

# 中華民國史事紀要

——中華民國六十一年（一九七二）一至三月份——

（初稿）

國史館

Academia Historica



# 中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



## 前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者；光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命；迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢，以凌中國，於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益貽危，然在民族自覺與自救運動方面，反而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之頹預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立中



中華民國之偉業，首於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，紛飾虛張，下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦，文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役，其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身



於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局。固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲，欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。惜我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤。而歷史文化之

備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈，保衛自由之燈塔，奠立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬥爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬥爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬥爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益求精而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生」，爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，奠立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

## 凡例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。

二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。

三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。

四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。

七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予



並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

# 中華民國史事紀要（初稿）

中華民國六十一年（西曆一九七二年）

一月

一日 中華民國開國六十一年紀念日。

中樞舉行慶祝開國紀念大會及元旦團拜，蔣總統親臨主持，昭告全國軍民同胞：我與毛共絕對勢不兩立，並勉勵大家，開拓、振起光輝的七十年代，來光復、建設三民主義的新中國。

本日上午十一時，蔣總統暨夫人親臨台北市中山堂中正廳，主持中華民國開國六十一年紀念典禮及元旦團拜。（註一）參加典禮者計有：總統府資政、五院院長、中央民意代表、中央各部會首長、國軍英雄以及中央、地方機關代表等二千餘人。總統在典禮中宣讀元旦文告，訓勉全國軍民同胞，全文如下：

「全國軍民同胞們！今天是中華民國革命建國進入六十一年——亦就是新的七十年代——歲首的開始。

此六十年來，我們經歷了無數憂患、恥辱和痛苦，特別是去年一年間，國際形勢發生了重大的混亂變化，自由正義，幾乎成爲了舉世嘲弄非笑的對象，我們三民主義國民革命事業，更橫被誣蔑和磨折，但是我全體軍民同胞，却更能堅持三民主義的理想正鵠，篤信自由正義的人權天職，於大創痛、大覺悟之中，產生了大無畏的精神，亦就

中華民國六十一年 一月一日

一

中華民國六十一年 一月一日

二

是鐵立如山、愛國保種的道德勇氣，這就正媲美着先烈們「銳身以國事自任」的「轟轟烈烈的節操」。

六十年來，國民革命的歷史，顯示了我們對患難的反應，是知恥發憤，沉着奮鬥，壓力愈沉重，團結愈強固，智慧亦愈益清明。我們對道義的反應，是利害當前，必定堅守原則，操持愈堅確，是非愈分明，而責任感亦愈益強烈。所以我們的國家，是一個始終勇於維護自由正義的國家，絕不是一個怯懦的可以侮辱的出賣的國家！我們的民族，是一個重正氣、守信義、勇於共患難的民族，絕不是一個向患難低頭的民族！

我們去年自動的退出聯合國，決不是孤立於世界，而正是堅持憲章，確保漢賊不兩立的立場，決不與卑鄙醜惡者同流合污，為這個怯懦的世界，維護公理，伸張正義。今天全世界仗義執言的、以及緘默守正的大眾，特別是一些友好不渝的國家，就都是此心同此理同的，所以我們不怕孤立，而且也不會孤立！事實是由於我們這個衛道者自聯合國的毅然退出，由於共匪這個盜匪集團闖入聯合國之後的恣睢暴戾，不過兩個月工夫，聯合國即已不成其為原有的聯合國了，再這樣下去，要不解體蕩滅，如何可得？我們今天雖然退出了聯合國，却仍然屹立不搖，抱持其創始聯合國的精神宗旨，自立於世界！由此乃愈見我們創始聯合國的歷史和貢獻，是永遠不容許抹煞磨滅的！

中華民族的信念，是：『安危在是非，不在於強弱』。此時毛賊雖竊了聯合國的虛器，却無救於匪幫內鬥的實禍！大家深知，毛賊對外，是妄圖以暴力恐嚇，政治勒索，虛聲恫嚇，來冒充『超級強國』，大搞其『訛詐的外交』，而對真的『超級強國』，挑撥離間，以達到其『鬥爭』『奪權』的目的。實則今天它不但本質上是一個色厲內荏『欺詐的產物』，而且只是一個外強中乾空虛的軀殼！毛賊對內，由於我們國民革命——反毛行動——在大陸上的持續，其內訌內鬥，從沒有停止過，現在毛賊就正陷入了『以軍整軍』內鬥的死巷，可是今天誰肯再來為毛賊反覆打鬥，重蹈『親密戰友』的覆轍，自取整肅死亡的慘禍？它反覆清算，殘忍鬥爭不已，就正證明了我們三民主義的歷史文化與共產罪孽之絕不相容——實在這也就是我們討毛救國最後必勝必成有力的確據！

我們三民主義的國民革命，不惟基於公理道義，與友邦合作互助，以團結自由力量，維護世界和平，為我們革外交的宗旨和方針，而尤其是以強固修明的內政建設，作為革命外交的基礎。二十年來，我們三民主義——倫理民主、科學的建設，求新求行所造成的民生樂利，經濟充實，教育發達，社會安定，以及堅強的、精實的國民武力



，皆十百倍於開國、北伐、抗戰時期。雖然外人對於敵我之間，存在着土地人口幻象的懸殊，可是相反的，在七億廣大的人心上，我們正握有完全操勝的左券，這亦就是「存亡在虛實，不在於衆寡」的道理。所以今天我們與匪共之間，業已形成了是與非、邪與正、真實與虛妄、團結與分裂、強烈的尖銳的針鋒相對！這實在就是由於我們有着領導國民革命的三民主義，強固不拔的復國基地，海內外團結一致討毛反共的革命精神等三大因素的存在，乃能不爲一時的變局所挫折，所搖撼，且又能扭轉一切變局，化險爲夷，轉弱爲強！

精神力量是人於一切物質力量的，今天我們的總目標，就正是要莊敬自強、共同奮鬥，以革命的獨立自主的精神力量，集中於金馬臺澎復興基地的建設，集中於光復大陸、拯救同胞的誓願。

今天我要鄭重宣示：中華民國和叛逆共匪，絕對是勢不兩立！目前國際間正傳播着一種流言蜚語，說是敵我之間，有接觸的祕密行動，這除開敵前敵後、討伐叛逆、鐵與血的接觸行動之外，絕無任何其他其他的接觸行動！我全國軍民亦絕不會爲此種流言蜚語所欺弄、所搖撼。我們中華民族愛國統一的行動，就只有國民革命光復大陸『傾覆暴政，恢復人權』的行動！

同胞們！大家一齊來開拓、來振起這屬於國民革命的光輝的七十年代，來光復、來建設這屬於三民主義的新中國，以告慰我們 國父和諸先烈在天之靈。

現在，我們高呼：

討毛救國勝利萬歲！

國民革命成功萬歲！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！」（註二）

典禮歷時十五分鐘完成。十一時廿分，返國參加開國紀念慶典的旅美僑領金山中華總會館總董三邑會館主席譚祖鈿、寧陽總會館主席黃汝湘、肇慶總會館主席周重民、岡州總會館主席馮寶堉、合和會館

中華民國六十一年 一月一日

中華民國六十一年 一月一日

四

主席余河、陽和總會館主席莫翔興、人和總會館主席陳瑾章、金山中華總商會會長方國源、同源會主席朱朝波及金山反共總會教育委員嚴泮欣等十人，由中國國民黨中央黨部祕書長張寶樹、僑務委員會副委員長何宜武陪同，晉見總統暨夫人。（註三）

中午，蔣總統及夫人在中山堂光復廳，款宴一百零四位國軍英雄及一百八十位中央及地方保舉最優人員。總統首先頒授英雄獎章，由陸軍王剛軍少校、海軍歐陽位上校、空軍陳繼誠中尉、聯勤張靜容中校、警備楊皓然中校等代表接受。總統在款宴席上嘉勉他們的成就，並期望大家注意研究發展，使一切工作都能做到科學化；同時要求大家今後應更加努力，克服難關，完成反攻復國的任務。接着嚴副總統向大家講話，勉勵國軍英雄與保舉最優人員，要保持並發揚已獲得的光榮，遵照總統訓示，完成反攻復國任務，將這份光榮帶給大陸同胞分享。（註四）

下午三時，全國各界慶祝開國六十一年元旦及歡迎國軍英雄大會在中山堂中正廳舉行，由立法院院長倪文亞主持。倪院長致詞，首先代表全國各界向保疆衛國的國軍英雄及三軍將士表示歡迎與敬意，並強調全國同胞誓為三軍後盾，共同為反攻復國聖戰貢獻一切力量。

國軍英雄代表李漢忠中校、青年代表師大學生陳亮、反共義士熊風等亦相繼發表演講。台北市長高玉樹隨即代表各界向國軍英雄贈送禮品，大會於通過上總統致敬電、向國軍將士致敬電、向海外僑胞致敬電及向大陸同胞慰問電後，圓滿結束。（註五）

### 各國駐華使節祝賀中華民國六十一年開國紀念。

本日上午，各國駐華使節到總統府簽名，向蔣總統祝賀我開國六十一年紀念日。簽名名單如下：美國大使馬康衛、委內瑞拉大使奚博海、日本大使板垣修、馬拉加西大使賴芝漢、薩伊大使艾福彌、哥斯大黎加大使桑傑士、阿根廷大使穆薩秋、菲律賓大使雅默士、約旦大使比耳貝西、泰國大使薩儂、加彭

大使安戈美米索、多明尼加大使賈瑪瑞、巴拿馬大使賈理、越南代辦阮文矯、哥倫比亞代辦謝溫特、烏拉圭代辦布俠東、西班牙代辦莫蘭諾、巴西代辦賓內若、高棉駐華代表孟德諾、瓜地馬拉代辦魯比奧、澳大利亞代辦郭福思、教廷代辦柏節、韓國代辦鄭雲澈以及沙烏地阿拉伯代辦代表等。(註六)

### 台灣省政府主席陳大慶款待績優公務人員。

台灣省政府主席陳大慶於本日上午九時，在台灣銀行總行，以茶點招待從全省十九萬多公務人員中選拔出來的三十四位五十九年度成績最優公務人員，並勉勵他們發揮自己的優秀條件，在「事功」和「作為」上多所表現，再以「事功」和「作為」來補足自己「成就」的條件，作為社會的示範，轉移各機關的風氣。

#### 三十四位績優公務人員名單如下：

南投縣長林洋港、台東縣長黃鏡峯、民政廳兵役處股長陳家輝、財政廳稅務處副處長李厚高、合作金庫副總經理嚴伯瑾、省立台北師專校長葉霞翟、台北區農業改良場課長王進生、農業試驗所鳳山分所技士張雙滿、社會處主任祕書詹騰孫、警務處督察室股長李樹鈺、基隆市警察局長張周天、交通處主任祕書鄧世卿、鐵路局嘉義工務段長賀良輔、公路局路面工程隊工程司邱登獻、安全處科長程繁生、人事處安全室主任余金礎、新生報社安全室主任金廣、公賣局上計室主任張沛然、建設廳主計室主任楊能德、人事處副處長夏謙光、台北縣安坑國小校長姚東渡、宜蘭縣三星鄉長官來壽、桃園縣大園鄉長張茂松、彰化縣政府建設局長吳漢彬、彰化縣彰化市長賴志騰、南投縣政府民政局長劉憲廷、雲林縣斗南鎮長陳天錫、嘉義縣主任祕書吳挽瀾、高雄縣立大樹國中校長林吉卿、屏東縣長治鄉長邱日新、台東縣寶桑國小校長徐金火、花蓮縣政府祕書危幼麟、台中市中區區長張俊亨、高雄市五福國中校長黃孝悌。(註七)。

註一：民國六十一年一月二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月一日「中央日報」第一版。

中華民國六十一年 一月一日



中華民國六十一年 一月二日

六

註三：民國六十一年一月二日「新生報」第二版。

註四：民國六十一年一月二日「新生報」第一版。

註五：民國六十一年一月二日「中央日報」第二版。

註六：民國六十一年一月二日「中國時報」第二版。

註七：民國六十一年一月二日「中國時報」第二版。

## 二 日 美國總統尼克森重申維持對中華民國承諾。

美國總統尼克森，本日在接受哥倫比亞廣播電視公司駐白宮記者芮索的訪問中表示，美國將繼續維持與中華民國的關係，包括防衛協定在內。尼克森係就定於本年二月下旬訪問北平一事對中華民國之關係向記者作上述表示。

尼克森說：「就承認一詞通常含義而言，承認中共將不會是北平高階層會議的結果之一。我們將繼續我們與中華民國的關係及我們的防衛協定。」但他又說：「就與北平建立比現在更好的通訊方式而言，那將是一種關係的正常化。」（註一）

附錄：「尼克森就匪區行答記者問」（註二）

（中央社華盛頓三日專電）尼克森總統昨晚說，他認為給予北平政權以外交承認，將不會是他中國大陸之行的結果之一。

尼克森總統在接受哥倫比亞廣播公司駐白宮記者芮索長達一小時的訪問中說，美國承認在台灣之中華民國政府，並將繼續信守協防台灣的條約義務。

在和芮索的現場電視談話中，尼克森總統特別否認他的北平之行附有任何條件。尼克森還告訴觀眾說，美國此時不擬撤退其駐台部隊。

以下為尼克森總統和芮索有關中華民國部份的談話。

芮索：總統先生，茲再請問有關中國的另一個問題，我願再直接引述閣下的一段話，猶憶去年三月間，您曾說過：「我們決不採行與中共關係正常化的政策，假如那項政策將以從國際社會中排除台灣為代價的話。」而現在我們已採行與「中國」關係正常化的政策，台灣也已被排除出聯合國，是否有前後矛盾之處？

尼克森：這確乎是一種矛盾，但非我們始料所及。至於說我們關係的正常化，我應該指出，到現在為止並未正常化。我還要指出的是，當我們於二月廿一日在「中華人民共和國」開始會談時，就「承認」一詞的通常含義而言，「承認中國」將不是會談的結果之一。他們不存此指望，我們也不存此指望。其所以「承認中國」將不是會談的結果之一的原因，是祇要我們一天繼續承認台灣！我們確實給予承認！祇要我們一天繼續保持和台灣的協防條約！我們將繼續信守這項條約，則「中華人民共和國」將不可能與美國有通常含義所指的那種外交關係。因之，我們不致於作那類的正常化。不過，我們仍將在建立較目前為佳的通訊方式上作正常化的努力，因為沒有通常含義的外交關係的國家，也能够有某些關係，這正是我們可以着手進行的一件事。我們曾竭力為避免台灣被排除而奮鬥。我們認為那是一大錯誤。作為國際社會的一員，我們祇得接受這項裁決。在這種情況下，我們將前往「中華人民共和國」，我們將在我們剛才所描述的基礎上使關係正常化。但是，我們將繼續維持我們和台灣的关系，我們將繼續信守我們的防衛協定。

芮索：我們已開始從台灣撤退美國部隊了嗎？

尼克森：此時並不作此考慮，我知道其所以會有這個問題的發生，是因為外傳季辛吉博士在北平時，曾和周恩來作有某種協議，假如我們要想在「中國」舉行會議，我們就將在我前往「中國」以前，從台灣撤回若干部隊。我曾經仔細地閱讀季辛吉和周恩來冗長的會談紀錄，我確信周恩來也仔細讀過！在我們這邊沒有提出任何條件，同時，對方也沒有提出任何條件。

尼克森總統透露的其他事項還有，季辛吉在兩次北平之行，都曾和周恩來談判被北越拘留的美國戰俘問題。尼克森說，假如此事仍無進展，則在他訪問北平和莫斯科期間，這項問題將會再度提出。

註一：民國六十一年一月四日「中央日報」第一版。

中華民國六十一年 一月二日

中華民國六十一年 一月三日

註二：民國六十一年一月五日「中華日報」第二版。

### 三日 外交部長周書楷以總統特使身份在賴比瑞亞共和國參加該國總統陶伯特之就職典禮。

賴比瑞亞建國於一八二二年，今年恰為開國一百五十週年紀念。賴比瑞亞與我國邦誼素極敦睦，新任總統陶伯特係於去年七月二十三日繼杜伯曼接任第十九任總統，對我國亦甚友好，蔣總統因派外交部長周書楷為特使，率領我國代表團，與其他五十個國家的代表團，參加陶伯特總統在本日舉行的就職典禮。（註一）

周特使率領的中華民國代表團另一團員是外交部非洲司司長鄭健生。（註二）該特使團係於上個月二十七日從台北出發，取道日本與美國，三十一日抵達賴比瑞亞。周特使在參加賴比瑞亞慶典活動期間，除拜會賴國政府首長，就今後兩國間及我國與非洲友邦之共同事宜，進行商討外，並曾與前往賴國參加慶典的友邦政府官員，廣泛接觸，以促進彼此瞭解。

### 中國國民黨中央委員會第三組主任馬樹禮，呼籲同胞認清毛共誘騙伎倆，粉碎毛共統戰陰謀。

中國國民黨中央委員會第三組主任馬樹禮，本日呼籲海內外同胞，對毛共在海外進行的所謂「中國統一運動」，提高政治警覺，並以更積極的反共愛國行動，粉碎毛共統戰陰謀。馬樹禮說：

「共匪最近在美國各地展開的所謂『中國統一運動』，很明顯的是繼所謂『保衛釣魚台行動委員會』失敗後，對海外青年施展的新的誘騙伎倆，共匪的目的在混淆國際視聽，動搖海外青年對自由祖國的向心。



自從所謂『保釣會』頭目李我焱等人奉召回大陸匪區接受訓練，以及『保釣會』裏被鬥垮的徐志騰自白書發表後，匪共份子利用民族情感，騙取海外青年的醜惡原形完全暴露出來，『保釣會』在愛國同學中不能再發生作用。因此，匪共分子才改用所謂『中國統一行動委員會』名義，搞『中國統一運動』，圖以遂其繼續誘騙愛國青年的陰謀。這只是匪共另一套統戰的手法，與其過去利用所謂『保釣運動』來破壞政府的陰謀詭計，沒有什麼兩樣。

目前在美國的共匪份子，一再利用旅美科學家楊振寧訪問匪區後的報告，大事為匪宣傳，但對楊振寧在他訪問觀感中表示大陸的生活對他並不適宜的話，隻字不提。同時，也不問一問楊振寧為何不能把他的父親和岳父帶出來看看外面的世界？

所謂『中國統一運動』，當然不是要把所有中國人都送入共匪統治下的人間地獄去。參加討論『中國統一運動』的人，應該先向共匪偽政權提出：第一、開放大陸人民言論、結社和旅行的自由；第二、保證大陸人民有選擇自己政府的自由；第三、保證大陸青年有選擇自己學校的自由；第四、保證在大陸上立即辦理普選，停止一切迫害大陸人民的暴政；第五、保證不再把大陸上的知識份子下放勞改。」

馬樹禮對最近留美學生、學人在華盛頓舉行的全美中國同學反共愛國會議倍加讚揚，並特別指出，蔣總統今年元旦文告中鄭重宣示：「我們中華民族愛國統一的行動，就只有國民革命光復大陸『傾覆暴政，恢復人權』的行動！」這就是中華民國政府與人民共同的立場。希望海外僑胞和留學生、學人，要特別提高警惕，並無情的揭發毛共真面目。同時，更要積極參加最近宣告成立的全美中國同學反共愛國聯盟，繼續反共愛國行動，共同為達成反攻復國的神聖使命奮鬥。（註三）

## 日本史學家訪問團訪華。

日本史學家中國歷史文化研究訪問團一行十七人，由名譽團長森京己、團長酒井忠夫率領，應我國私立中華學術院院長張其昀的邀請，於本日下午抵華作為期八天的研究訪問。團員包括：鈴木由次郎、

中華民國六十一年 一月三日

中華民國六十一年 一月三日

近藤英雄、上里美須丸、藤本光、村上四男、栗林宣夫、伊瀨仙太郎、五十嵐正一、檜木野宣、岡本敬二、大藪正哉、長瀨守、喜舍場一隆、青山光衛、山村嘉信。

該訪問團曾在松山機場舉行記者會，團長酒井忠夫表示：

該團前來訪問的每一團員，對中國歷史文化都有很深的瞭解，而且都能以「公正不偏的態度研究史學，希望這次能藉研究訪問機會，和中華民國的史學專家們，共同研究有關中華文化已發現的及未發現的資料。」

名譽團長森克己，亦致詞感謝我各界給予的熱烈歡迎。（註四）

張其昀院長致歡迎詞說：「今天日本各大學史學教授森克己先生等十七人，應中華學術院的邀請，蒞臺訪問，下機伊始，受到我國熱烈歡迎，本人想乘此說幾句話。中國史學之祖，是春秋的著者孔子。春秋一書主張尊王攘夷，王代表主權，夷代表敵國。春秋大義，就是要內固中央，外抗侵略。孔子又說，知我者惟春秋，罪我者惟春秋。春秋道名分，就是要正名。孔子以為應天順人的革命，出賣祖國的叛逆，兩者是截然不同的。春秋筆法。痛斥漢奸叛徒，其威權有甚于武力者。明朝末年，朱舜水先生渡海赴日，在東京做了德川幕府的國師，他講學的主旨，就是發揚春秋大義，由於尊王攘夷之說，深入人心，終於結束了日本諸侯割據的舊時代，開啓了明治維新國家統一的新時代。思念往事，曷勝神往。當此世界局勢風狂雨驟之際，而森克己先生等名教授聯袂來訪，意義殊不尋常，這顯然是本于志同道合，聲應氣求的道義感，深堪敬佩。中華學術院中華史學協會近日將在華岡大義館陽明樓和他們集會研討，開誠暢談，互相切磋，相信對於今後中日兩國史學界之合作，與東方文化的宏揚，定將有所裨益。」（註五）

註一：民國六十一年一月三日「新生報」第四版。

註二：民國六十一年一月一日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年一月四日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年一月四日「中央日報」第四版。

註五：「中國與日本」，第一三六期，頁五。

四 日 立法院院會決議將「政務官退職酬勞金給與條例草案」交付法制委員會審查。

爲適應國家當前需要，促進政治革新，擴大延攬人才而研訂的「政務官退職酬勞金給與條例草案」，業經行政、考試兩院函請立法院審議，立法院本日院會決議：將此一系列爲延會期間的法案，交付法制委員會審查。

行政、考試兩院對該條例草案內容要點曾作下列七點說明：

一、政務官範圍爲：(一)特任、特派之人員。(二)行政院直屬各委員會及局、署之首長。(三)各部政務次長及相當於政務次長人員。(四)特命全權大使及特命全權公使。(五)蒙藏委員會委員及僑務委員會常務委員。(六)省政府主席、委員及直轄市市長。

二、政務官對於國家多具貢獻，於其退職之時，自宜酌予酬勞，至於退職酬勞金之標準及計算方式，大體與公務人員退休法相同，基數內涵爲月俸額及本人實物代金。最高六十一個基數爲限。一律加發兩年之眷屬補助費及眷屬實物代金。

三、政務官退職酬勞金之給與，由行政院統籌辦理。

四、規定政務官退職時，曾任事務官之服務年資，原應依法計給退休給與，故經規定准其併計。

五、政務官退職酬勞金之支給，由行政院及省（市）政府專列經費支給。

六、政務官退職後再任公務人員時，應將退職酬勞金繳還。

七、退職政務官本人與其配偶及直系血親現在任所由其負擔生活費用者，於回籍時得視其路程遠近，由最後服務機關，給于旅費。（註一）

我國前駐聯合國常任代表劉鎔在洛杉磯發表演說。

中華民國六十一年 一月四日

中華民國六十一年 一月五日

一二

我國前駐聯合國常任代表、新任駐菲律賓大使劉錯，本日在洛杉磯經理人俱樂部餐會上發表演說，闡明中華民國具有極大的活力，不管是否保有聯合國會籍，仍將繼續進步與繁榮。劉錯大使說：

「中華民國將繼續為社會、經濟及政治的進步而努力，並將繼續興建學校、水壩和工廠。中華民國將繼續增進其人民生活與福祉。總之，中華民國具有極大的活力，健全而又不斷繁榮，並且對世界和平與安定寄以強烈的希望。現在中華民國既已退出聯合國，我們正以全力對國內及國際性的更具建設性和更積極的目標盡最大的努力。我們將繼續英勇地為國際真理與正義和世界和平與安定而奮鬥。中華民國將繼續貫徹其恢復我們大陸上七億同胞的人權與自由的歷史任務，這乃是全中國人共同願望，也是我們國家不可搖撼的目標。我們國家的命運不操在聯合國，而操在我們自己手中。」（註二）

註一：民國六十一年一月五日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月六日「聯合報」第一版。

## 五日 經合會決定加強推行人口政策，以配合國家經濟建設。

行政院國際經濟合作發展委員會，本日舉行委員會會議，決定自本年起的十年內使人口增加率從百分之二・三逐年降低至百分之一・八，以配合國家經濟建設。

本日的會議通過積極推行以下工作：

- 一、加強人口政策之宣導工作，使人民瞭解其意義。
- 二、加強推行台灣地區家庭計劃，以調節人口數量。
- 三、促進優生保健法，早日完成立法程序公佈實施，以提高人口之品質。
- 四、策進人口教育、培養人口問題、家庭計劃及幸福家庭之觀念。
- 五、研訂人口調濟方案，以調濟人口、地區及行職業之分佈。
- 六、設置永久性人口研究機構，以研究人口問題，提供施政參考。（註一）



## 附錄：一九四五至九〇年的臺灣人口（註二）

——中美人力資源會議論文之一——

臺灣面積一二、八八五平方哩，距中國大陸東南海岸約一〇〇哩，直至公元一六〇〇年，約自十七世紀末葉，臺灣始成爲福建省的一個行政區。一八九五年臺灣割讓給日本，第二次世界大戰結束後，始又歸還中國，成爲中華民國的一個行省。

臺灣的自然條件並不理想，可耕土地不多，雨量分佈亦不均勻。在這樣不利的自然環境下，臺灣的經濟發展，端賴動員其人力與物質資源，但動員的程度與型態却與人口的數量、組成與分佈息息相關，而這些人口方面的因素又無一不對臺灣經濟的發展具有深厚的影響。

本文旨在檢討當前臺灣人口的趨勢及其決定因素：首先檢討一九四五年至七〇年的人口趨勢，然後，再行推計未來二十年的人口趨勢。

臺灣實施戶籍登記制度（註一）已有七十年以上的歷史，在此制度下，由地方政府發給每戶一本「戶口名簿」，對於十四歲以上的人口，每人發給一張身份證，每戶戶長應對戶內發生的重大事件與人口異動負報告之責；重大事件，應於發生後十五天內報告，人口死亡須於五天內申報，身份證爲國民的合法證明，凡私人的或共有的義務與權利皆以戶籍登記爲依據。每年年終時，由戶籍單位實施逐戶戶口校正，以臺灣爲一整體觀點言，戶籍制度實施的效果，已證明甚少有漏列或重複登記的情事發生。當第二次世界大戰期間，戶籍制度曾遭破壞，但大戰結束後不久，隨即恢復其正常功能。各鄉鎮依據所登記之戶籍資料，編製人口及重要統計數字，戶籍制度並非全無缺點，其中顯著者爲：(1)漏列一部份人口——軍人及應徵入伍的士兵；(2)漏列一些死亡的嬰兒；(3)教育程度或職業如有改變未變更登記以及異動遲報。關於第一項缺點已於一九六九年加以改正，至於其他各項尚有待改善。

本文所用數據，最主要者均係依據戶籍登記所編製的人口及重要統計數字，大戰結束後，曾經實施兩次戶口普查：一次在一九五六年，另一次在一九六六年。事實上，臺灣實施戶口普查的最主要目的在核對所登錄的資料，使其切合實際，因此，戶籍登記資料，經過兩次普查，都很確實可靠。

中華民國六十一年 一月五日

中華民國六十一年 一月五日

一四

# 一九四五至七〇年期間臺灣人口的成長與結構

## (一) 人口的成長

一九四四年七月十五日，在臺灣光復前，曾經實施一次人口調查。在該次調查中，臺灣人口總數為六、二六九、〇〇〇人。到了一九五〇年，當戶籍制度恢復其正常功能時，根據人口統計，其總人口數已增為七、四七六、〇〇〇人，顯示每年平均增加三、二%，如以此一速率作為此期間的人口成長，則必須瞭解並記取三個因素：第一，原居住在臺灣的三二〇、〇〇〇日本人，在戰後數年期間先後被遣送回國；第二，在光復初期以相當的速率由大陸移來臺灣的人口，以及在一九五〇年左右大量由大陸流移來台的人口，最後，約有六〇〇、〇〇〇名軍人及其眷屬在此期間居留臺灣，而未曾列入戶籍制度中。

在以後數年期間，根據戶籍登記，統計臺灣的人口發現其成長率在一九六〇年以前均在增加，然後又有降低，直至一九七〇年。在這期間的人口成長率約與光復初期的人口成長率相若，但是，對臺灣人口在數量方面的成長加以說明時必須注意下列幾點：首先，國軍部隊撤來臺灣時，並未計入人口統計中，可是，在最近幾年，當其退役後却又計入人口統計之中，因而誇大了臺灣的人口成長率；第二，由一九四九年起，於一九五〇年代撤來臺灣的軍人雖未退役，但也被納入戶籍登記制度，列入人口統計，因此，使得一九六五年至一九七〇年這一時期產生了較高的人口成長率。

為求得臺灣人口最適切、最確實的數字，對於一九七〇年所登記的人口，乃使用一種反推存活法（Reverse survival method）以估算一九六五年，一九六〇年一九五五年以及一九五〇年不曾由軍中退役的人數，然後，再將這些估算的數字加計在各該年登記的人口數中，由此可以看出，當一九四四年至五〇年期間，因為中國大陸人口的移入，臺灣人口突然增加了很多；所以在一九六〇年以前，臺灣人口的年成長率逐漸增加為三、六二%，以後即顯著地下降。

除了人口總數而外，我們還要檢討人口成長的要素：如遷徙、出生率、死亡率等，以明瞭過去人口變化的性質。根據戶籍登記的統計數字，由臺灣境外移入的人口，在一九五〇年後大為減少，其數字已屬不足重視。自然的增

加（出生超過死亡）又恢復其決定人口成長的重要性。臺灣人口的自然增加率，由一九四七至五〇年的二·六七％增至一九五一至五四年的三·六九％。然後，到了一九五五至五九年，又降為三·四七％，一九六五至六九年續降為二·四四％。這種趨勢乃是由於出生率發生變化所致。在一九四七至五〇年期間，臺灣人口的平均出生率為四·一％。到了一九五一年至五五年期間，此平均出生率到達了最高峯，升為四·六％。然後急速下降。在一九五五至六四年期間為四·二七％，在一九六〇至六四年期間為三·六六％，在一九六五至六九年期間為二·九七％。在戰爭末期臺灣的死亡率業已降至一·四二％，與當時許多已開發國家的死亡率相若。此後，繼續下降，由一九五五至五四年期間的〇·九八％降至一九五五至五九年期間的〇·七九％，在一九六〇至六四年期間，繼續降至〇·六三％，以後到了一九六五至六九年期間，更續降至〇·五三％。

假如，三·五％的人口成長率始終保持不變，則二十年之內臺灣的人口就要增加一倍。即使按照目前二·五％的年成長率計算，在二十八年内，臺灣人口數亦將較現在加倍。毋庸諱言，臺灣誠不可能在如此短暫的時間內支持與供應人口如此急遽的增加。除非死亡增加與（或）向外移民，否則如要解決此一問題，必須設法促使生育率再行降低。

#### （二）性別及年齡結構

人口成長要素的變化，將可導致人口的性別與年齡發生變化，而性別與年齡結構的變化又可影響人口成長各要素的變化，因此其彼此之間乃是互為因果的。首先，我們先行檢討人口成長各要素對於人口結構的影響。至於性別及年齡結構對於成長各要素的影響嗣於討論各該成長要素時再分別討論。

一九四四年的性別比例較之戰後期間所有各年齡組人口的性別比例均低，形成此種情形的理由有二：第一，因在日本佔領五十年期間，不准由中國大陸移民來臺，而中國東南各省於一八九五年前來臺的成長男性到了一九四四年都已衰老凋謝；第二，在大戰期間，部份青壯人口被徵赴東南亞作戰。可是，戰後情況恰相反，除被徵赴東南亞作戰約青壯人口返回臺灣外，一九四〇年代後期更從大陸移入大量的成年男性人口，因而性別比例提高。

正如前節所述，在一九六九年以前，戶籍登記的人口並未包括軍人在內，所以一九五〇年的性別比例，僅只反映遷入的平民人口在移民因素方面所產生的影響，在一九六〇年的性別比例中，移民因素的影響也不過增加了若

中華民國六十一年 一月五日

一六

干退役而被納入戶籍登記中的軍人，到了一九七〇年，在一九四五至五〇年期間所有的移民影響方始完全顯現在該年的性別比例中。

爲要明瞭移民對於一九五〇年及一九六〇年人口性別結構的影響，曾用反推存活法根據一九七〇年的登記人口，推計各該年的人口性別比例，其結果顯示，臺灣人口的性別結構業已逐漸成爲一種型態，即其變化全由於生育率與死亡率兩種因素所決定。

在一九四四年至一九七〇年期間，各大年齡組中兩種性別登記人數及估算人數的百分比分配情形，從女性人口的年齡結構中，可以看出四〇%以上的女性人口爲十五歲以下的女童，年齡結構非常年輕，這種現象乃是由於高生育率所產生的結果。在戶籍登記的人口，年輕男性人口的比例較年輕女性人口爲低，其原因乃是由於在登記的人口包括了退役軍人在內的關係，假如當初將一九四〇年代後期駐於臺灣的軍事人員也包括在內計算，則一九五〇年以後各年，年輕的男性人口比例恐將更低。又關於生育率，一直都在增加，直至一九五五年以後，才有降低的趨勢，這種生育率的變化，乃因在那幾年期間年輕人口的比例發生變化所致。

十五歲至六十四歲年齡組的人口數量，乃表示勞動力來源的重要指標，在這一方面，由於中國大陸遷入大量的青壯人口，使得臺灣勞動力非常充沛。事實上很明顯地可以看出，由十五歲至六十四歲年齡組有工作能力的男性人口，在比例上當時約佔男性人口總數的三分之二，可是，此一優勢却因生育率偏高、兒童人數大增而消失。

在人口中，老年人口所佔比例甚小——六十五歲以上人口僅佔總人口的三%。這種情形與其他開發中國家老年人口所佔比例相較，亦算是一種特殊的年齡結構，其原因乃由於生育過高所致。關於老年人口依賴的問題，在臺灣並不嚴重，誠如我們所瞭解，調整後的性別比例高峯，已隨着時間朝向較高年齡組伸展，其伸展情形，將超過六十五歲以上。因此，我們預料老年人口的依賴比例將迅即升高。

### (二) 生育率

#### 一、水準及趨勢

在大戰以前，臺灣的粗出生率亦同許多開發中國家一樣，保持着一定的水準，約爲四%。這種高生育水準，由



於戰爭關係受到第一次的遏制，立即降低爲三·八%。出生率在此期間雖有降低，但因戰後生育率大增而抵銷，一九五五年左右，生育率到達最高峯，約爲五%之後，却又加速的下降，到了一九七〇年，粗出生率低降至二·七%，像這樣低的生育率，在臺灣的人口歷史上可謂空前。

在本文所研究的時期內，各年齡組婦女生育率的變化並不均勻，在二十歲以下以及四十歲以上的婦女中，於一九五〇年至一九七〇年期間，其生育率下降非常顯著。一九五〇年代初期，二十至三十九歲年齡組婦女的生育率增加，正與全球各地所發生的生育旺期相符合，不過，這種情形，由於戰後中國大陸的局勢不太安定，與其他各國相較，延遲了數年。到了一九五五年，生育率已均勻下降之勢，但二十至二十九歲年齡組婦女的生育下降情形可較三十至三十九歲年齡組婦女爲緩和。

由於生育率低的程度不同，其結果一九五〇年以二十至二十九歲年齡組婦女的生育率爲最高，此乃由於較爲年輕各年齡組中的婦女趨於生育較多子女所引起的變化。育齡婦女平均年齡在一九五〇年爲三〇·六歲，到了一九六〇年降低爲二九·八歲，一九七〇年再降低爲二七·六歲。此乃表示初次爲母的年齡，在一九七〇年較在一九五〇年時平均減少了三年。這種逆轉的情形，對於降低人口成長的影響並非微不足道的。

在臺灣（在臺灣，私生子乃是爲人所輕視的），左右分年齡組生育率變化的直接因素，爲已婚婦女的比例及有偶婦女的生育率（註2）。根據有關資料，可以看出一五至一九歲年齡組與二十至二十四歲年齡組已婚比例的變化，與所有各該年齡組婦女生育率的變化乃是相互符合的，可是，在整個期間內，各該年齡組的有偶婦女，其生育率均有增加，由於這種比較所產生的結果，可知婦女已婚比例的影響，當是左右有偶婦女生育率提高的因素。二十五至二十九歲年齡組婦女的已婚比例幾乎保持未變，至於三十歲以上婦女的已婚比例亦同。但年齡增加，其比例也隨之增大，此乃由於死亡降低所產生的結果。二十五歲及二十五歲以上的有偶婦女，隨着年齡的增加，生育率却急速的下降。由此看來，有一非常明顯的事實，就是有偶婦女的生育率才是決定所有婦女生育率趨勢的因素。

一九五五年以後，生育率降低的情形，可自三六一個基層戶籍登記地區獲得證實，這種情形與正常所預料者恰好相反。在這些地區中，社會經濟方面的特性，與其生育率的降低並無密切關連，雖然各地區間的生育率相互差異

中華民國六十一年 一月五日

一八

的情形非常明顯（註3）。

## 二、人口政策

由於高生育率所產生人口對於現有資源的壓力，最初只為少數政府官員所發現，尤以負有糧食供應責任的官員為然，中國農村復興聯合委員會（The Sino-American joint Commission on Rural Reconstruction JCR）因此乃於一九五〇年發動一小型計劃，介紹推廣有關家庭計劃方法的知識。但是該會的努力當時並未獲得政府的支持，因為有些官員仍還堅守國父孫中山先生有關人口的遺教（假如中國人口成長率仍像二十年以前一樣繼續不變的話，中國將被西方國家所滅亡）以及有些人認為，假如降低了出生率，可能削弱了台灣的軍事力量。數年以後，美援會（現在的行政院國際經濟合作發展委員會前身），支持了這個觀點，認為應藉生育的控制，以減低人口的成長率，俾對整個經濟有所裨益，經過公開討論後，在意見及行動兩方面雖然欠缺組織，但支持家庭計劃的人數却大為增加。

一九五四年，一個民間團體（中國家庭計劃協會）宣告成立。五年以後，台灣省政府開始在各鄉鎮衛生所實施「產前健康檢查」（Pre-pregnancy health）（為官方所同意的家庭計劃的名稱），一九六四年曾制訂一項全省性家庭計劃推廣計劃，以在一九六九年時安裝六〇〇、〇〇〇具避孕裝置（IUD）為目標，約佔二十至四十四歲已婚婦女總數的三四％。到了一九六九年，這一既定的目標終於順利完成，該計劃係由台灣省政府及美國密西根大學人口研究中心所發動，所需經費由行政院國際經濟合作發展委員會及美國紐約人口局支助。

一九六一年，中央政府批准了由內政部人口政策研究委員會所制定的法規，因而，自從一九六四起即已推廣至全島的家庭計劃始被官方正式地宣佈為合法。最近，在避孕方面，不僅只使用避孕裝置，推廣計劃中並已開始使用口服藥丸。一九七〇年，家庭計劃會運用大眾傳播媒介，如廣告及其他各種大眾傳播方式，發起一項運動，鼓勵每一家庭，不管是男是女，只生育兩個子女。

## 三、社會——經濟方面的因素

在許多研究中可以看出，生育率因都市化的程度、教育水準、對於農業的依賴性以及台灣其他各種社會經濟因

素而有差異。根據各種不同地區與生育率編製而成的統計表，其數據僅提供了十年間各種有關統計數字。根據有關數字，有一非常有趣而值得注意的事實，乃一九五八年至一九七〇年全期的生育率下降情形，在都市化程度不同的都市中，幾乎都是一樣。可是，如再分期檢討這種生育率下降情形時，發現在初期，其下降情形與都市化程度有關；以後，此一關係消失，最後則兩者之間根本不再發生關聯。

經詳細分析三六一個行政區在一九六一至六四年間的資料後，考羅夫（Colver）史彼爾（Sperre）及劉克智獲得如下二項結論：「台灣近年出生率的降低，並不是由於生育率差異程度加大，或人口移入低生產率地區等結果所致。相反的，乃是由於各主要部門人口的生育率普遍降低所致」（註4）。促使人口生育率降低，實乃廣泛推行家庭計劃的成效。以一九六六至六九年同樣的資料，用回歸法加以分析，（哈瑪林 Hamalin 之研究）（註5）其結果顯示，當將教育水準、對於農業的依賴性、兒童死亡率，及已婚婦女的比例等變數加以控制後，原在一九六六至六九年各年有偶生育率較高的地區，於推行家庭計劃後，其成效遠較有偶生育率原本較低地區為差。由以上兩種研究足以說明，在總生育率中地區間的變化至少佔有五〇%的成份。考羅夫、史彼爾及劉克智等乃依據教育水準及對農業之依賴性程度等資料（密度也包括在內與其對農業之依賴性有高度相關）完成其研究，而哈瑪林之研究乃將重點置於有家庭計劃各項變數資料的年份，因此除了測定教育水準及對農業依賴性的程度外，他的回歸法亦係使用家庭計劃的接受率，以解釋總生育率中的百分比變化。

由局部的生育率分析來看，我們預期教育、對農業之依賴性以及推廣家庭計劃所用的經費等也是決定一九五一年至七〇年期間生產率趨勢的因素。每人所得亦為決定人口趨勢的一項因素，根據資料計算生育率與每人所得，教育與推行家庭計劃所用經費之間乃屬負相關，而生育率與對農業依賴性之間則屬正相關。凡此均與以前所研究的結果相互一致。各決定性因素間的高度相關，顯示了如何量度的問題。至於推行家庭計劃應支出多少，費用係由政府決定，但我們可以假定其單獨影響生育率的因素之一。在台灣，其他的研究，證明了教育程度的高低，係屬影響生育率的最重要因素，即使將其與其他社會與經濟各方面因素的相互關係加以管制亦復如此。因此，我們可以測驗每人所得與對農業之依賴性是否對於生育率可以發生直接影響還是先對教育發生影響，然後再對其發生間接影響。

中華民國六十一年 一月五日

二〇

若然，我們可以預料，只要控制了各種有關的變數以後，即可減低相互間的關係至不重要的程度。可是，此一模式經予試驗後，發現並不是那麼一回事。當將教育變數加以控制後，所得與生育率之間的相互關係雖然降至〇・〇五，但對農業之依賴性與生育率間的相互關係仍然保持為〇・七一，因此，我們可將所得不算為可以發生直接影響的一種變數而予以放棄，並用複回歸分析法，計算其他三種變數與生育率間的相互關係，使用雙對數表，其結果如下：

$$\text{Log } F = 3.414 + .618 \text{ Log } A - .449 \text{ Log } E - 0.003 \text{ Log } P(1)$$

(.328)                      (.104)                      (0.003)

$$R^2 = .984$$

在該式中，F代表整個台灣地區的總生育率，E代表每千名婦女中有十二人以上畢業於初中或較高學校，而現在並未繼續求學，A代表每千名男性人口中有十二人以上參與勞動力，受僱於農業或漁業部門工作，P代表每千人口在五年之內，因推行家庭計劃所支出經費的總和（按一九六八年幣值計算），R<sup>2</sup>代表決定因素的修正係數，括弧內的數字代表回歸係數的標準誤差。複回歸的F值在五%水準具顯著意義，所有係數的數號均符理想。三種不同的變數如予合併運用，足以解釋總生育率中所發生的各種變化。

在回歸方程式(1)中的各項變數均須受政府措施的影響，因此，今後若干年內此種函數關係是否成立值得研究。假如，此種函數關係可以成立，則由這種函數關係所推計出來的人口趨勢，無疑地將有益於經濟發展的策劃。參閱家庭計劃推行效果檢討報告，我們可以知道，安裝避孕裝置(LUD)者，多為年齡較大而其現有子女數較其理想子女數為多的婦女，以及教育程度較低及（或）須依靠農業為生的婦女（註6）。依據一九六五年、一九六七年以及一九七〇年所作的生育率及家庭計劃調查（有關家庭計劃知識、態度與實施狀況(KAP)等方面），發現仍未使用避孕裝置的婦女已經大為減少，在此一有關家庭計劃知識態度與實施狀況的調查中，也顯示在台灣有九〇%的夫婦希望有三或四個兒女，但其中至少應有一或二個男孩。在一九六五年理想子女數平均為四個。到了一九七〇年，慢慢地降低了，平均只要三・八個兒女。再者，一九七〇年的總生育率業已降至四・〇〇〇，此乃意指，假如台



灣婦女分年齡組推移結果，能够符合一九七〇年分年齡組出生率結果，則她們所實際生育的子女數將較其理想子女數略多。所有事實顯示，家庭計劃的推介，在將來可能不像在過去那麼有效，除非該計劃能够將其工作重點變更為指導各家庭減少其理想子女數方面。最近，所實施的一項鼓勵家庭最多只生二個兒女運動及所推行的其他各種實驗性工作計劃，如小家庭子女接受教育可以享受免費優待等，均表示家庭計劃的性質，爲了適應上述情況之要求已經有所改變。不過，這種新的努力，將來究竟產生何種效果，目前尙難預料，檢討家庭計劃過去實施的情形，以及根據現在仍有小部份婦女還需傳統式的家庭計劃服務情形來看，不難想像，在方式(1)中，P所代表家庭計劃所需耗用經費的相關係數可能在若干年內維持不變，根據一九七〇年所舉辦的有關家庭計劃知識、態度與實施狀況調查所得資料，教育水準不同與居住標準不同的婦女，她們所想要的兒女數目互有顯著的不同。因此，在回歸計算時，教育水準與將農業之依賴程度兩種相關係數在決定未來生育率趨勢時，其重要性不唯不致減少，反將逐漸增加。尤其鑒於一般婦女對於家庭計劃的接受率將來可能持續增加，其重要性更不可加以忽視。簡言之，回歸方程式(1)，一方面固可顯示台灣的生育率已在降低，另一方面亦可據以推算未來生育率的趨勢。

#### ④死亡率

在大戰以前，台灣的粗死亡率約爲二%。到了一九五〇年，降爲一·一五%，自此以後，粗死亡率急劇下降，一九六〇年約爲〇·六八%，到了一九七〇年，更繼續下降〇·四九%。台灣的粗死亡率急劇下降到如此令人難以置信的水準，部份原因乃是由於在一九五〇至七〇年這一段期間，台灣人口的平均年齡很輕，每一性別分年齡組的死亡率是各種測量方法中之一種方法，其與年齡結構的影響並無關連，我們可從統計資料看出，嬰兒的死亡率業已顯著下降，嬰兒死亡率的下降，似可歸功於經濟水準的提高。其他年紀較輕各年齡組的死亡率降低很快，即使年紀較大者的死亡率也有顯著降低。台灣死亡率的水準，如就特定的死亡率觀察，而不以粗死亡率計算，確可與各經濟先進國家相比而無遜色。

死亡率的精確指標是預期壽齡。從資料顯示，台灣人口在出生時的預期壽齡已有增加，在一九五〇年，男性的預期壽齡爲五二·九歲，居至一九七〇年，業已增爲六五·六歲；至於女性的預期壽齡也有相應的增加，在同期間

中華民國六十一年 一月五日

二二

由五六·三歲增至七〇·六歲。此乃表示，在二十年期間內，台灣人口平均壽命增加了二五%。在年紀較大的年齡組中，壽命增加雖然不大，但尚能保持相當的穩定。

#### (五) 移民

除在一九四〇年代末期中國大陸人口一度大量移入台灣外，以後由台灣境外移入的人口數已減至不足重視的程度。不過台灣境內人口的流動却是在研究台灣人口動態時僅次於生育率研究的一個重要項目。台灣人口的流動性如以每千人口中遷入及遷出的人數作為測量的標準，可說一直很高。婦女較男性的移動性略低；即使婦女出嫁遷入夫家，也算是人口移動而予計算，婦女較男人的流動性仍屬較低。在縣市之間，男性人口的流動遠較婦女為大，男人移動的距離較遠，在經濟快速成長期間，移動水準與移動型態的穩定性乃由許多因素所形成。以整個台灣言之，台灣是一人口密集的地區，各城市內更是非常擁擠，各種工業的擴展，在政府策劃下，也多將其工廠設立於城市郊區。台灣的交通十分方便，而且價格低廉，因此各工廠的工人皆通勤，上班時由家搭車前往工廠工作，下班時再由工廠搭車回家。此外，由於一九五三年，實施耕者有其田計劃的成功，以及因而導使農業生產力的增加，尚能保留部份農業勞工從事農業生產而未流入城市。

依據從事農業的勞動力比例，將各縣市分為六組，然後交叉計算各該組縣市移入及移出人口數的淨差在移動人口總數中所佔的百分比，從而可以看出所計算出來的百分比增加幅度很小，同時此一百百分比與各縣的都市化程度為正相關。不過東部地區則屬例外，因在該地區一些小平原及適度的斜坡地已經開墾為可以耕作的土地，可以容納一部份人口就業，人口移動的百分比，如此之低實屬令人難解。可能大部份移入城市的人口，實際上並未尋找工作，而是想在城市中接受較佳的訓練，以學習更好的技術，期於返鄉後發展其事業。

大部份有關台灣人口移動之研究中，均有關於遷入人口年齡及教育水準等方面的資料，移動淨率最高者通常為三十至四十歲的男性人口及十五至二十歲的女性人口，男女兩性的教育水準如高中以上畢業者，其移動率又高於小學畢業者（註7）。

根據以上所述，可以獲得一項結論，就是曾受較好教育的青年人，在過去至少十年期間由鄉村流入城市始終保

持着同樣幅度的流量。

未來的台灣人口——一九七〇至九〇年

一九五八年時，作者曾為行政院國際經濟合作發展委員會（即以前的美援會）擬製了一組由一九五七至一九八二年間台灣人口的推計數字（註8）。其主要目的在據以研判戶籍機關所編製人口與重要統計數字的精確性與完整性。但對人口推計中最有問題的一項要素——生育則少觸及。自從擬製了上項人口推計數字迄今已有十四年，在此期間，情況已有如下的改變：(1)人口登記資料的內容與質量，經予詳加審查，發現很多缺點予以改正，因此，大部份資料均可用以從事人口的研究，而不必對其精確性有所懷疑；(2)在此期間，生育率也已顯示有明確而穩定的下降趨勢；(3)已有許多有關生育率表現的研究，（註9）而這些研究更可增加我們對於生育率現象的了解與認識。由於上述各種的變化，所以，台灣需要新的人口推計。本節編述之目的，就是基於以上各種變化提出最近的各種推計。至於各該推計的編擬方法乃用標準成分法，將一九七〇至一九九〇年各年間每五年作為一間隔而予推計。

將一九七〇年中戶籍登記人口，按性別及五歲組予以分類後，作為基本的人口，以為推算的基礎，關於出生兒全數的估計，則根據三種對子生育率趨勢的不同假設。第一種數列，假設一九七〇年的總生育率，在未來二十年保持現狀而無變化。因在一九七〇年，台灣的總生育率非常接近一般夫婦們理想的子女數量，第二及第三種數列，則假設由方程式(1)所顯示生育率與教育水準，對於農業依賴性與家庭計劃費用等之間的關係在未來仍將繼續不變。第二種數列假設，一九五一年至一九七〇年期間，三個獨立變數的趨勢，在未來二十年內將仍繼續不變。第三種數列假設，由行政院國際經濟合作發展委員會所公佈的遠程經濟與教育目標，將可達成關於所假設的各種獨立變數及所推計的總生育率。一九七〇年時的年齡結構，假設將會逐漸改變，屆至一九九〇年，將變為如聯合國所謂的低生育晚遲峯式年齡型態，曾用適當年份年齡結構插入法，將所佔得總生育率分配於育齡期內。

每一性別年齡組人口於五年以後仍然生存並晉入較高年齡組的人數，係分別使用生存餘率，根據假設的死亡率估算出來。有如前述，台灣目前的死亡率業已降至很低的水準，分年齡組的死亡率降低，預測可能將集中於年紀較大之年齡組中，不過這些年齡組人口死亡率的降低速度可能較以前幾年為緩慢。因此，可以假設如果在沒有人口移

往國外，亦無人口自外移入，沒有戰爭，或無自然災禍發生的情況下，在一九七〇年至一九五〇年期間分年齡組的死亡率雖將下降，但其下降速率將爲一九六五年至一九七〇年期間死亡率下降速率的五分之四；在一九七五年至八〇年期間將爲五分之三；在一九八〇年至八五年與一九八五至九〇年期間爲五分之二。

基於上述各種假定，未來各年的人口數推計：一九八〇年人口總數約爲一千八百六十萬人至一千七百六十萬人；一九九〇年人口總數約爲三千四百一十萬人至一千九百三十萬人。換言之，在今後二十年期間，假如一九七〇年的生育率能够予以保持而無變動，則在一九七〇年至一九九〇年期間，台灣總人口數將增加九百五十萬人，較原人口數增加六五%。又如行政院國際經濟合作發展委員會所策定之經濟與教育目標皆能達成，則有一九七〇年至一九九〇年期間台灣總人口數將增加四百七十萬人，較原人口數增加三二%。設使經濟與教育的進步仍能繼續保持過去二十年間的速度，則在一九七〇年至一九九〇年期間，台灣總人口數將增加六百一十萬人，或較原人口數增加四二%。在以上三種人口推計中，女性人口均將較男性人口增加爲速。其原因乃是由於下述兩種因素：(1)一九五〇年由中國大陸移來的大量男性人口對於男女數量的影響，到了一九九〇年將逐漸消失；(2)男性與女性的死亡率互有差異。所以，台灣的人口在所推計期間，其性別比率將逐漸降至正常的水準。

這三種推計同時亦顯示台灣人口的年增加率，即使生育率仍能保持着一九七〇年水準而無變化，在未來的十五年內仍將增加；假如一九七〇年的生育率水準能够降低一七%，則僅在未來的十年內，到了一九八〇年如可將生育率降低三〇%，將可使人口自然增加率降至一·九%。如此明顯可見，如欲達到行政院國際經濟合作發展委員會所策定的目標在一九八〇年時將人口自然增加率降爲一·八%，尚有賴政府努力設法降低生育率。假如生育率不能有效降低，則有未來數年中，自然增加率的增加將可導使粗出生率的增加，並不是由於每一對夫婦有了更多的兒女，非常明顯的乃是由於戰後初期大量出生的男女現已屆至生育年齡並已婚配所致。在死亡率水準方面，這三種推計都是一樣，因爲生育率的差異對於年齡結構的影響，其結果生育率的降低，導致了粗死亡率的提高。

對於人口之年齡結構所計劃發生的變化，可由依賴人口的比率中反映出來。即使一九七〇年的生育率水準保持



不變，在一九七〇年至一九八〇年期間，依賴人口的比率仍將巨幅降低。可是，假使生育率降低乃是依據第二及第三數列所做的假定，則依賴人口的比率將下降更大。由預期中出生數的變化，可以充分顯示，年輕依賴人口的比率對於整個依賴人口比率變化的影響，遠較年老人口數量變化所可發生的影響為大。

#### 結論

台灣人口在戰後期間，已有重大的轉變。其成長由一九四四年的六百三十萬人，到了一九七〇年增加為一千四百五十萬人，在二十六年內，增加了一三二%。大部份人口的增加，乃由於自然的增加。一九四〇年代後期由大陸移來之人口，僅使整個人口一度急劇增加而已，快速的自然增加乃是由於高出生率與死亡率降低所造成，由大戰結束以後直至一九五八年，出生率始終保持在四%以上。然後，開始下降，到了一九七〇年降至二。七%左右，至於死亡率在一九四五年約為一。五%，到了一九七〇年則已降至〇。五%，生育率的降低與婦女的教育程度及政府推行家庭計劃似乎沒有絕對的關係，而與對農業的依賴性却有密切的關連。在一九五〇年時，二十至三十五歲年齡組人口的性別比例偏高，及在一九七〇年時，四〇至五五歲年齡組人口的性別比例偏高，可說是因為大陸移入的人口中多屬男性關係，此一大批青壯人口的移入，所以高生育率對於依賴人口比率的部份影響因而抵銷。

台灣未來人口的數量乃根據對於生育趨勢之不同假定而予推計，一九七〇年生育率水準保持不變，而死亡率則有下降。預計到一九九〇年時，台灣的總人口數將達二千四百萬人，如果由於經濟與教育的持續發展因而生育率將作適度的下降，則屆時台灣的人口總數將為二千一百萬人。又假設行政院國際經濟合作發展委員會所策定之經濟與教育各項目標皆能達成，生育率急劇下降，甚至在一九九〇年低於遞補率時，則台灣的總人口屆時仍將增為一千九百萬人。至由台灣境外移來人口對於年齡及性別結構之影響，屆時亦將不再值得重視。

#### 註釋

(註1)：欲對該制度之說明與評價作進一步之瞭解，請參閱劉克智著「運用戶籍登記資料以計量台灣生育率水準」(The Use of Household Registration Records in the Measuring of Fertility Level of Taiwan)，台北中央研究院經濟研究所出版，以及A. Speares著「對於台灣移民登記資料素質

中華民國六十一年 一月五日

一六

之評估」(An Assessment of the Quality of Taiwan Migration Registration Data)・台灣討論資料第十一號・密西根大學人口研究中心(Population Studies Center, the University of Michigan)出版。

(註2)・A. I. Hermalin著「用區域分析法研判家庭計劃之效果」(Taiwan: Appraising the Effect of a Family planning Program through an Areal Analysis)・台灣討論資料第十四號・密西根大學人口研究中心出版。

(註3)・R. Freedman, J. Y. Peng, Y. Takeohita, T. H. Sun 著「台灣生育率趨勢・傳統與變化」・人口研究,一九六三年三月十六日出版・第219-234頁・(Fertility Trends in Taiwan: Tradition and Change,) Population Studies, 16 (March) 1963.

A. Collver, A. Speares, 劉克智合著「台灣生育率之局部變化」(Local Variations of Fertility in Taiwan,) 人口研究・(Population Studies,) 一九六七年三月二十日出版・第329-342頁・A. I. Hermalin著「用區域分析法研判家庭計劃之效果」。

(註4)・Collver 著「台灣生育率之局部變化」。

(註5)・Hermalin 著「用區域分析法研判家庭計劃之效果」。

(註9)・R. Freedman, A. I. Hermalin, T. H. Sun 著「一九六一年至一九七〇年台灣生育率趨勢」(Fertility trends in Taiwan: 1961-1970.) 台灣討論資料第十五號・密西根大學人口研究所出版。

(註7)・A. Speare 著「台灣的都市化與移民」(Urbanization and Migration in Taiwan,) 台灣討論資料第十一號・密西根大學人口研究中心出版。

(註8)・劉克智・T. Y. Liu 合著「台灣人口計劃・一九五七至一九八二年」(Population Projections for Taiwan: 1957-1982,) 一九五九年・美援會。

(註9)：聯合國，聯合國人口公報，第七集：「世界各國生育率現狀與趨勢」(Condition and Trends of Fertility in World.)，紐約。

## 中日史學家舉行中日文化交流史討論會。

本日上午九時半，中日文化經濟協會同教育部文化局，邀請中日史學家在台北市自由之家舉行座談會，討論唐宋以來中日文化交流之有關問題。由中日文化經濟協會會長何應欽、中日文化經濟協會文化委員會主任委員陶希聖共同主持。(註三)何氏首先致詞說：

「森克己名譽團長、酒井忠夫團長、各位先生：

今天日本各大學史學教授學術訪華團來華訪問，本會同教育部文化局舉辦中日文化交流討論會。這是繼上月中日兩國學者舉行的中國大陸問題研討會之後的又一次盛會，證明了中日兩國學術界文化界的合作，日益加強，中日兩國的文化交流，更加開展。在國際局勢動盪混亂，姑息逆流日益增長的現階段，具有極重大而深長的意義。

中日兩國的文化淵源，歷史可考者約二千年。中國文化對於日本的影響，不獨典章文物而已，最重要的莫過於哲學思想，同出一個體系，尙忠恕，重禮義。白明儒朱舜水先生東度講授陽明之學，更蔚為大觀，助成了明治維新之治。由於中日兩國地理上的緊密連接，歷史上的密切關係、立國的精神共同一致，因而逐漸發展成為東方文化，中日兩國的文化，也成為東方文化的神髓和主流。

中國自立國之後，數千年來，歷經變亂，終能屹立於世界，日本於戰爭破壞之後，能够迅速復興，而成為世界經濟大國，固與取法西方科學文明有關，然而其重點所在，仍為保持固有文化之力，由此也可證明東方文化具有興滅繼絕，顛撲不破的偉大力量。

目前，共產邪說的泛濫，赤色暴力的侵略，正是向我東方文化的挑戰，這是我們中日兩大民族面臨的嚴重考驗，在這一場思想與武力的總體戰中，我們不能失敗，失敗了我們的歷史與文化，將被滅絕；我們必須求勝，勝利了東方文化更可弘揚於全世界，而對抗這種邪說與暴力最犀利的武器，不僅在於船堅炮利，以及核子武力，其主力仍

中華民國六十一年 一月五日

中華民國六十一年 一月五日

二八

當爲中日兩國歷史上傳統的文化道德偉大的力量。

在今天世界情勢極端複雜變幻的緊要關頭，我們必須認清共產黨徒消滅東方文化，赤化日本，亞洲。企圖爭霸於世界的陰謀，糾正部份人士紛歧錯雜的思想，集中意志，集中力量，來與共產邪惡暴力集團，做歷史上最重大的一次戰鬥，才能够延續我們的東方文化，才能够保持中日兩大民族的民主、自由、幸福、繁榮；向我們後世子孫，有一個歷史上的交代！」（註四）

接着，陶希聖對來華訪問的日本史學家表示熱烈歡迎，並說：

「貴團在八天的訪問中討論的題目很多，所接觸的人士，各方面都有，希望不僅是討論近代的中日文化關係，甚至近代中日關係或中國大陸現狀情形，都可提出來，相互切磋，彼此印證，使中日兩國學術界文化界的合作，日益加強，中日兩國的文化交流，更爲開展。」（註五）

日本訪問團名譽團長森克己，在會中發表專題演講「以宋代爲中心的中日文化交流史的研究」、團長酒井忠夫亦發表專題演講，題爲「明代庶民文化對日本文化的影響」；（註六）該團東京學藝大學教授伊瀨仙太郎、東京教育大學助教授岡本敬二，在會中均曾就加強中日文化交流問題發表談話。討論會於下午二時結束。

日本史學家訪問團於討論會結束後往國立師範大學參觀，並與該校歷史學系教授舉行座談會。

（註七）

附錄：何志浩撰：中日文化交流史討論會的成就（註八）

最近繼中國大陸問題討論會之後，有日本各大學史學教授學術訪問團，由中華學術院院長張其昀博士邀請來華訪問；本會會長何應欽上將特派本會幹事長朱江淮先生副幹事長何志浩博士，會同張院長，蒞松山機場歡迎。

該團名譽團長森克己博士，團長酒井忠夫博士，率領團員鈴木由次郎、近藤英雄等十四人，皆爲日本有名史學專家。張院長在機場發表歡迎詞云：「當此世界局勢風狂雨驟之際，而森克己先生等名教授聯袂來訪，意義殊不尋

常，這顯然是本于志同道合、聲應氣求的道義感，深堪敬佩。中華學術院中華史學協會近日將在華岡大義館陽明樓和他們集會研討，開誠暢談，互相切磋，相信於今後中日兩國史學界之合作，與東方文化的宏揚，定將有所裨益。

來華訪問的十六位教授是：

名譽團長 森 克 己（日本中央大學教授）

團 員 伊瀨仙太郎（東京學藝大學教授）

團 長 酒井 忠夫（東京教育大學教授）

五十嵐正一（新濤大學教授）

團 員 鈴木山次郎及其夫人（日本中央大學教授）

猶木 野宣（羣馬大學教授）

近藤 英雄（神戶學院大學教授）

岡本敬二（東京教育大學副教授）

上里美須丸（和洋女子大學教授）

大藪 正哉（總合歷史教育研究所

理事長）

藤 本 光（東京學藝大學教授）

長 瀨 守（琉球大學教授）

村上 四男（和歌山大學教授）

喜舍場一隆（琉球大學副教授）

栗林 宣夫（立正女子大學教授）

該團來華研究之課題爲：1. 中日文化交流史研究。2. 明清時代資料之研究。3. 中國現代史資料之研究。4. 中國道教。佛教之研究。4. 中國藝術之研究。

希望閱覽資料爲：1. 明清兩代之魚鱗圖冊。2. 明清兩代有關賦一役之黃冊及地丁錢糧關係冊籍。3. 清代保甲冊籍。4. 明代各衛所選簿資料（錦衣衛、南京錦衣衛，府軍前衛、忠義前衛、義勇後衛，德州衛、興武衛、保定左衛、滁州衛、高郵衛、蘇州衛、金山衛、建寧左、右衛、汀州衛、成都左護衛、桂林左衛、雲南後衛、雲南左右衛）。5. 清代綠營之有關簿冊資料。6. 明清詔諭、奏摺（珠批奏諭）事例。7. 清朝各官署檔案事例。8. 明清驛傳（馬驛、水驛急遞舖等）資料。9. 繪紳全書數事例。10 中國古版經書。11 宋、元、明、清各代中國都市農業、手工業關係繪畫及版畫。12 中國民俗、道教、曆書資料。

一月五日中午文化經濟協會會同教育部文化局，在自由之家，舉行「中日文化交流史討論會」，有中日雙方學

中華民國六十一年 一月五日

二九



中華民國六十一年 一月五日

者數十人，參加討論。由中日文經協會文化委員會主任委員陶希聖主持。

國內出席人士：

陶希聖（本會文化委員會主任委員）

王洪鈞（教育部文化局局長）

黃雪邨（本會文化委員會副主任委員）

朱江淮（本會幹事長、台肥公司董事長）

何志浩（本會副幹事長、中國文化學院教授）

劉 眞（本會文化委員會委員、考試院顧問）

趙佛重（教育部文化局第一處處長）

郭壽華（前國立中央大學教授、本會編輯委員兼秘書）

黃得時（國立台灣大學教授）

札奇斯欽（國立政治大學邊疆系主任）

王友仁（中國文化學院政治系副主任）

徐 白（中國文化學院教授）

溫 斌（教育部外國人來華學人服務中心組長）

劉清洪（本會幹事）

三〇

王賢德（東京教育大學研究生）

鈕先銘（本會文化委員會委員兼執行

秘書）

王 武（本會副幹事長）

劉兼善（本會文化委員會委員、考試

院顧問）

邵毓麟（外交部顧問）

沈觀鼎（中國文化學院日本研究所

長）

方 豪（國立台灣大學教授）

黃大受（國立政治大學教授）

梁嘉彬（國立政治大學外交研究所教

授）

蔡振聰（中國文化學院講師）

李超哉（國立藝術專科學校教授）

陳絢銘（教育部外國人來華學人服務

中心專員）

余仲剛（本會研究所研究員）

陳水逢（中國國民黨台北市黨部主任

施嘉明（行政院研究發展委員會簡任祕書）

委員）

左文華（國大代表、日本訪問團代

表）

張伯謹（國大代表）

討論會首先由朱江淮先生致開會詞，然後，日本名譽團長森克己及團長酒井忠夫，分別在會中提出詳細的專題報告。

日本訪問團名譽團長森克己，在會中專題講演「以宋代為中心的中日文化交流史的研究」。

森克己指出：從歷史上看，日本文化是接受了中國文化，而加以消化形成的。

他說：中國的唐朝，正是日本的奈良時代，日本派遣了十幾批唐使到中國，吸收中國的文化，並將中國的文化帶回日本。

他認為：宋朝是中國歷史上文化最發達的時代，雖然軍事力量薄弱，學術文化方面的成就，對日本文化有着深遠的影響。

他舉出很多事例說明中國文化對日本的本影響，現代日本人表現在扇面上的「大和繪」（風景、人物）顯然是由「唐繪」演變而來的，今天日本盛行的茶道、花道、佛教（禪宗），也是由中國傳入的。

日本曾發現「銅鐸」，他們的考古學家都不明白這東西作什麼用。森克己說，這次他們在故宮博物院看到許多青銅器，才知道銅鐸原來是一種樂器。他說，日本人不僅善於模仿，也能消化；中國的文化傳入日本後，都逐漸變為日本自己的文化。

訪問團團長酒井忠夫，也以「明代庶民文化對日本文化的影響」為題，發表專題演講。

他認為：中國的儒家思想，是庶民文化的中心，儒家思想，融合了道教、佛教思想的精華；它的範圍很廣，包含了倫理、政治、經濟、文化等。他說，研究儒家思想，大致可分為兩個階段，一是以宋朝朱熹為主的新儒家思想，歐陽修、司馬光，屬這一派；另一是以明朝陽明學說為主。他指出：日本江戶時代，受陽明學說影響最大，尤其

中華民國六十一年 一月五日

中華民國六十一年 一月五日

三三

是王陽明的心學；日本人中江藤樹所著「鑑草」，講的是庶民哲學，顯然是抄自中國文獻。他又說：中國的善書，日用類書，很多流傳到日本，對日本民間文化，有着深厚的影響。他說，他很喜愛陽明學說，中日戰爭之前，他曾上海停留，深入民間，研究陽明學說。這次，他發現中華民國不但繼續保存中華文化，並發揚光大；他覺得很欣慰。他說：共匪已徹底毀滅了中華文化。

主持這次討論會的陶希聖先生表示：森克已與酒井忠夫兩位先生，對中國文化的研究，值得讚佩。森克已自日本文化觀點，看中國文化，酒井忠夫是自中國庶民文化，看儒道等各家思想，對日本文化的影響。

我國史學家方豪、李毓澍等在會中，曾就中日文化交流史，分別提出了他們的意見。我方郭壽華教授在會中說：『日下，共產匪徒，在國際間，歪曲事實，混淆國際視聽，流佈似是而非之言論，我們心中對此非常慨嘆。我們相信我們能够以歷史的事實，糾正歪曲的邪說，留給後一代的人們。』

何會長應欽上將在歡宴席上致詞云：

『本會為繼上月中日兩國學者舉行的中國大陸問題研討會之後的又一次盛會；證明了中日兩國學術界的合作，日益加強，中日兩國的文化交流，更加開展。在國際局勢動盪混亂，姑息逆流日益增長的現階段，具有極重大而深長的意義』。

又云：『在今天世界情勢極端複雜變幻的緊要關頭，我們必須認清共產黨徒消滅東方文化，赤化日本、亞洲，企圖爭霸於世界的陰謀，糾正部份人士紛歧錯雜的思想，集中意志，集中力量，來與共產邪惡暴力集團，做歷史上最重大的一次戰鬥，才能够延續我們的東方文化，才能够保持中日兩大民族的民主、自由、幸福、繁榮；向我們後世子孫，有一個歷史上的交代！』

此次會議中日雙方歷史學家，一致承認何會長致詞中，另有一段警闢的言論云：『中日兩國的文化淵源，歷史可考者約二千年。中國文化對於日本的影響，不獨典章文物而已，最重要的莫過於哲學思想，同出一個體系，尚忠恕，重禮義。自明儒朱舜水先生東渡講授陽明之學，更蔚為大觀，助成了明治維新之治。由於中日兩國地理上的緊密連接，歷史上的密切關係，與立國的精神共同一致，因而逐漸發展成為東方文化，中日兩國的文化，也成為東方文化

的神髓和主流。中國自立國之後，數千年來，歷經變亂，終能屹立於世界；日本於戰爭破壞之後，能够迅速復興，而成爲世界經濟大國，同與取法西方科學文明有關，然而其重點所在，仍爲保持固有文化之力，由此也可證明東方文化具有興滅繼續，顛撲不破的偉大力量。」

這就是這次討論會的成就！

註一：民國六十一年一月六日「聯合報」第二版。

註二：「國際經濟資料月刊」，第一七四期，頁一二八。

註三：民國六十一年一月六日「中央日報」第三版。

註四：「中國與日本」，第一三六期，頁五。

註五：民國六十一年一月六日「中央日報」第三版。

註六：「中國與日本」，第一三六期，頁一三一—一四。

註七：民國六十一年一月六日中央日報第三版。

註八：「中國與日本」，第一三六期，頁一二—一四。

## 六日 總統明令公布「交通部民用航空局組織條例」。

「交通部民用航空局組織條例」於去年十二月三十一日經立法院三讀通過，完成立法程序；總統於本日明令公布施行。條例全文如下：

第一條 本條例依民用航空法第十四條之規定制定之。

第二條 交通部民用航空局之職掌如左：

- 一、民航事業發展之規劃與政策之擬訂事項。
- 二、國際民航營運計畫、國際民航組織及國際民航合作之聯繫、協商與推動事項。
- 三、民航運輸業之管理指導事項。

中華民國六十一年 一月六日

三三

四、飛機標準之釐訂及飛航安全之策劃、督導與航空技術人員之培育與訓練事項。

五、航空通訊、飛象及飛航管制之規劃、督導與查核事項。

六、民航場站及助航設施之規劃建設事項。

七、軍、民航管制之空域運用及助航設施之協調聯繫事項。

八、民航設施、航空器材之籌備、供應、管理及出入口證照之審核事項。

九、其他有關民航事項。

第三條 本局設七組，分掌前條所列事項，並得分科辦事。

第四條 本局設祕書室，掌理文書、事務、出納、議事、印信典守、車輛管理及其他不屬於各組事項。

第五條 本局置局長一人，綜理局務，指揮監督所屬人員及機關；副局長二人，襄理局務，其職位均列第十至第十四職等。

第六條 本局置組長七人，主任一人，專門委員二人至四人，職位均列第八至第十二職等；副組長六人，祕書一人或二人，督察二人至四人，技正十九人至二十九人，職位均列第七至第十一職等，科長十六人至二十二人，編審一人至三人，專員四人至十二人，視察一人至三人，職位均列第六至第九職等；技士九人至十五人，科員二十人至三十人，技佐四人至八人，助理員二人至四人，職位均列第一至第五職等；其中技士三人至五人，科員六人至十人，職位得列第六或第七職等；書記三人至六人，職位列第一至第三職等。

第七條 本局設人事室、會計室，各置主任一人，職位均列第六至第九職等，依法律規定分別辦理人事、歲計、會計及統計事項。

前項各室所需工作人員，應就本條例所定員額內派充之。

第八條 本局因業務需要，得置顧問二人，醫師一人，依聘用人員聘用條例聘用之。

第九條 第五條至第七條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就交通行政、交



第十條 通技術管理、電信航空管制、航空駕駛、航空工程、人事行政、會計、統計及其他有關職系選用之。本局視業務需要，得設各級航空站、飛航服務總台及庫、處、廠隊等附屬機構，暨訓練修造機構，並得於必要時，在全國設置區局，辦理本區內有關民航業務。

前項各機構組織通則，另以法律定之。

第十一條 本局依警察法第五條之規定，得商准內政部設航空警察機構。

第十二條 本局視業務需要，得設各種委員會，所需工作人員，應就本條例所定員額內派充之。

第十三條 本局辦事細則，由本局擬訂，呈請交通部核定。

第十四條 本條例自公布日施行。（註一）

## 總統明令公布「農藥管理法」。

「農藥管理法」於去年十二月三十一日經立法院三讀通過，完成立法程序。總統於本日明令公布施行。其條文如下：（註二）

### 第一章 總 則

第一條 為保護農業生產，消除病蟲害，防止農藥危害，加強農藥管理，促進農藥工業發展，特制定本法。

第二條 本法所稱主管機關，在中央為經濟部；在省（市）為省（市）政府；在縣（市）（局）為縣（市）（局）政府。

第三條 本法所稱農藥，為成品農藥及農藥原體。

第四條 本法所稱成品農藥，係指左列各款之藥品：

- 一、防除農林作物或其產物之病蟲害及雜草之藥品。
- 二、促進或抑制農林作物生長之藥品。

中華民國六十一年 一月六日

三、經主管機關核定，列爲保護農林作物之藥品。

農藥原體可直接供前項各款使用，經主管機關核定公告者，視爲成品農藥。

第五條 本法所稱農藥原體，係指用以製造前條第一項各款成品農藥所需之有效成分原料。

第六條 本法所稱偽農藥，係指農藥經檢驗有左列各種情形之一者：

一、未經核准擅自製造加工或輸入者。

二、摻雜或抽換國內外產品者。

三、塗改或變更有效期間之標示者。

四、所含有效成分之名稱與核准不同者。

第七條 本法所稱劣農藥，係指經核准登記之農藥經檢驗有左列各款情形之一者：

一、有效成分之含量與規定標準規格不符者。

二、超過有效期間者。

三、品質發生變化與規定標準規格不符者。

第八條 本法所稱標示，係指標籤及仿單。

第九條 本法所稱農藥製造業者，係指經營農藥之製造、加工、分裝與其產品批發、輸出及自用製造原料輸入之業者。

前項農藥製造業者，得兼營自製產品之零售業務。

第十條 本法所稱農藥販賣業者，係指經營農藥之批發、零售、輸入及輸出業者。

## 第二章 登記

第十一條 農藥非經申請中央主管機關檢驗合格，核准登記發給許可證，不得製造、加工或輸入。  
申請農藥登記，應繳納檢驗費；收費標準，由中央主管機關定之。

第十二條 農藥標準規格及農藥檢驗辦法，由中央主管機關定之；如有變更，應於六個月前公告。

第十三條 農藥許可證應記載左列事項：

- 一、許可證字號、登記年月日及有效期間。
- 二、製造業或販賣業者姓名或名稱及住所。
- 三、農藥種類、名稱、理化性狀、有效成分及其他成分之種類及含量。
- 四、農藥使用方法及其範圍。
- 五、其他有關農藥應行登記事項。

前項記載事項，非經主管機關核准，不得變更。

農藥標準規格變更時，有關農藥許可證應於前條公告後六個月內申請變更登記。

第十四條

農藥許可證之有效期間為四年，於期滿前六個月內，得申請換發。

前項許可證，在有效期間內，為維護國民健康或避免重大危害，中央主管機關得撤銷之。

第一項之申請換證得免檢驗。

第十五條

農藥許可證之申請、核發、補發、換發、撤銷辦法，及農藥標示應記載事項，由中央主管機關定之。

前項許可證之申請、核發、補發或換發，應繳納工本費。

### 第三章 製造、輸入及輸出

第十六條

農藥製造業者應設農藥工廠，除依有關法令辦理工廠登記外，並應符合農藥工廠設廠標準。

前項設廠標準，由中央主管機關定之。

第十七條

經核准設立之農藥工廠，於訂購機器設備後，得申請購買所需之試車原料。

第十八條

農藥原體之輸入，限由農藥製造業者申請。

第十九條

輸入農藥，專供試驗研究、教育示範或緊急防治之用，經中央主管機關核准者，不受第十一條第一項規定之限制。

第二十條

農藥製造業者，製造專供輸出之農藥，得按照國外買方訂購之要求，經中央主管機關核准者，不受第

十一條核准登記及第十二條農藥標準規格之限制。

#### 第四章 販 賣

第二十一條 農藥製造業者製造之農藥原體，以售予農藥工廠爲限。

環境衛生用殺蟲劑製造工廠需購農藥原體時，得經省（市）主管機關核准，不受前項規定之限制。

第二十二條 經營成品農藥批發、零售之販賣業者，應先向當地縣（市）（局）主管機關申請，經審查合格，轉呈省主管機關核發農藥販賣業執照後，始得登記營業；在直轄市者，應逕向該管主管機關申請辦理；其登記審查辦法，由中央主管機關定之。

劇毒性成品農藥之批發或零售，主管機關得指定依前項登記之農藥販賣業者經營之。

第二十三條 農藥販賣業者，不得將原包裝成品農藥拆封販賣。

第二十四條 農藥販賣業者，不得販賣未黏貼或未加印標示之農藥。

第二十五條 農藥販賣業者，如歇業、變更名稱、地址或代表人之姓名、住址，應於歇業或變更後十五日內申報當地直轄市或縣（市）（局）主管機關。

第二十六條 劇毒性成品農藥之名稱，由中央主管機關公告之。

第二十七條 劇毒性成品農藥之售賣，應登記購買人姓名、住址、年齡及身分證字號；其販賣辦法，由中央主管機關定之。

#### 第五章 監督、檢查及取締

第二十八條 農藥製造業或販賣業者，應備具帳冊，就農藥種類分別記載其生產、輸入、購入及銷售數量，以備主管機關查核。帳冊應保存三年。

第二十九條 農藥製造業或販賣業者，對其生產或販賣之農藥，不得超越登記內容範圍，從事虛偽誇張之宣傳或廣告。

第三十條 農藥製造業或販賣業者，所僱用之推銷人員，應向省（市）主管機關登記，並取得身分證明。



前項登記辦法，由省（市）主管機關定之。

第三十一條 經核准進口之農藥原體，限於自用，不得轉讓。但經中央主管機關核准者，不在此限。

第三十二條 成品農藥之分裝，限由農藥工廠爲之。

第三十三條 試驗研究中之農藥，不受第十一條第一項規定之限制。

第三十四條 農藥販賣業者，如兼營其他業務，應將農藥隔離陳列貯存。

第三十五條 劇毒性成品農藥應以專櫥加鎖貯存，置於安全地點。

第三十六條 農藥之使用管理辦法，由中央主管機關定之。

第三十七條 農藥之運輸、倉儲管理辦法，由中央主管機關會同交通部定之。

第三十八條 主管機關得派農藥檢查人員，進入農藥製造業或販賣業者之營業所、倉庫及製造、加工、分裝等場所

執行檢查，並得令其提出業務報告。

農藥檢查辦法，由中央主管機關定之。

第三十九條 農藥檢查人員執行前條任務時，應出示身分證明；抽取樣品時，應給付價款。

第四十條 查獲涉嫌之偽農藥或劣農藥須經抽樣鑒定者，應先予封存，由廠商出具切結保管。

前項抽取之樣品，應儘速鑒定及處理；其期間自查獲之日起，最多不得超過一個月。

第四十一條 檢舉或協助查緝偽、劣農藥者，主管機關、除對檢舉人、並協助人之姓名及身分等保守秘密外，並應

給予獎勵；其辦法由中央主管機關定之。

第四十二條 農藥製造業或販賣業者，曾依本法處以刑罰或罰鍰；再次違反者，主管機關得撤銷其有關證照。

#### 第六章 罰 則

第四十三條 製造、加工或輸入偽農藥者，處三年以下有期徒刑，得併科一萬元以下罰金。

前項之未遂犯罰之。

第四十四條 製造、加工或輸入劣農藥者，處一年以下有期徒刑，得併科五千元以下罰金。

中華民國六十一年 一月六日

中華民國六十一年 一月六日

四〇

第四十五條 明知爲偽農藥，而販賣或意圖販賣而陳列儲藏或爲之分裝者，處二年以下有期徒刑，得併科一萬元以下罰金。

因過失犯前項之罪者，處拘役或科五千元以下罰金。

第四十六條 明知爲劣農藥，而販賣或意圖販賣而陳列儲藏或爲之分裝者，處六月以下有期徒刑，拘役或科二千元以下罰金。

因過失犯前項之罪者，科二千元以下罰金。

第四十七條 法人之代表人、法人或自然人之代理人、受僱人或其他從業人員，因執行業務，犯第四十三條至第四十六條之罪者，除依各該條規定處罰其行爲人外，對該法人或自然人亦處以各該條之罰金刑。

第四十八條 有左列情形之一者，處二千元以上、一萬元以下罰鍰：

一、違反第二十七條中央主管機關所定之劇毒性成品農藥販賣辦法者。

二、無正當理由，拒絕檢查人員依第三十八條規定之檢查者。

三、違反第二十一條、第二十二條、第二十九條或第三十二條規定之一者。

四、違反第十五條第一項中央主管機關所定之農藥標示應記載事項者。

五、違反第十六條第二項中央主管機關所定之農藥工廠設廠標準者。

第四十九條 有左列情形之一者，處一千元以上、五千元以下罰鍰：

一、將成品農藥售讓未依本法登記或指定之農藥販賣業者。

二、違反第十三條第三項、第二十四條、第二十五條、第二十八條、第三十條、第三十一條、第三十四條或第三十五條規定之一者。

三、擅自將第十九條或第三十三條所規定專供試驗研究或教育示範之農藥出售者。

四、違反第二十七條規定，應登記事項而不登記者。

第五十條 有左列情形之一者，處二千元以下罰鍰：

一、違反第二十三條之規定者。

二、違反第三十六條或第三十七條中央主管機關所定之辦法者。

第五十一條 依本法所處之罰鍰，拒不繳納者，移送法院強制執行。

第五十二條 依本法處罰之罰鍰機關，為地方主管機關之直轄市及縣（市）（局）政府。

第五十三條 依本法查獲之偽、劣農藥及其供製配之器材，依刑法第三十八條之規定沒收之。

前項沒收之偽、劣農藥，其處理辦法，由中央主管機關會同司法行政部定之。

#### 第七章 附 則

第五十四條 本法施行細則，由中央主管機關定之。

第五十五條 本法自公布日施行。

### 行政院會通過「中華民國台灣地區長期經濟發展計劃」。

「中華民國台灣地區長期經濟發展計劃」，本日在行政院院會中討論通過。此計劃最初由經合會草擬，經有關機關數度研商，始獲行政院院會通過。

長期經濟發展計劃時期訂為十年，自民國六十年起至民國六十九年底止，計劃內容包括三部分：

（一）經濟發展現狀；（二）長期經濟發展計劃之主要目標與基本政策；（三）總體計劃與部門計劃。

依據長期經濟發展計劃，台灣地區經濟發展之基本方向包括：

一、加速經濟現代化：為加速經濟現代化，必須改變經濟結構，因此，應繼續提高工業在整個經濟中所佔之比重。為達成此一目的，將着重於重工業、化學工業之發展，並提高生產力，藉以增加工業產品在國際市場之競爭能力，進而促進經濟結構之改變。

二、促進經濟穩定與成長：通貨膨脹或經濟不景氣，均足以抵銷經濟建設之成果，抑制經濟的成長。所以，一方面對可供利用之經濟資源應予有效開發利用，以增加國民生產，另方面應有效運用財政與金融政策，使經濟波動限制於可容忍之範圍之內，藉以確保經濟在穩定下快速成長。

三、提高國民生活水準：近年來，台灣一般人民生活水準，雖然已有顯著的改善，但與進步國家比較，則仍落

中華民國六十一年 一月六日

中華民國六十一年 一月六日

四二

後甚多。今後十年內，仍須將提高國民生活水準，列為重要努力方向。但是在經濟發展過程中所需投資資金亦多，今後尚須抑制國民消費支出之過度增加，同時並鼓勵國民儲蓄，用作投資之需。此外，並配合推動社會建設，增進全民福祉（註三）

附錄：費 驊：「台灣地區的經濟建設與未來展望」（註四）

中華民國六十年十二月二十四日在光復大陸設計委員會第十八次會議演講全文

政府自三十八年遷來台灣以後，採取穩定的經濟發展政策，在安定中求進步，於進步中求繁榮。

總統曾昭示我們：「建設台灣為三民主義的模範省，並以在復興基地建設的經驗，作為光復大陸建設的藍本」。民國四十一年政府對通貨膨脹已能作有效的抑制，各項產業的生產量也逐漸恢復正常，達成一般經濟情勢的穩定。四十二年開始，即以連續執行四年經濟建設計劃的方式，從事經濟發展，以謀求人民生活的普遍改善，厚植反攻大陸的潛力。執行計劃期間，在農業方面，實施三七五減租及耕者有其田的土地改革，進而加強農業組織與制度，改進耕作技術，以提高農業生產力。工業方面，扶植工業的建立與發展，其他如投資環境，對外貿易，基本設施及人力資源開發等，都能配合經濟發展的需要，作適當的擴充與改善。尤其自四十九年開始，實施加速經濟發展計劃以來，進展更為迅速，使經濟結構擺脫以農業為主的落後形態，邁向現代化的經濟途徑，促成經濟持續穩定成長，使台灣趨向「安定」「進步」與「繁榮」。

現在就過去十年來經濟發展的成果，當前的經濟情勢及未來十年經濟發展的展望，作一綜合性的報告：

壹、過去十年（五十年至五十九年）經濟發展的成果

一、十年來之經濟成長

最近十年來經濟成長率，平均每年增加九·九%，並未因基礎擴大或美援停止（五十四年六月底）之影響而降低，反較前八年（四十二年至四十九年）平均每年增加七·二%高出甚多。而物價方面，亦未因快速成長帶來不安定，例如，躉售物價平均每年上漲一·八%，消費者物價上漲三·四%，較之前八年每年上漲九%，穩定甚多。此即顯示經濟發展已奠立了經濟安定之局面，而經濟安定則提供了快速發展的有利環境。



按當年幣值表示之國民生產毛額，五十九年已達新台幣二、一七七億元，平均每人所得爲一一、六八四元，折合美元爲二九二元。

## 二、十年來之消費、投資、與財源之消長情形

近十年來政府及民間消費均有顯著之提高，惟其每年增加率仍低於國民生產毛額增加率，因此其佔國內生產毛額之比率已有降低，尤以民間消費所佔比率已自四十九年之六九·二%，降至五十九年之五五·九%，政府消費四十九年所佔比率爲一八·八%，曾一度降低至一六·五%，嗣因經濟快速發展需要，政府服務增加及調整軍公教人員待遇，故政府支出增加，五十九年所佔比率已恢復至一八·二%。

近十年來國內投資增加率遠超過國內生產毛額增加速度，因此其佔國內生產毛額之比率同時期自二〇·一%，增至二六·三%，可見十年來經濟快速發展，則爲投資鉅額增加之結果。

由於經濟快速發展，所得不斷提高，國內儲蓄亦隨之增加，其增加幅度遠超過國內投資增加之幅度，因此國內儲蓄支應國內投資之比率，已由四十九年之六〇%，提高至五十九年之九五%以上，依賴國外供應者尚不到五%。惟吸引外人投資，其重要性在新市場之拓展，新技術及新管理方法之引進，對我經濟甚有助益，並未以其在國內總投資上所佔比例較輕而予以忽視。

## 三、十年來之農工業生產

最近十年來，台灣農業生產平均每年增產五·一%，其中農作物之生產，雖受耕地面積難以擴充之限制，但由於水利設施之改良，施肥增加，病蟲害加強防治，品種及耕作技術之改良，歷年農作物仍有增產，平均每年增加四·一%。林業在兼顧水土保持之原則下，每年增加二·八%，漁業增加九·九%。畜牧業增加亦達七·九%。十年來農業平均成長率爲五·一%，但與快速發展之工商業比較，則緩慢甚多，因此農業對國內生產之貢獻，亦即農業生產佔國內生產淨值之比重，已由四十九年之三二·五%，降至五十九年之一九·二%，遠較工業及服務業所佔之比重爲低。

最近十年來，整個工業部門呈快速之發展，工業成長率平均高達一六·一%，其中製造業爲一六·八%，礦業

中華民國六十一年 一月六日

中華民國六十一年 一月六日

四四

爲四·五%，電力爲一三·八%，十年來由於工業蓬勃發展的結果，工業生產佔國內生產淨值之比率，已由四十九年之二四·七%，增至五十九年之三二·%，顯示台灣經濟結構已趨向以工業生產爲主體。

#### 四、十年來之運輸與通信

十年之中，運輸及通信設施雖曾不斷擴充，但由於人口持續增加，工商業蓬勃發展，以致各種交通運輸設施仍感不敷使用。就實際營運情形，鐵路方面，貨運量平均每年增加二·六%，客運量增加六·%。公路方面，貨運量每年增加一五·六%，客運量增加八·六%。港埠方面，裝卸量每年平均增加一三·八%。其餘如市內電話戶數平均每年增加六·一%，國內函件投遞量平均每年增加四·二%，均有顯著之增加。

#### 五、十年來之國際貿易

最近十年之進出口貿易，輸出方面成長甚速，輸出總值已由四十九年之一七四百萬美元，增至五十九年之一五六二百萬美元，計增加八倍。主要輸出品爲紡織品、木材製品及電氣器材，其次爲基本金屬、機械、漁產品及食品罐頭等。由於工業產品輸出增加較速，故工業輸出值佔輸出總值之比率，已由四十九年之三四·%，提高至五十九年之七八·二%；農產品及農業加工品，則自四十九年之一〇·七%及五五·四%，降至五十九年之九·一%及一二·七%。輸入方面，資本設備及農工原料之輸入大量增加，輸入總值已由四十九年之二五二百萬美元，增至五十九年之一、五二八百萬美元，計增加五倍。至於進口結構，並無顯著變化，其中資本設備輸入之比率，已由二八·%提高至三四·%，而農工原料及消費品，則分別自六三·%及九·%，降低至五九·%及七·%。

對外貿易的擴張，爲我十年來經濟發展的主要動力。四十九年輸出佔國內生產毛額之比例爲一一·一%，至五十九年增至三一·一%，估計本年將達三二·%以上。如與其他國家比較，韓國在一九七〇年其輸出佔國內生產毛額爲一四·七%，日本爲一·七%，美國僅爲五·五%，祇有歐洲的荷蘭等少數國家超過四〇·%以上，所以今後我仍應謀求對外貿易的繼續擴張，以加速經濟成長。

#### 貳、當前的經濟情勢

##### 一、本年經濟情勢

國民所得：六十年國民生產毛額，按當年幣值估計，約為新台幣二千四百九十四億元，較上年增加一四·二%，如按五十五年固定價格表示，亦即剔除物價變動因素後，實質生產毛額達二千零三十八億元，較上年實質增加一·四%。平均每人所得按美元計算，亦自去年之二九二美元，增加至三二九美元。

工業發展：今年一至十月，由於外銷暢旺，國內需求持續增加，以及工業投資不斷進行，設備技術不斷獲得改善，故工業生產較去年同期增加二一·九%。

對外貿易：今年一至十月，對外貿易續見增長發展。對外貿易總值，約共三十三億美元，較去年同期增加三一·一%；其中，輸出值為十七億三千萬美元，增加三五·七%，輸入值為十五億七千萬美元，增加二六·三%。出超多達一億六千萬美元，約為去年同期出超的五·二倍。今年一至十月的對外貿易總值，已經超過去年全年的水準。在貿易地區方面：輸出國家仍以美國為主，日本其次；輸入國家仍以日本為主，美國其次。我國對美貿易的順差繼續擴大，但對日貿易的逆差則無顯著改善。

金融活動：今年十月底，貨幣供給額為四〇三億六千萬元，較九月底增加四億五千萬元。擴張的因素，主要來自對民營事業等債權的增加及國外資產的不斷累積，全體銀行定期及儲蓄存款之增加在八、九月間趨緩，但十月以後已告恢復。

物價水準：今年一至九月，貨幣供給額的擴張雖很顯著，但物價水準仍甚穩定。若與去年各月平均比較，躉售物價下降〇·五%，消費者物價上升二·一%。十月份之物價，因受颱風及進口成本提高影響而告上漲，惟十一月份之躉售物價漲勢已趨緩和，而消費者物價且見下降。

## 二、美國新經濟措施對我經濟發展的影響

本年八月十五日美國宣佈新經濟措施，十月向我國輸美非棉紡織品設限，十一月廿五日我政府退出聯合國，以及十二月廿一日美元宣佈貶值，日圓升值，這一連串的國際經濟及國際政治局勢的變化，對我國經濟之發展，自有相當之影響，茲扼要簡述如下：

### （一）對我農業之影響

中華民國六十一年 一月六日

中華民國六十一年 一月六日

四六

我國農產品五十九年輸美價值爲五千六百餘萬美元，佔輸美總價值百分之九·七，主要輸出品爲糖，其次爲漁產品、畜產品及蔬菜、水果、罐頭等。美元宣佈貶值後，台幣與美元比率並未改變，仍然維持美金一元兌換新台幣四十元之水準，故我國與美國間之貿易不致因美元貶值，而引起產品價格之變化。而美國加征百分之十之附加稅亦已宣佈取消，故對我國產品在美國市場之不利情形將告消失。又根據五十六至五十九年進出口貿易統計資料估計，我國輸美農產品之增加率約爲百分之七·四九，據此估計，本年輸美農產品仍可達美金六千萬美元。

至於日本市場方面，因爲新台幣與美元仍維持原來匯率，連帶影響是新台幣對日圓貶值，我國產品在日本市場之價格較前下降，有利於我國農產品對日輸出。我國五十九年輸日農產品爲一億一千八百餘萬美元，佔輸日總值百分之五十二，輸出產品以作物、砂糖、漁產品及水果、蔬菜爲主，估計六十年我國輸日農產品總值約爲一億二千三百餘萬美元。

## (二) 對我工業之影響

各國通貨平價多邊調整以後對我工業之影響可就左列四點予以說明：

①就對美國國內產品競爭言——我國輸美產品成本向來較低，美元貶值後，台幣與美元之比率既未改變，故仍可與在美國國內生產之貨品競爭，今後業者如能加強管理，降低成本，前途更爲遠大。我國工業產品五十九年對美輸出佔百分之九〇·三，以紡織品、電子產品、合板、罐頭食品等項爲主。

②就對其他各國輸美產品競爭言——美元貶值後，台幣與美元比率並未改變，故並不影響我國輸美價格。其他國家之通貨，如不隨美元同幅貶值，我國之競爭能力反將相對提高。香港、韓國加工輸美所需之原料及半製品亦均係向日本進口，因此日圓升值後所受之影響與我國相同。惟我國工資較日本及香港爲低，故我工業仍具相當優勢之競爭力量。

③日圓升值對我產品之影響——日圓升值後，我加工工業向日本進口原料或半製品製成品輸美者，其生產成本勢將增加。例如向日本進口聚酯絲加工爲伸縮聚酯絲輸美。日圓既已升值，伸縮聚酯絲成本亦將增加。但如自日本進口DMT在國內製造聚酯絲再加工爲伸縮聚酯絲輸美者，其成本之增加極少。因此，在國內加工愈多者，其因日

圓升值之影響愈低。我工業界亟應把握時機，增加原料、半製品及零配件之生產，提高在國內加工程度，以減低生產成本。

#### 四 輸美國非棉紡織品設限對我紡織工業之影響。

我國非棉紡織品輸美金額，五十九年約為一億四千八百餘萬美元，其中以人造纖維製品佔絕大部份，其稅率為百分之四十。惟因美國國內產品生產成本過高，雖課征甚高關稅，仍無法達成減少國外貨品進口之目的。美國為保護國內工業，因此又派員前來遠東與中、日、韓及香港進行非棉紡織品輸美限額之協商。經我方盡力折衝，已經達成協議，以五十九年四月至六十年三月為基期，自本年十月一日開始設限，期限五年，平均年增率為百分之七·五。

查國內人纖工業，原以抽絲、伸縮絲、紡紗及織布等為原料，供應針織、毛衣及成衣工業製成品外銷，其中百分之七十輸往美國。三年以來，每年輸美增長率均在六〇%以上，佔輸美貨品總值之三〇%。

美國實施進口限額後，以上各有關工業今後之年成長率勢將降低，必須積極擴展美國以外之新市場，方能謀求紡織工業更進一步之發展。

#### （三）對我物價之影響

美元宣佈貶值以後，日本及西歐各國之幣值或多或少均告升值，我新台幣則仍隨美元固定於原有匯率不變，是我新台幣對美國以外各國貨幣，相對貶值。就原則言，貨幣貶值，進口外貨價格必因而上升。但由於西歐各國貨幣升值幅度較低，且與我貿易比重亦較輕，故影響物價不大，僅日圓之升值高達一六·八八%，影響較鉅，其影響情況如下：

① 食物類中之奶品因日圓浮升與我關稅計價提高，致進口商成本增加，惟日前上漲尚微。  
② 衣着類中製造人造纖維所需機器及零件及原料大部份係由日本進口，日圓升值後，售價不免提高，但在短期內由於紡織品外銷美國市場因受限額影響，一部份轉為內銷，勢將迫使國內價格趨於疲落。

③ 居住類中建築房屋所需之鋼筋及鐵皮，大部份為拆船業及廢鋼業所供應，少數雖由日本進口，但日本為保持



中華民國六十一年 一月六日

四八

我國市場，不致大幅提高。

④運輸通信類中日產車輛及其零件等之價格，如我開放汽車進口，各國在我市場競銷劇烈，日方有所顧忌，勢難大幅提高。

⑤醫藥衛生類中之西藥，日貨佔我總消費量達六成以上，原料西藥因各國競銷劇烈，僅略告上揚，但各項成藥，日方報價每有提高一成以上者，影響較大。

⑥日產之電氣器具零件等，因對美輸出受阻後，須轉而拓展東南亞市場，對我售價，不致輕易過度提高。

⑦大宗物資如黃豆、玉米、小麥等大部係由美國進口或依芝加哥行情決價，自不致漲價。

綜上分析，目前日圓升值情形，對我生活費用所發生之影響，尚不為大。

#### （四）針對目前經濟形勢之因應措施

經濟發展係以經濟安定為前題，我國近年之經濟高速成長，亦以政治安定與有效擺脫通貨膨脹之壓力為基礎。故在目前情勢之下，其因應之道，仍應以安定人心，謀求物價穩定，堅定一般民衆對於通貨之信念，以為推行儲蓄，加速資本形成，與激勵投資之手段。此外，台灣為海島經濟，外銷之擴展與國內經濟之成長，具有不可分離之密切關係，故目前世局雖有變化，但今後工作仍應注意于外銷之擴展，以為國內投資增長之持續。

根據上述，則今後因應措施之重點：

在擴展貿易方面：應①加速貿易地區分散化，藉以避免對於若干貿易地區之過份依賴；②加強貿易商品高級化，俾以提高商品之價格；③促進與無邦交國家之貿易，俾以彌補外交挫失之缺口；④便利工商企業之資金融通，以求輸出業務之擴展；⑤簡化出入境手續，以謀工商從業人員出國觀摩、考察、及接洽業務之便利；⑥協助民間籌設大貿易商，並積極訓練國際貿易之人才，俾以加強貿易之陣容；⑦加強國際間之技術合作，以求鞏固已有之雙邊關係。

在穩定物價方面：應①掌握民生必需品及重要物資之供應，必要時並予放寬進口，以遂以量制價之目的，並以適應時局變化之需要；②防止人為因素之操縱，並積極改善運銷系統，以求物價之穩定；③有效運用關稅法內彈性

授權之規定，免使國際幣值之變動，影響及于國內銷售之物價；④加強物價會報之功能，俾以有效執行物價之管制；⑤有效輔導國內之廠商，俾以部份之國產原料、組件及零件，取代國外之進口，減少對於國外進口之依賴，穩定國內市場之供應。

在激勵投資方面：則應①繼續爭取華僑及外人投資；②于必要時擴大租稅減免，對於已決定或計劃中之新投資，就其性質重大者，于現行獎勵投資所規定之獎勵以外，再予適當之租稅減免優待，藉以加強利潤刺激之效果；③在民間投資不足而影響經濟發展，甚至可能導致萎縮之時，由政府直接參加投資，就已定計劃，主動領導促成。對於重要工業及基本設施，在不造成通貨膨脹之前提下，尤須依照原定計劃完成，對於農業現代化之原定各項計劃，亦須切實推行，藉以奠定長期經濟發展之基礎。

### 叁、未來十年（六十年至六十九年）經濟發展的展望

在過去十餘年中，我們的經濟發展已有良好的成果，為國際間所稱道，但我們的經濟發展程度與工業化國家比較仍有很大的差距，距我們理想的目標仍甚遙遠。且經濟發展是一個長期的動態成長過程，為使以往的成就持續壯大，需要在已建立的良好基礎上進一步拓展新的境界，因此經合會已會同有關部會擬訂長期（十年）經濟發展計劃。計劃期間，係自民國六十年起至六十九年止，此一計劃針對當前台灣的經濟情況，並估量今後的需要與執行計劃的能力，擬提出下列三個基本方向，作為今後十年之內全國上下努力的準繩。

#### 一、加速經濟現代化

為加速經濟現代化，必須要改變經濟結構，使工業在整個經濟所佔的比重繼續提高。①在工業發展方面，應着重大規模經營重化工業的發展，以奠定工業基礎，改變生產結構。②推行工業合理化與現代化，促進生產設備與組織的革新，以增進工業生產效率，並提高工業產品在國際市場上的競爭能力。

#### 二、促進經濟的穩定與成長

物價水準的上升，或者經濟的不景氣，都足以抵銷經濟建設的成果，影響經濟的成長。近十年來，台灣經濟實質成長率高達百分之十，主要原因為隨經濟發展而帶來的經濟波動被限制於適當範圍內。今後欲求經濟的迅速成長

中華民國六十一年 一月六日

五〇

短期性的物價波動自難以避免。但必需對可供利用的經濟資源予以有效開發利用，以增加國民生產。並有效運用財政與金融政策，使經濟波動限制於可容忍範圍內，始能確保經濟穩定快速成長。

### 三、提高人民生活水準

加速經濟發展的目的是改善人民的生活，近十年來，本省一般人民生活水準，已有顯著的改善，但與進步國家比較，仍落後甚多。故提高人民生活水準，在今後十年內，仍當列為重要的努力方向。因工業化的加速推進，空氣污染與水質污染等公害的發生，必然日趨嚴重，危害國民健康，政府得採取適當措施，予以有效防止，再配合社會建設的推行，使國民生活水準，除獲得「量」的改進外，尚可獲得「質」的提高。

為達成上述三種目的，訂定今後十年內經濟發展各項主要目標如下：

○動員全國可利用之經濟資源，在經濟穩定基礎下，增加生產。計劃期間，以平均每年提高國民生產毛額八．五％為經濟成長目標；

○加強教育與訓練計劃之實施，以提高人力資源素質，增加就業機會，計劃期間，就業人數平均每年增加十八萬人；

○促進重、化工業之興建，以改善生產結構，奠立工業基礎，並加速工業化。計劃期間，製造業生產平均每年應增加一一．五％；

○降低農業產銷成本，並積極發展經濟作物及林、漁、畜牧事業，以提高農業生產力，增加農民收益。計劃期內，農業生產平均每年應增加三．六％。

○增建電力、運輸及港埠等基本經濟設施，以配合農工生產與貿易，適應經濟發展需要。計劃期內，電力平均年增加率為一一．九％，運輸通信平均年增加率為一〇．二％；

○加強國際經濟關係，改善出口商品結構及分散出口地區，並以全力拓展出口貿易，以增加外匯收入，充實進口能力，並維持國際收支之平衡。計劃期內，出口貿易平均每年增加一二．一％，進口貿易平均增加一一．九％；

○加強科學技術之研究發展，並輸入國外新技術，將總人口一萬人中所佔高級科技人才之人數，由五十九年之

三二人，提高至六十九年之六三人；科學研究發展費用佔國內生產毛額之比率，由民國五十九年之〇・六%，提高至六十九年之一%；

以適當財政政策，並配合社會安全等措施之推行，促進社會財富之合理分配，增加全民福祉。至民國六十九年計劃執行完畢後，按五十八年幣值計，平均每人國內生產毛額將增達新台幣二六、六五〇元（折合美金六六六元），平均年增加率為六・三%；平均每人所得將增達二〇、五四九元，平均每年增加率為六・二%。

經濟發展最終的目的，是謀求國民生活的改善，在未來十年內，經濟結構將發生顯著之改變，就業結構亦隨之有重大的改善。換言之，勞動生產力將為之提高，生產力提高後，國民所得亦將大幅增加。

現在我們以過去廿年及今後十年國民生活改善的情形，作一比較，以顯示我們經濟進步的實況。例如平均每人所得按五十八年幣值計算，民國四十一年為新台幣四、八八八元，至五十九年上升為新台幣一一、二八四元，至六十九年上升至二〇、五四九元。隨同國民所得之增加，國民消費支出亦將增加，平均每人消費支出金額四十一年為新台幣三、九五四元，五十九年上升至八、一〇三元，至六十九年上升至一三、五七〇元。消費支出的增加，使國民生活水準提高，而消費內容，亦將有顯著的改善。首先就「食」生活而言，由於國民日常主、副食的改善，國民營養水準亦大為提高，例如平均每人每日攝取之熱量，四十一年為二、〇七八卡路里，五十九年為二、六六〇卡路里，至六十九年提高為二、七五〇卡路里，而平均每人每日吸取之蛋白質，四十一年為四九公克，五十九年為六九公克，增加至六十九年之一〇・公克。其次，就衣、住、行、育樂等方面而言，由於棉布、水泥等消費物品及電視機、汽車等耐久性設備產量之持續增加，國民物質生活將更加改善，根據過去資料之統計及今後粗略估計：

平均每人每年棉布消費量：四十一年為五磅，五十九年為六・五磅，至六十九年因使用人造纖維消費量增加，棉布消費量僅增至六・八磅。

平均每人每年人造纖維消費量：四十一年消費量極微，五十九年為七・四磅，增加至六十九年一五・四磅。

平均每人每年用電量：四十一年為三二度，五十九年為一八八度，增加至六十九年之五五二度。

平均每千人擁有汽車輛數：四十一年為一輛，五十九年為八輛，增加至六十九年之四十八輛。



中華民國六十一年 一月六日

五二

平均每人擁有電視機台數：四十一年尚無電視機，五十九年為四十一台，增加至六十九年之七十四台。平均每人每年紙張消耗量：四十一年為三·八公斤，五十九年為二十八公斤，增加至六十九年之四十五公斤。凡此均足以充分顯示，至民國六十九年，國民物質生活將愈趨豐足，愈趨於現代化。

#### 肆、結 論

回顧政府於三十八年遷來台灣，當時國際情勢的險惡，處境的艱困，十倍於今日，可說是我們建國六十年中最艱辛的一段路程，經過廿年來的生聚教訓，全國上下同心協力，我們經濟發展的成就，已為開發中國家樹立一個榜樣。但當前國際間瀰漫着一片姑息的逆流，使我們再度接受考驗，殷憂啓聖，多難興邦。總統昭示我們：「形勢是客觀的，成之於人；力量是主觀的，操之在我」。在過去廿年中，我們已奠定堅固的基礎，今天我們雖然面對國際新形勢，祇要恪遵 總統的訓示，加速經濟發展，厚植反攻潛力，必能提早完成光復大陸的神聖使命。

### 行政院函請立法院審議「學校教職員撫卹條例」。

政府修正學校教職員撫卹條例，係比照公務人員撫卹法之修正，以求與公務人員撫卹標準一致。行政院於本日函請立法院對上項條例修正案加以審議，該條例要點如下：

一、比照公務人員撫卹法第四條條文，修正在職死亡人員撫卹金給與標準，在職十五年以上者，每年給與遺族六個基數之年撫卹金外，並按在職年數給與一次撫卹金，其標準均修正提高與公務人員撫卹同。

二、比照公務人員撫卹法第五條增列因公死亡條件及增加給與比率條文。

三、比照公務人員撫卹法第六條增列在職二十年以上亡故，生前立有遺囑或遺族志願，得按學校教職員退休條例一次退休金之標準，發給一次撫卹金、實物配給及眷屬補助費之規定。

四、比照公務人員撫卹法第七條增列受有勳章或有特殊功績者，得增加一次撫卹金額。

五、比照公務人員撫卹法第八條修正領受撫卹金順序，並將父母改列為第一順序，增列得依遺囑指定領受人之規定。



六、比照公務人員撫卹法第九條修正領受年撫卹金之年限，病故或意外死亡者給與十年，因公死亡給與十五年，戰地殉職者給與二十年，因公死亡或戰地殉職者之遺族，如爲獨子（女）之父母或無子（女）之寡妻，給與終身。

七、比照公務人員撫卹法第十條，第十一條修訂遺族喪失撫卹金領受權條件，暨增列遺族褫奪公權尚未復權者，停止其領受撫卹金之權利，至其原因消滅時恢復之規定。

八、比照公務人員撫卹法第十四條修改教職員在職亡故者，給予殮葬補助費，其標準由教育部呈請本院核定之。

九、刪除第二十一條「其撫卹金經費不足時，由教育主管機關補助之」。（註五）

## 經濟部公布六十年主要工業產品產量統計。

經濟部本日公布六十年主要工業產品產量統計數字，除煤、化學肥料的生產量比上年略減外，其他工業產品產量均有增長，尤以人造纖維、塑膠製品的增長率最高。

煤去年生產量四、二一五、〇〇〇公噸，比前年減產五·八%；電力一五、一九一、〇〇〇、〇〇〇度，增一·五%；原油一一四、〇〇〇公秉，增一二·九%；天然氣一、〇四四、〇〇〇、〇〇〇立方公尺，增二·三·七%；曬鹽六〇〇、〇〇〇公噸，增一二·一%；砂糖七二九、〇〇〇公噸，增一〇·八%；食品罐頭一六、六五八、〇〇〇標準箱，增五%；汽水果汁二五、三五〇、〇〇〇打，增一五·七%；酒類一、八五三、〇〇〇公石，增三·九%；人造纖維一〇二、〇〇〇公噸，增五五·六%；人造纖維織品一三九、八七五、〇〇〇公尺，增一九·四%；各種成衣褲二七、四一〇、〇〇〇打，增五八·五%；棉紗一〇四、〇〇〇公噸，增二〇·九%；棉布五七五、〇〇〇、〇〇〇公尺，增一五·九%；合板二二八、〇〇〇、〇〇〇平方公尺，增三五·七%；塑膠粉一三二、〇〇〇公噸，增二三·四%；塑膠製品三二三、〇〇〇公噸，增五〇·九%；化學肥料八八七、〇〇〇公噸，減四·八%；各種西藥品一、五八〇、〇〇〇、〇〇〇元，增八%；石油煉製品五、六一九、〇〇〇公秉，增五·三%；元條型鋼及鋼錠一、〇二一、〇〇〇公噸，增一四·六%；鉛錠二七、〇〇〇公噸，與前年相同；工作母機二五、四六五台，增二一·六%；各種機械零件二二九、〇〇〇公噸，增三一·六%；水泥五、一一〇、〇〇〇公噸，增

一八·七%；電視機，八二千台，增四五·二%，其他電子組件三、一五〇、〇〇〇、〇〇〇元，增一三·三%；船舶二五八、〇〇〇總噸，增二五·九%；汽車輪胎六一八千條，增八·六%；汽車一〇、二五〇輛，增三〇·二%。（註六）

## 國家安全會議科學發展指導委員會，提出首期計劃檢討報告，及第二期四年計劃大綱細則。

國家安全會議科學發展指導委員會，本日開全體委員會，提出第一期四年科學發展計劃總檢討的報告，以及第二期四年計劃的大綱和細則。會議由科學發展指導委員會主任委員吳大猷博士主持，國家安全會議秘書長黃少谷列席指導。

第一期科學發展計劃，將於本年六月結束。吳大猷博士說：「從今天提出的總檢討報告中，我們可以約略看出，近幾年來我國在科學上致力的範圍和成績，也可以看出我國在科學上仍然薄弱的情形。」

在首期四年總檢討報告中，曾分別對科學教育、人才培育、基本科學、應用及工程科學、工業研究、農業、交通、國防、醫藥、人文與社會等實施情形，加以調查，並從全面觀點作平實的評估。

本年七月開始實施的第二期四年科學發展計劃，科學會於本日提出計劃大綱和細則。對於今後四年科學發展的方向，仍將配合國家經濟建設，促進應用科學研究；提高科學研究及水準；加速科學教育及人才培育；促進新興科學的研究發展；改進人文及社會科學研究；以及對改善中小學科學教學、各級教育主管部門宜寬列經費預算；科學發展基金對工業、農業與交通研究方面支持經費有限，宜由政府及事業機構增列此項研究經費，擬訂專案特別研究計劃，加強研究機構進行研究工作。（註七）

附錄：

一、吳大猷撰：我國科學發展計劃實施經過和檢討（註八）

在最近一篇文裏（註一，下簡稱「前文」），作者將行政院國家科學委員會（簡稱國科會）近幾年來的政策和措施，作了一個簡單的綜合性報告。近三個月來，國家安全會議科學發展指導委員會（簡稱科導會），和國科會，將近年來臺灣在各方面（包括科學教育、人才培育、基本科學、應用及工程科學、工業研究、農業、交通、國防、醫藥、人文與社會科學等）的工作成果，作了一個調查和檢討的報告。根據這個報告，科導會正將完成了「科學發展計劃」第二期（民六十一年夏開始的四個年度）計劃的修訂工作。上述的「調查」，是客觀資料的彙集，候呈報政府後，當可公諸社會。由該報告，可以略約看見近幾年來我國在科學上致力的範圍和成績，也可以看見我國在科學上的仍然薄弱的情形。上述的「檢討」，則係從全面的觀點所作的平實評估。作者想在本文裏，略述我國科學的情形，並對幾年來實施科學發展計劃的經過，作些檢討。

#### 一、科學發展計劃的擬定

前文曾指明科導會的任務，係為國家全面性科學技術政策的檢討研定機構。這原是民五十六年 總統指令組織該科導會的基本構想。五十七年夏，科導會分別約邀各學術機構及政府機構，如教育、國防、經濟、交通各部，農復會、經合會等，研商擬定一個全面性的科學發展計劃。由各機構分別列其所擬進行之計劃及其重點和優先次序，乃由國科會（仍是會同各機構）審訂編成一個三期（十二年）的「科學發展計劃」。這應該是全國全面性的政策和計劃了。事實上，則離這理想甚遠；這部計劃，彙集了各機構開列的項目，雖經剔選，但很少經過從全面觀點的考慮，來決定各項目的（學術的或實用的）重要性和優先次序的。所以各個項目間，沒有「配合」性，整部計劃缺乏一體性的系統。其實，真的作一個全國性，包括各方面的科學發展計劃，在任何情形下，都不是一件容易的事。科導會的希望，是政府的各部門開誠的研商決定若干基本政策，科導會依據這些政策，來擬定科學發展的政策和計劃。但由於若干因素，未能達到這理想：

（一）各機構各有它的經費，由其支配。科導會不在行政系統之內，即有建議，亦無法強制其採納。

（二）各機構多有所謂「本位主義」，自行其事，根本沒有從全面觀點策劃配合措施的觀念。即明知研定全國全面性的科學發展計劃，係出自 總統指令，若干機構仍在敷衍應付。舉例言之。某部以為科導會國科會，祇需擬定此

後數年訓練科技大專畢業生若干人，調查國內外科技人才即可。又某部對一期四年，每年一億元之經費計劃，僅列出「擬訂選派人員出國進修辦法」，「擬訂……辦法」數項，四年一字不變。經指出後始改擬之。

(三)科導會本身組織，缺乏大量勝任之專家人才，可從事一個完整的全面的科學發展計劃的研究任務。

「科學發展計劃」乃在此種情形下產生的。

## 二、國科會的政策和措施

由於前節所述的情形，科學發展指導委員會實際上是「指導」了國科會，國科會可支配的，是前文提及的國家科學發展基金（五十八至六十年度，每年三億二千萬餘元，六十一年度四億二千萬元）。對此經費，科導會擬定了科學發展的政策和經費分配的大綱，凡此均見前文。

科導會和國科會的基本觀點，是以為我國的科學技術的基礎，極端薄弱，目前務需致大力於科學教育，人才培育，科學研究為國家建立科學技術的基礎。基於這一觀點，國科會以三分之二的經費，支持上述的項目。而以約四分之一的經費，支援實用性的項目，如工業研究、農業、醫藥公共衛生、交通、原子能等。這些部門（除醫藥外），都各有其本身更大的經費。國科會祇居於輔助地位，對其作重點的補助而已。（見前文）

上述的基本觀點和各項措施，都有解釋的需要。

(一)「我國科學基礎薄弱」一點，不僅在民四十七年國家長期發展科學委員會（簡稱長科會）成立時如此，即在確有了許多進步的目前，情形仍是如此。一個國家的科學（或較廣義說，學術）強弱，設備固是必需的條件，但更重要的是人才。甚麼是科學人才呢？這個問題，作者無意在此作正面的介紹，來引起無謂的爭論，但可以反面的來說明。在民四十七年長科會成立時，在整個臺灣，習數學而獲有博士學位者，不過三數人。物理學之情形亦略如之。這並不是說無博士學位即不能成為數學物理學的人才，而祇是說我們國家裏獲有科學基礎訓練的博士學位者所以指計。其它科學部門情形亦皆略同。所以長科會的主要措施，是：(一)改善若干大學及研究機構的教學及研究設備。(二)建立國家講座教授，客座教授。(三)選送學者出國進修。(四)建立研究補助費，使若干學者得專心致力於研究。凡此，皆是為國家培植人才也。



經過十三年來的奠基工作，臺灣目前在科學設備上，確有了很大的改善。在若干大學及研究機構裏，教師陣容及研究人員，也由許多由國外回臺的年青一輩，增強不少。研究工作亦有在國際上漸獲聲譽者。然從整個國家觀點言，則我們科學基礎仍甚薄弱。許多科學部門，人才或極少或竟缺如。若干科學計劃，如氣象、颱風、地震、海洋物理、海洋地質、環境工程等等，國科會已擬定預算，開始進行，但主持、領導及實際從事研教之人才皆奇缺。此種情形，恐不是不熟諳科學者所易了解。社會有些人士，以為我國留外如許學生，人才來源當無問題。尤其近兩年來美國覓職困難，應可大量延攬回臺。甚或有人質詢國科會何以不聘邀三數十位第一流科學人員回臺，從事製造原子武器或人造衛星，而浪費（每年約三百萬元新臺幣）經費，舉辦暑期科學研討會（見前文）。

我國留外學生學人固甚多，然以種種現實因素，非所有在外人才皆願回國。實則國科會本年度即聘有由外回臺之一客座教授副教授二百餘人，在各大學及研究機構研教。然類以「重金」聘三數十人回臺，從事原子武器或人造衛星，則不僅三數十人造不出甚麼原子武器或人造衛星，即此三數十專家亦無從覓處。一般不知科學者，以為有博士學位，即是一高深不凡的科學家或專家。實則博士學位，祇是獲得在某科學某一部門中某一問題作研究之入門訓練之階段。一般言之，中上之資，益以勤奮，在適當工作環境中工作不斷，期其長成能獨立研究，博士之後，亦需數年。其偶一疏懈，或限於天資，即行中落無成。此情形不限於我國，即在美或他國亦然。加以我國研究設備環境風氣不如人，「中落」率自更高，這是科學在我國遲遲未能生根的原因。

又或言十餘年前，長科會着重科學奠基工作，現十年於茲，而國科會仍在做奠基工作，則何日可望超越此階段？欲解答此問題，可分為數端：（一）目前最低目標，務求達到我國能以約略相等於外國第二流大學之師資設備，訓練研究生至博士學位之階段。我國科學情況，目前距此尚遠。（二）另一目標，是在能訓練科技人員足供我各大專師資，研究人員及各項建設所需的人才，目前距此亦尚遠。圖書實驗設備，可以用款購來。然擁有大量設備，並非即有科學。構成科學，是能運用圖書儀器從事有意義的工作的「人」。設備購置，五年可成。而人的培育，即國家以大力赴之，非十餘年至二十年不可。如以點綴膚淺從事，則百年亦難望其有成也。

上節，乃在說明科導會國科會政策的出發點，現在將「科學教育，設備及人才培育」大項下的若干措施項日，



略作檢討：

(二)科導會的「科學發展計劃」的第一大項目，是改善我國教育系統中各級學校的科學教學，這包括課程標準、教科書、實驗儀器，師資等問題。計劃構想，由教育部、省教育廳、市教育局負責對中小學的科學教學計劃之執行和經費，而科導會國科會居於輔助推動的地位。計劃之一部，是就每級每學門（如高中之化學、國民中學之數學等），聘請優秀教師若干人，組成一小組，分別檢討課程內容的修訂，教材的編著等。並由各組作綜合的檢討及推定工作，俾各級各課程間得以聯繫，而免脫節之弊。每級各工作小組，由教育部有關的司長召集人，推動進行。這是一項重要且迫切的工作。但由於負責之人，推動不積極，三年來未獲成完整的結果。

中學階段中的科學教育問題，最嚴重迫切者，厥為科學師資。教育廳局每年舉辦教師短期（數週）之進修，祇是效力極微之治標措施。治本辦法，自應甄別各級學校教師，使若干人受長期（一年）之進修，及增強改善師範教育系統。此事範圍大而所需經費及行政人力皆缺，數年以來，尚無顯著之措施。

大學之科學教學及研究情形，如教學設備，授課水準等，由於國科會之措施（客座教授、圖書設備、研究補助，在職人員出國進修等），十餘年來確有甚顯著的改進。此改進的主要原因，係師資的質量的增強，而此則實由於十餘年來的「研究補助」辦法及客座教授副教授薪給外加研究費辦法。此等「補助」，目前每年可使約一千二百位學者得安心致力於學術工作，此對於為國家培植積聚人才之作用甚大。不幸者，此項措施，歷年來皆備受抨擊。一部份人士（尤其未獲得補助者）以為國科會審評不公，或以為此項補助，實係生活補助，破壞國家薪給制度，「違反憲法」。國科會於每一申請案，至少請二位學者審查之，力求客觀公允。如有偏差，則祇可謂有時失之於過寬（真所謂「占小善者卒以錄」也）。至以為破壞國家薪給制度，則有待法律上的解釋。二十餘年來，我國之薪給制度，係引致整個政府行政效率低落，人才外流外留之主要原因之一。國科會為培植及招致科學人才，在無更佳之辦法情形下，採用「研究補助費」或「研究費」辦法，誠是權宜不得已。然無論如何，國科會一切措施及經費支配，皆曾經由行政院核准，不能責其違法也。

國科會培植人才之另一重大措施，即選送在職研教人員出國進修辦法。目前年送約一百五十人出國，內甲種一

「教授或資深者」——約佔百分之廿五，出國以一年為限。餘為乙種——年青者，出國一至二年。乙種之正式入學攻讀學位者，另給予學費。接收此補助人員皆與國科會訂有回國服務二年以上之契約。此項措施，既可鼓勵工作人員，又可使其接受高等訓練後回國，在人才外流外留時，確是為國家培植及積聚人才，尤其是年青一輩——的最有效辦法。往昔，我國過於著重年資，多送資深年長者出國，無疑的有「酬報」其服務之含意。他們雖亦有藉此獲「進修」之益者，然多有根本弱，又已與學術研究脫節者。國科會正謀逐漸改變此習，提高學術標準，選送人員出國進修。

前段述我國科學基礎薄弱，其最顯著的情形，是大學教授階段的人才的薄弱（見第（一）節）政府來臺時，隨着來臺的大學教授無幾。其中又有少數人士於到臺後出國（應聘至新加坡、香港、美國等）者。日前在台的，都達六十許或七十許的年齡。這些教授中，有碩學大師，亦有精力充沛仍在從事研教的。然無可諱言的，亦有體力不繼，或已與近年突飛猛進的科學脫節，不僅不足以言「研究」，即教授課程、領導學生亦已不能勝任者。增強大學教師之質與量，實為我們科學奠基的第一步工作。辦法，顯是聘請我在國外受有新訓練之學者回國。然這便面臨幾個主要困難：（一）國內的學術環境（包括設備、風氣、人事等），使個人學術進展事倍功半。（二）薪給過薄。二者，皆使招致學者回國困難。此外，更有（三）學校名額之限制。每機構人員名額，皆由行政院規定。若干年來，一個大學的人員名額，除在新設一個學系或一個研究所時可按公式得增教授至助教等人員四名五名外，甚難增加。如某個機構已無空名額，則不能增聘人員。

國科會年來各項措施，主要目標之一，是改善研究環境及待遇。為延攬國外學人，設立客座教授副教授。旅費及薪給之外，每月給研究費四至五千元（本年度現聘有二百餘位，分在各校及研究機構），並由校所供給住宅。十年來先任客座而長期留臺者數十人。為增強我國人才之最有效辦法之一，然此辦法需先有未滿之名額。」

欲求增加人員名額，一面可望政府作政策性的決定，一面宜由逾齡教授之退休制度着想。按目前政府之規定辦法，大學教授退休金僅十餘萬元，不足以養餘年，故政府尚未強制執行退休辦法。

科導會為招致留外學人，亦為國內科學增加新血輪，曾會同國科會建議政府，在不追加預算政策下，由國科會於本年度已核定之經費中，移撥款作聘請國外學人一百五十人為客座教授副教授之旅費，薪給，研究費及住宅費，

惟請政府於下年度中增加各校名額，將已聘到臺者納入正式編制。增加此數之名額，薪給及住宅，政府負擔增加每年不及一千五百萬元（各人之研究費將由國科會經費中支付）。故此項措施，可不與逾齡教授退休問題牽連為一複雜不易解決之問題，單獨作一政策性之決定處理之。然案議半載，行政院始予以核准，蓋主計處及人事行政局以為各校中向有空名額，在名額未滿前不能更增名額，此項情形之由來，乃若干年來各大學有以一小部份之名額薪給，聘請校外人兼課及給予本校中人「超鐘點」授課者。故名額誠未「滿」而又實不能更另聘專任教授也。此種兼課及超鐘點授課之由來，乃教授薪給過低，藉此以增補其收入。如薪給制無大改革，即上述情形甚難革除。然如上述，增加二三百名額，所費無多，政府不宜梗於枝節而廢大事也。

關於科學教育及人才培植事，科導會鑑於若干大學院系行政人員，有年事漸長，與新興學術及人才皆脫節者，故建議學術行政人員，以六十五歲為限。任期三年，可連任一次，俾得奏新陳代謝之效。此法已由教育部於前年命令施行。

國科會設立「科學資料及儀器中心」及支援國立編譯館從事教科書參考書之編著及外文書籍之繙譯，略見前文。關於「資料中心」事，政府及社會（見數年前中央日報副刊），皆有人主張成立大規模之「中心」，略如日本者。在工業發達如日本的國家，每一工業，它的廠商及研究機構數目皆甚大，有一中心搜集各國科技及工業資料，譯為其本國文字，供給各機構，誠極重要且有有用之服務。以我國目前工業情形言，若云石油化學工業，或核子發電工程，則祇石油公司及台電公司。即以食品、玻璃、紡織等工業言，亦祇有食品研究所、玻璃研究所、紡織研究所。該各機構有其專門人員，不然，亦應各自搜集其有關之資料，何需另由一「資料中心」，廣聘各部門人員，為一二個機構服務也。在目前及最近將來，以極大經費，成立一極大規模之「資料中心」，而缺乏服務之對象，是無大需要之舉。國科會擬先選若干部門（如電子、化學等工業），由日本訂購其所搜集之資料，摘譯為中文，供給社會。此後當配合實際需求，更擴大至其他部門。

關於譯著外文書籍，亦有人建議國科會以大力從事之。亦有人建議邀請在國外專家，從事譯著者。中等學校及大學教科書及參考書，及半通俗性之名著，確有翻譯成中文之需要，此已由國科會支援國立編譯館為之。至大量之

翻譯，則除人員難覓外，更有「需求」的問題。高深科學書刊之翻譯，非專門該學之人不能勝任。我國在外學者雖多，然能勝任而又有時閒精力，願從事譯著者，恐不甚多。

關於科學書及期刊，有人建議成立一國家圖書館，搜購各部門書籍及期刊及其過去若干年之成套。若干機構亦有以擁有某某期刊若干年整套為誇耀者。實則在許多部門的科學，數十年前之期刊，在目前真正研究工作時，並非常用者。偶有需參閱一二文，最有效之辦法，是函請國外同儕（識與不識）代印一份用航郵寄來，所費無幾。搜購成套科學期刊，不僅價格昂，且亦無止境之事。此購置大量書籍及成套期刊之心理，是「收藏家」、「博物館」的心理，以建立圖書館為目標而非以建立一為研究工作的小而精的一參考圖書館」。某大學於籌設某項管理學研究所之計劃中，提出於四五年中每年購西文書籍五千冊。實則如加以精慎選擇，每年購五百冊，應已足成一有用之「研究圖書館」。國科會補助圖書之政策，略如上述。

國科會之各種補助，除個人性之研究補助及出國進修外，皆以公立機構為限。蓋私立大專院校，為數甚多，國科會經費不能普遍支援也。私立院校，有其自身獨立之經濟系統，在其能將經濟實況公開於社會之前，政府似無補助其設備措施之責。又若干私立院校，聘社會名人為董事長或校長等。在我國社會之惡習中，「人情」及「勢力」，勢將為國科會產生糾紛無已。

(三)科導會的一科學發展計劃」的第二大項目，是基本科學研究（這包括高級人才的培育）。在這項目下，國科會目前以年約新台幣五十萬元支持數學、物理、化學、生物、工程等五個研究中心（包括教授之研究費，出國進修費等）。這五個中心的構成，略見前文。

成立研究中心的初意，是使數個已較有根基的機構，聯合共同計劃研究工作的方向範圍，圖書及設備的購置，國外學者講學及指導研究人員的延聘等。民國五十一年中央研究院物理研究所復所時之決定，將研究設備置於清華大學及與清華、台大合聘研究人員，實為此中心觀念之先河。民國五十三年，陳省身氏建議為台灣大學、中央研究院及清華大學三處之數學研究所成立一個數學中心。民國五十四年，由中美科學合作委員會（由中央研究院及美國國家科學院成立）支持此意，得中美基金之支援，乃成立上述五個中心。

中華民國六十一年 一月六日



五個中心數年來在訓練研究生，進行研究工作，各有成績而強弱不一。物理學中心之研究工作，分在原子光譜，低能核子物理，低溫及固態物理；中子物理，理論基本粒子物理等部門。設備有光柵光譜儀，三百萬伏范氏加速，一千瓩游泳池式核子反應器，液化氦低溫器，核磁共振器，大電磁器等。生物學中心之工作，多在植物優生，水稻雜種育種，植物分類，花粉學，形態學，生理及遺傳學，台灣近海魚類，昆蟲，果蠅等部門。化學中心工作分在有機化學，物理化學，生物化學，無機化學，放射化學，分析化學各部門。工程與應用科學中心則有電機工程，化學工程、土木工程等部門。

以研究工作言，物理、化學、生物三個中心之成績較佳。從「合作」成效觀點言，則除物理中心之清華大學與中研院兩單位之合作無間外，其他各中心之組成單位，由於在地理上之分散及各單位之本位觀念，各自行事，無真正合作之事實。

長科會及國科會之研究設備補助，是以「研究所」為對象，蓋「學系」為數太多，經費不足分配也。許多大專院校，一則為提高其本身地位，一則為申請研究設備補助，近年增設「研究所」，如雨後春筍。雖增辦系所，皆須經教育部核准，但仍有設系設所而僅有專任教授一二人，且設備缺如之情形。國科會此後之補助政策，將不必以研究所為限，而設有「專案補助」辦法，凡公立學術機構有研究計劃者，可申請之。

國科會對數個研究中心之支持政策，亦已不再按初年之固定比例（見前文）分配，而以個別研究計畫核定經費額。

四人文與社會科學，亦在國科會支援之範圍。在對個人性之補助，如選送在職人員出國進修及研究補助等。人文社會科學約佔全部人數四分之一。至若「研究計畫」之補助，則目前每年約二千萬元。年來較大之項目，為中央研究院之中美人文社會科學合作委員會，台大與中研院合作辦理之經濟研究所，臺大與中研院之臺東考古工作。中美人文社會科學合作委員會似乏重點計畫，近建圖書館為美國問題研究之用。經濟研究所意在訓練現代經濟學博士級人才，惜每年研究生僅二三人。人文與社會科學界近漸有集體（非個人）提出研究計畫申請者。深望此項合作研究，能有效發展。



(五)國科會年來推動且獨力支持之應用科學，有電子科學、海洋科學、地震、氣象、船模試驗室、醫藥等部門。電子科學研究，主要由交通大學及臺灣大學之工學院進行之。其工作為半導體、積電路、電子計算機等（見前文）。年來電子工業因外國廠商在臺設加工廠，大為發達。我國小廠家亦林立，國科會正研商設立機構，溝通學府與工業，為我國電子業作研究之服務工作。

海洋研究所設立於臺大而由國科會支持之。該所兩年來購置設備，裝備研究船「九連」及建築實驗館，工作已漸展開。日前該所分海洋物理（包括海洋地質、海洋氣象），及海洋生物二部。已進行之工作如地磁之測量、臺灣海峽地質及海水化學、浮游生物及紅海藻、鮪類資源、底棲魚類資源等。目前之困難為：（一）主持、推動研究計畫及工作，各項人才均極難羅致。原因是我國大學前此無海洋科學部門，出國復習之者亦極少。目前該研究所聘有美國技術人員，訓練我方人員出洋作業及精密儀器之運用。同時，並由國科會選送人員出國研習海洋科學，期三數年後可增強研教人力。（二）「九連」號年來由海軍養護修理，或由於海軍本身工作甚繁，該船在塢時過長，此外又因氣候不良，致一年中能出海作業者，僅一百二十日。此項情形，正在謀改善中。民國六十年春，中美科學合作委員會在臺北舉行海洋資源討論會，美國專家十餘人來臺，對我海洋科學發展方向作若干建議。海洋科學，兼學術性、應用性、國際性、地方性而有之。

臺灣位處於西太平洋自阿拉斯加沿日本至印尼之一地震地帶上，地震頻繁，尤其以臺灣東部為甚。地震之強度及性質，皆與水壩、都市大建築及核子發電廠之安危，有極大之關係。日據時代，臺省氣象站分佈全島，各站附設地震測量儀，然皆陳舊，靈敏性極低。我國日前人才極缺，專習地震學，有博士學位階段之訓練者，在臺甚少。國科會先後聘我在美之地震及地震工程專家回臺，環視全島，勘定地震站址十餘處，訂購新式設備，並與交通部電信局研商各站與一中心站之通訊電線網之設置等，期於民國六十二年，可裝置完竣。我國在美之地震專家數人，將輪值回臺工作，又目前臺灣建築，以無標準可循，祇有多用鋼骨。將由臺大及成功大學土木工程同人，從事研定臺灣各地之建築標準規程。地震與地質有關，辦一有學術性國際性之部門。茲中美科學合作計劃，已暫定中美（或將邀請日本參加）兩國於民國六十二年在臺舉行研討會議。

中華民國六十一年 一月六日

六四

氣象及颱風，關係臺灣農業至鉅，而我國人才極缺。其原因，是我大學中未發展該部門，情形與海洋科學同也。歷年來，臺灣氣候觀測及資料搜集，由氣象局及空軍氣象聯隊，空軍氣象中心負責執行。各單位以限於人員編制及經費，工作多在觀測資料之獲得及氣候颱風之預報等，無力從事資料之整理及分析，「研究」更無論矣。國科會目前作推動氣象颱風研究之基礎工作，以研究專題補助方式，支持上述各機構及臺灣大學、中央大學、中央研究院等，從事臺灣及大陸氣象資料之分析，歷年侵襲臺灣颱風詳細資料（如能量變化、風力、雨量等）之分析等項工作。又選送人員出國研習。民國六十年十二月，在中美科學合作計畫下，兩國在美舉行一颱風會議，我國人員於該會後，並參加一國際性之颱風會議。目前之急務，在培植氣象各面人才，國科會擬以大力赴之。

年來臺灣造船廠，建造船舶，為造船工業建立了基礎，確足稱道。惟誇稱我國已能由建一萬噸級之船，一躍而建十萬噸之船，則祇是一面之事實。我國不僅未能設計一萬噸之船，即數百噸之漁船，亦需依樣葫蘆的倣製。目前我國造船，凡藍圖、鋼板及機器皆購自日本，我國技工雖極優良，然距有獨立造船工業尚遠。國科會特支持在臺大建立一船模試驗室（全長一百五十公尺），在西德購來設備，並建議臺大成立一造船工程研究所，為造船工程奠基工作。

臺大為建此修長試驗室，所需之地之一部為私人所有，以官方定價與市價有差，經二年之洽商未能購妥，而試驗室之建築亦為之延擱。又兩年來籌設期間，人員皆由其他機構借來，因臺大限於人員編制，國科會雖有經費而無法用人付薪。

至若醫藥及公共衛生研究（包括應用生物化學、病理學、地方病等），國科會支援臺灣大學醫學院及國防醫學院（前此，為年八百萬元，六十年度為二千萬元，六十一年度為一千八百萬元，前文之一千萬元之數，有不詳確處）。年來工作之重要者，如：鷄母珠及蓖麻子毒蛋白之抗癌性；臺灣植物千五百餘種中有若干種有抗癌性，臺灣省西南沿海地區慢性砷中毒，臺灣黑烏脚病，臺灣肺癌，肝癌，痲瘋免疫，金門血絲蟲，臺北風疹流行概況，小兒痲痺症，性腺異常分化之機轉，臺灣地區人口問題與有關之研究，子宮內避孕器於婦女之影響，石油培養微生物蛋白質對營養之研究，眼鏡蛇結晶毒素之生物化學及免疫化學，眼鏡蛇毒之抗癌成分，百步蛇毒類似凝血酶成分之分子

量及糖之研究等。此中若干研究，已獲國際間之注意。

(六)此外，與國家經濟國防有直接關係之科技研究發展，則國防部，經濟部，交通部，農復會皆各有其經費，國科會僅以輔助方式，擇重點予以支援而已。

農業研究之執行單位，有下列各機構：臺灣省農業試驗所、各區農業改良場、臺糖公司糖業試驗所及種畜場、臺灣省林業試驗所、水產試驗所、臺灣大學農學院、中興大學農學院、中央研究院植物研究所、鳳山熱帶園藝試驗分所等。各省級機構之經費來自省政府，數年來國科會年以二千萬元補助該各機構，由農復會計劃分配。臺大與中興大學所構成之學業研究中心各項補助，則由國科會直接審核支持之。補助多用於設備及若干個別研究計畫。

農業研究可分為下列數大部門：(一)農藝科學，如水稻新品種、雜交種、抗稻熱病品種、雜糧之玉米、大豆、甘藷、落花生、甘蔗新品種等。(二)園藝科學，果樹之鳳梨、香蕉、蔬菜之蘆筍、洋菇、洋葱等及蔬菜無土栽培技術之研究。(三)土壤肥料科學。(四)畜牧獸醫科學。(五)水產科學，如烏魚及蝦之人工繁殖，鮪類及底棲魚類資源之調查。(六)林業科學之林木育種，林產及木材之利用等。(七)農業工程科學。(八)水土保持。(九)農業經濟。(十)農產運銷之研究等。

臺灣農業，十餘年來成績斐然，皆由於農復會之(一)行政制度優良，工作效率高。(二)瞭解我國情形及其全面觀，計劃現實週密。(三)技術人員優良。(四)實際工作，不尚空談。作者常以為如我國其他機構皆能如農復會，則何患國家之不強哉？

有關交通科技之研究工作，主要是由交通部電信研究所進行。該所經費，乃由國營事業提成而來，平均年約千萬元。該所新建實驗室，從事電信傳輸之若干項目工作。前此之臺灣省氣象局，近改為中央氣象局，隸於交通部。國科會近三年以六百餘萬元補助費，支援其培植人才，充實研究設備，加強農業氣象，高空放射塵及大氣污染對氣象因素之影響，大陸及臺灣氣象資料之分析，襲臺颱風之分析等工作（見上第(四)節）。此外在公路、鐵路、築港等方面，由於公路局、鐵路局、港務局等機構無研究單位之編制及人員，祇有正常業務性之工作。此等機構或不易維持「研究單位」，宜儘可能與大學工學院或其他研究機構聯繫，以合約方式，作「委託研究」。

中華民國六十一年 一月六日

六六

在整個「科學發展計劃」中，關係國家經濟社會最直接且最大者，在目前階段，農業實次之而以工業為首。目前我國佔出口物品之重要位置如若干輕工業產品，如紡織、食品加工、三夾板及（外人投資之）電子工業成品等。各工業廠商之投資於「研究與發展」者，為額微不足道。蓋一則由於資本不大，多求速利。一則由於對此長期性之投資觀念未深切瞭解。在我國目前工業發展階段情形下，祇有由政府負起「工業研究」的工作。

由政府組織機構（或財團法人性質之機構），從事「工業研究」，第一步是決定進行之政策。所謂決定「政策」，是究採取韓國科學技術研究院之廣事人員設備，以合約為工業解決技術問題之方式，抑由該機構自行選定工業技術問題，進行「研究與發展」工作，抑兩方式並用等。上述之方式決定後，應即選定研究之工業及研究之範圍。作上述各決定之依據，當為下數考慮點：（一）研究之問題，在我工業發展上之是否有關係，有意義。（二）研究計畫之具體性，可能性，及其成果之經濟價值。（三）研究問題，是否宜購入技術來解決，而不費許多人力時間及經費來重複已有之知識。

我國目前之工業研究機構，有經濟部所轄之金屬、礦業及聯合工業三個研究所及各公營事業之研究單位。此外有財團法人組織之紡織、食品、玻璃數個研究所。作者曾參觀後者之一。該所有研究員工數十人，新穎設備頗佳，然除會晤先約訂之所長副所長外，整個所竟空無一人。某一研究所之政策，關係實際配合民營小工業所需，作服務工作。

另一研究所有積聚員工數百人，而有高深訓練者可以指數。研究項目，分散各方面，缺乏重點。總計用於工業研究之經費，年達五億元，而無系統的政策及方向。現三個研究所有改組為一特殊財團法人之工業技術研究院之計畫。然此祇是組織上的問題，更基本的，是研究的「政策」，「方向」和人才。

### 三、科學發展計畫實施之經歷檢討

四年來科導會與國科會，由研訂科學發展計畫至推動各面工作，與學術界，一般社會，立法人士及政府當局多所接觸。茲略述同仁經驗及感想如下。

#### （一）學術界方面

若干申請補助計畫，有下列之情形：在學術部份不具體，所需從事工作人員尚未有着落，而要求建築樓館，購買圖書儀器，廣列款額。十餘年來，有購到昂貴儀器而從未或甚少運用者。有以重資搜購科學期刊之過去若干年份成套，陳列書齋者。有以補助款作原有員工之「加班」或津貼者。

，有某些大學學系有不願延聘年青教師，或聘來而不給予安排課程等情形。若干由國外回臺之客座副教授，感到研究設備不足外，更有不為前輩歡迎的氣氛，而又復離去者。

發生上述兩類情形之根本原因，乃學術界人才之薄弱，欲予根除，祇有培植、延聚更多優秀人才，改善風氣，提高真正學術水準。

對由國外回臺之年青學人說，則甚望其瞭解凡不合理之現象，多係因沿多年陋習及現實情形而來，改革需時，且更需有人的努力。遇有不合理之情形，最好以建設性之態度，建議有關方面而不作消極之退縮或抨擊。在學術研究，務以勤誠，處事處人，求我國謙恕之美德，則每個人對國家學術風氣及實績之貢獻可期矣。

#### (二) 社會人士方面

一般言之，社會普通人士，對「科學」尊重而乏深切認識，對科學發展計畫及措施，介乎贊許與漠然之間。此情形即在歐美國家亦然，不僅臺灣。

年來國內外我國學術人士，多為國家決定發展科學而興奮，對國家政策及措施，寄予期望及有提出建議者。然不幸，國內亦間有極少數之人，或不明事實真情，或因申請未遂，或先具成見，或竟挾私怨，作公開或匿名批擊者。

由於科學發展經費預算及國科會組織條例之審查，立法院之教育、財政、法制委員人士對國科會之政策、措施等，自有質詢討論之必要步驟。立委人士，大多對此予以同情之支持。年來國科會之最為立法人士所批評者為：(一) 研究補助，(二) 研究教授辦法，(三) 暑期科學研討會（見前文及本文二、(二)節），此三項措施之目的，皆是提高努力研究人員之待遇及招致國外學人回國。其辦法皆是以科學研究計畫及其工作表現為審核標準。第(一)(二)兩項辦法，立法院幾不通過國科會全部預算而停止辦理。



中華民國六十一年 一月六日

六八

實則凡一措施，皆有從法規及從現實兩方面的觀點。我國歷年累積各項法規如麻，如一切皆遵守所有法規，則幾無一事可得較合情理之解決。上述數項措施，如堅以爲不可，則自宜再研他法，但如基本性的情形（如薪給制度等）不改，則難求答案耳。

此外有少數人士，不甚明瞭國科會政策措施之詳情而胸懷成見。每當質詢時，不以具體確切問題求對情形之澄清，而係以演說方式發揮意見（見前第一、（一）節），或更盛氣作對個人之批評。國科會爲不願影響大體，多忍耐之。近者國科會組織條例送院審查，原案列有自然科學、應用科學、生物醫農、人文社會、科學教育、綜合業務、國際科學合作七個單位，各單位皆有性質不同而繁重之工作。立法院法制委員及教育委員會中，有以爲七個單位太多，有主張減爲兩個，有主張減爲五個者，後經中央政策委員從中兩度「協調」，卒祇允定爲六個單位。目前國科會對如何納七項性質不同且繁重之任務於六個編制單位之內，仍未獲妥善解決辦法。

### （三）政府方面

科學發展之重要，似應爲人人所公認，支持矣。事實上，則不盡然。本文第一節所述情形，一部由於其對「科學」本身及我國科學現況，瞭解不深。一部由於所謂「本位觀念」，其對科學發展計畫，或則敬而遠之，或則漠然置之，又，國家用於實用性科學技術之款，約四倍於國科會之科學發展基金，而政府人士仍有以爲國科會過於著重人才培育、科學研究而輕於實用性項目者。此等見識，出自商賈或不足異，茲出自左右政府行政者，則殊可嘆耳。

數年來，國科會許多計畫措施，自多牽涉預算，經費用途，人事規章等問題，國科會之觀點，是以現實辦法處理現實問題。否則，計畫無法推進。政府之立場，乃各種法規之限制。國科會呈行政院之案，往往數月不得決（見前第二（二）節）。

凡上（一）、（二）段所例舉之情形之「應付」及處理，佔去國科會同仁精神時間之泰半。

### （四）國科會方面

數年來，國科會之業務範圍，增大爲長科會時之數倍，初循長科會之組織及人事制度，漸感捉襟見肘。同仁經

常在檢討國科會之弱點，於組織，人事及行政業務，一再謀求改善。

(1)各項補助申請案（如研究計畫補助，個人研究補助，出國進修等），由於每年度之預算，行政院皆於會計年度開始後逾月始送至會中，又由於審查程序之延擱，及申請文件時有需補充資料或修改項目等情形，往往拖延達數月之久。此後，國科會將提早按期處理一切案件。

(2)前此，各項補助之研究計畫，及款項支付，國科會以限於人力，未曾建立一「追蹤」「審查」的制度。目前國科會擬定追蹤細則，俾計畫進度及用款皆達高效。

(3)國科會基於厭惡「自我宣傳」，歷年來都忽略了向社會作適宜之報導工作，致社會對國科會之政策、計畫、措施及成果，皆無印象，引起許多由於片面傳言之誤解及抨擊。國科會近已陸續發布若干措施及成果的報導。此後將注意此項工作。

(4)國科會正在檢討各種補助措施之原則及辦法細則，經委員會決定後公報之。原則之，是學術標準之提高，另一原則則是補助款額之決定，從嚴從慎。

(5)國科會，俟組織條例經立法院通過，即施行新的組織細則及業務行政的系統，俾效率得以增高。

#### 四、總 結

如本文首段所言，科學會目前即將完成「科學發展計畫」之第二期計畫修訂工作。從全國言，該計劃將是一較深入、較切合實情的計畫。國科會之工作方向及重點，將較前四年為明確具體。

數年來，科學發展，如有何成果，則倡導支持之功，屬諸 總統聯繫協調。使計畫得以推行之功，則屬諸行政院祕書長蔣彥士。業務執行之功，則屬諸科學會國科會同仁。而凡構思未周，大小政策有偏差，組織系統未健全之責，則作者不能辭其咎也。

註一：拙作我國科學發展的政策和措施。載東方雜誌，第五卷第六期（民國六十年十二月）。

#### 二、吳大猷撰：今後我國科學發展之方向（註九）

——本文乃為中華文化復興運動推行委員會第五次全體委員會專題報告而作。——

中華民國六十一年 一月六日

中華民國六十一年 一月六日

七〇

欲有意義的談我國今後科學發展方向，我們不僅是要列舉若干目標。爲國家謀「科學發展」，固然需要有目標，但也要有達到目標的政策和計劃。目標、政策、計劃，三者有不可分離的密切關係。我先簡單的中述這一點。

定立目標，是明晰的確定我們的願望。但這必需不是純粹理想，而是要依據許多因素的考慮然後決定的。這便是有所謂遠景目標和近景目標的分別了。所謂「近景目標」，便包含了基於各種實際情形的考慮，和擬採用的政策去達到某目標所需的時間的估計等。有了「目標」，便要在許多可能的政策中，選定一個政策。決定政策，是需要先對各有關的情形因素，作廣面的搜集資料，和深入的分析爲根據的。有了政策，便需要具有具體的計畫。所謂「具體的計畫」，是指進行一事項的方式和程序，經費、勝任人員、設備等的準備，成果的估計等。上述的是普遍性的原則。現在談科學發展的方向。

我國政府以較大注意力及經費從事科學發展，是民國五十六年在國家安全會議下成立「科學發展指導委員會」及在行政院成立「國家科學委員會」開始。前者（簡稱科導會）的職責，是研擬全國各項科學技術的政策和預算，督導各部門科技計劃的進展。後者（簡稱國科會），是詳定各項科學技術的計劃措施，支配及處理科學發展的經費。所謂經費，乃係 總統在五十七年初指示，每年劃定專款，作爲「國家科學發展基金」，由國科會支配之。這項基金，在五十八年度是新臺幣三億二千萬元。按 總統指示逐年增加的原則，目前六十二年度是四億元。

科導會研訂國家全面性的科學發展政策時，所依據的考慮，約略如下：（一）我們科學發展的目的，是增強科學人力，發展科技，爲國家各方面建設之需。（二）我們在臺的科學（其實可更普遍的說「學術」）基礎，極爲薄弱。這包括高級研究人才以及大中學校的師資設備的缺乏。（三）我們二十年來之「設備缺乏」，「薪給微薄」情形，導致學生及教師之外流外留，爲目前我國各階層科技人才之普遍缺乏之主要原因。故科導會所擬定的科學發展計劃的大方向，有三：

- （一）科學教育。改善我國整個教育系統中之科學課程、教材、師資、設備。此爲建立國家科學基礎之第一步。
- （二）科學研究。改善大學及研究所之設備，增強基本及應用科學之研究，培植各方面所需之高級人才。
- （三）科學技術與國家建設之配合。發展工業、農業、國防、交通科學技術。

該計劃之規劃原則，係：工業、國防、交通之科技研究與發展，由經濟部、國防部、交通部擬列計劃及經費，負責執行之。中小學之科學教育計劃，則由省教育廳市教育局籌措經費執行之。第一、(一)兩大項目之人才培植，科學研究，則由國科會以前述之國家科學發展基金推進之。此外，國科會並支持人文與社會科學，醫藥及農業之研究計劃，並以輔助地位，擇重點支援工業、交通、氣象等專題研究。

第一期，於六十一年六月底結束。四年來的措施及成果，可舉大端如左（註一）：

一、有關科學發展之政策者，曾制定並實施下數項：(一)公立大學學術性行政人員任期及年齡限制。(二)邀請有軍籍之國外學人回國服務辦法。(三)經濟部所屬公營事業從事研究發展辦法。(四)以稅法鼓勵營利事業從事研究及發展案。(五)簡化學校及研究機構採購儀器設備手續辦法。(六)國際科學技術合作之推進。

二、有關科學教育者：(一)改進中小學課程標準、教材、實驗儀器。(二)委託國立編譯館編輯五專用書一百餘種。(三)研究生之培植。三年中給予獎學金一千九百名。六個科學研究中心五十五年度至六十一年度中授予碩士學位者一千一百餘人，博士學位者七人，現有研究生六百人。(四)延聘國外學者回臺，四年來約五百人。(五)四年來以研究補助費支持學者三千八百人年。(六)在職學者出國進修，四年中三百八十人。

三、基本及應用科學：部門包括(一)數學及應用數學。(二)物理學中之原子核、原子、分子、固態、低溫、結晶學等。(三)化學中之物理化學、有機、生物、無機、放射性、分析化學等。(四)動物學包括臺灣昆蟲、海產經濟動物；植物學包括水稻育種、植物組織分化，水稻病之防治，土壤，水稻誘變，花粉形態，菌類，生物學及遺傳學。(五)地質學中之礦物、岩石、有生物、地層、地球物理等，西部海岸之沈積學等。(六)氣象學。(七)電子計算機之應用。(八)工程材料。(九)航空攝影測量學。(十)化學工程，高分子與塑膠，化工輸送程序。(十一)電子工程中之半導體，電子計算機之研製，電子電話交換機，自動控制系統。(十二)水利工程。(十三)機械工程中之船模試驗室及造船設計。(十四)海洋科學包括海洋物理、海洋化學、海洋地質、海洋生物及漁業等。

四、工業研究，包括能源工業之地熱資源及總合能源之調查，礦業、石油化學、塑膠工業、電子工業、食品工業、陶瓷工業、金屬工業、機械工業等。



五、農業研究，包括水稻及雜糧、果樹、蔬菜、土壤肥料、畜牧、水產科學、林產、農產工程、水土保持、農業經濟等。

六、醫藥研究，包括基本性及臨床性之研究工作，如藥用植物抗癌性，地方病、黑烏腳病、肺癌、肝癌、痲瘋免疫、金門之血絲蟲病、臺北風疹流行、國民營養、蛇毒之生物化學等。

目前是科學發展計劃第二期的開始。科導會於本年初依據第一期計劃實施的經過和成果，目前我國科學的實況，和國家各面的需要，已修訂了第二期的計劃。這期的發展方向，仍如第一期而略變其著重點（註二）：

（一）較前更密切的配合經濟建設，選定重點，加強基本科學、應用科學、工業農業科學技術等之若干領域之研究，俾對經建工作，有較大貢獻。

（二）繼續延攬及培育各級科學技術人才，提高學術水準。

（三）積極改進中小學科學教育。

以第（一）項言，舉例言之，生物科學中除基本性之研究外，將兼着重若干與農、林、漁、牧等業發展有關之應用性研究。又工業研究方面，政府需從新全面的檢討「工業研究」的方向和計畫，改進經濟部及公營事業所屬之研究機構，使「研究與發展」，能有有效的幫助我國目前的工業和它的發展。此外，政府宜研定稅則或其他方式，鼓勵民營工業從事若干之「研究與發展」。又我國學術機構與人士與工業界，在傳統觀念及事實上，有極大之隔閡。我教育部、經濟部、國科會，應切實研訂學術界與工業間之聯繫合作辦法，不再空喊「建教合作」之口號而已也。

在第（二）項下，將由國科會加強對若干在我國為新興之科學之支持，如生物化學、材料科學、電子、海洋、氣象、地震、污染等科學，造船工程等；延聘學者，增強各大學及研究機構之領導研究人才。延致此項高級科學人才之最大障礙，乃係我國二十餘年來之薪給制度。十餘年來，國科會為延攬我國留外學人回臺，設立客座教授辦法，於正常待遇之外，致予每月約五千元之研究費。然問題不止於此。客座教授二年期滿而願繼續留臺者，勢不能減低其待遇，乃使其申請研究補助。而研究補助，乃為社會一部人士所一再抨擊者也。實則，目前之客座教授待遇及研究補助辦法，皆不足以招致國外之領導研究高級人才。故薪給制度不能有新辦法，則招致及積聚高級人才之問題



仍無法解決也。余欲試就一兩端而論。

一、或謂「培植人才」之問題此之國家長期發展委員會起，至今已十二年矣，何仍有人才缺乏之情形也？且留外學生數以萬計，不一招即回解決問題乎？國科會之「客座教授」辦法，正是爲此。六十一年春，於國內外公布增設客座教授副教授一百五十名，但應徵者不可謂極踴躍。國科會近年增加資送在職優秀人員出國進修名額至年一百五十名，亦証爲此。然行之三年，作高水準之拔選，已漸感困難。上述之各部門科學，在臺人才不是完全缺乏，亦祇可以指數，凡此皆是實際情形。爲改善此情形，仍將爲國家科學發展工作重點之一。各項措施及辦法，將仍時予檢討改善之，以求較高之實效。

二、上第(三)項「改進中小學科學教育」之主要項目，爲師資之程度的提高，教授法之改善（以啓發式的代替灌注式的）及教科書的改善。目前國科會已推進改善教授法方面若干措施。惟國中及高中之教師人數龐大，如何實施一有效的在職進修辦法，和改革多年習慣的舊式教授法，是應着重謀解決的事項。中小學之科學教材之改進，年來略有些工作，然仍感多係零星做去，缺乏統視全面的工作。高中教科書之採用，有由書店商與校長控制之情形，亦爲改進科學教育障礙之一，政府應除去之。

三、尖端科學如人造衛星等，我國無此科技人員、工業設備、及龐大經費。如傾國家資源（財力及人力）以赴，則一尖端科學如人造衛星等，我國無此科技人員、工業設備、及龐大經費。如傾國家資源（財力及人力）以赴，則

中共除僅阻礙國家建設，即使有成亦與經濟民生無關。又一部人士，常責國科會對長期性、基本性的計劃致力過多而忽略應用性的措施，此乃不知國家全面措施實情之故。政府用於科學技術研究發展之經費總額，約數倍於「科學發展基金」。其大部份，皆用於應用性之工業及國防科技研究與發展。該基金乃國家發展科學之長期性、基本性措施所需經費之唯一來源。年來以此基金之大部，從事人才培植及科學研究等措施，是一健全合理之政策。

註一：科學發展計畫第一期四年之實施情形及成果，已由科導會於本年初編就綜合報告分送政府及學術各機構。  
註二：科學發展計畫第二期四年之修訂計畫，已由科導會於六十一年初，會同政府及學術各機構擬定，呈報國  
六十一  
年  
八  
月  
八  
日  
家  
資  
會  
議  
決  
行  
政  
院  
。此  
無  
關  
機  
構  
部  
份  
亦  
會  
分  
送  
政  
府  
各  
院  
部  
會  
及  
學  
術  
機  
構  
。

中華民國六十一年一月六日

中華民國六十一年 一月六日

七四

## 六十一年冬令青年育樂活動揭幕，計有廿六萬餘人參加。

中國青年反共救國團所舉辦的六十一年冬令青年育樂活動，自本日起揭幕，預定下月底結束。本年冬令青年活動共舉辦戰鬥技能、學術研究、音樂活動、高山健行、原野活動、社會服務、訪問活動、專長活動、海外青年活動及縣市活動等十類，計分八十項，二千零一個期隊，共有二十六萬四千九百名男女青年報名參加。（註十）

## 中共偽副總理兼外交部長陳毅因腸癌去世。

陳毅爲四川人，一九一九年留學法國時，大約與周恩來同時在法參加中國共產黨運動。一九五八年陳毅繼周恩來出任僞外長。前此並曾陪周恩來數度出席國際會議，包括一九五四年中南半島問題的日內瓦會議。陳毅爲中共軍元帥之一，但在「文化革命」時期，亦不免身受批鬥，此後，雖一度露面，旋又銷聲匿跡，由姬鵬飛代理僞外長。據中共北平廣播電台宣佈，脾氣火爆的陳毅已因腸癌於本日去世。計活七十一歲。（註十一）

### 附錄：陳毅死了比活着好（註十二）

中共「副總理兼外交部長」陳毅，在消聲匿跡了幾年後，最近已由「新華社」宣佈了患腸癌不治的死訊。爲了政治的原因，在陳毅「追悼會」上，毛澤東還臂纏黑紗，作了一些貓哭老鼠的表演，看了這一幕活劇，陳毅真是死了還比活着好。

作爲一個共黨高級幹部，或是誤搭賊船的靠攏分子，「死」是一個最不簡單的問題，有些人本來可以不死，但殘酷現實却要他非死不可；有些人是死了，但被列入永遠失蹤的名單，絕不發表公開的死訊；有些人死後還要鞭屍，不讓他死了便算，定要他「遺臭萬年」。例如：投機分子黃紹竑，靠攏作家老舍，在文革初期被紅衛兵活活鬥死，就被列入了「永遠失蹤」的名單，這種死法，到底還算是好的，最可悲的是林彪之流，生前是「親密戰友」、

「接班人」，是與毛澤東齊名的「黨副主席」，但死後却成爲「裏通外國」的陰謀家，被罵爲「罪該萬死」、「死有餘辜」、「死無葬身之地」，這種鞭屍清算，目前僅在開始，將來且不知如何了結。而且林彪還不是個人死了便算，還要累及他的妻子葉羣，累了他的幾員「大將」黃永勝、吳法憲、李作鵬、邱會作，至今生死未明，恐怕已被打入永遠失蹤名單了。

自文革至今的幾年來，中共幫內已經死了不少人，但皆與死一條豬一條狗沒有分別，惟有陳毅得到「風光火葬」，這是最大的幸運。但是，這種「幸運」也僅以此時爲然，如果死遲一兩年，那就誰也不敢保證，包括陳毅自己。

原來，在毛澤東之下，能够「好死」的沒有幾個人，因爲毛澤東有一個對待「同志」的不變法則，就是「順我者生，逆我者死」，但這所謂順逆，又不涉及思想，而是一種「利害」。說來好笑，毛澤東以「反帝英雄」自居，說了不知多少反帝的話，但他却完全拜倒於「英帝」的政治哲學：「沒有永久之友，沒有永久之敵，祇有永久之利益」。高崗、劉少奇、林彪等等被鬥倒鬥死，都是屬於「沒有永久之友」的實例，不久之後，毛澤東又將與「美帝」反動頭子「尼克遜握手言歡，這又是「沒有永久之敵」了。

這次毛澤東對陳毅之死所以「另眼相看」，最大的原因還不是由於他曾對老毛江山立下不少汗馬功勞，而是爲了對付林彪「餘孽」的政治利益，毛澤東有一件翻雲覆雨的最大法寶，就是聯甲倒乙，聯乙制丙，此種手法，永遠不變。一個已知的事實，自林彪被封爲「儲君」後，「四野」勢力膨脹驚人，已具有足夠「挾天子，令諸侯」的條件，毛澤東千辛萬苦才把林彪收拾，但對地方上的四野餘孽還是顧忌滋多，不敢立予整肅，因此便不能不要起用「三野」軍人，以殺其勢，陳毅者，昔日「三野司令」也，現在毛澤東爲了博取「三野」軍人的效命，所以對於陳毅之死，他是非要表示「哀悼」不可的。

陳毅是周恩來「死黨」，當年被紅衛兵鬥而不倒，得自周恩來的全力袒護者實多，但陳毅也結過不少冤家，第一是陳伯達，當年姚登山大門陳毅是由陳伯達幕後主使的，第二是林彪，他曾在紅衛兵面前咆哮說：「林彪同志當過我們的部下，沒有甚麼了不起」。現在林彪已死，陳伯達失蹤，周恩來表面已無後患，但中共的事情最難說，周恩來是否可以永遠成爲「不倒翁」，未到蓋棺，還是難於論定的。不過，就以現時來說，整個毛幫「政府」就只有

中華民國六十一年 一月七日

七六

謝恩來在唱「獨腳戲」，陳毅死了倒是無罪一身輕，而周蔭却苦了。

蘇聯註一：「總統府公報」，第二三六一號，頁一一二。

蘇聯註二：「總統府公報」，第二三六一號，頁二一五。

駐蘇：民國六十一年一月七日「中央日報」第一版，「中國時報」第一版。

駐日註四：民國六十一年十二月二十五日「經濟日報」第二、三版。

駐日註五：民國六十一年一月七日「聯合報」第二版。

駐日註六：民國六十一年一月七日「中央日報」第七版。

駐日註七：民國六十一年一月七日「中央日報」第一版。

駐日註八：「東方雜誌」復刊，第五卷，第七期，頁一四一頁二一。

駐日註九：「東方雜誌」復刊，第六卷，第三期，頁七一頁九。

駐日註一〇：民國六十一年一月六日「中央日報」第一版。

駐日註一一：民國六十一年一月十二日「聯合報」第三版。

駐日註一二：「新聞天地」，第一二四九期，頁三。

## 七日 我前駐聯合國常任代表劉鋈指出，中共進入聯合國後，聯合國業已陷于癱

### 瘓狀況。

（東京，一月七日）

已被任命為我國駐菲律賓大使之前駐聯合國常任代表劉鋈大使，本日在洛杉磯世界問題研究會上發表重要演說，就北平政權進入聯合國後之狀況，對美國人民提出分析。劉鋈指出，為時僅兩個多月，由于毛共代表之存在，聯合國業已陷于進一步的癱瘓狀態。其演說大要如下：

「聯合國面對危機，顯出較過去更加缺乏效能，共匪代表的存在，非但不能解決聯合國所曾遭遇的困難問題，且已製造出更加困難和複雜的新問題。」



當印度與巴基斯坦正在推進大規模的戰事之時，聯合國袖手旁觀，一籌莫展，同時，聯合國大會也不能促進中東局勢的任何改變，任令它危險地演進下，影響可能及於這個敏感地區以外的地方。

共匪代表之抵達聯合國，並不如全世界多數人所熱烈期望的爲了世界和平以及聯合國的利益，而是要利用世界組織作爲一個戰場，以推進它們征服世界和統治世界的陰謀。

事實上，共匪代表的來到聯合國，並非協助解決困難問題。他們的主要目的，是要使聯合國變質而成爲毛派份子的一個戰場。北平政權企圖利用聯合國，藉獨立、解放以及革命的名義，以擴大其顛覆活動的範圍。

至于中華民國，被迫而退出聯合國，並未改變中華民國政治和物質上的現實。亦未改變台灣的戰略重要性。中華民國仍保持爲自由中國民族主義的象徵。它保持了一個自由、民主和統一中國的希望。它將繼續努力，以促成社會、經濟和政治的進步，並改進其人民的生計和福利。它提供給中國人民以共黨獨裁之外的一條坦途。」（註一）

註一：民國六十一年一月九日聯合報第二版。

## 八日 國民大會在台代表舉行討論會，決議本維護憲政體制、鞏固國家法統之目標，以達成召開第五次國民大會之任務。

八百多位在台國大代表，對於如何完成國民大會第五次會議的歷史性使命，於本月六、七、八三天在台北市實踐堂舉行爲期三天的討論會，廣泛交換意見，獲得下列結論：

- 一、會議將在維護憲政體制、鞏固國家法統的原則下進行。
- 二、爲適應國家需要，鞏固領導中心，將擁護 蔣總統連任。
- 三、研究行使創制、複決兩權。
- 四、對國是提供意見，包括行政改革、經濟建設和社會風氣等問題。
- 五、加強組織的領導和運用，使會議能順利進行。

中華民國六十一年 一月八日



六、代表們應自清自律，謹言慎行，以向大會貢獻智慧為第一要務。

七、本次國民大會，應力求經濟，俾節省公帑。（註一）

附錄：繼往開來·弘揚憲政（註二）

歷次國民大會成果豐碩，第五次會議任重道遠

國民革命的長期奮鬥，為中華民國奠定了民主憲政的基礎，今年二月二十日，第一屆國民大會第五次會議即將在台北揭幕，為憲政史增添新頁。

去年十月我國以壯士斷腕的決心，毅然退出曾經參與締造的聯合國，這是我們在國際外交關係上的一次重大轉變，全國上下在蔣總統「莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷」的指示下，革新自強，屹立不搖。第五次國民大會開會，全國各地選出的國大代表，將代表全國國民行使政權，選舉總統副總統，鞏固國家領導中心，為反攻復國大業奠定更堅厚的基石。

國大代表們深切了解自己所負的時代責任，以及全國人民的付託之重，他們都有決心為民主憲政提供更大貢獻。維護憲政體制，保持憲法完整，是當前國家的決策，此次國民大會的集會，在此項大原則下，除了選舉總統副總統外，相信對於動員戡亂時期臨時條款將有所修訂，從而擴大憲政基礎，加強政府的應變功能。

國民大會第五次會議的召集令，蔣總統將於本月十日頒佈，出席大會的國大代表將於下月十日起報到，他們都希望開好這次大會。

第一屆國民大會自成立至今，已歷二十餘年，其間經過四次會議，成果豐碩。

第一次會議係於民國三十七年三月二十九日在首都南京集會，訓政時期至此結束，揭開了中華民國民主憲政的新紀元。選舉總統副總統是國民大會集會的主要任務之一，在第一次會議時，國民黨籍的總統候選人為蔣中正與居正，卅七年四月十九日投票結果，蔣公中正以絕大多數票當選為中華民國第一任總統。

副總統候選人共有六人，屬於中國國民黨的有李宗仁、程潛、于右任、孫科，民主社會黨有徐傅霖、社會賢達有莫德惠，競爭極為激烈，先後經過四次投票，最後由李宗仁當選。

第一屆國民大會開會期間，正值共匪擴大叛亂之際，生靈塗炭，人民陷於水深火熱之中；於是國大代表莫德惠等一千多人，鑒於當時情況，為求行憲與戡亂並行不悖起見，特提案請制定戡亂時期臨時條款，授權總統在動員戡亂時期，為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議為緊急處分，不受憲法第三十九條或第四十三條所規定程序之限制；立法院對此項緊急處分得依憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止。莫德惠等的提案經審查後提報大會，受到絕大多數國大代表的熱烈支持，迅速完成三讀程序，成為憲法的一部份。

民國三十八年大陸淪陷，以副總統代行總統職權的李宗仁棄職赴美，在台國大代表與立、監委員及各黨派各團體，籲懇總統蔣公復職，蔣公俯順輿情，於三十九年三月一日復行視事，確立領導中心，鞏固反攻基地，這是國民大會第一次會議後的另一件大事。

國大代表依憲法規定每六年改選一次，惟大陸在其匪竊據之下，各地人民在事實上無法行使選舉權，依憲法另項規定：「每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日為止」，第二屆國民大會代表無法依期選出，由第一屆國民大會代表繼續行使職權，以迄於今。

民國四十三年二月十九日，第一屆國民大會在台北市中山堂舉行第二次會議，至三月二十五日閉幕；會中決議：「動員戡亂時期臨時條款在未經正式廢止前繼續有效。」大會並接受監察院對副總統李宗仁違法失職的彈劾案決議依法罷免。關於第二任總統副總統的選舉，候選人都有兩位，總統候選人有中國國民黨的蔣中正及中國民主社會黨的徐傅霖，副總統候選人為國民黨的陳誠及民社黨的石志泉，投票結果，蔣中正及陳誠當選為中華民國第二任總統副總統。

國民大會第三次會議於民國四十九年二月二十日在台北市中山堂揭幕，至三月二十五日閉會。

依據憲法規定，總統副總統連選得連任一次，惟值反攻復國非常時期，海內外全體軍民同胞，一致呼籲蔣總統繼續領導完成復國神聖使命；國民大會第三次會議乃順應輿情，修訂動員戡亂時期臨時條款，增列「動員戡亂時期總統副總統得連選連任，不受憲法第四十七條連任一次之限制」。

中華民國六十一年 一月八日

中華民國六十一年 一月九日

八〇

國民大會第三次會議選出 蔣中正爲中華民國第三任總統，陳誠爲副總統。

國民大會第四次會議於民國五十五年二月十九日在台北市中山堂集會，至三月二十五日閉會。

第四次會議對於臨時條款再作修訂，增列兩項規定，一是「動員戡亂時期，本憲法體制，授權總統得設動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務」，根據這項規定，總統乃廢止自四十二年設置的國防會議，改設動員戡亂時期國家安全會議。另一項是「總統爲適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政及人事機構，並對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之」。根據這項規定，民國五十九年乃實施自由地區國大代表、立法委員、監察委員的增補選，爲中央民意代表注入新血輪。同時，在調整機構方面，設立了行政院人事行政局，革新人事行政。

中華民國第四任總統，仍由 蔣中正連任，副總統則由嚴家淦當選。

國民大會第五次會議即將揭幕，當此全國上下力圖革新自強之際，國民大會受全國國民付托之重，此次會議尤爲各方所矚目，相信國大代表們必能繼續以往的光輝成就，爲中華民國憲政建立更堅實的根基。

註一：民國六十一年一月十日「聯合報」第一版。

註二：民國六十一年一月十日「青年戰士報」第二版。

## 九日 臺灣地區經濟已邁向現代化途徑。

行政院新聞局本日上午發佈：行政院國際經濟合作發展委員會在行政院院會通過台灣地區長期發展計劃後，曾就目前經濟發展現狀，作詳盡的分析，指出台灣地區已由以農業爲主體的經濟，邁向現代化途徑。以下爲經合會的分析摘要：

台灣地區近十年來的經濟成長率，按國民生產毛額實質增加率表示，平均每年爲百分之九·九，並未因基礎擴大或五十四年六月底美援停止之影響而降低，反而較民國四十二年至四十九年共八年間平均每年增加百分之七·二，高出甚多。

這是自四十九年開始，全國推行加速經濟發展計劃的成果，現已使我國的整個經濟方面，由以往的農業為主體的落後經濟局面，邁向現代化經濟的途徑。

我國經濟的快速成長，事實上也未在物價方面帶來不安定的局面，例如躉售物價指數最近十年平均每年上漲百分之二·八，消費物價指數上漲百分之三·四，較之四十九年以前的八年，每年平均各上漲百分之九，穩定甚多。

若按當年幣值表示之國民生產毛額，五十九年已達新台幣二千一百七十七億元，每人每年平均所得為一萬一千六百八十四元，折合美金為二百九十二元

消費方面：近十年來政府及民間消費水準也均有顯著提高，惟每年增加率仍低於國內生產毛額增加率，因此佔國內生產毛額之比率則有降低趨勢，尤以民間消費所佔比率，自民國四十九年之百分之六十九·二，至五十九年降至百分之五十五·九；政府消費四十九年所佔比率為百分之十八·八，五十九年已恢復至百分之十八·二。至於國內資本形成及國內儲蓄，也有顯著增加。

在農業方面：近十年來台灣農業成長率每年雖高達百分之五·二，但與快速發展的工商業比較，則緩慢甚多，因此農業對國民生產的貢獻，已由四十九年的百分之三十二·五，降至五十九年的百分之十九·二，較工業及服務業所佔的比重為低。

工業生產方面：由於工業的蓬勃發展，成長率平均每年高達百分之十六·一，近十年來工業生產佔國內生產淨額的比率，已由四十九年的百分之二十四·七，增至五十九年的百分之三十二，此即顯示台灣經濟結構已趨向以工業生產為主的型態。

運輸通信營運方面：自五十年至五十九年十年間，曾不斷擴充，但由於人口的持續增加，商業的蓬勃發展，以致各種運輸通信設備仍感不敷使用，加以近年來對外貿易的快速發展，每當大宗散裝貨船湧到，港口壅塞亟待改善。

國際收支方面：過去十年間也有顯著改善，在此期間，一方面對美國及歐洲地區市場積極開拓，與加工輸出工業的迅速成長，輸出增值增加甚多，輸出結構變化極大，但由於輸出增加較速，貿易逆差平均每年約僅五千萬美元，已趨縮少。截至五十九年底，金匯準備高達六億美元，相當於四個半月之輸入值。

中華民國六十一年 一月十日

八二

進出口貿易方面：在五十年至五十九年期間，輸出總值由四十九年的一億七千四百萬美元，增至十五億六千二百萬美元，計增加八倍，平均每年增加百分之廿五。（註一）

註一：民國六十一年一月十日中央日報第一版。

## 十日 蔣總統依據憲法規定頒布召集令，召開國民大會第五次會議。

蔣總統於本日上午頒佈召集令，召集全體國民大會代表，於本年二月二十日，在台北舉行第一屆國民大會第五次會議。令文如下：

「茲依據中華民國憲法第二十九條之規定，國民大會定於中華民國六十一年二月二十日集會。此令。」（註一）

附錄：共赴國難的時代呼喚——在總統頒佈召集令後對國民大會代表的期望（註二）

總統六十一年一月十日令：依據中華民國憲法第二十九條之規定，國民大會定於民國六十一年二月二十日集會。國民大會第五次會議，依據總統這一召集令於焉而展開活動。國民大會全體代表即將依據國民大會選舉罷免法施行條例第五十九條之規定，在大會集會前十日向大會報到。

憲法第二十九條規定：「國民大會於每屆總統任滿前九十日集會。」亦即六年召集一次，選舉總統副總統。所以，就平時而言，國民大會的集會，原就有其偉大的使命與關係國家政治興衰隆替的重大意義。現在第五次大會的集會，適值於我國退出聯合國共匪竊據代表權之後，國家民族命運面臨空前嚴重考驗之時，中華民國法統之延續斷絕，決定於我們是否能維護這一部憲法；在敵人的外交、政治攻勢下，我們是否能保衛我們的民主憲政體制。此時此際，正所謂「存亡危急之秋」。由此看國民大會第五次大會的集會，強調的說，實是救亡圖存的一次集會。國民大會代表是全國人民的代表，亦是全國人民意志之所寄託與表現，所以，總統的召集令，是召集國民大會的集會，亦是對全國人民的呼喚，召集全國人民共赴國難的召集，具有嚴肅的時代意義，亦是我民主憲政史上最具決定性的一頁。



但是，在這一史頁上，我們究將寫下怎樣的記錄，這就要看現在實有一千三百多位的國民大會代表的作爲了。

國大代表們所面臨的第一個歷史性任務，是如何發揮憲法精神，加強憲政體制的問題。關於這問題，本報新年一系列社論之三（刊載於本月三日）已有專題討論，表達了我們的看法與希望。在此不再贅述。我們要在此向全體國大代表呼籲的乃是：第一，必須以非常時期的行動，來發揮憲法應付非常時期形勢與要求的力量。第二，必須以海內外同胞的共同意志與願望爲依據，來決定行使民權的路線、方向與方式。只有把握到這兩點，國大代表們才能無辜負於全國選民的期望與所賦予的使命，才能對歷史有所交代。

國大代表們所面臨的第二個歷史性任務，是選舉總統和副總統。我們確認，平衡當前大局，鞏固領導中心，乃是一切急務中的急務。我們在新年一系列社論的第二篇（刊載於本月二日），曾從歷史的觀點籲請 總統蔣公候選連任，即係基於鞏固領導中心的基本要求。我們深信國大代表們亦與我們有同樣的認識。

國大代表們所面臨的第三個歷史性任務，是如何善爲運用政權，在此歷史轉變中，就如何開拓國家新機運的作法，對國是提出有效的興革意見；使我們多年來朝野上下所一致強調的革新，能由此而獲得切實推行的衝力。

國大代表們在上述三個歷史性任務之外，尙且面臨海內外同胞的共同要求，乃是在這一次集會中，有足以爲全體選民所佩慰的表現。不必諱言，過去國民大會集會，國大代表們有許多言行，都很使選民們感到失望，乃至於有痛心疾首之感。最近外間對於國大代表亦有種種風風雨雨的傳說，國大祕書長郭澄曾於日前特爲之鄭重澄清。我們亦毋寧抱持與郭澄祕書長的同一觀感。不過，人言可畏，在此存亡危急之秋，國大代表們所受託付之重，期望之殷已如上述，自當格外謹言慎行，不使海內外同胞有任何遺憾之感才對。

總統的召集令頒下了，亦已正式通知國大代表依據法定日期報到。我們深切希望在此召集令頒佈之日起，國大代表們應該每一位都好好把握本身所負的囑託，認識本身的職責，時時刻刻牢記海內外同胞的期望與社會公意之所在；担負起這一時代所賦予的神聖使命，爲國民大會第五次大會在民主憲政史上寫下光耀燦爛，毫無瑕疵的一頁。

## 國民大會祕書處公告第一屆國民大會第五次會議集會及報到日期。

國民大會祕書處於本日正式公告第一屆國民大會第五次會議集會及報到日期。公告全文如下：

中華民國六十一年 一月十日

中華民國六十一年 一月十日

八四

「國民大會秘書處公告」

中華民國六十一年一月十日（61）國五會鏡祕文字第〇一四五號：國民大會代表公鑒 第一屆國民大會第五次會議，奉 總統令定於中華民國六十一年二月二十日集會，茲謹依照規定自六十一年二月十日起，在台北市中山堂光復廳辦理代表報到事宜，報到時間為每日上午八時至十二時，下午二時至六時，除二月十四日下午及二月十五日適值農曆除夕與新正，暫停辦理報到一天半外，其餘星期日及假日均照常辦理，特此公告。」（註三）

日本史學家訪問團結束訪華日程。

日本史學家中國歷史文化研究訪問團結束八天訪問活動，於本日午後返回日本，行前舉行記者會，發表談話稱：

「此次來華訪問，得以直接參閱我國貴重的歷史及文化資料，接受我國學者的啓示，感激不已。尤其得以親沐中國文化，發覺中國文化一直完好的保存着，感到非常的欣慰。回國後，將把此行的收穫，加以整理檢討，以便積極推動中日兩國學術文化的交流。」（註四）

日本史學家訪問團係於本月三日抵台。四日上午參觀故宮博物院，由故宮博物院院長蔣復聰親自接待，並闢專室展出該院所藏滿文老檔、清代輿圖、唐人至長崎貿易圖、日本使臣呈遞之國書等有關中日交通史料多種；下午參觀國立中央圖書館展出之大易粹言、周易全書古文二卷、易經纂注四卷、尚書表注二卷、宋刊本禮記一冊、批點考工記二卷、春秋經傳集解卅卷、樂律令書四十六卷、大學古今本通考十二卷及四書經學考十一卷等四十餘種。（註五）

五日上午，該訪問團曾與我國史學家舉辦「中日文化交流史討論會。」（註六）六日上午，訪問陽明山私立中國文化學院，參加由中華學術院、中國文化學院主辦之「中國史學民間信仰、佛教、道教及藝術學術討論會」；（註七）七日下午在教育部會議室，與我國各大學史學教授及中央研究院歷史語言研究所人員舉辦「明清史、近代史」座談會。八日赴台南參觀明清史蹟，並與成大教授舉行座談會。

(註八)本日結束全部訪問日程。

附錄：方豪撰：記日本史學教授訪問團（註九）

#### 一、任務與希望

一九七一年年底與一九七二年年初之間，日本學術界在中華民國呈現出空前的活躍。首先到達的一批是來參加大陸問題討論會的；接着是出席第四屆東亞阿爾泰學會議議的；繼踵而來的便是日本各大學史學教授中國歷史文化研究訪問團，而以這訪問團的陣容最為龐大。

全團十七人，均為研究中國史專家。分別隸屬於中央大學、東京教育大學、東京學藝大學、和洋女子大學、和歌山大學、立正女子大學、新潟大學、羣馬大學、神戶學院大學、琉球大學、總合歷史教育研究所。

來華目的在與我國學者，就中日文化交流史、明清時代之史料、中國現代史料、中國道教、佛教、民間信仰及藝術等方面，作廣泛的討論。

他們事先也預擬了希望能看到的一些資料，計為：

(1)明清兩代之魚鱗圖冊。(2)明清兩代有關賦役之黃冊及地丁錢糧關係冊籍。(3)清代保甲冊籍。(4)明代各衛所撰簿資料（錦衣衛、南京錦衣衛、府軍前衛、忠義前衛、義勇後衛、德州衛、興武衛、保定左衛、滁州衛、高郵衛、蘇州衛、金山衛、建寧左右衛、汀州衛、成都左護衛、桂林左衛、雲南後衛、雲南左右衛）(5)清代綠營之有關簿冊資料。(6)明清詔諭，奏摺（殊批奏諭）事例。(7)清朝各官署檔案事例。(8)明清驛傳（馬驛、水驛、急遞舖等）資料。(9)給紳全書數事例。(10)中國古版經書。(11)宋、元、明、清各代中國都市農業、手工業關係繪畫及版畫。(12)中國民俗、道教、曆書資料。

#### 二、團員現職與專門研究之課題

名譽團長	森 克 己	中央大學教授・文博日皇儲明仁史學教授	日華關係史
團 員	酒井忠夫	東京教育大學教授・文博	明清現代史
團 員	鈴木山次郎	中央大學教授・文博	古代思想史

中華民國六十一年 一月十日

中華民國六十一年 一月十日

八六

團員	近藤英雄	神戶學院大學教授	古代政治思想史
團員	上里美須丸	和洋女子大學教授・圖書館長	回教史
團員	藤本光	東京學藝大學教授	宋代史
團員	村上四男	和歌山大學教授・文博	朝鮮史
團員	栗林宣夫	立正女子大學教授・文博	明代史
團員	伊瀬仙太郎	東京學藝大學教授・文博	西域史
團員	五十嵐正一	新潟大學教授	明代史
團員	檜木野宣	羣馬大學教授	清代漢滿關係史
團員	岡本敬二	東京教育大學助教授	元代史
團員	大藪正哉	總合歷史教育研究所理事	元代史
團員	長瀬守	琉球大學教授	宋元經濟史
團員	喜舍場一隆	琉球大學助教授	琉球史
團員	青山光衛	總合歷史教育研究所研究員	文獻複製及研究
團員	山村嘉信	總合歷史教育研究所研究員	文獻複製及研究

### 三、森克己先生在宋史研究上之成就

訪問團團員中，以名譽團長森克己先生之聲望為最高；但國人一般都只注意其皇儲明仁史學教師的顯赫地位，而不知其在我國歷史方面的研究，尤值得吾人重視。

森克己先生的研究偏於宋史，而在宋史方面尤以日宋貿易與日宋佛教關係史為其特長。

在森克己先生較早發表的論文中，即有「對宋版一切經輸入的社會考察」，載「宗教研究」十三卷四期，一九三六年出版；「日宋交通與阿育王山」，載「加藤博士還曆紀念東洋史集說」，一九四一年出版。

關於日宋貿易方面，他早期所發表的，有下列幾篇：

一、「日宋交通上商船之限制方針」，載「歷史地理」五十七卷四期，一九三一年出版。  
二、「日宋交通發展之契機」，載「史學雜誌」四十三卷十、十一期，一九三三年出版。  
三、「日宋交通上我國貿易之展開」，載「史學雜誌」四十五卷二、三、四期，一九三四年出版。  
四、「日宋貿易之展開與關稅之發生」，載「歷史地理」六十六卷一、二期，一九三五年出版。  
五、「日宋貿易之回旋」，載「東洋學報」二十四卷一期，一九三六年出版。  
六、「日宋交通及海洋之自然限制」，載「歷史教育」十二卷五期，一九三七年出版。  
以上各篇都發表於戰前，而日宋貿易的研究，似尚早於日宋佛教關係的研究。  
以後森克己先生還發表過幾本著作，即：

「日宋貿易之研究」(一九四八)；

「遣唐使」(一九五〇)；

「日宋文化交流諸問題」(一九五〇)。

「日本商船進出高麗與宋代中國之開端」，載中央大學文學部紀要，史學科第三十三號。  
在日宋佛教關係史方面，森克己先生還有下列各文：

「傳舍利相承系圖與日宋交通之關連」，載「史淵」四十期；

「參天台五臺山記」，載「駒澤史學」第五號。

此次承以「慈覺大師與新羅人」抽印本見贈，原載「慈覺大師研究」，一九六四年四月刊行。  
數年前，他在「中日文化論文集」，並曾發表「宋代中日關係中之友好要素」，張庸吾譯為中文。

#### 四、酒井忠夫先生之學術論著

團長酒井忠夫先生的研究範圍，似以明清為限；在明清兩代中，尤著重於思想、社會、宗教、善書等。他近年發表的論著，計有：

一、「關於紅幫」，載「社會文化史學」第七號，一九七一年五月三十日出版。本文涉及我國秘密社會的組織

中華民國六十一年 一月十日

八七



中華民國六十一年 一月十日

八八

。紅幫亦即洪門，因此本文亦敘述天地會、三點會、三合會、哥老會、紅槍會、大刀會，以及四川袍哥，並連帶牽涉與中會與哥老會、洪門與國民黨之關係等；

二、「清末的會黨與民衆」，載「歷史教育」十三卷十二期；

三、「論孫宏的白知錄」，載「福井博士頌壽紀念東洋文化論集」，一九六九年十二月東京早稻田大學出版部刊行；

四、「顏茂猷思想研究」，載「鎌田博士還曆紀念歷史學論叢」；

五、「琉球版善書考」，載「中國之宗教與社會」「東洋史學論集第七」，一九六五年一月刊行；

六、「明代之日用類書與平民教育」，收入林友春編「近世中國教育史研究」，一九五八年出版；

七、「就社會的及歷史的意義論王學的平民性」，載「小笠原、宮崎兩博士華中紀念史學論集」，收入「龍谷史壇」五六、五七號；

八、「明末清初通俗宗教道德書之流傳日本」，載「霞山俱樂部會誌」第七本。

酒井先生對我國善書最有研究，著有「中國善書之研究」一書，一九六〇年出版。所謂善書，一般常見的如：「太上感應篇」「文昌帝君陰騭文」「文昌帝君寶訓」「關聖帝君覺世真經」等，而顏茂猷的「迪吉錄」「六經纂要」等，殊宏（即蓮池和尚）的「自知錄」，「竹窗隨筆」等，都可列入。明末清初所謂善書，大多合三教爲一，講究樹品，作希聖希賢的君子，並廣結善緣。「自知錄」之意，亦即「自知罪福，不必問乎休咎」之意。而殊宏在未出家爲僧前，對道教太微仙君功過格感覺興趣，因此書中將道教的功過格，略加修改，而成爲他自己所擬的功過格，使儒、釋、道三教人士均可採用。

酒井曾於演講中說出中日戰爭期間，他在上海附近調查民間資料，獲得我國人民友善的協助，但亦被我國情報人員，將其一切行動，報告重慶國民政府。

##### 五、伊瀨仙太郎的「世界文化交流史」

伊瀨仙太郎是日本史學會會長，他在第二天中國文化學院主辦的討論會後，曾問我主要的研究對象，然後送我

一冊新版的「世界文化交流史」，一九六三年初版，一九七一年四版，東京金星堂出版。其實在本書第四章末補列的參考文獻中，他已列有我的「中西交通史」（一九五三年版）。借此書出版已近二十年，早應改寫。

伊瀨仙太郎著有下列各文：

- 一、「東西文化交流史之研究成果」上下篇，載「歷史教育」九卷八、九期；
  - 二、「蒙古民族史階段詳研」，載「蒙古」十一卷五期；
  - 三、「北魏之西域經營」，載「東洋學藝大學研究報告」第二輯；
  - 四、「關於東方諸民族間之文化交流」，收入「新綜合世界史」上；
  - 五、「中國人之文化容受態度」，載「天地人」一九五四年七期；
  - 六、「漢代之西域經營」，載「史海」一期；
  - 七、「西域三十六國考」，載「東洋史學論集」第三冊；
  - 八、「唐與吐蕃交涉史之研究」，載「東京學藝大學研究報告」第六輯；
  - 九、「盛唐以後之西域經營」，載「東京學藝大學研究報告」第四輯；
  - 十、「唐代向西域貿易征稅考」，載「東洋史學論集」第二輯；
  - 十一、「對於西域諸國的羈縻政策」，載「東洋史學論集」第四輯；
  - 十二、「西域的唐代文化」，載「歷史教育」五卷五期；
  - 十三、「唐代四周諸民族之文化接受」，載「歷史教育」三卷六期。
- 伊瀨仙太郎此外又著有「東西文化之交流」（一九五五年出版）及「東西文明之交流」（一九五六年出版）二書，頗受日本史學界重視。

#### 六、三日討論會記略

我之所以特別介紹訪問團三位首腦人物的學術上成就，是讓讀者略窺該團陣容。該團曾事先聲明不收受官方邀請與招待，往返旅費與在臺旅館等費用，亦皆自理，因此出面邀請該團來華的是私立中華學術院。一月三日下午該

中華民國六十一年 一月十日

中華民國六十一年 一月十日

九〇

國飛抵臺北，到飛機場迎迓的也是學術院院長張其昀先生。

張先生在記者會中說：「當此世界局勢風狂雨驟之際，森克已先生等名教授聯袂來訪，意義殊不尋常，相信對於今後中日兩國史學界的合作，和東方文化的宏揚，必有很大的裨益。」

一月四日上午該團至故宮博物院參觀，院長蔣復璁親自接待並致歡迎詞，強調該團此次到我國來訪問，對於促進中日兩國歷史學界研究合作，學術上的切磋，以及資料的交換，必定大有幫助。

名譽團長森克已對於故宮博物院的豐富收藏，認為是舉世無匹。他也特別感謝總統先見之明，在大陸撤退前，即將故宮博物院文物運來臺灣，不但保存了中華文化的精粹，同時也保存了東方文化的精神，不僅能供全世界人士觀賞，尤其能供給中日兩國人士共同研究之用。

故宮博物院贈送該院出版品多份，另關專室展出該院所藏滿文老檔、清代輿圖、唐人至長崎貿易圖、日本使臣呈遞之國書等多種。日本史學訪問團員亦各以其著作贈送故宮博物院。昨日該團團員還和史學家錢穆、方豪等作了學術性的研討。

下午該團並應邀到中央圖書館參觀有關史料和接受酒會的歡迎。

國立中央圖書館展出的古版經書有大易粹言、周易全書古文二卷、易經纂注四卷、尚書表注二卷、宋刊本禮記一冊、批點考工記二卷、春秋經傳集解卅卷、樂律令書四十六卷、大學古今本通考十二卷及四書經學考十一卷等四十餘種。

一月五日上午九時半起，中日史學家在自由之家舉行討論會，由中日文化經濟協會文化委員會主任委員陶希聖先生主持。森克已教授推崇中國文化，並謂在參觀故宮博物院後，真正認識日本文化實來自中國，經過日本人的吸收與消化，而成爲日本文化。對於能與中國學者共聚一堂，超越於政治之上，作純學術文化的結合，尤爲欣慰。他強調不論國際政治波濤如何險惡，或國與國之間的情形如何，中日兩國學者，必須堅定地攜手前進，一切艱難阻礙，必可破除。他深感此次時間短促，不克向中國學人一一就教，但願此爲一開端，今後當經常接觸，加強合作。酒井忠夫亦發表演講。我方則由方豪、李毓澍提供意見。

下午參觀師範大學，並與該校歷史系教授作簡短座談。

中國方面參加此次討論會的，有陶希聖、邵毓麟、張伯謙、沈觀鼎、劉兼善、劉真、馬廷英、李毓樹、梁嘉彬、黃得時、黃大受、陳奇祿等。

一月六日上午十時，在陽明山中國文化學院討論佛教、道教與民間信仰及藝術等。創辦人張其昀致歡迎詞後，研討會即由吳經熊、蕭師毅主持。我國出席者有札奇斯欽、方豪、宋晞、郭榮趙、張曼濤、曉雲法師、婁子匡、張起鈞、黃得時、陳奇祿、朱元、施翠峯、趙家焯、歐豪年、李梅樹、程光裕、蘇振申等。

一月七日下午二時四十分，在教育部會議室，舉行明清史及近代史討論會。

會中，日本新瀉大學教授五十嵐正一、東京學藝大學教授伊瀨仙太郎、團長酒井忠夫、立正女子大學教授栗林宣夫等，均曾發表談話或提出問題。

#### 七、幾點感想

一、在日本負責接洽與在臺發起的人，對訪問團人士並無適當認識，否則，將不作如此安排。例如名譽團長森克己爲宋史專家，而我國的宋史座談會，已有十餘年歷史，擁有會員數十人，已刊行「宋史研究集」六輯，舉辦座談會已達五十次，但宋史座談會並未接受邀請，更未參加籌備會。

二、日本訪問團中有現任和前任日本史學會會長，該團又以「史學教授」爲標榜，而主辦單位，對中國歷史學會根本不加理會。

三、日本訪問團的名單，第一次發出的有日本通訊處；第二次發出的，現職外，並附其特別研究的範圍，而對我國出席人士，則多無說明，使日方團員，對我國史學界人士，除一二知名之士外，多不認識。籌備之不周詳，以及對討論主題——史學的外行，當難辭求全責備之譏。

四、希望今後邀請及接待來訪外賓，必須由對該國及該一方面富有研究的人士，出面籌劃與進行，否則，事倍功半，豈不可惜！

註一：「總統府公報」，第二三二六號，頁一。

中華民國六十一年 一月十日

中華民國六十一年 一月十一日

九二

註二：民國六十一年一月十一日「聯合報」第二版。

註三：民國六十一年一月十一日「大華晚報」第一版。

註四：民國六十一年一月十一日「中央日報」第四版。

註五：民國六十一年一月五日「中央日報」第四版。

註六：民國六十一年一月六日「中央日報」第三版。

註七：民國六十一年一月七日「中央日報」第四版。

註八：民國六十一年一月八日「中央日報」第四版。

註九：「東方雜誌」復刊，第五卷，第八期，頁七三——七六。

## 十一日 全國各司法機關集會慶祝司法節，蔣總統特頒訓詞，勗勉司法人員。

本日爲第二十七屆司法節，全國司法機關在台北市中山堂舉行慶祝大會，褒揚資深績優司法人員，並展覽各項司法業務成果。大會由司法行政部部長王任遠主持，副總統兼行政院長嚴家淦、司法院長田炯錦、總統府副祕書長鄭彥棻、監察院、立法院和有關機關首長及法界人士共二千餘人參加。蔣總統特頒訓詞，勗勉司法人員訓詞全文如下：

「司法院田院長、司法行政部王部長並轉司法界全體同人：

今天是第二十七屆司法節，我全體司法同人，在此聯合國自毀法紀、國際公理正義湮沒不彰的時候，來慶祝我國這一爭取國際地位平等、維護法權獨立完整的節日，益感意義的重大，和責任的艱鉅。

這一年來，我司法人員多能阻勉盡職，勞怨不辭，對於審檢辦案效率的提高，少年事件的處理，監所業務的改革，減刑寬典的實施，以及犯罪的調查與預防等，努力以赴，使我們的司法工作，獲有進步的績效，良堪嘉慰。

司法人員的任務是保障人民權益，安定社會秩序，必須從本身做起，修養品德，砥礪廉隅，振奮精神，恪恭職責，要人人以因循貪瀆爲戒，以表率人羣自勉。纔能樹立司法的威信，發揮法治的功能。



民刑訴訟的目的，在維護私權，保障人權，消滅犯罪，安定秩序，都與人民有切身利害關係。審判固須不偏不倚，無枉無縱，尤須迅速判決和執行，方能獲致實效。因此審檢業務，應求確實公平，並注重效率。近年司法主管機關雖曾規定結案期限，但仍多拖延積壓，未能盡符迅速便民的要求，且久懸未結的民刑案件，時有所聞。究竟稽延的原因安在？應再詳加檢討，務期改進方法，簡化程序，力避上下推諉，切實稽催考核。並須於民事案件方面，強化公證和調解制度，以疏減訟源，減免訟累，藉收仁政法治之功。至於監所業務，旨在化莠為良，對於人犯應繼續加強訓練謀生服務之技能，啓迪新生向善之心性，使其出獄後成為自立自強、知恥守法的良好國民。

弘揚法治精神，維護社會秩序，不祇是政府的責任，亦不祇是司法機關的責任，而必須全體國民有共同的認識，作共同的努力。因此不僅要加強訴訟輔導，普及法律常識，尤須注意培養國民道德，厚植法治根基，使人人以崇法守法為榮，以違法亂紀為恥，導社會於祥和，致民生於樂利。

共匪殘民以逞，大陸同胞渴望拯救，渴望恢復自由，恢復人權，重享民主法治的生活。而我們革新司法，發揚三民主義的法治精神，乃是在政治作戰上摧毀共匪暴政的一項主要工作。我在今年元旦文告中，曾指出我全體軍民同胞今日更能「堅持三民主義的理想正鵠，篤信自由正義的人權天職」。當此共匪內部反覆鬥爭，危如累卵之際，深望我司法界同人莊敬自強，竭智盡力，維護司法的尊嚴，弘揚法治的功能，藉為光復大陸後推行法治的楷模，完成我們保障人權、鞏固國權的時代任務！」（註一）

會中曾邀請嚴副總統致詞，內容大要如下：

「政府當前的施政方針的重點在革新。總統說：『法治是民主政治的基礎，司法又是法治建設的首要。因此，司法的革新，乃全面革新的中心環節，司法的進步，乃整體進步的保證。』」總統這個訓示，就是要我們把司法革新發生一種帶頭的作用。

今天我們的社會正由農業社會轉變為工業社會之中，工業社會中發生的事件型態和農業社會發生的事件型態完全不同。如何明辨是非曲直，除暴安良，端賴司法審判的公正和迅速，才可以達到排難解紛、安定社會的目的；亦唯有如此，人人自然會崇法、守法，也就可以減少訴訟案件。

中華民國六十一年 一月十一日

中華民國六十一年 一月十一日

九四

工業社會發展以後的另一個現象，是許許多多以前認為合理的規定，現在可能已變成不盡合理；若干法令在以前靜態的農業社會可以適用，在現在動態的工業社會，就未必可以適用；這又牽涉到法令的修改問題。例如過去一年中，我們曾就民事訴訟法、少年事件處理法等重要法律，提出修正草案，使其更能符合當前國家的處境與人民的要求，並且都承立法院詳細審議完成立法程序，付諸實施，這正是力求法律與社會相適應的顯例。相信還有很多法律，需要我們認真的檢討，切實的修改，而在適用法律的時候，更要體認時代的意義，拿出確能符合時代需要的見解來，以使法律成為社會進步的一種助力。」（註二）

#### 附錄：王任遠：展開司法史上光輝的一頁（註三）

今天是第二十七屆司法節，回想民國三十二年一月十一日，政府與美英等國簽訂平等互惠新約後，才撤廢了百年來不平等條約的枷鎖，這不僅是中華民族歷史上起死回生的一頁，也是為人道正義而奮鬥的果實，當此世界危疑震撼的時候，我們今天來紀念這個節日，倍覺意義深遠，任務重大。

總統在今年元旦文告中昭示我們：「要堅持三民主義的理想正鵠，篤信自由正義的人權天職，於大創痛、大覺悟之中產生大無畏的精神」。這正是我們革新司法的總目標，因為司法功能在保障人權，維護社會安寧秩序，致民生於樂利的境界。在去年一年當中，司法業務的重心，已經在刷新司法風氣，提高民、刑事辦案效率，辦理減刑寬典及增進監所設施發揮行刑績效等方面，在全體同仁的共同努力下，雖然已有若干成效，但我們認為這只是革新司法的起點，距離理想還很遙遠！因為我們的目標，是要澈底弘揚民主法治的精神，即由提高辦案效率進而疏減訟源，由刷新司法風氣，進而影響政治與社會風氣，由改善監所業務，進而啓迪人犯的新生，所謂明刑弼教、刑期無刑，讓整個社會的人力與物力，都集中在厚植國力，建設台澎金馬基地，為反攻復國作充分的準備。

在今年新的一年中，我們司法同仁的任務，自更千百倍於往昔。我們必須提振革命事業的責任感，奮發革命事業的企圖心，作社會先鋒，為民衆表率，勇往邁進，才能開創新局面，尤其要遵循 總統「強固修明的內政建設，作為革命外交的基礎」的訓示，使政府每一環節，都能緊密配合，順利開展。因此，在我們工作崗位上，必須堅守原則，操持正確，方能明辨是與非，判斷正與邪，諸如砥礪廉隅，樹立優良風氣的典範，改善服務態度，提高工作

的熱忱，便是當務之急，因為民刑訴訟案件是否公平合理，關係了人民的生命財產與自由，他們把整個希望寄託司法人員身上，惟有切實做到清、慎、勤、廉的工夫，才能達到公正無私，合法合理合情的地步。過去有少數司法人員，往往因工作繁忙，未能謹慎將事，致遭社會的批評，直接間接影響了人民對司法的信心，今後，我們應提高警覺，不論案件大小與繁簡，務須貫徹不偏不倚、毋枉毋縱的原則，實心任事，以激發求真求實的精神。

至於如何防止犯罪，除暴安良，以促進經濟建設，更是人民所迫切期望的問題，在去年一年中，我們一面調查犯罪，研究犯罪預防的對策，同時對於危害國家社會安全法益的犯罪，採取速審速結，從重量刑，從嚴懲辦的原則，諸如貪污、竊盜、煙毒、兇殺、走私等犯罪，便在此中原則下，作有效的措施。至於少年事件的處理，以及緩刑制度的運用，亦為目前刑事政策上重要的課題，並已樹立了良好的基礎。今年為配合政府新的施政方針，更應進一步努力，務期安定社會，繁榮經濟以增強國力為鵠的！

此外，我更熱切地企望社會人士，對於司法工作，給予坦誠的協助，例如訴訟案件既已繫屬於法院，則必須信賴法院，尊重法院，切不可聽信謠言，或司法蠹蟲的挑唆，從中圖利，致影響司法聲譽，過去少數當事人或其親友，因不明司法程序，誤信司法黃牛的詐騙，致使司法人員蒙受不白之冤，在這法治昌明的今天，我們要求訴訟當事人及其親友，轉變新的觀念，即司法機關辦理民刑訴訟事件，是公正無私的，切勿庸人自擾，作旁門左道的幻想，而自誤誤人，倘使果有發現包攬訴訟、或詐騙之徒，應及時檢舉，為民除害！這就是所謂民主與法治相輔相成乃得益彰。

在這國際風雲變幻的今天，政府正忍辱負重為扭轉變局而勵精圖治，我們更要遵照 總統：「知恥發憤，沉着奮鬥，壓力愈沉重，團結愈強固，智慧愈益清明」的訓示，莊敬自強，處變不驚，既不為變局所挫，更不為邪說所搖撼，記取歷史上慘痛的教訓，淬礪奮發，百折不撓，勇往直前，在這新的七十年代，讓我們共同展開司法史上光輝的一頁，邁向反攻復國的大道，拯救大陸上七億同胞，重享民主法治的生活，這才是我們殉誠紀念司法節的重大意義，願我司法同人，共相策勉！

## 立法院通過「行政院國家科學委員會組織條例」。

「行政院國家科學委員會組織條例」，本日經立法院三讀通過，完成立法程序。「國家科學委員會組織條例」在立法院院會進行二讀時，部份委員對國科會的名稱會有異議，但該會名稱由來已久；其前身係在「國家長期發展科學計劃綱領」下所產生的「國家長期發展科學委員會」，至民國五十六年改名為「國家科學委員會」沿用迄今。本日，立法院院會決定照法制、教育兩委員會的審查修正案，仍維持該組織條例之原有名稱——行政院國家科學委員會。

國家科學委員會的主要任務在於發展科學，以貫徹其前身所訂定之十二年長期計劃及中程、遠程等計劃。

該組織條例完成立法程序後，該會除推動一般性科學技術工作、運用科學基金、輔導全國研究單位或工作人員進行研究外，並仿照科學先進國家之做法，期對當前應用科學、製造科學武器等謀求發展。

（註四）

## 教育部決定大學各學系應修學分，並修訂大學課程。

五十多個大專院校校長和專家學者，本日上午九時在教育部舉行修訂大學課程委員會第一次會議，由教育部長羅雲平主持。會中決議將四年制大學各學系畢業應修學分，從原來的一百四十二個學分改為一百廿八個學分；至於大學各學院共同必修學分，仍保持廿五到廿八學分。各分院的共同必修學分及系必修學分，則由各分院、系自己決定。

羅部長在會中並表示：為使當前大學課程符合時代要求，教育部將依下列原則作為修訂的方針：

一、符合世界上大學課程的發展趨勢；

二、課程修訂具有彈性；

三、給各校充分發展特性的機會；

四、特別加強基礎學科；

五、改善某些須在中學時期加強的學科；

六、各校有不便地方，直接向教育部報告，要求解決。（註五）

註一：民國六十一年一月十一日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月十二日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年一月十一日「中國時報」第三版。

註四：「立法院公報」，第六十一卷，第四期，頁三十八。民國六十一年一月十二日「中央日報」第一版。

註五：民國六十一年一月十二日「聯合報」第二版。

## 十二日 中國國民黨徵求黨政興革意見，作為研訂十屆三中全会議題之參考。

中國國民黨中央委員會各有關單位，本日開始就當前黨政應興應革事項，廣泛徵詢各方意見，作為研訂第十屆中央委員會第三次全體委員會會議議題的重要參考。

三中全会已定於三月六日至十日，在台北近郊舉行。會議的主要議題，在研訂第一屆國民大會第五次會議代表同志政治任務之提示，並針對當前國際情勢，展開外交、文化、經濟等方面之總體戰。在選舉方面，除依照黨章第二十五條規定，改選中央常務委員外，並將推選中華民國第五任總統、副總統的候選人。

中國國民黨中央常會已成立四個研究組，分別就各項重大議題進行研擬工作。中央委員會並已通告全黨同志，對當前黨政應興應革事項，廣泛提供意見，供研訂議題及出席列席三中全会同志的參考。

中華民國六十一年 一月十二日





中華民國六十一年 一月十三日

九八

(註一)

我國駐美大使沈劍虹，提醒美國人勿對尼克森訪問北平存幻想，強調中華民國為維護國際和平與安定的力量。

我國駐美大使沈劍虹，本日在佛羅里達州棕櫚灘對美國教會聯盟發表演說，他告訴美國人民：

「不要對於貴國總統的訪問北平存着幻想。中共希望貴國總統到北平去，並不是希望他去表明美國的意願，而是要他聽中共的要求。他們準備告訴貴國總統應當做些什麼，而非去要中共做些什麼。」

中共頭目們在近來的談話中已經表明，他們不準備和尼克森總統談任何其他的事，除非尼克森總統同意他們對台灣的要求。中共所要求把台灣交給他們，因為他們知道，除非使台灣的聲音沉寂，否則他們對中國大陸的控制就不會安全。

中華民國未來的任務有兩點：一是保持中華文化傳統和生活方式，一是作為全世界愛好自由的中國人的結合中心點。

另一任務，是一種為維護和平的國際力量，及維持亞洲安定的力量。

台灣有六十萬大軍，還有一百多萬訓練精良的後備軍，並且其武裝部隊的龐大在亞洲佔第三位，台灣實具有美國在西太平洋防衛圈上重要一環的地位。

亞洲的領袖們深深了解中共好戰成性，並關切美國對中共偽政權的轉變。美國如能維持與中華民國與其他自由國家的友好與合作，以維護東亞的和平與安全，是有極大利益。中華民國在世界上的地位如何，決不能以其是否為聯合國會員而論。我們將繼續生活、工作、及必要時起而作戰，以維護我們的自由。」(註二)

註一：民國六十一年一月十三日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年一月十三日「大華晚報」第一版。

# 十三日 行政院院會通過國營事業計劃總綱，作為各事業部門發展業務之準據。

行政院本日舉行院會，討論並通過六十二年度國營事業計劃總綱，行政院表示，為加速經濟現代化，促進經濟的穩定成長，及提高人民生活水準，六十二年度國營事業部門，應循國家建設重點與行政院施政方針有關規定，並配合國家長期經濟發展計劃，針對當前國內外經濟發展情勢，估量事實的需要與執行計劃的能力，訂定事業計劃。此項總綱的訂頒，乃為各國營事業悉力以赴之鵠的。

一六十二年度國營事業計劃總綱「內容如下：

## 甲、產銷與營運：

一、生產事業：(一)興建核能及火力發電廠，擴充輸配、變電工程，並改善系統供電之可靠性。(二)加速進行石油及天然氣之探勘開發工作，擴建石油煉製、輸儲與供銷設備，並積極推動石油化學原料工業，以充分供應能源及工業原料。(三)繼續擴建基本工業及關鍵工業，以發揮其在工業發展中之核心作用，並積極推動各事業相關之高級及精密工業，提高工業水準。(四)改善現有鹽灘生產設備及方法，繼續開發海埔新鹽灘，加緊電析精鹽建廠工作。

二、交通事業：(一)實施郵件處理機械化，增添設備，擴充分支機構，加強服務。(二)繼續擴展國內電信設施，建設印度洋區衛星通訊地面電台。(三)辦理商船汰舊更新，擴充船隊，增闢航線。

三、金融事業：(一)鞏固幣信，控制發行，適時運用利率與信用政策，以達成穩定金融與促進經濟之目的，並因應國際經濟情勢，配合外匯政策，靈活調度外匯資源。(二)加速銀行業務現代化，健全金融組織，推行儲蓄運動，促進資本形成。(三)加強中長期資金之融通，推廣農業、工業、出口貸款，繼續擴展信託，購料與貿易各種業務。(四)調整保險機構擴大辦理輸出保險及郵政簡易壽險，加強再保業務，增節外匯支出。

## 乙、組織與管理：

一、精簡組織，提高人員素質，加強在職訓練，培養專業人才與技術勞工，以提高生產力。

二、加強各事業間的協同合作，促進複合經營，以加速管理現代化。

中華民國六十一年 一月十三日

中華民國六十一年 一月十三日

1000

- 三、嚴密預算控制，注意成本樽節，有效使用財力資源。
- 四、妥善策訂及嚴切執行各項投資計劃，並隨時檢討改進。

丙、研究發展與管制考核：

- 一、積極進行應用研究工作，以促進設計與技術之改進及產品之創新與發展。
- 二、實施業務追蹤管制及重點考核，推行計劃評核術控制工作進度，提高事業經營績效。（註一）

#### 附錄：國營事業發展之方針（註二）

六十二年度國營事業的事業計劃總綱，已於前日由行政院院會討論通過，作為各國營事業擬訂下年度業務計劃及預算的依據。

該一計劃總綱係為各國營事業在『產銷與營運』、『組織與管理』兩大項目之下，訂頒了其未來業務發展應遵循之方針以及革新的途徑。在產銷與營運方面，並依生產事業、交通事業與金融事業等類，訂定其不同的業務方針與發展方向，以配合國家長期經濟發展計劃之需要。這一總綱之訂定，係以當前國內外經濟發展情勢為著眼點，估量到事實之需要以及各個國營事業執行計劃之能力，其在各方面之考慮實相當週全。

現有的國營事業雖可依該計劃總綱中的分類法分為生產事業、交通事業與金融事業三大類，大體上分屬經濟、交通與財政三部掌管；但依其功能與目的又可分為服務公眾、提供基本原料與民生必需品、促使工業高級化、調節金融與資金融通、與增加國庫收益等數大類別。有些事業因關係全體民生利益、國防需要，或為配合國家的長期經濟發展計劃，應以政府經營較宜；也有一些本來可以不必國營，但以歷史的關係延續至今，一時尚未能轉為民營；更有一些是民間無能力或不願經營，政府為國家與人民的利益計，必須担负經營之責，即令冒財政上有所損失的危險，也在所不計的。但以大多數的情形而言，國營事業多為獨佔性的事業，除了在必須外銷時國際間有競爭之外，國內市場上大部份沒有競爭的對象，只要其經營相當合理化與上軌道，賺錢總是可期。

可是國營事業決不能由於國內之缺乏競爭，其經營即趨於鬆懈、停滯不進；相反的是，它們更應利用這種優越的地位，為國家的長期經濟發展計劃担当打前鋒的任務。譬如說，當前的經濟發展需要大量能力，我們的國營電力

公司便須積極興建核能及火力發電廠以爲配合；爲使我們的紡織與塑膠工業高級化需要新的原料，我們的國營石油公司即須積極發展石油化學工業，以提供所需；爲發展重工業需要大量價廉的鋼鐵，我們政府即應投資倡導設立大鋼廠；爲擴大與便利對外貿易需要加建新港口與擴充現有港灣設備，政府即應在這方面從事投資。這些新企業之興辦及其基本建設之創建，都需要極多的資金與龐大的組織，以民間的現有資力及其分散情況而言，實無法担当這類重大任務。現有國營事業所賺到的錢，主要不在供給政府的政務費用，補貼賦稅收入之不足，更重要的是使政府有一筆充裕的經費，用作繼續發展經濟之需。在目前的國內外情勢之下，經濟就是我國民族生存之命脈，因此國營事業的未來發展方向與經營方法，必須兼顧到爲經濟發展打前鋒與充實政府所掌握的國家財力兩方面的需要。

六十二年度國營事業的事業計劃總綱中「產銷與營運」一大項係爲配合國家長期發展計劃之需要，担任打前鋒與後勤補給的工作；「組織與管理」一大項則在精簡組織，減少浪費，加強效率，以達到充裕國家財力之目的。爲便利後一目標之達成，政府主管部門在核定每一國營事業的經營目標之後，應盡量授予自由經營之權力，注重其經營績效之考核，而將管制與追蹤，責成該事業本身去處理。我們希望各國營事業負責人要因這項授權而加強本身的責任感，切實做到分層負責，並且要將眼光放到國外去尋求競爭的假定對象。舉一個例說，我們的郵政也是國營事業，國內沒有競爭對象，可是其效率與服務之佳，堪稱世界第一。希望其他國營事業也抱持這種不待督促，自動尋求革新與改進的態度，國營事業的前途必可因此獲得確切之保證。

#### 考試院會通過修正考試法第十八條暨分類職位公務人員考試法第三條及第四條等條文案，以適應延攬人才之需要。

考試院本日院會通過考選部呈擬修正考試法第十八條暨分類職位公務人員考試法第三條及第四條等條文案，並已送達立法院，函請審議。以上修正考試法暨分類職位公務人員考試法條文，是適應當前時勢需要，放寬甲等特種考試應考資格，及分類職位公務人員考試增第八、第十、第十一職等考試之應

考資格，以便擴大延攬人才，參加政府機關服務。

考試院並將修正要點說明如下：

一、考試法：(一)擬將考試法第十八條，甲等特種考試之原列三款應考資格，分別就其服務年資予以減少。(二)為擴大延攬範圍，擬增列第四款應考資格，擢拔高等考試及格人員中之優秀人員。

二、分類職位公務人員考試法：

第三條：(一)擴大考試等級，擬將原列七等，擴大為十等，除第四職等外，一至十一職等，均得以考試方式，擢拔人員。(二)提高具有碩士學位者之應考等級，並對大學畢業具有年資者，得應高一職等考試。(三)擬增列第八、第九兩款應考資格，俾延攬第十職等及第十一職等之高級人才。

第四條：擬將原條文酌予修正，明定第九職等以上之考試，採用審查及口試方式。

考試法第十八條修正條文內容是：「具有左列資格之一者，得應公務人員特種考試之甲等考試：(一)公立或立案之私立大學研究所，或經教育部承認之國外大學研究院所得有博士學位，並任專攻學科有關工作一年以上，成績優良，有證明文件者。(二)公立或立案之私立大學研究院所，或經教育部承認之國外大學研究院所得有碩士學位，並任專攻學科有關工作三年以上，成績優良，有證明文件者。(三)曾任公立或立案私立專科學校教授或曾任副教授一年以上，經教育部審查合格，成績優良，有證明文件者。(四)高等考試及格并就其錄取類科在機關服務五年以上成績特優有證明文件者。」

分類職位公務人員考試法第三條、第四條修正條文內容是：

第三條：分類職位公務人員初任考試，依職系分十職等舉行，其應考資格如左：(一)具有國民中學同等學力者，得應第一職等考試。(二)國民中學、初級中等學校畢業，或曾任第一職等職務滿三年考績成績優良者，得應第二職等考試。(三)高級中等學校畢業，或同職等檢定考試及格，或曾任第二職等職務滿三年考績成績優良者，得應第三職等考試。(四)專科學校有關學科畢業或同職等檢定考試及格，或曾任第四職等職務滿三年考績成績優良者，得應第五職等考試。(五)大學有關學系畢業者，得應第六職等考試。其兼有三年以上服務年資者，得應第七職等考試。(六)研究院所



有關學系畢業，得有碩士學位者，得應第八職等考試。(七)研究院所有關學系畢業，得有博士學位者，得應第九職等考試。前項應第三、第五職等考試之檢定考試。其規則由考試院定之。(八)研究院所有關學系畢業，得有博士學位，並任專攻學科有關工作一年以上成績優良者，或得有碩士學位，並任專攻學科有關工作三年以上成績優良者，或曾任公立或立案之私立專科以上學校教授，或曾任副教授一年以上，經教育部審查合格者，得應第十職等考試。(九)研究院所有關學系畢業，得有博士學位，並任專攻學科有關工作三年以上成績優良者，或得有碩士學位，並任專攻學科有關工作五年以上成績優良者，或曾任公立或立案之私立專科以上學校教授，或曾任副教授三年以上，經教育部審查合格者，得應第十一職等考試。前項應第三、第五職等考試之檢定考試其規則由考試院定之。

第四條：分類職位公務人員考試，得就筆試、口試、測驗、實地考試及著作發明審查等方式，選擇舉行。除筆試得採用一種方式外，其他應以二種以上方式行之。

分類職位公務人員考試第九職等以上之考試，以著作、發明審查及口試方式舉行。(註三)

## 我國與賽普勒斯中止外交關係。

賽普勒斯政府於本月十二日宣佈與毛共偽政權建立外交關係，並承認毛偽政權為中國唯一合法政府。我國政府認為賽普勒斯政府此舉，嚴重損及中華民國之重大利益，乃宣佈自本日起中止與賽普勒斯之外交關係，並關閉我國駐賽普勒斯大使館。(註四)

附錄：張兆洛撰：塞普勒斯與匪建交經緯(註五)

位於地中海東隅的塞普勒斯共和國，於十二日宣佈與匪偽政權建立外交關係。

這個面積僅有本省四分之一；人口不及七十萬的島國，據悉是因內政之原因，被迫向中共低頭的。塞島內政最大之困擾，即為希(臘)裔、土(耳其)裔間的種族衝突。此項衝突八年來均由聯合國派遣的和平軍維持國內秩序。中共混入聯合國，竊據安理會席位後，構成塞國政府之威脅。為求繼續維持國內之和平，該國採取向匪示惠的此項權宜之計，其本身之苦衷自不待言。

中華民國六十一年 一月十三日

中華民國六十一年 一月十三日

一〇四

塞普勒斯島，是於一九五九年二月十九日，經希、土、英三國協議獨立的，次年十月即與我建交，十餘年來與我關係極為敦厚，外交人士咸信，若非土耳其政府於去年八月十五日與匪建交，塞國是不會有此轉變的。

由希裔組成的塞國政府，在去年聯大所謂「中國代表權」問題變相重要問題案中，一改多年之支持，投棄權票，即已顯示該國政府為本身利益，採取了觀望態度。果然，在中共入會後，匪對塞國問題，即為土裔塞人的利益，猛烈攻擊塞政府，同時在安理會中，對希臘及塞政府之提案，處處故意刁難，塞國代表在私下拜訪匪偽代表，要求妥協時，匪即表露出已與土國建交之惡態，明顯的要挾塞國向其示惠。

據悉：塞國外長凱普里雅諾雖明知與匪建交，無異養虎為患，但在權衡該國目前困境下，不得不與匪偽代表團長喬匪冠華，於去年十一月下旬起在紐約接觸談判，商討所謂建交問題。

據說：塞、匪間之建交事宜，去年十二月十四日即已祕密草擬定案，並經塞國總統馬卡里奧斯同意，但此項建交之所以延至本月十二日方宣布。據說是因為所謂建交公報內容，雙方意見有距離，幾度折衝，以致遷延了時日。

這次塞匪建交，雖不令我們震驚，但值得注意的是，由於此一事件，已首度暴露出匪偽政權挾持聯大安理會席位，脅令聯合國小國就範之陰謀，我外交當局，應從速妥籌對策。

### 監察委員張岫嵐等建議政府寬籌經費，劃一指揮機構，以反擊毛共宣傳。

監察委員張岫嵐等七人，鑒於我國自退出聯合國後，毛共竊踞席次，利用聯合國為其擴大宣傳之場所，顛倒是非，情勢至為囂張，乃於本日建議政府，應即針對當前國際宣傳工作，謀積極之改進，以對抗共匪之宣傳攻勢，並抵消其宣傳之不良影響。

張委員等對當前國際宣傳工作在提案中提出四點改進意見，要求行政院注意改善：

- 一、政府應即籌擬擴大宣傳工作計劃，以加強推行國際宣傳工作。
- 二、政府應即寬籌國際宣傳經費，以資運用。
- 三、宣傳之方式、技術、及媒體，均應切實研究改善，以期深入普遍。

四、國內外辦理國際宣傳之機構、人員、經費、應予統籌分配，劃一指揮運用，以期集中人力、物力，發揮宣傳作戰效能。

這項提案經監察院本日上午院會討論後，決議交外交委員會從速處理。（註六）

### 我駐韓國大使羅英德會晤韓國總統顧問丁一權。（註七）

中華民國駐韓國大使羅英德，本日會晤韓國前總理，現任朴正熙總統之顧問丁一權。兩人曾就日本首相佐藤與美國總統尼克森於本月六、七兩日在美國加州聖克里門會談之後與中韓兩國有關的各項問題，會談一小時。會談地點在美國第八軍俱樂部。

註一：民國六十一年一月十四日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年一月十五日「中央日報」第二版。

註三：民國六十一年一月十四日「中央日報」第一版。

註四：「外交部週報」，第一〇八三期，頁四。

註五：民國六十一年一月十四日「中國時報」第二版。

註六：民國六十一年一月十四日「中國時報」第二版。

註七：民國六十一年一月十四日「中央日報」第一版。

十四日 我國駐瓜地馬拉共和國、尼加拉瓜共和國及甘比亞共和國等三使節易人，毛起鵬、房金炎、舒梅生等受命出使。

蔣總統於本日頒發任命令：駐瓜地馬拉共和國特命全權大使汪丰、駐尼加拉瓜共和國特命全權大使俞叔平另有任用，均應予免職；駐象牙海岸共和國特命全權大使兼駐甘比亞共和國特命全權大使芮正皋

中華民國六十一年 一月十四日

中華民國六十一年 一月十四日

一〇六

應免兼職。特任毛起鵬爲中華民國駐瓜地馬拉共和國特命全權大使；房金炎爲中華民國駐尼加拉瓜共和國特命全權大使；舒梅生爲中華民國駐甘比亞共和國特命全權大使。（註一）

三位新任大使簡歷如左：

毛起鵬現年五十五歲，江蘇寶應人，復旦大學法律系畢業，美國密歇根大學研究院研究員。曾任駐阿根廷大使館三等祕書，外交部美洲司專員，駐西班牙大使館參事，駐哥斯達黎加大使。

房金炎現年四十歲，臺灣南投人。臺灣大學法學士，美國華盛頓美利堅大學國際法碩士。民國四十三年應全國性高考外交官領事官考試，以優等第一名錄取，於四十五年參加外交部工作。曾任外交部情報司主任科員，駐美大使館隨員，三等祕書，駐非大使館二等祕書，外交部國際組織司科長，出席第廿四屆聯大代表團顧問，現任外交部國際組織司副司長。（註三）

舒梅生現年四十九歲，江西永修人。中央政治學校畢業，法國巴黎大學博士。曾任駐法國大使館主事、隨員，外交部條約司科長、幫辦，常駐聯合國代表團參事、顧問等職。（註四）

### 行政院蔣副院長召見經濟部官員詢談當前經濟情勢。

行政院副院長蔣經國對於我國今後經濟發展極爲關注，特於本日上午召見經濟部長孫運璿等，對於今後如何因應國際政治及經濟局勢，以加速我國經濟的發展有所指示。

本日上午隨同孫部長晉見的，尚有經濟部政務次長張研田，常務次長張光世、劉師誠，主任祕書宋家治，商業司長武冠雄，農業司長馬聯芳，礦業司長吳伯楨，水利司長薛履坦等。

孫部長就去年我國的經濟發展情形，向蔣副院長提出報告，各司長亦曾分別報告其主管業務。（註五）

外交部發言人魏煜孫指出，毛偽不能代表中國人民，無權與其他國家談判足

## 以影響中國人民前途之事。

本日在新聞局例行記者會中，記者詢及：「尼克森總統預定二月二十一日的訪問『中共』，是否會對美國與中華民國，以及美國與其他亞洲暨太平洋地區國家間的關係產生不利的影響」時，外交部發言人魏煜孫答覆說：「我政府對此問題的觀點，已經在許多場合中很明白的表明過。我自無須在這裏重覆。不過，我要請大家注意的是，匪僞既是一個絕對不能代表中國人民的政權，當然無權與其他國家談判會影響到中國人民前途的事。」（註六）

註一：「總統府公報」，第二三六四號，頁一。

註二：民國六十年十二月三十日「中央日報」第一版。

註三：民國六十年十二月三十日「中央日報」第一版。

註四：民國六十年十二月二十八日「中央日報」第一版。

註五：民國六十一年一月十五日「中國時報」第二版。

註六：民國六十一年一月十五日「中央日報」第一版。

## 十五日 六十一年度大專學生寒期集訓開訓授槍典禮。

六十一年度大專學生寒期集訓、開訓及授槍典禮，今天上午十時在成功嶺基地舉行，國防部長黃杰主持盛典。黃部長在典禮中致詞勉勵全體受訓學生，在此決定國家民族命運的關口，要認清自己對「天下興亡」的重要性，抱定復國建國、「捨我其誰」的氣魄，共同來開創時代，主導革命。

黃部長說：「今天，我們國家民族的處境，正面臨前所未有的劫難，而由無數青年志士所創建的革命成果，亦橫遭共匪掠奪和破壞。爲了挽救國家民族的危亡，爲了貫徹國民革命的理想，青年們要發憤爲雄，投袂而起，不爲利誘，不爲勢刼，勇敢堅定，積極奮鬥，則必能在全國青年大結合，大覺悟的行動之下，轉敗爲勝，轉危爲安。希

中華民國六十一年 一月十五日



中華民國六十一年 一月十六日

一〇八

望大家要好好把握這短短的訓練期間，加緊學習。在體能上，要能接受大自然的磨折與煎熬；在精神上，要能克服大環境的拂逆和阻難，才能培養出堅忍不拔的節操，經得住任何風暴的考驗。

在舉國上下一致從事反共復國的今天，大家更要絕對的服膺革命領袖 蔣總統的提命。惟有擁護 領袖，効忠領袖，才可迅赴事功，開拓光輝勝利的七十年代。」

國防部副部長馬紀壯、副參謀總長鄭為元、總政戰部主任羅友倫、陸軍總司令于豪章、財政部長李國鼎、教育廳長潘振球及美軍協防司令包柏格等二百餘人，應邀觀禮。

黃部長先在營區門口，檢閱儀隊，再聽取寒訓班簡報，隨即主持典禮。

典禮中，黃部長首先授槍給學生代表段建東，接着由學生代表薛宏正引導一萬一千餘名學生宣誓。美軍協防司令包柏格亦在會中致詞，他說，成功嶺是一個最能使為學與作人融會貫通的地方，希望全體學生，本著「正直、主動、人情味」的原則，認真學習統御領導。

典禮歷時四十分鐘，在雄壯宏亮的「領袖萬歲歌」聲中結束。（註一）

註一：民國六十一年一月十六日中央日報第一版。

## 十六日 行政院頒發「如何使工作踏實」原則十一條，通令所屬各機關徹底實施。

行政院本日通令所屬各級單位，應徹底做到「工作踏實」，並頒發「如何使工作踏實」原則十一條，要求所屬機關遵照實施。

「如何使工作踏實」十一條原則如下：

- 一、各級主管對所屬職員應鼓勵其工作上踏實徹底，並以身作則，說到做到，樹立良好實幹風範。
- 二、各級主管指示或交辦事項，應力求具體，並預為考慮其可行性，其在定期會議指示或交辦者，應於下次會議時由議事單位提報辦理情形，其為臨時指示或交辦者，應指定專人在一定期間內查報辦理情形。

三、各級主管應經常查訪所屬單位或接見僚屬，瞭解實況，其工作有不踏實者，應隨時指示改進。  
四、各機關對於本單位頒佈之行政命令，應定期加以檢討，其有不切合實際者，應即予以修正或廢止。  
五、各機關非因工作確實需要，不得設置臨時性單位（如小組或委員會等）其已設置者，應於任務終了後予以裁撤。

六、各機關辦理人事考績，應特別注意其工作是否踏實，破除情面，嚴格考評，務期發揮獎優懲劣之作用。  
七、各機關應訂定公文處理及稽催辦法，加強實施，凡未確切結案之公文，不得先予銷號。

八、各機關處理業務時應力求實效，避免形式，其關涉二機關以上之業務，於聯繫時盡可能採用簡便方式（例如電話協調），倘非必要不必召開會議。

九、各機關一般行政單位，與業務單位應密切配合。

十、各機關重要工作，應列入管制，並利用業務會報工作會報等機會，對各單位之工作進度及是否踏實，適時檢查或檢討。

十一、各級公務人員對於經辦業務，應每週自行檢查一次，遇有困難及意見，應即坦率陳報主管。（註一）

## 憲兵司令部成立四十週年，蔣總統頒訓勗勉憲兵官兵。

本日爲憲兵司令部成立四十週年，該部官兵在台北市駐地舉行慶祝大會，由參謀總長賴名湯上將主持。大會於上午九時舉行，賴名湯上將勉勵憲兵官兵加倍努力，作三軍的楷模，以實際行動報答總統對於憲兵的期望。大會中並恭讀 總統訓詞，同時宣讀全體官兵上 總統致敬電文，恭請 總統繼續競選連任，領導全民完成復國建國大業。

賴名湯上將會後在憲兵司令部大操場檢閱憲兵部隊、汽車和機車部隊。憲兵官兵個個威武雄壯，精神飽滿，贏得來賓一致讚佩。

憲兵官兵曾舉辦戰技勤務表演、官兵大合唱、美術作品展覽、茶會、大會餐等慶祝活動。

中華民國六十一年 一月十六日

中華民國六十一年 一月十六日

一一〇

國防部總政戰部主任羅友倫上將，警備總司令尹俊上將及後備憲兵等數千人參加慶祝活動，憲兵司令王永樹中將會於中午以茶會招待賓客。（註二）

附錄：

### 一、總統訓詞全文（註三）

王司令轉全體官兵：憲兵部隊成立以來，我全體官兵，任勞任怨，服務忠勤，於維護軍紀，安定社會，具有重大的貢獻，而近年來精神、士氣、戰備、訓練、勤務諸方面，均有優良表現，獲致進步的成果，殊堪嘉慰。茲逢憲兵司令部成立四十週年紀念之日，正值舉國莊敬自強之時，我全體官兵，必須確認憲兵乃三軍之骨幹，亦應作三軍之楷模，相與砥礪志節，並改善服務態度，講求服務方法，堅定其責任感，提高其榮譽心，發揚光榮的傳統，樹立優良的風範，共同一致，加速完成國民革命第三期任務。

### 二、慶賀憲兵司令部成立四十週年祝詞（註四）

今天是憲兵司令部成立四十週年紀念日，這不但是憲兵最光榮、最有意義、最有價值的一天，而且是整個國家、甚至也是我們國家非常光榮而有意義有價值的一天。

憲兵司令部成立到今天四十年，在這四十年中，我們國民革命軍，都是在英勇戰鬥之中，而也是我們國家最艱難困苦的時候，我們的憲兵在國家艱難困苦的過程中，與國民革命軍結為一體，為國家而努力奮鬥，實具有極大的貢獻。

今天我們首先所要想到的，是在這過去四十年中間，憲兵為國家而犧牲，為國家而貢獻了許多生命和血汗。今天我們之所以能够生存，所以有我們的前途，都是因為我們的革命先烈，流血流汗，貢獻了他們寶貴的生命所造成的。因此，我們時時刻刻不應當忘記，在戰場上、在後方，在對軍閥作戰、對共匪作戰、對日本帝國主義作戰中間，所犧牲的可敬可愛的憲兵官兵。他們的犧牲，有他們的價值；他們的犧牲，奠定了我們國家的基礎。

這四十年中間，我們國家在總統領導下，堅忍不拔的犧牲奮鬥，所以能够打敗敵人，就是因為有我們的國民革命軍。國民革命軍是總統受國父之命而創立的。從國民革命軍成立到現在，有成功的時候，也有失敗的時候，有勝利的時候，也有挫折的時候，但我們國民革命軍為了貫徹崇高的政治思想，實現國父的三民主義、完成獨

立、自由、平等的中華民國這一使命，始終是不屈不辱的奮鬥犧牲。

在憲兵司令部成立的四十年中間，世界上的變化有多麼大，多少的國家被打敗、被滅亡，多少個國家衰敗下去，只有我們中華民國在四面八方、各色各樣的敵人壓迫、侵略、攻擊之下，而我們今天仍能獨立不移，將台灣建立成爲復興基地，進而光復大陸，主要的原因，就是因爲我們有一個中心思想和一個領導中心，也可以說就是我們的軍隊有中心思想，我們的國家有最高領袖的領導，而我們的憲兵對鞏固領導中心和維護部隊的安全皆有莫大的貢獻。

外國人及外國軍隊，常稱憲兵爲軍事警察。而我們中華民國的憲兵，不僅是軍事警察，也不僅是一般的普通憲兵，而且是維護國家革命力量的核心，也可以說是保衛國家的重心。我們的憲兵是有思想的，是有理想的，是有抱負的，是忠貞不二的，所以在任何艱苦環境下，能够負起重大的革命任務，這是中華民國憲兵的特性，憲兵部隊的官兵能够把握住這一特性，必能够創造比過去四十年更輝煌的成就。

憲兵的精神，就是肯犧牲、肯奮鬥、肯負責盡職。蔣副院長說：「我曾經在抗戰的期間，在戡亂的期間，在前方，在後方，在非常偏僻的區域，都能够看到我們的憲兵，有一個排的，有一個班的，有一個人的，都能够站在自己的崗位上執行任務。使我心裏最不安的，就是當我從定海離開大陸的時候，送我上飛機的就是一位憲兵同志，當時我要這位憲兵同我一起走，但這位憲兵同志對我說，他的任務沒有了，不能走。因爲有這樣一個經過，所以在大陸高撤退的時候，我就要憲兵同志先上船，當負責人告訴我，憲兵都已上船了，我才最後上船離開大陸。我們憲兵同志這一種忠貞不二的精神，在個人來講，在情感上來講，是最令人感動的。在我們軍隊來講，我們的憲兵是最能够堅守自己的崗位到底，最能够盡到自己最後的責任。這是我們今天一般同志所應當學習的，這也是我們憲兵的一種光榮！」

我們引蔣副院長親身經歷的這一段話，來慶祝憲兵司令部成立四十週年，如果以之作爲祝詞，實在是最實際最真切不過了。不僅我們讀過之後非常感動，憲兵讀過之後一定更爲感奮。作憲兵是最光榮的，當然作憲兵也是最危險的，凡中華民國領土之所在，即我憲兵之所在，凡我最高領袖之所在，也即我憲兵之所在，凡最艱苦的任務及

中華民國六十一年 一月十七日

一一二

在最危險的處境之中，必有我憲兵勇往直前而百折不回的犧牲奮鬥到底。當茲憲兵司令部成立四十週年之慶，我們願與共勉：處處肅奸防諜，人人除暴安良，維護我們革命領導中心，保衛我們國家革命武力，為完成反共復國革命大業而努力，共同爭取國民革命的勝利和成功！

註一：民國六十一年一月十七日「聯合報」第二版。

註二：民國六十一年一月十七日「聯合報」第二版。

註三：民國六十一年一月十六日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年一月十六日「青年戰士報」第二版。

## 十七日 全國黨、政、軍首長及各界領袖舉行擴大早餐會。

全國黨、政、軍首長及文化、教育與工商界領袖二百餘人，本日上午七時半出席由中國國民黨中央委員會祕書長張寶樹、中央銀行總裁俞國華所聯合邀請之早餐會，對當前國是問題交換意見。嚴副總統與蔣副院長亦應邀參加此項早餐會。

早餐會進行之方式，係由與會人士在進早餐之同時，自由交換意見。首先敦請嚴副總統致詞，其講詞全文如下：

「張祕書長、俞總裁、各位女士、各位先生：

今天我們黨政社會文化工商界人士，利用清晨這段寶貴時光在此聚會，一則增進情感交流，再則交換國是意見，無論於公於私，都有益處，家淦能有機會參加，深感愉快！

近一年來的世局演變，論波動幅度之大，影響程度之深，在近代國際政治史上可說都屬罕見！

回想二次大戰結束之初，東西雙方由於思想，制度截然不同，形成自由或奴役，民主與極權的兩個世界，彼此深溝壁壘，陣營分明。近幾年來，這個兩極態勢雖然逐漸已有趨向多元化的轉變，但在過去的一年顯然有莫大的變化。我們一面看到姑息主義的逆流泛濫全球，使國際間信義、公理為之湮滅不彰，甚至敵友不分，特別是毛共匪幫



，正以偽裝和善的『笑臉攻勢』，突破自由世界的思想戰略防線，紊亂了民主集團的反共步調。另一方面我們又可發現，共黨勢力乘着反共戰線鬆弛的機會，正向世界重要戰略地帶，積極擴張滲透，面對原已岌岌不安的國際和平構成更嚴重的威脅！

當然最令我們痛心的，過去這一年當中，許多自由國家接二連三的與匪妥協，連象徵着國際正義與安全的聯合國，竟也在邪惡勢力脅迫之下，毀棄憲章，罔顧法理，容納了曾經爲其譴責爲侵略者的毛共匪幫入會。這一連串有悖常理的變故，刻劃出國際間以黑爲白，反非爲是的懦怯面目，自然也使我們在外交處境上，受到相當的影響。

正當舉世迷惘，橫逆俱來的時候，總統高瞻遠矚，提出『立國之道，操之在我』的偉大昭示，並以『莊敬自強、處變不驚、慎謀能斷』，爲我全國軍民指出衝破險阻，扭轉情勢的努力方向，使我全國上下，在危疑中保持安定，在憂難中更形振奮！

各位女士，各位先生：總統以『莊敬自強』昭示國人，是要大家凝聚大義血忱，奮發革命精神，同心協力，爲革命救國盡到最大責任！所以我們奉行總統訓示，絕對不能流於口號，而必須在澈底領悟『莊敬自強』的精髓之後，進而以有力的行動具體實踐，纔能產生有益於國家民族的實質意義！也唯有如此，纔能使當前所加於我們的艱困形勢，反成爲激勵我們加緊復國建國的衝擊力量！

關於『莊敬自強』這一訓示的含義，很多有學之士，已經有過適當的闡釋，家逾個人於恭誦之餘，不敢說有心得，祇是想藉此機會，提出一點淺見與諸位共策共勉。

『莊敬自強』一語，單從字面解釋，『莊』就是『嚴肅』、『端正』的態度；『敬』就是『審慎』、『負責』的精神。論語『爲政篇』曾說『臨之以莊則敬』，也即是說，出之於嚴肅端正的態度，處理任何事情，就必能慎重將事，勿忽勿怠。『自強』二字則出於易經的『天行健，君子以自強不息』。

把『莊敬自強』聯在一起的意義，可以參閱禮記中的『表記篇』，有謂『君子莊敬日強，安肆日偷』。這意思是說：一個人如果能嚴肅而負責，自然就能日漸健全；反之，如果祇要求安逸放肆，必然也就日趨墮落了，由此可以理解，總統昭示我們『莊敬自強』的用心，實在是期勉我們全國上下，都能以嚴肅端正的態度，審慎負責的精神

中華民國六十一年 一月十七日

一一四

，日新又新，自強不息，來開拓我們國家民族的前途！

家淦樂於指出：今天我們全國各界，都能秉持總統這一昭示，各抒忠盡，奮發圖強。而政府當前的一切施政，同樣也是謹遵總統訓示，銳意革新，力求精進！

目前政府各有關部門，為針對世局變化，正循總統訓示，採取各項因應措施。我們所在做的和將要做的有其『不變的』部份，也有『可變的』部份。

所謂『不變的』部份，是指我們過去、今日、將來都須堅定不移，貫徹始終去力行實踐的信念與目標。

第一，對國際社會而言，無論世局如何垂變，我們堅持公理正義，維護民主自由的立場，決不改變！

我們已經毅然退出聯合國，儘管聯合國許多會員國已經忘掉了聯合國憲章，可是我們仍將為維護聯合國憲章的宗旨與原則而奮鬥！

一九四五年在舊金山簽署的聯合國憲章，在其前言及第一章所列各條中，曾經開宗明義的揭示出這一國際組織的崇高目標，是在伸張人權，維護自由，確保國際和平與安全，促進國際間的瞭解與合作，從而避免人類再陷兩度身歷戰禍的歷史覆轍。由於這一堂正的宗旨，與我中華民族堅持正義，愛好和平的文化傳統正相符合，所以不論聯合國將來淪落到什麼地步，我們在國際社會中，仍將抱持當年參與締造這一國際組織的初衷，堅持聯合國憲章所揭示的宗旨與原則，繼續為維護國際間公理正義與世界和平安全作勇毅的奮鬥！

第二，對我們自己而言，今後不管環境如何險惡，我們堅守中華民國立國的基本精神這一信念決不改變！

對於我們國家民族的前途，我們自有獨立自主『有所為，有所不為』的既定原則，我國憲法上曾明確揭櫫我們立國的準則，是在鞏固國權、保障民權、奠定社會安寧，增進人民福利；並基於三民主義，為民有民治民享之民主共和國。這種獨立自主的國家立場和國民精神，我們決不動搖，決不改變！

至於『可變的』措施，是指我們為適應世局演變，針對情況發展，權衡得失利害，隨時相機策訂的各項因應措施而言。這些措施，有的需要大幅的改變，有的只需小幅度的改變；也有一些在本質上不需改變，但須在程度上加強或減弱，或在程序上提前或延後、加速或展緩；又有一些原來沒有而須新創、或原有而須停廢；也有一些訂定程

序之後，在進行之中因情勢的演變而須隨時修訂改正。總之，在這動態的時代、多變的局勢之中，我們必須衡量自己的情況，審察世局的形勢，因時制宜，因事制宜。

有關政府針對當前世局，爲了確保國家權益，強固復國潛力所採的各項因應措施，各方多有發表和報導，今天想就幾點大家關切的問題，稍加說明，不敢說是報告，而是向各位請教。

第一、在國際關係方面，我們要全力運用整體外交，與友邦加強合作，來突破共匪無所不用其極想孤立我們的陰謀。這一整體外交的觀念，是把文化經濟各種力量配合，協同成爲一個整體。也就是要在統一指揮之下密切合作，將人力、物力、財力作綜合運用，以執行一項全球性的統一策略。當然在運用和執行之中，必要時自有適當的伸縮彈性。

今天可能有許多人因爲我們退出聯合國，而有消極的看法。實在我們不但沒有消極，而且更加積極。因爲我們固然喪失了在聯合國的席位，但同時也丟棄了原有許多的顧慮和顧忌，今後我們可將有用的力量，放在整體外交之上，來加強我們的國際關係和國際地位。所以我們決不是消極的退却，而是積極的作爲。

第二、在人才報國方面，我們要積極改善措施，使各方才俊，特別是青年才俊能有更多服務社會、報效國家的機會。這可以分幾個方向來說：

在政治上，如何充實民意機關，各方已有很多寶貴的意見，現在正由有關方面加以審慎研究，從憲政體制上，以較大幅度來擴大民意機關的基礎，使才俊之士有較多問政的機會。

在行政上，考試和行政兩院，已在洽商擬訂各項有關法律的修正案，以及研求如何更爲有效執行法律的方式，從積極發掘、儲備、登用人才，並厲行退休等途徑，來促進人事的新陳代謝，使更多才俊，參加政府，獻身行政工作。

在社會上，廣大的社會農工商文教各界，無不需要人才新血，來促使社會的不斷進步。我們正致力於加強教育與發展科學，和積極輔導國民就業與職業訓練等基本措施，充份發揮和運用人力資源。目前臺灣約一千五百萬人口之中，約有四百一十多萬人在學校就學，在量的方面已有很高發展，今後還要以更大力量注重質的提高，從最基層

的國民教育，以至最高層的科學研究，謀求健全的發展。同時質是包括有形和無形兩面，特別在無形方面，我們更要更加努力，發揚中國傳統文化精神。

第三、在經濟發展方面，我們必須堅守兩個原則，一是必須維護財政金融的健全穩定，以確保經濟成長的果實；二是必須力求工、農、貿易、交通事業的配合發展，以加速經濟現代化為目標。

財政金融的健全穩定，我們認為是經濟發展的必要和先決條件，唯有建築在穩定的基礎之上，經濟的成長纔是真正的成長，真正的發展。準此信念，所以我們仍將採取一切的措施，如：控制政府預算，防止惡性通貨膨脹，阻遏物價劇烈波動，並隨時適當調節信用與調節物資供需等等，來確保這一原則的實行。

工、農、貿易、交通各業的配合發展，是在求促進經濟穩定、成長，加速達成經濟的現代化。為實現這一目標，我們必須改進經濟結構，也就是要繼續提高工業在整個經濟中所佔的比重，而着重於重化工業的發展，增強我們在國際經濟上的競爭力量。不過我們越是致力於工業化，越不能偏廢農業，越要顧到農業的發展。因為今天我們已經看到一個重大問題，在工業發展之中，農業勞力報酬與工業的相差日漸擴大，農村勞力正在迅速減少，值得警惕。因之現在政府要全力推行一個『現階段農村經濟建設綱領』，目的是由提高農業生產技術，擴大農戶種植面積，和革新農產運銷與農業金融制度等，來使農戶收入增加，由小農制度逐步走向中農制度，加速農業的現代化，不致與工業發展形成脫節。其他如促進對外貿易，擴充交通運輸與基本公共建設，都將從全盤配合需要着眼，積極推動。

為了貫徹以上要求，同時鑒於經濟發展，是充實國力，強化戰力最主要的途徑，我們除了針對國際情勢的變化，隨時調整因應方策之外，政府又為誘導反攻基地的經濟，能循長期性、整體性發展的大道，加速邁向現代化的經濟領域，業已訂定了一項『中華民國臺灣地區長期經濟發展計劃』。

這一計劃是以加速經濟現代化、促進經濟穩定成長、與提高國民生活水準為基本方向，而以加速農業現代化、加速工業發展、加強運輸及通信建設、有效運用財政政策措施、有效運用金融政策措施、強化國際經濟關係、發展人力資源、和推行都市發展計劃等八大要項，作為今後強化經濟建設的基本政策。

我們預期，今後十年的經濟成長率，以平均每年增加百分之八點五為計劃目標。對外貿易的總額，預期到六十九年將增為一百零四億美元。而整個經濟結構，也因工業生產所佔的比重日益提高，逐步進入到工業化的境界。

民生主義的經濟建設，一向是以改善國民生活為終極目標。我們預期六十九年的國民所得，將會使平均每人每年以得按五十八年固定幣值計算增加到新臺幣二萬零五百四十九元（等於五百一十四美元），從而使國民生活水平獲得大幅的提高。

根據過去將近二十年我們連續推動五期四年經建計劃的經驗，我們確信，我們有足够的條件不僅可以適應當前局勢的變故，並可以促進我們經濟發展的持續成長。

第四、在國防建設方面，今天我們一切都是為了達成一個重要目標，那就是復國建國，因此我們一切措施，也無不須要配合國防軍事上的要求，換言之，各種建設的目標，無不是國防建設的後盾，為復國建國厚植潛力。就單純國防軍事而言，我們以建軍備戰並重，而建軍備戰，不外人力物力。物力的積儲，我們藉着各種建設的國力成長，日趨堅強；人力方面，除了訓練精良的常備部隊之外，更有幾倍於常備部隊而受嚴格管理的後備部隊，目前我們雖未達到舉國皆兵，但我們整個的武備力量，可說非常強大，祇要運用得宜，我們復國建國的必勝必成，已可保證！

各位女士、各位先生：總統在今年元旦文告中，要我們『大家齊來開拓、來振起這屬於國民革命的光輝的七十年代，來光復、來建設這屬於三民主義的新中國』，我們應當一致奮起，邁步前進，勿為一時的變局所挫折，所搖撼。雖然眼前國際局勢尚待廓清，暴力氣燄猶未消歇，但是，只要我們全國上下，恪遵總統訓示，莊敬自強、團結奮鬥，埋頭致力於國家建設，從而厚積國力，提振戰力，以我之實，破敵之虛，以我之仁，制敵之暴，相信我們必能達成『傾覆暴政。恢復人權』拓開國民革命的光輝的七十年代！

謝謝各位。」

張寶樹和俞國華曾分別說明早餐會意義與我國早餐會成立經過以及聚會情形。  
在自由發言時，台大教授連戰，第一位發言，就外交方面提出意見，他說：

中華民國六十一年 一月十七日



中華民國六十一年 一月十七日

一一八

「我們雖已退出聯合國，但聯合國的事情並未終了，這是因爲：一、第廿六屆聯大排我納匪的決定是違法的；二、共匪雖進入聯合國，但並未滿足，仍在處心積慮在各處製造事端，與我作對。」

因此；我們必須採取一切可能的方式，防止並擊敗共匪的陰謀。並提出三點意見：一、盡一切力量，維護我在聯合國各附屬機構的代表權；二、創造機會，爭取參加聯合國各種會議的討論權；三、我們應作重新進入聯合國的嘗試和準備。

我們可以請友邦提案，來謀重新進入聯合國。我們要重新進入聯合國的根據是很多的，最重要的是我們的國號明白載在聯合國憲章。

我們若能在近期內作這種嘗試，至少可獲下列三項利益：一、消弭國際間對我們國際地位的低估；二、消除國際間姑息逆流的蔓延；三、增加共匪的問題，使它感到困擾及威脅。此項嘗試也許一時之間不易成功，但就長遠的觀點而言，值得我們去做。那怕費上十年的時間，去從事不斷的奮鬥努力。」

政大教授朱堅章相繼發言，他指出：

「英國是實行民主政治最成熟的國家，他們的上議院是不須經過選舉的。這一點可作爲我們解決當前中央民意機構不能全面改選的借鏡，在非常時期，我們不妨採取非常措施。成立『非常時期國會』，即將現有的立法院，監察院和國民大會合併爲『全國代表院』如同英國的上院，席位不須改選。此外，我們再新設『自由地區代表院』，從僑區，以及臺澎金馬等地選出代議士組織之，這樣既可兼顧法統之維繫，亦可增強國會之代表性。」

大台北區瓦斯公司董事長吳火獅曾就石油化學工業品之經營表示意見，他認爲石油的提煉銷售應歸國營，但與石油有關之石油化學品工業，則應該考慮開放民營。

政大教授易君博認爲，政府宜設民意測驗機構，經常收集民間意見作爲擬訂政策或改革施政措施之參考。（註二）

附錄：張佑民撰：政府民間交換意見溝通觀念的早餐會（註三）

由執政黨中央委員會祕書長張寶樹和中央銀行總裁俞國華主持的十七日早餐會，行政院兼院長嚴家淦和副院長蔣經國以貴賓身份應邀參加，氣氛顯得非常熱烈。

張寶樹以早餐會主人的身份先說明了早餐會的由來和歷史，他說：早餐會是超宗教超黨派的組織，最早創始於美國，目前世界上已有七十餘個國家有此組織。美國的早餐會，稱作總統早餐會，或又稱為國會早餐會，由國會的領袖主持。

張寶樹又說：早餐會的會員並非單純是政府的首長，亦非政黨的領袖，而是由社會各階層的領導人物共同組成。藉此機會坦誠的交換意見。

接着另一主人俞國華說：我國早餐會是去年三月正式組成，參加的會員有政府官員，國會領袖，工商界鉅子，和教育文化新聞界人士，是一綜合性組織，過去每兩個月舉行一次。

俞國華說：早餐會雖無結論，但由於與會人士藉此機會可以溝通思想與增加諒解，因此，有時收到的效果，比預期的要良好。過去美國在台灣亦有早餐會的組織，由駐華大使任召集人，一度曾經停止活動，復由國人的策動，組成中美早餐會，邀請中美雙方有關人士組成，就兩國共同問題經常交換意見，效果較佳。

俞國華又說：中美早餐會舉行時，中美人士相間就座，不僅可以聽取共同的意見，對溝通彼此的感情，增進友誼，亦獲益良多。

俞國華說：美國總統的早餐會去年曾邀請執政黨中央委員會祕書長張寶樹參加，張寶樹因公務繁忙未能前往，今年邀請嚴副總統、張寶樹和他本人參加，於二月一日在白宮舉行，適時正逢國內即將舉行國民大會和召開三中全會，嚴副總統和張祕書長均無法前往，將由他本人代表參加。

俞國華舉例說明早餐會的重要，他說：去年他到美國出席國際貨幣基金年會，由於中美早餐會的妥善安排，出席了一次美國的早餐會就中美雙方共同利益和問題，雙方坦誠的交換意見，使美國朝野領袖對中華民國目前奮鬥的目標和當前的環境，有深入的了解，獲得了更大的支持和諒解。此時此地我國早餐會的擴大舉行，具有重大的意義。

中華民國六十一年 一月十八日

一二〇

嚴副總統以談家常的口吻，說出今天國家的處境和今後努力的方向，深深的打動了與會人士的心坎。

早餐會完全是在開放性的方式下舉行，既無座次的安排，亦無身份的劃分，各部會的首長以到的前後次序隨意就座，顯得特別「民主」，早餐的內容很簡單，但符合營養的原則。嚴副總統講話後，開始自由發言，發言的有連戰，朱堅章、吳火獅、和易君博，發言的內容有外交，經濟、和政治，完全是不受約束的方式暢所欲言。

早餐會歷一個半小時，比過去小型的時間要多，但是大家仍感到意猶未盡。這是政府溝通意見的最佳橋樑，亦是各界聽取政府措施的最佳良機。

據說，由於十七日早餐會的圓滿成功，今後這項早餐會將要經常舉行，以收溝通觀念與交換意見之效。

## 我國民間各界捐助霍亂疫苗贈予孟加拉難民。

我國民間各界基於中華文化「仁愛、信義」與「患難相助、疾病相扶」之精神，特捐集四千瓶二十萬人份霍亂疫苗，於本日下午運往加爾各答，交印度救濟機構轉贈孟加拉國流亡印度難民使用。（註四）

註一：民國六十一年一月十八日「中央日報」第二版。

註二：民國六十一年一月十八日「聯合報」第二版暨民國六十一年一月十七日「大華晚報」第三版。

註三：民國六十一年一月十八日「中國時報」第二版。

註四：民國六十一年一月十八日「中國時報」第三版。

## 十八日 總統明令公布「行政院國家科學委員會組織條例」。

「行政院國家科學委員會組織條例」於本月十一日經立法院三讀通過，完成立法程序。總統於本日明令公布施行。行政院國家科學委員會組織條例全文如下：

第一條 行政院為加強發展科學及技術研究，設國家科學委員會。

第二條 本會之職掌如左：

一、關於科學及技術研究發展工作之策劃與推動事項。

二、關於科學教育研究發展工作之策劃、推動、輔導及考核事項。

三、關於科學人才之培育、延攬及獎助之支援事項。

四、關於科學及技術發展基金之保管與運用事項。

五、關於各類科學及技術研究發展申請補助案件之審核事項。

六、關於各機關學校科學及技術研究發展工作之輔導協調與考核事項。

七、關於國內外各類科學及技術資料之蒐集與交換事項。

八、關於科學儀器設計、製造之策劃與輔導事項。

九、關於國際科學合作及國際性科學會議之策劃與推動事項。

十、關於科學及技術研究發展之其他事項。

第三條 本會設六組，分掌前條所列事項，並得分科辦事。

第四條 本會設祕書室、掌理文書、印信、出納、庶務、議事、公共關係及不屬於各組、室事項。

第五條 本會置主任委員一人，特任，綜理會務；副主任委員一人或二人，職位比照第十四職等，襄助會務。

本會置委員八人至十二人，均由行政院遴聘之，任期三年，為無給職。

第六條 本會每月舉行委員會一次，由主任委員主席；主任委員因故不能出席時，指定副主任委員一人代理之；必要時得召開臨時會議。

第七條 本會置主任祕書一人，參事一人或二人，組長六人，專門委員二人至四人，職位均列第十至第十四職等；室主任一人，副組長六人，職位均列第八至第十二職等；祕書一人至三人，職位列第六至第九職等；其中一人得列第八至第十二職等；科長六人至十二人，專員四人至六人，職位均列第六至第九職等；科員七人至十四人，辦事員九人至十八人，職位均列第一至第五職等，其中科員三人得列第六或第七職等；書記九人至十八人，職位列第一至第三職等。

中華民國六十一年 一月十八日

一二二

第八條 本會設人事室及會計室，各置上任一人，職位均列第六至第九職等，依法律規定，分別辦理人事、歲計、會計及統計事項。

前項各室所需工作人員，應就本條例所定員額內派充之。

第九條 第七條及第八條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就一般行政管理、一般教育行政、一般工程、物理、化學、地質、氣象、農業、醫務、事務管理、會計、統計、人事行政及其他有關職系選用之。

第十條 本會為發展科學技術業務並審核輔導研究計劃，經呈奉行政院核准，得聘用研究員、副研究員及助理研究員。

第十一條 本會為業務需要，得聘用顧問。

第十二條 本會為業務需要，得設各種委員會。

前項委員會委員人選，由本會主任委員提經本會委員會議通過後聘用之，任期三年，連聘得連任，均為無給職，各委員會所需工作人員，應就本條例所定員額內調用。

第十三條 本會會議規則及處務規程，由本會擬訂，呈請行政院核定之。

第十四條 本條例自公布日施行。（註一）

## 立法院通過「公文程式條例修正案」。

立法院本日院會，三讀通過「公文程式條例修正案」，明確規定機關內部單位處理公務與對外行文時，由該單位主管署名或蓋職章，其效力與蓋用該機關印信之公文具有同等效力，以加強分層負責之效果。

公文程式條例係於民國四十一年公佈施行，由於時過境遷，為配合當前環境需要，因加以修正，其要點如下：○增加有關公文程式類別之概括規定；○修正機關公文蓋用印信之規定；○增加應守密之公文，應以密件處理之規定；○增加通知之送達得準用民事訴訟法有關送達之規定。（註一）



## 中泰貿易促進會議發表共同聲明。

此次中泰貿易促進會議，係第四屆中泰部長級經濟合作會議之一部分，於十七日起在台北市經濟部會議室舉行兩天，由我國經濟部部長孫運璿與泰國代理經濟部部長乃巴允博士共同主持。泰國出席代表除乃巴允博士外，尚包括經濟部商情局長乃宋藩，農業部助理次長他倫博士，貿易局執行秘書乃塔巴納等。我國代表包括經濟部次長劉師誠，國際貿易局局長汪彞定，副局長邵學鋹，商業司司長武冠雄，農業司副司長陳秋江，外交部亞太司司長周彤華等。

中泰貿易促進會於十七日上午先舉行職官級會議，檢討過去一年中兩國間的貿易，並研究如何加強經濟合作及促進貿易的各項方案。本日上午，召開部長級會議，由泰國代理經濟部部長乃巴允與我國經濟部部長孫運璿，就研擬之初步方案作最後決定，會後發表共同聲明於下：

——雙方代表團對於兩國貿易的不斷增加均感欣慰，認為將有助於加速兩國之經濟發展。

——雙方一致認為在兩國分別舉行工業產品展覽或商展，當可促進兩國間貿易關係；兩國政府將儘量給予方便及所需協助。關於此點，中華民國代表團表示希望於本年內在曼谷舉行工業機械及電氣產品展覽，泰國代表團表示同意給予支持及協助。

——會議對於泰方代表團所提在對方國內設立貿易中心之提議至表重視。

——兩國代表團曾檢討一九七一年七月廿九日簽字的玉米售購協定之實施情況，並同意要求各有關機構繼續使該協定得以迅速履行。

——中華民國代表團同意泰國代表團所提建議，於本年六月初派一代表團商訂一九七二——一九七三年之新協定。泰國代表團建議在新協定之下願售予中華民國玉米四十五萬至五十萬噸，中華民國代表團對此建議願優予考慮，確實採購數量將在商談時決定。

中華民國六十一年 一月十八日

中華民國六十一年 一月十八日

一二四

——泰國代表團完全同意中華民國代表團所提建議，即為加強兩國經濟及貿易合作，及使一國完全瞭解其他一國在經濟方面之進步，兩國政府應鼓勵民間互派商務訪問團，以加強貿易交流。

——雙方代表團曾檢討兩國所能出口之商品項目表，並同意泰國之若干商品，其出口目標將予確定，以助泰國計劃其生產。此項確定目標之商品單中，包括玉米、高粱、棉花、大豆、螢石、綠豆、黑豆、橡膠、錫、石膏、柚木與魚粉等項。中華民國代表團亦提出一項可以供應之商品項目單，其中包括摩托車、汽車零件、電氣用品與設備、機器、鋼鐵製品、人造纖維、化學品、肥料等。

——中華民國代表團並表示可供應泰國工業界所需機器及設備，以及工程技術上之服務，其費用以分期付款方式繳付。兩國代表團同意此點將待泰工業及貿易界人士所組訪問團應中華民國主管單位之邀來華訪問時，作進一步的研討。

——雙方代表團同意今後中泰貿易促進會議，將單獨在中泰經濟合作會議之前輪流於兩國舉行。（註三）

## 我國前駐聯合國常任代表劉錯返國述職，指出聯合國道義精神已破產。

我國前駐聯合國常任代表劉錯，新任駐菲律賓大使劉錯，本日中午自美返國述職。劉大使發表談話指出：

「自從我國退出聯合國以來的兩個多月，經常收到國際友人的信函與電報，對聯合國取消我國會籍一事表示同情，並對聯合國之違反憲章與國際正義的謬行表示憤慨。

我國並不一定要重新申請返回聯合國，因為自從印巴糾紛發生以後，世界各國發現聯合國的道德精神已宣告破產；至於聯合國本身，在最近將來不可能立即解體，除非世界有著巨大的變動。」（註四）

## 反共義士代表舉行「世界自由日暨保衛國際正義與人類自由運動」座談會。

歷年投奔自由來台的反共義士六百多人，本日下午在台北市僑光堂舉行「世界自由日及保衛國際正

義與人類自由運動」座談會。座談會由反共義士趙文襄主持。趙義士在致詞時呼籲全世界愛好自由人士，共同為消滅毛共此一世界禍亂的根源而努力。反共義士陳南興、王光達、杜首凱、刀威伯、嘉瑪桑佩、劉粵生等亦相繼發言，控訴毛共對大陸同胞的迫害，並表達他們誓死反共的決心。

座談會並決議恭請 蔣總統競選連任，領導全國同胞完成復國建國大業。座談會所發表之聯合宣言，強調反對美國總統尼克森赴中國大陸毛共區訪問、譴責聯合國接納毛共集團之措施。此項宣言強調毛共暴政必亡，並呼籲毛共黨內各級軍政幹部及知識份子，爭取時機，投奔自由。聯合宣言中，並表示反共義士將與海內外同胞團結一致，擁護政府完成反攻大陸之神聖使命。（註五）

### 第一屆全國田徑錦標賽，在高雄市立體育場揭幕。

中華民國第一屆田徑賽大會，本日上午九時在高雄市立體育場揭幕；由全國田徑協會會長錢大鈞主持，來自全國各地的田徑選手共二百餘人參加。此外，尚有琉球田徑代表隊在場觀禮。

大會會長錢大鈞在致詞時，對琉球田徑選手遠道來訪表示敬意，並對高雄市協助本屆田徑賽的舉行表示謝意。高雄市長楊金虎亦以大會副會長的身份，致歡迎詞。其後，錢大鈞會長以「敦睦邦交」的錦旗一面，贈予琉球田徑代表隊；以答謝他們遠道比賽的辛勞並藉以象徵中、琉感情的融洽。

經過了十分鐘的簡單揭幕儀式後，即進行各項比賽。琉球田徑代表隊也參與競賽。（註六）

### 日本政府任命宇山厚為新任駐中華民國大使。

日本政府本日在例行內閣會議中，正式任命現任駐印度大使宇山厚為新任駐中華民國大使，以接替板垣修大使。

宇山厚現年五十九歲，東京大學畢業，於一九三七年進入外交界，為一職業外交官。担任駐印度大

中華民國六十一年 一月十九日

一一六

使前，宇山厚曾任外務省經濟局參事（一九五四），亞洲局參事（一九五七），駐英國大使館公使（一九六三）及駐伊朗大使（一九六七）。（註七）

註一：「總統府公報」，第三三六號，頁一一二。

註二：「立法院公報」，第六一卷，第六期，頁二一三。

註三：民國六十一年一月十七日「中央日報」第一版、一月十八日第二版暨一月十九日第三版。

註四：民國六十一年一月十九日「中央日報」第一版。

註五：民國六十一年一月十九日「中央日報」第一版。

註六：民國六十一年一月十九日「中央日報」第五版。

註七：「外交部週報」，第一〇八三期，頁三。

## 十九日 政府今後財經措施將配合外交工作以擴展對外貿易。

行政院財經革新工作小組所研訂的今後財經因應措施，本月十一日曾提報決策方面核備，經過討論後，本日獲准備查。

今後政府在財經方面之重要目標為配合外交工作，擴展對外貿易，吸引外來投資，以展開整體外交戰，國內方面則以穩定物價為重點。

在對外措施方面，政府將繼續強化駐外各商務機構的組織與人事，並延攬對於爭取投資與貿易有經驗的工商界人士担任此項工作，以爭取主動，另外，對於若干無外交關係的國家或地區，政府將設置商務代表，以經濟活動展開外交工作。

國內方面，政府於檢討當前財經措施後認為，公營事業及公營銀行應擇其部分開放為民營，使民間資金參與國家重要建設工作，至於若干既定的經濟政策，原則雖然不變，但是執行的先後次序，應根據

現實環境重加修正，使政府資金得以有效運用，對於物價及金融，應本一貫之政策，繼續保持穩定，以繼續提高經濟成長率。（註一）

## 第一屆全國田徑錦標賽圓滿閉幕。

全國第一屆田徑錦標賽，本日下午圓滿閉幕。在此項比賽中，來華訪問之琉球田徑代表隊亦曾參加角逐，茲誌各項優勝成績如下：

（甲）男子組：跳高①陳明智，②陳德宗；③楊政輝；一百公尺①楊隆義，②吳泰山，③波照間用展（琉球）；四百公尺①謝金璋，②前大光男（琉球），③林民安；一千五百公尺①林賢伍，②張金維，③翁長武；一萬公尺①康良夫，②座嘉比堅夫（琉球），③城間哲夫（琉球）；四百公尺接力①師大，②省體專，③台中縣；三級跳遠①陳明智，②黃桂芳，③鮑茂昆；八、標槍①陳炳煌，②曾建昌，③侯清雄。撐竿跳高①許壽亭，②蔡榮斌，③林錦明；跳遠①陳進龍，②楊銀富，③陳炳煌；鐵餅①陳俊雄，②北嘉秀吉（琉球），③郭燦星；鉛球①蔡達利，②黃強勝，③郭燦星；鏈球①黃仲寬，②張榮昌，③許蛇足；二百公尺①吳中禎，②吳泰山，③王瑞英；八百公尺①倪世康，②翁長武，③兼次光丁（琉球）；五千公尺①城間哲夫（琉球），②座嘉比堅夫（琉球），③張金維；三千公尺障礙①杜傳，②黃石橋，③邱顯文；一百一十公尺高欄①戴世然，②陳和德，③池原盛宏（琉球）；四百公尺中欄①楊隆義，②謝金璋，③仲盛慶伸（琉球）；四百公尺接力①中興大學，②省體專，③琉球；一千六百公尺接力①省體專，②琉球，③高雄市。

（乙）女子組：一百公尺①洪梅玉，②林月香，③黃碧玉；四百公尺①賴利嬌，②機政玉，③古雲鴻；一千五百公尺①李秋霞，②李東對，③鄭素典；鐵餅①徐菊英，②陳富美，③王阿文；鉛球①陳富美，②王阿文，③康伶僅。

跳遠①池益妹，②林玉蘭，③呂明秀；標槍①張雲喬，②葉雙月，③蔡秀足；二百公尺①洪梅玉，王瑞英，③林美珍；八百公尺①李秋霞，②機政玉，③李東對；一百公尺低欄①林月香②陳淑貞，③彭瑞芳；一千六百公尺接



中華民國六十一年一月十九日

一二八

力①省體專，②虎尾女中，③台中縣、（註二）

## 美國駐華大使馬康衛以「一九七二年中華民國經濟和美國商業」為題，發表

演說。

馬康衛大使本日應邀在台北美僑商會舉行的午餐會中，以「一九七二年中華民國經濟和美國商業」為題，發表演說；認為中華民國目前的國際地位和外交情勢，將較以往任何時期更為倚重經濟的力量和對外經濟關係的發展，同時，中華民國應為其過去一年中在國際上所經歷的各種考驗而感到自豪。馬康衛大使演說全文如下：

「英國歷史學家湯恩比曾說（我相信他說得很對），那些最經得起歷史考驗的人民和國家是他們的價值體系、政治經濟制度，和哲學思想能够適應和順應着威脅他們進步和安全的種種力量。

在一九七一年內，中美兩國的命運都受到一連串重大的考驗。我們兩國政府都正在經濟方面作積極而富有想像力的反應。兩國政府都在適應新的經濟實況上顯出充分的彈性，而並不放棄各種基本價值。

然而，就如我們大家所知道的，在今天迅速推進中的世界裏，這些考驗正以與日俱增的速度和頻率接踵而至，我們必須不斷地檢討我們制度對付這些新發展的能力——不但要在經濟範圍內從事檢討，在政治方面也一樣。

我們美國的經濟在去年曾遭遇到許多嚴重的問題。如果不予注意，這些問題就可能會到達危險的程度。我們的國際貿易和支付情況劇烈地惡化。經濟的實際成長率只提高了百分之三，低於它的潛在成長力；物價以近乎百分之四·五的速率上升；失業率則到達了不可接納的水準——百分之六。這些發展不但威脅着美國的經濟，而且，影響所及，也威脅着其他貿易國家的繁榮。

尼克森總統在一九七一年夏季所採取的一系列史無前例的行動，今天無需在這兒檢討。但是，我們却可以獲益地考慮自尼克森總統在八月十五日所創制的各種措施中出現的目標。這兒，我要引述我們主管經濟事務的國務次卿

桑姆所說的幾句話：

『第一、我們尋求擴大全球貿易，生產和投資等自由的通徑……』

『第二、我們尋求恢復我們貿易和支付的平衡，甚至於要設法使我們的支付平衡至少在某一時期內獲得剩餘……』

『第三、我們尋求改善國際貨幣制度。』

就如國務次卿桑姆所指出的，除非我們跟我們的貿易夥伴解決我們主要的貿易問題，那末那些反對我們長久支持的自由貿易計劃的國內利益，勢將獲得侵蝕這種政策的進一步支持。

自從總統首次宣佈新經濟政策以來，在不到六個月的時間內，我們在朝向國務次卿桑姆所概述的目標上，已看到了獲得進展的正確無誤證據。不但已有行動尋求貨幣上的重大調整，而且目前在歐洲和亞洲國家之間，更有一種幅度大得多的一致意見，認為國際貨幣制度的改變是必要的；貿易規章和貿易手續必須予以自由化；以及共同防衛的重負必須作更為平等的分担。

美國和歐洲的經濟學家之間有着一種廣泛的相同意見，認為就美國的經濟來說，一九七二年將是極好的一年。消費者開始購買較多的貨品；汽車和房屋營造業的生產量，將接近一個創紀錄的水準；國際貨幣問題的解決，顯示着恢復工商業和投資人的信心以及增加我們的對外貿易。

雖然並沒有解決一切問題，但是絕大多數的經濟預測，都認為今年的全國總產量的實際成長率，可以達到百分之五·五到百分之六，而物價上升率則可以維持在百分之三·五左右。以目前的物價來計算，預料全國總生產量一定可以達到接近一兆一千五百億（一、一五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇）美元。此外，在美國經濟獲得動量之際，預期到本年最後一季時，失業率將下降到略低於百分之五。

我們的政府預期這種新經濟政策，不但有助於確使美國的經濟更為繁榮，而且可以確使世界經濟更趨健全。我們相信中華民國將是從這些發展中獲得最大利益的國家之一。中華民國也很可能是尼克森總統將於本月間向國會提出的貿易法案中的主要受益國家之一。

中華民國六十一年 一月十九日

這一項法案制定以後，將容許他對開發中國家給與關稅特惠。建議中的法案的實際條款雖然還沒有公布，它可能對開發中國家銷到美國的貨物，包括許多種製造品、半製造品和某些農業及漁業產品給予關稅特惠。

我們大使館同仁也要參與支持一些旨在發展我們兩國間貿易的活動。今年主要的美國貿易促進活動，將是預定於十月間在台北開幕的第三屆美國工業機械展覽會。

各位也許還記得上次展覽會是於一九七〇年十一月舉行的，展出了大約五十家美國公司的產品。這是一次非常成功的展覽會，但是我深信一九七二年的展覽會，將會更有效果和更使人獲得深刻的印象。此外，一個規模龐大的俄勒岡州貿易代表團，將由俄勒岡州長麥考爾率領，在二月間作一次訪問。

如同美國對外經濟政策的主要改變一樣，這些促進貿易努力的來到，據經濟部孫部長在八月二十七日說，正當中華民國的國際地位和外交影響比較以前任何時間更為倚重它的經濟力量，和對海外各國經濟關係的健全擴展。

我們都注意到過去一年國際間打擊中華民國的許多政治的和經濟的力量。中華民國能為它的順應這段時期內的各種考驗而感到很大的自豪。

它的一九七一年經濟紀錄是全球最好的紀錄之一。全國總產量的成長率高達大約百分之十一·五。工業成長率高達百分之二十一。出口提高了百分之三十五以上。外國投資也比一九七〇年的紀錄高得多。

我相信，意義重大的是，歐洲的公司目前已經開始對跟台灣發展商業和財務上的關係，顯示出與日俱增的興趣，以及在一九七一年下半年中，美國的投資建議繼續湧來。

美國和歐洲投資家的普遍樂觀，反映出他們在聯合國投票以前和之後對於中華民國的持續信心。只有日本的公可顯示出若干退縮的傾向。

尼克森總統於一月二日在哥倫比亞廣播公司記者芮瑟訪問的時候強調地說：當我們將跟『中華人民共和國』進行關係正常化的同時，『我們將要繼續保持我們跟台灣的關係，以及繼續保持我們的防衛協定。』作為繼續維持關係的整體中的一部分。我們政府當然要繼續鼓勵對中華民國的投資和貿易；我們深信這兒的投資環境跟世界上別的地區相比，是非常良好的。

就一般的投資景象來說，我相信各位和各位的總公司一定已經真實地評估了台灣的投資機會。我對於各位一直沒有因任何一種『恐懼』心理而轉向，獲有深刻的印象。近幾年來，在遠東的幾個別的地方，曾經在短期內出現過這樣的情況。

一般地說來，那些在最近這些危機中嚇跑，並且不知所措地出售資產或把金錢轉移到國外去的人，在財產價值再度升高，股票市場欣欣向榮和貨幣價值穩定以後，大都會為他們的行動感到後悔。

至於貴會的會員，您的觀點不僅反映於您們對於台灣未來的商業展望作滿懷信心的評估，更是反映於聯合國投票以後，民間資金的繼續流入中華民國。在這段『困難時期』內，您們一般的表現和您們跟政府發生關係的建設性方式，對於加強我們兩國間政治和經濟上的關係具有重大的貢獻。我讚揚您們優良的商業感和開明的態度。

此間政府已經明白表示要設法加強鼓勵對外貿易和外國投資。我知道您們時常面對着延誤和官僚文章的障礙和繁文縟節，但是我也知道比間政府正在不斷的設法改善一切程序的效率。我也注意到您們的商會，曾經積極而有效地跟此間政府商討以解決這些問題中的許多個。

展望一九七二年，我們大使館同仁預期此間經濟，以及對外貿易和外國投資方面的又一個好年。我們預期今年經濟的成長率仍將是全球最高的成長率之一，可能在百分之九到十上下，並在爾後的幾年中還會保持一個很高的成長率。到一九七五年底的時候，此間的當地報紙也許會刊載一則頭題新聞，顯示全國總產量已接近一百億美元（按那時的物價計算），遠超出去年底的六十二億美元。

去年我對各位演講的時候，我曾經預測到一九七二年時，台灣的貿易總額就會超出中國大陸。事實上，這種期望在一九七一年就幾乎已經達成——比我的估計提早了一年。即使根據保守的假定，我相信兩年以後，本島的貿易總額將超出大陸的貿易總額十億美元，到了一九七五年，這個差距可能更大。

我們也預料外國投資將要進一步大量的升高。到七十年代中期時，外國投資的累積總額可能會達到十億美元左右，其中，美國投資將佔五億美元。

到那個時候，我們預期可以看到在銀行、保險、股票市場、課稅、公共會計、海關、航運、內陸運輸等方面具

有更有效的經濟，商業和財政機構，將來社會和政治上的進步和政府效率的增進，更不在話下。我相信這些改革將確使台灣能在發展一個現代化的社會——不但有助於人民的福祉，而且更會加強中華民國國際威望和影響力，並使台灣成爲一個進步的經濟、社會和政治發展燈塔的一個社會——一個吸引全球注意力和尊敬的模範。

不用說這些發展不僅預示着這個國家的順應未來考驗，並且也預示着你們自己的未來美景。」

### 日本前首相岸信介訪華。

岸信介係於本日下午自馬尼拉搭機飛抵台北，作爲期三天的私人訪問。此次岸信介之訪華，係在日本首相佐藤榮作與美國總統尼克森高層會談之後，實際上必負有極重要的政治任務。岸信介在機場公開發表談話說：去年十月，他曾到華府與尼克森總統會面。今年元月六日，日美雙方又在美國西部白宮舉行高階層會談。尼克森總統表示，美國與毛共政權之間並無什麼關係，不像日本派有貿易代表駐在中國大陸，並與毛共有交互訪問之情形。而美國之所以要與毛共接觸，乃是爲了實踐「尼克森主義」，要自亞洲撤出美軍，爲了亞洲今後的安全與和平，美國希望能與毛共有互相談話、往來的情形產生，同時可以調整美、俄之間的關係。岸信介指出，我們不能把尼克森的計劃訪問北平，與美國和毛共之間的「建交」扯在一起。他說，自去年七月十五日尼克森宣佈此一計劃後，大多數日本人也有這種想法。但他個人確認，尼克森的訪問大陸共區，對於美國與毛共之間的關係，不會有很大的變化。他並明白地表示，促進日本與毛共的「國交正常化」，是大多數日本人民的想法，而日本政府也根據這一點在做各種努力，但這要看毛共方面的情形而定，由於過去毛共曾就此一問題提出很多條件，日本政府能否接受，而促成雙方的正常交涉，乃爲未知之數，目前不敢斷言；但以毛共所提的條件來看，這是很困難的。

（註四）

附錄：岸信介剖析中日關係（註五）



十九日下午來華作私人訪問的日本前首相岸信介，昨下午曾在他下榻的統一大飯店總統套房接見記者，詳細分析了當前的中日關係。

在日本的元老政治家，岸信介是與中華民國朝野一向保持密切關係的一位，在日本政壇上，他雖然已經退休，然而他有一位在日本歷史上任職最久的首相弟弟佐藤榮作，因此，他對於日本實際政治，是有其影響力的。

岸信介的這次訪華，此間政治觀察家認為，他必然會把佐藤首相與美國總統尼克森高層會談的經過，詳細而且正確的向我國有關當局陳述，並就今後中日外交關係的各種問題，表達他個人的意見。關於這一點，岸信介先生昨大下午在旅館接見本報記者時，曾予證實，他說：「我會很坦直而且誠懇地把美日高層會談的若干重要內容，向我國的摯友們陳述，目的是希望中華民國政府能够審度局勢的變化，採取有利的因應措施。」

去年十月間，他藉到美國談判美日紡織品設限的問題，會晤了尼克森總統。在他赴美之前，曾以中日合作策進委員會日方名譽會長的身份，來華出席年會，並曾會見我國有關當局。當時一般人對於他的美國之行，都寄予高度的關注。他與尼克森總統談了些什麼，預料也將藉這次來華之便，向我國有關人士有所說明。

由以上的種種事實來看，岸信介這次訪華之行，實際上是負有極重要的政治任務的，也正因為如此，在短短的三天當中，他謝絕了許多老朋友的私人約會，專心一意的與我國政府負責官員晤談，甚至連與中日文化經濟協會會長何應欽將軍打高爾夫球的每次來華例行活動，都取消了。

記者與岸信介先生的談話，是從中共向日本提出所謂「國交正常化」三條件開始的，這三條件是：①日本承認中共是「中國唯一合法政府」；②日本承認台灣是「中國」領土的一部分；③廢棄與中華民國政府簽訂的中日和約。一般人的看法是，假如日本竟然接受了這三個條件，那就等於向中共投降。日本政府究竟會不會接受中共的「條件」呢？

岸信介先生對這一問題的答覆極為誠懇。他說，日本與中共在地理上非常接近，與中共「國交正常化」是國民普遍的希望，但是到目前為止，並未與中共正式展開交涉。周恩來所提出的三個「建交」條件，連一貫主張與中共建交的自民黨一部分人士與社會黨人士，都不願意完全接受。

中華民國六十一年 一月十九日

一三四

岸信介認為，日本與中共「國交正常化」既然是國民的公意，則將來必然會接觸到此一問題，究竟在何種條件下日本才能與中共「建交」，到目前為止，日本政府與執政的自民黨還未考慮到這一問題，而且，現在也不是要求大家觀點一致的時候。所以，日本與中共之間待決之問題很多，目前要談「國交正常化」，至少岸信介認為還不是時候。

一般人都認為，只要佐藤繼續担任首相，則日本與中共「國交正常化」即無法實現，因為佐藤政府與中華民國的關係一向良好，而中共方面過去也曾放出空氣，說是佐藤在位一天即不與日本談「國交」問題。現在佐藤首相的任期到今年十月即將屆滿，而且由於琉球即將於今年五月十五日交還日本，佐藤並可能提前退休，那麼，將來接替佐藤担任首相的人，是否會在外交政策上，採取一百八十度的大轉變呢？

岸信介說，誰是佐藤的繼任人選，外界傳說很多，而且自民黨內的確有許多人有意角逐這一職位，但是到目前為止，尚未明朗化。

但是，岸信介指出，佐藤一定要退休的，必然有人要繼承他的位子，如果不談個人的因素，只就原則來分析將來的繼任人選，他以下的看法：

第一，他不相信佐藤的繼任人選會採取佐藤絕然相反的外交政策，這是因為佐藤對於自民黨有極大的影響力，佐藤與中華民國保持了十年以上的友好關係，這種情感上的因素，是他決定何人繼承的一項重要考慮。所以，凡是將來會與佐藤政策持相反態度的人，如三木武夫等人，不可能是佐藤的繼承人。

第二，日本國民雖然要與中共「國交正常化」，然而他們不能忽視台灣的存在，這是因為二次大戰以後，日本與中華民國維持了近卅年的友好關係，爲了與中共「建交」而無視於中華民國的存在，是日本大多數國民所不願做的，這既然是日本國民的一般動向，則新任首相也就不能忽視。

記者問岸信介，這種說法是否意味著「兩個中國」，他的答覆很值得玩味，他說一個中國或者兩個中國，完全要由台灣的一千五百萬民衆自己做決定，日本不可能造成此種情勢，也從來沒有這種想法，這完全是中國人的事情。

日本政界的態度如此，那麼財經界對於中華民國的「價值判斷」又如何呢？岸信介說，日本是個自由民主的國家，政府對財經界的態度無法干預，不過據他個人了解，財經界人士並未忽視台灣的市場，連一些曾經接受所謂「周四原則」的財經界人士也不否認此項事實，而樂意與中華民國的工商界來往。據說，中共對這些商社負責人會施加壓力，但是由於中共對於這些商社的依賴性甚強（有些物品必須向這些商社購買），所以對之也無可如何。這是一個現實的問題。

在現實上，日本要與中共「國交正常化」，而在道義上，日本與中華民國做了近卅年的朋友，絕對不能犧牲中日友好關係，則現實與感情如何調和？這是記者向岸信介先生提出的最後一個問題。

岸信介先生對這一問題並未做正面的答覆，他只是說，世界局勢瞬息萬變，大陸內部情況也隨時在變，冷靜而沉著的注意這些變化，然後採取對策，則驚濤駭浪之後就是一片坦途。這是他向中國老朋友們提出的忠告。

## 台北與東京「點間通信」正式作業，我國氣象情報納入全球交換系統。

中央氣象局在國際氣象組織的三W計劃下，針對建立全球通信網，改進通信連繫項目，與日本氣象廳協議，建立台北「國家氣象中心」，與日本東京的「亞洲區域氣象中心」間的「點間通信」，本日下午三時，在中央氣象局，由局長劉大年主持按鈕，隨即開始啟用此項新設施，使我國氣象史步入一個新的紀元。這種點間電路的開闢，可使台北與東京間的氣象資料直接迅速並可靠的互相交換。而東京在全球氣象通信網路上，是屬於「亞洲區域氣象中心」，其所掌握的資料收自全球各地，同時是利用衛星通信，因此，台北與東京之「點間通信」，可使我國今後在天氣預報及颱風警報的發佈上，有更準確的幫助。

（註六）

註一：民國六十一年一月二十日「聯合報」第二版。

註二：民國六十一年一月二十日「中央日報」第五版。

註三：民國六十一年一月二十日「中央日報」第二版。

中華民國六十一年 一月十九日

中華民國六十一年 一月二十日

一三六

註四：民國六十一年一月二十日「中央日報」第二版。

註五：民國六十一年一月二十一日「聯合報」第二版。

註六：民國六十一年一月二十日「中國時報」第二版。

## 二十日 行政院核定中瓜農業技術合作協定。

我國爲加強與瓜地馬拉共和國之友好關係，曾於去年十二月二十三日，由我國駐瓜國大使汪豐代表我政府與瓜國外長艾瑞拉博士簽訂一項兩國農業技術合作協定。此項技術合作協定，本日經行政院會核定准予備查。根據此項協定，我國派遣一個由五至八位專家組成的農業技術團，前往瓜地馬拉共和國，協助其發展農業。（註一）

## 「台大探空一號」小型火箭試射成功。

台大火箭社由工學院同學發起，成立於民國五十三年十一月三日，其目的在引發同學對太空科學的興趣，進而培養自由研究風氣。該社成立之初，研究大多偏重理論。至五十九年因感於實驗之重要性及受歐美科學先進國家大學生自行試製火箭風氣的影響，乃決定從事火箭之研製，因擬定計劃向學校提出申請，獲得校長閻振興與工學院院長金祖年之有力支持。其理論設計則由有關專家學者加以審核修訂，於去年寒假中完成初步設計工作。該社經費獲得校方資助，所需材料則獲得高雄鋁廠及軍方的支援。去年八月，該社曾進行首次未經公開的試射，結果因操作技術不夠熟練，未能按預定進度完成發射程序而告失敗。但該社同學並不灰心，經檢討以後，隨即建立一套人事及研究設計制度，繼續進行逐項實驗，以求改進，並另覓能作精密加工之工廠，使火箭成品與設計相符，並於去年十一月間做第六、七兩次靜力試驗，成績令人滿意，此爲四枚一組之「台大探空一號」火箭製作簡單經過。（註二）

「台大探空一號」火箭，本日上午在彰化縣王功順利試射成功。茲誌其試射經過如下：

火箭社同學，爲順利完成試射計劃，昨日連夜在試射場布置，把發射架、彈藥、通訊器材、觀測儀器等裝置妥當。

第一枚（T-3）火箭，於上午九時四十分升空，風向正北，風速三級。主持此項試射工作者，係由火箭社社長黃秉鈞同學擔任總指揮；副總指揮馮紀慰，擔任發射控制；李明華擔任試場安全警戒；下設發射架組、彈藥組、控制組、觀測組、雷達組、氣象組、高空攝影組、紀錄組、醫療組、行政組等九個小組，均各有專司。

當第一枚火箭裝設完備，觀測、雷達、氣象等一一向安全官報告準備妥當，即由控制中心由十三倒數至零，火箭遂一舉沖入雲霄。接着於十時十分第二枚（T-4）火箭，十時五十分，第三枚（T-5）火箭，十一時卅三分，第四枚（T-6）火箭，相繼發射升空，射程高度約一萬餘呎，均與預定的兩萬呎很接近。

此次發射的四枚火箭，外徑四·五呎，全長九呎。推進劑爲雙基火箭。火箭重量五十至七十磅不等。發射角爲七十五度。四枚火箭均有不同任務，第一枚（T-3）及第二枚（T-4）火箭，是用來試驗火箭發動機的性能；第三枚（T-5）火箭裝置黑火藥，試驗爆炸的可能性；第四枚（T-6）火箭，左右裝置兩層尾翼。

有關單位維持現場安全，曾派遣人員至試射現場警戒。台灣省警務處長，於火箭試射進行中，還以電話飭令治安人員，務必做好安全工作。火箭社的指導教授、臺大工學院院長金祖年及歐陽績、劉鼎嶽、張導雄、楊維楨、王輔春、楊旺叢等，均應邀到現場參觀指導。他們表示：「雖然這次順利試射成功，但這僅是一種業餘的小型火箭，距離實用價值，有一段距離，今後還須加倍努力，以期獲得更佳成果。」

台大火箭研究社已將此次試射的彈頭、水平、方向、射程等資料，攜回作進一步的研究。（註三）

附錄：

#### 一、台大學生試射小型火箭成功的重大意義（註四）

本報報導：台大火箭研究社社員經過十六個月的潛心研究和辛勞裝置，日昨試射小型火箭四枚順利成功。教育部長羅雲平於聞訊欣喜之餘，決定撥發新台幣五萬元給予該社，以示獎勵。台北市西區國際獅子會全體會員，亦決定捐贈新台幣五萬元，作爲該社研究火箭的基金。全國各界人士對於此一信息自亦感到特別的欣忭和讚揚，所不待

中華民國六十一年 一月二十日



言。此次台大學生試射小型火箭順利成功，開拓了中國青年學生從事科學研究新的里程，這一個新的嘗試竟如此順利地獲得了成功，實在令人感到非常興奮；如果今後能夠嘗試再嘗試，成功更成功，自不難擴大其影響力，激勵促進全國的科學研究發展邁入一個新的境界，所以我們認為台大學生此次的成就，實具有不平凡的意義。

對於台大學生試射小型火箭的成功，使我們想到，在國內運用本國的人才可以很有效的發展科學，從事科學研究並不一定非到國外去不可。台大工學院院長金祖年談到小型火箭試射這件事曾說，這些學生太可愛了，此次火箭的試射，從頭到尾都由學生自行籌劃、研究和發射，教授們只給予一點指導，這不僅顯示出學生們具有高度的科學知識與技能，而且也有很強的組織和行政能力。台大火箭社六十多位社員經過了不斷的努力研究所獲得這樣良好的成果，實在可以給予全國青年一種非常重大的鼓勵；試想，如果全國的青年科學人才都能够集中起來，針對着某項目標，共同努力研究，那將要有怎樣重大的成就呢？進一步說，如果將全國乃至海內外的科學人才集中而作有效的運用，中國的科學發展，不是就可以加速的奔向時代的最前端了嗎？此次台大學生試射小型火箭的成功，實在可以促使我們對於國家科學的研究發展，懷有更更新穎而強烈的光明希望。

首先，我們要談到，關於科學研究水準的提高方面。行政院國家科學委員會自成立以來，積極推行科學發展，頭三年的發展工作，對於工業、交通、農業、原子能和平應用、國防科學，以及醫藥和公共衛生等七大部門，共六十餘項，均已獲得相當的成就，本年七月即將推行第二期發展計劃，其幅度及深度自將較前擴大和加強。不過，我們認為對於科學的研究仍不妨再力求提高其水準。當然科學的發展不能脫離現實的條件，就廣大的科學基礎說，應該配合全般性的科學教育，按部就班，循序以進；然而，我們也不妨就某些項目，集中一些傑出的科學人才，從事於較高水準的科學研究，俾能在國際的科學園地中，能够有突出性的表現，這對於激勵全般性的科學發展也是很有必要的。

再者，關於輔導工作的加強方面。科學研究人人可以參加，處處亦可能有新的成果。科學史中，有不少發明是在私人研究中偶然發現的，如瓦特的發明蒸汽機，和牛頓的發現地心吸力均為其實例。我們希望主管當局，今後能對私人的研究特別加以鼓勵和輔導，並能適應科學發展的需要，進一步的訂定新的計劃，提高並擴大其功能，以便

使科學的發展能够對於國家社會有更大的貢獻。

其次關於科學人才的有效運用方面。其適切的做法不外是對科學人才能有計劃的培養，和使之能更適切的為國家所用。凡是在科學上可造之才，不妨列入培養計劃之中，使之能獲得深造的機會，且應儘可能的設法在國內培養具有高深程度的科學人才，不必以留學他國為必經之路。至對於科學人才的運用，應本「適才適所」的原則，作全盤性的分工合作，以期做到人盡其才，而能促使科學發展致更巨大的成果。

復次，關於經濟力量的支援方面。科學的研究發展需要經濟的支援，但是為了使經濟的力量不致有絲毫的浪費，我們以為主管部門宜在加強輔導工作中，瞭解其在經濟上實際的需要，如果其所研究的實在具有價值，則應在經濟上予以充份的支援，以使其研究工作能够克服一切的困難，而確有圓滿的收穫。

近年來，我國的少棒隊一再的獲得了世界冠軍，因而引起了我國人士的棒球熱，以至於具有相當程度的運動熱；我們更希望也能由於此次台大學生試射小型火箭的成功，而能引起全國青年，乃至全國各界人士的科學熱，大家共同努力支持，來加強科學的研究，以促使我國在科學發展上日進千里，精益求精，真正能够成為現代化科學昌明的國家。

## 二、台大學生試射火箭成功（註五）

國立台灣大學火箭研究社試射的四枚「台大探空一號」火箭，前天上午已在彰化縣王功發射成功。這些火箭每枚全長九呎，外徑四點五吋，重量自五十磅至七十磅不等，每枚升空高度最高的仍不及兩萬呎，和先進國家的重達數十噸、能載人登陸月球、探險外太空的巨型火箭比較起來，自然差得很遠，可是它們是自從去年八月二十日該火箭研究社發射兩枚試驗性火箭以來，我國內的第一次由民間自製火箭發射的成功，而且是一羣大學生於極其艱難的資力之下，自己動手做成的，自然具有不平凡的意義。

據史書所載，最早的火箭是中國人發明的。可是它除了在七百多年前被宋兵用來保衛京城，擊退入侵的金兵之外，似乎便未有過重要的實際用途，永遠停滯在冲天砲的玩具階段。一直到這項原理傳抵歐洲，與現代的科學技術配合之後，才產生驚人的效用。

現代的火箭是最新的物理化學原理，最精密的製造技術，最嚴密的科學管理等的密切配合。自設計與製造火箭，建造發射台，佈置科學儀器操縱，組織發射，訓練操縱人員，天文研究，氣象預測以至時間控制，均不能有絲毫差錯。如果要載人作太空探險，偶一不慎，便可能將辛苦訓練出來的太空人送掉性命。因此全世界科學技術進步的國家雖多，從事太空火箭發射的國家却屈指可數。甚至其國民生產毛額居自由世界第二位的日本，也只在幾近兩年前才利用一枚九點四噸的火箭發射人造衛星進入太空軌道獲得成功，成為繼蘇俄、美國與法國之後，第四個發射人造衛星的國家。湊巧的是，日本的衛星發射也與一家大學有關，它是國立東京大學宇宙航空研究所設計的。

我們就科學技術、人才與資力各方面來說，要做到這一地步，雖然為期尚遠。可是任何事都需要一個開端，否則我們的科技研究便將永遠滯留在紙上談兵，不切實用的階段，到了需要應用時用不上來。台大火箭社的這次試射成功雖屬微不足道，却是一個極有價值的起步，我們於衷誠祝賀之餘，應給鼓勵和一切可能的支援，使能再接再厲，迅速獲致更大的成就。

台大火箭研究社開始這一有意義的研究活動時，只有該校當局所撥給的十餘萬元經費，所幸他們所需的鎢管、降落傘、火藥等材料，得到台鋁、空軍、齊魯公司等軍方與工業機構的贈送或廉價售給，才能從事這種克難方式的試射而獲成功。可是據他們說，這次由於觀測組缺少光學儀器及電子追蹤儀器，許多重要的資料無法蒐集。由於試射的成功，教育部長羅雲平特發給獎勵金五萬元，台北市西區國際獅子會全體獅友也決定贈給火箭研究社基金五萬元。可是這兩筆款依然是杯水車薪，希望其他社團、工商機構也能給予財力或材料上的支援，供給或借給所需的儀器設備，使該社能繼續從事更大規模的研究與試射工作。

其次，該研究社社長黃秉鈞同學說，這次試射之成功，研究設計部門的同學固然功不可沒，但如無行政部門同學的週到後勤支援，也許工作進行無如此順利。這句話一語道破了我國政治以及其他各方面的一項重大缺點，便是業務部門往往因得不到行政部門的適當後勤支援而使工作無法順利進行。我們為火箭研究社的一羣青年學生打破這一瓶頸欣慶，也希望社會的一切成員能領略這一有意義的教訓。

第三、國內從事火箭研究者也許不止台大一處，至少有許多這方面的人才。為了使我們的人才與力量集中起見

，希望他們能和大火箭研究社攜手合作，使我們的進步加速。這項自發性的研究不同於做生意，是不需要競爭的，所需要的是通力合作。

## 一江山烈士殉難十七週年紀念。

本日は一江山烈士殉難十七週年，上午十時，全國各界代表一千餘人在中和鄉一江新村舉行紀念大會，由內政部次長高應篤主持。高次長致詞，讚揚烈士們捨身取義、壯烈成仁的精神，並勉勵大家繼承先烈遺志，完成反共復國大業。大會結束後，與會人士並前往圓山一江山烈士紀念碑獻花致敬。（註六）

### 附錄：一江山烈士殉國十七週年（註七）

今天是一江山烈士殉國十七週年祭。各界人士，三軍袍澤，每年在此一具有歷史意義的日子，均集會紀念并慰問遺族，以示對集體成仁取義的國殤，申致哀忱的崇敬。在國家處境困難，世局風雲變幻，同時共匪內訌劇烈而我加急建軍備戰之際，我們不但益增鼓舞思勇士之感，更須發揚烈士的精神，為完成討毛救國的神聖使命而奮鬥。

一江山位於大陳、海門之間，扼共匪南下的要衝，面積僅有一點二平方公里，在我反共救國軍第四大隊司令王生明率領七百二十位健兒駐守之下，鞏衛了大陳的安全，也策應了我們在浙江沿海活動突擊的力量，共匪視它為背上之芒刺，處心積慮必欲拔除之而後甘心，於民國四十四年一月十八日，集中飛機數百架，艦艇百餘艘，發動猛攻；我守軍與居民在王司令指揮之下，浴血抵抗，歷時三日，傷斃匪軍七千餘人，最後彈盡援絕，始全體壯烈成仁，完成革命軍人犧牲衛國的光榮使命。

一江山烈士之血，是具有崇高價值和歷史意義的。敵人遭受慘重傷亡，才攫取這一個化為焦土的小島，使它以大吃小的「人海戰術」，受到進犯古寧頭以後的重大所懲；接着我大陳守軍完成「敦克爾克式的順利撤退」，又粉碎敵人妄圖捕捉有生力量的陰謀，就地理形勢而言，一江山本處於難以防衛的地位，但我七百二十位壯士，知其不易守而堅守之，知其不可為而為之；面對十倍以上的匪軍，作寸土必爭的奮鬥，敵人付出極高昂代價之後，就是一

中華民國六十一年 一月二十日

一四二

江山守軍集體成仁之時，亦即他們在這個戰役中獲致了最大的成功，十七年間，共匪龜縮於浙江沿海，乃是由於在此役受創甚鉅；而國軍得以集中配置，控制海峽，加強基地，激揚戰志，磨礪以須，一江山之役，更具有決定性的關連，基於「我死則國生」之義，一江山烈士允稱死有重於泰山。

綜觀我國歷史，艱苦作戰，集體捨生的壯烈事實，或為後世所稱頌，或足以扭轉大局，或開放革命之花，均有其永恆的價值，而絕不以當時的得失成敗，作為判斷的標準。韓愈弔田橫五百壯士，稱為「事有曠百世而相感者」，乃是欽崇其匡復志節，歷患難生死而不渝。唐代安史作亂，張巡許遠困守睢陽，壯烈殉難，此役雖未能保全孤城，而堅毅的抵抗力量，吸引了敵寇的主力，使唐室得以在北方部署反攻，使江淮免於遭受蹂躪；張許之大節，實與郭李的殊勛互相輝映。辛亥三、廿九廣州之役，七十二烈士冒險犯難的大勇，啓導了同年十月武昌首義的成功，黃花碧血，更標誌着近六十年來國民革命的精神動力。由此可見，一江山烈士的志節行為及其所發生的深遠影響，乃是光天日下橫五百壯士及張巡許遠之前徽，并繼承黃花崗革命先烈的精神，自必流芳百世，俎豆千秋。

共匪再度奪權與整肅林派的鬥爭，方興未艾，正是我們展開弭民伐罪行動，造成裏應外合局面的有利時機；同時，共匪也可能對我發動軍事尋釁，藉圖緩和其內部的嚴重危機。因此，我們討毛救國事業，面臨着新的機運，也面臨着新的挑戰；加緊團結奮鬥，革新自強，尤其充實國防軍事力量，發揚革命先烈的犧牲精神，乃是當前急務。總統曾指示我們：「黃花崗是開國成功的先聲，一江山是今日復國勝利的號角」——在一江山烈士殉國十七週年的紀念日，希望全國軍民同胞化悲憤為力量，淬厲奮發，併肩攜手，踏着他們的血跡，向光復大陸的道路前進。

## 美國眾議員派斯曼結束訪華活動。

派斯曼議員係於十九日飛抵台北，旋即拜會我政府有關單位首長，就兩國共同有關事項互相商討。

（註八）於本日中午結束訪華活動，飛往漢城。（註九）

派斯曼議員現年七十二歲，為紐約州民主黨資深議員，曾分別於五十四年、五十七年、五十九年及六十年來華訪問，對我國極為友好。（註十）



註一：民國六十一年一月二十一日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月二十日「聯合報」第三版。

註三：民國六十一年一月二十一日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年一月二十二日「青年戰士報」第二版。

註五：民國六十一年一月二十二日「中央日報」第二版。

註六：民國六十一年一月二十日「大華晚報」第三版。

註七：民國六十一年一月二十日「青年戰士報」第二版。

註八：民國六十一年一月二十日「中國時報」第二版。

註九：民國六十一年一月二十日「大華晚報」第一版。

註十：同註八。

## 二十一日 外交部長周書楷於參加賴比瑞亞慶典並順道訪問七個國家後返國。

外交部長周書楷係以總統特使身份，率領中華民國代表團，前往非洲賴比瑞亞，參加本月三日該國第十九任總統陶伯特之就職暨開國一百五十週年慶典。周部長自去年十二月二十七日離開國門迄今二十六天期間，除參加賴比瑞亞慶典活動外，曾順道訪問日本、美國、西班牙、梵蒂岡、希臘、泰國與菲律賓等七個國家。

周部長本日晚間自馬尼拉飛返台北。周部長在松山機場記者會上表示，從僑胞對政府的支持與友邦對我國的態度，我們深信：「德不孤，必有鄰。」他並指出我國今後外交方針應具有彈性。周部長的談話內容如下：

「這次應賴比瑞亞政府的邀請，前往慶賀賴國國慶及陶伯特總統就職典禮，曾在賴國停留了九天，並宣慰我駐



賴國農耕隊員。賴國爲非洲古老的國家，並且是我國的忠實友邦。在過去十年中，在各方面均有著長足的進步。而農耕隊員在賴國胼手胝足，流血流汗的工作成果，也取得了賴國朝野的重視，使得這個我國在非洲國家從事農技合作的第一支隊伍，真正成爲其他國家的模範，他們的表現，令人欽佩。」

趁參加賴國國慶之便，周部長曾訪問日本、美國、教廷、西班牙、希臘、泰國及菲律賓，主要的任務有三：

一、觀察——觀察我駐外人員在政府退出聯合國後之工作情緒：在訪問過的地區，發現每位同仁站在自己崗位上，都已盡了最大努力，都有著忠、勤的表現；觀察僑胞對於政府的觀感：由於僑胞均能辨別是非，作明智的決定，僑胞們均將繼續支持政府；觀察友邦對我國的態度：各友邦均願與我國繼續維持友好關係，使我們深信「德不孤，必有鄰」這句話不是空話。

二、傳達——向駐外人員、僑胞及友邦傳達：蔣總統政躬康泰，精神健旺，繼續領導全國從事復國建國的奮鬥；同時並指出，中華民國政府爲全中國人民以合法程序選舉出來的，法統不容任何改變，在內政上固應革新進步，但基本法律基礎不容任何變動，基於此，外界所謠傳的『中華民國政府有與共匪談判的可能』，實爲無稽之談。因爲中華民國與共產主義及匪偽政權，完全不能共存。

三、磋商——在精神上鼓勵駐外人員，並設法改善他們的生活條件；並且徵詢僑胞們對國是的意見；告訴友邦有關匪區動盪的實況。友邦也都有誠意，願與我維持友好關係，今後並將以行動表現。

我國雖然離開了聯合國，但我們絕無理由對前途感到悲觀，但也不能無條件的樂觀，一切都要看我們本身的努力以及國際局勢的變化而定。只要能够秉承 總統「莊敬自強」的訓示，必可克服困難。

我國今後的外交政策，在行動上雖應注意現實，具備彈性，但不能損害到國家的法統與尊嚴。在這個原則下，我國願與友邦增進關係，並與對我無敵意之國家建立某種之來往。無論對自己的同胞或外國政府，我們的基本原則是：「以德報德，以直報怨」。

我國與各國增進關係，有一個先後秩序：一向與我友好的國家，尤其是有技術合作的國家，爲第一優先，我國將盡全力加強彼此的各種關係；其次爲與我無外交關係但爲世界一員的國家。對於這些國家，雖因某種原因雙方無外交關係，但今後將在經濟、新聞與文化各方面繼續維持聯繫，這也是過去作法的延續。再其次就是那些對我無敵意或與共匪有歧見的非民主自由國家，「對於這些國家，我們未始不可在經濟、商業方面有所往來」。（註一）

附錄：

一、張兆洛撰：周外長收穫豐碩（註二）

帶着僕僕的風塵，結束了這次匆忙而極富意義的八國訪問，外交部長周書楷於昨晚返抵國門。

周部長此次出國主要目的雖係以我政府特使身份，前往與我邦誼極爲敦睦的非洲友邦賴比瑞亞，參加該國立國一百五十週年慶典，及陶伯特總統就職大典，但以其先後「順道」訪問日、美、西班牙、梵帝岡、希臘、泰國、菲律賓等友邦看來，顯然具有若干特殊的政治意義，影響至爲深遠。

周部長係于十二月二十七日出發，首先作日美之行，在時間上，適在美、日高階層會談之前，其目的不僅向美日再度重申我政府之立場，促請兩國在會談時，勿作一廂情願不計友邦利益的不智決策，一方面本着篤誠邦誼的立場，在姑息氣焰蒙蔽世人理智之當前，向兩國政府再進忠言；此外，周部長更就中日之唇齒相依關係，以及中美之戰略連鎖關鍵問題，向他們闡明我國的觀點。

在前後四天的日、美訪問中，周部長雖僅拜會了兩國外長，但由其兩度會晤福田，並單獨會晤了季辛吉看來，周部長當已將我方之意見表達無遺。

元月七日佐藤首相及尼克森總統聖克里門會議談後，由其公報及記者會傳出之消息，不難窺出周部長此行之成功。此後，周部長在賴比瑞亞，先後停留了九天，除參加慶典活動外，據悉：他曾先後兩度晉見陶伯特總統，並多次拜會賴國政府首長，就今後兩國間及我國與非洲各友邦之共同事宜，進行誠懇的磋商。據悉：賴比瑞亞政府願意

以第三國之立場，協助我國對非洲諸國間增進了解與合作。在此世局逆變之際，賴國慨允助我加強對非外交，自屬難能可貴。

此外，周部長在賴國兩大慶典活動中，曾與前往賴國參加慶典的友邦政府官員，廣泛接觸，促進了解，獲益至鉅。外電傳出甘比亞總統將於年底訪華，目前雖無法證實周部長此行是否與此事有關，但深信周部長在非洲已不間收穫的作了辛勤的耕耘。

元月九日，周部長展開歐洲之旅，首作日內瓦行，與鄭寶南大使聚晤兩天，這次訪問具有溝通國內外意見及下達外交訓令的使命，特別是對我駐國際組織駐歐辦事處的外交門上們，就調整若干現行政策，另謀展開多邊外交關係的良策有所說明。

在西班牙之行中，周部長曾藉他本人過去駐節西班牙之舊有關係，廣泛拜會各方首要，一方面協助薛大使的外交活動，一方面直接了解此一歐洲外交據點國之各項新政策，交換反共新經驗及措施，俾使中西兩國友誼重新調整，更為敦睦。

在梵帝岡，周部長曾與國務卿維洛特會談，早先，曾有匪偽政權託人與教皇說項，因而有教廷將改善與匪關係的傳言。但在周部長訪問後，梵帝岡已發表聲明，再度就匪仇視宗教事予以譴責。周部長與教廷接觸所談，雖不可知，但這次的訪問，無疑已澄清了數千萬天主教徒之疑慮。

此後，周部長在希臘、泰國、菲律賓三國再作正式訪問，先後晉見了希臘總理巴巴鐸普洛斯，泰國執行委員會主席他儂，及菲律賓總統馬可仕，表達我國當前的政策立場，聽取友邦們的建議箴言，以為增強今後彼此合作共同努力之起點。

為期二十五天的寰球訪問，周部長旅途倥傯，備極辛勞，但其收穫至為豐碩。在國際形勢艱困之際，為我國外交史寫下了嶄新的一頁。

## 二、打贏了外交反攻的第一戰——歡迎周外長海外歸來（註三）

外交部長周書楷，上月廿七日出國，經廿六天外交旅行後，已於昨（廿一）晚返抵國門。周外長此行，除以特

使身分前往賴比瑞亞參與賴國建國一百五十週年暨陶伯特總統就職大典外，並就便訪問日、美、西班牙、希臘、羅馬教廷以及泰、非等友好國家，分別與各友邦政府當局就彼此有關暨共同關切問題舉行會談，周外長此行，爲其就任外長以來首次全球性外交訪問。當此美總統尼克森訪問中國大陸行期在邇而整個世局正醞釀新的變化之際，周氏以新任外長身分，遍訪歐、美、亞、非若干友邦，無論就闡述我國今後外交立場，增進中外友好關係或協調與各友邦間外交政策而言，均有其特殊重大的意義。周外長爲國宣勤，於此年終歲暮之時，僕僕風塵，席不暇暖，其對國家的貢獻實有足多。茲當周氏返國之日，我們謹願表達由衷的欽敬與歡迎之忱。

我們曾特別重視周外長此行的時機。就整個世局的發展而言，自去秋尼克森宣佈訪問中國大陸，繼之而有聯合國之變，經蘇印締盟、印巴之戰，印度與北越建交、東歐各國承認孟加拉一系列發展，南亞形勢已有顯著的改變。美毛關係雖略似緩和，而美蘇與毛蘇之間的矛盾，却反而因此而激劇升高。尼克森政府雖一時無法中止其對毛偽姑息的脚步，但在舉止動靜之間，則顯已較前採取更爲審慎的態度，其今後政策的動向，可能已在重新檢討考量之中。尼克森國情咨文並不諱言其與毛偽之間存在有歧見，且表示對下月訪毛不存幻想，可爲證明。再就自由世界各主要國家關係而言，美英、美加、美法、美德高階層會談業經分別舉行，而尼克森總統與日首相佐藤的聖克里門之會，則訂在本月六日開始，周外長與日美兩國外交首長會晤，恰當尼克森與佐藤會談的前夕。此一系列會談對於今後世局自必存在有深遠的影響，特別是美日兩國領袖之會，更必關係到亞洲局勢的前途。周氏此時與美日兩國外交當局分別接觸，其重要性實乃不言而喻。老實說，我們以往的外交鮮能掌握時機，爭取主動，往往俯仰由人，存在有不當有的依賴心理。而當此橫逆之來，舉國一致革新圖強聲中，外交方面能有此一切操之在我的表現，已足令國人耳目爲之一新。至其一時的成就如何，猶其餘事。

當然，周氏此行，自有其一定的影響和作用。本月十四日，周氏在羅馬透露其與美國務卿羅吉斯、國家安全顧問季辛吉暨尼克森總統夫人先後晤談的內容，強調已再次取得尼克森政府將竭誠維護中美兩國盟誼，信守協防承諾的保證。此可證之以本月二日尼克森總統在全美電視訪問節目中的談話。又日首相佐藤與尼克森的會談，雖一時傳說日本對華政策可能有大幅度的改變，但過後由佐藤及日外相福田的談話，業已加以澄清。周氏上月杪訪日期間，



，曾與自民黨前首相岸信介氏舉行會談，茲岸信介復於日前來訪我國，除重申日本必不背棄與我中華民國近三十年的友誼外，對於如何加強中日兩國盟誼，自必有重要的商談。而周氏訪日，實已在此動變局勢中奠定中日兩國繼續合作的基礎。

爲外交官者，如何掌握政策，一切以維護國家的尊嚴和利益爲目標，自屬無可置疑，但壇坫折衝，言辭丰采亦同等重要。如周氏者，夙以言辭丰采著稱，此行尤有突出的表現。如其在賴比瑞亞時曾說：「今後凡以朋友待我者，我必永久待之以朋友之道」。又在馬德里時，曾形容我台澎金馬軍民對聯合國之變所持鎮靜態度：「就像颶風過後我們修理幾扇被打破的窗戶一樣」。又言及今後外交的作法：「我們必須實行新政策，展開外交上的反攻。中華民國的外交政策將更具機動性，更切合實際！」

周氏輕快而犀利的言辭，有時亦所以表達其堅強剛毅的立場，顯示其凜然不可侵犯的嚴正態度。如在馬德里時表示：「在任何情況下，中華民國政府都不會改變其法律基礎和憲政體制」。又駁斥所謂中華民國政府將與毛偽直接談判時說：「此種想法實乃荒謬之至。在目前情況下，與北平談判，無異投降」。

如今，周氏歸來了。我們相信，經此二十六天的外交旅行之後，周氏對於當前整個國際形勢，其對我有利與不利，可變與不可變各點，必已獲有更爲深刻的認識和瞭解，而如何結合經濟與文化的力量，更爲機動、更切實際地展開外交的反攻，周氏必已成竹在胸，有其一定的規劃和步驟。我們深信，周書楷氏以外交戰線統帥的身分，身先士卒，已打贏外交反攻的第一戰。今後以其卓識雋才，益之以此行實地考察所得的經驗，必能鼓舞三軍，一德一心，勇往直前，爲我國外交開創一全新的局面！

### 三、湯宜莊撰：彈性外交與對外貿易（註四）

外交部長周書楷於日前結束環球八國的訪問返抵臺北，在機場發表談話時稱：我國今後將採取彈性外交，在不損害我法統尊嚴的原則之下，與若干沒有敵意的國家，建立某種關係。

周部長並進一步指出：在綜合外交的實施下，對若干雖非民主國家，但只要沒有敵意，不是匪共之應聲蟲者，我們未嘗不可與之從事某種來往；譬如經濟、文化、新聞等方面之交流。

周部長的這段談話，是自我國退出聯合國後，官方對於今後外交方針的首次公開闡明，因此被認為具有非常重要的意義，由此可以窺知今後我國對於國際變局的作爲和因應措施。

一位權威人士告訴記者：所謂「彈性外交」的政策，早在去夏國際形勢逆轉時便已釐定，而且這半年來外交當局已經默默地試探，在實施。由於這種政策是指方式而非指原則，同時又是主動的，一切操之在我的，因此試行以來頗著成效，對於增進我與各國的雙邊關係，鞏固我國國際地位很有幫助。

「彈性外交」表現最具體的地方，大概是在對外貿易方面。這位權威人士指出：自從我國退出聯合國後，對外貿易雖因外交上若干挫折而增加了困難性，但在政府各部門的密切配合，及時因應下，各種困難有的已經可以克服，有的則已減至最小的程度。因此對外貿易仍然維持高度的成長。

譬如我國雖然已經與若干國家中止外交關係，但透過另一種方式，彼此仍然維持交往，特別是貿易方面，且有加強的趨勢。

這位有資格的人士並透露：加強與若干無邦交國家的貿易關係，將是我國今後努力的方向之一。我國的對外貿易地區，今後將再謀擴大，除了共匪、北韓、北越、阿爾巴尼亞、羅馬尼亞等有數幾個爲匪作假的國家和地區外，對於其他各地，我國均在認真考慮，仔細研究與之加強貿易的可行性。

今後的外交工作，將力求與對外貿易配合，駐外人員將兼負發展貿易的使命，以求做到：「外交是貿易的先鋒，貿易是外交的後盾。」

#### 四、論彈性的綜合外交（註五）

外交部長周書楷日前自海外歸來，對記者表示：我國今後將採彈性外交，在不損害我法統尊嚴的原則下，對若干雖非民主國家，只要對我沒有敵意，只要不是匪共的應聲蟲，我們亦未嘗不可實施綜合外交，與之從事某種來往，譬如經濟、文化、新聞等的交流。

周部長這段談話，被人視爲我國退出聯合國後，政府對於今後外交方針的首次聲明，尤其他強調「彈性」與「綜合」的運用，更爲人所重視。

中華民國六十一年 一月二十一日

所謂彈性外交，對於熟悉現代史的人來說，並無陌生之感。十九世紀英國政治家巴穆斯頓（Palmerston）就曾說過：「英國沒有永久的敵人，亦沒有永久的朋友，只有國家的利益才是永久的。」前年三月美國副國務卿江森，也曾對美國外交政策會議指出，「外交政策不以『好』『壞』為是非判斷標準，只有國家自身最高利益，才是唯一最高準則。因之外交政策是主觀的，應該具有彈性，而不可有絕對性。」也許西方人的現實主義觀點，用我們東方人的道德標準來看，會有點格格不入；但是今天舉世滔滔，無不講求現實，辦外交又豈能不顧現實而不講求彈性？

總統曾經一再昭示我們，處於變亂的世局中，要「堅定信心，堅持原則」，信心決不可動搖，原則決不可改變。我們有立國的主義，也有建國的國策，這是「以不變應萬變」的根本方針，但是因應世局的策略與方法，則必須因時、因事而制宜。換言之，在外交上我們要作彈性的運用，以「萬變」的策略，來維護「不變」的國策。

因之，所謂「變」，或所謂彈性運用，決非投機，更非盲動；而是積極性的、有計劃的、建設性的、全面性的「求新」（方式的革新）與「求行」（目的的達成）。真正的「變」，必須堅定信心，堅持原則，以不斷的研究與磨練的發展，注視瞬息萬變的世局，在策略上主動的自我求變，以因應國際環境的無窮變化。

周部長所說，以彈性外交求變，是有原則的：（一）必須維護法統的尊嚴，（二）對方必須與我無敵意，且非匪共的應聲蟲，我們才可與之交往。換言之，在「漢賊不兩立」的最高指導方針下，我們祇與匪共及其應聲蟲絕無妥協的餘地，此外我們將作「非敵即可為友」的彈性運用。

在「非敵即可為友」的彈性原則下，敵友的界限劃得極為分明，我們處於主動的積極的地位，外交活動的範圍將是非常廣闊的，外交的對象更將具有複雜的性格，因之所採取的外交策略亦應該具有多種的型態。在現代的涉外關係中，外交使節所擔任的原祇是其中的一個環節。國與國之間的貿易往來，文化交流，新聞傳播，社團活動，體育比賽，甚至私人交往等，雖無外交之名，實際無一不與外交事務有關。在這國際局勢日益變亂的時代，我們要開創外交的新局，必須發揮國家的總體力量，作綜合的運用，才能面對各種對象與各種環境，建應無窮。

周部長在談話中提出「綜合外交」的構想，其中新聞、文化、經濟各部門，早已和外交有所配合。我國駐外使館規模較大者，都配置有負責這三類工作的參事或專員。但是平心而論，過去這些年的配合工作做得並不理想。倒

是若干孤軍作戰地區的新聞或貿易工作人員，有時很有點出色的成績。個中癥結，頗堪深省。一般說來，我國駐外人員的個人才能，較諸任何國家都無遜色，但是配合在一起工作，即不但無日本人的「團隊精神」，甚至力量相互抵銷，真可慨歎。今後要發揮綜合外交力量，如不能積極培養團隊精神，深恐亦將事倍而功半。

無可諱言的，我們今後的外交，固守據點的陣地戰固然必須繼續加強，但分散游擊的尖兵戰勢將日益增加其重要性。過去常有人說「外交是貿易的先鋒」，在今天的情況，無疑的貿易乃為外交的先鋒，而新聞、文化的活動，更是最前哨的斥候。在實施彈性與綜合的外交政策時，希望周部長對於這些尖兵人才的選派，亦應該聯繫有關機構加以高度的重視。

## 我國駐韓國大使館公使余先榮之喪公祭安葬。

我駐韓國大使館公使余先榮之喪，本日上午九時在台北市立殯儀館景行廳舉行公祭，十一時發引陽明山第一公墓安葬。總統頒賜「忠勤堪念」輓額。（註六）

余先榮公使係於去年底調任駐韓公使，抵任後住於漢城市中心之大然閣旅館，該旅館於去年十二月二十五日發生大火，造成嚴重災害，余公使因火傷送入漢城中央醫院急救，但以呼吸氣管吸進多量瓦斯，經過十天的治療，終因傷勢過重而於本月四日去世。享年六十四歲。遺體於六日運返台北。

韓國總統朴正熙曾於四日訓令內閣總務處長官徐壹教，代表其對余公使之喪，致哀悼之意。韓國駐華大使金桂元亦前往我外交部拜會外交部代部長楊西崑，代表韓國政府表示悼唁。

余先榮生前曾先後出任我國駐美國休士頓領事，芝加哥總領事，外交部主任祕書，駐海地大使館參事代辦，參事回部辦公等職。（註七）

註一：民國六十一年一月二十二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月二十二日「中國日報」第二版。

中華民國六十一年 一月二十一日

中華民國六十一年 一月二十二日

一五二

註三：民國六十一年一月二十三日「中國時報」第二版。

註四：民國六十一年一月二十五日「大華晚報」第三版。

註五：民國六十一年一月二十六日「大華晚報」第二版。

註六：「外交部週報」，第一〇八三期，頁一三。

註七：民國六十一年一月五日「中央日報」第三版。

## 二十二日 日本駐華大使板垣修離任前表示，中日必須維持友好，加強雙方經濟交流。

日本駐華大使板垣修，本日在日本大使館接見中央社記者，發表離任前談話如下：

「由於在日本支持中華民國的輿論與勢力逐漸增強，同時由于中共所提以『廢棄中日和約』作為與日本『國交正常化』的前提條件，使日本無法接受，因此日本的對華政策無法轉變，與中共打開『國交正常化』的談判之門也很困難。日本政府正努力在可能範圍內，希望與北平打開政府間的談判之門。可是北平堅持必須以廢棄中日和約為開始談判的前提條件，這是日本政府所無法接受的條件。

不管將來世局如何演變，堅信日本必須與中華民國政府以及在臺灣的中國人維持密切的友好關係，尤其希望加強經濟方面的交流。

日本政府絕無製造『兩個中國』的意思。日本政府尊重中華民國政府和中共雙方的『一個中國』的主張。這是應由中國人自己解決的問題，不容第三者置喙。

我在過去兩年半的使華期間，我很感謝中華民國政府和人民給我的協助，使我能順利完成使華任務，增進兩國邦交並過着愉快的生活。

在任期內，最使我感覺愉快的是一九七〇年七月陪同中華民國嚴副總統赴日本參觀萬國博覽會及中國日，增進中日兩國邦交。去年在佐藤首相的賢明外交政策下，為維護中華民國在聯合國的席位，也曾盡一臂之力，其結果雖



然失敗，但能貫徹日本的道義外交，自感欣慰。

在我任內中日兩國的經濟關係益趨密切，不過中日貿易的逆差現象今後必須設法調整，我認為雖然有部份近視的日本經濟界人士放棄有利的臺灣市場，企圖與中共貿易，但是中共市場的不穩定性，已逐漸爲日本經濟界所瞭解，因此我相信，中日兩國的經濟關係，今後仍有擴大的希望。

中華民國加強政治建設及經濟建設，對於今後國運的開拓，將有決定性的影響，且必能在國際上立於堅強不败的地位。我雖然即將退休，結束四十年的外交官生活，但是仍願意以中華民國友人的立場，協助中華民國的進步與發展。」（註一）

註一：民國六十一年一月二十三日中央日報第一版。

## 二十三日 全國各界舉行「世界自由日暨保衛國際正義與人類自由運動」大會，蔣總統特頒訓詞。

全國各界代表及外賓一萬八千餘人，本日集會於台北市中華體育館，舉行「世界自由日暨保衛國際正義與人類自由運動」紀念大會，由世界反共聯盟榮譽主席谷正綱主持。

大會於高鳴自由鐘二十三響後，首先恭讀蔣總統書面訓詞，全文如下：

「谷主任委員轉中華民國各界擴大世界自由日暨保衛國際正義與人類自由大會公鑒：

自由日運動是十八年前韓戰場上中、韓兩國二萬二千餘共軍戰俘，唾棄共黨，在聯合國尊重自由意願的正義支持下終獲自由，所締造的光輝標誌。今年的世界自由日，適在聯合國自毀其憲章與立場，容許當年韓戰時與聯合國爲敵，並經聯合國裁定爲侵略者的匪僞政權入會以後。我們無今思昔，益感本屆世界自由日具有調時代的重大意義。

由於聯合國置公理正義於不顧，向邪惡低頭，向暴力屈服，導致國際間是非不明，善惡不分，自由世界敵我不清，利害不辨的迷網狀態。這一危急情勢，助長了國際共黨肆行『世界革命』的氣焰。我們基於保衛人權的莊嚴責任，必須喚醒全世界愛好自由的人們，認清共黨——特別是毛共匪幫的邪惡本質與殘酷暴行，勿爲其顛倒是非的

中華民國六十一年 一月二十三日

中華民國六十一年 一月二十三日

一五四

狡詐宣傳所欺，而誤敵爲友，指黑爲白；我們要籲請自由國家團結奮鬥，勿爲毛共匪幫之詭詐的外交、笑臉的攻勢所惑，而導致各個擊破。實爲當前保衛人類自由與國際正義之首要急務。

共黨暴力愈囂張，民主國家愈警覺；奴役枷鎖愈沉重，反共抗暴必愈強烈。目前情勢證明：毛共匪偽政權雖竊了聯合國的虛器，但對外暴露其猙獰邪惡的嘴臉，益增自由國家的警惕；對內仍無法挽救其奪權鬥爭的危機，廣泛激起人民的反共抗暴運動。我們中華民國雖已宣告退出聯合國，惟依然堅持着當年共同締造聯合國的憲章精神，本着漢賊不兩立的嚴正立場，爲人類自由與國際正義，作堅毅不移的努力。我們更願進一步聯合全世界守正不阿以及緘默仗義的大衆，並結合鐵幕內渴望自由的被奴役人民，共同奮鬥，匯成七十年代人類保衛自由的壯闊主流，消滅當前囂張爲患的共禍，爲人類世界開拓光輝的自由世紀。」（註一）

繼由主席谷正綱致詞，谷氏在致詞中，向全世界自由人民提出五點呼籲：

一、我們要保衛人類的自由，必須同時展開反共產暴政、反姑息主義、反中立主義三方面的鬥爭。

二、呼籲負有領導自由世界責任的美國，謀求世界和平，應基於美國的傳統精神，消除一半自由、一半奴役的現勢，絕不可向共匪妥協，以中國大陸七億人民的被奴役作爲代價；尤其要呼籲尼克森總統，這次訪問匪區，應嚴守美國對盟邦的條約與承諾，絕不可損害中華民國及其他亞洲盟邦的利益，違反全世界人民維護民主、自由的願望。

三、籲請亞洲各自由國家，應本著自救共救的精神，共同負起維護亞洲自由的責任，切不可存苟安自保的中立幻想。尤其籲請亞洲經濟大國的日本，善用其國力，促進亞洲自由國家的團結，以確保亞洲的安全。絕不可存有與共匪侵略者建立所謂「正常關係」的幻想，而導致其本身及亞洲的無窮禍患。

四、號召鐵幕內的被奴人民，奮起展開反共革命運動，並進一步與自由世界的反共力量相結合，以達成解放鐵幕，恢復被奴役人民自由的神聖目標。

五、鄭重昭告全世界愛好自由正義的人民：中華民國政府與人民的反共復國鬥爭，乃是爲亞洲安全，爲人類自由，爲世界和平的神聖奮鬥。中華民國雖退出了聯合國，但是，我們仍堅持爲保衛國際正義，維護人類自由，以及

摧毀共匪暴政，解救七億同胞而奮鬥到底。

嚴副總統應邀致詞時，建議自由世界必須堅持三項基本原則，以對付共產黨，其三項原則爲：

- 一、必須對共黨劃清界線：也就是要像防疫一樣，嚴格限制共產毒素的傳播，不使它有像細菌那樣無孔不入進行滲透的機會，以免造成尚未傳染的「非疫區」內思想混淆，組織麻痺而成爲它從事顛覆的最後對象。
- 二、必須以實力作爲後盾：和共產黨人進行任何鬥爭，決不可忘記對自身力量的不斷充實和加強，也正和防疫一樣，必須加強抗疫能力，以實力作後盾，才能在鬥爭中克服敵人。
- 三、必須保持本身內部的精誠團結：共產黨人根據列寧教條，善於利用對方任何可以利用的矛盾，因此自由世界本身必須時刻警惕，無論國際與國內的任何關係，都應保持精誠團結，以防共黨挑撥分化。

嚴副總統認爲，自由世界如果能够堅持以上三項原則，通過政治、文化和經濟等多方面的聯合戰鬥，並確保在最後決戰中，能對共產侵略者施以雷霆萬鈞的打擊力量，則反共戰爭一定獲得最後的勝利與成功。

嚴副總統指出，共產黨的赤色陰謀和統戰詭計，通常都在所謂「和平談判」或「和平共處」等美麗名詞的偽裝掩飾下，來造成自由世界對它的錯覺，誤以爲通過接觸和談判，可以促進關係的正常。其實在共產黨人的詞彙裏，「和平談判」絕非意指「達到和平的途徑」，而是「戰爭的另一種方式」；因此如果想和共匪從談判中來取得和平，必將是徒勞無功，浪費時間。相反的，只是授與共匪製造另一戰爭的機會。今天如果要保衛人類文明自由，解除共黨奴役暴政，就必須發揚「一二三自由日」的浩然正氣，重振「一二三自由日」的堅毅精神，不退縮，不妥協，對所有邪惡的共產政權，給予正面的迎頭痛擊，對一切詭詐的姑息陰謀，加以無情的和徹底的暴露，讓本時代成爲由「反共」進而爲「勝共」「滅共」的時代。如果不是中、韓兩國反共義士當年在韓國戰場上，堅定的抗拒了暴力的威脅和謊言的誘惑，驚醒了人們對共產主義的幻想，也許赤禍的橫流，早已淹沒了這個世界，全自由人類也都已陷入悲慘的

命運之中。在十八年後的今天，國際姑息主義的興風作浪，毛共統戰活動的變本加厲，使這一光芒的日子，愈加顯現出它的時代價值。

美國參議員布克萊、世盟日本分會主席久保木修己、加拿大人權委員會主席瓦爾許、世盟賴索托分會主席庫依、韓國反共義士代表崔松植與越南反共義士代表斐公祥等，相繼在會中發言，報告彼等對共黨侵略本質之體認，並呼籲自由國家人民緊密團結起來，為達致全世界的和平而努力。

谷正綱在會中並介紹十二位新近投奔自由的反共義士義胞與大家見面。他們是：熊風、嚴清、黃家星、方子明、史超雲、許剛、葉飛鷹、張記清、黃華、洗劍仇、李文與陳南興。在與會代表熱烈歡迎的掌聲中，熊風代表所有的反共義士義胞，揭發共匪的暴行。他指出：

「大陸上的反毛抗暴的鬥爭，風起雲湧，不斷地沖擊搖撼著毛共偽政權，全體反共義士深信，有偉大的蔣總統的英明領導，海內外以及大陸同胞團結一致，一心一德，在衆志成城的情形下，必可反攻大陸拯救同胞，重建三民主義的新中國。」

全體與會代表接着以熱烈的掌聲，通過了大會宣言。略謂：「一二三」世界自由日，是全世界自由力量大團結的鮮明旗幟！這一光輝的日子，它啟示世人：自由人類必須堅毅的團結反共，乃能確保自由；鐵幕內被奴役人民更必須不惜犧牲，為自由而奮鬥，乃能重獲自由。他們堅信，人類的願望是要自由，我們為自由而奮鬥，必獲勝利。

大會通過上總統致敬電，告大陸同胞書，致美國總統尼克森，致韓國總統朴正熙，致越南政府與人民，致高棉政府與人民，以及慰問各國盟軍在越作戰官兵等電文。

大會在全體高唱「反共自由歌」及高呼「中華民國萬歲！蔣總統萬歲！自由勝利萬歲！」聲中結束。中午，歷年投奔自由的反共義士代表三百餘人，在台北市中山堂光復廳舉行大會餐。

下午，韓國反共義士代表崔松植與越南反共義士代表斐公祥，分別參加基隆與桃園各界舉行的歡迎

大會，並發表演講。

下午七時卅分，全國各界在中華體育館舉行戰鬥晚會，結束「一二三世界自由日」一天來的各項活動。（註二）

附錄：

#### 一、越南共和國總統阮文紹致谷正綱電文（註三）

欣逢世界自由日，我願向閣下及籌備委員會人員及參加台北自由日大會的人士致最崇高的敬意與祝福。尤其當今時局危難，自由世界面對重重困難與共產主義的威脅，「世界自由日」決定在中華民國台北舉行，實適逢其時。自由日緣於一九五四年一月二十二日韓戰中兩萬兩千中國與韓國戰俘不願返回原居地而選擇自由的史實。此史實在爭取自由、公正、民主旗幟下，更加强了反共力量。

我深信此舉將使鐵幕後被奴隸人民更強有力的為自由奮鬥，全世界愛好自由人士，尤其在最前線抵抗共黨侵略的越南人民都將參與紀念此偉大史實，此史實乃不斷提醒人類力求自由的渴望。越南人民在反共產、爭自由的旗幟下，願永遠跟你們站在一起。

#### 二、大韓民國總統朴正熙致谷正綱電文（註四）

欣逢一九七一年「世界自由日」，我很榮幸能對您為鐵幕後人民的自由所做的努力致崇高敬仰之意。我深切盼望全世界愛好自由的人士皆能參與為鐵幕後人民所舉行的爭取自由的運動。最後謹祝您的努力能使我們的共同目標——全人類之自由與和平——早日實現。

#### 三、高棉共和國總理龍諾致谷正綱電文（註五）

本人以極端高興及至誠之心，敬祝一九七一年世界自由日大會成功，並對貴國為自由及正義之崇高目標而英勇奮鬥的精神及貢獻，申致由衷的敬佩。

#### 四、賴索托總理約拿旦致谷正綱電文（註六）

當自由中國數百萬的人民和自由世界的代表歡聚台北慶祝「世界自由日」時，我願代表我本人，及敝國政府與

中華民國六十一年 一月二十三日



中華民國六十一年 一月二十四日

一五八

人民恭祝大會圓滿成功。我願向您保證，敝國政府將盡全力維護自由理想，排斥共產主義。茲呼籲出席自由日大會人士勿忽略共黨對非洲之侵略，它正繼續威脅非洲各國及其它洲區的自由，所以我們需要更多來自自由世界各地的堅決支持，以加強我們戰鬥之力量。

註一：民國六十一年一月二十三日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年一月二十四日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年一月二十一日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年一月二十二日「中央日報」第三版。

註五：同前註。

註六：同前註。

## 二十四日 國民大會代表全國聯誼會舉行國是座談會。

國民大會代表全國聯誼會自本日起，連續三天在台北市中山堂邀集台北區各代表，分三次舉行國是座談會，將所獲結論提供國民大會第五次會議研討。聯誼會此次舉行座談會之理由爲：

「國民大會第五次會議召開在即，我代表同仁叮嚀當前國際局勢的險惡，更懷於代表職責的重大，必須拿出先天下之憂而憂的精神，深思熟慮，提供國是意見，督促政府成爲民主憲政萬能的政府，使之日新月異，確立憲政楷模。尤其在此動員戡亂時期必須加強國家元首應變權力，以適應當前共赴國難應付國際變局的需要，減低政府機關困擾，使之能全心全力爲人民服務，充實中央民意機構，增加監督政府的功能，選賢與能，加強戰力，使台澎金馬成爲任何力量所不能動搖的中興基地。更須團結海外華僑以及引領而望的大陸苦難同胞，使之力量集中，共圖光復大陸重建國家大業之實現。這都是我代表同人義不容辭的責任。我們同心努力衆志成城，光復大陸重建國家的偉大使命，必可早日完成。」

座談會並將所研討之各類問題歸納爲五個大項目：

一、如何維護民主憲政體制，鞏固國家領導中心，下列三個子題：(一)如何加強總統戰時職權，以應付國家突變局勢。(二)如何在民主憲政體制之下，健全政府組織，建立萬能政府。(三)如何在民主憲政體制之下，充實各級民意機構，以加強監督政府之功能。

二、如何制定反攻建國綱領；下列五個子題：(一)如何加強政治反攻。(二)如何加強外交反攻。(三)如何加強軍事反攻。(四)如何發展經濟建設。(五)如何重建光復地區設施。

三、如何充實中央民意機構。子題爲：(一)充實中央民意機構問題之引起。(二)前次增補選之缺點。(三)一般建議的檢討。(四)充實中央民意機構的辦法。

四、如何加強外交工作，以應付國際變局。子題爲：(一)充實外交陣容。(二)廣籌外交經費。(三)全面開展國民外交。(四)大力開拓國際貿易。(五)加強聯繫海外華僑與學人，展開對匪鬥爭。

五、如何提供政治改革意見。子題爲：(一)政治改革的意義。(二)政治改革的重點檢討。政治、經濟、外交、文教、國防(包括反攻大陸問題)。(三)政治改革的重點建議。政治、經濟、外交、文教、國防(包括反攻大陸問題)。(註一)

## 行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議揭幕。

國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議，本日上午十時，在台北市僑光堂揭幕，由主任委員趙聚鈺主持，會期四天，嚴副總統特頒書面訓詞：(註二)

「趙主任委員轉全體出席同仁暨退除役官兵代表均鑒：

國軍退除役官兵輔導委員會成立以來，全力貫徹國家政策，積極開展輔導安置業務，舉凡就業輔導、醫療安養、人才培育、加強照顧自謀生活人員，以及與民興利，爲民服務等工作，均有顯著績效。而過去一年之間，輔導會各位同仁，不唯繼續革新事業，再創輔導安置能量高峯，暨主動配合國策，推展國民外交；且於世局激變之際，適時宣導政令，團結退除役官兵，共同堅定信心，益勵忠貞，發爲莊敬自強之具體行動，在艱彌厲，殊堪嘉尚。

中華民國六十一年 一月二十四日

中華民國八十一年 一月二十四日

一六〇

值茲歲序更新之始，各位代表同仁，集會檢討以往工作成效，策劃未來努力方針，行見輔導工作必有更佳之開展。瞻望世局動向趨勢，可能予吾人以更多更大試煉與考驗，輔導會業務，今後如何面對現實，迎接挑戰，革新再革新，精進更精進，發皇輔導功能，動員榮民潛力，配合國家全面建設發展，厚植復國建國總體力量，至希與會人員運用集體智慧，週詳策劃推行，同心同德，羣策羣力，創造豐碩成果，開拓光明前途，有厚望焉！」（註一）

趙主任委員在會中檢討一年來的業務時指出：

「輔導會所屬各事業機構，都能秉持着繼續為國家社會服務的宗旨，使退役官兵投入生產行列，發揮力量，已收到了創新的績效。六十一年是輔導事業的精進年，輔導會當繼續已往的成就，加倍努力，用腦、用手、用汗、用血，實幹快幹，發皇輔導事業的高度功能，配合全面的革新自強運動，對國家社會提供更多的貢獻，來共同開拓復國建國的光明前途。」（註二）

越南退伍軍人部長范文洞、韓國退伍軍人協會總會會長金一煥及美國海外作戰退伍軍人協會太平洋區會長包克等應邀相繼致詞，彼等除對我國輔導會的成就極備讚譽，祝賀本次輔導會議圓滿成功外，並一致重申對我國的共同支持與合作，為謀求世界人類之共同幸福而努力。

本次會議，共有四百八十一位來自各地區的退役官兵代表參加。揭幕典禮後，即於十時二十分舉行第一次大會，由該會祕書長宋達報告過去一年來的業務概況。下午二時，全體與會人員分為五組，討論中心議題及一般提案。（註四）

### 國立成功大學師生製成「第四代電子計算機成大一號」。

國立成功大學電機系電子計算機研究小組，研製「第四代電子計算機成大一號」宣告成功，成大校長倪超，特於本日上午舉行茶會向各界公開是項研製成果，並由負責設計製造之該校電機系學生唐望介紹其性質與功能。

「成大一號」電子計算機最大的功用在於適合十六位全位數運算。乘法最大容量為八位乘八位可得

出十六位；除法最大容量爲十六位除八位得出八位。共有十八個開關，送進十八個指令，包括○到九與小數點的數字鍵以及加、減、乘、除等函數鍵（註五）。其使用範圍可包括：（一）簡單加減乘除計算；（二）連續加、連續減；（三）連續乘、連續除；（四）積與積的相加減；（五）商與商的相加減；（六）乘或除固定常數；（七）指數（冪次）的計算；（八）各種複雜的混合運算。（註六）

主持此項研究工作的黃本源教授說：「電子計算機已有四個時代的演變，第一代是在一九五七年前出產的，使用真空管，佔地大，速度慢；第二代是自一九五八年至一九六四年出產的，以電晶體取代笨重的真空管；第三代是自一九六五年到一九七〇年出產的，使用固態化積體電路，取代電晶體組成的電路；第四代電子計算機是一九七〇年日本宣佈製造出大規模集積體電路之後，電子計算機的構造，又進入一個嶄新紀元。」

『成大一號』計算機是成大大同學自製成功的，可稱爲第四代電子計算機，因此正式命名爲『第四代電子計算機成大一號』（註六）

成大計算機研究小組成立於民國五十八年，由電機系教授黃本源指導，唐望同學負責，在國科會支援之下進行研究。經過二年時間搜集資料、逐步改進試驗，終於完成一部精密度極高的電子計算機。（註八）

附錄：

#### 一、科學研究的新方向（註九）

繼台大工學院師生在彰化王功的海埔新生地發射探空一號的火箭之後，成大師生也發明了第四代的一號電子計算機，這是我國學術界在科學的理論研習之外，轉變其方向於實際的創造與發明，拿真的成績出來，與國人相見。使我們感到耳目爲之一新，精神爲之一振！

過去，我們所看到的科學理論與實際應用相配合進行的，大多數爲農業方面，其成績也至爲可觀，諸如甘蔗品種的改良，稻種品種的不斷改進，洋葱、洋芋、洋菇等的新品種的引進與改良，無不成績卓著，爲我們的糧食生產

中華民國六十一年 一月二十四日

與對外貿易，寫下了很多的新紀錄，為我們的國民收益與外匯收入，增加了可觀的數字。農學專家在海埔新生地與山林牧場，足跡遍於全省各地；甚至推行於海外，博得友邦人士的好感，在國民外交方面，也著有輝煌的成就。今天，我們見到的是另一項科學研究的成績，這是一種新的方向。過去，我們常常驚駭於我國留學生在國外研究的卓著成績，如物理方面、機械方面、太空發展方面等，都有我國學人參加而享有很高的聲譽，但在國內則寂無所聞，使我們深深感到楚材晉用，逾淮為枳的驚異，而歸其原因於國內科學研究的設備之不佳。但是探空一號的完成昇空與第四代電子計算機的完成，使我們的觀念為之一新。孟子曾經說過「是不為也，非不能也」，這裏我們得到一個新的證明。

我們試看成功大學唐望君在其研究製造第四代電子計算機所用的器材，除大規模的集積電路國內無法製造者外，其他如變壓器、二極管、電晶體、電阻、電容器等材料，大部份都取自舊貨攤上的報廢器料，一點一滴的拆下來加以利用，也能够拼製一座嶄新的計算機。台大的火箭研究社也沒有得到什麼補助，都由師生們以克難的方法，完成了火箭的發射。這種默默的工作，單是在精神方面，已經使我們無限的欽佩。由於他們工作的具體效果，使我們深信我們黃帝子孫的聰明才力，只要肯用心，肯研究，有人肯費盡心機的去鼓勵、去指導，無論在什麼地方，都有成功的希望。我們試再看火箭升空的有條不紊的準備，試射時嚴密的組織，彷彿美國甘迺迪角的試射，又何多讓！

台大昇空火箭最近一次的成功，已被朝野人士所注意，台大當局與獅子會都已立即予以經費的支援，為數雖少，已具鼓勵作用，而第四代電子計算機自一號成功以後，將有更完善的二、三、四號出現。我們除了熱望他們更加深研究，有更好的成就之外，並且呼籲我們科學界作急起直追的努力，不要讓台大火箭社與成大電子研究社專美於前。我們更要向我國主持科學研究的機構對已有成績的研究計劃，予以更多的鼓勵與支持，對於新的研究計劃，也應當斟酌實際情況，予以鼓勵與支持。我們知道農學研究的理論與實際相配合，而有如此良好的成績，是由於農學會這個學者專家所主持的機構，不斷的發現問題，不斷的以鉅額經費支持解決問題的研究與試驗，纔能有這樣良好的成績。產生這樣良好的結果。國科會的經費與人才，較之農復會不為遜色，國科會應以農復會為標榜，切實發揮其功能，切實負起提倡與鼓勵的責任，使我們真正作科學研究的人，得到實力的支援，使其研究脫離克難方式，宏



大其研究結果。

我們從台大與成大的兩種研究的成功來看，可知我們國科會點點滴滴支持個人研究的作法，應該有所改進。個人研究，不是不可支持，而是應該嚴格審查其研究項目與預期效果，不可以僅憑一個題目或簡略內容而遽作決定，故個人研究的支持，有類於分配式的受人情的支配，那就失去支持研究的意義了。我們希望國家科學研究機構能够注意我們的呼籲，改進研究補助的方針，使我們的科學研究朝新方向邁進。

## 二、台大成大科學研究風氣的影響（註十）

繼台灣大學火箭研究社的四枚「台大探空一號」火箭發射成功之後，國立成功大學電機系計算機研究小組研製的第四代電子計算機「成大一號」，亦已在成大師生的無數次研究改進之下完成。而昨天本報專訪新聞中，又報導台灣大學物理系同學，只花了六七千元新台幣的代價，製成了一架放大率三百倍的八吋天文望遠鏡。這許多青年學生在科學上的努力，其意義不在於目前所獲致的成果，而是在我們現狀不能突破環境與設備的限制，開創了大學生對科學研究、實驗的風氣；因此，雖然在整個科學領域中，只能算是「一小步」，但我們却認為在科學風氣的倡導方面，足夠算得上「一大步」。

我們所以特別重視青年學生研究風氣，是因為這些成果比之先進國家，雖然仍微不足道；但是我們不可否認我們在科學上尚是一個起步的國家，必須培養研究風氣，方能獲致更大的發展。即以火箭而言，舉世均知為中國古代所發明，但除宋代曾一度用之擊退金兵而外，從無人進一步研究其實際用途，致永遠停滯於沖天炮的玩具階段；而西方科學家却運用此原理，完成了太空探險。又如顯微鏡在西元一六二二年羅馬人即已發明，但直至福喀以後，顯微鏡與望遠鏡才大有進步；笛卡兒關於光之速度有所論述，至黎美爾（一六八六——一七一〇）指正其誤；後五十年復有布辣德黎以光之蒙氣計算其速度，乃愈得精確，而此蒙氣又為地動說添一有力之論據；凡此，均足證任何科學上的偉大成就，都是前人後人的智慧積累，但「莫為之始，雖美弗彰，莫為之後，雖美弗繼」。昔康德論智慧的作用有三：第一為視聽作用，第二為考察作用，第三為推理作用。近數十年來，我們教育上的一大失敗，就是使青年人的智慧停滯於第一作用之中，而缺乏對他們第二、第三智慧作用的啓發與鼓勵。這就是我們近百年來所以在科

中華民國六十一年 一月二十四日

一六四

學上始終無法迎頭趕上西方先進國家，甚至近鄰日本的主因。

其次，還有一點值得一提的，西方人過去常譏諷我國人爲一盤散沙，意思是說我們沒有組織能力；近年以來，我國留學生在國外的超人表現，也只能證明其在別的國家有組織的系統之中，個人智慧並不遜於任何優秀民族；但台灣大學學生的「台大一號」火箭發射的成功，亦可證明我國青年土生土長的組織能力；因爲現代火箭製造，不僅須根據最新的物理化學原理；而且最重要的，是從設計、製造到佈置發射，所有參與這項工作的人員，必須配合無間，不能有一絲一毫差錯。我們的青年學生在一切條件如此貧乏的環境中，居然使四枚火箭，一一順利昇空，這尤其是值得我們引以自豪的事情。

再其次，我們覺得台大與成大學生們在科學上的三項研究，雖然不相關連，但同樣有助於宇宙奧秘之探測，同樣有助於理論的新發現，對擴展我們的知識領域，同樣有極大的幫助，當國家正積極從事於科學發展之際，如何從這些好的起步，帶領青年學生再進一步迎頭趕上，這是教育當局應急起規劃的事情，我們不認爲教育部給予台火箭研究社五萬元獎金，即已盡到獎掖的責任；而是要使這許多青年才智之士，具備良好的研究、實習環境，讓他們從理論與實際連繫中，得到更好、更大的發展。

自清末開海禁以還，由於西方思潮的衝擊，科學救國論已空喊了近一世紀；但西學成爲八股，洋務成爲苞苴，徒知拾人牙慧，不知研究創新，欲挽此敝，自非振興科學不爲功。蓋今後左右世界之勢力，不在堅甲利兵，不在老謀深算；而在智慧與學術之盛衰。中華民族爲地球上最優秀的民族，其所以幾千年來不見富蘭克林、無達爾文、無牛頓等等傑出科學家產生，完全是讀書人思想被束縛所致；現在我們至少有了一革新圖強的政治環境，朝野祈求進步的願望，都是人同此心，心同此理，假如循此以赴，中華民族之卓立世界，當只是時間上的問題。

### 「雜糧生產發展基金會」正式成立。

政府爲獎勵國內雜糧生產，提高農地利用，充裕並穩定雜糧儲運，發展有關工業，以促進農作及畜牧增產，本日正式成立「雜糧生產發展基金會」。

基金會爲董事會之組織，選定董事十九人，常務董事七人，及監察人三人。董事產生單位及人數爲：經濟部一人，農復會二人，國貿局二人，及省政府二人，台北市政府一人，台灣省農會二人，台灣區飼料工業同業工會、台灣省雜糧商業同業公會聯合會、台灣區植物油製煉同業公會、台灣區麵粉工業同業公會、台北市雜糧商業公會各一人，台糖公司一人，以及專家三人。董事會推定經濟部國際貿易局局長汪彝定爲董事長。

關於基金來源，董事會已決定除由大豆、玉米、高粱、油菜籽及小麥進口商、按輸入許可證上所載重量每公噸認捐五十元外，並將由政府補助及覓取其他來源。

該會開辦費計新台幣一百萬元，分別由農復會（四十萬元）、國貿局（三十萬元）、省農會及五個同業公司（各五萬元）共同負擔。（註十一）

註一：民國六十一年一月二十五日「中國時報」第二版。

註二：「行政院國軍退役官兵輔導委員會公報」，第一六〇期，頁二。

註三：同前書，頁三。

註四：民國六十一年一月二十五日「中央日報」第三版。

註五：民國六十一年一月二十五日「聯合報」第三版。

註六：民國六十一年一月二十四日「中國時報」第三版。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：民國六十一年一月二十六日「青年戰士報」第二版。

註十：民國六十一年一月二十九日「聯合報」第二版。

註十一：民國六十一年一月二十五日「中央日報」第七版。

中華民國六十一年 一月二十四日

## 二十五日 總統明令公布「公文程式條例修正案」。

「公文程式條例修正案」於本月十八日經立法院三讀通過，完成立法程序。總統於本日明令公布施行。修正後的「公文程式條例」全文如下：

第一條 稱公文者，謂處理公務之文書，其程式，除法律別有規定外，依本條例之規定辦理。

第二條 公文程式之類別如左：

- 一、令：公布法令，任免官員及上級機關對於所屬下級機關有所交辦或指示時用之。
- 二、呈：下級機關對於上級機關有所呈請或報告時用之。
- 三、咨：總統與立法院、監察院公文往復時用之。
- 四、函：同級機關或不相隸屬之機關有所洽辦，或人民與機關間之申請與答復時用之。
- 五、公告：對於公眾宣布事實或有所勸誡時用之。
- 六、其他公文。

前項各款之公文，除第五款外，必要時得以電報或代電行之。

第三條 機關公文，視其性質，分別依照左列各款，蓋用印信或簽署：

- 一、蓋用機關印信，並由機關首長署名，蓋職章或蓋簽字章。
- 二、不蓋用機關印信，僅由機關首長署名，蓋職章或蓋簽字章。
- 三、僅蓋用機關印信。

機關公文依法應副署者，由副署人副署之。

機關內部單位處理公務，基於授權對外行文時，由該單位主管署名，蓋職章，其效力與蓋用該機關印信之公文同。

機關公文蓋用印信或簽署及授權辦法，除總統府及五院自行訂定外，由各機關依其實際業務自行



擬訂，呈請上級機關核定之。

第四條 機關首長出缺由代理人代理首長職務時，其機關公文應由首長署名者由代理人署名。機關首長因故不能視事，由代理人代行首長職務時，其機關公文，除署首長姓名註明不能視事事由外，應由代行人附署職銜、姓名於後，並加註代行二字。

機關內部單位基於授權行文，得比照前三項之規定辦理。

第五條 人民之申請函，應署名、蓋章，並註明性別、年齡、職業及住址。

第六條 公文應記明國曆年、月、日。

機關公文，應記明發文字號。

第七條 公文得分段敘述，冠以數字，除會計報表各種圖表附件譯文，得採由左而右之橫行格式外，應用由右而左直行格式。

第八條 公文文字應簡淺明確，並加具標點符號。

第九條 公文，除應分行者外，並得以副本抄送有關機關或人民，收受副本者，應視副本之內容為適當之處理。

第十條 公文之附屬文件為附件，附件在二種以上時，應冠以數字。

第十一條 公文在二頁以上時，應於騎縫處加蓋章戳。

第十二條 應保守秘密之公文，其制作、傳遞、保管，均應以密件處理之。

第十三條 機關致送人民之公文，得準用民事訴訟法有關送達之規定。

第十四條 本條例自公布日施行。（註一）

## 立法院通過考試法、分類職位公務人員考試法、分類職位公務人員任用法與聘用人員聘用條例等四個修正案。

中華民國六十一年 一月二十五日



爲配合政府擴大延攬人才，立法院本日院會中三讀通過考試院所提出的「考試法第十八條條文修正案」、「分類職位公務人員考試法第三條、第四條條文修正案」、以及經立法委員提案修正的「分類職位公務人員任用法第六條條文修正案」與「聘用人員條例第六條條文修正案。」（註二）

上述四個修正案通過後，我國考試制度將進入新的里程。考試法第十八條修正，主要爲彌補高等考試之不足，可以視政府用人需要而隨時舉辦甲等考試，應考資格亦經放寬而不局限於獲有博士或碩士學位者；對於高考及格，已經服務六年以上的優秀人才，亦可參加甲等特考。政府此項作法，即在勉勵勤奮上進而無適當學位者亦能在較短的年限內，爭取担任較高職等之機會。

分類職位人員考試法第三條和第四條的修正，則將逐漸成爲政府延攬人才的準繩。因爲全面實施職位分類，是政府既定政策，將來所有考試都要以此規定辦理。

其中第三條的顯著修正增列第八、第十及第十一職等的職位。同時爲了顧及現職人員的晉升，規定大學畢業生應第六職等考試後，服務兩年即可應第七職等考試，此後如能表現傑出，以考績升任至第十一職等的時間，和以較高學歷應考的新進人員所經歷的時間，大致相同。相關的，修正案也將得有碩士學位者從應第七職等考試提高爲第八職等。

第三條條文的修正，已放寬應考者之資格限制，今後青年只要有志公職，應不致再有「懷才不遇」之嘆。

第四條條文的修正，則爲今後我國的考試制度引進一個新的里程碑。其中規定：「分類職位公務人員考試第九職等以上之考試，得以著作、審查及口試方式舉行，或以檢覈行之。」這項修正已脫出以筆試爲準的機械方式。而分類職位公務人員任用第六條及聘用人員聘用條例第六條條文的修正，則在配合擴大延攬人才方案之實施。（註三）

附錄：

一、考試法修正案完成立法程序（註四）

立法院昨天的院會，以很快的速度，三讀通過了考試院所提的考試法第十八條及分類職位公務人員考試法第三、第四條條文修正案，同時也將委員提案的分類職位公務人員任用法第六條與聘用人員聘用條例第六條條文修正，完成立法程序。此外，行政院提請審議的政務官退職酬勞金給與條例，亦已完成二讀程序，只俟下次院會作最後文字修正後，即可公佈實施。

立法院所通過的這些法案，是政府及執政黨自我國退出聯合國後，決心革新政治，擴大延攬人才的一系列重大措施的首步驟；目的在於提高政治號召，吸收青年才俊參與政府高層的工作。

這些法案的修正案，自本月中由執政黨中常會核備定案，透過從政主管同志送請立法院審議後，立院以最快的速度，由初審而至三讀，費時不過兼旬，是立法院近年來審議法案最有效率的一次，也是立法委員們積極支持中央決策的有力表現。

依照這些修正的法案規定，青年才俊參加甲等考試的資格已大為放寬；過去僅限於得有博士、碩士學位者，如今，高考及格有六年服務年資者亦得應試；在職等方面亦提高甚多，如大學畢業有六年以上專攻學科服務年資者，已可應第十職等考試（未修改前為八職等），對青年才俊從政，有極大的鼓勵作用。

最主要的是，參加分類職位第九職等以上之考試，修正後規定「或以檢覈行之」，即可憑證件送審及格後即昇予職務，雖仍具考試之名，但實質上已通融甚多；在不違背憲法「非經考試不得任用」的規定，而又能達到政府「破格擢才」的理想。是此次修正法案的一大特色。

## 二、擴大延攬人才的第一步（註五）

立法院昨（廿五）日三讀通過了考試院送請審議的考試法第十八條，分類職位公務人員考試法第三條第四條條文修正案，及委員孫桂籍、陳顧遠等分別提出的聘用人員聘用條例第六條及分類職位公務人員任用法第六條條文修正案，使中央擴大延攬人才方案，在執行上獲得了法律上的依據，也就是要在維護憲法所定考試制度之原則下，使學有專長，並且有志為國家服務的青年，得循考試的途徑發揮所長，報效國家。

執政黨中央常會核定的擴大延攬人才方案第四項「改進人事制度」第一小項「加重機關首長用人權責」中，曾

規定由考試、行政兩院會商研訂或修正有關法規，並放寬特定職位任用資格。考試院即根據此項規定，草擬了「公務人員任用法修正條文案」及「分類職位公務人員任用法修正條文案」，於去年年底送到立法院審議。但是，當中央政策委員會邀集立法院黨籍委員開會協調時，委員們一致認為擴大延攬人才不能違背三民主義及五權憲法的精神，尤不宜破壞五權中的考試權，所以希望能在維護考試權的原則下另闢蹊徑，以達到擴大延攬人才的目的。

那一天的協調會是由鄭彥棻、谷正綱、黃少谷三位中央常務委員共同主持，最後決定：「為貫徹中央『擴大延攬人才方案』，在維護憲法所定考試制度之原則下，應適當修正『公務人員任用法』、『考試法有關特種甲等考試條款』，及『聘用人員聘用條例』，等有關法律，以應需要，並於立法院本會期內完成立法程序。」考試院即據以向立法院提出了考試法第十八條及分類職位公務人員考試法第二、第四條條文修正草案，另一方面，中央政策委員會並將本案協調經過及所獲結論，呈報中央常會核備。

考試法第十八條是規定公務人員特種考試之甲等考試之資格，共有三款：一、有博士學位並從事專攻學科有關工作三年以上；二、有碩士學位，並任專攻學科有關工作五年以上；三、曾任大專院校教授或曾任副教授滿三年以上，修正草案中則將服務年資予以減少，例如將第一款有關博士學位者，從事有關工作一年即可應考；第二款碩士學位服務年資則減為三年；曾任副教授之年資亦比照減為一年，另外，並增列第四款，規定高考及格并就其錄取類科在機關服務六年以上成績特優有證明文件者，亦得應考。

分類職位公務人員考試法第三條原來規定分類職位公務人員初任考試依職系分七職等舉行，修正為分十職等舉行，除第四職等外，一至十一職等，均得以考試方式擢拔人員，以外並提高具有碩士學位者之應考等級（原規定為七職等，修正為八職等），並對大學畢業具有年資者，得應高一職等考試，並增列第八、九兩款應考資格，俾延攬第十項第十一職等之高級人才。

分類職位公務人員考試法第四條係規定考試之方式，包括筆試、口試、測驗、實地考試等，修正條文則增加著作發明審查及口試等方式。

這兩項法律修正草案是由立法院法制委員會負責審查，審查會大體上支持考試院的修正意見，其中考試法第十

八條照原草案通過，一字未改，分類職位公務人員考試法第三條第四條則略作修正，修正要點包括：

一、有博士學位或有碩士學位並以專攻學科二年以上者，得應九職等考試。

二、有博士學位，並任專攻學科有關工作二年以上，或大學畢業並任專攻學科有關工作六年以上，或曾任專科以上學校教授，或曾任副教授一年以上，得應十職等考試。

三、增列九職等以上之考試，得以檢覈方式行之的規定。

就立法院法制委員會的審查條文與考試院原草案比較，顯然前者較後者更為放寬，尤其是關於九職等以上考試得以檢覈方式行之之規定，可使有志於為國家工作的人，較易取得資格。

至於昨天院會三讀通過的考試法及分類職位公務人員考試法修正條文，與審查會所通過的條文比較，略有不同，但是其精神與審查會是一致的，所以一般認為，考試法及分類職位公務人員考試法照這種方式修正以後，不僅能達到擴大延攬人才的目的，而且也兼顧了憲法上考試制度的原則。

不過，有人對於立法院將「九職等以上考試得以檢覈方式行之」之規定，提出不同意見，侯紹文委員即曾表示，考試法第六條係規定考試之方式，其中關於檢覈方面，該條文第二項規定：「專門職業及技術人員考試，除適用前項規定：（指筆試、口、測驗、實地考試及審查著作發明等）外，並得以檢覈行之。而專門職業及技術人員係指律師、會計師等自由職業而言，政府之公務人員，並非自由職業，所以不能以檢覈行之。

不過，如就另一角度來看，所謂檢覈，其內容與考試一樣，要審查著作、發明，必要時尚得口試，但在方式上，檢覈較具彈性，比較能够配合政府用人之急。

就以上兩種論點來看，可以說是各有道理，既然院會三讀通過的條文中有檢覈之規定，則少數服從多數，正是民主政治的常軌。

至於聘用人員聘用條例第六條及分類職位公務人員任用法第六條條文的修正，則是配合擴大延攬人才方案之實施，並且貫徹中央常會的決議，也有其意義。

執政黨通過擴大延攬人才方案是十二月底的事，考試院緊接著向立法院提出了法律修正草案，中間並經過政策



協調的過程，到立法院完成立法程序，這一繁複的手續，僅僅經過二十幾天的時間，效率是相當高的。求新求行，不僅是政府的事，立法機構能够配合尤爲重要，由這一法律修正案之迅速獲得通過，證明我們的立法院對於政府的決策是以積極的態度表示擁護的。

### 三、擴大延攬人才的開始。（註六）

立法院昨天通過了政務官退職酬勞金給與條例，修正公務人員考試法第十八條及分類職位公務人員考試法第三、第四條條文，修正聘用人員聘用條例第六條條文，及修正分類職位公務人員任用法第六條條文。以上這些法條的修訂，都是爲了實施本黨擴大延攬人才方案。方案內容本不限於延攬人才到政府工作，如鼓勵競選民意代表、參與黨政建設研究，及積極開創民間就業機會等等，皆是擴大延攬人才方案的一部份，但如何延攬人才到政府工作，無疑爲該方案重點所在，最爲社會所注意。

本來從事政府工作，有好幾條途徑。一是政務官，不受任用資格限制，二是民選公職，以選舉方式產生，三是行政人員，以考試爲原則。一般行政人員又稱責任事務官，爲文官制度的骨幹。政務官及民選公職，資格不受限制，如何擴大延攬，完全決定在黨政方面的人事政策，祇有第三途一般行政人員的擴大延攬，才涉及到修訂現行法令制度。

我國憲法第八十五條規定公務人員非經考試及格者不得任用，係指常任事務官以考試用人爲原則而言。在此動員戡亂時期，政府爲應國家的需要，破格用人，原無不可，但如考試院第一次向立法院提出的任用法修正案，規定政府機關某些高級職位，可由機關首長逕予擢用，不受任用資格的限制，因爲是屬於常任事務官範圍，究不如仍循考試的途徑，以放寬考試的方法，來達到擴大延攬人才的目的，爲合乎憲政的常軌，所以考試院重行提出了兩個考試法的修正案。

公務人員考試法第十八條係規定公務人員特種考試甲等考試的應考資格。甲種考試錄取者以初級簡任職任用，專爲延攬高級職位人才而設。分類職位公務人員考試法第三條係規定各職等初任考試的應考試資格，第四條係規定考試的方式。昨天通過的兩個考試法將應考資格，所需年資，及考試的方式，都予以放寬，尤以分類職位公務人



員考試法第三第四兩條的修改，關係最大，因為政府人事，今後將以職位分類制度為主，現有品位制公務人員考試法適用的機會將逐漸減少。這次分類職位公務人員考試法的修改要點有三：一、初任考試原最高為第九職等，現提高為第十一職等，相當於品位制中級簡任，較甲等特種考試的任用資格為高，二、為具有大學畢業、碩士、或博士學位者，其得應考的職等均予提高，所需年資亦均酌予減少，三、為九職等以上的考試得以檢覈行之。按檢覈以審查證件及面試為考試方法，其所審查之證件，不限於著作發明；同時，檢覈有常設之委員會，可以隨時舉行考試，其程序遠較一般考試來得迅速簡捷。對於高職等人員的考試，採用檢覈方式是較為合適的。因為應考高職等人員，都積有工作經驗，年歲亦較大，不適宜於再用筆試來見其長短。美國實施職位分類，其高職等人員的考試，雖無檢覈之名，實際亦是採取審查證件及面試。我們相信經過這次修訂幾個有關法律以後，擴大延攬人才之門是敞開了的，至於如何發揮功能，防止流弊，則全在政府如何如善用這敞開之門，乃是執行的問題而非制度的問題了。

於此我要特別指出的，政府機關人事，應該以內升為原則，無適當內升人選時，始求諸外用，這次考試法的修改，雖然放寬了高職等外用的途徑，但對現職人員的升遷，應當並沒有多大的影響，因為高職等的考試，祇有在必要時才會舉行。政府起用青年才俊擴大延攬人才的政策，並沒有認為現職人員不足人才，相反的在這次有關法律的修訂中，同樣的給予現職人員以更多應考高職等的機會。擴大延攬人才的方面甚多，立法院這次通過許多法案，不過是開其端，我們希望其他方面亦能積極展開，使「中興以人才為本」，能够早日具體實現！

### 外交部新任情報司長兼發言人柳鶴圖就職。

原任外交部情報司長兼發言人魏煜孫受命出任我國駐美國西雅圖總領事，其遞遺職務，政府任命柳鶴圖接任，本日正式就職。

柳鶴圖曾任國防部軍事發言人及我國駐獅子山國大使。（註七）

台灣省政府主席陳大慶與省議會議長謝東閔悼念日本磯永吉博士。

中華民國六十一年 一月二十五日

一七四

磯永吉博士係日本廣島人，生於一八八六年。一九一一年畢業於日本北海道東北帝國大學農學院，次年來到台灣，任當時台灣總督府農事試驗所技士，經十二年研究，使蓬萊米稻種培育成功，贏得「蓬萊米之父」的雅譽。

台灣光復後，磯永吉應我國政府的邀請，繼續留台服務，兼任台灣農業試驗所總技師及台大教授。後來改任台灣省政府農林廳技術顧問。一直到民國四十六年八月才以七十一高齡退休回到日本。在台灣居住達四十七年。

他的夫人於二十三年前在台灣去世，十八年前他與在台灣的一位日籍婦女結婚，生有兩個女公子，都已先後回日本定居。

本月二十一日，磯永吉因血管阻塞症，在日本岡山市的一家醫院病逝，享年八十五歲。臺灣省政府主席陳大慶與省議會議長謝東閔，將於本日聯名電唁其家屬，對此一有功於台灣農業的學者表示悼念。電文說：「磯永吉博士研究發明蓬萊米，有功於台灣農業，茲聞溘逝，曷勝悲悼，謹代表本省人民，電申唁慰。」（註八）

附錄：翁家驊撰：悼念「蓬萊米之父」磯永吉博士（註九）

磯永吉博士逝世了。

惡耗傳抵臺北之後，很多他的老友，以及本省農村老一輩的人士，都為之悼念不已。

磯永吉博士雖然是個日本人，但是，他與臺灣確有不解之緣。

這個緣，就是結在他畢生為臺灣的農業貢獻其心力，現在人們所吃的蓬萊米，就是他一手研究成功的，因此，他在本省享有「蓬萊米之父」的雅譽。

其次，在他的一生之中，有一大半的時間，生活在臺灣為臺灣的農村尋求福祉。這一段漫長的時間，整整有四十七年之久。

磯永吉博士是廣島福山人，生於一八八六年，打從一九一一年畢業於日本北海道的東北帝國大學農學院之後，即於次年，亦即民國元年，就來到了臺灣，從此臺灣就成了他的第二故鄉。

當時，他在臺灣總督農事試驗所擔任技士。就是這個工作，奠定了他一生的成就和榮譽。

那個時候，臺灣有一種稻作，就是在來米，而這種米，對於日本人很不對胃口，可是，臺灣的氣候和土壤，又無法引進日本種的稻米。日本人所要吃的米，必經由海運從東瀛進口而來，磯永吉博士有鑒於此，乃默發宏願，要研究一種新品稻種，在臺灣農村推廣，因為，只有這樣做，才可以滿足在臺日人的口福，同時，使臺灣的稻作增產。

磯永吉博士一念之生，為臺灣的農村帶來了福音。經過他十二年的研究、交配試植，終於創造了今天家喻戶曉的蓬萊稻種；這個新的品種，就是由日本稻種和臺灣的在來稻種交配成功的。

蓬萊稻種的培育成功之後，不但種植的水田面積逐年增加，而且，產量也為之驟增。

根據專家們的研究，發現過去的在來稻種，每粒重量只有十八公分，而蓬萊稻種的重量每粒却有廿三公分至廿四公分。所以，在蓬萊稻種交配成功之後，臺灣的農村，使大量推廣，不久，不但臺灣的農村，成了蓬萊米的天下，而且，連琉球、菲律賓、爪哇、馬來半島，也都有了蓬萊稻種的踪跡。

蓬萊米之所以如此為人歡迎，是因為它的味美而甜，熱量多，最重要的是它吃了之後，容易壓制飢感。所以，今天在臺灣的人，都嗜食蓬萊米，就是這個原因。

臺灣光復之後，磯永吉博士並未因日本的投降而離開臺灣，他的成就仍然受到我國政府的重視，於是，在光復之後，他應我政府之邀，繼續在臺灣服務，擔任了臺灣農業試驗所總技師，同時執教臺灣大學，擔任臺大的教授，以他淵博的農學知識，傳授給我國的青年。

在供職省農林廳的一段時間之內，他除了每天按時上班之外，不是埋首於研究，就是足跡遍臺灣各地的農村，指導農民們，改良耕作。

說到改良耕作，乃使人想起了他在本省提倡的兩期作水田的「裏作」（即休閒期的耕作），栽培甘薯、大小麥

中華民國六十一年 一月二十五日

一七六

、亞麻、菸草，各種菜蔬，綠肥作物等，使「裏作」逐漸推廣，增加農村的綜合生產。給臺灣農村經濟，帶來了繁榮。

四十七個年頭，是一段漫長的歲月，到了民國四十六年七月間，磯永吉博士以七十一高齡，興起故國之思。他請求退休，準備返回日本的老家頤養天年了。

在他回國之前，他受到了畢生一項最大的榮譽，四十六年七月廿五日上午十一時，總統召見他，而且對他的工作熱忱，和對臺灣農林的貢獻，面予嘉勉。接着，由當時省府主席嚴家淦，代表政府頒授給他特種景星勳章一座，以酬庸他功在中日糧食的調節，和有益我國民之營養。

除此之外，臺灣省議會同時通過了一項決議，由政府每年贈送食米一千二百公斤，供其終身食用。

如今，磯永吉博士已作古了，但是，他對臺灣農村的貢獻，將永留在人們的心裏，所謂甘棠遺愛，磯永吉博士是當之無愧的。

### 美國參議員布克萊結束訪華日程。

美國參議員布克萊係在亞洲自由國家考察訪問行程中，於本月二十一日抵達我國訪問，訪問期間曾拜會嚴副總統等政府首長，同時出席「一二三世界自由日」大會發表演說。本日結束在華訪問行程，飛往東京。

布克萊參議員行前表示：他不相信、也不希望尼克森總統訪問中國大陸時，會達成承認中共及損害盟邦利益的協議。尼克森總統之所以要前往中國大陸訪問，主要是爲了「商討共同利益的問題。」布克萊認爲，中華民國在過去幾個月中所遭遇的困難係屬暫時性；中華民國在擔當維護世界和平與自由的角色中，終究會得到成功。（註十）

註一：「總統府公報」，第二三六九號，頁一——二。

註二：「立法院公報」，第六十一卷，第八期，頁八——三二。

註三：民國六十一年一月二十六日「大華晚報」第三版。

註四：民國六十一年一月二十六日「聯合報」第二版。

註五：同註四。

註六：民國六十一年一月二十六日「中央日報」第二版。

註七：民國六十一年一月二十五日「聯合報」第二版。

註八：民國六十一年一月二十六日「新生報」第三版。

註九：民國六十一年一月二十四日「新生報」第三版。

註十：民國六十一年一月二十五日「大華晚報」第一版。

## 二十六日 國民大會宣布出席一屆五次國民大會代表總額。

第一屆國民大會第五次會議之出席代表，本日由國民大會祕書處正式宣布，總額為一千三百七十四人。

先是內政部於 總統國大召集令下達後，即展開代表人數之檢核工作，於日前正式函復國民大會祕書處：

「頃轉奉 總統六十一年一月十日令開：『茲依據中華民國憲法第廿九條之規定，國民大會定於中華民國六十一年二月廿日集會，此令，希知照。』等由，茲查第一屆國民大會現有人數，截至六十一年元月廿日為止，共一千三百七十四人，依照司法院大法官會議決釋字第八十五號解釋國民大會代表之總額，可依上項現有人數為計算標準。」

按，司法院大法官會議決釋字第八十五號解釋文為：「憲法所稱國民大會代表總額，在當前情形

中華民國六十一年 一月二十六日

一七七

國史館

Academia Historica



，應以依法選出而能應召集會之國民大會代表人數為計算標準。」

此一人數既經確定後，開會時將依此數字為標準。（註一）

註一：民國六十一年一月二十七日中國時報第二版。

## 二十七日 行政院會核定經濟發展基金設置及運用辦法。

行政院國際經濟合作發展委員會為加速國家經濟發展，提供資金作經濟建設之用，特設置經濟發展基金，其設置及運用辦法，經行政院本日院會中予以核定。其要點如下：

一、經濟發展基金之財源計有下列各項：（一）經合會第十四號特別帳戶存款（十四號特別帳戶，係屬國際開發協會轉貸計劃之還本付息項款。該特別帳戶存款撥入本基金後，所有該帳戶之債權債務概由本基金承擔）。（二）中央銀行撥貸經合會轉貸之中長期資金。（三）其他撥交本基金運用之款項。

二、經濟發展基金由經合會保管運用，以貸款方式提供經濟建設之用為主，其條款規定如下：（一）貸款對象：政府機關及其所屬事業或營業機構，及經專案核定之民營重大經建計劃。（二）貸款期限：五年以上視計劃之性質逐案核定。（三）貸款貨幣：貸款之撥付及償還均以新台幣為之。（四）貸款利率：視貸款計劃之性質及獲益能力，由經合會逐案核定。（五）貸款用途：以用于興建廠房購置機器設備等資本支出為原則。（六）貸款承諾費：貸款合約一經簽訂後，借款人應就其未撥之貸款餘額，按年息百分之一給付貸款承諾費。（七）貸款保證：借款人申請本基金貸款，應提供可靠之還款保證。

三、經濟發展基金中無須供作業經核定用途之餘款，在符合穩定國內財政金融原則下，得以投資，購買政府發行之公債，存入銀行或其他方式加以運用。

四、經濟發展基金之會計獨立，按年核計其收支餘細。

五、經濟發展基金之貸放業務，由經合會指定銀行代理。（註一）

附錄：經濟開發基金的設置（註一）

行政院爲加速國家經濟發展，提供資金作經濟建設之用，特於本週院會核定設置「經濟發展基金」，由經合會負責運用。這項基金初步預定的財源，除經合會原所經管國際開發協會特別帳戶存款八百萬美元之外，將由中央銀行撥貸中長期資金新臺幣十五億元，統由經合會委託指定銀行轉爲貸放。這項貸款將以供公民營事業興建廠房、購置機器爲主要用途，貸款期限規定爲五年以上，其利率將按貸款計劃的性質及獲益能力而定。這項貸款對政府機關及其所屬事業所興辦的經建計劃而言，可以補助國家預算的不足；對於與國家經濟建設有重大貢獻的民營事業而言，則此項長期而低利的「開發貸款」，更將有莫大的助益。

當前我國長期經濟發展的目標：一爲促進經濟的穩定成長，二爲加速經濟的現代化，三爲提高國民生活的水準。爲了達成上述的目標，我們必須在經濟發展方面堅守兩個原則。一爲必須維護財政金融的健全與穩定，以確保經濟成長的果實；二是必須力求工、農、貿易、交通事業的配合發展，使經濟現代化過程中，社會經濟結構的變化，得以溫和而均勻的步伐進行。財政金融健全穩定，爲經濟成長的必需條件，特別是以信用的適切調節，來維持幣值的鞏固，更爲保障經濟真實成長的先決條件。至於工、農、貿易各業的配合成長，更爲逐漸改進社會經濟結構時，所亟需注意的，我們要竭力避免社會蛻變過程中，所可能發生的不必要損害，使之逐漸形成爲「安富均和」的全民福利社會。

在過去十餘年來，我國經濟有飛躍的進展，尤其每年平均達百分之十的經濟成長率，久爲國際友人所稱道。但是無可諱言的，過去的經濟發展，特別是私經濟方面，我們並無較長遠的具體方針。政府對於公營事業的投資，以及對民營企業的輔導，雖常有其政策性的措施，但很難把握其一貫的重點所在。至於各公營銀行的貸款政策，多數皆取決於其本身的營業利益，更少顧及政府經濟發展的方針和意向。由於經濟發展缺乏具體較長遠的方針，以致造成各類工業發展的失衡，甚至由一窩蜂式的競爭，漸淪爲自生自滅的淘汰，其中又以中小企業發生這種現象的爲最多。固然這也是經濟發展過程中無可避免的現象，但總是社會資源的浪費。如果政府對於全體銀行資金的運用，能够從消極的檢查，進而爲積極的輔導。像經合會控制經濟發展基金一樣，憑貸款人的計劃加以核准，更依其計劃的性質及獲益能力，核定其貸款期限與利率，則不獨可以消除工業偏向發展的失衡現象，對於國家全體經濟的發展，

中華民國六十一年 一月二十七日

一八〇

更可能有其重大的貢獻。

經合會對於經濟發展基金的貸放，主要將以促進高級工業與重、化工業的發展，並推動各類基本公共設施為對象。例如籌設中的大鋼鐵廠計劃，其所需的資金聞即可能由此項基金貸放。若干與經濟發展有關的建設工程計劃，將來亦可從這項基金中申貸所需的款項。我們認為工業的進步，有賴於科學技術的研究發展，而科學技術的研究必須投入大量的研究費用。特別是工業新產品的創製，最需要研究發展經費的支持。五十九年我國研究發展費用的支出，總額約為新臺幣十三億元，佔當年國民生產毛額百分之〇·六，為數甚微，主要是我國工業一般對此都不甚重視。最近修正所得稅法，已將各類生產事業可以提列研究發展費用的比率酌為提高，今後情形可能較為改善。但如經合會對於政府機構及公民營事業的大規模研究發展計劃，亦能予以貸款支持，則其對經濟發展的貢獻，當不亞於協助建廠與購買機器的效果。

經合會過去運用各類國際機構的開發貸款，皆能發揮其高度效能。今後對於經濟開發基金的運用，相信必可更有效的運用，對國家經濟建設有更大的幫助。

國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議閉幕，與會人員代表全體退除役官兵，重申效忠領袖赤誠，並上電致敬，恭請總統競選連任。

行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議，於本月二十四日開始，經過四天研討，通過二十七個議案後，本日上午舉行閉幕典禮，通過大會總決議文如下：

行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議總決議文

行政院國軍退除役官兵輔導委員會六十一年輔導會議，於元月二十四日至二十七日，在臺北市隆重舉行，出席海內外地區國軍退除役官兵代表暨輔導業務主管人員，共四百八十二人，因應當前世局變化，結合國家最高利益、輔導業務發展趨勢、以及退除役官兵的共同願望，坦誠檢討已往工作得失，週詳策劃今後努力方針。在為期四天的

會議中，全場充滿和諧團結氣氛，高度表現奮發向上精神，使我們深切體驗到輔導會大家庭的溫暖，和退除役弟兄的寶刀未老，朝氣蓬勃。瞻望未來事業前途，全體與會人員同感振奮！

大會於聆悉本會業務報告與各類型代表報告，並集思廣益研討中心議題及一般提案以後，深以過去一年來，不唯本會各項業務革新，卓著績效，再創輔導安置能量高峯，暨主動配合國策，推展國民外交；我全體退除役官兵，尤能於世局激變之際，堅定信心，精誠團結，效忠領袖，發憤圖強，各就工作崗位，貢獻智慧潛能。與會代表同仁，對輔導會的正確領導與卓越成就，謹致敬意，並對全體退除役官兵弟兄，表示感佩與慰問之忱。

當前舉國上下，正在面對現實，接受挑戰，秉持仁者無敵信念，奮發自力更生精神，以求衝破難關，幹轉機運。我退除役官兵一生獻身革命，報國壯志，歷久彌堅；而輔導事業尤為復國建國大計中之重要環節，際此國家多難之秋，亟應同心同德，羣策羣力，貫徹實踐。總統「莊敬自強」訓示，本諸既有基礎，努力創新精進；強化精神武裝，正確認識世局，以堅定榮民反共必勝信念，振奮榮民勇氣、朝氣、銳氣；革新行政管理，提高工作效率，以加強就業輔導、醫療安養、人才培育、服務照顧措施；發展生產事業，開拓外銷市場，以促進經濟繁榮，協助國家建設；同時密切配合當前國策與動員需要，加強榮民防衛組織，提高機動應變能力；擴大為民服務，安定社會基層；開展對外聯繫，推進國民外交。務期發揮輔導事業高度功能，動員全體退除役官兵力量，對國家社會提供更多大的貢獻，來共同開創復國建國的光明前途。

我們謹代表全體退除役官兵，再度重申效忠領袖的赤誠和獻身報國的決心，一致奮起，全面動員，竭智盡力，流血流汗，負起歷史任務，完成革命大業！（註三）

在閉幕典禮之前，四百多位與會代表，曾舉行第四次大會，除通過總決議文外，並通過上 總統、副總統、蔣副院長及三軍將士致敬電文，向台灣省主席、台北市長致謝函，以及致全體退除役官兵慰問問電。

大會在臨時動議中，並熱烈通過恭請 蔣總統競選連任提案，決議以大會名義上電 總統恭請競選

中華民國六十一年 一月二十七日

中華民國六十一年一月二十七日

一八二

連任。

本日，主任委員趙聚鈺並頒獎給優秀榮民、好人好事代表、績優單位、資深人員等獎品獎牌。趙聚鈺本人亦由於連續服務輔導會十五年以上而獲獎，由榮民將官代表蔣紹禹爲其佩掛獎章。（註四）

### 我國駐沙烏地阿拉伯大使館設置經濟參事處。

爲加強我國與阿拉伯國家商務貿易關係，行政院本日正式命令經濟部在駐沙烏地阿拉伯大使館設置經濟參事處。（註五）

### 第四屆中泰經濟合作會議在曼谷揭幕。

第四屆中泰經濟合作會議本日在泰國首都曼谷揭幕，首先舉行爲期兩天的職官級預備會議，檢討過去一年來中泰經濟合作各項決議案的執行情形，並就雙方提案作初步意見交換與研究。

預備會議於舉行簡短之一般性會議後，即分爲農業、工業、貿易與技術合作等組分別舉行。各組所討論的問題大要如下：

農業方面包括我國駐泰農技團對於泰國薩巴雅合作墾殖區計劃之加強協助與增派水利專家服務，並協助泰方在該地種植大豆，改善菜蔬種籽生產等。

工業方面所討論之提案爲我方與泰方合作，在泰設廠製造電器用品、衣服、鋼鐵與化學品，以及農機、機器與工具、船舶解體、塑膠以及其他多項工業互相投資等。

關於貿易方面，兩國已於一月十七及十八日在台北舉行第一次貿易促進會議，討論有關問題並獲致結論。其中我方向泰國工商界人士提供工廠設備及技術服務，泰方可利用分期付款方式購買，我方在長期計劃下協助泰國生產大豆，然後依雙方同意之價格購買等問題，在此次經濟合作會議中續加研討。



技術合作方面，除增加雙方專家交換訪問外，尚包括雙方商討有關植物油，若干建築材料，麻纖維製紙漿、木材與塑膠配合生產與技術之合作研究等問題。

參加本屆中泰經濟合作會議的我國代表團係由經濟部長孫運璿率領，於二十六日抵達曼谷。團員包括經濟部工業局長韋永寧、商業司長武冠雄、農業司副司長陳秋江、經濟部顧問潘煥昆、工業局顧問彭英傑、經合會技術合作處長孫金生、專門委員羅慶松、台省府農林廳長張訓舜、中國農機公司常務董事杜壽俊、新台灣農機公司總經理何榮庭、祕書高一心、副首席代表駐泰大使館公使凌楚珣、代表駐泰經濟參事劉永理、駐泰農技團團長辛列明等。（註六）

註一：民國六十一年一月二十八日「中國時報」第一版。

註二：民國六十一年一月二十九日「中央日報」第二版。

註三：「行政院國軍退役官兵輔導委員會公報」，第一六〇期，頁一九。

註四：民國六十年一月二十八日「中央日報」第三版。

註五：民國六十年一月二十八日「聯合報」第二版。

註六：民國六十年一月二十七日「中國時報」第二版暨民國六十一年一月二十八日「聯合報」第二版。

## 二十八日 立法院通過「妨害軍機治罪條例修正案」。

現行「妨害軍機治罪條例」，自民國四十六年沿用迄今，已不能適應各種情況演變之要求。為鞏固復興基地、加強國防建設，確保軍機，政府乃將「妨害軍機治罪條例」予以修正，本日經立法院三讀通過，完成立法程序。修正重點包括：

一、現行條例第二條所定之犯罪主體，僅限於因職務上知悉或持有之軍機有洩漏者始予處罰，對於業務上或受委託之人因處理有關軍機事務而洩漏者，則無處罰明文。現時代進步，軍中需要日增，有關軍事之採購及軍事設施之修建，多由工商界承包或委託辦理，一旦發生洩密情事，影響至鉅，因此，將現行條例第二條所定之犯罪主體予

中華民國六十一年 一月二十八日

以擴大，增列「或業務或受委託之人」一語，以便凡因契約或受委託行為而知悉或持有軍機之人，遇有洩密時亦可適用，俾資適應。

二、查刑法第一〇九條第一項規定「洩漏或交付關於中華民國國防應秘密之文書、圖畫、消息或物品者，處一年以上七年以下有期徒刑」，本條例為刑法之特別法，刑度似不宜較普通法為輕，故現行條例第四條所定「因偶然得知或偶然持有之軍機洩漏交付或公示於他人者，處七年以下有期徒刑」，修正為：「因偶然得知或偶然持有之軍機，洩漏、交付或公示於他人者，處三年以上十年以下有期徒刑」，將原定刑度酌予提高。

三、按非軍人犯本條例之罪，依現行妨害軍機治罪條例第十條規定，統由司法機關審理，惟法院組織法第六十五條但書僅以有妨害公共秩序及善良風俗之虞時，得不公開審判，則法院審理此類案件，必須公開，衆見衆聞，無異加強洩密。軍事審判，對於有關國防機密案件，得不公開審理，軍事審判法定有明文，為維護國家安全，確保軍機，原第十條文後乃增加「其在戰地或戒嚴地域犯之者，不論身分概由軍事機關審判之」一語，將全文修正為「犯本條例之罪者，軍人由軍事機關審判，非軍人由司法機關審判，其在戰地或戒嚴地區犯之者，不論身分概由軍事機關審判之」(註一)

## 立法院通過「職業訓練金設置條例」。

經過三個會期的審議，立法院本日三讀通過「職業訓練金設置條例」，完成立法程序。

政府擬訂職業訓練金設置條例之目的，乃期經由職業訓練以調節人力的供需，充裕技術人員之來源，以配合經濟發展。全國各重要生產事業，將根據此項條例，擴大辦理職業訓練，提高人力素質及技術水準，並使青年充分就業，以加速經濟發展。(註二)

職業訓練金設置條例之立法要點如下：

一、此一職業訓練，除以官督民辦方式，由公私各行業自行辦理，政府負監督考核倡導獎勵之責，對於各行業生產之增加，業務之發展，裨益至鉅。

二、關於職業訓練金，除由政府編列年度預算，酌予補助，以資倡導鼓勵外，凡僱用員工四十人以上，而各該業別有舉辦職業訓練之需要者，應依本條例規定提繳職業訓練金。

三、職業訓練金提繳率由各行業自行認定，最低不得少於所僱員工薪資總額千分之十五，以作訓練之用。（註三）

附錄：顏文門撰：職訓金設置條例通過後將可提高人力素質增加青年就業機會（註四）

經過三個會期的審議，立法院昨天通過了「職業訓練金設置條例」，今後全國各重要生產事業，將根據這項條例擴大辦理職業訓練，提高人力素質及技術水準，並使青年充分就業，這對加速經濟發展，將有莫大的裨益。

政府擬訂職業訓練金設置條例，主要是希望經由職業訓練，來調節人力的供需，充裕技術人員的來源，以配合經濟的發展。

根據經合會人力供需推計，在第五期經建期間（民國六十年至六十六年），每年平均需增加就業人口廿五萬人，其中八萬八千人是技術工或半技術工，但現有的職業學校及技術訓練中心只能提供需要量的四分之一，因此，如何解決這個問題，成為當前經濟發展的迫切問題。

同時，我國自實施九年國民教育之後，國民中學畢業生人數逐年增多至六十一學年度將達二十五萬九千餘人，而高中、高職及五年制專科學校招生名額有限，無法全數容納，如要政府增班設校，則財政上的負擔過大，時間上也無法配合，因此政府主管機關比較美、英、德、日等工業先進國家及南美洲巴西、智利等發展中國家的職業訓練制度，草擬「職業訓練基金設置管理條例」（重付審查後更名），擬擴大辦理職業訓練，以解決人力供需問題。

立法院費了一年多的時間三讀通過了這個條例，參與審查的委員們可以說相當辛苦，尤其是執政黨中央政策委員會代秘書長趙自齊等有關人士，從中奔走協調，更是煞費苦心。

「職業訓練金設置條例」的審議所以如此費時，主要因為大規模的職業訓練在我仍屬首創，而且委員們對基金提繳方式，也不盡同意。民國五十九年十月行政院將該條例草案送請立法院審議，經立法院內政委員會開了十四次會議才查完畢，可是在院會討論時，被打回了票，決定本案重付內政委員會會同經濟、財政委員會審查。委員們認為

，依據憲法第十九條的規定，除了法定稅捐外，政府不得任意向人民收費，以免破壞稅制，此外，職業金既不繳納國庫，又不編列預算，亦可能會影響預算制度。

基於這些理由，內政、經濟、財政委員會在重行審查時，對各項原則上的問題，作慎重的研究，同時執政黨中央政策委員會邀請政府主管官員及立法委員們進行協商，期能找出比較理想途徑。

經過反覆研究後，決定將行政院原草案規定職業訓練由政府統籌辦理的方式，改為「官督民辦」，亦即職業訓練由民間事業單位自行辦理，經費由事業單位勞資雙方組成的職業訓練金監理委員會負責管理、運用，政府只站在監督考核的立場，如此便不致影響稅則或預算制度了。

職業訓練金設置條例完成立法程序後，內政部將另訂施行細則，全面推動職業訓練，可望今年上半年開始。根據職業訓練金設置條例的規定，首先內政部將會同經濟部、財政部、經合會等機關，商議那些行業必須辦理職業訓練，那些行業可暫時不辦。經行政院核定後，列為辦理職業訓練的事業單位，其員工在四十人以上者，須以員工薪資總額的千分之十五，按月向銀行專戶繳納。不需辦職業訓練者，則不必提繳，以示公平。

根據初步估計，以僱用員工四十人以上之事業單位計算，每年徵收職業訓練金為二億一千餘萬元，同時，政府並將編列預算酌予補助，故在經費方面將不會缺乏。

職業訓練的立法，在我國尚屬創舉，不少事業單位對於辦理職業訓練，也缺乏經驗，所以一旦職業訓練金設置條例付諸實施，可能會遭遇若干困難。譬如，根據該條規定，事業單位要辦理職業訓練，其訓練計劃等必須達於標準，並經核定，如果該事業單位的訓練計劃不到標準，或者根本就缺乏辦理職業訓練的興趣，政府主管機關應如何處理，在該條例中，則無明確的規定。參與審查的委員認為，關於這些問題，內政部等有關機關在訂定施行細則時，應有更詳細的規定，使該條例能切實實行。

## 立法院通過「政務官退職酬勞金給予條例」。

立法院本日院會三讀通過「政務官退職酬勞金給予條例」，完成立法程序。是項條例乃在適應當前

國家需要，爲促進政治革新，經行政、考試兩院會同研擬，再函請立法院審議。

今後政務官退職將因該條例之實施，獲得酬勞金，使其生活無後顧之憂；當可激勵政務官「依例自退」，以疏通政務官人事管道壅塞現象，達到擴大延攬人才之政治改革的目的。此爲政府請求立法院於延會期間完成立法之重要法案，獲立法院一致支持。

### 國家安全會議祕書長黃少谷發表演說，認為毛共不可能改變其反美政策。

黃少谷祕書長，本日下午應邀在中美技術研究會第十七屆年會中，以「對當前世界局勢的認識及我們應有的努力」爲題，發表演說。略云：

「雖然美國總統尼克森宣佈了以『協商』代替『對抗』，國際間瀰漫着姑息妥協的氣氛，但只要我們集中視力，便可以發現『協商』或『妥協』只是表面和暫時的，『對抗』和『衝突』則是基本的和長期的。

共匪與蘇俄之間雖然存有極嚴重的矛盾衝突，但它們對外的共同目標『共產主義世界革命』，不僅並未改變或放棄，甚至行動上仍是一致的，所以它們對自由世界侵略的擴張也是一致的。

談到美匪關係的發展，共匪根本不可能放棄或改變反美的政策目標。因共匪已被數十年來自己的思想路線與政策立場所限制，如果共匪由向蘇俄一邊倒轉向美國一邊倒，那麼，內而匪偽政權的基礎便要徹底崩潰，外而在共產集團中便要陷于孤立，更可能激起蘇俄的軍事攻擊。

事實上，美國與共匪打交道以來，已經未見其利而先受其害，很多民主國家，特別是亞太地區的民主國家，都對美國動搖了信心。印度與蘇俄簽訂廿年友好條約向蘇俄一面倒，便是一例。

美國目前也不可能放棄盟國而關閉自守。民主、共產兩陣營長期對抗之下，各民主國家之間軍事上的相互依存關係，彼此利害相連，禍福相關，各國需要美國，美國也需要各國。

我們所擁有的軍事力量與經建力量，是亞太地區的一個重要安定力，不僅牽制了共匪的對外擴張，也屏障了東北亞，並控制印度洋和太平洋的交通，對亞太地區的均勢有很大的影響。



中華民國六十一年 一月二十九日

一八八

因此希望大家認清當前的形勢，『莊敬自強』、『處變不驚』，要有重視現實，腳踏實地與求新求行，以變制變的做法，開創國家民族的新機運，贏得最後勝利。」（註六）

## 行政院人事行政局宣布清明節為國定假日。

行政院人事行政局本日宣佈：農曆清明節奉核定為民族掃墓節，自今年起各機關學校，於當天放假一日。

按，清明節在國民政府時期，即明定為「民族掃墓」節，當前我國社會正積極推展復興中華文化運動，清明節實具有慎終追之深長意義。政府決定自今年起，於當天放假一日，俾公教人員可以率領子弟祭祖掃墓，以宏揚孝道，而敦風氣（註七）

註一：「立法院公報」，第六十一卷，第九期，頁五——六。

註二：「立法院公報」，第六十一卷，第九期，頁二三——二八。

註三：民國六十一年一月二十九日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年一月二十九日「聯合報」第二版。

註五：「立法院公報」，第六十一卷第九期，頁六——七。

註六：民國六十一年一月二十九日「聯合報」第二版。

註七：民國六十一年一月二十九日「中央日報」第三版。

## 二十九日 總統明令公布「少年觀護所條例部分條文修正案」暨增訂少年觀護所條例第十七條條文案。

### 例第十七條條文案。

「少年觀護所條例部份條文修正案」暨增訂少年觀護所條例第十七條條文案，於本月十八日經立法院三讀通過，完成立法程序。總統本日明令公布。其修正條文如下：

第三條 少年觀護所之組織及收容少年之處理，依本條例之規定。

依少年事件處理法第七十一條收容之刑事被告，與依同法第二十六條收容之少年，應予分界。

女性少年與男性少年，應分別收容。

第五條 少年觀護所置主任一人，職位列第六至第九職等，綜理全所事務。

第六條 少年觀護所得置副主任一人，職位列第六至第九職等，輔助主任處理全所事務。

第七條 少年觀護所分設教導、鑑別、醫務、總務四組，每組置組長一人，職位列第六或第七職等；承主任之命，掌理各該組事務。

第八條 少年觀護所主任、副主任及教導、鑑別二組組長，應就具有觀護人格者遴任之。

第十二條 少年觀護所教導組置導程一人至五人，鑑別組置導師一人至三人，均依聘用條例聘用之。

醫務組置醫師一人至三人，職位列第六至第九職等；藥劑師或藥劑生一人，職位列第三至第七職等；護士一人或二人，職位列第三至第五職等。

第十四條 少年觀護所置組員四人至九人，職位第三至第五職等，分配各組服務；承長官之命，辦理事務。

第十五條 少年觀護所置管理員六人至二十六人，職位列第一至第三職等，分別擔任戒護、紀錄及繕寫事務。

第十六條 少年觀護所置會計員、統計員及人事管理員各一人，職位均列第三至第五職等，依法律規定，分別掌理歲計、會計、統計及人事事項；必要時，得各置佐理人員，就本條例所定員額內派充之。

第十七條 第五條至第七條、第十三條第二項、第十四條至第十六條所定各職稱人員，其職位之職系，依公務職位分類法及職系說明書，就矯正保護、監獄教化、教養感化、診療、藥事、護理、人事行政、會計、統計及其他有關職系運用之。（註一）

監察院彈劾交通銀行前業務經理侯銘恩、土地銀行總經理陳運生、臺灣省合作金庫總經理王鎮宙、台北市銀行總經理羅啓源等四人失職違法。

監察院本日通過一項彈劾案，對於交通銀行前業務經理侯銘恩等辦理中美經社基金放款台昌紡織公司擅專失職、土地銀行總經理陳運生、台灣省合作金庫總經理王鎮宙核准信用放款台昌公司違背法令、台北市銀行總經理羅啟源核准台昌公司抵押借款違背該行放款規則，決定依法一併提案予以彈劾。

該項彈劾案係由監察委員金維繫、陳志明提出，經審查通過後，移付公務員懲戒委員會懲處。

監察院通過上項彈劾案之前，並獲行政院說明該案責任歸屬問題之函件，行政院函中指出：「查侯銘恩、羅啟源、陳運生、王鎮宙等四員既經查明不無失職之咎，已構成公務員懲戒法第二條規定之情事，特依該法第十一條規定，請依法移付懲戒。」

茲摘誌彈劾案所列事實及理由如下：

台昌紡織公司係民國五十七年由彭善承、董仲雲、彭張雪凌等二十七人組成，彭善承擔任董事長。

交通銀行代辦中美經社基金放款業務，貸給台昌公司三千萬元，又以該行資金貸給四百萬元，共計三千四百萬元，目前該行能掌握與可能掌握質押品，計價三千四百四十八萬餘元，僅超過貸款金額四十八萬餘元，與該行董事會決定七折抵押，相差九百七十餘萬元。交通銀行業務部十足撥付，既已違反董事會之決定，同時，對於經合會核准貸款指定之用途廠房及建築物部份一千二百萬元，分為三次撥付之規定，又未恪遵規定，予以監督使用，致其未用于建築廠房之款計四百三十一萬四千元，實難言盡職。

同時，台昌公司于申請撥款之前，履行以資金三千五百萬元存入交行之條件時，除以現金一千八百八十四萬餘元存入外，其餘一千五百四十萬餘元，係該公司以「五十九年十一月十三日之資金負債表」，即以已付暫付、甚至轉投資待收等明細表抵數。顯違該行董事會之決議，而該行業務部未將上開情形呈報總經理核示，實有虧職守。該公司第一次申請撥款提出之憑證，內有八百三十三萬元，均列在該公所送「五十九年十一月十三日資金負債表」內，即為該公司以收入之股金支付。該行業務部未將此種情形簽請總經理核示，即行撥款，難辭擅專之咎。台昌將款領去後，又未完全用于指定之用途，故至六十年十月間給付所購機器價款結匯時，該公司無資金配合，乃以廠房向

交通銀行抵押四百萬元。此種情形，由于第一次撥款不當所致，因而交通銀行前業務經理侯銘恩、副理古鎮傳，放款課專員張維鳳辦理此項放款時均有擅專失職之情事。

該公司以交通銀行貸給之中美經社基金，係指定用途無法挪用，乃于六十年三月八日後，以獲得中美經社基金貸款四千五百萬元有關文件，向土地銀行申請週轉金一百九十萬元，合作金庫二百萬元，又以由西德購進之清花機向台北市銀行抵借一百三十萬元，再以合昌及台昌公司廠房機器抵借一千萬元。

關於土地銀行部份，土銀貸放台昌公司一百九十萬元，事前既未辦過徵信，亦未就該公司所稱還款財源——交通銀行貸款尚未撥付之三千萬元，是否可靠，未為洽詢，顯違財政部法令。同時，該行放款規則規定「各項放款，均應覓取股實可靠之承還保證人」。今貸放台昌公司一百九十萬元之保證人，為公務人員李鴻漢等，且均無固定資產，其乏保證連帶償還之能力甚明，而該行竟予以接受，顯違該行放款規則。

關於台北市銀行部份，該行放款台昌合昌兩公司一千萬元，又放款台昌公司一百三十萬元兩案，參考之徵信資料，認定台昌公司向交通銀行之貸款，尚有三千萬元，未予撥付，償還財源，確實可靠。查交通銀行代辦中美經社基金放款，貸給台昌公司者，初為四千五百萬元，嗣後減為三千萬元，此項貸款，明白規定用途，不得作其他支付。該行徵信調查不實，復未洽詢交通銀行，遽爾核准，殊嫌草率。

同時，貸款台昌公司一百三十萬元一案，台昌公司提供之担保品為新購進之清花機一套，查該清花機尚在海關，尚未移轉於買方佔有以前所有權仍屬賣方，台昌公司如不另籌資金償還此項債款，而處分担保品，以台昌公司尚未取得所有權難免發生糾紛。又該行放款規則規定：「借款人提供之担保物，以自己所有，並無其他糾葛為原則。」今接受尚未取得所有權之清花機為担保品，違背該行放款規則，殊無疑義。

關於台灣省合作金庫部份，該庫信用放款台昌公司二百萬元，事前雖曾作徵信程序，但係依照台昌公司所提出半年以前之資料。而當時情況，已有變更，如該公司貸借中美經社基金，原為四千五百萬元，在當時已減為三千萬元矣。即交通銀行未撥付該公司之貸款，半年以前為三千萬元，當時因減少貸款，只一千五百萬元，用以購紡紗機等結匯，已不敷甚鉅，有何餘款作為償還該庫貸款財源。該庫未向交通銀行洽詢明白，難辭疏失之咎。

中華民國六十一年一月二十九日

一九二

該庫營業部門既已簽明借保各戶資產情形欠佳，又借款人過去貸款繳息情形欠佳。原當慎重處理，嗣該庫理事長李連春又批示：「應特別注意確保債權」該庫僅加取台昌公司本身出具之台北市銀行支票四張為副担保，此副担保不足以增強債權保障能力竟據以核准貸款，殊欠謹慎。

土地銀行、台灣省合作金庫及台北市銀行對台昌之貸款，均以交通銀行尚未撥付之貸款三千萬元作為還款財源，而各該行庫接受該公司之申請後，或未依照政府法令作徵信調查，或僅憑該公司提出半年以前之資料作為徵信，或以該公司尚未取得所有權之機器作為抵押品，甚至不依各該行庫放款規則之規定，遽予核准貸借，因而該三行之總經理應一併依法提案糾正。（註二）

### 日本首相佐藤榮作表示希望與毛共建立正常關係。

日本第六十八屆國會本日復會，首相佐藤榮作在國會發表政策演說。論及東京與北平之間的關係時，佐藤表示，日本政府迫切希望與北平開始政府之間的談判，以便儘速建立彼此間正常關係。佐藤認為，此類談判的進行應以國際實情及尊重彼此立場為基礎，將各項問題坦白處理。佐藤說，他相信日毛間待決的問題將於談判建立正常關係的過程中自動解決。（註三）

日本與毛共進行勾結，早在一九六七年即已開始；而佐藤政府急切希望與毛共談判，則在一九七一年十月五日尼克森宣布訪問北平的聲明之後。（註四）一九七一年九月七日，佐藤首次祕密致函周恩來，表明其「對日中兩國邦交正常化」的願望；卑屈之態，情見乎詞。佐藤並任命小金義照眾議員為其外交顧問，負責對毛共進行談判，而以首相外交參事江圖真彥作為小金義照的助手。兩週之後，九月二十日，佐藤再密函周恩來，繼獻卑詞，希望訪問北平。本月七日，佐藤在美國加州聖克里門美日首腦會談中，亦要求尼克森轉告毛共，日本衷心希望與毛共關係「正常化」。是知佐藤對毛共之勾結，雖然本始在國會公開表達其願望，而實際上則在四個月之前早已付諸行動。（註五）



註一：「總統府公報」，第二三七一號，頁一一二。

註二：「監察院公報」，第八四七期，頁一〇三〇六——一〇三〇九。

註三：國史館專檔。

註四：「中華雜誌」第一二七期，頁一七。

註五：江圖真彥撰，許良雄譯：「我曾担任日本前首相佐藤對『北京政府』進行談判密使」，見「中華雜誌」

第一二七期，頁一四——二〇，及第一二八期，頁四四——四五。

### 三十日 行政院訂定加強檢肅貪污措施，明令各級機關確實遵行。

行政院爲加強改進基層政治風氣，特就加強檢肅貪污應行採取之措施及有關事項，予以明確規定，通令所屬各機關列爲首要工作。

行政院規定加強檢肅貪污應採措施及有關事項如次：

一、在加強檢肅貪污的措施方面：(一)各機關應將整飭貪污列爲革新之首要工作，運用適當機會，講解公務員服務法及懲治貪污之刑事法令，以加強公務員之警惕，並應切實建立分層負責制度，明確劃分職權範圍。(二)各機關首長及直屬主管長官，對於所屬人員生活規律及操守品德，應嚴加考核，以爲陟黜之依據。如監督不週，而其所屬人員有貪污之情事者，得視其情節，課以下列之責任：1. 刑事責任：如直屬主管長官與貪污之下屬有同謀或予以便利者，應依共犯並從重論科。如明知所屬貪污有據，而予以庇護或不爲舉發者，應依法從重科處。2. 行政責任：直屬主管長官雖非共犯或故意包庇，而顯有重大疏失者，應即自請處分或辭職，以發揮責任心與道義感。

二、在加強檢舉方面：(一)各機關設置政治風氣檢肅箱，由該機關主管指定專人負責收取案件並予密查。(二)各機關首長應推行政風調查，其獲有貪污不法事證者，應移由司法機關依法偵辦。(三)司法行政部調查局可公開各縣市調查處站之信箱及電話號碼，以便人民檢舉偵辦。對於風評不佳之公務員，應自動作有計劃的佈偵破案。

三、對公務員行賄而能予以檢舉者，其在法律責任方面：(一)如該公務員係藉勢或藉端向檢舉人勒索、勒徵、強

估或強募財物，或利用職務上機會向檢舉人詐取財物者，則檢舉人爲犯罪之被害人，除被檢舉之公務員分別構成戕亂時期貪污治罪條例第四條第三款及第五條第二款之罪外，檢舉人自無犯罪之可言，賄款應予發還，對其原申請案件，應限期由該管機關依法辦理。(二)如檢舉人對被檢舉之公務員關於職務上之行爲，交付賄賂或其他不正利益(行求、期約者亦同)，被檢舉之公務員縱已收受該檢舉人之賄賂或不正当利益(或業與該檢舉人有期約情事)，亦僅該公務員成罪，檢舉人則法無處罰明文，不爲罪。(三)如檢舉人對於被檢舉之公務員關於違背職務之行爲交付賄賂(行求、期約者亦同)，被檢舉之公務員固應成罪，即檢舉人亦應依法科刑，其檢舉如在犯罪未發覺前，則爲自首，應減輕或免除其刑(如合於緩刑要件，亦可諭知緩刑)。如在偵查或審判中自首者，應依法減輕其刑。

四、有關貪瀆案件之處理，應從嚴論科，儘速結案。(一)各級法院應速審速結從重科處外，凡公務人員涉及貪污舞弊者，一經檢察官提起公訴，應即予以停職；如經判刑確定，除切實追繳其所得財物外，依法不予任用。其不法行爲，依其他法令規定可予免職者，雖在司法偵辦期間，仍得先予免職。(二)公務員涉嫌貪污，雖無積極證據，經判決無罪確定，惟按其情節在行政上負有責任者，仍應移送公務員懲戒委員會予以懲戒。(三)公務人員及民選公職人員對正在偵審中之案件，不得介入以免影響司法審判；如發現介入情事時，應即偵辦處。

五、在教育與督導考核方面：(一)各機關團體應利用紀念週、動員月會或業務會報，分析最近發生之貪瀆案件，實施機會教育，或講解有關法令，以爲預防教育。(二)司法行政機關應推行社會法律教育，俾人人具有與生活有關之法律常識。遇有重大貪瀆案件，經裁判確定後，應即展開機會教育，用以溝通政府與國民之意見。但在偵辦中，應避免渲染報導，以重人權。(三)各級機關之督導考核，由其直接上級機關負責實施，並定期檢查。(註一)

## 司法院謝故院長冠生之喪舉行公祭，蔣總統親臨致祭。

司法院故院長謝冠生，因公積勞成疾，於去年十二月二十一日病逝，本日上午在台北市殯儀館景行廳舉行公祭，全國司法機關下半旗一天，以誌哀悼。

蔣總統頒題「清慎垂勳」輓額及墓碑題字，悼念謝故院長之喪，並於本日上午十時親臨致祭。

公祭於九時舉行，總統特派治喪委員張羣、魏道明、倪文亞、張寶樹、馬壽華主持。張羣祕書長主祭後，即由魏道明等四位治喪委員，將國旗、黨旗覆蓋在謝故院長的靈柩上。

嚴副總統、五院院長，以及政府高級官員，司法各級首長約千餘人，前往致祭，公祭單位有總統府、中國國民黨中央委員會、監察院等三十一個。

公祭於上午十一時結束，謝故院長的靈柩於起靈禮後，隨發引安葬於陽明山墓地。謝故院長的生平事蹟，並由政府宣付國史館立傳。（註二）

附錄：

### 一、陳成敬「謝故司法院長冠生先生誄」（註三）

謝氏冠生，刻谿之秀，邦梓之英，與余生同嶺邑，締交數十稔，余年七十乃至八十，迭承惠贈壽詞，今歲辛亥，預築生墳，蒙題墓碑，佛說有緣，深感榮幸！詎意

先生積勞先逝，享壽七十有五。嗚呼痛哉！從茲人琴悵杳，浙水招魂，棲止臺員，合寫哀誄。辭曰：

先生當代完人，秉性慈祥，法學淵博，著作輝煌，春官桃李，蜚譽門牆，冊載勤政，志節忠良，克宣令德，蘭桂騰芳，膺大司寇，肱股恢張，輔弼中興，允壽而康。奚值時艱，忽驚星殞；總統蔣公崇勛悼念，明令褒揚，特派大員，飾典治喪，哀榮備至，菩提願償，證生淨土，蓮座篆香，星驚秋露，亘亘千霜。

### 二、陶希聖「謝冠生先生誄」（註四）

中華民國六十年十二月二十一日，司法院長謝冠生先生病逝榮民醫院。適值冬至陽生之日，忽觀秋官星隕之變，爲之悼念不已。清末法制改革，創辦修訂法律館，始訂民刑事訴訟法及民刑法草案者，沈子淳（家本）先生主之。中華民國開國之初，贊襄國父，頒佈民刑法者，伍秩庸（廷芳）先生實開其端。北伐成功，國家統一，在法制局草擬民刑法案者，王雪艇（世杰）主之。在立法院改訂民刑法者，孫哲生（科）先生主之。在司法院及司法行政部整飭規制以施行新法者，王亮疇（寵惠）主之，而謝冠生佐理於先，繼任於後。七十年間，承接中國淵源深遠

中華民國六十一年 一月三十日

一九六

的法系而會通現代世界法制及法學的潮流，兩次改革以底於完成，這幾位先生領導與實行的功勞爲不朽。

民國七年至十一年，我肄業北京大學法律系，尙得見清末以來參與改制之董綏經（康）、余戟門（榮昌）、張孝謬諸先生，並求教於有大貢獻於法學之王亮疇、羅鈞任兩教授。民國十四年至十五年，我在上海商務印書館爲法制編輯，得識東吳法學院吳經熊及震旦大學謝冠生兩博士。民國二十年，復與冠生先生共事於中央大學法律系。最近二十年來，與冠生院長會談之事轉多，師友之間，公私之誼，並有增益。茲值冠生先生之喪，不勝哀感之切，謹爲誄曰：

竟寄簪之前功，承亮老之遺志。應戰時之變局，厲臺海之法治。四十餘年，盡瘁國事。吁嗟謝公！懷滬濱之舊遊，兼師友之風誼。爲置一束之生芻，不禁數行之熱淚。

（註）沈子淳先生遺集，名曰「寄簪文存」。冠生院長督編「戰時司法」，及「二十年來之司法」，兩巨冊，最近先後刊行。

### 三、鄭彥棻撰：永念冠生先生（註五）

司法界一致尊稱爲「冠老」的謝故院長冠生先生與世長辭了。

我是留法學生，又曾在司法行政部服務，冠老雖比我年長幾歲，但在這兩方面，都是我的前輩，我得他的指導和啓迪至多，對我是亦師亦友。所以，聽到他逝世的消息，我實有如失良師之痛，而冠老那恂恂長者的風範，更加在眼前，也將永留腦際。

我在民國十五年春赴法留學時，冠老已學成歸國，但從留法同學口中，聽到他旅法時的力學和成就，我便深爲敬佩。後來我回國服務，才認識這位前輩，但因工作地區不同，很少機會接觸。直到抗戰期間，我在廣東省政府任祕書長，冠老以司法行政部部長身分，因公蒞粵，在他留粵期間，我才有機會獲聆教益。記得當時我還曾邀他參加粵省府的朝會，作專題講演，他闡釋法治的精義，說明法治的要件和一般社會觀念易犯的錯誤，認爲推行法治必須從心理建設着手。深入淺出，言簡意賅，闡明最精深的道理，聽者莫不動容。冠老那學者的風度和說理的明暢，更給每一個人留下深刻的印象。

自然，我得到冠老指教和啓迪最多的，還是任職司法行政部的一段期間。司法行政部和司法院在組織上雖無隸屬關係，但在工作上却有密切聯接，且辦公處所也同在司法大廈，冠老是司法行政部的老部長，當時任司法院院長，我則是初到司法行政部服務，所以，無論在公在私，我都得常向冠老請教。每一次和他談話，他都非常誠懇，也非常親切，使我深為感動，而他思慮的精神和謀國的忠誠，更使我深為敬佩，有時，他還親自跑到我的辦公室去，和我交換一些有關司法問題的意見，那平易近人的長者風範，純出乎自然的。

當我在司法行政部服務期間，因憲法的解釋，發生高等法院以下各級法院的隸屬問題，要由行政院和司法院研商解決，行政院指定我和司法院所指定的謝副院長仙庭會商，關於這一問題，我也曾多次向冠老請教，我深深體會冠老老成謀國的忠誠和虛懷若谷的氣度，所以經過充分研討之後，雙方意見無大出入，終能很愉快地獲致結論。

冠老不僅在司法方面，豐功偉績，可垂久遠，在黨的方面，冠老是中央評議委員、中央紀律委員和憲政小組召集人，後來還經常列席中央常會，對黨也有重大的貢獻，尤其是有關憲法和法律的問題，大家都很尊重冠老的意見，往往取決於他的一言。我也常在黨的會議中，得聆冠老的高論。冠老在會議席上，雖不常發言，但言必有中，而且無不思慮遠，見人所不及見，言辭則條理清晰，簡明精當，却又能使婦孺皆曉，這自然是由於深厚的學養所致，也非有異常的稟賦，不能出此。

冠老不僅精研法理，對中國文化和思想，也有精深的研究。他致力於闡揚中國法學思想，復興中華法系，有很多獨到的見解和貢獻，我還記得民國五十九年孔子誕辰，他應邀在總統府的紀念典禮中，以「孔子學說中的民主法治思想」為題，說明孔子「明刑弼教」的法治思想和「天下為公」的民主思想，便非常精要，使聽者深為贊佩。

冠老身體一向很好，這一次病發入安恩醫院療治，我曾去訪候，開始的時候大家都以為只是積勞所致，稍為療養，定可痊愈。他出院當天，他曾親自打電話給我道謝，說病已轉好，只要在家稍作休養。豈料不久，病又轉劇。當他再入榮民總醫院療治，我去看他那一天，他已昏迷不醒人事，還希望占人天相，在國家艱危的時候，他能戰勝病魔，繼續為國效力。誰知下午便噩耗傳來，這一面竟成永訣。

冠老一生獻身司法，由起草訓政時期約法開始，他一直為建立我國司法制度、維護司法權的獨立完整而努力。

中華民國六十一年 一月三十日



由訓政到憲政，由約法到憲法，他一直努力奠立我國法治的基礎。他把他的生獻給我國的司法，也把他的生獻給我國的法治。現在他雖與世長辭，他在我國司法和法治的貢獻，是永不磨滅的，他爲司法和法治而奮鬥的精神，更將永垂不朽。

所以，我們懷念冠老，要效法他畢生爲司法和法治而奮鬥的精神，爲宏揚法治而努力。

#### 四、陳天錫撰：追念謝冠生先生（註六）

中華民國六十一年十二月二十一日，司法院院長謝冠生先生卒於位，次日，總統明令褒揚，特派張羣、魏道明、倪文亞、張寶樹、馬壽華敬謹治喪，飾終典禮，務極優隆，誠曠典也。先生邀此異數，可知樹立之宏偉，勳業之巍峨，邁越等倫，紀於鐘鼎，書之旂常，昭示來茲，永無既極，自無野鶴閑雲之獻頌，茲謹臚其屬於私誼者陳之。

天錫之於先生，初無淵源，自二十七年先生由司法院祕書長轉長司法行政部，歷十二年，改長公務員懲戒委員會，來臺後，遷司法院副院長、院長，至六十年止，每於先生之措施，及見於公開之報導言論，深覺彌綸周浹，在法律之理解上，在文詞之構造上，皆無懈可擊，歸於至當，夙諳法學精深，出身記室，凡所表見，錘鑪在手，多出親裁，心儀久之。然三十餘年中先生趨公之所，燕居之室，未嘗有其足跡。抗戰勝利還都之年，四月一日，考試院舉行三十五年第一次司法人員高等考試初試與普通考試，先生任典試委員長，天錫任典試委員，是爲相與共事之一次，但亦未嘗因此一次而別有管接。惟追隨政府遷臺，在公共場所偶與先生相值，必荷與周旋，殷勤情意，溢於顏色，其初以爲偶或如此，既而每遇無不然，甚訝何以叨此禮數於先生，曾與李炳南學燈先生言之，炳南先生曰：先生屢爲道及敬重之意，因之遂萌銘感之私。五十六年五月間，拙著戴季陶先生編年傳記出版，以先生與戴先生久共朝列，相知甚稔，當以一冊託炳南先生轉乞教正，不數日奉到覆書，照錄如下：

伯稼先生道席：炳南兄送來惠贈大著戴先生編年傳記，廣蒐博引，綱舉目張，展誦一過，欽佩莫名。先生對季公情感之誠，執事之敬，始終如一，無間生死，尤令弟景仰無已。專泐申謝，敬頌著安。

弟謝冠生拜啓五月二十四日

五十八年拙著遲莊回憶錄一二兩編脫稿，曾託炳南先生代懇署端，先生欣然命筆。出版之時，炳南先生因公赴歐，當以一冊並修函託林紀東先生轉呈，亦奉覆書獎飾（編者按：書略）。

綜觀兩書，對拙著似均承披覽，其所表示，言簡而意賅，絕非尋常酬應敷衍之作，而第一書更是先生親筆，尤足珍貴。由來載籍流傳名公鉅卿之書翰，其內容凡精神所注或不同恆泛之事體，多出自手筆，不假於人，天錫居戴先生幕下有年，體認所及，無不如是，今證之先生惠示手書亦然，竊幸何修而得此。

去年十月間，忽承以重印所著之戰時司法紀要一書見貽，並以指教相屬，在先生之謙虛，既益成其大，而下走之敬仰，彌見其殷。深維早歲讀律，歷就州縣刑錢幕席，民國肇興，雖已改入仕途，而於現代司法制度，究於舊學有關，亦復興趣甚濃，是書下逮，頗似適投所好。亟先讀到先後兩序，則知全書凡二十六篇，以事爲綱，附載有關資料於後，略同馬氏通考事例，自覺拙著之考試院施政編年錄，與戴年傳記，不無暗合，所異者，拙著分年記載，是書直貫本末而已，因之殊感有精讀需要。憶及抗戰時期，考試院於司法人員之考試，舉行次數特多，錄取人數亦特衆，即訓育訓練之事實，亦時有所紀，自是與司法權方面密切配合之結果。爰首取是書之儲備司法人員一篇互證參觀，大體皆符，或更有詳盡之處。由是既感開卷之有益，更有迅速擴讀其他各篇之意計。其時正值有事於五篇回憶錄中修正公務人員三法之寫作，案頭坐次堆積冊籍，有同纈祭，無作中輟，此事方了，又有相關之一事項，須待連帶併寫，坐是因循，日復一日。十一月二十二日，炳南先生見過，當與說及，準在十二月內讀完全書，擬作一讀後記，略寫心得感想，以報先生，藉表未敢忽讀之意，託爲預先轉達。何期甫屆一月，遽聞已捐館舍，事先未知病恙，突聞凶耗，等於霹靂一聲，震驚之餘，不知涕淚之何從而下。天錫望九之年，屢經喪亂，室家破碎，骨肉流離，比歲耳目失司，行能益復無狀，一息尚存，惟以克敵致果，圖報四恩，不忘在念。追維垂愛之深，僅以疏慵相答，即片楮抒誠，亦未能以時上達，神明內疚，莫道愆尤，寫此心聲，聊以當哭，且請罪焉。

六十一年一月二十二日

##### 五、何振奮撰：謝冠生盡瘁司法四十年（註七）

前司法院長謝冠生逝世已月餘，但司法院同仁依然悼念不已，他們認爲謝院長之死，是國家的一大損失。

謝冠生於民國十九年四月出任司法院祕書長，卽未離開司法崗位，在他的四十年司法生涯中，對國家有不少的貢獻，尤其促使司法獨立，以及致力於取締外人在華領事裁判權，是奠定了我國民主法治之基礎。

中華民國六十一年 一月三十日

我國的司法，在民國二十六年之前，其一審之裁判權，始終由縣長兼理，當時是由縣府承審員秉承縣長之命審判案件，其判決書，應由縣長批准後，始為有效。因此，當時的縣長，是掌握有行政與司法大權，至民國廿六年八月，謝冠生由司法院秘書長轉司法行政部長時，認為司法必須獨立，始能以超然公正之立場，保障人民的生命、自由、財產，而五權分立，為我國民主政治之特色，因此，司法權應與行政權澈底分離，縣長不能再兼理司法。

謝冠生到任不久，即籌設縣司法處，派任審判官審理民刑案件，縣長則兼任檢察官，使審檢分立，我國的司法審判獨立，至此始具雛型，不久，創立各地方法院，使司法制度納入正軌。

我國國土廣大，尤其邊遠省份更地廣人稀，因法院無法普遍設立，使任何當事人不勝跋涉之苦，謝冠生為了便民，認為「與其當事人就法官，毋寧以法官就當事人。」乃創立巡迴審判制度，不但使邊遠地區訴訟當事人獲得了方便，戰區民衆之訴訟案件，亦由巡迴審判，而獲得法院之公平處理。

謝氏接長司法部時，正值抗戰方興，中央政府之財政以軍事為主，因此二、三審法院之經費，均由各省府支付，雖然司法在人事上已獨立，但因受到財政的肘掣，工作推行頗為困難，謝氏有鑒及此，乃排除萬難，向中央爭取預算，使各級法院之經費均由國庫支付。

抗戰時，忠貞司法人員往往撤向大後方，司法行政部對這些撤退人員均有妥善之安排，并培養新的司法人員。以作為抗戰勝利的復員，當時司法行政部工作之繁重可想而知。

我國對外國人的審判權，很早就被捨棄，唐律名例即規定：「諸化外人同類自相犯者，各依其本俗法，異類相犯者，以法律論。」但當時對外國人捨棄審判權，是認為他們是「化外之民」，不屑以王法治之，因此在清道光年間鴉片戰爭失敗後，清廷與英國訂定不平等條約，英人在華享有領事裁判權，後來各國均援例辦理，竟使有二十二個國家有領事裁判權，至民國成立後，政府即努力取消領事審判權工作，到民國三十二年一月，才達到目的，而謝氏在這段時間中，不斷的努力充實我國司法，并派員至英美各國考察他們的裁判制度，并在重慶設立實驗法院（院長為前司法部長查良鑑），因此在英美政府派員考察我國司法時，均至表滿意。取消領事裁判權工作始能順利完成。

謝氏在十一年的司法行政部長任內，除促使司法獨立，致力取消領事裁判權外，并簡化訴訟程序，改進檢察制

度，推行公證及法律扶助等制度，並推進邊疆司法，改良獄政，建立律師考試制度等，使我國的司法制度逐漸健全。

謝氏在進入司法界之前的民國十五年，出任外交部祕書，一度代理部務，在這段期間，主持收回漢口、九江英租界，後來對於修訂新條約，也有不少貢獻。

謝氏從小就好學不倦，而且天性穎異，他高中畢業時，參與商務印書館辭源的編修，當時從事此工作的都是名師宿儒，而謝氏當時祇是十八歲的高中畢業生。

謝氏在震旦大學畢業後，到法國留學，獲得巴黎大學法學博士，返國後先後在震旦、復旦、持志、中國公學、法政大學任教，桃李遍天下，樞機主教于斌，即爲其高足。

據畢業於法政大學的行政院院長顧汝勳，公務員懲戒委員會委員何政涵回憶說：謝氏在執教時，從來不用講義，他所說的，記下來就是一篇好文章，所以謝氏上課時，課室內外擠滿了學生，鴉鵲無聲，每一個人都爲他精闢的講述所吸引。

顧院長與何委員追隨謝氏工作甚久，他們說，謝氏不論在課堂上講書，在外面演講，從來不用草稿，而且每一次演講，都能深入淺出，引人入勝。

謝氏從政多年，歷任政府要職，但他平時對人從無疾言厲色，就是對一個做錯的工友，也和藹的予以勸導。與謝氏共事，如沐春風，而有求於他的人，不論所求是否爲謝氏允納，均欣然離去，因爲他所做不到的，會婉轉的向人解釋，如果他做得到的，他一定會盡力去做。他生平待人以誠，處事以信。

謝氏任部長、院長多年，但生活極爲簡樸，家裏祇是一個男傭幫做粗重的家事，漿洗、縫紉，都是由謝夫人親自操勞，他所住的金山街房子，是一幢簡陋的日式宿舍，客廳祇有四坪大，司法院曾一再要替他蓋一棟較爲寬敞的宿舍，均爲他所婉拒，最高法院院長陳樸生的新建宿舍完工後，陳院長因家人不多，擬將該宿舍與謝氏互換，但亦爲他所謝絕，他表示，他的宿舍雖小，但却住得很習慣。

謝氏自幼卽好學不倦，在他去世前的七五高齡，公餘之時，仍手不釋卷，他的著作很多，有歷代刑法書存佚考，戰時司法紀要、法理學大綱、羅馬法大綱、篋筌堂文稿、中國法制史（法文本）、中國憲法概論（英文本）等。

中華民國六十一年 一月三十日

二〇二

謝氏逝世，不但是國家一大損失，在司法界與法學界中，更如巨星之殞落，使許多人爲之悼念不已！

## 台灣省政府訂頒六十二年度施政綱要。

臺灣省政府主席陳大慶，依據行政院施政方針和地方建設的實際需要，訂頒省府六十二年度施政綱要，並通令各廳處局，切遵施政綱要的目標，妥慎編製預算和工作計劃，於今年七月展開另一階段的全面建設。

陳主席訂頒省府下年度施政的五大目標是：

- 一、健全基層地方自治，辦好公職人員選舉。切實履行便民服務措施，加強研究發展管制考核，檢討改進行政組織、制度與管理。加強法規整理，革新人事行政，並加強政風調查，整飭吏治，端正政風。繼續推行重要施政實驗示範，以提高行政效率。
- 二、加強經濟建設，興建臺中港，實施鐵路電氣化，籌建北迴鐵路，完成南部橫貫公路開闢工程。加強工商業輔導，改進水利設施，強化礦場安全，促進工業發展。繼續推行農業機械化，開闢新漁場，發展新興經濟作物，革新農產品連鎖，推行現代化農業經營，提高單位面積產量。繼續實施平均地權，籌辦農地重劃，以改善經濟結構，促進經濟成長。

三、改進九年國民教育，加強師資訓練，充實教學設備，並發展職業教育，培養基層建設人才。推行文化復興運動，加強民族精神教育，以達成文教建設目標。

四、加強社會福利及貧民救濟，改進環境衛生，並加強婦幼保健，輔導國民就業，推行社區發展，集中興建國民住宅，加強保安措施，以安定社會，增進人民福祉。

五、革新稅制稅風，改善稅務行政，加強稅務稽核及監察。督導公營事業經營與管理，分期實施省庫集中支付制度。加強公款及省有財產管理，健全財務及主計制度，倡導節約務實風氣。（註八）

註一：民國六十一年一月三十一日「中央日報」第二版。



註二：民國六十一年一月三十一日「中央日報」第三版。

註三：「浙江月刊」，第四卷，第一期，頁三六。

註四：「浙江月刊」，第四卷，第一期，頁四。

註五：民國六十一年一月三十日「中央日報」第三版。

註六：民國六十一年一月三十日「中央日報」第九版。

註七：民國六十一年一月三十日「聯合線」第二版。

註八：民國六十一年一月三十一日「中央日報」第三版。

### 三十一日 美國國務院重申，中美共同防禦條約繼續有效。

美國國務院發言人布瑞本日指出，美國與中華民國共同防禦條約無限期繼續有效。

布瑞指出，條約規定美國或中華民國都可在一年前表示有意中止該條約。但他說，尼克森總統和羅吉斯國務卿「在最近幾個月已明白表示，我們有意堅守該約定。」（註一）

布瑞在美國國務院記者會中有關中美共同防禦條約部份之問答全文如下：

問：布瑞先生，我發現在關於中美共同防禦條約的期限報導中，有些混亂情形。該條約是否有任何期限，或者它是永遠有效？我的意思是在這項協定中，是否特別規定有任何期限？

答：我記得那項條約，是無限期有效的。締約雙方任何一方如有意終止該條約，可在一年前通知。但是，總統和國務卿，在最近幾個月已明白表示，我們準備遵守那項承諾。

問：那項承諾是否也涉及駐在台灣的美軍人數？

答：我在好久以前，曾經答覆過這個問題。關於這一點我曾說，我知道在台美軍並沒有削減人數。這事起源於推想在北平所作的安排。同時我說，在最近幾個月裏，並沒有削減這些軍隊，而且我並不知道有任何這種兵力削減的計劃。（註二）

中華民國六十一年 一月三十一日

11031

附錄：一、鍾榮吉撰：中美防禦條約不必續約（註三）

合衆國際社廿八日發自華盛頓的一則消息曾提到：「國務院一高級官員說：中美安全條約是否於一九七四年重新延長，將視屆時北平和台北的情勢而定。」此一外電報導，使許多人感到不解。外交部官員和熟悉中美共同防禦條約的人士發現：這項報導錯了。

中美共同防禦條約，於一九五四年十二月二日，由當時的中國外交部長葉公超和美國國務卿杜勒斯代表雙方政府簽署，稍後即由我國循憲法程序批准生效。條約規定締約國對於臺灣與澎湖，以及美國所轄西太平洋島嶼安全之威脅及武裝攻擊，應採取共同防禦行動。這項中美外交史上劃時代的大事，使雙方在共同安全政策上的合作關係，置於堅定穩固的法律基礎之上。

中美共同防禦條約，包括序言及十條條文，其中第十條規定：「本條約應無限期有效，任一締約國得於廢約之通知送達另一締約國一年後予以終止。」因而外電所指「中美安全條約是否於一九七四年重新延長」的說法，使人莫名其妙。

一位外交界人士指出，這顯然是一項錯誤的報導，提出問題的記者和作答的官員可能都沒有弄清楚中美共同防禦條約的內容，因為該條約並無期限或續約的規定。

這位外界人士判斷，這條錯誤的消息，可能是問答雙方對「中美共同防禦條約」跟「美日安保條約」混淆不清所引起，因為美日安保條約有簽約後每滿十年續約一次的規定，撰發這則消息的記者，誤以爲中美共同防禦條約亦有同樣的規定，自作聰明地認爲該約既係一九五四年簽訂，應於一九六四「續約」之後，一九七四年再度「重新延長」，而在記者會中，答詢官員沒有弄清楚發問人原意，或一時疏忽而演變成一則事實不符的報導。

二、關於中美共同防禦條約（註四）

美國國務院發言人布瑞，昨天正式聲明中美共同防禦條約無限期的繼續有效。同時又聲明美國在中華民國的駐軍員額，並無減少的計劃。布瑞的聲明，澄清了星期五從華府傳出中美共同防禦條約是否重新延長的問題。由這件傳說的發生，使我們獲得了不少的警惕。在國際局勢不時可能有劇烈變化的環境中，每一個人都應對大局有充分的

認識和健全的心理準備，才可以避免謠言對我們的打擊和損害，創造於我有利的新局面。

中美共同防禦條約在民國四十三年十二月初簽訂的時候，雙方在條約的前言中，對於團結的精誠和爲其自衛而抵禦外來武裝攻擊的共同決心，都有明確的宣示。十餘年來，我國對於條約信守不渝。最近雖然因爲美國當局劇烈改變了其對匪政策，使大局發生巨大變化；但是，我們在任何情況之下，從不動搖本身的信念和立場。對中華民國朝野而言，這是應付橫逆襲擊的唯一利器。假如因一時的變動而自亂了陣腳，只有給予敵人可乘之機，使反共的陣營蒙受其害。

根據中美共同防禦條約第十條規定，這項條約應屬無限期有效。在「任一締約國得於廢約之通知送達另一締約國一年後予以終止」。以目前的情況衡量，尼克森還沒有貿然放棄中美共同防禦條約的可能。儘管共匪接納尼克森前往北平訪問，在若干國際人士的眼中，認爲是一項「突破」，但是無論尼克森本人和美國政府其他官員，都不敢存樂觀的想法。退一步說，即使美方懷有一廂情願的想法，共匪也不容許美方的希望實現。過去的不必多說，以最近尼克森總統的一連串內外措施爲例，中共匪幫從不放過其歪曲事實的嚴厲抨擊。在尼克森訪問北平日期日益接近時，僞「人民日報」的專論，對尼克森的人身攻擊却愈放肆。該報竟批評尼克森的「國情」和「經濟」咨文，「滿紙謊言，不值識者一哂」。對美方的越南和平計劃，竟說是一種「愚蠢的詭計」。在這種基礎上，尼克森想要能和共匪達成何種程度的協議，除了作重大犧牲之外，是辦不到的。我們不相信尼克森會自毀長城，授敵人可乘之機。

自從我國退出聯合國之後，國際間對我們的處境，常有不正確的估量。敵人對我們的壓力，也愈來愈重，所使用的計謀，也愈來愈惡毒。在這種種因素激盪之下，常常有若干莫須有的事故發生。面臨這種局面，需要我國朝野秉持分外鎮定的態度。這次外電相傳中美共同防禦條約「是否延長」問題，儘管識者能够知道底蘊，不致使謠言作廣泛流傳，美國國務院方面的及早宣佈美方立場，也收到若干截止以訛傳訛的效果。但是其在事端發生時的令人訝異，對於中美共同防禦條約信念的衝擊，無疑會造成相當的影響。而且有關的影響，對於反共國家的民心士氣，都是不利的。相信類似事件，今後仍不免發生，我們需要更多的警惕。

未來這一年，中華民國將遭受多方面的考驗。我們要求朝野除了堅定信心，保持鎮定之外，還要團結一致，提

中華民國六十一年 一月三十一日

高警覺，海內外一條心，共同在逆境中，開創新的復國契機。

### 三、中美共同防禦條約與中美邦交共同存在（註五）

近日有關中美共同防禦條約的時效性問題，突然被提了出來，乃致引起若干猜疑。關於這一問題，美國國務院發言人布瑞業於上月三十一日答覆記者詢問時曾明白表示：根據這項條約條文規定，中美共同防禦條約，無限期有效。我們認為這一解釋非常重要；尤其認為有關中美共同防禦條約的無限期有效性意義，有加闡明的必要。

我們要明確的指出：中美共同防禦條約的無限期有效，是以中美兩國的邦交關係為基礎的。換言之，中美邦交存在的一天，中美共同防禦條約即屬有效。廢止這一條約，等於斷絕中美兩國的邦交。

第一，本條約第十條經有明文規定，本條約應無限期有效。此所謂「無限期」，自係以中美兩國邦交的無限期為依據的。在中美邦交存在之時，此條約便代表兩國的共同信守。

第二，本條約第十條雖有規定：「任何一締約國得以廢約之通知送達另一締約國一年後予以終止。」但此一「但書」，受到本條約第二條、第五條內容所約束。亦即當本條約第二條、第五條所稱的「抵抗武裝攻擊及由國外指揮之危害其領土完整與政治安定之共產顛覆活動」，及遭遇「在西太平洋區域內任何一締約國領土之武裝攻勢，即將危及其本身之和平與安全」，必須採取行動，「以對付此共同危險」的情況尚為存在之時，廢約的可能性即不存在。

更重要的是，本條約的序言，曾強調兩國「願公開正式宣告其團結之精誠，及為其自衛而抵禦外來武裝攻擊之共同決心，俾使任何潛在之侵略者不存有任何一締約國在西太平洋區域立於孤立地位之妄想。」所以，除非匪偽政權被推翻，中美兩國在西太平洋不再潛有潛在之侵略者，條約所顯示的兩國抵禦外來武裝攻擊之共同決心，便不可能允許片面通知廢約之情形發生。

第三，關於條約的廢止，如條約有規定其程序者，依國際法必須獲得締約國另一方的同意。如不依條約規定的日期、程序，及條件通告，廢約不能生效，而締約國的義務，也不能解除。依據中美共同防禦條約第四條之規定：「締約國將經由其外交部長或其代表，就本條約之實施隨時會商。」所以，除非獲得雙方的完全同意，根本不可能

發生第十條所稱「廢約之通知」的情事。

歸納上面三項有關條約之精神與法理的分析，我們尤其要指出：中美共同防禦條約的簽訂，最主要的係根據兩國「團結之精誠」，「抵禦外來武裝攻擊之共同決心」，「加強兩國維護和平與安全建立集體防禦之現有能力」各項基礎上；亦即建立於兩國的邦交基礎上。除非簽訂條約的兩國共同利害業已變更，這條約便無限期有效。然則，什麼是構成兩國共同利害變更的前提呢？第一個前提是共匪對西太平洋的侵略威脅業已消失。第二個前提是中美兩國之間有任何一國違背盟約，拋棄盟友，而招來必然的邦交斷絕。

第一個前提目前仍未產生，第二個前提則根本不可想像。我們不能想像美國政府會冒喪失中華民國政府與人民友誼危險，而片面採取通知廢約的行動。美國政府決不會如此做；美國國會也決不會批准如此的行動；美國人民更不允許美國政府片面廢約的。

在日本要廢止中日和約的傳聞剛為消失之際，忽然傳出中美共同防禦條約的時效問題：國際姑息主義者的活動，是值得我們大大提高警覺的。不過，我們要在這裏鄭重昭告美國政府與人民，也要明白的警告國際姑息主義者：中美共同防禦條約與中美邦交共同存在。除非中美邦交不存在，中美共同防禦條約是無限期有效的。

### 中泰經濟合作會議舉行部長級會議。

第四屆中泰經濟合作會議，本日上午於泰國曼谷國家發展部舉行部長級會議，由雙方首席代表，我國經濟部部長孫運璿，泰國執行委員會助理主席乃樸共同主持。雙方代表團就本月二十七、二十八日兩日預備會議中所獲得的結論，作進一步討論。

雙方代表團在會議中均強調，在現有的基礎上，進一步加強中泰兩國間的經濟合作及貿易關係。

孫部長在會中致詞說：

「泰國與中華民國在經濟發展方面，應比以往更密切合作，相互投資，攜手開拓共同產品的海外市場。

中華民國計劃今年在曼谷舉辦工業機器及電子零件展覽，並在此間設立永久性的中華貿易中心。

中華民國六十一年 一月三十一日



中華民國六十一年 一月三十一日

二〇八

「爲了我們雙方共同的利益，我們應較前進行更密切的經濟合作，提高我們人民的生活水準，建立自由富裕的社會，因這已證明是對抗共黨威脅最有力的堡壘。」

中泰經濟關係的加強，將有助於建立有效的區域性經濟合作及亞洲友好國家與人民的團結。

本日的會議並決定第五屆中泰經濟合作會議於本年十一月前後在台北舉行。（註六）

註一：民國六十一年二月一日「聯合報」第一版。

註二：民國六十一年二月二日「中國時報」第一版。

註三：民國六十一年一月三十一日「聯合報」第二版。

註四：民國六十一年二月一日「大華晚報」第二版。

註五：民國六十一年二月二日「聯合報」第二版。

註六：民國六十一年二月一日「中央日報」第一、二版。

國史館

Academia Historica



## 二月

### 一日 第四屆中泰經濟合作部長級會議在曼谷閉幕。

爲期兩天的第四屆中泰經濟合作部長級全體會議，於本日上午十時，在曼谷舉行閉幕典禮。中華民國首席代表，經濟部長孫運璿，及泰國首席代表、國家執行委員會助理主席乃樸，均在會中致詞，強調加強中泰兩國經濟合作的重要性。

在閉幕會議中，曾通過爲加強兩國經濟合作，在農業、工業、貿易及技術合作方面的各項具體協議，雙方首席代表並簽署一項聯合公報（註一），全文如下：

「第四屆中、泰經濟合作部長會議於一九七二年一月二十七日至二月一日在曼谷舉行。

中華民國代表團由經濟部長孫運璿率領。

泰國王國代表團由國家執行委員會助理主席兼經濟、財長暨工業事務負責人乃樸領導。

在於一月二十七及二十八日舉行的兩次官員會議中，三個工作小組曾就發展方面的廣泛問題，特別是有關農業、工業、貿易及技術合作問題自由與坦誠交換意見。討論結果已在一月三十一日及二月一日舉行的兩次部長級全體會議中加以檢討與通過。雙方代表團滿意地指出，經由中、泰兩國的聯合努力，業已獲致穩定的進展。中華民國代表團並曾抽暇參觀了中、泰聯合計劃中的若干農業與工業設施。

在農業方面，雙方代表團均滿意地指出，沙帕雅多目標合作計劃已對泰國的農業發展作了重大貢獻。不過，雙方認爲，爲了由此一計劃獲得最大利益，仍應採取數項行動。雙方代表團同意，今後應着重擴展農業灌溉系統；以及提供優厚貸款與更佳市場設施等合作活動。雙方並原則同意，鼓勵在沙帕雅地區的黃豆生產合作發展，特別是菜種生產計劃的技術合作的擴展，以及其他地區的多目標合作計劃。

中華民國六十一年 二月一日

中華民國六十一年 二月一日

二二〇

在加強兩國間的工業與貿易關係方面，雙方代表團同意，促進聯合投資，俾在泰國製造電子零件、衣類、鋼鐵及化學製品。兩國工業合作工業小組曾研究下一項聯合投資計劃及施行方案。雙方代表團同意，聯合促進觀光事業發展；改善投資環境；以促進資金交流；以及放寬若干具有共同市場的產品的進口管制。雙方代表團也曾討論在泰國設立出口加工區問題，認為是一項應予實施的工作。雙方代表團也曾檢討一九七二年一月十七日在台北舉行的貿易促進會議紀錄，並同意貿易促進會議應併入經濟合作會議，雙方也同意兩國應分別成立促進工作小組，以協調經濟合作會議工作。

雙方代表團瞭解經濟計劃在獲致最大效益方面日增的重要性；並且認為，實行技術合作計劃的技術與程序應予改善，並應加強雙方接觸，以利互訪與專家計劃的安排；雙方代表團也特別強調應在都市教育、鄉村農業發展及觀光事業方面進行合作。

雙方代表團同意，鑑於兩國工業的快速發展，雙方應經由資料及研究設備交換，加強科學與技術合作。雙方代表團同意，第五屆中、泰經濟合作會議於一九七二年十一月下旬在台北舉行。（註二）

## 日本「中華民國支援委員會」黑岩一郎教授等訪華。

日本「中華民國支援委員會」訪華團團長黑岩一郎教授，率領團員日本獨協大學副教授中村燦、亞細亞大學教授工藤重忠、高崎經濟大學教授三瀨信吾，以及獨協大學教授鈴木康治等一行五人，應我政府邀請，於本日中午自東京飛抵台北訪問。廖文毅、劉介宙等人到松山機場歡迎。（註一）黑岩一郎在松山機場發表談話如下：

「日本『中華民國支援委員會』成立之目的，在報答蔣總統於二次大戰後對日本『以德報怨』的大德，同時在中華民國遭遇困難之際，給予精神與實質上的援助。此一委員會，不久將召開第一次大會。」（註四）

黑岩一郎教授等一行，預定在華訪問一週後，於本月七日返國。

黑岩一郎、中村燦、工藤重忠等三人均為日本「中華民國支援委員會」發起人，（註五）黑岩一郎曾

多次來華，並著有「中華民國的台灣」，頗受日本教育界的重視。（註六）

註一：民國六十一年二月二日「聯合報」第二版。

註二：同註一。

註三：民國六十一年二月二日「中央日報」第三版。

註四：同註一。

註五：民國六十一年二月一日「中央日報」第三版。

註六：同註一。

## 二 行政院經合會通過第五期四年經濟建設計劃第四年度計劃。

行政院國際經濟合作發展委員會，本日舉行委員會會議，通過第五期四年經濟建設計劃第四年度計劃，並擬定本年經濟實質成長率為百分之八點五，而投資的重點仍在基本設施及重化工業。（註一）。

在本年度台灣經濟成長率為百分之八點五的原則下，預定各業成長率為：工業成長率為百分之十二點二，礦業成長率為〇，製造業為百分之十三點二，營建業為百分之十，電力為百分之十四點七，運輸業為百分之八點五，其他業為百分之七，農業仍為百分之四。（註二）

為達到本年度經濟實質成長率百分之八點五的目標，經合會擬定各部門發展重點及應採措施如下：

一、農業部都：擴大農業經營規模，推行農業機械化；充裕農業生產資料，穩定農產品價格，加強試驗研究，提高農業生產技術水準，繼續推進漁業及畜牧生產，發展林業，加強山坡地發展；革新農產運銷制度，強化農民組織。

二、工業部門：繼續推動基本工業及高級工業的建立；改善投資環境，吸收僑外投資；籌劃海陸礦產資源的探勘及開發；輔導民營企業發展；加強工業研究，提高品質及生產力。

中華民國六十一年 二月二日

中華民國六十一年 二月二日

二二二

三、運輸通信部門：研訂整體運輸系統計劃，發展海運及航空運輸，籌建新路及擴充車輛等設備，並發展通信及觀光業務，促進交通安全。

四、社會建設部門：規劃區域發展計劃，並擬訂新都市計劃；繼續推行家庭計劃；研擬教育長期歲出政策，合理分配教育經費並與經社發展需要配合；培訓基層人力，改進勞工保險。

五、財政金融部門：加強金融事業管理，促進銀行業務現代化；繼續推行全民儲蓄，推展信託業務；實施國庫集中支付；革新稅制稅政；推行財稅人員訓練及加強關稅稽征，以及在授權範圍內，適時調整重要進口貨品的關稅稅率。

六、國外經濟部門：力求國外市場的多邊化及出口貨品的多元化；加強外交，經濟兩部對於海外工作之聯繫，設立聯合指揮組織，並積極協助民間籌組大貿易公司；加強外銷商品的品質管制及對國外市場之調查研究，並簡化出口資金融通手續及改善貸款條件，擴大實施輸出保險。（註三）

## 行政院內政革新小組擬定「合理調查地方組織方案」。

我國自去年十月退出聯合國後，全國各界一致要求革新應變，政府當局亦決定改革積弊，實施便民政策，以期加強施政。去年十一月三日成立內政、外交、經濟三個專案小組，就現行政策作通盤檢討。本日，行政院內政革新小組提出「合理調整地方政府組織案」。其要旨在精簡省政府機構，充實縣市政府人力與財力，並減少地方自治層級，將鄉鎮及縣轄市公所一律改為縣之派出機關，鄉鎮長改為官派。上項「合理調整地方政府組織案」，其改革措施共有以下七項：

一、精簡省政府機構——省政府有關廳、處、局、其職掌與中央或縣市重複，或業務相近者，應予檢討調整，以其精簡之人員，充實縣市人力。

二、充實地方自治財政——中央及省應限期檢討現行財政收支劃分法，調整地方稅目，其稅率似可考慮由地方



議會決定，統一稽征，上級政府委辦事項，應撥付其必要之經費。地方議會決議之年度預算，應予尊重。

三、縣市政府增設副縣市長一人，其任用資格由中央或省從嚴規定，由縣市長遴選任用，以專家身份，輔佐縣市長，襄理縣市政務。

四、縣市政府設行政處，轄現有之祕書、人事、安全、研考等室及總務科（或稱室）俾集中事權，統合調配，以發揮輔助行政之功能。

五、縣市政府一級業務單位應儘量減少，業務性質相近者，應予歸併，現有附屬機關並視業務性質改隸一級單位，以減少縣市長之冗務，同時提高業務單位主管之職權，以加強其功能，必要時得增設副主管一人。又各縣市政府內部單位之組織編制，應視地方建設之需要，保持適度彈性，不必強求一致。

六、健全地方人事制度，舉辦地區性特種考試，以適應地方建設之需要，並健全公務人員訓練體系，提高在職人員之素質，規劃由地方到中央之升遷途徑，以激發公務人員之潛能。

七、減少地方自治層次，將鄉、鎮、縣、轄市公所設隸為縣之派出機關，鄉、鎮、縣轄市長，由縣長依據省訂標準遴派，另由民選委員五人至七人，組設鄉、鎮、市建設委員會，以為諮詢及協助推動鄉、鎮、市建設事宜。（註四）

## 中國國民黨中央常務委員會第三督導組提出「現階段農村經濟建設綱領」案 第二期執行成效報告及建議。

民國五十八年中國國民黨第十屆二中全會，通過「現階段農村經濟建設綱領」，對當前農業發展，曾作明確而具體的規定。執政黨中央為貫徹推行此一關係國民生計的綱領，特組設中央督導組，由中央常務委員和中央委員及行政院有關部會首長共同組成，負責督導，（註五）並分期提出執行成效報告。農村經建之督導考核工作，中央常務委員會決議由第三督導組負責，第三督導組係由谷正綱、孫運璿、李國鼎、蔣彥士等四位中央常務委員為召集人。（註六）

中華民國六十一年二月二日

二二四

本日，中國國民黨中央常務委員會第三督導組，在中央常務會中報告「現階段農村經濟建設綱領」案督導執行第二期成效。報告中所列舉之「現階段農村經濟建設綱領」案執行的第二期重要成果包括：

一、改善農業生產結構部分

(一)經濟部及農復會擬訂之「糧食作物生產改進方案」，提經行政院財經會議實施；六十一年度之進行計劃，包括改進稻米生產與雜糧產銷兩大項，旨在減低生產成本，以增加農民所得，已自六十年七月一日起實施。

(二)經濟部、農復會暨臺灣省政府依據行政院核定之「經濟作物產銷改進方案」，訂定六十一年度推行計劃，包括改進蔬菜產銷、柑桔生產、茶葉產銷、蠶絲生產及農藥檢驗與管理等五項，已自六十年七月一日起實施。

二、擴大農場經營規模部分

(一)內政部及司法行政部等單位，將單位農場最小面積不得再分割，一子繼承之耕地不得移轉為共有等有關擴大農場經營規模各要點，分別納入實施農地重劃條例草案之中，已於六十年六月研擬定案呈報行政院核轉立法院完成法定程序中。

(二)六十年度（五十九年七月至六十年六月）預定設置水稻綜合栽培面積二六·九五三公頃，實際推行二七·一二公頃，計超過預定計劃目標一五九公頃；「推廣田」較「對照田」每公頃平均增加稻谷九七四·四三公斤，即增產百分之二四·七〇；純收益增加三、四三七·二五元，即增收百分之四七·七八。

三、推行農業機械作業部分

(一)選定樹林、大園、新屋、大甲、福興、草屯、六甲、美濃、屏東、臺東等十鄉鎮市為一貫作業機械化示範區，面積共三一五、四三公頃，受益農戶計四二九戶。

(二)組織農民推行耕耘機共同耕作專業使用，以便於推行代耕等業務，提高機械使用率，減低機械使用成本，俾加速農業機械化之推行，與解決農村勞力問題，原定計劃在六十年度組織五十隊，現已組織五十七隊，受益農戶共五七〇戶。

四、提高生產技術部分

(一)在雜作品種改良方面：，六十年度下半年繼續育成之新品種，有大豆「高雄三號」，玉米「臺南十一號」及「十二號」，花生「臺農四號」，高粱「臺中三號」，甘薯「臺中一號」，油菜「臺中二號」及「新竹二號」，均在六十年六月三十日命名登記，以供示範推廣之用。

(二)裝置水稻插秧機示範田一六一、四七公頃，每公頃可減低生產成本四三四元。

(三)農復會在六十年度內，由中美基金成立三百餘個實驗性或倡導性之研究計劃，援補經費一億六千萬美元。

#### 五、降低肥料施用成本部分

(一)繼五十九年一期降低肥料換穀比率及現金售價後，自六十年一期起，兩度大幅降低肥料換穀比率及現金售價。肥料換穀辦法亦由原定之「四成換穀，六成貸放」，改為三成由農民自由選擇以現金購買或稻穀交換。七成貸放農民或由其以稻穀交換。肥料換穀比率降低後，稻作肥料減收稻穀四四、五〇三公噸，按五十九年全省平均產地穀價每公噸四、五〇〇元計算，折合現金計二〇〇、二六三、五〇〇元，連同三成改變現金銷售部分減少現金五三、〇五二、二五〇元，共計減輕農民稻作生產成本二億五千三百三十一萬五千七百五十元。

(二)自六十年二月起，繼續降低各種肥料現金售價，以六十年度雜作肥料預定分配量一〇八、三六三公噸計算，農民因肥料現金售價降低而減少繳納之肥料價款計二千八百四十四萬五千八百五十元。

(三)肥料公司自售複合肥料等價格之降低，特作農民等可減少支出四千零五十一萬七千元（綜合以上措施，農民節省施肥成本共為三億二千二百廿七萬八千六百元）。

#### 六、減輕農民負擔部分

(一)課征農民綜合所得稅時扣除其生產必要費用的比率，由原定百分之四十九提高至百分之七十，減輕農民負擔約七千萬美元。

(二)為減輕貧小農戶負擔及便利繳納田賦實物，對土地零星之農戶，其土地按段歸戶後賦額在兩賦元以下者，一律改繳代金。

(三)為使勘定田地受災程度與事實相符，減輕災農之負擔，核定田賦減免成數，不再適用三十九年耕地三七五減租條例所定之標準收穫量，改依勘報災歉條例原規定，一律按中總年成實際產量為準，俾大部份受災在五成以下之

中華民國六十一年 二月二日

二一六

農民，均獲減免。

#### 七、合理調節農產價格部分

臺灣省農會設置「洋葱安定基金」、視外銷價格超過一定基數時，每箱提收「安定基金」新臺幣一至七元不等，備於售價低落時用以補償農民，即每箱售價在美金二元以內時不提收基金，超過美金二元至三元四角時提收新臺幣一元，依次增加至美金三元二角以上時提收新臺幣七元。

#### 八、改善農業金融及投資部分

(一)根據「加強山坡地開發方案」，選定六十一年度推行計劃，包括「東部坡地開發及土地利用」、「大面積坡地開發」、「國有林班解除地實驗性綜合開發」、「彰化山坡地酪農綜合發展」及「添購坡地農機具及建立農機保養中心」等五個項目，已於去年七月開始實施。

(二)截至去年七月底止，各農會信用部存款共計三十五億六千八百一十五萬餘元，較上年同期增加十二億五千八百八十六萬餘元，計增加百分之五四·五。

#### 九、健全農民組織部分

(一)革新農會人事，提高聘任人員素質：經招考大專畢業生有志從事農會工作之青年三十人，施以爲期四個月之訓練與實習，交由大甲、苗栗等農會聘爲企劃專員，對協助總幹事促進業務的發展，甚有助益。

(二)改進各水力會人事：所有臨時人員除專案奉准者外，一律予以解僱，計共解僱八十二人，並加強辦理資遣退休、出缺不補共四四八人，每年可節省人事費用三千八百萬元。

(三)輔導農會辦理外銷蘆筍九萬公噸，爭取外匯美金約一千八百萬元；又外銷洋葱七十五萬標準箱，爭取外匯美金約二百三十萬元。

#### 十、增進農民福利部分

(一)六十年度共建設農村社區二六八個，受益戶八三、八五四戶，受益人口五三三、五四七人。

(二)訂頒「臺灣省各級青果合作社改進方案」，規定社員代表及理監事之統一起訖任期，對各社的組織編制，人

事管理及會計制度，亦經配合業務需要，重訂合理規定。另並完成香蕉、柑桔包裝場及規模宏大紙箱工廠的設置，以改進青菓運銷合作業務，增加農民收益。（註七）

中國國民黨中央常務委員會第三督導組鑒於「現階段農村經濟建設綱領」案第二期的執行情形，並提出十二項具體的檢討改進意見，內容如下：

一、加強農業經濟建設的目標：在改善農業生產的結構，從小農經營、勞力密集的農業，改變為企業經營、資本密集的生產，以提高勞力及土地之生產力；更須有效擴大農場經營規模，以加速台灣農業的現代化。衡諸目前環境條件，擴大農場經營規模之可行方法，不外「輔導家庭農場，實施共同經營」、「輔導家庭農場增置土地，使連成專業農戶之經營規模」、「輔導農民設置合作農場」及「輔導農產公司設置自營農場」等；其急待解決之問題歸納有三：（一）如何運用農業金融配合措施及在法規上因應適用，以輔導農民及農業經營者增購農地擴大經營面積；（二）如何加強技術輔導以及普及共同經營之實施；（三）如何鼓勵農業經營企業化，經濟部應會同有關單位從政主管同志，致力上述各類經營型態在發展上可能遭遇之困難及其解決辦法之研究，並迅即採取輔導措施，積極進行。

二、內政部從政主管同志已將單位農場最小面積不得再分割及一子繼承之耕地不得移轉為共有等要點，納入「實施農地重劃條例」草案之中，經濟部從政主管同志草擬之「農業發展條例」草案對「單位農場最小面積」（家庭農場最低經營規模）及擴大農場經營規模辦法，均曾列有專條，似應從速核定，分別完成立法程序，公佈施行。

三、加強農業計劃生產指導主管機關應因應時勢需要，隨時檢討調整各類有關農業之生產目標，指導協助農民推行計劃生產。對特用作物等須採「以銷制產」、「以量制價」之方針，推行農工契約生產，規定合理收購價格，防杜廠商殺價情事，以謀長期之穩定發展。

四、在農村經濟遲滯期間，對一般農戶原有賦稅應作合理之調整，並儘可能予以減輕；對兩賦元以下土地賦稅之減免，既已納入原定實施計劃之中，應繼續克服困難，付諸實施，又財政部對農業賦稅之課征，已多改進；但若干農業經濟學者認為農民綜合所得稅之課征，仍有改進之必要，建議「由農業機關與賦稅機關共同研究改善農民綜合所得稅之課征技術，使農民的稅捐負擔更趨合理」，財政部從政主管同志應參採辦理。



五、政府不斷改進肥料換谷辦法及降低肥料價格，使農民對生產資金之運用及成本之降低，獲益甚多，但若若干農民仍望廢除肥料換谷制度，似宜再加徹底檢討，最好能俯順民情，改爲以現金自由購買，即或認爲此一制度利多於弊，一時尙難廢除，亦應將其利弊得失，作一明白對照，向農民坦誠說明，藉釋羣疑，又肥料價格能否在六十一年底前再行酌予降低，糧食局之配銷費用，一般農民均認爲每公噸平均必須減少新台幣二百元，農業經濟學者亦持同樣看法，台灣省政府從政主管同志應督飭該局更求樽節，酌予降低，以符衆望。

六、廢除隨賦收購餘糧辦法，早爲一般農民之共同願望，農業經濟學者咸表支持，有關從政主管同志應再作澈底之檢討，在未作改變前，對隨賦收購部份之給付價格，應以市價爲準，以免農民發生怨望。

七、以「公定價格」維護稻谷之「最低價格」，自無不可；但「公定價格」之訂定，應考慮稻谷成本，不宜任使農民發生虧累現象，減低生產興趣，基於目前情況，糧價固不宜過高，亦不必隨時壓低。目前都市消費者平均家計支出中，稻谷消費值所佔比重已逐漸降低，而蛋白質等食物之消費值所佔比重則相對升高，約大於稻米之消費值三倍左右，故稻米價格微升，對都市消費者之負擔增加有限，似不致影響物價之波動，卻可改善數十萬戶稻作農家經濟；請經濟部研究辦理。

八、提高農民收益，改善農民生活，除繼續設法降低其生產成本外，最有效的辦法，爲對特種作物及畜產建立完整而合理之運銷制度，減少中間剝削，使產地價格略予提高，而零售價格不變，政府制訂之「改進農產運銷方案」雖已付諸實施，但因所需經費甚鉅，係採重點措施，分期辦理，似應克服困難，加速推行。

九、在農機、農藥價格未能大幅降低前，政府應繼續採取有效之協助辦法。台灣電力公司既經撥款一千五百萬元，交由水利局用於補助農民灌溉排水用電之需，水費亦應再度酌予降低，以減輕農業成本負擔。

十、農會信用部的合法地位問題，應速謀解決，以提高其在農村金融中之地位，兩年以上存款應與其他行局同樣享受「免繳利息所得稅」之優待，杜絕農村資金流入其他行局，再透過農貸方式轉注農村，徒增不必要之程度與費用。

十一、對企業化經營農場，應充分給與長期低利資金，其貸放方式，應加強動產抵押及簡化其手續，並以審查

其經營方式及營業計劃書作爲貸放之標準，在稅捐、用電費率及農地取得等方面，應參照工業方面之優待標準及農業本身特性，在所訂之「農業發展條例」中，獎勵企業化經營，或於獎勵投資條例中，增加獎勵農業經營企業化之條款。

十二、目前推行農場共同計劃經營示範工作及機械耕作之實質效果，應予全盤檢討，並就經濟效益及農民負擔能力，研究改進，再求推廣。（註八）

#### 附錄：張研田撰：擴大農場經營規模之一途徑——共同作業與共同經營（註九）

民國五十九年三月卅一日，中國國民黨十屆二中全會通過『現階段農村經濟建設綱領』，揭櫫三大目標，十項基本措施。三大目標的意義是求中國農業的現代化，增加農業經營收益和增進農民福利。十項基本措施是：①改善農業生產結構，②擴大農場經營規模，③推行農業機械作業，④提高生產技術，⑤降低肥料施用成本，⑥減輕農民負擔，⑦合理調整農產價格，⑧改善農業金融及投資，⑨健全農民組織，⑩增進農民福利。這一綱領是針對現階段農業問題，經由全國專家學者以及實際施政決策人員長時研商討論所釐訂的。確爲解決當前農業問題，促進農業發展的可行政策。兩年餘來，十項基本措施大部均已付諸實施，尤以降低肥料施用成本，推行機械作業兩項，效益最爲顯著。惟其中擴大農場經營規模與合理調整農產價格兩項進展較緩，顯然落後。因而對於農業現代化，增加農業收益與增進農民福利的大目標尙不能圓滿達成，本年九月二十七日行政院蔣院長在中興新村宣佈加強農村建設運動，提出九項重要措施，以提高農民所得，增進農民福利，進而促進今後農業與經濟的全面發展，確爲當前農村經濟建設切要之圖，堪稱之爲繼土地改革之後在農業上另一次重大改革。

蔣院長所提九項重要措施之目標與『現階段農村經濟建設綱領』所提之目標正相吻合，其實行細目亦包括既定各項農業生產改進方案（指依現階段農村經濟建設綱領所訂之十二方案而言）在內。此九項措施涵蓋方面甚廣，現正由省府研訂細部推行辦法，期於最近，至遲於明年一月付諸實施。茲僅就『現階段農村經濟建設綱領』中較爲落後的兩項措施之一，即擴大農場經營規模一項提出一點淺見，以供有關當局之參考。

一

農場經營規模並非單指農場面積大小而言；但農場面積的大小往往是農場經營規模的重要指標。台灣由於地小人稠，在農業上向屬小農經營類型。自從三十八年實行土地改革，二十餘年來，平均農場面積顯有逐年縮小趨勢；三十八年平均農場面積尚為一·四公頃，目前已縮小為一·〇三公頃。而在全省九十萬戶農家中又有百分之三八其經營面積不及半公頃。中央之所以將擴大農場經營規模列為農村經濟建設的重要基本措施，即針對此種趨勢而發。然綱領中所列的『規定單位農場最小面積並遏止其農場面積再分割』，以及『對於由法定繼承人之一繼承並繼續經營及移轉由一人承購繼續經營者予以適當之獎勵』的規定，均為消極的防止農場進一步零細化，不能發生積極的擴大農場經營規模作用，且在法律上不易打通，無從執行。兩年半來此一基本措施，未獲顯著效益，原因即在於此。然在台灣農業現況之下，擴大農場經營規模，確為提高農業經營效率，增加農民收益必要之圖，不應因其推行困難而放鬆或停止執行。然若干專家學者所提之修訂民法及土地法以防止土地再分割，總嫌緩不濟急。主張以水田三公頃為適當經營規模者，又不免過於理想，短時期內無法作到。蓋若欲將目前之平均一公頃之農場面積增為三公頃，必須由現有九十萬農戶中移出六十萬戶，使其轉業，始能作到。即將農場面積增為二公頃，亦須移出農戶四十五萬戶。在目前工商業發展之速度下，均無法吸收如此大量外移之農民。況東方人民向有安土重遷之傳統，即使轉就他業，亦未必願將土地轉售於人。日本工業發達，兼業農家大量增加（已達總農戶百分之八十以上），而總農戶減少有限，可為殷鑑。總之，擴大農場經營規模之根本解決辦法為加速工業化，減少農業人口。如美國在一百年前農業人口約佔總人口的百分之五十，比台灣現有農民比例尚高，然目前已降至百分之五，全係工業化之結果；因而無所謂擴大經營規模問題之存在。然此非一蹴可幾，在未高度工業化之前，必須另謀出路，以補小農場之缺陷。本文所提出之共同作業與共同經營即為現階段擴大經營規模之一可行途徑。

## 二

所謂擴大農場經營規模，非專指擴大農場面積而言，而係指擴大農場經營能量而言。換言之，是要使農家所經營的農場成為有效農場（EFFICIENT FARM）。所謂有效農場則係指一個農場的自然資源與人力資源能適應的配置，使其發生最大的生產效率與獲得最高的收益而言。在台灣的農業條件限制之下，若想使每一個農場

都成爲有效農場是不可能的，但使大部份農場接近有效農場的程度，則是是可以作到的。筆者在五十四年底曾提出『發展小農經濟』的主張，目的就在使現有的小農場成爲有效的農場，發揮其人力，提高其收益，所以稱之爲『發展小農經濟』，若用英文來說就是 ECONOMIC DEVELOPMENT OF SMALL FARM。因爲當時已看出台灣的農場面積，在十年二十年內無法擴大，即使擴大到兩公頃、三公頃，還是小農。與其費力求擴大面積而不可得，不如就現有面積，提高其生產力，發展其經濟效益，較有實效。當時提出七項實施辦法，即包括機械作業，綜合經營與共同經營在內。事實上，今天敢於提出共同作業與共同經營作爲擴大農場經營規模之一途徑（當然尚有其他途徑），就是因爲共同作業與共同經營在若干地區已行之有效，只須擴大推行，效益即可普及，對加速農村經濟建設必有助益。

省農林廳於五十五年七月開始實施農業經營改善計劃，以共同作業與共同經營方式，擴大農場經營規模，提高生產效率（包括提高單位勞動收益及土地利用率等），進而促進農業機械化與企業化。五年來在全省辦理試驗區三十處，示範區四處。各區辦理之方式隨各地區農業社會情形之不同，而採取（一）家庭農場聯營，（二）單項作業聯營及（三）公司股東化經營等三種方式。此項共同作業與共同經營均已收到擴大農場經營規模效益。因生產成本降低，單位產量提高，農家純收益均增加百分之三十至五十之間。台灣省農林廳推行之共同作業與共同經營，除此項農業經營改善計劃之外，尚有農場共同經營推廣教育計劃之實行。早在民國五十三年，即由農復會、農林廳輔導各級農會辦理農場共同經營之推廣。此項推廣計劃由水稻及雜糧共同栽培開始，最初四年共計辦理四百處，每處平均面積十五公頃，共六千餘公頃。五十七年開始在土地重劃區開始辦理大面積共同栽培，五十九年增加共同經營項目，開始推廣農場共同計劃經營，除上述之水稻雜糧共同栽培外，特別注重土地共同利用，機械作業，農牧綜合經營，產品共同運銷，乃至共同投資，共同購買等項目，至此已達成一貫作業的共同經營階段。據六十一年度（六十年一月至六十一年六月）的統計，六十一年度全省共組成共同經營研究班四九〇班，共有班員三、五六一人參加共同經營。在共同經營之下，成本普遍降低，單位產量普遍增加，因而純收益均比對照區增加甚多。以水稻雜糧說，最高純收益有高至百分之六十以上者，最低亦達百分之二十。此外農復會、農林廳與糧食局合辦之水稻綜合栽培，六十



中華民國六十一年 二月二日

二二二

一年第二期在十六縣市三十二鄉鎮實施，六十二年第一期在十四縣二十四鄉鎮實施，亦以組織農民採用共同作業方式，發揮擴大農場經營規模之效益為目標。

年來台灣糖業公司推行『共同化』運動，組織蔗農實施共同作業與共同經營，頗著成效。其推行重點為：①先組織農民使其共同作業，台糖予以技術上及貸款方面之援助，然後組織已獲共同作業利益之蔗農進一步破除田埂，實施共同經營；②利用土地重劃機會，與農會及地方有關機關合作，建立長期性連貫共同經營組織，不因輪作其他作物而解體，③以兼業蔗農土地為基礎，連結毗鄰農地，組成代耕代管之共同經營體。在這樣的重點之下，台糖公司在六一—六二年期，各糖廠已設置了一、六四八個共同作業契約農場，面積達八、八五〇公頃；實施破除田埂共同經營的農場亦有三二三場，面積達二、五八五公頃之多。台糖公司之所以能作到破除田埂，使農場能充分發揮擴大農場經營之效，獲致大農經營的利益，除一般技術輔導之外，利用大型農機具，整地、栽培、殺草、灌溉、採收，所謂一貫機械化作業，實為主要原因。台糖之破除田埂，一貫機械化的共同經營，已大部解決了小農經營之缺點，發揮了擴大經營規模的效益，可視為農業經營現代化之一種典型，其他作物農場亦可循此方向發展。至台糖輔導之養豬共同經營，因受種畜場及各種糖廠畜殖場之支援，規模較大，毛豬品質較佳，亦可視為蔗農以外的養豬共同經營的示範。雖然，台糖現有之共同作業與共同經營，就製作甘蔗面積講，僅及總面積五分之一，推行尚有困難，且非所有蔗田均可推行，亦非所有蔗農均能接受，仍須進一步研究擴大推行之道。然就全省耕地總面積，農場總戶數講，台糖所推行之共同作業與共同經營所佔比例仍高，可作為農場共同經營之範例。

### 三

由上述的實例和個人實地觀察，我們可以得到以下幾點結論：

第一，共同作業與共同經營可使小農場相對的成為有效農場，是擴大農場經營規模一條可行之路。不過到目前為止，全省參加各種形式的共同作業與共同經營的農戶尚不及總農戶的百分之五，參加的面積尚不及總面積的百分之四，受益的比例尚嫌太小。今後各有關機關務須寬列經費，大力推行，以期此一有效措施普及全省，全體農民普沾其益。



第二，共同作業與共同經營是『農業共同化』的兩個階段，應分段進行，以使農民易於接受，減少推行阻力。共同作業僅就若干作業項目實行共同化，如水稻的共同秧田，共同噴藥，是最容易推行的項目。農民得到實際利益之後，可以繼續增加共同項目，終至探行共同經營。共同經營又分兩種形式，一為在生產階段，由整地、插秧、噴藥、除草、收穫，一貫共同化，且破除田埂，使用大型機械；但產品各自處理。另一形式則除上述生產階段共同化外，產品運銷亦採共同形式，因而不但生產效率提高，運銷差距亦可縮短，充分發揮現代經營的優點。

第三，無論是共同作業或共同經營，形式不必求其一致，總視當地社會情形，土地所有狀況，農場面積大小，以及農民的意願以為決定。但就有效農場的觀點看，以破除田埂，使用大型機械，最為理想。其共同化的農場面積以在十公頃以上較為有利。參加農民戶數，自五戶起，十戶，二十戶，乃至三十戶，五十戶均可。

第四，『共同化』與『專業化』常不可分離，相互為用。所謂共同化的專業區，將為今後農業發展的必然趨勢。如蘆筍專業區，雜糧養豬專業區，實行由生產至運銷的一貫共同經營，不但在技術上易於改進，勞動利用，農場管理，均可提高效率，亦可避免中間剝削，減少損耗。發揮大農經營的經濟效益。

第五，共同作業與共同經營，首須以技術的改進提高農場經營效率，如選擇同一優良品種，經濟有效的施肥，殺草與病蟲害防治；選擇優良畜種，經濟有效的利用飼料與飼養方法，進步的分級、包裝、貯藏等均為必要措施，而須農業推廣人員的輔助與指導。但九十萬小農場如分別各個輔導，均非人力財力所能負擔。故擴大農場經營規模，促進農業現代化，必須發揮組織功能。共同作業與共同經營重心工作即在組織，須將農民組織起來，始能談共同化。台灣的農業發展有一句簡單的要訣，就是『組織與技術結合』。換言之，農業的改進發展要靠技術（試驗研究機關與改良工作），但小農經營若無組織，僅靠技術決不能充分發揮效率。

最後，任何形式的共同作業與共同經營，在推行之初，均非農民自動可作到，有賴推廣人員予以技術指導，組織成為團隊（如共同研究班，共同經營隊，分隊等），並選拔領導人才（如班長、隊長、場長等），然後始能順利推行，在推行之初，尚須在生產資料方面（如農機具、農藥、種畜、種苗等）予以支援，乃至經費方面予以補助。此一有效途徑，至今效益尚不顯著，主要原因為經費短少，缺乏推行人員。以六十一年度台灣省推行『農場共同計劃

中華民國六十一年 二月三日

二三四

經營」所列經費看，全省只列一、四三五、九四〇元，另農復會補助四五〇、〇〇〇元，合計僅一、八八五、九四〇元。故建議在加強農村經濟建設二十億元經費中，提撥相當數額，期於兩年中，將全省可以實行共同作業與共同經營的地區，願意參加的農民，全部組織起來，以使全省大部份農場均成為有效農場，全面的提高農民收益。

註一：民國六十一年二月三日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月一日「中央日報」第一版。

註三：同註一。

註四：民國六十一年二月二日「中國時報」第一版。

註五：民國六十一年二月三日「中國時報」第二版。

註六：民國六十一年二月三日「聯合報」第一版。

註七：民國六十一年二月三日「中央日報」第三版。

註八：民國六十一年二月三日「聯合報」第二版。

註九：民國六十一年十月二十二日「中國時報」第二版。

### 三 日 蔣總統明令公布修正分類職位公務人員任用法第六條條文。

分類職位公務人員任用法第六條條文修正案於一月廿五日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日

明令公布，該條修正條文如下：

分類職位公務人員之任用，依左列規定：

- 一、初任第一、第二、第三、第五、第六、第七、第八、第九、第十及第十一各職等人員，須經考試及格。
- 二、現職人員之升任，第一職等升任第二職等，須經第二職等初任人員考試及格；第二職等升任第三職等，須經第三職等初任人員考試及格；第四職等升任第五職等，須經第五職等初任人員考試及格；其餘任原職等職務二年以上，依分類職位公務人員考績法第十一條規定取得升等任用資格者，於升等任用時，須經各機關或其上級機

關甄審合格。

前項考試及格人員，取得性質及所學相近職系同職等職位任用資格。（註一）

### 蔣總統明令公布修正聘用人員聘用條例第六條條文。

聘用人員聘用條例第六條條文修正案於一月廿五日經立法院院會三讀通過。蔣總統於本日明令公

布，該條修正條文如下：

聘用人員不適用俸給法、退休法及撫卹法之規定；其在約聘期間病故或因公死亡者，得酌給撫卹金

（註二）

副總統兼行政院院長嚴家淦電賀馬歇爾氏當選紐西蘭總理。（註三）

### 行政院院會通過票據法修正草案。

我國票據法係民國十八年十月卅日經國民政府公布施行，全部條文計分五章一百卅九條。至民國四十九年一度修正，增為一百四十五條，施行迄今已近十年。此期間由於社會變遷，經濟繁榮，工商貿易日見發達，票據流通益形普遍，原規定已漸不能適應社會經濟的需要。於是，政府乃根據各方反映，審酌近年來票據流通的實際情形，並參照日內瓦統一票據法及英美最新有關票據之立法先例，作重點修正。

本日，行政院院會所通過的財政部所提票據法修正草案，係針對現行票據法有關遠期支票條文所造成之流弊，增訂若干新規定，以減少債權人收受遠期支票的興趣，進而達到減少遠期支票流通之目的。該修正草案的修訂重點如下：

一、增訂空白票據授權記載之規定：我國近年來經濟繁榮，工商業界基於交易上的需要，每有先由發票人簽署未完成本法規定應記載事項之票據，交由他人依事先之合意補充記載完成者，此種票據依現行票據法第十一條之規

定，應屬無效。

現為適應事實需要起見，特於本法增列有關空白票據授權記載之規定，一方面規定本法所規定票據應記載事項，發票人得於發票時，授權他人補充記載完成。另一方面並規定該項經授權補充記載完成之票據，發票人不得以未依授權意旨記載為理由對於善意執票人，如此既可便利工商業者，亦可於審判實務上減少甚多之爭執，而對善意第三人之利益，亦有保障。

二、分期付款票據之准許：依現行票據法第六十五條第二項規定，分期付款之匯票無效，本票亦準用此項規定，然近代工商業發展之結果，分期付款交易已成為經濟活動主要方式之一，而此種交易之付款又多賴票據為之，如仍嚴守舊日觀念，規定票據不許分期付款，可能形成交易之阻力，有礙經濟發展。

現為適應社會需要，修訂本法第六十五條第二項，規定以定日付款之匯票為限，得許分期付款，惟其中任何一期到期不獲付款時，即視為全部均已到期。

三、解決遠期支票問題：依現行票據法第一百廿八條規定，執票人於票載日期前提示付款時應即付款，以貫徹支票見票即付款之原則，防止遠期支票之發生，然施行以來，期前提示付款者並不多見，而對遠期支票之防遏仍乏效果，其原因是因為本法第一四一條就不能兌現支票設有處罰規定，債權人無不樂於接受遠期支票，以代替其他信用證券，不惟於到期時可籍刑罰以加強其債權之保障，甚至於到期前亦可提示，以要挾債務人履行債務，而債務人於急需信用周轉時，不免利用支票作為其個人獲得信用融通之工具。

現修訂案中，以明文規定，執票人於票載發票日前，不得提示請求付款，如此一方面固可糾正准許提示，有違誠信之缺點，另一方面亦不致與支票見票即付之原則相違背。

四、修改支票不能兌現之處罰要件：票據法第一四一條原規定就發票行為加一處罰，即支票發票人於發票時苟無存款或存款不足，或未經付款人允許墊借者，或雖經付款人允許墊借而發票金額超過付款人允許墊借之金額，即應予以處罰。至於發票後，執票人有無提示，及發票人於發票後有無補入存款待付均不查問，自不合理。

故修訂案中特配合前款所述，併予修正，改就不能兌現之結果予以處罰，以期合理，並另設規定，如於裁判確

定前，清償支票金額之全部或一部者，得減輕或免除其刑，以鼓勵發票人努力清償，並間接保護執票人。

行政院會已決定將該草案送請立法院審議。（註四）

附錄：

### 一、葉耿漢撰：遠期支票的合法化（註五）

行政院昨（三）日院會通過的票據法修正草案，其中最為大衆關心的，當為遠期支票的問題。

即將送請立法院審議的票據法修正草案，最大的特點為承認遠期支票的合法化，但排除法律對遠期支票的過份保護，俾使債權人原來對遠期支票的興趣，逐漸移轉於即將推廣的甲種存戶本票。

如果修正草案順利經過立法院完成立法程序，即將來的遠期支票，在未屆至票載日期以前，不得向銀行提示請求付款，也就是承認遠期支票的合法地位。

依現行法的規定，支票限於見票即付，有相反的記載者，其記載無效，因此，即使未到票載日期，持票人持向銀行兌現，銀行不得拒絕，故法律上根本不承認遠期支票的存在。

財政部在完成初步草案時，曾公開徵求意見，但各方意見除對遠期支票不盡一致外，其餘部份多表贊同，因此財政部特別針對遠期支票，邀請國際貨幣基金派遣專家來台研究，經提出「中華民國的遠期支票問題」的專題報告，建議以下兩項基本的補救辦法：

（一）採英美法的觀點，對遠期支票加以承認，並對其視為信用證券加以規律。

（二）清除使用遠期支票較使用支票更為有利的因素。

支票，原應為見票即付的票據，但我國的商場習慣，為便於資金融通，常以簽發遠期支票作為交易媒介，因此，相沿成習，遠期支票已不能算是支付證券，在性質上與匯票、本票一樣，成為商場中一種非常重要的信用證券。國際貨幣基金專家的建議就是斟酌我國的實際需要，但希望將我國的遠期支票由本票取代，導入正規的票據系統。

因此，修正草案一方面不准支票在票載日期屆至之前提示，承認遠期支票的合法地位，一方面又准許發票人於票載日期屆至前，得撤銷其付款的委託，也就是通知銀行「止付」，如果因撤銷付款委託的結果致使支票不能兌現



者，除發票人應負票據上的責任外，不再適用該法第一百四十一條對於空頭支票處罰的規定，藉以排除法律對遠期支票執票人的過份保障。

爲了配合票據法對於遠期支票的態度，對於支票不能兌現的處罰要件也加以修改，現行法對空頭支票乃就發票行爲加以處罰，即只要開出存款不足的支票，不論提示與否均應處罰，修正案乃僅對不能兌現的結果加以處罰，如不提示即不能視爲空頭支票。

修正案雖排除法律對遠期支票的過份保護，但有兩項關於罰則的新規定即期支票的保護更具實效，既可減少票據訟案的發生，又可切實保護債權人的利益。

現行法對違反票據法者，不論債權人的態度如何，一律加以處罰，通常處以票面金額的三分之一，但處罰的結果無補於債權追償，相反的，發票人既受罰金之處罰，自然不願再清償票據的債權。

實際上，違反票據法案件，以利益受侵害的程度而言，執票人所受的損害較之社會尤大，而現行法的處罰目的僅着眼於社會的利益，而忽視執票人的債權。

因此，修正案對於部份違反票據法案件，規定屬告訴乃論罪，如當事人雙方取得諒解，法律自不必加以追究，如此，即因執票人操有告訴與否的權利，發票人對此自當有相當的顧慮，而不得不優先予以清償，對執票人的權利即可有較多實現的機會。

另一方面，又規定發票人如在裁判確定前清償金額的全部或一部者，得減輕或免除其刑，以鼓勵發票人履行清償義務，間接保護債權人的利益。

由此可見，此次修正重點在保障即期支票的債權，但排除對遠期支票的過份保護。

由於遠期支票失掉過去的優越保障，銀行界人士深恐工商界將因不能以遠期支票的融通資金而導致資金週轉的困難。

目前銀行界經常辦理兩種業務：一爲本人所開的遠期支票爲附帶担保品申請貸款，一爲以所收遠期客票申請貼現。修正案既然准許發票人隨時通知「止付」，則銀行界今後勢必不敢再接受遠期支票作爲融通資金的工具，銀行界人士籲請政府正視此一問題可能加諸工商界的困擾。

據政府官員解釋：目前遠期支票的氾濫必須加以阻止，以遠期支票申請融通資金也是不相宜的，因此，修正票據法的目的之一，就是希望大家對遠期支票的興趣，逐漸轉向於本票。

一項甲種存戶本票辦法可望在近期內推出，將可配合修正票據法的精神，使甲存本票逐漸取代遠期支票。

甲存本票辦法規定凡甲種存戶均可簽發本票，由銀行代理甲存戶擔當付款責任，這種本票與日前的商業本票不同，由銀行擔當付款責任，穩當可靠，又可與一般支票參加交換，一旦發生不能兌現的情形，即可不經訴訟程序，直接訴諸強制執行債務人的財產，對於債權的保障優於一般的支票。

因此，政府官員認為工商界日前用以申請融通資金的遠期支票，將來可以甲存本票取代之。

## 二、陳世榮撰：票據法修訂第一二八條為解決空頭辦法之商榷（註六）

頃閱財政部修正票據法之正式草案，其第一百二十八條規定：「（第一項）支票限於見票即付，有相反之記載者，其記載無效。（第二項），支票在票據發票日以前簽發者，執票人於票載發票日屆至前不得提示請求付款，發票人於票載發票日屆至前，並得撤銷付款之委託。（第三項）發票人依前項規定撤銷付款之委託者，票據債務人仍負票據上之責任，但不適用第一百四十一條處罰規定。（第四項）執票人於票載發票日屆至後提示請求付款，經付款人已依第二項規定撤銷付款委託而拒絕付款者，除得行使追索權外，並得依民法規定請求賠償因債務不履行所生之損害。」其說明曰：「我現行票據制度，認支票為支付證券，其與匯票本票之為信用證券者有別。惟實際上我國使用支票之情形遠較本票匯票為普遍，其以預開之遠期支票代替匯票、本票流通於市面者，到處可見。本法於四十九年修正時乃參照日內瓦統一票據法增訂第二項，規定：「執票人於票載日期前，提示付款時，應即付款」，以貫徹支票「見票即付」之特性，但事實上遠期支票所載發票日期，原係雙方約定之付款日期，茲法律准許受款人依片面意願提前提示付款，無異鼓勵債權人違背誠信原則行使債權，而其使債務人猝不及防，極易陷於週轉困難，勢必增加支票不能兌現之機會。益以支票不獲兌現另有刑罰規定，此項修正案更增加債權人挾制發票人之力量，使其更傾向於收受遠期支票，此所以此項修正案實施後，並無遏止遠期支票流通之效力，甚至變本加厲，愈見增加，而遠期支票流通之弊端，不僅在於擾亂票據之制度，主要乃因發票人之所以簽發遠期支票，即由於發票當時存款不足，支票

之支付，乃悉賴事後籌款補存，一旦籌補不及，即成空頭，遠期支票不能兌現仍須處罰，遂使每一週轉不靈之債務人，均須遭受刑事處罰，造成刑事政策上之重大偏向，如純依理論立場，固須徹底禁止遠期支票之流通，但社會行之已久，硬性禁止必無效果，如突然徹底禁止亦恐影響工商貿易，權衡得失，乃擬參照國際貨幣基金專家之建議改採英美票據法例，以明文限制執票人於票載發票日前提示請求付款，如此一方面固可糾正提前付款之弊，另一方面亦因其限制執票人期前提示使付款人不能見票不致與支票之「見票即付」特性原則有背，並增設規定准許在票載發票日以前簽發支票之發票人得於票載發票日前撤回其付款委託，另增第三項規定發票人依前項撤銷付款委託，致支票不獲支付者，不適用本法第一百四十一條有關處罰之規定，以排除法律對遠期支票執票人之過分保障，庶幾債權人對於遠期支票減少興趣，寧願選擇可以逕受強制執行之本票，必可導票據之使用漸入於正軌。本案僅規定遠期支票之發票人得撤銷付款委託使執票人於到期後亦不能獲得付款而非規定支票為無效。故經撤銷付款後之支票，其票據上之其他權義，仍屬存在而不受影響，執票人自仍可逕向發票人或其他票據債務人本於票據關係行使其權利，在本法修正公佈施行前，業已簽發之遠期支票，如於本法生效時尚未屆至票載日者，亦當然依本法修正規定，發票人得於票載發票日屆至前撤銷付款委託，執票人亦不得於票載發票日屆至前提示請求付款，擬於修正條文將公佈前應為宣傳，並由施行細則補充規定，以杜糾紛。此外於本法修正條文公布前，亦可先公告，由遠期支票執票人通知原發票人改以即期支票，換回遠期支票，發票人如不同意時，執票人即得依現行規定，期前提示，其權利之行使應無困難。」云云，並將現行票據法第一百二十五條第五項刪除，以配合第一百二十八條修訂條文。查現行票據法第一百二十八條規定：「（第一項）支票限於見票即付，有相反之記載者，其記載無效。（第二項）執票人於票載日期前提示付款時，應即付款」，其第一百二十五條第五項規定：「依本法第一百二十八條第二項提示付款者，其提示日視為發票日」則一、現行票據法第一百二十八條第一項未改，二、修正第二項改採英美票據法，以明文限制遠期支票之執票人於票載發票日前提示付款，並增訂准許遠期支票之發票人得於票載發票日前撤銷其付款委託，三、新增第三項及第四項分別規定是時發票人不受處罰，僅應賠償損害而已。不佞於此認為有商榷之必要。

一、本法第一百二十八條及第一百二十五條第五項之沿革



本法第一百二十八條已如前述，有兩項，其第一項即爲舊票據法第一百二十四條，於四十九年修正時，因全部法條之增加而成爲第一百二十八條第一項，並增訂第二項及第一百二十五條第五項。支票爲支付證券，發票人欲避現金授受之危險與煩累，故以銀錢業者及信用合作社爲付款人。定日付款，發票日後定期付款以及見票定期付款，俱不宜於支票之性質，且易啓作偽濫發之弊，除意、葡等一、二國外，大多數立法例，均以支票限於見票即付，始得發行（德舊支票法七條，瑞債務法八三三條，奧舊支票法五條，匈票據法五條，法舊支票法一條，英票據法七三條，日舊商法五三二條，海牙統一支票規則三條，日內瓦統一支票法二八條等），我國票據法從之（舊法一二四條前段即現行法一二八條一項前段）。至其記載其他到期日者，效果如何，各國不同，德舊支票法第七條海牙統一支票規則第三條等之規定，以此項支票爲無效，英票據法之實務上，此項支票應證明「發票不合規定」而予以退回，瑞債務法第八百三十三條，奧支票法第五條，匈票據法第五條，日舊商法第五百三十一條，日內瓦統一支票法第二十八條等之規定，僅認其記載爲無效，而對於支票之本身仍認爲有效。我國票據法爲減少無效原因，故亦僅認其記載爲無效（舊法一二四條後段即現行法一二八條一項後段）。次所謂遠期支票，係指在支票上記載實際發票日後（即將來）之日期爲其發票日之支票而言，長期之遠期支票之盛行，其原因固多，而其最大之原因，乃在債務人清償債務時因無資金，預定日後填補資金而以該預定日爲發票日，或雖付款人已允許墊借，而爲減輕須支付與付款人之利息，往往以將來之日期爲發票日而發行之，或借用人向貸與人借款時，不立借用證書而發交支票。遠期支票之效果如何，遠期支票係相當於發票日後見票即付之票據，固與支票之見票性有悖，但若以之爲無效，則發票日屆至後善意取得此項支票者，將受重大損害，蓋在票載發票日之後是否遠期支票，無法判斷故也，立法上，除英票據法第十三條，美票據法第十二條等之規定，明認其爲有效，或如法舊支票法第六條及比、意之舊法僅課發票人罰金而已，支票本身仍爲有效外，大多數法例，未設何規定，但解釋上皆以之爲有效，德舊支票法解釋勿論矣，我國舊票據法之解釋亦然，而遠期支票既爲發票日後見票即付之票據，則執票人必於發票日屆至後始得爲付款之提示，付款人在發票日未屆至前不得爲付款，在發票日前執票人爲付款之提示時，付款人應拒絕付款，執票人不得因此而追索，亦爲解釋上所應爾，均無待于明文規定，英美法例亦同，僅規定遠期支票有效而已，至其得提示之時期如何，亦未設



何規定。惟德舊支票法嗣別開生面，於一九三〇年修訂新增第十一條第四項規定：「遠期支票雖在發票日以前亦不妨爲付款之提示，其提示日視爲發票日」以貫徹支票之見票性，日內瓦統一支票法第二十八條第二項從之。我國於四十九年修正時，鑑於空頭支票之泛濫多因簽發遠期支票到期調度不及所致，久已相習成風，不特與支票之本質不符，且往往引起嚴重之後果，乃仿日內瓦統一支票法第二十八條第二項，增訂第一百二十五條第五項及第一百二十八條第二項分別規定：「依本法第一百二十八條第二項提示付款者，其提示日視爲發票日」及「執票人於票載日期前，提示付款時，應即付款」，財政部修正草案茲以前次修正實施後並無停止遠期支票之發行，愈見增加，而擬捨棄統一法之主義，則將上開新增之一百二十五條第五項及第一百二十八條第二項刪除爲足，修訂條文說明所謂英美法例以明文限制執票人於票載發票日前請求付款一節，顯非事實，英美法例僅規定遠期支票有效而已，至於以發票日屆至爲執票人得提示之時期，此爲遠期支票之性質上當然之事理，未設何規定，已如前述，修訂條文第一百二十八條第二項前段規定：「支票在票載發票日以前簽發者，執票人於票載發票日屆至前不得提示付款」顯屬贅文，不若保留之爲宜，此不無商榷之餘地者一。

## 二、發票日前之付款委託之撤銷

付款委託之撤銷，是否應放任發票人自由爲之，抑或應加以限制，殊屬困難之問題，從執票人之立場言之，付款委託之撤銷宜加以限制，蓋付款之委託，若發票人得自由撤銷之，則執票人即不能安心取得支票也。反之，從發票人之立場言之，則宜任其自由撤銷，支票遺失或被竊時，若得不依繁雜之公示催告程序，而撤銷付款之委託，則甚爲方便，又偽造變造時，若得依付款委託之撤銷而防患於未然，尤爲方便，如此，發票人與執票人之利益相反，各國立法亦不同，在英美法系，不問遠期支票抑或即期支票，其發票人得自由撤銷付款之委託（英票據法七五條一款），但英國票據發達歷史悠久，發票人爲不必要之撤銷，勢必影響付款銀行之信譽，銀行得予拒絕往來，因此，發票人爲維持信用，實際上殊少撤銷付款之委託。在法國法系，發票人於發票之後，其資金所有權則移轉於受款人（執票人），以支票之交付，即爲發票人權利之移轉，支票之執票人，對於付款人，亦得直接請求其付款，故付款委託之撤銷，不問係在提示期間經過前爲之，抑或在其後爲之，一律無效，付款人概不得拒絕付款，是保護執票人



最爲周全。在德法系，採折衷主義，僅於付款提示期間經過後，始得撤銷付款之委託，經過前所爲撤銷，非於經過後，不生其效力，我國票據法之規定從之，即發票人於付款提示期間內不得撤銷付款之委託（一三五條本文），但立法當時之慣例上，不問事實如何，發票人或執票人隨時得掛失止付，故爲求法理與事實之平，對於禁止撤銷付款加予限制，凡支票遺失或被盜竊或以惡意或重大過失取得時，即不在此限（同條但書）。至於統一法，先海牙統一支票規則，原則上，從德法系，付款委託之撤銷，非於提示期間經過後不生其效力（一七條一項），但例外，支票遺失或以詐欺的行爲取得時，發票人（或喪失或被詐欺之執票人）應通知付款人，是時，除能證明執票人爲善意取得人外，對之已爲付款之付款人仍不能免責（一七條二項），次日內瓦統一支票法亦仿德法系，禁止提示期間經過前之撤銷（三三條一項），惟對此項原則，並許簽字國爲如下列之保留，即（一）提示期間經過前，亦得撤銷，但爲預防計，須採刑罰的制裁方法（議事錄二四八頁，二四九頁），此爲斯堪的那維亞諸國所提案，嗣斯堪的那維亞諸國之新支票法基於此項保留許發票人隨時得撤銷其支付之委託，但對於無正常理由而爲撤銷之發票人，得加以相當之刑事上處罰。（二）提示期間經過後亦不許撤銷，此基於法國之要求（議事錄同上），考法國之資金學說，是爲當然之要求。（三）支票遺失或被竊時，在提示期間經過前，亦得爲付款委託之撤銷（議事錄一〇三，二二六——二四八——二五二頁），此基於波蘭之提案。按現在各國票據制度雖未盡同，要仍有共通之原則，關於付款委託之撤銷，如上所述，亦有數種共通之原則，我國票據法原則上禁止提示期間經過前之撤銷付款之委託，與德法同，其例外支票遺失或被竊盜等時，不在此限，係與波蘭同，且核修訂條文第一百三十五條將該例外刪去，絕對禁止提示期限經過前之撤銷付款之委託，立法之用意，除在鞏固執票人之權利保持支票之信用外，並以與一般立法體制相符合，立法趣旨，非常正確。然修訂條文第一百二十八條第二項後段又規定遠期支票之發票人於票載發票日屆至前，得撤銷付款之委託，此即爲外國法例所無，而獨本修訂草案有之，蓋英美法及斯堪的那維亞諸國法例雖皆許發票人隨時得撤銷付款之委託，但不以遠期支票爲限，亦不以發票日屆至前爲限也，再日內瓦統一主義曾決議提示期限經過前之撤銷付款之委託，須加予處罰以杜濫用並保持支票之信用，而我修訂條文第一百二十八條竟增訂第三項規定發票人於發票日屆至前撤銷付款之委託者，不適用第一百四十一條處罰規定，適得其反，其立法之用意係

以排除法律對遠期支票執票人之過份保障，庶幾債權人對於遠期支票減少興趣，寧願選擇可以逕受強制執行之本票，必可導票據之使用漸入於正軌（見首開修訂說明），殊不知支票之使用遠較匯票、本票為普遍，此為各國共通之情形，即對於無資金而開發支票者僅處以日幣五千元以下之罰鍰之日本亦然，追根究源，毋寧謂，支票概以銀錢業為付款人，授受雙方均感便利，且一般社會對於以銀錢業為付款人之票據（即支票）較之發票人自己付款之票據（即本票），比較上似有安全感故也。所謂空頭支票之罰則，使債權人樂於授受支票或遠期支票，似尚非無可議，無論遠期與即期之區別有困難，且遠期亦有長期與短期之別，短期之遠期支票得撤銷而即期支票則不得撤銷，又同為遠期支票，於票載發票日屆至前，撤銷付款之委託者，得不受處罰而不為撤銷，至發票日後始調度不及者，則應受處罰，均有失公平暨有矛盾，故英美及斯堪的那維亞諸國法例認發票人隨時得撤銷付款之委託，不以遠期支票為限，亦不以票載發票日前為限，修訂之新辦法既對遠期支票而到期調度不及者解免其刑責，則今後所謂空頭即違反票據法案件將減少，固毫無疑義，但可否減少遠期支票之授受，即不無疑義，尤應請注意者，許發票人於票載發票日前隨時得撤銷其支付之委託及不加之處罰，或者可以排除法律對遠期支票執票人之過份保障，然將使善意取得人受不測之損害，蓋遠期支票於發票日屆至後，即無法判定是否遠期支票故也，雖第一百二十八條新增第四項規定執票人得請求發票人賠償因債務不履行所生之損害，亦無濟于事，其結果勢必破壞所有支票之流通力，影響於票據之信用，則於經濟發展有相當影響，得不償失。綜之，遠期支票之發票人於發票日屆至前隨時得撤銷其支付之委託及不受處罰為其他法例所無，票據法具有國際性之法規，標新立異，為立法上之大忌，況非消除空頭之真正辦法，此不無商榷餘地者二。

立法非易，爰敢不揣鄙陋，抒其膚見，以供立法者之參考。

## 行政院核定擴大輸出保險業務，並撥款充作輸出保險基金。

本日，行政院院會核定自今年二月起擴大舉辦輸出保險，並由國庫及經濟部外銷推廣基金各撥新台幣二千五百萬元，共計五千萬元，作為輸出保險基金。其主旨在因應國際情勢，配合拓展對外貿易之需

要。

是項保險，包括付款交單（D / P）及承兌交單（D / A）兩種，亦即對國外進口商短期延付款項之輸出信用保險，擴大地區辦理，除原有中南美地區外，凡我廠商對世界各地經由上述兩種方式出口者，均可一律承辦。行政院並決定：俟前項所擬輸出保險辦理稍具成效，再以其辦理經驗由主管機關草擬輸出保險條例草案，以完成立法程序。又過去小規模之輸出保險是由中央信託局產物保險處設科辦理，現中信局產險處及中國產物保險公司已奉准合併，由國庫直接投資新臺幣一億元，並於二月一日成立新機構，前項輸出保險業務，將由改組後之中國產物保險公司另設一部辦理，以專責成。（註七）

### 阿根廷第一軍軍長桑契斯中將訪華。

阿根廷第一軍軍長桑契斯中將應我政府邀請，於本日中午十二時抵華訪問。陸軍副總司令王多年上將及外交部次長陳雄飛等曾至機場歡迎。是日下午，桑契斯中將到外交部拜會周書楷部長。

桑契斯中將，準備在我國作爲期九天的訪問，定於本月十二日返國。（註八）

註一：「總統府公報」，第三七三號。

註二：同註一。

註三：民國六十一年二月六日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年二月四日「中央日報」第三版。

註五：民國六十一年二月四日「聯合報」第二版。

註六：「法令月刊」，第二十三卷，第二期。

註七：同註四。

註八：同註四。

中華民國六十一年 二月三日

中華民國六十一年 二月四、五日

一三六

#### 四 國防部長黃杰款待大專教授軍中訪問團。

大專教授軍中訪問團，係自二日起參觀南部軍事基地，本日結束南部訪問日程。國防部長黃杰於下午六時在高雄市華王飯店，以餐會款待三百五十餘位教授。

黃杰部長在餐會中表示：期望「教育和國防結合」，共同努力促進國軍的現代化，完成復國建國的神聖使命。且強調三軍部隊枕戈待旦，以革命獨立自主的精神力量，必能完成光復大陸拯救同胞的誓願。

東海大學理學院院長高禎瑾，政治大學文學院院長朱鑑良與教育學院院長許智偉等均曾發表談話，盛讚國軍的訓練和士氣；他們認為國軍將士努力的成效，不但保障社會的安定，更促進經濟的繁榮，同時為國家創造了新的希望。（註一）

註一：民國六十一年二月五日「中央日報」第一版。

#### 五 日 蔣總統明令公布修正考試法第十八條條文。

考試法第十八條條文，於一月廿五日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日明令公布，該條修正條文如下：

具有左列資格之一者，得應公務人員特種考試之甲等考試：

- 一、公立或立案之私立大學研究院、所，或經教育部承認之國外大學研究院、所得有博士學位，並任專攻學科有關工作二年以上，成績優良，有證明文件者。
- 二、公立或立案之私立大學研究院、所，或經教育部承認之國外大學研究院、所得有碩士學位，並任專攻學科有關工作四年以上，成績優良，有證明文件者。

三、曾任公立或立案之私立專科以上學校教授，或曾任副教授二年以上，經教育部審查合格，成績優良，有證明文件者。

四、高等考試及格，並就其錄取類科在機關服務六年以上，成績特優，有證明文件者。（註一）

### 蔣總統明令公布修正分類職位公務人員考試法第三條及第四條條文。

分類職位公務人員考試法第三條及第四條條文修正案，於一月廿五日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日明令公布，該二條條文如下：

第三條 分類職位公務人員初任考試，依職系分十職等舉行，其應考資格如左：

一、具有國民中學同等學力者，得應第一職等考試。

二、國民中學、初級中等學校畢業，或曾任第一職等職務滿三年，考績成績優良者，得應第二職等考試。

三、高級中等學校畢業，或同職等檢定考試及格，或曾任第二職等職務滿三年，考績成績優良者，得應第三職等考試。

四、專科學校有關學科畢業或同職等檢定考試及格，或曾任第四職等職務滿三年，考績成績優良者，得應第五職等考試。

五、大學有關學系畢業者，得應第六職等考試；其兼有二年以上服務年資者，得應第七職等考試。

六、研究院、所有關學系畢業，得有碩士學位者，得應第八職等考試。

七、研究院、所有關學系畢業，得有博士學位，或得有碩士學位，並有二年以上服務年資者，得應第九職等考試。

八、研究院、所有關學系畢業，得有博士學位，並任專攻學科有關工作二年以上，成績優良者，或得有碩士學位，並任專攻學科有關工作四年以上，成績優良者，或大學有關學系畢業，並任專攻學



中華民國六十一年 二月五日

二三八

科有關工作六年以上，成績優良者，或曾任公立或立案之私立專科以上學校教授，或曾任副教授二年以上，經教育部審查合格者，得應第十職等考試。

九、研究院、所有關學系畢業，得有博士學位，並任專攻學科有關工作四年以上，成績優良者，或得有碩士學位，並任專攻學科有關工作六年以上，成績優良者，或曾任公立或立案之私立專科以上學校教授，或曾任副教授四年以上，經教育部審查合格是，得應第十一職等考試。

前項應第三、第五職等考試之檢定考試，其規則由考試院定之。

#### 第四條

分類職位公務人員考試，得就筆試、口試、測驗、實地考試及著作、發明審查等方式，選擇舉行；除筆試得採用一種方式外，其他應以二種以上方式行之。

分類職位公務人員考試第九職等以上之考試，得以著作、發明審查及口試方式舉行，或以檢覈行之；其檢覈辦法，由考試院定之。（註二）

### 蔣總統明令公布政務官退職酬勞金給與條例。

政務官退職酬勞金給與條例，於一月廿八日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日明令公布，該條

例內容如下：

#### 第一條

政務官退職酬勞金之給與，依本條例行之。

#### 第二條

本條例所稱政務官，指左列人員。

一、特任、特派之人員。

二、各部政務次長。

三、特命全權大使及特命全權公使。

四、蒙藏委員會副委員長、委員及僑務委員會副委員長、常務委員。

五、省政府主席、委員及直轄市市長。

第三條 政務官退職酬勞金之給與，由行政院會同考試院辦理。

第四條 政務官服務二年以上，得給與一次退職酬勞金，每滿半年給與一個基數，未滿半年，以半年計，最高以六十一個基數為限；服務未滿二年者，仍得以曾任事務官之年資，依公務人員退休法之規定，辦理退休。

第五條 政務官退職時，曾任事務官之服務年資得合併計算。

第六條 政務官退職酬勞金基數，包括月俸額及本人實物代金。

第七條 政務官服務年資及退職酬勞金之計算，由原服務機關轉請行政院會同考試院核定之。

第八條 政務官退職酬勞金，分由行政院及省（市）政府專列經費支給之。

第九條 請領退職酬勞金權利之時效，自退職之次月起，經過三年不行使而消滅。但因不可抗力之事由，致不能行使者，其時效中斷；時效中斷者，自中斷之事由終止時，重行起算。

第十條 有左列情形之一者，喪失其領受退職酬勞金之權利：

一、死亡。

二、曾受刑事處分者。

三、因案撤職者。

四、不遵命回國者。

五、喪失中華民國國籍者。

第十一條 已領退職酬勞金之人員，再任政務官或依法令可辦退休之公職人員時，應將已領退職酬勞金繳還。

第十二條 請領退職酬勞金之權利，不得扣押、讓與或供擔保。

第十三條 退職政務官本人與其配偶及直系血親，現在任所，由其負擔生活費用者，於回籍時，得視其路程遠近，由最後服務機關，給與旅費。

第十四條 本條例施行細則，由行政院會同考試院定之。

中華民國六十一年 二月五日

中華民國六十一年 二月五日

二四〇

第十五條 本條例自公布日施行。(註三)

## 教育部宣佈改變大專聯招方式。

教育部為改革現行大專聯考制度，於去年成立「大專入學考試研究改進委員會」，並聘請清華大學校長徐賢修擔任主任委員，主持本年度大專入學考試辦法的改革工作。(註四)

徐賢修博士認為大學和專科的教育目標不同：大學在於訓練研究學術之人才；而專科卻是訓練技術人才。目標既然不同，要招收的學生自亦不同，所以分開招生較為合宜。而且大專聯招已形成下列缺點：

(一) 大專聯考制度顯然忽略青年人中學六年的表現和努力，只重視短暫兩天考試的表現。

(二) 各校祇能由聯招會的分發收取學生，因此，一方面學校不能適應學生，學生也不能適應學校；同時，學校也不能發展其本身的特點。

(三) 考生的年齡、認識、經驗都不夠做合理的填寫志願。由於他們的心智還不够成熟，他們還無法判斷自己將來在學術上要走那一條道路。

(四) 造成青年人以考試為目標，求知反而放在其次。

(五) 聯考有多年歷史，一般人很容易造成聯考不應該有錯的印象。因此，一有差錯，都來責備聯招會，却很少對辦理聯招工作人員，加以鼓勵。(註五)

教育部長羅雲平已接受徐賢修博士之建議，於本日正式宣佈，自今年度開始，大專聯招分為大學院校及專科學校兩次聯招。大學院校辦理聯招後二週再舉行專科學校聯招。今年聯合招生，由徐賢修博士擔任大學院校聯招會主任委員，台灣省立台北工專校長唐智擔任專科學校聯招會主任委員。(註六)

參加今年大學和學院聯合招生的學校包括國立台灣大學、國立政治大學、國立清華大學、國立師範

大學、國立交通大學工學院、國立中央大學理學院、國立成功大學、國立中興大學、台灣省立海洋學院、台灣省立高雄師範學院、私立東海大學、私立輔仁大學、私立東吳大學、私立中原理工學院、私立淡江文理學院、私立逢甲工商學院、私立靜宜女子文理學院、私立大同工學院、私立中國文化學院、私立高雄醫學院、私立中國醫藥學院、私立台北醫學院等廿二校。

參加今年專科學校聯合招生的學校包括國立台灣藝術專科學校、台灣省立台北工業專科學校、私立世界新專、私立銘傳女子商專、私立實踐家專、台灣省立屏東農專、台灣省立護理專科學校、私立中山醫專、私立淡水工商管理專校等九校。(註七)

附錄：

#### 一、陳揚琳撰：大學與專科分開聯招的問題（註八）

大學、獨立學院與專科學校聯合招生，教育部決定今年分開舉行。這項九年前曾經採行過，因實施效果不好而被放棄的辦法，如今却「捲土重來」。

儘管教育部長羅雲平曾一再保證及宣佈，今年大專聯招依往年方式舉行，不擬作任何改變；但是為了使堅持多時不願担任聯招會主任委員的清華大學校長徐賢修能接受此項輪值任務，教育部只好放棄對所有應屆考生的承諾，而接受徐校長所提出的「建議」——大學、獨立學院與專科學校的聯招分開舉行。

大專院校分開聯招，是否會比合併舉行理想？如果以民國五十一年「的施行成果」來衡量，的確令人就心懷疑。民國五十一年，教育部曾將聯招分大學與專科兩次舉行，希望這項革新措施實施後能比合併舉行好，結果；除了增加學生一次投考機會外，也增加了大專院校與考生雙方在精神與物質上的負擔，並沒有得到預期的效益，因此第二年就恢復合併一次舉行的老方式。

大專聯招分兩次舉行並不比一次強的「實驗結果」，曾任成功大學校長而且參加及主辦過聯招的羅雲平部長對此非常瞭解。但為什麼又再採行呢？羅部長說，這項考試辦法被採行的主要原因是讓考生有兩次考試機會，這樣總

中華民國六十一年 二月五日

二四一

比一次考試就決定考生就學機會來得公平合理。至於過去曾經遭遇過的有關困難，教育部與聯招會都表示將研究改進辦法，儘量克服可能發生的難題。

考試日期的難以安排，是大專聯招分開舉行首先遭遇到的問題。尤其在目前，為配合大專學生集訓辦法的改變，暑假已縮短為兩個月，在時間上安排兩次考試不太容易。

兩次聯招的報名與考試時間同時辦理，其優點是不會有安排考期的難題，試務工作可因考生的分散而減輕，不過考生却只有一次報考機會，與分開舉行的目的衝突，沒有多大意義，同時還可能發生報考大學聯招人數太多，而專科學校聯招報名人數過少的情形。

如果不同時舉行，除非兩次考試的時間相距甚短，否則必然發生考期問題。這項顧慮教育部與聯招會已注意到，決定今年各科試題的命題儘量用測驗題，減少閱卷時間，使整個試務工作在短期內完成。

兩次聯招不同時舉行，不會減輕主持考試的聯招會負擔，在考生考兩次才安全的心理影響下，將成為考生人數衆多的兩次大型聯考。

雖然有很多考生認為自己的程度很差，未必能在第一次聯考中錄取，但誰也不願放棄這次考試機會，都想碰碰運氣，因此第一次考試，報考的學生不會減少。第二次聯考，對於已在首次聯考中錄取的考生而言，當然沒有什麼意義，因此報考人數將會減少一部份，不過有些考生可能對已錄取的科系不滿意，願意在第二次聯考中再爭取較理想的科系，報考者也將在某些考生兩次才安全的心理的影響下，再增加一些。

「重覆錄取」及「缺額遞補」都將是兩次聯招不同時舉行可能發生的困擾。

某些已考取私立大學的考生，可能因家境貧困，繳不起學費，而只好參加第二次聯考，以爭取錄取公立專科學校的機會，一旦錄取，就發生「重覆錄取」的問題，這不但佔去某些考生的錄取機會，也將造成某些學校發生缺額的現象，而這些缺額應如何遞補，很成問題，何況聯招又不能錄取備取生。

目前教育部與聯招會為了解決這項難題，已擬具一解決辦法——即規定所有參加大學院校聯招的考生應填具一項保證書，保證考取大學院校系組後，自動放棄專科學校聯招的錄取機會。



一般相信，所有報考的考生都會接受填具這項保證書，但是問題是在於專科聯招會在辦理考生分發時，如何查對那些達到錄取標準的考生已考取大學獨立學院，然後予以剔除，這項查對工作決不是簡單的事，如果做得不徹底，重覆錄取的情形必然發生，缺額問題也將接踵而至。

兩次聯考是否就比一次合理？在報考機會上也許增加一次，但錄取機會實際上並沒有增加，因為大專院校招生名額是經教育部核定的。

如果大專聯考的考題很合理，能真正測定考生程度，考一次或兩次並沒有多大差別。

某些反對兩次聯考者的意見，認為會造成某些考生的心理負擔。因此這種考試方式，會給一般人一種觀念，認為最好的學生該進大學院校，其次者才進專科學校，直接、間接都影響到考生報考第二次聯考的慾望，反而會使某些專科學校發生招生不足額的後果。

教育部既然已宣佈今年大專聯考分兩次舉行，面對這項考試方式可能遭到的種種困擾問題，及過去舉行時的前車之鑑，教育部與聯招會就必須設法在各種技術上謀求改進，全力辦好這兩項關係萬千考生前途的聯考工作。

## 二、聯考制度應迅謀全面革新——評大專分別辦理聯招之議。（註九）

籌議多年的大專院校入學考試制度的改革，始終未見有具體的結論。教育當局曾為此博覽周諮，並成立專門研究機構，亦曾有若干原則性的意見提出，但基本上仍在猶豫徬徨之中，缺少大刀闊斧、即說即行的勇氣和決心。而日昨據新聞報導，教育部一負責官員透露：從今年開始，大專院校聯合招生考試，將分大學（獨立學院）聯考與專科學校聯考各自單獨舉行。其具體的辦法是：今年大專院校入學考試，將先舉辦大學和獨立學院的聯考，約兩週以後，再舉辦專科學校聯考，使今年高中畢業生擁有兩次參加考試的機會。但考生於報考大學和獨立學院時必須在報名單填寫下列聲明：如參加此項考試被錄取，自願放棄專科學校聯考錄取的機會。爲使此一新的聯考制度便於實行，大學（獨立學院）聯考錄取新生將先行放榜，俾使專科學校聯招會得以對照錄取新生名冊，於錄取新生放榜時，將已被大學（獨立學院）聯招會錄取的學生剔除。

從現行大專院校聯考制度亟須改革的觀點看來，此一大學、獨立學院與專科學校分別聯招的辦法，當然不失爲

種進步，而任何一種進步的改革都是值得歡迎的。然而人們若就此項改革的內容細加探究，則不難發現其改革與進步的幅度實乃太小，除使考生由一次考試的機會獲有兩次應考的機會外，更無其他的意義可言。而且，使大學暨獨立學院有比專科學校優先選擇學生的機會，就當前教育政策而言，亦不無可資檢討之處。

我們一向對現行大專聯考制度的態度，是不否定它的優點——公平競爭，入學機會完全平等，但無可諱言，此一制度的缺點太多，其主要者如①名為依志願入學，實則「志願」太多，等於全無志願。②一次考試，在機會的掌握上有幸與不幸，亦難期其絕對公平。③許多特殊性質的學校——如體育、音樂、美術、師範等科系，其新生錄取，必須取決於學生志願與性向的成分更大，不宜在一次聯合招生中統一分配錄取的新生。更重要的，是現行聯考制度助長學生盲目以升學為目標的觀念，而國家與社會亦不能根據現實的需要培育人才。基此，我們一向主張，現行大專院校聯考制度不可輕言廢除，但必須在保持其優點、改進其缺點的原則下亟謀合理的改革。

最近，我們也注意到年輕一代知識分子對大專院校聯考制度所提出的批評意見。如諸世界各先進國家的大學，對如何選擇學生均有其最後的決定權，而我國現行制度則完全剝奪了各校依其教育理想選擇學生的權利；且現行大專聯考亦只能做到表面上的公平，使學校行政當局減少若干困擾，與國家及青年的要求相悖。因而主張改由各校自由聯合辦理小型聯招，其考試方式與考試科目亦不必盡同。又凡在某種學科——如體育、音樂、美術、文學、數學等方面有特殊表現的學生，亦可由其就讀學校或專家的推荐，參加專家小組的評審，使經由評審而進入志願的學校，不必參與一般的入學考試，凡此意見，如何付諸實行或尚須深入探討，但其不滿現行聯考制度，則可代表年輕一代共同的要求。

我們認為，使大學、獨立學院與專科學校分別辦理聯招，非但對現行制度缺點的改革甚少，抑且更必將發生新的流弊。專科學校聯招考試與放榜均在大學、獨立學院之後，凡大學、獨立學院錄取的新生，專科學校即不能錄取，此無異承認大學、獨立學院新生錄取的成績標準應在各專科學校之上，且事實上亦必將導致專科學校學生入學成績低於大學和獨立學院的後果。再就目前的事實而論，各大學暨獨立學院包括台灣大學、政治大學、清華大學、師範大學、交通大學、中央大學、成功大學、中興大學（以上國立）、海洋學院、高雄師範學院（以上省立）東海大學

輔仁大學、東吳大學、中原理工學院、淡江文理學院、逢中工商學院、靜宜女子文理學院、大同工學院、中國文化學院、高雄醫學院、中國醫藥學院、台北醫學院（以上私立）等廿二校院，專科學校包括台灣藝專（國立）台北工專、台北護專、屏東農專（省立）世界新專、銘傳商專、實踐家專、中山醫專、淡水工商管理專校（私立）等九校，以往歷年大專聯考，無論學生報名志願之填寫或聯招會錄取分數之評定，均非將上列所有專科學校排列在所有大學及獨立學院之後，茲因分別舉辦聯招而將專科學校一律壓低，使考生失去混合排列統一選擇的機會，是否與國家現行建教合一，着重培育專技人才的教育政策相符合，亦太堪懷疑。何況此一辦法據傳乃出自清大校長徐賢修的建議，但一度為台北工專校長唐智所反對，各以是否出任本年大學、獨立學院及專科學校聯招會主任委員相爭。嗣經教育部協調，決定此兩項聯招考試及放榜日期先後，使凡報考大學、獨立學院之考生亦必須同時報考專科學校，而錄取則以大學、獨立學院為優先，使專科學校不致有過多缺額之虞，始為雙方所接受。足見此一制度的改革，多半只着重於聯招會的便利，而未能適應全般教育改革及大多數青年學子的要求，我們認為，聯招制度應就其優點與缺點澈底檢討，迅即進行全面合理的改革，而不宜僅以劃分大學、獨立學院與專科學校各別辦理為能事，深望我教育當局能對此再作慎重考慮。

### 教育部以體育獎章分贈黎巴嫩、丹麥、土耳其與巴西四國國際奧林匹克委員會委員吉瑪耶等五人。

黎巴嫩奧林匹克委員會主席、國際奧林匹克委員會委員吉瑪耶（Cheik Gabriel Gemayel），丹麥籍國際奧林匹克委員會委員文德（Ivar Emil Vind），巴西奧林匹克委員會主席、國際奧林匹克委員會執行委員田迪哈（Major Sylvio De Magalhaes Padilha），巴西籍國際奧林匹克委員會委員哈維南（Jean Havelange），巴西新聞記者卡瓦浩、畢赫諾，與土耳其籍奧林匹克委員會總幹事及祕書長艾萊（Suat Erler）等，應我國奧林匹克委員會的邀請，分別於本月三日與四日自東京飛抵台北訪問，我國奧林匹克委員會主席楊森曾至松山機場迎接。（註上）

中華民國六十一年 二月五日

本日上午九時，教育部長羅雲平以代表最高榮譽的體育獎章頒贈給巴迪哈、吉瑪耶、文德、艾萊、哈維南等五人，表揚他們對推行奧林匹克運動之卓越貢獻。（註十一）

### 台灣省與台北市分別舉行農民節慶祝大會，並頒獎與表揚模範農民。

台灣省各界慶祝六十一年農民節大會，本日上午在台中市救國團青年育樂中心舉行，由台灣省農會理事長吳泉波主持，參加人員包括中部四縣市六百名農民代表及政府首長。農民代表曾在會中，呈獻六十年農業生產成果，另由農民代表林錦松簽訂六十一年農業增產公約；農林廳長張訓舜相繼報告農業生產情形。

台灣省政府主席陳大慶在會中致詞，勉勵農民增產報國，隨即頒獎給二百四十位模範農民，並以午宴款待模範農民。

行政院院長嚴家淦，在慶祝六十一年農民節大會前夕，特頒書面致詞，勉勵全省農民同心協力，積極增產，充實反攻復國的潛力。書面致詞內容要點如下：

「當前國家經濟形態，雖已逐漸自農業結構步入工業性結構，但是，欲促成工業社會的形成，除有其特殊的因素外，無論直接間接，皆不能不先求諸於農業經濟之穩健成長。自政府建設臺灣為三民主義模範省以來，臺灣在農業成長方面，年有長足的進步，此皆全省農民胼手胝足、櫛風沐雨所獲致的寶貴成果，值得敬佩與感謝。當茲全力推行『現階段農村經濟建設綱領』之際，尤賴我全體農民之協同合作，共襄斯舉，早觀厥成。」（註十二）

台北市各界亦於本日上午在中山堂中正廳舉行慶祝農民節大會，由台北市農會理事長陳清來主持。參加大會者有農民代表、各界來賓二千餘人。台北市政府建設局長楊基銓曾在會中致詞。

農民代表周重義曾向市政府呈獻六十年農業生產成果，通過六十一年農業增產公約。大會並頒獎與表揚模範農民與農業生產有功人員計一〇五人。同時頒發農民子弟獎學金。（註十三）

註一：「總統府公報」，第二二七四號。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國六十一年二月六日「中國時報」第二版。

註五：同註四。

註六：民國六十一年二月五日「中國時報」第二版。

註七：同註六。

註八：民國六十一年二月六日「聯合報」第二版。

註九：同註四。

註十：民國六十一年二月二日「中央日報」第五版與民國六十一年二月五日「中央日報」第五版。

註十一：民國六十一年二月五日「中央日報」第五版。

註十二：民國六十一年二月五日「中央日報」第三版。

註十三：民國六十一年二月五日「大華晚報」第三版。

## 六 日 副總統兼行政院院長嚴家淦電賀紐西蘭國慶。

本日爲紐西蘭國慶紀念日，副總統兼行政院院長嚴家淦，電紐西蘭總理馬歇爾致賀。（註一）

## 中國教育學會等十四個團體舉行六十年度聯合大會。

中國教育學會等十四個教育學術團體，於本日上午在國立師範大學禮堂舉行六十年度聯合大會，由中國教育學會理事長田培林主持。與會十四個學術團體代表二百多人，分別來自中國教育學會及台灣省分會與台北市分會、中國測驗學會、中華兒童教育社及台灣省分社與台北市分社、中國社會教育社、中

中華民國六十一年 二月六日

二四七





華民國國際教育研究會、中國輔導學會、中國視聽教育學會、中國童子軍教育學會、中國訓育學會、以及中華民國特殊教育學會等團體。(註二)

會中，恭讀蔣總統於民國五十九年對十四個教育學術團體所頒的訓詞。並宣讀嚴副總統的書面訓詞。

蔣總統在訓詞中指出，國民小學教育，應以倫理教育、生活教育為主；國民中學教育，應以思想教育、人格教育與職業（技能）教育為主。蔣總統並希望十四個團體會員們，能以發揚文化為己任，以教育的力量，使國民生活在固有文化的薰陶下，走向現代化、合理化的境界。(註三)

嚴副總統在書面訓詞中說明：

「教育為立國根本大計，一國之興衰，與其教育之成敗，關係至深且鉅。是以復國建國、新民強民之道，亦皆以發展教育、健全教育為重心；而學術報國，其對民心之振發，風尚之倡導，作用尤大。

「我中華民族歷史文化、源遠流長，博大精深，其所以能歷久彌堅，日新又新，且愈經搖撼摧夷，而愈見剛健煥發，厥在其至優至美之厚實基礎。當茲赤禍橫流，世道日非，而毛匪叛國，猶以毀滅中國文化，遂其『暴政無極』之際，本諸『仁以制暴』之真義，『邪不勝正』之鐵則，今日消除共產毒害，挽救文明浩劫，實賴發揚以仁為中心之中華文化為主要武器。」

嚴副總統指出：十四個教育學術團體舉行聯合年會，學界碩彥集於一堂，為教育百年大計與學術報國途徑各抒灼見，誠為儒林盛事，因特別申致誠摯賀忱。(註四)

大會通過中國教育學會及聯合年會理事會等所提的九項提案內容如下：

- 一、各級學校課程須力謀銜接，以適應學習進程，加強教育效果；
- 二、建議中央重訂「中華民國教育宗旨」；
- 三、請政府迅速頒佈特殊教育法，並擬定長期師資培育計劃，培養特殊教育師資，配合特殊教育的全面發展；
- 四、請政府對全國智能不足兒童的特殊教育，應本「求新求行」宗旨，切實採取行動，確保智能不足兒童的教育權，積

極培養人力；五、建議教育部根據法令，健全國民中學及高級中學行政組織，以利指導工作的推行，增進教育效能；六、建議政府普遍增設社會教育館及充實其工作內容；七、再請政府迅速制定師範教育法，適應當前師範教育的需要；八、請政府迅速設置中央教育研究所，提高教育學術研究；九、請台灣省教育廳協助解決中國教育學會會所，以利會務的開展。（註五）

中國教育學會曾改選理監事，本日改選結果如下：宗亮東、侯璠、孫邦正、王亞權、鄭通和、田培林、同琦、楊亮功、孫亢曾、劉貞、王志義、林本、唐守謙、盧紹稷、潘振球、賈馥茗、鄧傳楷、錢卓升、王星舟、水心、李寶和、吳鼎、雷國鼎、劉季洪、蕭忠國、杜元載、葉楚生等廿七人當選理事。監事五人爲謝東閔、鄧萃英、方永蒸、劉先雲、楊寶乾等。（註六）

註一：民國六十一年二月六日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年二月七日「中國時報」第二版。

註三：民國六十一年二月七日「中央日報」第四版。

註四：民國六十一年二月七日「中央日報」第一版。

註五：同註四。

註六：同註三。

## 七日 中華國劇學會舉行成立大會。

國劇界人士所發起籌組的中華國劇學會，於本日下午在台北空軍新生社舉行成立大會，由國劇名小生陳非主持，國劇界人士兩百多人參加。

陳非在大會中致詞表示，國劇學會是以復興中華文化，齊謀國劇的改進，促進國劇從業人員的團結，貫徹反共復國的國策爲宗旨，國劇學會的四點任務爲：（一）會員的聯絡與互助；（二）有關國劇的興革

中華民國六十一年 二月七日

中華民國六十一年 二月七日

一五〇

與劇本的整理及創作；(三)有關社會公益及輔導業餘國劇演出；(四)增進會員福利。國劇學會會址設於臺北市東園街三百零六卷二十三之三號，其中供奉梨園祖師爺；此一會所為國劇同人於民國五十九年八月間大聯演的成績。

成立大會選出理監事名單如下：

理事：胡少安、周正榮、哈元章、周亮節、陳菲、馬世昌、曹俊明、周金福、孫元坡、王克圖、鄭鐵珊、侯佑宗、何金匡、顧正秋、金素琴。

監事：秦慧芬、陳炳堃、李金棠、吳德貴、張鳴福。(註一)

附錄：

#### 一、凌雲撰：談振興國劇(註二)

比年以來，海內外同胞，對於文化復興運動，熱烈的展開了一股高潮，在推行這一運動聲中，儘管方式不同，但目的則皆以維護固有歷史文化為職志。而主管文化教育機構，亦屢次厘訂方案，策劃進行，有形無形的，都獲致了莫大的成效。但無可諱言的，對於振興國劇，培養觀眾，却始終沒有一套完整可行的計劃，亦顯得不够積極。

眾所周知，國劇是我們的國粹之一，它的主題範圍，在於開揚我國的固有道德——四維八德，諸凡平劇中以生旦、淨角為主體的正戲，十九都是勸忠教孝，獎善懲惡，對仁人義士推崇歌頌，對奸暴邪淫痛加撻伐。尤其它透過精湛藝術的表現，自潛移默化中，便把道德觀念和正義感深植人心，實乃佔有重要的主流地位。

然而環顧目前環境，國劇倒處於日漸式微的狀態，其中因素固然很多，然最主要的則莫過於文化教育主管部門未能有計劃的積極倡導有以致之，這是一項不可否認的事實。相反的一些靡靡之音、黃色歌舞，打鬥影片，任其充斥，未加節制，甚至有些政府機構的慶祝晚會裏，也夾雜了這種節目，這對於推行文化復興運動，實在是一大諷刺，這是文化教育主管部門，應當切實注重視的一項主要任務。

大家知道，當前國劇觀眾的日漸減少，乃是一項最嚴重的問題，尤其是青少年們，甚至不知國劇為何物。其屬

於藝術本身的部份，那是另一回事，但至少文化教育主管當局，爲了保存固有文化，對於培養觀眾，應當有個長久的通盤計劃，並不是僅靠幾次座談，或是舉辦幾次演出就算了事。這在世界各國中，都有先例，儘管他們的娛樂節目，花樣多樣，但他們仍然不能一時迎合青年們的好奇，而忘却了他們的民族文化。譬如歐洲有些國家，爲了保存古典歌劇（Opera）就採取了諸多措施，諸如免費招待觀眾，座券分配各校學童欣賞，演出場地免費供應，以及規定政府機關娛樂晚會以演出歌劇爲主，否則主計單位不予核銷等等，因在維護民族文化，與培養觀眾方面，都收到了相當的功效。

我們深切期望文化教育主管部門能够注意及此，爲了使我們的歷史文化，傳統綿長，萬年長青，必須使國劇在學校，在青年中紮根，茁壯，結果，由此擴大影響，蔚成風氣，這樣不僅使文化復興運動獲致豐盛的成果，而對消除不良少年事件的發生，以及端正社會優良風氣，亦無不有其莫大的裨益。

## 二、段承潤撰：我與國劇（註三）

我愛國劇，甚過一切，因爲國劇是中國傳統文化中的精粹，也是我國藝術中的最高境界，它揉合了歌唱、音樂、與舞蹈，在單純的舞台上輕歌妙舞的動作，不但表現出悲歡離合，並且象徵出山、川、樓閣、干戈揮舞，騎馬行舟，綜合成高級的藝術與娛樂，故能受到廣大羣衆的歡迎與愛好，歷久而不衰。一齣好戲，往往是百看不厭，絕不象電影，同一片子看兩次的人就不多；也不像流行歌曲，只風行一時就烟消雲散了，唯有國劇是經得起時間和環境的考驗的。

我出生在故都北平，家裏的人都是國劇的愛好者，而且都會哼上兩句，由於家庭環境的關係，所以從小就和家兄一塊兒票戲，對國劇發生了興趣。七歲的時候，就跟蘇盛琴先生學會了「寶蓮燈」和「虹霓關」幾齣戲，在演出中曾獲得觀眾們許多的鼓勵，此時又因大表哥樂元可之介紹而拜老供奉王瑤卿先生爲師，專攻青衣。由於王師之教導，使我對國劇的演技和理論，有了更深一層的體認。從此國劇更和我結下了深厚的緣份。我在「京華美專」讀書與抗戰期間，也未曾間斷我對國劇的學習和演出工作。雖然從京華美專畢業，在抗戰勝利的第二年，就結婚了，由於家務忙碌的原因，而不再正式演出，可是一股熱愛國劇的興趣，仍然時常在我心靈的舞台掀起演唱的浪花。

中華民國六十一年 二月七日

中華民國六十一年 二月七日

二五二

民國卅八年，由於共匪的叛亂竊據整個大陸，我和外子也跟隨政府來到台灣。那時，本省同胞對國劇的愛好與欣賞尚未普遍，軍中劇團也只在創辦之初，故從整個劇運看來，實有衰落凋零之感，所以振興國劇以鼓舞民心士氣，戲劇工作人員確屬責無旁貸。於是，我又拜齊如山先生為師，再進一步地研究國劇，同時應聘加入「大鵬劇團」客串演出，但大多數是以「晚會」性質應邀演出，好像是四十二年間，由齊如山先生將「西施」改編為「勾踐復國」，由我飾演「西施」，這齣戲演出甚久，極受各界歡迎，後又因家事繁忙，離開劇團。

雖然我不是職業國劇工作者，但由於我對國劇之愛好，及一生從事學戲、看戲和演戲的經驗，覺得欲振興國劇，必須培養下一代的年輕人來接班，才能把國劇的種籽，一直綿延下去，所以自四十二年一起，我曾將我所學所知，與一些小學、中學、大專學生及社會青年，在一起從事國劇的研習與演出。直至文化局辦理大專學生「國劇聯演」，謬承聘為「導師」，數年前成立的中國國劇欣賞委員會時，又榮獲聘為委員。因此，我願意以我一生從事研習國劇的經驗與心得，略陳管見，以供專家們及愛好人士的指教。

國劇主要唱腔是「西皮」與「二黃」，它們都是導源於「漢班」，據說明楚藩王華奎，喜歡戲曲，他在宮裏養了一班青年歌唱家，派定中官「郎更夢」充任班主，（有人說後來戲班的習慣供老「郎」神，不說「更」，諱言「夢」，就是推崇此人），不單是演習崑弋，還能創造新腔，漸漸由宮中傳到民間，這是「漢班」的草創。明末襄樊是用兵重地，營中的士兵們空下來，就互相學唱歌曲，他們唱的自然都是從故鄉隴西一帶過來的唱腔，當地的居民聽到這種調子，覺得新鮮別緻，也都學著唱起來，這就是後來漢調裏所謂「西皮」的濫觴。

湖北省的襄樊在地勢上講，既然是上北平的孔道，那麼江西宜黃的舊腔和安徽流行的高撥子，都是很容易流傳到襄樊來的，再混合了襄樊原有的越調，這就是漢調裏所謂「二黃」的根源。足見現在的「西皮」是由隴西民曲混合漢調而來。「二黃」就是黃崗、黃皮兩地歌曲而吸取了襄樊等處腔調，幾度脫變而成。後來由於清朝帝王與皇室的喜好，流傳入京，漸漸而成獨樹一幟的「京戲」，直到民國，歷久不衰，一般人們都能哼兩句「一馬離了西涼界」，就像本省的軍民都會唱「打倒俄寇，反共產……」那末流行普遍，儘管其有京朝、海派之分，然各有所長，聲名遠播，風氣之盛，令人鼓舞。



當前在台灣對國劇提倡最力者，首推軍中各劇團，他們的人才濟濟，演出甚多，屢獲各界佳評，此外，他們為培育國劇的接班人，還成立一些國劇班，如「小陸光」等，從兒童開始訓練，可說是培植國劇人才最好的途徑。近年來在復興文化運動中，小學裏也成立有國劇社，像北市的永春、大同、三民等幾所國小，曾演出「龍鳳呈祥」、「鴻鸞禧」、「盜仙草」、「拾玉鐲」等戲，不少男女學童，都有精湛的表現，不論唱、唸、做、打，全都循規蹈矩。龍套、武行也均由學生扮演，其中又有半數的學生是本省籍的，他，她們的唱腔和做工之佳，並不輸於一般劇團，這真是振興劇運的好現象。若使國劇蓬勃發展，一方面要從小學、中學、大學及社會青年中培養國劇演出人才，而為國劇獻身盡力；一方面更須培養觀眾，激發觀眾，使有普遍愛好和欣賞的興趣；此外尚須有關方面的大力提倡推動和支持鼓勵，才能使國劇日益興盛，據我所知，目前民間已申請登記的業餘國劇團體約有四十個左右，其中包括小學、中學、大專、社會業餘社團，以及海外華僑（如蘇子所組的海外劇藝委員會）等國劇社，由此看來，國劇在國內外已呈現出一片新氣象。

不過，我覺得目前國內對平劇最感困難的，就是沒有好劇本，翻來覆去的演唱還是那些老戲，我們不應停留在幾十年的老戲裏打滾，而須跳出拘泥的圈子，勇敢地從歷史上或民間通俗故事中取材，賦以強烈的民族意識或忠孝節義的情操，編寫出生動的劇情，完整的結構，而適應時代意義，再請教舞台經驗豐富的劇人加強指導，配合現代的高度藝術，以嶄新的姿態連續擴大演出，以期掀起國劇普遍上升的高潮。

過去由於只是「口傳心授」的方式，使人知其然而不知其所以然，現在應使戲劇文學化及大眾化，所以，戲劇不再完全是娛樂品，也不能全為藝術而藝術，它必須為文化事業之一環，也是社會教育的最利工具，所以，從事戲劇的人應作文化傳播的先鋒，以及負起教育者潛移默化的任務。因此，我建議有關當局，可以遴選對國劇有興趣而演技優良的青年組團出國公演，一則宣慰僑胞，再則進行「國劇外交」工作，同時可吸取外國戲劇舞蹈音樂等知識和演技之長，來改進並充實我們國劇的藝術價值與功能。

### 三、曾虛白撰：從國劇的藝術價值談發展國劇之路（註四）

（一）從檢討消滅毛共統戰入手

中華民國六十一年 二月七日

中華民國六十一年 二月七日

二五四

我在七月二十四與二十五兩天的中割中，以「西皮二簧傳播海外」為題，介紹了鄭惠和兄在美國兩所大學裏開班授徒，將國劇推介到國際舞台上默默耕耘的努力。但在文尾結論中，我却說：「真正要達成藉戲劇向國際間介紹中國文化的目標，我仍以爲鄭惠和這套計劃的實施還是不够的。」我並表示，願另文陳述我對這問題的淺見。因此，此文可以算前文的續篇。

我在前文中曾對國劇團過去出國訪問能生多大效果表示懷疑，並對將來爲應付匪方在美透過戲劇發動的統戰攻勢，我方可能也要再來一次更大規模與過去同樣模式的平劇訪美運動，也懷疑其是否能發生澄清觀念消滅匪方統戰陰謀的效果。我希望大家對這問題平心靜氣，多加檢討。

因此，我想先就消滅毛共在美透過戲劇的統戰陰謀，做我檢討發揚國劇傳播功能的起步。

毛共「批孔揚秦」揚起的血腥塵土，已經向全世界公開揭露他們消滅中國文化劊子手的猙獰本相，擺足了他們與中國文化不能並存的姿態。這是共產黨配合他們祖師垂訓的歷史辯證法應該取的教條姿態。因爲，文化在共產黨的眼睛裏，是社會基層組織變化所反映出來的上層結構；而社會基層組織則是由各歷史階段階級鬥爭的辯證變化決定其型態。因此，過去的文化，就共產黨的眼光看來，祇是被消滅階級統治下的社會基層組織反映出來的上層結構，是敵對方面遺留下來的意識型態，是侵蝕其統治權威的「毒草」，應全力拔除之。由此推論，毛共毀滅中國文化，理所當然，不足爲奇。

令人感到奇怪的，毛共出國扮演的，竟搖身一變變成了表揚中國文化的「代表人物」。國際間竟也有人跟在他們後邊，不問青紅皂白，隨聲附和，沸沸揚揚起哄起來！於是中國大陸上的街頭賣藝者，坊間賣唱者，頂着民間藝術的金字招牌，利用外行外國人的好奇心，從歐洲晃到美洲，儼然平表現中國文化的藝術專家了。

毛共以假亂真，拿着魚眼睛當真珠騙外國人。我們有真珠在握不用，反而也要拿了魚眼睛給我們的朋友看，不成了天字第一號的笨伯了嗎？「正能克邪」是我們中國傳統的信心。挽救朋友受騙，我們最好的辦法是拿真東西給他們看。

因此，回到我們消滅毛共在美透過戲劇的統戰陰謀這個問題上，我們應該拿出去的眞東西是眞正中國戲劇。

## (二) 中國戲劇價值的確估

問題的核心，應該問，真正中國戲劇在那裏？嚴格的批評家或者會說，至今找不到。我可要堅決主張現成國劇，有的是，平劇就是我們的國劇，是足以代表真正中國戲劇的國劇。憑什麼我能這樣肯定的說？我們祇須憑齊如山先生描寫梅蘭芳民國二十年赴美演奏的那本筆錄做判斷根據就够了。

據齊如山描寫梅蘭芳那末在美國演奏受到羣衆與專家們熱烈的歡迎，可以說空前絕後。美國羣衆好新好奇，梅君被捧不足奇，但學者專家們的批評却供給我們許多檢討的好資料。讓我們先在齊如山筆錄中看一看美國當時知識界領導份子對中國戲的反映。

哲學家杜威博士說，梅蘭芳到美表演，應爲東方文化賀。因爲他把東方文化的優美完全表現了出來。又應爲美國人賀，因爲借梅蘭芳之力，美國人瞻仰到最高尚的東方藝術。洛杉磯的波摩那學院與南加州大學的校長教授們看了梅君的戲，都深感欽佩，自動鄭重共事的舉行隆重典禮贈梅蘭芳以文學博士榮銜。最值得我們注意的是當時極負盛名的一位戲劇批評家名史戴·楊(Stark Young)當面給梅蘭芳說的一番話，真是鞭辟入裏，至今還值得我們研究國劇者的深省。

他說，他看中國戲聯想到過去對希臘古典劇的困惑。他過去研究希臘戲，祇看書沒法子看表演，因此很難領會到其中奧妙。現在他看了中國戲，表情、做工都說明了規矩的命意，豁然大悟，使他這些年來看不懂的書一下子都看懂了。他說，中國戲不表現寫實的眞，却表現藝術的眞。這比本來的眞還要眞，反使寫實派的做工表情，一看就懂，顯得呆板膚淺。他批評梅君的做工說，從眼的動作到手的動作都恰到好處，使人懂了之後彷彿還有點含蓄未盡的美的深的意味。他指出，梅君的面部表情，是有規矩的表現，其化粧「白、黑、紅三色的濃淡布置，都像古代的磁器。」又說，梅君俯仰坐立的姿態，也有許多地方與古畫相同。

中國戲中，旦角與生角都用假嗓子，每爲近代聲樂家所詬病。史戴·楊君却有他不同的卓見。他說，「我對梅君所唱的小嗓子，覺得毫無隔膜。我以爲梅君的小嗓子，與女子的眞嗓子的差別，與戲中的身段和平常人動作的差別，大致相同。這是純美術化的動作，所以聽着毫無不愉快的地方。」

(三)值得警惕的自卑感

中華民國六十一年 二月七日

史戴·楊最後向梅蘭芳提出忠告說：「我想梅君在中國演戲一定比在美國好的多，因為在這裏演唱，我看看似乎有遷就美國人眼光心理的地方。」接着他又說：「我看梅君的嗓子很好，但似乎不敢用力唱。其實不要緊，紐約的人既然公認了中國劇是世界藝術的一門，梅君就應該極力發揮中國劇固有的長處。發揮力越大，歡迎的程度越高。因為有許多人不是為取樂來的，都是為研究藝術才來的，為研究東方藝術才來的。所以梅君萬不可氣餒，致損梅君藝術的價值，並損中國劇的身份和地位。中國劇的舉止動作，極雍容大方，地位的高尚，分量的沉重，實在居世界各國戲劇之上。」

史戴·楊先生四十三年前的這番話，彷彿就是對我們今日籌備國劇出國的人說的。這些先生們，成功心切，祇怕中國人自以為好的戲，美國人不懂，冷場，沒人看。於是，唱工繁重，做工纖巧的好戲目，國劇出國多不敢排進去，很多為了要討好美國觀眾的噱頭戲如「小放牛」、「打城隍」等反赫然列入。老實說，齊如山當年也是抱着這種心理給梅蘭芳排赴美戲目的。他在「梅蘭芳遊美記」裏坦白承認了他那時的心理矛盾。他一方面考慮，他給梅君打的那些新戲如「散花」、「別姬」等載歌載舞，固然可以使美國觀眾賞心悅目，但另一方面，他仍以為這種戲不能完全代表中國戲，也不能盡梅君技藝的能事。因此他最後決定還是把「汾河灣」、「打漁殺家」等可以代表中國戲的戲日加了進去。不料，他雖然這樣做了，仍給史戴·楊看出了他的徬徨，一針見血，點破了我們國劇出國不應有的心理病態，自卑感！實際中國戲的真價值，雖然未必真如史戴·楊所說「地位的高尚，分量的沉重，實在居世界各國戲劇之上。」卻也有許多值得自傲的優點，我們應儘力發揚，絕對沒有抱這種自卑心理的理由可言。

#### 認真研究中國戲的第一人

就爭取美國羣衆消滅毛共目前在美統戰陰謀的急迫需要計，我們祇須研究齊如山的設計，追蹤梅蘭芳當年的成功，就可以發生「正能克邪」的功能而操必勝的左券。但，我們倘然還想進一步達成藉戲劇向國際間介紹中國文化的目標，我們可得拿出代表中國文化卻又須配合國際藝術水準的真正中國戲劇來。

我們有嗎？當然有，但需要整理。這是我進一步想檢討的課題。

戲劇在中國雖在先秦時代早就盛行了。可是把它當做一門真正學問研究，清末的王國維先生或者可以算是第一



人。他寫的「宋元戲曲史」確定了戲劇的文化地位。他在那本書的序文中說道：「世之爲此學者自余始，其所資於此學者，亦以此書爲多。非吾輩才力過於古人，實以古人未嘗爲此學故也。」實際上王先生還祇是一位金石古史研究之餘偶涉戲劇的學者。他不喜歡聽戲，也不懂音律，祇是愛讀曲的一位文人。因此，他還不能算真正研究中國戲劇的創始人。

真正研究中國戲劇的創始人，應推我上面一再提到的齊如山先生。我在前文裏引述鄭惠和兄批評國內戲劇的研究偏於理論，他說，「涉及戲劇本身表演藝術的實際問題，都擱筆不談了。」假定鄭兄讀過齊如山全集，特別那一篇齊如山口述由他女兒筆記下來的「梅蘭芳遊美記」之後，我相信鄭惠和兄會自悔失言的。因爲，齊如山在他的這些遺著裏充份表現了他研究中國戲劇從理論到實踐涵蓋一切的成果。

#### (四) 整舊參新，奠定新型

齊如山的曾祖、祖父、父親三代都是喜歡崑曲自能歌唱的戲劇欣賞家。因此齊如山從小就家學淵源培養其對國劇的愛好；他後來赴法，得很多機會看到西方的舞台劇與大歌劇，民國初年返國時，竟一變原來態度，寫一本「說戲」，公開反對國劇；並在那時戲劇界研究國劇組織的「正樂育化會」裏演說，列舉西方歌劇的長處，貶抑國劇爲落伍。

接着他一時興起，檢討梅蘭芳「汾河灣」演出某一節身段的不當，以書面送梅君參考。不料梅君竟接受他的指正，下次演出——都照他批評糾正過來。從此這一對年齡相差二十歲的戲劇愛好者訂下了忘年生死之交，使齊如山端正其對國劇的估價，決盡其所知，全力作重振國劇的努力。

齊如山是根據他充份瞭解西方歌劇的修養，抱着創建中國歌劇的宏願，貢獻一生精力，默默地進行重振國劇工作的有心人。他雖自己並未這樣說，我瞭解他的確在這樣做。他曾檢討國劇與西方歌劇的異同，說西方歌劇偏重音樂，有百把人的管弦樂隊，有歌唱家置身劇情之外的獨唱。國劇則劇情爲主，音樂歌唱是輔助劇情推進的陪襯。他却斷然說，國劇仍不失其足以躋身世界歌劇台的價值。我以爲，齊如山的這種看法非常正確的。因爲，世界歌劇也分門別類，各樹一幟，競艷爭妍。大體說來，法國歌劇強調芭蕾舞與古裝史蹟的扮演（Paganity），義大利歌劇



中華民國六十一年 二月七日

二五八

則正如齊先生說的，注重音樂與獨唱（aria）。發展至德國則綜合而成完整之戲劇（Drama）。因此，我們何嘗不可以把國劇改良而成中國歌劇，別樹一幟，躋身世界歌劇之林呢？

齊如山在「梅蘭芳遊美記」裏貢獻他改良國劇的構想。他以為，西洋戲與國劇，前者寫實，後者抽象，兩者不易調和，然國劇仍可「拿西洋方法來參用改變，雖一時難得圓滿，久後必可收效」。但，齊如山真正注重的，還是發掘國劇失傳的精華，重顯它本來的光采。

國劇失傳的精華就是崑曲。齊如山說：「崑腔戲歌舞並重，老一輩的伶人，都是崑曲底子，改習皮簧，還能運用身段，姿式美觀。楊小樓、王瑤卿、余叔岩等則皆先學皮簧，無結實崑曲底子。」他們吃虧很大。因此，齊如山輔導梅蘭芳的第一課要他多習崑曲，而崑曲中最先應該學的一齣是「孽海記」中的「思凡」。因為「思凡」是旦角的獨腳戲，一個人在戲台載歌載舞滿台飛，變換各種歌譜，施展各種舞姿。學好了這齣戲，旦角就打定了演奏崑曲很結實的基礎了。「思凡」之後，齊如山又繼續指導「遊園」、「驚夢」、「學堂」、「折柳」、「陽關」、「刺虎」、「琴挑」、「瑤台」、「金山寺」、「昭君出塞」等十幾齣崑曲。齊如山的指導，都是不厭其煩的親自下場，自己做身段示範的。

齊如山給梅蘭芳在指導演奏崑曲中重新打好了他演奏國劇的正確歌唱基礎之後，他進一步打出實現他重振國劇的一套理想新戲來給梅蘭芳唱。共計他先後打的這種新戲，有「嫦娥奔月」、「天女散花」、「一縷麻」、「生死恨」、「雙珠記」、「空谷香」、「春燈謎」、「西施」、「木蘭從軍」、「童女斬蛇」、「晴雯撕扇」、「俊襲人」、「黛玉葬花」、「洛神」等十餘齣之多。

這十餘齣戲是齊如山給中國戲劇世界歌劇作了有效的示範，提高了中國戲劇的藝術價值，受到了戲劇專家們的重視。梅蘭芳訪美時之受美國識與不識者一致歡迎者以此，我歷次組國劇團赴美演奏仍揚溢着讚美之辭者也以此，而鄭惠和兄在美開班授徒能得到許多美國大學生踴躍就教者恐怕也以此。因為齊如山把他一生研究國劇該怎麼唱，該怎麼舞所費的心血，全部灌注在這幾齣戲裏了。在歌的方面，齊如山因為受世俗愛好皮簧顧忌的牽制，雖然創造了很多新腔，却還不敢跨出怎樣革新的大步。可是在舞的方面，他實作了前無古人的創造。他在指導梅蘭芳舞蹈

中，對中國古代舞蹈作了實驗的研究。這是以中國古舞爲本，佐以西方芭蕾舞的姿勢溶合而成的創作。他看中國書研究舞藝「有的祇有理論而無形象，有的看到了形象又體會不出變化，無法具體化。」

因此，齊如山不得不根據中國古書的理論，依照劇辭，按着他所瞭解芭蕾舞的姿勢，創造出若干身段，由梅蘭芳實驗，舞給他看。舞得不合式再改，改了再舞，舞了再改，直到兩人都滿意爲止。這些戲都是在他們這樣合作研究方式中完成的。

#### 丙 研究課目，鉅細不遺

齊如山研究國劇所花的心血，可以從他在梅蘭芳出國時所做的準備，知其概略，他編了一本「中國劇之組織」小冊子，此書共分「唱白」、「動作」、「衣服」、「盔帽」、「鬚鬚」、「臉譜」、「切末」、「音樂」八章，把有關中國戲的各種技巧、道具，都介紹出來。他又編了一本「梅蘭芳歌曲譜」，把梅君唱辭配上五線譜讓外國聽衆可以按譜追腔。最後他畫了一套「中國戲劇圖」，到美國在大庭廣衆中懸掛起來，一共二百幅，分成「劇場」、「行頭」、「古裝衣」、「冠巾」、「鬚鬚」、「扮像」、「臉譜」、「舞譜」、「舞日」、「切末」、「兵械」、「樂器」、「鐘」、「宮譜」、「脚色」等十五種。這些都是他埋首故紙堆裏看書，擠身老伶工羣中不恥下問。搜集資料，絞盡腦汁研究中國戲劇成效的結晶。

#### 戊 怎麼做，做什麼

世界思想潮流，正在掙扎着從現實的網縛中脫身出來，追求馳騁想像的享受。東方文化有幫助人們達成此願望的傾向，因此填補了物質文明無法令人滿意的空隙。這是從哲學到文藝的時代趨勢。因此二三十年前受人鄙視的中國戲，有變成適合最新時代藝術要求摩登歌劇的可能。因爲中國戲幫助觀衆脫離現實，它祇憑演員歌舞所引發的觀衆幻象來安插劇中人的處境，可以使觀衆身在劇院中而神馳四大，領會到海闊天空生活的新境界！上述史戴·楊多年前看了梅蘭芳的戲有此感想，我想多年後的今日，我們祇要有真正中國戲表演得出來，所得國際戲劇界估價之高可以超過史戴·楊當年的評價。

但拿出真正中國戲，並不是一件輕而易舉的事情。所幸，千頭萬緒的一把亂頭髮已給齊如山理出了幾條線索來

中華民國六十一年 二月七日

二六〇

，使我們已經有向前發展的蹊徑可尋。我不厭其煩的歷數齊如山研究的成果，目的就要以爲示範，檢討重振國劇「怎麼做」、「做什麼」。

就「怎麼做」說，我一貫主張文化不是凝滯不變的靜態固體，而是瞬息萬變的動態流質。譬之長江，國家民族的舊傳統是形成文化的源頭水，發展過程中吸收時代思潮，是充實其本體的支流水。一國的文化像長江一樣，是源頭水與支流水的混合體，然仍不失其爲長江的本體。因此，在復興中華文化運動中的重振國劇，齊如山先生運用西洋歌劇方法，發掘國劇失傳精華，配合研究而形成近代中國歌劇是最合理想的方法。

就「做什麼」說，應該研究的課目，即就齊如山開出來的單子點一點，已經非常繁瑣。當然怎麼歌，怎麼舞，以及道白、身段等有關歌舞的藝伎，需要專家指導。這些專家，從舊的老伶工、文武場，到新的聲樂家、舞蹈家、作曲家，以及中西樂器的管絃樂隊的演奏者都應包括在內。歌舞之外，舞台設計、音樂效果、服裝設計、臉譜等每一項多是一項專門學問，需要專家指導。當然最後而最重要的一批人才，是編劇與導演，以及輔助他們的歷史家、考古家、民族學家等。他們是決定演奏成敗的靈魂。

#### (八) 創建國立國劇院

齊如山輔導梅蘭芳到美國演奏成功，祇是一次測驗，祇是憑齊如山個人努力而成功的測驗，證明了中國戲的確有世界戲劇的價值。不料，測驗成功，後繼無人，竟成絕響。齊如山力竭聲嘶，仍引發不起政府與民衆響應的熱情。這樣繁重工作，決不能讓他一個人去獨撐。結果，他撐不起，好的開始竟沒有了下文。

四十三年後的今天舊事重提，我們已經找不到另一個齊如山了。實際，復活了齊如山也無濟於事，因爲，這必須是團隊合作推進的運動，不是個人獨撐可以奏效的工作。

因此，最近劉大中先生建議創建研究國劇的國劇館，我要舉雙手贊成。這才是發揚國劇傳播功能基本解決的辦法之一。國劇院研究國劇，齊如山已爲我們擬定了「如何做」與「做什麼」的工作標準。依此爲據，着手組織，分門別類約聘專家，集中外新舊的智慧與技能，創造足以躋身國際歌劇台的中國歌劇，再以之爲促進國際間文化交流的中國貢獻。其影響之大，實非片言可盡。

更有進者，戲劇是藝術，藝術的價值不是一般不學無術者所能瞭解。欣賞基於瞭解，欣賞藝術需要培養瞭解。透過培養瞭解而具備欣賞藝術能力的人數不會多，那末，憑多數不學無術者的愛好來判斷藝術價值，是不公的措施。一切藝術如此，戲劇自不例外。因此，社會習慣以票房盈虧來估定戲劇價值實欠公允。有價值的戲劇，曲高和寡，不會得多數觀眾的起哄；迎合多數觀眾愛好打的戲，必自貶其藝術價值；顧此失彼，勢難兩全。因此，要維護戲劇的藝術水準，使之繼長增高，絕對不能靠觀眾的起哄，要靠政府長期培植與支持。我們應斷言，國劇館不是一種民間企業，不應由人民私營，而是應由政府列入施政計劃，國家預算中負責處理的國立機構。西方文化發達的國家，歌劇院多靠政府支持，早有先例可援。

國內有了這樣一所國劇院，假定鄭惠和兄能說服外國大學開課教授徒研究中國戲，自可與國內配合，相得益彰，而收文化交流的實效。像他目前這樣，國內無援引，一個人在國外闖天下，深懼雖努力也是走不遠的。

### 曾寶蓀、曾約農姊弟將曾國藩、曾國荃、曾紀澤的文獻捐贈故宮博物院收藏。

曾寶蓀、曾約農姊弟，於本日上午，將會氏家傳墨寶一批寄存國立故宮博物院。此批墨寶中包括曾國藩、曾紀澤的日記、信札和奏稿、廿四本學生書局出版的曾國藩、曾紀澤手寫日記與湘鄉曾氏文獻的影本。（註五）

故宮博物院院長蔣復璁，於本日上午至台北市和平東路曾寓，迎接此批珍貴史料，並與曾寶蓀、曾約農簽訂合約，寫明此項史料寄存故宮，以五年為期，期滿雙方同意後，可繼續延長。（註六）

附錄：張作錦撰：吳相湘教授呼籲世族大家把歷史文物交給國家保管（註七）

曾約農教授決定把他們曾家的「傳家之寶」——包括曾國藩和曾紀澤等人的手寫日記、信札和奏稿等，贈給故宮博物院收藏，很多關心中國歷史文化的人，對這個消息感到高興，而吳相湘教授似乎特別高興。

這位歷史學家「追求」曾家的這些文獻三十多年，如今看到她們有了好「歸宿」，因而滿心歡喜。

吳相湘有一個心願：希望一些世族大家，能和曾約農一樣，把家傳的歷史文物，交給政府保管。他不相信私人



中華民國六十一年 二月七日

二六二

能有長期妥善保存的力量。而且文化遺產藏諸私室，也減少了它的價值。

湖南常德籍的吳相湘教授，少年時即對他的鄉前輩曾紀澤的生平志業十分嚮往，中學時讀過曾惠敏（紀澤）全集和「金輶籌筆」。民國廿二年到北大讀書，特別到清華園找蔣廷黻博士，請教曾紀澤的事。廿五年經人介紹，認識曾紀澤的女婿吳永（曾任懷來知縣，於庚子西狩時迎接過慈禧太后和光緒帝），聽他談了不少曾紀澤的事，更加深了研究這位清季著名外交家的興趣。

以後，他曾到長沙藝芳女校拜會曾約農先生，想看看曾國藩、曾紀澤等人的手蹟，但是那些東西都藏在湘鄉曾氏故里。廿八年，吳相湘到了湘鄉，且被破例引上曾家藏書樓。他曾看到曾文正公手寫家書封套，上面有曾國荃或曾紀澤批註收到及覆信日期。片紙之上，留存兩代三偉人的墨蹟，睹此文獻，自屬難得。但當時抗日戰爭已經開始，為安全計，部份手蹟珍本已移往他處，吳相湘教授沒有看得到。以後連年戰亂，機會就更難找了。

直到民國五十四年，吳相湘才了却他的心願。那年他說動了曾寶孫女士和曾約農教授，把曾家的「傳家之寶」，盡可能的影印出來，向世人公開。

吳相湘對這件事很興奮。他和他的伙伴們在曾家的走廊上，把幾箱子的「寶貝」拿出來，分門別類，按年編目，一件件的攝成影片。數十年的「追求」，一旦得以親近，吳相湘教授那些日子到了廢寢忘食的程度。

整理後的文件，編印成三套書：

一、曾文正公手寫日記，六冊。

二、曾惠敏公手寫日記，八冊。

三、湘鄉曾氏文獻，十冊。其中包括曾國藩、國潢、國荃、國葆和曾紀澤、紀鴻等兩代十餘人的家書、手稿和其他文牘。

這三套書，都列入吳相湘主編的「中國文學叢書」由學生書局印行，歷時三年才出齊。不過這些書所使用的材料，只佔曾家保存文件的五、六成，有一部份無法收進去。因為有些信函的紙張是紅色的，有些是藍色晒圖紙複印的，在印刷技術上有困難。現在曾約農教授把這批「寶貝」全部送給故宮博物院，將來陳列出來，使世人得窺全貌。



——而且還是「原貌」，自然是學術上的一件大事。

曾文正公兄弟父子之文章勳業，舉世盡知；不僅中國史學者鑽研探討，外國學術界亦十分重視。吳相湘教授主編的「湘鄉曾氏文獻」出版後，設在美國芝加哥的大英百科全書公司，就寫一封信來，向吳教授索取曾國藩的照片和傳略，將來列入百科全書。這封信僅用英文書寫「台灣、台北市、湘鄉曾氏文獻、吳相湘」，而郵局居然也送到了。

曾家「傳家之寶」的公開，學術界是很重視的。吳相湘教授指出了幾點重要意義：

一、治史的人都重視原始資料，而原始資料中又以日記最爲可靠。曾國藩、國荃、紀澤都是清季名臣，研究近代史，不能不讀這些文件。曾國藩的日記宣統年間曾印行過（曾約農即以售書所得赴英留學），但時在清末，還有若干忌諱，「漏」列道光十九、二十兩年日記。中國史料叢書的「曾文正公手寫日記」已予補入。又如曾紀澤與俄國交涉收回伊犁的詳細經過，在其手寫日記出版之前，亦未曾公開。

二、從曾氏兄弟父子的家書中，可看到中國傳統的文化——父慈子孝，兄友弟恭。曾紀澤是父親的信，沒有一封不是恭筆楷書。

三、從這些文件中，可以了解一個偉人成功的道理。如曾國藩的日記，見其生活之簡樸規律、工作之辛勤、觀人之細密、好學深思、民胞物與……，在在都使人肅然起敬。再如曾紀澤在赴俄交涉歸還伊犁時，每天必「誦英文看小說象棋」，可見其舉重若輕的沉着態度。

四、曾國藩兄弟之所以致力剿平太平天國，其目的有保衛中國文化。這一點，在其書信中和日記中，多次道及。大陸毛共是想毀滅中國文化的，所以大捧太平天國，而詆譭曾國藩。這些原始文件的公開，將有助於讀書人的思辨。

當然，作爲一個專治現代史的學者，吳相湘最感高興的還是這批無價之寶，有了最完美的歸宿。他呼籲其他的世族大家，也能把有歷史價值的文物，捐給故宮博物院或中央圖書館，由國家來保存，使我們的文化遺產能永垂不朽，而且發揚光大。

中華民國六十一年 二月七日

中華民國六十一年 二月七日

二六四

一個歷史學者最難過的事，恐怕就是看到歷史文件的被糟塌了。吳湘湘教授舉了兩個例子：

——曾担任剿匪重任的杜聿明將軍，其家屬到台灣來時，因為房子不寬敞，很多東西都作廢物處理掉了。其中出現於舊書攤的一些文件裏，赫然有 蔣總統的手令。

——曾任駐德大使、教育部長和考試院副院長的程天放，因夫人先故，當他去世後，那些有價值的歷史文件都不知那兒去了。

吳湘湘教授也希望故宮博物院能妥善處理會家這批「無價之寶」。因為戰亂播遷的關係，這些文件恐怕不可能都是纖毫無損，故宮博物院最好能把它們裱起來，並闢一專室陳列，使一般人也能有系統的認識這幾位歷史偉人的言行與志業。

## 國際商會亞洲暨遠東地區委員會第二十屆會議成立籌備委員會。

國際商會亞洲暨遠東地區委員會 (Commission on Asian and for Eastern Affairs. Ice) 為國際商會在亞洲遠東地區的區域性組織，由本地區內的國際商會會員國家充任委員，除我國外，尚有澳大利亞、錫蘭、印度、伊朗、日本、韓國、巴基斯坦、菲律賓、泰國、越南及香港等。國際商會亞洲暨遠東地區委員會第二十屆會議，定於本年四月五日至六日在台北市舉行。

國際商會中華民國全國委員會主任委員辜振甫，於本日下午三時，在台北市國賓大飯店召開第二十屆會議籌備委員會，出席該會委員、組成單位代表、贊助委員及工商各業領袖共二百三十餘人。

會中通過籌備委員會組織大綱十四條，推定由國際商會中華民國委員會主任委員辜振甫及副主任委員陳啟清、潘仰山擔任籌備委員會主任委員及副主任委員；並推定林溪圳、嚴慶齡、陶一珊、陳其志、蕭圳根、李大超、陳勉修、戴德發、張敏之、汪竹一、吳祖坪、林挺生、黃綿綿、王滄江、張心治、曹仲周、趙璋、孫景華、袁鐵忱、湯元吉、胡新南、金克和、張仁滔、呂鳳章、范鶴言、吳尊賢、陳茂榜

、吳火獅、王永慶、張長昌、錢起瑞、吳嵩慶、武冠雄、吳幼林等三十四人爲常務委員；由國際商會中華民國全國委員會祕書長吳道良擔任籌備委員會祕書長。（註八）

國際商會亞洲暨遠東地區委員會所負之任務如下：（一）將本地區工商界對於國際商務乃至世界經濟問題之意見反映於國際商會總會；（二）作爲本地區會員國家與國際商會總會之間的聯絡中心；（三）擔任區域性國際組織之顧問，與聯合國亞洲及遠東經濟委員會保持密切之諮商關係。（註九）

日本「中華民國支援委員會」黑岩一郎教授等離華前盛讚我國安定、自由與繁榮。

日本「中華民國支援委員會」發起人黑岩一郎教授等一行五人，結束爲期一週的訪華活動，本日搭機返日。

黑岩一郎等五人係於本月一日抵華，訪華期間曾分別拜會我國政府首長，與我有關人士舉行座談會，討論中日關係及國際現勢，並曾聽取中國大陸情況簡報及參觀軍事與文經建設。（註十）

附錄：余思宙撰：黑岩一郎等訪華觀感（註十一）

去年十二月，一羣對中華民國充滿信心的日本教授，爲了表達他們對蔣總統「以德報怨」寬大政策的感激之意，不顧國內左傾分子的叫囂，決定發起成立「中華民國支援委員會」，將以各種有效方法支持中華民國。

本月初，該會推派了五位代表來華，實地參觀中華民國在經濟、軍事各方面的建設，並且與有關單位接觸，聽取匪情簡報，就中日關係舉行座談會。在結束訪問的前夕，他們一致認爲，此次訪華之行，更加強了他們的信念，中華民國的前途充滿了光明，絕不因退出聯合國而受到絲毫影響。

任教於神戶大學的黑岩一郎教授，是這個訪華團的團長，也是該會的發起人之一。他曾經先後六次來華訪問。他說，每一次來，所看到的建設都有着突飛猛進，而且每次都充分領略到中國人淳厚的人情味，受到親切的接待，

中華民國六十一年 二月七日

中華民國六十一年 二月七日

二六六

這些都使他深受感動。

黑岩教授在日本時，與廖文毅博士相交甚稔。這次來華訪問，也曾與廖博士會晤，並參觀了廖文毅參與興建的曾文水庫偉大工程。

他表示：在訪問中華民國之前，曾有人告訴他，在臺灣的外省人與本省人之間有着歧見存在，彼此相處不睦。但是在他幾次訪問後的所得的印象是：中國人民不分省籍都能團結一致，彼此打成一片；同時政府更有決心為人民謀福利。這些事實告訴他，中華民國的前途充滿了無限的希望。

他指出，他與其他四位團員都確信，今天在日本，百分之七十以上的人民，絕不願與中華民國斷絕關係。目前日本輿論界及學術界的表現的左傾言論，只不過是海面上的波濤，而其內部仍是穩定的。

他說，他們當初發起成立「中華民國支援委員會」，原定的名稱是「學者支援中華民國聯盟」，後來因為傾向左派的學界分子很多，為避免無謂的困擾，決定擴大範圍，改為現在的名稱。該會預定今年四月正式成立，展開各項活動。目前日本各界響應的人很多，將來參加的可能有五、六百人，而該會的主要工作包括了：

——演講：由各會員到日本各地發表演說，介紹中華民國，促進日人對中華民國的認識。

——著書：發表有關介紹中日歷史關係的文章、書籍；

——評論；

——促成中日兩國學者、教授的交流訪問；

——其他有關促進中日親善及友誼的工作。

黑岩教授表示，由於神戶大學為國立的，他也相當於一個公務員。以公務員身分從事促進中日友誼的工作，有些不妥當，因此他決定辭去現職，並且接受了此間私立淡江文理學院的邀請，定今年十月間來華講學。今後他願意為促進中日兩國關係而努力，願意為中華民國而辯論，為中華民國而工作，為中華民國而犧牲。

曾於去年十二月在日本發起「寫信感謝 蔣總統」運動的中村榮，也是該會的發起人之一。這是他第一次訪問中華民國。他說，以前曾聽說，在臺灣，除了無自由作共產黨，及無自由為共產主義宣傳外，人民享受有充分的自

由。而事實也是如此，中國人民自由幸福。

這位現任獨協大學英文系副教授的中村繁表示，目前雖然共黨對日本的學術界、新聞界積極進行滲透，但是其中瞭解中華民國的報人仍有不少。而對於那些左傾的人士，該會將設法就此方面進行溝通和糾正，增進他們對中華民國的瞭解。

戰時曾在東北偽滿政權擔任「對八路軍工作」的工藤重忠教授，在日本戰敗後，由於他從事的是反共工作，而被蘇俄逮捕，判刑廿五年，並送到西伯利亞作苦工，後來因為身體不好，在三年以後獲得釋放。因而他對於共產黨的暴虐與毫無人性，有著深切的認識。他表示，今後將以終生獻身於反共事業。

現在高崎經濟大學教授的三瀨信吾則認為，中日兩國在歷史以及地理上的關係是十分的密切，但是彼此的了解却不够。例如：全日本新聞界就沒有一個代表駐在中華民國，這是令人驚訝的事。同時在他來華前還有人對他說：「臺灣的治安不好，你要隨時當心」。三瀨說，這完全是謊言。這也說明了日人對中華民國的認識不够。

他說，日前北韓在東京設有二所大學，日人對此均保持密切的注意。而以共匪對日本滲透的積極，很可能依例在日本設立學校，如此一來，必將對日本青年產生不良的影響，此外，日本學習中文之風氣盛行，但他們用的都是中共的材料，因此他建議，中華民國應與日本合作，設立學術機構，並且在日本發行中日文對照的雜誌，使日本人民對中華民國能有正確的認識。

三瀨教授並且特別闡揚中華民國在保持傳統道德及文化精神所作的努力。他指出，聯合國自毀原則，排除中華民國，它必將遭到應得的懲罰，而中華民國並未因退出聯合國影響其前途。

「中華民國支援委員會」訪華團的另一名團員是鈴木康治。他說，這次訪華之行，留給他極為深刻的印象。中華民國人民享有充分的自由，充滿了信心，充滿了歡樂，返回日本後，他將把他的所見所聞，廣為向日本人民宣揚，這也是他們五位，以及該會全體今後努力的目標——促進日人對中華民國的瞭解，增進中日兩國的友好關係。



中華民國六十一年 二月八日

二六八

- 註一：民國六十一年二月八日「中央日報」第六版。  
註二：民國六十一年二月十一日「新生報」年九版。  
註三：民國六十一年三月五、六日「聯合報」第十版。  
註四：民國六十三年八月二十四、二十五日「中央日報」第十版。  
註五：民國六十一年二月八日「聯合報」第三版。  
註六：民國六十一年二月八日「中央日報」第三版。  
註七：民國六十一年二月五日「聯合報」第二版。  
註八：民國六十一年二月八日「中央日報」第七版。  
註九：民國六十一年二月八日「聯合報」第一版。  
註十：民國六十一年二月八日「新生報」第二版。  
註十一：民國六十一年二月八日「中央日報」第二版。

## 八 日 蔣總統明令公布修正妨害軍機治罪條例。

妨害軍機治罪條例修正案，於一月廿八日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日明令公布，其條文如下：

第一條 本條例稱軍機者，指軍事上應保守秘密之消息、文書、圖畫或物品。

前項消息、文書、圖畫或物品之種類範圍，由國防部以命令定之。

第二條 因職務上知悉或持有之軍機，洩漏、交付或公示於他人者，處死刑或無期徒刑。

因職務上知悉或持有之軍機，洩漏、交付或公示於外國或其派遣之人者，處死刑。

因業務或受軍事機關委託之人，犯前二項之罪者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。

因過失犯本條之罪者，處一年以上七年以下有期徒刑。



預備或陰謀犯第一項或第二項之罪者，處十年以上有期徒刑。犯第三項之罪者，處七年以上有期徒刑。

第三條

因刺探收集而得之軍機，洩漏、交付或公示於他人者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。因刺探、收集而得之軍機，洩漏、交付或公示於外國或其派遣之人者，處死刑或無期徒刑。

預備或陰謀犯第一項或第二項之罪者，處三年以上十年以下有期徒刑。

第四條

因偶然得知或偶然持有之軍機，洩漏、交付或公示於他人者，處三年以上十年以下有期徒刑。因偶然得知或偶然持有之軍機，洩漏、交付或公示於外國或其派遣之人者，處七年以上有期徒刑。

因過失犯前二項之罪者，處三年以下有期徒刑。

第五條

刺探、竊取或隱匿非職務上所應知悉或持有之軍機者，處五年以下有期徒刑。

第六條

以強暴、脅迫或其他使人不能抗拒，而刺探或收集軍機者，處死刑、無期徒刑或七年以上有期徒刑。預備或陰謀犯前項之罪者，處三年以上十年以下有期徒刑。

第七條

未受允准或以詐術取得允准，而入要塞、堡壘、軍港、軍營、軍用舟車航空器、軍用航空場、軍械廠庫或其他國防上禁止或限制之空中、地面、水上之指定區域、處所或建築物或滯留其內者，處五年以下有期徒刑。

潛攜槍械或爆裂物品，強入或私入前項之指定區域、處所或建築物者，處無期徒刑或十年以上有期徒刑。

第八條

未受允准或以詐術取得允准，於前條第一項指定區域、處所或建築物，而有左列行為之一者，處一年以上七年以下有期徒刑：

- 一、爲測量、攝影、描繪或記述其內容者。
- 二、爲氣象之觀測者。

中華民國六十一年 二月八日

二七〇

第九條 第二條第一項至第三項、第三條第一項、第二項、第四條第一項、第二項、第六條第一項、第七條第二項及第八條之未遂犯罰之。

第十條 犯本條例之罪者，現役軍人由軍事審判機關審判，非現役軍人由司法機關審判。但在戰地或戒嚴地域犯之者，不論身分，概由軍事審判機關審判之。

第十一條 本條例未規定者，適用其他法律之規定。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

## 蔣總統明令公布制定職業訓練金條例。

制定職業訓練金條例案，於一月廿八日經立法院院會三讀通過，蔣總統於本日明令公布，如其條文下：

第一條 爲加強職業訓練，提高國民工作技能，適應經濟建設需要，設置職業訓練金，特制定本條例。

第二條 凡經登記設立之公私營製造業、礦業、建築業、水電煤氣業、交通運輸業及其他生產事業，僱用員工四十人以上，而各該業別有舉辦職業訓練之需要者，應依照本條例之規定，提繳職業訓練金。

第三條 前項職業訓練金之提繳，由內政部會同有關機關按辦理職業訓練之詳細業別，報請行政院分別核定之。

第四條 職業訓練金應由各事業單位按月向指定之銀行專戶繳納，並向全國職業訓練金監理委員會申報。

各事業單位具有訓練設備、訓練計畫、辦理職業訓練具有成效者，其編列之年度訓練經費，得就其該年度應行提繳之職業訓練金範圍內申請緩繳，俟其訓練計劃及預算報經內政部核定後，再行結算補繳或沖轉。

第五條 政府爲倡導鼓勵辦理職業訓練，參照職業訓練計畫及職業訓練金收支情形，由內政部及省（市）職業訓練行政主管機關，分別編列年度預算，酌予補助。

第六條 各事業單位自辦或委託辦理職業訓練，應具有合於訓練機構設置標準之訓練設施、訓練計畫及經費，經內政部核定後始得辦理。

前項訓練機構設置標準，由內政部定之。

第七條 內政部應制訂技能檢定標準及發證辦法，員工於職業訓練後實施技能檢定；凡經技能檢定合格者，發給證書。

第八條 為監理職業訓練金之保管與運用，應組設全國職業訓練金監理委員會，由內政部指導監督之。

第九條 全國職業訓練金監理委員會由勞資雙方代表組成之，其組織規程，由內政部定之。

第十條 全國職業訓練金監理委員會，應在國家銀行設立專戶，委託各金融機構收存各事業單位所繳納之職業訓練金，於每年年終造具收支表冊公告，並報請內政部核備。

第十一條 職業訓練金不得移作他用。

職業訓練金之動支，應由事業單位擬具訓練計畫，向全國職業訓練金監理委員會提出申請，經會議之決議，報由內政部核定後撥付之。

第十二條 接受職業訓練金補助或自辦職業訓練者，應將辦理職業訓練之工作成果及經費收支情形，於訓練計畫完成或年度終了後一個月內列報內政部，內政部得隨時派員考核其訓練業務並稽核其有關財務。

第十三條 私人、社團或事業單位捐贈動產或不動產辦理職業訓練者，應予獎勵，其獎勵辦法，由內政部定之。

第十四條 事業單位所繳納之職業訓練金，全年總額超過其所僱員工薪資總額百分之三以上或辦理職業訓練成績優良者，予以獎勵；其獎勵辦法，由內政部定之。

第十五條 事業單位違反第二條至第四條之規定，經內政部通知，仍不繳納職業訓練金或不按規定之百分比繳納者，應依左列程序處分之：

- 一、逾期二個月而未繳納者，予以警告。
- 二、逾期四個月經予警告而仍未繳納者，予以其應繳最低額或應補繳餘額一倍之罰鍰。

中華民國六十一年 二月八日

二七二

前項遲不繳納之職業訓練金及罰鍰，由內政部責令繳納；行政執行無效時，得移送法院判定執行。

第十五條 全國職業訓練金監理委員會及辦理職業訓練機構違反第十條之規定者，除由內政部責令負責人追償外，並應依法懲處。

第十六條 本條例施行細則，由內政部擬訂，呈報行政院核定之。

第十七條 本條例自公布日施行。（註二）

## 我國農業考察團赴加勒比海區訪問。

政府為加強與中南美洲各國友好關係，促進彼此間農業技術合作，決定於近期內陸續派遣農業技術團及農業考察團分赴中南美洲各國訪問。

本日下午，我國第一個農業考察團由台北起程，赴加勒比海區訪問。該團團長為鄭建磐，團員為王進生、張萬來及蔡庚秋。他們預定對海地、巴拿馬、哥斯達黎加、和尼加拉瓜等國家訪問兩週，他們將與這些國家進行研討彼此農業技術合作事項。（註三）

## 教育部准許各專科學校二年制實用技藝部參加本年度專科學校聯合招生。

各專科學校二年制實用技藝部，以往均未獲准參加大專聯招會招生；蓋因過去的二年制實用技藝部，只准招收無兵役義務或已服兵役的高中畢業生，此與參加大專聯招會之各大專學校在招收學生時不限是否有兵役義務的性質不同。以後二年制實用技藝部只准招收無兵役義務或已服兵役學生之限制，業已解除，因此，二年制實用技藝部在事實上已與二、三年制的專科學校相同。本日，教育部准許各校二年制實用技藝部參加本年度專科學校聯合招生。

本月五日，教育部宣佈大學、學院和專科學校分開招生時，參加專科學校聯招之專科學校原僅九所



，自教育部准許各校二年制實用技藝部參加專科學校聯合招生後，已增至卅一所，其名單如下：

國立藝專、省立台北工專、省立護專、省立屏東農專、私立世界新專、私立中山醫專、私立實踐家專、私立銘傳商專、私立淡水工商管理專校、（以上是專科學校）（以下是二年制實用技藝部）省立台中商專、台北市立商專、省立高雄工專、私立復興工專、私立明新工專、私立崑山工專、私立正修工專、私立亞東技藝專校、私立龍華技專、私立南亞技專、私立南台技專、私立勤益技專、私立致理商專、私立醒吾商專、私立嶺東商專、私立中國市政專校、私立嘉南藥專、私立弘光護專、私立德明行政專校、私立國際商專、私立大同商專、私立建國商專。

（註四）

## 婦產科醫師徐千田、生物學家董大成與林榮耀，對毒蛋白抗癌研究成效，提出試驗報告。

本日，婦產科醫師徐千田、生物學家董大成與林榮耀，向行政院國家科學委員會主任委員吳大猷提出一項研究報告稱：接受雞母珠、蓖麻子毒蛋白臨床試驗的十四位婦女，經過檢視，有其中四人的癌症症狀初步消失。這四位婦人業已停止施藥，進入長期觀察階段；若在五年內不再復發，始可確定治療痊癒。

接受雞母珠蓖麻子毒蛋白臨床試驗的婦人，都是表皮樣型及腺型的子宮頸癌，以及卵巢癌的患者。

此次實驗所用的雞母珠，蓖麻子毒蛋白，都是精製的結晶性毒蛋白，投藥的方法共有四種：一、局部塗抹法；二、局部注射法；三、腹膜內及腹膜後注射法；四、繼續性動脈灌注法。其中以繼續性動脈灌注法及腹膜內注入法，收效最宏。

癌症症狀已經消失的四名患者，都是初期的子宮癌，經過將近半年來的施藥醫療，效果極為顯著，由papa nico · laous 試驗及病理切片，證明癌細胞已消失，此外的十名患者，病況也大為減輕，腫瘤立

即爲抗癌毒蛋白控制。

毒蛋白在人體臨床試驗上，業已證實有初步治癒癌症的功效；可能具有催生、鎮痛、治療糖尿病效果的 Methirlyamine。雞母珠毒蛋白係經林榮耀博士於民國五十七年分離成功，已受到國際科學界的重視。至於蓖麻子毒蛋白，係由美、日兩國的生化學家提煉出來。接受蓖麻子毒蛋白治療臨床試驗者，爲兩名七十五歲及五十九歲的老太太。

由董大成博士領導的台大生化研究所，四年來一直進行抗癌研究；去年初分別完成雞母珠與蓖麻子毒蛋白的動物抗癌試驗，即著手人體的實驗，去年七月間，董大成、林榮耀與婦科醫師徐千田博士合作，正式進行人體臨床試驗。由於肝癌、腎癌等癌症無法用肉眼檢視治療效果，因此決定先以十四名罹患子宮癌的婦人作對象，臨床試驗之初，徐千田教授徵得患者本人及其家屬同意，分別依患者的症狀採用四種不同的治療方法，一個月後病情即逐漸好轉。

這三位科學家早前向台灣醫學會提出的醫學報告指出，此次實驗規模雖然不大，但確知雞母珠，蓖麻子毒蛋白對人體癌症頗有效，尤其不宜開刀的末期癌症病人，及對放射線治療有抵抗性的病人，更有良好反應。其次，至目前爲止，這兩種抗癌毒蛋白並不像其他抗癌藥品常有全身性副作用。

台大生化研究所主任董大成與婦產科醫師徐千田，研究雞母珠，費時已近三十年；林榮耀爲董大成的學生，民國五十六年四月獲得博士學位後自美返國，參與此項研究，從事雞母珠蛋白的分離工作，經半年完成，且將毒蛋白純化製成結晶品。（註五）

註一：「總統府公報」，第二三七五號。

註二：同註一。

註三：民國六十一年二月八日「中央日報」第七版。

註四：民國六十一年二月九日「中國時報」第二版。

註五：民國六十一年二月十三日「聯合報」第三版與民國六十一年二月八日「聯合報」第三版。

## 九日 行政院副院長蔣經國以「挑起重担步步向前行」為題，勗勉大專寒訓學生。

本日上午，行政院副院長蔣經國，由陸軍總司令于豪章上將陪同，訪問中部成功嶺陸軍基地大專寒訓學生，於聽取簡報後，對學生講話，以「挑起重担步步向前行」為題，勗勉青年負起歷史時代的責任。（註一）講詞全文如下：

「親愛的青年朋友們：

今天到成功嶺來和接受革命洗禮的大專青年同學見面，看到大家精神抖擻，意氣風發，我的內心充滿了喜悅和興奮。

就在廿多天以前，有許多位大專青年同學，試射火箭和自製電腦成功，也有廿幾萬青年朋友，走向高山和海洋，走向鄉村和營地，參加了冬令的學習、服務、戰鬥、訓練的生活。在此同時，還有許許多多海內海外的青年發揮了奮鬥創造的青春活力，表現了多方面的優異成就；更有千千萬萬的大陸青年，掀起了如火如荼討毛救國的行動。當我們看到現代中國青年如此『轟轟烈烈的節概』，誰能不說，中國青年，是在不平凡的艱難歲月中成長茁壯的呢？誰能不說，中國青年確實能够在驚濤駭浪的歷程之中，成就事功德業呢？

實在，對現代的中國青年來說，我們是在世局混亂而敵人加緊侵迫的環境之中，接受橫逆的挑戰，在知識爆炸而文化遭受破壞的時代之中，接受嚴格的考驗！

『松柏後凋於歲寒，雞鳴不已於風雨』，六十年來的革命歷史，顯示了中國青年的典型和特質，那就是對國家民族，對歷史文化的憂患的意識。這種憂患的意識，奮發了中國青年衆醉獨醒、砥柱中流的革命情操。今天我們所當再一次表現的，就是這一革命情操的昂揚奮起！這就是說，我們要有一個共同的行動取向——把一切的理念和行為，建立在對國家、對民族、對自己成敗一致、血肉相連的強烈的責任感上面。如果大家都有這樣『憂國之憂、痛國之痛、苦國之苦』的深切體認，那就必能振起勇氣來面對現實，心平氣和來檢討得失，腳踏實地為反共復國的事

業來埋頭苦幹，同心協力來共濟艱難。而正在徬徨迷惘之中的青年朋友，再不會盡是游談無根，空喊口號；再也不會儘是指責紛紜，埋怨推諉，以致自己抵銷自己的力量。因為在此國脈民命不絕如縷，而挫折、痛苦、恥辱，正將接踵而來的今天，我們更加要統合一切有形無形的力量，在總統領導下，凝聚為緊密堅固的磐石，任憑濁浪排空，驚濤拍岸，都能屹立不搖，不久，四周洶湧的浪濤，就自然消退沉落！

我想，今天我們智識青年朋友，尤其會痛切的體認到『知識社會的中心問題，是有知識的人的責任問題』，實在，今天人類追求知識，已至於狂熱的程度；然而在這樣一個『知識爆炸而文化遭受破壞』的時代，特別是我們面臨共匪『文化大革命』和『紅衛兵之亂』以來摧殘傳統文化更已至於瘋狂的危機，我們再也不能只為知識而追求知識。我們要正視文明的虛脫，適應國家的需要，學習『為人類服務，為革命奮鬥的學問』。誰也不會否認，『學問為濟世之本』，讀書求知，就是為的充實救國濟世的本能。所以文學不再是『苦悶的象徵』，而是光明的寫實；詩人不只是戴上桂冠，而要使詩篇淨化塵俗；哲學不以沉思為滿足，其本身就是指引人們脫出危機時代的智慧之學；而科學尤其要用於和平之途，為社會繁榮而建設，為人類福祉而創造。這就是說，為了反共救國，我們要以學問和革命相結合，為了濟世救人，我們要以學問和道德相結合，終之為同一目標而努力。

所以我常常和青年朋友們談到，要人們對你喝采、逢迎，而自以為傲的虛榮，容易得到，但是要挑起國家社會責任的重擔，就靠你鏗而不捨，步步向前。這也就是說，在今天的社會環境裏，走向下坡，如同順水行舟，最是輕鬆快意，但却經不起風浪，甚至不知不覺的陷入了墮落的深淵；而力爭上游，如同逆水行舟，艱難吃力，最後却能到達成功的彼岸。青年朋友們如果沒有中心的目的，沒有基本的原則，不是在人生的海洋裏，隨波逐流，就是被時代的大浪沖擊滅頂，這是何等的危險？

現在有少數的青年，往往就在這樣沒有預警的危險環境之中，成為了『失落的一代』，這些青年所以有『失落感』，就是由於他們心無所主，不知所從，終於被環境所改造、所迷失，不僅失去了人性的尊嚴，也失去了自我的存在。

其實，人之可貴，是因為人不但有感情，而且有理性。我們固然要感情豐富——發揮人性，更要使理性擴充——

——止於至善，這樣才能有堅確不移的中心目標，才能有自我肯定的思想模式，足以改造環境，足以導引人生，來投射生命的光輝，來創造希望的時代！

古人說『凡事要預先拿定主意，硬定脚跟，壯定胆氣』，這更是告訴我們，進行任何一件事情，決定任何一個問題，先問做這件事情的本意如何？動機何在？只要是本意善良，動機純正，所謂意誠心正，那所決定的目標，自然善良純正，就要堅持原則，不稍游移，自能硬定脚跟，壯定胆氣，徹始徹終，一以貫之，縱然如此，還有無可避免的偏失錯誤，也能够得到他人的諒解，而無所慊於內心，最後還是會在嘗試錯誤之中，得到成功的，這個道理，青年如此，國家也是如此。

現在有一種錯誤的說法，認為今天公理湮沒，正義不彰，凡是事事講原則而固執不變的人，總是吃虧受苦，甚至受到損害，最好放棄原則，遷就現實。殊不知，放棄原則，遷就現實，那何異於放棄立場，屈服於暴力邪惡？總統一再的昭示我們，中華民族誠摯純潔的精神，正是要在公理湮沒、正義不彰的今天，發揮道德的勇氣，『轉陷弱為清明，轉迷惘為覺醒，轉怯懦為勇敢』，這是我們擇善固執、不更其守的原則，也是我們振起國魂，斡旋世運為天下先的民族大義。

另外，還有一種錯誤的說法，認為在姑息氣氛瀰漫的此刻，凡是對於共匪陰謀的認識愈深刻愈透澈的人，精神上即愈易感到痛苦，而混沌麻木，沒有察覺眼前潛滋暗長的危險的人，反倒是暫時得到心理的苟安。其實，共匪的手段，就是先發動一種迂迴的，漸變的意識滲透，使你在混沌沌不知不覺之中，解除了精神的武裝，消蝕了奮鬥的意識，墮入它的圈套而不克自拔。因此，今天心靈的麻木，豈非明日沉淪滅亡的蠱毒？

要知道，自由世界的有識之士，為什麼都認定我們中華民國是難能可貴的反共堡壘呢？就因為我們和共匪鬥爭，在精神上始終站在主動的領導的地位，在行動上，更始終操持獨立自主，不為勢利誘惑的原則，誰也不能控制我們，誰也不能搖撼我們。國民革命的歷史，已經為我們塑造了一幅不動搖，不退讓，不妥協的勇者的畫像！

『為者常成，行者常至』，是因為他們不論是在光明的歷程，或是黑暗的逆境，都有堅定的信心。

『荒漠甘泉』這本精神修養的書，其中沒有那一句警語，不給予我心靈和精神的鼓舞。他說：



——我們對障礙應當視若無睹的走向前去，切不可站着不動，等待障礙的消除；  
——要記得，我們在受磨難的時候信心最大，超過了任何時會。凡是經不起考驗的，只是血氣的信心，只適於安樂的信心，算不了信心；

——以信心為錨，拋在海底，錨鍊在暴風雨中蹦得緊緊，我靜靜地握住這救星，它永遠可靠，永遠安穩；  
——信心能扭轉任何情勢，無論怎樣艱危，只要有信心，失敗立刻就變為勝利。

我們由此得到了啓示：憑着信心前進，就是勝利。

信心成就事業，史不絕書，而哥倫布的成功，就是一個活生生的例證。哥倫布發現了新大陸，他沒有海圖，除了他『全身充滿了青年人的勇氣和老年人的堅忍，造成了一團的信心』而外。

哥倫布和他的船員們經過長久艱苦的航行，看不見海岸的影子，只有洶湧起伏的巨浪，聽不到大地的聲息，只有呼嘯沖擊的風雨，那些『精疲力竭，希望已失』的船員，有的伏地大哭，有的跪下祈禱，但是哥倫布的話，有如利刃出鞘：『拿出勇氣來，沒有什麼可怕的』。他就是這樣突破了最大的危難，却得到了最大的成功！

總統常說：『哥倫布向跟隨他的人們所提供的，並不是金錢、名譽和安樂，而是風暴、海嘯、浩瀚無際的大洋，其每日所能遭遇得到的，只是艱苦、危險和不可預測的死亡，然其冒險的結果，却是提供了人類一片嶄新的天地。』

今天，總統的堅強領導，就是我們奮鬥的信心，三民主義的革命思想，就是我們反攻復國的最高方針，這一偉大的精神標竿，指引着我們這一代的青年，在人生的、戰鬥的、事業的『風暴、海嘯、浩瀚無際的大洋』，莊敬自強，艱苦奮鬥，去創造一個『滿懷希望』的嶄新的時代！

就當十九世紀普魯士在扎掙中復興的初期，費希特告誡普魯士青年說：『有兩件事你們可以自由選擇，你們想成一個最不值得尊敬，並且將來必定被人輕視的民族的最後一代呢？還是想成爲一個嶄新而意想不到的完美時代的開端，而希望後世子孫拿這個開端做爲計算他們幸福的時代的起點呢？』今天的世局，比之十九世紀的歐洲，更見險惡，我們國家需要青年的覺醒奮起，比之普魯士的復興更爲迫切，作爲中國的智識青年，你將如何選擇？

我們都體會到，今天的中國青年，是幸福的一代，因為我們的國家無時不在盡一切力量培育青年，我們的領袖，也無時不在苦心孤詣的愛護青年。我們也更體會到，國家是我們大家的國家，政府是我們大家的政府，然而這不只是權利，而且是神聖莊嚴的責任。所以我們要惕厲自己，決不做『被人輕視的民族的最後一代』，而且更要定『成爲一個意想不到的完美時代的開端』！

各位青年朋友，不久大家就要回到學校，繼續自己的學業，我想大家一定會回味，在成功嶺學習到的究竟是什麼，那就不止是軍事的教育，不只是戰鬥的生活，尤其是革命奮鬥的精神，和歷久不磨的信心。

最後並祝各位健康、愉快、進步、成功！」（註二）

蔣副院長曾慰問成功醫院住院學生，並參觀文康中心展出的匪情資料。於當日下午離開成功嶺。

（註三）

## 台大醫院宣布手指吻合外科手術在國內首次成功。

台大醫院外科醫生本日證實，手指吻合外科手術在國內首次成功。該項外科手術係由台大醫院外科講師蔡智民主持，在連續三星期內完成兩個病例，使兩位因意外斷指的傷患，經過吻合手術後，其手指均得恢復靈活操作的功能。第一個病例：是一位現年九歲的少年陳金生，他的右手小母指被利器切斷，只有四毫米皮膚相連，斷指後四個小時施行手術，費時六小時完成；接通一條動脈、一條靜脈、兩條神經。手術完成兩週後，陳金生的手指血色紅潤，即已進入練習恢復機能運用之階段。第二個病例：是一位機器工廠工人陳松源，右手食指爲機器輾斷，在斷指後三小時半施行手術，費時五個小時三十分鐘順利完成；接連兩條動脈、一條靜脈以及食指兩旁的神經。十天後，食指血色鮮紅，證明經過吻合手術的斷指，生理機能已告恢復。

據蔡醫師表示：全世界完成手指吻合術的，就以正式報告而言，共計三次，一爲一個醫學最不進步

的國家，另外是英國及日本，如今在三星期內所完成的兩個病例，是全亞洲第二及第三個病例，他將撰述手術經過，公佈於國際外科學會。

據醫學了解：任何人體的四肢，就原理而言，斷後應該可以接合，但是實際技術上，有很大的困難，原因就是需要將血管、神經接合起來，但四肢上的血管，粗壯的手臂、手腕，還可以藉肉眼觀察，但是手指上的血管，都非肉眼可以作清晰觀察，因此越接近手指部分，越是困難。爲了迎頭趕上這項時代醫學的潮流，台大醫院的醫生，經過三年的研究，再私自購買儀器，並經過廿次失敗，才在今年完成了這項外科手術中的最難的一項，使得我國外科醫學往前邁進了一大步。（註四）

附錄：劉永寧撰：蔡智民醫師對手指吻合手術之研究經過（註五）

在古代，一個人的手斷了，再把它接起來，這應該算是神話，但是如今台大醫院的醫生，以三年的時間，一百六十對「兔寶寶」的耳朵，以及無數次在人體上的失敗之經驗，終於把這種神話，蛻變成醫學上的事實。

台大醫院外科講師蔡智民，也就是現任市立和平醫院的外科主任，便是將這種神話蛻變成事實的第一功臣，但是他認爲這項手術之成功，台大醫院的外科教授們，所給與的支持，才是最主要的原動力。

回憶起他之所以對「吻合手術」產生興趣，那是在三年以前的事，照原理而言，人的四肢被切斷以後，是可以接合的，而且這種手術，不像其他的外科手術，它有百益而無一害，即使失敗了對其他器官沒有妨害，於是在接受此一觀念以後，蔡智民醫生，開始他漫長的研究生涯。

開始他努力研讀一些外科有關接合術的書籍然後申請到日本奈良大學研究，因爲奈良大學的一位外科教授，是完成「吻合手術」的第二人，回國以後，他便開始從事動物實驗。

選擇動物來作實驗，他經過多次考慮，決定以兔子的耳朵作爲對象，因爲兔子的耳朵血管細微，若能作成功，便對任何部位都有把握。

首先蔡智民以自製的兩倍半放大鏡，縫合，經剪斷的兔耳朵，結果成績很差，後來才改爲六倍，也是不理想，

最後他就乘出國之便，在日本買了一部十四萬台幣的顯微手術器，這才使得整個動物實驗，進入正常軌道。

從民國五十九年夏天起，蔡醫生在自己家中的二樓，每天從醫院看完病人以後，便把自己鎖在房內，和「兔寶」爲伍，一面「殘忍」地把兔耳朵剪下，一面又「仁慈」地把它縫起。這樣的動物實驗，一共作了兩年，三百廿隻兔耳朵，在他的手下剪了又縫，縫了又剪，到去年十月，才有了百分之九十的把握。

有了動物實驗作基礎，蔡智民醫生從去年十一月起，開始對人體作實驗。不過人體的實驗，也有些條件，其一便是要切得整齊，其二便是要在切斷的六小時內，實施手術，否則時間拖延下去便沒有希望。

符合這兩個條件的病人，只有台大醫院急診處才有，蔡醫生便取得台大醫院院長邱仕榮及急診處主任陳漢廷的合作，隨時「應召」趕往台大。

從去年十一月起，蔡醫生共出動了五次，爲五個病人作此手術，但是在條件、時間不合的情況下：都無法成功。

縫合四肢的外科吻合手術，必需用特別的針線，將動脈、靜脈及神經縫起，這說起來是容易得很。但對蔡醫師而言，却是很艱苦的一道難關，爲了衝破它，蔡醫師在失敗五次後，仍舊不氣餒，又再從動物實驗作起。對象從兔子改成猴子。

從去年十二月初起，他一共作了兩隻猴子的手指縫合術，成績斐然，這才穩住他已失去的信心，就在此時，他一生中最重要的——一個病人出現了。

這便是一個九歲的兒童，他的右手小拇指被刀切斷，只連一層四毫米厚的皮膚，經過六小時的手術，方告一段落，但是蔡醫生的心情，並不就此安定，因爲縫好的手指，是否照常有血液循環作用，營養狀況正常，這必須在九天以後才能證實。

就在等待這位九歲少年的結果時，又一名機器工人的食指軋斷，送到他的手術台上，手術費時五小時半，就在完成這個工人的手術後，名爲陳金生的小弟弟，其右手小拇指的血色，縫合後的第十天，依然鮮紅，這才使蔡醫生完成了他三年來夢寐以求的成功。

中華民國六十一年 二月九日

中華民國六十一年 二月十日

二八二

我國發展縫合手術的經過，蔡智民醫生三年來的過程，便是一段很明顯的奮鬥史，他的成就，也許在醫學進步的今天，很快地又被其他人越過了，但是他研究的精神，將是永難被人遺亡的。

註一：民國六十一年二月十日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月十日「中央日報」第三版。

註三：同註一。

註四：民國六十一年二月十日「中國時報」第三版。

註五：同註四。

## 十日 我國新台幣獲得開發中國家的明星貨幣獎。

英國倫敦金融時報專欄作家龍慕德，在其「金融、銀行、貨幣」欄內，一年一度選擇一種貨幣作為明星貨幣加以表彰；中華民國新台幣因獲得今年度開發中國家明星貨幣獎。新台幣係由於「經濟管理繼續維持安定良好狀態，不因退出聯合國而氣餒」，而獲得上項獎。

新台幣獲致如此輝煌績效，則由於我國在經濟及金融方面的優良成就，此從下列事實可以看出：

一、我國近年保有的金匯準備，快速增加。五十九年底較五十七年底增加百分之七十八，六十年底又增加百分之三十五，已達八億四千一百萬美元，足敷供應五個月進口量的需要，頗為正常。

二、全體銀行定期及儲蓄性存款（準貨幣），近年亦逐漸增多，五十五年底，尚僅二百十五億七千五百萬元，五十九年增為五百零二億六千三百餘萬元，增加百分之一三三。六十年底再增為六百六十億零八百萬元，又較五十九年增加百分之三一。三、其中定期儲蓄存款（一年期以上之存款），六十年底，即較五十九年底增加了一百三十二億五千萬美元，增加率為百分之三十六點五，每個月都有增多，對累積生產建設資金及收縮貨幣供給額之增長頗具成效。

三、銀行收存之外幣存款，六十年底約有四千六百三十五萬美元，亦為數可觀。



四、全體銀行總存款，各年增加也很快，五十五年尚僅四百三十八億一千八百萬元，五十九年增為八百五十五億九千七百萬元，較五十五年增加百分之九五·三五，六十年底再增為一千零五十億一千五百萬元，較五十九年又增加百分之二二·七。

五、全體銀行存款，各年也快速增多。如五十五年僅為三百十八億四千七百萬元，五十九年增為七百三十五億四千三百萬元，增加百分之一三一，六十年底再增為九百零五億二千五百萬元，又較五十九年增加百分之二三·一。

六、在銀行總放款中，貼現及信用放款為數頗多。五十五年底為一百二十九億元，佔百分之四〇·六，至五十九年底增為三百零五億元，佔百分之四一·五，增加率為百分之一三六·四，六十年底再增為三百八十八億元，佔百分之四十三，又增加百分之二七·三。

七、銀行對民營事業放款，亦積極辦理，其金額遠多於對公營事業放款，且逐年增多。計五十五年為一百七十五億二千七百多萬元，五十九年增為四百五十七億八千三百萬元，增加百分之一六一。六十年底又增為五百五十七億一千二百萬元，較五十九年增加百分之二一·七。

八、銀行對廠商所需資本支出性放款，亦適度辦理。五十五年底為五十八億元，五十九年底為一百一十億元，增加率為百分之九十。六十年底又增為一百二十七億三千九百萬元，又較五十九年增加百分之十六。

九、銀行對公營事業放款，為數亦多。五十五年為七十三億六千二百萬元，五十九年增為一百三十二億九千八百萬元，增加百分之八〇·六三。六十年再增為一百七十三億六百萬萬元，又較五十九年增加百分之三〇·一。

(註一)

#### 附錄：新台幣幣信的穩固(註二)

倫敦金融時報每年一度選擇一種貨幣，作為當年度的「明星貨幣」，而加以表彰。今年我國新台幣經該報推選，獲得開發中國家的明星貨幣獎。該報推選新台幣獲獎的理由是因「經濟管理繼續維持安定良好狀態，不因退出聯合國而氣餒。」新台幣多年來幣值鞏固，幣信優良，不僅使我國的經濟建設得以順利進行，且促進我國對外貿易加速發展，在國際經濟上獲得卓越的成就。尤其去年美國宣佈美元不再兌換黃金，以至美元終告貶值的這段時期內，

國際貨幣市場風波迭起，新台幣仍能堅守匯價不變，有助於國內物價的安定，並促使對外貿易繼續擴增，誠為難能可貴，在亞洲各國的貨幣中，除日圓的地位特強而外，新台幣幣信的穩固，已為國際所公認。

幣值常為一國經濟實力的反映，新台幣的幣信能如此穩固，主要自賴我國近年經濟的加速成長，對外貿易總額逐年激增。因國力日趨充盈，幣值自然鞏固。就國內的經濟因素來說，物價對幣值的影響最大。最近五年來，我國物價極為平穩。雖因經濟發展社會日趨繁榮，同時國民消費水準提高與需要擴大，都市消費者物價指數每年微有增長，但與整個國民經濟成長率相較，可謂微不足道；尤其躉售物價指數，間有下降趨勢。例如以去年來說，都市消費者物價總指數（以五十五年為基期）為一二〇·五四，較之前年僅微升三·〇一；同期躉售物價指數，僅上升〇·〇二，其中部份項目如金屬及其製品、建築材料、橡膠、化工原料等，且較前年略呈下跌。在去年國際金融變化中，我國物價仍能保持平靜無波，足見我國的經濟實力確已經得起嚴格的考驗，而新台幣的堅強幣信也因經歷這次風波，終為國際所共同確認。

就涉外因素來說，對外貿易的盈虧與國際收支的餘絀，對於一國貨幣匯價的安定，具有直接的影響。我國去年對外貿易總值已超出四十億美元，其中出口估計可達二十億八千餘萬美元，進口估計為美金十九億四千餘萬美元，兩抵出超約美金一億四千餘萬美元，較之五十九年出超數三千四百餘萬美元，激增達一億美元以上，有顯著的成就。在整個國際收支方面，除貿易出超的盈收之外，去年華僑及外人前來我國投資的總額，達到一億六千二百萬美元，較五十九年增加約三千萬美元，不但為充裕我國外匯存底的另一重要來源，更為鞏固我國貨幣幣信的穩定力量。我國近年所保有的外匯準備，逐年快速增加，五十九年底較五十七年底增加七八%，去年底又增加三五%，已達八億四千一百萬美元，足敷正常進口量五個月的需要。外匯存底的豐厚，正為新台幣國際幣信的強力保證。一般開發中國家，尤其東南亞各國，所具備的進口實力，能到達我國程度者尚不多見，新台幣之能獲得「明星貨幣」的榮譽，顯非倖致。

雖然近年由於外匯資產大幅增加，對於貨幣擴張的壓力頗大。去年底我國貨幣供給額增達四百五十六億元，雖較前年底約增一百零六億元；但是去年底全體銀行定期及儲蓄性存款增達六百六十億元，較前年底增加約一百六十

億元之鉅。其所增加的貨幣擴張壓力，全部為國民儲蓄所吸收，不但對於整個經濟及物價並無任何不利影響，且透過銀行轉為對生產事業的放款，對於加速經濟成長與擴大對外貿易，更有其積極的貢獻。至於新台幣的發行額，每年春節之前總略見增加，但春節過後，立即迅速回籠，此為歷年必有之季節性現象，對於整個貨幣供給額增加的影響不大。

總之，新台幣幣信的建立，乃是經過舉國上下多年努力的積累；尤其對外匯率多年來始終保持與美元四十比一的匯率，對於拓展國際貿易以及安定國內物價，均有其卓越的貢獻。去年十二月間，國際匯率大調整，日圓和西德馬克等貨幣均對美元升值，新台幣對美元的比值實際已見提高，但我國為顧全對外貿易使不受影響，仍對美元維持原有匯率。此一決策極為明智，今天新台幣地位之能為人推崇，金融政策的把握得宜，亦為重要因素。

## 中日關係研究會舉行首次擴大會報。

本日下午，中日關係研究會在台北市三軍軍官俱樂部舉行第一次擴大會報，由會長陳建中主持。與會人士就日本政情、中日關係、日毛關係及日本對外動向等問題交換意見。會議於當日下午六時結束。

陳建中在會中發表談話稱：

「中日關係研究會成立的宗旨，是要以學術研究的方式，促進彼此正確的了解，加強友好合作，使中日兩國的友好合作關係邁向新的里程，而有助於促進亞洲及世界和平。中日關係研究會成立只有半年多（按：六十年七月十一日成立），但由於會員的努力，已建立了初步的基礎。今後將本着研究會成立的宗旨，做更大的努力。」

中日關係研究會指導委員谷正綱在會中致詞，勉勵與會人士以學術研究的方式，幫助日人瞭解毛共邪惡的本質。其談話內容大要如下：

「中日合作策進會十多年來，一直以國民外交的方式，致力於中日關係的促進，並已獲致了相當效果。而中日關係研究會以學術研究的方式，促進中日兩國彼此的正確了解，並加強友好合作，相信對增進中日關係將有更大的貢獻。」

中華民國六十一年 二月十日

中華民國六十一年 二月十日

二八六

副會長黃雪邨說明中日關係研究會的主要工作有六：

一、介紹兩國政治、經濟、文化、教育各方面比較深入的情況、研究、書籍、資料等，加深彼此的認識與瞭解。  
二、邀請專家學者，對國際局勢、亞洲問題、中日關係作深入的研究，並注意其動向，適時研究對策，供兩國政府決策的參考。

三、適時邀請日方人士來訪，並支持我國學人訪日，交換合作反共意見與資料。

四、從事廣泛蒐集、整理、建立或出版有關資料、刊物、叢書。

五、與中日兩國著名大學研究所合作，招考研究生，培養有關專才。

六、其他有助於加強中日兩國關係研究的進行。」

此外，中日關係研究會顧問梁肅戎曾報告「日本政情」；顧問辜振甫報告「日華關係」；祕書裘孔淵報告「日匪關係」；研究員劉焜輝報告「日本對外動向」。中日關係研究會的指導委員計有張羣、何應欽、谷正綱、張寶樹、黃朝琴、彭孟緝等。

按：中日關係研究會係於民國六十年七月十日成立。（註三）

### 日本評論家根岸龍介等離華。

日本名評論家根岸龍介、入江通雅、小谷秀二郎和村松剛等一行四人，應我政府邀請，於本月六日抵華訪問。（註四）根岸龍介等訪華期間曾拜會中國國民黨中央委員會祕書長張寶樹，就當前國際局勢及中日兩國有關問題交換意見。並相繼拜會我政府及各界首長，且分別參觀農村及工業建設，以瞭解我國的進步實況。（註五）

根岸龍介等一行四人，於本日上午離華。

註一：民國六十一年二月十一日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年二月十二日「中央日報」第二版。

註三：民國六十一年二月十一日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年二月六日「中央日報」第四版。

註五：民國六十一年二月八日「中央日報」第三版。

## 十一日 自毛共「文化大革命」後已有二十五萬名中國知識分子逃出毛共區。

德通社本日在莫斯科引據蘇俄「真理報」來自新加坡的一則報導說，已有二十五萬名知識分子，由中國大陸越界進入香港與澳門地區，「逃避北平政權的迫害」。「真理報」說，這種逃亡潮，係由「毛幫對異己分子施行殘酷迫害手段」所引起。該報說，這一逃亡潮在毛共「文化大革命」後開始，而於毛共開始採行「笑臉外交」後達到高潮。「真理報」說，此期間有許多被關在「勞改營」的知識分子及「人民公社」的人員逃往香港與澳門。該報說，毛共僅在海南島即設有數十個「勞改營」，「已有數千人」在營中自殺」。(註一)

註一：民國六十一年二月十二日「中央日報」、「聯合報」第一版。

## 十二日 行政院核定學校教職員退休條例第三條及第四條條文修正案。

行政院為促進學術界人事新陳代謝，本日，核定學校教職員退休條例第三條及第四條條文修正案，送請立法院審議，是項修正案之主旨，在取消專科以上學校教授不受延長服務年限規定的限制，以促進學術界人事上的新陳代謝。

該兩條修正條文如下：

第三條 教職員有左列情形之一者得申請退休：

中華民國六十一年 二月十一、十二日



中華民國六十一年 二月十二日

二八八

一、任職五年以上年滿六十歲者（現行規定爲任職十年以上）。

二、任職滿二十五年者。（現行規定爲任職滿三十年）。

第四條 教職員任職五年以下有左列情形之一者應即退休：

一、年滿六十五歲。

二、心神喪失或身體殘廢不堪勝任職務者。

按：現行學校教職員退休條例第四條第二項規定，專科以上學校教授不受延長服務年限之限制，以致七十歲仍繼續任教者爲數日多。致使羅致海外學人回國服務之工作難以有效推動。惟爲使資深績優之教授，于退休後仍得以其豐富之教學經驗，繼續貢獻於教育工作起見，乃將專科以上學校教授不受延長服務年限限制之規定刪除，修正爲教授退休後，得由學校薦請教育部核聘爲名譽教授，參加指導研究工作，其辦法由教部定之。（註一）

### 教育部發表陳履安為專科職業教育司司長、李鍾桂為國際文化教育事業處處長。

教育部本日發表以上兩項人事命令，係政府延攬青年才俊担任政府公職政策的具體措施。原任專科職業教育司司長程蘊良、國際文教事業處處長姚舜，均已調任教育部教育研究委員會委員。

陳履安，現年三十五歲，浙江青田人。先後獲美國麻省理工學院電機系學士、紐約大學數學碩士與博士。曾任美國哈尼威爾公司電腦設計工程師，及紐約市立大學副教授。民國五十九年暑期應國立台灣大學之邀請，返國講學，同年八月應聘出任私立明志工專校長。（註二）

李鍾桂，現年三十四歲，江蘇泰興人。民國四十九年畢業於國立政治大學外交系，民國五十年夏考取公費留學赴法國巴黎大學就讀，獲得法學博士學位。歸國後，曾任國立政治大學外交系兼代系主任、國立台灣大學政治系兼任教授、中國國民黨中央委員，民國五十年當選第一屆十大傑出女青年。

## 阿根廷第一軍軍長桑契斯中將離華。

阿根廷第一軍軍長桑契斯中將，於本月三日抵華訪問。訪華期間，曾先後拜會國防部參謀總長顧名湯上將、聯勤總司令劉廣凱上將與陸軍總司令于豪章上將等，並參觀我國後勤設施訪問金門戰地。（註四）本月十一日下午，桑契斯中將會晉謁 蔣總統致敬，並向 蔣總統重申中、阿兩國的傳統友誼。（註五）

桑契斯中將於本日上午離華。離華前在圓山飯店舉行記者招待會，發表談話如下：

「中華民國在農業、工業、經濟以及軍事各方面的進步，正是對共產主義挑戰的有力回答。希望中華民國在此地區繼續維持長足進步，造成與共產世界的強烈對比，維護自由與民主。」

中華民國在經濟發展和社會安定方面獲致的輝煌成就，就是應付共黨挑戰和防止共黨滲透最有效的力量。

中華民國有著光明的前途。中國人民友善好客，有著數千年傳統悠久文化的涵養，崇尚自由倫理精神。中阿兩國今後應設法加強彼此的經濟往來與文化交流，增進雙方的瞭解。」（註六）

## 臺灣省政府主席陳大慶對行政院視察小組提出六十一年度上半年度工作檢討

### 總結報告。

行政院省政視察小組一行十一人，由政務委員兼研考會主任委員陳雪屏率領，於本日上午抵中興新村視察省政業務。臺灣省政府主席陳大慶會向視察小組提出六十一年度上半年度工作檢討總結報告，說

中華民國六十一年 二月十二日

明激勵民心、安定社會與建設地方，爲省政革新與建設的重點；同時作分項檢討，提出改進意見。

陳主席的報告共計十五項：（一）重要施政分區實驗；（二）減輕農民稅負；（三）策劃實施省庫集中支付制度；（四）繼續充實九年國民教育與輔導國中首屆畢業生就業；（五）辦理重要建設工程；（六）推行農業機械化；（七）農糧生產與改進措施；（八）加強交通建設與改進公路監理業務；（九）家庭計劃與人口研究；（十）精簡組織編制；（十一）加強維護地方治安；（十二）整飭政治風氣；（十三）改進便民服務；（十四）加強文化作戰；（十五）實踐敬自強。

以上各項施政，陳主席認爲在六十一年度上半年度已獲具體績效者有下述四方面：

一、農業方面：去年農糧生產情況尚屬良好，其中米穀生產因受多次天災影響，比計劃目標減產百分之九點九三，幸存糧豐富，對軍公教糧及調節民食，可無虞匱乏。去年起採取各項措施，減輕農民負擔，推行農業機械化，已使生產成本減低，和讓農民安心致力增產。

二、重要施政分區實驗，去年全省實施極有實效，今後將策擬計劃，擴大推行。至便民服務方面，已在省縣市鎮分別設立聯合服務中心，爲民服務達七十萬餘件。另外則簡化一百九十五項辦事程序，縮短了處理發件的時限。

三、政風方面：去年積極整飭政治風氣，計移送法辦先行停職者三百零一人，撤職、休職、降級處分者一百九十八人，情節輕者也由省府分別予以行政處分。

四、建設方面：交通水利工程正按計劃進行，重要的有修建堤防防治蘆洲五股水患；修建中正、福和兩橋，溝通臺北市與永和、中和交通；以及新建南部橫貫公路、開闢高雄第二港口等。（註七）

## 美國進出口銀行宣布貸款予中國石油公司購買煉油廠器材設備。

美國進出口銀行爲支持中國石油公司的擴展計劃，本日，該銀行總裁克恩斯宣布貸款三千八百七十

萬美元給中國石油公司，資助高雄煉油廠購買第二輕油裂解工場及加氫裂解工場的主要設備和器材。該項貸款年息爲百分之六，由政府擔保。（註八）

註一：民國六十一年二月十二日「大華晚報」第三版。

註二：民國六十一年二月一日「聯合報」第二版。

註三：同註二。

註四：民國六十一年二月八日「中央日報」第三版。

註五：民國六十一年二月九日「中央日報」第三版。

註六：民國六十一年二月十二日「中央日報」第一版。

註七：民國六十一年二月十三日「新生報」第一版。

註八：民國六十一年二月二十四日「聯合報」第二版。

### 十三日 我國新聞學教授曾虛白等九人忠告美國記者，訪問毛共區應審慎觀察，作客觀真實的報導。

美國總統尼克森，已決定本月廿一日赴中國大陸毛共區訪問。（註一）本月七日，美國白宮新聞祕書齊格勒宣布隨尼克森總統訪問毛共區的八十七名記者代表名單。（註二）

本日，我國九位新聞學教授曾虛白、徐佳士、毛樹清、葉明勳、李瞻、丁維棟、鄭貞銘、林大椿、祝振華等對這八十七名記者，提出十項忠告，希望他們提高警覺，審慎觀察，把握新聞自由標準，作客觀、真實的報導。同時歡迎他們來中華民國訪問，再作比較研究與平衡報導。曾虛白等對美記者忠告全文如下：

中華民國六十一年 二月十三日



「以象徵自由世界大眾傳播界的八十七位美國新聞記者，將隨伴尼克森先生對外表神祕、內涵殘忍的中共大陸作歷史性的訪問。由於中共政權選定在他們人人可能穿新衣，配給購買活動可能活躍，而『苦中作樂』的過農曆新年的時候前去，並准許各位只參觀大陸上專門對外宣傳的上海、北平和杭州三大城市，使我們這些徹底瞭解中國共產黨宣傳伎倆的大眾傳播學教授，就心這將是中共二十三年來所夢寐以求的一個宣傳時機；因此，我們根據中美兩國傳統的友誼以及維護新聞自由的原則，提醒各位幾點似乎應當慎重考慮的或嚴加提防的事。

一、中共根據列寧的理論：認定新聞事業是政治統治的工具；並且一直把大眾傳播媒介用作宣傳、煽動和組織的利器。

二、中共政權徹底否定了國際新聞協會明文規定的自由採訪、自由傳遞、自由發行和自由批評的新聞自由。

三、以報紙為例：只有中共的報紙始終刊載着最冗長的、純官方的社論，以及最少量的所謂『新聞』。

四、中共一直是美國以及自由報業的最大敵人，因為中共的基本目標是首先顛覆美國，以實行世界革命。

五、從中共所有的大眾傳播媒介的內容，各位可以完全看清其中除了政治宣傳之外，幾乎一無所有；並且人民沒有不看與不聽的自由。

六、各位之中如果有曾經訪問過中華民國台灣省的，可以把中國大陸生活實況作一個對照；不過，我們可以斷言，各位在大陸上一定無法像在台灣採訪新聞一樣；想到那裏，就到那裏；要訪問誰，就訪問誰。

七、美國人民和其他自由國家的讀者、聽眾和觀眾，正在等候各位的對中國大陸的報導；同時，中國大陸的七億人民也寄予各位莫大的希望，要請各位把中國大陸的真實苦狀轉告自由世界；因此各位的使命格外重大，各位的觀察和報導更要客觀而真實。

八、請各位確認一項鐵的事實：只要有共產黨政權的地方，新聞自由立即隨着消失；中國大陸是這一方面的總代表。

九、各位應切實把握傑弗遜總統所倡導的新聞自由的原則並以自由世界——尤其是美國的新聞自由標準，去就地衡量中共所謂大眾傳播事業。



十、我們隨時歡迎各位在訪問中國大陸後，前來中華民國訪問，以便比較研究，作一個平衡的報導。

我們認為此時此地對各位提出以上的忠告，是必要的也是義不容辭的；我們的每一點忠告都是客觀而有事實根據的，如果各位能作參考，深信不但對各位的使命大有助益；對自由世界——尤其是美國——和鐵幕裏的中國人更有說不盡的好處。」（註三）

註一：民國六十一年一月五日「中央日報」第二版

註二：民國六十一年二月九日「中央日報」第二版

註三：民國六十一年二月十四日「中央日報」第二版

## 十四日 中央銀行總裁俞國華表示：政府今後將促進美國工商界來華投資。

中央銀行總裁俞國華於上月卅一日赴美，參加在華盛頓希爾頓大飯店舉行的美國全國早餐祈禱會。

俞國華在訪美期間，曾分訪國際貨幣基金總經理史維德、副總經理薩德、世界銀行總裁麥克納馬拉，交換對我國銀行業務有關問題之意見。在美國政府方面，俞總裁曾訪美國財政部長康納利、次長伏爾克、聯邦準備銀行總裁柏恩斯、副總裁羅伯森、主管經濟事務之巡迴大使甘乃狄、進出口銀行總裁凱恩斯等，討論有關我國經濟建設與國際金融有關之問題。

本日上午，俞國華總裁自美國返回台北，在松山機場發表談話稱：我政府今後將透過美國各地重要銀行，促進美國工商界來華投資，以達成我國經濟設計計劃目標。此次赴美訪問，對於加強促進美方來台投資事宜，已獲得若干積極協助與支持之承諾。（註一）

我報業、廣播、電視三團體，決定邀請隨尼克森訪問毛共區之美國記者來華訪問。

中華民國六十一年 二月十四日

二九四

台北市報業公會、中華民國廣播事業協會、中華民國電視學會等三個新聞團體，本日決定聯合提出邀請隨同尼克森總統訪問毛共區的八十七名美國記者，前來中華民國訪問，使彼等能與大陸毛共區作比較性的報導。三個新聞團體並選出一個接待小組，成員包括余紀忠、曹聖芬、王惕吾、周天翔、黎世芬、余夢燕、楚崧秋與執行祕書耿修業等。

隨同尼克森總統訪問匪區的記者，包括合衆國際社的赫斯萊、美聯社的韓曾波、巴的摩爾太陽報的波特、華盛頓郵報的卡諾、基督教科學箴言報的謝爾登、紐約時報的佛蘭克爾、赫斯特報系的康西丁、哥倫比亞廣播公司的克朗凱特、國家廣播公司的張西樂、美國廣播公司的瑞森諾、新聞週刊的艾爾芬、時代雜誌的齊克脫、讀者文摘的密契納等。（註二）

## 台北市辛亥隧道等三十項工程舉行竣工典禮。

台北市辛亥隧道暨道路路橋、排水溝等三十項工程，於本日上午在台北市臥龍街口辛亥隧道旁舉行竣工典禮，由台北市市長高玉樹主持，交通部部長張繼正剪綵，應邀觀禮者有台北市黨部書記長馬鎮芳，市議會議長林挺生，議員周洪根、楊黃秀玉等。

張部長在典禮中致詞說：「台北市繼去年的廿項工程完工之後，又在今天完成了卅項工程，正證明是在努力的實踐總統『莊敬自強』的訓示，這種表現是值得敬佩，希望今後有日新月異的成就，有助於國家經濟建設的發展。」

高市長相繼致詞說：

「工務建設單位，以一鼓作氣的精神，完成了卅項工程，這種卓越的表現，令人感到愉快興奮。台北市的工務建設工程，完全是自己設計的，沒有請過外籍人士，我們認為自己有足够的力量，事實上也證明了我們的能力，並不遜於外籍人士，相信本市的建設，在繼續努力下，一定會有更好的成就。本市的建設，正向東發展，辛亥隧道的

完工，說明了這個目標的正確，顯出了本市的建設，步入了另一個新的境界。」

此次完工之三十項工程如下：

- 一、辛亥隧道（福州山麓至景美德興里）：長四八七·五公尺，寬九公尺，高六公尺，共兩條。
- 二、復興南路四段（基隆路至引道口）：長一、六三三公尺，寬廿至七十公尺。
- 三、復興南路五段（引道口至興隆路）：長九六三公尺，寬廿公尺。
- 四、忠孝路（八德路至新生南路）：長四百公尺，寬四十公尺。
- 五、信義路二段（金山街至新生南路）：長五四二公尺，寬四十公尺。
- 六、士林三號及六號道路（天母至一號道路及士林至一號路）：長六〇五公尺，寬二十四至四十二公尺。
- 七、南港三號路（永吉路至圓環）：長一、九三三公尺，寬卅公尺，路面下水溝一、七二二公尺。
- 八、木柵政大路（木柵路至保儀路至政大）：長一、一〇〇公尺，寬十至十二公尺，路面下排水溝五百五十公尺。
- 九、和平西路（中華路至重慶南路）：長一、二三三公尺，寬廿九公尺，路面下排水溝一、四六五公尺。
- 十、萬隆排水溝（義芳化工廠至中國市專）：矩型渠二〇二公尺，明溝二、五二四公尺。
- 十一、東園街拓建：長七八三·五公尺，寬十一公尺。
- 十二、民生西路拓建：長二〇〇公尺，寬十九公尺。
- 十三、和平東路三段拓建：長二〇〇公尺，寬十二公尺。
- 十四、金華街道路翻修：底層六、六〇〇平方公尺，面層二三、四七〇平方公尺。
- 十五、吉林路整修：長七一四公尺，寬廿公尺。
- 十六、延平南路翻修：底層一一、〇二〇平方公尺，面層一一、〇二〇平方公尺。
- 十七、士陽公路改善：七、八〇〇公尺，寬九公尺。
- 十八、信陽街騎樓打通人行道：面層一、二八二公尺。

中華民國六十一年 二月十四日

中華民國六十一年 二月十四日

二九六

十九、南陽街騎樓打通人行道：面層一、五一八公尺。

二十、中華路開封街人行陸橋：長一二六公尺，寬二·五公尺。

二十一、中華路武昌街、漢口街人行陸橋：長一七三·五公尺，寬二·五公尺。

二十二、台大前人行道陸橋：長卅六公尺，寬三·六公尺。

二十三、西門國小西側人行陸橋：長廿二公尺，寬二·五公尺。

二十四、長春橋北側拓寬：長十四公尺，寬六公尺。

二十五、羅斯福路四段銘傳國小附近排水支幹線連接工程：B型管五八二公尺，暗溝五七五公尺。

二十六、光復南路四十五巷及四十七巷排水改善工程：B型管九十三公尺，側溝一九七·五公尺，路面九四六平方公尺。

二十七、撫順街排水溝改善：B型管二〇八公尺，卵石溝一一六公尺，路面一七一平方公尺。

二十八、北投中央北路政工幹校附近排水溝改善：B型管一五七公尺，暗溝二八七·五公尺，明溝一二〇公尺。

二十九、木柵排水溝改善：矩型渠九二五公尺，明溝一九六公尺，暗溝三七四公尺。

三十、木柵再與中學前排水支幹線連接工程：箱涵一二六公尺，卵石溝八十公尺，側溝二八〇公尺，路面七〇〇平方公尺。（註三）

## 墨西哥與毛共建立外交關係。

墨西哥與毛共於本日同時宣佈建立外交關係。這項協定由墨西哥駐聯合國大使加西亞羅斯與毛共駐聯合國人員黃華，在紐約聯合國墨西哥代表團總部簽署。（註四）

註一：民國六十一年二月十五日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月十五日「中國時報」第一版。

註三：民國六十一年二月十五日「中華日報」第二版。

註四：民國六十一年二月十六日「聯合報」第一版。

## 十五日 蔣總統派參謀總長賴名湯上將於春節期間慰問前線國軍。

蔣總統關懷前線國軍，特於春節期間，派參謀總長賴名湯上將赴戰地慰問，賴總長於十三日飛抵金門，以兩天半時間遍訪大小金門，巡視各陣地、哨所、宣達蔣總統關懷戰地官兵的德意，並加榮金與壓歲錢贈官兵。賴總長曾順道慰問戰地民衆，對老人與小孩分贈壓歲錢。賴總長十三日晚間住宿大膽島，當晚、毛共軍發砲肆虐，對金門島羣盲目射擊兩百餘發，大膽島落彈二十五發，毛共軍發砲射擊間，賴總長微笑勉勵守軍說：「共匪如果發動砲戰，這正是你們立功的好機會！」

賴總長於本日午後離開金門，轉飛澎湖慰問守軍。五時返回台北。（註一）

## 天主教人士舉行春節敬天祭祖大典。

爲維護社會善良風俗，弘揚民族傳統美德，天主教于斌樞機主教于去年發起春節敬天祭祖大典。天主教人士舉辦之本年度春節敬天祭祖大典，本日上午在台北市民生西路天主教台北區總主教座堂隆重舉行。

上午十一時，祭典在鞭炮聲與古代雅樂演奏中開始，于斌樞機擔任主祭，陪祭者有陳立夫、馬壽華、劉安祺、張知本、延國符、丁治磐、谷鳳翔、王健今、張目寒等，各界與祭人士千餘人。由于斌樞機主祭，他着祭服，按天主教中國主教團擬的春節祭天典禮儀式進行，祭天典禮主要是爲國家命運祈禱，爲全民求福。

接着舉行祭祖典禮，禮堂上方設置祭壇香案一座，正中供奉中華民族列祖列宗牌位，香案上陳列香

中華民國六十一年 二月十五日



燭、鮮花、時果、古銅、彝器等祭品。主祭者于斌樞機，穿着樞機的紅服，戴樞機紅帽，各位陪祭者，有着中國傳統的大禮服，有着西裝，贊禮人由青年學者蔡少明擔任司儀，收藏家譚鎮遠與薩爾瓦多駐臺北名譽領事張慕飛擔任左右執事。主祭者行三上香禮，虔誠地向中華民族祖先上香，繼而行三獻禮，首獻鮮花，再獻酒，最後獻香茗。

在祭祖典禮中于斌樞機致詞，希望國人感謝上天的降福庇佑，及列祖列宗的盛德感召，首先不要數典忘祖，必須慎終追遠，承先啟後，發揚中國傳統文化的美德。

隨後即舉行春節團拜，主祭陪祭者及參與祭典全體人士，互行三鞠躬禮，接着由主祭者行賜福禮，敬天祭祖典禮在鞭炮聲及古樂聲中結束。（註二）

附錄：于斌撰：我為什麼提倡敬天祭祖（註三）

去年的農曆春節，在師大附中的大禮堂內，有一千多人參加祭祖典禮，把師大附中的大禮堂，擠得滿滿的。使我十分感動。因為前來參加祭祖典禮的人，有自板橋、三重、新莊等地趕來，情形非常熱烈。

正由於去年情形的熱烈，今年決定把祭天和祭祖大典合併舉行，地點也選擇了民生西路二四五號天主教總堂，因為那裏的禮堂較大，可以容納更多的人參加。時間仍然定在舊曆年的初一，也就是國曆二月十五日。

有許多朋友，常常問我：為什麼提倡敬天和祭祖？我的答覆很簡單，祭天和祭祖，是中國的傳統文化，特別是世風日益敗壞的今日，提倡祭天，追念先祖，可以「敦教化、厚風俗」，這也正是從事宗教活動的人，所追求的理想之一。

回溯中國自立國以來，歷代帝王，都祭過天，民國肇建，國父中山先生，是基督徒，他每個禮拜天都到教堂作禮拜，也就是每週都祭天一次。今總統蔣先生亦復如此。至於我自己，每天都獻彌撒，也就是每天都在祭天。

毫無疑問的，民國六十一年，是國家處境，較為困難的一年，但比起民國三十八年大陸剛剛撤守，英國承認毛共當時的情形。要好的多。因為那時，我們尚未站穩腳步，國力也沒有今天深厚。因此我們深信，在自助、天助之

下，今年也應該是「否極泰來」的一年。這也是我們在農曆年的初一爲國家祈禱而祭天的理由之一。

談到祭祖，我們的民間從來就沒有中斷過，過去在大陸時，每一個家庭，都設有祖先牌位，逢年過節，必有祭典，那就是我國大教育家孔子所說的「慎終追遠，民德歸厚矣」的道理。但近年以來，由於迭經動亂，社會遭變，古道漸失，祀典也逐漸廢弛，尤其是在故土未復，河山蒙垢，列祖列宗，寢墓成墟，祭掃無人的現狀下，我們在台遙祭，就更具有深遠的意義。我始終相信，我國的傳統文化，「忠孝仁愛，信義和平」，博大精深，所以古人說：「求忠臣於孝子之門」，因爲能孝順父母，尊敬祖先的人，必然能忠於國家。

也惟有忠孝仁愛，信義和平，這種精神，才是抗拒共匪極權的最有力武器，因爲「愛」必然能戰勝「仇恨」，「祥和」必然能克服「暴戾」，共匪要「破四舊立四新」，要摧毀中國的傳統文化，而我們就是要保存中國的傳統文化。

我們目前，算不上政治大國，也不算是經濟大國，但我們却有資格被稱爲「文化大國」。因爲五千年來的中國文化，都保存於我們的手中。而且將來還要繼續的保存下去。「敬天法祖」，是中國文化，「無法無天」，是反中國文化，這也就是我們何以要反共和保衛自由的道理。

「敬天」也就是對神的「崇拜」，「祭祖」也就是對祖先的「追念」。在國家多難的時候，我們歡迎更多的人，包括教內和教外的人和我們一道推動這一工作。讓我們虔誠的祈禱：「願上帝佑我國家」。

## 全美中國同學反共愛國聯盟等團體對美國總統尼克森訪問中國大陸事發表聲明，要求重新考慮其長遠政策。

全美中國同學反共愛國聯盟、全美中國同學會聯合會與紐約台灣同鄉福利會等三個團體，本日舉行記者招待會，由全美中國同學反共愛國聯盟主席劉志同主持，就美國總統尼克森訪問中國大陸發表八點聲明，要求美國爲太平洋區的持久和平，應對其長遠政策重新考慮。該聲明全文大要如次：

中華民國六十一年 二月十五日

二九九

中華民國六十一年 二月十五日

三〇〇

「在美華裔團體與華人社會向以促進中、美兩國人民之友誼為職志，並一貫相信中、美兩大民族之合作，為太平洋和平之堅固基礎，本此信念，我們特對尼克森總統訪問中國大陸一事，發表下列八點聲明：

一、我們贊成尼克森總統訪問各國之領袖與人民，但我們必須指出中國大陸有一特殊之事態，此即所謂『人民政府』之『領袖』實為中國人民之敵人，毛澤東所謂『千萬不要忘记階級鬥爭』，即永遠以人民為敵之意，尼克森總統自亦有權訪問其任何所欲訪問之人物，但如果他認為毛澤東代表七億五千萬中國人，則我們知道此乃絕對錯誤之判斷，而中國人民將認為是一種侮辱的。

二、我們深知，共產主義決不能適用於中國，中國絕大多數之人民亦從未贊成共產主義，此『非中國』、『反人民』的毛政權之成立，乃由于蘇俄在中國抗戰勝利之前夕，美國由于情報之錯誤，與蘇俄成立雅爾達密約，便利蘇俄之侵略與中共之內戰，亦有莫大之責任。此一政權成立之後八月，韓國戰爭發生，毛澤東政權即為蘇俄而對聯合國與美國作戰，此一戰爭使美國死傷一四六，九一三人，耗費戰費一百七十億；中國人民則死傷一百四十萬以上，而償付蘇俄軍火之債務，復迫中國人民瀕于餓死之邊緣，然此一戰爭並未構成中、美兩民族之仇恨者，即中、美兩國人民皆知此一戰爭之責任，僅為執行『一面倒』政策之中共；該政權成立廿三年，美國不予承認者，即美國人民未忘其政府對於雅爾達密約後果之責任，亦未忘記中共在韓國反美，反中國之戰爭。我們相信而也希望，尼克森總統對此二事亦應均未忘記。

三、中國人民與美國人一樣，其最大之願望為國內之自由與國際之和平；而共產主義實為反自由，反和平之制度，毛澤東既將共產主義強加于中國大陸之人民，中國人民之反共運動自亦決不停止。廿二年以來，毛澤東屠殺中國人民六千萬，實由于毛政權必須實行共產主義，而中國人民不得不為自由而反共之故，事實上今日中國大陸之每一角落，均有反共革命之火花，毛政權『已趨穩定』之說，乃若干人虛構之神話，在共產主義制度尚未取消以前，中國大陸永遠不會穩定。我們相信中國大陸必有和平穩定之一日，那便是中國人民戰勝共產主義之時。

四、毛政權對外政策之破產，亦與其對內政策不相上下，毛澤東以其『一面倒』之政策，建立其獨裁中國人民之政權，在其政權之最初十年，亦不斷對蘇俄效忠，然蘇俄無限制之要求，非中國人民所能忍受，此所以俄、華兩

共遂漸趨于分離，然蘇俄有『布里茲涅夫主義』，不容共產政權有其獨立主權。于是以『懲罰叛徒』爲名，動員百萬大軍包圍中國大陸，並有隨時進行核子突襲之可能；此一大禍如告發生，慘受犧牲者，仍爲中國無辜之人民，而此一大禍尚可波及他各國。毛澤東列入『俄禍』之後，揚言『備戰』，此決不表示毛政權有『愛國』之誠意，因爲他並不放棄共產主義與一黨獨裁，與全國人民合作，共禦外侮，而且宣佈在承認中，俄不平等條約原則之下，與蘇俄談判。他的『備戰』，只是保護其獨裁政權。他在絕望之時，從事兵兵外交，然此亦非表示其親善美國，而只利用美國對抗俄國，保護其獨裁政權，此乃強權政治之餘技，然中共究離『核子強權』尚遠，美國之捲入漩渦，唯有使事態更爲惡化。

五、我們知道，美國關於中國之資料非常豐富，惜因真正中國專家過少，中國研究之貧乏與偏見，往往使赤色遊說代替了學術研究，此與若干人之短期訪問之有限的和控制的觀察，成爲判斷大陸情況之根據。此種研究與觀察，認爲中共在大陸之統治趨於穩定，大陸人民皆忠於毛政權，實與我們的子弟以及親友在大陸長期居留，幸而逃出大陸者之親身經歷，完全相反。果如尼克森總統去年七月十五日之聲明係基於上項之研究與觀察報告，則去年九月以後大陸所發生之嚴重事變，應已證明其不確。然此間之『中國專家』則對此故意沉默，且不反省，實堪遺憾。

六、美國之所以見重於世，獲得中國人民之友誼，不僅在其富強，尤在其道義之立場，然近年以來，美國之道義地位，已顯然爲強權政治之舊式技藝所掩蓋，爲一時權宜之計所侵蝕，此尤以對中國，對亞洲之政策爲然，威爾遜總統十四點之第一條所拒絕的祕密外交，今已成爲時尚；此其一，尊重中國領土主權之九國公約，變爲將釣魚台附於琉球，交還日本，此其二。第三，即目前正流行之趨勢，以交歡中共爲外交之萬應藥，或以爲此可促進越南撤軍，或以爲此可以利用中共對抗蘇俄，或以爲此可以大量促進『中』美之貿易，而第一聲即使中共進入聯合國，而將發起聯合國亦從未違反憲章之中華民國排除，開聯合國干涉內政之惡劣先例。然萬應藥之效果未見，而使美國信用墜落，亞洲形勢益趨混沌之反效果，則已甚爲顯然了。

七、我們決不忽視尼克森總統訪問毛澤東之種種可能的不良後果，一爲此在中國大陸可以鼓勵中國人民之敵人對中國人民加強迫害，二爲催促蘇俄進攻中國大陸，此將禍及大陸人民，三爲催促中共進攻現在台灣之中華民國政

中華民國六十一年 二月十五日

三〇二

府，此外，我們尚不得不引為關切者，即此行可能在此間造成一種趨勢，此即對赤色華人之鼓勵。

八、基於以上所言，我們將在此時向有關各方面提出四項希望：

(一)我們相信，不論中國人民今日處境如何不幸，但此一偉大民族必能依賴自力，實現其自由、獨立、統一、和平之前途，亦太平洋和平之所繫賴，當此危險時刻，我們希望全世界之中國人，無論在大陸，在台灣及在南洋、美洲、歐洲者，應在偉大的同胞愛原則下團結起來，脫離一切外國之干涉和制度，脫離一切強權政治之漩渦，走向中國人自己的道路，實現中國人間之自由、獨立、統一、和平。共產主義實為阻礙中國人之自由、獨立、統一、和平之最大障礙。凡假借外國人力量以危害中國人者，當共棄之。

(二)我們要忠告當世列強，切勿以中國人為可欺，凡以核子威脅中國人者，凡侵略中國土地者，凡干涉中國內政者，終必遭遇中國人之共同抵抗。

(三)我們要聲明，尼克森總統與毛澤東之任何談判，對中國人皆無效力。

(四)我們要求尼克森總統，美國國會，美國學界及一切中國的朋友們，諒解並支持我們的立場，並為太平洋永久和平，重新考慮美國之長期政策。」（註四）。

### 美國「自由中國委員會」正式成立。

本日，美國「自由中國委員會」在華盛頓正式成立，以取代過去十八年來一直奮鬥阻止毛共進入聯合國的「百萬人委員會」。此一委員會成立之目的，在於使中國大陸上七億五千萬中國人民能在一個代表彼等特性與利益的政府之下重回自由世界。（註五）

「自由中國委員會」由周以德博士負責籌組，此一委員會的會務範圍將對毛共的活動予以廣泛的監視。該會將成立一個員理小組，以監聽毛共在聯合國及中國大陸上的各項活動，及其對聯合國、美國與今日世界的作用加以重新估價。（註六）



列名此一新委員會的諮詢委員均屬知名之士，其中有參議員塞蒙德和高華德、衆議員艾希布魯克、克蘭、羅尼、查布勞基、魏高納、席克斯和布坎南、兩位前駐華大使莊萊德和藍欽、華盛頓大學教授泰勒、南加州大學教授華克、耶魯大學教授饒大衛、喬治鎮大學教授杜布林斯基、達拉斯大學教授柯貝克、前衆院議長馬考邁克、已退休的魏德邁將軍、雷德福海軍上將和勃克海軍上將、「民族評論」雜誌發行人魯希、「讀者文摘」資深編輯李恩茲和專欄作家毛勒。（註七）

按：以新成立的「自由中國委員會」取代「百萬人民委員會」乃基於「百萬人民委員會」業已變質之故。百萬人民委員會成立於一九五三年，成立之初，曾網羅當時美國各界碩彥，發揮過相當的作用。但十八年來，美國的現實政治環境變易，人才新陳代謝幅度甚大。很多中國之友老成凋謝，或如尼克森之流見異思遷，遂使百萬人民委員會奮鬥的境遇，日形艱困，其中尤以現實政治之波動，影響最大。試舉一例，百萬人民委員會誕生之初，現任參議院民主黨領袖曼斯菲爾德、共和黨有力的紐約州參議員賈維次以及現任美國駐印度大使基汀等，都是創始會員；曾幾何時，時移勢易，幾番政治變動，多年來，曼斯菲爾德之與中共妥協調，固已不算新鮮，最令美國人拍案驚奇的，莫過於賈維次的作法，這個猶太裔的參議員，在去年二月，距聯大第廿八屆常會半年之前，即在國會聯合了甘迺迪、塞明頓、哈特和休斯等民主黨籍參議員，提案促尼克森政府支持毛共進入聯合國。雖然賈維次的提案也聲明應保留中華民國席次，但他公然主張牽引毛共入會，已背棄了他十七年前簽署參加百萬人民委員會的政治態度。曼斯菲爾德和賈維次向左轉，只是十八年來現實政治環境改變的突出事例，其他類似事件甚多，是百萬人民委員會迭遭拂逆頓挫的主因。（註八）

#### 附錄：賀美國「自由中國委員會」的成立（註九）

美國的反共人士，於本星期三成立了一個「自由中國委員會」。這一組織雖是新的民間社團，但其前身則是「百萬人民委員會」，曾在過去十八年中，不懈的致力於阻止中共混入聯合國，而且有過一定程度的成就。迨去年十月中共闖入聯合國後，「百萬人民委員會」檢討既往和策勵來茲，決定改組，把規模擴大，工作重心轉移為在美國民

間，從事長期性的反共努力，最後促成七億五千萬的中國人民，重返自由世界。

「自由中國委員會」的發起人，都是現時美國社會的俊彥，其中包括有國會議員、退休的將領和外交官，以及學者和出版家。他們對於中共的罪行，知之最深，堅持反共立場，絕不妥協姑息。僅以這種精神而言，已使我們寄予無限的敬意，希望該會今後能發揚「百萬人委員會」的光榮傳統，締造更巨大的成就。

我們在過去曾一再強調一項事實，那就是美國的共和黨政府雖然祕密的或公開的對中共姑息，這祇是尼克森政府的外交政策，絕非美國國內輿情民意的總趨向。在今日美國朝野之中，雖然有一部分不遺餘力的為北平張目，對中共的阿諛備至，但仍有一部分反共意志堅定的人士，反對中共的決心，歷久而彌堅。若無他們的高舉反共大纛，無時無地不在揭露中共對自由人類的罪行，美國政府早已對北平採取大膽的姑息行動，甚至已不必待共和黨執政之後而有尼克森總統紆尊降貴的北平之行了。換句話說，我國與美國的一貫友好合作，也可能已遭那班姑息分子的搗亂而解體。「自由中國委員會」的組成，無異是對我們提供了一項更新、更具體的證明，反映出美國國內迄今仍不乏具有強烈正義感的人士，反對共和黨政府媚共修好的倒行逆施，並不因中共的闖入聯合國和尼克森的北平訪問，稍移其志，這是何等難能可貴的義舉。

幸災樂禍的心理，到處存在。自從我國退出聯合國後，遭遇到空前的逆勢，若干缺乏睿智和堅定國策的國家，因鑒於中共的參加聯合國，立即趨炎附勢，圖謀與北平建立外交關係；而各國的大小政客，亦乘機而出，散佈種種不利於我而利於中共的謬論，鼓吹與中共修好的妄見，這都是源自幸災樂禍的變態心理。美國朝野之中，懷有此種變態心理的人也不少，而組成「自由中國委員會」的主幹分子，獨不合流同污，不作一丘之貉，不盲目附和，表現出他們的卓越人格和品質，不亢不卑，堅持立場，繼續支持中華民國。這種衆醉我醒的高尚行為，劃清涇渭和不妥協的精神，誠不愧是自由中國的摯友。我們對「自由中國委員會」成立的重視，主要原因亦即在此。語云：「德不孤，必有鄰」，誠非謬語。

目前的姑息逆流，較諸去月中共混入聯合國時並未稍退，特別是因尼克森的訪平，逆流愈見泛濫，大環境對我國顯是不利的。不久之前，周書楷外長曾訪問日本、美國、西班牙、希臘、泰國和菲律賓等國，在其返回台北時，

對新聞記者綜述我國今後外交方針。周氏把友邦關係，分爲三類；一類是與我有邦交的國家，今後將加強彼此的友好關係；一類是屬於自由民主世界的一員，但與我國並未建立外交關係的國家，我方將在經濟、文化方面，與它們保持關係；一類是對我國無敵意的非民主國家，祇要它們不做中共的應聲蟲，我方也願與它們在商業經濟上互通有無。

依周外長所言，美國和日本顯然是我國今後加強友好關係的國家，而觀於近數年來我國的外交努力，事實上也以此爲標的，但成就的程度如何，見仁見智，評價不一。我們願在此指出的，就是我國對加強友好關係的外交努力時，過去的毛病是太重視點而忽視面。進一步說，亦即是太重視政府與政府之間的接觸，祇重視上層的外交活動，對於民間與民間的加強合作，甚少強調，偶爾爲之，亦不過與之所至之舉。美國是個以民意左右外交政策的民主國家，民間蘊藏有無窮的反共潛力，我國如不在這一方面加以培養和運用，顯是重大的失策。中共在美國的活動，其重點即置與民間，喊出「美國政府是敵人，美國人民是朋友」的口號，最後促成了美國乒乓球員的訪問大陸，爲尼克森訪平開路。達拉斯大學教授柯貝克在其「中共在美遊說」一書中，具體暴露出中共近幾年來在美國的活動，目標集中於民間組織。我國若欲在今後加強中、美友好關係，必須及時矯正過去的錯誤，把努力方向轉移至美國的民間反共組織，在精神和物質上多予支持，白宮即使背信食言，祇要美國人民全力支持我國，則得道多助，夫復何懼？

註一：民國六十一年二月十六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月十六日「中央日報」第二版。

註三：民國六十一年二月十四日「聯合報」第十版。

註四：民國六十一年二月二十四日「星島日報」第二版。

註五：民國六十一年二月十七日「中央日報」第一版。

註六：同註五。

註七：同註五。

中華民國六十一年 二月十五日

中華民國六十一年 二月十六日

三〇六

註八：民國六十一年二月二十八日「聯合報」第二版。

註九：民國六十一年二月十九日「工商日報」第一版。

## 十六日 政府對擴建基本公共設施、運用人力資源及規劃都市發展等長期發展計劃，釐訂具體措施。

本年一月六日，行政院通過「中華民國台灣地區長期經濟發展計劃」，確定三個基本方向，提出八項主要目標，於一月六日與本月十三日先後公布。（註一）本月十四日與十五日，相繼公布八項目標中的加速農業現代化與促進重、化工業之興建的具體措施。

本日，政府對擴建基本公共設施、運用人力資源及規劃都市發展等三項主要目標，亦已釐訂更具體之措施，由行政院新聞局公布如下：

- 一、加強運輸通信建設方面：將寬籌財源，研訂整體運輸系統計劃，儘速擴充運輸通信系統設施，增進運輸能力，提高營運效能並加強科學研究，促使運輸通信系統現代化與科學化，在計劃期內，採取的各項措施包括：
  - (一)繼續擴充鐵路運輸能力，疏暢客貨運輸。
  - (二)興建高速公路，改善設施，以提高營運能力。
  - (三)擴建港埠，配合貿易發展。
  - (四)購建新船，汰舊換新，以增強海運能力。
  - (五)擴建航空場站設施，增加空運能力。
  - (六)擴建通信系統，適應工商快速發展需要。
  - (七)加強科學研究，促進運輸通信系統現代化。
- 二、發展人力資源方面：人力資源的發展，乃長期性重要基本工作，今後除繼續以往的努力外，將從事長期性

的規劃，特別着重發展職業教育，培養高級人才，並促進技術革新，以期培育人力資源，充分發揮人力潛能，促進經濟高度成長。計劃期內，將切實推行下列政策措施：

(一)貫徹實施人口政策，積極推廣家庭計劃，並實施優生保健法。

(二)建立長期教育歲出政策，合理分配各級教育經費，並鼓勵企業界興辦技藝學校。

(三)繼續調整大專系科，以配合高級科技管理人才需要。

(四)改進專科教育，妥善研訂課程綱要、設備標準及專業教材，創設技術學院，培育專技人才，並便利在職專科畢業技術人員之進修。

(五)採用階梯職業教育制度，推廣建教合作，並加強基礎訓練及廠內實習；妥善財源，充實改善現有工職、海事及水產學校之師資設備及教學。

(六)實施技藝教育，並加強輔導國中畢業生之升學與就業。

(七)設置職業訓練基金，推動大型企業自行辦理廠內職業訓練，並籌設職業訓練中心，以吸收國中畢業生及失業青年接受訓練，輔導就業。

(八)擴大辦理師資訓練、領班訓練、技工養成訓練、在職進修訓練及輔業訓練；並研訂技能檢定標準，配合技能競賽之舉辦，實施技能檢定發證制度。

(九)增設就業服務站，擴大就業服務範圍，充實就業輔導機構之人員與經費，改進就業輔導技術；推擴地區就業市場資料發佈方案，以加強地區就業輔導；並考慮將就業輔導機構改為財團法人組織，由資方負擔部份服務費用，以利業務拓展。

(十)改進並加強勞動力、工資、工時、員工進退狀況及教育訓練等人力調查統計作業，以健全人力統計制度，便利人力發展規劃。

(十一)輔導退除役官兵參與實際經濟建設工作。

三、推行都市發展計劃方面：配合都市人口急劇增加，推行都市發展計劃，以謀區域間之均衡發展，建立區域

中華民國六十一年 二月十六日



內市鎮體系，合理使用都市土地，加強都市運輸系統之現代化，以及改善人民生活環境。

隨着工業化的推動與經濟快速發展，「人口都市化」問題勢必益趨嚴重，而公害問題日益擴大，對於國民身心健康乃至全民福利，都構成嚴重的威脅。因此推行都市發展，仍應妥籌財源，以國土計劃為藍本，進一步積極實施區域計劃以及新社區開發計劃，並就區域間之平衡發展，區域內市鎮體系之建立，都市與非都市土地之合理使用，都市空間之有效擴大，都市運輸系統現代化以及公害與災害之防治，厘訂優先次序，積極逐步推動。（註一）

附錄：

### 一、加速農業現代化的六項措施（註三）

政府為加速農業現代化，決定以降低產銷成本，並積極發展經濟作物及林、漁、畜牧事業，以提高農業生產力，增加農民收益為今後十年努力的重點。行政院估計自民國六十年至民國六十九年，農業生產每年平均成長率為三·六%。各主要農產品，自民國五十九年至民國六十九年之比較為：米由二百四十萬噸增為二百七十萬噸，甘薯由三百四十萬噸增為四百三十萬噸，砂糖由五十九萬公噸增為八十八萬公噸，香蕉由五十五萬公噸增為九十萬公噸，豬（屠宰量）由四百三十萬頭增為七百三十萬頭，漁產由六十一萬公噸增為一百萬公噸，林產由一百一十萬立方公尺增為一百五十萬立方公尺。

近年來由於工商業迅速發展，經濟結構已發生顯著的變化，農業在整個經濟中的重要性已相對降低。而且，在經濟結構急劇轉變過程中，台灣農業已面臨若干重大困難問題。為適應今後經濟發展的需要，行政院依據「現階段農村經濟建設綱領」及「農業生產改進措施」，今後將採取下列六項措施：

#### 一、改變農業生產結構：

（一）在作物生產方面，儘速改變以稻作為主的生產觀念，除適度增加糧食作物生產外，將擴大水果、蔬菜及其他特用作物等高價值產品之生產；

（二）加強畜牧及漁業發展，推行林業經營現代化，以提高畜牧、漁產及林業在整個農業生產方面之比重；

（三）積極培養農業技術人才，並訓練基層農事人員；

(二)寬籌經費，充實科學研究試驗設施，以加強農業研究、試驗及推廣工作；

(三)繼續改革作物栽培、禽畜飼養、漁業及林業經營方法；

(四)加強農業機械之試驗研究，加速農業機械化，以收宏效；

三、革新農產運銷制度：

(一)普遍設立新型農產品市場，充實倉儲運銷設施，並建立運銷制度；

(二)改進農產加工，以提高農產品質。

(三)對外銷產品予以加強輔導，拓廣外銷市場，並促進產銷合作，合理分配產銷利益；

(四)對重要外銷產品，將設置價格平準基金，以保障農民收益，刺激農民改進生產技術，增加生產；

四、改進農業金融制度：簡化農貸手續，並妥籌財源，對農民提供利率較低還款期限較長之優惠貸款；

五、降低農業用品價格：對農機具、肥料、飼料、農藥、漁用油料等生產必需資材，將積極促使改進生產與配  
售供應制度，以提高品質，降低售價；

六、健全農民組織——為增進農民利益，對各類農民基層組織，將促使其健全，充分發揮服務農民之功能。

## 二、促進重、化工業興建的五項措施（註四）

近十餘年來，台灣在工業發展方面，由於業者本身的努力，與政府的策劃以及直接的鼓勵與扶植，有顯著的成就。工業化的快速推進，不僅製造業生產力快速的增加，使製造業在國內經濟中的比重相對提高。而且，工業成長率長期維持高度的水準；生產結構轉變的結果，已使台灣成為以工業為主的經濟。但是一般工業仍然生產規模太小，設備陳舊，技術落後，缺乏經營現代工業的經驗與組織能力，也缺乏現代化的推銷技術與組織。至於高級工業和重工業，則尚待展開。

新聞局並發表：在政府這一決策下，今後十年，整個製造業每年平均將以一一．五％成長率向前邁進，其中，重工業及化工業的成長率將高達一四．一％，其他製造業則為八．二％。在這一趨勢中，製造業生產毛額，如以五十八年幣值為準，五十九年為五百一十一億元，其中工業及化工業二百五十五億元，佔五〇％弱，其他製造業二百

五十六億元，佔五〇%強；至六十九年時，製造業生產毛額將增至二千五百一十七億美元，其中重工業及化工業的比重增大，爲九百五十四億，佔六三%；其他製造業爲五百六十三億元，佔三七%。

爲配合此一決策，政府已擬訂計劃，採取各項措施：

一、促進工業合理化與現代化——近年來，台灣工業雖有快速蓬勃的發展，但生產設備、技術、組織與管理等，大都比較落後。爲達成經濟現代化目標，必須首先促使各廠商更換現有陳舊的設備，採取進步的生產技術，改善組織與管理，以達成工業的現代化與合理化。

二、改善工業結構——今後爲加速工業發展，必須提高重工業與高級化學工業的比重，藉以改變工業生產結構。計劃期內，將採取以下措施：(一)加強資源探勘、開發與利用：積極進行石油、天然氣等天然資源之開發與利用，以充裕能源及工業原料之供應。(二)推動高級化學與重工業之建立：優先發展塑膠、人造纖維等高級化學工業及機械、造船、電機、鋼鐵等重工業，尤將着重中間產品及機電工業組件及配件之產製，以刺激前後關聯工業之發展，並改正工業生產結構的缺陷。(三)建立精密工業：加強發展電子、光學玻璃、儀器、鐘錶等精密工業。(四)繼續發展輕工業：繼續推動有外銷前途、且有助於增加就業機會之輕工業產品之發展。(五)積極開發電源：積極開發水力、火力及核能電源，改善及擴充輸電設備，以適應經濟發展需要。

(六)輔導中小企業發展：藉提供技術與管理服務，提供訓練服務，融通工業資金需要，推廣衛星工廠制度，以及鼓勵效率低及規模小之企業單位合併經營方式，促進中小型企業的現代化與健全發展。

三、繼續改善投資環境——目前存在若干阻礙經濟發展的管制及限制因素，有待加倍努力去消除。修正獎勵投資條例已完成立法手續。並已於六十年起實施。今後除切實執行修正獎勵投資條例外，將繼續以往的努力，簡化行政手續，逐漸撤除各種有形無形障礙，並避免不當的工業保護。

四、加強工業及應用科學研究——由於國內科學研究的落後，生產技術多以仿先進國家爲主，而且，對高深技術知識接受的能力有限。今後工業愈進步，工業化程度愈深，高級的技術及人才需要亦愈迫切。因此，今後十年內，將以適當的人力與物力，積極從事工業及應用科學研究。

五、加強進行科學管理——近代企業經營的成敗，決定於各企業是否能在生產、市場、財務及人事等方面採取科學管理。台灣企業多係採取落後的家族式經營方式，目前此種經營方式，已構成阻礙工業進步重大的影響力量。今後，工業愈進步，愈需要科學管理。計劃期內，除促使業者在經營上採取科學管理方法外，將另增設並加強各大專院校企業管理學系，培植企業管理人才；加強並增設企業管理研究及訓練機構，以短期研討會方式，訓練企業在職管理人員。

註一：民國六十一年一月六日行政院通過「中華民國台灣地區長期經濟發展計劃」目文與附錄及六十一年二月十四日「聯合報」第一版。

註二：民國六十一年二月十七日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年二月十五日「聯合報」第一版。

註四：民國六十一年二月十六日「聯合報」第一版。

## 十七日 外交部聲明，美國總統尼克森訪問中國大陸，如與毛共達成任何涉及中國政府及人民權益之協議，我國一律不予承認。

外交部為美國總統尼克森決定訪問中國大陸一事，特於本日發表聲明，鄭重昭告世界：目前盤踞中國大陸之毛共係一叛逆集團，絕對無權代表中國大陸人民，美國與毛共偽政權間凡由此次訪問所達成涉及中國政府及人民權益之任何協議，我政府一律不予承認，外交部並重申我光復大陸之基本國策不變。

外交部發表的聲明全文如下：

「美國尼克森總統定於本（一九七二）年二月廿一日至同月廿八日赴我國大陸訪問共匪偽政權。

中華民國政府茲特鄭重昭告世界，目前盤踞我國大陸之共匪係一叛逆集團，絕對無權代表中國大陸人民，美國與共匪偽政權間凡由此次訪問所達成涉及中國政府暨人民權益之任何協議，中華民國政府一律不予承認。

中華民國六十一年 二月十七日

中華民國六十一年 二月十七日

三二二

吾人相信尼克森總統對共匪偽政權之本質及其以談判爲鬥爭手段，以遂其對自由國家滲透顛覆之陰謀，當能洞察，而不致爲其所惑。尼克森總統自去年七月十五日宣佈訪問共匪以來，曾迭次向中華民國重申鞏固中美友誼及履行條約義務，吾人相信美國總統必將履行其歷來所作之莊嚴保證。

中華民國政府目前未能對其全部領土行使統治權，純係共匪武裝叛亂之結果。此與因國際協議而形成之其他國家，情況完全不同，對中華民國而言，所謂統一問題，即是如何摧毀匪偽政權，使大陸同胞重獲自由的問題。關於此點，斷無談判與妥協之可能。中華民國政府光復大陸之基本國策，絕不變更。」（註一）

### 行政院會通過繼續降低肥料價格，並調整換穀比率。

本日，行政院院會通過繼續降低肥料價格，並調整換穀比率，以減輕稻作成本，增加農民收益。內容大要如下：

一、降低肥料配售價格部分：硫酸銨每公噸自二、六〇〇元降爲二、四六〇元（降低一四〇元包括降低出廠價格六〇元配銷費用八〇元）。尿素每公噸自四、〇〇〇元降爲三、八〇〇元（降低二〇〇元包括降低出廠價格一〇〇元配銷費用一〇〇元）。硝酸銨鈣每公噸自二、四〇〇元降爲二、二六〇元（降低一四〇元包括降低出廠價格六〇元配銷費用八〇元）。

二、調整肥料換穀比率部分（依據前項降低後肥料配售價格與六十年十至十二月平均穀價每公噸四、六五〇元計算改訂）。

硫酸銨自一比〇·五八降爲一比〇·五三（降低穀量率〇·〇五）。

尿素自一比〇·八九降爲一比〇·八二（降低穀量率〇·〇七）。硝酸銨鈣自一比〇·五三降爲一比〇·四九（降低穀量率〇·〇四）。磷酸銨自一比〇·七一降爲一比〇·六九（降低穀量率〇·〇二）。過磷酸鈣自一比〇·三八降爲一比〇·三七（降低穀量率〇·〇一）。氯化鉀自一比〇·六二降爲一比〇·六〇（降低穀量率〇·〇二）。硫酸鉀自一比〇·六七降爲一比〇·六五（降低穀量率〇·〇二）。



三、降低肥料價格調整肥料換穀比率實施時間部分：

(一)降低後之各種肥料出廠價格，自六十一年元月一日起實施。

(二)調整後之各種肥料換穀比率，亦自六十一年元月一日起實施；惟農民已按原換穀比率及原售價提領六十一年一期稻作肥料者，一概按照降低後之換穀比率及配售價格分別重新計算，並按其降低前後應繳稻穀數量及現金之差額，由糧食局以硫酸銨肥料一種補足之。

(三)降低後之雜作肥料價格自公佈之日起實施。

四、降低肥料價格調整肥料換穀比率後農民獲益部分：減輕稻作生產成本九一、九三七、七五〇元（減收稻穀比率量一二、八一五公噸價值五九、五八九、七五〇元，連同現金五成部分減收現金三一、三四八、〇〇〇元），與雜作生產成本一二、〇六五、七四〇元，綜計農民獲益共達一〇四、〇〇三、四九〇元，連同以前兩次降低肥料價格，農民每年獲益共達八〇一、二〇四、〇〇六元。

上述肥料價格及換穀比率的降低和調整，是由經濟部及台灣省政府邀集財政部、農復會等機關會同詳加研議後，呈送行政院決定的。（註二）

註一：「外交部公報」，第一號，頁二五。

註二：民國六十一年二月十八日「中央日報」第一版。

## 十八日 行政院院長嚴家淦列席立法院報告六十二年度施政方針。

行政院院長嚴家淦，本日列席立法院第四十九會期的第一次會議，報告六十二年度（自本年七月至明年六月止）行政院的施政方針，報告全文如下：

「主席、各位委員先生：

今天貴院舉行第四十九會期的第一次會議，家淦前來列席報告施政，至感榮幸。

有關行政院在去年七月到十二月間各部門的施政概況，已有書面報告；另外六十二年度（自本年七月至明年六

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十八日

三一四

月止）行政院的施政方針，也經制訂；這兩個文件都已送達貴院，統請各位委員先生指正。

### 時代中的對比

在家塗上一次施政報告中，曾以『嚴肅的歷史課題』指望於自由世界作明智審慎的抉擇，而距今爲時不到半年，國際間波詭雲譎，濁浪翻騰，以致是非與敵友不分，正義與公理不明，其迷亂與紛歧，令人痛心。我們國家在這一片混淆的時代中，正當逆流的首衝，因之承受了許多無理的打擊、挫折，甚至於誣蔑。幸我全國同胞，無論海內海外，在 總統英明領導之下，都能同心一德，莊敬自強，爲我們復國建國的神聖目標，團結奮鬥，從凶濤中衝出險惡，在震撼中保持穩定，由危疑中回向清明。

今日我們所面臨的，可以說正是考驗智慧愚昧的時代。在舉世迷惘之中，明晦交織。一面是邪惡與乖謬的暴力凶鋒日見囂張，無知與短視的姑息氣氛猶在推波助瀾；一面是堅守公義與真理，維護自由與和平，爲保衛人類文明中這些永恆的價值，正作不屈的犧牲與至高的貢獻。這誠是時代中善與惡的對比，智與愚的對比。但我們深信，善與智的選擇，終將是人類歷史的主流、航程的歸趨！

我們將堅定地、永遠地站在正道的一面，因之，面對當前的局勢，爲謀自力更生、奮發圖強，無疑的必須要有「一番『興』與『革』」的做法，纔能適應時代的要求。現特提出報告，並就教於各位委員先生。

### 興革的途徑

在基本認識上，興革是必須同時並進的。『興』的要求是不斷求新，不斷進步；『革』的目的是去腐生新，而便於行新。因之，興革的意義，是積極性的、建設性的，特別是有可行性的，斷不是否定一切的『革』和漫無目標的『興』。總要講求實在，遵循 總統所示：『不尚形式，不務表現；也不亟亟於理論，不斤斤於成規』；實事求是，精益求精，以能日新又新，而收興革的效果。

基於這樣的認識，因此今天我們的求新，將要把握一些原則，要符合國家人民的長遠利益，要適應社會進展的時代需要，以過去的經驗，加上創新的精神，去發揚傳統中的優良部份，改進舊有中的欠缺部份，創造現代化的新氣象，所以必須是積極性的，以期由傳統走向現代，由今天的發展，啓導明天的新機！

同樣地，今天我們的變革，也要把握一些原則，而不是盲目的變革。總要衡量是否有礙創新進步，是否不合時代環境，以及是否有背當前國策，方是變革的對象，因之在選別上也非全然一切都須以變求通。我們既然必須沉着、冷靜、和機智的來應變，也就必須負責的、踏實的、和理智的來變革，所以是建設性的，也所以在變革之間仍有『不變』與『可變』之分。

凡屬有關我們中華民國立國的基本精神和原則是不變的，而為適應世局推演、針對情況發展、權衡利害得失，隨時相機策訂的各項因應措施是可變的。換言之，在這動盪多變的時代中，我們當衡度主觀情況，審察客觀形勢，因人因事制宜，因時因物制宜，因地區而制宜，因對象而制宜！

而興革的成敗關鍵，在把握正確原則之後，尤在於實踐力行，一切不尚空言，祇須付諸實行，因之對於任何興革方案，我們也將特別重視其可行性。不過。我們的研究考慮，難免不盡週妥，仍請各位委員先生隨時指教。

根據以上原則和途徑，來決定我們針對當前國際局勢所應持的立場和應採的措施。

#### 整體外交的運用

在國際事務上，我們雖已毅然退出聯合國，仍將秉持一貫的基本立場，全力推動整體外交，與自由世界加強合作，積極開展對外關係，來突破共匪無所不用其極想孤立我們的陰謀。這一整體外交的做法，是把文化、經濟、貿易各種力量配合，協同成爲一個整體；也把政府與民間各個單位配合，協同成爲一個整體；在統一指揮調度之下，密切合作，將人力、物力、財力作綜合的運用，獨立而主動的、靈活而機動的來執行此項全球性的統一外交策略。因之，我們今後將要加倍致力的是：

加強我與友邦間的經濟貿易、技術合作和文化活動，並以義利兼顧來與各國廣泛聯繫，開展對外關係。

竭力防阻主要友邦與匪全面接觸，並聯合堅決反共之友邦，共同遏制匪勢的擴張。

加強國際宣傳，報導我在社會經濟各方面的安定進步情形，並隨時有效揭發共匪外交統戰陰謀和大陸暴政實況，與匪展開多面鬥爭。

鼓勵民間和僑胞以及海外學人學生，以各種可行方式從事國民外交，來增進國際間對我的瞭解與支持。

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十八日

三一六

### 友誼與立場

三天之後，我們友邦美國的總統尼克森先生將到大陸匪區訪問，這是共匪在國際間玩弄統戰分化的一種陰謀，也是它想藉此緩和內外危機的一種把戲，我政府早已向美方提出忠告，希望不受其惑。我外交部並已於昨日鄭重聲明我們的立場，全文如下：

『美國尼克森總統定於（一九七二）年二月廿一日至同月廿八日赴我國大陸訪問共匪偽政權。』

中華民國政府茲特鄭重昭告世界，目前盤踞我國大陸之共匪係一叛逆集團，絕對無權代表中國大陸人民，美國與共匪偽政權間凡由此次訪問所達成涉及中國政府暨人民權益之任何協議，中華民國政府一律不予承認。

吾人相信尼克森總統對共匪偽政權之本質及其以談判為鬥爭手段，以遂其對自由國家滲透顛覆之陰謀，當能洞察，而不致為其所惑，尼克森總統自去年七月十五日宣佈訪問共匪以來，曾迭次向中華民國重申鞏固中美友誼及履行條約義務，吾人相信美國總統必將履行其歷來所作之莊嚴保證。

中華民國政府目前未能對其全部領土行使統治權，純係共匪武裝叛亂之結果。此與因國際協議而形成之其他國家，情況完全不同，對中華民國而言，所謂統一問題，即是如何摧毀匪偽政權，使大陸同胞重獲自由的問題，關於此點，斷無談判與妥協之可能。中華民國政府光復大陸之基本國策，絕不變更。』

這一立場，也是我們海內外全中國人民一致的立場，更是大陸上絕大多數正受苦難的同胞內心所要表達的願望，最近國內各界、海外僑胞僑團、特別是青年一代的知識份子，紛紛發出正義的呼聲，表現高度的反共愛國熱忱，給我政府有力的支持，不僅使我們感動，也更堅定我們這一立場！

### 匪區的真象

不過，我們不能不加警惕，正當尼克森總統訪問大陸期間，共匪為圖遮蓋它的混亂和弱點，必將竭力粉飾太平，施展騙術，以它一貫謊言欺世的慣技，偽裝溫和，偽裝安定，甚至偽裝富裕，而想掩蓋天下人的耳目。

無論它將施用什麼詭計，花豹的斑點不會改變，罌粟的豔麗總有毒性，共匪的假面具我們必須揭破。

匪偽政權至今仍是一團爛局，不僅『文革』期中的鬥爭和所造成的紛亂迄未平息，『林彪事件』的發生，更加

深匪黨內部的分裂，今後毛匪『接班人』的爭奪，權力分配的糾紛，都是無法調和的矛盾，內訌衝突，勢將愈演愈烈。

匪軍首腦部門和軍區要津，原已遍佈林彪集團的重要頭目，如今林彪被整，勢已危及所有軍幹的共同命運，這些頭目既不甘心俯首就範，而毛匪又必欲根除後患，因此匪黨軍之爭，現在方是開始，更大的風暴正在醞釀之中。

共匪的對外活動，雖然佯裝着『笑臉外交』姿態，多方勾搭，但它的『三反』策略不會改變。從它混入聯合國以後的擾亂謾罵，便已隱藏不了它的猙獰面貌；而從對印巴戰爭的虛張聲勢，更證實它的外強中乾，實際上無非是想掩飾它內潰的眞象而已。

匪區經濟，我們尤要特別指出，自民國四十九年共匪『三面紅旗』暴政失敗以後，到民國五十八年止的十年之間，匪方從未公佈任何經濟統計數字。近來雖有若干零星資料陸續透露，無非企圖掩飾它的敗象，而即以今年元旦共匪『兩報一刊』的社論來看，也更顯示匪區經濟的衰頹。從其中所述內容，再據專家的分析，我們可以得知：

匪區去年糧食總產量，經周匪恩來渲染爲四千九百二十億市斤，但薄匪一波於四十八年在所謂『國家經濟建設總報告』中曾經公佈過的糧食產量爲五千四百億市斤，相較反而減少了百分之九，足證十二年來毫無進步。

工業部份，十二年中除石油一項以外，其他各項主要產品，不是減產，便是增長率極低，顯見匪區工業萎縮，所受『三面紅旗』和『文革』造成的倒退影響，迄未恢復。

匪區對外貿易，專家估計去年總額仍不過四十二億多萬美元，較諸十二年前毫無增加，而僅與我臺灣地區上年對外貿易總額不相上下。

若以國民總所得來衡量，按共匪宣佈過的資料推計，十二年來的增長率僅共百分之十三點四，平均每年實質成長率祇有百分之一點一二，與我臺灣地區同時期每年成長率百分之九點三二相距八倍有餘。

以每人平均年所得而論，按專家最高估計，上年匪區祇合九十餘美元，不及我臺灣地區每人所得的三分之一；若按專家最低估計，僅合六十餘美元，更不必論了。

如果再以太陸人民目前的生活狀況，用食、衣、住、行、育、樂各方面來與今日臺灣地區比較，更是水準懸殊



中華民國六十一年 二月十八日

三一八

。例如根據專家的研究資料：

臺灣地區每人每日平均消耗熱量二、六八〇卡路里，蛋白質六九．二公克，大陸僅一、七八〇卡路里和三〇公克；

臺灣地區每人每年平均用於衣着的棉織品約七．八磅、人造纖維一〇磅，呢絨呢嘜一．二磅，而大陸人民僅得棉織品一．七磅，人造纖維和呢絨都無配售；

臺灣地區住家每人每年用電量二一六度，大陸僅一三度；

臺灣地區每千人有自行車一三九輛、雙輪腳踏車四九輛、汽車九輛，大陸僅自行車二〇輛、機踏車〇．三輛、汽車〇．八輛；

臺灣地區的學齡兒童就學率達百分之九八．五，升中學比率約百分之八〇，升大學的比率約百分之七二，大陸則分別僅為百分之七八．五〇和二〇；

臺灣地區的醫藥衛生設施平均每每一萬三千人有一所醫院或診所一所，大陸則每十一萬人始有醫院或診所一個。臺灣地區每千人有收音機二一〇臺、電視機五三臺，大陸僅有收音機〇．五臺、電視機則僅特定場所設有。

從上面所舉的一些數字，可以看出中國人民生活在臺灣自由地區三民主義仁政之下和大陸共產暴政之下的強烈對照；也很清楚顯示，要讓大陸全中國人民能享豐衣足食的安樂生活，唯有澈底消滅共匪暴政，重建民主、自由、和平的三民主義新中國，而這也就是我們的責任！

#### 經濟建設的躍進

在當前情形下，我們深以為，加速經濟發展，建立一個欣欣向榮，安和樂利的現代化經濟社會，不僅內可以強固民心國力，並且外可以配合外交任務，突破國際變局，更足以號召大陸人民加速起而反共抗暴。因之，在財經建設上，針對目前局勢，我們的因應措施，將以維持經濟安定、繼續促進經濟成長、和擴展對外經濟關係等三個方向為努力的重點。家淦也就想以這三方面分別報告：

(一)

在維持經濟安定方面，爲了因應去年因美國新經濟措施而引起的國際經濟動盪，除了我國已於上年十二月二十日宣佈新臺幣對美元平價仍維持四十元兌一美元的比率，對其他國家的匯率則根據每日市場情況，由中央銀行掛牌結售之外，並又採取了下面若干措施：

爲協助以工業產品輸美廠商解決因美方加徵進口附加捐而發生資金週轉的困難，由各金融機構對該項廠商辦理臨時貸款，各行局並得向中央銀行再融通。

爲補救廠商進口機器與原料所受影響，並穩定物價，由中央銀行自本年一月五日起放寬開發進口信用狀資金融通的額度，並降低貼現利率；同時降低各類進口信用狀先行結匯成數，以及恢復接受工礦企業週轉金匯入款項的申請。

爲誘導民間儲蓄，並再度縮短存放款利率差距，由中央銀行宣佈，自上年十二月二十一日起將三種短期存款利率提高，放款利率不變。

爲減輕進口廠商負擔，由財政部公佈，自今年元月一日起，將十五種重要進口貨品，其中包括民生必需品如奶粉、藥品及藥品原料，農業機具和汽車零件，以及農藥和農藥原料等關稅稅率，分別予以降低百分之三到百分之十。

爲促進國際商務貿易的發展，決定將中國銀行移轉爲民營，並改爲中國國際商業銀行，已承貴院審議通過，於上年十二月十七日改組完成。又爲加強辦理輸出保險業務，以助輸出貿易的推廣，並將原有公營產物保險機構調整合併，改組爲中國產物保險公司，集中經營。

從長期觀點，我們曾經一再強調，維持經濟安定是確保經濟成長果實的先決條件，因之我們今後爲求長期的經濟安定，尚須繼續努力，並從財政、經濟、金融各方面作更好的配合，以期獲得更大實效。

## (二)

在繼續促進經濟成長方面，我們仍將以確切執行四年經建計劃爲中心任務。去年是第五期四年經建計劃的第三年，執行的結果，以幾項主要的經濟指標來看：

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十八日

三二〇

國民生產毛額，以上年當年幣值初步估計，達新臺幣二千四百九十五億元，實質成長率達到百分之十一點四，較前年的十一點二為高。

國民平均每人年所得，約為上年當年幣值新臺幣一萬三千一百四十八元（折合美金三百二十九元），實質成長率為百分之十點二，也較前年的八點九為高。

農業生產，上年的總指數較前年增加百分之二點五，由於屢次天然災害的影響，以致成長率稍低。

工業生產，上年總指數的增加率高達百分之二十一點二，各業投資情形仍極活躍，生產能量和技術也都有顯著進步。

電力供給，上年水火力發電總量共計一百五十一億九千萬度，較前年增加百分之十五。

華僑與外國人投資，上年核准總額共為一億六千三百萬美元，較前年增加百分之十七點三。

對外貿易，根據銀行結匯統計，上年貿易總值達到四十億零八千五百萬美元，較前年增加百分之三十二點二；其中輸出為二十一億三千五百餘萬美元，增加率為百分之三十六點七；輸入為一十九億四千九百餘萬美元，增加率為百分之二十七點五；上年貿易順差達一億八千六百萬美元。

物價水準，上年躉售物價指數全年平均較前年上升百分之零點零二，消費者物價指數上漲百分之二點五六。

從以上各項指標來看，上年下半年國際經濟和世局的變化，對臺灣經濟情勢，目前尚無顯著的不利影響。不過，我們深深警惕，為防患於未然，力求經濟的繼續成長，預謀今後經濟發展長遠的整體籌劃，當屬刻不容緩。因之一項臺灣地區長期經濟發展計劃大體已經擬定，預期到民國六十九年為止的十年期間，充分運用可利用的經濟資源，在經濟穩定基礎下，將以平均每年百分之八點五的成長率，增加國民生產，並以促進經濟現代化，和繼續提高國民生活水準為未來發展的基本方向。

今後，我們將更加致力於：

積極促進投資，以繼續改善投資環境，來激勵民間投資信心，爭取華僑和外人來臺投資，必要時或由政府考慮直接投資計劃。

加速工業發展，除了繼續擴展基本工業與關鍵工業之外，特別注意發展高級精密工業和以出口爲主的工業，以及獎勵自製目前必須進口的重要設備、零件與原料。

改進農業生產，除了已經採取多項措施，如降低肥料價格、改善肥料換穀比率、補助農機用油與購買農機價款、減輕農民稅捐負擔等來降低農業生產成本之外，並推行農業機械化和改進農業金融與農產運銷，以期農業與工業相輔並行，得到適當均衡的發展。今後當繼續朝此方向，並已據以制訂『現階段農村經濟建設綱領』，將予積極執行。

加強運輸能力，爲配合推廣對外貿易的需要，將增加國輪載運能量，積極擴充港灣設備，減輕港口擁塞，同時改善內陸運輸系統，便利貨運流通。

爲了實現這些目標，有的須予制訂法案，有的必須透過預算，到時都將送請貴院審議，還請各位委員先生指教和支持。

### (三)

在擴展對外經濟關係方面，我們覺得今日的商務貿易不僅可爲處理國際事務的後盾，甚至可爲開拓國際關係的前鋒。我們本着平等互惠的一貫原則，互助共利的和陸精神，將以推展對外經濟關係，來促進國際合作。在十年經建長期計劃中，預期到民國六十九年的對外貿易總額將達到一百零四億美元，因此我們決定更要努力於：

廣泛透過國際經濟與技術合作，建立區域合作、貿易協調等經濟互存關係，來增進雙邊與多邊的聯繫，尤願對所有開發中的國家提供我們已有的經驗。

鼓勵民間工商團體和華僑經濟事業，加強國際商務活動，展開海外國貨推銷網。

充實駐外商務機構，全力拓展多元化對外貿易，並運用各種直接間接方式，開闢各地區新市場。

總之，我們不敢低估今後經濟發展可能遭遇的困難和阻力，但我們有堅強的意志和決心，憑藉過去珍貴的經驗，全國上下的合作，相信必能加速經濟建設的躍進，達成我們的目標，爲復興建國創造雄厚的實力。

自由安全社會的內政目標

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十八日

三三二

在內政建設上，我們深知，政治清明、社會安寧、教育發達、國民健全乃是維繫國家命脈、強固民族生存的根基所在。也可以說，如果內政不修，即使外交開展、經濟繁榮，亦恐不可久恃。許多年來，政府一貫以建立三民主義的自由安全社會，實現大同之治的政治境界為我內政建設的最高目標，也就是以上項理想為根據。當此客觀形勢多變之際，我們的目標仍然不變，但實踐的方法需要革新，步驟的先後可能調整，總以適應當前環境為前提。

我們認為現階段在內政上首要把握的方向是：

鞏固團結，集中力量，遵守憲法精神，強化民主法治，用為我們反共鬥爭的主要武器。

刷新政風，澄清吏治，以提高行政效率來增強行政效能，進以行政革新帶動全面革新。

厲行以民生主義為基礎的社會建設，促進民生安定，並嚴密保防，確保社會秩序。

積極發展教育與科學，啓迪民智，提高學術水準，為國力的源泉深植根基。

至於具體的作法，我們將分從行政、社會、教育幾方面同時入手：

### (一)

在行政方面，將以適應新的形勢要求，從事健全組織、廣攬人才、強化效能、整飭風氣等實際興革。其中有的我們正在妥為策劃，有的已經採取了措施，例如：

為健全機關組織功能，經已制訂作業方案一種，將據以督導執行，希望就各級機關的組織、編制、與權責等，作一次全面性的檢討與改進。

為健全地方自治，經已修訂了臺灣省六種地方自治法規，明訂自治權責，並促使自治組織兼為經濟組織。

為貫徹分層負責制度，正嚴格實施追蹤管制考核，並依最近已承貴院審議通過的『公文程式條例』，確立有效處理公文程序，以提高行政效率。

為疏通人事管道，除貫徹執行退休政策和限制兼職與實施職期調任外，並經會同考試院擬訂『政務官退職酬勞金給與條例』草案送請貴院審議通過，當予執行，以期推廣新陳代謝作用。

為加強便民服務，經全盤檢討便民措施，決再擴大推行，並頒行『加強檢肅貪污方案』，提高公務員自律精神



，以革新政風來改善社會風氣。

爲羅致人才，已承考試院研議修正考試法、分類職位公務人員考試法、公務人員任用法、聘用人員聘用條例等有關規定，均承貴院審議通過，行政院並已遵行。

## (二)

在社會方面，除強化保防，鞏固治安以外，並將循社會建設與經濟建設平衡發展的原則，依民生主義現階段社會政策，繼續推行臺灣地區社會建設計劃，從根本上謀求社會的安寧。

在過去幾年中，已經和正在進行的主要工作有：

關於人力開發者，制訂人口政策綱領，推行家庭計劃，實施優生保健，以提高人口品質和合理調節人口數量；同時建立職業訓練制度，並推進就業輔導。

關於勞工福利者，擴大勞工保險實施地區和對象，並增設門診醫療和增加現金給付，截至上年十二月底止，參加投保單位已超過一萬單位，投保人數達一百零三萬餘人，如以平均每戶五口計算，受益人數即達五百多萬，約佔臺灣地區人口總數的三分之一，對社會安定提供極大力量。

關於土地改革者，繼續辦理公有放租耕地放領，以貫徹耕者有其田政策；並策進全面實施平均地權，以防止土地投機而達地利公享目的；同時策訂臺灣地區綜合開發計劃，以促進土地利用。

關於公共衛生者，經在本院成立衛生署，加強醫政和藥政的管理，並積極強化防疫工作，改善保健工作和環境衛生，特別注重公共危害的防止，以促進全民健康。

關於社區發展者，經積極推行，截至上一年度止，已在台灣地區建立一千四百五十三個社區，對基層地方自治和地方建設的推動，具有良好示範作用。

根據以往經驗和成效，並爲配合長期經濟發展計劃，現正同以十年爲期，策訂遠程社會建設計劃，其重點將在勞工的安全與人力的發展、平均地權和土地開發的實施、公共衛生與社會福利的加強、以及地方自治和合作事業的健全。總的目標是建立三民主義的新社會，普遍提高人民生活水準，使經濟建設的成果爲全社會人民所共享。

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十八日

三二四

(三)

在教育方面，除繼續普遍發展各級學校教育與社會教育之外，特別重視於質的提高，並仍以加強實施第二期九年國民教育與推動科學發展爲重心。

根據過去三年辦理第一期九年國教的實施經驗，我們已經確立了從六十學年度開始進入第二期的實施計劃。這一計劃的要點，如果跟第一期的設施作一概括比較，可以得到如下的輪廓：

過去三年之中，已設五百四十二個國中學區，亦即設了五百四十二所國民中學，其中新增設的共有二百三十五所，計七千六百九十四班；預定未來三年之內，調整學區爲六百零一區，也就是再行增設國民中學五十九所，三千四百班。

第一期三年中，共增建國中各型校舍一萬九千七百多間，改建國小教室三千八百多間，並依國中設備標準的規定，分別添置各項設備；今後三年內預定再行增建教室二千三百八十間，工藝工場、科學實驗室和特別教室等五百四十間，繼續充實圖書和其他教學設備，並以完成消除國小一、二年級的二部制爲首要目標。

過去三年共甄選儲訓國中校長三百七十七人，國小校長四百二十九人，國中教師接受職前訓練一萬一千三百多人；未來三年預計繼續甄選國中校長一百人，再辦國中教師職前訓練一萬五千二百九十二人。

第一期已經修訂國中、國小課程標準五十一種，並編印各科教科書二百零五冊；今後將以貫徹九年一貫制的精神，繼續課程教材的改進，去蕪存菁，並注重於加強民族文化教材。

第一屆國中畢業生，於五十九學年度實際畢業的共有二十三萬零四百五十九人，輔導升學人數佔百分之七十四點七五，輔導就業的佔百分之十七點五三，其餘百分之七點七二尚在補習中；今後爲輔導中等教育的正常發展，擬使升入高中與高職五專的比率達到四與六之比，以培育經建所需人才。

至於科學發展計劃的執行，已經進入第一期四年的末一年度，大體均能按照所訂目標循序推動，成效也漸進展。今後將參酌當前實際情形，修訂第二期的計劃，並擬側重以下幾個方向：

爲提高學術水準，將着重在研究計劃型的申請，對各科學研究中心和各研究機構儘量充實其研究人才，並視發

展項目和重點需要，延聘國外學人參加研究指導，或以集體方式派遣人員出國進修。

爲支援經濟建設，將以積極促進應用科學的研究，列爲第一優先，對於經濟成長有密切關係的高級工業和與國防有關的工業，鼓勵進行研究發展，並加強各學術研究單位與工業界的聯繫。

爲推動新興科學的研究，將從事於重點發展材料科學和電子科學，以配合工業和太空科學發展的需要；同時籌劃生物化學科學的研究；並對氣象、地震、污染等涉及公共危害的事項，積極培植研究人才。

爲改進人文與社會科學的研究，將加強對集體研究計劃的支持，並以近代經濟學與管理科學爲重點。

我們深切體認，唯有在內政各方面實質上的進步，纔是推展經濟建設和強化國際關係的有力支柱，我們自將一本『求新』『求變』的時代要求，全力策進，來開展嶄新的氣象。

#### 國防軍事的強化與充實

在國防建設方面，今天我們一切都是爲了要達成一個最重要目標，那就是復國建國。因此我們一切措施，無不需要配合國防軍事上的需求；各種建設的目標，也無不爲了厚積復國建國的潛力。

就純國防軍事而言，鞏固基地，壯大戰力，創機光復大陸，是我堅定不移的決策。所以無論世局如何演變，我軍事上的一切努力與部署，都本此決策，以自力更生的精神，積極推行。針對當前情勢，我們除了保持充分的警覺和警戒以外，尤將着重於：

加強外島和台澎的防務，嚴密巡邏海峽，適切調整三軍部署，對匪任何可能行動，週妥防範，並預籌對策。

更新三軍裝備和教育訓練，視因應匪方軍情演變與時代進展的需要，本求精求實原則，日新又新，不斷改進，使國軍素質不斷提高。

厚植持續戰力，於廣儲兵員之外，並致力兵工生產設備加強，作戰物資的屯儲，國防科學的發展，以應長期作戰的準備。

增強警備力量，確保基地安全，並強化民防編組，提高民間防核防毒防火能力。

我們相信，軍事上的成敗繫於虛實，今天復國基地的建軍，一切朝向現代化與科學化邁進，有形和無形的戰力

中華民國六十一年 二月十八日

中華民國六十一年 二月十九日

三二六

日趨充實和強大，任何時期，都足以擔當完成復國大業的任務。

各位委員先生。我們堅信，危疑正所以明誠，憂勞適所以興國，如能操之在我，則將無畏於一切考驗與試煉。今年元旦 總統昭示大家：「今天我們的總目標，就是要莊敬自強，共同奮鬥，以革命獨立自主的精神力量，集中於金馬台澎復興基地的建設，集中於光復大陸，拯救同胞的誓願。」我們自將戮力以赴，完成這個神聖的誓願！因之，行政院下一年度（六十二年度）的施政方針，將循基本國策，以既有成果為基礎，更求政治革新的再創造，經濟建設的再壯大，文化教育的再進步，與軍事戰備的再加強，期能肆應任何情況，屹立不搖，遏阻逆流，進而開創形勢，來重建三民主義的新中國。

敬請各位委員先生指教，謝謝各位。」（註）

註：「立法院公報」，第六十一卷，第十四期。頁一五二三。

## 十九日 行政院副院長蔣經國與金門前線軍民共度春節。

行政院副院長蔣經國，於本月十六日，由祕書長蔣彥士及國防部副部長馬紀壯陪同，飛抵金門。本日，蔣副院長與戰地軍民共度春節，並轉達 總統關懷戰地軍民的德意。同時視察金門及離島的最前哨，向戍守碉堡的官兵拜年，並訪問金門地方父老。（註一）

外交部就日本與偽蒙建交事發表聲明，重申外蒙為中華民國固有領土的一部份，堅決反對日本給予外蒙外交承認。

此次日本與偽蒙建交，係由日方採取主動，自本月八日起，日本駐俄大使新關欽哉與偽蒙駐俄「大使」陸三曲敦，曾在莫斯科進行歷時四天，旨在建立所謂「完全政府關係」的談判。本日下午，日本與偽蒙同時宣布建立「大使級」外交關係。（註二）我外交部當即向日本外務省提出一項照會，聲明外蒙為我國固有領土的一部份，我國政府反對任何國家對外蒙給予外交承認。（註三）我外交部的照會全文

如下：

「日本政府於中華民國六十一年二月十九日宣佈承認外蒙，中華民國政府對日本政府此舉，深表遺憾。外蒙爲中華民國固有領土之一部份，所謂『蒙古人民共和國』乃係第二次世界大戰後『中蘇友好同盟條約』之產物。自該約於民國四十二年二月廿五日正式廢棄後，外蒙之法律地位自應恢復原有狀態。此係中華民國一貫之立場，因而反對任何國家對外蒙給予外交承認。中華民國認爲日本政府承認外蒙，對中華民國上述立場不發生任何影響。外交部已訓令駐日彭大使將中華民國之立場鄭重照會日本政府」。（註四）

## 政府繼續公布有效運用財政、金融政策及拓展對外貿易等長期經濟發展目標之具體措施。

有效運用財政政策與拓展對外貿易，爲十年經濟發展中的兩項主要目標；有效運用金融政策亦爲支援與促進經濟發展的重要環節。運用財政政策與金融政策有關的具體措施，已由行政院新聞局與政府主管機構於十七日與十八日分別公布。本日，行政院新聞局繼續公布拓展對外貿易的有關措施。

新聞局宣稱：

一、爲加強國際經濟關係，在今後十年長期經濟發展計劃期中，政府決全力拓展對外貿易，以改善出口商品結構，分散出口地區，促進輸出，來增加進口能力，并加速國家經濟發展。

對外貿易預計今後十年，每年平均出口增加率爲一二·一%，進口增加率爲一一·九%。貿易金額，以五十八年幣值計，至六十九年將達一百卅餘億美元以上。出口以工業產品爲主，佔七一·三%，其次爲勞務，佔一八·七%，進口以農工原料爲主，佔五八·三%，其次爲資本設備，佔二四·七%。

爲配合經濟發展需要，今後將繼續加強國際經濟關係，以發展貿易，提高我國經濟地位，以輸出的擴張帶動全國的經濟發展。

中華民國六十一年 二月十九日



中華民國六十一年二月十九日

三二八

一、全力推廣輸出——輸出增加，仍然是今後促進台灣經濟發展的主要因素。在今後十年內，出口佔國內生產毛額的比重，將由五十九年的三一·四%，逐步提高至六十九年的四三·六%。計劃期內，爲擴大輸出，將採取下列措施：

(一)輔導民間組設大貿易公司及專業外銷聯營機構，加強外銷組織，增進外銷競爭能力，並打開產品直接外銷的途徑。

(二)出口結構之重心，將逐漸由目前農產品、農產加工品及紡織、合板等輕工業產品，移向化學工業、基本金屬、機械及電機等高級工業產品；出口地區，將向歐洲及其他地區推廣，以求輸出地區的分散。

(三)加強國際市場調查研究，並分析國外市場競爭情況、顧客愛好、與貿易習慣等，以協助各輸出廠商發展新興產品項目，拓展市場；增設或加強駐外經濟商務機構，收集商情資料，發掘貿易機會，並協助開闢市場，推廣出口貿易。

(四)對出口事業將繼續以減免稅捐方式，予以鼓勵；進口原料出口退稅辦法，仍將繼續實施，但退稅辦法，仍將繼續予以簡化改進。

(五)對出口事業將繼續以擴大外銷貸款及輸出保險等方式，予以協助，並將設立或指定現有銀行辦理進口專業銀行業務。

(六)充實商品檢驗機構設施與人員，對外銷產品加強實施嚴格檢驗，但對檢驗手續將繼續予以簡化；促使業者加強品質管制，改善產品包裝，以提高外銷產品品質；訂定適當辦法，對於未依樣品及合約交貨之廠商，將從嚴處分，以維國際信譽。

二、簡化進口管制——進口管制的主要目的，一方面在節約外匯支出，謀求國際收支的平衡，另方面則在限制國內已有生產的產品進口，保護國內的新興工業。近年來，由於出口快速的增加，及中長期國外資金的流入，國際收支情況已有顯著的改善。今後爲配合經濟發展及加工輸出擴張的需要，自應儘量簡化進口手續，便利機器設備及原材料的進口。另方面，爲促進資源的有效利用，提高工業產品的國際市場競爭能力，對於以貨品管制進口方式的

工業保護措施，尤須繼續予以適度的放寬，而改以關稅爲保護本國工業的主要手段。計劃期內，將採取下列措施：

(一) 對於必需的生產設備、原材料及從事科學技術發展所需設備器材之進口，將繼續儘量優先增撥外匯，准予進口；對於原屬管制進口類貨品，將視實際需要，逐步改列爲准許進口；對於消費性物品，將視外匯供應情況及國內市場需求情形，適當開放進口，供應一般消費需要。

(二) 對現行關稅稅率，將繼續加以全面檢討，並以加工增值率爲標準，對關稅稅率作適當之修正，並減免若干原料及特定用途器材之進口稅率；對現行關稅法亦將予以適當之修訂。

(三) 對於各種進口手續，將繼續予以簡化改進，對於現行簽證辦法，將繼續擴大自由進口商品項目，由簽證銀行逕行簽證進口。

三、適度調度外匯收支——適度調度外匯收支之主旨，在將國外積存之資產，在兼顧資源有效利用、維持對外債信，以及調節貨幣供給等目的予以有效之調度運用。爲達成此一目的，計劃期內，將採取下列措施：

(一) 國外資產淨額，將經常維持四個月左右進出口外匯需要量，以維持適當水準之外匯準備。

(二) 配合金融政策需要，適當調度外匯收支，以維持適當的貨幣供給量，維持經濟穩定。

(三) 編列外匯收支預算，統籌外匯收支；對於科學技術發展及引進新技術新知識所需外匯支出，將予優先編列。

(四) 對於旅行、留學等正常用途之匯出匯款，將繼續予以放寬。

四、導入中長期資金——近年來，爲加速資本累積，努力爭取中長期資金的流入，已獲得顯著的效果，對於基本經濟設施的擴建，裨益尤大。今後十年內，爲融通興建基本經濟設施及重、化工業，以及爲鼓勵技術及管理訣竅之輸入，仍需繼續爭取國外資金。計劃期內，將採取下列措施：

(一) 繼續爭取國際金融機構貸款，以融通擴建基本經濟設施及發展人力資源所需資金。

(二) 對外人投資，將特別着重能輸入新生產技術、新生產方法，或能直接間接提高本國工業水準的外人投資的吸引。

五、鼓勵技術合作——技術合作有助於生產技術與知識訣竅之輸入。爲提高我國生產技術，加速工業發展，今

中華民國六十一年 二月十九日

三三〇

後仍將鼓勵技術合作。計劃期內，將採取下列措施：

(一)對於國內廠商與國外著名廠商技術合作，將特別着重專利權授受方式，繼續予以鼓勵接受，對於所需權利金之支付，將優先核撥外匯。

(二)申請技術合作手續將繼續予以簡化，但將嚴加審查，並作切實之考核，以避免藉技術合作之名，而達推銷零配件與半成品目的。

六、加強國際經濟合作——為促進與友好國家之經濟合作，近年來曾藉簽訂貿易協定，出席國際會議，透過農業技術輸出，與推動區域合作計劃等方式，積極努力，已收到非常顯著的成效。今後將採取下述措施，加強此方面的努力：

(一)繼續以派遣農技團與農耕隊等方式，加強提供農業技術協助。

(二)推動區域經濟合作計劃。

(三)繼續與友好國家簽訂雙邊貿易協定，藉以擴展多邊貿易，獲取貿易利益。

(四)繼續參加國際商展，以宣揚我國經濟進步情形，並爭取外銷市場。

(五)參加重要國際會議與國際組織，加強連繫，並促進經濟關係。」（註五）

附錄：

#### 一、有效運用財政政策的具體措施（註六）

有效運用財政政策措施，以確保經濟的正常發展，並防止社會財富的過份集中，是我國長期經濟發展計劃中重要的一環。政府決定今後為配合經濟發展的需要，將有效運用財政政策，健全財務管理，並以全力改革租稅，以促進經濟之穩定及快速成長。

在國家長期經濟發展計劃中，有效運用財政政策措施有關健全財務管理，和賦稅改革方面將採取的措施如下：

一、健全財務管理——隨同國家經濟的進步，政府職能必然愈加擴大，政府職能擴大後，政府公共支出與公共收入也必隨之大量增加。因此，為適應實際的需要，在公共財務管理方面，必須在觀念上力求革新，並採取現代科學化的管理方法，以提高行政效率。在計劃期內，將採取下列措施：

(一)適當調節政府支出：爲充實國防力量，興建基本設施，普及國民教育，調整軍公教人員待遇，並推行社會福利，今後政府支出勢需繼續擴大。爲兼顧實際支出需要，並維持經濟的穩定，在公共支出方面，將訂定優先次序，並就各項支出，分析其對整個經濟的長期影響，適當調節政府支出，藉公共支出政策的運用，繼續維持經濟的穩定與快速成長。計劃期內，政府消費支出佔國內生產毛額比率，將由五十九年之一七·三%，提高至六十九年之一八·九%。

(二)合理調整財政收支劃分，開闢新財源，充實地方財政收入，以資增強地方政府職能，俾都市建設、社區發展及九年國民教育等要政，均能有效推行。

(三)實施績效預算制度：預算之編製，仍將以全國總資源之供需預測爲重要參考，並明顯劃分資本支出與經常支出；爲強化預算執行之效能，將使施政方針與施政計劃包含在預算之內，透過預算的執行，達成政策與計劃的實現，並以政策與計劃執行的成果，考核預算執行效率。

(四)國庫制度現代化：爲發揮政府財政收支統籌調度與有效運用之功能，將繼續擴大推行國庫集中支付制度；此外，將修正並研訂法規，對省市及縣庫收支制度，亦加以改革，以臻健全。

(五)確立公債運用及管理政策：政府一般消費支出將儘量以增加稅收方式支應，除政府經常收支一時發生失衡現象，得以短期公債彌補外，將不以經常發行短期公債方式，彌補逆差。爲妥籌擴建基本公共設施所需投資以及充裕科學研究用費，除儘量以增加稅收方式，增加公共儲蓄，充裕財源外，將促使各業以本身儲蓄用作擴充設備或用作研究發展，並以發行建設公債或繼續向國際金融機構借款等方式，融通資金需要。對於建設公債及短期公債之發行，將制訂健全之公債管理政策，以使公債之發行、付息與還本，能與金融市場信用供需情況密切配合。對於外債，將研訂詳細辦法，在兼顧債信、合理負擔與貨幣供應量變動之原則下，對外債予以適當之管理。

二、賦稅改革——近年來政府在賦稅改革方面，已從事多方面的努力，並已獲得顯著的效果。賦稅改革之目的，一方面在抑制民間消費，以適應當前財政上之需要；另一方面，則在改進賦稅負擔分配，促進經濟成長。過去我國

經濟建設雖有顯著的進步，但在經濟發展方面，仍然存在若干阻礙經濟快速成長的因素，此類因素，與賦稅制度或稅務行政，均有密切關係。今後爲使經濟繼續維持快速之成長，賦稅改革已成爲必要之條件。五十七年三月間，行政院設立賦稅改革委員會，負責研擬修訂現行各種賦稅法規，制訂賦稅改革方案，於五十九年六月該會結束後，由財政部成立稅制委員會繼續其事。今後將參照該會所擬各種改革方案，繼續從事以下各項改革，俾使稅收佔國內生產毛額比率，由五十九年之一七·九%，提高至六十九年之二一·五%。

(一) 稅制稅法之改革：

1. 增強綜合所得稅：目前我國綜合所得稅收在稅收總額中所佔比率，已由已往年度的三%，提高至五十九年度的四·五%。今後仍將逐步予以提高，一方面增加政府稅收，另方面則發揮量能課稅精神，但提高之幅度，將以不致過份影響個人的儲蓄、投資與工作意願爲原則；
2. 改進營利事業所得稅：營利事業所得稅稅收佔稅收總額比率約五%，亦屬過低。改進原則，將針對營利事業之設帳及會計處理，各種費用之列支限制，固定資產之折舊與未分配盈餘課稅辦法等，逐步改進，以改進稅負分配狀況，增裕稅收；
3. 改進遺產稅，並增課贈與稅：增課贈與稅，以配合遺產稅之征收，並補充其缺點，藉以避免財產所有人於死亡前以分贈財產等方式規避遺產稅；遺產稅之課征，將提高基本免稅額及調整中小遺產稅率，使能維持遺屬之生活，但將加重對大遺產之課稅，以達財富重分配目的；
4. 改進土地稅：土地稅包括地價稅、土地增值稅及田賦三項，將建立統一性之土地稅法，予以整體規劃改進；至於改進原則，將針對近年地價增漲之影響，田賦與農民綜合所得稅之關係，土地漲價歸公之有效執行，以及便利農田變更使用等，研擬改進措施，逐步推動；
5. 改進貨物稅、營業稅與印花稅：現行貨物稅、營業稅與一部份印花稅有重複課稅及稽征手續繁複之現象，且有累退作用，與量能課稅之原則不符。今後將以加值銷售稅及特種銷售稅代替，以促進資源之合理使用及調配，並減低其累退程度；



6. 改進關稅制度：對現行關稅政策作通盤檢討，並分析關稅結構，以爲關稅改革之張本。原則上，應使關稅除配合財政需要外，並能成爲扶植工業發展，培養其對外競爭能力之主要手段。爲達成此一目的，將以加工增值保護率爲標準，對關稅稅率作適當之修正，並減免若干原料及特定用途器材之進口稅率。對關稅法亦將參照實際需要，重加修正，並透過立法程序授權行政當局，在適當範圍內，機動調整關稅稅率，以配合加速發展工業需要。

(二) 稅務行政之改進：稅務行政之改進，爲賦稅改革之必要條件，因爲即使已有完善之稅法及稅制，如無健全之稅務行政系統，則完善之稅法仍難發揮其應有之效能。我國稅務行政尙多應加改進之處，以免因稅務行政之不够健全，稅制改革之效率未能發揮。近年來，財政部已成立「財稅資料處理及考核中心」，利用電子計算機建立進出口資料檔及所得稅資料檔，對外銷沖退稅之處理及所得稅資料之勾稽，收效頗大。其次，建立稅務稽核制度與稅務監察制度，對逃漏稅捐之發掘及導正納稅風氣與健全誠實申報制度均有良好之效果。此外，財政部並已成立財稅人員訓練所，定期召訓財稅人員。今後稅務行政之改進，將特別著重稅務行政之現代化、電子計算機之應用、與稅務人員素質之提高。計調期內，將就以下各項，詳加研究規劃，儘速實施：

1. 繼續利用電子計算機建立課稅資料；
2. 改進稽征程序及稅務機構組織；
3. 健全稅務人事制度；
4. 加強推進稅務稽核制度及建立健全之稅務監察制度。

## 二、有效運用金融政策的具體措施（註七）

政府今後將以強化中央銀行控制貨幣供給的責任與機能，健全利率結構，促進銀行業務現代化，加強推行國民儲蓄，健全短期資金市場與發展長期資本市場等方法，有效運用金融政策與措施，配合長期經濟發展。

一、強化中央銀行控制貨幣供給額的責任與機能，將採取以下措施：

(一) 有效控制貨幣供給額，防止物價波動，繼續加強調節信用，使貨幣供給額的增加與經濟成長維持適當合理的

中華民國六十一年 二月十九日

三三四

比例關係。

(一) 厘訂全盤資源分配政策，使每年貨幣供給額的增加，適當分配。

(二) 中央銀行將逐漸建立公開市場活動機能，作為調節金融的主要工具。

(三) 對現行「存款保證準備」與「付現準備金」，合併為「銀行存款法定準備」，並訂定最高限與最低限，由中央銀行視市場信用供給狀況，予以機動調整。

(四) 中央銀行將視信用供需情形，繼續對重貼現率作機動調整，以影響市場利率，進而調節信用供需。

(五) 為控制信用膨脹，中央銀行將於適當時期，採取選擇性信用控制措施，以防止物價之波動。

二、健全利率結構，將採取以下措施：

(一) 對於一般銀行利率，將由中央銀行規定最高存款放款利率，由各銀行斟酌金融情況，及銀行營運成本，按資金融通時間長短及風險大小，決定利率，不作硬性之規定，並繼續縮小存放款利率差距，以促進競爭，提高服務效率。

(二) 為配合加強推行全民儲蓄運動，大量吸收儲蓄存款，對於儲蓄存款利率，將繼續維持較一般存款利率為高之水準。

(三) 為配合經濟發展需要，將繼續妥籌財源，建立開發基金，並採取有彈性之利率措施，對擬予獎勵或扶植之生產事業，按優惠利率，融通資金需要，但對於貸款對象，將從嚴審核，貸款手續則力求簡化。

三、促進銀行業務現代化將採取以下措施：

(一) 修訂銀行法及票據法等有關法規，以配合促進銀行業務現代化之需要。

(二) 凡經營存放款之業務機構，包括信用合作社、合會儲蓄公司及農會信用部等在內，均將納入金融體系，以求金融機構管理之統一。

(三) 建立專業長期調信用體系，以支援經濟發展需要。

(四) 以轉變銀行營運觀念，改善銀行服務態度，加強經濟研究與技術分析以及調查徵信工作等方式，達成現代化

銀行業務應有之功能。

(五)促進銀行內部權責之劃分，加強董事會職權，改進銀行從業人員任用考核辦法，舉辦銀行從業人員之訓練，以健全金融機構組織及人事制度。

四、加強推行國民儲蓄，將採取以下措施：

(一)建立長期性儲蓄政策，加強儲蓄機構，簡化儲蓄手續，並以減免中長期儲蓄及一年以上零存整付小額儲蓄利息所得稅等方式，鼓勵國民儲蓄，培養國民儲蓄習慣，以匯集國民儲蓄，融通經建資金需要。

(二)各民營儲蓄機構所吸收之儲蓄資金，將按政府決策機構指定運用原則，切實配合執行。

(三)鼓勵民間成立信託投資公司，擴大辦理信託投資業務，以達鼓勵儲蓄與促進投資雙重目的。

(四)建立全國公私機構從業人員福利年金制度，以促進員工互助，增進從業人員福利。

五、健全短期資金市場，發展長期資本市場，將採取以下措施：

(一)強化金融市場組織，推廣合法票據之使用，並建立中央銀行的領導權，以健全短期資金市場。

(二)促進證券的大量上市，經紀人的開放設立，證券市場的穩定，加強會計師簽證制度，設立長期信用中介機構，與建立證券市場與短期資金市場的合理關係等，以發展長期資本市場。

## 阿根廷與毛共建立外交關係。

早在本月七日，合衆國際社會自阿根廷首都發出電訊，說明阿根廷當天宣布將與毛共建交的情形；電訊說，阿根廷總統藍西與美國總統尼克森電話交談大約二十分鐘後，阿國政府新聞秘書沙洪即公開宣布，表示不久將與毛共建交。沙洪說，藍西曾將其決定告知尼克森，沙洪並稱：外交部將「採取必要步驟，以實現該項政策。」（註八）

按：阿根廷總統藍西自去年與智利總統艾葉德兩度會談後，其觀念頗受影響，隨即提出所謂「打破政治思想界線」理論，主張與世界上任何政治思想不同的國家建交，以發展經濟開拓國外貿易市場爲目的，拉丁美洲

中華民國六十一年 二月十九日

三三六

若干國家亦頗受藍西的理論影響。

本日，毛共政權宣稱與阿根廷建立外交關係，同時阿根廷就毛共對「台灣問題」的主張，表示「加以注意」。(註九)

### 日本前駐聯合國常任代表鶴岡千仞訪華。

日本前駐聯合國常任代表鶴岡千仞，應我政府邀請，於本日下午飛抵台北訪問。鶴岡千仞大使預定在華訪問四天，訪問期間除參觀橫貫公路和故宮博物院外，並將拜會我政府有關官員。(註十)

### 毛共暴行資料及對毛共政治作戰實況展覽會，在台中揭幕。

本日上午，毛共暴行資料及對毛共政治作戰實況展覽會，在省立台中女中體育館揭幕，台灣省政府主席陳大慶主持剪綵並致詞。參加此項揭幕典禮者有省垣各界首長及台灣省各縣市長、議會議長、中國國民黨各縣市黨部主委等一千餘人。預定展出一個月，至三月十八日結束。(註十一)

此次在台中舉行之毛共暴行資料展覽，共分為下列四大主題：

第一主題——「共匪暴行」：內容包括共匪屠殺大陸同胞，清算鬥爭，掠奪奴役、破壞古蹟、摧毀文化、迫害宗教、拆散家庭等滔天罪惡，使大陸七億同胞陷於水深火熱的痛苦深淵，這些真實圖片的展出，反映匪區地獄的恐怖景象。

第二主題——「保密防諜」：內容包括為鞏固反攻復國基地的台灣，並針對共匪「滲透、顛覆」「黑函、廣播」、「走私、販毒」等陰謀叛亂活動，採取「鋤奸肅諜」、「緝私掃毒」、「文化作戰」等安全措施，纔使台灣獲得今日的安定與繁榮。

第三主題——「政治號召」：內容包括我歷年來實踐 總統對大陸的政治號召，通過廣播、喊話、空投、空飄、海漂、漁民救濟等方式，對匪進行心戰，從大陸聽眾同胞反應及反共義士義胞奔向自由之可歌可泣事實，證明我

對匪心理作戰，經已獲得最大成效。

第四主題——「海外對匪鬥爭」：內容包括國際反共聯合陣線的建立，亞盟世盟之國際反共活動，全球華僑對祖國的向心，以及海外學人留學生反共愛國運動之掀起等，說明我海外對匪鬥爭工作，確已發生巨大實效。（註十）

## （二）附錄：從共匪暴行資料看出共匪誓與美國為敵（註十三）

共匪暴行資料及對匪政治作戰實況展覽，十九日起在台中省市立臺中女中體育館揭幕以來，在短短的三天內，前往參觀的各階層人士和民衆，已達二萬人左右。這項爲期一個月的共匪暴行資料展覽，恰好是美國總統尼克森前往匪巢，與人類的惡魔——共匪打交道之時，所以這項展覽對姑息份子，將發生警惕作用。

這項展覽區分爲四大主題，內容非常豐富，從共匪暴行部份，可以看出，共匪直指「美國帝國主義是中國人民的死敵」，其仇美的事實，在展出資料中，不但見諸於共匪的各種報刊和所發表的文件，並且見諸於活生生的電影，而尼克森今天却老遠往訪投身魔窟，相形之下，真是令人不寒而慄！

在共匪的報刊中指出一切不滿意事，均爲「美帝」所造成，天災人禍亦歸咎於「美帝及其走狗造成」。在共匪發表的仇美、恨美文件中，可以毛匪澤東親筆簽名，在一九七〇年五月二十日發表的「支持世界人民反對美帝鬥爭的莊嚴聲明」爲代表。毛匪在這篇聲明中，呼籲「全世界人民團結起來，打敗美國侵略者及其一切走狗」！

在展覽會放映的四部電影中，其中「從黑暗到天明」一片中，映出共匪教育其兒童，在遊戲中以槍指着跪在場中的美國前任總統詹森，謂之「槍斃美帝」。我們不知美國人如果在尼克森訪匪時，看了這部影片，會有什麼感想？

在所有展出的資料中，顯示了共匪一貫仇美，以美國爲「頭號敵人」的事實；尼克森決定訪匪後，匪報揚言：尼克森是到大陸去投降的。因此，美國的一切姑息措施，實爲自取其辱。

共匪認爲美國也可以分裂爲二的。展出的資料中，清楚明白的顯示，共匪支持美國黑人暴動，而今天美匪公開交往，將來對美國本土的滲透，必然更爲加強，共匪製造黑、白族仇恨，把美國分而爲二的毒計，勢必更易推行。

中華民國六十一年 二月十九日



中華民國六十一年 二月十九日

三三八

共匪滲透顛覆的方法很多，除了製造矛盾分化外，並且從事毒化和孤立。

在毒化方面，從越南到美國，由美軍到美國青年，共匪大量供給毒品，來瓦解其軍隊的士氣，摧毀其青年奮發向上的精神。

在孤立方面，在美國的後院拉丁美洲，公開支持烏拉圭暴亂，在其他地區，則以談判等不同的方式，來孤立美國，打擊美國。

談判是共匪獵取利益的一種戰術。共匪談判，有它的幾個慣用原則：①為換取更大利益，可作一時妥協；②在談判進行中，大胆揭露敵人弱點，不要怕刺激敵人，越刺激敵人，他們越對和平具有幻想；③「退一步，進二步」；即指出自己某處是讓步的，立即提出更切中要害的問題，迫令對方作更大的讓步。

在展出的資料中顯示，共匪對美國的污蔑、滲透、攻擊，簡直令人難以置信；然而，那是事實，擺在省立台中女中體育館中所展出的千真萬確的事實。

註一：民國六十一年二月二十日「中央日報」第二版。

註二：民國六十一年二月二十日「中國時報」第一版。

註三：民國六十一年二月二十日「中央日報」第一版。

註四：「外交部公報」，第三十七卷，第一號，頁二五。

註五：民國六十一年二月二十日「經濟日報」第二版。

註六：民國六十一年二月十八日「新生報」第二版。

註七：民國六十一年二月十九日「新生報」第二版。

註八：國史館專檔。

註九：同註二。

註十：同註一。

註十一：民國六十一年二月十九日「大華晚報」第四版。

註十二：同註十一。

註十三：民國六十一年二月二十一日「大華晚報」第三版。

## 二十日 第一屆國民大會第五次會議在台北舉行揭幕典禮，蔣總統蒞會致詞，勉勵全體代表善盡重開國家新運之責任。

第一屆國民大會第五次會議揭幕典禮，於本日上午十時在台北市陽明山中山樓隆重舉行，出席國民大會代表共一千三百零八人，由張知本擔任大會主席。蔣總統暨夫人與嚴副總統伉儷，應國民大會祕書處邀請蒞會。應邀觀禮的中外來賓，包括五院院長、總統府祕書長、大法官、廿二國駐華使節、行政院政務委員、各部會首長、台灣省政府主席、台北市長、省市議會議長、立監兩院各委員會召集人、考試委員、新聞機構負責人以及社會各界人士百餘人。

揭幕典禮前，由國民大會代祕書長郭澄提出下列報告：

一、本年一月十日奉 總統令，依中華民國憲法第二十九條規定，國民大會定於中華民國六十一年二月二十日集會。經於二月十日開始辦理報到，本日依法集會。

二、根據內政部本年一月二十六日台內民字第四五二二六四號函告，國民大會代表現有人數截至六十一年元月二十日為止，共一千三百七十四人，依照司法院大法官會議決議字第八十五號解釋，國民大會代表之總額可依上項現有人數為計算標準，截至現在為止，報到代表已有一千三百零八人，已足法定開議人數。

三、本次會議開會典禮主席經推請張代表知本擔任。

四、依照國民大會組織法第四條規定，國民大會代表於國民大會舉行開會式時應行宣誓。經依照歷次成例，函請司法院院長兼大法官會議主席田炯錦先生為監誓人。

蔣總統於九時五十分在崇戎樂聲中步入會場，全場代表及來賓以熱烈掌聲向總統致敬。

中華民國六十一年 二月二十日

中華民國六十一年 二月二十日

三四〇

揭幕典禮開始後，主席張知本領導全體代表宣讀「謹以至誠，恪遵憲法，代表中華民國人民，依法行使職權」的誓詞。蔣總統亦以代表身份，舉手宣誓。

接着張知本以主席身份致開會詞，指出鞏固領導中心與策動反共復國為本次會議的中心所在，致詞全文如下：

「今天是中華民國國民大會第五次會議開會典禮，這是個具有歷史性的和時代意義的偉大會議。這次會議是在行使憲法賦予我們的職權，這次會議的所作所為，將為我民族歷史寫下最重要的又一頁。

我們這次會議，最重要的有兩件大事；就是要鞏固領導中心；要策動反攻復國；這是本次會議的中心所在。

國大代表是代表人民的，民意的趨向，就是我們同仁的目標。這次會議，我們要選舉第五任的總統。現在會議的前夕，國大祕書處已收到海內外團體民衆紛紛表示熱忱擁戴 蔣公連任，這是指示我們這次會議的方向，我們有了這個『鞏固領導中心』的明智與正確的方向，我們要在這個大會中，把全國人民的意志與心聲，用我們的言辭，忠實的宣佈出來，用我們的投票，負責的反映出來。

我們在第四次大會，曾授權總統制定增補選條例，增加中央民意機關新血輪，此次仍應授權總統，擴大增補選條例，加強民力。

我們中興復國的基地，在 蔣總統的領導下，各方面均有偉大的成就；共匪則內部一片混亂，民不聊生。前人有詩『遺民淚盡胡塵裏，南望王師又一年』，這正是大陸軍民渴望我們從速反攻復國的寫照。所以我說『策動反攻復國』，以獲得人民的民主自由重建三民主義的新中國，是我們這次會議的大責重任。

我們現在正處於世界的風雲變幻波譎雲詭的國際動亂局勢之下，我們國民大會第五次會議，適在這裏召開。我們除了履行憲法賦予的任務，選賢與能，並維護憲法的尊嚴，貫徹憲政的實施外，我們共處一堂，研討國是，定能把握時機，扭轉危局，加速完成反攻復國的神聖使命。」

張知本致詞後，蔣總統相繼致詞，歷時十分鐘，勗勉全體代表善盡重開國家新運之責任，匯合智慧

，以我之治制敵之亂，集中力量，以我之實擊敵之虛，蔣總統致詞全文如下：

「主席、代表同仁、貴賓諸君：

國民大會第五次會議，謹依憲法宣告：在中華民國中央政府戰時所在地的台北開議。

中正謹代表政府，對國民大會致其誠摯的敬意。

中華民國的一部近代史，原就是一部為自由、正義、民主、憲政而堅持不懈的奮鬥史——

中華民國憲法，就是這一部奮鬥史的見證，亦就是全國國民生活的保障，國家民族撥亂致治的總目標！

我們國民大會代表，來自海內外各個區域的、民族的、職業的選區，代表全國國民行使政權，國民大會，實為國民公意的總體現！

我們的政府，是根據憲法和國民大會授權所組成的政府，為全國國民希望信心之所託，亦就是領導戡亂復國大業的總樞紐！

中正凜受我國民大會與全國軍民之付託，又已六年，雖然此期間，經歷了世局驟變的衝擊，但是我們仍毅然凜然，堅持其民主憲政的信守，堅持其倫理、民主、科學建國指標的貫徹——

以政治而言，我們確認行政革新，為全面革新的起點。管制考核與責任制度的建立，以及政治風氣的徹底檢肅，即在強調為民服務廉能政治之推進。最近起用新才方案的制訂，則尤在引進青年才俊，參與政治，這就是『人民有權，政府有能』原則之實踐；

以教育而言，我們貫徹了九年國民教育的進程，發展了長期科學教育，也推動了中華文化之復興，這就是『恢復民族智能，恢復民族道德』理念之實踐；

以經濟而言，我們發揮了五個四年經濟設計計劃所積累的實績長效，擴大了國家總預算平衡的功能，所以經濟成長率，為亞洲最快最高之一。國民就業，國民所得，和社會福利，都有其顯著的推進，和光明的展望，這就是『建設之首要在民生』認識之實踐；

以外交而言，我們在接二連三的對共產邪惡和姑息浪潮戰鬥，雖然不免拂逆頓挫，但是堅持自由正義的立場，

中華民國六十一年 二月二十日

從不曾氣浮心動，亦且清明在躬，不愧不作，這就是『其國家不可以利誘，不可以勢劫，而後可以自存於世界』大義之實踐；

以軍事而言，我們久訓練的結果，已擁有最精銳的國民武力——擁有三倍於常備的後備兵力，為光復大陸，待機動員，作決勝之戰鬥，這就是『武力與國民結合者無不勝』要求之實踐。

這些汗血光熱匯集的結果，就成為了我們經得起任何考驗的統合戰力！

自然，政府有待於檢討、改正、策進、鼓舞者尚多，但是我們和共匪之間，自由與恐怖、光明與黑暗、至仁與至不仁、大是與大非的區別，則至為顯然——

毛賊撕毀其偽憲法之後，它就再拼湊不出一部偽憲，其偽憲草中的『接班人』——所謂『最親密的戰友』，且已一夜之間，被打成了『政治騙子』，其所愛莫不反而為仇，故所親莫不相踵為敵！

毛賊砸爛其偽人代會之後，至今不知道喊叫了多少年，多少次，却就是再搞不成一個偽人代會！

毛賊偽政權頭子劉少奇，自被鬥被整，成為『工賊、走資派、國民黨的走狗』，它『國家』頭目的職銜，業已虛懸至五年之久，毛賊的偽政權——所謂『國家機器』，被反復打鬥，一樣的至今殘破未復！

大陸的精神文化，久已橫被『紅衛兵』之亂所摧殘，我大陸七億人民的生活，更復橫被毛賊『饑餓貿易』與『核子訛詐』所壓榨，以至於血乾淚盡！試問這是一個甚麼『政權』？這如何能說它對大陸有了『有效的控制』？更如何能幻想其會改圖就範，中止它『造全世界的反』的罪孽？所以今天國際間任何與惡勢力謀求政治權力均衡的姑息舉動，絕不會有助於世界和平，而適以延長我七億人民的苦難，增大全世界的災禍！我們對任何有損於中華民國主權利益的行為，保有高度的警惕！對一切艱難險阻之突破，擁有高度的無比的自信！

代表同仁：國家主權，屬於國民之全體；國家命運，尤決於國民之全體；無人能自外於國難，亦即無人能自外於責任！今天不論對世局，對國事，唯一的答案，就是要匯合智慧，以我之治制敵之亂，集中力量，以我之實擊敵之虛。因此深望代表同仁，善盡其重開國家新運的責任，於憲政體制，捐小全大，而不以偏概全；善體其廣大選民的意願，於世變紛紜之中，守經達變，而不以變移守。今天大家所當慎思明辨者，即在國家法統的昌大，所當操危



慮患者，唯在民族命運的綿長和發展。

中正自許身國民革命，已六十餘年；與我代表同仁，竭其苦心毅力，以維護民主憲政，亦已二十有五年。願終以世局多蹇，尚未能使中興大業，提前完成，中正雖許國之心有餘，而忝承之疚已久！務期大會另選賢能，繼此職責，今後中正必始終以國民之一份子，追隨君子與全國國民之後，光復大陸陷溺之國土，拯救大陸待援之同胞，共同爭取第三期國民革命的最後勝利與成功！」

蔣總統致詞畢，會場人員高呼「蔣總統萬歲！」「擁護蔣總統競選連任！」蔣總統頻頻領首答禮，步出會場。揭幕典禮在莊嚴的樂聲中禮成，歷時三十分鐘。（註一）

附錄：郭人傑撰：國大五次會議最具歷史意義（註二）

國民大會第五次會議，定今天上午在台北市陽明山中山樓正式開會。這次為期卅五天的盛會，由於正值國家面臨非常變局，所以受到海內外同胞一致的重視，認為是中華民國行憲以來，最具歷史意義的一次重要會議。

應召出席第五次會議的一千三百餘位國大代表，懷於其本身所肩負的重責大任，絕大多數均已自國內外各地，趕至台北報到，俾如期與會，討論國是，行使政權。

本次會議的中心任務有二：一為選舉總統副總統以鞏固領導中心，一為修訂動員戡亂時期臨時條款。

根據國民大會代秘書長郭澄在本月初的一項記者會上宣佈：第五次會議的最主要任務是鞏固領導中心，選舉中華民國第五任的總統、副總統。到目前為止，社會輿論一致籲請總統 蔣公候選連任，僅寄到國民大會祕書處的信函，即已超過二千件以上，另寄到總統府及其他單位的籲請 總統順應輿情，候選連任函電，更倍逾此數，足見全民對 總統的愛戴與殷望。

執政的國民黨中央，已定三月六日至十日舉行三中全會，推選黨的總統、副總統候選人。無論黨內外，大家都希望國民黨全體中央委員，能充份反應輿情，選舉 蔣總統繼續競選連任。

第五次會議的另一中心任務是修改臨時條款。因為，依照民國五十五年三月十二日 總統明令公佈實施的「動員戡亂時期臨時條款」第十款的規定「臨時條款之修訂或廢止，由國民大會決定之」。在顧及憲法完整性及當前大

中華民國六十一年 二月二十日

中華民國六十一年二月二十日

三四四

局，對憲法不作任何修正的情況下，欲使政府獲得擴大行政授權，加強革新應變能力及充實中央三民意機構，導致新陳代謝作用，則修改臨時條款係唯一可以採行的合法途徑。

如何修改臨時條款的問題，目前正由全體國大代表及有關方面作深入的研議中，不久即可定案。不過，修改臨時條款的兩項重點，原則似已確定。因為，國大代表全國聯誼會，日前舉行幹事會，已決議通過向第五次會議提案：擴大總統戰時職權，以應非常時期之需要。

國大代表聯誼會雖係國大代表們平日的聯誼機構，但以其平日多能反映全體代表之意願而論，這項提案定可獲得大會的通過。

此外，擴大民意基礎，充實中央民意機構問題，不但已見諸執政黨去年十月底所召開中全會的決議文，而且正由有關方面研擬可行方案，呈報當局圈核中，俟下月初的執政黨三中全會之後，當可透過黨籍國大代表正式以提案方式，報請第五次會議通過實施。

無論是擴大總統戰時職權或充實中央民意機構，都須修改動員戡亂時期臨時條款來執行，故一般認為，修改臨時條款將係本次會議的重要課題。

在第五次會議召開之次日，適值美國總統尼克森前往大陸匪區訪問。尼克森與虎謀皮，為識者所不齒，我國政府曾再三勸阻，而其依然執迷不悟，政府已於十七日發表聲明，而國民大會代表全國人民，對尼克森匪區之行，更應表明嚴正的態度。週前，國民大會第四次會議選出的八十五位主席團，曾數度集會，研究如何表示，經草擬一份一千多字的聲明草案，將提報第五次會議通過後，正式對外發表。全體國大代表們在這項嚴正聲明中，除了譴責共匪禍國殃民外，對於尼克森總統與共匪間所作的談判，如有任何涉及中華民國政府及人民權利問題，全中國人民將不予承認。

在這次會議中，除了已定的兩大中心任務外，與會代表們並將分別就有關國是意見，提出若干建議案。

據了解，截至日前為止，國民大會秘書處已收到代表們簽署的提案十多件，另外尚有若干提案，亦正在進行連署中，將陸續向秘書處提出，以便安排議程，交付大會討論。

在這些提案中，以制定反共建國綱領乙案最爲重要。此項提案共分爲總則、外交、軍事、政治、經濟、教育、民衆組訓等八章，條列綱舉，十分簡明扼要，若能通過，將作爲督促政府厲行革新、動員，加速完成反攻建國大業的準繩。

在反共建國綱領草案中，有如下較爲重要的主張：

——在外交方面：○本獨立自主之精神，聯合世界上以平等待我之國家及民族，爲世界之和平與自由民主共同奮鬥。○凡屬反對中共匪幫之國家及國際友人，當盡力爭取，以擴大外交陣容。○對於世界各國現存友誼，當益求增進，對我無邦交國家，當盡力爭取，以擴大經濟與文化之交流。○所有中共匪幫對外簽訂之一切賣國條約，概屬無效。

——在政治方面：○精簡各級行政機構，厲行分層負責，起用青年才俊，重視考用合一，革除因循積習，增高行政效率；○革新政風，嚴懲貪污，厲行節約，恪守法紀，凡貪污官吏，一律加重其刑責，並沒收其財產。

這項提案中所列舉的主張，大多爲當前各界要求革新的目標，其建議顯然具有代表性。

在行使創制、複決兩權方面，少數代表依然興趣盎然，但因大局如此，有關方面及多數國大代表，均認爲行使兩權問題，目前是否適當時機，頗值斟酌，月來曾多方接觸疏導，代表們亦都能體會政府之處境，對於兩權問題已不若當初熱心，但據說仍會有一、二提案正式提出，惟是否必須獲得結論，提案代表已表示不堅持，故如要求修改國民大會組織法，增設程序委員會等建議案，可能仍會在大會中提出，但不一定會獲得通過。

總之，參加這項會議的一千三百多位代表，對於他們所肩負的責任，均有深切之體認，將本着革新、進步、團結、合作的原則，開好第五次會議，俾向全民交代，向歷史交代！

## 國立台灣大學學生代聯會正告美國總統尼克森，中國青年反對其訪問大陸共區。

國立台灣大學學生代聯會於美國總統尼克森訪問中國大陸前夕，致函美國總統尼克森，表示中國青年強烈反對其訪問中國大陸共區，並表明中國同胞不容許再被出賣，中國人民的力量不容低估，

中華民國六十一年 二月二十日

中華民國六十一年 二月二十一日

三四六

更不容許另一次慕尼黑會議或雅爾達密約的再現。

台大學生代聯會致美國總統尼克森的信件內容要點如下：

「我們相信：台灣問題必將是您此行談判的主要核心。但，我們根本否認閣下有任何權利來談論中國問題；而閣下對中國問題所作的任何談論與努力，也都是非法而枉然的。固然，在現實國際政治場中，無所謂『公理與正義』，但是，我們認為任何犧牲台灣人民生存意志的談判，都將嚴重破壞貴國的信諾與立國的精神，更將加速反共集團的瓦解！」

中國的近百年史，就是一部帝國主義侵華的斑斑血淚史。中國人民犧牲了多少土地及生命，換得了無數不可磨滅的慘痛教訓，現在我們再度以沉痛悲壯的心情向閣下敬告『我們決不願意變成您個人下屆競選連任的政治賭注！我們決不容許另一次慕尼黑會議的重演或雅爾達密約的再現！我們更堅決反對少數超級強國玩弄祕密外交的勾當。』台灣一千五百萬人民只承認一個中國——那就是自由民主、尊重人性、保障人權的中華民國，唯有建立在這個基礎，才是唯一合法的政府。我們決不承認，更不接受中共殘暴鬥爭的統治方式；對於中共政權我們決無談判的可能，而只有鐵與血的戰鬥接觸。我們堅信：台灣的命運，永遠只掌握在我們自己的手中；而開拓台灣的新機運，更是我們將來統一中國的信念。所有的帝國主義都別妄想左右自由中國的命運；而任何阻撓、分裂的力量，也都將在中華民族正義的鐵鏈下粉碎瓦解！

中國同胞決不容許再被出賣！中國人民的力量也決不可輕易低估！」（註三）

註一：民國六十一年二月二十一日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月二十日「中國時報」第二版。

註三：民國六十一年二月十八日「聯合報」第一版。

## 二十一日 美國大型軍艦一艘移交我國使用。

一艘隸屬美國海軍的現役大型軍艦，本日在高雄港移交我國海軍使用。我國防部參謀總長顧名湯上

將、美軍協防台灣司令包柏格中將，在移交典禮中分別代表中美兩國政府接交。

該美國軍艦移交我國海軍使用，充分顯示中美兩國的傳統友誼，與兩國海軍間之互助合作精神。

（註一）

## 美國總統尼克森進入中國大陸訪問。

美國總統尼克森實現其訪問中國大陸共區的一週活動日程，係曾經長期的策劃與安排。尼克森自一九六九年接任美國總統之後，即採行遷就現實的外交政策，倡言「以談判代替對抗」；並宣布尼克森主義，圖卸却協助越南維護自由之責任；更以「和平」為藉口，謀求與毛共作更進一步之接觸。尼克森於是派遣其國家安全事務顧問季辛吉，於去年七月九日赴北平試探毛共意向，期與毛共化除敵對態勢，而達到相互勾結之目的。隨即於七月十五日宣布，定一九七二年五月之前訪問中國大陸。去年十月，季辛吉再訪北平，安排尼克森訪問確期，經幾許周折，美國白宮乃於十一月三十日宣布，尼克森總統定於一九七二年二月二十一日訪問中國大陸。（註二）

美國總統尼克森本日進入中國大陸訪問，受到毛共冷落的歡迎。尼克森是美國第一位訪問共區的總統。尼克森的專機於本日上午八時五十四分到達上海，在場歡迎的毛共高級「官員」為「外交部副部長」喬冠華，還有毛共「外交部」的一名「司長」與一名「副司長」。當日尼克森由此三名毛共「官員」陪同，於上午十一時二十八分飛抵北平，毛共「總理」周恩來率領一小撮毛共「官員」，包括葉劍英、李先念、郭沫若、姬鵬飛、吳德等，在機場歡迎。機場沒有手揮旗幟的羣衆，也沒有人歡呼和揮手；尼克森夫婦步下飛機之際，有些毛共「官員」曾約略鼓了幾下掌，但是周恩來沒有鼓掌，他把兩手抱在胸前，他與尼克森招呼時，臉上也沒有笑容。毛共政權常以發動羣衆的多寡，與夾道歡呼場面的大小，來顯示其對外國領袖歡迎的程度。尼克森所受到的冷落歡迎場面，也是毛共對待外國元首的第一次。

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

三四八

當天下午，尼克森曾在毛澤東住處會見毛澤東；並與毛周在北平中南海迎賓館舉行首次會談。（註三）

附錄：

#### 一、鍾榮吉撰：台北觀察家看尼克森匪區行（註四）

尼克森總統在最近提出的外交政策報告中，自稱中國大陸之行曾經過歷時三年的策劃。帶着國際間的警告或囑采，他終於滿懷興奮地飛到了北平，先後跟中共頭目毛澤東和周恩來會談。尼克森終於實現了他夢寐以求的心願，成為美國第一位敲開中國大陸鐵幕之門，跟匪酋會談的總統。照尼克森自己的說法，這是歷史性事件。

#### 美國元首受到冷落

從尼克森率團抵達北平兩天以來的活動和言談。台北的外交觀察家和研究匪情人士，認為有幾件事值得研析和注意。

尼克森談到北平之行的意義時，總是強調此行對於未來世代的長遠和平的貢獻，政治評論家則指出，尼克森訪問中國大陸的真正收穫則是創造有利的宣傳，並可望因其聲望的提高而順利當選連任。

尼克森此行既與宣傳有關，美國政府一定期望尼克森受到隆重熱烈的歡迎和接待。但是就廿一日上午尼克森抵達北平時出現的歡迎場面看來，尼克森總統顯然沒有爭到多大的面子。

尼克森總統暨夫人步下專機時，到場迎接的僅限於周恩來以下一批匪僞「黨政要員」，沒有外交使節和民衆代表。從機場到市區的十五公里路途中，也未見羣衆「夾道歡迎」。中共習慣於發動大批民衆歡迎外賓，通常並以羣衆多寡表達其歡迎的誠意。去年歡迎衣索匹亞國王塞拉西和北越總理范文同，以及不久前歡迎巴基斯坦總統布托時，共匪曾發動民衆沿路敲鑼打鼓，揮手歡呼，歡迎行列長達數公里，出動羣衆數十萬人。

兩相比較，隨尼克森採訪的外國記者立刻發現，美國元首受到了冷落。

美聯社自北平報導說：「尼克森總統在北平受到的歡迎，就像北平二月裏的天氣，並不溫暖，只不過是冰點之上幾度的氣溫。」

路透社則說，歡迎的程度如果再減一分，即可視為對美國總統的一項輕侮。

芝加哥太陽報的特派記者更指出：接待是那樣的冷淡，中共頭子簡直在告訴百姓，尼克森到北平就像是「藩邦

對中國皇帝磕頭」。

這些寫實的報導傳到美國，美國人民會作何感想？顯然地，就爭取有利宣傳而言，美國在第一回合並不成功。

#### 匪酋們的心理矛盾

接待沒有邦交的國家元首，是罕有先例的，匪偽政權也許解釋說，中共政權與美國並無外交關係，所以不邀請外交使節，不發動羣衆，也沒有太正式的歡迎國賓儀式。理由再多，大部份記者冷眼旁觀，仍看出毛共是故意奚落尼克森。

外國記者對此雖感驚異，但台北的觀察家則不以爲奇。因爲匪偽頭目邀請尼克森訪問大陸，始終有着矛盾心理。他們一方面固然蓄意冷落美國元首，一方面也確有不能「盛大歡迎」的苦衷。

觀察家指出：北平處於蘇俄軍事壓力和內部權力鬥爭的雙重威脅下，企圖藉邀請尼克森總統訪問以抵制蘇俄的勢力擴張。由於一向領導人民高喊「打倒美國帝國主義」，決定邀請尼克森訪問大陸後，對國內除輕描淡寫外，只好以「美國總統打着白旗前來投降」哄騙大陸人民，如果又要勞師動衆去歡迎「美帝」元首，對百姓就很難自圓其說，這是毛匪不能發動民衆來道歡迎的苦衷之一。

#### 雙方無法消除歧見

同時，大陸內部派系傾軋，權力鬥爭方興未艾，林彪系的潛伏勢力隨時可能有行動，在這種不安情勢下，毛共爲尼克森及隨員訪問期間的安全問題頗傷腦筋，不得不管制民航器等交通工具，限制人民自由。基於安全上的顧慮，當然不便讓廣大的羣衆出面歡迎了。

另外，尼克森總統的訪問大陸，是由美方主動要求，也由美方主動安排推動，毛共看準了美國急欲跟中共謀和的心理，抓住了美國的弱點，處處想佔上風，其故意冷落美國元首，也是企圖在國際共黨間提高其「身價」。

尼克森總統抵達北平五小時後，即與毛匪澤東會談一小時，國際間十分注意尼毛會談的內容，但包括專程前往採訪的各大新聞機構記者在內，誰也不會獲悉會談內容。中共新華社發佈簡短消息時僅稱雙方曾「舉行認真而坦誠的討論」，東京的大陸問題專家曾根據這些字眼研判，尼克森與毛澤東的初次會談，必然是存在着歧見，因爲按照

中華民國六十一年 二月二十一日

新華社的慣例，形容中共頭目與外賓的談話是使用「親切而友好的討論」詞句。

台北的觀察家認為這種判斷是合理的，事實上美毛歧見無法消除乃是意料中事，美國與中共雙方對此也心裏有數。中共希望勾搭美國，以殺蘇俄威風，尼克森一方面想重新安排國際間核子強國的均勢，一方面也是為競選連任鋪路，雙方為此擺擺姿態，要消除彼此間敵對關係則困難重重。

### 重大問題難獲協議

周匪恩來曾於廿一日晚間設宴款待尼克森和隨行的官員記者們，據報導，尼克森在宴會中表現得太過「熱情」，身為客人，且以美國總統之尊，曾巡迴中共「官員」間，逐一碰杯敬酒，合衆國際社記者形容說「此情如在夢中，珍饈美酒間，幾已忘去美毛廿二年來敵對的事實」，尼克森致答詞時，自稱「從未在國外聽過美國國歌奏得如此悅耳」，並謂「我們在此所說的可能改變整個世界」，說得不客氣，實在有點肉麻。

台北的觀察家讀到這些電訊都搖頭嘆息，大家為尼克森担心，洋洋得意之際，會不會忘記本身立場及美國利益？會不會忘記他對盟友許過的承諾？

尼克森與毛共頭目還會舉行多次會談，我們很難預測他們會談的內容與結果，儘管國際間研判美毛很難對重大問題取得協議，但是以尼克森總統一再讓步，以及不惜委屈求全的作風看來，我們寧可不要太過樂觀，應盡一切力量慎防美毛間作成損及我國利益的秘密協議，並對各種情況預謀因應措施。

### 二、齊簡撰：從香港看尼克森訪大陸（註五）

從美國總統宣佈將訪問中國大陸到聯合國中國席位的轉移，在香港，反應是沉重的，幾乎可以與一九四九年十月一日相比；其次是探索、聯絡、爭取以及忖測，複雜而且撩亂。香港，長久以來是中國大陸的「收聽站」，如今一變而為聯絡站和交通轉運站，從去年九月到現在，經由香港出入大陸的人非常之多，其中有不少是負有任務的，但在香港，接觸了那許多人，關於美總統的大陸行究竟會談些什麼？有沒有結果？人言分歧，這包括西方國家，蘇聯集團的共黨國家，東南亞及印支地區國家，還有不結盟國的人士在內，甚至，美國本身不同觀念的人士，觀察和預測，也一樣混亂。

這封信，就所知報導以上所舉的混亂底種種。

尼克森訪大陸基本目的？

首先，使大眾關切的是尼克森訪問大陸的基本目的是爲了甚麼？對此，全世界的報紙發表過許多，最不堪的說法是美國爲越戰拖住，尼克森去作城下之盟；其餘如「均勢」建立說，把中共自孤立中拉出來改變其態度說，離開毛、俄說，誘導地區熱戰爲冷戰說，此外，較特出的是核武器均勢平衡說——說法太多了；可能各有一些理由，但也似是而非；又次，美國舊日國務院與一些政、學團體的人員，在香港的私人談話中表示：尼克森的大陸行，祇是中斷了二十二年的美國舊政策的從新開始。一九四九年，美國駐華大使司徒雷登的C-147飛機，沒有從南京飛向北平；現在，尼克森以波音七〇七噴射式機自美本土飛向「北京」，繼續當年司徒雷登的任務。

比較受一般重視的是核武器均勢及繼續已中斷二十二年關係說，不過，東南亞及印度（包括北越）地區的人士，却不以爲然。

繼續已中斷二十二年關係說，對中國人而言，並無特別新奇感，記者在以前的通訊中也曾有過報導；不過，有一項却今昔不同，若干美國人士（包括親共派中若干派在內）指出：二十年前司徒雷登被美國杜魯門總統所否決的計劃，是徹底地勾銷中華民國；如今，美國的中國政策，將在實質上用政治方法來保衛中華民國；如今，美國的中國政策，將在實質上用政治方法來保衛中華民國現在控制的土地台灣不落入中共之手。

至於核器均勢說，也出諸美國人之口，若干美國政人以爲，讓中共的核武器有時間進一步發展，到了和美、蘇核武器差不多的地步，就可以造成核武器嚇阻力的均勢，他們認爲毛共於消除了「先發制人」的核子戰恐懼之後，會像其他核子強國（指美蘇）一樣，因了解現實情況愈深終於自我約束。因爲，在那時，中共本身將沒有了對核武器落後的自恐感。這些美國人認爲尼克森之行，是示以「和平」讓中共發展核武器，從核子均勢求取各自的抑制而避免可能發生的核子大戰——他們不以爲故意自行否定中共向外侵略擴展的一面，同時也試圖從歷史上抹去韓戰與越戰。而認中共會和平共存。

核均勢說和繼續司徒雷登時代政策說，可以相互關連起來的。不過，英國系團的及西歐共同市場集團人士不以

中華民國六十一年 二月二十一日

三五



爲然，他們多數持均勢苟安看法。

談些什麼會不會有收穫？

「以上是理論上底，其次，是實質上的，尼克森訪問中國大陸，談些甚麼？會不會有收穫？」

一般估計：尼克森會和毛共廣泛地交換世界上各項有爭端的問題，浮面地建立初步直接聯絡的「友誼」，而真正的問題却不可能在這次訪問中獲得解決。

東南亞與印支地區人士認爲，據周恩來的偶然透露和其他「情報」，美、毛的談判重點會集中於印度支那戰爭的解決，說是分贓會議，可說是劃分勢力圈亦可。這方面的人猜測，美國會在高棉、寮國放手而有限度地維持南越，確保泰國，不干預水域東南亞國家或在這些國家中各自作非武力底自由發展。

英聯邦系統若干觀察家以爲：美、毛談判的第一項是印支熱戰，其次是台灣問題。東歐系的觀察家認爲毛共不會認真支持北越等於要求南越無條件投降式的九項條件。他們認爲由於印、巴戰爭的結果，毛共會爲自己而讓美國海軍駐留在安得曼海甚至東京灣以抵消蘇聯海軍對中共南域的威脅，如果美國海軍力量從以上的區域撤退，海南島就暴露於蘇聯海軍威脅之下，印支海域自然會成爲蘇聯天下，這不是毛共所能容忍的，因爲，毛與美會達成某種勾結。（據說：較早時，在香港的北越人員對美、毛談判會有很大的憂疑，其後，毛共竭力在傳播上支持北越，不過，香港的北越人員，仍在疑信參半中，他們舉巴基斯坦爲例。）

至於蘇聯會着意破壞尼克森訪大陸可能獲得成果說也很盛，但一般（多數）以爲，蘇聯的破壞不可能成功的。尼克森訪問大陸之後，正式建交暫時談不上，但會達成非正式的交誼。至少在美國大選之前，尼克森將盡力和毛共多有幾次部長級的會議，有些人估計，周恩來可能於未來三個月間應邀回訪——但另外的觀察家則認爲絕無可能，因爲有中華民國的大使館在華盛頓，毛共的人不會去。

於是，又有一種忖測：尼克森訪大陸的主題，將僅僅是以中美兩國間的問題爲主，其餘的事件，祇相互了解而不會談判，他們說，這是毛共要保全不干預外國的宣傳口號。因而，除了對台灣問題外，其他均會祇是涉及，交換意見，然後，放到各自的雙邊談判或國際性場合去討論。



如此，尼克森訪大陸的重點，落在美國與中華民國的關係上了。中華民國和美國之間有正式邦交，美國對中華民國有條約承擔的義務，如果美國自毀條約承擔，那末，至少亞洲所有與美國有關的國家，都會離心，美國勢力將因之而全部退出亞洲。日本可能會因此自行建立核武裝——如果真的這樣，速度會趕越中共。（這是一些美國人的看法）。

在這樣的情況下，美國將如何接觸中國問題？

又是一些美國人士的看法，他們以為，美國可以經過一個非正常化的時期而再和中共正常化。這些人士細心地指出，美國在若干場合，近來常用「台灣和中華民國——中國國民黨政權」(Taiwan and The Republic of China-The Chinese Nationalist regime)這用法的噱頭和不合理，任何人都能看得出其中必有作用在；同時，他們又指出毛共以前堅持在台灣問題沒有解決以前，不會考慮和美國改善關係，如今也改變了。

但多數以為：美國如將取得中共不以武力進侵台灣的承諾後，便置身事外，而中共目前並無進攻台灣的能力，因此，「非正常」的轉形期，可能曖昧地出現。

暗中活動極頻繁傳言甚惑

以上報導的，以忖測為主，至於活動方面，美國和毛共都表現了非常的活躍，有許多美國人先進入了大陸，同時，和美國有密切關係的他國人，也紛紛進入大陸探行情。而留在香港作「交頭接耳」底，亦不少，包括「蘇聯集團及其附從或僱員在內」，東南亞有一些國家，且派專人在香港收聽以為參考。就在執筆的此時，一批英國著名報人到了香港，來「觀察」。

據說，拉攏，遊說等活動，在香港也在展開。

此外，毛共已在港邀請香港的新聞界人員於尼克森訪大陸時參加，這項邀請包括若干反共報紙在內。顯明地，毛共將就此而作一次擴大的宣傳。

附和着這些，又有其他的拉攏與打擊活動，此間有些以中立自居的報刊，在毛共的政權入聯合國之前，但稱中共政府，其後改稱「中國政府」了，毛共的報紙對其中的一家報紙發出諷嘲，該報亦以社論相報，聯續有多日；這

中華民國六十一年 二月二十一日

三五三

是事相的一面。

事相的另一面，毛共廣招人赴大陸——十月初，僑都旅館住不下，香港去的華人，有一部份被分配住在天津旅館，清早再趕火車赴僑都，這項招邀，以香港為主體，而遍及星馬，且將以春節回鄉為高潮。

（春節期間，一般海外華人不能去僑都。）

另外的活動，如貿易底、政治底，某國或某一些人在此作些甚麼等等，傳言甚多亦甚惑，但東南亞國家人員，一般的表現較為沉重——甚至可以說是陰森。

美政策會貽東南亞以重患

表現較為沉重是反應方面了。

自中國大陸流亡出來，在香港居住的人，對於尼克森的訪問和中共入聯合國，是憂慮的。二十多年的時間，大志已談不上了，鄉愁也自我消滅了。大家都明白對中國大陸的生活方式和思想方式無法適應，而且，大家更深知中國大陸人民生活的實際苦況，這些人只望現狀能拖延。

他們和若干東南亞國家的人，對尼克森訪問大陸，以及若干美國人的大陸報導，多有沮喪的反應。

他們認為美國現在的作法，不可能有實益的獲得，而會貽重患予東南亞。那等於是放散共產主義，二十餘年的圍堵，雖然無顯效，但東南亞人終於有喘息的空間，圍牆拆了，情形可能會不同的。印尼方面的人說，過去三個月間，毛共人員在印尼華僑社會中活動轉劇。他們認為，這種趨勢將隨之而加大。馬來西亞與新加坡，亦復如此。

生活在海外的中國人，是無可能積極起來的，因為沒有積極的背景。同時，以香港、澳門來說，由於了解較深，俱不敢作樂觀的看法。如今，祇在沉重中等待，工作步調在緩滯中，以等待事態的明朗化。

至於一九四九年之後，出生於海外的下一代中國人，多數不願接觸這一問題，有些表現遊離，他們會在香港和外國人高談「人民政府」如何如何，但是，若要他們回大陸去（不是訪問和旅遊），可能一百人中沒有一個是願意的，因為在香港和洋人一起表現親共，很時髦，但是，他們自身又實在是知道大陸情況的，要他們投奔，不敢。

現在的香港，是密雲季的混沌和撩亂，但是，一般又以為，時局變幻，劇變不會發生，漸變中，會有別的因素

滲入，回復冷戰，也不可能是昔日的面貌。至於尼克森的訪大陸，會熱鬧個一年左右，到明年此時，這陣熱風，大致會轉冷的。

### 三、徐啟明撰：毛共加強對美統戰（註六）

尼克森二月十七日由白宮南面的草坪上乘直昇飛機飛往華府郊區的安德魯軍用機場，改乘美空軍「七六年精神」號總統專機，飛往北平，開始他所謂的「和平旅程」。

白宮草坪前的送行場面是空前的。國會兩黨的領袖與議員們，以及安格紐為首的政府各部會首長都在場，哥倫比亞廣播公司對送行的細節破例地作現場電視傳播。

許多人為尼克森再三祝福，因為他們相信他的動機是善良的。許多人諄諄叮囑，因為他肩負着歷史性的使命，而且對手奸險、惡毒。

從尼克森行前的種種措施來看。他此去胸有成竹。他會盡一切努力與中共政權建立初步的「交談」關係，但絕不可能背棄中華民國政府及美國在亞洲的其他盟友。

#### 尼克森將澄清盟國疑慮

尼克森的脚步很穩。他因應的行動將極為均衡。

二月十五日，在他啓程前的兩天，尼克森宣佈，進一步放寬對中共的限制，使毛記政權如蘇俄一樣，可以從美國進口火車頭、建築用機械、工業化學物品、內燃機，及碾鋼廠設備等前被列為戰略性的物資。

二月十六日，他宣佈隨行的高級官員中，主管東亞及太平洋事務助理國務卿葛林，及被稱為「尼克森幕僚長」的白宮助理賀德里奇在結束中國大陸之行後，逕赴日本、韓國、中華民國、菲律賓、越南、泰國、印尼、澳洲及紐西蘭九個盟邦，向他們的政府領袖，就訪問北平提出簡報。

這兩項措施明確表示，尼克森政府雖逐漸放寬對中共的防範，以利華府與北平之間的接觸，但不會與毛澤東及周恩來私下有違背盟友權益的祕密勾當。

東京方面曾表示，為了使北平「高階層」會談進行順利，尼克森不會在行前宣佈葛林助理國務卿一行訪問九國

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

三五六

，而留待離開北平之後再作此揭露。但是尼克森寧可觸怒他在「禁城」的主人，也不願使盟國的領袖對他在北平的言行活動發生任何不必要的疑慮。

除此之外，白宮安全助理，華府第一號紅人季辛吉，在百忙之中，於二月十六日抽空與我國駐美大使沈劍虹密談三十分鐘，內容未予透露。筆者有充份理由指出，在此次晤談中，季辛吉必然代尼克森總統通過沈大使向我最高當局再作一次堅定的保證，即美國政府繼續與中華民國維持友誼、外交關係，及履行協防台灣承諾的決策，絕不致因北平之行而有任何的改變。筆者也充份相信，葛林助理國務卿到達台北時不會無臉見人。

#### 美國名流適時提出忠告

美前眾議員周以德對尼克森前往北平適時地提出忠告。二月十五日，農曆新年，周以德在一次記者招待會中宣佈「支持自由中國委員會」成立，取代以前的「美國百萬人委員會」時，指出，尼克森赴中共地區的動機無可厚非，但在時機的選擇上。實在不當，因為中共政權因權力及思想派系的鬥爭，內部極不安定，今日與尼克森相對晤談的握權者，說不定明天就會變成被指控為「漢奸、工賊」的階下囚。周以德認為，尼克森選在此時赴北平，無異於為搖搖欲墮的毛記政權打強心針，延長它的壽命。他特別指出，周恩來是一個精明，狡猾的對手，表面上平和易處，實際却是一個危險人物。他敦促尼克森在以一國元首之尊，接受中共在林彪未被整肅前的一個第三號頭目的邀請，降格以求交談之後，不要再冒失地妥協、讓步，以致辱國喪權。

二月十六日，美國眾議院以院長艾伯特為首的若干議員們在尼克森啟程前夕，也以列入紀錄的書面談話，促請他們的總統拿穩步子，不要失足。參議院民主黨領袖曼斯菲爾德及共和黨領袖史考特祈禱尼克森此行「一帆風順」，參、眾兩院並通過一項議案，支持尼克森「和平旅程」的目的。曼斯菲爾德並贊揚尼克森在試求終止美國與中共敵對的努力中，個人所充扮的一個特殊例外的角色。

#### 史達林重生希特勒復活

在尼克森離美之前，毛共在美國的統戰宣傳更是變本加厲，美國首都華盛頓區域電視台在晚間八時至十時的一

段黃金時間播映「毛澤東的中國」紀錄片。筆者的鄰居，史坦勒太太特別敲門進來，提醒此片的映出。千萬美國人也都在觀看他們總統所要訪問的一個「神祕國度」。

他們看到在中共統治的中國大陸上：

乳臭未乾的稚童，被教師帶着背誦毛語錄！

小學女學生操槍，實彈射擊，以「美國帝國主義」的字牌作靶！

成千成萬的青年，舉紅旗，捧毛像，走向毛的出生地「朝聖」！

「革命京劇」，芭蕾舞及特技表演人員揮舞「反美帝」的旗幟！

筆者的鄰居看到這一切之後，搖頭感慨地說：

「我看到史達林重生，我看到希特勒復活！」

可恥的是在霍普金斯大學國際關係研究所任教的語言學家洪越璧女士在影片映完，於電視中談觀感時，為毛某辯護說：「我最近往中國大陸訪問，沒有看到有如此窮兵黷武的現象，這部影片有失平衡之處。」

#### 共匪潛伏份子展開活動

趁尼克森與中共試行接觸之際，中共潛伏在美國的統戰份子及其同路人在美國各地展開了全面和平攻勢與宣傳活動。二月十二日，親共份子在華府組成所謂「中國統一促進會」聯合霍普金斯大學亞洲研究所舉行了一次「春節聯歡大會」，邀請在北美的「知名學者」，就中國問題進行討論。為中共與加拿大建交拉線的加拿大麥基大學遠東學院院長林達克主講「中、美友誼的新發展」。

林某說「中共革命是中國歷史上第一次使工、農羣衆取代士大夫階級問政，由於羣衆的力量推動，「中國」轉弱爲強，使它今日能以平等立場，與美國及世界其他國家參與國際組織活動，藉談判解決久懸的各項問題。」

在芝加哥任教的歷史學教授何炳棣，主講「祖國現況」，形容中共統治下的大陸「豐衣足食」，呼籲在外國的中國人回國參加「社會主義的建設」。但他呼籲別人回大陸，自己却留在美國。這些「學者」共同的作風是不虛心接受聽衆對他們談話的存疑性的詢問，凡是對於中共的殘暴，專制作爲提出的問題及列舉的例證，他們一概誣控爲

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

三五八

國民黨份子陰謀破壞討論，阻止中國人的團結。」更不堪亦不屑一駁的是一名叫陳恆次的留學生引述周恩來的談話說：「中共非不得已不會以武力解放台灣。一旦台灣解放，私有企業將逐漸收為國有，但中共會對私人企業的所有者予以補償。」證之於中共在階級鬥爭殘殺五千萬無辜民衆及「掃地出門」的鬥爭方法，陳某的欺騙伎倆未免是過於幼稚。

筆者為了解實況，曾至現場聽講並作壁上觀。這些統戰份子公然活動於美國首都，是基於他們認為尼克森此去北平，必然賣友求榮，接受中共的條件，使雙方關係正常化，因而他們有恃無恐。

#### 美國人將了解匪的本質

另一方面，美國的人民由於尼克森的新亞洲政策，及出人意表的北平之行，開始認真地注意到中國大陸的問題。從尼克森積極謀求越戰解決的努力，及公佈秘密協商八點和平計劃中，他們知道真正企圖使戰事延續下去的不是美國，而是共黨。從各國記者的報導及電視紀錄影片中，他們察覺廿餘年來，中共政權一直對中國人民灌注恨的教育與恨的思想，仇視美國，而今半開門戶，只不過是因為北邊的俄共威脅太大，不得不聯美制俄。

從這一個角度來看，尼克森此行對美國人無形中具有教育的意義，使他們從廣泛的接觸中，對中共的本質得到進一步的了解。尼克森形容他此行具有歷史意義。

如果他虛懷若谷，他本人將會接受一次歷史的教訓。

#### 四、劉令興撰：日本人看尼克森的匪區之行（註七）

近二十年來，日本人有一種頗為自負的看法，以為自己是東方人，了解東方事務比較美國人要深入些，美國人在學術資料上研究中共，總是有些隔靴搔癢，日本和中國人打交道，有隋、唐、元、明、清的一千餘年歷史積累，又加明治以來的百年磨擦，多少有點心領神悟，美國對中共認識太淺，很多事情最好請教日本，日本政客一年一度飛到北平，回頭再到紐約、華盛頓，和美國鴿派一唱一和，主要的任務是作中共與美國之間的政治掮客，尼克森親自和中共勾搭，使日本少了一套國際本錢，不免有罵尼克森不夠國際道義之感。日本各方面的論調，也殊不能一

致，但基本上不外是積極的追隨美國跟進，而另一種是要保持獨立的主張，不可輕舉妄動，自失立場，日本有A研，代表後者，而A A研，代表前者，日本政府是折中二者之間，再作權衡，而定取捨的。

#### 封鎖開放大同而小異

美國要求對中共的經濟和人的開放，日本現在對中共人事開放，日本在北平駐了六位記者，在中共文化大革命期間，除了抄壁報外，一無用處。到中共大陸的政界人士，一定屬於應聲蟲之流，不然，就一律不加歡迎，其它承認中共國家的記者和文化人，待遇也一律平等。美國派遣記者赴中共大陸，即使記者交換成功，中共記者到華盛頓、紐約，依然是作情報工作，而美國記者到中共大陸，同樣是限制行動，無消息可報導。美國自一九七〇年開始，開放物資禁運，一九七一年總貿易額不過五百萬美元，對美國來講，真是九牛一毛，滄海一粟，二十年來中共對外輸出額，不超過十五億，對內輸入，始終停止在二十六億美元左右，並由世界一百多個國家均分，日本最精明，得到中共總貿易額二二·四，幾達四分之一，而對日本則不過等于二·四。等于五十分之一。尼克森開放禁運，能夠和中共做個一億或兩億的生意，已經是難能可貴的了。況且中共對美購置，均屬高等機密戰略物資，美國尚不在開放之列，美國又不能像日本各大百貨公司，一擁到廣州交易會，參加兩千餘人，雞零狗碎，無不購置。美國開不放禁運，對中共既無影響，對美國更無補益，將中共全部輸入二十六億和美國貿易，對美國可說毫無影響，況且要趕上日本，實際上完全不可能，而中共對美國最大貿易額，是暗中販毒，人事加強交流，更增加對美國的毒化與煽動，所以美國對中共的人事交流，對美國毫無裨益，禁運開放，可能得不償失，日本的政經分離，生意做得不少，但日本怕中共作內亂顛覆，限制其人員交往，美國二者恐都不能趕上日本，不過有名無實，說來好聽吧了。

#### 談判不可能有何成效

在日本一般的新聞輿論，以為尼克森和中共談判，一定談判出若干成效，這種成效一定以犧牲日美關係為前提，或以為一定犧牲中華民國為要件，對中華民國部份，美國一再聲明不犧牲中華民國利益，絕對遵守對中華民國的條約義務。但站在中華民國的立場立論，尼克森和中共談判本身，就是損害中華民國的行為，尼克森直接和毛周二會談，對我們已經是極不禮貌的了。至于更進一步的損害中華民國地位，無論在整個太平洋戰略形勢上，不能使

戰略防衛線有所破損，造成對太平洋的陣地缺口，即在美國本身的利益，也決不能如此作，也不敢如此作。日本的頭腦冷靜的明智之士，以爲美國決不會愚蠢到交一個能否到手無法確定的匪人，而事先犧牲二十年長期誠摯和好的好人。同時美國因爲韓戰的吃虧，用二十年心血培植日本經濟復興，其目的即在抗禦中共——現在中共的友情不可必得，反而損友以資敵，諒美國的白宮和五角大廈，這點權衡不應該沒有。但日本執政當局，仍然警覺性很高，深怕尼克森上了周恩來的圈套；美國亦恐日本不放心，一再使季辛吉、安格紐、葛林等美國要員到東京訪問釋疑，尼克森的行爲，不能見信于國際友人，對美國開國元勳傑佛遜的正義精神，未免大加打了折扣，尼克森若代表權謀詐術，對美國的政治資望，才是真正的最大損失。但中共的談判前提和美國必然完全背道而馳，前提要件既不成立，談判只管談判，不過是徒勞往返罷了。

從急欲跟進轉爲靜觀

日本在一九七一年七月以後，對尼克森訪問中國大陸匪區，曾表現積極跟進的姿態，但到本年初，佐藤訪問美國，和尼克森在聖克里門會談以後，態度已有轉變，及蘇俄外長葛羅米柯訪問東京，發表共同聲明以後，日本的態度有顯明的改變，對美國的跟進，完全改成了靜觀。因爲日本今天最大的難題，是東南亞的貿易日益增高，一九六五年日本對東南亞貿易總額出口是二十一億九千五百萬美元，入口是十四億零六百萬美元。但到一九六九年出口四十四億四千八百萬美元，入口二十三億八千一百萬美元，合計已佔日本總貿易量百分之二十四，僅次於美國百分之三十，並據日本通產省估計，若至一九八〇年。日本對東南亞貿易將佔百分之四十至四十五，而美國可能爲百分之二十至二十五，屆時對東南亞的經濟合作數額，將爲六〇億美元。由經濟關係的深切，而必影響到政府利害的一致。但對東南亞最大不安與威脅的力量，是來自中共大陸。而中共的亞洲攻擊目標，現在直接對象是日本，而美國又希望日本繼承美國東南亞的防務，蘇俄更希望藉用日本包圍中共，日本又因爲亞洲利害，和中共的衝突日益加鉅，而不能日見緩和，至少在東南亞的經濟、文化、政治、社會的各種鬥爭上，日本和中華民國、韓國等，是代表民主集團的力量，人民生活水準不斷的提高，國民總收益年年向上，中華民國的生活水準，較中共高四倍，而日本較中共高廿二倍這都是中共不能忍受的。中共沒有辦法和民主世界協調，有其不能逾越的鴻溝。所以日本一時衝動以後

，對尼克森訪問中共大陸，既不寄以太大希望，也就沒有太大興趣，日本人更清楚的是英、法、義等和中共建交，貿易額尚不及日本，日本爲經濟利益，建交不會加多，而政治擾亂，和中共建交則一定會被加強，算盤實則划不來，所以日本對尼克森訪問大陸，最後能够心平氣和，不妨等等看好了。

日本人稱，中共有三大敵人，中共最憎恨的敵人，「蘇俄」，中共世界政策的敵人，「美國」，中共亞洲政策的敵人，「日本」。我們可以加一個，就是中共真正心腹之患最懼怕的敵人是中華民國。中共對美國，僅僅是在內部危機的時候的緩和手法，完全沒有誠意可言，而尼克森也抱着同樣的心情，訪問中共和訪問蘇俄，明明知道沒大用處，僅要求給美國民衆以緩和和世界局勢的印象，使十一月能當選連任罷了。日本最初比較沉不住氣，理論和行動都比較忙亂，現在還是穩紮穩打的理智作風佔上風，佐藤的穩健作風，這次尼克森引起的國際風浪，逐漸對日本又要風平浪靜一個時期了。

#### 跑在前面乎抑或落後

尼克森直接跑到大陸與中共會談，日本的在野各黨派，如社會黨、公明黨等以及日本的各大報刊，一齊呼出尼克森對中共標桿，已經跑到日本前面，日本朝野應該力追，不要脫了一班巴士，使日本陷于國際孤立。甚而一時使自民黨的主流派，也幾乎把握不定。遂有「保利茂書簡」之失態舉措。但日本清醒人士的論斷，以爲尼克森對中共的政策，和日本相比擬，不過等于日本的鳩山時代，開始和中共有所接觸，嗣後日本使「過氣首相」石橋湛三擔任日中（共）友好協會會長，並使松村謙三、高崎達之助擔任對中共地下使節，促進日本對中共大陸的人事交流，商業貿易，並藉以了解大陸真實情況，日本實施將近二十年，執行政經分離原則。今天尼克森的作法，不過是二十年前日本實施舊規範，要求的目標尚在人事交流，貿易往來的階段，即最低限度的要求，是否能够談出個所以然來，現在尚不敢加以肯定。所以與其說尼克森對中共的交往，已經跑到了日本前面，不如說尚差兩圈，剛開跑在日本之後，所以日本大可不必以爲趕不上巴士，看看尼克森跑的結果，也還不遲。

#### 五、剖視尼克森北平之行（註八）

尼克森總統的歷史性北平之行，突然有了新的看法：尼克森可能比六個月前決定訪問中共時，遭遇比當時任何

中華民國六十一年 二月二十一日

三六二

人期望中更受接納的態度。

現在，雙方的談判之中，無疑會密切檢討蘇俄在中共邊界求取控制地位的爆炸性行動以來，亞洲權力均勢的明顯轉變。

#### 檢討對蘇俄問題

改變北平談判氣氛的，是去年十二月印度在巴基斯坦所獲迅速而驚人的軍事勝利。中共曾公開支持巴基斯坦，美國亦復如此。獲得蘇俄有力支援的印度却打了勝仗。

中共的全球性軍事觀點，幾乎在一夕之間崩潰。他們對蘇俄在中共北疆附近佈署核子飛彈，陳兵四十一師，本就感到威脅。現在南部又有包圍之勢。

中共可以明顯地看到，蘇俄正在製造一個從印度開始，穿過北越直到東京灣的「集體安全網」，足以把中共孤立於亞洲大陸的軍事和政治包圍圈。

就是爲了中共這種憂疑的背景，美國政府才對美國第一個總統訪問中共之行，懷抱着至少有些收穫的新希望。尼克森周恩來的會談，將以互相諒解和共同目標，而非正式協議爲基礎，廣泛找求緩和莫斯科滲入南亞行動的途徑。

這一切顯然有利於中共，也說明了北平對尼克森之行何以態度熱烈。可是，會談中還有其他必須徹底討論的重要問題。

外交承認、貿易、越南問題等又將如何？

以下是華盛頓和香港最近的評估。

外交承認：祇要美國繼續承認中華民國，信守與中華民國訂立的協防條約，美軍繼續留駐台灣，外交承認中共就沒有可能。

有可能的是：指派一位美國外交官，定期訪問北平舉行談判。中共已有一名「大使」黃華，隨時可以訪問華盛頓。他可以在中共駐渥太華「大使館」及紐約聯合國安理會的工作之外，撥出時間來担当這一任務。



將來還可能有一個小規模，但有永久性的美國貿易代表團留駐北平。例如日本並未承認中共，却在北平設立了一個十二人貿易辦事處。辦事處人員選自日本外務省，他們使用電報及信差，與東京政府聯絡。義大利在承認中共前，也在北平設有貿易辦事處。

貿易協議：美國官員認為目前不會有可能。

在相當時間內，美國與中共的貿易祇是象徵性的，不會有真正重要性。

旅行及文化交流：專家們相信很有達成協議的可能。北平和華盛頓，對官方主辦的民間接觸，如學者、科學家、醫師、工業技師及農業專家的交換訪問都有興趣。

美政府尤其歡迎大陸人民訪問美國。一位官員解釋說：

「大陸人民現在對美國具有歪曲的看法。有些領導者從加強簡報中可能了解美國，但他們很少知道推動美國的是些什麼。不斷訪問將能矯正這一個缺點。」

俘虜問題：中共承認扣押三名美國人。官員們相信，尼克森也許能說服周恩來釋放俘虜，當作一種政治姿態。財產和產權要求：美國凍結了大約七千八百萬美元價值的中共財產，包括銀行存款、保險、房地產及信託基金等。美國公民則聲稱，一九四九年中共接管他們的財產——多數是教會及法人組織——約達一億九千六百萬美元。美官員認為解決雙方產權聲稱的協議很可能達成。

越南問題：尼克森顯然希望北平能做到莫斯科一直拒絕的：運用其對北越的影響力，安排一個結束中南半島衝突「可以接受的一的和解」。

美國對於去年十二月連續到今年的重炸北越，祇引起北平相當抑制的反應，似乎感到鬆了一口氣。美國官員的解釋是：這表示中共對美國升高越南戰爭的關切，遠不如對蘇俄勢力擴及南亞的恐懼。

#### 匪對河內影響力

儘管季辛吉兩度訪問北平，推測也討論過中共美國關係的全盤問題，但却並無北平為了結束中南半島戰事，改變要求於美國的立場的暗示。北平還是支持北越要求美國自中南半島撤出全部軍隊，放棄對西貢政府的軍事政治支

中華民國六十一年 二月二十一日

三六四

持，並不附帶任何條件。

北平對河內的影響力，現在被認為不如莫斯科強大。蘇俄剛同意免費供應河內武器及其他「加強北越國防力量」的其他援助。

即使如此，中共祇要有意，還有其可以運用影響力的條件：

一、他們與北越毗鄰。蘇俄相距遙遠。河內畢竟不能輕視北平。

二、北越一九七一年的大水災迄未復原，仍然十分依賴中共的糧食。

沒有人指望尼克森與周恩來的會談，會對結束越戰達成公開協議。但美國當局希望，在北平達成「原則上的諒解」，將來可能軟化河內在戰場上和在巴黎會議桌上強硬的立場。多數官員同意，即使北平認為值得向河內加施壓力，成功的跡象，也需要幾個月才能顯現。

許多美國官員，承認這一切也許是一廂情願，中共不會願意協助尼克森解決越南問題。

太平洋兩岸的外交官們同意，尼克森現在比六個月前希望較大。他們在印度戰勝巴基斯坦後最初幾天中，就感覺出中共對尼克森訪問態度上的基本轉變。這些轉變可靠到如何程度，現在還不清楚。但他們相信尼克森現在已有較大的談判餘地。

他們列舉的轉變是：

——北平仍然希望美國地面部隊自亞洲大陸——尤其是中南半島和韓國撤退。北平不喜歡美軍太接近中共。但北平對美國海空力量，有助於中共防範蘇俄在亞洲威脅的安全方面，却持不同的看法。專家們說，北平暗示歡迎尼克森派遣第七艦隊定期巡邏印度洋的決定。中共對美空軍在泰國戰略性基地的批評，也越來越沒有以前強烈。

——中共對美日安全條約，也不如過去恐懼。據悉他們不再認為它是對付中共，他們正在審慎評估，把它看作防止日本建立核子打擊力的工具。跡象顯示，中共認為核子武裝的日本，對安全上遠比核子武裝的美國威脅為大。

照這些專家的看法，中共已經開始衡量，美國對抗蘇俄在亞洲野心，及遏阻日本成為核子國家對他們的利益。尼克森公開「兜售」這些觀念並非易事。他知道北平和華盛頓之間明顯的密切關係，將會破壞他和蘇俄就核子

武器控制及其他問題達成協議的希望。美國的官方立場是：與中共和好的行動，決不用作與其他國家談判中討價還價的本錢。

#### 本身利益爲目標

專家們又說：目前這一代的中共頭目，並不相信永久盟邦和不會破裂的友誼。他們祇相信情況轉變時，或者發展新的外交「目標」時，可以與符合中共利益的原來的敵人建立新的關係。

例如在三十年代，中共停止內戰，服從中華民國政府，目標是日本。

一九六九年發生一連串邊境衝突後，中共担心不免與蘇俄一戰，也担心日本經濟和軍事力量擴增，於是促進了北平與美國的談判。正當尼克森準備去北平高層會談之際，很明顯，巴基斯坦的失敗，却增加了壓力，加速中共探測與其最近的敵人美國建立新關係的機會。（節譯自預定二月十四日出版的「美國新聞與世界報導」）

#### 六、美匪談判開始（註九）

美總統尼克森已於昨天（二十一日）過滬抵平，並於當日下午與周恩來舉行會談，此爲自我國大陸領土爲共黨竊據後，美毛歷時二十餘年彼此敵對關係的首次「突破」，而此一「突破」竟由美國總統以親訪毛僞的方式出之。此不獨在戰後自由世界與共黨集團相互關係上得未曾有，即全世界外交史上亦罕有先例。我們作爲中華民族的自由兒女，我中華民國作爲曾與美國有多年患難之交的盟邦，對此自不能無動於衷，而報之以沉默無言。

對於美國政府欲改善與毛僞關係之純屬幻想，對於尼克森總統蹈此不測而親訪毛僞之不智，乃至於美毛經此「高階層會談」而獲致各種類型協議之可能與不可能，本報於以往半年時期中結合國際變局與毛僞內部情勢之發展，指陳論述已多。即美國國內與世界各國——包括民主國家與共黨國家的朝野人士，亦曾發表各種迥極與積極性的建議與批評。然而尼克森固執己見，鍥而不捨，亦不能謂其全無作用。本月十七日，尼克森於離開華府前再次強調對此次「和平之旅」的展望：雖然廿餘年的敵對不可能在一次會談中消失，雖然美毛之間目前及未來均仍必存在有重大的歧見，但若能經由此次會談而產生一種方法，「使我們雖有歧見却不致成爲戰爭中的敵人」，則仍將有助於世界的安定與和平。對於尼克森此一「悲天憫人」的動機，我們除認爲他和他的幕僚未免將毛僞估計過於樂觀以外，

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

三六六

亦不願再予置評。

然而我們仍有不能已於言者：我外交部十七日就尼克森此行發表正式聲明，我總統暨行政院嚴院長，於國民大會開幕致辭及向立法院施政報告中，更先後就我政府的立場與態度有鄭重的表示。我們對於尼克森總統此行的基本態度十分明顯：美國政府企求改善其與毛偽政權的關係，並認為此舉有助於世界的安定與和平，乃出自它自己的意願和決定，然而毛偽乃一因發動叛亂而暫時竊據我大陸國土的非法集團，絕對無權代表國家及我全體大陸人民。基此，美毛之間經由尼克森此次訪問所或將達成的任何協議，我中華民國政府自將一概不予承認。又目前我中華民國政府未能對其全部領土行使統治權，純係毛偽武裝叛亂的結果，此與因國際協議而形成的其他被分裂國家，無論就法理與事實而言，情況均迥不相同。我們相信，凡一切不幸而被分裂為自由與奴役各半的國家，如何恢復統一，均為其全體國民所共有的願望。然而就我中華民國而言，此所謂統一問題，實即如何摧毀匪偽政權，使我七億五千萬大陸人民重獲自由的問題。在我合法政府與毛偽叛亂集團之間，在全體渴望恢復自由的大陸人民與毛偽統治集團之間，斷無談判與妥協之餘地。我中華民國政府基於憲法賦予的職能所決定的光復大陸之基本國策，絕不因美毛關係之或有的改變而有任何變更。我們相信，國與國相交，亦猶人與人之相處，除共同服膺一定的道德規範與人我關係的準則外，首須彼此信賴，互相尊重，尼克森現行外交政策之有損於我國權益及中美傳統盟誼，已為不爭的事實。如今，我們仍願信賴美國政府不背棄中美盟誼的承諾，我們也同樣要求尼克森總統及其所領導的美國政府，對於我國的基本立場，給與絕對的尊重！

尼克森此行所付出的代價太大了，我們當然希望他能有所收穫。我們希望尼克森及其傑出的幕僚們，經由此次和毛偽首領的面對面談判，得能對毛共的本質有更進一步的體認和瞭解。我們相信，雖然歷史為人種智慧與經驗的結晶，但其對人們勸服的力量遠不如親身的經驗，此對雄才大略因而具有充份自負的人們為尤然。美毛之間大使級的接觸進行已非止一日，而巴黎與北越和越共的談判亦已延續多年，然而將與毛偽之間的談判提高到這樣一個層次——就人而言，由美國總統親任談判的代表，就事而言乃與全球性的政略和戰略有關——却由尼克森此行開其端。我們對於尼克森總統了解共黨與敵情之手法夙有信心。我們相信，當此次談判接觸到當前重大的實質問題時，毛偽必

難盡掩其醜惡的動機。尼克森總統倘能因此而體認到美毛之間歧見之終不可消除，並經由實際的接觸，領悟到毛偽策略的險惡，從而在是非、利害上重加分析與考量，必能更有貢獻於人類的前途。

其次，我們亦誠懇希望尼克森總統及其隨行人員——特別是八十七位美國傑出的新聞記者，在此有限的時間與空間中，得能突破毛偽所預為部署的一切偽裝和封鎖，運用科學的方法，抽樣地考察大陸人民精神生活和物質生活的實況，進而瞭解其深藏於內心的真正意願。當然，尼克森一行打開毛偽廿餘年深閉固拒的鐵幕，或多或少地將自由的訊息傳佈於大陸，即就此一端所將發生的影響而言，已屬極可珍貴的收穫。

最後，請容許我們坦率以道：如果尼克森此行為一種「突破」，則在當前微妙而又複雜的國際關係中，此一突破所將引起有關各方的反應，暨其可能導致的後果，亦不能不加以省察和預估。或謂，毛偽在一九七四年以前對於來自北方的威脅，本身缺乏防禦的力量，因而不能不藉助於美國，是則尼克森此行未始沒有維護和平的作用。然而客觀情勢的演變未必盡如主觀的意願。歷史上為弭戰反而速戰的先例亦所在多有，又邇來盛傳蘇俄當局有修改或甚而放棄布列茲涅夫主義以恢復國際共黨陣營團結之說，則尼克森的「突破」，其所將激起的反應又如何；亦自應在人們密切注視之中。

如今，是所有熱愛自由民主的中國人內心最感沉痛的時候。然而我們却全無感情的激動，所有的只是自存自強的信念和決心。我們將盡己之所能求有助於人類的未來，也衷心祝望我們的朋友，為真理和正義而多多自重！

#### 七、中華民國國際關係研究所第四十八次學術座談會：尼克森訪北平對美國內外局勢之影響

。（註十）

中華民國國際關係研究所，於六十一年元月十三日上午九時至十二時，在該所會議室舉行第四十八次學術座談會，討論題目為「尼克森將訪北平對美國內外局勢之影響」。座談會由該所副主任鄧公玄教授主持，應邀出席之學者專家計有谷正鼎、李其泰、林志烈、洪家燕、徐熙光、陳治世、趙惠謨、吳元黎、鄧公玄、馮達、朱文琳、札奇斯欽、陳紹賢、尹慶耀、雷崧生、羅石圃、朱少先、石樂三、翟因壽、鄭雲亭、盛子良、丘宏達、陳明、張乃維、孫德湘、陳三井、沈鈞傳、張和蘊等二十餘人。茲將當日發言要點刊載於後，以供參考。

中華民國六十一年 二月二十一日



主席報告：今天本所舉行第四十八次學術座談會，討論「尼克森將訪北平對美國內外局勢之影響」，這是一個大家所關心的問題，現在離尼克森訪問北平還有一個多月的時間，到底他這次訪問匪區將會發生甚麼影響，當然值得我們大家注意，所以今天特別請各位先生前來發表高論，以便給海內外全國同胞共同參考。

關於今天討論的大綱有四項：（一）美國內政問題與今秋大選；（二）對日本政爭、泰國政變、韓國進入緊急狀態的衝擊；（三）媚匪袒巴導致南亞的危機；（四）訪匪能否補救美國的對外劣勢。除了上述四項大綱以外的其他意見，當然也可以發表，現在爲了爭取時間，本人不再多講，就請各位踴躍發表高見。

谷正鼎先生：姑息主義普遍滲透的結果「聯匪制俄」的權謀運用  
本人今天就依照主席宣告的討論題綱，發表個人的看法，就教於各位。

#### 一、美國內政問題與今秋大選

尼克森這次訪匪，其宣告雖然很突然，但是並不是偶然的，這是國際共黨在美國二十幾年來所策動的姑息主義普遍滲透的結果，也可以說冰凍三尺非一日之寒，我們祇要看以費正清爲代表的姑息份子的言論，就可以明白，尤其是其是在遇到越戰中美國戰略錯誤，師老無功，導致美國人民厭戰反戰的結果，使得姑息主義更爲囂張得勢，所以就促成了尼克森的訪匪。

尼克森訪匪之目的在想連任當選，爲了想連任當選，尼克森看到美國人民厭戰反戰和姑息主義的猖獗，所以他想以左傾的姿態，走在民主黨競選人之前面。其中還有一個非常重要的因素，就是所謂季辛吉的權謀運用，實際上尼克森訪匪，除了競選以外，還包括一個「聯匪制俄」的權謀運用。由於美國感到蘇俄力量發展的威脅，就想以匪來對付俄國，所以由這種情形而促成了尼克森的訪匪。

至於今年尼克森大選的成敗，照目前情況來看，如果美國經濟方面沒有特別的惡化，國際局勢沒有特殊的變動，而尼克森運用和平爲號召以迎合美國國內厭戰反戰的心理，且在民主黨方面沒有強大對手的情勢之下，尼克森可能當選連任。人們都說尼克森狡詐多變，他連任後政治態度又可能轉變。

#### 二、對日本政爭、泰國政變、韓國進入緊急狀態的衝擊

尼克森之宣告訪匪，事先並沒有和任何友邦商量，以在東方來說，就沒有和日本佐藤商量，對平日標榜於美國合作的佐藤和他領導的自民黨打擊很大，而對日本的反對黨，和自民黨內反佐藤的人是個很大的鼓勵，使日本受到很大的震驚與刺激，所以日本在我們宣佈退出聯合國之後，即急轉直下，求與匪妥協，談判建交，當然我們知道，在佐藤的任內，毛匪澤東不會以佐藤為談判的對手，建交問題也不會有什麼結果，但是日本受尼克森宣佈訪匪和新經濟措施的影響，使日本突然之間起了反感而憤然轉向，這是一個鐵的事實。自從佐藤與尼克森談話之後，日本獲知美國仍將遵守對華條約承諾，不會對匪承認，日美對匪態度又趨接近，而福田否認佐藤在美談話所稱台灣條款已不存在之說，認為佐藤是失言，很可能這是日本暫時的懸崖勒馬，日本和美國可能採取相當協調的步驟，不會離得太遠，不過尼克森之訪匪的確給佐藤的打擊很大，給日本反對黨的鼓舞也很大，而共匪今天所謂不以佐藤為談判對手之陰謀，就是準備以日本社會黨、共產黨……等的反對黨為基礎，來勾結自民黨內部之反對派，共同來推翻佐藤政權，所以在這種情形之下，在自民黨執政期間日本對華政策可能不會走離美國較遠的路線。

泰國的政變主要是受我們退出聯合國，共匪入會及尼克森即將訪匪的影響，泰國總理他儂元帥的執政黨無力控制國會，執政黨僅比反對黨在國會只多一席，且執政黨的組織並不嚴格，議員的立場也時常變動的，尤其泰國的外交部長是個左傾份子，主張與匪建交，而泰國國會一部份人在平時就左傾，在我們退出聯合國之後，尼克森宣佈訪匪確切日期過後，泰國國會的左傾力量更是躍躍欲動，而泰國鄰近寮國，面臨共匪的軍事威脅，他儂看到這一情形，同時也知道我們華僑在泰國經濟力量龐大，人口數量眾多，如果讓共黨及其同路人猖獗，則泰國內部將發生問題，如泰國華僑發生問題，局勢就很難控制，在這種情況之下，為防制共產顛覆，他儂不得不宣告緊急狀態，一般說是政變，實際上又不同於政變，不過是由現在當權的執政者，把政治的形態變更了。泰國這次之所謂政變，從反共的立場來看，不是往壞的方面走而是往好的方面走，因為他儂遏制了左傾勢力，使泰國免於顛覆赤化，而泰國的政變毫無懷疑的是受尼克森訪匪和我們退出聯合國的影響。

至於韓國進入緊急狀態，當然也是為防制共產侵略，也是因為尼克森訪匪以及共匪進入聯合國的影響所致。自從去年國際共黨及其同路人的姑息主義者在聯合國積極醞釀排我納匪，而我們在聯合國艱苦奮鬥之際，亞洲許多反

共國家並無正義的積極聲援，也可以說是我們亞洲外交的失敗，像韓國與越南這樣的反共國家，對於共匪進入聯合國、對於尼克森訪匪，並沒有堅強地正義的反對，而所說的話是彈性外交，也都是模稜兩可，甚至於說尼氏訪匪對於和平還有幫助，這不知從何說起，這就是一方面我們外交的失敗。另一方面是這些國家對共匪的侵略認不清，立場不堅，和道義不夠，他們忽略了共匪是亞洲國家的共同敵人。韓國之所以緊張是在共匪進入聯合國後，匪代表喬冠華在聯合國發表演說，其中特別強調韓國問題，應由北韓統一而且要美國從韓國撤兵，完全表現了韓戰時的侵略姿態，完全站在與北韓共同侵略的立場，所以引起大韓民國的着急，事到臨頭韓國才開始表示反對態度。朴正熙總統最近宣佈緊急狀態的措施，目的在確實控制南韓局勢，安定內部，以抵抗北韓，防止北韓的侵略，可以說這也是受尼克森訪匪及共匪進入聯合國的影響。因為沒有尼克森的訪匪，共匪還是很難進入聯合國的。總而言之，全世界都受了尼克森訪匪的影響，而尤其亞洲所受的影響最為嚴重。

### 三、媚匪袒巴導致南亞危機

尼克森訪匪最顯著的打算就是「聯匪制俄」，在這一情勢刺激的結果，印度就放棄了多年來不結盟的標榜，而倒入蘇俄的懷中，與蘇俄同盟，如果沒有印蘇友好條約之簽訂，印度不敢作戰；如果沒有尼克森的訪匪，蘇俄不一定會同印度簽訂友好條約，尼克森是為淵馱魚。我們看這次印巴戰爭正爆發之際，蘇俄發表一個聲明頗值得注意，蘇俄的聲明稱，印巴衝突與他的安全有關，其他國家不得干涉，這句話完全是對共匪警告，不准匪干預，所以印巴軍事衝突可以說是匪俄的鬥爭，也可以說是受尼克森訪匪，企圖聯匪制俄所發生的結果。在這次印巴戰爭當中，我們從報上和聯合國辯論中，可以看出美國的態度，尤其最近美國印巴戰爭中祕密文件所揭示的內容，令人感到非常奇怪，尼克森竟然完全和共匪站在同一陣線，幫助西巴亞雅政府，由這種祕密文件，更可以顯示季辛吉的陰謀，美國本來已宣告對印巴兩國停止供給武器，但是季辛吉就想祕密陰謀透過約旦和沙烏地阿拉伯來供給西巴基斯坦各種武器，由此可知美國政府現在季辛吉影響之下，表面上說的是一回事，暗底下做的是另一回事，這是一種陰謀，不是一個以自由正義為標榜的國家所應採取的態度，而印巴戰爭中最危險的一點就是，使原來是匪俄衝突的印巴戰爭，共匪受了蘇俄的警告即龜縮不敢動，讓美出面，幾乎變成美俄的衝突，美國中了共匪挑動美俄戰爭的陰謀。

。在印巴衝突期間，在聯合國內，美國出面幫助西巴基斯坦，尤其到最後，美國派航空母艦進入孟加拉灣，其目的在準備接應西巴基斯坦軍隊的撤退，這個情勢非常危險，如果美國航空母艦發生甚麼問題？很可能觸發大戰，當然大家都知道，美國今天受越戰的教訓，在亞洲也沒有力量打另一個戰爭，但是尼克森的態度，很顯然的在袒護西巴基斯坦的亞雅，完全和共匪站在同一條戰線，我們感到很奇怪，毛匪澤東在中國大陸殺了六千多萬我們的同胞，而巴基斯坦的總統亞雅殺了三百萬東巴人民，這兩個殺人的魔王，而尼克森在感情上竟然同亞雅與毛匪站在一起引為好友，並加以袒護，這是美國立國以來最缺乏道義的恥辱，是與美國立國精神大大違反的。

至於尼克森想利用共匪來結束越戰，我們從美國姑息份子的做法中看得出來，他們想以我們台灣作為工具，向共匪換取東南亞的和平，所以現在美國姑息主義喊出「一個中國，但非現在」的口號，就是希望慢慢地拖，把時間拉長，用台灣作為交換越戰和東南亞和平的工具，但是這顯然是一個錯誤的幻想，我們知道，越戰的幕後支持者是非共匪與蘇俄，所以今天即使共匪想與美國妥協，俄國必不願意妥協，北越的飛彈及其他重要武器，都是由俄國供應，所以在這種情形下，共匪同時勢必加緊援助，爭取北越，於是匪俄共同對北越增加援助，越戰只有擴大加強，那能停止，我們看尼克森宣佈訪問北平以後，北越宣佈反對大國的操縱，這就是蘇俄影響下發生之作用，所以尼克森之訪問大陸，不僅不可能解決越戰，可能會更加深越戰，我認為祇要有中共偽政權存在，和蘇俄的參加，越戰乃至於中東問題，是無法解決的，這許多局部戰爭不僅不會結束，而且可能將來匯合各種局部戰爭來一個總清算，祇有在總清算當中，才能解決。美國想要解決越戰，在今天來說，減輕美國對越戰的負擔是可以，而且應該，要想結束越戰，恐怕還不可能，但是減輕美國對越戰的負擔至最低限度，使美國能休養生息，這不僅是美國應當如此，我們亞洲的國家應當幫美國的忙，來減輕它對越戰之負擔，因為如果美國不能休養生息，美國國力在越戰中繼續大量消耗下去，對整個自由世界是有害的，如美國有機會休養生息，把力量積存起來，對整個自由世界才會有利，但是今天尼克森所走的方向，不是在解決越戰，而是在加強越戰。美國如想減輕對越戰的負擔，就必須團結亞洲國家的力量，以亞洲國家團結的力量來幫越南共和國作戰，美國給予援助，必須要鞏固阮文紹政府以為團結全越人民，把自由的力量予以加強，然後才能減輕美國的負擔，如果一心想與共匪妥協，把自己的陣營先予毀滅，祇會加強越戰，



不會減輕越戰，結果還要失敗。

#### 四、訪匪能否補救美國對外劣勢

我認爲尼克森訪匪不能補救美國對外劣勢，我們知道尼克森想「聯匪制俄」，這一政策是錯誤的，站在美國的立場或自由世界的立場而言，匪俄鬥爭對自由世界是有利的，一個分裂的共產集團，總比一個統一的共產集團爲好，但是對於匪俄鬥爭，自由世界現在是不能插手的，就美國而言，它祇有採取絕對超然而中立的態度，讓匪俄自己演變，自行火併，使得兩虎相鬥必有一傷或者兩敗俱傷，到時候如想要解決整個問題，使用的力量就輕了，而今天尼克森採取季辛吉的權術外交，聯匪制俄，而共匪乃是在「以美抗俄」，企圖挑起美俄核子大戰，美國聯匪當然激怒蘇俄，勢將變匪俄鬥爭爲美俄鬥爭。要想與共黨玩弄權術外交，除非你完全了解共黨的本質與陰謀，美國對此似乎尚不夠，而且權術外交祇能適用於昔日宮廷外交的時代，在今天自由世界對共產集團的鬥爭是個思想的鬥爭、組織鬥爭，如拋棄團結自由的立場，去講權術，結果一定失敗的，所以美國聯俄制匪的策略非常錯誤，如果美國對匪俄鬥爭採取超然的態度，美國不會捲入戰爭，如果美國想聯俄制匪，結果一定變匪俄鬥爭爲美俄的戰爭衝突。毛匪澤東爲何要聯美，他就是要利用美國來對付俄國，就是要變匪俄鬥爭爲美俄的鬥爭。我們看這次尼克森訪匪，共匪可能用低姿勢來對付他，可能要以偽裝和平來欺騙他，用親善的面孔來對付他，我們從共匪的聲明準備用協商的方式，來同美國解決問題，我們再看香港報上登載稱毛匪澤東在惡補英文，其妻江青陪同美國青年參觀體育館，從這些情形，我們可以看出來，共匪在對美國下功夫，要想欺騙美國。尼克森一月二日對電視記者說，「以通常含義的所指的那種外交承認」，不會是他訪匪的結果之一。換言之，尼克森承認這次訪匪不可能達成對匪的外交承認，但是各位要知道，形式外交雖然不承認，但是尼克森在後面有一句話，他說：「我們將在以建立較我們目前所有更好的交通的方式而言的這一方面進行正常化」。換言之，就是雖沒有形式的承認但是有實質的承認，同時我們要觀察尼克森與共匪的關係，不要只從表面上去看他們的聲明或聯合公報，而應該看他們內心的深處，今天共產黨在拚命反美，尤其它在與俄共爭取共產世界的領導權，更必須要反美，但是表面反美，而實際勾結還是照樣勾結，而尼克森對於共匪的反美，也並不在乎，笑罵由他，而暗中還以從事實際的勾搭爲重，所以今天我們對於尼克森的訪匪，不



能從表面上的宣傳，與聯合公報或聲明去探討，而應當注意到秘密的一面，也就是我很担心美毛會有秘密的協定，因為季辛吉是個詭密的陰謀家，其用心不可問，尼克森的訪匪，完全是他一手導演佈置，他可以利用沙烏地阿拉伯和約旦來供應西巴基斯坦軍火，則一切秘密勾當，他都可以幹得出來，在季辛吉導演的尼克森式詭密外交，使得美國盟邦個個疑懼，使美國外交信用破產，所以我們要喚醒美國的民間與國會，制止尼克森的出賣友邦的詭密外交，防制他與匪從事秘密協定。至於說尼克森訪匪能否補救美國的對外劣勢呢？我認為不能，不僅不能反而會增加其劣勢，為什麼呢？因為今天美國對外的力量是自由陣線，自由國家的團結才是美國的力量，尼克森訪匪的錯誤，就是他的訪匪摧毀了二十幾年來自由世界的團結，尤其是對於亞洲，同時也摧毀了美國的立國精神與國格，將來歷史的判斷一定指其為罪惡。我們看到尼克森訪匪所採取的季辛吉式的詭密外交，弄到美國在國際間的眾叛親離，試看今天那一個自由國家不在疑懼美國，惋惜美國，美國過去所標榜的是道義，是尊重諾言和條約的義務，但是今天所有國家都在懷疑美國的信用，這可以說是尼克森的外交方式使美國的國際信用破產，這一點是美國無法補償的。我們可以看出，從日本佐藤，到歐洲各國的元首，有那一個現在不表示對美國的疑懼，尼克森在訪匪以前，為何要和歐洲大國和日本作高階層之談話呢？就是他感覺到他的外交信用發生了問題，必須加以彌補，所以美元貶值，尼克森也使美國的國家信用貶值，這就是他訪匪的結果。自由國家尤其是亞洲各國尊奉美國為自由世界的領導，是因為美國多年來主張正義，堅持道義，慷慨好義，為人類自由作最大的犧牲貢獻，是史無前例的光榮，而今尼克森因採行季辛吉的詭密外交與毛匪勾搭，致使親痛仇快，美國外交信用破產，這是美國的不幸，也是世界的不幸！

李其泰先生：美與中共將進入談判時代一廂情願幻想將終趨失敗

一九六九年一月，尼克森入主白宮。在就職演說中，他強調和平：「讓我們以下列幾點作我們的目標：在不知有和平的地方，使和平受到歡迎；在和平脆弱的地方，使和平成為堅固；在和平是暫時的地方，使和平成為永久」。為了向和平之路邁進，尼克森強調談判：「經過一個對抗時期之後，我們現在正進入一個談判的時代」。三年以來，關於和平與談判，尼克森在各種場合一再強調。

從一九六九年春季起，華盛頓採取一連串放寬貿易與旅行的限制，企圖改善美國與中共的關係。一九六九年九

中華民國六十一年 二月二十一日

月，尼克森在聯合國大會演說，強調美國準備與中共談判，假如中共選擇放棄其自我實施的孤立。一九七一年二月，尼克森對國會提出「七十年代的美國外交政策」報告。他指出：美國與中共之間歷時二十二年的敵對是一項很嚴重的問題，爲了安定國際秩序，美國應設法消除雙方的緊張，及走向較建設性的關係。

在尼克森當政的三年內，已經有了這一連串的發展。因此，當去年七月消息傳來，尼克森將訪問中國大陸，雖然引起了全世界的注意，但是並未使我們深感驚奇。

在一九五〇年代前期，尼克森擔任副總統，那就是艾森豪——杜勒斯時代，韓戰結束前夕，艾森豪曾警告中共，假如不停止在韓國的戰鬥，中共可能遭核子戰爭的危險。韓戰終於結束。以後，中南半島局勢愈益惡化。杜勒斯國務卿曾警告：「中共政權應了解，像這樣的第二次侵略不會在無嚴重後果下發生，該嚴重後果可能將不限於中南半島」。不久，杜勒斯在紐約演說，宣稱美國政府的基本決定是「主要地依靠一個偉大的力量，以我們自己選擇的手段及在我們自己選擇的地方從事報復」。

一九五四年三月，尼克森宣佈「逼到死主義」(Nibble-to-death doctrine)的推論：「我們已經採納一項新原則。與其讓共產黨在世界各地的小戰中把我們逼到死，今後我們將依靠大規模的機動的報復力量」。由此看來，當時尼克森的「逼到死主義」與杜勒斯的「戰爭邊緣政策」全然是一致的。

今日尼克森的態度與昔日的尼克森，明顯地形成兩個極端，前後判若二人。爲何尼克森的態度有這樣大的改變？有人認爲這是尼克森企圖開鼎白宮，現在又打算競選連任，因而有此姑息論調。像這樣的解釋是把一個極爲複雜的問題過於簡化，我認爲根本不能說明什麼。爲何打算開鼎白宮，便須有姑息論調？在事實上，在大選中企圖較量短長的美國政治人物中，尼克森的論調比較地還算有分寸。在大選中獲得多數票，與發表姑息論調，二者是否有必然關係？假如答案是正面的，問題便值得我們嚴肅地深思了。

促成尼克森態度改變的原因，顯然是多方面的，我認爲下列因素最爲重要：西歐國家的恢復大國地位，東歐國家的逐漸強化自主，戰後民族主義在世界各地區的發展，新權力中心的形成與生長，核子武器競賽的衝擊。最後一項因素（尤其是戰略核子武器），對於國際政治的影響更是尖銳。

自古以來，國家權力的增大，總是隨同領土的擴張而來，例如壓迫鄰邦割讓土地（甚至滅亡鄰國），征服遠方殖民地，控制附庸國等。領土愈擴張，國家權力也便愈增大。反過來說，隨着領土萎縮，權力也便遞減。歷史上大帝國的興亡盛衰，幾乎都是循此軌跡。在此種情形下，藉實力從事圍堵，不使其對外作領土擴張，是維持國際均衡與確保各國安全的有效措施。此種方式一直維持到二十世紀五十年代，隨着史達林的死亡而告結束。近二十年來，國家權力的強化在基本上是來自國家內部。所以，在西方常有人說，俄國即使失去東歐，祇要擁有核子武器，能與美國維持恐怖的平衡，俄國仍然是一個超級強國。

世界情勢既然已經是如此徹底改變，尼克森便認為，在外交政策上，美國應尋求新原則與新途徑，不應繼續一仍舊貫。

據說圍堵是來自肯楠的設計。我們難以斷言，尼克森主義是否溯源於季辛吉的外交思想。不過，從季辛吉的許多著作中，多少可以幫助我們對尼克森主義作進一步的認識。在此我想說幾句題外話。季辛吉的作品似乎是相當地哲學化。所以有人批評季辛吉，「把晦澀當作深奧」。還有一位英國評論家說：「如認為季辛吉是一位偉大的作家，這是難有定論的。不過，誰能讀完季辛吉的作品，他確是一位偉大的讀者。」

我曾把季辛吉的較新著作「美國外交政策」譯成中文。那是三篇文章，其中第二篇討論「美國外交政策的中心問題」，已先刊載於東亞季刊，其他兩篇也將刊載。我認為閱讀季辛吉的著作，在我們的知己知彼工作上是有頗有意義的，不僅將有助於了解尼克森的對華新政策，甚至也有助於認識我們現在處於怎樣的世界環境。

尼克森曾聲稱，此次訪問中國大陸，不是為了解決任何具體問題，勸告世人不可對此行寄以過份的期望。在另一方面，他對此行十分重視，準備工作也作得非常周密。他曾在去年宣佈訪問中國大陸的聲明中表示，此行是「建立世界永久和平努力中的一项重要重大發展」。尼克森雖然不曾明言，不過，此行的主要意義似乎在昭告世人，美國與中共之間長期存在的對抗狀態似將告結束，而進入一個談判時代的序幕。他希望將為今後遠東及全世界奠定和平的基礎。最低限度，這是尼克森中國大陸之行的主觀願望。

此外，尼克森曾表示，美國與中華民國之間具有協防的條約關係，美國將尊重條約下的承諾，決不採取有損於

中華民國六十一年 二月二十一日

三七六

盟邦的措施。他曾昭告世人，在與中共尋求新關係的行動中，決不會犧牲他們的舊友，此行也不是用以對付任何其他國家。我們有理由相信，此行決不會是二十世紀的又一次慕尼黑與雅爾達。「條約祇不過是一張廢紙」，像這樣的背信行徑，在美國歷史上至少尚未見過。

不過，國家履行條約的承諾，在基本上，不是由於法律義務，也不是出於道義與良心的驅策，而是由於雙方的共同利益。立國於世靠自己努力，決無仰頭伸手向人乞憐求助之理。祇要我們本身有力量，我們的存在對友邦便是一項資產，不是一項負擔。友邦需要我們，也許還有甚於我們需要友邦。在此種情勢下，任何國家不可能打出賣我們的主意，而不先嚴重地使本身的國家利益不遭受實質的打擊和損害。

為政之道，必須順天應人，這是中國傳統的政治哲學。用現代的話解釋：政治上的措施必須符合自然進化的法則，同時還要反映全民的願望與要求。這是政治的最高原則。以美國對華政策而論，它固然應符合美國利益的要求，在同一程度上，它也應不抵觸中國的利益。它應為美國人接受，另一方面，它也應為中國人接受；甚至還須為有關的第三國接受（至少不引起反對）。外交畢竟不同於內政。最要緊者，它應從基本的立國之道出發，重點置於長程的目標，眼光應投射到未來。否則，它祇是一廂情願的幻想，不是切實可行的政策；就久遠而論，其趨於失敗是必然的。

林志烈先生：美在亞洲圍堵主義的死亡蘇俄將輕易地攫取了南亞  
主席、各位先生：

美總統尼克森已定期朝拜匪窟北平，姑不論二月廿一日至廿七日的七天裏，尼克森與匪酋毛澤東、周恩來能談出甚這結果，也不論美匪之間將僅是打開今後廣泛接觸之門，抑將產生具體的或祕密的協議，而尼克森朝拜北平，拉近美匪距離的手法，對亞洲國家的影響，不僅是全面的，而且是深遠的。所以，我們應當就在這一方面多作觀察。

第一，尼克森朝拜匪窟北平，實已打爛了亞洲地區的「圍堵主義」。從日本海到印度洋，環繞着中國大陸的自由國家，原都是美國的盟邦，這些盟邦不是和美國締結有攻守同盟性質的防衛條約，便是大量接受美國援助的國家。



。這些國家結成一條鎖鏈，以阻止毛共的向外擴張。因此，亞洲國家事實上是承擔了美國全球性「圍堵主義」在這一區域的責任。

由於美國與亞洲盟邦共同對抗毛共的對外擴張，即使在北平向莫斯科「一面倒」的時期，自朝鮮半島迄印度次大陸雖然不能完全免除毛共加於這些國家的軍事壓力，以迄游擊、滲透等侵略性的騷擾，但這些國家的安全則是無可憂慮的，而這些國家的傾向，信任美國，也是絕無疑義的。此之所以，縱然只有「韓境停戰協定」，而北韓終無法掀起戰端；縱然美國在越南打的是「不求勝利」的戰爭，而中南半島的國家，却能獲得喘息，而毛共乃至莫斯科協同指揮下的亞洲共黨却無法倖遂其席捲亞洲的狂妄企圖。

從尼克森宣布決定訪問北平，而迄確定其行期；從尼克森總統以次的美國決策階層的人物，一再表示「不會出賣老朋友」，不會為短期政治利益而損害了追求世界永久和平的遠程目標，可是，它已為亞洲國家帶來了下列不利與不安的事實：①中華民國被迫退出聯合國；②韓國被迫宣布進入緊急狀態；③日本左傾勢力乘機擴張，迫得穩健而有定力的佐藤不能不採取遷就其國內政治壓力的手法；④泰國反共勢力不得不以停止憲法權力，而以不流血政變掌握政權，達到對親匪暗流的鎮壓作用。

尼克森朝拜北平是不是將接受全面退出亞洲的敲詐，或僅是在相對條件下陸續撤離美國在亞洲地區的軍隊，但是，美國在亞洲對毛共的「圍堵主義」實已宣告死亡。姑不論華府今後是否仍將信守美國對亞洲盟邦的條約義務

第二，今後亞洲地區將被折成三段，即東北亞地區，東南亞地區，南亞地區。

由於美國在亞洲地區「圍堵主義」的死亡，所以，南亞重鎮的印度首先轉向，俄印友好條約便是這一轉向的具體產物。接下來就是印巴第三次戰爭，打擊巴基斯坦，創立了孟加拉共和國。形勢發展到現階段，印度洋雖仍列於美國第七艦隊的巡邏地區，但美國對這一地區的影響力，則必陸續地被削弱。此無他，俄印的紐帶，已為蘇俄打開進入印度洋的大門。今後印度對蘇俄要求的肆應，雖然仍將視這一地區緊張情況而決定，但是，印度之不再倚賴美國（印度與北越外交使節的升格，便是證明），巴基斯坦之無法倚賴美國，將是很難改變的事實。因之，這一地區

中華民國六十一年 二月二十一日

三七七



之終將非美國勢力所可影響與籠絡，亦將成爲不能諱飾的現實。

要是說把印度拉過去，促成印巴戰爭是莫斯科對美匪勾搭的反應，那麼，現階段中南半島越共、寮共、泰共的猖獗，以及高棉、寮國軍事情勢的惡化，應視爲莫斯科對美匪勾搭的又一個反應。雖然，毛共對東南亞地區的共黨有它的影響力，但中南半島戰場所陸續發現俄製重武器的支援，乃至北越米格機敢於攻擊美機，顯示克里姆林宮已決心干預中南半島的戰爭，進而掌握這一地區的共黨組織。華府之必將加速撤離駐越美軍，以適應其國內政治形勢，已是衆人皆知的。倘若俄匪更將爲爭奪中南半島共黨組織的控制權，其影響所及，恐將不限於中南半島三邦，泰國、菲律賓都可能被置於刀口上。雖然，未來情勢的發展，並不一定會盡如莫斯科或北平之意，但東南亞地區今後之將更無寧日，則是可預料得到的。這也就是說：尼克森之朝拜匪窟，在亞洲地區來說，絕無法導致「這一代的和平」，更遑論「世世代代的和平」。

在東北亞地區，今後亦將有重大的變化。這一變化，在日本將會有下列的幾個情況：（一）日本是否將加速與北平的接觸？（二）日俄關係是否將發生急劇的變化？蘇俄外長葛羅米柯決定下月訪日，應視之爲日俄關係的一個契機。（三）日俄關係與日匪關係將是一種並行不悖的形態，抑將是互相抵消的形態？（四）中日關係將會有怎麼變化？

其次是韓國。韓國之被迫宣布進入緊急狀態，自然是針對着北韓金日成的南侵計劃而發。究竟蘇俄是否將再製造一個「朝鮮半島之戰」來困擾美國，考驗美國？抑是僅造成一個軍事威脅的態勢，希圖引誘南北韓加速談判？此兩者都有其可能性，也就都成爲東北亞可憂慮的一個形勢。

從尼克森之決定朝拜北平所已造成對亞洲國家的衝擊，我們可以下這麼一個結論：

尼克森訪匪，不僅沒有達到扭轉美國外交戰線的劣勢，反而加甚了它的外交劣勢，這就由於：

（1）尼克森朝拜北平，等同哄抬毛共的戰略地位，被哄抬後的毛共，並不能平衡美俄的「均勢」，反而刺激了蘇俄的報復心理。蘇俄乃得輕易地攫取了南亞。

（2）美日強固的感應結，亦因尼克森訪匪的決定，而受到嚴厲的衝擊。雖然尼克森在進入中國大陸之前，與

日首相左藤舉行會談，那只能說是互為彌縫關係的一道手術，絕無法消滅日本左傾勢力所鼓動的「北平幻想」，更無法促成美日對匪的共同立場。

(3) 亞洲反共國家因美國「圍堵主義」的死亡，將必須以「自力更生，求適應未來的情勢，並進而打破俄匪任何鉗形的攻勢，而美國在亞洲盟邦裏將只是一個「或然的」法碼，而不是「必然的」法碼。失去了亞洲盟邦的重視，美國就愧為「兩洋」的國家。

最重要的，乃是(4) 尼克森訪匪，既失去了一個「政治大國」的應有立場，也違背了美利堅合眾國的立國崇高原則。

洪家燕先生：此行不可能取得匪偽的合作其結果無法補救美對外劣勢

尼克森最近因一味迎逢共匪，不但嚴重違反了美國共和黨的傳統反共原則，促使該黨右翼人士表示離心，而且將來會被美國一般保守愛國人士所一致唾棄。

美國在敵對的印度和巴基斯坦之間，一直舉棋不定，難以抉擇。華府已往支持巴基斯坦，同時也給予印度以大量援助，却兩邊都難以討好；而印度對華府信賴漸減，情形甚為明顯。過去十幾年，美國給予印度的經援高達八十億元，軍援也有幾億美元，較諸蘇俄給予印度四十六億經援與五十億軍援高出頗多。但近年來蘇俄在印度的影響力漸增，美國的影響力却相對地消逝。一九七一年八月，蘇俄於印度簽訂的雙邊友好條約，亦即說明美蘇在印度影響力之消長，而此次印巴戰爭又提供更具體的證明。

由於印巴戰爭的後果，導致蘇俄的勢力侵入印度洋，掌握了亞洲次大陸。我們深知，如非尼克森政府與匪、巴勾結，俄印之間的友好互助條約不致迅速締訂。蘇俄或不致積極支持印度乘匪印邊境雪鎖冰封季節進軍東巴。從今以後，蘇俄艦隊可隨心所欲，南下海參崴，東出麻六甲海峽，以鉗形攻勢，與美國爭霸太平洋，兼對亞太各國加強壓力與影響力。

相反的，美國除向匪偽表示妥協，夢想經由談判解決問題外，並在亞洲採取消極的退縮立場。亞洲各國在這種新情勢的衝擊之下，此起彼伏，有形無形的促成若干變化，醞釀着局勢的愈見紛歧。第一，日本在變：最近在日本

國內的政治、經濟勢力中，要求推進日匪關係正常化的力量逐漸加強，日本政府勢不能不順從民意趨向，改變以往的政策，與匪偽進行關係正常化的交涉。局勢苟不幸演變至此，不僅是日本前途的災難，而且由於日本所居地位及其影響，在亞太地區勢將發生連鎖反應，後果就不堪設想了。第二，泰國、韓國也在變：這兩個國家都直接面對共黨外來的威脅與內部的顛覆，而由於美國立場的動搖，泰、韓兩國政府均在其國內採取非常時期緊急狀態下的應變措施，爲了國家安全的大前提，而犧牲了民主政治的若干原則，這也許是素來標榜民主自由的美國所不願樂聞。但追本溯源，這種趨勢完全由於美國改變其亞洲政策所造成。同時與美國締有雙邊協定的盟邦，都在私下踟躕徘徊，要從這場考驗中瞭解華府究竟對國際條約義務，可靠程度有多少？

美國對於國際事務，歷任執政當局，均有重歐輕亞的觀念，直到越南戰爭使美國陷入泥沼，美國才對亞洲感到頭痛，另一方面，日本經濟飛速成長，使美國經濟承受到壓力。種種問題，美國拿不出對症下藥的有效辦法，可以說，美國政府正徬徨在亞洲政策的十字路口。由於尼克森幻想着和匪偽改善關係。主要的目的，不外1. 試圖說服匪偽不再支持亞洲其他國家共黨從事顛覆活動，尤其是越南、高棉、泰國、菲律賓、韓國各地。2. 說服匪偽對國際事務給予合作。3. 聯匪制俄及爲他未來競選造成有利形勢。4. 企圖打開鐵幕，找出一條適應亞洲情勢的途徑。但美匪敵對關係未變，所以尼克森此行，不可能取得匪偽的合作。也就是說，匪偽絕不會在無條件下考慮到美國的利益而採取相對措施，因此訪匪的結果也不可能補救美國的對外劣勢。不過在我們來說，歷史的因果關係給予我們的教訓已經够多，不但朝野人士要處變不驚，更須莊敬自強，才是自救之道。

徐熙光先生：助長侵略者聲勢的囂張分裂亞洲自由國家團結

尼克森將訪北平，或許若干人士認爲乃係毛高階層之間對世局作廣泛性的交換意見，也有若干人士基於別的理由而判定尼克森的訪問北平必然沒有任何結果之可言。

然而，我却認爲：如果說尼克森的訪問北平是美毛雙方高階層要對世局作廣泛性的交換意見的話，我相信在三百多次的華沙會議裏，已經足夠溝通他們彼此之間的意見了。

對於尼克森的訪問北平，認爲必然無任何結果，我却認爲不然，我猜測美毛雙方都期待有某種程度的共同了解

與諒解的達成。我甚至可以說，當尼克森將訪問北平的消息透露以後，已經促進、改變了若干世局的態勢，這顯然已經說明產生了某些結果。

單舉南亞為例，尼氏的訪問北平，促使蘇聯對印度外交轉變為急進之全盤攻勢；俄印友好條約的締結，使印巴戰爭提前爆發，不但擊敗了美國爭取印度的努力，益使蘇聯的勢力伸展到印度洋；一面對抗美國海軍的活動，一面也使中共腹背受敵，南北受困，這是很難說不是尼氏要訪問北平而造成的形勢。

尼克森是位有經驗、重實際的人，美國由於種種國內情勢促使其外交政策急劇之轉變，但亦不能否認他爲了想獲得連選連任，也就不不得不在政治外交上採取若干標新立異行動。他雖強調國家利益超越一黨或其個人的政治利益之上，但看他的若干措施，似乎在追求其個人的自我表現，藉以造就個人之聲望，用以贏取未來的大選。

在傳統上，共和黨的力量向來是不及民主黨的，依據統計：民主黨員約有六千三百萬，而共和黨却只有三千六百萬黨員，爲此，他設法尋求大眾、輿論支持與注意，他的政策急劇改變對其大選可能會有幫助，可惜，他運用的不得當，得罪了若干以美國爲首的自由國家，他在新年前後的與英、法、西德、加拿大及日本五國領袖會晤，就只能是一種協調的彌補，以求得到各國的諒解。

越南問題顯然對尼克森當選與否是有着相當的重要性的。問題的解決，不在與中共的談判。美、毛的勾結不祇在遠東產生了重大不利的影響，也使蘇聯在東南亞的影響力有增無減。蘇聯拉攏北越的政策愈益積極。就以最近印度與北越建立外交關係言，更準備在河內設立大使館，而與西貢繼續保持領事關係一事，就可見美國在全世界的威望，已大爲損傷。越南問題的解決，似乎也不可忽視蘇聯對北越的影響力。

所以，尼氏訪問北平，徒然助長侵略者聲勢的囂張，分裂了亞洲自由國家的團結；這一切都加深了美國對外的劣勢。

陳治世先生：對美今年大選會有影響企圖重新安排國際均勢

主席、各位先生：我想遵守主席所定的十分鐘規則，所以我只就今天討論大綱的第一點和第四點簡單地說幾句話。

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

三八二

第一點是尼克森訪問中國大陸會不會影響美國內政和今年大選的問題。就美國一般內政來說，已經定型的政策，不會有什麼變化，不論經濟政策、徵兵政策或國防政策，不會受這次訪問影響，除非尼克森訪問的結果，產生不好的情況，這些政策才會有某種程度的調整。

尼克森的訪問對今年美國大選，我個人認為會有相當影響的，因為美國人和全世界的人都知道，尼克森是個現實主義者，喜歡玩弄權術，以爭取權力為主要目標，掌握了權力才能夠實現理想，如果不能掌握權力，許多抱負就無法實現，所以他要儘量利用各種方法，來達到競選的勝利。在上任總統後不久，就準備競選連任，爲了要競選連任，就要使他自己的聲望繼續不斷地升高。他上任後，不但推行自己的主張，而且接受了民主黨的主張，不但做了共和黨的總統，而且做了民主黨的總統，拉了一位民主黨的人士担任財政部長。美國的各種競選方式，有的在國內，有的在國外，例如一九六〇年總統競選時，曾經有過在國外進行的競選活動，尼克森想依法炮製，也要把北平作爲一個競選場所，他這種策略，對他競選連任會不會有幫助呢？我想可能有，因爲美國許多人已經厭戰，反戰的人數已經相當多，尼克森希望能夠緩和這些人的惡感，甚至要爭取他們的選票。現在尼克森去北平訪問，能不能維持世界和平呢？能不能避免美國子弟再到戰場去犧牲呢？雖然還很難說，但我們已經可以預料，他的訪問可能給美國一般人引起一種幻想，這種幻想便可能增加尼克森的選票。此外，尼克森一年多來的作爲，盡量設法減少對越戰的負擔，改善國內的經濟情況，維持國內的秩序，消除暴亂犯罪等等，也會增加他的選票。很多人預測到美國大選時，美國的經濟情況會比現在好，許多美國政府官員和其他人士都這樣相信，我所接觸的一些美國朋友也有這種觀點。所以，根據這些大概的情況來看，如果在今年選舉時，尼克森沒有一個更強的對手（現在仍然看不出民主黨有比尼克森更強的候選人），尼克森連任的可能性是很大的。但我要接着說明，我的意思只是表示：尼克森訪問北平，對美國今年的大選會有影響，不是在預測選舉結果。

我要談的第二點，就是尼克森這次訪問北平，能不能挽回美國的外交劣勢。我想，「劣勢」這兩個字的涵義是相當含糊的。怎麼樣叫做「劣勢」？比現在好是否就表示「優勢」呢？或比現在更糟，才是真正的劣勢呢？這些都不是容易答覆的問題。



大家知道美國的現行外交政策，是在第二次世界大戰結束後不久，就已經根據對蘇聯的認識而開始了，那時候，美國許多人，尤其是政府官員認為，史達林繼承沙皇的政策，繼承馬列主義，以蘇俄為大本營，進行世界性的革命，從事領土擴張，同時利用「資本主義國家包圍」論，來恐嚇國內人民，進而鞏固他個人的政治地位，所以美國對付蘇聯的基本政策，應該是設法加以包圍，每當蘇聯製造事端向外伸展的時候，美國就要加以反擊。根據這種認識，美國先有杜魯門主義，再有馬歇爾計劃，在中東方面和歐洲方面阻止蘇聯的野心。一九四七年，喬治·肯南發表其美國對蘇政策的基本理論，為一般人所稱的圍堵政策辯護。圍堵政策決定以後，杜魯門和艾奇遜等人，固然竭力進行，一九五三到一九六〇年間，共和黨的艾森豪和杜勒斯等，也更加積極實施，繼北大西洋公約組織之後，在韓戰之後，又簽訂了一連串的包圍蘇聯的盟約，例如美日安全條約、美韓安全條約、美菲安全條約、美澳紐安全條約，中美共同防禦條約、東南亞公約、巴格達（一九五九年後改為中部）公約等，都是準備在蘇聯國境的外圍對付侵略的。這本來是美國的如意算盤，要把蘇聯圍住，可是，一九五六年蘇彝士戰爭爆發，一九五九年又有古巴的革命，一九六四年以後，和蘇聯交惡的中共偽政權也有了核子武器，美國對古巴的策略不能成功，在中東方面面臨種種困難，在越南也無法勝利，所以早已令人發問：「圍堵政策是否成功呢？」各人對這問題有不同的說法。最初主張圍堵的肯南又是怎樣的看法呢？他早已認為這一政策不合時宜，必須加以改變了。

自從美國在越南受了挫折以來，有些美國學者專家，甚至政府官員，認為現在的國際局勢和二十年前已經大不相同，不但蘇聯有了核子武器，法國和中共政權也有了，共產主義的威脅雖然存在，却不像二十年前那麼嚴重了，民族主義的思想和運動，已經沖淡了共產主義的作用，在南斯拉夫的共產主義只是狄托主義，在古巴的共產主義只是卡斯楚主義，在中國大陸的共產主義只是毛澤東主義，都不是蘇聯的共產主義，這些國家的共產黨勢力，更不是蘇聯勢力的綜合，不是完全受蘇聯的控制，所以美國用不着集中力量，只對付蘇聯一個國家。尼克森上台後，受到這種說法的影響，又感覺美國本身的力量不能再担当世界警察的角色，所以提出「尼克森主義」，主張以談判代替對抗，設法調整美國二十多年來的外交政策，企圖重新安排國際均勢，希望能夠在新的均勢裏，利用策略來加強美國的地位，所以尼克森要爭取的優勢，不是過去那種型態的優勢。尼克森訪問北平的時候，如果能夠和中共偽政

中華民國六十一年 二月二十一日

三八四

權達到某種程度的協議，可能就是美國人所認為的優勢，而不是我們所說的劣勢。這是我個人的淺見，請各位多多指教。

趙惠謨先生：今後美匪關係不即不離匪俄鬥爭焦點在東南亞

今天是一月十三日，本人想就下月廿一日尼克森到達北平之行，對於國際局勢的影響，發表一點個人的看法和預測，不作任何批評。在談到本題以前，我想先把去年一年來，所有與本題有關，比較重要的消息略為一提，作為本題之背景說明。去年二月二十二日尼克森發表世局咨文，第一次以美國總統的身份，把匪偽國號「中華人民共和國」加以使用，我外交部曾表示抗議，同時尼克森還希望共匪參加國際組織。三月九日美國國防部長賴德，在國會中發表國防聲明時，指陳現在蘇俄核子武器的威脅已經使美國必須全面把反飛彈系統加以完成，三月三十日蘇俄第二十四屆共黨大會召開，蘇俄領袖在會中譴責共匪是違背了馬列主義，指稱蘇俄為帝國主義，並提出領土要求，破壞社會主義團結。而這次大會只有共匪與阿爾巴尼亞未被邀請，蘇俄的目的在使共匪在共產世界中日益孤立。四月七日尼克森總統在華府有二十二萬人的反戰大示威遊行之後，宣佈在一九七一年內要從越南撤軍十萬。同一天亦即四月七日，匪共向美國乒乓球隊發出邀請。七月十五日尼克森正式宣佈訪問北平。八月九日印度蘇俄簽訂友好條約，十一日俄印兩方即加以批准。八月十五日尼克森宣佈美國的新經濟政策，其他國家的美元準備不得再照美元官價兌換黃金。九月三日蘇俄簽訂四強柏林協定。九月二十二日共匪宣佈停止十月一日偽慶活動。十月六日共匪邀請季辛吉二度訪問北平。十月二十五日中華民國宣佈退出聯合國，阿爾巴尼亞案通過，共匪混入聯合國。十月二十九日尼克森宣佈明年二月二十一日訪問北平。十二月四日印巴戰爭爆發。蘇俄在安理會三次使用否決權，反對匪美要求印度停火撤軍。蘇俄艦隊與美國特種艦隊先後進入印度洋。十二月十六日巴基斯坦軍隊在東巴宣佈投降，孟加拉國正式成立。十二月十八日美元正式宣佈貶值。今年元月六日印度承認北越政府，同日佐藤與尼克森在美國會談。元月七日共匪宣佈第十三次核子試爆。元月十日美國正式宣佈其特種艦隊離開印度洋回到太平洋向第七艦隊歸建。這是最近一年來，到本日為止本人認為與本題有關的重大事件。

本人關於這一問題想從四方面來說明：

第一，關於美匪關係。尼克森訪問北平的原因，本人認為，在共匪方面為何邀請尼克森這個時候去，那是共匪在反抗蘇俄對他的孤立措施。其次是共匪決心於去年混入聯合國。在美國方面主要因為國內的反戰運動非常激烈，在越南必須早日撤兵；在經濟方面，美國的收入超太大，軍費太多；在外交方面，蘇俄核子武器的威脅，同時對於地中海與印度洋的海權，蘇俄正在積極地來侵佔和爭取，這就是雙方會談的原因。尤其主要的，個人認為是美國人民似乎已經喪失了領導自由世界的信心，而這種信心，我們從美國人民之厭戰、美國青年之恐懼當兵、與社會生活之日趨糜爛，頗似羅馬帝國走下坡一樣。今天美國顯然已經無力無心再來領導世界，担任世界和平警察責任。至於除了尼克森以外，是否還會有任何人出任美國總統，還能恢復第二次大戰後美國的聲望，我實在不敢說。關於尼克森訪問北平後的國際影響，首先要預估尼克森下個月前往北平，可能有甚麼樣的結果。本人從各種報章雜誌所載消息研判以後，得到一個粗略的結論，我認為這次尼克森訪匪後的公報大體是「空談和平」。尼克森已聲明了，這次前往北平不希望有具體結果，只是要向美國人民表示他在進行和平使命，而同時今天美匪雙方都不能有太多讓步。如果尼克森向北平讓步太多，對美國人民固無法交代；如果共匪讓步多了，對反毛派與共產國際亦都不能交代。我相信假如這次訪問要發佈公報，必然空空洞洞，高唱和平濫調。今後美國與共匪的關係，則是「不即不離」，雙方各有各的需要，各有各的打算，不敢太「即」，更不敢「離」。至於雙方又為甚麼要這樣做呢？我認為這樣做，對雙方都有好處，在共匪方面，可以突破蘇俄對它的孤立。它混入了聯合國，加以尼克森要往訪問，即使聯合公報空空洞洞，但已足以振共匪的「聲威」。在美國方面，尼克森亦可以向國內有所交代說，此次訪平是為謀求世界和平。他更是為謀求下一代的世界和平。美國不是怯懦自私，美國人在世界是可以自豪的。同時美國感到蘇俄威脅，而匪俄衝突又打不起來，現在尼克森訪問北平之後，使蘇俄知道，美國現在在匪俄之間已經舉足輕重，匪美雙方今後在經濟文化方面，將有相當進展，但承認問題則顯無可能。

第二，關於美俄關係。這次尼克森訪匪區以後，原則上蘇俄絕對不願對匪共對美國作戰，尤其不願先對美作戰，以免使共匪坐收漁人之利。美國現在急於要想丟掉領導自由世界作世界警察的包袱。它對印度的軍經援助，化了一百五十幾億，結果還是吃力不討好，眼看印度投入蘇俄懷抱，美國在世界各地到處化錢，換來的是一片不滿，所

中華民國六十一年 二月二十一日

三八六

以美國已不願再來担负領導自由世界的責任，但是爲了國家的面子，必須以謀求和平來作交代，而且顯示仍然處於舉足輕重的地位，使美國人民仍然可以自慰。今後美俄兩國在歐洲方面，在戰略武器談判上，蘇俄可能對美國作相當程度的讓步，限制核子武器的無限發展，實際上蘇俄並不是對美國讓步，而是與其讓共匪起來趕上美俄，不如讓美俄兩國先來共同控制今後核子武器的發展。因爲蘇俄相信美國不會先用核子武器來攻擊它，但共匪如掌握了有效的核子武器，那就麻煩多了。所以在限制戰略武器談判方面，一定會對美國先予相當讓步，然後在利益相同的原則下，來共同對付匪共。美國對蘇俄所提的歐洲安全會議，也可能作有條件的贊同。蘇俄簽訂柏林協定，主要是希望美國和華沙條約的國家一樣，雙方逐步將軍隊撤退，美國撤回到大西洋西岸，蘇俄則只撤回本國，表面上是蘇俄佔了便宜，但是美國現在也正想從歐洲撤退。尼克森雖然是反對民主黨參議院領袖曼斯斐爾德的片面先撤的提案，但是我相信他不是絕對的。只要蘇俄也撤退，將歐洲這個包袱能够減輕，他也是樂意的。現在西德雖已經答應了負擔十億美元，作美國駐軍費，他還是希望駐軍愈少愈好。假定雙方都顧到面子，俄軍美軍同時撤退，而北大西洋公約國家也都承認，我想美國對於歐洲安全會議，是會作有條件地贊同的。在中東方面，將來還是言戰言和，不戰不和，以埃雙方，繼續維持停火。埃及總統沙達特去年曾屢次鄭重申說，一九七一年就是以阿戰爭的決定年，以色列如不撤退到原有疆界，埃及將不惜一戰。但是現在已是一九七二年，埃及軍隊並沒有甚麼動靜。這是因爲蘇俄雖增派飛機到埃，但是由俄國人員來駕駛，增加的飛彈也由俄國人員控制。埃及就是不能自由使用，任意開火。因爲萬一埃及開火的結果引起大戰，蘇俄將被捲入，會引起共匪的呵呵大笑。所以蘇俄表示願意給埃及一切協助，但是絕不能燃起戰火。而美國對於中東，除了需要石油以外，其對於以色列的援助，據我個人瞭解，是美國猶太人的力量太大，在參眾兩院有不以五國中立法而滿足，必然更要希望北越南斯拉夫化，使它對於匪共與蘇俄採取同樣的中立態度，今天在金邊還有蘇俄的大使館，但施亞努却在北平有一個共匪支持的流亡政府，我曾經問過一位駐東南亞國家的大使，爲甚麼北越在高棉有足够的兵力而不攻佔金邊呢？他說如果北越攻佔金邊後，北越非得聽命匪共的請施亞努回來不可。但是北越與蘇俄一樣，並不願意施亞努回到金邊讓高棉重入匪共掌握。最近印度突然承認北越並派駐大使，可看出蘇俄正有意加強北越國際地位讓北越早日南斯拉夫化，既不屬蘇俄，他也不屬共匪，這是於蘇俄有利



而全然阻止了共匪的拓展出路。所以我認為，將來蘇俄與共匪對東南亞的利害衝突一定會更加擴大，而成為爭鬥的焦點。關於將來共匪與蘇俄是否有作戰的可能呢？假如美匪真會密切合作，而蘇俄知道美國不會先下手打它。但是在幾年之後，匪共核子武器更進步更成功，則可能先下手攻打蘇俄，所以蘇俄在必要時亦可能要先下手為強。蘇俄的做法，並不是派大兵攻打匪共，而主要是在迅速中把共匪核子武器摧毀後，而在新疆、內蒙等地假民族自決之名各各成立一個傀儡國家作為屏障，蘇俄的目標就算已經達成了。但是這種情勢的發展，一定要在共匪佔領東南亞後向蘇俄提出領土要求，並以武力威脅的時候。至於蘇俄與匪共在聯合國的鬥爭，此次印巴之戰，已够激烈。將來只會更為擴大的。

第三，關於我對外關係。我們中華民國今天在 總統的英明領導之下，我相信我們海內外三千萬同胞，今後會更加強團結奮鬥，繼續努力下去的，我們的三軍壯大，必能確保金馬台澎，使匪共不敢侵犯。我們的經濟將會更為進步，更加成長。帶給我們更多的繁榮，更安定的社會，今天全國上下，都在努力政治革新，只要我們真正能做到總統在去年六月十五的訓示「莊敬自強」，我們反攻必然勝利，復國必然成功。我們處境雖然艱苦，但國家前途是絕對光明的。關於美國對我之態度如何，我覺得今天尼克森、羅吉斯都一再表示絕對履行協防條約之義務，却盲目的暗示應走向和平解決之途。這只算是對美國人民有了交代，證明美國並沒有出賣友邦。但結果在今天這種姑息和談的空氣之下，使我們中華民國在國際上受了極大的影響，所以我們 總統在元旦文告中特別鄭重宣示：『中華民國和叛逆共匪，絕對是勢不兩立的。』關於日本，這是一個與我們關係最密切的國家，以後的做法如何呢？這次佐藤與尼克森會談後，算把琉球歸還日期確定了，貿易問題，美國對日本要求的也不太緊，因為美國是買日本貨最大的進口國家，如果美日翻臉以後，日本的安全和經濟都成問題，所以日本必須繼續親美，不是願不願意問題，而是非如此不可的問題。而日本對我們的關係呢？我認為還是會相當的友好，主要原因為日我貿易比日貨匪易來得高，而且對我出超甚大。因此只要美國保持對我友好，日本人也不會單獨突然轉變的。最後日本一定是和匪不成。因為共匪的條件太苛，而更討厭自民黨。目前日本政府，想要找共匪勾搭，但共匪是不會理睬的。

最後要談到共匪問題。共匪今天雖然混入聯合國，但仍然高喊三個口號，它反對蘇修帝國社會主義、反美帝國



主義、反日本軍國主義，主張國家要獨立，人民要革命，民族要解放，因此今後共匪將繼續輸出暴力革命。例如鼓動羅馬尼亞要實行國家獨立去反對蘇俄。對法國煽動罷工罷課的風潮要求人民革命。對美國黑人則煽起暴動要求民族解放。世界共產黨，尤其大陸的共匪是不會適可而止的。它在國際上一定會不停地製造事端，美國蘇俄將來一定會吃大苦頭。共匪現在對與它建交的條件是變苛了，最近墨西哥與我們絕交了，厄瓜多也和我絕交了，可是共匪現在並不與這兩國建立外交關係。過去共匪爲了在聯合國爭取票源，只要有國家要和它建交，它都是求之不得，現在它就要先行看利害關係了，所以我們今天不要太擔心會有許多國家會與共匪建交。例如薩爾瓦多的外交部長最近在訪問過北平後又來訪問我國，爲甚麼原因呢？因爲共匪對於購買薩爾瓦多太多的咖啡開出的條件太苛，結果薩爾瓦多方的武力威脅，日益加甚，另一方面更怕我們壯大的國軍。它如果來侵犯台澎金馬，首先它是給蘇俄製造了進攻的機會，其次就是金門八二三砲戰已給共匪一個慘痛的教訓，因此目前共匪是不敢輕於作武力蠢動的，至於共匪內部更是內鬨日烈，暴政必亡。我們可以看出，劉匪少奇之被整下台並不稀奇，而林匪彪去年在偽憲法草案上才正式高昇爲毛匪的繼承人，最親密的戰友，竟然馬上把他加以叛黨罪名突然整垮，足以證明共匪內部爭權內哄情況之嚴重，絕無止境。而在毛匪統治下的大陸同胞數以千計地，不斷冒生命危險，逃亡香港，更足以證明共匪之暴政必亡。

總統元旦文告訓示：『我們三民主義的國民革命，不惟基於公理道義，與友邦合作互助，以團結自由力量，維護世界和平，爲我們革命外交的宗旨和方針，而尤其是以強固修明的內政建設，作爲革命外交的基礎。』我們對尼克森訪問北平可能引起的國際影響，只要能遵從 總統指示的方針，「莊敬自強，處變不驚」，努力以赴，我們是會從艱苦奮鬥中獲得最後勝利的。

陳 明先生：慎防秘密協定的可能性可能建立某種程度關係

一個國家的外交政策是基於其本國的國家利益，因此美國最近對匪外交策略的改變亦必是基於對其本國有利而實行的。尼克森訪匪對美國本身的利害關係來看亦必是認爲「可以這麼做」才決定的。

我們不應太主觀地認爲尼克森訪匪之行是不可能有什麼結果。雖然十九世紀及廿世紀初盛行的「秘密外交」已

不再適用於今天的國際政治，但是外交中的「政策」是可以公開，但在其「結果」前所必經的「談判」仍是祕密的。而「談判」往往產生祕密的協定。我們應慎防這種祕密協定的任何可能性。從客觀的立場去探討，或假設尼克森訪匪後可能產生的結果仍是很多的。比方說，匪可能以渤海灣海底油床的開發為誘促使美國給予技術與貿易上的合作。他們也可能在均勢蘇俄方面作進一步的情報交換。總之，尼克森總統訪問大陸後，即使美國不會很快承認中共，但與毛共建立某種程度的關係是可能的。

在美國，「政治現實」是競選成功的最重要條件。美國歷屆總統之當選與否不外取決於兩種政治現實——一是外交，一是經濟。尼克森訪匪之動機與目的與其一九七二年之競選連任是不可能無關的。因為尼克森之所行所為無不與其政治前途有關。

吾人從事國際問題研究與分析，必須以客觀的立場加以探討，假設，分析，再推斷其可能產生的後果及影響。若固持一己之見，「先下結論」，再去分析，不但於事無補，且將造成對自己的嚴重傷害。

丘宏達先生：對尼克森訪匪不能掉以輕心我們應注意政治迂迴的手段

鄧副主任、各位先生，前面已經有很多位先生發表高見，所以我要講的也很簡單。我覺得我們國內一些報刊報導，有一個最大的問題，就是我們常常拿我們希望的情況來分析國際局勢。如果在這種情況之下，我們自己還能夠經常保持清醒也好，但是這種話假如講得太多，自己有時也難免相信起來，最後還是害到自己而不是害到別人。我是從這個觀點，提出對這個問題的幾點看法。這個問題如果不能由客觀立場弄清楚的話，我們自己決策會受到不當影響，同時在國內會引起大家許多幻覺，最後政府，特別是外交當局，所受到的壓力會大的不得了；一般人會認為既然大家都支持我們，為什麼外交還搞不好，事實上這件事不是那麼簡單。

從我們國內某些報刊上的報導來看，好像是說尼克森訪問中共一事，幾乎引起了全世界所有的人的反對。但是，事實上我看外電的報導，最樂觀的估計不過是反對贊成參半；但據許多外國人跟我說，是百分之八十的人贊成（必須注意這並不表示這些人都反對我們），當然也有百分之十幾或廿的較保守的人反對，詳細數字我們固然不知道，但這一點我們不能不注意並必須面對現實。

中華民國六十一年 二月二十一日

三九〇

對這件事的了解，必須從季辛吉的思想來源與體系着手，剛才李教授已經說得很清楚，我再補充一點。我覺得我們有許多事情突然看一下都會嚇得一跳，主要就是我們不大注重研究，我們常常只在報紙上看看而覺得是這樣子就來判斷一個事情，這種做法就很危險。像季辛吉他在目前這種對世局的想法，從他過去寫的書上和他所寫的文章上看得出一點眉目。例如他以前好像寫過一本關於梅特涅（Metetrnich 奧國政治家，一八一五—一八四八年史家稱爲梅特涅時代）的書，裏頭對於梅氏的評論，與其他史家不一樣。一般來說，大家都認爲梅特涅是反動保守的政治家，但是他有一點，很多史家忽略，就是說從一八一五年到一八四八年間，他大致上維持歐洲將近三十年的和平，這在當時可能不認爲是什麼了不起的大事，但是假如你研究一八四八年以後到現在的情形，維持三十年的和平是不容易的事。季氏在書裏提到這一點，所以可能他現在這種做法是他認爲維持和平是最重要的價值觀念。目前美國經越戰證明，雖然美國仍然是世界上最強的一個勢力，但他這勢力並不強於其他勢力加起來的總和，因此，美國不能夠担負所謂「世界警察」的任務，否則在這個情形之下拖下去一定會把美國拖垮。這種想法不但季氏有，前天羅吉斯國務卿對世局的談話也可以看出來，他承認世界有五大勢力：美國、蘇俄、中共、歐洲共同市場和日本，所以在這種情況之下，我們似看得出，尼氏除到北平訪問外，還到或將到其他國家訪問，是對世界各大勢力的維持穩定，尋求一個可行的妥協方案。據我個人的看法：從中共的觀點來看，它邀尼氏訪問主要是爲了對付蘇聯；但即使對付蘇聯，它也不能背棄它所謂的「原則」，因此尼氏與中共的會談一定會牽扯到台灣問題。從美國的立場來看，尼氏北平訪問主要意義等於在對中共說：我現在正式承認你是個勢力，我們大家來交換交換意見，在建立一個比較穩定的新國際社會體系過程中，你的要求到底到什麼程度，那些是你認爲你應該有的合法勢力範圍。與中共談了之後，尼氏預備再與蘇聯談談。同時與其他歐洲國家，日本等勢力；尼氏在訪北平先後也與其談談。尼氏認爲這樣做看看是否可以建立一個所謂比較穩定的世界秩序；這一點可以從尼克森說明他將訪中共的聲明中看出，在其聲明中曾表示希望能建立永久的和平。這點我們當然必須密切注意，因爲這似乎是各國再重新佈置這世界局勢。好比下棋再重新佈置陣局時，我們是當中的一個棋，尼氏預備佈到那裏對我們的影響就很大了，因此對尼氏訪問中共之行，不能掉以輕心，自我安慰說一定不能達成協議。

關於台灣問題，我看他們基本方面已有某種程度的協議，從前美國某方支持所謂「台獨」分子的主要理由是怕我們政府跟中共和談，和談一旦達成協議，在台灣的美國基地也就沒有了。但由於新武器的發展，台灣的戰略地位已不如前昔（五〇年代），也就是說其戰略地位在美國政策決定的比價沒有以前大，這點我們必須了解。我們總統很早就有這個遠見，在台灣戰略價值較高時就先跟美國簽一共同防禦條約，美國一旦簽了約就不能隨便廢棄，因為一旦廢棄與中華民國的條約，那麼勢必影響到其他國家和美國的國際信用，（即英文所謂 *Credibility*）現在使美國支持我國的主要因素之一還是在這條約。此外此條約的存廢與美國的民意動向有密切關係，因為美國還是不受傳統精神的影響，傳統精神是反對公然廢棄條約的，這在美國史上的詳細情形我是不太清楚，但據我粗淺了解好像沒有這樣的事情——公然廢棄條約。目前美國與中共之間最大的困難還在台灣問題的解決，去年四月廿八日，美國國務院發表台灣法律地位未定的謬論，當時一部份的「台獨」分子大為興奮，認為美國就要大力支持「台獨」，但這一定要就它整個的上下文（*context*）來看，它緊接著說台灣法律地位未定後，立即下面馬上就說此事應由國共和談解決。據我看它地位未定這一點，主要的是對付中共，也就是對中共說我現在還否認你的主權——對台灣的主權；但是假如你能够跟中華民國政府談妥了解決辦法，那我不反對，這是美國政策的一個非常大轉變。再看中共方面，它的反應是由「人民日報」發表過評論員文章，而其外交部或其他官員却沒有如往例大叫特叫，所以美國這個聲明與中共反應主要在把雙方的立場表明出來。中共似乎是認為用政治方式解決，它就會像在我國抗戰勝利後，使用欺詐政治手段，一步步地將我政府勢力解決掉。所以在這個情況下，美國與中共談台灣問題很可能是，中共要美國承認台灣是中國的一部分；而美國認為它有條約義務，所以這個問題如能够和平解決則它不反對。這一點在美國與中共將來的訪問公報表面上可能不寫，但我想默契恐會有，所以這是美國政策一個相當大的轉變。

以後在我們國內外面臨的困難，據我看恐怕是中共將（或已在）收買一些「台獨」份子，因為「台獨份子」它主要是受國際陰謀勢力的支持，現在國際陰謀勢力已不太支持，它們必須另找主子，所以現在中共可能搞出一套所謂「台灣自治」來惑亂人心，現在據說已有一部分台獨分子受到它的影響，願意這樣解決台灣問題，有一些大陸來台的人也認為這樣也是個辦法，所以在這個情形之下，以後中共恐怕又是從政治手段來着手，求達成它所謂「和平解



放台灣」的目的。如果能「和平解放」的話，美國已經表示不反對；美國只要中共不要使美國公然放棄對華條約的義務。所以在這一方面，我們必須要注意的就是以後我們朝野面臨的問題——也就是說我們國家面臨的問題，直接的軍事威脅恐怕還小，但由政治迂迴的手段來達到影響台灣內部安定的可能性比較大。另外一方面，就是中共必會設法影響美國民意，一旦美國民意多數贊成中止對華條約承諾的話，那麼依照條約上的規定，美國只要一年前通知就可終止，所以這點我們也必須注意。以上是我個人一點粗淺的看法，請各位指教。

張乃維先生：

美國不再負起世界警察責任訪匪政治上不會有任何成果

鄧副主任、各位先生，今天的時間剩下來很少了，我們唱京戲本來最後一齣是最好的，可是現在來作報告恐怕是最差的。剛才幾位先生已經講起，很多時候分析國際局勢，我們自己若有個先覺的想法在那邊，可能比較容易得到客觀的了解。那麼，我們分析這次尼克森要到大陸上去訪問，我們不妨從他美國人的立場來分析一下。剛才我好像記得有位先生講起，現在美國不能夠負起這個世界警察的責任，事實上，在尼克森領導之下，他已經公開的表示，美國不要再作世界的警察，尼克森主義的宣布，就是美國政策上極大的改變，因為二次大戰以後，美國本來也沒有準備作這個世界的警察，但因客觀的形勢，美國非作世界警察不行，因為，一九四五年那個時候，美國是自由世界最強，資源也最豐富的國家，有許多事情它也不得不去了，所以所謂世界警察的責任，可說大部份在被迫的情形下造成成功的。很可以坦白的講，美國過去對於世界的局勢以及處理世界的問題，可以說沒有多大興趣亦沒有太多的經驗，所以第一次世界大戰以後，這個國聯組織，儘管威爾遜總統很有興趣，因為參議院的反對也沒有能參加，那麼第二次世界大戰以後情勢比較不同一點，因為國聯的經驗，美國對聯合國自始積極參加成爲一個主要領導的會員國。美國對外的政策，在這個尼克森主義沒有宣告以前，在歐洲可以說是相當成功，尤其是一九四七年美國對土耳其，希臘的幫助，阻遏着蘇聯世界共產主義的發展，這是很重要的圍堵的作用。在經濟方面有馬歇爾計劃的實施，所以美國在政治、經濟、軍事都可以說相當成功。可是亞洲呢？本來世界二次大戰以後，美國的外交中心政策，很想扶植我們中華民國，成爲一個穩定太平洋區的力量，後來因爲我們國內局勢發展得



太快，不得不撤退大陸，美國對我們的政策，尤其是太平洋方面，它非要重新調整不行。那麼美國在亞洲參加兩次戰爭，一次是一九五〇年的韓戰，另一次便是越戰，美國的積極參加越戰，是從一九六五年開始，一直到一九七一年可以說最近，也沒有個決定性的結果，到底那一方面勝利，那一方面失敗，也沒有那一方面願意承認失敗，當然也沒有那一方面不願意不 claim 它的勝利。事實上，還是成爲一種膠着的狀態，因爲這兩個戰爭，使得美國對於世界的局勢非要整個的加以檢討不行，再加上，各位知道，共匪一九六四年十月裏邊，第一次爆發原子彈，幾年以後，又放出一個人造衛星，這是世界軍事形勢變遷的開始。尼克森自己在一九七〇年向國會提出國情咨文裏邊，講起二次大戰以後到一九四九年吧，這個時期中，美國是唯一的國家有原子武器的；一九六五年到一九六九年，蘇聯在原子武器方面的發展，他講已經是擁有和美國相差不久的，擁有原子武器的軍隊，這就是說美國已經不是唯我獨尊的唯一原子彈的國家了，那麼到了最近蘇俄在太空方面的發展，是不是已經超過美國就不知道啦，至少可以說和美國並駕齊驅了，再加上共匪這一個新的因素，這些軍事上、政治方面新形勢的造成，可說是第二個因素使得美國非重新檢討局勢，美國在這個局勢之中到底能够發生多大的影響力。那麼再看它本身，各位知道，美國失業的人數比過去任何時候都多，經濟情形一天壞一天（在一九七一年新經濟政策沒有宣佈前），物價一天漲一天，同時因爲參加越南戰爭，美國經濟上負擔太大，所以美國自己本身內外形勢很不利，所以尼克森對他美國在這世界整個局勢之中，是不是能像過去負起世界警察的責任，根本就有疑問，所以他在關島宣布尼克森主義，他主要的中心思想就是說，以後所有重大問題，有關世界和平責任等，應該要大家共同負起責任來，亦就是說 Sharing of burden 過去在這個主義沒有宣布以前，任何地方發生事情，美國假使認爲跟美國有點關係，甚至沒有太大關係，人家都要求美國想辦法，怎麼樣幫我出兵，怎麼樣負擔經費上的責任，現在他明白表示，無論那個地方發生危機，本身有直接利害關係的國家應該先想一想，應該怎麼樣處理，怎麼樣應付，自己應負起多大的責任，美國亦亦願意幫忙，那幫忙他說明的很清楚，就是美國在人力方面，軍隊方面它絕對不幫忙，不是說絕對，就是說儘量減少幫忙，而在物質方面可以儘量幫你的忙，這一點講得很清楚，所以可以說，尼克森主義的宣布，就是美國立場整個的改變，以後美國不再負起所謂世界警察的責任，這一點我們希望了解的。至於這次尼克森訪問大陸，也可以說就是檢討世界情

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

三九四

勢以後，依據季辛吉的強權政治看法，才出此一策。仍如剛才那一位講，現在世界上有五方面的力量，羅吉斯在去年十二月一次記者會上亦如此講起，這個形勢的變遷，尼克森總統是深深了解的。各位都知道，在過去我們所謂習慣性的外交（Conventional Diplomacy），美國和共匪根本沒有國際關係的，怎麼可以前往訪問呢？我們這種想法，因係完全受傳統主義的外交訓練，但在共產國家想起來，你和我雖沒有國際關係，來訪問亦無妨呀！但是我們一般人都想不通，你沒有國際關係怎麼來訪問呢？這都是我們所受的外交教育訓練，認為非要有國際關係才能訪問，這個不一定。那麼他去訪問，剛才才有幾位先生講，可能已經有了諒解，可能有這個……這話都很難講，可能有若干的問題，有些初步的了解，如台灣的問題，剛才丘先生講得很清楚，美國因為跟我們有條約的義務，所以假如共匪想以武力獲得台灣，事實上不可能，不過也許像報紙上一再講，假使說中共對台灣的問題，共匪表示不想用軍事而用政治的方式來解決。至於去年十二月初季辛吉在他記者會上也曾有記者問他，就說台灣問題到底怎麼樣，因為尼克森總統去訪問，台灣可以說不是第一個問題就是第二個問題要談的，因為也許越南問題，總之這兩個問題是先後次序不同。季辛吉在去年十二月初在一次記者招待會上就講過，台灣和「人民共和國」的關係應由人民共和國和台灣雙方解決，這裏各位知道，他用的英文雖然很簡單，他這裏面就可以暗示我們，他就是強調，這個問題，你們雙方可以解決，也許有一種可能性，就是說假定中共向美國不管是口頭或者是書面，報紙上關於台灣問題不預備使用武力，像這種情形之下，美國便不會積極地出面來干涉，它不會來反對，因此美國和我們中華民國在軍事方面的協定，便無法應用了，所以我們對於這一點要特別注意，至於將來他去訪問以後，是不是台灣問題就可以解決，或者甚至於美國就會承認中共，這些問題很難預料。剛才我就是看到一本霍司長帶來的Reshaping China Policy一九七一年出的，它其中有一點就講，美國跟中共，他假使去訪問它，這個不一定建立所謂友誼的關係，他可以說是改進關係，改進關係和友誼的關係，兩樁事情是完全不同的，你可以去改進但不一定達成所謂友誼的關係。那麼，各位知道，美國跟蘇聯有邦交這樣多年，你可以說，它有交誼吧！不一定，但至少可以改進，所以這兩方面要分開。因此我們最後講到將來尼克森他去大陸訪問的後果，目前很難預料，但有一點我們亦許可以預測，也許就是美國與匪共之間，可能會因此次訪問而開始雙方在新聞記者、學生等的交換，小規模的；至於政治方面，不可能有任何成

果，充其量，亦許不大容易達到很具體的協議，除了這個以外，文化或就像尼克森所一再強調的雙方可以開始「談話」(dialogue)。由於時間關係，隨便提出一些淺見，請各位指教。

主席結論：現在時間已經到了，依照我們過去的慣例，最後總要作一個簡單的結論。實際上，像今天各位先生發表了這麼多的高明意見，要想歸納起來，當然是非常困難的事。好在，我們是以追求客觀與真理為目的，所以儘管各人所發表的意見，或有互相出入之處，都沒有關係。因此，本人也不想作什麼結論，不過，我想把我個人所了解的，以及各位先生已談到的，或沒有談到的，綜合起來，表示我一點意見：

尼克森的訪匪，我想不但對我中華民國有重大影響，而對整個世界也一定有很大的影響。不管此行是成是敗，也不管其成功到什麼程度，或者失敗到什麼程度，反正都必有很大的影響。

究竟尼克森為什麼要把過去美國的政策轉變，決定親自訪問匪區呢？多年來我也是研究這個問題的一人，剛才聽到各位先生所提到的所謂美國的圍堵政策，我認為美國的圍堵政策在提出來的時候，就已經註定是失敗的了。為什麼我要這樣講呢？因為美國在二次大戰之後，其所以提出圍堵政策，乃是當時美國是唯一擁有原子武器的國家，所以他以為有了這個寶貝在手上，就可以定下一個政策，把共產國家圍困起來，使其自己自行崩潰，即令不崩潰，也必須向西方來學習而放棄共產主義。但事實上，我們大家曉得，在一九五〇年時蘇俄就有了原子彈，而且馬上很快又有了氫彈。照這樣子一來，美國的政策當然難以執行了。其後不久，法國有了，共匪也有了，還有其他的國家都可能都有核子武器了，所以美國專利的寶貝不再是專利品了。所以美國的圍堵政策根本上已無法執行。

除了上述原因之外，美國還有個傳統觀念——門羅主義，美國在十八世紀的時候，所以提出門羅主義，其目的在於阻止歐洲向美洲侵略，因為那個時候有個大西洋和歐洲相隔絕，門羅主義就可以執行。現在的情形根本與十八世紀不一樣，今天的共產主義也不像老式的歐洲帝國主義，今天的共產主義，不是單靠武力來侵略，武力達不到的地方，也可以來侵略，因為它是一種思想戰的戰爭，而美國以為在鐵幕周圍建立海陸空軍基地，便能防止侵略當然是無濟於事的。所以，美國的圍堵政策，照我看起來，一開始，就已經是必然失敗的了。

何況蘇俄在一九五七年十月，又發射了兩個地球衛星，從那個時候起，美國的圍堵政策當然更是宣布破產了。

爲什麼？因爲美國在共產集團的邊緣，也就是所謂鐵幕邊緣，雖然建立許許多多海陸空軍基地，都將失去效用了，蓋飛彈可以從空中襲來，由莫斯科就可以命中華盛頓，試問果將如何圍堵呢？

美國經過了韓戰，再經過越戰，更使美國的圍堵政策破產。當尼克森在一九六八年競選時，此種情形，已極顯明，所以一九六九年一月就職的時候，他就提出兩個口號說：「對抗時期已過，談判時期已臨。」因爲他已經知道美國的「圍堵政策」已經不能再用了，不能不另想辦法，以期重行調整整個世界的均勢。其後由此而演成的尼克森主義，顯然是以美、蘇、匪三角抗衡的新形勢而作重建世界均勢的一種構想。最近美國人心目中，又加上可能的兩個勢力，其一爲日本，其二爲歐洲，雖然這後面的兩個勢力不能和前三者相提並論。所以現在尼克森，我看他去訪匪主要的目的，是如何重建世界均勢，以這個爲他的主要目標。

那麼，他究竟怎樣去重建世界均勢呢？原來他是想聯合共匪來對抗蘇俄，以減輕美國對外承諾的責任，但是蘇俄因見美匪勾搭，他們眼快手辣，馬上和印度簽訂友好條約，它把印度拉過去，尤其經過印巴戰爭之後，蘇俄力量業已從北非、中東地區一直伸到印度洋來了，所以在這第一個回合，美國就吃了敗仗。還有在聯合國方面，美國原來很想要維持兩個中國的政策，即一面讓共匪進入聯合國，而一面仍維持中華民國在聯合國的合法地位，如此，則尼克森訪問匪區時，他手上還有一張王牌。現在弄巧反拙，中華民國已被迫退出了聯合國，這一張王牌已經丟掉了。但是印巴戰爭的結果雖然使在外交上的一次失敗，然而我們看起來，似乎反而對他有一點好處。爲什麼呢？因爲今天共匪被蘇俄包圍的形勢較已往更嚴重了，因此，日前共匪有求於美國者亦較以往尤爲迫切，其對尼克森訪問時候的條件，很可能也會要降低一點。所以我想，美國雖然已經丟掉中華民國在聯合國這張王牌，而加上了印巴戰爭所造成的新形勢，尼克森可能藉此以加強其地位。尼克森最近一再表示，他不會出賣中華民國，同時要維持和中華民國防衛條約的承諾，甚至在聖克萊門門行宮尼氏和佐藤會談時，也透露了消息，他無意與共匪正式「建交」。美匪雖不「建交」，並不意味到美匪關係即毫無改進，在經濟貿易上，文化交流上，以及非正式的交往，很可能比過去增進。至於中國的問題，究竟是一個中國呢？還是兩個中國呢？我們從各方面來看，美國人表面上說是一個中國，但事實上，恐怕還是兩個中國，因爲他們說：「一個中國而非現在」（One China but not now），所以究竟是那



個是中國，要到你將來情形演變後，以和平方法來解決，那麼這樣就變成了懸案，所以事實上，還是兩個中國。我們認為尼克森此時似乎不致於要完全出賣中華民國的意思。尼克森的主要目的，似乎是在和共匪達到如何對抗蘇俄的問題，然而尼克森對於蘇俄恐怕也不敢過於得罪，所以他如何調整世界均勢，我們照現在情形看起來，似乎也是棘手的问题。

爲什麼我覺得尼克森不敢過於得罪蘇俄呢？因爲如果尼克森與共匪爲對抗蘇俄而簽訂什麼密約的話，蘇俄必然會對美國將軍。蘇俄要對美國人將軍，我認爲它有兩條路可行，第一條還是利用古巴，這是從前黑魯魯夫曾經試過的；第二條是中東，美國人對以色列可以說是非常尷尬的，既不能不幫忙，但又沒有好的辦法幫忙，如果要真正打起來的話，美國人還非幫忙不可，美國在中東去打仗比在越南、比在南韓打仗困難得多了。所以，我想尼克森不敢做太對蘇俄不利的事情，因爲對蘇俄太不利的话，一定會向他將軍，這個將軍都是對美國不好應付的一件事情。所以，我相信尼克森雖然是要想調整世界的整個均勢，但是，是否能夠很順利地調整，我殊不敢相信，因爲今天已不是美國單獨擁有核子武器的時候，自然不能由美國獨斷獨行，如果美國在二次大戰以後，利用他專有核子武器的特殊地位來對付蘇俄，壓迫蘇俄要它來就範，那是可以有效的，但是美國那時沒有這樣做。假使美國開始就採用杜勒斯所提出的所謂解放政策，我想美國不難迫使蘇俄低頭的，而今天顯然沒有可能了。所以，尼克森想要重建世界均勢，其困難是難以想像的。

至於我們自己，我認爲不論世界如何變化，我們自己還是靠我們自己，總統說過：「立國之道，操之在我。」我想除了拿總統這一句話來作爲應付整個世界問題以外，沒有其他的辦法。要知道專門靠人是靠不住的，事實上，任何人都不能靠，惟有靠我們自己。今天承各位先生發表了許多高見，我也不能把各位先生的高見完全歸納，因而提供這一點點淺見，作爲這一次座談會的結論，謝謝各位先生。

#### 八、陳紹賢撰：論尼克森將訪北平的「目的」（註十一）

##### 壹

今年元月二日，尼克森總統在白宮接受哥倫比亞廣播公司記者拉索（Dan Rather）的訪問。這次長達一小

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

三九八

時的電視廣播訪問紀錄，經官方正式發表的，較為完整與確實，可作研究其訪北平的目的之主要根據。

此項談話紀錄的標題為「尼克森訪問蘇俄和中國大陸旨在避免毀滅人類文明的核子戰爭」。(Nixon Visits U.S.S.R. and China Mainland in effort to avert ultimate nuclear war that would destroy human civilization) 全篇內容大都涉及訪問中國大陸，只有少部分提及及訪俄。他強調訪北平的目的，在求將來的和平，而非為美國大選年的政治作用。

尼氏說明他將訪北平的原因，是鑒於美國在過去廿年間，參加兩次亞洲邊緣地區的戰爭。在這兩次戰爭中，「中華人民共和國」是介入在另一方面。現在它與美國比較，是個「軟弱的核子國」，但它將來的可能性，在十年或廿年以後，會是一個「核子強國」。美國必須尋求一種較過去更好的方法，來解決彼此的分歧。這就是雙方必須建立溝通 (Communication) 的原因。他并申明，為此目的而作長談，也許可以防止衝突，否則會成為無可避免的戰爭。這就是他決定前往訪問的目的所在。

相反地，尼克森否定一般的推測——他是為求有利於大選競選，而作北平和莫斯科之行。他說：「我不會有影響我們競選的意欲，而與之作任何討價還價的便宜。我這樣說，不是偽裝神聖或虔誠，而是因為我知道這種旅行的目的何在。這目的是為未來世代的前途。」

## 貳

尼克森認為現在往北平會談，是最適當的時機，早先得不到，過後將無機會。今值大選之年，那是巧合，在他并無政治的動機。這一套說法的原文要點，有如下的幾段。

「中國的高階層會談是我在一九六七年寫文章談過的。我注視那一年的情勢，為「外交季刊」寫了一篇文章。我在野的時候，曾作很廣泛的旅行，比現在從事旅行自由得多。許多人在我以九十秒鐘宣告我將往中國時，認為這是歷史上的最大驚奇，實則我在那篇文章上已啓其端。」

「如果我在一九六九年或一九七〇年有這樣的機會（指訪北平），如果它已有適當的準備，那麼，我們當會已這樣地做了。但是這一延擱并不是因為我曾作這樣的想法——如果我可以在一九七二年新罕普夏州 (New Hampshire)

the) 預選之前完成這件事，將是何等的奇妙。」

「結束越戰；開闢到中國之路去建立持久的和平；限制美、俄間的緊張情勢。——這些決定都沒有任何政治的涵義。如果我們能較早着手，我們就可能已經完成。如果這不是適當時候做這件事，我們就會把它擱延下來。」

「我如不把這一時機，就必須對未來的世代提出答復。現在以大選的觀念來談這件事，也許為時尚早，人民未能由於這些對中國步驟帶來成功或失敗，而把功勞或責罵歸於總統。但從今後廿五年，如果由於我們現在所做的產生了結果，我們避免了與中國對抗，那就有了價值。」

「為避免可能導向大戰的對抗，來締造一個和平的世界，而從事會談，所定的時間已必須是現在。如作延擱，可能意味著兩國間已有事情發生，高階層會談將不予舉行。」

尼氏發表這次談話之前幾天，曾接受美國「時代週刊」總主筆董諾文(Hedley Donovan)等的訪問，發表較簡短的相似談話。據元月三日該週刊的記載，其中關於他訪問北平的話，有如下的報導：

「中國之行是為著建立長遠的將來。將受裨益的可不是現在的當政者，而是今後五年、十年或十五年的當政者。」

「我們的目的在締造和平，而二次大戰後未能夢見。在艾森豪和甘迺迪當政時期，時機未到。但現在這時機來臨，我們必須抓住它——在與超級國家的關係中抓住這一時機。」

### 叁

參證上述的兩種紀錄，可歸納為兩要點：

- 一、尼氏肯定其訪北平的目的純為謀求長遠將來的和平，而否定具有對內的政治作用——助成競選的勝利。
- 二、尼氏強調不能於過去兩年中往訪，是因為時機未到；又不能延後往訪，是因為怕失時機，對未來歷史無可交代；認定現在是難得的最適當時機，稍縱即逝。

筆者素未懷疑尼氏企求和平的意願，但對他北平之行與其競選活動說是沒有關連，那就有點費解了。

去年七月十五日，尼氏對全國所作的電視宣告——他親筆寫的將訪北平的宣告，這種走在美國左傾親共份子前

中華民國六十一年 二月二十一日

四〇〇

面的舉措，壓倒了他們的反政府運動，於是尼氏對外政策的國內阻力減少了。民主黨有意問鼎白宮的人們，就一時找不到攻擊他的口實了。美國人的易變，正如尼氏所說的，他們由於激動，視北平之行，如同飛往月球。

自去年夏以來，初因周恩來對外發表的談話，尤其是對美國「關心亞洲問題學人委員會」的學生訪問團，紐約時報副社長雷斯頓（James Reston）和南斯拉夫記者真柯維克（Dara Jankovic）的談話，都很露骨地表明類似向美國招降的話。九月間毛共內部奪權鬥爭更加惡化，十月下旬季辛吉再度赴北平回美之後，尼氏對美國與毛共「關係正常化」的希望境界降低了。

他曾先後對共和黨全國婦女協會演說和對全國廣播，警告聽眾對於他未來北平之行，「勿存幻想」。（最近——元月廿日他向國會兩院提出的「國情咨文」中也這樣說。）去年十二月廿一日，他在電視上說，訪問「中國」，期能獲得的一項結果，是雙方對於武裝衝突都認為不能接受。跟下來，在上述元月二日的談話紀錄中，他把增進雙方間的「溝通」，作為「正常關係」的內容。

尼氏的這些說法，無非是害怕美國某些選民對他去夏的驚奇宣告而發生的狂熱，會於其訪問之後變成冷淡，所以不得不於此時多費口舌，使選民的心理上有點準備。

白宮派海格准將（Alexander Haig）率領赴北平的前進工作隊，除作嚴密的安全部署外，所安排的大眾傳播，有美國三個電視系統和各報社八十至一百位記者將往操作。其規模之大，籌備之周，這不是為宣傳而訪問嗎？宣傳的目的何在？在那假設的遙遠「和平」呢？還是在目前的大選呢？這是個常識所可解答的問題。

一九六八年尼克森競選總統時，曾聲明他是個現實主義者（A Realist）。近年來，他的所作所為，尤其是在外交措施方面，在在證實了他有自知之明。可是現在他對於訪問北平的目的，肯定為謀求遙遠的和平，而否定為目前的競選。果如此，他又是一大改變了——由現實主義者搖身一變而成為理想主義者（Idealist）了。其誰信歟。

肆

在最近這一次——元月二日尼氏對電視訪問的談話中，他還表明兩點：

（一）他認為將與北平會談的，有「美國從中南半島全部撤退，關鍵在於北越的釋放美國戰俘。」（根據白宮記

者蘇利文 (Alexander Sullivan) 發表的原文是：President Nixon says the total Withdrawal of U. S. forces from Indochina is keyed to North Vietnam's release of American prisoners of war.

(二)他說：「中國人既在準備談他們在亞洲的角色以及我們在亞洲的角色，我認為談這件事是很好。」

就第一點而論，如果以北越釋放美俘作為美國完全退出中南半島的交換條件，那末，這會給亞洲國家——特別是參加越戰的盟國什麼印象呢？會引起什麼反應呢？尤其是當此寮、高軍事情勢岌岌之際，美國從事此種交易，它的國際信用將何以維持？在共產地區內慘被虐待的各國戰俘或無辜被囚的人們，都是文明人類共同祈禱獲釋的對象。尼氏久謀美俘獲釋，再接再厲，精誠可佩，惟目前此種危險交易的構想，顯為造成競選的有利形勢。毛共看透此點，所以它迫使寮共把五十九名美國戰俘送交北平收管，以提高其與尼氏談判的地位。

北越已拒絕此種「交易」了，河內的統治者因為毛共與「美帝」勾結，對北平已有了戒備，其倒向莫斯科的跡象愈見明顯了。尼氏雖謀求北平幫忙，奈何毛共已無此影響力了！

就第二點而論，尼氏既認為與毛共談彼此「在亞洲的角色」問題是「很好的」，那末，去年十一月卅日季辛吉在白宮簡報中提到的「台灣問題」，可能是未來北平會談的一項對象。華府雖曾聲明他們將不談及第三者的權益，我外交部已聲明否認任何涉及我國的談判，我們仍須嚴密提防。

尼氏在此次談話中，對此問題曾這樣地說：

「我必須指出，當我們開始於二月廿一日的會談，就不常意義而言的承認，將不是結果之一。他們不作此期望，我們也不作此期望。它不能成為結果之一的理由是：只要我們繼續承認台灣，我們是確實的承認；只要我們繼續保持我與們台灣的協防條約，我們將繼續保持。人民共和國將不與美國發生平常意義的外交關係，所以我們將不會有那種正常化。然而我們將進行一種正常化，因為它是有希望的。我知道，這確實是你 (指 Dan Rather) 發問的本意。我們將在建立較我們目前所有更好的溝通方法 (Method of Communication) 方面進行正常化。因為不具有平常意義外交關係的國家，仍能發生關係。這就是我們將能做的工作之一。」

「我們將剛才所說的基礎上進行這種關係的正常化。但是我們也將繼續保持我們與台灣的關係，並且我們將繼

續我們的協防協定。」

伍

綜上看來，尼克森幾年來企求與毛共達成的「關係正常化」已確定為「在建立更好的溝通方面進行正常化」了。這與周恩來所要敲詐的目標距離很遠。元月五日，香港英文「南華早報」發表柯姆巴勒（Pierre Compaet）的北平通訊指稱：「周恩來近曾表明，那是尼克森自己敲門來訪的，如果美國固執它的亞洲政策，那末，他的訪問可能是浪費時間。」尼氏的「溝通方法」如果是關於文教、技術或貿易等，那無須「移樽就教」，更不必說得那麼神祕。如果具有對內對外的政治作用，那能免招致損人害己的後果嗎？

尼氏因圖勾結毛共，而袒護巴基斯坦，促成印、俄友好合作條約的簽訂，而導發印巴戰爭。此一變化已使亞洲的權力均勢動搖。這種形勢，對尼氏口中的和平遠景，却是一大諷刺。

尼克森對華政策的錯誤，歸根到底，在於他不瞭解毛共對外侵略的本質。毛共以戰爭為其擴張的手段。它的「戰爭」並不是尼氏所要避免的「武裝衝突」或「核子對抗」，而是要從對美國滲透和統戰，而引發其境內的「人民戰爭」。

而且，毛共意識中的「和平」，與尼克森所希望的，乃至一般人所了解的「和平」，絕對不同。毛共認為剷除了它的「三反」的對象——「反美帝、反蘇修、反世界一切反動派」，建立了它的共產世界的領導權，這樣才是「和平」。它近來對美偶爾有些笑臉態勢，都是偽裝的。它進入了聯合國，更加利便它在美國裏培養「人民戰爭」，去達成其所追求的「和平」。

尼氏北平之行似成定局。他所標榜的和平目的是虛渺的。然而他將於新罕普夏州預選前一週完成其北平之行，跟下來的兩週，又是一個有關鍵性的佛羅利達州預選。除非他在北平接受非禮的待遇，或發生意外的事件，他可能在這兩州奠定其勝選的基礎。這是他的現實主義的目的。祝他旅程平安！

九、尼克森與毛共交往內幕（註十二）



美國哥倫比亞廣播公司的名記者柯勃兄弟最近寫了一本以季辛吉爲名的書，以季辛吉爲主題，敘述了美國近年來的外交秘辛，其中對美國外交上最大的錯誤，也就是尼克森對大陸的敲門工作有詳盡的透露。

馬文·柯勃是專門採訪季辛吉的外交記者，是第一個對季辛吉曾單獨訪問一個小時的電視記者，他與季辛吉的關係非常接近，季辛吉每到國外，他都隨行。伯納·柯勃則是駐亞洲的記者，一九七二年尼克森赴大陸訪問時，他也曾隨行採訪。

爲了使國人明瞭尼克森這項大錯是怎樣鑄成的，讓國人對這項政策有更深刻的警惕，我們特將該書中有關尼克森所謂打開大陸之門的形成經過部份予以摘譯。

#### 季辛吉對中共的初步認識

季辛吉於一九六九年初在華盛頓上任時，他顯然並不熱衷於中共問題。有一次他告訴一名助理說：「我想不到會有任何人爲了聽聽我對中共的看法，而邀請我晚餐。」一般中共問題專家也同意此點。一名學者就指出：「季辛吉對於中共的知識——實質的知識，精細的瞭解——等於零。」季辛吉甚至不會使用筷子。

在季辛吉的一九五七年暢銷書中——「核子武器與外交政策」，其中有一章專門分析「中共與蘇俄戰略思想」，但是這是一種傳統的冷戰分析，充滿著一九五〇年代所盛行的，有關中共與蘇俄集團「團結」的各種假設。季辛吉在研究這個問題時，就常引用毛澤東著作中的一些話，諸如：「敵進，我退；敵停，我擾；敵疲，我攻；敵退，我追。」季辛吉認爲，這十六個字就是毛澤東「延長的限制戰爭」的戰略。

至於毛澤東思想的後面所包含的，季辛吉並不想做進一步瞭解。當他於一九六〇年代逐漸明瞭，莫斯科與北平之間已出現裂痕時，他對中共的看法，仍然維持着冷戰的陰森面貌，而這又是杜勒斯國務卿以來，未曾改變的。

一九六四年十月，中共試爆第一枚原子彈使得季辛吉吃了一驚，而一年之後，中共「國防部長」林彪所發布的一項宣言，更使他不安。這項宣言，聲稱亞、非、拉丁美洲是革命的「世界鄉鎮」，終必包圍北美洲及西歐這些「世界城市」，而達於「最後的勝利」。許多老練的中共問題專家，認爲林彪的叫囂不過是煽動越共及其他叛軍的革命，要他們好白爲之。但是包括季辛吉在內的一些分析家，却認爲這是中共膽敢侵略世界的藍圖。而一九六六年中

中華民國六十一年 二月二十一日

四〇四

共爆發的「無產階級文化大革命」——爲了淨化中共革命，派出數百萬紅衛兵騷擾中共全境，學校關閉，士兵與工人互相殘殺——對於季辛吉而言，這是不可理喻的瘋狂舉動。

儘管季辛吉是著名的反俄強硬派，但是在日益加深的中共與蘇俄反目中，他開始同情蘇俄。季辛吉認爲中共政權不僅威脅到蘇俄，而且威脅到新亞洲秩序，因爲他希望「光榮的」結束越戰。季辛吉後來承認：「當我擔任這個職務時，我仍然認爲中共是我們面臨的最仇視的國家，我不知道他們究竟算什麼。」

#### 尼克森對北平政策的演變

尼克森從開始他的政治生涯起，對於中共也持同樣的看法。當毛澤東於一九四九年建立政權時，他還不過是一名來自加州的保守的年輕衆議員。一年後，尼克森競選參議員時，他宣稱：「我們必需看看地圖，如果台灣陷落，下一個戰線就是加州海岸。」一九五二年，當尼克森競選副總統時，他又指控說：「如果杜魯門政府能够挺身而出，那麼中國大陸是不會落於共產黨手中的。」當時正在尋找替罪羔羊，他們提出的問題——「誰把中國大陸弄丟的？」——好像中國大陸就是美國人弄丟的一樣。

儘管尼克森敵視毛澤東的共產政權，但是溯自一九六〇年開始，以尼克森如此精明的政客，他必然看到中共乃是國際社會的一項事實，因此爲了自己的政治利益，他應利用此項事實。根據已逝世的專欄作家狄克遜的報導，那時的尼克森就企圖進入中共地區。尼克森對於他與蘇俄總理黑魯雪夫所做的「廚房辯論」而產生的政治影響，感到欣慰，因此一年後，他又想在中共如法泡製一番。狄克遜寫道：「尼克森抱著這個理論：如果這件事曾經一度成功，那麼第二次也會奏效的。如果他能在這個擁有全世界四分之一人口而又門禁森嚴的國家，達成一項『突破』，那麼他的『聲望』必將高漲，而壓倒任何留在國內的民主黨政敵。」然而，尼克森的中共之旅並未實現，兩位民主黨參議員——華盛頓州的馬格如遜，以及加州的英格里——發出威脅，如果國務院幫助尼克森副總統進入中共地區，而却拒絕協助他們，那麼他們就要鬧翻天，「把房頂拆掉」。

儘管尼克森對訪問中共極有興趣，但是在一九六〇年與約翰甘迺迪競選總統時，他仍然採取尖銳的反北平立場。那年十月，尼克森與甘迺迪舉行電視辯論時，他問道：「現在，中共想要什麼？他們不祇想要金門、馬祖。他們

不祇要台灣。他們祇想要整個世界。」

但是到了一九六〇年代中期，當民主黨陷入越戰的泥沼時，尼克森於一九六七年十月在「外交季刊」，發表了一篇針對中共的文章——「越南後面的亞洲」，他寫道：

「美國對亞洲採取的任何政策，必需立刻掌握中共存在的事實。……從長遠看，我們不能讓中共永遠排除在國際社會之外，而讓它造成狂妄，懷抱仇恨，威脅鄰居。在這個微小的星球中，實在沒有地方讓它最具潛力的人民，生活在憤怒的孤立中。但是，在追求這個長遠目標時，如果我們未能從近處記取歷史的教訓，那麼我們會很不幸的走錯路。」

除非中共改變，整個世界不會安全。因此在我們影響所及的範圍內，我們應當促使這種改變。其方法就是說服中共，告訴它必需改變；它無法滿足它的帝國野心，爲了它自己的國家利益，它必需改變對外的冒進，轉而解決自己的國內問題。」

儘管尼克森仍是一名堅定的反共人士，但是他瞭解美國的氣氛正在改變，他更體認到宜稱與共黨世界展開和解的新紀元，所將獲得的政治利益。他繼續視莫斯科爲他的主要對手，但是，由於中共與蘇俄的關係愈形緊張，他開始利用北平做爲他外交運用的主要武器，利用中共與蘇俄的不睦，做爲對抗克里姆林宮的制衡力量。尼克森最親密的一名助理，後來解釋說：「蘇俄對於中共總是放不下心——寢食難安，因此這就不容忽視的制衡力量。任何聰明人都會利用此點。這也就是縱橫運用的所在。」出乎意料的，許多分析家認爲：在當時有資格角逐美國總統的有名政客中，敢於談論美國對中共所採取的過時政策，而不畏懼右翼人士反擊的，尼克森算是唯一的一人。因此，他的反共清譽，受到責難。

尼克森將以技巧及冷嘲的眼光，玩弄他與中共拉手的把戲。在一九六八年的總統競選中，他開始擬定他新政策的大綱。各種暗示以不同的方式出現。有一天，一名英國記者布朗頓，詢問這位共和黨總統候選人，是否可能考慮聯合蘇俄，對抗中共。尼克森反駁道：他反對白人「圍剿」非白人的任何戰術。他堅持說：我們的政策應避免任何「種族主義的嫌疑」。在另一個場合中，尼克森告訴他的一名政治同僚說，他可能訪問北平——「如果他們給我簽

證」。

等到尼克森從候選人的地位變成總統時，他已經形成他對中共所採取的新政策。他想與中共頭目做簡單的交談，以便使他們能與美國做更合理的會商。他將開始緩和美國的官方言論，包括自己在內。另一個步驟，就是放鬆貿易及簽證的限制。更進一步，他將削減中共外圍美軍基地的駐軍，並刪除在中共附近或中共境內所做的非必要的軍事活動。然後，他將表示願意修改美國對台灣的態度。最後，他將開始從中南半島撤退美軍——這一點也是北平當時最關心的。在整個施惠過程中，尼克森及他所有的高級助手，均公開否認他們對中共所採取的行動，乃是對蘇俄的一種制衡運用。

季辛吉不僅否認此項尼克森政策的目的，如果有任何人敢向他做此建議，他都會表現出不安，他會說：「我認為這是一樁非常危險的遊戲。」僅是很罕有的時候，他才會接近承認的說：「他們是敵對的雙方，而這又是生活中的事實。」但是季辛吉又會趕緊補充說道：「我可沒有玩弄讓蘇俄鬥中共的把戲。」

#### 開往大陸列車的司機乘客

一九六九年二月一日，星期六，季辛吉很早就抵達他設在白宮地下室的辦公室，在最初的幾個禮拜中，季辛吉與尼克森之間的關係，是用便條來溝通的，他們還沒有達到水乳交融的程度，尼克森總統是單獨的度過週末的部分時間，他對着一架小型的錄音機，口授便條。其中有一張沒有署名的便條，就出現在季辛吉的桌子上，上面說：「我認為我們應當對本政府所探尋與中共和解的可能性，給予一切鼓勵，當然，這件事要祕密的做，在任何情況下都不能公開。」

這種祕密氣氛正合季辛吉的意思，他曾與少數幾個幕僚人員磋商，然後在午餐時，與副國務卿李察遜討論中共的問題。他們對中共「外交部」於去年十一月二十六日，透過北平電台所廣播的一項聲明，感到興趣。該聲明建議，早日恢復中共與美國在華沙舉行的「大使級」談判，此項談判從一九六八年一月八日起，即已中止。他們特別重視北平曾提到「和平共存」「五原則」，「和平共存」是一九五五年不結盟國家舉行萬隆會議時的特別用語。最後他們結論說：中共剛從「文革」的混亂中站出來，再加上它對蘇俄的憂心，因此可以解釋中共發出此項信息的心情。

季辛吉的幕僚中，以及國務院的中共問題專家，均對中共與美國可能在二月稍後恢復談判，感到喜悅。當他們知道這項原定二月二十日舉行的會談，突被中共取銷時，他們深感失望。原來是一名叫做廖和叔的中共「外交官」在荷蘭投奔自由，而美國則給予政治庇護。某些專家認為：這僅是一項藉口，中共取銷會談的真正原因，乃是因為北平正把全付精力用於內部的政策爭執，以及與蘇俄為鄰的邊界，不斷昇高的緊張關係。

季辛吉並不像他的幕僚一樣，對於恢復會談感到興奮，因此當二月會議被取銷時，他也不像他們那樣的失望。他贊成改進與中共的關係，但是他對任何迅速的進展，表示懷疑。

季辛吉的著眼點，至少在剛開始時，是更長遠的，更世界性的。他設想了一個新的五角世界——其中包括美國（強大的經濟與軍事），西歐（經濟力量在擴張，但是軍事則依賴華盛頓），蘇俄（經濟是脆弱的，但軍事力量龐大），中共（人多地廣，但是其他任何方面僅具有潛力而已），日本（經濟上是巨人，軍事上則為侏儒，因為憲法規定不得整軍）。在這一個擴大的世界中，向中共接近將是非常有用的。它能影響蘇俄，採取更彈性的立場，從而緩和戰後莫斯科與華盛頓之間僵持不下的現象。由於外交改變而可能做的結合，看來是無止境的。

更何況，一九六九年二月，季辛吉的腦中正擠滿着其他待解決的問題——越南、限制戰略武器談判，以及尼克森總統即將訪問西歐。誠然，在一九六九年的前六個月中，季辛吉是美國政府開往中共列車上的唯一乘客，而尼克森總統則顯然是唯一的司機。

#### 私下透露訪問中共的意願

當尼克森祕密的「探尋與中共和解的可能」時，在公開場合他又表現的很冷淡。就在那張有關中共的便條，出現在季辛吉桌子上的前五天，尼克森在一月二十七日舉行的首次記者會，有人問他是否有「改進與中共關係」的任何計劃，他則否認說：「除非對方做某種改變，我們的政策不會立即做任何改變。」

然而，就在二月初，尼克森私下告訴參院多數黨領袖曼斯斐德，他將嘗試啓開前往中國大陸的大門。尼克森重申他的信念：在中共與蘇俄的敵對爆發成公開戰爭以前，中共必需承擔起「世界責任」。他告訴曼斯斐德：「當大門打開時，我要你做為第一位訪問中共的美國高階層人士。」曼斯斐德於一九七〇年代初期，曾在中國境內的海軍



中華民國六十一年 二月二十一日

四〇八

砲艇上服役。他對亞洲事務一直保持興趣，尼克森這一席話使他受寵若驚。尼克森又說：「我希望自己親自去，但是目前還不十分合宜。」

二月十八日，尼克森總統命令羅吉斯國務卿宣布：美國希望與中共從事廣泛的文化及科學交換計劃。

二月廿一日，季辛吉就即將來臨的歐洲之旅，向記者做簡報，有人問道：「尼克森總統將與歐洲領袖，討論中共問題嗎？」

季辛吉答道：「是的，對國際情勢所做的任何檢討，必需估量一個人口達七億的國家所佔的角色。進一步說，英國與法國這兩個歐洲國家，均與中共有外交關係。他們表面上雖然沒有融洽的關係，但是，這種關係能使他們判斷，他們所認為的趨勢是什麼，而尼克森總統就經常指示，他贊成一種最大接觸的政策。」

事實上，尼克森從來沒有——在公開場合上——指示一種「最大接觸」的政策。季辛吉顯然反映了尼克森私下的政策。

三月一日，在凡爾賽附近的皇宮中，尼克森把他前往中共的構想國際化。他告訴法國總統戴高樂：「不論何種困難」，他決心與北平展開交談。

戴高樂留心的聽著，或許他正回憶一九六四年法國與北平建立關係時，美國的反應。美國國務院曾對法國的舉動表示惋惜，稱此為「一項不幸的步驟，特別是在中共正積極的在東南亞及其他地方，增加侵略及顛覆活動。」

五年後，尼克森現在也想步戴高樂的後塵。尼克森告訴戴高樂：

「展望未來，他將設法使北平進入聯合國然後使中共與美國之間「關係正常化」。他承認中共深深懷疑西方，尤其是美國，但是他說：他們將以「終止美國介入越南」，與中共展開「逐步的接觸」，來解除他們的懷疑。

數週之後，當戴高樂前往華盛頓，參加艾森豪威總統的葬禮時，尼克森正式要求這位法國總統，把美國新政策的精神，轉達給中共。戴高樂表示同意。在他最後的外交行動中，其中之一就是於一九六九年四月二十三日，召喚剛被任命為駐北平大使的馬納克，前往他的辦公室。他命令馬納克，將尼克森的傳話，轉達給中共的「最高階層」。

馬納克於五月初抵達北平，並立即執行他的任務。最先，包括周恩來在內的大部分中共頭目，表示懷疑。但是他們傾聽，他們看來對增進中共與美國關係這一論題，引發了特別的興趣。對他們而言，台灣乃是問題的癥結所在。

美國對台灣政策的改變，中共有著清晰的記憶：一九五〇年一月，杜魯門總統曾說，美國對撤退到台灣的中華民國軍隊，「將不提供軍事援助及顧問」，數天後，艾契遜國務卿指出：美國將不插手於中國的內政。當時，不論是中華民國、中共或親中華民國的美國政府，均認為台灣不過是中國的一個省份。但是，就在那年六月，韓戰爆發。杜魯門說：基於中共奪取台灣，將對「太平洋地區及美國軍隊的安全，造成直接的威脅」，因此美國改變了它的政策。台灣省突然成了「自由中國」，杜魯門下令第七艦隊巡邏台灣海峽，防止海峽兩邊的軍事行動。於是北平與華盛頓的仇恨，又增加了新的因素。

馬納克是一名有才幹的外交官，他對亞洲事務有深刻的瞭解。在他與中共的會談中，他試著把台灣置於歷史的觀點來看。這不僅是一個法律問題——誰擁有台灣？——而且是一個摻雜感情、難於處理的政治問題，這個問題，不是魔杖一揮就可解除掉的。因此必需瞭解，台灣問題的解決，將是在道路的末端，而非在道路的開始。在所有的中共頭目中，周恩來看來是第一個掌握這項傳話的。

其他的傳話，不久就跟著來了。在七月的數週，以及八月初，尼克森總統曾旅行全球，他曾在越南、關島、印度、巴基斯坦及羅馬尼亞停留。在伊斯蘭馬巴德及布加勒斯特，尼克森分別向雅亞總統及西奧塞古總統，表達他向打開中共大門的衷曲。他說：美國正撤出越南，美國想與中共談判。雅亞及西奧塞古均與北平有良好的關係，却與莫斯科的關係冷淡。他們均答應把尼克森的想法，轉達給中共頭目。

#### 採取各種姿態向北平示意

在尼克森的整個夏日旅程中，他均在翹望中共。「時代雜誌」精明的總統觀察家西戴描述說：當尼克森的噴射座機飛臨亞洲時，哈德門告訴季辛吉，「老板看來以為他可能在明年底以前，就可以訪問北平。」季辛吉則嘲笑這種看法。他認為，如果尼克森能在他第二個任期屆滿之前訪問中共，那已算幸運了。

但是尼克森顯然急於得到簽證。

中華民國六十一年 二月二十一日

當他在關島停留時，宣布了一項政策——晏斯斐德稱此為「尼克森主義」——其中就包含了對中共的暗示：美國介入外國戰爭的日子已經過去。尼克森說：我們願意用言辭、金錢及裝備，遵守它的承諾，但是人員除外——除非盟國遭到核子國家的威脅。如果此項宣言真的實現，那麼這顯然表示美國在整個亞洲採取低姿勢。

尼克森史無前例的在羅馬尼亞停留——以前沒有任何美國總統曾經正式訪問一個共產黨國家的首都——這又是另一個信號。尼克森以前曾以平民的身份，訪問過布加勒斯特。當時他為了獲得共和黨的提名，而於一九六七年在海外旅行，以重振他是一名世界政治家的聲望。羅馬尼亞曾給予他熱烈的歡迎，尤其在他於莫斯科遭到高級官員的冷待後，他更是感激不已。尼克森就任總統後不久，就曉得西奧塞古將歡迎一名總統前往訪問。當時西奧塞古因與中共友好，而與蘇俄不和。這個念頭正合尼克森與季辛吉之意。但是國務院的傳統派則感到驚恐。兩度出任駐莫斯科大使，著名的蘇俄問題專家湯普遜，以及許多他在國務院的同僚，警告尼克森：如果他接受西奧塞古的邀請，他可預見蘇俄將爆發的憤怒。尼克森決定不顧國務院的勸告，季辛吉則大悅。六月二十八日，宣布訪問布加勒斯特。克里姆林宮目瞪口呆。八月二日，尼克森抵達布加勒斯特，他獲得羅馬尼亞人民熱情洋溢的歡迎，他們顯然視尼克森為對抗蘇俄完全統治的屏障。對尼克森而言，他想向莫斯科表示，東西關係的新紀元業已降臨。他同時也向北平示意，他準備前往任何地方。

尼克森政府不僅祇靠著外國中間人，或在外國打出的信號。季辛吉在六月初，就向國務院提出一個廣泛的問題：美國在與北平「關係正常化」時將採取何種特別步驟，而使美國在太平洋的盟邦不會過分的不安？於是李察遜和他的數名親密助理，對於中共問題，心血來潮的列上了五項可能。這些均屬經濟範圍，從減少對美國公司與中共的貿易管制，到允許美國觀光客購買一百美元以內的中共製貨品。一週之內，季辛吉與李察遜取得協議。尼克森檢討這項清單後，通過五項建議中的兩項。李察遜快慰不已。不久將有其他的建議，並將再度獲得批准。於是，從這年夏季開始，每隔一段時間，美國就宣布朝向與中共和解的片面行動。例如：

一九六九年七月二十一日，教授、記者、學生、科學家以及國會議員，為了前往中共旅行，他們的護照現在可以自動有效。此外，美國觀光客可以購買一百美元以內的中共產品。

一九六九年八月八日，羅吉斯國務卿表示，美國政府希望恢復華沙會談。

一九六九年十一月七日，美國停止在台灣海峽做海軍巡邏，結束了十九年韓戰的殘跡。

一九六九年十二月十五日，華盛頓宣布，琉球上面的所有核子武器，將於年底以前移出。

一九六九年十二月十九日，撤銷購買一百美元以內中共貨物的限制，此種貨物現在可以無限制的購買。此外，商務部宣布：美國公司的國外機構，能與中共進行非戰略物資的貿易。

這些針對中共發出的一連串信號，正逢外間首次公開報導，中共與蘇俄正沿着他們漫長的邊界，發生軍事衝突，使得這兩「國」有接近戰爭的危險。

一九六九年三月初，烏蘇里江的珍寶島發生射擊事件。烏蘇里江分隔中國東北的黑龍江省及蘇俄遠東的濱海省。雙方傷亡慘重。數個月後，也就是那年夏季，黑龍江及新疆省邊界，又爆發小規模的衝突。這些衝突，使得北平及莫斯科以外的世界，均感震驚。但是，事實上，由雙方宣傳攻勢及軍隊集結所造成的緊張情勢，已經持續了好一段時間。中蘇邊界糾紛，已達三世紀之久，但是中共一直沒有向他們的「兄弟之邦」蘇俄，提出這項問題。直到一九六〇年代初期，思想與政策的歧見在這兩個共黨「國家」造成裂痕時，邊界問題才興起。現在，他們的聯盟已經破碎。美國一度認為莫斯科與北平的團結是不可動搖的，現在他們却在烏蘇里江及黑龍江，進行浴血戰爭。

#### 中共蘇俄邊界衝突的影響

就由於這種國際背景，季辛吉於一九六九年八月末，邀請懷亭就中共與蘇俄的對抗，舉行會議。懷亭曾任國務院的中國問題專家，並擔任密西根大學的政治學教授。會議的地點，就在聖克里門西部白宮，季辛吉小辦公室外的陽台上，這裏距尼克森的辦公室也不遠。參加會議的，還有季辛吉的國家安全會議中國問題專家賀德里奇。

懷亭立即清楚的表示，對於中共與蘇俄的邊界衝突，他對於華盛頓不着邊際的反應，不予苟同。美國情報得悉，蘇俄部署在中共邊界的軍隊，一九六五年僅有十三個「單薄的」師。到了一九六九年春天，就增加成二十五個精銳的師。而且一直繼續在增加。但是，美國政府當時盛行的看法，就是蘇俄的集結軍隊乃是防禦性質。季辛吉及許多其他官員均認為，中共攻擊蘇俄的可能，要大於蘇俄攻擊中共。因此，白宮並未敲起驚鐘，甚至在最近的衝突發

中華民國六十一年 二月二十一日



生後。

然而，懷亭却不以為然，他吃了一驚，並指責蘇俄沿著邊界增加緊張情勢。他提出兩項基本看法：第一，蘇俄可能準備，搶先對中共的核子武力發動攻擊。因為他們沿著中共邊界不僅集結了大量的部隊，而且還有飛彈、飛機及坦克。不論如何，就在一年前，布里茲涅夫曾對蘇俄以外的社會主義國家，主張「有限主權」，他曾下令他的部隊開進捷克，救平他所認為的布拉格自由主義的威脅。如果布里茲涅夫認為毛澤東思想，威脅到莫斯科對共黨世界的霸權，那麼中共微小但在逐漸累積的核子武器，更將增強此種威脅。更何況，就在那年夏天，在不同國家的許多蘇俄外交官，均已提出蘇俄不久可能為了大家的利益，催毀中共的原子武力。納粹攻擊蘇俄時所用的「閃電攻擊」，這個字眼已被經常用到。

懷亭接着提出他的第二點看法：不管蘇俄會不會真的發動攻擊，中共却感受威脅，他們生活在恐懼之中。中共不能憑藉蘇俄的抑制或理性。突然的，它以前在西面的盟邦，要比在東面的敵人，更具威脅。對北平頭目而言，這是一項令人驚愕的察覺。在他們的長期鬥爭中，一直認為蘇俄是朋友，美國是敵人。現在他們決定，重演中國古代「以夷制夷」的故技，目前的中共，將與美國聯合對抗蘇俄。

對懷亭而言，這代表了一個歷史性的機會。瞭解中共正處於難局的美國，就可在二十年來首次友善的橫過太平洋。而正困於「文革」及蘇俄在邊界集結軍隊的中共，很可能非常歡迎這種姿態。

季辛吉顯然對懷亭的分析，留下深刻的印象。數年之後，他承認此項分析影響到他對中共的想法。其他的中國問題學者——諸如巴奈特、賴世和、柯亨、派伊、羅索夫斯基、泰勒、湯普遜以及費正清——亦有建議，但是都沒有像懷亭這樣，產生顯著的影響。

季辛吉首次注意到，蘇俄攻擊中共要比中共攻擊蘇俄的可能性更大。他後來承認，以前他錯認中共是如此的非理性，他們正計劃攻擊比他們更強大的蘇俄。他開始瞭解，中共與蘇俄爭執的「兩面」。他領悟到中共所發出通知的「微妙」，在它激烈的言辭與冷靜的行動之間的差距。他更體認到透過中間人與中共打交道的「荒謬」。

美駐波蘭大使的直接交談



尼克森從這年春天以來，就已打出他的信號，但是一直沒有得到積極的答覆。然而，通常發生的指責，也不再出現。後來，就在夏末秋初時，季辛吉從羅馬尼亞及巴基斯坦聽到，中共不久可能對恢復華沙會談感到興趣。他決定試着加速中共的時間表，並讓北平知道，尼克森希望展開一項交談。

從一九五五年開始，在華沙以及早先的布拉格，中共與美國之間的外交官，已進行了一百三十四次會談，但是均未達成真正的交換。他們交換的僅是口號，而非真正的談判建議。季辛吉希望建立一個嚴肅會談的孔道——以終止這種「令人厭煩」的會議。

十月初，季辛吉在尼克森的授意下，致電美國駐波蘭大使斯托塞爾，命令他在下一次適當的外交場合，找到高級的中共「特使」，向後者建議。恢復華沙會談。這是一種非正式的接觸方式，但是當中共與美國僅隔着擁擠的大廳，交換眼色時，這種接觸方式將如季辛吉所說的，是「一件難以相信的事件」。中共「特使」必然會向北平提出報告。

這種構想如此令人「難以相信」，因此儘管斯托塞爾是一名職業外交官，最初根本就不理會電報的命令。

數週後，季辛吉向斯托塞爾致電，下達同樣的命令，但是後者還是不予理會。這名身為蘇俄問題專家的大使，既不向季辛吉詢問這件事，也不尋求任何澄清。數週過去了，季辛吉立刻發覺，官僚政治能阻礙尼克森總統的指示。然而，到那個時候為止，以前還沒有一名大使敢兩度不理會來自白宮的清晰電文。但是，十一月末，季辛吉發出第三次電報，令他吃驚的，仍然沒有任何行動。季辛吉回憶說：「最後，我不得不告訴他，要則你立刻辦這件事，要則我們另外找願意做這件事的人。」

最後，斯托塞爾在威脅之下，於十二月三日執行他的任務。在南斯拉夫舉行的接待會上，他的機會來了。他看到中共「大使館代辦」雷揚也在場。據目擊者報導：斯托塞爾數次想接近雷揚，但是後者均有意的避開。最後，雷揚匆匆向他的主人告別，急奔大門。由於斯托塞爾經常打網球、游泳、滑雪，身手還算靈活。他一個箭步，躍向樓梯口，趕上他的獵物，並向後者「交談了幾句話」。這「幾句話」就是美國敦請與中共展開「慎重的會談」。

對於斯托塞爾這種非正統的接觸方式，雷揚必然大吃一驚。數年之後，季辛吉某次訪問北平時，周恩來會同想起這件事。他開玩笑的說：「如果你希望我們的外交官得到心臟病，那麼你就在社交場合接近他們，向他們提議舉

中華民國六十一年 二月二十一日

四一四

行慎重的會談。」

十二月十二日，斯托塞爾與雷揚，正式在中共「大使館」舉行會議。他們會談了一小時十五分。會談的結果，就是同意恢復華沙會議。這是美國打出一連串的祕密及公開信號後，中共首次做贊同的反應。一名中國問題專家說：「促動中共政策的並非喜愛美國，而是因為懼怕蘇俄。」中共採取的新態勢，可以直接追溯到蘇俄與中共在北平舉行的邊界會談，已於十二月初陷於僵局，莫斯科發出的新指責，稱中共認為是發動戰爭的威脅。

#### 建議會談由華沙移到北平

一九七〇年一月八日，北平及華盛頓同時宣布，華沙會談將於一月二十日恢復舉行。國務院發言人麥克勞斯基，在例行的中午簡報中向記者透露，此項會談將在「中共大使館」展開。數小時後，麥克勞斯基接到白宮的命令，修正他的談話。他宣稱：此項會談將在「中華人民共和國大使館」展開。以前從來沒有任何政府發言人，在談到一九四九年成立的北平政權時，用它的正式名稱。麥克勞斯基曾經三度重覆「中華人民共和國」，以便使這項信號能清楚的越過太平洋。

按照預定日期，美國與中共外交人員，於一月二十日在中共「大使館」會面。這是兩年多來的第一次聚會。會談的氣氛「很慎重」。雙方重新提出交換記者、學生及科學家。美國也表示，希望中共釋放數名在韓戰時被北平拘禁的美國人，以做為「善意的姿態」，他們達成一項協議——二月二十日再度集會。季辛吉對這種微小但屬正面的結果，感到欣慰。一種溝通的孔道，已經再度建立。

二月十八日，美國又發出另一信號——這次是尼克森總統本人發出的。他向國會提出一項特別的報告，題目為：「一九七〇年代的美國外交政策——和平的新策略。」在談到中共的部分，他稱贊中國是「偉大而有活力的民族」，「賦有智慧及文化的民族」，其中特別強調「與中國人民友誼的歷史關係」。這一段由季辛吉一再修改的話，保證美國「採取能增進與北平實際關係的步驟」。尼克森並未引用正式名稱——「中華人民共和國」。這一年的稍後，才使用這個名稱。

二月二十日，美國及中共的外交人員——斯托塞爾及雷揚——在兩個月內做第二次會談。據季辛吉說：雷揚抵

達美國大使館後，給了他們主人一個驚奇的建議——把談判移到北平舉行。他們並暗示：他們將歡迎一名高級美國官員率領這個代表團。

此項不尋常的建議，究竟是誰提出的，衆說紛紜。國務院的中國專家說，他們於二月二十日參加會談時，對他們自己的提議吃了一驚——此即美國派遣一名高級官員訪問北平。另一方面，季辛吉則說，美國在那時根本沒有提出此種建議。他承認：美國國務院可能曾經考慮此點，但是白宮從未清楚表示，同時也沒有傳達給中共——至少那個時候是如此的。

一個正式的美國代表團將在北平受到歡迎，此種想法是令人好奇的。但是基於中共逐漸擔心蘇俄的企圖，那麼中共對美國的此項提議，也是可以理解的。但是北平的措辭極為含糊。中共並未明顯表示邀請一名高階層美國人士訪問北平，他們看來好像說，美國可自行決定，派遣任何高級或低階人士。中共甚至沒有說出：美國是否應祕密派遣這名代表，或這項任務是否僅在一個新地點，繼續華沙會談。總之，美國對中共的提議不甚瞭解。季辛吉甚至不能確定，這項建議是否僅是企圖破壞華盛頓與中華民國之間的關係。或中共是否曾在腦中慎重的討論過。他也不能確定，是否北平就是理想的會談地點。

#### 國務院專家關切外交利益

國務院的專家所關切的是，中共是否會給在北平的美國談判人員，以「外交豁免權」；中共是否會讓美國人，建立華府與北平之間的「安全」交通途徑；日本和中華民國人士是否會將北平之旅，解釋為美國對中共的噓頭。若干專家畢竟爭論說，為何應由美國人，在他們面前，顯得好像是向中國進貢的番邦洋人？為何不想別的法子？

在其後一兩月內，季辛吉集中考慮這些和其他關切的事。政府要和中共展開一項新交談的努力，驚動了國務院的蘇俄問題專家。正如同他們對總統的羅馬尼亞之旅，感到煩惱的情形一樣，他們現在對這種和中共的突然溫暖，感到不安。他們確信這種努力，在最近將來，只會產生很少的外交利益，並且會激怒俄國人，從而影響美蘇兩國改善關係的機會，而且他們認為，如果這項策略的目的，確是要利用毛俄爭端，從中取利，那勢將沒有效果。季辛吉聽取了他們的爭論，但終於未加理會。

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四一六

美國與中共華沙談判的第三次會議，安排在五月二十日舉行，這次會議的主要目的，是提出指導原則，以便更認真地，也許甚至在北平，交換意見。但在雙方使節會見之前二十四小時，北平鑒於它所謂的由於美國在四月三十日，「侵略高棉」而引起的「日益嚴重情勢」，宣佈取消這次會議。

透過若干次「第三方面」接觸，尼克森向北平保證，進軍高棉並不表示美國政府私下傳達的要退出越南。並與中共改善關係的願望已有改變。爲什麼直到五月十九日，幾乎在對高棉用兵三週之後，中共尚未取消五月二十日舉行的會議，這件意義重大。季辛吉認爲對的一個解釋，是北平內部的政治鬥爭，產生了分歧的意見。現在回顧，顯然有兩個派系，在爭奪政權，一派是以周恩來爲首的實用主義集團，主張採取和美國來往的新戰術，來對抗蘇俄的威脅，另一個是以林彪爲首的所謂「極端左派」集團，他們堅持既抗美又抗俄的革命路線。在六月初旬，甚至在所有美軍，都撤出高棉之前，據說周恩來曾對當時在中國大陸訪問的羅馬尼亞副總理包德納拉斯表示，他仍然贊成和美國維持良好關係，但是他並不能代表整個中共領導階層講話。

#### 尼克森大膽主動提高賭注

在一九七〇年八月二十三日，到九月六日之間，中共政治和軍事領導人物，在北平舉行一次特別的祕密全體會議，以便對周林兩集團之間的激烈爭論，求得一個徹底的解決。結果，周恩來一派得勝，主要是因爲這一派在國內外部都以溫和作風，來取代極端作風的主張，贏得毛澤東的支持。於是死硬路線派在北平逐漸失勢。當時，林彪雖然仍是國防部長，但是他的控制力日漸衰落。這場權力鬥爭的結果，對於北平向美國開放，發生直接的影響。

在十月一日，也就是中共「國慶日」，北平發出了它新態度的頭一個信號。那一天，七十六歲的毛澤東，站在北平天安門廣場的城樓，得意洋洋的檢閱隊伍，觀察他領導的革命形勢。在一九三〇年代中期，到陝北延安密洞中，訪問過中共總部，歸來寫了一本「中國上空的紅星」的美國作家史諾緊站在毛澤東身旁。官方攝影記者集中鏡頭，拍攝這兩個老朋友的照片，閃出了一個明確的信息：這就是毛澤東同意向華盛頓接近的行動，季辛吉不需要譯員了。

毛史兩人那天談了許多事。毛澤東說，他「不滿意目前的情勢」，在文化革命期間，「官員在扯謊」，黨員「被虐待」。他還表示深切關懷俄國人。他又強調，毛俄思想歧見，現在已經無法和解，北平和莫斯科的爭論，可能



繼續進行「一萬年」。當他談到美國時，他發出了史諾多年未曾聽到的同情聲調。毛澤東表示，在分散財富和責任方面，中共可能效法美國，在若干方面，不斷在進行革命的中共，能夠向熱情而保守的美國學習。

尼克森和季辛吉都已聽到中共在八、九月間，召開全會的消息，他們也在各家晨報上，看到了毛澤東和史諾兩人的合照。兩人體認到現在正是開始作一次大膽主動的時候。對於中共在二月提出的將華沙談判改在北平舉行的這項建議，尚未採取任何行動，現在尼克森和季辛吉在暗中決定，提高賭注，提出同樣陰謀的反建議，將北平的談判，「以高階層」進行，他們並沒有特別說明高到什麼程度。

#### 白宮接待兩個信使的措辭

十月下旬，他們找到了兩名信使。好幾十位國家元首（包括羅馬尼亞的席奧塞古和巴基斯里的亞雅）來到紐約，參加慶祝聯合國成立二十五週年紀念典禮。十月二十四日，這兩位領袖和其他二十一位國家元首或政府首長，一同應邀，參加白宮宴會，第二天，尼克森和亞雅晤談了幾乎一小時，他要求這位即將訪問北平的巴基斯坦領袖，把美國建議，傳達給中共。他還表示了他要在今後某種未特定時間，訪問北平的意願，想來這是合情合理的事。

同一天，齊格勒暗示，美國對中共進入聯合國的政策，將有重大改變。他說：「美國反對以排除中華民國的犧牲代價，使北平政權，進入聯合國。」換句話說，美國已經採取了兩個中國方案，這表示已和美國認為只有中華民國，應在聯合國內代表中國的這項官方意見，遠離了一大步。

十月二十六日，席奧塞古在白宮草坪上，接受了一次多采多姿的熱烈接待。內閣閣員全體與會，海軍陸戰隊軍樂隊，高奏美羅兩國國歌，並且在接待會上，演奏助興，另外還用公車將高中學生，送到白宮湊熱鬧。當天下午兩位總統討論了中國問題。據他們的發言人說那天晚上，尼克森在向席奧塞古敬酒時，指出了羅馬尼亞和「美國……蘇俄……以及『中華人民共和國』，維持良好關係」的獨特性。這是一位美國行政首長，首次把中共稱為「中華人民共和國」。

新聞記者大都忽視這一措辭的重大意義，但是蘇俄大使杜布瑞寧却並沒有。在白宮宴會結束之後，他打電話給季辛吉，要他加以解釋。季辛吉害羞地回答，並無特別意義，蘇俄不是也把中共稱為「中華人民共和國」嗎？

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

四一八

尼克森和席奧塞古顯然討論了中國問題的許多方面，包括台灣在內。據羅馬尼亞人私下透露，尼克森曾對席奧塞古表示，就他來說，台灣並不是一個國際問題，而是一個內部問題，應該由中國人自行決定，更合人意的是一個和平方式，二十年來，美國一直堅持認為台灣並非中共的一省，而是一個和華盛頓訂有防衛條約的獨立國家。

季辛吉告訴我們，關於羅馬尼亞人的故事「完全錯誤」。他堅稱直到一年之後，總統並沒有改變對台灣問題所持的立場。但是從尼克森開始和中共進行認真談判的決心來看，假定他曾作了美國可能在這時改變它對敏感的台灣問題立場的若干暗示，似乎是合理的。

#### 華府發出新信號傳給北平

美國發出的新信號（其中有些是外交照會形式）。都在幾週以內，傳達給北平。於十一月九日與十四日期間在中國大陸訪問的亞雅，是一名主要信使。出他意料的是，毛澤東在十一月十三日接見了他。羅馬尼亞副總統杜萊斯古，約於同時，訪問中共。並且會見了周恩來。

在此後兩個月（一九七〇年十二月和一九七一年元月）內，美國和中共，經由巴基斯坦，進行完全秘密的信息交換。季辛吉後來解釋說，這是二十多年以來，兩國之間所進行的『首次認真而充分的交換，他指出「信件已被閱讀」，美國的函件極為含混，而中共的函件，「高度曖昧」。負責草擬美國照會，並且首先閱讀中共答覆的季辛吉，時常注意到蘇俄和中共外交通信之間的差異，他回憶說，中共的通信時常比蘇俄的更為文明而高雅……更為注意形式和措辭。』事實上，北平和華府當時在對奏感情音樂，故意避免粗聲照會和宣傳高調。

爲了保密，並且爲了在一旦此事胎死腹中時，便於否認，中共的照會內容，雖然顯然是以總統爲對象，但都沒有署名，也沒有敬語。這些照會，都是用手書寫在印有藍格的白紙上。中共說在任何一個時候，他們要講的話，全都寫在一張紙上。

據季辛吉說，過了一些時候，這些函件變得「越來越親切」，雙方關係改善的程度，已臨近遲早可能由一位高級美國官員，也許甚至是尼克森總統，親訪北平的地步，根據史諾所作的半官方記述，他在跟周恩來和毛澤東交談時，曾公開討論過尼克森訪問中共的問題，史諾引述毛澤東在一九七〇年十二月的談話說：

「外交部正在研究關於准許來自左派、中間派和右派的美國人士，訪問『中國』的事情，應否准許像代表壟斷資本主義的尼克森這樣的人來訪呢？應當歡迎他，因為毛澤東解釋說，目前，『中國』和美國之間的問題，勢須由尼克森解決。不論他是以觀光客的身分，或是以總統的身分來，毛澤東都會樂於和他交談。」

史諾繼續說：「是的，他曾對我說，他喜歡像尼克森這樣的人，勝於社會民主黨人和修正主義者，那些人聲稱信仰的是一套，當權之後表現的又是另外一套。」

他又說，尼克森可能欺詐作偽，但是也許比若干其他人士要稍微好一點。尼克森訴諸於軟硬兼施的戰術。是的，尼克森只需坐上一架飛機，就可以來了。談判是否成功，不關緊要。如果他願意來訪，毛澤東願意和他交談。他們是否有過爭論，或者是否他以觀光客或者總統身分來，都沒有關係。他相信他們不會爭吵。在討論尼克森可能訪問『中國』的這件事時，毛澤東偶而問道，美國總統選舉，將在一九七二年舉行，是嗎？因此他又說，尼克森可能先派一位特使，但他本人不可能在一九七二年初之前，來到北平。」

史諾報導，事實上，「若干緊急而又真實文件的詢問，已經到達北平」，顯示「總統希望知道，他或他的代表，是否會被中共接受。」

#### 美毛秘密交往函件突中止

季辛吉率直否認這項報導說，美國從未正式提議由總統進行一項訪問，然而他允許有這個可能，就是他是許多人中裏的一位，可能已把總統對訪問中共一事「私人感覺」傳達給北平頭目。這個區別，可能顯得虛偽，但是外交官却對這種區別，特別重視。尤其是在這個案件中，讓尼克森傳達他個人要去『中國』旅行的願望，就不致於看來像是美國總統，在向北平，請求簽證。

一九七一年二月，尼克森讓中南半島，打斷了他和中共，進行秘密交易的前進韻律，他同意越南軍隊，在美國空軍支援之下，攻進高棉，這一行動，驚動了中共，華府和北平之間經由伊斯蘭馬巴德進行秘密交換，突然停止，一連六週，沒有交換直接函件，據一項報導說，中共當時在鄰接高棉和北越的雲南省，下令三十師軍隊戒備，儘管美國保證，美國在高棉的目的有限，不會威脅到中共，但是中共顯然憂慮不安。

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四二〇

偶然充作中人的當時挪威駐北平「大使」艾嘉德對於中共的戒備，大惑不解。他追述和毛周同爲開拓對美關係要角的中共「副外長」喬冠華的談話說：中共當然並不認爲在高棉的行動，是一項「直接威脅」。喬某追憶韓戰期間，當杜魯門總統堅持目標的「有限」性質時，麥克阿瑟將軍却下令美軍北上，一直打到鴨綠江邊。喬某告訴艾嘉德：「我們完全相信尼克森在高棉的意圖有限，但是無法確信若干將領，不會考慮侵犯『中國』，或者劇烈地升高戰爭，以掩飾失敗」。

中共的戒備，終於產生了來自華盛頓最高當局的保證。二月十七日，總統對記者說，高棉行動，「不應當被中共解釋爲對他們的一項威脅」。二月二十五日，尼克森在他向國會提出的第二次外交報告中，以書寫方式，再度將中共，稱爲「中華人民共和國」。二月二十六日，季辛吉在一次電視訪問中，告訴我們。「（儘管暫時有和脫離過程不可分開的驟發暴怒（這句話是作者添加的））我們認爲，共黨中國絕不可能在現有的情況下進入……」季辛吉接着重申尼克森的保證：美國正在退出中南半島。

#### 毛共圖與美展開高階會談

一九七一年五月五日，毛澤東終於確信，美國代表着亞洲事務中的一股退潮，而蘇俄却代表着一股漲潮，就派遣周恩來，銜命前往河內，傳達重要信息，儘管美越聯軍攻進高棉，中共也不會干涉越南，因爲北平相信美國正在從中南半島撤退。

五月十四日，周恩來在一次徹夜長談中，廣泛討論中南半島和美國與中共關係時，告訴一名在北平的歐洲外交官說，中共已經作了一項重大的決定：和美國高級領袖，展開高階層交談。另一名中共官員說，「此項會談將走的很遠。這將是一件大事。」

幾乎是立即的，間接交換信息已在兩國「首都」恢復。信息的語調已有改變。以前都是非常模糊的，故弄玄虛的。現在則針對事情。正被反戰浪潮抨擊而感到沮喪的尼克森與季辛吉，對於這種改變興奮不已。逐漸的，信息中已建議立即做一項突破。三月末，季辛吉判斷說：「百分之七十」。這也就是說有「百分之七十的可能」，某些高階層美國人士不久將訪問中共。(2)

一九七一年春初的一個晚上，當櫻花樹開始開花時，巴基斯坦駐美國大使希拉里，在白宮將一張手寫的照會遞給季辛吉。對希拉里這名經驗豐富的外交官而言，他不過在雅亞總統的要求下，傳達一封信件而已。但是對季辛吉而言，這代表了中共與美國關係的轉捩點。

#### 中共正式照會邀請美國特使

這張照會來自北平，沒有問候、沒有簽名，仍然是寫在白紙藍格上。這是兩國「首都」間秘密通信中，最新而又最重要的一次。它邀請一名「美國特使」，前往北平與中共頭目舉行高階層會談。並提議兩個人選：羅吉斯與季辛吉。

季辛吉看看手錶，下午七時十五分。他想立即通知尼克森總統，但是尼克森正在大廳招待賓客。季辛吉與一名軍事助理聯繫，告訴他要求尼克森儘快的回來，他並指示：「不要讓總統去睡覺了，我必須見他。」

尼克森與最後一名賓客互道晚安後，就與季辛吉在林肯廳會面。這個信息的重要性是非常明顯的。他們二人傾談至深夜。尼克森沉思道：「看來，他們可能希望舉行一項高峯會議。」

那天晚上，並未決定誰將前往北平。對中共而言，他們從開始的時候就預測季辛吉將是特使。在北平，他們對外國使節做評論時，就很尊敬這名哈佛前任教授。他們讀過他的書，無疑的，從北越那裏他們更瞭解了季辛吉為何許人物。因為北越曾與季辛吉在巴黎舉行秘密談判。就在這年冬天，中共「副外交部長」喬冠華曾告訴挪威大使，他希望見見季辛吉。周恩來的一名親密助理曾告訴史諾，他希望與這名顧問，「舌戰一番」。他呼道：「季辛吉！這個人瞭解兩個世界——他自己及我們——的語言，他是我們在他這個職位上所看到的第一個美國人。跟他談判應屬可能的。」

尼克森決定季辛吉前去。他說：「我曾經想過，我將派你去。」

季辛吉非常高興。他後來開玩笑的說：「這需要極大的膽量。」

尼克森與季辛吉均長於外交事務，他們均不相信官僚政治，他們開始悄悄的展開一連串的行動。這種行動，可能使美國人民置於一項歷史性的突破，也可能一點成果也沒有，但是中共已急劇的引起大眾注意。

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四二二

四月六日，在日本名古屋舉行的國際乒乓球比賽，行將結束時，中共代表隊邀請美國代表隊訪問中共。此項邀請，表面上祇是對運動員，但是實際上是對美國的一項重要政治姿態。「時代雜誌」說：「這一響，全世界都可聽到」美國駐東京大使館，向華盛頓詢問該代表隊的護照是否有效。華盛頓立即答道：是的。

就在那天晚上，尼克森召集國家安全會議特別會議。他要季辛吉廣泛檢討美國政府對中共的新政策。但是除了羅吉斯國務卿以外，他沒有把中共的祕密邀請，以及美國的暫時答覆，告訴國家安全會議的其他任何人。尼克森業已決定，其他人沒有知道的必要。大部份的國家安全會議與會人員，讚揚尼克森的中共之舉，但是安格紐副總統却加以指責。他認為與中共接近，將危害美國的利益，並且必然破壞美國與中華民國之間的關係。安格紐的談話被壓制。但是數天後，他在維吉利亞州，威廉斯堡的旅館房間，於午夜後邀請九名記者，重申他反對與北平接近。安格紐的評論原先是不做記錄的，但是有一些沒有參加深夜談話的記者，揭發了這件事。據說尼克森總統曾「大發雷霆」。

四月十日，九名乒乓球隊員，四名職員，兩名女性，以及三名在最後一分鐘獲得簽證的記者，從香港越過羅湖橋進入中共地區。這是一九四九年中共政權成立以來，第一個踏入中共地區的正式美國代表團。

這批美國人獲得中共的殷勤款待，由於他們係因中共的邀請，以完成一種特殊而又先於外交的任務。因此他們獲得周恩來的接見。

四月十四日，周恩來在「人民大會堂」告訴他們：「你們在中美人民關係上，打開了新的一頁。我深信我們友誼的再度開始，必然獲得我們兩國人民大多數的支持。」掌聲響起。他問道：「你們同意我的話嗎？」這羣美國人再度鼓掌，他們也邀請中共的乒乓球隊訪問美國。此項邀請，立刻被接受。

#### 尼克森季辛吉密商談判細節

尼克森與季辛吉對於中共打開美國之門的速度，大感吃驚，他們想保持這種速率前進，就在周恩來談話的數小時之後，白宮宣布一連串寬大措施，以填補兩「國」之間的裂隙。美國對中共施行達二十一年的貿易抵制，終告解除，中共前往美國訪問的簽證，將加速辦理。貨幣管制放鬆，使得中共能使用美元給付進口貨。美國石油公司將被允許，出售燃料給進出中共地區的船隻與飛機。美國人擁有的外國船隻，將允許被停泊在中共港口。



以後的兩週，尼克森繼續發出美國準備與北平和好的信號。四月二十一日，他向美國桌球協會主席斯蒂賀文保證，他「必然支持」中共桌球隊訪問美國的計劃，斯蒂賀文曾率領美國桌球隊訪問中共，四月二十六日，尼克森主持的一項小組會議，建議讓北平進入聯合國，但是不得排除中華民國，四月二十九日，尼克森與記者談論「我們的新中共政策」。他說：「我們已把冰塊擊破，現在我們必需試試水有多深。」他又說，「我希望，事實上，我期望在某個時間以某種身份訪問中共——我不知道是何種身份。」

當尼克森把這種奢想拋開時，基於中共於數週前發出的祕密照會，他與季辛吉現在均認為乒乓球隊訪問後的「可能結果」，就是一名總統訪問中共。現在沒有人再多加懷疑，除非是未能預料的發展，尼克森總統將如毛澤東所預料的，於一九七二年初，也就是總統選舉年開始的時候，前往中共訪問。

在五、六月間的許多個夜晚，當工作人員都回家後，尼克森與季辛吉就會躲到白宮東南角的林肯廳，舉行會談。哈德門偶然加入其中，有時是羅吉斯，此外沒有其他任何人。他們會反覆的閱讀來自中共的祕密照會。尼克森會提出問題，季辛吉則試着回答。

尼克森與季辛吉一同檢討，在中共舉行祕密談判時，必然會提出的問題：美國對中華民國的政策，聯合國中北平的席位，美軍撤出中南半島，以及華盛頓與北平關係正常化的程度。他們一起撰寫季辛吉將唸給周恩來聽的公開聲明，以及季辛吉代表尼克森總統接受的十則假想的公報。他們並準備了許多討論中國歷史、文化及目前大事的簡明書籍。

季辛吉再度成了一名學者。他總是在深夜的時候，在他的房間祕密的閱讀有關中國的書籍。這位梅特涅、俾斯麥的學生，曾要求中央情報局給他一份周恩來的詳細資料，但是腦筋一想，就立刻擴大他的要求，他要全世界所有領袖的資料——他忙着解釋說：「爲了充實我的檔案。」他小心的吸取各類中國問題專家的意見，但總是小心的不透露他真正的目的。他們均欣賞他的知識好奇心，並且認為他祇是在對中共做最新的觀察。季辛吉過著兩種生活——在公開場合，他總是談論越南、蘇俄、及歐洲。但是私底下，他正成爲一名新的中國專家。有一天，「紐約時報」在一篇短文中揣測：如果外交關係重新建立，季辛吉將訪問中共。一名不瞭解與中共聯繫內情的國家安全會議職

中華民國六十一年 二月二十一日

四二四

員，還拿這項報導與季辛吉開玩笑。季辛吉回答說，我在國務院的一名崇拜者指出，北平是他能想到，華盛頓將送我到達最遠的地方。」

#### 紐約時報刊布美國外交秘密

在北平，具有影響力的中共頭目，在與中共境內的外國人交談時，總會提到季辛吉的名字。六日十九日，兩名中共外交人員向泰瑞爾教授，詢問麥高文、甘迺迪及費正清等人對中共與美國關係的看法。詢問一九七二年的美國總統大選。詢問季辛吉。季辛吉享有多大的權力？如果為了戰略的需要，他準備觸怒蘇俄嗎？在七月的最初幾天，季辛吉的魅力甚至變的愈來愈大。有一個時候，能說流利中文的泰瑞爾與郭沫若聊天。泰瑞爾希望談談文化的問題。郭沫若却想談季辛吉，他說：「我們對這個人的想法，知道的不多。」

就在雙方做秘密準備的時候，「紐約時報」也在秘密進行它獲得的官方文件，並於六月十三日刊於第一版，此舉震撼了白宮。首次透露的「越戰報告書」，大量並分類的揭露出美國在一九六八年五月，於中南半島擔任的角色。當季辛吉在加州下飛機時，他知道「紐約時報」的獨家報導，並且看到報紙的頭題。他最初的反應就是責備賴德，把國防部的情報洩露出去。他與海格談論這件事。海格問：「你認為紐約時報擁有多少文件？」季辛吉回答：「噢，我不知道，七件？十件？」海格說：「你相不相信一萬件？」

季辛吉認為這種洩密情事，將對三項正在進行的敏感談判，造成史無前例的威脅：在中共方面，就是有關他的秘密旅行。在蘇俄方面，就是限制戰略武器談判，在北越方面，就是找出終止戰爭的方法。他擔心中共可能重新考慮對他的邀請，因為他們感到他們不能依賴美國的處事態度。更何況，季辛吉個人感到很尷尬，因為他是認識艾茲柏格的唯一白宮高級官員。而後者就被指出是洩露的來源。

尼克森總統基於「美國國防利益，以及國家安全將遭到立即而無法挽救的危害」，立刻決定嘗試終止「越戰報告書」的刊行。司法部得到禁止進一步刊行的命令，但是經過不同的法律程序後，最高法院判決：在第一條憲法修正案下，新聞自由高於其他任何考慮。於是「紐約時報」恢復刊登這些文件，不久之後，又公布了其他兩件事——一項涉及印度與巴基斯坦，另一項則涉及美國在限制戰略武器談判中的立場——，此點導致尼克森與季辛吉認為，

此項重大洩露，可能危害到國家安全。基於此點，尼克森下令艾立克曼在白宮內，成立一個秘密的特別調查小組，這就是人們熟悉的「修漏小組」。它原先的任務就是塞補漏洞。儘管季辛吉急於鼓勵塞補所有的漏洞——他不斷對報上出現的分類情報，感到驚愕。但是他又一直宣稱，他根本不知道有「修漏小組」，或任何有關它的活動。

#### 季辛吉提早作環球神祕旅行

季辛吉非常關心北平對「越戰報告書」洩露的反應。然而，中共並沒有中止季辛吉秘密訪問中共的計劃。他們懼怕蘇俄對他們邊界的威脅，要超過他們與美國的接觸可能被揭露。日期就定在七月九日到十一日，這四十九小時中，將把中共與美國間二十年的仇恨，轉變成一個新關係的開始。於是一項環球旅行被安排，以做為掩飾。

七月一日，季辛吉搭乘總統專機，離開華盛頓附近的安德魯斯空軍基地。兩天後，他在西貢與阮文紹總統及布克大使會談。追隨的記者團相當龐大，他們跟踪季辛吉的每一項舉動。他的名字出現在「紐約時報」的第一版。七月四日，季辛吉抵達曼谷，記者人數已經減少。有關季辛吉的報導不再出現在第一版，消息也減少了。他總是向記者微笑，但是不說一個字。七月六日，他飛到新德里。這裏出現激昂的場面，一百名反戰示威者，迫使他從機場的邊門溜出去。這時候的季辛吉新聞，已落在「紐約時報」的第四十二版。七月七日，人數漸少而又失望的記者們，看到這名美國特使離開甘地總理的辦公室。他們想知道，當他前往巴黎時，是否將會晤黎德壽。季辛吉撒了一個小謊，他說「不會」。這個小謊使得美聯社記者報導了四段新聞，「紐約時報」則登在第八版。記者們對季辛吉的興趣，迅速的降低。以前，如果報紙不怎麼報導季辛吉時，他一天都會感到不痛快，現在，他却高興的很。七月八日，星期四，季辛吉飛往巴基斯坦首都伊斯蘭馬巴德，這是一個炎熱的新城市，看來已沒有人再注意季辛吉了。

季辛吉回憶道：「我曾把這些記者弄得哭笑不得。我每天總有六個約會，但是絕不說一個字。而他們必須在炎熱的氣候中枯站，看我這邊進，那邊出，但是絕不說任何事情。當我到達伊斯蘭馬巴德時，只剩下三名記者。」

那天下午，現代外交歷史上，最大的一次失蹤行動展開了。這件事情，白宮與巴基斯坦總統雅亞，曾經事先擬定每一個細節。雅亞是一名不可或缺的中間人，他在華盛頓與北平之間傳遞著秘密照會，他一開始就參與此項計劃。他的謹慎行事與合作，有助於尼克森在這一年稍後在印度次大陸爆發的戰爭中，「傾向」於巴基斯坦。

中華民國六十一年 二月二十一日

四二六

這項計劃，順利的進行。首先，季辛吉向雅亞總統做九十分鐘的禮貌拜會。然後，正如事先安排的，消息傳出，這名來訪的美國人，由於長途旅行勞頓，必需取銷一項爲他安排的正式晚宴（事實上，這項晚宴的唯一目的，就是準備被取銷。）同時，季辛吉將驅車前往八千五百呎高的納夏賈里，做短暫的休息。第二天，也就是七月九日，巴基斯坦政府宣佈：季辛吉被迫延長留在納夏賈里，因爲他有「輕微的不適」——對一個快速旅行者，這是很尋常的現象。但是有些記者表示懷疑，他們揣測季辛吉可能溜到東巴基斯坦，插手於雅亞與達卡叛軍領袖之間正在發展的危機。沒有任何人懷疑到中共。

#### 巧妙的安排飛進了中國大陸

爲了做爲掩飾的一部份，季辛吉的納夏賈里之旅，儘量做的很明顯。懸掛美國及巴基斯坦國旗的車隊，在摩托車的護送下，穿過伊斯蘭馬巴德的街道，開往山上。這個車隊係由美國駐巴基斯坦大使法蘭德率領，後來巴基斯坦外交部長穆罕默德也加入其中。後者曾兩度在北平服務，現在則負責這一個大騙局。

納夏賈里的山頂上，有着許多平房，以及蜿蜒的道路，它現在賦有特殊的使命。一名巴基斯坦醫生被召喚到這裏，治療一名病人——而穆罕默德曾在事先謹慎的查詢，知道這名醫生不能分辯季辛吉究竟是誰。他曾問這名醫生：以「你前看到過季辛吉嗎？」醫生說：「沒有」。「你一定在報紙上看過他的照片啦？」醫生說：「沒有」。因此，這名醫生認爲他在爲季辛吉看病。而實際上，他在爲一名真的患有肚子痛的安全人員看病。

爲了使這齣戲更逼真，巴基斯坦允許訪客不斷從伊斯蘭馬巴德前來納夏賈德，向這名身體不適的旅客致意。甚至巴基斯坦陸軍參謀長，國防部長，以及一大羣其他官員，均來到這裏問候季辛吉。但是，他們均被穆罕默德截住。他爲這些人倒杯咖啡，然後告訴他們，季辛吉正在休息，最好不要打擾他。

實際上，季辛吉根本沒有去納夏賈里。他在抵達當晚與雅亞會晤後，即到總統賓館休息。他在那邊等到凌晨兩點半，然後穆罕默德來到賓館把他送到伊斯蘭馬巴德國際機場，準備飛往北平。選定這種不尋常的時間啓程，不單是爲了保密，也因爲這個時間是中共安排的；他們希望季辛吉在中午抵達北平。

季辛吉鑽進了穆罕默德的一九七一年豐田可樂娜汽車，車子立即飛馳而去。穆罕默德以後回憶說：「我記得季



辛吉在車子裏非常沈默，全神貫注地想心事。我看得出來他希望別人不要打擾他。因此，我就沒有打擾他。」

他們在凌晨三點過後不久抵達機場。一架巴基斯坦國際航空公司的七〇七客機正在跑道的盡頭等著。季辛吉自己的七〇七飛機則停在一個更明顯的地方，企圖使那些好奇的人相信他仍在納夏賈里。季辛吉上機前幾分鐘，四名中共高級官員進入這架飛機。他們是周恩來派來的歡迎團，已在巴基斯坦首都待了三天，但一直未與外界接觸。季辛吉回憶說，他的兩個安全人員有一個完全不知道自己上司究竟要去那裏，當他上了飛機，「看到四個中國人坐在那兒時，他差點傻住了。」

陪同季辛吉的是他的三個助手——私人助理勞德以及兩位亞洲問題專家賀德里奇、史密塞。

這架飛機上乘客幾乎未引起任何注意。因為巴航有很多定期及不定期班機飛往北平。季辛吉可能是個英國商人，四名中共官員也可能是中共紡織業的代表。當時機上的人一定都是這種想法——只有貝格例外。他過去曾在巴基斯坦外交部工作，數年前，他離開外交界，轉入新聞界。當季辛吉抵達機場，登上這架巴航專機時，他剛好也在機場。擔任「每日電訊」報記者的貝格看到了季辛吉。

記者獨家新聞糊塗編輯丟掉

他問一位巴基斯坦官員說：「那不是季辛吉嗎？」

「是的，」這位官員回答，不經意間就洩露了白宮的國家最大機密。

「他要到那裏去？」貝格想知道。

「中國大陸。」對方回答。

「他為什麼要到大陸去？」

「我不知道。」

貝格很快地回到辦公室，向倫敦總社拍發了一條新聞急電，却不知道他就要成為艦隊街新聞界傳奇的一部份。值班編輯看到這則消息——一遍、兩遍、三遍地唸。然後他把新聞稿甩到一邊：「去他媽的貝格，」傳奇上說，這位編輯罵道：

中華民國六十一年 二月二十一日



「這小子一定是喝醉了。季辛吉到中國大陸？豈有此理！」

七月九日凌晨三點多，季辛吉的飛機已在飛往中國大陸途中。飛機未走通常的商業路線。它不是向南環繞大陸邊緣航行，而是橫切東北方，越過世界最壯觀的山峯，直飛北平。

季辛吉的心情相當輕快。他後來回憶說：「我非常愉快，我就要進入一個以前從不了解也從未見過的國度。我是第一個進去的人。這是……冒險！」

情緒顯然會傳染。勞德說：「妙極了！又奇妙又令人陶醉。這種心情好複雜，很難全部表達出來。」

對勞德來說，訪問中國大陸特別興奮。他的太太貝蒂是位生在上海的華人，八歲才離開大陸。她的著作：「第八個月亮」，則是描述其姐珊瑚在大陸共區的生活。勞德經常喜歡宣稱，實際上他才是第一個進入中國大陸的美國官員，而不是季辛吉。在他們剛要飛越中巴邊境前，季辛吉把史密塞叫到飛機後頭舉行簡短的會議。這使羅德比機上的其他任何一個美國人都要靠近機頭。他吹牛說：「我比每個人先進入約五碼，我覺得好棒」。

#### 季辛吉進大陸的意外驚訝

當旭日在白雪皚皚的山巔出現時，季辛吉正在閱讀一本有關中國的厚書，這本書是他和尼克森小心翼翼地準備的。這次訪問期間，每天他完成工作後，晚上都看這本書。世界第二高峯K二在他的窗外朦朧出現。

下午，這架巴航飛機在北平附近一座差不多荒廢了的軍用機場降落。葉劍英、黃華及兩名「外交部」官員在機場迎接季辛吉。介紹儀式很簡單，然後雙方驅車到北平市外一座小湖邊的漂亮賓館。季辛吉乘的那部車，車窗以薄絲窗簾遮住。季辛吉可以看到外面；但外面的人却看不到裏頭情形。季辛吉現在得自己作主了，他無法再與尼克森聯絡。

他們抵達賓館不久，美國代表團就參加了中共「官員」舉行的一次豪華宴會。勞德、史密塞及賀德里奇三人在席上都用筷子；季辛吉則用刀叉，不過，顯然沒有難以超越的障礙。短短兩天後，他離開大陸時體重增加了五磅。季辛吉開玩笑說：「三千年前一定曾有位客人在這個國家餓死，所以他們決定不再讓這種事情發生。」

下午四點，周恩來到達季辛吉的賓館。這是非常罕有的情形。通常一個政府首長不會去拜望外賓，尤其是沒有

邦交國家的外賓。因此季辛吉大為得意，也十分感動。一八九八年出生的周恩來，是中國共產黨最早的黨員之一。一九三〇年代末期及一九四〇年代初期，周恩來在雲南及重慶款待過甚多美國人。二次世界大戰以後一段期間，他曾率領中共談判代表團與國民政府及美國舉行停戰談判。他擔任「外交部長」及「總理」，使中共得與外界保持聯繫。在中共的資深「外交官」內，他是旅行最多的一個人。

周恩來及季辛吉在一張鋪着綠氈的長方形桌子旁相對而坐，他們的僚屬也分別座在一邊。他們談了差不多八小時，並同吃晚餐，直談到深夜。會談並未列有議程。季辛吉帶有那本「聖經」——一冊有關中國的參考書，他經常查閱這部書。事實上，季辛吉宣讀了一篇正式的開場白。他及尼克森花了六個小時才寫好這篇聲明，但只用了十分鐘就全部唸完了。這篇聲明對尼克森總統何以希望開始美國與中共的交往有清楚、理智的解釋。季辛吉在快把聲明讀完時用了一個形容詞，引起周恩來的好奇。季辛吉說：「經過二十二年的隔離後，我們到達這裏，到達一個對我們而言乃係神祕的土地。」

周恩來很驚訝地問：「神祕？為什麼神祕？」周恩來的問題使季辛吉吃了一驚。他過去主要是與俄國共產黨交往，與中共打交道是新嘗試。他原預料中共會對越南或台灣問題提出尖銳的攻擊，卻沒料到是詢問神祕的本質。

#### 首次季周會談一直到深夜

接下來的十分鐘，季辛吉及周恩來互相交換有關國家形象的意見——何以中國大陸顯得神祕，而美國顯得精力充沛又有點天真？他們起初的拘謹開始消失，幽默代替了官式禮儀。他們的談話由概要式的對話變成閒談社會及政治制度。他們的話題包括十九世紀外國對中國的干預，毛澤東在一九三〇年代中期的「長征」，法國及美國革命。他們檢討一九四九年以來的美毛關係史。

季周第一次會議奠定了特別的新關係。一位白宮助理以後在讀過季辛吉的第一手印象記後說：「真够刺激，如果在這世上有關外交政策方面還有兩位有意思的人，我不知道他們是誰。」

他們差不多談到深夜，最後周恩來才建議休會，次日繼續會談。在離開前，他對尼克森七月六日於堪薩斯城發表的演說表示好奇。尼克森總統會形容未來將由「五個經濟強權」支配。這五強是美國、西歐、蘇俄、中國大陸、

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四三〇

日本。這種五強的理論使周恩來感到迷惑。季辛吉當然對這種觀念很熟悉，但他拒絕詳述尼克森總統的聲明，因為他尚未看到原文。

第二天清晨——七月十日。星期六——季辛吉的賓館收到了尼克森演講詞的完整副本。講詞的空白處周恩來標了很多批註。封面附有一張紙條：「請閱後歸還。我們僅此一冊。」

在進用一項十二道大菜的午宴前，季辛吉及其一小羣助理曾遊覽紫禁城。這是整個訪問行程中，他唯一的一次觀光行動。

下午四點，季周再度恢復會談，此次係在「人民大會堂」內的周恩來辦公室舉行。會談與第一次一樣，進行了約八小時。他們的對白仍然妙語如珠，而且氣氛融洽。

季辛吉與周恩來未達成特別的協議。那不是季辛吉此次任務的目的。但却藉此探究未來了解之基礎。

第一個原則是台灣應被視為中國的一部分，該島的政治前途應由中國人自己來解決。此原則代表美國的一項重大讓步。第二個原則是越南的政治前途，應在停火、換俘及美軍完全撤退後，由彼此不和的越南各黨派來解決。此反映了尼克森對北越的最近一次提議。這些提議係由季辛吉在與黎德壽祕密會晤時轉達的。最後一個原則是一切亞洲爭端，應以和平方法解決。這三個原則是開展美毛關係的指標。

周恩來邀請尼克森訪北平

雙方分開各吃晚飯——季辛吉及助理返回賓館。下午八點半，他們又在周恩來的辦公室聚會，這時討論項目突然由一般原則轉為一個具體的提議及具體的答覆。周恩來正式邀請尼克森總統訪問中國大陸。季辛吉代表尼克森接受了這項邀請。但他指出，這項訪問應仔細準備——即在議程、行程、報紙及電視採訪上都應預作安排，甚至還應派遣由政府官員及電視技術員組成的先遣隊預先進入大陸，以保證安全措施及採訪一切無礙。他又說，訪問至遲不能超過一九七二年五月。

季辛吉後來解釋說：「五月被訂為最晚的日期，是因為尼克森總統曾指示，對於世界和平及美毛長期關係如此重要的一個步驟，不應與任何政黨的考慮混在一起。」——這個意思就是一九七二年總統選舉。

季辛吉訪問中國大陸前，周恩來及毛澤東曾有機會邀請參議員麥高文及愛德華·甘迺迪於一九七一年訪問大陸。現在這些都不成爲問題了。周恩來及毛澤東藉着邀請尼克森即可打賭，美國的政治浪潮將對尼克森極爲有利，他將壓倒性地獲得連任。

七月十一日，星期日上午，季辛吉及周恩來舉行最後一次會談。這次會議是在季辛吉的賓館舉行，爲時兩小時。他們兩人要處理一個實際的問題：將來他們如何聯絡？他們要繼續使用在伊斯蘭馬巴德的信箱嗎？不，他們很快地明確決定。中共及美國現在將經由他們在巴黎、渥太華及若干其他首都的大使館聯繫。

季辛吉與周恩來還同意了將在七月十五日東部日光時間下午十時公布的最後公報之用字。這將使季辛吉有充裕的時間返回伊斯蘭馬巴德，再度露面，搭上他的飛機前往巴黎，與黎德壽舉行另一次訂好的祕密會議，然後飛到聖克里門，向尼克森提出報告。

然後季周兩人再度享受另一次中式大宴。他們笑容滿面地離開。

葉劍英護送季辛吉到那座荒蕪的軍用機場，巴航專機已在當地等候。途中，季辛吉說，他將在數月內重返北平，爲尼克森的訪問預先準備。

#### 尼克森電視廣播令人震驚

飛機於下午一點起飛，返回伊斯蘭馬巴德。穆罕默德正在機場等待。他後來說：「季辛吉很愉快、很得意，跟他前幾天離開時完全不同。」

季辛吉前往中國大陸，以打開二十多年的孤立型態，並在這兩國間打開直接交往的路子，他成功了。他前往中國大陸，鼓勵中共首腦採取新的、較具彈性的建設性態度，他認爲他也成功了。他前往中國大陸，使北越感到憂慮，並對蘇俄造成戰略的制衡，他希望自己在這些努力上成功。

尼克森總統抵達洛杉磯國家廣播公司發音室前數小時，安全人員即已在場。他曾要求獲得全國電視廣播時間，以發表有關「國家大事」的簡短聲明。尼克森於下午七點前抵達，記者從未見過他如此輕快，如此幽默。

尼克森的開場白是：「晚安。」

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四三二

「我今晚要求這段電視時間，是要宣布我們在建立世界持久和平的努力上，一項重要的發展。」

「正如我過去三年來在若干場合所指出的，沒有中共及其七億五千萬人民參加，就不會有穩定持久的和平。這就是我何以在若干地區倡議打開門戶，以在美國與中共間建立較正常關係的理由。」

「爲追求這項目標，我派遣了我的國家安全事務助理季辛吉博士在最近訪問世界期間前往北平，以與周恩來『總理』舉行會談。」

「我現在要唸的是同時在北平及美國發表的聲明：

周恩來『總理』及尼克森總統之國家安全事務助理季辛吉博士，七月九日至十一日於北平舉行會談。由於了解尼克森總統訪問『中華人民共和國』之意願，周恩來『總理』代表『中華人民共和國』政府邀請尼克森總統於一九七二年五月以前之適當時間訪問中國大陸。尼克森總統已欣然接受邀請。

『中國』及美國領袖間之會談，係尋求兩國間之關係正常化，並交換雙方關切問題之觀點。」

尼克森總統作完這項令人震驚的宣布後，攝影機鏡頭立刻轉向電視評論員，探求他們的反應。他們全部大吃一驚。美國及全世界都被震懾了。

尼克森總統向全國發表電視演說前一小時左右，國務卿羅吉斯一直在忙亂地打電話，通知那些受美國對中共新政策影響最大的國家的大使。他設法與約二十位大使聯繫，其中包括中華民國大使沈劍虹，蘇俄大使杜布萊寧，日本大使牛場信彥。沈大使如人所料立刻斥責這項決定，他說：「這是一項卑鄙的交易，我們認爲那不是一個朋友及盟邦未預先與對方磋商及照會即可採取的一項行爲。」杜布萊寧未立即發表評論，但莫斯科很快便對美國與中共勾搭憤怒的指責。牛場亦無評論，但這項令人吃驚的消息是對佐藤政府的一項衝擊。世界各地同時激起了憂慮的猛烈浪潮。歐洲開始擔憂尼克森的「震驚」，亞洲也掛慮尼克森的「震盪」。

美國採取了兩項退讓步驟

對尼克森而言，中共政策聲明十分安適。因爲戴高樂等也都有過更令人猝不及防的行爲。他已使小甘吃痛，他已獲得全世界的注意；他還佔了政治及外交的先機。



對季辛吉而言，尼克森的聲明有極特殊的意義。他已成為大名鼎鼎的人物，當然，在到中國大陸前他的名氣已不小，但現在他更是全國及全世界矚目的主角。

由中國大陸返美後，季辛吉現在開始為尼克森的訪問作準備工作。他職責之一是向記者、國會議員及專欄作家簡報中國大陸——對一項引起爭論的老問題，向輿論界灌輸一些新的看法，並加強他自己在白宮中日漸增加的重要地位。

季辛吉並以相當多的時間對可能阻礙尼克森順利訪問中國大陸的事項向他提出警告。他敦促尼克森停止一切可能被中共視為敵意的行為。偵察飛行也中止了。因為尼克森記得由於一架U二偵察機被擊落，致使艾森豪總統原定於一九六〇年訪問蘇俄的計劃流產。季辛吉並敦促尼克森限制中華民國對中共大陸採取任何襲擊行動。

美國與中華民國的關係，顯然是北平及華盛頓面臨的最敏感問題，季辛吉對周恩來的讓步——台灣是中國的一部分——對於解決這項問題已邁進一大步，但仍缺乏美國的正式承諾，季辛吉返美後，美國採取了兩項與這個讓步一致的步驟。首先，它開始削減駐在台灣約九千名美軍，如果台灣是中國的一部分，則美軍不再有任何理由駐在台灣。更進一步說，削減駐台美軍與尼克森主義相符，季辛吉已向周恩來解釋過尼克森主義，如果有任何國會議員反對撤軍，這裏已備有說詞。它可以這麼說，駐台美軍的主要工作是為美國在越南的大型軍用機械作必要的服務，而現在越南的機械已拆除。

第二個步驟與美國對中共參加聯合國的政策有關，二十二年來，中華民國在聯合國中一直代表中國，這主要是由於美國的努力。但季辛吉已同意台灣為中國之一省，因此情況變了。這種轉變需要新政策。他說，從現在起，美國將支持北平進入聯合國，也支持北平獲得安理會的席位；但它將反對剝奪中華民國的聯合國會員資格，亦反對剝奪中華民國在聯大的席位。

季辛吉在北平時，曾向周恩來預先大致說明美國的新政策。當然，有很多並沒有說出來，但雙方已有默契，即美國將設法保留中華民國的聯合國席位，北平則將與美國的這種努力搏鬥，且可能獲勝，然後雙方將接受聯合國的裁決。

中華民國六十一年 二月二十一日

四三四

#### 毛共內部發生了政治危機

但是在聯合國能够對美國與中共上演的戲劇插上一脚前，中共內部發生了重大的政治危機。當一年前周恩來把中共的外交政策轉為向華盛頓採取開放態度時，「國防部長」林彪却不肯承認自己已為溫和派擊敗。毛澤東決定接納尼克森，顯然使林彪認為這是開始行動的時機。他發動了一項孤注一擲的奪權運動，其中包括中共後來所說的「暗殺毛澤東的陰謀」。一九七一年九月，是否讓尼克森訪問北平這個問題有數週之久都懸而未決。

由於毛澤東積極支持，周恩來擊退了林彪的挑戰，於是林彪想逃離大陸。按中共的說法，九月十二日，他駕了一架噴射機企圖飛往蘇俄。但他失敗了，這架飛機於蒙古戈壁沙漠上空因沙漠風暴而墜毀。

在林彪的流產政變故事傳到北平外交圈前，中國大陸境內發生了許多不平常的事情。所有飛機一律禁止飛行；「十一」偽慶遊行取消，中共宣傳機構喊出「備戰」口號——一般認為是對蘇俄而發；緊張局勢升高。但到十月初，這項危機又神祕地消失了，正如當初危機神祕地出現一般；大大鬆口氣的季辛吉準備離美赴平，進行第二度訪問。

這次訪問在十月五日宣布。季辛吉將於十月二十日抵達中國大陸，「最多停留四天」，以為尼克森訪問北平「作具體的安排」。結果他並未按計劃於十月二十三或二十四日離開北平，反而到十月二十六日才離開。而聯合國的「中國問題」表決是於十月二十五日下午舉行。他留在中國大陸，生動地證明了美國政策的兩副面貌：一方面羅吉斯宣布，保留中華民國在聯大席位的戰鬥已告失敗；一方面季辛吉却在尼克森指示下，宣稱與北平新關係的誕生。

北平在聯大表決獲勝後，尼克森曾抨擊那些在聯合國走廊跳舞的代表之行爲。他並未對投票結果感到震驚，實際上這件事早在國務院若干專家的預料中。然而，尼克森却利用這次表決作藉口，削減美國對聯合國的捐助。同時，他繼續進行訪問北平的計劃。十一月三十日，季辛吉宣布了日程：尼克森將在一九七二年二月二十一日至二十八日訪問中國大陸。他首次公開表示，華盛頓的立場是：「中共與中華民國的最終關係，應由中華民國及中共間藉直接談判來解決」。

北平機場看來荒無一人。一小羣於前晚抵達的美國記者，在中國北方寒風刺骨的早晨中，不安的等待着。這一天就是一九七二年二月二十一日，星期一，尼克森就將做「第一個」訪問中共的美國總統。他的專機一七六年精神

號」，正從上海向北飛來，已經不到半小時航程。然而停機坪仍是空蕩蕩的，氣氛冰涼。一名記者打趣道：「這是尼克森參加勞工聯盟大會以來的最佳接待。」現在，還看不到任何中共頭目。另一名記者問中共譯員說：「周恩來在那裏？」譯員神密的說：「就在附近。」

尼克森專機着陸不見羣衆

十五分鐘後，尼克森總統的藍白色專機，突破早晨的陰霾。機上的安全人員，照例要與地面上的安全人員做通訊聯絡。

「羣衆的情況怎麼樣？」

「這裏沒有羣衆。」

「你是說『沒有羣衆』？」

「的確如此，沒有羣衆。」

但是，等到總統專機降抵機場時，場面立即改觀。一幅美國國旗升起，與中共的旗幟一起迎風飄展。一支三百五十人的儀隊，突然出現，他們穿着米黃色、綠色及藍色的制服，代表中共「人民解放軍」的不同軍種。周恩來率領一個小型歡迎隊伍，走向專機。

當總統夫婦從飛機中出現後，祇有一片微弱的掌聲。尼克森沒有戴帽子，尼克森夫人則穿着一件紅色的毛皮大衣。周恩來用英語說：「旅途可好？」尼克森回答：「非常愉快。」他的聲音響徹機坪。尼克森後來說：「爲了起時間，我們僅在夏威夷及關島停留，這樣方便的多，周恩來經常旅行，他知道這一點。」尼克森與周恩來握手的這一幕，使人回想起以前喪失的一個機會——一九五四年在日內瓦會議中，周恩來伸出來的手，被杜勒斯國務卿攔斥中，第三次訪問北平。

這次歡迎場面，沒有致辭，沒有外國使節，沒有「通常」手拿紙旗、紙花的中共民衆。這種寒澀的歡迎，代表

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四三六

了仇視與和解之間的中庸之道。「人民解放軍」樂隊演奏兩「國」的「國歌」，周恩來與尼克森檢閱儀隊後，就消失在黑色的汽車中，驅車前往北平市郊一座湖旁邊的賓館——釣魚台。季辛吉曾於去年七月、十月，在這裏睡過，在半小時的路途中，尼克森看到的是灰冷的畫面，很少有人抬頭觀看疾駛而行的車隊，即使有人抬頭，表情也是冷漠的很。街道兩旁，都是寫着毛澤東思想的大標語。

#### 大陸之行計劃如太空探月

尼克森總統對他這次旅行，曾做精細的準備。他曾告訴「時代雜誌」說：「中共之旅，就好像要到月球去一樣。他預先安排每一件事——從餐桌禮節（練習使用筷子），到毛澤東的詩。他兩次派遣季辛吉到北平，就是想確定不會遭到外交上的埋伏。在這次旅行的一個多月之前——他就已經派出一小隊的通訊專家到中共——從白宮的通訊隊到電視製作人——以便就他的此項訪問，為他國內的選民，安排一個清晰的電視畫面。幾乎在一夜之間，一座小型電視城就在北平機場外邊，建立起來。就在尼克森啟程訪問前的數週，他總是在深夜的時候與季辛吉擠在一塊，討論影響他這次北平訪問的各項問題：台灣、中共與蘇俄爭端，中共內部的政治鬥爭。他們瞭解，目前能對此次高峯會議的成功，造成嚴重威脅的唯一問題就是：共軍在越南集結的不利情報。在一、二月間，季辛吉沒有一天不向尼克森提出越戰報告：北越大砲、坦克及部隊正做不尋常的集中，以便對越南發動攻擊，在一次每日新聞簡報中，美國官員揣測，北越將發動攻勢。季辛吉於二月九日說：「此項攻勢，可於任何時間展開。」尼克森並不急於在前往北平的前夕，施行大舉轟炸，然而他又想到河內存心使他難堪——並且也使毛澤東難堪。顯然的，北越懷恨中共向美國開大門，他們害怕被出賣。在中共與北越關係緊張的這一段時間內，恰好在河內的一名英國電視導演波爾頓頗頗報導說：毛澤東的胸像及招貼已從河內商店中消失，但是馬克斯、列寧、史達林及胡志明的胸像，仍在櫃台上。當英文、法文、俄文這些外國書籍仍可買到時，中文書，甚至毛澤東的「小紅書」，均已不見。

儘管，在二月中旬以前，北越的攻勢並未實現。但是就在尼克森啟程前往北平之前，他決定發動空軍攻擊整個中南半島的共黨陣地以保護他在軍事及外交的兩翼。西貢宣布：共有一千架次的B五二轟炸機及其他戰鬥轟炸機，攻擊位於寮國、高棉及越南三國邊界交會處的越共集結地。同時有一百二十五架次的飛機，攻擊非軍事區以北的北

越長程大砲。

季辛吉認為，此種大舉轟炸，將加強尼克森總統在中共的力量。這是一種正確的信號。在尼克森訪問北平的前幾天，國家安全會議的一名幕僚說：「每件事情，看來都已安排妥當。」季辛吉回答說：「當然。」

季辛吉在向記者做簡報時，一再強調下述兩點：第一，尼克森總統的中共之旅，並非一種反對蘇俄的行動。第二，此項訪問，具有真正的長遠重要性。季辛吉強調：「我們打算與『中華人民共和國』做的，不單是一次訪問。我們所打算的，乃是一項歷史進程的開始。」

對尼克森而言，登陸月球可能也比降落北平更熱烈些。一名尼克森的助理，描述此次的歡迎場面，「有點淒涼」。「周恩來掛着勉强的笑容，我恐怕他們把尼克森總統當成一名哀求者。」然而，就在尼克森抵達賓館後的數分鐘內，突然打來了一個電話：「毛『主席』現在想接見尼克森總統和季辛吉博士，他們方便嗎？」根據季辛吉以往的訪問，尼克森知道他將會見毛澤東，甚至不止一次，但是他沒想到此種會見會安排的如此快。通常毛澤東總是等到來訪的外國顯貴，於離開中共的前一、二天，才接見他們的。尼克森對這種『殊榮』，感到高興。他決定數分鐘後就去。

#### 毛澤東與尼克森首次會面

毛澤東住在紫禁城西南角，一幢一層樓的房子內，周圍則是朱紅色的牆，上面覆以亮閃閃的黃瓦。尼克森穿過西門抵達這裏。兩名武裝衛兵立正站著。當車子停在毛澤東住屋的門口時，兩名沒有武裝也沒有配掛任何標幟的幹部，歡迎尼克森與季辛吉。很奇怪的，羅吉斯國務卿未被邀請，周恩來後來就試着彌補這種被冷落的待遇。

毛澤東在他的大書房，歡迎這些美國人。周恩來當然在現場，此外是身材纖細、戴著眼鏡的王海容。儘管她的職務是「外交部長助理」，然而身為毛澤東的姪女，她擁有比她頭銜更大的權力。一名在紐約州布魯克林出生的女子唐聞生，担任譯員，這間書房，到處陳列著書——其中大部分是中文，有些書還打開著，或是疊在小桌上，或是堆在地板上。在書房的一角，就是毛澤東的大辦公桌，上面也高高的堆著雜誌、稿件及書籍。一把半圓的椅子，正對著一張圓形的咖啡桌，及兩扇大窗子。從這個地方，尼克森可以瞥見一座花園。由於時值冬天，花園裏草木稀疏



中華民國六十一年 二月二十一日

四三八

，狀極蕭瑟。

毛澤東與尼克森的會談。持續了一小時多一點，其中有一半的時間用在翻譯上。毛澤東顯得機警。反觀坐在旁邊的周恩來，此時噤若寒蟬，不敢多發一言。無疑的，周恩來是謙卑的跟隨者，是順從的下屬。從毛澤東控制他與尼克森的談話中，可以確定毛澤東統治着中國大陸。

毛澤東不需要備忘錄。他從不對任何一點加以強調。他從不把他的想法，記錄成一個程序表。他總是在閒聊中，在沒有特定的秩序下，表達他的想法——台灣、日本、中南半島、對抗「霸權」（這是對蘇俄的另一種稱呼）的鬥爭、中共與美國擴大接觸的重要性。然而，數週後，當季辛吉在他的白宮辦公室，靜靜的研究毛澤東與尼克森的談話記錄時，他發覺事實上毛澤東在談話中，就已提出了上海公報的大綱。上海公報是尼克森訪問中共一週後，唯一的正式宣言。季辛吉注意到，公報中每一段話裏面，均包含有毛澤東與尼克森談話的句子。經過這麼一回想，季辛吉感到與毛澤東交談，不過成了「一齣歌劇的序曲」。

數小時之內，中共將毛澤東與尼克森微笑照片，分發給外國記者，並正式宣布他們的會談「慎重而坦誠」。這項信息清楚的表示：毛澤東已經親自並迅速的接納尼克森的來訪。在機場上的無聲迎接，現在可以被忘記了。

以後的這一個星期，尼克森與季辛吉再也沒有與毛澤東見面。人們可以感到他在發號施令，但是却看不到他本人。這時候，周恩來又輕巧的滑上了導演席。也就祇有從這個時候開始，周恩來開始展露他的本性，而季辛吉也被迷住了：他的幽默感，他的鉅細無遺，以及他的歷史及哲學眼光。周恩來成了尼克森總統的嚮導，主人談判對手。

#### 連續不斷的舉行秘密會談

由於拜訪毛澤東，原定星期一下午舉行的全體會議延遲了一小時半。在這項初步會議中，主要是發表演說，拍照片、會場氣氛很好。周恩來曾提到，尼克森的許多助理及顧問很年輕。這名七十三歲的中共頭目客氣的說：「我們『政府』中有太多的老年人，因此在這一點上，我們應當向你們學習」。

在以後的四天，尼克森與周恩來不斷舉行限制外人的會議。季辛吉坐在尼克森的右邊，伴隨他們的祇有賀德里奇與勞德。在另外一個大廳中，羅吉斯國務卿則與中共「外交部長」姬鵬飛舉行討論。這種會談的方式，可以很顯

然的看出：尼克森與周恩來將討論原則上的事情，羅吉斯與姬鵬飛將討論有關旅行、貿易及觀光等特別協定的履行。在舉行宴會、音樂會及桌球表演後，每到深夜時分，季辛吉就與中共「副外交部長」喬冠華，研究草擬最後的公報。

星期一晚上，周恩來在「人民大會堂」為尼克森總統舉行晚宴。餐廳很大，容得下八百名美國官員及中共幹部。單調的席位間，點綴着「國旗」的顏色。一支中共軍樂隊，演奏着「美麗的美國」、「山腰上的家」，以及其他美國歌曲。這裏沒有首席，除了尼克森與周恩來坐在一張二十人的大圓桌外，其他人都坐在十人一桌的桌子旁，菜單是中國的最佳烹調：小菜（包括皮蛋、醃魚及其他美味）、竹筍與蛋花湯、魚翅、炸蝦、磨茹與芥菜、椰子燉雞、杏仁豆腐、餡餅點心，以及水果，其中大部分是中國北方的蜜柑。尼克森使用筷子，季辛吉還在學習。

周恩來舉杯致辭時，使晚宴達於高潮。他說，尼克森的訪問「中國」，乃是一項「積極的舉動」。「友誼接觸之門，終於被打開。」尼克森忍不住的興奮，他說：「此時此刻，透過電視傳播的神奇，注視及傾聽我們說話的人，要比整個世界歷史中任何其他的場合，均要來的多。」尼克森并引用了毛的詩句。

尼克森抓起一小杯茅台酒，走遍整個宴會廳，他向中共幹部碰杯，祝他們健康，最後則向毛澤東祝詞。如果這項舉動，取悅了中共，那麼則激怒了巴萊克，他是一名保守的專欄作家，也是隨同尼克森採訪的八十七名美國記者之一。他寫道：「當他（指尼克森）向全世界最殘忍的人祝福時，如此一來，好像我們大部分的人，就不應再為南丁格爾祝福一樣。」

開門計劃的兩名設計者——周恩來與季辛吉——在宴會中相互走近，用茅台酒乾杯。他們知道，他們的工作做得很好。

二月二十二日，星期二，尼克森、季辛吉與周恩來在「人民大會堂」舉行秘密會談。首次的實質交換意見，持續了將近四小時。下午的時候，北平街道的報攤周圍，引起騷動。中共最重要的宣傳喉舌「人民日報」，刊載了八篇尼克森訪問中共的消息，並且在頭版刊登了三張照片，其中兩張是尼克森與毛澤東合照，一張是尼克森與周恩來合照。這項消息的透露，周恩來是要負責任的。在星期一的晚宴中，他曾離開了五分鐘，以檢查刊登在隔天報紙上

中華民國六十一年 二月二十一日

四四〇

的照片。這一點可以表示，周恩來嚴密的掌握着尼克森訪問的每一細節，季辛吉認為二月二十二日的「人民日報」，應列在收藏家的項目之中。

星期二晚間，尼克森看了江青的樣板戲「紅色娘子軍」。

星期三，會談的地點移在尼克森的賓館。下午二時正，周恩來的大型黑色汽車開進來。尼克森正在等待周恩來。這裏又聚了一大批記者。尼克森幫著周恩來脫去大衣，他們站着，供人拍照，周恩來向記者及攝影人員問道：「你們都好嗎？」尼克森開玩笑的插口說：「比他們應得的還要好。」當攝影人員想走開時，周恩來說：「爲你們的總統，多拍幾張照片。」於是尼克森又脫口而出：「如果他們拍了這些照片，他們會把它們燒掉。」尼克森與周恩來輕快的走向第一樓的會議室，他們在綠氈蓋著的桌子兩邊坐下。季辛吉與尼克森在一起。羅吉斯與姬鵬飛又到別處會談。這次會談持續了四小時，爲預定時間的兩倍。

晚間，尼克森一行參加了一項運動表演，有體操，羽毛球，當然還有乒乓球。尼克森指指點點，做姿弄態，顯然他很欣賞中共表演人的技術。季辛吉坐在尼克森的左方，他注意的觀看乒乓球比賽，無疑的，他又在構想戰略。

專欄作家克拉夫特，出席了蘇俄大使館的一項接待會。他注意到「這是那裏從來沒有的憂愁聚會。」一名蘇俄外交官指出：當蘇俄總理柯錫金與周恩來會談時，中共描述他們的會談爲「坦誠而慎重」。這種差別，使得俄國人沮喪。當克拉夫特與蘇俄大使托爾蒂可夫碰面時，他指出：尼克森的北平之旅，應能促進他於五月莫斯科之旅的氣氛。托爾蒂可夫以懷疑的眼光瞪着他說：「我們必需等著瞧。」

二月二十四日，星期三，尼克森與羅吉斯向北平西北車行四十分鐘後，抵達長城。季辛吉則在賓館，草擬公報。長城在中國北方延伸二千哩，是最吸引觀光客的景象之一——也是大部分訪客的旅行高潮。尼克森沿著城堞慢慢的走，數十名記者跟在後面。一名記者問道：「總統先生，你對長城的觀念如何？」尼克森說：「我認爲你也需說，這是一個偉大的城牆。」前面隱約可以看到昇起的牆壘，尼克森向葉劍英說：「今天我們不要爬到頂峯。我們已在北平的高峯會議中碰過頭。」

### 公報坦誠的陳述雙方歧見

返回北平途中，尼克森及葉劍英在著名的明陵停留，尼克森說：「遠行一萬六千里來看長城很值得，來看明陵也非常值得。」一位記者攔住尼克森，問他是否會建議美國人申請觀光簽證訪問中國大陸。他回答說：「對美國人而言，同時，各國人士亦然——能訪問中國大陸是很有價值，且值得去做的。」這席話引起一陣猜測，認為美國及中共已就觀光交換計劃達成協議。這種推測未免過早。

當天下午，尼克森及季辛吉與周恩來、喬冠華會談了四小時，進行艱難的磋商。然後他們休會，進用簡單的晚餐，吃的是北平烤鴨。每個人看來都疲倦不堪。周恩來在向尼克森敬酒時，乾了一杯茅台，這是本週的第一次。

餐後，四人恢復會談，直進行到深夜，季辛吉早先與中共幹部會談時，曾發現若干雙方都能同意的一般原則，現在他却遇到若干特別的歧見，無法達成協議。在這種情況下，季辛吉與周恩來如何能草成一項最後公報？

季辛吉認為中共比美國更需要一項公報，這有兩個理由：第一、向大陸人民說明尼克森來訪的緣故；第二、向蘇俄提出美毛合作的具體實例。因此，他認為應由中共打開僵局。最後尼周終於完成解決方式。他們同意在公報裏分成兩部分來寫，一個表示美國對特別問題——比如說越南問題——的觀點，一個表示中共的觀點。

尼克森後來聲稱：「這項公報極獨特，它在裏頭誠實地陳述了歧見，而不是想以外交上的自相矛盾說法來掩飾歧見。」其實，公報並不獨特，但非常不平常。<sup>⑥</sup>

當天晚上尼克森及周恩來離開後，季辛吉與喬冠華由總統賓館走過一道小木橋到另一棟兩層樓的建築去，他們在那裏工作到將近黎明，草擬雙方能够接受的公報。

### 通宵談判漫長的挑燈夜話

對於越南問題，美國宣稱支持尼克森在一九七二年一月二十七日的八點提議，並支持其由中南半島人民自決的長程目標。中共則宣稱支持「南方共和國臨時革命政府」的七點建議。

對於韓國問題，美國表示支持南韓，中共則表示支持北韓於一九七一年四月十二日提出的「和平統一」。

對於日本問題，美國表示「高度地珍視與日本的友好關係」；中共則表示「堅決」反對「日本軍國主義的復活

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四四二

和對外擴張」。

對於印巴戰爭，美國表示大公無私地支持停火，及支持「南亞各國人民和平地，不受軍事威脅地建設自己未來的權利」；中共則「堅決」支持巴基斯坦政府。

這種讓雙方表示自己觀點的辦法有某種功利上的價值。它克服了談判時的特殊障礙並能以溫和的言詞來表示可能成為攻擊性語言的意思。

對於「台灣問題」，雙方的讓步及謙和就都沒有了。這個問題是對季辛吉的最大挑戰。儘管雙方都獲許陳述自己的觀點，這個問題却是如此敏感，如此複雜，因此雙方同意讓對方檢查它的聲明。

到二月二十五日，星期五黎明，季辛吉及喬冠華已完成公報中有關「台灣問題」的大部分文字。經過短短的休息後，他們又恢復草擬公報文字的工作。尼克森及葉劍英則在此時再去觀光。這次是參觀紫禁城。

尼克森及葉劍英都暗示會有大事發生。一位記者問道：「總統先生，這次旅行效果如何？尼克森微笑着回答：「我今晚將對這事有所說明。」葉劍英也說：「我希望我們兩『國』人民及世界人民能享受和平及和諧。」記者們再一次推測談判已有重大突破。越南問題？建立外交關係？沒有人知道，但他們都感受了一種巨大的震盪。

尼克森、羅吉斯回到賓館後，便與季辛吉討論公報的問題，特別是有關台灣的部分。羅吉斯在會中提出異議。他認為草案的文字中有些必須修改。比如說，在某一句話裏，他希望「強調」(Stressed)這個字能改為「聲明」(stated)。季辛吉覺得羅吉斯是在強辯，但由於其他人員的支持，他只好再跟喬冠華磋商。喬冠華對這最後一分鐘的改變似乎頗為懊惱。

星期五晚上，尼克森及周恩來仍有另一次短時間的會談。但他們無法解開「台灣問題」的癥結。現在輪到尼克森答宴周恩來了，宴會仍在「人民大會堂」舉行，但氣氛已有改變。菜式十分豐盛，軍樂隊亦想多演奏美國樂曲，但却有種特殊的失望的感覺。敬酒時大家都意興闌珊。晚宴過後，尼克森及周恩來走出大會堂，記者注意到他們兩人彼此都未交談。記者認為談判已經停頓，齊格勒則審慎地駁斥這種解釋。

季辛吉仍然表示談判並未陷於僵局。他告訴一羣記者說：「我可以向各位保證，星期五晚上與其他任何一晚並



沒有不同的地方。

然而，突破「非僵局」的努力却持續到上午五點。宴會後，尼克森、季辛吉、周恩來、喬冠華四人驅車回到賓館，時間已是晚上十點多。周恩來向尼克森道了晚安，然後與季辛吉、喬冠華到會議樓。他們談了差不多一小時。周恩來向季辛吉提出了許多有關「台灣問題」的新詞句。季辛吉把它們帶回總統賓館。羅吉斯這時也參加討論，尼、季、羅三人一直磋商到半夜。最後尼克森同意在作若干小小的修正後通過。羅吉斯回去睡覺，季辛吉則再回去與周恩來、喬冠華談判。不久，周恩來也離開了，季辛吉與喬冠華繼續逐一解決其餘問題。在這項漫長的挑燈夜談中，季辛吉曾打電話給尼克森三四次請求指示。尼克森睡得很少，季辛吉則徹夜未眠。

二月二十六日，星期六黎明前，疲倦但却很高興的季辛吉及喬冠華決定先休息一會兒再把他們共同努力的成果提交給他們上司。尼克森及周恩來預定今天上午飛往杭州。正如他們所關心的，季喬已就雙方的「台灣問題」措詞達成協議。

中共方面的措詞如下：

「台灣問題」的阻礙「中」美兩國關係正常化的關鍵問題，「中華人民共和國」是「中國」的惟一合法「政府」，台灣是「中國」的一個省，早已歸還「祖國」，「解放台灣」是「中國」的內政，別國無權干涉，全部美國武裝力量和軍事設施必須從台灣撤走。「中國政府」堅決反對任何旨在製造「一中一台」、「一個中國、兩個政府」、「兩個中國」、「台灣獨立」和鼓吹「台灣地位未明」的活動。

美國的那一段則寫著：

美國認識到，在台灣海峽兩邊的所有中國人都認為只有一個中國，台灣是中國的一部分。美國政府對這一立場不提出異議，它重申它對由中國人自己和平解決「台灣問題」的關心。考慮到這一前景，它確認從台灣撤出全部美國武裝力量和軍事設施的最終目標。在此期間，它將隨著這個地區緊張局勢的緩和，逐步減少它在台灣的武裝力量和軍事設施。

很明顯地，最後公報裏的這兩段文字是充滿了藝術性的傑作，談判的雙方都能以自己的方式解釋它們而不致因

中華民國六十一年 二月二十一日

四四三

中華民國六十一年 二月二十一日

四四四

窘對方。中國可以聲明「台灣問題」是「內政事務」，美國無法干涉；不止如此，美國並已承諾撤出「全部」在當地的武裝力量及軍事設施。另一方面，美國可以聲明，只有在「台灣問題」和平解決後——即惟有在北平放棄以武力「解放」台灣後——它才撤出「全部」武裝力量和軍事設施。同時，美國將「隨著這個地區緊張局勢的緩和」——即越戰得到結束——逐步撤出其軍事力量。美國就以這種方式暗示，如果中共希望美國加速由台灣撤出，它惟有壓迫河內接受妥協的解決。

當天上午，尼克森及周恩來在機場會晤，檢討這項公報。他們討論了很久，以致使他們的起飛耽擱了一個多小時。然後他們決定繼續在飛機上會談。這是一架俄國製造的伊留申十八型渦輪推動機。（季辛吉曾敦促尼克森在中國大陸內飛行時，全部使用中共飛機，以免激怒中共首腦。）尼克森自己的噴射機隨後幾分鐘亦起飛，以便使白宮的聯絡團亦能到杭州隨侍。

#### 季辛吉無心欣賞西湖景緻

尼克森及周恩來在北平檢閱了「儀隊」，季辛吉未參加這項儀式即走向飛機。在機艙梯口，他與若干不去杭州的中共「官員」熱烈握手，其中包括葉劍英。季葉兩人握手詳談了好久，最後，季辛吉才搭上飛機。新聞週刊記者艾芬故作嚴肅地問季辛吉：「亨利，他想要什麼？確定你會回來當首任美國『大使』嗎？」季辛吉笑了出來：「大使？葉劍英是問我願不願意接毛澤東『主席』的職位。」

尼克森這時才與周恩來登機，大家於是不再亂開玩笑。

在這兩小時的航行中，尼克森沒有去找季辛吉、周恩來或羅吉斯，他跑到前面去摘記自己對最後公報措詞的想法，在他們抵達杭州前，尼克森及周恩來已同意於星期日在上海發表這項公報。

杭州是個風景秀麗的湖畔城市。可惜季辛吉無心欣賞，他希望能再與毛澤東見面，而却未能如願，因此他十分失望，尼克森亦如此，然而兩人都不承認。

尼克森曾泛舟西湖，晚間休息前，並再參加一次盛宴，然後，在星期日（二十七日）上午，尼克森及周恩來乘車前往杭州新機場，這是一九七一年十月，尼克森訪問杭州成為定局後，動員一萬名工人在四十天內建成的。

上海是尼克森在大陸停留的最後一站。當季辛吉在準備舉行一次臨時記者會，詳細說明公報時，尼克森前往參觀一次工業展覽。他仍不願談論實際情形。他在杭州時告訴記者說：「我已盡我所能去做，以保證不致在某些方面危及可能的協定。路途仍很遙遠，需要審慎地走。」在他注視共黨頭子的巨幅畫像時。尼克森說：「那是馬克斯，那是恩格斯，那是列寧，那是史達林。」

中共人員回答說：「是的。」

「總共四個。」

「是的。」

「四個。」

「不錯。」

「那是恩格斯。」

「對。」

「我們在美國很少看到恩格斯的畫像。」

美國外交上一個不幸的冒險

中共知道季辛吉要向記者作簡報；他們也知道記者會問他有關美國對台灣防衛承諾的問題，而他們會重新保證這項承諾。他們對這種安排不高興，但他們終於接受季辛吉的解釋，即在美國國內政治上需要固守防衛中華民國政府的承諾。

季辛吉及助理國務卿葛林於下午五時五十分與美國——還有中共——記者在「工展中心」大廳會晤。這項問與答的會議進行了三十六分鐘。對季辛吉來說，他定有如過了三十六小時這麼久的感覺。會中，他一直緊張、審慎地回答記者的問題，語調緩慢，字字慎重。

他首先說明草擬這項公報的經過，然後小心地解釋此次訪問的目的係「兩『國』」企圖開始一個過程，以緩和（他們）不知的後果。」葛林則表示，談判一直友好坦率，並說，羅吉斯扮演了一個重要的角色，他曾在飛往杭州的

中華民國六十一年 二月二十一日

四四五

國史館

Academia Historica

中華民國六十一年 二月二十一日

四四六

飛機上與周恩來會談一個半小時，當天下午，並在他的旅館房間會談「約四十分鐘」。（記者們的想法爲：這是周恩來玩的花樣，藉此來彌補剛開始時羅吉斯受到的冷落。」

然後季辛吉提出下列數點：

——美國協防台灣的條約在訪問中國大陸期間並未改變（他說：「我們在總統的世局咨文中已說明我們對此問題的基本立場，我們在咨文中說，這項條約仍將維持。這項立場毫無改變。」）

——一個「接觸點」將很快建立，以處理有關貿易及交流事項的早期談判。

——「當需要增加時」，一位「美國高級代表」將前往北平。

——尼克森及周恩來會「坦率、嚴肅地」討論台灣及越南問題。

——中共藉與美國共同反對任何其他國家在亞洲及太平洋地區建立「霸權」，已超越「乒乓外交」的階段。

——毛澤東對此次談判的過程始終保持密切的注意。

——最後，中共及美國的政策，皆非「對付蘇俄」。

這次記者會並未完全透露事實真相，而且有許多半真半假的事情。後來季吉吉解釋說，他當時忍住了許多話，以避免在尼克森仍停在中國大陸時就引起中共強烈抗議。

在星期日晚上的最後一次宴會中，尼克森滔滔不絕地說話。他聲稱：「這一星期已改變了世界。」然後，他又信心十足地說：「我們將開始越過我們雙方之間的一萬六千哩路程，以及過去分隔我們的二十二年敵對狀態，建造一座橋樑。」

尼克森送了一項禮物給毛澤東，並另送一項禮物給中國大陸人民：給毛澤東的是一組瓷天鵝，這是和平的象徵，重兩百五十磅，價值至少二十五萬美元；給中國大陸人民的是兩頭麝香牛。中共回贈美國人民的則是兩頭珍貴的熊貓。

尼克森於星期一（二月二十八日）上午離開上海，中途停留一次後即直飛華府，在華盛頓降落的時間是下午九時正。羣衆以歡迎英雄凱旋的方式來迎接他。專欄作家雷斯頓於二月二十九日發表了一篇文章，題目是：「尼克森

先生最光榮的一刻」。雷斯頓寫道：「他的『中國政策』將成為常識及優良外交的典範。」巴克萊兄弟對此表示反對。紐約州參議員巴克萊批評這次訪問是美國外交上一個不幸的冒險。」他於三月七日與季辛吉私下會談後，批評的口氣緩和下來，但對這次訪問仍然不滿。專欄作家威廉巴克萊認為聯合公報中有關台灣的那段文字是「搖搖擺擺的投降」。

#### 尼克森花樣令各友邦焦慮

在台北，中華民國政府保持沉鬱的靜默，但台北各報則相率譴責這項公報，指出整個太平洋地區的人民已不再信任華盛頓的話。

在莫斯科，蘇俄政府相當不悅，但却自我抑制，而其政府控制的報紙則開始惡毒的攻擊中共，並強烈暗示，尼克森訪問中國大陸基本上是反俄行動。

在東京，佐藤政府垮台了，七個月內，其繼任者田中角榮與中共建立正式的「外交關係」。

在西貢，對尼克森的訪問有勉強的讚揚。

在河內，一片沉靜。幾天內，周恩來飛往北越，向北越重申保證。他未能成功，河內開始建立更自主的政策。

在曼谷，泰國政府開始施用策略——離開華盛頓而傾向北平。一位官方發言人說，泰國希望應邀派遣一支桌球隊訪問中國大陸。

在西歐，有人讚揚尼克森的作法，但混有焦慮。這個莫测高深的人下回會變什麼花樣？

整個世界都有一個強烈的感覺，即此次訪問已造成一個新的外交世界。它代表美毛關係的突破，而蘇俄為因應此種變化可能會採取措施。它使中共再次在美國的政治階層中獲得「地位」。如果尼克森能到大陸去，任何人都能去。

季辛吉於三月一日與記者會晤時歸結說，這次訪問打開了一個歷史性的過程。

#### 十、波艾德：尼克森訪平的由來（註十三）

尼克森由反共而主張親共，始於一九六七年四月十八日到印尼與美國大使格林（Green）談話之後。格氏認為

中華民國六十一年 二月二十一日



中華民國六十一年 二月二十一日

四四八

越戰對美國不利。尼氏乃於是年十月在「外交季刊撰文，題為「越南以後之亞洲」，反映格林觀點。有證據北平注意到此文。

捷克事件後，周恩來急欲親美，反對林彪。一九六八年十二月，哈佛中國問題專家致季辛吉備忘錄，主張對中共採取協調政策（即費正清備忘錄）。一九六九年二月一日，尼克森下令安全委員會加以研究，並與曼斯菲德商討。三月一日，尼克森作初次外交旅行時，曾告戴高樂願與中共之關係正常化。戴氏將此意轉達北平。一九七〇年一月，華沙談判在兩年停頓後恢復。二月二十日，一個消息說，中共有驚人建議。此建議內容依然祕密，但與尼克森之行有關。尼氏準備於五月二十日研究該建議。但五月一日，美軍入高棉，解凍暫時停頓。

一九七〇年十月廿六日，羅馬尼亞總統西奧塞斯古訪問白宮，曾帶信到北平。

一九七一年一月十九日，季辛吉與哈佛專家四十人討論中共問題，他們建議美國與中共開一高層會議。

二月，越南軍入寮，但美國地面部隊避免參加，因寮國接近中共區。

寮國事件後，華盛頓與北平間出現綠燈了。一九七一年四月六日，北平歡迎美國乒乓球隊。四月十四日，尼氏以緩和二十年禁運答之。

五六月間中共賣俏，請曼斯菲德、E。甘迺迪、麥高文訪平，到了夏天，乃決定逕與共和黨總統交涉。於是七月九日至十五日季辛吉之祕密旅行。但此行結局依然可疑，因林彪反對。到了九月，在陰謀後，林彪已死或被殺了。於是九月十六日，尼克森宣佈美國贊成中共入聯合國的政策。

至此，尼克森才得到北平的平車票。

國民大會就美國總統尼克森訪毛共區一事發表聲明，忠告尼克森勿受毛共誘騙，其與毛共所達成之任何協議，我國概不承認。

本日上午九時，第一屆國民大會第五次會議舉行第一次預備會議。出席代表一千一百九十四人，由

何應欽担任主席。谷正綱、張知本、于斌、王雲五、郭澄、陳啟天、孫亞夫、余井塘等三百廿一位代表提出臨時動議，促請大會對美國總統尼克森訪問毛共區一事，發表嚴正聲明。經提付討論後，獲一致通過，並決定此項聲明由國民大會送請外交部以正式外交文書，遞交美國駐華大使館轉美國政府。

國民大會發表的聲明全文如下：

「中華民國國民大會，依據憲法，於民國六十一年二月二十日起，在中央政府所在地台北市舉行第五次會議，代表全國國民行使政權。美國總統尼克森先生，乃於此時，前往大陸匪區，訪問我戡亂討伐之對象，對中華民國國家權益之損害，至深且鉅，本大會全體代表，身負全國國民之重託，為保障國權，維護法統，對尼克森總統此行，至表沉重之遺憾。

中華民國政府乃依據憲法產生之惟一合法政府，過去二十二年來，大陸雖為共匪所竊據，但我政府仍堅守民主憲政體制，維護法統完整，在本國國土，為光復大陸，拯救同胞而艱苦奮鬥。中共匪幫，為一滅絕人性之叛亂非法集團，自竊據大陸以來，內則厲行血腥統治，慘殺無辜；外則侵略顛覆，企圖赤化全世界。大陸人民在其淫威壓榨之下，痛苦呻吟；而若干自由國家，竟以其據有大陸領土，遂誤認其為有效控制大陸。實則此種邪惡之叛亂組織，不惟不能代表中國人民，亦且難逃叛逆暴政必敗必亡之鐵則，尤以最近毛林集團之尖銳鬥爭，更加速其土崩瓦解之命運。尼克森總統此行，與匪偽接觸，不但不足表示對中國人民之友誼，且將增加大陸中國人民之痛苦；不但無補世界之和平，更將喪失自由國家對美國之信任。本大會亟盼尼克森總統，熟計美國國運今後之利鈍，及世界人類永久之安危；認清世界之禍源在亞洲，亞洲之禍源為中共；重視大陸人民爭取自由之意願，堅持正義原則，萬勿受其誘惑與欺騙、鑄成歷史上之大錯！

本大會在此集會之日，面臨世局嚴重變化，姑息逆流高漲之時，雖對尼克森總統信誓旦旦，保持對中華民國之友誼與外交關係，以及信守對中華民國協防義務之聲明，寄予重視；然由於尼克森總統當前對華政策之更張，嚴重影響中華民國之權宜。爰經大會一致決議，作如下之嚴正聲明：

一、中共匪幫絕對無權代表大陸人民，對我國一切權益，不能在國際間作任何承諾或協議。

中華民國六十一年 二月二十一日

中華民國六十一年 二月二十一日

四五〇

二、中共匪幫爲一叛亂非法集團，尼克森總統如與之作任何談判或協議，中華民國國民與政府，概不承認。  
三、中華民國光復大陸拯救同胞之基本國策，絕不改變；在任何情形與任何時間，與叛亂非法之匪偽集團，斷無談判或妥協之可能。

中美兩國，酷愛和平，崇尚正義，立國基本精神相同，素爲忠實之盟友，曾爲抵抗侵略，保衛自由而併肩作戰，邦交之深，世所共知。年來世局劇變，姑息橫流，中、美邦交，首當其衝，而中華民國所受之衝擊與影響，尤爲深重，幸賴我總統蔣公洞燭機先，早即告誡國人，莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷，全國上下，亦能精誠團結，淬勵奮發，樂觀進取，凡此，充份證明我國家民族，在此國際變局中，不僅可以『操之在我』，亦且誠如總統蔣公之所昭示，對一切艱難險阻之突破，具有高度無比之自信。所望尼克森總統，珍重中、美歷史之友誼，信守國際之公理與道義，始終支持中華民國政府及人民反共反毛，爭取國家獨立統一之奮鬥。尤盼美國國會及人民，正視中國人民之反共意願，一致敦促尼克森總統，與我中華民國，共爲保障人類自由與世界和平而努力！」（註十四）

### 台灣省台北縣板橋鎮與高雄縣鳳山鎮改制為縣轄市。

依據「台灣省各縣市實施地方自治綱要」第四條規定：「凡人口集中在十萬人以上，工商業發達，財政充裕，交通便利，公共設施完備之地區，得經縣議會通過後，由縣政府呈報省政府核定，設縣轄市。」台灣省政府委員會以台北縣板橋鎮與高雄縣鳳山鎮已符合上項規定標準，議決改制爲縣轄市。

台灣省原有三重、桃園、中壢、新竹、彰化、嘉義、屏東、宜蘭、花蓮等九個縣轄市，今增加板橋、鳳山計爲十一個縣轄市。（註十五）

註一：民國六十一年年二月二十二日「中央日報」第一版。

註二：國史館專檔

註三：民國六十一年二月二十二日「工商日報」第四版。

註四：民國六十一年二月二十三日「聯合報」第二版。

註五：民國六十一年二月十四日「聯合報」第二版。

註六：民國六十一年二月二十四日「中國時報」第二版。

註七：民國六十一年二月二十二日「中國時報」第二版。

註八：民國六十一年二月十一日「聯合報」第二版。

註九：民國六十一年二月二十二日「中國時報」第二版。

註十：「問題與研究」，第十一卷，第五期，頁一一—一八。

註十一：「問題與研究」，第十一卷，第五期，頁一九—二一。

註十二：民國六十一年八月二十日至二十五日「中國時報」。

註十三：「中華雜誌」，第二〇四期，頁一七—一八。

註十四：同註一。

註十五：民國六十一年二月二十二日「中央日報」第三版。

二十二日 全國大專教授發表聲明，忠告尼克森珍惜中美友誼，並指出毛共政權為中國人民的公敵，必將被中國人民所推翻。

全國各大專院校三千九百四十二位教授，本日下午三時在台北市僑聯賓館舉行記者會，發表嚴正聲明，忠告刻在中國大陸毛共區訪問的美國總統尼克森，珍惜中美傳統友誼，尊重兩國民意。並希望尼克森認清毛共暴政為中國人民公敵之事實，此一暴政必將被中國人民所推翻。此項聲明，係由政治大學教授李鍾桂、梁尚勇，師範大學教授賈馥茗、林清江、楊冠政，台灣大學教授孫震、連戰、顏元叔，中興大學教授范光陵，文化學院教授喬寶泰等代表所宣佈。（註一）

聲明全文如下：

中華民國六十一年 二月二十二日

中華民國六十一年 二月二十二日

四五二

「美國總統尼克森先生以一個標榜道義的自由民主國家元首，即將訪問竊據中國大陸、反道義、反自由民主、不為人民所承認的盜匪政權，我們認為這不僅對國際姑息主義的逆流起了推波助瀾的作用，也嚴重地削弱了全世界反共鬥爭的精神力量！」

我們是中華民國各大專校院的教育工作者，愛自由，愛民主，愛國家，愛民族；在這全人類面臨反共與奴役抉擇的大時代中，更特別關心世局的演變與整個自由世界的安危。中美兩國既有傳統的友誼，在反共陣線上又有共同的利害關係，所以我們對尼克森總統的匪區之行，深表關切。尼克森總統雖然一再聲明堅決履行中美兩國的條約義務，我們也相信他終不會食言而肥，但是自從他宣佈訪問匪區之後，無形中就已經損害到中美兩國的共同利益，對於我國大陸七億苦難同胞反共求生的意志，無疑也是一項沉重的打擊。因此，我們本於愛護友邦、愛護中美兩國傳統友誼的熱情，願向尼克森總統提出幾點誠摯的忠告：

第一、中國大陸是中華民國的版圖，大陸上七億人民是中華民國的人民，中華民國政府是唯一的合法政府；目前毛共竊據大陸，施行暴政，不但不能代表中國人民，而且是全體中國人民的公敵，必將被中國人民所徹底摧毀、推翻。希望尼克森總統認清這一事實。

第二、毛共匪幫是韓戰、越戰的策動者；是今天世界上一切禍亂的根源；也是在韓戰、越戰中屠殺幾十萬美國子弟的劊子手。我們希望尼克森總統在訪問匪區時，不要忘記這一歷史的事實，不要忘記你所去握的每一雙手，都塗滿了中國人民和美國子弟的血腥。

第三、中美兩大國家是太平洋的近鄰，傳統上具有敦睦無間的邦交，二次世界大戰期間兩國基於道義而奮起作戰，至今使我們感念難忘。中美兩國民間友誼的深厚，尤其是值得珍惜與尊重的；我們希望尼克森總統珍惜傳統的友情，尊重兩國的民意，不要為錯誤觀念所蒙蔽，而有違背中美兩國人民真實意向的行爲。

我中華民族向以正義自持，論是非，講道義，決不因環境之險惡而放棄原則，改變立場。我們堅持光復大陸，消滅毛共；我們絕對不承認毛共匪幫與任何國家所訂定的一切條約、一切協議、和其外交、內政上的一切施爲，希望全世界友邦了解我國這一不可動搖的決心；我中華民國全體人民亦必將為此向人類歷史提出鋼鐵般的保證。



當然，處於國際險惡的逆流中，我們今後可能要遭遇許多困難；但是中華民族是一個在困苦憂患中成長壯大的民族，我們無懼於當前區區的險阻艱難！即以近代歷史而論，先後在 國父和 總統的領導之下，我們即曾面臨過多少困難，克服過多少困難！在除了民心以外一切條件都不如人的情況下，辛亥革命能够成功，北伐能够統一，抗日戰爭能够勝利；今天，我們除了海內外以及大陸民心歸向之外，還有基礎雄厚的經濟力量、政治力量、文化力量，以及精良強大的軍事力量，只要我們徹底團結，充分動員，誰又能够阻撓我們一往無前、求勝求成的意志。

就我們這些教育工作者的本身而言，我們一定堅守崗位，鼓勵青年，帶動青年，誓做政府後盾。我國知識青年的愛國熱誠，是賴以完成中興大業的寶貴資產和動力，目前海內外一片如火如荼的愛國反共行動，就已經充分表現出這一代中國知識青年對外來的橫逆充滿了鬥志，對國家的前途充滿了信心。像這樣國家重視青年，青年信賴政府，化悲憤為力量，導熱情於正軌，在安定與團結中促成全面革新和進步，則我們有什麼困難不能克服，有什麼任務不能成功！

歷史契機的剝復否泰，決定於人謀而不決定於天命；決定於自己而不決定於他人。蔣總統昭示我們：「只要我們自己勇敢振奮，便沒有任何力量可以使我們屈辱；只要我們堅忍奮鬥到底，最後一定成功。」所以如果我們信心不移，努力不懈，那末一切國際上的姑息行為，豈不正好給我們反共復國的前途激發了新的動力，開啓了新的機運，我們忝為國家的知識分子，獻言有責，在這世局迷濛待曉的時候，謹提出我們對尼克森總統的忠告之言，和對國家前途的看法，並願追隨國人之後，在 蔣總統賢明的領導之下，共同為扭轉時勢、爭取復國建國勝利成功而努力！（註二）

### 立法院院會同意黃國書辭卸立法院院長職務。

立法院院長黃國書會於本月十九日，分別致函執政黨中央黨部與立法院院會，請辭立法院院長職務，黃國書係黨的提名而當選立法院長，故應以從政黨員身分，向執政黨中央提出辭呈。中國國民黨於本月廿一日舉行中央常務委員會，通過立法院院黃國書辭職案，由副院長倪文亞暫行代理院長職務，並

中華民國六十一年 二月二十二日

四五四

### 另依法定程序改選。(註三)

按：根據中華民國憲法第六十六條規定：「立法院設院長、副院長各一人，由立法委員互選之。」所以黃國書決定辭卸院長職務，在程序上，須向立法院院會提出正式辭職函件，由院會作成同意其辭卸院長之決議，但仍得保有立法委員之身分。(註四)

黃國書院長本月十九日致函立法院院會，係以健康關係呈請辭卸院長職務，該函內容如下：

「國書負責本院院務迄今十有一年，荷承全體同仁愛護，幸無阻越，現因健康關係，不勝繁劇，懇請同意辭去院長職務，俾便休養。」(註五)

本日上午，立法院舉行第四十九會期第二次院會，祕書處以臨時報告方式提出黃國書的辭函，經張志智委員提議改爲討論案。立法委員討論黃氏辭函時，發言極爲踴躍，張志智、楊寶琳、李公權、周樹聲、楊大乾、鄭翔宇、邱有珍、陳海澄、吳越潮、魏惜言、吳望伋等，均一致贊成院會接受黃氏的辭職。最後作成決議：黃國書院長辭職予以接受，交程序委員會定期選舉院長。在繼任院長未選出前，由副院長倪文亞暫行代理。(註六)

黃國書現年六十七歲，台灣省新竹縣人，於民國三十九年出任立法院副院長，其間曾代理院長；民國五十年，張道藩院長辭職，黃氏當選爲院長迄今，計任副院長十一年，院長十年。(註七)

### 立法院祕書長袁雍自請退休。

立法院祕書長袁雍於本日自請退休，並經立法院院長黃國書批准。退休公文已正式函送銓敘部。袁雍祕書長現年六十五歲，湖北人，服務立法院十二年，曾任該院副祕書長七年，祕書長五年零一個月。

立法院祕書長爲特派人員，屬「政務官」。袁雍祕書長的退休，爲「政務官退職酬勞金給與條例」

公布施行後，依例自請退休的第一人。（註八）

## 蔣總統明令褒揚總統府故資政趙恆惕。

總統府資政、國大代表趙恆惕，於去年十一月廿三日病逝於台北榮民總醫院，享壽九十三歲。趙故資政早年參與革命，老成謀國，貢獻良多。（註九）

蔣總統特於本日明令褒揚，令文如下：

「總統府資政趙恆惕，性行清剛，識度宏曠，明習韜略，早與同盟。辛亥武昌起義，率軍馳援，同建大勳。於討袁護法之役，再領師旅，底定全湘，主政六年，斐然著績。抗戰軍興，出任湖南省參議會議長，迨行憲，膺選國民大會代表，中樞遷台後，先後受聘為總統府國策顧問、資政，時局多艱，不忘獻替，老成謀國，咸有嘉猷。遽聞捐館，軫悼殊深，應予明令褒揚，以示政府崇報耆賢之至意。此令。」（註十）

附錄：周德偉撰：趙恆惕世家、世國、世天下（註十一）

中華民國六十年十一月九日，資政趙恆惕遺其哲嗣佛重訪德偉，傳公之信曰：「余將不起矣，唯君知余最切：幸為作傳記，俾與世人共勵德業」。竊以公憂勤國事。歷六十餘年，大德無私，萬流景仰，德偉為時所棄，公獨獎勵游揚，不遺餘力。受斯命也曷敢辭。適患頭風，仍強起執筆，時作時輟，歷四日而成，十四日往探公病。公執余手曰「予今死矣，願君勿懈救國淑世之業」。相與對泣，片刻而退。以後續往探謁，公已不能言矣。嗚呼，一代完人從此逝矣，德偉智防不周，豈能符公願於萬一。斯篇之作，事不容已，若一意為合，使大德不傳，義之所不敢出也。附誌於此，與世共見。

公諱恆惕字夷午，世居湖南衡山，遠祖原籍浙江衢州，北宋時清獻公諱忞為儒學名臣，遊湖南衡山，愛其山水雄奇，留一子建宅於衡山，今之衡山書院，即其遺址，碑碣斑斑可考，是為始遷祖。嗣裔有父子兄弟曰忠獻公、忠肅公、忠靖公、支撐南宋，力抗元兵，以忠烈顯，宋史有傳。迄明清各朝，代有聞人，均篤於聖賢之教，躬忠信之行，其於鞏固邦本，淳厚風俗，厥功甚偉。故趙族望重湖南全省，德教所被不止衡山一邑也。至璧庸公，當同光末

中華民國六十一年 二月二十二日

中華民國六十一年 二月二十二日

四五六

世朝政已亂，雖英年煥發已爲邑庠生。乃絕意仕進，摒棄制藝，意講明理學，擅古文辭，晚年並召公曰，余年已邁，無力回天，邦有道則仕。邦無道則隱，予其隱矣，惟國運不可絕也，興起之責是在後輩，爾其勉之，又曰挽國運者莫如學，爲學之本在於修己，修己以安仁，修己以安百姓，則學之大用也。公幼年即有天下國家之志，畢生躬修己安仁之政，實家學淵源也。公十歲喪母，雙庸公親自督教。故童子時已岐嶷特立，能爲文章，名重鄉里，光緒廿五年，以國子監生應鄉試不售，乃誓不廁身科舉。時南陂張之洞總督湖廣，銳意革新，創辦湖北方言學堂，當時所講方言實指外國語文，公於光緒廿六年考入該校，習日文，時革命之風已張，清廷尤恐青年滋事，之洞懼英年挺立之士遭羅織，多拔其才俊選送日本留學，公與選，以廿七年東渡，同行者有桃源宋公遜初，衡山劉公揆一。之洞原定公習教育，蓋奇公之文彩，期其返國後資以爲革新教育之主幹。公鑒於國事危迫，乃改入振武學堂習陸軍，風氣所趨不止公一人也。近人以文學顯者長沙章氏幼年亦習陸軍，候官嚴氏則習海軍。公三年而卒業，已潛蓄排滿革命思想，光緒卅一年（一九〇五）加入同盟會，同時入會者有程子楷、江嵩、陳強、程潛等人，後皆爲鼎革後湖南最活躍之軍政首腦。公既先識宋公遜初，繼續黃公克強，又識章行嚴，又因行嚴而識章太炎，相與討論國政，因得兼通西方政理，故後此爲政湖南，每抑軍事而先政治，並延攬全國賢才，二章先生又贊公之省自治運動，似與當時之討論有關，後行嚴被國人攻訐，公獨守君子之道，器重如故。民國九年後太炎困頓於上海，公適主湖南省政，仍不斷資助之，載在遺墨，公篤於友誼如此。

光緒卅四年卒業日本士官學校第六期，同期畢業者有唐繼堯、程潛、李烈鈞、閻錫山、何成濬、童錫梁諸先生。錫梁即爲公之內兄。宣統元年公返國，考取新科舉人，以陸軍少校任用，會廣西巡撫張鳴岐招致留日學生五十餘人佐理軍務，公與選，初任兵備處參謀，繼調任陸軍幹部學校教授。時邵陽蔡公松坡任廣西陸軍講武堂監督並主持兵備處、學兵營、兼籌備混成協，集新軍大權於一身，英年特立，張鳴岐極尊異之，凡大吏請謁者，蔡公必首被延見，雖藩臬諸司亦莫得而比。蔡公又極善公，爲之遊揚，故鳴岐亦優禮備至，旦夕可掌兵權。蔡公以鋒芒太著，廣西提督陸榮廷及守舊人士攻之甚，因而去職，公亦隨蔡公返湘。宣統三年春沈秉堃自雲南藩司擢升廣西巡撫，取道湖南入桂，先已自雲貴總督李經羲處獲悉公能（時蔡公已任雲南講武堂監督並任新軍協統），並與公父交厚，因偕公入



桂。廣西新軍設施均蔡公創辦，必得一湘賢繼任，公遂脫穎而出，任幹部學堂監督，旋接管學兵營，兼繼續籌設混成協，凡蔡公所創之事業，一一由公接替，公爲人謙和，勁氣內斂，故各方信賴。

八月武昌起義，革新之士咸感興奮，同盟會會員耿毅、方聲濤、劉洪基、何遂、冷適暨章陶年等百計遊說布政使王芝祥，促沈秉堃獨立，公既與秉堃有舊，陶年又任撫署文案，饒機智，與公協力商定計劃，故秉堃卒定大計。時巡防軍尙不可恃，提督則擁兵自固。九月十六日公率混成協自防地開拔入省城，擁沈公秉堃蒞諮議局宣佈廣西獨立，就任廣西都督，秩序井然，匕鬯不驚，並舉王芝祥、陸榮廷爲副都督，芝祥早已策劃革命，榮廷則地方實力領袖，都督府成立後以章陶年任桂林警備司令兼警察廳長，與湖南通聲氣，以廿七歲之英年，向不習軍旅，獨當方面之任，公深嘆其天年不永，不克展其異才，廣西獨立後省內仍有紛爭，沈秉堃與公皆湘人，王芝祥爲翼人，巡防營系統複雜，隱憂堪虞，公乃建策沈、王二公率混成協及巡防營入湘，一以奠安廣西內部，並示革命黨人無權利思想，一以圖其遠者大者。沈王二公納公策，遂率師入湘，讓都督於陸榮廷。舉動高瞻遠矚，不意日後轉遭袁世凱之忌，蓋袁氏向惡識度遠勝於己者，是爲日後公被囚之遠因，沈、王亦遭排斥。戊戌政變之時，袁氏即有意爲自謀之計，故害才志縱橫之譚嗣同，而甘爲貪黷無能若榮祿者之臣僕，厥後刺吳祿貞，害沈秉堃，摒王芝祥、唐紹儀，更殺宋遯初，幽蔡松坡，並逮公，至於開國之孫黃二公，則禁其重履禹跡，排斥異己由來久矣。

公率師抵長沙，會漢陽淪陷，湖北大都督黎公元洪退駐洪山，民軍總司令黃公克強赴南京統籌全局，湖北遣使求援，湖南都督譚公組安乃組湘桂聯軍，梅馨領新募湘軍一師，倉卒乏訓練，缺械彈，故以公所領之混成協，王芝祥所統之巡防營爲主力，推沈公爲總司令，公爲總指揮，率師乘輪先發，同行者有湖北請援代表團王雪艇先生等人，時屬冬季，湘江洞庭水涸，船行頗緩，渡灘時，兵士須登岸步行，王公曾語德偉曰，「余時年廿二，未嘗軍旅之事，唯見滿清防軍，散漫無紀，賭趙公所領之軍，陣容嚴整，登岸駐宿，必嚴刁斗。步哨遠至十里以外，樹機關槍及大砲，趙公衣不解甲，若臨大敵，始嘆周亞夫程不識之軍風復見於今日」。何公雪竹亦極言公之將略。公率師抵鄂自金口渡江，衛戍武昌，北軍不敢進窺，都督黎公返武昌，公又開赴最前線，戍孝感，公任革命軍左翼軍總司令，其中路總司令右翼總司令則杜鴻賓李烈鈞也，而以公之任務爲最艱鉅，與袁世凱之大軍，相持三月有餘。清廷與



中華民國六十一年 二月二十二日

四五八

民軍和議成立後，黃公克強，檄調公率所部赴南京，臨行時自黎公借墊軍餉五萬圓，迨抵南京，立即寄還，黎公驚異，蓋客軍助鄂，鄂省供給餉糈，義不容辭，幕府咸笑公迂闊，事後黎公報公書曰，「公蓋古之君子人也，以後患難與共，緩急唯力是視」。民國二年卒脫公於大難，二賢相濟，昭美史乘，公篤信佛法，謂為當日之因果。元年國父孫公讓臨時大總統位，黃公任南京留守，總制南方軍事，整編軍伍，改編桂軍第八師。黃公語公曰，師長一職，原非君莫屬，政略所繫，余別有部署，君其安之乎。公曰，余為革命而來，豈競權勢，政略從公，戰守唯謹而已。黃公乃任陳之驥為第八師師長，以公為第十六旅旅長，桂軍巡訪營統領陳裕時為第十五旅旅長。二君威望遠不逮公，黃公策劃全局，協調各方極費苦心，惟公與黃公一心一德，故以後開二次革命之局，事雖不成，則國運也。之驥原為留日士官學生，亦曾加入同盟會，適為馮國璋之女婿，黃公圖分化袁世凱之勢力，故以師長餌之驥，並語之驥曰，馮華甫若服從革命，將來可為民國之總統，若服袁世凱則永為袁氏之家奴，以搖馮氏之心。故二次革命黃公終挾第八師以起，之驥亦甘與同敗，厥後馮氏鎮江蘇，始終反抗帝制，可溯源於黃公當日之策劃。孫公之為臨時大總統也，閣員均出自黃公推薦，以湯壽潛任交通總長，張謇任工商總長，程德全任內務總長，三君均非同盟會會員，而夙負時望，以黃鍾英任海軍總長，則投誠之海籌艦長也，李鼎新程璧光分任海軍總副司令，故海軍始終不附袁，各省都督，若雲南之蔡松坡，江西之李烈鈞，山西之閻錫山，安徽之柏文蔚，湖南之譚組安，福建之孫道仁無不服膺黃公，滬軍中之黃郛，浙軍之呂公望亦謹事黃公者，在野之岑雲階，於西南有潛力可資以抗袁，亦招之入黨，而遺章行嚴李根源助之，黃公於任留守之時，步步結合反袁勢力，宋公遜初則活動於國會倡為責任內閣，故民國二年，袁世凱最忌黃宋二公，使五年後繼起者能如黃公之雍容大度，國事必將改觀，當時黃公左右所與籌商至計，厥惟公及宋公遜初，世人或不悉其底蘊，故概述於此。

民國元年冬，黃公謀整編南方各省部隊，湖南更為所關注，鼎革後，軍人競於擴充軍隊，勢將亂政，都督譚公欲整軍，又恐變生肘腋，黃公乃遣公返湘助之，公僅簡精兵一團返湘，不私其衆，近史所未有也。返湘後，坐鎮省垣，卒助譚公整編湘軍為兩師，實力遠勝於以前雜亂失馭之六師，然後湖南方有可用之兵力，並漸納政治於常軌，然而坐是亦招妬忌，公履險如夷，卒召祥和，

民國二年，龍寧起義討袁，湖南響應，譚公遣公率師至岳陽，進攻湖北蒲圻，已節節勝利，會龍寧兵敗，粵桂相繼取消獨立，章行嚴李根源擁岑雲階入粵，所編組之義軍亦星散，袁世凱命湯鄉銘率北洋海陸軍入湘，大勢已去，譚公乃命公撤至衡山以南保全實力。鄉銘奉袁命，遣軍南進，聲言欲得公而甘心，是時公不難走粵滬以避禍，部曲環請，公繞室徬徨，終作最大之決定，召部曲曰：「袁氏之所以重恆惕者，以有湘軍也。使湘軍而存也，少一恆惕何害，湘軍而亡也，多一恆惕何益，余將束身以肆袁氏之欲，目標一去，湘軍可全」，遂隻身詣省，鄉銘出令槍決，執行官北軍旅長伍禎祥請於鄉銘曰，將軍（時鄉銘爲靜武將軍都督湖南軍務），以鄂人治湘，日日誅劊烈士，獨不爲子孫計乎，禎祥手顫心驚，不敢奉命矣，鄉銘乃致公京師，道出湖北，黎公要之於途，急電世凱曰：「若殺趙君失天下心，西南從此多事」，世凱方欲挾黎公爲重，以抗衡民黨，故允其請，交陸軍部監視，事後公論之曰：「使袁氏果爲梟雄也，既有待於黎公，必曰余本無此意，部曲妄爲之耳，如此則黎公豈不德世凱更甚」，寥寥數語已見公之雄略。公繫獄二年，四年袁世凱謀稱帝篡國，頒佈大赦，公蒙黎公及蔡公松坡力保，出獄後訪蔡公，蔡公曰，此何地也，豈可留耶，公喻意，遂謀出京，蔡公於四年十二月潛離京師，以雲南起義討袁，公遭軍警監視日亟。會楊度持勸進表迫使名流簽署，公之戚丈會公仲伯亦被迫之一，翊護公之安全，亟列其名以上。時，京師各界正籌備賀新皇帝就位，訪範稍疏，公乃得步行至京津鐵路之小站，雜三等車中抵天津，寓劉揆一宅，日夕圖謀所以撓袁者。浮海至滬，謁譚公，同訪鄉銘之兄湯濟武，持其書擬說鄉銘反袁。旋循海道赴越南，由鎮南關入桂，迎岑雲階陸廷榮於肇慶，商定迎黃克強或譚公組安督湘。公旋與曾繼梧，程子楷入湘南，招集舊部，遂潛入長沙，晤清鄉軍司令李右文，右文所統均公舊部，適衛戍省城，自動集合大呼歡迎老長官回軍，擁至將軍署，迫湯鄉銘宣佈獨立，公仍出濟武書，畀湯鄉銘自動轉圜，是役也，兵不血刃，光復湖南全省，世凱聞之，憤懣而斃。公每當危迫，行動敏捷，使智者不及謀，勇者不及斷，以後此類事件在所多有。會程潛自雲南入湘招集湘西游擊隊數千人克益陽，鄉銘遣陳策往拒，公遣使以聞，程潛因邀擊之於中途，盡俘其衆，鄉銘聞耗夜遁。程潛曾繼梧爭爲湖南都督，不相下，省政紊亂，民國五年八月公遣使至上海謁黃公克強，譚公組安，黃公曰：「都督原爲譚三事，今日仍是譚三宜。」譚公遂再督湖南，將原有之四師整編爲二師，以程潛所部之第四師併入公所統爲第一師，李右文爲第一旅旅長，林修梅

爲第二旅旅長，修梅曾留學日本，同盟會會員，與程潛同里閭，亦堅貞識大體之賢豪，統程潛所部，樂受指揮，護法之役，國父曾任爲總統府參軍長，英年早逝，國父亦痛失股肱，公亦失一協調各方之人。第二師則合陳復初陶忠洵所部，以陳復初任師長，旅長則陳嘉祐朱澤黃也。所統較雜，實力遠遜，後此少所建樹。整編前，復初原任第一師師長，譚公權衡輕重，易其次序，復初憤甚，遂與譚公往往立異，以此細故，召湘省多年之內爭，誠不幸之事，是非見於事跡，右袒者莫得爲之諱也。黎公元洪繼任總統後，護國軍政府亦自動撤消，各方倡軍民分治之說，政府遂析都督爲督軍及省長二職，實則當時軍重民輕，省長秉命而已，譚公初被命爲督軍兼省長。任職未及三月，太夫人病逝於上海，匍匐奔喪。命公代理督軍兼攝省長，公不改舊升令之政，衆望允協。六年春，譚公返任。段祺瑞當國，思剪削西南實力，命傅良佐爲湖南督軍，黜譚公爲省長，命吳光新率重兵屯岳陽，虎視眈眈，有進圖兩廣之志，譚公思抵抗，而第二師早與北軍通款曲，譚公乃命公率所部撤駐衡山以南，以待時會，公請於譚公曰，願得一重將爲助，譚公一時難其人選，公曰，此間有一奇士，公不識之乎，譚公亟問其人。公曰營產管理處處長劉君建藩有雄略，可當方面，時零陵鎮守使望雲亭，原肄業保定軍官學校，與傅良佐善，譚公乃遣望雲亭入京迎傅，望君榮之，迨其離湘之日，譚公即命劉公鎮守零陵，鎮守使所統左右巡防軍，不下萬人，劉公撫循之，遊刃有餘，入民國以來，接管對方部伍，仗才幹德望，不恃兵力，蔡公松坡以外，劉公一人而已。營產管理處爲掌理各軍財產之專職，不隸於各師各鎮守使各巡防軍而皆有聯繫，民初承清制，養軍專有不動產，以前任此職者均與各方齟齬，迨劉公任職，肆應靈活，輿情悉恰，蓋具英略而不露於外者。劉公與程潛同鄉里，故當時程潛，亦極德公，因得攜手護法，後此之遠離，亦不幸也。劉公到任僅十日，即與公所部第二旅旅長林修梅宣佈獨立護法，時公守制禮虛，亦強起治軍，事後譚公極美公得其所舉，湘南獨立後北政府遣北洋重將王汝賢范國璋率二師入湘，合傅良佐及湘軍之款附者來攻，仍以吳光新扼守岳陽爲援，海軍亦巡弋長沙，自信有百恃而無一恐，公與建藩各領一軍，夾湘水爲陣，禦敵於衡山荳州河，相持四十餘日，莫敢先動。公與建藩籌商曰，以至弱當至強而莫敢動，此猶曹袁官渡之役必待智勇以爲決，遂遣劉部區司令黃鉞率敢死士數百人襲敵後，正面大軍乘之，北軍土崩瓦解，俘虜震一旅。大舉進攻，克長沙，督軍傅良佐，省長周肇祥，已先期遁。是役也黃司令亦以身殉，公與建藩爲之號泣，厚恤其家，並祀之於烈

士祠。長沙光復，公揮軍北進，與吳光新部激戰，參謀主任何錦亦師黃司令故智，率數百人襲敵後，遂敗吳軍，光復岳陽，盡驅敵軍於境外。何公爲蔡公松坡主廣西講武堂時之門人，蔡公許爲異材，是役亦已身殉，公優恤之，如黃司令故事。民國七年北洋各系大結合，北政府命曹錕爲湘川粵贛四省經略使，以吳佩孚率一師三混成旅攻岳陽。以張敬堯率第七師自湖北通城攻平江，張懷芝率魯軍一師一混成旅自江西萍鄉攻醴陵，並任馮玉祥爲湘西鎮守使攻常德，奉軍張作霖亦遣閻朝璽率一混成旅助虐，北軍之來犯者達十餘萬之衆，時陸榮廷亦遣譚浩明組湘粵桂聯軍，實則粵桂軍不過萬人亦無鬥志，湘軍則臨時招募之新軍以程潛爲總司令，程潛曩日所統主力林修梅所部，早已隨公屯岳陽，軍事倉皇不相聯屬，公與建藩當羊樓司及平江之敵，佩孚且挾海軍爲助，實力懸殊，遂陷岳陽，張敬堯自平江襲長沙，譚浩明率桂軍先退，程潛亦退，是時長沙既陷，馮玉祥之勁旅已取常德，公與建藩孤立無援，撤退極艱，百計繞道沿醴陵攸縣而退，吳佩孚行軍迅速已先期進佔衡陽祁陽，張懷芝又自醴陵攸縣進襲，士卒喘息未定。公與建藩計議，以自古行軍，進易退難，不擊破一路則撤退勢有所不及。吳佩孚之正面太強，不可卒克，乃全力攻張懷芝部，公身先士卒，軍行如閃電，卒克攸縣醴陵，俘施從濱全師，進抵株州。吳佩孚不暇救援。是役也原爲掩護安全撤退，其無力光復全省，亦早已計及，張敬堯遣奉軍閻朝璽部禦正面，另以第七師自長沙東面驛道來襲。血戰連月，士卒勞乏，方小憩於株州，彈藥不繼，勢難再戰，乃整伍撤退，劉公建藩竟失足落水，公哭之慟，事後常語其友人曰：「余生平與建藩並肩作戰，幾於無役不克，建藩既死，余亦寡助，遂不能有更大建樹」。雖事隔數十年，公每一言及猶爲之淚下沾襟。劉公殉難後，公獨力支撐，張懷芝既破，公乃得從容佈防於永興，耒陽，與吳佩孚軍對峙，屏障廣東護法政府，以迄民國九年吳佩孚撤兵離湘爲止。譚公組安以零陵獨立護法一役，本爲其所策劃，乃於七年冬取道廣西入湘，不意駐邵州之湘軍總司令程潛揚言曰：余誓不與譚組安兩立，公遂迎譚公駐節永州，軍事政務秉命而後行，譚公亦謙讓弗遑，日夕與公謀撓北軍之權。時南北兩方，內部情勢均極複雜，吳佩孚與段祺瑞張敬堯不協，無意續進，陸榮廷欲改組軍政府爲總裁制，苦無發難之人，乃以湘督譚程潛，程潛因電話國父退位，爲陸榮廷之所不敢爲，國父爲之盛怒，不次於陳炯明叛變之時。西南軍政府改組，一意與北軍謀和，程潛督湘無望，乃通款曲於段祺瑞，段允任程爲省長，適桂軍馬濟部截獲段程之密函，遽公佈之，輿論及士卒大譁，程乃



離職，譚公遂得入州任湖南總司令。吳佩孚氣概不可一世，見公治軍嚴整，爲政寬和得衆，乃間道計取童君錫榮入衡陽，謂之曰：「使趙君能與予同心，中國不足平也」。丐其持函見公示誠意，此事童君另有記載。公持吳函商於譚公，遂定聯吳拒皖之計，遣鍾才宏（伯毅）張其鎧（子武）說吳派南北紛爭，恢復法統，共禦外侮，佩孚納之，待機而發，湘事始有轉機。旋遣才宏返粵，報於軍政府主席總裁岑公雲階，請速籌吳軍開拔費，軍政府立贈六十萬元助吳，九年夏吳佩孚遂撤軍北返，沿途購買日用品，均廣東毫洋，如是全省盛傳吳佩孚與廣東結盟，張敬堯驚惶失措，當吳軍集結帆船蔽湘江而下也，敬堯不難於沿岸砲擊之，然懼湘粵桂來攻之禍，終莫敢動，則此六十萬元之效也。吳軍既撤，公乃約駐湘之滇軍同時反攻，滇軍初應之，屆時失約且轉赴湘西，公大怒曰「我一個人也打上前去了」，遂揮軍北進，沿途之農民踴躍爲應，我軍大捷，俘張敬堯之全軍及其弟敬湯新編之混成旅，敬堯從此無一卒，而爲段祺瑞所棄，敬湯逃湖北仍驕橫不法爲王占元槍決。有觀是役之戰事者曰：「公草鞋赤足，鬚髮不理，勇往前驅，不識者不知爲軍中上將」。蓋紀實也。譚公於九年七月進駐長沙，以條電宣佈湖南自治。九月，公率師收復岳陽，馮玉祥亦自常德撤退。厥後，吳佩孚驅徐世昌去位，解散安福國會，恢復法統，黎公復任總統，護法戰爭至此結束，旋乾轉坤，譚公與公實爲主力，劉公建藩爲首義之巨擘，不及見此，乃禮葬之於岳麓山，並請於政府追贈爲陸軍上將，與黃蔡二公並垂不朽。

湖南光復後，程潛舊部，醞釀政變，欲迫譚公去位，第六區司令竟劫殺零陵鎮守使蕭昌熾於平江，譚公不忍桑梓糜爛乃離職去滬，令公代理湖南總司令，令政務廳長林支宇代理省長，林原與程潛交好，蓋譚公始終不欲與程潛決裂也。公代理總司令後，程部之謀日亟。又得駐湘滇軍之外援，益橫行無忌，譚公部屬疑懼滋甚，遂有矯命戮程部曲之事，事後公不得不擔承責任。國民黨元老章太炎首電馳賀，謂從此威惠大行，海內響風。

湖南省自治本譚公所宣佈，蓋鑒於湖南地當衝要，張敬堯荼毒三湘，省民受禍最烈，故思以自治爲號，休兵養民，公身體力行之。九年冬，成立省憲籌備會，以省議會議長彭兆璜，國會議員吳景鴻、鍾才宏分任中西南三路籌備委員，敦聘名流王正廷、蔣方震、彭允彝、李劍農、湯漪等先生爲省憲起草委員，以後又遴選各縣代表爲審查委員，草案尚未公佈，援鄂之事又起。先是鄂督王占元遣使說公曰，公不有雄圖乎，如不左袒西南，則所志易成，公



語之曰「王督不識余爲何等人也」。占元日事聚斂，兵紀不肅，時各省均苦兵革之禍，慕湘省之自治，故擴展爲聯省自治運動。鄂人圖驅王自治，而苦無兵力，於是李書城、蔣作賓、何雪竹、孔庚等先生分別乞援於湘川兩省，公佈湖北省自治臨時約法。舉麗作賓爲總監，譚公組安亦力贊其事。蔣李孔諸先生並提議事成之後，湖南湖北聯防，推譚公組安爲聯防總司令，湖北省政則全由鄂人自理。公遣第一師爲援軍主力輔以第二師之一部，親赴前線督師。士氣甚銳，擊潰王占元孫傳芳各部，直抵汀泗橋，武昌指日可克，王占元棄城逃，北方改派吳佩孚率師援鄂，形勢突變。佩孚遣海軍攻岳陽，我軍孤懸無援，遂致潰敗，湘軍退屯平江湘陰徬徨失主，公乃隻身訪吳佩孚於駐泊岳陽之軍艦，向吳反覆說明湖南之民心士氣，兵勢再交，不可卒解，且北方段奉聯盟謀吳正亟，後患堪虞，故吳卒納公之議，於九月一日達成和議，北軍不入湖南，不干涉湖南自治，並還湘軍遺械，湖南則許吳軍暫屯岳陽，公返省後，撫卹傷亡，民忘其敗。公每當艱危之會，輒當機立斷，爲人之所不敢爲，世人譽此役猶郭令公之單騎訪回紇，其轉危爲安，正相似也。

民國十年八月湖南省自治憲法經審查會議通過，十一月復經全省公民總投票複決通過，十一年一月，正式公佈施行。省憲實施，先成立省議會，議員由各縣公民普選，次選舉省長，由省議會選出四人，交全省公民總投票決選，公以最多數當選省長，次多數爲譚公組安。先是公敦請譚公返湘競選，並允親爲助選，譚公僅允競選，而不急於返湘，公又籲請省議會支持譚公，惟公在湘久，威惠大行，不擴軍，不增稅，不預徵田賦，不發紙幣，且全國名賢碩德，均集於麾下，向所未有，熊秉三章太炎梁啟超章行嚴張君勵等先生或來湘觀政，或爲文發揚自治，故人愛民戴，譚公過去雖有德政，然離職已久，各部隊長官，亦亟望公當選，蔣附驥尾，競選期中，公從未蒞各縣演說，任其自然發展，並頒文力助譚公，結果不符預期，公畢生引此爲憾，已載於中央研究院訪問紀錄。十年籌備制憲時期，公有函百餘通，上譚公，督其返湘復位，情意拳拳。援鄂頓挫後，至謂「如坐無孔甕中不能呼吸」。十一年冬國父倡言北伐，公又上書譚公曰：「北伐爲求西南發展，爲吾鄉雪恥辱，惕斷無不贊成之理，惟事未舉而先事張揚，使北虜得積極準備，且兵未至衡而長沙早已陷敵，稍有知識，當能判斷，豈智周萬彙如孫公其人者，反昧之乎，惕不幸不得於孫公，無由自明，如公返湘主政，則孫公必頓改前觀，惕之去就，無足輕重」，蓋當時公與孫公之意

中華民國六十一年 二月二十二日

四六四

旨不通，國事更危，公續函譚公，談論吳佩孚驕妄必敗，「惟湘省露處前線，北軍朝發夕至，不忍一時之憤，陷湘民於塗炭，且無補大局，義之所不敢出也」。函牘中又載吳佩孚資沈鴻英亂粵，師經平江瀏陽，公急擊走之，佩孚大怒將生變，公報佩孚書曰，「十年秋，惕與閣下商定，湘省自治，北軍不入湖南，閣下毀約，惕惟知保湘保民，前途變化，閣下自計之」。佩孚竟爲之屈。凡此函件均公親筆，爲張禮文君收藏，公八十壽誕時，張君劍芬以之裝裱成卷，復還於公，已由中央研究院影印存真。十二年 國父自桂林遣胡毅生訪公，商北伐，公曰「北伐須從湘贛川同時着手，方可操勝算，如孫公全軍經湘北伐，競存（陳炯明字）出江西，惕當負弩前驅，並以省長公署爲大元帥行轅」。即遣司法司司長李漢丞赴桂林歡迎，並商定湘粵米鹽互換計劃。 國父知湘省足恃，乃身督許崇智李烈鈞深入贛南。陳炯明叛變，北伐之師轉而靖難，以致中挫。政府遷台後，毅生將經過告於當道。公告於胡君及德偉曰，往事如煙，不必自辯，徒生波瀾，於事無益，君誌之可也。於此不能不略述當日西南護法政府及公對抗北方之政略，事後世人每咎公之用直拒皖，其實當日西南實力有限， 國父亦受南方軍閥之困擾，擊破北洋軍閥，莫如促其分裂，故於用直用皖初無成見。十二年曾遣徐君固卿至洛陽，勸吳息內爭禦外侮，實行兵工政策，並遵從召開國民會議之主張，不幸吳佩孚驕妄不納，且欲以武力統一南北，故 國父乃用皖以制之。初公用直已促北洋分裂，國事已露生機，用直用皖實殊途同歸。德偉曾論之曰：「當日佩孚扼湘軍之喉，湘事利直軍之退，故公用直制皖，厥後直軍得勢， 國父孫公用皖制直以促北軍混戰，其效一也。若今日仍據此非彼，則昧政略本源，不足議公，更不足議國家之大政也」。自信爲持平之論。

十二年， 國父建節爲大元帥，其就職宣言有曰：使各省人民完成自治，自定省憲，自選省長。是湖南自治符於 國父之主張亦已明矣。旋 國父遣參軍長呂超來湘辦理入黨事，並攜三民主義建國大綱多冊。頒賜各方，公率文職廳長以上，武職旅長以上，蒞省長公署，同時宣誓入黨，並將入黨文件，交呂轉呈，呂不恭大命拒未接受，入黨同志咸失望，故當時有謂如派居覺生或覃理鳴先生來湘，則所得效果將炯然不同。公通令全省中學以上學校，列三民主義爲必修科，當時實爲創舉。蓋公早通政理，又惡共產邪說之流行，知必有開明主義，方能收攬人心，整肅步伍。公會獻策於 國父，勸其「先修明政治，勤練軍隊爲全國之模範，然後任雄才統率，再定北伐計劃，西南各省

如政治修明，則北方人心自然翕服，以武力臨之必如摧枯拉朽，雖不日日言北伐，二、三年後必可完成北伐也。」歧見止此而已。當時，國父扼於南方軍閥，廣東人民不堪負荷之苦，國父潛入政爭，是非不明，故亟思北伐，以解廣東人民之困厄，已見於當日文告，遂謂北伐易如反掌，每兵有子彈百顆，即可直搗北京，實所以壯同志及粵人之氣也。厥後國父創辦黃埔軍校，整理廣東民政及財政，並遣使四出，宣傳主義，與公之建議或不無關聯。公治湘，先政後軍，省政府七司司長均當時碩彥，李劍農旅居上海主編太平洋雜誌之名記者而已，初無任何政治經歷，乃遽拔之爲教育司司長兼省務院院長。整軍則重用軍官學生，而汰其庸懦，新舊之爭又因之以起。湘西鎮守使蔡鉅猷，寶慶鎮守使吳劍學，衡陽鎮守使謝國光，乃以擁護譚公組安爲號，公憫湘民之疾苦，無意制止，並電請譚公返湘主持，電訊均爲駐衡陽之守將所截留，實以隔離公與譚公之連絡，速事變之發，冀於譚公前邀功。十三年八月將領有變，先是國父僅命譚公爲省長，初未涉及軍事，衆將遽張討賊軍之幟，公不忍其豆相煎，已退出長沙，由瀏陽至平江，表示願與譚公爲會，避免政爭。新軍將領唐生智賀耀祖劉鏞葉鑫等見討賊字樣大憤，謂自治本爲譚公倡導，孫公之宣言所同意，何得以賊相污，乃一意護憲，盡驅衆將於境外，收其士卒，資遣回農。龔孟希、吳尙先生率師來歸，龔爲陸軍大學畢業，吳亦軍官學生，本爲公所拔擢，是役雖勝，公終憫閭閻之痛，文獻足徵，遂整編軍伍爲四師，廢鎮守使，裁撤各防區司令，於是湖南之兵均隸師旅建制，民財各政統一，軍隊駐於湘南湘西重要地區及省會，用以保衛自治，內地各縣均無駐軍，不異於西方民主政治。進而創設湖南大學，擴充全省教育，發展實業，湖南之政遂爲全國模範。

十二年熊克武爲劉湘所逐，率殘卒萬人退湘西亂政，公遣使曉勸曰「如不干與地方政治，截留稅款，當守同盟之義，一如養鄂軍夏斗寅故事」，克武不聽，遂遣唐生智率師驅之出境。

十三年吳佩孚兵敗，無容身之地，北政府令全國通緝。佩孚率甲士五千來歸，公囑屯岳陽，□□餉糈，國人大譁，公曉之曰：「北政府思想陳腐，豈能遵孫公之號，養□即所以制北，不愈於聯北乎。段祺瑞遣新國會議員湘人周渤來湘說公逐吳，公不爲動。十四年國父北上，其抵京也，段不出迎，其逝世也，亦不親自弔唁，更不遵國父開國民會議之號召，如是浮議漸息，而曉然於公之政略超時。」

十四年吳佩孚竊號十四省聯軍總司令，遣使來說，謂願助湖南槍械五萬枝，軍餉貳百萬元，唐生智力愆公與吳爲盟，公曰：予正裁兵理政，何可再事擴軍，且受其餉械，必將受其節制，是將亂湖南之政，墮自治之成規，召外來之攻擊，後患立至。生智雖不敢續言，然憤懣見於辭色，從此稍稍立異。護憲一役，生智戰最力，故公以之鎮衡陽兼湘南善後督辦。世人目指爲公之心腹葉開鑫，僅以第三師鎮湘西，湘西夙稱荒僻不毛，且爲綠林叢藪，並時爲師長之賀耀祖劉鋼，事公最謹，專治軍而不與地方政務，可見公之大公無私。唐生智既鎮衡陽，利其地之富饒，一意擴軍，慾望漸熾，十四年夏秋之交，遂覬覦省長職位，公以任期將滿，遣使喻之曰：鄉邦不可殘也，人民不可劫也，願循法律途徑，助君當選省長，完湖南以待時會。生智情不能待，時生智僅領一師，剪之有餘力，公願召部曲曰：「內戰一起，撫湘之政績全隳，生民不免塗炭，予以不忍人之心，行不忍人之政，與其究武曷若與之。廣東革命勢力方興未艾，時乎時乎，會當有變」。十五年夏遂命生智代理省長，封存庫藏，無纖介取。當其過漢口也，吳佩孚遣張子武逆於江干，力申助公武力驅唐之意，公從容語之曰「交深如子玉，尚不知惕之所守乎，惕以自治起，假外力以固位，人縱不我敗，我亦將自敗也」。即揚帆東下，觀江水之悠悠，悟物我之一體，從此歸於瞿曇。

世人每咎公不參與國民革命大業，實不明當日之形勢，國父既逝，無人深悉公之心境。程潛等又日夕構陷，故國民政府卒列自治首腦爲軍閥。先是，公遣重使至國民政府，圖通北伐計劃，問者曰「馮松來也」使者大窘，無所成就而返，公之部曲疑使者辱命求榮咸欲兵之，公急訪使者，並攜金爲餽曰「余終不能因政爭害友，公宜速行，余即繼發、成敗命也，不可強求」其雍容大度世無其匹。公此時最爲痛苦，明知吳佩孚必敗，革命軍必起，與國民政府及譚公之意旨又不通，故有人不我敗，我亦將自敗之語。厥後公親電葉開鑫、賀耀祖率所部，自平江修水入贛受國民革命軍總司令今總統 蔣公節度。生智內慚更懼失衆望，乃揚言於軍曰：我奉趙公之命以參加革命也。軍士感泣曰趙公何在，故生智終不得士心。厥後公之部屬，任革命軍長、省主席及戰區長官者達廿餘人之多，故新湘軍自公創始，貢獻甚大，當載於國史。

廿六年蘆溝橋事變起，今總統 蔣公詢和戰。公曰：若較兵力將束手無策，若較民力及文化，蕞爾小邦，終非我敵。蔣公遂遣公返湖南組織湖南軍事參議會，以公任議長，仇繁任副議長，議員皆一時碩彥。廿八年一月中央令



成立湖南省臨時參議會，仍以公爲議長，陳潤霖爲副議長，臨時參議會組織法規定設議員五十人，由地方選舉三十人，中央遴選名流專家二十人，均公所推薦，故議員皆負時望，黨務有彭景紉、張星舫、彭鏡芙、王鳳階、萬驥、賀楚強、曾省齋諸先生，名流宿望有賓步程李榮植曾彥文牧希諸先生，皆辛亥開國時之英賢，教育有陳潤霖、任凱南、周德偉、張孝騫諸先生，暨著名中學校長多人，自治時省議員數人，亦被遴選，祕書長則彭紹香先生，教育界初預定自國立湖南大學遴選二人，公亦不知何人適當，省黨部主任委員李毓堯先生曾執教於湖南大學，建議曰：湖南大學文法學院教授以任君凱南，周君德偉爲巨擘，公卽以入薦。廿九年秋，省參議會第二次開會，德偉與會，與公傾談數次遂訂厚交，適中央電令省參議會選國民參政員四人，公以最多數當選，德偉以次多數候補，公見德偉之候補也，乃辭參政員職，並報德偉書曰「閣下國士無雙，惕不忍私閣下於一省，薦章已達於中央」，德偉初不知其所指，迄參政員名單公佈，方恍然大悟。德偉乃得盡識天下之所謂賢豪及幹國之士，深感時勢艱危，建救國家未若是其易也，故於治事之餘從事名山事業，實因公緣而有得於心者也。厥後德偉政海蹉跎，公授以楞嚴經。故三十年來，德偉事公執弟子禮。政府遷臺後，公八十壽辰，德偉爲壽文悉述公自辛亥革命以後之艱難險阻政績勛猷，又將公之函牘貢於中央研究院，並函院長胡適之先生，補其遺漏。胡公均交現代史研究所影印列爲傳記資料，公之潛德，用是大彰。前年公撰文頗褒美德偉之學行，又請沈公次量題詩，隸體繕寫，精核以貽，其結語曰，余獨深慨國有管葛而不見知，豈時會澄清，尚有待耶。憂國之心，溢於言表。德偉亦感慨無似。民國卅一年湖南省臨時參議會改組爲省參議會，又加選鍾才宏、黃士衡、謝彬爲參議員，皆湖南俊傑，公仍當選議長。抗戰剿匪時期，湖南民心士氣最強，地方最安定，物資貢獻最大，當危急之時，猶有黃達雲率全軍轉進越南之壯舉，固今總統領導之德，將士血戰之功，而公提挈賢豪亦與有力焉。抗戰時期，汪精衛遣使迎公組織武漢偽政府，公怒逐之，事聞於今總統蔣公，爲之解憂。故始終不允公離湘。民國三十六年，公當選爲國民大會代表，極力翊戴今總統蔣公當選。時競爭湖南省主席者多人，待公之薦章以爲決，趨謁者如市，公曰「地方大吏之進退應專於中央，余已以此義入告矣」，咸感失望並至怨懟。卅七年赴南京，參加糧政會議，患病甚劇，時徐蚌會戰正烈，總統遂派專機護送來臺，因得辭去省議長職，從此退出政壇，度其隱居生活矣。

中華民國六十一年 二月二十二日



中華民國六十一年 二月二十二日

四六八

公布衣蔬食畢生無改，各方餽贈一概謝絕，即八十壽誕，總統餽壽巨款，亦以轉贈佛經流通處，曰：「無功受祿重余不德」。生活艱難，朋輩憂之，公語之曰「天之生物也有限，人之爲養也有分，士貴知命，凡君等之爲恆惕憂爲恆惕謀者幸均止之」。公居位則德政遠播，在野則淡泊自甘、求之古人亦難其選。來臺後，總統禮聘爲資政，每召資政顧問集會，公必慷慨陳辭無所顧忌，國有大事必有建議，並訪德偉商定其內容，親筆繕呈，總統、蔣公常稱老成宿望中以公之貢獻爲最大。雖年老尤以接納賢士爲務，贊譽不絕於口，並且定時設宴款待，常曰不勵善何以爲國，識與不識，均傾服備至。今年十月×日公初患腹泄，家人急送榮民醫院治療，然以年老體衰，病情變化靡常，終至不起，易簀前仍呼起用人才，一德一心反攻建國，無一語及私，並命其公子訪德偉作傳記，曰「余已篤信佛法，豈慕虛名耶，亦思與後人共勵德業耳，國運艱屯，飲恨何極」。

公以民國紀元前三十三年十一月廿四日誕生，卒於民國六十年十一月廿三日，享壽九十有三，公子聚勳，佛重，牟椒，聚昭，女慶媛，令娟等，或任職政府或取國外大高學第，已世其家矣，然而，公之事功，世國家可也，世天下可也，豈特世其家哉。德偉行能無似，爲時所棄，公獨獎勵遊揚，不遺餘力，天下滔滔，知德偉者，復有何人，因痛哭增悲，作公事略，意簡辭陋不足彰大德於萬一也。

註一：民國六十一年二月二十三日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十一年二月二十二日「中國時報」第二版與民國六十一年二月二十二日「聯合報」第二版。

註四：民國六十一年二月二十日「中央日報」第二版。

註五：民國六十一年二月二十三日「中央日報」第三版。

註六：同註五。

註七：同註四。

註八：民國六十一年二月二十二日「中央日報」第三版。

註九：民國六十年十一月二十四日「中央日報」第三版。

註十：「總統府公報」，第二三八一號。

註十一：「藝文誌」，第七十六期，頁三一—四〇頁。

## 二十三日 我國對外貿易創新紀錄，出超近兩億美元。

本日，經濟部國際貿易局局長汪彝定，在行政院新聞局記者招待會上，報告我國近年來對外貿易發展情形，內容大要如下：

「去年我國對外貿易總值已達美金四十億零八千餘萬美元。其中輸出二十一億三千五百五十餘萬美元，輸入十九億四千九百七十萬美元；輸出入相抵，出超一億八千餘萬美元，創歷年來的最高紀錄。

「根據中央銀行外匯統計，從五十一年至六十年，十年間對外貿易總值由五億四千餘萬美元增至四十億零八千餘萬美元，增加七·五倍之多，每年平均貿易成長率為廿二·五%。其中出口平均成長率為廿六·五%，進口平均成長率為廿·三%。我國對外貿易的成長率，不但驚人，而且有其特點。因為，我國以開發中的國家，而對外貿易又採取開放進口的政策，尚有如此驚人的成長率，是其他國家所沒有的。以日本為例，雖早已是一個工業化國家，直到最近數年，日本才開始貿易自由化，但尚且採取關稅來保護，而我國開放進口，並沒有其他附帶條件。可見我國農工生產能力，已具有充分信心，農工生產事業，已有足夠競爭的力量。

「五年來我國對外貿易的貨品結構，一直以工業產品領先，其次是農業加工品與農產品，這是我國邁向工業化途徑中必然的現象；最近五年來，輸出貨品中，工業品佔總值由六〇%，增至八〇·四%。而紡織品出口，歷年來均呈巨幅增加，六十年出口金額達七億二千萬美元，電氣器材出口值二億七千餘萬美元，佔出口總值一三%，預料今後出口將繼續增加，有超過紡織品的可能。在輸出國家中，以美國最多，其次是日本、香港、加拿大。在輸入貨品中，近年來均以農工原料為主，資本設備次之，消費品再次之。而電氣機械器材進口在五十九年及六十年均居進口首位，六十年電氣機械器材進口金額可達二億九千餘萬美元，佔輸入總值一五%。主要輸入國家則以日、美兩國為主，佔輸入總值六〇%以上，尤以自日本輸入增加甚速，六十年自日本輸入七億六千餘萬美元。（註一）

中華民國六十一年 二月二十三日

中華民國六十一年 二月二十四日

四七〇

爲使今後的貿易能够有穩定的發展，國貿局就下列幾個方向加以努力：

- 一、強化我駐外公民營機構商務人員之聯繫合作，使能負起開拓市場之任務。
  - 二、設置歐洲、中南美、東南亞、非洲及中東等五個地區貿易推展小組，積極推廣各該地區貿易業務。
  - 三、輔導組織大貿易商開拓國外新市場，並鼓勵廠商在國外設立分支機構，接洽業務，拓展市場。
  - 四、繼續加強拓展農產品及農產加工品之輸出，以繁榮農村經濟。
  - 五、繼續拓展工業品之輸出。
  - 六、積極拓展對無邦交國家之貿易。
  - 七、加強辦理貿易人員訓練，培植國際貿易人材。」（註二）
- 註一：民國六十一年二月二十四日「聯合報」第二版。  
註二：民國六十一年二月二十三日「大華晚報」第一版。

## 二十四日 行政院通過准予設立世界華商聯合銀行。

先是，民國六十年九月十七日，在台北舉行之第四屆世界華商金融聯誼會時，曾通過菲律賓華僑代表團團長蔡文華向政府所提出的建議案：成立世界華商聯合銀行，以表示全球華商金融界支持我政府之決心。（註一）該項建議案決議內容如下：

- 一、建議在國內成立世華聯合銀行。
- 二、資本額定爲美金一千萬元，折合新台幣爲四億元，分爲十萬股，每股新台幣四千元。
- 三、出资方式由國內銀行投資百分之五十，等於美金五百萬元，國外華商銀行及華僑投資百分之五十，等於美金五百萬元。國外投資應儘量採取各地分散原則，力求普遍。（註二）

爲實現是項決議案，經推定旅菲僑領蔡文華與台灣銀行董事長陳勉修，共同負責聯絡其他華商銀行及有關人士，並成立小組，分頭策進，經過半年期間，籌組工作業已就緒。本日，獲行政院院會通過准

予設立世界華商聯合銀行。(註三)

世華聯合銀行成立之宗旨，一方面在協助各僑區經濟發展，同時協助我國對外貿易之推進；亦即結合國內與海外各地華商金融力量，以推進各地區經濟與貿易之發展。(註四)

世華聯合銀行之業務分爲兩個階段進行，初期爲國際匯兌與短期資金之融通，後期再進展至擴大吸收資金與長期資金融通。(註五)其業務主要內容如下：

一、匯集世華金融力量：透過世華聯合銀行，加強對世華金融圈的聯繫，並聯合國內金融業率先與海外各地華資金融事業，建立彼此間通匯關係，且在可能情況下，互授中短期信用額度，以利進出口業的資金融通。

二、協助拓展各地貿易：世華聯合銀行將運用其資金，針對國內及各地華資廠商經營進出口業務的需求，以各種可能的途徑，給以資金融通的便利，同時協助當地的工商界人士，創辦有規模的貿易公司，以推廣貿易，進而聯繫各地華商銀行互相接受委託，對進出口商從事徵信及以承兌保證或遠期信用狀方式融通資金時，應提供最佳服務，及加強對市場的調查與分析作業。

三、協助推銷國產貨品：經由世華聯合銀行聯繫各地華資銀行，儘量協助國內公民營貿易機構及廠商，拓展海外市場，對於各地的國貨公司或國貨館及其他以推廣國貨爲主要業務的機構，應給以技術方面的協助，對凡以延期付款條件向國內採購貨品的貿易商，儘可能的給以保證或其他優惠條件的融資。(註六)

附錄：

一、欣聞世界華商將在台北設立聯合銀行。(註七)

行政院院會前天通過籌設世界華商聯合銀行，以結合國內與海外各地華商金融力量，推動各地區經濟及貿易之發展。早在民國五十六年七月，世界華商金融聯誼會在菲律賓舉行第一次會議時，即有此議；及至去年九月世華金融聯誼會在台北舉行第四次會議時，乃有正式決議案，其要點包括三大項：①在台北成立世華聯合銀行；②資本額暫定爲一千萬美元；③出資方式由國內銀行投資百分之五十，國外華僑銀行及華僑投資百分之五十，國外投資應儘量採取各地分散原則，力求普遍。現在行政院院會已正式通過，此一建議當可積極推動，這是海外華僑與自由祖國密

中華民國六十一年 二月二十四日

中華民國六十一年 二月二十四日

四七二

切合作的又一具體表現，使我們感到非常欣慰。

我們知道，現代工商企業要擴大經營規模，必須獲得金融界的支持。我們的華僑，散居世界各地，由於資本薄弱，大多從事小規模的事業，在極其艱苦的情況下經營，而且對資金運用，多尚保守。因此，華僑們在各地的辛苦，雖然超過當地居民若干倍，但在事業上的成就，仍遠落人後。如果有金融界作後盾，其成就當遠不止此。所以，我們認為世界華商匯集資金，從事金融方面的發展，確有迫切需要。

當然，目前在世界各國已有部份僑胞，投資於金融業，但是，祇是極少數，不够普遍，他們與祖國間的聯繫也有限。最近幾年，每年舉行華商會議時，大家都認為在金融方面的合作，有加強推動的必要。因為今天不論從事何種事業，皆與金融業有密切關係。僑胞們在國內或國外投資，以及從事貿易，在資金融通上經常需要銀行的協助，使事業才能順利發展。尤其是經營國際貿易業務，對進出口商徵信調查，承兌保證以及遠期信用狀融通資金等，無一不需要金融界的支持與合作。目前各地僑胞縱然有從事金融業務，但因彼此間缺乏聯繫與了解，其力量未能充分發揮，當屬事實。將來在台北設立世華聯合銀行後，使僑胞們在加強聯繫上固然要方便得多，對協助推廣貿易更有莫大裨益。

擬議中的世華聯合銀行，其資本額定為一千萬美元，出資方式由國內銀行投資半數，其餘半數由國外華僑銀行及華僑共同投資。我們認為如果海外僑胞對世華聯合銀行感到興趣，其投資總額很可能超過預定目標，那時候國內銀行預定的投資儘可讓由僑胞，不必硬性保留半數。同時中央銀行以及國內金融界應與世華聯合銀行密切合作，使該行業務能够積極開展。因為這件事與加強僑胞的向心力及拓展對外貿易有重大關連，在政治上和經濟上俱有重大意义。而新設立的世華聯合銀行與已有的華僑銀行，在性質上迥不相同，前者是全球性的，是要集合各地僑胞的金融力量；後者是局部性的，以少數僑胞為代表，其作用當不可同日而語。

世華聯合銀行的未來構想，希望在全世界各地能够成立分行，而以台北的聯合銀行作為總行。這更是一個很高的理想。這個構想若能實現，對團結各地僑胞以及輔助僑資事業的發展，更有積極作用。也為各地僑資打開一條新的出路。將來如果當地僑資因籌設分行而感資金不足，在籌到相當成數以後，我們認為政府可從旁協助，促其成立



。因為僑資在世界各地金融上有了據點以後，除了對協助當地僑胞從事工商業有莫大幫助外，對推銷國貨、拓展貿易也是一大助力。尤其是與我們沒有邦交的國家，透過各地僑資銀行以進行貿易，可以減少很多阻礙；另一方面更可利用僑資銀行，作為推銷國貨的櫥窗和固定場所，可謂一舉數得。

據估計：台灣對外貿易總金額，今年將達五十億美元左右，政府的外匯存底也不斷增多，這兩項因素對僑資銀行開展業務均有相當幫助。我們希望世華聯合銀行的籌備小組，在行政院院會決定設立該行後，積極展開籌備工作，並在最近期內召開成立大會。我們更希望主管機關以及有關方面充分予以支持，在各方面予以協助，使它能夠早日誕生。這個銀行界的生力軍既由世界各地僑胞所投資，也許會汲取各國銀行界之長，為台灣銀行業帶來一套新的作風，對革新銀行業務，更有積極的促進作用。因此，我們認為世華聯合銀行的設立，不能單從僑胞回國投資的觀點去衡量，而是要重視其間接影響，它的作用是多方面的，意義也至為重大，特別值得重視。

## 二、逸民撰：世華聯合銀行籌備設立（註八）

為海外萬千僑胞殷切企望的世華聯合銀行，終經行政院在上月廿四日舉行的一次院會中通過，准予籌設，以結合海內外金融力量，積極謀求國內與海外華僑經濟的厘面均衡發展。

設立世華聯合銀行的主張，早在民國五十七年第一屆華商金融聯誼會時已經有人提出，當時由於牽涉問題太廣，有關單位久未獲得協議，以致延擱，直到去年九月世華金融聯誼會在臺召開第四屆會議時，旅菲金融業鉅子蔡文華氏再次提出，旋經全體代表一致通過，決議於會後即時組成聯絡小組，專責推動，並推舉臺灣銀行董事長陳勉修及菲律賓太平洋銀行董事長蔡文華為連絡人，共策進行。目前本案既奉政府核准，陳、蔡兩氏已着手進一步計劃，預備短期內召集海內外有關華商金融業者組成世華聯合銀行籌備委員會，然後召開發起人會議，正式辦理招募股金工作。

將行成立的世華聯合銀行，資本額暫定為新臺幣四億元，共分十萬股，每股四千元。出資方式，國內外各居一半，即國內銀行界投資兩億，海外各華商銀行投資兩億。至於此一銀行的設立地點亦已確定，總行設在臺北，海外各地將普設分支行。

中華民國六十一年 二月二十四日

此一有類「銀行的銀行」或「華商銀行總行」地位的世華聯合銀行，其未來的詳細經營計劃，目前雖然尚未訂定，但從第四屆世華金融聯誼會所作的決議中觀測，對其經營方針、主要功能和所生影響，仍不難窺知梗概。世華聯合銀行設立的目的，主要在於匯集全球華商的金融力量，及透過該行加強海外華商金融業者的聯繫，建立彼此間的通匯關係；並在可能情況下互授一定額度的中短期信用，以便利進出口貿易之資金融通。

世華聯合銀行在建立了上述基本功能之後，便可協助世界各地的華僑創設較大規模的工商業，使他們透過該行的雄厚資金和所予便利，取得所需資金，購充設備。在這種情況下，世界各地華僑經濟活動便可以升級，不必從事小規模的零售業，免被居留地政府指為與當地人民爭利，且可對當地的經濟發展提供有力協助，自然為當地政府所歡迎。

世華聯合銀行協助各地華僑創設工商業，自然也連帶促進了各地之間的多邊貿易；新成立的工業需要機器設備、原料或半製成品，新成立的商業也需要商品以供推銷；該行的資金融通、中短期信用的安排、徵信、市場調查和分析等業務，必能使是項貿易之拓展得到極大便利。

對於國內經濟而言，世華銀行於協助擴展各地間貿易之際，自然也協助了國產商品的推銷。經由世華銀行的聯繫以及各地華資銀行的協助，國內的廠商與貿易機構很容易地便能和各地的華僑商業機構建立密切業務關係，供給後者以各類國產商品；有了世華銀行所安排的延期付款、分期付款、承兌保證等信用辦法之後，國貨的推銷將異常便利，國內廠商亦可安心將產品大量出口；尤其是最近國產商品的出口，已不限於輕工業及食品工業的消費品與半製品，也包括若干重工業產品的機器設備在內，其價值頗高，往往需要延期付款、分期付款等信用辦法，才能便利輸出。世華銀行的創設，將為這類商品的出口帶來福音。當然，貿易必須是雙軌的，世華銀行不僅將協助推銷國產商品，也將協助國內的工商業獲得所需的原料、半製品及設備。

正如前面所說的，世華銀行將為一家「銀行的銀行」，其資金主要由國內銀行及國外華商銀行投資；不做存款或普通信託投資的業務，專做銀行之間的聯繫、資金融通以及一般銀行難以單獨推動的業務，其所走的路線有些地方和世界銀行或亞洲開發銀行相似。相信它成立之後，必可加速國內經濟以及海外各地區華僑經濟的發展，對於居

留國的經濟發展也有莫大的裨益。當前的首要工作，應為從事宣傳與推廣工作，使世華銀行的宗旨與功用得到國內人士、海外僑胞以及居留國朝野人士的廣泛深入了解，世華銀行的創設、資金籌措以及未來的業務推動，才能得到所希望的便利。由於東南亞各國、夏威夷、舊金山以及其他地區均有甚多華商所設銀行，資力合起來極為雄厚，相信這一世華銀行的創設應屬輕而易舉。

我們希望這一世界性的華商中央銀行能够很快的設立起來，並在各地廣設分行，以為全球華商作可能的最佳服務。

### 我國關閉駐馬爾他大使館並撤回獸醫隊。

馬爾他為地中海具有戰略價值之島國，面積雖不及我國台灣省百分之二，但却為北大西洋公約國海軍指揮中心。該國原與西歐自由國家保持密切之關係。我國於一九六七年七月十九日，與馬爾他建立外交關係，並於一九六九年四月設立大使館，由現任我國駐教廷大使陳之邁兼任駐該國大使。我國曾先後派遣公路工程隊協助馬國修建隧道，派遣經濟考察團商討中馬技術合作，並派遣獸醫隊前往協助馬國工作。（註九）

但自去年七月該國大選，工黨領袖閔托夫繼國民黨領袖接任總理後，政策立即轉變。閔托夫以增進國家利益為號召，首先對原屬主國英國，提出增加租用基地費用要求。繼而以收回基地為要脅，要求北大西洋公約國一併調整租借費用。此項措施，已使北大西洋公約國在地中海的勢力，面臨危機。閔托夫同時又向華沙公約國暗中示惠，施展兩面外交手法，以便左右逢源，企圖增加其在國際政壇之聲勢。我國對於馬爾他的轉變，早已在審慎注意中。目前，閔托夫總理已在國會表現其拉攏共黨集團之跡象。（註十）

外交部本日宣佈：由於馬爾他政府的要求，我國政府自今日起關閉駐馬爾他大使館辦公處，並撤回

中華民國六十一年 二月二十四日

中華民國六十一年 二月二十四日

四七六

我派往馬爾他工作之獸醫隊。(註十一)

### 台灣省議會發表聲明，對美毛會談之任何協議概不承認。

本日，台灣省議會發表嚴正聲明，對美國總統尼克森訪問中國大陸，與毛周會談後所作之公開聲明或祕密協議均不予承認，並指出任何外力均不能改變我中華民國台灣省之合法地位。此項聲明由議長謝東閔與全體省議員代表全省一千三百萬民衆所發表。該項聲明全文如下：

「美國尼克遜總統於去年七月間宣稱將往我國大陸訪問之時，本會即發布聲明，表示反對，不料尼克遜總統昧於事理，一意孤行，已於本年二月廿一日到達大陸，訪晤毛、周諸酋，實令人深感遺憾。

本會茲再嚴正聲明，中共偽組織乃一叛亂集團，絕對無權代表中國，此次尼克遜總統訪問大陸，與共酋會談之後，無論其爲公開聲明或屬祕密協議，我國國民與政府均不予承認，我中華民國台灣省之合法地位，尤非任何外力所能改變，全省人民誓必擁護政府，在蔣總統領導下，爲光復大陸摧毀偽政權而奮鬥到底。」。(註十二)

### 中央研究院故院長胡適逝世十週年，舉行墓碑重摹立石典禮。

中央研究院故院長胡適博士，於民國五十一年二月廿四日逝世，安葬在南港中央研究院附近之山坡上，稱爲「胡適墓園」。胡適生前弟子毛子水教授撰寫之墓誌銘亦附葬墓中。胡適博士紀念館管理委員會，鑒於該墓誌銘，言簡意賅，足以表達胡適一生事功，殊值將該墓誌銘另行摹出，刻在碑上，豎立於墓前，讓前往墓園憑弔者，對此一代哲人之精神有更深的體認。因特定在胡適逝世十週年紀念日，將碑文重摹立石。(註十三)

本日爲胡適博士逝世十週年紀念日，上午八時在「胡適墓園」舉行墓碑重摹立石典禮。百餘位學術界和政界人士參加，包括胡適夫人江冬秀女士及副總統嚴家淦、行政院副院長蔣經國、陳立夫、黃少谷



、楊亮功、張研田、王世杰等。由中央研究院院長錢思亮博士主持典禮，並致詞說明墓碑重募立石之經過，致辭內容如下：

「胡先生逝世安葬時，曾由當時的治喪委員會立了一塊墓碑，碑文由毛子水先生撰文，王壯為先生書寫，並依照古代的習慣，將墓碑與靈柩一同埋藏在墓穴裏面。十年來，許多前往墓園憑弔瞻敬的國內外人士，建議把胡先生的墓碑，重新摹刻在墓園裏顯著地方，好讓前來瞻敬的人，有機會看到碑文，對這位哲人有更清楚的認識。因此，胡適紀念館管理委員會特定在胡先生逝世十週年紀念時，把碑文重募立石。」（註十四）

本日各地前往南港胡適紀念館及墓園憑弔者，絡繹不絕。我新任駐菲律賓大使劉鍇博士，曾攜帶兩件胡適生前未發表的遺作影印本送給胡適紀念館珍藏。（註十五）

胡適博士墓誌銘，係由毛子水教授撰文，共一四四字，主要在頌讚胡適先生生前對學術文化、民族及人類之貢獻。內容如下：

「這是胡適先生的墓，他生於中華民國紀元前二十一年，卒於中華民國五十一年。這個為學術和文化的進步，為思想和言論的自由，為民族之尊榮，為人類的幸福而苦心焦思，敝精勞神以致身死的人，現在在這裏安息了！我們相信，形骸終要化滅，陵谷也會變易，但現在墓中這位哲人所給予世界的光明，將永遠存在。中央研究院故院長適之先生治喪委員會立石。中華民國五十一年十月十五日。」

墓碑立石，高十七台尺一寸，寬六台尺八寸，共由六大塊蛇紋大理石合併而成。（註十六）

## 胡宗南將軍逝世十週年紀念日。

本日，為故上將胡宗南將軍逝世十週年紀念日。胡故上將生前好友、同胞、學生等五百多人，假陸軍軍官俱樂部，舉行追思儀式，由何應欽將軍主持。嚴副總統與蔣副院長曾參與祭典。

何應欽將軍在追思儀式中報告胡宗南上將的生平志業，他指出：

中華民國六十一年 二月二十四日



「胡故將軍一生熱愛國家，篤信主義，效忠領袖，服從長官，愛護部屬，忠信交友。尤其是自奉之儉，守己之廉，自責之嚴，任事之勇，待人之寬，以及他一種識大體，顧大局，不爭名位，不計毀譽的精神，實在都值得我們永恆的敬佩，爲我們立下至善的楷模。我們只要能表裏如一地向他學習，就一定無愧于天地父母，做一個頂天立地，有益于國家和社會的人。」

黃埔同學會代表現任中央常務委員袁守謙、國防研究院同學代表現任僑務委員會委員長高信、及軍校第七分校畢業學生代表現任總統侍衛長孔令晟中將，均先後在儀式中報告胡故上將生平。

本日下午，澎湖防衛司令偕政戰部主任親赴胡上將銅像前獻花致敬。

按：胡宗南上將十五年前任澎湖防衛司令官，任內指揮軍隊，加強地方建設，嘉惠民衆良多，胡上將逝世後，澎湖軍民特在澎湖風景幽美的林投公園，豎立半身銅像，座基上除總統題字外，並有碑文，紀錄他一生對國家和澎湖的功績。現已成爲澎湖一處觀光勝地，每天有數以千計遊客前往瞻仰。（註十七）

附錄：陳大勳撰：悼念胡宗南將軍（註十八）

歲月忽忽，胡故上將宗南將軍，逝世瞬已十年矣，一代名將，中道凋謝，就國家而言，是痛失干城，以領袖而論，是痛折股肱，對胡將軍的長官僚屬故舊門生都是無可彌復的傷感與遺憾，茲值大局艱難之際，反攻復國機運有待開拓之時，聞鑼鼓而思將帥，感念柳營旌旗，望京路風塵，誰與爲繼，令人愴悼不已！

吾人今天之引念宗南先生，不在於他過去的赫赫之功，而在於紀念他公忠體國，冰雪襟抱，處處以領袖的意志爲意志，以國家的利益爲利益，公而忘私，國而忘家，和一生堅苦卓絕的奮鬥精神。

#### 老兵不死黃埔軍魂

在人們的記憶中，也許胡故上將的音容已經消失，但他所塑造的革命軍人典型，他所代表的黃埔軍魂，浩然永存於天地之間，他以「不怕死」、「不貪財」、「愛國家」、「愛百姓」爲信條，處處以身作則，他經得起戰場的考驗，也經得起時代的考驗，自東征、北伐、剿匪、抗戰、反共，無役不從，他是身經百戰的老兵，麥克阿瑟將軍

的名言：「老兵不死，只是逐漸凋謝而已。」黃埔的革命火種，是一脈相傳，只是種子不滅，革命之火，則永不會熄，薪盡火傳，一個一個會踏着革命先烈的血跡而前進，這一位沙場的老兵，雖然已永遠離開了他服務的軍旅，他只是凋謝，他的精神永不會死，他的不屈不撓底戰鬥意志，他的模式，將永遠照亮黃埔軍魂，一個老兵未盡的遺志，上帝有權使他看到他的後繼者底歷史使命的完成，光復祖國山河，以慰其在天之靈。

### 歷史最後的裁判

對於一個歷史人物的月旦，必須在他蓋棺以後十年乃至百年，而後始能作公正的論斷，胡將軍受領袖之知遇與付託之重，始終不矜不伐，總是默默的埋頭苦幹，從第一師到身繫西北緝握百萬兵符之寄，以迄來台後請命到大陳打游擊，多少可歌可泣，豐功偉烈的事蹟，從無一語以自表，對人們的誤解中傷和謗責，亦從無一語以自辯，正如黃達雲將軍在追念他的故友「我與胡宗南將軍」一文中稱道：「我所瞭解的胡將軍，在權位日隆之時，未嘗有矜伐之意，在叢謗交集之時，未嘗有抵諉之心，他始終是堅守立場，堅守崗位，堅守對領袖効忠的赤忱，不變、不惑、不懼，埋下頭來竭盡他軍人的本份，胡將軍作為我們黃埔軍人的楷模，是當之無愧的」。

美國故廿邁迪總統對於一個人物在歷史價值的最後裁判，認為係以下列四項問題的答案來衡量：

第一：他們是否真正勇敢的人，具有抵禦一己仇敵的勇氣，和在必要時具有抵禦同僚的勇氣，抵禦公眾壓力以及個人貪慾的勇氣。

第三：他們是否為真正具有判斷力的人，能高瞻遠矚，判斷過去，也判斷未來，判斷別人的錯誤，也判斷自己的錯誤，具有充分的智慧足以知悉我們所不會知道的事，並充分坦白加以承認。

第三：他們是否為真正人格完整的人，既不背離我們所信仰的原則，也永不會背離相信我們的人，無論利誘或官爵，都不能使其放下神聖的委託不去完成。

第四：他們是否為真正以身許國的人，具有不向任何個人或集團低頭的節操，不因任何私人承諾或一己的目的而妥協。只知專心致力為公眾福利和國家利益服務。

勇敢，判斷力，人格完整，以身許國，具有歷史裁判價值的四項品質和修持，胡故上將宗南先生是兼而有之。

中華民國六十一年 二月二十四日

中華民國六十一年 二月二十四日

四八〇

在長期革命的艱難路上前進，需要許多種才幹和美德，更需要勇氣，需要在遭遇逆境和危險時保持冷靜，在與任何強敵鬥爭中，採取艱難而且不得人心的必要決定，需要高度的遠見與魄力，更需要能夠度過失望的堅定，有失敗後再戰的能力和決心，胡將軍大體具有這些品德，他的一生是一個勇者的造像，他的獻身、負責，和應當引咎時並不規避的風度，其許國之忠，謀國之誠，治軍之嚴，愛民之切，持躬之儉，領軍數十年，未嘗營一瓦之私，一畝之植，求一己之安，一心為國家民族而奮鬥到底，雖古之名將哲士，無以加茲，耿耿孤忠，可以儀型百世。

註一：民國六十一年二月二十五日「聯合報」第二版。

註二：民國六十一年二月二十五日「中國時報」第二版。

註三：民國六十一年二月二十五日「中央日報」第三版。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註三。

註七：民國六十一年二月二十六日「中國時報」第二版。

註八：「僑務月報」，第二三五期，頁三。

註九：民國六十一年二月四日「中國時報」第二版與民國六十一年二月三日「中央日報」第二版。

註十：民國六十一年二月四日「中國時報」第二版。

註十一：民國六十一年二月二十五日「聯合報」第二版。

註十二：民國六十一年二月二十五日「星島日報」第二版。

註十三：民國六十一年二月十二日「中央日報」第四版。

註十四：民國六十一年二月二十五日「中央日報」第四版。

註十五：同註十四。

註十六：同註十三。

註十七：民國六十一年二月二十五日「中國時報」第三版。

註十八：民國六十一年二月二十四日「中國時報」第三版。

## 二十五日 第一屆國民大會五次會議第二次預備會議，選出大會主席團，谷正綱等八十五人當選。

第一屆國民大會第五次會議第二次預備會議，本日上午九時在台北市陽明山中山樓舉行，出席代表一千三百零八人，由于斌代表擔任主席，進行主席團選舉。

第一次預備會議，係於二十一日在陽明山中山樓舉行。會中除通過忠告美國總統尼克森聲明外，曾決定：（一）主席團選舉辦法，沿用第一次會議主席團選舉辦法，由出席代表互選八十五人組成主席團；（二）修正代表席次編定辦法；（三）第二次預備會議時間與地點；（四）推選于斌代表擔任第二次預備會臨時主席。

本日會議，首先由國民大會代秘書長郭澄報告，主席團候選人共一百零六人，其中徐啟明等十二人以書面聲明放棄競選。主席於十時廿分宣告開始投票，共發出選票一千三百零八張。開票結果，剔除廢票七張，共計有效票一千三百零一張。下午四時卅七分，由于斌主席宣布選舉結果如下：

谷正綱五十票、薛岳三十七票、張羣三十二票、郭澄二十六票、郭驥二十五票、于斌二十五票、李壽雍二十三票、張其昀二十二票、賀衷寒二十票、陳建中二十票、周治平二十票、何應欽二十票、滕傑十九票、趙作棟十八票、王純十八票、王撫洲十七票、宋益清十七票、戴仲玉十七票、方天十七票、余家菊十七票、王雲五十七票、陳啓天十七票、曾寶蓀十七票、鄧定遠十七票、蘇友仁十六票、孫亞夫十六票、葉秀峯十六票、杭立武十六票、黃農十六票、張希文十五票、季源溥十五票、張伯謹十五票、韋德懋十五票、張旦平十五票、朱文伯十五票、李崇詩十五票、呂世明十四票、王星舟十四票、吳迺憲十四票、陳寶升十四票、于榮岑十四票、高信十四票、閔湘帆十四票、

中華民國六十一年 二月二十五日

中華民國六十一年 二月二十五日

四八二

劉宜廷十四票、脫德榮十三票、吳鴻森十三票、裴鳴宇十三票、孔德成十三票、馮治安十三票、武鏞十三票、余井塘十三票、趙筱梅十三票、張知本十三票、張維仁十三票、岳成安十二票、陳倬十二票、韓德勤十二票、李宗黃十二票、王培基十二票、黃卷雲十二票、黃仁俊十二票、路國華十二票、金崇偉十二票、劉瑞符十二票、趙啓祥十一票、李培國十一票、梁興義十一票、唐仁民十一票、李士珍十一票、郝殿甲十一票、鄭通和十一票、王藍十一票、方治十票、陳紹平十票、趙炳坤九票、張慶恩九票、李憲章九票、王果正九票、常夢月九票、丁德先九票、葉穎基九票、趙雪峯九票、趙波八票、楊興勤八票、雍墨山八票，以上共計八十五人，其中曾當選爲第四次會議主席團者五十五人，新當選者三十人。

國民大會第五次會議主席團產生後，並決定二十六日下午三時在台北市陽明山中山樓三樓圓廳舉行第一次主席團會議。依照國民大會有關法規，主席團職掌包括關於議事程序、核定或改定議事日程，及關於國民大會行政等事項共廿二項。（註一）

香港文教界人士發表聲明，認為尼克森訪問毛共，根本違反中國人民和國家的最高利益。

美國總統尼克森已於本月二十一日赴中國大陸訪問。香港文教界人士羅香林等一百零九人，特於本日發表共同聲明，認爲美國總統尼克森與毛共進行接觸的措施，根本違反中國人民和國家的最高利益，是對全體中國人極不友好之行爲。聲明全文如下：

「美國總統尼克森先生，已經前赴中國大陸，與中共頭目進行商談，這是去年七月以來，美國與中共雙方進行一系列秘密活動的結果。對於尼克森總統這次行動，我們海外中國人感到非常遺憾，認爲此事根本違反了中國人民和國家的最高利益，是對全體中國人的一項非常不友好的行爲，我們不得不嚴正聲明反對這一行爲。」

中華民族是一個偉大的民族，數千年來我中華民族一直存在和發展，並爲人類的文明和進步作出了巨大的貢獻。



，近百年來帝國主義列強的侵略，使中國受到了創傷，但也因此而刺激了中國人的民族覺醒。中華民國的成立是中國民族覺醒的一個偉大的里程碑。

由於各種因素，以毛澤東為首的中共政權在中國大陸竊取了統治地位，把專制極權的社會制度強加與數億大陸同胞的頭上，并把大陸人民與整個世界隔絕開來至今已二十餘年了。

二十多年來，毛澤東政權在大陸建立了整套的專制極權制度，剝奪了大陸同胞的一切自由，剝削了大陸同胞的勞動成果，並且通過其專制極權制度，對內奴役大陸同胞，對外進行滲透顛覆，使中共政權不但成為大陸同胞痛苦的根源，而且成為亞洲和平與安全嚴重的威脅。

以毛澤東集團為首的中共政權對我大陸同胞進行經濟剝削與政治迫害之外，同時對中國優秀的歷史與文化傳統也在進行瘋狂的蹂躪。二十年來，毛澤東政權所不遺餘力地進行的一件工作，就是致力毀滅與歪曲中國的歷史，摧毀中國的文化，此一暴行，在所謂「文化革命」中充份的曝露出來。

我們中國人之所以堅決反對毛澤東政權，是因為這一場鬥爭，是一場維護中國民族文化與毀滅中國民族文化的鬥爭。是一場中國人民奴役與自由的抉擇的鬥爭；是一場維護亞洲自由與安全或陷亞洲於戰爭與流血的鬥爭，這一場鬥爭，絕沒有中間猶豫的餘地。外國人或許不懂這一點，但中國人積五十年的經驗，却明白而毫不含糊地懂得這一點，相信了這一點。

毛澤東政權並不能代表中國國家民族的利益，這是非常明顯的事實，毛澤東政權的存在，只有使中國人民繼續受苦難，中國民族文化繼續受摧殘，中國人民與毛澤東政權之間的矛盾，是無法妥協調和的，毛澤東政權沒有資格代表大陸數億同胞發言，也沒有資格對外國作出任何承諾，因為中國人民不承認毛澤東政權，也從來沒有認為「中共政權穩定地控制大陸」。事實很明顯，自從所謂「文化革命」的六年來，毛澤東集團的統治地位，從來沒有穩定過，甚至連毛澤東的「親密戰友」「接班人」林彪，忽而也變成「劉少奇一類騙子」，「裏通外國的陰謀家野心家」。中共最高統治集團的「中央政治局」有三分二的成員不是被整肅，下落不明，就是停止了活動。這樣的政權，能够說是穩定的政權嗎？相信這個政權能够「穩定地控制中國大陸」這不是非常荒謬的嗎？

中華民國六十一年 二月二十五日

四八三

中華民國六十一年 二月二十五日

四八四

在一些短視的姑息分子看來毛澤東政權已經在改變中，甚至有『開放門戶』之說，其實這只是一廂情願的想法。中共政權的本質並沒有改變，它對外進行擴張滲透的方針一點沒有改變，它對內用極權專制壓迫人民的方針也沒有改變，它所改變的只是手法。中共和尼克森總統談判，只是變換手法，用談判來進行鬥爭，用談判來爭取喘息時間，用談判來穩定其在大陸上搖搖欲墜的統治地位而已。

我們海外的中國人，對自己國家的前途具有堅強信心，我們相信中國終歸統一，但這統一是在民主自由基礎上的統一，是在消滅了專制極權統治後的統一，是在全中國人民自由選擇其社會制度及生活方式之後的統一，這種統一是一定必將到來的。在任何政府或個人，如果不顧海內外中國人的情緒和願望，通過種種途徑與毛澤東政權勾結，那他就不但違反了中國的民族利益，敵視中國人民的願望，延長大陸同胞的苦難，助長亞洲地區以至全世界的變亂，而且到頭來任何企圖與毛澤東政權勾結的人，自身決撈不到什麼好處，相反一定會自食其苦果的。

香港文教界知名人士：羅香林、黃文山、沈亦珍、王韶生、周鯨文、徐季良、林翼中、黃麟書、胡家健、陳克文、陳孝威、劉侯武、熊式一、張儀尊、章羣、胡欣平、江茂森、黃毅芸、陳樹渠、王淑陶、鄭潤才、王同仇、潘仁昌、任畢明、黎晉偉、卜少夫、龔從民、劉子鵬、羅永揚、梁友衡、黃也白、鄒文懷、袁秋楓、余鑑明、王健武、張翰書、白志忠、黎嘉潮、蘇熊瑞、吳壽頤、黃文哀、許孝炎、曾恩波、涂公遂、張六師、周異斌、李秋生、黎鐵漢、黃石華、朱志泰、胡養之、嚴以敬、李光堯、丁森、徐洪、何家驊、焦毅夫、曾憲光、陳權、史澤之、任益年、陳統元、汪振華、陳錫餘、馮鎬、朱夢雲、章兆直、陳魯慎、潘宗堯、朱盛荃、陳劉篤、湯增剔、陸海安、羅君實、梁鳳、童月娟、羅天健、徐渠成、宋宜山、李懋、劉定一、雷健、馬鶴年、蘇錫文、張仲竹、蔡洪、馮明遠、戴恭祖、許立齋、沈幼芳、何海淇、張揚、雷震、偉俊、羅斌、易文、珠璣、熊侶文、許培櫻、康斌、蔣祖耀、唐新民、施谷孟、李耀南、宋哲美、孫斌、張寶珠、胡永林、王明遠。」（註二）。

註一、第一屆國民大會第五次會議第二次預備會議速記錄與民國六十一年二月二十六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年二月二十六日「聯合報」第三版與民國六十一年二月二十五日「星島日報」第二十一版。

## 二十六日 蔣總統特任王之珍為駐委內瑞拉共和國大使。

本月十七日，行政院院會通過由王之珍接替魏濟民為中華民國駐委內瑞拉共和國全權大使，（註一）蔣總統於本日發布特任命。（註二）

王之珍，六十二歲，河北固安人，國立清華大學政治系畢業，曾任外交部條約司專員、駐葡萄牙公使館一等祕書、外交部專門委員兼條約司幫辦、條約司司長、常務次長、駐阿根廷國特命全權大使兼駐烏拉圭國特命全權大使、外交部顧問兼國外經濟文化事務委員會主任委員、外交領事人員訓練所主任。現任外交領事人員講習所所長。（註三）

## 美國華府舉行羣衆大會，抗議尼克森訪問中國大陸。

本日，五百多位美國愛國人士由麥堅泰博士率領，齊集在華盛頓林肯紀念堂前，再度對尼克森總統的中國大陸之行，表示抗議，並且反對其可能與中共頭目達成任何協議。此次羣衆大會，爲期八天，使全美十九個大城市，對尼克森訪問共區並且和奴隸主毛魯澤東和周魯恩來打交道的抗議行動，達到新高潮，大會無異通過一項決議案和發致蔣總統的電文。

這項決議案宣稱，尼克森在北平所談到的「和平」與全人類的勝利和自由所需要的和平，大異其趣。決議案呼籲美國人民不要接受這種遭到歪曲的和平觀念，和使自由世界向共黨屈膝投降的做法，決議並且聲明，整個世界不容許一半自由，一半奴役，對於尼克森和這個世界上最殘暴的奴隸主所達成任何協議表示堅決反對，因爲這些協議只有助長中共征服世界的凶燄。

致蔣總統的電文中說，在自由土地上的千百萬美國人堅決支持自由中國，並且反對尼克森總統的虛幻的和平計劃，電文頌揚這位中國領袖解救大陸上被奴役人民的決心，並祝望他早日完成這一神聖的歷

中華民國六十一年 二月二十七日

四八六

史使命。

麥堅泰博士在羣衆大會上還宣讀了他個人致蔣總統的電文，爲尼克森總統對全中國人民的冒犯和此行所給予的傷害和他在宴會上敬酒時的不當言詞，向蔣總統及在台灣及中國大陸的所有愛好和平的中華民國人民深致歉意。這位美國基督教領袖在電文中說，美國人民決不跟從尼克森的「天鵝」的鳴聲而起舞，文中所說天鵝係指尼克森送與毛酋的禮品——磁製的天鵝。（註四）

註一：民國六十一年二月十八日「中央日報」第一版。

註二：「總統府公報」，第二三八三號。

註三：同註一。

註四：民國六十一年二月二十八日「星島日報」第四版。

## 二十七日 美國總統尼克森與毛共「總理」周恩來在上海發表聯合公報。

美國總統尼克森一行，係於本月廿一日飛抵北平，訪問中國大陸期間，曾會見毛共「主席」毛澤東，先後與毛共「總理」周恩來舉行五次祕密會談：第一次會談時間爲本月廿一日下午，地點在北平中海迎賓館。第二次會談時間爲本月廿二日下午二時，地點在北平人民大會堂。第三次會談時間在本月廿三日下午二時〇五分（格林威治時間凌晨六時五十分）至下午六時（格林威治時間上午十時），歷時凡四小時，地點在玉淵潭賓館。第四次會談時間在本月廿四日下午五時十五分，地點在北平「人民大會堂」。第五次會談時間在本月廿五日上午八時半，地點在杭州西湖迎賓館。（註一）尼周經過五次會談之後，於本日在上海發表一項聯合公報。宣稱：「雙方同意擴大他們人民之間的諒解。」公報內容如下：

「美國方面聲明：亞洲的和平以及世界的和平，是需要雙方努力減輕直接的緊張，以及消除衝突的基本因素。爲了美國要實現人民的希望，爲了各國的自由與進步，與及爲了要消除外國侵略的危險，美國將會爲公平與和

平而努力。

美國支持個別的自由，與及世界所有人民的社會進步，不受外來干預的壓力。

美國深信以改善不同思想型態國家之間的聯繫，就能夠達到減輕緊張的目的，和可以減少因為意外，估計錯誤和誤解而造成對抗的危險。

各國應互相尊重與及和平競爭，讓這些行動由最後裁判。

沒有一個國家能夠說絕對無錯誤，同時每個國家應該準備為了共同的好處，去再度檢討本身的態度。

美國強調應該讓中南半島的人民，對他們的命運由自己決定，不應受外來干預，它的主要目標，就是談判解決。越南與美國於一九七二年一月二十七日提出的八項建議，代表促成該目標的基礎。

在未有獲得經過談判的解決辦法的情形下，美國計劃由該地區撤退全部美軍，以配合中南半島每個國家實行自決的目的。

美國將會與韓國保持密切關係及予以支持。同時美國將會支持韓國尋求緩和緊張及在朝鮮半島增加聯絡的努力。

美國對與日本的關係非常重視，並將會繼續發展現存的密切的聯繫。

為了對聯合國安全理事會於一九七一年十二月二十一的決議，取得一致，美國贊成印度和巴基斯坦之間繼續停火，與及把所有軍事撤回到他們本國領土，與及撤回到他們在查摩及喀什米爾本身方面的停火線。

美國支持南亞人民有權利自行創造他們本身和平與不受軍事威脅的前途，及不使該地區成為大國競爭的目的。

雙方同意，擴大他們的人民之間的諒解。為了達到這個目的，他們討論科學、技術、文化、雙邊貿易等方面的特別範圍，在這些方面，人民與人民的接觸和交往，會彼此有利。雙方都同意採取措施，進一步發展這樣的接觸和交往。

中共方面聲明：有壓迫便有反抗。國家要獨立，民族要解放，人民要革命——這已經成為歷史不可抵禦的趨勢。所有國家，不論大小，都應該平等；大國不應威脅小國，強國不應欺凌弱國。中共永不會成為『超級大國』。中共反對霸權、反對任何種類的大國政策。中共堅決支持所有受壓迫的民族及國家爭取自由解放的鬥爭，所有國家的

中華民國六十一年 二月二十七日

四八七



中華民國六十一年 二月二十七日

四八八

人民，有權依照自己的意願選擇自己的社會制度，有權保衛自己國家的獨立，主權和領土完整，反對外國侵略，反對外國干涉，反對外國控制，反對外國顛覆，所有外國軍隊都必須撤回本國。中共堅決支持越南、寮國、高棉三國人民達到他們目標的努力，堅決支持越共的七點和平建議及今年二月對建議兩個主要問題的闡釋，堅決支持中南半島人民高峯會議的聯合宣言。中共堅決支持北韓政府在一九七一年四月十二日提出朝鮮半島和平統一的八點計劃，並堅決支持北韓政府取消聯合國統一及重建朝鮮委員會的立場。

中共在美國在社會制度方面、在外交政策方面，都有基本的分歧。可是，雙方同意，所有國家，不論是何種社會制度的國家，都應該以尊重一切國家的主權和領土完整以及不侵犯其他國家為原則，處理彼此的關係。

雙方檢討美國與中共之間收長的嚴重爭端。中共方面重申其立場：台灣問題乃是阻撓美國與中共之間關係的正常化，中共乃是『中國唯一的合法政府』，台灣是中國的一省，而該一省份久已交還祖國，台灣的『解放』乃是中國的內政事務，任何其他國家無權從中干預，而所有美國軍隊及其軍事設施務必從台灣撤離，中共政府堅定反對旨在建立『一中一台』、『中國兩個政府』、『兩個中國』以及『獨立台灣』，或鼓吹有關台灣合法地位留待決定的論調。但美國方面宣稱：美國承認所有留在台灣海峽兩面的中國人均僅屬一個中國，而台灣是中國的一部份。美國政府對此一立場並不加以挑戰。美國政府重申其由中國人自己和平解決台灣問題的關懷。在內心中懷着此一期望，美國申明所有美國軍隊及其軍事設施撤離台灣的最終目的。同時，當該地區的緊張局勢趨於緩和時，美國將累進地減少其在台灣的美國軍隊及其軍事設施。」（註二）

附錄：

一、尼周公報中譯全文（註三）及美全文

「中美雙方」二月二十七日在上海就聯合公報達成協議。聯合公報全文如下：

「應中華人民共和國總理周恩來的邀請，美利堅合眾國總統查德·尼克森自一九七二年二月二十一日至二月二十八日訪問了中華人民共和國。陪同總統的有尼克森夫人、美國國務卿威廉·羅吉斯、總統助理亨利·季辛吉博士和其他美國官員。」

尼克森總統於二月二十一日會見了中國共產黨主席毛澤東。兩位領導人就中美關係和國際事務認真、坦率地交換了意見。

訪問中，尼克森總統和周恩來總理就美利堅合眾國和中華人民共和國關係正常化以及雙方關心的其他問題進行了廣泛、認真和坦率的討論。此外，國務卿威廉·羅吉斯和外交部長姬鵬飛也以同樣精神進行了會談。

尼克森總統及其一行訪問了北京，參觀了文化、工業和農業項目，還訪問了杭州和上海，在那裏繼續同中國領導人進行討論，並參觀了類似的項目。

中華人民共和國和美利堅合眾國領導人經過這麼多年一直沒有接觸後，現在有機會坦率地互相介紹彼此對各種問題的觀點，對此，雙方認為是有益的。他們回顧了經歷着重大變化和巨大動盪的國際形勢，闡明了各自的立場和態度。

美國方面聲明：爲了亞洲和世界的和平，需要對緩和當前的緊張局勢和消除衝突的基本原因作出努力。美國將致力於建立公正而穩定的和平。這種和平是公正的，因爲它滿足各國人民和各國爭取自由和進步願望。這種和平是穩定的，因爲它消除外來侵略的危險。

美國支持全世界各國人民在沒有外來壓力和干預的情況下取得個人自由和社會進步。

美國相信，改善具有不同意識形態的國與國之間的聯繫，以便減少由於事故，錯誤估計或誤會而引起的對峙的危險，有助於緩和緊張局勢的努力。

各國應該互相尊重並願進行和平競賽，讓行動作出最後判斷。任何國家都不應自稱一貫正確，各國都要準備爲了共同的利益重新檢查自己的態度。

美國強調：應該允許印度支那各國人民在不受外來干涉的情況下決定自己的命運；美國一貫的首要目標是談判解決。

越南共和國和美國在一九七二年一月二十七日提出的八點建議提供了實現這個目標的基礎；在談判得不到解決時，美國預計在符合印度支那每個國家自決這一目標的情況下從這個地區最終撤出所有美國軍隊。

中華民國六十一年 二月二十七日

中華民國六十一年 二月二十七日

四九〇

美國將保持其與大韓民國的密切聯繫和對它的支持，美國將支持大韓民國為謀求在朝鮮半島緩和緊張局勢和增加聯繫的努力。

美國最高度地珍視同日本的友好關係，並將繼續發展現存的緊密紐帶。

按照一九七一年十二月二十一日聯合國安全理事會的決議，美國贊成印度和巴基斯坦之間的停火繼續下去，並把全部軍事力量撤至本國境內以及查謨和克什米爾停火線的各自一方；美國支持南亞各地人民和平地、不受軍事威脅地建設自己的未來的權利，而不使這個地區成大國競爭的目標。

中國方面聲明，那裏有壓迫，那裏就有反抗。國家要獨立，民族要解放，人民要革命，已成為不可抗拒的歷史潮流。國家不分大小，應該一律平等，大國不應欺負小國，強國不應欺負弱國。中國決不做超級大國，並且反對任何霸權主義和強權政治。

中國方面表示，堅決支持一切被壓迫人民和被壓迫民族爭取自由、解放的鬥爭，各國人民有權按照自己的意願，選擇本國的社會制度，有權維護本國獨立、主權和領土完整，反對外來的侵略、干涉、控制和顛覆。一切外國軍隊都應撤回本國去。

中國方面表示，堅決支持越南、老撾（寮國）、柬埔寨（高棉）三國人民為實現自己的目標所作的努力，堅決支持越南南方共和國臨時革命政府的七點建議以及在今年二月對其中兩個關鍵問題的說明和印度支那人民最高級會議聯合聲明，堅決支持朝鮮民主主義人民共和國政府一九七一年四月十二日提出的朝鮮和平統一的八點方案和取消『聯合國韓國統一復興委員會』的主張，堅決反對日本軍國主義的復活和對外擴張，堅決支持日本人民要求建立一個獨立、民主、和平和中立的日本的願望。

堅決主張印度和巴基斯坦按照聯合國關於印巴問題的決議，立即把自己的軍隊全部撤回本國境內以及查謨和克什米爾停火線的各自一方，堅決支持巴基斯坦政府和人民維護獨立、主權的鬥爭以及查謨和克什米爾人民爭取自決權的鬥爭。

中美兩國的社會制度和對外政策有着本質的區別。但是，雙方同意，各國不論社會制度如何，都應根據尊重各

國主權和領土完整、不侵犯別國、不干涉別國內政、平等互利、和平共處的原則來處理國與國之間的關係。國際爭端應在此基礎上予以解決，而不訴諸武力和武力威脅。美國和中華人民共和國準備在他們的相互關係中實行這些原則。

考慮到國際關係的上述這些原則，雙方聲明中美兩國關係走向正常化是符合所有國家的利益的；雙方都希望減少國際軍事衝突的危險。

任何一方都不應該在亞洲——太平洋地區謀求霸權，每一方都反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力。

在任何一方都不準備代表任何第三方進行談判，也不準備同對方達成針對其他國家的協議或諒解。

雙方都認為，任何大國與另一大國進行勾結反對其他國家，或者大國在世界上劃分利益範圍，那都是違背世界各國人民利益的。

雙方回顧了中美兩國之間長期存在的嚴重爭端。中國方面重申自己的立場，臺灣問題是阻礙中美兩國關係正常化的關鍵問題；中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府；臺灣是中國的一個省，早已歸還祖國；解放臺灣是中國的內政，別國無權干涉；全部美國武裝力量和軍事設施必須從臺灣撤走。中國政府堅決反對任何旨在製造「一中一臺」、「一個中國、兩個政府」、「兩個中國」、「臺灣獨立」和鼓吹「臺灣地位未定」的活動。

美國方面聲明：美國認識到，在臺灣海峽兩邊的所有中國人都認為只有一個中國，臺灣是中國的一部份。美國政府對這一立場不提出異議。它重申它對由中國人自己和平解決臺灣問題的關心。考慮到這一前景，它確認從臺灣撤出全部美國武裝力量和軍事設施的最終目標。在此期間，它將隨着這個地區緊張局勢的緩和逐步減少它在臺灣的武裝力量和軍事設施。

雙方同意，擴大兩國人民之間的了解是可取的。為此目的，他們就科學、技術、文化、體育和新聞等方面的具體領域進行了討論，在這些領域中進行人民之間的聯繫和交流將會是互相有利的。雙方各自承諾對進一步發展這種聯繫和交流提供便利。

中華民國六十一年 二月二十七日

中華民國六十一年 二月二十七日

四九二

雙方把雙邊貿易看作另是一個可以帶來互利的領域，並一致認為平等互利的經濟關係是符合兩國人民的利益的。他們同意為逐步發展兩國間的貿易提供便利。

雙方同意，他們將通過不同渠道保持接觸，包括不定期地派遣美國高級代表前來北京，就促進兩國關係正常化進行具體磋商並繼續就共同關心的問題交換意見。

雙方希望，這次訪問的成果將為兩國關係開關新的前景。雙方相信，兩國關係正常化不僅符合中美兩國人民的利益，而且會對緩和亞洲及世界緊張局勢作出貢獻。

尼克森總統、尼克森夫人及美方一行對中華人民共和國政府和人民給予他們有禮貌的款待，表示感謝。一九七二年二月二十八日。」

國史館

Academia Historica



## Nixon, Chou Communique (註四)

Shanghai, Feb. 27 (UPI) Text of the joint communique issued today by President Nixon and "Premier" Chou En-lai:

"President Richard Nixon of the United States of America visited the People's Republic of China at the invitation of Premier Chou En-lai of the People's Republic of China from Feb. 21 to Feb. 28, 1972.

"Accompanying the President were Mrs. Nixon, U.S. Secretary of State William Rogers, assistant to the president Dr. Henry Kissinger, and other American officials.

### Meetings

"President Nixon met with Chairman Mao Tse-tung of the Communist Party of China on Feb. 21. The two leaders had a serious and frank exchange of views on Sino-U.S. relations and world affairs.

"During the visit, earnest, extensive and frank discussions were held between the President and Premier Chou En-lai on the normalization of relations between the United States of America and the People's Republic of China, as well as on other matters of interest to both sides.

"In addition, Secretary of State William Rogers and Foreign Minister Chi Peng-fei, held talks in the same spirit. President Nixon and his party visited Peking and viewed cultural, industrial and agricultural sites, and they also toured Hangchow and Shanghai where, continuing discussions with Chinese leaders, they viewed similar places of interest.

The leaders of the People's Republic of China and the United States of America, found it beneficial to have this opportunity after so many years without contact to present candidly to one another their views, on a variety of issues.

"They reviewed the international situation in which important changes and great upheavals are taking place, and expounded their respective positions and attitudes.

### Tensions

"The U.S. side stated: peace in Asia and peace in the world requires efforts both to reduce immediate tensions and eliminate the basic causes of conflict. The United States will work for a just and secure peace. just

because it fulfills the aspirations of the peoples and nations for freedom and progress: secure because it removes the danger of foreign aggression. "The United States supports individual freedom and social progress for all the peoples of the world free of outside pressure or intervention. The United States believes that the efforts to reduce tensions is served by improving communications between countries that have different ideologies so as to lessen the risk of confrontation through accident miscalculation or misunderstanding. Countries should treat each other with mutual respect and be willing to compete peacefully, letting performance be the ultimate judge. No country should claim infallibility and each country should be prepared to re-examine its own attitudes for the common good. The United States stressed that the peoples of Indochina should be allowed to determine their destiny without outside intervention its constant primary objective has been a negotiated solution.

中華民國六十一年  
二月二十七日

### **Ties With ROK**

"The eight-point proposals put forward by the Republic of Vietnam and the United States on Jan. 27, 1972. represents a basis for the attainment of that objective:

"In the absence of a negotiated settlement the United States envisages the ultimate withdrawal of all U.S. forces from the region consistent with the aim of self-determination for each country to Indochina. The United States will maintain its close ties with and support for the Republic of Korea;

"The United States will support efforts of the Republic of Korea to seek a relaxation of tensions and increased communication in the Korean Peninsula. The United States places the highest value on its friendly relations with Japan: it will continue to develop the existing close bonds. Consistent with the United Nations Security Council resolution of Dec. 21, 1971. the United States favors the continuation of a cease-fire between India and Pakistan and the withdrawal of all military forces to within their own territories and to their own sides of the ceasefire line in Jammu and Kashmir.

"The United States supports the right of the peoples of South Asia to shape their own future in peace, free of military threats and without having the area become the subject of great power rivalry.

**Superpower**

國史館  
Academia Historica

The Chinese stated:

"Wherever there is oppression, there is resistance. Countries want independence, nations want liberation, and people want revolution. This has become the irresistible trend of history. All nations, big or small, should be equal: big nations should not bully the small and strong nations should not bully the weak. China will never be a superpower and it opposes hegemony and power politics of any kind.

"The Chinese side stated that it firmly supports the struggles of all the oppressed people and nations for freedom and liberation and that the peoples of all countries have the right to choose their social system according to their own wishes and the right to safeguard the independence, sovereignty and territorial integrity of their own countries, and oppose foreign aggression interference and control and subversion. All foreign troops should be withdrawn to their own countries.

### Support of SEA

"The Chinese side expressed its firm support of Vietnam, to the peoples of Vietnam. Laos and Cambodia in their efforts for the attainment of their goals and its firm support to the seven-point proposal of the provisional revolutionary government of the Republic of South Vietnam and the elaboration of February this year on the two key problems in the proposal, and to the joint declaration of summit conference of the Indochinese peoples. It firmly supports the eight point program for the peaceful unification of Korea, put forward by the government of the Democratic Peoples, Republic of Korea on April 12, 1971, and the stand for the abolition of the U.N. Commission for the Unification and Rehabilitation of Korea.

"It firmly opposes the revival and outward expansion of Japanese militarism and firmly supports the Japanese peoples, desire to build an independent, democratic, peaceful and neutral Japan. It firmly maintains that India and Pakistan should, in accordance with the United Nations resolution on the India Pakistan question, immediately withdraw all their forces to their respective territories and to their own sides of the ceasefire line in Jammu and Kashmir and firmly supports the Pakistan government and people in their struggle to preserve their independence and sovereignty, and the people of Jammu and Kashmir in their struggle for the right of self determination,

## Differences

"There are essential differences between China and the United States in their social systems and foreign policies. However, the two sides agreed that countries, regardless of their social systems, should conduct their relations on the principles of respect for the sovereignty and territorial integrity of all states, nonaggression against other states, non-interference in the internal affairs of other states, equality and mutual benefit and peaceful coexistence.

"International disputes should be settled on this basis, without resorting to the use or threat of force.

"The United States and the People's Republic of China are prepared to apply these principles to their mutual relations. With these principles of international relations in mind, the two sides stated that:

"—Progress toward the normalization of relations between China and the United States is in the interest of all countries:

"—Both wish to reduce the danger of international military conflict;

"—Neither should seek hegemony in the Asia Pacific region and each is opposed to the effort by any other country or group of countries to establish such hegemony;

"—Neither is prepared to negotiate on behalf of any third party or to enter into agreements or understandings with the other directed at other states.

## Collusion

"Both sides are of the view that it would be against the interests of the peoples of the world for any major country to collude with another against other countries or for major countries to divide up the world into spheres of influence.

"The two sides reviewed the long standing serious disputes between China and the United States. the Chinese side reaffirmed its position: the Taiwan question is the crucial question obstructing the normalization of relations between China and the United States; the government of the People's Republic of China is the sole legal government of China: Taiwan is a province of China, which has long been returned to the motherland; the liberation of Taiwan is China's internal affair in which no other country has the right to interfere; and all U.S. forces and military installations must be

中華民國六十一年二月二十七日

四九六

withdrawn from Taiwan. The Chinese government firmly opposes any activities which aim at the creation of "one China, one Taiwan," "one China two governments," "two Chinas," and "independent Taiwan" or advocates that "the status of Taiwan remains to be determined."

### **Pullout**

"The U.S. side declared; The United States acknowledges that all Chinese on either side of the Taiwan Strait maintain there is but one China and that Taiwan is a part of China. The United States government does not challenge that position. It reaffirms its interest in a peaceful settlement of the Taiwan question by the Chinese themselves. With this prospect in mind, it affirms the ultimate objective of the withdrawal of all U.S. forces and military installations from Taiwan. In the meantime, it will progressively reduce its forces and military installations on Taiwan as the tension in the area diminishes.

"The two sides agreed that it is desirable to broaden the understanding between the two peoples. To this end, they discussed specific areas in such fields as science, technology, culture, sports and journalism, in which people-to-people contacts and exchanges would be mutually beneficial. Each side undertakes to facilitate the further development of such contacts and exchanges.

### **Trade**

"Both sides view bilateral trade as another area from which mutual benefits can be derived, and agree that economic relations based on equality and mutual benefit are in the interest of the peoples of the two countries. They agree to facilitate the progressive development of trade between their two countries.

"The two sides agree that they will stay in contact through various channels, including the sending on a senior U.S. representative to Peking from time to time for concrete consultations to further the normalization of relations between the two countries and continue to exchange views on issues of common interest.

"The two sides expressed the hope that the gains achieved during this visit would open up new prospects for the relations between the two countries. They believe that the normalization of relations between the two countries is not only in the interest of the Chinese and American peoples but also contributes to the relaxation of tension in Asia and the world.

"President Nixon. Mrs. Nixon and the American party express their appreciation for the gracious hospitality shown them by the government and people of the People's Republic of China."



## 二、從尼周聯合公報論兩百年來美國外交之成敗得失（註五）

自從二次世界大戰結束以來，蘇俄所領導的共產集團狼奔豕突，如瘋如狂的向全世界民主國家，進行各種方式的侵略。從秘密滲透，到公開顛覆，以至新發明的外交冷戰，花樣繁多，無所不用其極。戰後不久，即在西歐方面發動柏林空中干擾，以吸引各國注意力，掩護其在遠東方面對中國大陸的顛覆侵略。美國朝野受了赤俄及中共匪幫的滲透愚弄，竟然接受共產黨之宣傳，說中共不是共產黨，而是中國的土地改革者，說我中華民國政府是貪污無能，不堪扶持，在中國政府與共匪作戰十分艱困的時候，停止對我國的軍經援助，並宣布軍火禁運，將百年友好相處之中國大陸，忍心獻給共匪。此而不足，更發表白皮書，多方詆毀我國，以作落井下石之迫害。這種種愚昧癡狂之行爲，真是正常人所不能瞭解！中國大陸陷匪以後，共產集團更進一步發動韓戰，窺伺日本，妄冀能迫使美國退出遠東。韓戰失敗，又發動越戰，寮戰，高棉戰，及對泰國，馬來，緬甸之游擊戰，企圖席捲富裕之東南亞全境。在地中海方面，蘇俄大力扶植埃及，敘利亞，阿爾及利亞等回教國家，以與美國爲敵，並在大西洋，地中海，及印度洋炫耀其海軍實力，與英美爭奪海上霸權。在西非方面，布拉沙剛果，早已淪於匪手，在東非方面，坦桑尼亞與肯亞等廣大地區亦受共匪滲透，隨時有被顛覆之危險。在美洲方面，臨接美國門戶之古巴，不惟早已赤化，而其核子飛彈，公然威脅美國首都之安全。至於南美各國之共黨游擊隊，到處滋事，進行顛覆，而智利之赤化，更爲隨時可能發生之事。在此整個民主世界面對共產集團毀滅性威脅之時，作爲民主世界領袖之美國，理應提高警覺，運用慧智，發揮威力，領導民主世界與共產集團作殊死戰，以求保障民主世界之安全，不意美國總統尼克森竟降尊紆貴，飛往匪區向周匪恩來移樽就教，並發表聯合公報，這真是出人意料之愚蠢行爲，必將破壞民主國家聯合反共之團結，增長共產集團顛覆侵略之凶焰，招致民主世界嚴重之災難！

自從去年尼克森宣佈將訪匪區，全美國以及全民主世界莫不感到意外之震驚，然猶多希望其迷途知返，懸崖勒馬，及至尼克森果眞前往匪區，並與周匪恩來發表聯合公報，全世界民主正義人士，莫不予以嚴正之批評與警告。但是在我的看法，批評與警告雖是應有的文章，並不能使尼克森知非認錯，改弦易轍，以匡救其過失於將來！要想使尼克森知非認錯，改弦易轍，必須能指出他錯誤之原因，使尼克森能以心服口服，他自然樂於接受，力圖補救於將

來，若是不能使他心服口服，則各種批評與警告，將不能收到預期的效果，甚或使他對我們的責難，發生反感，益堅其錯誤之行徑。從第一次世界大戰以來，美國的外交，曾經遭遇到三次嚴重的失敗，在巴黎和會上，威爾遜總統失敗於英法，在雅爾達及德赫蘭會議上，羅斯福總統失敗於蘇俄，馬歇爾奉使來華，失敗於周匪恩來，在今日世界局勢緊張之中，尼克森總統又自投羅網，成為周匪恩來之俘虜。這一連串的外交失敗，它的原因在那裏？今後美國外交如何才能避免再有嚴重之失敗？我願意以友邦人士的資格，借箸代籌，提供我的意見，以靖獻於尼克森總統，並供美國外交人士的參考。

要想明瞭七十年來美國外交成敗之原因，必先明瞭美國國民之性格，美國立國之原則，美國所處之地理位置，美國之軍事經濟實力，以及美國在國際關係上所遭遇之幸運際會，此數者有一不明瞭，便不足以談美國外交之成敗得失。這許多繁雜的事實，要以文字說明，必然不容易使讀者瞭解，若以事實說明，便可使讀者有開門見山，一目了然之心情。因此我要以「兩百年來美國外交之成敗得失」作為本文的題目。今年是西曆一九七二年，兩百年前是一七七三年，就是英法兩國締結巴黎和約，結束七年戰爭的時候，也就是英國的北美殖民地開始醞釀獨立的時候，再過三年（一七七六）就是美國獨立革命爆發的時候。在獨立革命的時候尚談不到外交政策，因為佛蘭克林之政治天才，說服法國支持美國革命，終於達成美國的獨立，這雖是一個大功奇跡，但是與美國獨立後的外交政策無甚關係。八年苦戰之後，終於一七八三年獲得獨立，因為美國人是痛惡歐洲殖民帝國之壓迫美洲移民，所以自己獲得獨立以後，對於要求獨立之南北美洲各地人民，無不予以同情及支援。美國獨立以後，經濟發展，突飛猛進，國力日強，對於要求獨立之民族，亦愈加袒護。十九世紀初年，正是拿破崙橫掃歐陸之時，亦正是英國海軍揚威五洋之時，歐洲的殖民帝國，因受英國海軍之干擾，喪失其對美洲殖民地之控制，故各殖民地多宣佈獨立。拿破崙失敗以後，以奧國為首的神聖同盟，思以武力壓制西葡等國殖民地之獨立運動，於是美國總統孟祿乃於一九二三年宣佈「美洲各地今後將不再允許歐洲各國據為殖民地，如有歐洲強國干涉美國各地之政治制度者，美國將視不友善」，此即後世所稱之孟祿主義，亦即十九世紀前半期之美國外交政策。此項強硬政策之成功，堅強保護了中南美各國之獨立與發展，使其免於歐洲殖民國家之壓榨，此項外交政策成功之因素，一為美國之優越地理地位，二為美國國力之日

中華民國六十一年 二月二十七日

五〇〇

益強大，三爲新興美國人民之堅強意志。此可稱爲美國外交政策之第一個時期。自十九世紀三十年代起，美國外交政策進於第二個時期，亦即積極對外擴張時期，美國獨立以後，經五十年之長期開發，國力日益富強，儼成西半球之霸主，於是在北美本身將其疆域急劇向西擴展，即所謂從海洋到海洋之國策。兩洋政策成功以後，美國朝野有識之士，即預見美國將必成爲太平洋之霸權，故將太平洋之戰略島嶼，盡力爭取。首先在一八五七年將業經俄國佔領之阿拉斯加及阿留申羣島強行購買，一八八一年布來恩國務卿宣佈夏威夷羣島爲美洲之一部份，不許轉讓於他國，終於一八九八年正式合併於美國。其餘中途島，薩毛亞，威克島等亦先後合併於美國。一八九八年四月，因爲古巴獨立問題，美國對西班牙宣戰，同時在古巴及菲律賓兩面進攻西軍，戰事勝利後，西班牙將菲律賓割讓於美，古巴獨立，美國獲有海軍基地之租借。美國自獨立至此共一百廿年，在此一百廿年中，如旭日東升，光耀四海，自大西洋沿岸十三洲，逐年擴展，至十九世紀中葉，取得兩洋國策，至十九世紀末年取得太平洋之制海權。此一百廿年間之外交，可謂一往無前，馬到成功，此固得助天造地設之地利，而太平洋上無與爭雄之強國，亦可謂得助於天時。故美西戰爭以後，提奧杜羅斯福高唱「美國之將來在太平洋」之口號，自此時起，美國一躍而與英法德俄爭衡於廿世紀初年之世界。

美西戰爭以後，美國從美洲強國一躍而成世界強國，縱橫捭闔於列強之間，有左右世局之勢力，是爲美國外交之第三時期。美國之實力，雖足左右世局，但在第一次世界大戰以前大多數的美國人，皆拳拳服膺於其國父華盛頓之「臨別贈言」，不欲參與歐洲列強之爭端，堅守其所謂「孤立主義」。在經濟方面，雖然百業興盛，一日千里，但至第一次世界大戰前夕，美國仍是全世界最大之債務國，因其工商界之資金，多貸自歐洲諸國。第一次世界大戰開始後，德軍節節勝利，美法等協商國家軍需民食，皆感竭蹶，於是美國成爲協商國之補給站，以其雄厚之資源，支持協商國對德戰爭，三年之中，使美國由世界最大之債務國，變成世界最大之債權國。一九一七年，協商國戰事逆轉，勢將投降，美國認事態惡化，必須出兵助戰，援救英法意比諸國，威爾遜總統乃宣佈十四點和平原則，並主張戰後成立國際聯盟，維持世界和平，正式對德宣戰，於短期內訓練百餘萬精兵，使英法轉敗爲勝。威爾遜總統具有對英法意等國救亡拯溺之恩德，擲持美國強大之聲威，以常理推之，英法等國對於其業經公開接受之十四點和平原

則，應不再發生異議，但是到了巴黎和議席上，英法皆以勝利者姿態，專爲自己國家爭權利，英相路易喬治、法相克里孟梭對威爾遜擲掄控制，並示意威爾遜遜如不退讓，彼等即對國際聯盟之設置，亦不贊成。威爾遜一籌莫展，簽訂英法所擬之和約，回國以後，大受國人之責難，美國國會至於拒絕接受其所簽巴黎和約，此爲美國在第一次世界大戰之失敗。二次大戰之初期，法國首先崩潰，英國岌岌可危，德軍北伐蘇俄，所向無敵，全賴美國之大力支援，始拯英俄於危亡。軍用物品之供應，可以支持同盟國之作戰，民用物資之供應，可以使英俄等國殘破之經濟，得以復蘇，美國海陸空軍之作戰於歐洲非洲及太平洋各戰場者達三百餘萬人之多，美國對於英俄等國之恩德，亦可謂起死回生，恩同再造矣。然而在雅爾達及德黑蘭會議席上，羅斯福總統竟受史達林之愚弄，將東歐及巴爾幹諸國推進共產黨之陷阱，又將中國東北九省及北韓北越無端讓於共黨。馬歇爾奉命來華，原爲協助中國籌劃戰後建設，而竟受周匪恩來之愚弄，認敵爲友，破壞中國八年抗戰艱苦掙來成果，導致大陸之崩潰，這是美國在二次世界大戰之失敗。二次大戰後，亦俄所領導之共產集團，到處進行顛覆與侵略，與民主國家，展開全面衝突，美國爲民主世界之領袖，自艾森豪總統以來，在韓越，在近東，甚至在美洲，美國所受之災禍與挫折，以及共產集團之猙獰面目，尼克森皆身歷其境，記憶猶新，各種情形，吾人在前文業已言之，今竟於舉世聯合反共之時，不謀於友邦，而親訪匪區，使舉世震驚，親痛仇快！我們希望尼克森總統能以接受民主友邦衆口一詞之忠言，幡然覺悟，不要重蹈威爾遜、羅斯福及馬歇爾失敗之覆轍，實民主世界之幸亦美國之福也。

在分析美國兩百年外交成敗得失以後，我們可以得到下列幾個結論。第一爲新興美國國民之蓬勃朝氣，奮發向上，一往無前，加以地大物博，國力富厚，故兩百年間，直線上升，由大西洋沿岸十三洲，而推進至太平洋，由美洲強國，進而爲世界霸權，所謀皆成，莫能與競。第二爲美國地理環境之優越。在第一時期，孟祿主義之成功，完全是由於優越之地利，使神聖聯盟諸國不能越重洋而與美國抗衡。在第二時期，美國取得太平洋之制海權，可謂如拾草芥，毫無抵抗。其時俄國在遠東毫無實力，業經到手之阿拉斯加及阿留申羣島尚且被美國強買以去，又遑論其他。日本其時國力未充，自顧不暇，法國新敗之餘，無復遠略，惟一可以爭權於太平洋上者爲英國，而英國絕不欲與美國違和。故美國之成爲兩洋強國，可謂得之於十分幸運之天時與天造地設之地利，此種前進精神，與地理優勢



，不惟爲十九世紀美國外交成功之主因，即在二十世紀亦復如此。在第一次世界大戰中，德國之所以忽視美國，蓋謂其國民生活優裕，不能越重洋而作戰，但其後美國軍隊作戰之英勇，並不遜於英法。珍珠港事件後，日本謂美軍已喪失戰力，但未及兩年，美國建造兩倍於以前之海軍。但是，同樣一個美國，何以在十九世紀中，其時國力尙未強大，而外交無往不利，又何以在二十世紀中，憑其優越之國力，與兩次贏得大戰之聲威與救亡拯溺之功德，而美國外交反到處處失敗？此亦須於美國國民性格中求之。方才我分析十九世紀美國外交成功之原因，謂其得之於國民之前進精神，地理優勢，但是在十九世紀僻處美洲之時，美國外交可以憑此成功，而在二十世紀，與老奸巨猾之英、法、俄外交家，角逐於外交壇坫之上，則天眞好善之美國政治家，便不是英法俄陰險狡詐外交家之對手，而不能避免其慘敗之厄運！蓋美國國民性格於蓬勃進取之外，又富優美崇高，助人救世之理想，威爾遜爲想救世成名有國際聯盟之理想，羅斯福想救世成名，有北大西洋憲章之理想，其處心至爲光明，其計劃亦甚可取，但是威爾遜遇到不擇手段克里孟梭，一敗塗地，羅斯福遇到史大林，全面敗北，美國全國軍民苦戰惡鬥在戰場上所贏得之勝利，威爾遜及羅斯福失之於巴黎及雅爾達饒籌交錯之中，於是美國之勝利轉爲失敗，而威爾遜、羅斯福之理想，變成幻想！這是美國在兩次世界大戰中所遭受之慘痛教訓，也就是尼克森總統所應深切領悟之教訓！尼克森爲企求和平，不惜降尊紆貴，親赴匪區，而不知周匪恩來之陰險狡詐，不擇手段，猶甚於克里孟梭與史大林、馬歇爾已經慘敗，尼克森不可再投羅網！自尼周公報發佈以來，美國在亞洲之友邦，皆感到深切之失望，並懷疑美國反共抗俄之領導，美國在外交上之損失已屬甚大，但願尼克森總統迷途知返，放棄其與匪求和之幻想，則民主世界同受其利矣。

### 三、胡國偉撰：尼周「聯合公報」分析（註六）

就毛共的立場說，目前第一號敵人是「蘇修」，其次是「美帝」。就美國的立場說，頭號敵人也是蘇聯，毛共只能算第二號敵人。美毛勾結，有一個共同特點，即是相互利用，拉攏二號敵人，對付頭號敵人。這是權術外交的三角鬥爭形態，因此，我們研究尼、周會談的「聯合公報」，就必須留意蘇聯的反應態度。如欲更深入的了解蘇聯對此事的心理反應，就應回溯尼克森宣佈訪問大陸的初期蘇聯官方所發表的言論。

尼克森應周恩來邀請訪問大陸，是在去年七月十六日由美毛雙方同時宣佈，蘇聯的態度非常審慎，一直保持沉



默，只轉載各衛星國的評論，作側面的反應；經過旬日的考慮，至二十五日才由官方的真理報發表評論，正式表示態度。真理報發表的文章，題為「北京與華盛頓之間的來往」，作者署名阿歷山杜羅夫，據說是蘇聯重要領袖人物的化名。真理報說：「無疑的，任何企圖利用北京和華盛頓的接觸，來對蘇聯或社會主義國家施壓力，絕不可能，結果必屬徒然。……自然，進一步發展，將可透露北京和華盛頓的意圖。……蘇俄共黨和國家，對於中共與美國接觸所可能發生的一切後果，已作全面計及。」

從文字上看，蘇聯的心理狀態顯然有點緊張，因為在當時，尼克森宣佈訪問大陸是屬於突發事件，所以蘇聯不免感到驚訝和疑懼。到現在，蘇聯已有了心理準備，而且在印、巴戰爭中無異對美毛打了一次外交勝仗，所以對於本年二月二十八日在上海發表的尼、周會談「聯合公報」，不特不感到驚異，而且以冷嘲熱諷的態度對美毛雙方加以指責和批評。

尼、周「聯合公報」發表後，蘇聯報章只引述東德和其他東歐衛星國的評論，指摘美毛勾結「對付蘇俄及其社會主義盟國」，作為側面反應的意見。直至三月二日，始由一名蘇俄評論員伏克斯斯基在「新時代週刊」發表文章，對「公報」作正面批判。他把「公報」喻作「一座冰山」，其底下隱藏許多東西。他說：「公報內容並不清楚，美總統及北京領袖曾多次強調他們是建立國際關係而敞開大門，但他們明顯的有很多事項故予隱瞞。『究竟這『一座冰山之底』隱藏着什麼東西？這正是我們要探討的問題。』

我們首先要指出，在「公報」內，並無明顯詞句涉及蘇聯，但是有些詞句的涵義，很容易令人意味到是針對蘇聯而發。其次要指出的是「公報」的體裁：凡是未取得協議的事項，都是用「中國方面聲明」或「美國方面聲明」帶頭，等於公說公有理，婆說婆有理，不足重視；凡是意見協調的事項，則用「雙方同意」，「雙方認為」或「雙方希望」等字樣帶頭，居於次要地位；最重要的事項，是使用「雙方聲明」字眼，表示完全協議。「公報」全文只有一個地方使用「雙方聲明」，而其中標列四項原則之第三項的用意，是共同對付蘇聯，也即是「冰山」底下隱藏的東西。茲將原文原樣照錄於後：

『考慮到國際關係的上述原則（按指和平共處五原則），雙方聲明：

中華民國六十一年 二月二十七日

中華民國六十一年 二月二十七日

五〇四

——中美兩國關係走向正常化是符合所有國家的利益的；

——雙方都希望減少國際軍事衝突的危險；

——任何一方都不應該在亞洲——太平洋地區謀求霸權，每一方都反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力；

——任何一方都不準備代表任何第三方進行談判，也不準備同對方達成針對其他國家的協議或諒解。』美毛勾結的主要目的在對付蘇聯，所以尼、周會談「公報」的主要作用也是對付蘇聯。但，這一重點不能明說，而又不能不說，所以把它納入「公報」中最關重要的部份，用「雙方聲明」方式，作原則性的表達。一、二、四各項固然各有內容，最重要的還是第三項，涵義特深，旨在對付蘇聯，值得重視。

大家想想看，除三角鬥爭的主角外，還有誰配得上有資格「在亞洲——太平洋地區謀求霸權」？美、毛雙方既然「任何一方都不應該」在這地區謀求霸權，那末，剩下來而且可能性極大的，便只有蘇聯，所謂「任何其他國家」，自然也是暗指蘇聯。所謂「國家集團」，不是提以蘇聯為首的共產國家集團，而是暗指蘇聯與日本正在進行勾結的外交活動，因為毛共現在的外交大方針是聯美反俄制日，一旦「日本軍國主義復活」，便有資格在亞太地區「謀求霸權」。霸權的意義是軍事擴張，美、毛既然「每一方都反對」，便可解釋為含有軍事性質的共同反對，而令人嗅到軍事同盟的氣味。

如所周知，蘇聯的海上霸權，已由地中海伸展到印度洋，再由印度洋向太平洋，從孟加拉灣指向東京灣，它的軍事影響力已達北越，它的經濟潛力已達印尼，它的外交觸鬚正伸到日本。蘇聯「建立這種霸權的努力」，已到了成熟階段。這是美國之所怕，也是毛共之所懼，同有畏心，其勢必合，美、毛之所以勾結者在此，尼、周「公報」之所以着重對付蘇聯者也在此。

此外，值得我們注意的便是「公報」中有關「臺灣問題」之「美國方面聲明」。所謂「臺灣是中國的一部分」，「中國」是通稱，「公報」的英文本也是用「CHINA」，不是用偽國號。至於美國從臺灣撤軍，是「隨着這個地區緊張局勢的緩和」而減少，彈性甚大，並非放棄臺海防禦協定。要之，今後一切，盡其在我，只要辦法拿得出

，局面打得開，任何橫逆之來，都不足懼。現在是「處變」時代，但是「不驚」並非麻木，「莊敬」也不等於卑怯，至於如何憤發「自強」，那就要看政府的作爲了！

#### 四、尼周公報的再檢討（註七）

尼克遜總統以勝利者的心情，躊躇滿志地返還華府，同時周恩來等一行由上海返還北平，在機場也受到英雄凱旋式的盛大歡迎，中共黨與政府機關首領幾乎全部出動，在場羣衆達五千餘人；甚至當彼等自上海北飛啓程時，歡送者也有三千人之衆。與尼克遜等一行抵達北平與自滬搭機時並無歡迎歡送的羣衆在場，適成鮮明的對照。在這種雙方各矜勝利的情勢下，究竟誰是真正的勝利者，是一微妙而且不易驟予判明的問題。

首先，在原則方面，美與中共大相懸殊，不僅分別代表兩種截然不同的體制，在許多現實問題上也有極大的利害衝突和歧見。中共曾一再聲言「決不以原則作交易」，美當局也認清中共和美國一樣，將不會犧牲其原則。尼克遜總統二月九日發表的外交政策報告中，曾表示他對於北平之行的基本考慮，是「認定亞洲的和平與世界和平需要華盛頓與北平進行交談」，和「假如美國不必要認定彼此是永久性敵人，則中共與美國政策都可能減少一些強硬固執性。」換句話說，就是美方希望經由此次交談能有利於亞洲與世界和平，美國可以緩和過去對中共的敵對，同時也希望中共能趨於「軟熟」。

其在中共方面，對於和平的前途一向絕少談及，而一直致力於所謂無產階級的革命鬥爭，如在今年元旦「兩報一刊」的社論中，就揚言是「滿懷信心地跨進了戰鬥的一九七二年」。其所謂反帝鬥爭，是以美國爲主要對象，雖然在公正人士心目中，今日美國沒有帝國主義存心或侵略企圖。對於尼克遜總統作訪，中共只是冷淡置之，從未認爲是一種致力和平的策動，而無寧視爲美國因國勢衰弱而不得不向中共謀求妥協。此可見於美總統動身東來之日，「新華社」所發表的長篇反美報道。至於對美會談，則遠自一九六八年十一月間，即尼克遜業已當選總統尚未就職之際，即由中共外交部新聞司發言人發表談話，表示在對美會談中堅持兩項原則，即：「第一，美國政府保證立即從中國領土台灣省和台灣海峽地區撤出它的一切武裝力量，拆除它在台灣省的一切軍事設施；第二，美國政府同意中美兩國簽訂關於和平共處五項原則的協定。」這兩項條件相信是此次尼周會談的中心問題，和交談二十五小時而

中華民國六十一年 二月二十七日

中華民國六十一年 二月二十七日

五〇六

聯合公報的發佈仍一再延遲的癥結所在。

從聯合公報內容看來——我們姑且相信尼克遜所說並無幕後交易的話——在這兩項問題上可說中共的願望業已獲遂。只是其中關於尊重各國領土完整一項的重要含義，有待於美方對於「台灣是中國的一部分」中「中國」一語的進一步澄清。而有關撤退駐台美軍一項，則適如美華盛頓每日新聞所指摘：「要從一個盟邦領土上撤退駐軍應與該盟邦仔細會商，而不應見之於對該盟邦死敵的聯合聲明。」就此點而言，可說這無異於雅爾達協定的翻版，並為許多人所引為遺憾的。關於五項原則，美方只在公報中表示同意，並未正式「簽訂協定」（此項公報並未括有雙方「簽訂」的儀式或當事人，自與正式「協定」有別）。而美軍自台撤退是有條件的，美方僅表示那是「最後的目標」，且要隨着「該地區緊張局勢的緩和」為轉移。這兩點相信亦曾經過重大爭持，中共纔同意美方於聲明中有此等保留。

特別值得注意的是在公報的美方聲明方面，側重亞洲和世界的和平問題，在中共方面的聲明中則對此絕口不談（「和平」的名詞僅見於「朝鮮和平統一的八點方案」與建立「和平、中立的日本」），而從開始就修談「反抗」、「革命」、與「鬥爭」，說那是「不可抗拒的歷史潮流」，並且表示要「堅決支持一切被壓迫人民和被壓迫民族爭取自由」，此其具體內容歷見於近年中共各項文告，其中不僅括有東南亞各國的顛覆運動，並涉及「美國無產階級、青年學生、黑人羣衆反對美國統治集團的正義鬥爭」與「推翻蘇修叛徒集團的正義鬥爭」。就這方面看來，中共所謂尊重他國主權與不干涉他國內政者都與其實際做為相反。尼克遜的廿餘小時談判並未促進中共的「軟熟」，更未能使中共對於維護亞洲與世界的和平感有興趣。

尼克遜總統在上海聲言這是「改變世界的一週」，又表示希望此行將使下一代獲得更大機會生活在和平的世界中，都只能認做是競選總統的辭令。他此行雖是一個開端，但却是退讓多於收獲。在聯合公報中還很難看到有和平的希望。

##### 五、郭紹宗撰：從尼周公報看我國前途及其影響（註八）

美國尼克森總統訪問大陸之行，在去以前，他強調這一次「北京」之行，是「一次和平旅行」。在十七日離開

白宮時，他又說：「我們爲全人類的和平而來」，由此可知尼克森此次訪問大陸，是抱着「爲和平」的志願和信心。及後訪問大陸，在周恩來的「國宴」上說：「中共和美國應一齊開始『和平長征』，長征並非同一步伐，而是異途同歸，以達到世界和平及正義的制度，人類可以團結一起。」又說：「倘若他能與中共領袖尋到一種互相合作的共同立場，世界和平的機會，將會無限量的增加。」「我們已經開始談判，承認我們有很大的歧見，但我們決心不讓這些歧見妨害我們的共同生活。」念念不忘他的意願是：「希望能有一個新的世界秩序出現，在此新的世界秩序中，所有不同社會制度和不同價值觀念國家的人們能够和平生活在一起……讓歷史而不是戰爭來作終局是非的裁判。」

基此尼克森的訪問大陸，是以大事小，低首下心，處處退讓，可以說是一種卑躬屈膝的行動。大多數美國人一聽見尼克森「和平之旅」的號召，就把越戰師老無功，人心厭戰，國內經濟衰退，失業嚴重等等置諸腦後，立刻變成了尼克森的俘虜，瘋狂的相信尼克森將把和平帶給了危機四伏的美國，並非毫無理由。茲將尼氏訪問大陸與周恩來發表的公報及其影響加以分析，推斷，以供參考。處此國家危急存亡之秋，秉國鈞者，決定國策，不能感情用事，更不可大言壯語，盲目主張。必須面對現實及環境，慎謀能斷，作最壞的打算，以期謀求解決之道。

#### 一、尼克森卑躬折節，周恩來曲意逢迎

尼克森總統以美國——自由世界盟主之資格，降尊紆貴，移樽親臨二十二年來無邦交、且以美國爲其第一號敵人之中國大陸就教，卑躬折節，極盡伺人喜怒之能事：

○二月廿一日晚間，周恩來設宴款待尼克森時，宴開六十席，尼克森以總統之尊，巡迴中共低級官員間，每桌逐一碰杯敬酒，周到的無以復加。他在致答詞時說：「從未在國外聽過美國國歌演奏得如此悅耳。」「我們在此所說的可能改變整個世界。」令人肉麻。

○廿三日周恩來到尼克森總統賓館回拜，作第三度會談時，在進了大廳脫大衣之時，尼克森趨前搶接，慇懃之情，致令現場中有人發出笑聲。

○因出於對東道主的一種禮貌，美國在尼周公報中竟未提及一九五五年以來協助中華民國防衛台灣之共同安全

中華民國六十一年 二月二十七日



中華民國六十一年 二月二十七日

五〇八

條約，反說：「美國政府終將自中華民國政府所在地台灣全部撤出美軍。」

至於中共方面，對於尼克森來訪亦極盡曲意逢迎之能事：

(一)在尼克森下飛機時奏出美國國歌，並由尼氏檢閱中共之三軍儀隊，事實上中共已以迎接「國元首之禮對待尼克森總統，做到無邦交情形下所可能做到之最高限度。

(二)尼克森專機飛到北平時，其中歡迎人員「除了毛澤東和幾個杉木靈牌『副主席』之外，北平的中共大員可說已傾巢而出。」這些『大員』在與尼克森握手時，「幾乎都掩不住內心的喜悅。」

(三)在尼克森到北平不到四小時，毛澤東即以下午三時，迫不及待的在中南海私寓書房會見尼克森，把尼、周原定下午四時半的會談延遲了一小時。「見面時，毛由一青年女子扶持，雙手緊握尼克森的右手不放。」以「嘴與舌的動作均不靈便」之身，談了一小時。

(四)「塗漆掉北平與上海的反美標語，將街道與醫院改名」令人有過份的感覺。

(五)周恩來宴尼克森之菜，上了「三十二道」，空前絕後。

(六)「尼克森總統和隨行的美國記者所見到的『中國』，是經過整理、清掃和粉飾的，那是帶着最歡愉和慇懃的面孔的『中國』。」為歡迎尼克森而如此矯揉造作，蘇俄某報紙曾指控為「打破所有記錄，曲意奉承美國。」

一般人所說尼克森訪問大陸之行是「打着白旗投降」，又說中共對尼克森禮貌冷淡等等，均係皮毛之見，並非事實。

## 二、公報中關於「台灣問題」之分析

羅吉斯國務卿在三月七日記者招待會中說：「台灣是討論時的重要問題，也確實消耗了不少時間，討論的結果則已在公報中表明。」

關於公報中「台灣問題」之聲明，中文本：

美國方面的聲明為：「美國認識到，在台灣海峽兩邊的所有中國人都認為祇有一個中國，台灣是中國的一部份，美國對這一立場不提出異議。它重申它對由中國人自己和平解決「台灣問題」的關心，考慮到這一前景，它確認

從台灣撤出全部美國武裝力量和軍事設施的最終目標。在此期間，它將隨着這個地區緊張局勢的緩和逐步減少它在台灣的武裝力量和軍事設施。」

中共方面的聲明爲：「台灣問題乃是阻礙中共與美國關係正常化的嚴重問題；中華人民共和國政府乃是中國的唯一合法政府，早已歸還母國的台灣乃是中國的一省；台灣的解放乃是中國的內部問題，沒有別的國家有權干涉；所有美國軍力和軍事設施應該從台灣撤退，中共政府堅決反對任何以製造「一中一台」，「一個中國，兩個政府」，「兩個中國」，或「獨立的台灣」爲目的的活動，也反對任何「台灣地位未定的辯議。」

此中需要注意之點有五：

○「台灣是中國的一部份」的「中國」，雖無「人民共和」字樣，亦無中華民國字樣，究竟那一方是「中國」，並無說明。但在尼克森總統訪問中國大陸前一週向國會提出的外交咨文中，他曾屢次稱「中華人民共和國」爲「中國」。它說：

「『中國』與美國領袖之間的會晤，在尋求兩「國」間關係的正常化。

「我們新的外交政策遠景，「中國」變化中的面目——這些因素——在「北京」與華盛頓活動中的因素——召喚我們兩國走向會談。

「『中國』與美國雙方的政策，如果我們不需彼此視爲永久敵人的話……。

「中國與美國同具許多並行的利益。

「一九七一年二月，我發表第二次外交報告時，我們有理由相信，我們的步驟，已引起了「中國」方面的注意與估量。

「在這一年中，我將審慎檢討我們可能採取何等進一步的步驟，以創造「中國」與美國人民之間接觸的更廣大機會。

「一九七〇年秋天時，「中國」方面開始藉私人與可靠的外交途徑表示了反應。

「『中國』方面並給予七位西方記者簽證，以採訪桌球隊的新聞。

中華民國六十一年 二月二十七日

『將准許美國的船隻，在非中國大陸港口之間載運「中國」貨物。』

『證實了我們已接到的「中國」方面對於我的訪問中國大陸感到興趣的私下信號。』

此外美國稱中共為「中國」的地方尚多，不再一一列舉。由此可知此項公報中，尼克森之所謂「中國」，實即指中共而言。中共為中華民國之叛亂集團，尼克森對之與我中華民國等量齊觀，同等看待，即已對我們表示了侮辱，即令其所稱「中國」並非專指中共，而此項公報等於事實上承認了中共政權，亦係對我們為一種出賣。法國前總理傅爾說：「承認台灣為中國的一部分，是中共的一大外交勝利」，實在是毫無足怪。

◎美國重申它對於由中國人自己和平解決「台灣問題」的關切，公報中稱中共為「中華人民共和國」，把中華民國稱為「台灣問題」，這是明明白白的說我們是地方政權。而所謂「和平解決台灣問題」，美國有撤兵之承諾，中共對此並無明白之保證，試問和平解決，從何談起？和平解決須經由談判，如何談判？中共自認為中國的唯一「合法政府」，如何能談得攏？中共在大陸上殺了六千萬人，從前亦曾屢次宣言要血洗台灣，談判結果如能和平解決，誰能保證不再殺人。

◎美國依中美防禦條約而在台灣有軍事設施，有部份美軍，其增減應由中美兩國政府依照兩國共同的安全與利益協商決定，尼克森對此作片面宣佈，且宣佈於共同發表的聯合聲明之中，顯然有背信義之企圖。

◎美國視這一地區的緊張情勢消失而逐漸減少在台灣的軍事設施及軍隊。緊張情勢如何始算消失，這種判斷完全由美國自由決定，有極大的伸縮性。一旦尼克森當選連任，承認中共，關係正常化後，美國必將設法使台灣海峽「情勢緊張緩和」，如某一方不願，美國亦難免不以「逐漸減少」全部撤退軍事設施及駐軍相要挾，促進我方之緩和。現在美國的世界戰略為抑蘇制俄，「使本世紀很可能不會有世界大戰發生」。因此美國聯合中共，拉攏中共，援助中共的程度，祇能逐漸加強，不會減弱。將來美國必有認為「情勢緊張緩和」，「完全撤退其軍事設施及駐軍」之一日，我們對此不能不作最壞的打算，早為之謀。

◎尼克森決定訪問北平是第一步出賣了中華民國，把中共引進聯合國，代替中華民國的席位是第二步出賣，發表聯合公報宣佈撤軍及軍事設施是第三步出賣，不久「在數週之後」，「準備在下次討論不使用武力的會談中」

引用所謂「五原則」——尊重所有國家的主權與領土完整，不侵略其他國家，不干涉其他國家的內政，平等互利，和平共存，解決「台灣問題」將是第四步代價。因為美國既然要「與「中華人民共和國」準備運用這些原則來處理他們的相互關係」，則所謂台灣問題自然是中國的內政，美國不能干涉，台灣既然是中國的一省，美國又自然不能不尊重中共的主權與領土的完整，會談結果必然的要犧牲我們，強迫我們順從中共之主張。因此此項「不使用武力之會談」，對於中華民國自然不會有利。

由此可知關於所謂「台灣問題」，美國與中共雖未獲得協議，但美國在實質上業已讓步。我們對於美國「並未放棄中美共同防禦協定」，「堅守協防的承諾」之保證，祇能視為公報上的「在此期間」(In the meantime)，是暫時的，台灣的現狀在可見的時日內雖可以保持現狀，但終久是有變化的。

### 三、尼克森訪問大陸後之影響

◎尼克森必定連任 尼克森訪問大陸之行，就尼克森自身言，可算是極為成功。在去大陸之前，彼即抱着最大的勇氣，必死的決心，爲了預防萬一，帶了幾個同一血型的隨員，相當數量的同型血漿，又要夏威夷、關島的美國醫院保持「緊急狀態」，以便遇到不幸時得以救急。在臨行之前，教美國人爲他舉行全國性的祈禱。在國內出入必坐避彈汽車，遠出旅行更非白宮的專機不坐，但這次去大陸爲使中共面子好看，不帶避彈汽車，坐周恩來的汽車，專機也飛到大陸爲止，坐中共的飛機，把個人的生命安全交給了中共。更在大陸上卑躬折節，低首下心，對中共作種種以大事小的禮貌，其行動真可以說是爲國犧牲，可歌可泣。返國之日，政府官員、國會領袖、外交使節、和附近民衆齊集機場歡迎者達五千人，另外還有說是一萬五千人，致使尼克森「得意洋洋」。名政治評論家雷斯頓事後評說：「那是尼克森不可一世的時刻」，可見其場面之盛大。關於輿情方面，平日專事挑剔尼克森的愛德華甘迺迪參議員讚揚「尼周公報」爲美國外交史上「最進步的文件之一」，並且說：「現在建成的通往北京的橋樑，是尼克森總統任期永垂不朽的碑塔。」競選總統候選人提名的民主黨參議員麥高文表示「全心全意」贊成公報中有關台灣的段落。其他美國政要如民主黨參議員領袖曼斯斐德，共和黨參院領袖史高特，紐約州州長洛克斐勒，紐約市長林賽，亦均對「尼周公報」表示讚揚。建此「橫跨一萬六千里間隔和二十多年敵視的橋樑」，連尼克森自己也誇說

是「歷史上的事件」。不僅如此，美國選民在跟隨尼克森到大陸的八十七名記者的每一報導，每一電視節目，都成了開動全國的頭條新聞，任何民主黨的總統候選人都沒有這樣排場偉大的宣傳便利。就現在情勢言，尼克森聯第二任總統，可說是已成定局。

◎蘇俄不得美國同意不敢攻擊中共 馬克斯主義雖以仇恨和殺戮為出發點，但是克里姆林宮的羣魔或不至於愚蠢到不顧一切去毀滅世界，同時也毀滅自己。現在蘇俄如對中共用兵，必須使用核子武力。中共核子工廠所在地為甘肅之蘭州，新疆的迪化，綏遠的包頭。蘭州、迪化雖可以普通炸彈即可使之毀滅，包頭則在深山峻嶺之中，不用原子彈，即難能達到目的。又據情報估計，中共製造飛彈的工廠尚有重慶、西安、太原、南京、長辛店、瀋陽、與齊齊哈爾等地，此等在腹地的核子設施，蘇俄空軍欲加以轟炸，必須要穿過許多空防網及攔截火力，然後可以返防，護航的戰鬥機由於燃料限制，尚有許多不能解決的問題。因此「傳統轟炸」不會一炸即可達到目的，非用核子武器不可。此次中共對美國態度轉變的最大原因，為蘇俄確實有意而且開始準備對中共的核子武器設備一舉摧毀，此種企圖在莫斯科徵求美國意見時，未獲贊同，予以擱置，因此蘇俄對中共未敢動手。現在美國與中共日漸和解，蘇俄以一對二，對中共更不會貿然進攻，更不可能使用核子武器。矧中共現有射程一千——二千五百哩的飛彈三〇——四〇枚，還有投送核彈的TU——一六轟炸機三〇——四〇架，合計有六〇——八〇件二千哩的還手武器。蘇俄在亞洲的六大國防工業中心遠東區、依爾庫茲克區、庫茲巴茲區、中亞區、烏拉爾區、太空衛星生產基地，均在中國邊境二千英里半徑之內，現在中共在北部針對着一些蘇俄目標的攻擊距離內，已部署了二十個射程一千里的彈道飛彈，蘇俄如不得美國贊同，決不會攻擊中共，毀人自毀。

◎遠東國際局勢必有變化 尼克森訪問大陸，季辛吉雖明言：我們與「中華人民共和國」的關係不是用以對付蘇俄，但實際上當然係用以均衡世界局勢，抑制蘇俄，蘇俄對此反應甚快，除在歐洲拉緊法國，東與印度結盟外，還要在遠東拉攏日本。其外長葛羅米柯在尼克森訪問大陸以前親赴日本談判西伯利亞開發合作等問題，其目的無非為欲在蘇俄包圍中共的全盤策略中，完成最後的一個環節。日本現在感受中共威脅，鑑於美國新亞洲政策之逐漸實現，不能依恃，三月一日日本首相佐藤會說：「日本願意以積極的態度，研究蘇俄一九六九年內所提出的亞洲



集體安全體系」；對於「尼周公報」中所說：「中共斷然反對日本軍國主義的復活與向外擴張，並堅決支持日本人民建立一獨立、民主、和平與中立日本之願望」還以顏色。今後蘇俄拉攏日本，美國與中共在軍事上作無言的平衡合作，殆為極自然之趨勢。我們對此必須有積極因應之道，對於中共不能不於「和談」或戰爭之中擇一而行。守株待兔，再事等待，固不可能，優遊歲月，不顧軍實上之變化，亦為國際環境所不容許。六十年三月十三日

### 施克敏撰：美國人對「尼周公報」的反應（註九）

尼克森總統北平之行雖已結束，但無疑的，這將是亞洲及西太平洋地區一連串歷史事件的開始。此話應該從尼克森一行在返美途中一席話說起。

尼克森北平之行前夕，白宮曾宣稱，俟尼克森總統訪問北平後，將派遣國務院主管東亞及太平洋事務的助理國務卿葛林和白宮中國問題專家賀德利奇，遍訪亞太地區的美國盟邦，解釋美國政策。二月廿八日，尼克森一行從上海返美，葛林和賀德利奇則轉往其他亞太國家，充當說客。臨行，尼克森提醒葛林說：「你的任務非常艱巨！」這一席話，紐約時報隨行的白宮首席記者佛蘭克爾聽到了。廿八日晚，他隨尼克森總統一行返抵華府，踵接參加一項電視座談會，席間，談及「尼周公報」是不是表示美國對毛共讓步太多的問題時，佛蘭克爾想起尼克森向葛林說的這段話，寓意深遠。

### 尼克森做了理虧的事嗎？

現在的問題是：尼克森總統因何特別以慰勉口吻囑咐葛林？除了尼克森表現的「低姿勢」不合常情常理之外，是不是另外還做了自認為理虧的事？

葛林和賀德利奇奉命前往東京，尼克森總統一行則於廿八日夜間返抵華府。當晚有一萬五千人，遠到安德魯空軍基地迎接，好一個盛大的場面。尼克森顯然得意洋洋，名政治評論家雷士頓事後評道，那是尼克森「不可一世的時刻」。歡迎人羣從機棚擠到機場外，包括副總統安格紐、國會兩黨領袖、政府閣員、各級政府機構人員和共和黨一大批大亨們。但是，最諷刺的，莫過於有一羣人個個手中拿着一把「張伯倫式」的雨傘，夾在人潮中。自二次世界大戰以後，張伯倫式的雨傘，在西方社會已成了政治上「出賣朋友、姑息養奸」的標誌。因為一九三八年，當時的英國

中華民國六十一年 二月二十七日

五一四

首相張伯倫兩度奔走德國名城慕尼黑，會晤希特勒，出賣捷克斯拉夫時，就經常拿着一把這種傘；而張伯倫自德國回到英倫，也受到盛大歡迎，說他已謀取了「和平」。

這些存心譏諷尼克森的人，人數雖然不多，但尼克森總統在講台上看到了。當他致詞中，說到和平解決爭端從台灣撤軍的問題時，在一片掌聲中，這些拿着張伯倫式雨傘的人，高喊「出賣」！尼克森抬頭瞧了一眼，又低下頭唸講稿，剛好說到他在北平沒有在背後談及別人的命運，也未聲稱放棄美國防禦承諾。

但是，無論尼克森如何辯白，極右的美國保守派和一些報紙仍一致指控此行已出賣了盟友。

美國歷史最久的日報，成立於一七七一年的費城詢問報，廿八日報導「尼周公報」時。電訊是該報駐華府首席特派員包伊德從上海發出的。包伊德ROBERT S. BOYD代表騎士報系隨往中國大陸採訪：訪問結束，是五位獲准續留採訪的記者之一。包伊德當天的報導，分析了「尼周公報」美毛雙方的得失：

——毛共所獲得的：①尼克森總統逐字接受所謂和平共存五原則。一九五五年周恩來在萬隆亞非會議提出這些原則時，當時的美國國務卿杜勒斯曾拒絕接受。②尼克森保證美國終將從台灣撤回軍隊及軍事設施。

——毛共未獲得的：③捨棄中美共同防禦協定。④美國的外交承認。

——尼克森未獲得的：⑤釋放三位迄今仍為中共囚禁的美國人。⑥中共協助釋放美國為北越俘虜的戰俘。⑦減低對河內政權的支持或安排美國可接受的越戰解決途徑。⑧具體的貿易及交換學者、記者、運動員和文化團體的保證（公報上只是空洞的措詞）。⑨直接的交往（中共仍拒絕美國外交代表常駐北平，更拒絕派員駐美國）。

——尼克森所獲得的：基本上只有一紙公報。

#### 保守派專欄作家的評論

即使這一紙公報，尼克森也得之辛苦之至，持這一看法的是聞名的保守派專欄作家、民族評論總編輯巴克萊。巴克萊說，沒有這一紙公報，尼克森真是無顏回見美國父老。所以他百般讓步，出賣朋友，要的只是這紙公報，以便向這大選年的選民交差。

巴克萊是這次隨行採訪的記者之一，返美翌日，他就匆匆趕往新罕普什州，為共和黨總統提名保守派推出的候

選人艾希布魯克助陣。那也是新罕普什州競選活動的最後一週，初選將於三月七日舉行，尼克森的聲望將在當天受到考驗。巴克萊陪同艾希布魯克出席記者會，同聲指控尼克森出賣原則。巴克萊說，中共當局通知，尼克森北平之行，旨在求取最大的政治宣傳效果，周恩來更瞭解尼克森的弱點，非有一紙公報隨身回國不行，這是他予取予求的好機會，尼克森只好委身以求。但是，這一紙公報，非僅損傷了美國的道德基礎，而且危及多年來美國人戮力以赴所換取的一些條約——美國人必須注意：是有了這些條約，美國才能把共黨勢力遏止住。

艾希布魯克和巴克萊都表示，他們目前指責尼克森的是「出賣原則」，而尚未到「出賣友邦給共黨」的程度。所謂「出賣友邦給共黨」，是早年共和黨保守派對民主黨政府指控的慣用語，尤以一九四五年的雅爾達祕約，受到這種指控最多。他們認為尼克森這次北平之行所做的，雖還沒有出賣任何朋友給共黨，但已有此傾向，他們非及時警告不可。巴克萊另強調，他將支持艾希布魯克到底，以對抗尼克森。

一九六八年，巴克萊曾大力支援尼克森競選，但現在他已對此人沒有興趣了。

#### 被指責有出賣盟友傾向

「尼周公報」已使共和黨內極右的保守派和尼克森之間的嫌隙加深、擴大。但眼前還很難看出北平之行事件對大選選情的影響。剛辭卸司法部長長的尼克森競選總部主持人的密契爾說，北平之行，對尼克森的政治行情，絕對有利。波士頓地球報在三月三日，距新罕普什州初選前四天所做的民意測驗顯示，尼克森獲當地共和黨員百分之六十九的支持，艾希布魯克只能獲取百分之五的選票。另一共和黨左派候選人麥克洛斯基獲百分之十四。麥克洛斯基已聲言，新罕普什州初選，他的得票如少於百分之廿，將從此退出競選。但艾希布魯克曾聲稱不輕言退出。他的策略是，要在黨提名中，步步追逼尼克森，使這位背棄保守派的總統在決定任何政策時，忘不了保守派的壓力，處處要計及保守派的政見。

那麼，尼克森北平之行既然激怒了保守派，而尼克森在黨內的聲望並未因而受挫，則巴克萊與艾希布魯克等，能在共和黨提名大會中有些甚麼作為呢？

自一九五二年以來，美國每次大選中，共和和民主兩黨在提名大會擬具個別黨章時，都要加上「反對中共進入

中華民國六十一年 二月二十七日

五一六

# 聯合國二一條。

一九六八年，共和黨黨章還保留這一主張，民主黨沒有了。中共既已於去年進了聯合國，今年兩黨的黨章自然不會再有這一條文。不過，如同巴克萊與艾希布魯克指出的，現在的尼克森主持的共和黨政府，已有出賣盟友的傾向，則保守派是否會在今年八月聖地牙哥的共和黨提名大會中，促使黨章中加上信守盟約，不出賣盟友的條文，倒是值得注目的。

## 要求解釋招致懷疑部份

雖然目前巴克萊與艾希布魯克的「反尼克森運動」尚不足以搖撼尼克森的政治基礎；但是，不出賣盟友、信守盟約，則是共和黨內多數所支持的外交政策原則。只要適時在黨提名大會研擬黨章時，保守派登高一呼，必能獲取多數的支持。共和黨保守派目前仍支持尼克森，但堅持此一原則者，頗不乏人。巴克萊之兄，紐約州參議員傑姆斯·巴克萊，是其中受重視的大將之一。

巴克萊參議員在「尼周公報」發表後，立即舉行記者會，表示態度。他認為：這一公報有關台灣部份，已在美國國內外引起揣測，懷疑美國政府終將背棄盟友。因而巴克萊參議員要求尼克森總統盡早公開闡明公報中所述各節，不應被誤解美國已在逐步削弱其協防承諾，因為這將使美國國際信譽受損，特別在亞洲為然。

認為公報有待澄清和解釋的，還有共和黨籍的德克薩斯州參議員陶瓦。陶瓦一向是尼克森政策的堅定支持者，他指出：公報中所謂的「和平解決台灣問題」，意指美國將不會在武力的脅迫下，放棄對台灣的承諾。

參議院共和黨領袖史高特晤見尼克森、羅吉斯和季辛吉以後，對公報中所提撤軍問題，有明確的解釋。史高特是執政黨在國會的代言人，他對尼克森的政策解釋，自然是權威的，且有點官方的味道。史高特認為：美國對中華民國、韓國及日本的協防承諾，並未因尼克森北平之行而有絲毫減損。至於美軍撤退，乃是尼克森主義的基本精神之一：公報中所提的美軍從台灣地區撤退，乃是要在台灣與毛共「和平解決爭端」以後的事。

即使一向主張與毛共勾搭的中國問題專家巴奈特A. BOAK BARNETT和艾克斯坦ALEXANDER ECKSTEIN，也都認為撤軍問題含混辭彙的高度運用。因為所謂「俟該一地區（指遠東及西太平洋）緊張情勢緩和時」逐漸撤軍



，甚麼樣的情勢才算緩和？必須基於主觀的判斷：如何解釋，全看美國。換句話說，只要美國認為遠東地區緊張局勢依然存在，就談不上完全撤軍。當然，解釋的終極目標，是維護美國人自己的利益，其他都是附帶性的。

正因如此，歷來大力支持中華民國的保守派巨擘高華德參議員，在「尼周公報」公佈後保持緘默兩天，細細研讀內容，並親自和尼克森及季辛吉對談後，要求保守派的朋友們細讀公報，玩味字裏行間的寓意，美國的保守派，向唯高華德馬首是瞻，自尼克森對北平採取激進政策以來，高華德仍盡力和尼克森之間保持和諧關係。尼克森對這位「保守先生」禮遇之至。譬如說，去年七月十五日，尼克森宣佈北平之行之前，知道這一計劃的國會議員只有高華德一人。這是尼克森百般優容、求取支持的例證。是故，目前在尼克森政策決定過程中，真正代表保守勢力給尼克森相當壓力的仍然是高華德。尼克森籠絡高華德，預示尼克森對這位一九六四年共和黨總統候選人的勢力，還是不敢掉以輕心。

#### 獲得自由派和左派支持

尼克森這套外交戲法，縱然不能說左右逢源，自由派和左派總是喝采的。誠如紐約時報在尼克森上台週年的評論中說過的：這位早年在保守圈內投機成名的總統，不但比右派期望於他的要左得多，比左派原先預期於他的也要左傾多多。因而，在外交政策上，一向和尼克森對立的民主黨自由派大牌參議員如曼斯菲爾德、甘迺迪、麥高文和克蘭斯頓等，自然要稱讚兩句，因為尼克森這套做法，正合他們心意。

尼克森自己也說過，他這次所謂「和平之旅」，並非立竿見影的事，而只為上一世代奠下「和平」的基石，豎起「和平」的樑架，都將為他的「和平」構想裝修門面。但是，經驗往往要從血與淚交織的事實中去擷取，而歷史才是最後的見證。眼前縱使有些議員、學者和記者的讀語來敲邊鼓，撐場面，美國有識之士必須記取若干歷史教訓，處處慎重行事。（三月三日於華府）

#### 七、佐藤首相何必枉費心機？（註十）

美、毛的「上海公報」發表後，亞洲地區各國的反應不一，此可從每一國家的官方聲明中見之。最奇特的反應，則是日本首相佐藤榮作的自由民主黨政府。在「上海公報」發表的第二天，佐藤在國會發言：「台灣屬於『中華



中華民國六十一年 二月二十七日

五一八

人民共和國』所有，在聯合國內，『中華人民共和國』代表中國，中日和約締結的原因，是中華民國為聯合國的締造者，但現時中共進入聯合國，日本如果需要與中國建立正常關係，必須與『中華人民共和國』打交道。」

佐藤上述聲明發表後，頓成一顆政治炸彈，使各方為之詫愕無已。翌日，日本外相福田赳夫在國會中表示：日本應就過去對中國的行爲（指中日戰爭而言），向北平「道歉」，而這項道歉應使關係正常化開其端。當他被質詢：「日本是否準備承認中共是『中國的唯一合法政府』」時，福田不假思索的答道：日本準備與中共的關係正常化，基於中國祇有一個，而『中華人民共和國』則代表中國。——

不論佐藤的措詞或福田的措詞，顯示日本政府對「上海公報」的敏感反應和驚惶失措的窘態，其情形酷似去年七月十五日白宮發表尼克遜準備訪平聲明之後相似。戰後日本雖被稱為「經濟動物」，但政治上流行一種「搶登巴士」的風氣，祇要國際間稍有風吹草動，它就極度敏感，患得患失心理浮現。「上海公報」因為牽涉到亞洲今後的力量均衡，佐藤政府自然特別敏感，不待塵頭落定，即裝成一副緊張之狀，發表聲明。有人譏此為政治失態，頗覺入木三分。

日本國會各反對黨因為佐藤、福田的聲明，乘機進迫，要求內閣對這一重大問題，發表統一觀點的原則聲明。根據外電報導，該項原則聲明，包括下列三點：○中日和約內，日本已聲明放棄對台灣的領土要求權，因此，對台灣問題，日本已無發言權；○鑒於中共已進入聯合國，日本完全「了解」中共所稱的「台灣為中國領土之一部分」的立場；○根據上述的原則，日將尋求與北平的關係正常化。此項聲明含義，明是附和「上海公報」內美方對這項問題的立場（「台灣問題應由中國人自己進行和平解決」），修正了佐藤、福田所說的台灣屬於中共的意見。這種立場似抄襲自加拿大和義大利，當時兩國的承認中共，在公報上祇云注意到中共對台灣主權的要求，不作出確切的承諾。

除了上述的發展外，日本通產相田中角榮，在上星期五的記者招待會中，竟言「吉田書簡」已告「失效」；而佐藤內閣決議，同意由日本進口銀行貸款，資助輸往中共的工廠設備。這兩件事的發生，表面上似是日本經濟政策的重大改變，實際上是與其對中共新態度的呼應。「吉田書簡」是一九六四年三月由五度擔任首相的吉田茂向我

國總統府秘書長張羣遞送的，申明日本對中共的貿易，今後堅守「政經分離」的原則。因此，吉田書簡「一直是被視為日本「政經分離」的保證。吉田於一九六七年十月二十日逝世後，日本親共政客和商人，全力鼓吹廢棄「吉田書簡」，但迄未獲逞。去年下半年美方解除對中共禁運後，日本親共人士乘機廣泛展開游說活動，希圖迫使佐藤政府，將「吉田書簡」予以正式廢棄。此次田中角榮的聲明，為日本部長級官員的首次表示態度，特別值得重視。

我們深以日本當局這一連串反應，一方面反映出佐藤內閣的內部矛盾，似失章法，對「上海公報」沒有加以透徹的研究，遽爾作出反應，充份表示日本政治家的敏感和輕率；另一方面也證明佐藤本人自一九六四年繼池田勇人出任首相後，以七十高齡之人，他的聲望以及對自民黨的控制，已由高峯跌至低點。過去盛傳他將於今年年內退休（他的「自民黨」總裁任期，至今年年底屆滿），但觀於目前的日本政壇形勢，他可能在今年五月十五日「沖繩歸還」之後，即宣告讓賢。佐藤自認「沖繩歸還」是他引以為傲的一大成就，他可能希望在下野之前，與北平建立一道橋樑，藉此功成名就，然後息影園林。

不過，佐藤首相如有此種構想，到頭來可能一切落空，希望仍祇是希望而已。北平一再表示過，祇要佐藤在任一天，雙方關係正常化的談判就無法開始。即以佐藤在國會發表有關台灣問題的聲明為例，北平仍覺得無法滿意，「人民日報」事後即發表評論，詆毀佐藤前言後語矛盾，自掘嘴巴。北平自去年秋天開始，通過種種場合，提出與日本「復交」的三條件（承認中共為代表中國的「唯一合法政府」、台灣省是中國不可分割的領土、廢棄中日和約），佐藤首相曾為此授意「自民黨」幹事長保利茂，託請東京都知事美濃部亮吉，修書帶致周恩來，遭周堅決拒絕後，證明北平對佐藤已視為非交涉對象，「上海公報」發表後，中共對佐藤的敵意且不因此而稍減，佐藤首相又何必枉費心機呢？

## 薩伊共和國總統府農業顧問墨溫格訪華。

薩伊共和國總統府農業顧問墨溫格夫婦，應我政府邀請，於本日飛抵台北訪問。

墨溫格顧問訪華活動，包括拜會我政府首長，以及參觀農經建設，預定三月十五日離華返國。

中華民國六十一年 二月二十七日

中華民國六十一年 二月二十七日

五二〇

(註十一)

## 日本財經元老石坂泰三訪華。

日本財經元老石坂泰三偕其家屬及侍醫等一行七人，應我政府邀請，於本日下午自東京飛抵台北訪問。在松山機場受到總統府秘書長張羣、中日文化經濟協會會長何應欽、中日合作策進委員會會長谷正綱、行政院政務委員李連春及日本駐華大使館一等秘書駒正春等多人的歡迎。

石坂泰三今年八十六歲，現任「日本阿拉伯石油會社」會長、「東芝電興」會長、日本經濟團體聯合會名譽會長、日本財經界卅餘社團的顧問、參議等職，為日本財經界鉅子。曾任中日合作策進委員會日方委員會主任委員，及一九七〇年日本萬國博覽會會長。石坂泰三對我國極為友好，我政府曾於五十八年十一月贈予大綬景星勳章。(註十二)

註一：民國六十一年二月二十八日「星島日報」第一版。

註二：同註一。

註三：「國際現勢週刊」，第八三六期，頁六一七與第八三五期，頁六一七。

註四：China Post 1972, 2, 28, P2—4。

註五：「民主憲政」，第四十一卷，第八、九期合刊，頁二二三。

註六：「新時代」，第二十二卷，第三期。

註七：民國六十一年三月二日「星島日報」第二版。

註八：「新中國評論」，第四十二卷，第三期，頁三一五。

註九：民國六十一年三月九日「聯合報」第二版。

註十：民國六十一年三月七日「工商日報」。

註十一：民國六十一年二月二十七日「中國時報」第二版。

註十二：民國六十一年二月二十八日「中央日報」第三版。

二十八日 外交部就美毛「聯合公報」發表聲明，指出毛共政權，無權代表中國人民，美毛間所達成的任何協議，我政府概不承認。

美國總統尼克森與毛共「總理」周恩來，於本月廿七日發表一千五百字的「聯合公報」。本日，外交部就美毛聯合公報發表嚴正聲明，指出毛共政權係一叛亂集團，絕對無權代表中國大陸人民；美國與毛共政權間凡由此次所達成任何涉及中國政府及人民權益之公開及容未公開之協議，中華民國政府一律不予承認。

外交部聲明全文如下：

「關於美國尼克森總統與周匪恩來所發表之『聯合公報』，中華民國政府茲重申外交部本年二月十七日之鄭重聲明，即目前盤踞我國大陸之共匪係一叛亂集團絕對無權代表中國大陸人民，美國與共匪偽政權間凡由此次訪問所達成任何涉及中國政府及人民權益之公開及容未公開之協議，中華民國政府一律不予承認。

在所謂聯合公報中提到久已破產之和平共存五原則濫調。實則自一九五五年萬隆會議以來，事實業已證明，所謂五原則乃共匪為進行其對外滲透顛覆與武裝侵略所施放之煙幕，當年參加萬隆會議之若干國家已身受其害，世人對此當能記憶猶新，不致為其所惑。『聯合公報』涉及所謂『台灣問題』。中華民國政府特鄭重指出：共匪乃全中國人民之公敵，亦為亞洲乃至全世界之禍根亂源，我政府與海內外中國人民為推翻共匪暴力統治所從事之奮鬥，不僅是為了解救中國，抑且是為了解救亞洲，救世界。此為我政府與人民之神聖責任，在任何情況之下，決不動搖改變。惟有全國人民選舉所產生的唯一合法的中華民國政府光復大陸，統一全國，拯救同胞，始能解決我們本身問題，除此以外別無其他任何途徑。

『聯合公報』中提出今後美國與共匪間將進行貿易、科學、技術、文化、體育、新聞等方面之接觸交換。中華

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五二二

民國政府亦願指出：共匪一切對外活動均以統戰爲目標。此次邀請美國總統訪問之主要動機，一方面在離間分化民主國家之團結合作，進一步來孤立和打擊美國，另一方面在利用與美國之各種接觸交換，以加強對美國內部之滲透顛覆製造暴亂。故美國與共匪進行上述之接觸交換，不啻引狼入室。

據尼克森總統說，其此次赴我國大陸訪問匪僞政權之目的，在求『一代之和平』，鬆弛亞太地區之緊張情勢，實則尼克森總統此行所產生之影響，與其所期望者將完全相反，而亞太地區國家則將首受其害。中華民國政府認爲，此一地區之國家，若干已飽嘗共匪政治顛覆與武裝侵略之苦果，若干正在面臨共匪此種日益嚴重之威脅，此一地區之國家爲求確保安全自由，必須依靠其自身之決心與實力充分加強彼此間之團結合作，決不可稍存與共匪和平共存之幻想。

中華民國政府對一切艱難險阻之突破，擁有無比的信心，今後將繼續實踐『莊敬自強』，力求『操之在我』，爲達成使我國大陸同胞早日重獲自由之神聖任務而加倍努力。」（註一）

#### 附錄：中華民國政府的嚴正聲明（註二）

此次美總統尼克遜一反若干年來美政府對中共的嚴正立場，前往訪問中共，並與周恩來發表「聯合公報」，遷就中共的勒索，在許多問題上多所讓步，適與三十四年前英首相張伯倫在慕尼黑與納粹簽訂協定之舉如出一轍。張伯倫那一錯誤舉措，助長納粹侵略野心，爲人類帶來第二次世界大戰的慘痛災禍，那一慘劇勢將在亞洲重演。

中華民國外交部於前日發佈嚴正聲明，表明中國政府立場，指出美當局的錯誤，不只爲海內外反對中共暴政的中國人一致擁護，亦應爲全世界維護正義公道人士所深切體會。

在聲明中，首先重申我外交部二月十七日的聲明，指出中共是一叛亂集團，無權代表中國大陸人民，美當局與彼等所達成任何涉及中國政府及人民權益之公開及密未公開之協議，中國政府一律不予承認。尼克遜的基本錯誤，在於只着眼在中共的寡頭統治者，而對於大陸中國人民水深火熱的生活，以及中共內部紛爭及其政權搖搖欲墜的情勢全未措意。前此林彪一系之遭受整肅，據聞即由反對毛周對美妥協而起。林等雖已失勢，其潛力仍滿佈大陸各地。從中共此次款待美總統一行之畏首畏尾，一面對美修談共存，一面繼續強調反美宣傳，可見其內情虛怯的一斑。美



方與中共勾結達成的任何協議，決非中華民國政府所能承認，其在中共大陸是否能以順利推行也是絕大疑問。美總統的輕率舉措，實已鑄成大錯。

更荒謬的，是在公報中竟提及所謂「台灣問題」，並向中共表示美方的興趣所在及其所準備採取的舉措，已引起全世界震驚，美總統在此行之前，曾信誓旦旦，表示忠於條約承諾，決不犧牲盟邦，其在「聯合公報」中所表示的態度已嚴重違反了此項諾言。光復大陸，拯救同胞，是海內外中國人所共同擁護的中華民國基本國策，在任何情勢下決無動搖改變，美當局根本沒有權利向中共表示對此等問題的態度，且也不會對於中華民國國策有任何影響。

連日本報已就美方的退讓與失策加以指明。尼克遜總統修談要達成「一代的和平」，但從公報中中共所表示的態度，如聲言「民族要解放，人民要革命」，「堅決支持一切被壓迫人民和被壓迫民族爭取自由解放的鬥爭」，及其所表示對越南、韓國、日本等問題的態度，都可看出其世界革命立場與對外擴展存心毫未改變，且與公報中所聲明的「不侵犯他國，不干涉他國內政」，「和平共處」的原則完全衝突，足見美總統的廿餘小時交談迄未能使中共改變其革命鬥爭的立場，這也就是尼克遜此行的重大失敗。

於此益足證明：非推翻中共暴力統治，不足以建立真正的世界和平。中華民國將以自力繼續負起此一神聖使命。至於美與中共所達成的協議，很可能不久就變成一張廢紙。

### 臺灣省議會與臺北市議會發表聲明，對美毛「聯合公報」一律不承認。

臺灣省議會於美總統尼克森進入中國大陸毛共區訪問後，曾在本月廿四日發表聲明，不承認美毛會談之任何協議，並指出任何外力不能改變台灣省合法地位。美毛發表「聯合公報」後，臺灣省議會本日重申二十四日所發表之聲明。

臺北市議會亦於本日針對美毛「聯合公報」發表聲明如下：

「北平毛共匪幫是一個叛逆集團，絕無權代表中國大陸人民。因此，尼克森與共匪之間所達成涉及中華民國權益之任何協議，我中華民國政府與人民一律不予承認。」

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五四

尼克森在結束北平訪問之時，與周匪恩來所發表的『聯合公報』，顯示尼克森中了周匪恩來『和平共存』的國際統戰陰謀詭計，徒使自由世界陣營鬆懈，步調錯亂，這樣正好使共匪逞其赤化全世界的陰謀。凡全世界有識之士，都認為尼克森北平之行，使中國大陸七億被共匪壓迫的人民感到失望和痛心，因為他們所盼望的，不是要尼克森去討好他們的公敵——毛共匪幫，而是要尼克森與自由國家合作去打倒他們的公敵，使他們重獲自由。

本會全體議員代表全市一百八十萬市民，不論國際局勢如何變化，決心擁護政府，追隨蔣總統，繼續為完成反共復國的神聖使命奮鬥到底。」（註三）

## 教育部公布「專科以上學校外籍學生輔導室設置辦法」。

本日，教育部正式公布「專科以上學校外籍學生輔導室設置辦法」，規定專科以上學校，凡有外籍學生就讀者應設外籍學生顧問；外籍學生在十人以上者，設置外籍學生輔導室，負責輔導外籍學生事務。設置辦法中規定：

一、外籍學生顧問，由校（院）長遴聘教授或副教授兼任，其設置輔導室者，由校（院）長遴聘教授或副教授為室主任，並置秘書一人，職員若干人，由校（院）長在本校員額中指派適當人員擔任。

二、外籍學生輔導室及顧問之職掌為：入學許可之核發（副署）獎學金之初步審定事項。入（出）境手續機場接待之協助及居留證明之簽發等事項。註冊、選課之指導及語文能力評估等核定事項。住宿之安排，生活品德之考查暨操行之評定事項。轉系或轉校之輔導事項。課外活動之辦理及輔導事項。疾病醫藥之照料及連絡事項。假期工作及參加社區活動之安排與輔導事項。其他有關外籍學生之輔導事項。

三、外籍學生輔導室（顧問）應建立外籍學生個別資料卡，並於每學年第一學期開學時，造具本年外籍新生及應屆畢業生名冊報部備查。

四、外籍學生輔導室（顧問）應與每學期開始時，對新入學之外籍學生舉辦新生入學講習。注意各生平時考核，對品學兼優者，得報請教育部予以獎勵。（註四）

## 美國參眾兩院議員促請尼克森重申對中華民國條約義務之承諾。

美國總統尼克森訪問中國大陸毛共區一週後，廿七日在上海發表「尼周公報」，美國參眾兩院議員鑒於此項「公報」可能對世局發生重大影響，本日紛紛促請尼克森總統重申對中華民國條約義務之承諾，以維繫亞洲盟邦對美國之信賴。

紐約州共和黨參議員布克萊，在國會山莊舉行的記者會上，促請尼克森總統，以毫不含糊的辭句，重申美國對中華民國所負的條約義務。他說：「美國必須以明確的話句，重申其繼續協防臺灣的立場，是極其重要的事。此舉其所以顯得特別重要的原因，是因為我們繼續支持這項共同防衛協定在亞洲被認為是美國決心的試金石。假如我們對信守我們的防衛協定的意向有所動搖，我們將會失去日本、韓國以及其他亞洲盟邦對我們的信賴。」

「聯合公報」中的有關辭句不應被解釋為我們已減弱了防衛臺灣，使之不受外來攻擊的決心——我們對駐臺美軍的削減以中華民國能充分自衛為前提。」

南卡羅來納州民主黨參議員塞蒙德，在一篇單獨聲明中，要求尼克森總統堅持對美國盟邦的支持，認為尼克森的北平之行可能被證明是一大悲劇。他指出，假如在臺灣的中華民國和亞洲其他非共國家的自由人民受到共匪意圖稱霸東南亞的日增的壓力，則悲劇終不可免。

得克薩斯州參議員陶華說：「尼周『公報』亟需相當程度的澄清。必須強調的是，所謂臺灣問題的和平解決，應該意指美國將不放棄臺灣，使不致為共匪藉軍事方式加以攫取。至於尼克森所說的『當臺灣地區的緊張情勢日趨緩和時，美國將逐漸減少其駐臺的部隊』的保證，這一說法應該意指，祇要緊張情勢一天存在，則美國就一天不撤退其臺灣的駐軍。」

華裔參議員鄺友良說：「閱讀這項『公報』以後，其中並未顯示任何美國對臺灣減少其條約義務的

跡象。『公報』中所使用的『最後』一詞，和『該地區的緊張情勢趨於緩和』一句話，是頗富彈性的，它可以使美國繼續維持其對太平洋各盟國的承諾。」

民主黨參議員賈克遜，認為尼克森在臺灣問題上向北平屈伏乃是一場極其惡劣的交易。

衆議員席克斯說：「尼克森總統訪問中國大陸之行極其令人失望，可能象徵美國有意放棄臺灣。」

衆議員拉瑞克指出：「尼周『公報』透露的美國對共匪新政策，係將遺棄臺灣。華盛頓對北平可能作了祕密讓步。」

衆議員德溫斯基表露其個人的強烈意見，認為美國輿論，當然還有國會的意見，尤其是衆議院方面，繼續支持在臺灣的中華民國政府。（註五）

### 美國總統國家安全外交事務顧問季辛吉稱，美國對中華民國之承諾不變。

美國總統國家安全外交事務顧問季辛吉，本日在上海向記者提出簡報，就美國總統與毛共「總理」周恩來發表之聯合公報有所說明，季辛吉稱：美國對中華民國之承諾沒有任何改變。茲誌其與記者問答如下：

問：公報中說明美國將逐漸減少在台灣的軍事設施中的軍隊，那個決定是否在中國大陸討論的結果？

答：不是。這是我們政策的一般說明。我們曾在多次場合中，以多種方式闡明此項政策，即我們將維持一般情勢所需的軍隊數量，而非以抽象決定衡量之。這是對我們一般政策的說明，不是共同的決定。

問：目前是否有任何跡象顯示將導致美國不久裁減其駐臺灣軍隊的情況？

答：我不願對一段時期後將要做的事妄加推測。不過如果說到「不久」一詞，我預料不會如此。

問：美國政府為何不重申其對台灣的條約承諾？

答：我們在總統的世局報告中曾陳述我們對此一問題的基本立場，我們在世局報告中說明，將維持此一條約。那項立場並未改變。

問：公報中提到美國將不時派遣代表前往北平的可能性。此一過程是否可能反過來說，即北平是否可能派遣代表前往華盛頓？

答：雙方的情況在這方面並不完全相等，因為在華盛頓有中華民國代表，這代表與你提到的假想中派遣的「代表」不同。他說，只要中華民國的外交代表駐在華盛頓，華盛頓就不會有中共的「外交代表」。

問：依照「中國」政府的聲明，「中國」說，「台灣問題」是妨礙關係正常化的決定性問題。派遣代表的時間表是否將視「台灣問題」解決的進一步進展而定？

答：不，那是彼此不相關的，然而在何時兩者將再變成互相依賴，我無法判斷。

問：該地區出現何種情況將使美軍留在那裏？台灣地區出現何種緊張情勢現在需要美軍在那裏出現。

答：我們是談在亞洲及世界的一般性關係情況。我們將參考那一點，就佈署問題作普遍決定（註六）

### 美國總統尼克森結束對毛共區訪問日程返回美國。

美國總統尼克森等一行，結束對毛共區為期一週的訪問活動，本日上午十時十八分自上海搭乘「七六年精神號」總統座機，於中午十二時零四分抵達阿拉斯加安克治艾曼杜夫空軍基地，休息九小時後，返回華盛頓（美國東部標準時間下午九時十四分，在華盛頓郊區安德魯斯空軍基地降落）。（註七）尼克森曾對美國全國作十一分鐘的廣播，強調未與毛共作任何秘密交易，亦未放棄對盟邦的任何承諾。他表示「希望在这次旅程所種植的種子將會生長、繁榮，成為西太平洋和平與安全的一種較持久的結構」。（註八）

#### 附錄：

##### 一、毛周對於尼克森到訪的恐懼表現（註九）

美國總統尼克森的北平之行，不論其抱着如何熱烈的希望，我們早於星期一日尼氏將抵上海，踏上我國國土而為毛共所竊踞的地盤之先，根據大陸的各項措施，預言北平的偽政權將以冷淡的態度對待。

中華民國六十一年 二月二十八日



中華民國六十一年 二月二十八日

五二八

及星期一日上午十一時尼氏的專機從關島抵達上海開始，毛共在各個場合接待尼氏夫婦及其隨員，一切盡如我們所料，完全是玩弄手段，特殊冷酷的。如專機降落在上海機場停留時，歷時四十分鐘，毛共祇派出二十名的普通官員迎接和陪同在機場大廈聊天，最高級的不過是「副外長」兼「駐聯合國代表團團長」喬冠華和「外交部西歐美澳司長」章文晉、「副禮賓司長」王海容等微不足道的小官兒。沒有一個羣衆到虹橋機場去歡迎。迨轉飛抵北平，正式作尼氏所自稱爲「歷史性的會晤」，歡迎的行列亦冷冷清清，以周恩來爲首，其次不外李先念、葉劍英、姬鵬飛、郭沫若、吳德、喬冠華、熊向暉等二十餘名較爲高級的人物，連同各機關單位的代表，共約三百六十人。北平機場幾乎全無色彩——沒有紅色的地氈，更沒有歡迎羣衆和鑼鼓喧鬧的景象，反而有革命反帝的標語。美國電視評論說：這是很冷落的歡迎，可稱最恰切的評語。

這種場面拿來與毛共以前歡迎錫漢諾克、巴基斯坦總統雅亞罕的場面：一二十萬的羣衆持着花環綢巾站在機場以迄天安門的路上兩旁，大小官員傾巢而出，真有天淵之別。一則輕蔑，一則熱烈，對待現任西方一等強國的總統，竟不及一個流亡的親王、小國的總統。許多西方的記者及外交觀察家都忿忿不平，爲尼克森這位總統不值。但尼氏辱由自取，偏向幻想中尋求奇蹟，偏欲打破原有現象，製造新噱頭，於人無尤。記得尼氏在由關島至上海的途中告訴記者說，他對毛、周是視作謎一樣的人物，從前未曾接觸過，一切都在摸索中；而毛、周對他也會視作謎一樣的人物，不敢輕於相信，一切亦待摸索。這個謎，應爲尼氏揭破之，俾有清醒的頭腦，看待毛共的問題，少作胡思亂想，免陷入北平的圈套。

我們深知毛、周贊同尼克森總統的訪平，雙方都有隱秘的企圖。尼氏的內心固然始終離不開競選的目的。即使是爲了世界和平的理想，避免美毛的戰爭，而其心底裏的最後願望，仍不脫提高自身政治的地位，壓低民主黨的宣傳，充實競選活動的本錢。至於毛周的內心，正如莫斯科所攻擊的，乃聯美以對俄，打破國內外孤立的困境，遏制俄共咄咄迫人的氣燄。即使聯美不成，至低限度可以緩和美毛的緊張關係，少去南顧之憂，使能抽調力量以防北面的進襲。在毛、周的眼中，俄共專長於攪顛覆活動，扶植毛共內部國際派的分子（如劉少奇、王明、林彪等），以倒毛共的台，奪毛共的命，成爲對毛共本身地位權益威脅最大的敵人，比起美國的表面圍剿政策兇狠得多。所以在

「美帝」、「社帝」的兩大敵人中，自己既然無力真正以一敵二，祇有兩害相權取其輕，迫得走向親近「美帝」的一邊。

不過，毛周走向親美的路，歡迎尼克森訪問，帶來的危機亦非常廣泛，禍害亦非常繁多，等於一場冒險賭博，使其不能安於寢食的：一、各級幹部的詫愕忿恨。毛酋一向視美國政府為頭號敵人，醜化無微不至，勢不兩立的，今竟容許美國總統乘其華麗專機降落上海、北平，容許美國國旗插在赤色大陸的土地上，大奏美國國歌，這不似象徵美國投降，却似毛共向美國投降，怎麼攪宣傳教育，必難祛幹部的內心怨怒。加以近來莫斯科電台的華語廣播，天天都指摘毛澤東接納尼氏訪問，是革命叛徒，出賣了中國人民和社會主義的利益，這種煽動，確有其一定的影響力，令毛周集團極難對付。二、各共黨國家的抨擊。毛共近年來努力爭取亞洲地區的夥友，以抗蘇俄，最重要的如北越、越共、北韓等國。而北韓、北越及越共、柬共、寮共等俱痛詆尼氏訪平，採取極端反對態度。因恐毛共的親美，與尼克森秘密談判，被其出賣，早有不少共黨報章對毛共露骨的批評諷刺。故此，北平對尼氏的來，一則以喜，一則以懼。今日的毛周無異馬列主義集團中的出牆紅杏，雖然與尼克森眉來眼去，還要擺出假正經，不讓人識穿，苦思掩飾的方法。

於是，他們在部署歡迎尼克森總統的形式上，必須採取了「冷淡而友善」的態度。明知尼氏急欲獲得一個和諧而空洞的結果歸去，為其競選助威，而且尼氏最會在政治舞台、外交訪問上「做戲」，必不致當場翻臉；但對大陸上的共幹和北越、北韓等的夥友，却可自吹自擂一番，指稱「美帝」的衰弱，尼克森前來乞降，平息共幹們及共黨夥友們的怨恨、反對之氣。所以裝得愈是冷淡，愈反映出共黨內部對尼克森訪問問題矛盾的深刻，鬥爭的劇烈，以及毛周控制力量的薄弱，恐懼和不安的嚴重。

## 二、尼克森訪問中共結束（註十）

尼克森總統自二月廿一日抵達北平，與中共首腦舉行五天共二十小時左右的商談，業於二十五日告一段落。次日上午，美總統等一行在周恩來陪同下飛抵杭州，欣賞西湖的幽美風景；昨日上午由杭抵滬，將於今日晨間結束此行，經阿拉斯加逕返華府。

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五三〇

這歷時一週的訪問，屬於一種鮮有前例的奇特性質。美與中共之間不僅並無外交關係存在，若干年來，美國一向反對中共對外侵略擴展，在韓國且曾兵戎相見；中共更視美國為死敵，反美仇美不遺餘力，甚至在美總統由華府啓程之日，中共且經由「新華社」發出長篇反美報導，對美政策抨擊不遺餘力，表示「堅決支持世界各國人民反對美帝侵略的鬥爭。」任何立場公正的人都認為美國從未對外侵略，共方所稱的「侵略」其實只是美方使用武力以遏阻共黨的對外侵略與擴展。從這種地方也看出美與中共雙方立場如何懸殊。而雙方竟在此種情勢下從事高級訪問與交談，其間必然暴露許多歧見和爭端。即在此一週中雙方所公開發表的聲明中，也不只一次申明彼此體制不同，信念有異，在二者之間存有重大分歧。所謂「誠懇與坦白的商討」，所謂「相互間更明顯的瞭解彼此的態度與立場」，就是說二十年以上的敵對並非二十小時交談所能解決。

雙方終於在昨日下午發表聯合公報，說明了雙方獲得協議或難獲協議的所在。

在協議方面，最主要的自然是雙方對於所謂和不共存五原則表示同意，即遵守各國主權領土完整原則，不侵略他國，不干涉他國內政，平等互利，及和平解決國際爭端，不得訴之武力等項。如果只是抽象的談這五項原則，可說無人會表示反對；問題在於怎樣在實際方面加以解釋。例如中共所常常修談的「民族要解放，人民要革命」並經常表示予以大力支持，那是否是變相的干涉他國內政？中共支持印支三國共黨的武裝叛變，是否就是要以武力解決國際爭端？現在中共雖不像過去那樣申言反對和平共存，人們却難以輕信口頭或文字方面的任何諾言，而必須注視其行動上的表現。

另一項協議是促進雙方人民與人民的相互訪問，與進一步擴展雙方貿易，這是任何人在事前所能預料到的。至於實際方面如何安排，是否就能使雙方都感到滿足，却是另外一回事。

至於雙方同意繼續經由各種途徑保持接觸，更是題中應有之義。而公報中所說「美方經常派遣高級代表前赴北平作具體商討以促進關係的正常化」，則措辭曖昧，有待今後的進一步澄清。

其未能獲致協議的部分，括有印支戰爭問題，在公報中只分別聲述雙方的不同立場，不僅表明雙方之間有重大距離，而且印支三國共黨的動向，亦非美與中共所得而左右。

另一重大紛歧是有關台省問題，在公報中只說明美方的立場。公報中表示美國承認台峽的雙方都主張只有一個中國，和台灣是中國一部分；並重申美對於由中國人自身和平解決台灣問題懷有興趣。但另一方面並未表明中共是否接納美方一貫所主張的反對中共使用武力的立場，也未說明對於中共所聲稱的「一定要解放台灣」究竟持何態度。至於所稱美將在該地區減低緊張期間，逐步減少其在台部隊和設備，據基辛格解釋，只是重申美國的一貫立場，且不影响中美防衛協定的存在。而所謂「減低緊張」的具體含義也可能有種種不同的看法。在台灣的中華民國政府業經申明不容美與中共會談影響到中華民國政府與中國人民的權益，並強調摧毀中共政權決心，表示斷無談判與妥協可能。

在此項公報之外，是否更有其他協議，人們無從獲悉，但如公報所云決非與某些國家通謀以反對他國一節，據基辛格表示美與中共關係決非對付蘇聯，但相信俄人會有不同看法，且將積極尋求對策。事實上在此項會談中，雙方心目中都有蘇聯的暗影。

當尼克森由美啓程之際，他聲言這是一次和平的旅程。結果他是否達成此項願望，將是聚訟紛紜的問題。所應指出的一點：任何共黨政權都具有雙重性的權力機構，在彼等立場，政府只是執行階級專政的工具，背後的真正權力仍在於黨組織，這是彼等與任何民主國家不同之點。此次會談，主要是由美總統與中共政權的首腦間舉行，雖說此舉無異於受到毛澤東主持，但其所達成的任何協議對於中共黨組織並無拘束力，很可能在政權關係方面彼等接受和平共存原則，而在黨組織方面依然執着「民族要解放，人民要革命」的立場。這却是任何非共國家所常常忽略的事，同時亦未受到美當局特別注意。

### 三、尼克森對中共的屈辱退讓（註十一）

美國總統尼克森已於昨天上午離開上海，取道阿拉斯加飛返華府，結束其訪問中共的一週旅程。在動程返國前夕，曾與中共方面發表一個聯合公報，就此次舉行高層會談的結果作一公開的概括性說明。本報昨日已就尼克森此行和公報的內容加以評論，現再就公報中所透露的若干問題略加補充論述。

首先要指出的，是這個公報顯示了中共仍對各項重大問題維持其原有立場，並以強硬的詞句加以重申，而美方



中華民國六十一年 二月二十八日

五三二

則表露了軟弱的一面，雖也對一些問題維持原則，但對另一些問題却含糊其詞。最令人注目的，是尼克森顯然已向周恩來作了重大讓步，落入毛周二酋的圈套，這是我們必須正視的新發展。

我們早已指出，周恩來必將利用尼克森這次送上門來的機會，向他進行訛詐，事實證明，尼克森果然爲了美國自身及其個人的現實利益，而中了毛周的奸計。這不僅提高了外強中乾的毛共政權的身價，助長了它的氣焰，並會延長在毛共暴政統治下的七億中國同胞的苦難，壓制了早已在中國大陸萌芽的自由生機，而有違自由和正義的原則，那將不只損害我國的權益，而且勢必使整個自由世界蒙受不利。

在公報中，中共方面仍以常用的詞句重申其支持世界革命和反美鬥爭的一貫立場，未因「美帝頭子」紆尊降貴往訪就商而稍見「溫和」或「軟熟」，只是在文字上避免直接使用反美字眼，例如將一向悍稱「堅決支持越南、老撾、柬埔寨三國人民的反美救國鬥爭」，改爲「三國人民爲實現自己的目標所作的努力」，其意義却是不變的。美方的聲明却非常軟弱無力，僅籠統地說，「美國將致力於建立公正而穩定的和平」，並謂「這種和平是公正的，因爲它滿足各國人民和各國爭取自由和進步的願望」。這句話說來相當動聽，却與美國政府的實際所爲未盡符合。例如中國大陸七億人民力求擺脫暴政爭取自由的願望，即不但未能因尼克森謀取這種所謂「公正的和平」而得到滿足，反而受到它的重大阻礙，因爲尼克森政府對殘民以逞的毛共政權加以默許，給予「事實上的承認」。再如東孟加拉人民的爭取自由和進步，也得不到美國政府的同情和支持，尼克森是支持殘殺他們的巴基斯坦獨裁政權而反對他們獨立自主。尼克森正式接受了中共的「五原則」，以及聲言「確認從台灣撤出全部美國武裝力量 and 軍事設施的最終目標」，而「將隨着這個地區緊張局勢的緩和逐步減少它在台灣的武裝力量 and 軍事設施」，則是對周恩來作出的重大讓步。

中共的「五原則」，即所謂「尊重各國主權和領土完整、不侵犯別國、不干涉別國內政、平等互利、和平共處」，那原是周恩來在一九五五年萬隆會議所提出，用以欺騙亞非國家，以此拉攏它們。實則中共從未履行這些原則，而是不斷地侵犯別國，干涉別國內政，更談不到和平共處。事實俱在，如出兵侵韓，策動印尼共黨政變，大力支持越共侵略，以及指使泰緬非馬共黨叛亂等，罪證如山，不容抵賴。而身受其害的美國，却竟無視此等事實，不但



不向在韓戰中直接或間接大量殺傷美國子弟的毛共追討血債，反而向其變相納款投降，侈言與之互不侵犯、和平共處，寧非咄咄怪事？況且美國同意在其與中共的「相互關係中實行這些原則」，無異於給武裝叛亂竊取政權的毛共打保票，認可其統治大陸七億人民。

美國威爾遜總統於一九一三年三月就職後，曾發表衡量別國的準則。他說：「我們認為，公正的政府必須建立於被統治者的同意上；沒有以法律與人民的良心和贊同為基礎的秩序，就沒有自由可言。……我們將運用我們的各種影響力，在事實上和行為上促使這些原則的實現，並深知無法無天、個人陰謀和違反憲法權利將使政府遭受削弱和污辱。……我們對那些求取政權來滿足其個人利益和野心的人絕不表示同情。」尼克森曾自詡熟讀歷史，應該讀過威爾遜這番話，而毛共政權正是一個無法無天、個人陰謀、違反憲法、滿足個人利益和野心而不為大多數被統治者同意的邪惡政權，對它不應表示同情，更不應予以支持。

威爾遜代表美國的理想主義，尼克森則代表現實主義，拿威爾遜的話應用於今日也許會被人譏為不合時宜，但理想主義却是人類最可貴的品質之一，有其存在的價值。尼克森的現實主義和姑息行徑，只會使人走向黑暗的深淵，助長惡勢力的猖獗，終於給全世界帶來無窮的災禍。

#### 四、尼克森訪中共的反應（註十二）

尼克森總統抵達北平，到昨天已是第三天。他在機場所受的歡迎，只是官式的，並不熱烈。他未獲得紅氈的禮遇，也沒有衆多羣衆敲鑼擊鼓的歡呼。到機場的中共政要，只有周恩來、葉劍英、李先念、以及姬鵬飛等「部長級」人員和一些常見於外賓訪問中迎送如儀的份子。就這一點而言，他比不上奈溫主席或塞拉西老皇。但他抵達之後立即由毛澤東延見，那可說是中共款待他國首長的異數，因為照常例，總是在商談已告段落，瀕臨動身之前，纔得與毛氏一晤。而在「新華社」所發表尼毛會談的新聞時，稱為「認真、坦率的談話」，那在共黨術語中常用以表示雙方存有不同意見，有異於「友好而熱烈的談話」。在當晚宴會中尼周分別致辭中，也可以看出雙方各具不同的立場。然而凡此種種並不足以表示雙方不會達成某種協議。尼克森決心輕身往訪，與中共之以接納並做了若干準備（例如容許美國大量記者隨同前往，和除去若干個人崇拜與激烈反美的標語），就表明彼此都想從此次會談有所收穫。

廿二日的「人民日報」且刊出有關尼克森往訪的七幅圖片，可見中共態度並不盡像在機場所表現的那樣冷淡。到昨日為止，尼克森一度晤見毛澤東，和周恩來有三次會談，廿二日那次且達四小時之久，此外羅傑士國務卿也和中共外長姬鵬飛有所商談。照預定程序，會談高潮即將告一段落，一切都要等聯合公報發表纔能公之於世。至於公報發佈的時機，究將像一般往例在尼克森由上海踏上歸途之際，抑或要在他往訪杭州時以戲劇性的方式出之，現在尙難判明——杭州正是毛澤東在冬季常往休憩的地方。

可注意的是日來國際間對此事的反應，特別是亞洲方面與中共鄰近的國家，因為不管會談結果如何，對於亞洲大局總有深遠影響。其中最感關切的是在台灣的中華民國，其次是日本、韓國與越南，在蘇聯和印度也表示高度敏感。在中華民國政府方面，日前曾由外交部發表聲明，表示美總統與中共任何交談，均不容涉及中華民國政府和整個中國人民的權益。正在集會中的國大代表與台省三千九百餘位大專院校教授也分別發表聲明，勸告尼克森總統信守中美友誼，勿為錯誤意念所蔽，做出違反中國人民真實意向的行為。在日本，佐藤首相只是冷淡地說，「如尼克森自己所說，這一定是一件歷史性事件。」其實際措施上，則日政府代表正和俄方人員進行投資開發西伯利亞油田的談判。日前日與外蒙建交，並和北韓北越進行交往——外蒙一向親俄而反中共，北韓北越則對中共接納尼克森往訪之舉極表不安。近頃北韓漸有疏中共而親蘇聯的傾向，如北韓外長適於尼克森往訪北平之際前赴莫斯科就是一件可注意的事。在越共，對於中共充滿了疑慮，其最近調集大軍準備發動攻勢，正是針對美毛會談而發；而日來美機加強對共軍轟炸，也是為了免使共軍佔有上風以致影響到北平談判的氣氛。日來河內報章對於尼克森訪問事隻字不提，足見其冷淡態度。南韓南越雖無所表示，亦難盡掩其內心的不安。其間最露骨的，是印度甘地夫人二十一日在新德里一項集會中的講話。她說，「美與中共首領的會談若是意在加強友好，自為我們所歡迎。但却難免懷疑此項交談意在組成某種新的權力集團。假如那樣，則印度雖是小國，亦不受任何此種向亞洲各國制定條件的決定。」她又堅決聲言，「我們不能容許中共和美國去決定亞洲的前途。」這種表示，相信適足表示出許多亞洲國家的心聲，包括日本在內。

對此事最表敏感的是蘇聯。最近半年來俄方在亞洲所為，與美及中共的企圖，可說是一種對中共的新圍堵與反

圍堵之爭。不管美當局怎樣解釋，總難祛除克宮認定美與中共聯合對蘇的疑慮。而基辛格的均勢理想，也正要利用俄於中共間的敵對以互相牽制。日來莫斯科方面對美與中共談判的抨擊正在日益加緊，相信同時必然進行着某種應變的準備。此後如何發展，將視北平會談結果而定。美國若干人士為尼克森在北平所促成的祥和氣氛而歡呼，却忽略了這種情勢可能引起亞洲方面的新動亂，並嚴重影響到尼克森總統五月下旬往訪蘇聯的前途。

且看尼克森與周恩來的會談將獲得怎樣的結果。

##### 五、丁匡華撰：尼克森訪問北平的觀察（註十三）

美國尼克森總統訪問北平，舉世為之震驚，尼氏自稱此行目的，是在促進美匪關係正常化；就美匪共同關切的問題交換意見；緩和國際緊張局勢，增進現代以及今後世世代代的和平。但實際上，美匪雙方各有企圖，互有作用，尼克森亟切訪問北平，其企圖是在希望促成越戰及早結束；平息國內反戰情緒，提高其政治聲望，為其競選連任製造有利形勢；藉資展佈制俄戰略運用，以維持美、匪三角平衡均勢；促使匪偽政權性質改變，幻想轉變共匪的反美政策。共匪邀請尼克森訪匪的作用，乃是藉此以減輕蘇俄的壓力；企圖以外交突破，解除國際孤立；希望利用匪美接觸，解決所謂「台灣問題」。惟共匪既在匪黨新黨章和偽憲法案標明以「反美帝、反蘇俄、反各國反動派」為其對外鬥爭的「總路線」，現時而且以聯合國為基地，更進一步深入美國本土，進行滲透顛覆活動，故共匪決不會能因尼克森之往訪，驟而改變其反美政策。其次，尼氏所寄望於制俄的，現美匪勾搭未成，蘇俄反而棋先一着，且從實力政策出發，劍及履及，一面於一九七一年八月廿三日迅速達成美、英、法、蘇四國柏林問題協議，以緩和西線情勢，一面於一九七一年八月九日與印度簽訂為期二十年以「和平友好合作」為名而以「軍事同盟」為實質的條約，另則迅速集結強大艦隊，從北太平洋南下，駛入印度洋，全力支援印度發動東巴戰爭，建立「孟加拉人民共和國」，美國固是祇有坐視，即毛共亦不敢越雷池一步，無法實施有效軍事援助，因之，蘇俄此舉非僅對美國的南亞戰略地位給予莫大打擊，同時對共匪亦完成了自黑龍江、內蒙古、新疆迤南至喜馬拉雅山與印度洋南北三面的戰略包圍。現尼克森已定一九七二年二月廿一日前往北平訪問，屆時尼、毛、周會談，美匪究將達成何種協議，尚屬言之過早。但從實質上看，尼克森於一九七二年一月二日曾在全國電視現場發表談話稱：美國將繼續維持與中華民國的

關係及信守協防台灣的條約義務。同時更表示美國此時決不考慮將部隊撤出中華民國：美國與共匪將不可能發生外交關係。而所謂「承認『中華人民共和國』」，更將不是會談的結果之一。尼氏上項申言，事後於一月七日在西部白宮聖克里門的美日首長會談時，亦已向日本佐藤同樣加以闡明。因此，我們斷言，共匪所熱望與尼克森總統達成「解決台灣問題」的協議，必將完全落空。而所謂美匪關係正常化，充其量亦祇是有限度的經濟貿易和文化交流而已。

#### 壹、尼克森的「英雄主義」與「冒險主義」

尼克森訪問北平，可以說是美國外交史上極不尋常的非常事件，不獨舉世為之震驚，即美國一向對匪姑息的鴿派人士，亦感到突然，自嘆弗如。因此，有喻之其為「政治地震」，亦有稱之為「政治炸彈」，殊非偶然。

尼克森之突然作此重大決定，其思想先驅，不外是基於現實利益與權力利益兩端。

從現實利益看，尼氏之此項決定，有其對內的一面，亦有其對外的一面。目前美國內部情況，已與三年以前完全不同。當一九六八年尼氏競選時，正值人民普遍厭戰和美國經濟危困，對民主黨政府極端不滿，尼克森在人心思變的大前提下，遂以結束越戰和改善人民生活為號召，順利登上總統寶座。然三年以還，國內經濟奇絀，通貨膨脹，赤字上升，較之民主黨執政時代尤為惡化，而越戰亦因逐次撤軍回國，益感疲於奔命，無法結束。特別是其所期望由其本人親自部署的中期選舉，又告失敗，終於無法突破民主黨對參眾兩院的控制局面，時光易逝，歲月如流，四年任期迅將屆滿，苟不及時採取非常行動，必將為之終身飲恨，這就是尼氏面臨嚴重的內在現實利益的一面。再就其外發的情況看，當前美國新外交政策所標示的現實主義，是基於美國本身利益而出發，尼克森稱：「我們并非因為有種種承諾而參與世界事務，乃因參與世界事務，故有種種承諾，吾人之利益應規範我們的承諾，而不是以承諾決定我們的利益」。紐約時報一九七〇年三月十九日亦著論申述尼克森所闡示「美國新外交政策，是估量美國本身能力以後所定的政策，今後美國以其本身利益為基礎，積極參與其認為值得參與之事務」。很明顯的，美國今後認為如與其本身利益無關之世界事務，將儘量放棄。也即是說：美國不願因某些承諾而束縛其本身利益，將設法求變。美國現時在國際事務上深為匪俄所擾，在匪俄之間，必須找尋一個新的出路，避免兩面受敵，兩面作戰，尼克森



認為蘇俄不易受制，而選擇了毛共，亦唯有由其本人親自出面，庶可使美匪邁入直接接觸，進而導致美匪關係趨於緩和。

再深一層看，尼克森新外交政策，重視國際政治均衡，亦即國際政治均勢。在過去，國際祇有美蘇對壘，現則成為美蘇匪三角對陣，在亞洲，則又變為美、蘇、匪、日之四角均勢。美國想利用緩和和毛共，以迫使蘇俄在裁軍談判上讓步，達成協議；毛共則欲與美國為友，突破國際孤立，打擊蘇俄，應付日本；蘇俄則力求與美國及西方友好，保全實力，對付共匪；日本則密切與美國攜手合作，並望與匪俄建立友好，維持均勢。毛共為這四角均勢最弱之一環，當然不夠稱為世界「強國」，更無法與美蘇相提並論，但它到處點火，到處利用民族解放運動，輸出暴力革命，在自由世界每一角落製造暴亂，却是敗事有餘。故如何謀求國際政治均衡，乃為尼克森致力的中心目標，因而不計任何後果，深入虎穴，與虎謀皮，這就是尼克森的「英雄主義」，唯其如此，故有尼克森「冒險主義」之出現。

就權力利益言，這與現實利益亦是具有莫大關連，即是說：如不能突破現實，就無法重撫權力利益。尼克森圖視國會鴿派議員傅爾布萊特、曼斯斐德、麥高文及左傾論客費正清……之流，總是高唱對匪姑息論調，主張讓毛共進入聯合國，今則由其本人親赴北平，與匪直接談判，當較若輩隔靴搔癢，更為「前進」，更切實際，以如此英雄姿態出現，幸而能有某些收穫，自係其「勝利之行」的戰果。

一九七二年為美國總統大選之年，關係尼克森未來的政治生命殊大。近年以來，美國蓋洛普民意測驗對尼克森的支持，已由原來百分之五十五至六十二之間，下降到百分之四十八。尼克森自不甘於一九六八年賴民意測驗進入白宮，而於一九七二年隨民意之下降而走出白宮。他認為如要爭取民意支持，其最有效的方法，唯有出奇制勝。一九六九年七月，尼克森以美國總統身份訪問共產鐵幕的羅馬尼亞，已十足表現其英雄本色。現在正值美國人民對其重新估價之時，也是美國人民對下屆總統選舉抉擇何適何從的緊要關頭，尼克森認為這是贏取美國人民選票的最佳時機。任誰都清楚，在任何羣衆活動中，總是強者勝過弱者，這種強弱之分，關係成敗極其重要，尼克森過去踏進歐洲鐵幕，曾有英雄的強者之稱的美譽，現在如果能在穿破亞洲鐵幕，而且這個鐵幕又是舉世矚目的匪偽政權，其



作用必然更大。它認為這一衝破鐵幕的進軍，同時又標榜為美國人民尋求世世代代的和平，其將獲得美國人民的刮目相看，自可預期。如此他不獨政治地位大為提高，而且亦可使其當選連任，成為主持一九七六年美國開國二百週年大典總統，意義何等重大。

其實，尼克森近年所表現於「現實利益」與「權力利益」的政治權術，在邏輯上全屬冒險，但若以尼氏過去所作所為，加以探討，亦並不感到突然。一九七〇年四月，尼氏於高棉戰局危如累卵之際，毅然下令美越聯軍進入高棉，當時且有「我寧可只當一任總統，而不屑為了做兩任總統而看到美國淪為第二等國家，并在一百九十年歷史中遭受第一次的失敗」的豪語。其時不僅世界震動，越共尤未料及，國內看來支持尼氏越戰政策的「沉默大眾」，也為之大驚。又如一九七〇年十一月，尼克森曾下令美軍突擊隊空降北越，冒險搶救俘虜，任務雖未達成，但其影響殊大。以上兩項事實，正說明尼克森「英雄特性」及其政治權術之偏激所在。

由此可見尼克森之蓄意訪問北平，完全是集「英雄主義」與「冒險主義」之大成，完全是一種政治權術運用，完全為其本身個人利益着想，故其不計後果，毅然挺而走險，其來有自。

#### 貳、共匪邀尼克森往訪的策略運用

共匪邀請尼克森前往北平訪問，從表面上，確有使人誤為匪共對美政策已有若干改變，但實際上，祇是共匪為着突破內外圍困的一種策略運用，其對美鬥爭基本路線，并無絲毫變更，共匪此一詭謀，業由香港「文匯報」、「人民日報」、「紅旗」雜誌、「解放軍報」所發表的文章和社論，透露無遺。

先看香港偽「文匯報」：該報於一九七一年七月廿五、廿六日刊出「從重慶談判說起」、「美帝侵略本性不變」和「毛『主席』論對敵鬥爭的政策和策略」等文章、短評和語錄。

廿五日該報所言「同反動派談判是針鋒相對，是用革命的兩手，對付反革命的兩手」、「同帝國主義和反動派進行的談判，就是鬥爭，就是針鋒相對，這就是結論」和廿六日該報的「毛『主席』論對敵鬥爭的政策和策略」所稱：「以打對打，以拉對拉，這就是革命的兩面政策」，那是暗示共匪與美國的談判，就是針鋒相對，就是鬥爭。

廿六日該報刊出「毛『主席』論對敵鬥爭的政策和策略」一文內稱：「我們要把敵人營壘中間的一切爭鬥、缺

口、矛盾，統統收集起來，作為反對當前主要敵人之用」，那是暗示共匪與美國勾結是在利用敵人營壘中間的矛盾，打擊敵人。

廿六日該報以「重慶談判」為例，摘錄毛匪於一九七三年前赴重慶前夕為匪黨中央起草的對黨內通知「中共中央關於同國民黨進行和平談判的通知」所稱：「讓步是有限度的，以不傷害人民根本利益為原則」，以及「不能對反動派存有幻想」、「紙上的東西，並不等於現實的東西」，那是暗示在與美國談判，讓步有限，不能對匪美談判存有幻想。

再看匪「兩報一刊」：一九七一年八月一日匪「人民日報」、「紅旗」雜誌、「解放軍報」發表的聯合社論，攻擊美國稱：「美帝的星辰正在殞落，美帝稱霸全球的狂妄計劃遭到破產，它的侵略政策和戰爭政策到處碰壁。它在世界上的陣地大大縮小，跟它走的人越來越少，反對它的人越來越多。」

由此可見共匪與美國談判的策略運用，是「以打對打，以拉對拉」，並以「針鋒相對」為手段，以達其「運用敵人營壘中間的一切爭鬥、缺口、和矛盾，打倒敵人的目的」。

### 叁、共匪侮蔑尼克森「投降」

共匪邀請尼克森訪問北平，對其一向標榜反美，實難自圓其說，特別是對大陸人民更難公開解釋，倘若直謂此舉係屬策略運用，將使其陰謀計劃暴露。故唯有假借第三者之口，始無顧慮。因而先後透過北韓共會金日成、高棉流亡廢王施亞努及北韓「勞動新聞」，誣尼訪匪為「敗者之行」，并間接代匪進行解說。同時在其宣佈尼克森訪匪之後，立即對內部發出一項「政策指示」，說明邀尼克森訪問的陰謀企圖，肆言「在尼克森來說是『投降』」，在我們來說是『受降』」，誠屬狂妄之至。

高棉流亡廢王施亞努在其一九七一年八月二日發表的「告高棉同胞書」中稱：「『中國』從來根本無求於美國，『中國』總理周恩來閣下從來沒有派什麼人去見尼克森，而正是美國總統派他的親信顧問季辛吉向周恩來閣下致敬，是尼克森親自離開他的首都，去同『中國』政府進行會談，而『中國』政府將在『中國』首都北京同他會談。在這種情況下，尼克森怎麼能把他將來的行動準則，強加於『中國』呢？」（匪「中央人民廣播電台」一九七一年八

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五四〇

月三日「對內新聞」節目播出

北韓人民共和國首相、北韓勞動黨中央委員會主席金日成在一九七一年八月十日歡迎施亞努大會上宣稱：「美國在國內外被趕進了死胡同，在這種歷史條件下，尼克森宣佈了他自己要訪問『中國』的計劃，這意味着美國二十多年來爲了用實力阻止佔世界人口的四分之一的『中國』的偉大的革命變革過程，一意孤行地推行敵視『中國』的政策，終於完全破產。這還表明，美國終於被世界上強大的反革命力量所壓倒。正像過去在朝鮮戰爭中遭到了失敗的美帝侵略者懸着白旗出現在板門店那樣，尼克森終於被迫舉白旗走訪北京，……尼克森對『中國』的訪問，不是勝利者的挺進，而是失敗者的跋涉（匪「新華社」一九七一年八月十日發佈）。

同（一九七一）年八月十日，共匪透過「新華社」發表北韓勞動黨機關報「勞動新聞」八月八日刊出一篇題爲「歷史的潮流不可抗拒」的社論，內稱：「尼克森計劃訪問『中國』（匪），決不是什麼凱旋將軍的行軍，而是敗者之行。尼克森訪問『中國』（匪），這同二十年前爲了統治全朝鮮而在我國掀起了侵略戰爭，在我國人民面前遭到了沉重的打擊，堅持不住了，便打着白旗，出現在板門店的美帝的醜像相彷彿」。

此外，根據敵後消息，共匪在宣佈尼克森計劃訪匪之後，對內曾發出一項「政策指示」，要求各級匪幹展開討論學習，其主要內容爲：一、共匪爭取與加拿大、義大利等國建交，是製造資本主義陣容的「量變」，以求美國的「質變」；二、美國的「質變」將導致資本主義集團更大的「量變」，而註定今後數年內資本主義集團質量互變的加速，以至美國垮台；三、美國的變抵消了蘇俄的壓力；四、美國的變，直接導致台灣的變，時機一到，無需通過戰爭，就可「解放台灣」；五、聯合國的席位對『中國』（匪）原無必要，但在這次新的勝利路線要求下，就變成重要。

與此同時，僞上海市各機關、工廠和學校的匪黨黨委，亦曾就尼克森訪匪在各單位作傳達報告：「尼克森來『中國』（匪）訪問，是他先提起來的，周總理起先不讓他來，現在同意他來了。在尼克森來說是投降，在我們來說是投降。這是美國有史以來總統低聲下氣來朝見他所不承認而一向敵視的國家的第一次。就此表面而論，美國已經淪爲第三等國家了，這是我們在國際事務上的歷史性的大勝利。不過尼克森始終是一頭狼，他的帝國主義侵略本質還是

沒有改變，我們要特別提防披了羊皮的狼。但是不管尼克森施展什麼花樣，都是註定要失敗的。」

然而事實勝於雄辯，儘管共匪對內針對尼克森被邀請訪匪下達內部通報和政策指示，對外運用金日成、施亞努及北韓「勞動新聞」散發野火，詆毀尼克森訪匪是「敗者之行」，是「打着白旗」向共匪「投降」，不但未能收到預期「解釋」的效果，反而促使反毛反共份子掌握運用這一新的情勢，立刻對共匪展開激烈攻擊，竟稱劉少奇是一個真正的反帝愛國者，並非修正主義者，周恩來才是真正的修正主義份子；同時對毛匪澤東與周匪沆瀣一氣，亦予嚴厲批判。

一九七一年十一月，日本東京「新潮周刊」曾從北平獲得一本討論邀請尼克森訪匪在共匪內部所能產生影響名為「關於『中』（匪）美關係問題」的小冊子，最近一期曾摘要披露。該小冊指出：「『中華人民共和國』成立，美帝國主義對『中國』（匪）採取極端敵對的方針，在抗美援朝戰爭中，『中國』（匪）人民與美帝國主義展開了殊死的鬥爭。如事實所證明的，美帝國主義是『中國』（匪）人民的最大敵人。直到今天，美帝國主義的侵略本性，仍然沒有改變。現在突然邀請一貫敵視『中國』（匪）人民第一號戰爭販子尼克森作為貴賓來我『國』（匪）訪問，是對美帝國主義豎白旗，是資本主義在我『國』（匪）復辟的準備」。隨即就認為最少將發生下列幾點影響：一、曾經參加抗美援朝的人民解放軍以及在抗美援朝戰爭中死傷士兵的家屬，必然非常不滿，並且暗中怨恨咒罵政府，為賣國政府；二、資本主義思想將在我『國』（匪）重行泛濫，共產主義思想的堤岸今後將告復辟；三、潛藏國內各地的資產階級分子會放縱的活躍，肆無忌憚的從事資本主義復辟；四、廣大的人民羣衆立刻要求政府停止備戰備荒的政策；五、『中華人民共和國』與社會主義兄弟國家的關係，將更為惡化。最後縱不放棄社會主義國家道路，而資本主義將無形統治。就是說，將再進行一次大革命，推翻現在的路線和領導」。

上述所稱，顯然說明共匪領導階層對邀請尼克森訪匪業已引起分裂。一九七一年十一月六日，中央社東京時事社電稱：「因尼克森之訪問中共，匪僞內部意見相左，林彪基於反美立場，支持左派，反對尼氏往訪，以致與採取現實路線的毛澤東、周恩來領導階層，發生權力鬥爭。結果林彪敗北，而終於失勢」。然而不管真象是否如此，但大陸匪區至少有一段時間在大陸廣大匪幹和人民中引起思想上的極度混亂，自屬毫無疑義。



中華民國六十一年 二月二十八日

五四二

## 肆、尼、毛、周會議實質與發展

### 一、尼克森的立場

美國尼克森總統現已決定於一九七二年二月廿一日訪問北平，逗留期間，將與毛匪澤東、周匪恩來就美匪之間實質問題舉行會談，舉世至為重視，但尼克森究將採取何種立場，則尤為國際所矚目。此一重大問題，美國總統國家安全事務助理季辛吉及尼克森本人曾先後有所闡明，茲特分述如下：

季辛吉於一九七一年十一月卅日在白宮記者招待會上宣佈尼克森訪匪確期就未來匪美關係曾作下述之說明：

「第一、在台灣中華民國政府和在北平的『中華人民共和國』政權，雖同樣宣稱它們代表整個中國，但美國現只承認中華民國政府。尼克森北平之行，并非謀求現存關係的改變，它不可能導致美國對『中華人民共和國』的外交承認，美國對台灣的防衛承諾，也不會受到影響。

「第二、尼克森總統之所以由其本人親自訪問北平，而不由次一階層的官員為之，是因為美國與『中華人民共和國』的關係，乃屬於一種『特殊的類別』，在方針上需要『實質的改變』，而目前有效促進此一改變的唯一辦法，即是最高層的會談。

「第三、美國與『中華人民共和國』會談，當然與中華民國的利益有關。其所以尼克森總統決定訪問北平之前，分別與英、法、加、西德、日本五國領袖會晤，而不與中華民國蔣總統舉行會談，是因為美國政府已完全了解中華民國政府對於此等行動的觀點。

「第四、尼克森總統訪問北平的最低目的，是增進美國與『中華人民共和國』雙方的瞭解，并繼續保持足以使雙方對每一方面的發展相互瞭解的方式。

「第五、尼克森總統希望最少『能在政治範圍以外』，與『中華人民共和國』領袖交換意見，以期能在雙方『針鋒相對』的現況下，就若干『思想相反而不相衝突的問題』，產生『合作』的行動。」

尼克森總統於一九七二年一月二日接受美國哥倫比亞廣播公司駐白宮記者芮索長達一小時訪問的談話，曾指出他於二月訪問北平，將不會導致美國「承認」北平政策；美國與中華民國的防衛條約將繼續有效；美國將維持對中華



民國的承諾權美國此時不擬撤退其駐台部隊，這一訪問談話，并經現場電視播放。

以下為尼克森總統和芮索有關中華民國部份的談話原文：

「芮索：總統先生，茲再請問有關中國的另一個問題，我願再直接引述閣下的一段話。猶憶去年三月間，你曾說過：『我們決不採行與中共關係正常化的政策，假如那項政策將以從國際社會中排除台灣為代表的話』。而現在我們已採與『中華人民共和國』關係正常化的政策，台灣也已被排除出聯合國，是否有前後矛盾之處？」

尼克森：這確乎是一種矛盾，但非我們始料所及。至於說我們與中共關係正常化，我應該指出，到現在為止並未正常化。我們還要指出的是，當我們於二月廿一日在與『中華人民共和國』開始會談，就『承認』一詞的通常含義而言，『承認中華人民共和國』將不是會談的結果之一。他們不存此指望，我們也不存此指望。其所以『承認中華人民共和國』將不是會談的結果之一的原因，是祇要我們一天繼續承認台灣——我們確實給予承認——祇要我們一天繼續保持和台灣的協防條約——我們將繼續信守這項條約，就通常含義言，則『中華人民共和國』將不可能與美國有通常含義所指的那種外交關係。因之，我們不致於作那類的正常化。不過，我們仍將在建立較目前為佳的通訊方式上作正常化的努力，因為沒有通常含義的外交關係的國家之間，也能够有某些關係，這正是我們可以着手進行的一件事。我們會竭力為避免台灣被排除而奮鬥，我們認為那是一大錯誤——作為國際社會的一員，我們祇得接受這項裁決。在這種情況下，我們將前往『中華人民共和國』，我們將在我們剛才所描述的基礎上使關係正常化。但是，我們將繼續維持我們和台灣的關係，我們將繼續信守我們的防衛協定。

芮索：我們已開始從台灣撤退美國部隊了嗎？

尼克森：此時並不作此考慮。我知道其所以會有這個問題的發生，是因為外傳季辛吉博士在北平時，曾和周恩來作有某種協議，假如我們要在『中華人民共和國』舉行會議，我們就將在我前往『中華人民共和國』以前，從台灣撤回若干部隊。我曾經仔細地閱讀過季辛吉和周恩來冗長的會談紀錄，我確信周恩來也仔細讀過——

中華民國六十一年 二月二十八日

五四三

中華民國六十一年 二月二十八日

五四四

——在我們這邊沒有提出任何條件，同時，對方也沒有提出任何條件。

由上述談話記錄看來，可見尼克森立場堅定，因此，我們可以斷言，尼克森北平之行，不可能犧牲我中華民國利益，亦不可能在政治問題上與匪妥協，更不可能與毛共建立正常化外交關係。

## 二、共匪的態度

尼克森在政治問題上不可能與毛共妥協的堅定立場，已如上述，然則，毛共的態度又將如何？這是未來問題的中心所繫。尼克森訪問北平，是由周匪恩來出面邀請，無疑的，周匪的態度，當然是代表共匪的態度。我們看看以下的記述，就可一一得到解答。

事證之一：是周恩來與季辛吉的會議：一九七一年七月九日，尼克森派遣其國家安全事務助理季辛吉前往北平逗留期間，曾與周恩來舉行多次會談，範圍牽涉甚廣，不祇是討論匪美雙方間問題，而且連越戰問題、「台灣問題」、「韓國問題」、「日本問題」，亦曾涉及。其內容雖未公佈，但據周恩來事後透露，他們一共談了八個問題，共匪提出的條件是：一、承認匪偽政權是代表「中國」人民的唯一「合法政府」，反對「兩個中國」、反對「一中一台」。二、承認台灣是「中國」的一省及共匪對台灣的「主權」，反對「台灣歸屬未定論」。三、美國從台灣和台灣海峽撤走其所有的武裝力量，廢除中美防衛條約。四、聯合國必須排我納匪，反對任何「兩個中國」的安排。五、關於越南問題，共匪要求美軍必須全部撤離越南，並否定越南政府，另組「民族政府」為過渡政權。六、關於韓國問題，共匪支持北韓提出的七點建議，美國軍隊必須滾出南韓，實行南北韓統一，組織韓國統一政府。七、反對美國扶植日本再武裝的所謂「軍國主義復活」。八、美國從亞洲撤退。這些種種，就是共匪向尼克森提出勒索的條件，早散見於匪方的各種宣傳口，已無機密可言。

事證之二：是周恩來對美國「關心亞洲學者委員會友好訪華代表團」的談話：一九七一年七月十九日，周恩來接見美國「關心亞洲問題學者委員會友好訪華團」時稱：就今天世界來說，發展人民之間的接觸太不夠，這是因為仍然存有不同社會制度的國家。如果『中』（匪）美間關係沒有正常化，或者沒有重新建立關係，就不可能使兩『國』人民的交往完全不受阻礙。『中』（匪）美政府要負起維持和使兩『國』關係化的主要責任」。周匪又說：

「毛」主席」親自注意美國的形勢，他還叫我們所有的人注意美正處於大風暴的前夕……目前，我們要和你們的政府接觸，來使兩『國』關係正常化，我們就一定要和你們國家當權的人接觸。你們的國家制度規定你們有一位總統，而你們的總統說，他希望走向友誼，他又說他希望到『中國』（匪）訪問。爲了尋求兩『國』關係正常化，討論雙方共同關切的問題，我們自然可以邀請他。這樣，可以促進兩『國』關係正常化，可以解決改善兩『國』關係的問題」。周恩來接着表示：促使『中』（匪）美關係正常化，也還爲了解決雙方共同關切的問題，那主要就是迫使「美帝國主義放棄侵略政策」，從中南半島、朝鮮半島、台灣、日本以及整個亞洲撤退。並特別強調「台灣是『中國』的一個省，是中國領土不可分割的一部份」，反對「台灣主權未定論」、「兩個中國」政策、「一中一台」政策、「台灣獨立運動」，以及「美國必須把他們日前在台灣海峽的軍事力量和軍事裝備全部撤出去」和「中美防禦條約無效」。並申言：「這是我們的立場，我們堅持我們的立場」。

事證之三：周恩來對六十餘位美國公民的說明，一九七一年十月六日，周恩來接見六十餘位美國公民，包括黑豹黨首領紐頓及前國務院官員賽維斯，在歷時兩小時會晤中，周匪曾就尼克森訪匪作如下說明。周匪稱：「尼克森曾公開表示願來『中國』（匪）大陸與我們談判。我們對此沒有反應。我們認爲遽然與這樣一個對我們懷抱敵意的國家元首談判，是不太合式的。因此我們同意讓季辛吉前來。對於我們來說，該項會談如獲成功固然很好，如果失敗亦無所謂。」

事證之四：是周恩來答墨西哥記者的訪問，一九七一年九月在北平答復墨西哥某報總編輯薛勒的訪問稱：「關於尼克森訪匪之行，我們能斷言的，只是『中國』（匪）絕不在原則上讓步，我們也將永遠不會出賣我們的『戰友』」。

事證之五：一九七一年十二月四日倫敦星期泰晤士報刊登該報記者訪問周匪恩來一項談話，該報記者曾詢周匪，是否認爲尼克森的訪問「將徒是一種時間上的浪費」，周匪答稱：「這正是我的看法，不過我們不必對他的來訪寄以太多的希望，所有的問題怎能一下子就解決呢？這是從來沒有的事。可是假如他空手而回，又如何向美國人民交待」。周匪此項吐露，顯示其與尼克森談判將不拘於整批交易，有意與之「分批交易」，且可能作某種讓步，不

中華民國六十一年 二月二十八日

五四六

致使尼克森「空手而回」。

### 三、美匪實質問題的矛盾

就當前情勢觀察，益以美匪雙方立場、態度參證，這次尼、毛、周會談，其實質觸角不外是：所謂「台灣問題」、「越南問題、韓國問題、日本問題等四個問題。所謂「台灣問題」，乃為共匪向尼克森討價還價的唯一勒索工具，而越戰問題為美國當前最為迫切希望立即解決的主要所在，而日本問題與韓國問題，則關係於共匪對亞洲的侵略擴張，共匪企圖透過美匪高階層會談取得美國協議，限制日本再武裝與促使南北韓統一。惟就周匪恩來對倫敦泰晤士報記者所發表的談話，認為這次美匪高階層會談，不可能對所有的問題全部解決，為了不讓「尼克森空手而回」，使其能「向美國人民交代」，已有意與美國「分批交易」。在此一範疇之下，我們推測此次美匪高階層會談，極有可能暫時擱置日本問題與韓國問題，先謀解決所謂「台灣問題」及對「越戰問題」謀求協議。茲特就這兩大問題加以剖析：

就所謂「台灣問題」言，此不僅攸關我中華民國命運，同時亦關係整個亞洲安全。聯合國第二十六屆大會通過排我納匪，固為我中華民國在國際社會的重大挫敗，但美國由於所提複合重要問題案遭致否決，全軍覆滅，不獨國際地位一落千丈，竟又被共匪譏其「淪為第三等國家」，實屬美國有史以來之奇恥大辱。自尼克森宣佈訪匪，亞洲則掀起強烈風暴，泰國為之宣佈反共政變、佐藤政府幾乎垮台，南韓亦因之進入緊急狀態。尼克森亦深了解，中華民國反共堅強，其強大軍事力量扼守東北亞第一線，不僅屏障日本，而且保障美國本土安全。此其所以在一九七一年七月十五日宣佈計劃訪匪的聲明中，明言「我們尋求與『中華人民共和國』間有一種新關係的行動，將不會犧牲我們的老朋友」。其後，並於一九七二年一月二日對哥倫比亞廣播公司記者電視訪問中言：「他到北京訪問，不會導致美國『承認』北平政權」、「美國與中華民國簽訂的防衛條約將繼續有效，同時駐守台灣的美國部隊將不撤出，此時亦不作此考慮」。甚至兩度往訪北平的季辛吉，亦表明：「尼克森總統北平之行，並非謀求現存關係的改變，它不可能導致美國對『中華人民共和國』的外交承認，美國對台灣的防衛承諾，也不會受到影響」。並申言：「尼克森未來與中共領袖會談，將不會犧牲第三國而從事交易」。



其次，尼克森對於由其訪匪引起國會議員與輿論界人士強烈反應，亦不敢貿然置之不理。美參議員愛德華·甘迺迪在華府記者聯誼會申言他担心尼克森為急於改善與中共關係，可能向北平屈服時指出：「我們若為改善和中共間的關係，而付出損人不利己的代價，那是極其錯誤的」。參議員陶華指出：假如美國以放棄中華民國作為它和中共和解的代價，將是一場悲劇，而且是非常不智的作法。同時他認為此種作法不僅毫無結果，並將註定「尼克森主義」的失敗。眾議員塞蒙德稱：「美國與中共接觸，實是提高毛澤東獨夫的聲望與影響力，所謂美國與中共關係的正常化，無異對受奴役的中國人民予以迎頭痛擊」。美國百萬人委員會秘書艾德華茲稱：「尼克森總統所追求美國和中共和解的政策，不僅嚴重的影響到中華民國，而且影響到菲律賓、泰國、越南、馬來西亞和印尼等國家。最嚴重的是，這樣的政策，將放棄中國大陸上的七億人民，讓他們永遠遭受共匪的奴役」。美國中國問題專家巴奈特在最近出版的一本小冊中稱：「美國必須對台灣履行其防衛承諾，凡企圖放棄此項責任來解決爭端，將引起無法接受的政治損失，在現存條件下，現在放棄我們的承諾，就過去二十年來他們已承擔的責任而言，我們不僅在道義上和政治上無法自圓其說，而且可能極度損害亞洲大部份地區（包括日本）的政治影響」。在上述國會議員及輿論界人士議論紛紛之下，尼克森現欲競選連任，自不敢輕率從事，以斷送其政治前途，何況當事國——中華民國蔣總統，在中華民國宣佈退出聯合國後書告全國同胞申言「中華民國絕非可以任人支配出賣的弱者」的氣貫長虹的昭告，尼克森又豈能無動於衷？而事實上，今天的中國問題，祇有中華民國政府有資格處理，尼克森以局外之身，固不能從中干預，而且亦無權越俎代庖。現尼克森既已一再保證其訪匪之行，將不犧牲第三國利益，美國將維持對中華民國的條約承諾，不會導致「承認」北平政權，而且更不考慮撤退駐台軍隊，故我們認為共匪預期可望在美匪高階層會談中解決所謂「台灣問題」的陰謀，必將成為泡影。

次就越戰問題而言，越南戰爭並非美越聯軍與北越、越共之對壘，實際北越越共在越南騷擾，完全是由匪俄幕後操縱，尼克森的平地一聲雷，宣佈訪問北平，與毛澤東、周恩來進行會談，本來就含有聯匪制俄的政治運用，因使美、俄、匪之間的三角關係，更趨複雜。

檢討北越與匪俄的關係，若論地理，北越與中國大陸毗連，毛共對北越之影響，自有其不可忽視的地緣因素，



但若言軍事勾結，則毛共之影響力，又遠不如蘇俄，十餘年來，毛共對北越的軍事援助，連同經濟援助在內，總計僅十餘億美元而已。但蘇俄自一九五五年以來，對北越提供的軍經援助，前此據美國新聞處發表統計，總共業已超過壹百億美元，特別是北越近年在戰場上所使用的飛機、飛彈、火箭、坦克、戰車及其軍械軍需，幾乎全由蘇俄供應。尼克森忽視現實，不與蘇俄談判，竟而逕與毛共謀求結束越戰，殊屬捨本逐末，極其失策之至。由於北越獲致蘇俄優越援助，有恃無恐，故當毛共宣佈邀請尼克森訪問北平之後，立即透過它的宣傳機器——北越「人民報」和「南方日報」，表示嚴重抗議與指責。一九七一年七月十九日，北越共黨機關報「人民報」，曾以「尼克森主義必然失敗」為題，指出所謂「尼克森主義，不過是企圖與各大國達成協議，從而使較小的國家向他們的一切安排屈服；指責「帝國主義者都是弱肉強食的傢伙，向來倚仗大國的勢力來欺凌小國，但今日世界情形不同了；只有在噩夢中的人，才看不見小國已經振奮起來的事實」；並強調「大國任意欺凌小國的時代已經過去了」。同日，北越又透過其喉舌報「南方日報」，以社論方式指出尼克森訪問北平之舉，是邪惡與不義的陰謀，企圖分化共黨，並表明如果尼克森在北平協議解決印支問題，越南決不向強權屈服，必要時單獨作戰到底。以上兩篇社論，其對大國主義的攻擊，似不僅指美國而言，而是將共匪概括在內，其充份表示北越不同意毛共的措施，至為明顯。北越此項指責，共匪極其重視，決不因企求換取美國在所謂「台灣問題」上之讓步，而置諸本身利益於不顧。苟匪越關係惡化，不僅將喪失南侵之前進基地，而且北越任由蘇俄控制以後，對其尤為莫大威脅。因此，共匪為扭轉此一局勢，除不斷向北越進行解釋外，並於一九七一年十一月邀請北越總理范文同前往北平訪問，一九七一年暮支持北越對寮國發動軍力攻勢，以及定於一九七二年二月上旬策動越、高、寮共舉行「高峯會議」，竭力與北越加強勾結。

北越總理范文同接受周恩來邀請是於一九七一年十一月廿日至廿七日在北平進行八天訪問，其間與周匪進行多次會談，毛酋曾予接見。並與周匪簽署「聯合公報」。在該「公報」中，有三點至堪注意。（一）共匪深信「北越一定能徹底打敗美帝的侵略，實現解放南方（即越南），保衛北方（即北越），進而和平統一祖國的偉大目標」，這是共匪鼓勵北越和南越繼續進行所謂「抗美援朝」戰爭的陰謀，也是共匪未來對北越與越共立場的總目標。（二）共匪重申：支援越南和印度支那三國共黨的「抗美援朝戰爭」，這是共匪「不可動搖的既定方針」，「不可推談

的國際主義責任」。爲此，共匪「早已做好了各種準備，甚至不惜承擔最大的民族犧牲」。這無異是對印度支那半島三國的共黨表明，你們儘管放心去搞抗美戰爭，今後即使與尼克森舉行會談，也絕不會出賣你們。（三）共匪與北越肯定認爲：解決越戰唯一的方法是越共臨時革命政府所提的七點和平倡議。最重要兩點是：一、美國必須完全停止越南戰爭及「越南化」政策，全部和無條件的把美軍及美軍基地撤出，二、美國必須尊重越南人民的自決權，放棄對阮文紹一切支持和保證。雙方並完全支持寮國五點政治解決辦法，施亞努的五點聲明，柬埔寨民族統一陣線的政治綱領。這些雖然都是陳腔濫調，但在尼克森即將訪問匪區之前發出，自有它的新意義。等於明白地告訴尼克森，如果一定要在這次會談中談越南及印度支那半島問題，那麼，就得按照這些辦法解決。

一九七一年年暮，蘇俄支持北越發動對寮國的軍事攻勢，其政治意義較之軍事意義尤爲重大，北越的攻擊目標，指向隆靖，因該地爲美國中央情報局訓練寮國苗族部隊的總部，其作用顯然是在挫折美國的銳氣，並以打擊美國的「越戰越南化計劃」，炫耀北越有新生力量仍可發動主動進攻；以及對尼克森表示間接的恫嚇，威脅尼氏及早擺脫越戰，全部接受北越及越共的條件。同時兼對共匪警告，在匪美會談中，不可越俎代庖犧牲北越。

一九七二年一月十六日巴黎外電曾稱：中南半島共黨將在二月初召開一次「高峯會議」，亦即是一九七〇年四月間「中南半島三國四方面會議」（「三國」指的是北越、高棉共黨和寮共。南越共黨則以「民族解放陣線」的名義與會，因此稱爲「四方面」）的第二次集會。這一會議的召開，顯然是由共匪策動，其目的又是針對尼克森的訪問北平。上次會議時，周恩來曾參加，相信這一次會議，周匪可能又將以幕後「主權者」的身份與會。毛共授意召開這一次會議，不外乎想透過會議，取得一種更一致的「授權」，以爲與尼克森談判越戰問題預作有利的條件，至時毛共可用最強硬的措詞和最苛刻的條件，表示它是獲得中南半島共黨的充分支持，迫使尼克森處於無討價還價可能的地位。再則尼克森於一九七二年一月杪，向北越提出結束越戰八點計劃新建議，不獨北越宣佈悍然拒絕，即共匪亦曾聲明予以譴責。

從以上情況觀察，尼克森北平之行，要想與毛澤東、周恩來在越南問題上獲致協議，實亦戛戛其難。

#### 四、可能的發展

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五五〇

基於以上認識，尼克森與毛澤東、周恩來的會談，勢將在所謂「台灣問題」及越戰問題上觸礁，無法達成任何協議，其結果又將如何？自然祇有在尼克森本人與季辛吉所作吐露，從而加以探討。

尼克森於本年一月二日在電視訪問中明言：雖然北平會談不可能導致美國「承認」匪偽政權的「那種外交關係」和「那類的正常化」，但「我們仍將在建立較目前為佳的通訊方式上作正常化的努力」，季辛吉於一九七一年十一月卅日在白宮記者招待會上亦宣稱：「尼克森希望最少『能在政治範圍以外』，與『中華人民共和國』領袖交換意見，以期能在雙方『針鋒相對』的現況下，就若干『思想相反而不相衝突的問題』，產生『合作』的行動」。尼克森與季辛吉的以上吐露，當然是指「政治範圍以外」的經濟貿易、文化交流和建立靈活的通訊關係而言。

須知，共匪於一九七一年四月邀請美國桌球隊前往匪區訪問，對美國展佈「乒乓外交」以來，美國朝野對匪無不寄以深切期望，包括尼克森在內。而尼克森政府年來迭次不斷宣佈放寬對匪禁運、宣布准許美國貨品輸往大陸匪區，一再放寬對匪貿易、撤銷美國人民前往大陸匪區旅行的所有限制，無非是想藉資逐步改善美匪關係。由是美國學人和新聞記者在共匪的同意之下，亦陸續進入大陸匪區訪問，其中較著者，計有「關心亞洲問題學者委員會美國會員友好訪華團」、美國紐約時報副社長雷士頓。逗留期間，周恩來曾分別與之舉行會談，事後，共匪並將周匪與其談話記錄，分別譯印專輯出版，藉以擴大影響。

由上述一系列的情勢發展，故我們認為尼、毛、周北平會談，極有可能就美匪之間的經濟貿易、文化交流，作出若干決定，包括非官方的，亦可能包括官方的。在非官方的關係中，將涉及各種人員的交換訪問、商務往還，以及航空與輪船的運輸系統的建立等。在官方關係中，將包括新聞、商務機構的建立，以及某種非正式外交代表出現。甚至一如前此來自華府的電訊所傳，嘗試在華府與北平之間建立一條「熱線」電訊的直接聯繫。

尼克森訪問北平，可以說是七十年代的頭等大事，由於過去幾個月來引起舉世強烈反應，尼克森自不敢貿然從事，其在訪匪之前，分別先與英、法、西德、加、日等五國政府首長會談，交換意見，顯見其已是非常審慎。

尼克森訪問北平，企圖與匪改善關係，攸關我中華民國命運前途殊大，雖然尼克森一再申言北平之行，不可能導致「承認」匪偽政權，仍將履行對我中華民國的承諾義務，但我們仍不敢掉以輕心，尤須密切注意其發展。

就事論事，自尼克森宣佈訪匪後，亞洲呈現一片風暴，日本、大韓民國與中華民國又懇切對其提供諍言，故和信尼氏對此重大問題，決不敢越俎代庖，開罪其所有亞洲盟友。老實說，今天美國之有此舉足輕重地位，固然其本身具有其足夠條件，但中華民國與大韓民國之堅強鬥志及其強大軍事力量，與夫日本之經濟充沛潛力之實際支持與屏障，亦是不可否認事實。何況尼克森標榜其訪匪之行，是在尋求和平，以及世世代代和平，如果犧牲盟友，討好共匪，對共匪重大讓步，無異是鼓勵共匪侵略，助長國際暴亂，此行與其訪匪初衷，大相逕庭，因此，我們認為尼克森決不會出此下策。唯尼克森對其訪匪之行，十分重視，究其在「政治範圍」以外，將如何就經濟貿易、文化交流、技術合作諸方面與匪達成何種諒解，當視其與毛周會談之乾坤一擲。

## 六、尼克森總統訪大陸的漫長影響（註十四）

由強大而有力的蘇俄到弱小而疲於戰亂的中南半島，在美國的第一號觀光客訪問中國大陸之際，中共的這些鄰邦都顯得暴躁不安。

美國的盟友和敵手，一致在懷疑此行的整個意義何在。慣於往常遠處想的亞洲國家。正不安的在考慮這個星期會帶來什麼基本的變化。

尼克森這項驚人的外交行動，早已使人注意到一個由於均勢上的實際和可能的變化，而成為多極化的世界。

尼克森此行，即使是國際共黨也難能歡迎它所造成的影響。國際共黨運動早已因為爭論中共究竟是在促進或是妨礙「世界革命」，而弄得四分五裂。

在本週過去之前，這一分裂還會更加深刻。

對一位美國總統來說，在外國的首都停留一週已是相當長久的時間了，更別說是一向敵對的一國家裏。因此在亞洲人看來，此行顯示是一大變化，不知這究竟是禍是福。印度、日本、中華民國、韓國、和東南亞，對其可能結果均不感熱心。蘇俄亦然。

尼克森說，他想結束一般古老的過去，作一個新的開始。可能展開一個新時代的這種念頭，已足於令中共周圍的各國領袖，費心去重新檢討其政策了，不論這是痛苦的或是其他什麼的。

中華民國六十一年 二月二十八日



中華民國六十一年 二月二十八日

五五二

蘇俄官方雖是宣稱，只要尼克森此行不是針對蘇俄利益，它絕無反對之理；但是，鑑於蘇俄報紙在尼克森啓程以前，所刊登的大量反對中共的文章，蘇俄此語就不盡可信了。

即使在蘇俄企圖向人保證它並不憂慮之時，「真理報」却又使人疑心見諸報端。它尖酸的指出：「中共領導階層和華府的若干官員，急欲利用『中』美接觸的發展過程，違反社會主義國家的利益，來歪曲解釋國際緊張局勢的緩和。」看來蘇俄怕的是中共可能已作最壞的轉變，照它的觀點，中共早已棄絕「蘇俄社會主義」，改就「美帝國主義」。最近數月來，蘇俄幾乎沒有一天不在譴責中共背叛了世界革命的主張。

有一則東歐的消息最近報導說，蘇俄向中共發出廣播，抗議在美國飛機轟炸同為共黨「國家」的北越之際，中共竟允許美國空軍飛機運送報導尼克森此行所需的成噸的電視設備。

最令蘇俄担心的似乎是，美國和中共可能會盡量避開其深刻歧見，建立可行的經濟關係，蘇俄不願看到由於中共與美國有了新的關係，而在經濟上——也許還有軍事上——獲得增長。

其實還大致可以推斷，「北平會談」將涉及商業、科學和文化交流，也許還有貿易團之類的問題，就差外交關係而已，中共甚至還有可能對美國的技術，表示極大興趣，以助其幫助開發中國大陸的天然資源——特別是石油。

對於尼克森在中國大陸之事，蘇俄心慌意亂的談論着「中」美勾結的陰謀。到了五月，尼克森至莫斯科訪問以扯平此行之時，又該輪到中共來操心美蘇的串謀了。就此而論，美國比起蘇俄與中共，憂慮似較少些。從各種跡象看來，中共與蘇俄在短期內互相勾結的機會似乎不大。

這一切對其他地方亦有其影響。在歐洲、蘇俄急於設法緩和緊張局勢，或許還想透過一項「歐洲安全」的安排造成中立形勢，使蘇俄可以放手對於複雜的亞洲寄以更大的注意。

另一方面，戰略武器限制談判的問題又當如何呢？有些人說，若干年前，克里姆林宮曾力拒將軍們的壓力；他們要求打擊中共核子能力的威脅性。在中共聲言不願任何武器限制之時，蘇俄會願就此問題達成重大協議嗎？日本是否會在此時考慮核子武器的問題？或者，還有印度呢？

就技術上看，美國和中共仍是交戰的敵手，因為十九年前，韓戰結束之後，雙方只有停火協議，並未締結條約



。不過，在亞洲國家看來，他們可能覺得美國目前已在策略上承認中共的影響力範圍是在亞洲大陸。

這對別國來說含意如何呢？這將置仍有六萬美軍留駐其境內，以防範再與北韓另起衝突的南韓於何處呢？

然則最難處理的問題還是：越戰今後會有什麼發展？

尼克森在中國大陸的這一週活動，不可能很快就帶來許多答案。它在發酵上所加的酵素可能還將使亞洲有相當的一段時間大大醞釀一番。

（美聯社稿）

### 七、尼克森訪大陸對世局的影響（註十五）

尼克森總統完成他的大陸之行，他稱為一次成功的和平的旅行，無疑的此行將對今後世界局勢發生深長的影響作用，甚至關係今後世界的和平與戰爭。美國認為與中共關係之改善，有助遠東及世界的和平。但蘇俄印度的觀點，他們認為美毛合作，威脅其安全，俄國可能先發制人，對大陸突擊，爆發新的戰爭。

當上月二十七尼克森總統結束中國大陸之行，在上海與周恩來發表聯合公報時，全世界都在分析是項公報內容，見仁見智對該公報發生很大的討論，有的說公報內容出賣了別的國家的利益，共產國家對公報深深表示疑慮與迷惑，美國的亞洲盟國與歐洲盟國亦對尼克森與周恩來的聯合公報表示的無比的關心。

像一陣狂風似的吹過以後，各方對公報所指示的各點並不十分疑慮。疑慮的是美國與中共今後關係之發展對各方影響如何，因為尼克森與周恩來的聯合公報，事實上是很簡單的，正如尼克森在離開上海時說：「公報內容比不上未來歲月中所做事務的那麼重要。」紐約時報提出，這項公報也沒有重大令人失望的地方，也沒有令人驚奇的內容，該公報指出美國與中共走向一個新的互利的關係的漫長過程的開端，換言之，美國和中共今後新關係對世界將有何新的影響，有待今後雙方進一步的發展情形而定。他們之間既是一新的開端，對今後局勢自然有其新的影響。

對世界和平有貢獻嗎？

尼克森總統一再強調他這次中國大陸之行，是一次和平旅行，二十九日當他從中國大陸返回華盛頓安德魯空軍基地，他向歡迎他的人作十一分鐘的演說時又說，美國在過去三十年中曾在亞洲及太平洋地區參加三次不同的戰爭

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五四

：成千上萬的美國人在戰爭中死亡，這次旅行大陸的重要動機，在阻止美國下一代人從事第四次戰爭。他又說他相信經過此次中國大陸旅行，下一代的美國人民可能生活在更和平的世界中。

美國民主黨參議院領袖麥斯菲爾特，在參加尼克森自大陸返美後簡報會談之後說，尼克森總統訪華之行，在緩和世界緊張的意義，將隨時日之發展而更佳，且在政治上反應良好，他說尼克森的大陸之行，政治上是一個里程碑，展望甚佳。

美聯社引用尼克森自己的話說，尼克森訪問北平的目的，在想結束一個古老的過去，製造一個新的開始，尼克森所指的新的開始，是打破中共的孤立，使世界趨向緩和。他在離開上海曾說，他訪中共的一週是「改變了世界的一週」，他在中國大陸引用了林肯總統當年在蓋茨堡演說的一句話說，「我們在這裏所做的，不會為人們永久記憶，但我們在這裏所做的却可以改變這個世界」，但這些都只是一種未來的希望而不能保證對未來世界和平有肯定的貢獻。

#### 對華關係是漫長的深遠的

尼克森訪大陸後，美國政府官員強調他的大陸之行，是一次成功的旅行，他成功在什麼地方，美國今後對中國的關係將如何演變，可從兩方面分析。

##### 第一是美國與中共今後的關係。

從尼克森與周恩來發表的聯合公報看，對華部份是一重要的部份，公報中的若干部份顯然暗示雙方以後的關係之發展。從有形方面言，公報指出今後美國和中共雙方要增加雙方間的貿易，發展雙方科學文化技術體育方面的交流，並要交換專家、學生、新聞記者，所謂「人民與人民間的接觸」，美國並要派遣一位高級官員駐在北平，繼續磋商雙方間的有關問題。尼克森將一株美國加州的紅木幼苗轉送給中共，種植在杭州西湖畔，他說這株紅木將一天的成長，象徵雙方友誼不斷的成長。

尼克森將中共與美國今後的關係，描寫為在相隔一萬二公里和二十二年的敵對距離，搭上一座互相諒解之橋樑。他說這次中國大陸之行最重要的是對某些國際行為取得協議，減少今後在亞洲及太平洋地區對抗與戰爭的危機

尼克森的話是否與中共還有不成文的某些諒解，是使人懷疑的。路透社記者自北平的報導，說周恩來的熱烈接待與會談，顯示尼克森在與毛澤東會談時，肯定的向毛澤東提出某些保證。

蘇俄評論員伏斯克斯基在「新時代」週刊評論尼克森與周恩來發表的聯合公報時說，此項公報有如一座冰山的銳端，裏面一定還隱藏了一些東西。我們亦覺得尼克森大陸之行對各方面的影響尤其今後對華關係是漫長的深遠的。

#### 重申對台灣的條約和承諾

尼克森自大陸返回美國後，他本人及其政府官員們，一再重申美國對台灣條約的義務，及美國協防台灣的承諾未變，尼克森總統本人一返國門步下機門，在安德魯魯空軍基地發表演說，強調美國繼續對它的盟國的承諾，又強調他與中共的會談。絕不在第三國家背後談判第三國家的命運。又說他與中共無任何秘密交易，美國未放棄它的基本原則，他在本月初接見我駐美大使沈劍虹時說，美國絕對繼續履行協防臺灣的條約義務。

羅吉斯國務卿三日與沈大使會談時，向沈大使提出保證，美國和一年以前一樣有力地遵守與中華民國在一九五四年的防衛條約，羅吉斯說明以下四點：

——美國對其與中華民國的防衛條約繼續保持承諾，這種承諾從未發生疑問。

——美國將考慮減少在臺灣的八千二百名美軍，其中六千人直接從事越戰的支援活動。但是為履行防衛條約所需要的軍隊，預計在可預見的將來仍留在臺灣。

——美國與中共顯然有興趣於擴大交換，這些交換可能以「人民對人民」的交換方式發展。

——美國和中共都非常重視他們正在發展中的關係，政府認為，尼克森中國大陸之行成功。

我們絕對相信尼克森總統及羅吉斯國務卿上述的對中美關係之澄清與保證，我們更應從遠長的時間去衡量此問題，加緊我們的復國建國工作，根本解決對我們任何不利與威脅，暴政必亡，我們要加强此一信心和努力。

蘇俄可能突擊日本

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五五六

除中華民國之外，最關心尼克森總統的中國大陸之行，莫過於蘇俄，其次是日本，因為俄國與北平正在分裂與對立的狀態中，俄國指美毛合作是對付蘇俄，當尼克森宣布訪大陸後，俄國即採取一系列的外交行動，應付美毛關係結合可能對蘇俄的不利威脅，前已說過俄國輿論指美毛公報如一座冰山下面有隱藏的東西。

由於尼克森總統宣布五月即將訪俄國。俄官方對美毛公報未便作正面的攻擊，但一位名叫雷迪安尼的評論員在俄共「真理」報上發表的文章，適足以反應俄國對是項公報的態度，他說美毛高階層會議有反蘇性質，並指責華盛頓犧牲越南人民，在臺灣問題上與北平幹交易，美國主張與中共改善關係，係受到北平反蘇政策所鼓勵，而非由於關心該地區的和平。

俄國此一反應，顯示蘇俄領袖們對美毛關係採取最強硬的態度，此一反應比一般人所預計的為激烈，正如美國一位觀察家所說，由於美毛關係轉變，將使蘇俄在兩年內對中國大陸加以突擊，摧毀其核子武力。

美毛合作引起俄國敵視中共的另一原因，是印度對是項合作的關心，蘇俄與印度現在站在同一陣線，尼克森總統去年印巴戰爭時，俄國準備出兵阻止中共支援巴基斯坦。印總理甘地夫人對美毛聯合公報加以攻擊，因為是項公報提及印巴在喀什米爾的停火線，甘地夫人說公報干預印度的事務，因為印度早已不承認歷時二十五年之久的喀什米爾停火線，她表示美毛將以喀什米爾問題對印度加以壓力，她稱為某種災禍正在醞釀中。

是友是敵同深疑慮不安

尼克森已結束了中國大陸之行，不論美國的朋友與敵人都對他此行以及對他們公報若干含乎其詞的聲明，表示無限的疑慮不安，他們內心必然會問此行意義為何？今後影響如何？抱着這種態度的人包括亞洲和歐洲的國家，他們深深的聽見尼克森和周恩來不斷的說：「中美的關係是永久的，而不是暫時的」，已親自看見尼克森和周恩來在一週間的各種親切的行動和表現。這些都意味着美毛關係將使今後世界發生新的轉變。

#### 八、尼克森訪大陸後亞洲盟國的憂慮（註十六）

現在已經可以看得較尼克森這次中國大陸之行的直接結果稍為遠些，而認出一個基本的要點：整個亞洲的局勢，受到美國在第二次世界大戰以來最大的一次影響，目前已引起變化；而其變化方式在今後數

年之間，勢將對每個大國引起深遠的影響。

目前正逐漸出現一種微妙的均勢，在此局面之下，沒有一個國家可以佔有絕對優勢——蘇俄、日本、中共辦不到，美國亦然。

這對美國的影響早晚將會明白顯現；提供一個機會，可以大幅削減美國在亞洲的那種所費不貲，又似是永無止境的承諾，而無需將此地區放棄，交付任何一個國家。

與中共維持長期的和解，對此戰略而言是極重要的；尼克森之行目的即在尋求這種和解。在他與毛澤東和周恩來面對面的會談期間，尼克森一直在強調，只有結束美國與中共之間的敵對狀態，亞洲才能獲致持久的和平。

#### 各國重新檢討政策

此行對亞洲的影響勢必極其長遠——不但大國要受影響，即如印度、韓國、中華民國和東南亞諸國，亦將深受影響。現在這些國家均已被迫要重新檢討其政策了。

這一切超越了尼克森這一歷史性行程中，備受報導的短期效果。美國和中共在若干日常的問題已微現解決之道。但在諸如儘速結束越戰，尋求解決「臺灣問題」之捷徑等其他問題方面，仍無任何神妙的解決辦法；預料也不會有。

不過雙方都同意，重要的還是會談本身的這一事實。此舉不只在北平與華府之間，設下一個不斷「會商」的基礎，並且象徵了亞洲的根本變化。

以下再進一步細看這種變化可能具有何種含意。

在亞洲的新局面下，美國將担任一個較目前還小的角色；中共和日本則將担当較大的角色。蘇俄在爭取更多勢力的活動時，將會遭遇到新的阻力。

#### 美國不會放棄盟國

就美國來說，它並無完全撤退的意思。越南和韓國是不會給放棄的。在臺灣的中華民國政府亦復如此。美國仍將關切泰國、寮國和高棉的獨立，並將繼續維持它向日本提供的保護性核子屏障，繼續與日本保持密切的經濟關係。

中華民國六十一年 二月二十八日



中華民國六十一年 二月二十八日

五五八

美國所希望的是，它只要以更少的代價，並且在財務和軍事上，以較不強烈的承諾，即可維護其在亞洲的重大利益。

自從第二次世界大戰以來，美國爲了將亞洲塑成華府所希望的局面，在美元和美國人的生命方面，均曾付出極高代價，結果却不甚成功。在韓戰和越戰這兩場主要戰爭中，美國士兵陣亡七萬九千二百七十九人，另有四十萬六千零六十四人負傷。耗在這些戰爭上的經費亦已超過一千三百八十億美元。

美國最大的希望是，在亞洲的這種新局面下，將可減少美國捲入另一場戰爭的危險性。

#### 共匪求助美國抗俄

就中共來看，其願與尼克森談判的一大因素乃是基於蘇俄之故。中共害怕蘇俄；他們相信蘇俄正圖圍堵孤立並包圍中共。

中共頭目覺得勢需另求助於他人，以與蘇俄相抗。而美國似乎正是它唯一可以求助的地方。

中共並認爲日本對它在亞洲的經濟和政治影響力是個威脅。更有甚於此者，乃是它極担心日本可能再度成爲一個擁有核子武器的軍國主義的國家。

美國雖是資本主義、「帝國主義」的國家，在中共看來，却是它三個大敵之中危險性最少的一個。

因此中共正和美國一樣，經過二十年的敵對之後，一致覺得設法彼此和解，將使雙方共蒙其利。

#### 蘇俄憂慮美匪聯合

蘇俄對其兩個主要敵國——美國和中共——之聚在一塊，顯然頗感憂慮。令蘇俄爲難的不只是這次的尼克森之行，美國和中共在最近的印巴之戰時，還共同支持巴基斯坦對付由蘇俄在撐腰的印度，蘇俄當能預料會有其他危機出現，屆時中共在美國可能利害一致，而與蘇俄的利益衝突。

蘇俄頭目已經覺得不採取行動不行。一項「圍堵」中共的政策目前正在大力推行中，在軍事方面，四千五百英里的「中」蘇邊界是最優先，現在已有四十四個師佈署在沿線各地——超過了蘇俄整個陸軍的四分之一——的力量。

去年八月它與印度簽訂的「友好」條約即在構成此一圍堵戰略的南翼。它還在討好日本和東南亞的其他幾個國

家，以期東南亞逐漸脫離中共，而與莫斯科建立較密切的關係。這可能朝向是以蘇俄爲首的安全集團的一個步驟。

#### 日將減少對美依賴

在此變動的亞洲陣營當中，日本將逐漸減少它對美國的依賴，愈形獨立。

不過，美日之間的友好關係，看來將會安然渡過去年夏天的兩次「尼克森震撼」：亦即突然宣佈要往北平，及對其盟國的經濟要求。

日本與美國之維持同盟關係有其現實的道理在。二者均想接近對方的市場。日本需要美國核子和海上力量的保護。華府則不願看到日本被逼而發展它自己的核子力量。

日本在與美國保持關係的同時，將會設法加強它在亞洲的貿易和影響力。日本早已在這方面採取行動。

在大國改變其結盟陣容之際，亞洲各國亦正顯示關切跡象，並在考慮調整自己的關係。

照一位高級美國外交人士的看法，北越可能是「最感憂慮者」。河內方面似已逐漸有種感覺，認爲中共將不願北越贏得軍事勝利——可能中共寧願中南半島「巴爾幹化」，也不願看到它受制於蘇俄有密切關係的北越政權。

韓國也有它操心的地方。其中之一即是美國可能談妥某些交易，到最後將撤出目前協防韓國的美軍部隊。

#### 印度關切美匪合作

來自北平的震波沿着亞洲海岸一路直抵印度半島。美國和中共間任何密切合作的舉動，在印度看來，都可能威脅到它剛在南亞地區所獲致的大國地位。

甘地夫人即曾強調，印度『將不允中共和美國來決定亞洲應該出現何種場面。』

巴基斯坦在戰事中受挫於印度，又因內部不安而感困擾之際，則希望中共和美國恢復他們對巴基斯坦的援助。泰國希望中共與它改善關係的意願，將意味着中共會減少它對泰國叛亂份子的支持。但是，它又擔心美國與中共的和解，可能會削弱它對曼谷所提的承諾。

這一次造成一種感覺，傳遍了遠東各地，覺得在來自北平的事件之衝擊下，亞洲正逐漸形成一個新的局面——在這個重要而遼闊的地區內，每個國家都將受到影響。

中華民國六十一年 二月二十八日

### 九、尼克森訪大陸後歐洲盟國的憂慮（註十七）

尼克森總統撤減亞洲承諾的政策，已使西方盟邦恢復了原有的恐懼；美國不久亦將疏遠其與歐洲的關係。

西方外交官說，上星期北平的歷史性發展，說明了美國全神貫注於結交中共，使蘇俄問題退居二優先。

這些外交官說，尼克森政府這種「超級強國策略」，易使美國在將來的政策計劃中減低歐洲的重要性，因此也削弱了美國在歐洲的利害關係。

外交官說，歐洲領袖們對這種情勢發展，注意得越早越好，藉以避免「像中華民國和日本一樣，讓美國把歐洲陷入困境。」

英國的政治評論家說，美國未來的政策路線，很可能決定於一個新的「世界三角權力均勢，其中美國和中共的關係，將使美國對蘇俄具有牽制作用。」

深具影響力的倫敦「金融時報」說，這樣幾乎必須削弱美國和歐洲的傳統關係，正如美國已經開始削弱其與日本的傳統關係一樣。

歐洲的外交官，早在許多個月之前，就對美國不斷採取一意孤行的政策，開始表露怨懟。

尼克森去年不與北大西洋公約組織主要盟邦事先諮商，甚至連通知也沒有一聲，就宣佈訪問北平後，這種不安感益形增加。

美國在貿易和貨幣方面採取的行動，例如不與盟邦諮商，就下令對進口貨徵收百分之十附加稅，更增加了歐洲人的恐慌。百分之十的進口附加稅，已隨美元貶值而取銷。

去年，美國曾數度重申其支援歐洲，軍力繼續留駐歐洲的意願，但是，甚至早在北平的最近發展之前，這些保證都無法平息歐洲人的焦急和懷疑。

還祇去年年底，尼克森總統曾向北約組織提出保證，美軍留駐歐洲。

現在，歐洲人懷着更多的不安甚至戰慄，期待着尼克森五月間在莫斯科和克里姆林宮領導階層的會談。

尼克森於啓程北平前曾與歐洲的領袖們諮商，向他們提出保證，在未來的北平莫斯科會談中，不會出賣歐洲人

的利益。

然而，看一看北平的發展，歐洲外交官坦率地担心，暮春時尼克森與蘇俄頭目的會談，勢將造成不利後果。他們承認邁向「歐洲一體」的行動的加強，加上英國決定加入歐洲共同市場，在某些方面與美國利益發生衝突，尤其在貿易上引起美國的疑慮和憤怒。

貨幣的發展，也助長了美國對歐洲人策略的不安，而且在即將來臨的「歐洲一體」時代中，可能造成不利美國的影響。鑒於這些發展和相互的猜忌懷疑，惴惴不安的歐洲人認為，美國國內不斷壓力引起的逐漸撤減歐洲承諾，會使美國疏遠其與歐洲的傳統關係。

#### 十、Novman Kempster撰：我隨美國總統訪大陸（註十八）

（美聯社稿）

中國大陸正是尼克森總統所喜歡的那種「國家」，人民熱衷於工作「道德」。很少犯罪事件，所有的人幾乎難以令人相信的富有「愛國精神」，學校裏沒有騷動不安。

「大家出力。我們的崇高目標是在達成多、快、好、省。」這一段話很可能像是亞琪爾（Horatio Alger，美國十九世紀小說家）小說中的文字。但這是在上海工業展覽會中，用斗大的字，掛在毛澤東銅像上空的字。寫出這段文字的作者當然是毛澤東，據稱這是「工業發展正確的理論方針」。

過去一週，尼克森和周恩來交相拜會，也許比過去任何一位總統和另外一個「政府首長」的往來，都顯得更為熱烈。一次一次數不清的茅臺敬酒，把「友誼」彷彿如漆如膠。

總統這次的旅行，產生了極少立即的具體結果。但這次美國與毛共的恢復接觸，所具的長期意義，足可證明尼克森以其特有的誇張之詞，稱之為「改變世界的一週」，不無理由。

竹幕揭開了八天，現在又重新關了起來，但已不像過去那麼緊密。

中國大陸現在究竟是怎麼一回事呢！

中國大陸是高高掛在紫禁城城門上面的一幅毛澤東畫像。

中國大陸是在一個大家都穿軍筒管樣袴管的「國家」裏，穿著一身剪裁考究的衣服的文質彬彬的周恩來，一直裝得「和顏悅色」的神態。

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五六二

中國大陸是一個學術界已有四十三年卓越歷史的北京大學物理學教授，向他的同仁和美國新聞記者自白他過去思想方面的「錯誤」。

中國大陸是一批令人難以相信的節儉和誠實的人，竟至使美國人沒法把要丟的東西丟掉。有個美國記者把一套長內衣褲丟進了字紙簍裏，第二天却又洗得乾乾淨淨的送了回來。（譯者按：前據電訊報導，有一美國記者，因需在箱內騰出空來裝進紀念物品，因此把換下的內衣褲丟進了字紙簍裏，第二天旅館服務生又把它們洗乾淨送了回來，雖經該記者說明已經丟棄，但服務生堅持在毛共大陸不能接受饋贈，堅拒不納。該記者無法，最後祇得把衣服帶到外面，丟在街頭。此事足見對此次美國記者入境後，毛匪控制之嚴。）

中國大陸是在上海幼稚園裏的一些兒童，高唱着：「我們的心屬於毛澤東。」

中國大陸是整個一代十多歲的孩子，他們告訴訪問大陸的外賓說：他們的目標是在學校畢業之後，從事任何「能有利『國家』，服務人民」的事。

中國大陸有品質優良的消費品。東西大概都要能經久耐用，在毛澤東的社會裏，沒有「折舊」的觀念。

中國大陸是一些中學生，在學英文時，學習着念：「我們愛毛澤東。我們的『偉大領袖』是日夜在我們心頭的熱太陽。」

中國大陸是用金針作為麻醉劑，進行開刀手術接生。中國大陸也是在對北京大學施行前額腦葉剷除手術。北京大學過去一度原是一流的學術機構，現在却已成為一種商業學校樣的東西。對北京大學施行的手術，是應用了無所不在的「毛澤東思想」，作為麻醉劑。

尼克森和隨行一批新聞記者所看到的中國大陸，是經過了事前的佈置，清滌和粉刷油漆的。這是一個表現了最歡樂、最好客面貌的中國大陸。

祇要能使客人的舒服，對主人來說，沒有一件事是過於困難設法做到，或過於煩瑣，不屑一做的。

當然，這個中國大陸絕非日常情形的中國大陸。

在常駐北平的一小批外國記者中有一位說，尼克森這次的旅行，帶來了一陣新空氣。他說，「你們一走，那些臉上的笑容馬上就會跟着消失，回復原來的面目。」



這可能是一個大騙局。有許多跡象顯示這確實是一個大騙局。

尼克森在中國大陸不論走到那裏，總有一小批中國人正在各做各事——在街頭閒步，在紫禁城中觀賞藝術品，在杭州某一公園裏跳繩。

據美國安全人員說，這些中國人都是在尼克森到達前數小時「預先佈置好的」，就那樣呆坐在那兒等着。等到尼克森以及美國新聞記者來到時，他們便上場表演起來，蹣跚的蹣跚，跳繩的跳繩，觀賞藝術品的觀賞藝術品，但却小心翼翼，不要太多注意去看尼克森和他的一行人。在這批人裏，永遠都有着一些毛共高級「官員」在內。許多新聞記者被帶領去參觀一些毛共方面認為有興趣的地方。他們參觀了學校，在一些老百姓家裏和他們談天，看看「公社」，在醫院裏參觀金針表演。

如果新聞記者們看到的祇是一些故意展覽給人看的樣品，那是絕對靠得住的。不過毛共方面並沒笨拙地提出要求，這樣東西必須看，那樣東西不能看。

有兩位新聞記者在上海參觀一個住宅區，他們要求訪問一戶人家，毛共人員保證他們可以訪問。但說，他們應該先去看看菜市場。

菜市場巡遊完畢，他們重提要求去訪問一些老百姓，回答當然是，「你們喜歡去那一家就去敲那一家的門好了。」他們隨便敲了一個門，和一個在一家棉布廠當機械修理工，現年廿八歲的陳福雲（譯音），談了一個鐘頭。就像這次旅行中所遇到的每一個中國人一樣，陳福雲是毛澤東的一個熱烈的擁護者。

陳福雲是否真是一個特別令人可愛的年輕人，一個普普通通的老百姓呢？毛共是否技巧地把這兩個新聞記者引導到了一個全是住着一些在政治上可靠份子的公寓大樓附近呢？陳福雲是否真是本來就住在那間屋子裏呢？我們都無法證明。這是一個騙局，但，這是一個安排巧妙的騙局。

據各種強有力的跡象顯示，毛共當局曾偷看過記者們所發出有關此行的所有電稿。不過他們並沒實施新聞檢查。偶然的，有一位官員會向一個新聞記者埋怨他所發出的某一篇新聞報導。但這個提出埋怨的官員，總是一個美國官員。

關於「尼周會談」的實際內容，大家所知更少。最後的公報明白表示，雙方意見，有着激烈的分歧。偶然可能放大了喉嚨。結果是很少獲有重大的一致意見。

中華民國六十一年 二月二十八日

五六四

但狡猾的、和顏悅色的周恩來，最後終於得到了他所最希望得到的東西：美國承諾將撤出其駐在臺灣的部隊。尼克森的國家安全事務顧問季辛吉堅持說，這個保證並不表示在美國的政策方面有所改變。

他說，「這是在許多場合，多次闡明過的我國政策的一貫性聲明。其中說明我們所維持的軍隊數量，是依據一般情勢的需要而定，並不是出於抽象的決定而來的。」

儘管季辛吉這樣說法，北平和臺北，都把這個承諾看得極為重視。

這一切情形究竟是怎麼一回事呢？過去一度叫得那麼響亮的反共健將尼克森，現在却為毛澤東乾杯，究竟含有什麼意義呢？

現在誰都無法提出一個正確的答案，但當尼克森光着頭在寒風大雪之中，站在金壁輝煌的紫禁城邊，一眼望到一排像佈告板大小的地位，寫着一句從馬克斯著作中摘錄下來的標語：「我們的任務是在剷除舊世界」，對他來說，很難會有比這更為驚心動魄的經歷了。

在許多新聞記者認為這次旅行最令人注意的事，却與尼克森的訪問中國大陸之行並無直接關連，這便是毛共所安排的參觀「北京大學」。

就像一切大學一樣，北京大學在「文化大革命」破壞期間，曾經關上了門。該校於一九七〇年復課，現在集中於一些與社會主義社會「有關」的課程，大半都是技術方面的。

物理學系的大樓現已改為一個工廠，學生們都在這個工廠裏工作，製造電子裝備，據自一九二九年以來一直在中國大陸講授高級物理學的周培源教授說，將來可能重開一課比較理論性的課程，不過他不知道是在什麼時候。

周教授曾在中國和歐美若干大學受過教育，他一面和記者們喝茶，一面自承他曾一度發生偏差，偏離了「正確的」社會主義路線，他說在對毛澤東——一個被開除的學生，一度曾在北大圖書館當助理員——思想加緊研究後，現在已被治好了。

中國大陸是在這個世界上由「政府」控制思想最嚴密的地方。如果說在中國大陸每一個人的頭腦都已經經過了毛記洗衣作的洗滌，也許過份誇張；但在中個大陸一週，每一個美國新聞記者竟都會遇到過有「老百姓」在背誦共

黨的教條八股。

在「文化大革命」期間，凡是有人害了「偏差」思想症，都會受到極嚴酷的待遇，但現在的情形已比較「放寬」。「再教育」之外，額外施以公開的屈辱和傷害身體的威脅已經少見了。但思想的偏差是絕不容許。

據上海那個機器修理工人陳福雲說，仍有「一小批階級敵人」，不接受「毛澤東思想」是一種福音。

有人問他，這些人是否受到了處罰？

「處罰？不，」他說。「對他們實施了教育。」

假使有人研究毛澤東的著作，知道了他的所有一切思想，結果還是不同意，那怎麼辦呢？

陳福雲沒法想像得出會有這種情形。他把這個問題反覆想了幾遍，還是沒法懂得其中的意思。最後，他祇說：

「這種人必須施以教育」。

儘管如此，現在中國大陸一般老百姓的生活，也許已比過去改善了。

美國人沒看到一個乞丐。也沒見到有一個人顯得面有飢色。這種人是否祇是在這次訪問期間給藏起了不准出現呢？很可能的。

在中國大陸，旅館裏的工作人員，所獲工資，低得可憐。但他們不收小費。他們說，他們為客人服務，因為這是他們的工作，不是為了報酬。服務相當不壞，當然這是以中國大陸的標準而言。

尼克森的訪問已揭開了竹幕，但中國大陸之謎仍一如舊。

#### 十一、尼克森訪大陸後的三角關係（註十九）

二次世界大戰後，二十多年來是一個美俄領導的東西對峙的兩極世界，從尼克森中國大陸之行後，將變為華盛頓、莫斯科、北平鼎足而立的三元化的世界，尼克森企圖利用三方的制衡與牽制，建立核子均勢，以「核子恐怖」維持世界和平，但不可否認的從此匪俄關係將更加尖銳對立，俄國將領們不斷辯護對共匪實行突擊的戰術戰略，依然仍是蘇俄今後可能採取的行動。

蘇俄的疑慮不安

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五六六

對尼克森總統中國大陸之行，表示疑慮不安的，莫過於共產國家之蘇俄，因為美毛同意高階層會議主要目標之一，即在圖緩和蘇俄華府與北平之壓力。尼克森總統在首次發表他的北平之行的消息時，特別在聲明中說：「此行不在對付任何國家」，但蘇俄明知此行却在對俄國挑戰，此種挑戰對共產國家言，在加強匪俄間的分裂，對共黨與自由世界的關係言，在減少共黨對他們的影響力，因為美俄結合，自然消滅俄國在整個世界上的勢力。

當尼克森宣布訪北平的消息之後，俄國採取兩種新的戰術，以對付美國和中共之結合，其一是廣結俄國的友好，其二是對中共和美國不斷加以攻擊，尤其對北平加以攻擊，莫斯科指責北平與美帝國主義勾結，分裂社會主義國家陣容，又指毛匪澤東迫害中國人民，中共進行強烈的內鬨，毛匪的野心，已破壞了馬列主義政權之論點。

俄國會採取一連串的行动，包括與印度簽訂二十年友好條約，召開華沙公約國高階層會議，同意四強對柏林協議，在中俄邊境調駐大量的軍隊，以及要求召開全歐洲安全會議，以求減輕西面的壓力而加重東面武力，這些都是受美毛會談刺激的行動和後果。

爲了緩和和俄國的緊張情緒，去年十月尼克森總統宣布在今年五月訪莫斯科，他並且說：「超級強國之間如果發生戰爭，只有戰敗國而無戰勝國」，柯錫金總理在答覆尼克森的聲明時說：「美俄兩國之合作才是世界和平之基礎，若無美俄兩國之友誼，則世界和平難以達致。」俄國表面上與美國繼續維持友好關係，但他們對美國的保證從不加信任，密切注視美國與中共的會談。

#### 聯合公報向蘇俄提供保證

美國與中共發表的聯合公報，沒有片言隻字談及蘇俄，甚至未談及歐洲事務，顯然美國和中共都在儘量避免再招致俄國之疑慮與不安。相反的尼克森總統和周恩來上月二十七日在上海發表的公報一則說：「也不準備同對方達成針對其他國家的協議或諒解」。再則又說：「雙方都認爲任何大國與另一大國進行勾結，反對其他國家或者大國在世界上劃分利益範圍，都是違背世界各國人民的利益的。」這些聲明却在向俄國保證，尼克森與毛澤東和周恩來間的會談，未曾涉及有關俄國的事務，尼克森返美國後向美國人民說，他沒有在別的國家背後談論別國的問題，與中共之間亦無任何秘密交易。

尼克森大陸之行的積極方面的目標，也可說是他中國大陸之行的一項戰略。是在求與蘇俄中共間建立核子均

勢，他認為今後世界的和平，必須完成核子國家的均勢制衡作用，即是說當蘇俄企圖攻擊美國時，它必須顧及中共對它的攻擊，或者說當中共企圖攻擊美國或蘇俄時它必須同時顧及第三者對他的攻擊，這是英國戰時老首相邱吉爾所說的「恐怖平衡」。今後的世界的和平，只有假「恐怖平衡」的戰略，也就是尼克森今天要想在美、俄、中共之間建立的核子均勢戰略。

#### 羅吉斯強調對俄關係重於對中共關係

羅吉斯國務卿從中國大陸訪問返美國後，三月七日對美國會提出一年一度的長六〇四頁的外交報告，要求蘇俄停止利用國防形勢，與美國建立較佳的關係，他說：「除非克里姆林宮停止利用國際形勢，美國不能同蘇聯建立較佳關係。」他又說：「我們同中共已建立了新的關係，雖然在本世紀餘下來的時間裏對和平極為重要，但我們和蘇聯所建立的複雜而仍在發展中的關係，則早已十分重要。」

羅吉斯指出美國和蘇俄，是目前世界唯一有能力互相毀滅對方的國家，他表示雖然美國現在竭力與中共建立一種新的關係，但美國從未忘與蘇聯的友好關係，所以他在一九七二年外交報告的序言中又說：「當我們同中共建立新關係時，我們一貫強調，我們決心改進同蘇聯早已建立的關係」，他甚至明白的說同蘇聯達成協議，在短期內對美國言，比與中共達成協議更為重要。」

羅吉斯一面強調美國是一個太平洋國家，表示美國與中共關係的密切重要，同時又強調美國今天與蘇聯進行中的核子戰略武器會談，他說在戰略武器限制會議上所取得的進展，顯示美國和蘇俄政府調整兩國間空前強大的軍事力量感到興趣與重要，美國認為中共今天的核子武力在七十年代以前尚不能使美國感到威脅，換言之，美國從不願與中共的友好而妨害她與蘇聯在核子戰略武器方面希望達成的協議。此項協議如果告成，美國將減少蘇聯核子戰爭的威脅。

#### 蘇俄對美毛會談的評論

尼克森總統和周恩來的聯合公報發表之後，克里姆林宮故作鎮靜，未對該公報加以評論，但經常反映俄官方的評論員以私人的名義對美毛聯合公報加以議論，他們指出美毛聯合公報使人陷入深度的迷惑，因為第一公報必然隱瞞了若干事情未宣布出來，第二他們認為公報為何未提及若干問題，而若干項目又包括在公報內，俄記者們發出一

中華民國六十一年 二月二十八日



中華民國六十一年 二月二十八日

五六八

連串的詢問說：「美國對中共作了何種讓步？代價為何？」這種疑問反映蘇俄認為美毛公報不利於蘇俄的地方，俄國官方對美毛公報的看法，顯然是：

△美國與中共所達成的協議，比較公報已發表的為多。不論美國和中共如何否認，他們之間必定已達成若干未成文的諒解。

△若干俄國人認為北越已被中共擱置於不重要的地位。

△不論越南是共黨或非共黨抑或統一和分裂，越南是一個高度民族主義國家，對中共言它不願見越南成為一個強大獨立的國家。

一位名為伏斯克斯基的評論員，在俄「新時代」週刊上發表評論，將美毛聯合公報比之為一座冰山之底，說是項公報隱藏了若干東西，他說美毛強調敞開國際關係的大門，但他們隱瞞了很多事。

「真理」報評論員雷迪安尼指責美毛高階層會議，犧牲越南人民，在臺灣問題上與北平幹買賣，他指責尼克森主動與中共改善關係，係受中共反俄政策的鼓舞，而非關心遠東地區的和平。雷迪安尼上述觀點，無疑的是克里姆林宮所授意，是俄領袖對美毛高階層會談一種不耐煩的反應，亦是俄國對美毛關係所採取的強烈的反對態度。

#### 蘇俄將採取的戰略和政略

顯然的蘇俄對美毛一切保證都是不相信的，他們總肯定的認為北平與華盛頓之間任何接觸或關係正常化都可對蘇俄不利的，如果美毛形成新的聯盟，不只是降低俄國世界權力地位，而且對蘇俄與中國大陸邊疆構成軍事上的威脅，在歷史上俄國對四千五百餘英里交界上的黃種民族有一種恐懼。這種傳統的思想仍存在今天俄國的內心，而充分的表露出來。

早在尼克森未訪問大陸以前，俄國軍事領袖們提出建議，以先發制人的戰術，對中共核子武力實行突擊，美毛開始結合後，俄國的將領們可能繼續強調他們這種戰略的重要，他們理由之一，是中共核子武力現在羽毛未豐，但時間將對中共有利，七十年代的後期中共的核子武力可直接威脅蘇俄的生存，從此觀點言並未完全勾銷蘇俄突擊中共之可能。

從政略方面言，來自瑞典斯德哥爾摩的「瑞典日報」一家駐南斯拉首都記者報導說，蘇俄擬重組一九四七年成立在一九五六年解散的共黨情報局，其目的在孤立中共並防阻東歐共黨國家自由思想的再度蔓延。

戰後由美俄領導的東西兩大集團對立的兩元化世界，經尼克森大陸之行後，將變為鼎足而三的互相抗衡與牽制的三元化世界，此新世界正在開始發展中。

## 十二、尼克森總統結束大陸訪問（註二十）

### 改變了世界的一週

尼克森總統已結束他在中國大陸一週的訪問，一週來全世界人們的眼光都集中在尼克森在大陸上的一切活動。尼克森本人亦描敘他在大陸訪問的這一週，是「改變了世界的一週」。他且說今後的人可能生活在較前更為和平的世界。

這是美國總統很少在國外同一地逗留過這樣長的時間，他在大陸一週內的前五天，大部份時間與周恩來會談，每天與周恩來會談，討論美國與中共間直接間接諸問題，每次會談的時間短的三小時，長的四點多鐘，他與周恩來一共舉行二十小時的會談。

二十四日上午他曾參觀萬里長城，二十五日參觀明孝陵及紫禁城。二十六日周恩來陪尼克森同機飛杭州共遊西湖，他在那里渡過一夜後，二十七日在周恩來陪同下飛上海，在上海時發表結束他們五天會談的聯合公報。二十八日晨飛返美國。

尼克森二十一日抵達北平的當天下午，曾與毛酋舉行一小時的會議，這是在中國大陸一週中第一項活動，與毛澤東會談後，才開始與周恩來的一連五天的會談與接觸。

他們會談些什麼？達成些什麼協議？這是全世界最關心的問題，但尼克森總統在北平飛杭州的途中，特別強調他與周恩來會談內容保持秘密，他說如果洩露他們之間的整個會談，就等於破壞了是項會談，使他的為時一週的中國大陸之行為之無意義。

我們要問尼克森總統中國大陸之行討論些什麼？協議些什麼，只有從他與周恩來在二十七日在上海發表的聯合

中華民國六十一年 二月二十八日

公報中去尋測。

五七〇

### 有關「臺灣問題」公報全文

我們最關心的所謂臺灣問題，他們討論的結果如何？

二十六日外電自杭州發出的消息，說尼克森總統與周恩來已根本擱置了「臺灣問題」。但第二天他們的聯合公報對「臺灣問題」並未擱置，美國和中共對此問題都堅決的重申他們的政策，中共在公報中說：

「臺灣問題是阻止中國與美國關係正常化的嚴重的障礙，臺灣是中國的一省，它已長期回到祖國，解放臺灣是「中國」內部的事，其他國家沒有權力加以干涉，美國的軍隊及軍事設備必須從臺灣撤出，「中國」政府堅決反對任何目的為製造一中一臺，一個中國兩個政府，兩個中國，臺灣獨立或鼓吹臺灣地位未定的活動。」

尼克森總統在公報中對「臺灣問題」的聲明說：

「臺灣海峽兩方面所有的中國人，確定只有一個中國，臺灣是中國的一部份，美國政府對這立場並無異議，美國政府重申它的關心，即臺灣問題須由中國人們自己和平解決，美國內心懷着此一希望，美國重申它最後的目標是從臺灣撤退美國的軍隊及軍事設備，在該地區的緊張情勢趨緩和時，美國逐漸撤退在臺灣的軍隊及軍事設備。」

### 美未放棄協防臺灣承諾

中共在美國對「臺灣問題」彼此都重申了他們堅定的原有的立場，但彼此在這方面亦都有折衷的讓步，尼克森總統雖然同意最終的目標是從臺灣撤退，但公報中特別說明此項撤退是有條件的，其條件為：

- 1 在該地區緊張情勢趨於緩和時。
- 2 必須和平解決「臺灣問題」。

第一點是「尼克森主義」的基本原則，季辛吉在聯合公報時告記者說：撤軍是美國一貫政策，並非談判的結果，美國現在自全球大撤軍，一九七一年共撤二十二萬人，是美國十六年中自國外撤軍的最多的一年，在泰國、越南

、韓國、日本各地的美國駐軍都已撤退，臺灣自不例外，尼克森總統強調「在該地區緊張情勢緩和後」才撤軍，可見美國在臺灣地區的撤軍更附有別地區不同的條件。

尼克森總統在公報中重申和平解決「臺灣問題」，這是自杜勒斯開始以來一貫的要中共在臺灣海峽停止用武力的堅定政策，美共和黨參議院領袖斯高特在參加尼克森自中國大陸返美後的簡報後說：「尼克森向國會領袖肯定的說，撤退臺灣美軍，須等待臺北與北平和平解決之後」。

換言之，美國堅持和平解決臺灣問題之後，使此地區的緊張情勢趨於緩和之後，美國才自臺灣撤軍，從此分析我們認為美國並未放棄它協防對我國政府基本政策。季辛吉一再對此加以說明，尼克森本人返回安德魯基地時對歡迎他的幾千的人說：

「對臺灣問題我們沒有任何秘密交易。」

「我們曾協議我們不在其他國家背後磋商他們的命運，我們在北平時亦沒有這樣做，我們在那里沒有任何秘密交易，我們沒有放棄美國對任何其他國家的承諾。」

「我們聲明我們的既定政策，那就是我們的海外駐軍，將隨著緊張情勢的緩和而逐漸減少，我們的最終目的，是在問題達成和平解決後撤退所有的武力。」

尼克森總統這番說明，充分澄清與周恩來協議的前公報中有關「臺灣問題」的背景與內容，至公報中未提及美國未重申協防臺灣的承諾，包括季辛吉在內的白宮官員說，是出於對東道主的一種禮儀。

「外交性」代表團之接觸

「臺灣問題」確是美毛會談中最棘手的問題，尼克森總統未放棄他們的基本原則，毛澤東原定與尼克森舉行兩次會議，可能因此一棘手問題雙方立場堅定而打銷了毛酋與尼克森第二次的會談，事前種種跡象顯示美毛第二次會談將在杭州舉行，毛澤東將陪尼克森共遊西湖美景。

公報中雙方同意擴大人民與人民間的了解交往，諸如科學、文化、技術、運動和新聞各方面的具體範圍。他們同意雙方將採取行動，以便進一步發展這種接觸與交往。

中華民國六十一年 二月二十八日

五七一

中華民國六十一年 二月二十八日

五七二

關於美毛貿易問題，他們公報同意：「雙方認為雙邊貿易，是可從而產生相互利益的另一部門，並同意以平等和互相利益為基礎的經濟關係對雙方人民，均屬有利。」。

他們又同意：「經由各種途徑保持接觸，包括派遣一名高級美國代表不時來往北平，作具體的商討，以促進雙方關係正常化，並就共同關切各項問題繼續交換意見。」這就是變象的外交性質的代表團，季辛吉在尼克森訪大陸前上月中旬在華府說，美國今後將在北平派遣一個外交性格的代表團，繼續會商雙方有關的問題，美毛關係今後將如何發展，這才是問題的重心，最後使雙方關係「正常化」。

#### 越南戰爭仍是歧見之一

尼克森與周恩來的聯合公報最大特點，是雙方分別暢述他們的外交政策的部份，多過於他們共同意見的部份，這說明美毛對世界問題歧見，若干是無法協議的，其中最難協議之一是中南半島問題及越南戰爭。

尼克森訪大陸的最大目的之一，是希望藉中共的影響力結束越南戰爭，但此問題雙方的立場亦鮮明對立，未如願以償。中共在公報中說它堅決支持越南、寮國、高棉人民完成他們的目標的努力，並堅決支持越南「臨時革命政府」的七點和平建議。

尼克森總統在公報說，中南半島人民，應在沒有外力干涉下，自行解決他們自己的命運，以談判的方式尋求問題之解決。如果他們之間對越南問題未取得另外的諒解，則尼克森總統欲藉中共之影響以結束越南戰爭的希望，可說變為失望，不過原則上美國既決心撤退越南，中共對此是有諒解的。

#### 五原則與超級強國

周恩來在公報中承認中共永不變為「超級強國」，他們的公報並說：「任何一方皆不應在亞洲及太平洋地區尋求霸權地位，每一方都反對任何他國或一個國家或一個國家集團建立此種霸權地位。」

此段聲明無異是永久凍結今天在亞洲太平洋地區的均勢，這是美國努力以求的，當年杜勒斯在亞洲太平洋地區廣結軍事同盟，包圍中共，其目的即在維持此地區的均勢，換言之，這就是維持此地區的美國勢力範圍，因為自阿拉斯加經日本、琉球、臺灣、至中南半島右邊，都是美國的勢力範圍，也就是尼克森任副總統時所指的半月形防線



。上述公報無異中共承認美國在這地區的勢力範圍，美國爲了維持它在這一地區的勢力範圍，歷史上曾數次在這地區作戰，犧牲數十萬人，目前越南戰爭尚未在內。

相反的，尼克森總統接受了一九五五年萬隆會議中周恩來提出的五原則，季辛吉說美國既然同意了這五原則，美國毫不遲疑的接受這五原則，因爲此五原則，都是講國家平等基本原則。周恩來要求美國接受五原則的原因，可能是其中第一原則主張承認「國家領土與主權的完整」，暗射中共對臺灣的要求，但「臺灣問題」既然公報中另有說明，美國也就毫不遲疑的接受五原則。

公報中沒有顯示任何對付蘇俄的辭句及暗示，尼克森總統曾說過，美國若圖勾結中共對付俄國的企圖，都是愚昧的想法。

尼克森和周恩來的聯合公報，對未來國際關係的影響力，是漫長的，還有一因素尚須配合今後國際局勢的變化而定。此公報只能發生發酵作用或媒介的作用。

#### 珍惜中美友誼

尼克森總統的中國大陸之行，在臺灣發生很大的動盪，此行已告過去，我們要珍惜中美友誼，必須記起

△美國繼續支持援助我國，我們亦繼續需要美國的支持援助。

△尼克森總統宣布不背棄臺灣，他曾六次來臺灣訪問，臺灣與他彼此有深厚的感情，在未來的四年中他將再任美國總統，他是以天下爲己任的政治家，我們仍需要他的友誼與相助。

△不要作沒有效果的反對聲明，不要作以偏概全的過激報導宣傳（如說全美人民反對尼克森訪大陸）。沈大使不赴機場歡迎尼克森總統等這些言論與行動，都是不必要的。其結果徒傷中美友誼。

△中美間現在的特殊關係，可說是歷史上尚無先例的關係，此關係已繼續二十餘年，很可能再維持若干年，我們要珍惜中美友誼，維持此關係的繼續發展，直到毛共偽政權之消滅。

#### 十三、尼克森總統結束中國大陸之行後聲明全文（註二一）

二月二十八日當尼克森總統自中國大陸訪問畢返回美國馬利蘭安德魯斯空軍基地時，他向在那裏歡迎他的人們

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五七四

，作了十一分鐘的談話，詳述他這次中國大陸之行，其全文如次：

副總統，國會議員們，內閣官員們，外交使節團外交官員，各位女士及各位先生：

我要對你們今天奇蹟式的對我們熱烈的歡迎表示我內心深深的感激，我們一行的人員亦都有同樣的感激。因為你們的支持我們今天剛好完成此一旅行，這項支持是來自美國兩個政黨及橫越美國大陸生命中的所有美國人民。

因為伴隨我們的新聞記者們堅苦卓越的努力工作——他們比我睡得更少——使數以百萬計的美國人民，在過去一週中已經對中國比我所見到更多。因此我今天晚上不想跟你們談談有關我在中國所見到什麼，而是要跟你們談談我在中國做些什麼。總括言之，我要跟你們談這次訪問中國的結果及對它的未來的遠景。

當去年七月我宣布訪問中國時，我描述這次行程是一次和平旅行，因為過去三十年來美國動員了千千萬萬的人去亞洲及太平洋地區從事三次不同的戰爭，許多人在那里捐軀。我這次旅行中國的主要動機，在防止我們美國下一代人再在那里從事第四次的戰爭。

我常常說過，和平不是只限於沒有戰爭。在我旅行以前，在技術上言，我們與「中華人民共和國」是在和平之中。但我們之間相隔差不多一萬二千英里及二十二年沒有交往和敵對的鴻溝。分別我們美國與世界上四分之七的七億五千萬人民生活的「中華人民共和國」。

這次旅行的結果是開始長征在橫跨這鴻溝上建設一座橋樑，甚至現在我們亦比較只限於沒有戰爭更有了許多好的收穫。我們不只完成一週加緊的最高階層會談，我們已樹立起一項程序，繼續將來的討論。我們獲得證明兩國之間對每種很深的歧見，能够在平靜的、坦白的、合理的加以討論，對我們的原則並沒有妥協，這就是和平結構的根基，我們能對歧見加以談判，而不要訴之戰爭。

這次旅行的主要目的，是在經過一代的敵對之後「與中華人民共和國」重建交往。我們已完成此一目的，現在讓我回頭談談我們的聯合公報。

我們並沒有帶回來保證對我們這時代和平有成文與不成文的協議，我們亦沒有帶回來神祕的方式使我們美國人不須努力就會繼續維持確保我們自由的力量。

可是我們在幾個地區作了必須的和重要的開始。我們完成協議擴大美人民間文化、教育、新聞記者的接觸。我們協議開始和擴大我們兩國之間貿易。我們協議在我們兩個政府間建立通訊，並對此項通訊予以擴大和加強。

最重要的是我們已經在某些國際行為準則之下協議在亞洲及太平洋減少戰爭對抗的危險。

我們協議反對任何一國統治太平洋地區，我們協議國際間的爭端，應不用戰爭或戰爭的威脅來求解決，我們協議以互相關係的原則求爭端之和平解決。

關於臺灣，我曾經說過我們已有的政策是，在緊張情勢告緩和時，我們要逐漸減少海外的駐軍，我們最後的目的是和平解決達成時我們要撤退我們的軍隊。

我們同意我們不在別的國家背後談判他國的命運，我們在北京時並未作如此行為，在那裏亦沒有任何秘密交易，我亦沒有放棄美國對任何其他國家的承諾。

我與人民共和國領袖們會談，國務卿在人民共和國與其外交部長會談，我們兩人認識到分離了我們一萬二千英里及二十二年之久的敵對距離互相解諒之橋，能在一週的會談中搭建起來，我們已開始搭建這座橋，我們認識我們這項工作，還需要多年的努力忍耐，我們並不認為我們兩國政府間主要的歧見已不復存在，因為它仍然存在。

聯合公報已誠懇的指出這些歧見，而不是試圖以外交雙重談判掩飾他們。

我曾在杭州贈給他們一項禮物，那是美國的紅木樹幼苗，所有的加里佛尼亞人都知道這紅木幼苗的，多數美國人民亦知道它的。紅木從幼苗成長到叢林不是幾天或幾年的事，它需要幾個世紀。

我正希望留在中國的這株紅木幼苗有天成長為大的紅木，我又希望我旅行中的和平種子在西太平洋成長繁榮為長久的和平安全之結構。

和平太迫切了，而不能等待若干世紀，我們必須把握時機現在即達成此一目的。這就是我這次旅行必須完成的工作。

的確我的經驗你們會認識對無窮盡的驚異古老中國，現在已存各方面轉變為現代的「中國」，從我與「中國」領袖們的會談中這是一顯著的事實。他們深信他們的制度，這是他們的權利，正如任何國家都有選擇他們政府制度

中華民國六十一年 二月二十八日

五七六

的權利。

但是，當我從這次旅行回來時。正如我從其他八十個國旅行返來一樣，我更強烈的忠信了我們政府的制度。

我飛越整個美國，飛越阿拉斯加、洛克斯、和很多平原回到了華盛頓，我想到我們國家之偉大，我想到一切，想到自由、機會、進步，使兩億美國人有享受的特權。我再認識美國是一個美麗的國家，今天晚上我祈禱我希望這就是我這次旅行的成果，我們的孩子們將有比現在生活在和平的世界中的更佳機會。

謝謝你們。

#### 十四、陳紹賢撰：尼克森的「中國政策報告」與北平之行（註二）

##### 壹

今年二月九日，美國尼克森總統向國會提出其就職以來的第三次「一九七零年代美國對外政策報告書」。在這長達二百三十六頁文件的開端，有這樣地說：「當我準備赴北平和莫斯科從事高層會談的時候，格外適時地提供美國人民和國會一種基本文件，俾瞭解政府的政策及其對外事務的廣大目標，這就是我的第三年度報告書的功用。」

本年的這種報告書的功用，既以之配合北平和莫斯科之行的時效，故其內容有些跡象是對過去表達的「和平之旅」（Journey for Peace）的意義與目的，再作複述或引申，尤其是關於「中國政策」部份，照應到訪問北平的那說法，更為明顯。

##### 貳

此次的「對外政策報告書」的第二部、第二章（註1）涉及「中國問題」。尼氏開宗明義的說：「能稱為歷史性事件的不多。我在七月十五日宣讀的公告，允稱之為歷史性的文件。」跟着，他提到中美關係的歷史背景，而認為「中國人的經驗不是以平等地位跟外方世界來往的經驗，而是一種不是中國人居於優越的地位，便是遭受外國剝削的經驗。」「共黨領袖仍繼承了這種帶有驕傲與恥辱兩種特徵的傳統。……近年來『中國』曾經過一個內部動亂與對外關係發生變動的時期，他們已經決定打破其部分自己所選擇的孤立，試探與其他國家建立較正常的關係，而在國際會談中取得其地位。」

尼克森此種說法是受了某些曲解中國歷史的謬見所影響，而誤認中國人對外關係的傳統經驗是走極端的經驗。其實一般中國人的傳統習慣是走中庸之道，為其自處與對外關係的方針，而其表現於繼絕世、舉廢國、親仁善鄰的外交史跡上，斑斑可考。假如毛共能繼承中國的這種傳統，還不失其為中國人。可是他們的野蠻狂妄，如見於去年八月毛共發給各地討論的題材，有「尼克森來訪是屈膝投降，應否予以接受？」這是絕對違反中國傳統的。他們所要的「對外關係」和「國際地位」，並不是尼克森所想像的。

尼氏認為華府與北平的關係，「目前是一個獨特的時刻」。因為國際關係中轉變的低潮，美國新的外交政策的遠景，和「中國」變化中的面目——這些因素喚起「兩國」走向會談。對此會談。他宣告基於幾項「考慮」，形成華府對毛共採取的步驟。他的這些考慮，是值得我們檢討的。

### 叁

「考慮」之一——「在一個動盪與有核子武器的時代裏，互相對於對方的目的獲得更清楚的瞭解，是重要的。」

當毛共試爆核武器的初期，詹森總統曾屢次聲明，美國對盟邦承擔核子傘的保護。這些聲明是基於了解毛共此舉的詭詐目的。它的這種目的在近年來更加明顯，尼氏竟佯稱不夠了解。

其實。在二月十五日，國防部長賴德向參議院軍事委員會提出的年度報告——「現實嚇阻的國家安全戰略報告書」(National Security Strategy of Realistic Deterrence-Annual Defense Department Report)中指出：「估計到了一九七六年中，中共可使用十至廿枚洲際飛彈，以打擊美國大陸。」又指出：「到一九七五年底，中共能使用一種具有三千哩或更遠射程的洲際飛彈，以打擊蘇俄的全部或大部份」。(註2)

也許已是基於這種背景的了解，所以尼氏在這方面的政策報告中說：「現在與(北平)接觸，可能有助於避免以後慘重的災禍。」他似乎沒有考慮到他害怕毛共的核武器發展，而企圖予以安撫，實際上反足以延長它發展核武器的歲月，使它無慮於受蘇俄的襲擊，而先罹後患的可能是美國自身。

「考慮」之二——「中華人民共和國在形成與它有關的國際安排中，担任其適當的角色，符合美國的利益與世



中華民國六十一年 二月二十八日

五七八

界的利益。惟有那時，那個大國才會在這些安排中有利益關係。惟有那時這些安排才會持久。」

毛共進聯合國了。這與美國的「安排」大有關係。雷斯頓（James Reston）尚且說道：「如果沒有尼克森的驚人的舉動（指宣告將訪北平），那末，很懷疑台灣會喪失聯合國的席位。」（註3）

毛共已開始以聯合國作為其結合中小國家打擊「一個或兩個超級大國」的戰場。同時，以它的駐聯合國代表團作為其對美國滲透顛覆的大本營。今年元月廿八日美國移民局發表的一項文件，指出現在有三萬毛共份子非法潛留美國，從事秘密活動。尼克森還能進一步安排它「符合美國及世界的利益」嗎？

「考慮」之三——「中國與美國雙方的政策，如果我們不需彼此視為永久敵人的話，強硬固執性便可能緩和許多。就更長期的看，我們的基本國家利益并無發生衝突的必要。」

又說：「中國與美國同具許多並行的利益。在充實我們國民生活上，可能共同致力的很多。中國與美國人民有這樣長久的友誼歷史，並非偶然。在這種基礎上，我們決定必須從事審慎尋求一種新的關係。我們相信中國人能參與此種努力。」

尼氏把中美的悠久友誼歷史，作為尋求與毛共建立新關係的基礎。這是他在意識上的根本錯誤——對於毛共破壞中國的優美傳統，且與中國大多數人民為敵，竟熟視無睹，而發生這種錯誤。

#### 肆

尼克森於敘述「美國對中國大陸政策展開」之後，歸結地說：「在這一年中，我們審慎檢討我們可能採取何等進一步的步驟，以創造中國與美國人民間接觸的更廣大機會，以及我們可如何消除對實現這種機會的不必要的障礙。我們希望互惠，但是將不會因無互惠而受阻。」

這種進一步的表明願作片面的示惠，其已採取行動的，如最近對毛共解除部分戰略物資的禁運。其將採取的行動，就尼周「公報」的表示及目前國際間的推測，涉及衛星通訊、優惠貿易和科技援助等問題，美方都有與以某些討好的情勢。當此毛共內外艱危之際，尼氏既已登門拜訪，抬高了毛共的聲勢，如果再予以物質的支援，則所貽反噬的後患，必甚嚴重。

在這報告中，尼氏重申他屢次說過的話——「我前往北平，不懷幻想。」但是，他又說：「深信一個和平與繁榮的中國，符合我們的國家利益」；「確信亞洲的和平以及亞洲和全世界的最充分的進步和安全，需要『中國』的積極貢獻」；「假定中華人民共和國將以一種互惠態度擬訂它對我們的政策」。他的這些主觀的意念和假設，距離客觀的可能性非常渺茫。這不是懷着「幻想」嗎？

這種幻想可能發生的影響，誠如美國前副國務卿包爾（George Ball）於二月十三日紐約時報星期日刊上的文章指出的：尼克森北平之行，在政治上是走耗費與冒險之路；其在外交上之過份使用權術，曲解中共在遠東的重要性，攪亂了美國的亞洲友邦。（註4）

尼氏自認為瞭解「中華人民共和國像美國一樣，將不會犧牲其原則。」同時指出：「近年來中國內部動亂。」凡是稍知毛共實況的人們，都會了解它的不變的原則，是對外不斷的滲透與顛覆，對內不斷的鬥爭和整肅。這兩種原則凝成它的本質，而絕對不變。尼氏及其策士們因未了解它的這種本質，致被它的權術所眩惑，奢言他的「過去三年來的紀錄，現實而非感情用事，導致我的此行，而且現實將塑造我們關係的未來。」這種幻想跟一九三八年英相張伯倫從慕尼黑帶回的幻想，會有差異嗎？這要看尼氏對歷史的交代了。

#### 伍

在這部分報告中，尼氏也提到美國與中華民國的關係，而重申對華的條約承諾：

一、「對中華民國，我們將保持我們的友誼，我們的外交關係，并信守我們的防禦承諾。」

二、「台灣與中國大陸間的最後關係，不是美國所能決定的事件。這個問題由雙方和平解決，將可大為減低遠東的緊張情勢，不過我們并不促請任何一方採取任何特別的途徑。」

上述第一段話中之「信守我們的防禦承諾」，可有狹義的解釋和廣義的解釋。前者為單純根據一九五四年締結的中美共同防禦條約；後者并適用一九五五年美國國會兩院通過的台海授權決議案，及其於一九五八年金門砲戰時付諸實施的事實。這授權決議案去年曾經參議院外交委員會通過參議員邱池（Frank Church）等廢除的提議，嗣經該院於處理援外法案時，通過了不予廢除的提案。過去在本案存廢的爭論期間，尼克森政府的態度曖昧。此次北

中華民國六十一年 二月二十八日

五八〇

平密談，是否談及此點，值得注意。

上述第二段的話，比起去年十一月卅日和今年二月九日季辛吉先後在白宮記者會上所說的話，較無語病。季氏第一次說：「台灣對中華人民共和國的終極關係，須由台灣與中華人民共和國直接談判解決。」記者問：「他們雙方對直接談判的態度如何？」季氏答：「那將要等着看。」季氏第二次說：「美國政府支持國民黨與共產黨之間直接談判，以期解決他們長期的爭執。我們不勸告任何一方採取任何特定的路線。特別是上述季氏答記者問的話，含有可以期待之意，足供毛共心戰詭計的利用，也會助長國際間某些親共記者的造謠。

陸

二月廿七日尼周發表的「聯合公報」中，有雙方同意的事項，也有雙方不同意的問題。尼克森曾迭次聲明美國遵守對華條約承諾，這早為各方認為將是美毛會談的重大歧見。今在該公報上美方單獨表明的立場中，并無重申此種承諾，而只由季辛吉補充說：美國對華的承諾不變。

周恩來在歡迎尼克森的宴席上聲稱：雙方間重大歧見存在，但必須在不妨礙互相尊重和平五原則的基礎上，建立兩國的正常關係。「當時尼克森的答詞對此沒有反應。（註5）後來在「聯合公報」上是表明同意了。季辛吉并解釋說，既然美國同意這五原則，當然不遲疑地接受這些原則。

所謂「和平五原則」——相互尊重主權與領土完整，不侵犯他國，不干涉他國內政，平等互利，和平共存——原是一九五五年周恩來萬隆會議提出的。其目的在煽惑不結盟的國家，去從事破壞美國對共黨侵略的圍堵政策。之後，毛共武力侵犯印度，策動印尼政變，支持北越南侵，支援寮共叛亂，已是自毀其所標榜的原則了。今尼克森竟予以同意，這不啻是接受糖衣的毒藥！

關於所謂「台灣問題」，公報中說：「美國認識到台灣海峽兩邊的所有中國人認為只有一個中國；台灣是中國的一部份。美國政府對這項立場并無異議。美國政府重申美國所關心的是台灣問題由中國人自己和平解決。」

又說：「美國將隨着台灣地區緊張情勢的緩和，逐漸減少在該地區的軍隊及軍事設備。」  
以上兩點宣告，尤其是第二點，是對毛共的要求作折衷的接納——毛共向來是要求無條件全部撤離的。這樣的

接納，已够有利於毛共的心戰布施，同時也會使國際間懷疑到美國對外條約承諾的可信性了。

從上兩項——接受毛共的「五原則」及宣告擬逐漸撤出台灣地區，顯示美國上了毛共的當。尼周祕密外交的危險性，恐怕不止於此。那些雙方同意保守祕密的事項中，可能有關於雙方建立關係的事項。

雙方由於對內對外的情勢——尼氏爲爭取今秋的勝選和牽制蘇俄勢力的南進；毛共爲整肅內部的叛亂和減輕蘇俄的壓力，都需要達成某種關係的建立。

美國的親共組織仰體毛共的意旨，當然在力求美毛早日正式建交。「美國促進新中國政策委員會」共同主席特雷塔克率團訪問中國大陸回美經香港時宣稱：「今年年底前，『中』美雙方可能建立外交關係。」（註6）

但據一般的判斷，這種關係將不是正式外交關係。日本外務省近曾認爲美毛可能互設辦事處，作爲「影子使節」的外交機構。又據外電傳說，美毛間可能建立「熱線」的通訊系統，以增進雙方的溝通和聯繫。

雙方對於貿易的關係，在「公報」中表達所謂平等互利，是些原則性的話，尼氏於東行前三天宣佈進一步展開對中國大陸的貿易關係，把美毛貿易關係提高到美俄貿易的同等地位。這是他給北平的見面禮之一，也爲迎合美國工商界對「七億五千萬人市場」的興趣。但因毛共對於對外輸入管制甚嚴，大陸人民的購買力又異常薄弱，勢必無法在雙方互惠基礎上發展貿易關係。加以毛共特殊的貿易政策及其經濟基礎的脆弱，就一般客觀研判，美毛貿易前途無可樂觀。（註7）

北平密談曾否談到美國經援毛共問題，未得而知。先是，二月十日尼克森在記者會會答問道：「如果毛澤東要求美國經濟援助，我將有所答復。」按記者之所以作此發問，是根據巴黎「世界日報」（Le Monde）透露被稱爲中共問題專家、法國前文化部長馬魯（Andre Malraux）曾表示：「北平會談時，毛澤東曾提出這個問題。」馬氏曾應尼克森之邀，到美接受諮詢毛共情況，事後，他在記者會上說，他認爲中共如作經援要求，尼克森會有「同情的反應」，但據世界銀行公共關係部主任克拉克（William Clark）二月十八日對記者說，他很懷疑北平會在初次會談提出經援問題。

上述兩種權威性的觀察雖不相同，但可推測美毛間的經援談判，可能只是時間問題。

中華民國六十一年 二月二十八日

五八一

雙方對於科學、技術、文化、運動和新聞的交換，「公報」聲稱將採取行動，俾利進一步發展。未來的這些發展，可能對毛共利害兼有。如果因此而戳穿竹幕，激起大陸人民嚮往自由的反毛高潮，那末將來史家在權衡尼克森此行的功罪時，當另有一番的計較罷。六十一年二月廿八日完稿

註1. U.S. Foreign Policy for the 1970's-The Emerging structure of Peace, Feb., 1972, PP. 28-41.

註2. Secretary Melvin Laird's Annual Report, Feb. 15, 1972, PP. 45-46.

註3. Nixon Turns to China, by James Reston, Int'l Herald Tribune, Feb. 3, 1972.

註4. Weekly Review, The New York Times, Feb. 13, 1972.

註5. Chou's Remarks, Nixon's Remarks, Int'l Herald Tribune, Feb. 22, 1972.

註6. Hongkong, AFP, Feb. 13, 1972.

註7. U.S. News & World Report, Feb. 14, 1972, The New York Times Editorial, Feb. 12, 1972.

#### 十五、羅石圍撰：從尼周會談瞻望印支局勢（註三三）

美國參院外委會主席傅爾布萊特說：尼克森訪平，將有助於解決越戰問題，顯示美國一般人對尼氏訪平，其主要期望在此。但尼周會談後的聯合公報稱：中共支持越共所提的七點和平建議，美國則堅持西貢和華府的八點建議立場。顯示對越南的和平問題，並沒有因尼周會談而有所接近。不過有跡象可以看出：雙方都主張以和平解決印支戰局，將使美、毛、俄在此一地區的三角關係，不再形成美毛對立，讓蘇俄從中取利。

#### 一 越戰帶給美國的內憂外患

七十年代，是美國內憂外患交迫的年代。國內由黑白衝突演變而為黑白青年結合的反戰暴亂，使學校與治安當局都忙於應付；加上對外貿易逆差與通貨膨脹逐年激增，小市民對政府不滿的情緒，迅速被好亂的青年學生所利用，以致反戰暴亂，由學府而擴大到街頭。美共乘機推波助瀾，由其各種青年組織滲入青年學生團體，將反越戰的目標轉移為反政府、反傳統，使學府都成為共黨顛覆美國的羣衆戰場。在對外事務方面，處處都受到蘇俄的脅持。無論在西歐、中東、南亞等地，都是由蘇俄主動進逼，迫使美國不得不步步退讓；在東南亞、莫斯科更利用美國衰人



印支戰爭，造成華府和戰兩難的局勢。

形成華府外交迫的主因何在？這便不能不歸咎到參加越戰所鑄成的大錯。從戰費的負擔和兵員傷亡的數字看，越南之戰，是美國自二次大戰以來耗費最多的一場戰爭。據美國國會圖書館于去年七月十日公佈的研究統計報告

(一)美軍軍費：從一九六五年至一九七一年中期，已耗費一千一百九十七億美元。

(二)福利及撫卹金：為支付到一九七〇年底曾在越南服役的三百四十萬退役官兵福利金，以及陣亡將士遺屬撫卹金，在未來一百年期間，最低仍需支付六百億美元。

(三)美軍飛機損失：截至一九七一年三月，被毀的有翼飛機，計共三千二百八十四架，直昇機計共四千三百一十八架，總值五十七億美元。

(四)經援：對越南、寮國、高棉的經援，共達卅五億美元。

(五)美軍傷亡：截至一九七一年二月，陣亡人數：四萬四千六百一十名；受傷人數：廿九萬五千五百零六名；另有九千三百零五名美軍死亡，是出于「非戰爭性」原因——包括疾病與意外。(註1)

戰費的大量支付，既須加重納稅人的負擔，造成他們的反戰情緒，以及外貿逆差與通貨膨脹，也是由戰爭所形成。尤其是美軍在越南戰場不求勝為目標，限定作戰地區祇能在越南境內，面對着敵人以鄰境為庇護所及基地，竟不許越雷一步，無異劃地自限，束手待斃，無怪乎兵役及齡的美國青年，大都企圖逃避征召，以免入伍後開赴越南戰場送死。當共黨提出了反越戰的口號，更使他們認為參加反戰暴亂，可以掩蓋逃避兵役的不光榮，自然會一呼百諾，以致變成了它顛覆政府的工具而心甘情願。

莫斯科一面利用其一手訓練的美共(The American Communist Party)總書記霍爾(Gos Hall)操縱美國反戰青年，使其組織從不斷掀起的反戰暴亂中迅速擴展；一面支援北越及其印支三邦附庸擴大昇高戰爭，使美國在越南的軍事介入愈陷愈深，以便它向世界各地伸展勢力，華府在本身處于內外交迫的情勢下，不能不處處讓步。這便是越戰為美國所帶來的困擾。(註2)

中華民國六十一年 二月二十八日

五八四

## 二 誰使美國鑄成捲入越戰的大錯

越戰何以形成？又何以鑄成美軍介入的大錯？這得追溯到俄、毛「和平」與「武裝」路線分歧的爭端。莫斯科與北平的分裂雖到跨入六十年代才發生分裂的明爭，但從一九五四年日內瓦會議後即開始暗鬥，而爭執的焦點，又是爲了對印支地區的爭奪。當日內瓦會議閉幕後，俄、毛對世局發展的檢討，便產生了不同的結論：北平認爲河內政權的建立，是亞洲人民「解放」戰爭的勝利。既然戰爭有了勝利；便應再擴大，再鬥爭，通過暴力，以取得更新更大的勝利。蘇俄認爲由於核武器的產生，世界戰爭已完全改觀，戰爭擴大，將使「革命」與「反動」雙方都得不到好處。這次日內瓦會議，乃由蘇俄出面和「帝國主義」者談判，才得使越共獲得在戰場上得不到的好處，不僅「解放」了越南，也鬆下了中共的包袱。因此，它主張通過「和平共存」的途徑，鞏固「社會主義陣營」的勝利，以求得整個世界的最後「解放」。（註3）

很顯然，當時克宮由於史達林死後，內部奪權鬥爭激烈，而東歐附庸國家亦搖搖欲動，對東南亞各國共黨作戰在鞭長莫及情況下，如讓中共就近一手支援而獲勝，再就其歷史人文地利關係將勢力南伸，則蘇俄不僅對此一地區無法染指，且將由其卵翼的毛共政權，形成莫斯科的再度黃禍，所以祇有促成河內及其印支各國附庸遵從和平路線，讓它們無論在從事工業建設，或進行和平顛覆，都須仰賴來自莫斯科的支援，這才能使它完全控制，將中共置于它的南北箝制中而不敢不馴服聽命。

北平當然洞悉克宮的此項陰謀。所以不斷強調武裝暴力路線，雙方的爭執雖經一九五七年十一月莫斯科會議的宣言得到了折衷，但不久仍形成了公開的分裂，並將北平所堅持的武裝暴力路線在寮國付諸行動——寮共在一九六〇年所發動的戰爭，其實是由北平製造，再經河內加工所輸出的。亦即表示北越和寮共在俄毛的爭端中，它已捨棄了莫斯科而跟從北平。從表面上看，這一場戰爭，是北平聯合河內對美國協防的永珍政府作戰；其實是對莫斯科的打擊意義比華府尤爲重大。

一九六一年六月三日，美國總統甘迺迪和蘇俄部長會議主席黑魯雪夫在維也納會談，這是莫斯科將它所堅持的和平路線對美國付諸實施，而和平解決寮國戰爭——成立三頭馬車式的聯合政府，又是甘黑維也納會談的主要成就。

之一，亦即美俄聯合在印支地區防堵北平輸出戰爭的開始。一九六二年七月廿三日，保證寮國中立的條約在日內瓦簽字，由十四國共同簽字保證，永珍三派聯合政府亦迅速組成。其實這是蘇俄借助于美國的力量迫使中共所堅持的武裝路線受挫，亦即它所主張的和平路線——放棄暴力，經由聯合政府階段達到和平「解放」的理論，在此一地區建立了典型，作為對各國共黨的示範。（註4）

中共自然不甘心它經由寮國所輸出的戰爭受阻，除在寮國僅撤出兩卡車醫護人員，使其重要軍事幹部都換上寮共服裝以便捲土重來而外，緊接着在十四國會議閉幕後的十月一日，即邀請「南越民族解放陣線」總書記阮文孝參加其國慶慶典，並由郭沫若、廖承志與阮文孝發表聯合聲明，誣指美國侵略越南，要求成立南越聯合政府並實行中立政策，顯然是作為發動越戰的藉口。一九六三年五月劉少奇訪問河內，和胡志明發表聯合聲明：反對「修正」主義，積極支持越共加強對東南亞的暴力「革命」，以實現東南亞「民族解放」政策，這又表示北越已完全倒向中共而背離了蘇俄，越戰也從此日漸擴大。（註5）

由于這一期間，華府與克宮的關係空前親暱，蘇俄對河內在越南所掀起的戰爭，亦毫不予以聲援，可見華府對越南由出兵協防而變成反客為主，可能是得到蘇俄的默契甚至從中鼓舞。但至柯錫金上台，又一面承受華府促成北越接納和談的委託；一面支援河內進行戰爭，且以軍援北越增加其影響力俾便促成和談為藉口，竟取得詹森政府的諒解。所以越戰對蘇俄而言：確實是它對戰後的主要敵人——美國，在不觸發大戰，使美國捲入局部戰爭，再以思想戰分化美國人民，讓美共從中促成內亂，以達成其不戰而使美國屈服策略的最大成功。（註6）

### 三 越戰造成蘇俄對中共包圍的態勢

美國民主黨是由于在越南和戰兩難而失去政權，尼克森乃以使美軍光榮退出越南戰場為己任而得以入主白宮，在反對黨控制的國會與反戰份子互相呼應，對美軍撤出越南唯恐不速，大有抽腳不管的情勢下，雖有「越戰越化」政策，但國內輿情，仍表示急不能待。巴黎和談既屬空費唇舌，而蘇俄的斡旋，又將責任推到中共從中作梗，在其訪問歐洲前，即傾吐了愛莫能助的心情。所以他祇有設法與北平暗通款曲，想不到一拍即合。

中共對越南以至印支地區的戰爭，固然是它一手製造而成，但戰局的發展，卻使它對這場戰爭所引來困擾與危

機，比美國所遭受到的，有過之而無不及。它本來是企圖以掀起越戰而導致河內與印支各國共黨，由跟從它所堅持的「武門」路線以排除蘇俄在此一地區的勢力，不料柯錫金上台後，雖仍不改變黑魯雪夫的「和平」路線，但對河內卻改採軍經援助政策，促成越戰迅速升高，日益仰賴來自莫斯科的新武器，在印支共黨陣營的影響，也隨其援助而迅速上升，不斷出現壓倒北平的趨勢。

更重要的，是蘇俄一面促成詹森政府以停止對北越的轟炸以換取巴黎和談：一面乘東南亞國家因越戰和談，慌于美國不可恃以禦防來自大陸與北越的戰爭，它遂以維護此一地區的安全自任，將勢力乘機契入，星、馬既已和它建交，其原已建有外交關係的泰、緬、印尼，也由冷淡而漸趨親熱。永珍政府對雙方雖均建有外交關係，但由蘇俄駐寮大使米寧不斷來往于永珍河內康開之間，與中共駐寮代辦的深居簡出相對照，亦不難想見彼此在寮國地位的懸殊。尤其是蘇俄在金邊仍保留其大使館，這不僅維持了與金邊政府的關係，亦可由此籠絡高共越共使其傾向蘇俄。

(註7)

蘇俄兩年前所提倡的「亞洲國家集體安全組織」，顯然是以防堵中共輸出戰爭為目標，固然由于亞洲各國並無反應而未見其此項組織的形成。但印尼與蘇俄已訂結軍援協定，其軍援大馬的談判，亦早在吉隆坡暗中進行，星加坡成為蘇俄海軍的補給站，已由蘇俄軍艦去年首次在星停泊而得到證實，菲律賓與俄建立貿易外交關係，一般都認為由于莫斯科的竭力爭取，亦祇是時間問題，除非華府願付出相當代價方可阻止。(註8)

因此，我們不難看出蘇俄在一面支援北越及印支各國共黨作戰，以與它爭奪對各國共黨的領導權；一面又以協助東南亞各國政府防禦來自大陸的戰爭姿態，以填補美軍撤退的空隙，使其貿易外交關係迅速伸展到東南亞的自由地區，這對中共的封鎖，已聯結了鐵幕內外，置它于南北兩面的箝制之中，比美國對它在一地區防堵的威脅，不知要嚴重若干萬倍。

正如莫斯科當年所指出的：越戰是中共的包袱，美國在越戰所消耗的金錢數以千億美元計，縱使北越所支付的戰費僅及美國十之一二，也非河內所可能担負，祇有求之于外援。蘇俄每年對北越的軍經援助，據一般估計，約在十億美元以上(註9)；共匪斷不會少于此數，否則即將使它對河內的影響力不及蘇俄。莫斯科的援助，到一九六



五年柯錫金訪北越後才開始，北平則自一九六二年戰爭開始以來即給予軍經支援。將近十年來對越戰所支付的經費，總計當在百億美元以上，這一負擔，對中共可謂相當沉重，無怪乎內部噴有煩言。然而騎虎難下，為爭取北越及印支共黨不為蘇俄所攫奪，祇有悉索敝賦支持到底。所以中共期望這場戰爭早日結束，可謂與華府不謀而合，祇是苦不能言，而不得不讓克宮與河內牽着鼻子走向戰爭。

#### 四 尼周會談的背景

尼克森訪問北平，一般都認為他的目的，在謀求結束越戰，以平息國內反戰暴亂，爭取競選連任時選民的支持，並使在擺脫戰爭糾纏後的美國，可以與蘇俄競爭而不再受其敲搾脅迫。然而中共何以甘冒共黨集團國家對它給予「向美帝出賣兄弟國家利益」的指摘，不惜喪失立場而歡迎尼克森造訪？當然是認為尼氏達成了訪問的目的對它有利。結果越戰既可使它同樣的減輕包袱，使美國抽出被戰爭糾纏的一隻手以對付蘇俄，更可減輕它來自莫斯科的壓力。所以周恩來在邀請美國乒乓球員訪問時，即對澳洲工黨領袖惠特蘭表示：「主張召集一次國際會議以結束印支戰爭。」（註10）

不過北平在越南的和戰兩難情勢，比華府尤有過之。它不敢迫使河內接受和談，因為蘇俄可以支援它作戰到底而形成對大陸的南面封鎖線，所以它祇能遵從河內的意願，作為傳聲筒而不敢稍有異議。以致惠特蘭在透露了周恩來的主張，引起莫斯科和河內的一致反對後，又不得不加以否認。惠氏既沒有造謠的理由與必要，可見周恩來的主和，實為中共的本意，其否認乃言不由衷，唯恐開罪北越。但當尼周會談時，消息既有嚴密的封鎖，自然可以對此項問題作由衷的討論。

尼克森對美國今後在印支維護其利益的構想：是不放棄對盟邦的條約義務，以美國海空軍協防，阻止來自國外的侵略，但不捲入地面戰爭。同時軍經援助盟邦，使其防衛兵力可以鎮壓起自國內的叛亂，並由各國聯防相互支援，且使建設達成繁榮安定。（註11）在越南的「越化」政策加速實施，使越軍有能力接替美軍防務，便是這種構想實現的典型。且認為北越經過長期的征戰，田園寥落，十室九空，兵源枯竭。本應早以和談結束戰征，祇以美軍在國內及戰風潮，迅速撤出越南，故企圖乘機再如奠邊府的一擊以摧毀西貢政府，到越南部隊的戰力增強得可以獨立



中華民國六十一年 二月二十八日

五八八

應戰，河內自不得止戰言和。

中共對此一地區伸展其勢力的計劃：乃訓練裝備各國共黨武裝從事叛亂，並籠絡北越聯合支援它們作戰，使國際侵略戰爭內戰化，由北越代理它爲幕後指使人，以便它在和平共處的烟幕下，再與各國政府建交，藉使領館爲統戰指揮部，並控制華僑爲其顛覆各國政府的工具，使武裝戰與政治戰線密切配合呼應，亦如它當年在緬甸的爲所欲爲，將仰光政府玩弄于股掌之上。

雙方對此一地區的攻防構想，可謂針鋒相對，照理尼周是無法可談的，但由於這一場戰爭使蘇俄兩面取利，並企圖使美國的盟邦都納入它的集體安全組織，一以排除美國勢力，一以封鎖中央，這是美毛所共同反對的。因此，美國以海空軍維護此一地區盟邦安全及給予軍事援助，既然可以導致各國政府不會進入蘇俄的圈套，中共自會表示同意。至于中共企圖重拾萬隆會議時代的「和平共處」口號，用以騙取此一地區各國和它恢復或建立貿易外交關係，這既可以形成莫斯科和它的鬥爭因此益加激烈。尼克森自亦樂予贊同，何況中共要爭取各國政府與它改善關係，必須先行促使印支三邦結束戰爭，至少有短暫的和平中立，才能贏得各國的信任。這更是與美國急切謀求印支和平的意願相符。

然而就中共的處境，將何以幫助美國促使北越棄戰從和？它對北越影響力雖因蘇俄的插手援助作戰而有所降低，且因邀請尼克森訪問，克宮便乘河內担心它被出賣而從中挑撥，使其影響力益形下降，自然無法正面促成印支和平。不過中共對北越及其附庸的關係比蘇俄深厚，瞭解也較深刻。在它表面上仍顯示支持印支共黨戰鬥到底，藉以消除北越對它向美國出賣它們的顧慮以維持其影響力的情況下，自亦有其促成河內止戰的方法。如果美軍能給予北越重大打擊，以及越南部隊確實有可以接替美軍防務的表現，使河內認爲無法以戰爭達成目的，則可使中共促成印支戰局的停火工作事半功倍。

因此，尼克森在密鑼緊鼓準備訪問北平前夕以至他到達大陸期間，美軍一面大舉轟炸北越，一面給予越南及寮、高戰場共軍重大的創傷。雖然蘇俄向中共發出廣播抗議：「在美國飛機轟炸同爲共黨國家的北越之際，中共竟允許美國空軍飛機運送報導尼克森訪問所需的成噸電視設備進入大陸」。（註12）既並沒有影響北平對美總統的接待

；中共雖跟隨河內與莫斯科痛斥美軍暴行，而美軍轟炸如故，亦毫不顧慮會影響北平對尼克森的接待。可見雙方對此都早有默契。

##### 五 公報中的言外之意

尼周會談的重點在商討雙方如何應付蘇俄勢力的擴張？由尼氏在參觀長城時對羅吉斯稱：此次訪問，縱使僅能遊覽到此一偉大建築的古跡，亦可謂不虛此行。（註13）即可見他到達北平後，便已領略到美國專家所稱的：中國的敵人，一直是來自北方，由萬里長城的建築即可證實。因而認定中共必以防俄為國防的主要目標。（註14）這已流露出他和毛周會談的主題所在。不過對中共防俄，美國能够和它聯合致力的不在北面，對印支方面，則是雙方都遭受到蘇俄的壓力，自然是會談的主題，惟所得的結論祇能心照不宣。

會談的公報固然都是表面文章，但雙方在印支方面由談判所得到的妥協，亦有蛛絲馬跡可尋。其中關於印支部份所稱：

「中共方面表示：堅決支持越南、老撾（寮國）、柬埔寨（高棉）三國人民為實現自己目標所作的努力，堅決支持「越南南方共和國臨時革命政府」的七點建議，以及在今年二月對其中兩個關鍵問題的說明，和印度支那人民最高級會議聯合聲明。」

「美國強調：應該准許印度支那各國人民在不受外來干涉的情況下，決定自己的命運；美國一貫的首要目標是談判解決；越南共和國和美國在一九七二年一月廿七日提出的八點建議，提供了實現這個目標的基礎。在談判得不到解決時，美軍預計在符合印度支那每個國家自決這一目標的情況下從這個地區最終撤出所有美國軍隊。」

這一段公報裏面，雙方所強調的，固然仍是七點與八點互不相讓的爭端，但中共破例地沒有堅持武裝「解放」，祇申明堅決支持三國人民為實現自己目標所作的努力。將「把美軍趕出印支地區」的詞句，留給美方表示「最終撤出所有美國軍隊」，這是中共對美國的讓步。至于美國一向主張重開日內瓦會議以實現印支和平，中共則力主由各國左右兩方自行談判解決——尤其是對寮國的和談。此項公報中所稱的：在談判得不到解決時，美國預計在符合

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

五九〇

印支每個國家自決這一口標情況下從這個地區最終撤出所有美軍」，這又透露了美國自己同意各國個別以和談停戰，顯示了美國的讓步。

對印支局勢雙方表示將採同一步調的，並不在公報中標明的有關印支部份，而在其後的共同之點：

「……雙方都希望減少國際軍事衝突的危險；任何一方都不應該在亞洲——太平洋地區謀求霸權。每一方都反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力。」

誰在謀求建立亞洲霸權？誰在拉攏亞洲強大國家企圖建立以防堵中共替代美國的集體安全組織？正在竭力聯合印度和日本的蘇俄已呼之欲出。公報中聲明美國接受中共重彈「和平共處」五原則的舊調，又是美國表示不反對北平藉此向印支各國開拓貿易外交關係以與蘇俄展開鬥爭。可見尼周會談，是圍繞着如何阻止蘇俄張牙舞爪的主題而進行討論，其重點又在印支地區。因越戰是造成蘇俄坐大及其於中取利的根源，尼周都省悟到必須停熄戰火。這就是尼克森所謂超越雙方歧見的利益問題。

## 六 結論

當然，印支戰局能否召開國際會議以保證和平？並非尼周會談所可能決定的。今後的關鍵在蘇俄，須視尼克森五月訪俄時，如何促使克宮為和平而出力？不過以往蘇俄對美國所稱的由于中共從中作梗，使它愛莫能助的擋箭牌已經失去了效用，可能爲了不使它成爲美毛聯合對付的目標，且認爲北越在從事和平建設時對它的仰賴將多于北平，亦願意促成印支的和局。不過北越是否接受來自克宮與北平的和平建議？又須視美軍在印支戰場能否繼續給予共軍及北越重大的創傷？

由北越自去年十二月以來，在寮、高、越所發動攻勢的凌厲，不惜出動其勁旅與使用精銳武器，顯示它正企圖以戰場上的勝利而贏取它在談判中所提出的條件；美軍除在戰場上予以反擊而外，且對北越實施轟炸，正是以戰逼和。越南部隊面對着共軍急謀在春節期間發動攻勢的企圖，而美軍所能給予的協助不多，竟可以制使共軍的攻勢落空，這說明西貢部隊的戰力已迅速增長，亦表示北越部隊已呈強弩之末。

不過北越仍保有其久經訓練的王牌部隊，斷不會不再接再厲，美國及印支各國亦將加強以戰迫和，美國反戰份

子亦不會再有中共派兵參戰的恐懼，使華府可以放手給于敵人致命的反擊，所以今後的印支戰爭，勢將形成更加慘烈的戰況。而北平方面則將藉華府公然接受其和平五原則，向印支及東南亞各國展開笑臉攻勢，籠絡各國和它貿易建交或復交。可是此一地區各國，由于緬甸、印尼早已喫過它五原則的苦頭，所以馬來西亞總理拉薩克曾經提出了與北平改善關係的先決條件：

(一) 保證印支以至東南亞中立和平——不輸出戰爭；

(二) 放棄對大馬的仇視，實行和平共存，不干涉內政——停止對馬共的支援。(註15)

這即說明了各國不再相信中共五原則的空口保證，必須先有行動上的表示。且指出了行動的步驟，爲先使印支戰爭結束，在國際會議上保證此一地區各國和平中立，然後再放棄對各國共黨叛亂的支援。由于各國共黨大都在北平設有偽政權，及由中共在大陸爲它們設的廣播電台，日夜以各國語言對其政府展開宣傳攻擊，所以這裏所指使的放棄對各國共黨支援，又是無法空口說白話以掩人耳目的。北平能否放棄對各國共黨武裝叛亂的支援？蘇俄透過北越正在對它們多方爭取，它又安能令其苦心培養用作爲赤化各國的爪牙倒向莫斯科？可見它爭取印支各國改善關係，基于此種矛盾而不易收效。

但中共在印支以至東南亞各國都有其潛伏滲透份子及同路人，今後勢必指示這批左派從議會以及宣傳機構，要求政府與北平貿易建交，藉尼克森公開表示接受和平五原則，造成輿論與議會的壓力，使各國當政者難于應付。所以尼周會談，帶給此一地區各國的，又將促成政治上的紊亂。

註1：去年七月廿六日出版之「美國新聞與世界報導」。

註2：6·REV, Raymond J. De Jaegher 在韓國世盟講稿，題爲「人民戰爭在美國」。

註3、4：本刊四卷六期黎世芬作「匪俄在東南亞的競爭」。

註5、7、8：請參閱本刊十一卷一期拙作「十年來東南亞國家國際關係之演變」。

註9：請參閱本刊九卷九期拙作「北越擴大印支戰爭的新估價」。

註10：去年七月十五日南洋商報載香港十四日合衆電。

中華民國六十一年 二月二十八日

五九一

中華民國六十一年 二月二十八日

五九二

註11：尼克森關島聲明。

註12：本年二月廿九日華僑日報引據東歐消息。

註13：本年二月廿五日星島日報。

註14：John K. Fairbank 著 *China's Foreign Policy in Historical Perspective*。

註15：一九七〇年四月廿四日「南洋商報」。

## 十六、朱少先撰：尼周會談後之東北亞情勢（註二十四）

### 一 中日韓三國的反共形勢

從地理言，東北亞地區，是指中國、日本與韓國；同時也包括琉球在內。二次大戰之後，日本雖然是戰敗國，但在美國積極扶持下，迅速地從廢墟中重建。由於一九四七年毛共政權在大陸出現；繼之，又有一九五〇年六月至一九五三年七月的三年韓戰及東南亞地區的寮戰、越戰，使日本地位，顯得特別重要。日本利用了這些國際有利形勢，加以日本全國上下共同努力，自一九五二年恢復獨立短短二十年中，已成了經濟大國；一九七一年的國民總生產，已超過二千億美元，僅次於美國和蘇俄，佔世界第三位。在亞洲乃至世界，已有舉足輕重的地位。

日本自恢復獨立以來，自吉田茂、岸信介、池田勇人到現在的佐藤榮作，歷屆內閣，均以親美、反共為基本國策，雖然由於時代的不同，國際局勢的變動，其對毛共政策，容有若干差距；但大體上，一直維持「政經分離」原則，而且與自由世界充分合作，尤其是一九六四年十一月佐藤繼池田出任首相之後，其反共政策，較任何時期為堅定。除了與我中華民國維持正常、友好之外交關係，一九六七年還親來我國訪問；有助兩國關係之加強與反共團結。自前（一九七〇）年聯合國阿爾巴尼亞等所提「排我納匪」案出現兩票逆差，繼之義大利、加拿大、智利等大國相繼承認毛共政權，一時國際姑息氣氛，瀰漫全球；日本受此影響，國內親匪逆流，洶湧澎湃，佐藤政府在內外強大壓力下，尚能堅持其既定方針。去（一九七一）年七月十五日尼克森宣佈訪問中國大陸，繼之於八月十五日實施新經濟措施，日本所受衝擊最大。國會內外的反對「琉球歸還協定」鬥爭、福田外相與田中通產相罷免案、對匪復交案等等的提出，使佐藤內閣搖搖欲墜；在此情況下，佐藤首相仍不顧各方反對與壓力，毅然決定，連署美國所



提有關所謂「中國代表權問題」的議案，並派出大批外交人員，為維護我國在聯大席位作努力。

十月毛共混入聯合國後，日本處境更見困難；直到本（一九七二）年一月六、七兩日佐藤與尼克森總統在美國聖克里門舉行高層會談並重新加強了兩國友好關係，而且決定今年五月十五日，美國將琉球歸還日本後，遂使佐藤政權重趨穩定。同時在日美會談中，左藤直接聽取了尼克森重申繼續維持與中華民國友好關係及履行對亞洲各國條約義務的保證及了解尼克森訪中國大陸真意，使佐藤政府對毛共政策，有了新的依據。加以一月二十三日蘇俄外長葛羅米柯的訪日，舉行日俄第二次外長會談，在會談中又獲得了兩國總理相互訪問，在本年內適當時期開始談判兩國正式簽訂和約及今後每年舉行外長會談的重要協議後；顯然使日本在美、匪、俄三角關係中，增加了重要性。

經日美、日俄會談之後，日本對毛共態度，較過去轉趨強硬。例如左藤首相與福田外相在日美會談結束後重申一九六九年十一月日美「聯合聲明」有關「韓國安全對日本自身安全極為重要」、「台灣地區的安全是日本安全的重要因素」、「所謂「韓國、台灣條款」繼續有效；在國會施政演說及答詢中，亦明白表示中日和約不能廢止；一月三十日，自民黨紀律委員會又宣佈對該黨親毛共領袖之一前外相藤山愛一郎因去年九月訪問中國大陸時，與毛共發表「中日和約為非法，應予廢除」、「指日本軍國主義化」等聲明，違反國策，予以停止黨權處分。凡此一連串發言與行動，均顯示佐藤政府對毛共態度，已轉趨強硬。

在韓國方面，一九六一年五月軍事革命成功，朴正熙執政以還，一直採取堅決的反共政策。但自一九七〇年國際姑息逆流高漲之時，韓國反共政策，顯有若干轉變；同年十二月國會通過「貿易法」修正案時，對過去嚴格禁止與共產國家貿易條款，作大幅度修改；將原有「共產國家改為「敵意國家」，亦即表示，即使是共產國家，只要對韓國不抱有敵意，亦可與之貿易。事實上除北韓、蘇俄、毛共外，均已展開經濟外交活動。自去（一九七一）年六月起，若干共產國家船隻，已可自由進入韓國港口。同年八月，金鍾泌總理在國會施政報告，強調在外交上採取彈性現實政策，並表示對所有「無敵意國家」，均可建立外交關係。金鎔植外長在國會答詢中，更具體表示對蘇俄與毛共，如不採取敵對行為，韓國亦可慎重考慮建立外交關係問題。一旦時機成熟，南北韓直接談及兩者同時加入聯合國，亦將予以考慮。

中華民國六十一年 二月二十八日

五九四

由於韓國政府在反共政策上採取其一連串彈性措置，自去年下半年起，其國內發生了若干不穩情勢，例如漢城近郊貧民暴動事件、特殊部隊士兵逃亡叛亂事件、學生反對軍訓及反政府示威事件、司法官集體辭職事件等的相繼發生，使社會動盪不安；加以尼克森宣佈訪問大陸及實施新經濟措施，對韓國衝擊亦大。一面受美援停止、越戰特需減少、日元升值等影響，不但妨礙了經濟建設的進行，且因物價上漲、通貨膨脹嚴重，直接影響人民生活。同時，北韓勞動黨大會去年十一月集會時，又重申其「革命統一路線」，間諜活動復趨活躍，頓使韓國在政治上、經濟上、社會上，危機重重。朴正熙政府鑑於上項情勢，遂於十二月初，宣佈韓國進入緊急狀態，加強國家安全措施，限制人民部份自由，加強新聞檢查；經濟計劃以發展國防建設為優先。

韓國政府經採取上述措施後，政局始漸趨安定，一兩月來，亦未發生任何騷動事件。

至於我中華民國，在亞洲一直是反共中流砥柱，在任何情況，堅持既定之反共國策，從不動搖。自毛共混入聯合國後，雖然國際情勢對我有若干不利，但仍屹立不動，為亞洲重要的安定力量，非任何力量所能改變。

## 二 中、美、日、韓間現存關係

中、日韓三國在東北亞戰略地位極為重要，也構成美國西太平洋防線的最重要一環。若與美國在琉球軍事基地相結合，適可成為對毛共東南沿海包圍圈。如在琉球設置中程飛彈（IRBM），北起西伯利亞，西至整個中國大陸全境，南到越南北部，均在其射程之內；既可控制北韓、北越及黃海、日本海入口與蘇俄遠東海軍之出口，且可封鎖整個中國大陸。

中、美、日、韓，基於共同利益及為維護亞洲和平與安全，四者無論在政治上、軍事上、經濟上，有不可分割關係。美國居於自由世界領導地位，因此在全球性反共戰略中，美國無疑是一個中心。目前美國與中、日、韓三國之間，各別訂有共同防禦條約，例如中美兩國訂有「中美共同防禦條約」；日美兩國之間，訂有「日美安全保障條約」；美韓兩國之間，亦訂有「美韓防衛條約」；藉這些條約，美國與三國間，構成了一個堅強的防衛體制。任何一國遭受外來侵略，美國依照條約規定，即有共同防衛義務。美國除以核子傘保衛各國安全外，基於事實上需要，美國在中、日、韓三國或派有軍事顧問人員或陸、海、空軍武裝部隊及軍事基地與軍事設施。事實上，美國與中、日

、韓三國之間，軍事上有着守望相助、安危與共的密切不可分的關係。

至於中、日、韓三國之間，現存關係，亦非常密切。先看中日關係。兩國自一九五二年簽訂和約，恢復邦交以來，一直保持正常友好外交關係，在政治上合作良好，國際事務上互相支援，過去有關所謂「中國代表權問題」，日本一向支持我國，並為重要問題提案國；在經濟上，不但雙方貿易額年有增加，經濟合作及直接投資，亦有極佳成績。兩國唯一引起齟齬者，皆係由於日本對毛共政策發生偏差所致。例如一九五八年日本與毛共簽訂第四次民間貿易協定時，因附帶若干政治條款，毛共企圖藉享有那些特權，由貿易關係，邁進到外交關係。我國認為此舉超越「政經分離」原則，堅決反對，並以停止雙方貿易為抗議。一九六三年池田政府核准倉敷人造纖維公司，可以政府銀行資金融資，將價值二千萬美元之整套尼龍工廠設備，以分期付款方式，售與毛共；當時我國指為變相經濟援助，因提出抗議未果，不得不召回駐日大使及撤退重要館員，使兩國關係，達到破裂邊緣。幸賴池田內閣及時挽回，派吉田茂前首相訪華，與我總統會談；並提出保證，不以政府銀行資金支持對毛共貿易，兩國外交關係始告恢復。

一九六四年佐藤榮作繼池田出任首相以來，因佐藤政府反共政策堅定，且兩國政要如日本之佐藤首相、大平正芳外相、岸信介前首相及我國嚴副總統、張祕書長、蔣副院長等相互訪問，使兩國關係，臻於最密切階段。

共匪混入聯合國後，日本國內掀起親毛共熱潮，各政黨、左翼團體、財經界有力人士，均先後紛紛組團前往大陸訪問，其中較重要者如由藤山愛一郎所率領的超黨派組織「日中國交回復促進議員連盟」訪問團、公明黨魁竹入義勝率領的該黨訪問團、關西財界訪問團、東京經濟人訪問團等，均為代表一方的有力團體。該等訪問團在大陸訪問期間，在會談結束後，幾乎都發表了：「日匪復交五原則（註1），及承認日本正走向軍國主義道路」等聲明，極盡挑撥、離間與侮辱佐藤政府為能事。毛共亦曾先後派其對日統戰頭目王國權、王曉雲等先後訪問日本（註2），實施滲透、統戰活動。佐藤政府在重重壓力下，曾企圖派自民黨「中國問題調查會」會長野田武夫率團訪問大陸，該黨幹事長保利茂亦試探與毛共接觸，佐藤首相、福田外相在國會中亦一再表示願與毛共舉行政府間會談；但由於毛共態度冷淡，迄無任何進展，日本政府亦未採取進一步行動。

中華民國六十一年 二月二十八日

五九六

日美聖克里門會議之後，佐藤政府除了對毛共態度漸趨強硬外，一月中旬曾派岸信介首相來我國訪問，與我當局有所洽談；最近日本實業界泰斗石坂泰三應邀來我國訪問，就未來中日兩國經濟關係，交換意見。因此，目前中日兩國關係，並未受日本國內及國際姑息主義猖獗影響，依舊保持極良好狀態。

中韓兩國關係，因在韓國未獨立前，我曾全力支持其獨立運動，其革命志士，一直受到我國優遇與援助，韓國臨時政府亦設在上海、重慶等地。在開羅會議中，我總統又力主戰後應恢復獨立，足見我國支持韓國獨立，不遺餘力。一九四八年八月大韓民國成立，我國除立即予以承認外，我總統又於翌（一九四九）年八月親訪韓國，與李承晚總統會商籌組亞洲反共聯盟問題。一九五三年十一月，李承晚總統來華報聘，兩國領袖除重申保證與所有亞洲國家團結合作外，再度呼籲共同努力，促進反共聯盟之實現。一九六三年十一月，兩國又簽訂「中韓友好條約」，奠定了兩國友好基礎。一九六六年朴正熙總統並親來我國訪問，我總統府張祕書長、蔣副院長亦先後赴韓報聘；故最近十年來，不但兩國反共合作更臻密切，在政治上、經濟上、文化上乃至軍事上合作關係，亦有了新的進展。

至於日韓關係，由於過去宿怨甚深，雖從一九五一年起在聯軍統帥麥克阿瑟斡旋下，開始復交談判，但始終無法達成協議。直至一九六一年朴正熙執政，積極展開對日外交，且在復交條件上，亦作了極大讓步；日本佐藤政府亦採取積極態度，並在中、美兩國多方協調下，終於在一九六五年二月，在漢城草簽了「日韓基本條約」，同年六月二十二日正式在東京完成簽約手續，兩國政府在在野政黨反對下，不顧一切，在執政黨一黨議員出席國會中，予以通過批准，才恢復了邦交。使此一東北亞反共防線上最大缺口，得以填補。

兩國復交以後，韓國依照「日韓條約」，除了獲得三億美元贈與款及二億美元低利貸款外，又獲得了大量民間借款與商業投資，對韓國「第一次五年經濟計劃」（一九六二年至一九六六年）及「第二次五年計劃」（一九六七年至一九七一年）的順利完成，有着極大助力。日前日本對韓輸出，已取代美國，佔韓國輸入第一位。去（一九七一）年八月日韓第五次閣僚會議時，日本又同意了三項援助計劃，援助總額達二億一千萬美元。（註3）

日韓兩國除了在經濟關係上已構成堅強之合作體制外，在軍事與政治關係上，也達到了密切不可分關係。一九六九年十一月日美會談聯合聲明中，佐藤首相曾強調：「韓國安全對日本自身安全極為重要」。這裏說明了日韓安



全的一體化。今（一九七二）年二月初，日、美、韓三國又完成一項共同防空體制，足證在軍事上亦已趨一體化。中、日、韓三國，因彼此間訂有友好條約，與美國之間，又分別訂有共同防禦條約；事實上，以美國為中心，已構成了一個安全保障共同體。

### 三 蘇俄、共匪、北韓間的相互關係

東北亞自由陣營中，中日韓三國的反共情勢及美國與上述三國間，以及三國彼此間的現存關係，已如上述。以下再就東北亞共產集團情勢與彼此間關係，作扼要的敘述。

在一九六二年匪俄衝突未表面化以前，東北亞共產集團以蘇俄為中心；一九四九年毛共政權成立不久，蘇俄與毛共即簽了一項「中蘇相互援助與友好條約」，在該約前言中，已明白指出日本是其假想敵。該約在性質上，是軍事同盟，目標除了日本之外，中、美、韓三國，亦是其共同侵略的對象。一九五〇年六月，北韓敢於發動韓戰，毛共並派所謂「志願軍」參戰，無疑是以此項條約為後盾。

自匪俄衝突表面化後，毛共與蘇俄之間，已成敵對狀態，並且雙方在邊境曾發生多次熱戰；目前兩者在邊境仍置有重兵，隨時有挑起戰端可能。故「中蘇友好條約」雖為期三十年，但實際上已成爲一頁廢紙。

不過毛共並未因匪俄關係的惡化，而放棄向外侵略企圖；對日本一直運用統戰手段，分化滲透，以推翻保守政府樹立左翼政權，赤化日本為目標，尤其是最近一兩年來，其統戰工作，更見活躍。對台灣，以間接、直接方法，從事滲透、顛覆工作；對韓國則支援北韓，實施武裝侵略，赤化全韓。這些工作，都是齊頭並進的。

蘇俄、毛共與北韓之間，在匪俄衝突以前，北韓與毛共一樣，凡事聽命蘇俄。北韓的建軍及經濟建設計劃的完成，絕大部份，得力於匪俄的援助。一九六一年韓國軍事革命成功，北韓已知用偽裝和平策略，已無法得逞，遂於同年七月，分別與蘇俄及毛共簽訂「朝蘇、朝中互相援助及友好條約」，企圖以蘇俄、毛共為後盾，推進其武裝南侵計劃。其間曾獲得蘇俄與毛共的援助。自匪俄衝突表面化及美蘇間進行所謂「和平共存」後，北韓一度全面倒向毛共。但到了毛共實施「文化大革命」，且「紅衛兵」大字報對北韓總理金日成發動攻擊，使北韓再度倒向蘇俄。不過此種關係，為期不久。到一九六九年下半年，兩者關係又趨疏遠，而與毛共勾搭。同年十月，北韓最高人民會



中華民國六十一年 二月二十八日

五九八

議主席崔庸健，曾率代表團參加毛共偽國慶。翌（一九七〇）年三月，北韓與毛共恢復互派大使，四月周恩來應邀訪問北韓；繼之，兩國包括軍事代表團在內各類代表團互訪，關係極為密切，對蘇俄已完全冷落。

去（一九七一）年尼克森總統宣佈訪問中國大陸，對北韓衝擊甚大；從那時開始，一直謾罵美國尼克森豎了白旗去投降。言下對毛共與「美帝」接近，表示不滿。

蘇俄見有機可乘，開始與北韓接近，在尼克森於二月二十一日訪問中國大陸同時，一個由北韓外長許淡率領的政府代表團，到達莫斯科，在二月二十二日葛羅米柯外長歡迎晚宴席上，除了許淡外長對蘇俄多年來援助表示感謝及強調今後進一步加強在政治、經濟、文化各方面合作外，葛羅米柯外長則表示將盡全力支援北韓革命統一解放運動，並給予帝國主義嚴重的打擊。

從最近數月來蘇俄與北韓交往頻繁情況判斷，北韓又從毛共懷抱，倒向蘇俄。不過此種關係，能維持多久，仍將隨情勢發展而決定。根據過去事實，證明北韓心目中的最大敵人是美國；蘇俄與毛共，何者接近美國，北韓即倒向反美的一邊。不過北韓即使對任何一方不滿，從未發展到衝突表面化程度。因此，十餘年來，不論三者間關係如何變化，匪俄雙方對北韓的援助，一直沒有中斷，僅是雙方援助程度稍有差別而已。今後此種關係，仍將繼續發展。

不論北韓與匪俄關係如何變化，其武力統一全韓的方針，是始終不變的。因此，北韓的此種侵略企圖，不但構成對韓國的威脅，也影響到東北亞和平與安全的前途。

#### 四 尼周會談後東北亞新情勢

毛共是亞洲動亂的禍源，這是世界公認的事實。毛共政權自一九四九年在中國大陸出現之後，亞洲局勢一直陷於動盪不安。身為領導自由陣營的美國總統尼克森，不圖團結民主國家力量，消滅這個禍源，反而移樽就教，親自訪問大陸，與毛共勾搭。此舉不僅不能緩和亞洲緊張局勢，相反的，因尼克森的大陸之行，助長毛共的侵略氣焰，喪失了民主國家對美國的向心力及鬆弛了團結力量，結果必將使亞洲乃至世界局勢，更趨緊張，更陷於混亂。

我們下這樣的結論，是從最近尼克森與周恩來在北平會談情況發展作依據的判斷。

雖然尼、周會談的全般內容，我們無法從兩者所發表的「聯合公報」中窺其全貌，但最少限度，我們可以從這個公報中，雙方對若干重大問題的一致點與分歧點，獲得結論。同時也可從若干線索中，發掘美國與毛共之間的共同諒解與默契。

我們上面指出，尼周會談的結果，將會使亞洲局勢乃至世界局勢更趨緊張，更陷於混亂。其所據的理由是：

（一）毛共已將一九五五年萬隆會議的所謂「和平五原則」，作為束縛美國在今後國際行動中的武器。就「和平五原則」本身意義言，原無可厚非，應該為任何一個獨立國家遵守的基本原則。但自一九五五年以來十餘年中，毛共對印度的侵略，對亞、非、拉地區的滲透顛覆活動及其本身所作破壞此項原則的行動，已不勝枚舉；今天毛共再拿出為亞洲人所不齒的偽裝口號，來作為美、匪間共同遵守的原則；除了束縛天真的美國之外，有誰能相信毛共會遵守？在「聯合公報」中，毛共聲明：

「國家要獨立，民族要解放，人民要革命，已成為不可抗拒的歷史潮流。……中國（毛共）堅決支持一切被壓迫人民和被壓迫民族爭取自由、解放的鬥爭；各國人民有權按照自己的意願，選擇本國的社會制度，有權維護本國獨立、主權和領土完整，反對外來侵略、干涉、控制和顛覆。一切外國軍隊都應撤回本國去，中國（毛共）堅決支持越南、寮國、柬埔寨三國人民為實現自己的目標所作的努力。……」

這不是毛共準備在各地繼續作亂的自供狀？不是在要求美國從亞洲地區撤退其武裝部隊，好讓毛共順利推行之滲透、顛覆活動嗎？

其次，任何人都知道，日本是經過選舉、由公平競爭產生所組成的一個民主政府，但毛共在「聯合公報」中，却聲明：

「堅決反對日本軍國主義的復活和對外擴張，堅決支持日本人民要求建立一個獨立、民主、和平和中立的日本的願望。」

毛共這裏所指的「日本人民」，除了極少數的左翼、親毛分子之外，還有誰會同意這種看法。事實上，這些已構成了毛共對日本內政的干涉。

中華民國六十一年 二月二十八日

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇〇

從以上這些事實，說明毛共對外擴張、運用統戰手段，策動各國少數人民，從事所謂「解放運動」，以赤化其國家為最終目標的政策，不但毫無改變跡象；相反的，由於尼、周會談，美國確認了這些原則，使毛共更氣焰高張，今後勢將明目張胆，推進其赤化工作。而日本又是主要目標。

(二)一般政論家指出，促成這次尼周會談主要因素，在尼克森是為連任下屆總統；毛共是為「聯美制俄」。這項聯合公報中，雖未直接提及蘇俄字樣，但一般相信，無疑聯合「制蘇問題」，是這次會談重心。在「聯合公報」中，雙方聲明：

「中（毛共）美兩國關係走向正常化是符合所有國家的利益的；雙方都希望減少國際軍事衝突的危險；任何一方都不應該在亞洲——太平洋地區謀求霸權，每一方都反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力。」

這裏所指「任何國家或國家集團」在太平洋建立霸權，無疑是指蘇俄及蘇俄集團而言。由於美國與毛共的勾結，蘇俄已在亞洲採取反擊行動。除了加強匪俄邊境戒備外，並與印度簽訂友好條約及在印巴戰爭全力支持印度，擊敗巴基斯坦，且已在東巴建立孟加拉國。最近蘇俄對日本與北韓，又採取了積極的爭取行動。今（一九七二）年一月二十三日葛羅米柯外長的訪日，在舉行兩國外長會議中，已達成了兩國總理互訪，在本年內開始兩國和約談判，從明年起兩國外長每年舉行定期會談一次等重要協議；二月二十一日，北韓外長許淡，應邀訪俄，舉行會談，加強了兩國合作關係。蘇俄在西太平洋的海軍實力，亦在逐漸增加中，對毛共正形成包圍圈。日本之承認蒙古、日本與北越的接近，都是蘇俄所促成。以上這一連串事實的發展，不僅說明匪俄衝突更趨尖銳，美俄關係，亦將隨之惡化，尤其在西太平洋、印度洋美俄兩國海軍的對峙形勢，必趨嚴重。

同時，由於日俄的接近，增加了日美、日匪關係的複雜性，更由於蘇俄的全力支持北韓，壯大了北韓的侵略力量，朝鮮半島局勢的緊張，亦在預料之中。

因此，尼周會談結果，必然使東北亞形勢趨於惡化。

(三)就東北亞中、日、韓三國問題言，在這次尼周會談中，除了尼克森態度軟弱、含混遷就，使亞洲民主國家對美不信任外，並無任何具體收穫，對中、日、韓三國問題，也僅僅將雙方的見解併列，毫無結論。根據「聯合公

報」中的記載是：

(1)關於所謂「台灣問題」，毛共重申其立場說：「台灣問題是阻礙中美兩國關係正常化的關鍵問題；中華人民共和國政府是中國唯一合法政府；台灣是中國一個省，早已歸還祖國；解放台灣是中國內政，別國無權干涉；全部美國武裝力量 and 軍事設施必須從台灣撤走。中國政府堅決反對任何旨在製造『一中一台』、『一個中國、兩個政府』、『兩個中國』、『台灣獨立』和鼓吹『台灣地位未定』的活動。」

美國則聲明，「美國認識到，在台灣海峽兩邊的所有中國人都認為只有一個中國，台灣是中國的一部份，美國對這一立場不提出異議，它重申它對由中國人自己和平解決台灣問題的關心。考慮到這一前景，它確認從台灣撤出全部美國武裝力量 and 軍事設施的最終目標。在此期間，它將隨着該地區緊張局勢的緩和而逐步減少它在台灣的武裝力量 and 軍事設施。」

表面上看，美國最後將自台灣撤退其武裝部隊及軍事設施；但實質上，我們應注意兩個前提；其一，在「聯合公報」中未提「中美共同防禦條約」，因為只要中美兩國不廢止此項條約，美國是否在台駐有武裝部隊，並不重要；依照條約規定，一旦台灣遭受外來攻擊，美國對台有協防義務，亦即隨時可派其武裝部隊前來。無礙台灣安全。

第二個前提，美國僅在原則上表示在該地區緊張局勢緩和時逐漸撤退其武裝部隊與軍事設施。在毛共叫囂「一定要解放台灣」的情勢下，緊張局勢何時始能緩和，是不可想像的問題。

基於此，尼周會談中有關所謂「台灣問題」，實質並無任何進展。而且尼克森、羅吉斯、季辛吉，在尼周會談後，一再聲明「中美防禦條約」繼續有效。更足於證明。

(2)關於「日本問題」，毛共聲明：「堅決反對日本軍國主義的復活和對外擴張，堅決支持日本人民要求建立一個獨立、民主、和平與中立的日本的願望。」美國則聲明：「美國最高度地珍視同日本的友好關係，並將繼續發展現存的緊密團結。」雙方所述，文不對題，足見在會談中，意見分歧，毛共要反對日本政府，策勵「人民革命」；美國却要與日本政府合作。都是背道而馳。

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇一

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇二

關於琉球問題，相信亦曾談到，因此一問題過份尖銳，未便提及，故在公報中不予列入。但毛共在聲明中強調「一切外國軍隊都應撤回本國去」，自然也是針對美國在日、韓、琉武裝部隊而言。顯示兩者基本立場，仍是無法協調。

(3)關於「韓國問題」，毛共聲明：「堅決支持朝鮮民主主義人民共和國政府一九七一年四月十二日所提的朝鮮和平統一的八點方案和取消「聯合國韓國統一復興委員會」的主張。美國則聲明：「美國將保持其與大韓民國的密切聯繫和對它的支持；美國將支持大韓民國為謀求在朝鮮半島緩和緊張局勢和增加聯繫的努力。」這裏可以看出，和雙方對日本問題一樣，各走一端，毛共支持北韓「革命統一」，主張取消聯合國對承認大韓民國是唯一合法政府的決議。美國則支持大韓民國，支持其和平統一韓國的努力。在此種情況下，韓國局勢不但不能緩和，反增加了對立、衝突的危機。

毛共對於「承諾」、「聲明」、「條約」，一向視為策略運用工具，隨時可以「否定」、「背棄」、「撕毀」；談判更是「針鋒相對」，未來吃虧的是談判的對手。因此，我們認為尼周會談的結果，除了替尼克森增加一些選票和毛共獲得了美國撐腰，減少蘇俄對毛共的壓力，可以加緊對外略侵外，對自由世界別無所得。但預見的後遺症，却一定很多。如亞洲乃至國際局勢的更趨緊張、美俄關係對立更趨表面化、因亞洲國家對美國的不信任感減少了自由國家的團結力量、因美毛勾搭增加了毛共對美國滲透顛覆等等，其後果是很嚴重的。

註1：「和平五原則」：（1）相互尊重領土與主權完整；（2）互不侵犯；（3）互不干涉內政；（4）平等互惠；（5）和平共存。

註2：王曉雲是「中日友好協會」常務理事兼副秘書長、「人民對外友好協會」理事，乘去年三月日本舉辦「世界乒乓球大賽」機會，以「中共代表團副團長名義來日，先後逗留四十餘天。又王國權為「中日友好協會」負責人，於去年八月廿五日藉參加松村謙三葬禮為名，來日實施統戰活動。

註3：第五次「日韓關係會議」，日方同意三項對韓援助計劃：（1）建設漢城地下鐵路計劃八千萬美元；（2）建設特殊鋼、鑄鐵、重機械、伸銅等四大重工業計劃八千萬美元；（3）船舶貸款五千萬美元。

十七、陸鵬撰：尼克森大陸之旅與國際均勢的重建（註二十五）



(一)

儘管尼克森總統在未去大陸之先，事前向世人一再宣稱，並反復強調：他這次訪問中國大陸所謂「和平旅程」是一樁「歷史性的事件」，「將是史無先例的」，「啓開歷史的新頁」，「象徵着一個結束和一個開始」……可是反觀自由中國公私各方面對於尼克森總統最近訪問大陸之行的反應，却僅僅局限於二月二十七日尼、周二人在上海所發表的聯合公報的官方文章；而且絕大多數的人祇是全神關注聯合公報中的一小部分，即其最後所陳述的關於臺灣的未來前途，和中美共同防衛條約存廢問題。關於後者，他們不僅亟亟要求友邦對其加以澄清，而且不惜逐句逐字地加以斟酌推敲，以期了解其利害關係。和此相反，對於這次尼克森總統大陸之行，和尼、周聯合公報背後所包含的更重要的世界性的、歷史的、乃至哲學的意義，以及尼克森總統內心真正動機等等，則一概不予深究。這真是所謂遺大投小，在山不見山，見樹不見林的井蛙式的看法。

像這樣地觀察和研究關係自身生存和前途的重大國際事件，不僅充分表現其粗疏大意，而且未免陷於淺薄無知。如果以此來肆應我們當前所面臨的國際壓力，其成敗得失，早已無待著龜了。

事實上，我們如果不澈底明瞭當前世界歷史的變化，人類所遭遇的問題，和與此有關面所提出的哲學思想，我們決然無法清楚這次尼克森總統突然訪問中國大陸的真正原因。何以故呢？因為尼克森總統這次訪問大陸之行這一事件本身，便是世界歷史新變化中的一環。同時，我們對於國際問題的觀察，也惟有保持這種冷靜和客觀的態度，不存絲毫偏見，然後才能從其中尋求出正確的答案。

(二)

首先就當前世界歷史的變化上說，二次世界大戰結束二十多年以來，世界歷史的確發生了莫大的變化，同時也呈現無數非人們預先所能想像到的新面貌。最明顯的現象之一，便是戰後美蘇二大陣營長期「冷戰」，以及無限制核子競爭的結果，不僅已經無法維持世界均勢的和平，反而帶來人類核子戰爭的危機，而且更使美、蘇二大軍事超級強國本身也因爲不勝負荷之苦而陷於泥淖，無由自拔。同時世界各地民族主義普遍高漲，紛紛要求自主獨立，原來不屬二大陣營的非共中立國家，固然不用說了，就是屬於二大陣營的民族，也因受到民族主義的重大沖擊，先後

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇四

各自追求獨立自主，亟求脫羈而去。例如，屬於民主陣營的民族於此自不必多提，屬於極權陣營的民族，像南斯拉夫、羅馬尼亞、匈牙利、波蘭、捷克，也無不先後發生背叛。這樣一來，對於彼此正作生死對抗的美蘇二大超級強國來說，這些國家，不僅已經不是自己可貴的資產，抑且早已變成自身的莫大的負擔。自身的利益決不放鬆，國際的義務却不想盡力。除此之外，東方毛共利用美蘇對抗的夾縫，從中漁利，而日趨壯大，並積極擴充自己的核子武器，儼然以第三世界的盟主自居，既反美，又反蘇，一方面利用中南半島的戰爭，拖住美國不放，大量消耗美國的國力，一方面陳兵北疆，表示不惜一戰的決心。在此，我們姑且暫時不說什麼鷸蚌相爭，漁翁得利的話。但是毛共的所作所爲，愈益增加世界的複雜性與緊張性，要爲無法否認的事實。

(一)

最初發現上述世界歷史危機，並作有系統性的敘述的，自應推哈佛大學歷史教授，現任白宮國家安全顧問的季辛吉(Henry Kissinger)。他是一位講求「實力」的知識份子。他在一九五七年寫出他第一部著作：「核子武器與外交政策」(Nuclear weapon and Foreign policy)，主要是說明核子戰爭可以避免，僅憑核子武器作爲一國對外的實力，是有很大的缺陷的。很明顯的，季辛吉著作此書的目的，乃是企圖糾正當時艾森豪總統的「核子報復主義」，其影響到甘迺迪總統時期，就援用了「彈性報復」主義，不久季辛吉在白宮又影響了尼克森，從「核子優勢」而轉變爲「核子完備」的政策。在這部核子戰略的著作中，他主要提出核子武器的發展應受到限制。他根據這個理論又寫了「選擇的必要」(Choice Between The Two)一書，一九六五年再著「聯盟的困難」，以及一九六九年的「美國外交政策」(American Foreign policy)。

他在「美國外交政策」一書中，客觀地指出當前世界歷史的變化和危機。他在同書劈頭便指出：

……在兩次世界大戰的衝擊下，產生一個世紀安定國際體系，已經崩潰，暫時取代它的超級大國時代，也將達到終點。當前國際環境在紊亂之中，因爲它的主要因素，同時都發生了流動。

在本文內，作者對於當前的國際環境，有極具哲理的指出，他說：

在軍事上，世界是兩極，受兩大超級大國的支配；在政治上，世界却是多元的，分裂爲許多複雜的聯盟網

……在核子時代，壓倒性的軍事力量不能提供保證，使一國能單獨作決定性的國際行動。

本文分爲五個小題加以討論，以美國外交政策爲中心，說明對於世局的變化與危機的看法，和對處的途徑：(一)結構的問題。(二)兩極化的限度，近世時期內權力的性質。(三)政治的多極化，聯盟性質的改變。(四)兩極化與多元化的概念的問題。(五)美國國家利益的探討。

拙文主要目的，並非介紹季辛吉的新國際觀，僅在借引季辛吉的學術思想，證明當前整個世界歷史的確已經發生根本的變化。我們今天多數國人仍然固持的陳腐的世界觀和外交政策觀念，絕不足以因應今後世局的變化了。

當然，爲了了解今後國際情勢，和美國的新外交方針，固非先從了解季辛吉的著作開始不可。同時，我們更要知道，本年二月九日尼克森總統向國會發表的外交政策咨文，以及同月二十七日尼、周在上海發表的聯合聲明，如果按圖索驥，我們也可以在季辛吉的許多著作之中，尋找到他的根源。本文因篇幅所限，暫時按此不論。首先讓我們回頭再考察一下在此世界歷史諸多變化中，世界軍事另一極的蘇俄，其所持態度和動向，又如何呢？

#### (四)

關於蘇俄對於當前國際所持的明顯態度和動向，我們想不久——亦即五月二十二日尼克森繼續訪問中國大陸之後，訪問蘇聯時，大家自然可以分曉。不過就未來訪問的結果來說，我們縱不敢以未卜先知自命，但是就一般國際情勢判斷，也敢於預料其大半。

依照我們的看法，在戰後二十五年來世界歷史發生重大變化的客觀形勢下，蘇俄所遭遇的困境，正和美國所遭遇者，不相侔。我們說這兩個巨人冤家路窄也好，說他們是一對難兄難弟也無妨。因此今天它所採取的外交方針，雖然嘴巴上不說，骨子裏所遵循的路線，至少在大原則上，也和美國現行的外交方針屬於同一模式——超理論思想的現實主義。從而季辛吉的一套新國際觀，無疑也爲蘇俄所默默接受。換句話說，他也是渴望打開今天世界困局，以求自己的解脫。或許由於蘇俄對於自由中國一向並不友好，同時此間也是長期採取反俄政策的關係，因而對其另具一種看法，但是戰後國勢曾經一度達於顛峯狀態的蘇俄，近十年來由於內政外交措施失當的結果，面臨各種無法克服的重大危機，實在也是不容掩飾的事實。例如東西間長期冷戰的僵持，以及無限制的武器競賽，固然使其

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇六

疲於奔命，受累無窮，而東歐附庸國家的日趨離心，原為附庸衛星，今反成為贅疣，甚至成為心腹之患。所謂布列茲涅夫的「有限主權論」，固徒然成為共產兄弟國譏嘲的對象，同時所謂華沙公約，也是早已名存實亡。其中尤其東方毛共的背叛，更使其如芒刺背，寢食難安。毛共原為蘇俄一手扶植的附庸，今竟變成自己最可怕的敵人，此豈預料之所及，也真無異養虎傷身，後悔莫及。抑尤有進者，根據最近鐵幕傳出消息，蘇俄政權不僅忙於烏克蘭採取警察行動，以對付分離份子，而且波羅的海三國——立陶宛、拉脫維亞、與愛沙尼亞的反抗，也正在增漲之中。凡此種種，無一不說明蘇俄這一歷經十月革命所締造的赤色帝國，時至今日，表面上雖然仍維持着龐然巨物大帝國的外形，但是實際上已經變成動彈不靈、空虛孱弱的病獸了。在這種情形之下，除非它甘心坐以待斃，自祇有求變之一途了。而求變之途，現實所可採取者，便是美國所提出的如上述以季辛吉為代表的一整套重新改造世界的哲學思想。

(五)

從這個立場出發來考察，我們可以斷言，蘇俄這次對於美總統尼克森的訪問大陸，不僅不表反對，而且一定因為事前已獲得美國可靠的保證而不採反對態度。正如蘇俄科學院美國研究所所長阿巴托夫（G. Arbatov）去年八月十日在「真理報」發表評論說：「蘇俄二十年來在原則上主張美國和其他西方國家同中共建立正常外交關係，美國拖延了這麼久，直到今天在使美國立場變得模稜兩可的情況下，才承認這個現狀；直到現在方採取放棄對中共進行冷戰的第一個步驟，未免使人深以為憾。」接着，他又指出：「如果尼克森訪問中共大陸，果真能夠為世界帶來緩和，蘇俄將予以積極評價。」至於當尼克森總統正式訪問中國大陸期間，蘇俄報紙言論態度的審慎和溫和，則為有識者所共睹，自不必在此多說了。誠然，當尼克森在訪問大陸期間，一部分蘇俄報紙對於尼周會談，曾經表示疑慮，就情理言，這原是應有之事，因此並不足以為異。而國內少數輿論界之硬指尼氏訪毛目的是在「聯毛制俄」，愈足見其是無的放矢，捕風捉影之談了。

總之，當前整個世界歷史，已經開始在變了。而這個變，不是任何人要變，也不是任何國家要變，恰恰相反，是世界歷史本身在變，以是人與國家不得不跟着它變。從反面說，戰後所形成的世界均勢，已經走上盡頭，不變，

便是整個人類自己的毀滅和死亡。

行文至此，很巧看到十四日中國時報一篇美國通訊專欄報導，題目是「尼克森政府兩面外交幻想曲」，內中引述國務卿羅吉斯最近一篇大作，正和本文所測若合符節。羅吉斯在以「革新與涉入」(Innovation And Involvement)為題的前言中洋洋得意地說：

一九七一年是美國外交政策革新與成就圓滿的一年，它是為總統訪問北平與莫斯科達成協議，為改進柏林地位獲致成功的協商，以及以果敢的行動，為美國在國際經濟中恢復競爭地位的一年。

所謂「革新」，是指世界列強在四分之一世紀處於核子陰影的對峙之下，由於美國外交上的「突破」，若干理論上敵對的尖銳邊緣，正趨於緩鈍，而試求打破抗鬥鎖鏈的企圖正獲得反應。

所謂「涉入」，是指美國進入了一個新時代，其中創造世界和平的穩固結構的遠景，已趨真實而可觸及。最後本文不能不附帶申明的，即關係自由中國前途的。二月九日的尼克森外交政策咨文，和同月二十七日尼、周聯合公報，我們也有一種不同的看法，祇因篇幅有限，容於以後另作專文加以討論。

註一：民國六十一年二月二十九日「中央日報」第一版與「外交部公報」，第三十七卷，第一號，頁二六。

註二：民國六十一年三月一日「香港時報」第二版。

註三：民國六十一年二月二十九日「新生報」第一版。

註四：民國六十一年二月二十九日「中央日報」第四版。

註五：民國六十一年三月一日「新生報」第四版。

註六：民國六十一年二月二十九日「聯合報」第一版與民國六十一年三月一日「新生報」第四版。

註七：民國六十一年二月二十九日「香港時報」第一版。

註八：民國六十一年三月一日「中央日報」、「中國時報」、「聯合報」。

註九：民國六十一年二月二十三日「工商日報」第二頁。

註十：民國六十一年二月二十八日「星島日報」第二版。

中華民國六十一年 二月二十八日

六〇七



中華民國六十一年 二月二十九日

六〇八

註十一：民國六十一年二月二十九日「香港時報」第二版。

註十二：民國六十一年二月二十四日「星島日報」第二版。

註十三：「新時代」，第十二卷，第二期。

註十四：「國際現勢週刊」，第八三五期，頁一三。

註十五：「國際現勢週刊」，第八三六期，頁四一五。

註十六：「國際現勢週刊」，第八三六期，頁一〇一一。

註十七：「國際現勢週刊」，第八三六期，頁一一。

註十八：「國際現勢週刊」，第八三七期，頁一二一三。

註十九：「國際現勢週刊」，第八三七期，頁四一五。

註二十：「國際現勢週刊」，第八三五期，頁四一六。

註二十一：「國際現勢週刊」，第八三六期，頁八一九。

註二十二：「問題與研究」，第十一卷，第六期，頁一一四。

註二十三：「問題與研究」，第十一卷，第六期，頁四一九。

註二十四：「問題與研究」，第十一卷，第六期，頁一〇一一五。

註二十五：「新中國評論」，第四十二卷，第三期，頁五十七。

二十九日 行政院院長嚴家淦向國民大會報告施政，重申摧毀毛共政權，光復大陸，為我政府神聖責任。

本日上午九時，第一屆國民大會第五次會議，繼續在台北市陽明山中山樓舉行第二次大會，出席國大代表一千一百零九人，由薛岳與陳啟天分別擔任上下午大會主席。（註一）



第一屆國民大會第五次會議曾於二十八日舉行第一次大會，分別由谷正綱與余井塘擔任上下午主席，大會曾聽取主席團提出的報告，並通過由主席團擬定之議案七項：（一）推郭澄為祕書長，劉東巖、黃孟剛為副祕書長；（二）國民大會代表資格審查委員會組織規程；（三）國民大會提案委員會組織規程；（四）國民大會紀律委員會組織規程；（五）國民大會第五次會議日程表；（六）國民大會代表慰問三軍將士計劃要點；（七）國民大會代表參觀計劃要點。

副總統兼行政院長嚴家淦，於上午十時十五分在大會中提出六年來的施政報告；下午，國家安全會議祕書長黃少谷，報告國家安全會議的任務與五年來的工作成就。國民大會憲政研討委員會副主任委員谷正綱，報告憲政研討會的工作成果。茲誌嚴院長施政報告的全文如下：

「主席、各位代表先生：

國民大會，受憲法賦予的莊嚴任務，為弘揚憲政，昌大法統，在此國步多艱、而國力日長、衆志益堅的今天舉行第一屆的第五次會議，實具有非常的歷史意義。諸位代表先生盡勞獻諫，辛勤謀國，家淦敬表欽佩！

自民國五十五年國民大會舉行第四次會議以來，六年之中，行政院遵循國家既定基本國策，在錯綜複雜的世局演變中，致力於三民主義現代化國家的建設。各項施政概況，除已提出書面報告之外，家淦藉此機會，願再就六年來內外形勢的發展，和施政工作中的重點措施，析陳概要，敬請 各位代表先生多賜指教！

#### 世局的逆流

過去這六年，在人類歷史的進行上，確實是一段劃時代的里程。它實現了願望，也增長了迷惘；刻劃出成功，也顯露了失敗。我們可以看到，人類的活動領域，已因科學的偉大力量而登上月球，象徵着人類奮鬥的空間，已由地球延伸至無垠的星際；而在科學創造的物質文明飛躍進步的同時，地球上人類的精神意識，却普遍呈現着恐懼與迷惘。同時我們也看到，世人在本世紀身受兩次大戰浩劫以後，致力於謀求和平之際，却淡忘了人類文明中所尊重的一些永恆價值，忽略了堅守公理正義的原則。因之六年來的世局景象，在人們生活上，經濟繁榮與社會不安並

中華民國六十一年 二月二十九日

六一〇

陳；在國際政治上，冷戰與熱戰交替，談判與對抗糾纏，顯得更波詭雲譎，變化無常。我們抗禦了社會經濟中逆流的沖激，却不免承受了國際政治中逆流的影響。不過我們篤信世道的真理，我們將堅守三民主義建國的南針！

記得家淦在貴會第四次會議報告施政，曾經指陳：世局的兩極性態勢已告終束。而這六年以來，由於共產集團的分裂益深，民主陣營的步調不一，加上姑息主義抬頭，妥協氣氛的瀰漫，益發使得國際社會的權力中心分散，思想壁壘動搖，敵友界線混淆。因而，觸目所及，我們看到整個世局在迷亂中動盪不定。

但是我們今天不得不指出：近幾年來，國際情勢的濁浪翻騰，本非共產集團實力的如何強大，而是自由世界漸失重心，自毀藩籬所造成的結果。若干非共產國家的缺乏遠見，不辨是非，不明利害，甚至認敵為友，放棄立場，終致為敵所乘。而這一情況，莫過於上年聯合國大會的屈從暴力，撕毀憲章，容納一向曾被聯合國本身宣告為侵略者的暴徒集團入會；乃至原已搖擺不定的一些國家，陸續與毛共奸匪攀搭建交。這一連串的乖變，助長了國際姑息潮流的汎濫，也形成了世局光怪陸離的反常現象。

今天，有識之士都已覺到，共匪混入聯合國後，正圖利用這一國際組織，作為其滲透自由世界、分化民主陣營的顛覆基地，狡猾地施展其國際統戰的一貫伎倆，以『反對大國強權政治』、『不做超級強國』等無恥口號作誘餌，操縱所謂『第三世界』的中小國家，在其煽動鼓惑之下，展開它『三反』的鬥爭，來貫徹其『以農村包圍城市』亦化世界的戰略。值得世人警惕的是，正當世界戰略場勢，受此逆流激烈衝擊而漸次失去平衡之際，自由國家對毛共奸匪的猙獰面目，仍然未能稍存戒心，實在不能不為世界人類的安危禍福感到憂心忡忡。

#### 堅韌的外交奮鬥

面臨世局的演變，而又鑒於國際間邪惡勢力的猖獗，六年來政府外交施政的重點，一貫地在把握反共復國的基  
本國策，一面繼續為維護我在國際社會中的合法地位與權益而奮鬥，一面積極致力於加強各友邦的合作；並從政治、經濟、貿易、文化與技術合作等密切配合，在外交上作整體的運用，來增進對外關係，和毛共國際統戰陰謀展開戰鬥。

我從聯合國的毅然退出，是因聯大違背憲章，並已摧毀其本身賴以建立的崇高理想和道義基礎，喪失了莊嚴的宗旨與原則，我們爲堅守嚴正立場而作壯士斷腕的措施。同樣由於國際姑息逆流的汎濫，導致近年若干國家陸續與匪偽政權建交，我們分別和若干國家中止外交關係。不過，這些行動，決不是我們消極的退却，相反地我們要積極的作爲，繼續爲維護國際間公理正義與世界和平，在國際社會中不屈不撓的堅韌奮鬥！

過去六年之中，我國簽訂或批准的國際公約共有七十九種；與各國簽訂的各種條約和協定共有九十種，其中包括有友好條約、文化專約、經濟貿易協定、技術合作協定、以及空運協定等等，我們都將在友好關係之上，基於平等互惠的原則，忠實信守，並履行條約的義務，今後也仍將繼續擴展這種多邊與雙邊的條約關係。

我們對世界各開發中國家的技術合作，六年來在非洲、中南美洲、亞洲、中東等各地區積極推動，續有進展，並有顯著成果。以非洲爲例，我們派到非洲各國的農耕隊，目前總數已達二十隊，隊員七百六十人，墾殖面積超過三萬公頃；另外還曾派出各種技術隊，以及各項技術專家或業務考察團等先後赴非共有四十四起，加強了技術交流，也增進了友誼交流。

我們將針對國際情勢的推演，獨立而主動的、靈活而機動的來執行一項全球性的統一外交策略，致力於：多面推廣與各友邦間的關係，以義利兼顧來與各國促進聯繫，並加強聯合堅決反共的友邦，共同遏制匪勢的擴張。

擴大國際宣傳，於報導我在社會經濟各方面的安定進步情形之外，特別注重有效揭發共匪外交統戰陰謀和大陸暴政真象，以我之實擊敵之虛。

鼓勵民間和僑胞以及海外學人學生，以各種可行方式從事國民外交，來增進國際對我的瞭解與支持。

對於美國總統尼克森先生前幾天的匪區之行，我外交部已於二月十七日鄭重聲明立場。貴會全體代表先生於二月廿一日通過發表的嚴正聲明，代表了我們海內外全中國人民一致的呼聲。同時近來海外僑胞僑團、國內軍民各界、特別是青年知識分子表現的高度反共愛國和支持政府的熱誠，尤使我們深爲感動，自將更加堅定我們的立場。

現在尼克森總統已結束了匪區的訪問，而於前天與周匪恩來發表了所謂聯合公報，我外交部發言人已於昨日奉

中華民國六十一年 二月二十九日

六一一

中華民國六十一年 二月二十九日

六十二

命發表聲明如下：

「關於美國尼克森總統與周匪恩來所發表之『聯合公報』，中華民國政府茲重中外交部本年二月十七日之鄭重聲明，即目前盤踞我國大陸之共匪係一叛亂集團，絕對無權代表中國大陸人民，美國與共匪偽政權間凡由此訪問所達成任何涉及中國政府及人民權益之公開及容未公開之協議，中華民國政府一律不予承認。」

在所謂聯合公報中，提到久已破產之和平共存五原則濫調。實則自一九五五年萬隆會議以來，事實業已證明，所謂五原則乃共匪爲進行其對外滲透顛覆與武裝侵略所施放之烟幕，當年參加萬隆會議之若干國家已身受其害，世人對此當能記憶猶新，不致爲其所惑。

『聯合公報』涉及所謂『臺灣問題』。中華民國政府特鄭重指出：共匪乃全中國人民之公敵，亦爲亞洲乃至全世界之禍根亂源，我政府與海內外中國人民爲推翻共匪暴力統治所從事之奮鬥，不僅是爲了救中國，抑且是爲了救亞洲，救世界。此爲我政府與人民之神聖責任，在任何情況之下，決不動搖改變。惟有我全國人民選舉所產生的惟一合法的中華民國政府光復大陸，統一全國，拯救同胞，始能解決我們本身問題，除此以外別無其他任何途徑。

『聯合公報』中提出今後美國與共匪間進行貿易、科學、技術、文化、體育、新聞等方面之接觸交換。中華民國政府亦願指出：共匪一切對外活動均以統戰爲目標。此次邀請美國總統訪問之主要動機，一方面在離間分化民主國家之團結合作，進一步來孤立和打擊美國，另一方面在利用與美國之各種接觸交換，以加強對美國內部之滲透顛覆製造暴亂。故美國與共匪進行上述之接觸交換，不啻引狼入室。

據尼克森總統說，其此次赴我國大陸訪問匪偽政權之目的，在求『一代之和平』，鬆弛亞太地區之緊張情勢，實則尼克森總統此行所產生之影響，與其所期望者將完全相反，而亞太地區國家則將首受其害。中華民國政府認爲，此一地區之國家，若干已飽嘗共匪政治顛覆與武裝侵略之苦果，若干正在面臨共匪此種日益嚴重之威脅，此一地區之國家爲求確保安全自由，必須依靠其自身之決心與實力，充分加強彼此間之團結合作，決不可稍存與共匪和平共存之幻想。

中華民國政府對一切艱難險阻之突破，擁有無比的信心，今後將繼續實踐『莊敬自強』，力求『操之在我』，



爲達成使我國大陸同胞早日重獲自由之神聖任務而加倍努力。』

### 匪僞的爛局

今天舉世矚目於美國總統訪問大陸僞政權的後果之際，我們必須再進一步指出，不論共匪表面上如何僞裝掩飾，毛共集團實質上至今仍是一團爛局，於此我們也有義務要提供世人對大陸匪情的正確認識。

匪僞政權徹頭徹尾始終是個殘害人民、而又自相殘殺，內鬨不已的暴徒集團，它從未能夠穩定，也從未真正有效控制大陸，更從未獲得人民的擁護，因之也永遠擺脫不了重重的危機。

在其黨政方面，派系鬥爭的永無休止，黨軍奪權的愈演愈烈。很顯然的，由於『文革』以後埋下了軍權膨脹的禍因，經過將近兩年的明爭暗鬥，終於在去年九月，毛匪整肅了林彪之後，爆發到一個白熱化的階段。林彪事件的發生，不僅是關乎匪僞『接班人』的問題，而且也危及到所有匪軍頭目——特別是林派嫡系的共同命運，因而，匪僞黨軍之爭，目前只是開始，斷非結束，更大的風暴正在醞釀，隨時都能發生土崩瓦解的劇變！

匪區經濟，一直停在落後型態，加上『文革』期間的破壞，無論農工生產，至今尚未全部恢復十多年前的水準。一向慣於玩弄『數字魔術』的毛共匪幫，從民國四十九年至五十八年這十年之間，對匪區農工生產情形，即已閉口不談，未再公佈任何數字。而最近匪幫宣稱，去年糧食產量是四千九百二十億市斤，就依這一數字來論，也較四十八年共匪公布過的糧食產量減產了百分之九，足見十二年來，匪區農業，毫無長進，反見衰退。

匪區對外貿易，在其竭盡搜括而又統統統銷進行其所謂『饑餓貿易』的控制之下，去年輸出入的總值，據專家估計，仍不過約四十二億多萬美元，較十二年前也無增加。以大陸的地域面積，這一對外貿易數額，僅與我臺灣地區上年的外貿總值不相上下，足見匪區生產的如何薄弱。

經濟的衰竭，加上不斷的迫害和壓榨，使得大陸人民的生活景況，不僅失去人類各種基本的自由權利，並且也一直在『配給』之下陷於溫飽無着的困境之中。根據專家最新的研究資料，大陸人民的生活，無論食、衣、住、行、育、樂各方面，都落在極低的水準，與我臺灣地區人民的生活，相差懸殊，成爲強烈對照。如以每人每年平均所得衡量，去年匪區人民的平均所得，最高估計祇合九十餘美元，尚不及同一時期我臺灣地區每人所得的三分之一；

而最低估計祇合六十餘美元，更不及我們的五分之一。

匪幫對人民——特別是對知識分子的迫害，在『文革』以後更形激烈。毛匪曾驅使青少年組織『紅衛兵』，在『文革』期間利用為其奪權鬥爭的工具，但到整垮劉、鄧之後，立即過河拆橋，藉口『知識青年上山下鄉』加以迫害。截至目前為止，被匪流放至農村及邊疆地區『安家落戶』的知識青年，據毛共供認，已有六千萬人。最近據路透社轉載俄共機關報『真理報』的報導，匪在『文革』以後，為整肅異己，曾在大陸各地遍設集中營，僅海南島一地，即有數十所之多，知識分子因不堪迫害而相率逃亡，幸能逃出大陸的已在二十五萬人以上，就以共黨的這個報導來看，已可想見毛匪殘害青年的暴虐情況。因此之故，近幾年來，大陸上反毛反共的力量正日趨壯大，參加敵後『討毛救國』運動的各種組織，遍佈於大陸各省區，不斷的與毛共爪牙展開英勇的搏鬥。

#### 我們的責任

各位代表先生，上面所舉的一些大陸匪情實況，還不過是共匪暴政結果的一小部份，但相信已經足夠深入每個人的內心，益發加強同仇敵愾之情，我們一日身在臺灣，一日難釋對大陸同胞的關懷；我們一日大陸未復，便一日責任未了。

為了保衛中華民族悠久的歷史文化，必須徹底剷除完全違反中華道德傳統、妄圖滅絕中華優良文化的共匪偽政權，這是我們的責任！

為了解救大陸上水深火熱的苦難同胞，恢復他們的人權自由，使他們重獲豐衣足食，享受安居樂業的新生活，必須徹底摧毀殘害百姓、奴役人民的共匪偽政權，這是我們的責任！

為了維護自由世界的持久安全，確保民主國家的共同利益，必須徹底消滅專以滲透顛覆、擴張侵略、破壞和平秩序的共匪偽政權，這是我們的責任！

為了促進國際合作，重建一個民主、自由、安定、和平的新中國，能以平等互惠的基礎，共同開發中國廣大資源，必須徹底根除充滿敵視世界思想和赤化世界野心的共匪偽政權，這是我們的責任！

我們的責任是嚴肅的、艱鉅的、而也神聖的，我們自當不辭一切艱難困苦，團結奮鬥，戮力以赴，來完成這個

責任，也願和全世界國際友人來同盡這個責任！

總統昭示我們：『立國之道，操之在我』，又訓誡我們要：『莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷』，這是我們今後要努力完成責任唯一可循的道路。因之，我們非但決不因客觀形勢所加諸於我們的侮辱橫逆而沮喪、懈怠，並仍將更堅決地秉持獨立自主『有所為、有所不為』的原則，一本維護公理正義與世界和平的立國精神，於全力推展國際關係與自由世界加強合作之外，尤將加倍致力於強化主觀力量的創造形成，集結海內海外反共意志，融合海內海外一切力量，同心一德，精誠合作，謀求全面建設的精進，厚植復興建國的雄基，衝破險惡，開創新局。

本此形勢要求，行政院將以既有成果為基礎，更求政治革新的再創造，經濟建設的再壯大，文化教育的再進步，與軍事戰備的再加強。家銓藉此機會，願就這幾方面近六年來的施政概況和尚須繼續努力的方向，分別作一簡要報告，敬請多賜指教。

#### 健全的經濟成長

從民國五十五年至六十年這六年間，我國經濟一直保持著從民國五十年以來的快速發展趨勢。在此期間，雖曾遭遇若干不利於經濟發展的因素，如美國經援贈予自五十四年下半年起停止，五十八年下半年連續遭受多次強烈颱風侵襲，六十年又受到國際政治及經濟逆流的衝擊，但是，國內經濟成長率，非但未見降止，反較五十五年貴會第四次會議集會之前的成長率為高。

在四十九年至五十四年的前六年間，我們的經濟成長率，平均每年為百分之九，而最近這六年以來，平均每年成長率則已高達百分之九點九，尤以去年這一年，在國際局勢突變，世界金融不安的情況下，我國經濟成長率，猶高達百分之十一點四，成為近六年來成長率最高的一年。這一事實，顯示我中華民國人民在自由民主制度之下所作的努力，已使經濟發展的基礎漸臻穩固，並能在國際情勢變動中穩健進展。

由於經濟的快速成長，平均每人年所得也隨著不斷增加，在前次六年期間，每人年所得的成長率是百分之五點九，近六年來則已增加至百分之六點九。每人每年所得，在五十四年為新臺幣七千零三十二元，折合美金一百七十六元，至六十年每人每年所得則已增高為新臺幣一萬三千一百四十八元，折合美金三百二十九元。

中華民國六十一年 二月二十九日

中華民國六十一年 二月二十九日

六一六

國民所得的增加，使國民消費佔國民生產毛額的比例逐年降低，而使儲蓄與投資漸見增加，逐漸顯示國內資金在總投資中所佔地位已日形重要。

在快速發展中，我們特別重視保持物價的穩定。在五期四年經建計劃期間，我們曾估計每年物價變動的幅度，不超過百分之二至百分之三的水準。實際上在過去這六年間，物價上升的程度，躉售物價每年平均上漲百分之一點六，消費物價指數，每年平均上漲百分之四點一。

在我們推動歷期經建計劃的過程中，工業成長的快速，是最為突出的一環，近六年的工業成長率，每年平均為百分之十八點一，去年高達百分之二十一點二。

近六年來的農業成長率，每年平均為百分之四點一。不過與工業成長率相較，顯見農業發展的進度已相對落後。這固然是工業化過程中的自然現象，但年來我們針對這一情勢，已在採取若干積極措施，希望能從推行農業機械化，改進農業產銷制度，降低農業生產成本，提高農業生產力，增加農戶收入諸方面，促成農業發展的現代化。

由於連續多年工業的高率成長，因而工業生產佔國內生產淨額的比例亦逐年增加，五十四年工業在生產淨額中所佔的比重為百分之二十八點二，六十年增加至百分之三十四點二，而農業則由百分之二十七，降低為百分之十七點七，顯示我國經濟結構，已由過去以農業為主的經濟，轉變為以工業為主的經濟，逐步向工業化的途徑邁進。

近六年來我國對外貿易的大幅擴張，尤為促進經濟發展的主要因素之一。在五十五年至六十年間，我國出口增加率，按銀行結匯統計，每年平均高達百分之二十七點四，進口則每年平均增加百分之二十三點二。進出口結匯總值由五十四年的十億零五千一百多萬美元，增加到六十年的四十億零八千五百萬美元，如以進出口的數額相抵，近年都有大幅順差。

六年來各項重要公共工程建設，電力供給部份，由於火力發電和水利發電工程的不斷擴建，增加了發電裝置容量計一百五十四萬多瓩，六十年底總發電已增達二百七十多萬瓩，較五十四年底增加百分之一百二十九；鐵路公路的客貨運量、電信以及港埠作業能量，都因分別改善和擴充設施，也逐年均有增加，其中如國際電話業務六十年較五十四年增加九倍，港埠吞吐量增加一倍以上，都很顯著。此外在第四及第五兩期經建計劃中推動的若干重要公共

工程建設，如核能電廠的建設，已在積極進行；南北高速公路的北段部份，已在去年八月興工；桃園國際機場的籌建，業已完成可行性研究，即可進行細部設計；台中港的闢建工作，預定明年開始興工；曾文水庫的工程進度，自五十六年十月興工，迄六十年已完成總工程之百分之六十四點四，全部工程預計在明年十月可以完成；台灣鐵路環島計劃和電氣化計劃，並正在台灣省政府的積極研究規劃之中。

自從去年八月十五日美國政府宣布實施新的經濟政策，使世界經濟情勢發生很大的變化，繼又美元宣告貶值之後，我國除已於去年十二月二十日宣布新台幣對美元的平價仍維持四十元對一美元的比率，對其他國家的匯率，另由中央銀行逐日掛牌結售之外，並已隨即採取多項因應措施，以減輕影響至最小程度。同時也將更加注意把握今後經濟發展的方向，致力於維持國內經濟安定，繼續促進經濟成長，並擴展對外經濟關係，以確保並光大我國經濟建設的已有成果。

#### 教育的普及發展

近六年來，我們在教育建設上，除一貫依循德、智、體、羣四育兼顧，質量並重的方針，普遍發展各級教育之外，尤致力於兩個優先重點：一為實施九年國民教育，一為推動科學發展；同時注重專科與職業教育的加強，以配合國家建設的需要。

國民教育由六年延長為九年，是總統高瞻遠矚、躬親決策的一件大政，也是我國教育史上，一項劃時代的措施。從五十七學年度開始實施，三年多來，由於全國上下的通力合作，這影響深遠的教育新制，幸能按照預定計劃順利進行。

目前，延長國民教育的第一期三年計劃已告完成，在有形的成效方面，總計過去這三年來，一共設立了五百四十二個國中學區，亦即設立了五百四十二所國民中學；興建了國中各型校舍計一萬九千七百多間，改建國小教室三千八百多間；並依國中設備標準，分別添置各項設備；同時過去三年共甄選儲訓國中校長三百七十七人，國小校長四百二十九人，國中教師接受職前訓練一萬一千三百多人；並修訂國中、國小課程標準五十一種，編印各科教科書三百零五冊；又將第一屆國中畢業生計二十三萬零四百五十九人，分別按其志願輔導升學或就業。



中華民國六十一年 二月二十九日

六一八

至於無形的成效，如健全兒童身心發展，提高人力素質，和增進國際間教育事業上的地位等，則猶待以後逐漸顯露。不過，我們並不以現有成果為滿足，相反我們仍然覺得第一期的實施經過，還有很多缺點，因之我們已經做了一番全面的檢討，將發現的缺失和改進意見，都已納入第二期的實施計劃之內注意辦理，以期這一制度臻於至善。

日前台灣及金馬地區共有各級學校四千一百一十一所，另有研究所一百一十所，在校學生總人數共達四百一十三萬零六百八十一人，佔人口總數的百分之二十七點三，平均每三點六人中即有一人在學。學齡兒童的就學率已經達到百分之九十八點五，國小畢業生升學率約為百分之八十一點八八，國中畢業生的升學率約為百分之七十一點五八，高中畢業生的升學率約為百分之七十五點二九，較之六年前均有顯著提高。今後將更注重於各級教育在質方面的改進。

其次關於長期科學發展的推動，自五十六年改組成立「國家科學委員會」以後，隨即在五十八年訂定一項十二年的長期科學發展計劃，其基本方針為：從根本改善各級學校的科學教育，培植科學技術人才着手，進而增強基本科學與人文及社會科學的研究，並促進工業、農業、交通、醫藥、國防各部門科學技術的應用發展。從五十八年開始分為三期，每期四年次第實施。

目前第一期的四年計劃，至本（六十一）年度即將執行完成。在這段期間，執行的重點，對改善科學教育和培育科學人才方面，採取修訂和編譯各級學校科學教材，設置科學資料儀器中心，延攬海外學人回國服務，遴選科技人員出國進修，並設置研究補助費等措施；對促進科學研究方面，以理論研究與實用研究兼顧，基本科學與應用科學並重為原則，經設置數學、化學、物理、生物、工程、農業等六個研究中心，和國防科學研究的專門機構，分別與其他各學術研究和企業機構及國防單位密切聯繫，從事基本科學兼及應用與國防科學的研究，已按計劃預定進度循序推動，並完成各種研究項目。此外，經由中美科技合作計劃，雙方也曾不斷進行兩國科技人才與科技研究的合作交流。今後的方針，將繼續提高學術研究水準，並為配合經濟與國防建設及工業與太空科學發展需要，對於應用科學和國防科學研究，將列為第一優先，同時對於若干新興科學，如核能、電子、氣象、地震、海洋資源、污染等專門課題，以及生物化學科學等，都將積極展開研究工作。

## 社會建設的成果

我們推動社會建設，是以『民生主義現階段社會政策』為指導方針，循經濟建設與社會建設平衡發展的原則，並以建設安和樂利的福利社會為目標，而以社會福利的增進、人力的發展與運用、社區發展的推行、土地利用的促進、公共衛生的改善等為努力重點，期能逐步建立社會安全制度，增進人民福祉。

過去六年中，增進社會福利的主要措施，包括擴大勞工保險範圍、發展職工福利事業、策進勞工安全、辦理社會救助、改進窮民施醫、加強福利服務等項，各項工作都有具體成效。其中如勞工保險的對象與範圍自五十九年元月擴大以後，截止去年底止，投保單位已增至一萬個以上，投保人數已達一百零三萬多人。勞保給付金額共三十二億五千五百二十六萬八千餘元，對勞工生活的保障，社會安全的增進極有助益。

人口的發展與運用方面，政府於五十八年首次訂頒了『中華民國人口政策綱領』，期使人口品質的普遍提高、人口數量的合理成長與分佈，以促進人力的充分運用。這一綱領的執行，是以推行家庭計劃、加強優生保健、和調整城市與鄉村間的人口密度等主要措施，作為貫徹這一政策的步驟。至於充份發展人力的運用，近幾年來陸續推動各種人力發展方案，致力開創就業機會，輔導國民就業，並建立職業訓練制度，增進國民就業技能，以適應經濟社會發展的需要。

社區發展工作，從五十八年開始分期實施，旨在激發人民自動、自發、自助精神，加強地方公共建設，以增進地區居民的共同福利。截止六十年度止，已完成基礎建設的社區，台灣省共有一千三百七十四個，台北市也已完成七十九個。同時為配合社區發展，歷年以低利貸款興建的各類國民住宅，台灣省已達九萬四千四百三十戶，改制後的台北市也已興建完成三千七百五十二戶，來協助國民解決住的問題。

促進土地利用方面，是以擴大實施平均地權及貫徹耕者有其田政策為兩大努力重點。全面實施平均地權的籌劃工作，第一期公告和中報地價已經完成，面積共達八萬餘公頃，第二期預計將在實施平均地權條例完成修訂程序後繼續辦理。貫徹耕者有其田的工作，也已去年底完成第一期準備放領公地的清查，經清查的公有耕地共二萬五千多公頃，已經公告放領的約有九千多公頃，第二期將就解除國有林班地加以全面檢查區分，其中宜農部份預定自本

中華民國六十一年 二月二十九日

六二〇

年起逐次放領。此外，並正研訂台灣地區的綜合開發計劃、區域建設計劃，以促進土地利用，達到地盡其利的目的。

改進公共衛生方面，近年來曾在充實衛生機構、改進環境衛生、防止都市公害、和加強疫病防治諸方面同時致力。去年四月，又在本院成立衛生署，加強醫政和藥政的管理，強化防疫，改進保健工作和環境衛生，以促進國民健康。

社會建設工作，是廣而複雜的工作，多年來我們推動這項工作，始終堅持一個理想，那就是務期經濟建設的成果，透過民生主義的社會建設政策，真正能為全民所共享。

#### 國防軍事的壯大

六年來我們國防軍事的整備，本鞏固基地、厚植戰力、創機反攻的基本國策，在自力更生、求精求實的原則下，同時進行建軍與備戰的雙重任務。其致力重點則在：

加強外島及台澎防務，嚴密海峽巡邏，強化本外島作戰工事，增建並擴建海、空軍基地，適切調整三軍部署，並對匪一切可能行動，提高警覺，預籌對策，週妥部署。

更新三軍裝備與革新教育訓練，使國軍編裝與三軍教育，本精益求精、日新又新的精神，不斷改進，以增強和充實戰力。

厚植持續戰力。在廣儲兵員之外，同時致力於兵工生產的加強，作戰物資的屯儲，國防科學的發展，以適應長期作戰需求。

強化警備、空防，除增強警備力量，確保社會安寧，維護基地安全外，並強化民防組織，提高民間防核防毒防火能力。

推展敵後工作，以佈建敵後組織與發動敵後「討毛救國運動」為中心，結合大陸反毛反共羣衆，對匪展開英勇戰鬥。近年陸續在匪區各地擴展「討毛救國聯合陣線」和「討毛救國聯軍」，已較前遠為壯大，正逐步掀起敵後羣衆討毛救國的革命浪潮。我敵後工作同志，並為加深匪區動亂、瓦解匪軍士氣，亦不斷進行心戰和各項破壞活動，

炸毀共匪軍事、政治、經濟、交通等設施；又聯絡內陸游擊武力，對匪突擊作戰，釋放勞改犯人，加速大陸反共革命運動的開展。

我們並將繼續加強辦理國軍官兵退除役的業務，不斷促進國軍的精壯。過去六年之中，經輔導安置的退除役官兵，共七萬零一十五人，連前已達二十一萬六千五百四十六人，今後仍將擴大就業、就醫、就養和就學等各項輔導安置工作，使我所有國軍官兵，都能壯有所用，退有所安。

#### 行政工作的改進

總統曾經昭示：我們復國建國的契機是在全面革新。近幾年來，政府行政部門奉行 總統訓示，以政治革新來帶動全面革新，並以行政革新作為全面革新的起點。

我們推動行政革新的作法，是從一般行政、到人事行政、財務行政各方面，謀求整體的革新進步。在一般行政方面的要求，是以增進辦事效能和加強便民措施作為致力重點。

為求增進行政工作效率，我們在五十八年擬定『加強政治經濟工作效率計劃綱要』，作為開展行動的準據，又復依據行政三聯制的基本精神，運用科學的管理方法，建立了一項新的研究發展與管考制度，對中央及省市各級的施政措施，進行追蹤管考考核。實施以來，已將重要施政項目列入管考，隨時檢核，隨時督促改進，已獲良好效果。

對於便民措施的加強，我們要求各級行政機關，要從簡化程序、修正法令、加強服務、和切取協調各方面，儘量求其便民。五十八年三月，行政院歸併原有七個單位設置研究發展考核委員會以後，曾先後選定與人民權益最密切有關的戶籍登記、稅捐查核、建築執照、土地登記、工商登記、出國手續等事務，分別組成專案調查研究小組，深入民間與基層單位調查蒐集資料，詳加分析，研擬改進意見，業由本院核定令飭各有關單位實施。

在人事行政方面，自本院人事行政局在五十六年九月成立之後，即積極改進人事行政管理，致力於推行考用合一，拔擢青年才俊、加強考核、實施職位分類等重要措施。

為全力推行考用合一政策，將本院所屬各級行政機關九職等以下職位予以列管，遇有出缺，隨時即以考試及格

中華民國六十一年 二月二十九日

六二二

人員遞補。四年來經先後分發任用的各種考試及格人員，已達一萬四千六百一十四人，已為行政機關大量引進青年才俊，注入新血。

為求人事運用確能公平合理，達到適才適所的要求，我們從五十八年十月開始，分批推行一項職位分類制度，到目前為止，已有七百九十九個單位正式實施。除少數性質特殊的單位外，已近全面實施的階段。這一制度的推行，對於提高工作效率，增進工作效率，加強人事管理，業已產生相當效應。此外，我們正建立主管職期輪調制度和限制公務人員兼職規定，並從嚴厲考核獎懲、貫徹退休制度、以及改善薪給福利等諸方面，以求人事行政的全面革新。

關於財務行政的革新，近年有幾項比較重要的措施，例如：

嚴格執行預算，平衡財政收支，自五十三年以來，中央政府決算已連續八年歲計都有剩餘，為更求預算執行的切實，六十年代中央政府總預算，並已做到不再另辦追加預算，這是政府遷台以來的第一次，今後將繼續嚴格控制。為實施國庫集中支付制度，以便靈活庫款調度和嚴密財務管理，自五十九年十月起分三期實施，目前中央政府所在地的台北地區（包括台北、基隆兩市，台北、桃園、新竹三縣）一百二十六個中央文職機關，都已全部參加國庫集中支付，連同國防部原已辦理的軍事機關集中支付在內，已使中央政府機關總經費支出的百分之九十五納入集中支付範圍，而使財務管理更趨健全。

為全盤改革賦稅，行政院曾在五十七年成立賦稅改革委員會，經過兩年的努力，就稅法、稅制、稅務行政各方面，進行通盤的檢討研究，擬訂了很多改進方案，正在陸續付諸實施，相信對於今後改進稅制、健全稅政、增加稅收，都將會有積極作用。

※

※

※

各位代表先生：總統在本次會議開幕致詞中昭示我們：「今天不論對世局，對國事，唯一的答案，就是要匯合智慧，以我之治制敵之亂，集中力量，以我之實擊敵之虛」。過去我們所作的一切努力，正都為了達到這一要求作充分準備，來完成光復大陸的神聖任務。我們將忍受任何艱難的考驗，我們要全力推動國家建設，我們更要保衛



中華民族的永遠獨立自由，貢獻我們的血汗，把我們血汗凝聚而成的憲法帶回大陸，使憲政的光輝普照全國！

各位代表先生：我們深信，國家命運，操之在我，成之在我，只要我們莊敬自強，不惑不移，精誠團結，奮鬥不懈，就必能突破險阻，達成使命！

謝謝各位，敬請 各位指教！」（註二）

附錄：

### 一、國家安全會議秘書長黃少谷在國民大會報告概要（註三）

國家安全會議成立以來，國家迄尙處在反攻前的備戰階段，總統本維護憲政法制的一貫精神，對臨時條款所授權力的運用，至爲審慎，迄今臨時條款第四、五兩項發布命令施行者僅有四次，其餘經總統主持國家安全會議核定的事項，都交由行政院及有關主管機關循通常法定程序實施。會議所屬各單位以及經由會議決定事項付諸實施所需的經費，日前也按通常程序納入政府總預算。

國家安全會議，是總統依國民大會增訂的動員戡亂時期臨時條款第四項規定設置的動員戡亂機構，定名為「動員戡亂時期國家安全會議」，於五十六年二月十六日成立，附屬單位有國家建設計劃委員會、國家總動員委員會、戰地政務委員會、科學發展指導委員會、及國家安全局。

國家安全會議的任務，涵蓋備戰階段與作戰階段，此兩階段雖有連貫性，也有其個別的特殊性。國家安全會議執行任務，要配合這兩個階段不同的特性，把握不同的重點，以適合客觀的形勢。

國家安全會議成立五年以來，由於國家處在備戰階段，所以總統經由會議所爲的決策及所採的實施程序，都力求適合備戰階段的現實情況。惟一旦戡亂軍事行動開始，國家進入作戰階段，則舉凡有關動員戡亂的一切措施，自均應力求切合作戰的需要，由總統本臨時條款的授權及統帥的權力，作必要的決策，並採取最有效的程序付諸實施，以迅赴事功，獲取勝利。

對國家安全會議現階段的運作概況可就總統依臨時條款發布命令的事項，及重要政策與措施的策劃推行事項，分別報告：

中華民國六十一年 二月二十九日

中華民國六十一年 二月二十九日

六二四

一、總統依臨時條款發布命令的事項，共有四項：(一)是制訂動員戡亂時期國家安全會議組織綱要；(二)是設置行政院人事行政局案；(三)是國民教育延長為九年案；(四)是訂頒動員戡亂時期自由地區中央公職人員增選補選辦法。

二、關於重要政策及措施的策訓進行事項，共有六項：(一)研討外交措施；(二)策進國家建設；(三)推行國家總動員；(四)策訓戰地政務；(五)加速科學發展；(六)維護安全措施。

國家安全會議成立之初，總統曾昭示我們：「國家安全會議一方面既是國家行政統合協調、領導性的機構，一方面也就是策定復國建國各項大政方針決策性的機構，國家安全會議各委員會的同仁，從今天起，就都承擔了復國建國、趕上時代、發展科學、領導的、決策的、設計的、考核的重責大任」。總統為領導政府、指導政策、督導政績、宵旰憂勤，對國家安全工作的責望，至為殷切，國家安全會議工作人員，當兢兢業業，晝夜奉職，以期達成任務。

## 二、國民大會憲政研討委員會副主任委員谷正綱在國民大會報告概要（註四）

憲研會六年來所研討問題，都是國家當前所需要的，而無負於國民大會所賦予的任務。憲研會的任務，是根據臨時條款的規定，凡有關憲政問題，都是研討的範圍。

憲研會成立迄今已經六年，六年來研討工作的一貫方針，就是依據臨時條款所賦予的任務，並遵循總統兼主任委員所提示的原則，牢牢掌握住工作的重點。

主任委員對憲研會所提示的原則，具見於對憲研會歷次全體會議開會典禮致詞，約可列舉為左列三項：

第一、結合中華文化復興運動的精神，及依循此一運動所前進的方向，來作為共同致力的規範與準繩，在倫理、民主、科學三者融合的方向上，來弘揚我們的民主憲政。

第二、以復興基地三民主義的建設經驗，作為大陸建設的藍圖，並力求在建設中，符合戰鬥的要求；在戰鬥中，能立即展開建設工作，期使光復後的規後民生，迅速獲致均和安定，使我們中華民國從此臻於治而不復亂的境域。

第三、加緊政治、經濟、社會、教育、科學建設等各方面作進一步的努力，創造更大的成果，累積更多的經驗，以有助於復國建國的工作早日完成，對國家和時代提供最大貢獻，作為政府有力的後盾和支持。

六年來，憲研會遵循主任委員提示的三大原則，牢牢掌握了以下的四個工作重點：

(一)弘揚三民主義民主憲政的理論：中華民國憲法第一條：「中華民國基於三民主義，為民有民治民享之民主共和國」。國家雖歷盡險阻艱難，我們主義的光輝却歷久彌新，始終嚮導着時代思潮。本會研討憲政問題，自應以弘揚三民主義民主憲政的理論，為其必有的歸趨。

(二)維護中華民國憲法的尊嚴與完整：我們由全國人民所選出的代表，制定了中華民國憲法；我們的政府，是依據這一部中華民國憲法所產生的政府。今天國家在戡亂之中，大陸正待光復，七億同胞正待拯救，我們的任務就是要將這部憲法完整地帶回大陸，摧毀匪的極權暴政，所以國民大會臨時會曾有「在未光復大陸前，不作修改憲法」的決議。本會研討憲政問題，一方面要維護這部憲法的尊嚴與完整，即維護我們的法統；同時又要研究一部更完善的憲法，以備將來光復大陸修憲的參考，可說是負有護憲與擴大憲政規模的雙重責任。

(三)本於憲政體制加強戡亂功能：民國三十七年國民大會第一次會議通過「動員戡亂時期臨時條款」，就是授權政府一面行憲，一面戡亂。二十餘年來，國民大會歷次會議及臨時會，均曾修訂或增訂此項臨時條款，主要在鞏固國家領導中心，加強戡亂功能，迅速實現國家的統一。所以當前國是，莫大於掌握民心與維護法統，莫急於依照憲政體制加強戡亂功能。本會研討憲政問題，均針對匪情變化及國際形勢演變，集結一切力量於光復大陸總目標。

(四)促進國家現代化：我們民族復興基地廿餘年來的建設成就，成為大陸七億同胞仰望中心，構成國際反共鬥爭中無可搖撼的關鍵地位，這說明了國家的現代化，已為反攻復國奠定堅強基礎。所謂現代化，就是科學化、工業化、發揚民族倫理，與配合國家整體建設的全面政治革新，及全民的動員參與。本會研討憲政問題，對於國家邁向現代化途程各方面建設的推動，自應盡其獻替與促進的責任。

憲研會六年來的研討成果，可以顯示憲研會對於國家所作的貢獻。憲研會總計六年來，共完成「研討結論」二百一十五件，經簽奉主任委員核可者一百九十七件，就內容可分十類：憲法憲政三十六件，內政類二十九件，國防類二十七件，財政經濟類二十三件，教育文化類二十一件，外交類十九件，僑務類十一件，司法類十一件，交通類十件，邊疆類十件，從以上的比較分析，可看出各項研討結論的提出，是與工作重點完全配合的。

中華民國六十一年 二月二十九日

六二六

憲研會提出的研討結論，經分送政府有關機關者共一百六十七件，行政院、司法院、國家安全會議及中華文化復興運動推行委員會，先後對本會各項研討結論的參考辦理情形，分別以公文正本送到本會祕書處，表示對研討結論中的每一項意見均參酌融會，並力求貫注在實際的工作中。

由於憲研會過去已確立了良好的基礎，再加上國民大會第五次會議的指示，今後工作當有更卓越的成就，深盼各位委員，在主任委員領導之下，貢獻智慧，繼續努力，以開拓民主憲政的坦途，加速復國建國的成功。

國民大會憲研會是在民國五十三年七月一日成立，由 總統兼任主任委員。

**第一屆國民大會第五次會議，通過「中華民國國民大會對美匪會談公報之聲明」，鄭重昭告世人：美國與毛共間的任何妥協或諒解，對中華民國政府及人民均屬無效。**

本日上午九時，第一屆國民大會第五次會議，在台北市陽明山中山樓舉行二次大會，出席國大代表一千一百零九人，由薛岳擔任主席，通過「中華民國國民大會對美匪會談公報之聲明」。國民大會主席團於二十八日在主席團二次會議中，通過臨時動議，成立專案小組，起草「對美匪會談公報之聲明」，本日經大會通過之聲明全文如下：

「美國總統尼克森先生訪問屠殺奴役中國大陸人民的中共匪幫，本大會對此，已於二月二十一日表明嚴正立場。茲美匪會談結束，竟爾發表所謂『聯合公報』，淆亂國際視聽，本大會謹代表中華民國海內外全體國民特發表聲明如左：

一、中共匪幫係我中華民國之叛亂集團，無權代表中國大陸人民，美國總統竟與其對等談判，我中華民國全體國民對此實難容忍！

二、所謂『和平共存五原則』，係共匪之國際統戰的策略，其危害亞洲及世界和平之事實，早經彰彰在人耳目，而尼克森總統竟予同意，實與自由世界伸張人類正義及維護世界和平兩大願望背道而馳。

三、消滅竊據中國大陸的共匪與解救水深火熱中的大陸同胞，為我中華民國政府與人民的神聖任務，不容任何外力干預，我們要鄭重昭告世人：友邦美國與其匪間的任何妥協或諒解，對中華民國政府及人民均屬無效。

願我全國同胞惕勵奮發，一心一德，誓在蔣總統英明領導下，完成光復大陸的神聖使命。」

按：起草「對美匪公報之聲明」的專案小組委員十五人為：谷正綱、王雲五、于斌、張其昀、陳啓天、余井塘、孫亞夫、高信、滕傑、張希文、方治、張伯謹、陳寶川、李壽雍、馬星野，由谷正綱、于斌擔任召集人。（註五）

### 全國工商界對美國總統尼克森訪問毛共區一事，發表聲明，並誓為政府後盾。

全國一百零八個全國性及台灣區工廠輸出業工商團體，於本日上午九時半在台北市婦女之家舉行二月份動員月會，由全國工業總會理事長潘仰山主持。大會特決議發表聲明，對美國總統尼克森訪問中國大陸毛共區一事表示嚴正態度。全文如下：

「中華民國工商界對領導自由世界之美國總統尼克森此次訪問大陸，所表現屈膝媚匪軟弱妥協及其或以秘密會談方式協議各項問題深感遺憾與憤慨，特於二月份全國工商團體一〇八單位動員月會中一致表示下列嚴正態度：

一、美國為自由世界領導國家，先後分別與亞洲各國訂有協防條約及各種協助與防守義務，但此次美國事先未與有關國家洽商，竟宣佈訪問大陸，並在訪問大陸期間，以秘密會談方式協議各項有關問題，此種行為實係違反國際道義，出賣友邦利益。不僅徒使亞洲反共國家對此項訪問大陸之行徑與動機表示失望與懷疑，而且嚴重喪失領導自由世界之聲望。

二、工商界將申請政府轉請外交部，分別轉知我駐美大使館及美國駐華大使館，對尼克森總統此次訪問大陸秘密會談協議中，有關我中華民國部份問題，迅予說明與澄清，藉能對全國軍民及海外僑胞與大陸七億反共人民有所交代。

三、如尼克森總統在秘密會談中有損及中華民國權益時，工商界除誓為政府後盾，概不承認與竭力反抗外，將籲請亞洲友好國家，團結一致，謀自立自強之奮鬥。」（註六）

中華民國六十一年 二月二十九日



美國總統尼克森向國會領袖保證，中美共同防禦條約仍舊充分有效。

美國總統尼克森，本日向國會領袖保證並未放棄台灣。

美國總統尼克森，在白宮和國會議員及內閣閣員們就他甫經完畢的中國大陸之行作三小時的簡報會議中，提出上項保證。

白宮新聞祕書齊格勒說，尼克森總統除了廿八日返抵安德魯空軍基地時，所作的十一分鐘全國性廣播演說之外，不準備再就前往中國大陸的「和平旅程」，向全國提報告。

尼克森、國家安全事務顧問季辛吉、和國務卿羅吉斯曾向參眾兩院民主、共和兩黨領袖、外交關係、武裝部隊及撥款各委員會的參眾議員們作了九十分鐘的簡報，接着又向內閣部長們作了一小時又十分鐘的簡報。

曼斯斐德說，尼克森在國會的簡報上受到一致的支持，他並且說，尼克森堅稱一九五五年和中華民國簽訂的共同防禦條約仍充分有效。

衆院議長艾伯特也與曼斯斐德持同一看法。他說：「假如我對總統的立場沒有會錯意的話，則我們對台灣的立場並無改變，我們對台灣的承諾仍將信守不渝。」

稍後民主黨籍麻州衆議員開門見山地問道：「我們究竟有沒有出賣台灣？」衆院共和黨領袖福特說，尼克森已「明確表示我們並未廢除和台灣簽訂的條約」。（註七）

「敏惠」號貨輪我國籍船長鄧紹偉為船犧牲。

四千七百噸的「敏惠」號（Benefit）貨輪，於本日下午七時四十五分在日本四國島附近海面沈沒，我國籍船長鄧紹偉盡職身殉，壯烈犧牲。（註八）

「敏惠」號貨輪屬香港中歐航運股份有限公司所有，經巴拿馬註冊，由我國中義航運公司代理。該船係在日本名古屋裝載大量五金鋼鐵器材，於廿八日啟錨駛往台灣基隆港途中遇難，船首破裂搶救不及，又因船身負荷甚重乃告沈沒。海難發生後不久，日本海上保安廳接呼救訊息即派巡邏小艇援救，附近日籍輪船飛鳥川丸亦馳往營救，卅名船員均獲救生還；惟船長鄧紹偉堅持與船共存亡，終以身殉。（註九）

鄧紹偉船長，現年四十三歲，四川省人，五十九年三月十七日担任「敏惠」號輪船長。  
三十位船員名單如下：

大副喬治·歐文（George Owen）（英籍），二副蒲昌國，報務主任倪效英、助理Ricardo Bella（非籍）、升火長楊林、加油工劉琴根、升火下手胡鴻賓、周欽良、王國斌、水手長王傳玉、舵工朱業鑫、閻修松、周啓東、水手吳學友、游國欽、邱福、陳照雄、Vicen Telsunag（非籍）、二管輪劉九章、輪機長吳洪烈、大管輪周鍾權、銅匠陳炳輝、電機士王吉寧、幫軌王克忠、三管輪戚玉峯、餐勤長林永鑫、廚工李後宗、服務生胡善法、葉冬、Vicardo Rojas（非籍）（註一〇）

註一：第一屆國民大會第五次會議第二次大會速記錄。

註二：同註一。

註三：民國六十一年三月十日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年二月一日「新生報」第三版。

註五：同註一。

註六：同註四。

註七：民國六十一年三月二日「中國時報」、「中央日報」、「聯合報」、「新生報」……第一版。

註八：民國六十一年三月二日「聯合報」第三版。

中華民國六十一年 二月二十九日

中華民國六十一年 二月二十九日

註九：民國六十一年三月二日「中國時報」第三版。

註一〇：同註八。

六三〇

國史館

Academia Historica



三月

一日 第一屆國民大會第五次會議主席團會議通過選舉總統、副總統有關事項。

第一屆國民大會第五次會議主席團，本日中午舉行第三次會議，通過第一屆國民大會第五次會議選舉總統、副總統有關事項計十一案；其中第一案「總統、副總統候選人連署提名書處理程序」定於本月十一日、十二日，將總統、副總統候選人連署提名書分送各單位代表，依法提名簽署蓋章。十六、十七兩日分別截止收受。十八、十九兩日，分別公告總統、副總統候選人、二十一、二十二日依法分別選舉總統、副總統。

茲誌主席團通過有關總統、副總統選舉事項十一個議案的決議內容如下：

- 一、通過總統、副總統候選人連署提名書處理程序草案。
- 二、推定季源溥、張伯謙、金崇偉、張日平、朱文伯、王培基、陳寶川等七位主席複核整理後連署提名書。
- 三、通過總統、副總統候選人公告文稿及公告方式通告。
- 四、推定黃農、陳倬、呂世明三位主席監視選舉票蓋印。
- 五、通過總統、副總統選舉投票及開票辦法。
- 六、總統、副總統選舉票式樣通過，照成例辦理。
- 七、推定張希文、趙炳坤、王星舟三位主席抽籤決定選舉投票，開票監察員人選。
- 八、總統、副總統選舉結果公告文稿及公告方式通過，照成例辦理。
- 九、向總統報告當選情形人選，照成例由當日選舉會主席暨祕書長向總統報告。
- 十、通過總統、副總統當選證書格式。

中華民國六十一年 三月一日

六三一

中華民國六十一年 三月一日

六三二

十一、致送當選證書日期及儀式，決定三月廿五日上午九時致送當選證書。（註一）

## 國民大會聽取外交與內政報告。

第一屆國民大會第五次會議，本日舉行第三次大會，由曾寶蓀與方治分別担任上下午主席，外交部長周書楷與內政部長徐慶鐘分別提出外交與內政報告。大會聽取報告後，進行國是檢討、質詢與建議，發言代表有楊乃霖等三十餘人。綜合發言意見，認為在外交方面，建議調整外交政策，充實外交經費及人員，並加強國民外交，以及外交配合經濟貿易、新聞政策積極謀求改進等項；內政方面，建議革新政治，厲行法治，根絕貪污，加強便民措施，以及促請政府早日反攻大陸等項。（註二）

茲誌外交部長周書楷與內政部長徐慶鐘的報告內容概要如下：

### 周部長的報告概要：

我們本着必信必忠的精神，矢勤矢勇的方式，繼續在總統領導下，堅定奮鬥，不論環境如何改變，相信我們的民族正氣必能支持我們渡過任何一時的艱險。我們在國際上並不孤立，我們的最後資本就是我們本身的力量，自從一九六五年美國停止經援後，我們的經濟建設比以前更發展，我們的軍事力量比以前更壯大。

「德不孤，必有鄰」，世界上許多國家，地無分遠近，與我們有共同「德」的目標，就與我們站在同一戰線。世界上的國家，無論其政府的政策如何，而其廣大的羣衆，只要仍然有理性，有道義觀念的，都與我們站在一起。

中共匪幫內部動亂不已，不斷的在鬥爭與被鬥爭之中，這個殘殺人民的暴虐匪偽政權，絕對不能代表中國人民。共匪進入聯合國後，不但不能解決世界問題，反而製造出更多的問題，使世局更爲紛亂。共匪的笑臉外交是想利用外交來掩飾內部的紛亂，用外力來鞏固其暴政，從而苟延殘喘，並欲藉以消滅壯大的自由力量，分化非共國家與我們的聯繫，其最終目的是使自由世界更分裂，使與它勾結的自由國家內部發生更多的問題。

美國總統尼克森此次訪問匪區，自稱爲這是改變世界局勢發展新的一頁，究竟這個改變是禍是福，要靠未來的歲月來判斷。但這使人們回憶起二次世界大戰前英國首相張伯倫與希特勒簽訂的慕尼黑協定，而不久後，世界大戰



爆發。因此我們願意祈禱上帝，使人類的智慧不讓悲慘的歷史重演。

世界上許多國家的有識之士，都覺得目前任何短視的看法與做法是不對的，我們將繼續加強與這些人的聯繫與合作。我們的基本原則是不能變更的，我們的主義與國策也不受任何影響，但我們可以在技術上作比較靈活的運用。我們自將加強與友邦的政治、經濟、文化各方面的聯繫與合作，對於沒有邦交而無敵意的國家，我們也從貿易、經濟、文化各方面來逐漸恢復關係，建立關係。

我們要繼續努力奮鬥，使海內外同胞與大陸暴政壓迫的苦難同胞能同享自由安樂的生活，以健全的民族、民權、民生主義來重建中國，使中國人真正爲自己的生存發展而有所建樹，爲人類的和平作更大的貢獻。

#### 徐部長的報告概要：

內政部決定以革新土地政策，擴大人力發展，推行全面性社會福利及建立內務行政機能化等工作，作爲今後努力的方向。

內政部的主要工作，在政策的研擬，和有關法令的制訂；實際業務則由各級地方政府執行，而經常性工作，則在於協調督導。

今後的農業農地政策，必須着重土地利用的變革，鼓勵農業經營的工業化，政府將提供新觀念的灌輸，和必需資金的供應，土地則仍爲耕者所有，另外在全面實施不均地權時，將特別注意土地稅問題，推行住宅政策和充分利用都市土地，政府並在積極推動國土綜合開發計劃。

在擴大人力發展方面，我國今日對於人力資源的開發，與人力的運用，必須作整體性的策劃，在基礎上推行人口政策，在方法上擴大職業訓練，一面使熟練技工不足的情勢獲得解決，一面打破以低廉工資爲投資獲利的觀念，而由改善生產技術，提高生產力着手。

至於推行全面性社會福利享受康樂的生活，可說是一般民衆最高的希望，內政部職責所在，將舉辦全民健康保險，全面興建國民住宅，以及普及兒童福利政策，建立美好社會。

公害的防止亦爲社會福利問題，內政部今後將配合經濟、衛生部門，合力解決公害問題。

中華民國六十一年 三月一日

六三三

中華民國六十一年 三月一日

六三四

關於建立內務行政機能化，今後內政業務，必須機能化，尤須樹立下列強有力的中央內務行政體系：一、人力發展系統；二、土地開發利用系統；三、社會福利系統；四、地方自治系統；五、維護治安系統，同時並重新劃分財政收支，增強地方自治功能。

內政部六年來重要施政及成果，包括下列要項：策進社會建設計劃，健全內務行政組織，舉辦部、省、市政務會議，制定人口政策綱領，革新社會風氣，加強衛生措施，擴展勞工保險，辦理社區發展，加強工礦場安全衛生，完成職業訓練制度，全面實施平均地權等。

對於內政工作，今後仍當努力匯合內政部同仁智慧，做到「以治制亂，以實擊虛」，以期對世局國事，有所助益，達成 總統所昭示：「以強固修明的內政建設，作為革命外交的基礎」的使命。（註三）

## 立法院代院長倪文亞與前院長黃國書辦理交接。

已辭卸立法院院長職務的黃國書，與代理立法院院長職務的副院長倪文亞，於本日上午十一時三十分，在立法院會客室辦理交接。

交接前，黃院長對該院各單位人員過去十一年中的表現，備致稱讚，並感謝全體同仁之協助。倪代院長於致辭中強調研究發展，決以公正態度，協助全體同仁進步再進步。立法院各單位主管曾舉行會報，由祕書長袁雍主持，各單位主管並向倪代院長舉行簡報。（註四）

## 第二十九屆兵役節慶祝大會。

第二十九屆兵役節慶祝大會，本日上午九時在台北三軍軍官俱樂部舉行，由國防部長黃杰主持，全國役政幹部代表四百餘人參加，並邀請台灣省政府主席陳大慶、內政部長季源溥、國防部副部長馬紀壯上將、副參謀總長鄭為元上將、總政戰部主任羅友倫上將、台灣警備總司令兼軍管區司令尹俊上將等

觀禮。

黃部長在致詞時說：現代國家建軍的基礎，在有優良的兵役制度，如兵役辦得好，則武力雄厚，國防強固，否則，國勢衰弱，永遠受人欺凌。我國在抗日戰爭期間，由於兵源充裕，終能獲得最後勝利。政府遷台以來，兵役制度更獲得前所未有的成就，今天國民服兵役義務的公平合理，兵役法令的完整適用，各級兵役機構幹部的健全幹練，不但圓滿供應三軍平時兵員補充的需要，還建立了一股龐大的後備力量，為戰時動員奠定良好基礎。黃部長並勉勵全國役政幹部要仰體總統「莊敬自強」的訓示，繼續保持我國兵役制度的優良傳統和公平原則，並針對當前戰備需要，加倍努力，完成任務。

內政部長長季源溥以來賓身分致詞，特別讚揚兵役行政所創的許多便民措施，他鼓勵全國役政同仁，在「國家利益至上」的前提下，配合時代進步的要求，繼續努力，使兵役制度日新又新，完成建軍復國的任務。

在慶祝大會中，黃部長並會頒獎給推行役政具有特殊貢獻的人員。

慶祝大會完畢後，於上午十時繼續六十年中央級兵役與動員業務聯繫會報，由國防部副部長馬紀壯上將主持。國防部、內政部、台灣省政府、台北市政府、台灣軍管區等單位有關兵役主管八十餘人參加。

馬副部長在致詞時，對各單位的合作及各級役政同仁一年來的工作辛勞和優良績效，深表感慰，同時為因應當前世局發展和建軍備戰需要，勉勵他們集思廣益，謀求在役政業務上更求精進，鞏固戰力，圓滿達成所負任務。會報中除聽取國防部總政戰部、台灣省政府、台北市政府、台灣軍管區等四單位的有關業務報告外，並熱烈研討通過了改進兵役與動員業務等提案。（註五）

國立臺灣大學學生林正義投筆請纓，轉入陸軍軍官學校就讀。

中華民國六十一年 三月一日

六三六

林正義是台灣大學農業工程系農業機械組一年級學生，現年二十歲，台灣省宜蘭縣人。他鑒於我國退出聯合國後，國際間正義蕩然，姑息暗流籠罩世界，認為知識青年不能再沉默，應該義無反顧擔負起對國家民族的責任。因於二月二十五日在成功嶺參加大專青年寒期集訓結訓時，向參謀總長賴名湯上將請求，獲准轉入陸軍官校，達成投筆請纓宿願，本日正式進入陸軍官校就讀。（註六）

附錄：劉復興撰：林正義投筆請纓（註七）

在成功嶺大專寒訓班裏，向參謀總長賴名湯請纓的台灣大學學生林正義，今天起就要正式為陸軍軍官學校四十四期的學生之一。

許多人覺得奇怪：林正義在台大農業工程系唸得好好的，怎麼會一轉眼就去從軍了呢？但是熟識他的人都知悉：他這項行動決不是一時衝動，而是有理性的知識份子的做法。

台大的各學生社團負責人，昨天在台大校園裏舉行惜別會。總是在幾聲爽朗的笑聲後，聽到人家對他說：「我佩服你的行動！」

林正義說他捨不得校園裏的杜鵑花，更珍惜台大的自由研究風氣，但是為了走上他自己認為理想的路，他從軍了。

他是台大一年級學生代表會的主席，也是全校學生代表聯合會的政策委員。對台大訓導長張德溥來說，林正義是他所接觸的同學中「很特殊」的一位。

張訓導長記得很清楚，林正義當選大一學生代表會後不久，跑來見他時：「我覺得過去大一代表會總是無聲無聞的，所以我想真正做點事情。」

過不了多久，我國毅然宣佈退出聯合國，大學生都羣情激昂。林正義在一次學生代表聚會討論時，突然站起來高呼：「我要絕食！」

張訓導長聽了後，嚇了一跳。因為，這種行動很容易在校園裏激起連鎖作用，造成難以想像的後果。張訓導長託了許多跟林正義要好的同學，進行說服，勸他打消這個念頭。但是他仍然本着「說得出，做得到」的精神，堅持

要絕食。

最後，張訓導長和幾位他的師長一塊勸他，他才逐漸「勉爲其難」的接受了。

等到大專學生寒訓開始後，張訓導長抽空到成功嶺探望受訓的台大學生。這次，他又看到林正義。林正義跟他說，寒訓班的幹部訓練大學生的方式，不如真正部隊那麼嚴，這樣無法達到訓練的目的。

這幾件事加在一起，使張訓導長對他的印象更爲深刻。但是讓張訓導長更感到意外的是：他竟會突然從軍！

林正義爲着決定這件事，曾經「長考」了一個月。在參加大專寒訓之初，他在連隊裏一直表現得很好，但是當這件事困擾住他時，他患得患失，常表現出一些「迷糊」行爲，使連隊裏的長官和同學深感詫異。

譬如說，他把衣服送洗時，會忘記拿出衣服袋裏的鈔票；上課時也常忘了應帶的裝備。

促成他最後下定決心的，是行政院副院長蔣經國在本月九日參觀成功嶺時，對大專學生講的一席話。蔣副院長勉勵他們「決不做被人輕視的民族的最後一代」，而應「成爲一個意想不到的完美時代的開端」！

林正義的內心，被這句話深深地震撼着。他撥開重重雲霧，看到了青天。

他在作這個「價值」判斷時認爲：如果他學農工，對國家的貢獻也許比他從軍的貢獻大；但是如果他從軍能激起蟄伏在每個青年心中的愛國心，和對國家民族的責任感，則收到的效果，就無法衡量了。

他又認爲，從軍雖不是知識青年報國的唯一途徑，但是有什麼途徑比執干戈以衛社稷更直接呢？

在他下定決心後，已到了農曆春節。他回到宜蘭的家，把這個決定告訴父母兄長，遭到一再的反對。

他在家裏排行第四，上面有兩個哥哥，一個姊姊。過去他家的生活很拮据，所以他兩個哥哥書唸到一半就輟學了。他是靠他哥哥輟學做事賺的錢，讀完中學，順利考上台大。所以，他的家人把一切希望都寄托在他身上。

經過他反覆向他們解釋，最後終於獲得家人的同意。他銷假回到成功嶺後，立刻向上級表達這個意思。

當時他選擇陸軍官校，許多長官找他去談話，都對這點感到奇怪。有的長官說：「你是學理工的，大可選擇中正理工學院。」

對這一點，他也表示不同的看法。他認爲，從軍就是接受磨練，陸軍官校環境最適合他。「如果我選擇舒服的



中華民國六十一年 三月一日

六三八

路，如何能够喚醒別人？」

林正義的故事，所代表的，又是一個青年人不能安於冷漠的例子。

我國駐美大使沈劍虹訪晤季辛吉，尋求澄清「美毛公報」中的疑點。

沈劍虹大使本日前往白宮，與尼克森總統國家安全事務顧問季辛吉晤談四十分鐘。

沈大使是在求對「上海美毛公報」內若干點提出澄清。（註八）

日本財經元老石坂泰三離華返日，認為中日經濟合作不會有大變化。

日本財經界鉅子石坂泰三，本日上午結束訪華日程，飛返東京。

石坂泰三離華時曾經對記者發表談話，他說：尼克森與周恩來發表所謂「聯合公報」後，他親自看到中華民國朝野鎮定如恆，顯示「莊敬自強、處變不驚」的堅毅精神，令人有深刻的印象。

在評論日本部份財經界人士傾向中共，並為討好中共，希望與中共擴大貿易而主張斷絕與中華民國的經濟合作及貿易關係時，石坂泰三認為日本部份財經界人士的親共言論是「口是心非」的一種討好中共的政治姿態，他們都在做表面工作，實際上並沒有一個傻瓜真的想要從中華民國撤回他們的投資或斷絕經濟關係。

他指出：由於對中共貿易的不穩定性，日本外務省及通產省都很謹慎，因此日本對於中華民國的經濟合作關係，他認為不會有太大的變化。

石坂泰三希望中華民國各界，不要輕信日本部份大眾傳播機構的不正確的報導。

他說：日本部份報紙報導有關日本財經界人士的親共言論，有時失實，有時以小報大，他批評日本報紙的作風有點惟恐天下不亂，對於世界上有重大影響的或人們注意的新聞，往往輕描淡寫或不予報導

，反之，令人沮喪的新聞，却以很大篇幅，並以刺激性的大標題誇大報導，例如親共的言論，常常見之報端，反共的言論却一字不登。

石坂泰三認為日本報紙的編輯及記者都很年輕，不知道以往的事情，主觀很重，報館的資方對他們也無可奈何。

他認為這是時代潮流，也是現代的社會病態之一，像颱風一樣，必須等到雨過天晴才會恢復正常。不過他說：不論日本的大眾傳播機構怎樣的左傾，但是絕大多數的日本人仍然很保守，不會受大眾傳播的影響。

石坂泰三三年前曾率領中日合作策進委員會日方代表團來臺北出席會議，他稱讚臺北市比三年前有很大的進步，市容也很清潔，尤其陽明公園很乾淨。臺北市容的清潔使東京等日本大都市望塵不及。

他很感慨地說：日本各方面的人士對中華民國知道的太少了。他返回日本之後將向日本各方面介紹中華民國的安定及進步現況，來轉變日本各界人士對於中華民國的隔膜觀念。

石坂泰三是應中華民國政府的邀請於上月廿七日來臺北訪問，在四天的訪華期間曾晉謁 蔣總統，拜會嚴副總統、總統府秘書長張羣、行政院副院長蔣經國、教育部長羅雲平、外交部長周書楷及日本合作策進委員會會長谷正綱，並曾接受國立政治大學贈與的名譽法學博士學位。（註九）

#### 附錄：石坂泰三接受國立政治大學榮譽學位講詞（註一〇）

各位貴賓：今天承蒙歷史悠久、聲譽卓著的中華民國國立政治大學的校長閣下頒發榮譽學位，泰三不勝感激之至。對於審核此次授予學位的校長閣下以及各位教授深表敬意，並且本人更願在此表明今後當再接再勵，努力修業，藉以適應新時代的需要。

本人在西曆一八八六年生於東京，一九一一年畢業於東京帝國大學法學部後，即進遞信省任職，未幾於一九一五年遵從恩師及同學前輩之推荐，改入第一生命保險相互會社，嗣即置身實業界以迄於今。一九四九年應聘為東京

中華民國六十一年 三月一日

中華民國六十一年 三月一日

六四〇

芝浦電氣株式會社社長，同時自一九五六年至一九六八年並兼任經濟團體聯合會會長之職，此外，並充任日本萬國博覽會協會之會長。在此期間雖不免遭遇不勝枚舉的種種折磨與困難，但始終一秉自己的信念，鼓勇邁進，從未退縮；關於個人的經歷，到此為止，不敢多贅。

本人以爲一國的經濟，只要有自覺、能負責的各個人或企業都能向自己認爲可以充分發揮其材幹與能力的方向自由活動，然後才有欣欣向榮的可能，有了自由，才有把經濟資源作最有效利用的希望，所以如果沒有因此而發生影響整個社會的特別障礙，政府便應極力避免干涉，更不如以置其職責之重心於爲民間提供使其能充分活動之環境爲上策，所以本人憑此信念，始終一貫，以引導民間企業循自由與自關途徑的方向前進爲己任。事實上日本的經濟就是在今天仍有其繼續發展的餘力，縱令距離圓滿成熟之境尚遠，但在民間保有此種增長不已的生命力的期間，使民間得以自由活動而迄未發生違背社會的常規，或自繩自縛來阻止經濟發展等矛盾現象，本人對此有目共睹的事實，聊感自慰，但今天日本的經濟不能說是已達到完全自由的狀態，所以本人認爲這是一種遺憾。日本在國際社會之間，從其他國家的自由貿易制度及自由的外匯交易制度享受了鉅大的利益，而自己的門戶則遲遲未盡開放，在多少受有保護的形態之下運營其經濟以迄於今，這在日本復興初期雖未受任何指摘，但在已成爲國際社會應負相當責任之一員的今天，自不得不正襟深省，從速改善，以盡其責不可，本人有鑑於此，所以奮不顧身，現仍鼓其熱情，傾其微力，爲日本經濟繼續努力。

各位都知道，日本在經濟方面，國民總生產額已有自由世界第二位之稱。但內部包藏的困難問題仍然很多。不過一國的經濟力僅以其國民總生產爲斷，雖有欠妥之嫌，然若僅就國民福利而言，即就貴國所謂養民之一面而論，則幸而已居亞洲各國之第一位。然日本之所以能够站在這種立場，得力於國民之勤勉固屬理由之一端，而使日本國民於一九四五年，隨戰爭之終息，立即走上復興之路的原動力者，則爲當時貴國 蔣介石總統閣下所表示的偉大的仁愛與恩惠，今日日本之復興，實拜 蔣總統閣下之所賜，這令人夢寐不能或忘。在如此大戰之後，其本國已盡成疆場的戰勝國，既不派一兵一卒占領戰敗之國，甚且宣言放棄要求賠償之權。如此古今東西史無前例的偉大處置，真是儒教所提示的仁，也就是人與人之間互相信賴、互相扶助的精神和日本武士道精神融爲一體的實踐，我們日本人

對此偉大恩德，自將永銘不忘，傳之久遠。

吾國日本由於與貴國之間在有史以來歷二千年之各種交流，自儒家文化之淵源直接吸收了文物思想。本人在幼時亦曾在洋燈或燈籠之下從父母誦習大學、中庸、論語等書，一般日本人亦大多研習中國古典並勤修倫理之學，加以歷代傳習的家教與世風以及宗教的傳統，所以一切言行，無不以儒家之思想為根基，而用之以為節度。然而日本自明治維新與世界各國往還以來，雖因大量吸收西洋文明之合理主義而力謀社會制度之近代化及產業之合理化，唯為維持社會秩序，基本之人與人之間的關係，則毫無改變，「親、義、別、序、信」或「仁、義、禮、智、信」，均仍為基本的德目，在日本人的內心，保持着悠久的生命。

這種事實，我覺得在我國，經濟活動方面也能充分表現分來，譬如政府所行使法律上及行政上的措置，假定謂之為「霸道」，（此種假定，即在歐美各國亦不無類似之現象）則作為經濟團體重要機能的民間企業，其經營者之間的公論，似可稱之為王道，本人憑曾任經濟團體聯合會會長的經驗，覺得這種王道的觀念，對於最近的經濟的運營發展，實多貢獻。而且日本的工會組織與西洋各國的隨職階而各自統合的情形不相同。日本的工會均與該企業之經營者保有遇事折衝的關係。因此企業之利益與工會會員的利益是共通的，所以取鬥爭立場的唯物論辯證法所得不到的企業內部相依為命的思想，最近已可以看到。此與生產性的提高亦確實有其關係。上述各點，最近已受西歐先進各國之注目，認為此乃日本經濟發展所以成功之關鍵，且頗有以此為模範而加以效法者。此種以貴國思想為根基之東方的想法，能為歐美人士所重視取法，實值吾人同深慶賀。

由此觀之，日本國民與貴國國民之關係除在精神上已有性質相同之點外，事實證明此種共同精神足以對世界的發展有所貢獻，實令人意氣振奮，同時深感吾人實應加強聯繫，攜手並進！

最後，我想向貴國青年諸君說幾句話。幾年來在我們的周圍發生了難以用普遍的常識可以理解的種種現象。尤其在日本特別激烈的學潮，奇形怪狀青年男女的橫行，男女之間道德觀念的墮落，父母與子女之間關係的紊亂，真是舉世滔滔，不一而足。剛才我說在我國國民之間三綱五常的道德觀念依然存在，但有一部份像上述種種的例外，也是無法否定。這種現象，似可以把日本當作二千年來平穩航行的一隻船，在遭遇了戰敗的大風浪中起了動搖。不



中華民國六十一年 三月一日

六四二

過這種現象並不限於日本一國，從世界各地同樣發生這種現象的事實來論，大概現在這時代是人類思想的潮流已起了某種極大的變化，好像在海底掀起了不可捉摸的震盪，而在海面上鼓風作浪一樣。

問題是這種變化究竟是怎麼一回事呢，我想起了那有名的波蘭作家辛喀維契的歷史小說「何處是前程」。在這小說裏邊，諸位都知道，從希臘古代以來的多神教，由於基督的出現而轉變為一神教的情形，作者用高超的筆調描寫人類思潮的大轉變，我覺得與這人類價值觀大變動相似的情形，實已重見於二千年後的今天。因為原來以精神為中心的文化，隨着科學技術的進步而改變為以自然科學為中心的方向，換言之已經一步一步的進入了物質文化與精神文化互相角逐的時代。現在科學發達，原來只是吟風弄月對象的宇宙，已經留下了人類的足跡，因此原有的絕對觀、價值觀發生了某種的動搖，這是可以想像的。但是我以為整個宇宙不能全用唯物論來說明一切。紙懷反哺之情，忠信相交之誼，既另有非物質主義的合理主義所能把握其全部之實存感覺，精妙無比的人的身體、宇宙萬物的動靜有度，仍不能僅賴現代的自然科學來說明無遺。所以這種思潮變化的問題既難望一朝一夕可以解決，正與二千年前大變革當時相同，需經數百年之後，方能逐漸奠定一個方向。

希望貴國前程遠大的青年，在此大變動期中，力避輕佻浮薄，而尊重數千年來具有光輝傳統的精神文化，加以努力研鑽，並以此與科學文明相調和，為新時代增加光明與力量。

謝謝各位長時間的靜聽鄙人剛才說的話。最後我更想在此向栽培我、協助我的父母與先妻在天之靈，報告今天的光榮。

## 尼加拉瓜總統蘇慕薩重申對華睦誼。

尼加拉瓜總統蘇慕薩，在接受我國新任駐尼國大使房金炎呈遞的到任國書後，曾重申對我國之友好睦誼，並親切問候 蔣總統政躬康泰。

蘇慕薩總統表示：尼加拉瓜政府對我國極為關切。尼國願予我國一切道義支持。

房金炎大使是本日晉見蘇慕薩總統，呈遞到任國書儀式後，蘇慕薩總統曾邀房大使敘談。房大使曾



向尼總統表示：我國永不放棄爲實現自由民主之統一中國而奮鬥的原則，現雖處於逆境，但吾人對本身制度及力量深具信心，定可打破難關。

房大使曾於二月廿九日先行拜會尼國外交部長葛瑞羅，遞送國書副本，獲得尼外長親切接待。葛瑞羅部長表示：尼國對中尼友誼極爲珍惜，他並特請房大使代向 蔣總統致候。（註十一）

註一：民國六十一年二月二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月二日「新生報」第二版。

註三：同註一。

註四：民國六十一年三月二日「中央日報」第一版；「台灣新生報」第二版。

註五：民國六十一年三月二日「中央日報」第三版。

註六：民國六十一年二月二十六日「聯合報」第二版。

註七：民國六十一年三月一日「聯合報」第三版。

註八：民國六十一年三月三日「中國時報」第一版。

註九：同註二。

註十：民國六十一年三月一日「中央日報」第四版。

註十一：民國六十一年三月九日「中央日報」第一版。

## 二 日 行政院會核定「工業區開發管理基金設置保管運用辦法」。

「工業區開發管理基金設置保管運用辦法」，本日經行政院會予以核定。該辦法規定的基金，分爲開發基金與管理基金兩種，以經濟部爲主管機關。關於開發基金的來源及運用範圍規定如下：

一、基金之來源：

中華民國六十一年 三月二日

中華民國六十一年 三月二日

六四四

(一)依獎勵投資條例第五十三條規定出售工業區土地時承購人附繳之基金及該土地超過成本之售價收入。(二)依獎勵投資條例第七十一條規定處理土地之收入。(三)工業區開發機構所撥贈之管理費。(四)工業區公共設施之投資收益。

(五)六堵工業區管理基金。(六)其他收入。

二、基金之運用範圍：

(一)由工業區主管機關委託銀行貸供工業區承辦開發機關，作為開發工業區征收土地時補償費用及開發工程所需資金。(二)提供工業區主管機關依獎勵投資條例第七十一條規定收買未依規定使用之土地。(三)投資工業區內之公共設施。(四)購買政府發行之公債。

至於管理基金之來源及支用範圍規定如下：

一、基金之來源：

(一)依獎勵投資條例第六十五條由工業區內土地使用人繳納之維護費用。(二)工業區服務中心之使用費收入。(三)利息收入。(四)其他收入。

二、基金之支用範圍：

(一)設立工業區管理機構之開辦費及其經常費用。(二)工業區公共設施之整修及維護費用。(三)工業區環境衛生之費用。(四)工業區消防警備之費用。(五)工業區服務工作之費用。(六)其他有益於工業區之必要維護與管理費用。(七)工業區主管機關委託開發之工業區，其土地經較長期間仍未為興辦工業人承購，致地價已偏高時，開發貸款利息之補助。

(八)基金保管運用委員會之必要費用。(註一)

## 國民大會聽取交通建設與有關大陸毛共現況報告。

第一屆國民大會第五次會議，本日舉行第四次大會，由張旦平與鄧定遠擔任上下午主席，交通部長張繼正與國防部情報局長葉翔之分別報告交通建設與大陸毛共現況。大會於上午九時至十一時聽完兩項報告，隨即進行國是檢討，質詢與建議，發言代表有陳士誠等三十八人。綜合發言意見，交通方面，包

括建議政府今後交通建設，應選擇經濟效益最大的建設，避免浪費；並建議優先完成環島鐵路，停止鐵路電氣化計畫，建設花蓮港，發展航運事業，輔導電視事業發展，馬路多設人行道及斑馬線等項。有關大陸毛共情況的建議，包括將「匪情展覽」移至海外展出，讓僑胞及各國人士瞭解毛共殘暴面目，並對大陸毛共軍多做策反工作，使適時起義反正；同時建議在毛共區建立武裝根據地，檢討政治作戰，加強肅奸防諜、加強反攻準備等項。（註二）

茲誌交通部長張繼正的報告概要與情報局長葉翔之的報告全文如后。

張部長的報告概要：

我國的交通建設今後將循建立綜合、長期的規劃制度着手，以密切配合經濟發展，使交通建設的投資發揮最大的經濟效益。

交通建設亦為一切政治、軍事、經濟、文化活動的基本要務，交通部將加速推動，以配合國家實際需要。

在過去六年中，各項交通建設均已獲致相當的績效，其中公路客運人數增加了百分之八十五，公路貨運噸數增加了一倍半以上，港口進出口貨物增加近一倍半，臺北松山機場客運人數增加超過兩倍半，郵件增加百分之六十五，市內電話戶數增加兩倍餘，國際電話次數增加九倍半。

為因應當前經濟發展的需要，不使交通成為經濟發展中的瓶頸，並厚植國力基礎，交通部門必須擴大投資，加緊建設。

六年來政府從事的交通建設項目和努力的方向如下：

一、在努力方向方面：交通部已建立了綜合性的、長期的規劃制度，使交通各部門建設可依實際需要和經濟效益，把握優先次序，按步實施。

二、在交通建設工作方面：完成了彰化臺南間鐵路加鋪雙軌工程，興建七堵調車場，推動鐵路電氣化，籌建北迴鐵路，興建臺灣區南北高速公路，興建南部橫貫公路，興建基隆、高雄兩港貨櫃碼頭及集散場，開闢蘇澳港為基隆

中華民國六十一年 三月二日

六四六

港的輔助港，籌建臺中國際港，實施造船計劃，推動船舶汰舊換新，擴建臺北、高雄國際機場，支持中華航空公司發展國際空運，籌建桃園國際機場，實施郵遞區號，使用電子自動分信機，加強推行郵政儲金業務，建立衛星通信地面電台，建立東部微波系統，實施臺灣全區長途電話自動撥號，恢復中央氣象局建制，成立觀光事業局。

交通建設為國家基本建設，無論鐵路、公路、機場、港口、飛機、輪船投資均非常鉅大，費時甚久。因此一項投資是否適當，對國家經濟開發的成效，乃至於政治、社會等方面，影響複雜而深遠。不過，政府交通施政的基本政策，是遵循建設臺灣、反攻大陸的基本國策，以促進經濟發展配合國防建設，便利國民生活為目的。這項政策今後仍不會改變。（註三）

### 情報局長葉翔之提出的大陸毛共情況報告

#### 一 前言

最近六年，是共匪內部鬥爭動亂最為尖銳與嚴重的時期，限於時間，我只能提供簡要的分析，並置分析重點於當前的匪情。大家知道，自從民國五十五年開始，中國大陸就捲入一場被稱為「文化大革命」的暴亂中。直至最近兩年，這一場暴亂才在表面上趨於平靜，但是整個中國大陸的情勢還是極不穩定，去年九月林彪被整肅事件的發生，證明我們的看法是對的。不過由於最近美國尼克森總統的訪問匪區，一般國際人士還會對中國大陸的現況再度作出錯誤的估計。因此本報告將着重指出，林彪事件為匪偽政權所帶來的政治軍事危機，仍然在繼續發展；而尼克森總統的訪問匪區，不會使得共匪的國際環境獲致實質的改善，反而使得共匪和蘇俄處於更加尖銳的對立地位。

#### 二 共匪「文化大革命」的五次大門爭

毛匪澤東在民國五十五年發動的「文化大革命」，不管它包括有什麼樣複雜的內容，在本質上是一場共匪內部最高階層的權力鬥爭。正因為這樣，「文化大革命」的整個過程，就表現為大量高級匪幹不斷被清除被整肅的過程。而作為毛澤東「文化大革命」的兩個工具——紅衛兵和匪軍，則在這個過程中扮演了主要的角色。但是「文化大革命」所體現的匪偽內部最高階層的權力鬥爭，並不僅僅局限於以毛、林為一方，和以劉（少奇）、鄧（小平）為

另一方的敵對兩派的鬥爭，同時還包括了毛、林集團內部所進行的權力鬥爭。而在劉、鄧一派被打倒之後，毛、林集團內部所進行的權力鬥爭就居於主要的地位。去年九月林彪事件的發生，便是這一鬥爭的最新的發展。現在我依照時間的先後，把匪黨在五十八年四月召開第九次全國代表大會（以下簡稱「九大」）以前所進行的權力鬥爭，分為五次大門爭來加以說明。

（一）第一次大門爭（五十四年十一月至五十五年八月）：五十四年十一月，姚匪文元在毛匪授意之下，通過匪上海文匯報發表了「評新編歷史劇『海瑞罷官』」一文，揭開了「文化大革命」的序幕。接着毛匪就整肅了匪軍總參謀長羅瑞卿，同時通過對所謂「二月提綱」的批判，清除了彭真（匪黨中央政治局委員、北京市委第一書記）、陸定一（匪黨中央宣傳部部長）、楊尚昆（匪黨中央辦公廳主任）、賀龍（匪黨中央政治委員、中央軍委副主席、偽國務院副總理）等人，剔除了劉少奇的羽翼，並改組了匪黨北京市委。

第二次大門爭（五十五年八月至十二月）：五十五年八月，毛匪召開了匪黨八屆十一中全會，作出了關於「文化大革命」「十六條」的決定。在這次會議中，毛匪貼出了隱名攻擊劉少奇的大字報，卻沒有立刻把劉少奇等清除出黨。但是接着毛匪就發動了紅衛兵暴亂，對劉少奇以下的高級匪幹展開全面攻擊，結果劉少奇、鄧小平（匪黨中央總書記）和陶鑄（匪黨中央政治局常委）就在紅衛兵的狂暴行動中被打倒。當時和劉、鄧、陶一同被紅衛兵攻擊和污辱的還有大批高級匪幹，他們和劉、鄧並沒有什麼直接的淵源。

第三次大門爭（五十六年二月）：五十六年一月，毛匪以匪軍為後盾，利用紅衛兵在上海發動了自中央至地方的奪權鬥爭。由於高級幹部在紅衛兵暴亂中受到的打擊太大，以譚震林、徐向前、葉劍英、朱德、李先念、聶榮臻、陳毅、李富春等人為首的一批匪酋對領導匪黨中央文革小組的陳伯達和江青二匪進行了攻擊，但是被毛匪以他個人的權威鎮壓下去。結果譚震林（匪黨中央政治局委員、偽國務院副總理）遭受整肅。這些人大多和周匪恩來接近，他們並不反對「文化大革命」，但是對於紅衛兵的胡作非為表示不滿。後來陳伯達和江青一派把這一次事件稱為「二月逆流」，並在匪黨「九大」中特別加以批判。

第四次大門爭（五十六年八月至五十七年二月）：在劉、鄧一派被打倒之後，以林匪彪為首的軍人派和以江匪



青爲首的文革派的對立和鬥爭就開始趨於表面化。五十六年七月，武漢發生了陳再道事件。這是紅衛兵和匪軍發生大規模衝突的開始。結果陳再道等被押解北平審訊。文革派的成員王力就在陳匪伯達和江匪青的授意之下，提出「抓軍內一小撮」的口號，並且發動造反派衝擊僞外交部，要奪周匪恩來爲國務院的權。當時毛匪看到紅衛兵所造成的暴亂，將帶來不可收拾的局面，而紅衛兵與匪軍的對立，勢將導致匪軍對他的離貳，於是就下令整肅王力，並接着整肅了陳伯達和江青二匪手下的幾員大將關鋒、戚本禹等人。這樣，「文化大革命」所體現的權力鬥爭，就由擁毛與反毛的鬥爭轉變爲毛、林集團內部的鬥爭。

第五次大門爭（五十七年三月）：王、關、戚被清算之後，文革派和軍人派的對立更形尖銳。當時匪軍已取代紅衛兵成爲毛匪「文化大革命」的主要支柱，匪軍的氣餒自然更加高漲。於是毛匪爲了平衡文革派和軍人派的勢力，又在五十七年三月整肅了楊成武（匪軍代總參謀長）、余立金（匪空軍政委）、傅崇碧（匪北京衛戍區司令員）但是這樣一來，就埋下了文革派和軍人派的無法調和的仇恨的種籽，終於導致了前年陳匪伯達的被整肅和去年林匪彪的被整肅。

毛匪發動的「文化大革命」通過前述的五次大門爭，爲匪黨和匪僞政權帶來了嚴重的社會政治危機，使匪黨和匪僞政權瀕臨崩潰的邊緣。這個嚴重的社會政治危機，主要表现在下列幾方面：

（一）匪僞黨政幹部自中央至地方遭到大量的清洗。以僞國務院而論，原有幹部由六萬多人減到一萬多人，被清洗達百分之八十。

（二）匪僞黨、政機構自中央至地方被全部砸爛。共匪僅僅依靠對這些機構全面實施軍管，才能勉強維持這些機構的最起碼的日常活動。

（三）匪僞黨政組織的重建，是採取「三結合」的形式，即由軍人、革命領導幹部、革命羣衆代表共同組成，但因匪軍勢力滲入一切部門，造成匪軍勢力的極度膨脹。

（四）紅衛兵在「文化大革命」初期所發動的暴亂和中期所進行的派系武鬥，使大陸社會治安和工農業生產受到嚴重的影響，同時也使匪區的文化和教育活動完全陷於停頓。

(五)大陸人民的反共運動經過「文化大革命」的衝擊，不但沒有減弱，反而因為受到反毛匪幹和知識份子的支援，有了新的發展，迫使共匪不得不對它們持續採取大規模的鎮壓措施。

### 三 陳伯達和林彪二匪的被整肅

如前所述，共匪的黨、政機構，在「文化大革命」期間已被全部砸爛。因此共匪要收拾「文化大革命」的殘局，首先必須致力於黨、政組織機構的重新建立。自五十六年一月至五十七年九月，共匪勉強拼湊成立了大陸二十九個省、市、自治區革命委員會，當時的權力分配，是匪軍佔百分之三四·五，革命領導幹部佔百分之二十七·六，革命羣衆組織佔百分之三七·九，顯然文革派的力量超過軍人派。但到了五十八年四月，匪黨召開「九大」選舉九屆中委，權力分配即有了變動，即匪軍佔百分之四四·一，革命領導幹部佔百分之二六·九，革命羣衆組織佔百分之二九，顯示匪軍力量已躍居首位，文革派力量開始衰退，反映了軍人派與文革派之間鬥爭的激化。

匪黨繼「九大」以後軍人派和文革派的鬥爭繼續發展，而且是由軍人派主動的。從五十九年十二月至六十年八月，匪黨在大陸上繼續重建其二十九個省、市、自治區的黨委會，匪軍積極爭取權力，幾乎控制了匪黨的省級機構，權力分配的比例成為匪軍佔百分之六〇，革命領導幹部佔百分之三三·六，而革命羣衆組織祇佔百分之六·四，由於匪軍在匪黨內部勢力的膨脹，匪軍自然想要獲得匪黨中央的控制權力，而再度向文革派開火。但是軍人派要向文革派開火，不能把它的矛頭指向江匪青，而只能指向陳匪伯達，因為江匪是毛匪之妻，而陳匪在「文化大革命」期間一直擔任匪黨中央文革小組組長，應該直接對紅衛兵所造成的一切罪惡負責。現在我們有資料證明，軍人派是在五十九年九月匪黨九屆二中全會期間提出整肅陳匪伯達的。對於這件事，毛匪是在軍人派強大的壓力下才不得不加以接受，這就顯示毛匪在匪黨黨內的權威地位，業已受到挑戰。正因為陳匪伯達的被整肅不是出於毛匪的主動，因此共匪從側面透露陳匪被整肅的罪名祇是在抗戰前夕附和過周揚在上海提出的「國防文學」的口號，反對魯迅提出的「民族革命戰爭的大衆文學」的口號，以及自稱是「小小老百姓」，其實是「大大野心家」兩點。大家知道，陳匪伯達是毛匪的近臣，以毛匪今天在匪黨黨內的地位，竟保不住一個近臣，則下一步便將無以保妻子，再下一步便將無以自保了。因此，我們認為，毛匪在不得不整肅陳匪伯達的同時，便產生了整肅林彪的意念。

中華民國六十一年 三月二日

自去年九月中旬以來，大陸匪區出現了一連串的反常現象。如共匪軍機一架在偽蒙境內墜毀，共匪軍機與民航機一度停飛，共匪臨時取消偽國慶天安門遊行、十、一偽國慶兩報一刊沒有發表社論，以及偽四屆全國人民代表大會（以下簡稱「人大」）再度延期召開等等。現在事實證明，這些反常現象都與毛匪整肅林匪及其核心份子黃永勝、吳法憲、李作鵬、邱會作、葉羣有關（以上六人均屬匪黨中央政治局成員。其中黃永勝任匪軍總參謀長、吳法憲任匪空軍司令員兼副總參謀長、李作鵬任匪海軍第一政委兼副總參謀長、邱會作任匪軍總後勤部部長兼副總參謀長、葉羣任匪黨中央軍委辦公廳主任）。林匪彪的被整肅，最初是很難令人置信的，因為作為毛匪自己挑選的繼承人，林匪彪的地位，是已經在匪黨「九大」通過的黨章內確定了的。而林匪在「文化大革命」中對毛匪的貢獻又是如此之大，任何人實在也想不到他竟會在那麼短的時間內繼劉少奇之後被整肅。不過我們如果把「文化大革命」的整個過程加以研究，亦就不難看出林匪的被整肅，乃是匪黨內部最高階層權力鬥爭繼續發展的必然結果，它是完全合乎匪黨黨內鬥爭的規律的。這就是說，毛匪之所以以下決心整肅林匪，乃在保持他個人對匪黨的絕對權力，以免在生前為林匪所篡奪或在死後為林匪所清算。這和他發動「文化大革命」整肅劉少奇是完全一樣的。

然而共產黨內部的權力鬥爭總是和路線政策的爭執交織在一起，並在路線政策爭執的藉口下進行的。毛匪整肅劉少奇時是這樣，現在他整肅林匪也是這樣。衆所週知，自從去年四月發動「乒乓外交」開始，共匪在對美鬥爭策略上可以說是作了一百八十度的轉變。共匪自從竊據大陸二十二年來，一直採取堅決反美的立場。現在突然作出這樣大的轉變，這就必然會在內部引起思想上的極度混亂。而以林匪為首的軍人派既然已經在黨、政、軍各部門掌握了實際的權力，在這個問題上自然不會不提出他們自己的意見。以林匪為首的軍人派從軍事利害出發，可能認為與其聯美制俄，不如有限度地和蘇俄改善關係以求邊界壓力的減輕。因為聯美制俄，既無法消除蘇美基本矛盾，却要抵抗蘇俄強大的軍事、政治壓力，同時大大增加了和蘇俄發生武裝衝突的可能性。也許在林匪的心目中，假定在目前能緩和與蘇俄的對立，那麼在繼承了毛匪的權力之後，就可以進一步獲得蘇俄的支持，來鞏固他本人對內和對外的地位。但毛匪從個人的利害出發，則認為與蘇俄妥協的想法是無法容忍的，它既可能有利於蘇俄對中國大陸內部實施滲透顛覆，帶來「宮廷政變」的危機，又必然使他在死後有被「鞭屍」的危險。這樣，一直被視為毛匪

最忠實的追隨者的林匪，就在對美政策這個重大問題上和毛匪有了分歧，而給毛匪提供了整肅他的一個藉口。現在毛匪加給林匪的罪名，除了搞山頭、鬧宗派，企圖用槍□□黨之外，最主要的一個是「裏通外國□□」而這裏所指的「外國」，很明顯是指□□而言。

毛匪對劉少奇的整肅，為匪偽政權帶來了嚴重的政治社會危機。現在這一危機還未完全渡過，毛匪又整肅了林匪，為匪偽政權帶來了較以前的政治社會危機更為嚴重的政治軍事危機。

#### 四 共匪當前面對的難題

共匪召開匪黨「九大」之後，即致力於地方黨組織的重建，同時準備積極召開偽四屆「人大」，重新改組偽政權。去年八月，共匪二十九個省級黨委員會全部建立完成，共匪即打算在九、十月間召開偽四屆「人大」。因為這是共匪公開宣佈的當年的幾項主要工作之一。但是林匪彪的被整肅又把共匪原來的佈署全部推翻，使共匪面對着一大堆比收拾「文化大革命」殘局更為頭痛的難題。

林匪彪的被整肅為共匪帶來的第一個難題，是匪黨領導核心的癱瘓。共匪的最高領導核心。可以匪黨中央政治局為代表。匪黨九屆一中全會選出的中央政治局，一共包括廿一名委員，四名候補委員。前者是毛澤東、林彪、周恩來、陳伯達、康生、黃永勝、江青、張春橋、姚文元、葉劍英、李先念、朱德、董必武、劉伯誠、葉羣、吳法憲、李作鵬、邱會作，許世友、陳錫聯、謝富治等人；後者是紀登奎、李雪峯、李德生、汪東興等人。自從陳伯達、李雪峯、林彪、黃永勝、吳法憲、李作鵬、邱會作、葉羣等八匪被整肅之後，加上朱德、劉伯誠、董必武、謝富治、康生、陳錫聯、許世友等或因老、病，或因外調及其他原因不能參加中央實際領導工作，現在實際參加中央領導工作的祇有毛澤東、周恩來、江青、葉劍英、張春橋、姚文元、李先念、紀登奎、李德生、汪東興等十人（其中張春橋、姚文元二匪還要兼顧上海的工作），僅僅是中央政治局全部成員的五分之二。在這十個人中，現在似乎是由江匪青主持黨務；周匪恩來和李匪先念主持偽國務院；葉匪劍英主持軍事。其領導力量的薄弱，十分明顯。日前共匪即使不能召開一次全國代表大會，重新修改黨章，把林匪彪的名字從匪黨黨章中除去，至少也得召開一次匪黨九屆三中全會，改組中央政治局，但是匪黨九屆中央委員會既然有百分之四十以上的成員係由軍人組成，共匪想要

中華民國六十一年 三月二日



通過這樣一個會議，重新安排一個中央政治局的理想陣容，其困難可以想見。因此今天的匪黨中央，實在是處於支離破碎的狀態。其情況比匪黨「九大」召開以前還要惡劣得多。

林匪彪的被整肅為共匪帶來的第二個難題是偽四屆「人大」的流產。依照共匪的構想，是在匪黨「九大」之後接着召開偽「人大」，解決偽國家體制的問題和改組偽國務院的問題。為此共匪在五十九年七月成立了一個「修改憲法起草委員會」，由毛林二匪分擔正副主任，從事偽憲法的修改工作，同時積極進行偽國務院組織機構的改組。五十九年九月，匪黨九屆二中全會通過了偽「憲法修改草案」。六十年八月，匪黨二十九個省級委員會全部建立，同時確定了出席偽四屆「人大」代表的名單。當時共匪決定在十月偽慶之後宣佈召開偽四屆「人大」。但是林匪彪的被整肅，使得共匪籌備召開偽四屆「人大」的工作必須從頭做起。因為無論是偽憲法的修改，偽「人大」代表的選派，以及偽國務院各部、會的人事安排，在這之前都是以匪軍為主體，現在林匪彪既然已被整肅，所有這些也就不能適用。依照目前的情況看，共匪雖然在它的文書中提到「迎接第四屆全國人民代表大會的召開」等字眼，但在時間上已不似去年那樣明確，因此偽四屆「人大」在可預見的將來很難有召開的可能。最近共匪對外發佈的一封電文透露董匪必武正式代理偽國家主席，可以作為共匪不能在近期內召開偽四屆「人大」的一個旁證。

林匪彪的被整肅為共匪帶來的第三個難題是匪軍領導中心的瓦解。經過「文化大革命」以來，匪軍的領導中心，顯然已經落入林匪彪一系的手中。根據我們的分析，匪軍中央領導機關屬於林匪一系的領導人員，至少包括下列諸人：黃永勝、吳法憲、李作鵬、邱會作、溫玉成（副總參謀長）、閻仲川、（副總參謀長）、韓先楚（副總參謀長）、黃志勇（總政治部副主任）、張池明（總後勤部政委）、張天雲、張明遠（以上總後勤部副部長）、吳瑞林、周仁杰（以上海軍副司令員）、張秀川（海軍副政委）、曹里懷、曾國華、何振亞（以上空軍副司令員）、郁文、劉錦平（空軍副政委）、陳仁麟（砲兵政委）、匡裕民（砲兵副司令員）、吳信泉（砲兵副政委）、吳烈（第二砲兵代司令員）、陳發從（第二砲兵代政委）、于敬山（第二砲兵副政委）、趙杰（裝甲兵副司令員）、姚國民（裝甲兵副政委）、胡奇才（工程兵副司令員）、宋維斌（鐵道兵政委）、羅華生（鐵道兵副司令員）、周湧（通信兵副司令員）、鍾夫翔（通信兵副政委）等人。在上述諸匪中，現在可以確定已經被整肅的有黃永勝、吳法憲、李作



鵬、邱會作等四匪；可能被整肅的有溫玉成、閻仲川、張天雲、張明遠、周仁杰、張秀川、曾國華、何振亞、劉錦平、陳仁麟、匡裕民、吳烈、于敬山等匪。而那些未被整肅的人，則人人心懷疑懼，不知什麼時候會遭到整肅的命運，現在毛匪雖然以葉劍英暫時替代林匪彪和黃匪永勝，主持匪黨中央軍委的工作。但是葉劍英在匪軍中一直擔任參謀工作，從未帶過一兵一卒，顯然無法擔負起維繫匪軍全軍的任務。因此如何建立一個新的匪軍領導中心，就成為共匪今天迫切需要解決的難題。但是前面所講的，只是就共匪黨政、軍的中央最高領導階層而言。如果我們進一步分析，則林匪彪被整肅對共匪黨、政、軍的影響，要遠比上述各點為廣泛，也遠比上述各點為嚴重。因為林匪彪的被整肅，不但使林匪一系的匪軍為之寒心，即使是其他派系的匪軍，物傷其類，也必更加增大其離心的傾向。大家知道，毛匪是依靠了匪軍才整肅了劉少奇一派的。現在毛匪反過來整肅匪軍，却已毫無東西可資依靠。反之，匪軍不同於劉少奇一派的黨、政幹部，他們手中握有槍桿子，萬一毛匪處置不當，就會引起兵變乃至政變而導致整個匪黨與匪偽政權的崩潰。正因為這樣，毛匪對林匪一系的整肅，和整肅劉少奇一派不同，是採取了十分審慎的態度，這就是初步只限於在匪軍中央領導機關內部進行，對於偽國務院已經任命的六個軍人部長，對於目前已在二十二個省、市、自治區掌握了黨、政、軍大權的匪軍幹部，不論是屬於林匪一系或不屬林匪一系的，都沒有加以觸動。雖然如此，共匪在今後長期內却必須解決兩個問題，一個是怎樣維繫匪軍的向心力問題；另一個是怎樣逐步解除現在業已落入匪軍之手的黨、政權力的問題。最近共匪為在「文化大革命」中受到紅衛兵殘酷打擊的陳匪毅大辦喪事，同時把業已冷藏起來的匪軍首要朱德、徐向前、聶榮臻、王震等人拿出來亮相，希望藉此在維繫匪軍的向心力方面起一點作用；而共匪在整肅了林匪彪之後，一再強調「黨指揮槍」，強調在黨委內部實行「集體領導」，並號召「解放軍學全國人民」，亦是希望在可能範圍內，不通過人事的大量更動，逐步扭轉「槍指揮黨」的局面。但是林匪彪的被整肅對匪軍的衝擊畢竟太大，我們相信，過去匪軍中最積極的擁毛份子，現在隨着林匪的被整肅，一下子都變成了潛在的反毛份子；而毛匪對林匪一系的整肅，目前雖然進行的十分謹慎，但是依照共匪黨內鬥爭的規律，最後是一定要全面展開的。因此我們認為，林匪的被整肅，乃是毛匪繼發動「文化大革命」整肅了劉少奇一派之後又復展開一次大規模整肅的前奏。由於匪軍是目前毛匪維持其對大陸七億人民極權統治的主要依靠，我們有理由相

信這一次毛匪整肅林匪彪所引發的政治軍事危機，將為匪黨和匪偽政權帶來較諸「文化大革命」更為深遠的影響。

##### 五 共匪對外策略的轉變與匪美會談

毛匪澤東發動「文化大革命」的重要結果之一，是促成共匪對外鬥爭策略的重大轉變。這種轉變在匪黨召開「九大」後開始，最初採取了「笑臉外交」的方式。到了去年四月，復由「笑臉外交」發展為「乒乓外交」，最後導致了美國尼克森總統的訪匪。現在尼克森總統的匪區之行已經結束，雙方並發表了一個「聯合公報」。而共匪所以實行對外鬥爭策略的轉變，其陰謀和目的亦就從這次匪美會談結束所發表的「聯合公報」中完全暴露出來。

共匪在反對「美帝國主義」長達二十二年之久以後，忽然在對美政策上作出一百八十度的轉變，似為一些人所難理解。但是我們如果對大陸情況加以冷靜的分析，便可以發現共匪實行對美鬥爭策略的轉變，是有其客觀需要和主觀意圖的：

第一、經過持續了好幾年的「文化大革命」，大陸內部反毛反共的勢力有了很大的發展，使匪黨和匪偽政權面臨崩潰的邊緣。

第二、經過紅衛兵的「造反外交」，共匪在國際上陷於極端的孤立。

第三、在黑龍江省珍寶事件發生之後，匪俄關係進一步趨於緊張，蘇俄有隨時向共匪發動軍事突襲的可能。

第四、在上述三種形勢存在的情況下，我中華民國的屹立台灣對共匪更加構成嚴重的威脅。

正是在這樣的背景之下，共匪在外交策略上作出了重大的轉變，並把由反對美國轉為拉攏美國作為這種策略轉變的重點。因為依照共匪的主觀意圖，實行以拉攏美國為重點的外交策略的轉變，可以達成如下的目標：

第一、以對外活動的積極開展轉移大陸人民的視線，並以外交上的成就來緩和大陸人民的不滿情緒，以期逐步解除其內部的各種危機。

第二、逐步改變「造反外交」所造成的孤立的國際處境，進而達成其混入聯合國的目標。

第三、利用美俄矛盾聯美制俄，以抵銷蘇俄的軍事、政治壓力，同時改善既反俄又反美的兩面作戰的惡劣態勢，強化對蘇俄的防禦力量。

#### 第四、孤立台灣，打擊台灣，解除我中華民國對它的威脅。

根據以上的分析，我們應該可以看到，共匪由反對美國轉而拉攏美國，乃是在內在形勢和外有形勢極端惡劣的情況下爲挽救本身滅亡而採取的一個極其狡詐的步驟；而它把美國作爲資本主義世界第一號敵人，最後必欲徹底打倒它的基本立場却是絲毫沒有改變的。因爲依照共匪的鬥爭策略，談判不過是鬥爭的另一種形式，和美國主義談判，並不就等於放棄對美國主義的鬥爭。反之，還可以把工作做到美國本土去，從美國內部加速推進推翻「美國主義」的活動。共匪在一個對內文件中就是這樣說的：「我們同意和尼克森會談，主要的是爲了發展同美國人民之間的友好往來，爭取機會，創造條件，把工作做到美國人民中間去，從思想上、輿論上幫助美國人起來革命；推翻美國的反動統治。」

根據上面的分析，則共匪由反對美國轉而拉攏美國，看似突然，實際上是不難理解的。現在我們看到共匪在發動了「乒乓外交」特別是在宣佈邀請尼克森總統訪問匪區之後，確實在外交上有若了千收穫。其中最顯著的幾點就是爭取了與更多的國家建立外交關係，混進了聯合國，並因此而使我在外交上遭到相當的挫折，在一定程度上達到了孤立我們的目的。現在匪美的「聯合公報」已經發表，在這個「聯合公報」中，尼克森總統接受了周匪恩來提出的所謂「和平共處五項原則」，承諾隨着局勢的緩和逐步減少它在台灣的武裝力量和軍事設施，並同意和共匪擴大科學、技術、文化、體育和新聞方面的交流以及發展雙方的貿易關係，可以說又使共匪的陰謀獲得進一步的進展，而爲我們今後的外交鬥爭帶來一個更加複雜、更加艱苦的局面。但是共匪這一對美鬥爭策略的轉變，給它帶來的只有好處而沒有壞處嗎？對於這一點，我們的答案是否定的。下面幾點，給我們提供了有力的說明。

第一、共匪一貫採取堅決的反美立場，把美國主義看成是不共戴天的仇敵，現在忽然轉而與美國接近，自不能不在大陸內部造成思想上的極度混亂，可見共匪對外鬥爭策略的轉變，不但不能緩和它內部的矛盾，反而加深了它內部的矛盾，使得這種矛盾發展成爲一種較之「文化大革命」更爲嚴重的政治軍事危機，從而加速了它自身的失

中華民國六十一年 三月二日

六五六

敗和崩潰。

第二、共匪一貫以國際上反對美帝國主義的領導者自居，攻擊蘇俄放棄「世界革命」，與美帝國主義互相勾結，企圖平分世界霸權。以此它在國際共黨和落後國家中間騙取了一部份人的支持。現在它轉而與美國接近，這就嚴重地損害了它一直爲自己塑造的世界反美旗手的形象，從而大大削弱了它在國際上和蘇俄鬥爭的地位，比如北越和越共，現在就對共匪抱着一種懷疑的態度，而不再把它看成是可以完全信賴的朋友。

第三、共匪和美國接近的主要意圖，是拉攏美國，抵制蘇俄，使蘇俄對它不敢輕舉妄動。但事實是匪美接近之後，蘇俄對共匪的軍事壓力只有加強，未見減少，同時蘇俄對共匪的攻擊，份量一天比一天增多，言詞一天比一天鋒利，這就和共匪的主觀願望相反，不但未能達到嚇阻蘇俄的目的，反而增加和提高了匪俄的矛盾，把雙方的關係帶到戰爭的邊緣。

第四、爲了打擊共匪和美國的接近，蘇俄策動印度進兵東巴基斯坦，成立孟加拉國，使得作爲共匪主要盟國的巴基斯坦由一個二等國家變成一個三等及至四等國家，成爲共匪沈重的包袱，而蘇俄則把他的勢力進一步伸入南亞次大陸；對共匪形成有利的包圍態勢，嚴重削弱了共匪的戰略地位。

如上所述，在實行了對美鬥爭策略的轉變之後，共匪在穩定大陸內部和嚇阻蘇俄兩方面都未收到預期的效果，這就表示它的內外處境在實際上不但未見改善反而日趨惡化。我們如果能够透過尼克森總統訪匪這一戲劇性的演出對大陸情勢進行深一層的考察，則今天的共匪實在是處於一種危機四伏的境地而隨時有爲內外突發事件傾覆的可能。

## 六 結 論

最後，在結束這個報告的時候，我想指出一點：由於時間的關係，我在這個報告中沒有對大陸內部反共抗暴運動的形勢作出較爲詳細的說明。但共匪內部危機的日見深化，反證大陸反共抗暴運動的日益發展。而大陸反共抗暴運動的發展，是和我們中華民國政府所提供的精神的、物質的一切支援分不開的。這就說明敵人只能在外交上困擾我們，我們却在敵人心臟的內部給予致命的打擊。看清這一點，則今天敵人在對美關係上所玩弄的花招，不過是它



的一種垂死掙扎的表現。我們遵照 總統「以我之治，制敵之亂」、「以我之實，擊敵之虛」的訓示，團結一致，艱苦奮鬥，尤必能衝破今後國際上可能出現的一切驚濤駭浪，為光復大陸消滅共匪創造有利的機運。（註四）

中國民主社會黨對尼周「聯合公報」發表聲明，指出毛共偽政權無權代表中國大陸人民，美國總統尼克森與其所達成任何協議均屬無效。

中國民主社會黨主席團本日對尼周「聯合公報」發表聲明如下：

「一、中共匪幫是中華民國的叛亂集團，絕對無權代表中國大陸人民。美國總統尼克森此次訪問大陸，與共匪偽政權間所達成任何涉及中華民國政府及人民權益的協議，對我國均屬無效。

二、中華民國全國人民選舉產生的唯一合法的華民國政府，有消滅大陸匪幫與拯救大陸同胞的責任，不容任何外力干預。民社黨願與全國同胞上下一心，自強奮發，在 蔣總統繼續領導下，完成光復大陸使命。」（註五）

中國青年黨對尼周「聯合公報」發表聲明，指責美國總統尼克森罔顧公道正義，有背美國立國精神。

中國青年黨本日對美國總統尼克森訪問中國大陸事發表聲明稱：

「尼克森總統此次移樽就教，屈駕訪問大陸匪區，已屬不智之舉，乃結束訪問之際，發表尼周公報，曲意遷就匪方，不顧公道正義，影響世界局勢，有背美國立國精神。閱讀之餘，同感悲憤。我國民大會及外交部已有嚴正聲明，指出美匪雙方凡涉及我國權益之任何協議，一律不予承認，並昭示我中華民國及人民對推翻匪偽政權，解救大陸同胞，深具不可動搖之意志與決心。」

尼周公報中涉及我國權益之處，足以混淆聽聞，我們認為：

一、公報中對共匪稱「中華人民共和國」，對中華民國則稱台灣及「台灣問題」，顯屬蔑視中華民國之合法地

中華民國六十一年 三月二日

六五七



中華民國六十一年 三月二日

六五八

位。至對於中美共同防禦協定則隻字未提，其有意規避，事屬顯然。並聲明俟情勢緩和，逐漸減少台灣地區駐軍及軍事設施，此項表示，有背尊重條約之精神，至感遺憾。

二、所謂和平共存五原則，原為共匪於一九五五年在萬隆所倡言，但早為共匪之侵略顛覆行動所否定，徒為侵略之烟幕，世人莫不盡知，不為所惑。乃美方竟表示接受。試問中南半島之戰禍，誰為厲階。公然支持叛亂。尚復侈言和平，而美方無一言加以駁斥，實足以助長侵略氣焰，動搖亞洲自由國家維護獨立抗拒共黨侵略顛覆之信心。

三、公報指出將由各種方法努力保持雙方接觸，包括由美國派遣高級代表到北平為促進關係正常化進行具體商談。今後之發展，誠堪疑慮，我外交部應密切注意，審慎應付。

尼克森總統以自由民主國家領袖之地位，竟與周匪恩來發表如此公報，自貶身價，助長兇焰，亞洲國家，均感失望。我中華民國人民，深信惟有莊敬自強，淬勵奮發，必能完成復國建國之神聖使命。

中華民國六十一年三月二日（註六）

## 全美中國同學反共愛國聯盟為尼周「聯合公報」致電全球愛國同胞，呼籲加強團結，推翻毛共暴政。

美國總統尼克森於二月二十七日在上海與周恩來共同發表所謂「聯合公報」以後，旅美反共愛國人士均甚表憤慨。「全美中國同學反共愛國聯盟」特於本日致電全球愛國同胞，呼籲大家加強團結，迅速推翻我國大陸上的中共暴政。茲誌該電全文如下：

「尼克森與周恩來之共同聲明公佈後，引起此間所有愛國同胞與同學之公憤。尼克森政府與毛、周之勾結，其主要目的無非為對抗蘇俄，而其手段則為出賣中國人民。今日蘇俄之威脅，本是美國在雅爾達密約中勾結蘇俄所造成，而在對蘇俄競爭失利之後，竟不顧事實與信義，意圖承認中國人民死敵之暴力政權代表中國人民，究其真正目的，無非利用中共及其奴役下中國人民為其強權政治之工具。中共政權本蘇俄一手扶植之產物，在其「一面倒」之政策引進蘇俄威脅並危及自身之時，乃由反『美帝』變為勾結『美帝』，此無非希冀利用美國挽救其垂死之政權，

而不惜將中國大陸捲入國際冷戰之中心。美國與毛、周在聲明中自稱反對強權政治，實則彼等之勾結，乃世界最卑鄙的強權政治之表現，將我大陸上七億五千萬同胞之生命供彼等之賭博。而彼等卑鄙之用心，竟尚欲進而危害中國人民唯一自由土地之台灣，是可忍孰不可忍！美國言論屢以九千美軍駐台灣為莫大之恩惠，而不自知此為中國供給美國在越戰行動之中途基地。吾人有六十萬精銳之國軍，何需彼九千非戰鬥之人員？吾人經此教訓，應澈底覺悟國際上決無信義可言，在此強權國賊互相勾結、危害中華民族、玩弄中華民族之時，切望我政府及全球同胞，益堅自尊自信之心，自立自救之志，集中人才，勵行改革，團結全體人民，發展自衛實力。並呼籲大陸同胞，速起推翻毛周之暴政。我海外僑胞及學界，不僅不為此卑鄙之陰謀所動搖，且更加強決心，誓為我民族之復興，國家之前途而奮鬥。風雨同舟，望其勉之！全美中國同學反共愛國聯盟叩。」（註七）

### 泰國亞洲理工學院中國學生，向美、日大使館遞送抗議書，抗議尼克森在上海發表的聯合公報，以及佐藤對於台灣地位的聲明。

在美毛發表「上海公報」的翌日，日本首相佐藤榮作即在國會聲言：「在聯合國內，『中華人民共和國』代表中國，中日和約締結的原因，是中華民國為聯合國的締造者，但現時中共進入聯合國，日本如果需要與中國建立正常關係，必須與『中華人民共和國』打交道。」佐藤的言論，使海內外具正義感的中國人深表憤慨，泰國亞洲理工學院的中國學生首先採取行動，在學生代表劉萬寧的領導下，於本日上午十時，到日本大使館遞送抗議書。他們在抗議書中宣稱：「中華民國政府是中國唯一的合法政府。佐藤應對他的荒謬聲明負責，因為這項荒謬的聲明，已嚴重地損害中華民國的主權。」抗議書由大使館的禮賓幫辦山口正治代表接受。

十一時劉萬寧率領的中國學生代表又前往美國大使館，遞送同樣的抗議書。（註八）

中華民國六十一年 三月二日

六六〇

## 美國助理國務卿葛林訪華。

美國助理國務卿葛林，本日下午四時卅分，搭乘美國空軍專機自漢城飛抵我國訪問。

葛林飛抵台北松山軍用機場時，我國外交部北美司司長錢復及美國駐華大使馬康衛等中美官員，曾前往迎接。

葛林在機場未發表任何聲明，他僅說：「我希望能與中華民國政府首長會晤，與我的老同事馬康衛大使談談，並見見老朋友的面。」

葛林曾隨同尼克森總統訪問毛共區，此次係奉命前往亞洲各國，向各國政府就尼克森總統訪問毛共區的結果，提出簡報。我國是他亞洲之行的第三站。

隨同葛林訪華的有葛林夫人、及其特別助理克里夫蘭，與美國國家安全會議高級官員霍德利奇等。

（註九）

葛林，今年五十六歲，他目前是美國國務院的最高亞洲專家，也是主管東亞及太平洋事務的助理國務卿。

長有褐髮的葛林，機智詼諧，喜歡說雙關語，熱衷打高爾夫球和網球。一九三九年從耶魯大學畢業後，便開始展開與亞洲有關的外交生涯。

他的第一個工作是美國駐日大使的祕書，一九六一年至六三年，他擔任駐香港領事，一九六五至六九年，擔任駐印尼大使，一九六九年，是出席巴黎和談的美國代表團第二號人物。（註十）

附錄：美毛談判與「台灣問題」——告來訪的葛林先生（註十一）

此次美毛會談及會談後雙方公報中所涉及的最重要、亦最微妙的問題是「台灣問題」。依美毛聯合公報所顯示，在尼克森總統此次與毛周的談判中，主要地，僅各自重申其對「台灣問題」的立場，根本未能達成任何實質的

協議。然而任何人在閱讀美毛聯合公報後皆必然有此感受：儘管屬於技術性的多於實質性的，尼克森所作的讓步已多已大，而毛偽方面則未曾有任何讓步。

如東人們以純客觀的觀點加以觀察，在毛偽方面言之，乃認定「台灣問題」為「阻礙美毛關係正常化的最大關鍵」；而在美國方面，又與我以台澎金馬為基地的中華民國政府存在有傳統的邦交，且繼續信守基於中美共同防禦條約所產生的協防台灣的義務。其為美毛此次會談「爭執最多」亦「最為尖銳」的問題，自不待言。我們相信，美總統尼克森在此次於毛周談判中曾試圖避免「台灣問題」，而毛偽方面則堅持討論，甚而以之作為最基本而優先的項目提出，並盡其威脅與詐騙的能事，欲使美方作出重大的讓步。

依美毛公報所示，毛周對於「台灣問題」的立場與態度毫無改變，即自認為中國的唯一政府；而台灣為中國的一省（Province）：「解放台灣」為中國的內部事務，非任何他國所得干涉；美國在台灣之軍隊及其軍事基地必須完全撤除；堅決反對「一中一台」、「一個中國、兩個政府」、「兩個中國」、「台灣獨立」及「台灣地位未決」之說。公報中，美方對此表示：「美國承認在台灣海峽兩邊的全體中國人，認為只有一個中國，而台灣是中國的一部份（Part）。美國政府對此立場並無異議。它重申其意願，台灣問題應由中國人自己和平解決。由於心目中有此遠景，美國政府表示，當台灣地區緊張情勢緩和時，美國政府將逐漸減少其在台灣的駐軍與軍事設施」。

雖如季辛吉在上海新聞簡報中所強調：逐漸減少駐台美軍及軍事設施，乃屬於「政策的一般聲明」，前此「在許多會議中和許多場合業已宣布」，但美方在與毛偽討論「台灣問題」後所發表的聯合公報中有此表示，其意義自與往者不同。其次關於撤軍的時間及所謂「該地區緊張情勢緩和」的認定。季辛吉在新聞簡報中，曾就此有關各項問題答覆記者詢問。當記者詢以「現在是否有跡象顯示，一些情況將導致不久會減少美國在台灣之軍隊」，季辛吉的答覆是：「我不願揣測一段時間以後所要做的事」。又當記者詢問「在那一地區的什麼情況將使美軍繼續留在台灣，現在台灣地區什麼緊張情勢需要美軍留在那裏」時，季辛吉答以「我們是指亞洲和世界關係的一般情況，我們將根據這種情況採取有關部署的一般決定」。似此，美方對於在何種特定情況下或何時開始撤減駐台美軍及軍事設施，亦並無具體承諾。

我們所特別重視的毋寧還是季辛吉在新聞簡報答覆記者詢問時所說的下面一段話：在答覆記者美國總統是否首次引用「五原則」語句時，季辛吉表示：「問題不是誰先提出這些建議；而是，這是否包含我們能遵守的原則，因為我們準備在下次討論不使用武力的會談中引用這些原則」。

基於季辛吉所說，人們可以體會到，美毛之間對於毛偽放棄在台灣行使武力，將舉行另一次談判。換言之，毛此次談判，對於所謂台灣問題中毛偽放棄行使武力的部份，或已達成原則性的協議，但毛偽必將提出更多勒索的條件，其細節有待在另一次談判中加以討論。應該說，此為毛偽陰狠狡猾性格最集中的表現，亦為尼克森此次與毛周會談最大的失敗。

當茲美國主管亞洲及太平洋事務助理國務卿葛林先生即將於明（二）日來台就美毛此次會談經過向我政府當局有所說明時，我們深感有責任對葛林先生作坦率的進言：

○一九五四年中美兩國所簽訂的中美共同防禦條約，一方面使美軍協防台灣，另一方面亦正所以配合美國亞洲及西太平洋的一般戰略部署，成為此十七年中台灣海峽賴以平靜無事的一項重大因素，毛偽亦因而減少由我中華民國政府隨時可能配合大陸內部情勢發展而發動的軍事進攻的機會。今日雖美國政策有所轉變，但就美國方面言之，無論中華民國政府是否需要，繼續以充足而必要的部署協防台灣，使不受毛偽武力侵犯的威脅，乃美國基於條約及國際關係一般準則不可諉卸的義務。

○基於中美共同防禦條約，雙方在西太平洋特定地區彼此協防，對於此一地區情勢緊張或緩和的認定，兵力及軍事設施的增減，以及其他有關措施的採取，均應經由中美兩國政府協商決定，非任何單方面所能率爾從事，尤不可根據任何第三者或甚而敵對方面的意見與要求而有所更張。

○台灣地區未來情勢的發展，非僅關乎我中華民國一國的安危，在此複雜多變的國際關係中，基於全般戰略與政略的觀點，實與整個亞洲乃至於全世界的安危禍福有關。就我外交發言人所再次表明的我國立場言之，中國的前途決定於中國人民本身，固為一國的內政，但就其所發生的深遠而巨大的影響而言，實為今日國際問題之一重大的焦點。我友邦既以建立一整個世代的和平為職志，對此實不能不加以留意。



◎依常理，美國撤減台灣地區的兵力與軍事設施，既以此一地區情勢緩和的程度為基準，而毛偽放棄行使武力及武力威脅，實為促進此一地區情勢緩和的首要條件。茲美國在此次與毛偽談判中，再次重申其撤退駐台美軍及軍事設施之「最終目標」，却又有有意與毛偽就「不使用武力」舉行「下一次的討論」。我們前已言之，此為毛偽陰險與狡獪的集中表現。今日所須沉痛為我友邦告者，爾後再不能亦斷不容以我全體中國人民的自由權益作政治的買賣。

以上各項除作為我們對葛林先生進言外，深感我政府當局應循正常外交途徑向美國政府提出討論，求得必要的澄清與確實的保證。

## 美國國務卿羅吉斯向我駐美大使沈劍虹保證，美國繼續遵守協防承諾，並澄清美毛「聯合公報」疑點。

我國駐美大使沈劍虹，本日與美國國務卿羅吉斯會晤約一小時後說，美國保證，將遵守與台灣的防衛條約。

沈劍虹大使是應美國國務卿約請，聽取他對尼克森總統訪問中國大陸之行作徹底簡報的第一位外國大使。當合衆國際社記者詢及美國今天是否仍和一年前一樣的強力遵守一九五四年防衛條約時，沈大使答覆說：「此點我們已獲得保證。」

沈大使說，羅吉斯國務卿也曾對於公報中何以未提到中華民國，加以澄清。

沈大使拒絕說明羅吉斯怎樣答覆他的問題。

詢以台灣方面對於尼克森出賣其中國朋友與盟邦的反應，沈大使答：「我不能說我同意此種看法。台灣方面有些人關心美軍的撤退。」

沈大使提請注意，在台灣的美國部隊，大部份是純粹為防衛越南而駐在那裏的。詢以美國對防衛台

灣的條約承諾是否跟一年前同樣的有力，沈大使說：「我們已獲得了此種保證。」（註十二）

### 我國第二座重水型原子爐進入設計、施工階段。

我國第二座重水型四萬瓩熱能原子爐，將在明年初建造完成，正式運轉。目前這座原子爐的興建已邁進自己設計自己施工的第三階段，初步已完成重要的爐心裝置工作，爲此一工程而成立的專家小組，也積極展開有關核燃料及燃料再處理等研究。

第二座重水型原子爐性能優異，其中子放射線密度高，要比已設在清華大學的輕水型原子爐超過萬倍以上，製造同位素的能力很強。

這座原子爐是我國於民國五十八年九月間，向加拿大國營原子能公司購置，造價約三千五百萬美元，其興建工程分加拿大設計與施工、加拿大設計我們施工、及我們設計自己施工等三個階段。

我國已先後派遣專家及工作人員，前往國外考察及接受訓練，目前建廠工作已按預定計劃順利推展。

第二座重水型原子爐專供材料試驗與研究用，並已列入國際原子能總署保防系統，預計建造完成後，將對國人自行設計小型原子爐，及應用於醫、農、工業方面幫助很大。（註十三）

附錄：我國原子能和平應用將邁入新里程（註十四）

在明年的春天，我們將擁有一座性能優異的四萬瓩熱能原子爐，使國內原子能和平應用發展，邁進一個新的里程。

這座重水型原子爐的建造工作，日前已進入最後一個階段，在正式運轉後，不僅對原子科學的研究幫助很大，且促進經濟建設發展，更有助於國際學術地位的提高。

國內的學者專家認爲，我們當前的環境，科學研究固需創新，應用更需創新，這座原子爐，雖於三年前向加拿

大購置，但重要的設計與施工，多由我們自己動手。換句話說，這座原子爐建造完成後，我們已有許多專家儲備完成。專家們指出，高性能的原子爐如何經濟有效應用，是一大學問，能就地取材，多用點腦筋，相信原子科學會有更好的進展。

據了解，正在興建的重水型原子爐，可生產數以千批的同位素，性能十分優異，同時這座原子爐能以極有限的鈾燃料，產生最大能量的鈾，並利用鈾作第二代快中子滋生反應的燃料，可說經濟實用。

這座重水型原子爐另一個特點，能維持一個較大核動力計劃，也就是說，如在附近建立小型重水廠，可幫助生產數百噸以上的能量，供有關工業區發展。

一般說來，利用核分裂的原子爐，主要分成重水型與輕水型，我國向加拿大購買的重水型原子爐，是以重水作緩和劑及冷却劑，能產生廉價的動力，從政府成立一個安全評估委員會，五個科技小組包括物理、電子、工程、冶金、生物醫療，以及一個放射線防護組織，不難看出建造工作的周全。此外，對各項動力裝置、電力等因素，均已妥善的安排。

專家們強調，清華大學在十多年前建造的一千瓩輕水型研究用原子爐，已為國內原子科學奠定良好基礎，而第二座重水型原子爐將是我們邁向茁壯的開始。

這座重水型原子爐所產生數以千批的同位素，將可大量廣泛應用於醫、農、工業方面。據估計，美國與日本已因同位素應用於工業，每年平均節省了億元美金以上的經費。

同位素在醫學上，可用作癌症診斷與治療，輻射生物效應等研究；在農業方面，可誘致植物變異，產生多產的新品種，如印度已能產生高蛋白質的麥種，加拿大則有早熟的杏子，此外可利用保藏糧食、蔬菜、殺菌，使害蟲失去生殖能力，減少農作物蟲害等。

專家們表示，同位素應用於工業，可使我們的經濟建設走得更快，諸如控制產品品質、生產新產品、改良產品等，還可幫助測定大壩裂縫及海港淤泥，以及有關大型工程施工等，並可促進國防工業的進展。

由於國內正積極籌建核能發電廠，第一、二座六十萬瓩的核電廠，將分別於民國六十三、六十四年完成，第三

中華民國六十一年 三月二日

六六六

、四座也將在今年內計劃動工，專家們希望能集中一個地區，使成為我國的原子動力中心。

他們指出，把第二座原子爐與核能發電廠集中一起，可在附近設立農、工業區，如作鋁、碱、氯、電解磷等的生產，及製造肥料，來促進農業的生產，還可設立特種材料廠生產電子工業界所需高純度材料，當然利用核能淡化海水也可視情況來做。

在第二座原子爐運轉後，將裝設迴旋加速器，此對國內從事核子物理的高深研究幫助很大，使我們的原子科學能向國際學術進軍。

根據國際原子能總署一項資料，我國在民國六十四年原子動力量將達五百五十百萬瓦特，因此，即將建造完成的第二座原子爐，使我們的原子能和平應用發展的遠景展開了。

註一：民國六十一年三月三日「聯合報」第二版。

註二：民國六十一年三月三日「中央日報」第二版。

註三：民國六十一年三月三日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年三月三日「中央日報」第二、三、六版。

註五：民國六十一年三月二日「中央日報」第三版。

註六：「新中國評論」，第四十二卷，第三期，頁二二。

註七：「中華雜誌」，第一〇五期，頁四八。

註八：國史館專檔。

註九：民國六十一年三月三日「中央日報」第一版。

註十：民國六十一年三月一日「中國時報」第二版。

註十一：同註十。

註十二：民國六十一年三月三日「大華晚報」第一版。

註十三：民國六十一年三月二日「聯合報」第二版。

註十四：同註十三。

### 三 日 行政院長嚴家淦呼籲自由世界，共同為自由、民主而奮鬥。

行政院長嚴家淦，本日呼籲自由世界應加強團結，認清目標，共同為自由民主而合力奮鬥。

嚴院長答復立法委員邱有珍的質詢說：自由世界在此變局中，呈現癱瘓瓦解狀態的原因，並不是共黨力量的擴張，而是民主國家觀念的錯誤，反共重心失去平衡，我們應努力使自由世界能更團結，能認清民主的指標，堅定信心向前奮鬥。

嚴家淦表示，中華民國不論對內、對外，都本着立國原則在不斷努力，而且我們根據中華民國憲法第一條「中華民國基於三民主義，為民有民治民享之民主共和國」的精神，積極實施三民主義，從事各項建設。

他說：台灣是中華民國的一部份，我們正在為闡揚三民主義，建設台灣省成為三民主義的模範省而努力。使之成為民主生活的燈塔使之與共產極權成為強烈對比。（註一）

### 國民大會聽取經濟與教育概況報告。

第一屆國民大會第五次會議，本日舉行第五次大會，由郭驥擔任主席，會中先進行主席團提出的報告事項，包括：（一）各提案審查委員會名單；（二）代表資格審查委員及召集人名單；（三）紀律委員會委員名單；（四）總統、副總統候選人連署提名書處理程序等項。大會繼即聽取經濟部長孫運璿與教育部長羅雲平的經濟與教育報告。大會代表羅克典等五十八人，曾分別就經濟與教育方面，提出檢討與建議。

綜合發言代表們的意見，經濟方面包括建議政府加強發展經濟外交，加強國際貿易，開闢世界商場

中華民國六十一年 三月三日



，寬籌國防經費，發展軍需工業；發展基本工業，並使各項工業能於戰時轉變供應前方需求；經濟上應按照 國父遺教規定做好節制資本，對於外人投資設廠，應予方便，並簡化法令與手續；財經政策須配合經濟發展，保持經濟成果，發展農村經濟，增加輸出，提高農民所得，提高工人最低基本工資，加強工礦安全，保障勞工生活等項。

有關教育方面的建議，包括加強三民主義教學，使青年均能以救國復國為己任；加強社會教育，並對貧苦有案的子女就學、就業給予適當的輔導；注意提高師資問題，現各級學校師資有降低現象，尤以國中師資問題最嚴重；輔導國中畢業生就業，設法提高待遇；加強職業教育，對於師資、設備及畢業生出路問題要注意；設立職校要與國防、經濟相配合，其他學校宜少予核准設立；加強民族精神教育，對歷史、地理及三民主義的師資應大量培養，應採專業人材教育；推動全民體育，並建議將太極拳列入各級學校體育課程內等項。（註二）茲誌經濟部長孫運璿、教育部長羅雲平的經濟與教育概況如下：

孫部長報告：

臺灣的經濟發展，由於政府決策正確和全國上下努力不懈，以及經濟資源的有效運用，繼續保持高速的成長。去年因國際政治和經濟的變幻，經濟成長率仍達到百分之十一點四，平均每人所得為三二九美元，對外貿易達到四十億美元以上，顯示我們的經濟基礎已能承受考驗。

自民國五十五年起，臺灣經濟呈現穩定而快速成長，國民生產毛額，按五十五年固定幣值表示，從五十四年的新臺幣一千一百五十七億元，增至去年的二千零卅九億元，實質增加率為百分之七十六點三，平均每年增加率為百分之九點九。且在此五年中，物價波動甚微，可見我國的經濟基礎已日趨鞏固。

如以五十五年為基期，去年工業生產總指數初步估計為二三四點四。較五十五年八六點二，增加百分之二七一點九。由於投資環境的改善，僑外投資案件，最近六年共核准六億一千七百餘萬美元，與外人技術合作案件，最近六年增為四百六十八家。

改善人民生活，乃經濟建設的基本目標，是民生主義經濟制度的精義所在，也是反共復國爭取大陸民心的有力號召。臺灣地區平均每人每日自食物攝取的熱量，在民國四十一年時爲二千零七十八卡羅里，去年提高到二千六百八十卡羅里，在亞洲國家中居第一位，這正是由於國民所得大爲提高，也使實際生活獲得改善。如就我、匪兩方國民總所得作一比較，按照共匪宣傳資料推計，十二年來的增長率僅共百分之十三點四，平均每年實質成長率只有百分之二點一二，與臺灣地區同時期每年成長率百分之九點三二，相去八倍有餘。

自我退出聯合國後，業已在臺投資或經營業務的日本部份廠商，傳聞有動搖跡象，但迄今並無撤退情形。其餘英、德、瑞士等國財團，對於投資或貸款發展我國重工業，興趣仍甚濃厚，並未受我退出聯合國影響。不過，自美國宣佈解除對匪貿易限制後，目前若干匪貨已逐漸進入美國市場，在紡織品及罐頭食品等方面，我們必須不斷提高品質，並設法打入美國供銷網，以防共匪的傾銷打擊。

今後經濟建設的基本方針，一是改善人民生活，二是增強國家潛力，三是促進國際關係。並採取下列各項措施：

在經濟安定方面，包括：一、維持物價穩定；二、促進證券市場正常發展；三、提高農民收入，繁榮農民經濟；四、輔導中小企業。

在保持經濟發展方面，包括：一、大力促進投資；二、加速發展工業。政府將加速陸上及海域石油資源的探勘開發，積極擴建基本工業及關鍵工業，並加強輔導紡織、食品、農產加工、合板、電子、機械及鋼鐵等六種工業的發展。

在拓展對外經濟關係方面，包括：一、推廣對外貿易；二、推進對外技術合作。推廣對外貿易市場，包括美洲、歐洲、東南亞、中南美及非洲等地區，對非敵性國家的貿易，也將透過各種方式，予以拓展。

最後應指出的是：當一國經濟發展過速的時候，難免會遭到若干習慣上和觀念上的問題與阻力。只要大家能瞭解問題癥結所在，再以客觀態度進行分析處理，問題便不難迎刃而解。我國當前的經濟建設，雖面臨一個非常困難的局面，但我們有英明的領袖，正確的政策，一千五百萬勤勞努力的同胞，和堅強的意志與決心。我們憑藉過去

中華民國六十一年三月三日

六七〇

積累的經驗，在全國團結合作下，相信必能繼續維持經濟的穩定與高速的成長，達成我們預期的目標，為建國復國奠立雄厚的基礎。（註三）

#### 羅部長報告：

今後的教育事業，非但要負起復國建國的神聖任務，為繼往開來的教育文化而努力；更應堅定不移，發揚我民族傳統的優良與三民主義的教育宗旨，以挽救世界人類空前的浩劫。

教育部近年來的重要工作，以實施九年國民教育及發展科學教育為重點，至于充實高等教育，改進專科職業教育，增進國際文教合作，推進文化復興工作，加強社會教育等亦為教育部工作的重要項目，均經依照預定計劃進度，切實辦理。務期民族精神發揚光大，文武合一教育齊頭並進，德、智、體、羣四育均衡發展。

教育是立國的大本，也是復國建國的動力。當此國際姑息氣氛瀰漫，暴力氣焰猖獗，道德力量衰微，信義與法理消沉的時代，我們全國上下，正在奉行 總統訓示：「莊敬自強，處變不驚」，不憂不懼地與邪惡勢力奮鬥。

近年以來，由於社會安定，經濟繁榮，國民所得提高，人口急劇增加，各級教育的發展，均非常迅速，尤其自實施九年國民教育以後，就學人數更為大量增加。各級教育在量的發展方面可作下列的說明：

根據最近統計，現有各級校學四千一百一十一所，另有研究所一百一十所，在校學生總人數為四百一十三萬零六百八十一人，佔人口總數百分之廿七點三，亦即平均每三點六人中約有學生一人。

如與六年前（即民國五十五年）作一比較，國民小學增加一百八十八校，學生增加十九萬八千八百九十五人，中等學校（包括職業及師範學校）增加三百八十三校，學生增加五十七萬四千五百三十八人，大專院校增加四十校，學生增加十三萬七千一百五十九人；補學及特殊學校增加一百三十一校，學生增加八萬一千五百九十四人，研究所增加五十一所，研究生增加一千九百一十一人。

如以就學率言，目前學齡兒童就學率為百分之九十八點零二，小學畢業生升學率為百分之八十一點八八，初中畢業生升學率為百分之七十一點五八，高中畢業生升學率為百分之七十五點二九（均較六年前為高。）至于質的改進方面，政府尤加注意，譬如師資的培養、設備的充實，教材教法的革新，以及發展科學教育，加強高深學術研究等

，無不隨時作深入檢討，研究改進，務期對於百年樹人的教育事業，更能積極加強，以奠定復國建國的基礎。

今後政府將繼續提高國內學術研究水準，加強國際文教方面的連繫，以增進友邦人士對我國的認識，鼓勵我國留學生返國服務。

我國大學教育的水準，雖不盡理想，但在師資、課程、圖書、設備各方面，教育部一直在努力求改進，這種成效可由我國留學生出外留學時的表現得到證明。

他並指出，近年來大家所關心的人才外流問題，自五十八年以後有緩和的趨勢，五十八年時尚有三千四百四十人出國留學，但至五十九年時便已下降到二千零五十六人，而去年又下降到一千九百六十人。

出外留學人數的減少有下列幾點主因：一、由於國內學術研究環境的改善，學生可在國內獲得研究的環境。二、國內生活水準的提高，而國外生活相對的却日趨不安定。三、一般人職業觀念的改變，讀專科學校的日漸增多。四、國外獎學金的不易取得。

近年來不但我國留學生返國服務的日增，同時外籍學生來我國學習中華文化的一天天加多，這是一可喜現象，並且也是國與國之間增進瞭解最有效最持久的方式。（註四）

### 參謀總長賴名湯上將款待全國高中訓導主任，並頒發林正義。

全國高級中學訓導主任三百五十餘人，二日南下參觀三軍訓練基地，本日結束參觀日程，參謀總長賴名湯上將在鳳山陸軍官校以晚餐款待全體參觀人員，賴總長呼籲全國高中訓導主任，站在教育崗位上，啟導青年愛國思想。賴總長指出，個人前途要與國家命運相結合，並強調教育和救國為不可分的整體。

省立宜蘭中學訓導主任趙元正，在餐會中代表全體參加訪問的訓導主任致詞答謝，他說：國防部此次給與他們軍中訪問的機會，看到三軍的精壯，深信河山重光、毛共滅亡，將指日可待。他們並將鼓勵青年學生，體認讀書不忘救國的道理。

中華民國六十一年 三月三日

六七二

參謀總長賴上將，在款待全國高中訓導主任餐會上，並代表中國青年反共救國團主任蔣經國以「優秀青年獎章」頒發給林正義。臺灣大學學生林正義，係因參加大專寒訓班結訓時投筆請纓的愛國表現，獲得上項獎章。林正義已於本月一日轉入陸軍官校受訓。（註五）

### 台灣製鹽總廠創生產新紀錄。

行政院國營事業考察組於本日下午赴台南市考察財政部台灣製鹽總廠，首先聽取工作簡報，台灣製鹽總廠的簡報指出，六十年晒鹽產量超出六十萬公噸，已創下歷年最高紀錄。考察組一行然後至七股鹽場考察開闢新鹽灘工程及鹽村。考察組對晒鹽增產，辦理食鹽加碘，供應高品質工業用鹽，發表副產品，籌建通宵電折精鹽廠，以及開闢七股新鹽灘，均表讚許。（註六）

### 美國助理國務卿葛林離華前聲明：美國對中華民國的承諾並無任何改變。

美國助理國務卿葛林係於二日下午抵華訪問，其主要任務在說明美國總統尼克森訪問毛共區的經過情形，並澄清我國對美毛「聯合公報」的疑慮。本日上午，葛林曾分別與副總統兼行政院長嚴家淦，行政院副院長蔣經國以及外交部長周書楷等我國政府首長舉行會談，解釋美毛「聯合公報」中，我國認為有疑慮之處：並重申繼續保持對我國的條約承諾，葛林於本日下午離華前曾發表一項聲明，聲明全文如下：

「我是在尼克森總統的特別囑咐下，訪問此間，與中華民國的領導官員討論他最近的北平訪問。在我短暫的停留期間，我曾與嚴副總統、蔣副院長、周書楷外長以及外交部的其他高級官員晤談。我向他們轉達尼克森總統和羅吉斯國務卿的熱烈致候。

「我在這些晤談中，就如尼克森總統在最近幾次場合中一樣地，強調表示，忠實地信守我們所有的承諾仍舊是美國政策的基礎。這項基礎是像過去一樣地牢固。季辛吉博士於二月二十七日在上海舉行的記者會上，曾明白表示



，我們將繼續保持我們所有的條約承諾，包括我們對中華民國的承諾，而在這一方面並無任何的改變。

「尼克森於二月二十八日返回華府後曾親自聲明，『我們業已協議，將不在背後會商他國的命運；我們在北平也未曾如此做。並無任何種類的祕密交易。』尼克森總統也重申，我們並未放棄美國的任何承諾。這包括我們與中華民國的防禦和其他連繫在內。」

「我也要藉此機會解釋，尼克森總統之行的首要目的，在於尋求減輕這一地區的緊張情勢，並為裨益於亞洲全體人民的一個和平世紀鋪路。我們相信，邁向此一重要無比目標的成功開始，業已達成。」

「我歡迎有此機會來聆聽中華民國政府首長們，對尼克森總統之行和其他相互有關問題的意見。這些意見將轉達於尼克森總統，並且我相信定將獲得審慎的考慮。」

「我願藉此機會說明，鼓勵美國公司在臺灣尋求投資機會，將繼續是美國的堅定政策。在臺灣投資的美國公司數字的龐大和增長，象徵着我們對於中華民國的信心。在臺營業的各家美國銀行的貸款業務，刻正繼續擴大，而美國進出口銀行也繼續對中國企業界，提供巨額貸款。」

「我很愉快地看到我們的貿易關係也在極顯著的擴大中。」

「尼克森總統在他最近致美國國會的外交政策報告中說，中華民國已成為經濟發展上的一個模範，而我們期望着參加臺灣的經濟工作，共襄未來成功。」

「我一直深感愉快地來訪問中華民國，因為在這裏，我有許多的老朋友，或者，我應該說，也有許多新朋友。內人和我對於我們如此短暫的停留，深感遺憾，但是我們希望未來的一個時間，再回到此地，作較長和一直是悅意的訪問，接受中國人民傳統的慇懃款待。我要對於我們一行，在此間停留中所獲重大而慷慨的款待，表示我誠摯的感謝。」（註七）

日本政府決定對「台灣問題」的「統一意見」；通產大臣田中角榮再度宣稱「吉田書簡」失效。

中華民國六十一年 三月三日

六七四

國際合衆社本日自日本東京發出電訊說：日本政府已決定對「台灣問題」的「統一意見」。據說：佐藤首相的重要閣員均曾參與這項決定。但官方仍拒絕透露內容，惟據自民黨人士說：這新意見的要點如下：

一、日本無權就「台灣問題」發言，因為根據一九五一年舊金山和約，日本已放棄對台灣的領土要求權。

二、但鑒於中共的加入聯合國，日本完全了解中共所稱「台灣為中國一部份」的立場。

三、根據以上的了解，日本將努力實現雙方關係的正常化。

日本通產大臣田中角榮本日宣稱「吉田書簡」已無效。

田中角榮告訴記者們說，一九六四年日本首相吉田茂所寫的這項函件，一直是「半官方性質而具有約束力的」，但是國際情勢的轉變，「業使它成為不過是一項私人函件而已。」

田中說，日本政府沒有必要宣佈此一「私人函件」無效。

田中說，當上月廿九日日本政府解除有關使用進出口銀行基金資助日本與中國大陸間貿易的禁令時，此一函件已告無效。

吉田茂當年致函中華民國總統府祕書長張羣，係爲了平息中華民國對日本擴大與中共貿易的憤怒。中華民國認爲，此一未曾公開的函件，約束日本政府不得使用進出口基金資助中共與日本間的貿易。

（註八）

附錄：關於「吉田書簡」的存廢問題（註九）

日本通產省大臣田中角榮於三日宣稱「吉田書簡」業已失效。換言之：今後日本對匪貿易，將可動用日政府進出口銀行之資金，過去多年所維持的「政經分離」政策，至此殆已告終。

所謂「吉田書簡」，係於民國五十三年春，日本元老政治家吉田茂致我總統府張羣祕書長的一份函件，是年初

，日本政府鑒於周鴻慶事件處理失當，及日商謀圖與匪建立正式商業往來，造成的中日關係之低潮，為緩和彼此之邦誼，日首相池田勇人，乃商請曾五度拜相的吉田茂，於二月廿三日至華訪問五天。就中日有關各項問題，廣泛交換意見。

吉田返日後，即針對當時日本國內一家「大日本紡織公司」要求動用日政府進出口銀行資金事，致函張羣祕書長，重申其遵守政經分離原則，不以官式貿易與匪發生關係。是為吉田書簡之由來。

自是時起，中日關係漸逐恢復和諧，但是，日本部份朝野人士，為一己之私利，企圖與匪擴展正式貿易往來之野心並未稍戢，部份左傾商人，更藉口吉田書簡並非官式約定而持異議，此項言論在民國五十六年十月廿日吉田茂逝世後，爭議尤烈。但均未為日本執政當局理會。

至去夏尼克森宣佈訪匪，稍後再宣佈若干對匪禁運後，日本左派朝野人士，乃趁此積極圖謀在貿易上，對匪早着先鞭，「吉田書簡」乃再被議論紛紛。

據悉：日通產省於去年秋，即曾行文至外務省，徵求外務省對此書簡之解釋，日媚匪議員亦再三對政府施用壓力，外務省是否回答通產省，雖不得而知，但對外迄未正式宣佈此書簡之無效，想必顧忌頗多。

目前，通產省此一單方面宣佈，觀察家認為其必含有若干試探意味，但無可否認的是，日本的對匪政策，已有改變之跡象。據悉，我外交當局對此甚為注意，現正審慎研究因應措施之中。

註一：民國六十一年三月四日「中國時報」第二版。

註二：民國六十一年三月四日「新生報」第二版。

註三：民國六十一年三月四日「中央日報」第二版。

註四：同註三。

註五：民國六十一年三月四日「新生報」第三版。

註六：民國六十一年三月四日「大華晚報」第六版。

註七：民國六十一年三月四日「中央日報」第一、二版。

中華民國六十一年 三月三日

中華民國六十一年 三月四日

註八：民國六十一年三月四日「聯合報」第一版。

註九：民國六十一年三月五日「中國時報」第二版。

六七六

#### 四 日 蔣總統尊重民意，接受提名競選連任。

中國國民黨發言人陳裕清本日說：曾在二月廿日表示希望退休的中華民國蔣總統，將接受「徵召」，出任一次任期六年的總統。

陳氏又稱：蔣總統將聽從國家的願望行事。自蔣總統在國民大會席上演說中透露其讓賢意向後，一個全國性的運動，立刻展開，籲請他連任總統。

蔣總統在其二月廿日的演說中，曾敦請國民大會，選出一位有德行及能幹的新人繼承。

陳氏說：在目前的情況下，蔣總統將會尊重衆人意見的一切要求。

他又說：蔣總統「事實上殊難拒絕接受」國民黨將在三月十日的提名。（註一）

陳裕清在記者會中答覆詢問時說，海內外民意都一致要求，提名蔣總統繼續競選連任，三中全會與會人員一定會順應民意要求，提名蔣總統繼續競選連任。

三中全會預定於三月十日上午通過總統候選人提名，下午通過副總統候選人提名。

國民大會五次會議已決定於三月廿一日選舉總統，廿二日選舉副總統。總統、副總統候選人提名連署，於十一、十二日開始，十六、十七日分別截止收受，十八、十九兩日分別公告候選人名單。（註二）

#### 海內外同胞上電蔣總統，請其競選連任第五任總統。

自從第一屆國民大會第五次會議開會以來，國民大會祕書處、總統府、總務委員會中國國民黨中央第三組等單位，每日均收到海內外同胞上蔣總統的電文，請求蔣總統繼續連任。

國史報

Academia Historica

到本日爲止，國民大會祕書處與總務委員會收到的電文計有：

海外單位——亞洲理工學院中國同學會、哥斯大黎加中華總會、菲律賓納卯華僑各界、馬德里中華文化研究院、旅義大利華僑、旅馬德里華僑、葡萄牙中華會館、緬北萊吉區全體華僑、泰國江浙會館、中國國民黨駐惠靈頓及駐犀崙直屬支部、紐英崙中華公所、美京中華會館、泰國潮州會館、泰國廣肇會館、中華民國海外回教朝覲團、阿根廷分會、中華民國留日同學會、烏拉圭中華會館、緬北八呷中華學校、菲律賓班乃區菲華商職會、菲華反共總會怡朗分會、怡朗市菲華雜品商公會、旅菲濟陽柯蔡宗親會、旅菲江夏黃氏宗親總會班乃區分會、旅菲河源張顏同宗總會怡朗分會、旅菲太原王氏宗親總會怡朗分會、怡朗廣東會館、怡朗中山中學、怡朗中正中學、菲律賓宿務菲華商會、宿務廣東會館。菲洪門進步黨宿務支部、菲華反共總會宿務分會、中國國民黨菲律賓文化協會宿務支部、菲律賓禮智省獨魯萬市華僑各界團體、中國國民黨文化協會菲律賓西黑人省支部、加拿大溫尼羣中華會館、緬甸八莫華僑聯誼會暨七區分會。緬甸密支那華僑青年龍燈會、中華民國駐法華僑反共後援委員會等團體。

#### 國內單位——

台北市進出口商公會、馬公高級中學、台灣區電工器材工業同業公會、台南鹽水鎮農會、中國驗船協會、花蓮縣壽豐鄉公所、醫師譚偉巨、中華民國音樂協會、中國考政學會、台東縣稅捐處、澎湖縣土地改革分會、雲林縣虎尾農會、中國全國體育協會、高雄市挑挽工會、台灣省汽車貨運商業公會聯合會、合歡山戰鬥營第十三期全體同學、台中縣東勢農會、台南縣麻豆鎮公所、彰化縣河北同鄉會、台灣省總工會暨所屬產職業工會、台灣省青果運銷合作社聯合社、中華農學會、中華民國總工會及全國勞工團體、帕米爾警雪同志聯誼會、桃園縣私立泉僑中學、中國詩經研究會台化分會、台北市湖南醴陵縣同鄉會。育達商職、國立臺灣大學校友會、廣州大學旅臺校友會、國軍退役官兵作家聯誼會、高雄縣中醫學會、臺中市福州十縣同鄉會、中國國民黨知識青年第一黨部、基隆市總工會、臺南市牙醫師公會、臺灣師範大學臺北市校友會幹事會、南投縣米穀公會、中和紡織公司產業工會、臺灣區印刷公會、臺灣省北部五縣市出版印刷圖書唱片等各業公會、嘉義市民衆服務分社、中國青年黨臺灣省臨時省黨部、中國民主社會黨祕書處、臺灣區飼料公會、臺灣區肥皂清潔劑工業同業公會、台北市銀行公會、中華民國基督教會協會、青年軍聯誼會等。

中華民國六十一年 三月四日



中華民國六十一年 三月五日

六七八

另據總統府第一局統計，至二月廿日止，共收到國內各機關學校、人民團體、各界人士及海外僑團僑胞籲請總統競選連任文電，共一千一百四十七件；自二月廿一日至廿九日，又收到前項文電共卅九件，其中國內廿二件，國外十七件，經列表函送國民大會祕書處。

中國國民黨中央第三組，本日續收到海外僑團恭請蔣總統繼續競選連任的電文十七件。

這些電文分別來自菲律賓、日本、韓國、香港、緬甸、印尼等地。（註三）

註一：民國六十一年三月五日「工商日報」第四版。

註二：民國六十一年三月五日「聯合報」第一版。

註三：民國六十一年三月三日「中華日報」第二版、三月四日與五日「中央日報」第三版。

## 五日 行政院新聞局宣佈：我國進出口貿易及外人投資政策未變。

行政院新聞局本日正式宣佈：自我國退出聯合國以來，若干友好國家人士及與我無邦交國家之友好人士，對我國此後在貿易投資方面之政策咸表關心，亟有澄清必要，茲將我政府對於國外貿易以及吸引國外投資之政策說明如後：

一、法令稅制：我國進出口規定，稅法及投資法令將不因外在因素而有所變更。且上述法令，對無邦交國家之投資人同樣適用，並無歧視。

二、投資保障：凡外國人在華投資，均可享受外國人投資條例之保障，來華參與經營之外國友好人士，不可能受到我民衆之敵視，所投資之設備亦不可能成爲民衆報復之對象。

三、進出口貿易：

（一）進口貿易：凡我國准許進口之物資，僅有一種進口稅率，將來亦無加徵特別進口稅之計劃。至於對自共產國家進口之限制，正逐漸放寬中：來自無邦交國家之物資則並無限制。至於與共匪貿易之外國商行我將視各別情形以

確定對之所持態度。

(二)出口貿易：外國人投資之事業將其產品出口時，日前我國僅限制輸往共產國家，將來對輸往東歐國家之限制可能考慮放寬。

四、私人應聘：凡對我友好而具有技能之外籍人士來華協助我國經濟發展者，均為我國所歡迎，將不會因其本國政府對共匪之政治立場而加以限制。

我國近年來之經濟成長率甚高，以往十年間，國民生產額年增加率平均為百分之十，故進出口貿易增加甚多。

國民所得之十年平均成長率為百分之六·五，因而若干消費品之市場亦在增加中，且此一趨勢將持續發展，促使我國人民與各友好國家人民之關係更趨密切，在互助互利之目標下共謀發展。(註一)

### 我旅美科學家鄧昌黎博士所參與設計之美國「高密度質點加速器」已建造完成。

「質點加速器」建造完成，為鄧昌黎博士十六年前的構想之實現。鄧博士的此項構想，於十六年前發表論文後，美國國防部即以一千五百萬美元，請其幫助改裝一座小型高能加速器。民國五十六年，鄧博士又為美國阿岡原子能研究所設計建造一座迴旋加速器，贏得國際科學界的稱譽。最近，鄧昌黎博士在美參與設計之萬能質點加速器建造完成，消息本日傳抵國門，使國內的科學工作者亦獲得了甚大的鼓勵。

附錄：呂一銘撰：鄧昌黎設計高密度質點加速器已告完成(註二)

當美國原子能委員會日前宣佈世界最大高密度質點加速器建造完成的消息傳來，令人感到興奮的是，我國旅美科學家鄧昌黎博士是這座巨型加速器主要設計人之一，也是他十六年前「質點加速器」構想的實現。

與鄧昌黎博士相識多年的國內核子物理學家王唯農博士指出，這座性能優異的加速器，日前能量可達二千億電子伏特，將對原子科學具有突破性的影響。

一般說來，加速器種類很多，主要的目的，在希望能撞擊原子核的質子、中子、電子，找出宇宙最微小的基本

中華民國六十一年 三月五日

六七九

粒子，及發掘新的能源。

換句話說，愈微小的基本粒子，能量也愈大，就像利用加速器發現原子的道理，一經應用可製造核子武器，乃至核能發電及各種原子能和平用途。

國際科學界重視加速器的另一個理由，是藉加速器的功能，容易促進高能及理論物理的發展，祇要有一天發現並證實某種東西是宇宙最小基本粒子，現代科學就要改觀。

曾任清華大學物理研究所主任現任中央研究院物理研究所副所長的王唯農博士指出，高能質點加速器對現有多科學上的重要發現幫助很大，可使科學技術的進展加快。

王唯農博士說，建造高能加速器，就像人登山一樣，走到一個程度，再加速向前就不容易了，這次美方邀鄧昌黎博士擔任這座新建質點加速器的主要原因，便是借重鄧昌黎博士的質點控制理論，來突破美國現有加速器的功能，把能量提高了許多，特別是撞擊靶的直徑擴大至二百公尺，可集中高密度的能量，在以圓形軌道十三哩的地方撞擊原子核。

簡單說來，這座高質點加速器，使打擊新基本粒子的機會率，比過去增加了千倍以上。

質點加速器是鄧昌黎博士早年的構想，他是當代第一個發明原子堆（即原子爐前身）費米博士的高足，鄧昌黎的博士學位便以此篇論文獲得，起初並不受人注意，直至十六年前正式發表後，立即受到好評，當時他祇有廿九歲，美國阿岡原子能研究所破格邀請第一位外國學者，擔任該所加速器部主任，但他們覺得鄧昌黎博士的理論雖然正確，但建造巨型高能質點加速器的想法太龐大，於是，美國國防部就以一千五百萬美元，請鄧昌黎博士幫助改裝一座小型高能加速器。

到了民國五十二年，鄧昌黎博士把他的構想縮小，為阿岡原子能研究所設計建造一座迴旋加速器，可產生十二億五千電子伏特能量，贏得國際科學界一致讚揚，也使美方信心大增。

最近美方建造完成的高能質點加速器是從五年前開始的，先以一座直線加速器，可產生二十億電子伏特能量為起步，繼續邁至五十億電子伏特的同步迴旋器，再進至今天的二千億電子伏特，今後將以五千億電子伏特為目標。

王唯農博士表示，這座造價約二億五千萬美元的高能質點器，鄧昌黎博士在今年二月間回國時，曾向清華大學教授們作了詳盡的介紹。

這座加速器係建在美國伊利諾州芝加哥附近，離阿岡研究所約二十公里，佔地約二百頃，旁邊設有人造湖，十分壯觀，利用陸地控制室來操作。目前已有數千名科學家向美方申請，參加此一研究行列。

過去世界最大的高能加速器，為蘇俄獨霸，能量達七百五十億電子伏特，歐洲原子聯盟的為三百億電子伏特，因此，美方新完成的高能質點加速器，使美國原子科學領先了一步。

鄧昌黎博士最近在日本協助建造的質點加速器，比美方的要小，能量可達八十億電子伏特，王唯農博士認為科學研究需要羣策羣力。但鄧昌黎博士的成就，是值得我們驕傲的。

### 曾隨尼克森訪問毛共區的美籍記者蓋瑞、包艾德、杜德曼訪華。

美國總統尼克森於本年二月廿一日赴中國大陸毛共區訪問時，有八十七位美國新聞記者隨行。我國台北市報業公會、中華民國電視學會、中華民國廣播學會曾於二月十四日聯名邀請這些隨行之記者來我國訪問。本日中午，曾隨同尼克森訪問毛共區之美籍記者三人分別抵華訪問，他們是美國卡普利報駐白宮特派員蓋瑞、奈特報系華盛頓分社主任包艾德、聖路易郵報華盛頓分社主任杜德曼。（註三）

蓋瑞抵達時發表談話稱：他在中國大陸停留期間，曾和一般人民談話，但發現他們所說的，也正是毛共幹部們希望他們說出來的「外交辭令」，對詢問的答案都是千篇一律。

蓋瑞認為，中國大陸內部的權力鬥爭仍極激烈。他同時表示，大陸上的生活很單調，人民沒有行動自由，大家穿的是清一色列寧裝，笑起來像是非常勉強。

包艾德與杜德曼兩人在結束隨同尼克森總統的大陸之行後，曾獲毛共批准，延後離開毛共區。包艾德與杜德曼在下機後，並未發表談話。他們說，他們的行動須向各自服務的報社負責，不便表示其意見。

中華民國六十一年 三月六日

六八二

蓋瑞一行將在我國逗留一週，就美毛會談後台北的反應，進行採訪，並將參觀我國的文化、經濟與軍事設施。（註四）

註一：民國六十一年三月五日「大華晚報」第二版。

註二：民國六十一年三月五日「聯合報」第三版。

註三：民國六十一年三月六日「新生報」第二版。

註四：民國六十一年三月六日「中央日報」第三版。

## 六日 中國國民黨第十屆三中全會隆重揭幕，蔣總裁親臨主持。

中國國民黨第十屆中央委員會第三次全體會議暨中央評議委員第四次會議，于本日上午十時，在陽明山中山樓隆重揭幕。出席全體中央委員、中央評議委員、黨務顧問以及政府從政主管、黨務工作幹部等一千餘人。

蔣總裁親臨主持開幕典禮，首先分析了當前的世局和毛共情況，繼即勗勉全黨同志要進一步策進黨的「現代化的民主」和黨的「戰鬥化革命」，堅定內在信心和意志，衝破外在的艱難和險阻。

蔣總裁為全黨同志指出，今天我們所遭遇的拂逆頓挫，雖比之任何時代，更為劇烈，但是台澎金馬復興基地的地域、水域，乃正為太平洋和大陸之間的政治分水嶺，並為自由世界在西太平洋的防洪堤和橋頭堡，我們實擁有亞洲太平洋舉足輕重的「地緣的政略地位」。

而且我們是自由世界反共思潮的主流，我們始終以堂堂之陣、正正之旗，為中國人民的自由生存而戰，而亦就是為亞洲人民的和平幸福而戰，自由亞洲不唯與我們同其禍福，而實以我們為其前驅與後盾；我們為海外僑胞精神的主導，一千八百萬僑胞，心向祖國，則自由世界皆蒙其福，特別是七億大陸同



胞完全以我們爲其歸心托命的方舟。而我們在基地上三民主義建設所造成的政治、經濟、文化、社會……進步的事實，更爲人性追求的正鵠和改變一切均勢的心理的要素，我們所擁有的這一「政治的心理地位」，結合着「地緣的政略地位」，決不會爲任何邪惡逆流所動搖，抑且愈將顯示其砥柱中流的道德和勇氣。

總裁接着期勉大家，全國同胞都在仰望本黨對一切險阻艱難的突破。一百多萬黨的同志，必須從大創痛中啟發其大覺悟，更要從大覺悟中，體現其大擔當、大節概。人人以革命的情感，扶持顛危，以革命的道義，砥礪志節，就能以主觀的、潛在的優勢，扭轉一切外在的、虛驕的劣勢。

因此，總裁鄭重提示，今後黨務工作應該着重於：

——組織和工作的徹底革新，必須使組織和工作，實踐貫徹戰時的要求、革新的要求，和服務的要求。

——基層黨務的全面改革，以及任務的責任制度，任期責任制度，和研究發展責任制度的積極制定。

總裁尤其指出黨的根本作爲，就是要使本黨和民衆打成一片，因爲黨原本就是爲民衆服務的機器，是民衆與政府之間的橋樑。

總裁充滿信心地強調，政治上的奮鬥是我們可以操之於己的，以往我們在國際上的困難，即無不由與政治上的勵精圖治，而最後突破成功。所以今天有着這樣強勁的政略、戰略基礎，有着這樣優越的心理、地理形勢，有着三民主義的導引和革命歷史的鼓舞，更有着全黨同志、全國軍民、歷經考驗的精誠團結，只要我們自立自強，萬衆一心，必能開創千載一時，豐功偉烈的勝利契機，那亦就是我們光復大陸的機運到來之一日。（註一）

中國國民黨第十屆中央委員第三次全體會議暨中央評議委員第四次會議爲期五天，是一項具有特殊

中華民國六十一年 三月六日

中華民國六十一年 三月六日

六八四

歷史使命的會議，它一方面要配合正在舉行的第一屆國民大會第五次會議，推選中華民國第五任總統、副總統的國民黨候選人，並對國民黨籍的國民大會代表交賦政治任務。另一方面，將針對當前革命情勢，策定外交、經濟、文化等總體戰的方略。

三中全會的主要議題包括：（一）對國民大會第五次會議代表同志政治任務之提示。內容是：推選中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人；修訂動員勸亂時期臨時條款，依據憲政體制，充實中央民意機構，並加強授權總統，使能充分肆應革命情勢的需要；（二）針對當前國際情勢，展開外交、經濟、文化、僑務總體戰案；（三）修正中國國民黨中央委員會組織條例。

三中全會並將聽取黨政主管同志提出的黨務工作、五院工作、國際情勢、大陸匪情與大陸工作、海外工作、軍事及經濟建設等七項報告，大會並將針對有關報告，作成四項決議文。

在五天的會期中，三中全會預定舉行八次大會：第一次至第四次大會聽取各項報告，並進行檢討；第五次至第八次大會討論提案。中央評議委員將舉行一次會議。

三中全會中並將檢討二中全會及臨時全會決議案的執行情形，並依照黨章第廿五條規定，改選中央常務委員。

爲使三中全會的舉行能切合時代需要與海外輿情的期望，中國國民黨中央從去年十二月起，便分別邀請黨內外人士舉行座談會，廣泛徵求對當前黨政應與應革的意見，編印成專冊，將分送出列席人員參考，中央常會也成立了四個議題研究組，議案研擬工作均已完成。（註二）

三中全會議程草案如下：

六日：開幕典禮於上午十時舉行，接著舉行預備會議。下午舉行第一次大會，聽取黨務工作報告，大陸匪情報告，並進行檢討。

七日：上午舉行第二次大會，聽取行政、立法、司法、考試、監察五院報告，並進行檢討；下午舉行第三次大

會，聽取國際情勢報告，海外黨務工作報告，然後進行檢討。

八日：上午舉行第四次大會，聽取軍事報告及經濟報告，並進行檢討；下午舉行第五次大會，討論外交總體戰方案、黨務工作決議文、大陸工作決議文、海外工作決議文及其他提案。

九日：上午舉行中央評議委員會第四次會議；下午舉行第六次大會，通過對國民大會第五次會議代表同志政治任務之提示、五院報告決議文、總統、副總統候選人提名辦法、及其他議案。

十日：上午舉行第七次大會，通過總統候選人提名及其他議案；下午舉行第八次大會，通過副總統候選人提名，並改選中央常務委員，發表宣言。（註三）

#### 附錄：

##### 一、陳祖華撰：執政黨三中全會的使命（註四）

中國國民黨第十屆中央委員會第三次全體會議，及中央評議委員會第四次會議，即將於明天揭幕。在國際局勢瞬息萬變，國家前途面臨剝蝕而復的緊要關頭，這一高度政治性會議的召開，自有其不平凡的意義，已引起海內外一致的關注。

依照中國國民黨黨章的規定，中央委員會每年舉行全體會議一次。第二次全體會議是於五十九年三月廿九日召開的，三中全會原應於去年春天舉行，惟當時有鑒於國際情勢的變化，經呈准延至十月以後舉行。到了十月廿五日，我國宣布退出聯合國，這是我國國民革命過程中一個很重大的挫折，執政黨為謀求因應之道，乃於十月廿八日召開了中央評議委員會臨時會議及中央委員會臨時全體會議，其決議文中，對與今後內政外交上所應採取若干措施，均作了提綱挈領的規定。到目前為止，執政黨中央委員會根據臨時全會決議文的精神，已分別研訂各項具體方案，透過從政同志執行，因為有了臨時全會的召開，所以三中全會再予延期。

#### 決定黨的大事

三中全會的召開，是去年十二月間中央常會決定的，常會之所以選擇這個時間舉行此一政治性會議，原因有二：

一、第一屆國民大會第五次會議，依據憲法的規定，於六十一年二月廿日揭幕，這次會議的重要任務，一為選

中華民國六十一年 三月六日

中華民國六十一年 三月六日

六八六

舉中華民國第五任總統、副總統，以鞏固國家領導中心：一為適應民意要求，在不修改憲法的原則下，對於動員戡亂時期臨時條款加以適當的修訂，以充實中央民意機構，並加重對總統的授權，適應動員勘亂需要。這兩項任務，按照一般民主國家的例子，自應先由執政黨做政策性的決定後，再由黨籍國大代表根據黨的決策連署總統、副總統候選人，提出修改臨時條款的草案。就一個政黨來說，推選黨的總統、副總統候選人及就與憲法有同等效力的臨時條款提出政策性的決定，都是黨的大事，自應由黨的最高權力機構加以決定。因此，三中全會在國民大會進入第二階段重要議程時舉行，是非常切合時機的。

#### 表現傳統精神

二、去年七月十五日，美國總統尼克森宣佈他將訪問中國大陸，使得舉世震驚，國際姑息逆流達到空前囂張的地步，我們自始認為毛共是叛亂集團，而做為民主國家盟主的美國，竟背棄其傳統的立國精神，而去與共匪會談，是使我們最感痛心的一件事，然而尼克森總統既然做了此項決定，我們只有等待其進一步的發展，以決定我們今後的努力方向，到了去年十二月期間，美國方面正式宣布尼克森將於一九七二年二月廿一日到達中國大陸訪問一週，尼克森執迷不悟，我們既然已盡了朋友的責任，勸阻尼克森懸崖勒馬，則對於他訪匪活動的後果與影響，尤其是與我們中華民國的關係，就成了我們考慮的首要問題，如何針對國際間錯綜複雜，瞬息萬變的情勢，確立我們今後的努力方向，應該是二中全会的重要任務。

由以上的分析可以看出，三中全會訂在三月初召開，乃是配合國內外的情勢，也是執政黨秉承其歷史傳統，向全國國民再一次表現其負責任，忠於國家，忠於歷史的傳統精神。

三中全會之召開既然在時間上乃是配合國內外情勢的發展，則在議題的選擇方面，當然都是當前最重要問題，俾做成決議後，立即交付執行，以開創國家的新機運。

#### 提示政治任務

一、在聽取報告之外，全會並將檢討二中全會及臨時全會決議案執行的情形，五十九年三月廿九日召開的二中全會，有五大中心議題，包括：「加強組織功能，貫徹黨的革新」、「改進基層政治風氣及司法風氣」、「現階段

農村經濟建設綱領」、「現階段加強國民就業輔導工作綱領」、「全面實踐國民生活須知，貫徹社會革新」，等，均曾做成決議，由中央委員會訂定方案，交由從政主管辦理，中央常會並且推定了督導組，以加強督導考核。像改進基層政治風氣與司法風氣，現階段農村經濟建設綱領，現階段加強國民就業輔導工作綱領等，均經過兩次督導，獲致若干具體成效。但是，無論中央常會督導組也好，國民一般反應也好，仍有許多應該改進之處，三中全会顯然要對這些問題再加檢討，做成決議，務使革新工作能徹底達成，以造福全民。

至於臨時全會的決議，如充實中央民意機構，擴大延攬人才，調整政府組織，精簡機構等等，除擴大延攬人才已訂定方案交付執行外，其他各項決議，則尚在研究中，預料這次全會，亦將提出檢討。

二、對國民大會第五次會議代表同志政治任務之提示，其內容包括兩項：

第一、推選國民黨總統、副總統候選人。

第二、修訂動員勘亂時期臨時條款，依據憲政體制，充實中央民意機構。并加強授權總統，使能充分肆應革命情勢之需要。

以上兩項政治任務，可以說是海內外中國人最關心的問題。而全國軍民同胞，無不擁戴 蔣總統繼續連任，以領導我們完成反共復國的使命，三中全会當然會遵循這一廣大民意，再度推舉 蔣總統為候選人，競選連任。至於副總統候選人，係由總統候選人提名，經全會通過。

至於充實中央民意機構問題，中央方面曾組織專案小組進行檢討，專案小組事先曾將海內外各種有關如何充實中央民意機構的意見，廣加搜集，經過整理歸納，並且衡量現時代的特殊環境再研訂方案，此項方案，現在雖然還未公布，但是，有一項原則是可以確定的，那就是一定要在憲政體制下，考慮這項問題，並且更要兼顧廣大民意的要求，使得今後的中央民意機構能够生生不息，充滿活力。

#### 肆應革命情勢

關與加強對總統的授權問題，中央方面是由憲政小組負責研究。另外，國民大會代表全國聯誼會也向中央提出了建議案。總之，在當前的情況下，爲了使反攻復國的目標早日實現，全國上下一致要求加強對總統的授權，使能

中華民國六十一年 三月六日



中華民國六十一年 三月六日

六八八

充分應革命情勢的需要。

三、在國際情勢瞬息萬變的今天，如何拓展我們的國際關係，粉碎共匪在外交上孤立我們的陰謀，也是這次全會討論的主題，有關方面已經研訂了外交、經濟、文化……總體戰的方案，將在全會中提出討論，然後交付執行。

執政黨爲了開好三中全會，自六十年十二月起，中央各組會分別邀約有關從業同志及各界人士舉行座談會，並通告全黨同志對當前黨政應與應革事項廣泛提供意見，分門別類反映中央，這些意見經整理歸納後，已分別列入議題中，或者提供出席全會同志。一個革命的民主政黨，必須以全民的利益爲利益，以全民的願望爲願望，才能獲得成功。國民黨這次爲開好三中全會而廣泛徵詢意見的做法，已爲此次會議提供了成功的保證。

## 二、吳春晴撰：與王雲五先生論有關中央民意代表增補或改選的問題（註五）

王雲五先生近撰一稿，題爲「中央民意代表增補選改選的分析與我見」，分別在中國時報及東方雜誌發表，全文計五部份，第一至第四多係就時人主張分析歸納，偶或加具其私人意見，見仁見智，儘管不同，但其苦心謀國，自無疑義。不過我對第四部份中之③④兩項選舉，屆別問題會發生的後果如何？認王氏似未顧慮到。有第二屆而第一屆便不能存在，法統根本動搖。故在大陸未收復不能辦理選舉以前，第一屆決不宜推翻，更不能以第二甚至第三屆能與原第一屆互混在一起。其次在第五部份，王氏提供二項他認爲可行的辦法：

「○就戡亂時期臨時條款，增訂加強反共基地民意代表辦法一項，即規定在戡亂時期，台澎金馬各縣市人口每滿廿萬人選舉立法委員一人，原有各該地區之立法委員同時合併改選，但連選得連任。又國大代表每滿五十萬人選舉一人。監察委員則由台灣省議會選舉十人，台北院轄市（按應該是院轄台北市）議會選舉四人（原文謂『均就憲法原條加倍』原有各該省市國大代表監察委員同時合併改選。連選亦得連任。所有新選民意代表任期屆滿，一律改選。」（說明）：這樣金馬台澎可新選立委七十餘人，國代約三十人，監委十四人。所增之新血輪遠較上次之增補選爲多。

「○就戡亂時期臨時條款，增訂維持大陸上各地區單位原選之民意代表一項，即規定原有選自大陸之民意代表，暫予維持不改選，自第五次國民大會之日起，立法委員每滿三年，國大代表及監察委員每滿六年，就此期間出缺

人數，由各該民意機關分別就各出缺代表及監委之原選省區單位在台人士代替其選民或選舉機關補選之。」

（說明從略）

我和王先生看法就有更多的不同了。

先就其第一項辦法說。

壹、由于戰時區分戍守可將台澎金馬從簡連稱，而選舉是件大事，代表種類選舉單位人數或機關均不相同，將台澎金馬連稱便不妥當。

貳、金門固屬一縣而部份地區陷匪。馬祖原為列島分隸于連江長樂兩縣，現時所謂羅源是無中生有後來新添的經過情形王氏都不知道。

一、金門縣原轄：大嶼、小嶼，（中間尚有角嶼）烈嶼、大擔、小擔、東碇，及浮嶼，人口數依金門志據道光十二年冊籍，是五九、四九二，至民國四十四年，則為四四、六八九，故當「八二三」砲戰時，據說約僅三萬八千餘人（軍隊未計入）六十年中華民國年鑑載金門人口六一、一〇八，為最近的數字，若將大小嶼在匪控制下人口約四至五千人除外，則金門現時人口至多不過五萬五千餘人。

二、馬祖舊稱馬祖列島，包括南竿、北竿（原屬連江縣）東犬、西犬（亦稱白犬，原屬長樂縣）及東引各島，（舊稱東湧）人口共約一萬五千人，（軍隊未計入）另有高登、浪島等，僅有駐軍，而無老百姓，民國四十二年福建省政府，為便於行使政權，在馬祖特置閩東北行署，以南竿、北竿兩島稱為連江縣治，以東犬、西犬兩島稱為長樂縣治。以東引各島稱為羅源縣治。無論面積或人口與各該原屬縣均不成比例，為圖一時便利，就把連、長兩屬殘餘之地，再添一個羅源成為一個「拼盤」，雖後來改稱戰地政委會，而戰時的權宜措施，仍非原來的行政體系。

三、台灣省自民國卅四年十月廿五日光復後，行政區域經過五次調整，最後一次為五十七年七月，將原省轄台北市改為院轄市，而台灣省現時所轄計有台北、宜蘭、桃園、新竹、苗栗、台中、彰化、南投、雲林、嘉義、台南、高雄、屏東、台東、花蓮、澎湖等十六縣，基隆、台中、台南、高雄四市及院轄台北市總人口數民國三十六年是六、四九五、八六〇，六十年是一四、八一〇、九二九，（見六十年中華民國年鑑）在這廿四年間增加一倍強，為

中華民國六十一年 三月六日

六九〇

數七、三一五、〇六九，是因大陸軍民大量移入，增速繁殖的關係，至全省辦理所屬縣市議員選舉已有七屆，依民國五十七年二月各縣市第七屆縣市議員選舉概況表所載澎湖一縣，人口數男女合計民國卅七年是七九、九二八，至五十七年二月爲一一三、四一三，卽廿年間增四三、四八五，而六十年五月爲一一八、八六六，卽四年又三個月是增五、四五三，在五十七年二月之總人口數中投票人數男女合計是四八、二五六。按憲法規定每縣選國大代表一人是根據國父遺教而制定，以縣爲單位，而不是以人口爲單位，王氏對這點不無疏忽，竟主張滿五十萬人選一個國大代表。又選舉立法委員不是以縣爲單位，王氏在其辦法（一）中建議台澎金馬各縣市每滿廿萬人要選立法委員一人，亦違反憲法規定。況以澎湖論，其人口在廿四年又三月之中，祇增五千餘人，要滿廿萬人至少需要再有一個「廿四年」，而其中投票人數究有多少？王氏亦未作過精細的調查或估計。

再說王氏的第二項辦法：

「（上略）自第五次國民大會閉會之日起三種中央民意代表任期屆滿，由各該民意機關分別就出缺代表及監委之原選省區單位代替原選民或原選舉機關補選之」

其問題是：一、在大陸上正式民選的中央民意代表。

①國大代表——依據憲法第三章第廿六條第一項規定每縣市及其同等區域各選出代表一人。（以下從略）

②立法委員——根據憲法第六章第六十四條第一項規定各省各直轄市選出者，其人口在三百萬以下者五人，其人口超過三百萬者，每滿一百萬人增選一人。（第五項略）

③監察委員——根據憲法第九章第九十一條規定，監察院設置監察委員，由各省市議會、蒙古、西藏地方議會及華僑團體選舉之，其名額分配由左列規定：一、每省五人。二、每直轄市二人。三、僑居國外之國民八人。

以上三種中央民意代表任期依憲法規定，每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日爲止，（見第三章第廿八條）現大陸既不能改選，次屆國民大會亦不能召開，則原大陸所選國大代表之任期，自然就是延長，立法委員之任期爲三年，連選得連任，其選舉于每屆任期前三個月內完成之（見第六章第六十五條），監察委員之任期爲六年，連選得連任，（見第九章第九十三條）是立監委任滿改選未完成前如何處理？均無明文規定。大法官會

議解釋「繼續行使其職權」，乃當然之解釋，將憲法的含意加以明白說出而已。況第一及第二次世戰期間，英國國會（上下院）議員均延期至戰爭結束後改選，可見外國早就已開先例，亦不是我國獨有的創格。

二、就上所稱引的憲法條文有須特別指出的尙有三點；

①有關選舉國大代表之「每縣市及其同等區域」句，有關立法委員之「各省各直轄市選出者」句，有關監察委員之「由各省市議會蒙藏地方議會選舉之」句，都指的是政府統治大陸時之所有各行省各直轄市及各該行省之省議會，固然包括有台灣省及其省議會在內，但絕非專指現在之台灣省及其省議會而言。

②過去立法委員的選舉，是以人口為標準，有多少人口就選多少名額，故在閩台兩省採的均是大選區制，據我記憶所及，如福建省之第一選區包括有閩中閩東等十八縣一市，總人口數三、三二八、七〇八第三選區包括有興、泉、永、德、大、金門第十一縣一市，總人口數三、五三〇、二九一（見內政部人口局卅七年上半年統計）距卅六年底中央民意代表選舉時間不遠，數字增減不大，此兩區總人口數姑以前述統計言，無論男女，不是個個都滿廿歲具有選舉權，故須查出投票人數，金門屬閩第三選區僅就這個選區說，當時晉江總人口數五九一、六七二中，投票人數僅廿二萬餘人，南安總人口數五〇八、八四一中，投票人數僅十八萬餘人，安溪總人口數二九九、四一八中，投票人數僅九萬四千餘人，均佔總數百分之卅二，以此類推，則全第三選區三百五十三萬餘人中，只有選民一百三十三萬餘，當選之立法委員只有四人。

③原大陸選出之三種中央民意代表，其代表性是屬於整個中華民國，而不是屬於某一地區，我們應該清楚認識而特加注意的。

三、依戶籍法民國四十三年第三次修正第十七條規定一人同時不得有兩本籍，第十八條第五項原無本籍而在一縣居住三年以上者，及第六項由他縣遷入有久住之意思者，均應為設籍登記。另據第一屆立法院議案關係文書所列院總字第八十二號政府提案第四十四號之十，行政院為修正台灣省各縣市實施地方自治法規六種函請查案，時間為中華民國六十年八月六日台六十內字第七三一八號；附件中之一為台灣省各縣市實施地方自治綱要。

第十一條居民年滿廿歲，在各該行政區域內繼續居住六個月以上，或在其本籍，而無第十三條各款情事之一者

中華民國六十一年 三月六日

中華民國六十一年 三月六日

六九二

(一、戶籍遷出各該行政區域六個月以上或除去本籍者。二、褫奪公權者。三、受禁治產之宣告者)爲各該行政區域內公民。

本籍之適用，不及于鄉鎮縣轄市，本籍如係新設定者，仍應在該設籍之縣市繼續居住六個月以上，使取得公民資格。

前項提案歷時廿年，修正送立法院的時間是去年八月，既經提報院會完成立法程序，早已公布實施，其效力自等于法律條文，依此綱要規定，任何省人來台居住六個月，而年滿廿歲，且無第十三條各款情事之一者，即爲台灣所屬行政區域內之公民。

就公民一稱，在政治上與法律上說法應有不同，但一人既不能同時有兩本籍從他縣遷入者又須辦理設籍登記，則一人不能享有雙重公民權利，自屬無誤，現自大陸來台人士，多年來參加縣市長及省市議員選舉者不乏其人，今王先生又要他們代替大陸原選省區單位或原選機關去補選所有三種出缺的中央民意代表，這該如何說法？如何去辦，很傷腦筋，爲大局着想，權衡利害，必須矜慎取捨，絕對不可掉以輕心。

四、金馬情勢今昔不同，地在最前線，經常受匪砲騷擾，處於戰爭狀態，如前所述金屬大嶼、小嶼，又有四至五千人不能投票，如何可叫金門去辦選舉，並把原選國大代表一人改掉？又馬祖既原非一個縣，即金門、澎湖過去亦皆無單獨選立法委員)金門人口從廿五年前到現在即算爲六一、一〇八在廿四年間亦僅增一一、六二八，縱不將大小嶼人口除去，要照王氏意見滿廿萬人纔選一立委，亦非短暫時間所能辦到。)

五、王氏意謂「監察委員則由台灣省議會選舉十人，台北院轄市議會選舉四人，原有各該省市國大代表監察委員同時合併改選，連選亦得連任，所有新選民意代表，任期屆滿，一律改選」(以上引號內均王氏原文)以今之台灣省縣市議會中已有大陸來台人士任議員，如果監察委員缺額太多，非增補並非照其意見去辦增補不可，那是他言論的自由，我不敢說話，不過原有各該省市選的國大代表在選舉單位及方法上均有問題，王氏所謂「同時合併改選」等等，淆混不清，至少我個人是看不見，在這裏恕我大張鼠膽地說一句話就是代表出缺，除有候補的人可補，否則照理是不能補的。



此外是王氏建議以台灣省市議會代替原大陸各省（或蒙藏地方及市）議會補選監察委員，台省各縣去代替原大陸各縣補選國大代表一事，第一授權代替容有辦法，第二補選問題是否可一誤再誤實有研究的必要，第三、法律固可修改，但今天修正，明天再改，出爾反爾有關政府威信，亦似值得考慮。

六、憲法是在正常時期制定的，後來大陸陷匪，變出非常，不是制憲時始料所及，故原選之立委、國大代表及監委出缺，要由各該代表機關就各種出缺代表之在台人士代替原選省區單位及選民去辦補選，既非原制憲人之本意，而如王氏之意去這樣做，萬一匪偽政權強姦民意發出聲明來個否認，不就為匪偽造一個抨擊機會，為自己增一很大麻煩嗎？何況隨時準備出賣我們的所謂「盟邦」處心積慮，正要製造兩個中國（或一個中國兩個政府）若再被曲解，而作為籍口，用以顛覆我真正代表全中國之合法政權，則其後果更將不堪設想。

七、王氏在第二辦法之說明內云「因制憲人無不欲其所創設之機關能繼續存在」絃外之音，不難臆悉，但現在中央民意代表、國大代表一千數百餘人，立委四百卅餘人，監委原祇一百餘人，現在委員尚達六十多位，各中央民意機關均未至凋零地步，況國家當前雖處逆境，而整個世局亦均在變，一旦機會成熟，政府決不放鬆反攻復國勝利可期，海內外同胞還鄉望切，更無老死滄洲之心，社會賢達發言立論，動關民衆視聽，倘鰥鰥過慮，危言太早，似亦大不適宜。綜之，我們應該維護憲法與法統，不可動搖國本自毀長城，王先生說得很正確，大家也人同此心。且就我個人言，只要有裨益國家的生存，在法律上能站得住，任何改動，我都樂意贊成，此次因王先生對地方實際情形不夠瞭解或其高見我以為尚有研究餘地，故直抒管見，用備時賢參考，屬於法理上的一種商榷，絕無絲毫對王先生存有失敬之意，併此聲明。

### 三、吳廷環撰：論中央民意機構之充實（註六）

（一）前言 半年以來，海內外報章雜誌，紛紛談論「國是」，探討最多的標的，便是中央民意代表改選問題。大體說來，共有三種主張。

第一種主張是「全面改選」。但當此全國三十五省，十三直轄市，兩地方，一特別區——五十一個單位中的四十九個單位，尚被叛亂集團盤踞之時，其能自由行使選舉權地區，只有台灣省、台北市及金馬兩島。改選結果，恰

中華民國六十一年 三月六日

中華民國六十一年 三月六日

六九四

好可被敵人罵爲地方政權，親痛仇快！當然不可。

第二種主張是「一仍舊貫」。但當此國步艱難，正須羣策羣力，共圖反攻復國之際，如長此把好多新興才俊之士，摒除國會之外，實是國家損失。

第三種主張是「再加充實」。也就是執政黨中央的政策。去年十月廿八日中央委員會臨時全會決議文中有：「中央民意機構，應依民主憲政體制，再加充實，以加強其代表人民，監督政府之功能。」

語云：「不怕不識貨，就怕貨比貨。」只須把上項三種主張一比，就可知道，第三種主張最爲妥善。

中央臨時全會雖已決定「再加充實」之原則，但還沒決定具體辦法。當茲第五次國民大會及三中全會，正在開會之際，爰把管見寫出，以供雙方與會諸公參考。

（一）增訂臨時條款 我認爲爲實現「再加充實」的原則，最具體的辦法就是修訂動員戡亂時期臨時條款，我的意見是該在現行條款第五款之後，增訂下列一款：

「動員戡亂時期，得在自由及光復地區，不受憲法第六十四條及九十一條之限制，增選相當數額中央公職人員，以充實中央民意機構，加強其代表人民，監督政府之功能。其辦法由動員戡亂機構制定之。」

（二）增選人數 在上項我草擬的條款中，只說增選「相當人數」。意在授權動員戡亂機構，斟酌實際情況，不多不少，妥爲訂定。在此讓我先把不成熟的意見寫出，以供將來制定時之參考：

我認爲國民大會六年開會一次，權雖高，職則簡，現有人數並不太少；依照憲法第二十六條之規定，應增補選之名額，業已選出；且總額問題，早經大法官解釋，予以解決，並無再增之必要。故在所擬臨時條款中，未將憲法中有關國大代表選舉之第二十六條，列在不受限制之列。

監察委員職司彈劾、糾舉、糾正、調查、審計及同意六權。審計權有審計部主理，同意權只需到會現有人數二分之一以上即可行使，糾正權由委員會行使，都無人數限制。彈劾、糾舉及調查全是獨立行使職權。調查案無須審查，彈劾案依法只須九人審查，如提案委員有異議，亦只須另九人審查。糾舉案只須三人審查，如提案委員有異議，亦只須另三人審查。現有監察委員六十六人，已足敷用。至於平均年齡業已七十問題，動力差雖是其缺點，但顧慮少

亦是其優點。如認為有增加新血輪之必要，我認為至多以增加審查彈劾案雙倍人數即十八人爲已足，不必再多。

立法院代表人民行使立法權，現有委員人數雖有四百三十人，超出法定人數一五七人甚多，但因其關係人民權利義務至大，故有增加新血輪之必要。至於增加人數，我認為以七十九人爲宜，因其恰好爲法定人數半數，可發生決定性作用也。

(四)候選人資格 憲法並未規定中央公職人員候選人之資格，依國民大會選舉罷免法第五條及立法委員選舉罷免法第六條之規定，都只限定年滿二十三歲而無左列情事之一者：

- 一、犯刑法內亂外患罪，經判決確定者。
- 二、曾服役而有貪污行爲，經判決確定者。
- 三、褫奪公權尚未復權者。
- 四、受禁治產之宣告者。
- 五、吸食鴉片或其他代用品者。

依監察委員選舉罷免法第六條之規定，更只是「依法有選舉權年滿三十五歲者，得被選爲監察委員。但僑居國外國民監察委員候選人，並應居住該區域合計三年以上者。」

以上所述，是承平時期的「守常」辦法，當此動員戡亂，需要「再加充實」之際，理應用「達變」辦法，才能談到充實。所以我認為除以上年齡及消極資格以外，尚須規定積極資格，以免徒增人數，無補實際。

至於具體資格，除國大代表無庸充實，不必規定資格外，立監委員之資格，筆者認為可參考最近通過之「分類職位公務人員考試法」第三條修正案及司法院組織法有關法官資格，規定如下：

- 一、具有分類職位公務人員考試法第三條七、八、九三款資格者。
- 二、研究政治、法律，富有實務經驗，聲望素著者。

須知時至今日，不問從事立法或監察工作，都須有高深學識，豐富經驗，方能勝任，應增之人，如能照上述資格選出，才能名副其實的「充實」現有民意機構。

(五)當選後限制 筆者既主張國大代表不必再加充實，可不再論。關於立監委員當選後限制，依憲法第七十五條之規定，「立法委員不得兼任官吏。」第一百零三條之規定，「監察委員不得兼任其他公職或執行業務。」我認為既該「充實」，就應該使其收真正「充實」之效。理應不問立監委員，凡為「充實」而增選之人，都不得兼任公職或執行業務。以免新當選之人，也像從前一樣，經商者經商，教書者教書，從事自由職業者，從事自由職業……長年奔走外務，無暇出席院會，甚至因個人事業失敗，而影響全體聲譽，往例昭然，不可重蹈！

(六)充實後之屆數 充實後之機構，有人主張應稱第一屆，有人主張改為第二屆。我認為仍以稱第一屆為宜，理由如下：

一、既稱「充實」，便是第一屆之「充實」，而非第二屆之改選。

二、顧名思義，稱第一屆便是以當初由五十一個單位「以普通、平等、直接及無記名單記投票法」選出之代表為主；而以為「充實」而在兩個單位選出之代表為輔。稱第二屆則反是。孰可名正言順的代表全國，一思便知，故仍以稱第一屆為宜。

(七)任期 「充實」之後，凡依通常方法在行憲之初及前年增補選之代表均依大法官解釋，繼續行使職權，至所代表地區光復後改選時為止。凡依旨在「充實」而定之臨時條款選出代表任期，立法委員定為三年，監察委員定為六年，屆期改選。

(八)選舉方法 凡具備前述資格之人，凡願作立監委員者，可自由報名，均作候選人，自由地區立法委員，由全民選舉之。監察委員由省議會選舉之。海外地區立監委員，均由國民大會臨時會選舉之。

(九)釋疑 有人問：同為立監委員，為何候選資格，當選後限制，任期及選舉方法均有不同？我答：依憲法及增補選條款而出者，是為「守常」。依旨在「充實」而定之臨時條款而出者，是為「達變」。「守常」與「達變」當然不同。故須另定臨時條款。依據臨時條款所定之辦法，必須振衰起敝，達到「充實」目的，才不致空加人數，無補實際。又有人問：既要加人，只須依據現行臨時條款第五款，把中央公職人員增補選辦法修改一下就可以了，何須另立條款？我答：第五款之增補選，是依照憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條所定人口或行政單位增加比例而增補。自由地區乃如此，光復地區亦如此。人數有定，無從增多。既達不到「充實」目的，焉能定在一起？

(十)結語 筆者曾任制憲國大代表，現任立法委員；自中央民意代表問題提出之後，爲了免於人說主觀，始終保持緘默。現在這個問題已面臨決定階段，爰本愛國忠誠及從事制憲及立法二十餘年工作經驗，很客觀的寫了兩篇文章。一題「論國非」，已送三月份「暢流」發表。另一是這篇，今天在這裏發表，尙希邦人君子，有以教之！

## 中國國民黨十屆三中全會聽取黨務工作報告。

中國國民黨第十屆三中全會本日召開第一次大會，中央委員會祕書長張寶樹提出黨務工作綜合報告，分別就「我們在國際變局中所處的關鍵地位、中央重要決策的遂行、青年學生愛國熱誠的體現，以及黨的努力方向的體認」等方面，作詳細的說明。茲誌其報告概要如下：

國際姑息主義者，對於毛共匪幫所以懷有幻想，主要的錯誤觀念，就是他們把毛共匪幫與中國人民混爲一談。事實上却正完全相反，毛共匪幫是挾外力以竊據大陸荼毒人民的叛亂集團，它們的一切作爲，都是背叛中國愛好和平崇尚自由的傳統文化，而七億大陸同胞絕大多數都是毛共匪幫的敵人。

日前毛共匪幫的內鬨，實已到了「以黨整軍」空前白熱化的時刻。而匪、俄的衝突，也因共匪對外的統戰攻勢而日益加深，俄共除在邊界增兵，加以壓力之外，又從印度、孟加拉及日本作軍事與外交的包圍和孤立共匪。亞洲共產附庸由於美匪接觸的結果，也已加強對俄共的傾向。

這些都顯示今日的國際形勢，表面上看好像毛共佔了便宜，事實上，國際間反擊毛匪力量的形成，及可能對它採取的報復行動，更值得我們注意。

大陸青年的反毛反共，更是促成匪幫提早覆滅的重要因素。去年一年，大陸青年不惜以生命乾坤一擲，投奔自由，成功地抵達香港的，據公正的估計，總數在一萬五千人以上。

根據回國的青年難胞表示，大陸青年心理上無人不反毛反共，只因受到奴役箝制，多數人無法投奔自由。這些反毛反共的青年，已因「下放」而普遍散佈大陸的每一角落，一有機會，他們就是共匪的掘墓人。

在毛共匪幫肆行血腥統治的大變局中，我們在復興基地上，建設了安定、繁榮、進步的三民主義新社會，給七



中華民國六十一年 三月六日

六九八

億大陸苦難同胞，提供了希望，也維繫了他們對國家民族前途的信心。因此，臺澎金馬復興基地所具有的有形與無形的力量，實在是國際間短視、現實的人們所無從想像無法估計的。

革命的經驗告訴我們，只要我們能够站得穩，挺得住，有辦法，有作為，衝破陰霾就見光明，克服危機就是希望。

二中全会的議題，皆為二中全会以來，黨政工作的總方針。而由中央常會所設的五個督導組，廣繼十大大會以來「全面革新」的成效，分別督導執行，採取有力的具體的措施，解決實際問題，以貫徹政治、經濟、社會、文教、的全面革新。

去年十月廿八日第十屆中央評議委員臨時會議及中央委員會臨時全體會議，通過了「對行政院長嚴家淦同志當前外交情勢報告決議文」，其中並提示「當前黨政工作努力的重點」，責成黨政負責同志積極規劃，迅速切實辦理。中央常會在三個多月的時間裏，不但已督促各有關從政同志將重要工作都提出具體的方案，研討核定，交付黨政單位切實執行，而且已經劍及履及地顯示出初步成效。

對於擴大延攬人才決議的執行，已通過延攬青年才俊執行方案，並且已經有不少著有勞績、學有專長的優秀青年公務員、學人，在此一方案頒行後，獲得不次拔擢，或受到延攬，擔任適當的職務。

對於穩定並發展當前經濟，經中央常會的審慎研究，核定了「針對當前國際局勢我在財經方面應採行之因應措施」，交由當政主管同志切實規劃辦理。

對於開展當前外交工作，中央常會也已通過了「針對當前國際局勢我在外交方面應採行之因應措施」案，次第施行；另由中央常會研提「針對當前國際情勢展開總體外交工作要點案」，提請這次全會核議。

對於內政的改革，行政院從政同志已依中央臨全會的決議，研擬了「在內政方面擬採之因應措施」，向中央常會提出了具體改革方案，其精神着重在行政機關的合理精簡、行政效率的提高，與政治風氣的改善……都是切合實際需要的重要措施。

對於充實中央民意機構，中央除對各方反映意見積極的加以研究整理外，並經多次集會研商，提出原則，當即

依照黨的法定程序，並透過國民大會第五次會議，予以貫徹。

兩年來，世局多變，青年學生們，對國事的關心，與日俱增，他們都感到國家的前途，就是個人的前途，從而表現出他們的愛國熱忱。

自從我國退出聯合國後，國內外學校的教師和青年學生，以及國內外學人，不僅沒有消沉頹喪，反而從悲痛中更加振作，份外堅強，並分別以不同方式，以實際行動，表達了他們的愛國赤誠。

今後，我們應該進一步，在安定和進步的教育環境中，培育充實青年的知識和能力，一齊來致力於政治、經濟、社會、文化和軍事等建設，以實際有效行動支援政府，加強總體戰力，開拓討毛救國的新機運！

我們不能由於過去兩年黨務工作已有成就，而感自滿。目前在工作上我們仍有以下不可忽視的缺失：

——黨的工作逐漸增多，但是在業務劃分上，不盡明確，有時就會有各單位之間權責混淆不清的感覺。其結果，難免流於重複、浪費；也會因互相觀望，而失去工作的機宜。

——組織層次和單位都還不够精簡有力，進行一件工作，要費相當時間在縱的請示、通知，或者橫的會商、協調上，因而也可能產生不能掌握時機的缺點，我們必須要針對這些現象加以改革，才能使黨成為可以機動應變、活力充沛的戰鬥體。

——黨的組織、工作方法、以及工作條件的配備等，多半還是沿襲承平時所設想的，以此適應目前變幻多端的世局，自有不能配合之感，這也是極須加以改善的。

——在政策的協調貫徹上，輿論、以及社會動態與社會現象的瞭解與掌握上，往往是被動的補救性措施，多於主動的開創性工作。這也需要從觀念作法與技術等方面來加以研究改進。

——我們有英明偉大的領袖，博大精深的主義，以及以民衆利益為依歸的救國救民的政策；各級幹部同志辛勤地執行，也獲致了顯著的成果，然而，這些努力，不僅使人並未完全瞭解，甚或仍然有所誤解，這是我們必須面對現實深入檢討的一個重要問題。

我們針對以上這些缺點，正在分別加以研究改正。其中有些即可採取改進措施的即將改進；有些必須修訂有關

中華民國六十一年 三月六日

七〇〇

法規才能實施的，也已研擬了方案，將十完成法定程序後付諸施行。總之，發現缺失立即予以改革，是本黨每一位工作幹部同志應有的情操。我們不怕有缺點，最怕的是發現缺點之後，加以掩飾，不思改革；我們深信，只要我們有改革的決心與誠意，任何人都無法否認我們是一個現代的進步的革命政黨。

針對當前變幻失常的國際混沌局勢，對今後黨務工作，提出下列方向，希望大家從事自立自強，鏗而不捨的努力，來扭轉革命的機運：

### 一、維護憲政體制，鞏固革命領導中心：

中華民國憲法，是全國人民依法選出的代表所制定，我國的立國最高原則和反攻復國的一切政策與行動，都應以這一部莊嚴神聖的憲法為準則。第一屆國民大會第五次會議，現正舉行，其主要任務，就是要選舉中華民國第五任總統、副總統。當前面臨國際變局，毛共匪幫為解救其內門所產生的危機。正擴展其國際統戰陰謀活動，我們必須強固革命領導中心，才能够號召軍民，團結奮發，克服困難，達成國策。三中全會自當體現海內外同胞，一致熱烈擁戴我們的總裁連任第五任總統之赤忱。

### 二、貫徹黨的政策領導，增進決策執行績效：

執政黨的最重要任務，在於如何掌握政策趨勢，走在時代前面，同時並須切合客觀需要，釐訂各種政策，透過從政同志付諸實行。而在實施政策領導時，除掌握政策性實體問題外，在協調立法及有關行政執行部門從政同志貫徹政策時，對於爭取時效，尤為重要。近年來立法院已發揮了高度議事效率；監察委員同志在檢肅政治風氣方面所作的努力，及每年巡察工作的負責認真；國民大會代表同志於歷次憲政研討委員會中對各案之審慎研討，及開好第五次會議已成爲全體代表的共同願望等等，都顯示大家能深體黨在當前所負政治任務的重大，貫徹決策，爭取效率。行政院從政同志對貫徹黨的決策所作的努力與貢獻，更值得我們在此報告，今後我們自當「百尺竿頭，更進一步」，使黨在政策領導方面，益能貫徹，以增進黨的決策在執行上的功能。

### 三、強化黨的戰鬥體，充實對敵鬥爭戰力：

黨的戰鬥體制，二中全會以後，雖已建立，但與理想的目標，相距仍遠，今後我們必須要把強化戰鬥體，作爲

黨的組織工作底基本任務。一百一十五萬黨員同志，必須走在民衆前面，平時積極參與基層政治活動、擴大社會服務工作，團結民心，鞏固社會面；一旦戰鬥來臨，我們必須成爲對敵鬥爭的選鋒，將平日演練純熟的戰鬥技能，運用於實戰，作爲反攻復國的前驅和後衛。針對這一神聖的革命任務，我們所有的組織型態、組織活動……都應爲達成黨的戰鬥體而努力。例如：爲適應革命形勢的需要，黨的組織和機構，應朝精簡的方向改進，使之力集中，充分發揮組織的戰鬥功能；小組活動，宜以交付任務的完成績效，作爲考核的依據。今後黨的基層幹部，一定要選選對革命事業有熱情、有抱負的優秀青年同志擔任。

#### 四、全力支持僑胞反共愛國運動：

現在，海外各地僑社，都在推展反共愛國運動，並組織聯盟，以衆志成城的堅實力量，打擊共匪國際統戰的陰謀。今後，本黨的海外工作，都應該環繞這一運動來進行。在國內的同志，應該清楚的認清這是當前最重要工作之一，我們應在各種條件上、行動上全力支持海外僑胞、學人、留學生，從事反共愛國活動。同時，海外反共愛國同胞對於本黨和自由祖國政府所寄託的殷切期待，我們更應該特加重視，使海外與國內反共愛國的力量，結爲一體，共同努力，扭轉國際間對我不利的局勢！

#### 五、貫徹民生主義精神，加倍努力改善人民生活：

政府爲建設臺灣成爲三民主義模範省，不遺餘力的推行三民主義和本黨改善民生的各種決策，其成果反映着國民所得的逐年遞增，及人民生活水準的日益提高，這是有目共睹的事實。世界各國也多以驚羨的語氣，來讚揚我們在這一方面奇蹟似的成就。但是，我們應該知道，目前的成就，距離民生主義完全實行時的理想，還有一大段距離，所以，我們必須集結黨和從政同志的一切努力，進一步改善人民生活，使他們能在青天白日的和煦光芒照耀下，享受更多三民主義的福祉，從而增強建設基地、光復大陸的實力。並給大陸七億苦難同胞，提供建設三民主義新中國更美好的例證！我們目前所處的社會，正由農業社會轉化過渡爲工業社會，農村的經濟建設，需待我們協力加強。今後我們應從「正本清源」、「長規遠效」來研究解決，使經濟發展與社會發展在計劃階段就能密切配合，貫徹民生主義的精神，採取互助合作的方法，注意於生產的富足和分配的均衡，調和社會上大多數人的經濟利益，促進

中華民國六十一年 三月六日

七〇二

整個社會的健全發展。

#### 六、結合反毛反共力量，加強推展對敵鬥爭：

兩年來，本黨敵後工作的推展，依據十大大會「積極策進光復大陸案」的要求，在組織鬥爭與羣衆鬥爭方面，已在大陸重要關鍵地區，完成敵後組織分區領導中心，使敵後黨的組織；發揮統合戰鬥功能，並與大陸反毛反共力量相結合，不斷導發羣衆抗暴行動；在政治鬥爭與武裝鬥爭方面，已積極推展討毛救國運動，並建立秘密游擊基地，集結大陸上反共武力，持續向匪偽軍政機構實施突擊，並爲大陸羣衆抗暴，作應援的準備。光復大陸，是我們堅定不移的首目標，今後我們必須更進一步加強結合大陸反毛反共力量，使其在本黨的思想引導與行動衝擊下，齊向大陸反共革命方向，積極奮鬥。（註七）

### 中國國民黨十屆三中全會聽取大陸工作報告。

本日，中國國民黨中央委員會第二組主任葉翔之，在三中全會大會中報告大陸工作時指出：

中國國民黨大陸工作，在組織鬥爭、羣衆鬥爭、政治鬥爭及武裝鬥爭等項目，都有了具體的進展，並正朝向「使組織鬥爭與羣衆鬥爭相結合，使政治鬥爭與武裝鬥爭相結合」的目標進行。茲誌其報告要點如下：

自五十九年三月本黨舉行十屆二中全會以後，兩年來，大陸匪區的客觀情勢發生了極大的變化，就共匪內部鬥爭而言，有陳匪伯達與林匪彪的先後被整肅；就共匪對外關係而言，有匪俄關係的更形緊張與匪美關係的轉趨密切。本黨大陸工作，針對客觀情勢的演變，掌握其有利的條件，排除其不利的因素，使本黨十大大會「積極策進光復大陸案」中所規定的組織鬥爭、羣衆鬥爭、政治鬥爭、武裝鬥爭等四大項目，都有具體的進展，並正遵照十屆二中全會對黨務工作報告決議文中對大陸工作的提示，朝向「使組織鬥爭與羣衆鬥爭相結合，使政治鬥爭與武裝鬥爭相結合」的目標進行。

在對匪組織鬥爭方面，兩年來始終是以主動積極的精神，着力於敵後核心組織的強化，與敵後反共羣衆的聯繫，俾本黨的敵後組織，能以羣衆爲基礎，並與羣衆相結合，然後，以強有力之核心組織爲主體，進一步建立敵後組



織的分區領導中心，使原來個別的分散的敵後組織，在一個相當的地區範圍以內，成為嚴整的組織體系，發揮統合的戰鬥力量。

在對匪羣衆鬥爭方面，兩年來針對大陸上一般人民反共與共匪幹部反毛的現象，先從反毛反共力量的結合入手，進一步普遍導發羣衆的抗暴行動，然後在羣衆的戰鬥中，選擇有胆識、有經驗的羣衆領導人物，組成羣衆抗暴中心，以求羣衆力量的集結與鞏固，使通常是曇花一現的羣衆抗暴行動，能逐漸轉化為持久的反共抗暴革命運動。

在對匪政治鬥爭方面，兩年來除以三民主義革命思想為依據，在敵後地區不斷對匪實施正面心戰外，更運用共匪內部矛盾鬥爭的危機，貫串謀略作為、予匪以分化離間；並遵照總裁的政治號召，擴大推行敵後討毛救國運動、成立討毛救國的各種組織，發揮敵後聯戰的作用，同時戮力於對共匪組織的滲透與對共匪幹部的策聯工作，從而建立敵後政治灰色地帶，使大陸上若干地區，表面上雖在共匪統治之下，而實際上則受反共組織與反共力量的支配。

在對匪武裝鬥爭方面，兩年來經常持續實施秘密的與小規模的行動破壞工作，專以破壞共匪之軍事、經濟及交通設施為目標，俾能鍛鍊敵後工作同志勇敢犧牲的精神，並動搖共匪統治的基礎，然後在大陸匪區混亂不安的情況下，一面加強儲訓特戰部隊與突擊部隊，以備隨時應援大陸之突變與抗暴，另一面則經營大陸地區內部的秘密游擊基地，以擴大反共抗暴革命的根據地。（註八）

### 中國國民黨十屆三中全會聽取毛共情勢及其動向報告。

中國國民黨中央委員會第六組主任徐晴嵐，本日在三中全會中報告毛共內外情勢及其動向時指出：本黨二中全會至今兩年以來，毛共內外情勢又有劇烈變化。民國五十七年十月，毛共曾宣布「文化大革命」已進入「肅清殘餘敵對勢力」、「重建政治秩序」的收尾階段，但到目前已延續三年零四個月之久，其敵對勢力反越整越多，其政治秩序亦越建越亂。尤以自去（六十）年九月開始，毛共高階層的權力傾軋，復趨激烈，毛澤東的「接班人」林彪，及其手下若干重要毛軍頭目，又遭整肅，且尚在繼續深入

清查，上下相互搏鬥之中。正如總裁六年前所預言，毛共的內鬥，已經由「以軍整黨」，「以軍整政」，演變到「以軍整軍」的最危殆時期。現在它企圖抄襲「借用外力」及「以夷制夷」策略解救其內憂外患，但又帶來若干新的因素與新的衝擊，將益增其內外的困擾與危機。茲誌其報告內容如下：

五十八年匪黨「九全大會」後，企圖結束歷時三年的奪權鬥爭，提出一種所謂「軍」、「幹」、「羣」（匪軍、幹部和紅衛兵）「三結合」的形態，重建匪偽中央和地方權力機構，而這一體制尚在建立過程之中，又引發了毛、林集團的權力爭奪。

在此要特為指出的：共匪標榜其偽政權是所謂「無產階級專政」與「人民民主」，其具體的「政權」形態是各級「人民代表大會」及所選出的各級偽組織「成員」，而今全盤打亂，「形神俱無」——即其偽「中央」也不能召開一個「人代會」，產生一個接替劉少奇的偽「元首」，控制大陸的各地方「政權」，玩弄一個不倫不類的「軍、幹、羣三結合」（匪軍、匪黨幹部、革命羣衆）；而這三個新崛起的勢力，為時不久，又爆發了權力爭鬥。

匪偽中央也有激烈權力傾軋，尤以去年夏季以前，匪黨中央最高權力機關的核心——政治局常委會的五個常委，已有陳伯達、林彪等相繼被整肅，現祇剩下毛匪澤東與周匪恩來在支持殘局。

「林彪事件」仍在持續發展，還未結束，今年元旦，共匪兩報一刊的聯合社論，宣稱今年對內的首要任務，是推行「全黨和全軍整風」，主要在於打垮林彪集團，並清除其影響力。毛匪企圖整肅匪軍，並非今日才開始，他早已利用「恢復黨對軍的領導」及「黨指揮槍」「不許槍指揮黨」的口號向軍中奪權。

毛匪這樣零割細斬的「整軍」做法，是為防止激起兵變，但已導發了匪軍各派間自保或奪權的複雜鬥爭。不滿林彪等匪的人固一時稱快，但也使得匪軍人人寒心；使毛匪僅存的這一支依靠力量，為之分化和削弱，無異飲鴆止渴。何況這些辦法並未收效。共匪內部的大分化和大混亂，正方興未艾。

匪偽政權賴以建立和維持的羣衆力量，原是標榜所謂「四大階級聯合」，也就是它國內「統一戰線」的社會基礎。現在除其中的「民族資產階級」與「小資產階級」已被其消滅之外，所餘的工人、農民兩個階級也正在被其分

化和變化之中。

以上是匪黨的黨、政統治結構與社會基礎。

其次，看看它的經濟情況與人民生活：

匪區經濟受民國四十九年「三面紅旗」失敗，及「文化革命」兩次強烈政治風暴的摧殘，十二年來尚在掙扎恢復之中。即使按照共匪公佈顯屬誇張的數字計算，其十二年來的經濟成長率，也只有百分之十三點四，每年平均經濟成長率，只有百分之一點一二；而在同一期間，我們每年平均經濟成長率，則為百分之九點四五，超過共匪八倍以上。依據共匪公布的誇大數字計算，去（六〇）年大陸匪區的國民所得，每人平均也僅合九十五點五美元（如據外國的估計則更少）；較諸我們的三百二十九美元，約低兩倍半。加以共匪將有限的物力和財力集中用於「備戰」、「援外」，以及「管制」「配給」等限制，使得大陸人民的實際生活更遠不如我們。

再次，看看它的教育設施及如何對待青年知識份子：

共匪正在推行中的「教育革命」，已將從小學到大學的學制縮短至十一年到十二年，其中還要分出一半左右的時間，用來「學習」毛匪著作，參加生產勞動，接受軍事訓練。

入學考試制度已經廢除，各級學校都改用選拔方法，招收新生。而階級出身、政治立場是遴選的最重要標準，祇要認為不屬於工農階級和政治上不很可靠的青年，就都被摒棄於學校門外，失去求學機會。在今日大陸上，人們所有求學、就業、擇業與轉業的自由權利，已全被剝奪。

僅從這經濟、文教兩部份的情況，已足說明毛共日益顛狂的倒行逆施，是在與全民為敵，將全民驅向反共。

以本黨中央廣播電台近年接獲大陸聽眾的來信，要求國軍反攻，接濟武器彈藥，支援他們反共行動的比例，有顯著的增加，又證明大陸同胞的反共心情與抗暴運動，正邁向武裝起義的新階段；並表明他們將解脫苦難重返自由的心願，始終寄望於我們自由祖國。

毛共自知其處境之危險，乃不得不對內對外又大搞其「統戰策略」的「兩手」——「既聯合、又鬥爭」。它表現在對內部的，是「解放」曾犯錯誤的新老幹部，「擴大爭取面，縮小打擊面」，及借助外力造成所謂「國際形勢一

片大好」以鎮懾反側；對外，便是日前的所謂「笑臉外交」，尤其是與美國的勾搭。

但我們不可祇從消極方面來看它的守勢，還要看到它積極方面的攻勢。毛共匪幫理論思想和政策路線的主要特徵，是對內永不停止的「鬥爭」，以鬥爭手段統治人民，鎮壓反抗，維持其集權、剝削、和奴役的制度；對外，同樣是永不停止的「鬥爭」——「國際統戰」便是它對外鬥爭的「兩手策略」之一手，另一手是「武裝鬥爭」，就是戰爭。

匪、美勾搭雖是老問題，但經過十多年的曲折變化，現在升級為尼克森總統訪匪的「最高階層」會談，其中自有若干新的因素與新的形勢逼促而成。各方對此已有甚多報導和分析，我不必重複論及。在此，只就共匪這一系列的對外統戰的攻防策略及其可能發生的影響與後果，略為指陳：

——共匪也知道與尼克森總統幾次會談不可能得到實質上的結果，但共匪第一步已利用美國國內外情勢的誘惑，使得美國的總統親赴匪區「談判」，並談及亞洲和世界問題，客觀上揚棄了日內瓦會議及華沙大使級會談，爭取對國際問題發言的主導和上風；第二步，企圖循此導致尼克森或美國的其他總統（或總統候選人等）更進而爭唱高調，其他各國也競相跟進，甚至超越美國的步調與其「建交」或「修好」，使它一方面借用「國際社會」之一員的大形勢，脫出遭受蘇俄「社會主義大家庭」的制裁，進而企圖由此導致共產集團乃至蘇俄內部抨擊所謂「蘇修」領導階層之「失策」而使之屈服或倒台；另一方面運用「既聯合又鬥爭」的「統戰策略」，對「建交」各國，上面「聯合」其政府，下面發動在野黨派及民衆「鬥爭」或「革命」，直接分裂顛覆各國，間接造成「國際反美統一戰線」的形勢。這是它「國際統戰策略」攻守兩面的企圖和運用。

——對我中華民國，也是企圖玩弄它的「兩手策略」，所謂「武裝解放臺灣」或「和平解放臺灣」。比較來看：我們無懼於它的前者，主觀方面我們有強大的國軍武力和政治戰線的精神力量足以制敵，甚至可以藉此乘勢反攻，轉換國際形勢；客觀方面，共匪日前四面受敵，尤其蘇俄重兵壓境，內部又危機四伏，匪軍內鬨互鬥，在可預見的時間內，難於抽調足以與我作戰的匪軍。我們所最應注意者，乃是它所謂「和平解放」的「統戰策略」。

共匪與美國勾搭及尼克森總統訪匪，加以混入聯合國及對各國的外交活動，其所造成的影響與後果是極為錯綜

複雜的，歸納起來提要而言：

——共匪與其共產「盟友」之間，雖一再表明仍繼續照舊「支持」，但北越、北韓已表露各種不同程度的不滿，蘇俄乘機擲擲漸佔上風。蘇俄更利用各個共產國家或非共產國家的共產黨的言論大事抨擊共匪，逐漸造成全世界共產集團對匪的「同仇敵愾」和「羣起而攻」的態勢。

——對一般民主國家及所謂亞、非、拉中小國家，共匪是以所謂「和平五原則」進行「統戰」及外交活動。其與這些國家一時的「友好」或建交，前途的曲折變化大有待於我們去探討運用，只有我們中華民國才是不空喊「和平」而與任何人都能「和平相處」的國家。

——共匪固想造成「天下大亂」，以圖亂中取利，並圖增加美、俄矛盾鬥爭而使其相互「制衡」，利用美、俄爭奪而左右逢源，但複雜的亂局亦將使共匪不易招架而將「左」「右」為難，倘若因共匪玩火過分而觸發匪、俄戰爭，則共匪內潰或戰敗的公算最大，匪、美勾搭及其北平會談不是導致鬆弛與和平，而是製造緊張與戰爭，將成為「慕尼黑會談」的翻版。

綜上所述，可見我方目前雖受外來的一時衝擊，但由於我們內部的團結牢固，遠比匪方的積年內傷和多面受敵的情勢為優而易於肆應；所以共匪近來嚴防因外來的新情勢（包括與美國勾搭及尼克森總統訪問）影響其內部人心士氣，更加速其分歧、混亂、和崩潰，不斷進行傳達解釋和壓制，並以重新「學習」毛匪論談判策略的幾篇舊東西（「論政策」、「關於重慶談判」、「丟掉幻想，準備戰鬥」等）來作防範的符咒；它內部今後將會有更多的不利情況出現。

多事之秋正是我們革命黨員可為之時，我們更當從精神上、心理上、行為上自求莊敬，以增強本黨的革命力量，全面擴大和增強反共愛國聯合戰線，粉碎敵人的「統戰」攻勢，獲致反共復國的最後勝利。（註九）

## 國民大會秘書處繼續收到懇請蔣總統競選連任的大宗電文。

國民大會秘書處本日同時收到各社團恭請總統蔣公競選連任的電文，包括：

中華民國六十一年 三月六日



中華民國六十一年 三月六日

七〇八

臺東縣湖北同鄉會、臺北市姜氏宗親會、金門縣四岳宗親會、世界龍崗親義總會花蓮支會、臺北涂氏宗親會、澎湖山東同鄉會、臺北市永春同鄉會、新竹河北同鄉會、江蘇溧陽旅臺同鄉會、臺北彰化同鄉會、彰化縣張氏宗親會以及世界李氏宗親聯合總會等。

農會方面，有屏東縣林邊鄉農會、臺南縣東山鄉農會、屏東縣農會、臺灣省農田水利協進會、臺南縣下營鄉農會、高雄縣鳳山鎮農會、高雄縣甲仙鄉農會、高雄縣美濃鎮農會、苗栗鎮農會。

學校方面，有臺灣省立佳冬高農、桃園縣新明國中、臺灣省立三重高商、臺灣省立臺南師專等。

其他公會方面，有臺北縣醫師公會、臺南縣中醫公會、臺灣區螺絲公會、臺北市理髮商業公會、臺灣省新藥業公會、桃縣電器公會、宜蘭縣汽車司機工會、屏東縣汽車司機工會、臺南縣醫師公會、彰化律師公會、臺中縣米穀商公會、臺灣區針織工業公會、高雄市漁輪商業公會。

此外，還有臺灣省中國國學研究會、中國太極拳學術研究會、中華民國編劇學會、澎湖縣體育會、中國哲學會、中華民國自來水協會、中國機械工程學會以及全國一百七十餘萬後備軍人組織等。（註十）

### 美國總統尼克森接見我駐美大使沈劍虹，再度保證信守對我國條約義務。

美國總統尼克森，本日在白宮接見我國駐美大使沈劍虹，會談半小時。

沈大使於會晤尼克森總統後告訴中央社記者說，他此次晉見尼克森總統係向其辭行，因為他即將返回台北向政府述職。（註十一）

沈大使說：尼克森總統曾請其向蔣總統及夫人轉致問候之忱，尼克森總統在談話中曾強調他和蔣總統的深厚友誼。談到與中華民國政府之間的關係，尼克森曾向沈大使保證，他的政府決信守對中華民國的條約義務。

尼克森總統與中華民國大使沈劍虹作此次事先未經宣佈的會談，顯然希望消除中華民國方面因他上週在中國大陸的會談而發生的疑慮。

尼克森總統與沈大使談話時，總統國家安全事務特別助理季辛吉也在座。

沈大使定七日離開華府，返國述職，並出席中國國民黨三中全會，全會閉幕後再返回華府任所。

#### 附錄：尼克森勢必協助台灣（註十二）

當美國尼克森總統親自訪問大陸，與毛澤東、周恩來兩會談，並於上海發表其「尼、周公報」以後，不僅自由中國的政府，即海內外的同胞都為之齒冷憤慨。我們也迭自為文譏評，我們的觀點，不完全重視公報內文的詞句，而在慨嘆尼克森總統神智的昏亂，利害的不分。因為從局勢上而言，不論如何，尼氏以美國總統的身份，紆尊降貴以與對立了二十餘年的敵人接觸，親到敵人的地區去，為敵人增助聲勢，抬高了毛共的地位，使毛共得以利用這次會談，對外進行「丑表功」的宣傳攻勢，擴大其影響力，向亞非國家從事誘騙、威脅的統戰工作，瓦解自由陣營；對內進行欺騙的宣傳，誇張共黨政權的外交成就，引開黨內鬥爭的注意力，從而消滅幹部與人民的不滿和反叛情緒，鞏固其統治，等於為病危的病人注射一支急救針，而為自己帶來霍亂菌，可說是十分愚昧的事。

在公報中的文字和涵義，似含混不清，因而如美聯社二日台北電所傳，謂中華民國領袖料將於美國助理國務卿葛瑞恩到達台北後，迫他解釋公報中的三點：一、聲明台灣是中國的一部份；二、美國承諾所有美軍人員與軍事設備最後撤出台灣後，一九五四年協防條約又將如何？三、華盛頓與北平的未來接觸探何種方式？美國的長遠打算又如何？同時並有一部份的人士懷疑公報之外，還可藏匿有若干的密約。

我們以前的看法，認為尼氏和周某聯合發表公報，甘與暴戾分子為伍，雙方並無邦交而靦顏勾搭，在外交儀禮上是自失體統，影響盟國的權益，但字裏行間，尼氏尚不致喪心病狂而失去最後的責任和立場，如云：「美國認識到，在台灣海峽兩邊的所有中國人都認為祇有一個中國，台灣是中國的一部份。」這個「中國」，並非肯定是指毛共這個竊踞的偽政權，應自視為中華民國，我們要從一部份的台灣省反攻，光復整個中華民國的大陸。從文字上並無不利，祇看我們如何做法而已。

尼克森現在是不敢出賣自由中國的，雖然他走的是媚共姑息的路，極力向北平偽政權接近，製造「和平」的幻

象，但這不過是演戲法，爲了增加競選的資本，外表上做做而已。當他想到背棄自由中國的無恥行爲，失去台灣海峽的東北亞危機，亞洲太平洋盟國的唾罵、鄙視，以及爲盟國所共棄後退縮回關島、夏威夷一線的孤獨尷尬景象，尤其那時國內朝野上下的抨擊痛責，蟬聯總統寶座的夢也會幻滅，他絕對不會憤然盲動，膽敢冒天下的大不韙。這不是說尼氏必定重正義、守信諾，而是利害之勢使然，從利害觀點去分析的結論。

所以，尼氏於返回華盛頓前後，在美國的記者和參眾兩院議員亞希布祿克等猛烈攻擊公報中有關駐台灣美軍撤退措詞的時候，而美國總統國家安全事務顧問基辛格在上海和國務卿羅傑士在美京都先後發表聲明，重申美國繼續履行協防台灣條約。但這樣簡單的宣佈是否爲外交的詞令？至日昨中國駐美大使沈劍虹往美國國務院親訪國務卿羅傑士，晤談一小時，事後據沈大使答覆記者問及「美國今天是否堅守一九五四年協防條約，有如一年以前？」這問題時，他說：「我們得到了這樣的保證。」沈氏并說：他要求羅傑士澄清上海公報，亦獲得澄清。而助理國務卿葛瑞恩已到達台北，謁見我國行政院正副院長、外交部長，亦將「尼周公報」的內容和協防台灣條約的保證履行，作更詳盡坦白的解釋，矢言與毛共無秘密交易，一如我們所料了。因爲在形勢上，尼克森目前必定要走這一條路，不能不協防台灣。

不過，協防條約并不是長久安全的保障。毛共是奸狡陰險，而美國人却是天真衝動的，美國現行的外交政策能够不爲毛共所騙，堅持得若干時間，實難以預測。國際的風波瞬息萬變，最簡單而明顯的例子莫如日本的自民黨政府，對台灣問題的聲明三日三變，胡言亂語，前謬後改。故此，一切條約協定祇不外是一項空洞的表徵，不足依靠；最可憑恃的惟有我們蓬勃發奮的朝氣，自力更生的精神，必勝必成的信心和朝野團結的力量。我們有了這信心和精進，加上台灣省的經濟潛能，軍事實力，以保衛這個民族復興的基地，定然穩如泰山。何況毛共在國內和國際微妙形勢的牽制下，仍是不敢進犯台灣的。我們固然時刻不可鬆弛戒備，怠懈戰鬥，但在思想上亦不可斤斤於協防問題，過於重視外援。

關於應變的態度，蔣總統一再的昭示：「莊敬自強」。誠以今日國際關係錯綜幻變，不論國家的強弱，皆不免橫逆的來臨。或者今日的逆可變爲他日之順，今日之順又變爲他日之逆，一切應以鎮定出之，益發淬礪，統一意志，

共運機智，合籌對策，力求所以扭轉局勢，改變逆流，所謂「以我之治，制敵之亂；以我之實，擊敵之虛」，我政府當局向遵循此意旨而行，乃外電竟傳初為公報的發表而震驚，繼為佐藤的胡言而錯愕，敏感緊張，幾失常態，相信斷不至此，或乃外電的捕風捉影，誇張渲染而已。然念及海外屬望的殷切，視聽的攸關，亦應加倍警惕，謹慎行事。

## 我國駐約旦大使陳嘉尚病逝台北。

我國駐約旦大使陳嘉尚，本日下午三時四十分因肝癌不治，病逝於榮民總醫院。享年六十四歲。

陳故大使，浙江杭州人，先後畢業於黃埔軍校六期與中央航校一期。曾任空軍作戰司令、空軍總司令、副參謀總長等重要軍職，官至空軍上將。民國五十六年二月十三日，受命出使約旦，五十九年曾一度返國述職。去年底初感身體不適，今年初轉覺嚴重，於二月十日由其夫人陪同返國就醫，入榮民總醫院診治，至本日凌晨即入彌留狀態，下午三時四十分宣告不治。（註十三）

### 附錄：故陳大使嘉尚將軍事略（註十四）

大使浙江杭州人，詎生於民前二年三月廿六日，幼承庭訓，志切從戎報國，先後畢業於中央軍校第六期、中央航校第一期、圓山軍官團高級班、石牌聯戰班、三軍聯大正規班、實踐學社高級兵學研究班，歷任飛行員、教官、科長、組長、大隊長、主任、教育長、校長、軍區司令、防空司令、作戰司令、空軍副總司令、總司令、副參謀總長、及聯戰會主任委員等職，於五十六年四月受命出任駐約旦大使以迄於逝世。

將軍於民國十九年，以飛行員身份參加中原會戰，淞滬之役、江西及福建剿匪諸役、西安事變護衛總統，以及對日抗戰中均親駕機或率隊出擊，迭奏膚功，戡亂作戰，策劃指揮空軍，勳績卓著，尤以民國四十七年「八二三」台海戰役，創卅一比一之紀錄，予匪以致命之打擊，戰績輝煌，厥功至偉。

大使在約旦近五年之任內，對加強中約兩國邦交不遺餘力，功績卓著，五十九年九月約旦內戰期間，在檜林彈雨下，大使充份表現革命鬥士之精神。

將軍以積功榮獲寶鼎、雲麾、忠勤、復興、乾元、勝利及景星等勳章，及陸海空、光華、績學、懋績楷模等獎章

中華民國六十一年 三月六日

中華民國六十一年 三月七日

七二二

多座，並獲韓國金星、太極、武功、美國司令級功績、泰國皇冠、西班牙大十字、約旦約星、祕魯大十字、黎巴嫩國徽、菲律賓榮譽等勳章。

註一：民國六十一年三月七日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月五日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年三月五日「聯合報」第一版。

註四：民國六十一年三月五日「聯合報」第二版。

註五：民國六十一年三月六日「中國時報」第二版。

註六：民國六十一年三月六日「中國時報」第二版。

註七：民國六十一年三月七日「中央日報」第三版。

註八：同註七。

註九：民國六十一年三月七日「中央日報」第三版及八日第三版。

註十：同註七。

註十一：民國六十一年三月七日「大華晚報」第一版。

註十二：民國六十一年三月五日「工商日報」第一版。

註十三：同註七。

註十四：國史館專檔。

## 七日 中國國民黨第十屆三中全會，繼續聽取行政、立法、司法、考試、監察等

### 五院工作報告以及國際情勢與海外工作報告，並進行檢討。

中國國民黨第十屆三中全會，本日上午舉行第二次大會，由谷正綱主持，聽取行政、立法、司法、

國史館

Academia Historica





考試、監察等五院工作報告；下午舉行第三次大會，由謝東閔主持，聽取外交與海外工作報告。進行檢討時，上午發言與提出書面意見者三十四人，下午發言與提出書面意見者二十四人。大會對各項報告及與會人士的意見，決議交提案審查委員會審查組第三與第二組審查，並研擬決議文草案，提報大會。（註一）

茲誌五院工作報告摘要如下：（註二）

### 一、行政工作

行政院長嚴家淦本日在中國國民黨十屆三中全會提出行政工作報告時強調：我們祇要針對當前局勢，在國際事務上、國防軍事上、內政建設上、經濟建設上，因時制宜、因地制宜，採取必要的因應措施，並在總裁英明領導下，大家一心一德的團結奮鬥，我們的黨和國家民族的前途是絕對光明的。

嚴院長把針對當前局勢的因應措施，歸納為四項：

在國際事務上——將秉持中華民國立國的基本精神和原則，全力推動整體外交、加強國際貿易、推進經濟與文化交流、技術合作、積極開展國際關係，突破共匪無所不用其極妄圖孤立我們的陰謀。

在國防軍事上——將繼續加強外島和臺澎的防務，更新三軍裝備和教育訓練，增強警備力量，厚植持續戰力，使有形和無形的國防力量日趨充實和強大，隨時擔當完成復國大業的任務。

在內政建設上——將積極致力於強化民主法治，刷新政風，澄清吏治，發展與教育科學，弘揚中華文化，加強社會建設，促進公共衛生，以實現政治清明、社會安寧、教育發達、國民建全的自由安全社會為目標，向大陸政治進軍。

在經濟建設上——將以維持經濟安定、繼續促進經濟成長，和擴展對外經濟關係三個方向為努力重點，建立一個欣欣向榮、民生豐足、安和樂利的現代化經濟社會，以經濟發展成果來號召大陸人民加速反共抗暴。

嚴院長並就近二年來我國國力的顯著成長情形，提出說明：國民生產毛額，以上年當年幣值初步估計，達新臺

中華民國六十一年 三月七日

七二四

幣二千四百九十五億元，實質成長率達到百分之十一點四，前年為十二點二，國民平均每人年所得，約為上年當年幣值新臺幣一萬三千一百四十八元（折合美金三百二十九元），實質成長率為百分之十點二，前年為八點九。

農業生產，上年的總指數較前年增加約百分之二點五，由於屢次天然災害的影響，以致成長率稍低，前年的成長率為百分之六。

工業生產，上年總指數的增加率高達百分之二十一點二，前年為百分之十六點三，各業投資情形仍極活躍，生產能量和技術也都有顯著進展。

電力供給，上年水火力發電總量共計一百五十一億九千萬度，較前年增加百分之十五。

對外貿易，根據銀行結匯統計，上年貿易總值達到四十億零八千五百萬美元，較前年增加百分之三十二點二；其中輸出為二十一億三千五百多萬美元，增加率為百分之三十六點七；輸入為十九億四千九百多萬美元，增加率為百分之二十七點五；上年貿易順差達一億八千六百萬美元。

國內資本形成毛額，五十九年達當年新臺幣五百七十四億元，較五十八年上增百分之十九點零一；六十年初步估計約達六百五十四億元，又較前年增加百分之十四點零三。

國民就業，五十九年達四百五十四萬六千人，六十年增為四百七十三萬九千人，佔十五歲以上勞動力人口的百分之九十八點三。

現有各級學校四千一百一十一所，另有研究所一百一十所，在校學生總人數共達四百十三萬零六百八十一人，佔人口總數的百分之二十七點三，平均每三點六人中有一人在學，學齡兒童的就學率達百分之九十八點五。

國民平均壽齡，以五十九年統計，男子達六十六點二一歲，女子達七十點五一歲，較十二年前男女均提高約六歲。

嚴院長表示：這些是多年來建設成果的累積和持續，是復興基地中國人民在民主自由制度下耕耘所收的果實。我們敢說，奴役人民的大陸共匪暴政絕對做不到的，而這也是「以我之實，擊敵之虛」的主要憑藉。

## 二、立法工作

立法院代院長倪文亞本日向國民黨三中全會，提出立法工作的書面報告。

倪文亞指出，立法院執行二中全會的決議，繼續推進全面革新，在風氣方面，年來為確保審判獨立，促進法治，凡人民請願案件可能影響審判者，都沒有受理；在機構方面，實行縱的分層負責與橫的聯繫分工，對組織機能的發揮，功用顯著；在人事方面，立法院正進行職位分類，只要完成即可按照職位分類法規辦理人事業務，提高工作績效；在便民方面，對人民請願案，已做到結案迅速，查詢方便，而非立法院所應受理者，請願人都可及早獲得答覆。

倪文亞說，自五十九年二月至六十一年一月的兩年間，立法院依照「增進立法議事效率要點」，繼續加強黨政聯繫，立法工作益見順利，共通過各類法案二千二百四十八件，其中法律案七十五件，預算案廿六件，條約案廿一件，對國家其他重要事項的決議案六件，通過廢止的法律六件，收受處理人民請願案二千一百十四件。

談到今後的改進，倪文亞指出要求立法工作迅速，必須兼顧適當政策的確立和立法技術的精到。因此，他建議：

一、關於政策方面：政府提案之前，宜先由中央常會將提案中應包含的政策目標，初步提示政策委員會，由政策會與有關方面廣事接觸，再由中央常會參考諮詢結果，作成具體立法原則，指示政府提案，而將這項擬提的草案交由政策會進行協調。這樣，參加立法工作的黨內全體立法委員對政策的意見，可以在事前集中，供中央抉擇，他們在審議提案時，不會在政策方面再提出異議。

二、關於技術方面：政府有提案權的機關和各部會，積極強化內部的法制機構，增加設備，充實人力，以期提案內容減少瑕疵，使立法院審議法案時，可以加速進行。

他最後表示，日前政府內政、外交、都以適應變局為急務，立法工作今後將力求配合行政，急其所當急，以求因時制宜，充實國力，鞏固基地，增進人民福祉，達成光復大陸的偉業。

### 三、司法工作

司法院長田炯錦本日指出，當前我們應該致力於健全司法制度，促進司法功能，消除人民怨咨，確立法紀秩序

中華民國六十一年 三月七日

中華民國六十一年 三月七日

七一六

，使人心振奮，和衷共濟，並號召大陸同胞爭取生存權利，配合我反攻行動，消滅共匪，重建新中國。

田炯錦在向國民黨三中全會提出的司法工作書面報告中指出，自五十九年一月至六十年十二月，司法機構執行各項工作及十大大會二中全會決議，在一般業務方面，慎選成員維持優良風氣，加強為民服務，普及法律教育，並推進研究發展檢討現行法令，都獲得了成就。

他說，大法官會議兩年內舉行大會五十次，全體審查會八十六次，除因聲請不合規定要件，依法不予解答的一百六十一件外，共公布解釋案四件。

至於最高法院，他說，兩年內受理案件二萬四千三百五十六件，已結二萬二千五百卅二件，未結一千八百廿四件，發回更審的件數與總案件的比例，已經由五十八年的百分之卅二點零八，降低到五十九年的百分之廿七點四五和六十年的百分之廿五點零四。

他說，行政法院方面，兩年內共受理訴訟二千三百件，已結二千零五十二件，未結二百四十八件，這些案件已經制定，當天即公告主文，並將副本郵寄當事人，使他們很快知道裁判結果，以免受不肖分子的愚騙。

他接着談到公務員懲戒委員會，這個機構兩年內新收懲戒案件二百五十七件，連同舊收的四十八件，共三百零五件，已結二百七十五件，未結卅件。這些未結案，大多是被付懲戒人尚未提出申辯書或調查尚未完成，因此無法進行審議。

他說，這些議決的結果，除因刑事移送法院者外，受撤職處分者廿三人，受休職處分者卅五人，受降級處分者一百六十八人，受減俸處分者四十四人，受記過處分者一百卅八人，受中誠處分者廿三人，不受懲戒者卅六人，免議或不受理者十二人，合計四百七十九人。

他表示今後更將恪遵 總裁訓示，中央決策，努力達成司法革新的任務。

#### 四、考試工作

考試院長孫科本日表示，爲了安定公務人員的工作情緒，提高行政效率，今後公務人員的俸給待遇，和退休、保險、福利等問題，考試院將斟酌國家財力，與有關機關繼續研究改善。

孫科本日上午在中國國民黨十屆三中全會第二次大會中，提出書面工作報告，對過去兩年實施貫徹考用合一、職位分類、改進考績制度、厲行退休制度，改進公保及撫卹等，作了詳盡的說明。

兩年來，考試院舉辦了各種考試共五十四次，分發各機關的考試及格人員共八千四百二十九人。

孫科表示，考試用人的法制已經確定，今後仍依法嚴格執行。

職位分類已實施了九個期次，前八期次實施單位有七百四十七個，第九期將有七十二單位，正核議中，實施單位佔全國機關百分之三十三。

報告中指出，現行考績法規，如果各機關能切實執行，不但能提高工作效率，也可收到激濁揚清的功能。

對於厲行退休制度，六十年全國退休人員共計三千五百五十六人，比歷年都有增加。

在改進公保方面，截至去年底要保機關共四千六百九十七單位，被保險人共卅一萬三千一百人。去年公保共收入五億五千五百二十五萬多元，支出五億三千四百九十一萬多元，結餘二千零三十三萬多元。

關於改進公務人員撫卹，去年辦理了二百九十九人，銓敘部今後將對核發撫卹金手續，力求簡化。

## 五、監察工作

監察院長李嗣德本日本在中國國民黨十屆三中全會提出的監察工作報告書說：近年來，監察院對監察機構功能的強化，除厲行退休，延用青年才俊，樹立新風氣，增進辦事效能外，並加強檢核及嚴密督察監察業務的推進。

報告書中並指出：審計部工作同志，為遵奉 總裁革新訓示及二中全會決議案，積極從事當前審計業務的研究改進，以期配合國策，共圖經濟的全面革新。十大大會以後，除已完成審計業務革新方案三十七種付諸實施外，並研究完成審計法再修正草案及審計法規多種，期使審計實務能配合財經措施，而在審計技術方法與審計程序上，為有效的改進。

報告書中，對監察權的行使，監察院會議等有關工作情形，作了詳細說明。

監察權的行使部分：兩年來，經審查成立的彈劾案共九件，均移付司法院公務員懲戒委員會依法審議懲處。其中涉及刑事者四件，並送最高法院檢察署，發交各轄管的法院檢察處依法偵辦。

中華民國六十一年 三月七日



中華民國六十一年 三月七日

七一八

監察院會議部分：兩年來，共舉行會議九十六次，討論提案七十三次，臨時動議十四件，審查及研究報告四十二件。

## 中國國民黨第十屆三中全會，聽取當前國際形勢與我國對外關係的報告。

外交部長周書楷，本日下午在中國國民黨第十屆三中全會三次大會中，以從政黨員的身份，報告當前國際形勢，分析我國退出聯合國後的影響，並指出今後我國在外交方面應採的途徑。周部長的報告內容如下：

「自從前年本黨第十屆中央委員會第二次全體會議以後，國際間發生了下列幾個重大的變化：①匪蘇關係愈加惡化；②美國外交政策轉變；③多數國家見風轉舵。

以上所述的三種現象也就反映在上屆的聯合國大會中，尤其是中國代表權問題上。因此，我國毅然退出了聯合國。

當然，我們不能否認，在匪偽政權僭奪我們在聯合國的合法地位以後，對我們在國際間的雙邊及多邊關係帶來了許多困擾。因為：若干沒有立場的國家背棄了我們而去奉承匪幫，很多國際組織也剝奪了我們的席次。這固然是令我們懊惱的事情，可是我們必須要保持一個冷靜的看法。

就雙邊關係而言，這兩年來和我們中止邦交的國家，有些根本是無關宏旨的。從前我們不惜代價和它們建交，主要是爲了想在聯合國裏增加一票，現在它們不能再要挾我們了。至於其他若干較爲知名的國家，他們既然不講道義和我們分手，也同樣沒有什麼值得遺憾的。

就多邊關係而言，很多國際機構根本是虛有其名，參加這些機構不僅不能發生任何實際作用，反而勞民傷財。例如國際文教組織、糧農組織及國際勞工組織等等，除了掛塊招牌之外，對我們可說毫無貢獻。

雖然如此，在因應方面無論是雙邊關係或多邊關係，我們是以鏗而不舍的精神，不亢不卑的原則，在不妨礙我們尊嚴的前提下，爲維護我們的權益而作最大的努力。在所有維持邦交國家的首都裏，我們沉着、堅定地設法保全

原有的外交關係或其他適當方式的某種關係。對於我們已參加的各種國際機構，我們也是以維護我在聯合國合法地位同樣的態度，本着『盡其在我』的宗旨，儘量爭取各方的支持，奮戰到底。

現在國際局勢變幻莫測。人類的智慧大都用於科學和技術的發展，對於人文、社會以及國際關係的常規予以忽視，因此有許多演變往往超乎通常理性之外而不可捉摸。近年我們在上遭遇到許多風暴與打擊，以後必仍將有同樣的遭遇，我們在未來踴躍方面是需要心理上及技術上的調整。好在總裁高瞻遠矚，早已預料到國際局勢的逆轉，去年六月十五日發表的歷史性文告中所提出睿智的指示就是今後我們外交的最高指導原則。我們在遵奉這些原則時，本人想有幾點淺見就教於本屆大會諸位：

①世界上許多國家執政的人士，爲了內政的應付，在外交上往往無一整套的做法。他們頭痛醫頭，腳痛醫腳。以現時國際上的合縱連橫而言，『朝秦暮楚』已成常態，我們不必驚訝。正因爲如此，國際間的變化並無永恆性，不會持久。我們對於一切的發展固然不能掉以輕心，但更重要的是在處順境時不可沾沾自喜，在處逆境時也用不着垂頭喪氣。

②過去我們一般人對於『外交』的看法非常狹隘，以爲雙邊關係一定要有使館、領館的派駐才算有邦交，多邊方面一定要做聯合國會員國才算有國際地位。其實，這幾年來外交關係的形態已經發生重大的變動。有了使領館不一定表示兩國間關係的正常或友好，而沒有使領館也可透過其他方式發生關係或保持關係。至於聯合國及其他各種國際組織，它們只不過是會員國各說各話的場所，作爲它們的會員除了有發言權外，並無其他實益。就是不做會員，由於現在大眾傳播工具的便利，也隨時有表達意見和立場的機會。至於說爲了顏面的關係，以參加國際組織作爲一種虛榮的象徵，這乃是個不切實際的看法。

③當代各國新形態的對外關係並不完全靠建交派使及參加國際組織，而着重以多種的方式進行對外的聯絡，爭取利益。外交工作從廣義講，是一個國家精神物質以及其他各種力量的對外反映和運用，而其最終的目的是要使這些力量能够逐漸發展與壯大。從狹義講，外交等於是一個工商企業的公共關係部門，它的任務是要透過對外關係廣爲推銷它的成品，引起大眾的注意。最後達到增加企業的資產和利潤。所以我們不能把『外交』看做一個單獨的部

中華民國六十一年 三月七日

七二〇

門，而應視其爲一種輔助內政的工具。

基於上述幾種觀念，今後在外交方面我們的幾個基本原則，例如一脈相承的法統，推翻共產暴政光復大陸的國策，以及歷史傳統所賦予我們的民族自尊心等，是不容許有任何變更的。但是爲了應付國際上新奇的環境及紛亂，在技術上是需要採取靈活機動的做法。如果我們能够認識到傳統外交的變質，那麼過去兩年及今後我們在雙邊及多邊關係上所產生的波動就不足以孤立我們，而我們的努力也正是要朝打破孤立的方面邁進。

在目前全世界的國家之中，凡是與我們志同道合尤其處境相同的，我們當然應該盡一切力量來加強彼此間的聯繫並促進共同的聯繫。對於所有在亞洲、中東、拉丁美洲、非洲以及歐洲的堅定友邦，我們要以經常的交換訪問、政治磋商、技術合作、擴張貿易與文化對流等各種各樣的方式來增進與它們的友誼。另外有一類國家雖然與我們保持着傳統的正常外交關係，但是由於某些內在和外在因素，它們對竊據大陸的匪偽政權有不正確的想法和做法，我們對於這種現象當然是深深的遺憾和警惕，可是我們本着「鬥志不鬥氣」的原則，必須忍耐地、鎮靜地應付，以免使我們本身以及有關的國家墮入敵人的陷阱，並使共匪離間我們和陷害這些國家的陰謀無法得逞。

最近大家最關切的是：美國尼克森總統與匪幫接觸後，未來美國本身對中華民國的動向，以及它在其他地區尤其在亞洲所發生的影響如何？關於尼克森總統近年來對匪偽政權的看法與做法，中華民國自始至終均不斷地表示強烈的反對。對於他每次的舉措，我們都有嚴正的聲明。上週尼氏從離開上海直到如今，曾在各種場合再三向我們以及其他國家重申，美國對華政策是以本年二月美總統向其國會所提世情咨文內所述的三項原則爲準繩，在那個文件內，尼氏說，美國珍視對我的友誼，繼續保持與我之外交關係，並尊重協防條約的義務。前幾天，美國白宮外交事務特別顧問季辛吉與羅吉斯國務卿在華府曾向我駐美沈大使對尼克森此次大陸之行的經過有所說明。國務院主管亞太事務葛林助理國務卿到臺北來也負有同樣的使命。我們聽取了美方官員的澄清和保證以後，只能要求美政府在未來的歲月中用事實及行動來表達它的誠意。

至於世界上其他國家，尤其是若干與我國關係密切的國家，在美國總統大陸之行以後，對我們與對共匪將採取何種態度，它們當然有它們各人自己的估計和打算。但我們要促使這些國家朝野有識之士從它們國家長遠的利益着

眼，明辨是非，認清敵友，以防其爲匪僞政權所愚弄而爲它們自己帶來無窮的禍患。

對於那些與我們沒有外交關係而其政治、經濟、社會制度被認爲屬於自由世界的國家，有些我們一直在維持着經濟、貿易、文化、新聞以及其他若干性質的關係，這種種關係今後我們更要設法加強。在這類國家中，還有與我們缺乏以上所說各種關係的，我們希望在不違反我們基本立場的前提下，能與它們建立類似的關係。近來國內外常有人質詢政府，說我國爲什麼沒有承認孟加拉國？這是一個相當複雜而微妙的問題。本人要順便指出，我們恐怕要改變以往爲爭取在聯合國票助而不計任何代價勉強推進關係的作風。今後我們和任何一個國家建立關係，必須要看其對我們究竟有無真實利益。

由於匪蘇對峙局面的愈趨尖銳，過去所謂單一的共產集團現已變成多元化。固然在思想上、制度上我們要繼續反對共產主義，但是只要不影響我們推翻匪僞政權和光復大陸的基本國策，只要這類國家不是共匪的應聲蟲或同路人，我們未始不可以研究和它們發生貿易、經濟或其他有利雙方的來往。

關於國際組織方面，對於有些無關宏旨的機構，我們的參加與否實在不值得重視（例如聯合國糧農組織我們已退出多年）。至於技術性的專門機構，它們雖然一窩風地接納了共匪，但是共匪既沒有意願又缺乏能力來接受這些邀請，從另一角度看，中華民國在工業、農業衛生、交通及和平使用原子能等方面的輝煌成就，是世人不可漠視的，與這些事業有關的國際機構在處理實際問題的時候，需要我們的合作。所以縱然我們的會籍被無理的剝奪了，可是它們仍得要和我們保持工作上的聯繫。此外，我們可以使用與有關國家訂立雙邊協定的方式，來應付那些因喪失國際機構會籍所產生的需要。

因爲大家關心我們今後對外關係的作法，所以近來不斷的聽到各種各色有關原則性的呼聲，例如『總體外交』、『整體外交』、『全面外交』、『國民外交』、『經濟外交』、『文化外交』、『體育外交』等等。這些口號以及它們所代表的涵義與理論我們都很能瞭解。今後的問題是如何將我們的智慧和資源匯合起來，統一調度，以作適當的分配和有效的運用。關於涉外事務機構的調整與配合，人才的培養羅致與訓練，以及經費的增加與重點使用等等，我們必須認真切實地設計，執行及考核，將理論變成行動，以免這些口號流爲空談。本人在此想指出，外交工



中華民國六十一年 三月七日

七二二

作不像工商企業可以單靠數字來說明它的成敗。一個國家的對外關係有主觀的因素，也有客觀的因素。外交上遭受挫折是顯而易見的，但是它的成就往往是無形的，常常有許多事是費盡了氣力而徒勞無功。從事這門工作，我們當然要堅守原則，提高警覺，夙夜匪懈，盡心盡力。但是每一個戰役一時的勝負，以及其將來對我們國家發生的長遠影響如何，祇有歷史才能够下最後的判語。其次本人要指出，一個國家對外關係最大的資本是這個國家全體人民的自信心與自尊心。我們要摒除『趙孟之所貴，趙孟能賤之』的心理狀態，不能讓別人的一言一動來操縱我們的喜怒哀樂，而要憑自己的努力對歷史負責任。

再過三個星期，就是基督教的復活節。中國國民黨和海內外的中國人民在我們總裁領導下，也正在為中國的歷史，為人類的歷史背着一個沉重的十字架。本人想引用基督教聖經中一段話來結束今天的報告。新約羅馬書第五章第三節說：『我們對於患難認為是一種光榮，因為患難可以產生忍耐，忍耐可以產生經驗，經驗可以產生希望。』祇要我們每個人堅定我們的自信和自尊，團結奮鬥，一定可以由我們一時所遭受的痛苦和犧牲，達成中華民族復興的神聖任務。』（註三）

## 中國國民黨十屆三中全會聽取海外工作報告。

中國國民黨中央委員會第三組主任馬樹禮，本日下午在第十屆三中全會第三次大會上報告海外工作情况，就當前海外反共運動的客觀情勢與毛共施展的統戰陰謀、海外僑胞反共愛國表現、我國退出聯合國後海外工作的措施，過去工作的檢討以及今後努力的方向等，分別作扼要的說明與分析。馬樹禮的報告內容概要如下：

「二中全会以來，國際對匪姑息氣氛瀰漫，毛共匪幫就在這種微妙複雜的演變中，全力從事海外統戰活動，它一方面利用民族情感來沖淡反共的政治意識，另一方面，則運用各種惡毒手段，打擊本黨負責同志，孤立本黨的外組織，分化僑社的反共愛國團結，以冀達成瓦解海外反共力量的最終目的。」

儘管共匪的惡毒陰謀，無所不用其極，但我旅居世界各地的僑胞，包括留學生與學人，其反共愛國的表現，只



有愈加激昂，愈加積極。

海外僑胞全面性的反共愛國行動，以去年聯合國大會舉行前後，在各地以簽名，集會以及示威遊行來反對共匪混入聯合國的行動表現得最爲生動。當去年聯合國大會開幕的時候——九月廿一日下午，聚集在聯合國前面的全美各地僑胞示威羣衆，多達一萬餘人，場面的偉大熱烈。在美國其他的示威運動中亦不易多見。在這同一天，美國西部十三州，也有僑胞代表四千餘人，在舊金山舉行同一性質的示威遊行，在美國以外地區舉行大規模示威遊行的，還有九月十九日的加拿大溫哥華，九月廿九日的日本東京。同時，在韓國，有廿七個城市的僑胞與學生分別爲此舉行集會。在菲律賓的馬尼拉，除了舉行大會之外，還舉辦了共匪暴行資料展覽。在香港，一面分別舉行羣衆大會，一面還集合了六百四十九個僑團聯名在各大報刊登反對共匪進入聯合國的啓事。在泰國，各界僑胞還在曼谷舉行爲期一週的照片展覽，以事實證明共匪的暴政絕對不爲中國人民所接受。此外，辦理個人及團體簽名的遍及亞洲、歐洲、非洲、大洋洲及中南美洲共達廿五個國家，代表了海外廣大地區的一千數百萬僑民，充分顯示海外僑心的歸向。我國退出聯合國後，世界姑息媚匪的逆流益加泛濫，而共匪則一面對內召開所謂『僑務會議』，提高其『僑務預算』，一面對外兼施笑臉攻勢與威迫恫嚇，破壞我僑社的反共團結。

我們針對這一情況，曾由幾位高級負責同志，分區出國訪問，他們與僑社大衆普遍接觸，不僅宣達了我退出聯合國之後的中央決策和各項措施，同時還帶回了很多海外僑胞們的寶貴意見。

本黨是誕生在海外，成長在海外，既有其歷史的背景，也有其社會的基礎，在與共匪決鬥的今日，更有其政治上的需要，絕不可與其他任何國家的任何政黨相比，而忽視其在海外的功能。不過海外的環境特殊，各地的情況迥異，我們黨的工作，必需適應每一地區的客觀需要分別的去作機動的調整。我們的黨，應該注意透過年青的一代，把三民主義的精神，灌注於僑社。因此，我們今後在海外的黨，無論在組織方面，訓練方面，宣傳方面，還是僑運方面，絕不可忽視僑社裏這年青的一輩，而必須配合他們的需求，來革新我們的作爲，這樣才使我們的黨，真的千年萬世，永垂不朽。

至於如何強化黨的海外組織，加強國民外交及海外宣傳，並培植新生力量，來繼承海外前一輩僑胞的愛國救國

中華民國六十一年 三月七日

七二四

工作等方面，我們並定於三中全会閉幕之後，邀約海外工作有關同志，自本月十三日起，舉行爲期三天的海外黨務工作會議，以期進一步針對當前的情勢，擬訂具體可行的細則，俾能切合實際要求，易于在海外順利進行。」（註四）

### 蔣總統明令褒揚立法委員姜伯彰。

立法委員姜伯彰，江西鄱陽人。民國六十年八月二十八日因肺疾病逝，享年八十七歲。早歲獻身革命，具有助勞；嗣後治軍、從政，主持文教，更多績效。蔣總統特予明令褒揚，全文如下：

「立法委員姜伯彰，器識宏通，志行貞固，早歲加入同盟會，獻身革命，武昌起義，奉命組饒州軍政分府，具有助勞。嗣先後治軍從政，並主持新聞、教育工作，擘劃周詳，咸多績效，其間屢歷艱危，爲國效忠，馳驅尤力。迫行憲，膺選立法委員，勤謹奉公，時抒議論。茲聞溘逝，悼惜良深，應予明令褒揚，以昭忠勳。此令。」（註五）

### 台灣省議會財政審查委員會決議廢除隨賦購谷辦法。（註六）

台灣省議會財政審查委員會，本日下午不顧省財政廳及糧食局的反對，決議廢除糧食局的隨賦征購稻谷辦法。

省糧食局代局長施石青，在委員會做成此項決議時，曾要求委員會將他反對廢除隨賦征購稻谷辦法的發言，列入紀錄。

財政審查委員會是在審查省府所擬「田賦征收實物條例台灣省實施辦法第十條條文」修正草案時，作此決議。

委員會對省府修正條文第十條第一款後半段「并另隨賦給價征購乾燥稻谷十二公斤」之條文刪除。

經委員會修正後之第十條各款條文要點是：

一、田地目按地籍底冊所載之年賦額每元征收乾燥稻谷廿六點三五公斤。  
二、田以外各地目及其他經核定折征代金之土地，按地籍底冊所載之年賦及前款賦率，其折征代金之標準，由省府送請省議會通過（原條文爲由財政部核定），計征代金。

三、地主依實施耕者有其田條例第十條規定保留其出租之田、旱兩地目之耕地；按地籍底冊所載之年賦額，每元征收乾燥稻谷十七點六五公斤，其合於折征代金之規定者，依第二款之規定辦理。

台省糧食局代局長施石青本日下午說：儘管省議會財政審查委員會，已將田賦征收實物條例台灣省實施辦法第十條中，有關隨賦征購稻谷的條文刪除，他決定盡全力，在今後這個實施辦法修正條文的立法過程中，促使省議會大會恢復被刪除的該條文。

施石青說，隨賦征購稻谷的辦法，與公教人員食米配給制度之存在，有密切關係，除非政府不再對公教人員配給食米，隨賦征購稻谷辦法應予維持。

#### 附錄：廢除隨賦購谷辦法（註七）

台省議會財政審查委員會七日下午審議省府送審的田賦征收實物條例台灣省實施細則修正條文，將隨賦征購稻谷的辦法刪除。這是廿餘年來台省糧政遭遇到的首次重大「事件」。

一位省議員形容說：這是台省糧政史上，有點歷史性的決定，也是省議會裏罕見的重要決定。

省議會財委會決議廢除隨賦征購辦法，雖使很多人感到有些意外，但瞭解內情的人却認爲，此事發生得並不算突然，因爲以往已有各種跡象，顯示省議會終將做這個決定。

近十年來，省議會裏幾乎年年有人提議廢除隨賦征購稻谷辦法，此項提議，有的出之於提案，有的見之於質詢。特別是近年來，省議會農林或財政審查委員會，審查政府預決算時，往往做成附帶意見，請政府早日廢除隨賦征購辦法

中華民國六十一年 三月七日

中華民國六十一年 三月七日

七二六

，這項附帶意見，往往受到大會支持。

去年，省議會大會審議通過省府預算時，進一步正式做成附帶決議，建議省府廢除隨賦征購稻谷辦法，如不廢除，則應按照市價購買，以免農民受損。這個附帶決議提交省府後，省府曾答覆省議會，認為為了穩定糧價，安定民心，政府需要掌握糧源，而隨賦征購稻谷，是相當可靠的掌握糧源辦法之一，不宜廢除。省府並認為，近年來隨賦征購稻谷，價格已逐漸接近市價，農民損失有限。

不論省府看法怎樣，省議員們，似乎都不再贊同隨賦征購稻谷辦法，而財委會七日下午刪除隨賦征購稻谷的條文，實際上便是在執行去年中省議會大會所做的附帶決議。

省議員們為何反對隨賦征購稻谷的辦法，有下列幾個主因：

——隨賦征購稻谷，目的在充裕軍公教人員食米來源，惟廿餘年來，均以低於市價征購，議員們認為對農民不公平，而且現在農村經濟困難，更不宜繼續實施。

——我國經濟發展，早些年是以農業培養工業，故採取低糧價政策。現在工商業相當發達，議員們認為應該轉為以工業支持農業，不該再讓農民吃虧。

——隨賦征購的稻谷，今年不過五萬六千噸，數量不算太大，而且征購總價與市價之間，差價總數僅約新台幣三百萬元。對政府而言，實在有限。議員們認為讓農民一年損失三百萬元，換來農民的不滿，對政府來說是划不來的。

——省議員們並認為，除了軍糧外，事實上很多公教人員已對公家配給之食米缺乏興趣，因而紛紛改領實物代金。公教人員配給米已可廢止。如讓糧食局繼續維持隨賦征購稻谷辦法，則將來糧食局將繼續發生大量食米變質，那就暴殄天物了。

省議員們說，政府官員雖曾表示將來可按市價隨賦征購稻谷，但這並不顯示隨賦征購稻谷的辦法有存在的必要。道理很簡單：既然願意按照市價購糧，又何患買不到稻谷？

省議會財委會刪除了隨賦征購稻谷辦法以後，熟悉情況的人認為，除非中央在最近就此事在政策上做相反的指

示，否則省議會大會勢必採納財委會的決議，使廢除隨賦征購稻谷辦法成爲定案。

熟悉情況人士分析：執政黨方面運用該黨籍議員改變財委會決議的可能性並不大，原因是早在去年，執政黨邀請省議員與省府官員舉行的一項重要會議上，即曾通過廢除隨賦征購稻谷辦法。此次省議會召開四屆九次臨時大會，關於省府修正田賦征收實物條例台灣省實施細則方面，省黨部也採取不作指示的原則，任由該黨所屬議員依據實際需要處理。由此看來，省糧食局代局長施石青，欲求省議會恢復隨賦征購稻谷辦法，似乎不太樂觀。

## 立法院會廢止多項法規，並通過「維也納領事關係公約及其所附議定書」案。

立法院於本日院會決議廢止「東南鼠疫防治處組織條例案」與「戰時全國技術員工管制條例案」；并決議停止適用「國立蘭州圖書館組織條例等五種法規案」、「國立北平故宮博物院組織條例案」及「海南特區行政長官公署組織條例」等十種法規案。會中並通過「維也納領事關係公約及其所附議定書」案，該案爲行政院函請審議，經立法院外交委員會審查通過，再提報院會討論通過。（註八）

## 國際貨幣基金代表團與我國代表團在台北舉行諮商會議，代表團長拉惜讚我財經進步。

國際貨幣基金代表團，本日起在台北與我國代表團舉行諮商會議，該團代表對我國過去一年在財經方面的進步情形，表示讚揚。

這項會議是於上午十時由我國首席代表財政部次長王紹堉主持，他在會中致詞表示熱誠歡迎國際貨幣基金代表團前來我國舉行會議。

王紹堉說：「自從去年我國與基金代表團舉行諮商會議以來，我國的一般經濟、貿易、生產、就業、物價及金融外匯等，都在穩定中求取進步。」

中華民國六十一年 三月七日



中華民國六十一年 三月七日

七二八

新從美國回來的國際貨幣基金執行董事徐柏園，也出席了這項諮商會議。

國際貨幣基金代表團團長拉惜在會中致詞，對我國過去一年來財經方面的各項進步實況，備表讚揚。

本日的會議，首先從事一般性的諮商，諮商項目包括國民生產毛額、生產總值、就業、工資、物價等。

這項會議將在臺北一連舉行四天，全體與會代表定本月十一日起前往本省中南部考察兩天，預計十六日上午十時結束會議。（註九）

### 美國國務院年度報告：「中華民國是最先達到經濟自足的亞洲國家之一」。

美國國務卿羅吉斯，本日在其年度報告中說，儘管華盛頓致力於與北平匪偽政權「關係正常化」，中華民國與美國之間的關係在一九七一年繼續保持密切。

該項年度報告為尼克森總統外交政策報告的補充文件。該項年度報告指出，中美兩國一九五四年締結的共同防禦條約，包含美國對中華民國的基本防禦承諾。其中回溯說，過去一年內，尼克森總統與羅吉斯國務卿曾數度向中華民國明白保證，美國堅守該項承諾，美國尋求與共匪改善關係的各項步驟絕不以其為犧牲。

該項報告長達六百零四頁。內有約兩百頁係美國國務院過去一年內發表的重要文件，報告檢討關於美國對聯合國「中國代表權」所採取的政策。它重申美國的一貫見解，認為將中華民國從該世界組織排除係一項嚴重謬誤。

該項報告以羅吉斯國務卿的名義向參議院外交關係委員會提出。它縷述中華民國過去一年內的經濟發展。它強調說，中華民國之退出聯合國與雙邊外交關係的縮減不會影響中華民國的繁榮，不會縮小其

與外界的商业關係。報告中預測最良好的貿易和投資機會將在臺灣繼續存在，「我們不認為聯合國的行動會減少這些機會」。

該項報告指出，中華民國是最先達到經濟自足的亞洲國家之一，現繼續接受美國的軍事援助。不過它補充說，美國提供以適度的軍事援助，中華民國現在幾乎完全自行負擔其一切防務需要的經費。

在該一長篇報告內，中華民國部份約佔二頁篇幅。

羅吉斯國務卿說，在尋求與共匪間的一項新關係之際，「我們曾一直顧及到我們友人的利益。我們未曾在他們背後進行談判，並無任何祕密協定。我們堅守我們的一切條約承諾。」（註十）

附錄：美國國務院外交報告有關中國部份全文（註十一）

美國國務卿羅吉斯每年一度向國會提出的外交政策報告（一九七一年）中，關於中華民國部份的全文如下：

中華民國：

美國與中華民國之間的關係，于一九七一年內，繼續密切，雖然後者對於我們致力於與「中華人民共和國」關係正常化，不表贊同。這一主動造成憂慮是可理解的，並為影響美國與臺北關係的一個重要發展。

一九五四年共同防禦條約，包含我們對中華民國的基本防衛承諾，包括採取行動——遵循我們的憲法程序——以對付對臺灣與澎湖的任何外來攻擊。過去一年間，總統與國務卿對臺北曾數度明白保證，美國遵守其承諾，而我們所採的與北平改善關係的步驟，並不以臺北為犧牲。

關於聯合國內中國代表權問題，我們的政策有兩個主要目標：我們相信，如果「中華人民共和國」直接參與聯合國的努力以加強國際和平與福祉，則可獲致利益。在此同時，我們希望保持臺灣中華民國的繼續代表權，在國際社會中，中華民國多年來担当榮譽和負責的角色。美國曾盡極大努力以期達成此項雙重目標，但是我們未能成功。我們認為從聯合國排除中華民國乃是一個嚴重的錯誤。

中華民國雖從聯合國被排除，但在國際社會中，它仍担当一個重要角色。美國對此提供支持。對於中華民國對

中華民國六十一年 三月七日

七二九

中華民國六十一年 三月七日

七三〇

非洲、拉丁美洲、及東南亞開發中國家農業技術援助的前鋒計劃，美國於去年恢復提供捐助。我們一向支持在聯合國的有關機構中及其他國際組織中，臺灣利益的繼續代表權。

（子目：經濟發展）

聯合國席次的喪失及雙邊外交關係的減少，迄未影響到中華民國的繁榮，或使它在世界上的商業關係變得狹小。去年其國家總生產實增百分之十一點四，國民平均收入增高百分之十三，工業成長增高百分之廿一，通貨膨脹率很低。

臺灣經濟顯著的擴張，以貿易與外國的直接投資為背後的兩大力量。去年政府核准的外國投資值，超出一九七零年百分之六十七——是從來最高的。歐洲公司在臺灣投資顯示漸增的興趣。到一九七一年底時，核准的外國投資累積值，約大於一九六八年底時的兩倍半。自一九五二至一九七一年的期間內，美國投資人提供的新投資的百分之四十，主要在電器與化學品方面。

由於中華民國不斷致力於鼓勵對以輸出工業為目標的工業，去年的對外貿易達四十億美元。一九七一年臺灣的貿易，是一九六一年水平的六倍半，比一九七零年增高了百分之廿九，輸出比一九七零年的水平高百分之三十三。美國又是中華民國的主要貿易夥伴。根據臺灣自己的數字，一九七一年的前面十一個月裏，美國吸收了臺灣輸出的百分之四十二，臺灣的輸入，美國提供了約百分之三十一。

於一九七一年中，中華民國對承認北平的多數重要國家擴張了輸出。此年的最後成果，預料將顯示，對加拿大與英國輸出，幾乎倍增。

臺灣享有商品貿易的剩餘。此剩餘連同無形貿易的剩餘以及外國資金的流入，使臺灣國際支付的帳目中有鉅額的結餘。

極佳的貿易與投資機會，在臺灣繼續存在，我們未預見聯合國的行動會減少這些機會。

（子目：軍事援助）

中華民國是最先經濟自足的亞洲國家之一，自一九六五年以來，雖無我們的經濟援助，却保持持久的快速成長

率。但是我們對中華民國繼續提供適度的軍事援助，以協助中華民國改善其武裝部隊，並達成共同防禦條約範圍內，所擔任的任務。中華民國對於其自己的國防建設，所擔負的費用一直在逐漸增大。目前國防需要的經費，幾乎全部由它自己提供。

註一：民國六十一年三月八日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月八日「中央日報」第三版。

註三：民國六十一年三月八日「中央日報」第二版。

註四：同註三。

註五：國史館專檔。

註六：民國六十一年三月八日「聯合報」第二版。

註七：同註六。

註八：同註二。

註九：同註三。

註十：同註三。

註十一：同註三。

## 八 日 中國國民黨十屆三中全會繼續聽取軍事與經濟報告，並對外交、黨務、海外等工作的報告與檢討作成決議文。

中國國民黨第十屆三中全會，本日上午舉行第四次大會，由蔣經國主持，聽取軍事和經濟報告，與會人士二十六人針對軍事與經建報告提出意見與建議；下午舉行第五次大會，由劉季洪主持，討論通過「黨務工作報告決議文」、「針對當前國際情勢展開總體外交工作要點」、「對海外工作報告決議文」

中華民國六十一年 三月八日

中華民國六十一年 三月八日

七三一

及「對國際情勢(外交)報告決議文」等提案，並修正通過「中央委員會組織條例修正草案」。(註一)

茲誌本日大會聽取報告概要及決議文如下：

### 一、軍事報告概要(註二)

參謀總長顧名湯上將，本日上午在二中全會第四次大會中提出軍事報告時，曾向總裁及大會保證：如果大陸爆發反共軍事行動，我們一定迅速赴援，擴大機勢，裏應外合，乘勢反攻。我們更要確實把握變的機勢，適時的、主動的創造機會，在總裁領導之下，反攻大陸，殲滅共匪，光復河山，完成國民革命的第三期任務。

如果匪幫胆敢來犯，我們絕對迎頭痛擊，殲滅犯匪，確保復興基地的鞏固與安全；如果它實施政治滲透，我們絕對可以粉碎敵人的陰謀。

賴總長在軍事報告中，首先說明了二中全會以來，我軍事上重大的措施：在建軍方面，致力於強化組織領導，整建三軍部隊，充實軍事人力，加強後勤整補，發展國防科學，並厲行全面革新；在備戰方面，不斷加強防衛作戰，準備反攻作戰，展開先期作戰，及加強台灣地區總體戰。

他說：國軍自黃埔建軍以來。親沐總裁的精誠感召，承接國民革命的大責重任，從沒有達不成的任務，也沒有打不倒的敵人。今天我們擁有指引國民革命的三民主義，復國基地強勁的政略、戰略基礎，優越的心理、地理形勢，及海內外團結一致討毛反共的革命精神，尤其有着總裁英明睿智的領導，我們絕對會赴湯蹈火，百折不回。

賴總長並且曾就二中全會以來匪軍情勢及當前世局，作了簡要的分析。他說：國際姑息逆流不僅不會有助於世界和平，事實上更將招致嚴重的後果；不僅不能動搖我們的決心和信念，反而更提高了我們的警覺，我們更要提振革命志節，激發戰鬥勇氣，犧牲奮鬥，勇敢殺敵。我們深信：「中興必在至危之地，開創乃在至危之時。」

賴總長在結論中指出：今天的報告，就是要代表我國軍全體官兵，向大會獻出其最堅強的信心，「以死天下之心，成天下之事。」保證以赤忱追隨領袖，竭誠接受本黨的領導，並準備隨時奉行統帥命令，高舉青天白日的旗幟，奮勇當先，效命前驅，來開拓這國民革命光輝的七十年代，重建三民主義的新中國。



## 二、經濟建設報告概要（註三）

經濟部長孫運璿在三中全會提出經濟建設報告時說：今後經濟建設的基本方針，將依據民生主義原則，秉承反共復國國策，努力改善人民生活，厚植國家潛力，並增進國際關係。

孫運璿並就今後經濟建設基本方針，作了扼要的說明：

改善人民生活方面：加速經濟成長與維持物價穩定將兼籌並顧，不斷提高國民所得，並設法縮小所得差距；盡力改善人民生活及工作環境，注意防止公害。

厚植國家潛力方面：將積極擴充運輸及通信設施，並力求能源供應的多元化；加速興建重工業與關鍵工業，並注意軍公民營工業的配合；不斷增加外匯準備，購儲重要進口物資，並力謀減少對外依賴程度，以鞏固經濟基礎，厚植國家潛力。

增進國際關係方面：加強拓展對外貿易，爭取國外投資及貸款，促進與各國間的經濟及技術合作，力謀充分發揮經濟與外交聯合作戰的功能。

孫運璿又說，政府根據經濟建設基本方針及針對當前國內外新情勢，已擬訂在經濟部門應採取的因應措施，這些措施是：

甲、維持經濟穩定，安定社會人心：

（一）嚴格控制預算，合理調整貨幣供給量，充分掌握民生必需品及重要生產原料的供應，並密切注意生產運銷各項因素的變動，以維物價的穩定。

（二）加強證券市場管理，適當運用金融調節，促進證券市場的健全發展。

（三）積極推行「農業生產改進」各項措施，鼓勵生產高經濟價值作物及多角化經營，合理調整農產品價格，拓展農產品外銷，以提高農民收益，並降低農用資材售價，推行農業機械化。

（四）注意縣、市、鄉鎮基本建設。對所費不大而與廣大羣眾關係密切的建設，應優先辦理。

（五）對中小企業因國內外經濟激烈變動而遭遇的困難，應及時予以必要的支持，使能渡過難關。

中華民國六十一年 三月八日

中華民國六十一年 三月八日

七三四

乙、促進經濟成長，保持工商繁榮：

(一)大力獎勵投資：

——繼續改善投資環境，積極爭取華僑及外人來台投資及貸款。

——為激勵民間投資信心，對於優先發展計劃的投資，除現行獎勵辦法外，並在資金方面，予以充分支援。

——如因民間投資不足，而有引起經濟成長停滯或萎縮可能時，政府應考慮直接投資計劃，主動領導促成。為充實開發基金財源，除以國營事業轉移民營所得撥充外，並考慮以歲計歲餘，部分撥作基金，以加強投資活動。

(二)加速工業發展

——積極擴充動力及交通設施，加速探勘開發石油資源，集中力量擴建鋼鐵、造船、機械、石油化學及鋁銅等基本工業及關鍵工業，並獎勵輔導民間發展高級精密工業及外銷工業。

——針對強勢貨幣升值情勢，積極獎勵國內工業自製機械、電機、電子零件及目前必須進口的重要工業原料。

——對當前面臨困難或今後有發展前途的重要工業，由政府及民間共同協力以解決其困難，並輔導其發展。

丙、擴展對外經濟關係，鞏固國際地位：

(一)充實政府對外商務機構與人事，放寬商務人員任用資格，加強各有關單位間的聯繫配合，並以民營貿易公司形式，辦理與我無邦交國家的經濟商務事宜。

鼓勵民間工商團體加強對外活動，策動民間籌組大貿易商，必要時由政府予以支援，並盡量運用華僑力量組織海外國貨推銷網。

(二)積極拓展歐洲、非洲及中南美洲市場，對非敵性國家的貿易，應用各種方式，予以推進。

(四)便利外人來台簽證手續，鼓勵國內工商人員出國訪問，獎勵出口工業發展新產品及開拓新市場，擴大國外展覽及商品推銷活動。

(五)繼續推進與各友邦的技術及小型工業合作，鼓勵國內技術及工程單位拓展海外業務，促進技術輸出及合作。

### 三、黨務工作報告決議文（註四）

中國國民黨十屆三中全會通過之對黨務工作報告決議文，對今後黨的工作提示了七項重點，並希望各級黨部認真研究，縝密設計，切實執行。

決議文提示的黨務工作重點是：

(一)全會為實現大陸七億同胞要求自由生活的迫切願望，特重申貫徹反攻復國的基本國策，與匪誓不兩立，堅持奮鬥到底。我們深信歷史為最忠實的證人，我們已經歷過無數次的艱難險阻，也戰勝過無數次的內憂外患。我們克服困難的基本條件，戰勝敵人的主要憑藉，就是全黨同志堅決的信心，精誠的團結，以及決不與邪惡勢力妥協的革命精神。今後黨更應積極而普遍的，以各種不同的方式，加強全黨同志之革命精神訓練，及政治教育，完成百萬黨員百萬軍的思想武裝。

(二)國民大會第五次會議現正在舉行，務望全體國大代表同志：對動員戡亂時期臨時條款作適度之修訂，規定充實中央民意機構之原則，並擴大對總統之授權，以適應國家非常時期之需要。黨並依照海內外同胞之共同願望，提出本黨總統、副總統候選人。務望全黨同志，集中力量，統一意志，堅持黨的決策，鞏固領導中心，以發揮民主憲政的最大功能。國民大會閉會之後，台灣省各級地方自治選舉，亦將次第辦理，黨應邁向復國建國的全程積極努力，成為世界上最進步、最民主的國家。

(三)為適應當前革命形勢，全會通過了中央委員會組織條例的修正案，務期結構紮實，權責分明，層次精簡，指揮靈活，對各機構之組織功能均能獲致加強和改進的效果。今後仍須特別注重激發基層組織之活力。一方面本「任務責任制度」的精神，不斷的強化黨的戰鬥體為目標，提高同志的戰鬥意識，訓練同志的戰鬥技能，策劃舉行各種戰時動員演習，以磨練考驗黨的戰鬥潛力。同時要「徹底改進作風和方法」，使本黨確能「成為民衆與政府之間的橋樑」。

(四)幹部陣營之強弱，實為決定革命成敗的主要關鍵。今後在男女工作幹部培植、選拔、任用等一切措施中，對有反共經驗的幹部，應運用其工作經驗，珍重其對革命的貢獻；對年輕的幹部，應儘量發揮其工作潛能，磨練其工作方法與技術；尤應充分發揮同志愛，增進革命情感，習慣於組織生活，建立革命大家庭。務期每個幹部，每個黨

中華民國六十一年 三月八日

中華民國六十一年 三月八日

七三六

員，均與黨發生血肉不可分的關係，無保留的貢獻其智慧、能力與生命，團結意志，凝固力量，無論遭受任何外來的橫逆與衝擊，黨仍是一個打不破、衝不散的戰鬥體。

(五)黨對於刷新政風，厲行法治等政治革新工作之督導推動，應作進一步之努力；故今後對於重要政治幹部的管理，應本「任期責任制度」，破除情面，加強考核。凡忠誠執行黨的政策具有績效之同志，黨應全力予以支持，保證其成功，並不次拔擢。凡執行不力，怠忽職務之同志，隨時糾正之，其情節重大者，對派任幹部，應即撤回同意；對選任幹部，應依法定程序罷免。俾能提振黨的綱紀，激發政治幹部的責任心和榮譽感，保證政治風氣的徹底革新。

(六)結合羣衆的願望，謀求人民的利益，是本黨一貫的工作要求與目的。目前社會結構形態，在不斷演變之中，黨應貫徹民主主義的精神，特別注意增加農工之收益，提高農工之生活，並積極創造就業機會，建設安和樂利的社會。

(七)青年爲國家的新生命，爲革命的生力軍，曾不斷爲本黨寫下光輝勝利的歷史紀錄。現在這一代的青年們，無論在海內海外又正已發揮了優秀的傳統，展開了各種反共愛國的活動。本次全會特決議成立中央青年工作會，積極的推進新的青年運動高潮，並在工作中發掘培養黨的繼起人才，開創國家民族光輝燦爛的前途。

#### 四、針對當前國際情勢展開總體外交工作要點（註五）

三中全會本日下午舉行第五次大會，會中通過了「針對當前國際情勢展開總體外交工作要點」，大會並決議各有關從政同志務須遵照此項要點，確實執行，迅赴事機，密切配合，務獲成效。

展開總體外交工作要點中指出：全會懷於時艱任重，深感克服當前的困難，我們對內必須力求革新進步，發展充實國力，加速國家的現代化，以強固獨立奮鬥的基礎；對外更須集中一切力量，統合外交、經濟貿易、新聞文化、僑務各方面的工作，密切配合運用，展開總體外交，開創全球性反共鬥爭的新形勢。

#### 五、對海外工作報告決議文（註六）

三中全會昨天下午舉行第五次大會，會中通過「對海外工作報告決議文」。

決議文中指出：全會聽取中央委員會第三組主任馬樹禮同志的海外工作報告後，認為自二中全會閉幕以來，海外各地同志能針對當地環境，貫徹黨的決策，團結僑胞、學人和留學生的力量，推動反共愛國工作，績效良多。我國退出聯合國後，各地僑團紛紛譴責聯合國大會之非法決議，重申擁護中華民國的決心，並以各種行動支援政府的決策，尤足充分表現昂揚的革命精神與志節，殊堪嘉慰。

#### 六、對國際情勢報告決議文（註七）

決議文說：對在惡劣國際環境中，堅忍奮鬥的外交工作同志，擬請全會予以嘉慰，今後外交任務更為艱鉅，各有關從政同志務須遵照本次全會通過的「針對當前國際情勢展開總體外交工作要點」，確實執行，迅赴事機，密切配合，務獲成效。

#### 七、中央委員會組織條例修正草案

中國國民黨十屆三中全會，通過修正中央委員會組織條例，對中央委員會的組織作進一步的加強。

這項「中央委員會組織條例修正草案」，是中央常務委員會鑑於目前情勢的演變，以及今後所負責任的艱鉅而向三中全會提出的，經過提案審查委員會第四審查組的審查，今天提出第五次大會修正通過。

根據這項修正案，中央委員會將精簡為下列各處會：祕書處、組織工作會、大陸工作會、海外工作會、文化工作會、社會工作會、青年工作會、婦女工作會、財務委員會、考核紀律委員會、黨史委員會和政策委員會。

中央委員會經精簡機構之後，將由原有的十六個業務單位，調整為十二個單位，可收集集中事權之效。同時，原有業務單位一律改制為「會」的組織，各會設置專任委員三至五人，兼任委員若干人，可大量延攬人才參加黨的工作，而不增加黨的負擔；原設計考核委員會的設計業務，劃歸各單位掌理，加強設計與執行工作的結合，將考核工作劃為考核紀律委員會，以收事與人考核配合的功效。

此外，將原來的六個組和幹事處分別改為「會」，設主任及委員，可兼收首長制及合議制兩者之長。將各單位的業務，依據其性質重行區劃，可使分工更為合理，合作更為有效。（註八）新的中央委員會將於今年七月一日以前，根據該條例的規定，編組完成。

中華民國六十一年 三月八日



中華民國六十一年 三月八日

七三八

至於省級黨部組織之修正，全會決議交下屆中央常務委員會決定。

依據修正中央委員會組織條例的規定，中央委員會將由現有的十六個單位，精簡為下列十一個處會，並設政策委員會。

一、祕書處：掌理本會議事、文書、人事、會計、總務、警衛及其他不屬於各會職掌之事項。

二、組織工作會：掌理自由地區各種各級黨部之組織、訓練、幹部之管理訓練，及地方黨政關係工作，指導其活動，並協助處理中央黨政關係事宜。

三、大陸工作會：掌理大陸地區各種各級黨部之組織、訓練、宣傳、民運及匪情研究與心戰、政戰工作。

四、海外工作會：掌理海外地區各種各級黨部之組織、訓練、宣傳、僑運國民外交及對匪鬥爭等工作。

五、文化工作會：掌理文化運動之策進及宣傳工作之指導、設計與策進、黨義理論之研究與闡揚，政綱政策之宣傳，及黨營文化事業。

六、社會工作會：掌理農民、勞工、工商、社會等運動與有關人民團體黨團活動之指導及社調、保防與服務工作。

七、青年工作會：掌理知識青年組織、訓練及青年運動工作。

八、婦女工作會：掌理婦女工作及婦女團體之黨團活動。

九、財務委員會：掌理本黨財務之統籌支配，預算之審定、黨費基金之募集保管與運用，黨員經濟生活之輔導，黨員之補助撫恤及黨營經濟事業。

十、黨史委員會：掌理黨史史料之搜集、整理、編纂及革命文獻之保管。

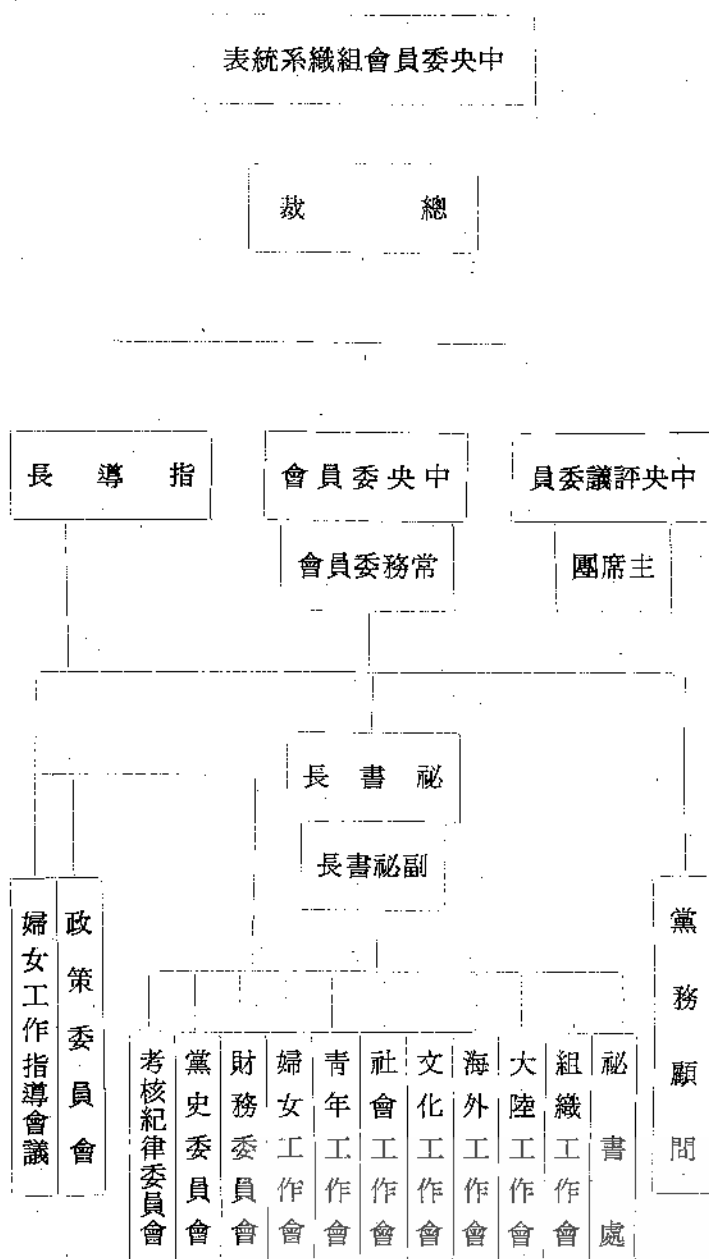
十一、考核紀律委員會：掌理黨政工作之督導考核，黨紀案件之檢舉審議，財務之稽核與決算之審核。

祕書處及各工作會設主任一人、副主任一至四人；各委員會設主任委員一人，副主任委員一至四人；各會設專任委員三至五人，兼任委員若干人，均由總裁提經中央委員會或常務委員會任命之。

該會並設政策委員會：研討有關政策、法制研審及處理中央黨政關係事宜，暨友黨聯繫工作，其決議報由中央

常務委員會核定之。(註九)

中央委員會組織條例修正後的組織系統如下表(註十)



中華民國六十一年 三月八日

七三九



## 國家博士聯誼會舉行座談會，提供興革意見。

廿五位中華民國國家博士聯誼會的會員，本日下午三點三十分在台北市自由之家舉行座談會，提出有關延攬青年才俊及行政、社會、教育方面的興革意見，供政府參考。

座談會由傅宗懋博士主持，他在會中說，該會共有會員四十餘人，都是先後獲得國家博士學位，深受國家厚植，值此政府力圖自強處變之際，本「天下興亡，匹夫有責」的精神，爰集思廣益之義，提出個人的意見，就教於社會各界，並供政府參考。

與會人士一致表示，政府應以實際行動推行各項革新方案。綜合他們的意見，要點如下：（註十一）

政治方面：政府拔擢人才應先考慮「人適其位」的原則。為加速政治階層的流轉，應就政治與行政階層的人員，予以區分。政治階層的人才應有見解、有學術地位，這些人才須由外引進。行政階層的人才，須具經驗，應由內擢升。對學者、專家，應聘為顧問，使其經常提供各種客觀改革意見。

他們認為政府「人才下鄉」措施是正確的，今後政府應大量甄選優秀大專畢業青年，使其到縣市政府及鄉鎮公所參加地方建設，以革新基層行政。他們並建議設置副縣（市）長，由大專畢業青年担任。而且行政組織應予精簡，中央決策單位應盡量集中統一，而執行業務的地方機構應減少層級，並鼓勵消除貪污。

社會方面：建議政府應健全社會福利措施，積極消滅貧窮。為消除目前社會的奢糜風氣，不妨採取治亂世用重典的措施，來加以整頓。

教育方面：教育部應提高行政效率，設立高等教育局，全力推動各種高等教育措施；學術的研究審查，應設專門機構管理；學術研究機構應提供便利措施，某些資料應放寬公開尺度，使學者的研究工作

不受阻礙；成立中華國學院，加強研究國學、國粹。

在座談會中發言的人士，包括周道濟、周何、傅宗懋、馬起華、曹伯一、陳水逢、王壽南、李殿魁、遼耀東、陳新雄、謝延庚、雷飛龍、吳怡、于大成、繆全吉、王熙元、孫廣德等。茲舉其中個別意見數則如下：（註十二）

周道濟博士首先對教育部遲遲不發博士證書給他們而表示意見。他說：證書是學位的象徵，有其重要意義，不知爲了什麼原因，教育部却一直不把證書發給他們。一個月前他曾向有關單位連繫，却沒有得到回答。

他表示，此刻提出這個問題，不是想製造新聞，或是出風頭，祇是覺得由證書這件事來看，在某些地方的行政效率不夠，需要加以改善。

王壽南博士說：今天政府在提拔青年才俊方面，表現得很積極，並提出了具體的方案。不過他認爲，提拔才俊固然重要，但是一定要人適其位，如果單是提拔而安排不當，就等於糟塌人才。他建議政府，爲了加速政治階層的流轉，應該就政治與行政階層的人員，予以區分。凡是選拔政治方面的人才，必須學識好，可由外界引進；行政方面的人員，比較重視經驗，應該從內部已有的優秀人才中發掘。

王博士又說：處理政治事務的人，應該具備專長學識，在遇到重要的問題時，才能够有卓越的判斷能力，如果只是向部屬或舊日的部屬徵詢意見，由於主官與部屬的距離，他們的意見多半出於主觀或者保留，多少會使所作的決定發生偏差。他還希望政府能够建立顧問制度，由一些和政治事務無關的學者專家担任，隨時爲處理政治事務的人提供意見參考，這種意見就會來得比較客觀。

謝延庚博士表示：目前一般人談政治革新，多半偏重於民意代表的改選問題，事實上真正的革新，應該是從基層行政單位做起。

他建議政府不妨先將某一縣市作爲實驗，進行一系列的整體革新，把選出來的優秀人才，投入地方上，做一般行政工作，俟相當時間後再來觀察其成效，如果績效高的話，就以此做爲藍本，全面推動。

繆全吉博士說，今天一般行政機構缺乏大學畢業生，是造成行政效能低落的原因之一，他建議政府對全省三百

中華民國六十一年 三月八日

七四二

五十餘個鄉鎮長，由考選後委派，並且與軍中一樣，任職相當的時間後，要接受一次講習訓練，成績好的馬上就升級，成績不好的轉任他職，這樣給予他們升遷的機會，辦事效率就會提高。

在教育方面，王熙元博士建議教育當局，積極加強各級學校學生的思想和人格教育，使學生擁有堅強的國家觀念和民族意識。另外對於匪情和時事教育，亦應該加強灌輸，最好能够把共匪的本質及其暴行等資料，編入課本中。

孫廣德博士說：我國的社會科學現在還停留在概論階段，完全追隨在西方社會科學之後，根本沒有自己的社會科學，今後除了希望研究社會科學的人員，多加分析自己的社會，使我們的社會科學能够系統化，科學化外，還希望政府和民衆多多給予支持合作。

王壽南博士指出：今天全國上下，擁護政府，貫徹反共國策，是毫無疑問的，可是爲了讓下一代的國民，在反共意識方面，有更多的認識，應該在宣傳技巧上多加改進。

遂耀東博士則建議教育當局，改革教育方法，多把中國古代知識分子那種疾風勁草的精神，灌輸給下一代的國民，使之薪火相傳。

### 嚴副總統接見美國記者，重申我國光復大陸之決心。

美國赫斯特報團總編輯赫斯特、副總裁史密斯、專欄作家康錫丹、國家版編輯湯普遜於昨日（七日）應中華民國報業公會等單位之邀請抵華訪問。（註十三）赫斯特等人本日晉見副總統兼行政院院長嚴家淦，嚴副總統對他們發表談話，鄭重指出：

中華民國堅決反對與毛共政權進行任何協商，並重申中華民國政府光復大陸的既定目標。尼克森與毛澤東及周恩來的會晤，並未損及中華民國對美國的信心。如果說美國人竟會考慮放棄自由，那簡直是不可思議的事。毛共從尼克森此行所獲得的利益，遠較美國爲多，毛共之所以安排尼克森到中國大陸去訪問，是由於對蘇俄的恐懼心理日益增加，以及毛共內部的政治困難使然。中華民國的使命，是向全世界證明，中國人能在台灣這種自由民主的環境



中，過着遠較在共黨集權統治下幸福的日子。中華民國能够透過「七分政治三分軍事」的途徑，達成統一全國，重建三民主義新中國的既定目標。（註十四）

### 美國國家廣播公司節目製作人雷諾訪華。

曾隨美國總統尼克森訪問中國大陸的美國國家廣播公司（NBC）節目製作人雷諾（Jack Reynolds）於本日晚間抵華訪問。

雷諾訪華，在於了解我國對尼周會談的反應，並替美國國家廣播公司製作一個對自由與極權統治下之中國的顯著對照節目。訪問期間，雷諾將拜會政府官員、參觀各項措施，並將搜集此間經濟、軍事、政治、文化各方面進步實況，以便向聽眾觀衆作客觀報導。（註十五）

### 美國新聞記者訪問金門前線，讚佩國軍士氣高昂。

曾訪問大陸毛共區的美國記者四人卡普利報駐白宮特派員蓋瑞、奈特報系華盛頓分社主任包艾德、聖路易郵報華盛頓分社主任杜德曼、赫斯特報專欄作家康錫丹以及赫斯特報團訪問團等一行，由我國行政院新聞局局長魏景蒙、國防部軍事發言人李長浩少將陪同，於本日上午抵達金門訪問五小時。

美國記者一行曾於古寧頭陣地聽取簡報，參觀心戰資料、地下金門，對金門前線堅強屹立，國軍士氣高昂，極為讚佩。（註十六）

臺灣省議會財政組，要求中央將公賣收益撥歸地方，以解決台省財政困難；並將專案調查稅捐處開支情形。

臺灣省省議會財政組本日審議公賣決算時，再度作成決議，要求中央將公賣收益全部撥歸地方，以

資挹注。

財政小組指出：臺省幅員遼闊，有待省庫支援的貧瘠地區又多，尤自臺北市改制為院轄市後，省的財政益告捉襟見肘，赤字年增；再加公教人員待遇調整，教育支出又年年加重。

另一方面，中央年來的國稅收入大增，國營事業的盈餘更為可觀。因此要求中央，體諒地方財政困難，暫行將公賣收入，全部歸省使用，以免偏於榮枯。

臺灣省議會財政審查委員會，本日擱置了六十年年度稅捐稽征基金的決算，決定組織專案小組，深入調查有無開支浮濫情形後，再予審議。

省審計處長呂積德上週在省議會報告時，明白指出稅捐稽征基金（即經征費）多按各種稅捐，提撥百分之六。近年來由於稅源激增，是以此項預算益見寬裕，開支也近乎浮濫程度，因此認為有合理調整降低提撥成數的必要。

省議員黃占岸、吳伯雄、蕭錫麟等多人，經深入瞭解之後，都以為前項報告，值得重視，故在審議本案時，紛向財稅部門，提出責難。

議員們指出：光是各地稅捐處購置車輛情形，已令人感到驚奇。處長有新型轎車，摩托卡和單車的數量，都超過實際人數甚多。例如臺南市稅捐處的車輛，較之現有員工超過了一百五十輛，高雄市稅捐處也超出一百廿多輛，其他地區多則七、八十輛，少則幾十台。

議員們覺得本省民衆納稅，人人爭先恐後，趕來稅務機關或代收處繳納，稅務人員用車的機會不多。如果一人用車兩三部，實在說不過去。

財政廳副廳長周文蔚，稅務處副處長傅百屏，均曾就此問題，加以說明。他們的理由以為該報廢的車輛，尚未辦妥報廢手續，他如臨時人員及寒暑假的工讀生等所需的緣故。

但是省議員們對此解釋，都不滿意。因為，稅務員調查商人賬目很嚴格，決不容有應註銷而未註銷者。稅捐處自己的財產賬目，更應交代得清清楚楚。再就他們所知，工讀生的工作時間個把月，根本沒有資格用公車。

黃占岸議員又指出，聽說那些車輛，多成為員工眷屬的交通用具，同時也有些視同「禮品」，贈給利害相關的人物。

因此，該審查會一致決議組織調查小組，明白真像後再予審議，好對社會有所交代。（註十七）

註一：民國六十一年三月七日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月九日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年三月九日「中央日報」第三版。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：民國六十一年三月九日「新生報」第一版。

註八：同註二。

註九：民國六十一年三月九日「聯合報」第二版。

註十：民國六十一年三月九日「中華日報」第二版。

註十一：民國六十一年三月九日「聯合報」第二版。

註十二：同註三。

註十三：民國六十一年三月八日「新生報」第二版。

註十四：同註二。

中華民國六十一年 三月八日

中華民國六十一年 三月九日

七四六

註十五：同註十一。

註十六：同註三。

註十七：民國六十一年三月九日「中央日報」第六版。

## 九 日 中國國民黨第十屆中央評議委員建議全會推舉總裁 蔣公中正為第五任總統候選人。

中國國民黨第十屆全體中央評議委員，本日上午在第四次會議中，一致起立以熱烈的掌聲，通過建議中央委員會第三次全體會議推舉總裁為中華民國第五任總統國民黨候選人，並請其提名副總統國民黨候選人，以期團結一致，共濟中興。

第十屆中央評議委員第四次會議，於本日上午十時，在陽明山中山樓舉行，由薛岳擔任主席。

孫科等全體中央評議委員，在會中提案，建議推舉蔣總裁為第五任總統候選人，此項提案經大會宣讀後，全體評議委員一致起立通過，熱烈鼓掌。接着，全體出席人員起立高呼：總裁萬歲！表達擁戴總裁繼續領導之赤誠。

一百多位中央評議委員在這項提案中指出：際此姑息逆流為患，國家前途多艱之時，中國國民黨肩負之反共建國、解救同胞之歷史性革命任務，尤為重大，亟應推舉總統、副總統候選人，以慰海內外同胞之殷望。

鑒于目前革命環境，雖險惡艱難，而全黨淬厲奮發，正沉著肆應，突破難關。總裁於革命過程中，歷險阻而不憂，遇強敵而不懼，發政施仁，所向無敵，全體中央評議委員，謹以至誠，建議中央委員會第三次全體會議，推舉總裁蔣中正先生為第五任總統國民黨候選人，並請其提名副總統國民黨候選人，

以符全體同志及海內外同胞之殷望，以竟反共討毛復國建國之全功。

大會對這項提案，作成以下的決議：

「國民大會第五次會議，已定於本月廿一日及廿二日選舉第五任總統、副總統，際此國內外局勢瞬息萬變之時，本黨所負撥亂反正之大責重任，益趨莊嚴而神聖，亟應推舉本黨總統、副總統候選人，以符合全國同胞之期望。本黨總裁蔣先生，領導全國軍民，致力國民革命，數十年來，興滅繼絕，功在國家。行憲以還，共匪倡亂，國事日非。總裁於萬分艱困中，復建設台澎金馬爲我復興基地，且爲我大陸七億同胞引領希望之燈塔。六年之前，總裁應全國同胞之擁戴，當選第四任總統，致力於政治之革新，經濟之發展，教育之改良，軍事之精實，國力發皇，國勢丕振，乃者姑息逆流高漲，國際風雲變幻，而有聯合國罔顧正義之舉，以致國家形勢，暫處逆境。總裁智燭機先，早經昭告國人，莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷，以求在逆境中，以共同之智慧與努力，打開艱危，創造新機。目前姑息氣氛，雖屬囂張，然共匪內訌內亂，亦與日俱增，在此錯綜複雜之局勢中，欲求突破困境，扭轉危局，團結全民，爭取最後勝利，唯有上賴總裁大智大仁大勇之卓越領導，始能號召與國，統率羣倫，掃平匪氛，光復大陸。」

本會議基於上述體認，以及海內外同胞一致擁戴之殷。爰全體一致建議中央委員會全體會議，推舉總裁蔣中正先生爲中華民國第五任總統本黨候選人，並即請其提名副總統本黨候選人，謀法統之昌大，竟革命之全功，謹此決議。」

這項決議文，經會場熱烈鼓掌通過。（註一）

中國國民黨第十屆三中全會，通過「中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法」、「三中全會對國民大會代表同志政治任務之提示」及「三中全會對五院從政主管同志工作報告決議文」等三項議案。



中華民國六十一年 三月九日

七四八

中國國民黨三中全會本日舉行第六次大會，由黃少谷擔任主席，會中討論通過了「中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法」、「三中全會對國民大會代表同志政治任務之提示」及「三中全會對五院從政主管同志工作報告決議文」等三個議案。

中央常務委員會提出的「中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法」，係經該會於二月七日定案，本日於全會提出，在全場熱烈掌聲中通過。

「對國民大會代表同志政治任務之提示案」，與會人士六十餘人，曾分別登記發言，或提出書面意見，經提案第一審查組召集人谷正綱綜合大家意見加以說明後，全體無異議通過。

最後討論通過的是三中全會「對五院從政主管同志工作報告決議文」，第三審查組召集人周至柔，曾說明審查經過，有余紀忠、李連春等提出意見。

本次大會於六時結束。（註二）

茲誌「中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法」要點、「三中全會對國民大會代表同志政治任務之提示」及「對五院從政主管同志報告決議文」如後：

一、「中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法」要點（註三）

（一）總統候選人由出席中央委員以無記名單記法選舉之，以得票超過全體中央委員半數者為當選。

（二）副總統候選人，由總統候選人指名，經出席中央委員圈選之，以得票超過全體中央委員半數者為當選。

（三）投票時中央委員如有缺席，依照黨章第四十條之規定，得由到會候補中央委員依次照額遞補，參加投票，但不得超過出席中央委員人數三分之一。

（四）投票與開票監察員，由大會主席團就中央評議委員會中推定三人擔任之，其任務如下：

1. 投票之監察：甲、選舉前檢驗票封固票匣。乙、點驗選票并監視發票。丙、空白票之收繳。
2. 開票之監察：甲、選舉完畢啓封票匣。乙、點驗選票并監視開票。丙、無效票之認定。

(五)選舉票有下列情形之一者無效：1. 不用規定之選舉票者。2. 所選人數超過定額者。3. 字跡模糊不能辨識或圈寫後加以塗改者。4. 除被選舉人姓名或圈寫外夾寫其他文字者。

## 二、三中全会對國民大會代表同志政治任務之提示（註四）

中國國民黨三中全會對國民黨國大代表政治任務之提示，修訂動員勘亂時期臨時條款第五項，擴大對總統授權，一方面調整中央政府機關及其組織，以求精簡，迅赴事功；一方面充實中央民意代表機構，以擴大政治基礎。

此一政治任務提示之全文如下：

一、在動員勘亂期間，政府機關之設置及其組織，必須具有適度之機動性，並力求精簡靈便，以期提高效率，迅赴事功。現行動員勘亂時期臨時條款第五項前段原已規定：「總統為適應動員勘亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，授權意旨極為明確；惟範圍較狹，難收因應制宜之效，尚須酌予修訂，加強總統應變權力，俾對於政府之機關及其組織，皆得斟酌實際需要，予以調整。

二、查現行動員勘亂時期臨時條款第五項後段原已規定，「總統為適應動員勘亂需要……對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之。」政府並曾於五十八年辦理中央公職人員之增選、補選，但此次舉辦之增選、補選，依照授權本旨，係以人口增加或因故出缺為要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，致增選補選之國民大會代表，立法委員、監察委員，人數無多，難以符合各方之期望。是故臨時條款第五項有關選舉中央公職人員部份，亟須加以修訂，授權總統訂頒辦法，俾次屆中央民意代表得以產生，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制，其修訂要旨如次：

○第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，目前既無法改選，仍應依法行使職權。五十八年增選、補選之中央民意代表亦同。

○自由地區為我復興基地。為擴大人民之政治參與，應增加自由地區中央民意代表名額，由總統定期辦理選舉，對於光復地區亦應同樣辦理。至須由僑居國外國民選出之立法委員、監察委員，因事實上之困難不能辦理選舉者，得由總統另訂辦法選選之。

◎新增加名額後選出之中央民意代表，應與依法行使職權之中央民意代表，同為次屆國民大會代表、次屆立法院立法委員、次屆監察院監察委員。於其憲法規定之任期屆滿時，凡能辦理選舉地區，均予改選。

### 三、對五院從政主管同志報告決議文（註五）

中國國民黨十屆三中全會，今天提示五院從政主管同志，恪遵總裁「莊敬自強」、「慎謀能斷」的訓示，精簡各級行政機構，厲行行政革新，結合全民力量，發展科學教育，加強國防建設，繼續促進經濟發展，提高國民生活水平，充實國力與戰備，開拓光復大陸機運。

三中全會下午舉行第六次大會，會中通過對五院從政主管同志工作報告決議文，提示今後工作重點如下：

(一)合理調整各級政府機關組織，務求精簡，權責明確，切實貫徹分層負責制度，提高行政效率。

(二)立法工作應繼續恢宏「貫徹黨的決策」及「反映人民意見」兩大任務。凡法案提出之前，應透過黨政關係充分研商協調，增進議事效率，採用彈性立法，擴大授權範圍，以發揮立法工作更高之功能。

(三)改進考試技術，健全任用考績，厲行屆齡退休，以達人盡其用，新陳代謝之目的，促進人事制度之革新。

(四)切實檢討政府機關實施職位分類之實況與成效，並適時調整改進有關分類標準及法規，以資適應。公營事業機構之職位分類制度，應積極為因事制宜之規劃，以期早日正式實施。

(五)健全公務人員俸給及福利制度。公務人員之俸給應予調整改善，並對專業專才作適當規定，以延攬人才，增進行政功能。公務人員之福利，可研究以年金制方式辦理，使其成為一種制度，並設置基金，加以管理。

(六)繼續推行本黨土地政策，針對都市發展及農業發展需要，實施全面平均地權及耕者有其田之政策，以期充分達成地利公享，恢宏社會經濟建設之成效。

(七)加強社會建設，擴大興建國民住宅，在生產事業中倡建員工生產獎金制度或採行員工分紅辦法。擴大職業訓練，加強醫藥管理，改善公共衛生，籌辦一般國民健康保險。對於公害及工礦災害，尤應設法防治。

(八)健全地方自治，注意改善選舉風氣，釐清自治權責，修改財政收支劃分辦法，充裕地方財源，促進地方自治功能，積極推動社區建設。

(九)國軍退除役官兵輔導工作，今後仍應加強，並求進步，各機關應盡力予以配合，協助輔導就業，發展退除役官兵生產報國潛力。

(十)加強稅制改革，提高直接稅在財政收入之比重，改進間接稅結構，以調整賦稅負擔，注重社會財富之均衡發展，並積極改善稅務行政，務使弊絕風清。

(十一)力謀穩定物價，安定金融，鼓勵國民儲蓄及投資創業，並爭取國外資金，以達成維持高度經濟成長率及提高國民所得水準之目的。

(十二)加強經濟建設：工業方面，應致力加速開發石油資源並積極促進鋼鐵、造船機械、石油化學、電子等工業之拓展，以奠定現代工業必須具備之基礎；對於中小企業之輔導與資金融通，應予加強。農業方面，應着重提高農民所得，降低生產成本，改進生產技術，增加單位產量，推廣高經濟價值作物，改善農產運銷系統，加強農業金融措施，促進農業機械化及共同經營，以達成農業現代化之目標。對外貿易方面，應策動民間組織，鼓勵其新產品及高級產品之輸出，積極拓展海外市場；強化駐外商務機構，並促進大貿易商之組設，以推廣經營。

(十三)交通設施，應兼顧經濟與國防需要，研定發展計劃，擴建運輸通信系統，增進營運能量，講求科學管理；提高效能，加強服務，並切實改善交通安全設施。至於觀光事業，亦應作全盤規劃，匯合政府與民間力量，謀求健全發展。

(十四)教育方面，應繼續貫徹九年國民教育之實施，並改善教育內容。職業教育，應積極加強。專科學校應督促切實改進，並迅速完成技術學院之籌設，建立技術教育完整體系。高等教育，應力謀充實各研究所，提高學術水準。各級學校，均應切實注意民族精神教育及反共教育之實施。並積極推進全民體育，以增進國民健康。

(十五)加強私立學校之輔導，以配合國家教育政策；私立學校法之制定應從速完成。對留學生之輔導，海外學人之聯繫，以及國際學術文化交流工作等，並應切實研究加強。

(十六)科學發展之方針，自然科學與人文及社會科學宜保持適度平衡發展，惟配合國防與經濟建設之需要，自然科學與應用科學之研究，應予加強。各學術研究機構及各級學校，宜與企業界密切配合，加強建教合作，積極培養科

中華民國六十一年 三月九日

七五二

學技術人才，厚植科學發展之基礎。

(d) 蒙藏重建方案，應針對實際情況，適時修訂；並積極培養蒙藏青年幹部，對海外蒙藏青年回國升學及就業，應設法予以便利；切實增進對海內外蒙藏同胞之聯繫，俾增加其對祖國之瞭解與向心。

(e) 爭取僑心，鞏固僑團。加強對僑胞經濟、教育、文化事業之輔導聯繫，促進其發展，增進僑胞團結力量，以粉碎共匪統戰陰謀。

(f) 為加強法治功能，對民刑訴訟、行政訴訟、公務員懲戒案件，及非訟事件之處理，應力求妥速正確。對危害國家、擾亂治安、危害公益、破壞國家經濟暨貪污瀆職案件尤應從重量刑。

(g) 監察工作，應勤求民隱，嚴正行使職權，整飭紀綱，澄清吏治，期與政治革新之要求相適應。

(h) 審計技術及程序，應力求改進，審計法應迅速完成立法程序。

## 中國國民黨第十屆中央評議委員會通過十四項提案，呈請總裁核示處理。

中國國民黨第十屆中央評議委員本日舉行第四次會議，通過評議委員何應欽等提出的十四件提案，並決定呈請總裁核示處理。

### 十四項提案包括：

一、何應欽提：請政府實施反共精神教育，以充實現階段教育政策，提高對匪思想戰力，爭取反共戰爭之勝利案。

二、陳立夫等十二委員提：國民黨應速制訂公營事業革新經營之政策，以發展國家經濟案。

三、李煜瀛提：關於加強國際合作與國民外交工作建議案。

四、方治等五委員提：為恪遵總裁「三分敵前，七分敵後」之訓示，在政府遷臺後，對由臺地派往敵後工作回來之高、中級人員，須吸取其奮鬥經驗，應按光復大陸設計研究委員會組織條例第二條之規定，聘其為光復會委員，以利開創新機，反共復國，實施擴大延攬人才案。



五、梁寒操等五委員提：請中央徹底檢討國內大眾傳播事業營運情形，重新訂定合理政策，以糾正其偏失，預防其弊患，使其趨於純正，善盡功能。

六、黃興華提：請迅速培養外交人才，加強外交陣容，爭取外交主動地位案。

七、曾虛白提：反共新局勢中心戰應即注意的兩項重點措施案。

八、王秉鈞提：建議（一）適時進軍大陸。（二）移山填海。（三）創辦梨山大學。

九、戴愧生提：為建議推行全民醫藥保險，以利民生案。

十、陳甘亨提：請修正教師退休法令或籲請有關從政主管同志，對在海外從事教育者之年資與回國後，服務國立、省立、縣立學校之年資，於應屆退休時同屬有效，准予合併計算，藉以收恤前勵後之效案。

十一、陳甘亨提：建議對緬甸回國就讀僑生，希望給予優先享受機會及承認僑校教師年資案。

十二、王秉鈞等五委員提：建議迅速制訂函授教育法，廣闢深造機會，救濟失學青年。以適應當前需要案。

十三、裴鳴宇等五委員提：建議改組行政院案。

十四、裴鳴宇等五委員提：建議速謀穩定貨幣，降低物價案。

這十四項提案在提出討論時，曾由各提案人分別說明案由，並由延國符、程滄波、方治、谷正鼎、蔡培火、何應欽、任卓宣、郭士沅等，對有關提案提出書面意見。（註六）

### 美國新聞記者一批結束訪華日程。

本月五日抵華訪問之美國奈特報駐華盛頓分社主任包艾德、聖路易郵報駐華盛頓分社主任杜德曼以及於七日抵華訪問的赫斯特報團總編輯赫斯特、副總裁史密斯、專欄作家康錫丹、國家版編輯湯普遜等於本日結束訪問活動，分別搭機離華。（註七）

包艾德等人此次來華主要是採訪中華民國對美毛會談的反應，和台灣在各方面的發展情形。包艾德

中華民國六十一年 三月十日

七五四

與杜德曼等二人曾於八日參加國際關係研究所之座談會，就他們訪問中國大陸的觀感交換意見。（註八）  
赫斯特報團訪問團曾於八日晉見嚴副總統；嚴副總統重申我國光復大陸之決定，並於是日與包氏、艾氏等人同往金門訪問。

赫斯特報團專欄作家康錫丹行前表示：生活在台灣的中國人民，笑口常開，與大陸人民沒有笑容成一顯明的對比。他並盛讚金門防禦工事的鞏固。他說：誰也不能自中華民國手中奪走金門，中共即使用原子武器，亦將如同玩乒乓球一樣，發生不了作用。（註九）

註一：民國六十一年二月十日「中央日報」第一版。

註二：同註一。

註三：民國六十一年二月八日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年三月十三日「中國時報」第一版。

註五：民國六十一年三月十日「中央日報」第三版。

註六：民國六十一年三月十日「中央日報」第三版。

註七：同註五。

註八：民國六十一年三月八日「中央日報」第三版。

註九：同註五。

## 十日 中國國民黨十屆三中全會聽取中美關係報告。

中華民國駐美大使沈劍虹，本日在國民黨十屆三中全會第七次大會中，應邀就當前國際局勢和中美關係提出報告。

他表示：美毛之間的接觸，是由於彼此都感到來自蘇俄的威脅，由於這一點相同，因此，美毛之間

企圖互相利用。

他指出，今年是美國的大選年，同時尼克森總統還要在五月間訪問蘇俄，如果美國與蘇俄就戰略武器限制談判達成協議，則將開始美蘇關係的新境界，如果美蘇之間的衝突不尖銳，則美國需要毛共從旁搖旗吶喊的程度也就不太大。

談到中美關係，沈劍虹說，尼、周在發表「聯合公報」之後，尼克森總統的國家安全事務顧問季辛吉，曾經在上海透過隨同尼克森訪問毛共區的記者們，強調對中華民國的防禦協防義務未變。

他說，尼克森在回到華盛頓時，也親自召集國會兩黨領袖，強調美毛之間沒有「祕密交易」，並保證對中華民國的條約義務。

他認為，目前中美關係的低潮，同時在中美關係可能好轉之前，我們還有一段艱苦路程要走。

（註一）

## 中國國民黨第十屆三中全會，通過「對大陸工作報告決議文」、提案十八件以及慰問電文四件。

中國國民黨第十屆三中全會，本日上午舉行第七次大會，由李治民擔任主席，計通過三中全會對大陸工作報告決議文一件，陳裕清等委員提出的提案十八件，以及慰問大陸同胞、敵後工作同志、海外僑胞與國軍將士電文四件。茲誌上項決議文、提案與電文如下：

### 一、中國國民黨第十屆三中全會對大陸工作報告決議文（註二）

中國國民黨十屆三中全會在第七次大會中，通過了三中全會對大陸工作報告決議文。全體與會人士，並起立，為大陸死難同胞默念致哀。

中華民國六十一年 三月十日

中華民國六十一年 三月十日

七五六

三中全會對大陸工作報告決議文全文如下：

全會聽取中央委員會第二組主任葉翔之同志大陸工作報告、第六組主任徐晴嵐同志大陸匪情報告後，欣悉近二年來，本黨敵後組織更形擴展、鞏固與堅實，重要關鍵地區，業已完成分區領導中心，使黨在敵後對匪鬥爭的一切力量，發揮統合戰鬥的功能；並不斷策建政治灰色地帶，掩護組織發展，建立羣衆抗暴中心，導發反共行動，拓展祕密游擊基地，集結革命武力，均獲致具體的成就。因而鼓舞大陸同胞奮起抗暴，迫使匪區動亂，無可休止，再度掀起奪權鬥爭的風暴。全會面對此一情勢，特爲在敵後地區殉難犧牲的革命烈士，表示崇敬與悼念；對正在大陸艱苦奮鬥的敵後同志，致最誠摯的敬意，對大陸全體受苦受難之同胞，亦深致懷念關切之忱。

綜觀大陸情勢的演變，毛匪整黨整政整軍所積累的矛盾與危險，已註定其崩潰滅亡的命運。去年九月事變以後，匪區動亂不已，而共匪之笑臉外交攻勢，更增加其內部思想上的混亂，極能一夜之間發生驚天動地的變化：諸如匪俄備戰積極，增重兵於邊陲，隨時有突變的可能；毛匪整肅運動，觸及匪軍，反毛軍人，兔死狐悲，人人自危，亦可能醞釀兵變，造成軍事分裂的局勢；大陸各地羣衆抗暴，如火如荼，終將連結一體，成爲燎原的烽火。凡此變化，均爲我敵後鬥爭客觀形勢的有利發展，深望敵後全體工作同志，再接再厲，繼續奮鬥，掌握其變化，開拓光復大陸的契機，爰提示今後努力要項於左：

一、在組織鬥爭上，應動員敵後組織力量，並針對毛匪笑臉外交攻勢，運用一切可能的關係，迂迴滲透，深入大陸匪僞心臟，建立高級內線，加強匪情蒐集，以控制其變化，並作謀略運用，使我光復大陸行動，掌握戰略的優勢，制敵機先。

二、在羣衆鬥爭上，應更進一步廣泛結合大陸知識青年及農工羣衆，連結其抗暴行動，匯爲反共革命的洪流，並突破一切難關，策動共軍部隊適時起義，使與羣衆的抗暴鬥爭相契合，以加速大陸反共革命運動的全面爆發。

三、在政治鬥爭上，應持續光復大陸的政治號召，對在大陸上遭受迫害的黨派社團以及反毛共軍共幹，作更緊密的聯繫。形成政治的結合，以擴大討毛救國運動的發展，並予以實際的支援，使匪區內不斷掀起更大的政治風暴。

四、在武裝鬥爭上，應着力於應援抗暴的準備，積極發展敵後游擊武力，並加強特種部隊的組訓，保持高度機動的戰力，對大陸任何地區的抗暴鬥爭，予以適時的策應與支援，使匪區內一切反毛反共的活動，成為接應光復大陸行動的先鋒。

光復大陸為全黨全民共同奮鬥的總目標，本黨海內外組織，應集中意志面向大陸，動員一切可能運用的力量，投入敵後鬥爭。所有從政從業同志，凡外交、僑務、新聞、財政、貿易、交通、國際文教與科學技術諸方面，對大陸工作單位的申請，均應予優先有效的支援，俾我敵後工作，獲得必要的配合條件，達成艱鉅的革命任務。

## 二、中國國民黨十屆三中全會七次大會中所通過的十八件提案（註三）

三中全會本日上午在第七次大會中，討論通過陳裕清等委員提出的十八件提案，將分別交下屆中央常務委員會研究辦理或參考辦理。

這十八件提案包括：

- (一) 陳裕清等卅一人提：加強文化建設案。
- (二) 倪則同等六人提：請政府採緊急措施，維護我國在奧林匹克地位案。
- (三) 倪則同等八人提：寬籌經費，大力擴充海外廣播，並詳訂計劃限期完成案。
- (四) 辜振甫等廿一人提：積極輔導手工藝品增產外銷，擴展國貿，宣揚中國文化案。
- (五) 倪則同等十八人提：為實踐「莊敬自強」，開拓中興機運案。
- (六) 皮以書等十二人提：請制止大專聯考限制女生錄取名額案。
- (七) 傅雲等十九人提：為愛國獎券每期盈餘，應專案移作社會福利基金案。
- (八) 羅衡等十一人提：請政府擴大婦女就業機會，對女職員應公平考績，作陞遷拔擢的準則案。
- (九) 呂錦花等六委員提：請政府嚴格管制酒家茶室，以端正社會風氣案。
- (十) 唐振楚等八人提：請制定並實施「薪給人員權利法案」。
- (十一) 辜振甫等十人提：為有效建立資本市場，證券會應改隸財政部案。

中華民國六十一年 三月十日



中華民國六十一年 三月十日

七五八

(三)馬紀壯等九人提：請制訂航業法，並以行政命令迅賜頒布航業獎助法案。

(四)李鍾桂等八人提：建議改進現行海事教育案。

(五)倪則同等八人提：供應僑校僑胞課本及一般僑民讀物，並配製視聽教具案。

(六)張希文等卅三人提：請政府速制定「國語推行法」案。

(七)阿不都拉等九人提：請在黨中央內，增設民族工作委員會案。

(八)楊寶琳等卅七人提：擬請修正「中國青年反共救國團」組織，將十八歲以下十五歲以上青少年，納入該團為個人團員案。

(九)陳裕清等八人提：請准由黨政機構，寬列印刷費預算，按期定量供應宣傳資料，帶往世界各地，擴展國際宣傳案。

### 三、中國國民黨十屆三中全會通過慰問大陸同胞、敵後工作同志、海外僑胞及國軍將士的四

#### 項電文。(註四)

(一)慰問大陸同胞電文：

親愛的大陸同胞們：

當本黨經歷了無數憂患頓挫，進入了光輝的七十年代，也就是我們革命建國的歷史道路，正邁向最後勝利、最後成功的時候。雖然國際局勢混亂紛紜；毛賊獨夫，乘機掙扎，本黨有領導國民革命的三民主義，強固不拔的復興基地，海內外團結一致討毛救國的革命精神等三大因素，在是與非、正與邪，實與虛的強烈對比之下，不僅鐵立如山，而且居於扼制共匪死命、維繫亞洲命運的關鍵地位。

同胞們！你們忍受着毛賊極權統治的殘酷迫害，自然是度日如年，渴望解救，我們在復興基地台灣生聚教訓，早已完成反攻復國的準備！也迫切希望早日解救你們。你們必然覺察到，毛賊自「文革」以來，撕毀了它的偽憲法，再也拼湊不出一個新的偽憲；砸爛了偽人代會，就再也開不成一次偽人代會；整垮了劉少奇、林彪，「政治騙子」反而層出不窮；最近毛賊居然要和他的頭號敵人美國帝國主義勾搭，更證明它在國際間孤立的危險和受共產集團

壓力的重大，毛賊的內外變故，只有你們才能够切身體會，毛賊只是一個外強中乾空虛的軀殼，早已失去對大陸有效的控制了。我們的會場在台北，我們的戰場在大陸。我們都堅決的服從蔣總統的指示「光復大陸，是我們堅持奮鬥的首一目標」，三中全會已遵照全民的公意，擁護民族領袖蔣總裁為中華民國第五任總統本黨候選人。不久就是我們會師大陸的時刻，亦就是我們勝利成功的時刻。

（二）慰問敵後工作同志電文：

本黨全體敵後工作同志均鑒：

本黨第十屆第三次中央委員會全體會議，於中華民國六十一年三月六日在台北近郊的陽明山召開，出席會議的全體同志，在聽取了大陸工作報告之後，一致決議，代表全黨，對你們在敵後不屈不撓堅苦卓絕的奮鬥，以及連年冒險犯難，不惜犧牲所取得的勝利成果，深致誠摯的慰勉和最高的敬禮。

親愛的同志們：你們所代表的是中華民族千萬年涵泳而成的浩然正氣，所反映的是總理創黨建國以來無數仁人志士的頭顱鮮血凝鑄而成的革命國魂！在這姑息逆流氾濫於世界的時候，你們所激發的革命火花，已經成了照耀這個世紀的偉大火炬。中央和全黨同志，都以你們的成就為榮。

親愛的同志們：你們是全黨的先鋒，全黨是你們的後盾，我們分別在敵前敵後，共同朝向反攻復國的目標邁進，今後黨要不斷調集精英才俊，補充你們的戰鬥行列，並在敵前不斷發動對共匪的政治、軍事、經濟作戰，來策應你們的革命行動。我們堅信，敵前敵後的分進合擊，一定能制匪死命，完成光復大陸，解救同胞的光榮使命。

親愛的同志們：三中全會已經遵照全黨全民的公意，擁戴偉大領袖蔣總裁為中華民國第五屆總統候選人，全國同胞莫不因反攻復國的偉大事業領導得人，而歡欣鼓舞，我們深深期望，我全體敵後同志，今後在總裁的感召下，更勇敢、更堅決地去完成偉大的革命任務！

（三）慰問海外僑胞電文：

親愛的海外僑胞們：過去一年來國際局勢急劇演變，我海外僑胞，能一本光榮傳統，堅定信心，與國內同胞併肩攜手，擁戴最高領袖 蔣總統之英明領導，支持祖國政府明智果敢之決策，一致奮起，發為更熱烈、更壯闊之討毛

中華民國六十一年 三月十日

中華民國六十一年 三月十日

七六〇

救國行動，使毛賊無從逞其陰謀，予國際姑息份子以無情的打擊。現在本黨第十屆三中全會於本年三月六日舉行於復興基地的台灣，研討革新自強的大計，並釐訂完成復國建國的因應措施。全會同志，遙念我海外僑胞處境多艱，不勝關切；對海外僑胞英勇的反共愛國行動，與昂揚的革命精神，尤表無限敬佩。用特電致關切與慰問之忱，並祝勝利成功！

（慰問國軍將士電文）

國防部轉國軍全體將士勛鑒：

共匪禍國，神州沉淪，生靈塗炭，倒懸待解，萬方翹首，望救情殷，幸賴我國軍英勇將士，臥薪嘗胆，明恥教戰，沐雨櫛風，戍守海疆，保國衛民，勲勞同欽，值茲舉國致力反攻復國之際，國際局勢風雲變幻之秋，尤望我忠勇將士，人人恪遵總統莊敬自強、團結奮鬥之訓示，益勵革命軍人忠貞勇毅、救國救民之心志，互相期勉，互爲惕勵，早日誓師揮戈，消滅赤匪，重光禹甸，拯救大陸同胞，再造大漢河山，完成國民革命歷史使命。謹電致敬，並祝勝利！

中國國民黨十屆三中全會擁戴 蔣總裁競選連任第五任總統，並通過嚴家淦同志為副總統候選人。

中國國民黨十屆三中全會，本日選舉中華民國第五任總統國民黨候選人。全體中央委員一致擁戴蔣總裁競選連任。

三中全會本日上午舉行第七次大會，由李治民擔任主席。大會主席團在會中提出報告：第十屆中央評議委員第四次會議，建議中央委員會第三次全體會議推舉總裁爲第五任總統本黨候選人，並請其提名副總統本黨候選人。全體中央委員對中央評議委員以上建議，曾熱烈鼓掌，表示接受。

大會主席隨即宣布，根據「中華民國第五任總統、副總統本黨候選人提名選舉辦法」，以無記名單

記法方式進行選舉。謝東閔委員提議，主張總統候選人選舉採起立方式，獲得全會通過。

第十屆中央委員共計九十九人，當時在場中央委員有九十八人，一人缺席，由候補中央委員陳勉修遞補，參加選舉。大會同時推選田炯錦、李壽雍、柯俊智、連震東等四位中央評議委員爲監選人。

全會接受中央評議委員第四次會議的建議，九十九位中央委員一致起立，並以熱烈掌聲，竭誠擁戴蔣總裁爲第五任總統候選人。

全體出席人員並高呼「蔣總裁萬歲！」掌聲歷久不絕。

在熱烈的歡呼和掌聲中，主席宣布：中國國民黨十屆三中全會，正式決定推舉蔣總裁爲中華民國第五任總統國民黨候選人。全場再度響起如雷掌聲。

大會通過的決議文全文如下：

「依據中華民國憲法規定，國民大會第五次會議在中央政府所在地台北集會，並將依法選舉第五任總統及副總統。本黨中央委員會盱衡當前局勢，體察全民願望，於舉行全體會議時，敬謹提名總統副總統本黨候選人，宣告於海內外。

際茲國際風雲詭譎，世界危機集中於亞洲，亞洲禍福與世界和平，所繫於我三民主義國民革命者至大且鉅。本黨 蔣總裁繼承 國父志業，領導國民革命，實施民主憲政，建立法治宏規，五十年來，對外抵抗侵略，對內戡除暴亂，允爲今日自由亞洲與自由世界正義和平的砥柱。

全會深知時至今日，不僅我中華民國需要 蔣總統繼續擔當國家的領導重任，且亦爲亞洲與世界反對共產侵略，愛好自由的國家與人民之所共同期待。

本於全民意志與客觀情勢之體察，全會爰經一致推選本黨 總裁蔣中正先生爲中華民國第五任總統本黨候選人，並推選由總統候選人提名之嚴家淦先生爲副總統本黨候選人，以應國內外各方殷切之期望。

世變雖亟，而曙光在望，本黨全體同志誓在總裁領導之下，與海內外仁人志士並肩攜手，共同奮鬥，以竟反共討毛復國建國之全功。謹此決議。」

接着，大會推派谷正綱、林挺生、劉季洪三位代表，向總裁報告選舉結果，並請總裁俯順輿情，接受大會決議。

谷正綱等三位代表旋即赴總統官邸，向總裁報告選舉結果，於上午十一時五十分返回中山樓會場。並由谷正綱向大會報告，總裁已欣然接受全會的推舉。

他說：他們三人曾向總裁報告三中全会全體中央委員一致推舉總裁為中華民國第五任總統國民黨候選人。同時，海內外同胞、敵後同志，均紛紛來電，恭請總裁競選連任。中央評議委員第四次會議也一致建議三中全会推舉總裁為第五任總統候選人。他們代表全會向總裁道賀，同時恭請總裁接受大會決議，繼續領導全國軍民同胞，突破當前困難，完成光復大陸的最高使命。

總裁表示，他本年事已高，但在艱難的局勢下，爲了報效國家，他接受全會的推舉。

谷正綱說：總裁接受了全會的決議，同時也期望全黨同志團結奮鬥，完成反攻復國使命。

他並說：總裁欣然接受全會提名爲中華民國第五任總統國民黨候選人，象徵着我們的黨、國家以及反攻復國的前途光明成功。

嚴家淦先生被提名爲中華民國第五屆副總統國民黨候選人後表示：他一方面覺得非常榮幸，一方面感到惶悚，不過他相信，在總裁德望和智慧的領導之下，全黨同志和全國人民團結一致，必能爲國家民族的前途，開創新機運和新局面。

嚴家淦在三中全会第八次大會中，由中華民國第五屆總統國民黨候選人蔣總裁提名爲副總統國民黨



候選人，並經過中央委員會一致通過。

嚴家淦說：他覺得榮幸的是能追隨總裁參加第五屆副總統競選，如果當選，他將在這個非常時期，有一個貢獻國家的機會。

他說：使他感到惶悚的，是他感到自己才學有限，在當前環境中也許需要更有才學的人來擔當此一重任，所以他深怕有負國人的期望。不過幸有總裁的德望與智慧，他一定追隨在總裁領導之下，努力奮鬥。

嚴家淦表示：我們目前雖有困難，但必定可以克服，我們必須以最大的勇氣，最大的努力和最大的決心，開創國家的新機運和新局面，在總裁領導之下，我們有信心必能完成復國建國的大業。（註五）

### 中國國民黨第十屆三中全会圓滿閉幕，蔣總裁主持典禮並致訓詞。

中國國民黨十屆三中全会，本日下午舉行第八次大會，由林挺生主持，改選中央常務委員。

選舉結果，當選的廿一位中央常務委員是：蔣經國、嚴家淦、黃少谷、倪文亞、謝東閔、谷正綱、黃杰、陳大慶、張其昀、袁守謙、賴名湯、林挺生、蔣彥士、鄭彥棻、郭驥、徐慶鐘、李國鼎、郭澄、孫運璿、王任遠、周至柔。

新當選的三位中常委是：賴名湯、徐慶鐘、王任遠。

三中全會是依照黨章第廿五條的規定，改選中央常務委員，由九十九位中央委員投票圈選。（註六）改選完畢，十屆三中全会暨中央評議委員第四次會議，隨即於下午五時三十分，在陽明山中山樓中華文化堂舉行閉幕典禮，蔣總裁親臨主持並致訓詞。蔣總裁訓詞全文如下：

「今天我們三中全会圓滿閉幕。

這次三中全会和評議委員第四次會議，針對國際變局的危疑與衝擊，根據海內海外、黨內黨外的建議與要求，

中華民國六十一年 三月十日

中華民國六十一年 三月十日

七六四

策定了黨務、政治、外交、經濟、文化……一連串協力統合的對策，這就是現階段底革命總體戰的方針準則，也就是我們『對一切艱難險阻之突破，擁有高度的無比的自信』的根據。

但是『說一丈，不如行一尺』、『知之深，不如行之著』。我們期望全國同胞一齊來實踐貫徹，就要全黨一百多萬同志一齊來率先力行；

要全黨同志能率先力行，就要黨的中央——中央委員和中央各個領導組織——帶頭來工作，帶頭來貢獻，帶頭來犧牲。

這次三中全會，又勉強徵召中正作爲第五任總統的候選人。中正以身許黨，以身許國，乃國人黨員之久所共知共鑒，當此國家民族危疑震撼，而大陸同胞忍死待救之時，中正自尤不容自外於國難，亦更不容自外於責任。

但是我也要回過頭來徵召我們一百多萬黨的同志——

對羣衆而言：

要每一同志，都成爲在羣衆中的革命的酵素；成爲羣衆與政府之間的接合劑

對敵人而言：

每一同志也都要成爲力足以獨立發起攻擊的戰鬥員，並成爲十萬個以上強勁的戰鬥體！

這樣我就必能領導我們的黨，來完成復國建國的第三期的革命任務！

眼前的國際局勢，在激烈的變化，我以為變總是好的。因爲只有變——不論是敵、友之間的『變數』，抑或是我們創造時勢的『變數』——只要把握住了這種『變數』，就能推動革命的浪潮前進。

我也以爲冒險才能成功。因爲革命原就是冒險的，只有冒險才能打開一條勝利成功的道路，因循等待所埋藏的，必定是『倚賴』、『屈辱』和『畏縮』、『失敗』的因子。

長期以來，大家苦撐苦鬥的目的，決不只是單單爲着基地的自由，單單爲着基地的生存，單單爲着基地的建設，而其目的，乃在大陸國土的全部光復，億萬同胞的一齊得救。所以凡是只以基地的安全，甚至只以自己個人的安全來衡量禍福得失的心理，都不是革命者所應有的心理。

國史

Academia Historica

事實是——

我們有着光明正大的法統；

革命的開國的法統；

民主的憲政的法統；

我們有着悠久博厚的道統；

上承五千年歷史文化的道統；

以及主導時代的三民主義的道統；

這個法統，就是我們海內海外、黨內黨外、億萬人生存希望之所寄託；

這個道統，亦就是人類追求自由、平等、博愛、信義，尤其是人性之終必復甦，皆唯中華民國為其所瞻之所由

來。

實在這乃是我們民族精神力量的總體現。而亦就是我們反攻必勝信心的根源，我們復國必成決心的根源。

雖然，今後將有無數的考驗——並將有比以往幾次考驗、更為嚴重的考驗，在等待着我們，但是我確信本黨同志，確信中華民族，不止是經得起任何考驗，更必能從考驗之中發現自己的潛力是如此之偉大，國家的前途是如此之光輝。

總之，大家必須在全會閉幕的同時，立即展開全黨同志革新的、和革命的大行動，這就是我們又一革命戰鬥階段的開始。

最後，慶祝大會圓滿成功，全黨同志健康勝利。」

全會結束後，蔣總裁在中山樓大餐廳，設晚宴款待三中全會與中央評議委員第四次會議全體出席人員，對他們在過去五天的辛勞，表示慰勉。

蔣總裁與夫人，於六時三十分，在一千多人熱烈掌聲中步入大廳，與大家共進晚餐。蔣總裁曾舉杯慰勉大家的辛勞；大家也舉杯恭祝總裁與夫人健康。蔣總裁對大家在困難的環境中，共同努力，犧牲奮

中華民國六十一年 三月十日

七六五



門，表示欣慰。蔣總裁以「多難興邦」勉勵大家，並囑勉大家精誠團結，克服困難，必定能完成反共復國的神聖任務。蔣總裁與夫人在全廳熱烈的掌聲與「總裁萬歲」聲中，面帶慈祥，歡愉的微笑，於七時步出餐廳。

附錄：

一、陳祖華撰：執政黨三中全會的成就（註七）

中國國民黨為適應新的革命情勢而召開的第十屆中央委員會第三次全體會議及第十屆中央評議委員會第四次會議，已於昨天下午圓滿閉幕。這是一次極為成功的會議，對於國家未來的前途，具有決定性的影響。

提名 蔣公競選連任

三中全會召開的時機，一為在國際情勢急劇變化的時候，集合全黨的智慧，研討今後努力的方向，為國家開創新機運；一為配合國民大會第五次會議的召開，循政黨政治的常軌，推選中國國民黨總統、副總統候選人，並交付黨籍國大代表以政治任務。在五天的會議中，參加全會的人員，的確已貢獻了心力才智，達成了預期的目標。

近半年來，海內外中國人有感於國家多難，紛紛表示了擁護 總統蔣公繼續競選連任中華民國第五任總統的赤誠，擁戴連任的函電，如雪片飛來，因此，恭請 蔣總統繼續連任，乃是全中國人民的公意，三中全會這次推選蔣總裁為第五任總統中國國民黨候選人，就是順應輿情的具體表現。

至於副總統候選人，依照三中全會所通過的中華民國第五任總統、副總統國民黨候選人提名選舉辦法的規定，是由總統候選人提名，蔣總統提名現任副總統嚴家淦為副總統候選人，獲得全體中央委員的一致擁護。

副總統候選人嚴靜波先生，過去六年來輔佐元首，處理政務，其成績是有目共睹的，而近幾年來我們在經濟發展上所獲得的輝煌成就，靜波先生以副總統兼攝內閣，更有莫大貢獻。因此，蔣總統提名他繼續擔任副總統，參加全會的人員均深慶得人，並且相信他必能獲得國大代表的支持，而順利競選成功。依據中國國民黨中央委員會組織條例的規定，中央委員會委員互選常務委員十五至廿一人，組織常務委員會，在全會閉幕期間執行職務，對中央委

員會負責。因此，這次全會的另一任務為改選中央常務委員。

#### 中常委的順利選出

根據常委選舉結果，現有廿一位中常委中，獲得連任者有十八位，新當選者三位，其變動幅度雖然不大，但是就名單分析，這廿一位中常委在學識能力及道德方面都是大家同感欽敬的人物，在國家遭遇困難的今天，他們今後所負的責任更為重大。

在討論議案方面，這次全會所通過的議案，諸如中央常務委員會所提出的「針對當前國際情勢展始總體外交工作要點」、「修正中央委員會組織條例」，以及全會第一議案審查組根據民意反映，出列席人員所提意見及中央常會研究結論所提出的「對國民大會代表同志政治任務之提示」，都是極為重要的議案，尤其對國大代表政治任務之提示，是國民大會五次會議修訂動員戡亂時期臨時條款，加強對總統授權，並充實中央民意機構的基礎，自然特別重要。

#### 提示國大政治任務

就全會所通過的對國大代表政治任務之提示來看，其基本精神有四：

一、憲法上有關中央民意代表產生的條文，即廿六、六十四、九十一條等應予凍結，這是因為民國五十八年十二月政府在自由地區辦理中央公職人員之增選補選，係以人口增加或因故出缺為要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，因此選出的國大代表、立法委員、監察委員合共只有廿八人，難以符合各方之期望。這次既然要充實中央民意機構，則在人數方面就應大幅度增加，如不凍結憲法有關條文，就不能達到此項目標，所以，凍結憲法有關條文，乃是達成讓更多人參與中央政治的必要手段。

二、基本上說，未來的中央民意代表選舉，不是增選，也不是補選，而是增加名額。因此，臨時條款修訂要旨之第二項乃規定：「自由地區為我復興基地。為擴大人民之政治參與，應增加自由地區中央民意代表名額，由總統定期辦理選舉，對於光復地區亦應同樣辦理。」這乃是擴大政治基礎，鞏固中央政權的做法。

三、我國旅居海外華僑有一千八百萬人，他們絕大多數愛好自由嚮往民主，傾向於自由祖國，自應讓他們有參



預中央政治的機會，但是海外地區的環境特殊，辦理選舉有其事實上的困難，所以訂定遴選辦法。不過，此項遴選，僅限於立法委員及監察委員，而不包括國大代表，這是因為國大代表的主要任務為選舉總統，由總統遴選的國大代表來選舉總統，是不太恰當的。

四、規定新增加名額後選出的中央民意代表與依法行使職權的中央民意代表，同為次屆，於其憲法規定之任期屆滿時，凡能辦理選舉地區，均予改選。如此一來，則中央民意機構為有源之水，生生不息，永保活力。

當然，政治任務提示所指出的原則，不一定能夠滿足所有人的願望，但是在國家當前的處境下，這是一個兼顧了輿情與法理的方案，故能獲得全會的支持。

全會這次對於五院，黨務工作，大陸工作，海外工作，軍事、外交等所作的決議文，規定都很具體。這將是今後各部門的努力的指標。

#### 衝破險阻開創新機

蔣總裁在這次全會開幕典禮中曾經勉一百多萬黨員同志「必須從大創痛中啓發其大覺悟，體現其大担当大節槩。人人以革命的情感，扶持顛危，以革命的道義，砥礪志節，就能以主觀的、潛在的優勢，扭轉一切外在的、虛矯的劣勢。」他在閉幕典禮中致訓時也說：「『說一丈，不如行一尺』，『知之深，不如行之著』。我們期望全國同胞一齊來實踐貫徹，就要一百多萬同志一齊來率先力行；要全黨同志能率先力行，就要黨的中央——中央委員和中央各個領導組織——帶頭來工作，帶頭來貢獻，帶頭來犧牲。」因此，三中全會之後，全國上下必能以更奮發的精神，去衝破險阻，為國家民族開創新機。

### 蔣總統競選連任第五任總統，各方擁護。

擁戴蔣總統的臺灣省千萬同胞，本日欣聞蔣總統為中國國民黨三中全會推選為中華民國第五任總統國民黨候選人，皆感到萬分振奮。他們深信國民大會一定會俯順輿情，選舉總統連任，繼續領導國人完成反共討毛，復國建國的偉大任務。

從臺灣光復以來，一直受蔣總統澤惠的臺灣同胞，對蔣總統廿多年來領導國人建設臺灣的豐功偉績，均表示由衷的感激。他們認為在此國際姑息逆流高漲聲中，蔣總統接受國民黨提名競選連任，正表現總統是一位負責的偉大政治家，深信這位在驚濤駭浪中的偉大舵手，必能開拓反共復國的新機運。臺灣同胞保證在蔣總統英明領導下，堅貞一志，團結奮鬥。

臺北市議會議長林挺生、副議長張建邦與全體議員，於獲悉中國國民黨三中全會決議提名總統蔣公為第五任總統候選人後，立即發表聲明，表示擁護。聲明全文如下：

「總統蔣公，天縱英明，承先啟後，領導羣倫，反共治亂，巨擘擎天，遏止赤禍，舉世咸欽，頃復欣悉中國國民黨三中全會推選蔣公為我國第五任總統候選人，佳訊傳來，全民稱頌，四海歸心。本會全體議員同仁謹代表臺北一百八十萬市民，竭誠擁護，永矢忠貞。威信國民大會全體代表必能反映民意，一致恭選 總統蔣公連任，以期早日揮師，討伐毛匪，光復神州，底定中興。」

中國青年黨在臺主席余家菊和陳啟天，本日發表聲明，對中國國民黨三中全會決議提名總統蔣公為第五任總統候選人，表示竭誠擁護。

聲明中說：「總統蔣公英明睿智，數十年來領導羣倫，興滅繼絕，功在國家，全國擁戴，值茲國家處境艱辛之際，海內外同胞，一致籲請，推舉總統蔣公繼續領導，開創新機，反攻復國，中國國民黨三中全會順應輿情，推舉蔣公為第五任總統候選人，敬聆佳音，全民稱頌，我國民大會代表必能一致恭選蔣公連任，鞏固領導中心，早日光復大陸。」

中國民主社會黨主席團，獲悉中國國民黨三中全會推請蔣總統為第五任總統候選人後，深慶得人，致電敬祝成功。

民社黨主席團決定，這次國民大會，該黨不提名競選總統及副總統，並通知民社黨籍全體國大代表

中華民國六十一年 三月十日

中華民國六十一年 三月十日

七七〇

，一致投票選舉蔣總統連任，繼續領導全國軍民完成反攻復國大業。（註八）

### 海內外同胞促請國民大會選舉蔣總統連任第五任總統。

國民大會祕書處，自本月五日到本日為止，又收到來自海內外的大批簽名冊和電文，請轉達全體國民大會代表，依照全民公意，選舉總統蔣公，振華夏之聲威，登斯民於衽席，重光國土，復興中華。

在這大批的簽名冊和電文中，學校方面，有東方工專、黎明工專、屏東師專、臺東師專、廣州大學留港同學會等。

海外及婦女方面，有加拿大溫尼辟中華會館、宏都拉斯華僑總會、旅韓全體華僑協會、緬甸八莫華僑聯誼會、旅墨華僑總會、美京中華會館、香港蔡李佛始祖陳享公紀念總會、緬甸密支那雲南同鄉會、洪門誠社密支那總社、旅高棉僑民黃化龍等廿六人、宏都拉斯華僑總會、中國國民黨駐宏都拉斯直屬支部、華僑婦女會、華僑學校、宏都拉斯反毛救國會、中華文化復興運動推行委員會宏都拉斯分會、國立臺灣大學華僑同學會及國立臺灣大學港澳同學會等。以及臺北縣、花蓮縣的三個鄉鎮婦女會、中華民國女醫師協會等。

農民及同鄉會方面，有臺南縣農會、高雄、臺中、雲林各縣的鄉農會、新竹縣吳姓宗親會、臺北市興寧同鄉會、臺北市沈氏宗親會等。

其他團體方面，有中國公共關係協會、中國市政學會、臺灣省牙醫師公會、鹽業公會全國聯合會、臺北市汽車客運同業公會、西服同業公會、臺北市廣告同業公會、屏東縣米穀同業公會、臺北市醫師公會、臺北市證券商公會、台北市國術會、中國工業安全衛生協會、臺灣省藥品調製同業聯合會等。臺北市體育會、世界中山同鄉總會及台北市中山同鄉會、李榮華技術團、中國歌舞技術團、環球少女藝術團、藝峯特技團、瑛瑛特技團，及古中國特技團等六個團體，以及中國民主社會黨旅香港中央執監委員暨

幹部同仁陳遠、張超、張煜勳、彭金等一百四十餘人的聯名電文。（註九）

### 交通部核定南北高速公路內湖至隆基段路線。

南北高速公路內湖至基隆段路線，已經交通部核定。

該段高速公路路線，大致沿現有麥克阿瑟公路，並拓寬為四線道，只在汐止樟樹里及五堵保安里兩處，由於原路基不穩及曲線半徑過小，予以局部改線。

該段路線，自內湖起，經南港、汐止、五堵、六堵、七堵，至八堵為止，全長約十五公里，將為行車速率每小時一百公里的高速公路。

該段高速公路至八堵交流道止，將分三條路線與基隆市區及港區連絡。

第一、右側興建一條連絡線，由八堵交流道接通至八堵火車站旁邊，然後經現有北基舊公路，至基隆市的南樂路。

第二、自八堵交流道連接麥克阿瑟公路中興隧道，經第廿九號橋樑及基隆市孝二路，啣接基隆港務局所興建的高架道路。

第三、左側沿麥金公路，連接基隆市政府計劃中的安樂新路而進入市區。

內湖至基隆段高速公路工程，需五億六千四百多萬元，日本海外協力基金會將貸款美金一千四百五十萬配合興建。（註十）

### 美國與毛共決定在巴黎談判旅行貿易細節。

美國白宮新聞祕書齊格勒本日稱，美國已決定由其駐法國大使華森與毛共駐法「大使」黃鎮，討論美國與毛共之間旅行交換與貿易手續的細節。美國國務院新聞發言人布瑞說，華森與黃鎮會談的日期未

中華民國六十一年 三月十日

七七二

定，「也沒有任何預測的時間範圍」。(註十一)

毛共進入世界氣象組織，對我今後氣象發展與作業並無影響。

來自日內瓦的外電報導，世界氣象組織已決定排我納匪。中央氣象局到本日為止尚未接獲世界氣象組織正式通知，但是氣象局已有萬全的應變措施。

中央氣象局局長劉大年說，即使我國脫離世界氣象組織，對於今後的氣象發展及氣象作業毫無影響。

劉局長表示，我國過去的氣象發展，從未依賴世界氣象組織，相反的，還盡到了應盡的義務。

他說，世界氣象組織僅給予我國人員訓練和少數的氣象觀測儀器，我國一旦退出該組織，同樣的可將節省的機會，移到這方面善加利用。

世界氣象組織是附屬聯合國的一個機構，有一百二十三個國家加入。各國都設有常任代表。我國的常任代表是劉大年局長。

世界氣象組織只是一個科學性質的機構，設若仍不免受政治因素影響，毋寧是該組織的悲哀了。

中央氣象局的應變措施之一，是將來萬一我國退出世界氣象組織，照樣本諸支持該組織精神的初衷，繼續提供氣象情報資料的義務。

我國很早就參予國際氣象組織其事，但到民國四十年間才正式加入世界氣象組織。在這二十年之間，世界氣象組織經常發給獎助學金，並派氣象人員往美國及澳洲等地接受訓練。

其次自五十五年起，世界氣象組織在「防颱防洪示範計劃」下，在我國設置兩座氣象雷達站和六架自動雨量計，並且派氣象、水利專家來訓練使用和維護器材的人員。

至去年十二月，這個示範計劃全部完成，已將全套設備移交中央氣象局及水利局管理執行。

世界氣象組織對我國提供的協助僅此而已；而我國每年應繳的會費達十餘萬元美金，居第五高位。



由於我國從今年元月十九日即納入全球氣象情報交換系統，可以接收完整的氣象資料，所以天氣預報和氣象作業，與我國是否退出世界氣象組織，不發生牽連。

目前全球有三個氣象中心，分別設在莫斯科、華盛頓和澳洲的墨爾本，利用衛星通信。在全球氣象通信網絡上，必須經過日本東京，因此東京成為亞洲區域氣象中心，接收全球各地的氣象資料。

中央氣象局為配合世界氣象組織，實施世界氣象觀察計劃全球通信系統亞洲通信網的需求，近年來銳意革新各項設備，待衛星電路系統完成後與日本氣象廳協議，建立台北「國家氣象中心」和東京「亞洲區域氣象中心」間的「點間通信」。

這項點間通信於元月十九日正式作業，直接接收東京供應的廣大地區各種氣象資料，增進天氣預報及颱風警報的效率。

我國氣象情報交換已納入正軌，退出世界氣象組織的「損失」僅止於人員訓練和儀器供應而已。

交通部擬就的氣象長程發展八年計劃，對此早有妥善安排。這項發展計劃分為兩期，現已著手實施。內容大致如下：

關於天氣、颱風預報方面，第一期：建立最新技術規範，並加強在職訓練，提高技術水準；發展颱風路線與台灣各地颱風雨量預測的模式，發展水文氣象。

第二期：發展數值天氣預報，增置電腦設備，發展長期預報，由天氣概況分析到趨勢預報，發展定量降水預報。

在設備方面，第一期：健全高空探測網；設立氣象衛星接收站；發展農業氣象；建立北部氣象雷達站。第二期：建立自動測報氣象站；更新觀測儀器。

關於氣象通信，第一期是建立氣象雷達微波電路；建立氣象傳真網；加強氣象廣播；第二期：建立全島TTY氣象通訊；換裝通訊設備。

待八年發展計劃完成後，我國的氣象作業將可達到「觀測自動化、預報電腦化」的目標。

中華民國六十一年 三月十一日

七七四

本月二十三日是氣象節，中央氣象局準備像往年一樣盛大慶祝。劉大年局長說：「我國加入或退出世界氣象組織，只是一個形式；至於氣象研究發展，全得靠我們自己。」（註十二）

註一：民國六十一年三月十一日「中國時報」第二版。

註二：民國六十一年三月十一日「中央日報」第三版。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：民國六十一年三月十一日「中央日報」第一、三版。

註六：民國六十一年三月十一日「中央日報」第一版。

註七：民國六十一年三月十一日「聯合報」第二版。

註八：同註二。

註九：民國六十一年三月八日、十日、十一日「中央日報」第三版。

註十：同註九。

註十一：民國六十一年三月十二日「中國時報」第四版。

註十二：民國六十一年三月十日「聯合報」第三版。

## 十一日 國民大會秘書處將總統候選人提名書，分送國大代表進行連署。

國大祕書處，本日將中華民國第五任總統候選人連署提名書，分送各代表產生單位的年長代表，轉請各代表依法提名或連署。

水紅色虎皮宣紙，摺頁式的總統候選人連署提名書，第一頁上面寫着：「茲依據總統、副總統選舉罷免法第四條第一項第一款之規定，連署提名某某先生為中華民國第五任總統候選人」，以下是連署提名簽名蓋章。

依照規定，國民大會代表一百人以上，可於大會決定的期限內，連署提出總統候選人，但每一代表僅得提名或連署一次。

國民大會祕書處于分送總統候選人連署提名書的同時，並函請各單位年長代表轉致各代表，在依法提名或連署後，于十六日前交祕書處彙送主席團複核公告。

副總統候選人連署提名書，定于十二日送出。

總統選舉大會，法定日期是本（三）月廿一日，副總統選舉大會，則定于本月廿二日舉行。（註一）。

## 內政部研討修訂平均地權條例。

內政部長徐慶鐘，本日列席立法院內政委員會報告施政表示：全面實施平均地權之工作重點，在修正平均地權條例，為期該條例之研修臻於完善周密起見，內政部會同財政部及有關部門，已組成「中華民國土地利用暨土地賦稅考察團」前往日本、泰國、新嘉坡、香港等地考察歸來，現正依據考察結果，通盤研究檢討修訂該條例。

徐部長在報告中指出：內政部的的主要工作，重在政策之研擬，有關法令的制訂，實際業務，則由各級地方政府執行，經常工作在於協調督導。

在內政部首管的政務方面，今後的革新目標如下：

一、土地政策之革新問題：（一）耕者有其田政策之時代的變遷：隨着時代的變遷，僅靠勞力利用土地，顯已不能充份符合經濟的發展，所以今後的農業農地政策，必須着重土地利用的變更，鼓勵農業經營之工業化，政府將提供新觀念的灌輸，和必需資金的供應，這將是農業經營的改變，土地則仍為耕者所有，並無礙政策的本質。（二）都市平均地權觀念的檢討：全面實施平均地權將依計劃於十七個月後完成，但在修訂實施平均地權條例過程中，為解決遏止地價暴漲和市民住的問題，將就這次地政考察團赴東南亞各國考察的借鏡，作修訂都市平均地權條例的參考，特

別注意土地稅問題，以便利住宅政策的推行，和都市土地的適當利用。

二、公害的防止問題：工業方面的廢水、廢氣、工廠車輛之噪音等環境污染，地下水和地盤下沉，對都市建設及工業發展有密切關連，今後必需配合衛生、經濟部門，將公害問題，合力解決。

三、國土綜合開發計劃推動問題：若干年來，在土地使用方面，缺乏一套整體的規劃，該部爲此曾本於職責研究臺灣地區綜合開發計劃問題，從整體的經濟、社會、文化、歷史、地理，研訂一套長遠的具體的計劃，以爲改善國民所得之增加與分配的基礎，此計劃經推動後，現正由經合會積極策劃中。

四、推行全面性的社會福利問題：爲推行全面性社會福利，上張舉辦全民健康保險，全面興建國民住宅，以及普及兒童福利政策，本部爲強固內政設施，建立美好社會，必將爲此作最大的努力。

#### 五、內務行政機能化的建立：

(一)中央內務行政體系：今後內政業務，必須機能化，尤須樹立強有力的中央內務行政體系包括人力發展系統；土地開發利用系統；社會福利系統；地方自治系統；維護治安系統；

(二)重新劃分財政收支，增進地方自治功能。目前我們所實施的地方行政，就財政方面講，深感各級政府稅源不足，財力薄弱，致無法達成自治任務，今天我們需要團結，需要建立各級有能的政府，去發揮民主自治功能，所以應該從自治財政上，加以研究改進。

立法委員劉贊周、楊寶琳、蔣公亮等均在會中分就解決空氣污染，水質污染之公害問題，加強基隆八堵礦工醫院醫護設施，修正礦工法明定工資，里民大會不切實際，以及職業訓練基金之施行，人口分布與質量問題提出質詢，由徐部長分別答覆。（註二）

### 國民大會代表組團分別訪問三軍。

國民大會第五次會議代表組成的國軍致敬團，本日上午分別到國防部和陸、海、空、聯勤、警備各總部，代表海內外同胞，表達對國軍崇高的敬意。國防部長黃杰，曾在三軍軍官俱樂部以茶點招待國

民大會代表致敬團全體團員，副參謀總長鄭爲元上將也曾代表賴名湯總長，在國防部以茶會歡迎致敬團全體團員。

黃杰部長在茶會中指出，國軍部隊自遵奉總統指示，實施行政三聯制，並進行無缺點計劃之後，不斷革新進步，無論行政效率或戰力方面，都有很大的成效。黃杰說，目前國軍官兵鞏固復興基地，就是爲了遵奉全民的意志，早日完成反攻復國，重建三民主義新中國的神聖使命。

致敬團總團長陳倬在茶會中致詞，曾代表海內外同胞表達對國軍將士的崇高敬意，並希望早日完成反攻準備，在總統領導下，光復大陸，拯救同胞。他讚揚國軍廿年來的進步，並以「莊敬自強」銀牌致送黃部長。

國民大會代表致敬團，是分三組同時出發，第一組由總團長陳倬、副總團長張希文領隊，到國防部和警備總部；第二組由團長柯建安領隊，到陸軍、空軍兩總部；第三組由團長逢化文領隊，到聯勤、海軍兩總部，分別向各總司令致敬。陸軍總司令于豪章、空軍總司令陳衣凡、海軍總司令宋長志、聯勤總司令劉廣凱、警備總司令尹俊，都分別以茶會歡迎致敬團。

三組國軍致敬團分訪各總部後，又在國英雄館集合，一同到三軍總醫院，慰問國軍傷患官兵。下午，致敬團又到國軍先烈子弟教養院，致送慰問金。

國民大會第五次會議代表馬祖前線勞軍團，完成各項勞軍活動後，已於本日上午回到臺北。這個勞軍團由團長周士傑領隊，是於十日上午到達屹立在閩江口外的馬祖列島，受到前線官兵的熱烈歡迎，隨即以一天的時間，展開各項勞軍活動。

代表們對馬祖前線士氣如虹，人民安居樂業，以及在戰鬥中建設的進步實況，都獲得了深刻印象，特別代表海內外同胞對前線將士殷致敬佩之意。



中華民國六十一年 三月十一日

七七八

國民大會第五次會議代表組成的金門勞軍團與澎湖勞軍團，係分別由顧毓琇與劉雨民擔任團長，定十二日出發，展開勞軍活動。（註三）

## 旅美電子計算機專家高仲芹製成中文脈波電子計算程式。

高仲芹係在美國協助一家學術機構，進行中英文翻譯機器的研究。經過近三十年的研究實驗，他建立一個八千個中文字的鍵盤，以部首筆劃爲序，利用磁波點的方法，使每個中文字碼，可在一個十六乘十六的確波點範圍顯示出來；此即高仲芹所研製完成的一套中文脈波程式，其整套中文電子化配件，已在美國加州柏克萊的工廠生產。高仲芹的研究過程及影響，本日經聯合報予以介紹。

附錄：呂一銘撰：中文電子化理想實現，高仲芹已製成一套中文脈波程式。（註四）

直接使用中文來操作電子計算機的理想，最近已獲實現，我國旅美著名電子計算機專家高仲芹日前回國帶來了此一令人興奮的消息，受到國內科學界人士的重視。

高仲芹在美期間，已完成一套中文脈波程式，解決了中文在電子計算機內貯存、記憶的難題，再把他過去研究發明的中文電報機、中文密碼機等方法，綜合運用，形成輸入、輸出部門的系統。

換句話說，這一套直接利用中文的系統，可與電子計算機打成一片，把中文資料送進去，出來的東西，也是中文。台灣大學電機工程研究所主任許照博士，以及該所從事中文資料處理電子化研究的專家江德曜博士，劉兆寧博士與馬志欽教授等，昨天指出，高仲芹最近研造成功的中文脈波程式，已使電子計算機中文化的速度加快許多。

他們認爲，裝配在電子計算機的中文輸入、輸出系統中，最困難的是如何輸入，及如何在電子計算機內作中文運算，目前高仲芹裝在電子計算機使用的中文脈波程式，已奠定了中文電子化的基礎。

高仲芹昨天表示，中文脈波程式，就是先建立一個中文鍵盤，利用中文電報機的方法，變成電子訊號的卡片，輸入電子計算機運算操作，輸出的電子訊號，便在一塊磁盤顯示出中文字幕。

他指出，這種中文鍵盤直接受電子計算機的控制，對運算操作幫助很大。

簡單說來，直接使用中文於電子計算機，最大的困擾是，中國文字的複雜，不像英文字母，祇有廿六個字，拼起來十分方便，對充滿符號的電子計算機，運算也比較容易。

高仲芹在此一方面研究了近卅年，經過不斷實驗，他建立了一個八千個中文字的鍵盤，以部首筆劃爲序，利用磁波點的方法，使每個中文字碼，可在一個十六乘十六的確波點範圍顯示出來。如同我們在運動場上常見的分數牌，是以一個個點連成一個字的形狀，而這種中文鍵盤變成電子訊號，經過輸出顯示的中文字碼，就是這個樣子。

高仲芹說，初步研製成功的中文脈波程式，現能發出十三個磁波點的訊號，將再從中文鍵盤方面努力，使電子計算機可容納更多的中文字碼。

高仲芹的整套中文電子化配件，完全符合電子計算機零與一的二元數字系統，在把中文變成電子訊號輸入後，一方面可在卡片上打孔，另一方面利用電子管控制磁波點，最後把中文字碼顯示出來。最近這套配件已在美國加州柏克萊的工廠生產，即將推廣應用。

這套中文電子配件，還需加以改進，使輸入、輸出的速度增快，同時設法訂立一個較大範圍的中文字碼標準，以達到理想。

根據台大電子計算機專家們的看法，中文電子化以日本與美國研究最多，但始終停留翻譯階段，高仲芹能巧妙應用中文脈波程式，使我們直接用中文來操作電子計算機，真不容明。

一般說來，中文電子化均以設立一套中文配件，附在電子計算機使用爲目標，而中文字碼本身結構複雜，又有音同字不同的情形，影響電子計算機操作的頻率，因此輸入部份多用打字、電報等方法，再者，電子計算機內部無法解決中文字碼的運算，祇有變成電子訊號才能操作。

所以，專家們覺得高仲芹綜合運用中文電報機及中文脈波程式方法，透過電子訊號，從輸入至輸出，看到的都是中文，實在方便很多。

台大專家們表示，最新的一種輸入、輸出中文方法，便是利用雷射光束，可在一平方吋中，貯存一萬個中文字碼，速度要比電子快，將使中文電子化更經濟便捷。

中華民國六十一年 三月十一日

中華民國六十一年 三月十二日

七八〇

他們強調，近年來電子計算機技術快速進展，使電子計算機的機器及附件製造，成本降低很多，未來直接使用中文操作電子計算機將愈來愈普遍。

高仲芹現正協助美國一家學術機構，進行中英文翻譯機器的研究，他說，目前完成的中文脈波程式在不斷改進後，相信有助於國內中文電子化的發展。

國內科學界人士重視中文電子化的理由，是認為這項工作，對我國邁向現代化貢獻很大，也將使我們的科學研究、經濟結構、教育、生產方式獲致重大改善，帶來經濟便捷的效果。

## 日本新任駐華大使宇山厚來華履任。

日本新任駐華大使宇山厚，本日下午二時廿分搭乘日航班機來華履任。宇山厚係接替前任駐華大使板垣修的遺缺。

宇山厚大使，日本島根縣人，現年五十九歲，東京大學法學系畢業後，即進入日本外務省服務，歷任政務局經濟課長，駐美國舊金山海外事務所所長，經濟局第一課長、參事，駐澳洲大使館參事，亞洲局參事，亞洲局賠償部主任，駐英國公使，駐伊朗及駐印度大使等職。（註五）

註一：民國六十一年三月十二日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月十二日「中央日報」第三版。

註三：同註一。

註四：民國六十一年三月十一日「聯合報」第三版。

註五：同註二。

## 十二日 國民大會代表連署修訂動員戡亂時期條款議案。

國民大會代表張知本、谷正綱、張羣等八百餘人連署的「修訂動員戡亂時期臨時條款第五項，以適

應動員戡亂需要案，本日正式提交國民大會祕書處，由主席團會議列入議程後，交付第一審查委員會審查。

上項提案為中國國民黨十屆三中全会對國民黨籍國大代表所交付的政治任務，主要內容包括兩點，即授權總統調整中央政府機關及組織，並充實中央民意機關。

按照憲法規定，臨時條款的修訂程序，與憲法之修訂程序相同，即由國民大會代表總額五分之一之提議，三分之二之出席，及出席代表四分之三之決議，始得修改。（註一）

附錄：張作錦撰：看臨時條款的修訂（註二）

中國國民黨三中全会對黨籍國大代表提示政治任務，為加強黨政運作，開創政治新局，着代表同志透過第五次會議，修訂動員戡亂時期臨時條款第五項，擴大對總統授權，以一調整中央政府機關及其組織，充實中央民意代表機構」。

執政黨對黨籍國大代表政治任務之提示，是經過專案小組反覆研究，並由常會和全會通過的。目標之遠大固不必言，就是文字也是千捶百煉，精密而嚴謹。就以「調整中央政府機關及其組織」這句話來說，就有兩點值得重視。

其一是明確指出「中央政府機關」，而不再加任何限制。根據現行臨時條款之規定，「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，換言之，除人事機構及行政機構外，其他機構不得調整。事實上，六年以來，除增設行政院人事行政局之外，其他機關均未調整。

政府本着憲政與法統的原則，雖在非常時期，中央政府仍維持完整的體制，其認真與執着，自為國人所共諒。但是這種體制，只能守常，不足應變，各方人士多認應適度調整，以增強其機動性。這次臨時條款修訂案，明訂「調整中央政府機關」，突破了「行政機構及人事機構」的狹窄格局，自屬一大進步。

所謂「中央政府機關」是一個學理上的名詞，在法律上還找不到根據。不過大家都公認，總統府、五院及其所屬部會署處局，都算是「中央政府機關」，將來總統認為有必要，都可調整。

「調整」一詞的涵義，應該包括三點：增設、裁減、合併。

「調整中央政府機關及其組織」這句話裏，「組織」二字也非常重要。現行臨時條款僅說「得調整中央政府之行政機構及人事機構」，而沒有「組織」這兩個字。

也許有人認為，如調整政府的「機關」，則必然包括機關之「組織」，這話如用於增設或裁減一個機關時也許合適，如不增不減只是調整其內部「組織」，則可能有不同的解釋。現在明訂「機關及其『組織』」，則今後中央政府機關的人員、編制等，都可依臨時條款之規定，視實際需要而相機調整。

臨時條款之修訂，除得調整中央政府機關組織外，另一要點是充實中央級民意機關，這也是國人所殷切關注之事。

執政黨所提出的方案，是融合各方面意見的產物，它使反對的人不再堅持，也就使贊成的人不能完全滿意。現在大家所要注意的，勿寧是如何藉這次充實的機會，來加強中央民意機構的功能。

其功能增加的幅度與加強，決定於兩點：其一、增加多少民意代表？其二、那些代表是什麼樣的人？後者說來還早，目前大家所關心的，是增選代表的人數問題。

國會三機構代表的選舉，是根據人口比例和單位而產生的，本有一定數額。這次臨時條款之修訂，將排除憲法第廿六條、第六十四條及第九十一條之限制，人數自將較五十八年僅增補選廿八人大為放寬。不過現在距選舉為時尚遠，辦法亦未訂出，人數自難確知。惟據瞭解，初步構想是國代增加五十人，立委增加一百人，監委增加廿五人。

國大代表現有一千三百六十人，增加五十人自不算多，不過國民大會六年開會一次，平常僅對憲政問題和光復大陸問題進行研究，增加人數多寡，對政治影響不太大。大家重視的，還是立監委增加的幅度。

立院現有立委四百廿八人，補充一百人，將近四分之一，雖然不能說太多，但在不能改選的情形下，與上次增補選僅增加九人已不能同日而語。瞭解立法情形的人士說，立院之充實，主要還在新人帶來的新精神、新氣象。這些人士說，一百位新立委，如果人人出席開會，大家認為審議法案，認真督促政府，若干老立委在這種氣氛激盪之下勢將有所影響。新人的朝氣，加上舊人的經驗，立院或將有一「新面貌」。



監察院現有委員六十六人，若增加廿五人，在三分之一以上，是三單位中比例最高的。中央民意代表中，以監委平均年齡最長，有這樣高比例的生力軍加入，其意義較立法院尤有過之。

不過臨時條款修正案剛剛提出，距離選舉至少還有半年以上，民意代表增加人數之多少，恐怕還要到時視情形而定。

這次臨時條款之修訂，主要是修訂第五項。上次，第四次國民大會，就是增訂的第五項。如果細讀這次修訂案文，就不難發覺，和上次增訂原草案文字，大體彷彿，不過上次草案提出後，各方意見甚多，作了「面目全非」的修正。

上次國民大會，張知本代表等人提案增訂臨時條款，原案中說：「……對於中央政府機關之增減，調整、編制與職權，及依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或任期屆滿，而現能增選或改選之地區及光復地區能舉行選舉時，均得制訂辦法實施之」。但因當時若干人對此案頗感疑慮，經過協調折衝，短小了授權範圍，而修正為「……得調整中央政府之行政機構及人事機構，並對於選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之。」

修正案與原案有三點不同：

一、將「中央政府」限制為行政機構及人事機構。

二、刪廢了「編制與職權」，也就是機關的「組織」。

三、刪除了中央民意代表得「改選」的字樣。

值得注意的是，上次刪除的這三點，正是這次修訂案要加上的三點。兩次國民大會之間，時間過了六年。

## 臺灣省與臺北市分別舉行紀念國父逝世四十七週年暨六十一年植樹節大會。

臺灣省各界紀念國父逝世四十七週年暨六十一年植樹節大會，於本日上午九時在桃園縣龍潭鄉陸軍總部中正堂舉行，大會由省府主席陳大慶主持，會中頒獎六十年度造林競賽優勝單位，及林業有功人士

。會後在陸總部廣場種植肯氏南洋杉、酒瓶椰子、及大王椰子等名貴花木二千餘株，以作紀念。

會中接受表揚的造林競賽優勝單位及林業有功人士名單如下：

一、造林優勝單位——(一)林區管理處部份：(1)北區1.大甲林管處，2.竹東林管處，3.木瓜林管處、蘭陽林管處

。榮民造林成績優良獎——橫貫公路森林開發處。苗圃管理優良獎——蘭陽林管處。(2)南區1.楠濃林管處，2.雙大  
林管處、埔里林管處，3.關山林管處。柳杉育苗優良獎——埔里林管處。香杉造林優良獎——楠濃林管處。機械除  
草效果優良獎——玉山林管處。杉木育苗優良獎——巒大林管處。(二)縣市政府部份：(1)北區1.宜蘭，2.臺北縣，3.  
新竹、苗栗。(二)中區①南投、臺東，②臺中、花蓮，③彰化。④南區①屏東，②臺南，③嘉義。

二、公路行道樹栽植成績優良單位——(一)省道部份：1.臺東縣府，2.臺南縣府，3.新竹縣府。優良單位：桃園  
、屏東、花蓮縣府、臺中市府。(二)縣道部份：①臺南縣府，②宜蘭縣府，③高雄縣府。優良單位：桃園、彰化、雲  
林縣府。

三、林業有功人員六十九名：謝福清、潘陳火、林開壁、戴有通、魏文進、黃萬金、盧阿圍、張春城、黃松柏  
、敖鋼、徐健男、洪恭啓、劉鎮慶、廖朝舟、張清山、許朝香、林鴻益、劉貴華、吳睦朋、王慶豐、張雲嬌、簡金  
德、藍連福、曹樹成、楊朝日、曾霞堂、徐進城、盧耿城、萬伯恆、洪秋錦、李定國、黃欽章、陳維欣、陳世充、  
魏耀聰、何清河、陳長洪、陳寶森、王玉唐、王健生、郭文秀、李任能、許德旺、林光生、夏鐵吾、吳國樑、吳王  
林、林武郎、李鳳洲、陳益啓、李朝成、林懋昇、王建玲、卓慶仲、柯明月、林景風、林華三、顧懿仁、胡鴻師、  
王秉達、李魁文俊、楊宗琦、張寶義、孟廣禮、鄧義林、胡月彬、李昇華、邵戴傷、楊志達。

臺北市各界紀念國父逝世四十七週年暨六十一年植樹節大會，於本日上午九時三十分在國軍文藝活  
動中心舉行，由市長高玉樹主持。

六十一年度從事推動林業有功人員，和市立高級工農職業學校優秀學生，在大會中接受表揚，並由  
高市長頒發獎狀與獎品，受獎者名單如下：

一、推動林業有功人員：吳祖銘、張其鸞、康阿清、尤丙連、陳阿福、許正雄、袁柏年、丁超先、張寬裕、王志文、林進興、董和三、張璽田、郭欽智。

二、市立高級工農職業學校優秀學生：楊安民、陳成富、顏天助、劉安國、賴琮珠、高世明。（註三）

#### 附錄：沈家銘談林政（註四）

本日爲植樹節及國父逝世四十七週年紀念日，臺灣省林務局長沈家銘，特就臺灣林政的革新加以說明。

沈局長首先指出：林業經營是長期性的事業，必須有堅定的林業政策和長期的合理經營計劃。同時應考慮到森林多邊利用的方法和目的，除木材生產講求經濟效用，并擴大造林外，尤應着重國土保安及發展森林遊樂，以配合觀光事業，提供國民作戶外活動，以發揮森林特有的功能。因此該局對下列三項工作，列爲全體工作人員努力的重要目標：①取締濫墾盜伐鞏固林業基礎；②切實檢核造林面積與成活數量，保持建設的成果；③逐步改良林相，提高木材品質，降低生產成本，擴展外銷，發展木材工業。至於將採取的各項重要措施，則有：

○林野保護：主要包括防範森林火災，清理濫墾林地，防止取締盜伐，建立造林地護管區等。防止火災措施，計爲組訓救火隊，如設立瞭望台，組織巡邏隊，成立空降救火隊、直升機隊等。清理濫墾林地，主要在對濫墾林地，由政府收回造林。防止盜伐，除加強宣傳及林區巡視外，另組織機動保林隊，突擊取締，并在林區要衝加強檢查，至於造林地護管區的建立，則在保持造林地的完整，防止人爲災害。

○國土保安：包括治山防洪、國有林經營計劃之檢討，國有森林用地的解除工作，開放民間或公共造產，以及公私有林的普查等。

○造林：一爲擴大國有林的直營造林，二爲林相的變更，計三期內變更林地三萬七千餘公頃。三爲租地造林，由民間承租造林，預定面積七萬七千餘公頃。六十年代完成。

○森林遊樂：一爲興建森林遊樂區，已建立阿里山、墾丁、合歡山三大區，并在烏來、日月潭、橫貫公路、花蓮池南、大甲鐵砧山等地，興建小型遊樂區；二爲整建登山道路及山莊設備，現已完成者，有排雲山莊、合歡山莊，並正在雪山、大霸尖山等處建設山莊；三爲設定野生動物保護區及原生保護區。

中華民國六十一年 三月十三日

七八六

①業務改進：一爲林班標售業務的改進，一方面加強各地木材市價的調查，以求查定底價的正確，另一方，全面實行通訊招標，切實做到底價的保密；二爲加強便民措施，如簡化公私有林採伐申請手續，簡化租地造林申請手續等；三爲革新人事管理，如實行職位分類，分層負責，員工調訓等；四爲長期安置榮民就業，各別配給山地種植竹類，以收筭出售，維持生活，而達到自給自足。

註一：民國六十一年三月十三日「聯合報」第一版。

註二：民國六十一年三月十三日「聯合報」第二版。

註三：民國六十一年三月十三日「中央日報」第三版。

註四：同註三。

### 十三日 國民大會第五次會議通過提案百四十件，送請政府辦理或參考。

國民大會第五次會議，本日在陽明山中山樓舉行第六次大會，由王撫洲主持。大會已進入討論議案階段。據祕書處初步統計，到十二日下午六時止，此次大會已收到提案約三百四十餘件。其中一百四十件，已由第二至第八等七個提案審查委員會審查完畢後，於本日上午第六次大會中無異議通過或修正通過。

七個提案審查委員會的審查報告，在大會討論時係依次進行，每一審查委員會對各提案的審查意見，則逐案宣讀，再經主席徵詢大會意見後，分別照審查意見通過或修正通過。

會議進行時，曾由第二、第三、第四、第五、第六、第七、第八等各提案審查委員會的召集人谷熹、任達德、郭士沅、水祥雲、徐政、札奇斯欽、何宜武等對審查報告作補充說明，代表張景揚、王子貞、張一孟、陳繼烈、蔣一安、陳倬、賈國恩等分別提出口頭或書面意見。

本日上午通過的提案，包括國防、外交、國民經濟、社會安全、教育文化、邊疆地區、僑務等各方

面有關的提案，經大會分別決議送請政府切實辦理、迅速辦理、辦理、參酌辦理、參考辦理、研究辦理或參考。

分別送請政府辦理或迅速切實辦理者計下列廿六案：

秦修好代表等四十一人提：建議政府貫徹精兵簡政，借用民力，修正法令，革新役政，以利反攻軍事案。決議：送請政府迅速確實辦理。

曹挺光代表等六十八人提：政府應迅速採有效措施，擴大團結旅美華僑，共同致力國民外交案。決議：送請政府切實辦理。

蘇友仁代表等四十九人提：加強海外宣傳，使國際人士及華僑學人對中華民國之瞭解與同情，以提高反共愛國情緒案。決議：送請政府切實辦理。

劉本厚代表等廿四人提：擴展經濟建設，以安定反攻基地，而利國防案。決議：送請政府辦理。

陳紹英代表等卅人提：請政府加速促進銀行業務現代化，以利經濟發展案。決議：送請政府切實辦理。

嚴江津代表等二十二二人提：積極挽救農業危機，安定農民生活，以固國本案。決議：送請政府迅速辦理。

永祥雲代表等三十七人提：建議政府迅速加強勞工行政機構，推進勞工行政各項措施，以適應經社發展需要案。決議：送請政府辦理。

洪東興代表等六十六人提：建議行政院迅將「勞工法案」送請立法院完成立法程序，俾使早日公佈實施案。決議：送請政府辦理。

蔣錫歐代表等二十三三人提：加強禁毒措施，以免國民及自由世界人類飽受共匪毒化之禍害案。決議：送請政府迅速辦理。

方青儒代表等五十三人提：確立房屋政策立法原則，積極發展國民住宅，以使軍公教人員及一般中低收入國民，均能有價廉而舒適之房屋可以居住案。決議：送請政府迅速辦理。

張拙夫代表等二十三三人提：請政府從嚴取締密醫偽藥，以維護國民健康與健全醫事體制案。決議：送請政府迅

中華民國六十一年 三月十三日



中華民國六十一年 三月十三日

七八八

速切實辦理。

秦修好代表等二十五人提：建議政府注意防止公害，如都市空氣水之污染等問題，以安民生案。決議：送請政府辦理。

吳必恩代表等二十二二人提：為提請政府即日廢止基本工資暫行辦法，早日實施最低工資法案；及水祥雲代表等六十七人提：建議政府迅即按照規定審議調整基本工資，藉以保障工人生活案。決議：送請政府迅速辦理。

劉本厚代表等二十四人提：為激勵國民精神總動員，以增強國防力量案。決議：送請政府切實辦理。

黃一鳴代表等二十人提：發展高級職業教育，便利進修大學，以利青年就學就業案。決議：送請政府切實辦理。

蔣一安代表等二十二二人提：請政府加強實施各級學校民族精神教育，以提高國民對國家民族意識案。決議：送請政府切實辦理。

張景陽代表等二十四人提：請政府重申推行國語政令，厲行全國國民統一使用國家所規定之標準國語案。決議：送請政府從速辦理。

王撫洲代表、黃天爵代表、周開慶代表等一五一人提：請政府積極輔導地方文獻工作，以期復興中華文化，發揚全民愛鄉愛國之精神，而利反攻復國大業案。決議：送請政府切實辦理。

賈國恩代表等二十七人提：建議政府切實推行太極拳運動，以發揚中華文化，而加強國民體育案。決議：送請政府切實辦理。

劉勉文代表等七十八人提：請設立駐菲律賓國大使館文化參事處，藉以加強僑社文教工作案。決議：送請政府從速切實辦理。

胡格金台代表等三十八人提：為配合復興中華文化政策，積極發揚邊疆各民族文化語文，以利反攻復國案。決議：送請政府切實辦理。

高長柱代表等三十五人提：積極支援並擴大邊疆反共抗暴鬥爭案。決議：送請政府切實辦理。

劉勉文代表等四十八人提：擬請加強海外文化宣傳工作案。決議：送請政府辦理。陳斐登代表等卅五人提：針對當前國際情勢，發展華僑文教事業，培植僑社青年，爭取僑胞向心，厚植反攻復國力量案。決議：送請政府辦理。

黃仁俊代表等卅五人提：為配合當前局勢，把握國家機運，加強僑務措施，以鞏固僑社組織，打擊共匪統戰陰謀，激勵僑心，厚植僑力，支援反攻復國案。決議：送請政府辦理。

梅友卓代表等三十六人提：為適應當前需要，加強輔導華僑經濟發展案。決議：送請政府辦理。

曹挺光代表、梅友卓代表、李覺之代表等六十八人提：政府應迅採有效措施，擴大團結旅美華僑，共同致力國民外交案。決議：送請政府辦理。（註一）

國民大會第五次會議第一提案審查委員會，本日下午在陽明山中山樓中華文化堂舉行第二次會議，由審查會召集人任覺五和石鍾琇主持，共審查了三十三件提案，將連同審查報告提報大會討論。

第一提案審查委員會，係審查關於憲法的提案以及不屬於其他七個審查委員會的提案。經審查通過的三十三個提案，包括革除奢靡惡習，提倡勤勞節儉，端正社會風氣；檢討國是，力謀復國；澈底革新政治，強化政府機能，以應非常時期需要；提早反攻，光復大陸，拯救同胞；建議政府儘速擬訂分期改善軍公教人員待遇辦法；請政府繼續擴大辦理農地重劃及市地重劃，促進土地利用；及集中力量從事大陸工作，以期早日達成反攻復國任務等案。各案審查意見是，分別送請政府辦理或參考辦理。

提案人李蔭國、芮晉、馮兆峻、蔣一安、王富國、蘇友仁、賈國恩等七位代表，曾就提案作補充說明。另對於審查的提案發言的代表，有霍天一、趙進階、李爾航、干國勳、鍾秋焚、詹潔悟等多人。

第一提案審查會這次會議原列提案四十一件，由於時間關係，未及審查的提案還有八件，將于下次會議討論。（註二）

## 中國國民黨海外工作會議揭幕。

中國國民黨海外工作會議，本日上午在臺北市僑光堂開幕，由中央委員會祕書長張寶樹主持，出席海內外工作同志二百餘人。隨即舉行第一次大會，聽取中央三組主任馬樹禮報告「海外工作的新方向」及張炎元報告「海外對匪鬥爭工作」。下午舉行第二次大會，聽取各地區工作報告並進行檢討。此次會議為期三日。

張寶樹祕書長在開幕式中致詞勉勵回國參加海外工作會議的同志說：「目前海外工作的客觀情況雖然艱苦，但仍然有若干有利的條件，只要把握時機，積極團結各地僑胞、留外學生及學人，同為反共復國努力奮鬥，必能扭轉形勢，開創新機。」

「總裁對這次會議至為重視，期望尤為殷切，除對各位同志過去的艱苦奮鬥，表示慰勉外，並希切實檢討，再求改進。」

張祕書長並就海外工作今後的努力方向，提出了幾點意見，供大會參考：（一）積極團結各地僑胞，健全其組織，加強其活動，俾能更進一步展開國民外交工作，並促進我僑胞與僑居地政府和人民融洽相處密切合作，共謀當地經濟的發展，社會的安定，以防杜毛共的滲透顛覆活動。（二）輔導華僑文教、新聞事業的發展、大量供應文物資料，以充實各項報導。同時須加強華僑青年的照顧培育，進而鼓勵其參加反共愛國活動，使新生力量不斷成長。（三）積極爭取及團結留外學人和學生，同為反共復國努力。（四）總裁在十屆三中全會對黨的今後工作及反共復國決策的貫徹，均有非常明確的指示，希望各位同志深切體認，身體力行，為海外僑胞樹立楷模。

馬樹禮期望海外工作同志，要建立敵情觀念，把握工作方向；要採取新的作風與方法，適應工作的環境；與僑胞打成一片，加強僑社服務工作；強化海外僑胞力量，擊破毛共在海外的統戰陰謀。

馬樹禮對海外工作會議提出「海外工作的新方向」報告，曾就這次會議的主要意義，當前海外情勢與重要問題，確立海外工作的觀念和今後努力的方向，作了詳細的說明與提示。

馬樹禮指出：此次會議有三大中心議題：（一）加強海外組織功能，擴大討毛反共力量；（二）加強海外宣傳，爭取僑心；（三）加強海外反共愛國運動與策進海外對毛共鬥爭工作。希望大家切實研討，制訂計劃，付諸實行。

張炎元在會中報告「海外對匪鬥爭工作」時，認為今後海外工作同志只要能淬勵奮發，實幹苦幹，重振「華僑為革命之母」的戰鬥精神，粉碎毛共在海外的組織和活動，團結僑胞，支援政府，我們必定能消滅毛共，完成反攻復國的任務。（註三）

瓜地馬拉駐華大使何瑞達祝賀蔣總統獲提名競選連任。

瓜地馬拉駐華大使何瑞達，本日前往外交部拜會周部長，代表瓜國總統阿拉納將軍，祝賀蔣總統獲得中國國民黨提名競選連任。（註四）

日本新任駐華大使宇山厚遞送到任國書副本。

日本新任駐華大使宇山厚，本日至外交部向周書楷部長遞送到任國書副本，並就有關中日共同問題，交換意見。（註五）

美國助理國務卿葛林在雅加達強調，美國不退出亞太地區。

美國助理國務卿葛林，本日結束亞洲十國之行，他在雅加達宣稱，美國無意退出亞洲和西太平洋。葛林在記者會中說：「我們不會退出東亞和西太平洋。我們正在找尋留下來的適當方法。」

中華民國六十一年 三月十三日

中華民國六十一年 三月十三日

七九二

「當美國和中共正在澈底探究我們的目標、計劃與政策，表明我們將堅持此一工作時，我們不會退出東亞和西太平洋。」

「我們說，我們不會在友人背後進行談判，我們的確沒有。尼克森總統在首次宣佈訪問中國大陸時，曾說明這一點。北平具有同樣的關切。」

「我認為，在我迄今訪問的十國首都所進行的討論中，東亞國家瞭解尼克森總統訪問中國大陸及對中共採取主動的目的。他們認為這符合和平的利益，世界應讚揚在消除緊張方面所獲得的某些進展。他們認為尼克森的任務符合全體的利益。」（註六）

英國與毛共宣布，將彼此派駐對方的外交代表升格為大使，英國並關閉其駐中華民國台灣淡水的領事館。

毛共和英國本日達成三項協議：（一）雙方「決定自一九七二年三月十三日起，將本國派駐對方首都的外交代表，由代辦升格為大使」；（二）英國承認「台灣是中華人民共和國的一個省的立場，決定於一九七二年三月十三日撤銷其在台灣的官方代表機構」；（三）英國「承認中華人民共和國是中國的惟一合法政府。」

英國是最早（一九五〇年一月六日）承認毛共政權的西方國家。依照慣例，雙方本該互換大使。但因韓戰爆發，西方國家對中國大陸採取禁運和封鎖政策。英國便一直以「台灣地位未定論」為藉口，與毛共保持代辦級的外交關係。最近幾年，毛共改採比較溫和的外交政策，與各國展開貿易往來，許多以前與毛共沒有邦交的國家，先後與毛共政權建立外交關係；一九七一年毛共正式加入聯合國組織；本年二月，美國總統尼克森又訪問中國大陸；凡此情勢發展，乃使英國與毛共達成上述協議，而建立進一步



的外交關係。(註七)

附錄：周榆瑞撰：英國與中共使節「升格」(註八)

英國和中共的「使節升格」消息，昨天(十三)日由英國外相休姆爵士在下院中正式公佈。當時，工黨「影子內閣」外交發言人笑利雖曾發言表示希望「中」英邦交可有進一步的改善，並問休姆爵士有沒有訪問中國大陸的計劃；這位一向穩健的保守黨外相却表示得格外穩健。他答道：由於目前的工作「過於繁忙，還沒有安排到中國大陸的訪問。」

事實上，英國自從於一九五〇年承認中共以來，歷任政府都曾向北平要求「交換大使」。但中共一定堅持：「英國必須承認中共是中國的唯一合法政府；①台灣是中國的一個省。」在實際行動上，這便是說：在聯合國中，英國必須投支持中共加入的票；同時，英國必須撤銷設在台灣淡水的領事館。以前，由於配合美國圍堵中共的政策，英國在聯合國中對中共採取「半支持」的政策；而對設在台灣領事館，英國則解釋為：「該館是和台灣省政府發生關係。」這麼一來，雙方便始終陷入僵持狀態中。

這次的「升格」談判，早於一九七一年初便已開始。但時談時輟——，沒有結果。可是，尼克森去年七月突然宣佈他訪問北平的計劃，立即削弱了英國的談判地位。本年二月間尼克森去了北平，更加使得英國的手中連一張可打的牌都沒了。

現在，英國既必須撤銷駐淡水的領事館，又得「承認」中共所謂「台灣是中華人民共和國一省」的立場。在外交詞令上，「承認」自比加拿大去年所用的「知悉」要更重些。不過，休姆外相却一再申明，「承認中共的立場」並不等於「同意」。他的說法固然是事實，但也爲了掩飾英國在這次外交回合中的單方讓步。

對於我們來說，這個發展早在意料之中。我們的外交挫折是當年英國之匆匆承認中共，而不是它今日之撤銷淡水領事館。英國這次之對中共完全讓步，固然局部地由於美國對中共政策的轉變，但更重要的則是國內各方的壓力。英國的企業界早就設有所謂「中英貿易促進會」，其中最活躍的角色是香港怡和洋行董事長柯士域爵士(Sir John Kewick)柯士域每年必去中國大陸一趟，在北平頗爲活躍。明年春間將在北平舉行的英國商品展覽會，全仗

中華民國六十一年 三月十三日

七九三

中華民國六十一年 三月十三日

七九四

柯士域的往返談洽。到目前爲止，英國已有五百家商行和工廠，對參加這個商展表示興趣。保守黨政府的後台老板是工商業大亨，他們和中共增進貿易的願望，是癸斯首相所不能忽視的。

另外，不得不承認的，中共這些年來在英國的「人民外交」做得頗爲廣泛而深入。劍橋名教授李約瑟（Joseph Needham）和牛津名教授羅斌生（John Robinson）都是極力主張「和中共友好」的中堅份子；他們在文化教育界的影響是不可低估的。還有，英國各報的社評政策和他們的「中國問題專家」也都傾向於爲中共說話，自命爲「認清現實」。至於英國廣播公司的無線電和電視節目，也不時出現對中共有利的言論和報導。更不幸的是，沉默的大多數始終保持着沉默，使得比較少數的左傾文化人，有機會造成了「民意」。對於英國政府，這也是一種無形的壓力。

當然，我們看得清清楚楚，中共根本沒有擴展對英貿易的力量，而那些英國文化名流和左傾理論家的主張和論調也是漏洞百出。但問題是，我國一向以美國爲主要對象，在英國和西歐似乎並不曾有系統、有計劃地展開國民外交工作。可以想像，也許有些人士會說，即是做了也不見得會有濟於事。我必須指出，這一類失敗主義的想頭，最要不得，必須連根挖盡。

無可諱言，日前英毛關係的發展對於我們的對英貿易一定會造成若干不便，但這些不便，仍然可有克服的辦法。在台灣的「英國利益」，已由英國政府委託澳洲大使館代爲料理。在這種情形下，我國從事對英貿易的工商界人士自可順理成章地通過澳洲大使館辦理必要的手續。在時間上，也許會略多延擱，但畢竟還有一條可通的途徑。再進一步說，中共並沒有阻撓我國對英貿易的能力，也沒有那種方便。我個人就憂的還是我們進出口商人的商業信用和對國際貿易的態度。近年來，頗有一些英國商人從台灣進口了若干商品；其中有些人會到倫敦的自由中國中心要求代向台灣的廠商交涉賠償及一些其他問題。有的人說，有些從台灣運到英國的商品，因包裝不善而發生破損，他們向台灣的廠商交涉賠償，要求負責的保險公司賠償。也有人說，他們收到貨品後，發現與原來的樣品有差別，一連去信發電報給台灣的有關商行追問究竟。可是，他們的函電都有如石沉大海。

這種「出門不認賬」作風，用不着說，對於我國的對外貿易會發生極不利的影響。自然，這只是個別出口商的

不良行爲，但不幸的是，在外國商人的心目中，他們就是「台灣」。我認爲，對於個別不顧國際貿易守則的出口商，政府的有關機構固然可以糾正及制裁，但仍然被他們損壞了整體的商業信譽。所以，更妥當的辦法是：預先加以防範，要經營出入口業的公私組織自行訂立共同遵照的準則和規章。有了這種「同業公約」，再加上人人的嚴格遵守，這才可以避免不肖份子之於今後繼續過去那種不顧商業道德的行爲。

據我個人的粗淺看法，國際局勢隨時都可能有變動，但每一個重大的變動也並非驟然地發生，而是由於許多的小變動累積而成。目前，指責美國或其他西方國家的姑息政策是很容易的；但必須認識清楚，每一個國家的政策必先顧及它的本身利益——或它自己所認爲的本身利益。如果美國在越南沒有陷入窘境，目前多半不至於放棄圍堵的政策。事實告訴我們：美國在越南戰場的陷入久戰和苦戰的境地，固然由於戰略上的錯誤，但越南政府過去之未能發揮更有效的配合作用，也是不可否認的。假如過去的越南政府能在動員民衆及鞏固農村基礎這兩方面有所施展，對於美軍必定會有相當大的幫助。這也就是說，對於外援的過度倚賴，是任何國家都不應該持有的態度。盟國的政策會因它的本身利益而改變，外援並不是永遠不會枯竭的長流水。由於有了盟國及外援而放棄了自力更生的努力，不論從任何角度看來，都是不可取法的。

從一個國家的立場來說，結盟固然須有共同的原則及理想，但也必須對彼此具有實際的利益。如果乙國是甲國的負擔和援助的接受者，這種同盟結合是經不住外在的因素的衝擊的。這是現實，也是必然的法則。

所以，如果想扭轉國際的逆勢及影響盟國的政策，必須先從充實本身力量及發揮本身作用做起。在日前錯綜複雜的世界局勢中，每一個國家都可以對全局發生一定限度的影響。妄自菲薄或經受不起一時的挫折，那只是爲自己造成損害。

註一：民國六十一年三月十三日「新生報」第二版。

註二：同註一。

註三：民國六十一年三月十四日「中央日報」第一版。

註四：同註三。

中華民國六十一年 三月十三日

中華民國六十一年 三月十四日

七九六

註五：同註三。

註六：民國六十一年三月十四日「中國時報」、「聯合報」第一版。

註七：「展望」，第二四四期，頁八。

註八：民國六十一年三月十日「聯合報」第二版。

## 十四日 國民大會第五次會議第七次大會通過提案三十一件、慰問電文七項，並審查提案九十七件。

國民大會第五次會議，本日上午九時在陽明山中山樓大會議場舉行，由主席團第七組輪值，推由主席團主席李壽雍主持大會的進行。

大會開始後，先進行報告事項，宣讀第六次大會議事錄後，並決定了國民大會第五次會議七項慰問電文。

慰問國軍將士及大陸同胞等七項電文如下：

### 一、慰問國軍將士電：

國防部請轉陸海空勤警全體國軍將士均鑒：共匪禍國，殘民以逞，流毒中外，人天共憤。近因清除異己，危機益深，釁啓強鄰，變生莫測，雖力圖利用國際姑息氣氛，冀延殘喘，終將難挽其暴政必亡之覆滅命運。我三軍將士，守土衛國，枕戈待旦，鞏固革命領導中心，厚植反攻復國潛力，緬懷賢勞，欽佩殊殷，所望再接再厲，在總統英明領導之下，莊敬自強，益矢忠義，掌握革命契機，掃除妖孽赤氛，澄清宇內，以慰喝望。茲值本大會第五次會議在臺北集會之期，除組織勞軍團分赴各地敬致慰勞微忱外，特電布達，敬請察照。

### 二、慰問大陸同胞電：

各報社，各通訊社，各廣播電臺，請轉大陸同胞均鑒：共匪禍國，倏逾廿年，我大陸同胞，錮閉鐵幕，久遭荼

毒，生計？如懸磬，言論若寒蟬，而倫常毀滅，文化摧殘，使王道中庸之立國精神，萬劫不復，海天遙望，軫念彌殷。我政府在 總統英明領導之下，薪膽勵治，萬眾一心，矢志復國，一日未忘。刻正整軍經武，內求軍事力量之壯大，外期自由陣線之團結，揮戈北指如箭在弦，尙望我大陸同胞，繼續堅定信心，把握時機，潛作內應，加強抗暴，迎接反攻，裏應外合，共同摧毀匪偽政權，興仁尙義，建立世界永久和平。特電慰問，諸希察照。

### 三、慰問海外僑胞電：

僑務委員會請轉海外僑胞均鑒：共匪竊據大陸以來，厲行血腥統治，迫害僑眷，勒索僑匯，威脅壓榨，無所不用其極，我各地忠貞僑胞，熱愛祖國，深明大義，嚴守一貫堅定立場，不爲邪說所蠱惑，暴力所屈服，曷勝欽佩！當此國際姑息氣氛瀰漫之際，至祈我海外僑胞，守正不阿，明辨涇渭，不爲奸匪統戰陰謀所滲透，繼續發揚革命精神，擁護中央政府，齊爲鞏固國家法統，宏開民族新運而努力。茲值國會五集，海天遙隔，彌殷遙念！特電慰問，諸維鑒察。

### 四、慰問流亡海外難胞及來臺反共義士電：

各報社，各通訊社，各廣播電臺，請轉流亡海外各地難胞及來臺反共義士均鑒：共匪倡亂，塗炭生靈，大陸同胞，受禍慘烈，人神共憤。我父老兄弟姊妹及諸義士，冒萬死一生之危，衝出鐵幕，奔向自由，或誓棄暗投明，或採政治庇護，齊爲反共復國而努力，義風所播，宇內同欽。現值奸匪內訌日亟，防不勝防之際，更宜趁此時機，促其衆叛親離，早日土崩瓦解。諸君首義先鋒，當仁不讓，尙希協力同心，配合政府政治號召，繼續策動，反攻復國前途，實利賴之。特電慰問，諸維察照。

### 五、慰問海外學人及反共愛國青年電：

教育部請轉海外學人及反共愛國青年均鑒：近年以來，國際姑息逆流，瀰漫世界，諸君治學海外，關懷國事，熱忱遠見，敬佩同深！尙望同心同德，茲值本會第五次會議在台北舉行，經全體同人一致決議，馳電致慰，諸維察照。戮力邁進，配合國策，加強總體戰力，開拓中興機運！

### 六、慰勞大陸反共游擊將士電：

中華民國六十一年 三月十四日



中華民國六十一年 三月十四日

七九八

國防部請轉大陸反共游擊將士均鑒：共匪竊國，暴戾兇橫，天地不容，神人共憤！諸君深入敵後，爲國鋤奸，殺敵爭先，赴義恐後，忠勇奮發，舉世同欽！茲值本會第五次會議在台北舉行，經全體同人一致決議，謹向諸君致最大之踴躍與最高之敬意。尙希再接再厲，結合羣衆，擴大討毛救國聯合陣線，迎接國軍勝利反攻，重光禹甸，以竟革命全功！特電慰勞，並祝勝利！

七、慰問西藏反共抗暴留印難胞電：

蒙藏委員會請轉西藏反共抗暴留印難胞均鑒：赤虜稽誅，禹甸待復。諸君身居印度，心繫家邦，忠誠奮勵，敬佩同深。共匪暴戾兇橫，天怒人怨，內訌日烈，已瀕崩潰。我政府勵精圖治，戰備堅強，俟機反攻，中興在望，尙冀支持國策，充實力量，益堅抗暴之心，定慰來蘇之望。特電致慰，毋任神馳。

第一提案審查委員會向大會提出的審查報告，共有三十三件提案，這些提案包括革新政治、檢討國是、整飭政風、嚴懲貪污及制定戰時人口政策等，經大會無異議通過或修正通過三十一案，保留二案。通過的提案中，決議送請政府切實辦理者十一件，送請政府辦理者三件，送請政府切實研究辦理者三件，送請政府研究辦理者八件，送請政府迅速辦理者一件，送請政府參酌辦理者二件，送請政府參辦者二件，送請政府參考者一件。

會議進行時，曾先由第一提案審查委員會召集人任覺五對審查報告作補充說明，代表王星華、陳寶川、周良輔、趙全璧、崔榮、劉榮博、趙進階、張玉振、沈哲臣、詹絮梧、康國棟、曹文超、羅桑益西等分別提出口頭或書面意見。

下列各案將分別送請政府辦理或迅速切實辦理：

陳鶴楨代表等六十三人提：爲革除奢靡惡習，提倡勤勞節儉，端正社會風氣案。決議：送請政府切實辦理。

劉本厚代表等二十四人提：爲激勵國民精神總動員，以增強國防力量案。決議：送請政府辦理。  
芮晉代表等五十九人提：檢討國是，力謀復國案。決議：送請政府切實辦理。

詹絮悟代表等二十人提：澈底革新政治，強化政府機能，以應非常時期需要案。決議：送請政府切實辦理。

詹絮悟代表等二十人提：提早反攻光復大陸，拯救同胞案。決議：送請政府迅速辦理。

詹絮悟代表等二十一一人提：實行合理的退休，以保障優秀人才案。決議：送請政府切實辦理。

陳紹英代表等三十人提：請政府簡化法令，精簡組織，貫徹政令，以宏績效案。決議：送請政府切實辦理。

馮兆峻代表等三十五人提：爲整飭政風，嚴懲貪污，以利反攻復國案。決議：送請政府切實辦理。

馮兆峻代表等五十七人提：爲加強內政教育功能，肅清宵小流氓，厲行戰時生活，維護社會治安，以利反攻復國案。決議：送請政府辦理。

崔震權代表周良輔代表等六十八人提：請行政院訂頒維護善良風俗法，俾以堵塞色情泛濫案。決議：送請政府辦理。

周良輔代表崔震權代表等六十六人提：請充實刑事交通消防通訊設備及交通工具，以應需要案。決議：送請政府籌設專款切實辦理。

周良輔代表崔震權代表等六十六人提：請行政院速予修正戶籍法，或先行修正戡亂時期台灣地區戶政改進辦法，以充實第二階段之戶政改進工作案。決議：送請政府切實辦理。

趙啟祥代表等四十八人提：請政府繼續擴大辦理農地重劃及市地重劃，促進土地利用案。決議：送請政府切實辦理。

中華民國六十一年 三月十四日

中華民國六十一年 三月十四日

八〇〇

蘇友仁代表等四十六人提：各機關學校公私社團向民間募捐款物，政府應嚴加管理監督，以杜流弊案。決議：送請政府切實辦理。

賈國恩代表等二十五人提：改進政治風氣案。決議：送請政府切實辦理。

本日下午舉行第一、三、四、六等四個提案審查委員會，會中共審查通過九十七件提案，連同審查報告將提報大會討論。

第一提案審查委員會在陽明山中山樓中華文化堂開會，會中審查通過「選賢與能，革新政治，貫徹反攻復國案」、「擬請政府強化各級訴願機構，以宏行政救濟功能案」、「請政府早日實施全面平均地權政策，以利社會經濟發展案」、「建議政府貫徹政治革新，實施精神動員，以激勵民心士氣，奮發自強案」、「建議政府全面調整軍公教人員待遇，或仍暫採三節雙薪辦法，以安定其生活案」等卅八件提案。

第三、四、六提案審查委員會在中國文化學院開會。

第三提案審查委員會審查通過「建議政府加強整體外交，寬籌經費，輔助宗教團體從事國民外交，撲滅共匪統戰陰謀案」、「加強海外反共宣傳工作，以爭取與國及鞏固僑胞之同心力案」、「建立亞洲防共體系，加強亞洲反共聯盟組織，以確保安全案」等十一件提案。

第四提案審查委員會審查通過了「為穩定金融，改善公營銀行貸款案」、「針對國家當前情勢需要，經濟建設應以國防民生為重心案」、「為確立經濟外交，加強經濟行政，應建立經濟作戰總機構案」等十八件提案。

第六提案審查委員會審查通過「請政府嚴格的管理私立中小學，並切實的普遍獎助私立中小學案」、「為提倡科學研究，擬請增加研究經費案」、「請政府迅速籌辦華僑大學案」、「建議政府創設教育銀行，有效獎助私立學校發展案」等三十件代表提案。

第一提案審查委員會由召集人薛漢光、劉心皇担任主席。第三提案審查委員會由召集人陳志良主持。第四提案審查委員會以召集人常文熙爲主席。第六提案審查委員會由召集人凌紹祖、逢化文、曹文超分任主席。(註一)

## 六十年中央政府總決算剩餘新台幣十一億元。

審計長張導民，本日在立法院說：六十年度中央政府總決算審核的結果，較歲入原預算增收八億六千餘萬元，歲出則較預算節減三億六千餘萬元。歲入歲出相抵，不惟達成收支平衡，且有十一億九千餘萬元的剩餘。政府財政的基礎，相當穩固。

立法院本日舉行祕密會議，聽取審計長張導民報告中華民國六十年度中央政府總決算審核經過，並備質詢。

張導民在報告中指出：年來政府厲行革新，其在歲入歲出應行改善各項，各機關多已自行檢討，有所改進，審計部在審核與調查資料中，間有發現值得提供建議改進事項，已分別列在總決算審核報告書有關章節之內，相信對於各機關未來的施政，定多幫助。

張導民報告後，委員余凌雲、郭登敖、成蓬一、冷彭、吉佑民等相繼提出質詢，均經張審計長答覆。(註二)

## 國貿局長汪彝定指出，英國關閉談水領事館，不會影響雙方貿易。

國際貿易局局長汪彝定本日表示：即使英國撤除其駐我國領事館，中、英兩國間未來的貿易，亦不會受到影響。

汪局長強調說，有沒有外交關係對國際貿易的影響很小，例如近年來我國與西德、加拿大、荷蘭等

中華民國六十一年 三月十四日

八〇二

國間的貿易數量很大，而且貿易額增加很快；然而，該等國家在我國都沒有領事館。所以，英國在我國有領事館也好，沒有領事館也好，兩國間的貿易關係，不但會繼續保持，而且還會不斷加強。

據統計：我國去年與香港的貿易額為一億九千萬美元，與英國的貿易額為五千四百多萬美元，我國輸往英國的貨品種類，主要為紡織品及食品罐頭等。（註三）

### 外交部召開使節會議。

外交部藉此次各駐外使節返國參加國民大會、與中國國民黨十屆三中全會及述職之便，於本日上午在該部會議室，舉行使節會議，就當前國際局勢及我外交因應措施，廣泛交換意見。

會議由周書楷部長主持，與會者除三位次長、各單位主管外，參加會議的駐外使節有駐希臘大使杭立武、駐日大使彭孟緝、駐美大使沈劍虹，駐巴拿馬大使黃仁霖、駐越南大使胡璉、駐薩爾瓦多大使謝然之、駐多明尼加大使孫邦華、駐紐西蘭大使夏功權及新任駐委內瑞拉大使王之珍。

會中，各使節曾就駐在國政情，尤其有關尼克森總統訪毛共區後之一般反應及其關係一點作深入之檢討，各使節對當前國際姑息氣氛均認為應密切注意其發展，審慎因應，並應就毛共內部權力鬥爭及其國際陰謀，及時籲請友邦拋棄幻想，提高警覺。大使們目睹國內政治安定，經濟繁榮，尤感興奮；咸信在我總統賢明領導及政治正確之政策下，必能克服困難，達成任務。（註四）

### 遊覽台灣主要風景區的人數去年普遍增加。

據觀光局統計，台灣主要風景區的遊覽人數逐年增加，顯示國內國民旅遊活動益趨發展，去年度各風景區的遊客人數是：

陽明山一百八十三萬七千人，比較前年增加百分之八點四四；高雄澄清湖一百一十六萬三千多人，



增加百分之十三點四二；石門水庫七十六萬四千多人，增加百分之九點六三；烏來五十七萬二千多人，減少百分之五點五二，（因受北烏公路拓寬交通管制影響）；野柳五十五萬四千人，增加百分之二點零四；日月潭四十七萬九千人，增加百分之二十一點九二；墾丁公園四十四萬人，增加百分之二十二點六。

（註五）

### 高棉駐華代表團贈款，助我賑濟災民。

高棉駐華代表團團長孟德諾本日代表高棉政府，贈我美金一千元，作為賑濟我去年風災災民之用。贈款儀式於上午十一時在外交部舉行，由外交部亞太司司長周彤華代表我政府接受此項贈款。孟德諾團長於儀式後曾表示，高棉政府極為珍視中棉友誼，此一捐贈即為高棉政府深切關懷我國之表示。周司長除代表我政府致謝外，並盼中棉兩國今後繼續加強既存之友好合作關係。

該項贈款將由外交部轉致台灣省政府社會處作為救災之用。（註六）

六十名愛國青年志願申請入營，以行動擁戴蔣總統繼續領導反共大業；國民代表大會收到擁護蔣總統競選連任電文達二千六百餘件。

六十位愛國青年，以實際行動報效國家，並擁戴總統繼續領導反共大業；今天辦妥了志願加入陸軍陣營的手續。

這項申請志願入營的，有備役軍官、士官以及社會青年。他們有的申請入營十年，最少的也有二年。陸軍總部對他們的愛國行動除了表示嘉勉外，總司令于豪章上將並已令飭儘速為這些愛國青年安排服務單位。

中華民國六十一年 三月十四日

八〇四

在六十位志願入營的青年中，董蓉生是一位退役軍官，他已申請入營七年，重披戰袍。另志願再度入營的備役士官有林重生，申請留營十年，蘇祁成四年，鍾清海三年。申請二年的有許成、江文達、李光中、胡春貴、張萬生。

此外志願申請入營四年的社會青年有：連金富、林章富、廖繼榮、丘念宗、林中超、詹路竹、史永智、蔡心仁、張建華、宋聖島、許憲堂、蔣仲華、林熙超、黃明節、王孔懷、陳浩康、劉寬振、賴聰明、許澤葵、陳覆初、劉念瓊、孫瑩彬、李德林、張春成、朱金福、張國梁、王寶林、趙碧華、唐建金、潘繞臺、王紹湘、陳臺安、龍東華、蔣成勝、張鴻鐘、張志光、張忠、盛兆琪、陳建民、張建華、司作勇、關振言、陳國欽、鄭漢民、趙英欽、許定磊、林金枝、呂萬華、陳明全、臧澎田、潘臺鐘等五十一人。

海內外各界一致擁護總統蔣公競選連任第五任總統，繼續領導全國軍民，以鞏固領導中心，完成反攻復國大業的文電，經國民大會祕書處初步整理，截至三月十二日止，共收到二千六百一十二件，其中國外六百五十六件，國內一千九百五十六件。

據國民大會祕書處分類統計：海外部份六百五十六件文電中，歸國僑團十件，港澳地區二百六十七件，亞洲地區三百零二件，美洲地區四十八件，歐洲地區廿一件，澳洲地區五件，非洲三件。

國內部份，計政治團體九件，政府機關廿九件，民意機關九百六十一件，各級學校二百卅三件，職業團體三百卅五件，社會團體二百六十八件，其他包括後備軍人、工商企業、山地同胞、社會人士等一百廿一件。（註七）

註一：民國六十一年三月十五日「新生報」第一、二版。

註二：民國六十一年三月十五日「中國時報」第二版。

註三：民國六十一年三月十五日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年三月十五日「中國時報」第一版。

註五：同註三。

註六：民國六十一年三月十五日「中央日報」第一版。

註七：民國六十一年三月十五日「新生報」第二版。

## 十五日 國民大會第五次會議第八次大會將「修訂動員戡亂時期臨時條款案」交付審查；並通過提案八十八件。

國民大會第五次會議於第八次大會中，對於代表谷正綱等九百餘人所提修訂動員戡亂時期臨時條款案完成一讀，決議交付第一提案審查委員會審查，并修正通過第一、三、四、六等四個提案審查委員會提出的八十八件代表提案。

第八次大會於上午九時在陽明山中山樓大會議場舉行，由主席團第八組輪值，並推主席張其昀主持。大會開始，先聽取了祕書處報告海內外一致擁護總統蔣公競選連任第五任總統的文電，共有二千六百一十二件，此時大會響起了熱烈掌聲。接着由主席團報告了總統副總統選舉投票及開票辦法、總統副總統選舉投票開票監察員名單。

在討論事項中，谷正綱代表等九百多人提為適應動員勘亂需要特擬具動員勘亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案，列為第一項。谷正綱代表等的提案，原來連署人為八百八十人，到提出大會前簽署人數已增加到九百多人。主席張其昀宣告本案簽署人已足法定人數，可進行讀會。接着，谷正綱等的提案經在大會中朗讀，並由原提案人谷正綱代表說明要旨，復經顧毓琇代表發言，說明他的意見後，即由主席張其昀宣告交第一審查委員會審查。

第八次大會討論事項中，原尙列有另二項有關修改臨時條款的提案，其中朱煥彰代表等所提：爲適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案一案，因簽署人數不足法定人數，主席宣告交第一提案審查委員會於審查臨時條款修訂案時參考。朱煥彰等提案，原簽署人數爲三百一十三人，其後有多人撤消簽署，致不足法定人數。（按修改臨時條款提案人的法定人數爲二百七十五人。）另一提案爲唐君武代表等三百三十六人所提：爲維護憲政體制，擬請修訂臨時條款第八項，賦予研究機構考核之權，以加強其功能案。此案因原提案人唐君武代表撤回，主席亦宣告交第一提案審查委員會於審查臨時條款修訂案時參考。

修訂動員戡亂時期臨時條款，係依照憲法第一七四條第一款規定修改憲法的程序辦理。憲法第一七四條第一款規定，關於憲法的修改，「由國民大會代表總額五分之一之提議，三分之二之出席，及出席代表四分之三之決議，得修改之。」第五次會議代表總額計一千三百七十四人，五分之一的法定提議人數爲二百七十五人。

國民大會第五次會議第一提案審查委員會下午開會，審查上午第八次大會交下谷正綱等九百多位代表所提的動員戡亂時期臨時條款修訂草案。審查會由劉振鐙、沈哲臣兩位召集人先後担任主席，從下午二時卅分開始，與會代表易大德等十八人曾熱烈發言，表示意見，至五時卅分止，由於尙有已登記的多位代表未及發言，決定下次會議繼續討論。

發言的代表對於維護憲政法統，鞏固國家領導中心，擴大對總統授權，以及充實中央民意機構，都表示支持，但有部份代表對於谷正綱案所提的代表屆次問題，以及須由僑居國外國民選出的立法委員、監察委員事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之的「遴選」二字，表示不同意見。會議中發言的代表有易大德、崔榮、何緝生、裘朝永、翟宗濤、周士傑、楊揚、彭慶修、李蔭國、張一夢、段輔

堯、盧學禮、董百洵、羅旬服、戴鼎、洪東興、高心一、王善祥等十八人，至散會時止，尚有六十六位登記發言的代表未及表示意見，他們將於十六日上、下午舉行的審查會中繼續發言。（註一）

國民大會第五次會議本日上午在第八次大會通過的八十八件提案中，下列各案將分別送請政府辦理或切實辦理。

趙啓祥代表等四十九人提：請政府積極貫徹耕者有其田政策，促進農村繁榮案。決議：送請政府切實辦理。

趙啓祥代表等五十人提：請政府早日實施全面平均地權政策，以利社會經濟發展案。決議：送請政府從速切實辦理。

趙進階代表等一〇一人提：請政府迅速根絕貪污，整肅官常，團結民心，以利反攻或建國案。決議：送請政府辦理。

蘇銘芳代表等三十四人提：因公共設施拆除民房以徵用民地，應按照民間實際買賣市價予以補償，或撥給相當之土地及建屋價款，使其能另行建屋居住，而保障人民之權益案。決議：送請政府迅速依法切實辦理。

李士襄代表等六十四人提：為徹底實施平均地權，并保持耕者有其田之成果案。決議：送請政府切實辦理。

潘仰山代表等二〇六人提：為各級政府就都市地區舉辦土地重劃，應切實依照實施都市平均地權條例辦理，務須審慎公平，以重人民權益，而收民心案。決議：送請政府切實辦理。

唐承矩代表等十一人提：軍公教人員退休問題案。決議：送請政府切實注意辦理。

劉家樹代表、蘇銘芳代表等五十四人提：政府實施都市計劃辦理不善，應請徹底改善，增強反攻復國力量案。決議：送請政府迅速切實辦理。

吳英代表等二二八人提：建議政府全面調整軍公教人員待遇，或仍暫採三節雙薪辦法，以安定其生活案。決議：送請政府切實迅速辦理。

熊起厚代表等六十四人提：為激發民族精神，加強民衆團結，提高戰鬥意志，擬請行政院轉示台灣省政府，將各縣市之忠烈祠，改為中華民族始祖黃帝廟，歷代忠烈仍供進此祖廟內，供軍民自由參拜，引起對忠烈特別之景仰

中華民國六十一年 三月十五日



中華民國六十一年 三月十五日

八〇八

，以激勵士氣案。決議：送請政府辦理。

于斌代表等三百三十六人提：爲加強國民外交，請褒揚前故駐廿比亞農耕隊隊長栗達積勞殉職案。決議：送請政府迅即切實辦理。

方永蒸代表等三十八人提：加強海外反共宣傳工作，以爭取與國，及鞏固僑胞之向心力案。決議：送請政府切實辦理。

閔湘帆代表等五十一人提：請進一步加強中沙關係，積極向中東阿拉伯國家與亞洲回教國家爭取友誼案。決議：送請政府迅速切實辦理。

許菱祥代表等三十一人提：擬請外交部將釣魚台問題迅速處理，以維主權案。決議：送請政府照案辦理。

宋志斌代表等一一二人提：請政府嚴格的管理私立中小學，并切實的普遍獎助私立中小學案。決議：送請政府切實辦理。

裘朝永代表等四十七人提：爲響應復興中華民族文化運動，建議政府擴大宣揚孔孟學說，以利培植民族天生德性案。決議：送請政府辦理。

黃天鵬代表等七十二人提：請擴充中央文史博物機構，建立文化大國規模，以發揚中華文化，而促進國際文化交流案。決議：送請政府切實辦理。

逢化文代表等二三八人提：爲配合工業發展，擬建議政府「實施國民職業教育」，以充沛人力資源，提高科學知識與生產技術，完成國家經濟高度建設案。決議：送請政府切實辦理。

蔡亞萍代表等二十二人提：請政府早日制定辦法，設立技術學院，協助國家經濟建設發展案。決議：送請政府辦理。

王承彬代表等五十三人提：建議政府積極加強居留北美地區我國學人及留學生思想領導，藉以充實復國建國力量案。決議：送請政府切實辦理。

韓振學代表等四十六人提：爲加速經濟發展，培養專技人才，并疏減大學入學聯考之壅塞，請加強專科職業教育案。決議：送請政府辦理。

王星舟代表等二十三人提：建議擴大電視社教功能案。決議：送請政府辦理。

于斌代表、焦瑩代表、張希文代表等四九五人提：請政府迅速制定「國語推行法」，切實推行國語，以團結民族情感，復興中華文化，發揮總體戰力，俾利復國建國大業案。決議：送請政府切實辦理。

李國彝代表等六十四人提：電視為大眾文化傳播工具，以採用國語為原則，其節目內容應以啓示並灌注青年兒童忠誠愛國家愛民族之精神案。決議：送請政府從速切實辦理。（註二）

附錄：

一、國大代表谷正綱等所提「動員戡亂時期臨時條款修訂草案」（註三）

國民大會代表谷正綱等九百多人提出「為適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案」，其全文如次：

壹、案由：為適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案。

貳、說明：一、現行動員戡亂時期臨時條款第五項前段原已規定：「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，惟為使運用益臻靈活，擬加「及其組織」一語，俾得斟酌實際需要，適時予以調整。

二、查現行動員戡亂時期臨時條款第五項後段原已規定：「總統為適應動員戡亂需要……對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之。」政府並曾於五十八年在自由地區辦理中央公職人員之增選補選。但此次舉辦之增選補選，依照授權本旨，係以人口增加或因故出缺為要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，致增選補選之國民大會代表、立法委員、監察委員，人數無多，難以符合各方之期望；且憲政法統必須使其綿延不息。是故臨時條款第五項有關選舉中央公職人員部份，亟須加以修訂。授權總統訂頒辦法，俾次屆中央民意代表得以產生。

三、為擴大政府基礎，自應在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，同時為使僑居國外國民參與政治，亦應增加其選出之名額；惟海外地區亦有不能依憲法第一二九條規定辦理選舉者，故規定「得由總統訂定辦法遴選之」。

四、第一屆中央民意代表係經全國人民選舉所產生，有普遍之代表性，目前既不能舉辦全面選舉，自應與增加

中華民國六十一年 三月十五日

八一〇

名額選出之中央民意代表，同於次屆中央民意機構，依法行使職權，至原選舉區光復能辦理選舉選出中央民意代表之日為止。至增加名額選出者，於任期屆滿時，應依法改選。

叁、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項擬修正為兩項，其條文如次：

五、總統為適應動員戡亂時期，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制。

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，仍依法行使職權，其增選補選者亦同。大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(三)增加名額選出之次屆中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權。增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選。

#### 二、谷正綱說明提案主要精神（註四）

國民大會代表谷正綱等，向國民大會五次會議第八次大會提出動員戡亂時期臨時條款修訂草案，谷正綱以提案人身分說明該案時指出，修訂草案的主要精神，一方面在維護中華民國的民主憲政法統，一方面在適應新的民主形勢的需要，謀求政治革新。他說：這次臨時條款修訂草案的提出，目的在適應非常時期的需要，求法理與政治的兼顧。

谷正綱曾於大會宣讀他的提案後，就該案提出的原由，經過及重要精神向大會作補充說明：年來世界局勢發生重大變化，國內外同胞皆有強烈參與中央政治的要求，執政黨於去年十月的臨時中全會中曾決議『在民主憲政體制下，充實中央民意機構，以加強其代表人民監督政府的功能』，並設專案小組研究，本月舉行的三中全會中又詳加研討，一方面要維護民主憲政法統，一方面要充實中央民意機構以擴大政治基礎，因此由國民黨籍代表提出動員戡亂時期臨時條款修訂草案，依法定程序，提請大會核議。

國民黨曾就此項提案邀請青年黨籍、民社黨籍代表及無黨派代表交換意見，並接受各方面的若干意見，對原案內容加以修改，才提出這次的修訂草案。

在修訂草案的主要精神方面臨時條款原來第五條規定「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，為求更能靈活適應，這次修訂草案中修改為「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織」，使總統更能斟酌事實需要，因應調整。

在充實中央民意代表方面，修訂草案規定，動員戡亂時期，授權總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條，第六十四條及第九十一條之限制。

——增加自由地區中央民意代表名額，定期選舉。

——須由僑居國外國民選出的立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

憲法第一百二十九條規定：「本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之。」海外代表在事實上不能依上述憲法規定辦理選舉者，因此必須在修正臨時條款中規定：在海外特殊情況下，採取「得由總統訂定辦法遴選之」的方法，俾合乎憲法第一二九條「除本憲法別有規定外」的規定。

至於遴選者只有立法委員及監察委員，而無國大代表的原因係由於國民大會代表有選舉總統副總統的職權，因此國民大會代表，不在遴選範圍之內。

——第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，目前既無法改選，仍應依法延續行使職權。民國五十八年增選補選產生的中央民意代表，在當時的增補選辦法中規定同與第一屆中央民意代表行使職權，因此他們與第一屆中央民意代表共同依法行使職權。

——修訂草案增列的「大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉」，是根據我們推測，未來光復大陸，或將是次第光復，因此次第辦理選舉，這也就是顯示大陸選出的中央民意代表，其職權行使必須至大陸原選舉地區光復選出新的中央民意代表時為止。

——增加名額選出的次屆中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權，增加名額選出者，任

中華民國六十一年 三月十五日

八一二

期屆滿時，依法改選。

此項規定一方面在維護中華民國的法統綿延不絕，一方面使中央民意代表發生新陳代謝的作用。

增加名額選出者，任期屆滿時依法改選，是爲了使中央民意機構產生新陳代謝作用，擴大中央政權的政治基礎，加強動員戡亂的功能。

國家利益高於黨派及個人的利益，國民大會的榮譽高於黨派及個人的榮譽，期望全體代表莊嚴的來實現全國同胞所賦與的偉大任務，適切修訂臨時條款，鞏固國家領導中心，適應政治革新的需要，加強動員戡亂的功能。

開好本次國民大會，不僅對中華民國的民主憲政有大的貢獻，同時也是對中共偽政權的一個大的打擊。

## 政府金融政策今後應走的四個方向。

中央銀行總裁俞國華本日說：政府今後金融政策，將對貨幣供給額作機動及有效的調節，以穩定金融物價，並有效控制信用，在長期目標下逐漸減底利率，積極推行國民儲蓄，中央銀行對今後發展工農生產及拓展對外貿易將作必要配合與支援。

俞總裁是在工商協進會會員大會席上以「一年來金融情況及今後金融政策」爲題，發表專題演講，他首先說明我國的經濟仍在繼續高度進步。去年一年來，金融政策一方面着重貨幣供給數量的調節與貨幣流向的控制，另方面着重對國際政治經濟變局的各項因應措施，如新台幣對美元之匯率不變，新台幣對黃金的平價亦與美元採取同一步驟，對強勢貨幣作不同幅度的貶值。但自日本、西德等貨幣升值國家輸入貨物增加進口成本，難免影響物價，政府對於這種缺點，已在財政金融方面採取因應措施，財政方面已降低十五種重要進口貨的關稅稅率，金融方面採取的措施包括中央銀行對本國指定銀行開發進口信用狀融通資金每家增加二百萬美元，向客戶收利息不得超過年息七厘五。降低進口結匯保證金。將分期付款進口機器設備毋需銀行保證或貸款案件規定先行結匯二〇%降低爲一五%。恢復接受工礦企業週轉



金匯入匯款之申請等。

俞氏說明今後金融政策應走向下列方向：①爲穩定物價，對貨幣供給額必須作機動及有效的調節，今後對中央銀行及各商業銀行的授信業務將隨時作深入的檢討與有效的控制。②爲有效控制信用，除調節貨幣數量外，並應同時控制貨幣的流向，務使銀行信用的擴張能配合經濟發展的需要，及因應當前世局的變動，作最有效的運用。③在利率方面長期的目標要逐漸減低利率，使接近國際利率的水準，俾減輕工商業對於利息的負擔，以利生產成本的降低。同時，目前存放款利率的差距仍嫌稍大，自應繼續設法予以縮減，使一面不致影響儲蓄者的意願，一面可以減低工商業的成本，以利經濟建設的推進。④繼續積極推行國民儲蓄，尤其要加強金融機構的服務熱忱及效率，以鼓勵國民儲蓄的大幅增加。（註五）

### 美國國防部贈勛我國陸軍中將胡忻等三人。

美軍援華顧問團長巴恩斯少將，代表美國國防部長賴德，贈勛予我國陸軍中將、徐汝楫中將和王德鈞上校，酬庸他們促進中美軍事合作的卓越貢獻。（註六）

註一：民國六十一年三月十六日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月十六日「中央日報」第三版。

註三：民國六十一年三月十六日「中央日報」第二版。

註四：同註一。

註五：民國六十一年三月十六日「中國時報」第一版。

註六：同註二。

### 十六日 中華民國對外貿易發展協會，籌組訪問團出國訪問。

中華民國對外貿易發展協會祕書長武冠雄本日說：「爲加強我國對外貿易，並促進雙邊貿易關係，

中華民國六十一年 三月十六日

本會決定繼四月份派出七個訪問團之後，將再籌組數個訪問團，分赴國外各地區推展貿易，以增加我國產品的輸出。」

外貿協會在籌組訪問團之前，將先就擬訪問地區需要何種產品加以調查，然後再分別通知有關廠商派代表參加。該協會並派有關專業人員隨團前往，協助辦理推銷我國產品的工作。

武冠雄指出：外貿協會籌組赴國外訪問團，是以我國民營企業為主，各團前往訪問地區，主要的任務有下列三項：

一、加強對國外市場之接觸與連繫，促進並協助已有外銷該地實績之國內廠商增加其銷售之種類及量值。

二、協助尚未有外銷該地實績之國內廠商開拓歐洲市場。

三、調查該地之市場結構貿易習慣與我產品競銷國家在當地之市場佔有率及其推廣方式，供國內業者參考。

外貿協會為協助廠商發展外銷，並加強對無邦交國家的經濟關係，今後將按計劃加強推動此項工作，該會並對國內廠商組團赴國外訪問者，給予經費上的補助。而該會的專業人員也將同時在訪問國與當地商會及銀行界等接觸，調查當地市場情形，以提供國內廠商參考。

派赴國外的訪問團，名義上是訪問團，實際上也是推銷團，所以在抵達訪問地後，將與當地的進口商、百貨公司及郵購服務公司，批發商，加工廠，大宗直接用戶等接觸，當場洽談貿易，以求獲得成交。（註一）

附錄：泰鳳棲撰：七個貿易訪問團的使命（註二）

中華民國對外貿易發展協會已宣佈在四月份內將派遣七個訪問團，分別前往歐洲、中南美及非洲訪問。

外貿協會派七個訪問團出國的目的為配合政府當前對外貿易政策，加強國際雙邊貿易關係，鼓勵及協助國內廠

商擴展對該等地區的輸出，以期分散外銷市場，進而確保我國經濟的持續成長。

該會祕書長武冠雄昨日接見本報記者時說：雖然在一個月內籌組七個訪問團出國推銷產品是前所未有的，但爲配合需要，該會今後仍將派遣更多的訪問團出國。他特別強調：外貿協會所籌組的赴國外訪問團，其成員以中小企業的代表佔絕大多數，這是因爲大企業有財力經常派員出國推銷，但在我國企業中佔多數的中小企業，則限於財力，或其他因素，無力派人出國，因此，該會特別安排有外銷前途，且可拓展市場的中小企業組團出國推銷。

在訪問地區方面，該會也費了一番心思，因爲一般廠商出國，大多是以美國、日本及東南亞地區爲主，甚少再往更遠的地區去推銷，這也是造成目前外銷市場過份集中的原因。也正因爲如此，外貿協會寧願補貼經費，希望能擴大市場，把我國商品藉擴大推銷地區，而帶到世界每一角落去。

我國雖然也有爲數衆多的貿易商，我國的對外貿易，事實也在逐年成長，不過，截至目前止，有能力派員出國訪問的貿易商，可說是寥寥無幾，大多數仍停留在寫字間打字通信交易的階段。由於貿易商的規模太小，不能發揮其機能，白也就使對外貿易不能快速成長，更因不了解國外市場的實際情形，而無法擴大市場。換句話說：外貿協會籌組訪問團出國，也就是補貿易商之力所未及。

武冠雄說：外銷人員不是坐在辦公室寫信打字而已，而是要跑出去找買主，也唯有帶了樣品到處跑，才能攬來大批的生意，兼以政府正在推動與無邦交及非敵性國家建立經濟關係工作，以貿易來建立接觸，當是有效方法之一。基於此一前題，外貿協會在派團出國之前，先要做一番準備工作，首先是調查市場，視其需要再決定邀請那些廠家派代表去，訪問團到達當地，免除了傳統的拜會等官式活動，而以小型樣品展覽與當地客戶接觸，進而實際洽談訂貨。由於訪問團是採團體活動，個別接觸，更有實際樣品及立即可決定是否接受訂貨，再加上外貿協會的專業人員從旁協助，就遠比個人出國訪問易於獲得較多的交易機會。

自從國際政治及經濟金融情勢發生變化後，對我顯有不利形勢，爲了扭轉此種頹勢，用貿易方法促進國際間的雙邊關係，實爲當前首要急務。但是由於政治上的微妙關係，有若干地區非我官方力所能及，因而也就不能不以民間的力量打入該等地區，這可從此次外貿協會派出七個訪問團前往訪問的國家看出，其中有許多是與我有邦交關係

中華民國六十一年 三月十六日

八一六

的，但也有若干是已與共匪建交者。以我國產品打入這些國家的市場，其作用，非僅是增加外銷而已。無形的政治作用，可能較有形的外匯收入更具意義。

中華民國台灣省製造的產品，出現於世界每個角落，更可大大提高國家的聲望。

外貿協會從成立之後，默默的耕耘，到目前，確已做了不少的事，尤其對協助廠商推展輸出，擴大市場方面，其成績當是衆所共睹。惟一有待加強的是由於該會成立歷史尚淺，還未能在世界各地區建立起堅強的推展貿易據點。儘管官方也在各地派有經參商務人員，但因其具有官員身份，以及政府法令及財力等限制，不一定能達到要做就做的要求。外貿協會是法人組織，不具官方身份，對於今日在世界各地推展貿易有很大的方便，所以，加強外貿協會的財力及人力，極有必要。雖然不能像日本貿易振興會那樣龐大，至少也應該要與韓國的大韓貿易振興公社看齊。

外貿協會不是貿易商，但却能遠較貿易商容易達到推廣貿易的目的。以該會的工作情形看，除了籌組訪問團之外，還有在國外舉辦或參加展覽會，開創貿易機會，與各地商業團體及銀行建立關係及在國外宣傳等。使國內廠商能有一個橋樑可與國外加強聯繫，在作用上實具有重大意義。

經濟是政治的後盾，而加強經濟關係的重要方法是貿易。推展貿易方法固然很多，但最直接了當的則莫如拿着樣品直接跑到對方國家去推銷。當然，推銷人員沒有人數的限制，但如買主要買非推銷商品的時候，則個人推銷員就無能爲力了，假若能有團體推銷員共同行動，碰到這種情形，就不會讓這個機會白白的跑掉了。

此次外貿協會派遣七個訪問團出國，從表面上看，祇是一個工商界組成的訪問團而已，但實質上是出國推銷商品，所以其作用當不能與過去的一些訪問團相提並論，而實在是負有重大使命，要帶一些實際的成績回來的。

**國際貨幣基金代表，建議我國政府開放銀行民營，降低利率和存放款利率的**

**差距。**

財政部次長王紹堉本日本在記者會上，曾介紹國際貨幣基金代表對我國提供的建議，他說：

「國際貨幣基金的代表團，對我國經濟成長極具信心，他們建議我國政府，隨着經濟型態的轉變，應逐漸地開放銀行民營，及繼續降低利率和存放款利率的差距，以配合民營企業的需要。」

國際貨幣基金的代表團，是來我國出席一年一度的諸商會議，他們的首席代表是鈴木，代表是阿西伯和楊武慧貞，我國首席代表為王紹堉，自本月七日至十六日，共舉行了十次會議，檢討我國過去一年的國民生產、物價、工資、就業、金融銀行、財政、外匯貿易、國際收支、開發計劃等。

鈴木等認為我國的經濟發展，已逐漸走上新的境界，因此必然會產生若干問題，例如我們的工業成長很正常，但農業發展却有值得研討的地方：一、生產方面：今後應注意推行機械化，而對於農地使用問題，應充分研究作合理的運用。二、市場問題：我們的農業生產力很強，但是對農產品的銷售力，則比任何國家都差，今後應改善農產品的運銷。貨幣基金的專家們對我國經濟發展，提出下列意見及建議：

一、工業：應注意工業生產力及工資問題，今後工業發展結果，必然是競爭愈來愈激烈，而工資亦將不斷地提高，因此應及早注意生產力的提高。

二、租稅改革：我國實施租稅改革，使所得稅佔的比率增加，是很正確的，尤其貨物稅將改為銷售加值稅，應及早實施，以改進租課分配結構。

三、銀行：我國民營企業在整個經濟結構中，所佔的比率越來越大，銀行業應針對這一情勢，加強民營銀行在金融組織中的力量，政府亦應繼續輔導公營銀行開放民營——改組為中國國際商業銀行。

四、利率結構：我國曾一再地降低利率，以配合經濟發展，但仍須繼續研究，在經濟成長和物價穩定情況下，再降低利率，使能接近國際間的利率水準，而存放款利率之間的差距，亦應再予縮短。

五、儲蓄：應繼續努力辦好全民儲蓄，尤其應注意儲蓄的方式，應多元化。

王紹堉最後指出：我國參加國際貨幣基金與世界銀行兩個組織，有助於我國經濟發展，我國願繼續為這兩個國際金融組織的忠實會員。（註三）



中華民國六十一年 三月十七日

八一八

註一：民國六十一年三月十七日「中國時報」第二版。

註二：同註一。

註三：民國六十一年三月十七日「中央日報」第三版。

## 十七日 國民大會通過「動員戡亂時期臨時條款修訂草案」。

動員戡亂時期臨時條款修訂草案，由國大代表谷正綱等九百位提出，於本月十五日經國民大會五次會議第八次大會一讀通過，十六日後經第一提案審查委員會討論修正。本日下午在國民大會五次會議第九次大會中三讀通過。修訂後之動員戡亂時期臨時條款全文如下：

茲依照憲法第一百七十四條第一款程序，制定動員戡亂時期臨時條款如左：（原條文）

一、總統在動員戡亂時期，為避免國家或人民遭遇緊急危難，或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議，為緊急處分，不受憲法第三十九條或第四十三條所規定程序之限制。（原條文）

二、前項緊急處分，立法院得依憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止之。（原條文）

三、動員戡亂時期，總統副總統得連選連任，不受憲法第四十七條連任一次之限制。（原條文）

四、動員戡亂時期本憲政體制授權總統得設置動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務。

（原條文）

五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。（修訂條文）

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機構，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制：

（一）在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

（二）第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，依法行使職權，其增選補選者亦同。

大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(三) 增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，依法行使職權。

增加名額選出之國民大會代表，每六年改選，立法委員每三年改選，監察委員每六年改選。(修訂條文)

七、動員戡亂時期，國民大會得制定辦法，創制中央法律原則，與複決中央法律，不受憲法第廿七條第二項之限制。(原第六條條文)

八、在戡亂時期，總統對於創制案或複決案認為有必要時，得召集國民大會臨時會討論之。(原第七條條文)

九、國民大會於閉會期間，設置研究機構，研討憲政有關問題。(原第八條條文)

十、動員戡亂時期之終止，由總統宣告之。(原第九條條文)

十一、臨時條款之修訂或廢止，由國民大會決定之。(原第十條條文)(註一)

附錄：

一、谷正綱在國大審查會說明臨時條款修訂案修正經過(註二)

國民大會代表谷正綱，昨日上午以動員戡亂時期臨時條款修訂草案提案人身分，在第一提案審查會第六次會議中，說明修正經過時指出：九百多位修訂案連署代表，沒有堅持個人的意見，接受修正，顯示大家深具國家利益超越一切個人與黨派利益的精神。

他說：這次會議開得很圓滿。原因在那裏呢？就是我昨天所說的兩句話：「國家的利益，超過黨派和個人的利益；國民大會的榮譽，超過國大代表個人的榮譽。」這次，我們為爭取國家的利益，為維護國民大會的榮譽，確實做了一件很漂亮的事。

谷正綱指出：他同九百多位簽署代表提出這個案，目的相同，但在觀念上有若干不同。以後，我們注意到要堅持政策而接納文字的修改這個原則。我很坦率的說，議會政治是政黨政治。執政黨負了維護國家生存、爭取反攻復國的偉大責任，對於中華民國民主憲政的法統和中央政權的鞏固，不能不有所注意並盡應有的努力。因此，執政黨在三中全會中，是以民主精神來提這個案。除執政黨同志們研討之外，并和青年黨、民社黨以及無黨無派各位代表交換過意見。這個提案，可以說是國民黨的基本政策，也是國民大會各黨各派的共同政策。他說：「我是國民黨籍

中華民國六十一年 三月十七日

中華民國六十一年 三月十七日

八二〇

的國大代表。在這個議會裏面，我站在國民黨立場，同時也站在國家立場，希望這個案能在國民大會通過。」

他又說：我們的提案有兩大目的：一是維護民主憲政法統，一是擴大中央政權的政治基礎，以促進政治革新。基於這兩個目的，我們提案人堅持本案的中心政策不能改變，文字則可以接納各位的意見。

谷正綱表示：現在，我坦白的說，我們的法統是合法的，但事實上有兩個因素，我們不能不承認。一個因素，我們大家的年齡都老了；另一個因素，社會上政治、經濟、教育、文化各方面都有長足的進步，并也在這些方面成長了許多的人才，海外有一千八百萬僑胞正為祖國生存而奮鬥，我們要使海內外同胞的領袖人才，能共同參與中央政治，共同團結為國家生存與民族自由而奮鬥。因此，在政治與法律之間，我們要想出一個可行的辦法來使他們都能參加中央政治。這就是本案的主要目的，現在本席要同各位說明本案要堅持的三點政策：

第一點：要在自由地區擴大中央民意代表的名額，使自由地區的同胞都能參預中央政治，以鞏固我們的法統，同時鞏固我們的中央政權，這是最重要的目的。

第二點：要授權 總統訂定遴選辦法，使僑居海外國民也有選出之立法委員和監察委員參加中央政治。在自由地區，是採用自由選舉方法。這幾天，大家在辯論中有不同的意見。本案提出用遴選方法。有的同仁主張改由 總統訂定辦法選舉之，或由 總統訂定辦法產生之等等。我們經過研討，在本案提出之前也經過考慮，當然在文字上訂得越民主越好，但在事實上不能選舉，實際上這個民主是空的，是達不到目的的。因此我們考慮，依據我們憲法的規定，也依據若干國家憲法之先例，採用了「遴選」兩個字。我屢次向各位報告過為甚麼採用遴選方法。昨晚在執筆整理小組會議中，同仁中還有不同的意見，後來大家的意見都相同了。

為甚麼要採「遴選」的方式呢？遴選不是不民主，不是不合法。根據憲法第一二九條規定：「本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之。」這是極端民主的規定。但是各位看一看，依據憲法第一二九條的規定，在僑居地的僑胞能不能辦理選舉呢？能不能參加中央政治呢？絕對不可能！因此不得不在憲法之下採這個比較有效的辦法。這個有效辦法，是依據憲法第一二九條規定的程序來達到我們的目的，就是在「憲法別有規定」中想辦法，因為憲法沒有規定遴選辦法，我們就在臨時條款中加以規定。修訂臨時

條款是依修憲程序而成立，更經有修憲之權之國民大會依據修憲程序成立之後，就與憲法有同等效力。這是合法的，也是民主的。這一點要請各位瞭解，使海外那些愛國家、爲反共鬥爭的僑胞，有參加中央政治的權利。這一點我們要堅持。

第三點：最重要的，這三天來的審查會，我很虛心的在那裏聆聽各位的高論。聽了以後，大家的主張，都是集中在「次屆」兩個字上面，這是我剛才所說的觀念不同，目的相同。所謂目的相同，就是要使我們國民大會能新陳代謝，生生不息。說到觀念，我很坦率的說，大家認爲這「次屆」是否與憲法第二十八條的「次屆」相牴觸。我認爲不牴觸，因爲我們認爲憲法第二十八條的「次屆」是指下一屆，我們這裏所指的「次屆」是說第一屆指第二屆爲次屆，第二屆指第三屆爲次屆，第三屆指第四屆爲次屆，以此類推，生生不息。今天大家既然認爲對於這個文字的意義不瞭解，我們不堅持這個文字，但是要堅持一個政策，就是要使今後選出來的國民大會代表六年改選，立法委員三年改選，監察委員六年改選，使我們中央民意機關是有生命的，是一個有源之泉，中華民國萬萬歲，他也可以萬萬年。因此經我們大家商量以後，將原來的修正條文：「增加名額選出之次屆中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權」，改爲「增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，依法行使職權」，這就符合了大家的願望，但是第二日「增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選」。這個日文字已不符合我們政治的要求，因爲原來上一日有「次屆」字樣，所以第二日可以說「增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選」。現將「次屆」兩字刪掉，「任期屆滿時」幾個字就不能再用，假定再用「任期屆滿時」字樣，立法委員、監察委員沒有問題，而新增選的國大代表就可以援用憲法第二十八條，將成爲不再改選的身分。所以提案人商量以後，提出修改文字，承專案小組採納，其修改文字爲「增加名額選出之國民大會代表每六年改選，立法委員每三年改選，監察委員每六年改選」，就是明白的說出來我們的政策，可以達到新陳代謝的作用，所以我們不堅持「次屆」兩字。

谷正綱最後強調：總統告訴我們國民要「莊敬自強」，我們國民大會開得好，也就是莊敬自強精神的表現，我們要以實際的行動來表現給全國同胞看，對內可以鼓舞民心，對外可以爭取國際對我的同情，在對敵政治作戰上，更可對其匪予以重大的打擊。所以國家的利益高於黨派的利益；國民大會的榮譽，高於國大代表個人的榮譽。希

中華民國六十一年 三月十七日

八三二

望大家自信自立自強，團結奮鬥，來完成反共復國的偉大神聖使命。

## 二、朱文伯撰：國民大會第五次會議與在野政黨（註三）

「維護憲法靠兩黨」，六年以前，國民大會第四次會議有此一說；今年第五次會議，好像也不例外。爲了徵信，我願將經過情形扼要加以說明，藉供關心中華民國憲政史料者的參考。

三月九日下午，執政的國民黨十屆三中全會，通過了對國民大會代表同志政治任務的提示：「爲加強憲政運作，開創政治新局，希望由國民大會國民黨籍代表，透過國民大會第五次會議，修訂動員戡亂時期臨時條款第五項，擴大對總統授權，審度當前政治情勢，調整中央政府機關及其組織，充實中央民意代表機構，以鞏固國家領導中心，及擴大政治基礎。」（見三月十日中央日報）

三月十一日臺北各報所揭載，和陽明山中山樓國民大會會場以內徵求國民黨籍代表連署的臨時條款修訂原案內容是這樣的：

一、案由：爲適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案。

二、說明：（一）在動員戡亂期間，政府機關之設置及其組織，必須具有適度之機動性，並力求精簡靈便，以期提高效率，迅赴事功。現行動員戡亂時期臨時條款第五項前段原已規定：「總統爲適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，授權意旨極爲明確；惟範圍較狹，難收因應制宜之效，尚須酌予修訂，加強總統應變能力，俾對於中央政府之機關及其組織，皆得斟酌實際需要，予以調整。

（二）查現行動員戡亂時期臨時條款第五項後段原已規定：「總統爲適應動員戡亂需要……對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂定辦法實施之」。政府並曾於五十八年在自由地區辦理中央公職人員之增選補選。但此次舉辦之增選補選，依照授權本旨，係以人口增加或因故出缺爲要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，故增選補選之國民大會代表，立法委員，監察委員，人數無多，難以符合各方之期望。是故臨時條款第五項有關選舉中央公職人員部份，亟須加以修訂，授權總統訂頒辦法，俾次屆中央民意代表得以產生。



三、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項擬修正為兩項，其條文如次：

五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之機關及其組織。

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制。

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，在不克改選時，仍依法行使職權，其增選補選者亦同。大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(三)增加名額選出與依法行使職權之中央民意代表，同為次屆中央民意代表。

增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選。

這一提案，由於執政黨組織力量的強大，連署的代表很快就達到八百多，但連署並不等於贊成。相反的，不論在朝或在野，也不論是兩權派或非兩權派，全認提案內容有欠妥適。祇是，立場不同，認為不妥之點，在質和量的方面並不一致。對於第一點，擴大對總統的授權，可以廣泛的調整中央政府機關，而不再限於行政機構及人事機構，執政黨的在朝派和兩權派都不反對。兩權派強調五權憲法的遺教，五院全屬治權機關，行政院不應對立法院負責，調整立監兩院，正中他們修改憲法的「下懷」。對於第三點，即僑居國外國民採取遴選方式增選中央民意代表，在朝派支持，兩權派反對。兩權派主張由總統提名徵取國民大會同意，或改由國民大會選舉；這也是五權憲法遺教有依據的。對於第二點，即在大陸選出的中央民意代表與增加名額新選出的「同為次屆」，兩派同表反對。因為一方面，憲法第三十八條明文規定：「每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日為止」，如果臨時條款照原提草案修訂，則增加名額選出的中央民意代表集會之日，原在大陸選出的成為無任期的或非法的民意代表，如何能繼續行使職權？與「全部改選」又有什麼區別？另一方面，第一屆中央民意代表隨同自由地區增選的改稱「次屆」，則新的中央民意機構，顯係以增加名額選出的民意代表為主，原在大陸選出的為從，重心移轉以後，所代表的

民意，雖然符合「此時此地」的條件，但憑以產生的中央政府，不將變成「臺灣政府」了嗎？事關國家法統，反對「兩國中國」或「一中一臺」的人如何能容忍？

我們青年民社兩黨代表同仁，對於上述提案的三項要點全不同意，特別是不加限制的授權總統調整中央政府之機關及其組織，與憲法規定憲政原則全相抵觸，如果立監兩院亦可調整，不將變成軍政府了嗎？而且，目前臺灣地區秩序安定，政治上沒有反對黨和政府對抗，青年民社兩黨雖然在野，過去與執政黨共同抗日，現在和執政黨共同反共，風雨同舟，只希望在朝者真誠把我們當朋友，不把我們當作統戰對象，就心滿意足，決沒有杯葛抵制，增加政府困擾的企圖與活動，不像近鄰友邦如韓、泰、高棉等國那樣有採取戰時體制的必要。現行憲法是三黨合作制訂的，有共同維護的責任，因而任意變更憲政體制的作法，我們實在無法苟同。對於第二點，和執政黨籍代表們的看法相同，爲了維護中華民國法統，在大陸選出的第一屆中央民意代表尙佔多數的情況下，不應與自由地區增加名額選出的少數代表同稱「次屆」。對於第三點，我們雖然承認僑居國外的國民無法採用普通選舉方式選舉代表，但用「遴選」方式產生的人說是可以代表「民意」，總覺得不太妥當，爲了法理事實兼顧，民主政治原就是政黨政治，我們主張以政黨提名的方式，代替總統遴選，而在臨時條款內規定授權總統制訂辦法「產生」，以免予人以「官派民意代表」的指責口實。

國民大會集會是有高度政治性的，在野政黨人數雖少，如能團結起來採取齊一的步調，也能發生相當力量。三月十二日，青年民社兩黨國大黨團負責人，集會交換意見，同意連名向大會提出一個修訂動員戡亂時期臨時條款的提案。其內容如下：

一、案由：修訂動員戡亂時期條款以充實中央民意機構擴大憲政基礎案。

二、理由：（一）爲因應非常局勢，鞏固領導中心，維護國家法統，完成反攻大業，現有中央民意機構，亟應予以充實。

（二）現有中央民意代表，爲全國人民依法選舉所產生，目前無法改選，應以增選，補選爲原則。

三、辦法：（一）依上述原則修訂動員戡亂時期條款第五項：

總統爲適應動員戡亂需要，在憲政體制下得調整中央政府之行政機構及人事機構。並爲擴大自由地區人民之政治參與，增加中央民意代表名額，得制訂辦法完成立法程序辦理之，其名額不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條規定之限制。

(一)增選之中央民意代表，其任期均依憲法之規定，任滿卽予改選。

這個對案，內容相當簡單，和執政黨代表的原提案比較起來，增加中央民意代表名額，充實中央民意代表機構，新增選的任滿改選，兩案是相同的。所不同的，總統有權調整的中央政府機構，仍舊限於行政和人事，沒有擴大授權；大陸未復，中央民意代表無法改選，根本不發生屆次問題；僑居國外國民能否辦理選舉，是一個事實問題，總統可以斟酌實際情形制訂產生民意代表辦法，完成立法程序後辦理。其所以必須「完成立法程序」者，乃鑒於憲法規定，人民選舉權與被選舉權的行使，司法官的審理選舉訴訟，均須有法律作爲依據；三年以前增選補選中央民意代表，以行政命令代替法律，不合憲政體制。同時，遴選也好，政黨提名也好，應由朝野政黨協商，不必在臨時條款硬性規定。可惜，我們雖然自信理由非常充分，終因兩黨代表人數不足修憲法定人數，連署了一百二十多人，仍只能作爲參考案提出大會審查。幸好我們協議提出這一對案的中午，執政黨中央邀宴在野政黨的國大代表，晚間又邀宴非執政黨的國大主席團主席。宴會前後，我們曾就修訂臨時條款的意見作比較詳盡的說明，提請有權決策者慎重考慮，再加修正，俾能開好這次國大會議。

卽因在野政黨的據理力爭，三月十五日提交大會討論的動員戡亂時期臨時條款修訂草案，內容有了變更。爲了節省篇幅，這裏只將其「辦法」部份抄錄如下：

一、案由：（同前）。

二、說明：（略）。

三、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項擬修正爲兩項，其條文如次：

五、總統爲適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構，人事機構及其組織。

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條、第六十四條

中華民國六十一年 三月十七日

八二五

及第九十一條之限制。

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，仍依法行使職權，其增選補選者亦同。  
大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(三)增加名額選出之次屆中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權。  
增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選。

這個提案經大會一讀以後，領銜提案的人，曾經分別約談在野政黨的國大主席團主席，說明原草案「調整中央政府之機關及其組織」，其所以修改為「調整中央政府之行政機構，人事機構及其組織」，是尊重友黨各位代表同仁的意見，避免外界誤會，執政黨決無變更政府為戰時體制的意圖，希望轉告諒解。其餘有關「次屆」問題部份，文字上也已有相當修正。關於「遴選」問題，憲法第一百二十九條規定：「本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之」。海外地區要想按照這樣規定辦理選舉，事實上困難太多，如果不在臨時條款修訂時加以補救，採用任何方式代替，均有被指為「違憲」的可能。事非得已，希望友黨同仁多予支持。民主政治原就是協調政治，「多數尊重少數，少數服從多數」；在此非常時期，更應互相忍讓，共濟艱難。兩黨領導階層，認為執政黨方面既無變更政府體制的意圖，並有雅量接受維護憲法尊嚴的諍言，對於其他部份，原已允諾考慮不再堅持。但大會會場對「次屆」與「遴選」兩問題，反對的情緒仍很激昂，要求在野政黨的代表面積爭取修改。兩黨代表乃於當晚再度集會商討對策，決定①在會場散發兩黨代表對執政黨，所提臨時條款修正案的書面修正意見；②如果本案提付表決，要求採用祕密投票方式；③為了表現民主風度，服從表決結果，決不採取休會或退席等偏激行動。當時協議通過的兩黨代表書面修正意見如下：

一、案由：為適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案。

二、說明：（略）。

三、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項修正為兩項，其條文如次：

五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構，人事機構及其組織。

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機構，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制。

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法產生之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，依法行使職權，其增選補選者亦同。

(三)增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，共同依法行使職權。

增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選。

這個書面修正意見，事實上僅僅修正了四個字，即「遴選」改為「產生」；「同於次屆」改為「共同」，其餘完全維持原案。經過第一審查委員會十六日竟日的激辯以後，朝野雙方互相讓步，即保留「遴選」二字，刪除「次屆」二字，結果這一臨時條款修訂案，在大會二讀三讀的程序方面，全場一致起立，順利通過。

從以上經過情形看來，這次國民大會修訂臨時條款，對國家的法統，政府的體制，均曾加以維護，其中出力比較多的，和六年以前的第四次會議一樣，仍然是我們兩個在野政黨的代表同仁。輿論界有人指責國大代表爭權奪利，那是一種不明事實的求全責備。依據憲法，國民大會的職權，只有選舉總統副總統和修改憲法，既不能爭，也不容讓；而且集體行使，任何個人不能憑以圖利。如果真要爭權，臨時條款規定可以行使的「創制」「複決」兩項政權，儘可大做文章。事實上，原已依法提出的幾個創制案和複決案，均因體念時艱，不願搞亂政治秩序，由執政黨黨團發動撤銷簽署，沒有提付討論。代表們維護憲法，顧全大局，是有他們的苦心孤詣的，如何能苛責為「以私害公」，和「罔顧國家利益」呢？

總而言之，國民大會第五次會議，選舉蔣嚴二公繼續領導國政，修改臨時條款，強化中央民意機構，兩大任務

中華民國六十一年 三月十七日



中華民國六十一年 三月十七日

八二八

，均告圓滿達成。此時此地，能有如此成就，總算難能可貴了！所不能已於言者，政黨合作，重在平時。兩年以前，當國際處境顯露惡化跡象的時候，我曾呼籲：朝野三合法政黨，中央三民意機構，關係應該正常化，協調合作，突破難關。一年以前，爲了開好這次國民大會，我又曾建議：召開反共團結會議，就若干現實問題，預爲洽談，以免臨事周章。可是，反應冷淡，無人理會。直到大會揭幕，宴客，約談，接觸頻繁。幸好應付得宜，沒有鬧笑話，雖然未能盡如人意，總算有驚無險。「平時不燒香，臨時抱佛脚」，「曲突徙薪無恩澤，焦頭爛額爲上客」，如此作風，如此關係，朝野各方，還不檢討改進嗎！

### 三、「從五權憲法談國是」結論（註四）

中國五權憲法學會於二月六日和二十七日連續舉行會員座談會，討論「從五權憲法談國是」問題；復於三月五日舉行常務理事會加以整理；最後於三月十二日舉行全體理監事聯席會議，討論通過，計分七類十八條如後：

#### 一、總綱

(一) 中華民國憲法爲國家根本大法，無論處常處變，均須遵守。今日尤應加強實行，以完成建國任務，促進國運之興。

(二) 遵守憲法，實行憲政，即爲憲法之治，向法治邁進。一切本於法，則大公無私，政治清明，可以克服任何困難而獲得成功。

(三) 實行憲法和法治，即應尊重制度，俾事有軌道可循，不致發生混亂現象，再以革新除去制度中的缺點，進步將更大更速。

#### 二、行政權

(四) 憲政法治和制度，與行政的關係至多且大，所以行政權之行使特別要遵守憲法，實施憲政，厲行法治，尊重制度。

(五) 消除各種弊端，以整肅政風，澄清吏治，並厲行分層負責，提高行政效率，樽節不當開支，實爲革新要圖，不容或緩。

(六)行政與立法、司法、考試、監察之互相關係，須以分工合作爲原則，尤須尊重其職權，俾能充分行使，不應有何侵越情事。

(七)依照憲法所規定的地方制度實行地方自治，以符合憲政要求，完成民主建設，可以團結人心，提高國譽，萬不可將省改爲虛級，將鄉鎮縣轄市改爲縣之派出機關，而縮小民權民治，增加官權官治；社區建設則應納入地方自治體系之中，以免紛歧。

### 三、立法權

(八)立法機關爲合議制，重在審議，爲使國家各種政策合法化，行政及其它方面均當尊重立法權，應由其通過者須依法完成立法程序。

(九)立法機關以立法爲主要任務，尤須配合行政需要，提高立法效率，以應急需，不可偏重其它職權之行使而拖延立法。

(十)立法機關行使職權，必須遵守有關法規，以爲憲政法治之表率。

### 四、司法權

(十一)司法行政及高等法院、地方法院，應由行政院改隸司法院，以符憲法規定，俾司法完全獨立，分權原則完全實現。

(十二)整飭司法風氣，健全司法人事，提高司法效率，嚴懲貪污瀆職，檢察主動偵查，審判爭取時效，以樹立司法威信，發揮法治功能。

### 五、考試權

(十三)考試機關應嚴守並維護憲法所賦予之職權，不容放棄或鬆弛，更不容委託行政機關代辦考試業務。

(十四)應考資格從寬，考試必須從嚴，檢覈尤須有周密的辦法，以瞭解候補檢覈者之德行，學識、才能、成就等，以拔取真才，爲國服務。

### 六、監察權

中華民國六十一年 三月十七日

中華民國六十一年 三月十七日

八三〇

(四)監察委員出缺者多，應在憲政體制下增補選適當名額，同時修改監察院組織法，以增列調查員名額，並得委託司法行政部調查局代為調查。

(五)監察權之行使，應依憲法規定，以違法失職為糾舉、彈劾、糾正、審計之對象，並應置重點於貪污舞弊事項，以刷新政治風氣。

#### 七、總 結

(六)凡由大陸人民選舉的中央公職人員，在未光復大陸前不得改選，亦不得退休，使中華民國政府為代表全中國人民之唯一合法政府，出缺者依法增補選，予以充實。

(七)堅持法統，反對任何動搖法統的言論和行為；動搖法統即是動搖國本，為害中華民國，不容許其存在。

### 立法院院會通過「興建台中港第一期工程建設公債發行條例」。

立法院本日院會，三讀通過「興建台中港第一期工程建設公債發行條例」，完成了立法程序。條例中規定，授權台灣省政府發行建設公債新台幣十七億八千萬元。

茲誌該條例全文十二條如下：

第一條 為興建臺中港，以適應進出口貨物增加之需要，並配合國家經濟發展，吸收民間資金，授權臺灣省政府（以下簡稱省政府）發行建設公債（以下簡稱公債），特制定本條例。

第二條 本公債之發行金額，定為新臺幣十七億八千萬元；其分年、分期發行期數、數額、日期，由省政府視工程進度需要情形核定，並呈報行政院備查。

第三條 本公債各期債票面額之大小，由省政府斟酌需要定之。

第四條 本公債各期債票利息，由省政府呈報行政院核定。但利率不得超過年息百分之十一，自發行之日起，每六個月付息一次。

第五條 本公債各期債票償還期限，定為七年，自第六期付息起，開始還本；每年平均還本一次，分五年全部

還清。

第六條 本公債各期債票之發行，皆爲無記名式，但承購人於承購時得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書，第七百二十五條及第七百二十七條之規定，但其記名者，得向原經售機構辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期之還本、付息，均列入臺灣省地方總預算，預期撥交經理銀行、儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本付息，由臺灣銀行經理之。

第十條 本公債各期債票均得自由買賣，質押及充公務上之保證，但記名債票，須先向原經售機構辦理過戶手續後方得爲之。

第十一條 本公債各期債票利息，免納所得稅。

第十二條 本條例自公布日施行。（註五）

### 立法委員劉健羣病逝。

立法委員、前立法院院長劉健羣因心臟病於本日上午八時半在台大醫院病逝，享年七十歲。

劉故立法委員係貴州省遵義縣人，出身法政專門學校，國民革命軍北伐，任第一路軍總指揮部祕書，繼歷任武漢、南昌、開封、廣州各總司令行營辦公廳主任，及國民政府軍事委員會政訓處長，兼中央軍官學校政治部主任，復當選中國國民黨中央執行委員會常務委員，並任三民主義青年團副書記長。三十七年行憲，當選貴州二區立法委員。三十七年十二月當選立法院副院長，及代理院長。三十九年十二月當選立法院院長，四十年十月辭去院長職務，任立法委員暨中國國民黨中央評議委員迄今。（註六）

註一：民國六十一年三月十八日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：「宇宙」，第二卷，第四期，頁六一八。

中華民國六十一年 三月十七日

中華民國六十一年 三月十八日

八三二

註四：「新中國評論」，第二十四卷，第三期，頁一八。

註五：民國六十一年三月十八日「中央日報」第三版。

註六：民國六十一年三月十八日「中央日報」第二版。

## 十八日 國民大會正式公告蔣中正為中華民國第五任總統候選人。（註一）

國民大會本日上午依法正式公告蔣中正先生為中華民國第五任總統候選人。公告全文是：

「國民大會公告：

茲依照總統副總統選舉罷免法第四條第一項第一款之規定，開列中華民國第五任總統候選人名單公告之。

總統候選人名單

蔣中正

第一屆國民大會第五次會議主席團

中華民國六十一年三月十八日」

總統候選人公告，係用粉紅虎皮宣紙、毛筆正楷端書，配以金色梅花綴邊，本日上午同時張貼于陽明山中山樓及台北市中山堂正門外右側的公告牌上，並送請政府刊登公報，且在中外報紙廣播電台、電視公報或作新聞廣播。

陽明山中山樓的公告，由祕書長郭澄澄主持；台北市中山堂的公告，由副祕書長劉東巖主持。公告時，在場代表曾熱烈鼓掌，新聞記者曾拍攝此一歷史鏡頭。

經濟部長孫運璿在立法院報告國內經濟情勢及投資環境。





經濟部長孫運璿本日在立法院報告經濟部施政，認為我國退出聯合國並與若干國家中止外交關係後，經濟發展將受影響：首先貿易方面將損失若干關稅優惠待遇及貿易互惠與搜集商情拓展市場的便利，對台灣的輸出不利，今後必須加強民間工商團體在國際間的活動，以資補救。

孫部長所作報告的內容概要如下：「面臨當前國際經濟情勢，今後我們必須繼續改進投資環境，主動爭取國外資金及技術，同時並應提高外銷產品品質，降低成本，鞏固台灣產品在國際市場上的地位。」

至於國外資金的流入，日前還未受到顯著影響，但我國在國際貨幣基金、世界銀行及亞洲開發銀行的地位，必須設法保持，以免影響國際間對華投資及貸款的信心，至於聯合國對華技術及實物援助勢將停止，因數額不多，影響也小。

美國採取新經濟措施，引起國際幣值及貿易再調整，對華經濟利弊互見：就長期趨勢看，因日元升值，使日貨售價提高，可刺激國內生產機器設備及中間產品的工業迅速成長，替代從日本進口，同時若干產品還可爭得日貨的國際市場，美方因對非棉紡織品設限，對我國紡織工業影響大，勢將減低今年台灣對美輸出的增加率及整體經濟成長率，政府正鼓勵業者生產高級品及拓展新市場。

毛共將運用多種陰謀，破壞我國經濟發展：自民國五十九年周恩來對日商宣佈所謂貿易四原則後，去年日商來華投資已減少，今後毛共勢將加強運用他對各國政府的政治及經濟壓力，阻撓對華投資與貿易，以破壞台灣經濟發展，且美國放寬對毛共貿易限制後，毛共貨品已漸打入美國市場，今後我們必須積極主動的改善投資環境，提高產品品質，促進國外資金來華投資，並擴大外銷。

至於當前國內經濟情勢，由於經濟變動過程中的不平衡發展，國內農業所得已逐年相對降低，農業每人所得佔非農業每人所得的比率，五十一年為百分之四十七·四一，至民國五十九年僅為百分之卅四·一四。

雖然自五十九年起，政府對農業部門採取若干改進措施，因時間較短，所生效果尚不顯著，致農業所得仍在降低中，按目前農業人口尚佔全人口百分之四十左右，今後無論就政治或經濟觀點，對提高農民收益，必須迅採更積極有效的措施，並喚起全體社會的注意合作，方能有所增進。

中華民國六十一年 三月十八日

八三四

關於輸出比重，逐年增加方面，近年來由於輸出快速擴張，其年增率高於當年幣值國民生產毛額年增率一倍以上，故商品及勞務輸出佔國民生產毛額比重逐年有顯著提高現象。

今後經濟部工作重點，除繼續實施五期四年經建計劃外，尤應針對當前國際新形勢及毛共蓄意破壞我經濟發展之各項陰謀，積極採取有效預防及因應措施，以期今年內台灣經濟在穩定中仍能保持百分之八·五以上之成長率。這些主要因應措施是：一、力求經濟穩定；二、改進農業生產；三、加速工業發展；四、擴展對外貿易。（註二）

## 交通部長張繼正就興建北迴鐵路及台中港問題，在立法院報告。

交通部長張繼正本在立法院交通委員會，就去年交通施政情形提出報告，分別就鐵路、公路、港埠、海運、航空、郵政、電信、氣象、觀光整體運輸規劃等方面，作重點說明。張部長指出，今後交通部所屬單位，將一面改善服務，一面加強交通建設，以促進經濟成長及交通事業的發展。

提到北迴鐵路時，張部長說：

「關於北迴鐵路興建計劃，現已交由省府審議，並由省府呈行政院核議，進行順利。該案原擬向日本貸款，現因國際局勢變化，日本貸款困難，交通部正尋求其他途徑解決之中。」

交通部對北迴鐵路開發的決策，有三項基本看法：第一、東部開發勢在必行，政府有責任改善東部的交通。第二、開發東部，鐵路的效用大於公路。第三、優先秩序問題，交通部須配合行政院決策，及政府所撥經費，決定輕重緩急。」

至於台中港興建工程，張部長說：

「政府現已擬改向歐洲國家或亞洲開發銀行貸款，以作為台中港建港外幣資金。關於台中港建港的台幣部分自備資金，將由附加港工捐及發行建設公債兩方面着手籌措。」

台中港建港準備工作，現正進行之中，土地已完成收購，地價也已公布，目前正委托日本港灣服務社設計外港

防坡堤，所需經費廿餘萬美元，將由省府代墊，預計八個月可以完成。

台中港建港，因為日本貸款困難，資金籌措發生問題，政府可能將建港計劃縮小，並延長完工期限。至於所需外幣資金，則擬改向歐洲或亞洲開發銀行貸款。

對於設計台北市地下鐵路計劃問題，已由交通部飭鐵路局研擬初步計劃，聘請專家，進行具體勘察，並作成報告，惟至目前為止，尚未決定究竟由何人負責設計，地下鐵路所需的經費，至今尚未確定，整個工程的概算，事實上有待專家的調查、研究和估計。

至於去年交通各業的重要工程或工作可分十項簡介如下：

一、鐵路：興建七堵調車場，發展貨櫃運輸，洽借第四次世銀貸款，進行鐵路幹線電氣化計劃及北迴鐵路可行性的研究。

二、公路：推展南北高速公路建設計劃，三重塔寮坑公路拓寬工程，楠梓高雄公路拓寬工程，南部橫貫公路工程，碧潭大橋工程，新店烏來公路拓寬工程。

三、港埠：繼續建造基隆外港突堤貨櫃碼頭，辦理高雄港第二港口延長防坡堤，航道挖泥，興建南護岸等，進行台中國際港計劃。

四、海運：辦理第五期四年經建計劃購建船舶計劃。

五、航空：完成台北國際機場擴建工程，高雄機場擴建工程，進行桃園國際機場關建計劃。

六、郵政：開辦中歐陸空聯運包裹業務，金馬地區軍郵試辦存簿儲金業務，實施郵件處理機械化。

七、電信：擴充市內電話，推廣用戶長途直接撥號，加裝「一一九」、「一一〇」緊急報警設備，推廣貸款裝機業務，擴大氣象及報時電話服務。

八、氣象：加強預報作業，實施地面儀器整理計劃，改善氣象通訊工作。

九、舉辦東亞觀光協會第廿次執行委員會會議，加強國際觀光宣傳，整建國內風景區。

十、整體運輸規劃：進行整體運輸系統研究規劃，辦理各項調查研究工作，彙編長短程運輸發展計劃，延攬及

中華民國六十一年 三月十八日

八三六

訓練運輸規劃人才。(註三)

## 中央銀行總裁俞國華在立法院報告最近金融及外匯情況。

中央銀行總裁俞國華本日在立法院財政委員會，報告最近金融及外匯情況時說：

「近年我國經濟潛力深厚而社會各界又能團結自強，雖然遭到去年下半年一連串的國際政治逆流，及國際金融的巨大變化，一般經濟活動並未發生嚴重的頓挫，金融及外匯方面大體上都繼續維持着相當安定的狀態。

過去一年中央行適應國內金融的變動，曾對貨幣供給額採取了若干調整措施，去年十二月底貨幣供給額共為四百五十六億七千六百萬元，比五十九年底增加了百分之卅點二，根據以往十年來貨幣供給額的年增加率觀察，去年的增加幅度已經相當巨大，僅低於五十三年之卅一點七，央行將密切注意這一趨勢。

在存款方面，去年底全體金融機構存款總餘額（包括貨幣性存款在內），共計為一千二百三十三億一千三百萬元，比五十九年增加了二百十六億九千七百萬元，增加率達百分之二十一點四，增加額及增加率都比往年為高。

在放款與投資方面，去年底全體金融機構放款與投資總餘額為一千一百七十億九千九百萬元（其中放款為一千零九十一億一千二百萬元，投資為七十九億八千七百萬元），比五十九年底增加了一百七十二億八千一百萬元，增加率為百分之十七點三，略高於五十九年的增加率百分之十六點五。

金融機構資金運用的對象，仍然是以民營事業為主，佔百分之七十以上，其次是對公營事業融通。去年底對民營事業放款與投資總額為八百六十六億四千三百萬元，對公營事業放款與投資則為二百零三億二千七百萬元，都比五十九年增加很多。至於對政府的融通總額為一百零一億二千九百萬元，比五十九年底減少了百分之十八點三。

俞國華並曾分析針對國際金融動盪局勢，中央銀行在外匯方面所採取的各項因應措施。他說：去年的外匯收入共折合美金二十五億七千二百萬元，比五十九年收入增加了美金五億八千五百多萬元；外匯支出折合美金二十五億四千五百多萬元，比五十九年支出增加了美金六億一千八百多萬元。

中央銀行調節金融的其他措施，主要還有調整利率，提高存款準備率，變動進口信用狀先行結匯成

數，實施政府債券經紀人買賣公債辦法等，都能收到預期的效果。

俞總裁最後表示：配合國策及當前實際情勢的需要，央行在金融方面將機動採行各種因應措施，以有效支援農工生產及拓展對外貿易。同時相機調節貨幣供給額，配合有關方面協力維持合理穩定的物價水準，以促進經濟的繁榮。（註四）

### 日本駐華大使宇山厚親見蔣總統，呈遞到任國書。

日本新任駐華大使宇山厚，本日上午十時前往總統府覲見蔣總統，呈遞到任國書。

宇山大使于呈遞國書致頌詞時，表示將竭盡全力，維持並增進中日兩國政府與國民間之親善友好，合作互助。並轉致日皇裕仁對增進中日兩國親善友好關係的深切關懷，以及衷心祝禱蔣總統的健康。

蔣總統于接受宇山大使呈遞國書後表示，中華民國政府將給予宇山大使一切必要協助，使其得以圓滿達成所負崇高使命。蔣總統除對日皇裕仁增進中日兩國友好關係之盛意與問候之忱，及宇山大使的祝福表示感荷外，並請宇山大使代向日皇轉致誠摯謝忱。（註五）

### 聯合國發展計劃署宣告停止援華。

聯合國發展計劃署署長皮特森本日宣布停止對華援助。皮特森說：「所有在台灣之計劃將在三個多月後結束，二十位專家將撤退，示範及訓練設施將移交給『地位當局』，受本署研究費資助的學生將返回台灣。聯合國發展計劃從一九五〇年至一九七一年，對台灣所核可的二千萬美元的發展經費中，僅剩下二百萬元尚未動用。」皮特森表示，該署採取此項措施，係由於毛共的請求。

皮特森說：在決定停止對台灣的援助前，他曾與華德翰及聯合國法律顧問史特拉羅波洛會商。史特拉羅波洛建議，應在有條不紊及合理的方式下，逐漸結束對台灣的計劃。該署自與聯合國及特殊機構會



中華民國六十一年 三月十九日

八三八

商後，即未再對台灣提供新的援助。因為聯大對整個的援外計劃負直接責任；聯大已通知聯合國各機構注意其決定，其中一些機構已依照聯大的榜樣採取行動。

根據聯合國發展計劃條例，聯合國會員國，或特殊機構的會員國有資格接受聯合國發展計劃的援助，中華民國仍參加數個特殊機構。皮特森對此點却並未提及。（註六）

註一：民國六十一年三月十九日「中華日報」第一版。

註二：民國六十一年三月十九日「中央日報」第三版。

註三：同註二。

註四：同註三。

註五：民國六十一年三月十九日「中央日報」第一版。

註六：民國六十一年三月十九日「聯合報」第二版。

## 十九日 國民大會正式公告嚴家淦為中華民國第五任副總統候選人。（註一）

國民大會第五次會議主席團於本上日午九時，正式公告嚴家淦先生為中華民國第五任副總統候選人，公告全文是：

「茲依照 總統副總統選舉罷免法第五條準用同法第四條第一項第一款之規定，開列中華民國第五任副總統候選人名單公告之。

副總統候選人名單

嚴家淦

第一屆國民大會第五次會議主席團

中華民國六十一年三月十九日」

公告分別由祕書長郭澄、副祕書長劉東巖、黃孟剛主持，在陽明山中山樓及台北市中山堂正大門前外側公告處張貼，公告用紙書寫格式與公告總統候選人所用者相同。

## 行政院核定公布「食品衛生管理暫行辦法」。

爲維護國民健康及國際信譽，行政院飭經濟部會同衛生署訂定「食品衛生管理暫行辦法」，業經行政院核定公布施行。本辦法主要內容如下：

——本辦法稱食品，係指所有供人類飲食，或咀嚼之物品及食物添加物。但供醫療用之藥品不在此限。

——以販賣爲目的的食品，其製造、加工、販賣、進口、出口均應遵照有關法令之規定，分別取具主管機關之核准或許可。食品進出口之有關衛生之品質規格，由經濟部會同行政院衛生署訂定之。凡不合衛生之不良食品，不得製造、加工、貯存、陳列或販賣。

——本辦法所稱不良食品係指左列各款。

- 一、變質食品：食品受潮溼、溫度、空氣、光線、微生物、蟲類或化學物品等影響致變質或腐敗者。
- 二、污損食品：(一)受微生物、異物、蟲類或化學物品污染之食品。(二)在不合衛生條件下製造、加工、包裝之食品。(三)以不合食肉衛生之有病動物肉類或自行死亡動物肉類加工製造之食品。(四)含有農藥殘量超過安全容許範圍之食品。(五)受原子塵、放射能或其他環境毒素污染，其含量足以影響人類健康之食品。(六)在製造、加工或包裝過程中引入有害物質之食品。
- 三、有毒食品：食品中含有天然毒素或有毒化學成分者。
- 四、摻偽食品：(一)摻雜變質或其他填充物者。(二)使用劣質原料製造或加工者。(三)食品之主要成份或營養成份，全部或部份抽出而以其他物質代替者。(四)食品名稱與本質不相符者。
- 五、未依規定標示之食品：(一)應標示而無標示者。(二)標示與內容不符者。
- 六、不依規定之方法貯存、陳列或販賣之食品。

中華民國六十一年 三月十九日

中華民國六十一年 三月十九日

八四〇

七、不合政府機關所訂標準規格而對人體有害之食品。

——凡與食品或食品添加物直接接觸之食品器具，不得使用有毒物質或易生化學作用之材料。不合規定之食品器具，不得製造、販賣、或輸入。

——食品添加物之品名、規格及使用範圍限量，由中央主管機關另定之，變更時亦同。食品之製造、加工所用之添加物應符合規定，並應標示之。

——本規則所稱之標示，係指標示於食品之包裝容器上，用以記載說明之文字圖畫或記載。標示內容應包括下列各款：一、品名及內容物。二、重量或容量。三、製造廠名、地址。四、食品添加物。五、製造日期或批號。六、其他主管機關規定應標示事項。

——專供嬰兒或病人營養或對人體具有特殊效用之食品添加物，其標示及宣傳或廣告之內容，應申請省（市）主管機關核准。

——食品業者不得於報紙、刊物、傳單、廣播、電視、電影、幻燈片或其他工具或假借他人名義登載或宣傳有關食品名稱、製法、衛生、營養、成分功效等虛偽誇張廣告。不良食品及虛偽誇張廣告之取締，由省（市）衛生主管機關辦理，必要時並得設查緝中心，其組織及職掌由各省（市）政府訂定之。

——各縣市（局）對食品之檢查，由各該衛生主管機關辦理，並得各組織食品檢查隊，經常抽查食品製造、加工場所以及市售食品，其檢查每月至少抽查一次，每年至少總檢查一次，其組織由各省衛生主管機關協調縣市（局）政府訂定之。直轄市對食品之檢查得比照辦理之。

——凡查獲不良食品，不需檢驗即可確定者，應當場予以處理，其須經檢驗後始可確定者應行封存，交由廠商出具切結暫行保管，並抽取樣品送交衛生主管機關之檢驗機構鑑定後予以處理，遇有重大或疑難案件，應請示上級衛生主管機關核定後再行處理。

——違反本辦法之規定，除依行政執行法處罰外，其觸犯刑法者應即移送法院辦理。

——依本辦法查獲之不良食品，按下列規定處理：一、屬於本辦法第七條第一款至第三款及第七款之不良食品

，應由衛生主管機關限期令其自行銷燬。二、屬於本辦法第七條第四款至第六款之不良食品及第八條第二項不合規定之食品器具，應由衛生主管機關限期令其改製改善，其不能改製改善或未遵令在限期內改製改善者，衛生主管機關得令其自行銷燬。

前項未遵令銷燬者，移送警察機關依違警罰法處罰並停止其營業或勒令歇業。

——檢查人員執行任務時，應出示檢查證。執行檢查人員，如有違法濫職情事依法嚴處。檢查人員對食品得抽樣檢驗，但所抽樣品之數量以足供檢驗之用為限，並需出具正式收據。檢查人員得隨時持憑檢查證，赴各食品販賣業者，製造加工業者及工廠、倉庫等地實地檢查其成品、半成品、原料、配料、包裝、容器等，業者不得拒絕。業者妨害公務或構成刑責者依有關法令之規定處罰之。

——檢舉或協助查獲不良食品或虛偽誇張廣告者，除對檢舉人姓名嚴守秘密外，並得酌予獎勵。（註二）

註一：民國六十一年三月十九日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月二十日「聯合報」第三版。

## 二十日 國民大會通過提案八十六件，送請政府辦理者二十五件。

國民大會第五次會議，本日上午在陽明山中山樓舉行第十次大會，由陳寶川主持。主席團曾向大會報告：全體國民大會代表定二十五日下午祭告國父及致祭忠烈祠諸先烈（註一）。隨即討論各提案審查委員會審查報告，計通過提案八十六件，其中送請政府辦理者計下列二十五案：

李代表鴻儒等二十四人提：政府對於都市計劃的「保留預定地」應予免稅，並限期征用，不得肆意預留，以維民生案。決議：送請政府切實辦理。

李代表鴻儒等五十七人提：戡亂時期必須恪遵憲法，維護憲政體制，不容稍有變更，以利中興復國案。決議：送請政府切實辦理。

段代表克和等五十六人提：為加強充實國力，必須切實推行一人一職制，多出缺額，廣攬人才，以利反攻復國

中華民國六十一年 三月二十日

中華民國六十一年 三月二十日

八四二

案。決議：送請政府切實辦理。

鄭代表通和、方代表治、葉代表秀峯等八十二人提：反攻復國實施綱領案。決議：○所列綱要原則通過，○送請行政院依據所列綱要擬具實施辦法，○責成國家安全會議成立專案小組，督導施行。

李代表序中等五十七人提：請政府確定公私文書契據合約等印信所使用之印鑑，規定可以圖章簽字及指模三項，均為具有同等之法律成效，以符便民運動主旨，而合國際一般社會通用之常例案。決議：送請政府辦理。

徐代表志道等二八七人提：在憲政體制下，授權總統採行戰時措施（戰時體制），促進團結，革除秕政，肅清匪謀，鞏固國本，整飭政風，振奮人心，羅致非常人才，實行全面動員，建立台海堡壘，展開全面反攻，用以扭轉國際逆流，完成復國使命案。決議：送請國家安全會議綜合檢討，會同有關機關制定方案切實辦理。

吳代表迺憲等二十三三人提：請列海南特區為本會代表產生單位案。決議：送請政府辦理。

黃代表和德等一八一人提：請大赦罪犯，與民更始，以團結人心，加強反共復國力量案。決議：送請政府辦理。

富代表聖廉等二十五人提：為勸修內政，整肅紀綱，嚴懲貪污，以清政風，而收人心案。決議：送請政府切實辦理。

周代表士傑等六十人提：為依據憲法第四條之規定，請以大會名義發表嚴正聲明以正視聽案。決議：送請政府切實辦理。

劉代表振鐸等一一三人提：促請政府發揮外交功能，把握時機案。決議：送請政府切實辦理。

曾代表三省等三十人提：請積極清理公家行庫呆帳，以增強國防建設，而利反攻復國案。決議：關於清理公家行庫呆帳部分，送請政府切實辦理。

方代表青儒等二五九人提：為貫徹民生主義社會政策，確保國民生活安全，應本憲法基本國策之規定，請大會通過社會保險立法原則，由政府於一年內制定社會保險法，交立法院完成立法程序，以利施行案。決議：送請政府積極規劃辦理。



周代表學淵等三十七人提：爲請政府從速制定職業訓練法，建立職業訓練體制，加強職業訓練，以配合當前經濟社會建設之需要及提高工人技能權益案，及李代表鴻儒等二十四人提：請加強實施勞工教育，培植技藝人才，提高工業生產，促進經濟建設案。決議：送請政府從速切實辦理。

嚴代表以霖等二十二二人提：爲挽救農業衰退，疏導都市人口，俾獲經濟平衡發展，增加就業機會案。決議：送請政府切實辦理。

李代表鴻儒等二十三三人提：請通令各級學校加強國文、書法教學、啓發天才，宏揚我國固有文化案。決議：送請政府切實辦理。

趙代表友培等三十三三人提：請政府遵循中華民國憲法的「基本國策」有關規定，促進藝術與科學的均衡發展，統籌設置國家藝術基金案。決議：送請政府切實辦理。

謝代表康等四十七人提：擬請政府從速在台恢復國立中山大學，以弘揚國父思想，加強政治號召案。決議：送請政府從速切實辦理。

熊代表起厚等二十七人提：徹底推行國語教育，以加強民族團結案。決議：送請政府從速辦理。

丁代表德先等三十五人提：請統一字體，頒發標準國字，以利文教之推行案。決議：送請政府切實辦理。

黃代表農等二十六人提：爲提倡國語運動，加強社教效率，請明令規定各電視台所播映外國影片，一律改配國語發音案。決議：送請政府從速辦理。

姜代表吉市等四十七人提：爲配合經濟建設拓展外銷，應迅速建立「技術教育體系」，培養優秀技術人力，以生產標準產品，俾能競銷於國際市場案。決議：送請政府切實辦理。

李代表拂一等五十五人提：爲號召大陸邊疆民族積極對匪鬥爭，擬請建議政府於內政部增設一邊疆民族事務委員會或邊政司，專負處理有關邊疆民族事務，以利反攻案。決議：送請政府切實辦理。

方代表永蒸等三十八人提：加強海外反共宣傳工作，以爭取與國及鞏固僑胞之向心力案。及徐代表政等四〇人提：加強海外文化宣傳工作，爭取與國，團結僑胞，以利反攻復國案。決議：送請政府切實辦理。

中華民國六十一年 三月二十日

八四四

黃代表仁俊等二十九人提：為請行政院撥款興建僑務委員會辦公廳舍，以利僑政案。決議：送請政府切實辦理。（註二）

## 行政院主計處主計長周宏濤，在立法院報告六十二年度中央政府總預算編籌要點。

行政院主計處主計長周宏濤，本日列席立法院預算委員會祕密會議，報告六十二年度中央政府總預算的編籌要點，其內容概略如下：

「六十二年度政府施政方針，仍循基本國策，本諸莊敬自強的原則，續謀國力之快速成長，則能即應任何情況，屹立不搖。遏阻逆流，進而開創形勢，達成復興建國的使命。政府為達成上述目標，必須有大量財力物力，以謀支應；故統籌全國資源的分配，並權衡政府支出，對社會經濟發展的影響成為策劃預算之重要前提；復鑒於當前國內外情勢的變化，必須妥謀因應，除循往年成例，制訂『預算收支方針』一種，以為各級政府編審預算之準據外，另為有效統籌各級政府收支，使中央與地方結為一體，彼此兼籌並顧起見，更增訂『六十二年度檢討各級地方政府重要收支辦法』一種，提報行政院六十二年度計劃及預算審核會議討論通過。

至於預算收支方針的三項原則為：

- 一、國家預算收支，應參酌總資源供需估測所顯示之趨勢，以有效維持物價水準之穩定，及利於經濟之健全發展。
- 二、政府施政計劃之實施，應在財力所能負擔之限度內，把握優先次序辦理。
- 三、政府預算收支，仍以量入為出為原則，務須謀求實質之平衡。」（註三）

## 我國第二座衛星通訊電台，由日本電氣公司得標承建。

中央信託局為建造我國第二座通訊電台本日三次開標，由日本電氣公司（N.E.C.）得標承建。該台

預定今年六月開工，六十二年六月底完工。該台建造地點已選定陽明山青山里，與現有第一座地面電台並列。完工啟用後，對於我國與歐洲、中東、非洲地區的通訊、貿易，必有顯著貢獻。（註四）

## 毛共與蘇俄恢復邊界談判。

蘇俄副外交部長伊里易契夫，本日飛抵北平，與毛共恢復邊界談判。該項談判係自一九六四年祕密開始，但是談談停停，終於陷於長期的僵局中。迨至一九六九年，毛、俄邊境連續發生兩次爭端，雙方即在同年十月，公開談判。至一九七一年十一月，伊里易契夫飛離北平，談判陷于中輟。（註五）

俄共領袖布里茲涅夫懷疑美國總統尼克森訪問北平時，與毛共訂有密約，恐將不利與俄國，乃派伊里易契夫再飛北平，重新展開邊界談判。（註六）

### 附錄：俄、毛恢復邊界問題談判（註七）

俄、毛邊界糾紛的談判，上星期已在北平復開。有關此一問題的談判，在一九六四年前即祕密開始，但談談停停，始終陷於長期的僵局中。迨至一九六九年俄、毛邊境連續發生兩次火拚後，雙方又在同年十月時，再度接觸，到了去年十一月時，談判仍無任何進展，於是又告中輟。因此，這次復開談判，殊不可能產生甚麼奇跡式的結果，重蹈覆轍的可能性似乎較大。

莫斯科統治頭口對此次談判的復開，形勢上較過去佔下風，這是因為毛共自闢入聯合國後，廿餘年來的國際孤立，已遭突破。此一新情勢的出現，對蘇俄絕對無利，因為北平無論是直接打擊蘇俄，從此可以有許多機會與場合，可資利用，觀於毛共代表在聯大、安理會、聯合國附屬組織中一連串的反俄發言，已把蘇俄過去的氣燄，壓低了許多。這對莫斯科而說，相當不利。

尼克遜總統的訪平之行與一紙「上海公報」，使蘇俄的形勢愈趨不利，美、毛的「攜手」顯然是針對莫斯科。尼氏放棄加強日、美關係而聯合對付蘇俄，却選擇與北平「合作」圍堵蘇俄，主要的因素就是利用毛共對俄的仇不

戴天的「意志」，較日本可靠。北平對美方的構思，無不知之理，將計就計，讓尼克遜總統墮入彀中，藉此增加毛中的反俄籌碼，向莫斯科施展進一步的威脅，進入聯合國使莫斯科銳氣受挫於先，尼克遜的訪問使蘇俄意志沮喪於後，毛共可說是善於利用國際矛盾，手法不能不說相當高明。莫斯科處於如此的劣勢環境下，恢復邊境談判不但有必要，且是分化美、毛勾搭的適時之舉，邊境問題如果繼續的長期拖下去，對蘇俄害大於利。

在邊境談判復開前夕，俄共頭子布里茲涅夫曾向蘇聯工會大會席上，發表了九十五分鐘的演說。頗多人士認為布氏這篇演說，是去四月俄共第廿四屆代表大會後的最重要政策聲明。他提到對中共關係時，要求北平與莫斯科締訂「互不侵犯條約」，雙方在目前的基礎上，和平共存；對於邊界爭執，雙方可在不使用武力的條件下，尋求解決的方式。

布里茲涅夫所說的一切，似是對北平低聲下氣的乞憐，若與他過去所說的比較，態度已從強硬轉變為軟弱，特別是負責邊界談判的蘇俄副外長伊里易契夫動身飛北平之日，他發表了上述聲明，似有意暗示北平，希望此次的談判能够談出一項最後結論，把這個持續多年而具有火藥味道的問題，能一了百了。至於毛共對布氏的乞憐態度是否寄予同情，不得而知。北平自布氏演說發表後迄今，至少沒有具體的反應可見。一和平共處」這一名詞，若追溯其來源，則是蘇俄的「發明」，它是史達林時代對西方國家的迷幻藥。中共在「萬隆會議」提出的「和平共存五原則」，脫胎於此，祇是名稱的稍易。前者後者都有一項共通點，即是此一政策是適用於非共黨統治的國家，所謂「社會主義兄弟國」是不能適用的。布里茲涅夫如今把此一原則運用於中共身上，證明俄共已把毛共視同永不能重返「社會主義國家陣線」的政權，這對俄、毛以後的關係演變，非常重要，不容忽視。

邊界問題僵局未打開之際，毛共突然對蘇俄發動了一項新攻擊。此次的攻擊稱其為新的，就是因為它的題目與內容在過去都未曾出現過的。中共的「新華社」前天發出了一則電訊批評莫斯科「新時代」週刊最新一期的報導。該項報導是有關 蔣總統候選第五任總統的消息（當時國民大會尚未舉行選舉），毛共借題大作文章，藉此妄指蘇俄自一九六三年以來，即與台灣方面「明來暗往」，而且列舉種種「事實」，好像是對莫斯科的一次大清算。中共於是作出「結論」，指莫斯科「正企圖參與製造兩個中國的陰謀活動」。

若依「新華社」所說的，蘇俄在九年前即已展開此類「活動」，但爲甚麼緣故遲遲至今始對莫斯科發表攻擊？姑不論毛共所說的是否屬實，抑是血口噴人，此舉至少可以反映出兩項企圖：一是指望把蘇俄拖進製造「兩個中國」的陰謀中，因爲毛共過去指摘美、日、英等國，從事製造「兩個中國」，現在美、英既已公開聲明「台灣是中國的領土」後，日本亦已偃旗息鼓，把製造「兩個中國」的陰謀轉嫁於蘇俄身上，順理成章之事，藉此可以「催發」大陸人民進一步仇俄情緒。二是邊界談判甫復開，毛共藉此一新的攻擊，對蘇俄增強政治壓力，此所謂「得勢不饒人」，迫使莫斯科就範，對邊界問題作出一定的讓步。

## 孟加拉政府歡迎我國談判建交。

本日晚，孟加拉駐菲律賓大使潘尼，在印尼駐菲律賓大使伊泰摩的酒會中說：「希望能與中華民國駐菲律賓大使劉鐸舉行正式會談或非正式會談，以尋覓展開中華民國與孟加拉兩國關係的可行途徑。」

（註八）

註一：民國六十一年三月二十一日「新生報」第二版。

註二：民國六十一年三月二十一日「新生報」第三版。

註三：民國六十一年三月二十一日「中國時報」。

註四：民國六十一年三月二十五日「中央日報」。

註五：民國六十一年三月二十八日「工商日報」。

註六：民國六十一年三月二十七日「工商日報」。

註七：同註五。

註八：國史館專檔。

## 二十一日 蔣中正當選連任中華民國第五任總統。

中華民國六十一年 三月二十一日



第一屆國民大會第五次會議，本日上午，依照總統、副總統選舉罷免法第二條之規定，舉行選舉總統大會。九時三十七分開始依法進行無記名投票，至十時三十五分終止投票。十一時三十八分在主席台上當衆開票唱票，至下午一時三十分唱票完畢。國民大會本次會議總統選舉大會監察員張拙夫，於唱票完畢後，代表全體投票開票監察員提出報告開票情形：

「奉主席團抽籤決定同人等爲總統選舉投票開票監察員，經驗封票匣，檢點票數分區監察發票，計發出選舉票一千三百一十六張。投票完畢卽行開票，經將票匣分別啟封，監視點票，共檢出選舉票一千三百一十六張，除會同審定剔除廢票八張外，共計有效選舉票一千三百〇八張，逐一唱票計數，核對無誤。開票結果，蔣中正先生得一千三百零八票。」

大會主席王雲五，根據開票監察員報告，對大會鄭重宣布，蔣中正依法當選中華民國第五任總統。主席宣布全文如下：

「本日舉行選舉大會，選舉第五任總統，選舉結果，候選人蔣中正先生得一千三百零八票，依總統副總統選舉罷免法第四條第一項第三款之規定：總統選舉，以得代表總額過半數之票數者爲當選，本次會議代表總額爲一千三百七十四人，過半數爲六百八十八人，蔣中正先生已得代表總額過半數以上絕大多數之票數。」

茲正式宣布蔣中正先生依法當選中華民國第五任總統。」（註一）

宣布總統選舉結果之後，王雲五由大會秘書長郭澄陪同，赴總統官邸，晉見總統，報告選舉結果，並代表全體國民向總統致敬與道賀。王雲五並以大會主席身分發表談話，指出蔣中正先生，不顧高年辛勞，俯順輿情，毅然接受執政黨提名，爲中華民國第五任總統候選人，今日正式選舉，開票結果，以近乎百分之百的選票，當選爲第五任總統，足見天與人歸，尤爲中華民族之福。談話全文如下：

「全體的國民代表同仁們！海內外自由地區的同胞們！淪陷於大陸的無數難胞們！你們有福了！因為你們的救星！中華民國總統蔣中正先生不顧其高年辛勞，俯順輿情，毅然接受執政黨的提名，與海內外無量數國民與團體的呼籲，連同淪陷于大陸無量數難胞的心香禱祝，慨允接受提名為中華民國第五任總統候選人。不待實行選舉，任何人都深信其定能獲得絕大多數的擁護。今日正式選舉，開票結果，蔣先生以幾乎等於百分之百的選票，當選為中華民國第五任總統，足見天與人歸，不僅當為蔣先生道賀，尤為中華民族之福。」

蔣先生為舉世公認反共的先知先覺，過去數十年之豐功偉績，為統一全國，為對日抗戰勝利，最近又將反攻基地之臺灣金馬，在軍事上與經濟上建設得堅強無比。自去年以來，由于國際上之逆流，中共匪幫黨張益甚，我國在自動退出聯合國之後，蔣先生以處變不驚，莊敬自強兩語昭諭國人，國人皆能奉行，努力圖強。世界各國不僅未因我國退出聯合國而有歧視，甚至益加同情，得道多助，可操左券。此全賴蔣先生之高瞻遠矚，為舉世經驗最堅強之大政治家，致為舉世所敬佩，全民所愛戴。

現在，經本會審慎的選擇，莊嚴的決定，接受海內外同胞的公意，蔣先生將任為全國國民最熱烈擁護的國家元首。更加以本會第五次會議增訂臨時條款，授權總統對於中央行政機關與人事機關作適當之調整與組織，益增反攻復國之實力；又于中央民意代表在人言靡雜之中，一面使大陸原選之立監委員及國大代表，分別依憲法規定與大法官解釋，繼續執行其職權，以維持法統，一面于可能選舉之自由地區增加選額，不受憲法第廿六條、第六十四條、第九十一條之限制，俾能增加新血輪，以達新陳代謝之目的；凡此皆經過修憲程序，不僅合情合理，適合事實需要，而且符合憲法，于中正和平之中，達增進國力之目標。有此臨時條款之增訂，行見蔣先生對於反攻復國之策劃，當更有充裕之權力。以上兩項重大決議，接連于二數日內完滿達成。足見全民對於我蔣先生之信賴與日俱增。在今日大選會中，本席忝任大會主席，至感光榮與欣慰。謹請大家起立高呼：

蔣總統萬歲！中華民國萬歲！反攻復國戰爭勝利萬歲！」（註二）

國民大會第五次會議主席團，於選舉結果宣布後，即發佈公告，由大會秘書長郭澄、副秘書長劉東巖主持，在陽明山中山樓正大門外右側張貼；同時由副秘書長黃孟剛主持，在台北市中山堂大門外右側

中華民國六十一年 三月二十一日

八五〇

張貼。公告全文是：

「國民大會公告

第一屆國民大會第五次會議，依照總統副總統選舉罷免法第二條之規定，於六十一年三月廿一日舉行選舉大會，選舉總統結果：

蔣中正先生依法當選中華民國第五任總統，並經選舉大會主席依同法第四條第二項之規定，當場正式宣布，特此公告。

第一屆國民大會第五次會議主席團中華民國六十一年三月二十一日」

### 蔣總統當選連任第五任總統，全國各界亦誠擁戴。

蔣總統受全民赤誠擁戴，於本日當選連任中華民國第五任總統。當國民大會第五次會議總統選舉大會主席王雲五宣布選舉結果後，會場內立即響起一片熱烈掌聲，代表們起立歡呼：「蔣總統萬歲！」「中華民國萬歲！」大會會場陽明山中山樓正門口也點燃慶祝的鞭炮。國民大會主席團推派于斌、吳鴻森兩位主席到台北市中山堂，向早已聚集在中山堂前廣場之羣衆宣布此一喜訊，頓時歡呼聲、鼓樂聲、爆竹聲響徹天際。歡欣氣氛隨即傳遍全國各地。（註三）

十萬青年於本日下午聚集總統府前廣場歡呼萬歲，表達擁護蔣總統之赤誠，並誓以具體行動貫徹總統訓示，實踐光復大陸的使命。總統府副秘書長鄭彥棻向青年表示一定向總統轉達這份赤忱並致詞說：

「總統蔣公在全民一至擁護下當選連任，是一件最大的喜事，臺北市各界青年聚集總統府表達擁護總統的赤忱，充分表現了青年團結一致的偉大力量，這就是我們在蔣總統領導下，能够完成反共復國大業的最大保證。國民革命以青年為主體，在此戡亂時期，國家更需要青年。他勉勵全體青年本着崇敬的心情，在各自的崗位上，團結再團結，努力再努力，報效國家，作為崇敬總統的最偉大獻禮。總統自青年時代即參加國民革命，雖遭遇許多困難與挫折，但均一一克服，相信在總統的英明領導下，必能完成反攻大陸的神聖使命。」（註四）

省市軍民各界均相繼展開慶祝活動，晚間燃放五彩煙火，提燈遊行，表達恭祝總統連任崇敬之赤忱。

(註五)

五院院長發表談話，軍政界首長、民意代表肅電總統同申擁戴之意，茲誌於次：

#### 行政院院長嚴家淦：

「中華民國六十一年三月二十一日，我總統 蔣公當選連任爲我們行憲以來第五任總統，舉國上下，與夫海外同胞，莫不興起鼓舞，同申熱烈擁戴之忱。家淦謹從全體國人之後，一貫其所不能已於言者，亦謳歌獻曝之意爾。我 總統仁德侔天地，勳烈在國家，以中華道統之傳而言，則投自 國父，以國家名器之重而言，則選自國人，若繼體守文之功，早章明於四海，抑撥亂反正之德，行大效於八埏，此即孔子所謂『大德者必受命』也。

尤有進者，今國家正在危疑震懼之時，國人僉以爲非我 總統繼續領導，無以當此重任，乃羣起籲請，任茲艱鉅。總統抱不以一身爲私之精神，毅然接受國人之徵召，此正昔賢所謂『外己存物，憂世遺躬』之大義大德，非人人所能至者。職是之故，凡我國人，亟宜諒此，尤應如何感激奮發，追隨總統之後，衆志一心，竭智盡忠，共襄復國建國之大業。

總統生平，志行礪然，如日月之昭乎天地，人人得而見之。其志則爲天地立心，爲生民立命，是堯、舜之德也。其行則以忠信爲甲冑，以禮義爲干櫓，是湯、武之仁也。大德克備乎此矣。是故家淦敬舉『大德者必受命』，與夫大公無私之實，謹爲 總統頌，又爲國人告，更爲國家慶。」(註六)

#### 立法院院長倪文亞：

「國民大會代表一致選舉蔣總統爲中華民國第五任總統，這是中華民國乃至整個中華民族當前的第一件大事。因爲蔣總統的連任，是舉國上下精誠團結，海內外同胞一條心的象徵。同時也是反攻復國消滅共匪必勝必成的保證。至望全國同胞於歡欣鼓舞之餘，加強團結，努力奮發，在蔣總統英明領導之下，完成國民革命的神聖任務。」

#### 司法院院長田炯錦：

「總統一身繫國家之安危，世界之安危，此次當選連任，實爲我中華民國海內外全體同胞之共同願望。總統六

中華民國六十一年 三月二十一日

中華民國六十一年 三月二十一日

八五二

十餘年來獻身革命，爲國家擔當重任。祇有 總統連任，我們才能衝破難關，收復大陸。也祇有我們光復大陸，世界才能得到和平。」

#### 考試院院長孫科：

「總統 蔣公當選連任，是理所當然，天經地義之事。中華民國是一個民主立憲國家，也是一個合乎法統，具有歷史淵源的國家，正需要一位仁慈偉大的領袖領導，蔣總統正是全民所一致擁護愛戴的。中共是一個暴力集團，喪失歷史、文化和道德。相信全國在總統領導之下，共匪暴力集團，將迅速瓦解。」

#### 監察院院長李嗣聰：

「總統 蔣公當選中華民國第五任總統爲我舉國上下及海內外人士一致的願望，國家當此多難之際，唯有在總統睿智英明的領導下，才能排除萬難，衝破一切艱難險阻，完成光復大陸的神聖任務。我們大家今天爲 總統當選連任慶賀！更要爲復國建國的光明前途慶賀！」（註七）

#### 國防部部长黃杰、參謀總長賴名湯上將電：

「總統鈞鑒：

欣逢 鈞座當選連任第五任總統，繼續領導反共復國大業，全軍官兵歡欣鼓舞，與奮莫名，誓以赤誠，竭智盡忠，追隨 鈞座，及早殲滅匪僞，光復大陸，完全中興大業，謹率全軍將士，同申愛戴之忱，伏維睿鑒。」

#### 陸軍總司令于豪章上將電：

「總統鈞鑒：憂勞興國，端仰賢明領導。莊敬自強，咸遵嘉訓砥礪。六十年來，邦家多難，屢能化險爲夷，國脈民命弗墮，悉惟德召，舉世一人。撫茲時會方艱，欣逢 鈞座連任，普天同慶，四海歸心。謹率本軍袍澤，忠誠擁戴，完成戡建大業，肅電崇敬，恭祈睿鑒。」（註八）

臺灣省政府主席陳大慶、臺灣省議會議長謝東閔、及中國國民黨台灣省黨部主任委員李煥，代表臺灣省全體民衆，致電國民大會秘書處轉呈總統，恭祝總統當選連任，表達竭誠擁戴並致敬。電文如下：

「總統鈞鑒：

國史館

Academia Historica



鈞座爲我民族之救星，世界反共之領袖，當此國際姑息逆流瀰漫，國家前途與人類和平更有賴 鈞座英明領導之際，欣聞膺選連任，四海歡慶。謹代表全省各界竭誠擁戴，共同致力於省政建設，完成反攻復國大業，以副殷望。肅電致敬。」

#### 台灣省省議會電：

「總統 蔣公鈞鑒：頃悉國民大會第五次會議總統選舉大會一致選舉 鈞座連任中華民國第五任總統，吉音傳播，舉國歡騰，鈞座睿智英明，創業垂統，德被黎庶，功在國家，一柱擎天，萬方景仰，當茲國逢憂患之際，亦正連啓中興之時，端賴 鈞座領袖羣倫，主持大政，反攻復國，旋轉乾坤，臺省民衆深懷德澤，永矢忠誠，本會代表一千三百萬省民，肅電恭賀，並申崇敬。」（註九）

台北市市會議議長林挺生、副議長張建邦率全體市議員代表全市市民到達總統府，祝賀總統當選連任，由總統府副祕書長鄭彥棻代表接見，林議長恭讀祝賀頌詞，全文如下：

#### 「總統鈞鑒：

春滿陽明，乃百花獻頌之時，福到人間，正兆民仰望之際，欣悉 鈞座俯順民情共肇中興，頃經國民大會集會選舉，咸以艱鉅當前，必須仰賴 鈞座大智、大仁、大勇之領導，方克完成救國救民救世之重任，特經一致恭選鈞座連任第五屆總統，繼續領導反攻復國，佳訊初傳，全民額手，國家有慶，薄海騰歡，本會代表臺北市一百八十八萬市民，永矢忠貞，竭誠擁護，謹肅致敬，伏維 睿察。」（註十）

#### 華僑救國聯合總會代表全球一千八百萬華僑，電賀總統當選連任，電文如下：

「總統蔣公鈞鑒：鈞座天與人歸，當選連任，鵲報傳來，全僑振奮，國族陷危，得 鈞座繼續領導，挽回劫運，凡我華僑，同深慶幸。我海外一千八百萬僑胞，更矢忠貞，追隨 鈞座左右，爲完成中興大業而努力。謹申賀悃，仰祈 睿鑒。」（註十一）

全國工商界、婦女等民衆團體、教育文化界、海外僑團等亦紛紛上電致敬，表達效忠總統之赤忱，一致保證站在各人崗位上，努力工作報效國家。（註十二）各友邦元首紛紛電祝賀蔣總統之膺選連任，（註

中華民國六十一年 三月二十一日

八五四

十三）各國駐華使節也發表談話表達祝賀之意。（註十四）世界各地報紙亦多以頭條新聞報導蔣總統當選連任消息，或致祝賀之詞。（註十五）

附錄：

一、各友邦元首賀電（註十六）

韓國總統朴正熙於廿三日致電祝賀蔣總統當選連任中華民國第五任總統。

中非共和國總統卜卡薩賀電：

「中華民國 蔣總統閣下及摯友：欣逢閣下榮獲當選連任，本人謹致熱烈及誠摯之賀忱。本人相信貴國人民第五度重申其對閣下領導之一致信心，乃貴國人民擁護閣下，繼續接受領導之明證。本人藉此向閣下重貴我兩國間既存之友誼及合作。本人謹祝閣下政躬康泰，貴國人民福祉昌隆。」

尼日共和國總統狄奧里賀電：

「中華民國 蔣總統閣下：欣聞閣下當選連任，本人謹申熱忱之賀忱，希望閣下繼續領導貴國渡過難關。」

象牙海岸共和國總統伍弗布尼賀電：

「中華民國 蔣總統閣下：欣逢閣下當選連任，本人敬申最熱忱之賀忱，並頌閣下政躬康泰，事業成功，貴我兩國友誼永固，合作無間。」

加彭共和國總統彭哥賀電：

「中華民國 蔣總統閣下：欣聞閣下當選連任中華民國總統，本人謹致最熱忱之賀忱，希望貴我兩國仍能一本初衷，合作無間謹請閣下接受本人最高之敬意。」

馬拉加西共和國總統齊拉納賀電：

「中華民國 蔣總統閣下：本人謹代表馬拉加西政府，為閣下之當選連任中華民國總統，敬申誠摯之賀忱，並頌閣下成功地完成新任命以及中華民國人民幸福繁榮。」

達荷美共和國總統團代理主席阿荷馬戴拜賀電：

「中華民國 蔣總統閣下：欣聞閣下當選連任，本人謹代表達荷美總統團敬申熱忱與誠摯之賀忱，並頌 閣下政躬康泰，萬壽無疆。吾人希望在 閣下在第五任總統任內，能與過去一樣獲致輝煌成功，為 貴國帶來幸福繁榮，並加強 貴我兩國間之合作與既存之友誼，以增進兩國人民之福祉及世界之和平。」

西班牙元首佛朗哥賀電：

「蔣總統閣下：欣悉閣下獲選連任中華民國 總統，本人謹向 閣下申致誠摯之賀忱，並頌 閣下政躬康泰，貴國國運昌隆。」

菲律賓共和國總統馬可仕賀電：

「蔣總統閣下：當茲 閣下當選連任，本人及菲律賓人民謹敬致出衷之賀忱。深盼 貴我兩國友好關係日臻敦睦。」

甘比亞共和國總統賈瓦拉賀電：

「蔣總統閣下：欣悉 閣下當選連任，本人謹代表甘比亞政府及人民敬申最熱忱賀意，敬賀 貴國人民以無比信心擁戴 閣下繼續領導。」

越南共和國總統阮文紹賀電：

「蔣總統閣下：欣悉 閣下當選連任，本人謹代表越南政府及人民申致由衷之賀忱，並頌 閣下政躬康泰，領導成功！」

日本內閣總理佐藤榮作賀電：

「中華民國 蔣總統介石閣下：欣聞 閣下此次當選總統連任，謹代表日本國政府，申致衷心賀忱，並頌 閣下政躬康泰。」

哥斯大黎加共和國總統費蓋萊氏賀電：

「蔣總統閣下：敬賀 閣下膺選連任。」

中華民國六十一年 三月二十一日

中華民國六十一年 三月二十一日

八五六

上伏塔總統拉米薩納賀電：

「蔣總統閣下：當茲 貴國人民選舉 閣下爲第五任總統之際，再度表現出彼等對 閣下之信心，上伏塔人民及本人謹向 閣下申致誠摯之賀忱及任期成功順利！吾人至誠盼望中伏睦誼及合作關係將與日增進，中伏人民福祉昌隆。」

賴比瑞亞共和國總統陶伯特賀電：

「蔣總統閣下：

欣聞 閣下當選連任，此項殊榮顯示貴國人民對 閣下之偉大及四十餘年英明領導之推崇。閣下領導貴國人民爲自由與和平奮鬥時，表現之勇氣、決心、智慧，和不屈不撓之精神，使記載偉大政治家之歷史益增光采而永遠爲人記憶。賴比瑞亞全體人民對 閣下之英明領導，極表欽佩，並敬祝 閣下繼續成功，政躬康泰，萬壽無疆，以無比之力量及堅強之勇氣領導貴國人民益臻繁榮，並向 閣下敬致最崇高之敬意。」

薩伊共和國總統莫布杜賀電如下：

「蔣總統閣下：欣逢 閣下當選連任，本人謹代表薩伊共和國政府及人民敬申熱忱之賀意，吾人希望 閣下之新任命，將益增貴國之發展及繁榮，吾人希望貴我兩國人民間之合作益加密切，謹請 閣下接受本人最高之敬意。」

泰國他濃元帥於四月三日電賀總統連任，電文如下：

「蔣總統閣下：本人謹代表泰國國家執政會議及人民向閣下當選連任申致由衷之賀忱。本人相信在閣下領導下，中華民國將繼續享有和平與繁榮，貴我兩國既存之友好關係及在各方面之密切合作，將爲我們共同利益而愈益加強。」

本人願藉此表達個人對閣下崇高之敬意，並祝閣下政躬康泰，順利成功。泰國國家執政會議主席他濃元帥。」

## 二、僑胞賀電（註十七）

美國：全美中國同學會聯合會全美中國同學反共愛國聯盟、紐約中華文化復興運動促進會、紐約中華會館、舊金山華埠最高代表組織中華總會館、美京中華會館、美京安良工商會、美京協勝公會、全美華人福利總會美京支會及中國國民黨駐美京分部。

泰國：中華會館、中華商會、潮州會館、客屬總會、海南會館、廣肇會館、江浙會館及李、林、郭宗親會、泰國華僑客屬總會、泰華宋卡合艾廿僑團。

日本：日本華僑協會聯合會會長林以文、東京華僑協會會長吳泗村、日本華商公會會長薛本貴、日本華僑觀光公會會長李合珠、日本華僑報業出版業公會會長李嘉、自由新聞社社長張和祥、今日中華社長劉天祿、中華民國留日學生會主席徐永新、日本東京力行學會、中華民國留日同學會、旅日橫濱各界華僑、中興大學留日校友會。

韓國：韓國華僑青年反共救國總會、韓國中華料食業總會、中華民國留韓同學會、韓國的漢城、仁川、大邱、釜山、光州等地華僑協會。

港九：港九工團聯合總會全體同人、港九同德伏力總工會主席黃耀錦、僑港集賢起落貨職工會理事長賀維超暨全體同人、香港宗親會聯誼總會主席司徒述副主席林子實、藍榮輝、陳其煥暨全體委員、僑港孔氏宗親會會長孔憲航、理事長孔憲榕暨全體理監事、香港澄海同鄉會理事長陳仲生暨全體理監事、香港孫中山紀念會主席沈魯陽、羅靖球暨全體執監委員。

其他：印度華僑協會、印度華僑福利互助會、印度日報社、緬甸華僑各界、旅宏都拉斯華僑總會、國民黨駐宏直屬支部、華僑婦女會中華文化復興運動執行委員會宏都拉斯分會、旅烏拉圭中華會館、旅沙烏地阿拉伯全體僑民、南非開敦中華會館、澳洲布律士杉全體華僑、阿根廷中華會館、中華文化復興會阿根廷分會、國民黨駐阿根廷直屬支部、旅阿根廷中華基督教會。蘇利南華僑商會、華僑學校、國民黨蘇利南支部。

### 三、報章雜誌評論

#### (一)全民需要 蔣總統繼續領導（註十八）

中華民國六十一年三月二十一日，國民大會第五次會議舉行總統選舉會，以百分之九九·三的票數選舉 蔣中

中華民國六十一年 三月二十一日



中華民國六十一年 三月二十一日

八五八

正先生爲中華民國第五任總統。國民大會依憲法之規定，代表全國國民行使政權。第五次會議依憲第二十七條之規定，行使其選舉大權，推戴 蔣先生繼續領導全國國民，同心戮力，克服艱危，完成光復大陸，重建中華的歷史使命。當此舉世矚目，全民共仰之日，我們敬謹發布新聞，並獻辭如左。

今日世界是變動的世界。每一變動之來，一般人常從其有利或不利之處以爲觀察，對其不利者爲之失望，而對其有利者或生幻想；隨人俯仰，即忘却自己應守的立場；隨事推移，則迷誤自己應走的方向。我們站在這唯力是視，唯利是圖之國際社會中，這種觀察法原不足怪。但是我們的 國父孫中山先生創立中華民國之最高指導原則則是三民主義。我們的 總統蔣先生領導全國國民以救國建國的方略是國民革命。我們的三民主義國民革命汲取時代潮流，採行民主政制，迎頭趕上世界科學的精神與方法以改造社會，建設國家。同時承擔我們民族文化傳統以保持中國之所以爲中國的根本道理，尤其是「明是非，辨義利。」若用現代語言來說，我們的信條應該是「正義就是力量」、「公理勝過強權」，不爲一時的利害所動，更不爲一時的危難所困。唯其今日世界是變動的世界，更唯其今日國際社會是唯力是視，唯利是圖。我們中華民國在這自由法治的基地上，爲海內外革命志士愛國同胞的意志之所集中，大陸上反毛抗暴的工農羣衆知識份子的希望之所寄託，益加迫切的要求「不以利爲利而以義爲利」的 總統蔣先生的領導我們，同心戮力，克服艱危，光復大陸，重建三民主義的現代民主國家，分擔亞洲安全與世界和平的責任。

我們今日確是在這唯力是視與唯利是圖的國際社會中。我們亦應看得清楚，逞其力者必遭反擊，求小利者反受大害。昔日孟子論齊人伐燕，以爲「天下固畏齊之強，今又倍地而不行仁政，是動天下之兵」。今日毛共匪幫內部遍佈危機而外部肆其侵略，已「動天下之兵」而自陷於四面受敵的境地。孟子之教決非虛語。昔日荀子論王道與霸道，以爲「義立而王，信立而霸，權謀立而亡」。今日毛共既動天下之兵，又逞其權謀而爲縱橫捭闔之計。在毛共固自取危亡，對亞洲亦徒釀災禍。荀子的話亦不我欺。我們從今日世界力與力相抗衡，利與利相錯綜的大勢之中，唯一一致團結在 總統蔣先生的領導之下，本於「正義就是力量」與「公理勝過強權」之信條，向反攻復國與革命建國的道路，繼續進軍。

二十年來我中華民國政府與全體軍民致力於臺海基地的建設，是爲了達成兩重任務：其一是保衛西太平洋的安  
全與自由；其二是籌劃並準備大陸的光復與再建。今就前一任務來說，臺海基地統領着太平洋西門，東海南端與南  
洋北面之鎖鑰。我們有大貢獻於亞洲太平洋自由區域的和平與繁榮。再就後一任務來說，我們站在這和平與繁榮的  
海域，面對着大陸匪區毛共內部的危機與變局，每一變局皆是我們反攻與光復的機緣。我們唯有信賴 總統蔣先生  
的訓示，莊敬自強以因應變局，待機反攻。我們自立自強的努力，更要在 總統大無畏的堅強領導之下，勇往邁進。

總統蔣先生接受中國國民黨的推戴，榮膺國民大會第五次會議的提名與選舉，更顯示我中華民國反攻復國與革  
命建國的國策與路線，繼續堅持，艱苦奮鬥，以達成光榮勝利與偉大成功。讓我們大家站在一起，舉手高呼：

蔣總統萬歲！

中華民國萬歲！

三民主義萬歲！

鞏固領導中心 開創國家新運

（祝賀 蔣公當選第五任總統（註十九））

國民大會昨天選舉中華民國第五任總統，蔣公中正獲得一千三百零八票當選。在大會主席正式宣佈選舉結果  
之後，全國同胞熱烈致慶，歡呼聲與爆竹聲響激雲霄；而此一喜訊傳到大陸之時，七億引領待救的苦難同胞，亦必  
如大旱之得甘霖，滋潤了渴望已久的心靈，激勵其抗暴求生的勇氣。

蔣總統繼承 國父，領導革命，已四十餘年，東征北伐，創造全國統一之局，剿匪抗戰，完成安內攘外之功；  
近二十二年間，經營復興基地，推行三民主義建設，又爲反攻復國厚積實力，亦爲重建國家開創宏規。至於因發難  
力撐於東方戰場，使盟國獲得二次大戰的全面勝利，因反共經驗豐富與洞燭機先，而成爲舉世迷惘中的指引者，對  
於全球性抵抗極權侵略、保衛自由民主的大業，更具有無遠弗屆的聲望，無可比擬的貢獻。這位偉大的舵手，久受  
全民擁戴，此次以絕大多數票膺選連任，益加顯示衆望所歸，八方景從；而國民大會代表，反映公意，順應輿情，

中華民國六十一年三月二十一日

八五九

投下其神聖的一票，克盡其莊嚴任務，亦必在我們的民主憲政史上，留下最重要而光輝的一頁。

總統此次當選連任的重大意義，為鞏固領導中心，開創國家新運。總統自行憲開始，即為國民公意所一致擁護，五次膺選國家元首；在這廿四年中，我們由動員戡亂進而建設一個統一、安定而繁榮的新中國，其努力的目標雖始終一貫，而總統每屆任期中的特定使命，則隨着國家面臨的處境與人民殷切的期望，而日趨繁重。就今後六年而言，鞏固革命領導中心，拓展國族光明前途，乃是我們繼往開來的關鍵時期，亦為舉國自強奮進的主要憑藉。

儘管國際姑息逆流仍在洶湧，尤其共匪圖我陰謀益加毒狠，但這些客觀形勢的推移，決不能絲毫搖撼我們足以砥柱中流的主觀力量。因為，我們憑藉着領導國民革命的三民主義，建立起強固不拔的復國基地，激發了海內外團結一致討毛救國的精神，這三大因素的存在，已判明了共匪必滅、復國必成；同時，我們堅信文明不會摧毀，時代不會倒退，世局的變數雖錯綜複雜，而最後的結果，必然是正義彰顯，自由勝利。在舉世氣壓低沉，尤其我們國家處於驚濤駭浪之中的現階段，我們不僅要依恃上述的條件與信心，更需要信靠偉大的舵手，指揮若定，渡過難關。總統領導革命以來，每逢內憂外患嚴重之時，無不憑其睿智、大勇與信心，撥亂致治，化險為夷；此次膺選連任，顯示國家領導中心益臻鞏固，海內外同胞更加團結振奮，同時，大陸苦難人民對中華民國政府更加托命歸心。

我們的國家目標，乃是消滅共匪，重整河山，為貫徹此一日標所必需的主觀條件，已因二十二年生聚教訓的績效而日臻充實，今後的主要任務，為加速步伐，展開行動，早日畢國民革命之全功於一役。開創國家新運，需要舉國上下秉持力行進取尤其冒險犯難的勇氣，更須激發自我貢獻、共襄其事的熱忱。總統在此次國民大會開幕典禮致詞中指出：「國家主權，屬於國民之全體，國家命運，尤決於國民之全體，無人能自外於國難，亦即無人能自外於責任！」在接受三中全會推選為總統候選人時，更為不自外於國難與責任之示範。我全國同胞，均須仰體 總統為救國救民而宵旰憂勤的偉大精神，在決定國家命運的重要時期，每個人都要善盡本身職責，切實莊敬自強；政府官吏、民意代表及各界有影響力人士，務須銳意革新精進，密切協調配合，以推展建設，厚積國力；海內外所有炎黃裔胄，尤應緊緊團結在 總統的周圍，強化中華民族在精神上的絕對統一體，在反共復國事業上的戰鬥體，共同在偉大革命舵手指引之下，向勝利的道路前進。

(三)總統當選連任所具有的重要意義(註二十)

總統膺選連任第五任總統，舉世景仰，萬衆歡騰，本報已於昨日發表社論，向英明偉大的領袖致敬！并爲國家的光明前途歡呼！今天我們要再就 總統當選連任所具有的重要意義，加以論述。

一部中國現代史，就是一部三民主義的國民革命史，也可以說是一部憲政奮鬥史。

遠在民國十三年，國父北上發表宣言，即主張召開國民會議，但爲軍閥所阻撓，未能實施。總統繼承遺志，完成北伐，即於民國十九年召開國民黨第四次代表大會，確定召開國民會議議案。民國二十年五月五日，國民會議正式開幕，制定中華民國訓政時期約法。這是中華民國憲政前期的大事，使國家的政治設施步入民主的軌道，奠定了此後抗戰戡亂的基礎。抗戰期間，總統組織國民參政會共歷四屆，決議制定憲法，實施憲政。抗戰勝利，國民政府在總統領導下，於民國三十五年一月，召開政治協商會議，對召開國民大會及憲法草案之修改原則，獲得協議，并定於民國三十五年五月五日召開國民大會，但是共匪居心破壞，多方阻撓。總統洞燭其奸，毅然於同年十一月十五日，不顧共匪阻撓破壞，於南京召開制憲國民大會，同時十二月二十五日，通過了現行的「中華民國憲法」，并於三十六年十二月二十五日開始施行於全國。由此可知經過 總統的多年艱辛奮鬥，方始制訂了這一部「中華民國憲法」。

中華民國民主憲政實施以還，中華民國的政治環境，歷經嚴重變化，共匪倡亂，大陸淪陷。中華民國憲法已無法在大陸實施，但 總統不爲所動，始終以保衛民主憲政爲己任，即在最艱難的政治環境下，亦不輕忽憲法規定，放棄憲法責任。所以在台灣擴大實施地方自治，充實民意機構，推動民主政治。使台澎金馬成爲三民主義民主憲政的模範區。總統曾於去年十二月二十五日行憲紀念大會上宣示：「一旦暴政根除，河山再造，將這一部莊嚴神聖的憲法帶回大陸，就是我們對七億同胞最好的交代！」由此更可見 總統對維護憲政體制的信念和決心之堅強！

我們從中國近代的憲政奮鬥史，已可認識到 總統以身許黨、以身許國以來。在北伐、抗戰、討毛救國的過程中，對締造中華民國憲政的艱難、勤勞、決心和毅力。現在 總統當選連任，顯示了全國人民對 總統的信賴，也顯示了民主憲政再度的得到堅強的保障。

中華民國六十一年 三月二十一日

八六一



中華民國六十一年 三月二十一日

八六二

總統基於對共產暴政的深刻認識，和對中華民族的高度責任感，以其反共的遠見、睿智和堅苦卓絕的毅力，領導全國國民堅持討毛反共救國戰鬥，五十年來，由清共剿匪到現在，對反共救國大業，沒有一刻鬆懈，沒有一刻停止。總統永遠站在反共戰線的最前面，鼓舞着反共的鬥志，憑恃着道德的勇氣，領導着中國反共的主流，成爲阻遏共匪、剋制共匪的屏障，成爲大陸同胞重獲自由與解救的希望之所寄託。現在 總統當選連任，繼續領導反共復國大業，更強固了全國國民討毛救國的團結核心。

總統領導國民革命數十年，志在建立自由、平等、博愛三民主義的大同社會。其對國民革命的實踐，舉凡北伐、剿匪、抗戰、討毛救國、實施憲政、推行地方自治、提倡國民經濟建設、倡導新生活運動、實施土地改革、復興中華文化、推行九年國教等等，都是三民主義理想的實踐。都是爲中華民族自由幸福生活而奮鬥的具體措施。現在 總統當選連任，是復興基地人民自由幸福的保證，也是大陸人民追求自由幸福生活之所託。全國同胞只要精誠團結，服膺總統訓示，貫徹 總統命令，各守崗位，各盡職責，必能早日摧毀毛偽政權的暴虐統治，還我全中國人民自由幸福的生活。

#### 蔣總統當選連任（註二十一）

第一屆國民大會第五次會議，於昨日舉行選舉第五任總統大會，國民大會代表蒞會行使神聖職權。照規定辦法，選舉是採取無記名投票，以得代表總額過半票數者爲當選。本屆會議代表總額爲一千三百七十四人，檢票結果，現任總統蔣公以一千三百〇八票之絕大多數票額當選，消息公佈，聞閭騰歡，台省居民在以興奮心情迎接此項公告之後，各地都展開盛大的慶祝活動。此一重大消息，同時亦經各國電視台轉播各地，使全世界居民都能從螢光幕上看到此次中華民國實施憲政的經過情形。今日國民大會將繼續開會，選舉第五任副總統。事前業經國民大會代表一千二百五十一人連署提名，以現任副總統嚴家淦爲候選人，並經依法公告在案。預料今日大會舉行選舉必將膺選無疑。此次國大代表自二月二十日起在台北集會，其主要任務是選舉中華民國第五任總統副總統。選舉結果充份反映了全國人民的公意，同時也是對於國家和憲政又做了一次寶貴的貢獻。

近數月來，海內外的社團或個人，愈認值此國家正處逆境當中，有關復土復國一切重大任務，咸有賴於蔣總統



的睿智英斷，從事領導，一致要求蔣總統俯順輿情，競選連任。日前中國國民黨舉行三中全会，全體評議委員向全會所作建議，表示「在此錯綜複雜之局勢中，欲求突破困境，扭轉危局，團結全民，爭取最後勝利，唯有上賴總裁大智大仁大勇之卓越領導，始能號召與國，統率羣倫，掃平匪氛，光復大陸」，可說正是代表着全國人民的心聲。而在國民黨三中全会和國民大會也正是本着同樣的考慮，相繼舉行推舉、提名、和選舉步驟。這是全國上下所一致感到歡欣快慰的。

從此次選舉的過程，又適足看出中華民國在如何正確地履行憲政程序，維護國家法統，並不因國家在國際間正處逆境而有所動搖。如此次國大會議的召集與舉行，全遵憲法規定的正常程序進行。關於總統選舉，開始是由民間表示對蔣總統的一致推戴。執政黨中國國民黨三全會中，通過本黨第五任總統副總統候選人的提名選舉辦法。繼於三月九日，由國民黨全體中央評議委員，通過蔣總裁為總統候選人，並請他提名副總統國民黨候選人。次日經三全會一致通過評議委員的推舉，經蔣總統接受提名，並以第五任總統國民黨候選人身份，提名現任副總統嚴家淦為副總統候選人，亦經會中通過。旋透過國民黨的國大代表在國大進行提名連署，該一千二百餘位代表連署，依法經國大主席複核，發表公告。最後纔在昨日正式舉行選舉程序。其過程按部就班，有條不紊，不惟尊重憲政規定之步驟，同時亦以表現選舉總統為國家大典，勢須出之鄭重，以表現正當民意，不同於草率從事。這正是中華民國維護國家法統的苦心所在。以視中共之三屆「人大」於一九六四年十一月舉行，至今歷時七載有餘，去年年初，彼等表示將在年內舉行四屆「人大」，乃至今不再提起。而對於彼等所謂「國家主席」可以不經任何正式手續驟加廢黜；其所規定的「接班人」或繼承人又復神祕失蹤，至今真相未白。比較之下，適形成鮮明的對照。

此次國大選舉總統所異於往昔者，即除執政黨提名外，別無他人出而競選。習於西方形式民主者或引以為異，殊不知這正是今日中華民國在處境非常的形勢之下，全國意志一致的團結表現。蔣總統上承國父孫中山先生遺教，致力國民革命，數十年來，興滅繼絕，以一身繫國家的安危。即就大陸不幸淪於中共以後的情勢而言，若非蔣總統於危疑震撼中在台復職，建設台澎金馬為復土復國基地，則中華民國國運是否能延續至今，正復大成疑問。近頃國際姑息逆流高漲，國家處境艱危，勢非有蔣總統的智勇威望，不足以打開危困，創造新機。此次國大選舉反映全國

中華民國六十一年 三月二十一日

意志，表現出空前團結，適足見全國上下都能體會強化中樞領導的重要性。

本屆國大會議日前已通過增訂憲法臨時條款，授權總統強化民意機關的基礎，繼而選舉總統副總統後，此次會議主要任務可說已告完成。其在集中意志方面的表現，正是國家命運剝極而復的一種新的契機。蔣總統日前以操之在己相勗勉，現在國家法統已因領導中樞之鞏固而獲得新的發揚，願全國上下更能加緊團結，莊敬自強，衝破目前的陰霾，向着復國建國的神聖偉業邁進。

#### （四）如何始盡擁戴總統之道（註二十二）

蔣公介石於星期二日的國民代表大會第五次會議選舉總統大會中，以一千三百零八票的絕大多數，當選中華民國第五任總統；嚴家淦先生亦於星期三日的選舉副總統大會中，以一千零九十票，當選中華民國第五任副總統。蔣公所得票數的比率，這次為百分之九十九點三，高於任何的一次。據傳當日在會場上響起一片歡聲，高呼：「中華民國萬歲」、「蔣總統萬歲」，而台北的市民亦燃放爆竹，分隊巡行街頭，旌旗招展，熱烈慶祝。同時在蔣公接納被推為中國國民黨總統候選人前後，各方表示擁戴的文電，又如雪片飛往，可謂海內外傾心，萬民寄望。蔣公領導國家數十年，公忠體國，夙夜不懈，不論承平之日，戰亂之時，均殫精竭慮，克難建功，誠為民族的救星，國家的支柱。當此逆流洶湧、風雲變幻之秋，更為自由祖國以至自由世界的安定力量和偉大的領袖。他得到海內外同胞的一致擁戴，是理所當然的結果。

不過，我們擁戴蔣公，是否對他投以支持的一票，高呼一句萬歲的口號，發表一通致賀的電文，燃燒一長串的爆竹，即表達了擁戴的至忱？雖然內心真誠的表達，方式頗多，或寄託於形式，所謂歌之，詠之，足之，舞之，可反映羣衆的意志，亦有部份的作用，但更為重要的，還是寄託於精神，寄託於任務。在投票、歡呼、通電等形式表現之餘，應着重實際工作的表現。我們都知蔣公的道德功業，如日月的經天，如山海的着地，萬流共仰，多一燭無益其光，少一燭無促其暗；多一滴無增其盈，少一滴無成其虛。所以不貴乎鋪張點綴的形式紀念，而貴乎效法蔣公的精神、志節和生活，貫注於各人的任務中，遵行他的訓言，完成他的計劃，以副他的期望，纔是眞誠擁戴他的正途。惟是談到國家的行政計劃，改革規程，則千頭萬緒，非數言所能盡達，今特概括言之，先從民風、政風方面，

就感覺所及，提出幾項要點：

一、恢復篤實儉樸的生活。蔣公一生以儉樸自持，食不兼味，衣不華貴，愛惜物力，淡泊是尚，原期爲政府養成廉潔的風氣，爲民間養成克難的精神，潛儲國力，以備復國的急需。乃查台灣近年以來，似被經濟貿易的發展冲昏了理智，追求物質的過度享受，摹倣西方的新潮生活，奢侈成風，萎靡日增，貪污迭見，朝野上下原日篤實的優良傳統，逐漸崩潰，實爲自由祖國無形的大危機。苟云擁戴蔣公，應以取法蔣公的生活態度爲起點。

二、發揮犧牲忘我的精神。國家政治的不能振發，復國革命的未能速成，社會道德的不能刷新，多由於私利之心重於公義觀念。既不能捨己爲公，則對國家有什麼貢獻？故蔣公在國民黨的三中全会訓詞中，一再的訓勉：「帶頭來工作，帶頭來貢獻，帶頭來犧牲。」但黨國中的人士既然平素聲言擁護蔣公，有無實踐蔣公「帶頭貢獻，帶頭犧牲」的訓言？雖然自國民革命以來，不少國民黨人冒險犯難，置生命財產於不顧，爲效忠於國家和其黨的總理、總裁而犧牲。然在本屆的國大會議中，看到有人爲保持權力地位而背離其黨的路線，不禁頗爲嘆息。是以不能不希望這個執政的革命黨健全起來，早日領導其黨員，再而擴及政府與民衆，發揮爲公爲國的革命精神。

三、養成負責盡義的作風。蔣公領導中樞，宵旰憂勤，操勞國事，雖健康矍鑠，精神勝常，足釋萬民之關懷，然耄耋高齡，猶以身許國，更繫同胞的愛念。斷不能令總統政務多所勞形，心神多所消耗，凡各中央單位首長，應倍加負責，自動自覺，在職權之內，督率籌劃，盡義敢爲，一洗唯諾被動之風，力求革新貫徹之效，達成任務，爲總統分憂分勞，便是真正擁戴總統了。

四、革除舊日官場的觀念。我國當局雖云勵精圖治，奮起革新，但臨事之際，每見委曲求全，折衷讓步，爲求形式上的美名，不惜變更已定政策的本質，立場時時動搖。如本次的國民大會，有關中央民意機關充實一案，原爲國民黨三中全会所公決提出，然後來在國民黨籍的少數代表要求之下，一再修改，滿足各人的希望，皆大歡喜，始行通過，而原提案已面目全非了。中庸之道雖云是儒家的觀念，然每一政治改革的措施，絕難符合百分之百人的利益和願望，如果都去「求全」，爲反對派所利用，恐怕半項的革新也無法進行，革新的提案和口號成堆，結果則空無一事有成。這種政治上畏首畏尾的心理弱點，必須鼓起勇氣，克服過來。度義而後動，堅決執行，爲總統創造眞

中華民國六十一年 三月二十一日

八六六

正的新局面。否則苟且因循，徘徊瞻顧，無以扭轉頹風，突破逆流，要勞蔣公於聯任之後猶須躬親整飭督導，則怎能稱爲盡其擁戴之忱！

(四)第五任 總統副總統就職典禮獻辭（註二十三）

中華民國六十一年五月二十日，是蔣公連任第五任總統，嚴公連任第五任副總統，就職大典，南風送薰，寶島呈祥，朝野上下，一片歡欣；海內海外，羣情謳歌；友邦致賀專使，聯袂絡繹載途；於茲國際風雲，瞬息萬變之時；國家命運，真下起元之機；總統蔣公不僅爲國家英明之元首，中華民族之救星，抑且爲舉世反共之先知，當代世界之偉人，懷於黨國付託之重，感於全民愛戴之殷，本救國家；救世界之宏願；鼓遏逆流，息邪說，靖赤氛之大勇；毅然担承五任總統，行見旋乾轉坤，安邦濟世，除天下之大禍，開萬世之太平，典禮意義，迥非尋常，虔致三祝，藉申同賀！

領導中心，益臻鞏固：蔣公承繼國父，領導國民革命，適值二十世紀，主義邪說朋興，內則軍閥割據，禍患頻仍；外則列強環伺，危難踵來；尤以思想侵略，邪說輸入；潛伏赤禍流毒，加之列強侵略發展，乃構成國民革命時代背景，自北伐，經抗戰，迄戡亂，蔣公宵旰憂勤，盡瘁國事，憑大智，以決大疑；弘大仁，以靖大難；奮大勇，以弭大亂；每轉危以爲安，嘗因禍而獲福，故勳昭簡冊，信而有徵；亦名揚當代，眞實不虛者。此番以不白外於國難，乃不自外於責任，縱姑息猖獗，正義晦隱，世局動盪，敵友難分。然而蔣公不卸仔肩，兆民咸具安全感，一若二十年前，復興基地台灣，當韓戰初起，國防建設闕如，人心惶惶，不可終口；由於總統復行視事，社會立趨安定，然後本建設台灣，光復大陸之國策，遵循邁進，匪懈圖成，在總統睿智領導下，經濟急劇成長，國防益形堅固，財政收支平衡，文化教育勃興，工商繁榮，農村安定，家給戶足，亞洲蜚聲，斯誠一人有慶，兆民賴之，五任連任，俯順輿情，廣續領導，萬衆歡騰；民心所向，即天意之所歸，精誠所感，衆志必能成城。領導中心，益臻鞏固；中華國運，定卜昌隆！

蕩寇靖難，指日可期：二次大戰以還，重心東移亞洲，國際禍亂根源，肇因大陸匪患。我政府受雅爾達秘約影響，馬歇爾調停迫害，未能克竟全功，及早收平亞洲匪患；抑且遭受重大犧牲，忍痛退守臺灣，固據金馬防線，遏



阻赤禍東流，作西太平洋屏障；煥發憲政光輝，爲七億同胞燈塔。二十餘年，國際變幻，危疑震撼多有，波譎雲詭萬千，中華民國在 蔣公領導下，埋頭建設，協力同心，矢志建設台灣，待機光復大陸，中經韓戰之爆發，及平息，越戰之纏綿，及擴大，地中海上，風雲緊張，中南半島，烽火蔓延，以阿戰爭，六日結束，印巴交綏。兼旬收兵，俄匪邊界，更番告警，柏林圍牆，東西解禁，以及尼克森主義推行以來，在新核子均勢下，馴致敵友不分，是非莫辨，就中去年十月廿六日，我爲保持憲章尊嚴，毅然退出聯合國，外交形勢逆轉，一時於我不利，國人憂懼，五內如焚，幸賴 總統遠矚高瞻，未雨綢繆，有備無患，預爲告誡國人：處變不驚，莊敬自強，早作心理準備，加強精神動員，於尼克森訪匪過程，自由陣營盟主美國，處理國際大事，戲劇性之表現，似達幾點，但因 總統將公，慎謀能斷，指揮若定，中美傳統友誼，經過長期考驗，既未減損分毫，自當彌加敦篤。而匪奪權鬥爭嚴重。衆叛親離，殘民以逞，天人共怒，暴政結局，史有明例，禹甸必獲重光，爲期當在不遠。

亞洲安全，增加保障：共匪爲亞洲亂源，總統係反共先知，匪患本不難除，咎在世界甘受蒙蔽，匪夥原不足畏，病在心理無端恐懼；緣於政略錯誤，導致蘇俄鐵幕擴張，共匪趁機坐大；越戰再度昇高，中南半島危急，同屬美國認識不清所致；懲前毖後，補救宜早。兵法有云：知己知彼，百戰百勝；知己而不知彼，知彼而不知己，二者勝負，機會各半；昧己昧敵，必敗無疑。蔣公抱匡時弘願，屬反共先知，恩敷扶桑，惠濟韓越，菲泰諸邦，同沾庇蔭，回溯二次大戰四巨頭唯我 蔣公巋然獨存，誠亦人類救星，所望美國以及友邦，懷於集體安全大義，鞏固民主陣營，合力掃蕩赤氛，根絕匪患，永靖世難，有安定亞洲，始有安定世界，我有英明 元首，定克捍衛亞洲！深冀友邦，尤其美國，有此共同認識，亞洲前途，人類福祉，實利賴之。

副總統嚴公秉賦謙和，力行莊敬，輔弼總統，綜理行政，勛績熙洽，中外咸欽。此番連任，邦家有慶，必能益臻治理，導致祥和，翊贊 元首，完成大任！

天佑中華，代誕聖哲；多難興邦，古訓昭然；今逢盛典，萬衆歡騰；並願堅定戡亂必勝信心，共懷興亡有責大義；競起衛國，猛着先鞭！

(七) 王大臣撰：世態演變與總統連任之意義（註二十四）



中華民國六十一年 三月二十一日

八六八

本年五月二十日爲 蔣公蟬聯五屆總統就職大典，民主自由國家紛派特使，或函電交馳，同申祝賀，蔣公一身繫國家安危，爲保障世界和平反對極權暴政之中流砥柱。其先知卓識早在數十年前，已洞燭共黨之陰謀，惜並世政治家缺少遠見，未能深切領悟，致爲共產黨機謀權詐的政治魔術所愚弄。自世界第二次大戰以後，世局演變，民主國家矛盾短視，一錯再錯，終使中國大陸淪陷，觸發韓戰，人類浩劫，於今爲烈！

近年以來，姑息主義逆流在美國大行其道，這是共匪對美國在其國內開闢第二戰場的計劃得售，用使美國步驟錯亂，而有尼克森總統訪問大陸與虎謀皮的謬舉！邇來北越正規軍主力傾巢南犯，廣治失守，順化危急，中原高地省區亦將亟亟不保，對南越政權的存在已經構成了絕對的威脅。共方發動新的攻勢，其在政治上、軍事上的意義，是打擊尼克森總統的越戰越南化的政策，美國在此項政策，力求撤退越南的美軍，在過去六次撤軍中，美國已自越南撤軍三十二萬人，現在留在越南的美軍不足十一萬人，而且尼克森總統在本月初宣佈，本年五月後留在越南的軍隊只有六萬人，並計劃在今年美國總統大選時只留下三萬人的美軍。

越共的新攻勢，可視爲對尼克森總統「越南化」計劃的一次打擊。論理共方希望美國及盟國軍隊全部撤出南越，共軍且一再要美國及盟國軍隊限期完全撤出越南，現在他們發動攻勢，與其說是打擊美國的越南化計劃，倒不如說是阻止美國在越南繼續撤軍，因爲共軍的攻勢，可能將延續美國的撤軍行動，對共方言是一項矛盾的決策。

從純政治角度去看，共軍這次攻勢，是對兩個月前尼克森總統在中國大陸與毛共會談及其諒解是一項打擊。當此項會談的消息發表後，河內始終關心北平與華府的協議，有損害河內的利益。河內一再表示它的獨立性，且向俄國示意，反對美毛對越南戰爭任何不利它的交易。雖然觀察家們認爲美毛公報對越南戰爭表示意見分裂，但他認爲尼克森與周恩來私下的諒解，對越南戰爭有了默契，北平將利用影響力緩和越南戰爭，河內此次新的攻勢，可以認爲是對美毛任何私下交易的一種反擊。他們用戰爭的方法告訴北平，切不可越俎代庖妄想影響越南戰局。

從另一尺度看，本月中旬尼克森訪莫斯科時期，河內在一月前在越南發動攻勢，是爲蘇俄着想，降低尼克森的政治地位，使俄國可向美國提出較高討價還價，河內亦可以此項攻勢，提高了它對俄國援助的要求，新的攻勢希望增加蘇俄對河內的軍事和經濟的援助。

美國面對越南千鈞一髮的局面，爲了其自身的成敗與榮辱，已斷然下令封鎖海防港口。連日共匪與蘇俄官方均有嚴正態度警告美國，此一形勢之發展極爲錯綜複雜，既可沖淡美毛的雙方勾結，也可能引起美蘇的正面衝突！大局演化，瞬息萬變，不可端倪！試就今日世界全盤局勢來說：「自去年七月十五日，尼克森總統宣佈他訪北平計劃以來，蘇俄所採取的對策及其實際的行動，顯然極盡其迅速而猛烈之能事。蘇俄對印度的結盟，對孟加拉國的支持，對孟加拉海權的控制，對馬六甲海峽「國際化」的交涉，對北越的軍經援助和政治影響的增強，以及其對日本的條約攻勢。這一些可以證明蘇俄海權東進的路線，已在實際行動，而且迅速與猛烈的行動之中。如今布里茲涅夫與柯錫金等穩坐莫斯科，以待尼克森總統之訪問與談判，作爲蘇俄採取進一步行動的參證。我們於此可以預料尼克森赴莫斯科會談，比之前次北平會談，更加艱難，更覺其嚴重。」

我們推測蘇俄之迅速與猛烈的行動，仍有部份保留，莫斯科的領袖們，亦有其艱難與嚴重的問題，必須先求其瞭解，而後定次一步的打算。布里茲涅夫所謂「不急於判斷」，足以表現他急於瞭解與談判的心情。倘使莫斯科對於美毛聯合戰線的幅度與深度，一無所知而輕於對策，則這一盤棋下到現在，雖然百分之六十或七十有利的蘇俄，但是今後如何，尚未可料。蘇俄仍有「一着錯滿盤輸」的危懼。總之，自俄印結盟爲始，蘇俄對亞洲太平洋區域，取得了主動地位。從今以後，一路上是否仍佔優勢，勢將以美、俄近期會談爲樞紐而有所改變。大抵尼克森訪問大陸加深了美俄對立，尼克森之訪莫斯科也可能加深毛共的疑慮。當此山雨欲來風滿樓的前夕，更需要英明睿智的民族領袖繼續領導，以措國家於磐石之固。也惟有 蔣公的德望及其大仁大智大勇的素養，才能使驚濤駭浪中的一葉扁舟平安到達彼岸！

總統昭示我們：「我們在接二連三的對共產邪惡和姑息浪潮戰鬥，雖然不免拂逆頓挫，但是堅持自由正義的立場，從不曾氣浮心動，亦且清明在躬，不愧不作，這就是其國不可以利誘，不可以勢劫，而後可以自存於世界」大義之實踐。以政治而言，我們確認行政革新，爲全面革新的起點。管制考核與責任制度的建立，以及政治風氣的徹底檢肅，即在強調爲民服務廉能政治之推進。最近起用新才方案的制訂，則尤在引進社會才俊，參與政治，這就是「人民有權，政府有能」原則之實踐。以教育而言，我們貫徹了九年國民教育的進程，發展了長期科學教育，也

推動了中國文化之復興，這就是「恢復民族智能，恢復民族道德」理念之實踐。以經濟而言，我們發揮了五個四年經建計劃所積累的實績長效，擴大了國家總預算平衡的功能，所以經濟成長率，為亞洲最快最高之一。國民就業，國民所得，和社會福利，都有其顯著的推進，和光明的展望。這就是「建設之首要在民生」認識之實踐。以軍事而言，我們久經訓練的結果，已擁有最精銳的國民武力——擁有三倍於常備的後備武力，為克復大陸，待機動員，作決勝之戰鬥，這就是「武力與國民結合者無不勝」要求之實踐。這些血汗光熱匯集的結果，就成為了我們經得起任何考驗的統合戰力！我們這些業績，都是數十年來 總統領導的成績，我們已立於不敗之地，兵法有云，不患敵人之來，在我有以待之！

所望舉國同胞，均能恪遵 總統訓示，以「莊敬自強」互相策勵，進步再進步，革新再革新的精神，作為祝賀總統連任的賀禮，庶幾祝賀不流於形勢，而有裨於中興復國大業的早日完成！

(八)孫亞夫撰：總統就職後對國事的展望並迎接新閣（註二十五）

今年三月二十一日，國民大會舉行第五任總統選舉會。蔣總統以百分之九十九點四有效票，當選連任中華民國第五任總統。這次得票率之高，有勝於前四屆，據此，可以測知民心之所向；尤其在我國退出聯合國以後，海內外的民衆，更感到中華民國之須屹立，必仰賴 蔣總統的領導。在 總統就職之時，各界人士組織慶祝盛會；各地僑胞，組織慶祝連任團，熱烈的情緒，誠為空前所未有；然如何答慰羣情的殷望，便有賴於新政的展布。

我國人民對 蔣總統的向心力加強，國家對外威勢又漸增高。反觀大陸羣衆對毛澤東的離心力加強，內部區域主義日益加深。兩相對比，失民心者，終將歸於崩潰，毛共政權，初則三反五反，繼則三面紅旗，攪得民心畏縮，幹部自危。所謂接棒人林彪，於去年九月十三日以前，又遭清算。下一代的領導人物，不易即時培養出來，那就很自然地形成槍桿階層的爭奪。從目前中共內部演變情形看來，待到毛澤東中風病症不治之後，必然地走上四分五裂的局面，也就是對我們有利形勢，日趨接近。因此，我們要把握時機，埋頭致力於準備工作，迎接行將來臨的大陸變局！

國民大會第五次會議修訂臨時條款，一面要使中央民意機構，發生新陳代謝作用。一面要使總統建立大有為的

政府。關於增選中央民意機構的代表問題，須確立幾個原則：(一)人數問題。現有三機構代表年事已高，增選名額亟宜從寬，使新血輪賴以多多注入。再民意機構為培養人才場所，名額加多，利多弊少。(二)選舉制度。採用地域選舉和職業選舉兩途。若欲廣徵人才，職業團體、學術團體、和大專院校，比較易於搜羅。而地域選舉，在民主素養不足國家，易生流弊。不過，職業等團體的名額分配，或較地域選舉為麻煩。但基於求才和防弊立場，主辦選舉事務機關，應將重點，置於職業選舉制度上，達成灌注新血輪的使命。(三)選舉提名。採用政黨提名制度，並嚴格限制個人競選，使政黨政治的初階，得以壟成。(四)選舉經費。採用公辦選舉，經費由政府撥付。同時提高選舉保證金，使候選人勿以選舉為兒戲。復念近二十年來，各國政治學者，每以選舉制度為詬病。僉認公辦選舉，各憑智能取信於選民，則才俊之士或可獲選。今日我國在民主學步階段，亟宜採用政黨提名及公辦選舉方式，挽救民主選舉制度的某些流弊。否則，民主！民主！將為人盜用，或將釀成民主政治的大禍患。至於大有為政府的建立，就是要使政府在行政上運用靈活，實踐其政策，應對機宜而不受一種牽制。現行憲法的臨時條款的授權，足以運用自如。祇要人選適當，心理健康，就會樹立一種新政風。須知政以人興，法賴人行，「徒法」或「任人」，俱不足以治政事。兩者水乳相融，舉措順乎民望，政治基礎自然結實，政府便有了後盾。

一、國政治的結構，有其民族性和固有文化的背景，不可一味的講現代化或制度化。我們的國家，四五千年來習於農業社會文化類型，其與久於畜牧生活文化類型的民族個性，有很大的差別——尤其在機動性，警覺性，創新精神和團體意識方面。那末，二十年來，一躍而進入工業社會，所有政治經濟和社會結構，教育文化與道德觀念，均呈脫節現象。即美國西德和日本等先進國家，亦各遭受工業社會帶來的弊端，何況我們是在開發中的國家？所以筆者論政，多從平實處着手，而在溫和的公道路線上去探討。現在的新政府，除注意上段所說的兩點外，還要急於作下列的措施：

### 一、社會風氣問題

在工業社會裏，人人都在貪圖物質生活的享受。爲了獲得享受，便有不擇手段的行爲。破壞一切優良秩序，而造成社會病態。尤其是黃色的泛濫，影響青少年的心理或生理健康。所以，新政府要提倡「忍受身體上和精神上



中華民國六十一年 三月二十一日

八七二

的痛苦，目標在爲將來的快樂，而作痛苦的努力」的風氣。我國現在開發期間，大家須以「增強國際地位，拓展國際貿易，養成節約風氣，培養反攻潛力」的心情，振作起來。那末，政府便可引用總動員法，透過國家安全會議，制定行政命令，來肅清社會上現有的邪惡現象；逐漸養成善良風氣。

## 二、農民問題

蘇聯和中共農業政策，主因在保守的農民，感到「自利心」的被侵奪，消極地減少生產。同時，工人生活，比較農民要稍爲優越，引起農民的不滿情緒。我國「耕者有其田」的政策，在初期十年頗著成效。然土地有限，農家幼年兒女長大成人後，便發生「失耕問題」。加上肥料，燃料等高價換糧，和農會水利會等變相侵蝕，使農民難以維持生活。目前百分之四十二的農民，多數皆困於債務。所以，新政府要謀「平衡或縮短工人和農民生活水準的差距」，一面解除換糧政策，一面輔助副業生產，任農產品發生一種「市場作用」。自由市場經濟建立起來，各種機構對農民的苛政，也就無形消滅。而農民也就樂於增產效力。

## 三、創造就業機會問題

目前人力資源，確有剩餘。尤其教育普及，對青少年知識已在提高，大家都想表演其所學所能。我們新政府，要仔細研究各項統計資料，引導就業；或增設機構，以容納就業。否則，青少年的意志消沉，乃至挺而走險，對於國家，是莫大損失，深可憂慮。附帶說一句，精簡機構，要以裁撤疊牀架屋的機關，減少行政上浪費，劃除行政上盲腸爲主旨。在精密分工時代，多設業務機構，爲一種進步現象，而爲增加現代化政府的「服務」和「管理」的兩大職能，使政府更爲強化呈現出行政效率，故望國人勿錯認精簡的含義。

## 四、擴大社會福利問題

現代化國家，首重人民的福利和安全，尤其我們在和共產黨鬥爭的時候，更應重視這個問題。人民生活不虞匱乏，感到愉快，也就自然地熱愛政府，遵守秩序。新政府宜寬籌經費，並和工商各界，協力負責擴大各業從業人員的福利措施，這是謀求人民情緒安定的要政；進而做到貧富間的差距縮短，任何共產黨的邪說，便無法滲入。惟念茲事繁重，新政府應於政策和經費確立後，特設專司機關，切實推行。



今天的現象，還在患着意志病。所謂整飭政風，任用才俊，責任制度，肅清貪污等等，要先祛除目前三種心理：(一)倚賴心理，(二)逃避責任心理，(三)今朝有酒今朝醉心理。加上由農業社會，跳到工業社會後，所形成的道德墮落病態。假定新政府要想振奮人心，先須革去前述三種心理，然後做到「是非、功過」的持平狀態。朝野上下，在互諒互恕的原則下，平實做去，自有效率可言。那末，我們就能負起五千年歷史的使命，堅苦卓絕的去和共產主義作長期性搏鬥。現國民黨中央已徵召蔣經國先生出任行政院院長，並已由 總統咨請立法院，獲得同意，新閣即可組成。這對政治革新，確是一針興奮劑。因為蔣經國先生多年來的優越表現，為舉國所公認。今後定可樹立新政風，為五千年歷史繼續奮鬥。不獨鞏固了中華民國的基礎，抑且全人類的人性自由，也將賴以確保！

(九)田炯錦撰：總統 蔣公連任就職獻辭（註二十六）

國民大會第五次會議依據憲法第二十七條規定，於中華民國六十一年三月廿一日，舉行總統選舉。全體國民大會代表為了鞏固國家領導中心，加強戡亂復國功能，及順應海內外同胞一致的願望，推戴 蔣公中正為中華民國第五任總統。佳音遠播，薄海歡騰，莫不為我國族前途與世界命運而熱烈慶賀。 蔣公俯順民情，將於五月廿日宣誓就職，當此舉世矚目，全民仰望之日，更獻辭以表祝賀之忱。

總統蔣公繼承 國父遺志，領導國民革命，完成北伐，統一全國。繼之對日抗戰，獲致最後勝利。實施民主憲政，奠立國家長治久安之基。不幸共匪稱兵倡亂，政府播遷來台，人心惶惶，局勢危殆。幸賴 總統復行視事，領導全國軍民，積極從事國防、政治、經濟、文化教育各項建設，不但穩固了台澎金馬復興基地，且成為亞洲反共堅強堡壘，與自由世界光明燈塔。總統勳業彪炳，如同日月，其豐功偉績，早已家喻戶曉，婦孺盡知，實無須多所贅述。現在世界局勢空前劇變，國際姑息逆流彌漫，以致我國退出聯合國後，中外慌惑，人心浮動；端賴 總統高瞻遠矚，洞燭機先，昭示國人「處變不驚，莊敬自強，慎謀能斷」，乃能迅速扭轉動蕩危局，化險為夷，且致中興在望。若非 總統英明卓越領導，曷克有此成就。

今日吾人得享自由安定生活，能有繁榮進步社會，保持堅強壯大力量，擊潰共匪迭次侵犯，致引起匪僞內部鬥爭混亂，而趨於失敗毀滅之途，使赤禍免於橫流。凡此可謂均由於 總統領導有方之功，而非微倖獲得。 蔣公實係

「以一身繫天下之安危」，他不僅是中華民族的偉大領袖，亦是保衛人類自由與世界和平的救星。所以此次國民大會妥慎的選擇，不但符合全民共同利益，抑且對世界和平大有貢獻。我們並由 蔣總統在歷任總統選舉得票率中，可以窺知其威望信譽與時俱隆。計第一屆得票率為百分之八十，第二屆為百分之九十五點六，第三屆為百分之九十八點三，第四屆為百分之九十八點五，而第五屆則已高達百分之九十九點四。至於國際人士對 總統的推崇，在舉世大政治家家中，實無出其右者。而第二次大戰期間，世界五大領袖中，碩果僅存者亦惟有 蔣公一人。可見總統實至名歸，其勳業罕與倫比。

遠在此次國民大會選舉總統之前，海內外同胞請求總統俯允競選連任的函電，已如雪片飛來。直至中國國民黨三中全會，一致通過擁戴 蔣公為總統候選人之後， 蔣公感於全民的渴望赤忱，始不顧個人辛勞，接受本黨及國人「徵召」，慨然允諾出任艱鉅，以慰全民嗷嗷之望。總統在國民大會第五次會議閉幕致詞說：「這次大會同仁與海內外同胞又復要求中正接受第五任總統的征召，實不勝其惶恐愧負！大會不啻中正以蹉跎之過，而仍委以戡亂復國之責，乃益使中正感激馳驅，義無反顧，當誓以有生之年，竭其忠盡之力，內除毛賊奸凶的亂源，即所以外效自由亞洲和平正義的福祉」。總統又昭示：「民主政治原就是責任政治，中正既承全國國民推任之重，自當與嚴副總統追隨我國會、政府、以及軍民同胞，一齊來對復國建國大業負責，一齊來開創三民主義世紀無比的功烈光輝一。又在國民大會第五次會議開幕時，總統即曾致詞說：「願終以世局多蹇，尚未能使中興大業，提前完成，中正雖許國之心有餘，而忝承之疚已久！務期大會另選賢能，繼此職責，今後中正必始終以國民之一份子，追隨諸君子與全國國民之後，光復大陸陷溺之國土，拯救大陸待援之同胞，共同爭取第三期國民革命的最後勝利與成功！」讀了以上幾段懇切訓詞，吾人自應仰體 總統救國救民的偉大抱負，負責盡職的嚴正態度，以及光明磊落的謙沖胸懷，艱苦不避的政治家風範，同心協力，奮起追隨，為光復大陸、拯救億萬同胞努力。

孔子說：「大德者必受命」。在危疑震盪之時，吾人更需賴 蔣總統英明領導。總統當選連任，無疑是復國建國成功的保證。惟感念 總統公忠體國，宵旰劬勞，吾人於擁戴祝賀之際，自不應僅因得其蔭庇，苟且偷安，而不自行努力；自今世變方亟，革命道路既阻且長，凡我國人，均須以堅強信念，與實際行動，去私存誠，追隨總

統，團結一致，勇往直前，期爲 總統分憂分勞於萬一；而朝野忠貞之士，多屬愛國情殷，望治心切，今後更須服膺 總統訓示，淬勵奮發，扭轉國運，創造新機，共同爲反攻復國的興中興大業而奮鬥，以報答 總統爲復興國家民族，爲解救七億陷於水深火熱的同胞之辛勞與苦心。

總統曾在國民大會第五次會議閉幕典禮致詞中，引用「爲存政者雖小必成，爲亡政者雖大必亡」，訓勉國人：我們應該堅信反共必勝，建國必成，尤要遵循 總統訓示，革新再革新，進步再進步，以不負其殷切的期望。我們爲國家、爲人類，向英明領袖 蔣總統祝福。謹祝 總統政躬康泰，萬壽無疆！中華民國萬歲！世界和平萬歲！

(十)周道濟撰：我們要怎樣慶賀 總統五度當選（註二十七）

蔣中正先生於六十一年三月二十一日已當選爲中華民國第五任總統，消息傳來，萬眾歡騰，這實在是一件很值得慶賀的事。我們要爲 總統祝賀，也要爲中華民國祝賀。

我可以大膽地說，凡是中華民國的人民，沒有一位是不擁護 總統蔣公的。以 總統蔣公的偉大人格及其對國家民族的貢獻，縱然他老人家今天不是總統，而居於平民的地位，全國上下仍然會心悅誠服地接受他的領導。這次他以八十有六的高齡，經國民大會代表的投票，繼續擔任中華民國總統，更可見國人對他的擁戴，是如何地熱烈，對他的仰賴，是如何地堅強。

蔣總統以其天縱之英明，一身繫國家安危者已數十年。在軍閥割據、列強肆虐的艱苦環境中，誓師北伐，卒完成全國之統一；在暴日侵略、咄咄逼人的危難局面下，抗戰八年，終獲得光輝之勝利。今者，赤鯀高張，敵勢正熾，國際風雲險惡，中華民國已處於危急存亡之秋；全國上下，鑒於 總統過去撥亂反正、轉危爲安的豐功偉績，深知際此艱難時會，惟有像 總統這樣的老舵手，出面繼續領導，方能渡險如夷，爲我國家，開創一條新的光明大道。這種想法和信心，無疑的，已構成中華民國反共力量的一部分，它是非常正確的，也是非常需要的。

總統謀國之忠誠，處事之辛勞，意志之堅決，行動之勇敢，多少年來，已爲國人所共見。不過，我認爲：以一國之大，政務之繁，單靠一個人的領導，縱然是最卓越的領導，畢竟是不够的；必須全國上下，一致奮起，確實遵照 總統「莊敬自強」的訓示，知恥知病，求新求行，才能扭轉國運，臻於中興。

中華民國六十一年 三月二十一日

從一般老百姓來說，要慶賀 總統當選連任，並不僅在於人人將 總統的玉照高高地懸掛在屋子裏。如果大家能各守崗位，勤奮工作，拋棄糜費的生活，重視道德的觀念，不投機取巧，不作奸犯科，已相當符合 總統的意旨了。

從學生來說，要慶賀 總統當選連任，主要的並不在於貼標語，呼口號，或發出「上 總統致敬電」。更要緊的是：必須讀書不忘救國，救國不忘讀書，重公德、守秩序、明是非、別利害，苟能若是，也就很够標準了。

從國民黨的工作人員、政府官員、及民意代表來說，要慶賀 總統當選連任，更應該本乎良知良能，為貫徹推行黨的主義而擁護 總統，為愛護中華民國而擁護 總統。換言之，就是要為擁護 總統而擁護 總統。尤其是那些高官厚祿的人，須知地位愈高，責任愈重，取之於國家者愈多，應報效於社會者亦愈大。如果缺乏革命的勇氣和犧牲的精神，雖然表面上口口聲聲擁護 總統，實際上却損害了 總統；如果不求瞭解民衆的疾苦，並進而解除民衆的疾苦，雖然時時刻刻高喊着擁護 總統，而實質上也已損害了 總統。

今後的我國，需要進步，也需要安定。如何在擁護 總統的前提下，高瞻遠矚，可大可久，以鞏固領導的中心，加強治權的行使，打倒腐化的勢力，刷新革命的陣容，也是當前的一大課題。老實說，今天的 總統，在年齡上，究竟不是北伐時代的總司令或抗戰當年的委員長了，我們難道能無動於衷嗎？

所謂「莊敬自強」，是面對國難，為國盡忠，在嚴肅的氣氛下，自動自助，發奮圖強之意。這大大地需要「誠」於中，形於外」的功夫。莊敬決不是嘻皮笑臉，隨隨便便，自強決不是慢條斯理，一心依靠他人。

曾國藩在其「湘鄉昭忠祠記」中，有一段動人的議論，他說：「（湘鄉）一縣之人，征伐徧於十八行省，近古未嘗有也……前者覆亡，後者繼往，蹈百死而不辭，困阨無所遇，而不悔者何哉？豈皆迫於生事，逐風靡而不返歟？亦出前此死義數君子者為之倡，忠誠所感，氣機鼓動，而不能自己也！君子之道，莫大乎以忠誠為天下倡。世之亂也，上下縱於亡等之欲，姦偽相吞，變詐相角，自圖其安，而予人以至危，畏難避害，曾不肯捐絲粟之力，以拯天下，得忠誠者起而矯之，克己而愛人，去偽而崇拙，躬履諸艱，而不責人以同患，浩然捐生，如遠遊之還市，而無所顧憚。由是衆人效其所為，交皆以苟活為羞，以避事為恥。嗚呼，吾鄉數君子，所以鼓舞羣倫，歷九州而戡大亂



，非拙且誠者之效歟！」我一向敬佩曾文正公的爲學做人與處事，爰錄此一段，以與國人共勉。

(四) 金江撰：蔣總統五屆就任之日應爲真改革之始（註二十八）

國民大會此次集會期間，海外僑胞多所非議。所幸「次屆」問題尙能合理解決，將不致因此產生更複雜之後果。而尤爲海內外所一致欣慰者，卽蔣先生以高齡毅然接受國民大會之選舉結果，出任第五屆總統。

中華民國成立，本爲亞洲之光明。不幸列強帝國主義者不欲中國復興，而袁世凱愚而自用，開軍閥政治之惡例，而國家亦因此而分裂。蔣先生自北伐起，領導中國革命將近半個世紀。雖不幸蘇俄與中共之爲亂，鼓勵了日本之侵略，而日本之侵略又使中共得以乘機成長，以致演成今日之局面。但過去如無蔣先生領導抗日、反共，則中華民國政府今日之立腳點台灣，亦將不可得，不可保。蔣先生亦爲第二次世界大戰盟國領袖中惟一健在者，其老成謀國，深思遠慮之領袖才能，亦世人所公認。當世局劇變之際，蔣先生接受當選連任，當能穩定國際視聽，使逆流稍得緩和；亦可安定台灣，使能爭取珍貴的六年，爲奠定千年萬世之基礎而努力。

國民大會召集之前，國人中有不忍見蔣先生以八四高齡出任艱鉅者。蔣總統先生當選後，海內外又皆一致擁戴。雖然在今後六年任期內，蔣先生將仍以中國國民黨總裁兼元首身份，爲我精神上及實質上之領袖。唯凡我國人，不論朝野上下，皆應以救國人人有責，在今後六年中，自動自發，掃清積弊，全力改革，除重大決策外，不可事事仰賴總統。時時應以正心誠意，爲國爲民，完成保台復國之大業。

茲略舉數端，期望國人今後除弊力行者：

一、國民黨以執政黨爲政府之領導機構，政府機構有問題，應先從黨部本身首先檢討。常見黨部工作人員埋怨政府官員，殊不知政府一切表現，實乃反映黨部之作爲。國民黨健全，其所領導之政府自然健全。國民黨在自由地區並非地下黨，故黨工人員均應拔擢學養高深，富有見解者，始足以從事領導策劃工作。把黨部淪爲事務機構，人員衆多，而皆忙於事務，實非執政黨所宜爲者。盼將黨部中屬於事務性之工作，劃歸政府辦理，黨僅以政策領導政府。而這就必須使黨的中央能集中各方專家，成爲策劃國家大計之發動機。

二、中央民意代表久未改選。爲維持立國反共之法統，大陸一日不光復，亦無從全面改選。此後唯有在自由地



區定期改選，而無法改選地區之代表出缺時，非至大陸光復不予遞補，使代表人數自然減少，而關於代表集會及表決之法定人數，則由臨時條款予以彈性規定。大陸光復後既可全面改選，未光復前，中央民意代表人數不致更龐大，俾可減輕納稅人之負擔。但無論中央或地方民意代表，人人須體察自己乃係代表人民之意見，非以人民代表之名，獵取私人權利。年來民意代表利用職權及關係違法之事不一而足。而少數人之行，累及多數人之信譽，乃至民意機關之本身，幾成政潮。盼此後能自尊自重，公忠體民，而全體民意代表亦宜弘揚清議，勿使朋儕有害羣之馬。

一方面爲了維持法統，另一方面爲了吸引人才，除了補充民意機關人選外，政府有召集國是會議之意。我們希望將來國是會議確能集中各方面的專家，不僅是論政而已。同時要不分地域，尤當注重本省人才，不僅加強團結，也是集中國力之源。

三、政府機構重疊，官量龐大，今後應縮減政府機構，以適應尚未光復大陸以前之台灣環境。廿餘年來，政府用人，不無救濟性質存乎其間，致令行政效率低落。此後新進人員，必須衡其學養品德足以適任者爲是，不可將缺額作人情。現有之政府工作人員，應視緊縮後機構所必須之最低編額，擇其最優者留用，餘者除准退休外，可以八成薪津待命。此一則不令編餘者無以爲生，可漸待社會容納；二則因機構編額之緊縮，日後公庫自可減少負擔；三則最重要的是可使機構行政效率提高。

四、今日官常之不振，人民之不滿，其最重大之對象有三：一爲司法人員，二爲稅務人員，三爲警察人員。此三界中自多清廉之士。然一粒鼠屎，壞一鍋羹，影響政府信譽甚大。法治是民主之基礎，果真法院能做到弊絕風清，就是民主的成功。年來雖不無改進，但仍當努力，自不待言。法院果能真正到依法審判，貪污之徒，自無所逃於法律之制裁，也就不難減至最低限度了。

五、今後國家最重要之事除了集中人才加強團結外，就是發展科學技術，一面開發資源，並提高工業品質，爭取外銷市場；一面增進現代國防武器，建立自衛實力。工業界必須延攬人才，勿恃他人剩餘技術以謀小利；科學研究機構尤當延攬人才，不可成爲輔助少數人生活之門道。

六、教育爲國家之根本。然廿餘年來，我們只求量的發展，未求質的充實，以致學店遍地，師資低落，教員教

而未必教，學生學而未必學。而教育當局和學校已成爲純事務機構，終日忙於應付大小事務。既聯考制度是否存廢一點，教育當局亦少從教育觀點主張，大多從事務技術觀點着眼。下年度聯考，大專分開，並非教育部基於教育觀點之舉措，僅因清華校長堅持不如此，則拒不就聯考主任委員。清華校長堅持原則可佩，教育部長禮賢下士亦可佩。但如此重大之事，教育部竟無主張，則可悲！盼教育當局能力圖振作，不可再因循拖沓。各大學尤應提高自身水準，並養成尊敬學術和自由研究之學風。

七、今日社會充斥虛浮之氣，一年三百六十五天，幾乎天天都在節日慶祝及紀念之中。牌樓滿街，一搭數月不除，只是不斷換名目。機關時時張燈結綵，喜氣洋洋，令人樂不思蜀。家家紅幅標語口號，使人視而未見。前幾年，有一個月在不同名目下竟發動學生遊行數次。最近發明的旗海，今後或將經常出現。此乃因許多人無事找事做，求表現，做報銷，天天動腦筋，而又不務實際，結果把台灣造成「喜慶疲勞」。猶憶以色列戰勝阿拉伯集團時，人人贊揚以色列的戰鬥精神是由「哭牆」而來，難道「喜慶疲勞」，就可以鼓勵我們光復大陸嗎？移風易俗，不僅有賴於政治風氣之改善，有賴於教育風氣之改善，尤有賴於新聞界人士以身作則，凜於職責，發揮激濁揚清之功效。

在蔣先生以八四高齡繼續領導的今後六年中，盼我國人能珍惜這可貴的六年，切記孫中山先生手書「天下爲公」四字之意義：從公者，應以公利第一，不可爲私心所蔽；在黨者，應深體黨之宗旨爲救國，黨爲救國救民之政治團體。不僅該做到有黨無派（小圈圈），尤該做到國家第一。政府退守台灣，二十餘年蹉跎已過，我們須時時記得淪陷於大陸之同胞度日如年，大家拿出良心來，必須使蔣先生就任五屆大總統之日，成爲真正革新之開始。必須在二、三月之內使人耳目一新，人心一振。於是集全國之熱心與才智，在二三年內建立嶄新的國力。不僅足以自保，亦必對大陸發生大的衝擊力，對世界發生大的旋轉力。否則頑鈍如故，泄沓如故，則不僅有負蔣先生之辛勞，而且只有供強權國賊之出賣和吞噬了。

#### （四）慶賀總統連任，祈望內政革新（註二十九）

總統蔣公，以個人不世出之英才，爲國家建不世出之勳業，年登耄耋，適值國家多艱，猶復不辭勞瘁，順應朝野殷望，接受國民公意，續任國家元首，肩負復興建國的領導重任，即憑他這樣至大至剛的精神力，至仁至勇的

責任感，必能堅強國人「反攻必勝，復國必成」的信心。茲當第五任總統就職伊始，我們願本在野輿論界立場，由衷表達感謝與擁戴的忠忱。並深望新任最高行政首長，克盡內閣首揆的職責，為總統分憂分勞，不必事無鉅細，一一請示，增加元首精神與體力的負擔。

應該怎麼樣為總統分憂分勞呢？時至今日，我們以為最重要的莫過於內政的革新了。因為內政為一切庶政的基礎，內政如果不能革新進步，所有外交、國防、經濟、文化，不僅事倍功半，縱有相當成就，亦將無補於復國建國大業。何以故呢？我們願在這裏贅說幾句。

前年九月，執政黨召開台灣全省代表大會，總統曾以總裁身分頒發書面訓詞，提示全面革新的觀念。內有：「全面革新的目標，在於反攻大陸；全面革新的要求，在重視民心的歸趨」。將反攻大陸和民心歸趨相提並論，而以重視民心歸趨，為達成反攻大陸目標的基本要求，顯見得他老人家念茲在茲的認定，反攻復國的成敗，關係在民心的向背；也顯見得收攬民心，是為總統分憂分勞，為國家開拓新運的重點要着。

大家都知道，目前最足以喪失民心消沉士氣者，莫過於政治風氣的敗壞。明白說來，就是以私廢公，貪瀆泛濫。任何行政措施，目標雖很堂皇，計劃也很完妥，但執行起來，往往弊竇百出，績效不彰。尤其與人民日常生活有關聯的戶政地政警政稅政司法等等，由於風氣敗壞，最為人所詬病。有許多事，主管機關不是不知道，但或則明知故昧，任其自由發展；或則積習太深，要想整飭，也是心餘力絀。縱有糾查懲處，又往往「明察秋毫之末而不見與薪」。口頭上是：「罰從上先，賞自下始」，事實的表現則是「反其道而行之」。十多年來，整肅政風的命令雖然迭有頒布，司法調查局也不時有懲貪個案發表，其所以難收「殺一儆百」之效者，不是沒有原因的。

另一種足以影響民心士氣的，是選舉風氣的惡劣和輔選策略的偏差。這不僅民意機關和輿論界多有指責，主辦選政機關，曾不止一次的建議訂頒「妨害選舉取締條例」以端正選風，執政黨省黨部去年也曾有「廉潔提名，清明選舉」的呼籲。國民大會第五次會議修訂臨時條款以後，中央公職人員和地方公職人員的選舉，合辦也好，分辦也好，全是不久將來的事。如果提名仍然不「廉潔」，選舉仍然不「清明」，則選舉結果，中央民意代表的人數是增加了，機構是充實了，但能不能「強化監督政府的功能」，固然大成問題；能不能振作全國的人心，加強海內外的

團結，也將大成問題。

以上是就「反攻大陸」攸關的民心問題而言，下面再就「建設台灣」部分說幾句話：過去建設台灣的口號是：「以農業培養工業，以工業發展農業」。自從去年退出聯合國以後，口號變成「以農工培養貿易，以貿易發展農工」。現在面臨的問題是，無論發展農業，發展工業，或是發展貿易，有很多事與現行內政政策不相配合，甚至可以說，內政政策變成了發展經濟的「絆腳石」。例如：自從經濟結構由農業化轉入工業化以後，農村人口流向都市集中，勞力缺乏，農業生產方式必須跟着改變，原以增加單位面積生產量為目的的集約經營，已經不合經濟原則，不得不改變為以增加單位勞力生產量為目的的機械耕作。可是農家耕地面積僅約一公頃，而且地塊分散，要想適應機械耕作，就必須擴大農場規模；而「耕者有其田」的法令却阻撓了農場規模的擴大。不得已而思其次，採用合作方式經營，未嘗不能補救部份困難。但不談合作則已，一提合作，依據合作法令，必須交由合作事業主管機關主管，合作人員是不諳習農業技術的，農業人員又不願「為人作嫁」，因而巧立「共同經營」與「代耕制度」等種種名目，名不正則言不順，對農業發展總是有影響的。此外，實施「都市平均地權」，目的原在使需要土地建屋者獲得廉宜的土地，但實行以來，人民建住宅，政府建國宅，最大的難題反而是基地的獲得。尤其工業建廠，購置基地之難，也是人所皆知的。政府發展貿易，強調並鼓勵大貿易商的創建。公司組織乎？合作組織乎？往往大費斟酌。為了確保日本的香蕉外銷市場，業者和政府均曾有籌組香蕉貿易公司的擬議，但因青果產銷合作機構尚在慎重考慮之中，計劃何時可以實現殊不可知。

以上種種，只是就國人所習知的事例加以引述，「舉一反三」，可以推知，無論就攸關反攻大計的民心歸趨問題着想；或就此此時此地的發展經濟與安定社會着想，革新內政，均屬刻不容緩之事。如果不此之圖，則雖「調整行政機構人事機構」，亦將於國計民生無多裨益。總統在國民大會第五次會議閉幕詞中，一再昭示「為復國建國大業負責」，我們於感戴與慶賀之餘，不揣冒昧，不辭鄙陋，對新任最高行政首長略貢謁見。

(丑)恭祝 總統蔣公就職中華民國第五任的總統（註三十）

從上年十月二十五日我們在聯合國的代表團宣布退出聯合國以來，我們許多關心國勢的人士，心上好像加了一

中華民國六十一年 三月二十一日



層暗影；他們以爲我們國家在世界上的地位，將因這件事情而低落，而我們的前途，亦將增加重大的困難。

半年以來，我們亦常常把我們退出聯合國這件事作爲我們討論國政的人所應注意的問題。但稍加尋思，便覺得我們的退出聯合國，實絲毫不損害我們國家的前途；若我們能因這件事，而憬然覺悟，奮發自強，則正古人所謂「禍兮福所倚」；我們很可以把這件事，看作我國運開泰的預兆，固不必因而作杞人的憂慮的。一切只在我們自己的作爲！

美國前總統羅斯福的發起聯合國，和美國前總統威爾遜的推動國際聯盟一樣，都是政治家一種偉大的作爲。至於這兩個國際機構不能達到當初所預期的目的，差不多在它們成立的日子，就已有人看得清清楚楚了。單舉一個最簡明的原因：這種機構裏面，如有一個強有力的會員國不誠心遵守這種機構的盟約，則它的憲章便等於廢紙。如二次世界大戰前日本的對於國際聯盟和現在蘇俄的對於聯合國，可以說都是這一類的會員國。就我們所知道的講，從聯合國的成立到現在，已近三十年了。在這段漫長的歲月裏，聯合國似只有做過一件事可以叫人愜意的，那就是，當民國三十九年六月二十五日北韓共黨軍隊越過北緯三十八度大規模向南韓軍隊突擊後，聯合國安理會即於二十七日以七票對一票通過軍事援韓案。除却這件事，則三十年來這個「虛有其表」的聯合國，對於世界上的和平，並沒有絲毫實際的貢獻；至於聯合國其他工作，如關於金融、科技或慈善事業的，則世界上國際合作的機構差不多都和聯合國有同等的效力。總之，不管從現在以後聯合國命運怎樣，我們可以斷言的，聯合國在現在的情形下，決不能對世界和平有絲毫實際裨益！若使聯合國對於世界的和平能够產生有效的作用，則美國和西歐更何必要不惜鉅大的人力財力以維持北大西洋公約呢！我們沒有專門外交學識的人，似可憑普通常識以推想我們的退出聯合國並不是一件什麼大壞事！

當然，凡是有常識的人，亦必不會無條件的以我們退出聯合國爲一件好事的。不管聯合國對於世界和平有沒有什麼實際的用處，但我們從有聯合國以來，便是一個會員國；現在忽然失去這個會員國的資格，在常人心理上自然有不痛快的感覺，但我們若能因這個不痛快的感覺而趕快想法補救我們的損失，則「失之東隅，收之桑榆」，亦未嘗不可因禍得福！問題就在怎樣補救既往的損失



我們大陸國土的淪陷於共黨，自然是我們國家的一切惡運的根源。而大陸國土所以淪陷，則原因很多；我們還是取「厚自責而薄責人」的態度，較為合於君子人的道理。所謂「自責」，乃是說，每一個國民都對大陸的淪陷自己承認相當的一部分過失，尤其是五十、六十以上的人。譬如說，像我們一班負有社會教育責任的人，為什麼在二十、三十年前不把共產主義的壞處很和婉、很詳明的多多的說給那些有志的青年聽，使他們不愛共產主義宣傳者的欺騙呢？我們希望每一位國民都有這樣一種自覺心！我們以為，人人自責，人人趕緊自強不息以勵行對國家、對社會的責任，乃是我們走向國家復興一條最正大光明的道路。

我們不是說我們退出聯合國，我們就不要外交了。說實話，因為我們退出聯合國失去了若干外交技術上的方便，我們應更加努力於外交工作。但我們在外交上，亦不可忘却正大光明的道理。有人以為講到國家的外交，不妨取巧，不妨諂詐。例如日本和蘇俄，在一九四五年八月初，本來訂有互不侵犯的條約的；但因日本請求蘇俄代為向協約國提出投降的意思，蘇俄知道日本軍人既沒有鬥志，便立即變臉，用軍隊來攻擊乞降的日本，因而佔據我國的東北，使中國大陸國土淪於共黨。就共產黨的立場而言，這正是一件極大的成功。若使蘇俄於當時堅守國際間的普通道德，那就沒有這個大成功了。在這個諂詐我虞的世界上，我們亦何妨變變花樣、出奇制勝，來一個驚人的舉動呢？這種想法，我們以為必至於弄巧反拙，乃我們所不敢贊同的！

十多年來我們所主張的內政目標、為民主和自由；外交原則，為民主國家的團結。（美國可信任的道理，半年來我們說過好幾次了！我們以為美國常做錯誤的事，但對友邦未必有不好的意思。）我們以為，這個目標和原則，乃是我們立國的精神所寄；即在國家萬分艱苦的時候，亦不可須臾離開。一造次必於是！顛沛必於是！一我們如果奮發自強，保持這個目標，謹守這個原則，只要世界不毀滅，中華民國必能永遠存在天地間，這是因為我們是循着正大光明的道路而行的！除了這條正大光明的道路，決沒有別的安全方法！

在總統蔣公領導下，中華民國好像有了一盞長明的智慧燈一樣。以他五十年來對於共黨的經驗和對於蘇俄的認識，必不為因一時的橫逆而對於民主的友邦失去信心的。我們相信，在任何險惡的環境下，他必能本着他弘毅的德性，仁慈憫恤的胸懷，使我們中華民國永遠站在民主國家的行列上。我們的這種信心和希望，可以說是我們國民

中華民國六十一年 三月二十一日

八八四

道德修養範圍內最基本的事情。

## 英國關閉駐我國台灣淡水領事館。

英國於西元一九五〇年率先承認毛共政權，我國即與英國斷絕邦交，但基於雙方需要維持商務關係，乃准英國政府續在台灣淡水「紅毛城」設領事館，我方則以台灣省政府外事室爲其洽商對象。本月十三日，英國與毛共的外交關係由「代辦」升格爲「大使」，並決定撤離其駐在中華民國台灣之官方代表。（註三十一）英國駐台灣總領事佛塞史通曾於十四日宣布：英國駐華領事館將於三月廿一日正式關閉，但英國與中華民國將繼續在商務及民間來往方面保持友好關係，英國領事館產權及在華一般利益將由澳洲駐華大使館代管。（註三十二）

按：英國駐華領事館「紅毛城」位於淡水鎮文化里，在中正路北端山丘上，背向大屯山秀峯，下臨淡水河濱，對面是觀音山，在「紅毛城」眺望淡水河一帶風景幽美，尤其每當夕陽西下時，景色更爲幽美。

「紅毛城」是在明崇禎元年即公元一六二八年，由西班牙人侵據該地時所築，並號稱「聖若谷城」。該城爲方形建築，高九公尺，周圍六十公尺，城頂四周繞以雉堞，設東西兩大門，西北兩小門。全部以紅磚建築，牆壁厚達七尺，爲一古堡建築，非常堅固，城前現排列四尊明萬曆年間的古砲，城內有居室及地窖，從室前左邊扶梯可登上城頂，能容數百人。全城佔地約三千五百坪，除城樓的建築外，另有一棟也具有相當歷史的二層樓建築及員工宿舍、花園等。

在明崇禎十五年，「紅毛城」被荷蘭人攻佔，曾予以修建，永曆卅五年，鄭克塽重修城堞，清朝雍正二年，淡水廳同知王抃又重加修葺。

至清咸豐十年即公元一八六〇年，天津條約簽訂，淡水正式開港，並設立海關。翌年英國領事館，乃在淡水「紅毛城」設立。

在英國領事館借用「紅毛城」的一百一十一年當中，平日門禁森嚴，在大門口設置一塊「閒人勿進」的告示牌

，禁止民衆入內參觀。到民國六十一年三月廿一日英國領事館撤返英國，英國乃委託澳大利亞大使館管理，後來澳國於民國六十一年十二月二十二日與毛共建交，我國與之斷交後「紅毛城」即委由美國大使館管理。（註三十三）

#### 附錄：英國領事館館址的歸屬問題（註三十四）

英國駐淡水領事館於本月廿一日關閉後，英國政府即委託澳洲駐華大使館維護英國在華「一切利益」，暫時並將淡水領事館房產移由澳洲大使館代管，消息傳出，很多人對此表示關切，本報連續接到讀者投書，認為英國領事館既已撤館歸國，我國政府應將該館房產無條件收回。

我國與英國斷絕邦交後，雙方採取權宜措施，准由英國在淡水設立領事館，處理商務及簽證業務，由於英國政府率先承認中共，對我極不友好，所以外交部對於英國派駐淡水領事人員，一直不願以正式外交使節人員相待，淡水領事館處理涉及我方事務，以台灣省政府外事室為洽商對象。

英國駐淡水領事館閉館時，該館曾通知省府外事室，認為英國政府於一八六〇年代，曾向清朝取得淡水領事館房地產的「永久租借」權，所以英國政府主張仍擁有淡水領事館那座古堡式建築物的財產權。

省府外事室沒有立即同意英國的主張，但同意由英方提出淡水領事館房產登記資料後，再協商處理辦法。

我國土地法第十八條規定：「外國人在中華民國取得或設定土地權利，以其本國與中華民國有外交關係，並依條約或其本國法律，中華民國人民得在該國享受同樣權利者為限。」土地法第十九條則規定，外國人為使館等用途得租賃或購買土地，其面積及所在地點應受該管市縣政府依法所定之限制。

按照這些規定，我國與外國基於互惠原則，准許外國在我國領域內租賃或購買土地，但需以雙方維持外交關係或訂有條約者為限。英國聲稱擁有淡水領事館財產，究竟有無產權登記作為憑據，尚待調查，即使持有所有權狀，但我與英國早已斷交，英方對使領館內的房產權利早已喪失，二十多年來，我國只因採取權宜措施而沒有強制收回淡水領事館館址而已。

換句話說，基於我國法律，由國有財產局收回淡水領事館土地及建築物應無困難，問題只在我國不願意強制執行而已！早年法國與我宣佈斷交時，我方希望將產權屬於我國的原駐法大使館房屋過戶給我國駐法其他單位使用，

中華民國六十一年 三月二十一日

八八六

但未獲法國同意，法國政府曾毫不客氣地迫使我國駐法人員遷離，這是兩國斷交後，很難堅持保有原使領館房產的一個例子。

據了解，儘管英國此次與匪交換大使，為對我極不友善的行為，但我國在處理淡水領事館館址爭執時，仍不希望採取強制執行的手段，省府外事室已通知英方提出房產登記證明，如果對方提不出，英國自然放棄其產權主張，問題不復存在，對方如提出可靠的證明文件，雙方則需進一步協商解決辦法。

據說，省府外事室主任李光億曾勸請英國領事佛塞史通不必堅持擁有淡水房產之主張，因為英國於百餘年前租借一該筆土地，是基於友好關係，所謂「租借」，未必收取租金，多年來英國領事館對增進中英兩國人民友誼頗有貢獻，現在因官方決定而撤館，大可不必為財產問題傷了和氣。據說英國領事頗有同感，正向英國政府請示處理辦法。看情形，雙方不致於因館址歸屬問題引起太大的爭執。

註一：民國六十一年三月二十二日「中國時報」。

註二：民國六十一年三月二十二日「中央日報」。

註三：民國六十一年三月二十二日「中央日報」第一版。

註四：民國六十一年三月二十二日「新生報」第三版。

註五：同註四。

註六：民國六十一年三月二十二日「中央日報」第二版。

註七：民國六十一年三月二十二日「新生報」第二版。

註八：民國六十一年三月二十二日「青年戰士報」第二版。

註九：同註七。

註十：同註七。

註十一：民國六十一年三月二十二日「中央日報」第一版。

註十二：同註七。

註十三：民國六十一年三月二十五日「中央日報」第二版。

註十四：民國六十一年三月二十二日、二十四日「新生報」第二版。

註十五：民國六十一年三月二十三日、二十四日「新生報」第二版。

註十六：民國六十一年三月二十五日「中央日報」第二版、民國六十一年三月二十九日「新生報」第二版、民國六十一年四月八日「中央日報」。

國六十一年四月八日「中央日報」。

註十七：民國六十一年三月二十三日「中央日報」第二版；民國六十一年三月二十二日、二十三日、二十四日、二十六日、二十九日「新生報」第二版。

註十八：同註六。

註十九：同註六。

註二十：民國六十一年三月二十三日「青年戰士報」第二版。

註二十一：民國六十一年三月二十二日「香港時報」第一版。

註二十二：民國六十一年三月二十四日「工商日報」第一頁。

註二十三：「民主憲政」，第四十二卷，第二期，頁五十六。

註二十四：同註二十三，頁十一。

註二十五：「東方雜誌」復刊，第五卷，第十二期，頁五十六。

註二十六：「東方雜誌」復刊，第五卷，第十一期，頁五十六。

註二十七：「東方雜誌」復刊，第五卷，第十期，頁九。

註二十八：「中華雜誌」，第十卷，四月號，頁九。

註二十九：「民主潮」，第二十二卷，第五期，頁二。

註三十：「新時代」，第十二卷，第五期，頁一一。

註三十一：民國六十一年三月十四日「聯合報」第一版。

註三十二：民國六十一年三月十五日「聯合報」第二版。

中華民國六十一年 三月二十一日

八八七





中華民國六十一年 三月二十二日

八八八

註三十三：民國六十一年五月十五日「聯合報」第七版。

註三十四：民國六十一年二月二十四日「聯合報」第二版。

## 二十二日 嚴家淦當選連任中華民國第五任副總統。

第一屆國民大會第五次會議，依照總統、副總統選舉、罷免法之規定，本日舉行選舉副總統大會。上午九時三十八分開始，依法以無記名方式投票，至十時十五分，終止投票。十一時二十六分開始唱票，至十二時三十分唱票完畢。大會主席薛岳根據開票監察員報告，對大會鄭重宣布嚴家淦依法當選中華民國第五任副總統，主席宣佈全文如下：

「本日繼續舉行選舉大會，選舉第五任副總統，選舉結果，候選人嚴家淦先生得一千零九十五票，依照總統副總統選舉罷免法第五條準用同法第四條第一項第三款之規定：副總統之選舉，以得代表總額過半數之票數者為當選。本次會議代表總額為一千三百七十四人，過半數為六百八十八人，嚴家淦先生已得代表總額過半數之票數。

茲正式宣布嚴家淦先生依法當選中華民國第五任副總統。」

國民大會第五次會議主席團於選舉結果宣布後，即發布公告，分別在陽明山中山樓正大門外側及台北市中山堂正大門外側張貼。

公告全文是：

「國民大會公告

第一屆國民大會第五次會議，依照總統副總統選舉罷免法之規定，於六十一年三月二十二日繼續舉行選舉大會，選舉副總統結果：

嚴家淦先生依法當選中華民國第五任副總統，並經選舉大會主席依同法第五條準用第四條第二項之

規定，當場正式宣佈，特此公告。

#### 第一屆國民大會第五次會議主席團

中華民國六十一年三月二十二日

嚴家淦係現任中華民國第四任副總統兼行政院院長，此次副總統選舉結果宣布後，他曾發表書面談話，誓竭忱盡瘁爲國服務；勉勵國人恪承「莊敬自強」之指示，克服障礙。全文如下：

「家淦此次得當選爲中華民國第五任副總統，既感非常之榮幸，尤感非常之惶悚。所以感非常榮幸者，乃在仍能追隨我總統 蔣公，繼續爲國家服務，使個人得一竭忱盡瘁之機會。至尤感惶悚者，則深恐才識有限，不足以副國人期許之殷，用此亟望國人多予支持指教。然家淦敢以自信者，蓋深知不論國家今日之處境如何艱困，在我總統德望與睿智之領導下，益以海內外全體同胞團結一致之精誠，必能淬礪奮發，衝破險阻，啓發新機運，開創新局面。吾人絕不諱言今後困難猶多，以此，家淦願掬誠敬告我國人，必須人人發揚蹈厲，恪承「莊敬自強」之指示，以最大努力與最大之決心，契合事機，克服障礙。

總統抱聖哲不以一身自私之精神，毅然接受國人之徵召，續膺艱鉅。家淦敬望全體國人，皆能體認斯旨，隨時服從 總統之號召，爲國家民族前途效力。家淦以應總統徵召之一人，敬揭此義，貢諸國人。吾人固有堅定信心，得我 總統如此偉大之精神感召與英明領導，必將完成復興建國之使命。」（註一）

#### 經合會副主任委員費驊，向中國國民黨中央常會報告西歐各國與我國經濟合作情形。

作情形。

經合會副主任委員費驊，於本月上旬赴西德漢堡參加「亞洲開發中國家外國人投資國際會議」，會後曾訪比利時及法國，與該兩國工商界人士會商促進經濟關係問題。本日下午，費驊以從政黨員身份，應邀在中國國民黨中央常會，報告「西歐各國與我國經濟合作問題」，他說：

中華民國六十一年 三月二十二日

中華民國六十一年 三月二十二日

八九〇

「我國與西歐各國貿易，年來經政府與民間不斷努力，貿易額已逐年增加；同時德、法及瑞士等國工商界，對於我國重要計劃資金的融通，多願支持。民國五十年，我國對西歐的輸出總值僅為一千七百萬美元。從西歐輸入總值為三千三百萬美元。民國六十年，對西歐輸出總值為二億二千四百萬美元，從西歐輸入總值為一億九千九百萬美元。自五十九年起我對西歐形成貿易順差。西德目前勞工缺乏，乃有積極向外投資的需要；尤其對台灣及新嘉坡近年來經濟快速成長與良好的投資環境，頗為注意。對我國重要建設資金的融通，多願支持。台灣鐵路電氣化計劃，已由德國國營開發公司領導法、比、瑞銀行團提供資金。其他如核能發電、石油化學計劃及柴油機製造等，均願融通巨額資金。法國參議院院長柏赫曾對我說：『儘管中、法兩國沒有外交關係，但是中華民國在法國仍有許多友人。今後應加強兩國重要經濟及工商人士往還，增進兩國經濟關係。』法國工商界對我國設計計劃多願提供貸款。日前除參加鐵路電氣化計劃由德國領導的四國銀行對我國貸款外，並願對我國石油煉製、石油化學及鋼鐵等建設計劃作長期性貸款支助。瑞士銀行界，對我國機械工業及核能電廠，多願提供貸款。瑞士銀行的克雷斯帝博士已於三月四日應邀來我國訪問，洽商有關經濟合作事宜。規模宏大的瑞士雀巢食品公司總經理霍格，亦應邀於三月十八日來台北洽談，調查研究如何協助我國發展食品工業。」（註二）

### 我國新任駐菲律賓大使劉錯，呈遞到任國書。

中華民國駐菲律賓大使劉錯，本日上午，向菲律賓總統馬可仕呈遞國書，致頌詞時說：「中華民國隨時準備與菲律賓一起作戰，以保衛太平洋地區不受共同敵人的侵略。亞洲的自由國家，不應與北平建立『外交』關係，因為此舉將對這些國家毫無裨益。」菲律賓總統馬可仕於致答詞時說：「我們菲律賓人，極希望與太平洋各國人民互助合作，以促進本地區的和平與繁榮。在你就任時，請接受本國政府，對你前任所作同樣支持保證。」馬可仕並請劉錯大使轉致其代表菲律賓政府與人民對蔣總統當選連任第五任總統的賀意。（註三）

註一：民國六十一年三月二十三日「中央日報」。

註二：同註一。

註三：民國六十一年三月十四日「中央日報」。

## 二十三日 蔣總統明令公布動員戡亂時期臨時條款。

根據第一屆國民大會第五次會議決議所修訂之動員戡亂時期臨時條款，其主要內容為總統、副總統選舉法之變更，授予總統更大權力應變處理戰時事務，以及充實中央民意代表辦法。上項條款本日由蔣總統予以明令公布。全部條款如下：

### 動員戡亂時期臨時條款

六十一年三月二十三日修訂公布

茲依照憲法第一百七十四條第一款程序，制定動員戡亂時期臨時條款如左：

- 一、總統在動員戡亂時期，為避免國家或人民遭遇緊急危難，或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議，為緊急處分，不受憲法第三十九條或第四十三條所規定程序之限制。
- 二、前項緊急處分，立法院得依憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止之。
- 三、動員戡亂時期，總統副總統得連選連任，不受憲法第四十七條連任一次之限制。
- 四、動員戡亂時期本憲政體制授權總統得設置動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務。
- 五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構，人事機構及其組織。
- 六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機構，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制：

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，依法行使職權，其增選、補選者亦同。

中華民國六十一年 三月二十三日

中華民國六十一年 三月二十三日

八九二

(二)增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，依法行使職權。

增加名額選出之國民大會代表，每六年改選，立法委員每三年改選，監察委員每六年改選。

七、動員戡亂時期，國民大會得制定辦法，創制中央法律原則與複決中央法律，不受憲法第二十七條第二項之限制。

八、在戡亂時期，總統對於創制案或複決案認為有必要時，得召集國民大會臨時會討論之。

九、國民大會於閉會期間，設置研究機構，研討憲政有關問題。

十、動員戡亂時期之終止，由總統宣告之。

十一、臨時條款之修訂或廢止，由國民大會決定之。(註一)

## 行政院核定參加十處國際商展。

為兼顧外交宣傳及拓展貿易方面之需要，行政院本日舉行院會，經由經濟部邀約有關機關商討後，核定六十二會計年度參加國外商展計劃及經費預算。擬優先參加十處國際商展，並視經濟情形考慮參加二處國際商展。優先參加之商展，為下列十處：

- 一、印尼雅加達第三屆博覽會。
- 二、哥倫比亞第九屆國際商展。
- 三、美國華盛頓州國際商展。
- 四、瑞典瑪爾摩國際商展。
- 五、希臘薩隆尼亞第三十七屆國際商展。
- 六、西柏林「進步伙伴」國際商展。
- 七、薩爾瓦多第五屆國際商展。
- 八、日本東京商展。



九、薩伊（剛果）第三屆博覽會。

十、西班牙經濟性重要展覽會。

視經費情形順序考慮參加者二處：

一、維也納國際商展。

二、美國北卡羅連那州商展。

參加上項商展所需經費，計編列新臺幣二千一百萬元。（註二）

司法行政部長王任遠在立法院報告，提出對「戡亂時期貪污治罪條例」修正草案之理由。

司法行政部部長王任遠，本日列席立法院司法委員會報告稱：「為保障人民權益，維護國家安全，有效遏制貪污，對檢肅貪污犯罪，從嚴從速辦理，以期整飭政風，為當前之重要政策。惟貪污犯罪，涉及行賄人之處罰，因行賄人畏懼自己受刑事處分，不願出面檢舉，難免影響肅清貪污之成效。本部有見及此，特研擬修正『戡亂時期貪污治罪條例第九條至第十一條，及刑法第一百二十二條』，將原訂對於違背職務之行賄自首減輕或免除其刑之規定，修正為免除其刑。該項修正草案，業經呈請行政院核轉立法院審議。」（註三）

中央氣象局推動八年長期發展計劃。

交通部長張繼正，本日上午於氣象節慶祝大會上致詞說：「交通部中央氣象局，現在正推動一項八年長期發展計劃。預計計劃完成後，我國的氣象科學，可達到觀測自動化，預報電腦化的目標。」是項長期發展計劃共分為三部分：

中華民國六十一年 三月二十三日

八九四

一、颱風預報：第一期爲訂定新的技術規範，加強在職訓練。發展颱風路徑與臺灣各地颱風雨量預測模式，發展水文氣象。第二期爲發展數值天氣預報，增置電腦設備，發展長期預報。

二、增加設備：第一期建立高空探測網，設立氣象衛星接收站，發展農業氣象。第二期自動測報氣象站，更新觀測儀器。

三、氣像通訊：第一期建立氣象雷達微波電路，建立氣象傳真網，加強廣播。第二期爲建立全島印字機，氣象通信網，換置通信設備。

氣象節大會之後，曾舉行中國氣象學年會，由該會理事長劉大年主持。會中選出新任理、監事。理事爲劉大年、林則銘、彭立、劉復誠及李炳文；監事爲畢中道與魏元恆。（註四）

### 毛共「總理」周恩來要求美軍撤出中南半島。

毛共「總理」周恩來，本日在爲高棉流亡領袖施亞諾克而設的宴會席上，發表談話：「美國政府必須停止其對中南半島國家一切形式的侵略，並應即全部和無條件地從中南半島撤退武裝部隊及軍事設施。」（註五）

### 日本前外相藤山愛一郎進入中國大陸訪問。

日本前外相藤山愛一郎，以所謂促進日「中」復交議員聯盟會長的身份，本日經香港進入中國大陸，以期與毛共「總理」周恩來，會談「中」日關係問題。（註六）

藤山係日本執政黨自民黨黨員，爲佐藤的中國政策主要反對者，去年他曾率領一個超黨派的國會議員代表團，前往中國大陸訪問，與毛共簽署一項批評日本政府的聯合公報，因而受到自民黨紀律委員會的處分，是項處分意謂七十一歲的藤山不能再擔任該黨的任何行政工作。而自民黨的紀律委員會，主要

係由贊成繼續與中華民國維持關係的黨員組成。本年二月五日，藤山曾要求自民黨重新研究該項處分的決定；藤山認為該黨紀律委員會給予的處分，會影響日本與毛共關係談判之進行。

藤山昨（二十二）日上午在羽田機場準備搭機飛香港轉赴北平時，一名日本愛國黨青年黨員筆保泰禎，手持硫酸瓶一個，大喊「反對日中貿易」口號，圖襲擊藤山不果，遭警戒人員逮捕。（註七）

註一：「總統府公報」，第二三九四號，頁二。

註二：民國六十一年三月二十四日「中央日報」。

註三：民國六十一年三月二十四日「中央日報」。

註四：同註二。

註五：民國六十一年三月二十五日「工商日報」。

註六：民國六十一年三月二十四日「中國時報」第四版。

註七：國史館專檔。

二十四日 第一屆國民大會第五次會議發表宣言，重申反攻復國的基本國策，並聲明毛共無權代表中國大陸人民，在國際間作任何承諾；決不放棄釣魚台列嶼。

國民大會第五次會議，本日舉行第十一次大會，由主席團主席孫亞夫主持。通過大會宣言草案，經主席宣讀後，正式發表。宣言起草委員會召集人谷正綱，指出宣言草案重點有四：

一、分析當前國際局勢。

二、說明本次大會依據憲法完成兩大任務，以及大會所作重要決定和國人今後努力方向。

三、重申對美國總統訪問毛共區以及尼周「聯合公報」所發表的嚴正聲明。

四、依據憲法第四條，特別聲明：中華民國的領土，依照憲法規定，非經國民大會的決議，不得變更；

中華民國六十一年 三月二十四日

八九五

中華民國六十一年 三月二十四日

八九六

釣魚台列嶼爲中華民國領土，我中華民國決不放棄。（註一）

宣言全文如下：

「中華民國國民大會自第四次會議以來，到現在六年間，正當我國各方面長足進步中，遭逢了世局的劇變。聯合國的違背憲章，牽匪入會，美國總統尼克森的訪問大陸匪酋，民主陣營的混亂分歧，都在國際姑息逆流氾濫下，於最近一年中次第發生。正當毛共匪幫的內部進行着更慘烈的鬥爭，已瀕臨崩潰的邊緣，但因某些國家對匪政策的轉變，促使這個危害世界的暴力集團，得以繼續施展其國際統戰陰謀，殊堪遺憾。

國民大會第五次會議，恰於此時，在中央政府所在地集會。依據憲法，完成了選舉總統副總統，修訂動員戡亂時期臨時條款兩大任務。今當大會閉幕之日，特將本大會重要決定，和國人今後努力的方向，正告我全國同胞與世界人士：

第一、爲了鞏固國家領導中心，強化動員戡亂功能，大會經過審慎的抉擇，選舉蔣中正先生爲中華民國第五任總統。

蔣先生是舉世公認的反共先知先覺，海內外全國同胞一致歸心，大陸七億苦難同胞引領企望的民族救星。在國家安危的重要關頭，必須要以蔣先生卓越的領導和國際的威望，來扭轉頹運，創造新機。大會選舉蔣先生連任，不但符合全民共同的意願，對於全世界反共前途，也是一項偉大的貢獻。

第二、爲了光大民主憲政法統，充實中央民意機構，大會修訂了動員戡亂時期臨時條款，授權總統，增加自由地區與僑居海外國民的中央民意代表名額，藉以團結全國才俊，和海外愛國僑胞，共同參與中央政事。使中央民意機構，注入新血輪，引發新力量，充分代表當前海內外全國國民，行使憲法賦予的職權；在擴大而堅實的民主政治基礎上，本着反攻復國的基本國策，共同創造國家光明的前途。

第三、大會堅信，毛共匪幫所謂世界革命與人民戰爭最終目的，是由顛覆美國進而征服全世界，奴役全人類。在當前世界危疑震撼之時，大會特別提示國人，必須認清反共戡亂戰爭，是人性與獸性的鬥爭，自由與暴力的鬥爭。要打勝這一場戰爭，必須各民族、各政黨、各宗教、各地區、各行業的全國海內外同胞，不分男女老少，一致團

結起來，由確保台澎金馬復興基地，進而光復大陸，消滅共匪，挽回劫運。這種團結無間的新力量，就是反攻必勝的保證。

第四、大會堅信：三民主義，是中華民國救國建國的準繩；民主自由，是中華民族正確的生活方式。要達成救國、建國、保持民主自由生活方式的目的，必須貫徹我們反攻復國的基本國策。本大會代表全國同胞，鄭重聲明：堅決反對兩個中國，或一個中國兩個政府的謬論，一個中國絕對是民主憲政體制下的中華民國；一個政府絕對是依據中華民國憲法而產生的中華民國中央政府。除此之外，任何叛亂集團或組織，皆為我全國國民所共棄！

本大會重申：

(一)毛共匪幫無權代表我中華民國大陸人民，對中華民國領土主權及其他一切權益，在國際間作任何承諾或協議

(二)毛共匪幫為一叛亂非法集團，任何國家與之作任何談判或協議，中華民國國民與政府，概不承認。

(三)共匪所謂『和平共存五原則』，係其國際統戰策略；與自由世界謀求伸張人類正義，及維護世界和平兩大願望，背道而馳，危害亞太地區國家尤甚。中華民國全國國民與政府，一致予以唾棄，並盼自由世界切勿受其愚弄。

(四)中華民國反攻復國的基本國策，絕不改變，在任何情形與任何時間，與叛亂非法的毛共匪幫，斷無談判或妥協的可能。

本大會特別聲明：中華民國的領土，依照憲法規定，非經國民大會決議，不得變更。釣魚台列嶼為中華民國領土，我中華民國絕不放棄！

本大會深願我全國同胞，瞭解由變局引發的新希望，堅決信念，團結一致，在總統的英明領導下，共同為反攻復國的大業而努力！更望我政府把握時機，革新振奮，迎接新形勢，創造新局面！尤盼民主國家和世界自由人士，認清毛共匪幫邪惡的本質，以及其蓄意埋葬美國，扼殺日本，獨霸亞洲，赤化世界的陰謀。與我中華民國協力同心，拯救中國大陸七億人民，維護亞洲自由幸福，消滅人類禍源，開拓國際新運！以建立世界永久和平！（註二）



中華民國六十一年 三月二十四日

八九八

臺電公司計劃興建的超高壓輸電系統工程，由美國飛茂國際公司承建部份完成簽約手續。

臺灣電力公司總經理陳蘭皋與美國飛茂公司協理華爾寇，本日下午，代表雙方簽訂一項合約，由飛茂公司承建超高壓輸電系統部份工程。臺灣電力公司為適應大容量電廠及日益集中之負載，經過經濟分析及技術研究後，乃着手進行興建此三十四萬五千伏特超高壓輸電系統，以聯接本省北、中、南三地區之供電。該項工程計分輸電線及變電所二部分。輸電線自板橋經天輪至高雄，全長三百三十公里，設有回線，每回線可輸送一百二十萬伏安之電力；計裝設雙回線鐵塔八百六十四座。變電所部分，興建板橋、天輪、高港三超高壓變電所，由臺電公司自行設計興建。美國飛茂國際公司所承包建造的是輸電線部分。預定民國六十三年八月完工，以配合北部核能發電廠的輸配電系統。此項工程總金額約為新臺幣八億四千萬元，其中美元部分約一千三百萬美元，分別由美國進出口銀行及商業銀行貸款。（註三）

阿根廷駐華大使穆薩秋返國述職。

阿根廷雖已於本月十九日宣佈和毛共「建交」，但是我國駐阿根廷大使館及阿根廷駐華大使館，目前仍照常工作，雙方依然維持正常外交關係。阿根廷駐華大使穆薩秋本日搭乘西北航空公司班機返回阿根廷述職，預定作短期停留，再回台北任所。（註四）

註一：民國六十一年三月二十五日「中央日報」。

註二：民國六十一年三月二十五日「大華晚報」。

註三：民國六十一年三月二十五日「中央日報」。

註四：民國六十一年三月二十五日「聯合報」。

## 二十五日 國民大會第五次會議圓滿閉幕。

國民大會第五次會議，於本年二月二十日在陽明山中山樓正式召開，至閉幕之日為止，共歷時三十五天。本次會議完成兩大任務：

- 一、選舉中華民國第五任總統、副總統。
- 二、修訂動員戡亂時期臨時條款，授予總統更大應變權力，俾使全體同胞，能在總統領導之下，完成復國大業。

本日上午，國民大會第五次會議主席團全體主席，先在總統當選證書及副總統當選證書上，分別簽名蓋章；再由總統選舉大會主席王雲五偕同國民大會祕書長郭澄，於上午十時到達蔣總統官邸，致送總統當選證書；另由副總統選舉大會主席薛岳偕同國民大會副祕書長劉東巖、黃孟剛，於上午九時卅分到達嚴副總統官邸，致送副總統當選證書。大會閉幕典禮於十一時，在陽明山中山樓舉行，由主席團主席陳啟天主持，中央政府首長及各國駐華使節等應邀觀禮。蔣總統暨夫人于十時五十九分蒞臨會場，一千三百多位代表及來賓皆起立熱烈鼓掌致敬。蔣總統穿長袍馬褂，佩大綬采玉勳章，步入會場時，頻頻向會場代表及來賓含笑領首，隨後坐於主席台右側的座位。閉幕典禮進行中，主席陳啟天宣讀大會宣言，繼即請蔣總統致詞。蔣總統致詞八分鐘，誓言當竭其忠盡，完成戡亂復國使命。

蔣總統致詞全文如下：

「主席、代表同仁、貴賓諸君：

國民大會第五次會議，今日宣告圓滿閉幕。這是我們國家民族內求自由統一、外求正義和平、勝利成功新的時代的前導。

代表同仁，在此世局變幻，國家股憂的時刻，不但體現了大陸億萬同胞久鬱不伸的呼號悲苦，體現了海內外同

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九〇〇

胞的精忠血忱，尤其是顯示了志士仁人，堅忍圖成的民族智慧、和民族定力！中正在此要敬表由衷的感佩。

國父說：『憲法者，國家之組織法、民權之保證書也』。今天國民大會顯著的成就，乃在謀國家法統的昌大——由於憲法臨時條款的修訂，就業已可以預期自由地區、海外地區、青年才俊的結合，民意基礎的擴大，而這亦就是我們戡亂復國力量的總集中！

國民大會又一顯著的成就，乃在謀民族命運的綿長和發展——由於憲法臨時條款的授權，亦就使政府力足以肆應變局，從而保有其突破一切艱難險阻的自信，這也就是中華民族終必由剝而復、貞下啓元的再保證！

由於我們有着這樣一個大有爲的國民大會，乃必能成一個大有爲的中央政府。

只是這次大會同仁，與海內外同胞，又復要求中正接受第五任總統的徵召，實不勝其惶恐愧負！大會不督中正以蹉跎之過，而仍委以戡亂復國之責，乃益使中正感激馳驅，義無反顧，當誓以有生之年，竭其忠盡之力，內除毛賊奸凶的亂源，即所以外致自由亞洲和平正義的福祉。

誠然，眼前短視的、曲解的人們，常常不惜枉尋直尺，不惜以黑爲白，並徒以一時衆寡之勢，妄肆危言之誣，惟獨我們中華民族，確認仁暴的定律，乃是『爲存政者雖小必成，爲亡政者雖大必亡』。

所以我們三民主義的國民革命，從無畏於憂患橫逆，而又能神清志定，自拔於憂患橫逆之中！

奸匪毛賊的悖逆篡竊，乃爲我億萬人心之所誓死反對，世人暫時或尙懾於其暴力詐術，但歷史必斥之爲亂賊篡逆！

今天大陸億萬同胞，雖陷身於毛賊的血污黑獄，而時時刻刻翹首東望的，却是我們三民主義的青天白日！

因此，只要大家憑仗信心，就能遏阻衝擊自由正義的姑息逆流！

只要根據事實，就能打破毛賊奸匪所謂『和平原則』的狡詐詭計！

只要一切爲倫理、民主、科學的建設盡力，就是爲除殘去暴、復國建國大業，開創新生新運。

這場戡亂復國的戰爭，原就是維護憲政的戰爭，每一位代表同仁，就都象徵一支正義的精神戰力；民主政治，原就是責任政治，中正既承全國國民推任之重，自當與嚴副總統，追隨我國會以及軍民同胞，一齊來對復國建國大

業負責，一齊來開創三民主義世紀無比的功烈光輝。

現在我們來高呼：

民主憲政萬歲！

中華民國萬歲！」

閉幕典禮于十一時二十分禮成。

蔣總統與嚴副總統，中午在陽明山中山樓，以自助餐款宴全體國民大會代表，對於代表們在開會期間的辛勞與大會的成就，表示慰勉。

下午二時，國民大會第五次會議主席團暨全體代表，曾往台北市圓山忠烈祠祭告 國父暨致祭革命

先烈。（註一）

附錄：

#### 一、劉東巖撰：第一屆國民大會第五次會議紀要與國會吟

今年（民國六十一年）二月十日在院轄臺北市召集第一屆國民大會第五次會議。於是日晨八時起，海內外各地之國民大會代表，均或先或後，赴中山堂光復廳國民大會代表報到處辦理報到手續。於二月二十日午前十時，第一屆國民大會第五次會議，乃在臺北市陽明山中山樓中華文化堂舉行開會典禮。是日中外嘉賓暨外交使節共二百餘人與國民大會壹仟數百位男女代表，冠蓋衣裘、雲集名樓，洵中山樓自興建以來，數年間所從未曾有之盛事也。以後本次會議之第一次第二次預備會議（凡兩次）、第一次至第十一次大會、第一次選舉大會（選舉總統）、第二次選舉大會（選舉副總統）、閉會典禮，均在陽明山中山樓中華文化堂舉行。主席團第一次至第十四次會議，則均在中山樓三樓圓廳舉行。至各種審查會、各種委員會，則分別在中山樓與臨時商借之中國文化學院各院各適當場所舉行。

我國中央政府自於三十八年十二月內，先後自我國大陸成都市播遷來臺北市以來，所有第一屆國民大會之第二次會議、第三次會議、臨時會、第四次會議，均係在中山堂國民大會舉行（即以中山堂之中正廳為國民大會堂，以

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九〇二

堡壘廳、光復廳、復興室、集會室等各處所，爲國民大會主席團會議室、報到處、各種委員會會議室及祕書長、副祕書長辦公室與祕書處、招待處、警衛處處長及其有關之各組、室、科、活動中心等各單位之辦公處所。第五次會議之大會祕書處祕書長、副祕書長辦公室與各處、組、室、科、活動中心等若干單位主管之辦公處所，均須在臺北市中山堂與陽明山中山樓兩地設處辦公，而國民大會之各種會議，又一律均須在中山樓之中華文化堂舉行。主席團會議，須在中山樓圓廳舉行。其他各種委員會稱是。至於有關會議進行之各代表各工作人員之交通、膳宿、休息、與夫最關重要之警衛等事宜，在在均須政府中之中央機關與地方政府各部門及有關學校、郵電、銀行等予以配合支持，尤賴國民、青年、民社三友黨中央黨部及有關黨部之切商，配合支持，乃能將此規模宏闊之國民大會第五次會議開好。所有有關各部門之成員，常有不避風雨，不畏涼寒，不懼艱難，不眠不休者，乃能蔚爲此次盛大會議完成任務之成功。本於軍愛民、民敬軍之軍民一體之原理原則，國民大會各代表與陸海空勤各總司令及官兵交互敬慰之情感交流，尤爲難得。至於國大代表參觀有關軍、政、經、建、教育、文化、交通各方面之設施，更有賴於社會及新聞各界之惠予合作，乃克完成此次有關實行民主憲政——第一屆國民大會第五次會議之相當圓滿成功。事非經過不知難。如無我賢明元首 蔣總統介石先生善爲領導全國軍民，與全國海內外之一切高明賢達願意通力合作，國民大會亦自不易有此奠定民主憲政基礎之宏大成就也。至於全部費用，聞總共支用壹億餘圓，自猶其餘事耳！國人但以民初北京政府、擾攘未定，戰禍連年之內亂現象，與此實行民主政黨政治之奉公守法、臻於民主憲政之成績，兩相比較，即可以確知我國政治之確有進步。惟此後如何本於國民大會此次會議所增訂之臨時條款，由政府博訪周咨，集思廣益，以集中民意力量，增加新血輪，在可能範圍內，盡量起用青年才俊之士，是則有待於我政府——政黨——國人之如何切實實施民主憲政，以圖早日光復大陸，統一中國，自動返回聯合國矣！

國民大會本次會議二月二十日閉會典禮之主席爲張代表知本先生，三月二十五日閉會典禮之主席爲陳代表啓天先生，蔣總統介石先生在兩次典禮中，均曾蒞會致詞。二月十五日第二次預備會議之主席爲于代表斌野聲先生，是日由主席宣布當選之八十五位主席爲谷代表正綱……甕代表黑山等八十五人，依照國民大會組織法第五條之規定，當選爲第一屆國民大會第五次會議主席團。二月二十八日第一次大會之主席爲谷代表正綱先生。是次大會依照



「國民大會組織法第十二條之規定，祕書長、副祕書長人選，由主席團提請大會決定之」之規定，對主席所提：推郭代表澄為祕書長，劉東巖先生、黃代表孟剛為副祕書長案，由主席宣告表決結果：在場代表八六二人，舉手贊成郭代表澄為祕書長、劉東巖先生、黃代表孟剛為副祕書長者，八〇二人，此案通過。三月十七日第九次大會之主席為谷代表正綱先生。是次大會三讀通過「動員戡亂臨時條款」修訂條文（共十一項）。在場代表一、〇二五人，起立贊成審查報告修正條文者，一、〇二四人。三月二十一日第一次選舉大會之主席為王代表雲五先生，是日選舉中華民國第五任總統。在場代表一、三一六人，選舉結果，候選人蔣中正先生得一、三〇八票（本次會議代表總額為一、一三七四人，過半數為六八八人），主席在會場主席臺上，正式宣佈：蔣中正先生依法當選為中華民國第五任總統。三月二十二日第二次選舉大會之主席為薛代表岳伯陵先生，是日選舉中華民國第五任副總統。在場代表一、三〇七人，選舉結果，候選人嚴家淦先生一、〇九五票（本次會議代表總額為一、三七四人，過半數為六八八人），主席在會場主席臺上，正式宣布：嚴家淦先生依法當選為中華民國第五任副總統。依照中華民國憲法及有關法令，我國元首副元首，係由全國海外之選民，間接選舉，由民選選出之國民大會代表，代表全國人民，直接依法選舉。故國民大會乃我中華民國之最高民意代表機構，代表全國人民，行使政權，與行使治權之中央政府（包括五院及各部會之正副首長與其組織成員在內）及各級地方政府相對稱，至關重要。至總統及副總統當選證書，係由主席團全部主席及祕書長、副祕書長簽名蓋章於其上。神聖莊嚴，天與人歸；人心趨向，於斯為最。自此國無內戰，德重真誠。民主憲政之可貴在此！民主政黨政治之可貴亦在此！於三月二十五日晨在舉行閉幕典禮前適度時間，總統當選證書由第一次選舉大會當日主席王雲五先生與大會祕書郭澄澄先生至總統官邸，當面致送與當選第五任總統蔣中正先生親收。副總統當選證書由第二次選舉大會當日主席薛岳先生與大會副祕書長劉東巖先生、黃孟剛先生至副總統官邸，當面致送與當選第五任副總統嚴家淦先生親收。（註二）

#### 國會吟（註三）

##### （一）國會開幕

陽明今稱天下秀，

壯麗巍峨中山樓。

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九〇四

六十年間彈指事，  
國民大會第一屆，  
中外嘉賓齊際會，  
選主席團  
大經大法耀千秋！  
五次會議又開頭。  
冠蓋中華眼底收！

上千盛會占鈔有，  
國大重視主席團，  
言而有信會所重，  
每次會議結好果，  
提名並決定正副祕長  
集體互導重實行！  
主席團重國大人！  
決議複議程序頻。  
國人世人均羨稱！

友黨成三長友好，  
三位祕長分正副，  
爲衆服務乃所願，  
二十餘年如一日，  
增訂臨時條款  
制憲行憲俱真誠！  
互助合作公僕身。  
惟恐助人後於人。  
友黨友好素所欽！

民元以來常擾攘，  
中國賴有憲法在，  
憲法一字不宜改，  
既可廢止另增訂，  
選舉元首蔣中正先生  
八六仙翁神志清，  
我國高年民主元首第一個！  
國人咨嗟喚國魂。  
民國萬年繫大經。  
臨時條款度世人。  
應視憲法若聖神！  
五任元首救世人。  
世界和平四個巨頭第一人！



對天四歲見修養，

謙遜請益莊敬身。

但願我國禹甸重光早實現！

世人無分中外男女永相親！

(六)選舉副元首嚴家淦先生

文人能任副元首，

嚴氏靜波第一人！

約翰大學優秀士，

平生服務清慎勤。

特達知遇世罕有，

謙謙君子重人倫。

但願毋負國人望，

今後責任更不輕！

(七)中國與聯合國

我國創始聯合國，

協和萬邦責匪輕！

合國有負我中國，

中國未負合國人！

不幸退出聯合國，

應速返回救合人！

修改合憲有程序，

勿驕勿餒創前程！

(八)國會閉幕

盛會終有散會時，

或集或散均純真！

大經大法已制定，

進退元首在選民。

元首定位無內戰，

但憑選票不用兵！

堪羨天公助美陽春際，

誠禱互祝珍重我國人！

二、郭人傑撰：國大五次會議的檢討（註四）

國民大會第五次會議，在集會期間，完成了全體國民囑托的兩大歷史任務，選舉中華民國第五任總統、副總統，鞏固了國家的領導中心；修訂動員戡亂時期臨時條款，授予總統更大的應變權力，並充實中央民意機構，使得全體同胞，能在總統的英明領導下，加倍為反攻復國大業而努力。

中華民國六十一年 三月二十五日



中華民國六十一年 三月二十五日

九〇六

國民大會在這次會議中，一致選舉，總統 蔣公繼續連任，是最能符合全民願望的一項成就。

總統一生獻身革命大業，自北伐、抗戰、剿匪、戡亂，始終領導全民，為實現三民主義理想而奮鬥不懈；政府播遷來台之後，勵精圖治，建設復興基地，待機反攻；如今，國家面臨危疑震撼之局，需要有大智大勇大仁者如總統蔣公，繼續引領全民走向光明。因此，自半年前以來，海內外同胞透過各種方式，一致籲請 總統競選連任，總統於斟酌世界大局及國家形勢後，終於俯順輿情，出任艱鉅，而國民大會也在充分反映全民意願下，一致選出總統蔣公連任。

嚴副總統輔弼元首，六年來竭忠盡智，功在黨國，這次，國民大會也以極高的票數，選出嚴副總統連任，繼續為元首分憂分勞。

在修訂動員戡亂時期臨時條款方面，國民大會本民主憲政的原則，擴大對 總統授權，賦予緊急應變的權能，使中央政府的行政機構與人事機構及組織，在必要時，得由 總統逕行調整，而無需經過繁複的立法程序，藉收迅速運用之功。

此次會議修訂的臨時條款，對於調整中央政府的人事及行政機構，強調了在組織方面的功能，今後政府為擴大延攬人才、敦聘專家學者從政，可以擴大中央政府中有關人事及行政機構的編制員額，容納更多的才俊。政府在必要時，亦可根據這項授權，由 總統以命令方式，裁減、合併目前事權重覆、混淆的機構，使組織系統更為完整健全，充分發揮其功能。

在充實中央民意機構方面，國民大會也給予 總統授權，增加自由地區與僑居海外國民的中央民意代表名額，使海外俊秀，得以參預中央政事。

國民大會在討論代表執政黨決議的谷正綱提案時，對於取消「次屆」字樣的堅持，雖受輿論及海外的批評，仁智互見，但對於僑居海外國民，如不能辦理選舉時，得以「選遞」方式產生一節，最後終獲通過，使海外大批才俊，能經由此途徑，回國參加中央民意機構，却係國民大會代表諸君明智之扶擇。

依照國民大會最近通過的修訂臨時條款規定，今後選出的中央民意代表，仍保持第一屆的名義，但有一定的任

期。此與海內外大多數同胞的期望，雖稍有距離，和執政黨三中全會當初的決議，亦不盡符合，但總能為目前的中央民意機構，注入新血輪，帶來新希望。

國民大會集會期間，正值美國總統尼克森赴匪區訪問，代表們曾兩度發表嚴正聲明，表明我全體國民的立場，並指出美匪會談，若有任何損害中華民國政府及人民權益的決定，一律無效；此外，國民大會在閉幕時發表的大會宣言中，亦嚴正的指出：釣魚台列嶼為中華民國領土，我中華民國絕不放棄。這項聲明，對於國際間具有堅定的澄清作用，亦使海外學人、留學生及僑胞，了解國人的立場。

大會宣言中，還鄭重聲明：堅決反對兩個中國，或一個中國兩個政府的謬論。一個中國絕對是民主憲政體制下的中華民國；一個政府，絕對是依據中華民國憲法而產生的中華民國中央政府。關於這一點，自美匪「上海公報」發表後，國際間揣測頗多，國民大會能夠適時表明立場，使少數製造兩個中國陰謀的國家，有所覺悟，自為明智之決定。

國大代表雖熱衷於兩權的行使，但由於國家境遇特殊，執政黨對於黨籍代表亦有明確的指示，所以，在第五次會議期間，雖亦有六項有關創制、複決兩權行使的議案提出，多數代表們都能體會時艱，相忍為國，終於在未達到一定簽署人數的情形下，改為參考案，使國民大會與其他兩個中央民意機構，得以更和諧、團結與合作。

### 三、陳啟天撰：國民大會第五次會議紀要（註五）

第一屆國民大會第五次會議，於民國六十一年二月二十一，在臺北市陽明山中山樓開始集會。

中山樓，是近年新建的一種宮殿式大會堂，便於開會管理。但以其距市內往返約需車行八十分鐘，亦有所不便。

據內政部公佈，這次會議可能應召集會的國大代表總額，包括五十八年增補選者在內，一共為一千三百七十四人。三月二十日前夕報到代表，有一千三百零八人，依照司法院關於代表總額的解釋，已足法定人數，可以依法集會。

二月二十日上午十時，首先舉行開幕典禮，到代表一千三百餘人，中外來賓二百餘人，由年高德劭的張代表知  
中華民國六十一年 三月二十五日



中華民國六十一年 三月二十五日

九〇八

本主持 行禮如儀後，張代表致詞，聲音宏亮，不像已有九十三歲的老人。繼請 蔣總統致詞，茲節錄其結論一段，如下：

代表同仁：國家主權，屬於國民之全體；國家命運，尤決於國民之全體；無人能自外於國難，亦即無人能自外於責任。今天不論對世局，對國事，唯一的答案，就是要匯合智慧，以我之治制敵之亂；集中力量，以我之實擊敵之虛。因此深望代表同仁，善盡其重開國家新運的責任，於憲政體制，捐小全大，而不以偏概全；善體其廣大選民的意願，於世變紛紜之中，守經達變，而不以變移守。今天大家所當慎思明辨者，即在國家法統的昌大；所當操危慮患者，惟在民族命運的綿長與發展。（全文見六十一年二月二十一日中央日報）

總統致詞完畢，即在全體代表歡呼聲中與奏樂聲中，宣告禮成。

二月二十一日上午九時，舉行第一次預備會議，由何代表應欽主持。本日適逢美國總統尼克森訪問北平，引起全體代表的激昂情緒。因此首先討論谷正綱、張知本、于斌、王雲五、郭澄、陳啓天、孫亞夫、余井塘等三百二十人的臨時動議，請大會對美國總統尼克森訪問中共一事，發表嚴正聲明。此項聲明，經熱烈討論後，一致決議，並遞交美國駐華大使館轉美國政府。其要點如下：

- 一、中共匪幫絕對無權代表大陸人民，對我國一切權益，不能在國際間作任何承諾或協議。
- 二、中共匪幫為一叛亂非法集團，尼克森如與之作任何談判或協議，中華民國國民與政府，概不承認。
- 三、中華民國光復大陸拯救同胞之基本國策，絕不改變；在任何情形與任何時間，與叛亂非法之匪偽集團，斷無談判或妥協之可能。

臨時動議討論完畢後，始依照原定議事日程進行討論事項，決定主席團選舉辦法，沿用第一次會議主席團選舉辦法，由出席代表互選八十五人組成主席團，修正代表席次編定辦法，並推定下次預備會議主席，即散會。

二月十二日至二十四日，休會三天，以便各代表進行主席團候選人的推選活動。

二月二十五日上午九時，舉行第二次預備會議，選舉主席團，由于代表斌主持。主席團候選人九十四人，由出席代表一千三百零八人用無記名單記法，投票選舉八十五人，只有九人落選。其當選得票最高者，為五十票，最低

者爲八票。得票五十至二十者十二人，十九至十五者二十五人，十四至十者三十七人，九至八者十一人。從上午十時開始投票，到下午四時三十七分開票結束，始由主席宣告當選名單，可見選舉主席團亦相當勞苦。

二月二十六日下午三時，主席團在中山樓圓廳舉行首次會議，由谷主席正綱，討論祕書長、副書長人選，主席團輪流辦法，議事規則，代表資格審查會，提案審查會，紀律委員會，旁聽規則及日程表等案，以備提請大會決定。此次主席團共開會十四次，皆爲大會議事作準備，詳見主席團會議錄。茲錄本次大會會議日程表如下，以便查閱。

# 第一屆國民大會第五次會議日程表

日期	星期	時間	備考
二月廿八日	星期一	上午九時至十二時	通過祕書長、副祕書長人選，議事規則，會議日程表，及各提案審查委員會組織規程等。
二月廿八日	星期一	下午二時三十分至五時三十分	政府施政報告。(一)行政院院長報告，(二)國家安全會議報告，(三)憲政研討委員會報告。(四)檢討國是及質詢與建議。
二月廿九日	星期二	大會	專題報告。(一)外交報告，(二)內政報告。(三)檢討國是及質詢與建議。
三月一日	星期三	大會	專題報告。(一)交通報告，(二)匪情報告(三)檢討國是及質詢與建議。
三月二日	星期四	大會	專題報告。(一)經濟報告，(二)教育報告。(三)檢討國是及質詢與建議。下午第一提案審查委員會舉行第一次會議，推選召集人。
三月三日	星期五	大會	上午第二至八提案審查委員會分別舉行第一次會議，推選召集人並討論提案。
三月四日	星期六	審查會	
三月五日	星期日	休息	

中華民國六十一年 三月二十五日

九一〇

三月十六日	星期四	審查會	審查會	上午大會，討論提案及審查報告。 下午各提案審查委員會審查提案。
三月十五日	星期三	大會	審查會	上午大會，討論提案及審查報告。 下午各提案審查委員會審查提案。
三月十四日	星期二	大會	審查會	上午大會，討論提案及審查報告。 下午各提案審查委員會審查提案。
三月十三日	星期一	大會	審查會	上午大會，討論提案及審查報告。 下午各提案審查委員會審查提案。
三月十二日	星期日	休息	休息	本日下午六時，截止收受提案。
三月十一日	星期六	審查會	審查會	各提案審查委員會審查提案。本日原為休息，嗣因事實需要，改開審查會。
三月十日	星期五	勞軍或參觀		
三月九日	星期四	勞軍或參觀		
三月八日	星期三	勞軍或參觀		
三月七日	星期二	勞軍或參觀		
三月六日	星期一	勞軍或參觀		

三月十七日	星期五	審查會大會	討論提案及審查報告。
三月十八日	星期六	會休	上午大會，討論提案及審查報告。 本日上午公告總統候選人。
三月十九日	星期日	休息	本日上午公告副總統候選人。
三月二十日	星期一	審查會	各提案審查委員會審查提案。
三月廿一日	星期二	選舉大會	選舉總統。
三月廿二日	星期三	選舉大會	選舉副總統。
三月廿三日	星期四	會大會	上下午大會討論審查報告。
三月廿四日	星期五	會大會	討論審查報告及大會宣言。
三月廿五日	星期六	閉會典禮	上午九時，致送總統、副總統當選證書，十時舉行閉會式，下午致祭忠烈祠，同時遙祭國父。

二月二十八日，舉行第一次大會，由谷主席正綱及余主席井塘分任上下午主席。首先討論議事規則案，決定適用原有之國民大會議事規則。次通過郭代表澄為祕書長，劉東巖先生、黃代表孟剛為副祕書長。再次通過代表資格審查會、提案審查會、紀律委員會等案，均照原有辦法辦理。

同日中午十二時十分，主席團舉行第二次會議，討論王主席雲五等三十二人之臨時動議，請主席團立即針對美

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九一二

匪聯合公報，起草宣言或聲明，要求其澄清美方立場。當即推定谷正綱、王雲五、于斌、張其昀、陳啓天、余井塘、李壽雍、馬星野、孫亞夫、高信、蔭傑、張希文、方治、張伯謹、陳寶川等主席爲此項聲明之起草委員，於當晚在中山堂會商。同時並決定大會宣言，亦由聲明起草委員負責起草。

同日下午二時半，繼續舉行第一次大會，通過日程表、勞軍計劃、及參觀計劃，並推定陳主席倬爲勞軍團總團長，張主席希文爲勞軍團副總團長，于主席斌、孔主席德成、陳主席啓天、孫主席亞夫（孫以病，改爲王培基）爲分別參觀陸軍、空軍、海軍及聯勤軍事設施之總領隊，代表受禮。

二月二十九日上午，舉行第二次大會，由薛代表岳任主席。首先討論國民大會對美匪會談公報之聲明，經起草人說明後，有十餘人發言加以修正，即全場起立通過，全文如下：

美國總統尼克森先生訪問屠殺奴役中國大陸人民的中共匪幫，本大會對此，已於二月二十一日表明嚴正立場。茲美匪會談結束，竟爾發表所謂聯合公報，淆亂國際視聽。本大會謹代表中華民國海內外全體國民，特發表聲明如左：

一、中共匪幫係我中華民國之叛亂集團，無權代表中國大陸人民，美國總統竟與其對等談判，我中華民國全民對此實難容忍。

二、所謂和平共存五原則，係共匪之國際統戰策略。其危害亞洲及世界和平之事實，早經彰彰在人耳目。而尼克森總統竟予同意，實與自由世界謀求的伸張人類正義及維護世界和平兩大願望，背道而馳。

三、消滅竊據中國大陸的共匪與解救水深火熱中的大陸同胞，爲我中華民國政府與人民的神聖任務，不容任何外力干預。我們要鄭重昭告世人，友邦美國與共匪間的任何妥協或諒解，對中華民國政府及人民均屬無效。

願我全國同胞惕勵奮發，一心一德，誓在 總統英明領導下，完成光復大陸的神聖使命。

大會聲明通過後，即請行政院嚴院長家淦報告六年來的施政概況。接着進行檢討國是及質詢與建議，有代表鍾超如等六人先後發言，至中午散會。



同日下午二時半，繼續舉行第二次大會，進行專題報告，由陳代表啓天任主席。先請國家安全會議黃祕書長少谷報告五年來國家安全會議概況，繼續憲政研討會谷副主任委員正綱報告六年來憲政研討會概況，有代表朱文伯等七人提出建議與質詢，至五時半散會。

三月一日上午九時，舉行第三次大會，由曾代表寶蔭任主席，請外交部周部長書楷報告外交。下午二時半，繼續舉行第三次大會，由方代表治任主席，請內政部徐部長慶鐘報告內政。各代表聽了外交及內政報告之後，有代表楊乃霖等三十九人紛紛提出質詢與建議，均留待主管機關書面答復。

三月二日上午九時，舉行第四次大會，由張代表旦平任主席，請交通部張部長繼正報告交通，國防部情報局葉局長翔之報告匪情。下午二時半，繼續舉行第四次大會，由鄧代表定遠任主席，各代表紛紛檢討交通及匪情後散會。

三月三日上午九時，舉行第五次大會，由郭代表驥任主席，請經濟部孫部長迺璋報告經濟，教育部羅部長雲平報告教育，有代表羅克典等三十六人先後提出質詢與建議，亦均留待主管機關書面答復。

三月三日下午第一提案審查會開會，選舉召集人。四日上午，第二至第八提案審查會分別開會，選舉召集人，並審查提案。此次共有提案三百多件，分交各審查會審查，再由大會決定。

三月六日上午，有代表五百餘人，由于代表斌領隊，參觀湖口陸軍演習。三月七日上午有代表七百餘人，由孔代表德成領隊，參觀空軍桃園基地及飛行表演，三月八日上午，有代表七百餘人，由陳代表啓天領隊，參觀基隆海軍設施。同時又有代表二百餘人，由王代表培基領隊，參觀聯勤兵工廠資料陳列館及軍車廠。各領隊除代表受禮、答禮外，並致詞慰勞，贈送慰勞金。三月九日上午，有代表九百餘人，分爲八組，參觀臺北附近各工廠。三月十日上午，國大代表國軍致敬團向國防部及陸海空勤總司令致敬。三月十一日，國大代表勞軍團分組飛赴金門、馬祖及澎湖勞軍。

自三月六日至十日，國大代表從事參觀及勞軍活動期間，國民黨在中山樓召開第十屆中央委員會第三次會議，決定提名蔣中正先生爲第五任總統候選人，嚴家淦先生爲第五任副總統候選人，並經提示修訂臨時條款要點，以便作成提案，提交國民大會討論。於是國民大會會議始從此進入重要階段，而進行修訂臨時條款與選舉總統副總統。

中華民國六十一年 三月二十五日

九一四

了。茲先略記修訂臨時條款的經過如下：

三月十二日上午十時，國民黨中常會茶會招待國民黨籍國大代表，說明依據三中全會的提示，作成修訂臨時條款案初稿如下：

谷代表正綱等提修訂臨時條款案初稿

一、案由：爲適應動員戡亂需要，特擬具動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請討論。

二、說明：（一）在動員戡亂期間，政府機關之設置及其組織，必須具有適度之機動性，並力求精簡靈便，以期提高效率，迅赴事功。現行動員戡亂時期臨時條款第五項前段原已規定：「總統爲適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，授權意旨極爲明確；惟範圍較狹，難收因應制宜之效，尙須酌予修訂，加強總統應變權力，俾對於中央政府之機關及其組織，皆得斟酌實際需要，予以調整。

（二）查現行動員戡亂時期臨時條款第五項後段原已規定：「總統爲適應動員戡亂需要……對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之。」政府並曾於五十八年在自由地區辦理中央公職人員之增選補選。但此次舉辦之增選補選，依照授權本旨，係以人口增加或因故出缺爲要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，致增選補選之國民大會代表、立法委員、監察委員，人數無多，難以符合各方之期望。是故臨時條款第五項有關選舉中央公職人員部份，亟須加以修訂，授權總統訂頒辦法，俾次屆中央民意代表得以產生。

三、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項擬修正如次：

五、總統爲適應動員戡亂需要，得調整中央政府之機關及其組織。

動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條、第六十四條、及第九十一第一節之限制。

（一）第一屆國民大會代表、立法院立法委員、及監察院監察委員，均仍依法行使職權，其增選補選者亦同。

(一) 在自由地區及光復地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二) 增加名額選出與依法行使職權之中央民意代表同為次屆中央民意代表，任期屆滿時凡能辦理選舉地區，均予改選。

此案由谷代表正綱領銜，國民黨籍代表八百三十餘人連署，於當日下午提交國民大會。不過簽署人雖有如此之多，約佔全體代表三分之二弱，但對於「次屆」字樣多不贊同，致後來引起激烈的爭論。

同日中午，國民黨中央常務委員黃少谷先生及秘書長張寶樹先生聯名宴請青年、民社兩黨國大代表，由黃少谷先生說明國民黨所提修訂臨時條款案，希望我們予以支持。我們曾有數人分別提供對於此案的意見。同日下午三時，我與本黨國大主席團主席及黨部召集人茶敘，曾經提出三點意見，以供大家參考。第一點為調整中央政府之範圍，宜仍照臨時條款原有規定，限於行政機構及人事機構，不必修改，以免牽動全部憲法與憲政體制。第二點為多數代表反對「次屆」字樣，我們雖可反映出來，但不必堅持反對。第三點為遴選是不能選舉的一種補救辦法，不必反對。

同日晚間，谷正綱、張寶樹兩先生聯名宴請青年、民社兩黨及無黨無派國大主席團主席，交換修訂臨時條款之意見，並有張岳軍、張知本、何應欽、張其昀、李壽雍、郭驥、田炯錦、查良鑑、陳建中、徐晴嵐等先生坐在。首由谷正綱先生說明修訂臨時條款案的大意，次由各人分別表示意見。王雲五、曾寶蓀、孔德成三先生均贊成谷案。張知本、何應欽兩先生主張刪除「次屆」字樣。田炯錦先生說明遴選二字之含義明確，可免發生違憲與否的解釋問題。我主張維持原有臨時條款第五項前段的規定，不可刪除「行政機構及人事機構」等字，以免含義不明，易生誤解。原有臨時條款已經規定授權總統決定者，有：(一)財政經濟緊急處分；(二)設置動員戡亂機構（即國家安全會議），決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務；(三)調查中央政府之行政機構及人事機構；(四)訂頒辦法，增選或補選自由地區及光復地區之中央公職人員等項。如果刪去「行政機構及人事機構」等字，擴大授權範圍到整個中央政府，包括總統府及五院在內，則牽涉太多，容易引起疑慮與爭論，而無法實行。所以我對於原有臨時條款第五項前

中華民國六十一年 三月二十五日

九一六

段的規定，不贊成修改。至於「次屆」字樣，雖為多數代表所反對，然我個人認為此點不及前點之重要。只要不刪去「行政機構及人事機構」等字，則我可不堅持反對「次屆」字樣。此次談話，雖是各說各的，未獲一致的結論，然經我們強調不可刪除「行政機構及人事機構」等字之後，始有人重新考慮這個問題。

三月十三日上午，國民大會宣言起草委員會開會時，有人提及宣言草案既強調維護法統，又強調擴大授權，未免有點衝突。因此我又鄭重說明修訂臨時條款，實無刪去「行政機構及人事機構」等字的必要，以求引起在坐提案人谷正綱、張其鈞、余井塘、李壽雍諸先生的注意。十四日上午十時，谷正綱先生告我，修訂臨時條款案，已採納我們的意見，不刪去「行政機構及人事機構」等字，只增加「及其組織」四字，希望我們予以支持。谷先生等的提案既有所修正，我們不便再堅持反對了。所以谷案在末正式討論以前，已經修正如下：

#### 谷代表正綱等提修訂臨時條款案修正稿

壹、案由：為適應動員戡亂時期臨時條款修訂草案，提請核議案。

貳、說明：一、現行動員戡亂時期臨時條款第五項前段原已規定：「總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構及人事機構」，惟為使運用益臻靈活，擬加「及其組織」一語，俾得斟酌實際需要，適時予以調整。

二、查現行動員戡亂時期臨時條款第五項後段原已規定：「總統為適應動員戡亂需要……對於依選舉產生之中央公職人員，因人口增加或因故出缺，而能增選或補選之自由地區及光復地區，均得訂頒辦法實施之。」政府並曾於五十八年在自由地區辦理中央公職人員之增選補選。但此次舉辦之增選補選，依照授權本旨，係以人口增加或因故出缺為要件，同時受憲法有關條文所定名額之限制，致增選補選之國民大會代表、立法委員、監察委員，人數無多，難以符合各方之期望；且憲政法統必須使其綿延不息。是故臨時條款第五項有關選舉中央公職人員部份，亟須加以修訂。授權總統訂頒辦法，俾次屆中央民意代表得以產生。

三、為擴大政府基礎，自應在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，同時為使僑居國外國民參與

政治，亦應增加其選出之名額；惟海外地區亦有不能依憲法第一二九條規定辦理選舉者，故規定「得由總統訂定辦法遴選之」。

四、第一屆中央民意代表係經全國人民選舉所產生，有普遍之代表性，目前既不能舉辦全面選舉，自應與增加名額選出之中央民意代表，同於次屆中央民意機構，依法行使職權，至原選舉區光復能辦理選出中央民意代表之日為止。至增加名額選出者，於任期屆滿時，應依法改選。

五、辦法：現行動員戡亂時期臨時條款第五項擬修正為兩項，其條文如下：

五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機關，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制。

(一)在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

(二)第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，仍依法行使職權，其增選補選者亦同。大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(三)增加名額選出之次屆中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權。增加名額選出者，任期屆滿時，依法改選。

三月十五日上午九時舉行第八次大會，由張主席主持，開始正式討論修訂臨時條款案，進行一讀會。先由提案人谷代表正綱說明提案要旨，次由顧代表毓秀發言，強烈反對「次屆」字樣後，主席即宣告交付審查，結束一讀會。其他與修訂臨時條款有關的朱煥彰提案，亦經主席宣告，一併交第一審查會參考。同日下午及十六日上午，第一審查會先後開會審查修訂臨時條款案，共有百餘代表發言，多集中反對「次屆」字樣。間有為「次屆」字樣解說者，則為激昂的氣氛所壓制，不得盡其辭。經過千餘人兩次審查，尚不易獲得結論。乃由第一審查會委員二百八十六人組成專案小組，於十六日下午繼續審查，仍多反復反對「次屆」及「遴選」字樣。同日晚間又開三十九人之



中華民國六十一年 三月二十五日

九·八

整理小組會議，以提案人谷正綱先生等表示大讓步，不再堅持次屆字樣，但有些代表對於遴選問題又爭論了兩三小時，始得勉強解決。最後由于斌、谷正綱、張其均、陳啓天、孫亞夫五人整理全案文字，當報告整理小組，乃散會。十七日上午又提報第一審查委員會全體會議通過。

十七日下午舉行第九次大會，由谷主席正綱主持，討論修訂臨時條款案審查報告。先後經過二讀會的逐項表決與三讀會的全案表決，皆超過法定人數，而完成了修訂臨時條款。其全文如下：

#### 修訂臨時條款全文

現行動員戡亂時期臨時條款全文共十項，經國民大會第五次會議第九次大會修訂後，增加為十一項。下面是修訂後動員戡亂時期臨時條款全文：

茲依照憲法第一百七十四條第一款程序，制定動員戡亂時期臨時條款如左：（原條文）

一、總統在動員戡亂時期，為避免國家或人民遭遇緊急危難，或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議，為緊急處分，不受憲法第三十九條或第四十三條所規定程序之限制。（原條文）

二、前項緊急處分，立法院得依憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止之。（原條文）

三、動員戡亂時期，總統副總統得連選連任，不受憲法第四十七條連任一次之限制。（原條文）

四、動員戡亂時期本憲政體制授權總統得設置動員戡亂機構，決定動員戡亂有關大政方針，並處理戰地政務。（原條文）

五、總統為適應動員戡亂需要，得調整中央政府之行政機構、人事機構及其組織。（修訂條文）

六、動員戡亂時期，總統得依下列規定，訂頒辦法充實中央民意代表機構，不受憲法第二十六條、第六十四條及第九十一條之限制：

（一）在自由地區增加中央民意代表名額，定期選舉，其須由僑居國外國民選出之立法委員及監察委員，事實上不能辦理選舉者，得由總統訂定辦法遴選之。

（二）第一屆中央民意代表，係經全國人民選舉所產生，依法行使職權，其增選補選者亦同。

大陸光復地區次第辦理中央民意代表之選舉。

(二)增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，依法行使職權。

增加名額選出之國民大會代表，每六年改選，立法委員每三年改選，監察委員每六年改選（修訂條文）

七、動員戡亂時期，國民大會得制定辦法，創制中央法律原則，與複決中央法律，不受憲法第廿七條第二項限制。（原第六條條文）

八、在戡亂時期，總統對於創制案或複決案認為有必要時，得召集國民大會臨時會討論之。（原第七條條文）

九、國民大會於閉會期間，設置研究機構，研討憲政有關問題。（原第八條條文）

十、動員戡亂時期之終止，由總統宣告之。（原第九條條文）

十一、臨時條款之修訂或廢止，由國民大會決定之。（原第十條條文）

這次修訂臨時條款爭論最烈者，為次屆問題，其次為遞選問題。現在略略補敘爭論雙方的理由，以供史家參考。谷案原有一條規定，為「增加名額選出之中央民意代表，與第一屆中央民意代表，同於次屆依法行使職權。」如依照此項規定實施，則增加名額之中央民意代表選後出，國民大會及立監兩院均改稱為第二屆，而仍包括第一屆中央民意代表在內。這種辦法，可使中央民意機構定期革新，便於隨時順應輿情，彷彿與美國參議院改選有點相似。美國參議員任期六年，每二年改選三分之一。每經一次改選，則尚未改選的參議員與新選的參議員合組參議院，共同行使職權，並改稱屆數，從無爭論。而反對「次屆」者，則以我國憲法第二十八條曾經規定：「每屆國民大會之任期，至次屆國民大會開會之日為止。」第一屆國民大會之所以能歷時二十四年，集會五次者，完全以此項規定為依據。此次反對「次屆」字樣者，亦以此項規定為依據。多認為一經有了次屆，則第一屆任期即告終了，不免動搖了中華民國的法統。於是羣情激昂，紛紛反對，不願多聽提案人的解說。提案人見情勢如此，不易挽回，乃表示讓步，取銷「次屆」字樣，以免大會表決時發生波折。谷案的原意，似乎是想將法統由第一屆中央民意代表演進到次屆，而仍保障第一屆中央民意代表在法統中的地位，使其新陳代謝，綿延不絕。現在取消了一次屆「字樣」，則法統

中華民國六十一年 三月二十五日

九二〇

所寄的中央民意機構，只有待到光復大陸、實行全部改選後，始能改稱第二屆了。

至於反對遴選者，則多主張改為「產生」。不過產生二字含義廣泛，容易發生解釋問題。通常產生民意代表的方法，是選舉。海外不能辦理選舉，究應用何種方法產生民意代表呢？自宜明確規定為遴選，以免將來發生爭論。外國議會，雖以民選為通例，亦間有遴選議員之特例。我國抗戰時期國民參政會有遴選參政員；制憲國民大會也有遴選代表；第一屆中央民意代表有提名而未經選舉即充任者，亦無異於遴選。海外既須有中央民意代表，又無其他良法可以代替遴選，故經過一場紛爭後，仍得勉強通過也。

以上已將此次國民大會修訂臨時條款的經過，說了一個大概。現在可進而略敘選舉總統、副總統的情形。三月二十一日上午九時，舉行總統選舉大會，選舉第五任總統，由王主席雲五主持。出席代表一千三百一十六人，就國民黨提名、國大代表簽署、並經國民大會公告之第五任總統候選人蔣中正先生投票選舉。由上午九時半開始投票，到下午一時半開票結果，蔣先生得票一千三百零八張，佔投票率百分之九九·三，當選為中華民國第五任總統。當由王主席雲五在會場宣佈選舉結果，並發表談話如下：

全體的國民代表同仁們！海內外自由地區的同胞們！淪陷於大陸的無量數難胞們！你們有福了！因為你們的救星，中華民國總統蔣中正先生不顧其高年辛勞，俯順輿情，毅然接受執政黨的提名，與海內外無量數國民與團體的呼籲，連同淪陷於大陸無量數難胞的心香禱祝，慨允接受提名為中華民國第五任總統候選人。不待實行選舉，任何人都深信其定能獲得絕大多數的擁護。今日正式選舉，開票結果，蔣先生以幾乎等於百分之百的選票，當選為中華民國第五任總統，足見天與人歸，不僅當為蔣先生道賀，尤為中華民族之福。

蔣總統當選連任之後，消息立即傳到全國以至全世界。各方祝賀之聲，絡繹而來。有的談話，有的作詩，有的作文，有的通電，有的遊行，皆為蔣總統與中華民國前途祝賀。我也曾發表談話祝賀蔣總統連任如下：

今年國民大會集會以前，我曾用文字或口頭表示希望蔣總統連任，以求開創中華民國的前途。本年三月二十一日國民大會總統選舉大會，一致選舉蔣先生為中華民國第五任總統。這不但實現了我個人的私願，而且符合全國同胞的公意，實在值得大家慶祝。

蔣總統連任，與中華民國前途的關係，非常重大，試略加申說如下：

第一、目前正是國際姑息逆流衝擊之時，只有靠蔣總統的威望與領導，始能應付國際的劇變，而使中華民國永存於世界。

第二、目前是國內外民心潛伏浮動之時，也只有靠蔣總統的威望與領導，始能使浮動的民心，復歸於鎮定，而使一致為中華民國的生存發展而努力。

第三、今後中華民國在臺灣的建設，尚須進一步依照民主憲政原則，革新實際政治，保障人民自由，利用科學技術，開發高度經濟，增進社會福利，也只有靠蔣總統的威望與領導，始能逐漸進步再進步。

第四、今後中華民國不能永久偏安於臺灣一隅，尚須積極準備反攻，早日光復大陸，解救同胞，重建中國。這更只有靠蔣總統的威望與領導，始能完成反共復國的大業。

三月二十三日，舉行副總統選舉大會，由薛主席岳主持。第五任副總統候選人，為國民黨提名、國大代表簽署、並經國民大會公告之嚴家淦先生。出席代表一千三百零七人，於上午九時三十八分開始依次投票，到下午一時許開票結果，嚴先生得一千零九十五票。當由薛主席岳正式宣佈嚴家淦先生依法當選中華民國第五任副總統。各方多為之深慶得人。

三月二十四日上午，舉行第十一次大會，通過本次大會宣言。

三月二十五日上午十一時，舉行閉會典禮，由陳啓天任主席，行禮如儀後，宣讀本次大會宣言，最後請蔣總統致詞畢，宣告禮成。茲錄本次大會宣言如下，以為本文之結束。

#### 中華民國第一屆國民大會第五次會議宣言

中華民國國民大會自第四次會議以來，到現在六年間，正當我國各方面長足進步中，遭逢了世局的劇變。聯合國的違背憲章，牽匪入會，美國總統尼克森的訪問大陸匪酋，民主陣營的混亂分歧，都在國際姑息逆流氾濫下，於最近一年中次第發生。正當毛共匪幫的內部，進行着更慘烈的鬥爭，已瀕臨崩潰的邊緣。但因某些民主國家對匪政策的轉變，促使這個危害世界的暴力集團，得以繼續施展其國際統戰陰謀，殊堪遺憾。

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九二二

國民大會第五次會議，恰於此時，在中央政府所在地集會。依據憲法，完成了選舉總統副總統，修訂動員戡亂時期臨時條款兩大任務。今當大會閉幕之日，特將本大會重要決定，和國人今後努力的方向，正告我全國同胞與世界人士：

第一、爲了鞏固國家領導中心，強化動員戡亂功能，大會經過審慎的抉擇，選舉 蔣中正先生爲中華民國第五任總統。蔣先生是舉世公認的反共先知先覺，海內外全國同胞一致歸心，大陸七億苦難同胞引領企望的民族救星。在國家安危的重要關頭，必須要以 蔣先生卓越的領導和國際的威望，來扭轉頹運，創造新機。大會選舉 蔣先生連任，不但符合全民共同的意願，對於世界反共前途，也是一項偉大的貢獻。

第二、爲了光大民主憲政法統，充實中央民意機構，大會修訂了動員戡亂時期臨時條款，授權總統，增加自由地區與僑居海外國民的中央民意代表名額，藉以團結全國才俊，和海外愛國僑胞，共同參與中央政事。使中央民意機構，注入新血輪，引發新力量，充分代表當前海內外全國國民，行使憲法賦予的職權；在擴大而堅實的民主政治基礎上，本着反攻復國的基本國策，共同創造國家光明的前途。

第三、大會堅信：毛共匪幫所謂世界革命與人民戰爭的最終目的，是由顛覆美國進而征服全世界，奴役全人類。在當前世局危疑震撼之時，大會特別提示國人：必須認清反共戡亂戰爭，是人性與獸性的鬥爭，自由與暴力的鬥爭。要打勝這一場戰爭，必須各民族、各政黨、各宗教、各地區、各行業的全國海內外同胞，不分男女老少，一致團結起來，由確保臺澎金馬復興基地，進而光復大陸，消滅共匪，挽回頹運。這種團結無間的新力量，就是反攻必勝的保證。

第四、大會堅信：三民主義，是中華民國救國建國的準繩；民主自由，是中華民族正確的生活方式。要達成救國、建國、保持民主自由生活方式的目的，必須貫徹我們反攻復國的基本國策。本大會代表全國同胞，鄭重聲明：堅決反對兩個中國，或一個中國兩個政府的謬論。一個中國，絕對是民主憲政體制下的中華民國；一個政府，絕對是依據中華民國憲法而產生的中華民國中央政府。除此之外，任何叛亂集團或組織，皆爲我全國國民所共棄！

本大會重申：



(一) 毛共匪幫無權代表我中華民國大陸人民，對中華民國領土主權及其他一切權益，在國際間作任何承諾或協議。

(二) 毛共匪幫，爲一叛亂非法集團，任何國家與之作任何談判或協議，中華民國國民與政府，概不承認。

(三) 共匪所謂「和平共存五原則」，係其國際統戰策略；與自由世界謀求伸張人類正義，及維護世界和平兩大願望，背道而馳，危害亞太地區國家尤甚，中華民國全國國民與政府，一致予以唾棄。並盼自由世界切勿受其愚弄。

(四) 中華民國反攻復國的基本國策，絕不改變，在任何情形與任何時間，與叛亂非法的毛共匪幫，斷無談判或妥協的可能。

本大會特別聲明：

中華民國的領土，依照憲法規定，非經國民大會的決議，不得變更。釣魚台列嶼爲中華民國領土，我中華民國絕不放棄！

本大會深願我全國同胞，瞭解由變局引發的新希望，堅定信念，團結一致，在總統的英明領導下，共同爲反攻復國的大業而努力！更望我政府，把握時機，革新振奮，迎接新形勢，創造新局面！尤盼民主國家和世界自由人士，認清毛共匪幫邪惡的本質，以及其蓄意埋葬美國，扼殺日本，獨霸亞洲，赤化世界的陰謀。與我中華民國協力同心，拯救中國大陸七億人民，維護亞洲自由幸福，消滅人類禍源，開拓國際新運，以建立世界永久和平！

## 台灣地區人口總數超過一千五百萬。

台灣省警務處發表人口統計數字：截至二月底止，台灣地區人口總數爲一千五百零三萬九千零九十三人。其中男性有六百九十二萬四千零五十一人，女性有六百二十六萬三千四百六十一人。（註六）

附錄：正視台灣地區人口增長的最新情況——由總人口超出一千五百萬大關說起（註七）

政府有關部門，最近連續發表了多項有關台灣地區人口統計的新資料。依這項最新資料的顯示，至本年一月底

中華民國六十一年 三月二十五日

爲止，台灣地區的人口總數，已超過了一千五百萬的大關，實際達到一千五百零三萬九千零九十三人之多。

就人口增加趨勢來說，去年的情況，已較前年略見緩和。如台北市去年的人口自然增加率，只爲千分之一·九·九九，較前年的千分之一·八·三，減幅達千分之一·八四。雖然整個台灣地區人口的全年統計最後數字尚未見正式公佈，但根據去年十一月主管部門所發表的初步估計，去年台灣地區人口總增加率，亦有相當程度的減低，大致已降至千分之二·二以下。這種情形，在顯示政府年來所推行的家庭計劃，已獲得初步成果。可是若不把這一增長率再予壓低，則台灣地區人口的增加，仍年達三十九萬以上，預計至十八年以後，台灣地區的人口總數，就要達到兩千五百萬的高峯。所以現在政府主管部門所竭力以求的，便是要把每年人口增長率降低到千分之一·八以下。只有如此，才有可能把十八年以後的總人口控制在兩千萬以內，適應整個經濟發展的合理需要。

縱使我們能達到降低人口年增長率至千分之一·八的目標，比之其他亞洲國家，我們這種人口增長率仍嫌過高。根據另一統計數字，從一九六零至一九七零這十年內，韓國的人口增長率，已由千分之二·九降至千分之一·八，香港已由千分之二·九，八降低爲千分之十五，新加坡已由千分之三·一·四速降至千分之十七·八。換言之，這幾個國家或地區十年前的人口增加率，也和我們一樣，甚至還比我們高些，但到了十年以後，它們的人口增加率都大幅度的降低，而我們的下降速率則不如它們。它們兩年前所已經達成者，我們迄今仍可望而不可及。我們不知造成這種差別的原因何在，不知它們各自使用了何種有效的辦法才達到此一目標，但這種人口增長率的急速降低，對於提高它們的國民總所得，及加速經濟發展，是有相當大的貢獻。

以我們這種人口增長率，若再和歐洲國家來作比較，所差亦顯得更大。根據去年底法國一人口研究機關所發表的數字，歐洲有許多國家，如西德、瑞典、丹麥、芬蘭、葡萄牙以及東歐的匈牙利與捷克等，其人口增加已降至零度。其他瑞士、奧地利、東德亦接近零度。有的一度達到零度而又上升。只有少數國家，保持在零度以上，其中更只有法國，曾有緩慢的繼續上升。人口的增減，牽涉及政治、經濟、社會及心理上的多種複雜因素，未可一概而論，但只有保持人口不過份增加，才能獲得社會財富的絕對成長，而後改善人民生活，提高生活水準，也才有可能。否則，經濟成長所得，而全爲新增人口所抵銷，試問如何能趕上先進國家？

台灣人口問題的另一嚴重現象，還在於人口結構的不健全，根據最近省衛生主管的說明，現在我們全部人口百分之五十二，為二十歲以下不事生產的年輕人。結果每一百個成年人，也就是實際就業人口，就得負擔養育七十六個依賴人口。這一比例較之美國的一百成年對六十四，及日本的對四十五，實嫌負擔過重。經濟發展的最理想途徑，便是所謂生之者衆，食之者寡；爲之者疾，用之者舒。而我們今天的情形，正是反其道而行。所以現在我們所要竭力以求的，不僅要大大降低人口增長率，而且更要改變這種人口結構，設法使依賴人口降低至一百對五十以下。總之，台灣爲一海島，耕地擴展有限，經濟發展的資源限制較大，所以人口過份膨脹，實在爲當前一大問題。我們希望在此提醒朝野，正視這一問題，養成現代的人口問題觀念，並力求各種有效辦法，設法急速矯正這一情勢。

## 旅西班牙中國學生舉行反共愛國會議。

旅居西班牙的我國學生及僑胞一百多人，本日在馬德里「曉星書院」舉行爲期一天的反共愛國會議，此爲我國海外留學生繼去年十二月間在華盛頓舉行「旅美中國學生反共愛國會議」之後，首次在自由世界其他地區舉行是類會議。參加會議者，除旅西班牙我國學生及僑胞外，尚有旅美國、法國、比利時、奧地利以及西德的中國學生代表。

會議分上、下午進行，上午由旅西班牙中國同學會會長王剛主持，開始後，首先由旅巴黎中國學生代表龍寶麒報告毛共情況，龍君在巴黎創辦「中國與世界」雜誌，對國際情勢以及毛共的理論與作法有清晰的瞭解；繼由就讀馬德里大學的袁凱聲同學報告台灣現況。下午會議採座談方式，由袁凱聲主持。在座談會上，同學們熱烈對國是問題表示意見，對政府在外交、內政、教育、經濟各方面提出建議，最後作成十二項決議，提請政府參考。茲誌十二項決議如下：

- 一、加強總統職權，大幅增加、革新中央級民意代表之陣容，以應非常時期之要求。
- 二、臺灣爲反共復國大業之基地，應增加國防預算，採精兵政策，舉行動員演習，鞏固國防，以確保臺灣。

中華民國六十一年 三月二十五日

中華民國六十一年 三月二十五日

九二六

三、配合彈性外交，加強國民外交，起用年青有幹勁之外交鬥士，淘汰推委塞責、敷衍、官僚的外交官員。

四、軍公教人員爲國家骨幹，應提高其社會地位，酌量增加其待遇。

五、所有貪污，不法之官員，無論其職位大小，均不應寬容、蒙蔽，必須嚴加懲辦。淘汰消極、無能、因循、苟且之公教人員，而代之以積極進取，不畏艱難之人士。

六、現國家處此非常之時期，必須運用非常之法，任用非常之人，以建非常之事功。

七、政府應以一切力量，無論物資或精神，支持我在歐最重要之外交據點——西班牙。

八、必須保障工廠工人、礦工、鹽民、漁民之社會福利保險，反對外商剝削本國勞工。提高農民生活，保障農民利益，打擊官商勾結及中間商之剝削。

九、取消海外學人短期返國講學優待辦法，應重視並優待長久返國服務之學人，及國內現有的優秀年輕學人。

十、○推展教育改革，實施啓發式教育，以培養求真、務實、進取之精神。○提倡並培養學生之民族精神。○提高大專學校教授素質，修改各學科之內容與課程，以配合實際之需要。○確實提倡職業教育與訓練，加強職校之管理，充實各校之設備。○各級學校應加強推行國民生活須知運動。

十一、鼓勵國內年輕人对國事及政治關心，並多發表意見。

十二、希望本次反共愛國會議所提之建議，政府能儘快給我們答覆或表示。

會議將結束時，由奧地利來此參加會議的薛宗明同學，提議籌開全歐中國留學生反共愛國會議，大會一致鼓掌通過。此外，大會並通過成立「西班牙中國學生反共愛國聯盟」，並指定袁凱聲、王能章、陳俊一、王剛、徐傳欽、劉志英、王文寬、曾茂川、柯孝雄、張淡浪、柳茂川、楊紅薇、顧昭世、周以德、梁君午等十五位同學擔任該聯盟理事，由袁凱聲擔任常任理事，柳茂川任執行秘書。

會議最後決議上電 蔣總統致敬，並發表「反共是時代的任務，救國乃全民的責任」宣言，表

明留西中國同學支持反共到底之政策，並表明年輕人視國事爲己任，願在各個階層，各個崗位上，接受政府明確的領導，爲反共復國大業的基石。（註八）

### 林務局決將西屋式古舊蒸氣機車頭一輛，贈予澳洲雪梨火車頭博物館。

民前二年，阿里山森林鐵路開始興建時，建設當局發現這條全長七十一公里的鐵路，位於坡度陡急的山區，尤其自竹崎到二萬坪段，坡度達千分之五十，二萬坪到阿里山一段，高度在海拔二千二百七十四公尺左右，坡度爲千分之六十二點五。當時普通蒸氣機車無力勝任拖拽重任，因商請美國來瑪公司派人特別設計新型蒸氣機車。同年六月，來瑪的機車專家到阿里山實地勘察，經苦心研究，設計出一種「傘型齒輪式直立汽缸」，在每輛蒸氣機車的右旁裝配三個，下端以傘型齒輪直接控制車輪，推動車輪前進；並藉傘型齒輪大面積接觸，發生較大的推動力量，使車身不致倒退。民前一年五月，第一批十八噸蒸氣機車五輛運抵嘉義，試車後效果良好。（註九）十二月二十日通車典禮之後。這些機車就在阿里山森林鐵道上奔馳。（註十）

目前林務管理局玉山林管處，擁有十八噸重的機車七輛，二十八噸重的機車十輛。這些蒸氣機車仍舊可以奔馳，只是煤渣太髒，不合時宜，故而林務局預備代以柴油機車。

民國五十八年五月，澳洲火車頭協會，發現雪梨市火車頭博物館中，獨缺來瑪公司出廠的西屋型車頭，並獲悉台灣阿里山森林鐵道尚有多輛西屋型車頭，乃立即經由我國駐澳洲大使館、外交部，函請林務局贈送一輛。五十九年該型機車報廢獲准。澳洲聯邦科學及工業研究所林務組魏蒙德來台旅行時，再度提出要求。林務局遂呈報省府核准，預計五月間運往澳洲。（註十一）日本政府也表示，希望能花錢購買一輛阿里山老型機車，運到日本陳列。（註十二）



中華民國六十一年 三月二十五日

九二八

## 日本外相福田赳夫希望與毛共簽定互不侵犯條約。

日本外相福田赳夫本日本在國會中演說時聲稱：日本希望與中共達成互不侵犯條約；同時維持美、日安全條約。福田說，美、日安全條約的廢止，不應視為日本與北平簽署該類條約的先決條件。福田係在衆院答覆自民黨議員川崎秀二的問題時，作以上聲明。福田說，倘使日本與毛共能簽署互不侵犯條約，雙方就可以協助緩和國際緊張局面，與促進亞洲的和平。他表示，日本政府將會採取積極的努力，使其與毛共的關係趨於正常化，同時繼續保持其與美國的安全協定。福田認為，日本與毛共的互不侵犯條約，可望在關係正常化的會談中簽署。（註十三）

註一：民國六十一年三月二十六日「新生報」第一、二版。

註二：「新中國評論」，第四十二卷，第四期，頁十六——十七。

註三：「民主潮」，第二十二卷，第五期，頁一五。

註四：民國六十一年三月二十六日「中國時報」第二版。

註五：「新中國評論」，第四十二卷，第五期，頁三——十。

註六：民國六十一年三月二十六日「中國時報」。

註七：民國六十一年三月二十八日「聯合報」第二版。

註八：「中華雜誌」，第一〇五期，頁四九。

註九：民國六十一年三月二十六日「聯合報」。

註十：同註九。

註十一：民國六十一年三月二十六日「中國時報」。

註十二：同註十一。

註十三：民國六十一年三月二十六日「工商日報」。

二十六日 台灣省政府訂定促進經建重點；並發表十年來經建費用統計。

台灣省政府本日表示，爲促進本省經濟建設發展，已訂定五項重點，作爲實施要項：

- 一、從增進土地利用，提高農民所得著手，以推展農村經濟建設，促進農業作現代化的經營。
- 二、加強保育利用山坡地，以供農業增產需要。
- 三、加速調整用水結構。開發新水源，防治水災和水污染。發展水資源，以適應都市人口的激增及新興工業擴張的需要。

四、發展都市計劃。

五、發展交通建設。

省府同時發表一項統計：本省近十年來，經濟建設費用，計達新台幣二百零四億一千餘萬元，佔十年總預算省使用淨額的百分之五十點七。民國五十一年度，省經濟建設支出爲九億一千二百餘萬元，佔使用淨額的百分之四十五；至六十年度，經建支出增至三十億八千九百餘萬元，佔使用淨額的百分之四十七點五。經建支出，十年來增加了二十一億七千六百餘萬元。農業成長率每年平均爲百分之五點三；工業成長率每年爲百分之十三點六。雖然這種成就的因素不止一端，但是經建費用的支出，當爲主要的動力。（註一）

### 越南國會議員團訪華。

由亞洲國會議員聯合會越南議員團團長范文乙率領的越南國會議員訪問團一行六人，本日抵達台北訪問五天，國民大會憲政研討會副主任委員谷正綱到機場歡迎。該訪問團的五位團員是：亞議聯越南議員團祕書長陳文敦、顧問范友敦、衆議員馬七、劉文尙和祕書阮玉料。（註二）

中華民國六十一年 三月二十六日

中華民國六十一年 三月二十六日

九三〇

按：亞洲國會議員聯合會係由亞洲各反共國家的國會議員所組成，以溝通各國的合作為目的。越南國會議員團係屬於亞洲國會議員聯合會的一部份。

## 我國選手謝敏男榮獲本年度亞洲高爾夫球巡迴賽職業組冠軍，呂子濟獲業餘賽冠軍。

我國高爾夫球選手謝敏男、許勝三、呂子濟、洪發，本日獲得本年度亞洲高爾夫球巡迴賽公開賽職業組和業餘組的雙料冠軍，為國家爭得最大榮譽。

謝敏男四天的成績是七一、六八、七〇、六九，以總桿數二七八桿的優異成績，獲得職業組冠軍泰皇杯和兩千美元的獎金。同時又以本日最低桿六十九桿的成績獲得一百美元獎金。

亞軍許勝三在四天的成績是七八、七一、六五、七〇，總桿數二八四桿。另許溪山以二八七桿的成績獲第七名，得獎金七百五十美元。郭吉雄以二八九桿的成績獲第八名。張春發以二九〇桿的成績獲第九名。何明忠以二九四桿獲第十三名。

業餘組方面，呂子濟以四天三百桿的成績獲冠軍，得到英文曼谷郵報銀杯一座。洪發以三〇一桿獲亞軍。

本年高爾夫球亞洲巡迴賽第五站賽程，至此結束，謝敏男的總分已有四十八分，名列第五。（註三）

### 台灣省政府釐定十二項社政中心工作。

台灣省政府基於目前工商的繁榮和財富的累積，已使社會貧富間的差距日趨顯著，今後固需續求累積資本，發展經濟，同時也需以社政力量，謀求分配的平均，而達到均富安樂的目標。省府已釐定十二項社政中心工作，通令各縣市切實執行。這十二項社政中心工作是：

- 一、輔導人民團體健全組織，強化會務活動，充實業務，促使發揮功能，改善民生。
- 二、推行社區發展，推行公共工程、生產福利和與精神倫理三項建設。
- 三、督導各廠礦企業辦理職工福利，推行八小時工作制。
- 四、注意廠礦勞資關係，適時疏導，遇有糾紛應及時調處，并貫徹童工女工保護，輔導舉辦工廠會議，簽訂團體協約。
- 五、擴展農村托兒設施，改善營養。
- 六、辦理貧民家庭補助，擴大貧民施醫範圍。
- 七、開闢住宅新社區，擴增興建各種住宅。
- 八、加強辦理國民就業輔導工作。
- 九、充實現有托兒育幼院所設備，增加名額。
- 十、輔導盲啞福利機構。
- 十一、繼續辦理民衆急難救助。
- 十二、輔導合作社場，辦理果菜共同運輸業務，增進農民收益。（註四）

### 我國海軍在美接受潛艇訓練。

國軍爲加速現代化，歷年來，在美國軍事援華顧問團協助之下，經常選派優秀三軍官兵，前往美國接受各種訓練。最近又選派體格健壯，具有良好的游泳、潛水、求生等訓練，及具有相當英文語文程度（註五）之海軍官兵六十二名赴美受訓。該批官兵自本日起，在康涅狄克（Connecticut）州新倫敦（New London）的海軍學校，接受爲期二十六週的訓練。（註六）

註一：民國六十一年三月二十七日「新生報」第一版。

註二：民國六十一年三月二十七日「中國時報」第二版。

中華民國六十一年 三月二十六日

中華民國六十一年 三月二十七日

九三二

註三：民國六十一年三月二十七日「中央日報」第三版。

註四：民國六十一年三月二十七日「中央日報」第三版。

註五：民國六十一年三月二十五日「中央日報」第一版。

註六：民國六十一年三月二十二日「中國時報」第一版。

## 二十七日 中、韓、菲、越四國中央銀行總裁，在台北會商合作事宜。

中華民國中央銀行總裁俞國華、韓國中央銀行總裁金星煥、菲律賓財政部長維拉達、中央銀行總裁李卡羅及越南中央銀行總裁黎光宛，本日上午十時，在臺灣銀行會議室舉行會議，商討四國今後在世界銀行、國際貨幣基金、及亞洲銀行等三個國際金融機構的合作事宜。

俞國華於主持開會時致詞：「四國過去在國際金融方面，合作良好，希望繼續維持這種合作關係，以維護共同利益。」國際貨幣基金副執行董事、越南籍的阮有幸，曾報告國際貨幣基金當前情況。世界銀行執行董事陳長桐，就世界銀行現況提出書面報告。亞洲開發銀行桂執行董事，報告該行對中、韓、越三國的貸款情形。嚴副總統曾於午後七時，邀宴各國代表。（註一）

按：中、韓、越三國在世銀及亞銀中是一個合作團體，中、韓、菲、越四國在國際貨幣基金中是一個合作團體，對有關事務採取一致的立場。此次四國央行總裁會議之目的，是為四月間在維也納舉行的亞銀理事年會有關共同問題，進行協議。二十八日會議決定，四國在四月維也納亞銀理事年會上採一致立場。（註二）

## 日本外相福田赳夫聲稱贊成毛共對日政治三原則。

日本社會黨議員達原弘市，本日在衆議院預算委員會上提出質詢：「日本與其他國家不同，在與中共進行邦交正常化之際，除和平五原則之外，日本政府是否有意承認中共的對日政治三原則。」外相福田赳夫答稱：「日本贊成中共對日政治三原則。」（註三）福田同時告訴國會，日毛雙方尚未展開「政府



與政府間」的正式會談，不過已往數月曾就舉行此項會談有所接觸。

按：「福田對達原的答覆，原係基於日本政府急切希望與毛共建立所謂正常關係的既定政策。

早在本年一月四日，福田於新年記者會上，論及美日聖克里門會議與日本外交政策時，即曾表示日本正在尋求打開在東京與北平之間的「政府級」關係。一月二十九日，佐藤首相在日本國會演說中，則明白宣布希望與毛共關係正常化。福田亦在同日對國會發表外交政策聲明，呼籲毛共答覆日本所提出「兩國」正常化關係的要求。本月十七日，福田在日本眾院外交委員會答覆「日本社會黨」議員黑田壽男的質詢時，表示佐藤政府完全贊同毛共的所謂「和平五原則」，並且聲明不反對毛共所提出的毛日關係三原則。故福田本日對達原的答覆，亦不過是答覆黑田質詢的再度聲明。（註四）

#### 附錄：斥福田對毛外交的詭變（註五）

日本執政的自民黨政府在外交上表現的姿態，真可以套用一句中國的成語：「可憐亦復可笑」。日昨東京的消息，謂日本外相福田赳夫在眾議院預算委員會答覆社會黨議員質詢時又再宣稱，日本將與北平政權尋求外交關係的正常化，希望舉行部長級的非正式會談接觸，並贊成毛共提出的和平五原則以及政治三原則。在本月二十一日，日本外務省也曾報導，外相福田已派出一個「祕密特使」到中國大陸，企圖改善毛、日關係。而福田過去在尼克森訪大陸的前後，亦口口聲聲說日本將物色一個像基辛格那樣的人，去與毛周勾搭。總之是搖擺不定，信口胡言亂語，不知所云。尤其是佐藤首相，在去年十二月二十八日對國會發表對華外交政策報告，答覆公明黨議員詢問時，三日之內，三易其詞，最後於本月初始發表一篇書面的「統一見解」聲明，勾銷了「台灣屬於『中華人民共和國』所有，在聯合國內，『中華人民共和國』代表中國」的狂詞，承認日本政府無權談論台灣的領土權，但日本充分了解「中華人民共和國」對其領土的主權要求，有鑒於此，日政府將採取積極方法使對中共的關係正常化。這就是日本外交幻變的一段紀錄，也是最可恥、最愚蠢的紀錄。

自民黨政府對華外交的幻變無常，主要的因素自然是受了尼克森總統訪問大陸，美國變更了對毛共政策的影響

中華民國六十一年 三月二十七日

九三四

。自從尼、周的「上海公報」發表後，佐藤似乎方寸已亂，開始神志不安。據說在接見美國「時代週刊」記者訪問時，佐藤亦公開的表示，指日本在尼克森訪北平後，不得不改變立場，尋求與中共改善關係；雖然他個人對蔣總統非常欽敬，也不得不跟着世界姑息的逆流，與毛共打交道。日本的活動多半沿着這軌跡而行，不過，佐藤政府口頭上雖然提到要急於與毛共結交，但骨子裏是否真的如此，仍然值得研究。

毛共一向在攻擊佐藤，把佐藤罵得體無完膚，此類的文章不歇的在「新華社」的電訊和共黨的報章上出現。其中有些指摘佐藤政府的句子，如去週一篇署名什麼「工農兵戰地」的文章，說佐藤「堆砌了一大堆『積極、努力』之類的華麗詞藻，擺出一副好像要對以往的反華（毛共）政策進行反省的架勢。但是，透過這些花言巧語，我們不難看出這些都是無恥的詭辯。」至於佐藤之流說什麼要『積極地爲日中邦交正常化而努力』，更是十足的偽善。

「佐藤不肯放棄敵視中國「指毛共」的頑固立場」，「妄圖空喊幾句漂亮的口號欺騙日本人民……」這些揭發佐藤政府外交新姿態幻變的動機，毛共本意祇是依例狂吠而已，但一般的觀察，却認爲真的搔着佐藤政府的癢處。

佐藤政府本質上絕無可能與毛共結合的：第一、自民黨的羣衆基礎，是關西關東的企業家和自由主義，民族主義的人民，與共黨格格不相入。第二、在政治路線上，社會黨、公明黨等在野黨派早經與毛共勾搭在先，左傾的、親毛的分子固然早已有了投靠，而通往北平的路，亦爲幾個在野黨所壟斷，日本如果親毛，社會黨、公明黨便可趁勢掌握政權，還要自民黨何用！第三、即使退一步而言，自民黨親毛而仍然掌政，但自民黨內的幹部，佐藤、福田、田中等屬於主流的中間派，親美派；親北平的，中間偏左的，尚有藤山愛一郎、三木、前尾等，勢必代之起而爭奪領導權，怎輪到福田、田中等，主流派提倡親毛豈非自掘墳墓？第四、日本的繁榮安定，主要賴自由工業的發展，美國的保障。一旦親毛，日共和激烈左派的勢力不論如何會隨之猖獗，政府的統馭會隨而削弱，必引致社會生產的動盪，打擊日本的政治和經濟，非保守的自民黨所願見的。以佐藤等的機巧狡猾，當然會考慮到這些問題，抗拒毛共的立場不致完全放棄。

不過，由於社會黨等的外在壓力，由於藤山、前尾、三木等的內在壓力，加上尼克森總統訪問大陸的影響，佐藤等爲了迎合他們的意圖，以便拖長時間，緩和攻擊，慢慢化解反對派的壓力，待後靜觀變化，所以可能扮成偽裝

，高饒對毛尋求外交正常化，施行一種騙術。毛共表面上雖爲文指斥，或許也墮入彀中，心中真以爲有鴻鵠將至。如最近應邀派遣小型貿易代表團的化學纖維考察組赴日本訪問，熱誠的歡迎藤山，又如福田所報導的接納了日本的祕密特使，都說明毛共對自民黨的勾搭心已動了，像王婆說的已經有三分光了，所謂周恩來的什麼政治三原則，政治經濟不可分的立場，也都動搖了。自民黨的危機已漸解除，最好保持現狀，何必要隨波逐流！

其實，日本民衆現在的反共情緒，並不與國際的姑息氣氛成正比例，反而特別高漲。如媚共的藤山赴大陸時，在東京機場被「愛國會社」社員行刺，毛共的纖維考察組在關西被侮辱，貿易辦事處被搗毀，都是最好的例證。福田之流如果違背真正之民意，而屈服在少數反對黨的壓力下，去大談媚共的什麼外交正常化，企圖維持自民黨的政治地位，使他自己可以繼承佐藤辭職後的遺缺，結果不僅空無所得，恐怕是自掘墳墓，求榮得辱。莫非真是毛共所攻擊的一種偽裝麼？

毛共對日所謂政治三原則係岸信介執政時期由毛共所提出，其內容爲：（一）日本將不許從事一項敵視中共的政策；（二）日本將不准參與製造「兩個中國」的陰謀；（三）日本將不許企圖妨礙雙方的關係正常化。

註一：民國六十一年三月二十八日「中央日報」。

註二：民國六十一年三月二十九日「中央日報」第一版。

註三：民國六十一年三月二十八日、二十九日「工商日報」第一版。

註四：國史館專稿。

註五：民國六十一年三月二十九日「工商日報」第一版。

## 二十八日 越南國會議員訪問團分別拜會副總統兼行政院長嚴家淦、國民大會祕書長郭澄及監察院副院長張維翰。

副總統嚴家淦，本日上午十時在行政院接見越南國會議員訪問團，對其來華訪問表示歡迎，並對越南國會議員們說：中越兩國關係密切，由於他們的來華訪問，相信更能促進中越兩國間的友好與合作。

中華民國六十一年 三月二十八日

中華民國六十一年 三月二十九日

九三六

亞議聯越南議員團主席范文乙曾對嚴副總統表示：他們這次能來華訪問，深感榮幸和愉快。

越南國會議員訪問團，本日中午由越南駐華大使館代辦阮文矯陪同，前往中山堂拜會國民大會祕書長郭澄，由郭澄接待並設午宴款待。下午該團至監察院拜會，由副院長張維翰接見，並設晚宴招待，席間賓主曾就兩國有關問題交換意見。（註一）

## 印尼總統蘇哈托說明收購華商股份計劃。

印尼總統蘇哈托，本日向華商說明收購華商股份計劃：「政府正擬訂一項本國商人及外籍商人的投資計劃，政府預定提供這項資金的百分之七十五，年息百分之一，餘數由商人自籌。但是很多印尼商人缺乏資金，無能力湊足自籌的百分之二十五。我相信華僑商人將贊同這個計劃；因為印尼政府已提供資金的百分之七十五。我們收購華商行號股份的計劃，不是強迫性的。」（註二）

印尼政府收購華商股份計劃，業經蘇哈托總統於二十七日宣布。因旅居印尼華僑，在工業、觀光業、運輸業、林業及其他企業的投資，總值達八億美元，掌握印尼經濟命脈；蘇哈托總統乃以「協助印尼企業家，印尼人本身缺乏資金與技術，無法與華人競爭。」為由，宣布政府計劃收購華商百分之五十至六十的股份，轉售予印尼人。（註三）

註一：民國六十一年三月二十九日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年三月三十日「聯合報」第二版。

註三：民國六十一年三月二十九日「聯合報」第二版。

## 二十九日 蔣總統在青年節發表告全國青年書。

蔣總統本日在告青年書內，要求青年子弟：（一）本乎義務感與責任心，搶救民族文化危機；（二）

負起復興道德的責任，根絕毛共暴戾罪惡；（三）以真知與力行，燃起救國救民的火炬；（四）效法先烈精神，克服艱難，再造復興建國大業。蔣總統文告全文如下：

「全國青年子弟們！

今天是我中華民國進入六十一年——新的七十年代的第一個青年節！由於世局險惡激盪，也由於敵人瘋狂掙扎，今天正是中國青年子弟對國家民族『本乎其義務感與責任心之驅使』重新創造國民革命豐功偉烈的年代！

國家民族的盛衰，固繫於這一代青年對國家民族的『義務感與責任心』；而青年的禍福榮辱，亦就與國家民族、存亡憂患，根本血肉相連。

我以為今天中國青年的責任，在未進入軍事戰場以前，乃是復興文化為其首要的責任。

共匪摧毀中華民族傳統文化，正迫使我們面臨五千年文化毀於一旦的緊急關頭！本來共產奴隸社會，即根本無所謂『文化』之可言，而變本加厲企圖塑造一個七億人底奴隸社會的毛賊，就更畏懼三民主義文化的光熱力能，乃為其奴隸社會的火山震源，所以它要一再的搞『整風』迫害——『知識份子看不起它，它也憎恨知識份子』；而且也要一再的剝奪青少年受教育的機會和權利——它指使工人和匪軍『進入學校陣地』；它強迫教師『勞動下放』；它教唆十幾歲的青少年『把書桌拆散，製成木矛，從事『反帝的』仇恨教育和民兵教育』……。

所以今天海內外自由青年們，必須以搶救民族文化危機為己任，以搶救大陸被毒化的青少年為己任，並且要讓傳統文化能發皇其所固有，踴躍其所本無——這亦就是要擷取我們所已有的文化菁華，摒棄其陳陳相因的糟粕，並使之與新的學術、新的思想、新的文明，相互結合匯歸，以造成我們『一個新文明的國家』。

而這亦就是要青年子弟們：

——從民族智能、民族精神意識之積極恢復做起；

——由科學精神、人文精神之結合，均衡理性與情意，救偏枯之流弊；

——以心物羣己關係的和諧，造成新中國三民主義倫理、民主、科學的社會藍圖，並導致文化之整合。如此，就能使中華民族文化，由衰微而至於復興，由幽暗磨洗而至於發皇重光。

中華民國六十一年 三月二十九日



中華民國六十一年 三月二十九日

九三八

和這個分不開的責任，就是復興道德的責任。

今天我們所面臨的是一個公理與正義不彰、道德與倫理泯沒、迷惘失落的時代。不只是人性深受物性的戕賊，精神文明正橫遭抹煞斷喪；抑且社會道德與倫理觀念，已墮落到了禮法不足以制裁、廉恥不足以砥礪的地步。本來共產邪惡思想，原就仇視『道德是統治階級的工具，宗教是資產階級麻醉的鴉片』，而一心一意要使人墮落到『摒棄一切溫情、慈悲或憐恤的感情』的毛賊，特別畏懼『孔孟唯仁義道德論』的力量，否定一切道德倫理的價值，時時刻刻在『剷除儒家的毒草』。它破壞家庭倫理、打亂人羣關係，已至於父子、兄弟……棄絕殘賊，搬演着人類前所未有的『率獸食人』的悲劇！

國父昭示我們：『有道德始有國家，有道德始成世界』。今天青年子弟們，就必須以根絕大陸共匪反人性、反道德的暴戾罪惡爲己任，以修齊治平、化民成俗、力矯時弊、兼善天下爲己任。

實在說，這亦就是要大家：

——從『學校即社會』、『教育即生活』的國民生活規範之實踐做起；

——確立犧牲小我成全民族大我的革命倫理；

——由仁民愛物的德性之發揚，進而導致『理性的擴充』與『物慾的制約』，結合成爲新道德的楷模。

這一道德的復興，即將如我所深信不疑的『道德力量，必能規範人羣社會的關係』，而成爲道德的國家和道德的世界。

所以中國青年今天獨一無二的責任，乃是根據復興文化，復興道德，來復興國家民族的責任。

大家確知，革命者，原在行仁義，原在救國家。由於五千年偉大的、優秀的民族根性，流注於每一個人的血液之中，乃能使國家民族遭逢任何外侮劇變，皆得以憑藉民族意識，民族力量的堅忍磨礪，絕而復續，危而不亡。年來共產主義徒衆，都是『國家破滅論者』，而毛賊則更是一個『反全民國家論者』的大奸禍首，四十年來，它破壞國家、出賣民族，亂賊叛逆的罪惡之累積爆炸，正陷我們國家民族於虛矯暴戾、禍至無日的絕境。

所以今天大家必須用愛國的精神來救國，用民族的大義來保種，以自己的真知、美德，與力行，燃起成仁取義

、救國救民的光熱火炬，掌握非常的變局，導引自由的方向，重光沉淪的大陸。青年們植基於『文化』和『道德』的『行動報國』的表現，就正是討毛反共運動勝利成功的根據。

今天青年子弟們，上承六十年前徐錫麟、秋瑾、史堅如、彭家珍……以及黃花岡革命諸先烈誠摯純潔的血誠、義行、和遺澤，就必須：

——效法他們『君等猶酣臥耶？今時何時？吾屬無死所矣』的革命覺悟；

——效法他們『國家危辱如此，雖處生世上，亦有何益』的革命決心；

——效法他們『甘受至苦極痛』『爲全國人民謀一生路』的革命抱負；

——效法他們『以聖賢之心，行英雄之事』，『大義所在，死生以之』的革命志節。

青年子弟們！共匪破壞文化，我們復興文化，共匪滅絕道德，我們復興道德，共匪陷國家民族於危亡，我們救國家民族於復興，人人以倫理、民主、科學的三民主義爲導引，來重新擔負起統一中華民國的責任。

自然，時代愈向前，我們所需要迎頭趕上的衝力即愈大，敵人的掙扎愈瘋狂，我們所需要據以消滅敵人的行動即愈急。今天只有『本乎義務感和責任心的驅使』，一齊以努力、精誠、定見、決心，克服當前的艱難，衝破外來的橫逆，一切力量集中統合於三民主義國民革命旗幟之下，就能由搶救文化而復興文化，由踐履道德而復興道德，由喚醒民族而復興民族，在患難的挑戰之中，鍛鍊精進，開拓青年光輝遠大的前途，再造七十年代中國青年復興建國的大勳大業：

我們來一齊高呼：

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！

中國青年勝利成功萬歲！」（註一）

## 蔣總統主持中樞春祭大典。

中華民國六十一年 三月二十九日

中華民國六十一年 三月二十九日

九四〇

蔣總統本日上午十時由總統府祕書長張羣、參軍長高魁元等陪同，親臨圓山國民革命忠烈祠主持中央政府春祭陣亡將士典禮。參加此次春祭大典的有嚴副總統、五院院長、政府官員、三軍官兵代表、各界代表以及陣亡將士子女代表等一千多人。總統身穿藍色長袍、黑馬褂、佩大綬采玉勳章，神采奕奕。典禮之後，統總統慰問陣亡將士子女代表，隨即在「總統萬歲」歡呼聲中離去。

國軍春祭陣亡將士典禮，本日上午十時在台北圓通寺國軍忠靈塔舉行，祭典由陸軍副總司令王多年上將代表參謀總長賴名湯上將主祭，各軍種代表陪祭，各界代表及先烈遺族與祭。

空軍總部也於本日上午八時，在碧潭空軍烈士公墓舉行空軍烈士公葬公祭典禮，由總司令陳衣凡上將主祭，兩位副總司令陪祭。

台灣省各界本日在台中市忠烈祠春祭國殤，由省府祕書長徐鼎代表陳大慶主席主祭，省議會副議長蔡鴻文等參加祭典。

台北市各界春祭陣亡將士典禮，本日上午十一時在圓山國民革命忠烈祠舉行，由市長高玉樹主祭，國民黨台北市黨部主任委員陳水逢等陪祭。典禮後，高市長曾慰問在場的國軍陣亡將士遺族代表，並致贈慰問品。

陽明山各界春祭國殤典禮，本日上午九時卅分在北投國中禮堂舉行，由金仲原局長主祭，各單位首長陪祭。（註二）

## 沈劍虹大使代表中華民國政府在華府簽署外太空義務公約。

沈劍虹大使本日代表中華民國政府，在華盛頓簽署外太空義務公約。包括中、美、英、俄等四十個國家的代表，在美國國務院會議室舉行簽約儀式。美國國務卿羅吉斯、英國大使克魯邁和蘇俄大使杜布萊寧等人，分別在這項規定由於太空物體造成損害國際賠償義務的公約上簽字。這項公約將由美、英、

俄三國負責保存。

這項公約的目的，在於規定公約任何一方之太空物體使另一方的公民受到傷害或損失時，應給予合理而即時的賠償。

這項公約乃是聯合國外太空委員會深入工作的結果。正如羅吉斯國務卿所說，它代表著太空活動法律研究的一大進步。羅吉斯和英、俄兩國駐美大使均盛讚此條約為國際合作上一種值得稱頌的例證。

中國大使館政治參事陳衡力陪同沈大使參加這項簽字儀式。（註三）

附錄：

一、鍾榮吉撰：我國簽署外太空義務公約的政治意義（註四）

我國駐美大使沈劍虹，廿九日在華盛頓代表政府簽署了「外太空物體所生損害責任公約」。我國在聯合國大會所通過的這項公約上簽字，具有高度政治意義，這等於向世界宣佈，聯合國大會去年十月間作成的無理決定，無損於中華民國作為獨立自主國家的地位。同時也告訴世界各國，中華民國對於維護世界和平及人類集體安全具有堅定的決心。

第二次世界大戰後，科學日益發達，若干國家開始從事外太空探測及放射人造衛星之活動，近年來，太空科學的發展，使人類的腳步邁向月球表面。於是外太空之安全與使用漸漸受到世人重視，聯大便接受多數國家的建議，在第一委員會內設立「外太空和平使用委員會」，從科學技術及法律人道觀點，研討與太空物體有關的問題。

外太空和平使用委員會研訂了多項決議草案，其中較重要的是外太空物體所生損害責任公約草案，草案經多次修訂，去年底提經聯大第廿六屆常會通過，該項公約之目的在於確立關於發射物體進入太空後給人類造成損害時，其責任問題之國際規則及處理程序，同時確保對所生損害作迅速而公允之賠償。換句話說，簽署公約之國家，如發射太空物體並損及其他簽約國時，應負公約所定的賠償責任。簽約國遭受太空物體損害時也可以在公約的保障下要求賠償。

由於這項公約的精神在於建立太空活動的法律與秩序，確保人類集體安全，對於它不排除任何國家參加，公約

中華民國六十一年 三月二十九日

九四二

最後一條明白規定，該公約儘可能開放給所有獨立之國家簽署參加。

我國代表於數年前即應邀作爲聯大外太空和平使用委員會的委員，並參予有關責任公約的擬訂，雖然我國已於去年十月退出聯合國，但是我們仍承認這項公約的必要性，認爲這項公約有助於維護人類集體安全，所以決定參加簽署。

這項公約規定分別在華盛頓、莫斯科、倫敦三地同時簽署，公約並由美、蘇、英三國保存，美、蘇、英三國等於是這項行動的東主國。第一天已有四十多國代表在華府簽字，預料絕大多數國家都將參加，我國代表沈劍虹與四十多國代表並坐，在同一本公約書上簽字，這等於向其他簽約國重申，中華民國是獨立自主而且熱愛世界和平的國家。無形中，其他簽約國也等於確認中華民國的合法地位。

據熟悉國際事務人士預測，中共可能不會參加外太空物體所生損害責任公約的簽署，這是中共的一貫作風，他們對於國際事務一向採取不合作態度，對於需要盡義務的事，他們不會有誠意參加。國際民航組織、國際原子能總署等國際組織均通過「邀請」中共入會，但共匪迄未指派代表參加，即爲證明。

數年前，聯大通過「局部禁止核子試爆公約」以及「禁止核子蔓延公約」，包括我國在內，差不多所有國家都參加簽署，毛共政權和法國是僅有的例外，聯大同意讓中共參加，但中共不願受此約束，在類似有關維護世界和平的國際條約中，中共一向是「化外之民」。

由於蘇俄是兩項核子禁試條約的主要發起國家，中共曾對蘇俄大肆攻擊，指責蘇俄與中華民國同時簽署公約，「竟然承認中華民國爲合法政府」，對於這次簽署的外太空義務公約，中共可能也會無理取鬧。

我國簽署外太空義務公約，據了解，美國政府曾從旁敦促，並給予必要的協助，這說明美國熱心贊助中華民國參與國際事務。

在國際姑息逆流下，聯合國盲目地容納中共入會，緊接着又在若干國際組織中作成「排我納匪」的決議，使一向熱心國際事務的中華民國遭遇重大困難。在險惡環境中，我國這次毅然簽署外太空物體損害責任公約，藉以向世人表達中華民國政府及人民對於世界和平人類集體安全的關切，實爲外交措施上明智之舉。



毛共宣布「北平市革命委員會主席」謝富治死亡。

毛共「外交部新聞處」發言人，本日正式宣布謝富治於數日前死亡。謝富治曾任毛共「公安部長」，「政治局委員」。謝富治死亡時，是毛共的「北平市革命委員會主席」兼「北平市黨委第一書記」。

(註五)

註一：民國六十一年三月二十九日「中央日報」第一版。

註二：民國六十一年三月三十日「中央日報」第二、三版。

註三：民國六十一年三月三十一日「中央日報」第二版。

註四：民國六十一年三月三十一日「聯合報」第二版。

註五：民國六十一年三月三十日「中國時報」。

### 三十日 全國各界成立慶祝總統、副總統就職籌備委員會。

全國各界民衆團體，爲慶祝中華民國第五任總統、副總統就職，本日正式成立籌備委員會。會議由民衆團體活動中心主任委員黃啟瑞召集。公推立法院代院長倪文亞爲籌備委員會主任委員。青年黨主席陳啟天，民社黨主席孫亞夫，中國國民黨五組主任梁永章，民衆團體活動中心主任委員黃啟瑞，省議會議長謝東閔，臺北市市長高玉樹，臺北市議會議長林挺生，以及金門、馬祖代表等九人爲副主任委員，臺北市社會局長彭德爲總幹事。國民大會、五院、三個政黨、總統府第三局、各部會、各宗教、各大專學校、各主要民衆團體、以及金馬前線等共九十一個單位首長爲籌備委員，國民大會、行政、立法、監察院以及三個政黨等二十七單位首長爲常務委員。

籌備委員會設大會、新聞、環境布置、文康活動、遊藝活動、綜合活動、秩序、及祕書等八組。在

中華民國六十一年 三月三十日

九四三

中華民國六十一年 三月三十日

九四四

台北市敦化北路三號中華民國團體活動中心辦公。(註一)

## 行政院核定六十二年度施政計劃。

行政院本日院會，核定六十二年度施政計劃，作為今後政府各項施政的依據。施政計劃內容要點如下：

### 一、內政：

(一)切實調整縣(市)以下各級政府組織及加強村里功能；推行國民禮儀範例及會議規範，積極啓發民力，促進地方建設，推展社區發展工作。

(二)全面實施平均地權，貫徹耕者有其田，策訂區域計劃、都市計劃並擴大辦理土地重調及住宅興建。

### 二、外交：

(一)加強外交陣容，並在商務、新聞、僑務及國際文教方面動員所有人力財力，統一指揮，協同作戰，以徹底推行整體外交。

(二)擴大國際友好基礎，爭取與國，並廣泛透過國際經濟與技術合作、文化交流及相互訪問，以增進我與各國間之雙邊及多邊關係。

### 三、國防：

(一)擴建台澎金馬之基地戰略設施，並加強其安全防護，以利軍事作戰需要。

(二)擴大展開對敵心戰措施，增強特種部隊戰力，積極支援敵後武力，以開創反攻復國之有利契機。

(三)繼續執行建軍計劃，貫徹精簡政策，強化軍事組織，改進武器裝備，革新教育訓練，以提高三軍部隊之基本戰力。

### 四、財政：

(一)加速銀行現代化，健全金融組織，推行儲蓄運動，逐漸建立資本市場及貨幣市場，靈活運用外匯資源，促進

經濟發展之功能。

(二)配合國家總預算及經濟建設需要，逐漸以建設公債代替普通公債，並籌劃發行國庫券，以活潑國庫資金之調節。

#### 五、經濟：

(一)興辦一貫作業鋼鐵廠、高雄造船廠、大型輕油裂解廠，擴充煉鋁工業與機械工業，建立石油化學工業完整複合經營體系，以改善工業結構，強化工業化基礎。

(二)促進公營事業企業化，增進軍公民工業之密切配合，加強工業區之規劃開發，改善投資環境，繼續歡迎華僑及外人投資，發展證券市場，協助中小工業更新設備，鼓勵其合併經營，並與大企業配合，以促進其健全發展。

#### 六、交通：

(一)辦理商船汰舊更新；擴建基高兩港及闢建台中國際港；籌建桃園國際機場；加強觀光及氣象建設。

(二)實施郵件處理機械化，擴充機械設備，加強儲金業務；繼續擴展國內電信設施，並建設印度洋區衛星通訊地面電台。

#### 七、教育文化：

(一)充實高等教育，改善研究環境，獎勵研究發明，以提高學術水準，並改進大專學校入學考試辦法。

(二)改進專科教育，發展職業教育，加強技藝訓練，並策劃設立技術學院，以提高技術教育水準，培育經建所需專技人才。

#### 八、司法行政：

(一)加強犯罪之偵查與調查，發揮檢察功能；對於危害國家安全及政治、社會風氣之案件，應切實迅速審結，嚴予懲治。

(二)改善監所設施，加強教化作業及戒護管理，提高行刑效果，並加強司法保護業務，擴大保護成果。

#### 九、僑務：

中華民國六十一年 三月三十日

中華民國六十一年 三月三十日

九四六

(一)積極推行海外中華文化興復運動，輔導僑胞發展文教事業，甄選優秀僑生回國升學及加強對畢業僑生聯繫，並擴大實施職業教育與技術訓練。

(二)促進華僑工商事業現代化，鼓勵華僑回國投資，並輔導華商貿易會議及各專業組織，協助國貨外銷，以加強華商之聯繫。(註二)

## 考試院修正分類職位公務人員考績法施行細則第十二、十三、十八、二十各條條文。

考試院本日舉行第四屆第一四三次院會，討論通過修正分類職位公務人員考績法施行細則第十二、十三、十八、二十各條條文。因該考績法施行細則之以上四條法規，與公務人員考績法有若干不一致，經有關方面反應後，由銓敘部加以修正，並於本日院會通過生效。

該施行細則之修正，主要意義有三：(註三)

- 一、希望公務人員考績法與分類職位公務人員考績法施行細則一致，能並行不悖。
- 二、保障公務人員的權益。
- 三、務期獎懲辦法毋枉毋縱，力求實效。

## 尼加拉瓜共和國外交部長葛瑞洛訪華。

尼加拉瓜共和國外交部長葛瑞洛，應我政府邀請，偕公子及尼加拉瓜駐日本兼駐華大使德斯科多夫婦、尼國外交部禮賓司長(前駐華大使)奧貴若夫婦等一行八人，於本日下午來華訪問五天。葛瑞洛部長抵華時，曾受到我政府隆重軍禮歡迎；我外交部長周書楷陪同他檢閱三軍儀隊，行政院祕書長蔣彥士等政府首長及各國駐華使節亦曾到機場歡迎。



尼加拉瓜兼任駐華大使德斯科多，於下午六時三十分在台北市圓山飯店舉行酒會，歡迎葛瑞洛部長訪華。酒會中，葛瑞洛部長以魯賓達里奧鑲銀大綬勳章各一枚，贈與我嚴副總統、行政院副院長蔣經國、外交部長周書楷、行政院祕書長蔣彥士與外交部禮賓司司長吳祖禹。總統府祕書長張羣等政府官員及外交使節多人應邀在場觀禮。

葛瑞洛外長在贈勳前曾致詞，重申中、尼兩國的深厚友誼，並讚揚中華民國近年來在經濟方面的成就，同時轉達尼加拉瓜總統蘇慕薩對 蔣總統的問候之忱。

嚴副總統在代表致答詞中表示：中、尼兩國擁有建設自由國家，阻遏共產侵略的共同理想，深信中、尼兩國今後國家事務上必將繼續合作無間。（註四）

葛瑞洛部長現年七十一歲，曾任市長、駐墨西哥公使、大使、駐哥斯大黎加大使、教育部長、眾議員、參議員、副總統兼內政部長，並曾任尼加拉瓜兩任總統。

### 中央銀行自四月三日起開辦遠期外匯買賣。

中央銀行總裁俞國華，本日在記者會上宣布：「自四月三日起開辦遠期外匯買賣，以便利工商企業對外貿易。」中央銀行這項措施，完全是為便利工商企業能確定計算進出口價的外匯成本。而遠期外匯幣別，則以該行每天掛牌之各項外幣為準，但不包括與臺幣維持固定匯率的美元。如果政府將來採取中心匯率時，也會考慮開辦遠期外匯交易。

茲誌中央銀行遠期外匯買賣辦法全文如下：

第一條 目的——本行為協助並促進國內工商企業推展對外貿易，實施進出口結匯之遠期外匯買賣。

第二條 業務範圍——遠期外匯買賣限於進口之結匯；金融性之交易，暫不承做。本辦法所稱遠期外匯指本行掛牌之外幣；惟不包括美元。

中華民國六十一年 三月三十日



本行訂定遠期外匯匯率，經由指定銀行辦理之。

第三條

期間——遠期外匯買賣契約期間共分：三十天、六十天、九十天及一八〇天等四種。

申請人應於契約訂定之交割日內履行契約義務。但申請人因商務上原因而有具體證明者，得申請重訂新契約。申請人重訂新契約時，得向承辦銀行辦理。承辦銀行應於契約到期前五日將申請書送達本行，本行核准後，即將該申請書退回原承辦銀行，經申請人結清新舊預購或預售之差額後，另簽發新契約。

重訂新契約時之匯率依新契約訂定日之遠期外匯匯率重訂之。

第四條

匯率之通知——遠期外匯匯率由本行於每營業日通知各指定銀行。

如遇國際市場不穩定，或其他原因而有必要時，本行得停止通知部份或全部之匯率。

第五條

買賣憑證——申請人預購遠期外匯時，得憑輸入許可證向指定銀行辦理預購手續；預售遠期外匯時，得憑出口信用狀或D/A、D/P等輸出許可證辦理之。申請人一時無法繳驗前項有關憑證者，可先憑買賣契約或其他足資證明成交之函電等，向承辦銀行辦理之。

第六條

買賣金額——預購或預售之申請，以不超過進出口貨價為準，惟每筆不得低於等值美金五千元。但每筆超過等值美金一十萬元者，承辦銀行應逐筆向本行申請核准後，始得辦理之。

第七條

保證金——申請人憑第五條規定之有關憑證向指定銀行辦理預購手續時，按所載金額百分之五繳納保證金；保證金之繳納係按當日即期牌價以新台幣結購繳納之。此項金額可視作進口結匯金額之一部份，惟須俟申請人於最後履行契約義務時，始得抵付。

申請人憑第五條規定之有關憑證向指定銀行辦理預售手續時，依其預售金額之百分之五，以新台幣繳納保證金。申請人履行契約義務時，保證金即經由承辦銀行退還。

第八條

保證金之沒收——遠期外匯買賣契約到期時，申請人如未向原承辦銀行結匯，其所繳保證金應予沒收。但因貿易糾紛而未能履行契約者，申請人得向本行繳納手續費後，申請退還保證金。此項手續費

之金額由本行另訂之。

#### 第九條

契約書之訂定——申請人依本辦法第五條之規定，提示有關憑證，經承辦銀行審查合格，並由申請人繳納保證金後，即簽訂「向中央銀行預購『傳遠期外匯契約書』」一式三份。承辦銀行簽發時，分由申請人、承辦銀行及本行各執乙份。

申請人履行契約義務時，應提示契約書及有關結匯證件，以憑辦理。

本契約書不得轉讓或抵押。

#### 第十條

契約書之處理——承辦銀行應於每營業日終了，將其當日（包括台北市區分行）預購及預售之遠期外匯契約書，彙送本行。

台北以外之分行，可先將其買賣金額，以電話報告其國外部轉向本行報備，有關契約書應於當日以限時郵件或專差寄交其國外部，彙送本行辦理。

#### 第十一條

交割——申請人與指定銀行交割時，由承辦銀行在雙方契約書上，將已交割及尚未交割金額，分別備註於「交割紀錄表」內。

各筆遠期外匯交易經全額交割後，由承辦銀行將有關契約書，彙送本行註銷。

#### 第十二條

清算——承辦銀行應將買入及賣出遠期外匯逐筆填列「買入（賣出）遠期外匯日報表」一式三份；次日將其中兩份附「買入（賣出）即期外匯日報」，並將其總額列於該日報之「預購（預售）遠期外匯」欄內，彙送本行清算。

台北以外之分行，其清算得比照即期買賣之辦法辦理。

承辦銀行應將各筆交割詳情，填列「買入（賣出）遠期外匯清算日報表」乙份，彙送本行清算。

#### 第十三條

申請人申請預購或預售遠期外匯時，應據實填報申請書，並聲明確為進出口結匯所需。

如經查有虛偽說報行為者，本行得停止申請人向本行預購或預售遠期外匯。

#### 第十四條

本辦法有關掛牌外幣種類、保證金成數及其他規定，得隨時修訂之。

中華民國六十一年 三月三十日

九四九

中華民國六十一年 三月三十日

第十五條 本辦法自公佈日起實施。(註五)

九五〇

## 亞東女子籃球隊載譽歸國。

本日中午，亞東女子籃球隊載譽凱歸，受到國人熱烈的歡迎。該隊係於本年一月二日離開國門，前赴美國、阿根廷、巴西、巴拿馬、哥斯達黎加、宏都拉斯、薩爾瓦多、瓜地馬拉、烏拉圭等九國訪問，計征程八十九天，比賽四十九場，結果負八場，勝三十九場，戰果輝煌。

亞東隊員除以精練的球技，贏得訪問各國人士廣泛的讚佩之外，他們所表現的大方、謙和，與合羣團結的風度，尚留給美洲人民極佳的印象。其訪問所經旅程，是一次成功的國民外交。

亞東球員本日返抵國門後，下午一時，曾分乘十八輛吉普車遊行台北市區，晚上六時，在三軍軍官俱樂部接受各界歡宴。教育部次長張書文以銀質光華獎章頒贈全體隊員；全國體協理事長楊森，籃委會主任委員嚴慶齡也分別給亞東隊頒獎。(註六)

亞東女籃隊的成員，包括領隊何縱炎、顧問牛炳鎰、教練湯銘新、管理員賴淑敏、隊長梁美雲、隊員杜麗雲、荆玲、應莉莉、陳素貞、莊端美、徐台榮、王孝琴、陳美鳳、聶耀婷、王翠雲、周宜瑩、何美瑩、顧玉珍等十八人。

註一：民國六十一年三月三十一日「中央日報」第三版。

註二：民國六十一年三月三十一日「聯合報」第二版。

註三：民國六十一年三月三十一日「中國時報」第二版。

註四：同註一。

註五：民國六十一年三月三十一日「經濟日報」第二版。

註六：同註三。

### 三十一日 立法院通過會計法修正案。

立法院本日院會，三讀通過會計法修正案，完成立院程序，再行咨請總統公布施行。修正後的會計法共一百二十二條，分通則、會計制度、會計事務程序、內部審核、會計人員及附則六章，其要旨爲：

一、改進會計技術：因會計法在二十四年制訂公布，施行迄今已三十餘年，以時勢變遷，會計技術已有重大改進，因作通盤檢查修正。

二、其他有關法令已有修訂，會計法完全是担任預算執行之任務者，在法令上已應有所變更。

三、財務行政觀念已有變更，故宜在制度上接受其修正意見；且因時代進步，在計量作業上，許多國家均採集中作業，以目前環境需要，故在技術上亦應有所修改。又在當前行政上也有改進之必要，如由內政部審核來代替事前審核，簡化會計事務程序，集中會計事務處理等。

四、爲發揚預算法精神，必須建立政府會計制度之精神，故會計法應配合預算法而修訂，使計政制度更趨前一步。（註）

註：民國六十一年三月三十一日「大華晚報」第一版。

中華民國六十一年三月三十一日

九五二

國史館  
Academia Historica





中華民國六十九年十月出版

# 中華民國史事紀要

民國六十一年（一九七二）一至三月份

定價：平裝 新臺幣五二五元 美金一五元  
精裝 新臺幣五七五元 美金一六元

編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會  
印行者：中華民國史料研究中心

經銷處：中央文物供應社  
地址：臺北市仁愛路一段二號  
電話：三一三一 二九三六  
郵政劃撥帳號：二一八八一

黎明文化事業股份有限公司  
地址：臺北市長安東路一段五十六號  
電話：五八一二 二九四〇

正中書局  
地址：臺北市衡陽路二〇號  
電話：三八二二 二二一四

承印者：上海印刷廠股份有限公司  
地址：臺北市臨沂街五號  
電話：三二一〇八一（三線）

版權所有  
翻印必究

國史館

Academia Historica

國史館

Academia Historica

