相當官充任之職及中、少校充任重要之職務爲薦任職。
4. 上、中、少尉及相當官充任之職爲委任職。（註六〇）

另對尚未裁撤之綠營、旗營，亦規定特別辦法。清季遺制綠營武職提鎮缺由兵部開單請簡；副將、參將、游擊、都司、守備缺由兵部擬定正陪，奏請補授，俟奉准後，行知給劄；千總、把總缺出，各省咨報到兵部，由兵部核准給劄，按月彙報。其補缺章程均依中樞政考及兵部例章類等各書辦理。民國成立，提督、總兵仍係簡放，其副將、參將、游擊、都司、守備缺各職均以明令公布，與前清稍有不同。民國三年，陸軍部呈請將綠營武職比照陸軍職級，以提督、總兵定爲簡任，副將、參將、游擊定爲薦任，都司、守備、千總、把總定爲委任。於是請補都司、守備各缺乃不明令公布，而拔補千總、把總辦法當仍其舊。綠營在清末原擬限年裁撤。民國後，東南各省已無形取消，其存者惟直隸、甘肅、新疆數省。民國五年，直隸僅留泰寧、馬蘭兩鎮保護清室陵寢，甘肅亦陸續裁撤併入防營。政府擬俟陸軍額數規定，一律裁遣之，故綠營武職任免未訂新章。旗營武職在前清時，京外都統、副都統缺由軍機處開單請簡；京旗參領、佐領、驍旗校等缺由各該旗擬定正陪，奉旨圈出後，咨請兵部註冊；駐防協領以下各官缺出，由該駐防咨請兵部轉行帶領引見。民國成立後，除業經取消不計外，京內外都統、副都統出缺，由國務院開單請簡；其參領、佐領等缺，由陸軍部呈請補授，餘沿前清舊制辦理。（註六一）

國民政府時期，陸海空軍軍職任免原由軍事委員會參謀團暨國民革命軍總司令部軍務處辦理，民國十六年七月改由軍事委員會統籌核辦。爲使升降調補有所準繩，曾頒布「軍官佐任免條例」。十七年全國統一，陸海空軍

人事事宜由軍政部軍衡司統籌辦理。十八年國軍編遣委員會會議議決「陸軍官佐服役任免調補條例」，呈經政府頒布，其中如服役定限、任免區分、升級年限、論資論績之遴選範圍、保請任命之權限等，均有規定。此外如參謀、軍需、軍法、衛生、監獄、技術等人員之任用標準，亦均先後制訂頒布施行。嗣因連年剿匪戡亂，征調頻繁，所有人事任免及各部隊重要人事統交陸海空軍總司令部辦理，中央各部隊之尉官則自行任免，少校以上在編制內者則呈國民政府分別簡薦或令免，而部隊中重要者屬諸總部，餘由軍政部辦理。二十年十二月，陸海空軍總司令部撤銷，部隊人事全交軍政部辦理。同時於軍事整理會議通過「陸軍人事任免手續統一辦法」，凡中央高級軍事機關，無論隸屬國民政府或行政院，除特任特派外，其各機關暨所屬經管之陸軍官佐及軍用文官，均由各機關自行審核後，移付軍政部辦理。其任免權責手續，尉官自少尉起，由軍政部給委或令免；校官以上分別呈國民政府簡薦或令免。並制定部隊任免手續，凡正式師旅上校以上人員由軍政部審核擬定，呈國民政府任免；中、少校及上尉之升遷調補一律呈軍政部審核加委或免職；參謀人員自少校以上均呈國民政府任免，其餘中尉以下官佐則委託各該部隊長官自行任免，呈報軍政部備案。新暫編師旅之長官由軍政部任免，並呈國民政府備案。又令各部隊於正式編制內除特准外，不得委用額外人員。已制定之「陸軍官佐服役任免調補條例」與各項任用標準，則重行頒飭遵守，至是人事始得初步之整理。

民國二十一年四月，軍事委員會成立後，再規定人事銓敘辦法：

(一) 中將及獨立任務少將以上任免，由軍事委員會決定，餘由軍政部任免。

(二) 戰時之某翼軍指揮、某軍團長、某路總指揮、某軍軍長等，含有戰鬪序列之意，屬於軍令人事者，由軍事委員會決定，其編組及領袖人選，交軍政部執行。

(三) 屬於戰鬪序列之軍令人事，其職務以動員而起，復員而止。

(四) 各員於平時編制最高單位（師長）之名義以外，兼任軍長、總指揮等名義，應為臨時辦法。

民國二十二年春，復於軍事委員會內成立人事評判委員會，負責全國陸海空軍人事之審議、任免，以貫徹人

事銓敘辦法。同時並頒布第一期整理人事命令，凡中央軍事機關學校及整理各師與要塞、鐵道砲隊暨直屬各特種兵團等上尉以上軍官佐之任免，均須呈會核准，交軍政部發表後方得更動，不得先補後報，或無故擅自調動。實施一年後，人事漸趨正軌，邊遠部隊之人事亦漸集中由中央辦理。（註六二）

民國二十三年剿匪任務漸次完成，人事尤須整理，有關軍職任免法規方面，於七月二十七日頒布「陸軍軍官佐任職暫行條例」及十一月十日頒布「空軍軍官佐任職暫行條例」，規定軍官佐任官後，依照該條例任以與其官位相當之軍職。其基本精神為「依官授職」，任職之權統屬於中央。其任命程序區分如下：（註六三）

（一）特任：上將之軍職屬之，由國民政府特任。

（二）簡任：中將至上校各職屬之，由國民政府任命。

（三）薦任：中校、少校之軍職屬之，由軍政部部長薦請行政院轉請國民政府任命。

（四）委任：上尉至少尉各職屬之，由軍政部長委任。

至於任職時期，分定期與臨時兩種，其規定如下：

（一）定期任職：在定期任官後，隨即施行任職，是為任職之常則。

（二）臨時任職：在定期任職以外，如有急要，亦得臨時任職。

由於昔日一般軍官佐缺乏調任，致形成分業之畸形發展，每有適任於隊職者，不善於機關幕僚或學校教官之工作；擅長幕僚與教官工作者，不嫻軍隊統馭之才能，遂致學校教育機關工作與軍隊訓練指揮各不相謀，妨礙軍事學術之進步。（註六四）因此，自民國二十四年四月一日起施行之任職條例中又規定必須有下列之調任：

（一）補充調任：官組之缺員過多，其次階承接官組之升任人員不敷補充時，由其他同官位之官組中調任以補充之。

（二）配置調任：即隊職與隊職互調，因組織與編制之變更，或職務之需要，或人地關係而行調任。

（三）經歷調任：隊職與幕僚互調，以增進軍官佐在同一官階中各種職務之經歷。

（四）職期調任：即任滿三年施行互調。軍官佐任同一職務未滿一年者，除特殊原因外，不予調任；滿三年以上



者，除有必須留任之原因外，應予調任。

同年，並制訂「空軍外職人員任用限制辦法」；又爲使官職相稱，將各部隊團長以上官長之階級，在編制內修正爲兩階。（註六五）

惟始以剿匪，旋以抗日，各部隊調動頻繁，該任職條例內規定之經歷調任與職期調任二項，雖經迭次進行擬辦，尙未能按期實施。（註六六）民國二十八年四月，始施行指揮官與幕僚之調任，至十二月底止共調任一三七員。（註六七）二十九年十月，軍事委員會再訂定「陸軍軍官實施互調暫行辦法」，通令定期任職時，實施經歷與職期調任。（註六八）並規定下列宜於久任者暫不實行調任：1. 最高統帥之侍從人員。2. 主管城防要塞人員。3. 掌管機密文書圖表人員。4. 司理軍事編纂譯述人員，5. 其他主要業務必須留任人員。（註六九）抗戰時期之軍職任免頻繁，爲力求辦理迅速，經變通規定各部隊軍官佐上校及一等正以上各職，仍予照常辦理；自中校及二等正以下各職，均予以核定備案。（註七〇）

民國三十四年，軍事委員會委員長蔣中正手令：中、初等官佐定期任職不宜舉行，應先試行少將以上軍官佐之定期任職。（註七一）經改訂計畫爲定期升級，至調任案件則隨到隨辦。計該年度辦理軍官佐（屬）任職爲二六二、〇〇六員，其中軍官佔一九一、六九二員，軍佐二一、三〇三員，軍屬四九、〇二一員。（註七二）

根據民國三十四年度統計，全國陸海空軍軍官佐屬照各單位編制定員計有四五七、三八〇員，現員計三九五、四五八員，除軍屬七一、四九二員及准尉五八、九一五員外；現有少尉以上軍官二二〇、一五六員，三等佐以上軍佐五九、九五六員，共計二八〇、一一二員。

復按任職條例有各種調任之規定，經頒訂「部隊機關學校軍官調職計畫及定期調職辦法」通令施行。民國三十四年，對部隊上校以上主要隊職人員之人地不宜、學用不合者，擬予以配置調任，使用其所學，遂於年終完成「候選名簿」、「歸科名簿」，並擬於三十五年春季施行。（註七三）但由於客觀條件之限制，無法依照規定實施調任，故影響國軍之進步。



政府遷臺後，於民國四十一年三月整訂「國軍重要主管官職期調任實施辦法」，三月二十五日頒布實施，其要點如下：

(一)自上參謀總長依次至陸軍師長以上、海軍艦長以上、空軍大隊長以上，均規定其任期二年；各軍事學校校長任期三年。

(二)上項人員，凡屆滿任期，即主動配合經歷予以調任。

(三)任期屆滿之個別調任人員必須留任者，須報經總統核准，方得連任。

其餘各級軍官職期調任與經歷調任，係於民國四十一年十月開始配合計畫調訓，建立經歷管理制度。(註七四)四十二年，根據美國陸軍軍官經歷管理手冊，訂定「建立陸海空軍軍官經歷管理方案」，由軍事會議通過照辦。(註七五)自四十二年實施重要軍職主管官職期調任以來，凡陸軍軍團司令及海空軍重要司令以上人員，每年於一月、七月彙辦調任一次，其餘重要主管官則於任期屆滿隨時辦理。

民國四十五年，國軍人事制度口漸改進，為求配合新分類、經營、申請分配等制度之建立及發揮新制度之精神，乃將國防部修訂送審之「陸海空軍軍官任職條例」撤回，重新改訂為「現役軍官任職規程」，並由各軍總部訂頒「任職作業程序」，自四十六年九月一日起實施，以為軍職任免調遷業務全盤改進之依據。同時，為使各級指揮官及參一副官實施講習與配合人事權責下授，而將重要職務以及缺乏與過剩之專長加以管制，俾確收適當任職之效果。(註七六)

為求拔擢優秀人員，淘汰庸劣，期使國軍素質普遍提高，確收新陳代謝之效，民國四十六年訂定「不適任現職人員處理原則」，對不適任軍職人員分別予以調整職務及淘汰。年來受處理之人員共計四、七一一員。(註七七)

民國五十年，再將已失時效及性質相同之職期調任辦法加以歸納增刪，使內容更為簡明扼要，適切易行；並將原訂重要主管官二十四種職類，擴大為包括全部將級主管官。(註七八)

為強化國軍戰力，徹底執行「擢優、汰弱、留強」之原則，民國五十一年修訂「陸海空軍軍官任職規則」，

頒布「陸海空軍軍官任職體系圖」及「陸海空軍軍官任職標準表」，使軍官之任職、調職、離職、回職、復職、暫不適任人員之處理等，能切合實際需要，適時獲得改進。（註七九）任職法令經此次修訂後，因具體而富彈性，故可使各級單位在作業上簡易而統一，且由於增強法令之適應性與完整性，故能切合平時及戰時之需要。

民國五十五年，針對現行人事狀況與精簡法規之原則，復修訂「陸海空軍軍官任職規則」。（註八〇）

民國六十一年為簡化法規，適應權責下授，將「陸海空軍軍官任職規則」及「陸海空軍士官任職規則」合併為一。並根據總統對人事改進方向之指示，規定專業技術、指揮、參謀等重要軍職之任用，必須具有參謀大學以上學歷，派職以指揮統御能力、學術、品德為依據，不可講人事關係，並將三級代理人制度改為五級。（註八一）

民國六十五年九月二日，再行修訂「陸海空軍軍官士官任職規則」，使軍官之經管、任職、晉任能密切配合，以拔擢優秀人才。（註八二）

民國六十九年，因統一三軍軍官任職制度及提高士官地位與適應國軍人事作業之需要，經全盤檢討後，制定「陸海空軍軍官士官任職條例」，於七十年一月六日完成立法程序，一月二十一日公布。同時廢止「陸軍軍官任職暫行條例」及「空軍軍官任職暫行條例」。（註八三）新訂任職條例之特點為：

- （一）規定軍官、士官之任職條件必具備主要或次要專長，以及能勝任職務之必要學歷與經歷。
- （二）嚴定重要軍職之任期為二至三年，一般軍職為一至三年，專業技術軍職二至四年；任期屆滿，視必要而予以延長。

（三）軍官、士官得依作戰之需要，實施軍種間相互配置任職。

（四）對於調職、停職、免職、撤職、復職之原因及其執行之權責均有明確規定。

## 二、軍用文職之任用

有關軍用文職之立法，始於民國四年之「陸海軍軍用文官補官規則」。據此規則分為薦任待遇、委任待遇暨種級補文官，其職務之任免均由該長官行之，直隸於陸軍部、海軍部、參謀本部屬之機關軍隊均應報請軍政部備

案。(註八四)其後敘補文官令廢止，凡有勞績者，得改呈國務院以簡、薦任文職分別存記任用。其任免由該長官行之，隨時報請軍政部備案。(註八五)

國民政府時期，中央政府於民國二十三年十二月二十五日有軍用文職任用立法之公布，重要者為：「軍用文官任用暫行條例」、「軍用技術人員任用暫行條例」、「軍法及監獄人員任用暫行條例」等，(註八六)規定軍用文職人員之任用分為簡任、薦任、委任。且規定自二十四年四月一日起施行，在條例施行前所任用之現任軍用文職人員，根據「陸軍軍職人員存記辦法」，須由銓敘部依本條例登記，且自三月一日起實施。(註八七)茲將軍用文職人員與文職人員職等比照如下：(表二)

表二 軍用文職人員與文職人員職等比照表

任 別	軍用文職	文 職	技 術 人 員
簡 任	同中將 同少將 同上校	簡任一、二級 簡任三、四、五級 簡任六、七、八級	技監 技監、技正 技正
薦 任	同中校 同少校	薦任一至六級 薦任七至十二級	技正、技士 技士
委 任	同上尉	委任一至四級	技佐、技上
	同中尉	委任五至八級	技佐
	同少尉	委任九至十二級	技副
	同准尉	委任十二至十六級	技副

軍用文職、軍用技術人員、軍法監獄人員等任用資格雖各自立法，細節略有不同，但其基本精神一致。茲舉

軍用文職爲例：

(一)簡任級人員之任用，其規定如下：

1. 現任或曾任簡任級文官（法官、監獄官、技術人員），經銓敘合格者。
2. 現任或曾任最高級薦任文官三年以上，經銓敘合格者。
3. 曾任政務官二年以上者（軍法、監獄、軍用技術人員除外）。
4. 曾在國內外各大學或獨立學院任教授三年以上，技術人員從事技術工作五年以上，而有軍事技術上之特殊著作或發明者。
5. 曾任上校以上之備役軍官佐，或曾任同上校以上之軍用文官一年以上，經考績合格者。

(二)薦任人員之任用，其規定如下：

1. 經高等考試及格者。
2. 現任或曾任薦任人員，經銓敘合格者。
3. 現任或曾任最高級委任職三年以上，經銓敘合格者。
4. 在教育部認可之國內外大學畢業，經考試或審查合格者。

(三)委任人員之任用，其規定如下：

1. 經普通考試及格者。
2. 現任或曾任委任職文官，經銓敘合格者。
3. 在教育部認可之專門學校畢業者。

此外，如有下列情形者應予免職或退職：

- (一)傷病退職：因傷、病、殘廢、衰弱、不堪服務者即應退職。
- (二)考績退職：考績連續三年不及格者應予退職。



(三)裁減退職：因組織與編制之裁減而退職。

(四)自願退職：本人自請辭職經核准者。

民國二十六年七月二十二日，上述三條例再度修改，定自九月一日實施。但因實施軍用文職人員登記，修訂後之條例延至二十九年十月一日起始施行，同時將舊條例廢止。修訂後之條例雖將原條例略事修改，但其基本精神仍不變。二十六年七月，並公布「現任軍用文職人員登記條例」，規定軍用文職人員之任用，須由銓敘部審核銓敘，並作動態登記及比敘等級，以確定其身分，與軍官佐任官之作用相同。(註八八)軍用文職人員於登記後，任各級實職二年以上，成績優良，經考績核定後，得以轉任普通公務員。因機關組織變更或裁撤或經費緊縮而停職，以及非因本人過失或事故而停職者，亦得轉任普通公務員。(註八九)轉任之規定如下：(表三)

表三 軍用文職人員轉任規定表

軍用文職		普通公務員
同中將	轉任簡任職二級至一級	
同少將	轉任簡任職五級至三級	
同上校	轉任簡任職八級至六級	
同中校	轉任薦任職六級至一級	
同少校	轉任薦任職十二級至七級	
同上尉	轉任委任職六級至一級	
同中尉	轉任委任職十二級至七級	
同少尉	轉任委任職十六級至十三級	

「現任軍用文職人員登記條例」及「轉任公務員條例」於民國二十六年七月二十二日公布後，曾明令自二十七



年七月十五日施行。後因抗戰關係，軍事委員會移駐武漢衡嶽一帶，而各軍事機關學校部隊等駐地星散，交通梗滯，一切法規之印行及各登記人員證件之遞寄或有遲誤失落者，故二十七年九月二十四日奉准暫緩實施。（註九〇）二十九年九月，軍事委員會以機關集中，復員有待，且軍職人員之出路不可坐待忽視，因而擬具「陸海空軍用文職人員登記程序」，以二十九年十月一日起至三十年九月底止為登記時期，但因戰爭關係，至三十四年才開始登記。報請登記者計二、四六七員，經分別審核登記者一、五五九員，不合規定予以批復者九一七員。（註九一）嗣後對軍用文職之任用，概照各種任用條例辦理。（註九二）

政府遷臺後，軍官之管任與假退役相繼實施，而軍文登記辦法復又停止辦理，致使其身份及待遇問題發生影響，故改革軍文制度之要求日感迫切。經研擬廢除軍文制度建立聘任人員制度案，提交民國四十二年一月國軍軍事會議，呈奉總統裁可，三月，決定聘任人員照「文官聘用派用人員管理條例」及其施行辦法辦理。旋奉總統核示，略以軍文人員除合於任官條例規定者任為軍官外，不宜一律任官，仍以建立聘任制度為當。（註九三）四十四年，乃遵將軍文人員資料調查完竣，計全國共二五、二一五員，國防部依指示辦理軍文人員資料分析事宜，以為敘任軍官，或改為士官長及改任聘任之依據。（註九四）

民國四十七年，公布「軍文資遣實施細則」，凡合於資遣之軍文人員，均得依其志願由權責單位予以辦理資遣，計資遣軍文人員一、五九〇員。（註九五）

民國五十一年六月十五日，公布「國軍聘雇規則」，至此方建立國軍聘雇制度。同時並增訂「國軍聘雇人員任用標準」，將人員任用區分為「聘用人員」與「雇用人員」兩種。聘任分為十二等，每等分三級，與文職簡任、薦任、委任職級相符。以高級中學畢業者為最低等級級級，相當於國軍下士三級官階；普通考試及格或大學畢業者，敘任九等二級，相當於國軍准尉二級官階（與三等士官長二級相同）；高等考試及格具有碩士學位者，敘聘任八等一級或七等三級，相當於國軍少尉一級或中尉三級官階；具有博士學位或碩士學位者，為軍中研究發展人員及軍事學校教員、教授所必需，其敘級標準同於獨立大學院校教員。（註九六）雇用人員任用標準，適合軍中一般

初級性行政人員及軍事生產雇工。其任用區分爲八等，各區分三級，與文職委任官及文職雇員職級相同。以國民學校畢業者爲最低級起薪，相當於國軍二等兵；初級中學畢業者，自雇用七等二級起薪；文官雇員考試及格者，自雇用六等三級起薪；高級中學畢業者，自雇用五等三級起薪，與聘任十二等三級之任用制度相同。（註九七）

## 第二項 人事分類任職制

軍隊人事分類任職是一種科學之人事管理方法，有「業務分類」及「人員分類」兩種。「業務分類」即「事的分類」，亦即將軍中所有職務，依其性質作精密分析，按門別類分爲若干「軍職專長」，確定其名稱，並規定其應服之任務及人員擔任此項業務時應具備之條件，作爲量才器使，爲事擇人之依據。「人員分類」是依具人員所具備之資格及表現能力，再授以適當之軍職專長。其著眼點在充分利用人員之學術技能，以適應軍事需要，使人盡其才，才盡其用。此種「爲事擇人」之人事制度類同於英、美文官制度之「職位分類」。

職位分類制早在十九世紀中葉即已實施，不過僅略具規模，迄西元一九二〇年英國正式建立，一九二三年美國亦施行，但應用於軍職是第二次世界大戰初期。時美國由於國防軍擴軍至八百餘萬人，原有人事管理方法無法控制，因而採用「職位分類制」。戰後日本、南韓亦相繼仿行。我國則於民國三十五年由美國駐華軍事代表團團長巴大維少將引介至空軍，並創制空軍人員分類任職規程草案。三十六年訓練分類幹部五百餘人，繼成立心理研究室，編製各種測驗資料，並開始實施人員分類，（註九八）三十八年七月開始按人員專長任職。（註九八）爲切合空軍之需要，該草案於四十一年復經修訂。（註九九）

分類任職制實施數年，頗具成效。民國四十年，國防部決定陸軍、海軍普遍實施分類任職。陸軍於同年初翻譯「美國陸軍軍官軍職專長分類」一書。七月，以此書及我國「空軍分類任職規程草案」爲藍本，並參酌我國陸軍現況及徵集各主管單位意見，著手編訂陸軍人員分類任職規程草案，經數度修訂，於四十二年三月完成，五

月制頒軍職專長六四五種。（註一〇〇）七月，國防部設立人事分類任職人員訓練班，迄十二月底共訓練五期，計四五九員。四十一年三月至八月後督飭各總部訓練八七五員，共訓練分類幹部一、三三四員，足敷陸海軍分類任職之需要。同年三月成立心理研究室，編製各種測驗資料。十月中旬，組成六個人事分類組，分赴臺灣本島及外國島嶼辦理陸軍軍官約十一萬人之分類工作，至四十二年二月底完成人員分類。（註一〇一）

海軍分類任職始於民國四十一年一月，由海軍總部研編「海軍分類任職規程草案」。此項規程以美軍「軍官軍職專長分類」及我國「空軍分類任職規程草案」為藍本，並參照美國軍官軍職專長分類情形，配合海軍軍官學制及海軍實際狀況編訂，十一月底完成初稿。本規程內所列軍職專長，除海軍專用一二〇種外，其餘均與陸軍、空軍軍官軍職專長相同。（註一〇二）

軍職專長分類係依據軍事組織型態與業務發展趨向而定。惟國軍裝備器材隨戰爭型態而不斷演變，故軍職專長分類亦應隨此發展而逐漸改進，俾能適應戰時裝備與訓練之要求。國防部有鑒於此，並為配合軍官經歷管理制度及士官制度之實施，特參照美軍軍官軍職專長分類辦法，於民國四十三年分別修訂陸、海、空軍軍官分類任職規程草案，並於四十四年先後頒布實施。（註一〇三）

民國四十三年，國防部參照美軍及我國空軍士兵分類情形，辦理陸軍士官兵分類，（註一〇四）將軍職專長系統分為「士官長」、「士官」、「士兵」三階段，共含陸軍士官、士兵軍職專長四五四種，於四十四年五月十五日頒布實施。（註一〇五）

海軍士官、士兵之分類亦屬初創，海軍分類任職規程之修訂，亦係參照美國海軍士官、士兵軍職專長分類，並依據海軍業務情形，由海軍總部編訂初稿，於四十四年核定實施。該規程共含海軍士官、士兵專用軍職專長一百種。（註一〇六）

國防部為使各級單位依軍官新軍職專長任職後，對業務處理程序及執行技術有統一標準，於民國四十四年十一月頒訂「國軍軍官分類業務標準規定」，自四十五年二月一日起，實施依軍官新軍職專長任職及軍職專長盈缺

管制，以作人員任職、補充、訓練等之準繩。（註一〇七）

陸軍、海軍士官分類係屬創舉，因人數眾多，爲節省時間、人力且求分類標準一致，故分由各權責單位分別執行。中央單位由憲兵司令部辦理；陸軍部隊由各軍團、軍、師辦理，陸軍總部及直屬單位（如學校、要塞、基地等），由陸軍總部辦理；海軍、空軍及聯勤總部，由各該總部統籌辦理。（註一〇八）

爲使國軍人員分類制度能適應軍事組織及武器裝備不斷發展，乃參照美軍分類制度，衡量國軍發展現況，作徹底之改進。經將「陸海空軍人員分類規則」加以修訂，於民國四十六年十一月頒布，並由各軍種總部編訂分類作業程序，付諸實施。（註一〇九）

國軍自民國四十二年起，舉辦軍職專長分類，先由軍官開始，次及士官，再次士兵，按序實施，至四十五年十月，三軍官士兵之分類均已全部完成；且爲配合軍中淘汰不適軍職人員之政策，各單位均藉重分類而予人員專長重新鑑定，凡專長能力消失者，予以撤銷或更改。（註一一〇）惟人員因受訓及職務變更，原賦予之專長與職務不能相稱時，須予向上重分類或向下重分類。此項工作爲經常辦理，故自四十六年元月起，分類權責隨同一般人事權責下授，業務益趨簡捷有效。

國軍人員分類制度自改進後，三軍軍職專長多已變動，乃重新訂頒三軍專長對照表，對三軍人員對流甚爲便利，且可增進人事運用之彈性，達到有效運用人力之目的。此外，爲配合陸軍前瞻計畫，特根據軍種特性修訂軍職專長，並陸續頒布實施。計增訂陸軍飛彈專長、空軍響尾蛇飛彈專長各十九種，另修訂國軍聘雇人員適用軍職專長區分表，以配合國軍聘雇制度之建立。（註一一一）

民國四十七年，訂頒「後備軍人分類實施辦法」，自四十八年正式實施。（註一二二）五十年，爲切實貫徹依專長派職之既定政策，乃制訂「國軍人員分類任職檢查辦法」，以達人盡其才、才盡其用之目的。此一檢查制度之建立，使分類任職制度更臻完備，效果日益增強。（註一二三）

其後爲簡化分類法令及劃分分類權責，民國五十五年將「陸海空軍人員分類規則」、「聘雇人員適用專長」、

「陸海空軍後備軍人重分類實施辦法」、「人員分類任職檢查辦法」修訂合為「陸海空軍人員分類規則」，以為分類任職之總依據。（註一一四）

「陸海空軍人員分類規則」延用至民國七十年。

註 釋

註一：海軍官佐任官案（），民國二十四年七月至二十五年五月。

註二：陸軍部致蔡副總統等電，政府公報，第一冊，第三一號，民國元年五月三十一日，頁三一一。

註三：政府公報，第五冊，第一三六號，民國元年九月十三日，頁九五。

註四：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁五六，臺北，文海出版社。

註五：政府公報，第二十六冊（），第七五四號，民國三年六月十二日，頁五四〇。

註六：政府公報，第二十九冊（），第八五九號，民國三年九月二十五日，頁二八二—二八三。

註七：參議院第五次會議記錄，民國元年五月十三日，政府公報，第一冊，第一六號，民國元年五月十六日，頁四五—。

註八：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁一〇九。

註九：政府公報，第一八七冊（），第四一三九號，民國十六年十一月一日，頁三五一—三五二。

註一〇：政府公報，第九冊，第二五二號，民國二年一月十八日，頁三五—。

註一一：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁五九。

註一二：申報年鑑，民國二十二年，頁四二。

註一三：中國國民黨五全大會陸軍行政報告案，民國二十三年十月。

註一四：國民政府公報，第八十四冊，第一五五二號，民國二十三年九月二十九日，頁一。

註一五：國民政府公報，第八十一冊，第一四六四號，民國二十三年六月十六日，頁一二。



註一六：海軍官佐晉級條例檔，民國三年十二月至二十三年九月；政府公報，第三十二冊(-)，第九五二號，民國三年十二月二十八日，頁二八〇—二八一。

註一七：海軍官佐晉級條例檔，民國三年十二月至二十三年九月；政府公報，第四十七冊(-)，第七九號，民國五年三月二十五日，頁八六五—八六九；同上引書，第五十五冊(-)，第二九九號，民國五年十一月三日，頁六二—六六。

註一八：國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註一九：海軍公報，第七十四期，頁六七，民國二十四年八月。

註二〇：海軍公報，第三十八期，頁二六二，民國二十一年八月。

註二一：中國國民黨中央執行委員會軍事報告案，四屆五中，民國二十三年一月。

註二二：海軍部第十一次會報摘要，軍事委員會會報紀錄(-)，民國二十四年五月至二十五年四月。

註二三：國防部第二十二次人事業務會報，軍官佐考績條例案(-)，民國三十五年八月至三十八年十月；楊志本主編，中華民國海軍史料，頁六五七—六五八，北京，海洋出版社，一九八七年。

註二四：中國國民黨全國代表大會軍事報告案，臨時，民國二十二年四月。

註二五：中國國民黨中央執行委員會第四屆全體大會航空署工作簡要報告，中央執行委員會軍事報告案，四屆四中，民國二十二年十二月；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註二六：中國國民黨全國代表大會軍事報告案，五次，民國二十三年九月至二十四年十月。

註二七：國民政府公報，第八十一冊，第一四六四號，民國二十三年六月十六日，頁八五。

註二八：空軍官佐任官條例案，民國三十六年四月至四十年六月。

註二九：國民政府公報，第八十七冊，第一六二五號，民國二十三年十二月二十六日，頁一一—一四。

註三〇：國民政府公報，第八十一冊，第一六〇八號，民國二十三年十二月六日，頁一〇—一一。

註三一：國民政府公報，第一〇四冊，第一九六八號，民國二十五年二月十一日，頁八—九。

註三二：國民政府公報，第九十二冊，第一七〇三號，民國二十四年四月一日，頁一。

註三三：中國國民黨五全大會陸軍行政報告案，民國二十三年十月。

註三四：銓敘廳第一處，軍事委員會第三十四次會報摘要，民國二十四年十二月十五日至二十一日；軍事委員會會報紀錄，民國二十五年(一)；國民政府軍事委員會訓令，銓一字第三三〇一號，民國二十四年十二月二十三日；海軍官佐任官案(一)，民國二十三年四月至二十五年三月。

註三五：何應欽，何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁一三九，臺北，文星書店，民國五十一年六月。

註三六：軍事機構中心工作考核報告(一)，民國二十八年。

註三七：軍事委員會銓敘廳工作報告，民國三十四年。

註三八：何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁一四〇—一四一。

註三九：軍事委員會最高幕僚會議紀錄，民國三十年二月二十八日，軍事委員會最高幕僚會議案(一)，民國三十年。

註四〇：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書；軍事委員會銓敘廳工作報告案，民國三十四年。

註四一：軍事委員會最高軍僚會議案(三)，民國二十九年五月至二十九年七月；軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實施報告。

註四二：同註四〇。

註四三：同註四〇。

註四四：國防部代電，三十六劍代字第〇〇二六號，民國三十六年一月十七日；軍官佐考績條例(一)，民國三十五年八月至三十五年十月。

註四五：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註四六：中華民國年鑑，民國四十二年，頁三四三；國防部年鑑，民國四十、四十一年，頁一四。

註四七：國防部年鑑，民國四十二年，頁一八。

註四八：中華民國年鑑，民國四十六年，頁二八六、二九一。

註四九：中華民國年鑑，民國四十七年，頁二六四—二六五。

註五〇：中華民國年鑑，民國四十九年，頁三四五。

註五一：中華民國年鑑，民國五十一年，頁三三九。

註五二：國防部年鑑，民國五十年，頁八一—八二。

註五三：中華民國年鑑，民國五十三年，頁三四三。

註五四：國防部年鑑，民國五十五年，頁六七。

註五五：國防部年鑑，民國六十五年，頁四七。

註五六：國防部年鑑，民國六十七年，頁五四。

註五七：國防部年鑑，民國六十八年，頁四五。

註五八：國防部年鑑，民國六十九年，頁六六。

註五九：政府公報，第四十四冊（），第一二八六號，民國四年十二月六日，頁一九一—一九二。

註六〇：政府公報，第九十七冊，第一五二〇號，民國九年五月八日，頁二一九。

註六一：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁六〇—六一。

註六二：國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註六三：國民政府公報，第八十二冊，第一四九九號，民國二十三年七月二十八日，頁一；同上引書，第一五八八號，民

國二十三年十一月十三日，頁二。

註六四：軍事委員會最高幕僚會議臨時第三次會議，民國二十九年四月五日；軍事委員會最高幕僚會議案，民國二十九年（）。

註六五：同註六二。

註六六：軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁一四〇。

註六七：軍事機構中心工作考核報告，民國二十八年（）。

註六八：中國國民黨第五屆第七次中全會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三六五。

註六九：軍事委員會最高幕僚會議第二十五次會議紀錄，民國三十年十二月十一日。



註七〇：軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告。

註七一：軍事委員會各單位工作報告，民國三十四年。

註七二：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書。

註七三：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書，軍事委員會政績報告，民國三十六年十月。

註七四：國防部年鑑，民國四十一年，頁六。

註七五：國防部年鑑，民國四十二年，頁一六。

註七六：國防部年鑑，民國四十五年，頁一六。

註七七：國防部年鑑，民國四十六年，頁四二。

註七八：國防部年鑑，民國五十年，頁八五。

註七九：國防部年鑑，民國五十一年，頁七六。

註八〇：國防部年鑑，民國五十五年，頁六八。

註八一：國防部年鑑，民國六十二年，頁二七。

註八二：國防部年鑑，民國六十五年，頁四八；同上引書，民國六十六年，頁四三。

註八三：國防部年鑑，民國七十年，頁五五—五六、九九。

註八四：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁五九。

註八五：同前註引書，頁一〇。

註八六：國民政府公報，第八十七冊，第一六二五號，民國二十三年十二月二十六日，頁一一—一四。

註八七：國民政府公報，第九十二冊，第一七〇號，民國二十四年四月九日，頁五。

註八八：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書。

註八九：國民政府公報，第一二七冊，第二四一三號，民國二十六年七月二十三日，頁一一—一九。

註九〇：國民政府公報，第一五四冊，渝字第二九七號，民國二十九年十月二日，頁一一。

註九一：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書。



註九二：軍事委員會最高幕僚會議第十九次會議紀錄，民國三十年二月二十八日。

註九三：國防部年鑑，民國四十三年，頁九。

註九四：國防部年鑑，民國四十四年，頁一〇。

註九五：國防部年鑑，民國四十九年，頁五六。

註九六：國防部年鑑，民國五十一年，頁七七。

註九七：同前書，頁七八。

註九八：空軍軍官佐任官條例(一)，民國三十六年四月、四十年六月；國軍軍事會議案，民國四十二年一月。

註九九：國防部年鑑，民國四十、四十一年，頁七、一八。

註一〇〇：同註一。

註一〇一：國軍軍事會議案，民國四十二年一月。

註一〇二：國防部年鑑，民國四十年、四十一年，頁七。

註一〇三：國防部年鑑，民國四十三年，頁一八—一九。

註一〇四：國防部年鑑，民國四十三年，頁一九。

註一〇五：國防部年鑑，民國四十四年，頁一五。

註一〇六：國防部年鑑，民國四十四年，頁一五—一六。

註一〇七：國防部年鑑，民國四十四年，頁一六。

註一〇八：國防部年鑑，民國四十四年，頁一七。

註一〇九：國防部年鑑，民國四十六年，頁四一。

註一一〇：國防部年鑑，民國四十六年，頁五六。

註一一一：國防部年鑑，民國四十七年，頁四七。

註一二二：國防部年鑑，民國四十七年，頁四七。





中華民國史公職志（初稿）

註一一三：國防部年鑑，民國五十年，頁七五。

註一一四：國防部年鑑，民國五十五年，頁六八。

四五六



## 第三章 兵役制度

兵役制度可分爲兩種：一爲募兵制，一爲徵兵制。募兵制者，按照軍隊所需兵額召募志願服役之人民，預定其年限及餉額，施以相當之訓練。徵兵制者，規定於國法，以人民服兵役爲對國家應盡之義務，凡屬國民，政府皆得依法徵集服役。

我國古代本多係施行徵兵制度，如夏、商、周三代按口抽丁，按賦出兵，寓兵於農；春秋時齊管仲作內政以寄軍令，使兵民合一；秦商鞅制什伍相收連坐之法，農戰並重；秦始皇時有徵役及發謫制度；漢之徵調法；南北朝時抽調丁役充兵法；隋唐之府兵制，皆以徵集人民從軍，爲國家武力之基礎，（註一）與近代徵兵之制殆無甚殊。唐、宋以後專用募兵，沿襲既久，弊端叢生，雖王安石爲相時，欲以保甲、馬政等法，恢復古代之徵兵制度，但未收成效。金、元、清三朝皆起自部落，初盛時均採全民皆兵制度，故能挾其優勢兵力滅宋亡明，入據中國。清季政治腐敗，「八旗」之徵兵制已名存實亡，「綠營」之募兵制亦暮氣沉沉，其半係無業游民，徒在博餉精以求溫飽，不知衛國義務爲何物，國家雖歲糜巨額之餉項，而無一可用之兵，是故兵愈多而國勢轉弱。清末創練新軍時，初意實行「徵兵制」，（註二）但因兵民分離日久，國民多視當兵爲畏途，無識之徒更以兵爲低級職業，加以卑視，故徵兵原議未能實行，僅能行「新召兵制」。

### 第一節 募兵制時期

民國成立，鑒於募兵之不可恃，孫中山先生曾一再提倡改良軍制，實行徵兵。於是臨時約法內，首先規定人民有服兵役之義務。但因民初戶籍法未能厲行，國民教育不發達，欲改行徵兵宜先行籌備。民國二年七月，陸軍部乃會同參謀、內務、海軍等部，參仿各國徵兵條例，擬訂「徵兵法草案」及「徵兵事務條例草案」，會送國務

院提交國務會議，咨交國會議決。但因與徵兵息息相關之教育、戶籍與財政問題一時不能解決，故並未交議，事遂中止。（註二）

由於「徵兵法」未能實行，北京政府初期仍沿用清末流行之募兵制。（註四）民國四年六月，陸軍部會同統率辦事處擬訂「暫行陸軍徵募條例」及其施行細則、「徵募局服務條例」、「徵募總局條例草案」及「徵募局編制令」，（註五）並依「暫行陸軍徵募條例」規定暫行徵募辦法；根據前清練兵處所訂「營制餉章」，略為變通，改良舊口召募之積習，並於直隸、河南、山東三省境內擇其民氣樸實、交通較便之地，每道區各設徵募局一所。徵兵地區暫定為：京兆區、保定道區、大名道區、口北道區、東臨道區、濟南道區、河北道區、河洛道區、開封道區、汝陽道區、淮泗道區等，並由陸軍部逐次設立徵募局，會同地方官辦理徵募事宜，俟各局成立，再於中央設立徵募總局。（註六）八月，統率辦事處按照上述條例先設立京兆徵募局，並成立四個分局，各縣開始徵募。（註七）十月十五日，河南河洛道徵募局成立，設有四個分局；十一月、十二月，並擴大河北道區、開封道區、保定道區及大名道區徵募事宜。（註八）其徵募編制人數：一師兩旅，一旅兩團，一團三營，一營四連，一連三排，一排三棚，共人數每棚一四人，每排四二人，每連一二六人，每營六〇四人，每團一、八一二人，每旅二、六二四人，每師一一、四二六人。此外，屬於獨立單位者有：騎兵一團，砲兵一團，工程一營，輜重一營，電線衛生一營。（註九）

因軍人補充規則尚未頒行，退伍制度各師尚未實行，而每年逃革病假軍人約佔十分之一至十分之二不等，其缺額之補充，除由徵兵區徵募外，中央二十幾個師及地方十餘個師之官長缺額係以資深之人員由師呈明陸軍部核補，並以軍官學校畢業生及各營學兵輪流考選核補；士兵缺額則由備補營挑補，或由師呈請陸軍部派員赴各招兵區域募補，或出各省各軍隊自行派員分別招募補充。（註一〇）有每年招募一次者，亦有每年招補二、三次者，其辦法甚不一致。民國四年，統率辦事處召集各師舉行會議，特規定「暫行補充辦法」如下：（註一一）

（一）各師此後如有兵卒缺額，儘先由備補兵挑補，挑補後其備補兵額概行停補。其向無備補兵者，限本年內就

規定區域再行募補一次。

(丁)各師備補兵挑補已畢，如尚有缺額，應一律暫行停止。如有特殊情形，必須募補足額，應呈請中央核准。

至於徵募情形，由徵募局徵募者計京兆區一、二、三屆徵募合格新兵二、六三一一名，保定道區一、二、三屆合格新兵八、四九五名，大名道區一屆合格新兵二、二七八名；而撥交模範團新兵一、一三名，第一旅新兵二、一二一名，新編陸軍督練處新兵九、一〇一名，第十九旅新兵一、五九一名，第二十師新兵四七八名，撥交各軍隊新兵共計一三、四〇四名。(註一二)河洛道區第一屆徵募合格新兵六五〇名，河北道一、二、三屆徵募合格新兵七、三一四名，開封道區一、二、三屆徵募合格新兵一一、六四二名；而撥交模範團五三〇名，新編陸軍一〇、九九八名，第十九旅二、六七八名，第二十師二、三〇〇名，第十一師三〇〇名，近畿第二旅二、八〇〇名，撥交以上各軍共計一〇、九〇六名。(註一三)

除徵募局代爲徵集者外，自民國元年以來，各省軍隊招兵情形如下：(註一四)

(一)二年三月，江北護軍使派員在直隸交河、東光、吳橋、南皮、寧津一帶選募土著四、五百名，分補第十九師缺額。

(二)二年四月，第八師派砲兵團長張厚琬充總兵官，在直隸招募體強性馴、確有身家之鄉民三十名，補充湘桂軍退伍兵額。

(三)二年四月，第一師以各營號兵缺額甚多，派員在張家口招募土著六十名，組織預備號隊以備補充。

(四)二年六月，多防鎮守使派員在直隸瑜川招募備補兵六百名。

(五)二年六月，第一師砲兵團各營兵丁缺額，由營招募一百三十九名分別補充。

(六)二年九月，京衛軍添招六營，派員赴河南陳州、歸德及安徽鳳陽、穎州各屬設局招募補充。

(七)三年十一月，福建護軍使派員赴直隸河間府募兵二百名，補充第十混成旅缺額。

(八)三年十一月，第十師步、騎、砲、輜各營空額共九百餘名，派員赴直隸之吳橋、景縣、正定、行唐、定縣及山東之長清、泰安、肥城等縣招募補充。

(九)四年二月，第八混成旅派員赴直隸廣平、順德等處招募新兵兩連，編制入伍。

(十)四年二月，第八師派員赴河南衛輝一帶，先後招兵一千二百餘名，分別補充第十五旅及砲營缺額。

(十一)四年九月，第三師各旅團營共缺兵三百餘名，派員赴直隸大名選募補充。

(十二)四年十一月，第四師第七旅各營缺額二百零六名，派員赴遂平、確山等縣招募補充。

(十三)四年十二月，第八師步、騎、砲各營現缺兵額一百五十餘名，派員在河南招募補充。

(十四)四年十二月，第二師各部隊缺額，派員在保定道屬各縣招募新兵一千名，分補缺額。

(十五)五年二月，湖南將軍派員就近在鄂省羅田、蘄水、麻城、大冶等縣徵募共約四百餘名，以補缺額。

(十六)五年二月，第七師派員在直隸、河南等處招募二千四百名，補充缺額。

復辟事變後，南北對峙，各省競圖發展實力，常藉口出征任意招募，南北兩方所新募之軍隊不下二十萬人，計滇、黔方面約七〇、〇〇〇人，粵、桂二五、〇〇〇人，浙省一〇、〇〇〇人，奉省一五、〇〇〇人，川、湘一五、〇〇〇人，中央政府添募約二〇、〇〇〇人，未獨立各省添募之軍隊合計約五〇、〇〇〇人。（註一五）其後各省趁軍事紛擾之際，紛紛招募補充兵員，且乘機擴張範圍，參陸處雖曾下令限制募兵，日久仍歸無效。民國七年，該處又重申限制招兵令，通電各省：「以後各省召募新兵，不得在剿匪區域內開招，剿匪軍隊亦不得在剿匪境內招募補充，以免反復而亂軍紀，毋得視為具文。」（註一六）

北京政府雖屢有訓令，然各省招兵如故，如民國九年五月桂省因滇省軍隊進窺邊境，省內各屬紛紛設局招募新兵；計莫榮新派衛隊長張延崑至潯州桂平、平南兩縣招募故鄉子弟三、〇〇〇人，並在潯州設立招兵事務所，招募二、〇〇〇人編定營隊；譚浩明派參謀甘朗廷至龍洲、太平、寧明等處招募軍士六、〇〇〇人，應招者均屬土匪，凡能熟習槍法，手足完全，不論老幼均行收錄；陸榮廷在武鳴、上林、思恩等處代其子陸裕光招募軍士一



二、〇〇〇人等。(註一七)

民國九年八月，李烈鈞擬在滇省募兵，雲南省議會通電反對；(註一八)十月，北京政府撤換陝督陳樹藩，陳氏藉名防邊，在省城設招募所，增募新兵。(註一九)因此，北京政府乃決意整頓軍政，倡議實行裁兵，再度提出施行徵兵制計畫，徵兵制擬採用德意志成例，操法仿效日本成例。(註二〇)無奈軍閥割據，南北對立，各省仍舊大事招募新兵。

民國十年一月，貴州劉顯世令大縣招兵一團，中縣二營，小縣一營。(註二一)三月，李福林與陳炯明聯合擴充兵力，在廣州招募水上警察七營，孫中山先生乃電令粵北許崇智在該處增募新兵，截留錢糧。(註二二)

民國十年五月以後，各省陸續電請增兵，如玉占元四出添募，鄂人阻之無效，政府阻之亦無效；奉天張作霖仗征蒙旗號，出發之期屢經展緩，而派員至直、魯、豫招募兵隊二旅；粵、桂開戰，閩、贛託援桂名義，由贛督陳光遠募輸送隊五千人，閩督李厚基添招一師；直軍以入陝關係，亦有擴充師旅之請。此外，江蘇齊燮元添招一旅，蕭耀南擴充二師，田中玉添招一旅。(註二三)

徐世昌就任總統，爲解決時局，以文治派自命，公布裁兵主張。靳雲鵬出組內閣，亦迭有裁兵宣言，軍閥隨聲附和，率先贊同，然裁兵問題揭櫫既久，惟言者自食而肥，反藉口防務，自由增募，當局亦置若罔聞。(註二四)

其後政府對全國軍隊之縮減，曾一再於善後會議提出軍事整理案，段祺瑞亦於民國十三年十二月下令禁止募兵，(註二五)然各省仍時有招募之事。其招募類別，有學兵、武術兵、補充新兵，輸送隊等。(註二六)募集條件初有年齡、身高、臂力、履歷及不吸食鴉片之限制；十五年以後，由於應募者少，年齡限定在十四、十五歲至四十五、四十六歲之間，如吳佩孚之幼年兵，年齡爲十三、十四歲至十八、十九歲。雖定期募集壯丁，應募者多係一般無業游民。(註二七)

在北洋軍閥統治時期，無論大小軍閥皆爲就地募兵，僅山西閻錫山曾短期試用過民兵徵集制。(註二八)

民國十三年，中國國民黨第一次全國代表大會決定將募兵制逐漸改為徵兵制。惟因國內當時尚未統一，戶政尚未建立，致徵兵制度依然徒具虛文，不能立即實施。十四年，國民政府成立，初仍實行募兵制，由各部派人赴各地招募，大致以江、浙、皖三省為徵兵區，凡十八歲以上二十五歲以下略通文字之精強男丁，均為合格徵募對象。（註二九）

## 第二節 徵兵制時期

### 第一項 兵役法令之演進

國民政府奠都南京後，以募兵制無一定服役期限，且無相當之基本教育，現役軍人但求解決生活，缺乏保衛國家之觀念，以至軍紀不易維持，軍費消耗尤多，復員極感困難。改善兵役制度實為整理國軍之先務。民國十七年八月，訓練總監部乃依據民國十三年中國國民黨第一次全國代表大會宣言：「將現行募兵制度漸次改為徵兵制度」，撰擬「徵兵制施行準備方案」，提出於中國國民黨二屆五中全會，經決議以該方案為制定兵役法規之藍本，（註三〇）並著手研訂兵役動員制度。原擬於最短期間召集有關部門成立徵兵委員會，商訂徵兵局條例、徵兵區組織條例及徵兵法；完成立法後，由國民政府頒布施行，並於十八年八月，由國軍編遣委員會決議嚴禁募兵。（註三一）不料閻、馮等軍閥反對編遣，相繼叛變，以致原訂計畫未能實施。（註三二）十九年五月，軍政部擬定「徵募志願兵制草案」，徵募有身家及識字之良民充當各種兵役。（註三三）惟國民政府為便利來日徵兵制度之施行，先於十八年二月公布「國籍法」。二十年「九一八事變」發生，更感非立即實行徵兵不足以救亡圖存。（註三四）嗣因時衡國情與基於時局之顧慮，不得不將原訂施行徵兵制之計畫改為徵募並行制，以為徵兵之準備；並擬定陸軍徵募計畫草案，試行實施。（註三五）二十年十二月，公布「戶籍法」，俾使徵兵制之施行。二十二年六月十七日，再公布「兵役法」，規定兵役分為國民兵役和常備兵役兩種，各有在營與在鄉之役期。男子年

滿十八歲至四十五歲，在不服常備兵役時服國民兵役。常備兵役分爲現役、正役、續役。平時徵集年滿二十歲至二十五歲之男子入營服現役，爲期三年；期滿退伍爲正役，爲期六年；再轉爲續役，至年滿四十歲轉爲國民兵；滿四十五歲退役，（註三六）此爲義務兵役制之兵役法。但地方自治未完成之區仍保留募兵制，即以徵兵爲主，以募兵爲輔。

「兵役法」公布後，實施準備工作進行時間極長，至民國二十五年三月一日始明令施行。五月，先在蘇、浙、皖、贛、豫、鄂六省設十二個師管區，試行徵兵。七、八月間，內政部、軍政部會呈「兵役法施行暫行條例」、「陸軍徵募事務暫行規則」、「兵役及齡男子調查規則」、「陸軍常備兵服役施行規則」等子法，（註三七）爲兵役施行之根本法令，對兵役之種類、兵役及齡之調查、徵募事務、非常時期之徵募，均有詳細規定。七月一日，依徵兵程序，開始調查、檢查及抽籤。九月八日，頒布首次「徵兵令」。（註三八）十二月，徵集新兵五萬人入營，此爲民國以來首次徵兵。

民國二十六年抗日戰事發生，需要大量兵員補充，惟徵兵制度尙未普遍實行，大量徵集勢不可能，故作戰軍隊之補充，分徵集、募集、抽調三種，致原定逐步推行之徵兵計畫未能實施，一切措施皆採行戰時政策，縮短徵兵程序，增加徵兵年次，以裕兵源之補充。根據「戰時兵員補充方案」，於七、九月分別公布「戰時兵員補充實施辦法」、「戰時兵員後方補充實施辦法」，（註三九）均採徵募並行制，凡各部隊缺額徵撥不及者，隨時指定未設管區地方自行募補。八月，明令徵集「國民兵」。嗣恐募補流弊影響役政，乃於十二月頒布「統一兵員徵募及補充方案」，將各省現有各部隊之招募兵仗機關一律撤銷，兵員之徵募由軍政部統籌辦理。（註四〇）並根據該方案，於二十七年一月，制訂公布「戰時徵兵統制辦法」、「戰時募兵統制辦法」、「戰時兵員補充統制辦法」，規定戰時補充兵之徵集，概由軍政部統籌支配。將所需兵額，依照各省人口多寡及兵源情形、交通狀況而定，約當總人口萬分之五至萬分之十，將月需軍額配賦各省軍管區，遞次配賦於師、團管區，以至縣市政府。並規定各縣市義勇壯丁隊之編成訓練抽調辦法，以軍、師、團管區爲徵集之主管機關，各部隊不得逕向地方自行徵募，於是兵

員補充遂能依序辦理。又頒行「非常時期徵集國民兵及抽籤實施辦法」，以年滿十八歲至屆滿三十歲之壯丁爲甲級壯丁；年滿三十歲至四十歲之壯丁爲乙級壯丁；先行調查及抽籤，至徵集時，再行檢查。（註四一）

民國二十七年一月，第二期抗戰開始，兵役事務愈加繁重，兵役法規以時局關係，前後情形不同，難期適合實際需要，故有增訂修改之必要。爰依據第二期戰時行政計畫實施方案，於四月修正「兵役法施行暫行條例」等六種子法，（註四二）增訂「戰時徵兵綱要」、「非常時期徵集國民兵及抽籤實施辦法」、「非常時期國民兵監查組實施辦法」、「游擊區域徵募壯丁實施辦法」與「戰區壯丁大隊編組辦法」、「國民兵義勇壯丁常備隊更番退伍實施辦法」及「戰時殘廢及疾病士兵除役停役實施辦法」等六種子法，以期切合戰時需要。（註四三）至此兵役法規遂臻完善。

民國二十八年六、七月，爲爭取游擊戰區及淪陷區壯丁，避免資敵，乃依照兵役會議決議，規定「淪陷區徵募壯丁實施辦法」、「游擊戰區募集壯丁辦法」，各戰區長官得於適中地點設立招募處所，運用力量募集建制缺額。復以各地民眾本愛國精神，紛紛請求入伍編訓，乃於八月暫訂「管區募集志願兵辦法」。（註四四）嗣以四川情形特殊，二十九年提經兵役會議決議，四月起停止募集。（註四五）復以該辦法迭見弊端，乃於九月廢止。

民國三十二年，基於建軍計畫、輿論反映、情勢之變遷及國家總動員之需要，再修改「兵役法」。即將原「兵役法」失效部分加以變更，如原規定地方自治未完成之區域仍保留「募兵制」，但事實上，不論各省地方自治是否完成，均已施行徵兵，故原「兵役法」之徵募並行制有修改必要。另根據修正「兵役法施行暫行條例」之實施經驗，又將該施行暫行條例若干有關人民權利義務之條款納入法律中。（註四六）修訂後「新兵役法」之要點爲：

（一）及齡女子於戰時亦有服任軍事輔助勤務之義務（此與德、蘇近代兵役法精神相吻合）。

（二）兵役役別區分爲國民兵役、常備兵役。國民兵役分爲初期國民兵役（以年滿十八歲者服之，爲期二年）、甲種國民兵役、乙種國民兵役三種。

（三）將原「兵役法」徵集五個年次（年滿二十歲至二十五歲）改爲一個年次徵兵。凡男子年滿二十歲之翌年（初



期國民兵役期滿）即爲法定徵兵之年次，使兵役制度合理，但戰時得以國民政府之命令變更年次，以裕兵源。

（四）緊縮免役範圍，使合乎兵役三平（平等、平均、平允）原則。

（五）爲便利動員之運用，參考日本兵役法並配合我國國情及數年徵兵經驗，將「徵集」與「召集」分章規定。

（六）爲獎勵人民服役，形成普遍之尊兵觀念，乃仿照德、蘇兵役法精神，配合我國國情，將人民服役後之權利義務加以詳細規定。（註四七）

另根據過去實施經驗，將民國三十二年度「徵補兵員實施辦法」加以檢討，修正爲「戰時徵補兵員實施辦法」，其年徵額仍概定爲二百萬名；爲使兵農兼顧，分三期徵集，以三月、八月、十二月爲徵集期；隨徵隨撥，依照三平原則實施徵集，以杜絕估拉頂替買賣情弊。並就調查、檢查、抽籤、徵集、交接、補充、宣傳、優待諸點作詳盡規定。過去保甲長多不能依照法令確實辦理，自「新兵役法」頒行後，免緩役範圍縮減，凡役齡男子一經中籤，皆應徵集入營，各都市省會無論黨員、公務員、士紳子弟及各學校役齡學生一律照法令徵服兵役，並以重慶爲徵兵示範區，以樹楷模。（註四八）

「新兵役法」雖頒布實施，但「兵役法施行法」則未繼續頒布，故原有「兵役法」之各種子法與「新兵役法」不相牴觸部分，仍准予適用。（註四九）

民國三十三年八月，政府徵集知識青年從軍，根據「全國知識青年志願從軍徵集辦法」，凡受中等以上教育之知識青年，只要年滿十八歲至三十五歲者，均得志願參加。至十月應募者超過十二萬五千五百人，約九萬五千餘人入營，編成青年軍九個師另兩個團。（註五〇）

民國三十四年抗戰勝利，九月三日，政府明令公布全國兵役自同日起，一律緩徵一年；三十五年十月十日起繼續徵兵。（註五一）緩徵期間，將兵役法規重加修訂，並將各師、團管區重新設置，以確立平時徵兵制度。因三十二年之「兵役法」制訂於戰時，缺點甚多，如免役範圍失之過寬，致公教人員與知識分子不服兵役，有失兵役義務平等之義；再如區分兵役爲國民兵役、常備兵役兩種，無補充兵役爲中間之調節，於戰時動員上運用殊欠靈



活；次如軍官佐役之無明文規定；未規定海空軍兵役實施範圍，致海空軍不得不用募集以濟其窮；其他如服兵役者之權利義務規定亦不具體；軍隊國家化之精神未見確立等，皆其瑣瑣大者。故抗戰期間，迭奉國民政府主席蔣中正指示修改，歷屆參政會對此尤多建議。抗戰勝利後，乃採納各方建議，參酌各國兵役制度之優點，根據八年來之經驗，適應中國歷史及國情，全盤修改「兵役法」，為時經年（三十四年九月至三十五年十月），稿凡七易，於三十五年十月十日公布實施。（註五二）其特點為：

（一）將兵役範圍擴大，分為軍官佐役、軍士役、兵卒役。

（二）區分役種為常備兵役、補充兵役、國民兵役三種，以示兵役重點所在。

（三）為使兵役義務合乎平等原則，免役範圍僅及身體畸形、殘廢或有痼疾不堪服役者。

（四）規定海空軍兵役實施範圍，壯丁應徵海空軍及特種兵轉業兵，均可於徵兵之時，各依其體位與智能，分別服任。

（五）具體規定服役者之權利義務。

（六）限制政黨之活動，以明示軍隊之國家化。（註五三）

「兵役法」是兵役基本母法，有開子法，抗戰時多至二百四十餘種，抗戰後將其合併修訂為平時兵役法令二十四種。（註五四）民國三十六年，根據母法制定「兵役法施行法」，二月十九日公布實施。七月十九日，頒布「徵兵處理規則」。（註五五）自「兵役法施行法」等頒布後，所有舊子法全部廢止，兵役法規自此採取「兵役法」、「兵役法施行法」、「兵役法施行細則」等三級法體系。

「兵役法」自民國三十五年十月第二次修訂後，雖較舊法完善充實，但該法「經常性」強、「應變性」弱，雖云取法各國，實則係以日本兵役法為藍本而稍加改良。（註五六）另自「兵役法」頒行後，三十六年即採用大都市志願兵制。加以局勢惡化，需兵緊急，兵役行政與兵役法令脫節，致使兵役法之精神受到破壞。政府遷臺後，為求適應國軍整建，解決各部隊實際困難，期使臺灣役政樹立良好基礎，三十九年乃訂頒各種重要辦法及規定，

如「防止逃亡要旨及陸軍防止逃亡獎勵辦法」、「臺灣省役男緩徵召限制規定」、「散兵遊民撥補辦法」、「軍士機關補用士兵規定」、「限制補用幼年兵及處理辦法」等。同時並著手修訂「兵役法」，四十年五月完成立法程序，十二月二十九日明令公布。其規定與民國三十五年時大致相同，但主要特點有二：（一）首創預備幹部制度。（二）劃分役政權責。該法實施兩年，仍感不無闕失，復根據實行經驗，於四十三年八月作第四次修訂，其修訂要點為：

（一）分兵役為軍官役、士官役、士兵役（原稱兵卒役）。

（二）軍官役及士官役各有常備役與預備役之分。

（三）將士兵常備兵役期定為陸軍二年，海空軍三年；補充兵役期為陸軍三個月至六個月，海空軍及特種兵役期為三個月至一年。

（四）規定軍官、士官、士兵於現役期滿退伍後，應納入後備役管理。

民國四十三年十二月，並將「兵役法施行法」加以修正，二十二種兵役子法亦隨同母法修訂，增為三十三種。至於民國四十五年公布實施之重要子法，有內政部擬訂之「徵兵規則」，是為推行役政重要之法令。此外，為鼓勵僑民回國服役，八月並訂定「戡亂期間歸國僑民服役辦法」。

民國四十七年，為維護軍人權益，內政部於六月二十八日依據「兵役法」頒布「軍人權利實施辦法」。十月並修正「兵役宣傳及慰勞辦法」。

民國四十八年三月間，再度修正「戡亂期間歸國僑民服役辦法」。又為適應國防需要，對於現役徵兵及齡與志願士兵服役等，尚有參酌現況重予修訂之必要，內政部爰即會同國防部將「兵役法」及「兵役法施行法」有關條文分別予以修訂，由立法院完成立法程序，於四十八年七月三十一日公布施行。（註五七）其中「兵役法」之修訂要點為：

（一）將士兵之常備兵役服役年齡由二十一歲改為二十歲。

(一) 初期國民兵役之役期由二年縮短為一年。

(二) 建立志願兵制。

「兵役法」自民國四十八年修訂以後，即確定為兵役根本法。歷年來各種兵役法規均根據母法訂頒，或因應事實需要予以修訂。茲將七十年以前重要子法之變動概述如下：

臺灣自民國三十九年實行徵兵以來，有關役男之免役、禁役、緩徵及後備軍人之緩召，均依據地方政府訂頒之單行法規，或國防部之臨時規定辦理。自四十三年開始辦理緩召以來，由於係屬初創，無成規可資引用，亦無往例可供借鏡，四十九年六月二十九日乃根據「兵役法」等訂頒「免役禁役緩徵緩召實施辦法」，（註五八）於十月十五日實施。

民國四十九年，內政部為加強軍人及其家屬之優待，乃依據兵役法令之精神，將民國三十六年九月公布之「動員時期軍人及其家屬優待條例」修訂為「軍人及其家屬優待條例」，於四十九年十二月二十八日公布施行。（註五九）

民國五十五年七月，國防部為適應國防軍事需要，並配合國家長期發展科學計畫，乃依據「兵役法」及其施行法，會同內政部、教育部等訂定「特技預備軍官徵（召）訓辦法」，將特技預備軍官納入軍官役。（註六〇）

「徵兵規則」自民國四十五年公布以來，實施已久，其中若干條款已與實際情況不能配合，五十一年乃重新修訂，十一月三十日公布施行。（註六一）十二月，訂頒「兵役獎懲實施辦法」。

民國五十三年六月，再將「戡亂期間歸國僑民服役辦法」中與實際情況不合之若干條款重新修訂，於六月二十三日公布實施。（註六二）其後為防止歸國僑民服役發生弊端及使役政與僑務兼顧並行，五十九年十月，內政部特制訂「戡亂期間歸國僑民屆滿一年累積計算作業準則」。

民國六十年四月，為達成海事科系畢業役男一律分發海軍服役，以發揮適才適所效能，內政部特制訂「海事科系畢業役男志願申請服海軍艦艇作業規定」。又為提高國軍體位標準及簡化徵兵作業，將鑑定軍種兵科與抽籤

合併同時實施，「徵兵規則」乃再作修訂，於五月六日公布施行。另為加強役種區劃制度之實施，七月二十一日重行修訂「役種區劃實施細則」，以減輕役男義務負擔。又配合「兵役法」之規定及適應平時戰時治安警力之需要，十月十八日訂定「中央警官學校學生選訓服役實施辦法」。

民國六十一年，為適應軍事需要，兼顧便民要求，依據「兵役法」及「陸海空軍軍官服役條例」，訂定「大專預備軍官選訓服役實施辦法」，於二月二十一日起施行。（註六三）

為配合國家現行政策需要，民國五十九年，由內政部會同國防部將「免役禁役緩徵緩召實施辦法」加以修訂，於六十二年一月六日公布實施。其修正要點：緩徵部分為（一）簡化在學緩徵作業規定。（二）刪除入學一年學籍尚未核准者不得緩徵規定。緩召部分為（一）緩召範圍及時間採彈性申請。（二）放寬緩召年齡及學經歷條件限制。

民國六十一年十二月，為維護兵役制度並加強役男管理與便民政策，將「役男出境處理辦法」再加修正，於六十二年一月一日公布施行。

「徵兵規則」係徵兵處理作業之重要依據，為適應現行國家政策，簡化作業程序，將部分條文再次修正，於民國六十三年元月公布實施。（註六四）

役種之區劃，其體位及超額區劃係依照「兵役法」、「兵役法施行法」及有關法令辦理；至於因家庭經濟狀況區劃為補充兵役者，民國六十三年，內政部會同國防部，依據「徵兵規則」另制訂「役種區劃標準」，於九月十二日公布實施；六十五年三月再次修正。（註六五）而金馬地區役齡男子經檢定為乙種國民兵而來臺定居者，為加強管理與召集作業，六十二年十二月二十四日訂定「金馬地區役齡男子檢定為已訓乙種國民兵實施辦法」，將有關居留時間及召集服役等事項，予以明確規定。（註六六）

民國六十五年，再修訂「大專預備軍官選訓服役實施辦法」，規定因病退訓者可保留名額兩年，並增訂「國外大專畢業返國志願服預官役者之選訓處理原則」，七月十日公布實施。又為適應國軍戰時動員備戰需要，於七月十九日修訂「兵役法施行法」，規定：（一）凡經編配為緊急動員之後備軍人，非經核准不得疏散。（二）各種召集因

病或重大事故延期入營者，以不逾三日爲限。（註六七）

「役男出境處理辦法」自民國六十一年修訂以來，爲加強管理，六十八年再次通盤檢討修正，於十月二十九日公布實施。

民國六十九年三月，又修正「戡亂期間歸國僑民服役辦法」，以免影響役齡僑胞回國短期居留之心理負荷。（註六八）

民國七十年，再度修訂七種兵役子法，如二月十日改訂「金馬地區役齡男子檢訂爲已訓乙種國民兵實施辦法」、四月十六日修訂「軍人權利實施辦法」等，均在不變更兵役根本法之原則下，因應事實需要而將各子法作彈性之調整。

## 第二項 兵役機構之沿革

### 一、兵役行政機構

民國二十二年六月十七日公布之「兵役法」，爲我國有正式兵役法令之嚆矢，而有關兵役行政基礎工作之戶籍清理、兵籍編立、體格檢查等業務，皆需貫徹實施。二十四年，軍政部軍務司設置兵役科，負責兵役行政，是爲我國最初設置之中央兵役行政主管機構。抗日軍興，兵源亟待擴充，役政業務漸趨繁重，基於事實需要，軍政部軍務司之兵役科於二十六年六月擴充爲兵役司，在司內設徵募科。二十八年二月，兵役署成立，兵役司改設爲徵補司，計分徵募、編練、補充三科，辦理兵員徵募、編練、補充等事務。三十三年十一月，兵役署擴充爲兵役部，下轄徵補司等，司下設科，並將原徵募科改爲第一科，主辦全國徵額配賦及現役兵之抽籤、徵集，川、黔等省駐軍兵員補充，遠征軍、駐印軍、中國陸軍總部兵員之補充，徵募壯丁登記統計與考核等事項；補充科改爲第二科，主辦全國各部隊兵員補充，湘、贛、浙、閩、皖、粵、桂、滇、康等省兵源徵補訓練事宜，各部隊兵員補充統計考核等事項；編練科在三十一年八月改爲兵籍科，迄兵役部成立改爲第三科，主辦兵籍及退伍、停役、除役、現役、歸休與補充部隊編制訓練，以及陝、甘、綏、寧、青、新、晉、豫、魯、蘇、冀、察等省兵源徵補



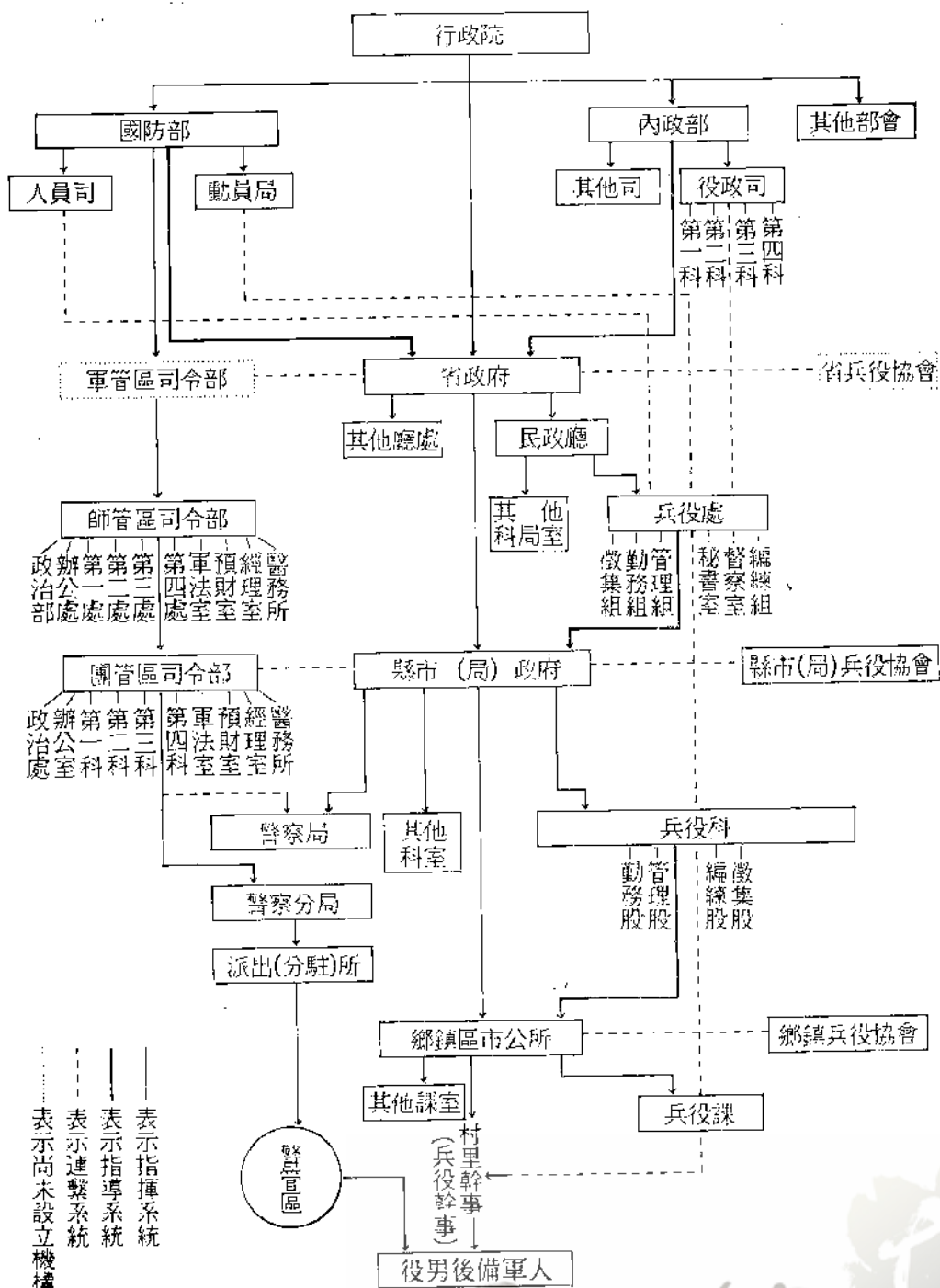
訓練事項；另設第四科，主辦募兵及防逃保育，特種部隊補充與徵補統計事項。三十四年抗戰勝利，軍隊復員，十二月將兵役部改編為兵役署，仍隸軍政部。三十五年六月軍政部改組為國防部，原兵役署亦同時改編為兵役局。三十八年政府遷臺，緊縮機構，將兵役局撤銷，原有兵役行政業務分由國防部人員司及第一、第五兩廳辦理。四十四年九月，依兵役行政之特質分工，將具有專門性、機密性及直接與軍隊有關部分役政業務由國防部主管，餘均劃歸內務行政範圍，由內政部主管。四十五年，國防部成立動員局，內政部成立役政司，分別主管兵役行政。

地方役政方面，臺灣省自民國三十六年六月省政府成立後，即著手準備徵兵工作，於民政廳內設第三科，分一、二、三股，承辦全省有關兵役業務。各縣市政府亦於七月間先後設置「軍事科」，分編練、徵集兩股。鄉鎮市區市則於三十七年一月一日，一律設置「國民兵隊部」。但因暫緩實施徵兵，初僅指定臺中、臺南、基隆三縣市辦理國民兵訓練事項。三十八年十一月，各鄉鎮區市一律設置村里國民兵隊部。同月，省政府民政廳第三科及縣市政府軍事科，增設勤務股。四十一年八月一日，省政府民政廳第三科改組，擴大編制，成立兵役處，內分編練、徵集、勤務、管理四組及秘書、督練兩室。縣市政府之軍事科（股）於四十三年改為兵役科，內分編練、徵集、勤務、管理四股。鄉鎮區市及村里之國民兵隊部則予裁撤，另於鄉鎮區公所內置兵役課及村里兵役幹事，至此全省各級兵役機構即臻完備。茲將兵役行政機構系統表列於後，以見其隸屬關係。（表一）

## 二、管區創設及其變遷

民國二十二年「兵役法」公布之初，兵役行政尚無專責機構，僅於軍政部軍務司設立兵役科，籌劃兵役事宜，其下更無管區可言。二十三年始於蘇、浙、皖、贛、豫、鄂、陝、甘等八省成立保安團管區，頒布「保安團管區暫行條例」及「保安團管區徵集實施規則」，通飭施行，此為我國籌劃兵役管區之嚆矢。（註六九）二十五年三月一日明令實行「兵役法」，軍政部乃據此訂立「兵役實施計畫」、「兵役管區劃分配定方案」，暫劃分全國為六十個師管區，於五年內推行全國。八月，公布「陸軍兵役管區暫行條例」、「師管區司令部組織暫行條例」、

中華民國史公職志（初稿）



資料來源：內政部編，兵役行政概況，頁一二〇，臺北，民國四十六年十月。

四七二

「團管區司令部組織暫行條例」，（註七〇）明定師、團管區兩級制，每師管區分四個團管區，配定十二個調整師，簡任師、團管區司令；先就蘇、浙、皖、贛、豫、鄂六省，選定淮揚、徐海、溫處、金陵、安廬、燕徽、淮泗、潯饒、豫東、豫西、豫南、襄陽等設十二個師管區，試辦徵兵業務。此後，保安團隊之徵募遂告停止。（註七一）

民國二十六年春，爲統一各省兵役行政，預定就蘇、贛、豫、鄂、湘、閩六省未設置兵役管區地方加劃管區，選定金陵、南撫、贛南、豫北、荊宜、衡郴、寶永、建延八個師管區，推行徵兵事務，成立蘇滬、杭嘉、江漢、辰沅、長岳、閩海、汀漳及山東、貴州、四川、陝西、甘肅、廣東、雲南、寧夏等十六個師管區籌備處，並在鄂、贛、湘、皖、蘇、豫、陝等省各設兵役管區司令部，統一各省兵役行政。於是管區制度便由兩級制變爲三級制。（註七二）同時，根據民國二十五年試辦經驗及事實上之需要，修正師團管區編制，酌予增加員額，使能順利實行徵兵業務。迨全面抗戰開始後，因應事實需要，於九月間將廣東省劃分粵海、潮惠、高欽、嶺南、瓊崖五個師管區，原有廣東師管區籌備處撤銷。是年爲實施正規徵兵，特於各師管區設立徵兵事務處，會同縣政府辦理壯丁體檢；全國共設二百四十處，（註七三）平均每處轄兩縣。

民國二十七年，爲改進各省兵役業務，將各省兵役管區司令部全部撤銷，改爲軍管區，由各該省主席或綏靖主任兼任司令，計有湘、鄂、皖、贛、浙、閩、豫、陝、川、黔、粵、桂十二個軍管區。二、三月間，先後將湖北江漢、湖南長岳與辰沅、福建閩海與汀漳五個師管區籌備處改組成立師管區司令部；另增設閩中、陝南、貴興、鎮遠四個師管區。七月，成立四川成茂、敘瀘、渝西、夔綏、建南、川北六個師管區。十月，成立西康師管區。十一月，成立廣西桂柳、潯梧、邕龍三個師管區。（註七四）同時因國軍轉進，先後將豫北、徐海、淮泗、安廬、豫東、瓊崖、燕徽七個師管區撤銷，江漢、荊宜兩個師管區合併。（註七五）十二月間，爲便於補充皖省游擊部隊，按行政督察區恢復九個團管區，直屬安徽軍管區司令部；（註七六）並恢復豫東師管區之淮陽、潢川兩

團管區，直隸於河南軍管區司令部。又將湖北原設十二個團管區，依行政督察區改為八個團管區，均由行政督察專員兼任司令。截至二十七年年底，全國計設軍管區十二，師管區三十五，團管區一三三，另師管區籌備處四。（註七七）

民國二十八年一月，將杭嘉師管區籌備處改為師管區司令部（轄團管區三）；並先後增設甘肅軍管區司令部和蘭肅、秦平兩師管區；又設豫東、豫北兩徵兵事務處。二月，設雲南軍管區司令部和昆昭、楚大、建寧三師管區。（註七八）三月，改西康師管區為軍管區。十一月，恢復豫東師管區，將豫北徵兵事務處劃歸其指揮；並於陝省加設陝北師管區。（註七九）

自民國二十八年以來，除因戰事關係有所變更外，至二十九年六月止，計設有軍管區十五，師管區四二，團管區一六三，籌備處一，徵兵事務處二。為使管區與部隊打成一片，復按交通狀況、人口比例，以團管區配屬於軍，隨時就近補充缺額。（註八〇）九月，並恢復湖北江漢師管區。十二月，又恢復安徽蕪湖師管區。

民國三十年秋，鑒於管區三級制機構重疊，運用不靈，乃將團管區撤銷，改為軍、師管區兩級制，其目的在使徵、補、訓一元化。即（一）運用軍隊力量推進役政，使每軍在一固定之徵訓區（師管區）推行徵兵事務。（二）以軍隊長官兼任師管區司令，使軍隊與管區及地方民眾打成一片。（註八一）截至九月底，合併全國為十五軍管區，一〇九師管區，三個獨立團管區，十個徵兵事務所。（註八二）

民國三十一年三月，增設山西省軍管區，轄三個師管區，計全國有軍管區十六，師管區一一，獨立團管區二，徵兵事務所十五。為求徵補便利、增強戰力，乃按照戰區序列變更情形，隨時將各部隊徵補訓區域作適當調整，以每一個軍配一個管區為原則，計調配就緒者有九十九個軍，六個師，十五個旅，十六個補訓處。（註八三）次年三月，受戰事影響，將浙江嵊紹師管區縮編為徵兵事務所，安徽滁泗招募所撤銷。十月，將河南商寧師管區縮編為豫東徵兵事務所。（註八四）

民國三十三年，為增加戰時兵員補充，推展邊區役政，於五月間增設青海、寧夏兩師管區，並撤銷江漢師管

區，由禮山徵兵事務所接收，直隸於軍管區，其他無大變化。

抗戰勝利後，爲期戰後能迅速辦理兵役復員，民國三十四年，由兵役部擬訂「兵役管區調整復員計畫」，作爲戰後復員之依據。其大要如下：

(一)兵役管區體系之決定：兵役管區應改爲師、團管區兩級制，師管區爲兵役行政之指揮監督機構，團管區才是兵役行政之主體機關。

(二)師團管區之劃分：依據國防常備部隊之定員數量，將全國劃分爲一二〇個師管區，三五二個團管區。

(三)統一海空軍兵員之徵補：所有海空軍需要之兵員，應適當分配到各管區，使其分別徵補。

(四)軍管區之歸併：各省原設之軍管區，應按軍事機關調整計畫，逐漸歸併於新設立之軍區。(註八五)

至民國三十四年四月，舊師團管區一律撤銷。至年底，全國共有軍管區十六，師管區八十九，獨立團管區二。迨三十五年，國防部於復員高級軍官中志願參加役政工作之七百人中挑選二百餘人，設班予以訓練，訓練畢業後，分任各師管區負責人。截至三十六年八月底止，除淪陷區外，已先後成立五十七個師管區，一八一個團管區，十九個軍管區。(註八六)

民國三十八年，軍、師、團管區司令部由於大陸淪陷，已陸續裁撤。四十年，實施動員準備工作，在臺灣設置師、團管區，四十一年十一月，成立臺北、臺中、臺南、臺東四個師管區，並依據縣市行政區分，每縣市設置一個團管區（澎湖暫不設置），陽明山管理局併入臺北縣，共計二十個團管區。臺北、臺中、臺南師管區各設三個步兵團，臺東師管區設一個步兵團，負補充兵源儲訓之責。(註八七)

### 三、徵募狀況

(一)第一期：抗戰開始至南京失陷（民國二十六年八月至十二月）

自民國二十五年實施徵兵以來，各調整師士兵缺額均以徵集撥補爲主，嗣後抗日戰事爆發，需要大量補充兵員，遂採川徵募並行制，凡未設管區地方准各部隊自行募補，各特種部隊技術士兵缺額准其自行招考，但事先均



須呈軍政部核准通飭地方機關協辦。當滬戰激烈時，深慮兵員補充缺乏，遂令湘、魯、豫、陝、川、黔、甘等七省月募壯丁六萬名（川二萬，湘、魯各一萬，豫、黔、陝、甘各五千），送交中央分別撥補。自二十六年八月抗戰開始至十二月南京失陷止五個月內，各省共計徵募壯丁一、〇〇八、三一〇名。（註八八）

（二）第二期：南京失陷以後（民國二十七年一月至五月）

民國二十六年十月，據湘、黔等省電，以各部隊在各該省自行招募兵員，漫無限制，且多紛擾，請定限制辦法。經擬訂「兵員補充統一方案」，並修訂「徵募補充統制辦法」，所有各部隊缺額均須呈報軍政部統籌撥補。自二十七年一月份起實施徵集國民兵，仍由各管區施行徵兵，其兵額配賦標準係按各省人口多少、兵源情形、交通狀況而定，每省配賦兵額約當全人口數萬分之五至萬分之十，規定各省月徵兵額為一三六、五〇〇名。嗣因各省情形特殊，核減至一一六、五〇〇名。自南京失陷以至徐州會戰（即二十七年一月至五月份止），各省共招募壯丁五五六、四一一一名。

（三）第三期：徐州會戰以後（民國二十七年六月至十月）

自民國二十七年五月徐州會戰以後，一因作戰軍隊傷亡率過大，一因新編補充整理各部隊需要鉅量兵員補充，除仍在已設管區地方實施徵兵，並增加各省月徵額為一六四、〇〇〇名外，特於各省接近戰區地方預將壯丁徵集，成立壯丁大隊，隨時撥補各部隊缺額。嗣以武漢戰事激烈，各省月徵兵額供不應求，乃於十月份按各省人口千分之一之比例特徵兵額二十四萬人；又避免游擊戰區壯丁為敵人殘殺或利用，特規定負擔游擊任務之正規軍成立壯丁收容隊，由各戰區司令長官主持募兵事宜。因作戰傷亡過大，需要鉅量兵額補充，特設華北游擊戰區壯丁募集委員會，募集華北壯丁，分別補充各游擊及前線部隊。並為杜絕頂替流弊，提高壯丁素質及預防新兵逃亡，改良士兵待遇，而於各管區成立徵兵監查組，規定徵集國民兵抽籤實施辦法，頒布各部隊對逃兵預防及處理辦法、士兵保育辦法、出征抗敵軍優待辦法等，以利徵集之推行。計自徐州會戰以至武漢失陷（即自二十七年五月至十月止），各省共徵募壯丁七八九、九九一名。（註八九）

第四期：武漢失陷迄民國二十八年（二十七年十一月至二十八年五月）

自武漢失陷後，爲爭取最後勝利計，於民國二十七年十二月計畫增練補充兵一百萬人；二十八年，並經南嶽軍事會議決議：增設補訓處及軍師野戰補充團（營），編成野戰補充團一八九團又七十營（計四二八、一三四人）、後方補充團三〇八團（計八一、〇六六人）；其所需兵額計三個月（十二、一、二月）徵兵額可得四十八萬人，三個月募兵可得二十萬人，實際已徵兵額三〇三、〇〇〇人。計自武漢失陷（二十七年十一月）迄二十八年五月，各省共徵募壯丁一、二〇八、七七八名。（註九〇）

民國二十八年十一月至二十九年五月底止，各省徵集壯丁人數共一、四二九、八九五名。（註九一）

民國三十年，依照建軍三年計畫方案和中央改正兵役補充辦法，將以前之管區制度由三級制改爲二級制，共須有一百個師管區、五十個預備師管區。然而，當時已設有九十個師管區、二十個預備師管區，共計一百一十個區。所餘者因在淪陷區域和東北等地不能設立，而團管區已廢除，故於六月調整徵補區域，並重新劃配。至於游擊戰區各部隊因離戰區很遠，准其就地補充。自三十年一月至八月全國所徵募之壯丁額定一百一十五萬八千人，但各部實際徵到報部有案可查的只有九十八萬人，外加自行補募的九萬多人，總數爲一百零七萬六千多人。（註九二）

民國三十三年九月，黃山會議決定將各區處團隊分別裁減至五十萬人，三十四年三月復裁至三十萬人。所有兵員撥補均由中央統籌，是以歷次戰役傷亡缺額得以調盈濟虛，補充無缺。（註九三）

民國三十四年春季，因滇緬及黔桂湘兩地戰事激烈，並爲準備前線反攻需要，發動緊急徵兵，至三月底，即已徵足七十餘萬人，湘西與黔桂戰事因得順利進展。總計自抗戰迄三十四年底止，共計徵募壯丁一四、〇四九、〇三四名。（註九四）

民國三十四年八月抗戰勝利。九月，國民政府明令停止徵兵一年，各師管區補充團遂明令裁撤六十個團、三十個營，僅保留八十二個團底，另四個營底。三十五年二月，明令將保留之團營底隨同舊師區結束。在停徵期

間，各部隊兵員缺額係以整編部隊及游雜部隊士兵撥補。計自三十五年一月底至四月底止，共計補充兵員二九一、四七八名。（註九五）茲將歷年徵兵配賦額及實徵數列表如下：（表二）

表二 徵兵配賦額及實徵數（民國二十六年—三十四年）

年 別	徵 兵 配 賦 額	徵 募 兵 額	備 註
二十六年	一、〇〇八、三一〇	一、〇〇八、三一〇	
二十七年	一、六五八、九一五	一、六五八、九一五	
二十八年	二、三四四、五六九	一、九七五、五〇一	
二十九年	二、〇七三、〇四三	一、九〇八、八三九	
三十一年	二、〇四九、七八二	一、六六七、八三〇	
三十二年	一、九四九、八三四	一、七一一、一三三	
三十三年	一、七六五、五三七	一、六六六、九一八	
三十四年	一、七二二、〇九六	一、五一二、三五二	
共 計	一、五〇〇、〇〇〇	八一三、〇六二	
	一六、〇七二、〇八〇	一三、九二二、八五九	

資料來源：抗戰八年來兵役行政工作總報告，頁四六、四七；國防軍事建設，頁一七九—一八〇。

政府遷臺後，爲充實戰力，使三軍能經常保持現有實力，民國三十八年，東南軍政長官公署曾擬訂三十九年度臺灣省徵兵三萬五千人計畫，編組成功軍。但因三十九年三月間奉令緊縮員額，成功軍僅徵集軍士四、五六八

名，即停止實施，未能按照預定計畫辦理。迨至九月間，爲適應部隊補充需要，乃在員額許可範圍內，多方設法籌補。經先後募補兵員計舟山一、八三六名，金門三、九八七名，馬祖六四三名，舟山義民三、〇〇一名，臺灣散兵遊民八、三八八名，全年度共撥補兵員一七、八五五名。（註九六）

民國四十年五月，擬訂臺灣徵兵實施計畫，按各縣市役男人口比例配賦一萬人，於七月十九日下達徵集電令及撥補辦法，八月一日開徵，至月底止，共計徵集常備兵一萬二千人，全部撥交入營。（註九七）

民國四十二年，正式依現行法規開始徵兵，先徵補充兵，由臺灣省政府舉辦民國三年至八年六個年次役男之身家調查及徵兵處理，並編立兵籍，以爲今後召訓之依據。上述六個年次役男總人數共計三〇二、四五九人。（註九八）四十三年，辦理臺灣省二十二縣市局所有民國二十三年次徵兵及齡男子八六、一三六人之徵兵處理，十二月間舉辦抽籤，四十四年開始徵集常備兵。

民國四十三年八月九日，頒行「預備軍官徵訓計畫」，以四十三年度應屆大專畢業男生爲對象，共有一、八七六員，經重新調整分科，計陸軍七三五員，海軍二一七員，空軍三一〇員，政工、憲兵、兵工、軍醫、財務、經理等業科六二三員。（註九九）

此後三軍常備兵徵集均依照國軍年度兵員需求，每年以當年次甲、乙等體位役男爲徵集對象。至於徵集方式，採取梯次徵集，陸軍每週一個梯次，海、空軍及憲兵等每月一個梯次。

民國六十二年，臺灣地區由於人口自然增長及國軍員額精簡，役男人數已超過軍中需求，致使部分役男因等待入營而導致各項社會問題。經內政部會同國防部研商，採取以下措施：

（一）提高役男體位標準。

（二）民國四十三年次開始，超額役男以抽籤方式區劃爲補充兵。

（三）民國四十二年次以前因家境貧困區劃爲補充兵役者，免再遞徵常備兵役。（註一〇〇）

茲將民國四十九年至六十九年臺灣省常備兵徵集概況列表如下：（表三）

表三 臺灣省常備兵徵集概況表（民國四十九年—六十九年）

徵集人數	梯次總數	勤聯 次梯	兵憲 次梯	軍空 次梯	軍海 次梯	軍陸 次梯	年 別
91,275	109		8	24	24	53	九 十 四
	100		12	12	24	52	十 五
	106		9	21	24	52	二 十 五
	110		10	24	24	52	三 十 五
14,576	109			20	24	53	四 十 五
	111		11	24	24	52	六 十 五
	103		15	12	24	52	九 十 五
	111	3	20	11	24	52	一 十 六
	105	4	11	14	24	52	二 十 六
	109	5	14	12	29	52	三 十 六
	92	5	10	13	12	52	四 十 六
	52	3	5	7	12	25	五 十 六
	109	5	11	17	24	52	六 十 六
	113		21	14	26	52	八 十 六
	117		29	12	23	53	九 十 六

資料來源：中華民國年鑑，民國四十九年—六十九年。

## 註 釋

註 一：夏威，「論兵役問題」，建設研究，第一卷，第二期，頁八；王叔海，「中國徵兵計畫」，大公報，民國二十一年二月十二日。





註二：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁八八，臺北，文海出版社；張俠等編，北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一八六，天津，一九八七年；「論兵役問題」，建設研究，第一卷，第二期，頁九。

註三：「徵募事項」，陸軍部檔，轉見北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一九四；大公報，民國二年六月二十二日，新編冊二一，頁三三〇；大公報，三年十月十九日，新編冊二五，頁二七八；大公報，五年五月三十日，新編冊三〇，頁四九九。

註四：北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一八六；中國軍事史編寫組，中國軍事史，第二卷，兵制，頁五二四，北京，一九八七年。

註五：「徵募事項」，陸軍部檔，轉見北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一九四；大公報，民國三年十二月二十二日，新編冊二五，頁六六二。

註六：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁九一—九二。

註七：「徵募事項」，陸軍部檔；「京兆局徵募概況」，北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一九九。

註八：「京兆徵募局概況」、「河洛道徵募局概況」，北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一九九。

註九：大公報，民國五年二月十三日，第四八二九號，頁五，新編冊二九，頁三九八。

註一〇：「徵募事項」，陸軍部檔，轉見北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁一九六。

註一一：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁九五。

註一二：「京兆徵募局概況」，北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁二〇〇。

註一三：「河洛道徵募局概況」，北洋陸軍史料（一九一二—一九一六），頁二〇一。

註一四：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁九二—九五。

註一五：大公報，民國五年六月十三日，新編冊三〇，頁六〇六。

註一六：大公報，民國七年七月二十七日，新編冊四〇，頁三〇三。

註一七：「桂省大招兵」，大公報，民國九年五月二十日，新編冊五一，頁二三一。

註一八：「滇議會拒絕境內徵兵」，大公報，民國九年八月七日，新編冊五二，頁四一五。

註一九：「陳樹藩大招新兵」，上海民國日報，民國九年十月三十一日，新編冊一九，頁八四九。

註二〇：「將來徵兵法必應實行」，大公報，民國九年十月十九日，新編冊五三，頁四六三。

註二一：大公報，民國十年一月二十八日。

註二二：大公報，民國十年三月七日。

註二三：大公報，民國十年五月十七日、六月十八日、七月十六日、九月十日、十一月十九日、十二月二十九日。

註二四：大公報，民國十年十二月十九日。

註二五：吳廷燮編，合肥執政年譜，頁八九，臺北，文星書店，民國五十一年。

註二六：大公報，民國十五年九月六日。

註二七：民國十五年中國年鑑，頁三七六；大公報，民國十四年三月十一日。

註二八：中國軍事史，第二卷，兵制，頁五二四。

註二九：申報，民國十六年五月十三日（九）；中國軍事史，第二卷，兵制；史政編譯局，抗日戰史，第一冊，頁二三

三，臺北，史政編譯局，民國七十四年。

註三〇：革命文獻，第二十七輯，頁二二九；史政編譯局，抗日戰史，第一冊，頁三二九。

註三一：國民政府公報，民國十八年八月十七日，第二四五號。

註三二：革命文獻，第二十九輯，頁二二九—二三〇。

註三三：軍政部公函，務字第一三七一號，民國十九年五月二十一日；軍政公報，第六七期，頁一〇七，民國十九年六月十日。

註三四：何應欽，何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁三二，臺北，文星書店，民國五十一年。

註三五：革命文獻，第二十七輯，頁二三〇。

註三六：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月；兵役法，國民政府檔，國史館藏；國民政府公報，民國二十二年六月十九日，第一一六〇號；革命文獻，第二十八輯，頁一二三—一二四，臺北，中國國民黨中央黨史會，民國五十二年。



註三七：民國二十八年修訂軍政法規，第一輯，兵役類。

註三八：國民政府收文，府字第五三六八號，民國二十五年九月八日；兵役法，國民政府檔，國史館藏；國民政府公報，民國二十五年九月九日，第二一四七號。

註三九：軍政部密陳，發（西）三八一號，民國二十六年七月三十一日；戰時兵員補充實施辦法及戰時兵員後方補充實施辦法，呈發（乙）字第六十一號，民國二十六年九月三十日，行政院檔，國史館藏。

註四〇：行政院第三五二次會議秘密報告，統一兵員徵募及補充方案，民國二十七年二月一日，行政院檔，國史館藏。

註四一：統一兵員徵募及補充方案，行政院檔，國史館藏；民國二十八年修訂軍政法規，第一輯，二、兵役類；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註四二：兵役法，行政院呈國民政府文，渝字第五六〇八號，民國二十年七月九日，國民政府檔，國史館藏；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁二二二。

註四三：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁一五二；軍政部兵役司二十七年工作實施報告，軍政部工作報告（一），民國二十七年。

註四四：中國國民黨第五屆第七次中全會軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三一六；抗戰八年來之役政工作；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註四五：中國國民黨第五屆第七次中全會軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三一七。

註四六：兵役法，國防最高委員會秘書廳公函，周紀字第二九四九號，民國三十二年一月六日，國民政府檔，國史館藏。

註四七：軍政部，兵役法修正草案理由說明書，民國三十二年一月六日；兵役法，國民政府檔，國史館藏；國民政府公報，民國三十二年三月十七日，渝字第五五三號。

註四八：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁五五九—五六〇。

註四九：國民政府公報，民國三十二年三月三十一日，渝字第五五七號；國防部兵役局編，兵役法令初編，頁二。

註五〇：全國知識青年志願從軍徵募辦法，行政院主計處檔，國史館藏；陳存恭，「青年軍的徵集與編組」，青年軍史研

討論，民國七十五年六月。

註五一：國防部兵役局編，兵役法令初編，頁二；停止徵兵及豁免田賦，國民政府公函，處字第一四二六號，國民政府檔，國史館藏。

註五二：兵役法規彙編（十二），民國三十九年十一月至四十年十月；國防部兵役局編，兵役法令初編，頁一一四；劉峙建議確立兵役制度案，民國三十五年七月至三十六年六月。

註五三：國防部兵役局編，兵役法令初編（民國三十五年十月），頁二——一七。

註五四：兵役法規彙編（十二），民國三十九年十一月至四十年十月。

註五五：國民政府公報，民國三十六年二月十九日，第二七五三號；同上引書，民國三十六年七月二十三日，第二八八四號。

註五六：國防部代電，民國三十九年十一月二十三日，兵役法規彙編案（十二），民國三十九年十月至四十年十月。

註五七：總統府公報，民國四十八年七月三十一日，第一〇四〇號，頁八一—九。

註五八：兵役法規彙輯，民國四十九年一月至十一月；中華民國年鑑，民國四十九年，頁三五六。

註五九：總統府公報，民國四十九年十二月二十八日，第一一八八號。

註六〇：國防部年鑑，民國五十年，頁三八五。

註六一：中華民國年鑑，民國五十二年，頁三四三——三五三。

註六二：中華民國年鑑，民國五十三年，頁三六四。

註六三：中華民國年鑑，民國六十一年，頁三七五——三七八。

註六四：中華民國年鑑，民國六十三年，頁三三六。

註六五：中華民國年鑑，民國六十四年，頁三六五；同上引書，民國六十五年，頁三四四。

註六六：中華民國年鑑，民國六十四年，頁三六五。

註六七：中華民國年鑑，民國六十六年，頁三五—一。

註六八：中華民國年鑑，民國六十九年，頁三五三。

註六九：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註七〇：國民政府公報，民國二十五年八月三十一日，第二一三九號。

註七一：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國三十六年；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註七二：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註七三：軍政部兵役署抗戰兩年以來業務報告書，軍政工作報告案（二），民國三十六年八月至二十七年十二月。

註七四：軍政部兵役司二十七年工作實施報告，軍政部工作報告案（一），民國二十七年；軍事委員會軍事報告，第二冊，頁一五一。

註七五：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁一五一。

註七六：同註七五。

註七七：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁一五一—一五二；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註七八：軍事委員會軍事報告，第二冊，頁二二八。

註七九：軍事委員會軍事報告，第二冊，頁二二八。

註八〇：中國國民黨第五屆第七次中全會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三二三；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁三〇五。

註八一：中國國民黨第五屆第十次中全會議軍事報告，民國三十一年十一月十八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第四冊，頁五四五；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁四七〇—四七一。

註八二：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註八三：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁五五九。

註八四：國防部軍事建設，頁一七八。

註八五：抗戰八年來之役政工作，軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註八六：中華民國年鑑，民國三十七年，上冊，頁七五二三。

註八七：國防部年鑑，民國四十、四十一年，頁二三七。



註八八：軍政部兵役署抗戰兩年以來業務報告書，軍政部工作報告案（二），民國二十六年八月至二十七年十二月。

註八九：軍政部兵役司二十七年工作實施報告，軍政部工作報告案（一），民國二十七年；軍政部兵役署抗戰兩年以來業務報告書，軍政部工作報告案（二），民國二十六年八月至二十七年十二月；軍事委員會軍事報告，第一冊，頁五二—一五三。

註九〇：軍政部兵役署抗戰兩年以來業務報告書，軍政部工作報告案（二），民國二十六年八月至二十七年十二月；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註九一：中國國民黨第五屆第七次中全會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事告報，第二冊，頁三一五；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁五〇五。

註九二：中國國民黨第五屆第九次中全會議軍事報告，民國三十年十二月十八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第四冊，頁五一四—五一五。

註九三：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註九四：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月；「抗戰期間各省歷年實徵壯丁人數統計表」、「抗戰期間各戰區歷年實補兵員數量統計表」，抗日戰史，第一冊，頁三三四—三三八。

註九五：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註九六：國防部年鑑，民國三十九年，頁七七—七八。

註九七：國防部年鑑，民國四十年、四十一年，頁二三八；中華民國年鑑，民國四十二年，頁二六一。

註九八：國防部年鑑，民國四十二年，頁二六一；秦修好，中外兵役制度，頁五七六，臺北，中央文物供應社，民國七十二年。

註九九：國防部年鑑，民國四十三年，頁一四四。

註一〇〇：中華民國年鑑，民國六十三年，頁三三七。

## 第四章 俸給制度

### 第一節 民初時期

我國陸軍新俸給制度，始於清光緒三十年（西元一九〇四年）練兵處頒行之「陸軍營制餉章」。

民國元年二月，臨時政府頒訂「陸軍部陸軍暫行給予令」，將官佐士兵俸餉分爲三種：一爲俸銀，發給司務長以上各官佐；二爲餉銀，發給上士以下各士兵佚役；三爲津貼，發給陸軍各學生。凡官佐、士兵、學生及軍屬人員之俸餉津貼，均按日數計算，每月分三期：十日、二十日、三十日發給。若是日適逢星期假日，則提前一日發給。如有免役與死亡或其他項事故時，卽於其事故發生之日停止發給。其他如糧食與被服之類，官佐均歸自備，士兵概由公給。（註一）該餉章大體仍沿用清末舊制，無大改變，僅將銀兩改爲銀元。（註二）茲將官佐士兵俸餉列表如下，（表一）以見其梗概。十一月，袁（世凱）政府將臨時政府之餉章略加修正，其餉額分爲官佐月俸與士兵餉項。官佐月俸爲：上將七〇〇元、中將五〇〇元、少將四〇〇元、上校三〇〇元、中校二二〇元、少校一六〇元、上尉八〇元、中尉六〇元、少尉四〇元；士兵餉額爲：上士一五元、中士一三元、下士一二元、上等兵一〇元、一等兵八元、二等兵六元、佚役五至六元。（註三）

民國元年十一月二十七日，臨時大總統將「陸軍俸給法案」、「海軍俸給法案」兩案交參議院初讀，（註四）但未見討論。四年十月，陸軍部以「陸軍官俸草案」迄未議決，亦未見諸實行，故呈請將該部簡薦各員比照官等官俸各法之俸額，變通給與。（註五）十一月，海軍部、參謀部亦比照陸軍辦法實行。（註六）由於「陸軍俸給法」迄未頒布，八年，眾議院議員張宣等提案「擬請政府規定陸軍官佐俸給」，（註七）但仍未見公布。因此，民初時期，陸軍官俸法未定，（註八）各軍餉項各自爲政。（註九）十三年，國父孫中山先生改編粵軍時，曾下令整頓餉務。

表一 陸軍俸餉表（民國元年）

單位：元

各局部學部校官佐月俸表						官佐士兵俸餉					
計共	金俸公	金現	俸額			官階	俸月	餉			官階
			職	官	階			階	官	階	
230	70	160	長	總	軍將大	上等官佐	700	軍	將	大	上等官佐
200	60	140	長	次	軍將左		550	軍	將	大左	
170	50	120	長	局	軍將右		400	軍	將	大右	
140	40	100	長	科	尉都大	中等官佐	300	尉	都	大	中等官佐
110	30	80	員科等一		尉都左		220	尉	都	大左	
80	20	60	員科等二		尉都右		160	尉	都	大右	
50	10	40	員科等三		校軍大	初等官佐	80	校	軍	大	初等官佐
30		30	外額等一		校軍左		50	校	軍	大左	
20		20	外額等二		校軍右		40	校	軍	大右	
說明：一、出征時，每士兵月加餉三元。 二、伏役每月給餉三元，護兵、馬弁按兵餉分別發給。 三、各軍校學生津貼比照上等兵餉額發給。 四、凡任學堂武學教官者，每月酌量加給。 五、各部、局、學校內司書人員，按兩等發給：一等一八元，二等一四元。							30	長	務	司	額外官佐
							7	士		上	軍士
							6	士		中	
							5	士		下	
							4.5	兵	等	上	
							4	兵	等	一	
							3.5	兵及	兵等	二	
									送	輪	

資料來源：臨時政府公報，民國元年二月十五日，第十六號，頁四一一。



## 第二節 國民政府時期

及至中國國民黨黨軍成立，民國十四年一月十六日，黃埔軍校校長蔣中正手定「陸軍官佐薪餉表」，（註一一）軍隊餉需俸給雖仍按三等九級及官兵差別多寡發給，但與民初舊章已迥不相同。（註一二）十五年，國民革命軍總司令蔣中正頒布「軍官佐士兵薪餉給與令」，官兵俸餉即以該令為依據。但實際上仍有窒礙難行之處，加以給與標準與國民政府新頒布之文官薪俸表相差甚遠，故十六年十二月，軍事委員會乃重行改定「軍官佐士兵給與表」，（註一三）將上、中、少將待遇提高，其餘不變。北伐完成後，為移巨額軍餉為建設之用，（註一四）於國軍編遣會議討論陸軍給與案時決議，在編遣期間，中央及各省文武官薪俸一律按當時餉章八成減支。（註一五）惟顧慮各地物價騰貴，故士兵餉項維持不變。但因餉稍支絀，事實上各軍事機關、部隊經費，僅照預算暫發六成零二。由於武官俸給遠不及文官八折之數，因此，十九年四月，參謀總長朱培德、訓練總監兼軍政部長何應欽呈請免予折減。（註一六）茲將黨軍成立時之俸給表及奠定南京以後改定之俸給表，並軍事委員會所擬定者，以及十八年議決之八折餉，對照如後，（表二）惟在粵及出師時係發給毫洋，十五年北伐軍底定長江流域以後乃改給大洋。（註一七）

民國二十年，陸軍官兵待遇按照平時給與：官佐由准尉三十二元至上將八百元，士兵由二等兵十元至上士二十元不等，（註一八）給予調整。由於國難以來，剿匪與綏靖戰事不停，軍費入不敷出，（註一九）日累月虧，各軍事機關學校部隊之薪餉給與因軍費支絀，實行緊縮政策。（註二〇）二十一年乃訂定「陸軍暫行給與規則」，即所謂「國難餉章」，自二月一日起實行。其官佐俸薪係照原有給與標準之三、四、五、六折等發給；（註二一）將官只有原額四、五成，校官只六、七成，上、中尉亦未發足；（註二二）故自二十一年二月實施「國難餉章」後，官佐待遇由二十四元至二四〇元、士兵由七元至十五元折減。（註二三）其後又改訂「借支標準」，二十三年三月由

表二 軍官佐士兵薪餉表（民國十四年—十八年）

年 八 十	年 六 十	年 五 十	年 四 十	年 別 俸 階		類 別
				定 初	給	
餉 折 八	會 員 委 事 軍 擬	令 案 司 舊 總 部	定 初	給	給	給
：位單） （元洋大	：位單） （元洋大	：位單） （元洋大	（洋毫：位單）			
	800	460	600	將	上	官 佐 薪 俸
400	500	380	500	將	中	
256	320	280	260	將	少	
192	240	230	240	校	上	
135	170	170	180	校	中	
108	135	135	140	校	少	
64	80	75	80-90	尉	上	
84	60	60	60-70	尉	中	
34	42	42	45-50	尉	少	
26	32	32	25-40	尉	准	
20	20	20	20	士	上	士 兵 餉 項
16	16	16	16	士	中	
14	14	14	14	士	下	
12	12	12	12	兵	等 上	
10.5	10	10.5	10	兵	等 一	
10	10	10	10	兵	等 二	
		10	10	兵	事 炊	
9	10	10	10	兵	養 餉	

資料來源：國軍薪給制度案（民國十八年七月—十月）；軍官佐士兵給與表（民國十六年十二月—十七年五月）；文公直，最近三十年中國軍事史，上冊，頁七八—八〇；國民政府公報，第三十冊，第二五三號，頁五—六。





軍事委員會通令，規定按照借支標準，機關八折、部隊九成發給。二十四年六月，又公布「陸軍平時給與條例」，雖有官俸、職薪、加薪之規定，（註二四）惟適值一二八淞滬戰後，國家多難，財源枯竭，未能即付實施；十月復由軍事委員會規定，按現發數一律再核減百分之八，力求收支平衡。（註二五）但各部隊除仍以「國難餉章」為範圍外，各軍事機關多以待遇太薄、生活艱難，遂各自為謀，設法補助，「或移用各種餘款及撙節其他開支作為官兵津貼，或託詞工作特殊請免折減，或列為技術專長另定薪給」，以致薪餉給與錯雜紛歧，多寡不一，「同為軍務人員，同負相當責任，同辦相等事務，而待遇不勻。」（註二六）為平衡待遇，軍政部提出「劃一各機關部隊官兵薪餉給與案」，規定「中央各軍事機關學校暫行官兵薪餉給與定額」，數目即依照「借支標準」，多者減低、少者提高，以資劃一。（註二七）但自抗戰軍興以來，國庫支絀，直至二十八年，官兵薪餉仍以「國難餉章」為支給標準。茲將民國二十年至二十八年全國官兵薪餉額表列於後：（表三）

自民國二十九年七月起，為適應物價、改善官兵待遇及核實補給，故實施糧餉劃分，主食公給，副食另發代金。（註二八）糧餉劃分後，官佐薪給照舊未變，但因物價高漲，原訂標準多不能適應事實需要，三十年乃廢除「國難餉章」，另訂「陸軍暫行給與規則」，由軍事委員會委員長蔣中正批准自元月一日起施行。（註二九）其薪給辦法以借支標準八折為基準，（註三〇）並將給與定額劃一，少尉由三十元加到四十二元、中尉由四十元加到五十五元、上尉由五十元加到六十元、上將由二四〇元加到三二〇元、中將由二〇〇元加到二四〇元、少將一八〇元、上校一五四元、中校一二四元、少校一〇〇元、士兵加一元到三元。（註三一）三十一年一月起，更恢復民國二十一年一二八戰役以前之平時餉額，官長支給平時薪額，下級者更有增加，但所增不多，故規定尉官另給生活補助費，每人每月十元。（註三二）不過薪餉雖增，仍趕不上物價高漲，故又規定軍官主食由公家供給。六月起，根據修正三十一年度給與辦法，官佐另發給「戰時加薪」，上尉以上每月加五十元，中尉以下每月加三十元。（註三三）因此，官長所得較之二十九年平均約增百分之二三至五，士兵薪額以前原為六、七、八元，此後雖有增加，為數亦少。如將主食費合併計算，平均增加十餘倍。（註三四）三十二年一月及六月，又先後兩次調整給

表三 官兵薪餉表（民國二十年—二十八年）

單位：元

年 別	階 給		年十二	年一十二	年二十二	三十三 至三十五 年	二十六年至 二十八年
	將	上	餉新時平	章餉難國	借支借八	借支借八	借支借八
官	將	上	800	240	400	320	240
	將	中	500	200	300	240	200
	將	少	320	160	224	179.2	160
	校	上	240	120	192	153.6	120
	校	中	170	100	153	122.4	100
	校	少	135	80	121	96.8	80
	尉	上	80	50	80	64	50
	尉	中	60	40	60	48	40
佐	尉	少	42	30	42	33.6	30
	尉	准	32	24	32	25.6	24
薪	士	上	20	15	20	16	15
	士	中	16	12	16	12.8	12
	士	下	14	11	14	11.2	12
	兵	等上	12	8.5	12	9.6	8.5
	兵	等一	10.5	7.5	10.5	8.4	7
	兵	等二	10	7	10	8	7

資料來源：一、

軍事委員會最高幕僚會議第六次會議紀錄，民國二十八年八月十六日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國

二、中國國民黨第五屆八中全會軍事報告，民國三十三年三月二十五日，中央歷屆代表大會暨中全會有關軍事報

告，第三冊，頁四六八。

三、軍事委員會報告書，民國三十六年三月，軍事委員會政績報告案。

四、許高陽編，國防年鑑，民國三十五年，頁一三九—一四〇。

五、史政編譯局，軍政年鑑，民國二十二年，頁七四。

六、申報年鑑，民國二十二年，頁七四。

與額，以二等兵爲例，已由二十九年之月給三元增至十四元，副食費自三元增至四十五元、四十二元、三十九元不等。雖然官兵待遇比抗戰前增加五、六倍至二十倍，但物價指數已高出戰前百倍以上。(註三五)

民國三十三年，由於物價上漲不止，爲改善官兵待遇，故將各項給與予以提高，其中官兵生活補助費自元月份起，照三十二年十二月定額增加一倍，士兵餉項平均增加七元。五月份起又再度調整，渝市平均增加一倍半，渝市以外增加二倍，軍士加十元，兵伙加五元。(註三六)九月，黃山整軍會議決議緊縮員額，增加官兵待遇，修訂「陸軍暫行給與規則」，通令自三十三年十月一日起實施。(註三七)十一月以後，黃山會議又議決「戰時薪給」，將原規定之戰時加薪及生活補助費一律取消，(註三八)各級官佐薪津照抗戰前增加二十倍至四十七倍，士兵最少亦增加二十五倍。

民國三十四年抗戰勝利，官兵待遇原應改按平時給與實施，然因戰後經濟尚未步入常軌，物價仍在高漲，平時給與亦不敷官兵生活所需，故仍沿用戰時給與，並依照物價指數，參酌官兵最低需要，於三月及八月先後兩次調整待遇。根據新頒「陸軍暫行給與」將三月份之官兵薪餉改訂如下：(註三九)

(一)官佐薪給改訂爲上將月支二萬元、中將一萬八千元、少將一萬六千元、上校一萬四千元、中校一萬二千元、少校一萬元、上尉八千元、中尉六千元、准尉四千元。各級附員除榮譽附員照正額官佐待遇外，一律按八成支給，各級主管特公費及官兵特種加給一律取消。

(二)士兵餉項改訂爲上士一千二百元、中士一千元、下士八百元、上等兵四百元、一等兵三百五十元、二等兵三百元。

民國三十四年八月以後，又頒行「陸軍新給與」，官佐薪餉照同年三月份數額再增加一倍半，士兵增加二倍，調整後准尉自一萬元起至中尉每級加二千五百元，中尉至少將每級各加五千元，中、上將每級各加一萬元，至上將五萬元止。士兵自二等兵九百元至上等兵每級各加一百五十元，下士二千四百元至中、上士每級各加六百元，至上士三千六百元止。計自民國三十年以來，官兵待遇迭有提高，雖較民國二十六年時上將增加二百零八

點三倍，二等兵增加一百二十八點六倍，而中將至准尉與上士至一等兵所增倍數，則大致相等，但若與當時物價已高漲至一千六百四十倍相較，其間真不可以道里計。（註四〇）

民國三十五年度物價繼續高漲，又根據國防最高委員會通過之「文官待遇辦法」擬定「陸海空軍軍人待遇」，（註四一）將三月份起之官兵俸餉調整如下：內地一般官佐自准尉四萬元至上將十二萬元；士兵自二等兵四千元至上士一萬五千元不等。七月份又繼文職人員調整待遇之後改訂給與：計官佐准尉六萬元至上將二十五萬元；士兵二等兵六千元至上士二萬四千元。（註四二）九月份起復調整為准尉十萬元至上將四十萬元；士兵餉項亦分別調整。至海空軍待遇，亦一併於七月份起同時調整，海軍較陸軍高一級計算，空軍較陸軍高二級計算。其服特種勤務者，並發給各種加給；按當時待遇定額，連同主副食在內，較之戰前待遇，上將約增五百二十五倍，中將七百六十倍，少將一千倍；校官平均約增一千五百倍，尉官約增二千三百倍；士兵約增三千倍。可見待遇愈低者，所增倍數愈大，但物價已普遍上漲至七千倍以上，故官兵所得仍屬微薄。至三十六年，物價上漲尤劇，除自十月份以後，將文武待遇劃一外，（註四三）在十月份以前，曾調整三次。惟三十六年度官兵待遇，因地區限制、幣制不同，故有新疆給與、東北給與、臺灣給與之異。如在三十六年八月至九月間，內地官兵之給與為：少將一、一六〇、〇〇〇元，少校六三二、〇〇〇元，少尉三九六、〇〇〇元，下士八〇、〇〇〇元，二等兵六〇、〇〇〇元；新疆地區為少將一、三九二、〇〇〇元，少校七五八、四〇〇元，少尉四七五、二〇〇元，下士九六、〇〇〇元，二等兵七二、〇〇〇元；東北地區為少將一一〇、九五六元，少校六〇、四五二元，少尉三七、八七八元，下士七、六五二元，二等兵五、七三九元；臺灣地區則為少將九、二〇〇元，少校六、四〇〇元，少尉四、一〇〇元，下士九〇〇元，二等兵三六〇元。（註四四）雖數額計算不同，其實際所得則比一般稍高。至於海空軍官佐薪俸，則依過去歷年奉准成例較陸軍為高，服海上或空中勤務之官兵於薪餉外，並另有勤務加給。

（註四五）

### 第三節 憲政時期

民國三十六年十月以後，因全國各地物價指數不同，故將文職人員生活補助費分爲四區支薪；武職人員則因調動頻繁，不便分區辦理，又以各部隊大部分均駐在第一、二區，故爲便於計算官兵給與，均按第二區標準支給；惟東北、新疆等地情形特殊，其給與和內地不同。（表四、五、六、七）十二月，國防部官兵待遇小組討論會決議，以生活指數調整官兵薪餉，但駐在東北官兵薪餉照內地加一成，在新疆官兵加二成，另海、空軍官佐仍沿向例，分別比陸軍高一級或二級支給。至於陸軍士兵餉項則以戰前餉制爲基數，但應扣除主、副食費各三元；海軍士兵之待遇則較陸軍士兵約高百分之五十；空軍士兵則比照陸軍官佐薪俸支給，如機械軍士待遇相當於陸軍之尉官、軍士長薪俸，俾易羅致人才。（註四六）

民國三十六年十二月，國務會議通過「文武職人員待遇原則」，文武職官待遇一律以薪俸三十元爲基數，再照生活指數計算發給，三十元以上者一律以十分之一照生活指數支給。生活指數以主計處查編者爲主，將全國分爲五區，武職官佐係依首都南京區生活指數計算，每三個月調整一次，並自三十七年一月份起，照三十六年十二月份生活指數先行試辦。（註四七）三十七年一月國軍官兵之薪餉基數爲：陸軍方面，少將五六〇元、少校二三〇元、少尉八三元、下士八元、二等兵四元；海軍方面，少將六八〇元、少校三五〇元、少尉一一五元、下士一二元、二等兵六元；空軍方面，三級少將七〇〇元、三級少校四六〇元、三級少尉一七〇元、三級下士八〇元、二級二等兵三〇元；而海空勤加給基數爲：海勤方面，潛艇官佐三〇元及士兵一五元、輪機官佐二〇元及士兵一〇元、航海官佐一六元及士兵八元；空勤方面，甲種一級五〇元及二級四〇元、乙種一級二五元及二級二〇元、丙種一級一二元及二級一〇元。（註四八）



表四 文武職人員生活補助費分區支給標準表（民國三十六年十月）

單位：元

區 別	現 行 標 準		擬 調 整 標 準	
	數本基	數倍加	數本基	數倍加
一	440,000	1,800	990,000	4,000
二	390,000	1,600	870,000	3,600
三	340,000	1,300	760,000	2,900
四	300,000	1,000	670,000	2,200

說明：一、武職官佐一律按第二區標準支給，主、副食費及眷糧照案扣除。

二、警長支基本數七成，警士支六成，京、滬、平、津、渝、青六特別市警士支八成，並支加倍數。

三、公役支基本數六成（上海支七成）。

四、東北九省按本表標準計算國幣，再折合流通券支給。

五、臺灣未列入。

六、各區增加生活補助費，由財政部按本表標準及各區人數覈實撥發。

七、本表擬調整標準一欄所列各區基本數及加倍數，均係按照當時標準各增加百分之二十至二十五，並將畸零數剔除。

表五 陸軍官兵薪餉給與表

單位：元

數	支		月		級	階
	北 (券通流)	東 (券通流)	疆	新	地	內
320,000			3,680,000		3,680,000	將 上
277,000			3,180,000		3,180,000	將 中
245,000			2,820,000		2,820,000	將 少
214,000			2,460,000		2,460,000	校 上
179,000			2,060,000		2,060,000	校 中
142,000			1,630,000		1,630,000	校 少
123,000			1,410,000		1,410,000	尉 上
105,000			1,210,000		1,210,000	尉 中
96,000			1,100,000		1,100,000	尉 少
90,000			1,020,000		1,020,000	尉 准
30,000			380,000		315,000	士 上
22,000			270,000		225,000	士 中
17,000			220,000		180,000	士 下
15,000			190,000		160,000	兵等上
14,000			180,000		150,000	兵等一
13,000			160,000		135,000	兵等二

說明：

一、翻譯官一、二、三、四級比照上、中、少校、上尉。英文打字員一、二、三、四級比照少校及上、中、少尉。中文打字員一、二、三、四級比照上、中、少、准尉支給。

二、文官階級人員簡任一、二級比照中將，簡任三至五級比照少將，簡任六至八級比照上校，簡任一至六級比照中校，薦任七至十二級比照少校，委任一至四級比照上尉，委任五至八級比照中尉，委任九至十二級比照少尉，委任十三至十六級比照准尉支給。

三、通信技術軍士復任為通信技術官佐後，各照階級支薪，原任第五級技術軍士照上士支給。

表六 海軍軍官薪餉給與及海勤加給表

四九八

單位：元

數 支 月		地 內		級 階
北 (券通流)	東	地	內	
320,000	3,680,000	將	中	
277,000	3,180,000	將	少	
266,000	3,070,000	將	代	
245,000	2,820,000	校	上	
214,000	2,460,000	校	中	
179,000	2,060,000	校	少	
142,000	1,630,000	尉	上	
123,000	1,410,000	尉	中	
105,000	1,210,000	尉	少	
96,000	1,100,000	尉	准	
37,000	382,000	士	上	
31,000	324,000	士	中	
29,000	303,000	士	下	
25,000	263,000	兵	等上	
22,000	225,000	兵	等一	
19,000	202,000	兵	等二	
16,000	162,000	兵	練	

說明：一、表列官兵薪餉以發給海軍官兵為限，普通官兵、公役仍照陸軍官兵、公役薪餉辦理。

二、服役海上之海軍官兵除照表列支給薪餉外，另按下列規定發給海勤加給（東北照右表折發流通券）。

單位：元

數 支 月		地 內		分 區
北 (券通流)	東	地	內	
87,000	1,000,000	佐	官	潛
43,000	500,000	兵	士	艇
68,000	780,000	佐	官	輪
34,000	390,000	兵	士	機
52,000	600,000	佐	官	航
26,000	300,000	兵	士	海

表七 空軍官兵薪餉給與及空勤加給表

階	級	月 支 數		
		內 地	新 疆	東 北 (券流通)
中 將	級 一	3,680,000	3,680,000	320,000
	級 二	3,630,000	3,630,000	316,000
	級 三	3,580,000	3,580,000	311,000
少 將	級 一	3,520,000	3,520,000	306,000
	級 二	3,470,000	3,470,000	302,000
	級 三	3,420,000	3,420,000	297,000
上 校	級 一	3,300,000	3,300,000	287,000
	級 二	3,240,000	3,240,000	281,000
	級 三	3,180,000	3,180,000	276,000
中 校	級 一	2,940,000	2,940,000	256,000
	級 二	2,880,000	2,880,000	250,000
	級 三	2,820,000	2,820,000	245,000
少 校	級 一	2,600,000	2,600,000	226,000
	級 二	2,530,000	2,530,000	220,000
	級 一	560,000	670,000	53,000
一 等 兵	級 二	470,000	560,000	45,000
	級 一	400,000	480,000	38,000
	級 二	270,000	320,000	26,000

單位：元

說明：一、表列官兵薪餉以發給空軍官兵爲限（空軍軍士包括飛行、射擊、機械、電信、照相、測候及空軍總司令部核准發任空軍階級者），普通官兵公役仍照陸軍官兵公役薪餉辦理。

二、服務空中勤務之空軍官兵除照表列支給薪餉外，另按空中軍官佐士空勤加給規定發給空勤加給，其數額增訂如下（東北折支流通券）。

單位：元

數 支 月			分 區	
北 (券通流)	東 疆	新地內		
136,000	1,570,000	級 一	甲 種	
97,000	1,120,000	級 二		
68,000	780,000	級 一	乙 種	
48,000	560,000	級 二		
34,000	390,000	級 一	丙 種	
24,000	280,000	級 二		

資料來源：表四——七皆據「三十六年文武職待遇」之資料加以編製，行政主計處檔，國史館藏。

民國三十七年四月以後，國軍官兵薪餉官佐一律以三十元為基數，再照南京區生活指數二十四萬倍計算，超過三十元之數一律以十分之一照生活指數支給，士兵一律照當時所行標準各增加百分之一百八十二。六月以後，官佐薪餉再依生活指數四十二萬倍計算，士兵各增加百分之三十五。（表八）

民國三十八年七月，又訂定「國軍薪餉給與表」，次年一月一日由東南軍政長官公署頒行。改訂後之官兵給與，因物價上漲而與實際需要仍相差甚遠，國防部為求士飽馬騰，再度全盤檢討改進三十九年之給與，使武職待遇一致；並照「國難餉章」增加官兵副食費每人每月三〇元；眷屬副食費，不論大小口每口每月十八元；更核實員額，剔除空額經費，實行一人一餉制。（註四九）自四十一年元月份起，海、空軍亦比照陸軍辦理，並實行三軍統一驗放，將「軍人薪餉手牒」改進為「軍人身份補給證」，復本分層負責、逐級授權之原則，授權聯勤總部試辦直接發餉，俾人事與補給合而為一。（註五〇）又為求統一二三軍階級，協調文武官位，使國軍軍官官階俸給臻於



資料來源：「三十七年文武職待遇」，行政院主計處檔，國史館藏。

月 六			月 四			間 時 與 給	
數發增 增時當) (數加	數扣應 算預原) (數	數發應	數發增 增時當) (數加	數扣應 算預原) (數	數發應	額薪	等 官
11,770,000	33,170,000	44,940,000	16,585,000	9,095,000	25,680,000	800	將 上
10,230,000	28,830,000	39,060,000	14,415,000	7,905,000	22,320,000	660	將 中
9,130,000	25,730,000	34,860,000	12,865,000	7,055,000	19,920,000	560	將 少
8,030,000	22,630,000	30,660,000	11,315,000	6,205,000	17,520,000	460	校 上
6,820,000	19,220,000	26,040,000	9,610,000	5,270,000	14,880,000	350	校 中
5,500,000	15,500,000	21,000,000	7,750,000	4,250,000	12,000,000	230	校 少
4,840,000	13,640,000	18,480,000	6,820,000	3,740,000	10,560,000	170	尉 上
4,233,000	11,935,600	16,170,000	5,967,500	3,272,500	9,240,000	115	尉 中
3,883,000	10,943,000	14,826,000	5,471,500	3,000,500	8,472,000	83	尉 少
3,632,000	10,292,000	13,944,000	5,146,000	2,822,000	7,968,000	62	尉 准
4,235,000	11,935,000	16,170,000	5,967,500	3,272,500	9,240,000	115	軍 空 長上軍
1,002,668	2,861,767	3,867,435	1,433,250	787,500	2,220,750	14	士 上
716,192	2,046,262	2,763,454	1,023,750	562,500	1,586,250	10	士 中
532,953	1,637,010	2,209,963	819,000	450,000	1,269,000	8	士 下
515,658	1,473,309	1,958,967	737,000	405,000	1,142,100	6	兵等上
482,713	1,379,780	1,861,893	690,007	379,125	1,069,132	4.5	兵等一
429,078	1,225,938	1,655,016	613,340	337,000	950,340	4	兵等二

合理，經研訂「陸海空軍官階俸給制度改革方案」，提請軍事會議修正通過。其辦法如下：

(一)官階區分為將、校、尉、士四等，自中將以下比照文官俸給，每階各分若干級，依級定俸。

(二)文武之比照：上將，特任；中將至上校，簡任；中校至中尉，薦任；少尉至下士，委任。

(三)建立軍士長制度：於上士之上另設軍士長官位，約同士官，其俸給劃分為六等，比照准尉至中校。

(四)重新釐訂陸海空軍官俸，以劃一官俸。

該改革方案因所涉範圍甚廣，乃併入「陸海空軍任官條例修正草案」內，於民國四十二年十一月九日由行政院送立法院審議，四十五年五月頒布實施，官階俸給制亦同時確立。根據該任官條例所附「軍官士官官階表」有「陸海空軍軍官各階俸級劃分」及「陸海空軍軍官各階年功俸」之規定，俸給制度雖已樹立，但因受若干因素限制，新俸給制度未能立即付諸實施。（註五二）故於四十五年八月以前，除空軍外，海、陸軍並無俸級之劃分。

改善國軍待遇方面，因限於國家財力，未能全部實現，民國四十一年奉准調整者僅士官及士兵部分，並於九月一日實施。（註五二）軍官部分仍維持不變，直至四十二年十一月始奉行政院核定，與文職人員薪俸同時調增。

（註五三）四十四年十一月，再次調整士官給與，增訂「空軍士官超補餉標準」。四十四年七月，二度調整士兵給與。茲將三十九年元月至四十年八月及四十四年七月至四十五年八月國軍薪餉給與列表比較如後：（表九）

由於陸、海軍俸級尚未劃分，為求同工同酬，統一三軍俸級，促進三軍一體，奠定軍官俸給制度，乃於民國四十五年規定「俸級晉支標準」、「俸額給與標準」及「陸海空軍軍官俸級起劃標準」等原則，分別擬定「陸海空軍軍官俸級晉級支俸辦法草案」及「陸海空軍軍官俸級劃分辦法草案」。（註五四）嗣經迭次研究協調，始制訂「陸海軍軍官俸級劃分辦法」，並於四十八年十一月頒布，海軍部分已自四十九年七月一日起施行，陸軍部分則暫緩實施。（註五五）

自俸級劃分後，不僅奠定了國軍俸給制度之基礎，且對獎酬勞績、激勵進取及嚴格控制軍官員額等方面，具

表九 國軍官兵薪餉給與表（民國三十九年一月、四十四年七月）

單位：新台幣元

月八年五十四至月七年四十四國民					月八年一十四至月一年九十三國民					年別			
軍		空		軍海	軍陸	軍		空		軍海	軍陸	軍種與	給與階級
級三	級二	級一	級三			級二	級一						
265	265	270	270	250	147	147	150	150	138	150	138	將	上
255	552	260	250	230	141	141	144	138	126	132	126	將	中
			240									將	少代
240	245	250	230	210	132	135	138	126	114	114	102	校	上
220	225	230	210	190	120	123	126	114	102	102	90	校	中
200	205	210	190	170	108	111	114	102	90	90	78	校	少
185	190	195	170	150	99	102	105	60	78	66	54	尉	上
170	175	180	150	130	90	93	96	78	66	54	48	尉	中
150	155	160	130	110	78	81	84	66	54	48	48	尉	少
130	135	140	110	90	62	69	72	54	48	48	48	尉	准
170	175	180	150		90	93	96	78				等一	士
155	160	165	130		81	84	87	66				等二	官
140	145	150	110		72	75	78	54				等三	長
120	125	130	50	45	60	63	66	36	30	30	24	士	上
105	110	115	45	38	51	54	57	30	24	24	18	士	中
90	95	100	38	30	42	45	48	24	18	18	12	士	下
	51	54	上艦 52	上陸 40	30		27	30	18	12	12	兵	等上
	42	44	42	30	28		21	24	12	9	9	兵	等一
	33	36	40	28	25		15	18	9	7.5	7.5	兵	等二

資料來源：國防部年鑑，民國三十九年，頁一二五；同上引書，民國四十年、四十一年，頁四一〇。

有緩和官階晉任、加強官階尊嚴之功效。

俸給調整方面，民國四十七年七月及四十九年七月，曾因應物價波動作兩次調整。茲就海軍俸級劃分及四十九年七月以後至五十五年十二月國軍官兵給與額列表如後：（表一〇）

爲促使陸軍實施俸級劃分，民國五十四年四月，國防部頒布「國軍軍官俸級劃分表與俸級晉支實施辦法」。

（表一一）九月二十六日頒布「軍官俸給劃分標準」，凡現役軍官均依本階年資一次劃分俸級。同時規定自次年元月起，實施軍官年功俸及俸級劃分，並調整官士兵給與。例如陸軍方面：中將年功俸三級及本俸三級各爲六四〇元、六〇〇元，少將本俸三級爲五五〇元，少校本俸三級爲三八〇元，少尉本俸三級爲二六〇元，士官長三等三級爲二二〇元，下士三級爲一〇〇元，二等兵三級爲七五元；海軍方面，中將、少將之年功俸及本俸額與陸軍者同，少校本俸三級爲四〇〇元，少尉本俸三級爲二八〇元，士官長及士官之俸額則與陸軍者同，二等兵三級爲七八元；空軍方面，中將及少將年功俸及本俸額與陸軍者相同，少校之本俸額與海軍者同，少尉本俸三級爲二九五元，士官長及士官之俸額與陸軍者同，二等兵三級爲八〇元。（註五六）

上述規定之立案精神，在一面實施法定停年，減少晉升速度；一面實施俸級劃分及年功俸，使各階軍官雖不晉階，但薪餉仍可逐年增加，俾收鼓勵之效。（註五七）

自俸級劃分制度確立實施以後，民國五十六年七月，因實施單一俸給制，國軍官兵給與再度調整。五十八年七月，爲比照文職人員標準及因應軍中特殊需要，再調整國軍待遇。如五十六年七月之俸給爲：少將年功俸三級及本俸三級各爲一、四〇〇元與一、二六五元，少校年功俸三級及本俸三級各爲九六〇元、七八〇元，少尉年功俸三級及本俸三級各爲六二〇元及五六〇元，士官長三等三級俸給爲五〇〇元，下士三級俸給爲三四〇元，二等兵俸給爲二〇〇元。五十八年七月之俸給爲：少將年功俸三級及本俸三級各爲一、六二〇元及一、四四〇元，少校年功俸三級及本俸三級各爲一、〇六〇元及八八〇元，少尉年功俸三級及本俸三級各爲六八〇元及六二〇元，下士三級俸給爲三七〇元，二等兵俸給爲二二〇元。（註五八）

資料來源：國防部年鑑，民國四十九年，頁三八。

軍	空		軍		海		陸			階級給與	
	級三	級二	級一	級三	級二	級一	級三	級二	級一	與	種
		700	700		700				700	將	上
600		610	620	600	610	620			600	將	中
550		556	580	540	560	580			540	將	少
				530					480	將	代
500	515	530	485	500	515				430	校	上
450	465	480	435	450	465				380	校	中
400	415	430	385	400	415				330	校	少
360	370	380	335	350	365				330	尉	上
325	335	345	300	310	320				290	尉	中
295	305	315	270	280	290				260	尉	少
265	275	285	240	250	260				230	尉	准
						級三	級二	級一			
268	276	284	268	276	284	268	276	284	等一	士	官
244	252	260	244	252	260	244	252	260	等二	士	長
220	228	236	220	228	236	220	228	236	等三	士	
136	142	148	136	142	148	136	142	148	士	上	
118	124	130	118	124	130	118	124	130	士	中	
100	106	112	100	106	112	100	106	112	士	下	
			上	艦	上	陸					
103	106	109	107		95			85	兵	等	上
92	94	96	94		82			80	兵	等	一
80	83	90	90		78			75	兵	等	二

表一〇 國軍官兵薪餉給與表（民國四十九年七月—五十五年十二月）

單位：新台幣元



國中同	級一二三	俸本	制
-----	------	----	---

國史館  
Academia Historica

民國五十九年，又依照文武職待遇一致之原則，實施三合一薪俸，將多年來軍官低於文官待遇不平現象徹底改正，同時歸併簡化各種加給，對俸給制度之改進收效甚大。為配合文職與因應特殊需要而作之調整項目有：

(一) 配合文職人員標準之調整項目：

1. 調整軍官薪俸與士官兵薪餉支給標準，最低增加二〇元，最高增加二五五元。
2. 調整軍事學校學生支給標準，最低增加二〇元，最高增加七〇元。
3. 調整未配眷舍官兵房租補助費，計上將為四八〇元，中、少將、上校四二〇元，中、少校三六〇元，尉官及士官長三〇〇元，士官二四〇元。

(二) 因應軍中特殊需要之調整項目：

1. 調整空軍甲種空勤加給支給標準，最低增加五〇〇元，最高增加一、〇〇〇元。
2. 訂頒國軍合格醫師獎金支給標準，按資格日支四〇〇元至一、二〇〇元。
3. 調整學生副食加給，由原區分四年制改區分為軍官基礎教育與士官基礎教育。

調整後之俸給為：例如少將年功俸三級及本俸三級各為二、四六〇元及二、二五〇元，少校年功俸三級及本俸三級各為一、七六〇元及一、五〇〇元，少尉年功俸三級及本俸三級各為一、一八〇元及一、〇四〇元，士官長三等三級俸給為六八〇元，下士三級俸給為四〇〇元，二等兵俸給為二四〇元。(註五九)

民國六十二年，又依據「行政院六十三年度軍公教待遇調整方案」及其對軍職調整所規定之經費限額，訂定「軍職待遇調整方案」。其要點如下：

(一) 軍職待遇調整目標

1. 革新官兵薪制，緩和晉升及補充速度。
2. 劃分志願役及義務役待遇，鼓勵志願留、入營。
3. 統一官兵薪給方式，簡化給與項目。

## （一）調整辦法

1. 訂定官兵統一薪俸等級劃分及各種俸額年資加給標準，同時歸併士官兵年資號次加給。
2. 六十二年六月以前之現役在營官兵，一次改支薪俸級或年資加給。
3. 調整軍官士官幹部服勤加給標準，同時歸併憲兵勤務加給、戰車加給、軍樂加給、譯電加給。
4. 其餘官兵各項給與均仍維持現行標準。

根據該方案，於民國六十二年七月頒行「陸海空軍軍官士官俸給劃分及年資加給辦法」，並調整官兵給與，同時將「陸海空軍軍官俸級劃分及管支實施辦法」及「陸海空軍士官兵年資號次加給支給規定」廢止。（註六〇）其後為配合「軍公教人員待遇調整計畫」暨「國軍軍（士）官制度革新方案」有關提高待遇要求，六十三年再度研擬軍職待遇調整方案，經核定自七月一日起實施。此項調整著重逐步加大各階級間之薪給差距，提高士官薪給，保持現役與退役經費之適當比率，繼續實施志願役與義務役差別待遇辦法，不僅使國軍官兵所得逐漸增加，生活獲得改善，進而使國軍薪給制度納入正軌。（註六一）

民國六十五年四月召開國軍第十四次給與會報，討論官兵基本給與等六案，經核定自七月一日付諸實施。此外，為因應東南亞情勢需要，加強鞏固南疆海域，激勵守土官兵士氣，並調整提高戍守東沙、南沙羣島官兵勤務加給。

民國六十九年，國防部訂頒「國軍實施任官條例軍官士官各階俸級換敘對照表」、「國軍軍官士官晉升上階換敘俸級對照表」、「陸海空軍軍官士官俸表」，均自七月一日起實施。（表一二）其所調整軍職人員待遇，係與實施新任官條例俸表法定俸點併案辦理，並參照文職俸點折算率、工作補助費、主官特支費及加發年終一個月薪之規定，其調整標準亦自七月一日實施。（註六二）

民國七十年，為配合新任官條例，除仍參照文職俸點折算率及各項規定調整官兵薪餉外，士官待遇則比照委任調整。

單位：新台幣元

[illegible]

說明：一、大表係依據「陸海空軍軍官士官俸給劃分及年資加給辦法」再參照分類職位公務人員俸給法俸表所制定。

二、現行軍官士官實際俸額低於表列俸點折算後之應得俸額者，由行政院分年調整增給之。

三、本表下士至中尉各階級差十個俸點，上尉至中校各階級差十五個俸點，上校至中將各階級差二十個俸點，各階年資每滿一年，晉支一級，晉任上階時，換敘上階高於其原支俸點之俸級。

四、預備軍官、預備士官規定服役期限不逾三年者，由行政院另訂薪給標準，不適用本表之規定。

資料來源：國軍官兵薪餉異動資料輯錄，聯合勤務總司令部財務署編印。

註 釋

註 一：王家儉，「軍政與警政」，中華民國建國史，第二篇，第二章，政府與政治，頁六六八，臺北，國立編譯館，民國七十六年三月。

註 二：文公直，最近三十年中國軍事史，上册，頁六〇—六一，臺北，文星書店，民國五十一年六月。

註 三：民立報，民國元年十一月十九日，第七五六號。

註 四：民國元年十一月二十七日，參議院議事日程，政府公報，第七冊，第二一〇號，民國元年十一月二十七日，頁七一七。

註 五：政府公報，第四十二冊（），第一二三〇號，民國四年十月十日，頁四七七。

註 六：政府公報，第四十三冊（），第二五六號，民國四年十一月六日，頁五〇八；同上引書，第四十三冊（），第二二七一號，民國四年十一月二十一日，頁七五七。

註 七：民國八年八月二十三日，眾議院第二期常會，第二十九號；民國九年六月五日，眾議院第三期常會，第十號；政府公報，第八十八冊（），第二二七四號，民國八年八月二十三日，頁八四九；政府公報，第九十八冊（），第一五四八號，民國九年六月五日，頁一六七、三二七、四四五。

註 八：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁七三，臺北，文海出版社。

註 九：袁世凱以「各軍隊餉數參差揉雜，殊覺不齊，應籌定劃一辦法」，申報，民國元年十月二十九日；政府公報，第一一九冊，頁三〇八—三〇九。



註一〇：毛思誠編，民國十五年以前之蔣介石先生，第七編，一，頁五九，香港，龍門書店，一九六五年。

註一一：同前註引書，第七編，四，頁八。

註一二：最近三十年中國軍事史，上冊，頁七八—八〇。

註一三：軍官佐士兵給與表（民國十六年十二月—十七年五月），國民政府檔，國史館藏。

註一四：秦孝儀主編，總統蔣公大事長編初稿，卷一，頁二四四，中國國民黨中央黨史會，民國六十七年十月。

註一五：國民政府公報，第三十冊，民國十八年八月二十七日，第二五三號，頁四。

註一六：軍政公報，第六五期，頁四六，民國十九年五月二十日。

註一七：最近三十年中國軍事史，上冊，頁七八；民國十五年以前之蔣介石先生，第八編，一，頁四八。

註一八：軍事委員會報告書，民國三十六年三月，軍事委員會政績報告案。

註一九：國民大會軍政報告稿，民國二十六年，國民大會軍政報告案。

註二〇：軍事委員會第三十九次會報事項，軍政部劃一新餉給與案，民國二十五年一月二十七日，軍事委員會會報紀錄案，民國二十五年（一）。

註二一：同註一九。

註二二：軍事委員會最高幕僚會議第二十四次議事紀錄，民國三十年十一月二十六日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國三十年（二）。

註二三：軍事委員會報告書，民國三十六年三月，軍事委員會政績報告案；史政編譯局編，軍政十五年，頁一三九，臺北，史政編譯局，民國七十年。

註二四：參見陸軍平時給與條例及施行細則，行政院呈國民政府，寧字第九一九號，民國二十四年五月九日，國民政府檔；國民政府公報，第九十四冊，民國二十四年六月三日，第一七五七號，頁一—四、六—七。

註二五：同註一九。

註二六：同註二〇。

註二七：軍政部二十六年度中心工作報告，軍政部工作報告案，民國二十六年。

註二八：中國國民黨中央執行委員會第五屆第十一次全體會議軍事報告，民國三十一年十一月至三十二年八月，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第五冊，頁六四二；軍政十五年，頁一四一。

註二九：中國國民黨第五屆八中全會軍事報告，民國三十年三月二十五日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第三冊，頁四六七；軍事委員會最高幕僚會議第十九次會議紀錄，民國三十年二月二十八日，軍事委員會最高幕僚會議案，三十年（一）。

註三〇：軍政部工作報告案，民國二十九年。

註三一：中國國民黨第五屆八中全會軍事報告，民國三十年三月二十五日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第三冊，頁四六七。

註三二：軍政部軍需署三十一年工作報告表，軍政部工作報告案，民國三十一年（一）；軍事委員會最高幕僚會議第二十四次會議紀錄，民國三十年十一月二十六日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國三十年（一）；何應欽，何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁五六五—五六七，臺北，文星書店，民國五十一年。

註三三：軍政部工作報告案，民國三十一年（一）；中國國民黨中央執行委員會第五屆第十一次全體會議軍事報告，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第五冊，頁六四三。

註三四：中國國民黨第五屆第十次中全會會議軍事報告，民國三十一年十一月十八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第四冊，頁五四九。

註三五：軍政部三十二年度全年工作考核報告表，軍政部工作報告案，民國三十二年（一）；中國國民黨中央執行委員會第五屆第十一次全體會議軍事報告，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第五冊，頁六四三。

註三六：軍政部三十三年度全年工作考核報告，軍政部工作報告案，民國三十三年（一）。

註三七：軍政部工作報告案，三十三年（一）；中國國民黨第五屆中央執行委員會常務委員會第二六四次會議，民國三十三年九月四日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第八冊，頁一〇一三；軍事委員會代電，民國三十三年九月十九日，渝辦一叁字第三二二六八號，黃山會議案（四）。

註三八：軍事委員會辦公廳編，三十三年黃山會議決議案，頁一九，軍事委員會辦公廳，民國三十三年。

註三九：軍政部軍需署三十四年度六月份中心工作進度實施報告表，軍政部工作報告案，民國三十四年（）；軍事委員會各單位工作報告案，民國三十四年（）。

註四〇：軍事委員會政績報告案，民國三十六年（）；軍政十五年，頁一四五；何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁六五四。參見官兵給與調整數額表（民國二十九年—三十四年），軍事委員會最高幕僚會議第二十四次會議紀錄，民國三十年十一月二十六日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國三十年（），史政編譯局藏；軍事委員會辦公廳編，民國三十三年黃山會議決議案，頁二一—二二；許高陽編，國防年鑑，第二篇，軍事，頁二五九—二六〇；軍政十五年，頁一四二。

註四一：軍政部軍需署三十五年度三月份實施進度情形報告表，軍政部工作報告案，民國三十五年。

註四二：軍事委員會政績報告案，民國三十六年（）。

註四三：國防部公報，第三卷，第五期，頁一，國防部新聞局，民國三十六年九月。

註四四：「國軍官兵給與調整數額表」，（民國三十五年—三十六年），國防部年鑑，第二篇，軍事，頁二六二—二六三；國防部公報，第二卷，第三期，頁一、二。

註四五：三十六年文武職待遇，行政院主計處檔，國史館藏。

註四六：國防部三十七年度官兵待遇小組討論紀錄，民國三十六年十二月四日，行政院主計處檔，國史館藏。

註四七：調整文武職人員待遇案，國務會議第十九次會議通過文武職待遇原則六項，行政院主計處檔，國史館藏。

註四八：三十七年文武職待遇，行政院主計處檔，國史館藏。

註四九：國防部年鑑，民國三十九年，頁一二二。

註五〇：國防部年鑑，民國四十、四十一年，頁一四二。

註五一：國防部年鑑，民國五十四年，頁九九。

註五二：同註五〇引書，頁四〇一。

註五三：國防部年鑑，民國四十二年，頁四〇四。

註五四：國防部年鑑，民國四十五年，頁一三。

註五五：國防部年鑑，民國四十九年，頁三八。

註五六：國軍官兵薪餉異動資料輯錄，聯合勤務總司令部財政署編印。

註五七：中華民國年鑑，民國五十四年，頁三一四；國防部年鑑，民國五十六年，頁二五四。

註五八：國防部年鑑，民國五十八年，頁一七一—一七二。

註五九：國防部年鑑，民國五十九年，頁七一。

註六〇：國防部年鑑，民國六十二年，頁四〇—四一。

註六一：國防部年鑑，民國六十三年，頁四二—四三。

註六二：國防部年鑑，民國六十九年，頁六五—六六。



## 第五章 考績與獎懲制度

### 第一節 考績制度

考績爲軍官佐屬任免升降之準則，無考績則不能任使咸宜，進退有方。民國以前，歷代軍官之考績皆有明文。惟民國新立，一切創制，不由舊章，因革之跡不能覆尋，故無庸追敘陳法。

#### 一、民初時期

臨時政府成立後，曾頒「陸軍補官免官任職免職令」，內載有考績辦法九條、區分考績表各一。南北統一後，國務院將上項考績辦法交陸軍部修訂，但以茲事體大，未予輕率從事。民國二年，先設考績科，負責釐訂考績規則，按當時軍隊情形，博採他國成例，參酌舊章，於三年十月完成「陸軍官佐考績令」，呈請公布，然終未奉批准，（註一）故此後軍官皆未辦理考績。四年夏，統率辦事處訂定「陸軍軍職考績暫行規則」，十月十七日奉准暫行試辦。（註二）據此規則，凡軍官每年六月、十二月各行考績一次。考績內容分品行、勤務、學科、術科、識見、體格等，分別給與分數，定其等次，經覆考後報陸軍部備案，以明成績。然由於袁世凱稱帝，滇黔起義，考績事宜幾至停頓，（註三）軍中造送考績者無多。六年九月，北京政府復咨令催報，對於剿匪出防軍隊，准其隨時聲明，事後造報。（註四）如是兩次通令後，各機關軍隊造送考績表者漸至；但連年內戰，部隊調動頻繁，表報到陸軍部者參差不齊，遂使考績要政不能遵章實行。

海軍方面亦訂有「海軍官佐考績規則」，於民國四年四月二十四日奉令辦理。（註五）其考核辦法與實施概況和陸軍大致相同。

#### 二、國民政府時期



國民政府成立，初於國民革命軍總司令部內設軍衡科考績股，但並未辦理考績業務。（註六）民國十八年十月二十九日，國民政府公布「陸軍官佐考績施行條例」，將考績分為將、校、尉三級，各級列有官佐考績表、考績次序表及考績名簿，考績項目有性情、品行、體格、學術、氣度、勤務、統御、能力、經濟、交際等，以二十分爲滿分，十六分以上者爲甲等，十二分以上者爲乙等，不滿十二分者爲丙等。（註七）同時，採取覆考核辦法，每年考核一次。先由軍政部及附屬各機關試辦兩年。後發現該考績施行條例及附表中之「考績次序表」有應行改正之處，於是參照德、日兩國考績先例，分別修正，（註八）於二十一年十月十三日公布「修正陸軍官佐考績條例」。經修正後，考績內容更爲具體，分品格、學術、能力、身體等項，列爲甲、乙、丙、丁四等。（註九）此條例推行於中央其他各軍事機關學校及直屬之少數部隊。（註一〇）然由於所需考績表簿及覆考策訂等手續，均非短時間內所能完成，故軍事委員會委員長蔣中正乃電令另定考績紀錄表、季報考成表及考成手續，（註一一）但仍繼續將考績辦法推行於便於辦理之各部隊及各省軍事機關。

爲力求改進，民國二十三年九月，再制訂「陸軍官佐考績規則」，明令自十一月十二日施行。根據該規則，考績係就官佐之品性、學術、體格、才能、服務等記明其優劣點，以百分爲滿分，八十分以上者列爲甲等，七十分以上者爲乙等，六十分以上者爲丙等，不滿六十分者爲丁等，考績爲丁等者作不及格論。（註一二）並規定每年六月、十二月辦理考績兩次，除邊遠部隊因剿匪及特種關係經呈准暫予免辦外，其餘一律嚴令遵行。原先之季報考成表廢止，（註一三）每月考績紀錄表則仍予沿用，由各級考績官依照新頒考績表按月紀錄，爲各期考績之根據。（註一四）

至於空軍官佐考績，規定每年六月、十二月辦理兩次，嗣由軍事委員會改正每年年終舉辦一次，（註一五）其原則與陸軍大致相同。海軍則根據民國二十一年九月二十九日公布之「海軍官佐考績條例」辦理，其辦法略與陸軍不同，並無次序表及續序表之分。（註一六）由於陸海空軍考績原則大致相同，軍事委員會乃於二十四年十月二十八日將上述考績規則合併改爲「陸海空軍官佐考績規則」，以資通用。（註一七）由於已往考績皆兼算年資，

每因考績耽延而失時效。爲改進此一缺失，政府復於二十五年九月十八日重行頒布「修正陸海空軍軍官佐考績規則」，使銓資與考績獨立並行，不相牽制。（註一八）

自民國十八年試辦考績以來，除邊遠部隊因剿匪及特種關係免辦考績外，二十二年已經列報者共三七五個單位，約九萬二千餘員。二十三年度計實考陸海空軍官佐屬等約八千三百餘員。二十四年度除軍屬人員（軍用文官）由各單位長官自行考績，以備照文官銓敘外，計實考陸海空軍官佐屬等約七萬四千餘員，並實依考績優劣以作獎懲，軍官考績乃略具規模。（註一九）

民國二十六年抗戰軍興，前方官佐更動頻繁，軍官佐之考績辦理不易，暫予停辦。（註二〇）二十七年至三十一年度改考績爲考核。（註二一）由軍事委員會通令，以「秘密考核辦法」代替考績，由各部隊呈報作戰之功過，各機關呈報工作之優劣，（註二二）將考核分爲「一般考核」及「成績最優」、「成績最劣」兩種表式辦理。此種考核辦法與考績雖稍有不同，然仍依據考績精神，雖手續較簡單，但限制更爲嚴格，（註二三）使前方部隊之作戰功過因考查迅速，成績易明，而適時獎懲；使後方各軍事機關工作之效能亦得以之增進。三十二年十一月一日，公布「陸海空軍官佐戰時考績規則」，但以部隊調遣頻繁，致考績實效未著。

民國三十三年度軍官佐之考績係依戰時考績規則辦理，銓敘廳根據各單位銓衡會議之結果及所報考績表冊，予以審核。計受考單位共三十二個，前後共收到三十五個單位（第六集團軍及第二、第十九等軍共二十七個單位，因戰地關係未報），總計受考人員一九二、九六四員，較三十二年增加百分之四十強。其考績全案中最優者計一、六四二員，庸劣者三一一員，均經分別核予獎懲。（註二四）

除考績外，民國三十三年十月軍事委員會復公布「陸軍官佐考試規則」，規定中校以上人員舉行學術測驗，以備考績之參考。蓋新頒考績條例所定學術各部門，經考試後乃有正確之評判。至九月，各單位已舉行考試並列報成績，但僅達百分之二十而已。（註二五）

抗戰勝利後，民國三十四年秋，經人事業務改進會議決定改訂「陸海空軍考績條例及施行細則」，經簽奉軍

事委員會委員長蔣中正核准公布，一面補辦立法程序，所有該年度考績即依據新頒條例辦理。（註二六）同時將二十五年十月二十日公布之「修正陸海空軍官佐考績規則」及三十二年公布之「戰時考績規則」廢止。（註二七）據新頒條例規定考績每年辦理一次，採取覆考核辦法，分考績表、績序表、建議表三式，考績項目為思想、品行、學術、體格、勤能五項，前四項各以十五分為滿分，勤能一項以四十分為滿分。（註二八）績序表由覆核官依官組制度分類、分科、分階排定序列。（註二九）其軍用文職人員之績序，在未定業科以前暫不分科，但亦須分階排列。（註三〇）各級單位所屬官佐之考績，其成績特優及庸劣者，應填具建議表，呈報軍事委員會核予獎懲。（註三一）

### 三、憲政時期

民國三十七年七月，由於美軍顧問之建議，及根據歷次人事制度研究會議之決議，並參照美國新近實行之每年分階分期考績辦法，訂立「國軍軍官佐考績條例」，將考績項目細分為體力、毅力、負責、合作、進取、智力、活力、判斷力、領導力、達成職務能力、品行、忠誠等十二目，其總分平均即為績等，以七分以上為最優，五分以上七分未滿者為甲等，三分以上五分未滿者為乙等，一分以上三分未滿者為丙等。（註三二）上列考績辦法係依美軍顧問之建議所擬訂，項目繁多，不切實際，且與我國國情不合，造成填報上之困難。因此決定將該條例展延至三十八年後實施。其後雖經多次研究，仍未能獲致較合理而完善之格式。三十八年美軍顧問團離華，為求事半功倍，爭取考績時間計，該年度之考績仍照舊條例辦理。（註三三）

民國三十九年，政府為達到任使咸宜，使真才不湮沒，庸劣不倖進，乃於六月頒訂「國軍人事考核暫行辦法」。考核項目有思想、學識、品德、性格風度、才能、生活起居、體格及三個月服務狀況等八項。至於考核辦法則分直接（公開）考核、訓練（研究院軍官團）考核、間接（秘密）考核三種。直接考核，規定由各單位每三個月呈報一次；間接考核，由國防部指派專員駐紮各單位主管其事；訓練考核，如革命實踐研究院及軍官訓練團，每期均派員參加受訓，並派員參與該團訓育室，以教官名義，密閱受訓學員之自傳、日記，同時參加小組會議。每期結業時，須填報考核成果，期使中級幹部之品學才能有一可靠之紀錄；並充分運用其考核成果，與直

接、間接考核資料併爲個人檔案，分軍種、階級、等第編成績序，以爲人事升調任免之參考。（註三四）該考核辦法與考績並用，是爲彌補「國軍軍官佐考績條例」之缺失。

民國三十九年八月又頒布「考績注意事項」，詳盡列舉關於考績層次、績序編排、績等評定及考績表、績序表之調製等。嗣即依照國防部人事評判會之決議，籌組考績評議小組，以合理評議方法，參照考核，對編排績序人員予以個別評議。至於將級人員之考績，則另召開將級考績評議會公開評定。此法尙屬創舉，但辦理嚴格，處理審慎，確收公平正確之效。三十九年度計受考官佐屬八九、六〇八員。（註三五）

民國四十年十月，根據考績辦法實施之得失，將「陸海空軍軍官(文)考績規則」修改爲「陸海空軍軍官考績條例草案」，於四十一年八月二十三日頒布，同時公布施行細則，並廢止「陸海空軍軍官考績規則」。（註三六）該草案將考績項目分爲廉潔、生活、性情、儀表、氣度、言語、智力、毅力、學識、應變、計畫、判斷、決心、勇敢、準確、技能、統御、公正、忠誠、合作等二十項，以九十分以上爲優等；八十分以上九十分未滿爲甲等；七十分以上八十分未滿爲乙等；六十分以上七十分未滿爲丙等；未滿六十分者作不及格論。爲杜防浮濫，故限定優等不得超過百分之三，甲等不得超過百分之三十。

其後於辦理年度考績實務中，發現修改之條例仍有缺失。即就考績而論，上自將領下至文書人員，各級人員通用一種考績表，然在階級職務方面相差懸殊，其工作任務要求各有不同，運用一表實欠合理；考績表項目過於籠統，工作成績無法於表內顯示；且重點項目各階相同，亦不甚適當，致使歷年考績成果未能充分運用。民國四十四年九月，根據以上缺點，在暫不變更該考績條例原則下，以經歷管理制度爲中心，依將、校、尉等「本質」要求之不同及主官與非主官工作上、責任上之不同，配合分類任職制度，區分職務爲四十九種，修正考績表一三〇類，於十二月十五日令飭三軍實行，並嚴格執行平時考核。

此外，爲提高國軍幹部素質，於民國四十二年十月開始實行上尉晉等考試；每年定期舉辦，由國防部及陸、海、空軍、聯勤各總部負責分別執行，凡考試不及格者不予晉等。四十四年七月復就實施經驗，修訂「上尉人員



晉等考試辦法」。(註三七)以改進不合理之缺失。四十四年八月，召集陸軍、海軍、空軍、聯勤各總部與各有關單位舉行考績會議，研訂國軍軍官（文）考績規定事項，十一月十五日頒布實施，其修訂主旨在使各級主官充分運用考核權。(註三八)

民國四十五年，復遵照總統「考核人才的要領與原則」之訓示，本已有之考績規模，擷取美軍考核人才各種制度與方法之優點，策訂改進「國軍軍官考績制度方案草案」。十二月底，籌組考績制度改進小組，從事試驗分析及訓練，(註三九)於四十六年六月訂定「陸海空軍軍官考績規則」，九月一日實施。該規則將考績分為年度考績與臨時考績兩種：年度考績每年辦理一次，臨時考績則基於職務、指揮關係、考績官之變更、入學或工作表現不佳等而臨時辦理之。考績項目分本質特性與工作效率兩方面：本質特性包括思想、品德、才能、學識、體格五項；工作效率包括任務執行、能力判斷、發展潛力、晉升限制四項。績等分優（一二〇至一六〇分）、甲（一一〇至一三〇分）、乙（九〇至一一〇分）、丙（七〇至九〇分）、丁（七〇分以下）五等，係採用計算年度指數辦法，使學能品德之考核，不受個人好惡之影響，使人才之培育、任用、考核三者融為一體，建立一累積式相互制衡之考績制度。

自民國四十六年「陸海空軍軍官考績規則」改訂實施以來，因執行偏差普遍存在，且作業技術及考績表冊之內容仍需改進，四十八年五月乃成立考績研究小組，對軍官考績作業技術、計分方法及成果運用等方面研討改進，予以修正；並取消優、甲、乙、丙、丁等第之劃分，改績等為優越、最佳、佳、尚佳、不佳五等，(註四〇)考績表列標準百分之九十以上者為優越，百分之八十以上者為最佳，百分之七十以上者為佳，百分之六十以上者為尚佳，六十以下為不佳。上述修訂考績規則草案及實驗計畫等，均由國防部於四十八年十二月二十三日頒布實施。(註四一)該項實驗計畫經指定三軍不同性質之部隊、機關、學校、工廠等共計四十四個單位，從最基層以迄國防部，區分為四個階段實施。自四十八年十二月起至次年三月實驗完成，經綜合研究，再將上述規則加以修訂，於四十九年十一月公布實施。其修訂要點如下：



(一)注重平時紀錄，並以考績表記載日常所見。

(二)簡化考績表格，充實考核內容。

(三)將考評項目區分為「本質特性」與「工作績效」兩大部分，前者計等，後者計分。

(四)工作績效實施平均配分，以平衡各單位之寬嚴不一。

(五)考績表增闢「記載事項」及「自填項目」，前者供考評佐證，後者由受考者申述作為參考。

(六)考績層次，採初考、覆考、審核具有彈性之三級制，其審核方式乃就單位編組及特性靈活運用。

(七)考績規則，僅示以共同準則，其考績有關細節悉於各級年度考績計畫中訂定。

此次改進考績之目的，在求簡明易行，切合實用。但工作績效之平衡運用原則，因部分審核單位未能充分瞭解其立案精神（即對其所屬單位一律規定其平均分數），以致造成軍官考績表中，工作績效之評分侷限於相當小之幅度。而在考績成果運用方面，仍囿於舊有觀念，重視年度績分與本質特性，致執行時發生偏差。（註四二）因此，民國五十二年乃就「平衡績分運用原則」與「考績成果運用」兩項作更進一步之改善，並針對實際需要，頒布「國軍人事考核責任制度實施規定」，明定考核保薦責任，使考績、考核、選訓、用退等徹底實施，以樹立人事考核責任制度。

另於民國五十三年七月一日試辦士兵考績，訂定「士兵考績規則」草案，由三軍選定不同任務性質之少數部隊先行試辦，再作進一步檢討改進，藉以建立國軍完整之考績制度。

由於軍官與士官考績規則各自立法，民國六十六年乃將「陸海空軍軍官考績規則」與「陸海空軍士官考績規則」合併，修改為「陸海空軍軍官士官考績規則」。（註四三）至六十八年十二月十四日，立法院再制訂「陸海空軍軍官士官考績條例」，於二十八日公布施行，同時廢止「國軍軍官考績條例」。新訂考績條例中考績仍採初考、覆考、審核之三級考評制；考績項目分思想、品德、才能、學識、績效、體格等六項，以平時考核為基礎，並參考年度獎懲，予以綜合評定；其績等區分為特優、優等、甲上、甲等、乙上、乙等、丙上、丙等、丁等九

等。年度考績在乙上者，發給考績獎金；丙上以下者，依人事狀況，予以調職、察看或辦理退伍。（註四四）此次考績條例修訂之特點爲：考績成果之運用，以績等爲主、考績項目爲輔；有關任官、任職、調訓、勳獎等人事作業，以乙等爲最低合格標準。

民國六十九年四月十六日，復訂頒「陸海空軍官士官考績條例施行細則」，廢止六十六年之「陸海空軍軍官士官考績規則」。又爲求文、武人員權益平衡，並增訂「陸海空軍軍官士官考績績等及獎金標準」。同年之考績獎金金額標準，經行政院於五月二十六日核定爲：中將四、八〇〇元，少將四、三〇〇元，上校三、九〇〇元，中校三、三〇〇元，少校二、八〇〇元，上尉二、三〇〇元，中尉二、一〇〇元，少尉二、〇〇〇元，准尉一、九〇〇元，一等一級士官長二、一〇〇元，二等士官長二、〇〇〇元，三等士官長一、九〇〇元，上士一、七〇〇元，中士一、六〇〇元，下士一、五〇〇元。（註四五）同年，並修訂「陸海空軍軍官士官考績作業規定」，其重點如下：

（一）考績作業時期，改爲年度結束後開始，兩個月內完成。

（二）爲平衡各聯參與高司單位軍官考績，解除上校軍官考績甲等之管制。

（三）凡考績績等在乙上者發給考績獎金。（註四六）

民國七十年元月十九日，軍官士官考績獎金金額標準再核定爲：最高者中將六、六〇〇元，最低者下士二、〇〇〇元，均以各階俸級六級之半個月俸額進整計算。（註四七）

## 第二節 獎懲制度

獎懲之意義，是以「勳獎勵其功」、「懲罰課其失」。凡軍人之獎與懲，平時注重成績功過，戰時後方注重整訓，前方則注重戰績，而勳獎懲罰各有其立法沿革，茲分別敘述之。

## 第一項 勳 獎

各種勳獎章均係國家名器，用以彰顯有功人員，激勵士氣。凡有戰功者獎給勳章，平、戰時有勞績、戰功或學術技能專長者，頒給獎章。

我國軍人之勳獎制度，起源於清末，至民國元年以後，典制迭有更改，大致可分為三階段。茲分述如次：

### 一、民初時期

民國初立，有關軍官佐之勳獎，初由陸軍部創制，有九鼎、醒獅等名。政府北遷後，將此事劃歸臨時稽勳局承辦。該局敍勳章程中雖有勳章給予陸海軍人之規定，然究非陸海軍適用之專章。（註四八）因此，民國元年十二月六日頒布「陸海軍勳章令」、「陸海軍敍勳條例」及「陸海軍獎章令」，明確劃分勳獎制頒範圍、對象及權責。（註四九）依「陸海軍敍勳條例」，敍勳分為兩種：一為殊勳，一為武功及勞績。根據勳章令，勳章分為白鷹勳章及文虎勳章，其規定如下：

（一）白鷹勳章：附給年金，凡國際戰爭時著有殊勳者，由大總統特令或批准給予之，並給執照；戰時之陸海軍總司令官亦得依戰時景況，先行給予部下三等以下勳章，事後報請陸軍部查核。

（二）文虎勳章：凡國際戰爭時著有武功及勞績者，由大總統特令或批准給予之。

此兩種勳章均分九等，一、二等給與上等官佐，二至六等給與中、初等官佐及准尉、見習官，七、八、九等給與士兵。

勳章之外復有獎章，據「陸海軍獎章令」，凡民國陸海軍人於平、戰時著有勞績，或非陸海軍人於陸海軍特別任務中著有勞績者，均得分別給予獎章，獎章分四等：一等金色獎章，二等銀色獎章，三等藍色獎章，四等白色獎章。以上四等獎章，一、二等給與官佐，三、四等給與士兵。

該勳章令由於偏重官階，民國二年四月九日乃加以修改，規定一、二、三、四等可給與上等官佐，三、四、

五、六等可給與中等官佐，四、五、六、七等可給與初等官佐及准尉見習官，六、七、八等可給與土兵。並嚴定敘給各等官兵勳章，應按勳功、勞績分別核議，不得於各官等間以官級分別章等。（註五〇）三年一月十四日再度修正「陸海軍勳章令」，（註五一）僅細節略有修改，制度特點不變。

民國九年二月十九日又公布「頒給獅刀規則」，其對象以陸海軍官佐為限。各等獅刀均由大總統特頒，不得呈請獎給；並規定一等獅刀至三等獅刀頒給中級官佐，四等獅刀至六等獅刀頒給上級官佐，七等獅刀至九等獅刀頒給有特殊勳績之上級官佐，十二等獅刀由大總統佩帶。（註五二）

民國十四年臨時執政府成立，又增設金獅勳章一種，並於十月八日頒布「金獅勳章條例」，與「陸海軍勳章令」及「陸海軍敘勳條例」並用。（註五三）規定凡有勳勞之特、簡、薦、委任各軍職人員，均得頒授金獅勳章。特任軍職初受二等，得進一等；簡、薦、委任各軍職初受及應進之等如下：（表一）

表一 陸海軍金獅勳章等級表

初受進等	軍	職	備註
三等 二等	陸海軍參謀次長、師長及其同等職		本表所列各等勳章之頒給，均按照現職辦理，其官大於職者，不得越等呈請頒給。
四等 三等	陸海軍參事、司令、參謀本部局長、陸軍旅長、海軍艦隊司令及其同等職		
五等 四等	陸海軍部參謀本部科長、陸軍團長、簡任艦長及其同等職		
六等 五等	陸軍部參謀本部中校科員、陸軍團附、薦任艦長及其同等官		
七等 六等	陸海軍部參謀本部少校科員、陸軍營長、薦任海軍陸戰隊營長及其同等官其		
八等 七等	陸海軍參謀本部上中尉科員、陸軍連長、海軍各艦長、海軍陸戰隊連長及其同等官		
九等 八等	陸軍排長、司務長，海軍陸戰隊排長、司務長及同等官		

自勳獎條例頒行以來，戰事頻仍，請獎之案層見疊出，常有一案之中不分異常、尋常，列開多名，甚至一年之內一人有請獎數次，一次戰役有分數次請獎者，冒濫情形嚴重。為杜流弊，民國七年陸軍部擬訂「限制文虎勳

章辦法」如下：（註五四）

- （一）凡文職非於軍事確實出力者，不得獎給陸軍勳章；其雖軍人，而出力事蹟非屬軍事範圍者亦同。
- （二）請獎人員應用正式公文，並按所定履歷格式填註，隨案送部。
- （三）陸軍勳章對於一人在一年之內不得請獎兩次，但大總統特令頒給者不在此限。
- （四）剿匪之案應俟肅清後，彙案請獎。如遇大股內亂，一時未能肅清而接續激戰，屢著特別戰功者，得擇優先請獎敘，但服剿匪職務不滿六個月不在此限。
- （五）前條剿匪人員在同一戰役，雖可得獎兩次，但以服剿匪職務滿六個月以上者為限。
- （六）任防剿職務人員特著勳績，而限於前述各條所列年限，不能給獎者，由該管長官咨部存記，或呈請傳令嘉獎。

（七）請獎人員應由所屬長官切實考核，不得冒濫，並不得附名搭保。

（八）請獎人員應由該管長官按其勞績，分別異常、尋常出力，由部分別核給勳獎章，或予存記嘉獎。

（九）凡克復城邑請獎後，因保守無方復行失守者，則前次獎案應即註銷，其因戰勝請獎後復潰敗者亦同。

民國十二年以後，軍事繁興，承發勳獎各章為數口多，製章經費雖列預算，而國庫如洗，籌措困難。陸軍部無他項進款可以墊製，又不能如清制翎頂聽人自備，惟有暫時援照嘉禾章暨內部褒獎各章分別收費之例，酌收章價，自同年一月三十一日起實施。（註五五）三月二十二日，海軍部亦跟進比照收費。（註五六）是開國家勳獎章收費之先例。

## 二、國民政府時期

國民政府成立之初，以軍事倥傯，未臻統一，既無暇講求人事任用，自亦不具獎懲條章。至奠都南京，始有獎懲法規之漸次公布，大致有勳章、勳刀、獎章三種。



民國十八年五月十五日頒布「陸海空軍勳章條例」，九月制訂「陸海空軍敘勳規則」，以劃一敘勳標準。又制訂「陸海空軍勳章授與佩帶規則」，以劃一勳章佩帶法。復以勳章晉至最高級後，而仍有功勳建樹再須頒獎者，致上項條例不敷應用，乃於二十年十一月，續行制頒「陸海空軍勳刀規則」。

根據「陸海空軍勳章條例」，勳章有青天白日章、寶鼎章兩種及勳刀。青天白日章不分等，寶鼎章分九等，凡有特殊戰功均得授頒，但如褫奪公權、受徒刑及被開除軍籍者，即褫奪其勳章。（註五七）

勳章、勳刀所以酬功，獎章則用以酬勞。民國十八年八月十五日公布「陸海空軍獎章給與法」，獎章分甲、乙二種，每種分二等：有關獎勵私人或團體捐輸，與發明軍用器具品物者，同年亦訂有「陸海空軍比賽獎章給與規則」、「陸海空軍褒狀規則」。二十年十二月頒布「陸海空軍勳章紀念章給與規則」，凡陸海空軍官佐士兵剿匪有功，均得授頒紀念章，分四等：一等頒給將官，二等頒給校官，三等頒給尉官，四等頒給士兵。（註五八）二十三年三月並頒有「陸海空軍剿匪獎章給與規則」，對剿匪有功績者，除頒給寶鼎勳章外，並得獎給黨徽獎章或國徽獎章。（註五九）

前述各項獎章法規，因條文繁複，種類重複，援引易有出入，加以青天白日章及寶鼎章面積過小、佩帶不便，形式亦不雅觀，與外國勳章相較，殊不足以重觀瞻而示崇隆。（註六〇）因此，民國二十四年除將勳章重行設計修正外，並將勳獎條文加以整理，歸納為兩種：一為「陸海空軍勳賞條例」，一為「陸海空軍獎勵條例」，均自八月一日起實施，十八年所公布之條例則予廢止。據該勳賞及獎勵條例，勳章之種類除青天白日勳章、寶鼎勳章外，增置雲麾勳章、勳刀、榮譽旗等。（註六一）獎章分為陸海空軍獎章、比賽獎章、陸海空軍褒狀。此外，復有獎金、記功、嘉獎三者以勵士氣。

民國二十五年，適逢國民革命軍誓師十周年紀念，為獎賞北伐期間師長以上將領及中將階以上幕僚有功人員，特頒給紀念章。（註六二）

上列各種勳獎法規公布後，至民國二十四年頒給華北抗日有功將士之勳獎人數如下：（表二）

表二 華北抗日有功將士勳獎人數表

勳獎章別	人 數	陸海空軍獎章				嘉 獎
		青天白日勳章	甲種一等	甲種二等	乙種一等	
	四八八	一二三人	四六七人	三四五人	二二八人	三、二六五人

資料來源：銓敘廳第三處會報事項摘要，軍事委員會會報記錄案，民國二十四年（一）。

民國二十六年抗戰軍興，鑑於戰局持久，為謀勳獎配合實際需要，乃於十一月八日再修訂「陸海空軍勳賞條例」，作為勳賞母法，二十七年二月二日並公布施行細則。（註六三）修訂後之勳賞條例，於青天白日勳章之上增訂國光勳章一種，頒給捍禦外侮有功之官兵。

獎章方面，於民國二十六年九月七日修改「陸海空軍獎勵條例」，增加光華、干城兩種獎章，頒給官佐士兵及人民。（註六四）

惟戰事日烈，軍人之戰績昭著者，如無特殊勳賞，實無以昭激勵。因此，民國二十六年十二月三日另頒「特授空軍將士復興榮譽勳章條例」，勳章分三等，頒給空戰有特殊戰功之空軍官佐士兵。（註六五）二十七年五月五日再頒布「空軍星序獎章授與規則」，以星序級，從一星至十星分為十級，獎給空戰擊落敵機者。在陸軍方面，於二十七年五月另訂「華胄榮譽獎章給與法」，頒給戰役中最勇敢之官兵。至戰區官吏人民之守土抗戰者，亦訂

立「戰地守土獎勵條例」，俾勵民氣，以昭勳績。其他如擄獲戰利品及俘獲敵軍官兵，則特訂「戰時俘獲及戰利品處置給獎辦法」及「奪獲敵軍金錢鈔票給獎辦法」。自敵軍繼續西侵，咸藉艦艇為作戰工具，國軍利用砲兵沿江狙擊功效卓著，故特訂「砲兵襲擊敵艦獎勵辦法」，以資獎勵。（註六六）二十八年三月三日公布「空軍宣威獎章」，獎給空戰偵察轟炸有功績者，列為星序獎章之次。（註六七）四月十三日頒布「抗戰特殊忠勇官兵表揚辦法」；八月二十六日公布「抗戰忠勇士兵呈報獎勵及優待辦法」；二十九年一月十五日，再頒布「陸海空軍武功狀給予辦法」，以增補母法之推行。（註六八）三十年八月五日，復將「俘獲敵軍金錢鈔票獎勵辦法」廢止。（註六九）

但「陸海空軍勳賞條例」及獎勵條例中所訂勳獎章種類太少，至抗戰末期，已感不敷應用。為表揚軍人忠勇殺敵，並期賞不失時，乃於民國三十三年九月二十三日增設「忠勇勳章」、「忠勤勳章」、「忠貞獎章」三種。

（註七〇）其頒給標準如下：

- （一）忠勇勳章：純戰功之勳章，不分等級，凡陸海空軍軍人捍禦外侮，堅守陣地，負傷不退者頒給之。
- （二）忠勤勳章：不分等級，凡陸海空軍軍官佐屬具有下列條件之一者，得於定期敘勳及年終考績時頒授之：
  1. 連續服軍職十年以上，其服務成績達特優三次或甲等六次以上者。
  2. 曾受過與現職相稱之陸海空軍獎章、光華獎章、干城獎章而當年考績特優者。
- （三）忠貞獎章：不分等級，凡陸海空軍軍人軍屬在捍禦外侮中，對抗頑強敵人達成任務，建立光榮事蹟，因而負傷者頒給之。

日寇投降，為我國前所未有之勝利，凡文武官吏在敵前或後方服務無忝厥職者，均頒給紀念章。根據民國三十四年六月二十二日之「抗戰紀念章頒發辦法」，在渝製成抗戰紀念章七萬座，續在滬添製三十萬座，頒給連續任軍職五年以上之軍官佐。（註七一）又為獎勵有功于抗戰者，同年復設立勝利勳章，於十二月二十九日由立法院通過「頒給勝利勳獎章條例」。勳章不分等級，凡有功于抗戰者，均擇優授予，頒授期間以一年為限。（註七二）三十四年，將適用於抗戰期間之勳獎辦法如「戰地守土獎勵條例」、「抗戰特殊忠勇官兵表揚辦法」、「攻擊據

點及研究兵器效能獎勵辦法」等一併廢止，（註七三）至於母法及子法則仍然適用。

勳獎種類有根據母法所設置者，有因應事實需要而設置者。就其等級、順序而言，勳章方面，以國光勳章列爲最高級，其次爲青天白日章，第三級爲寶鼎勳章，第四級爲雲麾勳章，空軍將士復興榮譽勳章列爲雲麾勳章之次。其餘不列等之勳章均因應特殊需要而設置，如國民革命軍誓師十週年紀念勳章，抗戰勝利後所頒發之忠勤勳章、抗戰紀念章、勝利勳章等。獎章方面，以陸海空軍獎章爲最高級，光華獎章爲第二級，干城獎章爲第三級，華胄榮譽獎章爲第四級，空軍尾序獎章列爲華胄章之次，空軍宣威獎章列爲尾序獎章之次。其他比賽獎章則專爲比賽時給獎之用，此外尚有航空委員會所置之空軍懋績、空軍楷模等獎章以及紀念性之西安蒙難紀念章等。

頒授勳獎章之權責，平時勳章由國民政府頒給，獎章除須轉呈國民政府者外，餘由最高軍事機關發給；戰時則青天白日章及三等以下之寶鼎章、華胄榮譽獎章及武功狀等，均由中國陸軍總司令部及各戰區長官部核頒。至抗戰勝利，此項代授獎章辦法始行廢止，仍由中央統一頒敘。（註七四）民國三十六年政局逆轉，又授權各行轅、綏署及各高級指揮部代授寶鼎、雲麾、忠勇等勳章，以及陸海空獎章、光華獎章、干城獎章、忠貞獎章及褒狀。（註七五）

勳獎條例自公布以來，民國二十五年敘給擁護統一及辦理國防有功人員勳章七十一座；其考績特優者一、五〇〇餘員，亦經分別給獎。抗戰發生後，奮勇犧牲者頗多，惟調查不易，除功績顯著者如高志航、謝晉元等均經明令敘勳外，其餘頒給各種獎章者三六〇餘名，褒狀者十餘名，晉級者三十餘名，記大功及記功者七〇〇餘名，共計一、二〇〇餘名。（註七六）二十八年一月至十月，受獎官兵計五、四六七名，給青天白日勳章者三名，寶鼎勳章者六十五名，雲麾勳章者五十七名，華胄榮譽獎章者四五三名，陸海空軍獎章者一、二二八名，光華獎章者四十九名，干城獎章者九名。此外晉級（記升）者六二六名，記功者二、九二九名。（註七七）二十九年一月起至五月底止，給獎官兵一、六五〇餘名，給褒狀者五八〇餘名，核予晉級、記升、記大功、記功者計七三〇餘名。（註七八）七月至三十年二月止，受勳獎者六、一九九名，給予寶鼎章者三十一名，雲麾勳章者七十六名，華



胃榮譽獎章者一一七名，陸海空軍獎章者一、〇七〇名，光華獎章者一三一名，干城獎章者三十四名。此外晉級者六十二名，記功者四、六九四名。（註七九）三月至九月因功受獎官佐計四、一六〇名。三十年十二月至三十一一年九月，受獎者計五、〇〇〇多人。（註八〇）三十二年計授勳章者四六六名，獎章三、八三七名，給予其他獎勵者一、〇一二名。（註八一）三十四年授勳獎章官佐計八、二五五名，（註八二）三十六年共五九、六七〇名。（註八三）

### 三、憲政時期

政府實行憲政以後，勳獎法令仍沿用民國二十六年頒布之「陸海空軍勳賞條例」、「陸海空軍獎勵條例」兩母法，然自四十一年頒布實施以來，發現其中不盡合理處甚多。爲使勳獎普及公允，以提高官兵之榮譽心，四十七年國防部特擬定敘獎計畫，利用各種紀念節日，對績優人員予以敘頒獎勵；並制定「技術勤務單位敘獎辦法」，以增加技術勤務單位及技術人員與低階人員之獲獎機會。（註八四）

民國五十年就「陸海空軍勳賞條例」及「陸海空軍獎勵條例」中所定獎勵範圍予以檢討，增列獎狀獎勵，並訂定「國軍獎狀頒發辦法」，對獎狀頒發範圍、對象、權責以及式樣等，均作統一之規定，以適應實際需要，鼓舞士氣。（註八五）五十二年，將原有之「陸海空軍勳賞條例」及獎勵條例合併修正爲「陸海空軍勳獎條例」，將現有勳獎章統籌歸併，區分爲勳章十種、獎章二十種；將勳獎章歸類爲戰功、英勇、功績、勞績及優勝五種，條款簡潔而富彈性。且明確劃分勳獎權責：平時勳章呈報總統核頒，獎章除須呈報參謀總長核頒者外，餘由各總司令核頒；戰時核頒權責則盡量下授。又另訂「作戰獎金頒給辦法」，使一般功績所獲之勳獎不再重複給與，並擴大紀念章制頒範圍，但不納入正常勳獎體系。（註八六）爲激勵有功，防止勳獎浮濫，五十四年訂頒「國軍各單位年度勳獎章頒授比率要則」，（註八七）使三軍對勳獎頒授作業有所改進。

民國七十年修訂「陸海空軍勳賞條例施行細則」，將國光勳章、青天白日勳章改爲大型大綬勳章，以提高獲頒者之榮譽感。另爲配合任官條例之修訂，提高士官地位，故增列士官基礎教育畢業成績優異者，比照軍官之標



準頒發績學獎章。(註八八)至行憲以來之實際敘勳狀況，茲就資料所得列表如下：(表三)

表三 國軍官佐勳獎人數統計表

年 別 (民國)	人 附 級				勳 獎 別	勳 章	獎 章	褒 狀	記 功	嘉 獎	獎 金	共 計
	將	官	校	官	尉	官	共	計	共	共	共	共
四												
十												
五												
年												
共												
計												
四十六年一月												
四十七年五月												
共												
計												
六、三八二*												
一、三三四												
六〇〇												
四七五												
一〇、三三五												
一〇、三三												
五、六五一												
四、六五二												
一、二四												
一、七、七三												
一〇、〇四六												
一、〇一四												
八三三												
一、〇												
三、八六												
三、八												
三、八												

\*本表忠勳獎章有六、二七六員，受勳者以校級最多，尉級次之，將級又次之。

資料來源：中華民國年鑑，民國四十六年，頁二八九；同上引書，民國四十七年，頁二六七。

## 第二項 懲 罰

信賞必罰為治軍要則，懲罰所以警惕士氣，與獎勵相輔而行。

軍官佐之懲罰有行政處分及刑事處分兩種：行政處分係指違反軍紀風紀等輕微犯行，根據處罰令，處以撤

職、停職、記過、罰薪、檢束、申誡等處分；刑事部分則指違反軍律、軍法，依刑事條例，交付審判後處死刑或徒刑。

### 一、民初時期

陸軍方面，民初各種軍律均未公布，故前清之常律及懲治逃亡、懲罰過失等項章程，當時仍奉令繼續施行，其中與民國政體牴觸者，則酌為刪改，條文仍舊。（註八九）又清末曾以日本之「陸軍刑事條例」及「陸軍裁判條例」為藍本，訂有「陸軍審判試辦章程」。（註九〇）後因辛亥革命發生而未行。當時各省軍隊每多自編軍律，（註九一）自治其軍。民國元年二月四日公布「臨時軍律」，又以各處伏莽甚多，於十二月十五日公布「戒嚴法」，此種軍律僅行之於戒嚴區域，如非軍事省分即不適用。

民國二年四月，公布「陸軍懲罰令」，同時廢止清末之「陸軍懲罰過失章程」。四年三月「陸軍刑事條例」及「陸軍審判條例」公布，清末「漏洩軍事機密」、「懲治陸軍逃亡」兩章程同時廢止。自此陸軍始有專律，而各軍隊之辦理刑事案件亦均有依據。根據「陸軍懲罰令」，凡軍官佐屬等違犯軍紀風紀，按其犯罪輕重，處以重檢束、輕檢束或申誡。其規定如下：

- （一）官長以故意犯本令者罰重檢束；以過失犯本令者，罰輕檢束。其日期為一日以上、三十日以下。
- （二）受重檢束之罰者，除演習教育外，不得外出及與人接見或通信，並按檢束日數扣罰薪水二分之一。
- （三）受輕檢束之罰者，除演習教育外不得外出，並按檢束日數扣罰薪水四分之一。
- （四）受申誡之罰者，糾其犯行，以戒將來。（註九二）

「陸軍刑事條例」規定凡軍官佐犯叛亂罪、辱職罪、抗命罪、暴行脅迫罪、侮辱罪、詐僞罪、掠奪罪、逃亡罪、軍用物損壞罪、關於俘虜之罪、違令罪等，得依「陸軍審判條例」，接受陸軍軍法會審，按其罪之輕重，處死刑或徒刑。（註九三）惟「陸軍審判條例」乃據清宣統二年（西元一九一〇年）九月奏定之「陸軍審判試辦章程」，執簡馭繁改訂而來，民國七年四月十六日再次修訂。雖在法理上視為定制，但民國以來，各省以用兵之

故，軍務緊要，每省略審判手續：或逕電達統率辦事處奉批執行；或摘敘簡明事略，電請陸軍部示復；或有先行正法，隨後補送判決書者；此於審判之手續及程序上皆有瑕疵。（註九四）

海軍方面，於民國三年七月公布「海軍懲罰令」，凡海軍官佐等違犯本令者，應受停升、管束、訓斥等懲罰，（註九五）懲罰內容與陸軍略為不同。茲列其規定如下：

（一）停升：係扣除其升轉資格，但至多不得過一年。

（二）管束：係停止其勤務，並於公署或艦營內及其他服務之地屏居一室，除演習教育外，禁止外出，但至多不得過十五日。

（三）訓斥：係對於受罰者糾正其犯行，以為警戒。

民國五年五月，公布「海軍刑事暫行條例」、「海軍審判暫行條例」，其規定與陸軍大致相同。七年四月、五月，該兩條例再次修訂。出於連年征戰，其實行概況大致與陸軍雷同。

## 二、國民政府時期

國民政府成立後，雖設有軍事委員會，但軍人之懲戒，其權似不在中央。其時第一軍軍部設立軍法處，由於戰事倥傯，組織簡略。民國十五年北伐，軍法處擴充直屬於國民革命軍總司令部，十六年改隸軍事委員會。十七年十月政府改組，設軍政部，軍事委員會所屬之軍法處改為軍政部軍法司。先是，十七年一月間，國民革命軍總司令部又另設軍法處；十八年十一月，改稱陸海空軍總司令部軍法處，十九年二月，始併入軍政部軍法司。嗣於剿匪期內，復於軍事委員會委員長行營設置軍法處。二十六年二月，行營縮小範圍，軍事委員會因接辦行營軍法處業務，復成立軍法處，並以軍政部軍法司人員兼任，負責普通軍官佐之懲處事宜。

而軍事長官如總指揮、軍長、師長、衛戍司令、警備司令及綏靖主任、清鄉剿匪邊防司令官被彈劾交付懲戒時，在「公務員懲戒法」及「陸海空軍懲罰法」中，均無明文規定，致被彈劾案件無相當機關處理，爰於民國二十二年，於軍事委員會內特設軍事長官懲戒委員會負責。普通軍官佐遇有被彈劾時，則交各該主管署司負責，不另

組織懲戒機關。（註九六）

國民政府成立後連年征戰，軍事典章頗多缺漏，有關懲罰之法規更付諸闕如。（註九七）對於違背軍事定則、軍紀風紀、其過犯不涉及刑事範圍者，初由最高軍事機關分別制頒各種單行懲罰法規，如國民革命軍總司令部頒布之「國民革命軍陸軍懲罰令草案」。至民國十七年七月七日，國民政府始公布「陸海空軍功過斬行條例」。十九年十月七日，制頒「陸海空軍懲罰法」。根據該懲罰法，凡軍官佐屬違犯懲罰令者，即處以停止進級、重檢束、輕檢束、申誡等處分。其所懲罰項目，大致是綜合北京政府「陸軍懲罰令」與「海軍懲罰令」所規定者。茲列舉如下：

（一）停止進級：停止進級至多不得過一年。

（二）重檢束：除演習教育外，不得外出或與人接見，並按檢束日數罰薪三分之一，但至多不得過一月。

（三）輕檢束：除演習教育外，不得外出，並按檢束日數罰薪五分之一，但至多不得過一月。

（四）申誡：當眾糾正其犯行，以戒將來。（註九八）

其後又公布「空軍飛行獎懲暫行規則」、「憲兵功過獎罰規則」。此種單行懲罰法規，或因特殊事項而制定，或因特種職務而制定，種類至多，迴不相侔，且各自為政，獎懲混合，其效力處分尤未詳盡劃分，致有失懲罰精神，而援用亦感不便。民國二十四年特將獎罰法規中所含獎勵部分完全刪去，連同「陸海空軍懲罰法」調整歸納為「陸海空軍懲罰法」，於三月公布，（註九九）是為懲罰之母法。根據該懲罰法，軍官佐之懲罰種類有：

（一）撤職：凡過犯情節較重者，予以撤職處分。

（二）停職：過犯情節不至即行撤職而又重於他種懲罰；或以犯罪嫌疑因被劾而待查辦與審理者，得予以停職處分。

（三）記過：分記過與記大過，記過三次等於記大過一次。有記功者可分別抵銷，有其他功績者得分別撤銷。

（四）罰薪：以扣除月薪百分之十至百分之三十為限，其期間至多不得過兩個月。

（五）檢束：除演習教育外，不得外出或與人接見，其期間為一日以上、三十日以下。

（中誠：以書面或言詞爲之。）

軍官佐之降級處分原爲人事法規所無，故爲補母法所不及。民國二十九年八月又公布「戰時軍官佐降級處分暫行辦法」，凡陸海空軍軍官佐其過犯不至撤職，而非他種懲罰所能滿足時，得以降級處分，然以降一級爲限。

（註一〇〇）

刑事方面，國民政府於民國十七年二月十七日公布「國民革命軍陸軍審判條例」；十八年九月二十五日公布「陸海空軍刑法」；十九年改「國民革命軍陸軍審判條例」爲「陸海空軍審判法」。該刑法及審判法仍沿用民初時期之陸、海軍刑事暫行條例及審判條例，僅略事增損而已。凡叛亂罪、擅權罪、辱職罪、抗命罪、暴行脅迫罪、侮辱罪、強姦罪、掠奪罪、詐僞罪、逃亡罪、軍用物品損壞罪、違背職守罪等，均依上述條例採軍法會審判刑。然該二法取材陳舊，而時事變遷，陸海空軍之組織環境又迥非昔比，自施行以來，治軍執法者俱已深病其掛漏偏廢、柄鑿空礙之處甚多。（註一〇一）因此，二十六年七月十九日又重行修正，但基本原則不變。此後軍官佐犯罪均依照「陸海空軍刑法」、「陸海空軍審判法」辦理。

抗戰期間，爲顧及事實需要，於民國二十六年八月二十四日公布「中華民國戰時軍律」及施行條例，並限自同日起施行。凡文武官佐未奉命令無故棄守、臨陣退却、降敵、通敵、叛亂、敵前反抗命令不聽指揮、造謠惑眾、動搖軍心以及縱兵殃民、搶奪強姦者，均依軍律判處死刑。（註一〇二）

「陸海空軍審判法」係採用軍法會審制，其辦法抄襲日本而來，抗戰軍興後於適用上頗多困難。民國三十年十月二十四日乃再公布「戰時陸海空軍審判簡易規程」，與母法「陸海空軍審判法」並用，凡陸海空軍人於戰時犯罪均依該簡易規程審理。但該簡易規程仍沿用軍法會審制，三十二年三月再次修訂後，將軍法會審制度廢止，改爲軍法官合議審判制，（註一〇三）以便利戰時審判。

前述法規自公布以來，凡違抗命令、貽誤戎機、擅棄要地、搦守貪污等刑事處分，其情節重者處以死刑，如軍長檀自新、師長薛慰英、龍慕韓，司令王諒南、鄧倬等；其輕者處無期徒刑、有期徒刑；其餘因過失或作戰



不力者，分別予以通緝、查辦、撤職、停職、記過、罰薪、開除、降級等各種處分，民國二十五年共有四八〇員。（註一〇四）此後戰爭延長，對於懲罰更嚴格施行。二十七年度，受懲官佐共三、二〇〇餘員。（註一〇五）二十八年一月起至十月，受懲官佐共計五、八一員。而刑事部分所審理軍法案件計一九件，其重要者，為十八軍軍長莫希德失誤軍機；湖南省會警備司令部參謀處長許權非因戰事上必要無故縱火；電雷學校校長歐陽格貽誤戎機等案。（註一〇六）二十九年一月份至五月底止，受懲官佐共計五、一四〇餘員，另有付軍法偵審桂南作戰不力之集團軍總司令葉肇等十餘案。（註一〇七）二十九年七月起至三十年二月止，計受懲官佐一〇、一四七員。（註一〇八）三十年三月至九月，因未能遵行命令達成任務，或其他犯行致受行政處分者，計官佐共七、八六四員，因違反軍法經審判處刑者九員。（註一〇九）三十年十二月至三十一年九月止，受懲官佐達一二、一三四員。（註一一〇）至三十二年度，各戰場因不能遵守命令、達成任務而予懲罰者，計三、七三四員。（註一一一）三十四年共有八、二七一員。（註一一二）

### 三、憲政時期

政府實行憲政後，懲罰制度初仍沿用「陸海空軍懲罰法」、「陸海空軍刑法」及「陸海空軍審判法」。其後為配合國軍人事制度之改進，針對懲罰法之適用範圍、懲罰種類、懲罰權責，以及應受懲罰之犯行者，重新檢討，並廣徵部隊意見，倣效美軍「不經軍法審判之懲罰規定」之精神，參照「陸海空軍刑法」、「陸軍作戰連坐法」、「戰時軍律」、「軍事審判法」、「違警罰法」等有關法令，於民國五十四年修訂完成「陸海空軍懲罰法修正草案」，（註一一三）咨請立法院審議，五十六年七月五日明令公布。將陸海空軍現役軍人之懲罰分為：軍官懲罰、士官懲罰、士兵懲罰三類，而有關軍官之懲罰分為五項，（註一一四）其規定略同於二十四年之懲罰母法，僅取消停職之處分。茲列舉如下：

（一）撤職：凡過犯情節重大者，得予以撤職，非滿一年不得任用。

（二）記過：分記過與記大過，記過三次視為記大過一次。軍官在一年內記大過三次者，則予撤職。

(三)罰薪：扣除月薪百分之十至百分之三十，其間以二個月爲限。

(四)檢束：除作戰、訓練及差勤外，不得外出，其期間以一日以上三十日以下爲限。

(五)申誡：以書面或言詞爲之。

自政府行憲以來，陸海空現役軍人之懲罰制度一直沿用至今。

## 註 釋

註一：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁七〇一七一、二四二，臺北，文海出版社。

註二：政府公報，第四十二冊（二），第一二三九號，民國四年十月二十日，頁八六八。

註三：同註一引書，頁七一。

註四：同註一引書，頁一六。

註五：政府公報，第三十六冊（二），第一〇六六號，民國四年四月二十七日，頁一〇二四。

註六：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註七：行政院呈國民政府文，民國十八年八月二十四日，陸軍官佐考績條例。

註八：行政院呈國民政府，呈字第一四四九號，民國二十一年九月三十日，陸軍官佐考績條例。

註九：國民政府公報，第六十二冊，洛字第三十三號，民國二十一年十月十四日，頁一一八。

註一〇：國民大會軍事報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年。

註一一：行政院呈國民政府，呈字第一一三號，民國二十二年一月二十三日，陸軍官佐考績條例。

註一二：行政院呈國民政府，呈字第一四七二號，民國二十三年八月二十日，陸軍官佐考績條例。

註一三：國民政府收文，府字第一〇七五號，民國二十四年二月二十六日，陸軍官佐考績條例。

註一四：行政院呈國民政府，呈字第三四〇號，民國二十四年二月二十日，陸軍官佐考績條例。

註一五：航公委員會公函，發文第一七一〇五號，民國二十四年十月九日，中國國民黨全國代表大會軍事報告案，第五



次，民國二十三年九月至十月。

註一六：海軍公報，第七〇期，頁三三七，南京，海軍公報室，民國二十四年四月。

註一七：行政院呈國民政府，呈字第二〇五八號，民國二十四年十月二十三日，陸軍官佐考績條例。

註一八：行政院呈國民政府，呈字第二二二五號，民國二十五年九月十八日，修正陸海空軍軍官佐考績規則；海軍公報，第九十期，頁六二，民國二十五年十二月。

註一九：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年；中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註二〇：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁二〇五。

註二一：軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告；許高陽編，國防年鑑，第二篇，軍事，頁一六。

註二二：中國國民黨第五屆第七次中全會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三六六。

註二三：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁二〇六；軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告。

註二四：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書。

註二五：同註二四。

註二六：同註二四。

註二七：國民政府公報，第一九七冊，第八九〇號，民國三十四年十月二十五日，頁四。

註二八：國民政府公報，第一九七冊，第八九一號，民國三十四年十月二十六日，頁七—八。

註二九：國民政府公報，第一九七冊，第八九二號，民國三十四年十月二十七日，頁八—九。

註三〇：國民政府公報，第一九七冊，第八九三號，民國三十四年十月二十九日，頁九。

註三一：國民政府公報，第一九七冊，第八九〇號，民國三十四年十月二十五日，頁六。

註三二：國防部一般命令，第三三五號，民國三十七年十一月二十日；陸軍官佐考績條例案（一），民國三十五年八月至三十八年十月。

註三三：國防部第一廳代電，三十八峰柱第〇一一〇號，民國三十八年九月八日；陸軍官佐考績條例案（一），民國三十

五年八月至三十八年十月。

註三四：國防部年鑑，民國三十九年，頁五；同上引書，民國四十、四十一年，頁一六。

註三五：國防部年鑑，民國三十九年，頁五。

註三六：國防部年鑑，民國四十二年，頁一一。

註三七：國防部年鑑，民國四十四年，頁一七。

註三八：國防部年鑑，民國四十四年，頁三一—三二。

註三九：國防部年鑑，民國四十五年，頁二四。

註四〇：國防部年鑑，民國四十七年，頁五五、九八。

註四一：國防部年鑑，民國四十九年，頁四四。

註四二：國防部年鑑，民國五十一年，頁八六。

註四三：國防部年鑑，民國六十七年，頁五六。

註四四：總統府公報，第一四四冊，民國六十八年十二月二十九日，第三六〇九號。

註四五：國防部年鑑，民國六十九年，頁六七。

註四六：國防部年鑑，民國六十九年，頁五二。

註四七：國防部年鑑，民國七十年，頁五五。

註四八：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁六六。

註四九：政府公報，第八冊，第二二〇號，民國元年十二月七日，頁五八—六七；楊志本主編，中華民國海軍史料，頁六

七五、六七八，北京，海洋出版社，一九八六年。

註五〇：政府公報，第十二冊，第三七二號，民國二年四月九日，頁一〇七—一〇八。

註五一：中華民國海軍史料，頁七〇—一七〇三。

註五二：政府公報，第九十五冊，第一四五三號，民國九年三月一口，頁三一—四。



註五三：政府公報，第一六二冊，第三四二〇號，民國十四年十月九日，頁四九〇五—四九〇七。

註五四：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁一一二—一一四。

註五五：政府公報，第一三〇冊，第二四八一號，民國十二年二月五日，頁六〇五。

註五六：政府公報，第一三一冊（二），第二五二八號，民國十二年三月二十六日，頁一五〇五。

註五七：陸海空軍綏勳規則、陸海空軍勳賞條例，國民政府檔；國民大會軍政報告稿，民國二十六年；國民政府公報，第二十七冊，第一六七號，民國十八年五月十七日，頁一一二。

註五八：行政院呈國民政府文，呈字第三一一三號，民國二十年十二月二十四日，陸海空軍剿赤紀念章給與規則，國民政府檔。

註五九：陸海空軍剿匪獎章給與規則，國民政府檔。

註六〇：中國國民黨五全大會陸軍行政工作報告案，民國二十二年十二月至二十三年九月；陸海空軍勳賞條例，民國二十四年六月五日至二十五年九月十二日，國民政府檔。

註六一：同註一三。

註六二：國民革命軍督師十週年頒發紀念勳章辦法，民國二十五年七月八日至二十五年九月二日，國民政府檔。

註六三：軍事委員會銓敘廳，民國二十七年工作實況報告；國防年鑑，第二篇，軍事，頁一七。

註六四：何應欽，何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁一四二，臺北，文星書店，民國五十一年；陸海空軍勳賞條例，民國二十五年九月三十日至二十六年十一月五日，國民政府檔。

註六五：國民政府立法院呈，呈字第五九六號，民國二十六年十一月五日；陸海空軍勳賞條例，民國二十五年九月三十日至二十六年十一月五日，國民政府檔；國民政府軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告。

註六六：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁二〇四。

註六七：空軍星序及宣威獎章授與規則暨林應鑫等核獎案，民國三十年一月二十三日至三十二年一月二十七日；國防年鑑，第二篇，軍事，頁一七一—一八。

註六八：陸海空軍武功狀給予辦法，國民政府檔；軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書；國防年鑑，第二篇，軍



事，頁一七。

註六九：國防年鑑，第二篇，軍事，頁二二—二三。

註七〇：陸海空軍勳賞條例，民國三十三年六月十九日至三十五年二月一日，國民政府檔。

註七一：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作總報告書。

註七二：頒給勝利勳章條例，國民政府檔；勳獎法規彙輯（一），民國三十四年十二月至三十七年十二月。

註七三：國防年鑑，第二篇，軍事，頁二二—二三。

註七四：勳獎法規彙輯（一），民國三十四年十二月至三十七年十二月。

註七五：國民政府電稿，發電文第二一二八七號，民國三十六年五月二十六日；勳獎法規彙輯（一），民國三十四年十二月至三十七年十二月。

註七六：軍事委員會軍事報告，第一冊，頁二〇四。

註七七：軍事委員會軍事報告，第二冊，頁二四九—二五〇；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁二三五。

註七八：中國國民黨第五屆第七次中全會會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第二冊，頁三六六—三六七。

註七九：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁四〇九—四一〇。

註八〇：中國國民黨第五屆第九次中全會會議軍事報告，民國三十年十二月十八日，中央歷屆代表大會暨中全會常會有關軍事報告，第四冊，頁五二五。

註八一：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁六一八。

註八二：軍事委員會銓敘廳三十四年度工作報告。

註八三：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註八四：中華民國年鑑，民國四十七年，頁二六七。

註八五：中華民國年鑑，民國五十年，頁三五三。

註八六：中華民國年鑑，民國五十二年，頁三一九。

註八七：中華民國年鑑，民國五十四年，頁三一四。

註八八：中華民國年鑑，民國七十年，頁三七一。

註八九：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁二六七—二六八。

註九〇：海軍公報，第七十五期，頁六四—六五，民國二十四年九月。

註九一：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁二六七。

註九二：政府公報，第十二冊，第三二五號，民國二年四月二日，頁二〇—二一。

註九三：政府公報，第三十五冊（二），第一〇三四號，民國四年三月二十六日，頁一〇三七—一〇四六。

註九四：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁二六九。

註九五：政府公報，第二十七冊（一），第七八二號，民國三年七月十日，頁一五七—一六二；中華民國海軍史料，頁七〇五—七〇七。

註九六：國民大會軍政報告稿，民國二十六年。

註九七：立法院呈國民政府，呈字第二七二號，民國十九年十一月一日；陸海空軍懲罰法，國民政府檔。

註九八：陸海空軍懲罰法，國民政府檔；國民政府公報，第四十三冊，第五九四號，民國十九年十月九日，頁四。

註九九：國民大會軍政報告稿，民國二十六年；立法院呈國民政府，呈字第二二一號，民國二十四年二月二十七日，陸海

空軍懲罰法，國民政府檔。

註一〇〇：軍事委員會最高幕僚會議第十四次會議記錄，民國二十九年五月八日。

註一〇一：海軍公報，第七十五期，頁六四—六五，民國二十四年九月。

註一〇二：國民政府公報，第一二八冊，第二四四一號，民國二十六年八月二十五日，頁一。

註一〇三：戰時陸海空軍審判簡易規程，國民政府檔。

註一〇四：軍事委員會軍事報告，第二冊，頁二〇七—二〇八；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁一四二—一四三。

註一〇五：軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告。

註一〇六：軍事委員會軍事報告，第二冊，頁二五一。



註一〇七：中國國民黨第五屆第七次中全會議軍事報告，民國二十九年七月八日，中央歷屆代表大會暨中全會有關軍事報告，第二冊，頁三六七；何上將抗戰期間軍事報告，上冊，頁三一九。

註一〇八：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁四一〇。

註一〇九：同註六一引書，頁四五。

註一一〇：同註六一引書，頁四九。

註一一一：何上將抗戰期間軍事報告，下冊，頁六一八。

註一一二：軍事委員會銓敘廳工作報告書，民國三十四年。

註一一三：中華民國年鑑，民國五十四年，頁三一四。

註一一四：總統府公報，第一八六八號，民國五十六年七月七日。



中華民國史公職志（初稿）

五四四

國史館  
Academia Historica



## 第六章 退役與保險及撫卹制度

### 第一節 退役制度

#### 一、民初與國民政府時期

軍隊若欲維持其戰鬥力，必須兵員永遠維持精壯；欲求兵員長期精壯，則必須推行退役除役。使年老體衰者及成績庸劣者，分別退除，而後起之俊英乃能循序登進，發揮新陳代謝作用。

我國舉辦官兵退除役，其立法之始，以「海軍官兵退伍贍養金規則」為最早，民國二年間業已實施。（註一）

（二）陸軍方面，由於民初之軍隊士兵多係招募而來，不能使其退有所歸，故有關退伍章程並未擬定。（註二）

國民政府在北伐完成後，曾決議編遣官兵，民國十八年八月一日公布「軍官佐退役俸及給與規則」，凡編餘官佐皆預付退役俸給，（註三）但未見實行。二十三年六月十五日復定「陸海空軍官佐服役暫行條例」，（註四）規定軍官佐之退役有例退與甄退兩種：

（一）凡有下列各款之一者，例退為備役：

1. 停役例退：停役滿三年而未回役者。
2. 停職例退：免職、停職、撤職滿三年而未任職者。
3. 考績例退：考績連續三年不及格者。
4. 限年例退：屆滿本官階停年四倍不能晉任者。

（二）凡有下列各款之一者，甄退為備役：



1. 病傷甄退：體質衰弱或病傷不堪服役者。
  2. 依額甄退：因補充及官額等事實之必要，而規定退役員額時，考績居後者。
- （三）凡有下列各款者，則予除役：

1. 限齡除役：滿服役限齡者。
2. 殘廢除役：病傷殘廢不堪服各種役務而無恢復之望者。
3. 刑事除役：判處無期徒刑者。
4. 失籍除役：消失國籍者。
5. 違召除役：備役軍官佐連續不應召滿三年者。
6. 久停除役：備役官佐停役滿三年者。

此外並規定各級官佐服役年齡如下：上將七十歲，中將六十五歲，少將六十歲，上校五十八歲，中校五十五歲，少校五十三歲，上尉五十歲，中尉、少尉均為四十七歲。

民國二十四年，分別公布「陸軍官佐退役除役實施暫行規則」、（註五）「陸軍、空軍官佐退役俸及贍養金規則」，但迄未實行。二十六年，陸軍方面奉令辦理退役，預定退役俸經費一百萬元，並擬頒布退役令。但因抗戰軍興，各部隊皆動員應戰，故未辦理。（註六）其後為提高各級幹部之素質，免除因調整人事而擴充部隊起見，（註七）二十九年十月軍事委員會委員長蔣中正下令：「陸軍應在戰時舉辦上校以上軍官佐退役，藉收新陳代謝之效。」軍政部乃先後擬訂「戰時陸軍上校以上軍官佐退役辦法大綱及其施行細則」，分別於三十年四月及十月由軍事委員會最高幕僚會議議決通過，並奉批准頒行。但一切施行退役之設施及條件均不完備，三十一年一月又奉准暫緩實施，故有關退役法規，如「陸海空軍官佐服役條例」（母法）、「陸空軍官佐退役除役實施規則」（子法）、「陸空軍官佐退役俸及贍養金給與規則」（子法），皆予擱置。（註八）三十二年，由於抗戰已達六年之久，

官兵員額眾多，素質低落，為加強戰力，又提議實行退除役；（註九）且不限於上校以上，中校以下亦擇其可退者而退之；又不僅陸軍為然，海軍空軍亦應辦理。因此復將前項退役辦法大綱修改為「戰時陸海空軍軍官佐退役辦法大綱」，並制定該大綱施行細則，擬於三十二年一月份起，將有關退役法規之母法與子法均同時實行。其退役程序先自中央各軍事機關著手，逐次推及各戰區部隊。（註一〇）但仍延至三十四年勝利後，才正式辦理退役，（註一一）預定退除役三千人。由於係試辦性質，故實施對象，先從未服實職，或因故不能再服軍職及不合再服軍職者，實施依額甄退，計核定退除役軍官佐一、一九六員，軍用文職人員及不合於任官之軍官佐核予退職者三、四九員；合於退役而因職務重要奉准延役者八八五員，共計二、〇六一員。（註一二）

民國三十四年，又頒行「陸軍官佐退役俸支付手續」、「戰時官佐退役俸給與辦法」，規定各級退役俸給與標準按官佐階級及現行給與三分之一為準，酌量增減其尾數；（註一三）退役人員並有糧食配給。退役俸每年分期由軍政部發給，校尉官先由縣市政府墊發。每期退役糧照當地官價折發代金；如需糧食時，即以代金價款向當地縣市政府折領公糧；其代金數規定，每市斗平均一千元。（註一四）

民國三十五年七月，退役俸糧發給方式略有變更，取消原規定之退役糧，改訂退役俸給之標準為現行給與二分之一，並分兩期發給：每年三月，發給上半年之退役俸；九月發給下半年之退役俸。其退役俸額，上半年者，按二月份之現行給與計算；下半年者，按八月份之現行給與計算，以資簡捷統一。（註一五）茲將陸軍退除役官佐各期調整退除役俸糧給與額列表如後：（表一）

## 二、憲政時期

民國三十七、三十八年間，華北、東北地區大部淪陷，各主要交通路線亦多被破壞切斷，使部分已退役軍官雖奉令解甲，但無法還鄉，大部分仍隨同政府播遷來臺。政府來臺後，為適應國軍整建之需要，舉辦軍官假退除役，惟初以預算無著，且軍官均無籍可歸，自難按照一般退除役之規定辦理，乃遵照總統手令：「軍官在臺期間

表一 陸軍退除役官佐各期調整退除役俸糧給與表

階 級 俸 額	年 別 (民國)	年											
		上	中	少	上	中	少	上	中	少	上	中	少
將	將	將	校	校	校	校	尉	尉	尉	尉	尉	尉	尉
每月退除役俸額(元)	三十四年三月至七月	七、〇〇〇	六、〇〇〇	五、〇〇〇	四、五〇〇	四、〇〇〇	三、五〇〇	三、〇〇〇	二、五〇〇	二、〇〇〇	一、五〇〇	一、〇〇〇	五〇〇
每月退除役俸額(元)	三十四年八月至三十 五年六月	一七、〇〇〇	一五、〇〇〇	一二、〇〇〇	一一、〇〇〇	一〇、〇〇〇	八、三〇〇	六、五〇〇	五、〇〇〇	四、一〇〇	三、三〇〇	三、〇〇〇	二、〇〇〇
每月退除役俸額(元)	三十五年七月至十 二月	一二五、〇〇〇	一〇五、〇〇〇	九五、〇〇〇	八五、〇〇〇	七五、〇〇〇	六五、〇〇〇	五五、〇〇〇	四七、〇〇〇	四〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇	二、〇〇〇	一、〇〇〇
每月退除役糧額(市斗)	三十四年三月至三 十五年六月	六	六	六	五	五	四	四	四	四	四	四	四

說明：除退(除)役糧已發訖者外，其尚未領發者，按每斗一千元折發代金，不發現品。此項退役糧自民國三十五年七月份取消。

資料來源：軍事委員會訓令，第〇七六〇八號，民國三十四年三月十五日，黃山會議案，民國三十四年內，史政局藏。

可先舉辦假退除役，俟政府財政好轉，再補辦正式「退除役」之指示，制定「陸海空軍軍官在臺期間假退役假除役實施辦法」，於四十一年五月八日公布。有關假退役、假除役之規定如下：

(一)假退役：有下列各款之一者，假退為備役：

1. 病傷甄退：體質衰弱或病傷不堪服備役者。

2. 考績例退：考績連續三年不及格者。

3. 限年例退：屆滿本階停年四倍不能晉任者。

4. 限齡退役：屆滿限役限齡者。

(二) 假除役：有左列各款之一者，均予假除役：

1. 限齡除役：屆滿服役限齡者。

2. 殘廢除役：病傷殘廢不堪服各種役務，經指定軍醫機關檢查證明而無恢復之望者。

其中現階上校以上軍官，雖不合退除役規定範圍，仍得准志願申請假退除役。至於假退除役後之待遇，除主、副食及眷屬補助費仍照現役發給外，其餘月給薪額比照現役薪額百分之八十發給。而假退除役後之身份與一般備役軍官同，得自由操業謀生，必要時由政府設法輔導就業。(註一六)

該假退除役實施辦法公布後，各單位即於民國四十一年六月底呈報。七月，國防部組設假退除役審核委員會，先後召開會議十五次，於八月底審核完竣，計合於假退除役軍官將級一三一人，校級六二三人，尉級五、三〇六人，並於十月二十二日呈奉總統核准公布。十一月十二日，將全部假退除役令及人事命令發交各假退除役軍官，令依規定離隊。(註一七)

為適應國軍整建需要，並兼顧軍官退役後之生活，自民國四十二年元月份起，規定假退除役分定期、不定期二種。又為慎重公允計，特組設假退除役審核委員會審定其應延應退之人數，再提經人評會評議通過，依權責及程序發布命令。五月間頒令辦理定期假退除役，而不定期假退除役則規定每兩個月彙辦一次。(註一八)

軍官自民國四十一年實施假退除役以來，假退除役人員仍估國軍員額，不利建軍；且發給八成薪及主副食、眷補等，並未能完全顧及退除役人員之生活。政府為使多年來為國宣勞之假退除役將級軍官之生活安定，並提高軍人榮譽，藉以鼓勵士氣，特訂定「假退除役將級軍官就業安置暫行辦法」，由行政院公布施行。迄四十五年

止，假退除役將級軍官除現任公職者外，經安置於各公營事業機構擔任顧問等職務者計二四七人，其待遇：少將級月支一、三〇〇元，中將級月支一、五〇〇元。（註一九）此舉非僅可轉用軍中優秀人才及改善假退除役將級軍官生活，且可藉以騰出國軍員額，以便補充人員。

國軍軍官假退除役，歷年均按「辦理軍官定期假退除役規定」辦理。嗣因新任官條例頒布實施，軍官停年延長，乃重新研訂「四十五年度軍官定期假退除役補充規定」，並頒布實施（註二〇）。民國四十五年辦理軍官假退除役情形如下：（表二）

表二 軍官假退除役人數比較表（民國四十五年）

項 別	軍 種		海 軍		空 軍		合 計	
	比 例	人 數	比 例	人 數	比 例	人 數	比 例	人 數
現役及齡退役		九八%		〇・四一%		一・五九%		一〇〇%
限年假退		九九・四九%		〇・五一%		一・〇〇%		一〇〇%
病傷甄退		七八・一八%		六・一一%		一五・七・%		一〇〇%
志願假退		九九・七七%		〇・〇四%		〇・九%		一〇〇%
服役限齡除役		四〇%		五六%		四%		一〇〇%
殘廢除役		九八%		一		二%		一〇〇%

資料來源：中華民國年鑑，民國四十六年，頁二八七。

為確保三軍戰力充沛，騰出員額，以吸收精壯起見，自民國四十四年十一月起，國防部已建立不適服現役士官兵檢定退除安置制度，並於四十五年本精兵政策以辦理士官兵退伍除役，出國軍各權責單位辦理，以三十九年五月一日以前入伍者為限（但游擊人員不受此限制）。同時，行政院設置國軍退除役官兵就業輔導委員會（以下簡稱輔導會），以擴大退除役人員安置工作之領域。自四十六年一月迄四十七年六月底止，計共處理第一類不適



服現役士官士兵八、三四六人。又於四十六年十二月迄四十七年元月間，曾將三軍部隊中經複核鑑定爲不適服戰鬪任務之第二、三類士官士兵三、五二〇人撥編民防部隊，此舉既可減輕召訓國民兵之國庫負擔，復可以有經驗軍事人員充實民防部隊力量。（註二一）

其後國防部爲配合戰備整飭，安定退除役軍官生活，鼓舞現役軍官士氣，特於民國四十七年七月將假退除役改爲正式退除役，並訂定給與標準及有關事項。又爲輔導其自謀生活、就業、就養、就醫，另擬訂退除役實施辦法、安置辦法、俸金發放辦法等。（註二二）茲就其實施原則、程序等列舉要點如下：

（一）自謀生活：志願自謀生活者有二法：一是一次支領爲數較多之一次退除役金；一是選擇支領終身退休俸。

（二）輔導就業：志願申請輔導就業者，國防部按其志願，由輔導會依安置辦法覓妥就業機會後，填發就業通知單，再由國防部發布正式退除役令，隨付一次退除役金支付證或退休俸支付證、就業通知單，交其所轄管區（上、中將由國防部處理）通知其本人。

（三）申請就醫：所有病傷不能就業而須先就醫之假退除役軍官，可依病情輕重，分別予以治療。凡已入輔導會單位治療人員，仍支給假退除役待遇，其所需藥品及營養等費用完全由公家發給；其現住軍方醫院者，仍由軍方醫院繼續治療，至輔導會能予接收治療時，再予收容。

（四）申請就養：殘廢年老志願就養之假退除役軍官，可養老終身，並發給贍養金。其單身人員由輔導會安置榮家，有眷人員則回家白養。

正式退除役人員之給與標準爲：

（一）服現役實職年資未逾二年者，不發一次退除役金或退休俸，僅發給資助金。

（二）服現役實職年資屆滿二年以上未滿二十年者，支領一次退除役金。

（三）服現役實職年資二十年以上者，或十五年以上而年滿六十歲者，得依志願支給一次退除役金，或支給退休

俸終身。

根據給與標準，對於支領一次退除役金之年資計算，為軍官及准尉年資皆計算在內。如陸軍上校官階，現役年資二十年，可支領現役上校待遇四十一個基數餉（基數餉包括月薪、非主官加給、主副食、實物代金、醫藥代金、服裝代金等費用），其餘官階類推。假退除役軍官過去只按月領取八成薪，不但無法創業，甚至生活亦難維持。改辦正式退除役後，則可領較多款額。

上述辦法公布實施後，民國四十七年六月一日起先行調查，七月三十一日開始辦理第一批軍官之退除役，以後每月發布一次。至四十八年六月底止，共辦理十二批，其人數為：自謀生活者一九、一〇四人，輔導就業者二、九二五人（內含退休俸二六六人），就養者一五三人，就醫者一、四八一人。（註三）

民國四十七年六月，為清理陸海空軍無軍職軍官官籍，確定後備軍官身份，以儲備後備人員戰力，特依「陸海空軍官佐服役暫行條例」訂定「無軍職軍官處理辦法」，以辦理退除役。規定凡：1. 外職停役者，2. 編餘者，3. 辭職資遣者，4. 作戰失蹤或被俘歸來者，5. 免職停職者，6. 撤職者，7. 免官停役者，8. 刑事停役者，9. 其他因故離職而未辦退除役或假退除役者等，均令其辦理退除役。其給與規定及標準則與軍官規定相同。

士兵方面，自民國四十八年七月新修正之「兵役法」公布後，其退伍除役標準改訂為：

（一）有左列情形之一者，核予退伍：

1. 病傷殘障衰弱不適服現役者。
2. 員額過剩者。
3. 服滿現役年限志願申請經核准者。
4. 在營服役已逾三年，因家屬生活困難，非本人離營不能維持者。
5. 在營服役已逾三年，因考取專科以上學校就學經核准者。

(二)經檢定合於左列情形之一者，予以除役：

1. 士官長年滿五十八歲者。
2. 士官年滿五十歲者。
3. 士兵年滿四十五歲者。
4. 身體殘廢經鑑定已失再服役能力者。

退除業務原由國防部直接統一執行，除年度體檢外，並分有初檢、複檢、總檢三程序。自民國四十九年起，國防部為簡化作業，除將檢退作業授權由各總部執行外，同時減免初、複檢程序，由各部隊每年辦理體檢，且督導嚴密執行，將不適服役士官士兵體檢結果加以分析統計，呈報所隸總部予以複核後，轉呈國防部。並考量可能退除之員額，協調輔導會以洽定接收安置容量與進度，再依實況核定退除員額，分配各軍種總部或業務權責掌理單位辦理。

士官士兵之退除措施與軍官同，亦分為輔導就業、就醫、就養及就學。其給與則自民國五十年七月起，按照軍官退除役按年資計發退役金，其基數標準與「陸海空軍退除役軍官一次退除役金退休俸終養金給與標準」相同。為實施陸海空軍軍官五年退除計畫，民國五十一年五月二十八日，國防部頒行「軍官定期假退除役實施辦法」。其立案精神在有效運用國軍員額，補充適質適量人員，精確估計有效戰力計畫，平衡員額預算及估計安置能量計畫，拓展安置途徑。(註二四)凡合於現役限齡退役、限年例退及現役限齡除役者，每年定期辦理一次。(註二五)五十二年將退除役區分為志願退役、病傷甄退、依額甄退、現役限齡退役及殘廢除役、限齡除役，而廢止限年例退及考績例退二項。(註二六)

另「無軍職軍官處理辦法」自民國四十七年開始辦理以來，將無軍職軍官之官籍納入正常後備役管理。由於其作業進行順利，五十二年乃停止辦理。(註二七)

民國五十二年，經參照國軍兵員狀況及安置容量，制頒「士官士兵退除安置原則」，以為士官士兵退除役施行之準則，務使應退者退、退而能安，應留者留、留而能用，以維持國軍有效戰力。（註二八）

民國五十三年六月，為使國軍退除役能順利實施，經採取下列措施：（註二九）

（一）訂頒五十三年陸海空軍軍官定期退除計畫：其中除依額甄退改為不定期實施外，餘仍照五十二年之辦法辦理，並配合退除役待遇之調整，加強實施。

（二）研訂陸海空軍軍官在臺期間延役標準：為使國軍達到應退者退、應留者留之目的，特訂頒「軍官延役標準」。同時自民國五十三年起將延役管制專長改由各軍總部擬定，呈報國防部核定後實施，以符合各總部人事及員額狀況之需求。

（三）調整軍官退除待遇：為疏導高階軍官，暢通退除管道，乃訂定「調整軍官退除待遇方案」，並據以修訂「軍官退除法令」後頒布實施。其要點如下：

1. 提高軍官退除給與，使與公教人員平衡，以改善軍官退除後之生活，鼓勵其退除。
2. 特別著重退休俸之提高，使年長階高資深軍官於退除後，雖不就業，亦能維持基本生活。對於年輕階低資淺軍官，則盡力予以輔導就業。
3. 促使將級顧問及假退軍官辦理正式退除，以疏通退除管道，減輕政府長期雙重負擔。
4. 對「陸海空軍軍官服役條例」公布以來之待辦未辦事項，加以徹底清理，如給予勳績獎金、傷殘榮譽金及會服士官兵役退伍金等，以維護軍官應有之權益。

民國五十五年一月一日，政府公布「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役實施辦法」。該辦法係依據「陸海空軍軍官服役條例」及施行細則有關條文，並適應在臺期間之需要而制定，旨在使中將以下常備軍官及准尉在臺期間退伍除役之實施，均依本辦法之規定辦理。並公布「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役安置辦法」，包括就業、就醫及就養，其安置對象，除退伍除役時已先行安置就業者外，以未發布及支領退休俸、贍養金、退伍金或生活補助

費之假退伍除役軍官志願就業、就醫、就養者爲限。(註三〇)同時再修訂「陸海空軍軍官退伍除役給與發放辦法」，使現役或退伍除役軍官在辦理正式退伍除役時，其應領各項退伍除役給與，得隨待遇之調整而提高。

民國五十九年，爲配合六十年度待遇調整，簡化退除給與內涵，並廢止「軍官定期假退除役實施辦法」，改爲有條件支領生活補助費，經合併有關退除法令，將五十五年一月公布之「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役實施辦法」再次修訂，並呈奉行政院核頒實施。(註三一)

民國六十一年，「陸海空軍士官退伍除役給與發放辦法」再經修訂，於九月公布實施。

民國六十三年七月「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役實施辦法」修訂完成，除將各種行政命令及規定納入辦法內，並配合六十三年度待遇調整，修訂部分文字，分別就新舊制軍官之退伍除役作明確劃分。(註三二)其要點如下：

(一)對新舊制軍官之退伍除役作明確劃分；凡民國四十八年八月初任軍官者爲新制，以前者爲舊制。

(二)所支領之生活補助費，自就任公職後停發。

(三)支領退休俸、生活補助費人員改支退伍金時，三年內不扣減基數。

(四)爲鼓勵新制軍官留營，凡服役年資與志願留營合計逾十五年者，准支生活補助費。

(五)爲平衡退除人員權益，凡支領生活補助費逾三年，因轉任公職而志願支領公務人員退休給與，其年資以扣至半數爲止。

(六)在大陸退除再服現役退除人員，其退除待遇比照在臺退除軍官辦理，不再恢復支領大陸之半俸。

(七)將「士官升軍官，併計年資滿二十年，可比照限齡退伍支領生活補助費」之規定，以及「支領退休俸及生活補助費逾三年人員之有關輔導就業」等規定，由行政命令納入退除役辦法內。

民國六十五年對不適服現役檢定之第二類士官，不予辦理轉業退伍，以達維護戰力，珍惜資深士官之基本要



求。（註三三）同時廢止不適服現役士官檢定退除措施，簡化不適服現役士官退除作業，以節約人力、物力。同年並再次修訂退除實施辦法及薪餉發放之有關溢領退除給與扣繳條文，以減輕政府財力負擔，並防止投機取巧。

其後為配合士官制度革新及擴大退除安置需要，在不影響戰力原則下，民國六十六年對高階低用、體質衰弱、確實無法服行現役之士官長，將其支領退休俸年齡放寬為五十歲即可辦理「依額甄退」，以疏導資深士官，使退除安置與照顧能兼籌並顧。

民國六十八年，為配合實際狀況之需要，修訂「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役實施辦法」。其修正重點為：（註三四）

（一）將輔導就業對象予以放寬，但仍以志願留營三年以上者為優先。

（二）原支生活補助費人員就業未逾五年，如非本身理由致被解除職務者，得申請恢復支領生活補助費。

民國六十九年，將「軍官退伍除役令」納入上述實施辦法內。七十年七月六日，廢止「陸海空軍軍官在臺期間退伍除役實施辦法」及「陸海空軍上將級軍官在臺期間退伍除役實施辦法」。（註三五）

## 第二節 保險制度

軍人保險在我國尚屬創舉，不僅直接增進軍人福利，保障眷屬生活，提高士氣；間接培養國人合作事業，互助風氣；並為振興社會，安定民生，建設現代國家所不可缺少之措施。

我國軍人保險制度創辦於民國三十九年七月一日，首辦軍官保險；四十八年七月始舉辦士官士兵保險，使官兵普遍享受保險權益。

民國三十九年四月，聯合勤務總司令部奉命延攬保險專家，參考美國軍人保險先例，斟酌國軍實際情形，研擬「軍人保險計畫綱要草案」，先經各有關機關及專家初步研討，於五月八日成立軍人保險管理委員會，草擬

「軍人保險辦法」及「軍人保險施行細則」，（註三六）規定保險分兩期舉辦：第一期爲現役軍官佐屬，第二期爲現役士兵；由軍官佐屬先行辦理，是爲退費定期保險，其期限以被保險人自被保險之日起至脫離軍職之日止。保險給付分陣亡、病故、殘廢三種，其給付規定如下：

1. 陣亡或因公死亡者，給付月餉之三十六倍。
2. 病故或因意外致死者，給付月餉之三十倍。
3. 作戰或因公受傷致成一等殘者，給付月餉之二十四倍。
4. 作戰或因公受傷致成二等殘者，給付月餉之十八倍。
5. 作戰或因公受傷致成三等殘者，給付月餉之十二倍。
6. 因意外傷害及因病成殘或喪失機能者，應按殘廢等級之給付標準折半支付。

至於保險保費率，則按將、校、尉官階分三等級，以被保險人每月實得薪餉爲計算標準，將級百分之十、校級百分之七、尉級百分之五，由國庫及被保險人平均負擔。

該辦法及施行細則於民國三十九年五月十日由國防部通電頒發各部隊及軍事機關、學校、工廠，並限期造送被保險軍官佐屬姓名冊，參加保險。同時由國庫撥發保險給付平準基金新臺幣五百萬元，委託中央信託局代辦，並訂代辦合約。五月三十一日籌備就緒，六月一日正式舉辦。（註三七）是爲我國軍人保險制度之始。

自軍人保險制度實施以來，民國四十年底，全體軍官佐屬投保者已達百分之九十五；四十二年，所有官長均已納入保險，總計一四三、四三四人。（註三八）

民國四十二年，軍人保險管理委員會復擬具士兵（技工）保險計畫，十一月十九日並公布「軍人保險條例」。根據該保險條例，軍官、士兵一律參加軍人保險，其保險種類與三十九年之「軍人保險辦法」略有不同，分死亡、殘廢、退職或退伍及復員三種。其規定如下：（註三九）

（一）死亡給付之標準爲：

1. 陣亡或因公執行公務死亡者，給付三十六個月至四十八個月之月餉。
2. 因病或意外傷害致死者，給付三十個月至四十個月之月餉。

（二）殘廢給付之標準爲：

1. 因作戰或執行公務受傷致成一等殘者，給付二十四個月至三十二個月。
2. 二等殘者給付十八個月至二十四個月。
3. 三等殘者給付十二個月至十六個月。
4. 重機障者給付六個月至八個月。
5. 因病或意外傷害成殘或全機障者，按前款規定給付四分之三。

（三）退職或退伍及復員給付標準：

1. 保險滿二年者給付一個月。
2. 保險超過二年至滿十年者，自第三年起每超過一年增給一個月。
3. 保險超過十年至滿十五年者，自第十一年起每超過一年增加二個月。
4. 保險超過十五年至滿二十年者，自第十六年起每超過一年增給三個月。
5. 保險超過二十年者，每超過一年增給一個月。
6. 保險未滿二年者，無息退還其已繳部分之保險費。

保險費率仍以被保險人每月額定薪餉爲計算標準，官長之保險費爲其每月薪金百分之三至百分之十，由國庫補助百分之五十至百分之七十；士兵之保險費爲其每月餉金百分之一至百分之三，全部由國庫負擔。（註四〇）除上述保險基金由行政院籌撥五百萬元外，並由國庫每月負擔一、二四三、一六九元，但以經費無著落，以致士兵保險於四十二年並未普遍實施。（註四一）四十三年四月又公布「陸海空軍軍人保險條例施行細則」，是爲保險法之子法。



由於「陸海空軍軍人保險條例」所定保險範圍限制過嚴，不能普及於受益人，且各單位以各保險人之法定繼承人多數陷居大陸，無繼承處分之權，故民國四十五年十二月十八日乃按實際情形加以修正。此次修正之特點爲：規定被保險人之受益人未經指定者，其保險給付依民法有關繼承之規定處分之，法院不得扣押或供債務之執行，且不得抵押或轉讓供擔保。（註四二）且將軍校學生納入保險，但限於經費，並未立即實施。

民國四十六年十一月十四日，行政院再修訂「陸海空軍軍人保險條例施行細則」，將現行軍人保險費率（以月薪計）改訂爲：將官百分之五，校官百分之四，尉官百分之三，士兵百分之二，平均爲百分之三·五；軍官保費，由國庫補助百分之五十，自付百分之五十；士官士兵保費全由國庫負擔。（註四三）

自「陸海空軍軍人保險條例」於民國四十五年修訂實施後，一般反應良好。嗣因公務人員保險、勞工保險相繼舉辦後，兩者比較，軍人保險給付項目較少，僅有死亡、殘廢、退職或退伍及復員等三項。而公務人員保險項目則有死亡、殘廢、養老、生育、疾病、傷害、眷屬喪葬等七項，且其保險費率不分等級，一律爲百分之七十，其中政府補助百分之六十五，自付百分之三十五。給付金額如以上校級與文官簡任八級人員因公死亡爲例比較，上校可領二三、〇四〇元，文官簡任八級可領三八、一六〇元，則上校級軍官較簡任八級公務人員少領保險給付一五、一二〇元，致形成不平現象。立法院國防委員會於四十八年二月至國防部考察軍保業務時，咸認爲軍人保險項目應比照公務人員保險辦法修訂；如不加修訂，軍人保險則難獲合理改善。（註四四）

國防部爲使官兵普遍共享保險權益，民國四十八年七月一日始舉辦士官士兵保險，並擬訂作業規定，通令各軍種於十二月三十一日以前完成作業準備。其給付部分亦於同年八月開始辦理。士官士兵保險舉辦後，截至四十九年五月底止，計參加保險者五二六、八四三人，辦理死亡給付者八七〇人，殘廢給付者二二三人，共一、一八三人，計發出保險給付三、一一三、一七八元。該項保險自實施以來，反應甚爲良好。（註四五）自五十年七月起，凡服役滿二年之義務役官兵，均可發給退伍保險給付。（註四六）五十年度官兵保險，辦理死亡給付一、四七九人，殘廢給付一、二八三人，官兵退役給付一八、五九九人，共計九、三一七人，金額二六、五三四、九二七

元。此外，因受益人留居大陸予以存儲者三、一五六戶。（註四七）

除人身保險外，為保障軍眷居家之安全，自民國五十一年二月起，並舉辦國軍軍眷住家吉利保險，由華僑、太平、臺灣等三家產物保險公司承擔保險。其保費採分期繳納式，截至五十一年六月底止，投保者已達一萬一千餘戶。（註四八）

民國五十二年度，軍人保險受益軍官七、五〇八員，給付金額一一二、二〇〇、五六二元；士官士兵八三、〇一五人，給付金額一六、九三六、一四七元。（註四九）五十三年度，官兵保險共發給退伍保險給付金額四三、〇三〇、八四九元。（註五〇）五十四年，國防部為使軍人、公務員、勞工保險發生牽聯關係時處理有所依據，經與銓敘部、內政部完成協調，訂定「軍人公務員勞工保險實務處理要點」，四月頒布實施。（註五一）該年官兵保險共給付受益金額達六三、七二二、六〇四元。

士官兵退伍保險給付原由中央信託局辦理，當事人退伍還鄉時始通知具領，然因聯繫困難，故自舉辦五年來約有四萬餘人尚未具領。經協商中央信託局自民國五十五年七月一日起由軍方辦理，於當事人退伍時，併還鄉旅費同時發給，徹底解決退伍保險給付之難題。（註五二）

國軍官兵保險始於民國三十九年。公務人員及勞工保險則以「軍人保險條例」為藍本，先後頒布實施，但其內容優於軍人之處甚多，有悖文武待遇一致之原則。自四十八年公認亟待修改以後，至五十八年該條例始作適度修改，五十九年二月十二日公布實施。（註五三）其修訂之要點為：

（一）提高給付計算單位。

（二）調整給付標準：作戰死亡給付四十八個基數，因公死亡給付四十二個基數，因病或意外死亡給付三十六個基數。

（三）調整保險費率：以被保險人保險基數金額為計算標準，按月百分之三至百分之八繳納，官兵應繳保費由國庫補助百分之五十至七十；士官士兵全部由國庫負擔。



(四)延長繳費時限爲三十年。

(五)變更退伍給付起算年限。

(六)放寬保險給付限制。

(七)改專戶存儲爲保留保險給付權。

該條例修訂後，對被保官兵之權益與義務均有適當調整，已較原條例完整合理。民國五十九年並依據該條例將原有之施行細則及歷年之各種補充規定一併檢討，依照「修訂軍人保險條例」範圍，作簡明扼要之整理；而於十月五日頒訂「軍人保險條例施行細則」，以使母法子法一致。(註五四)原有之施行細則經修改後，較爲完整適用，其修訂要點爲：(一)詳定被保險人範圍。(二)明確劃分各單位權責及要保手續。(三)詳細規定受益人範圍。(四)軍官扣繳保費率及扣繳方法。(五)訂定各種給付作業程序。統計民國六十年度國軍官兵參加保險者計六五七、三三〇人，已辦理保險給付者九七、七五二人，給付金額四三、〇三〇、八四九元。(註五五)

民國六十二年，隨同國軍待遇調整案，軍人保險基數標準再次核定如下：軍官爲薪俸(含年資加給)；士官爲薪俸(含年資加給)，另增加一〇〇元；士兵爲薪俸(含年資加給)另加二〇〇元，並以每兩級併爲一個基數，其不足五十元者，進整爲五十元。編制內一般聘僱人員之保費基數，比照相當軍階之基數金額辦理。(註五六)計六十二年度參加軍人保險人數：軍官一二一、七八七人，士官兵五〇〇、七三三人，合計六二二、五二〇人；其受益人數爲：1.死亡：一、三三三人，發給保險金四七、五八七、〇〇〇元。2.傷殘：一、四二七人，發給保險金二三、二四七、〇〇〇元。3.退伍：三四、一五〇人，發給保險金七一四、二五八、〇〇〇元。4.退費：六人，退保費四、〇〇〇元。合計受益人數三六、八九六人，發給保險金七八五、〇九六、〇〇〇元。(註五七)至民國六十三年，參加軍保受益人數有四三、六〇七人(死亡八六九人，傷殘一、五七九人，退伍四一、一五九人)，給付金額五九二、七二八、一二〇元。(註五八)

民國六十四年度，隨官兵薪俸給與標準之調整，軍人保險基數亦隨之調整。軍官爲薪俸一項，士官另增一〇

○元，士兵增二○○元。因此，受益人數雖為三七、八一五人（死亡一、〇七一人，傷殘一、一七三人，退伍三五、五六一人，退費十人），但給付金額達一、二五七、五〇七、五三一元。（註五九）

民國六十六年再度修正「軍人保險條例施行細則」。後為適應各級部隊承辦軍保業務需求，特修頒「軍保業務手冊」，以確保官兵權益，增進官兵福利。（註六〇）六十八年，又修正「軍人保險基金保險費保管運用辦法」。至六十九年五月底止，軍人保險已屆滿三十週年。此段期間由於政策規劃正確，法令規章健全，並經不斷檢討求新求行，已奠完善之軍人保險制度。三十年來受惠官兵及眷屬多達一百四十餘萬人，保險給付金額共一、五〇五、二七〇餘萬元，對安定軍心、鼓舞士氣，貢獻至鉅。

### 第三節 撫卹制度

#### 一、民初與國民政府時期

卹典之設，上以表國家褒崇忠義之意，下以興軍人感戴奮發之情。我國自古以來，對於為國效忠，犧牲壯烈者，即訂有昭忠之典，大致分為追封、襲廕、恩廕、議敘、恩餉、特賞等六種。民國成立之初仍有恩餉之給，（註六一）但世襲及恩廕等一概停止，無論撫生撫死均照階級給予卹金。如陣亡人員其生前職位重要、勳勞卓著者，除照章優卹外，可建祠或勒石紀功。

民國元年臨時政府成立時，有關卹賞立法方面，訂有「卹賞章程」，由臨時大總統孫中山先生頒行在案，惟範圍僅限於戰時，有關平時卹賞尙付闕如。南北統一後，陸軍部就前述章程並參酌東西各國成規，於元年九月改訂卹賞辦法，（註六二）將平、戰時之撫卹分別立法，公布有「戰時陸軍卹賞簡章」及「平時陸軍卹賞簡章」兩種。訂戰時撫卹範圍為陣亡、傷亡、臨時受傷、因公殞命、積勞病故五種，平時撫卹之範圍為剿辦內亂傷亡、因公傷亡、積勞病故三種。無論平、戰時卹賞規則，其卹金均分一次卹金及年撫金兩種。一次卹金係按死者階級議

准時，查照卹賞表給與該遺族卹金一次；年撫金係按年給與受傷官佐士兵或死者遺族。（註六三）根據平、戰時卹賞簡章，凡積勞病故者，只給一次卹金，不給年撫金。而年撫金之給予均有年限，平時方面規定：（一）剿辦內亂傷亡之官佐限給該員或遺族五年年撫金。（二）因公傷亡者限給該員或遺族三年年撫金。無論三年或五年年撫金，均於年限期滿截止。

陸軍平、戰時卹金之給予各不相同，平時卹金又分被戕身死、因公斃命、因公負傷三類。被戕身死之卹金有一次卹金、遺族每年卹金之別。前者爲少將七〇〇元，少校四〇〇元，少尉二五〇元，下士八〇元，二等兵五〇元；後者爲少將四〇〇元，少校二五〇元，少尉一四〇元，下士五〇元，二等兵四〇元。因公斃命之一次卹金爲：少將六〇〇元，少校三五〇元，少尉二〇〇元，下士六〇元，二等兵四五元；其遺族每年卹金爲少將三八〇元，少校二四〇元，少尉一三〇元，下士四〇元，二等兵三五元。因公負傷之每年卹金分爲三等，其三等傷者爲：少將三二〇元，少校一七〇元，少尉一〇〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。（註六四）陸軍戰時卹金可分爲陣亡、陣傷致廢每年卹金、因公殞命、積勞病故四種。陣亡之一次卹金爲少將一、〇〇〇元，少校七〇〇元、少尉三〇〇元，下士一二〇元，二等兵六〇元；其遺族每年卹金：少將六〇〇元，少校四〇〇元，少尉二五〇元，下士五〇元，二等兵三五元。陣傷致廢之每年卹金，其中三等傷者：少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士四〇元，二等兵二五元。因公殞命之一次卹金：少將六七〇元，少校四七〇元，少尉二〇〇元，下士九〇元，二等兵四五元；遺族每年卹金爲少將五〇〇元，少校三五〇元，少尉二〇〇元，下士四〇元，二等兵二〇元。積勞病故之一次卹金：少將五〇〇元，少校三五〇元，少尉一五〇元，下士八〇元，二等兵四〇元；遺族每年卹金爲少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士三〇元，二等兵一五元。（註六五）

「平時、戰時陸軍卹賞簡章」制訂後，由於南京臨時政府所頒之卹賞章程仍適用，以致給卹標準不一，故變通辦法如下：

(一) 共和未宣布以前，南方軍隊中之被難負傷，或積勞病故之官佐日兵，擬按南京陸軍部所定陸軍官佐士兵卹賞分別給卹。

(二) 共和未宣布以前，北方軍隊中之被難或負傷及積勞成病之官佐日兵之請卹，未經辦出者，擬按前陸軍部所定之「簡明陣亡陣傷章程」分別給卹，但請授世襲及恩廕等一概停止。

(三) 共和宣布後，南北各軍中之傷亡官佐日兵，擬一律按照陸軍部當時改訂撫卹章程中之平時卹賞章程分別給卹。

(四) 各軍死難之官佐日兵，對於民國曾立大功，或事蹟確著者，無論在共和宣布之前之後，一經查明，擬以特例酌卹。

(五) 彈壓地方，或剿辦土匪被難之各軍佐日兵，均按陸軍部改訂之新章分別給卹。（註六六）

據該變通辦法，前陸軍部照「臨時卹賞草案」給卹之二十餘員仍繼續有效後，此後凡死傷將士均按照新頒之平時章卹辦理。（註六七）嗣因各省請卹病故多逾範圍，陸軍部爲減輕財政負擔，預防冒濫，於民國二年三月特予限制，規定官佐任職一年以上，士兵服務二年以上積勞病故者，始准給卹；其士兵服務未滿二年病故者，只給燒埋費十五元。該撫卹辦法自實行以後，流弊滋生，有未經部核准即先發卹金者；有未詳咨備案，追事逾數年始經具報者；甚至有以捕匪傷亡人員，輒照禦亂被戕之例，呈請給卹者。爲重卹典乃嚴加取締，於四年四月訂定施行限制辦法四條：（註六八）

(一) 凡死傷將士均須隨時報部，其在邊遠省分或駐防在外，於遺族一項未能即時詢查者，須先將死傷人數分別具報，以憑考查。

(二) 凡請卹各案須遵照平時卹章第七條手續辦理，以符定章。

(三) 凡土匪滋事未認爲內亂者，案內死傷官兵不得援照平時卹章所定禦亂被戕或負傷等請卹。

(四) 積勞病故及受傷者，無論官佐士兵僱員夫役均須造具證書切結，並分別聲明入伍年月，詳咨核卹，方爲

有效。

迨至民國四年六月，陸軍部以卹金愈積愈多，若仍由部發放，鄰近省分請領尙易其，距京爲遠者未免得不償失，是以擬定劃分由各省及各軍事機關分擔發放，並改各項卹金給與令爲卹金執照。（註六九）

自「卹賞章程」頒行以來，自民國元年九月起至五年七月底止，計給卹之死傷官佐約一、五〇〇餘員，士兵約九、二〇〇餘員。（註七〇）

海軍方面，民國元年亦訂有專章，其有關撫卹事宜均根據「海軍贍卹令草案」及「海軍軍屬贍卹暫行簡章」辦理，限於資料未能例舉其規定，但就實際運作而言，（註七一）其辦法與陸軍大致相同。

自民國元年九月卹賞辦法立法以來，直至十四年，均援引前述法規辦理陸海軍官佐等卹賞事宜。

國民政府成立後，於北伐初期，軍事撫卹事宜先後由黃埔軍官學校第一撫卹委員會、總司令部、軍事委員會、第八路總司令部按照規章辦理。民國十六年十月，改由軍事委員會軍政廳卹賞科主管。十七年十月，擬隸軍政部軍衡司，仍設卹賞科廣續辦理。海軍卹案則由海軍部自辦；空軍初由軍政部辦理，嗣航空委員會成立後，亦自行辦理。二十二年，軍事委員會南昌行營亦另設撫卹調查處，專辦剿匪傷亡官兵一次卹金事宜；嗣行營移駐武昌、重慶後，改編爲撫卹科；至二十四年三月，將軍政部之卹賞科併入銓敘廳，設撫卹科。二十六年一月，行營之撫卹科亦併入銓敘廳。二十七年八月，抗戰傷亡人數日增，遂於軍事委員會下設撫卹委員會，主管軍事撫卹事宜。嗣後抗戰進入艱苦階段，政府爲體念忠烈將士遺族，加緊推行卹政，因而業務範圍愈廣。三十三年起，乃於撫卹委員會下先後設駐豫、陝、浙、桂、湘、粵、滇、黔、甘、皖、贛撫卹處，鄂、閩等撫卹處則併入陝處，另設駐川、駐晉兩處，共爲十三個省撫卹處。三十四年八月，復員開始，將原有之滇處併入黔處、甘處，分區辦理撫卹事宜。三十五年六月，軍事委員會改組爲國防部，撫卹委員會遂奉令撤銷。八月一日改組成立聯勤總司令部撫卹處，各駐省撫卹處於十月底結束，所有業務均由聯勤總司令部撫卹處接辦。並奉令歸併接收海軍全部撫卹，仍兼辦空軍官兵傷亡核發卹令諸事，至此撫卹事務漸趨統一。十一月成立「軍事撫卹經費保管委員



會」，（註七二）廢續辦理撫卹事宜。

撫卹立法方面，民國十六年七月八日公布「國民革命軍戰時撫卹暫行條例」，規定傷亡官佐士兵之撫卹範圍有五：（一）陣亡。（二）傷劇殞命。（三）臨陣受傷。（四）因公殞命。（五）積勞病故。凡傷亡者均可領一次卹金或年撫金，其辦法與民國元年九月之規定相同，所不同者為年撫金給予年限之限制，規定陣亡者以十五年為限，陣傷致廢者終身給之，因公殞命者以八年為限，積勞病故者給與五年。此外，並規定殘廢士兵由政府設立傷兵教養院教養之，死亡將士遺族子弟由政府設立相當學校教育之。（註七三）其辦法均較北京政府所定法規為周全。關於卹金之給與額，其陣亡之一次卹金：少將一、五〇〇元，少校八〇〇元，少尉四〇〇元，下士一二〇元，二等兵八〇元；遺族每年卹金為少將六〇〇元，少校四〇〇元，少尉二五〇元，下士五〇元，一等兵三〇元。陣傷致廢每年卹金中，其三等傷者：少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。因公殞命之一次卹金：少將六〇〇元，少校三五〇元，少尉一五〇元，下士八〇元，二等兵五五元；遺族每年卹金為少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士三〇元，二等兵二〇元。積勞病故之一次卹金：少將八〇〇元，少校五〇〇元，少尉二〇〇元，下士九〇元，二等兵六〇元；遺族每年卹金為少將五〇〇元，少校三五〇元，少尉二〇〇元，下士四〇元，二等兵二五元。（註七四）

北伐完成後，民國十七年八月又公布「陸海空軍平時撫卹暫行條例」，並將「國民革命軍戰時撫卹暫行條例」改為「陸海空軍戰時撫卹暫行條例」。此二條例所定撫卹範圍及卹金種類與十六年之規定相同，但年撫金之給予限定則不同。平時為：規定禦亂被戕之年撫金以七年為限，因公殞命及禦亂負傷以五年為限，因公負傷以三年為限，而殘廢不能自謀生計者得終身給之；戰時為陣亡者改給年撫金二十年，因公殞命者改給十年，餘均與十六年之規定相同，（註七五）而平時戰時卹金之給與額較十六年略有增減。如在平時卹金方面（民國十七年），因公殞命之一次卹金為少將五〇〇元，少校三五〇元，少尉一四〇元，下士五〇元，二等兵三五元；每年卹金中其三等傷者為少將二五〇元，少校一三〇元，少尉七〇元，下士二五元，二等兵二〇元。另外，在戰時方面（民國十

七年），因公殞命之一次卹金爲少將八〇〇元，少校五〇〇元，少尉二〇〇元，下士九〇元，二等兵六〇元；而陣傷致廢之每年卹金，共三等傷者爲少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。（註七六）

自撫卹暫行條例公布以來，在北伐時期傷亡官兵之撫卹案件，爲數日增，而剿匪戡亂傷亡、平時積勞病故及國民革命軍誓師日以前各項卹案，亦逐年增加。同時，因國庫支絀，故民國二十年九月以後，暫以禦侮剿赤等案先辦。（註七七）爲撫卹抗日傷亡將士，二十一年三月二十二日頒布「陸軍空軍國際戰爭撫卹從優辦法」與「陸海空軍戰時撫卹條例」並用，凡官佐士兵因國際戰爭傷亡者或臨陣受傷者，得晉一級優卹。其撫卹手續得變通從簡，卹金由軍政部先行核發，再補呈府院備案。對於傷殘及遺族子弟之優卹，則與民國十六年之規定同。而犧牲壯烈之高級將領，除頒給治喪費及派員致祭外，可由原籍民政機關擇地立碑。（註七八）

民國二十二年十二月以後，除抗日剿赤卹案仍照案提前辦理外，所有從前中央政府統制下其他各戰役之傷亡卹案，亦一律繼續辦理。自「行營剿匪撫卹條例」施行後，其參加剿匪各部隊傷亡卹案均劃歸行營，按照上項條例，由軍事委員會委員長行營發給一次卹金。（註七九）

自民國二十二年十二月起至二十三年九月底止，舉凡抗日剿共及各戰役傷亡官員已經給卹者，共填發負傷官兵卹金四、二五〇張，計年撫金三三九、九七五元；死亡官兵卹金四、五六一張，計一次卹金八二八、二四〇元，年撫金四〇六、一五五元。惟各項卹金以劃分國有地撥給，各受卹人之遺族因領取卹金頗感困難，經軍政社會同內政、財政兩部，商定劃一卹金支撥辦法，於二十三年七月報准通令施行，同時取消代領卹金規定，以杜偽冒。（註八〇）

民國二十三年，整理國軍人事法規，將有關撫卹事項，交由三軍各自立法，均明令自二十四年四月十六日施行，並將「陸海空軍平戰時撫卹暫行條例」及「國際戰爭撫卹從優辦法」廢止。（註八一）

自三軍撫卹分開立法後，陸軍方面，將平、戰時合併爲一，改爲「陸軍平戰時撫卹暫行條例」，其規定與民

國十七年之辦法相同。此外將軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員等納入撫卹對象。該條例自二十四年施行以來，歷時五載，沿行日久，在辦理手續及書表方面應予興革刪改之處尙多。益以抗戰軍興，撫卹業務激增，兩年來所有傷亡撫卹金迄未頒發，亟宜修正查報手續，力求簡便，務使每一戰役告終，傷亡調查竣事，應撫卹者立予頒發撫卹金，以適應戰時要求。乃於二十九年九月再度修改為「陸軍撫卹暫行條例」，（註八二）但不變更原條例之精神，以適合於戰時狀況；而於平時之撫卹仍以適切可行為原則，使得運用得以靈活。其修訂之特點有三：（一）撫卹範圍更廣泛。如增列失蹤官兵撫卹條文，以勵忠烈。服務十五年以上積勞病故年撫金給予之年限，由五年改為七年。自卹金批准之日起，三年不領即予註銷之規定改為五年，以激勵士氣。（二）條文分別歸納合併後，更為簡明完備。（三）遺族卹金受領人之次序改定。將先妻及子女，後父母，改為先父母，後妻及子女。另定卹金計口均分及卹金之保存人，以泯除爭領卹金之糾紛。（註八三）改訂後之條例自三十年四月一日起施行，同時將「陸軍不戰時撫卹條例」廢止。

海軍方面，民國二十四年一月三十一日公布「海軍不戰時撫卹暫行條例」，雖定自四月十六日施行，但由於撫卹條例須與給與條例相輔而行，而「海軍給與條例」迄未公布，因此海軍官兵之撫卹案仍暫沿用民國元年所訂「海軍撫卹規則」，（註八四）迄二十六年二月二十八日該暫行條例施行後撫卹規則始廢止。（註八五）三十一年十一月，再度將該暫行條例修改為「海軍撫卹暫行條例」，十一月一日起實施。三十三年復改為「海軍撫卹條例」，其修訂後之特點與陸軍相同。

至於卹金方面，陸海軍自民國二十三年改訂後，迄三十三年再行修訂，其給與均無調整。可分為戰時陣亡、平時禦亂被戕、戰時因公殞命、平時因公殞命（同平時積勞病故）、戰時積勞病故、戰時負傷、平時負傷等。戰時陣亡之一次卹金：少將一、五〇〇元，少校八〇〇元，少尉四〇〇元，下士一二〇元，二等兵八〇元；而其遺族每年卹金為少將六〇〇元，少校三六〇元，少尉一六〇元，下士六〇元，二等兵四〇元。平時禦亂被戕之一次卹金：少將七〇〇元，少校四〇〇元，少尉二〇〇元，下士八〇元，二等兵五〇元；遺族每年卹金為少將四〇〇

元，少校二五〇元，少尉一三〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。戰時因公殞命之一次卹金：少將一、〇〇〇元與少校五〇〇元，少尉二〇〇元，下士九〇元，二等兵六〇元；遺族每年卹金爲少將四〇〇元，少校二五〇元，少尉一三〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。平時因公殞命之一次卹金：少將五〇〇元，少校三〇〇元，少尉一四〇元，下士五〇元，二等兵三五元；遺族每年卹金爲少將三〇〇元，少校一六〇元，少尉八〇元，下士三〇元，二等兵二五元。戰時積勞病故之一次卹金：少將六〇〇元，少校三六〇元，少尉一六〇元，下士七〇元，二等兵五〇元；遺族每年卹金爲少將三〇〇元，少校一六〇元，少尉八〇元，下士三〇元，二等兵二五元。戰時負傷年撫金中，其三等傷者：少將四〇〇元，少校二〇〇元，少尉一〇〇元，下士四〇元，二等兵三〇元。平時負傷年撫金中，其三等傷者：少將二五〇元，少校一三〇元，少尉七〇元，下士二五元，二等兵二〇元。

(註八六)

空軍方面情形較爲特殊，民國十八年訂有「空軍軍官飛行遇險暫行給卹表」，凡飛行空中勤務者，一次卹金按照「陸海空軍撫卹條例」所訂五倍給卹，以示優厚。(註八七)卹金規定由地方政府發給，嗣因財政困難，各省政府往往不能照發。二十三年，由於整理國軍人事法規，空軍方面另訂「空軍撫卹暫行條例」。二十四年三月復行修訂，並規定同年六月實施，同時將原訂「五倍給卹」辦法廢止。(註八八)二十八年六月，軍事委員會又制定補充辦法七項。三十二年，復根據二十四年之修正案及二十七年之補充辦法加以歸併，改爲「空軍撫卹條例」。其修訂要點爲：(一)將撫卹範圍分爲戰時與平時兩種，訂定不同之給卹標準。(二)詳細列舉陣亡及因公殞命兩種給卹之原因。(三)積勞病故增列「服務二年以上」之限制。(四)列舉晉級議卹之條件。(五)飛行失蹤外增加「作戰失蹤或服行職務忽然宣告失蹤」一項。(註八九)並明令自三十三年五月一日施行。

空軍卹金之給與均較陸海軍優厚，即以民國二十三年至三十三年之空軍撫卹表之卹金給與額爲例。其第一表第一號一次卹金爲：少將一四、〇〇〇元，少校八、〇〇〇元，少尉四、五〇〇元，下士一、二〇〇元，二等兵八〇〇元；而第一、二、三、四、五、六號之年撫金均爲少將一、二〇〇元，少校七五〇元，少尉四八〇元，



下士一二〇元，二等兵九〇元。其第二表第一號一次卹金爲少將四、〇〇〇元，少校一、一〇〇元，少尉七〇〇元，下士二四〇元，二等兵一二〇元；而第一、二、三號年撫金均爲少將八〇〇元，少校五〇〇元，少尉三二〇元，下士八〇元，二等兵七〇元。其第三表第一號一次卹金爲少將一、三〇〇元，少校一、〇〇〇元，少尉六〇〇元，下士一二〇元，二等兵八〇元；第一號年撫金爲少將六五〇元，少校五〇〇元，少尉三五〇元，下士八〇元，二等兵四〇元。其第五表第一號空中陣傷三等傷年撫金爲少將八五〇元，少校六〇〇元，少尉四〇〇元，下士八〇元，二等兵五〇元；第二號地面陣傷三等傷年撫金爲少將六五〇元，少校四五〇元，少尉三〇〇元，下士六〇元，二等兵四〇元。其第六表第一號空中負傷三等傷年撫金爲少將五五〇元，少校三〇〇元，少尉一八〇元，下士五〇元，二等兵三〇元；第二號地面負傷三等傷年撫金爲少將四〇〇元，少校二五〇元，少尉一五〇元，下士三五元，二等兵二五元。（註九〇）

另有駐印官兵，係出國遠征，與盟軍共同作戰，情形特殊，其官兵之撫卹未便以普通法例相繩，因於民國三十四年四月另訂「中華民國駐印軍傷亡官兵撫卹辦法」，與「陸軍撫卹條例」並用。凡民國三十二年三月三十日以後傷亡之官兵得適用本辦法請卹。其死亡之卹金由中國政府支付者爲：軍長六〇、〇〇〇元，軍參謀長五〇、〇〇〇元，師長五〇、〇〇〇元，師參謀長三〇、〇〇〇元，旅長三〇、〇〇〇元，團長二〇、〇〇〇元，營長一五、〇〇〇元，連長八、〇〇〇元，排長五、〇〇〇元，特務長三、〇〇〇元，上士二、五〇〇元，上等兵一、二〇〇元。（註九一）

同時駐印軍總指揮史迪威將軍亦定有傷亡撫卹，規定死亡者分別給與卹金，校官印紙九百盾、尉官六百盾、士兵三百盾；傷者自二百盾至五百盾。（註九二）

各種撫卹條例修訂後，卹金給與自民國二十四年至三十一年間迄未調整，而戰時物價不斷上漲，因此，自三十一年起，年撫金額照卹金所載數日加倍發給，三十三年再加一倍。但由於戰時物價過高，超逾常軌，卹金雖一



再增加，仍不能適合於最低限度生活之要求，以致受卹人情緒低落。故爲配合物價指數，一再改定撫卹金額，除「一次卹金」與「年撫金」外，並增列「特撫金」、「救濟費」。(註九三)

爲體念受卹人戰時需要及簡化具領卹金手續，民國三十四年四月，公布「陸海軍傷亡官兵年撫金提前發給實施辦法」，以三十三年之給與數額爲標準，另加兩倍，提前給與十三年金。(註九四)其後抗戰勝利，爲改善榮譽官兵及陣亡將士遺族卹金，該年十一月公布廢止「提前發給卹金辦法」及「陸海軍傷亡官兵卹金給與頒發辦法」，(註九五)並規定改照退役俸數目比例增加卹金，並增列「公糧代金」。(註九六)

民國三十五年增列「抗戰陣亡一次特卹金」、「勝利卹金」、「綏靖陣亡官長特給卹金」等，均增發卹金數額並新增項目。(註九七)八月，聯勤總司令部接辦撫卹業務以後，十二月擬定改進辦法，簡化請卹領卹手續，並新訂郵撥卹金，加強撫卹業務。由於物價日高，卹金比照當時現職官佐現行給與調整，至「公糧代金」亦同時調整。(註九八)其調整款額如後：(表三)

除卹金之給與外，爲表彰既往，惕勵將來，民國二十四年十月，特制訂「陣亡受傷殘廢革命軍人優卹辦法」通令施行。同年於首都建立革命陣亡將士紀念塔及公墓，二十五年倡建忠烈祠。二十九年公布「抗戰殉難官兵祠祀及紀念坊碑辦法大綱」通令施行。合於規定之陣亡將士，均造表報請核准入祀，殉難官民亦列名紀念坊碑。(註九九)

民國二十四年，國民革命軍陣亡將士公墓於南京落成，並制訂「營葬條例」。二十五年頒布「建築陣亡將士公墓辦法」。二十六年四月頒布「國葬法」、「國葬墓園條例」及「公葬法」、「公葬墓園」等條例。凡抗戰殉國將領之應國葬、公葬者，照規定應由行政院提請國民政府明令公布。(註一〇〇)此外，每年七月七日(抗戰建國紀念日)公祭陣亡將士，中央黨政軍學各界及各省市縣政府均須按期舉行；(註一〇一)並規定每年七月九日(北伐誓師紀念日)公宴受傷及特殊勳勞者。

表三 陸海軍傷亡撫卹金給與表（民國三十六年）

單位：元

階級										類別	卹金	給與	備考												
上	中	少	上	中	少	上	中	少	上	將	將	將	尉	尉	尉	士	士	兵	兵	兵	等	等	等		
										一次卹金	年撫金	一等傷	二等傷	三等傷與輕微傷											
										陳(死)亡卹金給與	頁	傷	卹	金	給	與									
										八〇〇,〇〇〇	六〇〇,〇〇〇	四〇〇,〇〇〇	三〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇	三〇〇,〇〇〇										
										七〇〇,〇〇〇	五〇〇,〇〇〇	三〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										六〇〇,〇〇〇	四〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										五〇〇,〇〇〇	三〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										四〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										三〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										二〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇										
										一〇															

資料來源：國防部公報，第二卷，第十期，頁一七一—一八，民國三十六年五月三十一日。

## 二、憲政時期

民國三十八年一月頒布之「軍人撫卹條例」，將傷亡撫卹視其傷亡之時期，區分為戰時、平時；凡現役軍人因國家動員作戰而傷亡者，適用戰時撫卹；因綏靖地方或平時服役期間而傷亡者，適用平時撫卹。卹金種類仍分一次卹金及年撫金，（註一〇二）並規定卹金給與隨同現役官兵薪餉比例隨時調整。惟自政府遷臺後，因限於經費支絀，未能依照此項規定調整，故三十九年陸海軍傷亡撫卹金給與，仍沿用三十八年九月訂定之銀元給與額，以一比三折成臺幣發放。（註一〇三）

民國四十年一月，傷亡卹金給予金額依照撫卹條例調整後，已較三十九年之原給與額增加；官佐平均約增百分之二〇九，士兵約增百分之二一九。但仍難維持一家數口最起碼之生活，且撫卹款有限，不能普遍救濟，故特准濟助人口較多生活較清苦者：五口以上給予一千元，五口以下五百元。（註一〇四）

民國四十二年，國防部對國軍作戰陣亡及因公殞命人員之在臺眷屬曾有一次卹金及年撫金之法定給與，惟因給與定額暨支給時間均有定限，難以維持遺族之生活。七月九日，頒布「陸海空軍作戰陣亡及因公殞命官士照生前待遇按月支卹辦法」，規定照生前待遇領卹至反攻大陸後始予停止。另為救濟國軍在臺期間給卹期限屆滿（自民國三十八年一月一日以後屆滿者）貧苦無依之遺族，五月復頒行「國軍在臺期間對無依遺族給卹期限滿後救濟辦法」，每年核發救濟一次。（註一〇五）

鑒於過去對撫卹案件之處理，層次繁複，無法即報卹，每一卹案往往歷時過久，仍不能將卹金發給遺族，造成不良反應，影響士氣頗大。為革除積弊及維護遺族權益，民國四十四年元月起，凡已實施留守業務之部隊、機關，其陣亡官兵之撫卹，皆由撫卹機關將卹金發交遺族領卹；免除由部隊填報申請撫卹表之繁複手續及卹金發交遲緩之弊。三月二十八日，並劃分國防部與聯勤撫卹處之業務，凡一般撫卹案件歸聯勤撫卹處負責；特卹案件由撫卹處呈總長批示，或呈總統核定，免除層轉手續，縮短處理時間。

民國四十四年十二月，又規定各軍種凡屬實彈演習因而殞命者，均比照陣亡議卹；傷殘者比照臨陣受傷辦

理；傘兵因作戰演習殉職者，比照空軍空中陣亡例給卹（民國二十四年所訂），其負傷者照陣傷例給卹；又傘兵平時訓練跳傘殞命者，比照空軍空中戰事因公殞命例給卹（民國二十年所訂），其負傷者照公傷例給卹。（註一〇六）

其後因官兵薪餉調整，規定自民國四十七年元月起，實施軍人之傷亡撫卹給與隨薪餉比例增加。（註一〇七）但自四十七年國軍留守業務全面實施以來，未及兩月，即發生「八二三」臺海戰役，在此類撫卹實際作業中，深感原訂法令及作業程序之缺點尚多。針對缺失，經協調有關單位，提出改進辦法如下：（註一〇八）

（一）調整撫卹金，訂頒陣亡官兵一次撫卹金給與，最低以地面作戰陣亡二等兵三、〇〇〇元為標準，逐級遞增，最高至上將三〇、〇〇〇元。

（二）以總統名義發給遺族臨時慰問金，最低士兵以五、〇〇〇元為標準，按級遞增，最高至中將三〇、〇〇〇元。

（三）以臺灣省政府主席名義發給貧困遺族救濟金，區分貧困等級，最高為甲級四、〇〇〇元，乙級三、〇〇〇元，丙級二、〇〇〇元。

由於陸、海、空三軍撫卹條例所規定給卹標準與年限各異，且所訂卹金給與過低，為鼓舞士氣與保障官兵合法權益，民國五十三年十月完成「軍人撫卹條例修正草案」，將卹金提高，並劃一三軍給與標準，以傷亡原因及死事狀況為主要依據。又為聯繫撫卹金與退伍金之關係，並將「月薪」改為基數，以保持運用上之彈性。（註一〇九）

十二月，基於鼓勵士氣及安撫遺孤之主旨，將「空軍陣亡或空中因公殞命人員其生前待遇支卹標準」修正為以「死亡當時所領飛行加給」為準。後為優卹空中因公殞命官兵遺屬，五十四年九月再頒行「空中因公殞命加發優待金辦法」。（註一一〇）五十五年再增訂「官士按月支卹辦法」、「撫卹期滿救濟辦法」及核定「梅園老人撫卹期滿救濟規定」等，（註一一一）此對提高軍人權益、鼓勵士氣效果甚佳。五十六年，「軍人撫卹條例修正草案」完成立法程序，五月十一日頒布實施。（註一二二）其修訂要點為：（註一二三）

（一）撫卹金之基數計算，其標準略同於退伍金基數。

(二)提高一次撫卹金。(表四)

(三)調整年撫卹金標準。

(四)平衡退伍金差額。

(五)增列功績卹金。

(六)縮小撫卹適用範圍。

(七)議卹不分平時、戰時。

(八)將特卹及危險勤務加給納入法制。

表四 地面死亡一次卹金給與基數表

階級	基數	死亡原因		作戰死亡	因公死亡	因病死亡	備
		上	中	少	中	上	
上將	五三	五二	五一	四九	四七	四五	四三
中將	五二	五一	四九	四七	四五	四三	四一
少將	五一	四九	四七	四五	四三	三一	三〇
上校	四九	四七	四五	四三	三一	二九	二八
中校	四七	四五	四三	三一	二九	二七	二六
少校	四三	三一	二九	二七	二五	二四	二三
上尉	四〇	三一	二九	二七	二五	二四	二三
中尉	三七	二九	二七	二五	二四	二三	二二
少尉	三七	二九	二七	二五	二四	二三	二二
准尉	二三	二一	二〇	一九	一八	一七	一六
士官長	二九	二七	二五	二三	二一	二〇	一九
士官	二九	二七	二五	二三	二一	二〇	一九
兵	二九	二七	二五	二三	二一	二〇	一九

資料來源：總統府公報，民國五十六年五月十一日，第一八五二號。





民國五十六至五十七年，為精簡撫卹法令，將九十八種法令減併為五種，（註二四）除「軍人撫卹條例」外，較重要者為五十六年十二月二十七日公布之「軍人撫卹條例施行細則」。該施行細則除訂定各項卹金給與外，並將作業程序作有系統之規定，成為軍人撫卹制度之準繩。

又為妥善照顧遺族及傷殘人員生活，民國五十六年十二月，將過去多種不同救濟規定合併修訂為「在臺期間遺族及傷殘人員救濟準則」，使救助標準統一，不惟公平合理，並可減輕政府負擔。

民國五十七年二月，公布實施「軍中聘任人員及僱用員工撫卹辦法」，將過去聘僱人員兩種不同之撫卹辦法予以統一，使聘僱人員撫卹公允合理而制度化。三月，再核定「空勤人員空中作戰或因公死亡遺族按月支卹規定」，使空勤人員之遺族得到妥善照顧。

自民國五十六年「軍人撫卹條例」頒行以後，撫卹基數標準曾分別在六十二、六十四、六十五年隨同國軍待遇調整案作三次核定；六十五年並將特卹金、危險卹金、功績卹金等特種撫卹金額，按現行給與各增加百分之五十。（註二五）六十六年復依據年度給與幅度，修訂「六十七年度軍人撫卹保險基數標準表」。（註二六）

註 釋

註 一：軍政部海軍駐滬辦事處代電，滬人字第〇一一二六號，民國三十五年三月七日，海軍總部軍官退除役案，民國三十五年（一）。

註 二：陸軍部編，陸軍行政紀要，民國五年六月，頁九二，臺北，文海出版社。

註 三：軍官退役俸率及給與規則檔。

註 四：國民政府公報，第八十一冊，第一四六四號，民國二十三年六月十六日，頁一一九。

註 五：行政院呈國民政府，呈字第二九一號，民國二十四年二月十二日，陸軍軍官佐退除役實施規則。

註 六：軍政部工作報告案，民國二十五年（一）；軍事委員會銓敘廳民國二十七年工作實況報告；軍事委員會最高幕僚會議

第六次臨時會議紀錄，民國三十年九月十三日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國三十年（）。

註七：行政院呈，勇發字第一〇八七六號，民國三十年七月十一日，陸海空軍退除役辦法稿。

註八：軍事委員會最高幕僚會議第三十次會議辦公廳提案，民國三十一年九月二十三日，軍事委員會最高幕僚會議案，民國三十一年（）。

註九：民國三十三年黃山會議議決案，黃山會議案，民國三十三年七月至九月（）。

註一〇：行政院呈，仁貳字第三三九號，民國三十二年一月六日，陸海空軍退除役辦法稿。

註一一：趙聚鈺編著，退除役官兵輔導制度概說，頁八三，臺北，民國五十二年十月。

註一二：軍事委員會銓敘廳三十四年度土工總報告書。

註一三：軍事委員會訓令，人字第〇七六〇八號，民國三十四年三月十四日，黃山會議案（）。

註一四：許高陽編，國防年鑑，第二篇，軍事，頁二六一。

註一五：同前引書，頁二六三。

註一六：國防部年鑑，民國四十、四十一年，頁六。

註一七：同前引書，頁一四—一五。

註一八：國防部年鑑，民國四十二年，頁一三。

註一九：國防部年鑑，民國四十五年，頁一四。

註二〇：同前註。

註二一：國防部年鑑，民國四十六年，頁五三。

註二二：國防部年鑑，民國四十六年，頁四〇—四一；同上引書，民國四十七年，頁七五。

註二三：國防部年鑑，民國四十七年，頁五〇—五一。

註二四：中華民國年鑑，民國五十一年，頁三三九。

註二五：國防部年鑑，民國四十九年，頁五五。

註二六：國防部年鑑，民國五十二年，頁一八八—一八九。

- 註二七：國防部年鑑，民國五十二年，頁九二。
- 註二八：中華民國年鑑，民國五十二年，頁三一六。
- 註二九：中華民國年鑑，民國五十三年，頁三四三—三四四。
- 註三〇：國防部年鑑，民國五十五年，頁六七—六八。
- 註三一：國防部年鑑，民國五十九年，頁七一。
- 註三二：國防部年鑑，民國六十三年，頁三〇—三一、四三。
- 註三三：國防部年鑑，民國六十五年，頁四九。
- 註三四：國防部年鑑，民國六十八年，頁五八。
- 註三五：國防部年鑑，民國七十年，頁二〇〇—二〇一。
- 註三六：中華民國年鑑，民國四十年，頁四一八—四二二。
- 註三七：同前引書，頁四一七—四一八。
- 註三八：中華民國年鑑，民國四十年，頁四一七—四一八；國防部年鑑，民國四十二年，頁一二。
- 註三九：國防部年鑑，民國四十二年，頁一六。
- 註四〇：總統府公報，民國四十二年十一月二十日，第四四六號。
- 註四一：同註三九。
- 註四二：總統府公報，民國四十五年十二月十八日，第七六七號。
- 註四三：軍人保險法規檢討修訂案，民國四十六年五月至五十四年六月；國防部年鑑，民國四十六年，頁四五。
- 註四四：軍人保險法規檢討修訂案，民國四十六年五月至五十四年六月。
- 註四五：國防部年鑑，民國四十九年，頁四四。
- 註四六：國防部年鑑，民國五十一年，頁三四六。
- 註四七：國防部年鑑，民國五十年，頁三九八。
- 註四八：國防部年鑑，民國五十一年，頁五一七。



註四九：國防部年鑑，民國五十二年，頁四八九。

註五〇：中華民國年鑑，民國五十三年，頁三五〇—三五二。

註五一：國防部年鑑，民國五十四年，頁一〇五。

註五二：國防部年鑑，民國五十六年，頁六六。

註五三：總統府公報，民國五十九年二月十三日，第二一四〇號；國防部年鑑，民國五十八年，頁四八—四九。

註五四：國防部年鑑，民國六十年，頁六七。

註五五：國防部年鑑，民國六十年，頁五三七—五三八。

註五六：國防部年鑑，民國六十二年，頁四一。

註五七：同前引書，頁四六。

註五八：國防部年鑑，民國六十三年，頁五九—六〇。

註五九：國防部年鑑，民國六十四年，頁四五。

註六〇：國防部年鑑，民國六十九年，頁六二。

註六一：有關恩餉給與實例見楊志本主編，中華民國海軍史料，頁六六九，北京，海洋出版社，一九八六年。

註六二：政府公報，第五册（一），第一四一號，民國元年九月十八日，頁三七二；陸軍行政紀要，民國五年六月，頁六二。

註六三：政府公報，第五册（一），第一四一號，民國元年九月十八日，頁三八三。

註六四：同前引書，頁三七四—三七六。

註六五：同前引書，頁三八八—三九三。

註六六：政府公報，第二册，第四七號，民國元年六月十六日，頁一九—二〇。

註六七：陸軍行政紀要，民國五年六月，頁六二—六三。

註六八：同前引書，頁六三—六四。

註六九：同前引書，頁四；政府公報，第四十册（一），第一一七〇號，民國四年八月十四日，頁三九三—三九四。

註七〇：同前引書，頁六六。



註七一：有關海軍撫卹之條文未見頒布，但其請卹均有所根據，政府公報，第七十二冊（），民國七年四月十四日，第七九八號，頁三六六。

註七二：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月；許高陽編，國防年鑑，第二篇，軍事，頁一三三。

註七三：戰平時傷亡官兵撫卹條例，國民政府檔；國民政府公報，第十一冊，寧字第九號，民國十六年七月二十一日，頁一一七。

註七四：國民政府公報，第十一冊，民國十六年七月二十一日，寧字第九號，頁八一—一三。

註七五：國民政府公報，第十九冊，第八十期，民國十七年八月，頁一一二五。

註七六：同註一四引書；戰平時傷亡官兵撫卹條例，民國十七年七月四日至十九年三月十七日，國民政府收文，局字第一一八號，民國十八年十一月十八日，國民政府檔；同註一五引書，頁四一五、二六一—三一。

註七七：中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十三年十月；國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年；軍事委員會軍事報告。

註七八：行政院呈國民政府，呈字第三八一號，民國二十一年三月十日，抗日傷亡將士卹典及獎勵條例，國民政府檔。

註七九：同註七七。

註八〇：中國國民黨五全大會陸軍行政報告，民國二十三年十月。

註八一：行政院呈國民政府，呈字第一〇八九號，民國二十三年六月二十一日；陸海空軍撫卹條例，民國二十三年六月二十七日至二十六年二月二十七日，國民政府檔。

註八二：整飭人事之建議案，字第七七號，軍事委員會最高幕僚會議案，二十九年（）；軍事委員會呈辦制淪字第一六四七號，民國二十九年七月二十二日，陸海空軍撫卹條例，民國二十九年七月二十三日至三十二年四月二十日，國民政府檔。

註八三：陸海空軍撫卹條例，民國二十九年七月三日至三十二年四月二十日，國民政府檔。

註八四：餘敘廳長辦公室第九次會報事項摘要，民國二十四年六月二十四日，軍事委員會會報紀錄案（），民國二十四年五月至二十九年四月；海軍公報，第七十二期，頁二三四，民國二十四年六月。



註八五：海軍公報，第九十三期，頁七一—一〇，民國二十六年三月。

註八六：陸海空軍撫卹條例，民國二十三年六月二十七日至三十四年八月十日。

註八七：國民政府收文，府字第九三五八號，民國十八年七月十七日，戰平時傷亡官兵撫卹條例，國民政府稿。

註八八：國民政府收文，府字第三三〇〇號，民國二十四年六月一日。陸海空軍撫卹條例，民國二十三年六月二十七日至

二十六年二月二十七日，國民政府稿。

註八九：國防最高委員會秘書廳公函，國紀字第二九一六二號，民國三十二年四月十三日，陸海空軍撫卹條例，民國二十

九年七月二十三日至三十二年四月二十日，國民政府稿。

註九〇：同註八六。

註九一：行政院呈，發年人字第八一三三號，民國三十四年四月十八日，中華民國駐印傷亡官兵撫卹辦法，國民政府稿。

註九二：同前註。

註九三：撫卹提案，重慶手令（七月十日）之意見，黃山會議第五次大會紀錄，民國三十五年九月六日，軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註九四：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註九五：行政院呈國民政府，平人字第五四〇六號，民國三十四年三月十日，陸海軍傷亡官兵撫卹金提前發給實施辦法。

註九六：行政院呈國民政府，發文平人字第二四一一一號，民國三十四年十一月一日，優待撫慰抗戰陣亡將士家屬及殘廢官兵生活保障給賞抗戰官兵辦法，國民政府稿。

註九七：軍事委員會政績報告，民國三十六年四月；國防年鑑，第二篇，軍事，頁一三三—一三四。

註九八：同註九四。

註九九：國防年鑑，第二篇，軍事，頁一三九、一四二—一四三；國防部公報，第三卷第五期，頁二，民國三十六年九月十五日。

註一〇〇：國民大會軍政報告稿，國民大會軍政報告案，民國二十六年；軍事委員會政績報告，民國三十六年四月。

註一〇一：同註九四。

註一〇二：總統府公報，民國三十八年一月九日，第九八號。

註一〇三：國防部年鑑，民國三十九年，頁七。

註一〇四：中華民國年鑑，民國四十一年，頁三七二。

註一〇五：國防部年鑑，民國四十二年，頁一二；同上引書，四十三年，頁三六二。

註一〇六：國防部年鑑，民國四十四年，頁三三。

註一〇七：國防部年鑑，民國四十七年，頁六五—七三。

註一〇八：同前引書，頁二五九—二六八。

註一〇九：國防部年鑑，民國五十四年，頁一〇四；中華民國年鑑，民國五十三年，頁三四四。

註一一〇：國防部年鑑，民國五十四年，頁一〇四—一〇五；中華民國年鑑，民國五十四年，頁三一四。

註一一一：國防部年鑑，民國五十五年，頁七二—七三；中華民國年鑑，民國五十五年，頁三九五。

註一二二：總統府公報，民國五十六年五月十二日，第一八五二號。

註一二三：總統府公報，民國五十七年一月二十六日，第一九二六號。

註一二四：國防部年鑑，民國五十七年，頁六六。

註一二五：國防部年鑑，民國六十四年，頁五〇。

註一二六：國防部年鑑，民國六十六年，頁五八。



## 編後記

中華民國史公職志爲國史館編纂民國史之第一部志書，敘述民國元年至七十年政制之變革及演進，內容賅要，取材嚴謹，冀爲民國以來整體運作軌跡之詳實史志。

公職志編纂委員會之籌組採開放方式，邀集館內外專家學者及有關機關之主管人員共襄盛舉，參與編纂工作；並請監察院前簡任秘書、國史館榮譽纂修許師愼先生爲召集人。於民國七十六年一月九日召開第一次全體委員會會議，由國史館館長朱滙森先生親自主持，說明纂修民國史之意義及構想、計畫等，全體委員並於會中研商擬定本志綱目，包括政府組織、文職制度及軍職制度三大部分，其中政府組織則含中央機關、地方機關及民意機關等，以符合現代化之政治體制。

嗣由許委員師愼、顧委員守之、趙委員其文會同劉兼秘書劍寒舉行專案小組會議，重新擬訂綱目，於第二次委員會議中修正通過，由全體委員協助蒐集資料。並推定執筆委員，綱目中政府組織中央政府部分由許委員師愼執筆、地方政府部分由項委員達言執筆，文職制度考選篇由顧委員守之執筆，銓敘篇由項委員達言執筆。復以中央政府組織資料繁多，另增聘姜委員文奎精簡改寫，趙委員其文亦將銓敘篇重加補充修改。軍職制度則由孫委員溪蒐集部分資料，全篇由沈委員懷玉執筆爲文。

修史之難，莫難於志，而民國史志之撰寫尙屬初創，因此各委員於撰稿過程中均備極辛勞，許委員師愼時至國立中央圖書館查閱資料；顧委員守之、項委員達言屢至國史館檢閱檔案資料；趙委員其文、姜委員文奎皆於公務繁忙之餘執筆，且不憚修改增刪；沈委員懷玉除至國史館檢閱檔案外，更屢赴史政編譯局蒐集資料；此俱見各委員盡力之誠、用心之深，國史館館長朱滙森先生更親自核閱全部稿件，謹此對全體委員及工作人員深致謝忱。公職志於民國七十六年一月開始撰寫，完成於七十八年十二月，全書約四十五萬字，其間雖經全體編纂委員

及志書組同仁兢兢業業，全力以赴，惟仍屬初稿性質。又為多位委員共同執筆，風格難免不一。且本志卷帙較夥，而檔案文獻遺留大陸頗多，故闕誤疏漏之處自有待增補。務請賢達方家惠予指正，提供卓見，俾為日後正式完成國史志書定本之參考。

茲將公職志編纂委員會全體委員名冊及執筆委員、志書組工作同仁名單錄列於後，以誌留念。

### 中華民國史公職志編纂委員會委員名錄

職稱	姓名	經歷
委員兼召集人	許師慎	國史館特約纂修
委員兼秘書	劉劍寒	國史館特約纂修
委員	顧守之	教授 前考選部常務次長
委員	趙其文	銓敘部常務次長
委員	焦仁和	總統府機要室主任
委員	王錦章	前國民大會人事組長
委員	梁正弘	行政院秘書兼人事室主任

委員	沈懷玉	中央研究院近代史研究所館員
委員	李光雄	臺灣省政府人事處長
委員	項達言	教授 前國立政治大學主任秘書
委員	孫溪	前國防部上校人事參謀官
委員	李昊	前臺灣省政府人事處長
委員	姜文奎	行政院文化建設委員會專門委員
委員	蔡經	前臺北市府政府人事處長
委員	陳炳生	人事行政局副局長
委員	余繩文	監察院主任秘書
委員	顧錫漢	立法院人事室主任





中華民國史公職志撰稿委員名錄

篇	次	姓	名	備	註
前言		姜文奎	委員		
政府組織		姜文奎	委員		
中央政府組織		許師慎	委員		
地方政府組織		項達言	委員		
文職制度		顧守之	委員		
考選		趙其文	委員		
銓敘		項達言	委員		
軍職制度		沈懷玉	委員		
編後記		劉劍寒	委員		

中華民國史公職志工作人員名單

姓名	分擔工作	備註
張明凱	有關本志之計畫、策進等諮詢工作。	自民國七十七年六月至七十八年一月
劉劍寒	有關本志之計畫、策進等工作。	自民國七十五年十月至七十八年六月
郭鳳明	志書之計畫、策進、處理行政事務、審閱志稿等。	自民國七十八年七月起
蔣武雄	協助處理組內行政工作。	自民國七十六年十月至七十八年六月
銀劍玲	協助處理組內行政工作、聯繫編纂委員、蒐集資料、編輯、校閱志稿等。	自民國七十五年七月起
藍俊洋	蒐集資料、校對志稿、整理會議紀錄等。	自民國七十六年十二月至七十八年六月
程崇義	校閱志稿、協助處理組內行政業務等。	自民國七十八年十月起



中華民國七十九年五月出版

# 中華民國史公職志（初稿）

編印者：國史館

中華民國史公職志編纂委員會

召集人：許師慎

委員：王錦章 李光雄 李 昊 余繩文

沈懷玉 姜文奎 孫 溪 梁正弘

陳炳生 項達言 焦仁和 趙其文

蔡 經 劉劍寒 顧守之 顧錫漢

排校者：郭鳳明 銀劍玲 程崇義

出版者：國史館

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號

電話：二一七一五六三

承印者：俊人印刷事業有限公司

地址：臺北市西園路二段五二巷一二弄二八號

電話：三〇六二〇〇二 三〇六七六三五

版權所有



翻印必究

國史館

Academia Historica

**中華民國史公職志（初稿）／國史館公職志**

編纂委員會 -- 初版 -- 臺北縣新店市：

國史館，民79

588 面；26 公分

ISBN 957-9042-00-4（精裝）

1. 人事制度—中國—民國（1912-1981）

573.418





國史館

Academia Historica

