

中華民國史事紀要（初稿）

——中華民國三十五年（一九四六）一至三月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢，以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益阽危，然在民族自覺與自救運動方面，反因而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛覆無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，成於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤，而歷史文化

之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，莫立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生。」爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，莫立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。

二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。

三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。

四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。

七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國三十五年（西曆一九四六年）

一月

一日 蔣主席發表元旦廣播詞，勉全國軍民精誠團結，奠立國家統一基礎；並主持開國紀念、遙祭國父及新年團拜。

今日是中華民國三十五元旦，亦爲對日抗戰勝利後第一度元旦。國民政府主席蔣中正，特向全國軍民廣播，闡釋當前國是及政府決策：（一）鞏固國家統一，軍隊必須一律由國家統轄；（二）完成復員計劃，解除民衆痛苦，以確立建設基礎；（三）儘速實現民主憲政，還政於民，造成全民政治；（四）精誠團結，澈底合作，決不能使國家陷於無秩序無政府狀態；（五）以一切和平方法，解決國內紛爭，但革命責任不能放棄，國家統一不容損害，根本大法不容變更，政府基礎不容動搖；（六）復興建設良機不容錯過，應及時奮發，自求自助。茲誌其廣播全文如次：

「全國軍民同胞們：

今天是中華民國三十五年開國紀念日，是我們抗戰勝利結束後第一度元旦，我們自從九一八以後，這十四年間，都是在黑暗恥辱的環境下來度此令節。七七抗戰以後，八年之間，更是在生死存亡的戰鬪中度此令節。現在我們

中華民國三十五年 一月一日

抗戰已告勝利，日本業已投降，積年國恥，已經漸雪，我中華民國的全體國民，應該都可以仰首伸眉，稍紓喘息，來慶祝這一個歲首良辰。我們每一個同胞，當然是格外的歡愉，格外的欣奮，但是我們國家的處境，還是備極艱難，外患雖已拔除，內憂却更見嚴重。這幾個月以來演變的經過，不容諱言的，使我們同胞在重見天日之餘，心頭上仍有重重的陰影，使我們八年餘流血犧牲所獲得的國家地位與民族光榮，頓時為之降低，而革命抗戰期中軍民先烈的在天之靈，亦不能得到安慰。興言及此，對於國家的現狀，真所謂一則以喜，一則以憂。但是我們可以確信國家民族在抗戰勝利以後，必有光明的前途，而如何開拓這一個光明的前途，消除內部存在的隱憂，收穫真正勝利的果實，則是政府與人民共同一致無可旁貸的責任。

現在緊迫於我腦際中的就是我們國父的遺教如何完成，人民的要求如何實現。我們國父最後的遺教就是要『和平、奮鬥、救中國』，就是要完成三民主義救中國的建設。至於今日人民迫切的要求，可一言以蔽之曰：『求安定，求復興』。人民的要求和國父的遺教是一致的。當此戰後，滿目瘡痍，我各地同胞『痛苦的待救濟，流離的待還鄉，失業的待復業，受殘破的待修整，被壓迫的待解放』。但是簡單的說，一切的復興建設工作的前提，不外乎和平與安定，這不僅是我們國家民族的絕對需要，也是世界和平安全的最大關鍵。因之我們首先要的工作，就在於造成整個國家和平安全的環境。惟有國內不再有變亂分裂的現象，而後才有和平建設的可能，也惟有國內不再有擾攘紛爭的因素，而後國家的基礎才能穩固，人民乃得以安居樂業。我們今日在戰勝侵略痛定思痛之餘，一切政治上的過渡期間的設施，容有未週，政府無不積極改進，決不因循苟且，貽誤國家復興的時機。但是最重要的，無過於確定整個的國是，使政府與人民皆有共同的軌轍可以遵循，如果國家天天在紊亂擾攘之中，人民日日感受惶懼不安的痛苦，則戰後安寧建設就無從着手，所以我在今天要將當前重要的國是，我們政府的決策，和我們人民的責任，乘此歲首更新的時候，簡單扼要的提出來，以明告於我們全國的同胞。

因為今天是我中華民國開國紀念日，所以我要首先提出，我們國民革命的口的與經過，以明示我們今後努力的途徑。我們『國民革命的最大目的，在於建立三民主義的新中國』。而就其『經過步驟來說，可以分為三個時期。第一個時期是甲午以後從乙未以迄於辛亥，在此十八年間，其目標在於推翻滿清的專制，建立主權在民的中華民國

國。第二個時期，是由民國二年以迄於十七年的北伐完成，在此十六年間，其目標在於掃除軍閥割據的局面，實現國家的統一。第三個時期是從民國二十年以迄於去年抗戰勝利，在此十四年間，其目標在於打倒日本帝國主義的侵略，掃除建國的障礙，完成獨立自由三民主義新中國的建設。這三個時期，對象各有不同，而革命建國的目的是一貫不變的。國父在世之時，親自領導全國同胞而奮鬥，國父逝世以後，中國國民黨的黨員則秉承遺志而努力，其間障礙重重，內憂外患，錯難相乘，無不為國民革命的時代偉力所摧毀。我們國父自甲午倡導革命之初，即認為非推翻滿清專制，無以挽救中國的危亡，實現中國的民主。國父祇知有救國建國的責任，從沒有自私自利的觀念，所以辛亥革命一經成功，就讓與政權於袁世凱，不意袁氏竊國，民國顛危，國民不能真正表達自由意志和力量，而造成軍閥的割據，於是有民國二年以後的革命，迄於北伐完成，乃始獲得中國的統一。但是日本帝國主義者嫉忌我們國家的統一，自始就勾結軍閥，製造割據，欲以分裂中國達成滅亡中國的目的，始則有九一八的侵略，製造偽滿傀儡，繼之以華北特殊化的要求，我國民政府深知日本帝國主義者一天不驅除，則國家就一天不能統一，民主憲政就無法進行，如此，不特我國家民族的生存失了保障，而世界整個和平也必受到威脅。我們七七抗戰，就為了執行這一個神聖偉大的任務，而第二次世界大戰，也就因日本侵略而發端了。由此可知中國如果不能保持統一與獨立，即威脅着世界的和平，我們若不能順利完成建國方略與民主的建設，即不能建立強盛的中國，以自躋於世界現代國家之林。

現在日本帝國主義是已被打倒了，妨礙中國統一與阻撓中國民主的外在障礙是已消除了，而我們中國以薄弱的國力，抵抗強敵武力到十四年之久，所遭受的破壞與犧牲，實已無可計數，國家的元氣，人民的生機，亦已不絕如縷。我們今天若再不乘此時機，積極復員，使社會秩序迅速恢復，使國家政治進入正軌，則國家就再無復興的機會了。我們今天更需要把握時機，鞏固國家的統一，實現全民的政治，以竟建國的全功。因此我在去年勝利以後，曾經為我同胞們鄭重提出復員工作與進行建設的重要，我並且特別說明今後努力的重點在於「國家統一與政治民主」。全國同胞們果能細心體悉我們國家的需要，就知道今天重要的國是所在了。

全國同胞們，我們民國成立至今已三十五年了，為什麼還不能完成建國方略與全民政治，唯一的原因就是由於我們國家不統一，而推原第二次世界大戰的禍因，實亦由於我們中國的不統一所致。我們革命抗戰的目的，就是

中華民國三十五年 一月一日

四

要打消侵略者分裂中國以滅亡中國的企圖，八年餘流血犧牲也就是爲了要實現國家的統一，以保障民族的生存。所以我這幾年以來，屢次向國民懇切說明國家統一的必要，我曾說國家的統一，是近代立國絕對必需的要素，而且必須國民全體的協力愛國，方有堅實的保證。唯有統一的國家，纔能真正收穫勝利的成果，唯有統一的國家，纔能真正收穫勝利的成果，唯有統一的國家，纔能真正收穫勝利的成果，唯有統一的國家，纔能真正收穫勝利的成果。也唯有統一的國家，纔能順利推行各種經濟的建設，提高我們一般勤勞辛苦同胞的生活水準。更唯有統一的國家，纔能於戰後的新世界中，爲人類和平福祉而有所貢獻。而且就當前事實來說，我們更唯有共同維護國家的統一，纔能順利進行我們的復員工作，否則，如果軍令政令不能統一，交通運輸節節破壞，地方秩序到處騷擾，則國家的復員工作必是處處受着阻撓，而人民最基本的安居樂業的要求，根本就無從談起。所以我們對於國家政事無不可以虛心忍讓，無不可以推誠相與，而軍令政令的必須統一，軍隊必須一律歸還國家統轄，任何割據地盤，破壞交通，阻礙復員的軍事行動，必須絕對避免，則是解決目前紛爭不安的唯一先決條件，這是事實，也是真理，凡有愛國良知的人士所不能不承認，不能不履行的。

明白了這個重要前提以後，我要爲我同胞提出我們政府今年急須致力的兩項任務。

第一、我們要完成復員計劃，解除民衆痛苦，以立建設的基礎。所以一方面要首先恢復交通，使人民得以還鄉，物資得以暢通，而恢復經濟建設的工作得以開展；一方面要收束軍事，普遍解除口軍的武裝，遣送俘虜回歸日本，切實整編軍隊，儘速恢復地方的安寧秩序，禁止誘民惡意的榨取壓迫，使人民得以安居樂業。唯有如此，而後人民的生命財產得有保障，復興建國的事業得以進行，纔可以安慰抗戰中受苦受難流血殘廢的軍民與犧牲殉職先烈的在天之靈。

第二、我們要儘速實現民主憲政，還政於民，造成全民的政治。關於這一點，我們政府的宣示已不止一次了。我們國民革命的最終目的是全民政治，而召開國民大會，還政於民，是唯一一必經的建國程序。我在去年元旦曾經宣示，國民大會可不待戰事結束而提先召集，在去年三月一日，我又向憲政實施協進會正式宣佈，定於去年十一月十二日召集。後來因爲尊重參政會與各黨派的意見，協議召開國民大會的辦法，不幸又遭遇各種的阻撓，以致不得不

延展會期。於是國民政府乃明令改期於本年五月五日召集，這一件重大而且必須的步驟，實在是萬萬不能再緩了。政府爲使抗戰後的民意得以普遍表達起見，準備增加國民大會代表的名額使社會賢達、各黨派人士共同參加於國民大會。

現在距離國民大會召開日期只有五月，政府爲進一步促成國內環境的安定，爲實現全國的精誠團結，爲使政治中樞成爲更充實而有力的機構，在國民大會召開以前，並準備延攬社會賢達與各黨派人士來參加政府，不論是參加決定政策的會議機關，或是參加執行政策的行政機關，政府本於天下爲公，選賢任能的原則，無不竭誠接納，以期集思廣益。而我們政府於此所希望的，並無其他條件，祇是參加政府的各黨派不能擁有其自主的軍隊來作政爭的工具，這因爲一個國家內，如果容許有國軍以外的軍隊，無異造成國家以內的另一國家，則國家即不能統一。在一國政府之下如果存在着兩種性質不同，命令各別的軍隊，則政府必不能穩定，更不能望其合作團結健全而有力了。有於此，不僅隨時可促政府於分崩，更足以促國家於危亡，這是無論爲國家統一計，爲政治合作計，都是事實上所不可容許的。我們今天爲了國家，爲了人民，都必須披肝瀝膽，同德同心，做到精誠的團結，而不是口頭上的團結，應該做到徹底的合作，而不是形式的合作，最重要的一點，就是決不能使國家陷於無秩序無政府的狀態，使政府爲不能負責的政府，我們在抗戰期中還有國軍以外的自主軍隊，已是國家莫大恥辱和損失。現在抗戰已告勝利，亟須造成和平安定的環境，集中一切力量來開始建國的工作，所以政府對政治必儘量開放，對民主必提前實現，而全國軍隊必須統轄於國家，聽命於政府，實在是真正愛國愛民的人士所應衷心擁護而促其實行的。

上面所說的，乃是我們政府今年努力的方針。我們認爲戰後人民的困苦萬不可再使加深，國家的基礎萬不能稍有動搖，勝利的成果萬不能稍有破壞，復員建設的工作，萬不能再有稽延，所以我們必將不辭任何容忍以維護國內的和平，必將不惜任何努力以恢復社會的秩序，必將不避任何障礙難以促成民主憲政的如期實施，必將用一切可能的和平方法，以解決國內任何的紛爭。除了革命的責任不能放棄，國家的統一不容損害，根本大法不容變更，政府基礎不容動搖以外，其他無不可以容忍，無不可以協商，務望我全體同胞認清是非，明辨利害，痛念我中國百年以來，國勢阨危，民族衰弱的痛苦屈辱，省悟我民族千載一時復興建國的良機不可再得，根據事實，洞察終始，自

然不致爲流言所煽惑，而動搖其對於國事前途的信心，放棄其對於國家民族的天職。我懇切盼望我全國同胞，一方面要對於復員，對於民主，對於實行三民主義的建設，務必竭盡力量負責盡職，挺身奮起，以促其成功。同時，要擁護政府，實行三民主義統一的政策，監督政府一切軍政的措施，檢舉貪污不法的官吏，清除積弊，滌蕩舊污，使國家真正走上和平安建國的軌道。

中正追隨國父致力革命，志在拯救國族，裁抑強權，對內維護國家的統一，對外求取世界的和平。此身貢獻國家，生死成敗早已置之度外，現在抗戰勝利，素願已遂，我個人的得失榮辱，更是無所容心。我個人今日已別無所求，只希望全國同胞，對於國事，認識前途的艱鉅，覺悟責任的重大，人人皆以昨死今生昨非今是的精神，共同一致，起而負責，使五十餘年國民革命的成績有所繼承，十四年軍民艱苦的奮鬥犧牲，不致虛擲。本年五月即可召開國民大會，實施憲政，以造成我們還政於民，實現全民政治的願望。國民大會以後，國家休戚興亡與世界安危禍福的重大責任，即將交付於我們全體國民。深望我親愛的全國同胞，及時奮闘，積極準備，以承受這一個神聖艱鉅的責任。我們今後究竟是完成國民革命的全功，實現三民主義的建設呢？還是使革命抗戰功虧一簣呢？是否能確保國家永遠的統一和平呢？還是坐視國家再蹈民國初年的覆轍，自陷於分崩離析的絕境呢？是否能建設中國爲一個真正獨立自由三民主義的國家呢？還是願意蒙受百年來次殖民地恥辱呢？是否真能達成民族的解放呢？還是仍舊不免於危亂相乘坐受痛苦和壓迫呢？是否要我們中國成爲支持世界和平的主要因素呢？還是任令中國成爲國際上唾棄的落伍者呢？這副重大的擔子，就要落在全國同胞的肩上。中國國運盛衰榮枯，百年子孫的安危禍福，在實施憲政以後，不僅由中國國民黨和國民政府來承當，而是要全國同胞作國家真正的主人翁的來決定。現在距離五月，爲時不久，所以中正要乘此時機，諄諄囑咐，總要使我們政府還政於民的志願，以及國父實現三民主義完成全民政治的願望，能爲國家的將來造成永久的福祉，這是我們全體的同胞所應該及時踴躍的。

全國同胞們！我們經此抗戰，國家元氣已經凋喪，建國工作已經就緒。我們要環顧今日的世界是怎樣突飛猛進的世界，時代是怎樣飛躍進步的時代，我們更要自省我們中國百事落後，要想立足於現代世界之林，需要怎樣迎頭趕上的努力。回溯近百年的歷史，國家是處於次殖民地的地位，人民是處於奴隸牛馬非人生活之中，中經

甲午戰敗之役，庚子拳匪之亂，幾乎使國家陷於萬劫不復的境地。幸有我國父起而領導革命，全國同胞一致追隨共同努力，到了這次抗戰勝利，國家乃因不平等條約廢除，而獲得獨立平等的地位，民族也得到了解放與自由，而我盟邦又是竭誠協助我國的復興，這種機會，真是史無前例，這一個復興建設的良機，可說是千載一時，稍縱即逝，萬萬不可蹉跎以自誤。我們百廢待舉，全賴我們同胞特別刻苦節約，勤勞奮勉，人人明禮義，知廉恥，事事負責任，守紀律，而後我們的經濟建設和其他工作，纔能夠如計進行，我們收復區的一切復興的計劃，纔能夠順利實施。我們抗戰以來，有多少軍民先烈為戰爭而犧牲他的生命，他們已不及親親勝利，而我們乃能日擊五十年來國恥的冰雪和國運的昭蘇，實在是人生的至幸。全體同胞們！我今天以熱烈的心情祝賀你們的幸福，我同時要以『自求多福』與『自助人助』的箴言，作為我個人贈送你們新年的禮物，我深切期望你們以興奮積極的精神，承受這一個戰後無比艱鉅的工作。全體同胞們！我們要共同歡呼迎接抗戰勝利，完成復興建設，鞏固國家統一！實行全民政治！三民主義萬歲！中華民國萬歲！」（註一）

同日，中樞在陪都重慶舉行開國紀念會，並遙拜國父陵墓，會後舉行新年團拜，會場情緒愉快，儀式隆重肅穆。蔣主席身御戎裝，參加人員則多穿禮服。計到于右任、居正、戴傳賢、孫科、馮玉祥、鄒魯、王寵惠、吳鐵城、吳鼎昌、商震、程潛、白崇禧、陳果夫、邵力子、張羣、翁文灝、陳立夫、龍雲、何鍵、徐永昌、陳布雷、朱家驊、孔祥熙、郭泰祺、何成濬、谷正綱、吳國楨、蕭同茲、俞鴻鈞、徐堪、張道藩、謝冠生、蔣廷黻、俞飛鵬、陳慶雲、張厲生、狄膺、方覺慧、賀耀組、王正廷、李培基、李明揚、賈景德、薛篤弼、梁寒操、段錫朋、許孝炎、葉秀峯、甘乃光、鄭彥棻、李宗黃、朱經農、秦德純、周至柔、張篤倫、金寶善等三百餘人。首於國民政府前廣場遙拜國父陵墓，蔣主席領導行禮並獻花。繼由蔣主席領導在國民政府禮堂舉行紀念會。蔣主席即席致詞謂：

「此次抗戰勝利，國土重光，固得力於前後方軍民擁護國策，踴躍效命，而各文武同志，艱苦相從，患難與共，八年來昕夕勤勞，其對於抗戰之貢獻，亦為不可磨滅之功績，本席茲代表國家，謹致嘉慰。吾人瞻望前途，深覺

中華民國三十五年 一月一日

八

國家民族有無限光明，而復興建國，在今日實爲千載一時難得易失之良機。需要全國有精誠合作之精神，更希望政府同人有規過勸善日新又新的覺悟。

目前政治之急務、政風之改革，與行政效率之提高，下列各點必須切實履行：

① 復員工作應加速進行，以期早日完成，着手平時建設。各機關應最勉接收人員負責守法，廉潔自持，對於接管之土地與接收之物資，應勤加整理，善爲利用，以期化無用爲有用，使有用者更得以充分發揮其效能。

② 行政效率應充分提高。本席去年元旦對於提高行政效率，曾列舉『簡化手續』『貫徹政令』『與『勤政愛民』之必要，希望各位同志，立志自強，本此努力，庶幾不愧爲現代公務人員，而政府機關亦得因此健全進步。

③ 建國必先樹立建國的風尚。本席於去年雙十節曾提出新、速、實三點爲建國的風尚，我們必須力求革新，必須爭取時間，而尤其重要者，必須事事踏實力求進步。蓋建國工作尤難於抗戰，各主管同志必須踴躍奮發爲民衆表率，始能開建國之規模。

④ 自動負責之精神必須發揚。各機關主管同志以負責力行爲第一要義，任何問題，凡在本身職責範圍之內者均須自動負責，迅速解決，立刻實行，而不必待上級之督促與推動。本席年來提倡分層負責制，用意即在養成吾人自動自發之習慣，以期辦事迅速敏捷，權責更見分明。

⑤ 辦事應講求聯繫，注重合作。政府各機關隸屬雖有不同，實際本爲一體。各部門同級機關之間，均當緊密聯繫切實合作。而中央與地方利害與共休戚相同，更應彼此關顧，協同一致，始能收指臂相使之效。尤須知政府最大的職責在於爲人民謀幸福，解除人民之痛苦。所以不論中央、地方各機關，必須體察民衆的需要，實現民衆的期望。

現在抗戰雖已勝利，但革命環境仍極艱難，建國工作十分重要，今後一年，將爲我革命建國成敗之樞紐，當此歲首令節，希望各同志本已往之成績，作進一步的發揚，革故鼎新，來創造新的風氣，發揮新的力量，以完成我們之復員工作建設三民主義新中國的神聖使命。」

主席致詞畢，舉行團拜，首由全體向主席行三鞠躬禮，主席答禮如儀。旋由各與會文武官員相向一

鞠躬，禮成。（註二）

附錄：一、當前的重要國是（註三）

蔣主席元旦廣播，就我國當前重要的國是，政府的決策，以及人民的責任，有着剴切周詳的指示。

（一）他首先指出我們國民革命的最大目的，在於建設三民主義的新中國，而其途徑，則由軍政、訓政而憲政，以完成國家的獨立與統一。這次抗戰是國民革命所必經的階段，抗戰所給與我們的教訓是：中國如果不能保持統一與獨立，即威脅着世界的和平。我們若不能順利完成建國方略與民主的建設，即不能建立強盛的中國，以自躋於世界現代國家之林。目前抗戰既勝利結束，我們就得把握這千載一時的機會，鞏固國家的統一，實現全民的政治，以竟建國的全功。所以當前的重要國是，可以兩句話概括：完成國家統一，實施民主憲政。

（二）接着，主席懇切說明國家統一之絕對的必要。他說：唯有統一的國家，才能真正收穫勝利的成果；惟有統一的國家，才能順利推行憲政，保障民主制度，發揚民意，集中民力，完成建國的大計畫；唯有統一的國家，才能順利推行各種經濟的建設，提高我們一般勤勞辛苦同胞的生活水準；更唯有統一的國家，才能於戰後的新世界中為人類和平福祉而有所貢獻。而且就當前事實來說，我們更唯有共同維護國家的統一，才能順利進行我們的復興工作。今日人民迫切的要求，可以一言以蔽之曰：求安定，求復興。一切復興建設工作的前提，不外乎和平與安定。這不僅是我們國家民族的絕對須要，也是世界和平安全的最大關鍵。這一革命的時代的迫切任務——完成統一，有待我們以全力來促其實現，因為有了統一，一切才有推進的可能。

（三）然則，橫梗在統一道路上的障礙是什麼呢？我們既以雄厚無比的革命力量，掃除所有的革命障礙——滿清政府，袁世凱的帝制，張勳的復辟，軍閥政客的割據局面，以及日本帝國主義的侵略暴力；時至今日，我們不應有而僅有的障礙，無可諱言，便是共產黨挾持非法的武力以稱兵叛亂。這是統一問題的癥結所在。誠如蔣主席所說：一個國家之內，如果容許有國軍以外的軍隊，無異造成國家以內的另一國家，則國家即不能統一，在一個政府之下，如果存在着兩種性質不同、命令各別的軍隊，則政府必不能穩定，更不能有其合作團結健全而有力了。所以解

決日前紛爭不安的唯一先決條件是：軍令政令絕對統一，軍隊一律還歸國家統轄。任何割據地盤、破壞交通、阻礙復員的軍事行動絕對避免！

(四) 至走上民主憲政的大道只有一條，便是循着建國大綱所規定的建國程序，召開國民大會，制定憲法，成立民選政府，政府爲要從速完成這一革命建國的宏願，原定於去年十一月十二日召開國民大會，後爲尊重參政會與各黨派的意見，不得已展緩至本年五月五日召集。「這一件重大而且必需的步驟，實在是萬萬不能再緩了。」國民大會代表的名額，政府準備酌予增加，使社會賢達與各黨派人士，都有參與機會，以期抗戰後的民意，得以普遍表達。我們只要略一回溯我們革命的緒統，細心體察我們當前國家的需要，以及國民黨和國民政府多年來領導革命公忠謀國的眞誠，我們實在沒有理由不循此正途以進，以求眞正的民主憲政之實現。

(五) 在國民大會召開以前，政府準備延攬社會賢達與各黨派人士來參加政府，無論參加決定政策的會議機關，或是參加執行政策的行政機關，政府均竭誠歡迎。旨在進一步促成國內環境的安定，實現全國的精誠團結，使政治中樞成爲更充實而有力的機構。政府多年來於延攬人才，共圖治理這點，向極注意，如關於國民參政會的設置，其名額逐屆增多，並逐步趨向民選，其職權也逐屆提高，最近復將國家的預算提付審議，各黨派人士之身爲參政員或政府要員者，頗不乏人。國民黨於歷次宣言中屢屢說明這一意願，它以能得全國有志之士共同擔當國事爲榮，蔣主席去年三月一日在參政會的演講，也早就宣告：政府準備容納其他政黨（包括共產黨）與全國無黨無派的有志之士參加政府，又曾請中共參加行政院決定政策的政務會議，類如外國的戰時內閣的組織。無如共產黨並沒有重視蔣主席的宣告，或且以不參加爲得計，如共黨參政員之一度拒絕出席參政會是。目前應該是精誠團結的時候。

(六) 或以爲團結合作，不妨另闢蹊徑，如所謂「聯合政府」之類。這是一種錯誤的而復危險的意見。國家中心之建立，決非一朝一夕之故，目前的國民政府，有其數十年的革命淵源、訓政約法、抗建綱領等法統根據，以及全國人民包括各黨派及無黨無派人士一致擁護的羣衆基礎，已成爲我國唯一的合法的而復強有力的國家中心，唯其我們確立了這樣一個國家中心，所以才能擔當革命建國的重大責任，打倒軍閥，打倒日本帝國主義，爭取得國家的獨立自由，由抗戰之既勝而進於建國之必成。政府有其歷史的、時代的使命，決不能以國事爲兒戲，決不能自毀其

革命緒統，違反建國大綱，結束訓政，將政治上的責任，和最後的決定權，移給各黨各派，造成一種不負責任的理論與事實兩不相容的局面。這一根本方針，蔣主席在去年三月一日也早就宣布過了。政府的責任，只有通過國民大會，還政於民，而不能還政於任何黨派。我們應該設法加增當前的國家中心，而不容假借任何名目或方式以破壞削弱當前的國家中心。

(七) 因此，當前的重要國事是，有一個堅定的立場，必須確守。凡悖乎此、反乎此立場者，什麼也不能通融；凡合乎此或無背乎此立場者，什麼都可商量。這立場是什麼呢？積極方面，便是尊重國家中心；消極方面，便是放棄以武力為政爭的工具。蔣主席曾痛切言之曰：我們對於國家政事無不可以虛心忍讓，無不可以推誠相與，而軍令政令的必須統一，軍隊必須一律歸國家統轄，任何割據地盤、破壞交通、阻礙復員的軍事行動必須絕對避免，則是解決目前紛爭不安的唯一先決條件。又曰：政府於此所希望的並無其他條件，祇望參加政府的各黨派不能擁有其自主的軍隊來作政爭的工具。又曰：除了革命的責任不能放棄，國家的統一不容損害，根本大法不容變更，政府基礎不容動搖以外，其他無不可以容忍，無不可以協商。我們就政府的寬容處，見到政府的博大，就其謹嚴處，見到政府的貞固。政府如喪其所守，無不可以通融，適足以招侮致亂，而非所以求治之道，決不是一個負責的革命的政府所宜出此，我們要為了國家的統一與民主，必須絕對尊重政府這一立場，特別是政府協商會議諸代表，更當嚴守這一立場，以進行一切協商。

(八) 當前的國是，既莫要於統一，莫急於停止軍事衝突，因而最近政府代表與共產黨代表商談時，曾經書面提出停止衝突的切實方案，該要點在(一)停止國內各地一切軍事衝突，並恢復鐵路交通；(二)所有與停止軍事衝突，恢復鐵路交通及其他受降有關事項，由政府派代表一人，中共派代表一人，會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。(三)由國民參政會駐會委員會推定公正人士五人，組織軍事考察團，分赴全國發生衝突區域，考察軍事狀況，交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告並公布。政治協商會議成立時，亦請其推定公正人士參加。這說明什麼呢？這說明政府謀國之真誠，處事之公正坦白，衝突之必須立即停止，而是非之不能不辨。政府極端尊重民意，希望人民負起責任。它準備把事件的真相和經過，公諸社會，聽候人民

中華民國三十五年 一月一日

一二

良知的公判。

(九)不特如此，政府多年訓政的目的，就在扶植民權，弼成憲政，以期還政於民。目前既距憲政實施之期已近，國民黨將退居為普通政黨的地位。「中國國運盛衰榮枯，子子孫孫的安危禍福，在實施憲政以後，將不僅由中國國民黨和國民政府來承當，而是要全國同胞作國家真正主人翁來決定！」國人對於這副重大的擔子，不得不毅然肩負起來。民主政治及全民政治的基本精神，就在全國人民能有責任的自覺。我們應該由知責任，明責任，而負起責任，完成責任。我國要確實做到民「主」，以發揚民主精神。一個負責的政府，在不能不負責任的時候，決不能放棄責任；在可能不負責任的時候，它又是樂於交卸責任的。然則我全國人民已準備了沒有！蔣主席告訴我們：「現在抗戰勝利，素願已遂，個人的得失榮辱，更無所容心。我個人今日已別無所求，只希望全國同胞於國事認識前途的艱鉅，覺悟責任的重大，人人皆以昨死今生，昨非今是的精誠，共同一致，起而負責，使五十餘年國民革命的成績有所繼承，十四年軍民艱苦的奮鬥犧牲不致虛擲。」我全國人民應該牢記主席這番語重心長的訓詞，鑒然懍悟，躍然奮起，毅然擔當這一大責任！

以上是我們申述蔣主席的元旦廣播所體會到的幾點要旨，這便是我們當前重要的國是，我們政府的決策，和我們人民的責任所在。蔣主席既一一披肝瀝膽的指示我們，我們便該在他賢明的領導之下，求有以自効於國家。這裏是政府一貫政策的說明，也是當前新任務的提示。如果再與美杜魯門總統對華政策對照來看，便不難知道中美兩領袖的懷抱正同，凡友邦所期望我們者，我政府正在負起責任，切實求其實現。然而這不僅是政府的責任，也是全國人民共同的責任。政府所望於全國人民者，在尊重革命的緒統，尊重國家中心，督促共產黨立即停止軍事衝突，由統一的完成，以底於民主憲政的實施。這裏需要是非的明辨，責任的自覺，與夫推誠相與的團結。

二、歷史從新寫起的一年（註四）

今天是第二次世界大戰結束後第一個新年元旦。就整個世界看，到處都在歡忻，到處也都在憂悶；就我們國內看，全國都在歡忻，全國也都在憂悶。

就整個世界說，從十四年來的經歷來看今年，人們的心是充滿歡忻的。九一八最初一砲，放起了第二次世界大

戰的信號。代表強權政治的日、德、義諸國利用了愛好和平諸國的厭戰、避戰、沒有機心，遲延軍備，陣線分歧，用各個擊破戰術，一連串的造成阿比西尼亞的滅亡，萊茵河的進軍，奧地利的併吞，捷克的分裂和併吞，西班牙的長期內戰，一連串的舉行兩次慕尼黑會議，給予民主國家以歷史再明白也沒有的教訓。這一教訓逼起了中國的全面抗戰，逼起了英法對德的宣戰，逼起了美國自任民主國的軍火廠，逼起了蘇聯悲壯的抗戰。六大洲五大洋到處燃燒了反侵略的火燄。全世界愛好和平的國家，從敗退到反攻，轉危亡為勝利。義大利首揭降旗，德意志次陷崩潰，日本最後無條件投降。今年是世界人類初脫侵略戰爭的烽火的一年，是世界人類初享普遍和平的幸福的一年，人們的心自然是充滿歡忻。

假如人們置身於十四年後而回想今年，今年是世界人類全部歷史從新寫起的一年。從今年寫起的人類史，是航空時代的新歷史。世界的幅員是這樣的狹小，從任何一角到其他一角，旅行至多不過六十小時。世界的形勢是這樣的弘大，沒有高山闊海的隔絕，沒有數十百國的分立，國際合作就是四海一家，國際紛爭就要掀天動地。今年以後，世界將永為無戰爭的世界。理由是很簡單的，世界如不杜絕戰爭，戰爭就要毀滅世界。而事實也很簡單，戰爭之有無，決於幾個大國，而這幾個大國正在施用最大的努力，尋覓和平，消弭戰機。所以從十四年以後的世界來看今年，人們的心也是充滿歡忻的。

但是，承接過去歷史的今年遍佈痛苦。大戰之後的世界譬如大病之後的人身，需要敦厚的同情與謹慎的看護。強權政治的疑影，戰爭烽火的餘怖，盤旋戰後世界人類的腦際，都成為國際的危機。強國之間尋求互信，弱小之羣覓取安全，問題固不斷解決，問題亦相繼發生。戰後必有的經濟恐慌可能因國際問題之紛至沓來，更加沉重。這種局勢在今年將正是開端。人們因此在歡忻之中又感憂悶。

我們固不付託一切希望於聯合國組織，但是我們以為今年一月十日舉行的聯合國大會，如為世界大小各國敦厚的同情，謹慎的看護，親密的互信，和堅強的安全感所支配，則過去十四年歷史的遺留可以開始清算，而未來十四年遠大的理想可以開始實現。我們希望國際法治主義與世界和平秩序可以由此起頭，由此發展。

就我們國內說，從百年以來的經歷，尤其從甲午以來的經歷來看今年，全國同胞的心是充滿歡忻的。甲午以來

五十年間，日本帝國主義無時不在壓迫中國，侵略中國，而九一八事變，更是他企圖滅亡中國的積極行動的開端。從九一八以迄抗戰勝利之十四年間，我全國同胞在蔣主席領導下，以打倒日本帝國主義的侵略，掃除建國的障礙，完成獨立自由三民主義新中國為目標，努力向前，奮鬥不懈。八年抗戰中，歷無數艱險，冒重大犧牲，不屈不撓，再接再厲，終致敵寇敗潰，連失陷五十年的臺澎等地亦已收復。從這一偉大業績來看今年，今年是我們中國初揚眉吐氣的一年，是我們中國初建設獨立自由而強大的國家的一年，全國同胞的心自然是歡欣。

假如我們同胞亦置身於十四年後而回想今年，今年亦是我們中國歷史從新寫起的一年，從今年寫起的中國史，是富強康樂的新歷史。國家有廣大的人力，有豐富的資源，又有友邦的技術與資本的協助。先進工業國家經過長期的歷程，始有現代的偉觀，我們中國迎頭趕上，事半功倍，十四年後，第一個十年實業計畫，早已完成，第二個十年實業計畫，亦已完成一半，國家進於富強之域，人民生活水準大見提高。從那時的中國來看今年，全國同胞的心也是充滿歡欣的。

但是，正如蔣主席今日播講所說：「我們中國以薄弱的國力，抵抗強敵武力達十四之久，所遭受的破壞與犧牲，實已無可計數，國家的元氣，人民的生機，亦已不絕如縷。」休養生息，積極建設，猶恐瘡痍不易迅即平復。今竟不幸外患甫除，內爭又起，地方所受共產軍破壞之烈，比敵寇蹂躪時尤甚。長此繼續不已，國脈必被斬斷，民族必將滅亡。全國同胞面對目前亂象，自然是大感憂悶。

蔣主席說：「我們認為戰後人民的痛苦，萬不可再使加深，國家的基礎萬不能稍有動搖，勝利的成果萬不能稍有破壞，復員建設的工作萬不能再有稽延，所以我們必將不辭任何容忍以維護國內的和平，必將不惜任何努力以恢復社會的秩序，必將不避任何障礙艱難以促成民主憲政的如期實施，必將用一切可能的和平方法以解決國內的任何紛爭。」不辭任何容忍以維護國內和平，用一切可能的和平方法以解決任何紛爭，本為蔣主席屢次宣示的一貫方針。基於這一方針，在日本投降後數日，即電邀中國共產黨領袖毛澤東先生來渝商談，然軍事衝突，至今未已。現又由政府提出停止衝突的方案三項，以期和平秩序早日恢復。這一項方案之切實，無以復加，表現政府之容忍，已達極點，全國同胞自必熱烈擁護。中國共產黨應以愛護國家命脈的最大誠意，以憫念人民痛苦的最大仁心，不猶疑，

不徘徊，立即接受，使社會秩序迅速恢復，使復員工作迅速展開，使國家政治進入正軌。

中國今日臨在千載一時的復興機會之前，全國同胞必須急起把握時機，鞏固國家統一，實現全民政治，以竟建國全功。第二次世界大戰以日本侵略中國而開端，可見中國保持統一，日臻強盛，是安定遠東維護世界和平的一大因素。歷史賦與我們民族的使命，是建設獨立強盛的新中國，以促進世界和平。今年是世界人類全部歷史從新寫起的一年，更是我們中國歷史從新寫起的一年，時不再來，我們希望中國共產黨有此認識。

國民政府給文武官員一、二七三人頒授勳章，並贈助友邦人士九五員。

本日，國民政府頒授馬占山等四員青天白日勳章；頒授傅作義等一二二員景星勳章及雲麾勳章；頒授李漢魂等一、一四七員勝利勳章。國民政府令曰：

「傅作義晉給一等景星勳章。此令。」

董其武、何文鼎、楚溪春、馬占山各給予青天白日勳章。此令。

徐堪晉給一等景星勳章。此令。

龐松舟晉給二等景星勳章。康寶志、胡嘉詔、唐昭明、何北衡各晉給四等景星勳章。此令。

彭養光、何途、馬寅初、陳茹玄、鄧公玄、祁志厚、張鳳九、馮兆異、王毓祥、盛振爲、彭醇士、梅恕曾、凌鉞、陳順遠、楊幼炯、吳煥章、趙懋華、梅汝璈、張肇元、張九錄、司徒德、李元白各給予三等景星勳章。此令。

沈百先給予三等景星勳章。此令。

黃朝琴給予四等景星勳章。張九維、李次宋、周邦道、洪文潤、楊壽岑、徐步垣、郭葆璠、戴應觀、陳石珍、鍾道贊、何崇書、邵本匠、陳錫襄、殷灝若、楊銳靈、濮孟九、王耀、李崇年、程懋型、楊中明、朱濟、李永懋、楊錫志、馮均逸、許世瑾、陳祚藍、羅厚安、張清源、魏思誠、林學淵、袁承詒、呂宗祐、劉允衡、吳鳳渚、孫中岳、張進菁、沈國璋、劉幼甫、劉仁菴、霍六丁各給予五等景星勳章。孟鞠如給予六等景星勳章。夏鶩、雲僧、蘇鳳羣、李之鶴、劉紡函、王煥、時伯齊、邵秀明、吳遠孫、鄭熙、黃新鐸、林超南、楊奉羣、趙芷青、應貢庭、徐

中華民國三十五年 一月一日

中華民國三十五年 一月一日

一六

中晟、黃希濂、賀修敬、康育羣、李澤民、吳業祥、彭心明、卅學亮、李之育、蕭藪各給予七等景星勳章。單公石、趙亮廣、沈開選、張煜先、閻廣成、應芝芬、張念萱、關啓垣、賴世珍、沈壽銘、周雲裳、吳韻鏘、王斯林、劉鍾琪、張少明各給予九等景星勳章。此令。

邱行湘給予四等雲麾勳章。此令。

李漢魂給予勝利勳章。此令。

張國淦、葉恭綽、陳陶遺、劉崇傑、馬紱倫、張厚琬、葉景葵、徐寄顧各給予勝利勳章。此令。

安立德、才爾孟、喬典愛、費德朗、鄂安平各給予勝利勳章。此令。

陳行、顧翊羣、張度、梁平、金國寶、張廷榮、李駿耀、夏晉熊、王鍾、鍾鐸、凌憲揚、張劍鳴各給予勝利勳章。此令。

馬文車、張述祖、潘朝英、金家駒、陶慶福、毛紹西、盧明波、陶在淵、李龍吟、許建吾、李作夫各給予勝利勳章。此令。

黃強、金輅、羅培英、陳以恒、吳文曉、李康五、陳秦、朱茨中、林伯民、王秉鈞、蕭汝灼、謝泌、吳河清、沈德仁、蔡元贊、王擇民、盧則文、樂永年、樓綬燦、靳法彬各給予勝利勳章。此令。

樓兆元、周天分、汪幼平、劉若虛、李應南、張炳坤、萬振鷹、盧道新、郭庸中、賀良珩、牛踐初、韓玉符、查世青、張練菴、姜佐周、江之源、李國幹、薛民任、王承禹、周燕蓀、陳豪、吳昶、劉立元、葉炳祥、郭騰龍、張作奎、胡樂如、胡慎、容宇、楊源泉、王寅、婁海濤、李郝書、郝照亭、林樹菁、黃秋玄、劉子班、周洪本、羅鐵青、陳吉鑑、李祚英、徐沛、鄭善政、黃魂醒、林潤民、葉用霖、吳覺民、彭勝時、鄧川山、張旭雲、翁德林、譚永昌、奚永修、郭經綸、蘇啓良、徐曉林、樊振邦、韋郁文、羅光國、吳醒庵、陳齊梓、陳其樞、凌昌烜、王增美、吳頌堯各給予勝利勳章。此令。

陳新燮、張乃恭、吳椿、張占鼈、江聖壤、傅緯武、曾省三、王大為、盧啓聰、索樹白、陳伯瑜、宋啓達、吳國樞、吳大猷、齊憲為、舒光典、胡建磐、施震華、劉雲達、許濟慶、吳震元、陳元遠、朱慕儒、溫鳳韶、江達淮、楊立生、王大作、趙孝序、張家桂、張錫甲、曾伯球、毛介一、賀漢生、許允釐、耿隆鉞、陳明堯、田昌孝、譚

蔭芝、戴德元、王長齡、姚輟發、賀公石、趙亮廣、沈開遲、余棠華、張策、邱瑜、毛放、張念詒、孫孝芳、山肅、張煥先、文蔚赤各給予勝利勛章。此令。

陶希聖、蕭白誠、鄭鍾毓、翁達、沙文若、陳漢平、李白虹、曹聖芬、蔣君章、王熙、金省吾、夏新霽各給予勝利勛章。此令。

羅時實、楊錦昱、姜超徽、梅麟高、吳濁人、仲肇湘、張迺藩、曹翼遠、陳梓勞、施公猛、王鏡清、高振雄、何仲蕭、程方、王慕曾、熊公哲、張鴻滿、姚雪懷、錢範宇、余振翰、邱繼祖、余容先、程世傑、袁公信、潘浙、翁騰襄、李尙春、吳光韶、吳中英、楊國鎮、陶靜干、梁孝麒、張浦雲、沈銳、邵鼎勛、林全豹、朱覺非、金雪園、白運隆各給予勝利勛章。此令。

蕭芹、王孝緝、林叔向、林元銓、鄒作華、朱世明、杜建時、王烈、宋希濂、黃秉衡、毛慶祥、徐鴻濤、馮聖法、徐平生、趙桂森、楊學房、楊振東、唐忠綻、邵毓麟、韓溶章、徐佛觀、施覺民、竺培基、黎鐵漢、樓秉成、柳元麟、任世桂、周監文、陳方之、吳麟孫、朱季玉、嚴傳泉、陳宏振、劉迺藩、周青、張鈞、沈添鏗、陸東平、葛鵬、皮宗政、李民憲、龔理昭、張廷楨、張漢炎、袁廣陞、段仲元、汪錫鈞、陳廷績、周大謀、賀楚強、黃希錦、張國疆、金家潘、龔橙生、阮維新、唐保黃、俞濟東、陳善周、劉樹梓、王逸芬、周祥鳳、林厚湊、周濟民、羅英、李毓芳、甘穗秋、黃國雄、朱念禔、吳拍、詹麓松、薛國析、柳翔寒、陳晰昶、王仿虞、來宣、陳玉成、丁紹蘭、單錦榮、甘懋棠、鈕惟元、唐佛、東芝、孫硯聆、徐學鏗、胡鎮隨、蔣孝鎮、吳華存、錢東明、李懷昭、李澤釗、吳文芝、周星環、蔣祥慶、鍾民祉、張毓中、馬壬、范樹鵬、王華珊、劉鐵君、羅廉、吳樹震、黃榕清、宣邦海、華政年、張若、王玉珂、呂燮鈞、黃承勳、王瑞鍾、童承啓、徐金城、羅承忠、鄭疇、裘時、李健侯、吳獻廷、張世和、鄭昌俊、應德慶、柴森、蔡進德、錢懷白、蔣雄木、李若金、蘇內寅、王禮安、余明遠、師文驥、周菊材、盧和春、鮑嘉謨、方亞雄、陳政明、劉元、馬策、顧傳遠、潘一平、王學訓、陳留高、岳崇信、陳兆震、王銳華、趙垓、趙會政、俞斐章、陳士賢、蔣國輔、林春芳、施文彪、厲國璋、葉俊民、董兆鈞、范惠剛、尹昌林、陳厚望、李士傑、何應校、石景文、留健、趙致良、王得正、曹浩淵、宋尹東、羅光組、鍾一平、姚滄、章祥和、

中華民國三十五年 一月一日

一八

陳謀、章林、胡謨倫、錢漱石、田蘭庭、王瑞松、趙品玉各給予勝利勳章。此令。

尤玉照、李惠園、羅維祺、王萬鍾、王仲武、龔樹森、王北辰、陳祖同、鍾愷愷、陳光曙、尤晴初、朱如淦、李慶泉、高徽粹、朱文愷、錢儀貴、吳治普、陳鍾燾、王良弼、居秉英、鄺宗源、謝應寬、鄭詳孝、龍如棟、張承食、陽瑞成、徐炳輝、裘仲酉、凌邦人、蔡潤華、尹士儒、李宗元、史振威、毛文繡、祝撰望、李景韶、殷晴嵐各給予勝利勳章。此令。

白梯雲、馬鶴夫、嘉木樣、邱甲、吳叔仁、孔慶宗、趙錫昌、楚明善、馬步青、葛敬恩、張平羣、管殿、于望德、李溥霖、許世璠、朱佛定、黎琬、冉鵬、吳子蒨、方叔章、汪日章、范實、曾大鈞、薛銓曾、陳盛蘭、胡善恒、汪奕林、楊君勛、包惠僧、聞鈞大、鄭裕坤、哈雄文、肅明新、鄒秉文、皮作瓊、唐啓宇、虞振鏞、馮華德、侯朝海、喬啓明、倪世雄、王毓鍾、趙鎮、李煒、白鳳兆、阮承霖、章栽一、熊耀文、郭威白、柯子敏、吳景超、張茲園、吳學蘭、王炳南、張悅聯、尤寅照、王之璽、劉史賢、王乃寬、張訓堅、姒南笙、周景白、楊允植、陳陸章、李祥生、段高魁、荆德明、王機增、朱靜一、王文光、董載泰、梁永凱、樊明五、沈惠先、金華、李安、沈成、章斗航、朱仲西、畢繼沅、顧延祚、張名燦、宋遂、郭瑛、李仕翰、劉瑞、張國樞、李安、汪弼、王政詩、吳明龍、周中一、楊鴻春、施繼孫、萬耀南、張博言、張國幹、程景、賀哲甫、李達五、苗敏一、王承垣、黃子翼、張中微、詹世泰、任翻和、張積熙、文懋森、李春霖、曾開午、戴新三、鄧憲武、海永溥、唐磊、楊昌炎、陰景元、施宗森、王澤戎、黃楚三、王國鼎、王開塵、林儀甫、梁道羣、胡銘助、陳若金、葉周達、蘇耀文、周鼎、陳鳳池、黃雄略、姚仲仁、周潤林、張鶚各給予勝利勳章。此令。

李爰、李次宋、吳公耐、黃介民、李子規、劉蔚凌、李翊民、王齡希、陳明、張九維、王登第、朱幹青、何超、汪兆彭、葉在均、何蔚、張于潯、洪文瀾、楊天壽、張式、宋潤之、孫潞、蔣福琨、林祖繼、翁敬棠、張孚甲、張鑑、楊壽岑、孫祖賢、周韞輝、徐步垣、朱志翔、吳興新、王振南、徐造鳳、郭葆璠、林拔、李受益、殷日序、曾劭勳、毛起鳳、于建書、林尚濱、葉旭瀛、何成章、潘傳霖、章任堪、高熙、郭秀如、曹鳳簫、謝振采、王淮梁、王芝庭、季平文、蘇秋實、潘培敏、趙銖、鍾孟雄、于若愚、鄧子駿、王鳳雄、鄧克愚、劉武、陶冶公、吳祥麟

、宋述樵、姜紹謨、劉天囚、田儔、夏壽祺、詹慕曾、施祖鏞、唐植運、李亞儒、沈思約、沈舒安、田維幹、伍井田、潘幸生、楊秀峰、周樹型、周兆熊、郭楚屏、甘績熙、鄧長衡、鄭定佑、呂彥侯、馬玉龍、李鴻緒、翁景瑞、鄭熙、曾中樞、魯樸、楊井耕、黃充中、庫象桂、李仰韓、胡海茲、林天子、趙明修、尤伯熙、王壽仁、郭泌、李丹亭、翟連鎖、朱紫垣、郭守真、黃鳳池、謝元福、姚慕華、吳筠、桂功震、余容光各給予勝利勛章。此令。

楊裕芬、陳曼若、宋漢生、李飛鵬、羅萬類、王納言、彭懷、宋文潤、鄧紹棠、李伯豪、周國隆、姚宇光、羅樂昆各給予勝利勛章。此令。

慶深庵、陳元瑛、汪康培、史贊銘、安維泰、胡希璦、蔣明祺、陳祚蔭、王其昌、郝昌麒、林永熙、楊偉業、蔡屏藩、楊宗炯、張承樵、劉文海、楊祥蔭、何啓禮、王士鐸、李悅義、陳柏森、何鏡寰、王孔毅、李錫五、蔣抱一、李翹、曾洪文、王達五、漆連鈞、彭演蒼、馬雲僧、童公震、薛培根、盧前、丁歧詳、王啓模、楊志清、王仲蓀、陳之宜、黃承穀、許惟繼、禹鏡湖、邵廣、史靜濤、龔治權、鄭潤、黃維、吳驥、楊華傑、汪鉞、狄夢奎、俞大境、楊樹聲、皮以莊、范士興、姚璇藻、張一萍、王星海、胡文豹、康醉石、宋力穀、許惟繼、劉鉞、程進善、王齊之、楊光煥、余力、孫伯玉、張家班、汪崇瀛、陳果青、王觀辰、高傑、朱問民各給予勝利勛章。此令。

薛本棟、姜立夫、張鈺哲、丁燮林、吳學周、李四光、王象揖、羅宗洛、趙九章、陳寅恪、陶孟和、馮德培、吳定良、周仁、汪敬熙、劉次蕭、王懋勤、嚴振飛、余父蓀、葉風虎、張鳴韶、陳遵嫻、楊肇燦、施汝爲、趙元、陳宗器、柳大綱、俞建章、斯行健、張文佑、喻德淵、伍獻文、陳世驥、饒欽止、鄧叔羣、董作賓、梁思永、李方桂、岑仲勉、丁聲樹、巫寶三、梁方仲、徐義生、殷源之、周行健、唐鉞、王書莊、林樹棠、朱恩隆、陳志強、潘德欽、朱振鈞、許傑、馬振圖、孫殿卿、劉建康、單人驊、張寶堃、勞幹、陳槃、金漢昇、張政烺、傅樂煥、王崇武、李光濤、董同龢、芮逸夫、楊時逢、石璋如、高去尋、羅爾綱、嚴中平、姚曾廕、何桂辛、張英伯、魯子惠、龔樹模、吳乾章、余柏年、吳磊伯、韓啓相、張繼齡、柳大維、施佑之、李毅、程兆堅、楊鑑初、杜靖民、陳五鳳、曾械榮、梁實夫、潘懋、汪厚基、張本茂、孫鍾禮各給予勝利勛章。此令。

張海平、沈劭、龔繼成、吳祥麒、王節堯、梁綽餘、鄒岳生、林家樞、王修欽、陸欽貢、黎傑材、葛福照、吳

中華民國三十五年 一月一日

二〇

必治、吳士恩、秦以泰、劉擢魁、廖德瑄、孫祥萌、田述基、陸聿貴、陸永漢、張自立、凌士芬、沈振家、周庸華、史棠、于聖培、羅家東、陳思誠、陶述曾、蔣文富、董兆鳳、袁詒達、程孝剛、朱葆芬、顧毅成、曾憲立、張輔袞、蕭國祚、蔡鑑生、壬步宸、田定庵、錢冲、蔣紹賢、奚德齡、林曉原、陳國鈞、姚克家、江家瑁、姚鍾衰、吳迺枕、張耀德各給予勝利勳章。此令。

韓家祥、王斌、戴登、張書田、翟凱泰、王新民、王學裕、潘眠石、史濟武、許紹麟、雷元熙各給予勝利勳章。此令。

魏鄭毓秀、朱謝文秋、郭夏露德各給予勝利勳章。此令。

姚叔來、盧芹齋、鮑叔樞各給予勝利勳章。此令。

譚紹華、蕭勃、馮執正、林語堂、張天潛、周明政、李國欽、盧芹齋、許肇惟、魏菊峯等夫人各給予勝利勳章。此令。

朱塘、黃長風、張利華、夏錫珍、蔣陶曾毅、邵傳學文、許碧筠、王國賢、胡漸之、彭楚材、馬錫年、沈尹、羅頤亭、劉顯三、王金聲、薛炳靈、陳舜德、丁叔恒各給予勝利勳章。此令。

太虛、陳文淵、衛立民、王農村各給予勝利勳章。此令。

陳振祥、李平和、高植楠、葛玉貴、朱培垢、謝光邁、張月軒、陸士宗、焦璞、衛紹貞、陳繼善、任仲麟、胡仰賢、施綺蓀、李熊杰、孫厥謀、熊湘、竺聖章、王碧然、陳雲瀛、張濤階、吳錫卿、張鳳韶、樊仲明、王子丹、王丕恭、張永炎、黃蕃、李福康、馬天驥、譚煥文、羅乃南、黃玉成、周涵、張寶鏡、李基固、李棣榮、何錫武、陳樞、范子堅、鮑冠芳、俞純修、蔣英、趙克仁、王謙銘、尚寶祿、傅洪章、何增益、杜鍾、楊錫順、金炳仁、王慎之、吳秀鋒、何應倫、趙文岳、李傳琛、王受榮、陳鑣、李茂衡、歐陽鴻、鄭安宇、趙鼎華、蔣斌、樊孔洋、張毅忠、杜惠卿、張京雲、吳性初、楊信之、徐靜、童濤、李正平、吳應藻、蔣聖師、侯文駿、王新標、李祖成、馮迪夫、竺慶德、王榮福、汪元護、徐國振、黃有林、俞錫昌、黃榮山、俞志康、周樹棠、林啓頤、譚石樓、林印海、楊拔恒、曾蕙英、張人豪、林丕基、徐雨法、沈錫潛、劉鑫、任大受、陳子禹、李近義、畢仲英、鄧和聲、鮑檳

園、曹焜華、閻廣成、應芝芬、何元良、楊慶鴻、余源岳、姚聯華、楊靜娥、彭震球、夏潤之、李文垣、武靜涵、高巨潮、錢慶龍、李樹榮、邵方正、邵昌芝、何光燿、韋書琇、陳元鍊、居信民、倪敬訓、彭濟豐、鄭光祉、林憲先、黃澄、李邦鳳、王斯林、蔣允平、朱靜涵、居煒信、郭則泓、李逢棠、楊玉麟、黃樹珍、居振中、于覺元、吳智生、王文樵、楊梓樑、宗彬、時益三、倪仲衍、程起、王衡平、丁正昇、李祥麟、黃胥馮、房傑、吳冠羣、朱眞民、屈克勝、吳韻鏘、馬斗南、張頌、屈克正、張振行、汪馥英、楊宜湛、張書陳、李樹蘭、趙介清、殷葆貞、張均仁、邢廉君、蕭綸徽、李光宇、宗井滔、喻國柱、汪德餘、刁泰亨、高玉華、方程各給予勝利獎章。此令。」（註五）

同日，國民政府分別授予赫爾等友邦人士九五員大綬景星勳章、景星勳章、特種領綬景星勳章、特種襟綬附勳表景星勳章，其名單如次：

國民政府本日令曰：

「赫爾、司汀生各給予特種大綬景星勳章。艾迪遜給予景星勳章。魯斯、洛威爾、那蒙特、洛克費拉各給予特種領綬景星勳章。福比斯給予特種襟綬附勳表景星勳章。泰遜給予襟綬附勳表景星勳章。賽諸力、史密斯、安洛得各給予特種襟綬景星勳章。麥康納費、康浦東、道格拉斯捷得堡、加賽得、迪克、哈特各給予襟綬景星勳章。此令。」

李頓、薛西爾、克利普各給予特種大綬景星勳章。勞生、鐵維亞、利篤威爾、塔克、漆武德各給予景星勳章。笛克遜霍爾、馬福拉、高朗芝、賀乃爾、艾當士、魏萊、魏廉遜、蒙拔頓、米勒、萬薛穆各給予特種領綬景星勳章。伍德曼、克堡立各給予領綬景星勳章。此令。

沙浮、金盧柏、雷冰各給予景星勳章。芮祿柏、貝西各給予特種領綬景星勳章。賈亨利、剛伯納、費伯協、佳博、巴協斯各給予領綬景星勳章。勒法伊給予特種襟綬附勳表景星勳章。此令。

方譚克、畢譚洛各給予特種大綬景星勳章。斯巴克給予特種大綬景星勳章。奚隆、方高偉萊、方關根霍武各給

中華民國三十五年 一月一日

中華民國三十五年 一月一日

二二

予大綬景星勳章。佛蘭立矩、亥麟克、米爾各給予景星勳章。鮑朗給予特種領綬景星勳章。柯克斯、馬爾篤各給予領綬景星勳章。勃魯許斯給予襟綬附勳表景星勳章。薩呂、顧凱各給予襟綬景星勳章。此令。

煊曉、善朗地各給予特種大綬景星勳章。克利芬給予特種大綬景星勳章。白朗脫給予大綬景星勳章。戴聞達給予景星勳章。勃朗肯司坦給予領綬景星勳章。此令。

沙靡以、晏德臧、樂伊愛司方地亞里各給予大綬景星勳章。艾卜志哈濟給予景星勳章。阿巴斯麥斯武德給予特種領綬景星勳章。摩哈麥德約裘濟、費燮滋、凱迪密各給予領綬景星勳章。此令。

納善拉給予特種大綬景星勳章。嘉祿、地亞士、維耶羅勃斯各給予大綬景星勳章。此令。

李思博給予襟綬附勳表景星勳章。此令。

字巴格里給予特種襟綬景星勳章。此令。

惠德模、斯康賀茲、康乃利斯、非利浦斯、儒斯各給予特種襟綬附勳表雲麾勳章。浦亨尼、西蒙斯、博德、斯路茲、麥森、凱斯勒各給予襟綬附勳表勳章。此令。」（註六）

國民政府公布「國民大會籌備委員會組織條例」及「新疆省南疆行署組織條例」。

國民政府本日公布新制訂之「國民大會籌備委員會組織條例」。全文如次：

國民大會籌備委員會組織條例

第一條 國民政府爲籌備國民大會開會事宜，設國民大會籌備委員會。

第二條 國民大會籌備委員會之職掌如左：

- 一、關於國民大會會場及一切辦公房屋、宿舍之建築、佈置事宜。
- 二、關於國民大會開會及議事之籌備事宜。

三、關於國民大會代表之招待、交際籌備事宜。

四、關於國民大會警衛籌備事宜。

第三條 國民大會籌備委員會置委員七人至九人，由國民政府特派之，並就中指定主任委員、副主任委員各一人，綜理本會一切事務。

第四條 國民大會籌備委員會置秘書長一人，承主任委員、副主任委員之命，辦理本會一切事務，由國民政府特派之。

第五條 國民大會籌備委員會置秘書八人至十人，簡派或薦派，承秘書長之命，辦理機要文件。

第六條 國民大會籌備委員會設秘書、招待、警衛、會計四處。各處置處長一人，簡派。秘書、招待、警衛三處得各置副處長一人或二人，簡派。幹事若干人，簡派或薦派。助理幹事、事務員各若干人，委派。各處得分組分科辦事，其編制表及處務規程另訂之。

第七條 國民大會籌備委員會得酌用雇員。

第八條 國民大會籌備委員會會議規程另訂之。

第九條 國民大會籌備委員會於國民大會開會時結束之。

第十條 本條例自公布日施行。（註七）

同日，國民政府公布新疆省政府南疆行署組織條例。全文如下：

新疆省政府南疆行署組織條例

第一條 新疆省政府為適應實際需要，設新疆省政府南疆行署。前項行署設於莎車，其管轄區域由新疆省政府呈請行政院定之。

第二條 新疆省政府南疆行署對於管轄區域內省政府所屬各機關有監督指揮之權。

第三條 新疆省政府南疆行署承省政府主席之命，在所轄區域內執行一切政令，以省政府主席名義行文，由行

中華民國三十五年 一月一日

中華民國三十五年 一月一日

二四

署主任副署。

第四條 新疆省政府南疆行署就所轄區域及主管事項，於不牴觸中央及省政府之法令範圍內，得呈准省政府以主席名義主任副署發布命令。

第五條 新疆省政府南疆行署置主任一人，由省政府呈請行政院就省政府委員中，提請國民政府簡派之。

第六條 新疆省政府南疆行署設左列各處：秘書處、政務處、警保處，各處得視事務之繁簡，分科辦事。

第七條 秘書處掌左列事項：

- 一、關於文書之收發、分配、翻譯、繕校，及檔案保管事項。
- 二、關於機要文電之撰擬及文稿審核事項。
- 三、關於典守印信事項。
- 四、關於會議紀錄事項。
- 五、關於庶務及出納事項。
- 六、關於主任交辦事項。
- 七、其他不屬於各處事項。

第八條 政務處掌左列事項：

- 一、關於民政事項。
- 二、關於財政事項。
- 三、關於教育事項。
- 四、關於建設事項。
- 五、關於社會行政事項。
- 六、關於衛生行政事項。
- 七、關於田賦糧政事項。

八、其他有關政務事項。

第九條 警保處掌左列事項：

- 一、關於保安事項。
- 二、關於警察事項。
- 三、關於兵役事項。
- 四、其他有關警保事項。

第十條 秘書處、政務處、警保處各置處長一人，簡派或薦派，承行署主任之命，分別掌理各該處事務。

第十一條 新疆省政府南疆行署置秘書三人至五人，其中三人薦任，餘委任；視察六人至八人，其中四人薦任，餘委任；技正三人薦任；技士三人至五人，均委任，承長官之命，辦理事務。

第十二條 新疆省政府南疆行署置科長九人至十二人，薦任，科員二十七人至三十六人，辦事員十八人至二十七人，委任。

第十三條 新疆省政府南疆行署置會計主任一人，依國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計、會計、統計事務。

第十四條 新疆省政府南疆行署置人事管理員一人，依人事管理條例之規定，辦理人事管理事項。

第十五條 辦理會計及人事事項所需佐理助理人員，就本條例所定名額中，由新疆省政府南疆行署會同有關機關派定之。

第十六條 新疆省政府南疆行署得酌用雇員二十人至三十人。

第十七條 新疆省政府南疆行署辦事細則，由行署擬定，呈請省政府備案。

第十八條 本條例自公佈日施行。（註八）

行政院長宋子文提示今年努力重心——恢復交通，穩定物價，確定匯率，發

展貿易。

行政院長宋子文本日在北平懷仁堂軍政各機關舉行元旦團拜致詞中說：

「在這抗戰勝利後的第一個元旦，舉行團拜禮，吾人於欣奮快樂之中，不可忘記國父『革命尚未成功，同志仍須努力』之遺訓。吾人須知革命政府是為民衆謀利益者，因每時期民衆需要之不同，故革命之方法亦異。革命既為求民衆之利益，故無修正之日期，古今中外皆然。我國三十四年來，雖因國父之領導與主席之繼承遺志，得以打倒滿清，推翻袁世凱，剷除軍閥，以至最近之抗戰八年，卒底於成，此皆為國民革命各階段之成功。但吾人不能以此為滿足，仍須繼續努力，以達成國民革命之任務。現在抗戰雖然勝利，因治安未復，交通破壞，工廠不能復工，種種困難，物價仍不穩定。北方同胞生活極為艱苦，未免於熱望之中，發生失望之情緒，亦情所當然，此乃戰後各國之普遍現象。故吾人抗戰雖已完成，尚非坐享太平之時，主席已決定今年為『建設準備年』，在此一年中，政府希望對內使交通恢復，物價穩定；對外確定外匯比率，以求國際貿易之發展。為達到此兩目的，政府決求收支之適合。本人固知於民衆受盡八年苦楚之後，再作此開源節流之工作，要為一般人民所不了解。但吾人既已看清病根，當然抱定最大決心去做。今年真能辦到穩定物價，則建設之條件完備，人民之生活定可提高。本年是最有希望之一年，亦為最艱苦之一年，我全國同胞務必要在主席領導之下，各盡最大之努力。」（註九）

行政院院長特設北平臨時辦公處。

宋院長為督飭各部門接收人員恢復各項事業，就地解決各種困難問題，增加工作效率，特設行政院院長北平臨時辦公處。除委經濟部次長譚伯羽為主任外，並加派燕京大學教授傅琬琨為副主任，本日起開始在中南海居仁堂辦公。（註一〇）

教育部公布收復區專科以上學校畢業生甄審辦法。

教育部本日公布「收復區專科以上畢業生甄審辦法」一種，規定三十五年一月二十日起至三月十五

日止，爲辦理登記手續時期，凡曾在敵偽專科以上學校畢業者，應於此期間向各區教職員甄審委員會登記，除畢業後曾在敵偽組織內擔任薦任以上職務，或擔任特種工作曾受特種訓練，或有危害國家，妨害抗戰，或憑藉敵偽勢力侵害人民之行爲者，不予審核外，餘均應於八月底以前呈繳研讀國父遺教及中國之命運之報告一份，連同所讀原書之批點及所習專門科目論文一篇，聽候審查。合格者由該部給予證書，承認其畢業資格，不合格者准按照其成績，投考相當學校及年級肄業。茲錄全文如次：

收復區專科以上學校畢業生甄審辦法

第一條 收復區專科以上學校畢業生學業之甄審依本辦法辦理之。

第二條 收復區敵偽專科以上學校畢業生之甄審事宜，由各區教職員甄審委員會兼辦之。

第三條 收復區敵偽專科以上學校畢業生，應於三十五年一月二十日起至三月十五日止，分別向各區教職員甄審委員會辦理登記手續。

第四條 在敵偽所設具有政治性學校畢業生不得申請登記。

第五條 收復區敵偽專科以上學校畢業生於在學期間或畢業後有下列情形之一，經查明屬實者，不予審核：

- ① 曾在敵偽組織擔任薦任以上職務者。
- ② 曾經擔任特種工作，或曾受敵偽特種訓練有據者。
- ③ 曾有危害國家妨害抗戰或憑藉敵偽勢力侵害人民之行爲者。

第六條 收復區敵偽專科以上學校畢業生申請登記時，應填具登記表，取具保證書，並呈驗原校歷年成績單及畢業證書。前項保證人應有薦任職人員或大學教授二人。

第七條 收復區敵偽專科以上學校畢業生經准予登記後，應將國父遺教（包括三民主義、建國方略、建國大綱）及主席所著「中國之命運」研讀完竣，並在書冊內加以標點批註讀後心得，再另作報告一份，連同有關所習專門科目之論文一篇（報告及論文字數均應在兩萬以上），一併於三十五年四月一日起至八

月底以前，呈送各區教職員甄審委員會審查後，轉報本部核定，審核結果定三十六年四月底前公布。

第八條 收復區敵偽專科以上學校畢業生經審核合格者爲相當於專科以上學校畢業，由本部發給證明書，審核不合格者，按照其成績准予投考入相當學校及年級肄業。

第九條 本辦法自公布日施行。（註一一）

長春、瀋陽、哈爾濱三市長就任，俄軍定二月一日前撤出東北。

東北行轅主任熊式輝本日下午五時接見天津市記者，談此行任務，係因天津市劃歸東北行營統轄特來視察，日內返平。國軍空運東北，原定三十日起運長春，現以各地大雪，氣候不宜於飛行，或須再耽擱兩三日。談及接收情形，熊氏謂：長春、瀋陽、哈爾濱三市長已就任，各省人員亦即將由蘇方派定聯絡官陪同陸續前往接收。至陸路出關部隊，刻中蘇雙方所派之聯絡人員，業已晤面，杜聿明長官之部隊即可抵新民，稍待再開往瀋陽。熊氏答覆記者時稱：蘇軍預定於二月一日以前撤出東北。關於東北善後救濟工作，善後救濟總署已派員前往調查，當前食糧雖尙足用，惟棉布等則極感缺乏。（註一二）

哈爾濱市市長楊綽庵就職典禮於本日上午十時三十分在市府新屋禮堂舉行，並慶祝元旦。張嘉璈監誓，儀武簡單肅穆。軍事代表團長董彥平、蘇總領事巴雷齊夫、長春路局長茹拉烏科夫、蘇聯駐哈爾濱城防司令部參謀長郭列斯尼闊夫及各界代表與市府職員千餘人均到場。張氏致詞時稱：望哈爾濱市自今始樹立新風氣，於楊市長領導下，建設新哈爾濱。巴總領事對未來新哈爾濱亦致熱烈之希望。嗣楊市長於市府大門與數千市民相見時，市民均歡呼若狂，熱烈情況，感人至深。（註一三）

註一：「蔣總統思想言論集」卷二十五，頁一九三—三〇一，民國五十五年十月，中央文物供應社發行。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年元月二日。

- 註三：重慶「中央日報」社論，民國三十五年元月一日。
註四：南京「中央日報」社論，民國三十五年元月一日。
註五：「國民政府公報」渝字第九四七號，民國三十五年元月一日。
註六：同註五。
註七：同註五。
註八：同註五。
註九：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四四六丙項。
註一〇：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四四七丑項。
註一一：「國民政府公報」渝字第九四七號，民國三十五年元月一日。
註一二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月四日。
註一三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年元月二日。

二 日 張治中在新疆與伊寧代表簽訂「中央對於解決新疆伊寧事件之和平條款」。

新疆伊寧暴亂事件，在蘇俄武裝支持下，日益擴大，使當地人民深陷痛苦。我外交部次長甘乃光乃於民國三十四年九月七日下午召見蘇俄駐華大使彼得洛夫，抗議俄機協助伊寧分離份子作戰、轟炸、掃射烏蘇、精河、蒲犁等地，並請其將此種不幸事件轉達蘇聯政府。十五日，蘇使到部面覆：「伊寧暴民代表數人，前往蘇聯領事館稱：願請俄人居間調停」等語。因此中央特派張治中、彭昭賢等飛往迪化與伊寧代表拉合木江·沙比爾哈吉、阿不都哈依爾·吐烈、阿合買提江喀司莫夫等三人商談。於本日簽訂和平條款。茲錄如左：

中央政府代表與新疆事變區域人民代表之間，以和平方式解決武裝衝突之條款：

中華民國三十五年 一月一、二日

中華民國三十五年 一月二日

三〇

(一) 政府給予新疆人民選舉彼等相信之當地人士爲行政官吏之選舉權。爲實行此種權利，其程序規定如左：

事件解決後三個月內，由各縣人民選舉縣參議員，成立縣參議會，由縣參議會選舉縣長、副縣長。至縣政府科長以上人員，由縣長委用。

尙未實施上項選舉以前，事變區域內區及縣之現有行政官吏，予以保留。

區行政督察專員及副專員由當地人民保薦，呈請省政府核定。

專員公署職員，由專員任用。

各縣參議會成立以後，依法選舉省參議員，成立省參議會，代表人民之公意，監督並協助省政府。在憲法未頒佈，普選未確定以前，省政府之改組辦法，如第九條所定。

(二) 政府取締對於宗教之歧視，並予人民以信仰宗教之完全自由。

(三) 國家行政機關與司法機關內之文書，國文與回文並用。

人民上呈政府機關之文書，准予單獨使用其本族文字。

(四) 在小學與中學用其本族文字施教，但中學應以國文爲必修科。大學則依照教學需要，並用國文與回文施教。

(五) 政府確定民族文化與藝術之自由發展。

(六) 政府確定出版、集會、言論之自由。

(七) 政府按照人民實際之生產力，並視其力量，規定稅率。

人民經明瞭對於政府經濟上所負之義務，自當負擔；但此項負擔之數額，應以不妨碍人民之生活與經濟發展爲標準。

(八) 政府給予商民以國內外貿易之自由，但對外貿易商民應遵照中央政府與外國所訂商約之規定。

(九) 新疆省政府之組織，應由中央予以擴充，委員名額爲二十五人。

二十五名省政府委員中，十名由中央直接派定。其餘十五名，由各區人民代表保薦中央任命之。中央直接派定之十名委員中，包括主席、秘書長、教育廳副廳長、建設廳副廳長、衛生處副處長，及專任委員二人。

由各區人民代表保薦中央任命之十五名委員中，包括副主席二人，副秘書長二人，教育廳長、建設廳長、衛生處長、民政廳副廳長、社會處副處長各一人，及專任委員五人。

餘見附文一。

(十) 准予組織民族軍隊，此項人員之補充，應以回教徒人民爲原則。

此項軍隊由參加此次事變之軍隊，參照國軍編制，重新改編。此項軍隊之數額及駐地，另行討論，作成附文二，俟簽訂後，始發生效力。

此項軍隊之教練及命令，以用維、哈語文爲原則。

此項軍隊之各級軍官，以保留原級職之方式，分期調送軍官學校，補習其應受之軍官教育。

此項部隊應由政府派遣教練人員協助訓練。

駐新疆中央部隊，不與此項軍隊同駐一處，並應相互保持友好關係，不得有互相仇視情事。

餘見附文二。

(十一) 事變迄至現在，雙方拘捕之人士，於事件解決十天以內，相互開釋，並保證今後不得以任何藉口加以歧視。

中央政府代表 張 治 中

人民代表 拉合木江·沙比爾哈吉

阿不都哈依爾·吐烈

阿合買提江喀司莫夫

中華民國三十五年一月二日於迪化

附 文 一

中華民國三十五年 一月二日

中華民國三十五年 一月二、三日

三二

關於中央政府代表與新疆事變區域人民代表所簽訂以和平方式解決武裝衝突條款之第九條，規定新疆省政府組織辦法一節，經雙方同意補充規定如左：

- (一) 在各區人民代表保薦中央任命之省府委員十五人中，事變區內之三區，可保薦委員六人。
- (二) 上項之委員六人中，包括副主席一人，副秘書長一人，教育廳長或建設廳長一人，民政廳副廳長或財政廳副廳長一人，衛生處長或社會副處長一人或專任委員一人。
- (三) 其他七區共保薦委員九人，包括副主席一人，及除中央直接派定與上述三區所保薦以外之其餘廳長、處長或副處長、副秘書長、副廳長各一人，及專任委員四人。

中央政府代表 張 治 中

人民代表 拉合木江·沙比爾哈吉

阿不都哈依爾·吐烈

阿合買提江喀司莫夫

中華民國三十五年一月二日於迪化(註一)

行政院決議：(一) 收復省區田賦，自淪陷之日起至收復之日止，一律免予追收；(二) 全國煙毒限二年禁絕，收復區煙民限六個月戒癮。(註二)

註一：「張治中回憶錄」下冊，頁四三七—四四一。

註二：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四四七甲項。

三日 國民政府公布「戶籍法」。

我國戶籍法，初由國民政府於民國二十年二月十二日公布，嗣於民國二十三年修正公布，三十三年七月一日施行，本日經再次修正公布。其全文如次：

戶 籍 法

第一章 通 則

- 第一條 中華民國人民戶籍之登記，依本法之規定。
- 第二條 本法關於省之規定，適用於院轄市；關於縣之規定，適用於省轄市及設治局。
- 第三條 戶籍行政之主管機關，在中央爲內政部，在省爲省政府，在縣爲縣政府。
- 第四條 戶口之查記，得爲戶之編造，凡在同一處所同一主管人之下共同生活或營共同事業者爲一戶，以家長或主管人爲戶長。
- 第五條 中華民國人民之籍別，以省及其所屬之縣爲依據。
- 第六條 戶籍登記以鄉鎮爲管轄區域，以鄉鎮長兼任戶籍主任。並設戶籍幹事若干人，由鄉鎮長指定所屬自治人員兼任之。本法關於鄉鎮之規定，適用於市之區。
- 第七條 僑居外國之中華民國人民，其戶籍登記，由當地中國使館或領事館爲之，並由使館或領事館按月彙送內政部，分別發交其本籍地之各該管戶籍主任。
- 第八條 籍別登記、身份登記及遷徙登記，由鄉鎮公所爲之，但流動人口之登記，由保辦公處爲之。
- 第九條 辦理登記所用簿冊、卡片及聲請書類等，應永久保存，除因避免天災事變外；不得携出保存處所。前項書類之格式，由內政部定之。
- 第十條 籍別登記，應載明與被登記者共同生活之家屬，身份登記應載明其關係人。前項規定，於遷徙及變更、更正、撤銷等項之登記準用之。
- 第十一條 已辦戶籍登記之地方，得製發國民身份證，或經內政部核准，以戶籍謄本代之。前項閱覽費每次二元，謄本鈔錄費每百字五元，不滿百字者以百字計算，法院於必要時，得命戶籍主任交付謄本。
- 第十三條 各機關所需用之戶口資料，應以戶籍爲依據，除法律另有規定外，不得另辦他種戶口查記。

第十四條 辦理戶籍登記，得先辦戶口調查。

第十五條 辦理戶籍登記之各級主管機關，應分製各種統計表，按期呈該管上級機關。

第十六條 辦理戶籍之經費，應列入各級政府預算。

第二章 籍別登記

第十七條 中華民國人民之本籍，依左列之規定：

- 一、子女除別有本籍者外，以其父母之本籍爲本籍；
 - 二、棄兒父母無可考者，以發現人報告地爲本籍；
 - 三、妻以夫之本籍爲本籍，贅夫以妻之本籍爲本籍；
 - 四、陸上無住所而在船舶上居住者，以船舶之常泊地爲本籍；
 - 五、僧道或其他宗教徒，無本籍或本籍不明者，以所住寺院之所在地爲本籍；
 - 六、在救濟機關留養，無本籍或本籍不明者，以救濟機關所在地爲本籍；
 - 七、僑居國外人民，以未出國時之本籍爲本籍，一人同時不得有兩本籍。
- 第十八條 合於左列各款情事之一者，應爲設籍登記：

- 一、出生者；
- 二、因結婚、離婚而轉籍者；
- 三、因被認領、收養或其關係終止而轉籍者；
- 四、原無本籍，而在一縣內居住三年以上者；
- 五、由他縣遷入，有久住之意思者；
- 六、外國人取得中華民國國籍，或中華民國人民回復國籍者；
- 七、死亡宣告撤銷者；
- 八、因其他原因致無本籍者，已有本籍而在他縣內有住所或居所一年以上者，以該縣爲其寄籍，但一

人同時不得有兩寄籍。

第十九條 合於左列各款情事之一者，應爲除籍登記：

- 一、死亡或受死亡宣告者；
- 二、喪失中華民國國籍者；
- 三、遷往他縣，有久住之意思者；
- 四、有前條第二款或第三款情事之一者；
- 五、因其他原因應除籍者。

第三章 身份登記

第二十條 出生及發現棄兒者，應爲出生之登記。

第二十一條 認領非婚生子女者，應爲認領之登記。

第二十二條 收養他人子女爲子女者，應爲收養之登記。

第二十三條 結婚者，應爲結婚之登記。

第二十四條 離婚者，應爲離婚之登記。

第二十五條 有死亡或受死亡宣告者，應爲死亡或死亡宣告之登記。

第二十六條 各省政府於必要時，得令各縣辦理監護及承繼之登記。

第四章 遷徙登記

第二十七條 遷出原戶籍管轄區域在一個月以上，不變更所屬之籍者，應爲遷出之登記。

第二十八條 由他戶籍管轄區域遷入在一個月以上，不變更所屬之籍者，應爲遷入之登記。

第二十九條 遷出原戶籍管轄區域未滿一個月，不變更所屬之籍者，應爲流動人口之登記。

第五章 登記之變更、更正及撤銷

第三十條 戶籍登記事項有變更時，應爲變更之登記。

中華民國三十五年 一月三日

三五



第三十一條 因登記發生訴訟者，仍應先爲聲請登記，俟判決確定後，再聲請爲變更之登記。

第三十二條 戶籍登記事項有錯誤或脫漏時，應爲更正之登記。

第三十三條 戶籍登記事項消滅時，應爲撤銷之登記。

第六章 登記之聲請

第三十四條 戶籍登記之聲請，除有規定外，由聲請義務人向所在之鄉鎮公所爲之。

第三十五條 登記之聲請，以書面爲之，但有正当理由時，得由聲請人親向戶籍登記機關，以言詞爲之。

第三十六條 登記聲請書應記載左列事項，由聲請人簽名或劃押：

一、聲請人之姓名、性別、出生年、月、日、職業、籍別及住所。

二、聲請事件及年、月、日，聲請人以言詞爲聲請時，戶籍登記機關應依前項各款所定事項，製作筆錄，向聲請人朗讀並令其簽名或劃押。

第三十七條 籍別登記，遷徙登記，以本人或家長爲聲請義務人，在寺院者，以其主持人爲聲請義務人，在救濟機關者，以其主管人爲聲請義務人。

第三十八條 出生登記，以父或母爲聲請義務人，父母均不能爲聲請時，依左列順序定之：

一、家長；

二、同居人；

三、分娩時臨視之醫生或助產士；

四、分娩時在旁照護之人。

第三十九條 在醫院、監獄或其他公共場所出生之子女，其父母不能爲登記之聲請時，分別以醫院院長、監獄長官或其他公共場所管理人爲聲請義務人。

第四十條 棄兒之發現，以發現人爲聲請義務人。

第四十一條 認領登記，以認領人爲聲請義務人，依遺囑爲認領者，以遺囑執行人爲聲請義務人。

第四十二條 收養登記，以養父母爲聲請義務人。

第四十三條 結婚或離婚登記，以雙方當事人爲聲請義務人。

第四十四條 死亡登記，聲請義務人之順序如左：

一、家長；

二、同居人；

三、死亡者死亡時所在之房屋或土地管理人。

四、經理殮葬之人。

第四十五條 被執行死刑者，或在監獄看守所內死亡，而無人承領者，以其監所長官爲聲請義務人。

第四十六條 因災難死亡，或死亡者之籍別不明，或不能辨認其爲何人，應由該管警察機關通知戶籍登記機關。

第四十七條 死亡宣告之登記，以聲請死亡宣告者爲聲請義務人。

第四十八條 監護登記，以監護人爲聲請義務人。

第四十九條 繼承登記，以繼承人爲聲請義務人，繼承人爲胎兒時，以其母或監護人爲聲請義務人。

第五十條 變更、更正、撤銷之登記，以原聲請人或其他利害關係人爲聲請義務人。

第五十一條 聲請義務人，因故不能親自聲請者，得委託他人爲之。

前項規定，於認領、收養、結婚、離婚登記之聲請，不適用之。

第五十二條 戶籍登記之聲請，應於事件發生或確定後十五日內爲之，但遷出之登記，應於事前爲之。

戶籍主任查有不於法定期間聲請者，應以書面定期催告，其逾期聲請者，仍應受理之。

第七章 罰 則

第五十三條 無正當理由不於法定期間爲登記之聲請者，處十元以下罰鍰，經催告而仍不爲聲請者，處二十元以下罰鍰。

第五十四條 聲請人爲不實之呈報者，處五十元以下罰鍰。

中華民國三十五年 一月三日

中華民國三十五年 一月三日

三八

第五十五條 前二條罰鍰之決定，由該管縣政府爲之。

第五十六條 意圖加害他人爲詐僞之聲請者，處六月以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。

第八章 附 則

第五十七條 人民對戶籍機關之處分，認爲不當或違法者，得依法訴願。

第五十八條 戶口普查，以內政部爲主管機關，戶口普查法另定之。

第五十九條 外國人在中華民國境內寄留者，其查記辦法，由內政部會同外交部定之。

第六十條 本法施行細則，由內政部擬訂，呈請行政院核定之。

第六十一條 本法自公布日施行。（註一）

海軍總部奉令結束，月底移交完竣。

海軍總司令部奉令於上年底結束，該部業務由軍政部海軍處接管。據海軍處副處長周憲章談：接收事項，本（元）月底辦理完竣。並謂我國海軍目前所感缺乏者，非船艦噸位不足，而係人才不夠。其最要者，厥爲商船之增加，如商船增多，航埠廣濶，則海外貿易自必繁榮，是海軍有所保養興盛，自不待言。（註二）

軍事代表團團長董彥平以編組東北保安隊等事項通知駐東北俄軍司令，並請俄軍助我接收。

中國國民政府軍事代表團團長董彥平，與俄軍司令馬林諾夫斯基上將晤談，並向馬林諾夫斯基之參謀長特羅增科中將提出編組保安隊等通知八點。特羅增科對編組保安隊事，答無異議。

中國軍事代表團所提通知八點：

一、奉政府訓電：蘇軍撤退日期，已由我外交部與貴方商定二月一日撤完。我方軍隊定於一月十五日接防瀋陽。

二、我遼北省主席劉翰東，已偕省府人員到達長春，日內即赴四平接收省政，擬請貴方派遣聯絡官伴送；併希轉知四平駐軍司令予以協助。又附近梨樹、遼源、開原、西安、昌圖等五縣，亦請派聯絡官協助先行接收。

三、我方爲確保地方治安，已着手編組東北保安第四總隊，其司令部設於「滿拓」大樓，由本團團員陳家珍少將負責組織，自本日起開始辦公，特通告查照。

四、長春南嶺收容之華籍俘虜官兵約七百餘名，瀋陽北陵收容之俘虜官兵約七千餘名，希望即時移交我長春、瀋陽兩市府接管，以免却貴方之繫累。

五、奉政府訓電：我原擬空運來長之第五師暫行緩運，先派遣東北保安第二總隊官兵四千員名，空運來長，本月五日開始輸運。有關技術問題，仍將由我空軍第十四地區司令與貴方洽辦。

六、吉林小豐滿發電所，關係東北民生及工業發展至鉅，日前線路故障，各方所受影響甚大，請貴方特予保護，安全移交我方。

七、據杜長官電告，擬派第五軍副軍長彭璧生少將，率官兵三十一員名，汽車三輛，於一月四日赴新民後，再換乘火車往瀋陽設營，特通告查照，轉致各該地區蘇軍協助。

八、長春貴軍撤退後所遺房產，盼先與市府聯繫，俾水電雜物等不致損壞；並望派員與趙市長接洽。（註三）

駐商邱日騎兵陸續繳械中。

駐豫東商邱日騎兵第四旅團官兵二千六百人，部隊長爲功藤。我方派第五兵站總監參謀長宋潤田少將於上年十二月二十七日開始繳械，約本月十日可竣事。計已接收者有步槍一千七百九十二支、軍刀一千四百九十五把、輕機槍九十挺、手槍七百二十一支、重擲彈筒三十一具、步槍彈三十一萬五千九百發、機槍彈十萬零四千四百三十發、手槍彈一萬三千二百三十五發、手榴彈九千八百三十五枚、汽車大小三十五輛，通訊器材、有線電機三十一部，十部已損壞，無線電機二十二部、文獻圖書計三類十一種、被服五十二種、馬二千一百三十二匹，其他大砲、倉庫等項現仍在接收中。（註四）

中華民國三十五年 一月三、四日

四〇

註一：「國民政府公報」渝字第九四九號，民國三十五年一月三日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年一月三日。

註三：國史館專檔。

註四：同註二。

四 日 東北宣慰使莫德惠自長春抵瀋陽，受民衆熱烈歡迎。（註一）

我派法學家梅汝璈、向哲濟為東京國際法庭代表。

東京盟軍最高統帥部籌備設立國際法庭，審判日本戰犯，已大體就緒，最近即可正式成立，並開始工作。我政府業已派定名法學家梅汝璈、向哲濟兩氏為首批出席代表。向氏將任該庭檢察官，梅氏將任審判官。梅、向二氏，日內均將首途赴日。按梅汝璈氏，為美國芝加哥大學法學博士，歷任武漢、南開、中政、復旦等校教授，自民國二十三年起任立法院委員、代理外交委員會委員長，現兼該院海外立法委員會召集委員、國防最高委員會外交專門委員會委員。向哲濟氏，為美國耶魯大學法律學院畢業，歷任中央大學教授、最高法院檢察官、蘇州法院院長、上海高等法院首席檢察官，服務司法界二十餘年。

（註二）

中共在河北橫徵暴斂，慘殺士紳，蹂躪婦女。

河北省政府秘書蕭勉恒於本日下午在北平記者招待會上，除報告該省目前一般行政設施外，並就中共在河北省境暴行公開揭發。茲誌其報告概略如次：

一、一般行政設施：

（一）厲行禁煙：規定期限禁絕售毒膏店，並限吸戶於兩個月內自動戒除。

(二) 清理土地糾紛案件：本省被敵偽佔據時期甚久，對於土地房產曾有強購強佔等項情事，省府遵照行政院頒發收復區土地權利清理辦法，令飭各縣實行清理。

(三) 籌設省訓練團：本省為健全行政幹部，籌設省訓練團，各級幹部、省府民政廳入省後，即舉行青年登記，截至三十四年底止，已登記一千一百人，一俟資格審查完竣，即定期甄試，凡經甄錄人員送訓後，再行任用。

(四) 設立省銀行、縣市分支行：省府顧及各縣政府及所屬機關來省領款耗時傷財，即飭省銀行逐漸恢復原有分支行，現已復業者有石家莊、保定、唐山、通縣等各行。

二、共產黨擾民情形：

(一) 徵稅：1. 洋布徵入口稅百分之二十五、茶徵入口稅百分之二十（根據共黨靜海縣政府九月十二日布告）。2. 實行累進最高的農業統一累進稅及工商業稅營業稅、所得稅、煙稅酒稅、捲煙統稅、契稅（共黨晉察冀邊區行政委員會九月二十六日布告）。

(二) 徵糧：1. 永清縣每畝徵糧二十五斤（十二月六日報告）。2. 任丘縣每戶徵米二十七斤（十二月七日報告）。3. 寧河、武清、寶坻區，每畝徵小米十二斤（十二月十三日報告）。4. 東鹿等縣，徵統一累進稅，地分上中下三等，產量一四四斤為一個「富力」，每富力徵六十斤。超過七「富力」者加徵二倍，超過十一「富力」者加徵三倍，餘類推（十二月十一日及十八日報告）。5. 深縣、趙縣徵統一累進稅（十二月二十日報告）。6. 鹽山縣徵公糧，每畝徵雜糧四十五斤，限十日交齊，運往山東無棣境存儲（十二月十日報告）。7. 清苑縣張等屯農民李國南等三家徵鬪爭公糧八百石，已徵一百石，因無力繳納，逃往清苑縣不敢回家（十二月二十四日報告）。

(三) 徵兵（十五歲至四十五歲之男子）：1. 安平縣徵民兵一萬名（十二月十日報告）。2. 獻縣徵民兵二萬名（十二月十一日報告）。3. 寧河縣徵壯丁兩萬名（十二月二十一日報告）。4. 涞水縣徵兵每一大村徵百餘名，最小村莊徵十餘名，皆包圍村莊，實行強拉（十二月十八日報告）。

中華民國三十五年 一月四日

中華民國三十五年 一月四、五日

四二

(四) 徵款：1. 三河縣向商店索款一十萬元（十二月十三日報告）。2. 行唐縣發行八厘公債一十萬元（十二月十四日報告）。

(五) 擾亂金融：在滄縣發行北海票，一元兌偽聯幣百元（十二月二十九日報告）。

(六) 慘殺同情中央政府份子，一律指為「國特」：1. 文安縣勝芳鎮士紳葛福昇，曾率村民歡迎國軍，國軍退後，被共黨區長張靜伯捕去，與不知姓名者五人，指為「國特」，執行槍決，所有財產咸被沒收（十二月二十七日報告）。2. 趙縣指士紳階層及中農階層為「國特」，懲惡地痞流氓實行清算鬭爭，其處罰辦法有：甲、坐汽車，將人縛於牲畜拉着的大車尾後令其到懸，鞭答牲畜，使其奔跑。乙、坐飛機，將人用六人抬着，自屋上拋棄地上（十二月二十七日報告）。

(七) 破壞廉恥：1. 滄縣破壞婦女貞操，凡孀婦生子者，令全區送雞蛋，處女生子者令全村送雞蛋，並掛紅鳴砲，表示鼓勵（十一月二十九日報告）。2. 曲周縣強迫青年婦女組織婦女隊、姐妹團，慰勞共產軍，強迫其每日兩次以口哺飯，並與青年沿街遊行，不願者罰小米五百斤（十二月二十六日報告）。

(八) 販運煙毒：共產軍由張垣一帶徵煙膏甚豐，已運平津保鐵路沿線各地銷售（十二月二十六日報告）。（註三）

註一：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四四八甲項。

註二：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月五日。

註三：同前註，一月六日。

五日 我國承認外蒙古之獨立。

國民政府本日公告：

「外蒙古人民於民國三十四年十月二十日舉行公民投票，中央曾派內政部長雷法章前往觀察。近據外蒙古主持投票事務人員之報告，公民投票結果已證實外蒙古人民贊成獨立。茲照國防最高委員會之審議決定，承認外蒙古

之獨立。除由行政院轉飭內政部將此項決議正式通知外蒙古政府外，特此公告。」（註一）

按：承認外蒙古獨立，係美、英、蘇三國於三十四（一九四五）年二月十一日在雅爾達簽訂密約中爲美、英屈從史達林之勒索而出賣我領土權益之一項。當時我政府爲期中俄兩國友好並望維持長期和平關係，乃接受蘇俄所提外蒙獨立的請求。惟在我國承認外蒙獨立之後，蘇俄對外蒙之控制更變本加厲，使我外蒙民族淪入奴隸牛馬的境域。且外蒙傀儡組織，並在蘇俄指使下，即於當年策動我內蒙的叛亂，同時不斷擾亂新疆，參加新疆事變，成爲蘇俄侵略中國和破壞東方國際和平的工具；顯示外蒙已失去獨立自主的權利，實已變成蘇俄附庸。

附錄：王雲五：蘇俄控制外蒙及唐努烏梁海（註二）

本文係四十一年五月爲我們的敵國論集所寫，自帝俄侵略外蒙，以迄十月革命後的俄帝繼續侵略；最後，藉自治獨立之名而吞併外蒙，並及其吞併唐努烏梁海的三步驟。俄自沙皇時代對我早具野心，然最顯著之侵略行動，實從對唐努烏梁海及外蒙開始，其後自北而南，漸及我東北。嗣東北爲日本控制，及日本無條件投降。蘇俄大戰時期，表面雖與我爲盟國，徒以對東北有野心，初以種種方法阻我接收，嗣復以接收日本及偽滿之軍械移交中共匪幫，卒使共匪控制東北，繼續南下，使我喪失大陸，影響亞洲全局。追溯遠因，實以帝俄蘇俄繼續控制外蒙及唐努烏梁海開始也。

外蒙古與唐努烏梁海同爲我國領土，今則外蒙受俄國慫恿，表面上脫離我國而獨立，實際上則成爲俄國的附庸；唐努烏梁海情形大致相同，始則脫離我國而獨立，繼則併入俄國的版圖。茲分別述其被控制的經過如下：

一、帝俄侵蒙經過

外蒙之受俄國積極控制雖始於中華民國成立之年，然侵略之漸，實當遠溯於二百餘年以前，自時厥後，俄人殆無時不以蒙古，尤其是外蒙爲其目標。查中俄兩國間最早訂立之條約爲尼布楚條約，時在一六八九年（康熙二十八年）。此約雖與外蒙無關，却爲俄人最初侵犯我國國土的後果。其後約四十年，即一七二七年（雍正五年），爲外蒙疆界及互市的問題，兩國間續訂恰克圖條約十一條，除規定邊界及貿易往來外，兼及傳教與互交罪人等事。此約

中華民國三十五年 一月五日

中華民國三十五年 一月五日

四四

訂立後，恰克圖遂爲俄人在我漠北貿易中心。一八六四年（同治三年）之塔城條約，並規定俄人得在外蒙之庫倫設領事。及一八六九年（同治八年）改訂兩國通商章程，其中規定有（一）邊界百里內之貿易概不納稅；（二）俄商持有執照得往蒙古各盟貿易，亦不納稅。一九一一年二月，俄國以恫嚇之態度向清廷提出要求四款，其中有（一）俄人得自由移居於蒙古及天山南北路；（二）中國許俄添設領事於科布多、哈密等地。其次月，清廷被迫接受。是年十二月一日，突有外蒙宣布獨立之舉；俄人之積極侵略遂益顯著。

初俄人既以迭次條約之規定，得自由移居於外蒙古，而漢人因道遠，移居於此者却極少，遠不如移居內蒙者之多。清廷對於外蒙王公雖持羈縻政策，然祇出於按時朝貢的賞賜，不如俄人在二百年來移居貿易，與蒙人接觸頻繁。俄人夙抱野心，對於外蒙人民與中央政府之關係時作挑撥之舉，而清廷所派庫倫辦事大臣等多不能應付適當，非顛預則好大喜功；宣統年間任庫倫辦事大臣之滿人三多，不顧蒙人之需要、財政之困難與王公之傾向，推行新政頗力，以需款浩繁，乃增課新稅。蒙人未見新政之利，先增負擔，不免怨望；又其對主宰外蒙之活佛權力亦頗遏抑。活佛與王公在俄慫恿之下，於是年七月派一代表團前往俄京聖彼得堡，八月上旬到達後，受俄國政府之熱烈招待，並與各有關部門商洽。其結果俄國採取雙管齊下的手段：一則由陸軍將是年十月間撥給伊爾庫次克軍區司令部之步槍一萬五千枝，彈藥七百萬發，連同騎兵佩刀一萬五千柄，以私人商業軍火名義轉給外蒙古；二則由外交部致電駐北京公使克羅斯維次，利用中國南部革命運動所給予中國政府的難題，而使俄國對於蒙古前途的地位獲得上面的認可。俄使之交涉雖未得要領，然我自武昌起義以來，各省響應甚速，清廷根本動搖，外蒙遂於是年十二月一日宣佈獨立。清廷辦事大臣三多等遁歸，留駐外蒙之少數軍隊亦退出。

外蒙獨立之由於俄人導演，原極顯然，然俄政府鑑於英法諸強之注視，故爲掩飾，於一九一一年十二月底發佈公報，表示其態度，大致謂蒙古人民於宣佈獨立並擁戴庫倫活佛爲蒙古皇帝後，欲得俄國之援助，俄政府已勸告蒙古人士採取緩和態度，並覓求與中國協議的基礎。惟中國近年認爲在蒙古應有的措施，如確立中國政權，建立中國正規軍以及中國向蒙古殖民各項，必須取消。又謂俄國對於鄰接西伯利亞而與俄國有重大商業關係的區域，絕對不能忽視。如果蒙古與中國斷絕關係，俄國政府也將爲環境所迫，不得不與蒙古政府發生事務上的關係。其後，俄國

外長並對英國駐俄大使說，俄國沒有對蒙古樹立一個保護國之企圖，但如中國中央政府採取一種共和政體，蒙古是否會承認中國的宗主權還很成問題；萬一此種情形發生，蒙古堅持獨立，俄國必須予以承認。

一九一二年中期，俄政府派克羅斯維次爲特使前往庫倫，商討一種協定，這就是同年十一月三日簽訂的俄蒙協約。其內容除爲俄國貿易獲得各種權利與專賣獨占，爲其人民獲得置產開墾之權利，並使俄國的軍事政治勢力加強滲入外蒙古外，一面限制不得由中國再行施政、駐軍與墾殖，一如該協約的前言中所稱：「蒙古與中國舊的關係從此已告一段落」。但表面上祇承認外蒙的自治，而不是承認其獨立。在俄國一手所導演的外蒙獨立，自己却不遽予承認，這不是俄國有悔禍之意，實則這正是俄國老奸巨猾的一貫作風。俄國所採的是欲擒先縱的策略，使事實與形式交互爲用。例如一、二百年間先在外蒙養成其在事實上的支配力，然後趁着一個機會使之在形式上脫離中國而獨立，但外蒙若在形式上完全脫離中國，難免國際上不因維持中國領土完整的原則而釀成干涉，於是暫退一步，在形式上先承認其自治，而於事實上益伸張勢力，俟國際局勢於俄國有利，再圖名實兼收。此外，還有一個事實上的問題，即俄國一經承認外蒙爲獨立國家，設有其他國而作同樣的承認，則不難於外蒙境內與俄國爲經濟上的角逐。俄人自知其經濟力較許多西方國家落後，不敢遽冒此險，故僅爲自治的承認，庶外蒙尚不能與他國逕行發生關係也。

但是俄國是擅長耍兩面把戲的。俄蒙協約的簽字後甫數日，即正式將協約副本送交中國政府，並解釋其由於外蒙宣告獨立，俄國的地位陷於不確定，不得不與當地存在的政府發生事實上的關係。同時，又說明其僅承認外蒙古自治地位的苦衷，而希望中華民國承認這一協約的各項規定。民國政府當然抗議，對此協約不予承認，民國新成立之國會情緒尤爲激昂。雙方爭持甚久，俄國不肯讓步。先是，俄國已與日本締結密約，劃外蒙北滿爲其勢力範圍，中國之處境益困難。是年九月，中國外長陸徵祥與俄國公使經長期的交涉，議就協定草案，但爲參議院否決，於是交涉停頓，至九月間續行開議，十一月五日雙方互換聲明文件，中國得有宗主權的空名，而承認外蒙自治，不駐兵，不設官，亦不移民；俄國亦不得在外蒙駐兵，但領事館的警衛除外。

但這只是中俄兩國的宣言，外蒙古還沒有滲入其間。於是俄國又致力拉攏外蒙古參加一個中俄蒙三方面的會議，而爲外蒙的地位更獲得牢固的基礎。一九一四年間，中俄蒙三方面的代表在恰克圖會議，爭論頗久，卒於一九一

五年六月成立恰克圖協定；中國承認外蒙自治，外蒙承認中國宗主權，並依據一九一二年十月俄蒙商業議定書的規定，承認外蒙古有權與外國締結關於一切商業與工業性質的國際條約與協定；這最後一項的規定只是要使蒙古人感覺滿足，並給予俄國對外蒙政府締結這種條約的合法權利。

自俄蒙協約以迄中俄蒙恰克圖協定成立後，俄國在外蒙的地位日益加強；在大體上它可以限制中國及外蒙雙方的行動；在政治上它迫使中國承認其在中國與外蒙間的調人地位，並參與政治性與領土性問題的權利；在經濟上，則中蒙之間樹立了釐金稅制，而自俄國輸入外蒙的貨物却免稅；又俄人控制下的外蒙國家銀行已成立，而中國在外蒙的銀行業却被遏抑，不得自由經營；外蒙雖在表面上擁有締結商工業協約的權利，俄國只許此項權利適用於俄國，絕不容有損及它的權益之任何其他商工協約出現；在軍火供應、軍事訓練、借款、築路各項，外蒙無一不需先向俄國商辦，絕對不許他國參入。凡此種種，事實上已無異使外蒙走向俄國保護國之地位。假使不是第一次世界大戰發生，俄國的力量日益集中於歐洲的戰事上，則外蒙的局勢將大大改觀。其後，俄國在戰事中陷於不利，其對於蒙古的控制力也隨而削弱，於是中國政府恢復已喪失主權的觀念日益獲得鼓勵。一九一五年底，中國政府提議派大員組織代表團前往庫倫，冊封活佛，當時俄國外長即致電其駐北京公使說，代表團在庫倫勾留之久暫雖無關係，但冊封典禮不可具有中國舊日冊封屬國統治者的性質；俄國是不容許蒙古附屬於中國的時代復活的。

二、十月革命後的俄帝繼續侵略

不久，俄國更發生革命，隨着第一次大戰也告結束。其時，俄國內部紊亂，無力他顧，於是中國政府採取有效步驟，以恢復其對外蒙古之主權。一九一九年十一月十六日，外蒙政府不得不宣布取消自主，十二月一日，遂歸於中國的軍事管轄。時遣兵進駐庫倫者為統率邊防軍之籌邊使徐樹錚。

其明年，直皖之戰起，邊防軍遣回，外蒙防守空虛，成為無主之地。兩年來藉日本支持而據有西伯利亞東部赤塔之白俄將領謝米諾夫為赤俄遠東共和國之軍隊所擊潰，向東南退至滿洲邊境，其部下恩琴男爵則率所部向西南入外蒙古，初為中國駐軍擊退，但次年（一九二一）二月三日與蒙人勾結，再度來攻，卒將我國駐軍驅散，宣佈在庫倫活佛之下組織獨立的外蒙政府，由恩琴自任最高軍事顧問。

恩琴之目的在利用蒙古爲基地，重新以軍事對抗西伯利亞之紅軍。是年六月，他企圖進攻外貝加爾地區，但與紅軍遭遇，致被擊潰於恰克圖，於是紅軍向庫倫推進，於七月六日佔領此外蒙古首都。恩琴亦爲紅軍捕殺。由於恩琴殘暴嗜殺，爲蒙人所恨，及紅軍據此，秩序漸恢復，蒙人遂安於現狀，不敢反對，乃聽紅軍擺佈，組織一個共產政府；活佛雖喪失其政權，仍獲准保持其宗教上之地位。因此，在不滿一年之內，所謂自主之外蒙政府，先後由中國、白俄及紅俄軍隊所統治。

一九二一年十一月五日，由莫斯科與庫倫兩個紅色政府簽訂了一個條約，便確立了外蒙的共產政權。該條約於一九二二年春始公佈，其條件爲：（一）雙方互相承認爲俄羅斯與外蒙兩國之合法政府；（二）雙方同意防止各自領土不得被利用爲對抗對方之基地；（三）雙方互允其他一方在境內設置領事館；（四）雙方各組委員會從事劃勘疆界；（五）雙方居留他方國境內之人民對於民事及刑事案件均適用自國法律；（六）雙方合組委員會商定彼此間應行給付之關稅；（七）莫斯科政府允不收費，在外蒙境內設置郵電事業；（八）庫倫政府允撥給必要之土地，以供俄人從事於前條之設置。

但是不管條約的外表說得怎樣好聽，外蒙古畢竟給蘇俄的紅軍長期佔據下去，却託詞謂實在是強迫，是爲外蒙政府所堅決挽留；其實蒙古人對於駐軍之不滿迭有表示，都給紅軍的武力鎮壓下來；至於居留外蒙之少數漢人所受壓迫又遠甚於蒙古人。由於課稅之重，與行動之不能自由，簡直使經營商業者無以爲生，於是到了一九二二年底所有居留庫倫及外蒙其他地方的漢人，一律被驅返內地，或困死於其地。

蘇俄向來是言不顧行的。在蘇維埃統治的初期，爲打開國際上的孤立局勢，輒用甜言蜜語以討好於向帝國主義侵略的國家民族。其對於我國，既有放棄沙皇時代對華所獲一切特權之聲明，於是在一九二四年五月三十一日與我國簽定的「中蘇解決懸案大綱協定」中，把從前幾經交涉勉強承認我國政府對外蒙的宗主權，一變而爲「蘇聯政府承認外蒙完全爲中華民國之一部分，並尊重該領土內中華民國的主權」。同時，蘇俄更聲明「一俟日後之中俄會議商定撤退蘇聯駐外蒙的軍隊問題，即將蘇聯政府一切軍隊出外蒙悉數撤退」。但是協定是一事，外蒙在事實上之演變又是一事。在同年七月間，庫倫活佛去世後，所謂「蒙古人民共和國」隨即宣告成立，其所謂憲法亦於同年十

一月通過，就中第一條明定蒙古爲一獨立的人民共和國。此舉毫無疑義是由於蘇俄所導演，顧相距甫數月，竟置中俄解決懸案大綱協定於不顧。及事實既已造成，於是在同年終蘇俄外交人民委員齊格林聲明蘇俄不擬容許中國對外蒙有任何干涉行爲，其言曰：「蘇聯承認蒙古人民共和國爲中華民國之一部分，但蘇聯亦承認蒙古的自治已達於此種程度，不僅在內政方面已可認爲離中國而獨立，即在外交方面也應可獨立執行其政策。」是則不僅言行不符，甚至前後之言亦不相符了。

其後，中國由於一九二七至一九三二年間的中蘇外交關係中斷，既未暇遠顧邊陲，更失其交涉對象，於是外蒙問題祇得暫擱。及中蘇復交後，又因日本軍隊之佔領東三省，並及其與外蒙隣接的地區，於是對於外蒙更失去接觸之可能。一九三六年三月十二日，蘇俄與外蒙間締結互助條約，其中第一條規定，任何一國有受第三國侵略之威脅時，應互相商洽，並採取一切必要的措施，以保障兩國領土之安全；第二條規定，兩國受侵略時應彼此盡力互助，包括軍事的援助；第三條規定，爲此目的而派遣於他國之軍隊，於緊急情態過去後即行撤退。四月一日，蘇俄外交副人民委員以此項條約之簽訂通知日本駐莫斯科大使，謂此爲一九二一年恩琴事件後蘇俄軍隊入駐庫倫兩國間之相互諒解，現在僅加以公式的證明而已。此一條約簽訂之消息使日本異常震怒，不僅對俄國爲然，甚至誤會中國政府與聞此一條約之訂定，藉此以對抗日本。但當四月七日南京政府對莫斯科嚴重抗議，謂爲有損中國主權，並違反一九二四年五月卅一口的中俄協定時，此項誤會方得冰釋。至蘇俄外交人民委員李維諾夫於接到中國抗議後，對於中國駐蘇大使的答覆則謂本協約並未損及中國主權，亦未寓有蘇聯對於領土的要求；同時，對於蘇聯與中國或蒙古人民共和國現行正式的或實際的關係，均無改變。李維諾夫代表其政府重申一九二四年中俄協定之繼續有效。莫斯科之言論界竟坦白聲言此協約之目的祇在保護蘇聯不致受日本經由蒙古而來之侵略，並謂日本如奪取外蒙，即爲進攻外貝加爾地區的前奏。

三、自治、獨立、吞併外蒙

一九三七年秋，由於中日發生全面戰爭，中蘇兩國遂締結一個互不侵犯協定；及德蘇戰爭發生後，中蘇同時對軸心國家作戰，構成盟國的關係，在彼此大敵當前之際，唯一目標在合力擊敗軸心國家。而在我國方面，更認爲一

九四一年八月十四日之英美聯合宣言，即世所稱爲大西洋憲章者之第一條，聲明「不要求向他國擴大勢力與領土」，其後一九四二年一月一日簽訂之聯合國宣言，開宗明義即共同聲明：「對於一九四一年八月十四日美國總統及英國首相共同宣言所包含之目的與原則，經予以贊同。」又一九四三年十月三十日中美英蘇四國共同發佈之莫斯科會議聯合宣言第五點明定：「在重建法律秩序、創立普遍安全制度之前，爲保持國際安全起見，各該國將彼此商議，並於必要時得與其他聯合國國家商議，爲利害相同的國家，採取共同行動。」在我國當時看起來，聯合國宣言所贊同者爲：「不要求向他國擴大勢力與領土」，定然是指聯合國對軸心國，或將來可能的戰勝國對戰敗國而言，絕不會想到：聯合國或將來可能的戰勝國之間會有一國對他國擴大勢力與領土，而且爲發起簽訂此項宣言者所容許的。又所謂：「爲保持國際安全起見，各該國將彼此商議」，其中各國係指簽字於莫斯科宣言之中美英蘇四國，對於他國事件與國際安全攸關者尙有彼此商議的義務，何況關於四國中之一國的領土分割，而其結果又定必影響國際安全者，竟不使該關係國與聞，而由其他三國遽爲武斷。

眞想不到，一九四五年二月四日至十一日，美英蘇三國領袖在雅爾達會議所爲之決定有關我國之主權與權益者至少有三個要項，除其中二項與本文無關姑不置論外，其關於「外蒙古（蒙古人民共和國）的地位應予維持」一項，雖措詞殊簡單，然於「外蒙古」名詞之下附有「蒙古人民共和國」字樣，則其所謂維持地位者，自然含有維持外蒙古人民共和國地位，即蘇俄導演而成的地位之意。然除外蒙古在歷史上的地位不計外，中蘇兩國間有關外蒙古地位最後簽訂而迄於雅爾達會議時仍然有效的條約，即一九二四年五月三十一日之中蘇解決懸案大綱協定，固明白規定「蘇聯政府承認外蒙完全爲中華民國之一部分，並尊重該領土內中華民國的主權」；則遲至一九三六年四月，蘇外長李維諾夫答覆我國對於俄蒙互助條約之抗議，亦稱：「代表蘇聯政府重申一九二四年中俄協定之繼續有效。」然則雅爾達會議決定應予維持的外蒙古地位，如屬於蘇俄一手造成的外蒙脫離中國而獨立之地位，則美英兩盟國怎能在一共同盟國缺席之下，支持另一盟國單方面撤廢有效的條約，而強令缺席之一盟國接受分割其領土的新條件。這樣奇特的例子，在舊國際關係上已無法找得，何況在一新耳目的聯合國宣言發表之後，與聯合國憲章簽訂前甫數月，會開這樣一個特例呢？

中華民國三十五年 一月五日

中華民國三十五年 一月五日

五〇

美英蘇三國參加的雅爾達會議，為中華民國注定了其領土之一部分外蒙古的命運，但未得中國的參與會議與認可，這個關於外蒙的決定，還是不合法的。到了一九四五年的八月十四日，我們雖簽訂了中蘇友好同盟條約，關於外蒙古獨立問題有如下換文之規定：

「茲因外蒙古人民一再表示其獨立之願望，中國政府聲明，於日本戰敗後，如外蒙古之公民投票證實此項願望，中國政府當承認外蒙古之獨立，而以其現在之邊界為邊界。」

但是整個的中蘇友好同盟條約，已因俄帝之拒不履行及後來「史毛條約」中，俄帝已聲明中蘇條約之無效，則我國政府自可宣佈廢止中蘇條約，並撤消對外蒙獨立之承認。況並還有一點，那就是所謂外蒙人民，對於上述的公民投票之迅速舉行與一致通過，完全是那個極其技巧與富有經驗的導演者——蘇俄所操縱，是不能代表民意的。

當時為觀察此項公民投票，我國亦曾派內政部次長雷法章前往庫倫，執行此項任務；但這祇是一種形式，因為在共產黨擅長的背後組織下，外蒙土地遼闊，各地設立投票所多至四千二百五十一所，參加投票者不下五十萬人，少數外來之人怎能望其能夠切實而徹底觀察呢？其後，據外蒙古公式報告，謂根據蒙古憲法第十七條的規定，十八歲以上之人民，不問其性別、種族、宗教、教育、從事游牧或定居生活、財產狀況、社會來源、過去與現在的活動，一律參加投票，但經法律褫奪公權與在法律的基礎判定為精神病患者除外。其投票方法則在票紙上姓名的對方空白處說明贊成或反對此事，並加簽名字，如屬文盲，則以右拇指蓋下指印。由於外蒙人民中有百分之六十的文盲，遂由選舉官員引導在票上分別贊成或反對之一欄中蓋下拇指指印。投票工作於一九四五年十月二十日晨六時至午夜在全境各地分別舉行。各地委員會登記合格投票者計有四十九萬四千九百六十人，其中因旅行或重病等原因不克參加者計有四千五百九十一人，實際投票者計四十八萬七千四百零九人，等於有資格參加投票者百分之九十八。四，約佔全境人口之半數，投票中沒有一個人投反對票。

由於上述的三個重要因素：（一）文盲佔百分之六十，都由選舉官員指示其在贊成或反對欄上捺指印，此項官員是絕對不會令其捺指印於反對欄上的；（二）由於投票係記名的，在蘇俄圈子的投票制度下，自己能夠簽名之人，生怕事後遭遇麻煩，也是絕不敢簽名於反對欄上的；（三）由於投票人數所佔成分之高，竟無一人投反對票；於

是這一次的公民投票，自明眼人觀之，其所謂合法程序，祇是法律的滑稽劇而已。無怪我國出席聯合國安理會的代表於一九四六年八月二十七日的會議中，批評蒙古人民共和國政府，就蒙古發展情形所提出的備忘錄有言：「吾人認爲此爲吾人所不能接受的過分簡化的歷史。當適當時機來臨後，我國政府有從事進一步觀察的權利。」

抑蘇俄之表演尙不以此爲限也。蘇俄之誘導外蒙對中國獨立，只是其手段，還不是其目的。在一個手段達成之後它還是繼續不已，施行其他的手段，以期達到最後之目的，即將外蒙併入蘇俄版圖之內而後已。查我國出席聯合國首席代表蔣廷黻所提出之控俄案，其中有左列一段的文字：

「蘇俄亦聲明：『尊重蒙古人民共和國（外蒙）之政治獨立與領土完整』……但中國政府獲悉，外蒙獨立後，其一切內政、外交均由蘇聯操縱；蘇聯在外蒙各級政府各部門均設有顧問及其他人員；外蒙軍隊之每一部隊中亦有蘇聯顧問，蘇籍軍官且直接參加此等軍隊作戰。」

因此，我們要看外蒙古的前途，假使讓蘇俄繼續在此施展其一連串的故技，則唐努烏梁海的命運無疑便是外蒙古的影子。

四、併我唐努烏梁海的三步驟

唐努烏梁海這個名字，在一般人看來，不免有些生疏，不如外蒙古之熟稔。故在敘述俄國控制此區域以前，有先對此區域稍加說明之必要。

唐努，山名，爲阿爾泰山之大支幹；唐書作唐麗嶺，元秘史作倘魯山，起烏布薩泊西北，自西而東，爲哈拉莽籍、化漢台、伊都克溫都爾等山，皆在烏布爾薩泊之北，伊克穆河之南；科布多、烏梁海之界山也。烏梁海，部落名，即明時兀良哈部族，原居於今河北省長城外，即蒙古東部地方，爲朵顏、福餘、泰寧三衛，嗣以叛變，經明宣宗親率大軍討伐，擊敗之，乃逃亡至今外蒙古之西北部。清何秋濤（一八二三——一八六二）著征烏梁海述略，稱其「在蒙古諸部之北，而役屬於蒙古諸部，大抵蒙古事遊牧，非平原曠野弗便，烏梁海事採捕，非深山密林弗便也。瀚海以外，迤南近內扎薩克，多平原曠野，喀爾喀蒙古（即外蒙古族）居之；迤北近俄羅斯，多深山密林，烏梁海居之。以故烏梁海種人與俄羅斯尤密邇。有我朝所屬之烏梁海，歲以五貂貢於我朝；有俄羅斯所屬之烏梁海，歲

以五貂貢於俄羅斯。其附近邊境者，又有彼此各取一貂之烏梁海。至雍正五年，始議停止，然俄羅斯仍取一貂如故；我朝亦姑置勿問也。又尼布楚城，本我茂明安蒙古舊地，其樹林中亦多烏梁海人。康熙二十八年議界，割屬俄羅斯，然此皆未嘗征，所征者乃屬準噶爾之烏梁海也。……康熙五十四年，扎薩克博貝言：準噶爾不靖，恃烏梁海障之，乞往招，若抗即以兵取……上聽其議，從之；此征唐努烏梁海之始。九月，烏梁海頭目和羅爾邁率屬降。……雍正二十八年後，烏梁海感沐聖化，永遠綏謐。今種人之著名者有三：曰唐努山烏梁海，凡四十五佐領；曰阿爾泰烏梁海，凡七旗；曰阿爾泰諾爾烏梁海，凡二旗。分隸於烏里雅蘇台之定邊左副將軍及科布多之參贊大臣，以地在卡倫之外，密邇俄羅斯，禁止商民前往貿易，惟赴各城納貂之便，許與民市，仍禁賒借云。」上述之烏梁海三部中，第二部阿爾泰烏梁海今屬於新疆之阿山道，第三部阿爾泰諾爾烏梁海則因一八六四年（同治三年）中俄劃界，簽訂西北界約計十款，其第一款規定白薩賓達巴哈起至葱嶺劃一直線爲界，線之東南屬中國，線之西北屬俄國；於是此一區域便因主其事者之顛預而劃入沙皇版圖之內。現所論列者乃第一部之唐努烏梁海。

現在唐努烏梁海之地，據清朝續文獻通考三百二十卷所載，爲漢堅崑、唐黠戛思之地。東界俄羅斯國伊爾庫次克省；南界外蒙古賽音諾顏部、扎薩克圖汗部及科布多；西界俄國托穆斯克省；北界俄國葉尼賽斯克省；東南隅界外蒙古土謝圖汗部。又查文獻通考三百三十九卷所載：堅崑，魏時聞焉，在康居之西。而文獻通考三百四十八卷所載，則黠戛斯，古堅昆國也，地當伊吾之西，焉耆之北，白山之旁；或曰居勿，曰結骨，其種雜丁零，乃匈奴西部也。匈奴封漢降將李陵爲右賢王，衛律爲丁零王。後郅支單于破堅昆，於時東距單于庭七千里，南距師五千里，郅支留都之，故後世得其地者訛爲結骨，號紇骨，亦曰紇挖斯云。……唐貞觀二十二年，其君長已入臣……至宣宗大中元年詔鴻臚卿李業持節黠戛斯君長爲英步誠明可汗。又唐書稱黠戛斯人，青髮、皙面、綠瞳，當爲突厥人與蒙古人之混合。

由於以上的載籍，更因一七二七年（雍正五年）的中俄恰克圖條約，訂明該區爲中國領土之一部，該區人民現在宗教上和生活方式上亦皆接近蒙古人民，是則無論在歷史、在地理與在民族方面，均屬於我國。然沙皇之俄國政府竟一度強稱唐努烏梁海人爲俄國戈薩克後裔，因犯罪而逃亡至此，其完全失實，自不待言。

俄國之控制唐努烏梁海實始於一九一二年初。當庫倫宣佈獨立後未幾，唐努烏梁海即表示效忠於庫倫活佛。這自然出自俄國的導演，不過俄國之對待唐努烏梁海却與其對待外蒙古不同。其理由有四：一因唐努烏梁海東北三面均與俄國接壤，祇有南面及東南隅與外蒙古交界，而其與中國地內之交通必須經過外蒙古。外蒙古既宣佈脫離中國而獨立，則唐努烏梁海孤懸塞外，與中國的交通斷絕，故立意早日併入其版圖，與對外蒙古之尚須多經過一二階段者不同。二則俄國一貫的政策是盡量併吞與其接壤之地，而於暫時不便吞併之隣近國家輒造成附庸或緩衝之局勢。三則為加強其對外蒙古之控制，必先吞併唐努烏梁海，俾俄國的邊界進一步與外蒙古相接。四則環繞外蒙古的唐努烏梁山高度大致在三千公尺以上，為有利於防守的邊界，將唐努烏梁海併入版圖以後，蘇俄的直接邊界將更堅強。俄人基於上述的理由，於是對於外蒙與唐努烏梁海之間無時不使之分化，且不願作同等的待遇。其最初所表現者即為一九一二年十一月三日俄蒙協約在庫倫簽訂時，極力支持外蒙之自治，惟不肯支持外蒙併入唐努烏梁海之要求。一九一四年七月，俄國逕向唐努烏梁海的代表表示，俄國願意保護他們的人民，但他們有不與任何外國——包括蒙古——維持任何關係的責任。又一九一三年的中俄聲明，與一九一五年之中俄蒙的恰克圖條約，雖承認中國對於外蒙之宗主權，而未嘗確定唐努烏梁海的關係，此在中國或認為唐努烏梁海與外蒙不分，而在俄國實故意規避，以遂他圖。

一九二一年外蒙再度宣佈獨立，中國軍隊在外蒙及唐努烏梁海者重被驅退，蘇俄政府更於是年十一月承認唐努烏梁海之獨立；唐努烏梁海之名稱亦改為唐努拓跋人民共和國。但一九二四年唐努人民又宣佈他們與外蒙合併，蘇俄竟派兵前往鎮壓，對若干游離分子加以整肅，一面為安撫外蒙古人之情感，將唐努境內人烟稀少的一個小地區名為達哈特者劃歸外蒙。嗣又使唐努拓跋人民共和國、蒙古人民共和國以俄蒙協約為範本，訂立兩國間的友好條約，於一九二六年八月簽訂。此舉除略具敷衍兩國的作用外，並杜絕兩國再度之合併。不久，蘇俄迫令唐努與之訂立蘇唐友好條約，依照該約之規定，唐努在事實上益成為蘇俄領土之一部分；尤其在一九三〇年日本強佔中國東北後，蘇俄藉詞須加強西伯利亞之軍事化，外蒙、唐努均應與西伯利亞一致準備，於是駐軍、移民、伐林、開鑛，均由蘇俄大學在唐努境內積極進行。

中華民國三十五年 一月五日

五四

一九四四年，蘇俄更進一步，懲唐唐努共黨召開議會，決議請求合併於俄國版圖。蘇俄除立時在事實上接管唐努外，至一九四八年三月，其最高蘇維埃討論修正憲法時，決議將唐努拓跋共和國併為蘇維埃共和國六自治區之一，於是不僅在事實上，而且在形式上，也將唐努烏梁海全境吞併了。我國政府隨於一九四八年五月七日由駐蘇大使就此事對蘇俄提出嚴重抗議，而蘇方竟置之不答。

這便是唐努烏梁海自被蘇俄懲患脫離中國以來所遭遇的命運；這也是許多民族受蘇俄控制者定然會遭遇的共同命運。其演進的程序，幾乎是無例外的，分為三個步驟：第一步是由蘇俄利誘威脅兼施，使之脫離其本國或宗主國；第二步是像傀儡一般，被扮演為一個獨立的人民共和國；第三步是被威脅自請併入蘇俄的版圖，而蘇俄尚故意做作，須經過一個時期和他們之所謂法定手續，然後正式接納。這三個都是必經的步驟，不過每一步驟的進程有遲速之不同。唐努烏梁海現在已完成其第三步驟；外蒙古則仍暫留於第二步驟之中。不過，民主世界如聽蘇俄一意孤行，外蒙古之進至第三步驟是無可避免的。

四十一年五月二十六日脫稿

國民政府任命黃幼甫等二十員為四川省縣長。

國民政府本日令：

「行政院呈，請任命黃幼甫為四川簡陽縣縣長，廖育羣為四川榮昌縣縣長，郭鴻厚為四川大足縣縣長，余詡為四川興文縣縣長，張孟才為四川富順縣縣長，席賁庭為四川敘永縣縣長，劉炳中為四川開縣縣長，周開慶為四川達縣縣長，呂秉仁為四川雙流縣縣長，楊興廉為四川井研縣縣長，戴叔鐸為四川宜賓縣縣長，劉自忠為四川樂至縣縣長，彭祥漢為四川彰明縣縣長，陳敬興為四川崇慶縣縣長，羅詩珍為四川青神縣縣長，邱挺生為四川南川縣縣長，周其瑞為四川城口縣縣長，彭心明為四川遂寧縣縣長，蕭毅安為四川廣元縣縣長，劉宗華為四川萬源縣縣長，應照准。此令。」（註三）

行政院長宋子文視察塘沽新港。

行政院長宋子文偕譚伯羽、沈怡、孫越崎、繆秋杰、許世璠等一行十四人，昨（四）日由北平專機抵天津，視察塘沽新港。本晨召見塘沽港口司令劉雪松，關於日籍技術人員留我國事宜有所垂詢，並指示應行方針。同日下午三時半偕張廷諤市長視察積存於津東站一帶約數萬噸之軍糧，以便接濟民食。四時半返中央銀行辦公處，召集天津地區黨政軍負責人訓話，勉做好接收復員工作。（註四）

教育部公布「國民學校教職員任用待遇保障進修辦法」。

教育部本日頒發教參字第○○八〇七號訓令稱：

「查國民學校教職員任用待遇保障進修辦法，現經呈奉行政院核定，除以部令公佈，並將本部三十二年十二月二十八日頒佈之小學教員待遇及服務辦法廢止。暨分行外，合行檢發國民學校教職員任用待遇保障進修辦法一份，令仰遵照，並轉飭遵照。此令。

附發國民學校教職員任用待遇保障進修辦法一份

國民學校教職員任用待遇保障進修辦法

- 第一條 本辦法依國民學校法第二十三條之規定訂定之。
- 第二條 縣市政府及院轄市主管教育行政機關，每學期應學辦國民學校及中心國民學校教職員之登記，並於學年開始兩個月前，公布其姓名、學歷，如遇人數過多，得分期公布之。
- 第三條 凡具有國民學校及中心學校規則第十九條所定資格，及經檢定合格之教職員，均得聲請登記。
- 第四條 凡依本辦法登記公布之教職員，均應儘先任用之。
- 第五條 合格人員不敷時，得遴委合格教導主任或服務未滿二年之合格教員為代理校長，遴聘服務未滿一年之合格教員為代理教導主任，具有得受國民學校及中心國民學校教員試驗檢定之資格或曾受短期師資訓練者為代理教員。

第六條 國民學校教職員應由校長於學年或學期開始一個月前聘任之，初聘以二學期為原則，以後續聘任期為

中華民國三十五年 一月五日

一學年，聘定後應即呈報主管教育行政機關備案，教職員中途自請退職，須商得校長同意，如有因故解職，應由校長呈報主管教育行政機關備案。

第七條

國民學校教職員之薪給，應由各省市教育廳局依照左列各款之規定，斟酌地方情形，另訂實施辦法，呈准教育部備案施行：

一、薪給以每年十二個月計算，按月十足發給，不得折扣。

二、最低薪津應以當地個人食、衣、住三者所需生活費之三倍為標準，並得比照當地縣市級公務人員薪給標準支給。

三、最低薪額之外，應按照教職員資歷高下，服務久暫，職務繁簡，分別增加其薪額。

四、薪額以發給國幣為原則，但得以米麥等主要食糧代替，其折算價格應依市價。

第八條

國民學校教職員遇有左列事項請假時，仍得享受原有待遇，其代課教員之薪津，由校長呈請教育行政機關另行支給之：

一、本人婚嫁，得給假二星期。

二、父母或配偶喪亡，得給假一個月。

四、女教職員生育，得給假六星期。

四、在一縣市區域內，連續服務滿十年者，得給休息假一年。

五、在一縣市區域內，連續服務滿十五年者，每年得給休息假二星期。

第九條

現任國民學校教職員家境清貧者，其子女肄業各級學校，得按其服務年限之久暫，依照左列各款，分別免繳各項費用：

一、現任教職員之子女，肄業於本縣市立之中等學校者，免其學費。

二、教職員服務滿五年，其子女肄業於公立中等學校者，免其學宿費。

三、教職員服務滿十年，其子女肄業於公立中等學校或公立專科以上學校者，免其學宿費。

四、教職員服務滿十五年，其子女肄業於公立中等學校者，免其學宿膳費。

五、教職員服務滿二十年，其子女肄業於公立中等學校或公立專科以上學校者，免其學宿膳費。

前項聲請免費手續，除專科以上學校之免費手續，由教育部另行規定外，餘均由各省市教育廳局定之。

第十條

國民學校教職員之服務成績特別優良者，則依下列各項，分別予以獎勵。其實施辦法由各省市教育廳局定之：

一、發給獎金或獎狀。

二、升任簡易師範學校或簡易師範者及同等程度之學校教員，擔任其所特長學校之教學。

三、考升專科以上學校肄業時，得補助或貸予半數以上之升學費用。

第十一條

省市主管教育行政機關應視國民學校及中心國民學校教職員待遇情形及地方教育經濟狀況，提倡福利事業，如辦理儲蓄、合作社等。其實施辦法由各省市教育廳局定之。

第十二條

國民學校教職員應依法保障，不得隨校長或主管教育行政人員之更迭而進退，非有左列情形之一者，不得解僱：

一、違犯刑法，證據確鑿者。

二、行為不檢或有不良嗜好者。

三、任意曠廢職務者。

四、成績不良者。

五、身體殘廢或身有痼疾不能任事者。

第十三條

國民學校教職員非有前條各款情形之一而解職者，得聲敘理由，呈請主管教育行政機關或上級教育行政機關查明糾正。

第十四條

國民學校教職員之進修，應隨時注意其教導知識技術之增進、道德之修養、體魄之鍛鍊以及其他學術

中華民國三十五年 一月五日

五八

之研究，並參加下列各種研究進修機關：

一、主管教育行政機關舉辦之假期訓練班。

二、依照部會組織之各級國民教育研究會。

三、師範學院或國立師範學校附設之進修班及函授學校。

第十五條 幼稚園教職員之任用、待遇、保障、進修、適用等辦法之規定。

第十六條 本辦法自公布日施行。」（註五）

余漢謀調衢州綏靖主任。

余漢謀以赴衢州就任綏靖主任職在卽，爲拜會張發奎商防地治安諸問題及受降未了手續，本日十二時許抵廣州，粵黨政軍首長均往歡迎。下午三時，各界在中山紀念堂舉行歡迎大會。據余氏談稱：日軍投降後，奉命主持惠汕受降，進行順利，經於去年十月底接收完畢，其本人亦親赴各縣及汕市巡視，對光復區民眾加以撫慰，現奉調衢州，已定最近時間啟程赴任。張發奎主任適定今晨赴港，六日返省與余會晤。（註六）

國軍第九十二軍空運抵長春；杜聿明部隊接近瀋陽。

留待北平多時之國軍第九十二軍，今日午空運抵長春，留天津之國軍第九十四軍，亦定明日空運往長春。

另魏德邁將軍今晨於記者例會中稱：杜聿明部隊現距瀋陽西南二十英里。渠已接得訓令助新六軍運往東北，新六軍已開始作一切禦寒之配備，十日內將搭乘美輪前往。（註七）

政府代表張羣等三人與共方代表周恩來等四人會談，商定停止軍事衝突方案。

案：

政府代表張羣、王世杰、邵力子與中共代表周恩來、董必武、葉劍英、王若飛本日會談，商定方

一、停止一切軍事衝突，恢復一切交通。

二、張羣、周恩來與馬歇爾組成三人小組，商議有關停止衝突、恢復交通及受降遣俘等事宜。

三、由國民參政會及政治協商會議，各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國共雙方，分赴發生衝突區域，考察軍事狀況及其他與和平恢復有關事項。（註八）

對法艦私載戰犯離滬事我提嚴重交涉，法駐滬總領事表遺憾。

關於上海法總領事擅捕戰犯潛交法國巡洋艦白爾丁號押解回國一案，我地方及中央政府極為重視，認為此舉侵害中國之主權，正向法方嚴重交涉糾正中。

關於法艦白爾丁號曾載法奸卡可平諾離滬赴西貢審議事，法駐滬總領事費禮浦，承認該艦確於三日凌晨九時五十分離浦江駛往西貢，艦長費利浦中將負責該艦之一切行動，法奸卡可平諾亦由該艦解押西貢。渠對於此事件之發生，表示非常遺憾。但稱：彼於一個半月前自巴黎抵此，對於處理此項事件，極感生疏。迄今尚未接得法政府方面，關於中國廢除領事裁判權之通知，更未接得法政府對於處置在滬法奸之指示。中國外交部駐滬辦事處曾二度提出交涉。費氏自稱：有應付為難之感。費氏對於此種事件表示將來必禁止其再發生，以免損害中法兩國邦交。（註九）

註一：「國民政府公報」，渝字第九五一號，民國三十五年一月六日。

註二：王雲五著：「岫廬論世局」，頁一一七—一二二。

註三：「國民政府公報」，渝字第九五〇號，民國三十五年一月五日。

註四：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月六日。

中華民國三十五年 一月五日

中華民國三十五年 一月五、六日

六〇

註五：「國民政府公報」，渝字第九五四號，民國三十五年一月十日。

註六：同註四。

註七：同註四。

註八：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四四九甲項。

註九：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月六日。

六 日 蔣主席核定政治協商會議辦法及代表名單，秘書處成立，並派雷震任秘書長。

國民政府爲求和平建國，鞏固國家統一，實現全民政治，經決定於憲政實施前召開政治協商會議，邀集各黨派代表及社會賢達共商國是。政府召開政治協商會議的辦法及全體會員名單，經蔣主席核定後，頃已由該會秘書處通知各會員。茲誌該項辦法及名單如次：

(甲)國民政府召開政治協商會議辦法：

一、國民政府爲在憲政實施以前，邀集各黨派代表及社會賢達共商國是起見，特召開政治協商會議。

二、本會議名額定爲三十八人。

三、本會議協商之範圍如左：

(一) 和平建國方案。

(二) 國民大會召集有關事項。

四、本會議開會時以國民政府主席爲主席，主席因事不能出席時，由主席指定會員一人爲臨時主席。本會議之集會由主席召集之。

五、本會議爲審議案件、草擬計劃，及工作報告等事項，於必要時得設分組委員會。前項分組委員會委員及召集人，由主席臨時指定之。

六、本會議商定事項，由本會議主席提請國民政府實施。

七、本會議設秘書處，置秘書長一人，由本會議主席指派，酌置秘書、幹事及書記，由秘書長派充之。

(乙)政治協商會議會員名單經蔣主席核定聘請孫科等三十八人，聘書於本日發出。各會員所隸黨派及無黨無派者分誌如下：孫科、吳鐵城、陳布雷、陳立夫、張厲生、王世杰、邵力子、張羣（以上國民黨）。周恩來、董必武、王若飛、葉劍英、吳玉章、陸定一、鄧穎超（以上共產黨）。曾琦、陳啓天、楊永浚、余家菊、常乃惠（以上青年黨）。張瀾、羅隆基（以上民主同盟）。張君勱、張東蓀（以上國家社會黨）。沈鈞儒、張申府（以上救國黨）。黃炎培（職業教育社）。梁漱溟（村治派）。章伯鈞（第三黨）。莫德惠、邵從恩、王雲五、傅斯年、胡霖、郭沫若、錢永銘、繆嘉銘、李燭塵（以上無黨派）。

同日，政治協商會議成立秘書處，蔣主席指派雷震擔任秘書長。（註一）

南京重劃警保轄區。

關於南京市分區問題，前經市府第一次市政會議決議，恢復戰前情形，除鄉區及浦口、下關外，城內恢復六區。當經遴委區長分別接管，並商請警察廳配合市府分區情形，調整警局轄區，以資聯繫。蓋警廳原有區界，市區共分五個區局，各區局轄界經市府商請配合自治區域，重劃警區後，雙方即會商折衷辦法，將城區各局局界重行調整，俾劃區、編組保甲、釐訂戶口等工作，得以順利推進。有關市府與警廳會商之結果如下：

一、警察局方面暫維原有番號，並將城內各局轄區重新予以調整。其與市府自治組織配合情形，有如下表：

自治區劃第一區公所暨警務區劃東區警察局：東以中山門至富貴山之城牆為界；南以中山門至新街口之中山路為界，所有中山東路之路面及兩旁戶口均劃入界內；西以新街口至鼓樓廣場之中山路為界，所有中山路之路面及兩旁戶口，連同新街口廣場均劃入界內；北自鼓樓廣場經保泰街轉鷄鳴寺至城牆根向東以太平門之城牆為界，鼓樓廣場、保泰街、鷄鳴寺路面，連同路面之兩旁戶口均劃歸北區局範圍。

第二區公所暨中區警察局：東以中山門南城牆為界，南沿光華門及通濟門之城牆南轉至東水閘及以東水閘

中華民國三十五年 一月六日

中華民國三十五年 一月六日

六二

至天青街北口之河流爲界。河面歸南區局管轄，西以白下路至新街口中正路爲界，所有中正路之路面及兩旁戶口，均劃歸西區管轄。北以中山門至新街口之中山東路爲界，所有路面及兩旁戶口均劃歸東區局管轄。

第三、四區公所暨南區警察局：東以武定門之城牆爲界，南以中華門之城牆爲界，西以水西門南城牆爲界，北沿西關頭之河流至陡門橋，經昇州路，轉馬巷至天青街河口，以自天青街河口至東水關之河流爲界，除白天青街河口至東水關之河面，劃入界內管轄，其餘所經之路面兩旁戶口及河面，均劃歸西區局範圍。以上南區警察局轄境，兼跨三、四兩區公所轄區，業由各該區公所，仍照舊有區界，自行勘定。

第五區公所暨西區警察局：東自馬巷經天青街穿河流至中正路經中山路至陸軍大學巷口止爲界，所經之路面及兩旁戶口，除中山路一段劃歸東區局，餘均劃入界內，南沿西關頭河流至陡門橋經昇州路至馬巷口止爲界，河面及昇州路面兩旁戶口，均劃入界內。西以水西門至草場門之城牆爲界。北自陸軍大學巷口經潘家菜園、金銀街、陶谷街至草場門止爲界，所經路面連戶口均劃歸北區局範圍。

第六區公所暨北區警察局：東自鵝鳴寺南口至城牆，沿城牆向西北轉至玄武門，包括玄武湖以自玄武門至中央門之城牆爲界。南自草場門經陶谷街、金銀街、潘家菜園至陸軍大學巷口轉中山路至鼓樓廣場，向東轉係泰街至鵝鳴寺南口止爲界，所經路面及兩旁戶口，除中山路一段劃歸東區局，餘均劃入界內。西以草場門至興中門之城牆爲界。北以金川門及和平門之城牆爲界。

二、以上警保轄區配合情形，除警廳方面業將警局界限澈底予以調整外，爲使警局便於行使職務，並調和各區局間人口及商業等情形起見，自治區域亦稍有變更：

原以馬路中心分界，現改以整馬路分界，即路面及兩旁戶口同屬一區局管轄，以免交界馬路上之工作發生互相推諉情事。第六區與第一區之間，原以四牌樓大石橋唱經樓爲界，今則稍稍移北，改以保泰街爲界。第一區與第二區之間原以太平、淮海及中山東路東段爲界，今則將突出部份劃去，改以全部中山東路爲界。第六區與第五區之間，原以北平路斜西北小徑爲界，今則將原無路之直線改爲循路曲線，以陶谷街、金銀街、潘家菜園爲界。聞上述數點區界略有更改情形，經於十一月二十八日各區區長工作座談會時邀同市府地政局科長鮑家

駒及警察廳行政處副處長陸紹基共同會商。因變動不多，結果良好。

三、下關第七區轄境配合下關警察局，仍以舊有城牆爲界，鄉區孝陵、上新河、安德門、燕子磯等四區，則與警察東郊、南郊、西郊、北郊各區，按照舊有界限分別配合，並無更動。

四、浦口一區，在偽組織竊政時期，屬江蘇省江浦縣管轄，市府還都後，經收回並設置第八區轄治，警察廳方面亦將前往接管。日前其與江浦縣界，擬即飭由第八區公所會同江浦縣政府仍照戰前情形劃定。（註二）

附錄：葉青：從警察廳長歸京市長指揮談到現行警察制度（註三）

本月五日，中央社訊，主席手令：「首都警察廳廳長，應歸南京市市長指揮」，這個賢明的措施，更使市政與警政，收臂指相使之效，奏水乳交融之功，凡關心首都市政警政的都會感到極大的欣慰。然手令所載，僅指警察廳廳長，應歸南京市市長指揮，似乎單指人與人的關係，因人的關係，作事的實效，但其間無疑的醞釀着一個基本問題，乃警察制度。假定現行中國警察制度，果已組織完美，力量充沛，縱橫吻合，運用自如的話，一定可以代表國家權力，發揚國家精神，減少主席的關切，增進全民的福利，這是無可非議的。但是中國現行警察制度，自中央以至地方，一言以蔽之，完全遷就既成事實，支離破碎，抱殘守缺，以致警制不彰，警體創傷，警權割裂，隸屬紊亂，影響所及，國運斷傷，政令落空。筆者曾任縣政有年，憶在川任縣政時，接任之初，大有政令不出縣門之嘆，苦思其道，悉知癥結在警察之脆弱無力。警察爲發揚國家精神，代表國家權力的唯一機能，如果警察沒有力量，社會動盪，秩序驟然，人民失却指導，政府無所憑依，雖仗其他類似組織，以資補救，究竟責非所專，事倍功半，故筆者銳意以建警爲縣政之首，將各種類似警察之組織，如自衛隊、警備隊、義勇壯丁隊等，一律裁併爲警察，一貫其組織，統一其經費，提高其權責，加強其訓練，組訓就緒後，以之征稅，二月而城內超繳，以之征兵，不僅繳清前任欠繳二千餘名，至筆者卸任時，超繳八百餘名，以之征糧，按該縣在征收法幣時代，歷年征收未及五成，而三十年改征實物，竟達九成三四，始知今日政令之不彰，國力之衰微，大半由於警察機能之未能發揮耳。嗣讀嚴參政員立三先生提經國民參政會第三屆第一次大會通過之「應速着手建立地方警察綱案」，中有精到警閫的指出，謂警察健全以後，「舉凡一切調查登記，今日所要求於保甲而不能者，相信此後可能，舉凡一切竊盜、庇毒、囤積、逞兇、秘

密結社等，今日縣政之無法禁止者，相信此後亦必有法辦理。尤其是與抗戰勝利最關重要之徵兵購糧問題，相信必賴警察網之確能建立，而後始有公平之可言，所謂政治力量者，固非幾篇堂皇文告，幾種空洞法規所能濟事，尤非與執行政令素不相涉之若干保安團隊所能爲力也。」這種一針見血，切中時弊的見解，真是一言道破萬人心的痛快之論。茲者軍隊爭取勝利的任務，業已告一段落，今後要確掌勝利果實，完成建國大業，維持國際地位，復興中華民族，則警察首當其衝，所以健全警政，實在是迫不容緩，否則不足以資保證八年血戰的勝利。但是建警首要，制度爲先，要有良好的制度，才能網羅良好的人才，要有良好的人才，才能運用現代化的工具，達成任命，這是天經地義的教條。試觀我國現行警察制度，在中央僅於內政部設置警政司，組織簡單，內容空泛，且處於輔佐的地位，其作用限於設計，並無自由意志，行使命令之權，結果誠如嚴立三先生說的，僅能散發幾篇文告，訂頒幾條法規而已？在首都，府廳並行，照首都警察廳組織法的規定，警廳直隸內政部，對市政有協助進行之責，縱的節制有餘，橫的連繫不足，府廳相使，不無隔膜之憾，在省，有的已設警務處，如湖北、湖南、雲南、新疆，及東北九省，有的僅在民政廳設置警務科，以一省之大，僅置一科，以之掌握，等於若干小國之一省警務，無異螳臂當車，何能勝任？市設市警察局，縣設縣警察局，仍有設警佐者，鄉鎮以下，鮮有設置警察者，以言警察權，則四分五裂，名目繁多，甚至本身尚無執行權力機能的機關，亦有侵佔警察職權情事。曾文正公謂：「天下事成於一，敗於二三」，如此警制，何能表彰國體，保證政令之貫徹也？蓋警察之需要良好的、完美的、單純明澈、縱橫胞合的制度，正如軍隊之需求同。抗戰軍興，「軍事第一」，爲全國上下之一致呼籲，所以中央有關軍事的機關，大者有軍事委員會、軍政部，僅軍政部而言，下設軍需、兵工、軍醫、兵役（後改兵役部）等署，其組織之大，經費之多，與其他各部比較，不啻霄壤，卒能發揮力量，取得勝利。頃屆建國階段，秉承總裁「建國必先建警」之昭示，無疑的當前最迫切的要求是「建警不容再緩」，中央警官學校李士珍教育長，早有議論，想爲世人共鑒。筆者膚見，中國警察制度，亟應採取中央集權制度，作下列必要之措施：

（一）中央警察機關：中央應設置警察總監部，設警察總監一人，總攬全國警政，副監二人襄助之，其組織因其需要，參考軍政部組織，分署設處，總監部直隸行政院，舉凡地方警察機關，以及任何特種警察，均由總監部設

計、規劃、指揮、監督，有發佈命令、執行法規之權。

(二) 首都警察廳，提高其獨立性，勿使類似附屬單位，完成其現代化之警察組織及設備，提高素質，充實警力，使能確保首都治安，領導全國警務。警察廳直隸警察總監部，但受南京市長之指導。

(三) 各省一律設置警務處，原有保安處爲民政廳內之警政科，一律裁併警務處，處設處長一人，以省政府委員兼任，綜理全省警務，並設副職，以資培養替手，而副不眠不休之要義。警務處直隸警察總監部，受省政府主席之指導，在不牴觸中央法令範圍內，有製頒單行法規之權，省境內各級警察機構，均由警務處監督指揮之。

(四) 直隸行政院之市警察局，其組織及地位，得參照首都警察廳及省警務處之組織，普通市之警察局，仍隸省警務處。

(五) 縣設警察局，凡現僅設置警佐之縣限期一律設置縣警察局，綜理全縣警務，直隸於警務處，受縣長之指導，其局長人選，得就國家教育完成之警政人才，或經甄審銓敘及格之警官內，由縣長遴介省警務處任用之。

(六) 鄉鎮設警察所，直隸於縣警察局，綜理鄉鎮警務，其所長人選，由縣警察局徵得縣長同意選派之，對於鄉鎮自治，有協助進行之責。

(七) 保設警管區，以警察十三人負責保內警務，執達各種政令，但無處分權。

我國警察制度，能按上述調整，則自中央以至保甲，警力無處不屆，警網無處不撒，縱的節制，層層緊湊，橫的聯繫，級級密切，單純明晰，脈絡分明，實有所屬，權有所隸，則建國大綱之進行，始有所憑依，因讀主席手令有感，爰就建警基本問題——制度——作淺陋之建議，以爲關心警政者之參考。

三十五年一月九日於南京

天津市接收敵偽兩化學工廠竣事。

天津市長張廷諤本日招待記者，報告行政院宋院長在津對接收敵偽物資事宜已決定組織敵偽產業調查委員會，調查隱匿之敵偽物資。其已接收之敵偽工廠，除國營或地方經營者外，均一律拍賣。接收之

中華民國三十五年 一月六日

六五

倉庫，除軍需品歸軍政部外，其餘由海關接收後，亦由敵產處理局拍賣。各外商產業經證明並無其他糾葛者，發還原主。

處理敵產工作，分工廠、物資與房地產三項進行。宋院長在津指示，先使各廠礦早日復工，以增加生產，並容納失業工人。其次凡接收之敵偽物資與軍用無關者，一律供應民用，以平抑物價。至於房地產則交中央信託局統籌清理，現有關方面已遵令辦理中。

敵華北開發公司所屬之津沽東洋化學工業株式會社、大沽華北鹽業工廠，已由經濟部接收委員朱洪祖分往兩廠接收竣事。據朱氏稱：該二廠係利用長蘆產鹽為原料，製造各種化學用品，每年產量可觀，經接收後，即予整理，短期內可復工。（註四）

豫東共軍一股進犯太康不逞，而決黃河堤，使淹沒區人民損失達一億元。

行政院水利會本日發布有關豫東共軍在太康決堤一事之真相稱：該會獲河南省第七區行政專員兼保安司令田鎮洲查明呈復謂，豫東共軍第十二軍分區余克勤所部第一二〇團團長劉世凱，於去（三十四）年十月初進犯太康未逞後，旋於十月三日在太康縣白潭（即北潭）以北地區將黃河堤挖開，洪水由雀橋鎮沿東大堤內湧進。其時共軍劉世凱團並對附近王集之堤再事掘毀，當經太康縣政府所派一個自衛大隊及百餘農民監視所阻，且經國軍新一師所部乘勢阻擊，共軍遂不支潰退。

計此次被共軍決堤氾濫區域全長達一二〇里，寬三里，被淹禾田十九萬四千四百畝，連同其他財物損失共值國幣一億元。上情經詢太康縣長郭馨坡、區長楊覺天均稱幾經調查，事實確鑿。（註五）

註一：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四五〇乙項。

註二：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月七日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月七日。

七日 中樞舉行紀念週，吳鼎昌報告「行政工作要點」。

中樞於本日上午九時在重慶國民政府禮堂舉行紀念週，蔣主席中正即席指示各機關辦理去年度之考績，應特別着重下級工作人員考核，對具有能力與績效者，應儘量選拔。會中並由文官長吳鼎昌作報告。吳氏根據蔣主席之指示，對今後行政工作提出六點：

- 一、提高行政效率，切實推行簡化文書、簡化機構及分層負責之過去決議；
- 二、計畫工作，各機關應切實依照三聯制辦理；
- 三、法律與事實，各地方政府應以事實適應法律，不應以法律遷就事實；
- 四、預算與時間，各機關開支經費應切實依照預算之規定，着重主要工作之執行；
- 五、用人制度，應本銓敘辦法，非不得已，不能以特殊人才爲名，而忽略銓敘行政；
- 六、政治基礎之工作，要實行地方自治法令，即調查戶口、整理地籍及登記財產等。至登記財產一項，過去皆未實行，希望有關機關從速辦理。（註二）

行政院長宋子文接見山東省主席何思源，垂詢接收情形。

行政院長宋子文，本日凌晨八時在青島迎賓館召集中央各特派員及地方首長，指示工作後，十時接見魯主席何思源、臨參會劉秘書長，對山東接收情形詳加垂詢，並指示關於撫慰抗戰殉職烈士遺族，及救濟失業失學青年與公教人員生活之安定等詳細辦法。青濟間開闢中航班，宋院長亦面允照辦。（註二）

政治協商會議全體會員茶敘交換意見。

中華民國三十五年 一月六、七日

中華民國三十五年 一月七日

六八

政治協商會議全體會員本日下午三時假軍委會舉行茶會，此為正式會議前夕各黨派及無黨派人士之首次集會。出席會員沈鈞儒、王雲五、繆嘉銘、張申府、羅隆基、章伯鈞、梁漱溟、張東蓀、傅斯年、李燭塵、孫科、錢永銘、陳立夫、邵力子、陳布雷、張厲生、郭沫若、鄧穎超、董必武、王世杰、吳鐵城、吳玉章、胡霖、陳啟天、曾琦、余家菊、楊永浚、常乃惠、邵從恩、周恩來、葉劉英、王若飛、陸定一、張羣等三十四人（莫德惠、張君勱尚未回渝，黃炎培、張瀾因病未到），秘書長雷震。公推會員孫科為臨時主席。茶會採取自由交換意見方式，首由雷秘書長報告，略謂：

「政治協商會議定十日上午十時在國民政府開幕，會期兩週，秘書處工作正積極進行中。開會時間將允許新聞記者列席旁聽，名額以不超過三十八人為限。」

雷氏報告後，會員沈鈞儒提出會場中會員座次問題，當決定依照名單次序排列。

會員陸定一稱：會議新聞應由中央社廣播，蓋中央社為全國性的唯一通訊社。

會員梁漱溟強調，會議時應有容忍互諒之精神，會前造成和諧之空氣更屬必要。梁氏嗣提出民主同盟方面之主張及關於政府與中共會談紀要中之意見數點。

會員曾琦繼就青年黨之立場發言，謂該黨希望此次會議總要有結果，即只許成功，不許失敗。曾氏提出秘書處應準備有關參考文件及法規章程，並建議會議期間應以半日開會，半日在會外協商，每日發表公報。

會員邵力子首對梁會員所提會議應有和諧精神一點表示同意，並對其他各點意見加以解釋；梁氏立即表示接受。

會員章伯鈞提議，應有機會允各黨派代表發表廣播演說。

會員周恩來謂：政治協商會議，此為第一次，希望以後有必要時仍繼續舉行。此次會議如兩星期不能完成，亦應延長，俾從長討論。周氏繼提出共產黨方面對於議程之意見稱：（一）停止軍事衝突問題，已由政府及中共代表與馬歇爾將軍組成之三人會議進行商討，均希望在最短期內發出停戰命令。三人商議結果，並擬提向會議報告，俾

討論永遠消弭內戰辦法；（二）政府與中共會談經過，亦擬向會議提出報告；（三）和平建國方案；（四）國民大會問題。關於秘書處問題，吾人希望各方面推舉秘書參加秘書處，協助有政治性之事務，如發表公報等事，吾人推定齊燕銘參加。關於宣傳方面，會議既已允許新聞記者旁聽，各報均可自由報導，並希望中央社為政治協商會議服務，俾各方意見均可經由中央社發出，才能迅速準確。渠以為每次開會時間，不宜過長，會外協商辦法亦屬需要。並稱：渠相信政治協商會議應該有結果。

會員王世杰提出黃會員炎培所提宣傳休戰一點，謂陸會員定一已表贊成，渠亦甚同意，希望各報對團結方面應多說話，少謾罵。

會員繆嘉銘對會議表決方式及法定人數問題，謂應有明確規定。

會員傅斯年亦就此等問題發表意見。

會員陳布雷希望新聞記者慎重發布新聞，造成良好的開始。

最後會員邵力子特別聲明，渠個人希望會議成功，渠對要求參加會議或要求旁聽之各方人士，未能如願以償，表示歉意；邵氏並謂：實因會場種種問題之限制，並非不尊重渠等之意見，深盼各方人士了解。時已至五點，主席作結論後，宣告散會。（註三）

三人會議召開第一次停戰會議。

本日召開之國軍與共軍停戰會議，政府代表為張羣，中共代表為周恩來，而美國特使馬歇爾元帥則以調解人資格參加討論。嗣經一月八日、九日、十日共四天六次之商討，停戰命令乃全部獲得協議而簽字。（註四）

東北各地接防接收事宜正積極推展中。

熱河接防極為順利，北路國軍已自義縣、阜新等地進至建平附近；南路國軍亦於本日進至凌源附近

。兩地防務，一二日內即可接收竣事。

東北保安部隊六日午續有官兵一部由平飛抵長春，彼等分乘十機，另有二機載來嫩江省主席彭濟羣、委員梁中權等，連同吉林、遼北、松江三省一部分接收人員共三十八人。

由北平空運東北之部隊，由五日開始，連日天氣良好，進行至爲順利。東北各省官員及接收人員，連日亦大批空運出關。除松江、嫩江兩省主席及重要人員前昨兩日已空運赴長春外，吉林省主席鄧道儒現臥病德國醫院，不克起程，暫由省委王寧華暫代主席，本日晨率秘書長毛介卿、會計長侯景文、省委胡體乾等二十人由平飛長春。接收經濟、交通、電信、郵政等部門人員李紫東、錢起元等五十餘人，正候機空運，日內可成行。

東北保安司令長官部設營組，原定昨晚由新民進入瀋陽，因交通關係，今晨九時始乘汽車抵達，沿途民眾對彭壁生將軍報以熱烈之歡呼，而對同來之警戒部隊歡呼尤爲狂熱，而警戒兵之服裝及一舉一動，均令人注意。市長董文琦及蘇軍城防副司令阿樂興均在車站歡迎。（註五）

張治中談新疆「伊寧事件」解決經過。

軍事委員會政治部部長張治中，銜命赴新疆解決「伊寧事件」歸來，本日談稱：

「新疆自民國三十三年十一月七日伊寧事件發生以來，事態日漸擴大，人民痛苦日深。蔣主席極爲關懷，特派本人前往負責解決是項問題，乃於去年九月十三日初次到新，蓋欲明瞭事件真象，提供解決意見。十月十四日再次到新時，伊寧方面派來之代表阿拉木江、阿不都哈依爾吐烈，及阿合買提江三人已抵迪化，當即與之開始會談，並遵照中央意旨作成中央提示案，交付彼等携返伊寧研究。以後彼等經三度往返，多次會談，對於和平解決事件之方案，大體商定。至本月二日，雙方遂將正文計十一條及附文計三條訂定。惟尙餘正文第十條之辦法規定，已作成附文二，計五條，俟該代表等向伊寧方面請示後，始可續商決定。此項已訂定之條款，曾經聲明，須俟中央政府核准

後，始發生效力。將來如政府認為應予發表，當俟附文二商定後全部公佈。

本人對此次會談之基本觀念，係在不妨礙國家統一與主權完整之範圍內，一本三民主義『民族平等』之精神及中央昭示之『政治民主』方針，就新疆實際問題作詳細之分析與合理之判斷，再以開誠相見懇切率直之態度，凡國民所需要之民主權利各種自由無不儘量給予。茲幸已獲協議，倘能藉此一問題之解決，使新疆奠定永久治安與和平之基礎，當為全國人士所期望。猶憶本人於三日由迪化啓程返渝之時，曾與該三位代表話別，彼等鄭重表示『我們是中華民國的國民，自應擁護祖國並祝望祖國強盛，茲謹代表新疆人民向全國領袖蔣主席致崇高之敬意。』所謂言為心聲，令人欣慰。」（註六）

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月八日。

註二：同註一。

註三：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁一七七—一八三。

註四：「張治中回憶錄」（下冊），第七三七頁。

註五：同註一。

註六：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月八日。

八 日 國民政府頒授楊宗全等三員忠勇勳章。

國民政府本日令：

「楊宗全、施右高、張炳忠各給予忠勇勳章。此令。」（註一）

蔣主席電令何應欽切實保護收復區教師。

國民政府蔣主席以淪陷區之中小學校長及教師，類多忠誠之士，其有少數甘心附逆者，亦應查明事

中華民國三十五年 一月七、八日

中華民國三十五年 一月八日

七二

實，審慎處理，特電令何總司令應欽轉行知照。原電略謂：

「抗戰期間，淪陷區之中小學校長教師，類多忠誠愛國，不忘民族大義，苦心教育，維繫人心。今我政府復員，對於此輩大學中學教師，應切實保護，予以優待。其間或有極少數不良份子，甘心附敵，逆跡昭彰者，亦應查明事實，審慎處理，勿稍歧視，並應嚴防藉機報復，致失政府獎勵忠貞之旨意。望以此旨，轉令收復區駐軍與地方黨政負責人員照辦爲要。」（註二）

東北旅渝團體反對東北特殊化。

東北旅渝同鄉六團體發表對東北現勢意見書，略稱：

「我東北民衆自九一八事變以還，遭敵蹂躪，十有四年，其間辛酸苦痛，罄筆難書，頃方慶抗戰勝利，和平可期，不意事實演變，竟大謬不然，舉凡冀魯豫區域以及察綏各地，無不戰火瀰天，交通被破壞，工廠被摧毀，少壯被脅迫，老幼填溝壑，而此種不幸事實，在東北正照樣推演，使我四千萬同胞，仍陷水深火熱中。茲值政治協商會議將召開，吾人站在民衆立場，不容不將東北民衆對東北現勢之主張特爲申明：（一）東北爲中國領土之一部，東北之人民與中華民族爲一體，較內地各省並無分別，近有創特殊化之說者，吾人鄭重聲明，有關東北問題之處理，應與其他各省一律，一切特殊措置，吾人均斷然反對。（二）共產軍如違反民意，必爲東北民衆所共棄。（三）東北民衆深望國家和平統一，早日實施憲政，完成民主政治。（四）我東北民衆受敵荼毒，痛定思痛，盼政府接收工作早日完成，從速設立民意機關，推行地方自治，以爲憲政之基礎。」

同日，遼吉黑三省復員協進會、東北建設協會、東北義民還鄉委會、東北難民救濟委會及東北前鋒社七團體，於下午假勝利大廈招待出席政協各會員，大會由王塞生主席，王氏即席提出東北九省二萬四千萬同胞對當前東北問題主張四項：

(一) 東北應與中國其他省市行政機關一律。(二) 東北軍權應歸中央。(三) 東北經濟應絕對開放，資源之開發尤應開放。(四) 反對東北特殊化。並稱：東北淪陷敵手十四年，慘遭荼毒，亟盼中央派往東北人員迅將接收工作辦理竣事，更盼國軍速往東北接防，恢復地方秩序。席間，邵力子、余家菊、王雲五、胡霖、梁漱溟等均曾應邀次第發言，大會至七時始散。(註三)

陪都三百五十團體發表對時局宣言，望各黨派代表在元首感召下共謀國是。

陪都各人民團體新年聯歡會，於本日下午二時，假勝利大廈舉行，到全國性人民團體中國工程師學會、中華農學會等一百六十五單位，地方性人民團體重慶市商會、總工會、教育會等一百八十五單位，共三百五十單位之代表四百餘人，推舉鄒樹文(中華農學會)、潘仰山(工業界)、孔庚(國民代表大會聯誼會)、太虛(佛教會)、饒世芬(國民外交協會)、費俠(婦女界)、譚澤森(重慶市總工會)、何葆仁(華僑界)、樊子良(重慶市農會)、周懋植(全國商聯會)、徐仲年(文化界)、鄭曼青(中醫師公會)、吳人初(重慶市教育會)、仇秀敷(重慶市商會)、陳雲閣(新聞界)、吳有榮(中國工程師學會)、馬文車(中國發明學會)等十七人爲主席團，並公推鄒樹文爲主席。鄒氏首致開會詞，略謂：

「本年爲勝利後之首屆新年，建國開始，特別值得慶祝；同時，各全國性人民團體，多因政府還都而遷移，不免有惜別之感，但各團體及人民雖急於還鄉，却因內亂，復員工作受阻，請各人民團體代表發表意見，繼由工業界潘仰山、參政員劉衡靜、太虛及國民大會代表孔庚等相繼發言。潘氏報告全國性人民團體聯誼會之成立，其籌備經過及組織章程，劉參政員則鄭重表示最近政府將要召開之政治協商會議，只是各黨派代表之集會，以取集思廣益之意，其在法律上絕無根據，如其決議專顧及各該黨派之利益者，則全體人民自應反對，國民政府所要還政於民者，

中華民國三十五年 一月八日

七四

是還政於全國人民舉出之政府，並不是僅由黨派組合之政府，更反對任何黨派擁有軍隊及割據地盤，爲要解除人民痛苦，非做到政令統一軍令統一不可。太虛站在宗教立場，孔庚站在國民大會代表之立場，反對阻礙復員，妨害建國。九十五歲老人方茂山亦憤慨陳詞，方氏爲前清武舉，曾任提督軍門就領等職。方氏略謂：我是個九十五歲的人民，要講點人民應該講的話，第一我主張國家的事，應該由人民的國民大會來解決，現在的政治協商會議，只能向政府提供意見，不能代表人民解決國家的重要問題，因爲人民沒有選代表參加這個會議。現在政府已決定今年五月五日召開國民大會，我反對任何人以任何藉口加以阻礙，尤其反對由少數黨派開會，來決定國民大會的事情；第二是人民盼望國家統一，過點太平日子，誰要破壞統一，誰就是人民的公敵，我雖是九十五歲的老人，但我體力還健，我一定跟着全國青年爲國家奮鬥。」

最後全體一致熱烈通過大會對時局宣言，要點如次：

- 一、共產黨應痛改前非，澈底覺悟。
- 二、各政治協商會議會員應在元首精神感召之下，共謀國是，當不致固執偏見，影響團結。
- 三、我全國人民抗戰以還，水深火熱，死亡載道。目前所迫切要求者，爲迅速復員，在社會安定中以謀休養生息。此次會議，應立即採取有效辦法，制止共產黨屠殺人民一切非法軍事行動。
- 四、軍令政令必須立即統一。

五、政府既決定本年五月五日召開國民大會，憲政實施可期，我陪都人民團體竭誠擁護，同時反對任何黨派與任何個人以任何藉口阻撓大會之召開，尤其反對以黨派之會議，代替國民大會或非議人民選出之國民大會代表。

六、國民政府具有悠久之革命歷史，領導革命，領導抗戰，方有今日勝利之成果與國際地位之提高，其與國家民族實有不可分之關係。任何黨派絕對不能以一黨一派之私，動搖國家根基。此次會議，如認爲在人事方面，有容納各黨派之必要，亦僅能提請政府在法統內謀合理之解決。

七、年來各黨派人士及社會賢達，奔走國事，具見熱忱，此次會議，成敗關鍵，胥在諸君子能否站在國家民族之立

場，洞察國家前途危機及政治癥結之所在，爲後代子孫着想，應知一着之差，卽貽無窮之恨，爲禍爲福，爲忠爲奸，惟諸君子圖之。（註四）

拉卜楞寺僧升懸蔣主席所贈匾額。

拉卜楞大寺直轄百零八寺僧俗，曾於三十二年冬季組織致敬元首代表團赴渝致敬，並獻機三十架；蔣主席爲示褒獎，特頒「輸財衛國」匾額一方，極其莊嚴壯觀，日前運抵拉卜楞。中委黃正清特於元旦大慶，代表政府送達嘉木樣大佛在寺，特建牌坊一座，率全寺僧人各部落代表開會恭迎，卽日升懸，並由全寺佛僧誦經祈禱國運昌隆，主席健康。（註五）

註一：「國民政府公報」，渝字第九五二號，民國三十五年一月八日。

註二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月九日。

註三：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月九日。

註四：同註二。

註五：同註三。

九日 國民政府派董文琦為瀋陽市市長，任命王育文為安徽省政府委員。

國民政府本日令：

「安徽省政府委員寧嘉風另有任用，寧嘉風應免本職。此令。」

任命王育文爲安徽省政府委員。此令。

派董文琦爲瀋陽市市長。此令。」（註一）

行政院長宋子文在上海主持中紡公司之董監聯席會。

中華民國三十五年 一月八、九日

中華民國三十五年 一月九日

七六

行政院長宋子文本晨在上海主持中國紡織建設公司之董監事聯席會。會後東經理雲章語記者：該會討論中心側重如何建設中國紡織工業及抑平紗價等問題。又謂：該公司所存紗布將繼續作爲抑平市價之用。該公司所接收之紗錠總計九十二萬錠，廠址分設滬、津、青三處，而以滬廠規模最大。惟目前開工者尙不過二十五萬錠，均尙須積極整頓。下午，宋院長又延見錢大鈞、廖耀湘、彭學沛、劉攻芸、沈怡等。蔣廷黻氏亦訪晤宋氏，談救濟物資分配事宜。（註二）

附錄：劉則承、朱石蘊、于湖、王叔岑：論中國紡織建設公司（註三）

中國紡織建設公司業已組織成立，這是政府處置敵產所採的經濟政策的第一步，也是目前經濟界爭議的焦點。該公司經營的得失，關係於今後中國經濟建設者至巨，在此創辦之始，應以冷靜的客觀眼光，加以具體的分析與檢討。

在抗戰以前，中國的工業已具規模且已有相當國際地位者，首推紡織工業。總計全國紡錠達五百餘萬錠，其中屬於華商者約二百六十餘萬錠，日商約二百卅餘萬錠，華商者約十餘萬錠，日商的錠數佔全國三分之一以上，加以日商技術進步，管理嚴密與資金雄厚，使華商紗廠經常在日商紗廠的壓力之下，以謀競爭，經過八年來的抗戰，華商紗廠的錠數雖有相當的損失，但是日商紗廠現已全部爲國人所接收，從此不必再恐懼日廠的競爭，可以步入自然發展的大道。

中國紡織建設公司（以下簡稱中紡公司）的任務是接收與接辦一切日商在華經營的紡織（絲織除外）事業的資產與機構。它的範圍與生產能力，可從下列的簡單數字知其概要：

一、中紡公司接收的紡錠計共約一百七十餘萬錠，其中上海各廠約計九十餘萬錠，青島各廠約計三十餘萬錠，天津各廠約計四十餘萬錠，全部資產總值却以戰前每錠約計一百二十元折合現幣計算，共約達二千餘億元。

二、中紡公司的生產能力如能全部開工，每日可能生產十六或二十支紗，約計一百七十萬磅，折合四二五〇包，如織成布疋每日產量可達十四萬疋，每年可達四千二百萬疋，如以全國人口分配，每人可得布約計一丈。

三、中紡公司每日所消耗的原棉約計一萬九千餘擔，如以每擔三萬元計算，則每日的原棉消耗約達五億七千餘萬元。

四、中紡公司的從業員工共計可達十萬人，每日的薪餉開支約計二億元。

五、中紡公司的生產成本除原棉、薪工以外，如加以百分之三十之其他費用，約計二億餘元，則每日的生產成本總計約達十億元。

六、中紡公司每日生產的棉紗四二五〇包，如以每包平均售價四十萬元計算，則每日的營業收入可達十七億元，減去每日的生產成本，則每日的盈餘數字可達七億元，每年如以三百日計，其總計盈餘數字可達二千一百億元。

根據上面的簡單數字，可見中紡公司範圍的廣大，任務的繁重，在全國經濟建設中可能發生的影響無疑地這是一個「國家的」脫拉斯，是中國創始大規模經濟建設的起點。

紡織工業是關係國計民生的輕工業，當然可以劃歸民營，但是中紡公司的組成是根據下列各理由而出現的：

一、公司的資產達二千億元以上，所需的流動資金每日以十餘億計，決非現在比較薄弱的民營資本所能勝任。

二、如以沒收敵人的資產分配或低售與民營工廠，則不啻將此勝利的果實，任少數資本家獨吞，如採用承包或發租方式交給民營，則分配亦將無法均勻，勢將紛爭不已。

三、此項紡錠佔全國紡錠總數之五分之二，控制將近全國一半人民的衣料，且已形成具有歷史的集團，如發交民營很容易被少數財閥所抱持操縱，逐漸形成「私有的」脫拉斯，使棉農及消費者均受其害。

所以這次毅然決然採取國營政策，實屬賢明的措施，也是解決紛爭實行民生主義的最有效辦法。

但是根據政府公佈的中紡公司組織條例，規定中紡公司由政府經營兩年後仍將以出售股票的方式改為民營，因此，仍有不少的民營廠家仍想利用各種手段謀獨佔此項勝利的果實。

我們堅決主張此項業已集中與管理的紡織事業，應該採取國營的政策，除了上列的理由以外，我們認為：

一、中國需要的紡錠總數將達一千萬錠，除現有的數百萬錠以外，尚可增置六百萬錠，民營工廠儘可有充分發展的餘地，政府控制的紡錠僅及五分之一，並無獨佔壟斷之嫌，且可使民營與國營事業在經濟與技術上力求競爭與

中華民國三十五年 一月九日

中華民國三十五年 一月九日

七八

進步。

二、紡織事業的利潤很大，以中紡而論，如能經營得法，每年盈餘可達二千一百億元。值此建設開始，百廢待舉之時，民間游資集中不易，政府正可利用此項鉅大盈餘，以推進各項建設事業。

三、最後的經濟建設必須一方面扶助棉農之發展，以求原料之自給，同時亦須顧及消費者的利益，以謀社會的安定。同時政府實行物價政策，不能專憑一紙政令，必須控制相當數量的物資，始能避免商民的壟斷與物價的暴漲暴落。

四、戰後國內市場與原屬日紗的南洋市場，急待中國工業發展以應其需求，中國工業如不以國家最大力量向前邁進，使民營工廠得有相當保障，則不僅無以應南洋市場之望，即國內的民營工廠與棉農亦將陷入第一次世界大戰後的目標苦境。

五、獎勵國營與扶助民營為實行民生主義的經濟政策之兩大支柱，兩者不可偏廢，必須齊頭並進，方足以實現節制私人資本之實，而收擴大國家資本之功。如仍抄襲舊資本主義的老路，任其自由發展，則對外不足以與英美先進資本主義抗衡，對內亦將引起無窮禍害，不特有違民生主義的國策，且將影響其他經濟建設的進程。

六、說者常云國營事業的效率不如民營事業，按之過去國營事業的成績，固難免貪污敷衍相習成風，甚至假公濟私形成官僚統制，但是我們必須指出這是政治與制度的結果，而不是國營本身失敗的原因，如果負責經營的公司採取純粹商業化的方式，與民營工廠立於同一立場，不以「不計成本」「免除捐稅」為手段，廢除一切縛手縛腳的法規限制，則國營事業決無失敗之理。似不應因噎廢食，而放棄民生主義獎勵國營政策的方針，當然我們希望而且認為國家的統一政治的民主與進步，是國營事業成敗的關鍵，而且是今後一切建設事業成敗的關鍵。

根據上述的分析與檢討，我們堅決的主張是：

中國紡織建設公司的組織是政府對當前經濟政策的賢明的措施，而且必須堅持長期國營，方足以建立國營事業的模範，策動其他國營事業的發展，至於國營民營事業的連繫與互助，如原料的推廣與採購，技工之管理與訓練，市場的分配與擴展，技術的研究與改進，資金的調劑與融通，均屬實施技術問題，白當以政府的力量力謀調整，俾

能齊頭並進，以期相輔相成。

行政院公布施行修訂「肅清烟毒善後辦法」、「收復區肅清烟毒辦法」暨「查緝毒品給獎及處理辦法」。

行政院頃以抗戰勝利，建國工作開始，為掃除建國障礙，增強民族力量起見，特將現行重要禁煙法規加以修正，以期適應現實，加強禁政效能。計已修正公佈施行者，為「肅清煙毒善後辦法」、「收復區肅清煙毒辦法」及「查緝毒品給獎及處理辦法」三種，經院會修正通過送立法院審議者，為「禁煙禁毒治罪條例」。以上四種法規，修正要點甚多，較原辦法更為加強有效，如收復地區煙民統限六個月內施戒完畢，逾期不戒，以復吸論罪，處以無期徒刑或死刑，全國各地統限戰事結束後二年內禁絕煙毒，各省市府以禁煙列為重要中心工作，厲行縱橫聯保連坐，煙毒之給獎及處理，較原辦法為簡便迅速，獎金由省市府核發，列入地方預算。茲誌辦法條文如左：

一、肅清煙毒善後辦法

- 第一條 為貫徹斷禁政策，肅清全國煙毒，並履行國際禁煙公約，訂定本辦法。
- 第二條 全國各地煙毒，統限於抗戰結束後二年內澈底肅清，各省市應分別依限提前完成，不得展緩。
- 第三條 凡種、運、售、吸、製、藏、煙、毒均同時斷禁，並特重禁吸。
- 第四條 肅清煙毒以各級地方政府為主辦機關，各地駐軍及交通、財務、教育、衛生、社會救濟等機關為協辦機關。

前項協辦機關及其應辦事項，由內政部報請行政院決定之。

- 第五條 各級地方政府應以肅清煙毒列為重要中心工作，並依據各該區域實際情形，會商各協辦機關擬訂提前肅清煙毒計畫及分期進度表報，由內政部轉呈行政院核定施行。

中華民國三十五年 一月九日

第六條 各級主辦及協辦機關，應定期或不定期編送成績報告，主辦機關由內政部督導考核，協辦機關由內政部會同各該上級機關督導考核，並嚴予獎懲。

第七條 各級地方政府辦理肅清煙毒所需經費，應專款列入歲出預算，並報內政部備查。

第八條 肅清煙毒應由各級地方政府普遍發動社會制裁，厲行縱橫聯保連坐，並多方鼓勵自治機關、學校、社會團體及熱心公益人士共同組織禁煙協會，輔助辦理宣傳、檢舉、施戒、救濟等事項，並際時考察其成績，報由內政部核獎。

第九條 各級地方政府除由主管長官於煙苗下種及出土時期親赴管產煙苗地區勘查結報外，應聯合當地憲政及自治機關、社會團體等組織煙毒檢查團（隊）或會同鄰封地方政府共同組織普施檢查。

第十條 查獲煙毒案件，應隨即嚴究背景及來源並澈予根絕，如查到煙苗或有其他特殊情形需用兵力時，得由地方政府就近商調駐軍協助，仍電內政部轉報軍事委員會備查。

第十一條 查獲人犯應依法從重治罪，緝獲煙毒應由地方政府會同衛生民意機關公開鑑定成分，從優給獎，其堪供製藥之用者，彙轉衛生署製藥，其不堪製藥者，報由內政部核定，就地公開焚燬。

第十二條 關於國境邊界種製煙毒地帶，應由地方政府查明轉報，照會鄰國會商防制，各省縣交界或飛插地帶，應由毗連地方政府共同負責聯合防制。

第十三條 麻醉藥品除依法應由內政部主管或會同管理者應加強其一切設施外，其市售抵癮藥品並由各級地方政府隨時查禁，嚴防以任何名義改裝發售，違者一律沒收銷燬，並依法究懲。

第十四條 各級地方政府應普遍設立調驗所，充實設備，或指定衛生機關協辦調驗、吸食、煙毒事項。

第十五條 內政部應隨時派員分赴各地視察，並督導禁政，必要時得呈經行政院核准設置各地禁煙特派員。

第十六條 內政部為策行全國禁政，得就各地慎重選望卓著熱心公益人士，呈請行政院簡派為禁煙委員會委員，該會並得延聘各地名流、耆宿及海外僑領襄助禁煙設計事宜。

第十七條 內政部為肅清華僑煙毒，應會同有關機關妥擬辦法，並遴派專員前往海外各地推進華僑禁煙事項。

第十八條 關於辦理收復地區及其他具有特殊情形地方之肅清煙毒事項，除適用本辦法外，得另訂單行規則。

第十九條 內政部應依照國際禁煙條約，每年編送各項禁煙報告及統計，並採集國際禁煙禁毒情形，酌量披露。

第二十條 國際禁煙會議開會時，應由內政部、外交部會同呈請遴派代表出席。

第二十一條 關於本辦法第六條、第八條、第十一條、第十三條、第十四條、第十五條、第十六條、第十七條所規定事項，得另訂單行規則辦理之。

第二十二條 本辦法自公佈日施行。

二、收復區肅清煙毒辦法

第一條 本辦法依照肅清煙毒善後辦法第十八條之規定訂定之。

第二條 收復地區種運售吸製藏煙毒，應即一律禁絕，惟對吸食煙民得視交通及政令傳達情形，酌予施戒限期，但每一省市施戒總期限至遲不得逾六個月。

第三條 人民因被敵僞強迫或縱容而有種運、售吸、製藏行為者，一概免究既往，但須以自動剷除煙苗或繳出煙毒種子原料及專供運售製吸所用之工具而經查明確無隱瞞規避繼續犯罪意圖者為限。

第四條 煙民無前條後段之行為，或雖有其行為經查明仍有隱瞞規避繼續犯罪意圖者，應處以所犯法條之最高刑。

第五條 煙民有第三條後段行為者，並勸導他人為類似之行為或學發他人之意圖犯罪者，政府對其生活及職業應優予救助。

第六條 各縣市收復後，應即定期舉行種運售吸製藏各項煙毒案件總檢查，並令依照規定普遍出具縱橫聯保連坐切結。

前項總檢查及具結工作，至過必須於收復後三月內辦竣。

第七條 地方政府辦理煙毒檢查及連坐切結時，應將所有煙民依照年齡、職業、性別、分等專冊登記，按其體力、年齡及嗜好程度，分別核定戒絕日期，分區派員親切督導施戒調驗，務於限內將所有煙民悉予戒

完。

第八條 地方政府應按照煙民人數及分佈情形，擇地設置戒煙示範院所，如區域遼闊不易集中時，得組設戒煙巡迴隊流動施戒，並儘量發動人民團體普設戒煙院所，從事勸戒。前項之戒煙院所兼辦戒毒事宜。

第九條 申請入所施戒之煙民，應繳納必需費用，但貧苦者酌予減免，其志願自戒之煙民亦得向政府購買戒煙藥劑，但應登記查考調驗。

第十條 戒除煙毒之藥劑，由衛生署統製移交內政部管理，分配各省市政府備價購買發售。發售戒煙藥劑，應收回成本費用，但有第五條行爲之煙民應予免費，其雖無該條行爲而確係貧苦者，得酌予減免。

第十一條 各縣市於辦理施戒工作開始時，須普設調驗所，並得指定公私立醫院或衛生機關協辦調驗事宜。

第十二條 每一縣市施戒限期屆滿，應即動員全面力量實行煙民總檢舉，並同時檢舉各項違禁案件。

第十三條 施戒限期屆滿後，經檢舉調驗尚未戒除癮毒者，一律依法以復吸論罪。

第十四條 各縣市總檢查與總檢舉辦畢後，應將辦理經過情形，分別詳列表冊，附具統計層報內政部查核。前項表冊式樣由內政部定之。

第十五條 凡種運售製煙毒人民因改業無法謀生者，政府得予以適當之救濟。

第十六條 地政方府辦理禁政時，關於敵偽毒化資料應詳爲搜集，層報內政部查核。

第十七條 內政部爲使收復地區肅清煙毒工作，依限完成，得依規定分區設置禁煙特派員，負責設計督導考核各該區肅清煙毒事宜。

第十八條 收復地區肅清煙毒工作開始時期，由各該區禁煙特派員會商有關省市政府決定後，報內政部備查。

第十九條 本辦法自公布日施行。

三、查緝毒品給獎及處理辦法

第一條 爲嚴禁毒品（包括嗎啡、海洛英、高根、紅白丸及其他同類毒品化合物，暨煙土、煙膏、煙灰）獎勵查緝人員起見，所有給獎及處理辦法，悉依本辦法之規定辦理。

第二條 各機關軍警團隊緝獲毒品，應於廿四小時內解送當地縣（市）政府或直轄市警察局長，會同公開驗明數量鑑定處分，加封蓋章，並公佈結果，轉解各該管省政府或直轄市政府驗收，其獎金即由當地縣（市）政府按照鑑定成分隨時核定墊發，並按月將收解煙毒種類、數量、案犯姓名、緝獲機關年月、處理情形，表報省（市）政府查核。

第三條 緝獲毒品獎金標準，由各省（市）政府依據當地情形及下列規定分別從優擬訂，報由內政部轉呈行政院核定之。

① 精製嗎啡、海洛英、純高根及組製嗎啡，按每一市兩若干元規定，紅白丸按每淨重一磅若干元規定含有嗎啡及海洛英之同類烈性毒品或化合物，應按其所含成分之多寡，以百分比例推算之。

② 純煙土、純煙膏不分產別，按每一市兩若干元規定，夾料煙土、煙膏、煙灰應按所含成分多寡，以百分比例推算之。

③ 嗎啡之含量不及一成，紅白丸之重量不及一磅之二五，煙土煙膏煙灰之重量不及一市兩，及夾有煙灰及煙料之戒煙藥劑，均不給獎。

第四條 各省（市）政府發給緝毒獎金及因保管或解運毒品所需之經費應專款列入各該省（市）歲出預算，並報由內政部查核，其各縣（市）墊發各機關緝毒獎金，於煙毒解到時分別撥還之。

第五條 各機關軍警團隊緝獲毒品應得獎金，均照第三條規定之數目，以百分計算。其支配如下：

（甲）經手緝獲之員兵得百分之九十。

（乙）審判案件之各機關得百分之二十。

第六條 報告人給獎成數規定如下：

① 指明某人運藏毒品及存放處所，經查獲情節相符者爲確定報告人，於前條甲項百分之九十獎金內

，撥給百分之六十充獎。

① 僅指某人運藏毒品，而不知數量，或僅知數量，而不知存放處所，經查獲者爲普通報告人，於前條甲項百分之九十獎金內，撥給百分之三十充獎。

第七條 甲、乙兩機關協同緝獲之毒品，其應領本辦法第五條甲項規定之獎金，應由兩機關平分，但如有報告人時，應先於獎金內提獎報告人後再行平分餘額。

第八條 查獲煙毒人犯應依禁煙禁毒治罪條例解送有權審判機關審理之，僅緝解煙毒未獲案犯者，照應給獎額減半發給之。

第九條 各省（市）政府驗收各縣市及軍警機關解送之煙毒，經鑑定成分合於製藥之用者，逕解衛生署或分支機關驗收，統籌製藥；不合製藥者，由各該市政府彙案內政部核定後，公開焚燬之。

第十條 利用以掩護或夾帶毒品之物品一律沒收變價，其獎撥辦法依照禁煙罰金充獎規則辦理。

第十一條 各省（市）發出獎金及驗收煙毒品數目，應按月表報內政部查核。

第十二條 報告人獎金應向所報機關親身具領，並須事前與該主管官面洽，或將報密文件呈閱，獲案後，查與所報相符者，照本辦法第六條之規定提獎之。

第十三條 關於沒收煙毒犯之財產，於變價後依照禁煙罰金充獎規則之規定分配獎撥。

第十四條 破獲製毒機關，抄獲造毒機器，或拿獲主要人犯之特殊出力員兵，得專案請由內政部獎勵。

第十五條 本辦法自公布日施行。（註四）

農林部公布農業復員委員會組織規程。

文如次：
「農林部農業復員委員會組織規程」經農林部於本日以渝利乙字第三三七號令公布。該組織規程條

第一條 農林部爲籌劃及推進農業復員工作，設農業復員委員會（以下簡稱本會）。

第二條 本會職掌如左：

一、統籌規劃全國農業復員事項。

二、統籌規劃接管收復區及光復區農業機構事項。

三、配合善後救濟總署，策劃聯合國對華農業善後人才與物資供應事項。

四、撰擬及審議農業復員實施計畫及工作報告事項。

五、指導推進農業復員工作事項。

第三條

本會置主任委員一人，由農林部長兼任，綜理會務；副主任委員一人，由部長指定次長一人兼任，輔助主任委員處理會務；委員二十七人至三十五人，由農林部聘任之，常務委員九人至十一人，除主任委員、副主任委員爲當然委員外，其餘由主任委員就委員中指定之；並得聘外籍專家爲名譽委員。

第四條

本會置主任秘書一人，秘書二人至三人，事務主任一人，科員二人至四人，辦事員五人至八人，承辦各項事務，技正四人至六人，技士三人至五人，承辦有關技術事項，均由農林部內原有人員中聘用之。

第五條

本會得用雇員十人至十五人。

第六條

本會得報經農林部核准，設置各種專門委員會，其組織另定之。

第七條

本會得於國內相當地點，設立辦事處。

第八條

本會每月開會一次，必要時得召集臨時會議。

第九條

本會於任務完成時，撤銷之。

第十條

本會辦事細則另訂之。

第十一條

本規程自公布日施行。（註五）

全國陸海空軍補給決定劃分十個補給區，由後方勤務總司令部統籌辦理。

全國陸、海、空三軍補給事宜，從本（三十五）年度起，決定劃分十補給區，由後方勤務總司令部統籌辦理。現已成立者有六區，第一補給區司令部設上海，轄蘇、浙、皖、魯四省地區；第二區設武漢，轄湘、鄂、贛三省；第三區設廣州，轄區為兩廣；第四區設重慶，轄川、滇、黔三省；第五區設北平，轄冀、豫、綏三省；第六區暫未設立。第七區設西安，轄陝、甘、晉、青、寧五省。又補給區司令部下，除長江以北辦法尚未確定外，長江以南每省設一供應局，川東、川西各設一局。（註六）

東北行營推進至錦州，國軍進駐營口、朝陽及葉柏壽。

東北行營自去（三十四）年由長春撤返北平後，現以東北局勢日漸開展，行營主任熊式輝特於本日晨十時，率同行營重要幹部十四人進駐錦州，指揮所部積極推動接收事宜。

同日，自錦州盤山向東推進之國軍，已進駐營口。進駐熱河省境國軍部隊之南路主力，八日到達朝陽，其先頭部隊於本日晨進抵葉柏壽，當即接收車站。（註七）

臺灣省訂行教育重要改革設施；注重國語文史，擴張師範教育。

臺灣省光復伊始，過去日人統治下之教育亟待改革，臺省教育處在最近有下列各項重要設施：

- 一、各學校一律加重國語、國文教學，並推行民衆國語運動，訓練國語師資，大量設立國語講習機構。
- 二、公民、史地教科，均予加強，尤重本國史地，限由國人擔任。
- 三、臺籍中小學校教員，由教育處舉行甄審，合格者予以短期訓練，分發任用。
- 四、籌設文史專科學校，增設女子師範學校，各師範學校均予增招學生，培養中小學師資。
- 五、改訂各級學校學年學期修業年限及課程，各校原有學生，以依原定年限畢業爲原則。

六、根據臺省各地交通、人口、經濟、文化及行政區域與現有學校分佈情形，將全省劃分爲若干師範學校區、中學區及職業學校區。

七、臺省學齡就學者、平均爲百分之七十一，此項工作尙待繼續普及。

八、原有圖書館、博物館分別接收，普籌省立體育場、科學館及民衆教育館。各地原有之青年訓練所，一律利用其設備，改爲民衆教育場所。

九、過去有實業補習學校九百餘所，修業年限爲三年，收受國民學校畢業生、類似初級職業學校，其設備完善者，擬改爲初級實用職業學校。職業補習學校仍予繼續辦理，補習時間則酌予伸縮，不限定一律三年。（註八）

註一：「國民政府公報」，渝字第九五三號，民國三十五年一月九日。

註二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十日。

註三：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月九日。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註二。

註七：同註二。

註八：同註二。

十日 政治協商會議開幕，蔣主席親臨主持並致勉詞。

國民政府於抗日戰爭獲勝後，爲求和平建國、實施憲政召開之政治協商會議，在全國人民期望中，於本日上午十時假重慶國民政府禮堂開幕，蔣主席中正親臨主持。出席會員陳啟天、常乃惠、余家菊、王雲五、邵力子、郭沫若、繆嘉銘、傅斯年、曾琦、楊永浚、吳鐵城、王世杰、孫科、張厲生、錢永銘、陳立夫、李燭塵、王若飛、鄧穎超、吳玉章、葉劍英、董必武、陳布雷、胡霖、陸定一、張瀾、沈鈞

中華民國三十五年 一月九、十日

中華民國三十五年 一月十日

八八

儒、邵從恩、張東蓀、張申府、章伯鈞、羅隆基、梁漱溟、黃炎培、周恩來、張羣等三十六人。莫德惠、張君勱二會員，因少未返渝缺席。會場佈置，簡單清潔，主席臺前會員席共五排，座次係按政府公布名單排列，新聞記者席四排，居後。

蔣主席蒞場時，全體會員肅立，主席微笑點首示答。秘書長雷震報告到會人數後，主席宣布開會，恭讀國父遺囑，首宣布停止軍事衝突辦法已經商妥，停止衝突命令即可發佈，會場一致鼓掌歡迎。繼即致開會詞，指陳政治協商會議之目的及對會議之意見在集思廣益，共商和平建國之基本方策與促進憲政之實施，希望與會人員真誠坦白，大公無私，一切以國家爲前提等。其全文如下：

「各位先生：

今天政治協商會議開幕，本席代表國民政府向各位致誠摯之歡迎，同時也願乘此時機，陳述我個人對會議的期望。至於政府的方針，我在元旦廣播詞中，已經詳盡說明，不再重述。

今天到會的各位會員，有半數以上，都曾參加過歷屆的國民參政會，因此我在今天很自然的聯想到國民參政會的成就。參政會到今天，已是第四屆，而民選的成份，逐漸增加，現在由選舉產生的參政員，已佔總額三分之二，歷屆參政會，對國家的貢獻不一而足，而最重要的就是共同一致，擁護抗戰到底的國策。儘管參政員中間在政治上的立場和見解各有不同，而對於國家民族安危存亡所繫的根本大計，其主張則是全體一致，始終一貫的。我們所以能持久抗戰獲得勝利，這是一種主要的力量。現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣，『要贏得勝利，並且要贏得和平』。所謂贏得和平，就一般的說是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源。而在我們中國來說，尤其要緊接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定和建國工作的進行。

本會議召集的目的，是邀集各黨派代表和社會賢達來共商國是。我們所要商討的，是國家由戰時度到平時，由抗戰進到建國的基本方案，也就是怎麼樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，

死者爲國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已勝利結束，建國工作就應該立即開始。我們中國必須實行三民主義，已爲全國所公認。中國必須成爲統一民主而強盛的國家，更是世界所切望。所以我們一方面要努力促成國民大會的如期召集，民主憲政的及早實施，同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，消除一切足以妨礙意志統一，影響安寧秩序和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行，政府召集本會的旨趣，就在於此，本會議的使命與任務也就在於此。

我們過去因爲進行着生死存亡的抗戰，一切的措置與法令，都着重於適應軍事的要求。抗戰結束以後，我們的工作應該是『善後爲先，建設第一』，許多戰時法令，已經在陸續廢止或修改，今後政治上和社會上一切的設施，都要盡量納之於正常的軌轍，加強法治的精神，以立憲政的基礎。參加本會議的各位先生，對於此點，一定是具有同感的，如有意見，深望盡量陳述，政府無不可以考慮採納。但是我們必須注意國家社會現實的狀況，總要使過渡期間，不發生困難或紛亂，使國家根本不至於動搖，以期順利推行憲政，而使建國工作得以圓滿進行。

本會議雖然不是由人民選舉而產生，但各位先生熱心國事，關切民生，一定能體察人民真正的願望，認識人民迫切的要求。國父有言：『國家之基本在於人民』，所以人民的要求與國家的需要，必然是符合的。依本席的觀察，今天我們人民最迫切的要求，是求安定，求復興，求國家的統一進步與繁榮，以增進他們的生活，最低限度也要求他們的生活有保障，使他們得以安居樂業，使他們的自由不受侵害。對於這一點，政府當然要負責盡職，以滿足人民的願望，解除人民的痛苦，保障人民的自由，同時本會議所要充分商討的也就要以這些最迫切的要求爲基礎，來確定我們當前的國是。我們中國必須實現民主，這是我們國民革命一貫的宗旨，也是這次艱苦抗戰的目的。但在國民大會沒有召集，憲政沒有實施以前，人民真正的意志，還沒有充分表達的途徑，我們大家的責任，却是十分的沉重。

政府這次召集本會議，祇有責任和義務的觀念，決沒有自私和得失之見。政府對於本會議的決定，只要有利於國家的建設，有裨於人民的幸福，有助於民主的推進，無不竭誠接納。同時我個人在會議開始的今天，要對各位貢獻下面幾點的意見：

中華民國三十五年 一月十日

中華民國三十五年 一月十日

九〇

第一、要真誠坦白樹立民主的楷模。我們這一次會議，當然不是爲各黨派解決自身問題的會議，而是爲共同奠定建國基礎的會議。我們各人對於國事的見解和政治上的主張，必不能絕對相同，或許是距離甚大，但是我希望各位在鞏固國本的共同認識之下，都能充分坦白的提出主張，不必有所隱諱或保留。我們正可以藉此熱烈討論的機會，從各種不同的見解中，發現共同的途徑，從相互的諒解中，增進我們的合作精神。惟有坦白才見得真誠，也唯有犧牲成見擇善而從，才能成立合理而有益的決議。應主張的就積極主張，該讓步的應不惜讓步。我們要以這一次爲民主精神的試驗，也要以這一次爲養成民主風度的嚆矢，我們希望本會議能始終保持諒解與和諧，不希望發生任何的停頓和波折。

第二、是大公無私顧全國家的利益，我們的諒解與讓步，有一個共同的指標，這就是國家民族的利益爲先，而黨派或個人的得失爲後。在國家民族整個的利益之前，所有黨派或個人部分的成見，應無不可以犧牲，無不可以讓步。爲了成立有效的決議，有時候撤消我們的提案，比之堅持我們的主張更有偉大的價值。這樣纔見得我們謀國的公忠，纔能使這次會議有確定的成就。

第三、要高瞻遠矚，正視國家的前途。我們在舉行會議的中間，有三件事大家要牢記在心：一是抗戰期中，軍民犧牲的壯烈。二是我們同胞流離痛苦，渴望解救的迫切。三是我們國家過去蒙受憂患的深重和民族前途安危禍福的不可預知。所以我們這一次會議是要集中力量，而決不可以分散力量；是要造成團結，而決不可以破壞團結；是要扶助政府增強政府，而決不是要削弱政府；是要開闢建國的前途，促使我們國家的進步，而決不可以使國家停滯在百事落後的地位，甚而至於造成國家的退步。只要我們能認識這幾個要點，而後我們國家乃可以邁進於民主建設的大道，爲世界友邦所尊重。

各位先生：本席對於這一次會議，是具有充分的信心。我深感我們過去國民參政會的精誠合作，已經贏得抗戰的勝利，我因此同樣深信這一次會議的成就，必能推進建國的工作，保持勝利的成果，以贏得和平。世界輿論所囑望，人民殷切的祈求，都集中於我們這一次政治協商會議。敬以十分的誠意，禱祝本會議的成功。」

詞畢，主席繼宣稱：

「現在我還要乘此機會，向各位宣佈，政府決定實施的事項：

『人民之自由』人民享有身體、信仰、言論、出版、集會、結社之自由。現行法令依此原則分別予以廢止或修正。司法與警察以外機關，不得拘捕審訊及處罰人民。

『政黨之合法地位』各政黨在法律之前一律平等，並得在法律範圍之內公開活動。

『普選』各地積極推行地方自治，依法實行由下而上之普選。

『政治犯』政治犯除漢奸及確有危害民國之行爲者外，分別予以釋放。」（註一）

附錄：一、政治協商會議開幕各黨派代表致詞全文（註二）

一、共產黨代表周恩來致詞

主席、各位先生們：適才蔣主席宣佈了政治協商會議的開幕，我謹代表中共代表團向政治協商會議致詞。

政治協商會議主要的是各抗日黨派的協商會議，爲使會議的範圍擴大和比較完備起見，更邀請無黨無派的社會賢達參加，這個會議是中國人民和民主人士多年以來所期待的，經過政府及中共代表在抗戰勝利後的會談中加以確定了，現在由國民政府主席召集，並在此宣佈開幕，我們願致慶賀之忱。

這樣的政治協商會議，在中國的政治歷史上還是創舉，尤其舉國一致要求迅速結束訓政，積極籌備憲政的過渡期中，這個會議更負有嚴重的歷史任務。照預先商定的會議內容，雖僅有兩大項，但在此過渡期中，和平建國方案及國大憲法問題，却關係中國民族和國家今後的命運至大，全中國人民乃至全世界人民都寄以極大的希望。我們中共代表團本此認識，願以極大的誠意和容忍，與各黨代表及社會賢達共商國是，努力合作。

中國目前現狀之不滿人意，是毋庸諱言的，尤其是抗戰勝利後，緊接着不幸的國內戰爭，使中國人民及世界盟邦的政府和人民都關心此事，並要求迅速結束內爭。中共是當事人的一方面，此次代表團前來陪都，首先提出無條件停止內戰，經二十多天的呼籲和奔走，經政府代表的共同努力，尤其是經我們盟邦馬歇爾將軍的贊助，最後賴蔣主席的遠見和決心，使全世界全中國所關心的內戰，在今天雙方下令停止了。十八年國內慘痛的經驗，人民的痛苦，使我們今天在先烈的昭示之下，在中山先生遺像之前，應痛下決心，不僅在今天下令停戰，而且要求永遠使中國不再發生內戰，我們中共代表團是帶着這種信念和決心來參加會議的，並望以此努力，告慰全國人民。

中華民國三十五年 一月十日

中華民國三十五年 一月十日

九二

軍事衝突停止了，才能很好的談到政治解決，政治解決就是要實現和平建國的方針，國共雙方在雙十會談紀要中，已經承認在和平、民主、團結、統一的基礎上，並在蔣主席領導之下，長期合作，堅決避免內戰，建設獨立、自由和富強的新中國，徹底實現三民主義，雙方又同認政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法為達到和平建國必由之途徑。政治協商會議就要請各黨代表及社會賢達一起來訂出如何實現政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法的方案；並在此過渡期中，我們提議要在共同綱領的基礎之上，實現各黨派、無黨派代表人士合作的舉國一致的政治。於此，人民權利和黨派合作，更是目前急迫待決的問題，方才聽到蔣主席關於保證人民權利四項的公布，我們表示歡迎這個公布，並願為實現這四條權利而奮鬥。

有了和平團結的局面，有了民主統一的基礎，中國才能進行真正的人民普選和民主憲政，也才能有真正的農業改革和工業建設。

由於百年來中國人民的民族獨立，民主自由的運動，和以孫中山先生為代表為領導的志士仁人的犧牲奮鬥，到今天，使我們才得看見了新中國的曙光。尤其是八年抗戰，中國人民更有空前的民族覺醒和民主要求，中國抗戰軍人又流了血，盡了力，而全世界也正處在為人民的民主和持久的和平而奮鬥的歷史關頭，我們遭遇此千載一時的良機，只有急起直追迎頭趕上，去掉一切落伍陳腐和不合時宜的制度和辦法，信賴人民，依靠人民，實現民有、民治、民享的政治，中國的民族和國家才能在聯合國中不愧為五強之一，也才能有助於世界的持久和平和國際合作。

我們希望各黨代表和社會賢達，對人民負責，對國家負責，一定要使這個會議的歷史任務達到成功。我們也知道在成功的道路上，一定會遇到困難，碰到波折，但只要我們為中國的和平、團結、民主、統一而奮鬥，我們相信困難是可以克服而且能夠克服的。

預祝政治協商會議的成功。

二、民主同盟代表沈鈞儒致詞

主席、各位代表：今天政治協商會議開幕，這不只是全國人民注意的一件事，也是全世界人士注意的一件事，

這個會議的成功或失敗，不只關係國家的命運，的確可以影響到全世界的前途，我們想我們今天到會的全體會員，必定一致感覺我們今天的責任是十分重大。我首先代表中國民主同盟全體出席會員向會議表示，願以真誠坦白的態度，至公無私的決心，和衷共濟的精神，來與諸位會員共同擔負這個重大的責任。

這個會議雖然是以黨派的代表佔多數，我相信各位代表都承認這次會議的目的，不是黨派的利益，而是國家全體人民的共同利益，具體些說：這個會議的目的，是怎樣謀取國家自身的和平，以保障遠東以及全世界的和平，怎樣建立中國國內的民主，以奠定遠東及全世界的民主。今日在座全體會員，儘管在政治主張上，各有不同，但我們的目的，我們求國內的和平，求政治的民主，這目的都是相同的，因為在大目的相同之下仍有見解的不同，所以這個會議，才有他的需要與效用。因為只有政治見解的差別，而大目的仍舊一致，所以我們又相信這個會議決定有其光明的前途。

這次會議的目的，既然是國家的和平與民主，我就願代表中國民主同盟的出席會員，在這個目標上向會議貢獻幾點意見，和平與民主是和輔而行相依為命的兩件事。但在步驟上：一定要先有和平，而後才能實現民主。今天主席在致辭中，首先宣布和平談判已告成功，這真是舉國歡迎的消息，我們相信這不是暫時的和平，而是中國永久的和平，和平是會議成功的先決條件，永久的和平是中國建國的先決條件，這就是我們今天的第一個請求。至於談到民主，我們今天沒有過高過遠的希望，我們認為今天全國老百姓所要求的，只是那些做人的起碼的各項基本自由權利，不過老百姓要的不是字面上與紙面上的自由權利，他們要的是事實上真實的自由。今天聽到，主席在致辭後的負責聲明，知道最近政府既已有所決定，這是我們要致無限的歡欣的，我們相信今後人民的自由必可得到切實的保障，以副我人民的要求。

其次，經過這八年的抗戰，老百姓是顛沛流離，是家破人亡，全國大多數的人民，今天無飯可吃，無衣可穿，無家可歸，這些問題，不立求解決，我們却從事政爭黨爭，這無論是當權或在野的黨派，內心都應感覺罪過。我們認為當前復員與救濟這些問題，比較制憲行憲問題還要迫切，我們願與會員諸公共同先來解決這些問題。

至於實行開放政權、訂定共同黨綱領、召開國民大會，以及制定憲法、實行憲政等問題，當然是國家走上民主

中華民國三十五年 一月十日

正軌的許多立待解決的問題，我們中國民主同盟對這些問題有一貫的主張，却沒有任何的成見，解決這些問題，我們着重這幾點：第一、不能違反人民普遍的願望；第二、不可辜負盟友協助的好意；第三、方案實行的時候，必出之以至誠，守之以自信。關於解決上列問題的詳細辦法，我們願本互讓的原則，在會議中求得公平合理的結果。

總之，今天我們出席這個政治協商會議，我們不只應該向全國國民負責，並且應該向八年抗戰的死難先烈負責，先烈們用鮮血性命換來的抗戰勝利，換來的民族生存，換來的國家獨立，我們沒有摧毀他破壞他的權利，今天我們只有努力，奠定國家永久和平，建立國家真實民主的基礎，才對得起死難的先烈，對得起全國的人民。今天我們就本着這樣的責任心，追隨主席及會員諸公共同努力以求會議的成功。

三、青年黨會琦氏致詞

主席、各位先生：今天本會議開幕，本席謹代表中國青年黨同志說幾句話。剛才聽見蔣主席開幕詞，宣佈制止軍事衝突的決定以及四種重要政治措施，表示非常欣慰。這次的盛會，集朝野於一堂，為民國以來所罕見。我們對於政府當局之虛懷和在野各黨之熱忱，都不勝其敬佩之感！回憶七七事變發生以後，政府始則有廬山會議的召集，繼則有國防參議會的召集，隨後更有國民參政會的召集，這些會議的召集，都是朝野協力的表示，所以我們「抗日統一陣線」堅固如泰山之不可動搖，強寇因此而擊退，抗戰因此而勝利，可見朝野合作，確有明效大驗。現在抗戰告終，建設開始，又有政治協商會議的召集，我們希望由此而渡到憲政階段，構成建國的統一陣線，期以三十年完成名實相符的近代國家。但要達到這個目的，必須朝野合作，一德一心，同舟共濟，以「合作抗戰」的精神，合作建國。尤須彼此相見以誠，古人說：「不誠無物」，這點確有至理。我想要國家納入正軌，惟有實行政治民主化與軍隊國家化，而欲達到此目的，必須大家實行「開誠布公，集思廣益，循名核實，去濁揚清」十六個字。以此貢獻於大會諸先生，並祝本會議順利成功，完全達到民主團結和平建國的目的。

四、無黨派代表邵從恩致詞

主席、諸位先生：今天從恩承無黨無派諸位會員委託來說幾句話，剛才聽到主席的開幕詞，大家很欣慰，又聽到周先生、曾先生、沈先生分別致詞，大家都很滿意。關於政治協商會議的意義和辦法，剛才主席和諸位先生致詞

都已說到了，我們還有什麼話可說。不過，我們八個人感覺到諸位先生的話是從上面看到下面，我們要說的話，都是從下面看到上面，這是稍微有些不同。今天政治協商會議產生在國家不幸事件之中，由於這不幸事件的發生，才有這次會議，雖然參加會議的代表，不過寥寥數十人，但實際上是全國人民以至盟邦所非常注意的，正是萬口矚目，十目所視，十手所指，異常嚴重，尤其是四萬萬無告的同胞，眼巴巴望着我們這次會議的成功，這種情形是值得我們深切的認識。外面有人說，你們這次會議，祇許成功，不許失敗，如果失敗，使人民失望，盟邦失望，將來如何演變，還堪設想嗎？所以非成功不可。但是成功兩個字應該怎樣解釋，所謂成功，是指國家成功，民族成功，不是一黨一派或是個人的成功，要是一黨一派或個人成功，反轉來就是國家不成功，祇有國家成功，才能使一黨一派或個人都跟著成功，成功的界限應該在這些地方。所以，由於過去事實的演變，才有今天的會議，今天大家認定會議非成功不可，而成功要有成功的條件，今天兄弟不能具體來說，在這次會議之中，大家當然要認真協商。不過今天也可以說一個大概，今天要說的是在精神方面，第一點：就是望國共兩方面乃至各黨派，我們個人應該反省，要反省的事情很多，就最近這些事來說，究竟為什麼有這一次內戰？我們看到數十會談紀要，第二條明明寫着竭力避免內戰，可是墨藩未乾，就打起來了。試問：在這次內戰中，人民死亡多少，國家財產損失多少，還有對外的名譽信用以及國際地位損失到什麼地步？我們反省一下，所得的是個人的，都是空虛的，所失的是國家的，都是實在的。從恩今年七十五歲，扶病來此，今天是垂涕而道，我們國家這幾年來始終誤在一個「黨」字，並不是黨誤，而是黨之偏而誤。古語曰：「無偏無黨，王道蕩蕩；無黨無偏，王道平平；無反無側，王道正直。」中國幾千年來沒有黨，近來有了黨，似乎不入黨不行，黨是可以有的，而不能偏，偏了就失了黨的作用，兩黨醞釀又醞釀，不能調和就發生內戰，參政會同人苦心調停五六年，總想調和大家的意見。去年七月因為政府召開國民大會，中共又另有辦法，我們以為召開國民大會是政府要還政於民，却不能因還政於民反使人民受苦受難，所以我們無論如何請政府緩開國民大會，由國共兩方面互相商討，才有先召開此次政治協商會議的辦法。却不料在遲遲商討之中，又告破裂，我們站在國家立場上來看，不能不說是最大的遺憾。

今天好了，前線的戰事停止了，雙方臨崖勒馬，就是表示兩黨的愛國心，本若這種愛國心，即可使國家前途發

生一種希望。我們想想，過去這種歧途走不通，內而害了老百姓，外而盟邦爲我躊躇，我們的敵人看到歡喜，以後大家就要「誠」、要「信」，如果向裏是一套，外面是一套，就是「不誠」；說是今天是一套，明天是一套，就是「不信」。過去人民心裏都留有這種遺憾，國家所以不能統一，所以不能團結，便在這裏，要是這種心理不打破，這回一切事情仍然不能解決，就是解決了也不能持久，所以，誠和信是解決國是的基本精神。

其次，各黨各派要互相諒解，我沒有到過外國，但聽見人家說，各國有政黨乃至有許多政黨，其中必有一個保守性的政黨，國家沒有保守性的政黨，國家基礎隨時會動搖。又聽見說必有一個進步性的政黨，國家沒有進步性的政黨，政治一天天要退化，這兩種政黨看來相反而是相成，並且相互爲因，有如兩個輪子，同一方向，一天天向新的路上前進。人家說的外國政黨，有此趨勢，反過來看看中國，好像也是如此，我不敢說國民黨是保守，但國民黨執政多少年，從艱難辛苦中到了今日這點經歷就會有點保守心理，國民黨方面的保守，就是要鞏固國基，沒有保守，國家基礎更要動搖，不可收拾；我不敢說中國共產黨是進步，但是一切作風，總是向着進步方面走。假若說國民黨可以代表中國的保守黨，共產黨可以代表中國的進步黨，但人家有保守，有進步，是一推一拉，國家便有了進步，我們則不能相成，反而相消，國家的人才有限，像我們這樣無謂犧牲，是國家的不幸。

此外還有兩黨，一是中國青年黨，以國家主義之精神，實行民主，這可謂保守性之中而有進步性。一是中國民主同盟，我看了他們的黨綱是以民主爲主，而不忘各階級利益，在進步性中而有保守性，一國共兩黨有如柱石，其他各黨就是橫樑，但是我們今天柱石和橫樑，並沒有成爲一個很完全的體系。至於無黨無派，有在文化界的，有在經濟界的，有在政治界的，我並不能代表各位先生，開會時他們常有寶貴的意見發表。從恩從鄉間來，就把鄉間老百姓的意思貢獻主席，貢獻諸位先生之前，說的雖是空論，但大家如能有諒解精神，到正式會議中，就有許多事情容易解決，這舊的觀念不打破，那就不敢說。從恩內本着良心，上看到國家，下看到百姓，本此三者來貢獻意見，報效國家。

二、中央日報社論：政治協商會議開會（註三）

政治協商會議今天開幕，這是舉世樂聞的好消息。我們今天向讀者披露這一個好消息，明天以後更將陸續把這

個只可成功不宜失敗的會議的經過報告於我們的讀者。

政治協商會議是舉世矚目全國重視的會議。這個會議所以爲舉世矚目全國重視，並不因爲他是中國民主政治的創舉。我們知道國民政府自抗戰發動以來有其一貫的政治建設方針，就是要使抗戰的勝利與憲政的成功同時實現。所以盧溝橋事件發生的時候，蔣委員長召集全國各黨派和社會賢達集會於牯嶺，宣佈全面抗戰的政策。中國共產黨代表雖沒有正式出席這有名的談話會，但是他們當時同在牯嶺，備蔣委員長長的諮詢與商量。中國共產黨共赴國難的宣言，就是這時候商量的結果。到了全面抗戰展開以後，國防參議會成立於南京，續會於武漢，參加的人士有中國共產黨、中國青年黨、國家社會黨的代表和社會賢達。當時的國防參議員在今天出席政治協商會議的，亦不在少數。這一個各黨各派社會賢達的會議乃是國民參政會的前身，而國民參政會組織條例更曾經這個會議討論，纔由國民政府作最後的決定。國民參政會成立於武漢，續會於重慶，至今四屆相承，都有各黨各派社會賢達在內。這個戰時民意機關，對於抗戰的貢獻之大，是無須我們贅述的。由牯嶺談話會到國民參政會一脈相承的歷史，也就是中國向於民主政治而前進的記錄。在這個悠長的記錄上，政治協商會議不是開創之局。所以我們說政治協商會議的重要性並不因爲他是中國民主政治的創舉。

政治協商會議所以爲舉世矚目全國重視，也不因爲他是中國民主政治的完成。我們知道國民政府所信守的建國大綱，以國民大會爲結束訓政開始憲政的樞紐。實言之，中國國民黨依於訓政時期約法而行使的政權，必依國民大會制頒的憲法而遞嬗於國民大會。自一方面說，在國民大會開會以前，訓政時期約法是國家根本大法，在國民大會開會以後，憲法是國家根本大法。自他方面說，政權之歸還於國民，乃以國民大會爲惟一的樞紐，而以五權憲法爲正常的軌道。因此，召開國民大會纔是憲政的成功。至於政治協商會議乃是國民政府在國民大會召開之前的一種權宜的重大措施，並不是民主政治完成，和其完成所必經的步驟。所以我們說，政治協商會議的重要性也不因爲他是民主政治的完成。

政治協商會議的重要性在那裏？他的重要性是在中國民主政治發育滋長過程中必須解決的若干問題要待他來解決。尤其是在這從抗戰結束到和平開始的決定關頭，這些問題如不解決，不但民主政治沒有成就，亦且國家社會將

淪於破碎沒落的深淵。政治協商會議就是國民政府爲了解決這些問題而召開的一個會議。他在這一點上有其重要性。

民主政治不是以武力割據地方，以武力分裂國家。民主政治是一種制度，在這種制度之下，各黨派各階級依於法定的軌道而提出他們的意見，經過討論，構成政策，交行政機關見諸實施。民主政治是一種制度，在這種制度之下，各黨派各階級的爭執，訴之於輿論而不訴之於武力，決之於會場上的表決而不決之於人民的生命財產與國家的公共建設的破毀。政治協商會議雖不是國民選舉的代表機關，但是他是中國今日化非法爲合法，化分裂爲統一的重火樞紐。惟其能化非法爲合法，化分裂爲統一，民主政治纔有完成之望。他的重要性就在這裏。政治協商會議雖不能變更國家根本大法，但是他對於制頒國家根本大法的國民大會之召開，有最現實而最具道義力量的助力。他的重要性就在這裏。政治協商會議雖不是常設的決定政策的國會式的機關，但是他對於今日以後的和平建國大計，有最現實而最具道義力量的貢獻。他的重要性就在這裏。政治協商會議如告成功，足以確保國家統一，安定社會秩序，導入民主制度及法治主義的前途。所以這個會議是重要的，是只可成功不宜失敗的。

國家的存亡和社會的治亂是關係每一個國民的身家職業的。想回鄉的人們關懷交通。受黃災的人們關懷河工。沒有職業的人們關懷工商農礦。而一切的一切都以國家統一，社會安寧爲前提條件。我們可以看出得出：政治協商會議的議題乃是全國每一個國民身家職業的前提條件。我們相信全國每一個國民誰都希望這個會議的成功。這個會議所以具有道義力量，就在這裏。我們希望並確信參加會議的諸君，在心目中，只有國家存亡社會治亂的問題和解決問題的方案。他們參加會議，決不是爲了一黨一派一己之私。這就是會議的道義力量的根源。這一道義力量如能充分表現充分發揮，足以造成今日國內最感缺乏的互信。互信在今日是解決一切重大問題的基點。我們希望參加會議的諸君有此信念，有此抱負。

八年抗戰，犧牲了多少同胞的生命，毀損了多少同胞的身家！當此抗戰結束和平肇始之今日，大家都要竭盡所有的力量，使勝利的光榮歸於國家，勝利的果實屬於人民。誰都不會聽任國家應享的勝利光榮減色，人民應享的勝利果實流產。誰都要確保國家統一，安定社會秩序，導入民主法治的前途。我們謹以此普遍而迫切的要求，預祝政

治協商會議的成功。

三、大公報社評：勉政治協商會議（註四）

人人矚望甚至全世界都在關切的中國政治協商會議，今天在重慶揭幕了。在重慶開這個會，實在很好。在重慶，曾經指揮抗戰，得慶最後勝利；在重慶，更要協商政治，撥亂反治，預慶建國成功。這雙重的高慶，都在重慶收穫與開拓，重慶纔真正是名符其實的重慶。

今天揭幕的政治協商會議，是當前中國的第一等大事。我們對之矚望，開頭應該先說兩句吉利話，其實我們的心情一點也不輕鬆，毋寧是極其沉重的。我們縱觀世界大勢，默察國家實況，體會人民心理，中國都非和平安定不可。這個政治協商，是應時代的迫切要求而產生，只許成功，不准失敗！

（一）世界經過幾年的大戰，現在既把軸心打倒，重見和平，世界的人心都已厭亂思治，恥聞中國的內亂，討厭中國的內亂。不但在心理感情上厭惡，而在實際利害上也不相容。由於這次大戰的結果，已證明是世界一家，和平不可分。中國一國的不和平，就可能影響到世界的不和平；中國一國的戰亂，也可能影響起世界的戰亂。莫斯科三外長會議的勸告，是美英蘇尤其是美蘇兩大盟邦對中國聯合一致的勸告，要中國停止內亂，而走上統一民主之路。這是勸告，也就意味着世界不容許中國有內亂。

（二）中國經帝國主義的長期侵略，更歷八年苦戰，現在得到勝利，更得了相當高的國際地位。在這個基礎上和不建設，中國真有繁榮強大之望，豈容自我斷喪，而漫然斷送？中國抗戰勝利後所擺在面前的大小許許多多的國內問題，都要解決，却都非政治解決不可。「政治解決」之說，倡自蔣主席，而為共產黨所贊同，但迄未解決成功，而自日本投降以來，反倒大舉動起手來。真是危險！假使從此兵連禍結下去，請想非但國家勝利的果實被踐踏於戰亂的脚下，國家與人民也都將由此打入十八層地獄。如天之幸！大家似已明白此危險，且也事實證明武力不能解決問題，尤其不能藉此達到政治的意圖。事理昭然，非政治解決不可。為國家計，為人民計，為政府與黨派的利益計，都非政治解決不可。

（三）抗戰之後，國家要求治理，人民尤其要求解放。看這次大戰之後的勝利國家，誰不在整頓國事以鑒足人

民？今天的中國人民，同樣是有血有肉的人，他們都在期待，也都在要求，要政治一新，國家進步，民生蘇息。假使這期待與要求都無蹤影，反而大打內戰，更陷人民於痛苦，那怎麼可以？語云：「衆怒難犯，專欲難成」，重達四萬萬老百姓之望，更犯了人民的衆怒，那是絕對不可以的！

（四）我們絕不可因爲抗戰勝利了而對國事掉以輕心，要知道這次抗戰是國家生死存亡的大戰。抗戰勝利了，僅僅免了亡國之禍，而因八年大戰，經過大流血，大破壞，經濟已達危險階段，民生尤其困苦不堪。大家一定要認識這危險，假使掉以輕心，甚至自我斷喪，一聲經濟崩潰，就是大糜爛，那恐怕絕不是「內戰」或「內亂」之類的名詞所能形容的了。

以上四點大勢，都擺得清清楚楚。內外大勢，都歸結到這次政治協商會議非解決問題不可，非成功不可。怎樣解決問題？怎樣達到成功？我們還準備繼續貢獻義務，今天先說兩點原則：

第一、我們之所謂解決問題，不是苟且彌縫；非一時停戰，乃永久弭戰。目前國家的迫切要求，是和平安定。這一步必須做到，國家纔可於和平安定中求進步。中國還在革命中，我們非但不能倒退，且必須前進。中國的革命，已不需要暴力，應如西人所倡之「同意革命」(Revolution by Consent)，用和平協商的方式，從事國家大革新。中國在今天，非實行重大改革不可了，這次協商會議非使人一新耳目不可。軍隊國家化，政治民主化，尤其非做到不可。

第二、我們特別警告政治協商會議的各位代表，無論你代表的是那黨那派，都必須一切以國家爲重，不得執拗於各自黨派的利益。大家一定要知道，這是國家解決問題的難得機會，是千載一時。當此時機，若是不能解決問題，甚至失敗了，其後果恐將是國家大糜爛。那可太嚴重了！做政治的人，必不可有後悔，而誤國家大事。凡屬從事政治的人，絕少居心禍國之人，但因一念之私，以致僨事誤國者，則比比皆是。這次的政治協商會議，是國家撥亂反治之機，是國家和平進步之階，務望各位代表珍重！爲國家珍重，爲人民珍重！

四、參加政治協商會議之各黨各派資料（註五）

國民政府近爲共商國是，力求和平統一，團結建設起見，決定召集政治協商會議。將主席經聘定孫科等卅八人

爲該會會員，聘書均已發出，該會於十日在渝舉行。此一史無前例的重大會議的召開，一方面證明政府對國是求得解決的積極，他方面更證明政府態度是絕對開明，絕對民主，這很爲中國前途慶幸。這一次與會會員名單，除中國國民黨代表九人外，有各黨各派的代表（如共產黨、中國青年黨、中國民主同盟、國家社會黨、救國黨、職業教育社、農村建設派、第三黨，以及無黨無派）廿九人。現在我們就「各黨各派」的歷史、主張、人物，簡略地介紹一下：

（一） 中國共產黨

歷史：中國共產黨成立於民國十年七月一日，至今已有二十四年歷史，這個黨是馬克斯、列寧主義的黨。當五四運動以後，中國馬列主義者以新奇相號召，各地共產主義小組就推舉十二個代表，在上海舉行第一次大會，有毛澤東、董必武參加。中共成立以來，至今已開過七次全國代表大會，本年四月二十三日開過第七次代表大會。以後毛澤東對中共的把握欲更切實，但其黨員中亦有「反對毛澤東家制」者。據中共自己宣稱：「現有黨員一百二十一萬餘人，九十一萬的人民軍隊，十九個解放區。」數字是否可靠，不得而知。

主張：中國共產黨的主張是不大算數的，他們曾經發表過「九一宣言」，但並未實現他的主張，所以我們對其主張不必太重視。他們向以「中國民族解放與民主自由的革命鬭爭」自詡，但事實上怎樣？讀者自知。他的廿四年的歷史，據中共份子說「是馬列主義理論與中國革命實際深相結合的歷史」。我們在抗戰初期，毛澤東曾作了兩本小冊子「論持久戰」及「論新階段」。到了抗戰勝利前後，毛又有「論新民主主義」及「論聯合政府」的新花樣的提出，尤其是「論聯合政府」可說是中共得意傑作。其內容主張略爲：「第一項講抗戰，主張徹底消滅日本侵略者，堅決反對中途妥協……同時盡量發展人民抗日武裝。」「第二項講政制，主張立即廢止一黨專政，建立聯合政府，要保證能把抗戰堅持到底，獲得澈底的勝利。」「第三項講到人民的自由，爲要使一切的抗日力量能夠動員起來，……承認解放區，廢止保甲制度，……爭取人民的言論、出版、集會、結社、思想、信仰與身體的自由。」「第四項講到人民的統一，……爲防止內戰，爲着建設新中國，必須將分裂的中國變爲統一的中國。」「第五項講到人民的軍隊，……第一步使武力與國民相結合，第二步使武力成爲國民的武力。」「第六項講到土地問題，……認爲

中華民國三十五年 一月十日

一〇二

中山先生耕者有其田的主張是正確的，……在抗戰期間把耕者有其田的政策改為減租減息政策。」「第七項講到工業……完全同意孫中山先生『凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大，為私人之力所不能辦者，各銀行、鐵路、航路之屬由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之旨』也。」「第八項講到文化，教育和智識份子問題，新民主主義的文化應該是『為一般平民所共有的』……應當建立自己的、民族的、科學的、人民大眾的新文化與新教育」。「第九項講少數民族問題……完全同意孫中山先生的民族政策，他說『國民黨以鄭重宣言，承認國內各民族的自決權，於反對帝國主義及軍閥之戰爭，獲得勝利以後，當組織一自由統一的（各民族自由聯合的）中華民國（？）』。」「第十項講到外交，中國共產黨同意大西洋憲章及莫斯科、開羅、德黑蘭、克里米亞各次國際會議的決定。」以上種種，我們希望他們能裏外一致不折不扣地做到。

人物：中國共產黨七次大會選出中委四十四名，候補者三十三名，正式中委有毛澤東、朱德、林祖涵、林彪、董必武、徐向前、陳漢秋、高崗、李富春、李立三、王若飛、張雲逸、賀龍、陳毅、周恩來、劉伯承、張聞天、蔡暢（女）、葉劍英、聶榮臻、彭德懷、吳玉章、張鼎丞、李先念、徐特立、陳紹禹、秦邦憲、薄一波。候補者為廖承志、陳伯達、鄧穎超（女）、陳少敏（女）、粟裕、王震、宋任窮、雲澤（蒙人）、古士存、陳郁、馬明芳、呂正操、劉子久、蕭勁光等。此次協商代表，則決定由周恩來、董必武、王若飛、葉劍英、吳玉章、陸定一、鄧穎超七人出席。

（二）中國青年黨

歷史：中國青年黨是創立於民國十二年十二月二日，在巴黎成立，距今已歷二十二年，但初期一切主張，對外都用中國國家主義青年團的名義發表，到民國十八年該黨第四次全代大會才對外公開用青年黨名發表，故一般人往往稱之為國家主義派，也有誤稱之為國家主義青年黨者。

中國青年黨之發生，據其聲稱：「辛亥後民族主義已不適用，故由『民族本位』進到國家本位。民國十三年以後，青年黨小組發現於各地者如北京的國魂社、救國團、中國少年衛國團，廣州的獨一社、國家教育協進會、獅聲社、四川惕社、光國社、起舞社、湖南固中學會、少年中國自強會、江蘇國光社、新民學社、自強團、上海商界青

年同志會、大夏青年團、復旦青年團、浙江青年社、愛國青年社、保華青年團、湖北國鋒社、安慶青年社、雲南復社、河南光華學會、山西愛國青年同志會；在日本有獨立青年社、華魂社、江聲社；在美國有大江會、大神州社；在歐有先聲社、工人救國團、國防同志會，以及中國全國教育協會等，是即民十四年聯合成立中國國家主義青年團之組成單位。民國四年，日本對我提出二十一條件，青年黨就趁機利用一般人國家意識發展該黨的組織。到民十二年少年中國學會發表國家主義與中國前途一文，斯年曹錕賄選，青年黨人遂在法國舉行結黨式，發起人爲曾琦、李璜、張子柱、何魯之、鄭振文等五百餘人，旋發展至德奧與英比等地，並在巴黎創先聲週報，民十三年曾琦回國，在上海有左舜生、陳啓天等合創醒獅週報，該黨又躍入一個新的階段。

主張：中國青年黨的主張，據其宣稱：「本黨本國家主義之精神，採全民革命的手段，以外抗強權，力爭中華民國之獨立與自由，內除國賊，建設全民福利的國家」。又該黨政策大綱，自發起以來曾經頒布，中經十九年該黨第五次全國代表大會加以修正，共分政治、經濟、教育、外交、國防、財政六部，其重要原則如次：第一、關於政治政策的原則，主張全民政治即民主政治，在其政策第一條中主張「由國會或國民會議制定共和保障律，以永奠民主共和政體」，此外主張「保障人權」，「職業選舉」，「總統民選」及「司法獨立」等。第二、關於經濟政策的原則，主張社會政策，保障人民在經濟上之工作權及生活權。「九一八」後，中青提出共赴國難的口號，廿一年國府召開國難會議，實開今日政治協商會之先河。當時中青主張先結束黨治再開會議。廿七年中國國民黨制定抗戰建國綱領時，左舜生代表致書國民黨表明態度，主張擁護抗建綱領，共同聯合救國，廿九年與民主黨派發起組織中國民主救國同盟，中青有大部黨人參加，第四屆參政會中，中青提政治主張三點：（一）由政府正式承認各黨各派之合法地位，聽其公開活動。（二）尊重人民之身體、言論、出版、集會、結社之基本自由，解除一切不合法不必要之束縛。（三）由國民政府從速召開全國各黨各派及無黨無派人士所組織之政治會議，解決一切重大問題，包括政府改組並重訂召集國民大會之時期與具體之辦法。

人物：中國青年黨的領導人物在五卅時代，代表留日學生只是曾琦和張夢九，在國內的如張子柱、梁志尹、李不遜、鄭振文、陳楚、胡俊賢、林可璣、左舜生、陳啓天、余家菊、常乃惠、何魯之、魏時珍、楊永浚等。抗戰期

中華民國三十五年 一月十日

一〇四

間，曾琦一度息居雲南，住嚶鳴房屋，發表過國防論文印寄關係人士，在此期間，左舜生較為活動，風頭甚健。去冬中青舉行全國代表大會，選舉中央執委和檢察委員，曾琦當選為政治委員會主席。此次政治協商會，該黨出席代表，經決定為曾琦、陳啓天、楊永浚、余家菊、常乃應。

(三) 中國民主同盟

歷史：中國民主同盟是出現不久的一個黨派組織，中國民主同盟的前身為「中國民主政團同盟」，而「民主政團同盟」的前身，又為「抗戰建國同志會」。由前者變為後者，中間經過五年的歷史。當民國廿九年時，「抗建同志會」成立，三十年在渝正式改為「中國民主政團同盟」，三十三年九月十九日成立了「中國民主同盟」，其所以將「政團」兩字取消者，他們認為在以往各中間黨派的聯合努力，還不足以爭取民主政治的實現，今後必須聯合各界各階層的人民，共同努力，才可達到民主政治的目的。其組織最高權力機關為盟員代表大會，由代表大會選出執委，組中央執委會，再由其中選「常委」組「中常會」，代表大會公選主席一人，常委會下，設秘書處、組織委員會、宣委會、文委會、財委會、國內關係委會、國際關係委會、青年委會、婦委會等，這是該同盟的現在組織。

主張：在「民主政團同盟」時期，他們認為：第一、惟為實行民主政治，才能解決國內團結問題。第二、惟有國共兩黨以外的中間黨派團結起來，才能遏止國共兩黨對立的尖銳化。他們希望在「同盟」內無偏狹的黨派性存在，而使之成為不分黨派，不分階段，不分職業，不分性別的結合一切民主主義者的總機構。實則不然，據評論者云：其原因（一）民主同盟剛才由民主政團同盟轉化，而其負責人不能不由各黨派領袖擔任。（二）各黨派黨員加入同盟，盡以個人資格，但其言行不能超出原黨派過甚，而在同盟中原有同黨派的盟員，亦每取一致的態度。（三）無黨派的盟員本身尚未形成主導力量。（四）社會上所以注視同盟，大部份還是由於他本身背後尚有若干政黨社團。故事實上同盟已經不再是各黨各派的聯合，而是一個中間民主力量的聯合戰線。它不僅包括了中間份子，而且包括有無黨無派份子。據同盟者自稱，他們與各政黨是互相支持響應的。他們主張在中國兩大政黨之間希望有第三個大黨。他們對國是主張：「抗建同志會」時代曾有綱領草案十二則，「民主政團同盟」時代，曾發表成立宣言，及對國是主張「同盟」成立，發表過政治主張二十六條，今年一月又提出十項主張，重要的：所謂「立即結束一黨專

政，建立聯合政權，召開黨派會議，產生舉國一致之政府，並籌備正式國民大會之召開。及憲法之制定，保障人民言論、出版、集會、結社、職業、身體自由，廢除現行一切有妨害上列自由權利之法令與條例，開放黨禁承黨各派公開合法地位，並立即釋放政治犯等等。對民主團結問題，主張所謂「由國民政府召集」各黨各派及無黨無派之領袖會議，……就軍事政治求「理論與事實兩俱可通之切實辦法」。對國民大會之召開，所謂「原則上贊同」，不反對「還政於民」。

人物：「中國民主同盟」的代表主席是張瀾，據云是無黨無派。秘書處主任是中國青年黨領袖之一左舜生。組委會主任是章伯鈞，渠乃中國第三黨領袖之一。宣委會主任是過去國家社會黨，現在無黨無派的羅隆基。文委會主任，是救國會領導人之一張申府。國內關係委會主任，是農村建設派領袖之一梁漱溟。國際關係委會主任，是中國社黨領袖張君勱。此外中華職業教育社之黃炎培，救國會派沈鈞儒，無黨無派之馬哲民，都是該同盟的領導人。據該同盟發表統計，無黨無派關係份子，已佔百分之七十左右。同盟地方組織現分五區：（一）東南總支部，由梁漱溟負責。（二）四川省支部是李璜等。（三）雲南支部為羅隆基等。（四）華中華北總支部，在建立中。（五）西北總支部，正籌備成立。雲南支部盟員據云：昆明各大學教授，參加的頗不少。四川省因為張瀾身居成都，據云：發展較他處快。

（四）中國國家社會黨

歷史：中國國家社會黨亦稱國社黨，於民國二十年十月，以半公開方式發起組織於北平。它的前身，據說與研究系進步系有關。到今天，他們正式活動已有十多年，可是發展並不快。他們所給予人們的印象，也不甚深刻。在民國二十一年國家社會黨曾發表過政綱，二十三年他們召開過第一次全國代表大會，二十五年又召開過第二次。國家社會黨如上所言，既簡稱為國社黨，故往往引起一般人聯想到希特勒所領導下的德國國社黨。據中國國家社會黨人自己解釋，他們彼此是風馬牛不相及的，究竟內容實際情形如何，我們頗難予以肯定。社會人士也對此疑信參半，我們這裏不必多加討論，且讓國社黨人自己去分辨罷。

主張：中國國社黨的主張，是相當「兩面化」的。張君勱在他所著「立國之道」一書的自序中，曾有說明：「

凡爲民國之人，其責任一方爲保存民國締造之傳統，（民國成立，孫中山先生爲首功。其直接間接援助民國者，有黃克強、段芝泉、梁任公、蔡松坡諸先生。凡愛護民國者，應繼續諸先生之遺跡而發揚光大。）他方不斷注意世界思潮，或斟酌去取之中，指示我們的出路。……況自抗戰以後，吾國介於世界兩大潮流之對峙中，……在理論上言之，一方爲資本主義，他方爲共產主義；就政治上言之，一方爲十九世紀之民主政治，他方爲俄、意、德之反民主政治。吾中華民國苟不願爲世界兩大壁壘所拉扯，惟有超然兩者之上，自求解決之方。」云云，他們的中心主張，概括說來，雖不贊同國家至上主義，但仍認國家有其存在的重要性。在另一方面，惟恐資本主義作祟，所以主張發展社會主義。國家社會黨的具體主張，從他們廿三年所刊的「我們（國社黨自稱）所要說的話。」以及上述的所謂「立國之道」內可以看出來。第一是國家民族本位說，認爲民族觀念絕對勝過階級觀念，……這與三民主義相近，第二是修正的民主政治說，他們主張首先建立一種政治制度，在原則上完全合乎民主政治的精神，在言論上，必須使黨派的操縱不能有所憑藉，於是這種政制，在平時不拘兩黨或多黨，都能運用。即假定無黨亦可運用，這一點在表面上看似很新穎，實則空洞而不易行之權利，比之中國國民黨的民權主義的完善，實在還差得多。第三關於經濟制度，他們主張（一）爲個人謀生存之安全，並改進其智能與境況計，確認私有財產。（二）爲謀社會公共幸福，並發展民族經濟，與調劑私人經濟計，確定公有財產。（三）不認私有公有，全國經濟，應在國家制定計畫下，由國家與個人分擔並貫徹之。（四）依國家計畫，使私有財產，趨於平衡普遍，俾人人有產（即普產）而無貧富懸殊之象。（五）國家爲造產之效率增加，及國防作用計，得以公道原則和平方法，移傳吸收私人生產或剩餘，以爲民族經濟擴充之資本。（六）謀民族經濟在世界經濟上取得平等地位並得輔助之，並促進世界經濟問題之解決。以上種種，實在還不出三民主義中民生主義的經濟政策的範圍，其他如土地政策，公營事業，農業工業政策，以及對勞資關係的調整等等，大都也抄襲三民主義中民生主義的居多。第四關於文化教育，他們主張發揚民族文化，普及國民教育，增進人民生產能力，厲行公民訓練，養成共同生活之道德習慣，提高貢獻於人類的學術研究，保障思想與學術獨立，並使人民不因財產限制而失其受教育之平等機會。這一套，較之我們三民主義的文化教育政策，好似孫悟空翻筋斗，任他怎麼翻，也是跳不出如來佛的手掌心。在抗戰期中，國家社會黨還稱識大體，張君勱在漢曾

經公開表示過：「方今民族存亡，間不容髮，除萬衆一心，對於國民政府一致擁護而外，別無起死回生之途。」如今，正是建國開始之時，國家社會黨人果能一如抗戰期中共謀國是，那才不失其真正擁護政府之誠意哩！

人物：中國國家社會黨並不若其他黨派發展那麼快，黨員並不多。國社黨內知名之士，除了張君勱以外，還有張東蓀等人物。國家社會黨現有組織，分中央支部分部三級，全國代表大會爲其最高權力機關。選舉總務委員，下設常務委員，主持黨的對內對外大計。常務委員會不開會時，由總秘書負責。現任總秘書的就是張君勱，此次政治協商會，該黨代表即由二張擔任。據中央社重慶八日電，張君勱尚未回渝，是則會議席上又少了一位發表宏論的人物了。

(四) 第三黨

歷史：第一黨實際的名稱，叫做「中華民族解放行動委員會」，人們對於前者的稱謂較之後者來得更熟悉些。關於「第三黨」一詞的由來，據該黨黨人自稱：「我黨（第三黨）鑒於國共兩黨各自選擇了自己的所要走的道路，即認爲今後分擔中國革命的任務，中國人民應有第三個政黨之組織出現，遂創設結合有共同認識的同志，另行成立介於國共之間的第三黨」，因而社會人士即以此名稱之。該黨正式結黨，是在民國十九年，牠的歷史，迄今已有十五年之久。談到第三黨結黨經過，爲便於記述起見，可分幾個時期來說：第一是準備時期，即一九二七年至一九三〇年。該黨領導人鄧擇生（演達）與陳友仁別出心裁，脫離國民革命陣營在莫斯科發表宣言，主張創組新黨，國內方面有少數份子在香港、平津、上海也發表聯合宣言，其間因結合不堅強，曾發生過分離運動，以是對於該黨組織的發展，算是生了一點波折。民國十八年多，鄧回國後，積極開展組織工作，翌年九月一日召開所謂全國幹部會議於上海，通過政治綱領，發表正式結黨宣言，並選舉二十五人爲該黨臨時執行委員會委員。不久，曾建立十一省區和三個市區的組織，又剽竊「中國國民黨臨時行動委員會」的名稱，也曾承認過中山先生的三民主義爲中國革命的最高原則。第二是發展時期，時在民國二十二年，所謂福建人民政府的旋起旋仆，即是該黨建立政權的「第一炮未響」。二十四年十一月一日該黨舉行第二次臨時代表大會於香港，通過臨時行動綱領，又發表了時局宣言，重新選舉十九人爲臨時中央執行委員會委員，並改稱黨名爲「中華民族解放行動委員會。」從此便正式成爲獨立的政治

集團，不再附庸於國民黨了。第三是充實時期，此一時期是起自二十六年「七七」中國對日抗戰至現在。此一期間，據第三黨自稱：「特別着重民族解放和民主團結，由對內鬭爭轉為爭取國家民族的獨立自由」，並且他們在「牯嶺會議」中曾提供團結抗戰八項主張。二十七年三月該黨在漢口召開第三次全國臨時代表會議，通過抗戰時期政治主張，改選二十五人爲臨時中央執行委員會委員，並分派黨徒四處活動。由抗戰到勝利以來，該黨對政治的主張，還算「識大體」，至於政府對他們，正如待其他主張民主團結的黨派一樣地尊重。

主張：中華民族解放行動委員會（第三黨）的政治主張，據其標榜「認爲必須由各個具有共同需要的社會階層來合作完成，……其次，中國人民必須首先獲得真正的民族解放，國家得到獨立自由，而後始能進到社會解放的階段」。由此可知第三黨是社會主義的政黨。他所代表的社會階層是工農和平民，其最終目的是實現社會主義，故曾高喊過「來自工農平民，回到工農平民」的口號。他們爲要掃除封建勢力，實現所謂現代化的民主政治，又有「民主政權」的號召，其內容要點第一爲普選，第二爲土地革命，第三是國家資本主義的經濟建設。至於在組織方面，該黨是採取「民主集中制」，中央委員會不開會時，由常務委員會執行職務，分設組織、宣傳、民運（包括農工、青年、婦女）各部及秘書室，其下有省、區、縣、市小組等基層組織，現時分佈全國的組織，據云有十二個省區。工農羣衆組織頗有散佈在粵、閩、贛、滬、武漢、香港各地，但實力甚薄弱。所以有人說：第三黨只不過是幾個人的小黨，甚至說僅僅一個人出面活動的黨。這或者是一種譏諷之詞，但該黨黨員爲數不多，實力不堅乃是事實。

人物：第三黨的歷史是鄧擇生（演達）、陳友仁兩人共同創造出來的，前面已經說過了。現在該黨的紅人是章伯鈞，此次政治協商會即由章代表第三黨出席。章係安徽桐城人，德國柏林大學畢業，曾加入過共產黨。北伐時，在鄧演達部下任科長。國共分裂後，即創第三黨。章是第一屆參政員。第三黨宣傳刊物如「燈塔」「思潮」，即章伯鈞和季方主編。此次在其領導下有上海行動日報、行動週報，另有國際文化演化等期刊（同時在香港發行南方行動半月刊，北方發行北方行動半月刊）。可是這些刊物都不甚叫得響，現在渝發行的中華論壇，也是章伯鈞所領導的。章對國內一切黨派的態度和關係，據說將始終信守民主團結的原則，然而孤掌難鳴，我人對於該黨亦不必存有多大的希望。

(六) 鄉村建設派

歷史：所謂「鄉村建設派」，便是指一些從事鄉村建設運動者而言。此派名稱實起於民國十九年山東鄉村建設研究院。其前有河南村治學院。再前，有山東王鴻一創村治月刊於北平（提倡中國建設應自鄉村建設入手）。同時，梁漱溟提倡「村治」於廣東，並建議廣東省當局組村治人員訓練所。十八年梁北上接辦村治月刊，此時，南北「村治」「鄉治」的主張遂合而為一，旋即成河南村治學院，社會人士便以「村治派」視之。所以「鄉建派」之前身，可以說即是「村治派」。民國二十年全國農產破產，鄉建運動大抬其頭，據云：「抗戰前鄉村建設運動工作單位有相當多，除山東鄉村建設研究院外，有五大學華北農村促進會、河北省平民教育促進會、中國華洋義賑會、中國職業教育社徐公橋等地區，以及金陵大學農學院之各地農政所等，頗有虛譽。」但其實際力量並不見得有多大。「鄉建派」曾於抗戰前舉行過全國鄉村工作討論會三次，並正式組織中國鄉村建設學會，其會員僅限於各工作單位之首腦人員，人數極少，抗戰後曾擴大組織，由梁漱溟草擬鄉村建設綱領（一部份載於廿九年益世報），並於廿七年取得政治部第三政治大隊名義在魯省活動，還有晏陽初曾領導一部人員加入湖南民訓工作。

主張：「鄉建派」（村治派）是由農村改良觀進而為社會改造觀的，梁漱溟著鄉村建設理論（一名中國民族之前途），他認為中國問題包涵兩面：一為「對外求民族解放」，二為「對內完成社會改造」，從建國問題來看，他認為「一切建設當以經濟建設為主」，而「中國經濟建設應取之方針路線」，他認為「一、非個人營利，亦非國家統制，而是從農民的聯合以達於整個社會的組織化。二、從農業發展工業，而非從商業發達到工業。三、從經濟自衛自立入手，以大社會自給自足為主，自始即傾向為消費而生產，最後完成為消費而生產。四、「社會構造之建立」，則有所謂「新禮俗之道」，亦即新生活習慣之養成——「這種新禮俗即為融合西洋人之團體精神，科學文明社會中之重倫理情誼及人生向上之優點而成之」，對我國政治，主張做到「統一穩定」，果如所言，鄉建派對中國政治問題的認識，還算知到輕重。

人物：「鄉建派」的領導人物是梁漱溟，他是廣西桂林人，現年五十七歲，曾任北京大學教授、廣州政治分會建設委員會常務兼代主席、國防參議會參議、第一屆參政員，其次如晏陽初、楊開道、章元善、梁仲秋、彭禹庭等

中華民國三十五年 一月十日

中華民國三十五年 一月十日

一一〇

人均係該派中知名之士，對於中國政治問題的看法，不能謂為全無見地，但總不免支支節節，應付問題把鄉村建設當作萬靈金丹，對於三民主義的博大精深，他們的理論，實在還是靠不住的。

(七) 救國會

歷史：救國會的初步形成，是起自「九一八」以後，尤其當華北問題緊張之際，該會曾作廣泛的活動，最著名幾次行動，就是他們所謂「華北一二·九、一二·一、一二·六的運動」，以及所謂「華南七君子的救亡運動」，這都是他們所表現的所謂羣衆性運動。至於在文化界方面，救國會也創辦了不少刊物，現在新興的「民主同盟」這個組織，救國會的會員也是其中主要份子之一。

主張：救國會對國是主張，曾經發表過令人難以充份了解的空洞理論，——譬如，所提「爲抗敵而統一，以抗敵求統一，而不能爲統一而統一，更不能以統一消滅抗敵。」又所謂：「由黨派會議到聯合政府是中國惟一的出路」等，皆是很有問題的。近年來他們也曾主張所謂「反對內戰堅持民主進步團結的政策」，這一政策，現在已爲民主同盟採爲共同政策了。

人物：救國會中著名人物爲沈鈞儒、張申府、章乃器、鄒韜奮（鄒後加入共產黨，年前已病故）、史良、沙千里，及孫宋慶齡、廖何香凝等。此次協商會議，該會出席代表兩人，一爲沈鈞儒，一爲張申府。沈係浙江嘉興人，遜清進士，並在日本法政大學畢業，歷任政治教育要職，年已六旬，所謂「七君子」中年齡最長者。沈在抗戰後，曾任國防參議院參議。張爲河北獻縣人，北大出身，曾任北大助教。民十年左右，留學德國，彼時已參加共黨，後因國共分家，渠遂脫黨。

(八) 中華職業教育社

歷史：中華職業教育社成立於民國六年，初以倡導職業教育爲職志。民國十九年，敵侵東北，自稱「堅守教育崗位」，另有一部份人則直接參加過所謂「救亡工作」。國訊期刊，是他們發行的。

主張：談到中華職業教育社的主張，據黃炎培自稱：「抗敵八年來，追隨政府，對於政治無他主張，惟有利於抗戰建國則主張之，團結即可抗敵則主張團結；民主可以建國則主張民主。」又該社本身本是一教育團體，但演化

既久，政治意味極為濃厚。該社社員有加入民主同盟者，亦有加入其他黨派者。他們信仰以不拘一隅相標榜，他們認為「教育不能離開政治，故不妨將政治部分劃歸各人自由選擇，而不設公共之範疇。」此次協商會中，黃炎培主張將東北成為「民主人物實驗區」，拿來實驗實驗。

中華職業教育社的領導人物是黃炎培——字任之，江蘇川沙人。今年六十八歲，前清舉人，南洋公學特班生，日本留學生，曾任江蘇都督府教育司司長，後游美考察教育。回國後任江蘇教育會會長多年，現任國民參政會參政員。

(九) 關於無黨無派

在此次協商會議中，純粹執着「為國家為民衆」而表示政治主張的也有若干人。這就是所謂「無黨無派」的分子了，他們在此次會議中發言有相當地位，但是發言的力量則不見得多驚人。一月九日傅斯年先生在會內說過：「我們是敬陪末座」。從此，可見其不勝感慨之至了。傅先生一向為參政會中開砲能手，此次會議中倒還不見他開什麼野砲。其次如人所共知的商務印書館老闆王雲五，吃了三十年長素的七五老人邵從恩，大公報董事兼總經理新從舊金山開過世界和平會議回國的胡霖（政之），宣撫東北不日將赴渝開會的莫德惠，和工業大王繆嘉銘，商業鉅子李燭塵，都是無黨無派中特色的代表人物。

附小統計：（一）此次會員代表中國國民黨八人，共產黨七人，青年黨五人，民主同盟二人，國家社會黨二人，救國會二人，職教社一人，鄉建派一人，第三黨一人，無黨無派者九人。其次關於籍貫統計：江西一人，廣東四人，四川七人，江蘇四人，浙江四人，廣西一人，湖北五人，河北二人，河南一人，山東一人，吉林一人，貴州一人，安徽一人，山西一人，宋明四人。

政府與共黨代表商妥停止衝突，恢復交通辦法，蔣委員長電令全軍恪守。

政府代表張羣及中共代表周恩來，關於制止軍事衝突，恢復交通商定辦法會同聲明，已由雙方分別向所屬部隊頒發下開命令：

中華民國三十五年 一月十日

中華民國三十五年 一月十日

一一二

中華民國國軍，及共產黨領導下之一切部隊，不論正規部隊、民團、非正規部隊，或游擊隊，應即實行下列命令：

一、一切戰鬥行動立即停止。
二、除另有規定者外，所有中國境內軍事行動，一律停止。惟對於復員、換防、給養、行政及地方安全軍事調動，乃屬例外。

三、破壞與阻礙一切交通線之行動，必須停止。所有阻礙該項交通線之障礙物，應即拆除。
四、為實行停戰協定，應即在北平設一軍事調處執行部，該執行部由委員三人組成之，一人代表中國國民政府，一人代表中國共產黨，一人代表美國。所有必要訓令及命令，應由三委員一致同意，以中華民國國民政府主席名義，經軍事調處執行部發布之。

雙方並聲明，下開規定亦經同意，並載入會議紀錄內：

一、上開停止衝突命令第二節，對國民政府在揚子江以南整軍計畫之繼續實施，並不影響。
二、上開停止衝突命令第二節，對國民政府軍隊為恢復中國主權而開入東北九省或東北九省境內調動並不影響。
三、上開停止衝突命令第三節內所云之交通線，包括郵政在內。
四、茲同意國民政府軍隊在上項規定下之調動，應每日通知軍事調處執行部。

雙方並聲明，軍事調處執行部僅為協助中國委員實施停止衝突命令。

軍事調處執行部內設置執行組，包括若干官兵，足敷實地監察詳細辦法之實行。

軍事調處執行部各委員，得各別設置通訊線，足保迅速而無阻礙之通訊。

軍事調處執行部先設於北平。

政府代表與中共代表對於停止衝突恢復交通商定辦法後，蔣委員長業於本日電令中國陸軍總司令部、各行營、綏靖公署、各戰區、各方面軍、各警備司令、衛戍司令、各集團軍、各省主席、各軍長，恪切遵行。

政府代表張羣、王世杰、邵力子，中國共產黨代表周恩來、董必武、王若飛、葉劍英，對於停止軍事衝突恢復交通問題，經過幾度商談，交換意見，曾於一月五日獲得一致之協議。茲因停止軍事衝突命令業已發布，特補發其全文如下：

關於停止國內軍事衝突辦法，茲商定如左：

- 一、停止國內一切軍事衝突，並恢復一切交通。關於停止衝突及恢復交通之命令，依第二條之規定商定之。
- 二、因國內軍事衝突，及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送敵俘等義務有關，故應由政府與中共各派代表一人會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。
- 三、由國民參政會駐會委員及政治協商會議，各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國共雙方赴發生衝突區域考察軍事狀況，交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告，並公佈之。（註六）

立法院長孫科談稱：政府將擴充國府委員會組織，今年國大為制憲而不行憲。

本日下午政治協商會議出席會員立法院長孫科，對中央社記者發表談話如下：

記者問：今（十）日晨政治協商會議開會，吾人聆聽蔣主席開會致詞，暨政府自動宣佈關於人民自由、政黨之合法地位、普選及政治犯四個問題的辦法以後，至感興奮，但未能列席會議人士，對於此次會議，政府方面的主張，因報章尚無披露，未盡明瞭，可否請院長就此點有所發表？

孫院長答：蔣主席此次召開政治協商會議，其目的在徵詢各黨各派及在野賢達之意見，以爲解決目前國內和平建國民主統一的問題，政府方面將就現行法統之下，擴大政府之基礎，使大家得以共同參加憲政開始前，過渡期間政府機構，共負政治責任。

問：各黨各派社會賢達如何參加此過渡期間之政府機構？

答：政府擬從修改國民政府組織法着手，擴充國民政府委員會，以爲政治最高決策指導機關。其具體辦法爲：①擴

中華民國三十五年 一月十日

充國民政府委員名額。②國民政府委員得由國民政府主席提請選任黨外人士充任之。

問：國民政府委員會如此擴大改組之後，其職權有何新規定？

答：擴大改組後之國民政府委員會，其職權與現在國防最高委員會相同，亦即從前中央政治會議所行使的職權，國民政府委員會開會時，其所討論決議的事項，包括左列六類：（甲）立法原則，（乙）施政方針，（丙）軍政大計，（丁）財政計畫及預算，（戊）主席交議事項，（己）委員三分之一以上連署提出之建議事項。

問：國民政府委員會對上列事項決議後是否馬上見諸執行？

答：是項決議當予以執行，但國民政府主席對國民政府委員會之決議，如認為執行困難，得提交覆議，如三分之二以上委員主張維持原案，該項決議即應予以執行。

問：根據此項規定，國家大小事情，是否都經國民政府委員會討論決議才能處理？

答：如國內遇有重大事變或外患等緊急情形，不能等待國民政府委員會決定處理應付者，國民政府主席得為權宜之處置，處置後由主席報告國民政府委員會。國民政府委員會擴大改組後，為國家系統內最高的政治機關，前在南京有一個時期，國民政府委員會會議稱國務會議，即政府之最高機關。

問：國民政府擴大改組後，行政院組織亦有相當變動否？

答：政府主張，行政院設置政務委員若干人，得兼各部會長官。

問：五五憲草是否將在此兩週內政治協商會議中，予以修改？

答：政府主張推定專家組織委員會，參酌各方面所提意見，彙綜整理，提交國民大會採納，但關於五五憲草原則方面，當可由政治協商會議討論。

問：政府明令宣佈今年五月五日召開國民大會，會期有無變更？

答：本年五月五日召開之國民大會為制憲的國民大會，政府原定二十六年召開，後因抗戰爆發，政府西遷，不得已展期，因此政府主張制憲國民大會不宜再行展期，但其職權祇限於制憲工作，不兼負行憲的責任。

問：關於國民大會代表，外間有主張重選者，政府意見如何？

答：當選的代表，原係根據政府所頒佈的國民大會組織法選舉法，此項法規，僅規定代表任務為制定憲法及決定法施行日期，此外，並無任期之規定。蓋此第一屆國民大會非根據憲法規定之國民大會，只有任務，而無任期，故政府不能贊同原選代表無效、全部重選之說，如全部改選，不免增加糾紛，同時不能趕及五月五日開會之期限，政府意見，除已選出者外，其餘名額將予以合理增加，使各黨各派及社會人士有充分參加機會，此第一屆國民大會任務完成，散會後第二屆國民大會將於六個月內依照憲法辦理全國總選舉，組織成立。記者談至此，因孫院長另有他事，即興辭而出。（註七）

註一：「蔣總統思想言論集」（演講）卷十九，頁三七—四一，民國五十五年，中央文物供應社發行；重慶「中央日報」第二版，民國三十五年一月十一日。

註二：重慶「中央日報」第二版與「大公報」第三版，民國三十五年一月十一日。

註三：重慶「中央日報」社論，民國三十五年一月十日。

註四：重慶「大公報」社評，民國三十五年一月十日。

註五：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十至十六日。

註六：南京「中央日報」與重慶「大公報」第二版，民國三十五年一月十一日。

註七：重慶「中央日報」第二版，「大公報」第三版，民國三十五年一月十一日。

十一日 國府授予何應欽等八十二員忠勤勳章，竺培基三等雲麾勳章。

國民政府本日令：

「何應欽、程潛、白崇禧、徐永昌、陳誠、張治中、商震、鹿鍾麟、何成濬、李濟深、于學忠、何鍵、俞飛鵬、陳紹寬、陳儀、熊式輝、鄧錫侯、賀耀組、饒大鈞、劉文輝、潘文華、王纘緒、黃旭初、張鈺、龍雲、張羣、黃紹竑、劉建緒、馮玉祥、陳濟棠、金漢鼎、呂超、唐生智、蔣鼎文、張之江、萬福麟、宋子文、蔣宋美齡、周至柔、黃光銳、毛邦初、賀國光、熊斌、劉斐、林蔚、俞大維、劉士毅、王俊、袁守謙、黃少谷、秦德純、徐思平、錢

中華民國三十五年 一月十、十一日

卓倫、張道藩、陳方、周亞衡、羅卓英、徐培根、劉詠堯、曾養甫、張鎮、朱懷冰、祝紹周、曹浩森、谷正倫、張篤倫、龔學遂、戴笠、羅良鑑、萬耀煌、康澤、田士捷、李益滋、王東原、王懋功、高樹勳、馬法五、蕭毅肅、李惟果、喬翰屏、黃琪翔、蔣經國各給予忠勤勳章。此令。」

國民政府令：

「竺培基給予三等雲麾勳章。此令。」（註一）

國民政府明令褒揚張壽鏞暨追晉姜順福為陸軍少將。

國民政府本日令：

「私立光華大學故校長前財政部次長張壽鏞，才識恢宏，學術淵懿，南京奠都後襄理中樞度支，兼長蘇省財政，興利除弊，懋著勛勤，晚年致力教育事業，成材甚衆。抗戰軍興，留居滬上，身處憂危，猶能殫精著述，覺世救國之忱，老而不倦，茲聞溘逝，軫惜良深，應予明令褒揚，並將生平事蹟存備宣付國史，用表耆賢而資矜式。此令。」

國民政府同日令：

「故陸軍騎兵少校姜順福追晉為陸軍少將。此令。」（註二）

司法行政部訓令各司法機關「辦理民事事件，不得率行拘束當事人之身體」。

司法行政部本日以訓渝（民）字第二五一號訓令各省市高等法院、首都地方法院等各司法機關，嗣後辦理民事事件，不得率行拘束當事人之身體。令文曰：

「查民事事件大都為私權上之爭執，本毋庸拘束當事人之身體，除前司法部頒行之管收民事被告人規則已因強制執行法及管收條例之施行而失效，各司法機關不得再援用該規則，對於訴訟進行中民事被告之身體有所拘束，本不得言外，即在強制執行中，非有強制執行法第二十一條、第二十二條第一項各款或第二十二條第二項之情形，亦不得對於債務人予以拘提或管收。又辦理強制執行事件，原則上本應就債務人之財產實施執行，縱有得拘束債務人

身體之決定原因，而倘有其他執行財產之方法者，仍不得率行拘束債務人之身體，均經本部迭次通令飭遵在案。現在抗戰戰勝利，百廢維新，凡我司法人員，自應仰體政府積極推行法治，保護人民自由之本旨，對於法令規定切實注意，嗣後辦理民事事件，不得率行拘束當事人之身體，遇有拘提或管收債務人之必要時，亦應慎重將事，庶不負本部迭次通令之至意，如有陽奉陰違情事，一經查明，本部即對酌情節，予以懲處，切勿視同具文，是為至要。除分令外，合行令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。切切。此令。」（註三）

政治協商會議聽取張群、周恩來報告國共商談情形，會中並決定會議程序。

本日，政治協商會議在重慶國民政府大禮堂舉行第二次會議，出席會員王雲五、郭沫若、李燭塵、張厲生、錢永銘、曾琦、余家菊、陳啟天、常乃惠、楊永浚、孫科、傅斯年、沈鈞儒、繆嘉銘、張申府、梁漱溟、黃炎培、陳立夫、羅隆基、章伯鈞、董必武、張東蓀、王若飛、葉劍英、陸定一、吳鐵城、胡霖、周恩來、吳玉章、鄧穎超、王世杰、邵從恩、邵力子、陳布雷、張羣三十五人。莫德惠、張君勱、張瀾三會員缺席。蔣主席指定會員孫科為臨時主席。秘書長雷震報告出席會員人數後，主席宣告開會，由張羣、周恩來相繼報告關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過（報告詞附後）。報告畢，黃炎培、王世杰、曾琦、張申府四會員對該項報告提出意見與質問。周恩來說明軍事衝突之地區，並謂詳細資料尙待軍事調處執行部搜集。繼討論會議議程與軍事考察等問題，梁漱溟、張厲生、章伯鈞、張申府、王雲五、邵力子、傅斯年、吳鐵城、曾琦、沈鈞儒、董必武、黃炎培、張東蓀、羅隆基等均提出意見，經決定：（一）關於會議議程，授權秘書長依據協商範圍內和平建國方案與國民大會召開有關問題兩大項目，分列議題，排定日程；（二）關於軍事考察問題，由各黨派及社會賢達方面協商，推定八人參加；（三）對本次會議中張、周二會員之報告，由秘書處起草決議文，提出下次會議。最後雷秘書長宣布十二日舉行第三次會議，由政府代表與中共代表報告雙方會談經過，六時半主席宣告散會。（註四）

附錄：一、張羣報告：停止軍事衝突及恢復交通商談經過（註五）

今天主席指定本席報告停止軍事衝突及恢復交通商談經過，軍事上因何發生衝突，交通上因何發生阻礙，不是本席今天所報告的範圍。關於商談經過，可以分爲兩個時期來說：

第一、政府代表與中共代表商談時期。

自去年十月二十六日政府代表向中共代表提出避免衝突恢復交通辦法後，經幾個星期的商談，又經幾個星期的停頓，至去年十一月二十七日，中共方面提出三項辦法，主張無條件停止衝突後，政府一貫主張，爲此目的必須彼此在辦法上有切實之商定，否則停止衝突之商定難期有效的實施，因此提出三項辦法：（一）停止國內各地一切軍事衝突，並恢復鐵路交通。（二）因國內軍事衝突及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送敵俘等義務有關，所有與停止軍事衝突、恢復鐵路交通及其他與受降有關事項，由政府派代表一人，中共派代表一人，會同馬歇爾將軍從速商定辦法，提請政府實施。（三）由參政會駐會委員推定公正人士八人，組織軍事考察團分赴各發生衝突區域考察軍事狀況、交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告公布。政治協商會議成立時，亦請推定公正人士參加。這個辦法與過去所提辦法比較有一個特點，就是把美軍在中國協助中國戰區辦理受降及遣送敵俘的問題，與停止軍事衝突、恢復交通並作一事作總的解決。因爲衝突不停止，則恢復受降及遣送敵俘的問題無法去辦，其他的就延與損失更是無法估計。中共代表對上述辦法大體同意，又經過兩次商談，在本月五日獲得一致的協議，作如下之決定：

停止衝突及恢復交通辦法：

（一）停止國內各地一切軍事衝突，並恢復一切交通。關於停止衝突及恢復交通之命令，依第二條之規定商定之。

（二）因國內軍事衝突及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送日俘等義務有關，故應由政府與中共各派代表一人，會同馬歇爾將軍從速商定辦法，提請政府實施。

（三）由參政會駐會委員及政治協商會議各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同

國共雙方代表，分赴全國發生衝突區域考察軍事狀況、交通情況，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告，並公布之。以上說明是政府代表與中共代表商談的時期。

第二、政府代表、中共代表與馬歇爾將軍會商時期。

這個會商自本月七日起至昨天本會議開會之前止，共開會議六次。自然是以五日政府代表與中共代表所同意的辦法為根據，這個會議的成就可於昨日上午本席與中共代表周恩來先生會同發表之聲明中見其要點。一共簽定了四個文件：（一）停止衝突命令草稿。（二）了解事項。（以上兩件係三人共同簽字的）（三）軍事調處執行部。（四）共同聲明。（這兩件是政府與中共雙方代表簽字的）共同聲明的內容包括：（一）（二）（三）三個文件的要點。這個聲明不僅是本會議各位先生關心，全國同胞關心，就是國際間的友邦沒有不關心的。各位先生對於上項記載必然都已閱過，無待今天本席多說。政府方面昨日業已發佈命令，並照與中共代表所商定的時限，規定在本月十三日晚十二時以前，不分何地，一律實行。

關於設置軍事調處執行部事，公告中只載其要點，現在補充說明幾點如下：

（一）軍事調處執行部是爲了停止衝突、恢復交通的實施，和解除敵軍武裝及遣送敵俘的任務順利完成而設置的，任務規定均很明白。

（二）軍事調處執行部設委員三人，美國方面已指定羅賓遜代辦，政府方面指定軍令部鄭廳長介民，中共方面指定葉參謀長劍英，後天就可以前往北平開始工作。

（三）軍事調處執行部的辦事程序：三個委員各有一表決權，一切事宜須經三人一致通過，以國民政府主席名義對下發布必要的命令，對上報告，由所屬的執行組每日繕具，由各委員分送其首長。

（四）軍事調處執行部之工作，由執行組推動之，執行組主任由美國軍官擔任，督察有關部隊。有發布及宣達一切命令指令之權。必要地點並得設置分站，或派遣監察或報告小組。

（五）軍事調處執行部繼續存在，執行其工作至政府或中共方面通知廢止之日爲止。

以上各點是公告中未提及的，爲了讓各位明瞭全貌起見，特別補充報告。在三人會議之中，彼此都有互諒互讓

中華民國三十五年 一月十一日

的精神，順利進行一切商談。政府方面正提出以下三項不受停止衝突辦法的限制，須作爲例外的，第一項是關於整軍的；第二項是關於接收東北各省的；第三項是關於接收赤峯、多倫的問題。關於前兩項均商得一致的同意，第三項因中共代表堅決反對，所以在五日午後會議未能獲得最後的決定。政府殷切期待此次會議的成功，在政治協商會議以前能夠宣佈停止衝突的命令，遂作最後的讓步，將此項提議併入熱察問題作整個的解決，在此次成立停止衝突會議的時候，不作爲例外。當九日開會未得結果時，外間揣測政府有何新的提議，以致發生波折，即因此故。

在三人會議通過全部議案以後，本席曾經建議依據政府代表與中共——代表前經商定之三人小組應速成立，進行中共軍隊的整編。因爲雙方軍事衝突是一件不幸的事。現在三人會議中商得停止辦法，化戾氣爲祥和，自屬佳事。但停止衝突還未將問題真正解決，停止衝突命令發表之後，就要能迅速成立三人小組，關於中共部隊之整編及其駐地之規定，從速商訂具體實施辦法，付諸實施，那才算是問題真正的解決。換一句話來說明，就是說現在所定執行停止衝突命令的機構及辦法，不再存在，那才算是真正完成我們停止衝突的使命。當時馬歇爾將軍表示認爲重要，願以三人會議之一份子作迫切的建議，三人小組應從速進行。中共代表周恩來先生亦無異議。今天本席報告想就以此爲結論，因爲停止衝突的命令有效的實施期間中共部隊整編及駐地問題如不迅商解決，無論復員整軍善後以及政治經濟的建設，均不能順利進行，即地方人民的負擔與痛苦，也無法解除。各位先生對於此問題極爲關懷，應當詳細報告，但一切情形及有關文件，多已發表，今天限於時間，所以只能扼要提出報告，務請各位先生原諒。

二、周恩來報告：關於停止衝突商談經過（註六）

主席、各位先生：

關於商談停止軍事衝突，和恢復一切交通的經過，剛才張岳軍先生已有扼要說明，現在停戰命令已下，停戰問題已獲解決，當已不是目前協商之主題，所以他的經過詳情，毋須多所解釋，假使各位先生有什麼問題須要詢問，我當再就所知答復。

現在想就談判中得來的幾個經驗教訓，略加陳說，以供政治協商會議解決一切問題的參考。

第一個經驗，商談停戰，應該有條件呢？還是不應該有條件？國內的戰爭行動，不管其原因何在，起因何處，

大家都認為是不幸的。大家公認抗戰期間不應該有內部衝突，抗戰勝利以後，應以和平方法建國。這個，不但國內人民公意如此，即同盟國人民之嚮望也是如此。所以商談停戰，必須求其成功，欲求其成功，如果要爭論條件，一定得不到解決。在初初商談時候，雙方都着重爭論停戰條件，終至問題拖延不決。有一次民主同盟朋友，約請政府與共產黨雙方代表談話時，黃任之先生說：「商談停止內戰，要無條件的停打。」我們聽了很受感動，認為這是商談這個問題的好途徑，得到了這種啓示，回到延安，獲得我黨中央的同意，後來中共代表團來到重慶，即本此方針提出無條件停止內戰。在三人商談中，就因此得到了結果，終於發表了停戰命令。這裏有一附帶說明，我在三人會議中間，把原來要提出的，也是應該提出的要求，一律予以保留，政府方面提出的條件，我們認為合理的，無不接受，其可以考慮的，也是盡量讓步，停止衝突當然要無條件。剛才張岳軍先生所報告的條件，不是停止衝突的附加，而是關於停止移動的附加，我們認為有理由的，即同意除外，如政府要在揚子江以南一帶整軍，其因整軍有所移動，我們可以同意，政府為派遣軍隊去東北接收國家主權，我們也是同意。只有第三點，關於赤峯、多倫的要求，我們無法接受的，因為那些地方，中共領導的軍隊，已在那裏接收了，並已駐紮在那裏。最後政府方面撤回這個要求，我們也很高興，終於得到了解決。

第二個經驗，就是全國急迫期待解決的問題，應該馬上解決？還是拖延解決？我們覺得應該當機立斷。例如內戰問題，全國反對，世界不滿，既然任何方面都承認這是不幸的事，就應該迅速解決。剛才張岳軍先生已經說過，戰爭多延長一天，人民多痛苦一天，昨天邵明叔先生垂涕而道出人民的呼聲，要求我們馬上解決這種拖延，不管其原因如何，來自何方，在解決問題上是一個教訓，到昨天早上，問題是解決了，大家都非常高興，但是我們兩方面當事人却應該認為是一件遺憾的事。

第三個經驗，就是談判方法上應該公開？還是秘密？既然一件事情關聯到全國人民，關聯到四萬五千萬人民的生命財產，關聯到國家的命運，甚至於全世界都關心的問題，何必要秘密？而且這件事情是幾百萬人流血的問題，何必要秘密？所以解決這個問題，儘管不能不在少數代表中努力，但這件事情應該公之於衆。此次停戰問題的解決，雖然由參加商談的兩方代表來辦法，最後得到馬歇爾將軍的贊助促成，但是真正的力量，還是因為人民的呼聲、

社會的輿論督促而成的，因為有了人民的呼聲，社會的輿論引起世界的注意，以至有了美國總統杜魯門和三國外長會議的公告，這一切公開的資備造成解決這個問題的力量，所以我們覺得凡是一件與國家民族人民有關的事能夠公諸於衆，就能得到公意，認識公意，就能得到解決的標準。因此，在政府代表與中共代表商定的辦法中，一致贊成列入第三項「由國民參政會及政治協商會議各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人組織軍事考察團，會同國共雙方代表，分赴各地考察」。有人以爲戰已停了，好像軍事考察團的作用會失了。其實正如今今天許多報紙上所說的，這祇是開端的第一步，要使一切軍事衝突真正停下來，毫無例外，一切交通完全恢復，毫無例外，這是一件艱巨的工程。停戰命令下了，到十三日一律停戰，大的衝突會停下來，小的糾紛在命令沒有傳到的地方，有許多被封鎖的地方，都需要派人去解決。所以監督一切軍事衝突的停止，一切交通的恢復，有待於軍事考察團諸位去考察、監督，並且能夠提出意見。因此我們從過去的經驗中，得到這樣的教訓，凡是千萬人的事情，人民的事情，公之於衆是有益的。

以上三點，是我們解決這些問題所得來的經驗教訓。總括來說，假如我們都能認識無條件停戰，迅速解決和公之於衆的三個辦法，早些求得解決，人民責備要少些，世界的非難也更會少些，這是一種不幸，很希望嗣後一切問題能夠顧到這些原則，特別是第二、三兩個原則是要引以爲訓的，這是我說的第一部份。

第二部份是停戰如何進行。張岳軍先生說得很具體，職權方面，組織方面，範圍方面，都已講了，我要補充的是幾個有關問題。停戰協定第四項設軍事調處執行部，規定有四個任務：第一、在全國範圍內，停止一切衝突，全面的停止衝突，就是南到海南島，北到內蒙，東到東北，西到綏遠，凡是有衝突的地方都應該停止下來。這個命令下達，不僅需電報來往，還要派人員去通知，如海南島，被封鎖了七八年了，中共領導的游擊隊與政府部隊發生軍事衝突，廣東其他各地中共領導的部隊和政府部隊亦發生軍事衝突，還有別處中共領導的正規部隊撤走了，政府軍隊與中共領導的游擊部隊發生衝突，還有政府軍隊開入中共活動的區域也有衝突。這些都應該停止下來，這些地方都應該由軍事調處執行部派人去監察，執行部要設許多站，許多組，到各地方去，但無論站或組都是三方面派人，一致行動，一致協議去求解決。十三號前全部衝突停止下來的計畫可以迅速實現，北平軍事調處執行部三方面代表

，定本月十三號赴平，這個月內希望能派出站或組到達一切衝突地點，使一切衝突停止下來。第二、恢復一切交通，首先要恢復鐵路交通，這是由於軍事衝突停頓的。還有在抗戰中被封鎖的，不僅是走路，就是郵電被扣留的也很多，所以三人會議要恢復一切水陸空交通，郵電交通的障礙也要撤去，這才是真正恢復交通，真正交通自由。停戰命令在第三項裏可以看得出來。第三、執行部要執行的第三項任務，是受降問題，現在還有近二十萬的敵人沒有完全解除武裝，地區主要是在華北，中國東部也有一些，在政府部隊地區，在中共領導的部隊所包圍的地區，敵人武裝都要解除，這也是執行部要過問的事。第四、如何使解除武裝的敵人俘虜，送回本國，走那些交通線，也是執行部要過問的。這四項都與停戰有關，也與盟國有關，所以軍事調處執行部都要過問。如此做去，不僅一切軍事衝突停止，交通恢復了，就是引起內戰主因之一的受降問題，也就不存在了。

關於執行部工作範圍以外而是也有關聯的事，如剛才張岳軍先生所說的，軍事移動的除外事項，也要報告執行部，使執行部可以判明，可以免除藉口和誤會，這點也要補充說明。

停戰命令，是由政府授權張岳軍先生，中共授權本人簽字，同時對外宣佈，並由蔣委員長和中共毛澤東主席雙方頒布命令。昨晚張岳軍先生告我說蔣委員長已經下令，通知各軍，本人今晨得到延安消息：昨天晚上也已下了命令，根據我們約定時間內，一切衝突停止。

第三部份，是關於如何消弭內戰。這是此次政治協商會議主要之解決的問題，我個人願說明一點意見，因為剛才張岳軍先生提到希望在停戰以後，迅速開三人軍事小組會議，商談整編問題，軍隊應該整編，全中國的軍隊應該整編，中共軍隊也應該整編，以求達到軍隊國家化的目的，這是已經定了的事。至於如何消弭內戰，那不是包括在三人軍事小組討論範圍以內，我想這是政治協商會議要討論問題之一，我們在這方面，有下列幾點希望：

○要消弭內戰，要恢復交通，有一個原則，即國內各方意見的衝突，黨派意見的衝突，凡是屬於政治性質的，都應用政治方式來解決，決不可因此而演成軍事衝突。國內問題應由政治解決，蔣主席曾經幾次聲明，現在世界的問題，尚且要運用政治方式解決，何況國內的問題呢？國內一切問題都要由政治方式來解決，就是政治協商會議召開的原因。不過我們對於這個問題有一個觀念，既然目前國內問題，祇能用政治方式解決，那麼不同思想與不同

意見的份子，除掉是刑事犯或違反一般法律，可以依法辦理外，其他不論什麼政治原因，沒有方法剷除或消除的，這一個原則必須確立。

③ 關於軍事考察團，由國民參政會及政治協商會議推選公正人士組織，這點能夠做到，一定有許多寶貴意見告訴雙方、告訴全國，同時對於決定怎麼樣消弭內亂的方案，一定能得到很大的幫助。

④ 我們覺得對於敵人在投降以後，仍舊拿着武器殘殺中國人民的，應該視為戰爭罪犯，予以處罰。

⑤ 我們以為對於解散偽軍，應該決定具體辦法，這是會談紀要中曾經雙方同意的原則，希望政府早定辦法。偽軍之參加內戰、挑撥內戰者，應予以嚴重的處罰。

⑥ 整軍計畫關係我們的和平建國非常之大，將來可以併入和平建國方案討論，所以政治協商會議對於整軍問題，有商量必要，如能得到各政黨的同意，然後擬具整個計畫，在這個計畫之下，中共所領導的部隊，定當依照計畫來整軍。同時，中共曾答應整編為二十個師，一定可以在三人小組會議中切實商談，這樣才能使全國軍隊走上國家化的道路。我可以代表中共代表團，也可以代表中國共產黨保證這件事一定能夠做到。

上面這五點，是目前關於消弭內戰的意見，至於根本消弭內戰的辦法，是政治民主化的問題，範圍牽涉甚廣，要由政治協商會議諸位先生從長討論。

陸軍總部頒布收復區隱匿日偽財產物資及軍用品檢舉獎懲規則。

中國陸軍總司令部為澈底查繳日偽財產物資及軍用品起見，特訂定「收復區隱匿日偽財產物資及軍用品檢舉獎懲規則」一種頒佈實施。茲誌其條文如下：

一、茲為澈查日偽財產物資及軍用品之隱匿、偷漏、走失、轉讓起見，特定本規則。

二、凡收復區日偽財產物資及軍用品，除經中國陸軍總司令部或各地受降主官與各省市黨政接收委員會命令指定之接收機關或人員接收者外，概不得自相授受，違者以隱匿論處。

三、隱匿上項物品，無論授受兩方，均應向中國陸軍總司令部或各地受降主官或行政院收復區全國性事業接收委員

會或各省黨政接收委員會據實舉發，否則被他人檢舉，經查明屬實者，除依法懲治外，並得課以隱匿物品價值百分之十之罰金，毀滅者應按價賠償。

四、第三項之自行報告者，得以無罪論。如係價購並有確實證據者，得呈請接收機關核准後酌予發還。

五、舉報之財產物資經查明屬實並接收後，得按價值百分之十發給舉報人獎金或現品。

六、舉報軍用品之獎金，另照軍政部之規定辦理。

七、查獲之財產物資應由各主管之接收機關或人員接收，其獎金由該項財產物資呈准變賣之價款內支給之。其不能變賣者，由接收機關報請行政院墊發或核給現品。

八、查獲之軍用品，應由各受降主官責令各地區之軍政部特派員接收，其獎金先各受降主官墊發，再報軍政部撥派專款歸墊。

九、凡舉報者，應提出相當證件，否則概不給獎。

十、舉報者之姓名住址應絕對保守秘密，並予保證，但妄報或誤報者，依法反坐。

十一、本規則自三十五年一月十一日起施行。（註七）

國軍第七十一軍登陸秦皇島，長春仍陷共軍包圍中。

陸軍第七十一軍已於本日登陸秦皇島。另進抵新民之國軍亦於本日十二時向瀋陽推進，預計十五日可抵達瀋陽。

長春防務仍由蘇俄部隊負責，空運抵長之東北保安總隊尙未能獲得接防，致長春仍爲共軍包圍。據情報顯示：包圍長春之共軍，爲中共古長軍區所轄，兵力約二萬人。（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九五五號，民國三十五年一月十一日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」渝字第九六八號，民國三十五年一月二十八日；張九如著：「和談覆轍在中國」，頁

中華民國三十五年 一月十一日

中華民國三十五年 一月十一、十二日

一二六

二〇〇。

註四：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十二日。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十三日。

註八：同註四。

十二日 行政院長宋子文恭謁國父陵墓。

行政院長宋子文於本日上午十時十五分偕隨員一行專機離京飛渝，於當日下午二時抵達。宋院長行前晨八時曾偕南京市長馬超俊巡視南京市區，對市政建設頗多指示，尤切囑最近市府計劃興建之軍民住宅，應擴大並迅速進行，以期加惠平民而解決劫後首都之房荒。繼往中山陵園，於九時三十分到達靈堂，行禮後並恭謁國父陵寢。（註一）

政治協商會議第三次會議聽取周恩來、邵力子報告會談經過，並通過軍事考

察團代表人選。

政治協商會議第三次會議，於本日上午九時舉行，計出席會員繆嘉銘、王雲五、周恩來、吳玉章、董必武、王若飛、常乃惠、余家菊、陳啟天、梁漱溟、羅隆基、章伯鈞、沈鈞儒、孫科、張申府、黃炎培、張厲生、陳布雷、鄧穎超、葉劍英、張東蓀、陸定一、錢永銘、陳立夫、胡霖、曾琦、吳鐵城、邵力子、傅斯年、郭沫若、李燭塵、楊永浚、張羣、邵從恩、王世杰等三十五人。蔣主席指定孫科為主席。雷秘書長報告出席會員人數，及秘書處文件後，主席宣告開會。首由周恩來報告，分述：（一）商談經過；（二）商談原則；（三）商談經驗各點。周氏最後並說明商談期中未將內容隨時公開原因及解答

各方關切之問題。邵力子繼之發言，就：（一）商談有無誠意；（二）會談紀要以外有無保留未發表之秘密；（三）參加商談之代表，有無故意拖延或不盡責情事各點，逐一闡明。邵氏並對赫爾利大使協助會談之努力，表示感謝。報告畢，會議休息十五分鐘。陳立夫、董必武、陳啟天、梁漱溟、王雲五五會員，利用休息時間，協商推舉軍事考察團代表。繼續開會，會中發言情形如次：

會員邵從恩對周、邵二氏報告發表意見，首對政府與中共代表雙方商談，艱苦努力、表示感激。繼稱：不幸困難問題未獲解決，乃至動兵，究不知為何而戰，然今日雙方既已謀定妥協辦法，則往事已矣，以後種種譬如今日生。倘吾人本次會議決定和平建國方案，促成團結統一，則此次戰爭，乃可謂為和平統一而戰。

次由余家菊發言，略謂：雙方商談方式已在進步中，過去邊打邊談，現則停戰協商。而商談目的，亦已進步至商談和平安定具體辦法，相信今後問題可完全用商談方式求得結論，並以相互諒解之精神，為國家人民謀利益，謹祝本會議成功。

葉劍英繼謂：因即須離渝赴平，不能出席續聆偉論，至為可惜。本會旨在討論國家大計，深盼各項基本問題能獲一致協議。本人此去北平，參加停止軍事衝突、恢復交通及受降遣送敵俘等工作，此等工作皆為諸位所關心者，尚望各位隨時指示。

邵從恩表示：凡屬代表國家受降，必須做到不擾民，勿為敵人所輕視。

鄧穎超稱：受婦女界聯誼會之託，轉達其希望軍事考察團代表應有婦女參加。

雷秘書長宣讀對昨日張羣周恩來二會員關於停止軍事衝突及恢復交通商談報告之決議文，獲得一致通過。

陸定一提出議程問題，應協商排定。經決定由協商推選軍事考察團代表之五會員，組五人小組協商，於今晨九時在國府商討。

傅斯年特別聲明：（一）吾人討論問題，應着重現在，不追過去，舊事亦應少提；（二）無黨派代表中所發表言論，應各自負其責任。

中華民國三十五年 一月十二日

中華民國三十五年 一月十二日

一二八

王雲五報告協商軍事考察團人選，結果全體無異議通過。（註二）

附錄：一、周恩來報告全文（註三）

主席、各位先生：關於政府與中共代表會談經過，我本想邵先生一定會先做詳細報告，今天臨時要我先做報告，因為若干文件不在手頭，所以我不預備多所敘述，這是要請各位原諒的，不過各位假使有所詢問，我一定據所知的答覆。

國共會談的歷史甚長，中間經過九年之久，九年之中，本人除去極短的一個時期之外，我全部參加。今天抗戰已經勝利，和平階段已經開始，我不想把過去抗戰八年中國共會談情形在此報告，只想就八年國共會談中間一些方針上的問題說一說。

在抗戰開始以前，民國二十五年到二十六年間，中共代表與當時的政府代表曾有會談。所談的中心問題，也同今天同樣的是和平、是民主，所不同的當時是要停止內戰，團結抗戰，而八年以後的今天所要求的是停止內戰，團結建國。抗戰以前，彼此希望停止內戰團結抗戰的目的達到了，發動七七抗戰，因此我在這個地方報告的時候，有着同樣的信念，現在一定能達到停止內戰團結建國的目的。我參預商談，兩次提出同樣的要求，都實現了停止內戰，雖然一方面是感慨萬端，另一方面覺得兩度達到目的，首先為中國人民着想，就是個人也覺得獲得一點安慰。不過不管怎樣，我們國家民族兩度經過這樣的波折，總是萬分不幸。

據此，我感覺關於抗戰中商談經過的報告，只須舉出一點來說明，最初商談時的原則，既然是停止內戰團結抗戰，所以在抗戰持久以後商談，便多限於局部問題的解決，如陝甘寧邊區問題，敵後抗日軍隊的承認與編制問題，同時提出人民自由權利的要求，其時政府方面也提出一些答覆，因為彼此意見距離尚遠，所以沒有得到解決。而最後一個時期，就是民國三十三年，中共方面再提出解決全局問題，即是在三屆五次國民參政會上林參政員祖涵代表中共提出聯合政府的主張，參政會後又經過幾度商量，在政府方面認為這種主張要動搖政府的法統，沒有接受，由於這些問題的存在，使得糾紛繼續，也就伏下抗戰勝利以後發生不幸的內戰的根源。

抗戰勝利以後，新的時機來臨，蔣先生三次電邀毛先生，毛先生應邀來渝，就開始抗戰以後的商談。這一個時

期商談的原則，是從一般的談到具體的問題。毛先生來渝後，政府方面指定王雲五先生、張岳軍先生、張文白先生、邵力子先生四位爲代表，中共方面指定本人與王若飛同志爲代表，開始商談。中共方面提出十一項提要，然後政府代表逐項加以書面的答覆，在彼此商談中，已經得到同意的紀錄下來，沒有得到同意的繼續商談，以後遂有雙十節政府與中共代表會談紀要的簽定。其中還有幾個主要問題，彼此認爲不能暫時獲得解決，不妨留待以後商量的，例如：對於進兵問題，政府軍隊要求開赴一切敵佔地區受降，中共方面則要求有些原來由中共領導的武裝在那裏活動已經解放了的敵佔地區，或已由中共領導的武裝包圍的敵佔地區，希望在受降問題解決之前，雙方部隊都暫駐原地不進，因彼此未能同意，所以會談紀要沒有列入，很清楚會談紀要公布後，繼續衝突的擴大，其根源即在於此。

就已經公佈的十二項中也可以看出，在此時期，是從一般的方針談到具體的問題的，而一般方針之解決，我們始終認爲雙十會談紀要的主要成功。因爲由抗戰轉入平時，兩黨方面都認爲要確立基本方針然後和平建國的事業才能有所遵循，所以毛先生向蔣主席陳述這個方針時，得到蔣主席同意和贊許。這個方針在會談紀要中的第一項已經宣佈了，我相信到今天還是不可更易的，也幸賴有此方針，使得過去幾個月發生的不幸衝突不能再繼續下去而停止了，也因爲有了一般方針的確立，進入具體問題的商談才能得到不少協議，如同會談紀要第二項的政治協商會議，便已在此開會，第四、五、六、七、八項的人民權利及地方自治等問題，前天又得到蔣主席重複一次的宣佈；第九項是關於軍隊問題，中共方面提出關於全國軍隊整編的意見，同時承認中共部隊整編之最低限度的數目，和中共領導下的部隊從八個地區撤退，並且準備成立三人軍事小組，商量軍事問題；第十項是關於解放區問題，這個問題不能得到協議，所以決定兩種辦法：①繼續商談，②如商談不決則提政治協商會議討論；第十一、十二兩項是關於奸僞和受降問題，原則上已有協議，因與進兵問題有連帶關係，也就懸而未決。由此可以看出：在紀要中政治方針是確立了，人民的權利有了規定，軍隊國家化有了開步走的方法，祇是地方政權未獲得適當解決，一直繼續到去年雙十節後的會談，也依然未得到解決。

從這兩個時期商談經驗中可以看出多年來兩黨的對立，要求得一個協議是怎樣的困難，因此我們覺得從痛苦的經驗中能夠得到一點教訓，來供這次政治協商會議諸位的參考，或者比之空論過去較爲有益。現就商談中得到的四

點經驗教訓，特向各位陳說：

第一點是要互相承認，不要互相敵視。既然商談了就是要政治解決，也就應該互相承認，不應互相敵視，尤其是商談的雙方代表更要常常保持這種態度。我想在這裏特別提出一位在抗戰前半時期，奔走團結而故去的國民黨朋友張淮南先生，應該對他表示紀念。彼此承認不可敵視，不但兩黨當事人應該如此，就是兩黨黨員也應該如此。中共方面有這樣一個信念，不管衝突怎樣嚴重，我們對於已經承認了的並不改變。舉幾個主要的說：①我們認為孫中山先生的三民主義是今日中國所必需，我們承認，我們擁護，而且在我們自己的工作區域內努力求其實現，決不因爲衝突而拋棄自己已經承認的信念。②我們承認蔣先生在全國的領導地位，不僅在過去抗戰的八年中，在抗戰勝利以後仍然如此，這在民國三十一年中共七七紀念宣言中就提到此點，這句話相隔四年後，現在證明了。③我們承認國民黨是第一大黨，我們始終尊重國民黨在歷史奮鬥中得來的地位。④國民政府雖然是國民黨一黨統治，且到今天爲止還是一黨政府，但是我們既然合作，所以從民國二十五年底以來，就沒有不承認國民政府，也沒有任何時期想推翻國民政府，而只是要求改組政府，祇要看自抗戰以來敵後的民主政府是地方性的，始終沒有樹立另外一個領導的中心政權，就可以證明，就是去年解放區籌備召開的解放區人民代表會議，也只是解放區人民的聯合組織。這些承認，我們認為很重要，有此承認，可以證明不是敵視，而且是建立政治解決的基礎。因此，我們同樣要求國民黨方面給我們以應有的承認。如我們過去所常提到的，中共合法地位問題，陝甘寧邊區及其他解放區問題，中共領導的武裝部隊問題，因爲承認是一事，承認了並不等於這些部隊就不能整編，這些地方政府，就不能改選。

第二點是要互相商量，不要獨斷。既然是政治解決，就是要互相協議，而不是一方面決定了，通知別方面去做，這樣是無法求得解決的。此次政治協商會議開會，對於這一點能處理得更好，一定可以樹立起一個協商的楷模。過去許多糾紛，常因不能互相協商，徒然引起更多隔閡，樹立更多障礙，朋友間處理一件事尚不能如此，何況兩黨的事，關係國家人民的事！我們認為：在政治協商會議中，希望對於國家人民的大事，能在協商的空氣中求得解決。

第三點是要互相讓步，不要獨霸。既然政治解決，總是要於國家人民事業有利，既然於國家人民事業有利，那

麼兩黨之間，各方面之間，有什麼不可以讓步的。不錯，立國的原則，像今天中國所需要的三民主義，民主國家制度，這些是不能讓的。沒有這種準繩與方針，就不能談到合作。不過在這種大前提下，許多具體問題應該力求互讓。如同過去所爭執的軍隊問題、地方自治問題、人民權利問題，都應該在立國方針和制度之下，求得互讓解決，不應要求獨霸。有人說，你們祇向政府要求民主權力，你們中共所領導的地區，怎麼樣呢？我們誠意的回答，凡是我們向政府提出的，保證在我們活動的地區，不僅是同樣實行，而且願意首先實行。假如我們實行得不夠，願意接受各方面的批評，謀更好的改革，假如大家不信，我們願意歡迎任何人去考察，參加指教，尤其歡迎因抗戰而流亡在外的人士全部回鄉，因為他們是那些地方的主人。

第四點是要互相競賽，不要互相抵消。我們覺得既是政治解決，求合作，那麼兩黨也好，各方面也好，總有些意見不同，應該在工作上競賽，在地方上努力，而不是說你做好了，我不高興，或者這一方面做好了，那一方面不高興。因為好的事情，都應該歡迎，不管行之何方，出之何黨，祇有這樣，中國的人民力量，民族精華，才能不互相抵消，才能有益於建國。

以上四點，是從九年來雙方商談中得來的痛苦經驗與教訓，雖似泛論，但很希望各位先生和全國人民瞭解，這是一種由衷之言。我們誠懇希望在这次政治協商會議上，能夠認識到這方面，這是我報告的主要部份。

附帶的回答幾個在商談中的問題。在過去不能每次把商談內容公開，常受各方面詢問，乃至輿論上的責難，我們完全諒解。因為我們所商談的關係國家人民的利益，各方應該關心，不知道時應該責難，不過商談的雙方，想把事情辦好談好才公布，不能隨時公布，也是當事雙方的苦心。但不能因有苦心，就不諒解各方面乃至輿論上的責難。所以今天，就根據這種認識，簡單的回答中共方面在抗戰後的商談中常被大家詢問的事情。

第一、中共代表在商談中，是不是祇管局部的事情，不談全體的事？根據我上面的報告，可以看出，在抗戰中是先從全體談到局部，再從局部談到全體。抗戰勝利以後，先談定了方針，然後談具體，決不敢沒有方針，祇談局部的問題，這是不可能的，這一點不僅中共方面如此，政府方面也是如是。

第二、是不是祇談軍事不談政治？在會談紀要十二項中，可以看到政治問題包括最多，軍事方面僅有三項，假

中華民國三十五年 一月十二日

一三二

如不因爲政治部份之地方自治問題延擱下來，軍事問題也許早已解決。

第三、是不是在商談中祇講中共自己方面的事，不談關係人民的事？我可以說不是因爲協議中許多項目，都是與人民利益有關，就是軍隊整編，也是關係減少人民擔負的一件大事，而地方自治更是有關萬萬以上人民的民主問題。

第四、是不是祇限於國共兩黨？或是別的黨沒有得到應有的重視？不是的，此次政治協商會議的召開，就可以證明這一點。

第五、是不是中共祇向政府要求不向自己要求？剛才的報告可以證明，凡是向政府要求的，一定要在自己區域實行，而且有許多已經實行，如果不信，願意請大家去考察和指教。

第六、我們所談的地方自治，是不是地方割據？過去在抗戰環境中，在敵後的人民選舉範圍，或是程度上有些不夠澈底，但的確是選舉的，並且我們承認這種選舉在和平時期更應求其澈底。這是人民的權利，不能說割據，因爲地方自治要和軍隊整編分開爲兩件事。

第七、是不是中共放棄聯合政府的主張？不是的，在抗戰勝利以後的商談中，爲求得有效的解決問題，應有步驟與程序，所以在雙十會談紀要中，把如何實行政治改革，留在政治協商會議來討論，並希望在和平建國方案，乃至國民大會憲草中來解決這一問題。

第八、政治民主化在先？還是軍隊國家化在先？我們回答：執其一端必致造成對立。例如中共說先要政治民主化，軍隊才能國家化；或是政府說，先要軍隊國家化，政治才能民主化，這樣就無法解決。我們意見，認爲應該並行前進，歸於一途。我們看會談紀要第九項，已給軍隊國家化定了一開端的辦法，同時，該項又說政府認爲各項問題未能全盤解決，則軍隊數目，可以考慮，證明政府意見也是如此。

以上八個問題，常遇到許多方面質詢！今天我在這裏不僅向政治協商會議諸先生，同時也向全國人民作這一個總的回答。

二、邵力子報告全文（註四）

主席，各位先生：

報告政府與中共代表會談的經過，本人曾想最好是請王雪艇先生擔任，王先生奉命和中共商談差不多有兩年之久，但因為去年九月間開始商談不久，王先生就到倫敦去，不能再參加會談。第二位最適宜作報告的是張文白先生，張先生在會談中是很重要的一位，尤其是雙十節發表會談紀要之前的兩三天，張先生努力很大，但因為張先生有很重要的任務到新疆去，當時不能預定他何時回來，以致政治協商會議也未能請他參加。這報告只好由我來擔任了，我們知道參加政治協商會議是義務不是權利，文白先生當然無所介意，但我在報告之前，不能不先特別聲明文白先生對於會談中的努力。

會談紀要的全文早經公布，我的報告祇簡要的就社會各方面對於會談中的疑問，說明幾點：

第一、常常有人問起，會談的雙方究竟有沒有誠意？我的答復是有誠意的。

第二、常常又有人問起，會談沒有公開，除了發表的以外，究竟還有什麼秘密沒有，有沒有重要的問題沒有發表出來？我的答復是沒有。雖有一兩點未包含在會談紀要中也並無不可公開之處，仍可以讓社會人士知道的。

第三、有人看到會談時期那麼長，又沒有真正能把問題解決下來，更要問是否雙方代表有不盡責任之處，甚或有意把時間拖得很長？我的答復沒有敢偷懶，更沒有敢故意拖延。

第四、更或有人要問，會談紀要發表以後，問題不能就解決，是否雙方有意不肯讓步，以致僵持下來？這一點我的答復是在若干點上確有不肯讓步的情形，政府如此，中共也如此。這因為①是多年以來的事實造成的困難；②是兩方面的立場本不相同，各有不能讓步之處，但讓步的地方也確實不少。社會各方面要問的不外這四點，以下我就在這個範圍以內綜合說明：

周恩來先生已說明，從抗戰以來中共一向承認實行三民主義，承認國民黨是領導的大黨，承認蔣主席的領導地位，到今天還是如此，這是我們很欽佩的。至於政府方面，更是從抗戰那一天起就決定要團結全國的力量，同時承認中共參加抗戰的地位。雖然後來逐漸發生不幸的情事，蔣主席仍是一貫的決定，用政治方法解決中共問題，曾屢次向全國國民宣告這一個決定。一到抗戰結束，更幾次打電報請毛澤東先生到重慶來，毛先生一向不出來，這次也

到重慶來了，這些當然都是最有誠意的表現。毛先生來到重慶以後，蔣主席和毛先生有幾次談話，談得很坦白，要說的話全都說了，我們的會談就本着這種精神來進行的。從毛先生來重慶到雙十節發表會談紀要止，我們的會談約可分做四個階段：最初四天的連續談話是第一階段，當時中共方面有一個意見，先培養談話的良好情緒，政府方面是同意的，因為過去不幸的事情太多，不先有良好的情緒，就談各種具體問題，解決一定很困難。政府的初意本希望解決愈快愈好，雪艇先生昨天說過他曾主張在十天之內解決問題，不過另有一個看法是怕欲速不達，所以先培養情緒，再談實際問題，也是很好的辦法。在那四天之內，我們充分交換了意見，九月四日起，談實際問題，開始就發現有很難解決的情形，也即是會談紀要中第九、第十兩項問題。第十項地方政權問題，是終於未得解決的；第九項軍事問題，在會談紀要中已有決定辦法，但經過的困難很多，且也尚待真正解決。從九月四日起，大家見到問題不容易解決，認為培養良好情緒還很重要，不能急急求解決。從四日至二十一日共有八次會談，還可說是第二階段，有時每天都談，有時隔一兩天談，九月十、十一、十二這三日就每天都談，本來二十一日可以發表公報，因為對地方政權問題，中共堅持主張，沒有得到協議，結果未能發表公報。當時的情形幾乎使會談擱淺，但是我們不願意真的擱淺，因為這是關係國民安危甚至世界和平的問題，所以廿七日又開始商談，到十月五日為止，共有四次會談，這可說是第三階段。在這四次商談中兩方面又充分交換意見，但還有得不到同意的，而毛先生因就擱的日子已相當長久，有即回延定的必要，蔣主席早曾說過毛先生隨時可以回延安，照當時的情形，公報幾乎仍舊不能發佈。我剛才說過發表會談紀要，很要感謝張文白先生的最後努力，在會談紀要公告的前幾天，可以說是第四階段。各位先生和新聞記者，看了會談四個階段的經過，對於參加雙方的有無誠意，可以作一個判斷，參加會談的人沒有偷懶，也可以看出，周先生已說到會談中的成就，特別是對於政治協商會議的決定。在政治協商會議這一問題上，所費會談的時間並不算少，在我們會談的習慣和技術上，要求速效實在不容易，不過大家都有要求問題解決的意思，所以費的時間雖然多，却並非躲懶或有意拖延。

會談沒有公開，祇每天發表一個簡單的消息是雙方認為有此必要，因為要在會談中培養良好的情緒，避免不必要的刺激，我們在會談中是無話不說，有時也爭到面紅耳赤，甚至筋脈憤張，但不久仍能恢復到和諧的情緒。假若

談話情形公開，也許有人斷章取義，驟加指摘，就會影響會談者的心理，在會談時有了拘束，不敢盡量發言，所以雙方約束，到有結果的時候，一定將內容公布於社會，而在會談中則暫不發表。

會談的各項問題，可以說全在會談紀要以內，有未發表之點，亦經雙方同意，我今天不妨略加說明，藉以消弭某一種的誤解。例如會談紀要發表以後，軍事衝突隨之發生，並且日益擴大，這是不是會談時沒有考慮到呢？我要說明的，會談紀要初稿，原有十三項，最後一項的原文是關於避免衝突問題，中共方面提出停止一切武裝衝突，各部隊暫留原地待命。政府方面表示：「一切武裝衝突自須即行停止，祇要中共部隊對中央軍隊之行進不加阻止，即無問題」。這因為中共最初要求停止進兵，中共即明白答復，中央部隊為受降前進，中共不應阻止，最後紀要稿寫成上面所說的文字，到會談紀要快發表的時候，中共主張刪去這一項，中央也表同意。當時是不願引起全國人民心理的不安，原希望紀要發表以後，快快繼續商談，把各種問題都得到解決，軍事衝突自然可以沒有，後來會談進行遲緩，軍事小組更未舉行，當時是沒有預想到的。

會談中間堅持事項，亦即紀要中的第十項，我們一看就知道這問題還沒有解決，但就是這一項，我們也承認中共方面有其立場與讓步之點，而中央也並非完全不接受中共的意見，如各級政府民選一點，政府代表曾說過自縣到行政督察區可同意，在會談紀要裏也已寫明「縣級民選加委中央可以考慮，至省級民選一點，須待憲法頒布省的地位以後方可實施。」從這些地方可以看出兩方都有讓步，同時兩方各有其立場，在政府方面，是軍令政令統一，這一點，特別不能放棄。

在會談中，政府方面沒有先提出具體方案，這或者要受良心責備，與朋友們的責備，我們沒有在會談中爭取主動，但我們是樂於接受這種責備的。為什麼政府方面不自動先提方案呢？這有很重要的理由，在抗戰勝利以後，蔣主席邀請毛澤東先生的電報，已將政府的希望充分說明，我們只希望聽取中共的意見，倘若政府先提具體方案，也許使中共方面認為政府已有一種定見，而有碍會談的進行，中共最初提出十一點意見，政府即就所提的各條逐一答復，會談紀要發表，條目上雖稍有變更，大體是以中共最初所提的十一項為根據。從這一點更可以看出政府始終培養和諧空氣，尋求問題解決的誠意。

中華民國三十五年 一月十二日

一三六

講到兩方讓步之點，有許多事實可以看出，在討論實際問題開始時，周恩來先生即說明此次中共準備讓步，不堅持前年十二月和去年一月間所提條件，如黨派會議、聯合政府、聯合統帥部等問題，所以在問題政府答復十一條時，凡是政府認為應該同意，應該容納的都立刻接受，凡是認為要再考慮的，也都坦白的說明其理由。會談紀要已有解決辦法而尚待實施的軍事問題，也是雙方都有讓步的結果，如中共軍隊縮編為二十個師的數目，雙方讓步的情形十分明白，中央最初允將中共部隊整編為十二個師，因為在三十二年時，中共祇要求編十個師至十二個師，三十三年時，中共也祇要求編六個軍，十五個師，這次中共最初要求四十八個師，最後折衷為二十個師，實在是雙方讓步的明證。

中央堅決希望做到的，也是國人共認為必要的，就是軍令政令必須統一的問題，祇要軍令政令統一，一切問題都可商量解決。本人始終相信雙方都有誠意解決問題，其尚未能讓步之點，因各有其不能讓步的立場，但決非始終不能互讓解決。在這次會談中間，實已解決了許多問題，即如召開政治協商會議，在會談紀要發表時，已商定大體辦法，所以十月二十日重行會談，此問題所費的時間並不很多。又如國民大會問題，我們聽過毛澤東先生的意見，也知道他有讓步的精神。當然有關於這一問題的種種，還有待政治協商會議解決。

最後，本人以政府代表的立場，對赫爾利將軍所予雙方代表會談的助力，熱烈的情緒，表示不能忘懷，尤其是他將離重慶最後兩天的努力，真使我們感動，今日乘報告之便，特別提出，藉示感佩之意。

三、軍事考察團八代表略歷（註五）

政治協商會議推定之軍事考察團代表何基鴻等八人，茲分誌其略歷如下：

何基鴻，號海秋，六十歲，河北藁城，日本東京帝大畢業，留德，歷任北京大學教務長、河北教育廳長、監察委員、參政員。

林可璣，福建閩侯，四十七歲，留學法國，曾任福州中學校長十五年。

王葆真，字卓山，五十六歲，河北深澤，日本早稻田大學畢業，曾任立法委員、第五戰區司令長官部及第一集團軍總司令部顧問、參政員。

李德全，馮委員玉祥夫人，曾任婦女慰勞白衛抗戰將士總會常委、戰時兒童保育會副理事長。

章元善，字彥訓，四十九歲，江蘇吳縣，美國康乃爾大學畢業，曾任北京大學教員、華北戰區救濟委會常委、實業部合作司長、中國華洋義賑救災總會委員。

周炳琳，號枚蓀，五十歲，浙江黃岩，北京大學畢業，留學美、法，歷任清華、北京等大學教授、河北教育廳

長、教育部次長、參政會副秘書長，現任西南聯大教授、參政員。

杜斌丞，陝西，五十一歲，曾任中學校長、陝西省政府委員兼秘書長。

伍觀淇，字庸伯，廣東番禺，六十歲，北京陸軍大學第一期畢業，曾任前清督軍營長、陸大教官、廣東省府委員、代理主席等，抗戰時任四挺進縱隊司令。

英國贈我軍艦十三艘，其中第一艘已正式接收。

英國爲協助我國建立海軍，將贈我軍艦十三艘，其中包括六千噸級巡洋艦一、驅逐艦一、潛水艇二、三級砲艦一以及魚雷艇八。

本日凌晨在英國普利穆斯正式交我接收之第一艘軍艦，原名皮圖尼亞號，今更名為「伏波號」，係三級砲艦。今後該艦由我曾在英國受訓一年以上之九〇員海軍官兵駕駛。其餘各艦將俟我海軍準備就緒即可完成移交。

此次「伏波號」移交儀式中，勃維斯海軍上將與桂永清中將會先後演說，勃上將係代表英海軍部，桂中將則代表中國政府，兩氏皆熱烈確認中英之友誼。兩人均自倫敦來參加此項儀式。在兩氏演說之間，艦上之英國國旗下降，我國國旗代之飛揚，是時英海軍部樂隊演奏兩國國歌，英籍水手全部離船後遂告禮成。嗣桂永清將軍向該艦海員宣讀蔣主席與軍政部陳部長之訓詞；蔣主席訓詞中，希望各員英勇精神，並應以服務海軍爲終身事業，我陸空軍已在戰爭期間表現優越戰績，故海軍亦不應落後。該艦

砲艦係於一九四一年造成，英軍登陸法國時，曾在大西洋上服役。（註六）

附錄：許功：新海軍建設的途徑（註七）

最近輿論界，談到國防建設時，一致認為抗戰勝利，自由強大的新中國，需要強大的新海軍，去保護，去保障。

我國海軍建設歷史，自創始到現在，一向疲弱不振，清室以綏靖內河航行，鎮壓沿海寇氛，始有水師之組織，惟係臨時制度，故無宏遠規劃，後來李鴻章、左宗棠、沈葆楨諸公，以海禁大開，外艦任意游弋，痛感國防日亟，無海軍不足禦侮，極力主造船育才，迨同治六年，沈葆楨總理馬尾船政時，一面訂購外船，一面廣築船塢，並設前後兩學堂，分習製造、駕駛，我國海軍，因以發軔。李鴻章復持減水師、汰綠營，以興海軍之議，全國同聲贊助，無如清廷鬧渾，竟將興建海軍專款二千餘萬，建築頤和園，盡供娛樂之用，我國海軍遂一蹶不振，致甲申一敗於法，甲午再敗於日，列強視我海軍蕩然，於是德侵膠州灣，法租廣州灣，英租威海衛，俄租旅順、大連，造成我國百年積弱的大因素。鼎革以來，擁海軍實力者，多抱割據思想，甚至利令智昏，朝秦暮楚，直至領袖完成統一，海軍體制，始納入正軌，不過注意力，也只集中在海政整理與人才培养上，對於船艇的建造，並無大的發展。所以抗戰發生，全國堪用的船艇，僅僅五十餘艘，排水量五萬餘噸，不用說在與優勢的敵艦苦撐惡鬪下，雖說參戰的海軍將士，給戰史寫下轟轟烈烈的一頁，但終免不了幾乎整個的玉碎——這是我國海軍過去的大概情形。

往事可不再惋惜，而擺在目前的，倒使我們感覺痛心；講國際地位，我們已躋五強之一，可是直到現在，還有近視的國家，來侵害我國主權，最近香港軍政府供應運輸工業部簽發的統制漁業通告，和一個剛剛復國的法蘭西，竟在上海製造「白衛丁號」事件，簡直漠視我國海權到了極點。假如我國具有強大的海軍力量，那個還敢在我國領海以內，橫行霸道？

海軍總司令部奉令撤消後，業務已由軍政部海軍處接管，這表示政府對建設新海軍，已具最大決心，因為此種措施，至少可發生下列幾種後果：（一）海軍機構從此可收事權劃一之效。（二）爲了擴展大海軍，將來一定要建

立全國性的海軍新機構，該處可能爲此新機構之前身，藉以駕輕就熟。（三）海軍陣容與精神，爲之一新，改變國人一向對海軍歧視之觀念。

我國強大新海軍，究應如何培育呢？我們認爲在建設的途徑上，像我們這樣一個海軍破產的國家，要想一蹴趕上美英那樣強大的海軍實力，那不但物質條件不夠，即人力與時間，也一時難能辦理，不過也一定要達到國防上最低的需要。講到海權在國防上的解釋，消極的能控制領海，對外足以抵禦入侵的敵艦，防衛口岸，對內確保沿海治安；積極的，必能維護海上商船安全、僑民福利，但這也只是達到自衛上必需的要求，實際上以我國國際地位的重要，應該具備強大的海軍力量，與盟友并肩保衛遠東大陸和太平洋上的永久和平。

盟邦對我建設海軍熱烈的援助，已漸由輿論而變爲事實，不久以前，美海長福萊斯特爾，曾就協助我國建設強大海軍問題，建議國會，制定法案，現在，美海軍代表團約三千人，將於短期內來華助我建立海軍，美方並在青島助我成立中央海軍訓練團，訓練熟習兩棲戰術與武器運用之幹部，並決定讓我軍艦八艘，英方亦以軍艦十三艘贈我，此二十一艘（內潛艇二艘）軍艦，雖噸位不大，但型式及艦齡，均屬嶄新，一旦全部接駛回國，近海巡邏實力，當可大爲增強。本月十二日在英正式交接之「佩都列亞」號，即屬其中之一。現在該艦已奉最高軍事當局，易命爲「伏波」號。總之，這證明我國建設海軍，希望外助，是不成問題的。

「幹部決定一切」，在新海軍培育的開端，尤其需要優良的幹部，我認爲新海軍的新人物，要一洗過去封建的派系觀念，今後應在一個軍令統一指揮之下，使全國部隊成爲真正國家的武力，在素質方面，甄別現有人員，裁汰老弱無能甘自墮落的冗員，大量調訓優秀現役中下級青年海軍軍官，予以現代化武器訓練，並調派對海軍根基優秀的幹部，分赴英美等先進海軍國家留學或考察，並權衡緩急先後，創辦中央海軍軍官學校、海軍專科學校、海軍練習營、電信學校及軍事學校……招收一般有志海軍工作的青年，授以基本的理論與技術的嚴格訓練，這樣中國新海軍才能像一座大廈，先奠下堅強鞏固的基礎。

我國現有訓練海軍幹部的機構，主要的除了馬尾海校（聞正改組爲中央海校）、青島中央海軍訓練團外，便是唐靜海將軍所統率的海軍教導總隊，這一支海軍力量，戰前屬於沈鴻烈氏所領導的第三艦隊，抗戰期間，先後參加

江陰封鎖，保衛馬當、田鎮、湖口等要塞，及葛店、宜呂、紅花套等光榮戰役，立下不少汗馬功勞。因此戰後政府特准編為海教總隊，重新回到海上崗位，肩荷起訓練新海軍的重任，這部隊已大部開往青島，將儘先利用所接收的敵艦開始訓練。現該總隊所屬學兵大隊八百餘人，這批素質優秀的青年，將來一定成為中國新海軍的勁旅。不過該總隊編制狹小，應需艦艇，與夫訓練海軍應有設備，亦多付闕如，希望政府加以擴充和補助。

要建設一支強大的海軍，必須具備一個完善的組織體系，這體系，包括：（一）設防（如軍港、海岸巡防處，及各種基地之設立……）（二）海政（如海道測量、氣象觀測、引水訓練、燈塔、浮標等管理）（三）設備（如海軍工廠、造船廠、船塢、實驗所、軍需倉庫等）（四）訓練（如海軍學校、海軍練習營、海軍大學、海軍航空訓練所），美英海軍力量的堅強，就因為他們對這些條件，都能運用科學方法，達到分工合作的目的，我國海軍尚在成長期中，如要求這整個體系步入正規，臻於完善，實非易事，應在人力、物力、財力許可下，兼籌並顧，現有的加以調整和充實，缺乏的，最好借助友邦力量，加以建立。

關於艦艇建設，應採重質不重量原則，但艦體及一切設備，必須趕上時代。當甲午之役，清廷所擁船艦，亦不下百餘艘，就因為素質窳劣，才一敗塗地。如果說一支強大的艦隊，應包括主力戰鬪艦、大小型驅逐艦、大小型潛水艇、巡洋艦、佈雷艦、航空母艦、潛水艇母艦、海防艦、砲艦、快艇、登陸艇，以及水上航空隊（魚雷飛機及其他掩護軍艦各種性能飛機）……那麼以中國目前國情，實無法全部購造，也只有由近及遠，由簡及繁，一步步的完成。

興建海港，也是建立新海軍的重要工作，因為我國海岸線，長達萬餘里，到處都有天然良好港灣，其中主要的如旅順、威海衛、青島、葫蘆島、秦皇島、大沽口、連雲、吳淞、廣州灣、象山港、三都澳、馬尾、廈門、臺灣、海南島……其中尤以青島、象山港，為理想海軍根據地，青島雄峙黃海，為北洋門戶，且當膠州灣入海之口，灣內水深可容五萬噸之巨艦停泊，象山港為南北洋之中樞，水深港奧，形勢天然，有舟山羣島以為外蔽，可容納大艦隊，這些都是我國將來新海軍成長的搖籃，希望政府撥發專款或妥為利用外資，銳意經營。

以上所述，不過是新海軍建設應趨的途徑，至於如何建設？如造艦之數量，建設之程序，經費之籌措，人才之

羅致，想賢明的海軍當局，必有全盤之計畫，我們只希望全國同胞認清時代，認清海軍在國防上佔有何等重要地位？羣策羣力，急起直追，全國科學家、工業家、金融家、技術家及社會賢達，尤應為民先導，以所有能力，參加此偉大之國防建設。美國有一艘兒童號的巨艦，據說就是全美兒童省下糖果費建造的，這說明美國擁有強大海軍力量的來源，不是偶然的，也正給我們一個有力的啓示。

一九四六年元月十六日脫稿於南京

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十三日。

註二：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十三日。

註三：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁一九四。

註四：同註三，頁二〇二—二〇三。

註五：同註三，頁二〇〇。

註六：同註一。

註七：同註一。

十三日 軍事調處執行部委員鄭介民等抵平，並發表談話，闡明該部任務。

軍事調處執行部委員政府代表鄭介民、中共代表葉劍英、美方代表羅賓遜及其隨員等一行十五人，於本日上午由重慶乘專機起飛，當日下午四時飛抵北平，下榻北京飯店。鄭委員介民於同日晚發表談話稱：

「本人此次奉政府命令，擔任軍事調處執行部任務，當遵照國民政府蔣主席以誠意完成統一團結之方針，與美國代表羅賓遜先生及中共代表葉劍英先生精誠合作，完成任務。軍事調處執行部之任務，為監督停止衝突，恢復交通，遣送日俘。其組織由美國派羅賓遜、國民政府派鄭介民、中共方面派葉劍英三人為委員，下設執行組，以美方魯白爾上校為主任。政府方面以蔡文治擔任執行組任務。中共方面關於執行組人選，俟詢葉劍英先生再告。以後關於軍事調處執行部工作，當隨時發表公報。」（註一）

中華民國三十五年 一月十二、十三日

軍委會說明停止衝突限期以前對共軍進犯行動緘默容忍之原因。

軍事委員會發言人於本日發表談話稱：

「本日（十三）重慶新華日報以首條地位刊載『熱河冀東國民黨軍隊破壞停止內戰命令』之消息，顯係含有宣傳作用。查自政府代表與中共代表商訂停止衝突恢復交通辦法後，本會即於十日晚電令各部隊，自電到之時起，即日開始實施。至本月十三日下午十二時止，務必在各地完全實施。此項命令之傳遞，因單位過多、線路擁擠、通信困難，當難立即全部到達。周恩來先生本月十日在記者招待會中答復記者問時，亦曾謂：『在三天之內，一律停戰，也許有些村落，因命令還未送到，致尚有零星戰鬪。』乃該報竟不顧下達命令時間與通信困難，甚至將十日國軍進入凌源之事，亦行提出大肆宣傳，殊出意外。且中共部隊現仍在大規模進犯魯南、豫北等地，本會先後據顧主任祝同、陳總司令大慶、胡司令長官宗南等報告，計有：①共產軍新四軍陳毅部第七師，及魯南軍區部隊共兩萬餘，於元月十一日攻佔魯南棗莊煤礦南大井，並大肆破壞。②共產軍新四軍部隊繼續猛攻臨城，並破壞鐵道。③共產軍第一一五師及第八師兩萬餘人，十二日猛攻賈汪（徐州東北）煤礦。④共產軍太行軍區之老二團、老七團、老八團、新八團、四十二團、四十五團、九十八團及沁河支隊共萬餘人，由第七分區司令張宏一指揮，於十二日圍攻豫北修武縣城及該城以南之大紙坊，至下午攻擊益猛。⑤共產軍太行軍區李達部之三八五旅、三八六旅、新一旅及冀魯豫軍區宋任窮部之第一團、四團、五團、六團、八團、十團、十四團、十五團等二萬餘人，分由第五分區司令韋金田、第九分區司令曾承金指揮，十二日起圍攻安陽，顯有攻佔豫北企圖。政府對於中共部隊以上大舉進攻之情況，始終緘默，並未予以公佈者，不外以尚未逾規定時限，藉示容忍及政府停止衝突之決心。惟共黨報紙新華日報竟一面抹煞其攻擊政府軍隊之事實，一面不顧軍令到達之困難，於共同同意停止衝突限期前政府軍之接收主權行動，橫加侮蔑。」（註二）

同日，陸軍總司令部印刷停止軍事衝突命令（第一次停戰令）八十萬份，以飛機散發各地。（註三）共軍圖在義縣、北票間阻國軍北上接收；國軍為排除阻礙，逐次擊潰共軍，

適政府停戰令下，乃中止進擊。

熱河、遼寧邊區，當東北、華北、察、綏交通衝要，自國軍攻克錦縣後，中共東北民主聯軍林彪部，集結義縣、北票間積極構築工事；並由林彪親率一、三兩師增援，圖阻國軍北進。國軍爲接收熱河主權，排除北寧路威脅，鞏固遼西走廊，先以一部肅清阜義路共軍，再以主力轉向北票、赤峰、朝陽、承德間地區，擊滅共軍主力，收復邊區。自三十四年十二月二十七日開始進擊，二十八日克義縣，三十一日克阜新，本年一月四日克北票，十日克建平，十一日將共軍混成旅包圍殲滅於黑水鎮；以俄軍尙未撤出赤峰，國軍乃中止前進。由錦縣向朝陽前進之國軍，亦於五日克朝陽，九日克葉柏壽，本（十三）日克平泉；正擬向承德推進中，適政府第一次停戰命令下達，乃中止行動。是役，國軍傷亡九十九人，斃傷共軍及俘獲二千八百七十人。（註四）

青島逮捕漢奸林耕宇等數十人；冀高院受理漢奸案三十二件。

青島市自本日起，由十一戰區長官部派員會同市黨政軍警機關人員，開始逮捕漢奸；截至今晨八時止，共捕獲偽國民政府立法院委員青島宣傳聯盟理事長林耕宇、偽國府代理駐日公使膠州海關監督謝祖元及市府各偽局長等數十人，偽河南警務所長王道由北平逃潛青市，亦同時就逮，青市刻仍在繼續肅奸中。

北平市漢奸案件調查完竣部份，已陸續向冀高院移送。頃據該院首席檢察官於紀念週報告：漢奸案移送到庭者三十二件，提起公訴者五件，其中一件係文化漢奸案，另有一件不起訴處分者，餘在分別偵察中。（註五）

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十四日。

中華民國三十五年 一月十三日

中華民國三十五年 一月十三、十四日

一四四

註二：同註一。

註三：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四五五乙項。

註四：「東北行營作戰要報」，民國三十五年一月十三日。

註五：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十六日。

十四日 蔣主席指示限期釋放政治犯，並擬訂辦法給予人民五大自由。

國民政府主席蔣中正本月十日在政治協商會議所宣布「政府決定實施之事項」，均在積極辦理中。其第一項「人民享有身體、信仰、言論、出版、集會結社之自由現行法令，依此原則分別廢止」一節，除已交國防最高委員會轉飭法制專門委員會，約集有關機關迅即檢討，將應廢止或修正之法令，分別提出呈請核定施行，及申令嚴禁各地非法越權拘捕審訊與處罰人民外；關於釋放政治犯一節，並已指定專人，研究實施步驟，限期呈報實施。

蔣主席本日主持國防最高委員會時，再根據十日政治協商會議開幕致詞所宣佈政府實施事項中「人民之自由」及「政治犯」兩項，再加以指示。人民享有身體、信仰、言論、出版、集會結社之自由，依此原則，對現行法令，分別予以廢止或修正，於十日內擬訂辦法，呈核後交政府施行。政治犯於七日內調查明確，除漢奸及確有危害民國之行爲者外，分別予以釋放。（註一）

國民政府明令褒揚陸軍中將鄒洪暨魯省行政督察專員袁聘之。

國民政府本日令：

「粵桂邊區中將總指揮鄒洪，夙嫻兵略，宣力戎行，由營團長洊領師干，北伐剿匪諸役，靡不參與，抗戰後督率所部，轉戰於兩粵湖湘，捍患持危，勛勤卓著，其平時治軍嚴謹，譽望尤孚，迺以積勞病故，悼惜良深，應予明令褒揚，並將生平事蹟存備宣付國史，以彰忠藎。此令。」

國民政府又令：

「山東省第四區行政督察專員兼保安第二十二旅旅長袁聘之，秉性堅貞，夙嫻韜略，早歲參加北伐，以負傷退職，研習法政，從事黨務教育工作，著有成績，抗戰期內，復獻身戎旅，對山東省軍事，多所規劃，適因率隊禦敵，激戰殉難，追念勛勤，良深感惜，應予明令褒揚，用彰忠烈。此令。」（註二）

政治協商會議第四次會議，討論政府組織問題。

政治協商會議第四次會於本日下午三時在重慶國民政府禮堂舉行，議題為政治類甲項：政府組織問題。政府代表孫科等八人，對此問題提出「關於擴大國府組織之意見」。青年黨代表曾琦等五人，亦提出「改革政治制度，實行政治民主化案」。

今日會議中對以上兩種方案，僅作廣泛討論。出席會員郭沫若、王雲五、李燭塵、張申府、黃炎培、梁漱溟、章伯鈞、張東蓀、羅隆基、沈鈞儒、孫科、錢永銘、張厲生、陳布雷、董必武、傅斯年、邵從恩、繆嘉銘、吳玉章、楊永浚、王若飛、陳立夫、曾琦、陸定一、常乃惠、余家菊、陳啟天、王世杰、吳鐵城、邵力子、胡霖、周恩來、鄧穎超、張羣三十四人，會議仍由孫科任主席，秘書長雷震報告出席會員人數後，宣告開會。

一、報告事項：分（一）宣讀第三次會議紀錄；（二）會議議程決定之結果；（三）莫德惠電告十九日前來渝。
二、討論議題：首由王世杰就政府代表所提關於擴大國民政府組織之意見，以法律與事實之觀點，分別詳加說明。繼由曾琦解釋其所提改革政治制度，實行政治民主化案稱：渠等此項提案之原則係為：（一）完成民主體系；（二）推進憲政運動；（三）實行全國團結；（四）一新中外耳目，並對青年黨所提辦法詳細說明。張東蓀氏繼之發言謂：推行憲法，實行民主必要之條件不單是改組政府，尚應有一前提，即人民獲得其自由。渠堅謂：政府既已宣布四項決定實施事項，惟實施情形如何，希望政府有具體報告。梁漱溟氏對此項意見加以補充。

中華民國三十五年 一月十四日

中華民國三十五年 一月十四日

一四六

邵力子稱：關於人民自由問題，國防最高委員會已決定通知各有關機關於十日之內，將戰時限制人民自由或不適用之法令，一律檢討，查明予以修改或廢止，又決定於七日之內查明各政治犯除漢奸及危害民國者外分別釋放。陳布雷氏謂：近年以來，政府各項宣佈及措施皆係通向保障人民之自由方面，但因我國面積大，積習多，非可一蹴而就。張東蓀氏承認此項理由，但強調保障人民自由之不可緩。

羅隆基氏聲述民主同盟之主張，並對政府代表提案提出詢問數點。周恩來氏亦對人民自由及釋放政治犯問題發表意見，前提及張學良、楊虎城氏。張厲生氏強調會議應保持和諧空氣，舊事不必重提。沈鈞儒氏認為政府代表所提意見中，未提及地方政權問題為一缺失。邵力子以私人資格對於張學良、楊虎城事有所解釋。

董必武氏說明中稱：中共承認蔣主席之領導及國民黨為第一大黨，但對政府代表提案有下列意見產生：

- (一) 應有共同綱領；
- (二) 應有最高的決策權（包括用人權）；
- (三) 國府委員中國民黨應佔三分之一；
- (四) 過渡時期政府希望協商；
- (五) 國府主席之緊急處置，須經委員會通過或設置小組，如常委會等處理；
- (六) 各院部會應容納各方面人士；
- (七) 黨費不能由國府開支。邵從恩、郭沫若、曾琦相繼對改組政府問題發表意見。

最後王世杰對於先後發言之各會員提供之意見，作總合答覆略謂：（一）關於保障人民自由與地方自治問題，蔣主席已於會議開幕時明白宣佈。上項問題應包括在施政綱領以內，因議事日程先將政府組織問題提出討論，故吾人未在本案內提出。（二）羅隆基會員提出國民政府委員會係政權機關或治權機關之問題，似可勿庸爭辯，因國府委員會照本提案實際上已為決策機關，但直至現在為止，國民黨根據訓政約法代表人民行使政權，故國府委員人選應由國府主席提請國民黨中央執行委員會通過，在提請選任以前，自當徵詢各方面意見。（三）羅會員又提出國府委員是否對國民黨負責問題，查所謂負責，在英美各國中常係議會如不信任政府，即可予以解散。政府代表所提方案，因此僅係在憲政實施以前極短時期之過渡組織，故提到國府委員選任方法並無解散之規定。（四）委員名額原有三十六人提案增加三分之一，即增至四十八人，國府組織既已變更人選，

當然全部選任非在原有之委員外另增十二人之謂。(五)政治最高指導機關一語，其職權已經明白規定爲立法原則、施政方針等六項，不可謂無權力。(六)各部會自然是對國府負責。(七)主席緊急處置權各國均有類似之規定，至於日後追認問題，提案中已規定委員三分之一以上之連署可提出建議。(八)地方制度應留待憲章規定，在此短期過渡時間中，似無修改之必要。王氏詞畢，主席即宣佈結束討論。定明日上午舉行第五次會議，繼續討論。六時十分散會。(註三)

附錄：一、國民黨提「擴大國府組織」案並加說明(註四)

中國國民黨代表孫科等八位會員在政治協商會議第四次會中提出「擴大國府組織」案，並由王世杰會員說明。

其內容如次：

(一) 提案：擴大國民政府組織案：

中國國民黨在國民大會未舉行以前，爲準備實施憲政起見，擬修改國民政府組織法，以充實國民政府委員會。其修改要點如左：

- (一) 國民政府委員就原有名額增加三分之一。
- (二) 國民政府委員得由主席提請選任黨外人士充任之。
- (三) 國民政府委員會爲政治之最高指導機關。
- (四) 國民政府委員會討論及議決之事項如左：

甲、立法原則。

乙、施政方針。

丙、軍政大計。

丁、財政計畫及預算。

戊、主席交議事項。

己、委員三分之一以上連署提出之建議事項。

中華民國三十五年 一月十四日

中華民國三十五年 一月十四日

一四八

(五) 國民政府主席對於國民政府委員會之決議如認為執行有困難時，得提交覆議，覆議時如有三分之二以上委員仍主張維持原引該案，應予執行。

(六) 遇有緊急情形時，國民政府主席得為權宜之處置，但應予處置後報告國民政府委員會。

此外同時修改行政院組織法如左：

行政院設置政務委員若干人，政務委員得兼任各部會長官。

孫科、吳鐵城、陳立夫、張羣、邵力子、張厲生、陳布雷、王世杰。

(二) 王世杰之說明：

中國國民黨代表同人所提擴大政府組織案，已有書面印發各位。在說明本案之前，先報告我們的幾點基本觀念：第一、我們認為政府機關組織應擴大，俾能容納國民黨以外人士在政府機關以內。第二、我們覺得容納國民黨以外人士之機關，應不以政府最高決策機關為限，即執行機關亦可容納黨外人士。蔣主席元旦廣播中亦有宣示。第三、擴大組織的制度，究竟是一個從現在到憲政實施前的過渡制度，所以不能不法律事實同時兼顧，所謂顧到事實，在使此制度與未來憲政制度更接近。所謂顧到法律，即在此過渡時期不要根本動搖法律的系統。我們本以上三個原則，擬定這個擴大政府組織的方案。我們擴大國民政府組織的方案共計六項：

一、國民政府委員會委員就原有名額增加三分之一，現有國民政府委員三十六名，再增十二名，共為四十八名。

二、國民政府委員得由主席提請選任黨外人士充任，所謂選任就是由國民政府主席提經國民黨中央執行委員會通過。這種手續，國民大會未召集前，不能不保持，否則法律的系統也就變了。但在人選方面，既然今日要容納國民黨以外人士，自須先徵各方意見，而後提請選任。至於名額分配，在法律上無法規定，尤其在現在情形之下，如勉強為明文之規定，必致引起不必要的爭論，反於事無補。分配與人選如何規定？可待辦法通過後，政府與各方商量後解決。惟有一點，本人必須附帶聲明，在座各位都承認國民黨是立於領導地位的大黨，如果國民黨委員的名額，僅僅是比較任何他黨的名額多，而不具某特定程度的多數，國民黨

便不能履行領導的責任。

三、「國民政府委員會爲政治之最高指導機關」。這條是一個抽象的規定，這個委員會的實在權力在下一條內明白的具體的規定了。

四、國民政府委員會職權有六項。甲、議決立法原則：過去十多年來，這個權，從前在中央政治會議，後來在國防最高委員會。這個職權的意義是一切法律的原則，由國府委員會決定，決定後交立法院根據原則制定法律。修改法律時亦同。乙、議決施政方針：凡是政府大政方針，過去都先經中央政治會議或國防最高委員會討論決定，即每兩週在軍事外交報告完後，會中如認爲有討論議決必要，亦可討論議決。丙、議決軍政大計：關於軍政，現在係由行政院與軍事委員會分管，但國防最高委員會得對於軍政爲一切的與最後的決定。所謂議決軍政大計之權決意即指此。丁、議決財政計畫及預算：政府每年國家預算以及其他財政計畫，現在都由國防最高委員會核定，這裏改爲提到國民政府委員會決定。戊、主席交議事項。以上五項是國民政府委員會行使的。在這裏我要向諸位先生說明的，就是本方案沒有將用人權即任用各部會長官之權，列入國民政府委員會職權之內，就政治效能着想，我們不能將這種職權列入，用人的權，最高級是選任，選任權向來不由國防最高委員會行使。至於各部會次官以及各省政府人選，向來係由行政院決定，將來黨外人士如果參加，行政院自宜參加該項用人權之行使。至於各部會長官之任用，就民主國家的例子言，亦多不提請議會通過，英國就是最顯著的例子。就中國情形言，如果負責任的行政院長每用一個部長都要先行提交國民政府委員會討論批評，在院長固難於負責愛惜聲名的人也許不願意出而擔任。部會長官自然政府中也許因此有不當的人選，但是這一層亦有補救，因爲我們的方案尚有「己」的一項，即委員可以三分之一以上連署提出之任何議案，那末部會長官如有不職的情形，自然可以根據「己」項提出罷免或其他糾正案。我們覺得不僅在此過渡時間關於用人權的辦法只能如此，就是將來憲法對於行政院部會長官的任用，在原則上恐也只能如此。

五、國民政府主席，對於國民政府委員會之決議，如認爲執行有困難時，得提交覆議時，如有三分之二以上委

中華民國三十五年 一月十四日

員亦主張維持原案，該案應予執行。這一款的意義並未以絕對否決權給予主席。同時國民政府主席也不是一個所謂「統而不治」的主席，有如英國的元首一樣，這一款的制度可以說是採自美國的。

六、遇有緊急情形時，國民政府主席得為權宜之處置，但應於處置後報告國民政府委員會。在目前情形對外難免不有緊急情事發生，在緊急情事發生時，主席不能不有緊急處分權。最後一條是行政院設置政務委員若干人，政務委員得兼任各部會長官。這一條在使國民黨以外人士並得參加執行機關。至於政務委員之名額，以及是否兼部會長官，目下不宜作硬性規定，可讓未來事實的需要來決定，在這方案上，我們沒有提到國民參政會，沒有提到的原因，是這回的國民大會任務尚待明定，國民大會的任務究竟是制憲，是行憲，尚待確定。如果五月五日召集國民大會，而且該會同時制憲行憲，則國民參政會問題或可不必多討論。否則國民參政會的地位，自須鄭重考慮。我們準備於國民大會的任務有了決定之時，對國民參政會問題再提出意見。

二、青年黨代表曾琦提案全文（註五）

青年黨代表曾琦等五人，於政治協商會議第四次會中所提「改革政治制度實行政治民主化案」全文如次：
依據目前國內與國際的形勢，一般人民的要求，以及戰時戰後的政治實況，政府之必須有所改組以一新中外耳目，殆已形成一種無可避免的事實。

吾人期待有一部適合中國建國時期的良好憲法可以產生，但自今日以至一個憲法政府的成立，至少尚須半年，乃至一年的時間。

此所謂半年乃至一年的時間，為中國開始走入憲政的準備階段，其價值實至可寶貴，不僅和平統一的基礎能否奠定以此為關鍵，即國民大會能否圓滿召開達成全國國民預期目標，尤為萬方矚目。這個政府的期間雖至為短促，但所必須完成的工作則異常艱鉅，因此吾人認此一新政府的組成，必須具備下舉的兩個條件：

① 必須是全國性的：即除國民黨以第一大黨的資格仍居主要地位以外，須包括全國的各重要黨派以及無黨無派的社會賢達。

② 必須是有力量的：即參加這個政府的份子，有黨的必須真能代表他們的黨，無黨的必須真能取得人民的信賴。

此一政府爲從訓政過渡到憲政事實上所必須的政府，因此，吾人主張一面須顧到法的立場，一面須兼顧到事實的需要，不必過度的拘文牽義，必求其工作能圓滿達成。

吾人主張改組政府的具體辦法如下：

① 屬於國策決定機關的：吾人主張取消國防最高委員會，代以中央政治會議，會員須經協商，由政府加以任命，人數無取乎多，但須包括各方面經會員三分之二以上的決定，政府即須付諸執行，惟政府認爲絕對難於執行事項，亦得提交覆議。

② 屬於政務執行機關的：吾人主張改組行政院、其他各院會，以及有關財政、經濟、外交、軍事、交通各重要機構。其人選須包括各方面，以適合穩渡目前難關，並達到實施憲政爲度。

③ 屬於人民監督機關的：吾人主張加強國民參政會，增加人數至五百名，並提高其職權，使其足以學監督政府之實，政府既屬於合作性質，參政會所增加之名額，即須注意網羅各方，尤以無黨無派的名額，有特別加多的必要，凡參政會所建議，經中央政治會議審核決定者，政府即須付諸執行，是否有當？敬祈公決。

提案人：曾琦 陳啓天 余家菊 楊永浚 常乃惠

交通部擬就恢復鐵路交通計畫。

政府下令停止軍事衝突後，恢復鐵路交通爲當前急務。交通當局刻正積極計劃修復各鐵路，首先着手者爲津浦路，該路被破壞之處約長三百公里。現最感困難者爲材料問題，鐵軌方面除一部舊存者即可應用外，並擬拆用其他鐵路軌道，最高當局曾諭令津浦線限二月底以前全線修復通車，故修路籌備工作極爲積極。工程人員均已齊集徐州，祇待由浦口北運之材料及沿隴海線東運之材料到達後，將立即開工。如材料無問題，將可依限完工。其次淮南路，因係輕便鐵路，修復較易，刻已着手進行，短期即可修

復通車。

關於恢復各鐵路交通問題，頃據交通部負責人稱：現在首要任務，一爲路警護路，一爲搶修通車。現已分別擬就計劃。

一、護路辦法：爲確保長江以北各鐵路沿線交通治安，與恢復行車秩序，決定調配路警擔任護路責任。按長江以北各鐵路（除東西北外），共計六、三二九公里，平均每公里須配置路警三人，現已分別開始調度，並先集中指定地點，候令接替護路工作。爲使確實達成任務計，交通部已派督導專員七人，分赴平、津、石家莊、濟南、徐州、鄭州、太原各地與路局聯繫，考核路警人數素質、勤務能力。

二、搶修計畫：過去各鐵路破壞情形迭經發表，截至去年十一月底止，路軌破壞者計一千四百餘公里，尤以各路橋樑損壞慘重，如平漢路臨洛關、沙河、漳河等處大橋，均屬不易修復。同時各路路基，多已夷爲平地，必須重做土方，工程亦至浩大。他如拆運路軌材料，分地搜購枕木，均需相當時日。現奉令限期先將平漢、津浦、膠濟、平綏、隴海五路修復通車。籌劃情形爲：（一）搶修程序——依軌道材料到達先後，及實際情形，擬儘先搶修津浦、平漢兩路，其次爲膠濟與平綏兩路，至隴海路如材料湊集足數仍照原計畫進行修通。（二）材料——上述各路照目前估計搶修通車，最低限度，需要鋼軌及配件五百公里，枕木一百五十萬根。現在購運外料，及善後救濟物資，均感緩不濟急，特擬定緊急措置，奉准拆移江南、江北路軌雙軌及岔道。同時分電各地方政府，給獎收繳路料，預計湊足五百公里以應急需。上述拆移之路軌，一俟外料運達即予分配撥還。枕木一項，則除拆移舊路五百公里可利用者，估計約十五萬根外，擬由各路分頭購辦，並請各地方政府就地採購。（三）員工——除儘量利用各路員工及雇用沿線民工外，並電請中國陸軍總部調配敵俘鐵道員工士兵參加搶修，當可敷用。（四）經費——已估計日前搶修工程款及購辦枕木，最低需要數目，報請行政院准予撥發。上述計畫，現已分電責成主管人員，積極準備。一俟軍事調處執行部命令到達，可以前進，即行開始工作，星夜趕修，並決定派本部凌次長鴻勳前往華北各路、隴海路局陸局長福廷赴隴海沿線、與平漢路彰德至臨洛關及津浦路臨城至兗州各段督促趕工。

，希望於最短期間內，搶修通車，恢復交通。至各地電信線路及郵政，亦已分別準備，同時整修及恢復設置。
(註六)

衛生署公布「收復區開業醫事人員管理辦法」。

衛生署制定「收復區開業醫事人員管理辦法」一種，於本日公布，其條文如次：

收復區開業醫事人員管理辦法

- 第一條 收復區開業之醫事人員，在未經依法取得合法資格前，依本辦法管理之。
- 第二條 本辦法所稱醫事人員，指原在收復區開業之醫師、中醫師、藥劑師、牙醫師、護士、助產士、藥劑生、鑲牙生，現仍繼續執行業務者。
- 第三條 省市衛生主管機關，對於前條開業醫事人員之資歷，經審查認為可合於各該項職業考試應檢覈之資格，或經考試其學識能力，認為可以執行業務者，得發給臨時開業執照。
- 第四條 開業醫事人員應於臨時開業執照有效期限屆滿前，向考試院依法申請檢覈或應考，俟取得考試及格證書，再呈衛生署請領職業證書，並向地方衛生主管機關另行註冊領照後，始得繼續開業。
- 第五條 本辦法自公布日施行。(註七)

東北外交特派員蔣經國自俄返抵陪都。

東北外交特派員蔣經國於訪問蘇俄後，昨(十三)日下午四時自莫斯科經迪化返抵蘭州(史達林告蔣特派員稱：如美國有一兵到中國，東北問題即難解決；美國如不在東北取得利益，蘇可作必要讓步，並盼蔣主席訪蘇)，作一宵之停留，與朱長官紹良、谷主席正倫會晤，並於本日凌晨七時與蘭州市長蔡孟堅同機飛渝，同日下午四時抵達。(註八)

天津區日軍繳械統由國軍執行。

天津地區之日軍繳械工作，可於最短期內全部辦竣。在此區域內之日軍，頃已決定統由國軍執行繳械。美軍部今日奉魏德邁將軍電，北寧線之日軍繳械工作，交由我方辦理。美軍部及駐防天津區之國軍，本日已下令日善後聯絡部，自本日下午四時起，所有日軍繳械等事，統由我軍負責。我軍部本日上午召見日軍負責人內田銀之助有所指示。至此項工作之進行，經決定津浦線北段（德州以北）日軍共六千餘人，飭即日集中靜海及滄縣兩地；北寧線左右日軍二千餘人，飭即日集中天津，分別由國軍予以繳械。天津以東北寧沿線各地日軍，定十五日後辦理繳械工作。（註九）

共軍不顧停止衝突令繼續阻撓國軍接防東北，並破壞津浦、正太兩路。

東北保安司令長官部所屬東北接防部隊，於接奉停止衝突命令後，即通令所屬各部，於十三日起正式停止軍事行動，而共產軍却於十三日晚以山砲四門、步兵七千餘，大舉包圍營口。又於今（十四）日晨二時許，以五千餘兵力，攻佔盤山，並破壞阜新附近沙拉車站及溝幫子以東鐵路交通，阻止國軍接收瀋陽，及向彰武前進。又共軍萬餘在鞍山配電廠強迫停止供給錦州以西電源，致錦州以西盡變黑城。停止衝突協定墨瀋未乾，竟毫不顧及信義，阻撓國軍接防，破壞建設。

在停止衝突恢復交通令發佈之後，津浦路線之共產軍隊，於本日晚十時復將滄縣以南十五公里之馮家口地方路軌破壞達一百公尺。

石家莊地區國軍奉命於一月十二日下午撤至適當地點，避免衝突；惟共軍今（十四）日上午在微水與井陘煤礦間，仍積極破壞交通，當有煤車一列傾覆，傷亡人員尚在調查中。（註一〇）

同日，第十二戰區司令長官傅作義電北平軍事調處執行部稱：本日集寧卓資山國軍被共軍攻擊甚烈

，請轉軍事調處執行部提前來綏考察。（註一二）

我國代表李鐵錚續與暹方談判建立中暹關係問題。

本日下午又恢復十二日開始之中暹談判，由我代表李鐵錚與暹代表溫惠泰耶公王子在暹外交部會談；談判着重建立中暹外交關係，現雙方尚未獲得協議，蓋其中數點必須向雙方政府請示後方能決定。今日商談共一小時，十六日將繼續談判，關於去年九月曼谷發生槍殺華僑之事件。暹總理普拉莫特已請我代表團派三人明日與前任總理現任內長之班雅克特商談，以謀和好解決。此事之談判，將與李鐵錚與溫惠泰耶公之外交談判分別舉行。今日繼續商談之前，暹總理正午在薩蘭隆宮歡宴李鐵錚及我方各代表團員，被邀作陪者有我著名僑胞十二人、暹內長班雅克特、溫惠泰耶公及代理外長佛杜蘇提亞特那羅蒙。我代表團一行，應暹政府之請，現已自旅館移居暹政府之迎賓館巴羅斯溫宮。（註一二）

滬三萬學生示威抗議白爾丁事件，要求撤回法總領事。

「白爾丁」號事件發生後，法國對我國抗議迄無圓滿答覆。滬市學生為維護國家主權完整，本日下午二時集合三萬餘人，羣至外灘前法大使館，要求撤回法總領事費禮浦，交出被捕法奸，保證以後不發生類似事件，並作示威大遊行。

本日下午一時，全市學生分四個地區集中整隊出發，至外灘目的地，一部份學生進入法使館內廣場上。自一時半起全市學生持各式旗幟，陸續來到，在法大馬路外灘轉角排成兩行長列。至二時半，已到大中小學八十餘單位，共三萬餘人，交通一時斷絕，警局出動大隊警察，維持秩序。學生高呼口號：「立刻交出法奸」、「驅逐費禮浦」、「民族主義萬歲」、「擁護國際公法」、「擁護國民政府」，並高唱國歌，數千羣衆亦羣聲呼應，此起彼伏，響徹雲霄。但法總領事已遷至臺拉斯脫路，使館現在重慶，故外灘法使及總領署內，闕無一人。二時四十分大隊出發，沿途高呼口號，經外灘轉入中正路、四川路、漢口路，而至市政府，向錢市長請願，中學生推代表五人晉謁錢市

中華民國三十五年 一月十四日

一五六

長，適錢市長公出，乃由沈秘書長代見。學生代表提出五項要求：（一）向法政府交涉交出在滬被捕之法奸。（二）撤回駐滬法總領。 （三）保證以後不發生類似事件，並向我國道歉。 （四）收回法商電車公司。 （五）收回中法學校。沈秘書長當表示一二三項係全國性問題「白爾丁號」事件發生前後，我方向駐滬法當局均提出交涉，此案外交部現已向法大使提出嚴重抗議，在重慶進行交涉中。第四、第五項須待研究方案後向中央建議。是時錢市長亦聞訊趕到，當即在洋臺上向全體學生訓話：「學生所提五項要求，前三項報紙已公佈，中央現正向法大使嚴重交涉中，四、五兩項尚得詳加研究方案後再進行。」全體學生乃高呼：「擁護錢市長」、「擁護國民政府」、「中華民國萬歲」、「擁護中國主權完整」。四時正，全體學生認為錢市長答復圓滿，乃開始作示威大遊行，大隊自河南路轉入南京路，沿途高呼「蔣主席萬歲」等口號，並散發「上海學生為法總領事蔑視國際公法，維護中國主權運動」宣言。行列經過長達三十分鐘，秩序良好，經南京路，沿靜安寺路，於五時許抵達靜安寺始散。（註一三）

臺灣文化界通電，切盼確立和平統一基礎。

臺灣文化界人士頃通電對時局有所主張，由各報負責人林紫貴等五十三人聯名發表。原文如次：

「重慶中央通訊社轉全國海內外同胞公鑒：復員建國之初，遙聞朝野賢達集會咨商政治，欣慰之餘，無任期望。溯念八年抗戰，軍民犧牲之重，流離之慘，創深痛鉅，亟待安復。值茲政治協商之機，深望與會諸公，各本天良，泯除成見，確認國家民族之利益，超越一切黨派或階層之利益，以共濟和衷，遵行蔣主席『國家統一政治民主』之訓示，其擁有武力形同割據者尤應痛澈悔悟，立即還軍於國，以實現軍令政令統一。而重要國是，尤當留待最高民意機關之國民大會之決定，以表現真正之民主。臺省淪敵五十載，人民受害甚深，望治特切，期盼此次協商安定國內永久和平統一之始基。爰特掬誠表示，尚希各界人士一致主張，至為企幸。臺灣文化界林紫貴、姜琦、宋斐如、李友邦、李萬居、周漢儀、葉明勳、陳旺成、簡荷生、林忠、謝爽秋、李卓之等五十三人同叩。真。」（註一四）

註 一：「國民政府公報」渝字第九五八號，民國三十五年一月十五日。

註二：同註一。

註三：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二〇四—二〇五。

註四：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十五日。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：「國民政府公報」渝字第九五九號，民國三十五年一月十六日。

註八：「蔣總統秘錄」第十四冊，頁四四。

註九：同註三。

註一〇：同註三。

註一一：同註三。

註一二：同註三。

註一三：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十五日。

註一四：同前註，民國三十五年一月十六日。

十五日 國民政府發布吳開先等人任命令。

國民政府本日令：

「派吳開先爲上海市府社會局局長。此令。

派梁子青爲天津市政府秘書長。此令。

派嚴莊爲四川省縣長考試監試委員。此令。

行政院呈，請任命吳雁秋署四川南郡縣政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命姚實賢爲財政部稽核，應照准。此令。

中華民國三十五年 一月十四、十五日



中華民國三十五年 一月十五日

一五八

行政院呈，請任命汪蔭華爲財政部稅務署視察，應照准。此令。

行政院呈，請任命高其冰爲教育部督學，應照准。此令。

行政院呈，請任命孫貽謀爲浙江省農業改進所視察，應照准。此令。

任命楊銳靈爲湖南省政府委員。此令。

任命楊銳靈兼湖南省政府財政廳廳長。此令。

任命劉明揚爲四川省政府委員。此令。

任命劉明揚兼四川省政府教育廳廳長。此令。

派方學李爲臺灣省行政長官公署法制委員會主任委員，夏濤聲爲臺灣省行政長官公署宣傳委員會主任委員。此

令。

行政院呈，請任命黃抱支爲湖南省政府民政廳秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命張祖榮爲山西省政府教育廳秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命張錫藩爲福建省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命沈寶璋爲福建省水利局總工程師，應照准。此令。

行政院呈，請任命朱年葆署貴州省政府教育廳督學，應照准。此令。

行政院呈，請任命吳國平爲貴州省政府建設廳秘書，應照准。此令。

監察院呈，請任命劉鉞爲監察院山西陝西監察區監察使署秘書，應照准。此令。」（註一）

國民政府分頒謝騰輝、虞順恩等「急公好義」與「輸財報國」匾額。

國民政府本日指令：

「三十五年一月五日節壹字第四五七號呈，據內政部呈請褒揚江西清江縣耆老謝騰輝等情，經核相符，檢同書冊，轉請鑒核題頒匾額由。呈件均悉，准予題頒急公好義匾額一方，仰即轉飭具領。匾額題字隨發。此令。」

國民政府同日指令：

「三十五年一月五日節壹字第四三七號呈，據內政部呈轉財政部請核獎虞順恩等四人，遵照其先人遺囑，捐獻黃金壹千兩，充實國庫一案，核屬可行，抄同原件，請鑒核題頒匾額由。呈件均悉，准予題頒輸財報國匾額一方，仰即轉飭具領。匾額題字隨發。此令。」（註二）

蔣主席核定政治協商會議分組委員名單；政協五次會議討論施政綱領。

政治協商會議，為對國家各項重大問題作深入研究與討論，下分為政府組織、施政綱領、軍事、國民大會、憲法草案等五個組，其分組委員名單，業經國民政府主席蔣中正核定如次：

一、政府組織組：王世杰、陳立夫、王若飛、陸定一、曾琦、余家菊、羅隆基、沈鈞儒、王雲五、傅斯年。

召集人：王世杰、羅隆基。

二、施政綱領組：陳布雷、張厲生、董必武、王若飛、常乃惠、楊永浚、張申府、黃炎培、李燭塵、郭沫若。

召集人：張厲生、董必武。

三、軍事組：張羣、邵力子、周恩來、陸定一、陳啓天、楊永浚、張東蓀、梁漱溟、繆嘉銘、胡霖。

召集人：胡霖、張東蓀。

四、國民大會組：吳鐵城、張厲生、董必武、鄧穎超、曾琦、余家菊、章伯鈞、梁漱溟、邵從恩、錢永銘。

召集人：曾琦、鄧穎超。

五、憲法草案組：孫科、邵力子、吳玉章、周恩來、陳啓天、常乃惠、羅隆基、章伯鈞、傅斯年、郭沫若。

召集人：傅斯年、陳啓天。（註三）

政治協商會議本日上午九時舉行第五次會議，研討施政綱領問題，各黨派及無黨派代表均未提出正式提案，僅作廣泛之交換意見。今日發言者，計有梁漱溟、黃炎培、張申府、吳鐵城、董必武、章伯鈞、常乃惠、羅隆基、陳布雷、李燭塵、邵從恩諸氏。當決定由分組委員會歸納各方面意見，再提大會討

論。本日出席會員三十二人，王世杰、鄧穎超二會員請假。臨時主席孫科即宣布繼續討論未完之政府組織問題，及今日議題施政綱領問題，請各會員發表意見：

梁漱溟氏首先發言，重提地方政權問題，應置於「改組政府案」中，同時討論。議程即轉入施政綱領問題。黃炎培氏希望政府根據抗戰建國綱領先提出一施政綱領草案，以便研討。張申府氏謂民主同盟方面之草案尚未擬就，並謂政治協商會議之主要任務，乃在產生一共同綱領，至於綱領之內容與形式爲：①條文不可太多；②非完全原則的，應稍爲具體，內容須包括政治、經濟、軍事、外交、教育、學術、文化、社會救濟、善後復員等項。關於綱領之產生問題，張氏以爲由政府提出或由協商方式產生均可。

吳鐵城氏發言謂討論施政綱領各方未提方案，討論甚爲困難，因提出施政綱領之方式與原則之意見：①不分門類，今日在此過渡時期，凡是應該行而可能行者，可列爲簡括之條文；②依照抗戰建國綱領體式分爲政治、軍事、外交、教育、經濟等部門，每部門定爲若干方針；③若干會外人士謂政協會議非依照法律而召集，會員又非民選，其性質實無異於一黨派會議，甚至批評吾人爲「分贓會議」，參加政協會議之大多數現係黨派份子，不如直截了當將共同綱領改爲「政治協定」，如英國戰時聯合內閣。各政黨所定之一類協定，此爲會外人士之意見，茲報告以供參考。至於綱領內容應遵守國父所訂之建國大綱。而抗戰建國綱領及國民黨六全大會通過之政綱政策與國民參政會通過之三十五年度施政方針，均可作爲討論之根據。現各方既無提案，最好先作廣泛交換意見，再交小組研究，提出大會討論。

董必武氏提出共產黨對於施政綱領之主張爲：①和平建國基本方針；②人民自由權利；③擴大國民政府基礎；④籌開國民大會；⑤地方自治；⑥軍事改革；⑦復員善後問題；⑧財政經濟之改革；⑨文化教育改革；⑩國際和平及安全。董氏並逐一說明以上各點。

會議至此休息十五分鐘，繼續討論關於綱領之名稱問題。章伯鈞、常乃惠、黃炎培三氏主張稱爲和平建國綱領。章氏並說明制訂綱領，係爲解決當前問題及奠定將來行憲基礎而達成承先啓後之任務。

常乃惠氏代表青年黨提出施政綱領之意見，其原則爲：①簡要勝於鋪張；②現實重於理論；③除弊重於興利。

內容要點，着重顧及：(一)國家的統一與安定；(二)中國對世界之責任；(三)整個制度的配合與運用；(四)民主自由之基本保障；(五)人民的經濟能力與扶植；(六)教育文化之充分發展。至於綱領之起草與討論方式，應以抗戰建國綱領爲藍本，並推定五人起草提出大會。內容分別規定人民權利保障，中央政治的改革，地方自治問題，復員救濟財政金融之整理，生產事業之扶助等事項。常氏並謂該項綱領前言中，須說明國家至上、民族至上，實行民主政治。保持世界和平爲憲政鋪路，爲目前急需之措施等意義。

羅隆基氏謂施政綱領之產生，係根據人民之需要。羅氏並對中共及青年黨代表所提之綱領有所詳述。

陳布雷氏強調在會議進行中，應保持平靜和諧精神，勿引用各種會外習用之不必要名詞，如「聯合政府」等等字樣最好一律避免。因所謂「聯合政府」在民主國僅戰時有此組織，目前中國不適用。關於和平建國綱領名稱，現既停止軍事衝突則和平二字已失其對象，似可簡稱爲建國綱領。再則關於綱領由小組協商到擬成草案提出大會，應給予以較充裕之時間；因各方所提意見中有涉及地方政府組織問題，此事較複雜，應待充分協商，使不妨礙國家之統一。而關於軍事一項，則應俟軍事小組商得解決後，始能決定在綱領中應否加入，及如何措詞始爲確當。最後希望各方面將口頭陳述之意見，均有一書面案提交秘書處，使小組協商時，有所依據。

張中府氏謂：此次會議，不僅應產生一綱領與確保其實行，並須由人民監督。

李燭塵氏對解決農民困難、開發水利、振興農業、加強工業生產、促進工業建設等問題，闡述甚詳。傅斯年氏本欲發言，因時已過午，聲明留待下次會議提出。

黃炎培氏復提及綱領內容，認爲應注意地方政治、勞資糾紛等問題，及訓政時期約法。並謂本會議爲共謀國是，會外批評如分贓等字樣，以後最好勿在會內提出。

主席宣佈，各會員意見俟根據紀錄分組研究協商後，再提大會討論。雷秘書長宣讀分組委員會名單，並定明日上午九時舉行第六次會議，一時散會。(註四)

附錄：中央日報社論：評中共「和平建國綱領草案」(註五)

日來政治協商會議，已由程序問題進到實質問題，已由開幕致詞及報告等節目，進到具體主張的提出與具體議

中華民國三十五年 一月十五日

案的討論。今後的階段，是要以公正的商談來求得問題的解決。爲達到合理的解決，有一個先決條件必須樹立，那就是各出席會員應有爲民族國家的利益而犧牲黨派利益的精神。蔣主席在開會詞中曾說：「在國家民族整個的利益之前，所有黨派或個人部分的成見，應無不可以犧牲，應無不可以讓步。爲了成立有效的決議，有時候撤銷我們的提案，比之堅持我們的主張，更有偉大的價值。這樣纔見得我們謀國的公忠，纔能使這次會議有確實的成就。」會議是否能保持這一指示的精神，在提出並討論各具體問題的過程中，任何方面都有時時反省的必要。

在本月十四日第四次會議中，國民黨首先倡導互讓精神，由其代表提出了擴大國府組織的主張。國民黨自成立國民政府以來，本是唯一的執政黨，而在此次的擴大國府組織案中，正準備延攬黨外賢達擔任國家主要執行機關的行政院政務委員，參加國家主要決策機關的國民政府委員會，並準備將國民政府委員會的職權擴大，以踐決策之實。單就這幾點看，就可知道這種革新的誠意與讓步的重大，更必須承認這種讓步，是以不違反革命主義與國家法統爲限度，兼顧當前施政與將來還政於民的責任，而作最大考慮的結果，決非是一種虛與委蛇或討價還價的姿態。

這種互讓精神，國民黨既倡導於先，參加會議的各黨派原該以讓還讓，不宜得寸進尺，競作節外生枝的提案，來拖延會議的時間，並掩飾其理應讓步而不願讓步的事實。可是，在十五日的會議中，中國共產黨代表所提出的一和「建國綱領草案」，是否本乎上述的互讓精神以求問題的誠意解決，却使人不能無疑。關於這個草案，本報昨日社論，已根據董必武氏口頭的報告，約略抒寫了我們的感想，本日見到書面的全文，更覺得他們解決問題的精神，實在不夠，並且還在竭力擴大問題，我們爲國家民族前途的安危計，不忍無言。

首先我們要指出，這個草案涉及的範圍非常廣泛，條文非常瑣碎，其結果將祇是增加紛爭的機會，虛費會議的時間，而於重要問題的解決，無所裨益。我們認爲把綱領限於若干要點，必更能使視線集中，便於會議的進行。

我們更敢直率的說，該草案中的地方自治一項所列各款，絕大部分是足以支解國家的，意在徹頭徹尾的割裂國家的行政，使全國化爲無數獨立單位，無數小國家。更具體的說，他在行政方面，並不是要取銷非法取得的地盤，以謀全國的團結與和平，而是要使割據的局面成爲合法化並且永久化，正踏國父孫中山先生民權主義第四講所曾指責的破壞統一之弊。並且周恩來氏於十六日討論軍隊國家化時，強調共軍改編後，還是不受政府調動，其作用可說

實與這些足以支解國家的款目成爲一致。就是說，並不是眞把獨立的軍隊，變爲國家的軍隊，而是要割裂國家統一的軍令，以支持獨立的軍隊。還有該草案中的中央機構及國民大會二項，除了意存變更現行的根本大法之外，並欲使國家政局永不安定。實言之，中國共產黨這個支解國家的綱領，弊害所至，將使中國永遠無法臻於統一團結民主強盛之城，擔負起自己對世界和平所應承擔的偉大任務。

我們要知道，締造統一而民主的中國，原是中國國民黨領導全國民衆奮鬥五十年的一個主要目的。中國人民在國民黨領導下，經過辛亥革命推翻了滿清專制政體，經過北伐改變了軍閥割據的局面。最近十餘年來，日本軍國主義欲割裂中國，支解中國，並藉割裂支解而滅亡中國，全國四萬萬五千萬同胞更在國民黨領導之下，艱苦奮鬥，慘痛犧牲，纔保全了國家主權行政的完整。到了抗戰勝利，建國工作正待開始的今日，若有人仍圖割裂國家，支解國家，爲一黨一己的利益來破壞國民五十年奮鬥所博得的成果，其不爲我四萬萬五千萬同胞所能許可，所能容忍，白不待言。

國民黨爲民主政治的實踐，本歡迎反對黨的存在，以收政策和行政切磋之效，但應該是一個健全的反對黨，而不是一個無視國家民族利益的反對黨。我們以輿論界一分子的資格，深望中國共產黨能成爲一個健全的黨派，把視線放得更爲遠大，幡然改圖，放棄眼前地盤之爭，轉而爲人民爲國家圖謀福利，此不特爲當前的客觀現實所必要，抑且爲中國共產黨本身能否發展的關鍵之所在。在這裏，我們把蔣主席的名言重說一遍：「有時候撤銷我們的提案，比之堅持我們的主張，更有偉大的價值。」我們殷切的期待中國共產黨體認這一點。

行政院會議通過修正軍政、交通兩部組織法暨劉明揚等新職案。

行政院本日上午舉行第七二九次例會，各部會署長官均出席，院長宋子文主席，除報告此次前赴平津青滬各地視察接收情形外，決議重要各案擇載如下：（一）全國船舶調配委員會組織規程案，決議通過；（二）修正軍政部組織法案，決議通過，送立法院；（三）修正交通部組織法案，決議通過，送立法院。

中華民國三十五年 一月十五日

一六四

任免事項

- 一、四川省政府委員兼教育廳廳長郭有守，另有任務，應免本職，任命劉明揚爲四川省政府委員兼教育廳廳長。
- 二、湖南省政府委員兼財政廳廳長胡邁，另候任用，應免本兼各職，任命楊銳靈爲湖南省政府委員兼財政廳廳長。
- 三、任命童第德爲交通部簡任秘書，林祐光爲農林部參事。
- 四、任命吳開先爲上海市社會局局長。
- 五、天津市政府秘書長王玉科另有任用，應予免職，遺缺任命梁子青繼任。
- 六、派林榮森爲善後救濟總署浙閩分署副署長。
- 七、任命方學李爲臺灣省行政長官公署法制委員會主任委員，夏濤聲爲宣傳委員會主任委員。
- 八、中央畜牧實驗所副所長張範村呈請辭職，應予免職。
- 九、任命汪廉署重慶實驗地方法院推事兼院長。（註六）

社會部公布上海職業介紹所組織規程。

社會部制定「社會部上海職業介紹所組織規程」一種，於本日公布，其條文如次：

社會部上海職業介紹所組織規程

- 第一條 社會部爲實施並指導職業介紹起見，特設置上海職業介紹所（以下簡稱本所）。
- 第二條 本所置所長一人，綜理所務。
- 第三條 本所設左列各組：

- 一、總務組。
- 二、介紹組。
- 三、指導組。
- 四、推廣組。

第四條 總務組掌理左列事項：

- 一、關於文件之收發、撰擬、分配及保存事項。
- 二、關於物品器材之購置保管事項。
- 三、關於金錢出納、保管事項。
- 四、關於典守印信事項。
- 五、關於管理訓練夫役事項。
- 六、關於其他不屬於各組之事項。

第五條 介紹組掌理左列事項：

- 一、關於工廠、公司、機關等之求才登記事項。
- 二、關於求職者之登記、談話、介紹事項。
- 三、關於求職者性向、知能、體格等之測驗考查事項。
- 四、其他有關一切職業介紹事項。

第六條 指導組掌理左列事項：

- 一、關於職業訓練及就業之諮詢指導事項。
- 二、關於服務情緒之鼓勵及疑難工作之輔導解釋事項。
- 三、關於職業介紹參考資料及人才供求狀況之搜集研究事項。
- 四、其他有關一切職業指導事項。

第七條 推廣組掌理左列事項：

- 一、關於工廠、公司、機關等之求才調查事項。
- 二、關於工廠、公司、機關等之聯繫溝通事項。
- 三、關於職業介紹之宣傳推廣事項。

中華民國三十五年 一月十五日

一六五



中華民國三十五年 一月十五日

一六六

四、其他有關一切推廣事項。

第八條 本所置中、英文秘書各一人，組主任四人，總幹事四人，幹事二十四人，助理幹事十五人，服務員十人，秉承主管辦理各組事項。

前項人員得因事務繁簡，由所長呈請社會部核准增減之。

第九條 本所所長爲薦派或簡派；秘書、組主任、總幹事、薦派；幹事、助理幹事，委派；服務員雇用。

第十條 本所設人事室主任、會計主任各一人，均薦任；統計員一人，委任，分別辦理人事管理、會計、歲計、統計事務，受所長之指揮監督，並依國民政府主計處及銓敘部組織法之規定，直接對主計處、銓敘部負責；人事室設佐理員一至二人，會計室設佐理員二至四人，均委任。

第十一條 本所得因事實需要，設置輔導委員會，由所長聘請當地熱心職業介紹業務之人士爲委員，輔導介紹工作。

第十二條 本所辦事細則另訂之。

第十三條 本規程自公布日施行。（註七）

我國代表顧維鈞在聯合國第七次全會演說，強調我國對聯合國組織謀集體安全之信心。

聯合國安全理事會定於十七日下午舉行首次會議，我國政府經指派駐英大使顧維鈞、駐蘇大使傅秉常爲我國出席聯合國安全理事會正副代表。顧氏於本日午後聯合國大會第七次全會中發表演說達十五分鐘，強調我國對於聯合國組織謀集體之安全寄以無窮之信心與熱望。

顧氏演說時，全場熱烈歡呼，其詞曰：「中國人民抱有信心，認爲聯合國組織，既絕不猶豫認明集體和平之原則，並具有置國家利益於共同目的之下之卓然遠識，則聯合國自不能且不會失敗。」顧氏稱：「中國認爲聯合國中大重要機構，乃和平之棟樑，安全理事會及經濟社會理事會乃國際歷史上之新試驗，安全理事會藉軍事參謀委員會

之協助及軍事特別協定之支持，將成爲世界和平強有力之保障。同時經濟社會理事會亦同等重要，因舉凡有關社會、經濟、文化或慈善事宜之建設性工作，將鞏固世界和平之基石，中國對於置人權委員會於此一理事會所設五個委員會之前茅一層，殊表滿意，蓋對於此種不分種族、性別、語言或宗教，一切人類權利及自由之尊重所作各項鼓勵及導引，乃舉世人士深加關切者。」顧氏繼而強調衛生問題之解決刻不容緩，認爲有籌組國際衛生機構之必要。渠對於大會程序，訂明由經濟社會理事會召開，關於此一事宜之國際性會議，表示贊同。此外中國對於麻醉藥品委員會之成立，亦表滿意。「中國代表團敬盼託管理事會，得儘早成立，並贊同籌備委員會向大會所提出之建議，敦促各國將託管協議儘速提呈大會，俾於通過後作必要之推選，而託管理事會並得由此成立。中國代表團並滿意於若干會員國在憲章第十一章規定下，負起管理尚未完全獲得自治各區域之責任，所作各項神聖之工作，此等會員國業已接受此種神聖之信賴與義務，於各方面儘量促進各受管地區人民之幸福，由是以言，託管以外未獲自治之人民，不致失望。至於聯合國之體制，愈認任何體制雖屬完美無疵，設想週全，然其本身並不能擔保吾人艱巨工作之必獲成功，成功之志向及爲達到吾人共同目標之合作意向，乃時時必需者，猜疑一如緊黏於旋轉自如之輪軸上之沙礫，將造成整個機體之軋轢，而互相信任，則足以克服一切困難。中國一向致力於世界人民之共同目的，並將竭力促使聯合國之成功。中國未嘗圖一己之自利，其所營求者厥爲世界各國之最高利益，處此原子能之時代，集體毀滅之可怖武器可及於任何地區之人民，故一切戰爭應使不能發生，而維護和平之重大試驗，必須成功，否則惟有趨於毀滅之一途。」（註八）

軍委會發布蘇魯豫晉各地共軍於停止衝突規定時限內及滿限後攻擊國軍情況。

軍事委員會發言人於本日發表談話稱：重慶新華日報本月十四日刊載「停戰令發出第三日，九十四軍侵佔豐潤」，本日該報續刊載「停戰時限滿期以後，豫南國民黨軍仍攻光山」等消息，及中共代表辦事處發表延安十四日電所稱：「熱河、河北等國軍進攻仍未停止」各節，純屬不顧停止衝突最後期限（本月十三日下午十二時）及事實之真象，任意宣傳，至爲遺憾！本會於十日晚，將雙方同意停止衝突恢

復交通商定辦法電令各部隊恪切遵行後，先後據中國陸軍總部何兼總司令、各行營行轅主任及綏靖公署主任、各戰區司令長官、方面軍司令長官、各警備總司令、衛戍總司令、各省政府主席、各集團軍總司令、各軍長等電報呈復，全國各地均已遵限實施，復據各部隊長報告，共產黨軍隊仍於停止衝突最後限期（本月十三日下午十二時）已滿之後，十四日繼續在蘇北、山東、山西、豫北、豫南等地大規模進攻，各該地部隊長紛紛電請轉知中共負責人迅速有效制止。爲使國人明瞭起見，茲將共產黨部隊在停止衝突規定時限以內及滿限後進攻各地情形，分誌於次：

一、在停止衝突規定時限（元月十三日下午十二時止）內共產黨軍隊進攻情形：

(一) 蘇北方面：元月十三日二時起，共產黨「新四軍」部隊向隴海路東段發動全面攻擊，先後攻佔大許家、八義集、趙墩、砲平、運河瓦窖各車站（均徐州東），當將各車站燒燬，並將鐵路節節破壞，另有二萬餘人圍攻新安鎮（東海西）。

(二) 山東方面：1. 元月十一日下午八時，共產黨「新四軍」所部六千餘向韓莊（臨城南津浦線上）東南二公里之曹莊大里莊（曹莊北二公里）箇山營地猛攻，另一部於同時向曹莊（韓莊東二公里）安宅子（韓莊東二公里）管莊（韓莊北）一帶猛攻，政府軍隊一再退讓，遂轉撤至運河南岸，同時曹莊、安宅子、管莊均被共產黨焚燬；2. 十二日運河北岸共產黨由韓莊以東附近渡河，向政府軍隊繼續攻擊中，另一部於同日向利國驛以南政府軍隊攻擊；3. 共產黨十二日至十三日繼續圍攻棗莊，並以地雷破壞寨牆；4. 十三日共產黨繼續圍攻賈汪煤礦；5. 共產黨繼續圍攻魯南之兗州（津浦路線上），魯南之聊城，膠濟路支線之博山，迄至十三日仍未停止。

(三) 豫北方面：1. 共產黨獨立第四旅第二十一旅共七個團，於元月十一日向汲縣淇縣（均平漢路線上）進攻，至十二日仍續攻中；2. 共產黨千餘，於十一日拂曉向淇縣以東之塔崗攻擊；3. 白韋金田曾承金指揮之太行軍區及冀魯豫軍區共產黨，十三日繼續圍攻安陽，並攜帶攻城器具準備攻城；4. 由張宏一指揮之太行軍區

各團及沁河支隊共產軍，十三日不斷向修武縣城猛撲，同日并突入修武以南大紙坊東門。

(四) 豫南方面：元月十一日共產軍李先念部萬餘人，向經扶西南郭家河進攻，政府軍隊忍讓後撤十華里至灣店，該部十二日續向灣店猛攻中。

二、在停止衝突規定時限滿限後，共產黨軍隊進攻情形：

(一) 蘇北方面：1. 共產軍「新四軍」糾集五六團，於元月十四日晨向姜壇鎮以西（泰縣東）政府軍隊猛攻，營長一員及士兵多人被擊斃，現仍續攻中。2. 共產軍十四日晨繼續攻佔隴海路東段大廟車站，並將該車站機器枕木焚燬；3. 十四日共產軍繼續圍攻新安鎮。

(二) 山東方面：1. 共產軍十四日圍攻兗州、聊城、博山益猛；2. 十四日晨共產軍分別向膠濟路之周村、張店攻擊；3. 十四日上午三時津浦線臨城至韓莊迄臨棗支線共產軍，曾一度停止攻擊，賈汪、韓莊前線共產軍並送信至政府軍隊，略謂：「我等（共產軍自稱）已奉停戰命令，但如國軍襲擊，則將自衛」等語，但至同日下午三時，共產軍復又攻棗莊煤礦，迄至二十四小時，仍向各地政府軍隊攻擊中。

(三) 豫南方面：1. 政府軍隊於停止衝突規定限期前，即已進入光山城，據孫蔚如司令長官報告，十三日光山城內並無共產軍一兵一卒，可見新華日報所稱國民黨軍在停止衝突時限滿期以後，仍攻光山城，全屬虛構；2. 元月十四日拂曉，共產軍李先念部主力由定遠店（羅山南三十五公里）向羅山以南政府軍隊一八五師猛烈攻擊，該師因恪遵命令停止衝突，未予還擊，致遭甚大損失，不得已乃撤至信陽東南三十五公里處地區。

(四) 豫北方面：共產軍於元月十四日午後九時分向安陽、修武兩地增加部隊，同時加緊圍攻該兩城。

(五) 山西方面：1. 共產軍太行軍區第二區之第二十八團、二十九團、三十團，共二千餘，附砲多門，由該分區司令魯瑞林指揮，於元月十四日晨圍攻正太路榆次東北三十里之什貼鎮，至下午四時許，共產軍增至四千餘，圍攻益猛；2. 共產軍部隊，於十四日晨向晉東南之武鄉屬分水嶺攻擊；3. 共產軍二千餘，於十四日晨向同蒲路西側汾陽縣城進迫中；4. 共產軍現仍向中陽、交城、曲沃、翼城等地圍攻；5. 共產軍現對山西交通線，仍大肆破壞。

以上各節，均爲共產軍隊未能遵照停止衝突之規定，於滿限後，仍在各地繼續進攻；而政府軍隊則恪遵命令，一再忍讓，事實昭然。至其所謂國軍於停戰後進入光山一節，又係完全虛構。除將上述事實通知軍事調處執行部處理外，本會本擬不予發表，以示政府容忍及停止衝突之決心，但以共黨報紙抹煞事實，反誣國軍，故不得不予以披露。（註九）

軍事調處執行部派人員及飛機送發停火命令，制止赤峰等地衝突。

軍事調處執行部發表第一號公報云：

「最近成立之軍事調處執行部，今日迅速行動，以停止熱河省赤峯地區衝突，今晨派遣三人和平小組，攜帶停火命令，飛往該地。三委員抵此不過一天半，停止衝突命令在重慶發出亦僅六日，執行部已開始行動實現其停止國民政府與共產黨間衝突之任務。赤峯地區雙方之部隊，恐因通訊破壞，尚未接到停火命令，今晨美國陸戰隊戰鬥機曾在該地投擲傳單，督促雙方停止衝突。並於傳單內要求赤峯共產黨領導之軍隊，準備好當地機場，以備和平小組之C-47式機降落。小組人員爲谷漢禮少校代表國民政府、××代表共產黨、杜策洛代表美軍。該組攜帶上週在重慶發表之停火命令。彼等將先飛錦州，取得杜聿明將軍司令部之直接命令，因在熱河之國軍，屬杜將軍指揮，彼等並携有三委員簽署之信函，要求予以保護及幫助。該組於提出彼等之命令後，將調查該衝突戰區情況，報告執行部本部。」

同日晚十一時三十分，軍事調處執行部發表第二號新聞公報稱：

「爲制止各地仍在進行之局部衝突起見，已定於明日派遣美國海軍陸戰隊飛機往綏遠、山東、河北各省十四城市村莊，散發『停止衝突』之命令。並已於今晨在熱河省之赤峯投散上項命令。軍事調處執行部根據國軍之報告，古北口西南區之南杏峪，及綏遠省境內之卓資山、集寧、豐鎮、歸綏、武川及和林等六處，因南杏峪及卓資山等處衝突仍在進行，決於十六日晨派飛機往上述各處投散停止衝突命令。歸綏爲國軍在綏省之駐防司令部所在地，共軍則駐於集寧及豐鎮、武川及和林，據報，亦有小規模衝突發生。河北省西南之永年縣，除投散停止衝突命令外，且

將同時投散執行部三委員簽署之通告，准予糧食貨物通過衝突地帶，以解救當地人民之饑饉。在津浦線方面，執行部亦決定在連鎮、東光、泊頭及滄縣等四處投散停止衝突之命令，以制止該地區之衝突。濟南以南約九十英里之兗州及運河邊境之聊城，亦將投散同樣之命令。軍事調處執行部除派遣美國海軍陸戰隊飛機前往衝突區域外，執行部委員並宣布即將於最近派遣停戰小組於各衝突區域與該地區部隊指揮官取得聯繫，調查實地情形。」（註一〇）

國軍步兵第二十五師進駐瀋陽；松江省雙城縣接收完成。

中蘇雙方交接瀋陽防務之商榷，十一日已獲得圓滿而具體之詳確辦法。長官部指定第二十五師擔任此項任務，並令劉師長世懋主持一切。聯絡組長池佩璽（在新民）先與蘇方切取聯繫。兵車四列，先自溝幫子向瀋前進，截至發電時止，第一列車已進至距皇姑屯僅二十分鐘之行程；第二列車亦可於一小時後繼續到達。第三列車已自新民出發，第四列車即可過新民東行，預定在皇姑屯下車，即進駐北大營。結果至本日下午三時三十分始進入瀋陽，並積極部署衛戍工作。（註一一）

同日，松江省首縣雙城已正式接收。松江省政府成立後，各項接收工作進行均極順利。各縣接收事宜，已在蘇方協助下首先接收松江首縣之雙城。該縣縣長傅運成、警察局長楊志時，本日已正式接收縣政。（註一二）

長春保安第四總隊被俄軍包圍繳械。

吉林省政府成立保安警察第四總隊約五千人，在長縣轄境大屯及小雙城堡一帶編組，總隊長為劉革陳，總隊部設長春「滿拓」大樓，總隊部中且駐有俄軍卡爾洛夫少將所派遣之聯絡官。總隊成立情形，並曾由軍事代表團先後於一月三日及十四日通告俄方，本日該總隊被俄軍包圍繳去槍械。（註二三）

陪都各界舉行擁護和平統一大會，通電呼籲政令軍令之統一。

中華民國三十五年 一月十五日

陪都重慶市民對政治協商會議極示關切，本日各界假青年館舉行擁護和平統一大會，發表對當前時局之意見。到地方士紳、各公會代表及市民約二千人，由孔庚主席致開會詞，說明和平統一之意義。略謂：

「自抗戰勝利以後，我同胞即渴望和平建國開始，冀富強康樂之中國早日實現，不幸內亂發生，致使吾人陷於苦痛失望中。蔣主席鑒於和平統一之措施乃舉國一致之要求，故即召開政治協商會議，容納各方意見以期如期還政於民。吾人堅信軍隊國有及軍令統一為民主憲政之先決條件，而法統綱紀之尊嚴尤為民治之基礎，盼共產黨早日將軍隊交出於國家，而代表民意之國民大會，亦應如期舉行。」

繼由工會代表李森榮致詞稱：政治協商會議既為提供民意之機構，則盼諸會員多為我工農大眾福利，有所注意，不應以分贓方式爭奪權位。

農會代表樊子良致詞謂：政府還政於民，應還於代表民意之國民大會。吾人切盼國民大會如期召開，而不應以黨派會議性質之政治協商會議，擅取代之。

商會代表仇秀敷、婦女界陳庭珍及小學教員吳九齡等，均先後發言，對軍隊國家化及政治法統均有所說明，並主張共產黨軍隊立即交出政府接收，指揮調遣，最後經全體通過致蔣主席及全國各界通電二件。茲附錄兩電全文於后：

一、「國民政府主席蔣鈞鑒：抗戰勝利，國是紛紜，有識之士，怒焉憂之。鈞座遠矚高瞻，審謀獨運，為求全國意志之統一，建國力量之集中，特於國民大會召集之前，舉行政治協商會議，聚各黨代表暨社會賢達於一堂，作和平建國與憲政實施之商討，恢弘民治，廣納輿情，樹百世之楷模，為千秋之盛舉。茲當協商會議開始之時，我陪都全體市民，感於鈞座謀國之精誠，懷於此會意義之重大，特發起擁護和平統一運動，以祝其成。深冀參加協商會議諸代表，仰體鈞座蘄求和平統一與夫團結建國之意旨，各本赤誠，共謀全國政令軍令之統一，共維法統紀綱之尊嚴，勿立異以標新，勿舍本而逐末，妨碍意志之統一，阻滯建國之進行。全體市民當在鈞座此種

肅求和平統一偉大號召之下，盡民衆應有之力量，以求其實現也。肅電致敬，伏乞垂察。陪都各界擁護和平統一大會叩。」

二、「國民政府主席蔣鈞鑒：國民參政會、政治協商會議諸代表、各報館並轉全國各界同胞公鑒：抗戰勝利以後，全國上下，罔不深冀我國從此步入真正和平統一之境，奠立永久富強康樂之基。乃內亂踵起，舉國憂憤，政府本和平統一之旨，爲息紛止亂之謀，求力量之集中，期建國之無阻，特於國民大會召集以前，邀請各黨派代表暨社會賢達舉行政治協商會議，廣納輿情，恢弘民治，吾陪都全體市民，仰體政府此種謀國之精誠，無不同深感奮。惟竊有所陳者：和平爲今日舉世之所企求，統一爲當前全國之所渴望，而紀綱法統，尤爲國家根本之所寄託，協商會議之召開，應以此三者爲重。至國家和平之基礎建於軍令之統一，國家統一之前提厥爲政令之統一，其以武力爲護符，以槍桿爲工具，不爭議席而爭地盤，不爭選民而爭武力者，既非政黨政治民主之作風，抑且爲國家和平統一之障礙。今者一切軍事行動，既已停止，所有武力應即供獻於國家，受政府之改編，所有地方割據性之政府組織，亦應即日自動澈底取銷，此乃我全市市民最殷切最誠摯之期望。所冀政府當局，各黨代表及熱心謀國人士，默察真正之輿情，痛抑偏私之主見，開誠心而佈公道，固國本以振華風。本市一百卅萬民衆，誓以全力爲諸公之後盾，我全國同胞亦望各本愛國之主張，發揮議論，以期衆志之所同，庶幾正義恢張，淫辭白息，國家前途實利賴之。陪都各界擁護和平統一大會叩。」（註一四）

旅渝各省同鄉會招待政協代表。

本日下午六時，旅渝河南、安徽、山東、綏遠、熱河、遼寧、察哈爾、黑龍江、吉林、河北、廣東、江蘇、山西、陝西、北平、天津等省市同鄉會暨吉林、安徽、河北、黑龍江等省復員協進會，假勝利大廈招待政治協商會議代表，到各該會負責人及代表徐源泉、相菊潭等四十餘人；政協代表蒞會者有邵力子、陳立夫、張厲生、陳啟天、常乃應、梁漱溟及齊燕銘（中共代表團秘書）諸氏，由裴鳴宇任主席。

主席致簡短之歡迎詞後，江蘇代表相菊潭起立稱：吾人對政協代表表示衷誠歡迎之餘，願就此提請注意者二：其一爲吾人最近頻接家鄉來書，深感地方有安定之必要，而關鍵在於軍隊必須國家化。其次，國家地位之提高，與尊重已定之法律關係殊大，蓋吾人自始認爲黨派利益苟稍能犧牲，而置於國家統一利益之下，則必爲廣大人民所擁護。

繼由民主同盟代表梁漱溟致詞謂：渠個人素主以社教工作從事國家建設，過去努力鄉建事業亦正爲此。氏並評述民主同盟之歷史，其前身爲民主政團同盟，而民主政團同盟則係由統一建國同志會蛻變而來。又稱：民盟本身乃非政黨，當初成立之動機在於尋求國內之團結統一，至於多黨制之政治，認爲在中國不能推行，不僅於抗戰期間如此，而在抗戰以後亦得如此，唯其當前國家所迫切之要求係爲和平與統一；故願強調者非他，統一勝於民主耳。

青年黨代表陳啓天稱：青年黨主張軍隊國家化，還在該黨成立之際，蓋有鑒於民國元年以還，由於軍隊未能國家化，故不斷爭亂，迨及今日，吾人仍持此一態度即國內和平如何可以永保，非實行軍隊國家化不可。軍隊不屬個人、黨派、地方，而祇歸於國家，軍隊必須用於對外而非對內，軍隊不能自有系統，自立風紀，自行割據，此項原則，適足解釋本黨前稱國家主義派一層。國父孫中山先生之遺教，實施憲政之不能按步循序使之完成，其中一大阻力厥爲軍隊未能國家化，誠屬遺憾。至於此次政協之是否能收成效，繫於解決問題之際，何方執有成見。

中共代表因事未到，由秘書齊燕銘代表出席，略稱政協之氣象頗好，諸位還鄉想必毫無問題。

政府代表陳立夫氏蒞會稍遲，致詞稱：吾人在政協祇切實在求問題之解決，而不求宣傳，所聽悉諸位之意見，願轉達於該會之小組會俾加注意，不使諸位對於政協會議有如對於雙十會談以後之失望。今日之問題，其先決條件乃在是否真正交通恢復，設交通恢復不能做到，則軍隊國家化、政治民主化一切均成空談。蓋建設之先決條件爲交通，誰破壞交通，即誰破壞建設，斯則人民團體有切實注視之必要，對各地實際情形應負起監督之責任。至於軍隊國家化之問題，吾人認爲軍隊必須與黨派分離，在政黨政治下，設軍隊不統一於國家，議場爭後勢必引起戰場之爭，則政治民主化何能開始。中共所謂軍隊國家化與政治民主化並進之諸言，望其即能實踐。

各省市同鄉會及省復員建設協會諸代表亦相繼發言，馬存坤稱：今日老百姓對如何和平統一之看法乃軍隊不允

許私有，少數政黨之軍隊當交於國家，不能謂「人民的軍隊」即是國家的軍隊。不贊同藉政治民主化口號以掩飾政爭與分化之進行。日前新華日報所載中共代表團所提「和平建國綱領草案」之「地方自治」項目之規定，實非老百姓所能了解，所能苟同；因吾國數千年來爲一統一的國家，歷史上人民傳統反對分裂。過去軍閥之有所謂「聯省自治」，因其非以國家利益爲前提，故結果祇曇花一現而已，此點盼政協會代表深切注意。老百姓痛心雙十會談紀要之墨瀋未乾，而干戈又起。今則停止衝突命令甫下，而攻城殺人之事猶未斷絕，更令人痛心。

段永慶則代表河北省旅渝同鄉會、河北省復員協進會宣讀對政協提供意見之代電。

陳紫楓謂：吾人熱望政協會代表注意者，即黨派不能祇顧自身之利益，而對國家法律取自由之行動。

黃寶實稱：吾人對開會八天之政協似有失望之感，蓋制定國家根本大法之問題，不於召開國民大會之期內討論，是否民主？民主則不該剝奪民權。吾人堅認國民黨祇有還政於民，而絕不容還於黨派會議。其後尙有各代表發言，旋即通過對政治協商會議提出之共同意見如下：

一、軍隊國家化：軍隊應歸國家指揮，任何黨派不得私有軍隊，以作稱雄割據要挾權利之工具，其次，軍隊應視需要隨時由國家編整調遣。

二、政令必須統一：任何假借名義，擁兵自豪，割據稱雄，以破壞國家統一阻碍政令之執行者，均不容許其存在。

三、安定社會：抗戰八載，滿目瘡痍，人民亟待生養休息，社會應力求安定，共黨軍隊應遵照停戰命令停止政擊。

四、實行地方自治：民主政治爲今後潮流所趨，地方自治爲全國人民所要求，但假借民意，類似割據之政權，必須消滅，而真正之地方自治，必須澈底從速實行。

五、國民大會應澈底實行：還政於民，爲人民之急切要求，國民大會代表可增加與調整，但會期不能再延，使人民再行失望。（註一五）

註一：「國民政府公報」，渝字第九五九號，民國三十五年一月十六日。

中華民國三十五年 一月十五日

中華民國三十五年 一月十五、十六日

一七六

註二：同註一。

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十六日。

註四：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二〇六—二〇八。

註五：重慶「中央日報」，民國三十五年一月十六日。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十六日。

註九：同註三，民國三十五年一月十五日。

註一〇：同註三。

註一一：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四五七甲項。

註一二：同註三。

註一三：「東北行營公報」；「蔣總統秘錄」十四冊，頁四十六。

註一四：同註八。

註一五：同前註。

十六日 國民政府授予外籍人士鄧福等八五員勳章。

國民政府本日令：

「鄧福給予特種領綬雲麾勳章。米金、魁恩、麥卡爾各給予特種襟綬附助表雲麾勳章。凱耐恆給予襟綬附助表雲麾勳章。此令。」

肯納遜給予特種領綬寶鼎勳章。此令。

潘凡生給予特種襟綬附助表雲麾勳章。強式菲給予襟綬附助表雲麾勳章。格滿、坡森各給予襟綬雲麾勳章。此



令。

赫朔給予襟綬附助表雲麾勳章。此令。

羅素、許默、麥琪希、希奧多、史密斯、士鄧利、約翰生、馬太、司梯芬、席琪柯、劉易士、林代爾、雷納德、邱力克、里昂、孟尼世、士姆沙、瓦尼各給予特種襟綬附助表雲麾勳章。布屈、羅伯特、加德威爾、龐諾克司、華生、葛來夫斯、奈遜、陸威特、摩荷蘭、卡蘭、各澤、喬利亞、麥克勞、馬鑑齊、諾貞、括曼、盧遜、司梯爾斯、赫爾、奇爾梭、士威尼、特門、詹德、諾登、威爾遜、第莫斯特、錢士克、馬歇爾、傅羅各給予襟綬附助表雲麾勳章。此令。

盧斯、雷士登、希伯、脫納、狄克、泰德、赫爾、布爾、皮坦哥、康勒、奇利各給予特種襟綬附助表寶鼎勳章。約斯特、布來士、阿郎、郎、康播、巴特、奇斯、金打、摩爾、林海、利曼、亞查士、關特、白萊、派克、霍格拉各給予襟綬附助表寶鼎勳章。此令。」（註一）

國民政府公布臺灣法院接收民事事件及刑事事件處理條例。

國民政府制定「臺灣法院接收民事事件處理條例」暨「臺灣法院接收刑事事件處理條例」各一種，於本日明令公布。該二種條例原文如次：

一、臺灣法院接收民事事件處理條例

第一條 臺灣法院接收民事事件，依本條例處理之，本條例無規定者，仍適用其他有關之現行法。

第二條 本條例稱原法院或檢察官者，謂接收前當地原有之法院或檢察官。稱事件者，謂接收前繫屬於原法院之民事事件。

稱當時法令者，謂接收前就該事件為訴訟行為時所應適用之法令。

第三條 接收之事件，依左列各款定其接辦之法院：

一、繫屬於原地方法院單獨部及合議部之第一審者，由地方法院為第一審。

中華民國三十五年 一月十六日

二、繫屬於原地方法院合議部或高等法院複審部之第二審者，由高等法院爲第二審。

三、繫屬於原高等法院上告部之結審者，由最高法院爲第三審。

民事執行事件未終結者，由地方法院執行處接收辦理。

第四條 除本條例別有規定外，事件接收前，關於民事訴訟所發生之事項，亦適用現行法之規定。但依當時法令所生之效力，不因此而受影響。

第五條 接收之事件，依當時法令原法院有土地管轄權或依現行法令接辦之法院有土地管轄權者，爲有土地管轄權。

第六條 依現行法令有訴訟能力人，在事件接收前所爲之訴訟行爲，雖依當時法令無訴訟能力，亦不因面無效。但已經確定裁判者，不在此限。

第七條 事件接收前，起訴及爲其他訴訟行爲，不依當時法令貼用印紙者，毋庸命其補繳裁判費。

第八條 接收之事件，原告爲日本國人，於臺灣無住所、事務所及營業所者，應依現行法供訴訟費用之擔保。

第九條 事件接收前，原法院准予訴訟救助者，限於該審級有其效力。

第十條 事件接收前所爲之公示送達，於接收之日未發生效力者，自接辦之法院布告辦公之翌日起，經二十日發生效力。但爲公示送達後，對於同一當事人之公示送達，自布告辦公之翌日起發生效力。

第十一條 事件接收前所指定之期日，在接收之後者，失其效力。

第十二條 當時法令未定期間之訴訟行爲，現行法定有期間者，如於接收後爲之，其期間自接辦之法院布告辦公之翌日起算。

第十三條 應爲訴訟行爲之期間，依當時法令於事件接收時未屆滿者，自接辦之法院布告辦公之翌日起，依現行法所定期間重新起算。

第十四條 事件接收前追完不變期間內應爲之訴訟行爲，而未經裁判者，視爲回復原狀之聲請。

第十五條 當事人兩造遲誤言詞辯論期日後，不聲請指定期日，於事件接收時未滿三個月者，自接辦之法院布告

辦公之翌日起，三個月內不續行訴訟，視為撤回其訴或上訴。

第十六條 原法院所爲之裁判，依當時法令應送達而未送達者，於事件接收後應補行送達，其依當時法令不送達者，毋庸送達。

第十七條 原法院之確定判決，有民事訴訟法第四百零一條第一款至第三款情形之一者，不認其效力。但已執行終結者，不在此限。

第十八條 接收前所爲和解請求之拋棄或認諾，記載於調查書者，其記載與原法院之確定判決有同一之效力。前條之規定，於前項調查書之記載準用之。

第十九條 原法院對於證人或其他第三人所爲科罰或命負擔費用之裁判，於事件接收後失其效力，對於當事人或法定代理人所爲科罰之裁判亦同。

第二十條 接收之事件，繫屬於原地方法院單獨部之第一審者，適用簡易訴訟程序，繫屬於原地方法院合議部之第一審者，適用通常訴訟程序。

第二十一條 接收之事件，依現行法於起訴前應經法院調解，即依當時法令無須調解者，毋庸經過調解。

第二十二條 事件接收前之附帶上告，視為上訴期間內提起之第三審上訴，對於第一審判決之上告及其附帶上告，視為繫屬於原高等法院複審部之第二審上訴。

第二十三條 原法院關於假扣押或假處分之判決，於事件接收後視為關於假扣押或假處分之裁定。

對於前項判決之上訴，視為抗告，其上訴未逾上訴期間者，視為抗告期間內提起之抗告。

第二十四條 人事訴訟，由原檢察官起訴者，於事件接收後視同未起訴。

前項規定，於由原檢察官爲關於禁治產或準禁治產之中立者準用之。

第二十五條 人事訴訟，以原檢察官爲被告而起訴者，於事件接收後應以裁定駁回之。

前項事件，繫屬於上級審者，並應於裁定內將原裁判廢棄之。

第二十六條 人事訴訟，由原檢察官以前審當事人全體爲相對人而提起上訴者，於事件接收後視同未上訴。

前項規定，於由原檢察官提起抗告者準用之。

第二十七條 人事訴訟，由原檢察官依當時法令所提出之事實及證據，於事件接收後爲判決時，仍得斟酌之。

第二十八條 民事執行事件，於接收前已開始強制執行者，視其進行程序，依現行法所定之程序終結之，其已進行之一部份，不失其效力。

第二十九條 依原法院之確定判決爲強制執行，無須經判決宣示許可，如其判決有民事訴訟法第四百零一條第一款至第三款情形之一者，債務人得依強制執行法第十二條規定，聲明異議。

第三十條 本條例自公布日施行。（註二）

二、臺灣法院接收刑事案件處理條例

第一條 臺灣法院接收刑事案件，依本條例處理之，本條例無規定者，仍適用其他有關之現行法令。

特種刑事案件訴訟條例於前項刑事案件之處理，不適用之。

第二條 本條例稱原法院或檢察官、司法警察官或其他實施刑事訴訟程序之公務員者，謂接收前，當地原有之法院或檢察官、司法警察官或其他實施訴訟程序之公務員。

稱事件者，謂接收前，曾經偵查或審判之刑事案件。

稱當時法令者，謂接收前，就該案件爲訴訟行爲時，所應適用之法令。

第三條 接收之案件，依左列各款定其接辦之法院：

一、繫屬於原地方法院單獨及合議部之第一審者，由地方法院爲第一審，其繫屬於原地方法院之豫審中者亦同。

二、繫屬於原地方法院合議部或高等法院覆審部之第二審者，由高等法院爲第二審。

三、繫屬於原高等法院上告部之第一審兼終審者，由高等法院爲第一審，其繫屬於原高等法院上告部之豫審中者亦同。

四、繫屬於原高等法院上告部之終審者，由最高法院爲第三審。

偵查未結之案件，準用前項第一款及第三款規定，由該管法院之檢察官接收辦理。

第四條 案件接收後，應爲之訴訟程序，依現行法之規定。

第五條 原法院檢察官、司法警察官或其他實施刑事訴訟程序之公務員，依當時法令所爲之裁判、命令、處分或其他訴訟行爲，除本條例別有規定外，仍有其效力，訴訟關係人向實施刑事訴訟程序之公務員所爲之訴訟行爲亦同。但關於刑事補償之請求及決定，不在此限。

第六條 二以上不同級法院管轄之案件相牽連，經原上級法院依當時法令之規定合併管轄者，仍由接辦之上級法院合併審判。

第七條 選任或指定之辯護人，於案件接收後，失其效力。

第八條 原法院或檢察官、司法警察官所發之召喚狀、勾引狀、勾留狀或逮捕狀，於案件接收後，失其效力。但被告所受之羈押日數，於適用刑法第四十六條及刑事訴訟法第一百零八條時，仍算入之。

第九條 原法院所爲命負擔訴訟費用，及對於證人、鑑定人、通譯、繙譯所爲科罰或命賠償費用之裁判，於案件接收後，失其效力。

第十條 原法院或檢察官所爲之裁判、命令或處分，依當時法令，應送達而未送達者，於案件接收後，補行送達，其依當時法令不送達者，毋庸送達。

第十一條 應爲訴訟行爲之期間，依當時法令之規定，於案件接收時，尚未屆滿者，自接辦之法院布告辦公之翌日起，依現行法所定期間，重新起算。

第十二條 案件於接收前，經原法院之豫審判官爲終結豫審之決定者，不得抗告，經檢察官爲不起訴處分者，不得聲請再議。

前項豫審決定係諭知免訴者，非有刑事訴訟法第二百三十九條所定之情形，不得對於同一案件再行起訴，其經檢察官爲不起訴處分或撤回公訴者亦同。

第十三條 追訴權時效之期間及其計算或停止，依刑法之規定，但案件接收前，依當時法令，其期間已屆滿者，

起訴則消滅。

第十四條 案件接收前請求豫審或經豫審決定付公判者，由接辦第一審之法院逕為第一審審判。

前項豫審之請求或決定，視為檢察官之起訴。

第十五條 刑法第二條第一項但書之規定，於光復前之犯罪不適用之。但光復後，裁判前之法令變更，有利於行為人者，仍適用最有利於行為人之法令。

第十六條 光復前之犯罪，除刑法第五條所列者外，依當時法令不處罰者不罰，其刑較輕者減輕其刑，應免除者免除其刑。

第十七條 案件接收前之附帶控訴，視為在上訴期間內所為之第二審上訴。

第十八條 對於原法院之判決，於案件接收前，提起上告而未經終局裁判者，其得為上訴之理由及其法律上程式，依現行法之規定。

第十九條 案件接收前之附帶上告，視為上訴期內所為之第三審上訴，對於第一審判決之上告及其附帶上告，視為繫屬於原高等法院覆審部之第二審上訴。

第二十條 前二條之上告案件，上告書狀內未敘述理由或其他違背法律上程式可補正者，接辦之第二審法院應定期間以裁定命其補正，逾期不補正者，應以裁定駁回上訴。

前項情形，未經接辦之法院命其補正者，第三審法院之審判長應定期間，以裁定命其補正。

第二十一條 原高等法院之上告部，就上告案件已為事實審理之宣告，而未經終局裁判者，其宣告及基於宣告所為之程序，失其效力。

第二十二條 對於原法院之確定判決，請求再審，準用第十八條之規定。

第二十三條 對於原法院之確定判決，不得提起非常上訴，案件接收前，已聲明非常上告，而未經裁判者，其聲明失其效力。

第二十四條 對於原法院所為之略式命令，或其他機關所為之犯罪即決宣告，請求正式審判，準用刑事訴訟法第四

百四十九條至四百五十七條之規定。

第二十五條 案件接收前，所爲之確定裁判，未執行或執行未完畢者，除本條例別有規定外，檢察官應以指揮書或命令指揮執行，其在接收前，已命爲死刑之執行而未執行者，非經司法行政部之令准，不得執行。

原法院檢察官所爲執行裁判之指揮命令，於前項情形，失其效力。

第二十六條 案件接收前，已確定之科刑判決及其他關於處罰之裁判，未執行或執行未完畢，而其行爲依現行法不處罰者，免其刑之執行。

第二十七條 被告於案件接收前，所受之科刑判決，係處無期徒刑或禁錮者，易以無期徒刑，有期徒刑或禁錮者，易以有期徒刑，處拘留者，易以拘役，處科刑者，易以罰金，由檢察官依原處刑期或金額執行之。

第二十八條 案件接收前之科刑判決，得依刑法第四十一條或第四十二條之規定，易科罰金或易服勞役。

前條關於易刑之規定，於前項情形準用之。

第二十九條 案件接收前之羈押口數，雖依當時法令或裁判不予抵刑或僅抵刑之一部者，仍依刑法第四十六條之規定，抵算其應執行之刑。

第三十條 案件接收前，經宣告刑之執行猶豫或爲假出獄處分者，以有刑法第七十五條或第七十八條所定之情形爲限，得撤銷之。

第三十一條 刑法第四十七條之規定，於前所犯罪係於原法院受裁判者，雖案件接收後，曾爲刑之執行，仍不適用之。

第三十二條 案件接收前之科刑判決，依刑法第五十三條或第五十四條應定其執行之刑者，仍適用刑法第五十一條之規定。

第二十七條關於易刑之規定，於前項情形準用之。

第三十三條 第二十六條之免其刑之執行，第二十八條之折算標準，第三十條之撤銷宣告或處分，第三十二條之定其執行刑，由執行該案裁判之檢察官聲請所屬法院裁定之。

中華民國三十五年 一月十六日

一八四

第三十四條 第十三條之規定，於行刑權時效準用之。

第三十五條 第一條至第十一條、第十七條、第十八條、第十九條至第二十二條之規定，於接收前之私訴案件準用之。

第三十六條 本條例自公布日施行。（註三）

考試院公布「河海航行員考試規則」。

考試院制定「河海航行員考試規則」一種，於本日公布實施。茲誌其規則條文如次：

河海航行員考試規則

第一條 河海航行員考試，除法律別有規定外，依本規則之規定行之。

第二條 本規則所稱河海航行員，指左列人員：

一、在二百總噸以上輪船服務之駕駛員及輪機員。

二、在二十總噸以上未滿二百總噸輪船服務之駕駛及司機。

前項所稱輪船，係指專用或兼用輪機運轉之船舶。

第三條 駕駛員除特等船長外，分甲、乙、丙三等，輪機員分甲、乙二等：

甲等駕駛員，指在遠洋或近海需用天文駕駛之輪船服務之駕駛員。

乙等駕駛員，指在沿海輪船服務之駕駛員。

丙等駕駛員，指在江湖輪船服務之駕駛員。

輪機員分甲、乙兩等。

甲等輪機員，指在汽機指示馬力或油機鎖制馬力一千五百匹以上輪機服務之輪機員。

乙等輪機員，指在汽機指示馬力或油機鎖制馬力一百八十匹以上未滿一千五百匹輪機服務之輪機員。

第四條 各等駕駛員、輪機員及駕駛、司機，分左列各級：

一、駕駛員。

船長、大副、二副、三副。

二、輪機員。

輪機長、大管輪、二管輪、三管輪。

三、駕駛。

正駕駛、副駕駛。

四、司機。

正司機、副司機。

第五條

特等船長之考試爲特種考試，甲等船長、甲等輪機長、甲等大副、甲等大管輪及乙等船長之考試爲高等考試，其餘各等各級駕駛及輪機員之考試爲普通考試，駕駛及司機之考試爲特種考試。

第六條

河海航行員之考試應於考試前舉行體格檢驗，不合格者不得應考。

前項體格檢驗，除依應考人體格檢驗規則之規定辦理外，對於各種各級駕駛人員考試應考人，應特別注重其視力之檢驗。

第七條

河海航行員之考試方法，分左列二種：

一、試驗。

二、檢覈。

試驗以筆試、口試及實地考試，或擇用其中一種或二種行之。

檢覈除審查證件外，必要時，並得舉行面試。

第八條

未在國內外專科以上或高級職業學校輪船駕駛科或輪機科或各該相當科系畢業，或未領有駕駛員、輪機員證書者，必須一度應駕駛員或輪機員試驗及格，方得應其他等級考試之檢覈。

凡未領有甲等或乙等船長或甲等輪機長證書者，必須經甲等或乙等船長或甲等輪機長考試之試驗及格

中華民國三十五年 一月十六日

中華民國三十五年 一月十六日

一八六

後，始可取得各該級資格。

第九條

領有甲等船長證書後，曾任甲等船長一年以上者，得應特等船長之試驗。

領有甲等船長證書後，曾任甲等船長五年以上，並對中華民國有勳勞，或對航海學術有特殊貢獻，有證明文件者，得應特等船長之檢覈。

特等船長考試科目及其他河海航行員考試之應試驗資格、考試科目、應檢覈資格，依附表之規定。

曾充海軍軍官者，得比照前項附表之規定資格，參加試驗或檢覈。

第十條

本規則附表駕駛員及駕駛各欄所稱在艙面服務時間，依左列標準計算之：

一、在輪船上任駕駛員或駕駛工作，均作艙面服務計算。

二、在專科以上學校輪船駕駛科或相當科系學習駕駛課程，作艙面服務計算。但習輪船駕駛科者，其學習駕駛課程在一年以上者，只作二年計，習水產魚撈或其他相當科系者，其學習駕駛課程在一年以上者，只作一年計。

三、在輪船上充練習生，其練習駕駛工作，作艙面服務計算。但練習在二年以上者，只作二年計。

四、引水人之工作，作艙面服務計算。但服務二年以上者，只作二年計，十年以上者，只作四年計。

五、在輪船上任舵工水手工作，作艙面服務計算。但任舵工工作在二年以上者，作二年計，任水手工作在一一年以上者，只作一年計，曾任兩職，合計在二年以上者，仍作二年計。

在艙面非學習或非從事駕駛工作，及在輪船停航期間服務者，均不作艙面服務計算。但輪船停在船塢修理期間，得不作停航論。

應駕駛員考試者，除有特別規定者外，其所服務之輪船，必須在二百總噸以上，方予計算。

第十一條

本規則附表輪機員及司機各欄所稱在機艙服務時間，依左列標準計算之：

一、在輪船上任輪機員或司機工作，均作機艙服務計算。

二、在專科以上學校學習輪機課程，作機艙服務計算。但學習輪機課程在二年以上者，作二年計。

三、在輪船上充練習生，其練習輪機工作，作機艙服務計算。但練習在二年以上者，作二年計。

四、在機械工廠實習輪機製造或修理，作機艙服務計算。但實習在二年以上者，作二年計。

五、在輪船上任機匠、電燈匠、銅匠、加油夫等工作，作機艙服務計算。但工作在二年以上者，作二年計。

在機艙非學習或非從事輪機工作，及在輪船停航期間服務者，均不作機艙服務計算。但輪船停在船塢修理期間，得不作停航論。

應甲種或乙種輪機人員考試者，除有特別規定者外，其所服務之輪機，必須合於本規則第三條第四款或第五款之規定，方予計算。

第十二條 本規則附表所稱各種各級證書，係指交通部在本規則施行前所發給之船長服務證書、商船職員證書、及在本規則施行前及施行後，所發給之船員證書。

第十三條 應船長、輪機長、大副、大管輪考試者，年齡須滿二十五歲，應其他各級河海航行員考試者，年齡須滿二十歲。

第十四條 河海航行員經考試及格者，由考試院發給考試及格證書，並送由交通部發給執業證書。

第十五條 河海航行員考試之檢覈，由考試委員會設置河海航行員檢覈委員會，常期辦理。

第十六條 高等考試河海航行員考試之試驗，由考試院組織典試委員會行之。

前項試驗得分區舉行。

第十七條 普通考試河海航行員考試之試驗，考試院得交由交通部辦理。

交通部辦理前項考試，應將及格人員姓名、履歷及科目、分數，報由考選委員會轉呈備案。

第十八條 河海航行員考試之試驗，以主要科目各滿六十分，及總平均分數滿六十分為及格。

主要科目有三種以下不滿六十分，總平均已滿六十分者，得於六個月內，舉行同種同級考試時，補考其不滿六十分之主要科目。

中華民國三十五年 一月十六日

第十九條 本規則自公布日施行。(註四)

政治協商會議第六次會討論軍隊國家化，軍政部次長林蔚報告軍隊整編經過。

政治協商會議本日上午九時假重慶國民政府禮堂舉行第六次會，到會員王雲五等三十人，討論軍事類問題，有青年黨及民主同盟兩提案，分由陳啟天、梁漱溟加以說明。大會並請由軍政部次長林蔚出席報告整軍經過情形。張羣、周恩來、邵力子、曾琦、張東蓀、張申府、陸定一諸氏相繼就軍隊國家化問題發表意見，並決定由分組委員會歸納各項意見再提大會討論。會議開始時，秘書長雷震報告出席會員人數，主席孫科請會員陳啟天說明其提案。

陳啟天氏首述提案用意：(一)結束糾紛，完成團結；(二)集中精力，加強建設；(三)淨化軍隊，永絕內戰；(四)統一精練，鞏固國防。陳氏強調軍隊應屬於國家，乃對外作爲充實國防力量而非對內作戰之武力。並謂在槍桿下講民主講憲政是假的，必須放下槍桿，始可講民主講憲政。陳氏旋逐一解釋其所提實行軍隊國家化辦法。民主同盟提案由梁漱溟氏說明，渠同意青年黨所提軍隊國家化之主張，然着重大量裁兵，而積極從事建設現代根本國防。即：(一)科學研究；(二)工業建設；(三)普及國民訓練三者。俾加強國防力量，共謀世界和平。渠並主張成立一整軍計畫委員會，執行軍隊國家化及裁減常備兵之任務分期完成。

張羣氏謂：根據政府與中共會談紀要第九項，中共軍隊將要縮編，關於數額及駐地問題，並已經雙方同意，由軍事三人小組商討，不幸因發生軍事衝突，小組工作延未進行。現停止衝突命令雖已生效，然連日各地尚有發生衝突之報告，故三人小組會議，實有迅即成立之必要。蔣主席並指定張部長治中及本人爲政府代表，中共代表爲周恩來。已於昨日開始初步商談，希望在一個月之內，商定辦法，商定後二個月內整編完竣；並自商定之日起，中共軍隊應即接受國民政府統一指揮。張氏希望三人小組會議，能達成其任務。

梁漱溟氏主張三人小組應隸屬於其所提之「整軍計畫委員會」，至此主席請軍政部林次長蔚報告。

林氏攜帶各項有關整軍實施情況及計畫圖表，說明：去年度整軍情況，分爲：(一)整軍原因；(二)整軍目

的；(三)整軍中心工作及本年度整軍計畫，對：(一)國軍整編綱要；(二)編餘官兵之安置；(三)游擊部隊及偽軍之處理，分別扼要講述。報告畢，休息十五分鐘，繼續開會。

周恩來氏發言，謂政協會議有兩大項目，即軍隊國家化與政治民主化。關於政治民主化問題，周氏謂應承認國民政府之領導，並擴大其基礎，使在過渡時期中，籌備實行憲政。關於軍隊國家化問題，周氏表示八年來所有抗日武力，皆有功勞，應整編為和平時期之國軍或國防軍。但茲事體大，必須認真進行。周氏旋論及軍隊國家化與政治民主化之相互關係及軍隊國家化之標準。據稱：軍隊應屬於國家且須有民主政權之機構統率軍隊。一般言之，軍隊應保護人民，即中山先生所主張軍隊為人民之武力，始克負保國衛民之責任。周氏對如何使軍隊國家化問題提出以下意見：(一)同意成立委員會，負責實施整編(包括改組軍委會及其附屬機關)；(二)同意全國整編，大量裁兵；(三)各抗日有功部隊應予以承認，並予整編；(四)同意青年黨主張文人參與管軍事之辦法，軍事機構應不獨立於行政系統之外；(五)改革軍隊制度及教育，廢除「軍人第一」之思想；(六)地方治安由地方自衛隊保安隊負責；(七)軍黨分開；(八)現役軍人不得任行政官；(九)軍費不能超過國家總預算百分之二十五；(十)澈底解散偽軍；(十一)限期解除日軍武裝；(十二)過渡時期所舉外債，應用在建設復員方面，不用於養兵。

邵力子氏稱：昨日張申府先生謂「中國近年來給黨害苦了」，當時原擬分辯而又不忍，但今日各報已發表，不得不嚴正表示意見。中國如無同盟會，則不能推翻滿清。政府如無十二年國民黨改組，則不能推翻北洋軍閥。又如無八年來國民黨領導抗戰，中國今日已不知成為何等局面。大戰以來，世界各國無不痛苦，何況中國抗戰最久，受害最慘，目前國家苦難，吾人自當反省，然若謂係為黨所害，則絕不公平道。周先生頃謂「軍人第一」之標語不妥，似應研究其原因。中國社會一般人均鄙視軍人，軍人最苦，享受亦最低，「軍人第一」之標語，或係旨在提高軍人之社會地位，人民固然第一，但軍人負保護國家人民之責，亦應受人民尊重。邵氏最後強調會議須有如聯合國大會之和諧精神，關於政府與中共軍事問題，過於棘手之問題，及可由三人小組解決者，望不必在本會議提出。

曾琦氏提出三原則：(一)希望政府切實實行整軍計畫；(二)國共雙方軍事問題，由雙方自行解決，即由三人小組協商，但望時間不要太長；(三)實行軍黨分治。張東蓀氏不贊同曾氏意見，謂整編黨軍變為國軍問題，須

中華民國三十五年 一月十六日

一九〇

由本會討論，並謂如國共兩黨直接談判，恐祇顧全各自利益。張中府氏對邵會員所言有所解釋。陸定一氏繼稱：提高軍人地位，原則上同意，但軍人不能在人民頭上。陸氏並希望三人小組迅即有結果。並又謂過去政府以外所以有軍隊存在，乃係「逼上梁山」者。討論至午後一點，主席宣布本日各會員所發表意見，交由分組委會研討，再提大會討論後散會。（註五）

附錄：一、林蔚：整軍計劃及實施經過（註六）

主席、諸位先生：本席奉命報告整軍計畫及實施經過，擬分為去年度整軍情況及本年度整軍計畫兩個階段報告。茲分別說明如左：

去年度整軍情況

第一、整軍之原因

檢討我國軍必須整編之原因，溯自二十六年抗戰開始之際，部隊總數量有四九軍，一二八師，三〇旅，隨後因戰局之開展，戰場逐年擴大，至三十三年底止，擴張至一二四軍，三五四師，三一旅，一五營。此種擴張率，大約不過兩倍，就戰爭動員之原則，並揆之各國戰例，原屬不大，無如部隊素質低下，缺額逐漸增加，番號雖增，戰力反遜，不得不整編者，此其一。次則由國家財力物力有限，人民所受痛苦已深，實無法再繼續負擔如此龐大軍費，不得不整編者，此其二。總之，整編國軍不獨為國人一致之要求，即盟邦人士亦莫不一致希望，此種整軍政策關係抗戰勝負與國家命脈，中央原早有定策，祇以環境關係，遲至去年方得決定實行，本部秉承中央決策，於去年初開始努力執行。

第二、整軍之目的

整軍之目的，在使現在龐大複雜之軍隊，調整為必要而充實之國軍。換言之，整軍並非消極的裁軍，而乃積極的充實部隊作戰力量，在敵人未投降以前，即以之準備反攻，今後則以之鞏固國防，並協同盟邦維持世界之永久和平，故本部所定三十四年整軍方針：一為配合反攻要求——充實作戰力量。二為配合國家預算——顧及國家財力物力。

第三、整軍中心工作

整軍中心工作概分爲：一、部隊改編與充實。二、改善官兵生活。三、調整軍事機樞。四、安置編餘官兵。

(二) 部隊改編與充實 是乃加強部隊力量最重要之工作，本部衡量抗戰要求與部隊情勢，策定三十四年整編實施

原則如次：

一、各部隊一律裁併三分之一，又爲實施整編便利起見，即以每個戰區爲整編單位，即戰區內轄有三個軍者，應裁一個軍，三師制之軍即裁併一個師，兩師制之軍其整編辦法有二：如兩個師均保留番號，但各師均自行縮減一個團，所缺乏之一個團，則另由其他部隊撥補，以充實其建制。如祇保留軍部及一個師，則須撤銷一個師番號，以其士兵撥補軍部直屬部隊與所保留之師，另撥其他已整編完成之一個師，以充實其建制。

二、各部隊整編方案，概由本部按原則擬定由戰區負責實施，如戰區依實際困難有所變動時，祇要不違反原則，本部概可核准。

三、整編部隊之編餘士兵，一律補充各整編所保留部隊之缺額，俾部隊中之空番號減少，而實力充實。

四、凡每一部隊遵照整編原則實施整編完畢後，即可開始發給新給與，如未遵照原則整編之部隊，則仍發舊給與，如某部隊先整編完畢，即先享受新給與待遇。截至三十四年年底止，部隊改編情形如下：①三十三年底原有一二四軍，三五四師，三一旅，一一二團，一五營；②裁減三六軍，一一一師，二一旅，八三團，一〇營。③已編妥者八七軍，二三五師，八旅，三五團，五營。④未經整編者尚有四軍，一八師，大部在新疆未易實行之地區。⑤現有八十九個步兵軍，二個騎兵軍，二百五十三個師（內有新增青年軍三軍八師及新改編二師）。關於充實方面：當計畫之初，完全根據反攻計畫，充實反攻主力部隊之戰力，衡量國內兵工生產與國外物資援助情形，故首先充實陸軍總部所轄部隊，即「阿爾發部隊」及西南區部隊，其充實情形如下：①預定美械裝備一二軍，三六師，國械裝備一〇軍，三一師；②至三十四年底止，美械完成輕兵器百分之八十，重兵器百分之五十五，國械完成一〇軍三一師之裝備，其他編整後

部隊亦須有計畫逐漸充實。

(二) 改善官兵之生活 去年抗戰初期，物價高漲特甚，生產運輸兩俱艱窘，全國官兵生活已陷於極苦狀態，本部竭中央財政所及，針對生活之困難，分兩大端之改善，即提高待遇與補給實物是也。關於官兵待遇之提高，自三十四年四月至十一月業經三次之調整，計官長薪餉增至六至七倍，士兵約增至三十餘倍，祇以國家財力物力所限與物價增漲過甚，尚未能做到理想地步。其次補給實物，即定量發給，現亦為增加官兵營養極迫切之需要，本部下最大決心，欲求達到此目的，對副食費雖定有標準，而對各地物價過高者亦酌予增加，實施以來，士兵營養改善已多，惟各地情形及運輸關係，尚未能全部澈底實行，良為遺憾。

(三) 調整軍事機構 軍事機構與軍事學校大小單位計四、三〇〇個，經裁去一、五〇四個，現有約二、七九六個，約裁去百分之四十，原有軍事學校九二個，裁去四九個，現共有四三個，約裁去二分之一。以上整編結果，共裁減一一〇萬人員。

(四) 安置編餘官兵 部隊裁編之後，對編餘人員之安置，誠為當務之急，曾定有詳細辦法，以期編餘人員各得其所，編餘官佐，第一步設立軍官總隊，以資分區收訓，先後計設立軍官總隊十四個，大隊四個，中隊四個，共計收訓三萬七千餘人，並規定凡新成立之機構，或其他補用之人員，均應由各軍官隊儘先調用。第二步則按其性能志願，再予以專業訓練，以便轉業，現規定由中央訓練團為轉業訓練之總機構，委託有關各部，設置各種專門之技術訓練班實施訓練。

本年度整軍計畫

第一、國軍整編綱要

抗戰既經結束，本年已是復員階段，國軍兵力之保持，自應依據國防原則，衡量國家經濟力量，儘最大可能縮減成最限度之精銳部隊，故策定綱要，確定目標，期於半年以內，縮小為九十個師，即等於抗戰初期（二十六年）兵力之二分之一，抗戰末期兵力（三十三年底）四分之一，分述其要項如次：

一、國軍現有步兵八十九軍，二百四十師（十八集團軍三個師在內），騎兵二軍，十三師，共約三百八十餘萬人，

擬整編爲九十個師及騎兵十個旅，連同特種兵及勤務部隊共保留官兵約一百八十萬人。

二、整編期限分爲二期，每期三個月，第一期整編四十四個軍，第二期整編四十五個軍，預期於半年內整編完畢。騎兵不分期整編，預定於六月以前，全部完成。

三、各軍均先自行縮編三分之一，即原三師九團之軍編爲三師六團之軍，原兩師六團之軍，編爲兩師四團之軍，然後再按編制整編爲九十個師，整編後應成立之軍部，由各集團軍司令部編成之。

四、各獨立軍旅團均加入軍內合併整編。

五、各軍師整編後，多餘之特種部隊，得准保留酌編爲獨立團，歸軍委會直轄。

六、僞軍及挺進游擊等部隊，去年未曾編遣完畢者，須於四個月以內，一律編遣完畢。

七、各軍師照規定編制編整完畢後，得將官兵待遇提高，希望達到文武待遇一致之目的。

第二、編餘官兵之安置

編餘官兵之安置，繼續上年度計畫擬定具體辦法如次：

一、集團轉業：預定約一百萬人（內官佐約十萬人）分配於交通、水利、墾殖、工廠、地方服務隊及各種交通警衛。

二、各別轉業：二十萬人（以軍官佐屬爲限），預定訓練後，分配於行政、交通、教育、警察及其他各種國家事業。

三、資遣退伍：預定五十萬人，凡年老力弱自願還鄉者，均照規定退伍資遣之。

第三、游擊部隊及僞軍之處理

游擊部隊與挺進部隊、地方團隊等之編併。

編併原則：①屬於地方團隊者，應仍歸還地方政府妥行分別安置。②游擊挺進等部隊照國軍編整游擊部隊辦法，逐次編併於軍師團而撤銷之。③所有編餘有正式出身之官佐，一律收訓，統籌安置，在收訓期間，準照新給與八成薪待遇。

中華民國三十五年 一月十六日

編併經過：○原有游擊部隊計縱隊一六〇，支隊三八，大隊五，共二〇三個單位，官兵七十二萬零二七一，槍枝十萬四、六八〇枝。○至三十四年底，除第十二戰區之五個縱隊尚未整編外，其餘已大部撥補正規部隊，一部改編為十八個保安團，三十二個補充團，四個監護團，共約十萬一千人。

僞軍之處理：○處理原則：對僞軍之處理，中央決定方針，以全部編遣為基本原則，至於官佐等按甘心附逆、投機兩可、被迫脅從、奉派策反等四種分別主從處理之。○處理情形：各地僞軍（除東北外）據陸軍總部及各戰區冊報，共有五十一個單位，約六十餘萬人；自國軍進入收復區以來，除長江以南如第三、六、七、九各戰區及二、三、四，各方面軍秩序大體底定，所有僞軍已依照計畫一律編遣，計二十餘萬人，至長江以北如第二、五、十、十一、十二等戰區約四十萬人，除編遣外，因情況尚未能於預期迅速編遣者約有二十萬人，本部預定須於四個月內處理完成。

以上所述，為本部自去年初以來關於整軍計畫與實施經過之大略，本部自加檢討，深知缺點甚多，距離建軍目的甚遠，此後惟有一面努力研究改進，一面努力執行，以期達成中央所決定政策，完成初步之建軍大業，以仰副委員長及全國同胞之期許焉。

二、曾琦：關於軍隊國家化提案（註七）

抗戰勝利以後，舉世皆慶幸和平，而吾國不幸獨苦於內部糾紛不已，甚至引起軍事衝突，陷全國人民於水深火熱之中，此種嚴重性之內部糾紛，如不從速化除，則不惟足以影響我國之國際地位，亦且足以毀滅整個國家之前途。不惟無以保持抗戰之勝利成果，亦且無以保證建國之順利進行，欲從速化除國內糾紛，惟有一面停止軍事衝突，實行軍隊國家化，一面改革政治制度，實行政治民主化，已為公論所承認。願國人對此二者，或難免有所偏重，因而使國內糾紛問題尚未能從速解決，以本提案同人之所見言之，軍隊國家化實為政治民主化之必要條件，政治民主化復為軍隊國家化之必要保障，無論偏重任何一端，均不能有利於問題之解決，必須二者並重，同時實行，故同人除已另提改革政治制度實行政治民主化案外，復提本案。茲將其辦法列舉如次，敬請公決施行：

（甲）停止軍事衝突之必要辦法：

① 政府與中共雙方同時分別命令所屬部隊立即停止衝突。

② 華北各鐵道交通之維持，由改組後之政府組織護路隊員負責擔任，任何軍隊不得破壞鐵道，亦不得干涉交通。

③ 由全國各方合組視察團分赴有軍事衝突之地區考察真相，公布報章，並報告政治協商會議。

(乙) 實行軍隊國家化之必要辦法：

① 實行公平編遣，以建立精練之國防軍。現在我國軍隊約有五百萬之多，抗戰既經結束，實無常設如此鉅額軍隊之必要，宜由本會議商定一公平標準，交由各方合組之編遣委員會，實行編遣。第一步縮編為一百二十師，於三十五年內完成；第二步再縮編為六十師，於三十六年內完成。如此然後始可漸次建立精練之國防軍，堪充對外國防之用。

② 實行軍民分治，以免軍人干政。軍人干政，不惟足以擾亂政治，而且足以敗壞軍事，欲免除軍人干政之害，第一須限制現役軍人不得兼任一切行政官吏，第二須劃分軍區與行政區，使每一軍區小於省行政區，而其駐軍亦不得擅自調動，第三須嚴禁一切軍隊干涉地方行政與中央政治。

③ 實行軍黨分立，以免政爭變為兵爭。全部國防軍應獨立於一切黨派之外，任何黨派均不得以軍隊為政爭之工具，此即吾人所謂軍與黨分立，如軍與黨不分立，則每一黨派皆爭取軍隊，成為一黨一軍之現象，而反無名實相符之國軍，有隨時釀成內戰之危險，欲根絕內戰，第一須禁止現役軍人參加任何黨派，其已有黨派之現役軍人，應一律宣佈退黨，始可繼續擔任軍職；第二須禁止一切黨派在軍隊內有公開的或秘密的黨派組織及活動；第三須禁止一切軍隊實施含有黨派性之政治教育，如此然後始可保持國防軍之完整獨立，不為各黨派所分裂敗壞矣。

④ 實行徵兵制度，以澈底革新全國軍隊。現在全國所有之軍隊，大抵已服役多年，宜分期退伍，另以徵兵補充，使軍隊常有一種朝氣，即將來由徵兵編成之軍隊，亦須定期退伍，庶可漸次根絕軍隊私有與軍隊黨有之惡習。在實行徵兵制度以後，不惟要士兵無一私兵，而且要求軍官無一私官，易言之，即軍官之

任免，須依規定之標準，不得任意上下其手，任何部隊之軍官，只須合於規定標準，即可彼此互調，如此則全國軍隊皆知有國家，不知有黨派，而成爲軍隊國家化矣。

⑤ 設立國防部，以統一陸海空軍之行政。現在抗戰既經結束，所有一切軍事上之制度與設施，即應漸由戰時狀態進入平時狀態，軍事由戰時狀態進入平時狀態之要務，在先設立一國防部，以統一陸海空軍之行政，此新設之國防部僅爲行政院之一部，而其部長亦應不限於軍人，全國軍隊均須統一於國防部，又須統一於整個政府之內，而非超出於政府之外。如此，然後可以同時保持整個政府之統一，與軍事首腦機關之統一，在軍事首腦機關（即國防部）以內之各級人員，必須不分派系選用各方之適當人才充任，使國防部易於實行統一軍制與軍政。

⑥ 實行民意監督，以澈底整飭軍紀風紀。軍隊可爲國家與人民之用與否，須視軍紀風紀之良否而定，良則國家與人民並受其福，否則並受其害，欲澈底整飭軍紀風紀，除現在軍事上所用之辦法如軍訓、軍法等外，必須另以民意監督軍隊。以民意監督軍隊之必要辦法，第一須由中央民意機關規定軍隊之定額，不許軍人自由增減其人數。第二須由中央民意機關規定軍隊待遇之必要標準，一律適用於全國軍隊，不許軍人自由厚薄於其間。第三須許由人民向各級民意機關陳訴軍隊或軍人之不法事件。第四須許由各級民意機關隨時檢舉破壞軍紀風紀之軍隊或軍人，凡經人民陳訴或民意機關檢舉之不法軍人，經調查屬實者，則必須由主管機關依法懲處。

總之，欲實行政治民主化，必須同時實行軍隊國家化，不停止軍隊衝突，則無從實行軍隊國家化，故須先求停止軍事衝突，軍事衝突既經停止以後，即須全國一致以最大決心，逐漸①實行公平編遣，以建立精練之國防軍。②實行軍民分治，以免軍人干政。③實行軍黨分立，以免政爭變爲兵爭。④實行徵兵制度，以澈底革新全國軍隊。⑤設立國防部，以統一陸海空軍之行政。⑥實行民意監督，以澈底整飭軍紀風紀。以上六項辦法，如能實行，則軍隊國家化，始能逐漸完成，是否有當，敬請公決。

提案人：曾 琦、陳啓天、余家菊、楊永浚、常乃應

三、張瀾等提：「實現軍隊國家化並大量裁兵」案（註八）

張會員瀾等九人向政治協商會議第六次會議中提「實現軍隊國家化並大量裁兵」案，全文如次：

同人主張本會議為奠定國家統一，並樹立現代國防起見，應通過下列兩大原則：

① 全國所有軍隊應即脫離任何黨派關係而歸屬於國家，達到軍令軍政之完全統一（現役軍人脫離黨籍）。

② 大量裁減常備軍額而積極從事科學研究，工業建設，而一面普及國民軍訓，以為現代國防根本之圖。

為實行上列第一原則及第二原則，大量裁兵之一點，應即成立一整軍計畫委員會，此委員會以委員五人至七人組織之，包括左列三種人員：

① 國共兩黨之軍事人員。

② 非兩黨之軍事人員。

③ 非軍事人員。

同時並聘請美國軍事專家一人至三人為此委員會之顧問，必要時得被邀列席會議或受委託而協助計畫，工作限定期一個月內制訂一切可行之具體計畫，此計畫一面要達成軍隊統一於國家之目標，一面要裁減常備軍額至可能之最少限度，但無妨於兩年內分期完成。

上項計畫由委員會提交本會議審核通過後，經由國民政府執行之，在執行時，仍由該委員會監督考核之責，直至任務完成為止。

以上所陳，是否有當，敬請大會公決。

提案人：張 瀾、黃炎培、張東蓀、梁漱溟、沈鈞儒、張君勱、羅隆基、張申府、韋伯鈞。

經濟委員會工礦處代處長兼經濟部接收工礦特派員張莘夫等八人，被共軍殺

害。

張莘夫等係應中長路蘇方理事之提議，前往接收撫順煤礦；在蘇軍護送下，由撫順至瀋陽途中之李

中華民國三十五年 一月十六日

一九七

石寨，被共軍殘殺。在蘇軍瀋陽城防司令部派兵保護下，竟然發生此殘酷事件，幾經洽蘇緝捕兇犯，移還屍體，直至二月一日，始出蘇方運還張莘夫遺體一具，餘事迄無結果。（註九）

附錄：一、中國軍事代表團函請蘇軍總司令部查明張莘夫殉難真象及經過函（註一〇）

敬啟者，前查經濟委員會代理工礦處長、兼經濟部接收工礦特派員張莘夫，帶同技術人員五人，前往接管撫順煤礦，於元月七日，由長春與中長路助理副理事長馬利同往瀋陽。抵瀋後，馬利先生一人獨往撫順。越二日，張嘉璈先生詢問副理事長加爾金先生：「張君是否不能前往？」加爾金先生答云：「儘可前往，恐張君不敢前往。」嗣據瀋陽市長董文琦電話報告：十四日下午三時半，張君偕技術人員七人、護路警中隊長二人、警察七人出發。事前馬利先生曾告張君可去撫順，該處蘇軍經已接洽。張等一行抵撫順後，蘇方派車送至煤礦俱樂部暫住；但所帶警察槍支，經當地公安局（按係蘇軍扶植奸匪把持）繳去，即改由蘇軍守崗。中間蘇軍門崗曾一度撤去。十六日晚八時，蘇方軍官帶同當地警察向張莘夫聲述，此地不能接收，勸即速回瀋。於當晚八時四十分帶至車站，在車站休息室就擱近一小時，遂搭乘原自長來瀋之專車，惟蘇方派兵係在另一車廂。車至離撫順二十五公里處之李石寨站，八路軍上車將張等八人拖下，剝去衣服，用槍刺刀亂刀刺死等語。查此事前曾由張理事長面託加爾金副理事長向貴司令部（按指蘇軍總司令部）查詢；並由本人面向貴參謀長提出此事。復承貴參謀長面告本團楊團員謂：「張莘夫一行於自撫歸瀋途中，爲八路軍架去被害，祇有一人脫身，並已覓得屍骨一具」等語。茲復據董市長電告前情，聞悉之下，不勝驚駭。查此案事前曾因該礦產煤接濟中長鐵路，該路以最近該礦不能充分供給用煤，中長路副理事長加爾金屢向該路理事長張嘉璈表示應派員前往整頓，遂決定蘇方派馬利助理副理事長，華方派張莘夫前往視察整理，以期中長路用煤充足，可以幫助蘇方軍運及普通商運。

再張君係中國礦業專家，爲中國有數之人才，中央政府選派張君前來東北主持接收工礦事宜，爲中央重要人員之一。今茲遇害，不特中國政府失去一工礦專門人才，且將影響一般民衆之情感及全國之輿論。該地李石寨站適在貴軍防區之內，且在貴軍護送之下，今乃發生如此不幸事件，實引爲重大遺憾！擬請貴司令部派員查明真象及經過

形，詳細見復，以便報告政府，毋任公感。

中華民國國民政府軍事代表團團長
陸軍中將 董彥平

二、張莘夫等遇難經過（註一）

東北行營經濟委員會主任委員張嘉璈代表李俊夫，根據瀋陽市長董文琦來電，昨日在張莘夫等八人追悼會上，報告張莘夫等殉職經過如下：

（一）由長春到瀋陽

接收撫順煤礦張莘夫委員，偕同隨員牛俊章、張立德、徐毓吉、王錫疇、許錚、孫育英、高旭征等一行八名，奉東北行營經濟委員會張主任委員之命，前往撫順整理接收撫順煤礦，於一月七日午後九時半由長春乘專車出發，有中長鐵路局蘇聯方面助理理事長馬里意伴隨。該專車之組成，後為一等客車，係蘇方助理副理事長乘坐，前為三等車，中間分為二段，前段是張莘夫委員等一行八名乘坐，後段另有客車一節，一月八日東行到瀋陽。該助理副理事長向張莘夫委員說：撫順治安尚未確保，貴委員等在瀋暫候，較為穩妥云云，並於臨別時，該助理副理事長尚云到撫順相見。張委員等下車以後，即住在瀋陽大和旅館，該助理副理事長即乘車先往撫順，張主任委員在長聞張莘夫一行尚在瀋未能成行，因詢長春路副理事長馬里意君為何不與張君同往。該副理事長答云：不應不能同往，聞張莘夫委員等因治安關係，不敢前往。張莘夫君旋接長春電話，聞知此情，甚為憤慨。

（二）由瀋赴撫出發以前

張莘夫委員等一行在瀋滯留六日，於一月十四日晨，張委員令隨員王錫疇、孫育英到瀋陽中央銀行取款，作為旅費之用。向該行訂立透支契約書，王錫疇又到街市訂刻「接收撫順煤礦關防」，同時許錚、高旭征二人到街市購買國旗，恰當此際，張委員有電話到銀行，突然命令各隨員即時同往撫順，並囑王錫疇在瀋陽留守，因時間匆忙，所以孫育英、許錚、高旭征等三人未得隨行，張莘夫委員遂偕同牛俊章、張立德、徐毓吉（以上隨員三名由長春同來者）、劉元春、程喜田（以上隨員二名由瀋陽隨去者），及身着便服之警衛人員舒世清（中長鐵路警備隊長）、

中華民國三十五年 一月十六日

中華民國三十五年 一月十六日

二〇〇

莊公謀（中長鐵路警大隊長兼隊務科長）二名，共計接收委員及隨員等八名，另由中長鐵路護路公安隊選派巡官張樹人、白永剛、劉文琦、毛成祿，警長楊清和、曹國範，警士舒世珍等七名，武裝隨行保護（按上係根據王錫疇所報告者）。

（三）由瀋陽出發及到達撫順後

張莘夫委員偕同隨員七名及中長鐵路警官兵七名一行，共計十五人，於十四日午後一時三十分由瀋陽站搭乘專車，行至深井子站前（出發約三十分鐘），突有軍隊向車內鳴槍數聲，護衛等並未抵抗，張委員等亦未受任何危害，於午後三時安抵撫順，到站後，逗留十五分鐘，蘇軍到站臺，以大小汽車各一部來迎。據云：曾轉大官屯撫順車站迎迓，宋迎堂爲駐煤礦蘇軍軍官，似爲少校階級，偕同上士一名，兵四名，計六人，當蘇軍出讓張委員上汽車之際，突有着灰色軍服武裝人員二名，阻止登乘，上前盤查，當經蘇軍將該二人推在一旁，蘇軍即時開車前往煤礦事務所，此時該二名武裝人員，似即時到站用電話出外聯絡，張委員至煤礦事務所後，休息約三十分鐘，乘汽車至永安臺煤礦次長社宅，作爲寓所，由蘇軍上尉一名，兵四名，在該寓所護衛，當晚無事故發生。

次日（按應係一月十五日）早九時半許，有身着便服，自稱保安隊長李濤者（按李濤現充偽撫市長兼保安司令），率領警察四名，均着制服制帽，携帶盤槍來訪，要求與張委員談判，該隊長等入門，蘇軍護衛等即時潛蹤，雙方遂即開始談判。張委員言受命爲接收煤礦而來，對方則堅持謂：武裝團侵入彼等之防區，深爲不當。又經張委員解釋謂此數名武裝路警原爲押煤車之任務而來，既非爲保護人員，更非擬以武力接收煤礦。對方毫未容納，並提出下列條件：一、解除隨來路警七名之武裝。二、張委員一行全體即時退出撫順，並要求立時答復，張委員要求翌晨八時答復，對方無言撤退。是日正午張委員偕同牛翻譯，赴蘇軍司令部交涉。據蘇軍云：明日早車，將有蘇軍將校一名，由瀋陽來撫順，一切問題與彼交涉，便能解決云云。張委員等遂於午後二時半返寓，此時蘇軍四名又來護衛，當晚無事。

次日（按應係一月十六日）晨八時，張委員偕同牛翻譯又往蘇軍司令部聯絡，去後，約十一時許，寓所內忽來八名武裝警察，強行解除張委員所帶來之路警官兵等武裝，該警官等並未抵抗，即將武裝交出，當時對方並將張委

員等一行所帶來之物品文件，盡行持去，至午後二時許，彼等方將撤退時，適值張委員歸來，言欲查看自己之文件，經對方許可後，張委員將文件內私信一封，取出撕碎，對方表示不滿。張委員辯謂：係屬私函，並道歉解釋，始獲諒解。張委員等當被逼令同居一室，並被監視一切行動，四時許蘇軍軍官來寓。張委員云：擬回瀋陽一行。此時對方已將文件交回，惟限制已被解除武裝人員不許走出，此時張委員深感不安，乃於安慰被扣留之路警官兵等七人以後，偕同其他隨員等乘汽車前往車站，時已黃昏矣。

張委員等去後，當晚十一時半，對方用汽車將被扣留之路警官兵等七人，接到偽公安局司法科，候至深夜二時許。偽副局長張蘊云：你們的事情都明白了，還有什麼話嗎？沒話可說，就要送你們回去了（按事後證明應指送回瀋陽而言）。衆云：一任處置，對方遂即派八名警察，又將此七人送回寓所，一日夜無事，十八日有蘇軍二名來寓，命令被扣之七人回瀋陽，當經該處看守人等向偽公安局聯絡後，乃由蘇軍護送回瀋陽（按以上係根據隨行路警巡官張樹人所報告者）。

（四）張莘夫委員等於回瀋途中，在李石寨站遇難之經過情形

一月十六日（按另一情報有作十七日者不確）黃昏以後，約八時許，張委員莘夫等一行八名（按另一情報實只七人，牛翻譯倭章於登車前已失蹤，現尚未能確實判定二說孰是）。由煤礦次長社宅出發，前往撫順車站，於「賓室」稍事休息，八時五十分搭乘專車開向瀋陽。該專車之組成爲三節，車（前）係客車，（中）係保護接收人員之蘇軍所乘坐之「悶罐車」，（後）係張委員等所乘坐之客車，行到李石寨站，因前有貨車阻礙（按另一情報作煤車），遂停止前進，突有身着制服之警察，偕同多數身穿制服之兵士闖入接收人員車內，持槍威嚇，將接收人員等之衣服勒令脫下後，即強拉下車，擁至李石寨車站南山坡下，距離李石寨站約三百米，俗名南溝地方，用刺刀殘殺，其情形至爲慘酷（按以上係綜合報告，據駐在瀋陽之撫順警察局長郭森及中長鐵路護路第二大隊長李達民等所報告者）。

（五）事前事後之交涉經過

在張委員出發以前，關於接收撫順煤礦事，我方曾商得中國長春路俄籍副理事長哈爾金氏之同意，由中國政府

中華民國三十五年 一月十六日

二〇二

派員前往整理，蘇方則派蘇籍助理理事長馬里意偕行。當張委員在瀋時，曾偕同瀋陽市政府秘書車啓良，向蘇軍司令官聯絡，蘇方對於前往撫順一切安全問題允為盡力保護。一月十二日張委員接到長春電話後，急欲起程，後因等候中長路助理理事長，復延遲一、二日，於十三日往見蘇軍司令官未得晤談，於十四日下午一時三十分登車啓行，彼時瀋陽董市長曾用電話詢問張委員，車上有無蘇軍保護，該助理理事長是否同行，據答均無，但已由該助理理事長通知撫順蘇軍矣。董市長當告以到撫順後，如無蘇軍迎接保護，切勿冒險下車。張委員答云，路途不遠，諒無舛錯。張委員到撫順後，於十五日午後三十分，向其駐瀋隨員王錫疇來電話說：撫順蘇軍對於接收煤礦人員等之保護，僅能負責到十六日午後二時三十分，聞此消息後，除在長春方面與蘇方交涉外，瀋陽市政府方面亦即與駐瀋蘇軍司令部商洽，請其用電話通告撫順蘇軍，妥為保護，蘇方答云電話發生障礙，不能通話。業已派員前往告知此意，翌日又以此事相詢，蘇方答云，該張委員等一行業已由撫回瀋矣。

自得張委員遇害消息後，即由東北軍事代表團董副參謀長彥平向蘇方司令部嚴重抗議，要求移交殉難者之遺體，追拿兇犯，日前接長春董副參謀長報告，謂張委員遺體業已由蘇方協助，運抵瀋陽入殮，現存該地關帝廟，擬於最短期內擇地安葬，其他殉難者之遺體，尚未獲得，蘇方已允嚴緝兇犯。

（以上係根據軍事代表團副參謀長董彥平及瀋陽市長董文琦報告編寫）

三、曹勝之：關於張莘夫種種（註二）

本月五日我從北碚回重慶，一個朋友跑來說：「有一件不好的消息，北平有電報來，說張莘夫接收撫順，恐有生命危險。翁先生曾打長途電話給孫越崎，據孫越崎說確有生命危險。」我聽了呆了一下說：「絕對不會，報上雖說共產黨早已佔領撫順，他去接收，誠有困難，但有蘇軍保護，充其量不過軟禁，失去自由而已，他一個技術人員，不讓他接收完了，有甚給他過不去的地方。」我還說：「數日後尚可證明我的看法不會錯。」然而數日後，報上消息日漸惡化，先則說參政員提出疑問，再則說凶多吉少；終於在十日這日各報皆登載出他的遇害各式消息，不幸我的常識推測竟未言中，而張莘夫先生真的因接收撫順而被慘殺了。

張莘夫先生是吉林永吉人，現年四十八歲，北大礦科畢業，曾去美梅雪美大學留學數年，民國十八年中國礦冶

工程學會在瀋陽開第二屆年會，我首次遇見他，一個約三十歲的人，身體魁梧，皮膚白皙，不大說話，有時却妙語解頤。那時他在穆稜煤礦爲工程師，穆稜煤礦是吉林省政府和白俄合辦的一個新式煤礦，有兩個礦廠一由俄人主持，一由國人主持，孫越崎先生也在那裏主持生產。九一八後，他不甘作順民，入關曾在北洋工學院任教數月，二十二年翁文灝先生奉命整理河南中福煤礦，孫越崎先生爲總工程師，他應約也到了焦作，仍爲工程師。二十六年抗戰既起，中福奉命北遷川湘，他隨孫先生先到湖南，開辦湘潭煤礦，後押運機器入川，繼任天府煤礦礦長，產量大增。後因天府井下煤氣爆發，死了若干工人，雖非他的過錯，但他身任礦長，精神大受刺激，每每中夜夢中起坐，云有工人叫喊。孫先生曾再三安慰他，給他假期休息，他終於離開了重慶，飛至昆明。後來應友人之約，在昆明主持一建築公司事業。

民國二十九年，是我們中國抗戰最艱苦的一年，所幸美蘇等國對於我國的戰爭礦產如鎢、錫、水銀等已有大量需要，時資源委員會管理川湘黔三省汞礦已經年餘，須擴大生產，前任因故辭職，經濟部長翁文灝先生原是知道張先生才幹的，故在昆明遇見他時，便請他去主持三省的汞礦生產事業，原有的貴州礦務局、湖南汞礦管理處和四川分處三機關，也就因此改組爲汞業管理處，他爲處長。三省邊區汞礦生產地方，係在深山叢林之中，苗漢雜處，人民稀少，數十年來商旅裹足，六龍山尤爲大股土匪淵藪，殺人越貨，日有所聞。他於奉命到晃縣改組礦處後，即不避險阻，率領員工，深入各山，親赴各礦探勘設廠，並一方招致湘省及北方工人，大量生產；而各廠員工的保安，物料的供應，和交通的維持，真也不知耗去了張先生多少心血。其間土匪雖也曾數次洗劫礦山，員工頗有死傷，他又能接茬出死入生，履險如夷，更賴他的與地方駐軍聯絡有力，工作不墜，產量仍日有起色；不一二年，汞業管理處的硃砂水銀生產，竟由十餘噸增至年產達一百餘噸；數年之中，實替國家換回了不少外匯和國防物資。他的這種勇往直前，刻苦耐勞，和偉大成績，也博得不少同行礦人的敬佩。他對後進技術人員，也扶植獎掖，不遺餘力，極爲他的屬下愛戴。中國礦冶工程學會浙西分會，也是由他組織而成。

民國三十三年春，他被調到贛南，去主持一個更加重要的戰爭礦產機關鎢業管理處。他到任後亦多興革，頗著成績。不幸敵寇入湘粵，贛南各縣相繼失守，他不得已親率員工由大庾退往零都。鎢業管理處原是資源委員會管理

特種礦產的一個絕大機構，有十四個事務所，鎢礦分佈在贛南十七縣，有八十餘座礦山，職工千人以上，工人二三萬，生產鎢砂年達一萬噸以上。自經敵寇攻佔蹂躪後，一時各礦盡停，張先生鑒於戰局一時不易好轉，各礦復工無日，爲節省國家開支，隨即着手裁遣大批員工，並將各縣物資設備，集中至數處保管。這樣，他雖替國家每月節省了數千萬的開支，但因此他却開罪了少數不能相諒的職工，竟在去年參政會中大大的告了他一狀。這案後經各方調查，始知確係冤枉。他的身體原甚健實，不知何故，到了贛南，竟大爲瘧疾所苦，時愈時發，不能斷根；他雖不因人的誣告而灰心，但當敵人閃電進擊，倉皇奔走，一切遷徙，員工遣散，皆幾半在病中指揮佈置，也就夠他的狼狽。

勝利之後，經濟部及戰時生產局籌備接收東北各工礦，以孫越崎先生爲特派員。東北情形，原甚複雜，但敵人經營的工礦，不獨數目極多，而且規模都極宏大。其中如撫順煤礦戰前即已生產煙煤年達七八百萬噸，佔領期間，更擴大至一千萬噸以上，他如密山、西安等每年皆生產數百萬噸。張先生是東北人，在東北辦理煤礦多年，抗戰時在後方尤著有優異成績，自然被選爲孫先生在東北接收各礦之助。他於接得經濟部電調後，隨即星夜趕往長汀，乘坐軍用飛機來渝。我見他的時候，病容依然滿面。我一次曾調侃他說：「老兄此次，可謂奏凱還鄉，出了被敵人倉促趕出關外的一口氣吧。」他說「什麼奏凱還鄉，簡直是一再充軍而已。」他自被調往江西後，家眷便搬來重慶，在南溫泉山中租了三間房子居住，交通十分不便。他來重慶，一方因須計畫及接頭收復工作，一方因往返家中不便，故大部份時間仍居留重慶，後來竟以第一批接收東北人員先孫越崎先生飛往北平，由北平再飛長春。

張先生便是以上所說的這樣一個刻苦耐勞，對國家有殊勳的身行實踐的採礦工程師，而竟不明不白的，因爲中華民國接收敵礦而爲敵人以外的軍隊慘殺了。

張先生的殉難前因後果，和當時被慘殺情形，言人人殊。據說：政府也尚未接得較詳細的報告。報紙上發表的消息，說是上月九日由我們盟邦蘇聯一個中將陪同保護前往瀋陽，那中將先去撫順聯絡，張先生於十四日繼往撫順，至礦便失去了自由，於十六日回程時，離撫順不遠的一個李石寨車站，便被數百武裝軍隊拉出去慘殺了。同行八人，同時遇難，經報紙發表姓名的尙有四人。到礦曾有電話給那在瀋未及同行的兩位職員，說已失去自由，他們不

必再去。十六日，陪他在撫順的軍官，說他們不能保護他了，叫他立刻離開撫順；他無奈只好離開撫順，時間是夜間八時，火車開行二十五里至李石寨，遂爲共產黨第某某師師長某，不容分說，拖至附近土山，剝去衣服，用亂刀刺死。總之，慘殺張先生的，究竟是何方軍隊，現尙未能完全證實，但他由蘇聯軍官保證前去接收撫順而被人有計畫的慘殺却是事實。他於出發瀋陽前三日，即一月六日尙有家信在長春發出，說將於八日起撫順接收，並說以後也許很忙，交通也不便，如一時無信，請家中不必記念。

我們覺得張莘夫先生個人本身無可死之道，現在被慘殺的，是中華民國戰時生產局和經濟部的東北代理特派員，是中華民國接收撫順煤礦的專門委員。張先生不過適逢其會做了一個替死鬼，也許任何人去都會被殺。我們又覺得我們中華民國在抗戰期間曾爲盟國努力生產了鎢砂、水銀數萬噸，噸噸皆運往我們的盟邦美國和蘇聯。尤其其中水銀數百噸，噸噸皆由張先生生產而出，噸噸皆由我國數千里運往新疆交給蘇聯。我們也可以說：此次盟國的任何一彈一械，用以來打倒世界惡魔和日寇的，無一不與這位中華民國永業管理處處長、鎢業管理處處長張莘夫先生有關。不過張先生用了他數年無限心血來產出的鎢砂和水銀，幫助了中華民國和盟邦戰勝了軸心惡魔，拯救了世界，拯救了我們四萬萬五千萬同胞，却反保不了他自家的性命。像他這樣一個無黨無派的純粹技術人員，一生只知辦煤礦，辦汞礦，辦鎢礦，只知出生入死的爲國家人民服務，自家窮得連在重慶市中都住不起，家眷要住鄉間三間茅棚中，何以天地間的人類仍不容他，要用很大的陰謀和軍隊來慘殺他？他身後一無所有，僅留有一個妻子，五個小孩，三男二女，小的今年不過三歲。像他這樣對國家社會的豐功偉績，竟落得這樣收場，真叫任何人都有人生到此，天道寧論，人間何世之感。他是中國礦冶工程學會現任十九理事之一，聞該會不久當爲他舉行一個追悼會，並有所發動，筆者係死者同行礦人之一，日來爲他的死訊不勝悲忿，特先介紹其大略事蹟如上，並籲請全國人民對此世界史上一大慘案，要千萬認識清楚，再也不可隨便放過。至於政府如何的昭雪和撫卹他，那都是小事。

註 一：「國民政府公報」渝字第九五九號，民國三十五年一月十六日。

註 二：同註一。

中華民國三十五年 一月十六日

中華民國三十五年 一月十六、十七日

二〇六

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」渝字第九六七號，民國三十五年一月二十五日。

註五：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二〇九—二一一。

註六：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十七日。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：「東北行營」三十五年一月旬報。

註一〇：同註九。

註一一：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十七日。

註一二：同註一一。

十七日 國民政府公布修正「法院組織法」第十六、十九、三十四、三十六、四十五及第五十條條文。

國民政府本日公布經修正之法院組織法中第十六、第十九、第三十四、第三十六、第四十五及第五十條條文。其經修正之條文如次：

第十六條 省或特別區域各設高等法院，但其區域遼闊者，應設高等法院分院，首都及院轄市得設高等法院。

第十九條 高等法院分置民事庭、刑事庭，其庭數視事之繁簡定之。

各庭置庭長一人，除由兼任院長之推事充任者外，餘就其他推事中遴任，監督各該庭事務，並定其分配。

第三十四條 地方法院及其分院之推事及檢察官，薦任。但首都及院轄市地方法院兼任院長之推事及首席檢察官，



得爲簡任。

高等法院兼任院長之推事及檢察官，簡任；推事及檢察官，薦任；但充任庭長之推事得爲簡任。

高等法院分院推事及檢察官，薦任。但充任院長之推事，得爲簡任。最高法院推事，簡任。

最高法院檢察署檢察官，簡任。

第三十六條

兼任地方法法院院長之薦任推事及地方法院薦任首席檢察官、高等法院及其分院薦任推事及薦任檢察官，應就有左列資格之一者遴任之：

一、曾任推事或檢察官三年以上者。

二、曾任推事或檢察官，並任薦任司法行政官，合計在四年以上者。

三、曾任推事或檢察官，而有第三十三條第一款資格者。

第四十五條

最高法院書記官長，薦任或簡任；書記官，委任或薦任。高等法院書記官長，薦任；書記官，委任，但其中一人至三人爲薦任。高等法院分院書記官長，委任或薦任；書記官，委任。地方法院及其分院書記官長、書記官，委任。但首都及院轄市地方法院之書記官長，得爲薦任。

第五十條

法院爲通譯之必要，除臨時指定者外，得置通譯，委任，但衡要地方之法院，其通譯得爲薦任。（註一）

軍事委員會令頒「軍事委員會撫卹委員會委託郵政機關發給卹金辦法」。

查「軍事委員會撫卹委員會委託郵政機關發給卹金辦法」，軍委會經於三十四年十二月四日辦制字第九三六四號訓令飭知所屬有關機關辦理，惟爲更求改進使受卹人領取卹金方便，特將該辦法再行修正實施。該修正之辦法原文如次：

軍事委員會撫卹委員會委託郵政機關發給卹金辦法

中華民國三十五年 一月十七日

壹、總 則

第一條 凡根據卹金給與令或奉准應行發給之卹金，由軍事委員會撫卹委員會預撥卹款，委託郵政機關代發，其手續悉照本辦法辦理。

第二條 上項預撥之卹款，由撫卹委員會撥存郵政儲金滙業局備付，開立支票儲金專戶，照活期存款辦法存付，其存款餘額，照國家銀行規定利息計息，每半年度終了時，由郵政儲金滙業局檢具結息單，送撫卹委員會列收。至預撥之卹款，應分存各省郵政機關，撥發時，即在劃撥之日，開列分存概算表，簽發分存總數支票（是項支票僅爲撥賬之用，不付現金，下倣此），一併送郵政儲金滙業局，按長期金額，分別免費滙存各省郵政管理局備付。如代付卹金之郵區缺款，調撥困難時，得由郵政儲金滙業局請由撫卹委員會申請中、中、交、農四行免費滙撥各該省郵政管理局，由該管理局開立該省撫卹處支票儲金帳戶，其辦法與本條前節同。

貳、受款人領取卹金

第三條 領卹人請領一次卹金及年撫金或奉准發給之卹金時，應備具保證書，以當地之鄉鎮保長爲當然保證人，加蓋私章及該鄉鎮公所鈐記或保辦公處圖記，連同卹金給與令，隨時呈各該省撫卹處查明，簽發卹金領據（保證書格式及說明如附件一，附件略）。

前項保證書，由撫卹委員會及駐省撫卹處照式印製，交由各該省郵政管理局寄發各郵局或代辦所，由受卹人就近隨時免費收用。

第四條 領卹人收到撫卹機關寄還之卹令與簽發卹金領據後，應持同原件，携帶原保證書上所蓋私章，逕向就近任何郵局繳驗原件，當面在卹金領據內蓋章，支取卹金。

倘領卹人所持卹金領據在簽發省區以外各郵局支取卹金時，應覓取妥當保證具領。

領卹人接到撫卹機關簽發之卹金領據及卹令批示後，遇有不可抗力之事故，致將卹金領據及卹令批示等件遺失時，得覓取當地鄉鎮保長證明，呈請原簽發機關核辦，並向就近郵局登記，請求止兌。

叁、撫卹機關

第五條 軍事委員會撫卹委員會駐省撫卹處收到領卹人寄呈之卹令及請領卹金保證書，經查驗明無訛，即於卹金給與令內，加蓋發訖戳記，並將保證書上蓋用之領卹人印鑑，剪貼卹令上，並加騎縫章，以備兌款郵局檢驗，同時簽發卹金領據與存根共二聯，一存根聯記帳後，連同保證書存處備查，二領據聯加蓋硬印後，按口造具清冊二份（兼管省加造一份），核計總數，簽發支票，送駐在省郵政管理局，由管理局核算後，指定人員，在卹金領據上簽證蓋章，仍交由撥卹處連同批示卹令，分別寄交領卹人，持向郵局取款，月終將已簽發之卹金，造具清冊一份（按日爲序，加具小記，並於清冊備考欄內，將領卹人通信處詳填，以備審核），呈送撫卹委員會核備（二聯卹金支付書格式及使用須知，如附件二，清冊格式，如附件三）。

第六條 上列二聯之卹金（即領據聯與存根聯），由撫卹委員會照式印製，分發備用，並按各該省箇字，編列字號，以便依次簽發，其式樣由本會函送各省郵政管理局查對。

第七條 領卹人郵寄保證書，向撫卹機關請領卹金者，照上列規定辦理，但親赴撫卹委員會請領者，不在此限，其保證書式樣，不適用本辦法之所定。

第八條 撫卹委員會根據各省郵政管理局所彙送之付訖卹金領據及駐省撫卹處呈送之郵政管理局掣給郵匯費收據，按月列報計算。

肆、郵政機關

第九條 各郵政管理局接到撫卹機關送交領卹人之卹金領據及其所簽發之支票與清冊核符後，應在卹金領據上，簽證蓋章，仍送還撫卹機關寄交領卹人，前往就近任何郵局領取，不得遲延。

第十條 各地郵局（郵政代辦所及特殊情形之郵局除外）接到受卹人所持卹金領據，應即驗明卹令姓名相符，由領卹人當面在領據上，加蓋卹令上粘貼印鑑之名章，並由兌款郵局在卹金領據上，蓋用當日郵戳，即照所載金額，如數支付現金，如受卹人同意，得由郵局開列郵政儲金存簿支付，其卹令仍交還領卹

人收執。

各地郵局若有領郵人持有非本區管理局簽證之郵金領據，請求支取郵金時，除照上列辦法辦理外，應憑妥保支付。

倘郵金給與令核與郵金令據姓名或名章不符時，兌款郵局得拒絕付款。

第十一條 各地郵局付款後，應於郵金領據上，加蓋局長及負責發款人印章，按各省撫郵處簽發號次，開附清冊，送各該省郵政管理局，按月開具清單，彙送撫郵委員會核辦，並報郵政儲金滙業局備核（冊式如附件四）。

本條所列之付訖郵金領據，於寄遞遺失時，得由付款郵局查明清冊，將遺失之郵金領據及郵令字號，受郵人姓名與郵金種類、金額，按戶出具證明書，替代領據，連同已付訖之郵金領據，一併送各該省郵政管理局核轉撫郵委員會報銷（證明書格式如附件五）。

第十二條 按上列第九條收到撫郵機關簽發各地郵局備付之郵金及相關郵滙費等項支票後，各郵政管理局應每項各掣給收據一紙，送交原簽發撫郵機關，以備報銷，至郵款在清冊內指定計算滙費郵局以外之郵局兌款，需補付滙費時，得另掣給收據，自原簽發之撫郵機關補付。

第十三條 各地郵局接到領郵人因第四條後項之原因，以書面請求登記止付郵款時，應予照辦。

第十四條 簽發郵金領據之日起，各受郵人應在六個月內往兌，如逾期不領取者，郵局得停止付款，並由郵政管理局查明，於逾限兩個月後，將確未兌款各戶之姓名、郵令字號、金額，造具清冊，送請原簽發之撫郵機關核辦（同時將相關郵金款數在其郵款支儲帳內沖回）。

第十五條 本辦法自公布日施行。

簽發郵金支付書須知

一、本支付書由撫郵委員會用韌性較強之國產紙統籌印製，發交各駐省撫郵處領用。

二、編列字號，由撫郵委員會按各該省簡字編列，分發使用，並檢同式樣，函送各該省郵政管理局查對。

三、已編字次之支付書，各撫卹處應妥慎保管，不得遺失，倘因特殊情形，間有毀壞，應報會備案。

四、簽發時應順號使用，以鋼筆填寫，不得塗改（如有塗改，拒絕付款），國幣下數字，應用大寫，並於尾數加一整字。

五、上角科目欄，應根據保證書傷亡類別所載，分爲左列各科目填入：

- (一) 戰 抗戰陣亡。
- (二) 戰 因公殞命。
- (三) 戰 積勞病故。
- (四) 戰 抗戰負傷。
- (五) 平 禦亂被戕。
- (六) 平 因公殞命。
- (七) 平 積勞病故。
- (八) 平 剿匪負傷。
- (九) 特 卹金。
- (十) 救濟費。
- (十一) 撫慰金。
- (十二) 其他卹金。

六、受卹人、領卹人根據卹令及保證書，分別詳細填列各該相當欄，保證人可加蓋另詳保證書戳記。

七、發款年月日，應與卹令上加戳處所記者相同。

八、簽發清冊之支付局名，應根據領卹人信封上住在地之附近郵局填列，計算滙費。

九、簽發機關長官、主辦會計出納人員，均須簽名蓋章，並加蓋鋼印。（註二）

中華民國三十五年 一月十七日

一一一

中華民國三十五年 一月十七日

二二二

農林部公布「農林部設計考核委員會辦事細則」。

「農林部設計考核委員會辦事細則」經農林部修正後，本日以渝利乙參字第八〇四號令公布實施，其條文如下：

農林部設計考核委員會辦事細則

第一條 本細則依據黨政各機關設計考核委員會組織規程，制定之。

第二條 本會設設計、考核、工作競賽三組，於必要時，各組得分股辦事。

第三條 設計組掌理左列事項：

- (一) 本部施政方針及中心工作之草擬或審議事項。
- (二) 本部年度計畫、全國農林建設計畫及其他計畫之草擬或審議事項。
- (三) 關於本部所屬機關計畫之審議及各省市農林計畫之復議事項。
- (四) 關於計畫與預算之配合事項。
- (五) 關於行政三聯制之推行事項。
- (六) 關於研究農林問題之設計事項。
- (七) 其他有關設計事項。

第四條 考核組掌理左列事項：

- (一) 關於本部工作進度、工作成績之考核事項。
- (二) 關於本部所屬機關工作進度、工作成績之考核及各省市農林機關工作進度、工作成績之復核事項。
- (三) 關於本部派遣考核人員之擬議事項。

(四) 關於本部經費人事考核結果之彙報事項。

(五) 關於行政三聯制之推行事項。

(六) 關於本部所屬機關及各省市農林技術人員資歷、任免等項之調查登記事項。

(七) 其他有關考核事項。

第五條 工作競賽組掌理左列事項：

(一) 關於本部工作競賽之規劃事項。

(二) 關於本部所屬機關、地方農林機關、農林團體及私立農林場，工作競賽之規劃或審議事項。

(三) 關於工作競賽之推進及登記事項。

(四) 關於工作競賽之評議彙報事項。

(五) 關於工作競賽之獎勵事項。

(六) 關於業務執行與設計考核之聯繫事項。

(七) 其他有關工作競賽事項。

第六條

本會主任委員由部長兼任，副主任委員由部長指派次長兼任，委員五人至十五人，由部長依黨政各機關設計考核委員會組織規程第三條第三款之說明補充之。

第七條

本會設秘書一人，由主任委員就本會委員中指派專任，秉承主任委員、副主任委員之命，處理口常事務。

第八條

本會各組組長，就本會委員或其他高級人員中指派專任之。

第九條

本會設計、考核及工作競賽三組，應設專門委員、專員及其他辦事人員，由主任委員斟酌實際情形，就原擔任有關設計、考核、工作之各部份職員中，分別調派充任，協助工作。

第十條

本會辦理設計、考核、工作競賽及研究事宜，應於本部經費預算內，分別專列項目。

第十一條

本會業務設計，應依據國家政策，本部施政方針，與業務之緩急輕重，制定工作計畫綱領。並參考本

年度經費預算及事實上之需要，擬具下年度經費概算，經部長核定後，用作各主管單位編擬詳細計畫之依據。

第十二條 本部所屬各機關之工作計畫綱領及經費概算，送經本會核閱後，分送各主管單位，用作編擬本部詳細計畫之參考。至所屬各機關之詳細計畫，應先由各主管單位初核，再送本會復核，退還主管單位辦稿致復。

第十三條 本會審核重要案件，如有關係本部各單位者，得先送該主管單位簽具意見，再由本會彙案核辦。

第十四條 本會復核各省市府及其農林主管機關之年度計畫及定期報告時，先送本部各主管單位簽具意見，再由本會彙案核辦。至各省市農林機關之專案計畫及報告，則先由主管單位核簽意見，送經本會復核後，退還原單位辦稿致復。

第十五條 本部所屬各機關之工作報告或平時人事經費之運用等，應由各主管單位負責審查，簽具意見，送經本會復核後退還原單位辦稿指復。各主管單位並於每年六月底及年底之次月內，連同其他以政令推動之業務，將工作進度、人事進退及經費運用等，彙編報告，並附具各種必要之統計比較表，送由本會彙辦。

第十六條 凡各主管單位，遇有舉辦臨時業務或對本部原定計畫有所變更時，應擬具辦法，呈經部長批交本會審核後，再行核定。

第十七條 本會每月開會一次，與本部業務檢討會議合併舉行，必要時得召集臨時會議。

第十八條 本會處理案件，應按照性質，交由各組審核，其關係重要者，提出委員會會議討論。

第十九條 本會審核完竣之重要案件，應擬具報告，呈請部長核定辦理。

第二十條 本會對外行文，以農林部名義行之，但關於設計、考核及工作競賽之技術方面，得向行政院設計考核委員會、中央設計局、黨政工作考核委員會及工作競賽推行委員會直接報告，對本部所屬機關之設計考核委員會，得直接予以指導。

第二十一條 本會辦公時間、職員考勤及文件處理等項，依農林部之規定辦理。

第二十二條 本細則自呈准公布之日施行。（註三）

政治協商會議第七次會討論國民大會問題。

政治協商會議於本日下午三時在重慶舉行第七次會，討論國民大會問題。政府代表孫科等八人提出關於國民大會之意見，由張厲生氏說明，章伯鈞、鄧穎超、張東蓀、吳玉章、張君勱、曾琦、王雲五、錢新之、邵從恩、胡霖、郭沫若、傅斯年、邵力子諸氏相繼發言，均付交分組委員會歸納協商。會議開始時，秘書長雷震報告出席會員邵力子等三十三人，張會員君勱今日首次出席。孫科任主席。

主席孫科宣告議題後，張厲生氏首先發言，說明政府代表所提關於國民大會之意見：（一）民國三十五年五月五日召開國民大會；（二）第一屆國民大會之職權為制定憲法；（三）第一屆國民大會代表除已選出者外，其餘名額可使之合理增加；（四）第二屆國民大會於憲法頒布六個月內依憲法之規定選舉召集之。張氏分別加以解釋，並報告辦理選舉代表情形。

章伯鈞氏謂：過去所選國民代表經過八九年時間，已不適於今日之環境，應予重選。章氏繼宣讀民主同盟對於此項問題之意見五點及大公報之社評，希望重視國大，並應待各黨派獲得獨立自由平等而後召開。

鄧穎超氏主張修改國大組織法，及國民大會選舉法。過去所選代表亦應重選，但亦不拒絕考慮。氏謂此等代表係十年前所選者，然十年後之情況已有變化：（一）由於敵人投降，中國應進入和平民主新時期；（二）人民數量及質量與十年前不同；（三）政治變化，各抗日黨派已成政治的實際的組成部分；（四）領土亦有改變。鄧氏認為：（一）依照國大組織法與選舉法，非由人民普選，乃係一黨指定；（二）選舉手續繁難，限制太多；（三）此種狹窄之選舉，廣大之人民及少數民族無法參加。鄧氏特別強調一戶僅一人有選舉權為不合理，及婦女應有明文規定。張東蓀氏解釋民主同盟之提案：（一）無意延緩國大之召開，破壞國民黨還政於民之主張；（二）非為舊代表因國民黨佔多數而反對；（三）不反對舊代表重選當選；（四）非希望民主同盟佔多數，嗣提十六日晚參加政治協

中華民國三十五年 一月十七日

商會議協進會情形，強調新聞記者不可破壞會議和諧空氣。

吳玉章氏謂：憲法為國家根本大法，應慎重考慮。過去之選舉法組織法，皆不適合於現在，蓋十年前無被選舉權之人民，今已多有此權矣，當時各黨派無合法地位，今環境已不同，故代表亦應重選。吳氏並強調今日所爭者為政治問題，而非法律問題，政治協商會議即為求政治解決之道。詞畢，休息十五分鐘，是時有出席旁聽之記者多人，簽名向張東蓀氏提出書面質問，新聞記者不應破壞政協會議和諧之意義，由雷秘書長轉交張氏。旋繼續開會。

張君勱氏首先說明因在巴黎候機耽擱，遲遲到會，表示歉意。渠繼稱：對國大問題，不擬提出具體意見，因此乃係政治問題，須把握中心事實，然亦當顧及政府威信。當前之事實，是需要民主，苟嚴格以法統而言，則政治協商會議亦無從召開，深盼諸位以政治家之態度求得解決。

曾琦氏提出三個問題：（一）國民代表大會應早開抑應遲開；（二）第一屆代表大會制憲抑兼行憲；（三）舊代表應有效應無效。關於第一項，曾氏主張早日召開，以便完成國家政治體系，提早結束訓政，解決政治糾紛。關於第二、三兩項，曾氏贊同鄧會員應由小組協商之意見，及不拒絕考慮之態度。

王雲五氏稱：本人亦贊同法律與事實兼顧，依選舉法規定，政府有指定之代表，國民黨中委當然代表及未選者，共九百五十人，尚未產生，此項名額似可由政府採用協商方式盡量容納各黨派及無黨派人士，以期公允及合理。

錢永銘稱：本人所知，上海代表八人，國民黨員僅四人，本人非黨員，亦曾當選，且票數甚多，足見並非國民黨包辦。本人無意維持個人代表資格，但願從長協商顧及各方面之事實，勿因此而破壞團結。

邵從恩氏回溯去年在參政會所提意見：（一）召開國大籌備會議；（二）以舊代表為基礎再加各方代表；（三）代表多吸收新進份子；（四）承認舊代表，過去代表容或多為國民黨員，但亦不能證實為國民黨包辦。總之，過去國內糾紛，由各黨派而起，今日各黨派應為整個國家著想，從協商獲致解決。

胡霖稱：頃章伯鈞氏提及大公報社論，本人可負責聲明。大公報對於人的問題從無意見，社論篇幅有限，對於國事意見應根據前後評論，始可看出其一貫之主張，大公報對於國大基本觀點即認為不是法律問題，而是政治問題，凡政治性問題，必須協商平穩，始可行之無阻。本人從事報業多年，覺得政治是極麻煩之事，絕不可以痛快出之。

張厲生氏報告四點，足見政府對國大問題之苦心。嗣舉舊金山安全會議解決五強否決權之事為例，希望對國大問題必須謀一出路。

郭沫若氏稱：舊代表不過九百人即認為無效，亦不致發生極大困難，政府可向舊代表解釋，舊代表亦當諒解，並希望憲法加入選民可撤回代表之條文，對於國大贊同早開，但為制憲慎重起見，再延數月亦無不可。

傅斯年氏主張目前應設立國會，並稱三民主義為百年大計，國大僅為協商問題之一，希望不致影響整個會議。

邵力子氏對各會員之意見，作一總答覆。邵氏首對章伯鈞氏提出民主同盟方面之五項意見表示欣佩，渠指出其中有已經政府實行者，如主張召開各黨派及無黨派人士會議，今已實現，並謂民主同盟以國家民族利益為重，對此問題，必可諒解。邵氏又稱：鄧穎超氏對於國大組織法選舉法，謂有不完善處，亦不庸諱言，各國法律亦未必毫無缺點，惟其中有應解釋者：（一）代表選舉非以戶為單位；（二）公民宣誓，係根據國父遺教規定並無有約束人民思想之意，吾人對於國大組織法及選舉法，並未固執不能修改，將來自當特別注意。關於代表問題，政府無理由不承認已選出之代表，國民黨為代表各階層之政黨，且有幾十年奮鬥歷史，無論就情理而言，均應佔多數。但當年所選之代表，非國民黨員亦甚多，如同鍾嶽、楊衛玉等，直至現在尚未入黨，故不能謂為一黨包辦，中共方面對此問題有其堅定之主張，吾人甚為欣佩。毛澤東先生曾告王雲五先生謂：對國大問題，中共不願作協議，但中央如堅持維持已選代表，則中共亦不願不參加國民大會，至於政府方面亦有其困難情形，選舉代表之法律為政府所制定，自應實行，然其他方面，已有讓步，同時政府已考慮容納新人問題，但中共民主同盟如堅定非重選不可，則此問題，不能談下去矣，深盼各方面交換意見，再作決定。

邵氏詞畢，張東蓀氏對各記者解釋頃提及十六日參加政協會議促進會一事，係因說話不清楚，主席即宣告散會。（註四）

註一：「國民政府公報」，渝字第九六〇號，民國三十五年一月十七日。

註二：「國民政府公報」，渝字第九六四號，民國三十五年一月二十二、二十三、二十四日；附件詳見公報。

註三：「國民政府公報」，渝字第九六六號，民國三十五年一月二十四日。

中華民國三十五年 一月十七日

中華民國三十五年 一月十七、十八日

二一八

註四：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二一—二二四。

十八日 國民政府明令褒揚卓還來、徐經福二員。

國民政府本日令：

「行政院呈，據外交部呈，爲前駐山打根領事館故領事卓還來，於駐地淪陷時，被敵幽禁，終遭殺害，轉請鑒核明令褒揚等情。查該故領事盡忠職守，危難弗渝，卒以身殉，實堪憫惜，應予明令褒揚，以彰貞烈。此令。」

同日，國民政府令：

「行政院呈，以安徽省立第二中學軍訓助教徐經福，於三十三年寒假督率學生，從事兵役宣傳，不幸遇敵被害，業經主管部查核屬實，轉請明令褒揚等情。查該助教徐經福因公殉難，氣節堪嘉，應予明令褒揚，以彰忠烈。此令。」（註一）

國防最高委員會核定東北文武官員薪餉，均按流通券計算，最高不超過萬元。

東北地區國軍之薪餉，業經國防最高委員會核定，並已自去（三十四）年十二月份起實施。所有薪餉，均按東北流通券計算：計上將一萬元、中將九千元、少將八千元、上校七千元、中校六千元、少校五千元、上尉四千元、中尉三千元、少尉二千五百元、准尉二千元、上士一千元、中士八百元、下士六百元、上等兵五百元、一等兵四百元、二等兵三百元，另發給副食費，每月每人四百五十元。東北境內之文職人員待遇，因無副食費，所定薪俸較武職略高，簡任最高級爲一萬四千元，惟以東北瘡痍未復，物資困難，暫按七折發給，薦任則按八折發給、委任按九折發給。（註二）

政治協商會議第八次會繼續討論國民大會問題。

政治協商會議本日上午九時假重慶國民政府禮堂舉行第八次會，繼續討論國民大會問題，計到會員

李燭塵等三十四人，雷秘書長報告出席人數後，主席孫科宣告開會。

羅隆基氏首先發言，反對國大舊代表有效，據稱：政府之威信與當前實際政治困難要顧到，新憲法之威信與憲法之理論亦要顧到。羅氏繼批評昨日王雲五、胡霖、傅斯年、張厲生諸氏之主張，贊同郭沫若、鄧穎超二氏之意見。渠復代表民主同盟提出以下各項：（一）如維持舊代表，則須舉行民意測驗，由工商文化學生等智識份子舉行；（二）以舊代表為候選人，舉辦複選；（三）召開國民大會，由專家制憲，公民表決。周恩來氏繼解釋何謂協商，何謂和諧，何謂政治解決三點，謂因有不同意見，故須協商，雖有爭論，但應彼此重視對方意見，聽下了，受得了，尋求共同原則。周氏並謂，承認不承認舊代表為一回事，中共參加國大又為一回事，渠反對承認舊代表。

陳立夫氏今日首次發言，謂討論國大問題，首須認清幾個基本觀念，第一、由一黨政治制度到多黨政治制度之過渡期間，不能抹殺現有一黨的政治制度，否則一切問題不能解決。以多黨立場視一切建國工作為權利，然從一黨專政立場觀之，則認為義務。第二、選舉法第二條第四項，由政府指派代表二百四十人，係一補救辦法，雖非絕對良好，但適合中國國情。因我國與歐美不同，每有當選資格，且應當選者，常自視清高，不願競選，故不能不有此辦法，以資補救。第三、代表任期原文未明白規定，故有爭議。有人謂十年以前所選代表，依憲草任期六年之規定早已屆滿，殊不知任期應從就任日起算，今國大尚未召開，渠等亦未就任，則任期不但未滿，且實未開始，何況抗戰八年，舊代表之未就任，乃特殊情形。至於憲草尚未依法通過，更不能據以限制代表任期。陳氏最後謂：講民主，須顧到法，否則為無法無天，何能謂為民主。過去國大已選代表，皆係由全國各區域產生，如以民主必須取決於多數，則無人有權取消其資格。

吳鐵城氏對於維持舊代表一點，作補充意見，渠稱：反對舊代表理由不外二點，一為廿五年所選代表不足以代表今日民意，一為當年無選舉權或被選舉權者，今多已取得，不應剝奪其權利。對第一點，當年所選代表八年來多參加抗戰服務，渠等所得經驗與認識均已提高，更足以代表民意。對第二點，今日取得選舉或被選資格者，究不能超過當年有選舉或被選舉權之人數。不應祇顧及少數人之權利而不承認已得選舉權者之選舉結果。吳氏最後謂：國大問題不純係理論問題，而是事實問題。

王雲五對羅隆基氏意見提出答復，渠認為民主的基礎係在法治，倘抹殺法律，則此種民主不可靠，而法治之精神，人民應守法，政府亦應守法，政府不能隨便否定法律，否則與民主立場衝突。渠認為國大組織法有一缺點，即代表無一定任期，又無取消代表資格辦法，渠贊成予以修改，但過去所選代表不能不維持。渠復強調應兼顧法律與事實，希望國民黨中委當然代表四百六十名名額，讓出容納各黨派人士參加。王氏又謂：羅氏認為此等代表由協商產生不能取得人民尊重，則將來制定憲法亦不能取得人民尊重等語，渠表示懷疑。至於民意測驗辦法，僅由智識份子參加，則是否可代表全體民意，亦屬疑問。

邵從恩氏稱：渠對此問題曾費一夜苦思，已另想得一辦法，即由現在起以三個會議解決此問題：（一）第一個會議即此次政治協商會議，其任務為各黨派互相擬定民主開始步驟，起草改正國大組織法及選舉法乃至憲草大綱，提出一提案；（二）第二個會議仍照政府之主張，五月五日召開，將吾人所改正之組織法及選舉法和憲草提交該會討論，決定作為正式之組織法、選舉法及憲草，此一會議，等於孫中山先生主張之國民會議預備會議，中山先生所提之農工商等九類，亦包括在內，則舊代表之推翻不推翻，亦不成為主要問題；（三）第三個會議即根據第二個會議決定之組織法選舉法成立之會議，其任務為制憲與行憲。邵氏認為此項辦法並不違背國父遺教，各方面事實，與將來之立法前途，均可顧到。

休息十五分鐘後，陸定一氏發言，對於「三三制」加以解釋稱：在中共地區選舉代表時，中共黨員獲選人數不得超過總代表三分之一，過此則設法減少之。但在國大名單中聽說國民黨員佔過半數。陸氏復提到十三年國民黨「聯俄」「聯共」「工農」三政策，及抗戰時之功勞。渠反對舊時代代表有效，謂並非普選者。

胡霖氏重提昨日章伯鈞氏引證大公報之社評謂：昨日因時間關係未能詳加說明。渠並嚴正拒絕羅隆基氏批評渠對國大問題為馬馬虎虎之看法謂：對此國家大事任何人亦不應馬虎，彼此協商，能讓則讓，不能讓則不讓，雙方不讓，亦須尋求出路，但絕不能馬虎。渠強調應以政治解決政治，協商會議為「有所取與有所予」來商各項辦法，然後對某特定問題可求得解決。胡氏並謂：吾人不應以黨派利益置於國家之上，並須注意會外一般情形，如社會人士對吾人有分贓之感覺，認為某人欲做國府委員，某人欲做部長，則將使勇於負責者亦不免有所躊躇。吾人應如何使

會外人士認為本會有價值，對人民有益處。渠繼稱：現兵兵之槍聲雖未停止，余相信總有希望。深盼諸位不要錯此機會，尋求政治解決。胡氏最後建議，由政治協商會議發起成立一憲草研究委員會，聘請專家，起草審定，以提供政府。渠認為國大本身即係政治問題，希望在小組會中慎重討論。羅隆基氏對胡氏所言表示大體同意，並聲明願收回「馬虎」字樣。渠稱：協商要有所取與有所予，但應予之以道取之以道，繼對王雲五、陳立夫二氏意見有所批評，並強調舉行民意測驗及公民複決之主張。張厲生氏謂：關於國大問題已經兩日之討論，會議亦已開會八次之多，所討論者不外政治、軍事、國大、憲草四大問題，雖分日研討，然互相均有關聯，因此循環討論，循環協商，商來商去，和氣一團，迄未獲結果，惟收穫亦甚多。各方面在發表意見時，無不稱人民需要民主，人民同需民主，但無需黨派之爭，其致厭惡黨派之爭，渠等所注意者為吾人協商有何結果，大都皆曰自己代表民意，為人民謀利益，然人民所欲者，非為空話乃係實際，是以渠建議各黨派及無黨派方面各推一人，對四大問題，作一通盤考慮，使之趨于一致，對於尚待協商之問題，作更具體更積極之商量。張氏在發言之際，張君勱氏起而干涉渠超出議題範圍。經席解釋，張厲生氏繼續完其辭。繼而陳立夫氏發言指斥陸定一氏引用渠所謂「取法蘇聯」誤為「學習蘇聯」「容共」誤為「聯共」一語，請予更正，並對陸氏之解釋「三三制」謂中共當選代表超過三分之一，減為三分之一辦法，為黨的統制並非民主。最後陳氏並答復羅隆基氏謂：渠曾言「三億五千萬人之區域」並非「三萬五千萬人」。曾琦氏發言時，張君勱氏復起而請主席對發言超出議題者應予停止，主席答復此非國會，乃協商會議，有話均可自由說，你剛回來，尚不清楚。張氏復坐後，主席仍請曾會員琦繼續發言。曾氏以議程尚未開始討論憲草問題，不欲置言。邵力子氏謂：國大問題應交小組協商，渠對羅隆基提出代表是否有效，應舉行民意測驗一事，提出意見謂：知識份子既可測驗，則不如立即請會議中無黨派代表作一臨時測驗討論。至此已下午一時，主席將張厲生氏建議各方推人對四大問題作通盤考慮一點，徵求意見。張東蓀氏主張似可俟憲草討論後再說。主席宣佈散會。（註三）

軍事調處執行部稱，江南偽軍五十萬已解散，停止破壞交通須在停火命令到達後生效。

中華民國三十五年 一月十八日

二二二

軍事調處執行部爲使各方明瞭該部成立後最近工作狀況，本日下午四時在北京飯店舉行記者招待會，到中外記者四十餘人，由該部新聞宣導組美方代表布瑞田主持。於鄭介民、葉劍英、羅賓遜三委員未到期，布氏宣布執行部各小組出發均將於兩日前公佈。新聞宣導組雖係由政府、中共及美國三方面各派代表組成，然於工作時全屬一致。

旋鄭、葉、羅三委員各偕隨員到場，首由鄭委員介民就日前各報社通訊社所提出之書面問題，摘其重要者一一作答，鄭氏略謂：

「集寧（平綏線）、棗莊（津浦線）、濰縣（膠濟線）、元氏（平漢線）及古北口等地，目前尚有衝突，執行部已派飛機前往各該衝突地點散放傳單，並擬由三方面代表赴當地解決糾紛。至於停止破壞交通，則須在停火命令到達之後生效。欲恢復交通，更須徹底實行停火命令。關於處理僞軍問題，江南約有僞軍五十萬，已將其解散，上校階級以上者依法審判。停止衝突區域行政問題，乃由重慶三人小組會議決定，不在執行部範圍之內。」

鄭氏講畢，由葉劍英答記者問，亦本鄭委員所答各問題再加說明。對於恢復交通問題，與鄭委員具有同感，並謂執行部三方面派員參加一切工作，均本一致行動、一致工作、一致報道三原則，執行停止衝突、恢復交通、遣還日俘等工作。尤其美方熱心協助，爲停止雙方衝突，派機赴各衝突地區散發傳單，使工作更具效果。

最後由美方委員羅賓遜說明美方在執行部之地位爲中立性質，即力求如何能使重慶決定之方案達到目的；即依據國民政府代表張羣與中共代表周恩來於重慶所決定之執行部大要執政任務，絕無偏向。若政府與中共雙方委員意見趨於一致，美方自無異議。鄭、葉、羅三委員辭畢，記者所提問題多集中東北方面。三委員以此未在執行部範圍之內，故未作答，招待會至六時半始散。（註四）

魯境「新四軍」四萬餘攻陷泰安、萬德，晉、冀、豫、鄂等地共軍亦不顧停

止令，繼續攻擊行動。

共軍「新四軍」四萬餘人，於十五日下午六時將泰安、界首、萬德等站攻陷，車站員工全被擄去，日軍槍械什物強為接收。

本日為停止衝突限期滿限後之第五日，各地部隊報告，共產黨軍隊仍在各地繼續攻擊政府軍隊，茲將情形分誌於次：

綏遠方面：圍攻綏東集寧城之共產軍，至十七日晨已增至三萬餘人，以全力向集寧南門、西南城角，及鐵軍山三方面猛攻，三時二十五分，老虎山西南政府軍隊，亦被攻擊。守軍張團長被擊傷，士兵傷亡亦甚衆，迄至十七日，集寧城三面，仍被共產軍猛烈圍攻中。（歸綏十八日電）

山西方面：（一）攻擊同蒲路支線上汾陽城之共產軍，現復增第七軍分區七個團之兵力，十七日繼續向城垣猛烈圍攻中；（二）十五日共產軍分同蒲路線上曲沃以北之蒙城鎮，及同蒲路西側文水攻擊，又自十四日晨，平遙城北金陵城，被共產軍包圍攻擊中。據向政府軍隊投誠之共產軍稱：陳震所率四個旅，原計畫過農曆年後開始行動，因共產軍得悉停戰消息，故提前發動，進攻翼城、浮由、曲沃，并圍攻佔侯馬、蒙城等地；（三）共產軍於十七日晨，向陽曲城西地區攻擊。（以上均太原十八日電）

河北方面：圍攻平漢路線上元氏城及車站之共產軍萬餘人，迄至十六日，仍繼續猛攻中。（石家莊十八日電）

河南方面：（一）共產軍劉伯誠部，十六日晚繼續向平漢路線上安陽城展開猛烈攻勢（鄭州十八日電）；（二）

魯西曹縣附近之共產軍萬餘人，現分三路南向豫東馬牧集（商邱東）前進，另一部千餘，向商邱以北地區進攻中。（開封十八日電）

湖北方面：共產軍部隊自十四日拂曉以來，向大洪山以南客店坡政府軍隊猛攻中。（漢口十八日電）

蘇北方面：共產軍二千餘於十四日晚，分向六合西南大營集，及以北程駕橋、七里店子、東北詹家鎮等地進攻，企圖攻佔各該地，但均未獲逞。（南京十八日電）

中華民國三十五年 一月十八日

中華民國三十五年一月十八、十九日

二二四

山東方面：（一）共產軍十五日圍攻膠濟路南側安邱縣城，共產軍另部萬餘人，十六日晨進至膠濟路塔耳堡附近，企圖阻斷膠濟路交通，向膠濟路張店車站攻擊之共產軍，現繼續增加兵力萬餘；（二）膠濟路支線博山縣城被共產軍攻佔後，共二萬餘人，十四日繼續攻佔博山東北之淄川縣城，並於同日攻佔西河礦區，現正大肆破壞。（以上均濟南十八日電）（註五）

註一：「國民政府公報」渝字第九六一號，民國三十五年一月十八日。

註二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十八日。

註三：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二一四—二二二。

註四：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月十九日。

註五：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月十九日。

十九日 國民政府授予楊格等五員雲麾勳章，授予楊廷義等三員忠勇及空軍復興榮譽勳章。

國民政府本日令：

「給予楊格、浩華、柏翠、梅佛等四員特種領綬雲麾勳章。福堯瑞門給予特種襟綬附助表雲麾勳章。」（註二）

同日，國民政府令：

「楊廷義給予忠勇勳章。羅英德、陳漢章各晉給二等空軍復興榮譽勳章。」（註二）

國民政府發布馮聖法等八人任命令。

國民政府本日發布馮聖法等二十五員新職人令，其令文如次：

「任命馮聖法為國民政府參軍。此令。」

任命唐縱、馬策、皮宗敢為國民政府參軍。此令。

任命黎鐵漢爲國民政府參軍處警衛室主任，竺培基、陳善周爲國民政府參軍處警衛室副主任。此令。
任命梁中宇、龍靈爲國民政府參軍處軍務局參謀。此令。

任命雍家源爲南京市政府會計長。此令。

國民政府主計處呈，請任命劉德忠爲國民政府主計處視察，應照准。此令。

行政院呈，請任命范文質爲浙江關谿縣縣長，應照准。此令。

行政院呈，請任命汪茂材爲浙江武義縣政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命應增煥爲浙江省工業改進所技正，應照准。此令。

行政院呈，請任命李森爲浙江省衛生處視導，應照准。此令。

行政院呈，請任命陳鶴爲湖南省政府民政廳視察員，應照准。此令。

行政院呈，請命周謨存署四川省甯馬屏綏沐懸務管理局秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命吳祥禎爲陝西省地政局技正，應照准。此令。

行政院呈，請任命李聯芳爲青海省合作事業管理處秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命周森爲福建省政府財政廳視察員，應照准。此令。

行政院呈，請任命魏憲章爲福建省社會處秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命陳家聲署新疆省政府建設廳秘書，應照准。此令。」（註三）

國民政府明令公布「監獄行刑法」、「羈押法」、「監獄條例」及「看守所條例」。

國民政府制定「監獄行刑法」、「羈押法」、「監獄條例」及「看守所條例」多種，於本日明令公布。各該法及條例條文如下：（註四）

一、監獄行刑法

中華民國三十五年 一月十九日

中華民國三十五年 一月十九日

二二六

第一章 通 則

第一條 徒刑、拘役之執行，以使受刑人悔改向上，適於社會生活爲目的。

第二條 處徒刑拘役之人犯，除法律別有規定外，於監獄內執行之。

處拘役者應與處徒刑者分別監察。

第三條 受刑人未滿十八歲者，應監禁於少年監。

監禁中滿十八歲，而其殘餘刑期不滿三個月者，得繼續監禁於少年監。

受刑人在十八歲以上，未滿二十歲者，依其身心發育狀況，認爲必要時，得準用前二項之規定。

少年監附設於監獄時，應嚴爲分界。

第四條 受刑人爲婦女者，於監獄附設之女監監禁之，應嚴爲分界。

第五條 司法行政部每年至少一次，高等法院每年至少一次，應派員巡察監獄。

檢察官得隨時考察監獄。

第六條 受刑人不服監獄之處分時，得經由典獄長申訴於監督官署或視察人員。但在未決定以前，無停止處分之效力。

典獄長接受前項申訴時，應即轉報該管監督官署。

第一項受刑人之申訴，得於觀察人員蒞監獄時，逕向提出。

第七條 已成年人爲研究學術或有正當事由，請求參觀監獄者，經許可後，得參觀之。但外國人參觀，應經司法行政部或該管監督官署許可。

第二章 收 監

第八條 受刑人入監時，應調查其判決書、指揮執行書及其他應備之文件。

前項文件不具備時，得拒絕收監或通知補送。

第九條 關於第二條少年受刑人之犯罪原因、動機、性行、境遇、學歷、經歷、心身之狀況，及可供行刑上參

考之事項，於其入監時，應由指揮執行官署通知監獄。

第十條

受刑人入監時，應調查其本身關係及其他必要事項。

屬於前項調查事項，得請求公署團體或私人報告，或閱覽審判確定之訴訟紀錄。

第十一條

入監婦女請求攜帶子女者，得准許之。但以未滿一歲者爲限。

前項子女滿一歲後，無相當之人受領，又無法寄養者，得延期六個月，滿期後，交付救濟處所收留。

前二項規定，於監內分娩之子女，亦適用之。

第十二條

受刑人入監時，應行健康檢查，其有左列情形之一者，得拒絕收監：

一、心神喪失或現罹疾病，因執行而不能保其生命者。

二、懷胎七月以上，或分娩未滿一月者。

三、罹急性傳染病者。

前項被拒絕收監者，應由法院斟酌情形，送交醫院或交監護人或其他適當處所。

第十三條

受刑人入監時，應檢查其身體、衣類並捺印指紋或照相，在執行中認爲有必時時，亦同。

受刑人如係婦女，前項之檢查由女看守爲之。

第十四條

受刑人入監時，應告以應遵守之事項，及其刑期起算與終了日期。

受刑人應遵守之事項，應繕貼各監房。

第三章 監 禁

第十五條

監禁分獨居、雜居二種。

獨居監禁者，在獨居房作業，但運動、教誨、教育及待遇上有必要時，得與其他獨居監禁者在同一處所爲之。

雜居監禁者之作業及其他運動等事項，在同一處所爲之。但夜間應監禁於獨居房，獨居房如不敷用，又因困難情形不能設置時，得暫監禁於區劃寢室。

第十六條 受刑人入監後，應先獨居監禁，其期限為一年，少年受刑人為三個月，刑期較短者，依其刑期。但因受刑人之身心狀況或其他特別情形，經獄務委員會決議，得分別縮短或延長之。

第十七條 左列受刑人應儘先獨房監禁：

- 一、刑期不滿六個月者。
- 二、因犯他罪在審理中者。
- 三、惡性重大，顯有影響他人之虞者。
- 四、曾受徒刑之執行者。

第十八條 受刑人因衰老、疾病或殘廢，不宜與他犯雜居者，應分別監禁之。

第十九條 左列受刑人應分別軟禁於指定之監獄，或於監獄內分界監禁之：

- 一、刑期在十年以上者。
- 二、有犯罪之習慣者。
- 三、對於其他受刑人顯有不良之影響者。
- 四、精神耗弱或身體衰弱者。

第二十條 刑期一年以上之受刑人，其身心狀況應特加考查，得於特設之監獄內，分界監禁之。對於刑期末滿一年之受刑人，有考查之必要時，亦同。

前項情形應依據醫學心理學等，為個性識別之必要措施。

第二十一條 對於刑期一年以上之受刑人，為促其悔改向上，適於社會生活，應分為數個階段，以累進方法處遇之。但因身心狀況或其他事由，認為不適宜者，經獄務委員會決議，得不為累進處遇。累進處遇方法另以法律定之。

依第一項但書，不為累進處遇之受刑人，能遵守紀律，保持善行時，仍得依命令所定，和緩其處遇。

第四章 戒 護

第二十二條 監獄不論晝夜，均應嚴密戒護，有必要時，並得檢查出入者之衣服及攜帶物品。

第二十三條 受刑人有脫逃、自殺、暴行或其他擾亂秩序行為之虞時，得施用戒具或收容於鎮靜室。

戒具以腳鐐、手梏、聯鎖、捕繩四種為限。

第二十四條 施用戒具非有監獄長官命令，不得為之。但緊急時，得先行使用，立即報告監獄長官。

第二十五條 監獄官員使用攜帶之刀或槍，以左列事項發生時為限：

一、受刑人對於他人身體為強暴或將施暴之脅迫時。

二、受刑人持有足供施強暴之物，經命其放棄，而仍不遵從時。

三、受刑人聚眾騷擾時。

四、以強暴劫奪受刑人或幫助受刑人強暴或脫逃時。

前項被解放之受刑人由解放時起限四十八小時內至監獄或警察官署報到逾時不報到者以脫逃論罪。

第二十六條 遇有天災事變為防衛工作時，得令受刑人分任工作，如有必要，並得請求軍警協助。

第二十七條 天災事變在監內無法防避時，得將受刑人護送於相當處所，不及護送時，得暫行解放。

前項被解放之受刑人，由解放時起，限四十八小時內至監獄或警察官署報到，逾時不報到者，以脫逃論罪。

第五章 作 業

第二十八條 作業應斟酌衛生、教化、經濟與受刑人之刑期、健康、知識、技能及出獄後之生計定之。

炊事、打掃、看護及其他由監獄經理之事務，視同作業。

第二十九條 作業時間每日八小時至十小時，斟酌作業之種類、設備之狀況及其他情形定之。

第三十條 受刑人之作業，應依前條作業時間，與一般勞動者之平均作業能率為標準，酌定課程。

作業課程不能依前項標準定之者，以前條作業時間為標準。

第三十一條 監獄承攬私人經營之作業，應經司法行政部或該管監督官署之核准。

第三十二條 停止作業日如左：

中華民國三十五年 一月十九日

中華民國三十五年 一月十九日

一一〇

一、紀念日。

二、星期日午後。

三、直系親屬及配偶喪三日至七日，三親等內旁系親屬喪一日至三日。

四、其他認為必要時。

就炊事、洒掃及其他特需急速之作業者，除前項第三款外，不停止作業。

入監後三日及釋放前三日，得免作業。

第三十三條

作業者給予作業賞與金。

作業賞與金額，斟酌作業者之行狀及作業者之成績定之。

第三十四條

作業收入，以百分之二十五充作業賞與金，百分之四十充作業基金，百分之十歸屬國庫，其餘充改善監獄內部設施及獎勵之用。

前項改善監獄內部設施及獎勵，由典獄長擬具詳細計畫，呈請該管監督官署核定之。

第三十五條

易服勞役者，在外作業有下列情形之一時，得收入監獄附設之易服勞役場作業：

一、怠工。

二、逃走或有逃走之虞。

三、其他之不正行為。

第三十六條

受刑人因作業受傷罹病而致死亡，或出獄後難以營生者，應給予卹金。

第三十七條

受刑人死亡時，其賞與金或卹金應交付本人之最近親屬。

第六章 教化

第三十八條

對於受刑人應施以教誨及教育。

第三十九條

受刑人得依其所屬之宗教舉行禮拜祈禱或其他適當之儀式，但以不妨害紀律者為限。

第四十條

教育應注重國民道德及社會生活必需之知識與技能。

對於少年受刑人，應注意德育，陶鑄其品性，並施以社會生活必需之科學教育及藝術訓練。

第四十一條 監獄得請有學識德望之人演講。

第四十二條 教育每日二小時至四小時，不滿二十五歲之受刑人應施以國民基本教育，但有高等小學畢業程度以上之學歷者不在此限。

第四十三條 監獄應置備有益圖書，並得發行出版物，選載時事，使受刑人閱讀。

閱讀自備之書籍，應經監獄長官之許可。

第四十四條 對於受刑人，得許其自備紙墨筆硯。

第四十五條 監獄得用電影音樂爲教育之輔助。

第七章 給 養

第四十六條 對於受刑人，應斟酌保健上之必要，給與飲食物，並供用衣被及其他必需器具。

第四十七條 攜帶子女之食物及衣類，均應自備，不能自備者，給與或供用之。

第四十八條 受刑人禁用煙酒。

第八章 衛生及醫治

第四十九條 受刑人應隨時隨處保持清潔，並督令其爲洒掃洗濯及整理衣被器具等必要事務。

第五十條 受刑人應令其入浴及剃鬚髮，其次數斟酌時令定之。

第五十一條 條受刑人除有不得已事由外，每日運動半小時至一小時。但因作業種類認爲無運動之必要者，不在此限。

第五十二條 對於受刑人應定期施行健康檢查，並得施種痘血清注射等預防傳染病必要之方法。

第五十三條 監獄於急性傳染病流行時，應與地方衛生機關協商預防，其來自傳染病流行地或經過其他之受刑人應爲一星期以上之隔離，其攜帶物品應施行消毒。

受刑人罹急性傳染病時，應即隔離施行消毒，並報告於監督官署。

第五十四條 罹傳染病者，不得與健康者及其他疾病者接觸，但充看護者不在此限。

第五十五條 罹患病者應於附設之病監收容之。

前項病監，應與其他房屋分界，並依疾病之種類爲必要之隔離。

第五十六條 罹患肺病者，應移送於特設之肺病監。但不得已時，得於病監內分界收容之。

第五十七條 受刑人心神喪失時，移送於精神病院或其他監護處所。

第五十八條 受刑人罹患疾病者，經監獄長官許可得自費延醫診治。

第五十九條 罹患傳染病或其他疾病認爲在監內不能爲適當之醫治者，得斟酌情形，呈請監督官署許可，保外醫治或移送病院。

監獄長官認爲有緊急情形時，得先爲前項處分，再行呈報監督官署核准。

保外醫治期間，不算入刑期之內。但移送病院者，視爲在監執行。

衰老者，殘廢者，及懷胎五月以上，或生產後未滿二個月者，得準用前三項之規定。

第六十條 拒絕飲食，經勸告仍不飲食，而有生命之危險者，得由醫師施以強制營養。

第六十一條 監房工場及其他處所，應保持保健上必要之氣積光線。

第六十二條 監房工場於極寒時，得設暖具，病房之暖具及使用時間，由監獄長官定之。

第九章 接見及通信

第六十三條 受刑人之接見及發受書信，以最近親屬及家屬爲限。但有特別理由時，得許其與其他之人接見及發受書信。

第六十四條 接見及發受書信，除另有規定外，每半月一次，其接見時間以三十分鐘爲限。

前項規定之次數及時間，有必要時，得增加或延長之。

第六十五條 對於請求接見者，認爲有妨害監獄紀律及受刑人之利益時，不許接見。

許可接見者，得許其攜帶未滿三歲之兒童。

第六十六條 接見時，除另有規定外，應加監視，如在接見中發見有妨害監獄紀律時，得停止其接見。

第六十七條 受刑人發受書信，由監獄長官檢閱之，如認為有妨害監獄紀律者，不許其發受。

不許發受之書信，得廢棄之，其一部份認為有前項情形者，得令刪除後，再行發受。

第六十八條 凡遞與受刑人之書信，經本人閱讀後，應保管之，於必要時，得令本人持有。

第六十九條 發信郵資由受刑人自備，但有特殊情形時，得由監獄支付。

第十章 保 管

第七十條 受刑人攜帶或由監外送入之財物，經檢查後保管之。

前項物品，有必要時，應施以消毒。

第七十一條 送入之飲食物及必需物品，經許可後，得逕交本人。

第七十二條 無保存價值或不適於保存之物品，得不為保管。

第七十三條 送入之財物認為不適當或送入人之姓名住居不明，及為受刑人所拒絕收受者，得由獄務委員會之決議，沒入或廢棄之，私自持有之物亦同。

第七十四條 保管之財物，於釋放時交還之。但有正當理由時，得於釋放前許其使用全部或一部。

第七十五條 死亡者遺留之財物，經其最近親屬請求領回時，應交付之。

自死亡之日起經過一年，無前項請求時，得沒入之，脫逃者自脫逃之日起，經過一年尚未捕獲者亦同。

第十一章 賞罰及賠償

第七十六條 受刑人有左列各款行為之一時，得予以獎賞：

一、密告受刑人圖謀脫逃暴行或將為脫逃暴行者。

二、救護人命或捕獲脫逃者。

三、於天災事變或傳染病流行時，充任應急事務有勞績者。

四、作業成績優良者。

中華民國三十五年 一月十九日

中華民國三十五年 一月十九日

二三四

五、其他行爲善良，足爲受刑人表率者。

第七十七條 前條獎賞方法如左：

一、增加接見或通信次數。

二、給與相當數額之賞金。

三、減少作業時間，許其閱讀書籍。

四、與以較好之給養。

受刑人有應予特別獎賞者，得呈請司法行政部核獎。

第七十八條 受刑人違背紀律時，得施以左列一款或數款之懲罰：

一、面責。

二、停止發受書信一次至三次。

三、停止接見一次至三次。

四、限制閱覽圖書一月至二月。

五、強制勞動一日至五日，每日以二小時爲限。

六、停止購買物品。

七、減少賞與金。

八、慎獨監禁一日至十日。

第七十九條 減少賞與金超過二十元及慎獨監禁超過三日者，應經獄務委員會決議。

第八十條 慎獨監禁收容於監獄內之慎獨室停止作業，在執行中應令醫師隨時診查其健康。

第八十一條 病弱者，衰老者，婦女之攜帶子女者，及懷胎五月以上，或生產後未滿二月者，不得施以慎獨監禁。

第八十二條 諭知懲罰後，應予本人以解辯之機會，認爲有理由者，得免其執行，或緩予執行，無理由者，立即執行之，但有疾病或其他特別事由時，得停止執行。



第八十三條 依前條緩予執行後，如受懲罰者有顯著之改悔情狀經保持一月以上之善行，應撤銷其懲罰。

受懲罰者，在執行中有顯著之改悔情狀時得免其執行。

第八十四條 受刑人故意或因重大過失致損害器具、成品、材料或其他物品時，得令其賠償。

賠償之數額，經獄務委員會決定後，得於其保管金或儲存之作業賞與金內扣還之。

第十二章 假 釋

第八十五條 對於受刑人，認為有應許假釋情形時，經獄務委員會決議，呈由監督官署轉呈司法行政部核准假釋。

為前項呈請時，應附具足資證明受刑人確有改悔情形之紀錄及獄務委員會之決議錄。

第八十六條 假釋出獄人，在假釋期間內，應遵守保護管束規則。

第十三章 釋放及保護

第八十七條 執行期滿者，應於其刑期終了之次日午前釋放之。

核准假釋者，應由監獄長官依定式諭知出獄，給予假釋證書，並移送保護管束之監督官署。

受赦免者，應於公文到達後至遲二十四小時內釋放之。

第八十八條 釋放後之保護事項，應於受刑人入監即行調查，釋放前並應覆查。

第八十九條 因執行期滿釋放者，應於十日前調查其釋放後之保護事項，及交付作業賞與金之方法，並將保管財物

預為交還之準備。

第九十條 為釋放時，應斟酌被釋放者之健康，並按時令使其準備相當之衣類及出獄旅費。

前項衣類旅費，無法可籌時，應斟酌給與之。

被釋放者罹重病時，得斟酌情形，許其留監醫治。

第九十一條 重病者、精神病者、傳染病者釋放時，應預先通知其家屬或其他適當之人。

精神病者、傳染病者釋放時，並應通知其居住地之警察官署或自治團體。

第十四章 死 亡

第九十二條 受刑人在監死亡，監獄長官應通知檢察官相驗，並通知其家屬。

前款情形，應報告監督官署轉報司法行政部。

第九十三條 死亡者之屍體，經通知後，二十四小時內，無人請領者，埋葬之；如有醫院或醫學研究機關請領解剖者，得斟酌情形許可之，但生前有不願解剖之表示者，不在此限。

前項已埋葬之屍體，經過十年後，得合葬之，合葬前有請求領回者，得許可之。

第十五章 死刑之執行

第九十四條 死刑用絞，在監獄內特定場所執行之，未設絞機者，得用槍斃，其執行規則，均由司法行政部定之。

第三十二條第一項第一款、第三款、第四款所列舉之期日，不執行死刑。

第九十五條 執行死刑，應於當日預先告知本人。

第九十六條 第九十三條之規定，於執行死刑之屍體準用之。

第十六章 附 則

第九十七條 爲使受刑人從事農作或其他特定作業，得設外役監，其辦法另以法律定之。

第九十八條 本法施行日期，以命令定之。

二、羈押法

第一條 刑事被告應羈押者，於看守所羈押之。

男女被告之羈押處所，應嚴爲分界。

第二條 受死刑之宣告者，應與其他被告分別羈押。

第三條 未滿十八歲之被告，應與其他被告分別羈押。

第四條 高等法院或其分院院長視察所轄地方法院看守所，每年至少一次。

檢察官得隨時視察看守所。

第五條 看守所對於刑事被告，爲達羈押之目的及維持秩序之必要時，得限制其自由。

第六條 刑事被告對於看守所之處遇有不當者，得申訴於推事檢察官或視察員。

推事檢察官視察員接受前項申訴，應即報告法院院長或首席檢察官。

第七條 看守所接收被告時，應審查法院或檢察官簽署之文件。

第八條 看守所長官驗收被告後，應於押票回證附記收到之年月日時，並簽名蓋章。

第九條 對於新入所者，應即製作人相表及身分單。

第十條 被告入所時，應告以應遵守之事項。

第十一條 新入所者，於入浴檢查身體及衣服後，由所長或所官指定所房。

第十二條 在所者，應以號數代其姓名。

第十三條 入所婦女請求攜帶子女者，得准許之，但以未滿三歲者為限，在所分娩之子女亦同。

第十四條 被告入所，應使獨居，但得依其身分、職業、年齡、性格分類雜居，其事件相關聯者，不得雜居一處。

第十五條 看守所長官每日應檢查所內各處，並將各物有無損毀及被告有無圖謀脫逃等情事，記載於檢查簿。

第十六條 看守所長官得斟酌情形，令被告作業。

第十七條 作業者給與工資，於出所時交付之。

作業工資額數，斟酌作業者之成績定之，但不得少於普通工價十分之五。

第十八條 被告得閱讀書籍，但私有之書籍須經檢查。

第十九條 被告在分房羈押者，如請求在房內使用紙張筆墨或閱讀新聞紙時，得斟酌情形准許之。

第二十條 被告得自備飲食，其依第十三條攜帶之子女亦同。

前項自備飲食，其質量及供給處所，應由看守所長官核定之，但由被告家屬或親友致送者，不在此限。

第二十一條 被告得自備衣類以具及日用必需品，不能自備者，由所供用，其依第十三條攜帶之子女亦同。

第二十二條 被告因疾病請求在外醫治者，應分別情形，由所速轉法院裁定或檢察官核定之。



第二十三條 請求接見者，應將姓名、職業、年齡、住所、接見事由、被告姓名及其與被告之關係陳明之。

看守所長官於准許接見時，得監視之。

律師接見被告時，亦適用前二項之規定。

第二十四條 被告請求接見所屬之宗教師，得准許之。

第二十五條 接見被告，每次不得逾三十分鐘，但有不得已事由，經看守所長官准許者，不在此限。

第二十六條 接見時間，自午前九時起，至午後四時止，但有不得已事由，經看守所長官准許者，不在此限。

第二十七條 請求接見者，如有左列各款情形之一，得拒絕之：

一、形跡可疑者。

二、同時三人以上接見同一被告者。

第二十八條 書信檢閱後，如認為有可供審判上之參考者，應送法院或檢察官。

第二十九條 被告對於法院或檢察官或其他官署有所呈請時，應速為轉達。

第三十條 新入所者之財物，應檢查之，並記載其品名、數目，為之保管。

前項保管之財物，除災變及不可抗力外，如有損失，應負賠償之責。

第三十一條 物品之不適於保管者，應令本人為相當之處分，有危險之虞者，並得呈請監督官審核辦。

第三十二條 送與被告之財物，看守所應檢查之，除食物外，並應發給代收證。

第三十三條 被告所存財物，於出所時交還之。

第三十四條 看守所非有法院或檢察官之通知書，不得將被告釋放。

第三十五條 被告應釋放者，於接受前條通知書後，應立即釋放，釋收前，應使其按捺指紋，與人相表比對明確。

第三十六條 被告移送監獄執行時，應附加相表及身分單。

第三十七條 被告在所死亡者，看守所長官應即報告法院或檢察官，並通知其家屬。

第三十八條 羈押被告，除本法有規定外，準用監獄行刑法第一章至第十一章、第十三章及第十四章之規定。

第三十九條 本法施行日期，以命令定之。

三、監獄條例

第一條 監獄隸屬於司法行政部，其設置地點及管轄區域，以部令定之。

第二條 監獄設左列各課：

一、教化課。

二、作業課。

三、衛生課。

四、警衛課。

五、總務課。

第三條 教化課掌理事項如左：

一、關於教誨、教育事項。

二、關於受刑人人格調查事項。

三、關於受刑人之責任觀念及其意志之考察事項。

四、關於鍛鍊身體及軍事訓練之設施事項。

五、關於集會及演講事項。

六、關於收音器、留音器及電影之演放事項。

七、關於新聞、雜誌及書籍閱讀事項。

第四條 作業課掌理事項如左：

一、關於作業種類之選擇及作業計畫事項。

二、關於材料之購買、收支及保管事項。

三、關於作業課程之制訂，成績之考核記載，及賞與金之計算事項。

中華民國三十五年 一月十九日

二三九



中華民國三十五年 一月十九日

二四〇

四、關於作業者之配置及轉業事項。

五、關於作業契約之訂立事項。

六、關於作業器械之修理、增置及保管事項。

七、關於成品之製造、定價、發售及保管事項。

第五條 衛生課掌理事項如左：

一、關於監獄之衛生計畫及其設施與指導事項。

二、關於傳染病預防事項。

三、關於看護之訓練事項。

四、關於受刑人健康診查事項。

五、關於病監管理事項。

六、關於受刑人疾病醫治事項。

七、關於藥品調劑及醫療器械管理事項。

八、關於受刑人特別檢查事項。

第六條 警衛課掌理事項如左：

一、關於監獄之警備及受刑人之戒護事項。

二、關於門戶鎖鑰及看守之宿室管理事項。

三、關於看守之勤務分配事項。

四、關於武器戒具及消防器之使用練習及保管事項。

五、關於飲食、衣類、臥具、用品之分給、保管事項。

六、關於衛生清潔事務之執行事項。

七、關於作業之督促及作業器械之收發、檢查事項。



第七條

- 八、關於受刑人之行狀考察及其記載事項。
 - 九、關於接見、發受書信及送入物品之處理事項。
 - 十、關於監房工場之查察及身體搜檢事項。
 - 十一、關於受刑人賞罰之執行事項。
 - 十二、關於受刑人押送及脫逃者追捕事項。
- 總務課掌理事項如左：

- 一、關於文件之收發、撰擬及保存事項。
- 二、關於印信典守事項。
- 三、關於經費出納事項。
- 四、關於建築修繕事項。
- 五、關於受刑人出監、入監事項。
- 六、關於名籍簿、身分簿之編製及管理事項。
- 七、關於指紋照相及其保管事項。
- 八、關於攜帶物品之受付及保管事項。
- 九、關於赦免、假釋、減刑事項。
- 十、關於受刑人疾病、死亡之呈報及通知事項。
- 十一、關於糧食之收支、保管、核算及造報事項。
- 十二、其他不屬於各課事項。

第八條

監獄置典獄長一人，薦任，承監督長官之命，綜理全監事務。
衝要地區之監獄容額，在三千人以上者，其典獄長得爲簡任。

第九條

各課置課長一人，委任，典獄長爲簡任者，其課長得爲薦任，承長官之命，掌理本課事務。

中華民國三十五年 一月十九日



教化課及衛生課課長，以主任教誨師、醫師分別兼充。

第十條 各課置課員三人至六人，委任，承長官之命，分掌事務。

教化課課員得以教誨師兼充，衛生課課員得以醫師、藥劑師或藥劑生兼充。

第十一條 監獄置主任教誨師一人，教誨師一人至五人，掌理教化事宜，醫師一人至五人，藥劑師或藥劑生一人至三人，掌理醫療事宜。

第十二條 女監置主任一人，以婦女充之，委任，典獄長為簡任者，其女監主任得為薦任，承典獄長之命，掌理女監事務。

第十三條 易服勞役場置主任一人，委任，掌理全場事務。

第十四條 女監及易服勞役場容額不滿二十人者，不置主任。

第十五條 監獄設獄務委員會，以典獄長、分監長、課長及各主管人員組織之。

關於在監者之處遇及其他監獄行政之重要事項，應經獄務委員會之決議，但有急速處分之必要時，得先由監獄長官行之，報告於獄務委員會。

第十六條 監獄得設分監。

分監置分監長一人，委任，典獄長為簡任者，其分監長得為薦任，承典獄長之命，掌理分監事務。

第十七條 分監收容人數在一百名以上者，得分股辦事，各股置股員三人至五人，委任，承分監長之命，辦理各股事務。

分監不置主任教誨師、藥劑師、藥劑生，其事務由教誨師、醫師兼辦。

辦理教化及衛生事務之股員，以教誨師及醫師兼充。

第十八條 監獄及分監酌置看守長，並酌用看守人專任警備戒護事務，其名額由典獄長擬請監督官署核定，轉報司法行政部備案。

女監之看守長及看守，以婦女充之。

第十九條 監獄置會計員、統計員及人事管理員各一人，分別掌理會計、歲計、統計及人事管理事務，受典獄長之指揮監督，並分別依國民政府主計處組織法及人事管理條例之規定，直接對主管機關負責。

會計、統計、人事管理所需佐理、助理人員，由典獄長與各該主管機關就本條例所定課員、雇員名額中，會商決定之。

分監得準用前項規定，設置佐理人員。

第二十條 監獄及分監得酌用作業導師二人至六人，專任指導作業事務，並得酌用雇員五人至十人。

第二十一條 司法行政部爲調查研究監獄之作業、衛生及教化，得設研究室，或委託專家爲之。

第二十二條 本條例施行日期，以命令定之。

四、看守所條例

第一條 看守所隸屬於所在地之地方法院。

第二條 看守所設衛生、警衛、總務三課。

第三條 衛生課掌理事項如左：

一、關於看守所之衛生計畫及其設施與指導事項。

二、關於傳染病預防事項。

三、關於被告健康診查事項。

四、關於病室管理事項。

五、關於被告疾病醫治事項。

六、關於藥品藥劑及醫療器械管理事項。

第四條 警衛課掌理事項如左：

一、關於看守所之警備及被告之戒護事項。

二、關於門戶鎖鑰及看守之宿室管理事項。

中華民國三十五年 一月十九日

二四三

中華民國三十五年 一月十九日

二四四

第五條

- 三、關於看守所之勤務分配事項。
 - 四、關於武器、戒具、消防器之使用練習及保管事項。
 - 五、關於飲食、衣類、臥具、用品之分給、保管事項。
 - 六、關於衛生清潔事務之執行事項。
 - 七、關於接見、發受書信及送入物品之處理事項。
 - 八、關於被告賞罰之執行事項。
 - 九、關於被告押送及脫逃者追捕事項。
- 總務課掌理事項如左：

第六條

- 一、關於文件之收發、撰擬及保存事項。
 - 二、關於印信典守事項。
 - 三、關於經費出納事項。
 - 四、關於建築、修繕事項。
 - 五、關於被告出所入所事項。
 - 六、關於身分單及人相表之填製事項。
 - 七、關於攜帶物品之受付及保管事項。
 - 八、關於被告疾病、死亡之呈報及通知事項。
 - 九、關於食糧之收支、保管、核算及造報事項。
 - 十、其他不屬於各課事項。
- 看守所置所長一人，委任，承監督長官之命，掌理全所事務。
- 看守所得置所官一人，委任，輔助所長處理所務。
- 衝要地區之看守所，容額在五百人以上者，其所長得為薦任。



第七條 各課置課長一人，委任，承所長之命，掌理該課事務。

衛生課課長以醫師兼充。

第八條 各課置課員二人至六人，委任，承長官之命，佐理事務。

衛生課課員以醫師、藥劑師或藥劑生兼充。

第九條 看守所置醫師一人至三人，藥劑師或藥劑生一人或二人，掌理保健及醫藥事務。

第十條 女所置主任一人，以婦女充之，委任，承所長之命，管理女所事務。但容額不滿三十人者，不設主任。

第十一條 看守所容額不滿五百人者，暫不設課，酌置股員二人或三人，委任，承所長之命，分股辦事。

前項看守所不設藥劑師、藥劑生，其事務以醫師兼任。

第十二條 看守所酌置看守長，並得酌用看守，專任警備戒護事務，其名額由監督官署核定之。

女所之看守長及看守，以婦女充之。

第十三條 看守所置會計員、統計員、人事管理員各一人，分別掌理會計、歲計、統計及人事管理事務，受看守所長之指揮監督，並分別依國民政府主計處組織法及人事管理條例之規定，直接對主管機關負責。

看守所會計、統計、人事管理事務簡單者，得由會計員兼掌統計，或地方法院會計室、統計室兼辦，人事管理員並得兼任股員。

會計、統計、人事管理所需佐理、助理人員，由所長與各該主管機關依本條例所定課員、雇員名額中，會商決定之。

第十四條 看守所得酌用作業導師一人或三人，及雇員三人至六人。

第十五條 本條例施行日期，以命令定之。

政治協商會議第九次會討論憲草問題。

中華民國三十五年 一月十九日

政治協商會議，本日上午九時在重慶國民政府禮堂舉行第九次會，討論憲法草案問題。首由政府代表孫科說明五五憲草之內容及其精神。黃炎培、沈鈞儒、傅斯年、胡霖、曾琦、楊永浚、張申府、吳玉章、李燭塵諸氏，相繼發言。

會議由孫科主席。雷秘書長報告出席會員余家菊等三十二人後，孫科以政府代表資格，對五五憲草加以說明、分述：（一）政權與治權；（二）國民大會；（三）五院制度；（四）總統制；（五）地方制度；（六）人民權利自由各點，逐一闡明。孫氏並謂該項憲草如有須修改之處，自可商量。

黃炎培氏以其參與憲政期成會，及憲政實施協進會工作之經驗，認為五五憲草，有重新研討之必要。渠稱：研討憲草，應持冷靜，絕對客觀與遠見之態度。渠繼綜述各方對憲草內容之意見，並列舉應予考慮之問題，如：（一）人民權利之法律限制；（二）男女平等之具體規定；（三）五院制度；（四）總統權限及副總統與行政院長問題；（五）省長之民選問題。渠贊同胡霖氏主張成立憲草委員會，聘請專家，詳加研討。

沈鈞儒氏繼之發言，着重地方政權問題。渠詳述其當年參與天壇憲草工作時之情形，及當時渠對於地方制度問題之主張。最後提及政府與中共代表會談紀要第十項「關於解放區地方政府問題」，渠表示應提出政治協商會議討論。並認為應承認中共地區之「抗日歷史性」及「政治進步性」。憲草內容，則留待小組討論。

傅斯年氏謂五五憲草，係根據五權憲法之精義而擬定。此項憲法既為三民主義之憲法，則應表現三民主義之貫徹性。但其內容對民權之行使，與國內各小民族問題，均無特別規定。對於國民大會問題，渠認為此種制度，因時代變遷，已有修正必要。渠建議如仍採五院制，可以立法院作為下院，監察院作為上院，運用各國兩院制之國會職權，兩院名稱可仍舊，惟職權擴大。不必有國會之名，但有國會之實。立法委員一部由國大選出，大部由人民直接選舉。監察委員由省議會選出。如此，則一面接受五權憲法之原則，一面實行兩院制之會議制度，兩者可並顧。傅氏並認為省區應加調整，惟反對聯省自治。

胡霖氏稱：三民主義不但中國人不反對，世界學者亦不能認為不對，然運用之法，則應加考慮。吾人尊重孫中

山先生之精神，但不必拘於形式。胡氏並稱：五五憲草可討論之處甚多，例如國民大會問題，應否設立，大有考慮必要。蓋其職權本可由立法院行使，則何需此龐大之機構行使創制與複決權。渠重提昨日之建議，由政府設立憲草審議委員會，加以研討，人數不宜過多，並限三四個月內完成。

曾琦氏謂：憲法為國家根本大法，故有其尊嚴性，渠主張組織「憲草審議會」。渠認為憲法之性質應為柔性，並應採取內閣制、兩院制、五院制祇可保其精神，不必拘於形式。省制應採均權主義，確定省之自治地位。

楊永浚氏今日首次發言，謂地方應重於中央，自治重於行政，並強調省應為最高自治單位，省長由民選，並確定中央與省之均權制度。

張中府氏提出三原則：（一）憲草須修正，須合乎國情、本國歷史及世界潮流；（二）不祇顧及現在，且應開闢將來；（三）人民權利不應予以限制，並予以自由機會。

吳玉章氏謂：憲法之根本方針應根據三民主義建國原則，並適應世界潮流與中國情況，此為大家之希望。孫中山先生之偉大精神，亦應善為納入憲法之內。渠繼提出以下原則：（一）保障人民權利，不應用普通法律限制；（二）關於中央與地方之權限採用孫中山先生均權主義、五院制度分割權力，殆等於無權，致總統權力太大。吳氏並稱：世界上最民主之國家為英美，吾人將來可採用英美之國會制度，惟須參酌我國實際情況；（三）地方自治問題，省為自治單位，省長由民選，依照孫中山先生遺教，制定省憲使地方可自由發展；（四）確定國策，在憲法上規定軍事上採民主精神，非軍國主義精神，使軍人為人民服務。文化與經濟方面，均應任其自由發展，不加限制。

李燭塵氏謂：憲草中平均地權與節制資本問題，應以前者為先，後者為後。李氏並特別提出應重視「民族資本」與「民族工業」之口號。

主席旋以昨日張厲生氏建議由各方推定一人，對連日議題作一總檢討，當決定待各小組協商後再提，一時散會。（註五）

附錄：一、孫科說明五五憲草精神（註六）

五五憲草是根據五權憲法精神而擬訂，本人以國民黨代表資格說明其所包含之重要原則。

中華民國三十五年 一月十九日

第一、人民行使政權，政府行使治權，政權歸人民行使的有選舉、罷免、創制、複決四種，選舉罷免兩權是對人，創制複決兩權是對事。其在地方行使的，是直接民權，選舉或罷免地方官吏，創制或複決地方單行法規。其在中央行使的，因中國幅員遼闊，故由人民選舉代表，成立國民代表大會，選舉或罷免中央政府官吏，創制或複決重要的法律。至治權則歸政府行使，照英美的三權制度，有行政、立法、司法三部份；五權制度將考試權由行政權中獨立，將立法監察兩權分立，共為行政、立法、司法、監察、考試五種，此五種權由政府分別行使，謂之治權。

第二、人民有權，政府有能。為什麼要政府有能？政府是為人民所產生，官吏是人民之公僕，亦為人民所信任而選出，由此所組織之政府，應該給他相當的權，俾有充分能力執行職務，使政治效能充分表現，這點比議會政治國家常因國會黨派不能團結，發生政治糾紛，改組內閣，政治不得安定，確為進步。例如法國，普法戰爭後至上次大戰開始時止，其間不過幾十年，而內閣改組多至百餘次，平均每年要改組內閣三次，因此政府重要官員大部份時間忙於交卸接事，致有許多政策無暇推行，法國政治之失敗，由於政制之不良，實為重大原因。政府常在動搖之中，自然會變無能，不能應付時代需要，故今後我們建立政府，必須使之有能，這點關係非常重要，因此國民大會會期不能太短，以免常因開會選舉改組政府，有害各種政策之進行。

第三、五五憲草公佈以後，有些人士不明瞭國民大會性質，以為國民大會既是人民行使政權的組織，那末它的權力還應該補充，例如預算、決算、外交方針、施政方針等職權都應一一列入。但是據我們的看法，就是在憲法內不一一列舉，國民大會也是有些權力，依憲草第三十二條規定，國民大會創制法律複決法律之權，既能創制法律，當然也能創制政策，既然能複決法律，當然也能複決政府的政策，議會國家的政府要推行一種政策實施一種辦法，必先在議會通過一個法案，政府根據議會通過的法案，纔能進行實施。政府提出的預算案，實際就是一個法律案，議會對於某一部的預算不予通過，無異通過裁撤某部。譬如徵兵，是根據兵役法而辦理的，假如國民大會主張平時不需要徵兵，它只要否決現行兵役法，政府便必須停止。總之，國民大會有了創制、複決兩權，實際上已經包羅萬象。另一方面國民大會既是行使政權的機構，按照人民有權政府有能的原則，便不宜於經常開會，使政府各部門不能行使其職權。同時在五權政治的理論上說，國民大會閉會期內，其職權由立法院代替施行。假使國民大會經常

集會，立法院便無工作可言。所以說國民大會行使創制、複決、選舉、罷免四權，實在是包括國家最高權力。不過爲顧到政府在各部份的分工合作，國民大會不宜經常開會，牽制政府的工作，使政府有充分時間能力負擔起它應該負擔的職務。

第四、外界對於憲草中所規定五權行使的辦法，常有一種誤會，許多人誤會十幾年來的國民政府的五院組織，就是將來的五院，現在的五院制是訓政時期的五院制，立法院的立法原則由國民黨中央決定交立法院制訂法律，現在立法院沒有創制法律之權，所有建議亦要由中央核定後方能完成立法程序。行政院亦復如是，其重要政策都要由中央核定。現在的五院除了司法院獨立中央不干涉裁判以外，各院的重要事務都要經中央核定，所以現在的政府是一權制度。國民大會以後的五院與現在的情形大不相同，各院的權力都比現在要充實，將來的立法院，是最高立法機關，除了國民大會創制法律外，無論什麼法案，立法院都可創制，這樣的立法院，實無異於英美的議會。

第五、關於國家元首問題，現在憲草所規定的總統有兩個資格：一是國家元首，對外代表中華民國；一是行政首長，將來行政院的院長及各部會長都對總統負責。總統有直接指揮行政之權，美國的部長都是對總統負責，不是對議會或選民負責，現在憲草規定總統對國民大會負責，等於總統制。有人批評憲草的總統權太大了，不過我們看憲草總統一節，規定總統職權都須「依法」行使，法律所授予總統的權，總統才有權行使。一般人反對最烈的是憲草四十四條所規定總統發布緊急命令之權，其實總統發布緊急命令，須得行政會議之決議，並須提交立法院追認。所謂總統權力過大，這一點或可加以研究，其他總統的權力都是有限制的。

第六、憲草中對於省制，當時並沒有很好規定，這幾年來我們也感到省級的規定需要補充。憲草起草時，中央正注重中央集權，把地方的權逐漸集中，在憲草中沒有規定省有甚麼權，中央給他做甚麼事，就做甚麼事，這制度推行至今，連財政權也集中在中央，省預算成爲中央預算的一部份，此在抗戰中是有他的理由的，確也收到相當效果，使中央在戰時財政負擔得了。今後和平建國，我們覺得應該改正，國父遺教中也明白規定省長民選，但憲草中無此規定，去年憲政實施協進會研究結果，大家都覺得這個制度應該變更，省的地位要重新規定，一方面代表國家執行國家法令，同時省也是一個地方自治體，有其本身的事務，恢復過去理想中國家與地方的均權制度。

中華民國三十五年 一月十九日

二五〇

此外，尚有兩點，第一、憲章中沒有提到軍事，也沒有提到財政。恩來先生說選舉制度在憲法內也應有原則規定，立法院起草時，軍事財政本有專章，審查時認為這是一種政策，要因時因地來變更，如果憲法硬性規定，兵役國防制度變更時，便須修改憲法，故未列入。第二、一般研究憲法的都說人民之權利與義務這一章中規定的人民自由，末了都有一句「非依法律不得限制之」，主張應取消這幾個字，規定的自由在平時原是无條件保障的，但如對外發生戰事時，人民自由是受有限制。英國最講自由，但一九四〇年法國快崩潰時，邱吉爾組織聯合政府，向國會提出一個要求，國會通過授權徵調人力徵調物資，資本主義國家對財產保障是很重要的，在戰時就不能不暫時放棄，許多國家憲法裏難無條件保障，但下戒嚴令時，可以對憲法某幾條暫時停止效力，世界各國既有此例，中國行憲政時是否也採用，由總統下令停止某幾條憲法效力的方式呢？我們認為憲法是根本大法，停止憲法某幾條效力，動搖國民對憲法尊嚴的心理。怎樣才能避免停止條文效力而使政府有權應付事實需要？故必須有法律根據。所謂法律有兩種方式：一種是國民大會制定；一種是立法院制定，而立法院是對國民大會負責的。

總之，五五憲草也許還有許多疑問和缺點，這在國民黨方面並不認為這個草案是天經地義不可修改，所希望的就是中華民國憲法要根據三民主義的最高原則，推行五權制度，一方面保障人民行使政權，一方面使政府有能執行國家政務。至於國民大會的產生、組織，大總統的職權，五院組織的方式，及其運用，那是專門技術問題，可以從長研討，補充修正。

二、曾琦發表四項主張（註七）

關於憲法問題，本席代表中國青年黨有幾點意見向大會陳述。我們以為討論這個問題，要分幾項研究：

第一、是憲法的構成。憲法是國家的根本大法，全國國民都要遵守的，因而他有其「尊嚴性」，換句話說：便是他的構成，必須出於鄭重的手續，而且包含有廣泛的民意在內，否則，必然不發生效力的。我們中國過去並不是沒有憲法，在前清末年曾有所謂「憲法大綱」；北洋系時代，有所謂「天壇憲草」；國民黨執政以後，有「五五憲草」的制定；抗戰以後，又有國民參政會憲政期成會所擬的「憲草修正案」；其後又有憲政實施協進會所擬的「憲草意見」，但都祇是一種草案，而非正式憲法，其原因即是由於未經全國正式民意機關通過。所以國民大會的召集

，第一個課題便是通過憲法，在國大未召集以前，我們主張由各方面推舉代表合組「憲草審議會」，將各種已有的憲草合併研究，期得一折衷的草案，以便提交國民大會通過，這是希望大會予以決定的。

第二、是憲法的性質。世界各國憲法約分為剛性憲法與柔性憲法兩種：剛性憲法大多一成而不變；柔性憲法則比較容易變更，其區別全在修改程序之難易。我們的憲法，還是需要剛性的好呢？還是需要柔性的好呢？本席以為憲法的制定，還是採柔性比較適宜，因為剛性難於修改，容易引起紛爭。在外國嘗有因憲法而起戰爭的，我們中國因為舊約法問題，也曾發生過「護法戰爭」；我們鑒於以往的失敗，所以制憲還是以採柔性為宜。

第三、是憲法的內容。憲法的內容甚多，我們在這裏不能一一討論，祇擇其最重要的幾項簡單申說一下。首先一個問題，便是中國採取總統制呢？還是採取內閣制呢？我們的意見，以為採取總統制有兩種危險：○是容易走到反民主的方面；○是容易引起革命，招致混亂的局面。因為大權集於一人自然容易引起全國的不滿，而總統的地位又不能隨時變更，其結果乃易發生革命，甚至動搖國本，這是對於國家最不利的。反之而行內閣制，則有兩種好處：○可使元首居於超然的地位，不負直接行政責任；○可使政府隨時有新陳代謝的作用，內閣的更迭容易，便不致引起革命，這於鞏固國基是很有益的。其次的問題，便是中國應該採一院制呢？還是兩院制呢？我們的意見，以為還是兩院制比較好些，為什麼呢？因為中國地方太遼闊，民情太複雜，採取單純的一院制是不相宜的，不如採兩院制，上院包含各省區和職業團體、學術團體的代表，下院包含普選的人民代表。兩院的份子，有性質、職業、年齡的不同，因為上院多年齡較高，經驗較豐，而有專門學識的份子；下院多年富力強，少壯有為的份子，這樣才可收互相調劑之效，所以兩院比一院好。再其次的問題，便是五院制的利弊，中山先生主張五權憲法，其用意原是好的，但是實行起來，却未收到預期的效果。大家試一檢討，自從民國十七年成立五院制以來，至今已有了十八年的歷史，其中如考試院，曾否行使考試權而收大效？監察院曾否行使監察權而收大效？這在政府當局恐亦未能滿意。聽說考試院所考試及格的人員，在全國公務人員中佔極少的數目；監察院所彈劾的多較小的官吏，這並不是兩院院長的不盡職，恐怕還是制度的問題，因為考試、監察兩權是從其他三權割裂出來的。在三權分立的國家，監察權一部份屬於國會，一部份屬於司法；考試權則完全屬於行政。中山先生所以主張考試、監察兩權獨立，是因看見滿清御史與

中華民國三十五年 一月十九日

二五二

主考制度實行有效，這確是一種事實。監察、考試兩權之獨立，在君主專制時代確有其相當的效用，而在民主立憲時代，則未必相宜。因民主立憲最重「法治」，而「法治」最重「系統分明」、「權責分明」。行政院有用人之權，故考試仍應屬於行政，上下兩院有監督政府之責，故監察權仍應屬於國會，而五院制則祇可採其精神，不必一成不變，因為行之十八年而無效，無論如何，總應該有所修正。

最後，談到省制問題，究竟應該採取中央集權呢？還是地方分權呢？關於此點中山先生曾經主張均權主義，我們很表同情，詳細的理由，另由楊永浚同志說明，本席不再多說。

歸結起來，我們的主張是：

第一、應該採內閣制。

第二、應該採兩院制。

第三、五院制祇可保存其精神，不必拘泥於形式。

第四、省制應該採均權主義，確定省之自治地位。

因為時間所限，不能過於詳說，其餘的理由，容在小組陳述。

三、吳玉章發表意見（註八）

民國成立以來，今天第一次各黨各派社會賢達共聚一堂商討憲法，我們都希望能制定良好的民主憲法，奠定中國的百年大計。關於憲法的根本方針，我們認為應該根據三民主義建國的原則，順應世界民主潮流，適合中國當前的情況，以及學國人民的要求。我們在我們的和平建國綱領草案中提出了許多意見，將來應該採入憲法的也須採入。現在我只着重提出幾個原則：○保障人民權利問題，憲法應保障人民權利，不應限制人民權利，但是五五憲草關於人民權利大都規定非依法不得限制字樣，換言之，即是普通法可以限制人民權利，這是不妥當的。○中央與地方權限的問題，我們主張依據中山先生均權主義的原則，凡事務有關於全國性的歸中央，有因地制宜性質的歸地方，不偏於中央集權，亦不偏於地方分權。中央政府在五五憲草中規定了五院制，但由過去歷史證明，五院事權分散，實際上都沒有權，而大權獨落於元首一身，這容易流於個人專制之弊，而且五五憲草中規定總統的權力太大，這

些應予以修改。我們認為英美等先進民主國家所行的國會制度，其經驗很可採取。再依據中國當前實際情況，將中央政權機構重新作妥善的規定。③地方制度問題，過去對省的地位和制度爭論頗多，中國政治能否搞好，這是一個重大問題，我們主張省為自治單位，自下而上的普選，依據中山先生遺教，省長民選，省自治省憲，地方性質的事情，交付地方人士辦理，才辦得好。過去中央官吏到地方去，往往對地方無多幫助，甚至有時還妨礙地方的發展，這種制度應該改正。④確定國策，在憲法上明白規定有關軍事、文化、經濟各方面的民主政策。甲、軍事政策應該是民主的，不是軍國主義的，以民主主義的精神改造軍隊，使之為人民服務，而不是為一人或一派系服務。乙、文化政策應該是民主的、科學的、大眾的、民族的，而不是壓迫統制摧殘文化的政策。丙、經濟政策，是民主的，是獎勵保護民族資本，使其發展，使國家事業，私人事業，合作事業，都同時發展。最重要的要確定扶助農民勞工的政策，這一些都須明白規定在憲法上。

以上所舉，都是原則性的建議，關於具體內容的詳細意見，將在審查小組中提出討論。

四、徐高阮：省自治為中山遺教說辨正（註九）

（一）今之言省自治者所謂根據中山先生遺教，即指根據民國十三年國民黨政綱有「各省人民得自定憲法自舉省長」一語。彼等以此為根據，乃復曲意解釋中山先生關於省制之主張，竟謂中山先生為主張省自治者。茲先辨明彼等所謂之「根據」不能成立。請分三點言之：

（甲）言根據中山遺教，不能以國民黨政綱為依據，而當以中山先生全部著述演講為依據，以中山先生手訂之國民政府建國大綱為依據。嚴格而論，國民黨政綱不能稱為中山遺教。國民黨政綱固亦可取以參證中山遺教，但政綱中之一語與中山遺教若有不合，而生疑義，則當取中山全部遺教加以研究，以為定奪，不能以國民黨政綱之一句話代替中山遺教。

（乙）憲法為垂諸永久的，政綱為應一時之需的，故憲法之原則本不能以一政黨的政綱為依據。中山先生於國民黨第一次全國代表大會閉幕詞中即言「主義和政綱的性質本來是不同的，主義是永遠不能更改的，政綱是隨時可以修改的」。代表大會宣言及十三年多中山先生北上宣言，均聲明是年的政綱為「因應時勢

「的「救濟辦法」。十三年的時勢是軍閥割據尙無以打破，國民政府不能組織，革命武力尙未具備，故是年國民黨政綱對內政策除列舉若干地方自治之要求，人民基本權利之要求，及社會經濟的要求之外，於中央政治根本改革或建樹之途徑均未提及。而省得自定憲法自舉省長之說復與中山先生關於省制之根本思想遠異，更可證明其爲中央政治無辦法的前提之下的一種救濟方法，亦即打破軍閥割據之一種手段而已。今則已有統一的中央政府，已屆訂立憲法之時機，則十三年之救濟手段自不適用。如以今日之局面爲十三年之局面，欲以打倒軍閥之法對付中央政府，則當發起革命，不必來談憲法。

(丙) 卽十三年國民黨政綱，亦包括否定省自治之思想。故其對內政策第二項雖有「各省人民得自定憲法自舉省長」一語，而其第三項卽曰：「確定縣爲自治單位」，並詳舉縣自治之制度，縣與國家之關係，而未及於縣與省之關係。夫省自治說乃與中山遺教關於省制根本不合，而縣爲自治單位則完全相合，更可證明國民黨政綱之用意，在一面提出省得自定憲法，自舉省長，謀以此打破軍閥之割據，一面提出縣爲自治單位，以示此爲建國之根本原則。然則即使參考國民黨一時之政綱以定憲法，亦只宜參考其根本原則，不能參考其臨時救濟辦法也。

(二) 中山先生反對省自治說乃無人可否認者。但說者或謂中山先生之反對省自治，僅爲反對以省自治爲武力割據之獲得，而非反對省自治。此說純爲曲解。中山先生反對省自治之論，分見於民國十一年所著「中華民國建設之基礎」一文，及三民主義中之民權第四講。三民主義自爲中山演講中之最重要者，亦爲最後之大著。民權第四講中痛斥省自治說之非，謂主張者爲「謬誤到極點」，爲「盲從」，爲「人云亦云」，爲「莫名其妙」，合十一年之文及民權第四講觀之，則中山先生對於聯省自治說之反駁共有六點：

(甲) 國土廣大不成爲分省自治之理由。

(乙) 中央集權與民主政治爲不相妨礙之事。

(丙) 美國國家趨勢乃由分而合，非由合而分，美國富強之原因，乃各邦聯合統一，非各邦分裂自治。

(丁) 中國向來統一而治，而非分裂不能統屬，絕無分治之理。

(戊)「文人志士倡導聯省自治」，適足爲武力割據作護符。

(己)文人志士之聯省自治說違反進化趨勢，使外人益輕視我，謂中國之事中國人不能自治，應予共管。

觀此六點，可見中山先生乃根本反對省自治，不過更謂省自治說適足以助長割據，遭致侮亡而已。中山先生確言統一與集權爲國家發展之趨勢。今乃有謂省自治爲「世界潮流」者，真不知何據？彼等曾未知外國（聯邦國除外）最大之自治單位有多麼大，亦太無知識矣。

(三)「今之省自治說又謂建國大綱有省立憲法，省長民選一語，此完全爲誣，試檢建國大綱有關條文，即十四、十六、十八、二十三、四條，則知絕無省立憲省自治之語，然有易滋誤會者，請爲舉此四條要點如下，以明真相：

(甲)十四、十六兩條，確言縣爲自治單位，國民代表亦以縣爲單位，非以省爲單位。省只爲中央與縣之聯絡。

(乙)各縣之國民代表組織一「國民代表會」以「參預中央政事」。故此「國民代表會」爲中央機關，爲全國性之機關，而非地方機關。（十四條）當「一省全數之縣皆達完全自治」之後，「國民代表會得選舉省長爲本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。」（十六條）此謂省長出於中央之國民代表機關，非出於地方，爲自治之監督，非自治之首長，至爲明顯。按國民黨政綱所謂各省自定憲法自選省長者，係在中央政治無辦法之前提之下言之。建國大綱謂省長由國民代表會選舉者，係在革命的中央政府已樹立，軍政訓政逐漸推行，各縣國民代表陸續選出之前提下言之。二者不可混淆也。

(丙)上述選舉省長之時期，建國大綱稱爲「憲政開始時期」，此即若干人所據以斷言建國大綱主張省自治省立憲者，殊不知此所謂憲政開始，僅指憲法尚未頒布，民選政府尚未成立，而國民代表已陸續選出，乃由代表會先行一部分選舉權以選舉省長（中央官吏一部分），而建國大綱中絕無省立憲省自治之痕跡也。故大綱第十六條曰：「凡一省全數之縣皆達完全自治者則爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長：」而第二十三條更有清楚之界說曰：「全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則國民大會決定憲法而頒布之。所謂「全省之地方自治」與「一省全數之縣皆達完全自治」

，與省自治何可同日而語哉！第二十三條「憲政開始時期」一語之下，復加「即全省之地方自治完全成立時期」一語，顯然係恐有誤會，故加以說明。而出此時期至決定憲法，固絕未有省立憲省自治之步驟也。

(四)

建國大綱中有國民代表會選舉省長一節，而中山先生民國十一年所著中華民國建設之基礎一文則有省長受中央政府委任之語，得勿爲中山先生思想之矛盾耶？殊不知建國大綱所說是訓政時期縣自治逐漸推行而憲法尚未決定，民選政府尚未成立時期之過渡辦法。而民十一之文則泛論分縣自治、全民政治、五權憲法、國民大會四項民治方略之後，復提出分縣自治的前提之下的省制之根本原則。由國民代表選舉省長，爲本於主權在民之意，而若分縣自治普遍，國民大會召開，民選的政府成立，則省長即由此政府任命，仍符於主權在民之義也。且省長爲中央官吏，一面推行省內國家行政，一面爲省內自治之監督，而非自治單位之首長，則建國大綱與民十一論文完全一致，又與中山先生全部遺教中以縣爲自治單位之主張完全相合也。

(五)

由以上各點，已足證明中山先生爲反對省自治者，而今之人復謂中山先生有中央與地方均權之主張，可見中山先生仍可贊成省自治。此說亦誣，中山先生均權說之解釋，詳見於「中華民國建設之基礎」一文，意謂權之分配以中央或地方爲對象者謂之分權；以權之性質爲對象，視其宜歸於地方則歸地方，宜歸於中央則歸於中央，謂之均權。換言之，分權之目的，在反對中央集權，而均權之目的，在使地方有其應有之權，而中央得集其所當集之權。故中山先生所以謂不當有中央集權或分權之爭，而設均權一詞爲之解者，意在使人知分權一說根本不得成立，而非徒然以均權一詞代替分權，甚明者也。均權分權二詞，表面相差甚微，而精神大異，不可混淆。而今之持省自治說者，其用意在分中央政府之權，以削弱中央政府，乃假中山先生均權之名，以護其分權之意，而竟謂中山先生均權之說即是分權之說，亦即可見中山先生贊成大單位之省自治，非誣而何哉？

(六)

綜合以上舉出各點，已可概見中山先生關於地方之根本思想即是：——

雖不廢省之名，而實際削除省之單位，純以小單位之分縣自治爲國家之基礎，使國家每一小部分皆得充分發達，而國家之全體復得統一而凝聚。竊謂此與傅孟眞先生所謂行省制度不應存在之論相合。衡之各國小單位

自治之發達及中央政府權力日益擴大之趨勢，則中山先生之說當爲國家建設所奉之方針無疑。

時人言省自治，同時又言劃小省區，此又有二錯誤：（甲）省立憲省自治及重劃省區乃不能並行而相妨害者。（乙）劃小省區之意蓋謂省單位太大，縣單位太小，均非適當之自治單位，此似甚有理，而不知外國（聯邦除外）之自治單位，無論稱州稱省稱部，均是極小單位，我中國一省之大，雖改爲數省猶嫌太大，與外國之自治單位相差不知幾倍，而以中國之大，有一千幾百自治單位豈得謂之爲過多？爲各縣達自治後，事業增進，則一縣之地位亦必提高，又豈得謂之爲小哉？由是以觀，彼所謂「均權」「自治」「改劃省區」者，眞所謂人云亦云不求甚解之輩。此輩強不知以爲知之士而負議憲法之責，可危可悲甚矣！

附建國大綱有關條文：

「十四、每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員以組織國民代表會參預中央政事。」

「十六、凡一省全數之縣皆達完全自治者，則爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長爲本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。」

「十八、縣爲自治單位，省之於中央與縣之間以收聯絡之效。」

「二十三、全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會決定憲法而頒布之。」

軍事調處執行部設聯合參謀部，派執行小組分赴徐州等地傳佈停止衝突令。

軍事調處執行部之政府、中共兩方工作人員已有多數到平。美方人員早已全部到平，組織大部就緒，工作亦正積極展開。三委員之下設聯合參謀部（該部最初名稱爲執行組，次改稱執行處）；政府方面爲蔡文治、中共方面爲耿彪、美國方面爲罕斯克上校。聯合參謀部除執行三委員之命令外，並可向三委員提出建議事項。

軍事調處執行部會集三方面代表，於本日下午三時舉行會議，就目前各項工作有所商討。

中華民國三十五年 一月十九日

中華民國三十五年 一月十九、二十日

二五八

軍事調處執行部爲迅速停止仍在繼續中之衝突，除分在冀、熱、察、綏、魯各省十五城市村鎮散發傳單外，日昨並特派二執行小組分赴赤峯、集寧兩地。十八日晨派赴濟南之執行小組如期出發。目前執行部政府方面工作人員到平者計八十名、中共方面三十名、美國方面一百三十五名（內有飛機駕駛員及其他技術人員）。該部原定工作人員，政府方面及中共方面各一百三十名、美方爲一百二十名；現美方工作人員均已到齊，政府及中共兩方工作人員亦將陸續來平。執行部本日派三執行小組分赴徐州、大同及張家口。

軍事調處執行部濟南小組、政府方面代表涂叙五、中共代表陳叔亮、美方代表雷克及魯省府秘書魏驥等一行十餘人，本日晨自濟出發，乘津浦車赴泰、羅、兗州、滕縣等地，傳佈停止衝突令，並調查實地情形。（註一〇）

註一：「國民政府公報」渝字第九六二號，民國三十五年一月十九日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」渝字第九六二、九六三號，民國三十五年一月十九、二十一日。

註五：張九如著：「和談覆轍在中國」頁二二二、二二六至二三一。

註六：張九如著：「和談覆轍在中國」頁二二二至二二六。

註七：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十日。

註八：同註七。

註九：南京「中央日報」第四版，民國三十五年一月二十日。

註一〇：同註六。

二十日 行政院救濟總署實施整治黃河計劃。

二十七年徐州會戰後，黃河在鄭州以北決口，河流改道，冲向東南，泛濫豫、皖、蘇三省，七年來泛區歷盡災荒，民不堪命。行政院善後救濟總署正著手實施治黃計劃，決用以工貸振方式，發動泛區民眾，興工改築黃河復修故道；聯總專家已視察鄭州至渤海沿舊河床長四百英里之河堤，決定在今年春夏泛期之前動工。上星期由滬開出貨車一列，裝載該處工程器材及振糧，轉赴開封，此為多年來首次以火車運往災區之救濟物資。該項器材等運到後，將立即動工堵塞花園之缺口。該署擬在六個月內雇用民工三十三萬，所需食糧及住宿統由該署供給。此次黃河改道方向，轉移約四十五度，與美國米蘇里河至奧瑪哈決口流向堪薩斯州之情形相似。黃河泛濫時期，水深達三至十英尺不等，黃河夾帶淤泥固有時造成沃壤，但將來開墾仍為主要問題。據估計泛濫停止後，現在之汎區每年可產穀類二億浦式耳。（註一）

新六軍登陸秦皇島，彭濟羣接收嫩江省政，熱省主席劉多荃抵朝陽，另北寧路錦瀋間客車正式恢復。

新六軍首批約兩團之眾，十九日乘美運輸艦在秦皇島登陸，即轉車逕赴新民。趙公武將軍本日晨自錦州乘專車赴瀋陽主持軍務。

嫩江省主席彭濟羣、秘書長劉伯古、民政廳長梁中權、財政廳長寧向南、教育廳長倉寶忠、警務處長張維仁，率同省府職員及保安隊，本日晚九時乘專車赴齊齊哈爾接收省政。日來彭主席、劉秘書長曾與蘇軍駐哈地區司令及城防司令數次晤談，決定由蘇派聯絡官三人隨同前往協助接收。

熱省主席劉多荃率其所屬二十餘人，十九日晨八時由錦州乘專車赴朝陽主持熱省政務，下午二時許抵達。劉氏下車後，即驅車至縣政府預設之省府臨時辦公處，召集該縣各級人員會談，並加以指示。

北寧路錦瀋間客車正式恢復，自錦州開出之第一次客車，於今日上午安抵瀋陽車站，數千市民前往

歡迎，情況熱烈。列車掛車箱十五輛，載來旅客一千五百人，沿途車行極為良好。（註二）

全國公路會議在南京揭幕，蕭慶雲報告公路建設。

交通部公路會議於本日晨在首都南京市中山北路該部大禮堂，舉行開幕禮。全國公路運輸、工務、機務三十餘單位，單位負責要員四十四人，分由各地齊集首都，不特為勝利以還京市舉行之首次全國性會議，且足象徵還都聲中，中央政治重心之逐漸東移。本日開幕禮由次長龔學遂主席，觀禮來賓有財政魯佩璋、糧次龐松舟、農次嚴慎予代表皮作瓊、馬市長超俊代表張劍鳴、軍政部交通處長胡獻昂、後勤總司令部參謀長郝恩純、中央組織部代表袁其炯及交部技監章作民、郵電司長陶鳳山、路政司長薩福均、主任秘書江鶴、技正宋希尚等二十餘人。主席龔學遂在開會詞中，首對抗戰八年中全國公路人員及千萬築路民工工「流汗不辭勞，流血不辭苦」之為國犧牲精神，表示讚揚。龔氏旋乃歷舉此次會議之研討中心，應致力於：（一）以首都南京為輻軸，當前公路措施，應如何酌量財力人力，分別緩急輕重，以配合整個復員大計；（二）公路運輸業務開放商營，中央已有決策，此事應如何辦理，方可收得較好效果；（三）全國公路機構正改組中，今後國道省道之劃分與配合，應如何求得合理化；（四）公路交通具有普遍深入之特性，足以提高廣大之農村文化，此為各方公認之事實。最高經濟委員會成立時，蔣主席亦曾昭示戰後我國公路建設之重要性，故關於工程及管理，應如何以遠大眼光，提供具體辦法。最後，龔次長聲稱：此次會議，黃河以北各單位代表，未克多數參加，但不久將來或將在北平召開第二次公路會議。龔氏詞畢，來賓相繼致詞。嗣由公路總局蕭局長慶雲報告公路建設之過去、現在與將來。（詞另錄）末由凌鴻勛次長致詞，凌氏強調兩點：（一）戰後公路建設，不應草率從事，必須顧及民生經濟；（二）戰後交通建設，中央未忘「公路第一」，並謂：論者多不滿於多年來公路機構之「一年一變」，但今後可望由此次公路總局之恢復，而不多更張。（註三）

附錄：公路總局局長蕭慶雲報告詞（註四）

交通部公路總局蕭局長慶雲，昨在公路會議開幕禮中，報告我國公路建設過去成績，目前情形，及將來計劃甚詳，茲誌內容大要如次：

抗戰開始後，我國主要鐵路線相繼淪陷，長江航運亦日漸縮短，大後方之運輸，多仰賴公路，故公路之重要性日增，是時爲配合抗戰需要，第一步必須擴充路線，尤其要打通出海口，乃開始建築滇緬公路；繼又開闢由廣西通達越南之路線；西北方面，修築甘新公路，以通蘇聯；後又開闢中印公路，一經康藏，一經雲南；其次由昆明至暹羅，及由新疆經喜馬拉雅山而至印度之公路，亦相繼興修；另外對邊防最關重要者，如康青公路、川滇東西兩路、蘭青公路等，均已完工。總計抗戰期間完成之公路共長一萬餘公里，運輸方面，因抗戰期間，水運減少，後方軍運民運，可謂全靠公路，故相繼在西北、西南、滇緬、川滇東路、川滇西路、川湘、川陝成立運輸管理局，並辦理聯運，便利客貨運輸。在抗戰之前，一般人均認公路爲鐵路及水運之補助品，抗戰期間，此種觀念，始爲之打破。證明公路在鐵路及水運中並非補助性質，係補助性質。過去有人以爲公路鐵路平行建築，實無必要。今日亦已證明公路鐵路實有平行建築必要。如滇緬、寶天等線公路，並不因有鐵路而減少其重要性。今後公路如合乎標準，行車迅速，則公路之重要更不致減少。至於公路管理機構方面，自廿二年全國經濟委員會成立後，始有全國性之公路管理機構起，至今十二年中，由公路總局而運輸統制局。戰時運輸局，以迄今日之公路總局，名稱與隸屬均屢次更易；工程與運輸合而分，分而合，亦不時改變。但在工作方面，則一直未曾停頓，同人工作精神，始終如一。

今年元旦，公路總局改組成立後，目前有兩大要務：一爲國道劃分計劃；二爲公路總局各地機構之調整。國道網計劃，政府研究已久，國道網之劃分，應依其國防性經濟性；省道網爲配合國道網而設計，範圍至大，刻正在草擬中。公路管理機構分區計劃，現有十二個分局，今後將調整爲九區，各設公路管理局：第一區以南京爲中心，範圍甚廣，北至濟南，西至安慶，南至建甌；第二區以武漢爲中心；第三區以韶關爲中心；第四區以昆明爲中心；第五區以重慶爲中心，包括川、康、西藏；第六區以迪化爲中心；第七區以蘭州爲中心；第八區以平津爲中心；第九區爲東北。目前各公路情形：（一）工程方面：自滇緬路打通起，至去年八月止，公路已收復千餘公里。八月後

第一期復員工程開始，限期九月半完竣，共修復四千餘公里。第二期復路計劃，現又已完成百分之十以上。總計二期共修復公路萬餘公里，現第三期計劃，即將開始，工作偏重大江以南，共長萬餘公里，預計三月以內完工。將來第四期、第五期繼續辦理，預計年內全部完成，共可修復公路六萬餘里。(二)運輸方面：去年八月以前，偏重軍運，八月以後，偏重復員工作，運送義民還鄉，九、十、十一，三個月內，每月疏散義民十二至十四萬人，以重慶一地而論，每日運出約四百人，疏散路線有四：一、經貴陽至湖南；二、經貴陽至廣西，再轉湖南；三、由昆明至湖南；四、由重慶經廣元、寶雞，沿隴海路至潼關轉洛陽。當初復員票價甚低，僅及成本四分之一，其餘由政府貼補，今年貼補停止，刻已向善後救濟總署商妥，由該署貼補二分之一，其餘一半由乘客擔負，定本月廿一日起，以上各路線同時實行。最近在渝人士欲來京滬或平津者，除航空及水路外，可沿川陝公路至寶雞，乘火車至潼關，而至洛陽，大約最快時十二日可達，各鐵路公路聯運得宜，實為取經濟之路線。陝豫聯運，亦定廿一日起實行。

今後急待實施者：一為善後救濟計劃，一為五年公路建設計劃。去年下半年起，行政院善後救濟總署，即與本局開始商洽救濟辦法，目前修正後之方案內容，計分公路工程方面需用計劃之供應，運輸方面如車輛、器材、修車廠等之供應，及通訊設備之供應計劃，該計劃應供器材共四十四萬噸，約合七千二百餘萬美金，自去年十月起，預料十八個月，至明年三月底完成。為運用此項救濟物資，需要國幣一千一百億，預算已送行政院審核。至於五年建設計劃，係自前年開始起草，經中央設計局數度修改，去年十一月擬成最後方案，內容在工程方面，範圍包括國道、省道網。國道網共長六萬公里，合於甲等標準者一萬公里，乙等標準者五萬公里；省道網為丙等標準，但較今日國內最好之公路尚佳，共長十一萬公里。路面大半用水泥，一部用柏油，將來行車速度，甲等標準之公路，每小時可行八十公里；乙等者六十公里；丙等者四十公里。將來再有一萬輛客運車，三萬輛貨運車，行駛於各公路上。修車廠人者有卅個，小者有一千個，全部經費預算照戰前幣值為卅億元。另有十年計劃，刻正在草擬中，尚待完成。

註二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十一日。

註三：同註二。

註四：同註二。

二十一日

國民政府授予金兆祺等十七員勳章，授予外籍人士唐寧等九十二員勳章。

國民政府本日明令授予金兆祺等十七員勳章，其令文如次：

「金兆祺給予四等雲麾勳章。此令。」

周祥鳳給予四等雲麾勳章。此令。

周盛文給予五等雲麾勳章。周濟民、林厚祿、黃承勛、王瑞鍵、章承啓、鄭時、吳獻廷、應德慶各給予六等雲

麾勳章。此令。

關孝君給予五等雲麾勳章。此令。

常正學給予六等雲麾勳章。此令。

馬德興、施文傑、劉瑜各給予忠勇勳章。此令。」（註一）

同日，國民政府授予唐寧等九十二員勳章，令文曰：

「唐寧給予領綬雲麾勳章。此令。」

泰伯、克里格、柯列治、戴蘭諾、傑克生、亞德力、辛克萊、甘貝爾、金柏特、美那斯克、史東、柯勒頓、何
模生、史密斯、麥克馬斯、赫伯斯特、柯奇各給予特種襟綬附助表寶鼎勳章。此令。

卡爾遜、汝萊各給予特種襟綬附助表寶鼎勳章。艾利克遜、沙克斯、何吉斯、班克、華特斯、史唐漢、柯克斯
、韓生、卜路克斯、歐文、餘費爾、哈伐克各給予襟綬附助表寶鼎勳章。此令。

阿貝、畢特烈、威廉士、雅倫、貝克、喬治、格士、漢保、里星、納爾遜、赫斯、馬朗、拜娜、唐伯頓、馬特
生、白朗林、白爾、加遜、柏克提斯、格林、申伯遜、阿姆斯特、里昂、戴立、派里特、佛蘭克、戴羅遜、麥唐納

中華民國三十五年 一月二十、二十一日

中華民國三十五年 一月二十一日

二六四

、白契樂、馬洪、克來平、費安、大尉多夫、拉凡爾、露加斯、白克斯頓、羅伯芝、李亞、史屈里特、施羅頓、伯爾京、艾甘、伯克、賈賽特、冠滋、藍恩、伯朗、伯里亞、戈克、楊克、密撒爾、梅津、段克、韓斯萊各給予襟綬雲麾勳章。此令。」（註二）

國民政府發布嚴錫九等人任命令。

國民政府本日發布嚴錫九等人任命令，令文曰：

「嚴錫九着以糧食部督察試用。此令。」

行政院呈，請任命劉炳焜為江西武寧縣縣長，應照准。此令。

行政院呈，請任命王鴻謨為湖南省政府財政廳督導員，應照准。此令。

行政院呈，請任命張德先為四川省地政局秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命王澤夷為蘭州市政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命張嘉棟為雲南省政府教育廳秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命王啓瑞為雲南省政府教育廳督學，應照准。此令。」（註三）

國民政府公布「經濟部中央地質調查所組織條例」。

次：

國民政府完成修正「經濟部中央地質調查所組織條例」一種，於本日明令公布，該修正後之條例如

經濟部中央地質調查所組織條例

第一條 中央地質調查所隸屬於經濟部。

第二條 中央地質調查所掌左列事項：

一、關於全國地質調查、研究及地質圖測製事項。

第三條

二、關於地層、古生物、礦物、巖石等之研究事項。
三、關於全國鑛產調查、鑛山測量、鑛床研究、鑛業統計、鑛物分析等事項。
四、關於全國土壤調查、研究事項。
五、關於地下水源研究事項。
六、關於工程地質之研究事項。
七、關於地震紀錄、物理探鑛及地球物理研究事項。
八、關於其他有關地質之實業設計及研究事項。
中央地質調查所設左列各室館：

- 一、地質調查室。
- 二、古生物研究室。
- 三、新生代研究室。
- 四、鑛物巖石研究室。
- 五、經濟地質研究室。
- 六、工程地質研究室。
- 七、地球物理研究室。
- 八、土壤研究室。
- 九、測繪室。
- 十、化驗室。
- 十一、圖書館。
- 十二、陳列館。

前項各研究室得分組工作。

中華民國三十五年 一月二十一日



中華民國三十五年一月二十一日

二六六

第四條 中央地質調查所分左列三科：

一、文書科。

二、事務科。

三、出版科。

第五條 中央地質調查所置所長一人，承經濟部部長之命，綜理全所事務；副所長一人，輔助所長處理事務，均簡任。

第六條 中央地質調查所置技正二十五人至四十五人，其中八人至十二人簡任，餘薦任；技士四十人至六十人，其中二十人至三十人薦任，餘委任，技佐五十人至七十人，委任；練習員三十人，練習生二十人，均雇用。

第七條 中央地質調查所置秘書一人，薦任或簡任；科長三人，薦任；科員十二人至十五人，委任，並得酌用雇員十五人。

第八條 中央地質調查所各研究室、圖書館、陳列館及各組，各置主任一人，由所長指定技正或技士兼任之。

第九條 中央地質調查所設會計室，置會計主任一人，薦任；統計員一人，委任，依國民政府主計處組織法之規定，受所長之指揮監督，辦理歲計、會計、統計事務。

會計室置佐理人員三人或四人。

第十條 中央地質調查所設人事室，依人事管理條例之規定，掌理人事管理事務。

人事室置主任一人，薦任，助理人員二人或三人。

第十一條 中央地質調查所為所務進展及研究便利，得聘請國內外專家為顧問、特約研究員或研究員，呈經濟部備案。

前項人員均為無給職，但必要時，研究員得酌支薪津。

第十二條 中央地質調查所為分區調查計，得視需要情形，擇地設立分所，其組織規程由經濟部訂之。

第十三條 中央地質調查所對於政府機關之諮詢或囑託調查之事項，應儘先辦理，並得應實業團體之請求，派員代任地質問題之研究或調查。

第十四條 中央地質調查所將派員往外國研究、考察或參加國際學術或技術會議，但應先行呈請經濟部核准。

第十五條 中央地質調查所關於學術研究事項，得商洽國立中央研究院、國立北平研究院及其他有關機關合作辦理。

第十六條 中央地質調查所屬規劃全國地質調查進行辦法，對於各省地質調查機關之工作，隨時予以指導督促或協助。

第十七條 中央地質調查所辦事細則由所擬訂，呈經濟部核定之。

第十八條 本條例自公布日施行。（註四）

國民參政會駐委會舉行第十四次會議。

國民參政會駐會委員會於本日晨九時舉行第十四次會議，首由教育部部長朱家驊報告「最近教育行政設施暨收復區學校現況及處理情形」，並選舉軍事考察團代表。今日之會，到主席團王雲五、江庸、莫德惠，參政員尹述賢、武肇煦、錢公來、王普涵、范予遂、許德珩、陳啟天、褚輔成、周炳琳、黃炎培、許孝炎、陳博生、胡霖、左舜生、李璜、羅衡、傅斯年、孔庚、胡健中、張君勱、董必武、秘書長邵力子、副秘書長雷震。會議由莫德惠主席。朱部長報告畢，參政員褚輔成、許德珩、錢公來、尹述賢、羅衡、傅斯年、許孝炎、陳啟天等，就陷區各校損失、私立學校收費等問題，提出詢問多起，俱經朱氏逐一答復。

繼選舉軍事考察團代表，並討論提案：（一）錢參政員公來等五人提：「皖省因糧食部派購米糧，備受苛擾，請政府速予糾正，以蘇民困案。」決議：送請政府迅速糾正；（二）冷參政員遜等十二人提

：「爲江蘇浙江收復各縣地方政軍各費，由地方自籌，民不堪命，擬請求中央政府將地方墊款，悉數歸還，嗣後一切政軍費用，統由中央發給，以紓民困案。」決議：送請政府迅速查明照辦。最後通過傳參政員斯年臨時動議：請主席莫德惠於下次赴東北時，代表國民參政會宣慰東北同胞。（註五）

交通部次長龔學遂報告交通施政方針。

本日上午九時，交通部聯合舉行國父紀念週，由該部次長龔學遂主席，領導行禮後，報告交通部最近鐵路、公路、航空、水運、郵電各部門重要設施，及今後施政方針：

一、關於鐵路方面：本部計劃於本年內，運用救濟物資，修復原有鐵路。目前最主要者，擬將津浦、平漢、膠濟等路，於下月內修復通車；明年起，開始進行五年鐵路計劃，故本年度內必須完成建築新路之準備工作。其次，爲應目前需要及將來建築新路需要，實有加強管理機構之必要。東北及臺灣鐵路接收後，應使之成爲我國鐵路系統中之一部份。故中央總機構應予加強，將來或設立鐵路總局，以總其事。至於運費問題，目前因復員需要，以及幣值關係，不能採用自給自足政策，以免運費過高，而刺激物價，故暫採部分補貼辦法，將來情形安定，各路再求自足。

二、公路方面：目前修築國道，無論路線及路基、橋樑，在國防與經濟建設上，雙方均應顧及。省道係爲配合國道而修，務使通至每個縣城。省道修築費，如全恃地方，實有未足，中央將予以補助，並撥給一部友邦所供給之物資。其次公路運輸，今後開放商營，但政府絕不許官僚資本產生，亦不許僅有三兩輛汽車之小車商經營商運，免致秩序紊亂，無從管理。今後政府將扶植具有規模之民營公司，但不得有獨佔性，至於公路機構，公路總局現已成立，直隸交通部，今後公路應切實予以管理，一掃過去只加利用不加管理之現象。各省公路局，亦予加強。

三、航空方面：目前僅中國航空公司及中央航空公司兩家，前者有飛機約七十架，後者有十餘架，國內人士雖有意另行經營航空公司，惟政府不願在目前公司數目增多，以免人才分散，影響航運，將來航空技術人才增多，再允

許增設公司；同時，將來國際航空競爭必烈，政府爲配合國內國際需要，或將成立航空管理機構，負責航政。四、水運方面：國營招商局接收一部敵船，前自美購到廿五艘，規模已較前大爲擴充，但政府絕不願獨佔航運，極願民營航業日漸發展。過去民營航業所受損失，政府將使其自敵人方面取得補償。至於外船航行我國內河權，業已取消，目前僅允許怡和、太和等公司船隻，載運救濟物資，航行長江；將來救濟物資運畢，即不得行駛。其次沿海航業，目前暫採國營、商營及外商共同經營政策。過去航政至不統一，今後或將成立航政機構，對引水人員、航行設備等，統一管理。

五、郵電方面：今後仍本郵電合一政策，將來郵電均合署辦公，以便利人民云。報告詞凡歷一小時始畢。（註六）

公路會議二次會決議：全國公路今年分四期修復。

全國被毀未修公路，將於今後一年內分四期予以修復，此爲公路會議第二次大會之重要決議。在該會議本日下午開始之工務討論中，各單位所提有關復路之書面及口頭提案，多達二十餘件，均經彙併於公路總局工程處所提「公路修復計劃案」內討論。根據該計劃所列原則，目前全國待修之公路，除第二期已開始者外，尚有五萬公里（東北、臺灣不在內）應於今後一年內，分四個時期修復完成。至修復標準，路基恢復原有狀態，國道一律鋪築路面，寬度至少三公尺，並分建永久式、臨時式橋涵兩種，載重以五至十五公噸爲準。此項復路經費，在中央善後救濟基金內撥付，各單位應迅即斟酌緩急，先後造具四期修復概算，送交通部呈行政院核定施行。討論進行中，蕭局長慶雲並一再有所解釋，並報告向中央洽撥復路專款之經過，囑各單位編造概算時，應顧及國家財力，儘量求其合理化。此外大會並決議將有關國道、省道劃分問題之提案八件，彙併總局所提「第一期國道網及其分區設局管理計劃」，交付由十五人自動參加之小組委員會（許行之、周鳳九爲召集人）審查。

十時廿分，會議開始，到會代表五十二人，龔次長主席。首爲河南建設廳廳長楊覺大報告，詳述河南公路年來

破壞情形，及目前困苦搶修經過，以及黃汛區人民亟需救濟，回鄉難民待運情形。略謂：河南戰前共有公路五千二百廿一公里，抗戰起以迄今日，共遭受四種破壞：一爲我人自行破壞者，一爲敵人破壞者，一爲游雜部隊及僞軍破壞者，一爲共軍破壞。河南人民被迫破壞，被迫修復，苦不堪言。目前鐵路公路不能暢通，華北各省還鄉難民，集於潼洛沿線，旅費用罄，困居各地，凍餓堪虞。至於黃汛區域一片荒土，整理故道，尙非短時期所能實現，汛區二百餘萬人民，仍須再受苦兩年，應趕運救濟物資，加以救濟。又河南連年戰爭，遺留民間槍枝甚多，對於治安，極關重要，如今游雜部隊整編後，應利用其力量於建設方面，還鄉難民亦應營加處置，以免人力浪費。楊氏最後提出希望稱：（一）在機構、人員、待遇及運輸方面上，中央與地方應求統一；（二）政府對公用事業之補貼，中央與地方應一律；（三）運輸應統一，鐵路、公路、水運應加強聯繫，以利人民。楊氏報告畢，由各省公路局長相繼報告，均感經費困窘，材料缺乏，希望中央予以補助，完成修路計劃，幾爲各省一致之呼聲。

各省公路倒坍者修復有九：（一）江蘇省沈局長來義報告，口前蘇省主要修復之公路，爲京滬公路，由滬經崑山、蘇州、江陰、丹陽、句容而至南京，乃合戰前國道及省道而成，預算九千萬元，未用盡。口前京杭路亦在興修。（二）浙江省楊局長澍松報告：浙江公路，破壞有達十八次之多者，戰前公路共長三八五八公里，遭破壞者達三七六五公里；車輛戰前有一七〇輛，僅餘有一七輛。去年八月開始修路，迄今已修復者，約千公里；正在興修者四六三公里；待修者一五〇〇公里。（三）安徽省馬局長一民報告：安徽公路，自去年八月起修復，十月底完工者有合立、合蚌、合安、燕屯、安屯、楊桃等段，共一、二一三公里；十二月底完工者，有六毫、臨宿、六蚌、歙昱、祁張、六葉、宣長、合燕等段，共長一二九八公里；車輛戰後接收者，計廿五輛，勉強可用。（四）江西省過局長守正報告：戰前公路長七、〇〇〇公里損失五、七〇〇公里，僅餘一、二〇〇公里。修復工作，第一期在贛南，完工八二三公里；第二期在贛北，完工八九二公里；共一、七〇〇公里。（五）湖北省陳局長邦傑報告：戰前公路有四、〇〇〇公里，車輛四九〇輛，勝利前公路僅餘六〇〇公里，車六〇輛。目前已修復者有漢宜段、沙市襄陽段、老河口襄陽段，共一、七〇〇公里；勝利後接收車輛六〇輛。（六）河南李局長武喬報告：戰後首先興修者，爲洛潼路，在九月七日即修復通車。嗣後西坪南陽段、南陽漯河段、南陽洛陽段，均相繼完工。目前計劃興建新路一、

○○○公里，及各縣支路五、○○○公里。車輛戰前有二○○輛，現僅有十餘輛行駛。（七）廣東省顏局長澤滋報告：戰前公路長一、四○○公里，最後僅餘八二五公里，目前能通車者有四、五○○公里。（八）廣西省潘局長超報告：戰前三、四○○公里，抗戰期間，興修者千餘公里，共四、四○○公里。湘桂戰後餘二百公里，去年準備反攻，修復五八公里。戰後修復一一○公里。（九）湖南省魏局長尙賢報告：戰前三、五五○公里，被破壞二八○六公里，勝利前僅餘七○○公里，戰後積極修復，通至粵、桂、贛公路已完工，車輛戰前有四○○輛，現僅有十餘輛可以行駛；接收三○○輛，十分之一可用。（註七）

軍事調處執行部發出二號公報，規定停戰原則辦法；濟南執行小組工作進行困難。

軍事調處執行部本日發表第二號公報，命令互相衝突之國民政府軍隊及中共軍隊，雙方於衝突地點停戰，並各自後退一日行程之距離；此命令同時適用於城市及野外，並規定一日行程之距離最少為六十華里。該公報進一步規定實施停戰協定之原則與辦法，並補充業已採用之飛機散發傳單及派遣流動停戰小組等工作。與此同時，今日又有大量停戰命令傳單由飛機帶往各衝突地點散發，已有二十一萬五千份由飛機散發至山西、山東、河南、河北、江蘇各省內之三十餘城鎮。定明（二十二）日不但有十四萬五千份傳單及第二號公報十萬份由飛機帶往各衝突地點三十餘城鎮散發，並將有小組由滬出發至廣州。茲誌該公報原文如次：

「軍事調處執行部命令和字第二號，為執行國民政府與中國共產黨聯合停戰命令，茲決定實施原則與辦法如下：

第一條：實施停戰的原則：（甲）所有衝突的雙方部隊，接到本執行部的停戰指示以後，必須立即停火，並施行雙方衝突部隊的隔離，以保證衝突不再發生。（乙）雙方衝突部隊隔離，應依照第二條規定辦法，按當時當地的情況，由本部適當處理。

第二條：實施停戰的辦法：（甲）城市——如一方部隊佔領城市，另一方之部隊撤至距離一日之路程。（乙）

中華民國三十五年 一月二十一日

城市。如雙方部隊均在城市，雙方均撤至距離一日之路程。(丙)野外——雙方部隊撤離衝突地點一日之路程。

(丁)所有指揮官必須負責立即採取各種步驟，將停戰命令通知所有部隊，並立即執行之。(戊)雙方部隊即日隔離，並停止作戰，指揮官應採取各種步驟恢復一月十三日夜晚十二時之情況，並遵從上述各原則。(己)應向各指揮官指出目前交通困難情況，對於任何特殊情況，不能迅速有效地判定孰是孰非，重要目的在求依照聯合停戰命令，即刻停止作戰並隔離，最後是非判斷及各種調動，當於稍後期間內進行。(庚)一日之路程至少為六十華里。

(辛)本執行部不能向每一地區派出小組，是以各指揮官必須設置聯絡組，保持雙方之聯絡，以便執行本部所給之指示。(壬)雙方部隊正在衝突中，執行部在詳細研究情況時，如發現某一指揮官所部有進攻行為，當向該指揮官發出特別指示，並將指示該地雙方部隊建立聯繫，經認為保守衛的一方，亦將給予指示，以便取得完全之合作。

(癸)在戰略地點，且參與部署較多，本部當盡一切之努力，遣派小組，協助完成上述各項措施。國民政府主席蔣中正，軍事調處執行部委員鄭介民、羅賓遜、葉劍英。

下達法以無線電傳達中央、中共各高級指揮官，負責傳達其所隸屬各部隊，並由本部印刷，以飛機散發，另用無線電廣播及新聞紙公布。」(註八)

共軍猛攻泰安縣城聲中，軍事調處執行部濟南執行小組及時抵達，實地執行調處工作，進行頗不順利。該小組雷克上校於十九日上午十時偕同政府代表軍令部上校參謀涂敘五、共黨代表陳叔亮，由濟乘專車赴泰安，隨行人員計有十一戰區副長官部科長董士明、二十集團軍高級參謀龍矯等共二十餘人。車行至濟南迤南之萬德車站，即遇共軍泰山地區第一大隊阻止前進，經共黨代表陳叔亮說明後，始允放行；由萬德至泰安共五站，計三十餘公里，均為共軍進佔區域。執行部一行至下午二時十四分到達泰安，下車後，即與共軍魯中第一專署專員趙篤生、九團團長程葉榮、共軍泰安縣長齊偉等晤談，並交換關於停止軍事衝突之意見。因泰安車站係十五及十六日經共軍攻陷者，國軍均退守該縣城內。截至十九日午前，共軍仍在進攻中。雷克上校等一行到達之數小時前，共軍始終止進攻。雷克一行即於當晚赴泰安城

內，與守軍泰兌警備司令寧春霖、泰安縣長明廣譜等會面，並交換意見。沿途民眾夾道歡呼，旋即返回車站，均住宿於車上。

二十日九時由執行小組召集雙方代表舉行第一次會談，除執行小組人員均出席外，共軍代表爲魯中第一專員趙篤生、九團團長程榮棠、共軍泰安縣縣長齊偉，政府方面代表爲泰安縣長明廣譜；列席人員有泰兌警備司令部參謀長王友石等。首由雷克上校報告執行小組來泰之使命，次即商討各事。由雷克上校提出各點，共討論事項如下：（一）雙方立刻停止敵對行爲，遵守命令，停止一切軍事衝突；（二）停止一切破壞工作及損壞防禦設施、搶掠人民財產；（三）恢復鐵道交通，火車通行不受任何阻礙；（四）凡人民出入各地，可自由行動，不受任何限制；（五）日軍奉令集中濟南，解除武裝，須由大汶口經過泰安，但共軍代表不予承認，如日軍持武器經過，堅持須向共軍繳械投降。結果由雷克上校說明其理由不當及個人意見後，由共黨代表聲明此款須保留，請示魯中軍區司令陳毅核示辦理；（六）雙方被俘扣留人員即時釋放；（七）雷克上校提出泰安車站應恢復十三日夜十二時以前狀態，共軍應離開車站，撤至原駐地點一案，共軍堅不承認。按泰安車站係十五日下午四時被共軍攻陷者，當時駐在車站之日軍小野部隊，正奉令準備集中濟南之際，共軍新四師竟乘機包圍車站，迫近城郊。國軍爲服從命令，避免衝突，不得已遂將駐軍撤至西關，據險扼守，因之車站之日軍小野部隊，遂被共軍迫降繳械。同日，復將車站路警之武器全部繳收。十八日，共軍並將泰安西關警察局分局武器全部繳收，巡官趙雪軒尙拘押車站，仍未釋回。

雷克上校以政府與中共所定之停止衝突恢復交通辦法，曾明文規定，同時雙方均命令十三日夜十二時停止衝突有案，如違背上項命令，實無法合理解決。共軍代表專員趙篤生答以十五日進佔車站屬實，如要求恢復十三日以前狀態，須請示魯中軍區司令陳毅辦理。雷克上校以第七項尙無圓滿結果，惟有使

雙方防地暫時保持現有界線，聽候共軍代表請示該營上級答復後再行調處。雷克上校一行，以在泰未能圓滿解決，全體人員於二十日八時半返回濟南。雙方再派代表來濟，作第二次重要會談。俟泰安全州問題解決後，雷克上校等繼續赴膠濟線之張店執行調處工作。

國民政府與中共之指揮官，已成立協定，該組於泰安工作兩日後，本日返抵濟南，現正計劃向張店進發中。該組於泰安曾接見政府與共軍雙方高級將領，協定內容爲立即停止一切衝突，互釋俘虜及修復該區鐵路。（註九）

共軍乘政府軍停戰期間，在各地繼續進行攻擊破壞活動。

本日爲停止衝突命令生效後之第八日，共產黨軍隊仍繼續在各地攻擊政府軍隊，陷城破路，愈益積極。政府軍一再忍讓，藉示停止衝突之決心，但共產軍仍行逐次進逼。茲將各地部隊長官本日報告共產黨軍隊在各地繼續攻擊政府軍隊及破壞交通情形，分誌於次：

一、綏遠方面：

- (一) 中共軍三萬餘，由綏察軍區司令姚喆指揮，自元月十五日晚起，至十八日晨，圍攻集寧城兩日三夜。政府軍因沿邊命令，停止軍事調動，迄未增援；並爲顧全人民生命財產計，迫不得已，於十八日向集寧城北地區撤退，以示停止衝突之決心。
- (二) 中共軍四千餘，於十七日拂曉，向豐鎮東南二十九公里處孤山、山北羊坊等地猛烈攻擊；政府軍亦忍讓撤退（以上歸綏二十一日電）。

二、山西方面：

- (一) 中共軍攻擊同蒲路南段聞喜城，迄至一月十八日，仍繼續猛烈攻擊中，並致函守城政府軍隊，須向中共軍繳械。

(一) 中共軍一萬六千餘，內有日軍六百餘，附砲七門及輕重機槍數十挺，所有輕重火器均由日軍操縱，於元月十五日晚起至十八日晨，猛烈圍攻同蒲路北段東側渾源城；政府軍爲顧全城內民衆免遭犧牲，決心忍讓，向大同方向撤退，沿途復被共軍五次襲擊，致政府軍官兵被擊斃傷三百八十餘員名。

(二) 中共軍六個團，於十五日晚向同蒲路南段霍縣城以東地區猛烈攻擊，有續向縣城攻擊之勢。

(三) 中共軍第十一團，於十八日續向同蒲路南段西側文水縣城郊附近地區攻擊，未能獲逞。

(四) 中共軍於元月十五日起，分向白晉路沁縣以北，迄太谷以南間各車站攻擊，迄至十八日，該段鐵路，被其分別破壞，現南關車站仍被共產軍包圍攻擊中（以上均太原二十一日電）。

三、蘇北方面：中共軍於十七日晚，復向泰縣以東地區政府軍隊攻擊，未能獲逞（南京二十一日電）。

四、湖北方面：

(一) 中共軍於停止衝突命令生效後，仍行不斷向政府軍隊攻擊。十六日，中共軍分爲五股，侵至麻城西北檀樹崗林店一帶；中共軍另一部，於十五日分向黃安西北黃陂站、熊家河等地進攻，有續向大別山進攻之勢。

(二) 中共軍賀炳炎部第一團、二團、三團、四團、五團，於十四日向安陸西南及應城以北之雷公店、桑樹店、下巡店一帶攻擊。駐防該地帶之政府軍隊第六師，爲恪遵停止衝突命令，忍讓退至太平寺。但中共軍部隊仍繼續猛烈攻擊，致該師連長陳恆文被擊傷失蹤，士兵被擊斃擊傷者達六十八名（漢口二十一日電）。

五、河北方面：

(一) 中共軍於十五日整日繼續向退至南香谷、北香谷一帶之政府軍隊猛烈攻擊。

(二) 中共軍於十四日晚，向平漢線上涿縣南關及城西南高莊攻擊，並大肆焚燒擄掠，地方民衆損失慘重。共產軍另兩部，分向大興縣南之禮賢鎮，及宛平縣南之龐各莊猛烈圍攻（北平二十一日電）。

七、山東方面：魯省聊城、兗州、臨城、棗莊，及膠濟路線上之張店、周村等城鎮，現仍被中共軍層層包圍，並分向各地增強兵力，攜帶攻城及破路器具，準備繼續攻擊被圍於各該地之守軍（濟南二十一日電）。

中華民國三十五年 一月二十一日

中華民國三十五年 一月二十一日

二七六

七、河南方面：中共軍七千餘，於元月十八日，向封邱以北牛屯一帶前進，南向封邱縣城攻擊中（開封二十一日）。

（註一〇）

中共軍阻礙接收之破壞活動，包括對津浦、平津、隴海、北寧等路實施拔軌、埋雷、破橋、毀站等活動，部份實況如下：

一、石家莊分區鐵路接收委員辦事處奉到搶修平漢路命令後，即派查勘釘道橋工各組出發，赴元氏以南開始工作，不料抵達該縣車站後，因東南西三面均爲共軍盤踞，無法前往工作，至今仍滯留元氏，等候局勢之開展。

二、據交通界息：北方各鐵路自下令停止衝突後，仍續被共軍破壞者計有：（一）津浦線泰安、張夏、萬德三站十五日被共軍進佔，擄去路警槍械二百五十支，輕機槍一挺，擲彈筒兩具，及子彈、手榴彈等武器。又興濟姚官屯間一〇八公里六百米處，十六日共軍所置地雷爆炸，一五一一次混合車出軌，一〇九公里處，同日破壞鋼軌二十二節，電桿二十五根。大瀾莊泊頭間，十六日破壞鋼軌十七節，十七日又被破壞一次；十八日泊頭車站被共軍佔領，修路工作無法進行。（二）平漢路新樂案西店間，十四日電線被破壞十八公里，十五日經路局派工修復，十七日夜間又被破壞三段，共約二公里，十八日修復一段，餘兩段待料續修。（三）隴海線運河大橋十四日被破壞，大許家以東路軌遭受重大破壞，橋樑均傾倒，新安砲車間，十五日路軌被破壞。（四）北寧線唐山開平間，十七日地雷爆炸，路軌毀壞甚多，路方正準備材料設法搶修。（註一一）

臺灣人民恢復國籍。

臺灣前因滿清政府戰敗，割讓日本，致臺灣人民同時喪失我國國籍；其國籍之喪失全係被迫，與自願請求脫離我國籍加入日本國籍有別。去年十月二十五日，我政府宣佈收復臺灣，原有中國國籍之臺灣人民，自應同時恢復我國國籍；去年行政長官陳儀抵臺後，即以恢復臺灣省人民之國籍事電請行政院明令公佈。本日，奉行政院電覆，以原有我國國籍之臺灣人民，應自去年十月二十五日臺灣光復之日起，恢復我國國籍。（註一二）

註一：「國民政府公報」渝字第九六三號，民國三十五年一月二十一日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十二日。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十二日。

註一〇：同註五。

註一一：同前註。

註一二：同註九。

二十二日

國民政府蔣主席致書惜別東北俄軍，並派其夫人代致慰勞之意。

國民政府蔣主席以蘇俄軍隊定於下（二）月一日自東北撤返其本國，特派蔣夫人宋美齡女士蒞臨東北，慰問俄軍將士。並印就「致在華蘇軍將士書」四十萬份，由蔣夫人携往分發，其全文如次：

「馬林諾夫斯基將軍及忠勇的蘇軍將士們：

在這次同盟國反侵略的世界大戰中，一九四五年的八月九日，將爲人類留下最光輝的記憶，尤其我們中國人民，永遠不能忘記這一天。由於貴國的對日宣戰，終於使貴我兩國獲得一個最光榮的機會，擊敗了日本侵略者，使歷盡十四年壓迫的我國三千萬人民，從侵略者的鐵蹄之，獲得解放。忠勇的蘇軍將士們：今天我以中華民國國民政府主席兼軍事委員會委員長的身份，代表中國政府及全體軍民，向你們表示誠摯的慰勞，和衷心的感謝。

中華民國三十五年 一月二十一、二十二日

二七七



中華民國三十五年 一月二十二日

二七八

回溯過去，我們中蘇兩國，自始就有過深厚的傳統友誼。遠在二十年前，我們的國父孫中山先生，與貴國的領袖列寧先生，已為中蘇兩國團結互助，奠立良好基礎，我兩國早有了攜手並進，共同致力於為人類解放大業的信譽。在這次反侵略的空前勝利中，則唯有同盟國間之衷心團結與互助，才能贏得世界的和平，與獲得人類的進步。尤其我們中蘇兩國，更應永遠保持過去偉大傳統友誼，並繼續加以發揚光大，以期永遠確保已得的勝利，和爭取勝利後的世界永久和平。

這一次蘇軍進兵我國東北，是為促使世界全面和平早日實現，而與我中國及其他盟邦所採取的協調行動。蘇軍在史達林委員長的偉大領導下，有無敵的剛勇，和優越的裝備，配合我東北同胞的努力，在極短暫的時間內，就使盤據我國東北的敵寇土崩瓦解，加速了日寇的投降，和東北大地的光復。蘇軍所建立的光榮戰績，將永遠為我們全國同胞所感念。

茲當貴軍在我國東北的任務將告完成，行將回國的時候，我特派蔣夫人代致懇切的慰勞，並表惜別之意。敬祝諸君在史達林委員長領導之下進步無疆，並祝諸君快樂！

中華民國國民政府主席兼軍事委員會委員長 蔣中正（註一）

蔣夫人代表國民政府蔣主席慰勞東北民眾，慰勞中蘇官兵，於本日上午十一時偕董顯光、周至柔等，由北平乘專機出發，於當日下午二時飛抵長春。蘇軍司令官馬林諾夫斯基元帥（返蘇參選）代表列昂諾夫上將、紀科夫中將、蘇軍長春地區司令卡諾夫少將、張嘉璈、蔣經國、董彥平及哈爾濱、瀋陽各地婦女代表等在機場歡迎。

蔣夫人在悠揚軍樂聲中下機，與歡迎人員一一握手為禮，當由賈錦生小妹妹獻花，列昂諾夫上將代表馬林諾夫斯基元帥致歡迎詞，大意如下：

「余謹代表駐東北的蘇聯紅軍及馬林諾夫斯基元帥，向夫人以及隨員致熱烈敬禮。余相信夫人在此亦可證明蘇聯紅軍與蘇聯全體人民乃中國人民之好友，願與中國人民並肩鞏固戰勝日本之勝利，並保證東亞之和平。謹祝夫人

來此偉大的任務成功，中蘇兩國偉大人民萬歲！蔣主席萬歲！史達林元帥萬歲！」

隨即檢閱儀隊，乘蘇方預備之禮車赴寓邸休息。（註二）

行政院長宋子文在滬向新聞界報告各項經濟措施。

行政院長宋子文本日下午五時在中國銀行招待新聞界，報告：（一）中國紡建公司成立意義；（二）發展航運之計劃；（三）中國蠶絲公司成立之意義三點。關於第一點宋院長說明稱：此次接收之日紗廠，本人原亦主張民營，但經政府詳細考慮後，決組中國紡建公司，期限祇限兩年，最多再延一年。外間尙多未能明瞭者，特加說明如下：

一、日本在我國之紗廠計共一百七十五萬錠子，接收之初，原擬即招標出售，改交民營，但因我國商民正值苦戰八年之後，經濟力量尙未恢復，倘即行出售，恐一時承購者甚少。在政府方面，價格亦一時難以估定，政府且極希望接收之各工廠，必須立即復工。

二、目前我國各地自辦之民營紗廠，均以周轉金缺乏，感覺不能維持，紛紛請求向國家銀行貸款。故即使有人承購，事實上仍必由政府予以維持，等於仍由政府自行撥款接辦，國庫並不因出售紗廠而有大量之收入。

三、上次大戰之後，各國均感紗布缺乏，價格高漲，我國國內紗廠，甚為發達，但終以缺乏節制能力，不明供應原理，結果不久即一蹶不振。目前狀況又復相似，經營紗廠利益，可以對本對利，而紡織業人民既一時無此實力購買，試問政府具有何種義務，必須將紗廠售予少數人民，助其發財。

綜上所述政府決定於兩年後，經濟狀況穩定，人民力量恢復，紗廠一切設備，亦另估計價格，即將各紗廠分別標售，或採另一辦法即將各廠接辦開工之後，價格可以估定時發售股份股票完全公開傳給人民達至百分之五十一以上即召集股東大會，改為民營，政府退居監察地位。以上均為消極的，其積極的理由，則為：

一、政府對人民生活必需品，應負責確謀改善，紗布為人民生活必需品之一，故政府必力促紡織業之發展。

二、抗戰前日本國外紗布市場，每年約有三萬萬美元，其原料大部由我國收取。日本紡織各集團，在其本國固有競

中華民國三十五年 一月二十二日

二八〇

爭，但在國外則取一致行動，無論在運輸、金融、保險方面，政府及各項企業組織皆成一體，盈虧係屬整個計算，故能成功。我國紡織各廠，在國外市場向係各自為政，在菲律賓及南洋羣島，我國同胞為數雖多，經濟力量操在我手，但紡織業市場迄無我國地位，盡為日本所佔。現在日本紡織業已經摧毀，對於原為日人之市場，逐鹿者甚衆，政府責成中國紡織建設公司在短期間內領導紡織事業，同時由招商局及其他中國輪船公司之國外航線、國家銀行之外匯銀行，以及我國各保險公司，共同協助，俾能獲得日本以前在國外之每年三萬萬元美金之紗布市場。

最後，紡織事業之機器廠，至為重要，現在正由中國紡織業建設公司聯合各紡織廠接辦各有關之日本機器廠，使能自造紡織機器，初步計畫，期於一二年間每年能達到造成錠子二十五萬，並製成自動織機六千台，以後我國所需紡織機器，可以源源自給，我國紡織業之基礎，亦可確立。

總上諸端，皆關事實。（註三）

行政院會議通過設立重慶市公用局及派張作相等為東北行營政委等案。

行政院本日舉行第七三〇次例會，各部會署長官均出席，副院長翁文灝主席。

一、決議各案：

- (一) 軍政部軍法司增設檢察科案，決議通過。
- (二) 重慶市設立公用局案，決議通過。
- (三) 修正中央派赴新疆黨政工作人員待遇辦法案，決議通過。
- (四) 陝西省涇惠、渭惠、梅惠、黑惠、褒惠五渠管理局組織規程案，決議通過。

二、任免事項：

- (一) 特派張作相、王樹翰、那木濟青包楞為東北行營政治委員會委員。
- (二) 派陳鶴琴、孫靜工、耶契華、范自新為大連市接收委員。

- (三) 陝西省參議會秘書長趙愚如另有職務應予免職，遺缺派趙爾琮繼任。
- (四) 簡派周一鶚兼臺灣省縣市參議員選舉監督。
- (五) 交通部路政司司長石志仁，簡任技正楊毅，另有任用，應准予免職。
- (六) 任命李象元爲善後救濟總署簡任技正。
- (七) 重慶市財政局局長張廷哲，另有職務，應予免職，遺缺任命沈質清繼任。
- (八) 任命李文邦權理珠江水利簡任技術主任職務。
- (九) 派程一中爲安徽省第八區行政督察專員兼區保安司令。
- (十) 派陳頌平爲福建省第九區行政督察專員兼區保安司令。
- (十一) 派劉仁庵爲四川省第五區行政督察專員兼區保安司令。
- (十二) 派徐玉桂爲陝西省第三區行政督察專員兼保安司令。
- (十三) 水利委員會參事徐世大另有任用，應予免職，任命徐世大爲天津海河工局局長。(註四)

教育部設置青年復學就業輔導委員會，並在各省市分設輔導處。

教部爲加強各收復區青年復學就業輔導工作並簡化機構，經政院通過，將戰區教育指導委員會及戰地失學失業青年招致訓練委員會合併爲青年復學就業輔導委員會，在各省市分設輔導處，會同省市教育廳局辦理青年登記訓練及生活輔導業務。頃發表曹敏爲北平輔導處主任，王任遠爲天津輔導處主任，均分別積極籌備。又教部爲培養師資，特在北平設立師資訓練所，已派郝任夫爲該所主任，將分別招訓大中學畢業青年及現任中小學教師，日內開始籌備。原擬在平津設立之訓導所，現已改爲中學進修班，已派定張鴻傑充任主任，定二十三日開課。(註五)

停戰令生效九日後，中共軍仍續行政佔與破壞活動。

軍委會發言人本日稱：自一月十三日下午十二時起停止衝突命令生效以來，迄二十二日止九日內，由於政府部隊恪遵停止衝突命令，遭中共軍攻佔者，計有東北之營口、蘇北之大廟（隴海路東段），山東之崞河店、金嶺鎮、淄川城、西河鎮區，河南之周黨坂、潘新店，山西之渾源城，忻縣南之楊村，及麻會鎮，河北之連鎮，綏遠之集寧、孤山，湖北之枉樹崗、林店、雷公店、桑樹店、下巡店等十九城鎮。

其他各地區之中共軍違背命令繼續攻擊政府軍之情形如次：

一、東北方面：據廿一日政府軍第十三軍軍長石覺報告：（一）凌源南建昌於廿一日增加共軍達五千餘名，携有重機槍十二挺，輕機槍三十挺，步槍五千餘支，連日圍攻我建昌守軍。（二）凌源西北五十里處，約有共軍萬餘，逐次向我守軍迫近。（三）十九日晨天義車站到共軍千餘，國軍騎兵之一部約三百人，爲其包圍攻擊，現天義車站已爲共軍佔領。（四）葉柏壽南大城子增加共軍約二三千名。前方石軍長曾一再持本部函電，促共軍首領停止進攻，惟均無效果。

二、晉綏熱方面：（一）山西：1. 向同蒲路南段侯馬鎮攻擊之中共軍，廿日復增加兵力三千餘，於二十一日拂曉起，以全力猛攻該鎮政府軍隊，刻仍繼續攻擊中。2. 向同蒲西側交城攻擊共產軍二十一日晨繼續增兵五千餘，猛攻城垣。3. 共軍四個團二十日侵至臨汾以東地區，並積極準備雲梯輸送彈藥，有向臨汾城攻擊之勢。4. 圍攻曲沃翼城之共產軍，現續積極補充彈藥，並趕造雲梯，加緊攻城。5. 中共軍攻佔渾源城後，被其所俘之政府軍隊軍官，共產軍一律用刺刀刺死。6. 中共軍於十七日晚續向大同城南地區政府軍攻擊。7. 中共軍於十六、十七兩日先後將孝義介休間及孝義汾陽間之電線，及自汾陽城東白石村至義安車站電線橋樑完全破壞。8. 十六日中共軍向太原城南東西草寨一帶攻擊。（二）綏遠：集寧城南政府軍隊爲示停止衝突之決心，業已撤退，十九日爲共軍侵佔。（三）熱河：中共平均一營兵力於廿日晨襲擊赤峯以南乃林車站，除劫持該站長及搶掠財物外，並將該車站焚燬。

三、河北方面：（一）中共軍由古北口方面南向政府軍攻擊，其兵力陸續增至十五個團，及另一個旅，至十六日已逐次

進迫石匣附近地區，企圖攻佔石匣。(二)向大興南禮賢鎮圍攻之共產軍，至十七日增至萬餘，續向該鎮猛攻中。(三)平漢線上保定至漕河、漕河至徐水線路，十八日晚及廿日上午三時被共產軍先後破壞。(四)十五日北寧路唐山以西距李家車站三里處鐵路被共產軍破壞，十七日開平唐山間二七六公里二九〇公尺處路軌及枕木，亦被共產軍破壞。山東方面：共產軍二千餘於十七日下午侵佔高密（膠濟鐵路線）西北之仁和莊、安和莊、順和莊等地，現正續向城關及車站政府軍隊攻擊中。

四、河南方面：(一)中共軍萬餘，十八日下午二時起，開始向孟縣城圍攻，迄十九日晝夜猛攻未稍戢止，現仍繼續猛烈攻擊中。(二)中共軍太岳軍區第四分區獨立一團及便衣大隊，十七日晚向孟縣西二十公里處坡頭政府軍隊攻擊，十八日復增加兵力，於十九日攻擊前進，廿日晨侵至廣水東側地區，當以一部向廣水攻擊，大部分向廣水南側強越鐵路向西進擊，迄廿一日晨仍有其後續部隊強越鐵道，有續向應山隨縣桐柏進攻之勢。守備鐵道之政府軍，為恪遵命令，始終未予還擊。廿一日晨漢口鄭州間長途電話；廣水附近電話線，亦被共產黨破壞數段。

五、山東方面：(一)中共軍魯西軍區楊勇部及魯南軍區張裕中部萬五千餘，十八日分別增集兗州附近之戴莊、河口、西圖莊一帶，聲言廿二日左右，大舉攻兗。當地民衆，以共軍口來動態頗感疑慮，切盼軍事調處執行部，早日派員來兗，調查真相，並作有效制止。(二)圍兗共軍廿日夜終宵向守軍作挑釁射擊，並發砲五發，守軍除戒嚴外，未予還擊。

六、蘇北方面：中共軍粟裕、管文蔚、陳玉生所部七個團除仍不斷向揚州、泰縣進擾外，其他各地竄擾情形如次：(一)東台方面共軍，連日向溱潼附近一帶村落騷擾。(二)共軍在時堰一帶構築工事，打壩堵塞河流，軍事移動頻繁。(三)共軍三千餘，十七日夜向戴南鎮移動，封船拉伏，截斷交通，民衆受擾不堪。(四)共軍十七日擾犯馬莊等地，槍殺保長李明生、民衆錢得銘等，慘無人道。(五)在協商會頒發停戰命令後，儀徵共軍反極力擴張軍事，舉行擁軍運動，每保強迫抽征壯丁三人，大事活動，籌糧食等項統制甚嚴。(六)共軍便衣隊散佈，隨後發生暗殺案件。(七)六合共軍附近向胥渡橋一帶侵犯。(八)共軍一個獨立團由參謀謝欽率領，於十五日侵犯至大橋，擄去民衆及

中華民國三十五年 一月二十二日

中華民國三十五年 一月二十二日

二八四

民衆自衛槍枝，床頭鄉民衆張綬子，萬壽鄉董慶源等，均被共軍擄害。(4)東海方面共軍，自十三日至十五日連日圍攻砲軍，並對撤退人員，續追襲擊。(5)十七日夜共軍又破壞牛山站以西鐵路，並攻擊阿湖站國軍。(6)聞共軍師長林彪現抵青口指揮進犯。(7)新安鎮至大廟一段鐵路，被共軍破壞。(8)共軍連日猛犯新安鎮，徐塘聞已被佔。(十四)，南通、海門、牛洪港附近，連日被共軍破壞甚烈。又共軍八千餘，向下陽鎮、富安鎮一帶集結，沿途均有騷擾。(註六)

又據交通鐵路部門統計，最近津浦等鐵路幹線迭遭共軍嚴重破壞，其情形彙誌如次：

- 一、津浦路：臨城以南六百餘公里處，十六口被破壞涵洞一孔，炸毀鋼軌十九節，竊去道木夾板甚多，現已修復。
- 二、膠濟路：夾溝至濰縣段，及蝦蟆屯至塔耳堡，十三日路軌被破壞，十四日修復。
- 三、平漢路：新安至東長壽間十三日被炸損鋼軌二，枕木三，魚尾板九，又東長壽至新安間被炸損鋼軌一，魚尾板三，均於十四日修復。
- 四、隴海路：礮莊、運河、趙墩、大許家、八叉集、新安鎮附近及阿湖至牛山間，與東海以西地區路線及橋樑，於十五日多被破壞，尚未修復。
- 五、平綏路：齊下營至陶卜齊間鐵路，於十五日被破壞。(註七)

聾啞公務員祖振綱獲出國深造機會。

中國聾啞協會聾啞補習班義務教員社會部職員祖振綱，自畢業小學後，以聾啞故，升學均遭婉謝，以致失學。社會部部長谷正綱，憐其上進有心，求學無路，收爲錄事，使其且工且讀，四年以來，淬勵奮發，已擢爲辦事員，其中西文字，亦已達高中程度。近得美大使館秘書巴斯頓之樂助、美國務院之介紹，獲美紐約聾啞學院監督柏拉福特之特別許可，收祖君爲該校例外學生，祖君乃辦理出國手續中，前往深造。(註八)

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十三日。

註二：同註一。

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十四日。

註四：「國民政府公報」渝字第九六五號，民國三十五年一月二十三日。

註五：同註三。

註六：同註一。

註七：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十三日。

註八：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十二日。

二十三日 蔣夫人代表國民政府向蘇軍將士授勳。

東北行營及外交特派員公署，本日下午三時在中央銀行大禮堂舉行歡迎蔣夫人茶會，到中蘇高級官員三百餘人，張嘉璈致歡迎詞後，由蔣夫人代表國府向蘇軍將士授勳；受勳者共百十二人，包括元帥三、上將十五、中將二十三、少將二十、上校五、中校九、少校六、上尉十、中尉四、少尉二、特務長三、上士三、中士一、下士二、上等兵三、普通兵三，到場親領者十九人，餘均在防次，將由馬林諾夫斯基金元帥及米列茨果夫元帥轉頒。

授勳完畢後，蔣夫人致詞略謂：

「東北爲日寇佔據垂十四年，今日重覩山河光復，身臨是地，與諸君把晤，衷心深爲感動，今後如有機緣，余自當與諸位同胞晤談。本日余代表國民政府及蔣主席向蘇聯英勇官兵授勳，余願對畢集於此之蘇聯友好略致數語。此次世界戰爭，實肇端於日本之侵略東北，惟因吾人未能防犯侵略於未然，以致全球各隅備受荼毒。吾人並肩作戰反抗共同敵人，今日得於此歷史性之東北聚首一堂，實具有極深之意義。余一息尚存，當永誌諸君與余謀面於此光復之長春共同慶祝制服惡勢力之勝利，並將引以爲榮。此種惡勢力曾促使敵人蔑視人權，犧牲友邦，而滿足其領土之貪心。余對於史達林委員長之軍事才能及睿智遠慮，印象殊深。余出此言，非特代表中國東北四千萬同胞，實代表

中華民國三十五年 一月二十三日

二八六

我全國人民也。蘇軍在史達林委員長英明領導下，對於擊潰歐洲納粹及法西斯主義建有決定性之殊勛，並於我國東北諸省予日本侵略以最後之打擊，史達林委員長接受日本無條件投降後，目下正以整個東北交還我中國國民政府。

由於勝利之既獲，中蘇兩國之邦交更見密切，中蘇兩國共同交界線之長，舉世莫匹，且爲維護和平及保持友好互助計，世無中蘇兩國所受犧牲之大，以此，余深信將來中蘇須採取存與共存之政策。此政策之推行，非特有益於中蘇人民，並可造福於世界各地。吾人既抱有此種信心，則快樂成功及繁榮終將屬於吾人。」

東北蘇軍總司令馬林諾夫斯基元帥因天氣惡劣，未能按時自蘇聯趕抵長春，故由其參謀長特洛曾科中將致謝詞。蔣經國氏先將蔣夫人演辭譯畢後，繼譯蘇軍參謀長特洛曾科中將之謝詞。其要點約爲（一）代表蘇軍，謹向中國人民及政府致謝；（二）中國對於蘇聯軍事功勛備加稱頌，蘇軍謹致謝意；（三）蘇軍於史達林委員長領導下除擊敗德國外，並將日寇逐出東北各省，使中國人民得於日本統治下獲得解放，而重歸祖國，蘇聯正將此東北諸省交還中國；（四）蘇軍極願履行解放之任務，並亟盼中國光復區人民重返其國家主權；（五）敬盼中蘇兩國邦交得維持永久，蘇軍沙場流血，將促進中蘇之邦交；（六）中蘇兩國之友好關係，已於中蘇友好同盟協定中見之，此協定之訂立，必可鞏固中蘇之安全，防止日本未來侵略之企圖；（七）蘇軍永將忠誠維護兩國間之和平及安全。中蘇兩國萬歲。並敦請蔣夫人轉向蔣主席及其領導下之中國人民表示敬意。席終，蔣夫人提議乾杯謂：

「余深知諸君自作戰以還，即與家中父母妻小分別，刻急於返家團聚，此亦人情之常，余建議爲諸君得早遂素願而乾杯，余望諸君能携同勾留我國期間所得之愉快印象，並永遠讓我國同胞爲諸君之友好。」

此外，並曾爲蔣委員長及史達林委員長乾杯。（註一）

國民政府發布劉覺民等人任命令。

國民政府本日發布劉覺民等人任命令，令文曰：

「行政院呈，請任命劉覺民署四川榮縣縣長，燕德炎署四川江北縣縣長，歐陽熙署四川岳池縣縣長，黃雲漢署四川樂至縣縣長，呂崧雲署四川新繁縣縣長，張炳洪署四川什邡縣縣長，陳伯良署四川達縣縣長，康興鑒署四川洪雅縣縣長，程岳署四川銅梁縣縣長，彭述信署四川秀山縣縣長，楊思慈署四川隆昌縣縣長，朱彥林署四川金堂縣縣長，馮子君署四川古蘭縣縣長，張洵署四川鄰水縣縣長，應照准。此令。」（註二）

行政院令發「公務員生活補助辦法」暨「應自卅四年底廢止之法令一覽表」，並調整公務員生活補助費。

行政院本日以節拾字第〇二三六八號訓令抄發「公務員生活補助辦法」暨「應自三十四年廢止之法令一覽表」送各部會署暨各省市府，並要求照辦。令文曰：

「准國防最高委員會秘書廳三十四年十二月二十九日國紀字第五九二六一號公函開，『准貴院先後函送廢止公糧及代金辦法、公務員生活補助辦法、調整全國各地公務員生活補助費數額表，囑轉陳備案到廳。當即將公務員生活補助辦法及廢止公糧及代金辦法，交財政、法制兩專門委員會審查，據報告稱，「所訂辦法要點，係將原辦法規定發給之公糧（包括代金），納入生活補助費基本數內，連同原辦法所訂之醫藥、生育、子女教育、喪葬補助費一併計入，酌予提高，即於明年實行，俾公務員各項補助費歸於劃一，而各機關之執行手續亦趨於簡單，此項改變甚為妥善，惟第四條「由行政院根據各地物價指數，分別核定」一語，似應改為「由行政院根據各地物價指數，分別擬訂，送由國防最高委員會核准。」其餘擬准備案。其另單所開有關公務員戰時生活補助各種法令，並擬如請廢止。所有各機關因辦理公務員戰時各項補助而增設之員工及機構，應即一律裁減，以節公帑。』函請查照等由。自應照辦。除分行外，相應檢發公務員生活補助辦法及應自三十四年底廢止之法令一覽表，令仰知照，並轉飭知照。此令。」

公務員生活補助辦法

第一條 中央及省級機關（以下簡稱各機關）公務員生活補助，依本辦法之規定。

中華民國三十五年 一月二十三日

中華民國三十五年 一月二十三日

二八八

黨務及團務工作人員、國立及省立學校教職員生活補助，依公務員標準辦理。

第二條 本辦法所稱之機關，指依法令成立之機關，所稱之公務員，指各機關依法定員額，實際執行職務之職員、雇員及聘派人員。

第三條 各機關享受本辦法所定補助之公務員總數，不得超過核定俸給費預算所列之員額。

第四條 公務員發給生活補助費。

生活補助費分基本數及薪俸加倍數兩項，其數額由行政院根據各地物價指數，分別擬訂，送出國防最高委員會核准，並定每四個月調整一次，以每年一、五、九月為調整數。

第五條 左列人員生活補助標準如下：

一、各級司法機關法官長、法警、庭丁、看守四項人員生活補助費基本數，照公務員標準，發給三分之二，薪俸加倍數，照公務員標準發給。

二、中央及省市長警生活補助費，照當地公務員生活補助費基本數五分之三發給。

三、中央及省級機關工役生活補助費，照當地公務員生活補助費基本數五分之三發給。各項人員均膳食自理，不由機關供給。

第六條 本辦法所定各項補助，應由各機關主管長官切實審核，依照規定發給，不得誑報或重領。

第七條 各機關如另訂有辦法，與本辦法牴觸者，其上級機關應立予糾正。

第八條 軍事機關、學校、部隊官兵之生活補助，參照本辦法另訂之。

第九條 本辦法自三十五年一月一日起施行。

應自三十四年底廢止之法令一覽表

法令名稱	核准或令行機關年月日	備考
公務員戰時生活補助辦法	三十二年九月二十七日國防會第一二〇次會議通過	
公務員戰時生活補助辦法施行細則	國民政府三十二年十月八日訓令施行	
國立學校教職員戰時生活補助辦法	國防會核准備案	
黨務工作人員戰時生活補助辦法	國民政府三十二年十二月三十日訓令施行	
國務院三十二年四月二十六日訓令施行	國防會第九十七次會議核准備案	
陪都公糧核發調整辦法	國民政府三十二年十一月十六日訓令施行	
改辦核發中央機關公糧代金辦法	國民政府三十二年四月二日函令施行	
戰時公教人員子女就學中等學校補助辦法	國防會第一一六次核准備案	
公務員醫藥生育補助辦法補充規定	國民政府三十四年七月二十七日訓令施行	
匯發中央公教人員醫藥生育補助費辦法	行政院三十四年七月二十五日通令施行	
各省公糧稽核委員會組織大綱	行政院三十四年一月五日通令施行	
公務員喪葬補助費	行政院三十四年十月十二日通令施行	
國立學校教職員學生特別補助費	國防會第一三五次會議核准備案	
	國民政府三十四年五月九日訓令施行	
	行政院三十四年五月二日及七月三日先後令行	

中華民國三十五年 一月二十三日

二八九

(註三)

中華民國三十五年 一月二十三日

二九〇

同日，行政院令發「調整全國各地公務員生活補助費數額表」一種如次：

調整全國各地公務員生活補助費數額表（三十五年一月份起實行）

標準	生活補助費數額		適用地區
	基本數	薪俸加倍數	
1	四〇、〇〇〇元	一二〇	昆明
2	三〇、〇〇〇元	一〇〇	重慶、貴陽
3	二八、〇〇〇元	八〇	南京、上海、四川、西康、雲南、貴州、廣州
4	二四、〇〇〇元	七〇	江蘇、北平、天津、河北、山西、陝西、甘肅、湖北、湖南、廣東、廣西
5	一〇、〇〇〇元	七〇	浙江、福建、江西、山東、青島、河南、安徽
6	一六、〇〇〇元	六〇	寧夏、青海、綏遠、察哈爾、熱河

（註四）

教育部修正頒行「收復區中等學校教職員生甄審辦法」。

收復區敵僞所設中等學校教職員學生之甄審，教育部前曾分別訂頒甄審辦法，通令各省遵照辦理。嗣因處理漢奸案件條例業經國府公布施行，對於中等學校教職員之甄審，似毋庸另列情節，祇須無處理漢奸案件條例第二款第一項所列各款情事者，即可參加甄審，取得服務資歷。關於學生之甄審，學校仍繼續辦理者，可委託原校舉行編級試驗，決定其年級，此項試驗並得與學年考試合併舉行，學校停辦者，由教育廳局指定學校代為合併辦理，以期簡省手續。該部近已將該兩辦法分別修正，令行收復區各省

遵照。茲錄修正辦法如次：

甲、修正收復區中等學校學生甄審辦法（包括戰時失學自修學生在內）：

一、各省市教育廳局設置收復區中等學校學生資格甄審委員會，由廳局長派廳局高級職員，並聘定教育專家組織之，委員人數定五人至七人，由廳局長兼任主任委員，主持一切甄審事宜。

二、區域較大或交通不便之各省，得斟酌情形組織分區甄審委員會，秉承各該省中等學校學生資格甄審委員會辦理各分區一切甄審事宜。

三、收復區中等學校學生資格甄審委員會之任務如下：（一）規劃收復區敵偽所設及其他私立中等學校學生之登記甄試分發事項。（二）規定命題閱卷及錄取標準。（三）覆核甄審成績。（四）決定及分配錄取學生。（五）指導各分區甄審委員會甄審事宜。

四、收復區敵偽中等學校畢業生之甄審，應向各該省市甄審委員會呈繳下列各件：（一）登記表。（二）學歷證件。（三）三民主義閱讀報告（高中畢業生至少應作二千字，初中畢業生至少應作一千字）。

五、甄審之畢業生，如成績及格者，給予畢業證明書（師範生應於服務期滿後發給之），其不及格者按其成績，分發相當年級肄業。

前項經甄審合格之師範畢業生，應於三十五年暑期，一律參加假期講習會。

六、收復區敵偽所設中等學校，經接收後，仍繼續辦理者，其在校學生由甄審委員會委託學校舉行編級試驗，決定其年級，該項編級試驗，即與學年考試合併舉行，但三民主義不及格者不得升級。

七、收復區敵偽所設中等學校予以停辦或歸併者，其學生得呈驗證件，由教育廳局指定學校代為合併辦理。

八、凡因戰事影響失學自修之學生，經申請後，得由甄審委員會委託學校舉行編級試驗，決定其年級。

九、收復區經敵偽立案之私立中等學校學生，適用本辦法辦理，其經法定手續立案者免予甄審，未經法定手續立案又未經敵偽立案者，應依法定手續辦理立案，經核准後，免予甄審，但自願先行參加甄審者，依本辦法之規定辦理。

中華民國三十五年 一月二十三日

中華民國三十五年 一月二十三日

二九二

乙、修正收復區中等學校教職員甄審辦法：

一、收復區敵僞所設中等學校教職員，無處理漢奸案件條例第二條第一項所列各款情事者，均應參加甄審合格後，發給證件，繼續服務。

二、收復區敵僞中等學校教職員之甄審區域，即以各該省市區域爲單位。

三、各省教育廳局爲甄審敵僞中等學校教職員之主持機關，各該廳局應組織敵僞中等學校教職員甄審委員會，負責辦理收復區敵僞中等學校教職員甄審事宜。

四、各省市敵僞中等學校教職員甄審委員會，設委員五人至七人，由教育廳局長爲主任委員，教育廳局高級職員、中等學校校長，及教育界人士爲委員，由主任委員分別聘派之。

五、甄審敵僞所設中等學校教職員時，一面由會詳加調查，列舉教職員名單，一面通令其登記，登記分通訊與自行登記兩種，均須填寫登記表，繳驗學歷證件，經歷證件，並黏貼本人最近半身相片。

六、收復區經敵僞立案之私立中等學校教職員，適用本辦法辦理，其經法定手續立案者，免予甄審，未經法定手續立案，又未經敵僞立案者，應依法定手續辦理立案，免予甄審，經核准後，但願先行參加甄審者，依本辦法之規定辦理之。

七、凡敵僞中等學校教職員，未經甄審暫准繼續服務者，不得認爲合格教員。

八、各省市敵僞中等學校教職員之登記及甄審合格證件之式樣，由教育部另定頒發之。

九、關於各省市甄審委員會所需各項經費，由復員經費項下支撥之。（註五）

政治協商會議軍事組已協議三項原則，憲草組對五院有所修改，另成立綜合

委員會通盤檢討各項問題。

政治協商會議各小組，意見大致接近，其中政府組織組已開會五次，中共堅持以國民政府委員會爲最高權力機關，並要求改組十四重要部會，使協商幾無法進行，旋經青年黨代表提出折中辦法，在行政

院設政務委員會，延各方人士參加之政務委員名額定爲三人至五人，得兼任各部會首長，與政府在大會原提案同。

軍事組協商順利，已協議三原則：（一）軍黨分治，一切黨團不得在軍隊中作公開或秘密活動。現役軍人必須宣佈脫黨后始可任軍職。軍隊教育必須具有獨立性。任何政黨不得利用軍隊爲政爭工具。（二）軍民分立，現役軍人不得兼任行政官吏。實施軍區，分區域劃分，應不同於行政區。嚴禁軍人干政。（三）整編軍隊三人小組，應於一月內完成中共軍隊整編計劃，兩個月內實施之。唯中共代表表示難辦到，國軍則應於半年內完成原訂整軍計劃，至三十六年度縮減成六十至五十個師，並延各方人士在軍委會下組織整編計劃考核委員會。

憲草組成認五權憲法爲世界最進步政治原理，唯對五院內有如下之修改：（一）立法院爲國家最高立法機關，應由公民選出之代表組成，職權與各民主國議會同。（二）監察院爲最高監察機關，由各省市縣議會及民族自治區選舉代表組成之。（三）司法院爲國家最高法院，不兼理司法行政，由法官若干人組織之，法官由總統提出，經監察院同意任命。（四）考試院採委員制，委員應包括各黨派，其職權著重考試公務人員及專業人員。（五）行政院對立法院負責。

另爲對協商中之各項問題作通盤檢討，使能獲得一致協議，業於本日成立政治協商會議綜合委員會，並於本日下午四時舉行第一次會。該委員會委員名單爲：委員兼召集人孫科，其他委員爲王世杰、吳鐵城、曾琦、陳啟天、王雲五、傅斯年、章伯鈞、張東蓀、周恩來、董必武等共十一人。（註六）

中共軍繼續在各地攻擊政府軍，並提出「下級不停戰」口號。

本日爲停止衝突命令生效後之第十日，各地部隊長報告中共軍隊繼續在各地大規模攻擊政府軍隊情形，分誌如次：

中華民國三十五年 一月二十三日

二九四

一、蘇北方面：(一)中共軍萬餘，向海州攻擊前進，二十日另一部三千人進至上坊街（海州西南）、一千人進小東關（海州北）、一千人進至劉口（海州北）、千餘進至沙河鎮、千餘進至墩上，對海州形成三面包圍態勢。(二)駐防隴海路東段石湖至新安鎮之江蘇、保安兩個團，及新安鎮至炮車段之獨立第六旅一部，被中共軍新四軍第四師，及二十九野戰軍第八縱隊陶勇部，於十四、十五、十六三日包圍攻擊，犧牲殆盡。並獲得中共軍山東解放區濱海第二軍分區部政委王建青秘密函件，內稱：「奉軍區命，國共談判，雖已決定停止軍事衝突，但我軍（中共軍）為爭奪主動態勢，決定對隴海路大肆破壞」等語（以上南京二十三日電）。

二、山東方面：(一)中共軍十八日突以五千餘人，侵至即墨（青島北）城郊，當晚即向城垣猛烈攻擊（青島二十三日電）。(二)中共軍渤海軍區第五分區趙寄舟部一千五百餘，於十七日向膠濟路上昌樂城北五公里處守軍攻擊六小時。(三)中共軍現仍緊密包圍棗莊，並將該莊自來水源堵塞，水塔破壞，現被困棗莊內之軍民，飲水將絕（濟南二十三日電）。

三、山西方面：(一)中共軍現仍繼續猛烈圍攻同蒲路南段聞喜城，並續向守城政府軍隊隊長提出條件：「須政府軍撤出城池，並向中共軍繳械，當保證尊重官兵生命之安全。」政府軍仍一再忍讓，未予反擊，但對中共軍此種荒謬舉動，業已嚴詞駁斥。(二)中共軍自停止衝突命令生效後，大舉圍攻同蒲路南段東側浮山城，政府軍為顧全城內民衆生命財產，免遭犧牲，已於十七日晚，由城內撤退，該城於當晚被中共軍侵佔。(三)中共軍於十八日攻佔同蒲路東側之翼城。(四)正太路南平定縣境內之中共軍近向娘子關政府軍送致通報稱：「國共現已和解，着各部隊與其接頭，讓出地盤，否則即以軍事解決。」又中共軍近向舊關附近槐樹舖一帶集結，向舊關取包圍態勢（以上均太原二十三日電）。

四、河南方面：十九日下午一時，有裝備齊全之中共軍五百人，冒充政府軍第九十軍，由修武進至武陟西北之小高，召集民衆，假意撫問疾苦，內有直言不隱者，陳述中共軍罪行，當場被捕去民衆三十餘人，並擊斃三人（以上鄭州二十三日電）。

五、河北方面：中共軍圍攻永年城，現仍繼續猛烈攻擊中（北平二十三日電）。（註七）

中共軍最近宣傳，對於停戰認為係上級之事，而下級不停戰，並發佈：（一）「他們談判，我們作戰」；（二）「頑固（指政府）要停戰，我們（中共軍自稱）要強佔」；（三）「民眾盼中央、想中央，中央來了一掃光」等口號。（註八）

中暹簽友好條約，兩國互換大使。

中暹友好條約本日簽字，展開兩國邦交之新頁。中暹兩國千百年來在種族、歷史以及文化方面，雖有極密切關係，然締結條約猶為首次。此條約之簽定，亦使中暹之外交關係正式成立。簽字儀式係於本日下午三時在薩朗若耶宮中舉行。此宮前為拉瑪六世所居，刻則為外交部官邸。暹總理普拉莫特代表暹王簽字，我國則由全權代表李鐵錚簽字。暹方談判之主要人物溫惠泰耶王子、代理外長佛拉蘇提亞、特那羅蒙、外交次長鑾西察奄耿，以及其他高級官員等咸在場。十日談判結果之條約簽字完畢後，普拉莫特及李鐵錚舉杯相慶，並申述兩國之邦交，今後將以和好為主旨。中暹條約係以中國與其他各國所訂之條約為藍本，基於平等互相尊重彼此主權等原則，內分十條，條約中稱：「此係中暹兩國使兩國人民永遠和好之條約，經兩國政府批准後生效」。十年期滿後，任何一方欲加廢止，必須於一年以前通知對方。雙方之批准書，當視情形而定，在重慶或南京交換。

該條約中除規定兩國政府有互遣外交使節、總副領事及領事代表之權外，並載有其他各要點：

- 一、兩締約國之人民應依據兩國之僑民法，在與第三國人民之同等情形下，自由出入對方締約國之國境。
- 二、締約國一方之人民在對方締約國境內，應獲得生命財產之常川保障，並應獲得與所在國國民相同之權益及遵守相同之法律及規章。

- 三、締約國一方之國民在對方締約國境內，應在法律司法及徵稅事宜方面，獲得與所在國國民相同之待遇。
- 四、締約國之一方之國民在對方締約國境內，應依據所在國之法律及規章，在與第三國國民同等之情形下，有旅行

中華民國三十五年 一月二十三日

中華民國三十五年 一月二十三日

二九六

、居住、進行各種職業與經營工商業之權，並可有租賃居住或處置任何動產及不動產之同等權利，以及設立學校教育子女，結社集會及宗教信仰之自由。

預計除目前之條約而外，中暹不久且將締結商約及航約。曼谷全城之住宅及商店，本日下午迄明晨，均高懸兩國國旗誌慶。（註九）

暹羅總理普拉莫特於中暹條約簽字後立即向報界發表聲明，以闡明暹羅政府對採用此條約之誠意，並表明對中國之善意及友好態度：

「余茲代表暹羅政府聲明下列數點：一、關於締約國一方之國民在對方締約國境內之居住、營生、就業之事宜，已由該條約之第六條規定援用最惠國待遇，暹境華僑故將有在暹羅全國經營各種工商業及居住之權，一如其他國家之國民所享者；二、關於該條約第二款內所規定締約國一方之國民，在對方締約國境內，設立學校教育子女之權利一點，暹境內之華僑學校將與其他國家僑民在暹所設學校，享有同待遇。就小學而言，暹羅規定小學生必須學習暹羅文字，然暹羅政府茲擬予小學適當機會與必需之課程鐘點以教授外國文字，暹羅政府不擬對中學之教授外國文字一層，加以約束；三、本條約簽字時所交換之文件中，規定條約中之各項條款，將不影響兩國關於歸化移民及公共安全之法律及規章。為避免對移民事宜有任何誤解起見，暹羅政府願說明其存意如下：倘締約國任何一方移民事實施『數額制』，訂定每年對方締約國國民入僑人數時須以其他國家關於入僑事宜通常所採用之方法為根據，例如以該國內所有締約國僑民之人數為根據，僑民所付之入境費，應名符其實，不應作為一種稅收，亦不應過高，而使僑民無力繳付。非移民且無意僑居之對方締約國國民入境時，無須付入境費。締約之雙方政府均不擬對入僑之對方締約國國民加以教育或文字測驗。」（註一〇）

附錄：建立中暹友好關係（註一一）

我訪暹羅代表團已於十日抵達曼谷，現正進行與暹羅當局商談中暹兩國邦交一切問題。據報，接談之初，雙方態度，極為融洽；我們很誠懇的期待，中暹關係從此增進，中暹間的問題，從此得到合理的解決，建立中暹永久友

好的關係，發展彼此互助合作的精神，共同致力於東亞和平。

本來中國與暹羅有深長的歷史關係，而地理上的連接亦是唇齒相依，情同一家。應該相親如兄弟，相愛如手足，使兩國的經濟和文化，水乳交融，以增進共同的利益。中國對於暹羅的邦交一向採取友善政策，而暹羅近十餘年來所表示對中國的態度却不是如此。最不幸的事件，莫過於去年九月間，華僑慶祝我抗戰勝利，暹羅軍警干涉，以致發生衝突，華僑生命財產，損失不貲，這誠是令人認為莫大遺憾的事。

暹羅對華僑這種壓迫的舉動，自然是由於日本過去宣傳的遺毒。日本過去為使暹羅供其利用，不遺餘力挑撥暹羅反對英美，仇視中國，而尤慫恿暹羅政府採取壓迫華僑政策；日本崩潰之後，這種對華僑不友善的觀念，仍因變披汶法西斯分子未被肅清而受鼓動，致有去年九月不幸事件的連續發生，當時暹羅政府未能採取有效的制止方法尤屬遺憾之事。

蔣主席去年八月二十五日的宣示，曾說過：「我們始終認為泰國對我聯合國宣戰，是出於被動，純由日本帝國主義的迫脅，因此，我們希望泰國在戰後仍恢復其固有的獨立和平等的地位，尤希望其與中國迅速建立正常之國際的友好關係。」這表現中國對暹羅的外交政策，完全從尊重暹羅民族獨立的精神出發。本來國際的友善關係，必須建築在互尊、互諒、互讓、互信上面，我們的民族主義對世界民族就是講求做到這四點，因為不如此，則國際的友善關係，無從建立起來。

現在我訪暹代表團已與暹羅當局進行談判兩國邦交問題，我們以為建立中暹正常外交關係極為切要。惟有建立了正常外交關係，纔易獲得彼此間的充分諒解，消解從來的隔膜，而置中暹友好於堅固的基礎之上，使其日益增進。至於暹羅軍警殺傷華僑的不幸事件，固須有合理的公正的解決，尤須此後永遠不再有此等不幸事件的發生，使華僑的產業得到保障，身家得到安全，這對於暹羅社會經濟的繁榮，也是有重大貢獻的。

在暹羅的華僑有二百五十萬人，佔暹羅人口總數三分之一以上，而我華僑向來以勤儉耐勞，安分守法著稱，不僅在暹羅的華僑是如此，在世界其他各國亦是如此。只要不是蓄意排華，加以種種虐待，沒有不可以互助合作，以增加彼此利益的。事實如此，不待多說。

中華民國三十五年 一月二十三日

中華民國三十五年 一月二十三日

二九八

今日暹羅已脫離日本的羈絆，正是恢復獨立國家地位的時候，當亦本於親仁善鄰，講信修睦之義，熱誠於恢復中暹兩國具有悠久歷史的友好關係，使中暹兩國間的一切問題可以得到和諧的解決。中暹兩國友好，對於東亞安全，世界和平，有極大的助益。

最後，我們特別希望暹代表團切實把握「中國政府極重視中暹邦交，然亦極關切在暹僑胞之幸福」的立場，盡最大的努力，以期去秋華僑多人致死的不幸事件，得到公正和諧的解決，庶無負於僑胞的熱烈歡迎。

豫省災民三百餘萬待賑，豫西宛西受災最重。

行總河南分署頃已將該省被災情形詳細調查，繕具報告書，略稱：

「河南受災最重者，爲豫西宛西二十三縣，計爲內鄉、浙川、嵩縣、盧氏、南陽、鄧縣、鎮平、魯山、南召、新野、方城、陝縣、舞陽、洛寧、靈寶、唐河、宜陽、伊川、泌陽、桐柏、伊陽、淝池、關鄉，其中尤以浙川、內鄉、靈寶、鎮平、南陽五縣，因歷年遭受兵災、旱災及近年來之蝗災，已十室九空。內鄉、浙川荒地面積達二萬市畝。上列二十三縣，現急待救濟之人數，有七十七萬五千三百七十八人。在敵人佔領期中，糧食損失八、六六八、三八四市石，房屋損毀二、〇五三、三七五間，牲畜損失三一五、三九四頭，器具農具損失七八、六一一、九四三件，衣服損失約計一九、六八四、七四八件，被敵搜括之鐵器佔百分之九十五以上。該二十三縣以養蠶爲主要副業，所有飼養用具之損失，其在百分之五十以上。日本投降後，數十萬災民紛紛歸來，但以飽受辛苦，身體抵抗力已減至最低限度。該地醫藥衛生已被摧毀無餘，致去年秋季死於傷寒、瘧疾、迴腸熱諸病者達九千人。其第三最重災區，爲黃河汎濫區，民國二十九年尉氏、西華等縣連遭決口，三十三年八月，黃泛主流復至尉氏縣之榮村，決口泛區擴大至鄭縣、中牟、開封、通許、尉氏、扶溝、太康、西華、商水、淮陽、鹿邑、項城、沈邱、鄆陵、陳流、杞縣、廣武、睢縣、柘城等二十縣城。該各縣在戰前共有人口六、一九七、四八〇人，至上年底淹斃人數約計三二、五〇三人，逃亡者約有六三一、〇七〇人；損失農具傢俱什物一二四、〇〇〇套，被沖房屋六二一、七八〇間，流斃牲畜二萬頭，泛區面積廣達五、八二一平方公里。內原有耕地以十分之六計算，約有耕地八、七三一、五〇〇市

畝，每畝每年以收益二市石計算，平均約減少收入四六三、〇〇〇市擔，如不趕築新堤，泛區將更形擴大，後患不堪設想。除上述豫西宛西黃河泛濫區外，其餘之六七縣亦遍遭敵寇蹂躪。上列六十七縣，現急待賑濟之災民有三、六七〇、〇〇〇人，因各種災禍而死亡者有一、八〇〇、〇〇〇人。房屋損失四二〇、〇〇〇間，其中受災禍最重者爲安陽、修武、鞏縣、魯山、內鄉、泌縣等各縣。」（註一二）

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十五日。

註二：「國民政府公報」，渝字第九六五—七號，民國三十五年一月二十三—二十五日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二三一。

註七：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十四日。

註八：同註七。

註九：同註七。

註一〇：同註七。

註一一：重慶「中央日報」社論，民國三十五年一月十五日。

註一二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十六日。

二十四日 國民政府授予郭思古等十四員勳章。

國民政府本日明令授予郭思古等十四員勳章，令文曰：

「郭思古給予特種綬雲應勳章。畢士碧、韋廉士各給予特種襟綬附助表雲應勳章。此令。」

中華民國三十五年 一月二十三、二十四日

二九九

中華民國三十五年 一月二十四日

三〇〇

林格勒給予領綬雲麾勳章。趙德森、容耀良、元門斯、凱吐、雪門斯各給予特種襟綬附勳表雲麾勳章。愛鄧姆斯、格林武德、里却、畢斯麥耶各給予襟綬附勳表雲麾勳章。此令。

余平想給予七等雲麾勳章。此令。」（註一）

蔣夫人在長春廣播，希望東北同胞對建國事業作偉大貢獻。

蔣夫人本日下午一時二十分出席長春各界歡迎茶會。大會由哈爾濱婦女代表孔煥書女士主席，到各界代表三百人，男女參半，孔女士致歡迎詞後，夫人即發表演說。繼由各界代表致詞，均對夫人表示熱烈歡迎及崇高之敬意。散會後，夫人並特別接見在偽滿時代曾為地下活動而入獄之男女黨員各二人，夫人均予以慰勉。

蔣夫人今日下午在中央銀行大禮堂各界代表歡迎茶會席上，對東北各地同胞廣播，全文如下：

「各位同胞：這次我有機會來到我們的東北，同各位同胞見面，這真是我最值得紀念的一件事。我生長東南，旅行過西北和西南，到過中部各省，但是到東北還是第一次，並且正是我們東北脫離黑暗重見光明的時候。各位想一想，我心中該是多麼興奮。我們東北自從九一八以來，整整十四年了。東北同胞在這樣長久苦痛時期中和祖國隔絕，有痛苦有意見，都不能向國內表達，正如蔣委員長所說：『我們對於東北同胞水深火熱的痛苦，則是有目不能見有耳不能聞』。但是各位要知道，我們全國同胞對於你們是無時無刻不深切懷念的。就我個人來說，沒有一天不想恢復我們的東北。我知道東北的男女同胞，有許多爲了英勇抗戰而犧牲了，而你們生存的各位同胞，更是爲了解放受盡千辛萬苦。我今天能親來東北，我要對死者表示崇敬和追悼，對各位同胞謹致誠懇的慰問。我始終相信，侵略者只能強佔我們的土地，而不能消滅我們的精神。能隔絕我們相互間的來往，而不能阻隔我們心靈的相通。日本投降後，我從種種消息中，知道我們東北同胞無論男女老幼，都不愧爲中華民國的國民，一致信仰三民主義。我這

次更親見到我們東北同胞熱烈的愛國心的表現，雖經十四年壓迫，我們青年的男女同胞們，依然是頂天立地的好國民，這真使我感動到萬分。我們東北同胞不屈不撓的精神，證明了世界上一切橫行的暴力，任何麻醉的奴化教育，必然是幻滅的無效的。我今天告訴我們東北同胞，這十四年我們所最關心的，不祇是你們生活上的痛苦，而是你們精神上的痛苦。你們父母兄長對於兒女弟妹們的苦心教導，使他們不忘記祖國，知道自己是中華民國的國民。儘管敵人監視怎麼嚴密，都是冒着生命的危險互相勸勉，這種潛伏在家家戶戶中的無形力量，不是任何有形的力量所能摧毀的。現在我們東北畢竟重歸我中華民國完整的版圖，東北同胞重見光明，這當然要歸功全國軍民八年餘的堅苦抗戰，以及我盟邦的比肩作戰，但是我們東北同胞的堅貞和苦心，更是值得我們表揚的。各位同胞們，在上面所講的有三種真理。一是精神勝過物質，二是正義勝過強權，三是社會的力量勝過一切力量，特別獻給我們東北同胞，也說明我個人對各位同胞的期望。各位想必知道我向來認定一個國家的進步，其主要的力量是寄託在民族的自信心和向上心，而主要的工具要靠社會的改進和教育的普及。我們東北地方這樣廣大富庶，人民這樣強健勤樸，如果大家一致覺悟，我相信東北對於建國事業必有偉大的貢獻。我希望東北男女同胞乘此千載一時的良機，人人盡責努力，來提高我們同胞的文化水準和生活標準，一變而為進步最快的東北。各位同胞們！我這次能夠實現了我渴望多年的願望，看到了白山黑水光明的東北，快慰非常。各位對我這樣熱烈的歡迎，更是十分感謝。我沒有很多的話來貢獻，我祇有幾句簡單誠懇的話，這就是世界在進步，整個中國在進步，我祝禱我們東北力求進步。」（註二）

蘇軍不遵照撤退約定，將熱河赤峯擅交中共軍接管。

據軍事調處執行總部二十五日晚公報稱：「駐熱河赤峯之蘇聯守備部隊，規定於二十四日撤退。該蘇聯守備部隊並未遵照約定，通知國軍部隊接防，竟背信將該一熱河戰略要地，擅交中共軍接管。」

（註三）

人民團體百六十五單位致書蔣主席及政協會議，陳述解決國是意見。

全國性人民團體，中國工人福利協會、新中國農業協進會、全國商聯會籌備會、全國中醫師公會、天主教文化協進會、中國邊疆學會、南洋華僑協會等一百六十五單位，以政治協商會議進入最後階段，關於軍令政令統一、國大代表等問題，本日特向國府主席及政治協商會議提供意見，並公推陳肇基、鄭曼青、郭鴻羣、覃勤、衛立民、趙峯樵、楊俊、趙增輝等代表，赴國府及政治協商會議面陳意見書，並請蔣主席定期召見代表。茲分錄如次：

一、上蔣主席書

「主席鈞鑒：

鈞座爲求奠定國家和平統一之基礎，於外患甫除之後，即邀請各黨派代表社會賢達舉行政治協商會議，在開幕之日，敬聆鈞座博採衆議和平建國之訓示，凡我國人莫不欣然感奮，對會議成果寄其最大期望，尤於會議情形表示殷摯關切，以爲與會諸君必能秉坦白公正之態度，以國家人民之利益爲前提，屏絕私見，化除黨爭，從事商討和平建國之根本大計，乃自開會以來，報章所載，道路所聞，實使我人民團體感覺失望，更增憤慨。政府提示之各項問題無一得到解決，或更增加困難，以致距離愈遠，無法商談，此不虛心無誠意蓄謀破壞國家法統，侮慢政府尊嚴，漠視人民利益之少數黨派人士，在會議中所表現各種欺世盜名狡詐惡劣之言行，吾人堅決反對，並將督責其負禍國殃民之全責外，更陳述數項意見，敬乞鑒察。

① 軍隊必須國家化：政黨之擁有軍隊者，務必令其無條件交還國家，否則將視爲擁兵割據，繩以最嚴厲之國法。

② 國民大會代表不能改選：國民大會代表係經合法手續由人民選舉，其去留惟人民有權決定之，各黨派絕無

權過問。

③ 國家紀綱及法統必須絕對尊重；根據國民會議制定之約法所建立之政府體系，在國民大會未召集前不容有所變更，政權僅能還之於民，亦不容各黨派中途劫取。

④ 政府不能改組；政府爲更求充實健全在不改組之原則下，自可考慮延攬各方人才，共同負責，但其職權必有限制，尤不能因黨因人多設位置。

本團體等之一致公意，敬謹貢獻，冀求垂察，此外更有請求於鈞座者，本團體等代表極廣大之羣衆，具有極悠久之組織歷史，對國家大事極表關懷，伏乞能定期召見垂詢聽取，俾真正民意有所表達，實不勝感盼待命之至。」

二、致政協會書

「政治協商會議會員諸公鈞鑒：

政府於抗戰勝利結束後，爲謀政治問題之合理解決，特召開政治協商會議，諮詢各方意見，以收集思廣益之效。

諸公或爲黨派代表，或爲社會賢達，應政府之聘請而出席，自應深切體念會議之性質與各人之地位，更當顧念政府虛心協商之至意，多作福國利民建議，以求會議之美滿結果。

本會等爲各界人民之合法組織，具有悠久歷史與廣大之會員羣衆，前曾聯名發表對時局宣言，力主軍令政令必須統一，全國交通秩序應即恢復，國是由代表人民之國民大會解決，不得以黨派會議替代。

諸公中諒多忠誠體國之士，當能贊同吾人之主張，乃自會議開幕以還，不惟未有與此主張相近之決定，且多荒謬怪誕之言論，如謂組織「聯合政府」，從中央至鄉區政權均由各黨派瓜分，實行所謂全般性之「聯合」統治，此非將全中國「化整爲零」，以圖實現破壞統一之陰謀乎？又如將軍事割據之區認爲「地方自治」，並主張實行「聯省自治」，此又非將若干割據地區「集零爲整」，而圖復活北洋軍閥之割據局面乎？如此怪論，竟公然見之於政治協商會議中，實爲全國人民所震憤，與會賢達想必更爲駭異。

中華民國三十五年 一月二十四日

今者，會議結束伊邇，會議中對於軍隊國家化之重大問題，迄無法定，各地共黨軍隊並不遵從停止衝突命令，攻城略地，燒殺擄掠，破壞交通，摧毀生產之暴行，尤變本加厲，若人民間政治協商有何結果，不知諸公何詞以對？吾人認為政治協商會議最低限度應在最後階段中，產生左列決定，方不負人民殷切之期望。

① 即刻停止破壞交通和生產建設之一切行動，並將其指使者提交參政會議處，以重綱紀。

② 保障人民自由與釋放政治犯之決定，應特別利用於中共武力統治地區，馬法五等因奉命受降被共軍俘虜，尤應立即釋放，並不能挾會稱兵犯上危害民國之罪人，以作釋放馬等之交換條件。

③ 切實整編中共自主之軍隊，貫徹軍隊國家化主張。

④ 中共武力割據之「解放區」，應即在一個政令下迅速恢復建制，不得特殊化，以完成政令之統一。

⑤ 政府應向人民實踐諾言，五月五日召開國民大會，不得以任何原因延期，其舊有代表，因抗戰關係，迄未就任，當然有效，其去留問題，只有人民有權決定，無論在朝在野之黨派，均無權否認其代表資格。

⑥ 國民政府為中國唯一代表人民之合法政府，亦為安定中國之重心與建設統一強大民主新中國之基本，其治權不可分割，其法統不可破壞，如有盜竊名器，冀圖顛覆政府以遂一黨一派或個人之私者，我全國人民決共棄之。以上數點，為本會等共同之堅決要求，敬向諸公貢獻，即希提出討論有所決定，尤盼忠誠體國之士堅持人民立場，力闢邪說，使會議能於最後階段有所成就。國家幸甚！人民幸甚！敬請公安。」（註四）

註一：「國民政府公報」渝字第九六六號，民國三十五年一月二十四日。

註二：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十七日；國史館編印：「先總統蔣公年譜化」，民國三十五年頁六，條五二。

註三：同前註，民國三十五年一月二十六日。

註四：同前註，民國三十五年一月二十五日。

二十五日 國民政府發布章履和等人任命令。

國民政府本日發布陝西省第六區行政督察專員兼保安司令章履和等人任命令，令文曰：

「派章履和爲陝西第六區行政督察專員。此令。」

派章履和兼陝西第六區保安司令。此令。」（註一）

國民政府明令褒揚尹敬讓、蔡鍾瀛，並嘉獎楊嘉訓。

國民政府本日明令褒揚尹敬讓、蔡鍾瀛，令文曰：

「尹敬讓早歲努力革命，剛介自持，歷任黨政工作，艱難奮鬥，貢獻特多，上年隨軍推進南昌、九江，接收敵偽各地機構，並宣撫收復區民衆，因公積勞，於途次病逝，悼惜良深，應予明令褒揚，以彰忠勛。此令。」

「國立西北師範學院故教授蔡鍾瀛性行安恬，學術深邃，在校服務達二十八年之久，平日專精講授，努力著述，清風宿望，載譽士林，國難後隨校轉徙，備歷諸艱，守道堅貞，尤爲難得，茲聞溢逝，軫惜良深，應予明令褒揚，用彰耆碩。此令。」（註二）

同日，國民政府明令嘉獎楊嘉訓，令文曰：

「行政院呈，據教育部呈，以雲南省鳳儀縣楊嘉訓捐助該縣下關鎮中心國民學校田產及校具，計合國幣一千二百五十萬四千元，核與捐資興學褒獎條例規定相符，除內部授予一等獎狀外，轉請鑒核明令嘉獎等情。查楊嘉訓慨輸鉅資，熱心教育，洵爲難得，應予明令嘉獎，用昭激勸。此令。」（註三）

國大代表聯誼會舉行憲政座談，討論民主與法治等四大問題，咸主一切應根據法律求解決。

中華民國三十五年 一月二十五日

國大代表聯誼會本日下午二時，假勝利大廈舉行憲政座談會。到學者專家田炯錦、吳尙鷹、錢永銘、陳長蘅、王裕凱、劉衡靜、張冕、史尙寬、李奎安、黎東方、陳紫楓、程兆熊、樊德芬，該會代表孔庚、江一平、楊幼炯、王普涵、曹經沅、李鴻儒、何適、梅恕曾、孫慕迦等暨各報記者百餘人。主席孔庚宣佈開會，由江一平說明集會座談意義後，即由各人就下列四題目自由發揮：（一）民主與法治問題；（二）憲政實施問題；（三）政治建設問題；（四）政黨政治問題。發揮意見，至爲熱烈，直至薄暮方由主席作一簡單結論，宣告散會。茲誌各人發言要點如次：

江一平首先發言：同人邇來發言乃欲以眞理解決一切，故一切均要求明是非。現在有人說解決政治可不必談法律，但談民主是否可以不顧法治精神，殊值研究，希望各位多多發言。

王裕凱說：中國如欲實行民主，必須先有守法精神，國民大會代表問題，必須根據法理解決，換言之，代表既依法產生，即應有效，不容否認。

張冕：中國現在要實行民主，即不能毀法，各民主國家均有尊重法紀之精神。例如：美國總統違法，最高法院亦可以控訴他，我國如要走上民主之路，必須尊重法統，國民代表之產生，乃以法爲根據，協商會議如否認舊代表，即是毀棄法治，如何能談民主？

田炯錦：民主之基礎在於法，不守法即非民主。有少數人主張舊代表無效，謂其六年任期已過云云，實則其任務尚未開始，何得謂爲任期已過？協商會議中有人謂外國政府可解散國會，故亦可請政府取銷舊代表。但外國解散國會，必根據憲法，今協商會議根據何種法律，有否認代表之權？否則將來舊代表出而護憲，又將如何？本人並非爲舊代表說話，實則爲民主前途着想。又五權憲法之重要性，在於五權之獨立行使，若謂行政院可對立法院負責，即打破五權之獨立性。

劉衡靜：本人非代表，只站在法的立場發言。國民大會代表問題，本無問題，今日之有問題，乃由於少數人站

在自私的立場。中國有許多人守法精神本不甚夠，今後政府必須訓練人民守法，此乃憲政之主要條件。有人說：現在的法律乃國民黨一黨創造出來的。但現在的政府既是合法的政府，如不守法，則民主便無出路，所以我們主張舊代表依法當然有效。其實政治協商會議才無法律根據。故今天除了全體選民，誰也不能說舊代表無效。總之，我們擁護舊代表為的守法。如果自私的話，則已選出的婦女代表並不多，本來亦可以提出異議，但婦女界寧願合法增加代表，而不贊成推翻代表。又憲章固然不能違背三民主義、五權憲法，但亦不能違背建國大綱，建國大綱並未規定政府選政於各黨各派，而是要選政於國民大會。

錢永銘：兄弟在協商會議中堅持法不可亂。關於國民大會代表問題，有人說從前選舉由國民黨包辦，但上海市選舉，在八個當選人中，只有四個是黨員，可見並非一黨包辦。有人主張把舊代表來複決，比方上海市從前選舉時，只有三百萬人口，現有五百萬人口，且非盡為從前之選民，如何能複決？

史尚寬：今天的法統，既然未變，協商會議就不能否認原有的法律。

陳長蘅：「本人並非國民大會代表，今天提出一個問題來討論，就是憲草內容問題。有人主張監察立法兩院（編者按：係指國民大會改設此兩院之意見），實未了解五權憲法之精神，國父鑑於代議制之缺點，故倡五權分立之說。如反對五院制，即是反對三民主義，其他聯省聯邦之說更非人民所能同意。」

吳尚鷹：現在的憲草雖非盡善盡美，但總是根據三民主義五權憲法來訂定的。其實現在的問題只是如何實施的問題，而並非完全是專家的問題。講到舊代表，有人說選出來已有九年，不應有效，這是不能成立的理由。英國上屆國會達九年之久，對於國家反更有貢獻，這就是很好的例。

黎東方：類似政治協商過去不祇一次，但都歸失敗，其原因是他們要求選政於黨派，不是選政於民。

段劍岷：國民代表要負起責任，決不同流合污。

江一平作結論：如果各方人士都像在座各位這樣主持正義，一切政治糾紛都不難得解決了。（註四）

中華民國三十五年 一月二十五日

三〇八

蔣夫人出席錦州民衆歡迎大會。

蔣夫人本（二十五）日上午十時由長春起飛，十一時半到達錦州，即出席民衆歡迎大會。夫人在歡迎會中致詞，首謂今日見到東北同胞，至爲快樂。全國同胞及我們領袖蔣委員長，時刻記念諸位。君等之痛苦，即我們之痛苦。敵人曾用種種方面壓迫你們，你們是真正愛國的人，所以十四年來一直忠心，我對你們這種忠心，甚表欽佩。現在會場房屋是日人及日本軍閥所建造，無論如何美麗堅固，均係剝奪百姓之錢財與血汗所造成，所以我們很難過。十四年來日人一直壓迫你們，現在解放了。我要問你們是否覺得解放了？至此，會中萬餘人民舉手答稱：「是的」。夫人繼續謂：國軍來此保護你們，爲你們工作，我希望你們將國軍視爲自己的弟兄，你們作得到嗎？羣衆高呼：「可以」。夫人又謂：你們要知道責任重大，要以各種方法爲國家服務，這是委員長對你們的希望。委員長將來要自己來慰問你們。今日我代表委員長及全國同胞來慰問你們，你們同長春百姓一樣受痛苦，全東北民衆都在受痛苦。我已經告訴救濟會潘處長迅速調查救濟所必需之物品運往長春及錦州救濟你們。最後夫人謂：政府要幫助你們，自己也要想法解除痛苦。人民身體要健康，正如國家要強盛一樣，希望你們爲國家爲自己努力。歡迎會中有錦州女中學生譚翠英致歡迎詞，並對夫人致敬。（註五）

軍事調處執行部工作小組分赴魯、豫、熱、綏調解衝突，部份獲得協議。

軍事調處執行部濟南小組，雷克上校及政府代表涂敘五、中共代表陳叔亮，以泰安衝突再起，急待解決，於二十四日再趕赴泰安調處，到達後，首與車站之共軍專員趙篤生、副師長何希克協商，並已獲

得諒解。雷克上校等繼赴城內與政府軍隊商談，政府軍當答以保證不先發出一槍，而此次再度發生衝突，實爲共軍不守信義，屢向國軍進犯所致。蓋是項衝突，國軍一再容忍，又處於被圍地位，故士兵死傷甚大。

此次在雷克調處下，經雙方共同商決辦法如下：

- 一、維持目前軍事態勢，不再發生衝突。
- 二、各自保證雙方決不發第一槍。
- 三、其他問題應聽執行部命令調處。

雷克上校又以泰城被圍，民眾乏食，特自濟南運來麵粉五百袋，要求中共代表通知車站共軍准許搬入城內，以濟民食。共軍當允照辦，民眾獲食，無不喜形於色。

雷克等在泰公畢，於本日晨返濟南，復於當日下午偕政府及中共代表專機抵兗州調處衝突。國軍第七縱隊司令吳化文、參謀長賈本甲、專署參謀長趙維端、曲阜縣長王震宇、滋陽縣長沈光漢在機場歡迎。

吳司令等報告，共軍自本月八日圍攻兗城佔領西南北三關。東關車站機場在國軍固守中。共軍奉到停戰令後，仍加緊進攻，期造成既成事實。曾由西北角攻入兩次，國軍自衛將其逐出。共軍因未得手，十三日晚停止正式攻擊，但每晚仍不時向城內射擊，十八日晚曾發砲十餘響。二十一日共軍奉到第二號命令後始撤離西南北三關，但對兗州仍採包圍形勢。國軍請求轉知共軍遵照第二號命令實行撤退，並停止封鎖物資入城。

中共代表陳叔亮與政府代表涂敘五當赴豆腐店傳達共軍接洽，請共軍司令陳毅或其代表來兗會談，

中華民國三十五年 一月二十五日

中華民國三十五年 一月二十五日

三一〇

同時雷克上校接見民眾代表，並對民眾講話。

雷克候晤共軍代表後，擬於二十六日晨返濟。

軍事調處執行部第五、六戰區執行小組福特上校等一行於本月二十一日到達信陽，二十二日轉赴羅山與當地國軍將領陳鼎勛、宋瑞珂以及中共中原軍區參謀長王震商談，經於二十三日在羅山成立協議如次：

一、嚴格遵行一月廿二日相互達成之停戰協議。

二、國共雙方軍隊停留於現在各自所在地區，現已成立諒解，中國共產黨所領導之軍隊，得在其所駐在地區之間運輸給養，在進行此項運輸之時，國軍陳鼎勛將軍與宋瑞珂將軍同意，絕不阻攔干涉此項運輸行動。經一致協議，此種運輸部隊不得攜帶武器，為保證此種運輸部隊之安全，中共領導之軍隊應於事前將其所派之運輸部隊人數以及運輸時間通知國軍，以便國軍保證此種運輸在通過國軍地區中之安全，同時雙方應各派監視人員與此種運輸部隊同行監督。

三、雙方軍隊在國共問題未整個解決前，均停止於現在地區不得向對方前進，惟無武裝之運輸部隊除外。

四、本協定應用於各正規部隊、非正規部隊以及民兵。

五、本協議在上案未有規定以前，簽字人雙方共同遵守。

陳鼎勛、宋瑞珂、王震、郭為仁、薛子正、福特上校。一九四六年一月二十三日下午五時。

該項協議除由福特上校報請軍調處部核定公佈外，並由戰區長官部及中共中原軍區同時命令所屬各部隊切實遵照。（註六）

本（二十五）日北平軍事調處執行總部公報：

「山西大同周圍七〇哩業已停戰。徐州方面國共部隊沿鐵路發生戰爭的情況，業已減少，其他有關綏遠之集寧，與熱河之赤峯，續在談判中，協定即可成立。」（註七）

重慶沙磁區各校學生遊行，期促進政協成功並對屏山與白爾丁事件抗議。

重慶市沙磁區中央大學、重慶大學、中央工校、中大附中、重慶中學及蜀都中學等校學生，為促進政治協商會議成功及對屏山機場與白爾丁號事件表示抗議起見，本日清晨整隊自沙磁區徒步至城區遊行。遊行大隊於午前十時許行抵國民政府，列隊於國府內廣場。由沙磁區六校學生愛國遊行聯合會主席團向政治協商會議陳述意見，適協商會議各小組正在分別協商，當由秘書長雷震接見。主席團即宣讀聯合會為促進政治協商會議成功遊行宣言及為屏山機場、白爾丁號事件抗議英法告全國同胞書。並請雷秘書長轉請政治協商會議各方面會員，推選代表向全體同學報告政治協商會議開會情形，及答覆聯合會向政治協商會議所提各項要求；秘書長雷震當允以主席團意見轉達各方面會員，各推派代表一人向同學報告。（註八）

附錄：一、沙磁區學生促進政協會議成功遊行宣言（註九）

八年抗戰，人民的血肉換來了勝利，也換來了國家的聲譽，國家的光榮，在勝利的歡呼中，踏上興盛之途，誰不鼓舞，誰不歡欣？

不幸的，內戰的砲火，却把這勝利的果實摧毀無遺，黨派的糾紛，使國際地位一落千丈，流離望歸的人民，又重演起八年前的苦難紛爭與砲火使國家前途瀰漫陰霾。

可喜的，人民的呼聲，時代的趨勢，舉世矚目的政治協商會議在千呼萬喚中召開了，全國人民都對這一頁有歷史意義的會議能掃開那漫天的愁雲，帶來人民的幸福，國家的安寧，以及世界的和平。誰知十幾天的會議，却是這

中華民國三十五年 一月二十五日

中華民國三十五年 一月二十五日

三二二

樣的令人失望，令人焦急。

停戰令下了，而衝突未止，代表們在疾呼，而意見仍然紛歧，黨派的私利，漠視了人民的流血，當派的爭鬭，淹沒了人民的呼聲。

代表們，他們協商了些什麼？面對着國家前途的暗影，我們祇有抱頭痛哭了。

自民國以來，有幾天是安寧的？卅五年的紛亂還不是足以苦惱人民嗎？第一次世界大戰以後我們失去了建國的良機，爲的什麼？難道還希望一次的領土被侵佔，又一次的人民被屠殺嗎？難道八年來人民的血應該白流的嗎？

二十世紀是人民的世紀，政治的目的是爲人民；人民才是國家的主人，有權要求他們重視人民的生活與國家的生存，有權督責他們不要辜負了人民期望。

苦難八年，我們該休養生息了，邊疆殘破，我們該重整落離了。我們需要和平，我們需要建國，失掉這黃金的机会，何時才能復興？先烈的生命換來了國家的尊榮，豈容忽視？我們要保存先世的光榮，我們不能遺後代以羞恥。

同胞們！我們不能緘默了，我們要呼出我們的希望，拿出我們主人的力量，去指導，去監督，去制止那些危害國家的黨爭，我們要他們重視國家的利益，重視人民幸福，彼此讓步，早日得到協商，要他們去看看人民的死難，與國家的瘡痍，看他們將如何謝罪於天下。

政治協商會議只有幾天了，這千載一時的機會繫住了中華民國的盛衰，我們豈能任他們紛爭。

同胞們！快起來吧！起來督促他們要一定成功，不許失敗，他們爭的政綱，必須交還我們；他們擁有的軍隊，必須還給我們。

我們從來沒有表示過國是的意見，但在這國家命運千鈞一髮的時候，我們的良心逼着我們，不能再有所表示了，我們是純潔愛國的熱忱呼籲全國同胞，一致向政治協商會議要求：

一、國家利益高於一切，放棄黨派私見。

二、政治民主化，軍隊國家化。

三、國民大會代表必須合理產生。

四、嚴格執行停戰命令，永遠停止內戰。

五、實踐蔣主席四項諾言。

六、黨派一律退出學校，實行講學自由。

七、政治協商會議沒有成功以前，不許閉幕。

二、爲屏山機場及白爾丁事件抗議英法告同胞書（註一〇）

屏山機場事件，英國霸佔了我們的領土；白爾丁事件，法國侵犯了我國的主權，他們不但粉碎國際友誼，而且違反了國際公法，他們不但違害我們國家，而且嚴重的威脅國際和平，中英平等新約的簽訂，是兩國間友好和睦之高度表現，但諸如此種變橫無理蔑視國格的行徑，我們有理由認爲是時代所擠棄的帝國主義侵略超奪思想的復活，中國人民對這種落伍的概念，將予致命的打擊；中國人民對這種強暴的行爲，提出嚴重抗議。

二次世界大戰，給人類帶來了莫大災難，法國首當其衝，於轉瞬間招致了國家空前的危難，敦克爾克英軍慘痛的撤退，鑄成英國難以瘡滅的恥痕，當時對於德寇瘋狂的侵略，酷愛和平的中國有義不容辭的對遙遠的歐洲強盜，宣佈敵對行爲，這是中國人民熱誠溫暖的伸手，在公理正義被污辱壓抑之黑暗時代，對於英法盟邦是何等的鼓舞。如今記憶猶新，而英法盟邦又突出此不幸行爲，實使中國人民無法獲解。

同盟國家八年的血汗奮鬥，才永別了世界上侵略的魔鬼，這是何等神聖艱巨的工作！舉世於和平之神前，我們應如何痛定思痛，珍惜戰時同舟共濟的堅強友誼，共負建設世界和平繁榮的歷史責任，而英法政府計不及此，竟悍然在中國發生強築機場，與逮捕人犯的非法行爲。我們中國的人民，今天要正告英法政府，中國人民的力量是強大的，中國有勇氣消滅日本帝國主義，同樣的有勇氣對抗一切帝國主義者；中國人民從戰爭中獲得深切的經驗，他們具有智慧的分析，正確的判斷，凡是與中國人民意志相符合的，將獲得中國人民的尊重；凡是與中國人民意志相違

中華民國三十五年 一月二十五日

三二三

中華民國三十五年 一月二十五日

三一四

的，必然遭受中國人民的唾棄。我們誠懇的向英法政府及人民重申保持中英、中法傳統友誼的必要，而此種傳統友誼的保證，就是國際正義義務的履行，接受中國人民的正當願望。

對英國政府我們的要求是：

一、依據北大西洋憲章應交還香港九龍。

二、立即停止修築屏山機場。

三、賠償中國人民因此所受之一切損害。

對法國政府我們的要求是：

一、撤換上海總領事。

二、戰犯立即送還我國司法機關審判。

三、向中國政府遣使鄭重道歉。

各校學生遊行口號

一、政治協商會議只許成功，不許失敗！

二、任何黨派不許擁有軍隊！

三、國家利益高於一切！

四、要求國內團結、統一、和平、民主！

五、澈底執行停戰命令！

六、學校講學自由！

七、一切黨派退出學校！

八、立刻嚴懲漢奸！

九、雙方釋放政治犯！



十、嚴懲貪污！

十一、國民大會代表應合理產生！

十二、請政治協商會議絕對尊重人民的意見！

十三、人民是國家的主人！

十四、反對官僚資本！

十五、經濟民主化！

十六、我們要變不要亂！

十七、擁護蔣主席領導和平建國！

十八、中華民國萬歲！

十九、軍隊國家化、政治民主化！

二十、收回香港、九龍及澳門！

廿一、英國停修屏山機場！

廿二、撤換法國駐滬總領事！

廿三、法國應派遣專使道歉！

廿四、澈底實行蔣主席四項諾言，保障人權！

三、政協會議代表向遊行學生保證會議成功（註一一）

政治協商會議臨時主席孫科首稱：余對諸位同學此種愛國情緒之表現深感佩服，余敢向諸位同學保證，政治協商會議決能成功，且在數日內即可得到圓滿結果，必能達到諸同學及全國人民心理上之要求，不負國際友人對中國之期望，余對諸君所呼口號完全贊成。

周恩來氏繼稱：諸位同學所提各項要求，實亦中國人民之要求，中國共產黨完全同意。政治協商會議目前已達最緊要關頭，各會員決在蔣主席領導之下（全體學生鼓掌），孫哲生先生贊助之下，獲致協議，收到圓滿結果。

中華民國三十五年 一月二十五日

三一五



中華民國三十五年 一月二十五日

三一六

陳啓天氏稱：國家高於一切，國家利益重於黨派利益，軍隊國家化，任何黨派不能擁有軍隊保障人民自由，讓全國人民獲得福利。

張君勱氏稱：中國目前僅有兩途：一為「成爲國家」一即不成國家，德義以一黨高於一切，不成國家，業已失敗；英美因不以一黨高於一切，故日益堅強。今後國家要澈底實行民主，余實告諸君，政治協商會議各會員均能開誠佈公，故政治協商會議一定成功。

莫德惠氏稱：諸位同學關心政治協商會議，至爲敬佩，我此次自東北趕來參加，亦係重視會議，余抱定會議必定成功信心。東北已接收，教育文化及一切建設均待大批青年前往工作，深望諸同學前往白山黑水間，余將以高粱酒請諸君細酌。

邵力子氏致詞，略謂：諸位同學，不辭勞苦，遠自沙磁徒步來城，作愛國遊行，此種熱情之表現，令人深感欽佩。中國國民黨致力革命五十餘年，創建民國，領導抗戰，其目的乃在建立三民主義之中國。中國國民黨乃人民之政黨，政府此次召開政治協商會議，其主旨即在聚各黨派代表及社會賢達於一堂共商國是，諸同學所呼口號中之一政治協商會議，只許成功、不許失敗。」亦即爲中國國民黨之希望。嗣謂政治有一黨及多黨之分，一黨組織政府與獨裁不同，日本表面爲多黨政府實則專制獨裁，但蘇聯表面雖爲一黨，其本身則爲民主。邵氏詞畢，復由莫德惠致詞：述及東北同胞，遭敵人十四年荼毒，其懷念祖國之殷，與期望全國和平統一之切，渠本身更不忍眼見有爲青年犧牲於內戰之中，言聲淚俱下，同學亦深受感動。

當周邵二氏致詞時，同學中有提出軍事衝突尚未完全停止，及國民大會代表問題者，均經兩氏答覆。午後一時許，遊行學生乃整隊離國民政府，續向城區行進，途經兩路口、七星崗、民生路、精神堡壘，轉向鄒容路、凱旋路至林森路，由和平路到達領事巷，經過英法大使館門前，沿途高呼口號，並唱愛國歌。至此各隊乃轉由中一路向牛角沱方向返校，時已暮色蒼茫矣。此次遊行，以六校同學組織糾察隊，沿途照料，秩序極佳。

註一：「國民政府公報」渝字第九六七號，民國三十五年一月二十五日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十六日。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：同註四。

註八：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十六日。

註九：張九如著：「和談覆轍在中國」，頁二三五。

註一〇：同註四。

註一一：同註四。

二十六日 蔣主席電唁梅光迪教授之喪。

國立浙江大學文學院長梅光迪逝世後，蔣主席本日去電致唁，文云：

「遵義浙江大學竺校長轉梅迪生先生家屬禮鑒：迪生先生品學兼茂，掌教參政，夙著績效，茲聞病逝，深用悼惜，特電致唁，惟希節哀。中正子寢府交。」

浙大梅光迪教授去世後，浙大旅渝同學今與中央大學、重慶大學同學會代表日前開聯席會，擬發起於二月間舉行公祭，並已得張厲生、朱家驊諸氏參加發起。咸以梅氏子女四人皆幼，身後蕭條，響應浙大徵購，以充子女教養金，已推定中央大學沈同治、考選委員會陳訓慈及中央研究院辦事處內文物委員會郭志嵩三人為收款及收輓幛處。梅氏在筑去世後，竺校長特往經紀其喪，於一月七日舉葬於貴陽六廣門外聖公會墓地。至浙大文學院長一席，現已由該校聘定張其昀氏擔任，西洋文學系主任則聘郭斌蘇氏繼任。（註一）

中華民國三十五年 一月二十五、二十六日

中華民國三十五年 一月二十六日

三八

行政院長宋子文訪香港，民衆懸國旗歡迎。

行政院長宋子文偕秘書江季平及李擇一、許世璜等隨員一行十二人，於本（二十六）日午十二時四十分，由廣州乘機抵港，到機場歡迎者，有港督哈科特少將、英駐港空軍司令布魯克、暨我駐港機關代表及僑領六十餘人。宋氏下機與歡迎人員握手寒暄，繼由港督陪同檢閱英空軍儀隊，旋同乘汽艇渡海，在皇后碼頭登岸，檢閱英海軍儀隊後乘汽車至港督府休息。登車時路人爭睹丰采，熱烈鼓掌，表示歡迎。港九商戶皆懸國旗歡迎。宋院長下榻港督府作哈科特少將之嘉賓，本日下午由哈氏陪同巡視市區，當晚哈氏設宴爲宋院長接風，港軍政長官及僑領多人被邀作陪。宋院長定二十七日晨，約見港九黨團領袖，午離港返廣州。（註二）

全國文藝作家協會開成立大會，電政協會議有所主張。

中華全國文藝作家協會業於本日下午三時在渝假文化會堂舉行成立大會。由張道藩、呂斯百、秦宣夫、何如、王進珊任主席團，到會員傅抱石、胡一貫、徐仲年、王臨乙、王平陵、張煌、尹雪曼、丁伯騷等一百餘人。

會中議決電蔣主席致敬，電收復區文藝家致敬誠之慰問，並電政協商會議有所主張。繼即選舉張道藩、王平陵、徐仲年、朱光潛、李辰多、謝冰瑩、胡一貫、易君左、丁伯騷、陳紀濤、呂斯百、王進珊、張駿祥、焦菊隱、秦宣夫、郭有守、陸侃如、鄉洵美、林桂圃、魯覺吾、楊羣奮、馮沅君、李曼瑰、羅根澤、田禽、趙友培、陳之佛、錢歌川、張煌、尹雪曼、華林等三十一人爲理事。王藍、何如、汪日章、王臨乙、王了一、陳曉南、徐文珊、華仲塵、穆超、王銳爲候補理事。熊佛西、余上沅、傅抱石、陳樹人、徐悲鴻、蔣星德、錢憲民、曾虛白、高植等九人爲監事。陸丹林、蔣碧微、王集叢、徐澄宇、王德箴爲候補監事。

致政治協商會議電：

「政治協商會議諸先生均鑒：抗戰勝利，建國第一，同人以口標之相同，求志業之共勵，爰於有日在渝成立本會，適逢諸先生協商政治之時，既佩慰謀國之勤勞，復懇念協商之結果。蓋以當時政治問題，以言建國根本大計，不外統一政令與軍令，以言人民迫切需要，不外恢復秩序與交通，今會議結束有期，而此兩問題迄未解決，誠恐協商乃為徒勞。同人均致力文藝工作，文藝所代表者為時代之思潮，此思潮即為建國文藝，所描述者為人民之疾苦，此疾苦厥因內亂，倘諸先生能以大無畏之精神，不妥協於特殊之勢力，以解決上項兩大問題，則同人等口誅筆伐誓為後盾，會議只許成功，不許失敗，議案只許建國，不許亂國。謹以此語祝諸先生以最後之時間，作最後之努力，求最後之成功。中華全國文藝作家協會叩。有。」（註三）

附錄：中華全國文藝作家協會成立宣言（註四）

七七烽火，促成抗戰文藝的產生，這在我國文藝史上佔了光榮而可紀念的一頁。現在抗戰勝利結束，建國工作開始，相信今後建國文藝一定會蓬蓬勃勃應時而生，對於建國大業有偉大的貢獻。

在過去會有許多文藝團體的組織，可見大家都注意到文學與藝術的關係密切，可惜名雖並重而實不免偏向，未能收得相互為用之效。本會此後必力矯此弊，做到二者並重，名實相符。

以前有些文藝團體，因組織不甚嚴密，常使會員與團體無形脫節，既未能求文藝的切實進步，甚至忽略了情感之聯繫，故本會擬以文藝作家為主體，以期每個作家均能認清自己的使命，站在自己的崗位，以情感為團體的基礎，藉團體擴大情感的聯絡，求個人的進步，及文藝的發展，更希望由此博得社會人文深厚的同情與有力的協助。

文藝作家富於情感，理應相尊相親，但過去往往有相輕相忌的表現，皆由於缺乏良好組織的聯繫。我們希望本會能消除這種隔閡，精誠親愛，切磋琢磨，達到團結的目的，方能保障權益，謀求福利。

我們希望中國的文藝作家，由於本會的組織，與外國的文藝界取得聯繫。以期由中外文藝交流，完成文化溝通的使命，促進和平世界之建立。

無論古今中外，任何國家的強弱盛衰，與其文化之優劣，皆有極大的影響，文藝乃文化中之主要部門，今後我們的建國工作，雖屬經緯萬端，但以文藝發揚民族文化，充實建國力量，實為切要之圖。我們希望全國文藝作家認

中華民國三十五年 一月二十六日

三二〇

清此點，努力於建國文藝的創造。

許多的青年作家，因缺乏指導與鼓勵，往往走入寫作的歧途，因此本會有經驗的作家應盡其所長，盡力扶助一般文藝青年，使他們咸本斯旨有所適從。

至於我們所努力的建國文藝，在原則上我們要把握時代的精神，認清民族的需要，順應世界的潮流，以求此後中國文藝新作風之建立，在態度上，我們既不抄襲舊的，却也絕對不狂妄標新立異。我們既不以為中國固有的文藝優於任何他國的文藝，却也不自暴自棄，認為中國固有的文藝皆不如人。我們雖願意從廣泛的研究其他各國文藝之長以補我之短；但絕不盲從武斷標榜某一國之文藝，而於無意之中貶抑其他國家之文藝，中國已因八年血戰贏得勝利，我們的建國文藝也要有獨立自由的精神，而不為任何國家之附庸。

本會是一個全國性的文藝團體，我們歡迎全國文藝作家踴躍參加，共同努力，此後中國文藝的發展，我們歡迎社會人士多多給予指導和扶助。

陪都工商業團體發表對時局宣言，主張不容破壞約法與分割中央政權。

陪都三十五個工商業團體本日發表對時局宣言，主張訓政約法不容破壞，中央政權不能分割，宣言全文如下：

「中國國民黨中央執行委員會暨全國同胞公鑒：國父孫中山先生領導革命，創造民國，規定建設程序為三期，一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期。軍政時期厲行軍法之治，訓政時期厲行約法之治，憲政時期厲行憲法之治，認為不可逾越。民國二十年五月，由全國國民所選舉之國民會議代表，集會於首都，制定中華民國訓政時期約法，交國民政府於同年六月一日公佈施行，並發表宣言昭告天下，宣言中有云：『此約法乃全體國民所制定，為訓政時期之根本大法，和平統一之能否保持，國利民福之能否獲得，訓政之能否完成，憲政之能否實現，胥視約法之能否推行無阻以為衡。政府當督率文武官吏遵守約法，率行約法，約法所禁止者，罔敢踰越，約法所督促者，罔敢懈怠，尤望我全體國民共明此義，養成守法之習慣，培植法治之精神，對此國家根本大法，一致以全力擁護，

有敢破壞約法藉便私圖者，政府固當依法制裁，不稍賄徇，全體國民，亦當視同公敵，不存姑息。」故自民國二十年六月一日起，全國國民及任何黨派均應受訓政時期約法之拘束，不得有違法亂紀之言論與行動，而國民政府暨全國國民皆有擁護約法之義務，不得任人破壞，漠視無視。倘有破壞約法藉便私圖，政府不嚴予制裁是爲失職，人民不羣起護法視同公敵是自暴自棄，全國國民既委託中國國民黨負訓政之責，約法既規定在訓政時期，由中國國民黨代表國民大會行使中央統治權，則中國國民黨自應充分行使，實無旁貸。

乃近日各黨派代表及所謂社會賢達所組成之政治協商會議，主張擴大國府組織，並居然有人主張組織聯合政府，以國民政府委員會議爲政權之最高權力機關，殊不知『國民政府總攬中華民國之治權』與『國民政府設主席一人，委員若干人，由中國國民黨中央執行委員會選任』。約法均有明文規定，豈容私相授受？並以治權機關兼攝政權，倘國民政府代表輕予接受，是直破壞約法，何能見諒於國民？而素以民主法治相號召之各方代表，亦將何詞以自解建國大綱？規定憲法頒佈之後，中央統治權則歸於國民大會行使之，即國民大會對於中央政府官員有選舉權、有罷免權，對於中央法律有創制權、有複決權。故中國國民黨惟有至憲政時期始能將中央統治權移交國民大會，斷不能在訓政尚未結束以前，擅交任何黨派所組織之非法機構，即所謂『聯合政府』彰彰明甚，而欲結束訓政惟有遵照建國大綱及約法規定召開國民大會，頒佈憲法選舉官員，國民政府則於選舉完畢之後三個月解職，而授政於民選之政府，然後訓政始告結束，斷不能在憲法未實施之前，即有結束訓政之主張，與所謂『聯合政府』之組織，法理昭然，豈容置辯？倘國民政府代表輕予贊同，是直違背約法，自暴自棄，縱爲少數人所快，全國國民何能容忍？至制定共同政治綱領，更非政治協商會議之職權。蓋在此訓政時期，既由中國國民黨代行政權，則惟有中國國民黨全國代表大會或中央執行委員會全體會議始可制定政綱政策，交由政府執行，政治協商會議既非最高權力機關，何能擅訂政綱，強人共守？即使有何共同意見亦祇能備供參考而已。總之，政治協商會議會員，既非人民代表，亦非權力機關之法定人，所有一切決議，不過各黨派之協商意見。可否施行，自應經合法程序之核定，決非全體國民之公意也，某某等以破壞約法，所關非細，護法之任，其何敢辭？邦人君子，幸垂察焉。

重慶市商會、重慶市農會、重慶市總工會、重慶市五金電料商業同業公會、重慶市油商同業公會、重慶市醬園

中華民國三十五年 一月二十六日

三三二

釀造工業同業公會、重慶市茶商業同業公會、重慶市紙煙商業同業公會、重慶市棉花商業同業公會、重慶市麵食商業公會、重慶市出版商業同業公會、重慶市紙張商業同業公會、重慶市人力車商業同業公會、重慶市舊物委託拍賣商業同業公會等三十五工商業團體。」（註五）

東北保安司令部前進指揮所在瀋陽成立，遼、熱境內交通已部份修復。

東北保安司令長官部北平辦事處訊：（一）新民、彰武兩地蘇軍，二十六日上午十時全部撤退。

（二）東北保安司令長官部前進指揮所，現已在瀋陽成立，瀋陽警備司令由陸軍步兵第二十五師師長劉世懋將軍兼任，亦已就職。錦瀋間長途電話極清晰。（註六）

遼寧與熱河境內鐵路及電訊交通被破壞甚劇，路局爲謀迅速接收防務起見，於上年十二月二十七日編成搶修隊，在冰天雪地之上晝夜督修。至元月上旬止修復之情形如下：

一、錦阜線：（甲）大定河鐵橋全長一二〇公尺，前被破壞，均不堪修復，曾以五百員工趕修便道五百尺，兩晝夜完成。（乙）平房河鐵橋被破壞五節，以八百工人三晝夜修復。（丙）泥河子鐵橋及西頭鐵軌三百公尺，以四百工人兩晝夜修復。

二、錦承線：（甲）南嶺大山洞全長三里，洞口及內部約五十公尺，全部被炸毀，以四百工人四晝夜趕修，現大部修復。（乙）金嶺寺大陵河鐵橋十五節，被毀四節，以四百工人三晝夜修復。（丙）小平房鐵橋（葉伯壽以東）

（丁）破壞兩節，兩晝夜修復。（丁）小平房附近小洞長百餘公尺被毀，以兩晝夜修復。（註七）

註一：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月二十七日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：南京「中央日報」第五版，民國三十五年一月二十八日。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

二十七日 政府規定紀念抗戰辦法，逢星期日警報警惕軍民。

我國此次抗戰，賴軍民同心，盟邦協力，卒獲最後勝利。茲爲不忘戰時之顛沛流離慘痛犧牲起見，軍委會及行政院特規定發放警報辦法三項，會銜令飭全國各省市自三十五年二月起，每逢星期日上午九時一律施放，俾我軍民有所警惕，而努力於復興建國之偉業。茲誌發放警報辦法如下：

一、電動（手搖）警報器及工廠備有之汽笛等，長聲三分鐘，警鐘銅鑼等緩敲三分鐘。警報器及警鐘，應將原有者利用之。

二、凡各省市縣鄉鎮具備前明定之工具者，應同時發放。如各鄉鎮無警報器設備者，應備置警鐘或銅鑼實施之。

三、發放時間概以中央廣播時間爲準。（註一）

日戰犯谷正之投案自滬解京。

日本前駐江寧僑大使谷正之，親向滬日僑管理局自首後，即由日僑自治會看管。近日管理處奉當局令，於本日晨八時派憲兵二名至日僑自治會，將谷正之移提到處。該犯已由管理處於當晚押解赴京，轉解陸軍總部歸案。（註二）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十八日。

註二：同註一。

二十八日 國民政府發布沈清塵等人任命令。

國民政府本日發布沈清塵等人任命令，令文曰：

中華民國三十五年 一月二十六、二十七、二十八日

中華民國三十五年 一月二十八日

三二四

「任命汪廉署重慶實驗地方法院推事兼院長。此令。」

派沈清塵爲湖北省第一區行政督察專員，蔡文宿爲湖北省第二區行政督察專員，于國楨爲湖北省第七區行政督察專員。此令。

派沈清塵兼湖北省第一區保安司令，葉文宿兼湖北省第二區保安司令，于國楨兼湖北省第七區保安司令。此令。

蔣主席指示對公務員親屬還都須妥善處置。

國民政府蔣主席於本日上午十時出席中樞紀念週時，以國府還都在即，對公務員親屬還都之處置，特爲指示兩點：第一、公務人員尤其中下級人員之親屬還都，各處主管長官應切實注意，使人人有座位，最好能集體回去。交通運輸問題，應事先妥善籌劃。第二，還都公務員親屬住宿問題，應預謀解決，使還都後每人皆有住所。並謂在八年餘抗戰中，公務人員共艱苦共患難，勝利還都後，其生活應確實注意。以上兩事，由文官處、參軍處與行政院會同各有關機關詳細計劃統籌辦理。（註二）

國防最高委員會通過廢止及修正有關法律，以保障人民自由。

國防最高委員會本日晨十時開會，由委員孫科主席，通過蔣主席交議現行法令中對於人民身體、信仰、言論、出版、集會、結社之自由等有關法令之廢止及修正事項。經予詳細討論，認爲有關人民基本自由法令之廢止修正事項，可分爲四類處理之：

（甲）法令之已經明令廢止者，自毋庸再經廢止手續。

（乙）法令之應予廢止者，可分作兩部份辦理：（一）由國民政府公佈者，仍由國民政府明令廢止

之；(二) 由院部會等機關公佈者，則令飭各該機關自行廢止之。

(丙) 法令之應予修正者，可逕立法機關重行修訂。

(丁) 各省縣市及治安機關自行制定，或雖呈經上級機關備案，而與中央有關人民基本自由之法令發生牴觸者，一律予以廢止。除已經廢止之法令，不再登載外，茲決定應廢止之法令，及已決定修正之法令，分別開列於後：

一、應廢止法規：

(一) 屬於身體自由者：

第一部由國民政府明令予以廢止者：①保障人民身體自由辦法及其實施規定。按提審法可定期實行，關於有權執行逮捕之機關，於刑事訴訟法第二〇八條至二一〇條已有規定，保障人民身體自由辦法，本為提審法施行前之過渡辦法，自可於提審法施行之時，予以廢止。②危害民國緊急治罪法。按本法所規定各項，於刑法內亂外患兩章中，均已有所規定，如嫌刑法中所規定之刑度過輕，可交立法院予以修正，危害民國緊急治罪法，應予廢止。③維持治安緊急辦法。④防止漢奸間諜活動辦法大綱。⑤續訂陝鄂等後方七省總清查實施辦法。⑥預戒法，按預戒法係民國三年所公布，沿用迄今，但已無實際效用，應予廢止。⑦水陸交通統一檢查辦法。⑧水陸交通統一檢查實施規則。⑨民用空運統一檢查實施規則。⑩航空器站檢查所服務細則，按水陸交通及空運統一檢查。⑪至⑭為適應戰時之需要而設，其原意在防止煙毒及其他違禁品之運帶，用意不可厚非，但戰事業已結束，應予廢止。⑮國家總動員法及⑯妨害國家總動員懲罰暫行條例案，以上兩種法規，本為適應戰時需要而訂，其工作分散於政府各機關間，其中仍有未能即時結束之事項，應採逐步予以廢止之辦法。

第二部，令原公布機關予以廢止：①限制酒食消費運動辦法。②戰時取締奢侈行為辦法。③人力節制辦法。按以上三種辦法，已失其作用之對象，應令原公布機關予以廢止。

中華民國三十五年 一月二十八日

中華民國三十五年 一月二十八日

三二六

(二) 屬於言論出版者：

第一部由國民政府明令予以廢止：①戰時出版品審查辦法及禁載標準。②戰時書刊審查規則。③隨軍記者及攝影人員暫行規則。④文化動員計畫大綱。⑤書店印刷店管理規則。⑥劇本出版及演出審查監督辦法，按現值廢除出版品檢查辦法已分令各有關機關遵照辦理之際，以上各種檢查及限制法規，應一律予以廢止。

第二部，令原公布機關予以廢止：①軍用品書雜誌出版品統一審查辦法。②軍事機關學校部隊軍用出版物審查辦法。按出版品檢查制度，已經廢除，上列兩項辦法，應令原公布機關予以廢止。③郵電檢查施行細則。

(三) 屬於集會結社者：

第一部由國民政府明令予以廢止者：①非常時期取締集會演說辦法。按非常時期取締集會演說辦法，為應付抗戰而制定，現在戰事結束，自無存在必要。②共產黨人自首法。按本法已不適用，應予廢止。③非常時期人民團體組織綱領。

第二部，令原公佈機關予以廢止者：①職業團體書記派遣辦法。②加強工商團體管制實施辦法。③四川省重要縣市農工管制方案。④人民團體開會規則。⑤人民團體整理辦法。⑥人民團體會員訓練辦法。⑦非常時期統一社會運動辦法。⑧統一民衆訓練辦法。⑨非常時期人民團體訓練綱要。⑩非常時期黨政機關督導人民團體辦法。⑪人民團體理事監事就職宣誓原則。按以上十一種法規，或則因抗戰結束已失效用，或則情形已變，亦無需要，應令原公布機關予以廢止。

二、應修正法規：

(一) 屬於身體自由者：

①國民政府二十七年七月十一日第三七零號訓令。按國民政府此令，內容為抗戰期內軍人犯軍法以外之罪，暫照陸海空軍審判法辦理，現在抗戰雖已結束，然為顧全法律對於軍人軍屬之實效起見，仍有予以

維持必要，惟其文字應予修正，改為「軍人軍屬犯軍法以外之罪，得暫照陸海空軍審判法辦理。」②保護管束規則。按由內政、司法兩部依刑法第九十二條及第九十三條修正後，送會討論。③禁煙禁酒治罪暫行條例。按自特種刑事案件訴訟條例於民國三十三年十一月施行以後，除川康區之一部份煙毒案件，仍由軍法機關對於普通人民保留審問權外，其他所有刑事案件，已均由軍法機關移歸普通法院審判。

(二) 屬於言論自由者：

①出版法及施行細則。按出版法及其施行細則，國防最高委員會已定有依據原則五項，內政部又根據原則增擬修正意見六項，於內政部修正完成後，即可送立法院審議。②管理收復區報紙通訊社雜誌電影廣播事業暫行辦法。按本辦法除以前屬於敵偽及附逆之產業處理部份，應由內政、宣傳兩部另行制定辦法外，其餘部份，一概廢止，名稱亦應改正。③廢止出版品檢查制度辦法。按廢除出版品檢查制度辦法第二款新聞檢查，除軍事戒嚴區外，一律廢止軍事戒嚴區之範圍，依軍事委員會之規定「收復區與復員工作尚未完成者，應視為軍事戒嚴區域。」查第二款之規定，與現在情勢不合，應予廢止。④非常時期電影檢查所暫行規程。按電影戲劇檢查，各民主國家都有之，仍可繼續辦理，但須加以修正。

(三) 屬於集會結社者：

①非常時期人民團體組織法。②修正人民團體組織方案。③非常時期職業團體會員強制入會與限制退會辦法。按人民團體組織各國均有規定，上列法規，間有不切實際需要之處，應由主管機關擬具修正方案，送立法機關予以修正。(註三)

行政院考試院聯合公布「衛生署聘用人員遴用規則」。

行政院、考試院制定「衛生署聘用人員遴用規則」一種，並於本(二十八)日聯合公布。其遴用規則條文如下：

衛生署聘用人員遴用規則

中華民國三十五年 一月二十八日

中華民國三十五年 一月二十八日

三二八

第一條 本規則依據聘用派用人員管理條例第六條之規定訂定之。

第二條 衛生署聘用人員之資格，除適用聘用派用人員管理條例實施辦法之規定外，依本規則行之。

第三條 相當於簡任職之聘用人員選用資格如左：

一、在教育部認可之國內外大學擔任有關公共衛生學科或醫學各科教授一年以上者。

二、在教育部認可之國內外大學擔任有關公共衛生學科或醫學各科副教授三年以上，或講師五年以上者。

三、在教育部認可之國內外醫學院校畢業，具有五年以上服務經驗，並曾在國內外學術研究機關或醫事機關致力專門學科之研究或進修一年以上，著有成績者。

四、曾任有關衛生之薦任技術職務三年以上，經銓敘合格者。

五、曾任相當於薦任職之聘派衛生技術職務四年以上者。

第四條 相當於薦任職之聘用人員選用資格如左：

一、在教育部認可之國內外專科以上學校擔任有關公共衛生學科或醫學各科講師一年以上者。

二、在教育部認可之國內外大學畢業，得有公共衛生碩士學位者。

三、在教育部認可之國內外專科以上學校擔任有關公共衛生學科或醫學各科助教四年以上者。

四、在主管機關認可之高級醫事職業學校畢業，具有五年以上服務經驗，並曾在國內外醫事機關致力專門學科之進修一年以上，著有成績者。

五、在教育部認可之國內外醫學院校畢業，或普通考試衛生行政人員考試及格，曾任委任職三年以上，經銓敘合格者。

六、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，或普通考試醫事人員試驗及格，曾任有關衛生相當委任職技術職務四年以上者。

七、在主管機關認可之高級醫事職業學校畢業，曾任聘派衛生技術職務七年以上者。

八、曾任有關衛生相當委任之技術職務七年以上者。

前條所稱有關公共衛生學科，指左列各款專門學科而言：

一、公共衛生學。

二、衛生工程學。

三、細菌免疫學。

四、寄生蟲學與醫學、昆蟲學。

五、生物化學。

六、藥物學與製藥化學。

七、心理衛生學。

八、衛生教育學。

九、生命統計學。

第六條 衛生署為辦理本規則第三條第三款、第四條第四款資格之審查，及聘派人員管理條例實施辦法第二條甲款第三目、乙款第三目、第三條甲款第五目、乙款第五目學識經驗之審核，得邀請各項專家提出審核意見，經審定後，轉送銓敘部審查。

第七條 本規則於衛生署所屬機關之未另定聘派人員選用資格標準者適用之。

第八條 本規則自公布日施行。（註四）

陪都十年建設初步計畫設計完竣。

陪都建設計劃委員會，經月餘之努力，已將陪都十年建設初步計劃設計完竣，內分重要項目十五章，對重慶市交通、衛生、碼頭、公私建築、公園、下水道等，均附有施工計劃預算及圖表。該會於本日

中華民國三十五年 一月二十八日

中華民國三十五年 一月二十八日

三三〇

下午在市府大禮堂舉行全體委員大會，由張市長兼該會主任委員主席，決定首先興建下水道工程，增闢朝天公園，建立勝利紀功碑，即將詳細施工計劃連同圖表提請市參議會核議，儘先實施。（註五）

軍事三人小組張治中、周恩來、馬歇爾飛北平視察，軍調部執行小組部份工作獲協議。

軍事三人小組政府代表張治中、共黨代表周恩來及顧問馬歇爾將軍偕隨員等一行十五人於本日晨八時離渝飛北平，下午二時半抵平西苑機場，李宗仁、孫連仲、熊式輝、鄭介民、蔡文治、葉劍英、羅柏遜等八十餘人到場歡迎。三氏下機後，與歡迎者一一握手寒暄，然後由羅柏遜陪同馬特使、鄭介民陪同張治中、葉劍英陪同周恩來分別登車赴軍事調處執行部舉行會議，聽取已返平各小組工作報告。下午五時在協和醫院禮堂對執行部全體工作人員訓話。張治中首先發言，次為周恩來，最後馬歇爾將軍以沉重而堅毅之聲調發言，前後共歷一小時二十分。下午六時，應軍事調處執行部三委員鄭介民、葉劍英、羅柏遜之邀在北京飯店舉行酒會。

據馬歇爾將軍在酒會中表示，此次係第四次來平，並稱：極願赴東北一行。張部長表示，關於整編軍隊，由參謀人員於三個星期中搜集材料，在渝制訂程序，交北平軍事調處執行部辦理，此次三人赴各地視察，係研究各方面實際情況，俾有助於各項問題之解決。周恩來表示，政治軍事各項問題，只要各方有堅決之信心，前途均甚樂觀，在執行上當然不免有小麻煩，例如北平前幾天即曾發生小困難（詢明係指難民還鄉請願團而言）。關於整編軍隊係先搜集材料再製訂程序，交軍事調處執行部辦理。東北方面之整軍，包括在整個整編範圍之內，並主張即由軍事調處執行部辦理，不另設機構。

據該部發表十五號公告稱：

「張周馬三氏將赴集寧、濟南、張家口、新鄉、太原、徐州各執行小組辦公處所在地巡視，並擬赴延安一行。軍事調處執行部當局已通知以上各地小組，並由鄭葉兩委員分別通知雙方各地當局作招待之準備，至空路交通及與各組之連絡，則由美方負責。」（註六）

本（二十八）日軍事調處執行部發表擴大執行小組之計劃，今後該部將擁有二十三個執行小組，其中十五個小組配有龐大之無線電臺，其餘八個小組亦配有輕便之無線電裝備，以便利通信連絡。（註七）

軍事調處執行部之工作，目前進入商談恢復交通之階段。政府對於錯綜複雜之赤峯問題，再作重大讓步。十五號公報，否認前傳執行部曾命令杜聿明所部進入赤峯之說，並聲明執行部曾命令國軍及共軍各級幹部，應於接到執行部命令後，在三十五年一月二十三日停止衝突。並令任何一方軍隊，不得進入赤峯接收蘇軍撤退後之防地。此項公報，自二十八日晨七時起生效。此為政府當局力求和平之重大讓步；緣中蘇有協定，北緯二十八度以北中國地區，蘇軍於受降完畢撤退後，由國民政府軍隊前往接防，故國軍前往接防，實屬正當之舉。即以停戰辦法而論，蘇軍於二十三日甫行撤退，在此以前，共軍既未佔領赤峯，國軍于蘇軍撤退進入赤峯接防，更無不合。但政府為求和平之實施，乃作重大之讓步，同意不令國軍進駐赤峯。共軍對於該處情形之解釋，則謂共黨曾於抗戰期在該處從事地下工作，勝利後並建立地方政府，如國軍遵從停戰令，則不應立刻進入該城。

軍事調處執行部本日發表第六次聯合公報。原文如下：

「一月廿八日，據執行部派往大同之執行小組報告該組所治之山西北部，河北南部，察哈爾西南之一部份及綏遠東南之區域內，所有行動已完全停止。此報告係於豐鎮（長城北）會議後所發出，中共山西區司令賀龍將軍、國民政府山西北部地區司令朱喜川將軍、國民政府騎兵司令馬占山將軍之參謀及中共指揮陳森湘將軍，皆參與該會。大同之執行小組發表其成立之協定內容要點如下：（一）各部隊恢復一月十三日午夜之陣地。（二）雙方張貼通告

並於報紙宣傳，本地區內恢復各村鎮間之交易。（據謂大同區內商業已行恢復）。（三）雙方互派聯絡官（此項工作亦正在進行中）。（四）非武裝士兵，可自由至對方管轄區（此項亦已開始實行）。（五）立即互相釋放所有俘虜。（六）正太、同蒲兩鐵路沿線區內舉行對路軌、枕木、電話、電報線等交通器材之嚴密調查，查獲者則集中管理與看守。道路、橋樑、車頭、電話、電報線等修理工作，已在進行中。會議後該小組無線電報告稱：直至一月十四日止，所接關於某數區內零星衝突之報告，為由於未接到停戰令之故，故至十四日尚有部隊在調動中，但十五日雙方部隊則皆退回原防。該組報告謂：雙方同意停止衝突並同意各後撤一日行程之原則。派往大同之小組為由中共代表李波、政府代表溫天和及美代表霍雷組織。該組於一月十九日已達大同。」

赴兗州執行小組，業於二十七日下午四時飛返濟南。雷克上校等自二十五日飛抵兗州，因中共軍區司令陳毅不在該地，僅與共軍警備第八旅長賀健會談一次，結果商定辦法如下：兗州至泰安間修復困難，當由雷克上校及政府代表涂敘五、中共代表陳叔亮共同簽定證明書，交交通局收執，於本日開始修築。其簽字內容係政府軍隊及共軍應遵守修復交通原則協助一切。雷克上校等已商妥共軍將拆去之鐵軌、枕木、螺絲等送回應用。（註八）

註 一：「國民政府公報」渝字第九六九號，民國三十五年一月二十八日。

註 二：同註一。

註 三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月二十九日。

註 四：「國民政府公報」渝字第七九二號，民國三十五年一月三十一日。

註 五：周開慶編：「民國川事紀要」第二九一頁。

註 六：同註三。

註 七：同註三。

註 八：同註三。

二十九日 蔣主席接見哈里曼及馬歇爾。

蔣主席本日接見美國駐俄大使哈里曼及美特使馬歇爾，傾談頗久。蔣主席在談話中指出，最近美國總統杜魯門宣稱，如中國不統一，則不貸款與中國及不代運國軍北上，凡此適與其援華及促成中國統一之政策相反；此無異蘇俄破壞中美合作之詭謀已成。（註一）

行政院例會通過任命趙太侔長國立山東大學等案。

行政院例會，於本日凌晨九時在該院舉行，由副院長翁文灝主持。

一、報告事項：

- (一) 上海敵偽產業處理局，改名為蘇浙皖區敵偽產業處理局。
- (二) 安徽省臨時參議員任期，延長至省參議會正式成立之時為止。
- (三) 獎卹福建林森縣民潘秀鈴等。

二、討論事項：

- (一) 接收敵偽糧食加工工廠之經營管理辦法案，決議，修正通過。
- (二) 善後救濟總署物資儲運局處組織規程案，決議，通過。
- (三) 修正戰後編餘官兵安置計畫委員會組織規程條文案，決議通過。
- (四) 嘉獎浙江松陽縣民葉競飛案，決議通過。

三、任免事項：

- (一) 任命趙太侔為國立山東大學校長。
- (二) 任命鄧長耀為黃河水利委員會委員。
- (三) 廣州區敵偽產業處理局局長黃強，另有任用，改派林繼庸為局長。
- (四) 院長提議：福建省第三區行政督察專員兼區保安司令曾建平，第五區行政督察專員兼區保安司令王笑峯工

中華民國三十五年 一月二十九日

中華民國三十五年 一月二十九、三十日

三三四

作不力，辦事敷衍，第四區行政督察專員兼保安司令高塏，第七區行政督察專員兼區保安司令羅爾瞻，另有任用，應均予免職，派羅爾瞻爲福建省第四區行政督察專員兼區保安司令，高塏爲第七區行政督察專員兼區保安司令案。決議通過。（註二）

駐美大使魏道明返任所。

我駐美大使魏道明前返國述職，現已公畢，本日啟程返任，外交部顧問董顯光偕行。（註三）

徐謨赴英競選國際法庭法官。

我駐土耳其大使徐謨今飛印轉英，參加聯合國國際法庭法官競選。按國際法庭法官爲榮譽職位，我國是次參加競選者僅徐氏一人，我國人士曾任是項榮職者，先後有王寵惠、鄧天錫二氏。（註四）

註一：國史館編印：「先總統蔣公年譜（七）」，民國三十五年頁七，條六五。

註二：「國民政府公報」渝字第九七一號，民國三十五年一月三十日。

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年一月三十日。

註四：同註三。

三十日 衛生署公布「公立醫院設置規則」。

衛生署制定「公立醫院設置規則」一種，並於本日公布。該「公立醫院設置規則」原文如次：

公立醫院設置規則

第一條 各地方公立醫院之設置，依本規則之規定辦理之。

第二條 公立醫院應設置董事會，其任務如左：

一、關於公立醫院經費基金之籌集、保管事項。

二、關於公立醫院建築設備之計畫、捐募事項。

三、關於公立醫院院長人選之決定事項。

四、關於公立醫院業務之監督事項。

第三條 公立醫院董事會設董事七人至十五人，其中一人以當地地方衛生主管機關長官充任，餘由發起人推定，呈請所在地地方政府加聘，以後每滿二年，由董事會自行改聘二分之一。

第四條 董事會設常務董事三人至五人，由董事會互選之。

第五條 公立醫院董事會應受所在地地方政府之監督。

第六條 公立醫院經費每年由地方政府撥助外，以地方自治經費、地方自籌基金之孳息及業務收入爲來源。

第七條 公立醫院開辦費所需數目之最低標準，依附表之規定。

第八條 公立醫院董事會應於每年年終，將全年收支帳目請由會計師審核後，在當地報紙公告，並呈報所在地地方政府。

第九條 公立醫院各級職員均由院長分別聘派。

第十條 各縣依照縣各級衛生組織大綱成立之縣衛生院，其醫療部份，如病床數目在四十張以上者，得將該院之醫療部份劃出，設置公立醫院，依照本規則之規定辦理。

第十一條 本規則自公布之日施行。（註一）

工業合作協會呼籲扶助工合事業，並盼政府緊急貸款救濟。

中國工業合作協會，本日下午六時，假重慶勝利大廈招待新聞界及政治協商會議代表，到政治協商會議代表邵力子、董必武、鄧穎超、張申府、沈鈞儒、梁漱溟六人及新聞界五十餘人，該會副總幹事于永滋主席。于氏就該會歷史、業務及今後發展希望各點申述，略稱：

「本會於民國二十七年八月成立於漢口，爲協助抗戰之經濟事業，在政府社會人士及國際友人贊助之下組成。二十八年即倡組五百多所工業合作社，二十九年千餘所，三十一年上半年最盛時有一千七百餘所，二萬五千餘社員；最後即逐漸減少，現在祇有四百餘所，工作區域擴充至十七省。資金方面，由開辦迄今，政府撥交八千餘萬元，

中華民國三十五年 一月三十日

中華民國三十五年 一月三十、三十一日

三三六

中國農民銀行貸款一萬萬元，國際友人共捐助四萬萬元，其中以美國最多。工合運動在過去七八年中，已建立穩固之社會經濟基礎，尤盼政府對工合有一明確之經濟政策。至今後三年發展計畫，在整理及發展後方與收復區各地之工合社，籌設工合金融信託機構，及健全並發展各級聯合社等工作。今後之工合運動，取消救濟臨時及依賴等性質，而配合國家經濟政策，改為經濟建設，運動採取主動性。最後，為本會對政府及社會賢達提出六項呼籲：

- 一、確定工業合作在經濟建設綱領與計畫中之應有地位，工合事業應與國營事業同等重視，政府應予切實扶助。
- 二、政府召開全國經濟會議時，本會及全國各級工合社應有代表參加。
- 三、請求政府指令國家銀行撥付緊急貸款二十億元，救濟現有全國各地工合社。
- 四、收復區及各地生產救濟及以工代賑工作，應採取合作方式進行。
- 五、政府指撥各收復區敵偽工廠若干所，交由本會以合作方式經營之。
- 六、請求政府增撥戰後工合發展基金八十億元。」

繼由劉經奇、羅叔章報告，再由政治協商會議代表邵力子、張申府兩人致詞後散會。（註二）

註一：「國民政府公報」渝字第九七一號，民國三十五年一月三十日。

註二：南京「中央日報」第三版，民國三十五年一月三十一日。

三十一日 國民政府令給予李中襄等六十八員景星勳章。

國民政府本日明令給予李中襄等六十八員三至六等景星勳章各一枚，令文曰：

「李中襄給予三等景星勳章。許彥飛、譚之瀾、黃香山、謝紹斌、孫義瑟、譚聲丙各給予四等景星勳章。徐心荃、潘沃權、李新友、衷俊、賀次君、孔慶治、汪渡、章益修、吳雲峯、朱造坦、晏尙志、婁子倫、李錫年、李爾純各給予五等景星勳章。熊正琪、石鼎、姜希輝、周麟生、吳鴻賓、郝睿遠、趙文宗、劉秀鈺、吳鯨波、方自強、陳庶康、楊潔、平祖源、李純一、段允麟、林逸、章善繼、錢江湖、黃食民、劉復英、麥甸南、蕭湘南、張文鸞、李寧庸、曹孟聞、潘行健、徐基康、范鈞、李嵩、張亞雄、龍慰祖、林世光、金國柱、舒敏傑、張開耀、葛孔時、王萍、劉秀鋒、毛鵬基、宋家驊、鍾煥遠、賀式韓、朱效起、章永欽、殷元章、金法賓、文經華各給予六等景星勳章。」

章。此令。」（註一）

國民政府發布余成源等五人任命令。

國民政府本日發布余成源等五人任命令，令文曰：

「任命余成源爲四川省政府會計長。此令。」

派王鴻儒權理河北省政府會計長職務。此令。

任命孫鴻霖爲江蘇高等法院推事兼院長。此令。

任命朱煥彪爲熱河高等法院推事兼院長。此令。

任命莫松恒爲熱河省政府秘書長。此令。」（註二）

政治協商會議第十次會通過五大議案後閉幕，蔣主席勉會會員保持協調、達成建國目的。

政治協商會議本日於結束最後一小組國民大會組工作後，下午六時半，在國民政府禮堂舉行第十次會議，蔣主席親臨主持，討論各分組委員會報告全部獲得一致通過。今日之會，到會員孫科等三十七人，秘書長雷震報告出席人數後，蔣主席即宣佈開會，討論政府組織、施政綱領、軍事、國民大會、憲法草案各分組委員會報告。各項報告討論前，分由秘書二人宣讀，主席即請各會員發表意見，各案均獲迅速一致通過，僅黃炎培、張厲生、董必武、李燭塵四氏，對和平建國綱領略有說明，莫德惠、傅斯年、黃炎培三氏，對憲草問題發表意見。傅、黃二氏建議，交付紀錄，俟提交憲草審議會研討。各分組委員會報告（如附件）通過後，蔣主席說明下列兩點：

一、憲法草案組報告中所說制成五五憲草修正案，提供國民大會採納一語，此採納二字之意義，外間或有誤會，實際並不影響國民大會之權限，國民大會在行使其應有之職權時，自不受任何之限制，惟審議委員會自應充分研

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

三三八

討，以備國民大會之採擇。

二、本會議所通過之各案及施政綱領，是具有全國性的，全國各地不分區域，不分黨派，均必共同遵行，不論在各省區或在中共軍隊所駐在地方，都應一律有效，以實現國家政令的統一，確立和平建國的基礎。

以上兩點，特提出說明，望會議同人轉告全國同胞注意。

主席詞畢，即宣告會議圓滿結束，旋舉行大會閉幕式。

政治協商會議，自本月十日起舉行，歷二十二日，共舉行大會十次，並分組協商，於本日晚八時半圓滿閉幕。閉幕式由蔣主席主持並致詞，對該會議之成就，表示欣慰。繼由中共代表周恩來、民主同盟代表張君勱、青年黨代表會琦、無黨派代表莫德惠致詞，大會遂宣告圓滿結束。會後蔣主席並與全體會員聚餐。（註三）

附錄：一、蔣主席在政治協商會議閉幕致詞（註四）

政治協商會議開會以來，經過二十餘天熱烈的討論，已經完成其應有的任務，今天宣告閉會了。本人以職務在身，不能每次都來和諸位交換意見，甚覺抱歉！回顧這二十餘天中間，諸位會員無論在分組會商或全體大會，都能開誠布公，大家本著互尊互信、互助合作的精神，實事求是的尋覓各種問題合理的解決，使本會議始終在祥和協調空氣之中，獲得圓滿的成就，尤為本會議最可寶貴的收穫。本人虔誠希望這種公忠坦白的精神，能夠永遠保持下去，大家不爭意氣，不重私見，祇是一心為著國家，為著人民，而共同協力，則本會議的一切決定，必可順利執行；今後無謂的政爭，必可徹底化除；和平建國的目的，必可迅速達成；對於未來憲政實施的前途，也必能因此而愈顯光明。這是今天閉會之頃，本人十分愉快的感想，應該特別提出來向諸位表示感慰。

原來我們國民革命的目的，是在完成三民主義的建設，造成獨立、自由、統一的民主國家，尤其要團結奮鬥，來達成和平建國的目的。至於國民革命的對象，對外是在排除帝國主義的侵略，對內是在打倒封建割據的勢力。以往推翻帝制，掃蕩軍閥，和此次八年抗戰，兢兢業業，堅苦奮鬥，唯一的口的，無非是求獨立，求統一，先除去民

主的障礙，以促成民主制度的實現。到現在，掃除革命障礙，奠立民主基礎的工作，已經初步成功，我們當前唯一重要的問題，祇是如何確保統一，如何建立民主；換句話說，也就是如何實現三民主義的問題。

我們要知道，必須有確實的統一，纔有真正的民主可言；我相信我們國內，此後不會再有私有的武裝軍隊，分立的地方政權，來妨礙政令與軍令統一；否則，無論如何高唱民主，而事實上所表現出來的，必是各行其是的假民主，甚至完全是反民主的行動。這樣的假民主，永遠不能走上民主憲政的大道，而且永遠要為民主政治的障礙。因此，我們為了實現真民主，真統一起見，和平、團結兩個條件，實在是我們當前最迫切的需要。國父臨終遺囑：「和平奮鬥救中國。」我個人和中國國民黨的同志，始終是服膺這個崇高遺訓，除了對於割據的軍閥，和侵略的日本，不得不用武力對抗之外，其他對於國內一切問題，不論遭遇任何嚴重形勢，總是抱定忍讓為國的決心，不惜委曲求全，尋求政治解決的途徑。縱使不得已而有軍事衝突，也祇是被動的防衛，決不採取主動的行動。這因為我們認定我們的國力、民力，祇可從安定中求保養，再禁不起任何戰禍的摧殘，所以每在危機一髮之間，都能化乖戾為祥和，並且任何齟齬的意見，也都能融和一致，恢復到和平、團結。已往這種經過事例，尤其是抗戰以來八年間的事實，國人皆所共知，毋待贅述，這就是我們今日所主張的統一、民主、和平、團結的精神所在。而這次政治協商會議，就是一本統一、民主、和平、團結的四大原則而進行，所以各種議案，都有可信可行的決定。我要坦白的說一句，這實在是我們中國五十年來國民革命精神所孕育陶鑄而成的結果，足使飽經憂患痛苦，而急須休養生息的全國同胞，感覺到無上安慰。希望我們大家要把這四大原則，永遠奉為我們的信條，永遠照著這個信條，共同遵守，共同努力，纔可以安慰為革命抗戰而犧牲的軍民先烈，纔不致辜負全國人民的期望。

本會議開會之日，政府即頒布全國停止軍事衝突，恢復交通的命令，政府代表與中共代表並公布了一月五日所協議的辦法，同時公布了命令內容的全部，與其附屬規定的四項條款，以示一致遵行的決心。本會議開會的第二天，政府代表與中共代表並向會議詳細報告，因此本會議就能夠專心致志，來研究關於和平建國與促進憲政的各種方案。本會議所決定的各項方案，本人雖然不能每次出席參加，但是時時刻刻都在注意和研究，覺得各項方案的內容，都是大家竭誠洽商的結晶。我敢代表政府先行聲明，政府必然十分尊重，一俟完成規定手續以後，即當分別照案

中華民國三十五年 一月三十一日

三四〇

實行。本人認為各案之中，要算和平建國綱領為各種方案的基本之中心，因為此案從甲、總則，乙、人民權利，丙、政治，丁、軍事，戊、外交，己、經濟及財政，庚、教育及文化，辛、善後救濟，壬、僑務等九章的各條規定，均屬異常完備，確合時代要求，充滿了統一性，充滿了民主性，實在是渡到憲政時期最適宜的綱領。我們有了這個綱領，由中央以至全國各地方的政府，由各黨派與社會領導人士，以至全國各地的同胞，都有了共同遵守的準則。尤其參加本會議的各黨、各派，對於這個綱領，既是大家共同商討，共同議定，而且就要參加政府，來共同執行。我們對全國同胞，必須守信義，負責任，自身先從事實行動方面，有切實遵行的表現，並且必須貫徹其全國性，使能普遍的實現。我以為有兩件事，我們必須特別注意和鄭重聲明。

第一、本綱領既經規定「確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由」，所有現行若干戰時法令，於此原則有牴觸的，中央當然要修正廢止，同時我相信中共軍隊駐在地之內，自必同樣遵守這個綱領，解除現有的一切限制。至於在教育、文化方面，又規定了「保障學術自由，不以宗教信仰、政治思想干涉學校行政」，這一條對於我國教育、文化的發展，與求學青年良好環境的養成，更是十分重要。今後自由的保障，全國無論任何地方，當然祇有合於本綱領的一種法令，不應再有任何歧異和特殊的辦法。那麼，今後各個政黨活動，以至對政治的競爭，儘可依照國家統一法令應有的合法權利和手續，公開組織，公開進行，決不應該再有使用武裝暴動，或者在各地秘密組織的行為，否則即是喪失政黨的本質，破壞了民主的精神，不但違反了本綱領，而且阻撓了憲政進程。我們如果要不愧為民主國家的政黨，必須革除自民元以來所有政黨過去一切不良的現象，纔有建立現代國家的希望。

第二、本綱領丁項軍事一章，對於軍隊國家化的宗旨與規定極為切實，另外還有一個經過軍事組協商而更詳細的軍事方案，我想我們既然迫切需要和平與統一，則綱領的軍事部分，實為鞏固和平，完成統一的最大要素。政府對於軍隊整編問題，早經有所決定，已在著手實施；旬前軍政部林次長並已向本會議詳細報告，將來還要按照綱領與方案的規定，繼續推進。至於中共方面的軍隊整編，自然也要依照綱領與方案切實整編。本來軍政、軍令的統一，為立國必須的基本條件，這不僅全國飽經痛苦的同胞所一致要求，也是各黨派所一再聲明，認為不可否認的原則

。現在協商會議已有結果，綱領、方案均經商定，我們當前最爲急要的任務，就是要使全國所有軍隊，不分黨派，不分地區，都能聽命於政府，一律受政府的指揮，以達到綱領所定軍令、政令和軍制統一的標準。這一點，我敢確信是人同此心，心同此理，而決沒有例外的。惟有這樣確實做到，纔能符合建國的要求，纔能安慰人民的渴望；否則不僅大家參加政府沒有意義，而且和平團結也將沒有基礎，反而增加了國家的危機，與政府內部的糾紛，這當然不是國家、民族所需求，也決非各位會員和各政黨忠誠謀國的本意。

上面所說的兩點，確是本綱領能否全面貫徹的試金石，果能徹底做到，則全國各地秩序，立刻可以安定，復員工作亦可以順利完成，而本綱領其他的各章、各條，亦無一不可迎刃而解，完滿實施，這是本會同人無可推諉的職責。今天我以最懇摯的惻忱，特別提起大家的注意。同時我個人誓必忠實信守這個綱領，更必督責我們各級軍政人員，恪切遵守，即使有時難免無心錯誤，或者督察不周，祇要大家說明指出，無論我本人，或是我的部屬，都無不誠懇接受，切實改正。我常常說：「要求自由，必先了解自由的本質，不可祇顧個人自由，而侵犯別人的自由；崇尚民主，必先修養法治的習慣，不可專責別人守法，而自己則處處置身於法外。」我這幾句話，實在是鑒於我國社會對於自由與民主觀念的模糊，和法治與守法意識的薄弱，認爲社會沒有安寧，便是國家沒有基礎，人民不重法治，必使種種罪惡，借民主、自由之名義而行。因之，我上面幾句話，實在是沈痛的呼籲。尤其近年以來，社會上和教育界所表現的這種病態，更是深刻而顯著，長此不加改進，我們中國將無法自立於現代國家之林，諸位會員想必也有同感。現在我們政治協商會議商訂了和平建國綱領，這一個綱領，是以保障民主、自由爲職志，以建立和平、統一的法治國家爲目的，我們大家爲求發揮本會議的實效，開創建國的規模，必須先從我們自身，負起轉移風氣的責任，樹立守法、行法精神，以做全國人民的楷模，那纔可以完成我們對歷史、對時代的使命。

最後，我要趁今天會議完成，大家聚首一堂的時候，將我多年來蘊蓄在心而沒有說的話，簡單的向各位述。中正個人從幼年起，對政治是不感興趣的，平生的抱負和事業，是祇知獻身國民革命，以期救國救民。自辛亥革命以至於現在抗戰勝利，這三十五年之中，所有革命戰役，無役不從，艱難困苦，無所不經，自省革命志願與應盡的革命義務，幸無隕越，對於國家和人民，亦已盡了我一分子的天職，略可自慰。今天雖不能說國民革命已經完全成

功，但是剷除革命障礙的工作，確已告一段落，自今伊始，國家完全進入建國大業開始的時期了。可是我們國家當此元氣凋傷之後，國運前途的危難，和建國事業的艱鉅，祇有比戰前乃至戰時更加嚴重，實在不勝臨淵履冰之懼。幸而此次政治協商會議，訂定了和平建國綱領，及各種有關問題的方案，建國初基已具，憲政實施有期，今後各黨、各派的中堅分子，以及社會賢達，都將參加政府，共同負起對國家、民族前途大責；今後建國的重擔，既不是國民黨一黨的責任，更不是中正個人的責任，這一個重大的責任，要交託給各位同人和全國同胞來共同擔負。今後中正無論在朝在野，均必本著公民應盡的責任，忠實的、堅決的遵守本會議一切的決議，確保和平、團結的一貫精誠，督促我們國家，走上統一、民主的光明大道，以期報答為革命抗戰犧牲的先烈，完成國父締造民國未竟的事功。同時要求各位同人，為國家、為人民共同努力，一本我們在抗戰時期共患難，同生死的精神，同德同心，精誠團結，來擔負今後建國的重任，開闢我們國家、民族光明燦爛的前途。

二、各黨派代表致詞（註五）

（一）周恩來

政治協商會議今天通過的各項協議，證明了這次會議得到很大的成功，在二十二天協商當中，由於全國人民的期望與督促，由於盟邦的期待，由於各黨各派和社會賢達的共同努力，由於蔣主席的領導，終於使我們這些具有長期性的歷史性的許多問題，得到了政治的解決。這些問題的解決，是為中國政治開闢了一條民主建設的康莊大道，而這種解決的方式，也是替民主政治樹立了楷模。

雖然這些問題的協調和中共歷來的主張還有一些距離，雖然各方面的見解和認識，也有一些距離。但是我們願意承認：這些協議是好的，是由於各方面在互讓互諒的精神之下，得到的一致結果。我們中國共產黨，願意擁護這些協議，並保證為這些協議的全部實現，不分地區、不分黨派地努力奮鬥。在這些協議當中，我們願意指出，和平建國綱領和憲章原則，是使中國走上政治民主化的準繩，軍事協議，是使中國軍隊走上國家化的根據。而把這兩方面——政治民主化、軍隊國家化，連繫起來，就是改組政府的這一協議，我們一致的同意，在國民政府的基礎上，在蔣主席領導之下，我們要組成各黨各派社會賢達合作的舉國一致的國民政府，來結束訓政，籌備憲政。有了這些

協議，有了民主憲草的原則，於是國大問題就能用政治方法得到合理的解決。

這是中國走上和平團結民主統一的開始，值得我們慶幸，我們也懂得建設的開始，必然會遭遇許多困難，但是我們相信本着政治協商會議的精神，一定可以克服這些困難，使中國和平建設真正能夠開始，而創造出中國新的歷史一頁。

中國共產黨願意追隨各黨派和社會賢達之後共同努力，長期合作，為獨立自由民主統一的中國奮鬥到底，三民主義新中國萬歲。

(一) 張君勱

民主同盟代表張君勱致詞如下：本人此次自海外歸來，深切知道國際方面期望中國和平統一很切，要知道中國自身負有治國的義務，一個國家在國際上的第一種責任，先要把自身整理好，保持和平與秩序，然後在國際上成為有能力的份子。如自己不能整理好，天天內亂，如何在國際上盡其應盡的義務。此次協商會已走上和平統一之路，以後不致有內亂，不致內戰。這是中華民國最光明的一條大道。國家事情的解決方式，不外二種：（一）武力。

（二）和平。民主同盟方面，極希望和平。就是希望走第二條路。民主政治的實現，不是一天可以完成的，所以以後大家覺得有一二件事情，一二問題，對於民主精神仍有出入，這是無妨的。我們相信要走民主階段，首先要保持和平，以逐漸改良方法，求得民意的實現。這樣辦法才會漸漸走上民主之路，千萬不要因為一二件事情失敗，就認為民主與自由的失敗，這種看法是很危險的。我們對民主的信仰要澈底要全盤的，惟有本政治解決，改良法律，才會使民主政治的基礎確定。主席說：民主政治須要善良風氣，善良風氣的養成，第一使人民衣食豐足，第二有禮義廉恥。有了禮義廉恥，政爭自然走上軌道，如果天天用武力，內亂不止，人民衣食更為困難，衣食不足，禮義廉恥也就無從實現，所以我們要和平，和平之後才可以統一，才可以民主，此次政治協商會議給大家無上安慰，就是有了和平以後自然可以民主，不用武力，自然能採用法律的解決，或政治解決途徑。此次協商會成功，既以和平解決，統一與團結的效果，自隨之而來，民意亦隨之實現，走上政治的路線，亦自在其中，所以這一次種種協議，我們民主同盟，不論在朝在野，自願竭誠擁護的。

中華民國三十五年 一月三十一日

三四四

(二) 會 琦

今天政治協商會議閉幕，本席代表中國青年黨致詞：本會議自開會到今天，繼續有三星期之久，除大會討論以外，各種問題，並經小組會議詳細研討，現在已經取得一致協議，而得到圓滿結論。這都是朝野諸賢互讓互助的效果。記得馬歇爾將軍初抵重慶時，在除夕蔣主席歡宴上曾說過：「今後人類文明的發展與毀滅，繫於我們社會與社會，國家與國家間，是否能夠合作，所以我們社會與社會，國家與國家，必須要合作了解與容忍。」這一次政治協商會議，竟能這樣圓滿的結果，確是由於朝野各方互相了解與容忍所致，過去在朝黨與在野黨儼然成爲對立的形勢，就是各黨派間也不無隔閡，那是無可諱言的。經過這次協商，彼此因接觸而了解，因了解而和諧，因和諧而合作，共同携手，走向民主建國的大道，這是我們認爲可以樂觀的第一點。

這一次協商的各種結論，都是有關國家大計，爲今後全國的治亂安危所繫，從治標問題以至治本問題，大家都能舍小異而就大同，求得共同之點與合理解決，這是我們認爲可以樂觀的第二點。

由於各黨各派的和諧精神與社會賢達的公正態度，而產生的以上兩種可樂觀的現象，我們確信朝野携手以促進民主立憲是絕對有把握的。本席常覺得我們論事有五要：第一要提得出結論，第二要立得起方案，第三要等着關鍵，第四要指得出要點，第五要握得住核心。這一次會議所以能有圓滿的結果，本席覺得所有會議同人都能合乎上述條件，這是我們所最感欽佩的。今後國事還有待於朝野各方的協力，因而許多重要問題還要繼續協商，希望都能夠本著這次會議的和諧精神與坦白態度共謀全國政治的改進。

本席上次在開幕致詞中，曾以「開誠布公，集思廣益，循名核實，激濁揚清」十六個字貢獻於大會。經過三星期的協商，可以說前兩句話已完全實踐了，至於後兩句話，則有待於改組後的政府同心協力，躬行實踐，好比做文章一樣，祇做了一半，還不能算完篇，必須一氣呵成，做到「毫髮無遺憾，波瀾獨老成」，纔不辜負全國人民的熱望。

關於本會議未完成的工作，如憲法草案的審議，和平建國綱領的實施，人民自由的保障，軍隊國家化，政治民主化的實現，這些都是本會議未完成的課題，青年黨同志願與朝野諸賢精誠團結，共謀實踐。這是我願意鄭重向大

會說明的。

（四）莫德惠

今天政治協商會議圓滿成功，德惠等九人代表無黨派首先表示慶祝之意。剛才聽到主席和各位先生談到民主政治，我以爲民主政治最爲人尊崇者，莫過於美國，可是美國怎樣得到現在的民主政治？當時它有了八年獨立戰爭，又有華盛頓的領導，並有在野名賢，相與爲國，這才建立今天美國民主政治之基礎。我們現在也有八年神聖抗戰，也有英明領導的蔣主席，我們在座各位同人是否賢達，我想都是不敢自信的，但是這建國的艱鉅工作，加在我們身上，我們本着此次會議的精神，一德一心，竭盡智能，使我們中華民國要與美利堅並駕齊驅，不使華盛頓的豐功偉績專美於前，這個責任我們同人應當共勉之。

三、政治協商會議通過五要案全文（註六）

政治協商會議第十次會議中，全體一致通過政府組織、施政綱領、軍事問題、國民大會、憲法草案修正原則各分組委員會報告，分誌如下：

（一）政府組織案——政府組織問題分組委員會報告

本組對於孫會員科等八人所提擴大國府組織之意見及曾會員琦等五人所提改革政治制度實行政治民主化案，曾經開會協商八次，茲將所得結果報告大會，敬請公決。

召集人：王世杰、羅隆基

（壹）關於國民政府委員會者

中國國民黨在國民大會未舉行以前，爲準備實施憲政起見，修改國民政府組織法，以充實國民政府委員會，其修改要點如左：

- 一、國民政府委員名額定爲四十人（內有五院院長爲當然委員）。
- 二、國民政府委員由國民政府主席就中國國民黨內外人士選任之。
- 三、國民政府委員會爲政府之最高國務機關。
- 四、國民政府委員會討論及議決之事項如左：

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

三四六

(甲) 立法原則；

(乙) 施政方針；

(丙) 軍政大計；

(丁) 財政計畫及預算；

(戊) 各部會長官及不管部會政務委員之任免，暨立法委員、監察委員之任用事項；

(己) 主席交議事項；

(庚) 委員三人以上連署提出之建議事項。

五、國民政府主席對於國民政府委員會之決議，如認為執行有困難時，得提交覆議，覆議時如有五分之三以上委員仍主張維持原案，該案應予執行。

六、國民政府委員會之一般議案以出席委員之過半數通過之。

國民政府委員會所討論之議案，其性質涉及施政綱領之變更者，須有出席委員三分之二之贊成始得議決。

某一議案，如其內容是否涉及施政綱領之變更發生疑義時，由出席委員之過半數解釋之。

七、國民政府委員會每兩週開會一次，必要時主席得召集臨時會議。

(貳) 關於行政院方面者

一、行政院各部會長官均為政務委員，並得設不管部會之政務委員三人至五人。

二、行政院不管部會之政務委員及部會長官均可由各黨派及無黨派人士參加。

(參) 其他

一、在憲法實施前，國民參政會人數應否增加，職權應否提高，由政府斟酌情形定之。

二、中央及地方行政機關之用人，應本惟才惟賢之義，不得有黨派之歧視。

附 註

一、國民政府主席提請選任各黨派人士為國府委員時，由各黨派自行提名。但主席不同意時，由各該黨派另提人

選。

二、國民政府主席提請選任無黨派人士爲國府委員時，如所提人選有爲各被選人三分之一所反對者，則主席須重新考慮，另行選任之。

三、國府委員名額之半，由國民黨人員充任，其餘半數，由其他各黨派及社會賢達充任，其分配另行商定。

四、行政院現有部會及擬設之不管部會政務委員會總額中，將以七席或八席約請國民黨以外人士充任。

五、關於國民黨以外人士所擔任之部會數目，於會後繼續磋商。

(二) 施政綱領案——施政綱領分組委員會報告

本分組奉交商訂「和平建國綱領草案」，經舉行會議八次，擬定當前施政綱領五十三條，計分總則、人民權利、政治、軍事、外交、經濟及財政、教育及文化、善後救濟、與僑務九項，另有附記六則，一併報告大會，是否有當，敬祈公決。

召集人：張厲生、董必武

和平建國綱領

國民政府鑒於抗日戰爭業已結束，和平建設應即開始，爰邀集各黨派代表與社會賢達，舉行政治協商會議，共商國是，以期迅速結束訓政，開始憲政，制定本綱領，以爲憲政實施前施政之準繩，並邀請各黨派人士暨社會賢達參加政府，本於國家之需要，與人民之要求，協力一心，共圖貫徹。綱領如左：

(壹) 總則

一、遵奉三民主義爲建國之最高指導原則。

二、全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一自由民主之新中國。

三、確認蔣主席所倡導之「政治民主化」、「軍隊國家化」，及黨派平等合法，爲達到和平建國必由之途徑。

四、用政治方法，解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。

(貳) 人民權利

一、確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由。

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

三四八

現行法令有與以上原則牴觸者，應分別予以修正或廢止之。

二、嚴禁司法及警察以外任何機關或個人，有拘捕審訊及處罰人民之行爲，犯者應予懲處，政府已公布之提審法，應迅速明令施行。

三、保證婦女在政治上、社會上、教育上、經濟上地位之平等。

(叁) 政治

一、當前國家設施，應顧及全國各地方、各階層、各職業人民之正當利益，保持其平衡發展。

二、爲增進行政效能，應整飭各級行政機構，統一並劃清權責，取消一切駢枝機關，簡化行政手續，實行分層負責。

三、建立健全之文官制度，保障稱職人員，用人不分派別，以能力資歷爲標準，禁止兼職及私人援引。

四、確司法權之統一與獨立，不受政治干涉，充實法院人員，提高其待遇與地位，簡化訴訟程序，改良監獄。

五、厲行監察制度，嚴懲貪污，便利人民自由告發。

六、積極推行地方自治，實行由下而上之普選，迅速普遍成立省縣(市)參議會，並實行縣長民選。

邊疆少數民族，所在之省縣，應以各該民族人口之比例，確定其實行選舉之省縣參議員名額。

七、自治縣政府，對於其轄區內之國家行政，應在中央監督指揮之下執行之。

八、中央與地方之權限，採均權主義，各地得採取因地制宜之措施，但省縣所頒之法規，不得與中央法令相牴觸。

(肆) 軍事

一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民，確保軍隊編制之統一與軍令之統一。

二、軍隊建制應適合國防需要，依民主政制與國情，改革軍制，實行軍黨分立，軍民分治，改進軍事教育，充實裝備，健全人事經理制度，以建設現代化之國軍。

三、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。

四、全國軍隊，應按照整軍計畫，切實縮編。

五、籌備編餘及退役官兵之復業與就業，保障殘廢官兵之生活，撫卹陣亡將士之遺族。
六、限期遣送投降日軍回國，對於僞軍之解散，游雜部隊之清理，應妥訂辦法，迅速實施。

(伍) 外交

一、遵守大西洋憲章、開羅會議宣言、莫斯科四國宣言及聯合國憲章，積極參加聯合國組織，以確保世界和平。
二、根據波茨坦宣言，肅清日本在中國之殘餘勢力，並與同盟國共謀日本問題之解決，防止日本法西斯軍國主義勢力之再起，以保障東亞之安全。

三、與美蘇英法及其他民主國敦睦邦交，遵守條約信義，並致力於經濟文化之合作，以共策世界之繁榮與進步。
四、本平等互惠之原則，迅速與有關各國訂立通商條約，並改善僑胞之地位。

(陸) 經濟及財政

一、遵照國父實業計畫，制定經濟建設計畫，歡迎國際資本與技術之合作。

二、第一期經濟建設原則，應予澈底實施，凡有獨佔性之企業，及私人資力所不能舉辦者，歸劃國營，其他企業，一概獎勵人民經營之，本此原則，對於現行設施，加以檢討與改進。

三、為促進中國工業化，由政府定期召開全國經濟會議，邀集對發展經濟建設有關之各方面社會人士，吸收民間意見，以決定政府之措施。

四、防止官僚資本之發展，並嚴禁官吏利用其權勢地位，從事於投機壟斷，逃稅走私，挪用公款，與非法使用交通工具。

五、積極籌劃增修鐵路公路，建設港灣，興修水利，及其他工程，並資助住宅、學校、醫院及其公共機關之建築。
六、實行減租減稅，保護佃權，保證交租，擴大農貸，嚴禁高利盤剝，以改善農民生活，並實行土地法，以期達到「耕者有其田」之目的。

七、厲行荒山造林植草，保持水土，發展畜牧，整頓並發展農村合作組織，加強農事試驗研究工作，利用現代設備及方法，治蝗除蟲，以扶助人民之生產。

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

三五〇

八、實行勞動法，改善勞動條件，試行勞工分紅制，舉辦失業工人及殘廢保險，切實保護童工女工，並廣設工人學校，提高工人文化水準。

九、迅速制訂工業會法，使經營工業者得有單獨之組織，並本勞資協調精神將有關工廠管理法規，加以檢討與改進。

十、財政公開，厲行預算決算制度，緊縮支出，平衡收支，劃分中央與地方財政，收縮通貨，穩定幣制，並公佈內外債之募集及用途，由民意機關監督之。

十一、改革稅制，根絕苛雜與非法攤派，歸併徵收機構，簡化稽徵手續，以資產及收入定累進稅則，並厲行國家銀行專業辦法，扶助工農事業之發展。

十二、徵用逃遷及凍結之資產，以平衡預算。

（柒）文化及教育

一、保障學術自由，不以宗教信仰、政治思想干涉學校行政。

二、積極獎進科學研究，鼓勵藝術創作，以提高國家文化之水準。

三、普及國民教育與社會教育，積極掃除文盲，擴充職業教育，以增進人民之職業能力，充實師範教育，以培養國民教育之師資，並根據民主與科學精神，改革各級教學內容。

四、在國家預算中，增加教育及文化事業經費之比率，合理提高各級學校教師之待遇及其養老年金，資助貧苦青年就學與升學，設立科學研究文藝創作之獎金。

五、獎勵私立學校及民間文化事業，並補助其經費。

六、獎助兒童保育事業，普及公共衛生設備，並積極提倡國民體育，以增進國民健康。

七、廢止戰時實施之新聞出版、電影、戲劇、郵電檢查辦法，扶助出版、報紙、通訊社、戲劇電影事業之發展，一切國營新聞機關與文化事業，均確定為全國人民服務。

（捌）善後救濟

一、迅速恢復收復區之社會秩序，澈底解除人民在淪陷時期所受之壓迫與痛苦，制止收復區物價之高漲，嚴懲接收人員之貪污行爲。

二、迅速修復鐵路公路，恢復內河沿海航業，協助因抗戰而遷徙之人民還鄉，如有必要，並爲安頓其住所與職業。

三、妥善運用聯合國善後救濟物資，以賑濟戰災；分配醫藥，以防治疾疫；供給種籽、肥料，以恢復農耕；由民意機關與人民團體，協同主管機關推進其工作。

四、迅速整理收復區之工廠礦場，保障原有產權，繼續開工，使失業工人恢復工作，並謀敵產逆產之合理處置，使後方對抗戰有貢獻之廠家，參與經營。

五、迅速治理黃河，並修築其他因戰事而破壞及失修之水利。

六、政府停止兵役及豁免田賦一年之法令，應由各級政府切實執行，嚴禁變相徵發之行爲。

(玖) 僑務

一、對海外各地受敵人摧殘而失業之僑胞，應協助其復業，並對其居留國內之眷屬生活，予以救濟。

二、協助歸僑返回原地，便利其復產復業。

三、恢復並協助海外各地僑胞之教育文化事業，並獎助僑胞子女回國就學。

附記

一、凡收復區有爭執之地方政府，暫維現狀，俟國民政府改組後，依施政綱領政治一項，第六、第七、第八三條之規定解決之。

二、地方參議會、律師公會及人民團體代表，會同組織人民自由保障委員會，經費由政府補助之。

三、關於公民宣誓及公職候選人之考試，應依民主國家之通例即予改訂。

四、行政院所設之最高經濟委員會，應參加民間經濟專家及有經驗之企業家爲該會之委員，共策進行。

五、建議政府撤消硝磺管制。

六、(一)查明在抗戰期間由下游遷至後方之工廠，因戰事結束停工失業之工人，其遣散費用，由政府酌量補助。

中華民國三十五年 一月三十一日

三五

(二) 在戰時於兵工器材有貢獻之工廠政府應繼續收購其成品，並儘量收購其器材。

七、修正出版法，將非常時期報紙雜誌通訊登記管制辦法、管理收復區報紙通訊社雜誌電影廣播事業暫行辦法、戲劇電影檢查辦法、郵電檢查辦法等予以廢止，並分別減輕電影、戲劇、音樂之娛樂捐與印花稅。

(三) 軍事問題案 軍事問題分組委員會報告

本組根據曾會員琦等五人所提「停止軍事衝突實行軍隊國家化案」，張會員潤等九人所提「實現軍隊國家化並大量裁兵案」，孫會員科等八人所提「全國軍隊國家化確保軍政軍令之統一案」，繆會員嘉銘所提「請迅速大量裁兵案」，經開會商討四次，已獲協議，茲將結果報告大會，敬請公決。

召集人：胡 霖、張東蓀

(壹) 建軍原則

- 一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民。
- 二、軍隊建置應依國防需要，並按照國家一般教育及科學與工業之進步，改進其素質與裝備。
- 三、軍隊制度應依我國民主政制與國情實行改革。
- 四、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。
- 五、軍隊教育應依建軍原規辦理，永遠超出於黨派系統及個人關係以外。

(貳) 整軍原則

(甲) 實行軍黨分立

一、禁止一切黨派在軍隊內有公開的或秘密的黨團活動，軍隊內所有個人派系之組織與地方性質之系統，亦一併禁止。

二、凡軍隊中已有黨籍之現役軍人，於其在職期間不得參加其駐地之黨務活動。

三、任何黨派及個人不得利用軍隊為政爭之工具。

四、軍隊內不得有任何特殊組織與活動。

(乙) 實行軍民分治

- 一、凡在軍中任職之現役軍人不得兼任行政官吏。
- 二、實行劃分軍區，其區域之範圍應儘量使與行政區不同。
- 三、嚴禁軍隊干涉政治。

(叁) 實行以政治軍辦法

- 一、在初步整軍計畫完成時，即改組軍事委員會爲國防部，隸屬於行政院。
- 二、國防部長應不以軍人爲限。
- 三、全國軍額及軍費，應經行政院決議，立法院通過。
- 四、全國軍隊應受國防部之統一管轄。
- 五、國防部內設一建軍委員會負建軍計畫及考核之責。(此委員會由各方人士參加)

(肆) 實行整編辦法

- 一、軍事三人小組應照原定計畫，儘速商定中共軍隊整編辦法整編完竣。
- 二、中央軍隊應依軍政部原定計畫，儘速於六個月內完成其九十師之整編。
- 三、上兩項整編完竣，應再將全國所有軍隊，統一整編爲五十師或六十師。
- 四、軍事委員會內應即設置整編計畫考核委員會，由各方人士參加組織之。

(四) 國民大會案——國民大會分組委員會報告

本組奉交討論「國民大會問題」，經根據孫會員科等八人所提「關於國民大會之意見」，開會六次，並與綜合分組委員會聯合舉行會議一次，詳加商討，已獲結果，謹具報告，敬祈公決。召集人：余家菊、鄧穎超

- 一、民國三十五年五月五日召開國民大會。

- 二、第一屆國民大會之職權爲制定憲法。

- 三、憲法之通過，須經出席代表四分之三之同意爲之。

- 四、依選舉法規定之區域及職業代表一千二百名照舊。

中華民國三十五年 一月三十一日



中華民國三十五年 一月三十一日

三五四

五、臺灣東北等新增各該區域及其職業代表共一百五十名。

六、增加黨派及社會賢達代表七百名，其分配另定之。

七、總計國民大會之代表，爲二千零五十名。

八、依據憲法規定之行政機關，於憲法頒佈六個月內依憲法之規定選舉召集之。

(五) 憲法草案案——憲法草案分組委員會報告

本組自三十五年一月二十一日下午開始會議，繼續共開會四次，除決定組織憲草審議委員會外，並就憲草內容協商，修正原則，提出協商會議報告後，交憲草審議委員會根據本組決定之修改原則作條文之修正。茲將四次會議商討之結果報告大會，敬請公決。

召集人：莫德惠、陳啓天

(壹) 組織審議委員會

名稱：憲草審議委員會。

組織：委員名額二十五人，由協商會議五方面每方面推五人，另外公推會外專家十人（參考憲政期成會及憲政實施協進會名單）。

職權：政協會設憲草審議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案憲政實施協進會研討結果及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納（如有必要時得將修正案提出協商會議協商）。

時間：以兩個月爲限。

(貳) 憲草修改原則

一、國民大會：

(一) 全國選民行使四權名之曰國民大會。

(二) 在未實行總統普選制以前，總統由縣級省級及中央議會合組選舉機關選舉之。

(三) 總統之罷免，以選舉總統之同樣方法行使之。

(四) 創制、複決兩權之行使，另以法律規定之。

附註：(第一次國民大會之召集方法，由政治協商會議協議之)。

二、立法院爲國家最高立法機關，由民選直接選舉之，其職權相當於各民主國家之議會。

三、監察院爲國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權爲行使同意彈劾及監察權。

四、司法院即爲國家最高法院，不兼管司法行政，由大法官若干組織之。大法官由總統提名經監察院同意任命之，各級法官須超出於黨派以外。

五、考試院用委員制，其委員由總統提名經監察院同意任命之，其職權着重於公務人員及專業人員之考試，考試院委員超出於黨派以外。

六、行政院：

(一) 行政院爲國家最高行政機關，行政院長由總統提名經立法院同意任命之，行政院對立法院負責。

(二) 如立法院對行政院全體不信任時，行政院長或辭職，或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院。

七、總統：

(一) 總統經行政院決議，得依法發佈緊急命令，但須於一個月內，報告立法院。

(二) 總統召集各院院長會商，不必明文規定。

八、地方制度：

(一) 確定省爲地方自治之最高單位。

(二) 省與中央權限之劃分依照均權主義規定。

(三) 省長民選。

(四) 省得制定省憲，但不得與國憲抵觸。

九、人民之權利義務：

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

三五六

(一) 凡民主國家人民應享之自由及權利，均應受憲法之保障，不受非法之侵犯。

(二) 關於人民自由如用法律規定，須出之於保障自由之精神，非以限制為目的。

(三) 工役應規定於自治法內，不在憲法內規定。

(四) 聚居於一定地方之少數民族，應保障其自治權。

十、選舉應列專章，被選年齡定為二十三歲。

十一、憲章上規定基本國策章，應包括國防外交、國民經濟、文化教育各項目：

(一) 國防之目的，在保衛國家安全，維護世界和平，全國海陸空軍須忠於國家，愛護人民，超出於個人、地方及黨派關係以外。

(二) 外交原則，本獨立自主精神，敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平。

(三) 國民經濟應以民生主義為基本原則，國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。

(四) 文化教育應以發展國民之民族精神，民主精神與科學智能為基本原則，普及並提高一般人民之文化水準，實行教育機會均等，保障學術自由，致力科學發展。

註：以上四項之規定不宜過於煩瑣。

十二、憲法修改權，屬於立法、監察兩院聯席會議，修改後之條文應交選舉總統之機關複決之。

四、政治協商會議閉幕（註七）

政治協商會議自本月十日開幕以來，經三週的協商，已於昨日閉幕。會議期間，各方均能直切主張，坦白討論，尤其是政府容忍讓步力求團結的精神，實為此次會議獲有結果的主要因素。會議集中討論的問題，有政府組織、施政綱領、軍隊國家化、國民大會及憲草等項，在上列問題均已獲得協議。會議乃於協調的空氣中宣告結束。就各種協議內容的因素分析，固有或為本方的主張，或為他方意見的容納，但既以相忍為國的精神造成協議，自當一致

協力加以推行。對於協議各項，凡執行之責純屬政府方面者，今後自當以有效的方法見諸實施。惟協議的內容既有關於國家全面的和平與建國，而會議的成敗尤歸結於統一與民主的能否真正實現，則此協議的徹底實施，更有賴於參加會議的各方面，一致忠實踐履與普遍推行。爲謀協議結果的實施，真能貫徹國家的和平統一與民主，下列各點，我們覺得有首加闡明的必要：

(一) 人民的自由，爲此次會議謀求的重大目標之一。此次協議的和平建國綱領中，對於人民權利的規定，首揭「確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由。」此次協商會議開幕之際，蔣主席宣佈政府實施事項中，第一項即爲：「人民享有身體、信仰、言論、出版、集會、結社的自由，現行法令依此原則分別予以廢止或修正」，本月二十八日，國防最高委員會即通過蔣主席交議的有關人民自由法令的廢止與修正一案，對於前因戰時需要而設定的有關人民自由的法令，加以徹底的整理與更張。今後在政府法令效力所及的範圍之內，人民自由的保障自無問題。我們希望政府的法令，能夠施行於中共軍隊駐紮的地區以內，使這些地區的人民同有基本的自由。

(二) 國家的統一，爲全國人民一致的要求，亦爲全國人民屬望此次協商會議的主要目標之一。協議的內容決不應使人民有不統一的觀感，而協議的執行，首在實現國家真正的統一。惟有確實的統一乃有真正的民主，亦惟有確實的統一，乃能展開和平建國的事業。現在政治民主化的問題，已有擴大國府組織與增加國民大會代表等協議，開闢一條各黨派可以共循的道路。至於軍隊國家化的問題，在和平建國綱領的「軍事」一項以及軍事問題的協議案中，雖有軍隊國家化及建國整軍等原則的規定，而實際的解決繫於中共自主的軍隊能否改編於國軍之內，以及由此自主軍隊所造成的分立地方政權，能否統屬於政府。我們希望由政府與中共代表所組成的三人軍事小組，能夠依據此次協議關於軍事的規定，「儘速商定中共軍隊整編辦法，整編完竣」，以實現軍隊國家化的實際，以完成國家軍令政令的統一。

(三) 憲草的問題，會議對於五五憲草的修正意見，成立協議。此種有關憲法草案的協議，將提出於本年五月召開的國民大會，以備採納，而待國大的決定。協議的內容雖與中國國民黨的固有主張有參差之點，惟既經協議，

將來自當共同提出於國民大會之前，使此最高民意機關從長考慮與研究，以立國家組織百年的大計。自五五憲草公布之後，全國人士多有修正案之發表或提出，經憲政實施協進會彙集整理，準備與原案一併提出國民大會。今日政治協商會議席上，復匯合各方意見，以爲觀摩之資。中國國民黨對於國家根本大法之構成，本於虛懷相與、慎重將事的一貫精神，欣見國民大會多得一珍貴的參考。

總之，此次協商會議，既在政府的重大讓步之中與參加各方的開誠討論之餘，獲有全面的協議：僅就會議的本身而言，已有其難能可貴的成功。惟會議既在全國人民的矚望之中舉行，會議的結果尤須足以實現人民的願望。人民當前的願望，爲和平，爲建設，爲統一，爲民主。在會議舉行期間，由於各地軍事衝突的逐步停止，與交通的逐漸恢復，已使人民和平建設的願望獲有初步的實現。今後人民的願望，端在統一與民主名副其實的實現。我們願引蔣主席在會議閉幕詞中，關於統一與民主的說明：以爲本文的結論：「必須有確實的統一纔有真正的民主可言，我相信我們國內，此後不會再有私有的武裝軍隊、分立的地方政權，來妨害政令與軍令的統一，否則無論如何高唱民主，而事實上所表現出來的，必是各行其是的假民主，甚至完全是反民主的行動。」

水利會經費核定以一千四百億元辦善後救濟，以十一億元為本年度經常事業費。

行政院水利委員會三十五年度工作計劃，經國防最高委員會核定，該會關於善後救濟工作之經費爲一千四百億元，關於舉辦本年度經常事業之經費爲十一億元。此項水利建設計劃之擬定，係遵照本年度國家施政方針，以儘速完成復員及善後救濟工作，並根據水利建設綱領，參酌戰後實際需要，廣續辦理歷年經辦各項未完成水利事業，暨擇要恢復收復區內各項重要水利工程爲原則，而尤著重於整治戰時破壞或失修之水利。該會原擬定水利部門善後救濟計劃之項目凡九項，但因核定經費遠較原預算者爲多，故將視需要緩急而定輕重。此九項工作爲：（一）黃河、淮河泛濫區善後救濟；（二）全國主要河流堤防善後救濟；（三）華陽河流域蓄澆區整理工程；（四）金水流域蓄澆區整理工程；（五）洞庭湖幹堤工

程；（六）滹沱河灌溉工程及擴充；（七）桑乾河之灌溉工程；（八）淮河流域灌溉航運之修復；（九）浙江省灌溉排水工程。該會主委薛篤弼稱：該會本年度工作當以黃淮泛區及全國一致河流堤河之善後救濟爲主，上列之另七項計劃，則將視所餘經費及事實需要之緩急爲定。至善後救濟工作內所需國外器材以及工糧等，已由該會函請善後救濟總署撥助。

三十五年度經常事業費計劃之內容，特別著重下列四點：（一）爲使戰時與戰後水利建設之互相銜接，對上年度水利建設工作應分別輕重緩急，繼續辦理或管理養護；（二）爲充實水利建設基本資料，應積極恢復並加強勘測試驗等工作，尤著重於管理分配之統籌與技術標準之劃一；（三）爲配合復員工作之實施，應積極推進綏遠、寧夏及甘肅、河西灌溉區之開發；（四）爲配合水利建設之實施，應積極儲備水利人才，尤注重中下級幹部人員之訓練。日前黃淮江漢之堵口復堤工作，實最爲迫切需要，水利委員會已派遣工程師及技正偕同聯總水利部門派與該會聯總工作之道特氏，前往河南泛區察勘。（註八）

熱河省主席劉多荃赴朝陽接收省政。

熱河省主席劉多荃，於本日八時，自南苑機場乘專機赴錦州，隨軍轉往朝陽、凌源等地，辦理接收事項。隨同前往者，有民政廳長譚文彬、建設廳長毛韶青、委員洪聲、李宋廉、武尙權、秘書長莫松恆等。惟財政廳長谷宗瀛及委員數人，則仍留北平，設該省臨時辦公處與各方接洽有關事項。（註九）

註一：「國民政府公報」渝字第七九二號，民國三十五年一月三十一日。

註二：同註一。

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年二月一日。

註四：「蔣總統思想言論集」，卷十九，頁四三—四九，民國五十五年中央文物供應社發行。

註五：張九如著：「和談覆轍在中國」頁二四二。

中華民國三十五年 一月三十一日

中華民國三十五年 一月三十一日

註六：同註三，「蘇俄在中國」，頁一六二—四。

註七：南京「中央日報」社論，民國三十五年一月三十一日。

註八：同註一。

註九：同註三。

三六〇



二月

一日 國民政府公布政治協商會議協議五項。

國民政府本日公布政治協商會議五項：（一）關於擴大政府組織者；（二）關於和平建國綱領者；（三）關於軍事問題者；（四）關於國民大會者；（五）關於憲法草案者。

附錄：政治協商會議五項協議摘要

一、關於擴大政府組織者：（一）國民政府委員名額定為四十人，由國民政府主席就中國國民黨內外人士選任之。（二）國民政府委員之一般議案，以出席委員之過半數通過之。國民政府委員會討論之議案，其性質涉及施政綱領之變更者，須由出席委員三分之二之贊成，始得決議。（三）行政院部會長官及不管部會之政務委員，均可由各黨派及無黨派人士參加。

二、關於和平建國綱領者：在國民政府擴大組織之後，憲政實施以前，以和平建國綱領為國民政府施政的準繩。此一綱領對於人民權利、政治、軍事、外交、經濟財政、教育文化、善後救濟、與僑務諸般施政，廣為規定。其總則之四條如左：（一）遵奉三民主義為建國之最高指導原則。（二）全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一自由民主之新中國。（三）確認蔣主席所倡導之「政治民主化」、「軍隊國家化」，及黨派平等合法，為達到和平建國必由之途徑。（四）用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。

三、關於軍事問題者：軍事問題協議案分為四項：一為建軍原則；二為整軍原則；三為實行以政治軍辦法；四為實行整編辦法。其重要原則如下：（一）軍隊屬於國家；（二）禁止一切黨派在軍隊內有公開的祕密的黨團活動；（三）改組軍事委員會為國防部，隸屬於行政院，國防部內設一建軍委員會，由各方人士參加；（四）軍事三人小組照原定計劃，儘速商定「中共」軍隊整編辦法，整編完竣。中央軍隊應照軍政部原定計劃，於六個月內完成其九十師之

中華民國三十五年 二月一日

中華民國三十五年 二月一日

三六二

整編。上兩項整編完竣，應再將全國所有軍隊，統一整編爲五十師或六十師。

四、關於國民大會者：國民政府原定於三十四年十一月十二日召開國民大會，結束訓政，因「中共」及「民主同盟」堅決反對，遂致延期。其後政治協商會議關於此一問題，得到協議。其要點如下：（一）民國三十五年五月五日召開國民大會，第一屆國民大會之職權爲制定憲法；（二）區域及職業代表一千二百名照舊，臺灣及東北等新增區域及職業代表一百五十名；（三）增加黨派及社會賢達代表七百名，其分配另定之。

五、關於憲法草案者：政治協商會議對於國民政府在抗戰以前公佈之憲法草案（即「五五憲章」）提出修改原則十二項；並組織憲章審議委員會，根據修改原則，參酌各方提出之意見，加以整理，製定五五憲章修正案。（註一）

外交部長王世杰向俄使彼德羅夫催詢東北俄軍撤退情形。

由於東北俄軍撤退第二次要求展期期滿，仍未撤退，引致我國政府與民間備極關注。本日外交部長王世杰特向蘇俄駐華大使彼德羅夫催詢有關在東北俄軍撤退之詳情，並說明我決定沒收日本在東北之財產及中俄經濟合作之立場。（註二）

按：同日俄軍司令馬林諾夫斯基曾宣稱：「中俄經濟合作問題，希能採取簡單迅速之辦法解決，不願第三者參加」，此爲蘇俄企圖獨霸我東北之野心明證。

軍事調處執行部發表聯合公告稱，恢復交通在進行中。

軍事調處執行部新聞發佈組本日下午三時發表第七號聯合公告，原文如下：

「北平二月一月軍事調處執行部所屬之各部中，已普遍流行着真正之樂觀，官方今日已透出關於結束國民政府及中共間之衝突，已有相當滿意之成就。官方發言人稱：調處執行部由完成第一次主要工作之速度上，可看出雙方皆有保持和平之誠心，且無疑義的雙方要求和平，並將盡可能以全力赴之。第一項問題之解答，已在目前，第二項

問題又面臨各委員之前，即恢復中國因戰事破壞及一度被忽視之交通，目前尚未有使各方滿意之協定原則成立，故各委員及參謀長屢次召開會議，以便克服所有困難，及解決由根本問題而引出之其他困難問題。同時因需要而增加之執行小組已組成，並已派出至各需要加以澄清之戰略區域。目前派出者計十一組，尚有十二組於不久之將來，亦將派出工作。昨日及今日有三組飛出，一組飛侯馬（山西南部同蒲線），一組至承德，一組有輕便無線電配備者至大同。原有之大同組，明日將轉移太原工作。其他小組將派至德縣東北部津浦線，及石家莊河北之鐵路重要中心。目前所有已派出之小組，均為派至戰略上之交通中心點，俾彼等於恢復交通原則發表後，得就近立即工作。」

同日，濟南軍事調處執行小組雷克上校，午十二時半沿膠濟線視察，下午一時抵青島，在機場稍留，於下午二時原機飛返濟南。膠濟路沿線已無軍事衝突。（註三）

註一：國史館編印：「先總統蔣公年譜（七）」，民國三十五年，頁八一—九，條七四。

註二：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四六九甲乙兩項。

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年二月二日。

二 日 國民政府明令褒揚故國民參政員范銳。

國民政府本日明令褒揚故國民參政員范銳。令文曰：

「國民參政會參政員范銳，早歲遊學東瀛，精研化學，旋派赴歐洲及南洋考察，歸國後創辦大規模之化學基礎工業，至今三十年，成績昭著，抗戰以來，四次膺選參政員，擁護國策，尤多貢獻，茲聞溘逝，悼惜良深，應予明令褒揚，用彰忠哲。此令。」（註一）

軍委會公布施行國軍編餘軍官安置辦法。

國軍已於三十四年開始整編，軍委會為保證抗戰軍人不致失業，且能轉用於建設工作起見，已訂定安置辦法公布施行，俾所有編餘人員，均可獲得適當職業。茲誌辦法要點如下：

中華民國三十五年 二月一、二日

三六三

中華民國三十五年 二月二日

三六四

(甲) 編餘官佐安置辦法：

- 一、編餘軍官佐一律先送各地所設軍官總隊。
- 二、各軍官總隊對所收人員，應徵求其志願，並考核其學能，分別核派軍職，或送中央訓練團施以專業訓練後，另派工作或升學深造，儲備調用。

- 三、編餘人員自編餘之日起，至另行就業之日止，均照原任級職發給待遇。

(乙) 無職軍官安置辦法：

- 一、在整編時已無職務之軍官或編餘後自由行動者，得攜帶證件向各地軍官總隊或銓敘廳畢業生調查處自行報請收訓。

- 二、無職軍官之轉業或核派軍職，與編餘人員比照辦理。

- 三、無職軍官自收訓之日起，至另行就業之日止，照編餘人員待遇八成支給。(註二)

暹人續攻擊華僑，李鐵錚向暹外部抗議。

中國赴暹代表團接獲報告稱：上週暹數地復有暹人攻擊華僑事件發生，且均有暹軍警參與。一報告稱：一月二十七日曼谷北八十公里拉班與某華僑餐館主人及其助手為爭執一張五十暹幣之鈔票，而遭大羣暹兵攻擊。此事發生後，即有更多暹兵前往該地，包圍該鎮，聲言欲焚燒該地一切中國店舖。當地區長雖力謀阻止該項不法軍人，然彼輩仍縱火；華僑出而撲滅火焰者則遭彼輩痛毆。在此混亂狀態中，一部暹兵侵入餐館，開槍射斃該店夥計一人，暹兵復搶劫該餐館附近之中國咖啡館。另一報告稱：一月二十六日曼谷西五十公里處甘邊根區，暹警察以莫須有之理由槍殺華僑二名。我代表李鐵錚已向暹外交部抗議此項連續之不幸事件，並要求暹政府採取有效行動，處罰肇事者，並保證暹境華僑之安全。渠並要求採取必要處置，組織聯合考察團，調查此種不幸事件。(註三)

註一：「國民政府公報」，渝字第九七四號，民國三十五年二月二日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二日。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月四日。

三日 軍調部太原小組與濟南小組分別進行調處工作。

軍事調處執行部太原小組政府代表鄒陸夫少將、美方代表和禮上校一行十人，由第八集團軍副總司令楚溪春陪同，於本日十二時許飛抵太原，到機場歡迎者，有第二戰區長官部參謀長郭宗毛、共軍第十一地區司令張柳強、太原市長白志沂、民眾代表胥心一、曲詠善等。鄒陸夫語記者，該組調處工作須俟共軍代表到達後可進行。美代表和禮三年前服務印度，嗣調上海、臺灣，此次大同方面之調處工作，渠亦係參加者之一。

軍事調處執行部濟南小組，政府方面代表涂敘五、隨員第二十集團軍羅參謀奇緯、谷中校參謀自立、中共代表陳叔亮、美方代表雷克上校及翻譯等一行，本日上午十時離濟再飛臨沂，當日上午十二時在臨沂西門外機場降落，「新四軍」軍長陳毅、參謀長陳士渠及當地民眾數百人均到場歡迎。小組各代表下機後，即乘馬入城。會談四小時之久，彼此開誠交換意見，已發現問題之焦點，各代表對前途表示樂觀，小組決定在臨沂勾留一日後飛返濟南。（註一）

英國「星期觀察報」認我政協之實現，有待事實表現。

倫敦星期觀察報今日刊登重慶記者報導政治協商會議之協議如下：

「最近半月內足以牽累世界之中國不流血革命已底於成。此間外交界一致意見認為國民政府已同意接受組織混合政府及釐訂民主新憲法之計劃，此舉即可化干戈為玉帛。」

該報社論今日標題為「中國之和平」，稱為本諸中國素來著名之合理精神，二千六百年來精髓之理

中華民國三十五年 二月三、四日

三六六

性，刻已結束十七來國共之爭鬭，此種精神已於此次協議中有卓越之表現。蔣主席新年對全國演說所示爲促成協商所作之讓步，實堪注意，渠及國民黨雖領導國家完成抗戰，開發中國西部資源，爲六百萬日人侵凌下之人民覓得工作及推行教育工作，但均未能獲得國外之公平愛護。協商之成果已足答覆一切之批評，頃惟賴促使此協議能予實現，中國所需者並非空言，而係雙方之事實表現。（註二）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月四日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月五日。

四 日 國民政府令派向傳義等十一人爲川省縣長考試典試委員。

國民政府本日令：

「派向傳義、漆中權、鄧從恩、蘇兆祥、黃季陸、李肇甫、胡次威、鄧漢祥、劉明揚、何北衡、劉光華爲四川省縣長考試典試委員。」（註一）

國民政府訓令實施會計審計簡化辦法。

國民政府本日以處字第七四號訓令抄發會計審計簡化辦法一種。茲誌該令文及所附會計審計簡化辦法如次：

「審計部暨主計處爲遵照國防最高委員會第一六六次常務會議決議，關於檢討審計會計公庫制度案內有應行簡化會計審計程序避免重複一項，飭由該部處會擬意見呈核一節，經即妥慎商討，詳擬辦法七條，函國防最高委員會秘書廳請查照轉陳一案，業經國防最高委員會批准備案。除分行外，合行抄發原辦法令仰該部、處知照，並轉飭知照。此令。」

計抄發會計審計簡化辦法一份

主計處
審計部
會同擬呈會計審計簡化辦法

謹按會計審計各為聯綜組織之一環，本屬互相牽制，分工合作，雖在形式上似稍有重複之處，但職權不同，立場各異，未可偏廢，如強為簡化，則對於會計審計職權之一方必有妨礙。今茲所得商討者，乃在法令許可範圍以內，如何謀得適當之合作，以提高會計審計之功能。爰本斯旨，擬具意見如左：

(一) 各機關內會計、審計、出納三種機構辦公處所，其地點應儘量接近，以便聯繫，並設法減少會計審計出納問收發文件登記之手續。

(二) 原始憑證以隨同傳票送簽為原則，關於會計科目及數字核算，應由會計人員負責，事前審計人員側重收支當否之審定。

(三) 加強事後巡迴審計。

(四) 關於審計上所需數字之登記與統計，審計人員不必與會計部份作重複之工作，可就近查閱會計簿籍，如會計部份原有之簿籍認為不足參考時，得商請會計人員另為補充之登記。

(五) 各機關分配預算及會計報告，應依法編送，不得積壓，如有機關裁併等情，有趕速辦結之必要者，得聲請該管審計機關提前於兩個月內辦出，或派員就地審核。

(六) 未駐有審計人員各機關，其業務確係繁重，未便將單據送審者，得依審計法第三十七條之規定辦理。

(七) 各機關帳目除由會計審計人員加以審核外，不得再另立其他機構（如財務或稽核等機構）重複審核。

中樞舉行紀念週，翁文灝報告工礦接收情形。

中樞紀念週本日上午九時在國民政府禮堂舉行。蔣主席領導行禮後，行政院副院長翁文灝報告敵僞工礦接收情形。翁氏指出抗戰勝利初期接收步驟稍感紊亂，係由於運輸不便及若干地區尚未安定所致。去年十二月間行政院擬訂敵僞產業處理辦法公佈施行，並規定處理原則及各機關接收之具體目標後，情

中華民國三十五年 二月四日

三六七

形已改善。爲便於敵僞產業之接收，全國分成幾個大區，每區設處理局及聘請當地社會人士參加之審議會。行政院並在各區設辦事處，由此處理權已完全集中於中央。至於上海情形，如敵僞經營最大規模之紗廠、毛織廠接收後，已部份恢復生產，麻織廠則已全部復工，但棉花原料頗感缺乏，政府除努力於國內增產外，並已向美方洽購棉花。煤荒則由於秦皇島方面煤礦之加緊增產及租借英美船隻之輸送問題亦得解決。此外，翁氏對北平、天津、唐山及青島等地之鋼鐵廠、華北之煤礦廠、大沽港之建築工程、黃河中流之水力發電設計工程以及海南島之建設情形，亦有詳盡報告。最後對日本在侵華時期之經濟政策，曾略加檢討，詞畢禮成。（註三）

經濟部公布「易貨事務接收委員辦事處組織規程」。

經濟部本日公布「易貨事務接收委員辦事處組織規程」。茲誌該項組織規程如次：

經濟部易貨事務接收委員辦事處組織規程

- 第一條 經濟部爲辦理接收復興公司未了業務及對外易貨償債事宜，設易貨事務接收委員辦事處。
- 第二條 本處置主任一人，承經濟部部長之命，綜理本處事務，監督指揮所屬職員，必要時，得置副主任一人，輔助主任處理處務，均由經濟部派充之。
- 第三條 本處設總務、業務、儲運、會計四組，分掌各項事務，因事實上之需要，得分股辦事。
- 第四條 本處置秘書二人至四人，各組組長四人，業務組、儲運組副組長各一人，承長官之命，辦理各項事務，均由經濟部派充之。
- 第五條 本處置專門委員八人至十四人，專員十人至十六人，編譯四人，技術員十人至十六人，管理員十人至十六人，站長十人至十六人，組員十四人至二十四人，辦事員十人至十五人，專門委員、專員均由經濟部派充之，其他人員均由本處遴員派充，呈報經濟部備案。

第六條 本處得因必要，呈准經濟部在國內各省市設立分處或倉庫。

分處或倉庫得設主任、副主任及專員、管理員、辦事員各若干人。

第七條 本規程自公布日施行。（註四）

註一：周開慶編：「民國川事紀要」，頁二八七。

註二：「國民政府公報」，渝字第九七六號，民國三十五年二月五日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月五日。

註四：「國民政府公報」，渝字第九八八號，民國三十五年二月十九日。

五日 蔣主席向英美記者指出還政於民之原則。

蔣主席在重慶官邸接見英、美新聞記者，鄭重指出：中國國民黨祇知有責任，而不知有權利。故一俟最近期內，本黨召開第六屆中央委員第二次全會並經政府與各方洽商後，政府即行改組。蓋以本黨現在將其一部份責任分與各黨派，實為遂其還政於民願望之開始。還政於民以後，本黨固仍當與全國人民共負建國之責任。（註一）

國民政府發布四川省行政督察專員霍六丁等人派職令。

國民政府本日發布四川省第一區行政督察專員兼區保安司令霍六丁等人派職令如次：

「派霍六丁為四川省第一區行政督察專員，陳開泗為四川省第三區行政督察專員，王思忠為四川省第十一區行政督察專員，何本初為四川省第十六區行政督察專員。此令。」

派霍六丁兼四川省第一區保安司令，陳開泗兼四川省第三區保安司令，王思忠兼四川省第十一區保安司令，何本初兼四川省第十六區保安司令。此令。」（註二）

美衆院海軍委員會通過派海軍顧問團來華助我國建立海軍。

中華民國三十五年 二月四、五日

美眾院海軍委員會本日一致通過政府所提以軍艦及海軍顧問團供給中國之議案。該委員會並於兩項修正中，准許總統由國會授權得以任何剩餘之戰艦、航空母艦、巡洋艦及驅逐艦（護衛驅逐艦不在內）

或潛水艇供給中國，該委員會並授權總統將運用並保養上述艦艇，以及訓練艦隻上人員所需之物資移交

中國；此點殊為重要，蓋其中包括彈藥、零件、修理廠中之機器，以及保養並運用此項艦隻所需之一切

物件在內。海軍委員會主席文生望該委員會之最後建議，於最近數日內得獲眾院之迅速批准。此建議內

之艦隻計分三類：（一）戰艦及須得國會授權許可移交之其他艦隻；（二）海軍小型艦艇浮塢等無須國會

授權許可移交之艦隻；（三）保養各種艦隻必須之物資。該建議之第二部門，即遣派海軍顧問團前來我

國一節，該顧問團將在我國居留五年，在初期內，依據契約者有美國海軍軍官一百人，入伍海軍兵士二

百人，傳美國海軍竭力主張以艦隻及顧問團援助中國。海軍作戰部長尼米茲元帥之代表賈德勒海軍少將

，為本日出席海軍委員會會議作鄭重宣言之唯一人士，渠稱：此次以艦隻及顧問團援助中國一舉，全與

杜魯門總統所作美國對華政策聲明相符合；蓋總統於該聲明中，曾有「中國向和平團結之道邁進之際，

美國準備加以協助建立其軍事體制，能以克盡中國對本國及對國際所負維持和平秩序之責任」一語也。

賈氏稱：訓練中國海軍人員，並予以登陸艦艇一舉，將使中國能協助將日人撤出亞洲大陸。前所撥給麥

克阿瑟元帥刻由日人駕駛之三十六艘登陸艇，刻已擔任輸運日人之工作，此種船隻刻亦用以輸運中國國

軍前往東北，並載煤斤運滬。政府所提以艦隻及顧問團援助中國一議案，首由海長福爾斯特爾發起，得

美聯合參謀首長會議批准，復由眾院海軍委員會主席文生修正；蓋文生欲限定杜魯門總統能以贈送或作

租借交換或出售於中國之艦隻之種類。福氏之建議，係由眾院議長雷朋向眾院提出者，其中原曾說明為

剩餘之艦隻，昨日所通過之文生新議案，並未提及「剩餘」一字，故海軍委員會本日復修正該議案之字

句規定移交中國之艦隻泰半均須為剩餘之艦隻。（註三）

附錄：重慶中央日報社論：中國的海權（註四）

本月四日，美國衆議院海軍委員會主席文生提出政府方面之議案一件，擬供給中國軍艦及海軍顧問團，以協助建立現代化的中國海軍，此案於五日即經海軍委員會一致通過，並將於最近數日內提請衆院批准。根據這個議案，美國會將授權總統，得以任何剩餘之戰艦、航空母艦、巡洋艦、驅逐艦，或潛水艇供給中國，並得以運用並保養上述艦艇，並訓練艦上人員所需之物資移交中國；同時還將遣派海軍顧問團軍官一百人、士兵二百人前來中國，作五年的長期服務。美國政府提出這項議案的動機，杜魯門總統在他所作對華政策聲明中說得非常明白：「中國向和平團結之道邁進之際，美國準備加以協助建立其軍事體制，俾中國克盡其對本國及對國際所負維持和平秩序的責任」。我們除對友邦協助的善意表示感謝之外，於海權的重建，及我們所負責任的性質，覺得尙有數事有向國人闡明的必要。

我國因爲喪失海權已久，同時我國人也就喪失了對海權的觀念。我們應知，海權的確立，是我們的權利，同時也是我們的義務。先就權利說，國父的實業計畫，曾注意到北方東方南方大港的建立，遠海航業的創設，近海航業的發展，及沿海漁業的培植等等。這些都是有關國民生計的建設事業上的重要項目。爲了保護這些港口和海上事業，海軍已屬必要。然而海權的根本重要性，究竟不在國民生計，而在國防。我們試對歷史略加考察，即可知道有海岸而無海軍的國防，是處於如何可悲的境地。

甲午之戰以前，中國曾一度擁有至少在數量上相當龐大的海軍，這個海軍，於甲午戰役中被日本所擊破，慘敗之餘，幾無餘燼，而日本對我侵略，亦以這場戰役爲起點，從此邁開大步，一往無前。在此以後，我們雖曾幾度企圖重建海權，終是力不從心，以致甲午以後的半世紀間，我國七千餘哩的海岸線，完全陷於日本海上勢力的包圍之中。所謂中國海，無異成了日本的內湖，偶有事故，大陸立即感受威脅。即在此次全面抗戰之中，我國雖藉廣大的後方爲國力無限的來源，而終獲最後勝利，但亦以沒有海權之故，曾招致意外的困難與嚴重的犧牲。我們因爲戰爭一開始即在大陸上進行，人民生命財產的損失，特別沉重；濱海一帶的都市工業，無法保全，大大的削弱了作戰能力；沿海門戶，迅速爲敵軍所封鎖，國際援助物資的輸送遭逢莫大的阻碍。這種痛苦經驗，使我們更加倍感到重建

海權，實爲今後談國防的先決條件。

不僅在戰時，海權的掌握爲重要的決勝關鍵之一，即在戰後他亦仍是一項確保和平的有力工具。畏懼戰爭，適足以招致戰爭，欲避免戰爭，最上策厥爲自冒於不畏懼戰爭的地位。正如美國的建國者華盛頓先生於一七九三年十二月三日對國會演說中所說：「我們對世界其他各國履行義務的方法，就是置我們自己於完全自衛的地位，並責望他們履行他們對我們的義務。如果我們希望避免侮辱，必須我們有能力排除他。如果我們希望保障我們興盛繁榮所必需的工具之和平，我們必須時常有作戰的準備。」這段話真可認爲近世國防理論的精義之所在，而出諸愛好和平的華盛頓先生之口，更值得我們深深玩味。

直至今日，美國還是本着這種精神，在擔負保障世界和平的神聖義務。所以美國政府，正如華盛頓先生所說那樣，不特要自己處於能完全自衛的地位，同時亦希望友邦亦能擔當其應盡的責任。美國與中國爲太平洋兩岸最重要的國家，今後太平洋上安全的確保，主要將依賴於這兩大國間密切的合作。中國既爲五強之一，除了關心自身的安全之外，對世界和平所負的責任，自亦應當仁不讓，勇敢的擔負起來。但是我們試一設想，如果我們沒有相當海上力量，這個任務又如何負擔得起？建立海權，誠有種種困難，現在有了友邦善意的資助，我們自當竭誠歡迎。

我們中國，與美國一樣，是一個愛好和平的國家，這已爲舉世所共知。我們應更進一步向世界證明，我們同時還是一個富於義務感的國家。國父於民國元年元旦就臨時大總統職時曾宣言說：「政府成立以後，當盡文明國應盡之義務，以期享文明國應享之權利。滿清時代辱國之舉措，及排外之心理，務一洗而去之；持和平主義，與我友邦益增親睦，使中國見重於國際社會，且將使世界漸趨於大同，循序以進，不能倖獲，對外方針，實在於是。」這是我們立國精神之所寄託，建國方向之所依據，我們今日談國防，談海權，必仍以國父所說那種不辱國，不排外的原則爲立場，爲目標，全心全力，一面維護自身的主權，一面分擔友邦對世界和平所負的責任。

註一：國史館編印：「先總統蔣公年譜（七）」，民國三十五年，頁九一十，條八〇。

註二：「國民政府公報」，渝字第九七六號，民國三十五年二月五日。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月六日。

註四：重慶「中央日報」，民國三十五年二月八日。

六日 國民政府頒授博義等人雲麾勳章。

國民政府本日明令頒授博義等人雲麾勳章。令文曰：

「博義給予特種領綬雲麾勳章。麥德生、尼菲勒、魏狄、狄拔斯、佛里南、魏登、顧瑞芝、歐利芬、史歌德、白朋克、戴維斯、安沙普、約翰孫、張伯倫、賴維禮、賈實、保羅羅蘭、塊根布希、哈博、拉森、富樂德、班達、賀本德、鮑永泉、柯利奧、弗靈各給予特種襟綬附勳表雲麾勳章。波脫萊、李顧瑞、莫太來、卡德威、吉里、布可維、楊格爾、貝斯勒各給予襟綬附勳表雲麾勳章。此令。」（註一）

國民政府發布林希岳等人任命令。

國民政府本日發布林希岳等之任命令。令文曰：

「行政院呈，請任命林希岳爲浙江壽昌縣縣長，劉能超爲浙江龍游縣縣長，侯軒明爲浙江麗水縣縣長，王啓聲署浙江景寧縣縣長，俞斌署浙江杭縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請任命施廣德爲江西峽江縣縣長，熊渭署江西進賢縣縣長，鍾繼興署江西寧都縣縣長，劉復州署江西定南縣縣長，羅柏麓署江西安福縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請任命朱鎮中署湖北浠水縣縣長，張靖海署湖北漢川縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請派劉丹仙署湖北應山縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請將陳康民一員以湖北省恩施警察局局长試用，應照准。此令。」

行政院呈，請任命邵清淮爲甘肅泰安縣縣長，鄭緒濂署甘肅永靖縣縣長，古希賢署甘肅寧縣縣長，王式軍署甘肅鼎新縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請任命萬傑署貴州息烽縣政府秘書，應照准。此令。」

中華民國三十五年 二月五、六日

中華民國三十五年 二月六日

三七四

行政院呈，請派趙代權爲農林部中央農業實驗所技正職務，應照准。此令。

行政院呈，請任命杜小威爲四川省政府秘書，應照准。此令。」（註二）

憲草審議委員會人選確定，蔣主席指定孫科爲召集人。

政治協商會議曾決議設立憲草審議委員會，俾根據該會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研討結果，及各方意見，彙綜製成五五憲草修正案，提供國民大會採納。該會委員人選，頃已由各方面推出，並公推會外專家十人，共計三十五人，其名單如下：

政府方面：孫科、王寵惠、王世杰、邵力子、陳布雷。共產黨：周恩來、董必武、吳玉章、秦邦憲、何思敬。青年黨：曾琦、陳啓天、余家菊、楊永浚、常乃惠。民主同盟：張君勱、黃炎培、沈鈞儒、章伯鈞、羅隆基。無黨派方面：傅斯年、王雲五、胡霖、莫德惠、繆嘉銘。會外專家十人：吳尚鷹、林彬、戴修駿、史尚寬、樓桐孫、吳經熊（以上六人爲五五憲草原起草人，大部分並曾參加憲政實施協進會工作）、周覽、李中襄、饒端升、周炳琳（以上四人爲參政員，曾參加憲政期成會及憲政實施協進會工作）。

蔣主席指定孫委員科爲該會召集人，此項名單頃已通知各委員。並定十四日下午三時，假國民政府舉行第一次會議。（註三）

航建協會滬分會成立，蔣主席頒訓詞，勉發展民航。

中國航空建設協會上海市分會，本日上午假滬市府禮堂舉行成立大會，到會長錢大鈞、委員陶百川、沈士華、潘公展、何德奎、徐寄廩、宣鐵君、李及蘭、丁貴堂、馮有真、盛昇頤、吳蘊初、徐永祚、總幹事石邦藩暨各機關來賓等百餘人。行禮如儀，錢會長大鈞宣讀總會會長蔣主席訓詞後，即席致詞。繼由委員何德奎、陶百川相繼致詞，末由總幹事石邦藩報告籌備經過，詞畢禮成。

蔣主席訓詞曰：

「科學昌明，航空猛進，其在戰時之威力，轟炸所及，廬舍爲墟。而其平時之貢獻，則發展交通，普及文明，均賴之。吾人積八年之教訓，體大戰之經驗，信謂無民航基礎，不足以言建設，國家無空軍實力，不足以鞏固國防。今者抗戰勝利，建國肇始，凡我同胞，皆應奮發淬勵，各盡其能，各竭其力，或協建航空，慷慨輸將，或踴躍參加，雲漢翱翔，建設民航，復興中華民族，鞏固國防，保障世界和平。航空建協會上海分會之設，亦本此旨，期使當地民衆，羣策羣力，共襄艱鉅事業，一心一德，同濟建設要務，務必喚起上海同胞，發展民航，表揚我民族光輝之文化，建立空防，永保我祖國偉大之空疆。勉之勉之。」（註四）

教育部組輔導委員會，輔導青年復學就業。

中央爲加強救濟各地失學失業青年工作，經由行政院議決將教育部戰區教育指導委員會暨戰地失學失業青年招訓委員會，合併改組爲青年復學就業輔導委員會，由教育部部長兼主任委員，另設委員十八人，由各有關機關高級人員李俊龍、謝作民、杜心如、歐陽崙、李煥之、陳宗瑩等兼任委員；另聘教育社會各界重要人員李季谷、郝任夫、汪寶瑄等爲委員，倪文亞、甘家鑒爲副主任委員。該會朱兼主任委員家驊於本日在教育部召集第一次委員會，檢討三十四年度工作概況，報告收復區青年急待救濟情形，旋通過各省市青年輔導工作大綱等案。去年度曾招訓青年十三萬餘人，現在收復區各大城市待救之青年爲數達十五萬餘人，惟該會預算內只列有二萬七千名，其中現已收訓一時無法完全疏散者約一萬九千餘名，故僅餘九千餘名，爲收復區青年救濟之用，預算相差遠甚，爲推進工作最大困難。本日會議中曾決議救濟辦法多項，期各有關機關協力解決困難。（註五）

註一：「國民政府公報」渝字第九七七號，民國三十五年二月六日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月七日。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月八日。

中華民國三十五年 二月六日

中華民國三十五年 二月六、七日

三七六

註五：中央研究院近代史研究所：「朱家驊先生言論集」，頁一九八。

七日 行政院長宋子文召集四聯理事商決農貸總額。

行政院長宋子文本日在上海召集四聯總處理事會議，並擔任主席，議決重要案件多件，其中對各省農貸特別重視，貸款方面決定總額為四十億元；第一階段為二十億元，區分兩期實施，各期支撥十億元；第二階段亦為二十億元，統由財政部支撥，以應各省需要。（註一）

考試院公布施行「考試及格人員復員辦法」。

考試院制定「考試及格人員復員辦法」一種，經奉國民政府核准，並於本日公布施行。該辦法條文如下：

考試及格人員復員辦法

第一條 高等及普通考試及格人員在抗戰期內因受戰事影響而奉命疏散者，其原服務機關於恢復常態時，應儘先予以復職。

第二條 高等及普通考試及格人員具有左列情形之一不能回原分發機關服務者，得聲請改分：

一、從軍入伍，或在具有戰時性之機關服務，任務終了者。

二、現未就業，非由於工作不力者。

三、守正不阿，未受敵僞脅誘者。

第三條 高等及普通考試及格人員具有左列情形之一者，得聲請改分：

一、現任工作與考試類別不合者。

二、現在機關服務其所任職務不相當，或人地不宜，經請機關長官同意者。

第四條 前二條聲請人員應具聲請書，連同二寸半身相片，向銓敘部聲請之。

第五條 銓敘部於接到聲請書後，查明所具理由，並斟酌事實，分別核定，轉請改分。

第六條 改分地方機關人員得酌發旅費補助金。

前項旅費補助金由銓敘部編造概算，向國庫請領。

第七條 本辦法自國民政府核准日施行，其期間為一年。（註二）

陸軍總司令何應欽招待記者，就日軍繳械及戰犯處理等事宜發表談話。

中國陸軍總部本日舉行第八次記者招待會，由總司令何應欽主持，到中外記者三十餘人，副參謀長冷欣等均出席。何總司令就日軍繳械事宜報告略謂：

「日軍繳械工作，由於交通破壞，日軍既不能集中到指定地點，國軍又不能如期進入收復區，以是進行緩慢，直到元月初旬方告完成。日俘日僑遣回日本一事，截至目前止，業已遣送三三五、〇一人。由上海出口者，截至二月五日止，已達一一〇、〇〇〇人；由塘沽出口者，截至元月三十一日止，達一五〇、二四人；青島為四六、〇〇六人，臺灣為二一、一一二人，香港為七、六五九人。海上運輸雖與天候有關，但經中美兩方努力，必能使此項工作提早完成。刻所感困難者，仍在國內的交通，因此希望共軍能照調處執行部規定從速恢復交通，受降的後半段工作，才能早日完成。至於戰犯漢奸處理及中共問題可分為：

一、戰犯：所謂戰爭罪犯包括兩類：（一）敵國政府中負此次侵略戰爭發動責任之首要份子，（二）在戰爭期間，敵官兵有非法虐待或殘殺俘虜或非法侵害佔領地區人民之罪行者。前類戰犯由政府根據當時情況決定之，後類戰犯由政府調查所得或由被害人告訴，或由人民告發，經查屬實後認定之。

二、漢奸處理：凡由政府認定或人民檢舉者，均已陸續逮捕或正進行逮捕中。

三、中共問題：本人敢以中國陸軍總司令之地位保證所轄部隊自奉到停止衝突之命令後，確已絕對遵從命令，在原地停止，然各地曾有小規模之衝突，則其責任至為明顯。」（註三）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月八日。

中華民國三十五年 二月七日

中華民國三十五年 二月七、八日

三七八

註二：「國民政府公報」渝字第九八二號，民國三十五年二月十二日。

註三：同註一。

八 日 考試院公布「考試院輔導委員會組織規程」。

考試院制定「考試院輔導委員會組織規程」一種，經國民政府核定，於本日以人輔字第六號令公布。茲誌其組織規程暨輔導委員名單如次：

一、考試院輔導委員會組織規程

第一條 考試院爲輔導考試及格人員就業及進修，設置輔導委員會。

第二條 本會設主任委員一人，由考試院副院長兼任；委員若干人，由考試院就曾任典試委員或現任簡任以上主管職務人員遴聘之。

第三條 本會會議每年舉行一次，由主任委員定期召集，其討論事項如左：

一、確定輔導方針及本年度中心工作。

二、商討調配安置辦法。

三、商訂研究題材及指導方法。

四、選拔特殊人才。

五、考試院交議事項。

六、其他有關輔導就業及進修事項。

第四條 輔導委員之任務如左：

一、考察考試及格人員公私生活行爲，並解決其困難。

二、補助考試及格人員就業，並調整其工作志趣。

三、指導考試及格人員進修研究。

四、審核考試及格人員建議事項。

第五條 考試及格人員就業及進修事項，得逕請輔導委員予以輔導，本會亦得就其性質，分別送請輔導委員爲之。

第六條 輔導委員應於每年十二月將輔導就業及進修經過，彙報本會。

第七條 輔導委員對於考試及格人員之特別優秀者，得列舉事蹟，加具評語，報告本會。

第八條 本會日常事務，由考試院人事處輔導科辦理之。

第九條 本會委員均爲名譽職，開會時得酌送旅費。

第十條 本規程自核定日施行。

二、考試院輔導委員會委員名單

主任委員：周鍾嶽 考試院副院長

委員：朱家驊 前考試院副院長現任教育部部長

鈕永建 前考試院副院長現任國民政府委員

翁文灝 行政院副院長

蔣夢麟 行政院秘書長

陳果夫 中央常務委員

陳大齊 考選委員會委員長

賈景德 銓敘部長

史尚寬 考試院秘書長

李崇實 監察院秘書長

王世杰 外交部長

張厲生 內政部長

中華民國三十五年 二月八日

中華民國三十五年 二月八日

俞鴻鈞 財政部長

徐堪 糧食部長

謝冠生 司法行政部長

陳立夫 中央組織部長

金寶善 衛生署長

鄭震宇 地政署長

龔學遂 交通部政務次長

錢天鶴 農林部常務次長

黃伯度 社會部常務次長

劉紀文 審計部政務次長

聞亦有 主計處會計局長

劉光華 考試院參事兼人事處長

張忠道 考選委員會委員兼中央政治學校公務員訓練部主任

劉攻芸 中央信託局局長

趙棣華 交通銀行總經理

王懋功 江蘇省政府主席

羅卓英 廣東省政府主席

王東原 湖北省政府主席

李任仁 廣西省參議會議長

胡次威 四川省政府民政廳長

阮毅成 浙江省政府民政廳長

三八〇



程時燧 江西省政府教育廳長

鄧介松 湖南省政府民政廳長

袁世斌 貴州省政府民政廳長

李宗黃 雲南省政府民政廳長

高登艇 福建省政府民政廳長

韋永成 安徽省政府民政廳長

楊一峯 河南省政府民政廳長

蔣堅忍 陝西省政府民政廳長

鄭通和 甘肅省政府教育廳長（註一）

農林部公布「農林部無錫農具實驗製造廠組織規程」。

農林部本日以渝利乙叁字第一六三一號令公布「農林部無錫農具實驗製造廠組織規程」一種。該組織規程條文如次：

農林部無錫農具實驗製造廠組織規程

第一條 農林部爲改良農具，增進農業生產之效率起見，設立無錫農具實驗製造廠（以下簡稱本廠）。
第二條 本廠職掌如左：

- 一、關於農具之製造修理事項。
- 二、關於農具之推廣供應事項。
- 三、關於農具之調查試驗事項。
- 四、關於農具之研究改良事項。
- 五、關於其他有關農具事項。

中華民國三十五年 二月八日



中華民國三十五年 二月八日

三八二

第三條 本廠設左列各課室，分掌各項事務：

一、總務課掌理文書、出納、庶務及人事等事項。

二、營業課掌理儲運、推銷等事項。

三、設計課掌理研究、設計及檢定等事項。

四、工程課掌理製造、裝配、修理等事項。

五、材料課掌理材料之採購、保管等事項。

第四條 本廠設廠長一人，比照簡任支薪，由農林部派充，承部長之命，綜理全廠事務。

第五條 本廠設課長五人，技師三人至五人，醫師一人，均比照薦任支薪。副技師及研究員各三人至五人，其中一至四人各比照薦任支薪，餘比照委任支薪。均由廠長遴員，呈部派充。技術員八人至十二人，課

員六人至十人，均比照委任支薪，由廠長派充，呈部備案。

第六條 本廠設會計主任一人，比照薦任支薪。佐理員一人至三人，比照委任支薪。依國民政府主計處主計法之規定，掌理歲計、會計、統計事宜。

第七條 本廠因事務上之需要，得設辦事員、雇員及練習生，其名額呈由農林部定之。

第八條 本廠因謀營業之發展，得設立營業處及營業分處。

第九條 本廠辦事細則另訂之。

第十條 本規程自公布之日施行。(註二)

向哲濤抵東京，參加審訊日本戰犯。

麥克阿瑟總部國際控案組主任李楠宣稱：中國出席國際軍事法庭陪審檢察官向哲濤氏，八日夜抵達東京。向氏即將參加審訊首要日本戰犯。(註三)

註一：「國民政府公報」渝字第九八一號，民國三十五年二月十一日。

註二：「國民政府公報」渝字第九八七號，民國三十五年二月十八日。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月九日。

九日 行政院令公布「復員軍官轉任警官訓練辦法」暨「復員軍官轉任警官甄選委員會組織規程」。

行政院制定「復員軍官轉任警官訓練辦法」暨「復員軍官轉任警官甄選委員會組織規程」各一種，於本日以節壹字第〇三八五四號令公布。該訓練辦法及組織規程如次：

一、復員軍官轉任警官訓練辦法

第一條 爲配合復員計畫，充實警察幹部，就復員軍官中選送合格人員入中央警官學校，予以警官訓練，特定本辦法辦理之。

第二條 復員軍官其選送資格及所入班期規定如左：

- 一、將官曾在正式軍校或陸軍大學畢業者，得選送入中央警官學校警政高等研究班受訓。
- 二、中校以上之軍官，曾在國內外軍事學校畢業者，得選送入中央警官學校警政講習班受訓。
- 三、少校以下中尉以上之軍官，曾受軍事教育六個月以上，而有正式證件者，得選送入中央警官學校甲級警官訓練班受訓。

四、少（中）尉軍官，具有中學以上程度者，得選送入中央警官學校乙級警官訓練班受訓。

第三條 復員軍官之選訓，分甄審與考選兩種辦理之。

第四條 現已復員之將官，依本辦法第二條第一項規定之資格，由軍政部、內政部會同中央警官學校甄審合格後訓練之。

其上校以下之軍官，依本辦法第二條第二、三、四各項規定之資格，由軍政部、內政部派員會同中央

中華民國三十五年 二月九日

三八四

警官學校依左列規定考選之：

一、體格檢查之標準如左：

甲、身長一六〇公分，體重五十公斤以上，胸圍約爲身長之半，呼吸差達六公分以上。

乙、握力在七十度以上，視力在八公尺距離，能識辨三公分以下寬度之筆劃。

丙、身體強健，精神正常，並無面麻口吃等異狀者。

二、智力測驗。

三、筆試科目如下：

甲、國父遺教。

乙、國文。

丙、史地。

丁、數學。

戊、軍事學。

四、口試之標準另定之。

第五條 凡選入之軍官，經甄選決定或考選合格後，應遵照軍政部、內政部會同通知攜帶規定各項物件，如期親赴指定地點報到。

第六條 選送之軍官在受訓之期間，其薪津由軍政部另行規定發給。

第七條 選送人員受訓期間，一律在校寄宿，除應用物件自行備置外，其伙食、服裝、講義及往返旅費，均由軍政部、內政部統籌，交由中央警官學校發給之。

第八條 受訓期滿，考試及格，由中央警官學校給予畢業證書，並造具名冊，呈請內政部會同軍政部就各員原有資歷及過去服務勞績、受訓成績，統籌分發任用。

第九條 本辦法自公布日施行。

二、復員軍官轉任警官甄選委員會組織規程

第一條 爲甄審及考選復員軍官轉任警官入學訓練，特組織復員軍官轉任警官甄選委員會（以下稱本會），辦理甄選事宜。

第二條 本會置主任委員一人，副主任委員一人，由軍政部部长、內政部部长分任之，委員九至十一人，由左列人員充任之：

1. 軍政部軍務署署長、軍醫署署長、人事處處長。
2. 銓敘廳廳長。
3. 中央訓練團副教育長。
4. 內政部警政司司長。
5. 中央警官學校教育長。
6. 其他有關機關必要人員。

第三條 本會置總幹事一人，由中央警官學校指派幹事若干人，由各有關機關指派，承委員會之命，辦理甄選事宜。

第四條 將官轉任警官之甄審及本會所在地之甄審，由本會直接辦理，其他各地甄選之實施，由本會派員或委託中央警官學校會同所在地軍政機關，組設分會辦理之。

第五條 考試題目及評閱試卷，由本會及各分會聘請專家辦理。

第六條 本規程自公布日施行。（註一）

美國照會中蘇兩國政府，認為東北工業談判將違背門戶開放原則。

美國務院發表國務卿貝爾納斯本日致中蘇兩國政府照會之全文，內稱：

中華民國三十五年 二月九日

中華民國三十五年 二月九、十日

三八六

「蘇聯曾聲明日本在中國東北之企業爲合法之戰利品，且提議蘇軍拆運戰利品後，所剩餘之企業應由中蘇聯合經營。」

「依據目前情形，其他國家人民不得自由前往中國東北，美國及其他盟國人民均無在中國東北謀尋經濟開發之平等機會，故美國深覺中蘇兩國政府關於東北方面工業有所協定之談判，將違反門戶開放原則，而成爲對可能盼獲機會發展東北工業之美國人士之明顯歧視，並可能使美國商業利益於將來與東北建立貿易關係時極居不利地位。」

(註一)

註一：「國民政府公報」渝字第九八二號，民國三十五年二月十二日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月七日。

十日 蔣總裁提示對憲法草案之意見十二項。

中國國民黨蔣總裁約集該黨中央負責同志，提示對憲法草案之意見十二項，大要爲：

一、本人對於憲法草案，向未發表意見，實因總理遺教明白昭垂，我中華民國之憲法必爲五權憲法，無待余之多述。深信憲法之起草與制定，必不違背總理之遺教也。余之對憲草不多發言者，更因國人一般心理，對人對事，常多混淆。余若發言，或恐有人以爲余有希望作總統之意，而所言者乃爲自身打算，故寧緘默不言。

二、今日在座者，均本黨老同志，余敢明言余不擔任總統。但余爲黨員，必絕對遵奉總理之遺教及本黨五權憲法之黨綱，此則爲不可移易之志願，亦爲余之決心。

三、此次政治協商會議中，憲草所決定之原則與總理遺教出入處頗多。余事前未能評閱條文，在協議決定以前，不及向本黨代表貢獻意見，以相商榷。協議既定之後，本黨代表八人所同意者，黨不能不爲八位代表負責，雖有不同意之處，黨亦祇好爲所派遣之代表負責也。然事實上欲據此原則作爲定案，則窒礙甚多，且決不能拘束國民大會而使之通過，亦爲甚明之理。

四、本黨致力革命，爲三民主義五權憲法而奮鬥。吾黨同志先烈之流血犧牲，即爲實行三民主義與五權憲法。今協商會議雖接受三民主義，而對五權憲法則多所改易。如此則本黨不啻自己取消其黨綱，而失其存在之地位，且亦無以對已往爲革命奮鬥而犧牲之先烈與軍民。故余爲此事，實甚徬徨不安。

五、凡事不可太勉強，吾人如變更總理五權憲法之精義，而制成一種不合黨綱、不適國情之憲法，則他日本黨同志必有揭五權憲法之名義而革命者，吾人將無法加以制止，而禍患將不堪言，故不可不慎之於始。

六、總理最主要之遺教，爲建國大綱。若引用其他講演論文之片段，而置建國大綱於不顧，此即不免流於曲解，不足以服黨內同志之心，亦不能保證國民大會代表之不反對，故憲草之制定，必須以建國大綱爲準繩。

七、余之見解，以爲此時吾人提出於五月五日國民大會之憲法草案，必當絕對符合於總理五權憲法尤其建國大綱之遺教。待本屆國民大會集會決定憲法，而召集下屆國民大會時，本黨乃爲真正還政於民。換言之，下屆國民大會時，如對憲法有所修改，而對五權憲法稍有變通，本黨乃可通融接受，此時決不可犧牲五權憲法之精神，否則本黨即喪失其立場。

八、或有以爲祇要不背五權憲法之精神，而不必拘泥於五權憲法之形式者。此亦爲不盡妥善之論，余之意見，即五權憲法之形式，亦不可多所變更。

九、政治協商會議協商決定之憲草原則中，最不妥者，即爲國民大會不以集會之方法行使四權。而以全體國民各在其居住地點行使選舉、罷免、創制、複決之四權。因我國民情散漫，公民智識更未普及，假設各地人民得不以組織國民大會之方式，而在原地行使四權，設使有人利用此點，隨時號召各地之選民行使四權，則國家基礎即隨時搖動，而陷於不安之狀態。故此項原則爲最不妥善者。

十、原則中又一不妥之點，必須注意再加研討者，即爲中央政制。此在憲政初實行時，尤關重要，應顧及我國之國情及事實，不可以若干學者空想之理論，排湊而成，致有扞格難行之處，使政府成爲無能之政府，而無法做事。

中華民國三十五年 二月十日

三八八

十一、省得自制省憲一節，並不見於建國大綱，而縣爲自治單位，則明言於建國大綱者。余意省憲制定，在最近五年內當不致成爲事實，吾人無須重視。但省的地位之確定（如省得兼爲自治單位之論），與省長民選之實行，須於縮小省區同時考慮，方不致演成散漫割據之局面。

十二、本人對於法律無暇研究，惟知以總理遺教爲依歸，實因憲草關係國家未來之安危，故不得不直陳所見。深望今日在座之各位老同志，於此次憲草審查委員會開會時，盡保障三民主義五權憲法之責任。（註一）

蔣主席頒榮譽旗給新一軍及五十四軍，由廣州行營張發奎主持授旗禮。

本日凌晨九時在廣州中山紀念堂前大草坪舉行一簡單而隆重之授旗禮，受旗者爲新一軍及所屬之新編三十八師與五十四軍及所屬之三十六師暨一九八師。該兩軍於三十三年緬北滇西會戰中，克敵致勝，戰績彪炳。國民政府蔣主席爲獎勵有功將士，特予頒授榮譽旗一面。典禮於融和之春日下舉行，由廣州行營主任張發奎代表蔣主席將榮譽旗五面，分授與新一軍戴副軍長、李師長、五十四軍闕軍長、李師長、劉師長。（註二）

蔣夫人代表蔣主席授勛斯特拉梅耶等。

國民政府蔣主席夫人宋美齡女士本日下午四時三刻由陳誠夫人伴同赴上海市政府市長辦公室，代表蔣主席向行將離華返國之美國空軍總司令斯特拉梅耶將軍、空軍參謀長麥克納將軍、副參謀長伊文斯將軍、副參謀長魯特克將軍，頒授勳章。參加授勳典禮者，有周主任至柔、錢市長大鈞、黃仁霖將軍、梅其駒將軍，美方有魏德邁將軍、麥克納將軍等。四時二十分，典禮在市長辦公室舉行，四位受勳章之美軍將官，並立一行，由黃仁霖將軍以中英文宣讀褒詞，先由斯特拉梅耶將軍領受大綬雲麾勳章及空

軍河圖勛章。斯將軍以任中印緬戰區空軍司令及任駐華空軍總司令時，對於擊敗敵人及中美空軍之合作、中美空軍之訓練均著有功勛，故特由我方贈以以上勛章。其次由麥克納將軍領受雲麾勛章及空軍洛書勛章；麥將軍協助斯將軍對於訓練中國空軍及對中美空軍之合作，亦著功勛，故贈以以上勛章。伊文斯將軍及魯特克將軍同得雲麾勛章及空軍乾元勛章；彼等同以相助斯將軍促進中美合作及技術聯繫之功勛受獎。此等勛章由蔣夫人帶同來滬，頒贈以上各人。授勳時，由蔣夫人親自爲各將軍佩帶左襟前，並與各受獎者握手道賀。典禮歷時約二十分鐘完畢。（註三）

行政院實施改訂機位申請核配新規則。

抗戰勝利復員，交通運輸難應需要，空運機位取得尤難。關於渝漢京滬線機位之申請與核配（其他各線如有必要得依照辦理），過去係由行政院直接支配，今後將改用間接方式，即機位額數仍歸行政院統籌分配，各個人之申請登記，則委託若干機關負責辦理。行政院秘書處已改訂規則一種，呈奉核定，於本日開始實施，以後非登記機關送來之申請表，該處一律停止收受。茲誌該項規則全文如次：

復員期間申請及核配機位規則

（一）申 請

- 一、申請機位不論個人或集體均應分別向（三）項表列各登記機關辦理填表中請登記各手續（申請表式另定）。
- 二、申請人所有查詢催問以及領取乘機憑證等事項，均一律向原登記機關接洽。
- 三、每人祇能向一個登記機關申請，如查出有同時向兩處以上申請者，即取銷其乘機權利。
- 四、申請表須向登記機關領取，不得自行仿製，表內各項均須詳細確實填明。
- 五、申請人數過多，非短時間內所能運送完畢時，各登記機關得宣布暫行停止申請。

中華民國三十五年 二月十日

六、關於兒童機位及行李重量，應照航空公司之規定辦理。

(二) 機位核配

七、確有重要公務，必須於一定日期到達目的地，並已填備申請表開具事由，並奉有乙級以上之機關緊急命令者，列為甲級，得按預定之日期飛行。

八、辦理接收或復員工作之公務人員，具有主管機關之證明文件者，列為乙級（公私團體之重要職員確係參加復員工作者亦同）。

九、屬於前條公務人員之眷屬，及不屬於甲乙兩級之其他人士概列為丙級。乙丙兩級由登記機關按其任務之輕重緩急及登記之先後，分別列成乘機之次序。

(三) 登記機關

十、下表括弧內各機關申請機位，不論個人或集體均應分別向括弧上各登記機關辦理申請手續。

- (一) 中央黨部秘書處（中央委員各級黨務機關組織部及宣傳部除外）。
- (二) 中央組織部（所屬各級黨部）。
- (三) 中央宣傳部（報社通訊社文化團體）。
- (四) 中央團部（各級團務機關）。
- (五) 軍事委員會復員運輸委員會（各軍事機關學校部隊）。
- (六) 國民政府文官處（國府直屬各機關）。
- (七) 立法院秘書處（立法委員及立法院所屬各機關）。
- (八) 司法院秘書處（司法院所屬各機關）。
- (九) 考試院秘書處（考試院所屬各機關）。
- (十) 監察院秘書處（監察委員及監察院所屬各機關）。

- (一) 財政部（財政部所屬各機關）。
- (二) 外交部（外交部所屬各機關及各國使領館暨外僑）。
- (三) 四聯總處（公私銀行錢莊）。
- (四) 經濟部（經濟部所屬各機關生產局在內）。
- (五) 教育部（教育部所屬各機關暨公私各學校）。
- (六) 司法行政部（司法行政部及各級司法機關）。
- (七) 社會部（社會部所屬各機關及人民團體教會）。
- (八) 國民參政會秘書處（參政員及參政會所屬各機關）。
- (九) 善後救濟總署（所屬各機關）。
- (十) 交通部（交通部所屬各機關，行政院各部會署暨直屬各機關為以上所未經列舉者及各省市政府其他未列入以上各項之機關團體均在內）。
- 十一、各登記機關收到申請表後，依（二）項標準分別等級列成次序，甲級人員申請表得隨時送交行政院秘書處辦理，乙丙兩級祇須每星期將人數通知一次。

(四) 核 配

十二、行政院秘書處收到各登記機關之通知後，除甲級人員隨時核發乘機憑證外，乙丙兩級人員之機位每星期分配一次。

十三、乙丙兩級人員之機位總數約為二與一之比，惟得視實際需要酌予變更。

十四、登記機關接到機位分配額數之通知後，即將業已登記之乙丙兩級申請表按照前條之比例如數檢送行政院秘書處。

十五、行政院秘書處接到各登記機關之申請表，即時核發乘機憑證，交回原登記機關轉發原申請人。

中華民國三十五年 二月十日



中華民國三十五年 二月十日

三九二

十六、原申請人接到乘機憑證後，應即自行向航空公司接洽購票乘機。

十七、行政院秘書處不收受非登記機關送來之申請表，亦不答覆申請人之詢問。

(五) 租用專機

十八、機關因業務之需要申請租用專機者，得開列名單備函送由登記機關轉送行政院秘書處辦理，所開名單須將乘機人之姓名、職務、年齡、飛行目的地，詳細填明，並加蓋長官及經辦人之名章。

十九、乘坐專機之人員，限於本機關內之職員及其直系親屬。

二十、租用專機，由租用機關彙總繳費購票。(註四)

陪都各界慶祝政協會議成功大會，總主席劉野樵遭暴徒毆傷。

陪都各界慶祝政治協商會議成功大會，本日上午九時半在重慶市較場口廣場舉行，親共份子章乃器、李公樸等，以假借名義爭任大會總主席，企圖控制利用大會未逞，經章乃器等指使暴徒，毆傷大會總主席劉野樵等，李公樸亦受傷。運輸工人謝雅南並被中國勞動協會(理事長朱學範)拘捕拷打後送法院。陪都各界聞訊憤慨(此即所謂較場口事件)。

陪都各界慶祝政治協商會議成功大會，係親共份子章乃器、李公樸等所發起，未邀陪都農工商教育等人民團體參加，而盜用陪都各界名義，欲以淆亂觀聽，達到其政治陰謀。事為各人民團體所聞，以此會既用陪都各界之名，乃自動要求參加，章李等無理由拒絕，乃表示同意。大會於十日在較場口廣場舉行，上午九時許，參加大會民眾即陸續到達。計勞動協會約四百人，育才學校(陶行知主辦)約百餘人，新華日報百餘人，市農會總工會市商會等團體約二千餘人。主席團人選，原於九日晚在遷川大廈章乃器處商定為：市農會代表劉野樵，市總工會代表譚澤森，市商會代表周德侯，教育界代表吳人初，婦女界代表傅伯羣，及各界代表閻寶航、郭德全、章乃器、古鐸、李公樸

、張冕、李德全、李森普、史良、施復亮、黃次咸等，並邀請郭沫若、邵力子、周恩來、李燭塵、沈鈞儒等參加。九時半開會，主席團章乃器提議由李德全爲總主席，而周德侯則以擴大器向會場報告謂：我國農民最多，提議以農會代表劉野樵爲總主席，臺下鼓掌贊成，劉氏立即宣佈開會，領導行禮如儀。在致開會詞時，李公樸以劉不應任總主席，阻止劉氏發言，並奪去劉氏手中之播音器。一時臺下譁然，民衆紛紛擁上主席臺，秩序大亂，互相毆打，劉野樵、李公樸均頭部受傷；朱其瑞手部，施復亮腿部，郭沫若左額，亦略受微傷。是時憲警趕至排解，並保護沈鈞儒、郭沫若等出場。李公樸等就醫市民醫院、劉野樵亦因傷退席，由周德侯代表主席，繼續開會，市民數人致詞後，通過宣言，高呼口號散會。

開會時，有運輸工人謝雅南乘人力車至較場口附近，適值大會發生鬭毆，交通斷絕，遂下車步行。時有十餘人圍住一人廝打，謝上前勸解，被誤爲被打者之同夥，亦圍毆打，並由中國勞動協會工人拖至大柵子中國勞動協會工人福利社樓下，剝脫衣服，加以拷問，謝當遭毒打暈去，待蘇醒後，被以暴徒罪名押往重慶實驗地方法院，要求扣留法辦。經法官詢問取保開釋。至在會場受傷之李公樸、劉野樵等亦先後到法院驗傷。（註五）

蘇俄復我長春軍事代表團函稱：對張莘夫等遇害事件不能負責。

經濟部東北區接收委員張莘夫等八員於本年一月七日由長春至瀋陽轉赴撫順接收煤礦，迄十六日後，即無張莘夫等正確消息。我方當局除詳爲調查外，我長春軍事代表團團長董彥平中將，銜命數度與蘇方折衝，並於一月二十九日正式致函蘇軍參謀長特洛增科中將，查詢張莘夫等情形。遲至本日，蘇方覆文始到達，承認張莘夫等八人均於由撫順返瀋陽途中慘遭非法部隊殺害，但諉稱「對此不能負責」。

（註六）

按：此次由張莘夫率同赴撫順接收煤礦於返瀋途中慘遭殺害人員名單略歷如次：

遇害人員名單略歷

中華民國三十五年 二月十日

中華民國三十五年 二月十日

三九四

張華夫：詳見本年一月十六日紀要。

徐毓吉，字健民，吉林扶餘縣人，年二十五歲，畢業長春工業大學，專攻地質，對東北地質頗有研究。死時任職東北行營資料室，未婚。父母在堂，均逾知命。

劉元春，字熙如，吉林德惠縣人，三十九歲，畢業東京帝大建築科，在東北工程界頗負盛名。曾任長春工大教授三年，家有父母及兩妹，無兄弟，遺妻一，子六，長子十四齡，最幼者仍在襁褓中。

牛俊章，北平人，四十四歲，畢業北平俄文法政學校，曾供職中東路商務處。死時任中長路局秘書，遺妻一，子三，女四。

張立德，松江濱縣人，三十二歲，畢業哈爾濱工大機械科，任哈市電氣局技師，吉林鐵路局工務段副段長及工程師等職。父母均達古稀，去年結婚，尚無子女。

莊公謀，永吉人，三十五歲，畢業日本陸軍士官學校，曾任陸軍少校。死時任中長路護路隊第二大隊副，家有老母，遺妻一，子女四。

舒世清，撫順人，三十六歲，畢業遼寧二中，任職中長路護路隊，家有父母及兄二弟一。

程喜田，德惠人，畢業吉林省立初中，曾任警察。

註一：國史館編印：「先總統蔣公年譜(七)」，民國三十五年頁一〇一二，條八八。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十一日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十日。

註四：同註一。

註五：河開慶編：「民國川事紀要」，頁二八七—二八八。

註六：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十三日。

十一日 蔣主席由重慶飛抵上海。

蔣主席本日由重慶飛抵上海，慰問東南收復區同胞。（註二）

行政院公布「肅清華僑煙毒辦法」。

行政院修正「肅清華僑煙毒辦法」一種，並於本（十一）日以節壹字第〇三九〇〇號令公布。該「肅清華僑煙毒辦法」如次：

肅清華僑煙毒辦法

- 第一條 爲貫徹肅禁政策，澈底肅清華僑煙毒，特制定本辦法。
- 第二條 海外各地華僑煙毒，統限於二年內澈底肅清。
- 第三條 肅清華僑煙毒，由駐外各領事館負責督導辦理之。
- 第四條 各領事館應發動當地僑民團體組設華僑禁煙協會，推行華僑禁煙事宜。如領館轄區遼闊，得視事實需要，酌設分會。其未設領事館地方，由當地中華商會領導辦理。
- 第五條 各地華僑禁煙協會或分會，應遵照第二條限期，並斟酌當地情形，商承領事館，自訂工作計畫及分期進度，切實推進。如當地政府訂有較短禁絕限期者，應於其所定期限內提前肅清。
- 第六條 辦理肅清華僑煙毒，應普施宣傳，勸導自戒，獎勵檢舉，並分別釐訂辦法，切實推行。
- 第七條 一般煙民施戒，得委託公私醫院代辦。但如當地煙民人數衆多，華僑禁煙協會應自行籌設，或聯合有關方面，共同籌設戒煙院所，普遍施戒。對貧苦煙民得酌予減免施戒費用，並爲必要之救助。
- 第八條 華僑運售煙毒者，應嚴加取締，並輔導其改業。
- 第九條 華僑吸用或運售煙毒，經勸誠不改者，應以團體力量施予名譽、經濟或職業方面之制裁。

中華民國三十五年 二月十一日

第十條 煙民經制裁仍不改悔者，由領事館商請當地政府，嚴加懲處或押解回國治罪。

第十一條 辦理肅清華僑煙毒，應同時推行社會教育，指導僑民改善生活習慣，並倡導正當娛樂。

第十二條 各地僑民團體應隨時利用集會等各種機會，講解中央禁煙政策、禁煙法令、國內禁政成績及肅清華僑煙毒之重要性，儘量宣講。

第十三條 各地僑民團體應於組織章程或其他規約內，列入共同拒毒條款及具體罰則。領事館如查明僑民團體有共同違禁行為，應商請當地政府嚴加究辦。

第十四條 各領事館應隨時將華僑禁煙協會或分會之工作計畫與實施成績及該領館督導辦理情形，呈報外交部轉送內政部及僑務委員會查核。各僑民團體，應隨時將參加華僑禁煙協會實際辦理情形及自行協辦禁煙情形，呈報僑務委員會轉送內政部及外交部查核，如有其他重要事項，並應專案具報。

第十五條 各領事館辦理肅清華僑煙毒所需經費，由內政部呈請行政院撥發。各僑民團體辦理施戒救濟等事所需經費，以就地勸募為原則，如有不敷，得報請政府補助之。

第十六條 內政部得組設華僑禁煙設計委員會，遴聘熱心禁煙之僑領充任委員，襄助規劃，並協辦肅清華僑煙毒事宜，其組織規程另定之。

第十七條 內政部得呈經行政院核准，遣派專員前往華僑煙毒嚴重各地，視導辦理肅清華僑煙毒事宜。其辦法另定之。

第十八條 辦理肅清華僑煙毒，具有特殊成績者，由內政部會同外交部或僑務委員會呈請行政院獎勵之。

第十九條 本辦法自公布日起施行。（註二）

美、英、蘇三國公布雅爾達秘密協定：蘇對日宣戰條件三項——外蒙現狀保

留；大連關港，旅順租用，中東、南滿兩路中蘇聯營；千島、南庫頁島歸蘇有。

蘇俄史達林委員長、英前首相邱吉爾及故羅斯福總統一九四五年二月十一日，關於蘇俄於德國投降後對日宣戰之條件所簽定之雅爾達秘密協定，本日由華盛頓、倫敦及莫斯科同時公布。該協定之條款內規定，保留外蒙古人民共和國，蘇聯恢復於日俄戰爭中所喪失之權利，日本失敗後以千島割讓蘇聯等等。其原文如下：

「蘇、美、英三強領袖業已議定蘇聯於德國投降後之二三個月，及歐洲戰爭結束時，將協助盟國對日宣戰，其條件爲：一、外蒙古（即蒙古人民共和國）之現狀應加以保存。二、蘇聯應恢復以前俄羅斯帝國之權利，此權利因一九〇四年日本之詭譎攻擊而受破壞。（甲）南庫頁島及其毗連之各島應歸還蘇聯。（乙）大連商港應開爲國際港，蘇聯在該港之優越權利應獲保障，旅順仍復爲蘇聯所租用之海軍基地。（丙）中東鐵路以及通往大連之南滿鐵路，應由中蘇雙方共組之公司聯合經營，蘇聯之優越權利，應獲保障，中國對滿洲應保持全部主權。（三）千島羣島應割於蘇聯，唯上述關於外蒙古、旅順、大連以及中東南滿兩鐵路諸點必須徵得中國蔣主席之同意，羅斯福總統將依據史達林元帥之意見，採取措施，以獲得蔣主席之同意。三強領袖業已議定，蘇聯所提要求於日本被擊敗後，必予實現；蘇聯則準備與中國國民政府締結中蘇友好同盟條約，俾以其武裝部隊協助中國解放中國所受日本之束縛。一九四五年二月十一日史達林、羅斯福、邱吉爾（簽名）。」（註三）

本日爲雅爾達會議一週年，其秘密協定亦於本日公佈。美國務卿貝爾納斯同時發表聲明，爲此項協定之守秘密而替故羅斯福總統、邱吉爾及史達林有所辯護，並稱：中蘇關係並不受此項「備忘錄」之約束，而實爲去年八月十四日之中蘇條約所範圍。國務院公佈此一秘密協定同時發表聲明，特別說明蘇聯參加對日作戰之代價，貝氏稱：公佈此項協議時，吾人應注意中國政府對此協議之一方面，中蘇之間之關係並不受此「備忘錄」之約束，而係完全爲去年八月十四日於莫斯科所訂中蘇條約各條款及此後兩國政府間各協議所範圍。貝氏謂三強領袖認爲此係「軍事協定」應「嚴守秘密」，因蘇聯之參加對日作戰

，實根據此項協定也。蘇聯領袖曾通知美國軍事將領謂：蘇聯於德國投降後之九十日內，尙不能參加對日戰事，因蘇軍調赴對日作戰之前線費時需九十日也。當時盟軍方有事於西陲，猶需蘇聯能於東線有所幫助，設或日本獲悉協定之內容，勢將立即攻擊蘇聯，其結果必使蘇軍自東線撤退。貝氏稱：渠於去年八月十二日日本投降後，九月二日始得悉此協定之內容。（註四）

附錄：一、評雅爾達密約——鄒魯博士沉痛談話（許五）

鄒博士魯因雅爾達會議密約業經公佈，發表談話如下：

自三十四年二月間，羅邱史在黑海雅爾達會議後，外交當局在國防最高委員會報告結果，我即批評該會處理波蘭問題，彷彿當年俄、普、奧處分波蘭，認為破壞國際道德與法律，當時尙未知有涉及東亞事件，及中蘇條約商討時，知道雅爾達會議，除波蘭之外，涉及東亞及中國實際問題，我遂對國際上發生不良的感想。所以我在國防最高委員會和中央常會聯席會議討論中蘇條約時發表意見：「以爲雅爾達會議，牽涉到中國領土主權，實爲不合。在當時因大戰甚嚴重，羅斯福總統有他的苦心，我國戰事亦在嚴重情勢之下，也不能不依着來訂此約，在當時環境之下，能夠得此結果，也不能不承認爲滿意。但在國際道德法律的觀點上來看，總覺是有缺陷，希望以後國際上不再有類此事情發生。」故去年冬，我著回顧錄第二冊（獨立出版社本年一月出版）時，對於雅爾達會議表示不滿，我祇能作如下之記載：「……處理波蘭問題，但波蘭却沒有代表參加，這個討論，於國際道德法律，均有遺憾，而東亞事件，該會亦有涉及。」（見六九二頁）同時對於中蘇條約成立，回顧錄第二冊亦祇記載如下二段；第一段：「雅爾達會議，對於中蘇國交，復有開啓關係，因此舊金山會議當中，宋子文先生即同重慶，奉命到莫斯科商訂條約，中間對於外蒙問題，旅順大連等問題，宋子文先生來電向蔣先生有所請示。蔣先生隨約中央同仁商決態度，宋先生即依此於八月十五日在莫斯科訂立中蘇條約，由外長王世杰先生簽字。」第二段：「二十四日上午中央常會，國防最高委員會開聯席會議，通過此約，同日下午立院亦通過。二十八日公布。當時中央社記者來問我，對此條約的感想如何，當時我發表了三點意見，我的朋友見了，以爲頭一點意見與國際有關（即根據聯席會議時，我所說的話）

，請我暫緩發表，所以我只將二三兩點意見發表（見六九二頁）。」

及去年十二月二十八日，莫斯科發表英、美、蘇三外長會議內容，中間又涉及中國事件，我大為不滿，跟着就想發表意見，表示其違反國際道德法律。當時正是國內協商會要開的時候，多數人勸我不要因國外而影響國內的協商，因而中止，但我心中却極不平。

現在英美蘇把這密約公佈，該約中有關蘇聯應收復以前俄羅斯帝國之權利，及外蒙古、旅順、大連、中東鐵路各項規定，似這種秘密條約，不惟完全違反國際道德法律，且與大西洋憲章第二條「兩國不願見任何領土，未得有關於民族公開同意，有所變更」。及第三條下半段「並不願見主權及自治權被強迫剝奪的國家，不能恢復他們的主權及自治權」。又聯合國憲章第一條第五款「在國際關係上，不得使用威脅或武力，或與聯合國宗旨不符之任何方法，侵害任何會員國，或國家之領土完整及政治獨立」等之宗旨亦相違背。因為雅爾達會議如此辦法，所以三外長會議又襲其故智，涉及中國有關事件，視為故常。或者出於各強的善意，亦未可定，但是這種事例一開端，流弊所及，必致演成強國干涉弱國，或侵略弱國，和強國分贓的現象，於真正維持國際和平之旨，成為南轅北轍。

從前該秘密條約未宣佈，我心中雖不滿，祇能暗中指摘。今已正式宣佈，我要正式向美英蘇三個友好同盟國作正式之忠告，以後要世界和平，一定不能有幾個強大國家在圓桌上來處分非侵略國家及反抗侵略的盟國，更不要來處分首先反抗侵略及犧牲最大的盟國。一切國際事項，要根據國際上之法定組織，用正義人道公平來處置，不要再有雅爾達會議及三外長會議之事發生，才可以完成此次反侵略的目的，造成世界永遠之和平。這是最痛心的話，亦是我誠懇的話。

二、我們對於雅爾達秘密協定的抗議（註六）

傅斯年	宗白華	蘇繼顯	羅承烈	任鴻雋	范存忠	錢清廉	趙超構
陳衡哲	儲安平	吳任之	錢歌川	王雲五	吳世昌	吳思裕	任美諤
樓光來	林超	陳銘德	張貴友				

中華民國三十五年 二月十一日

三九九

中華民國三十五年 二月十一日

四〇〇

一九四六年二月十一日，華盛頓、倫敦、莫斯科三地同時公佈了上年同日在雅爾達會議中由羅斯福、邱吉爾、史達林三人議定的秘密協定，其中包括承認外蒙的獨立，中蘇共管中東南滿兩路，租借大連旅順兩市港，以爲蘇聯在德國投降三個月後對日宣戰的代價。中國在反侵略戰爭中，抗戰的時間最久，所受的損害最重，不意美蘇英三國竟訂立這樣的秘密協定，侵犯他們盟邦中國的領土主權，破壞了自華盛頓九國公約以迄開羅會議尊重中國領土主權的莊嚴諾言。這一秘密協定，違背了聯合國共同作戰的理想和目標，開創今後強力政治外秘密外交的惡例，影響所及，足以破壞今後世界的和平，重蹈人類罪惡的覆轍。這一秘密協定，實爲近代外交史上最失道義的一個記錄。

雅爾達會議的召開，正在中國中原湘桂各次戰役失利以後，原子彈尚未成功以前。羅斯福在兩面作戰的形勢下，急於要求蘇聯對日宣戰，其處境心情，我們容能了解。但不顧道義，違背本心，同意蘇聯的要求，侵犯中國的領土主權，其事絕不可恕。羅斯福及其領導的美國，在中國人民心靈上，原佔有極其友好的地位，但這種地位，已因雅爾達秘密協定，大受打擊。我們絕不能因爲羅斯福在這次整個的戰爭中所作的貢獻，以及他過去對於中國的同情及援助，就原宥他這次的過失和責任。

自九一八以來，英國對於中國的抵抗日本，從來缺乏公平而有效的援助，甚至竟一度封鎖中國的唯一國際交通，以求對日的妥協。這種態度久已有失公道。邱吉爾在雅爾達會議以前，曾故意誇大美國對華的援助。他蔑視中國在這次戰爭中的貢獻及其應佔有的地位。在雅爾達會議上，他顯然背負了爲英國盟邦的中國，這完全是一種不榮譽的行爲。

蘇聯在雅爾達會議中的要求，完全違反對侵略的法西斯國家共同作戰的目的。違反列寧先生與中山先生共同建設的中蘇友愛的新基礎，違反蘇聯多次的對外宣言，尤其是對華放棄帝俄時代不平等條約的宣言。違反對大西洋憲章以來各重要文件的精神。蘇聯所標榜的是打倒帝國主義，然則今日蘇聯要求恢復其「俄羅斯帝國之權利」，又何以自解？蘇聯乘人之難，提出這種要求，其異於帝俄對中國之行爲者何在？這種行爲，難免造成今後世界戰禍的因素。爲中國，爲世界，我們不得不提出嚴厲的抗議。

我們認為這個雅爾達秘密協定是這次戰爭中最失道義最不榮譽的一個文件，它打銷了聯合國國家參加反侵略戰爭的神聖性。蘇美英三國應根據開羅宣言及莫斯科四國宣言的精神勇敢而坦白地承認三國對於中國所犯的過失。蘇聯尤應自動放棄其帝俄時代的政策，以維護其素所主張的國際正義。中國政府應將這一問題及最近東北各種震驚人心的發展，全部公開，要求聯合國調查，用以杜絕今後任何可能類此的秘密外交，並以避免東北成為世界大戰的因素。關於目前的局勢，中國政府，除在蘇聯同樣履行其條約義務的條件下，履行其所簽訂的中蘇條約中所應履行的義務外，不得再有任何喪失國家主權及利益的行為。我們希望全國上下，不分黨派，一致團結，監督政府，督促政府，努力爭取中國在國際社會中的平等地位，及其主權、領土及行政之完整。

中加貸款協定簽字，加拿大貸我六千萬加元購工業器械等。

加拿大財政部長伊斯雷宣稱：加拿大政府及中國政府（由駐加大使劉師舜代表）所訂貸款協定業已簽字。該協定載明加國貸華六千萬加元，俾中國政府得於一九四六年至一九四七年間向加購買所需物品。該項貸款係根據加拿大出口貸款及保險法案所訂立者，規定每年利息為百分之三，自一九四八年起，三十年內按期等數歸還。貸款總數中二千五百萬元，係留作中國購買按照互助條例向加訂購而未能於對日作戰勝利日以前運出之供應物品，以及作購買一九四六年九月一日起加拿大生產物品中之過剩物資，與中國擬向加拿大購買業已用過之工業器械之用。所餘三千五百萬元，係作向加購買中國政府為復興及戰後建設所用之器材供應及勞役。關於其他物品之購買，將隨時由加議會、政府與貿易、商務及財政各部，加以協議。伊氏對於此一協定之評論為：

「本日簽字之貸款協定，足可儘速發展中加兩國間之貿易，其範圍所及，將超過戰前，同時並可協助盟邦中國從事建設及修復戰爭所受損害之用，並依照足以有助平時世界貿易擴展之進步途徑，以發展其經濟生活。至此種大

中華民國三十五年 二月十一、十二日

四〇二

規模之世界貿易，乃吾人期於今後數年內予以實現者。」（註七）

陪都各界舉行伸張正義聯合會成立大會。

本（十一）日陪都農工商會及教育婦女各界，鑒於十日中國勞動協會、育才學校，及政協協進會糾察等聚眾擾亂慶祝政協成功大會會場，極為憤慨，特於本日下午在市參議會禮堂舉行「陪都各界伸張正義聯合會成立大會」，到民眾團體五十餘，由古鐸主席，通過會章宣言，並捐款二萬元，慰問受傷民眾代表劉野樵、謝雅南等。（註八）

註一：國史館編印：「先總統蔣公年譜（上）」，民國三十五年，頁一一，條八九。

註二：「國民政府公報」渝字第九八二號，民國三十五年二月十二日。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月十二日。

註四：同註三。

註五：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十日。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十一日。

註七：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十三日。

註八：周開慶編：「民國川事紀要」頁二八八。

十二日 國民政府特派麥斯武德為新疆監察區監察使，任命李世軍等三員為監察委員。

國民政府本日令文曰：

「監察院新疆監察區監察使羅家倫呈請辭職，羅家倫准免本職。此令。

特派麥斯武德為監察院新疆監察區監察使。此令。

任命李世軍、張慶楨、吳本中爲監察院監察委員。此令。」（註一）

國民政府明令褒揚齊學啓、陳良知二員。

國民政府本日本令文曰：

「陸軍新編第三十八師副師長齊學啓，志性忠毅，外和內剛，早歲留學美邦，研習軍事，歸國後列身戎行，歷參一二八及八一三淞滬抗日之役，三十一年赴緬遠征，備歷艱辛，嗣以身受重傷，爲敵所俘，禁錮三年，卒爲奸人戕害，賁志南荒，殊彌悼惜。應予明令褒揚，交軍事委員會從優撫卹，並准入祀忠烈祠，生平事蹟存備宣付國史，用彰忠烈而勵來茲。此令。」

又曰：

「陳良知僑居海外，心存祖國，近年辦理南洋籌賑黨務，卓著勤勞，嗣以寇氛南侵，地方淪陷，該員矢志堅貞，不甘屈辱，始被拘囚，終遭戕害，爲國捐生，良深憫惜，應予明令褒揚，用彰忠義。此令。」（註二）

國大代表對憲政發表共同意見：籲擴充代表名額勿囿於黨派，制憲應不受任何黨派束縛。

國民大會代表以國民大會召集有期，準備會議開會在邇，特發表其對憲政之共同意見，就擴充代表名額及協定憲草修正原則兩點，有所論列。茲誌其全文如次：

「國民大會代表同人，曾於民國三十四年十月三十日、十二月二十五日兩次發佈對時局共同意見，本年一月十九日又發佈告國民書。基於人民立場，揭櫫法治大義，以期民主不致假借，憲政納於正軌。黨派固須求其協調，而民權則不容輕有犧牲。政治障礙固須解決，軍事割據固須消弭，而真正民意尤必使之伸張。國家利益必不容以割據而受損害，人民利益更不可以黨見而受剝削，此爲國民大會代表同人夙昔之信念，一貫之主張，當爲我全國同胞所共見共聞者也。」

中華民國三十五年 二月十二日

四〇四

國民政府已於三十四年十一月十二日明令召集國民代表於本年五月五日集會，制定憲法，實施憲政。我代表同人負荷制憲建國之重任，凜職責之重大，感準備之不足，詢謀僉同，必先協議，乃由國民大會代表聯誼會約集全國民代表於四月四日集合首都，舉行準備會議。邇者政府為協調黨派意見，亦既召集政治協商會議，決定開放政權，改組政府，停止衝突，整編軍隊，並擬訂施政綱領，以資信守。凡此過渡時期之政治設施，代表同人自無須有所表示，惟是擴充國民大會代表名額，協定憲草修正原則兩端，有關國民大會之組織及其職權，代表同人忝受選民之付託，詎容熟視無睹，幾經研討，難安緘默，爰佈其共同意見，以告我全國同胞，各界賢達，幸垂鑒焉。

○關於擴充代表名額之意見：國民大會代表，自應依法由人民選舉，非由人民選舉者，不能完全代表民意，義至顯明，勿煩解釋。惟我國經此亘古未有之抗戰，國家民族瀕於存亡絕續之交者已歷八年，全國人民其心力艱苦支持始獲勝利，所有對國家有特別貢獻及特殊助績者，於情於理，均應使之參與制憲建國之大業。代表同人於十月三十日發佈第一次之共同意見，即主張代表得為合理之增加，而人選必以有貢獻於抗戰者為標準。今政治協商會議商定增加黨派代表七百名，協定代表之名額，幾及民選代表名額三分之二，四億五千萬人民所選舉之代表，其超過各黨派所指派代表之比例為數無幾，是否合理，當為國人所共見。抑尤有進者，此次政治協商會議，爭執最烈幾成僵持者，即為各黨派分配代表，其所爭執者又為黨派之盈虛消長，未聞有為抗戰將士爭代表者，未聞有為榮譽軍人爭代表者，未聞有為生產及交通技工爭代表者，未聞有為胼手胝足出力出汗之農民爭代表者，未聞有為絞腦汁瀝心血之文化工作者爭代表者，未聞有為熱心國是抗戰期間成長之青年爭代表者，更未聞有為全國半數人民之婦女及廣大邊疆之人民爭代表者，此尤為同人等百思不解者也。竊以為政治協商既有決議，黨派代表既有協定，同人等惟有期望各黨人士，不必定在黨內求才，必須遴選對抗戰有功勳，對憲政有研究之人士，以膺代表之選，並應重視各地民意機關之意見，勿陷於黨派利益，勿漠視人民願望，必使黨派代表雖非人民選舉，而其人選及其主張，仍可符合民意，此則同人等所應告我國人者一也。

○關於協定憲法修正原則之意見：國民政府於民國二十二年五月五日即頒佈憲法草案，世稱五五憲草，係根據三民主義之精神構成五權憲法之體系，中經兩度徵取全國人士意見，而民國二十九年憲政期成會亦有修正案之提

出，經過國民參政會之討論，此爲我國戰時民意機構之一部份意見，同人等自應予以重視。又查民國三十四年政府有憲政實施協進會之設置，其會員大都爲各黨各派之賢達，亦曾有關於憲草之部份建議。至於全國人士數年來研究憲草，發爲文章，散見報章雜誌者，我代表同人亦決不以爲個人之主張而加以忽視，國民大會既爲唯一制定憲法之機關，絕對重視各方面各部門各地區各團體以及全國同胞之意見，然其制憲職權，有其神聖性，有其完整性，亦絕對不受任何機關任何團體任何黨派意志之束縛，必如是，真正民意始能發皇，必如是，真正民權乃得保障，同人等忝膺民選，自必忠於職守，根據全國共同之民意，制定適合國情與世界趨勢之憲法，以奠定我中華民國億萬年民主憲政之丕基，此應告我國人者二也。

國民大會召集有期，準備會議開會在邇，同人等對於制憲大業，悚惕恐懼，甚望我全國同胞，各黨人士，各級民意機關，各地學術團體，對於憲草意見及時賜教，俾資圭臬，完成制憲建國之使命，敢掬忱悃，希共圖之。（民國三十五年二月十二日）。」（註三）

行政院例會通過唐縱繼任內政部政務次長及張邦翰兼長滇省民政廳長等議案。

行政院本日舉行第七三三次例會，各部會署長官均出席，宋院長主席。議決要案：

- 一、修正內政部組織法案決議通過，送立法院。
- 二、善後救濟總署增設執行長副執行長案，決議通過。
- 三、煙臺設爲省轄市案，決議通過。
- 四、華僑復業貸款辦法案決議通過。
- 五、修正收復區土地權利清理辦法案，決議通過。
- 六、外交部駐滬辦事處組織條例案，決議通過，送立法院。
- 七、國立北平故宮博物院及國立北平圖書館組織條例案，決議通過，送立法院。
- 八、國立邊疆文化教育館組織條例案，決議通過，送立法院。

中華民國三十五年 二月十二日

中華民國三十五年 二月十二日

四〇六

九、綦江烏江赤水河三水道工程局組織規程案，決議通過。

十、山西省水利局組織規程案，決議通過。

十一、嘉獎河北房山縣民段惠民、王福隆、王鳳樓、王鳳起、侯功等案，決議通過。

十二、追贈星洲僑商林謀盛陸軍少將官銜案，決議通過。

任免事項：

一、內政部政務次長張維翰，另有任用，應予免職；任命唐縱為內政部政務次長。

二、雲南省政府委員兼民政廳廳長李宗黃另有任務，應免本兼各職，任命該省政府委員張邦翰兼民政廳廳長。

三、派劉鴻生為善後救濟總署執行長，畢範理為副執行長。

四、任命馮華德為農林部簡任秘書。

五、中央造幣廠廠長唐德炳呈請辭職，應予免職。

六、福建省臨時參議會秘書長陳村牧呈請辭職，應予免職，遺缺派王孝泉繼任。（註四）

考試院公布「教育部指定各大學及獨立學院設置法律系司法組畢業生銓定資格考試規則」。

考試院本日以秘文第七號令公布「教育部指定各大學及獨立學院設置法律系司法組畢業生銓定資格考試規則」一種如次：

教育部指定各大學及獨立學院設置法律系司法組畢業生銓定資格考試規則

第一條 教育部指定各大學及獨立學院設置法律系司法組畢業生銓定資格考試，依本規則之規定行之。

第二條 前條各大學或獨立學院司法組應由教育部開具左列各款，函送考選委員會轉呈考試院備案：

一、設立班級數。

二、教員高級職員姓名簡歷及學生名冊。

三、學生入學資格及肄業年限。

四、課程編製教材及設備。

第三條 各該校院應於每期司法組學生畢業兩個月前，開列應屆畢業學生名冊，呈由教育部函送考選委員會核定考試日期及地點，轉呈考試院核定。

前項學生畢業總成績，各該校院應於前項考試完竣後一個月，轉送考選委員會。

第四條 銓定資格考試分畢業成績審查及筆試。

第五條 舉行考試時，由考試院組織考試委員會辦理。

第六條 筆試科目由考試院就大學或獨立學院法律系司法組主要科目選定公告之。

前項科目應包括高等考試司法官考試之專門科目。

第七條 畢業成績審查與筆試合計為總成績時，各佔百分之五十，畢業成績審查不及格者，不予合計。

第八條 考試及格者認為具有高等考試司法官初試及格資格。

前項人員之訓練學習及再試，應依高等考試司法官考試一般之規定辦理。

第九條 本規則於專科以上學校畢業生銓定資格考試條例公布施行後廢止之。

第十條 本規則自公布日施行。（註五）

水利委員會擬就「水利建設綱領實施辦法」，電請各機關提供修正意見。

水利委員會所擬「水利建設綱領實施辦法」，經呈奉行政院三十五年一月十八日節肆字第二〇一四號指令批覆稱：「該辦法大致尚屬可行，惟應顧及國家財力，分別逐步實施」。水利會為集思廣益力求完備，仍於本（十二）日以三十五渝工字第八二二二號文，檢附「水利建設綱領實施辦法」一份，分別電請各附屬機關、中國水利工程師學會暨國立各大學提供修正意見。該水利建設綱領實施辦法如次：

水利建設綱領實施辦法

〔綱領〕一、水利建設，以祛除水患，增進農產，發展航運，促進工業為目標。

〔實施辦法〕水為吾人資生之源，古人列諸六府之首，其利溥災之功，由來已久。今茲所謂水利建設，自應根據現代之智識與經驗，使水盡其利，而不為害。顧建設之目標非一，而方法多同，要不外管制利導，莫逆其性。因此，晚近新興水利事業，恆為多目標者，良以兼籌並顧，事半功倍，合乎經濟原則，自宜於規劃之時，首加注意。至如何分期分年辦理，應顧及國家財力物力，及與其他建設部門相配合，權衡輕重，擬定計畫，以為實施之依據。茲擬定每五年為一期。第一期計畫，應於民國三十五年編成，自民國三十六年起，各級主管機關之年度施政方針、工作計畫及預算，應即依照編定，切實執行。在第一期五年內，並詳定第二期五年計畫。以後悉照此方式辦理。

〔綱領〕二、為祛除水患，應注重全國各水道根本之治導，並先努力於堤岸之鞏固，及湖泊之調護。

〔實施辦法〕為祛除水患，及各水道之根本治導，應就攔、蓄、分、疏及修築堤防，整理河槽諸方法，根據勘測資料，詳細考慮規劃，經過比較設計，以定取捨，然後付諸實施。至已有堤岸之修防，原有湖泊之調整與保護，自應根據最有效之辦法，切實辦理。

〔綱領〕三、為增進農產，應注重灌溉排水，及土壤之改良與保護。

〔實施辦法〕舉辦農田水利，應按照各地之需要，採用適宜之工程。缺水之地，舉辦灌溉。下濕之地，舉辦排水。斥鹵之地，舉辦洗碱。表土被冲刷之地，舉辦水土保持。

〔綱領〕四、為發展航運，應注重河道之整理，運河及港灣之開闢，並謀水陸運輸之聯繫。

〔實施辦法〕擬定航運計畫，當以交通之需要及其未來之發展為根據。整理河道，應選擇對於交通具有重要經濟價值之幹線，或可以同時配合其他水利建設者，先行舉辦。開闢運河，應以能使相鄰兩河系貫通聯繫者，先行舉辦。開闢港灣，應與鐵路網及水道網相配合，凡鐵路線沿海終點，及河口之海港，應先行舉辦。在第一期五年內，應整理及開闢之航道及運河，詳見綱領（十一）之實施辦法。

在第一期五年內，應開闢之港灣，所有計畫範圍及工作項目列表於下：

港名	等級	計畫水深 (公尺)	說
南方大港	一	一四	查勘測量、搜集資料、探鑽地質、訂購器材、恢復施工、完成第一期工程百分之六十五。
東方大港	一	一四	查勘測量、搜集資料、研究設計。
北方大港	一	一四	同右
上海	二	一〇	全部完工。
大沽	二	一〇	同右
大連	二	一〇	同右
福州	二	一〇	查勘測量、搜集資料、探鑽地質、完成設計、訂購器材、完成全部工程百分之六十五。
欽州	二	一〇	同右
營口	二	一〇	同右
葫蘆島	三	六	同右
大東溝	三	六	同右
寧波	三	六	同右
溫州	三	六	同右
廈門	三	六	同右

明

新高港	汕頭	電白	秦皇島	龍口	燕尾港	呂四港	石浦	福寧	汕尾
三	三	三	漁	漁	漁	漁	漁	漁	漁
六	六	六	三至五	三至五	三至五	三至五	三至五	三至五	三至五
同右	同右	同右	同右	同右	同右	同右	同右	同右	同右

（綱領）五、爲促進工業，應注重水力之開發。

（實施辦法）開發水力，應就水力蘊藏豐富區域，選擇優良地址，配合工礦業之需要，及配合防洪、航運、灌溉各工程之建設，而建築水電廠。

第一期五年，擬在白河、黃河、揚子江、浙閩及珠江各流域，開發水電力約一百二十七萬瓩。松花江、遼河及臺灣，暫未列入。各流域發電量如下表：

流域名稱	開	發	地	點	發電容量(瓩)	備	註
黃河流域	北平、寶鷄、亭堂、西寧、牛鼻峽、青銅峽、壺口、天水、蘭村、洪洞等。				一七二、〇〇〇	青銅峽合併寧夏灌溉計畫舉辦。	

揚子江流域	萬縣、長壽、阜陽、西昌、康定、犍爲、黃丹、瀘縣、雅安、瀘沽、富民、老君灘、彝良、合川、清鎮、貴陽、貴陽修文、羊角磧、椰陽、南鄭、南鄭至襄陽段、贛縣至萬安段等。	七六九、〇〇〇	南鄭至襄陽段合併漢江上游渠化工程舉辦贛縣至萬安段配合贛江航運工程辦理。
浙閩流域	瑞安、青田、南平、仙遊等。	一一〇、〇〇〇	
珠江流域	英德、柳州、昆明、黃桷樹、零陵至梧州段、羅定、黃崗、梅縣等。	二一六、〇〇〇	零陵至梧州段合併湘桂水道渠化工程辦理。
內海流域	廬化	八、〇〇〇	
雅魯藏布江流域	拉薩	一、〇〇〇	

〔綱領〕六、全國水利事業，應按照水道之天然形勢，分區辦理。

〔實施辦法〕全國水利建設，按照水道之天然形勢，暫照左列各流域，劃分爲十一區。凡河道較小，未便獨立成區者，附於較大流域之內。其流域廣大，如黃河、揚子江等，將來應視事實之需要，將其重要支流，加劃爲分區。

水利建設分區如下：

- (一) 松花江流域 兼及黑龍江、烏蘇里江、圖們江、綏芬河各河系。
- (二) 遼河流域 兼及山海關以東，獨流入海各河系。
- (三) 白河流域 兼及山海關以西，流入渤海各河系，及察哈爾省北部各河系。
- (四) 黃河流域 兼及山東半島及綏遠省北部各河系。
- (五) 內海流域 包括甘肅省河西、寧夏省南部及新疆省各河系。
- (六) 淮河流域 兼及沂河、沭河各河系，及江北濱海區域。

中華民國三十五年 二月十二日

中華民國三十五年 二月十二日

四二二

(七) 揚子江流域

(八) 浙閩流域 包括臺灣及浙閩二省直接入海各河系。

(九) 珠江流域 兼及韓江及兩廣與海南島直接入海各河系。

(十) 瀾滄江流域 兼及元江、怒江及康滇兩省西部各河系。

(十一) 雅魯藏布江流域 兼及西藏其他河系。

(綱領) 七、黃河治本，應以防洪灌溉爲主。其計畫應積極準備，限期完成。

(實施辦法) 黃河洪水，久爲我國之憂患。而西北各地，恆苦乾旱，故治黃之最大目標，應以防洪及灌溉爲主。仍在交互有利之條件下，輔以水力之開發與航道之改進。治黃基本計畫之完成，應以最大努力，促其迅速實現。

黃河堤防之鞏固，應於第一期五年內達成之。至下游固定河槽工程，上游留淤蓄洪工程，應同時研究試辦，以爲治本工程之張本。

(綱領) 八、揚子江治本計畫，應以航運水力爲主。爲適合國家整個經濟建設之需要，儘先實施。

(實施辦法) 揚子江有寬深之水道及豐富之水力，爲經濟開發最重要項目，應儘速完成具體計畫。計畫之時，仍應顧及洪水之調節，及灌溉之利用。

重要支流，如金沙江、漢江、湘江、贛江等，應同時配合規劃，並擇要儘先實施。

第一期五年之治江工程，應依修正整理江湖沿岸農田水利辦法大綱，從事沿江湖泊之整理，增加各湖蓄洪功能，減少洪水災害。漢江下游之防洪工事，並應提前完成。

(綱領) 九、其他主要河道之治本計畫，應分別輕重緩急，制定實施。

(實施辦法) 河道之根本治理，具有整體性質。除防洪治水外，對於航運、農田水利及水力發電等，均應統籌兼顧，不可偏廢。現時全國各區川中，僅淮河及永定河已有治本計畫，可以立即着手，或廣續實施，其餘如黃河及揚子江，已列於上兩條綱領外，東北各河，華北各河，錢塘江、閩江、韓江、珠江等，俱應完成勘測，根據材料，作根本治導之研究，詳定計畫，分別輕重緩急，限期實施。

(一) 淮河 導淮工程，以十年完成全部工事為目標。在第一期五年，所有淮、沂、泗、運各河流之防洪工程，先行完成，以祛災害，同時配合防洪工程，興辦淮河幹流與中運河通至揚子江之航運工程，及蘇北農區之灌溉壅關工程。

(二) 永定河工程 華北各河之整理，在第一期五年，當致力於永定治本工程之完成，以祛除泛濫區之最大病源。另開闢獨流入海減河，以減輕大渭河之洪災。

(三) 珠江及韓江 珠江及韓江下游，應配合地形水位，改造完成整個堤防系統，並輔以涵洞，操縱水流，藉免洪災，兼興水利，為第一期五年之首要工作。至於攔洪水庫，當於第二期配合水力工程規劃舉辦之。

(綱領) 十、原有灌溉事業，應設法整理改進，並視民生之需要，積極舉辦新灌溉工程。

(實施辦法) 全國耕地可能與辦或改良灌溉系統者，約二億五千萬市畝。第一期五年，擬先開發灌溉面積約三千七百萬市畝。根據全國之地形與氣象，灌溉之需要與可能，以西北各省之黃河流域及內河流域為經營之重心，其次為白河流域及西南各省之揚子江流域及瀾滄江流域等。至中部各省，為配合揚子江與淮河之整理工程，同時改進灌溉排水，以興農田水利。至於珠江三角洲，應先致力於圩堤之修築，在珠江整理工程內辦理之。鑿井挖塘及簡單蓄水工事，應由各縣發動民力，利用民資舉辦，以求灌溉之普遍發展。

第一期五年灌溉工程之計畫範圍，列表於下：

流域	省別	灌溉面積 (市畝)	說明
黃河流域	陝西	七二〇、〇〇〇	灃惠渠二十萬畝，定惠渠五萬畝，汧惠渠十萬畝，潯惠渠五萬畝，渭惠渠擴展五萬畝。
	甘肅	四〇〇、〇〇〇	平豐渠八萬畝，蘭豐渠十四萬畝，臨豐渠八萬畝，永康渠二萬畝，並整理舊渠。
	山西	三五〇、〇〇〇	汾河蓄水及汲水灌溉。

河南	四〇〇、〇〇〇	沁河五龍。
山東	四〇〇、〇〇〇	黃河沿岸沙碱地淤灌地四十萬畝。
綏遠	五、〇〇〇、〇〇〇	後套及三虎河可資灌溉約一千萬畝，本期先辦三百萬畝，疏托民生渠之改良可得二百萬畝。
寧夏	二、五〇〇、〇〇〇	河東河西可資灌溉地方約五百萬畝，本期先辦半數。
青海	二〇〇、〇〇〇	各縣自流渠灌溉。
小計	九、九七〇、〇〇〇	
內海	二、五〇〇、〇〇〇	全城可資灌溉面積五百萬畝，本期先辦二百五十萬畝。
甘肅	一、一〇〇、〇〇〇	哈密、吐魯番、迪化等蓄水灌溉及焉耆自流灌溉。
新疆	三、六〇〇、〇〇〇	
小計	一、八七〇、〇〇〇	
河北	八〇〇、〇〇〇	永定河下游放淤三〇〇、〇〇〇畝，蘆運河下游開墾三百萬畝，本期先辦七十五萬畝，其他約八十二萬畝。
山西	三五〇、〇〇〇	桑乾河淤灌一百六十萬畝，本期完成半數。
河南	三三〇、〇〇〇	安陽萬金渠改良。
察哈爾	三、三五〇、〇〇〇	洋河桑乾河淤灌。
小計	二六〇、〇〇〇	豫東各縣鑿井灌溉等。
淮河		

揚子江及 瀾滄江	山東	八五〇、〇〇〇	沿運排水灌溉三千五萬畝，各縣鑿井灌溉五十萬畝。
	江蘇	三、〇〇〇、〇〇〇	蘇北濱海開墾及改良舊有墾區可得面積一千二百萬畝，本期先墾三百萬畝。
	小計	四、一一〇、〇〇〇	
	四川	三、〇五〇、〇〇〇	各縣自流渠一百五十萬畝，蓄水汲水九十五萬畝，排水鑿塘六十萬畝。
	西康	五七〇、〇〇〇	工程零星分散不列舉。
	貴州	七〇〇、〇〇〇	同右
	雲南	一、五〇〇、〇〇〇	各縣自流渠灌溉五十萬畝，蓄水灌溉七十五萬畝，排水灌溉二十五萬畝。
	湖北	五〇〇、〇〇〇	雲夢澤改良灌溉。
	湖南	七五〇、〇〇〇	洞庭湖區整理可增灌面積四百萬畝，本期先辦七十五萬畝。
	江西	二、五〇〇、〇〇〇	鄱陽湖區域一千萬畝，先辦四分之一。
	安徽	一、〇〇〇、〇〇〇	沿江兩岸圩區改良汲水。
	浙江	二、〇〇〇、〇〇〇	太湖區改良汲水面積約九百萬畝，本期先辦二百萬畝。
	江蘇	三、五〇〇、〇〇〇	太湖流域改良汲水全面積約一千八百萬畝，本期先辦三百五十萬畝。
	小計	一六、〇七〇、〇〇〇	
	總計	二七、一〇〇、〇〇〇	

中華民國三十五年 二月十二日

四一六

〔綱領〕十一、原有航道及運河，應加整理改進，並配合交通之需要，開闢新航道及新運河。

〔實施辦法〕全國航道之整理改進，應於最初二年內，先作較詳盡之勘查，然後視國防及經濟之需要，鐵路公路之聯繫，及原水道，或經由處所形勢，釐定等級及深度，編製全國水道網計畫，以爲實施之依據。

內河商埠之建設，應與航道工程同時舉辦，以應貨物集散聯運之需要。

第一期五年，先着手整理航道及開闢新運河約七千八百公里，令能行駛載重三百噸至一千噸船舶。內河商埠之待建設者，擬先完成三十一處，列舉如下表：

水 道	起 訖 地 點	長 度 (公里)	暫定終年維 持水深 (公尺)	通航船舶噸 位(公噸)	開闢或改進內河商埠地點
松連運河	懷德至海連窩	二五	二・〇〇	三〇〇	
遼瀋運河	瀋陽至馬門子	五〇	二・〇〇	三〇〇	瀋陽。
瀋營運河	營口至瀋陽	二四〇	二・四〇	六〇〇	
津石運河	天津至石家莊	四五〇	二・〇〇	三〇〇	石家莊。
津保運河	天津至保定	二五〇	二・〇〇	三〇〇	保定。
黃衛運河	武陟至新鄉	六〇	二・〇〇	三〇〇	新鄉。
黃 河	包頭至寧夏	六〇〇	二・〇〇	三〇〇	包頭、寧夏。
渭 河	潼關至寶雞	三五〇	二・〇〇	三〇〇	潼關、西安。
運 河		一九八	二・四〇	六〇〇	鎮江及隴海路運河站。
淮 河	臨洪口至正陽關	六〇〇	二・四〇	六〇〇	淮陰、蚌埠、正陽關、新浦、陳家港。

揚子江	宜昌至宜賓	一、〇四〇	三、〇〇〇	一、〇〇〇	宜昌、重慶、瀘縣、宜賓。
岷江	宜賓至樂山	一七〇	二、四〇	六〇〇	樂山。
嘉陵江	重慶至廣元	七四〇	二、四〇	六〇〇	廣元。
漢江	襄陽至南鄭	六七五	二、四〇	六〇〇	襄陽、老河口、南鄭。
湘江、桂江	梧州至零陵	六〇七	二、四〇	六〇〇	桂林。
贛江	湖口至贛縣	五五七	二、〇〇	三〇〇	湖口贛縣。
閩江	閩侯至南平	一七〇	二、四〇	六〇〇	南平。
西江	海口至梧州	四〇〇	三、〇〇	一、〇〇〇	梧州。
潯江	梧州至南寧	六二二	二、四〇	六〇〇	

（綱領）十二、全國各主要水道幹支流之治本，運河及港灣之開闢，大規模灌溉，水力發電及其他有關兩省市以上之水利建設，由中央政府主辦。次要航道之開闢及灌溉排水等工程，由地方政府主辦。小範圍農田水利及水力發電，由政府輔導人民辦理。

（實施辦法）在制定水利建設五年計畫時，應視事業性質，依照上列原則，規定其由中央或地方政府主辦，其由中央政府主辦者，工程所在地段地方政府，對於主辦工程機關，應加以必要之協助。由地方政府主辦者，中央政府主管水利機關，在技術上應加以必要之協助。其小範圍農田水利及水力發電，應由人民依法組織水利團體或公司辦理，由政府輔導指導之。

（綱領）十三、大規模之水利建設，得利用外資，並歡迎技術合作。

（實施辦法）大規模之水利建設，需款巨大，其有直接生產者，如水電、灌溉、運河等，均可利用外資。利用外資

中華民國三十五年 二月十二日

中華民國三十五年 二月十二日

四一八

時，應由中央政府核准，投資者之利益，充分受政府之保障，但不得有國內資本所無之特權。大規模之水利建設，需用技術人才，自可向國外延聘，至派遣國內專家出國考察及實習，國外專家來華視察研究，尤宜隨時洽商舉辦，以收技術合作之效。

〔綱領〕十四、全國河流應從速普遍勘測，並應用航空測量。

〔實施辦法〕爲水利根本建設，應大量組織查勘隊、測量隊，普遍查勘尚無資料之各河流域及灌溉區，以作設計工程之張本，而爲迅速完成全國水道地形圖起見，應用航空測量。

第一期五年航空測量，應設航空測量隊四隊，由航空測量總隊統率之。每隊工作數量，約計每年二萬餘平方公里，其施測範圍如次：

航測第一隊 揚子江流域下游及淮河流域。

航測第二隊 黃河流域上游、內河流域及揚子江流域上游。

航測第三隊 松花江流域、遼河流域及白河流域、黃河流域下游。

航測第四隊 揚子江流域中游、閩浙流域、珠江流域及瀾滄江流域。

〔綱領〕十五、全國各河流域之水文氣象測驗，應制定整個計畫，積極推進。

〔實施辦法〕水文氣象測驗記載，爲設計水利工程最重要根據。在第一期五年內，應即制定整個計畫，積極推進，其辦法如下：

（一）調整並擴充測站，普遍收集水文資料。

（二）設站原則，顧及防洪、航運、灌溉、水力、給水、海港各項事業之需要，斟酌配置，力求適當。

（三）統一測站組織，充實測站設備，確定測驗項目，推行測驗標準，並注重資料之整理、統計、分析與研究。

第一期五年水文測驗，測站數目，列表於下：

區 域	一等水文測站	二等水文測站	三等水文測站	備 註
松花江及遼河流域	一五	一〇六	一〇七	
白河流域	六	六八	七四	
黃河流域	一二	七七	九三	
淮河流域	六	六五	一〇〇	
揚子江流域	三五	二五八	二七一	
浙閩流域	七	七四	六三	
珠江流域	一四	一一四	一〇三	
瀾滄江流域	二	一一	一四	
內海流域	六	四一	三三	
總 計	一〇三	八一四	八五八	

〔綱領〕十六、水利學術之研究，及水利模型之試驗，應積極提倡改進。

〔實施辦法〕水利學術之研究，應積極提倡。除在中央研究院及各大學設立水利工程研究所，延聘專家從事研討外，並應由中央主管水利機關年撥專款，作為水利學術研究及發明之補助費或獎勵金，以及編印水工書籍雜誌之用。水利模型試驗及各流域土壤力學試驗，均應設立試驗所辦理。除直屬於中央主管機關所設之水利實驗處外，應在各流域水利機關或大學土木工程系分別設立，以試驗各河流治導計畫及水工建築物之設計，以期供設計及施工之參考。

〔綱領〕十七、水利工程所需機械、儀器、工具等，應大量製造。

中華民國三十五年 二月十二日

〔實施辦法〕大舉興辦水利工程，需用特殊機械、儀器、工具，種類甚多，數量亦巨，應在國內自行製造。在適宜地點，設立工廠，其地點之選擇，以與工礦業相配合為原則。水力機械製造項目，包括水輪機、抽水機及挖泥機等，供給水力工程及其他水利工程之需要。儀器製造，配合各種水利工程之進展，俾各項測量、測驗及繪圖計算儀器，均能自給自足。

〔綱領〕十八、各級水利技術及管理人才，應積極培養。

〔實施辦法〕水利建設，須有大量人才，其培養與訓練之辦法如下：

（一）各大學應添設水利工程系，在適宜地點，應增設水利專科學校。各校所設科目，應視所在省區之環境及特殊需要，偏重特定科目。例如西南西北各省學校，應偏重灌溉水力。東南各省學校，應偏重治河、航運與排水。津滬各埠學校，應偏重海港及都市給水等。

（二）現有經驗之高級水利專家，為數不多，將來大規模之水利建設開始時，必感不敷分配，應由政府按年選派已有經驗之中級技術人員，出國留學或實習，及調派高級技術人員，出國考察研究。

（三）各省區應廣設高初級職業學校，注重土木工程學科，並特別注意於測量繪圖及各種結構工程之基本設計，暨測繪、木工、金工、圬工各項之實習，以儲備初級技術人員。此外應由各水利機關分年招收高初級中學畢業生，施以半年至一年訓練，以應急需。第一期五年內，應培養各級人員數為高級八百人，中級二千五百人，初級三千人，監工管工觀測員六千人。（註六）

附錄：水利委員會主委薛篤弼廣播：黃河江漢堵口復堤工程進行情形（註七）

行政院水利委員會主任委員薛篤弼十二日就黃河江漢堵口復堤工程進行情形向全國廣播。薛氏稱：水利復員事業中，為大家所最關切者，乃黃河江漢堵口復堤工程。自七七抗戰以後，我國各大河流之防洪工程，摧毀無遺，氾區民衆生命財產悉遭洪水沖沒，故水利委員會於抗戰期中，擬定各種堵口復堤計畫，期在戰事結束後立可實施。此等計畫中，最緊要者為黃河堵口復堤及整理氾區工程、漢江幹堤堵口復堤工程、揚子江幹支流、白河水系、淮河幹支流、珠江三角洲、蘇魯大運河、沂河、中山河等復堤工程，以及洞庭湖幹堤整理工程等項，早經連同預算，一起

編妥，呈政府核定，且與善後救濟總署商妥，供給由美國運來器材糧食配合進行。

在計畫及預算核定期間，水利委員會乃按照國家財政及事實上許可情形，就各項工程之進行步驟，先行規定。黃河部份因氾區廣大，受災民衆衆多，故在抗戰後，應將全部堵復工程趕在一年內完成，以紓民困，但因地方秩序尚未恢復，工作進行困難，乃改變計畫分做兩年進行。三十五年修復下游重要堤防，準備堵口所需料物，並且把堵口工程局部動工，三十六年完成全部復堵工程，並在大氾以前，把鄭州花園口口門合龍，在未合龍之前，河南境內之防氾新堤，仍舊照常填沙，合龍之後立即整理氾濫各河，使之各歸故道。至於江漢部份，亦分做兩年進行，三十五年完成全部堵復工程百分之七十，其餘百分之三十，在三十六年大氾以前完成。其他各河流之復堤工程，亦規定在兩年內完成，若地方秩序能迅予恢復，工程必可順利進行，此項預定進度，確有把握。

至目前水利工程之進行情形如下：戰事結束後，水利委員會即令黃河水利委員會、導淮委員會、揚子江水利委員會、華北水利委員會、珠江水利局、江漢工程局等附屬機關，迅速原地，一面辦理接收事宜，一面籌備復員工作，現已分途查勘，積極施工。政府軫念民艱，對於黃河堵口復堤工程和江漢復堤工程，在本年度預算未核定以前，已決定在本年六月以前，陸續先撥基金五十億元，以期趕進，最近又准撥二十億元，爲修復揚子江、淮河、珠江等堤防工程之用。而本年度全部水利部門善後救濟經費最近亦已奉令核定。至於器材方面，聯合國救濟善後總署最近已運到開封拖車十二輛，開山機五部，汽油二千加侖，柴油一千八百五十加侖，滑機油十五加侖，黃油二加侖，電水兩瓶，其他器材亦正在續運中。

黃河自民國二十七年六月在鄭州中牟之間之花園口決口後，氾濫於河南安徽江蘇三省境內，至今業已八年，正河早已斷流，下游堤防年久失修，殘毀不堪，河北山東河南三省堤防一千二百餘公里，必須趕緊培修，花園口口門寬度又達一千七百餘公尺，總計堵口復堤工程款，除善後救濟總署供給之器材糧食以外，按目前物價最低指數計算，需款三百六十億四千九百餘萬元，自撥發第一批工程款後，黃河水利委員會已派三個勘測隊勘測。

花園口口門及下游堤防，同時趕辦下列各款工作：①整修開封鄭州至花園口東西兩壩路基並與平漢路局洽商鋪設運輸石料鐵路支線，以利運輸。②趕築花園口東壩裏頭。③準備運輸石料船隻。④在霸王墳黑石關兩處採購石料

中華民國三十五年 二月十二日

四二二

。⑤治運國外器材。⑥修建花園口東西兩壩辦公房屋及料棚。所有進行情形，逐日均來電報告，聯合國救濟善後總署派來之培德顧問刻已到花園口工地視察指導。

江漢兩岸大堤在湖北境內者，長達一千八百餘公里，自二十七年冬武漢撤守以後，江防成爲國防，我藉工濶天塹爲攻守屏障，敵人不斷進攻，毀壞甚多，估計復堤工程款，除善後救濟總署供給之器材糧食外，按目前物價最低指數計算，需要國幣七十三億九千二百餘萬元。在去年八月間長江南岸大堤，在陡湖堤附近，決口四處，江水南流，公安、石首以及洞庭湖北附近各縣，慘遭水患。水利委員會於得報後，即令江漢工程局查明搶堵，一面按照計畫，迅將全境作一整個查勘，以便修復，並請湖北省政府飭令當地專員縣長協助辦理，現在口門業已斷流，測量事已於三十四年十一月十一日分三路出發，戰時撤銷之工務所，已經恢復，負責辦理堵口復堤工程，頃據報告，長江方面陡湖堤朱家灣堵口工程，已於本年一月四日開工，全部測估工作截至一月十四日亦已完成約九百公里，已達全工之半。

總之，堵復工程之中，最緊要迫切者，乃黃河、江漢兩工程，黃河江漢因爲對日抗戰，堤防工程，全被破壞，氾濫及於數省，同胞所遭災害至爲慘重，現政府決撥鉅款舉辦堵復工程，並由善後救濟總署從友邦運來大批器材糧食，幫助進行。

江漢幹堤堵復工程，中央列爲水利工程最要之一，江漢工程局已將全部工程人員配置就緒，趕赴工地積極修築，現在已有公安、李家灣、石首、楊林寺、蔣家塔、康王廟、漢州、荻灣等處開工。行政院水利委員會爲明瞭該處工程情形及就地解決工程上困難起見，特派須技監愷來漢視察指導，須氏已於十日抵漢，當與江漢工程局局長毅元成商洽一切，結果甚爲圓滿，毅局長定日內陪同須技監視察張公堤。

軍事調處執行部新鄉、泰安、侯馬、徐州等小組分別進行調處工作。

豫「力行日報」十一日下午九時十分新鄉電：新鄉小組不能順利進行，安陽境內雙方駐軍距離太近，實爲重要暗礁之一。該小組靜候北平軍事調處執行部命令之際，該縣境內今晨衝突又起。據三十二軍

之情報，安陽共軍會金生部指揮步騎三百餘人，由洪河屯、大念屯、雙塘等據點，向國軍三十九師一六團防地進攻。該小組獲悉後，派員前往調查真相。又電：交通部專員李翼之會晤記者稱：平漢路北段工程隊進入冀境後，共軍不讓修復，並告該隊小心地雷。

軍事調處執行部爲調查泰安問題並執行和字第二號命令，特加派泰安小組以負專責。該組美方代表奈普中校、政府代表組長陸翔等於十日由平專機飛濟，今日偕中共代表專車赴泰安。關於偽軍問題，政府代表陸翔組長談：執行部業已商得辦法，亦包括於和字第二號命令內，執行部已分電各地遵照。張店周村各地情勢復趨緊張，共軍第九師錢鈞、第四師廖容標等部主力由博山北進，極易發生衝突。雷克上校等在平已得悉張店周村緊張情形，已轉赴張店進行調處。

軍事調處執行部侯馬小組，十日在臨汾召開會議，對雙方駐軍區域討論甚詳，惟尙未獲協議。又該部沁縣區執行小組三代表人選，均已決定，出發日期尙無所悉。

軍事調處執行部徐州小組十一日飛棗莊視察礦區，本日飛海州視察。（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九八二號，民國三十五年二月十二日。

註二：「國民政府公報」渝字第九八四號，民國三十五年二月十四日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十五日。

註四：「國民政府公報」渝字第九八三號，民國三十五年二月十三日。

註五：同前註，渝字第九八六號，民國三十五年二月十六日。

註六：同前註，渝字第九八二一八五號，民國三十五年二月十二、十三、十五、十六日。

註七：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月十三日。

註八：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十三日。

中華民國三十五年 二月十三日

四二四

十三日 國民政府發布閻恩鴻等任命令。

國民政府本日發布閻恩鴻等員任命令，令文曰：

「派閻恩鴻代理地政署總務處處長職務。此令。」

任命姚鎮開爲軍事委員會銓敘廳第七處處長。此令。

任命張湘澤爲安徽省保安副司令。此令。

任命韓起功爲青海省保安處處長。此令。

派羅爾瞻爲福建省第四區行政督察專員，高埕爲福建省第七區行政督察專員。此令。

派羅爾瞻兼福建省第四區保安司令，高埕兼福建省第七區保安司令。此令。

行政院呈：請任命朱焜署甘肅通渭縣縣長，董寄虛署甘肅會川縣縣長，閔重義署甘肅臨洮縣縣長，譙石泉署甘

肅慶陽縣縣長，楊蔚南署甘肅海原縣縣長，吉清源署甘肅合水縣縣長，康天衡署甘肅敦煌縣縣長，張延書署甘肅正

寧縣縣長，應照准。此令。」（註一）

蔣主席在滬招待記者，答覆有關時局及政府改組問題，並慰勉蒙難同志代表及滬市耆紳。

蔣主席及夫人本日晨十一時在滬市府會議室招待滬市中外記者，到各報記者約七十餘人。茲將主席答記者問全文錄後：

記者問一：外傳中蘇兩國正進行秘密談判，聞美國政府要求中蘇兩國將談判情形充分告知美國政府，有否此事？

主席答：關於此事，余在重慶對記者已有說明，現在中蘇之間並無正式談判。惟關於經濟合作之非正式商談，則時

在進行，但並無不可公開告人之事。美國政府如有此願望，則我們當可隨時告知。

問二：蘇軍自中國東北九省完全退出之期，蘇聯與中國政府相約究竟何日爲止？

答：此事早經公布，蘇軍本已相約在二月一日以前退出東北，關於東北詳細情形，今日無暇詳告，諸位如有問題，可用書面提出，將來可作書面答復。

問三：中法談判甚久，不知進行有無困難，新約何時可以訂立？

答：中法談判尚在進行，其結果不久當可公布。

問四：上星期日重慶市民慶祝政治協商會議成功發生騷亂，不知應有何人負責？

答：關於此事，尚未得報告。

問五：主席蒞滬後，此間物價頗見下跌，足見有奸商操縱，不知政府今後對於物價能否採取有效之步驟？

答：政府對於物價，自當作有效之處置。

問六：馬歇爾元帥在中國之任務，尚須多少時間始能完成？

答：必須有相當長的時間。

問七：國民大會何時舉行？政府何時還都？是否尚擬遷都他處？

答：國民大會已經政府決定於五月五日在南京舉行。政府還都之期，當在五月以前，但尚未決定，至於遷都一事，

政府中並無此說。

問八：此次陸軍總部在南京所召集之軍事復員會議，主席是否前往參加？

答：余即將往南京參加會議。

問九：政府在政治協商會議中已作重大讓步，中共是否保證真能放棄其私有之軍隊？

答：余與全國人民均相信中國共產黨私有之軍隊，必能歸還國家，因中共若不能放棄其私有之軍隊，則此次政治協商會議之一切努力均歸無效，而政治協商會議之決議，亦等於具文矣。

問十：據說在中國境內有若干德國納粹份子未送往集中營，不知主席此次來滬曾否注意及之？

答：在中國之德國納粹份子，政府一律視為俘虜，加以處治，但純正之德國商人，而無任何政治關係者，又當別論。

中華民國三十五年 二月十三日

四二五

問十一：政治犯何時可以釋放？

答：政治協商會議對於釋放政治犯一點，已有決議，政府對此業經宣佈，現已實行。

問十二：中國報紙盛傳政府即將改組，對於行政院與立法院以及各部長人選，亦有種種推測，不知確否？

答：政府改組須待二中全会會後始能實行，故一切問題皆須由二中全会決定，現在外傳種種傳說，均屬推測之詞。

問十三：主席赴京前是否將返奉化故鄉一行？

答：目前無此閒暇。

問十四：在華之日本戰俘，中國是否準備審判，主席對於日本之再教育有何意見？

答：中國對於在華之日本戰爭罪犯，亦照各國同樣辦法隨時皆可審判。關於再教育日本一事，余對麥克阿瑟元帥之

辦法大致同意。

問十五：中國是否將派遣軍隊參加佔領日本？

答：此事政府正在考慮中，不久當可決定。（註二）

記者招待會後，蔣主席即至秘書長辦公室內接見滬市八百餘蒙難同志之代表蔣伯誠、吳開先、戴濟民、陶廣川等五十人，對諸同志在過去八年中之艱苦奮鬥，慰勉有加，並希望今後繼續努力。訓話約十分鐘完畢，即與全體蒙難同志代表在市府合留一影，以誌紀念。蒙難同志呈遞書面要求五項，要求嚴懲漢奸、設立蒙難同志子弟學校、救濟同志家屬等。又同日上午十時以前滬市府附近已聚集數千羣眾，爭欲瞻仰蔣主席暨夫人丰采，主席夫婦所乘汽車駛抵市府門首時，羣眾熱烈歡呼，嗣後羣眾愈聚愈多，交通爲之阻塞。主席以民眾一致要求瞻見，乃於接見蒙難同志代表後，偕夫人步上市府正門樓上之陽臺，出現於數萬羣眾之前，揮手與羣眾相見，數萬羣眾一致熱烈高呼，歡聲雷動，歷久不已。記者是時亦走上陽臺，俯首眺望，但見市府門前人山人海，萬頭攢動，爭相揚帽揮手，向蔣主席夫婦表示最崇高敬意，情緒熱烈，主席夫婦亦含笑頻頻揮手示答，歷時約三分鐘始下陽臺。（註三）

同日下午四時，蔣主席暨夫人在臺拉斯脫路一六〇號舉行茶會，招待滬市耆紳，到顏惠慶、章士釗、杜月笙、王曉籟、馬敘倫、李登輝、何炳松、蔣維喬等五十餘人及美國教會方面人士十餘人。蔣主席夫婦於四時十分抵達，與到會者一一握手，向與會者懇切慰問，備極親切，旋即就座。進茶點後，主席起立致詞，略謂：

「本人與上海父老及同胞，淵別已八年餘，在此八年餘中，上海父老及同胞備受敵僞壓迫及蹂躪，且均堅苦奮鬥，共同爭取勝利，今日在此相見，猶如家庭團聚，融和快樂，本人感觸萬端，一片熱情，非言語所可表白。上海爲我國最大都市，爲全國表率，希望諸位父老及全體市民，一德一心，本過去艱苦奮鬥之精神，共同努力建設新國家，庶不負八年來茹苦含辛所獲得之成果。敬以至忱，恭祝諸君健康，並共同完成建國大業。」

全場報以熱烈掌聲。次由顏惠慶氏代表耆紳致答詞，最後李登輝氏堅請蔣夫人致詞，全體一再鼓掌答謝，至五時許茶會告畢，與會者復一一與主席夫婦握手道別。（註四）

陪都人民團體聯誼會主張嚴懲章乃器、李公樸，並解散勞動協會。

陪都全國性人民團體聯誼會，本日召開緊急會議，出席者孔庚、王叔惠、鄭曼青、朱企洛、胡一貫、郭鴻羣、何範五、劉衡靜、董守義等六十餘人，對於較場口舉行慶祝政協成功大會發生不幸事件，通過兩案：（一）推派全國中醫師公會理事長鄭曼青、常務理事覃勤、全國醫師公會理事長朱企洛、全國會計師公會理事長何範五、全國體育協進會理事長董守義、中國女青年社代表陳庭珍等，代表慰問受傷之劉野樵、朱其瑞、謝雅南三氏，及其失蹤之秦虎家屬；（二）本市有少數報紙對較場口不幸事件報導失實，深表遺憾，決議通電全國報導真相，以正視聽。主張嚴懲章乃器、李公樸等禍首，並解散蹂躪人權之勞動協會。（註五）

軍調執行部設鐵路管理科，進行恢復交通。

中華民國三十五年 二月十三日

四二八

軍事調處執行部爲使華北及華中鐵路之修建及通車有關事宜能有效進行起見，決於執行部之執行處內增設一鐵路管理科，原則上該科對於修復鐵路及通車之技術事項不加干涉，專致力於政策有關之事項，以期加速修復工作。其主要職責爲避免政府與中共「過渡時期」發生誤會或生異見。該科包括國民政府、中國共產黨及美國代表，已於本日正式成立。（註六）

豫南共軍繼續搜括民糧財物，仍在焦作進行屠殺。

豫南息縣、光山、商城、羅山等八縣，自共軍侵襲後，裹脅青年，索糧逼款，民不堪擾，特推派代表耿顯權、宋理亞等二十八人來省請願。據稱：調處執行部在羅山成立協議後，共軍仍時派便衣四出搜刮民糧財物，搬運山中，擾害地方之舉動，並未稍戢。據查獲共軍行軍命令，係攻佔九區各縣，鞏固大別山永久根據地。（註七）

又本日凌晨八時新鄉民眾舉行大會，歡迎華北宣慰特使鹿鍾麟。會場中豫北、冀南、晉東南、魯西南，被共軍逼迫逃出之難民代表佔三分之二以上。其中有一難民代表登臺致詞，除泣訴流亡時之飢寒情狀外，並指出停止衝突命令生效以後第三天，一月十五日，共軍在焦作尙屠殺智識份子四十七人。至二月四日又殘殺九十人，被害者大部爲縣府科長、科員、保甲長及小學教員。（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九八三號，民國三十五年二月十三日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十四日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十五日。

註七：同註六。

註八：周開慶編：「民國川事紀要」頁二八八。

十四日 蔣主席在上海市民歡迎會中致詞，慰勉市民發揚建國新精神，實踐新生活；並慰勞盟軍將士。

蔣主席偕夫人，本日下午三時，在上海跑馬廳出席全市民眾歡迎大會，於羣眾歡聲沸騰中發表講演詞如下：

「親愛的同胞們：上海是中正的故鄉，中正離故鄉已經有九年之久，在這九年餘的歲月之中，有整整的八年，上海被敵人所佔領，上海的男女老幼遭遇敵人的殘殺和蹂躪，受過暗無天日的生活，中正無時無刻不在想念之中。今天勝利之後，中正回到上海，和各位同胞在跑馬廳見面，心中實在有無限感慨。今天到會的同胞，年長的就是中正的父兄，年幼的就是中正的子弟，現在我和父兄子弟姑嫂姊妹相見的時候，有如家庭團聚的一樣心情，所以要貢獻幾句內心所發的拙詞，希望各位同胞時刻銘心共同努力實行，中正個人一定以身作則，來作各位同胞的倡導。大家都知道，八年以前，我們要像今天一樣在跑馬廳開會，是一件不可能的事，為什麼大家現在能夠在這裏自由的開會，為什麼我今天能夠在這個地方和各位相聚呢？這就是由於我們全國同胞八年來艱苦抗戰的精神，引起了盟邦美英蘇法以及其他各友邦對我們軍民的尊敬，獲得了盟邦的同情，因此取消了不平等條約，收回了各地所有的租界，我們中華民國的地位，亦獲得了獨立自由。但是各位要知道，現在租界雖已收回，不平等條約雖已廢除，然而我們今後要怎樣纔能維護國家的主權，要怎樣纔能保持我們所獲得的自由和獨立，這個保障和維護的任務，較之過去八年間爭取自由獨立的工作，更要困難，更要辛苦，我們今後要保障國家的獨立，民族的自由，必須要我們同胞下定決心，要比抗戰期間更要吃苦，更要耐勞，再經過八年，方能確實保障這個獨立自由的基礎。中國國民黨自國父領導國民革命運動以來，與我國同胞共同奮鬥五十餘年。到今天已經達成了我國家獨立自由的目的，而中正個人，亦總算沒有辜負我們全體同胞的期望，但是今後這個保障國家獨立自由的責任，就在於我們各位同胞肩上了。

中華民國三十五年 二月十三、十四日

四二九

中華民國三十五年 二月十四日

四三〇

所以我今天對同胞要特別提醒，就是今後建立國家保障獨立的責任，要由你們大家共同來擔負了。但是我們如何纔能保障我們國家自由獨立的主權，而再不致於喪氣呢？如何纔不愧爲一個自由獨立的國民呢？關於這一點，我今天要特別指示出來，亦就是開始所說要你們大家時刻銘心努力實行的，就是以下幾句話。我以爲今後建國與保障獨立自由，最重要就是要恢復中國固有的道德，發揚我們建國新的精神，實踐我們新的生活，來轉移麻木遲鈍的風氣，我們每一個同胞，一定要明禮義、知廉恥、負責任、守紀律。現在盟邦美英蘇法等國之所以能成其強大，完全是由於他們一般國民道德高尚，對於國家能自動的負責任、守紀律，能公而忘私，能國而忘家。我們如要與各盟邦講獨立自由，立於平等地位上，我們就要像他們一樣的愛國，一樣的團結，一樣的道德，一樣的精神，更要比他們能吃苦，能耐勞，所以我們不只要學他們科學的物質文明，而且要學他們道德精神，處處能自愛，時時能自重，這樣才能配得上做他們獨立自由平等的盟友，才能立於現代國家社會之林。所以我們現在要提高國家的地位，鞏固獨立基礎，一定先要提高我們國民的道德、精神上有了立國之基礎，然後迎頭趕上，而輔以現代科學的智能，那我們建國的工作，就可一口千里的進步，我們中華民國亦就可以永遠確保自由獨立在世界之上了。同胞們，我今天和各位見面要說的話很多。而主要的祇有最後的四句，是「明禮義、知廉恥、負責任、守紀律」這四句話，是我們作一個現代國民的基本條件，我希望上海同胞，人人都能身體力行，來作全國同胞的模範，共同一致完成我們建國的使命。」（註一）

滬市五百萬市民歡迎蔣主席勝利後首次蒞滬，本日特在跑馬廳舉行空前隆盛之歡迎大會，全市各區萬人空巷，尤以南京中路一帶，人山人海，途爲之塞，歡呼聲、爆竹聲打成一片，情況之熱烈，得未曾有。大會會場前晚即已佈置就緒，簡潔莊嚴而美觀，參加大會者，計共二百餘團體，約二十餘萬人。下午一時，各參加團體均開始整隊出發，魚貫進入會場，各佔規定地位，秩序井然。下午二時半，賈爾業愛路及衡山路上，軍警林立，戒備森嚴，數萬民眾，夾道佇立，均欲瞻仰主席及夫人丰采。三時正，主席及夫人專車於備受沿途民眾之熱烈歡迎愛戴中，駛抵跑馬廳會場。夫人先主席下車，隨由錢市長陪同

主席及夫人於樂聲悠揚及爆竹聲響激雲霄中，步入會場，登主席臺，接受二十萬市民之熱烈歡迎。大會主席臺設於跑馬廳大看臺，左右分懸巨幅國黨旗，上端飾以三四丈之白布大橫聯上書「上海各界歡迎主席蒞滬大會」十二個大字，遙遠可見。主席臺正中高懸國黨旗及國父遺像，臺下石級之右端，爲參加大會之文官席，滬市黨政首長及各界名流錢大鈞、何德奎、彭學沛、吳紹澍、沈士華、宣鐵吾、趙曾珏等數百人，站立於文官席。臺左端爲武官席及外交使節席，武官席上將星雲集，盟軍方面有魏德邁將軍、柯克將軍、陳納德將軍等數十人，國軍方面有鄭洞國中將、李及蘭中將等數十人；外交官席上有英、美、法、蘇等盟國使館及外交部駐滬辦事處主任陳國康等數十人。蔣主席即席對全場民眾發表歷時二十分鐘之訓詞。主席致訓時，全場聽眾數度熱烈鼓掌。主席訓話完畢，掌聲歷時數分鐘不止。最後，主席並向立於其右旁之魏德邁將軍及夫人左旁之柯克將軍、陳納德將軍致謝，並向全市市民表示謝意。於是全體民眾共同歡呼「蔣主席萬歲」、「中華民國萬歲」、「萬萬歲」，典禮在三時二十五分完成。當主席及夫人離開會場步下主席臺時，似對全市民眾戀戀不捨，欲行復止，繼以揮手點首，場內自由參加之民眾及大批盟友盡擁而前，雖軍警竭力維持秩序，終不能遏止廣大羣眾因愛戴領袖所發出之狂熱，而主席及夫人遂在此狂熱動人之場面下，步出會場，乘車駛出跑馬廳。（註二）

蔣主席於出席歡迎大會後，即逕返官邸，於五時接見英海軍歐佛拉司艦艦長魏萊中校。五時半，主席夫婦邀請阿根廷大使夫婦、荷蘭大使夫婦、葡萄牙公使夫婦，在官邸舉行茶會，由錢市長等作陪。至七時許，各貴賓相繼告退。晚九時，主席夫婦駕臨美琪大戲院，蓋主席爲慰勞與我比肩作戰之盟軍將士特假美琪大戲院舉行慰勞盟軍遊藝晚會，在此晚會中，並由梅蘭芳演唱費貞娥。（註三）

國民政府公布「考銓處組織條例」。

國民政府本日公布「考銓處組織條例」。茲誌該條例全文如次：

中華民國三十五年 二月十四日

中華民國三十五年 二月十四日

四三二

考銓處組織條例

第一條 考試院在一省或二省以上之地區設考銓處，依本條例之規定，掌理各該省區內之考選銓敘事宜，並分別受考選委員會、銓敘部之指揮監督。

考銓處依考試院之指定，兼辦院轄市考選銓敘事宜。

第二條 考銓處之職掌如左：

一、關於公職候選人考試之籌辦及試務事項。

二、關於任命人員考試之籌辦及試務事項。

三、關於專門職業及技術人員考試之籌辦及試務事項。

四、關於委任職公務員之資格俸級審查事項。

五、關於委任職公務員之考績考成及升降轉調審查事項。

六、關於委任職公務員獎勵退休撫卹之初審事項。

七、關於委任職公務員之登記與考取人員之分發事項。

八、關於省政府以下各機關人事機構之指導事項。

第三條 考銓處視事務之繁簡，經考試院之核定，設三科至五科，分掌前條各款事項及本處總務事項。

第四條 考銓處處長一人，簡任，綜理處務，監督所屬職員。

第五條 考銓處置秘書一人至三人，科長三人至五人，均薦任；科員二十人至三十人，助理員十五人至二十四人，均委任。

考銓處必要時，得用專員三人至六人，薦派。

第六條 考試院為辦理考試之檢覈，得於考銓處設檢覈委員會。

第七條 考銓處得用雇員十五人至二十五人。

第八條 考銓處置會計員一人，統計員一人，使國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計會計統計事務，其需

用佐理人員，就本條例所定委任人員及雇員名額中派充之。

第九條 考銓處因辦理職務上之必要，須雇用人員時，依考試法之規定。

第十條 考銓處處務規程由考選委員會、銓敘部擬訂，呈請考試院核定之。

第十一條 本條例自公布日施行。（註四）

憲草審議委員會舉行首次會議，決定程序問題。

憲草審議委員會本日上午九時二十分假國民政府舉行首次會議，討論會議程序及國民大會問題。會場布置與討論方式，大體均採用政治協商會議辦法，將連日舉行大會若干次，討論專題，然後分組研討，並成立協商小組，作綜合之協商。到委員及專家陳布雷、林彬、王雲五、莫德惠、王寵惠、戴修駿、吳尙鷹、李中襄、張君勱、周炳琳、史尙寬、孫科、曾琦、余家菊、王世杰、邵力子、董必武、秦邦憲、何思敬、吳經熊、陳啟天、周恩來、傅斯年、章伯鈞等二十四人。

會議由召集人孫科主席，秘書長雷震報告出席人數後，主席宣布開會。孫氏略稱：憲草審議委會，係根據政治協商會議之決定產生，其組織與職權，均曾有規定。時間以兩個月為限，故會議之任務，應於四月中旬完成。孫氏繼提出先行決定該會議程序問題，以便工作之進行。詞畢，各委員及專家相繼發言，僉對委員與專家之職權、應否分組、在大會如何討論及表決方式等問題，發表意見。最後決定：

一、成立協商小組，五方面各推二人，專家由主席指定二人參加。

二、凡涉及變更政協會議之憲草修改原則者：（一）無論在大會或協商小組，均須由五方面協議決定；（二）某一問題是否涉及原則之變動，其認定由五方面出席委員之過半數為之。

三、大會及一切小組、專家均得參加。

四、根據憲草修改原則，起草條文時，無論在大會或小組，均以出席三分之二之多數表決之（專家包括在內）。

中華民國三十五年 二月十四日

中華民國三十五年 二月十四日

四三四

五、就以下各問題繼續舉行若干次大會，廣泛討論後，再行分組起草。(一)國民大會；(二)中央政制；(三)地方制度；(四)人民權利義務；(五)選舉制度；(六)基本國策。

上項程序問題決定後，會議休息十五分鐘，旋即討論第一專題國民大會問題。發言者有吳經熊、傅斯年、林彬、張君勱、李中襄、史尚寬、戴修駿諸氏，僉就政協會決定之憲草修改原則關於國民大會各點，提出意見，惟未作具體之決定。至十二時半散會，定十五日上午九時舉行第二次會議，繼續討論國民大會問題。(註五)

附錄：楊幼炯：討論憲法的前提（註六）

編者按：——現在正當憲草審議委員會開會之際，我們希望各方面人士對憲草問題自由發表意見，以供國人參考，本報將儘量爲之發表。本文爲憲法專家楊幼炯先生若干篇連續性論文之發端，以後各篇將續在本報刊載，希讀者注意。

憲法是一個國家立國的基礎，爲國家的長治久安計，我們需要一部良好的適合人民需要的憲法。我國過去未始沒有憲法，但這些憲法的內容與形式，大都重模倣而少創造。所以制定出來的憲法草案，不是翻譯，就是抄襲，其中經制憲者依照本國情形而創制的法案，可謂極少。一國有一國的國情民性，建國傳統以及客觀的環境，我們決不能忽視了這些重要因素，硬要拿別國行之已久的制度移植到中國來，徒然行不通，使政治上增其糾紛。比如議會政治在民國成立後的十年中，在我國也行之很久，但因人民對於政治訓練素養不深，民衆組織迄未能健全；而政黨腐敗，無一定的主張，以致政黨政治未能活用，結果造成了多年來政局混亂的狀態。我們今天在抗戰八年已經勝利之後，人民需要休養生息，求得到一個長治久安的憲政之治，不希望再走上過去政局不安定的紛擾之路。因此在此時此際制定出來的憲法，應該針對着民衆切實的需要，適應當前民主建國的客觀環境，產生出一部真正中國民族自己的憲法。

其次，凡是一種憲法的產生，條文還在其次，主要的在有一種習慣與歷史作根據。憲法的性質，本有「真實的

憲法」與「形式上的憲法」兩種，真實的憲法，即是具有歷史性的實際憲法，也就是人民能服從的實際運用的活憲法，形式上的憲法即是一種法律文書。我們可以說一種真實的完全的憲法，就是形式上的憲法，容納歷史的傳統，以求適合新環境的憲法。我們今天制憲事業是五十年來國民革命的成果，自有其歷史的使命與建國的傳統，初不容任何黨派所漠視，如果漠視了此次制憲的歷史使命與革命建國的傳統，則其所產生的憲法，必不適合中國民衆的要求。今天的制憲事業，並非基於各黨派的要求，而是國民黨完成其五十年來一貫的民主革命之宏願。十五年來國民政府信誓旦旦，宣示根據國父建國程序還政於民，此次的制憲發動於民國廿一年，迄今將近十四年了。五五憲草經國民政府自廿五年正式宣布，廿六年修正後再度公布，亦經十年。草憲工作，歷時既久，中間曾兩次刊布，正式徵求國人意見。就法理言，五五憲草是經由國家最高立法機關所制定，而由國民政府正式公布者，將來國民大會討論憲草當然以此爲藍本，自不容許任何派系加以推翻。照國父建國大綱第二十三條之所定：「憲法草案當本於建國大綱及訓政憲政兩時期之成績，由立法院議訂，隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行。」由此說來祇有立法院才有關於憲法的提案權，唯有國民大會掌有憲法的制定權，其他任何機構所擬定的草案，祇能建議於國民大會，絕對不能作爲憲法討論的藍本，此應請國人特別加以注意。

近代各國憲法多涵泳一種政治理想，爲憲法的生命，所以說思想是憲法制定的源泉。我們研究一種憲法條文之前，首先應研究其條文的涵泳的思想。五五憲草之內容，多遵依國父遺教，且博采全國民衆的意見，實爲融合三民主義思想與五權憲法而成的結晶，內容方面雖非定案，尙待五月五日行將召集的國民大會來討論，但其所根據的三民主義的原則與五權憲法的制度，實不容許任何方面來曲解，甚至加以推翻。一部分人士表面上表示奉行三民主義，而對於作爲三民主義實行的五權憲法，加以蔑視，殊違國父遺教的厚意，國父每言三民主義必與五權憲法並舉，此二者的關係，至爲重要。我們可以說三民主義乃憲法制定的原則，而五權憲法是建國的制度。若拿國父的用語來說：「即三民主義乃五權憲法的目的，五權憲法乃三民主義的實行；不經由五權憲法的制度，則三民主義即無由而整個的實現。現在討論憲法如果要拿三權憲法的理論，來批評五權憲法的制度，可謂牛頭不對馬嘴。」因爲國父遺教中國已明白宣示五權憲法是在救濟三權制度的缺乏，是一種擷取中外古今學說的精華，爲最進步的一種政治制度

中華民國三十五年 二月十四日

四三六

，在訓政時期中是否應該設立五院，這一問題在開始實行訓政的當時曾引起爭論。因為國父在建國大綱中並無明文規定在訓政時期可以推行五院制度，當時一部人士恐急驟的設立，違反了建國程序。本來訓政時期的政權，既屬於黨，則訓政時期五院制度之運用，自不能如憲政時期之靈活。今日之批評五權憲法者大半以訓政時期的五院制度之得失為根據，其實不能說訓政時期五院制度之試行未善，即說憲政時期也不能推行五院制度，這種見解，自不十分正確。老實說訓政時期五院制運用之不善，完全由於失去了五權憲法的靈魂——權能分立的原則。由於黨權高於一切，遂使政府無能。談五權憲法者，如果忽視了國父所創獲的權能分立原則，來論五院制度的運用，可以說一無是處。唯其由於國父主張政權與治權分開，於是五院制度乃能運用。今若欲取消政權機關，強合政權與治權於一的機關，其結果便要發生很多的流弊，也失去了國父五權憲法的精神。

最後，我要告訴讀者的，就是憲法的制定，是國家的百年大計，我們這次的制憲關係國家民族的盛衰，不容許有任何的延誤。北京政府時代天壇憲草因政爭而中斷制憲事業，致使民國的基礎發生動搖。我們今天的時代，已非往時，以政爭阻撓憲政的事，不會再有，國民也不容許再生波折。今天我們的制憲大業，以國父的遺教為我們的準繩，制憲前途已有一條正確的道路，做我們國民抉擇的南針。唯有以三民主義與五權憲法為今後討論憲法評判是非的標準，我們的討論一定要遵循國父遺教而不容有所曲解，真理以辯論而愈明，我們很願意各方在三民主義最高原則之下，多多貢獻對於憲法的意見，這些意見，祇是提供國民大會作制憲時的參考，制憲的程序，已經在過去十年悠長的時間內，由政府完成了初步的基礎，這一程序也不容許再有任何的變更。各方應犧牲成見，認識中國民衆當前的需要，祇有照著國父所昭示的最高原則，完成一部完善的憲法，使五月五口國民大會的制憲工作得以及時完成，使憲政得以及早實施。此刻各方對於憲草意見，見仁見智，各有其獨到的見解，但對於憲草中若干爭議問題，作者本文限於篇幅未能一一論列，容待個別提出，各撰專文，以就教於當世賢達，本文僅發其端緒，希讀者鑒之。

審計會計工作檢討會議揭幕。

國民政府蔣主席為加強行政效率，檢討去年度工作成績及改進今後實施辦法，特手令二月份內第一

週召開設計考核工作檢討會議、第二週召開審計會計工作檢討會議、第三週召開銓敘工作檢討會議。

審計會計工作檢討會議本日晨九時於國民政府大禮堂揭幕，午後分審計、會計、審計會計聯合三組審查提案。會期預定四日，據大會主任秘書趙章黼語記者稱：此次會議係奉蔣主席手令爲加強審計會計制度之推行，特召開檢討會議。檢討內容爲：（一）各機關對於本管業務是否依法實施；（二）年度工作計劃實施情形；（三）與各機關業務上聯繫情形；（四）主管工作之優點與缺點；（五）今後改善意見。此次出席者除會計審計人員外尚有各機關代表，其意義在使辦理審計會計人員能與各機關主管行政人員有一共同討論交換意見之機會。大會共收到提案八十一件，有關審計方面之主要提案爲如何改進現行之審計方法，加強審計、銓敘與會計聯繫之方法及加強與考核之聯繫；會計方面之主要提案爲如何改善現行之預算編製程序與審核預算之方法，簡化現行之會計報表、營業預算之促進及會計與審計、銓敘設計考核之聯繫等。（註七）

軍事調處執行部鐵路管理科分組視察八鐵路。

軍事調處執行部新設鐵路管理科，日昨開始辦公，即按原定計劃依照華中華北之八條鐵路，著手設立八小組，即每線一組，每組三人，分由政府、中共及美國三方面代表充任，各該小組人選均各決定。此等小組與目前之執行小組相仿，乃執行部人員之一部，如得鐵路管理科之同意時，得外出視察。再已有之執行小組，仍可依據訓令處理鐵路事宜，凡非鐵路管理科內部所能獲得一致協議之事項，將經由正常手續轉呈執行部三委員決定之。（註八）

河北省永年縣遭共軍圍攻五月，軍民賴草根樹皮為生。

冀東來人談：永年城被共產軍包圍五月餘，城內已無食糧，軍民均以草根樹皮過日，面色多發青，

中華民國三十五年 二月十四、十五日

四三八

情狀至壞。(註九)

粵省高院判處漢奸李超羣死刑。

粵高院審訊漢奸案件，兩週來極呈忙碌，僞廣東華僑聯合會會長李逆超羣，以通謀敵國，反抗本國，及煽惑軍人放棄職務，及以文字圖畫演說爲利於敵國宣傳之罪，被判處死刑；此爲粵省漢奸名正典刑之第一人。(註一〇)

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十五日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」，渝字第九八四號，民國三十五年二月十四日。

註五：同註一。

註六：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十日。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十七日。

註一〇：同註一。

十五日 國民政府令：陸軍中將湯恩伯特加陸軍上將銜。(註一)

行政院水利會公布所屬各查勘隊測量隊水文站及水位站工作競賽實施辦法。

行政院水利會本日公布所屬各查勘隊測量隊水文站及水位站工作競賽實施辦法。茲誌該實施辦法如

次：

水利委員會所屬各查勘隊測量隊水文站及水位站工作競賽實施辦法

一、本會爲激發辦理查勘、測量、水文及水位工作人員競賽精神，提高工作效率起見，特制定本辦法。

二、依本辦法舉行競賽之單位如左：

(一) 查勘隊與查勘隊競賽。

(二) 測量隊與測量隊競賽。

(三) 水文站與水文站競賽。

(四) 水位站與水位站競賽。

三、競賽成績評定之標準規定於下：

(一) 查勘隊之標準：

1. 查勘工作月報。

2. 報告之內容（以詳盡、切實、迅速爲主）。

3. 如地形崎嶇之處，應特加說明，以資評較。

(二) 測量隊之標準：

1. 測量成績月報表。

2. 圖表之繪製（以精密、詳盡、迅速爲主）。

3. 如地形崎嶇之處，應特加說明，以資評較。

(三) 水文站及水位站之標準：

1. 水位測讀之次數及準度。

2. 水文測驗成績月報表之內容（以流量、含沙量及斷面能按時測驗及準確爲主）。

3. 水文站各項曲線（例如流量之曲線、水位線等）繪製成績。

四、競賽成績「確實」「迅速」並重，但以比較爲原則。

中華民國三十五年 二月十五日

四三九



中華民國三十五年 二月十五日

四四〇

五、本競賽每年分上期及下期二次舉行，各隊站一至六月份成績，歸該年度上期評判，七至十二月份成績，歸下期評判。

六、各隊站除每月造送表報外，每半年應將測量圖表及測驗成果，彙送各該隊站之主管機關，由各主管機關詳加評判，選擇最優者一至三隊站，連同圖表，保送本會，由本會設計考核委員會評定之。

七、各隊站之主管機關保送參加競賽單位之成績，上期應於本年十月底以前送到本會，十二月底前由本會公佈評判結果，下期應於次年四月底以前送到本會，六月底以前由本會公佈評判結果，其成績未能如期送到本會者，即取銷該期競賽資格。

八、各隊站遇有特殊原因，不能參加競賽時，應由各該隊站之主管機關按期報請本會備案。

九、競賽成績優良者，由本會給予獎狀或獎金。

十、本辦法自公布之日施行。（註二）

憲草審議委員會舉行二次會議，國大問題討論完畢。

憲草審議委員會第二次會議，本日上午九時舉行，到會委員及專家周炳琳、戴修駿、王寵惠、陳布雷、林彬、孫科、吳經熊、吳尚鷹、傅斯年、李中襄、張君勱、何思敬、秦邦憲、陳啟天、曾琦、羅隆基、章伯鈞、邵力子、史尚寬、董必武、周恩來、王雲五、莫德惠等二十三人，孫科主席。本日討論議題為繼續研究國大問題，發言者僉就國民大會之組織、職權、任期及與議會制度之關係等問題發表意見，對於政協會議所決定之憲草修改原則中關於國民大會各點，有主張修正與維持之意見。

周炳琳氏就立法院職權擴大相當於各民主國家之議會之前提下，主張仍設置有形之國民大會，其職權為選舉總統，並得另以法律規定，行使創制與複決權，至罷免權則由監察院提出，而由國民大會決定。

吳經熊氏謂：既名之曰國民大會，應有其組織，否則如僅有其名，而分散於全國各地，則容易為土豪劣紳所操縱，且依國父遺教，直接民權乃在地方行使，中央政權係由國民大會行使。

吳尚鷹氏以五五憲草與政協會議修改原則作一比較，認為前者，比較具體，後者僅在選舉方面較為方便。

孫科氏以美法蘇各國議會制度比較五五憲草中之國民大會，作詳盡之說明，對於修改原則中關於國民大會各點、發現其有不妥之處；又罷免權之行使，易釀成政局之不安定，且創制權之發動亦成問題，而有形之國民大會可補救各國議會制度缺陷之處。

周恩來氏謂此項問題涉及原則之修改，應待各項問題交換意見後再作決定。

張君勱氏謂：中山先生主張主權屬於人民全體，但四種政權事實上不能由人民直接行使，然與其由國民大會行使，毋寧由縣省中央各級議會交較多數人行使更為實際。

史尚寬氏說明五五憲草與美蘇議會制度不同而有其特點，蓋國民大會等於一公司之股東大會，可選舉董事監事。

莫德惠氏主張將修改原則中，國民大會第一項改為「國民大會為全國選民行使四權之最高機關。」

傅斯年氏主張在五權憲法之中，應容納會議制度，以立法院與監察院為上下或左右兩院，兩院職權如能依修改原則確定，則國民大會可以維持，並可行使複決權。

李中襄氏強調不應忽視政府有能，而祇注意人民有權、罷免權如地方議會可以發動，容易釀成紛爭。

曾琦氏認為修改原則問題，可以討論，但對國父遺教應尊重其精神，而不可拘泥其字句，國民大會應為有形之組織，並有其職權。

王寵惠氏贊成周炳琳先生之意見，國民大會應增加聽取政府報告之權，其目的在對於政府之措施，可以行使創制或複決之權，王氏並同意國大會期三年，應改為二年一次。

張君勱氏則認為此類辦法，將使行政院對國大與立法院負雙重責任。

羅隆基氏謂：修改原則之第一項，其作用即在取消國民大會，然即使取消國民大會，並未動搖五權憲法精神，蓋孫中山先生主張直接民權在地方行使，為加強國大權力，無異成為兩個議會，使政府工作更增加困難。

最後主席宣佈，關於國大問題，今日討論完畢，惟暫不作結論，俟其他各項問題廣泛交換意見後，再作初步決

中華民國三十五年 二月十五日

四四二

定，至十二時半散會。（註三）

陸軍總部召開軍事復員會議，何總司令說明會議目的在研究實施整軍及改善軍隊訓練。

中國陸軍總司令部召開之軍事復員會議，於本日上午九時在總部大禮堂舉行，由何總司令主持。出席者計有副總長白崇禧、顧祝同、張發奎、劉峙、余漢謀、薛岳、霍揆彰等二百餘人。開會行禮如儀後，首由何總司令致詞，詞畢，由白副總長致詞，關於部隊之教育與訓練等事項有所闡述，十二時許散會。何總司令在會議席上致詞全文如下：

「八年以來，各位將領分在各地，率部抗戰，非常勞苦，本已時繫念中，常想到各軍師去看看各位，但交通不便，多未克如願，在敵人投降後，雖亦曾到很多地方視察，但也只見一部份將領，此次召開東南區軍事復員會議，得與各位聚會一堂、非常愉快。

我們的抗戰獲得了勝利，這是各將領和全體官兵對國家的功績，是為犧牲的將士的碧血所換來的成果，本人以參謀總長和陸軍總司令的地位，要對各位表示極親切誠懇的感謝，對諸陣亡將士致最大的敬意。

統帥部以往每年春都要召集全國各部隊舉行一次整軍訓練會議，來檢討研究上一年和本年的整訓事宜，在抗戰期中，因為交通不便，有時未能如期舉行，舉行時亦不能全部召集，現在戰事結束，全國的秩序已大部恢復，軍隊復員應從速進行，所以特召集東南區的將領，在此開會。

開會的目的，第一是研究整軍方案，如何實施，其中尤以編餘官兵的安置問題，要注意研究。其次是對於軍隊的教育訓練，要如何改善，如何加強，使能達到精兵主義的目的，使國家軍隊成為現代化的軍隊，也須要就八年來作戰的經驗，切實研討，其次如對於軍制的改革，後勤之改善，官兵之福利加強等等，也應討論及之，希望各位悉心思考，提出有價值的意見，並望詳加研討，期能得一具體辦法。

開會的日期很短，不能由每一位出席的將領詳細報告，指定了報告的單位，一共只有二十九個單位，凡所屬的部隊，都分別由指定的單位報告，報告的事項，也定有範圍，以免費時，關於上面所說各項應討論的問題，各位的提案，也請歸納在上述報告單位合併提出，不必單獨提出。

又爲提高各部隊長及幕僚重視訓練之觀念起見，特請各位在開會後參觀此間駐軍的演習。

此外，要向各位報告的陸軍總部奉命主持受降繳械事宜後，規定了分區受降繳械的辦法，因爲各位戰區長官和各方面軍司令官，以及各受降部隊，都能照總部規定各項辦法，努力去做，所以進行很順利。所有在中國戰區的日軍、凡規定由中國統帥部繳械者，已在上月中旬全部繳械完畢，今天在這裏要向各位戰區長官、各方面軍司令官，和各受降部隊表示謝意。

此次抗戰爲我國歷史上最大的一件事，關於戰史的編纂，非常重要，所有有關戰史的資料，務望各部隊長特別注意，迅速蒐集呈送統帥部，不可再緩，若遲延過久，各項材料將有散失湮沒之虞。」（註四）

國民黨中常委葉楚傖在滬逝世。

中國國民黨中央常務委員葉楚傖，於本日晨四時四十分病逝上海市療養院。葉氏係於去年十二月代表蔣主席出發江、浙、皖、南京、上海等地宣慰，嗣因疲勞過度，患氣管炎，就醫上海市立醫院，嗣遷上海市療養院，卒至不治。享年六十。葉夫人吳孟英女士、二公子葉元、三公子葉中、四公子葉容及女公子葉吉益，均隨侍在側，大公子葉南則因任我駐法大使館武官在外。茲附葉氏略歷如下：

葉氏略歷

葉楚傖，別字小鳳，江蘇吳縣人，年六十歲，民元前三年，在汕頭加入同盟會，主編中華新報及新中華日報，黃花岡起義失敗後，由潮汕到廣州，鼓吹革命，辛亥革命爆發，任廣東北軍參謀。民元辦太平洋報，嗣任民立報主筆。五年與邵力子合辦民國日報，氏任總編輯，民國日報始終爲國民黨宣傳機關。氏嘗稱過去在上海辦報，實一苦記者，則其艱苦備嘗可知。其時，氏曾任復旦大學中國文學系主任，民十二年任中國國民黨本部宣傳部長，十三年

中華民國三十五年 二月十五日

四四四

任中央第一屆執委兼上海執行部青年婦女部長，十五年在廣州任中央政治會議秘書長，隨革命軍北伐，十六年任上海臨時政治分會委員，七月代理中央工人部長，十七年代理中央宣傳部長兼任江蘇省政府委員，江蘇建設廳長，十八年當選第三屆中央執行委員，復任中央宣傳部長，十九年任江蘇省政府委員兼主席，二十年任約法起草委員，當選中央四屆執行委員、國府委員，二十一年任中政會秘書長，二十四年任中央宣傳委員會主任委員，二十五年當選中央五屆執行委員，任中央常委兼秘書長，二十五年任中央黨史史料編纂委員會委員，中央政治委員會法制專門委員會副主任，國民大會選舉籌備委員，國民大會代表選舉事務所總幹事，中國文藝社社長，復旦大學校董，三十一年任中央出版事業管理委員會主任委員，三十二年任立法院副院長，三十三年國府頒給一等景星勳章，三十四年當選六屆中央執委，並任中央常委。氏早歲主持筆政，倡導革命，道德文章，世人景佩，遺著有葉楚儉文存及與柳詒徵氏合編之首都志等書。

病逝經過

中常委兼特派蘇浙皖京滬宣慰使葉楚儉氏，自上年十二月十一日奉派蒞滬宣慰，因在飛機上略受感冒，下機後即感不適，錢市長力勸入院治療，葉氏以宣慰重任，不容稍懈，仍力疾完成宣慰上海市民任務，連日接見市民代表，參加集會，自清晨至深晚，未嘗稍息，以致體力益感不支，遂於二十日入虹口市立第四醫院治療，無甚起色，一月六日移住大西路市立療養院治療。當經上海各名醫專家診治，並奉主席委派中央醫院戚壽南院長飛滬診斷，認為由感冒積勞引起肺病，雖經諸名醫悉心研究治療，終難見效。飲食日減，精神日衰，蔣主席蒞滬後，十三日親臨慰問，葉氏感奮之餘，尚勉力起坐，主席溫語安慰，並云即電戚院長再行飛滬主治。詎料十四日午間病情突變，呼吸急促，脈搏增速，主治各醫亦束手無策，延至十五日晨四時四十分溢逝。遺體即日移送海格路中國殯儀館，定十七日下午火殮。氏雖歷任要職，不脫書生本色，刻苦自勵，奉公守法，為舉國共知，一旦摧折，聞者莫不深悼。

國民政府蔣主席在滬聞葉楚儉氏病逝，極為哀痛，十五日晨十時特派張道藩代表至大西路上海療養院致唁，並慰問葉氏家屬。

葉宜慰使楚儉逝世後，錢市長、潘公展、程中行、趙棣華、吳紹澍、洪蘭友、吳開先等七人，特組織臨時治喪委會，主持治喪事宜。（註五）

附錄：曾霽虹：葉楚儉傳（註六）

葉楚儉，字卓書，原名宗源。民國前二十五年丁亥八月二十八日生，世居江蘇吳縣周莊鎮。祖厚甫，創葉太和醬園於里肆，名甚著。父鳳巢，慷慨廣交游，不事生產，所業寢廢，家遂中落。楚儉幼敏悟，稍長，益英挺秀發，戚族憐愛之。初就讀唐姓及葉氏家塾，繼從邑中名宿陶小沚游，於常課外他涉羣籍，學以銳進。年十六，應縣府諸試，咸前列。值清廷廢科舉，乃考入上海徐家匯南洋公學。是年暑假，轉就浙西南潯鎮潯溪公學，為高等科學生。尋因學潮解散，離校赴杭省父，遂至桐鄉縣屬濮院鎮，集前潯溪同學八人，切磋問學。得鄒容所著「革命軍」一書，遞相傳誦。星期休沐，輒八人相偕公開講說，以開民智、啓新思互勗。嗣返吳就讀蘇州高等學堂，三年畢業。新制，畢業生得依舉人授七品小京官等職。適有學生窺見監督某私改考卷，潛易名次，羣大譁，嚴監督。當局夙憚楚儉英異不受羈，至是遂誣為首謀，將坐以亂黨，與大獄，賴陶小沚及旅京人士力解得免。時同邑陳去病居粵汕頭，為「中華新報」主筆，病辭，舉楚儉自代。既到聘，則日為文刊布報端，精悍閎肆，一時風動，銷數驟增。暇則與同志謝逸橋、謝良牧、梁千仞、陳迪予、林一厂輩上下論議。得逸橋之介，始入同盟會。辛亥廣州舉義失敗，繼有四川保路風潮，楚儉著文中論，題曰「新七殺碑」，粵督張鳴岐覽其文，且怒且驚，令查封報社。旋商由旅美華僑梁女士接辦，易報名曰「新中華」，外懸美利堅國旗，續刊如初。千仞故饒藏書，楚儉得發扁徧讀，有所得，則撰為社論，痛詆時政，潮汕官吏厭嫉之，頗欲得而甘心，同人以為危，不顧也。九月，汕頭光復，邑人士議推為潮州府長，主全潮十縣，辭不就。赴廣州，北伐軍總司令姚雨平延入幕，隨軍進克南京。雨平復奉命渡江擊張勳，固鎮宿州之捷，楚儉皆從行參贊。民國元年，南北和議成，雨平改任第四軍軍長，楚儉建言設報紙，為革命喉舌，兼可啓迪民智，雨平聽其議。顧細於公費，乃商請滬督陳其美，撥款為助，創「太平洋日報」於上海，楚儉主其事。始遣人南下汕頭，接妻孥抵滬。當在兵間，戎馬倥傯，軍事填委，未暇慮及私，汕頭數寄家書，皆原封未啓。夫人後

中華民國三十五年 二月十五日

四四六

在滬寓偶獲窺見之，聞者以爲談助焉。

是年九月，偕雨平同游北平，徧覽名勝，留連一月而返，撰「壬子宮駝記」以誌感。尋雨平北上受袁氏職，又撰「贈姚將軍北行」一文以諷之，謂「君子贈人不以諛，請以一言箴將軍耳」。十二月，「太平洋日報」停刊，應「民立報」社長于右任邀，掌副刊筆政，始署名「小鳳」。同事者宋教仁、張季鸞、楊千里、朱宗良、范鴻仙、徐血兒諸人，皆一時名彥。楚儉日與諸君子接，同氣相感，寫作益勤。除副刊文字外，時政要聞，咸有論述。二年，宋教仁被刺案發生，旋有六國銀行團貸款事。既爲文悼宋，眞摯沈痛；復著論斥貸款之非，曉喻國人，誓共反抗，深觸北庭之忌。未幾「民立」亦輟版，四年，遂自籌款，再創「民國日報」，以邵仲輝任經理，仍親主編務。

時袁氏謀帝制日亟，彈力誅鋤，脅誘革命黨人，羅網森張，詞譟四出。楚儉與社中諸子，益發抒正義，抨擊毒暴，雖狼虎伺側，視之蔑如。尤縋於貲，羅掘以供朝夕，恆至炊爨不繼，逋欠山積，晨須出刊，先夕尙無一錢購紙。楚儉罄所有不足，繼以乞貸，乞貸不得，終至典質，舉凡釵珥簪珥，乃至衣裳時計之屬，悉索以付質肆，而用餘昇授課寫文，勉給衣食。八年，兼課競雄女學，適北京有五四運動，上海各校響應，學生聚衆遊行，楚儉肩巨旗前導，汗出如澍，衣巾盡濕，不以爲苦。

十二年，任中國國民黨宣傳部部長、第一屆中央執行委員會委員。嗣繼續膺選，至第六屆，並爲常務委員。十三年，任上海執行部青年部部長、婦女部部長。十四年，國父病逝，北方黨人有西山會議之召集，楚儉與會。十五年，至廣州，任中央執行委員會秘書長。北伐軍興，先總統蔣公任國民革命軍總司令，黨中意見紛歧，共黨肆意分化，軍事受阻。楚儉至滬聯絡同志，部署清黨工作。十六年，任上海臨時政治委員會委員，代理中央工部部長，江蘇省政府委員兼秘書長、建設廳長。十七年，黨中央以戴傳賢爲第一任宣傳部部長，未就職，楚儉以部秘書長代攝其事，規畫草創，親訂章制，首設中央廣播電臺。十八年，任中央宣傳部部長，兼中央日報社長。十九年，外簡江蘇省政府委員兼主席，平撫瘡痍，嚴中煙禁，飭吏治，倡節約，靖萑苻，皆計日程功。而於農田水利、經界地籍諸大端，則籌維久遠，遇事周諮，殫竭心力。期年，斐然稱治，蘇人深德焉。二十年，當選訓政時期約法起草委員，晉國民政府委員。二十一年回黨職，任中央政治會議秘書長。二十四年，調中央宣傳委員會主任委員，轉授國

民政府立法院副院長。二十五年，兼黨中央執行委員會秘書長。當叢脞之交，處元僚之重，從容肆應，事有糾結，委曲調停，解於無形。卒之政免抵牾，人歸和協，陳布雷極稱之，語見所著回憶錄。二十六年，調黨史史料編纂委員會委員、中央政治委員會法制專門委員會副主任委員、國民大會代表選舉籌備委員會委員、國民大會代表選舉事務所總幹事，並兼中國文藝社長。社創於二十一年，乃結合愛國忠貞藝文人士，以反左傾、抗外侮爲旨。泊盧溝事變，政府西遷，南北烽火相接，社友流離轉徙，廣集武漢，楚槍一一存問慰勞，代籌生計。既稍就安止，復協助移居重慶，爲持久之圖，一時士氣復振。三十一年，兼中央出版事業管理委員會主任委員。三十三年，中樞最其歷年優績，特授一等景星勳章。前此於二十五年，曾奉頒大綬采玉勳章，迭邀懸賞，時論榮之。

抗戰勝利，奉命宣慰東南省市，三十四年十二月一日，由渝飛滬，途中遭寒疾，強起治事，日接滬父老昆季以百數，集會宣喻，至者盈千，神疲口瘡，家人勸之不肯憩。病日以劇，中央遣醫戚詩南赴滬診治罔效。三十五年二月十三日，蔣公親臨醫院省視，溫慰有加。十五日逝世，年六十。子南、元、中、容，女吉益。

楚伯驅幹倬岸，器量恢廓，而謙沖自牧，肫摯有如老儒。歷長諸部，監秘書，掌密勿，參大計，游涉臺省，雍容雅步，泊然寡營，退然若無所與，以是人皆親之重之。早歲以詩鳴，入南社尤有聲，與陳去病、柳棄疾等稱一時中堅。爲文汪洋恣肆，莫能自己，令讀者激奮。嘗謂作人不可露鋒芒，作文反是，不得不鋒芒畢露也。然偶作小品，婉約風流，筆有餘妍，似出秀士才媛之手，殊不類其賦形。性嗜飲，每屬文之際，右手握管，左手持紹釀花雕一盃，且飲且書，酒盡而文亦成，至老不稍節制，卒以此致病。雅善諧謔，談趣橫生，機鋒莫測，友輩咸狎而畏焉。人或戲呼酒鬼，亦欣然應之。前在汕頭，林一厂、梁千仞最稱莫逆，景與相敵。嘗贈千仞詩曰：「能飲高歌未是狂，傷心除酒沒商量。他年兩個淒涼塚，合勒雙碑傍杜康。」時兩人年纔二十餘耳。

文稿不自矜重，多散佚。已刊行者，有「楚槍文存」、「世微樓詩稿」、「小鳳雜著」等數種。

河南武陟縣西共軍屠殺士紳教師陽國其等一百三十餘人，河北房山縣長李仲三遭共軍慘殺。

中華民國三十五年 二月十五、十六日

四四八

據武陟縣府電告：武陟縣西共軍自一月二十二日起，大肆屠殺地方公正士紳及黨政公教人員；被害士紳計有陽國其、陽嘉正、陽嘉呂、李友農等，黨政教人員有前縣黨部幹事許續衡、前第三區區長王子貞、陳海闊、鄉公所事務員宋體仁、苗春仁、分隊長徐俊然、指導員王玉甫、小學校長孫存讓等共一百三十餘人，同時被拘捕者亦有四十人，分押少高鎮大虹橋小董鎮大司馬等處。（註七）

又本日獲悉：河北省房山縣長李仲三於上年十二月十七日被共軍擄去，本年一月二十八日在房山縣屬之南窖村遭共軍處死，情形極慘，先將李衣服剝去，用繩懸樹上，令其死而復甦者數次，用石塊擊斃後，再用刺刀挑開腹部，以致血肉模糊、五臟分陳，嗣經民眾要求，始席捲埋野外。（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九八七號，民國三十五年二月十八日。

註二：「國民政府公報」渝字第九九六號，民國三十五年二月二十八日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十六日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：「國史館館刊」復刊第二期，頁二三—四一六。

註七：同註三。

註八：同註三。

十六日 國民政府發布潘家珍等人任命令。

國民政府本日發布權理衛生署醫療防疫總隊會計室主任潘家珍等人任命令：

「國民政府主計處呈，請派潘家珍權理衛生署醫療防疫總隊會計主任職務，應照准。此令。」

行政院呈，請任命黃鼎署安徽涇縣縣長，應照准。此令。

行政院呈，請任命倪之楨署雲南呈貨縣縣長，袁昌湘署雲南豐定縣縣長，李旭署雲南平彝縣縣長，應照准。此令。」（註一）

國民政府明令褒揚丁小川。

國民政府本日明令褒揚丁小川，令文曰：

「丁小川早歲加入同盟，致力革命，辛亥武昌起義之際，倡率冀遼察綏各省志士，遙爲聲援，促成光復，蕩陽事變，著論收復東北大計，頗足振起頹流，旋參加國難會議，主張協力救國，尤具熱忱，七七事變以後，遷跡鄉居，忠貞不貳，卒以憂傷疾逝，良深悼惜。應予明令褒揚，用表褒勛而彰潛德。此令。」（註二）

軍事復員會議開幕，蔣主席親臨致訓，並聽取各單位主官報告。

軍事復員會議，十五日由何總司令主持預備會議後，本日上午九時，蔣主席親臨主持開幕典禮，儀式簡單嚴肅。蔣主席訓話約四十分鐘，慰勉各級將領對抗戰中建樹之助，並警惕建國之艱難，應較抗戰時期百倍努力。主席訓示畢，休息十分鐘。十時十分，由中國陸軍總部參謀長蕭毅肅報告完成受降經過及軍事接收情形，嗣由各部幕僚長報告部隊詳況。蔣主席於聆取每次報告，均有所垂詢。

下午會議繼續由各單位主官報告。蔣主席對官兵生活、受傷將士及編餘軍官之安置，垂詢甚詳。晚間陸軍總部假勵志社公演平劇，招待各將領。（註三）

行政院公布「僱用外籍引水人管理辦法」。

行政院本日公布「僱用外籍引水人管理辦法」，茲誌該辦法條文如次：

僱用外籍引水人管理辦法

中華民國三十五年 二月十六日

中華民國三十五年 二月十六日

四五〇

第一條 本辦法依照引水法第三十條之規定，訂定之。

第二條 僱用外籍引水人，由各該海港引水管理機關與被僱人簽訂合同，並呈報中央引水主管機關。

第三條 外籍引水人在僱用期間，應遵守中華民國法令，及一切引水規定。

第四條 凡被僱用之外籍引水人，須在我國會充指定港口引水工作，並具有證明文件者。

第五條 外籍引水人之僱用，係屬臨時性質，其僱用期間，以三年為限，視必要時，得呈報延長之。

第六條 凡被僱用之外籍引水人，應依照各該港口引水管理法規之規定，舉行檢覈。

第七條 外籍引水人執行引水業務時，須帶領我國引水學員一人至二人。

第八條 外籍引水人在僱用期間內，服務成績優良者，得於期滿後，核給獎狀。

第九條 本辦法自公布日施行。（註四）

憲草審議會討論中央政制問題，多主張根據五權憲法行分權制度，並着重聯繫。

憲草審議委員會於本日九時二十分舉行第三次會議，討論中央政制問題。到戴修駿等二十三人，主席孫科。議題為中央政制問題。因涉及議會制度問題，各委員及專家多就分權制度與議會政治之利弊，引證各國之政治制度，從學理上與實際上發揮研究所得；對於應否有議會制度一點，尤引起爭辯。

專家方面多主張根據五權憲法之理論，實行分權制度使政府有能、人民有權。五權分別獨立行使，並着重其聯繫。戴修駿、林彪二氏即持此說者。林氏並指出如依照協商會議之修改原則，立法院之權力雖然加大，但隨時可以干涉行政，將使政府能力減低。渠繼論及英國議會與美國三權分立制度，認為皆不如五權理論妥善。

史尚寬就五權理論之觀點，詳述英法德諸國議會制度之缺陷，主張維持五五憲草之規定。渠不同意政協會議修改原則中關於司法院與考試院之辦法，謂「大法官」制，仿於美國，然美國立法院制度與中國不同，故不能採用，惟史氏贊同修改原則中規定「各級法官須超出於黨派之外」及「考試院委員超出於黨派之外」之規定。渠並謂實行民主政治，議會制度，非絕對條件，美國不是議會制度，乃係三權分立，然仍為民主。傅斯年氏在原則上贊成協商

會議決定之中央政府各點，渠謂今日只有兩條路可走：（一）根本不談民主。（二）採取蘇聯制度。即倘非採一黨制度，則應採各黨民主方式。渠認為大法官及考試院委員制，是比較進步之辦法。

戴修駿氏說明英國議會政治之由來，乃基於資本主義與殖民政策，法國之選舉，以外交為背景，故政局常動盪不定，我國需要安定，實不能採英法制度。

李中襄氏重申五權理論，政府有能，人民有權之主張。休息十五分鐘後，孫科氏說明五權理論係根據國父遺教，然運用之法儘可研究。總理着重美國憲法，並首創五權憲法，實採三權理論而擴大之。美國採用三權分立辦法，而互相制衡。孫氏指出美國制度之弊端即國會可不通過總統之提案，而陷總統於無事可為。渠並提出最近之一新說明，即在總選時選舉國大代表同時選出立法委員。國大開會時立法委員當然參加，國大開會後代表仍各回原位，而由立法委員行使職權。國民大會每年開會一次，則各代表每年可至中央，使地方與中央發生密切聯繫。又如國大代表不能代表時，人民可取消其資格，對於直接民權之行使事實上甚為困難。

張君勵氏謂政府要有權，但人民亦須有監督權。渠解釋英國議會之要點，為非議員不能做閣員。內閣實際是議會之委員會，在實行議會制度之國家中，英國政治最為安定。渠並謂在我國憲法中須注重各黨合作之辦法。

吳經熊氏同意以「合作」二字作為憲法之靈魂。

下午三時舉行第四次會議，繼續討論中央政制問題。王雲五氏首先發言，渠主張：

一、仍維持有形之國民大會。

二、國民大會之職權為：（甲）選舉總統；（乙）罷免總統；（丙）發動複決，但仍提付國民複決；（丁）創制立法原則，但由立法院根據其原則制定法案，提付國民決定之；（戊）政府施政方針之聽取。

三、憲法施行後五年內，國民複決權及對於國民大會創制之決定權，由全國縣議會全體議員代行之。

四、國民大會每二年重選一次，每年集會一次。

周炳琳氏繼之發言，認為目前中國不能演變到二三大政黨，將來立法院委員中不能有一多數黨，在此情況下，

中華民國三十五年 二月十六日

中華民國三十五年 二月十六日

四五二

能否採用英國內閣解散國會的方式解散立法院，確是問題。周氏對於立法院有不信任權，及行政院有請求解散立法院權一點認為是問題之中心。設或行政立法兩院間發生衝突造成僵局，行政院辭職改組，仍由總統提出人選經立法院同意任命，院長人選雖然調換，而政策不變，行政立法兩院，僵局仍不能打開。至行政院請總統解散立法院，而訴之於大選，在目前中國實不可多行。周氏最後主張中央政府應偏總統制，以總統與行政院為國家最高行政機關。

陳啓天氏謂為假使國民大會為有形的。其職權應限於：①制定及修改憲法；②選舉及罷免總統。

王寵惠氏贊同有形之國民大會，至行政院與立法院發生衝突時，可由國民大會解決之。

傅斯年氏仍贊成協商會議修改原則，對於司法與考試兩院大法官名稱如嫌其不妥，可改為「大理」。

吳經熊氏稱：五五憲草中行政院立法院間本有制衡作用，乃憲草第七十條之規定，即含有此意。至於防止行政院「專制」，有監察院彈劾。

吳尚鷹氏謂立法院不信任行政院時，則解散立法院，另行重選，中山先生亦認為大選不易。故遺教中國民大會為有形機關，遇此種情形應由國民大會解決之。

林彬氏對於考試院委員制，及監察院中之所謂民族自治區之解釋，提出問題。

曾琦氏謂中國過去並未嘗行過真正議會政治，法國失敗原因，並不在於議會政治，繼論及總統制度與內閣制，舉出總統制及內閣制之利弊，並提出折衷辦法：

一、國民大會仍為有形的，但其職權則限於：①制定與修改憲法，②選舉與罷免總統。

二、立法院與行政院衝突時，或由總統罷免行政院長，或召集臨時國民大會解決之。

三、以元首為最高國務會議主席，行政院為行政會議主席。

董必武氏主張維持協商會議之修改原則，並以黨派合作之觀點，認為以採用議會制度較好。並謂：倘總統不負實際責任，即可使政局安定，並贊成以行政院為最高行政機關，對立法院負責。渠建議將大會意見交協商小組再作決定。

最後主席宣布歸納各方意見，交協商小組商討決定。至下午六時一刻散會。（註五）

註一：「國民政府公報」，渝字第九八六號，民國三十五年二月十六日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十七日。

註四：「國民政府公報」，渝字第九九二號，民國三十五年二月廿三日。

註五：同註三。

十七日 國民政府頒發國民參政會召集令。

國民政府於本日頒發國民參政會召集令，令文曰：

「國民參政會第四屆第二次大會，定於民國三十五年三月二十日在陪都召集。此令。」

又曰：

「查國民參政會第四屆第二次大會，定於民國三十五年三月二十日在陪都召集，應即通行飭知。除分行外，合行令仰知照，並轉飭所屬一體知照。此令。」（註一）

國民政府令授予金開德特種大綬寶鼎勳章。（註二）

軍事復員會議續作報告，蔣主席晚宴出席人員。

中國陸軍總部召開之軍事復員會議，本日上午九時在陸總部大禮堂舉行第二次大會，上午程序係各部隊之工作報告。下午三時繼續開會，各部隊長依次報告，並提出有關復員案件多起：如確定軍隊編制案、統一國防軍編制案、復員中軍官階級整理案、部隊教育訓練案、提高官兵素質案、提高官兵生活與娛樂案、裁編部隊轉用於拓殖事業案、從優安置編餘官兵案、撫卹陣亡將士家屬案及負傷將士之安置案

中華民國三十五年 二月十六、十七日

四五三

等。與會人員對於此次軍事復員、軍隊國家化，均表高度信心，僉認建國大業必可計日完成。當晚，蔣主席邀請出席人員在勵志社聚餐，後並放映電影。（註三）

程潛抵漢口就新職，談今後行營任務。

武漢行營主任程潛，本日上午由重慶飛抵漢口就職。程氏下機後發表談話如下：

「本人奉蔣委員長命來此主持行營，抗戰中久別武漢，勝利後重臨舊地，中心實充滿無限愉快與感慨。過去八年中，我國軍民以極大之努力與犧牲，堅持抗戰到底，終獲最後勝利。現在和平建設開始，吾人仍須上下一致，以堅苦卓絕之精神，向建設富強康樂新中國之大道邁進。軍事委員會委員長行營之設置，其在戰時為指揮各戰區執行動員及戰鬥之任務，其在戰後則為結束各戰區戰時業務，並指揮轄區內軍民迅速從事復員與建設工作。本行營所轄區域，為湘鄂贛三省暨豫皖邊境之一部，範圍相當廣闊，其地勢綽綽有餘，在軍事政治經濟各方面，均極重要。以往在敵人侵佔，此間備受蹂躪，創深痛鉅，中央極為軫念。今後關於撫輯流亡，安定社會，復興農村，重建城市以及整編軍隊，整頓交通等等，均屬復員要政，而武漢為全國中心，重要城市，更須加緊恢復工商業之繁榮。此外國民政府現在積極準備推行憲政，故在社會活動各方面，亟應發揚民主精神，步入民治常規，以求順應潮流，樹立法治基礎與建國宏規。以上諸端，均為本行營當前急務。本人自當本蔣委員長之意旨，全力促其實現。」

（註四）

軍事調處執行部開始遣送日俘僑。

軍事調處執行部已開始執行遣送日俘僑工作。北平之日俘僑遣歸工作，係由塘沽港口運輸司令部主辦，於客歲十月十八日開始，迄今已遣送十七萬餘名，尚有二十三萬名待輪遣歸。該港口司令部擔任輸運範圍有（二）（十一）（十二）三個戰區之日俘，如交通工具增多，預計四個月內必可輸送竣事。同

時駐北平之美海軍陸戰隊司令瓊斯將軍最近宣佈，將來美登陸艇載運日俘僑歸國，儘量由在青島訓練之中國海軍學生擔任航務，使此輩中國新海軍幹部多獲航海經驗。（註五）

我接收敵偽船舶二、七五一艘，計十五萬一千餘噸。

抗戰勝利後，我國接收敵偽船隻，進行數月之久。現長江區航政局已統計出正確數字，錄之如下：計全國共接收敵偽船舶爲二千七百五十一艘，共十五萬一千二百十八總噸。其中漢口區佔五百九十艘，計三萬餘噸，南京區佔六百二十八艘，計七萬餘噸，上海區爲六百〇六艘、青島區爲二百二十五艘，廣州區爲五百一十一艘，天津區爲最末位，五百至千噸之輪船直付闕如。以種類分別，包括下列六種：輪船、駁船、汽艇、砲艦、機帆船和其他雜船等。

抗戰期間船舶之損失，以湘、鄂兩省爲最大，航政局已呈行政院核准，由四聯總處貸款四億九千七百八十一萬元，作爲打撈修復湘、鄂沉船之用。此外較大輪船沉沒於長江中下游者，亦已呈請撈修中，尙待批覆。

長江區航政局管轄川、鄂、湘、贛、皖、蘇六省所有長江及其支流之航務。川、鄂、湘、贛四省重要港埠該局均已成立辦事處，皖、蘇兩省則定三月一日接管，並成立蕪湖、鎮江、南京三辦事處。

（註六）

瀋陽東北地區國軍快速推進，並奪回秀水河子。

國軍開入遼中後向東推進四十里，而至西湖中坨，並沿遼河支流佈防。距新民河北行九十華里之秀水河子，昨晨亦由國軍再度自林彪指揮之共軍手中奪回，共軍已先移向棧爺廟，未有戰爭。現國軍正攜帶充分之給養軍需源源自關內開來。東北國軍未便循鐵道開入各城市，國軍向瀋陽東北地區之推進，仍

依瀋陽爲樞軸，左翼沿大通線越彰武前進。彰武現在國軍手中，附近國軍急速前進，秀水河子已過半爲廢墟。(註七)

陪都各界伸張正義會對解決較場口事件發表聲明。

重慶較場口事件發生後，重慶市各人民團體及各界民眾，情緒激昂。重慶市長張篤倫、市參議會議長胡子昂，曾自動出面斡旋，以謀本案之早得解決，但竟爲章乃器等所拒絕。陪都各界伸張正義會本日特發表聲明，敘述張、胡等出面斡旋經過，及解決本案最低限度之八項條件。聲明如次：

「此次較場口事件，係由李公樸、章乃器、施復亮等少數份子，盜用陪都各界名義，企圖把持大會，假借民意未遂，繼以嚇使暴徒毆傷大會主席劉野樵，拘禁毒打工人謝雅南所演成。事實昭然，本會迭有宣言通電申述經過。本案之性質，爲地方民眾公共集會被人搗毀；案情中心，爲盜用名義，聚眾逞兇，破壞慶祝大會，非法拘禁迫害人民自由等部份，均屬法律問題。且根據事實真相，本案之責任，完全應由李公樸、章乃器、施復亮，及指揮暴行之朱學範、易禮容等負之。故本案只須訴諸法律解決，各人民團體本無急謀調處之必要。惟張市長爲本市最高行政首長，胡議長爲本市民意機關領袖，既熱心切關本案，自動出面斡旋，本市民衆，自應加以尊重。故當各團體代表應邀出席時，曾提出本案解決最低限度之條件八項：(一)章乃器、李公樸、施復亮等盜用陪都各界名義，舉行慶祝政治協商會議成功大會，主席堂上僅貼一V字，及畫一箭於其上，不懸掛國父遺像及國旗等，應登報悔過，並解釋其意義。(二)章乃器、李公樸、施復亮盜用陪都各界慶祝大會名義，事先並未邀請陪都農、漁、工、商、教育、婦女等人民團體參加，應登報承認其錯誤並道歉，同時以後不得有盜用陪都各界名義之事實發生。(三)育才學校、民主建國協會，中國勞動協會，毆打大會總主席劉野樵，講演人朱其瑞等，並誣蔑爲暴徒，除依法懲辦並解散育才學校、民主建國會外，應登報道歉。(四)中國勞動協會拘捕並毆打運輸工人謝雅南，除刑事部份應依法嚴辦外，並解散中國勞動協會。(五)謝雅南如有生命危險，應由中國勞動協會負責。(六)劉野樵、朱其瑞、謝雅南等之醫藥費，應由章乃器、李

公樸、施復亮、中國勞動協會、育才學校負責。(4)黃墨涵在民主報上發表談話，顛倒是非，應登報向市農會道歉。(5)李公樸、章乃器、施復亮等應聲明撤銷其未經大會通過而擅行在本月十日新華日報披露當時大會尚未舉行之大會宣言。而十六日新華日報刊載所謂慶祝政協籌備會發言人談話，大事造作謠言，以利用調解作其宣傳之方式，對張市長、胡議長之調處，拒絕接受，本市各團體更願仍本法律立場，繼續追究，奮鬥到底，務使是非大白，以伸民意，而張法紀。」（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九八八號，民國三十五年二月十八日。

註二：「國民政府公報」渝字第九八七號，民國三十五年二月十九日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月十八日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十日；「戡亂戰史」第四冊：東北地區作戰，頁六一。

註八：周開慶編：「民國川事紀要」，頁二八八—九。

十八日 國民政府發布毛景彪等人任命令。

國民政府本日發布毛景彪等人任命令。令文曰：

「任命毛景彪為國民政府參軍處軍務局副局長。此令。

任命林學淵署福建田賦糧食管理處處長。此令。

行政院呈，請任命徐仁祿為國民政府主計處視察，應照准。此令。

中華民國三十五年 二月十七、十八日

中華民國三十五年 二月十八日

四五八

行政院呈，請任命何子君署四川忠縣縣長，應照准。此令。

行政院呈，請將李四榮一員以四川雷波縣縣長試用，應照准。此令。

行政院呈，請任命沈旦署貴州桐梓縣縣長，李亞一署貴州臺江縣縣長，胡哲先署貴州貴筑縣縣長，應照准。此令。

行政院呈，請任命柏文蔚署貴州從江縣縣長，劉古桂署貴州婺川縣縣長，馬正良署貴州餘慶縣縣長，應照准。此令。(註一)

國民政府公布「銀行存放款利率管理條例」。

國民政府本日明令公布「銀行存放款利率管理條例」。茲誌該條例條文如次：

銀行存放款利率管理條例

- 第一條 國民政府為適應復員時期經濟金融機構，管理銀行存放款利率，依本條例之規定辦理之。
- 第二條 銀行存款利率不得超過放款利率，放款之利率最高限度，由當地銀錢業同業公會斟酌金融市場情形，逐日擬訂同業口拆及放款日拆兩種，報請當地中央銀行核定，牌告施行。
- 第三條 米設中央銀行地方之銀行放款利率，以距離最近地方之中央銀行牌告為標準。
- 第四條 銀行放款利率超過當日中央銀行牌告日拆限度者，債權人對於超過部份無請求權。
- 第五條 本條例自公布日施行。(註二)

軍事復員會議通過國軍整編案。

軍事復員會議，本日上午九時舉行分組審查會，計分整編、後方勤務、教育訓練、官兵生活、改業生產、負傷將士安置及陣亡將士遺屬撫卹等組，會中討論情形熱烈，直至午後一時完畢，將已經審查之

案件，復交大會議決通過。下午三時繼續召開會議，蔣主席親臨主持，即將審查各案提付表決。其中以整編組之國軍整編案最爲重要，大致按照本年度中央整軍方案之規定，將國軍整編爲步兵九十個師，騎兵十個旅。當該組召集人提出報告，主席徵詢大會意見後，全場將領均一致起立，表示贊成，擁護整編國軍。大會開始前，蔣主席偕全體與會人員，就陸軍總部大禮堂前攝影留念，主席旋與中將以上各將領個別合影多幀，六時散會。（註三）

司法院長居正在中樞紀念週報告司法工作概況。

中樞紀念週，本日上午九時在國府禮堂舉行，于院長右任領導行禮，由居院長正報告司法院工作情形。居院長列舉去年一月至十二月所辦理案件，計司法院方面：解釋法令二五九件、特赦二件、減刑二十八件。最高法院民事案件，已結八、九九六件、未結二、五七八件，刑事案件已結一、九五一件、未結一、二一五件，特種刑事覆審案件已結一、〇二一件、未結九二件，特種刑事覆判新收案內人數共一、九八三人，內死刑一、〇〇四人、無期徒刑七〇三人、有期徒刑二四五人、拘役五人、不受理三人、無罪二十三人。行政法院方面：行政訴訟已結四十件、未結六六件。中央公務員懲戒委員會方面：懲戒案件已結一一八件、未結四四件。居院長最後並謂：因抗戰勝利，舉國騰歡，囹圄囚繫之人犯，似應按照中華民國訓政時期約法第六十八條赦免或減刑，以勵其自新而副刑賞忠厚之旨，故經擬具罪犯赦免減刑條例草案十二條，內分兩階段，第一條至四條係對於犯罪赦免之規定，第五條至第十一條關於減刑之規定，該項條例已送國防最高委員會審議。詞畢禮成。（註四）

美報評論東北局勢，對蘇軍未按期撤退甚表遺憾。

紐約時報社論，本日以「中國之東北」爲題，全文如下：

「頃已休會之聯合國安全理事會，過去所作之各項決議，雖遠不如吾人之理想，然已導開解決各項爭執事件之滿意途徑。頃另有一問題業已在國際地平線上露其端倪，此事實將與目下戰後世界所遇之任何問題同具潛在之爆發力，此即導開第二次世界大戰之中國東北問題。此不幸之地區仍充滿敵對行動及刀光劍影，可能成爲本次大戰之餘音，然亦可成爲新糾紛之預兆。美國對於東北之命運，既由於其傳統之政策及其所負之特殊義務，具有真正之關切，美國人民對於東北最近之情勢必感焦慮。頃所獲有關東北情形之報道，仍屬泛泛，然大率認爲局勢有每況愈下之勢。各方咸認蘇聯軍隊既未能如其所應允於最初規定日期延展後至二月一日撤退，近則變本加厲，非特無撤退模樣，並有重建其業已拆除之設備，似有長期駐紮之情態。同樣可以斷言者，即蘇聯正有逼取超越其已得範圍以外之經濟讓與權，中國人士深恐此項讓與權勢將使東北之管轄由日本手中轉渡與蘇聯。以是中國對其最肥沃地區之有效管制，亦不可復得矣。中國共產黨發言人正式聲明，由馬歇爾元帥居間調停而業於其他各地解決之內爭，又於東北發生。而按照停戰協定，東北實應由國民政府軍隊接管，中國共產黨及來自蘇聯之共黨『聯盟』，正藉蘇聯之協助，於東北成立，並要求聯合管轄該地。據最近報道稱：中國共產黨繼蘇聯正式併吞名爲『獨立』之外蒙古後，藉蘇聯之支持，成立所謂『東蒙古自治共和國』，其範圍所及，包括東北境內大批地區，及熱河省份。而熱河頗將遭遇同等之命運，實逼處此，中國朝野人士對此深感困難，而各地反對任何有損中國主權之新措施，以及要求蘇軍撤退之遊行繼起，此點當可瞭如指掌。凡此所顯示之民衆情緒，其激昂情形甚至促使中國共產黨發言人爲挽救其顏面計，不得不虛與委蛇。中國人民業已獲得長時期之經驗，深知對於若干重要地區所作之經濟上及政治上之侵佔，足使中國全國一蹶不振。東北地位之重要，實因其擁有全國百分之七十五之重工業，必可成爲中國復興及國防之基礎。美國對此情勢之牽涉，不言而喻；東北乃美國之門戶開放政策及太平洋戰爭之搖床，設令中國默認其領土重行分割，而放棄其門戶開放之政策，勢將喪失參加太平洋作戰之意義。不特此也，蘇聯係由於雅爾達秘密協定之訂立，由美國

引入東北者，而由故羅斯福總統請中國同意現訂中蘇條約上對蘇所作之各項讓與，同時美國亦應負責施該協定之責任。處此情況之下：國務卿貝爾納斯曾宣稱門戶開放政策仍係美國在遠東之政策，並將美國對此局面之關切，通知中國政府。然而美國必須更進一步設法遏制可能發生之危險情事，意即設非由雅爾達協定簽字國美英蘇三國直接磋商，俾將雅爾達協定付諸實施，則應採取最後之歸宿，將此事件提呈安全理事會，藉輿論力量取決之。設或長此忽視此一枵腹局勢，則將不知伊於胡底矣。」

斯克利浦斯霍華德系舊金山新聞報，就中國東北問題撰論謂：

「遠東最富於危險性之地帶，厥為中國之東北，而美國一如蘇聯及中國牽連於此地區問題中。然蘇聯是否依據史達林元帥在雅爾達秘密協定中所保證，並後於中蘇條約所規定之蘇軍撤離東北，與尊重中國主權耶？現史達林氏已自食其言，蘇軍應行撤退者，已非一次，過去兩次撤退之延期，其藉口為中國軍隊尚未作接收之準備，但該項藉口現已不復存在，蓋中國軍隊已在哈爾濱與瀋陽外圍等候良久矣。同時蘇聯並阻止聯合國救濟善後總署進入東北，雖則該處需要外界之救濟至急。東北極端需要救濟原因之一為蘇軍不僅就地徵用軍糧且將東北食糧家畜運至其本國之西伯利亞。據聞蘇聯並奪取原在東北之工業設備，且將工廠及採鑛機器等全部運往西北利亞。華盛頓當局對此消息，驚訝不止，遂向中國政府要求事實證明。同時中國蔣主席承認蘇聯正設法獲取東北之特別工業特權。於雅爾達密約中，羅斯福與邱吉爾曾允蘇聯據有千島羣島、南庫頁島，並加以大連、旅順港口之特權，與共管中東、南滿洲鐵路，而作為蘇聯參加對日作戰之條件。但在此密約中以及嗣後之公開中蘇條約中，史達林均同意蘇軍撤離東北，以及尊重該區之中國主權。如史氏對東北問題之秘密協定一如其對東歐問題之不守諾言，則困難勢將發生。」（註五）

附錄：一、重慶中央日報社論：東北問題的本質（註六）

昨日一日，發生了兩個事件，都是關於東北問題的。這兩個事件說明了中國民族主義是在受嚴正的試驗。民族主義如被消滅，中國的國家就名存實亡。民族主義如能存續，中國的國家仍有復興的希望。中國全體國民、中國國

中華民國三十五年 二月十八日

四六二

民黨全黨同志都應該重視我們民族主義這一試驗，爲民族主義的存續而奮鬥。

第一個事件是新華日報發表了中國共產黨的新要求。中國共產黨以發言人的名義，表示他們對東北問題主張適用政治問題政治解決的辦法：（一）改組政府接收機構，由各黨派參加，（二）由政府承認東北他們的軍隊，（三）由政府承認所謂東北自治政府，（四）東北軍事衝突交軍事調處。在這些新要求的提出上，我們感到國家支解民族分裂的危機。

第二個事件是留渝的東北同鄉到國民政府請願。我們對於他們的宣言和口號，保留我們的評論。我們在此只想指出使我們驚心動目的一個口號：「東北的存亡就是中國的存亡！」在這一口號的提出上，我們感到了民族主義的新希望。

中國共產黨相信巧妙的宣傳可以辯護他們一切支解國家分裂民族的企圖，使其爲民衆所接受。他們認爲「一個狂妄要求，只要提出的次數夠多了，就會成爲真理。」如果中國共產黨這回醞蓄的狂妄要求，能夠因他們巧妙的宣傳而成爲真理，「則中華民國將成爲地理上的名詞，中華民族將成爲無靈魂的屍體。所以我們不能夠緘默無言。」

（一）在日本投降以前，東北並沒有中國共產黨的軍隊。今日他們自稱「人民武力」的隊伍，乃是他們在日本投降以後，一面妨礙國民政府的接收工作，一面招兵聚衆製造出來的。這種情形，決不能與所謂「解放區」之八十一縣相提並論。因此，東北的獨立隊伍與地方區域，決不在政治解決軍事調處的範圍之內。今日東北問題是接收或不能接收的問題，無所謂政治協商的問題。如果國人對於這一點不加分別，那末今後任何軍閥豪劣土匪都可以先起一支隊伍，再與政府「政治解決」，其結果將使中國化爲不知幾人稱帝，幾人稱王的局面。國分族毀，必至國亡種滅而有餘。今日政治協商會議已經突破重重的難關，得到各項協議。這些協議的實行，正需要大家有堅強的信念與耐心。中國共產黨如藉東北問題來節外生枝，動搖各方的信念與耐心，甚至妨害各項協議的執行，那就是他們缺乏誠意，不願見中國和平建國大業的成功。

（二）東北問題是中蘇友好同盟條約及各種附件怎樣實行的問題。這個條約及其附件是中蘇三十年和平相處的邦交的鎖鑰。中蘇兩國都經過了反抗強權侵略的長期戰爭，戰禍的犧牲重大，人民的困苦待蘇，都切望和平建設，

因此也就都切望和平相處。我們深信兩國政府必皆信守條約和附件，竭誠盡力，使其見諸實施。五十年來東北的局面是日本侵略強權蠻橫無理狡詐多方所造成的遠東和平的威脅，世界大戰的火種。自日本投降以後，我們欣見中蘇友好同盟條約及其附件的訂立，認為這些文獻是改造東北五十年歷史的動力，也就是奠定遠東和平的保證。中國在這個條約及附件上，曾作重大的讓步，這些讓步，只要能夠爭取東北局面的改造，以消弭日本侵略強權所下的火種，為中蘇兩國及遠東取得三十年的和平，那在歷史上是有寶貴價值。如今中國惟一的希望，即在於條約及附件的實行。而在事實上，中蘇兩國正在為了東北接收問題，保持接觸。我們相信兩國政府必能獲得解決的方法和結果。

由於上述，可知東北的問題與政治協商的問題，本質不同，意義各別。我們主張政治問題應當政治解決，國際問題應當國際解決，兩者斷不可混為一談。中國共產黨更當瞭解東北問題意義之嚴重。倘如他們假借政治問題以妨礙東北問題的國際解決，並製造層出不窮的事實以為妨礙國際解決的藉口，他們不獨要負妨害中蘇條約及附件與依據此諸文獻所建立的中蘇邦交的責任，並且要負威脅遠東和平的責任。

今日正是第二次世界大戰結束之後，歐亞大陸遍地殘破，遍地也都是火種。在同憶德日侵略強權敗退之時，曾有「在撤退之處，埋下政治地雷」的口號。今日戰事雖已終止，各聯合國之間每一問題，都需要大政治家的遠大眼光與人道觀念來慎重處理，纔能夠取得世界永久的和平。新華日報昨天的社論竟引張季夫橫被殘殺的事件，作為恐嚇我東北接收人員的榜樣。這說明了中國共產黨不但缺乏政治上遠大眼光，並且泯沒人道上的仁愛心理，使讀者發生無限的恐怖與憂惶，人道觀念既已付缺如，政治家風度也就難相期許了。在這裏我們却有足資安慰的一點，即新華日報的社論能夠辨別共軍與土匪為二事。革命與土匪原為二事，因而革命者最惡匪行。一八四八年巴黎公社革命的時候，到處粘貼「殺死土匪」的標語。如果今日東北中國共產黨隊伍尚有巴黎公社的精神，我們相信像張季夫這樣的純粹技術人員斷不至於被殺。

我們中國國民黨為了國家獨立民族生存，致力於國民革命，凡五十年。中國國民黨在這五十年之中，歷盡無數的艱危，受盡無限的痛苦，也得到了無窮的經驗，任何分裂國家毀滅民族的陰謀，到眼前都能立即分辨，也都無所畏懼。中國共產黨如以我們為可以欺騙，那不過是他們自欺。如以我們為可以威嚇，那不過是他們自餒。立國有立

國之基，爲國有爲國之道，我們今日爲了和平建設，採取「忍讓爲國」的方針。中國共產黨如果得寸進尺，漫無止境，就是不能理解「忍讓爲國」爲何物，我們實不勝其失望。

我們還有引爲惋惜之一事，就是中國共產黨玩弄技巧以圖毀滅民族主義。我們屢次說過：凡在民族意識與民族感情的頭上轉念者必敗，中國共產黨的成敗，決於他們對民族主義所取的態度。他們如不能體認民族主義力量之雄偉，妄想加以毀滅，則毀滅者必定就是他們的自身，我們期待中國共產黨今日成爲健全的友黨，共商和平建國的大計；他年成爲健全的反對黨，相與支持民主憲政，致中國於民主自由之域，我們決不願中國共產黨爲了毀滅民族主義而自取毀滅。因此，我們希望中國共產黨認識東北問題意義之重大，幡然改變他們支解國家分裂民族的主張。

二、重慶中央日報社論：東北問題與聯省自治論（註七）

中國共產黨以發言人名義發表他們對東北問題的主張，證明了他們爲什麼堅決主張聯省自治，更證明了他們爲什麼主張憲法草案要規定省爲最高地方自治單位並制定省憲。他們的動機，顯然與站在純理論立場而作類似主張的其他黨派或無黨派的若干人士不同。率直的說：中國共產黨要把大一統的中國劃爲多數獨立自治的區域，名之爲聯省自治，實則準備帶領着他們獨立軍隊所控制的區域退出中國以外。美國從前曾有過所謂「退聯派」，企圖脫離聯邦，中國共產黨就是中國今日的退聯派。爲了防制退聯派分裂一個中國爲無數外國的陰謀，今日有兩件大事，需要全國國民共同努力。第一是改編中國共產黨軍隊加入國軍，第二是徹底破除聯省自治論。我們現在要就第二點多說幾句話。

憲草審議委員會正在開會。與會諸君首當破除聯省自治論之衝，只要諸君想到聯省自治論的裏面蘊藏着東北問題一類的危機，我們相信諸君必能爲了破除此一亡國滅種的主張而奮鬥。假如諸君在今日以前尚未能看出聯省自治論內含的重大危機，諸君今日面對着東北問題，也必能發見聯省退盟運動的萌芽，這一萌芽的滋長，對於國家是怎樣的有害。除了處心積慮要將一個中國化爲無數外國的人們而外，誰都會沛然發生愛國之心，反對這種危害國家的運動之發展。

要滿足中國共產黨的希望，憲法必以下面三點爲準衡：（一）劃各省爲地方自治最高單位，制定省憲法，分化

中國爲聯邦；（二）定中央政府爲法國式的內閣制，使其政潮起伏，無一日之安定；（三）裁減國軍，委各省於「民主聯軍」之手。這三大端如能一一實現，中華民國便成爲地理上的名詞，而中國五千年民族歷史便藏入外國博物館，徒供後人的憑弔。這是軟性的慢性的亡國滅種的手段，與他們前年所唱「甲申亡國論」相較，別有風味之不同。

討論憲法與草擬憲法草案的人士，心目中當爲國家長治久安打算。而今中國共產黨企圖以憲法爲聯省退盟的手段，在世界各民主國家憲法史上開了得未曾有的先例。憲草審議委員會諸君今日正在面對着這個得未曾有的先例。我們相信諸君一定看在中國五千年民族歷史和四萬萬同胞共同生活的分上，努力糾正聯省退盟的觀念，拒絕其影響，不使其毒害我中華民國千百年根本大法的章節與條文。

國民政府建國大綱主張地方自治，但（一）以縣爲自治單位，（二）以省爲自治監督及執行國家行政的一階。建國大綱的用意，是採取地方自治制度而防制地方割據的趨勢。在國父手訂建國大綱的時候，中國只有割據派，沒有退盟派。他尚且要限制自治單位的區域，以免陷中國於離析分崩。明白了這一點，我們今天就必須更加嚴正更加熱烈的爭取國家的統一，消弭聯省自治的謬論。

中國國民黨第一次全國大會訂定的政策，認爲省可以制定憲法，但在大會宣言裏面痛斥聯省自治論。由此可見中國國民黨決不容許省制憲法作爲聯省自治的藉口。我們更深信今日不僅中國國民黨全黨同志都不會割裂附會國父遺教，全國人民也都不會割裂附會國父遺教，爲聯省自治論尋求根據。尤其是我全黨同志一定要爲破除聯省退盟運動而努力。

關於中央政制，五權憲法是我們立論的依據。但在今日，我們不願提出確定的意見。我們今日只想指出兩個重要的觀點：（一）假如各省自治的程度提高，則中央必有安定的政制以爲各省密切聯鎖的中心，因而不宜採取法國式內閣制。（二）假如國家仍然是單一國，省政府仍爲國家行政機關，則中央採取內閣亦無重大的弊害。我們希望國人依照這兩個觀念，把中央政制與地方制度聯繫起來，予以考慮。如其不然，而走上中國共產黨的圈套，將各省分立而又將中央削弱，那就是便利他們將來退盟運動的實現，促成國家民族的解體。這是大家應當十分警惕的。

中華民國三十五年 二月十八、十九日

四六六

東北！東北！多難的東北！東北問題是中國存亡的關鍵。東北問題是民族生滅的警鐘，今天我們聽見了響亮的警鐘，提醒我們說中國退盟派正在企圖藉憲法為支解中國的憑藉。如果全國國民全黨同志因此而提高警覺，因此而致力於維護五權憲法建國大綱，作英勇的奮鬥，則中國共產黨發言人所提關於東北問題的主張，對於我們實在有莫大的貢獻。我們感謝他暴露中國共產黨聯省退盟的計畫。我們感謝他提醒我們為五權憲法建國大綱而奮鬥。我們更首先屬望於憲法審議委員會與會的諸君，為民族的生存與國家的長治久安而努力。

註一：「國民政府公報」渝字第九八七號，民國三十五年二月十八日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月十七日。

註七：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月二十一日。

十九日 軍事復員會議閉幕，蔣主席勉國軍將領力求政令軍令統一，遵行停止衝突命令，執行縮編方案。

軍事復員會議本日上午十時，在陸軍總部舉行閉幕禮，蔣主席親致訓詞，訓示畢，即率領全體將領前往謁陵。十二時五十分謁陵致敬後，旋赴靈谷寺陣亡將士墓公祭，宣讀祭文，誌哀後，在陣亡將士紀念塔前，舉行野餐。餐後，自由遊覽風景區。此具有歷史性之軍事復員會議，遂告圓滿結束。

蔣主席本日在軍事復員會議閉幕禮時訓詞，其大要如下：

「在這次中日戰爭中，我們全國軍民經過了八年來堅苦的奮鬥，現在侵略我們的敵人是失敗了，但是目前我們的國家，依舊是前途荊棘，所以我們不能因為勝利而懈怠，今後建國的前途，我們還要繼續努力的去奮鬥才行。這

次在復員整軍會議中，大家都很熱心的去研究，而且有了很好的提案，尤其對於整軍問題，都能遵循中央決策，自動的願意去整編部隊，本人感覺十分欣慰，而各位部隊長能有這樣忠貞體國精神，也實在值得獎勵。目前最重要的問題，當然是軍令政令的統一，有了真正的統一，國內才能安寧，國家才能建設，人民的生活水準才能提高，而國家也才能有力量可以擔負維持世界和平的重任。各位都是國軍的高級幹部，務必要了解政府和平統一的政策，切實遵守停止衝突命令，以謀國家的真正統一。在過去一個多月以來，各部隊都能奉行命令，這更是值得嘉獎的，但今後還要始終遵守弗渝。

其次，我們要確守軍人保國衛民的本份，應該整躬率屬，整訓部下，站在個人職責工作範圍以內，切實整飭自己的部隊，盡到自己的責任，本職以外的事不必去管。至於政治外交，政府自當負責適宜處理，可以放心毋須過慮。

再次是中國軍隊要現代化問題，目前我國國際地位已躋於五強之一，負有共同維持世界和平的責任，所以我國的軍隊，必須要與英美蘇聯各友邦的軍隊有同樣的標準，因此今後我們整理部隊，應從精兵主義和提高官兵素質著手。在編制裝備方面，固然要設法改良充實，但在紀律和訓練方面，更要努力整飭，一定要做到『實在』『精良』『快速』三個要求，而且要注意養成各級幹部有解決部隊內各種困難的能力。

總之，建國比抗戰還要困難，復員比動員還要艱苦。現在中國需要和平建國，戰事結束以後，軍隊必須縮編調整，大家應該為國家民族的富強康樂着想，為世界的永久和平着想，遵照政府所定政策及此次會議所決定的方案，切實縮編，使國家早日復員，使軍隊現代化，這樣才能完成當前這個時代所給予我們艱鉅的任務。」（註一）

附錄：一、中央日報社論：軍令統一與地方自治（註二）

政治協商會議所討論的問題，我們如果從表面透視核心，化煩瑣而為單純，就能知道他癥結之所在，厥有二端：一是軍令統一的問題，一是地方自治的問題。去年中國共產黨領袖毛澤東氏親來陪都，與政府代表談判至四十日之久，曾因上列兩個問題不能獲得結論而有此次政治協商會議之召開。在此次政治協商會中，如果聽任這兩個問題仍然停留在原來的處所，則其他問題縱有相當解決亦必效力微弱，無補於當前混亂局面的澄清，而統一與民主，將

中華民國三十五年 二月十九日

四六八

二者均得不到保障。

軍令統一的問題，其表現姿態雖似複雜錯綜，但其本質却非常明白：即中國共產黨企圖保持他獨立的軍隊。這個軍隊，爲使統一與民主得以確保，是必須編入國軍，成爲國軍的一部分，並接受國家統一的軍令；中國共產黨則不願如此作，他意存拖宕，使去年四十日的會談無重大結果，並使此次進行十餘日的政治協商會議，至今尙叫人看不出一個解決問題的端倪。

地方自治的問題，則較諸前一問題，更爲微妙而不易把握。爲什麼呢？因爲中國共產黨爲這問題製造了許多巧妙的名詞，動人的理論，來掩護他事實上的要求。一般人一旦陷入他這座名詞與理論的迷宮，往往無法窺破他實際的本質。所以我們不得不對這問題作一扼要的剖視。

中國共產黨在地方自治這口號下，隱藏的究竟是什麼？我們不妨破扉直入，乾脆指明：是割據。

本來，自治與割據原爲截然不同的二事。國民黨領導革命五十年，地方自治的完成，正是五十年努力的重要目標之一，而其遵循的路線，則爲國父手訂的「地方自治開始實行法」及「建國大綱」有關本問題的若干條文。根據這兩個文獻，地方自治當以縣爲單位，並從這個起點建立全民政治；省在訓政時期固爲國家行政機關，即在憲政時期，亦是一面監督自治，一面受中央指揮，仍然爲縣與中樞之間一個國家行政機關。國父所以把省與縣的地位如此規定者，是因爲：第一、全民政治是一種由下而上的政治，必須以縣爲起點；第二、爲使國家統一，地方自治不致成爲地方割據的招牌與藉口，乃確切規定省在中樞與地方自治單位之間所處的地位。遺教明文，昭然可見，爲任何人所不能曲解。我們試以國父的方案與中國共產黨今日所提出的辦法兩相對比，實看不出絲毫相同之處。

我們猶能憶及，當國父起草「建國大綱」之時，正是地方軍閥企圖以聯省自治的號召而遂行其割據陰謀之日。一方面，人民要求自治，另一方面，軍閥則要求割據。於是，聯省自治的理論乃以脫胎換首的手段，把自治與割據這截然不同的二事，巧妙的雜揉一起，以掩藏事實，迷惑聽聞。國父洞悉此種詭秘，所以一面順應人民的要求，規定地方自治爲革命目標之一，一面保障國家的統一，使割據主義者沒有分裂國家的機會。由此可見，國父的智慮周詳，全國人民實應永遠奉爲楷模。

時至今日，在中國經過艱苦的長期抗戰，以血肉換來勝利，建國工作剛待開始的今日；在政府正要還政於民，憲政正要開始，地方自治正在逐步實現以達於完成的今日，中國共產黨卻仍然企圖拿這人民所要求，五十年革命所爲之努力的地方自治，巧妙的加以歪曲，無形中使之變質，來作爲割據的護符，他縱能眩惑一般淺見者的視聽於一時，但人們若能接受歷史的教訓，體會國父創制的苦心，終必能透視他所懷抱的隱情。

更有一點必須說明：軍令統一與地方自治這兩個問題，實有着極密切的連繫。我們敢於指出，地方自治無論取怎樣的形式的形式，如果全國軍隊的編制不能統一，國家的軍令不能統一，就必然會成爲實際的地方割據。我們試思，一個自治單位既有了當地的行政權力，若同時擁兵自雄，不受中央軍令的節制，事實上即成了一個獨立的國家。所以，有獨立軍隊存在的地方而談地方自治，就無論怎樣也談不通。地方自治必須以軍令的統一爲前提，否則就祇有陷國家於分崩離析，混亂不安之境，這又豈是人民的要求，革命努力的目標！

過去談地方自治，因爲有軍閥的存在，終無良好結果，且作爲民主政治之基礎的自治制度，亦正坐是而無由建立。今日談地方自治，如果軍事割據的現象依然存在，其結果不特破壞統一，分解國家，同時還要阻滯自治制度的推行，延宕民主政治的實施，自不待言。痛苦的歷史不容重演，人類智慧不能忘記痛苦的經驗。我們深深期望中國共產黨不要徒以一大堆名詞和理論來遮掩事實，爲一黨之私來妨礙統一與民主的完成，阻撓社會的進步。

二、中央日報社論：停止衝突恢復交通（註三）

國民政府本於蔣主席不辭任何容忍以維護國內和平，用一切可能的和平方法以解決任何紛爭的一貫方針，特於去年歲除之日，向中國共產黨提出停止軍事衝突的方案三項，我們曾在元旦社論中，籲請中共以愛護國家命脈的最大誠意，以憫念人民痛苦的最大仁心，不猶疑，不徘徊，立即接受，使社會秩序迅速恢復，使復員工作迅速展開，使國家政治進入正軌。政府的提案，是由張主席羣、王部長世杰、邵秘書長力子等，面交中共來渝代表周恩來、董必武、葉劍英、王若飛四氏的，聽說他們已向延安請示，現在正候延安的答復。

一個國家在抵抗外患之中，最需要的是內部統一團結，力量集中，一致對外，而我們國家則在強敵深入、危亡堪虞的時候，竟發生分裂，中國共產黨憑其獨立的軍隊，到處襲擊國軍，製造摩擦，削弱抗戰力量。一個國家在戰

中華民國三十五年 二月十九日

四七〇

爭結束之後，尤其一個曾被敵人侵入的國家在獲得勝利之後，最需要的是迅速建立和平秩序，積極進行復員建設，使人民獲得蘇生，社會元氣漸次回復，而我們國家則在抗戰勝利以來，混亂無已，中國共產黨憑其獨立的軍隊，力謀擴大地盤，破壞交通，阻害復員，攻城奪地，拉丁掠糧，造成民不安居。所受痛苦，如水益深，如火益熱。一個國家在擊敗入境敵人使其投降之後，最需要的是加緊完成受降工作，把敵俘快遣送回國，必如此纔算得結束戰爭的任務已經達成，也必如此總算得除了禍根，而我們國家則在擊敗敵人使其在華軍隊投降以來，受降工作竟遭受嚴重障礙，中國共產黨憑其獨立的軍隊，阻止國軍受降，破壞交通不許國軍前進，到處攻擊受降的國軍，以致北方各省的受降任務，至今未能完成。

中共在抗戰初起時，即二十六年九月原有四項諾言宣布，而擁護國家統一，就在諾言之中。其後毀棄諾言，破壞軍令政令的統一，遂造成國內分裂狀態。前年五月至九月政府與中共之間的商談，本為國內統一團結的一大轉機，然商談多次，竟無成就，究其原因，實在於中共缺乏誠意，要求屢有變更。舉例以言，林祖涵氏是年五月在西安對張部長治中等曾以林彪氏於三十二年春所提軍隊編額為根據，主張中共軍隊編為四軍十二師，後來中共所提的十二項條件，則改為十六軍四十七師，而以編五軍十六師為當時的最低限度。而且林祖涵氏在西安所表示的意見僅八項，旋即由延安增為二十項，後雖削改為十二項，內容並無變更，與林氏所表示者出入甚大。至於抗戰勝利後，蔣主席於第一次電邀毛澤東先生來渝共商國是而受傲慢的答復之後，仍極謙懷的作第二次電邀，實足表示政府寬取團結的誠意。毛先生來渝商談四十日返延後，共產黨的軍事行動，不僅不見和緩，且更變本加厲，其破壞鐵路鑛山，圍綏包攻三邊，以及其他擾亂行為，國人自尙縈迴腦際，不待我們一一指陳。自毛澤東先生返延以迄周恩來氏返延的期間，政府為求恢復交通與中共所作商談，亦曾於報端發表，只要檢出當日的報紙一看，就可知政府如何抱着最誠懇的容忍態度。

現在政府在萬分容忍之中，又找出了新的辦法，以求停止軍事衝突並恢復鐵路交通，其切實可行，無以復加。中國共產黨應一反過去缺乏誠意的作風，以最大的誠意來接受。我們希望共產黨能認識一個政黨的發展，必須以人民的利益為基礎，今日共產黨的一切破壞行為，對於人民的安居樂業是一個致命的打擊，完全違反了人民的利益。

人民最愚蠢，也最聰明，他們的愚蠢處，是容易爲說謊所朦騙，他們的聰明處，是受了說謊的朦騙之後，很快就會因事實不利於自己而成爲中共的「反動派」。我們很佩服中共的宣傳技術，但我們也常常替中共的宣傳成績可惜，往往被中共自己所作的相反事實所破壞，而終極還是不能取信於人。我們今天來說這一陣話，並無和中共算舊帳之意，我們完全是站在友好的立場盡忠言，希望中共爲國家民族前途計，爲人民生機計，也就是爲自己的信用計，放棄軍事割據萬能主義，接受政府方案，使軍事衝突迅速停止，使鐵路交通迅速恢復。停止軍事衝突，立即恢復交通，是今日全國人民的迫切要求，我們希望中共有此認識。

新生活運動十二週年，蔣主席勉全國同胞着重農村衛生，提高民族體質與生產能力，負起建國使命。

本日爲新生活運動十二週年紀念，蔣主席特電新生活運動促進總會並轉各省市分會、各機關團體暨全國同胞懇切訓示，勗勉有加。茲誌原電如下：

「新生活運動促進總會並轉各省市分會、各機關團體、暨全國同胞公鑒：新生活運動自倡導推行以來，於今十有二年，其主旨在以食衣住行之整潔、簡樸、迅速、確實爲起點，革新個人之生活，改造社會之風尚，進而求國家民族之進步。蓋惟吾人全體有健全之身心，然後大本確立，乃能因應時代之演進而而不虞落後，面對複雜之事物而泛應曲當，此中正所深信不疑者也。今當抗戰勝利之後，建國工作應即開始，我民族已步入另一偉大之新時代，瞻望將來，光明無限，而艱巨正殷，必須一致發揮堅毅宏偉之建國精神，始足以完成建國大業。所謂建國精神，就心理而言，則必須對於建設三民主義新中國有崇高之信念、堅定之意志，與熾盛之熱誠。就行動而言，尤應如中正去年雙十節所言，務須日新又新、爭取時間、事事精確、步步踏實，以實現新、速、實之三大要求，而此種建國精神之養成，亦惟有每一國民均於日常生活之淺近處，亦即最根本處隨時檢點，不斷改進，我同胞允宜篤實踐行有秩序有規律之新生活，勉爲有志氣有精神之良好公民，勿苟且偷安、勿舍難就易、勿散漫自私、勿見利忘義，務使小而一家，大而全國，皆有蓬勃向上之氣象，力掃因循頹廢之積習，而後建國工作，乃能隨抗戰勝利復員完竣而積極開展

中華民國三十五年 二月十九日

四七二

，以安慰爲革命抗戰而犧牲之先烈。

更有進者，新生活運動實踐之要義不僅在求個人之自覺自治，我同胞彼此之間，尤須有廣泛而親切之合作互助，砥礪策勉，提携共進，更應針對已往之缺失，特別着重於農村衛生條件之普及與民族體質及生產能力之提高，然後表裏充實，根基鞏固，以往散漫貧弱之病態，得以根本革除。而我同胞乃能具有堅強之精神力物質力與夫一體關聯之團結力，以適應偉大之時代，負起建國之使命，乃能確保我國家民族之獨立自由，使我中華民國成爲受人尊敬之現代國家。回溯抗戰八年，犧牲慘重，勝利成果，得之不易，值此時機，正宜加緊奮發，明自助人助之理，植自力更生之基。國於大地，必有與立，立國之道，不外乎行健自強。凡我同胞，應知新生活運動實爲民族復興之運動，建國一日未成，此義一日不廢，務必明禮義、知廉恥、負責任、守紀律、振衰起敝、貫徹始終，尤其各機關團體與社會領導人士，更須以身作則，推己及人，使此一運動始終能發揚光大，庶不負中正歷次諄諄之囑望，願共勉之。中華民國三十五年二月十八日。蔣中正。」（註四）

國民政府公布「衛生署藥品供應處組織條例」暨「麻醉藥品經理處組織條例」。

國民政府本日分別公布「衛生署藥品供應處」暨「麻醉藥品經理處」組織條例，茲誌各該條例條文如次：

一、衛生署藥品供應處組織條例

第一條 衛生署爲供應各級衛生機關所需醫療、藥品器材，設置衛生署藥品供應處。

第二條 衛生署藥品供應處設左列各科：

- 一、採購科。
- 二、分配科。
- 三、儲備科。
- 四、總務科。

第三條 採購科掌理事項如左：

- 一、關於藥品採購事項。
- 二、關於藥品價格調查事項。
- 三、關於藥品進出口報關事項。
- 四、關於國外捐贈藥品之洽募及接收事項。

第四條 分配科掌理事項如左：

- 一、關於藥品分售事項。
- 二、關於藥品器材收支總登記事項。
- 三、關於國外捐贈藥品之配發及報銷、審核事項。

第五條 儲備科掌理事項如左：

- 一、關於藥品驗收及保管事項。
- 二、關於藥品分發、包裝事項。

第六條 總務科掌理事項如左：

- 一、關於文件收發、撰擬、繕寫及案卷保管事項。
- 二、關於出納事項。
- 三、關於藥品運輸事項。
- 四、關於庶務及不屬於其他各科事項。

第七條 衛生署藥品供應處置處長一人，簡任，承衛生署署長之命，綜理全處事務，並監督所屬職員及機關。

副處長一人，薦任，輔助處長處理處務。

第八條 衛生署藥品供應處置秘書一人，薦任，掌理文電及長官交辦事項。

第九條 衛生署藥品供應處置科長四人，薦任；技士二人至四人，其中二人薦任，餘委任；科員十二人至十六

中華民國三十五年 二月十九日

四七三



中華民國三十五年 二月十九日

四七四

人；技佐二人至四人，均委任；事務員八人至十人，委任，承長官之命，辦理各科事務。

第十條 衛生署藥品供應處得酌用雇員六人至十人。

第十一條 衛生署藥品供應處置會計主任一人，佐理員二人，依國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計、會計、統計事務。

第十二條 衛生署藥品供應處置人事管理員一人，依人事管理條例之規定，辦理人事管理事務。

第十三條 衛生署藥品供應處為便於供應各地衛生醫療機關藥品，得於適當地方設置供應站。

第十四條 衛生署藥品供應處辦事細則，由處擬訂，呈請衛生署核定之。

第十五條 本條例自公布日施行。（註五）

二、麻醉藥品經理處組織條例

第一條 麻醉藥品經理處隸屬於衛生署，掌理左列事項：

一、關於麻醉藥品之保管及稽核事項。

二、關於麻醉藥品之輸入及銷售事項。

三、關於麻醉藥品庫藥及其製劑之鑑定及製造事項。

第二條 麻醉藥品經理處設左列三科：

一、製造科。

二、業務科。

三、總務科。

第三條 製造科掌左列事項：

一、關於麻醉藥品之製造事項。

二、關於原料及成品之鑑定事項。

三、關於麻醉藥品製造之技術研究事項。

第四條 業務科掌左列事項：

- 一、關於成品之銷售、稽核事項。
- 二、關於成品之包裝、保管事項。
- 三、關於麻醉藥品之輸入事項。

第五條 總務科掌左列事項：

- 一、關於文書之撰擬、收發及案卷之保管事項。
- 二、關於典守印信事項。
- 三、關於物料之採購及保管事項。
- 四、關於現金出納事項。
- 五、關於庶務及不屬其他各科事項。

第六條

麻醉藥品經理處置處長一人，簡任，副處長一人，薦任，處置綜理事務，並監督所有職員，副處長襄助處長處理處務。

第七條

麻醉藥品經理處置科長三人，薦任，承處長之命，分掌各科事務。

第八條

麻醉藥品經理處置科員四人至八人，辦事員六人至十人，均委任，承長官之命，辦理指定事務。

第九條

麻醉藥品經理處置技正二人至四人，薦任，技士四人至六人，技佐六人至十人，均委任，承長官之命，分掌各項技術事務。

第十條

麻醉藥品經理處得用雇員十五人至二十六人。

第十一條

麻醉藥品經理處置會計員一人，佐理員一人，統計員一人，依國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計、會計、統計事務。

第十二條

麻醉藥品經理處置人事管理員一人，依人事管理條例之規定，辦理人事管理事務。

第十三條

麻醉藥品經理處辦事細則，由處擬訂，呈請衛生署核定之。

中華民國三十五年 二月十九日

四七五



中華民國三十五年 二月十九日

四七六

第十四條 本條例自公布日施行。（註六）

國大代表發表對當前局勢告國民書。

國人大會代表發表對當前局勢告國民書。全文如次：（註七）

「吾人對於時局迭有主張，諒爲國人所共見，惟商談國是，須針對現實，若徒抱主觀觀念，以謀解決，將無成果可言。茲謹將同人共同意見條列於後，國人幸垂教焉：

一、全國人士對於現階段舉行之政治協商會議，嚮望甚殷。但考察最近一般情勢，似去國人願望甚遠，即就黨派人士擬定共同綱領而言，近年國民黨爲貫徹其訓政目的，已將受諸人民之政權逐漸開放，故有類似民意機構國民參政會之組織，並將每年度國家施政方針，交付國民參政會公開討論，各黨派人士建議用協商方法，擬具共同綱領，或係對於國家之貢獻，但充其量僅係各黨各派及無黨無派人士對於國家施政方針之建議。嚴格言之，國民黨根據全國人民授與之政權所決定之施政方針，尚須交付國民參政會公開商討，則各黨各派及無黨無派人士協商擬定之共同綱領，在實施之前，尤須依據慣例，提交國民參政會，自無疑義；乃有人以爲黨派人士之共同意見，有解決國家一切糾紛之能力，故祇須黨派人士之協商同意，毋庸交付國民參政會公開商討，以免增加刺激，其愛國之心雖切，但缺少『法』與『慣例』的概念，致全國人民重視之國民參政會，行將爲黨派人士所摧毀，爲要求實施民主，而先摧殘初具規模之民意機構，以民主相號召者，將何辭以自解？此應請國人加以考慮，而予以糾正者一也。

二、我國經八年之艱苦抗戰，人民亟須蘇息，國民黨於推翻滿清專制，掃除北洋軍閥之後，倡導抗戰，其功自不可泯。但年來吏治頹敗，民生艱苦，當政者自亦有其應負之責，但在國民政府主席公開表示召集國民大會，還政於民之際，而黨派人士以爲尙非其時，並堅持過渡時期先設立一過渡機構主持政權，其用意或爲公開競選，但在極短時間之內，作甚大之變更，不僅政局將日益波動，而結果以互不信任，必將起牽制作用，而對消能力，在人民亟待蘇息之今日，增加人爲的糾紛，則國家民族之利益，已無疑置於黨派利益之後，愛護人民解救人民者，安可出此？況在軍事則羣主各守防區，在政治則必須變更現狀，因各守防區，全國交通動脈，受有阻滯，致遠離鄉里八年之

人民，無法還鄉，而部份人士以爲理應出此，至爲便利競選，動盪政局，勢必發生拘變作用，部份人士則以爲必如此，始可謂民主，不知以民爲主，始謂民主。茲爲便利黨派人士競爲國民代表，而不顧人民之痛苦，國家之安危，則私莫大焉。此應請國人注意，而加以糾正者二也。

三、政黨不應以軍隊爲政爭之工具，確係至理名言，無可否認。而政黨主觀上以爲必須擁有軍隊，始能伸張其政治上之主張，或作其黨人有力之保障，亦或係其內在理由，但上古原始時代，凡有不平，輒訴諸武力，迨社會進化，則以『法』代『力』。今共產黨未允釋去兵權，而國民政府以全體人民及國際間公認之政府，亦公開承認予以二十個師之武力，同人等誠恐國共兩黨，日後必將受歷史上嚴厲的批評。蓋北洋軍閥時代，軍隊屬於個人，久爲國人所深惡，今若以軍隊屬於政黨，則於屬於個人者何異？是今日擁兵自衛之政黨，固將受後世之譏評，而同意其擁兵自衛者，亦應分擔其責任。共產黨若能認清革命統一，爲立國之要件，毅然將軍隊交託人民授權之國民政府，而國民政府再將政權交還於全體國民，再由國民大會樹立堅強之法治精神，以爲政黨之有力保障，則化干戈爲玉帛，國共兩黨之豐功偉績，載諸中華史乘，其燦爛將與日月同光，豈不偉哉。此應請國共兩黨深切注意，而盼國人加以勸告督促者三也。

四、爲求黨派間之協調，國家政局之安定，內爭之寧息，人民之更生，舍即日召集國民大會選政於民實無其他可尋之途徑。同人等謬膺人民之選，爲我國首屆國民代表，爲奠定國本，泯息紛爭，自應本其堅定之立場，謀民族之福利，至國大代表資格問題，除選民外，罔論黨派人士，即政府亦無權加以罷免。今黨派人士高唱民主，而忽視法治精神，竟欲以協商方法，變更人民代表之身分，倒果爲因，實爲遺憾！況就事理而言，若部份人士協商，即可罷免依法產生之代表，則根據部份人士協商結果而產生之新代表，亦可於數年後爲另一部份人士協商所撤銷，循環援例，中國前途，將永無寧日。憲法爲國家根本大法，於制定之先即首先毀法，實憲法史上一大污點，不可不加以深切之注意。至謂經過八年之時間，當時未及齡青年，現已分別應享有選舉及被選舉權，此僅係根據合格青年之人數，作代表名額比例增加之理由，而非罷免已選代表之原因，此應請國人深切考慮而加以糾正者四也。

五、全國人民處於水深火熱之中者，三十四年於茲矣，其所以甘心忍受者，蓋推翻五千載專制之帝制，取消百

餘年不平等之條約，其間必須經過一種堅苦困難之階段，故均能降心耐守，迨至今日則不然。今我國為同盟勝利國家，並躋為五強之一，外有友邦同情熱誠之援助，內有共赴國難之政黨，乃人民納稅祇有徵實之義務，仍無安居樂業之權利，父母妻子，顛沛流離，工商各業，日見萎縮，至深切期望之各政黨，則尚以政見之不同，聚訟紛紜，甚至同室操戈，分割政權，對於人民祈求之最低生活問題，及當前國家之危機所在，均無暇顧及，遑恤其他，古云得民者昌，失民者亡，此應請黨派人士切實注意，而努力自行糾正者五也。

同人等感於時局之岌岌，彌覺於相忍相讓之餘仍須明辯是非，伸張真理，方足以挽茲狂瀾，政治協商會議之召集，亦或有其必要，惟其範圍，應以調協黨派意見，融洽政治主張為限。至一黨訓政演變而為多黨訓政，則蔑視民權，莫過於此。國民大會，係全民代議機關，五五召集之令已下，不容再有變更，各黨各派如有譴見，應就人民之要求，國家之需要，作富有建設性之政策計畫，貢諸國人，以備選擇，倘於黨派會議席上各是其是，各非其非，則是非取捨之抉擇，則將由何人加以決定，方足以昭翕服。至我國輿論具有領導全國輿論之天職，同人等尤望其能不偏不倚，大公無私，最近國人有所主張，各報每以其主觀觀念及各個立場之不同，拒絕登載，或竟斷章取義，以此領導全國輿論，實不足慰人民之期望。須知民主憲政，法治為先，今後各界先進人士，必須高倡法治，倘能以「法治中國，不僅民權有所保障，即工商各業及政治風氣，亦均可突飛猛晉，而日益繁榮整飭矣。同人等來自民間，深知疾苦，蒿目時艱，尤滋恐懼，憫輕重之倒置，恐國本之顛危，謹以所見，貢諸國人，倘蒙指教，曷勝欽感。」

行政院例會通過設立物資供應委員會與紡織機器製造公司等案。

次：

行政院於本日舉行第七三四次會議，宋院長主席，軍政部報告軍事復員會議情形。決議議案擇載如

- 一、設立物資供應委員會案，決議，通過。
- 二、設立紡織機器製造公司案，決議，通過。
- 三、鹽政綱領案，決議修正通過，送國防會核定。

四、修正所得遺產、印花、營業及過分利得等稅法案，決議，通過，送立法院審議。

五、修正勳章條例案，決議，通過，會同考試院咨送立法院審議。

六、滇黔陝新青贛六省社會處組織規程案，決議，通過。

七、善後救濟總署滇西主任辦事處組織規程案，決議，通過。

八、關於鹽政綱領案決議修正通過，送國防會核定。（註八）

黃汎區災情調查：被淹二十縣，死亡十二萬人。

河南省府月前曾派李登峯等十人，分赴黃汎區各縣調查被災詳情，頃已公畢返省。據稱：被災區域計有開封、陳留、中牟、鄴縣、廣武、杞縣、睢縣、洧川、鄧陵、鹿邑、淮城、太康、西華、通許、扶溝、項城、沈邱、商水、淮陽、尉氏等二十縣，淹斃居民十二萬二千人，淹沒田地九百五十九萬三千四百七十四畝，淹沒房屋四百十五萬九千六百四十七間，淹斃牲畜五十一萬五千四百三十四頭，農具損失共值六十八億零七百二十五萬八千九百二十九元。（註九）

附錄：中央日報社論：堵口復堤救治黃災（註一〇）

日本投降到今日七個月，收復區廠礦很少復工，大後方廠礦很多停頓，國家公共建設事業更未能開始進行。這是我們痛心的事。而可為痛心的最大一事就是黃河堵口復堤，在去年冬季沒有開工。轉眼春夏水氾，二萬九千平方公里的地域，六百一十萬人口，要再忍受災難兩年。如此則抗戰結束，對於這些受難的同胞，有什麼好處？我們設想及此，是十分的痛心！

黃河水利委員會呼籲輿論的幫助。我們聽見了他們的呼籲，真是慚愧。治河工程，關繫河南、山東、安徽、山西四省廣土衆民的福利。這是國家的大事業，我們決不應等待黃河水利委員會的呼籲，纔來應聲。今日我們是應聲了，也只是促成大家一起呼籲。大家一起向人性與人道呼籲。今日惟有人性與人道主義能夠救治黃災，救護黃災氾濫的地域和人民。單向政府呼籲是不夠的。政府已撥河工經費，政府集中着不少的工程師，都在閑散的等候着作工

。只要河道兩側的社會環境許可，立刻可以開工。而河道兩側的社會環境，最重要的是下面的兩種：

(一) 隴海路及津浦路、平漢路完全通車。隴海路是與黃河平行的交通線，對於治河器材糧食人力的輸送，有重大的幫助，而隴海路輸送的治河器材等物又要從津浦、平漢兩路而來。

(二) 河南、山東鄰近河道的各地域，行政系統必須恢復，社會秩序必須安寧，而後徵工有來源，開工有保障。人民是切望河工順利進行的。一則復堤堵口可以救治水災，恢復廣闊面積的耕地。二則治河工程可以吸收五十萬以上人口使其就業，得到生活和收入。三則國家對治河工程一千一百億的投資，提高社會的購買力，間接的刺激人民的生產事業。這是經濟復興乃至復興的一個重大設施，國家與人民同享利益，人民是切望河工順利進行的。政府也正在一樣的切望。

七個月來，阻礙建設事業的事實是什麼？毀路決堤的事實不斷的發生。妨礙地方行政系統的事實不斷的發生。這些事實說明了人性是在汨沒，人道主義是在淪亡。開口「人民」，閉口也是「人民」的人們，正是克服人性、毀滅人道主義的力量。

日本投降了七個月，中國國內纔露出了一線和平曙光。政府「忍讓為國」的方針總算發生效果，這一線和平曙光裏閃爍著人性與人道主義。而「忍讓為國」當然有利於堵口復堤救治黃災。和平建國綱領更標出治河為一款，給予二萬九千平方公里上的六百一十萬人口無限的希望。

治河的工程要在第一年冬季水枯時期從決口下游的堤防修治着手，要到第二年冬季水枯時期纔能堵口。假如中國共產黨不再節外生枝，使政治協商會議的協議都能實行，而和平建國綱領及早實現，則今年冬季開始復堤，明年冬季從事堵口，民國三十六年之後，四省將共慶安瀾，四省人民將在六十年內可以安居樂業。果然如此，則偉大建築事業的成功，各黨派同有貢獻，這是何等足以自慰自豪的事！而其最初的發軔，不過是尊重人性，愛護人道，一念之間，可以生死人而肉白骨。我們呼籲，呼籲人性的恢復，我們祈求，祈求人道主義之復興。

憲草審議會繼續討論地方制度與人民權利義務及基本國策等問題。

憲草審議委會，本日下午三時舉行第五次會議，討論地方制度問題。就政協會議決定之關於地方制度四項原則詳加研討，到周炳琳等二十人，主席王寵惠，秘書長雷震。

吳經熊氏同意省爲地方自治最高單位，惟主張縮小省區，並謂此點似宜於憲草中規定原則及劃分之標準。

林彬氏說明五五憲章第九十八條，對於省之地位已有規定，其任務爲執行中央法令與監督地方自治。渠提出中央與地方均權制度，是否應採列舉主義，及民選省長之選舉法如何訂定等問題，惟談及省憲時，謂我國之省與聯邦制度不同，似不必制定省憲，凡省應做之事，可在其組織法規定之。

傅斯年聲明：渠在討論中央政制時，報載渠曾謂「目下只有兩條路可循，一、根本不談民主，二、採蘇聯制度」二語，與紀錄錯誤，渠加以解釋稱：蘇聯之制度是一黨制，中國既爲多黨政治，故無從取法，然則欲求民主之實現，而運用多黨政治，舍議會政治外，實想不到他途。傅氏繼以歷史學觀點，研究縮小省區問題，說明重劃省區之必要，謂中國目前之省制，係沿襲外人之統制之辦法，其劃分甚不合理，爲使地方自治實現圓滿有效起見，必須重劃省區，其原則爲：（一）一省不超過一千萬人；（二）參考從前設道制度；（三）人口太少之省份，可不必重劃。渠復謂中央與地方之權限，憲法中應明白規定，對於省憲，表示不贊成。渠謂：省應爲自治單位，但不能有省憲。渠不能想像省憲之內容爲如何。

莫德惠氏同意均權制度，採列舉主義，並贊同制定省憲，但應得立法院之同意，或由國民大會複決之。

張君勱氏批評過去中央與地方之關係，權實不清，即中央一方面要貫徹政令，一方面又將應做之事委託地方辦理，又中央對於省之管理，亦嫌太嚴。渠主張地方之權限，應予擴充，如教育、衛生、水利等事業，均應任其舉辦。

史尚寬氏謂：「最高自治單位」之「最高」二字，不甚妥當，然則何謂最低，理論上亦有衝突，建國大綱中規定省居中央與地方之間，以收聯絡之效，故其任務爲辦理自治與國家事務。省長民選，亦應依照建國大綱第十六條之步驟，目前尙多實際上之困難，至省憲實無必要，且容易釀成分割之局。

吳尚鷹氏則以爲省長民選之規定，較五五憲草改善，雖困難甚多，但事在必行。渠強調應培養人民之力量與智

中華民國三十五年 二月十九日

四八三

能，以達成民主政治國家之目的。

余家菊氏謂省應爲自治單位，而有其事業，非監督自治，倘省之自治如依命令而行，則命令可隨時變更，故省之權限，應在憲法中規定，至於省憲，渠謂不必稱爲省憲，可稱爲省單行法。

周炳琳氏對政協會議之修改原則，表示滿意，但亦不贊成有省憲。周氏主張省之地位應提高，俾各省才智之士回省服務。省爲自治單位，不能視爲承上啓下之機關，劃分省區，應注意地理人口，尤須顧及經濟條件。

休息十分鐘後，繼續討論，王世杰氏以法理學之觀點，研究協商會議修改原則之最大貢獻，爲規定省亦爲自治團體。渠繼詳述集權、均權，及聯邦主義之特點。惟不同意制定省憲。渠建議省與省相當之地方區域，如直轄市及西藏等，得制定省自治法，不得與憲法及中央法律牴觸。

曾琦氏亦提出：（一）省之地位宜提高；（二）省之事業宜發達；（三）劃分省區宜慎重三點，並分別說明。余家菊繼之補充，謂縮小省區，應顧及經濟之條件，人才之供應，與歷史之情感三者。

秦邦憲氏主張維持協商會議決定之原則，並謂此項原則實係根據總理遺教所定。

下午三時舉行第六次會議，討論人民之權利義務、選舉、基本國策及憲法修改權等問題。到王寵惠、林彬、戴修駿、周炳琳、莫德惠、吳尙鷹、吳經熊、史尙寬、章伯鈞、傅斯年、陳啟天、常乃惠、楊永浚（常、楊二氏今日首次出席）、曾琦、余家菊、董必武、秦邦憲、何思敬、邵力子等十九人。

王寵惠主席，秘書長雷震，首先討論人民之權利義務問題。

史尙寬氏謂憲法之保障人民自由，應以發展個人之智能，藉謀社會福利爲目的，非以保障自由爲目的。渠以爲「工役」是否應規定於自治法內，係技術問題，惟在憲中法應規定其原則。並謂保障少數民族自治權之條文，應置於地方制度章內，意義較爲明顯。

傅斯年氏不同意史氏之第一項意見，謂憲法上之保障自由，即以保障自由爲目的，如另有目的，乃係十九世紀之集權思想，非民主思想。

吳經熊氏贊同傅氏之言，謂保障人權確為憲法之主要目的。渠對於協商會議決定之原則，表示無異議，認為與最新之「權利相對論」學說相符合。蓋法律關於人權之種種規定，並非「限制」人權，實為保障人權之必要方法，惟渠主張將工作權、生存權，及締結契約之自由，在憲法中明文保障，以充實人民權利之內容。

林彬氏謂對於人民自由之保障，有行政保護與立法保護兩種，前者非依法律不能命令限制人民自由，後者如憲草第九條及第二十四條之規定。渠解釋「非依法律不得限制之」意義，非以限制為目的。對於「工役」少數「民族自治權」，應否明白規定，認為值得注意。周炳琳氏同意政協之修改原則，並闡釋英美憲法對於人民自由之保障，渠指出憲草第二十四及二十五兩條，有以法律限制人民自由之意義。周氏不贊成以工作權、生存權、契約權規定於憲法之內。

吳經熊氏則認為憲草第二十五條係採取美國司法判例，以之條文化。

陳啓天氏大體同意協商會議原則，謂保障人權，非以限制為目的，乃憲政之根本精神。渠繼稱：就地方自治原則而言，少數民族原應有自治權，憲法中應予以保障，以糾正過去之統制，同化甚至征服之錯誤政策。

莫德惠氏對於保障少數民族自治權，亦謂依目前事實，實有規定必要，惟認為「少數民族」一語，應有確定界說。

傅斯年氏分析，就我國少數民族歷史，詳為說明，並稱：「少數民族」名詞不可抽象引用，憲法中應予以具體之規定，再以法律列舉之。渠談及工役時，謂人民之自由為絕對的，然其權利與義務則為相對的。

休息十分鐘後，繼續討論選舉制度及被選人年齡問題。

史尚寬氏詢及被選人年齡何以規定為二十三歲？陳啓天氏答稱：當時決定之理由為：一、按照學齡，二十三歲為大學畢業年齡。二、擴大被選人之人數。何思敬氏補充說明選舉人年齡為二十一歲，有三年參加政治經驗，有資格為被選人。周炳琳氏則謂此所謂被選人係指國大代表與立法委員而言，至於總統之當選年齡須另有規定。

最後討論憲法修改權問題，史尚寬氏謂既由國大制憲，則修改憲法之權，亦當屬於國大。渠並謂此種權力如屬

中華民國三十五年 二月十九日

四八四

於立法與監察兩院聯席會議，實不合五權理論。

吳經熊氏則謂由立監兩院聯席會議修改後，仍交由選舉總統機關複決，如前項機關爲國大，則修改憲法之權當然屬於國大。

章伯鈞氏今日首次發言，堅持維持協商會議各項修改原則，渠以黨派政治立場，認爲政協各項協議均有關連。林彬、何思敬、史尚寬三氏，對是否可修改政協決定之原則，提出意見。周炳琳氏亦提出制定憲法應有遠大之眼光與客觀之態度，並以國家之需要爲前提，應詳加考慮。

曾琦氏認爲此次憲草審議會，實爲「開誠佈公集思廣益」之舉，故應不厭求詳，以取各方意見，詳加研究。渠對此次會議表示滿意，並謂①大體維持政協會議修改原則，如須修正，須經協商小組決定。②如有好的意見，可以討論，然後由小組決定③條文之起草，除維持原則外，應尊重專家之意見。

吳尚鷹氏建議基本國策項第三條，應於「國民經濟應以民生主義爲基本原則」下加平均地權節制資本字樣，以貫其意義。

最後，主席宣佈：各項意見交由協商小組決定原則後，再行分組起草條文，並催促孫科，張君勱二氏早日返渝參加協商小組會議，至六時半散會。（註一一）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十日。

註二：重慶「中央日報」社論，民國三十五年一月二十三日。

註三：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月一日。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」渝字第九八八號，民國三十五年二月十九日。

註六：同註五。

註七：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十、二十一日。

註八：同註一。

註九：同註一。

註一〇：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月十六日。

註一一：同註一；「岫廬論國是」，頁二二七。

二十日 蔣主席檢閱駐杭州青年軍，勉以盡責捍衛國家，保護人民；並電賀重慶市參

議會成立。

國民政府蔣主席偕夫人本日乘專機美齡號，於十二時四十分降落笕橋機場，浙省主席黃紹竑夫婦、羅主委霞天、朱議長獻文、韓副長官德勤、周市長象賢夫婦及記者多人，均到機場歡迎。蔣主席及夫人下機後，與歡迎人員領首致意，隨即檢閱青年軍二零八師儀隊。主席緩步徐行，面帶笑容，頻頻點首。旋即登第二七〇號專備汽車進城，隨從人員及歡迎人員汽車緊隨在後，由清泰門進城，經市區逕赴湖濱路主席行轅（黃郛公館）休息。省府各廳處長及中央在浙各機關負責人，均在此恭迎。主席抵杭消息旋即傳遍全城，各商店均自動懸旗，以示歡迎，民眾紛紛扶老携幼，鵲立街頭，爭觀主席及夫人丰采。當主席專車經過通衢時，「蔣主席萬歲」之聲此起彼落，歷久不息。隨主席來杭人員，有軍務局長俞濟時、總務局長陳希曾、張秘書廷楨、周秘書宏濤、沈秘書昌煥。蔣主席於二十六年春曾返杭小住，距今為時已九載矣。

同日下午三時，蔣主席在笕橋飛機場校閱青年遠征軍二零八師、暨二零九師代表隊；受檢閱官兵一萬餘人。蔣主席偕浙主席黃紹竑等，乘吉普車巡視一週後，旋即舉行授槍典禮，並致訓詞。末由二零八師王團長代表答詞，並呈獻全師官兵簽名之紀念冊，禮成後，主席復於四時三十分召集營長以上官佐訓話。

蔣主席對三十一軍二零八及二零九師致訓詞時稱：該軍此次由廣東、福建長途跋涉來杭，沿途軍

風紀甚佳，克保國軍之令譽，備受民眾之歡迎，表示欣慰。繼說明軍人之責任謂：

「吾人如不拿武器，不爲軍人，則對於國家只有普通公民之責任，今日吾人既已成爲軍人，便當以捍衛國家，保護人民爲天職，處處當以國家之利益爲前提，人民之幸福爲依歸，始不愧爲現代之軍人，而毋負人民之屬望。」

(註一)

同日，重慶市參議會第一屆首次大會舉行開幕典禮，由議長胡子昂領導行禮。國民政府文官長吳鼎昌宣讀蔣主席賀電文曰：

「重慶市議會胡議長、周副議長轉全體參議員諸君同鑒：重慶爲抗戰時期之陪都，具有光榮燦爛之歷史；而貴會諸君，即在抗戰勝利之後，由市民普選產生成立。繼往開來，責任重大，應如何爲市民謀福利，爲市政謀建設，深信諸君必能本民意之趨向，體時代之需要，而善爲討論，製成方案，而促其實現，自無疑義。茲中正欲爲諸君告者：即今後中央對於西南各省政治經濟之建設，抱有積極推進之決心；而重慶則爲水陸交輻之中心，故其地位實爲西南首要一切事業發動之樞紐。而當前市政先務之急，厥爲交通與衛生之改進，不容稍緩須臾。蓋非本市長江、嘉陵江兩岸交通使其充分便利，則經濟即無發展可言。非將全市清潔衛生之環境使其進於良好，則市民即無幸福可享。中正前曾諄囑張市長研擬本市十年建設計劃，即以斯二者爲入手之門徑，現正規劃進行。尤望貴會諸君同心協贊，以期蔚成現代之都市。中正今後至少將每年來渝一次，觀察進度，親加指導，並與諸君共圖策勵，使此抗戰之陪都，益克增進其光輝，是所厚望，並祝努力。蔣中正。丑蜀府交。」(註二)

內政部公布「華僑禁煙設計委員會組織規程」。

內政部制定「禁煙委員會華僑禁煙設計委員會組織規程」一種，並於本(二十)日以渝禁貳字第〇一七七號令公布。茲誌該組織規程條文如次：

華僑禁煙設計委員會組織規程

第一條 內政部禁煙委員會爲延攬海外熱心禁煙僑領，共負設計研議及協助禁政責任，以期配合國內斷禁計劃

，澈底肅清華僑煙毒起見，特設華僑禁煙設計委員會（以下簡稱本會）。
第二條 本會委員由部遴聘之，任期一年，其名額無定，禁煙委員會簡任秘書及第一第二兩處處長爲本會當然委員。

第三條 本會委員之任務如左：

- （一）出席本會會議。
- （二）建議有關華僑禁煙辦法。
- （三）輔導駐在地華僑禁煙事宜。
- （四）解答本會諮詢事項。
- （五）辦理本會委託事項。

第四條 本會設常務委員一人，由禁煙委員會主任委員兼任。

第五條 本會設總幹事一人，由常務委員就禁煙委員會職員中指派兼任，承常務委員之命，綜理本會日常事務。

第六條 本會設調查、通訊、編審三組，各組設幹事一人，由常務委員就禁煙委員會職員中指派兼任，受總幹事之指導，分別處理各該組事務。

第七條 本會委員及職員均爲無給職。

第八條 本會會議無定，由常務委員斟酌情形隨時召開之。

第九條 本會委員工作有特殊成績者，由部呈請行政院獎勵之。

第十條 本會委員對各項諮詢委託事項，非經禁煙委員會同意，不得對外發表。

第十一條 本規程自公布日施行。（註三）

銓敘檢討會議開幕。

中華民國三十五年 二月二十日

考試院銓敘部與軍委會銓敘廳，近奉蔣主席手令召開之銓敘工作檢討會議，於本日上午九時假軍委會大禮堂舉行開幕式，由部長賈景德主席，到有銓敘廳錢廳長卓倫等一百二十餘人。大會已收到提案一百一十餘件，下午舉行第一次大會，由銓敘部與銓敘廳作工作報告，該會定二十六日下午閉幕。會議期間舉行檢討會三次，提案審查會六次及討論大會五次。（註四）

首都地院檢察處報告日軍罪行，已證實在南京屠殺三十餘萬人，未獲證實材料者亦達二十萬人。

南京地方法院檢察處，初步調查敵人罪行報告書，頃由該院首席檢察官陳光虞非正式披露，該項報告書首節係就調查經過及其困難作一敘述，並根據所獲第一期材料，證實京市被殺人數已在三十餘萬；其未及獲得確實材料者，約計亦不下二十萬人。今後調查工作，仍將商請各有關機關團體，以公開方式積極進行，務求澈底。第二節則分屠殺、傷害、姦淫、劫奪、破壞及其他等六段，紀錄此人類有史以來之慘劇。第三節則分別敘述敵人個別犯罪調查，及集體屠殺證據。關於前者，該報告書稱：「查敵人施行屠殺，死者固不能為證，即幸而苟全，其身罹災劫，方避其兇鋒之不暇，誰復能叩其姓名，誌其番號。此種調查，僅得其一鱗一爪。」關於後者，則謂：「南京淪陷時，敵人集體屠殺，計部隊有中島、畑中、山本、長谷川、省浦、猪木、德川、小野、大穗九個單位，屠殺我同胞二十七萬九千五百八十六人。」末節則述調查後之感想與建議共計四點：（一）紀念被禍軍民；（二）救濟被害人及其家屬；（三）褒揚慈善機關；（四）設置臘人館，使敵人罪行永遠垂諸國人腦海。（註五）

革命元勳李烈鈞在渝逝世。

革命元勳李烈鈞氏，自十七日臥病以來，病勢日見嚴重，不幸於本日晚十時二十分逝世。李氏病中

，蔣主席在京聞訊，極為關懷，曾電國府及軍事委員會派人照料，並代表慰問。李氏友好居正、吳鐵城、朱紹良、何成濬、馮玉祥、陶行知等，連日亦親往探視。利他社同人且以李氏景況清苦，曾獻湯藥費十萬元。李氏向患血壓過高，自三十年來渝，即在歌樂山養病，上月十七日移寓李子壩準備還都，健康頗有進步，不料本月十七日晨即發現李氏昏迷不醒。迨經李琪芳博士及張簡齋、楊繼齋等大夫診視，斷為腦溢血。數日來復患肺炎及心臟麻痺等症，病勢益見嚴重，一代元勳遂即作古。李氏今年六十五歲，遺公子七人、女公子二人，除長公子在澳門外，餘均在渝。

李氏生平

李烈鈞，字協和，江西武寧人，年六十五歲。早歲卒業江西武備學堂，旋赴日留學，初入成城學校，繼入陸軍士官學校第六期砲兵科卒業。在日即加入同盟會。宣統二年回國，在雲南任教官。宣統三年，策動雲南獨立。辛亥革命起，氏返江西，任同盟會江西支部部長，旋被推為江西都督。民國二年，宋教仁被刺後，袁世凱免李氏職，命黎元洪兼任江西都督。七月，氏據湖口討袁，二次革命遂起，失敗後走日本，旋赴法國。三年返新加坡，四年籌安會起，雲南黨人密謀起義，唐繼堯迎蔡松坡及氏返滇，宣佈雲南獨立，氏任護國軍第二軍總司令，出桂粵，助兩廣獨立。五年，兩廣軍務院成立於肇慶，氏任撫軍，在粵與龍濟光戰，極著勳蹟，事定解甲。六年國會解散後，復至廣州任滇軍總司令，旋任大元帥府參謀部長。十一年總理率師北伐，移大本營於韶關，任氏為北伐軍中路總司令，率堅銳深入贛南。及陳炯明叛，乃廻師靖難，屢與陳軍作戰。旋轉入雲南。十二年，廣東軍政府任氏為閩贛邊防督辦。十三年，氏當選國民黨第一屆中央執委。十月，奉命赴口，未幾回國，隨總理北上。馮玉祥氏討張，氏在馮幕中參贊戎機。十五年，當選二屆中央執委。革命軍北伐，李南下計劃軍事。十六年，任江西省政府主席，是年七月，任國民政府常務委員、軍事委員會常務委員、僑務委員會委員長。十八年，當選三屆中央候補監委。二十年，當選四屆中央執委，二十四年當選五屆中央監委，並任中央政治委員會委員。三十四年，當選六屆中央監委，氏在民十二年前為革命軍將帥，後雖解甲，仍為黨國主要人物。氏有七子、二女，四子從戎。三十三年氏響應十萬青年從

軍運動，又令其第三子加入遠征軍；總裁代電致勉，有「五龍並駕」之語，可謂將門有種。（註六）

附錄：吳相湘：李烈鈞上將傳（註七）

李烈鈞原名烈訓，字協和，別號俠黃。西曆一八八二年出生於江西省武寧縣，民國三十五（一九四六）二月二十日歿於四川。

李出生於耕讀家庭，父峻興及其兄弟三人曾參加太平軍，事敗，仍潛返故鄉，耕種自給，但手部針刺「太平天國」四字，已無法洗刷；李烈鈞幼時曾親見之，但終日於田間忙碌不與交接，也就無人注意；旋改營運輸業將鄉產茶葉集運南昌或九江，積久家財充裕。李烈鈞生活優裕，因之廣交友朋豪俠自喜，常習武術。一九〇二年，江西武備學堂成立，李烈鈞以武寧縣選拔之首名入學。旋北京練兵處令江西選派學生四人赴日習陸軍，李又以首名經江西巡撫咨送北京覆試合格，一九〇四年冬乘輪東渡。到東京後入振武學校肄業。在校兩年與日同學多所往還，既聞革命之說，尤受張繼宣傳之影響，乃由張等介紹加入中國同盟會矢志革命。畢業後入四國砲兵第十二聯隊，實習一年，乃入日本陸軍士官學校第六期砲科與李根源、程潛、唐繼堯等同學。

其時，士官學校中之中國學生因資送機關之不同分南北兩派，北派學生多屬北洋三傑王士珍、馮國璋、段祺瑞等所派遣，組織「武學社」以團結同志，李應邀參加，故屬北派而有新北洋派之名，但李又參加黃郛組織之「丈夫團」。

一九〇八年李學成歸國即回江西，被任為第五十四標第一營管帶。任事半年餘，全營士卒操作訓練大有進步，且深受李每日講話時之新思想之影響，加以李為武學社份子將為新北洋派中人物，以此種種原因，為協統商德全、標統齊寶善所嫉忌，竟藉口李擅自准許一士兵回家奔喪為「匿報逃亡」予以看管，且有置之死地可能，幸李昔在武備學堂總教官吳介璋明白實情力為說明，雖喪失自由三月餘，終獲宣告無罪開釋。

先是，當李烈鈞等在日畢業時，雲貴總督李經羲函請馮國璋介紹軍事人才以固邊防，馮當開示靳雲鵬等中級軍官外，並列舉新畢業之李烈鈞、方聲濤、羅佩金等四十餘人（其中多屬同盟會會籍）。李烈鈞以歸家省視父母之念急，故未南行；現在江西既遭此誣害，得洗刷清白，馮國璋、段祺瑞等亦致電贛撫特加保薦，李毫無顧及即日南行。

。一九〇九年春到昆明即被任爲雲南講武堂教官，旋因羅佩金任總統薦李繼任陸軍小學堂總辦，又兼兵備道提調，與總辦靳雲鵬相處雖甚融洽，然兩人宗旨固絕不相同，因之李曾一度請假應四川督練公署總辦何國鈞之邀赴四川，嗣以李經義向北京督練處交涉，李只得仍回昆明，從此公餘協助同盟會支部長李根源等在雲南軍中建立革命基礎。

出任江西都督

一九一一年（辛亥）夏，李奉派北上參觀永平秋操，乃自海防往上海，內留兩週再溯江西上。十月十三日到漢口時見市面呈現特殊情形，探詢後知武昌起義已三日，李仍按原計劃乘火車北上。抵北京時第六鎮統制吳祿貞曾邀集同志數十人歡宴。李旋分訪各舊友均以如何迅速響應武昌爲急。而江西同志電促李歸，李因即離北京經天津、上海到九江，至則九江已光復，李旋出任都督府總參謀長，聯合旋泊九江江面海軍各艦反正，成功，李任海軍總司令，發佈誓師文。安徽同志因此約李向皖境發動，李乃率海軍艦隊前往，到安慶後，各界開會歡迎，並推舉李爲安徽都督，李以出自民意遂就任。十一月，因北洋軍攻武昌，黎元洪一日五電告急，李將都督印移交安徽陸軍總司令胡萬泰後，即率艦隊西上直駛北陽邏登陸入武昌城，時人心正惶惶，李來皆大歡喜，原已離城之黎元洪亦自洪山回城坐鎮，黎且任李爲五省聯軍總司令，鞏固武昌，並分兵向黃陂、孝感之北洋軍壓迫。從此，武昌威脅解除。

當李於役武昌，江西省議會選舉李爲江西都督，李爲服務桑梓乃離武昌回贛就職。

李就任江西都督後於省縣各機關組織及人選多取決於同盟會支部會議，而不獨斷專行。注意羅致人才，尤注意培養人才，考選優秀學生，公費送歐美、日本留學者百餘人，是鼓勵江西青年一大措施。至於裁編軍隊、整理財政，以從事建設亦多可記。民國元年八月，袁世凱野心漸露，李因電請國父孫逸仙先生北行結束後一遊江西，企望孫認識贛省可爲反袁之基地。十月二十五日，孫到南昌，此一行動極引起袁之嫉視，袁曾派大員至南昌遊說李邀往北京與袁面談，並願以巨款相贈且晉勳一位，李均婉謝，袁旋命陸軍部扣留江西軍火。

民國二年春國民黨人因宋教仁被刺殺計議討袁。四月初，國父孫逸仙先生派張繼、馬君武、邵元冲、白逾桓四人到贛向李授意。時李已知爲袁所嫉，有意辭卸都督職務，庶幾行動自由，故當張、馬到南昌，李願慮即時發動反袁，世人或且疑李留戀都督權位，乃要求赴上海面謁孫先生請示機宜並會商各省取得聯絡後再行動作。

中華民國三十五年 二月二十日

四九二

首舉倒袁大纛

是年五月五日，李與湘、皖、粵都督譚延闓等通電反對袁政府違法借款。六月九日，袁下令免李之職務，其後又免粵、皖二都督職務，同時北洋軍即循京漢、津浦兩鐵路南下。六月中旬，李赴上海謁孫先生籌商一切，並密佈同志於贛境積極佈置活動。迨一切成熟，七月八日，李自上海乘船回抵江西湖口，約會第九、十兩團及輜重、工程兩營於十二日佔領湖口砲台，正式揭開二次革命之幕，召集師長劉世均、旅長何文斌及團長會議決定宣佈獨立，即日就任討袁軍總司令，通電軍民宣布約法三章：○誓誅民賊袁世凱；○鞏固共和政體；○保障中外人民生命財產。時江西都督已由省議會公舉歐陽武繼任，李烈鈞宣佈獨立後，歐陽武亦表贊同，並佈告人民。

就在這同一天，袁世凱任命北洋軍師長李純爲九江鎮守使，旋又派段芝貴、湯壽銘統大兵來攻。李派林虎（乃李在江西武備學堂同學）率兵阻擊，團長兩人陣亡，仍固守陣地，至二十五日終以援軍不繼，湖口被北洋軍攻陷，李退守南昌。不幸軍無鬪志，而譚延闓電勸赴湘，李乃乘輪至樟樹鎮，唐璘（唐才常之長子）來告：湘軍已到萍鄉來援，李、唐乃相偕經宜春至長沙，晤譚延闓、程潛後，即偕唐璘乘日本輪船經漢口赴湖北大冶，換乘運輸鐵砂船隻東下，途經九江、湖口時且匿於船長衣箱中，以免北洋軍之盤查，抵上海後即換乘輪船亡命日本。

李既安抵東京，見先後亡命來日本之中下級軍官甚多，因以携來之銀元十餘萬元交李根源經營，並獲日本民黨份子贊助，創辦一浩然廬及政法學校以收容教育這些人，例如陳銘樞、錢大鈞、林祖涵等都曾肄業其中。

護國起義 反對帝制

幹部安頓既妥，民國三年春李本人即就道赴歐洲留學。經檳榔嶼時經華僑挽留稍留。旋續登程，同行的有陳炯明及孫先生之秘書馬素夫婦等。途中經印度加爾各答遊覽十日，仍登輪，經蘇伊士運河遊埃及金字塔。到達馬賽登陸乘車至巴黎，與張繼寄寓巴黎郊外，日夕學習法語。半年後，遊乘因河。是年八月，歐戰爆發，乃急渡海至倫敦訪吳敬恆詢進止。吳以爲日本必乘機生事，中國軍人應速東歸。李因重返巴黎，在張人傑處籌得旅費後即於同年十月與褚民誼及馬素、韋玉（亦孫先生秘書）同行東歸。船抵西貢，李等欲登岸假道入雲南，爲法國關吏所阻，不得已乃轉往新加坡，冀與同志籌商。旋決定由方聲濤率學生二人先往。方等經安抵昆明傳達同志意向後，民國四年十

月李烈鈞亦即與韋玉、曹浩森等乘輪至海防，轉河內，因張繼在巴黎商請法國政府電告河內保護，故順利登陸並轉往老開。以候唐繼堯電二日未至，乃致電唐言即日闖關入滇：「雖兄將余槍決向袁逆報功，亦不敢計。」唐繼堯始遣其弟繼虞來迎。李等遂乘車至昆明與蔡鍔會商編組護國軍，蔡任第一軍總司令出四川，唐任第二軍總司令，李任第三軍總司令出廣西。當時各方人才咸來投効，故李軍東行聲勢極盛：如曹浩森、熊式輝、張治中、賴世璜、王均等皆分任團長、營長，方聲濤爲第四師師長，朱培德爲第七旅旅長。軍行至廣西境，林虎來迎，遂未與桂軍衝突，且同往見陸榮廷；李軍乃順利假道進入粵境，集中主力於清遠，攻韶關，守軍甫聞炮聲即棄城走，粵人因此編話劇「李烈鈞三砲定韶關」，以傳美談。李旋命曹浩森駐守南雄防贛軍南下；又命方聲濤、朱培德攻源潭，均克之。朱培德復攻克石井兵工廠，龍濟光無力支持，遠走瓊崖，陸榮廷桂軍乘隙入據廣東握政權。同時蔡鍔軍入四川，袁世凱知大勢無可挽回，氣憤死。黎元洪繼任。

護法戰役 東征西討

由於黎元洪、段祺瑞不尊重民國元年臨時約法。民國六年夏，國父孫先生在廣州號召護法；九月一日，就任軍政府大元帥，李被任爲參謀總長。時桂軍囂張，李曾利用林虎關係設法制之。民國七年三月龍濟光死灰復燃，李奉命率滇、桂、粵軍往南路征討，甫告成功，而北洋軍大舉南下江西之報至。曹浩森未能守南雄，撤至始興，李又奉命移討龍之師以援贛。五月三日，李抵韶關指揮，六月三日克南雄，爲顧慮粵局未再北進，而軍政府召李回任參謀總長。李以孫先生因桂軍與政學會勾結把持而辭職赴滬，故到廣州勾留旬日後即往上海謁孫先生，旋奉命赴昆明與唐繼堯會商合作辦法後即經黔入川。時朱培德所部已取道湖南達四川邊境，李與唐繼堯會商後即率兵兩營至四川與朱部會合，不幸川軍頗多誤會致起衝突，李不得已率餘衆移駐貴州鎮遠。

民國九年秋，陳炯明逐走桂軍，復回廣州。民國十年春，國父命李率滇軍會攻廣西澈底消滅陸榮廷軍力。李乃以滇軍司令官胡若愚率部由湖南洪江經三江口直搗桂林、柳州，並以滇軍旅長李友勳率龍雲等由貴州經獨山進攻廣西慶遠以爲助。李親率朱培德師長、楊益謙旅長等部由鎮遠經湖南洪江及廣西三江口策應前方，胡若愚會同粵軍贛軍等圍攻桂林。八月二十一日，首先擊潰桂系沈鴻英部而克桂林。同時，李友勳亦接胡若愚之通報，改道直逼柳州。

中華民國三十五年 二月二十日

中華民國三十五年 二月二十日

四九四

而攻克之。李烈鈞旋趕到桂林整理廣西軍政。十二月，孫大總統至桂林設大本營指揮北伐，李亦正式就任參謀部長，節制各軍。

民國十一年四月李率滇贛各軍自桂林出發順西江東下，舟次三水，聞陳炯明有佈防意，爲避免誤會乃急轉舟溯蘆苞入北江抵韶關。五月六日，孫大總統蒞韶指示機宜。李即率部會同粵軍許崇智、黃大偉兩部分途北進；大庾、南康、贛縣均先後克復，李進駐大庾督師。不幸六月十六日陳炯明之變發生，全軍士氣大受影響，李不得不亟令各軍撤回，以救援孫大總統。而陳炯明部已搶先佔據粵北要隘，李不得不率各軍改往湖南暫駐，本人旋往上海晉謁國父，並時與胡漢民、廖仲愷、程潛等計議恢復廣東。十月，奉國父命先行赴香港，而滇軍楊希閔、范石生，桂軍劉震寰、沈鴻英等均向國父表示擁護，合力討陳炯明。

民國十二年一月十六日，滇桂軍克復廣州。二十一日，李烈鈞與胡漢民自香港到廣州，與各軍會商。李發現沈鴻英有驅胡據粵企圖，乃於會議前預爲防範，因救護胡漢民等性命於危難中。二月奉命赴潮州、汕頭收撫陳炯明軍之洪兆麟、賴世璜諸部，以通閩、粵之道。辦理就緒後，即率領往福建，接防許崇智軍回粵後防地。三月十七日李奉命任閩贛邊防督辦。六月，洪兆麟復叛回潮汕，李憤極，乃遣散幹部赴香港。七月，奉孫大元帥命仍回廣州任參謀總長，是年多翌年夏兩次東征討伐陳炯明，李均參加督勵將士。

國父北上 追隨左右

民國十三年十月四日，段祺瑞派代表許世英到粵謁孫大元帥建議合作。孫爲了解大局演變及日本近情，乃派李烈鈞經上海前往日本，二十四日到達東京。時馮玉祥導演之北京政變已於先日發生，黃郛組攝政內閣，以李爲參謀總長，其他部會首長亦多李之舊友，而國民軍人物除馮玉祥外，胡景翼、孫岳尤熟識（李督贛時孫爲廬山牧馬廠督辦，胡爲李創辦浩然廬之畢業生）。據李自傳稱：啓程赴日本前早聞北方同志正有大醞釀，今果實現，因與各方接談後即遵孫電召回上海，十八日到達。孫已自粵抵滬，其左右對於北上路途正議論紛紛，李力陳取道日本與日本舊友犬養毅等晤談之意，行程遂定。

同年十二月四日，李隨孫大元帥一行經日本到天津，旋隨往訪張作霖。據李烈鈞自傳稱：張接待孫時態度倨傲

，孫向張表示感謝接待盛意後即賀其擊敗吳佩孚之功，張竟呈不懌色謂：「自家人打自家人何足爲意！」致使呈現僵局，李急起立向張言：「兩帥所言雖是，然若不將國家之障礙如吳佩孚諸人者剷除，則欲求國家之進步與人民之幸福終屬無望，孫先生之賀言實有價值，亦惟兩帥能夠當之無愧！」張作霖乃大笑。孫因徐徐曰：「協和之言極是，自民國成立以來，得我賀詞者亦惟兩亭兄一人耳。」語至此滿堂爲歡，孫乃辭歸。旋以北伐軍進入贛境，孫乃命李南行部署贛事。民國十四年一月中，李抵上海進行一切，聞孫在北京入醫院後情況不良，乃復趕程北上與孫見最後一面。

國父既逝世，衆議停柩於社稷壇治喪，段祺瑞初不同意，李正言折服之。段祺瑞原擬親來致祭，李已被推致謝詞，乃及期羣衆三千餘人相候，段託詞未來，李憤極乃即以此例說明此輩昏庸老朽不能主持國事，今後青年必須改造時勢鄭重人選。時馮玉祥以遠在張家口不能前來祭奠，特電北京衛戍司令鹿鍾麟謂：「凡一切用錢、用人、用物之事，望悉聽協和之命，倘因此發生意外，吾兩人當共負其責。」鹿持電訪李，一切商承辦理，故多順利，但孫喪費用則由孔祥熙籌辦。

致力協和南北

由於李與馮玉祥迄未見過面，徐謙因爲安排，馮當即派人至北京香山迎李往遊張家口，馮且敦聘李爲總參謀，方聲濤副之。是年十一月，國民黨中央委員在北京西山舉行會議，討論反共大計，李是表示贊成的一人。但因當時郭松齡倡組東北國民軍以及李景林與國民軍激戰天津一帶，李協和與方聲濤等奔走榆關、灤州等地策劃繁忙，故未出席這一著名的西山會議，但被推爲國民黨北京執行部委員。

民國十五年一月一日，馮玉祥爲內外環境所迫通電下野，李急趕往平地泉勸其不可遠走，未見聽，馮以一切事權交張之江並懇切託付李指導。因之，曹浩森即於此時出任張之參謀長，藉資聯繫。是年五月，鹿鍾麟部被迫離開北京，國民軍控制北京政治的局勢遂告結束。李亦隨往張家口，協助張之江、鹿鍾麟等策劃南口的戰守。八月，南口戰役結束，國民軍退集綏遠，李乃取道前往上烏丁斯克，擬與遊俄之馮玉祥聯繫。據毛以亨撰「俄蒙回憶錄」記載，其時蘇俄擬以馮玉祥任西北軍總司令，李任東北軍總司令，李之司令部設在海參崴，蘇聯方面除補充以軍械外

，並撥給朝鮮兵二師，中國兵一師爲主力，擬攻入吉（林）、黑（龍江）二省後大事擴編。但李烈鈞甚知俄人不易合作，對此議絕未作考慮，因函馮（玉祥）薦張秋白以自代。李在上烏丁斯克小住一週後，即乘車轉往海參崴乘輪南下。至香港時國民革命軍正與孫傳芳激戰，李以孫傳芳乃留學日本士官學校同學原屬同盟會會員，乃寄書勸以大義，孫復書謂：如李前往上海南京願以蘇、浙、皖三省歸誠。是年十二月李因復北上至滬晤孫部軍長周鳳岐談商，使者還，乃以俟佈防妥貼再晤見答。李知事已中變，遂南下至福州轉道入贛，民國十六年一月十一日到達南昌，謁蔣總司令代表馮玉祥溝通意見，旋被任爲江西省政府主席。

三月初，李因譚延闓函約至漢口，擬參加國民黨中央委員第三次全體會議，會前向與會諸人力言武漢、南昌兩方誤會不大，甚願各方顧全大局求解決之道。以左傾人士早有計畫，李言毫不中聽，李發現真相後即於三月七日悄然離漢口回南昌即拜晤蔣總司令建議速攻克南京定作新都，蔣總司令聽之。

四月二日，由於共黨份子林祖涵親自策勵主持下，南昌發生政變，以打擊國民黨純正份子，李因此離南昌，遷居上饒。四月十八日，國民政府建都南京，李立即前往南京。六月十九日，李與胡漢民、吳敬恆等前往徐州參加蔣總司令與馮玉祥之會談。這是蔣馮兩人第一次晤面，李烈鈞實爲居間溝通意見之主角。時值寧漢對立，馮的態度實舉足輕重，蔣總司令企望其明白表示擁護南京之態度，李與吳敬恆等往返奔走，舌敝唇焦，馮不爲動，磋商兩日迄無結果。

促進國民黨團結

八月中，蔣總司令宣佈下野，軍政要人均隨之離南京，國民政府常務委員五人只李一人仍留南京。是月下旬，龍潭戰役發生，李雍容坐鎮，指揮許靜芝、蕭同茲諸人奔走各軍間聯絡，卒平大難。

國民黨號召大團結，李實爲推動之一人。九月十一日，滬、寧、漢三方面之國民黨中央委員在上海舉行談話會，決議設立中央特別委員會，李爲南京方面推出參加這一特別委員會六人之一。十七日，李又經特別委員會推選任國民政府委員四十七人中五位常務委員之一。

是年十一月二十二日，南京各界舉行慶祝西征、北伐勝利大會。李先據報：似於開會時不易保持秩序，勸令暫

停。命令發出稍遲而大會已舉行，會後遊行竟發生衝突慘案。各方議論紛紛以爲西山會議派人士爲此一慘案主使者，李親往各處調查慰問。十二月五日，李與蔡元培、譚延闓聯名宣言，自稱「待罪的國民政府常務委員」鄭重申言：「負責的究竟是誰？自然是政府，尤其是我們三個就職而辦事的常務委員，我們三個人良心上決不願有所推諉，謹當負責辦理此案。」意圖避免因此而引發政潮，致使國民黨大團結遭受不良影響，苦心可見。

北伐完成，民國十七年十月，國民政府改組，李乃離開南京寓上海休養。民國十八、十九年國內戰亂相乘，李不作左右袒，持中立緘默態度。民國十九年北平擴大會議雖有李姓名，李實未北上參加。偶回故鄉小住或遊新都。

民國廿一年一月國民政府改組，林森主席，李任委員，並兼軍事委員會委員。時國內各方對抗日的方式有各種不同見解，馮玉祥旅寓泰山更喜發表主張。是年夏，李前往泰山訪馮，就李紀遊詩一則曰「人醉我獨醒」，又曰「並力扶危志待伸」等語句看來，李、馮相許之深可知。離泰山後南下遊蘇州訪李根源，重遊湖口追尋二十年前往事，又舉行雲南起義討袁紀念，更不勝「頻年未遂澄清志」之感（李詩）。

民國廿二年三月，國民政府以東北華北局勢嚴重，邀李至南京與林森主席面談，並與駐贛之蔣委員長電商後，即乘車北上至太原晤閻錫山（這是李、閻在日本士官第六期同學後二十餘年來第一次重聚），轉達中央意旨，希望一致行動。晉綏軍隊一部份參加長城戰役，可說是李此行結果之一。李旋由大同往張家口訪馮玉祥面致蔣委員長手函，敦勸馮至南京；雖未即得同意，但李此行也獲溝通雙方意見之效。五月初南旋暫寓南京，時以函電或剪附報紙送陳蔣委員長力主尊重言論自由開放政權以維繫人心，共同肩負禦侮責任。偶至上海與各方接談，李發現若干人「只認政府措置之非，而未諒政府處事之難」。李復再三致電蔣委員長坦率進言，力主開放言論自由，改良政治組織，而以地方分權辦事敏捷爲原則，擴大自治團體之組織。是年六月，馮玉祥在張家口組抗日聯軍獨樹一幟時，李致電蔣委員長及黃郛、何應欽再三說明疏解，並建議政府應授馮以實職。是年十一月李親往廬山與蔣委員長懇談，若干建議均蒙採納，民國廿四年冬，馮終於到南京擔任軍事委員會副委員長，即是李多次斡旋結果。

民國廿三年十二月廿五日，雲南起義討袁紀念日，蔣委員長適蒞上海，李自願當年參預軍政要務而又年在五十以上者唯李本人一人，因上書蔣委員長寄慨，並以國人如其推重土耳其之凱末爾、意大利之墨索里尼，易若效法美

中華民國三十五年 二月二十日

四九八

國、法國各大政黨首領，凡此種種均極坦直，可說是盡所欲言。

主持審判張學良

民國廿四年冬西安事變發生，李即致電張學良、楊虎城切責其「父仇未報，更釀內亂，何以爲子？以怨報德，威劫主帥，何以爲將？天下重足而立，側目而視，何以爲人？」勸促其立送蔣委員長回京，「並肉袒負荆請罪」。是年十二月廿五日，蔣委員長回京。是日，李正循例紀念雲南起義討袁，聞訊更備感歡欣。二十七日，國民黨中央政治會議決定張學良應交軍法審判治罪，公推李爲審判長。二十九日，李烈鈞奉國民政府正式特任狀，當即至軍事委員會與馮玉祥、何應欽商定以朱培德、鹿鍾麟爲審判官。

早在二十餘年前李在昆明時曾辦理軍法審判故頗有經驗，但以此案關係重大，復特邀約最高法院院長徐元誥及熟識法律學家二十餘人聚談，並調集有關文卷審閱。而宋子文、傅汝霖且先後訪李探詢意見，似有關說之意，李婉詞謝之。三十一日李與朱、鹿至軍委會升坐法庭傳訊張學良。據李烈鈞自傳記載：張當時顏色揚揚如平常，答詞直率無忌，對李所詢是否有人指使一節答云：「我自欲出此手段。我作的事，我自己擔當，非任何人所能指使！」侃侃而道，旋復云：「今我有一言欲問審判長，可乎？」李曰：「可。」張曰：「當民國二年審判長在江西曾起義討伐袁世凱，有是事乎？」李曰：「有。」張曰：「爲討伐袁施行專制乎？」李曰：「是。」張曰：「我在西安之舉措亦對中央之獨斷，欲有所諫正之耳。」張語甫畢，李即嚴叱之曰：「胡說！蔣委員長人格高尚，事業偉大，豈袁世凱所能望其項背，你不自省，冒昧演西安事變，自尋末路！」朱培德、鹿鍾麟見李語句益趨激烈乃請李暫退庭稍事休息。再度開庭，李再反覆開導，張始感服，具實供陳，遂定案。當經擬具判決書，以張學良首謀夥黨對於上官爲暴行脅迫，應處極刑，姑念悔悟，減處有期徒刑十年，褫奪公權五年，旋呈奉國民政府核准。

民國二十六年盧溝橋事變時，李寓居上海大場鄉間，聞變晉京襄助一切，戰局擴大，乃循海路至昆明，患血壓高症，旋抱病至重慶，參與國政。公餘口述往事由姜伯彰（前立法委員）紀錄，並邀約同時關係人張繼、程潛、馮玉祥等互證，經李覆閱成自傳一冊，民國三十三年刊行。

冀南難民述共軍在永年縣殺人情形。

聚集新鄉之豫北、冀南、魯西、晉東南流亡難民代表二十餘人，本日上午十時假四區專署舉行座談會，向汴記者團申訴苦狀。冀代表馬兆年首即含淚發言謂：號稱冀南僅存之永年縣，被共軍圍困，六萬以上軍民、食物燃料俱已告罄，已演成「人吃死屍」「拆房棟當柴火」之嚴重局面。一月前逃出二百餘人，中途被共軍慘殺，僅九人脫險。豫第四區專員張敬忠在側，聞之淚下如雨。晉東南各地代表相繼哀告，謂共軍佔領區，十五至三十五歲之壯丁男子被迫充當民兵，違者即施以「坐飛機」、「上法臺」、「零食」及「活埋」等酷刑，死者無算。記者團旋又訪晤王仲廉總司令，王氏出示週前宣慰使鹿鍾麟接受千餘難民代表請願時之備忘錄一份，內載豫北、冀南、魯西、晉東南各地人民被共軍蹂躪之事實甚詳，記者團同人閱後，莫不悲憤交集。（註八）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十一日。

註二：周開慶編：「民國川事紀要」第二八九—二九〇頁。

註三：「國民政府公報」，渝字第九八一號，民國三十五年二月十一日。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：吳相湘著：「民國百人傳」第二冊，頁六五—七五。

註八：「重慶中央日報」，三版，民國三十五年二月二十二日。

二十一日 國民政府明令：追贈吳繼光、韓志英、李忍法為陸軍中將；追晉史鈞城為陸軍少將，追晉黎自格為陸軍工兵上校。（註一）

中華民國三十五年 二月二十一日

五〇〇

國民政府授予魏德邁青天白日勳章。(註二)

按：魏德邁將軍爲駐華美軍司令兼盟軍中國戰區統帥蔣委員長之參謀長，對協助我國抗日作戰著有功勳。

行政院令發「中央黨政機關還都辦法」。

行政院本日以節拾字第五〇七七號訓令，抄發「中央黨政機關還都辦法」一種，茲誌該辦法全文如下：

中央黨政機關還都辦法

一、中央黨政機關重慶還都事宜，依本辦法規定辦理。

二、各機關還都人員規定如左：

- (一) 員工名額以在職人員爲限，並不得超過本年度預算人數。
- (二) 員工眷屬以配偶及直系親屬爲限，但職員之旁系親屬，確由本人扶養者，經服務單位同僚二人之聯保，及層級長官之保證，得呈報二級主管機關核准，隨同還都。
- (三) 各機關員工眷屬平均按每職員攜帶三人，每工役攜帶一人計列，預算總人數，由六歲至十二歲者，以半口計，五歲以下者不計，仍由機關照各該員工原經登記有案之眷口，核實分配統籌。
- (四) 眷屬有在他機關任職者，不得在兩機關列報。
- (五) 各機關在渝死亡之公務員，其眷屬未在他機關任職，須回都者，得由原服務機關核實統籌，列入名冊之內運送。

三、公物規定如左：

- (一) 各機關公物之運送，由各機關自行負責辦理，按每職員一百公斤計算。
- (二) 檔案、書報、文具、紙張、機件均准運送，但檔案之無需保存者，應依規定手續分別銷燬，或送國史館等

備委員會接收，木器及各種笨重物具，以不攜帶爲原則，但各機關如願自用木船運輸者，聽其費用在購置設備費項下勾支。

(三) 各機關離渝後所留公產，依「中央黨政機關留渝及遷建區公產處理辦法」辦理。

四、員工行李規定如左：

(一) 職員暨眷屬行李之運送，每人以一百公斤爲限，工役暨眷屬每人以五十公斤爲限。

(二) 員工暨眷屬行李以箱篋、網籃、被包爲限，凡笨重污穢及容易破損之器具，不准攜帶。

(三) 員工暨眷屬隨身攜帶之行李，依所乘交通工具規定章程辦理，其餘均應交由各該機關統籌搬運。

五、各機關人員還都及公私物之運送程序，由行政院排定，分別通知，各員工眷屬，應儘可能使之與本人同行。

六、各機關還都經費按左列標準編造預算（格式略）：

(一) 員工及眷屬自重慶機關至重慶碼頭機場之車船費，及由南京碼頭機場至南京機關之車費，按實有人數，照附近公路之里程票價，計列預算，由機關統籌支用，轎費不給。

(二) 員工暨眷屬之機船票費連膳宿費在內，每人平均按十二萬元計列預算，仍由各機關按各級人員職位，統籌購票支用，其不隨機關搬遷，自行購票還都者，准發給票價。

(三) 公物包裝費每百公斤按二萬元計列預算。

(四) 公私物品之搬運費應核實估列預算，私物自運之超過規定重量者，不給。

(五) 公私物品由渝至京運費、起卸力資，連中途駁運在內，每噸按十五萬元計列預算。

(六) 各機關還都後之購置設備費，按每職員十萬元，每工役三萬元，計列預算。

(七) 雜支按上列各項總數百分之十計列預算。

七、各項經費依事實需要，分期核發，由各機關統籌核實支用，所有餘額，均應繳庫。

八、首都各機關辦公房屋及宿舍之修繕或購置租賃費，由各機關另編預算，依法定程序，核定支用。

九、員工還都補助費，規定職員每人爲特任四十萬元，簡任三十五萬元，薦任三十萬元，委任二十五萬元，雇員十

中華民國三十五年 二月二十日

五〇二

五萬元、（黨務工作人員分別比支），工役每人八萬元，由各機關另編支給表三份（格式略），送由第二級主管機關分別核轉審計、財政兩部，審核發款。

上項補助費由財政部依據各第二級主管機關核轉之支給表，在三十五年度總預算復員支出該項科目內支撥，以各機關「中央公務員工還都補助費」名稱專戶存庫，由該機關依照支領生活補助費手續，向庫支領，核實轉發，在重慶出發時，一次發給，並應於本機關全部還都後一個月內，專案報銷，其剩餘之款，不得移用，應即繳還國庫，分報財政部及主管審計機關查核，如逾期不報者，即由該管審計機關通知財政部，分別催繳收回。

十、各機關在首都接收物具設備，應詳細列表，送行政院會同審計部查驗，其有多餘部份，得由行政院統籌分配他機關勻用。

十一、各機關雇員、工役不隨同機關遷都者，應給資遣散，按遣散月份之生活補助費標準，發給三個月遣散費，即由總預算所列還都補助費項下支給。

十二、在重慶以外之中央機關遷還首都，及由重慶遷駐首都以外各地之中央機關，均比照本辦法之規定辦理。

十三、武職機關及各學校之還都辦法，由主管機關參照本辦法，分別另訂辦法，呈請核定施行。

十四、本辦法由國防最高委員會核定施行，如有疑義及未盡事宜，由行政院解釋補充之。（註三）

農林部公布「分配聯合國善後救濟總署運華畜牧獸醫器材辦法」。

農林部本（二十一）日以節拾字第五〇七七號令公布「分配聯合國善後救濟總署運華畜牧獸醫器材辦法」。茲誌該辦法條文如次：

農林部分配聯合國善後救濟總署運華畜牧獸醫器材辦法

第一條 農林部（以下簡稱本部）為救濟收復區牲畜之損失，及防止獸疫之發生起見，接受聯合國善後救濟總

署（以下簡稱聯總）運華之牲畜及獸醫器材，依本辦法分配之。

第二條 本部分配牲畜與獸醫器材，以本部與行政院善後救濟總署（以下簡稱行總）所訂「供給農漁器材規約

「所規定者爲限。

第三條 本部接收之獸醫器材，以製造血清菌苗及診斷液，防治牲畜病疫爲原則，並按事實之需要，分配辦理獸疫防治工作之機關應用。

第四條 本部分配牲畜，以保持純種血統，改良土種品質，及增進營養食品爲目標。

第五條 本部分配牲畜之對象，以收復區內，非以營利爲目的之公私農牧教育機關或團體爲限。

第六條 接受本部分配牲畜之機關或團體，須具備下列條件：

一、應有充份經驗之技術人員管理牲畜。

二、應於牲畜到達前，有充份畜舍與各種設備。

三、應有牲畜飼料及管理經費。

四、應具改良土種家畜之志願，並有適當之環境。

五、應有經驗之人員，赴指定港埠，負責接運分配之家畜。

六、據實填具接受本部分配牲畜志願書（格式略）。

第七條 接受本部分配家畜之機關或團體，須切實遵守左列各項：

一、每年應向本部填報各畜生產情形一次（表式略）。

二、應詳載各畜畜譜，不使紊亂。

三、全部畜羣應每年實施牛瘟及其他當地流行之傳染病預防注射，並於所在地或其附近發現傳染病疫時，應以最迅速方法報部，以便派員防治。

四、本部分配之公畜，每頭每年應交配及受孕土種家畜三十頭，並詳細紀錄之（格式略）。

五、本部分配之種畜，應保持其血統之純粹，不得以品種不同之公畜與其母畜雜交。

六、接受本部分配牲畜之機關或團體，應接受本部技術人員之指導，並改善牲畜之管理。

第八條 接受本部分配牲畜之機關或團體，有下列情形之一者，本部得將其分配之種畜，及其所產之仔畜，全

部收回之：

- 一、出賣或出租所分配之種畜取利者。
- 二、未經本部許可，擅自宰殺所分配之種畜者。
- 三、未能履行本辦法第七條之各項規定者。
- 四、該機關或團體停止其原有業務者。

第九條 本部分配予各機關或團體之牲畜，其所有權仍屬於本部。

其分配之數量，依各該機關或團體之設備及環境情形另定之。

第十條 本辦法自公佈之日施行。（註四）

三民主義憲法促成會通過宣言，主張制定適合中國需要的憲法。

自政治協商會議議定憲草修改原則後，國內人士意見甚多。陪都各界本日上午九時，假江蘇同鄉會開三民主義憲法促成會，以促成制定三民主義的五權憲法為宗旨，參加者甚為踴躍，計四百六十餘人，包括各地區商工農教政學及文化界。當推定江一平、孔庚、劉文島等九人為主席團，先由孔庚報告籌備經過及發起該會之原因與目的，次由到會者發表意見，情緒高漲，皆以擁護五權憲法與建國大綱為主旨，並對於憲草修改原則有所批評。當即通過會章，選舉范爭波、陳雲閣、楊幼炯、溫少鶴、譚澤森、劉士篤、傅況鱗、孔庚、薛篤弼、王秉鈞、江一平、劉衡靜、陳長衡等九十九人為幹事。當時最熱烈之一幕，為會章通過後之捐獻會費，在二十餘分鐘內，即已集合數額可觀之款項。該會通過之宣言如次：

「中國革命已歷五十年，其目的在求三民主義五權憲法的實現，因為這是國家民族的要求，所以在抗戰時期，各黨派與全國人民都奉三民主義為抗戰的最高準繩，在勝利以後，政治協商會議亦奉行三民主義為建國最高指導原則。

在訓政行將結束憲政行將實施的今日，必須使此種建國最高原則形成全國共守的大法，纔能保證建國的完全成

功，建國是全民族的共同責任，尤須實行全民政治，建設萬能政府，纔能保證人民與政府各盡其責，而其實現之方法，厥爲五權憲法政府制度的推行，中國目前最迫切的課題，就是三民主義的五權憲法之制定，從前國民政府頒佈的中華民國憲法草案，正是應此需要而制定的方案，從技術上說，雖有可議之處，但從原則上說，合於三民主義與五權憲法的精神，未可根本推翻。

此次政治協商會議在修改憲草的決議中，企圖對中華民國憲法草案，作根本之改變，摭拾代議政治的糟粕，拋棄權能平衡的精髓，違反應遵循的建國大綱，取消有組織的國民大會，以此而求建國的成功，無異買櫝而還珠。

本會同人有感於此，特發起三民主義憲法促成會的組織，竭盡所能，以展開三民主義的五權憲法運動，務使歷時五十年的中國革命，不致違反初衷，功敗垂成，茲當本會成立之始，特舉數義，敬告國人。

今人言憲法，動曰民主，而不知民主政治類型甚多，最進步完善者莫過於五權憲法的民主政治。國父內審中國的需要，外察世界的潮流，兼收衆長，益以新創，乃以三民主義爲立國的本原，五權憲法爲制度的綱領，即在使民治臻於極軌，國基安於磐石，因此我們所主張的憲法，是最進步最完善的民主憲法，我們所擁護的五權憲法，就是最進步最完善的民主憲法，我們不能捨五權憲法而談三民主義，更不能捨五權憲法而談民主。

憲法是國民生活習慣的寫真，行爲的規律，決不是憑空杜撰的空文，且按建國大綱之規定，憲法是依據訓政時期的經驗，和數十年革命的成績，由立法院制定草案，決不再蹈過去制憲的覆轍，徒尙抄襲，今天制憲是爲了中國，必須制定適合中國需要的憲法，決不能捨中國而談憲法，尤其不能捨五權憲法而談中國憲法。

今後本會當本此數義，抱此信心，竭忠盡能，以促成三民主義的五權憲法之制頒，以對國父在天之靈，而應同胞真誠之望，甚望全國同胞一致奮起，共同努力，建國前途，實利賴之。」（註五）

中央大學教授發表四項文電，表達對東北事件之意見。

國立中央大學教授會暨助教會爲東北事件本日發表下列文告。茲錄如後：

一、致蘇聯政府電：

中華民國三十五年 二月二十一日

中華民國三十五年 二月二十一日

五〇六

「史達林元帥閣下：自日本投降以後，貴我兩國爲安定東亞大局，及維護一切愛好和平國家之利益起見，締結友好同盟條約。現貴國在我東北各省駐軍已屆撤退時期，務希履行條約，遵守諾言，將我東北各地，交由我國中央政府接收，並迅即全部撤退貴國駐軍，以增進貴我兩國之邦交，及維護世界持久之和平，而符合中國四萬五千萬人民深切之願望。國立中央大學教授會暨助教會。二月二十一日。」

二、致英、美、蘇政府電抗議雅爾達秘密協定：

「美國杜魯門總統、英國艾德禮首相、蘇聯史達林元帥閣下：雅爾達秘密協定發表中國人民不勝憤慨。此項未經我國參加之協定，自無拘束我國之效力，運用秘密外交，以處置第三國之領土與權益，實爲舊日帝國主義之慣技，自非常今日由民主之國際社會所能容忍。我國爲主要盟邦之一，其地位及主權應受各國之絕對尊重。關於上述協定，茲特向貴國政府提出嚴重抗議。並盼嗣後對於任何國家之領土與權益，不得再用秘密方式，作棄信背義之處置。國立中央大學教授會暨助教會。二月二十一日。」

三、上國民政府電：

「蔣主席鈞鑒：依照中蘇友好同盟條約，蘇聯在我國東北各省之特殊權益，所得已多，現聞蘇方尚有各種其他要求，全國人民，不勝惶惑。我國前因日本侵佔東北，被迫抗戰，如復有他國獲有特殊地位，不特八年苦戰，毫無效果，世界和平，亦受威脅，務盼我政府堅定不移，勿作現行條約範圍以外之任何讓步，以維護領土主權之完整及軍令政令之統一。臨電不勝迫切待命之至。國立中央大學教授會暨助教會。二月二十一日。」

四、爲東北事件告各黨各派書：

「竊自七七抗戰，舉國上下，誠首同心，八年以來，歷盡艱苦，始臻勝利。抗戰之偉大成就，非一黨一派之特殊勳業，實乃我全國人民愛國精神之發揚，慘烈犧牲之收穫。縱觀世界各國，祖國如被侵略，人民莫不同仇敵愾，執戈奮起。昔年德寇入侵蘇聯，蘇聯人民愛國情殷，斯達林格勒保衛戰，頗爲世界所稱道，與我國之抗日戰爭，堪稱東西輝映。惟大戰尚未勝利之時，蘇聯已要求恢復帝俄權利，今更競競於新領土之開拓，可見世界任何國家，任何政黨，均以國家利益爲前提，無庸諱言。」

目前我國抗戰雖已勝利，國家危機反愈益嚴重，版圖較前逼蹙，東北事件之演變，且危及我立國之根本，正視現實，愈增悚懼。際此嚴重關頭，舉國上下，必須團結一致，羣策羣力，對內努力革新政治，實現民主，對外爭取民族獨立，保衛祖國完整，政治民主，國土完整，與政令統一，為立國之基礎，政治不能民主，國力難望充分發揮，但國土完整與政令統一，尤為實行民主之先決條件，任何政黨，均不能脫離祖國立場，違反民族利益。皮之不存，毛將奚附？

敝會同人痛感國事之嚴重，爰本超黨派之立場，作迫切之呼籲，務請國內一切政黨，立即捐棄私見，同心協力，保衛國家之神聖主權，恢復祖國之破碎河山。國立中央大學教授會暨助教會啓。二月二十一日。」（註六）

註一：「國民政府公報」渝字第九九〇號，民國三十五年二月二十一日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」渝字第九九二號，民國三十五年二月二十三日。

註四：同註三。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十二日。

註六：同註五。

二十二日 蔣主席在杭州舉行茶會，勉浙江父老秉民族傳統精神，確保抗戰勝利，完成建國使命。

國民政府蔣主席本日下午在浙省府大禮堂舉行茶會，到耆紳及杭州市臨參議會議長、副議長、黨政軍各機關負責人及新聞界等二百餘人。午後三時二十分蔣主席偕同夫人由省主席黃紹竑夫婦陪同蒞臨，樂聲大作，全體起立，鼓掌歡迎。蔣主席及夫人入座後，由黃紹竑簡單致詞，並謂各機關負責人之報告，以三分鐘為限。省臨參會副議長余紹宋首先起立報告，向主席陳訴民間疾苦，並陳述要求四點：（一）減輕田賦；（二）改善縣財政；（三）田糧事項；（四）請撥款修海塘。詞畢，面遞陳訴書，並

代表兩浙三千萬人民，恭祝主席及夫人康泰。次由市臨參會議長羅雲報告三點：（一）請設法平抑物價；（二）請政府協助建設新杭州；（三）救濟貧苦及失業人員。並謂：今日主席重臨杭市，使五十萬人民無異重見天日。最後由中央在杭各機關代表鄭文禮、陳頌平呈遞聯名報告書，請求比照京滬改善待遇。嗣由主席於掌聲雷動中起立訓話，全文如下：

「中正和我浙江的父老及親愛的同志今天還能在杭州會見，實在是感慨無窮。大家都知道，東南各省以江浙淪陷最先，人民痛苦最深，中正廬墓近墟所在，自然是時刻系念。惟此次來到杭州的主要目的，乃在檢閱東南各省的青年遠征軍，至於慰問故鄉的父老同胞，原想等到政府還都復員工作告一段落的時候，再來約會。但在這二天之中，中正經過各地，看到全市同胞環繞歡呼、親愛熱烈，心中十分感動，乃特邀請杭州各界同胞的代表茶敘，聊表感激惓忱，並藉此機會，為本鄉同胞貢獻幾點意見，以答愛護的盛意。我們浙江可以說是中華民族主義的發祥地，自從宋代憑藉浙江作為反抗異族侵略的根據地以來，千年之間，每當國家危急存亡之時，民族運動必先風起雲湧，愈到後來愈見光輝。到了此次抗戰期中，我們浙江全體同胞更能明瞭民族大義公爾忘私，國爾忘家，在流離顛沛之餘，仍能輸財輸力，在敵偽極端壓迫之下，始終堅忍奮鬥，百折不回，作精神上之苦鬥，對於國家民族之貢獻，實在偉大。這固然是得力於浙江傳統的精神，亦可以說是由於各位父老同志倡導的力量，中正今天謹代表政府對各位致其誠摯的慰問。」

惟其我們浙江在過去民族運動史上有這種光輝的歷史，在此次八年抗戰期中有這種艱鉅的成就，所以國家對於我們浙江的期望格外的殷切，而我們對於國家的責任也格外的重大。我們每一個同胞都應該先天下之憂而憂，後天下之樂而樂，在全國同胞沒有求得安樂以前，我們浙江同胞不應該想到自己的安樂；在全國同胞的痛苦沒有解除以前，我們浙江同胞更應該竭其全力來解除他們的痛苦，必須如此，纔不辜負我們浙江過去光榮的歷史，纔不失為中華民族精神堡壘的浙江。浙江是中正生長之地，在座的各位都是中正的父老親友，中正今日與各位相見，沒有其他的禮物相贈，只有將這一片報國愛民的赤忱，與各位父老昆弟互相勉勵，就是我們大家要已飢已溺之心，來拯救我

們同胞，來復興我們民族。要以天下國家爲己任，來確保抗戰的勝利，完成建國的使命。我相信我這點誠摯的願望，一定會被各位父老親友所嘉許，所接受的。

現在我們的抗戰是得到勝利了，但是各位必須預想到今後建國的困難，全國同胞都必須認識建國工作是一件艱鉅無比的工作，我們必須在整個國家民族的前提之下，精神比抗戰時期更要振奮，工作比抗戰時期更要努力，尤其是生活比抗戰時期更要刻苦、忍痛，必須咬緊牙關、埋頭努力，如此再過八年之後，或許我們能從殘破的舊社會之中建立起一個新的國家，乃能自由獨立生存於今日的世界。總之，我們這一輩子的同胞既然遭逢了這個時代，就必須知道吃苦耐勞乃是爲了要完成艱鉅的建國工作。在這三十年間，我們必須時刻準備過最痛苦的生活，擔任最繁劇的工作，才能使得我們世代子孫免於奴隸牛馬的慘境。而在我們這一代的本身，是不必再想我們將有什麼優裕的享受，我們的工作待遇有什麼更好的奢望了。但有一點可以告慰於各位的，就是今後我們物質上儘管窮困，而我們精神上却是十分愉快的，我們生活上雖不免窘迫，而我們意志上却是十分自由的，決不至再被敵寇蹂躪摧殘，過奴隸牛馬的生活了。各位如果想到國家民族的生存，子孫後代的幸福，則我們物質生活上時的痛苦困窮，又算得什麼呢？臥薪嘗膽的故事，於今全國的同胞家喻戶曉，而且我們抗戰的勝利都是憑藉這個傳統的精神爲基礎的；可是大家要知道，這個臥薪嘗膽的越王勾踐，就是我們浙江的先哲，我希望浙江以及全國同胞都不忘我們先哲這種堅苦卓絕雪恥圖強的精神，共同一致，苦心戮力，堅忍不拔的來建設我們中國成爲一個富強康樂的國家，實現我們總理所昭垂的偉大的三民主義，庶不愧爲民族主義發祥地的浙江，這是中正所貢獻於我全浙同胞的二點，亦是對我全浙同胞唯一的期望。謹盼今天在座的各位父老親友領導全體團結奮勉，克盡厥職，完成使命。恭祝各位康健。恭祝抗戰勝利。」（註一）

農林部公布「河北墾業農場管理委員會組織規程」暨「河北墾業農場組織規

程」。

農林部本日以渝利乙叁字第二四五八號令公布「河北墾業農場管理委員會」暨「河北墾業農場」之

中華民國三十五年 二月二十二日

組織規程。茲誌該規程條文如次：

一、農林部河北墾業農場管理委員會組織規程

- 第一條 農林部爲規劃督促河北墾業農場業務進行起見，設置河北墾業農場管理委員會。
- 第二條 本會之任務如左：

- 一、關於河北墾業農場事業之規劃及管理事項。
- 二、關於墾務實施計畫經費預算及工作報告之審議事項。
- 三、關於農林部交辦事項。

- 第三條 本會設委員七人至九人，由農林部就本部及其他有關機關分別聘派之。

- 第四條 本會設主任委員、副主任委員各一人，由農林部就委員中指派，秉承部長之命，處理會務。

- 第五條 本會會址設於農林部河北墾業農場。

- 第六條 本會每三個月舉行會議一次，由主任委員召集及主席，主任委員缺席時，由副主任委員代理之，必要時，得召開臨時會議。

- 第七條 本會得向河北墾業農場調派人員，辦理本會文書及其他事宜。

- 第八條 本會委員均爲無給職。

- 第九條 本規程自公布之日施行。

二、農林部河北墾業農場組織規程

- 第一條 農林部爲實驗改良碱土，引用新式農具，發展墾殖事業起見，設置河北墾業農場（以下簡稱本場）。
- 第二條 本場之職掌如左：

- 一、關於興修農田水利，改良碱地土壤事項。
- 二、關於開拓荒地，增產食糧及其他整產事項。

三、關於新式農具機械之引用實驗事項。

四、關於供應農民灌溉及機械等勞務事項。

五、關於農產品之儲藏、加工、運銷事項。

六、關於民營墾殖之技術輔導事項。

七、其他有關墾殖事項。

第三條 本場設場長一人，簡任待遇，綜理全場事務。副場長二人，補助場長處理場務，薦任或簡任待遇。

第四條 本場設總務、業務、工務三組，各設組長一人，薦任待遇，各組得分股辦事，各設股長一人，委任或薦任待遇，由場長遴員派充，並呈報農林部備案。

第五條 本場設技師十二人至十六人，薦任待遇。副技師十七人至二十一人，其中五人至七人薦任待遇，餘委任待遇。技術員十七人至二十一人，技術助理員二十一人至二十九人，事務員十二人至十六人，均委任待遇。由場長遴員派充，並呈報農林部備案。

第六條 本場得酌用雇員及練習生二十五人至三十一人。

第七條 本場設會計主任一人，薦任，會計助理員七人，委任，掌理會計、歲計、統計事宜，受場長之指揮，並依國民政府主計處組織法之規定，直接對主計處負責。

第八條 本場得設分場，辦事人員由場長調派本場職員兼充，並呈報農林部備案。

第九條 本場有必要時，得呈准農林部聘請中外專家為顧問或專員，在場辦事者得支薪給，不在場辦公者為名譽職。

第十條 本規程自公佈之日施行。（註二）

參政會駐會委員會決議，請政府向蘇交涉，使蘇軍撤離東北。

參政會駐會委員會本日上午九時舉行第十六次會議，到主席團莫德惠、江庸、李璜、王雲五，參政

中華民國三十五年 二月二十二日

五一

員尹述賢、錢公來、王普涵、武肇煦、范予遂、許德珩、余際唐、何葆仁、傅斯年、孔庚、羅衡、陳敏天、邵秘書長力子、雷副秘書長震，江庸主席。秘書長報告後，請由內政部部長張厲生報告最近內政設施及復員工作情形，張氏首述關於內政部經常業務要項之進行狀況。

參政會駐會委員會於本日會議中，通過以下各案：

一、陳參政員啓天等九人提，請獎勵收復風節義之士以振人心，而扶正氣。決議：送請政府迅速辦理。

二、許參政員德珩等五人提，目前外交情勢與東北問題頗多疑慮，擬三兩口內開臨時會議，請王外長出席報告。決議：請秘書處通知王部長。

三、尹參政員述賢等六人提，爲信守中蘇友好條約，維護東北領土之主權完整，請政府向蘇聯交涉立即無條件撤回東北蘇軍，以策世界安全案。決議：送請政府迅速辦理。

四、尹參政員述賢等七人提，請政府派員調查張莘夫等被害情形，並明令褒揚，優予撫卹，以勵忠義案。決議：送請政府迅速辦理。

五、何參政員葆仁等七人提，馬來亞華僑屢遭慘殺，應請政府向英政府交涉，並積極推行保僑政策案。決議：送請政府迅速辦理。

六、王參政員普涵等三人提，東北接收情形，國人極爲關心，擬請政府根據條約，據理力爭，並將交涉真相隨時公布，以保主權，而安人心案。決議：送請政府迅速辦理。

七、王參政員普涵等三人提，請政府迅速確定外匯比率，整理幣制，以穩定物價安定民生案。決議：送請政府迅速辦理。

八、許參政員孝炎等五人提，爲湘鄂等省災情奇重，民不聊生，擬請政府迅予停止以官價購買軍谷，改爲市價征購，並撥發賑款，以資救濟案。決議：送請政府迅速辦理。（註三）

重慶市兩萬餘學生舉行愛國大遊行，對東北問題表示嚴正意見，發表告同胞

書等文件。

重慶市二十六所大中小學學生三萬人，以東北問題日益嚴重，切盼蘇聯忠實履行中蘇友好條約，並擴大宣傳，喚起全國同胞注意，確保東北領土主權完整，特組織重慶市學生愛國運動遊行大會，於本日舉行愛國大遊行。

參加學校計有：（學校先後依遊行行列次序）國立中央大學、中大附中、中大附小、四川省立教育學院、中央工業專科學校、中工分校、國立藝術專科學校、樹人中學、蜀都中學、重慶市立中學、四川省省立重慶女子職業學校、國立重慶大學、東方語言專科學校、湘雅醫學院、兵工學校、大公職業學校、中華職業學校、私立新中學、南開中學、南開經濟研究所、國立造紙印刷專科學校、中正學校、扶輪中學、國立藥學專科學校、國立商業職業學校、國立社會教育學院、交通大學等校、中大教授會、助教會、重大教授會、助教會及各校教授職員工友，亦均熱烈參加。

遊行行列計兩萬餘人，大隊於晨六時許在沙坪壩小龍坎集合整隊，七時開始出發入城。沿途高呼：「蘇軍必須立即退出東北，蘇聯應切實履行中蘇友好條約，澈查張莘夫慘案，中共應澈底實行停戰協定中對東北之協議，新疆是中華民國的新疆，國土不容分割，主權不容侵害，國家利益高於一切，反對分化內蒙，不容任何藉口割據東北，我們不能再蒙受第二次『九一八』的恥辱，蘇聯應尊重中國領土主權之完整，全國團結一致對外，拯救東北同胞，東北是我們的生命線，擁護政府採取強硬外交，國家至上，民族至上，不容所謂『東蒙』特殊化，剷除一切非法地方政權，剷除一切傀儡組織，絕對擁護政府接收東北，擁護蔣主席領導和平建國，黃帝子孫們拿出良心來，中共應該愛護祖國，所謂『民主聯軍』不容存在，遵守聯合國憲章，維護世界和平，東北問題解決，世界才有和平，反對蘇聯一切新要求，中華民國萬歲」等口號。

並散發下列七種宣言：（一）告全國同胞書；（二）告全世界人士書；（三）質中共；（四）慰問東北同胞書；（五）告東北同胞書；（六）致蘇聯抗議書；（七）致蘇聯史達林委員長抗議書。此抗戰勝利以來陪都各校學生

中華民國三十五年 二月二十二日

繼一、二五遊行後最偉大熱烈之遊行。大隊由四人荷一大牌前導，上書「重慶市各校學生愛國運動遊行大隊」，各校學生依次繼之。並高擎各種大小旗幟、標語、圖書、地圖、歌曲及張莘夫烈士遺像，大會糾察組、衛生組同學，乘坐自行車、汽車，往來巡查照料，宣傳組所置之廣播車，沿途作清晰廣播，尤為遊行生色不少。各校員生精神煥發，沿途以悲壯激昂音調呼喊口號並唱「義勇軍進行曲」等歌，其中以「拯救東北同胞」「蘇軍必須立即退出東北」及「新疆是中華民國之新疆」「中共應該愛護祖國」等語，最為發人深省，路側觀衆皆報以熱烈掌聲，且有燃放鞭炮者。

行列至新華日報門前時，情緒突至最高潮，人人跳喊之聲，已不辨所作何語，凝成一片，如海之奔騰，歷久未減。該處路窄樓高，隊伍滯進，時有學生自隊中呼天搶地而出，欲衝往該報社，但為其同學負糾察之責者攔阻，此輩糾察者則已涕淚滿面，悲不自勝矣，但仍堅守其職責，揮旗令隊伍速過。其時羣衆愈聚愈多，觀此情景，羣情悲憤之極，追隊伍過後，亦未稍減。新華日報職員，於遊行行列行進時，尚在門內佇望，行列既過，忽將門關起，羣衆遂益形鼓噪，一湧而前，警察阻亦不獲，羣衆打開兩窗及門，竄入百餘人，紛自內擲出書報等物，一時飛舞滿街，街上羣衆無不爭拾拾碎之。是知此次遊行已激起陪都百萬市民愛國之共鳴。中大附小學生雖僅髫齡，亦奮力舉步，與各校白髮老教授領隊邁進，適相輝映，深為令人感動。大隊通過完畢，費時約一句鐘，途經牛角沱、上清寺、中三路、中二路、中一路，繞精神堡壘，折至林森路、南區馬路，秩序井然，旋於南區公園休息，並進午膳，三時經兩路口、上清寺循原道回校。（註四）

附錄：一、重慶市學生遊行大會書告全國同胞（註五）

今天我們排隊去重慶遊行示威，主要目的，是申說我們國家主權的尊嚴，維護我們國家領土的完整，明白的換一句話說，就是要挽救我們的國家，要挽救我們的東北。

東北是我們的錦繡河山，可是今天却是陰雲一片，東北本來是我們的自由天地，可是今天却成為任人宰割的屠場，事實所以如此，主要的原因，就是蘇聯不肯履行中蘇友好同盟條約，蘇聯在東北的軍隊，是「最多三個月，足為完成撤退之期」。並且根據中蘇友好同盟條約，東北應由我們政府接收，可是，今天雖簽定這個條約的日期，已

經有六個月又八天了，蘇聯的軍隊，還沒有撤退，中共製造所謂「民主聯軍」又阻礙我們接收。

東北是我們的生命線，我們每一個人的生活，要靠東北，我們整個民族的生存亦要靠東北，我們將來能否建立一個富強康樂的現代國家，更加要靠東北，我們國家對日本抗戰，流了八年的血，犧牲了千百萬的同胞，受盡了人間的一切災難，我們所爲的，還不就是一個東北。今天我們抗戰勝利了，有人要斷送我們東北、內蒙與新疆，難道我們就算了嗎？這是絕對不能的。我們要一致團結起來，高呼：①東北是我們的生命線，②蘇聯應尊重我國的主權與領土的完整，③蘇軍應立即退出東北，④蘇軍應切實履行中蘇友好同盟條約，⑤我們堅決拒絕蘇聯在中蘇友好同盟條約以外之新要求，⑥蘇聯應歸還自東北運走之一切物資，⑦內蒙以及所謂「東蒙」均爲我國領土，決不容許特殊化，⑧中共應澈底實行停戰協定中對東北之協議，⑨各黨派速即放棄私利，團結一致，共赴國難。⑩要求政府完全公開東北實際情形，⑪中華民國萬歲。

二、重慶市學生遊行大會質中共書（註六）

中共人士們！

八年的抗戰，我國獲得了今日的國際信譽，千萬烈士的鮮血，培育出勝利的蓓蕾，爲了換取三十年的和平，我們締結了中蘇盟約，爲了求得國內的團結，我們商定了政協的決議，我們爲祖國的前途而歡欣，爲世界的和平而鼓舞，然而不幸的事實，證明了勝利不但沒有保障了和平，甚而蒙受了痛心的侵害，政協的決議，不但沒有逐步履行，反而日趨危境。

現在是人民的世紀，人民是國家的主人，有權過問國家的一切，爲了維護領土及主權的完整，爲了糾正你們的非法行動，我們再也不能沉默了。

勝利到現在半年多了，半年來發生了多少問題，被迫喪失了多少土地！最近東北情勢的突然轉變，使我們遭受到比九一八更嚴重的困難，以致叫我們對於同甘苦的盟邦蘇聯，發生了莫大的懷疑。如果國際間還有公理與信義的話，東北問題是不會發生的，可是事實與條約背馳了，這是誰的罪過？

時至現在，復員問題何以不能順利完成？建國何以不能馬上開始？政協決議何以不能迅速實現？這幾點，莫不

盡知，中共豈能自逃其責？看到這些擺在眼前的事實，再根據新華日報的言論，我們對於中共的愛國觀念發生了動搖，同時對於你們高調的民主，更有了絕大的疑問。按照政協決議，你們有何理由阻撓接收自己國家主權的軍隊進入東北，狙殺政府接收大員，蹂躪東北同胞，試問中共究竟是何居心？究竟是爲了何人的利益？

在這戰火餘燼未熄，瘡痍待平的今日，誰不爲祖國的危機而憂慮，誰不爲祖國的前途而痛苦？但是誰在喪心病狂的歌誦着這不安的時代？又是誰在表演着趁火打劫的勾當？

此地我們鄭重提出，中共對東北所抱的見解及政策，無疑的是個莫大的錯誤，我們知道，東北是血肉換來的結晶，我們的主權絕對不容轉移，我們的領土絕對不容分割，無論任何方面倘若忽略這點，將來必然遭受一次歷史的清算，希望中共特別予以重視，否則，定將擔負背叛祖國的惡名，是永遠難以滌雪的。

人民的眼睛，是雪亮的，人民的意志，是正確的，真正的黃帝子孫，是有良心的，他們知道誰敵誰友？也能認清他們的祖國，他們知道那一個以錦繡河山媚外而奪取政權，他們更清楚誰在「民主」的帽子下做着分割祖國的工作，凡是不以國家至上的民主集團，遲早終必會爲人民所唾棄，我們的熱血在沸騰，我們的眼睛在冒火，我們質問中共：①你們是否愛護祖國？②爲什麼要阻撓國軍開入東北？③爲什麼要提出四項非法要求？④東北傀儡組織是怎樣的？⑤什麼叫做民主聯軍？我們高呼：⑥國家至上，民族至上。⑦全國團結一致對外。⑧中共應該愛護祖國。

⑨取消一切非法地方政權。

三、重慶中央日報社論：純真的祖國愛（註七）

昨日沙坪壩大中學學生三萬人排列十餘里來到市區遊行，今日北碚大中學學生四千人徒步百餘里來到市區遊行。兩日遊行爲陪都全市帶來了純真的祖國愛，爲中國全國啓發了純真的祖國愛，對全世界顯示了中國青年純真的心靈充滿着純真的祖國愛。這純真的祖國愛是世界人類愛和平愛正義的崇高情緒在東亞大陸西太平洋的熱烈流露。遠東和平與世界正義將由此而得到強力的支持。自五四運動以後，這回運動是記者所經歷的最純真的愛國運動，超越黨派，超越階級，超越一切集體的和個人的自利與自私。中華民國今後五十年的生命又有了堅實可靠的寄託。記者個人個人非常欣慰：五千年民族未來的生命不但開展了光明的希望，並且灌輸了新鮮的血液。整個國土，氣象一新，注

定今後中國歷史的趨勢是獨立、自由、平等、正義、和平的歷史。記者深信一般中年的人士同具此一感想，此一信心。

在青年大衆純真的愛國情緒之中，許多當前已決未決的問題都提出了。我們願在此刻，本於中國國民黨一分子的立場，就最重要的兩項，略加解釋。我們相信這些解釋，對於已決問題的認識與未決問題的解決，是有其必要的。

(一) 中蘇友好條約 國民政府在反侵略戰爭最後決勝的階段，懷抱着尋求遠東和平之道的苦心。此一苦心即爲中蘇友好同盟條約及附件所訂立的一個動力。在中蘇條約訂立之後，國民政府亦即依此最大的苦心，於條約的精神和文字，嚴格遵守。我們中國個人處世與國家自立的傳統信條是盡其在我。因此我們當前惟一的方針乃是履行條約，而惟一的希望是蘇聯履行條約。這一條約的履行，關乎中蘇兩國和平相處，也關乎遠東和平與世界和平的建立與持續。我們惟有以堅定的信念與堅忍的耐心期待其完全實施。

(二) 東北問題 我們對於東北問題，主張國際問題國際解決。東北問題在本質上是國際問題，國際問題惟有國際解決之一法。中國共產黨企圖施放政治問題的煙幕，轉移國內外視線，使一般人士誤信東北問題可以政治解決。這一誤信，徒爲東北問題解決的障礙，將使東北永遠脫離中國的主權。這就是中蘇條約的精神與附件的文字的毀損。中蘇條約及附件的毀損，就是遠東和平與世界和平受重大的威脅。

我們相信國民政府對於東北問題，迄於今日，決不放棄國際解決的希望。我們亦相信東北問題的解決祇有國際解決的一條道路可循。我們希望我愛國青年信任國民政府正確合理的方針並督促外交當局在此方針之下採取正確合理的政策。我們相信外交當局昨今兩日必受河山破碎的地圖的感動，一如全體市民之受此地圖的感動相同。外交當局的一句話一筆字，要質之於世界輿論，並垂之於千秋萬世，因此不獨要受今日愛國青年的考驗，並且要受後世歷史學家的批評，我們相信其必將鄭重從事。猶有進者，中國國民黨爲了中國的獨立完整，致力國民革命凡五十年。此五十年中，中國國民黨亦有退讓，亦有容忍，但其堅定的立場從不喪失與離棄。如今在中國國民黨執政的時期，國民政府豈有輕易忍讓之事？如其退讓，必有更高之目的；如其容忍，必有最低之限度。這是我們深信不疑，亦願

中華民國三十五年 二月二十二日

五一八

我愛國青年深信不疑。

記者透視了廣大青年羣衆的祖國愛，敬謹爲國家民族未來的生命祝福，同時亦希望廣大青年羣衆對國民政府的外交方針放心。在國民政府努力之下，在青年大衆奮鬥之中，中國不亡。正因爲中國不亡，那些亡國運動者是自取滅亡。大家看一看，亡國運動者的心靈已經被廣大青年羣衆純真祖國愛懾服了。這就是他們自取滅亡的朕兆。但是愛國之路是常開的。亡國主義陣營裏面如尙有一念愛國者，請跟隨着前進吧！

最後，這一運動證明了自由的真價值。國民政府對戰時限制人民自由的法令，廢止不下四十種。一般民主國平時賦予人民的自由，已爲我國人民所享有。我們一向相信自由思想與民族思想是孿生的弟兄。一切自由民主主義者都是民族主義者。那些開口「人民」閉口「人民」的人們以爲民主自由可資利用以拆散民族國家，到今天應當承認他們自己犯了重大的錯誤。支解國家分裂民族的亡國主義者斷斷乎沒有方法惡用青年大衆的自由，來實現他們的勾當。就是其他方面，誰也不能利用青年學生的自由，以達到他們各自的目的。如若民主自由可用爲拆散民族國家的手段，則第二次世界大戰的勝利者應該是德日兩國而不應該是民主國家。這是自由的真價值！

四、趙浩生：雄壯的行列（註八）

記學生愛國遊行抵市區之前

「我們不怕今天跑路，

我們怕將來再流亡！」

——松林坡上的標語

用年青的生命，寫一頁感泣萬世的歷史，用純真的吶喊，迸發出人間正義的呼聲。昨天，重慶市數萬學生的愛國運動大遊行，是一個震撼人心的怒吼！是一個光耀歷史的壯舉！

幾個月來，爲東北問題，全國充滿着不可終日的焦慮和憤懣。在沙坪壩上，若干日子以前，就醞釀着要發出一個共鳴，情勢達到了人類所能忍耐的極限，他們終於決定了發動遊行。

繼續着「一、二五」的精神，這一次的遊行，有着更縝密的計畫。用工作迎接黎明，他們已幾個通夜未睡，而

且，順着嘉陵江，順着公路，不！順着千萬個互相感應的良心，這消息更閃電樣的傳播到各學校。

二十一日，在大眾生活的記憶中，是一個沒有夜晚的日子，到處在緊張跳動，到處在忙碌工作。

在中央大學，全體教授、助教、職員、學生，都在徹夜工作，最動人的，是全校一百七十餘個工友，當晚也在工人食堂開會，決議全體參加遊行，會上推舉流動糾察，預備擔架為同學服務，並且把他們的決議寫出，在民主牆前的地上公佈，四圍點起蠟燭，讓大家來看看他們的意見——「難道只允許大學生愛國嗎？」膳食組的同學，從二十一日上午起，就開始起製饅頭，他們披著被褥坐在廚房裏監督製作，一晝夜，完成三萬八千個，用兩輛大汽車，運往城內。

爲了交涉印宣傳品，爲了租自行車，爲了與治安機關、衛生機關事先聯絡，從沙坪壩到市區，他們已無法統計來回跑了多少趟。從早晨起，沿着松林坡的馬路已裝上擴音機，借球房改作了播音室，負責播音的同學，多半是東北人，帶著無限動人感情的東北鄉音，在緊張工作的全體同學耳邊拂動，那些已不是流淚可以表示我們悲憤的東北新聞，不斷在播送，那些十年前含着熱淚唱過的歌曲，今天又以更沉痛的感情唱出了。扶輪學校代表從歌樂山趕來報告，他們當天下午才接到消息，全體同學夜間兩點鐘從歌樂山出發，趕來與大隊集合。中大附小的同學，用天真動人的聲音問：「難道愛國只是你們這些大哥哥大姐姐的事情嗎！」復旦大學代表下午兩點鐘從北碚趕來，說：「我們決定明天全校徒步到沙坪壩，在這裏借住一宿，二十三日進城遊行，……」這些消息，從擴音機擴送出來，佇立在黑暗中的聽衆不斷的作狂熱的鼓掌，在重大和南開，他們毫無躊躇的答應願爲復旦同學的住宿問題負責，這種兄弟的友愛，在這裏表現得更親切而動人！

遠道的同學在趕路，各部門在緊張工作，宿舍裏沒有一個人能安心睡下，那滿天的星月，它們清楚知道這一切，寒冷的黑夜，是擋不住追求光明的熱情工作的。

五點鐘的「起身」號，意義變成了結束夜晚工作記號，中大的擴音機，改裝到松林坡頂上，四點鐘，當下弦月照耀着松樹梢頭的時候，擴音機已經喊着：「同學們！起來吧，迎接這個偉大的日子呵！」鄰近播音室的女生宿舍中高呼着起來了！」「我們根本沒有睡呵！」

中華民國三十五年 二月二十二日

五一九

中華民國三十五年 二月二十二日

五二〇

站立在松林坡的石堡上鳥瞰整個的沙坪壩，到處是燈火輝煌，沒有睡，大家都是同樣的「根本沒有睡呵！」人們開始熱鬧的在月光燈影下活動，大家在走向中大大門的一條小路上，看到有一羣小黑影在動，來了，來了，看到了那低小的身子，看到了那月光映照着的閃着天真熱情光彩的眼睛，人們跑上去，擁抱着他們舉得高高的，歡迎呵！這些中大附小的小學生！八歲的許楚蘭說：他們的老師不允許他們今天進城遊行，決定幼稚園同學，由保姆們牽着，到壩上各校轉一個圈給大哥哥大姐姐們送行，一、二、三年級同學到沙坪壩街上遊行，四、五、六年級同學允許隨大隊走到小龍坎，然而，他們這一羣孩子一起瞪着大眼睛，捏着小拳頭，大聲的說：「我們要進城，跟着大隊遊行」他們自動的分別向中大同學們辦交涉，「給我一個旗子！給我一疊傳單！」

擴音機從松林坡移到宣傳車上，指揮着全體的行動，教授、助教、職員、研究生、各系科學生、工友，從大門廣場，環繞到松林坡背後的隊伍排好了，各色旗幟，各種標語，都拿了出來。

升旗的立正號響了，東邊的晨曦微露，頭頂的月色正明，在悠揚的軍號聲中，這面國旗，載着我們愛護祖國的熱情，載着我們青年生命的光輝，載着我們漫天的憤怒，升起了！千萬個含滿熱淚崇敬的眼睛，望着它冉冉的升向長空，升到杆頂，迎着那吐着半天朱殷的朝陽，迎着那清新的晨風而招展。

大隊高舉着如雲的旗幟出發了。

一輛宣傳車，車夫在加油，車上正在整理才從城內取來的標語，數萬份的標語，揭、裁、蓋印、折疊，八九個人分工進行，紙屑飛滿全身，油漆塗得滿手，沒有睡覺，沒有吃飯，忘却自己，工作呵！工作呵！

一個趕掉了大隊的穿着童子軍制服約莫十歲光景的小學生向這還沒有發動的宣傳車跑來，他一個手提着一裝滿開水的玻璃瓶，一手拄着一根小竹杆，累得滿頭是汗，氣喘喘的向車上的人問：

「你們可以帶我去嗎？」

「不行！我們已經擠得滿滿的了！」車上的人告訴他。

「我可以鑽在椅子底下，不佔地方。」

「不行，你不要去吧！」

「我好好的蹲在那兒，不動！」他懇求，他要哭了，於是車上的人答應了他，把他抱上來了，他真的擠到車裏頭，不動的待在一箇角落裏。

車子徐徐開動了，在與小孩子同一來路上，一位拄着拐杖的老先生，追趕車子呼喊，車上的人敲着司機座頂招呼停車，這時擠在角落的小孩子，掙扎着向外擠，緊張的嚷着：「不要停！不要停呵！」然而車子終於停下了，老喘息的趕到車前，急切的問：

「大隊已經走了嗎？」

「走了！」車上人告訴他。

「附小的學生也隨大隊走嗎？」

「還不清楚。」

「剛才有一個一手提着一玻璃瓶，一手拿着一根小竹杆的附小學生過來，你們看到嗎？」

「有有，在，」嘴快人這樣說了。而孩子呢？他真的鑽到轎子底下，但他終於被找出來，被老祖父發現了，祖父不能上車，他死不下車，祖父急切的對他說：「不要去！」他固執的答應：「一定要去！」交涉辦了很久，孩子最後哭嚷着說，「我一定要參加，比我小的同學都走了。」車上的人幫着這位小同學說話了，一位女同學說：

「老伯伯！我負責照顧他！」

孩子得救了，他跟着連串的愉快的嚷着：

「有他們照拂我，坐汽車，不累！……」

老祖父終於允許了，他向車上的人鄭重付托，最後從懷裏掏出一張一千元的鈔票，遞上來給他的孫兒。汽車開動了，孩子同大家一起笑起來，老先生拄着拐杖在點頭，在揮手。

大隊在公路上行進，交大、樂專、扶輪許多學校，都是昨天才得到消息，決定參加遊行的。呵！這一支壯大的行列呵！如許的標語，宣傳圖，旗幟，……這些都是一夜之間，用他們熱情的手趕製完成的。沙坪壩的隊伍，向他們熱烈歡呼，兄弟的關切和友情，更濃熱洋溢的在這數萬人的隊伍中。

中華民國三十五年 二月二十二、二十三日

五二二

沙坪壩，小龍坎的居民們燃放爆行，爲這光榮的隊伍壯其行色，千萬民衆擁擠街頭，鼓掌，歡呼，以無限熱烈的感情，歡送這光榮的隊伍向重慶進發。

站立在復旦中學的高地上，遙望整個隊伍，前面，是蜿蜒碧綠的嘉陵江，背後，是連綿巍巍的高山，夾在這碧水青山中的迂迴如帶的公路上，長達四里許的遊行隊伍，在行進，五光十色的旗幟如林，歌聲口號聲響徹雲霄，多光彩，多壯大，多雄偉呵！無視民氣的人看，看啊！無視正義的人！看啊！侵略者，陰謀家……你們這些聰明的傻瓜們，都來看啊！在這光榮正義的隊伍前面，你們可憐的發抖吧！「拿出良心來」悔改吧！

在大隊的前面，各校流動宣傳小組，擔着漿糊，背着大綱的標語傳單，一路奔跑，一路張貼，一路散發，在上清寺的三叉路口，他們攔着所有來往的車輛，在上面貼標語，最漂亮的小汽車上，都刷上漿糊，密密層層的貼上標語，行進在人流中，被這標語裝點得更輝煌了。

九點多鐘，大隊先頭到達上清寺，百萬市民，迎接着這光榮雄壯的隊伍，愛國家，救東北，山城被如水如潮的狂吼和熱淚淹沒了。

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十五日。

註二：「國民政府公報」渝字第九九六號，民國三十五年二月二十八日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十三日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月二十三日。

註八：同註三，第三版。

二十三日
國民政府特任朱紹良為軍委會副總長，派賀國光為西昌行轅主任。

國民政府本日發布軍事委員會辦公廳主任賀國光等人任命令，令文曰：

「軍事委員會辦公廳主任賀國光另有任用，賀國光應免本職。此令。」

特任朱紹良爲軍事委員會副參謀總長。此令。

特任朱紹良兼軍事委員會辦公廳主任。此令。

派賀國光爲軍事委員會委員長西昌行轅主任。此令。

任命曹翼遠爲國民政府秘書。此令。

派丁世祺爲蘇浙皖區敵僞產業處理局第五組組長。此令。

國民政府主計處呈，請派郭本瓊權理江西省水利局會計主任職務，應照准。此令。

行政院呈，請任命張衆愉爲四川省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命歐陽謨爲四川省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命周君亮爲四川省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命朱健爲四川省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命徐騰蛟爲四川省政府秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命楊夷甫爲四川省政府秘書，應照准。此令。」（註一）

國民政府明令褒揚陳嘉會。

國民政府本日褒揚陳嘉會，令文曰：

「湖南省參議會副議長陳嘉會，早歲留學東瀛，參加革命，致力教育，聲望允孚，曾膺選國會議員，於國事尤多匡濟。自抗戰軍興，任湖南省臨時參議會副議長，綢繆桑梓，益洽輿情，上年敵犯長衡，憂憤疾逝，悼惜良深，應予明令褒揚，以彰耆宿。此令。」（註二）

西南聯大教授百餘人對東北問題發表宣言。

中華民國三十五年 二月二十三日

國立西南聯合大學教授一百十人（按該校共有教授一百三十餘人）本日對東北問題發表宣言如下：

「東北是中國的領土，東北問題是世界和平關鍵，這次大戰既導源於東北之橫遭侵略，而永久之和平，亦必以中國完全收復東北為始基，設使中國不能完全收復東北，不但我們抗戰未獲結果，即盟邦與我併肩作戰亦失其意義，國際正義既受嚴重之打擊，世界和平亦失確切之保障。去年八月，我們政府簽訂中蘇友好同盟條約，其中若十部份使我們至感失望，然而求遠東之安全，更為維持世界之和平，我們始作最大之容忍，未加反對，只希望此為我國最後之犧牲，萬一對方對於我們這種忍痛默認之條約尚不能遵守，甚或更有進一步之要求，我們誓不予以承認。至於雅爾達秘密協定，中國既未參加，應認為對我根本不生效力。中國領土必須完整，主權必須獨立。關於收復東北，政府必須遵守這一最高原則，儘速完成建國工作，奠定遠東安全基石，以確保世界之和平。因此，我們要求：

○ 政府披露中蘇簽訂條約以來，一切有關東北問題的談判經過，並拒絕再作妨害主權的任何協商。

○ 政府與蘇聯均應忠實履行中蘇協定，蘇聯應儘速撤退在我東北駐軍，歸還一切工廠設備與資源，不得有超出中蘇條約範圍以外之任何行動或措施。我們要保持世界和平，我們必須要保持中國領土完整與主權獨立，我們希望與世界任何國家合作，我們反對任何國家侵略中國主權，威脅世界和平，甚至全國人士，不分黨派，一致在維護領土完整與主權獨立原則之下努力，收復東北，增進中蘇邦交，共為世界和平而奮鬥。簽名者（依姓名筆畫為序）

王力、王烈、王竹溪、王宏基、王師義、王裕光、王維斌、王德榮、王龍甫、毛準、申又嚴、陶連、朱白清、江澤涵、伍啓元、李士彤、李繼侗、李輯祥、李慶海、沈履、沈從文、吳之椿、吳大猷、吳柳生、吳素萱、吳達元、吳澤霖、余冠英、余瑞璜、周先庚、周蔭阿、孟廣詰、邱崇彥、林文鏞、邵循恪、胡毅、侯洛荀、姚從吾、查良劍、范崇武、施嘉煬、笄寶澄、唐蘭、秦瓚、馬大猷、馬約翰、徐毓枬、徐繼祖、倪中方、殷宏章、高崇熙、袁區熙、陳儉、陳掄、陳嘉、陳文松、陳序經、陳艷雯、章劍、張印堂、張建松、張清常、張澤賑、陶紹淵、陶葆楨、崔書琴、婁成俊、許貞陽、莊前鼎、黃子卿、陸近仁、張明倫、賀麟、馮文潛、馮友蘭、馮承植、湯用彤、湯佩橙、游國恩、屠守謬、傅惠齡、郭福堂、寧操、葉楷、葉企孫、楊西孟、楊武之、楊津基、楊業治、雷海宗、董樹屏、趙訪熊、趙鳳喈、褚士荃、劉恢先、劉晉年、劉崇鋈、劉崇樂、劉德慕、蔡維藩、蔡樞衡、潘光旦、蔣碩民、錢學熙

、錢鍾韓、霍秉權、燕樹棠、蕭濤非、鮑覺民、戴世光。」（註三）

註一：「國民政府公報」，渝字第九九二號，民國三十五年二月二十三日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十七日。

二十四日 蔣主席巡視京滬杭等地完畢，返抵重慶。

蔣主席暨夫人於本日下午二時許，偕俞局長濟時等一行，由滬專機返渝。蔣主席係於本月十一日晨專機離渝赴滬，十五日到京主持軍事復員會議，二十日由京過滬接夫人同赴杭州，二十二日始返滬，本日返渝。蔣主席此次離渝巡視京滬杭等地，前後共歷十四日。

蔣主席及夫人，本日晨七時自官邸乘車於細雨濛濛中駛往江灣機場，於七時四十分啟節飛渝，俞局長濟時等隨行。（註一）

為確保東北領土完整，成都各校舉行集會並遊行，華西壩五個大學、貴州大學等教職員上電發表宣言，京滬與北平等地學界響應。

蓉市各級學校暨人民團體為維護國權，本日晨舉行盛大集會，悲壯熱烈。大會於九時在華西壩廣場開始，到各大中小學學生暨東北同鄉會、東北復員協進會、成都市記者公會、商會、農會、婦女會及各界民眾數萬人。華西大學校長張凌高、齊魯大學校長吳克明，暨各院校教授先後發表演說，一致呼籲全國民眾團結奮起，誓為政府強硬外交後盾，要求蘇軍立即退出東北。十時半整隊出發遊行，秩序異常良好，經過陝西街燕京大學時，曾發生誤會。經過祠堂街新華日報蓉營業分處時，有數人突衝入該處，將貨櫃推翻，拋擲書報，經警察立加制止，行列繼續進行，於午後一時許至省府請願後，即行解散。大會

發表文件計有爲東北問題告全國同胞書、慰問東北同胞、致史達林書等，口號計有「反對東北特殊化」、「蘇軍退出東北去」等。

青木關國立社會教育學院附中學生一百四十五人，於本日上午十一時整隊步行到達國府爲東北主權之完整問題，向國府請願。當由文書局長許靜芝接見，允爲轉陳文官長彙呈主席。對於青年同學之愛護國家，自百里外跋涉來渝，深致慰勉。並謂：蔣主席領導全國抗戰八年，耗去無數生命，無數財力，其重要目的即在爭取東北領土主權之完整無缺。現在抗戰已勝利結束，東北主權自應由中國完整收回。不特諸同學有此請求，即自主席以下國府所屬各級工作同人，無不以此自勵，決不鬆懈。想公理正義所在，世界上任何一國，亦必同情贊助，非達目的不止，各同學儘可放心。嗣又由學生代表劉嘉利、汪昌瑞、閻松林、李有爲等數人中推出兩人與許局長在會客室繼續談話，許局長於答復問題之後，引昨日文官長講話中所說：「讀書不忘愛國，愛國不忘讀書」兩語懇切勸勉。該兩代表暨學生等旋滿意整隊而去。

華西壩五大學校長及全體教職員爲東北問題致蔣主席電，原文如下：

「蔣主席鈞鑒：中蘇友好條約成立，全國上下忍辱隱痛，以促進東亞之和平，數月以來，不惟未見履行，甚且要求多端，超越條約之範圍，置我國領土主權於不顧，鈞座受全民之付託，本堅定之成謀，希中蘇友好條約外不作任何其他讓步，敦促蘇聯早日撤兵，即派國軍接收東北，以保我領土主權之完整。至東北九省任何處僞組織及最近傳聞所謂東蒙自治團體，均請嚴行制止，不使奸人得行其危害國家之詭計。迫切陳詞，尙希推察。華西、金陵、燕京、齊魯、金陵女子文理學院五校校長暨教職員同叩。」

國立貴州大學二十教授簽名發表宣言，對東北問題提出七點意見：

- 一、東北是我們中華民國的領土、有歷史民族及條約的根據、不容否認。
- 二、我們應不忘第二次大戰的爆發點是東北，日本不尊重我國在東北的主權，造成九一八事件，致引起全世界大戰，我們犧牲了千萬人的生命和無量數的財產，就爲着要保存我國土地完整。

三、我們堅決反對一切割裂我國領土的作法，因為這些都是破壞我國領土完整的陰謀及破壞世界和平的暴行。

四、我們要求蘇聯遵守諾言，依限撤兵，並尊重我政府接收東北之進行。

五、我們堅決反對國際外交上任何足以損害一國自主權益之秘密協定。

六、我們擁護四強領袖保障世界和平之決心，反對任何侵略行為之再現。我們主張世界愛好和平人士聯合起來，造成擁護和不制裁侵略之偉大力量。

七、我們要求各黨各派捐除自私自利的成見，為國家民族生存着想，勿作破壞統一禍國殃民的勾當。劉行驊、張永言、劉仰之、王錫三、何若鈞、沈文輔、竺良甫、樓蔚森、王國新、崔有濂、張畏凡、王子方、何棟先、譚輔之、盧文、鄧韻秋、周顯道、張永立、顧鑒、馬騰淮。

南京臨大補習班、臨大先修班及各中小學校、市商會等二十餘單位，因東北問題日益嚴重，為喚起國人注意起見，頃已聯合組織「首都大中小學師生及民眾團體聯合愛國示威遊行大會」，並決定於二十六日晨集合於金陵中學，然後繞行全市，該會並於二十五日晨舉行籌備會，商討一切進行事宜。又臨大先修班同學已於本日晨起與教職員工友共同節食，以所省金額全部供給示威運動大會之費用。

滬市學生護權運動大會，本日招待記者，主席馬之正報告稱：本大會係由約大、復旦、光華、同德、震旦等七大單位組成，學生總會亦為一單位，交大派員參加本會，定二十五日為宣傳日，發動各校同學出發至市郊各處宣傳，以期喚起全市同胞對東北問題之注意。大會並定於二十六日上午十時假震旦舉行張莘夫等七烈士追悼會，會後出發遊行。

東北旅北平學生聯合請願團為東北蘇軍延不撤退及張莘夫等死難事，於本日上午十時許遊行，並發表告全國同胞書及東北旅平學生聯合請願團宣言，情緒至為激昂。

璧山國立社會教育學院師生工友，為保衛國土主權完整發起之愛國遊行，交通大學、正則藝專、同文、西泉等學校均趕來參加，情緒熱烈，並罷課數日。

中華民國三十五年 二月二十四日

五二八

三台各界抗議蘇聯破壞中蘇友好同盟條約，已於本日舉行示威大遊行，要求蘇聯無條件立即撤離東北，並呼籲全國各地一致響應。（註二）

青年黨對東北問題發表四點意見。

中國青年黨中央執行委員會，對東北問題發表意見，大意如下：

第一、我們確認東北爲中國領土不可分之一部分。中國的對口抗戰，以收復東北各省的領土主權爲其最主要的目的之一。一切友邦必須承認並尊重中國在東北的領土主權的完整，凡一切有關中國問題的協議，如未經中國的同意，中國國民絕對不能承認。

第二、中蘇兩國必須在中蘇友好條約的基礎上加增相互的尊重和諒解，中國對於中蘇友好條約既已履行其義務，我們希望蘇聯也能充分地履行條約的規定，使兩國間的友誼更形加強。

第三、我們必須充分由外交途徑解決中蘇間的懸案，以增強兩國間的友誼，使遠東和平得以獲得有力的保障。

第四、在國際形勢嚴重的今日，中國內部必須團結一致。加強中國在國際的地位與力量。關於東北問題的內政部分、必須與外交問題分開，本協議的精神，求合理的解決。（註三）

北平、上海各界集會追悼張莘夫。

北平各界張莘夫追悼會，於本日上午十時在中山公園舉行，參加近萬人，羣情激昂，會場充滿悲憤空氣，並致電蔣主席建議五項：（一）追緝兇手，究辦主使者；（二）尋覓遺體，擇地安葬；（三）從優撫卹死難家屬；（四）澈底接收東北，並保證接收人員安全；（五）促蘇聯履行中蘇協定從速撤兵。

中國工程學會上海分會，本日舉行該會會員張莘夫追悼大會，到趙祖康、張茲闢等百餘人，由趙祖康主祭。（註四）

中國憲政學會、地方自治服務會同時舉行成立大會。

在渝法學界爲研討憲政方策，實現民主政治，發起組織中國憲政協會，特於本日上午九時在中正路一五九號舉行成立大會。到陳長蘅、張維翰、曹經沅、江一平、章淵若、楊幼炯、胡以平等百餘人，公推江一平、田炯錦、楊幼炯爲主席團。通過會章後，決將五五憲草作一總和研討，並分七個小組詳加討論，以便提供國民大會採擇，末選舉理監事，名單如次：計理事楊幼炯、江一平、陳長蘅、吳祥麟、曹經沅、田炯錦、陳克文、陳海澄、史尙寬、王裕凱、李中襄、李慶麋、林彬、章淵若、王冠英、張忠道、張雪賓、相菊潭、陳言、李鴻儒、段劍岷等二十一人；監事張維翰、江萬平、李鴻文、張慶楨、王廣慶、王柔遠、劉爵凌等七人。直至十二時始散會。

中國地方自治服務會本日假重慶中華路四海大廈舉行成立大會，到各機關代表及該會會員二百餘人。由尹銳志主席，說明該會宗旨在實施地方自治服務，舉辦地方教育、體育、衛生、農工商業等地方建設及新聞出版、文化宣傳事業後，又即討論章程，並推選尹銳志爲理事長、周亞衡爲副理事長，雷殷、沈家楨、王燦芝爲常務理事，吳國楨、胡慧之等四十一人分別爲理事及候補理事；趙範生、衛立民等二十人分別爲監事、候補監事。（註五）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十五日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十五日。

註四：同註一。

註五：同註三。

二十五日 蔣主席對東北問題宣示政府方針，認中蘇友誼必須保持增進，望同胞言行守法。

中華民國三十五年 二月二十四、二十五日

中華民國三十五年 二月二十五日

五三〇

國民政府蔣主席本日晨九時出席國民政府紀念週，對參加人員講話，要點如次：

「一、此次離渝兩週，赴京、滬、杭視察，並在南京主持軍事復員會議，開會五天，與會各將領對於中央之整編方案，即將國軍步兵由二五〇師縮編為九十師，均一致竭誠擁護，並已討論具體辦法，即付施行。各將領深明大義，皆以國家利益為重，殊堪嘉慰。」

二、在上海所見最重要之一事，即為金融經濟之不安定，以致物價高漲，經詳察其原因，由於市場上對管理外匯多所推測，以及國外輸出入貿易未恢復之故。茲已擬定具體解決方案，二十四日提出國防會議通過後，即可付之實施。

三、二十五日到渝後，獲悉二十三、二十四兩日陪都學生遊行情形，知其為對於東北接收問題關切所致。青年學生遊行之舉，固出於愛國熱誠，但關於此等國家大事，應注重理智，切不可有偏激之情感，更不可越出其應有之範圍，否則，即將損及我國家民族整個的榮譽，徒增國家的困難，因此，我希望全國民衆，注意下列三點：

第一：我盼望全國民衆，信任政府對於東北問題必能有合理的解決，切不可輕聽外間無根據之傳聞，而有激昂過分之言動。我國政府二十年來，對於保護國家主權與求得行政完整的經過，和一切措施，應為我國人民所共同認識。至於對蘇聯商談合作之原則，政府所授予東北行營者：（一）必須遵守我國之法令；（二）尊重中蘇友好同盟條約；（三）不抵觸我國所簽訂之一般國際協定，此為政府對東北問題之方針，今特明告我全國同胞，望勿必顧慮。

第二：大家須知中蘇兩國之友誼，不僅於中國於蘇聯均為必要，且對於戰後世界和平亦為必要，故我中蘇兩國之友誼必須保持，並須繼續增進，我全國上下斷不可因一時一事之現象，而動搖此種信心，或忽忽其努力。

第三：戰時限制人民自由之各種法令，現在已經取消，一般人民之言論行動，更須自愛自重，隨時檢點，勿使逾越法律的正當範圍。余深望我全國民衆咸以負責任，守紀律之精神，善用其自由，此實為吾人實行民主必要之前提也。」（註一）

國防最高委員會通過：開放外匯市場案及規定進出口貿易暫行辦法。

國防最高委員會本日開會時，行政院長宋子文臨時提出開放外匯市場案，將現行官價外匯匯率予以廢止，並規定中央銀行應察酌市面情形，依照供求實況，隨時供給或收買外匯，以資調節，而防止過度之波動，該案當經通過。茲誌開放外匯市場案、進出口貿易暫行辦法及中央銀行管理外匯暫行辦法原文如次：

一、開放外匯市場案

查現在買賣外匯，無公開市場，對外貿易，陷於停頓，因之工商企業並相觀望，實為經濟復員之一大障礙，且以解決辦法尚未公布，以致羣起猜測，黑市之紛擾，乃日甚一日。近更牽連黃金市價，尤足影響金融，刺激物價，自應速將匯市納入正軌，以促成經濟之發展，與民生之安定。至於恢復對外貿易，及開放外匯買賣應採何種方式，經詳細考慮，擬定左列主要辦法：

- (一) 劃分進口貨為三類：(甲)工業及民生需要物品，人民不必請求政府許可，得隨時購辦輸入；(乙)申請許可後，得輸入之物品，如菸草、火油、汽車、毛織、絲織品等；(丙)若干不准輸入之奢侈品。
- (二) 設立輸入設計臨時委員會，以調查統計各類物品之輸入情形，及審核調整國外購買，以及前條各類物品間之規定事宜。
- (三) 中央銀行指定若干銀行得買賣外匯，但請求購結外匯者，須證明確係供輸入第一條(甲)(乙)兩類貨品之用，欲請求脫售外匯者，亦須向指定銀行洽售之。
- (四) 現行官價外匯匯率應予廢止，中央銀行應察酌市面情形，並依照供求實況，隨時供給或收買外匯，以資調節，而防止過度之波動，對於外幣鈔票及黃金之買賣，並依同樣原則辦理。
- (五) 政府指撥美金五億元為法幣準備金，並飭中央銀行於現有外匯中，劃出一相當數量，作為基金，作隨時平準市場之用，並應充實現有機構，指定專員專負指揮運用之責。(註二)

中華民國三十五年 二月二十五日

中華民國三十五年二月二十五日

五三二

二、進出口貿易暫行辦法

第一章 進口物品

第一條 進口物品分爲左列三類：一、自由進口類。二、許可進口類。三、禁止進口類。

第二條 凡不屬於左列各項者，均爲自由進口類：一、（甲）（乙）（丙）附表所列之物品。二、禁止進口物品表所列之物品。（附表略）

第三條 許可進口類，包括（甲）附表所列之物品，其進口須陳經海關簽證後，簽發進口許可證。

第四條 禁止進口類，包括一、禁止進口物品表，其經主管機關核准者，不在此例。二、（乙）附表所列之物品，其進口絕對禁止，但在本辦法公佈之前，業經定購，且可於三十日內運到者，於本辦法公佈後十日內，向海關簽證處申請例外。

第二章 出口物品

第五條 凡一切物品除附表（丙）所列者外，均得自由出口，但出口商應將指定銀行結購出口外匯證明書，送呈海關驗訖，方准報關出口，其價值等於美金二十五元以內，且無商業行爲者，不在此例。

第三章 輸入設計臨時委員會

第六條 最高經濟委員會之下，設輸入設計臨時委員會，以左列各部署首長組織之：一、最高經濟委員會委員長爲主任委員。二、經濟部部長爲副主任委員。三、財政部部長。四、交通部部長。五、軍政部部長。六、糧食部部長。七、善後救濟總署署長。

凡討論有關其他機關之事項時，主任委員得請各該機關代表列席。

第七條

輸入設計臨時委員會之職掌如左：一、衡量復員期內，必需進口之重要物品。二、編列業經定購或正在採購物品之數量與價值，及其到達日期。三、察酌左列情形，擬定進口物品計畫：（甲）國家財政經濟所能負擔之力量。（乙）需要之緩急，及其利用之程度。（丙）國際收支之平衡。四、防止各機關在國外競購。五、核定供給之來源並充分利用敵人賠款，及聯合國救濟善後總署或作戰剩餘物資。六、指導進口物品之分配及其銷售。七、審核各機關之進口需要，使其互相配合，避免重複與糜費。

第八條 本委員會之職員，由各有關機關人員調充之。

第四章 附 則

第九條 海關在輸入設計臨時委員會指導之下，得一、辦理關於附表（甲）所列物品之進口事宜，及二、執行

關於本辦法第四條第二款規定附表（乙）所列物品許可例外之進口事宜。

第十條 海關得設簽證處，辦理簽證進口證，並應與中央銀行切取聯繫。

第十一條 本辦法自公佈日施行。（註三）

三、中央銀行管理外匯暫行辦法

第一章 中央銀行之任務

第一條 國民政府為達到穩定貨幣，促進經濟復員，並為準備實施國際貨幣基金協定起見，特授權中央銀行，

暫行辦理下列關於管理外匯之任務：一、指定若干銀行為「指定銀行」，指定銀行得經營外匯業務。

二、核定○銀行、銀號、錢莊為「甲種准許經營行號」。○旅行社為「乙種准許經營行號」。甲種准許經營行號，得於規定期間以內，經營外幣鈔票。乙種准許經營行號，得於規定期間以內，經營發售或兌付外幣，旅行信用狀或外幣旅行支票，並分別發給甲乙兩種准許經營憑證。三、核定「外匯經紀人」，外匯經紀人得於規定期間以內，經營外匯經紀業務，並發給准許經營憑證。四、規定指定銀行准許經營行號、外匯經紀人，及一般應行遵守之各種章則。五、察酌市面情形，於必要時平衡外匯外幣價格。六、依照政府政策，處理國外封鎖資產及其權益。七、停止或撤銷指定銀行准許經營行號、外匯經紀人之指定，或准許經營憑證。

第二章 「指定銀行」、「准許經營行號」及「外匯經紀人」

第二條 關於外匯之買賣，必須經由指定銀行辦理之，甲乙兩種准許經營行號及外匯經紀人，祇准在其准許經營範圍內，辦理外匯業務。

第三條 指定銀行得經營外幣鈔票。其他銀行、銀號、錢莊，如願為甲種准許經營行號，旅行社如願為乙種准

中華民國三十五年 二月二十五日

許經營銀號，得於本辦法實施後十五日內，向中央銀行申請，經中央銀行審核許可發給准許經營憑證。除指定銀行外，凡無准許經營憑證者，中央銀行將公告停止其經營之日期。

第四條 外匯經紀人經營業務，須得中央銀行之准許，凡願為外匯經紀人者，應於本辦法實施後十五日內，向中央銀行申請，經中央銀行審核許可，發給准許經營憑證。凡無准許經營憑證者，中央銀行將公告停止其經營之日期。

第三章 外匯交易

第五條 現有官價外匯及其補助金，應予廢止。

第六條 指定銀行，得出售外匯，但以供給下列之用途為限：一、償付依照本辦法及其章則所規定之程序，申請而合法之進口物品貨價。二、供給依照本辦法及其章則所規定之程序，申請而合法之個人需要。三、經中央銀行核准之其他合法用途。

第七條 凡向指定銀行申請購買外匯者，應簽具證明書負責聲明，申請人並未存有外匯，或另向他方重複申請，但如申請人已存有相當外匯，而經中央銀行審核並許可其在對外貿易上保持之一部份必要流動資金，不在此限。

第八條 指定銀行，得照下列各項購入外匯：一、中國出口或轉出口外匯，指定銀行購買近遠期出口或轉出口外匯者，應於出口時，在出口商之報關單背書證明出口商方得將貨報關出口，但其貨值總值在美金二十五元以下，而無商業行為者，不在此限。二、國外匯入滙款。三、在華出售之外匯。四、其他一切外匯。

第九條 各銀行對於外匯存款應依照下列各條辦理之：一、各銀行除本辦法第十一條規定者外，不得接收新開外匯存戶，原有外匯存戶，並不得增加新存款。二、各銀行原有外匯存戶支取時，應依照本辦法所規定之用途辦理之，其存放於非指定銀行者，並應轉由中央銀行辦理。三、各銀行原有外匯存戶，至民國二十五年九月三十日，尚有餘額時，此項餘額應照該日市價售與中央銀行。

第十條 在未接中央銀行通知以前，各銀行不得承做以外匯作押之國幣新放款，其對於已經放出之外匯作押之國幣放款，並不得增加貸放，及作自本辦法實施之日起，逾三個月以上之轉期。

第十一條 凡以外匯定銀存儲於指定銀行，備抵或備付者，該指定銀行應將同數之外匯轉存於中央銀行，此項定銀外匯俟實際付款時，原指定銀行得向中央銀行提回支還原存戶。

第十二條 指定銀行得依據本辦法規定之用途，經營外匯業務，但不得代客或自身經營有關資金逃避及套匯或有投機行為之外匯買賣，指定銀行在簽發滙票或發電解付外匯時，應事前盡力審查明確，該外匯款項確屬符合本辦法規定之正當用途。

第十三條 指定銀行經營外匯業務，應明瞭各關係國之外匯與貿易管理章程，其所營業務須不與上述章程所規定抵觸方得辦理。

第十四條 指定銀行如遇所售出外匯之有關交易全部或一部份取銷時，其因取銷而不需要之外匯，應即令原購買人如數按原市價賣回與指定銀行。

第十五條 指定銀行得經營不超過三個月以上之掉期，並得在不違背本辦法所規定之用途內，為不超過三個月以上之遠期買賣。

第十六條 在未接中央銀行通知以前，僅上海之指定銀行，得在上海市場辦理相互買賣，上海之指定銀行，並得接受外埠之同業交易。前項同業間交易，祇限於符合抵補，本辦法所規定外匯買賣所需要之頭寸。

第十七條 上海以外各埠之指定銀行，得依照本辦法所規定者為外匯買賣，但在未接中央銀行通知以前，各該行外匯頭寸之多缺，須經由各該上海分行，或代理銀行抵補之。

第十八條 如中央銀行認為某一指定銀行所持有之外匯頭寸，超越其業務或債務之需要時，得令該指定銀行減少其頭寸。

第十九條 外匯經紀人，除本辦法許可者外，不得為其自身作外匯之買賣，並不得代客出面買賣外匯。

第四章 報 告

中華民國三十五年 二月二十五日

第二十條 各銀行應將所收之外滙存款，截至本辦法公布之日前一日止，其各外幣存款總額，迅行報告中央銀行，嗣後並須於每月月終報告一次，至各戶結清爲止。

第二十一條 各銀行應將以外滙作押之國幣放款，截至本辦法公布之日前一日止之總餘額，迅行報告中央銀行，嗣後並須於每月月終報告一次，至放款全數收回爲止。

第二十二條 指定銀行應將本辦法公佈之日前一日止之外滙頭寸，依規定表格，填報中央銀行。

指定銀行並應於每週末將本週內逐日所做下列各項交易，依規定表格，填報中央銀行。一、購買外滙（外幣鈔票除外）者之姓名、金額、滙價、交割日期及其用途。二、出售外滙（外幣鈔票除外）者之姓名、金額、滙價、交割日期及其性質或來源，但同一貨幣而其總值在美金五百元以下者得從簡彙總報告。三、購入或賣出外幣鈔票之總額，及因上述各項之買賣而發生之國幣收付總數，暨每週末庫存外幣鈔票之數額。指定銀行，並須在報告內切實聲明，各購買人所購外滙並無有與本辦法規定相抵觸者。

第二十三條 甲種准許經營行號，所購入及賣出之外幣鈔票，應記載於規定格式之帳冊。此項帳冊，應隨時備受中央銀行派員之檢查，並應於每週末將本週內逐日購入或賣出之外幣鈔票之總額，及因上述各項之買賣而發生之國幣收付總數，暨每週末庫存外幣鈔票之數額，依照規定表格，填報中央銀行。

第二十四條 乙種准許經營行號所購入及賣出之外幣、旅行信用狀、及外幣旅行支票，應記載於規定格式之帳冊，並應於每週末，將本週內逐日所做交易，依照本辦法第二十二條一、二兩項所規定指定銀行之填報辦法，同樣辦理。乙種准許經營行號，並須在報告內切實聲明，表列各項外滙交易，並無有與本辦法規定相抵觸者。

第二十五條 外滙經紀人應將其逐日外滙經紀買賣，記載於規定格式之帳冊，此項帳冊應隨時備受中央銀行派員之檢查，並應將每週內逐日經手買入賣出外滙之各戶姓名、數額、交割日期、行市及用途，依照規定表格填報中央銀行。外滙經紀人並應在上述表報內，切實聲明所列經手各項外滙交易，並無有與本辦法

規定相牴觸者。

第五章 定 義

第二十六條 本辦法內所稱「外匯」，其意義應包括如下：一、以下列舉各項，無論其封存、半封存與自由，若以外幣交付或在國外支付者，均爲外匯。①存於銀行、公司、商號及其他組織與個人之一切款項。②電匯卽期滙票、見票滙票、遠期滙票、支票、旅行支票、一年以內到期付款之期票、貨款單據及其他一切付款憑證、信用狀、銀行及商業承兌滙票。③一年以內到期之政府公債、期票、庫券、儲蓄券及其他政府債券。④凡一年以內到期之一切票據、債券、旅行所通常經營者，均包括在內。二、外幣鈔票存於國內或國外者。

第六章 罰 則

第二十七條 指定銀行或買入或賣出外滙者，違犯本辦法之規定，法院得科以成交總額半數以下之罰金。如指定銀行屢次違犯本辦法之規定，中央銀行得停止或撤銷其外滙經營，如准許經營行號或外滙經紀人屢次違犯本辦法之規定，中央銀行得停止或撤銷其准許經營憑證。任何人違犯本辦法之規定者，中央銀行得阻止其復做外滙交易。

第七章 附 則

第二十八條 凡在中華民國境內持有封鎖外滙或封鎖國外資產及其權益者，得依照本辦法規定之用途，向中央銀行申請支用。

第二十九條 黃金得自由買賣，中央銀行並得察酌市面情形，隨時買賣之。

第三十條 凡一切外幣鈔票之進口與出口，未得財政部許可證概行禁止，但每旅客得攜帶其美金二百元以內之數目，或同等價值之其他外幣鈔票。

第三十一條 國營事業機關之外滙交易，除經財政部特許者外，均須依照本辦法規定辦理。

第三十二條 本辦法定於民國三十五年二月二十五日公佈，並定於同年三月四日起實施。惟本辦法內第五條、第九

中華民國三十五年 二月二十五日

五三七

條第一款及第三十條，自公佈日先行實施。又第三條及第四條規定申請辦法，申請人得於公佈日先行開始申請。（註四）

附錄：中央日報社論：開放外匯市場（註五）

在抗戰期間，國家的存亡取決於軍事，在抗戰以後，國家的存亡取決於經濟。國父說：「中國之存亡，在於實業發展之一事。」這一句話，對今日中國是最確切的教訓。自抗戰結束，收復區的廠礦陷於停頓，如今還無法全面開工，大後方的廠礦也有同樣的困境。戰時的經濟繁榮已經是畸形的經濟繁榮，即畸形的經濟繁榮到戰後今日也不復存在，這是對於人民生活國家命脈重大的威脅，這重大的威脅如果在一年以內無法解除，國計民生只有同歸於盡之一途。

日本投降，已六個月，這六個月間，國民政府竭盡一切力量爭取國際與國內的和平，其目的即在求經濟建設能夠開始，克服國家遭遇的難關。因此，和平多有一步的把握，政府的經濟政策即多作一步的推進，這是國人共見的事實，其中含有莫大的苦心，亦應為國人所共諒。

我們認為今日經濟政策應以下面三項為重點：（一）以國家投資，從事於各項大規模的公共建設，以增闢人民的職業，而增加社會的購買力；（二）改進並擴充資本裝備（機器與技術）以提高社會生產力；（三）增加出口貿易，以抵補外來的工業化器材，而平衡國際收支，但是三項政策的先決條件，仍為穩定幣值，確定匯率，幣值如不能穩定，則公私投資數量之膨脹，也就是通貨之膨脹，徒引起物價的波動，匯率如不能確定，則進出口貿易無法開展，工業化器材不能進口，國際資本無法吸收，而國內生產品也無由換取外匯，更談不到國際收支的平衡。

現在，政治協商會議已有成就，軍隊整編與統編方案也告成立，軍事衝突的調處在萬難中進行，交通恢復也初有希望，凡國民政府為爭取和平而力所能及之事，都不遺餘力使其實行，這正是開始經濟建設的最好時機，而開放外匯市場的辦法乃急起直追，頒行全國，這是我們應該大書特書的事件，認為經濟復興與建設的第一聲。

開放外匯市場的辦法，至少有三種效用：（一）開展進出口貿易，外銷的生產品可以自由出口，以換取外匯，這足以刺激社會生產，增加人民收入，提高社會購買力，內銷的有用器材可以進口，使生產事業增加其生產力；而

民生用品可以進口，使一般物價趨於穩定。(二)利用民間外匯，使其有助於經濟復興，儲存在外國的外匯解除凍結，掌握在國內人民之手的外匯亦可動員。這兩者對於購買外國生產器材與民生用品，都是很大的助力。(三)吸收法幣游資，使其走上生產的路，這不但有法幣同籠的功効，並且有益於社會生產事業的繁榮和發展。這三種效用，不久就會使商業市場與工礦事業表現好轉的轉機，經濟建設在此一轉機之中獲得其開始與進行所應具的條件，我們腦下的惟一要求，就是中國共產黨對於政治協商會談和軍事三人小組的協議，不再翻腔，不再向於可望恢復的和平秩序與交通路線迫擊。

我們願乘此機會，提出一個連帶的問題，略加評論，我們認為今日還有一大措施，對於經濟復興和建設有重大的幫助，我們切望政府能夠採取明朗的方針，這就是敵人在華廠礦向民間一般企業家開放，我們切望政府少談國營，多多的扶助民營事業。建國大綱的條文指示我們：國營事業的職能是在預防獨佔資本操縱民生，政府應該本此精神，除了獨佔性的事業而外，一概劃歸民營。這一措施，可使民間游資大批走進生產過程，同時可使國庫收回大量的法幣，且不至爲了國營事業的加多而增發大批法幣，這一措施對於穩定幣值與增進生產是有兩重的貢獻。

開放外匯市場與開放沒收廠礦，是相關而必須並行的兩事，都是有助於穩定幣值、促進建設的措施，但這並不是說物價政策可不講求，關於物價政策，容再爲文以爲論述。

教育部召開中等以上學校遷校會議。

教育部召集之中等以上學校遷校會議，本日在該部禮堂正式開幕，出席者有中央大學等九十餘單位，由杭次長立武主席，高等、總務、中等三司長報告部擬遷校方案。嗣各校發言者，有西南聯大常委傅斯年、復旦大學校長章益、浙江大學校長竺可楨、江蘇醫學院胡院長定安及中央、中政、同濟等核代表。綜合大家意見爲：(一)復員經費與實際所需數目相差甚遠；(二)各校急需先發一筆經費，以便修葺建築校舍之用；(三)運輸費不應包括於六百億元之內。以上各問題應請教部呈行政院迅速核辦。繼又對交通運輸種種問題交換意見。今日議程爲分組討論，大學組召集人爲竺可楨、章益、胡家健、周司

中華民國三十五年 二月二十五日

五四〇

長鴻經、秘書韓慶廉。中學組召集人爲曹司長芻、相菊潭、陳景陽、秘書張振宇。（註六）

軍事三人小組簽訂軍隊整編及統編共軍爲國軍之基本方案。

軍事三人小組會議，經各方月餘來之磋商，已就關於軍隊整編及統編共軍爲國軍之基本方案，獲致最後協議，本（二十五）日下午四時十五分假國民政府參軍長辦公室，分別由政府代表張治中，中共代表周恩來及顧問馬歇爾特使在基本方案上簽字，並先後致詞，其原文如次：

一、政府代表張治中致詞

今日政府代表與中共代表及馬歇爾顧問所組織之軍事小組會議，簽訂關於軍隊整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案，意義甚爲重大。

衆所週知，政府與中共對立達十八年之久，在此期間爲中共問題、內戰問題不知犧牲多少人才，消耗多少國家元氣，與耽擱多少建設，今日此一方案之簽訂，可謂結束了十八年之糾紛與對立。吾人今後一定拋棄以武器作爲戰爭之工具，而進入新的和平時代，我全國人民所期望的和平、統一、民主、團結之國家，將可實現，且在此文件上已獲得保障。

政治協商會議之成功，乃在達成政治民主化之目標，此一文件則將奠定軍隊國家化之基礎，今後我國當可本和平建設之大方針，以建設三民主義之新中國。

本人代表政府簽此方案，並百分之百保證其執行，使達成逐步軍隊國家化之目的。

此次會議，能有如此良好結果，願鄭重提出應歸功於偉大之友人馬歇爾將軍，在中國人民心目中，有稱號馬將軍爲和平團結統一之接生婆者、有稱馬氏爲各黨派尤其是政府與中共合作之媒人者、亦有謂馬氏爲美國政府與人民派來中國之和平使者，此等說法，馬將軍均可當之而無愧。蓋中國此次和平統一之實現，在今日之局勢中，吾人實應歸功於此偉大友人，謹致誠懇之感謝與崇高之敬意。

二、中共代表周恩來致詞

張部長、馬歇爾將軍、各位朋友：

今天是一偉大成功的日子，因為在今天簽定了軍隊整編及統編的基本方案。各位朋友記得，在今年雖然是很短促的時間中，但做了很多重大的事情，一月十日在馬歇爾將軍寓所，簽訂了停止軍事衝突的協定；一月三十一日，在國民政府政治協商會議通過了五項決議，這次在廬山又簽定了這一方案。這些說明了許多重大的事情，在短期內都已奠定了基礎，從此有了方案，有了決議，就能夠如張部長所說，向政治民主化、軍隊國家化，及黨派平等合法的目標上開步走了。

在現在開步走的時候，也就是當一切協定和決議要付諸實行的時候，是會遇到若干困難、遇到若干阻礙的，但是我敢信困難是會被克服，阻礙是會被掃除的，只要政府和中共乃至全國人民都能堅守和擁護此一方案，相信任何困難阻礙，都不能妨害此方案之實施的。我代表中國共產黨，向諸位向中國人民向世界友邦保證，凡我們簽定的文件，特別要包含這次簽定的整軍基本方案，我們都要使它有一百百分之百的實現。

在這一簽定的基本方案上，規定了整編軍隊與統編中共軍隊為國軍的各項條款，這是包括全國範圍的。無論任何地域或任何武裝力量，都不能除外。所以正如張部長所說，這是中國和平的保障，我們相信這一方案的實施，將使十八年來武裝紛爭的局面為之改變，將為中國實現和平、民主、團結、統一，將使中國走入近代化工業化的國家。

我同樣想，這次的成功，正如停止軍事衝突協定之成功一樣，應感謝中國的朋友馬歇爾將軍之協助與努力，我個人也很光榮，能與一個世界戰略家共同工作，完成此計劃。同樣，我也感謝二十年來曾經多次合作的張部長，張部長對此方案之努力，有他的很大功勞。

同時，在場的中外新聞界朋友們，把這方案傳達至全中國全世界後，希望經過各位的努力，能號召全國人民全世界友人，為此方案之實現來奮鬥，並用來督促我們。

三、馬帥致詞

「這協定代表中國的希望，我祇有信賴它的冊頁不致被少數不妥協份子所沾污，這些少數份子，爲了自私的目

中華民國三十五年 二月二十五日

中華民國三十五年 二月二十五日

五四二

的，可能使熱望謀取在和平與繁榮中生活的權利之中國人民遭受挫敗。」

軍隊整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案，原文如次：

「茲由政府代表張治中將軍，及中共代表周恩來將軍，並由馬歇爾將軍充任顧問所組成之軍事小組會議，經授權宣佈，雙方已就『關於軍隊整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案』獲致協議。

本軍事小組會議，現正根據方案，擬具詳細實施之辦法，並將責成北平之軍事調處執行部，向各軍傳達必要之命令，並監督其實施。

爲減少整編期中之種種困難起見，上述各項辦法，規定於十八個月內逐步實施完成。

本方案之目的，在於減少軍費支出，俾促進國家經濟建設，與確立造成足以保衛國家安全之精練國軍之基礎，並包括若干辦法，保障人民權利不受軍隊干涉。

本方案之各項條款全文如下：

基本方案全文

第一條 統帥權

第一節 中華民國國民政府主席，爲中國陸海空軍最高統帥，最高統帥經由國防部（或軍事委員會）行使其統帥權。本協定所提及之各集團軍總司令、各軍軍長、各補給區主任，均應經由國防部（或軍事委員會）向最高統帥呈送報告。

第二節 最高統帥有任免所屬軍官之權，但在裝編軍隊過程中遇必須撤免中共所領導單位之任何一司令官，或有地位之任一共產黨軍官時，最高統帥應指派政府內資深之共產黨代表所提名之軍官以補其缺。

第二條 職責與權限

第一節 陸軍之主要職責，在戰時爲保衛國家，在平時則爲訓練軍隊，陸軍可用以鎮壓國內騷亂，惟須受下節之限制。

第二節 當國內發生騷亂，經該地省主席向國府委員會確證當地局勢已非地方警察及保安部隊所能應付時，國民政府主席以最高統帥之資格，經由國府委員會之同意，可以使用陸軍，以恢復秩序。

第三條 編組

第一節 陸軍包括由三個師所組成之各軍，各該軍配置直屬部隊之人數，不得超過其總兵力百分之十五，至十二個月終了，全國陸軍應爲一零八師，每師人數不得超過一萬四千人，在此數內，由中共部隊編成者計十八個師。

第二節 全國將劃爲八個補給區，區設主任一人，向國防部（或軍事委員會）負責，在各該區內擔任以下職責：

- 一、辦理駐紮各該區內軍隊之補給、營舍，及薪餉事宜。
 - 二、辦理由各該區內被裁併各單位所收聚之武器，及裝備之貯存、修理，及分發事宜。
 - 三、處理供應各該區內之編餘官兵，並處理供應還鄉及其他目的地之過境編餘官兵。
 - 四、處理供應並初步訓練，在各該區內接收，用以補充各部隊之新兵。
 - 五、補給在各該區內之軍事學校。
- 各補給區主任對於駐紮其區內之軍隊，並無指揮權與管轄權，尤不得干涉或藉任何方式影響民政民事。

各軍軍長應派其個人代表駐於其部隊所在地之補給機關內，以保證其所轄部隊之需要獲得完全而迅速之補給。

各區每兩個月應舉行會議一次，由區主任主席，該區內各軍軍長及師長或其指派之代表均須參加，國防部（或軍事委員會）亦應派遣代表參加，以傳達國防部（或軍事委員會）之指示，所有補給情形及有關事項，均應提出討論。

第四條 復員

中華民國三十五年 二月二十五日

第一節 本協定公佈後十二個月內，政府應將九十師以外之各部隊復員，中共應將十八師以外之各部隊復員，復員應立即開始，並大致每月裁撤總復員人數十二分之一。

本協定公佈後三個星期內，政府應擬具所保留九十師之表冊及最初兩個月部隊復員之次序，在同期內，中共擬具其部隊之詳細表冊，說明其性質、兵力、武器、旅以上司令官之姓名，及各單位之駐地，此項報告，並須包括所擬留十八師之表冊及最初兩個月部隊復員之次序。上項文件表冊，均應送交軍事小組。

本協定公佈後六星期內，中共應向軍事小組送交所擬復員各部隊單位之全部表冊，政府亦應送交同樣表冊。

軍事小組一俟接到上列各項表冊文件，應即製成實施計劃，送雙方批准，經批准後，上項文件表冊及實施計劃，即由該組呈報國防部（或軍事委員會）。

第二節 復員各部隊之武器及裝備，可用以補充所保留之各部隊，對於此類轉移之詳細報告，應由軍事調處執行部呈報國防部（或軍事委員會），此項剩餘物質，依據國防部（或軍事委員會）之指示貯存之。

第三節 為避免因復員而引致之普遍困難及不法情事，政府及中共應於初期各自供應其編餘人員之補給，並處理其運輸及就業之諸項問題，政府應儘速接辦以上事宜之統一管理。

第四節 在上述十二個月之時期完畢後之六個月內，政府軍應更縮編為五十師，中共軍應更縮編為十師，合計六十師，編為二十軍。

第五條 統編及配置

第一節 在本協定公佈後之十二個月內，應編成四個集團軍，每集團軍包括政府軍一個軍、中共軍一個軍，每軍三師，各該集團軍編成之次序如下：於第七、第九、第十、第十一個月各編成一個集團軍，各集團軍之參謀人員，政府與中共軍官應約各佔半數。

第二節 在十二個月終了時，各軍之配置應如下述：

東北——五個軍（每軍三師），全部屬政府軍，各軍軍長由政府軍官充軍長，中共軍一個軍（三個師），由中共軍官充任軍長，——共計六個軍。

西北——五個軍（每軍三師），全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計五個軍。

華北——三個軍（每軍三師），全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長；四個集團軍各包含政府軍一個軍，及中共軍一個軍（每軍三師），內中兩個集團軍總司令，由政府軍官充任，兩個集團軍總司令由中共軍官充任，——共計十一個軍。

華中——九個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，中共軍一個軍（三個師），由中共軍官充任軍長，——共計十個軍。

華南（包括台灣）——四個軍（每軍三師），全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計四個軍。

第三節

在十二個月以後之六個月內，上節所述之四個集團軍，應更改編為獨立之六個軍，內中四個軍各包括政府軍一個師、中共軍兩個師，兩個軍各包括政府軍兩個師、中共軍一個師、以後集團軍即應取消。

第四節

在次六個月即十八個月終了時，各軍之配置應如次述：

東北——一個軍包括政府軍兩個師，中共軍一個師，由政府軍官充任軍長，四個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計五個軍。

西北——三個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計三個軍。

華北——三個軍每軍包括政府軍一個師、中共軍兩個師，由中共軍官充任軍長，一個軍包括政府軍兩個師、中共軍一個師，由政府軍官充任軍長，兩個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計六個軍。

華中——一個軍包括政府軍一個師、中共軍兩個師，由中共軍官充任軍長，三個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計四個軍。

華南（包括台灣）——兩個軍（每軍三師）全部屬政府軍，由政府軍官充任軍長，——共計兩個軍。

第六條 保安部隊

第一節 各省應有權維持一與其人口比例相當之保安部隊，但其數額不得超過一萬五千人，當省內普通警察顯然無法應付局勢時，該省主席即有權使用此項保安部隊，以鎮壓騷亂。

第二節 保安部隊之武裝，應以手槍、步槍及自動步槍為限。

第七條 特別規定

第一節 軍事調處執行部：根據三十五年一月十日三人會議所簽協定而設立之軍事調處執行部，應為本協定之執行機關。

第二節 統一之制服：整編後之中國軍隊，應採用顯著而劃一之制服，以供中華民國陸軍官兵之着用。

第三節 人事制度：樹立妥善之人事制度，凡陸軍軍官之姓名、階級及執掌，均應載入統一之名冊內，不得以政治關係而有歧視。

第四節 特殊武力：本協定生效後，政府及任何政黨或派系組織不得保持或以任何方式支持任何秘密性或獨立性之武力。

第五節 偽軍及非正規軍：所有受日本之直接或間接主使而在中國成立之軍隊，以及政府或中共以外之個人或派系所保持之一切軍隊，應儘速解除武裝並解散之，第八條第一節所述之實施計劃內，應規定執行本節之具體辦法並限期完成之。

第八條 一般規定

第一節 本協定經蔣委員長及中共毛澤東主席批准後，軍事小組應即擬具關於執行本協定所載各種條款之詳細計劃，包括各種進度表、規章，及具體步驟，呈送核准。

第二節 雙方諒解並同意，上述詳細計劃須規定復員應於最早日期開始，補給區之組織，應逐漸成立，軍隊之統一編組之詳細程序，應根據第五條所規定之辦法實施。

雙方同時諒解並同意，在最初之過渡期內，政府及中共均應負責維持其軍隊之良好秩序與補給，並保

證各該軍隊對於軍事調處執行部所頒發之命令，立即絕對遵行。

政府代表 張治中

中共代表 周恩來

顧問 馬歇爾

中華民國三十五年二月二十五日於重慶（註七）

附錄：中央日報社論：軍隊的整編與統編（註八）

軍事三人小組會議於昨日簽訂了關於軍隊整編及統編中共部隊為國軍之基本方案。這一方案的成立，使軍隊國家化與軍事復員兩件大事，都有完成的希望。我們以熱烈的心情慶祝其協議的成立。我們更以誠摯的敬意，對馬歇爾元帥的努力，表示感謝。

我們深信，這個基本方案的實現，下面幾點是確切的把握：

（一）在這個基本方案成立以前，國軍的高級長官曾舉行軍事復員會議於南京。會議的議題就是對國軍整編作積極的準備。蔣主席親臨會議作懇切的指示，對軍隊數量減縮的必要與衛國愛民的職責，闡釋尤為詳明。由此可以預卜國民政府對於這個基本方案的實施，具有堅強的信念與決心。

（二）國家統一，社會安寧，是建設的先決條件。中國在長期抗戰之後，必須從事於建設，人民始可享受抗戰的利益，國家始可保持抗戰的光榮。而建設的先決條件之國家統一、社會安寧，又取決於軍隊國家化。國民政府為了中共軍隊的國家化，歷年都曾盡其最大的努力，而最後的收穫就是這個基本方案。我們深信國民政府對於基本方案必不遺餘力，付諸實施。

（三）中國國民黨今日是執政黨，中國國民黨為建國與建軍而奮鬥者五十年。建國是為了養民，建軍是為了衛國。中國國民黨在建國的過程當中，是以黨執政；在建軍的過程中，亦曾以黨監軍。但是，國民革命以民主憲政為最後目標。中國國民黨在建國建軍的過程中，時常作以軍歸國而以政還民的準備。中國國民黨並不以專政為目的，亦不視軍隊為黨有。這是黨的信條。這一信條與實現信條的步驟，都明定於國父的遺教。因此，每一個國民黨同志

中華民國三十五年 二月二十五日

對於軍隊國家化的方案，都欣見其有成。

(四) 現在的國軍是革命的產物。在抗戰八年中，他們爲了國家的獨立與民族的生存，以血肉與日本侵略強權搏鬥。他們的血肉是交給國家民族，毫無貳心。他們是國家的武力與民族的衛士，毫無疑義。因此，每一個將士對於軍隊國家化的方案，都視若固然。

(五) 軍隊數量的減縮，是戰爭結束之後自然必至之事。國軍將士對此更沒有絲毫的顧慮。國軍將士承接革命的歷史，深知軍隊的力量，是精神勝於物質，而質量重於數量。北洋軍閥以軍隊爲資本，必求軍隊數量之多。革命軍人以主義爲憑依，軍隊的力量發生於祖國愛與民族感，而不在于數量的擴充。戰爭既已結束，軍隊必須減縮，這是國家民族所要求，國軍將士自必克服一切困難，完成整編的工作。

(六) 我們尤引爲欣慰之一事，即中國共產黨同意於統編其軍隊爲國軍。我們切望中國共產黨把軍隊交給國家，而以民主政黨致力於民主政治制度的完成與社會主義思想的普及。存在決定思想，獨立軍隊的存在，常使中國共產黨對國家民族發生各種各色的偏見。這些偏見，常損害中國共產黨的信譽。如果他們的偏見隨獨立軍隊的統編而去，他們的黨勢必有重大的發展，他們在今後不怕沒有擔負國家民族責任的機會，我們深信中國共產黨必不乏持有同樣的遠見的人。

(七) 我們深信國軍將士對於這些獨立軍隊的加入，必表歡迎。爲祖國而奮鬥乃是軍人的天職；爲民族而努力乃是軍人的歸宿。祖國的懷抱是溫暖的；民族的生命是永遠的。

由於上述，關於軍隊整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案的實現，先有百分之九十的把握，其餘百分之十，我們亦持有信念，相信其可以成功。

瀋陽蘇軍司令供認東北機器設備甚多運往蘇俄。

瀋陽蘇軍司令高夫堂少將本日招待外籍記者稱：蘇軍自若干瀋陽工廠內搬運重機器之事，係遵照以前之三國協定。記者詢以其所稱者爲三國之何項協定？高氏答稱：「或爲雅爾達協定、或爲波茨坦協定

，然於倉促間，余不能確言其爲何者。」高氏係於記者九人發問後，作此表示。此等記者並曾設法於未經官方准許逕往參觀此間之工廠若干處後，包括東北最大之機器製造廠、滿洲國小坂會社在內，彼等發覺蘇軍搬運重機器之若干證據，並向高氏提出質問。渠解釋稱：三國協定規定東北之作戰工業，不能予以存留，因而蘇軍搬去若干日本軍火廠之重機器及裝備，並指明東北之情勢與歐洲有數相似處。高氏經記者追問後，更坦白承認甚多裝備已運往蘇俄。（註九）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十六日。

註二：「國民政府公報」渝字第九九五號，民國三十五年二月二十六日。

註三：「國民政府公報」渝字第一〇〇一號，民國三十五年三月六日。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇〇二號，民國三十五年三月七日。

註五：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月二十七日。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十六日。

註七：同註六，民國三十五年二月二十六至二十九日。

註八：重慶「中央日報」社論，民國三十五年二月二十六日。

註九：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十六日。

二十六日 國民政府訓令：「中央銀行着受財政部指揮監督」。

國民政府本日發布處字第一四三號訓令曰：

「中央銀行着受財政部監督指揮。除分令財政部、中央銀行外，令仰知照。此令。」（註一）

行政院例會決議褒揚張莘夫及派俞鴻鈞為國際復興建設銀行理事等議案，並規定兩類進口品名稱。

中華民國三十五年 二月二十五、二十六日

中華民國三十五年 二月二十六日

五五〇

行政院本日上午舉行第七三五次會議，由宋子文院長主席。報告及討論議案，擇載重要決議如下：

一、報告事項：(一)特派蔣廷黻爲出席聯合國救濟善後會議第四屆大會代表，派鄭寶南、陳之邁爲副代表案。(二)中蒙樹立外交關係案。(三)褒揚張莘夫案。

二、討論事項：(一)規定輸入物品分類案(附表)決議：通過。(二)中央還都機關房屋配建委員會組織規程案，決議修正通過。(三)設立中國廣播特種股份有限公司案，決議：原則通過。(四)修正銀行法、儲蓄銀行法、中央銀行法、中國、交通、農民、中信、郵匯各行組織條例，並訂定銀行法施行法案，決議：通過，送立法院審議。(五)修正農林部組織法案，決議：送立法院審議。(六)管理成藥條例案，決議：通過，送立法院審議。(七)礦產稅稽徵處罰條例案，決議：通過，送立法院審議。(八)設置駐古巴散地牙哥領事館案，決議：通過。

三、任免事項：(一)派俞鴻鈞爲國際貨幣基金及國際復興建設銀行理事、席德懋爲代理理事。(二)甘肅省政府委員兼民政廳廳長趙詭文另有任用，應免本兼各職。任命蔡孟堅爲甘肅省政府委員兼民政廳廳長。(三)任命陳英競爲外交部總務司司長。(四)任命虞振鏞爲農林部漁牧司司長。(五)任命吳興新爲司法行政部民事司司長。(六)任命何家泌爲農林部農業推廣委員會簡任技正。(七)派趙守鈺兼任黃河堵口復堤工程局局長，潘禮芬爲副局長。(八)揚子江水利委員會總務處處長楊保璞另有任用，應免本職。任命祖呈熙爲總務處處長。(九)任命戴芳淵爲上海海港檢疫所所長。(註二)

行政院本日例會中對進出口貿易暫行辦法第一章進口物品中之第二許可進口類及第三禁止輸入之奢侈品類物品名稱，加以規定。(按第一類爲工業及民生需要物品，人民不必請求政府許可，得隨時購辦輸入。)茲分列其稅則號列及貨名如下：

第二類 (甲) 申請許可後，得輸入之物品：五三二、煤油。三九七、三九九、四〇〇、糖、方糖、塊糖、冰糖。四二三、煙葉。二五六(乙之一部)、客車及其車台(禁止進口者不在內)。六五六(之一部)、已洗電影片。(乙) 照現行稅率加征稅率百分之五十奢侈附加稅之物品：四〇三至四一九、酒類及汽水、水果。四〇二至四二

二、四二四、紙煙、雪茄煙、鼻烟、嚼烟、烟絲。六四五、未列名首飾及裝飾品。六五三、真假珍珠。六五八(乙)。(真假寶石(未切未磨者不在內)。二六一(一部份)鍍。

第三類 禁止輸入之奢侈品：七七、棉質假金銀線。八〇、花邊、衣飾、繡貨、其他裝飾用品及全部用上列各物製成之貨品(棉製)。一〇二、同上(麻製)。一一五、同上(羊毛製)。一二五、純毛或雜毛、地毯及其他地衣類。一三六、純絲或雜絲、假金銀線。一三七、花邊、衣飾、繡貨、其他裝飾用品及全部用上列各物製成之貨品(絲製)。一三八、純絲或雜絲針織綢緞。一四〇、純絲或雜絲剪絨回絨。一四二、未列名純絲或雜絲綢緞。一四四、未列名衣服及衣著零件(絲製)一四五、未列名純絲或雜絲貨品。一四六(乙)、客車之出廠價格在美金××元以上者及其車台(價格由財政部詳細核擬呈院備案)。五七六、麝香。五七九(丙之一部份)、象牙製品。六三二、古玩。六三四、鑲金屬器、賽蘇瑪磁器、漆器。六三五、未列名裝飾用材料及製品、(洋鏡片、銅箔綆、銅箔線、金屬製裝飾零件等在內)。六五〇、修指甲用全副器具及零件、粉撲、粉盒、梳粧盒。六五五(之一部)、香水、脂粉。六六八、玩具及遊戲品。六七〇(甲、丙)、傘、柄全部或一部為貴重金屬、象牙、雲母殼、玳瑁、瑪瑙等製成、或飾有寶石者及他類柄之細傘、絲夾、雜質綢傘。(註三)

中墨友好條約互換批准書。

中國與墨西哥友好條約批准書，於本日在墨外交部互換。依該約第十條之規定，該約自互換批准書之日起發生效力，茲將該條約照錄如左：

中華民國墨西哥合眾國友好條約

中華民國墨西哥合眾國為加強兩國固有親睦邦交，增進兩國人民相互利益起見，決定以平等及互尊主權之原則為基礎，訂立友好條約，為此簡派全權代表如左：

中華民國國民政府主席特派駐墨西哥合眾國特命全權公使程天固。

墨西哥合眾國總統特派外交部長巴迪雅。

中華民國三十五年 二月二十六日

中華民國三十五年 二月二十六日

五五二

兩全權代表將所奉全權證書互相校閱均屬妥善定條款如左：

第一條 中華民國與墨西哥合衆國及兩國人民應永敦和好，歷久不渝。

第二條 兩締約國聲明彼此具有堅強決心，親密協作以樹立並維持基於正義及平等之世界和平及促進兩國人民之經濟繁榮。

第三條 兩締約國有相互派遣外交代表之權，此項代表在所駐國應享受國際公法通常承認之一切權利優例及豁免。

第四條 兩締約國在彼此領土內共同約定之地方有派駐總領事、領事、副領事、代理領事之權。此項領事官應行使國際通例通常承認之職務，並享受國際通例通常承認之待遇。兩締約國領事官員於就職之前，應向所駐國取得正式執行職務證書，但此項證書得由所駐國政府撤回。

兩締約國政府不得任命在執行職務國家內經營工商業人民爲領事官員，但名譽領事不在此限。

第五條 兩締約國人民得在與任何第三國人民同樣條件之下，依照所在國現行移民法律章程及其他規則自由出入彼此領土。

第六條 兩締約國人民及其財產在彼此領土內應受所在國法律章程之支配及所在國法院之管轄。

兩締約國人民關於其身體財產應享受所在國法律章程完全之保護。

兩締約國人民得於任何他國人民享有相同權利之地方享有遊歷、居住、工作及經營工商業之權利，但須依照所在國之法律章程。

兩締約國人民得依所在國之法律章程享有設立學校教育其子女之自由，暨集會、結社、出版、祀典、信仰、埋葬及營墓之自由。

關於本條此締約國之法律章程不得有歧視彼締約國人民之規定。

第七條 兩締約國間之其他關係，應以國際公法原則爲基礎，兩締約國間如有任何爭端發生，而不能由外交途徑解決者，應交付調解及公斷。

第八條 兩締約國同意於最短期間內另訂通商航海條約，以增進彼此商務關係。

第九條 本條約分繕中文、西班牙文與英文本，遇有解釋不同，應以英文本為準。

第十條 本條約應由兩締約國各依本國法定手續於最短期內批准，自互換批准之日起發生效力。

批准文件應在墨西哥京城互換。

爲此兩全權代表將本條約簽字蓋章，以昭信守。

中華民國三十三年西曆一九四四年八月一日訂於墨西哥京城。

程天固（簽署）

巴迪雅（簽署）（註四）

為擁護政府接收東北，京滬杭、北平、昆明與重慶等地繼續舉行愛國遊行，學術界促政府全力交涉。

首都百萬市民，邇來爲東北問題鬱積之情緒，已於本日凌晨各界大規模遊行示威中，得到熱情之發舒。此一將近三萬人之壯大行列，途經之處，與佇觀之羣眾，匯成一片愛國熱潮，彼等滿懷忠義，不斷高呼「東北的存亡，就是中國的存亡」、「反對東北特殊化」、「東北蘇軍應從速依約撤退」、「我們不接受任何超越中蘇友好條約以外之要求」、「澈查張莘夫慘案真象」等口號。隊伍整肅，雖細雨迷濛，寒風砭骨，但參加民眾情緒熱烈。今日遊行達四小時之久，當行經蘇大使館附近時，曾繞行一匝，一致高呼口號，旋即宣佈遊行結束。今晨八時，街頭即有零星之宣傳小組，到處黏貼漫畫及中英文標語，各處亦發現向金陵中學集中之團體學校，此時雖尚未開市，而寧靜之街頭，已顯呈活躍氣象，九時各界於金中舉行遊行示威大會後，旋遊行即開始。

上海市商會、國民外交協會、地方協會、學生總會、總工會、農會、婦女會、教育會、記者公會籌委會等九團體，發起組織東北主權維護委會，本日下午一時半在顧家宅花園舉行大會。由上述九團體爲

中華民國三十五年 二月二十六日

五五四

主席團，並推定市商會主席王曉籟爲總主席，參加人數十萬人，會後全體出發遊行，並向市府、外交部駐滬辦事處、蘇駐滬領事館請願。

北平市四十九校學生三萬餘人，本日晨九時在北大文學院操場集合，十一時出發遊行，經王府井、前門、和平門、西單、西四、景山等處，沿途散發中英文告全國青年書，並呼下列口號：（一）要求蘇聯立即從東北撤兵；（二）請政府撤查張莘夫慘案真相；（三）誓死反對東北特殊化；（四）反對組織東蒙人民共和國；（五）反對雅爾達秘密協定。遊行大隊至下午三時四十五分始返文學院操場解散。

西南聯大法學會，於本日下午二時舉行東北問題擴大座談會，昆明各大中學、小學及各界團體自由參加者約四千人，由聯大學生楊相時、周禮全主席，邀請該校訓導長查良釗、教授雷海宗、燕樹棠等出席。查良釗從過去的國恥，談到中國留學生在國外的情況，從東北問題談到聯大復校，聲嘶淚迸，聽眾極爲感憤。查氏末稱：雅爾達密約是中國的恥辱，是蘇聯的恥辱，也是全世界的恥辱，我們必須以最大決心和努力，雪此大恥，爭取領土完整。查氏講畢，羣眾情緒激昂，紛紛要求舉行愛國大遊行，當經全場鼓掌通過。遊行隊伍遂於三時五十分由聯大出發，五時半始分別散去。

重慶市南岸區學生一萬餘人，爲東北問題，本日舉行愛國大遊行，並發表「告全國同胞書」、「慰問東北同胞書」，晨十一時許在較場口集合，正午出發，行列次序爲東北旅渝同鄉南岸區代表團（按該團係臨時請求加入者）、松花江中學、中華大學、重慶清華中學、私立仁濟高級護士職業學校、私立文德女中、私立精益中學、重慶市立女子中學、漢口博學中學、懿訓女子中學、廣益中學、南山中學、復興中學、重慶市立師範學校、大中高級會計職業學校、華中中學、中華中學、英才中學、求精商業專科學校、巴縣中學、國立高級機械專科職業學校、江蘇省立旅川臨時中學、國立邊疆學校、西南藝術專科學校、儲材農業專科學校、南泉中學、南鳳中學、立人中學、測量學校、中央政治學校等三十單位。

遊行隊伍由較場口出發，經民生路、七星崗、兩路口至中四路，轉國民政府，遊行隊伍沿途高呼：「擁護政府全力接收東北」、「沒有東北就沒有中國」、「聯合國應支持正義」、「爲張莘夫烈士復仇」、「愛國不是排外」、「媚外就是漢奸」等口號，情緒極爲熱烈激昂。大隊在國府時繞大門遊行一周、三十位代表至國府向蔣主席呈遞對國事意見，由文官處文書局局長許靜芝接見，並致詞，略謂：各位純潔愛國熱心，遠道來此，本府及市民均十分感動，蔣主席對於愛國行動，極爲嘉慰，曾於昨日懇切提示，盼諸同學對國家大事要注重理智，勿增加政府困難，及損傷國際友情。對於東北問題，主席亦曾指示，在不違背政府法令，尊重中蘇友好條約，及不損害國家主權及領土完整之原則下，謀求解決，盼各同學信任政府。

學生代表黎燮熙呈述意見三點：（一）請求政府確保領土完整；（二）中國主權必須獨立；（三）希望全國人士在蔣主席領導下，完成一個和平統一完整的新中國。遊行大隊折回兩路口南區公園休息，五時許解散返校。

中央政校學生，今晨由南溫泉來城參加愛國遊行。永川國立第十六中學師生爲東北問題響應重慶市學生愛國運動遊行，成立愛國運動宣傳委員會，並發表告各界同胞書。（註五）

上海市學生護權運動大會，包括本市八十六個大中學校及學生團體約二萬餘人，本日晨於淒風苦雨中在震旦大學大操場公祭張莘夫等八烈士，會後整隊出發遊行，行列如一條大洪流。

杭州市學生團體爲東北問題，本日結隊遊行，參加者有英大、浙大、建中等十餘校學生三千餘人，於午後一時半齊集公共體育場，冒雨出發，市民爭睹學生散發之愛國運動大會宣言，似有無限憤慨，下午五時遊行隊伍始折返體育場解散，秩序至佳。（註六）

中國各學術團體人士，爲研究學術，討論國是起見，特舉行聯合座談會。本日假中四路四十四號舉行首次會談，到中國行政學會、中華民國法學會、中國民意測驗學會、中華政治經濟學會、中國考政學會、中國邊疆學會、中華農學會、財政學會、中國市政協會、中國南洋學會、興建學會、新亞細亞學會、中國邊政學會、中國市政建設協會、中國婦女建國學會、青年建國學會、中國婦女憲政研究會等二十

中華民國三十五年 二月二十六日

五五六

餘團體，出席者史尚寬、何聯奎、許崇灝、張忠道、何葆仁、章淵若、吳祥麟、宋宜山、李慶馨、張慶禎、李雪荔、張岫嵐、汪日章、周雍能、張企泰、侯紹文、林競、陳英競、孔慶宗、陳振鷺、張禮千、雷鴻堃、黃奮生等百餘人，就最近時局及東北問題熱烈討論。茲將座談會中意見，摘錄如下：

一、我國浴血抗戰八載，犧牲最大，無非爲保衛我國領土主權之完整。東北爲我國領土，不容分割，並爲我國之生命線，決不容許用任何方式，予以侵奪與蹂躪。最近全國各地青年之愛國遊行，吾人深表同情。

二、此次世界大戰，乃人類保持正義抵抗強權之戰爭，中國爲世界正義及民族利益，首先發動對日抗戰，對世界和平之貢獻，至爲偉大，此後爲維護世界和平，中國與各聯合國更有莫大責任。東北問題，爲此次世界大戰之導火線，我國一日不能保持東北，世界和平即無堅強之基礎，深望國人及全世界人士，共相警惕，免蹈覆轍。

三、蘇聯爲我國抗戰中一大盟邦，中國人民感激蘇聯對我反侵略作戰之援助，願與蘇聯永敦睦誼，並益求增進，中蘇友好條約之訂立，實爲中國對蘇聯作最深切的友誼讓步之具體表現。茲中國已忠實履行其條約義務，甚盼蘇聯善體中國政府與人民親仁善鄰之深意，切實履行條約義務，立即撤兵。

四、抗戰勝利以後，我中國即可進入統一和平建設之坦途。惟國家建設，必須以軍令政令之統一爲前提。任何黨派，苟蓄意製造禍亂，假借任何名義，妄圖地方特殊化，爲分割國家之舉者，實爲民族之罪人。凡我國民，應本愛護國家之立場，起爲嚴正之表示。

五、全國軍隊，在中央制定整編方案以後，均應依額整編，東北在中央未接收前，所有地方武力，應一律停止活動，聽候政府調度編遣。

六、爲求中國之工業化、現代化，資源最豐富之東北之積極開發，勢不容緩。中國人民歡迎各友邦之技術援助與投資，但必須尊重中國之主權，並恪遵中央之法令。

七、鑒於以往之不幸，東北問題必須立即解決，切不可任其遷延，以免夜長夢多，枝節橫生。全國人民，應於力持鎮靜之中，督促政府，全力交涉，不再讓步。（註七）

東北蘇軍當局聲稱：「蘇軍將於美軍撤出中國前撤出東北」。

駐長春蘇軍當局本日下午五時招待當地各報記者，對東北蘇軍延期撤退事，發表書面聲明。原文如下：

「因爲在中美許多刊物上登載關於蘇軍延期撤出東北各種不正確的、曲解真實情況的消息關係，馬林諾夫斯基元帥的參謀部申明道，蘇軍撤退，前曾指定於一九四五年十一月間，但是中國政府第一個請求以及第二個請求去後，曾決定延期到一九四六年二月一日。從一九四六年一月十五日蘇軍又開始撤退，一直到現在，尚在繼續撤退中，並且極大一部分蘇軍已由東北撤退了。但是蘇軍撤退之所以發生了一點兒就誤，是因爲有以下各項原因：中國政府軍隊十分緩慢的來到蘇軍所要退出的地帶，因此，蘇軍指揮部無法把蘇軍所要撤退地帶的政權交給所要來接收的人。此外，還有去年秋季中國當局屢欲向蘇軍指揮部提出要求，說蘇軍不等待中國政府軍隊來到而就撤退，蘇軍指揮部不能不估計到這種情況，同樣還有這樣的一種情況，東北的鐵路和車輛，十分被遭受紅軍所打擊而敗退的日本軍隊所破壞所拆斷了，石煤不足冬季的條件，所有的一切就嚴重妨礙了東北的鐵路照常的運輸。最後在一切交通線上特別是在鐵路上，有許多由日滿軍殘部所組成的股匪活動，實行破壞工作，這樣給蘇軍部隊的順利調動造成了好多的困難。東北蘇軍指揮部規定蘇軍撤出東北，一定會在美軍指揮部把美軍撤出以前，但無論怎麼樣，也不能遲於他們。這樣一來，在許多中外刊物上登載關於蘇軍故意延期撤出東北的各種消息，是反動的反民主份子的造謠，和仇視蘇軍的結果，這些份子曾企圖切斷中國人民對把東北由日寇奴役解放出來的紅軍之信任與好感。」（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九九六號，民國三十五年二月二十八日。

註二：「國民政府公報」渝字第九九五號，民國三十五年二月二十七日。

註三：同註二。

註四：民國三十五年二月二十七日重慶「中央日報」第三版。

註五：同註四。

中華民國三十五年 二月二十六日

中華民國三十五年 二月二十六、二十七日

五五八

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十八日。

註七：同註六。

註八：同註六。

二十七日 國民政府明令褒揚國民政府委員葉楚傖與李烈鈞，以及四行聯合辦事總處專員任兌等人。

國民政府本日令：

「國民政府委員、立法院副院長葉楚傖，學識淵通，器宇闊達，早歲加入同盟，以文字鼓吹革命，經歷險阻，收效宏多，迭膺中央要職，苦心淵度，氣類感孚，嘗主江蘇省政，措施有方，與情悅服。抗戰期間，中樞國策，尤賴籌維，方冀克享遐齡，長資倚重，迺因宣慰東南，積勞病逝，老成遽謝，痛悼良深，應予明令褒揚，發給治喪費一萬元，派孫科、居正、宋子文、戴傳賢、于右任、孔祥熙、張繼、吳鐵城、吳鼎昌、陳立夫、王懋功、張治中、錢大鈞、狄膺、潘公展、王子荪、程中行、吳紹澍、趙棣華、洪蘭友、吳開先爲治喪委員會委員，料理喪事，飾終典禮，務從優隆，生平事蹟，存備宣付國史館，用示國家篤念勛賢之至意。此令。」

同日，國民政府令：

「國民政府委員陸軍上將李烈鈞，器識恢宏，才略英毅，早歲在海外研習軍事，加入同盟，辛亥光復，贛省推任都督，癸丑丙辰諸役，倡義興師，反對帝制，功績至偉，護法入粵，贊佐戎機，並著勛猷。十六年南京初奠，江淮未靖，龍潭告警，形勢艱危，賴坐鎮於中樞，弭逆氛於旦夕，北伐大業，得免中挫。七七事變後政府西遷，憂憤成疾，雖抗戰已慶勝利，而病軀難復康疆，遽聞溘逝，痛悼實深，應予明令褒揚，發給治喪費一萬元。派居正、馮玉祥、鄒魯、程潛、吳鼎昌、吳鐵城、陳立夫、張治中、朱紹良、狄膺、曹浩森、李明揚、段錫朋、陳璧英、劉峙、程天放爲治喪委員會委員，料理喪事，飾終典禮，務從優隆，生平事蹟，存備宣付國史館，用示政府崇報元勛之至意。此令。」

同日，國民政府明令褒揚四行聯合辦事總處專員任兌等十四員，令文曰：

「行政院呈稱，四行聯合辦事總處專員任兌、副組長俞國海、中國銀行襄理沈永鈺、主任劉士元、辦事員劉漸新、交通銀行經理嚴敦成、襄理鄭念嘉、主任吳杏舫、農民銀行組長畢金城、辦事員薛迪威、俞堯坤、中央信託局襄理崔自新、副組長齊敏、辦事員劉膺白十四員，於上年派赴平津接收敵偽金融事宜，不幸在陝西柞水縣上空，飛機失事，同時殞命，爲國犧牲，懇請鑒核明命褒揚等情。查該員等服務國營金融事業，均著辛勤，此次因公北行，遽爾殉職，殊堪感悼，應予明令褒揚，用慰忠魂。此令。」（註一）

國民政府發布楊允棣等人任命令。

國民政府本日發布楊允棣等人任命令，令文曰：

「行政院呈，請任命楊允棣署福建永安縣縣長、柳建楚署福建長泰縣縣長、王澆署福建屏南縣縣長、葉克勝署福建武平縣縣長、黃振岡署福建永泰縣縣長、賴作樑署福建永定縣縣長、宋慶烈署福建長樂縣縣長、汪冰署福建福清縣縣長、林震聲署福建連江縣縣長、王伯庸署福建羅源縣縣長、劉仇署福建霞浦縣縣長，應照准。此令。」

行政院呈，請將薛石平一員以財政部視察試用，應照准。此令。

行政院呈，請任命王汾爲財政部稅務署稅務督察，應照准。此令。

行政院呈，請將劉鐸一員以交通部長江區航政局瀘縣辦事處主任試用，應照准。此令。

行政院呈，請將郭士沅一員以社會部勞動局視導試用，應照准。此令。

行政院呈，請將章元森一員以善後救濟總署編審試用，應照准。此令。

行政院呈，請任命吳德鎔爲四川省政府財政廳秘書，應照准。此令。」（註二）

國民政府公布「東南獸疫防治處組織條例」。

國民政府本日公布「東南獸疫防治處組織條例」，茲誌其條文如次：

中華民國三十五年 二月二十七日

中華民國三十五年 二月二十七日

五六〇

東南獸疫防治處組織條例

第一條 東南獸疫防治處隸屬於農林部，辦理東南各省獸疫防治事宜。

第二條 東南獸疫防治處設防疫、製造、總務三組，分掌左列事項：

一、關於獸疫調查及防治事項。

二、關於獸疫血清菌苗製造事項。

三、關於獸疫防治人員訓練事項。

四、關於文書庶務事務。

五、其他有關獸疫防治事項。

第三條 東南獸疫防治處處置處長一人，簡任，承農林部部長之命，綜理處務。

第四條 東南獸疫防治處處置組主任三人，秘書一人，技正四人至七人，均薦任，技士十二人至十八人，技佐二十人至三十人，事務員六人至八人，均委任。

防疫組、製造組主任由技正兼任，總務組主任由秘書兼任。

第五條 東南獸疫防治處得酌用技術助理員八人至十二人，雇員八人至十二人，並得招收練習生，其名額由農林部核定之。

第六條 東南獸疫防治處置會計主任一人，委任，佐理員三人，依國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計、會計、統計事務。

第七條 東南獸疫防治處置人事管理員一人，依人事管理條例之規定，辦理人事管理事務。

第八條 東南獸疫防治處呈准農林部核定，得聘請外籍顧問。

第九條 東南獸疫防治處因事實上之需要，得於適當地點，分設獸醫站，置主任一人，由技士兼任，並得設巡迴防治隊，每隊置隊長一人，由技士或技佐兼任，其餘人員均由處長酌定調派處內職員兼充之，並呈報農林部備案。

- 第十條 東南獸疫防治處爲便利防疫起見，得設血清製造廠，其編制由農林部核定之。
- 第十一條 東南獸疫防治處因事實上之必要，經農林部之核准，得設防疫人員短期訓練班。
- 第十二條 東南獸疫防治處辦事細則，由處擬訂，呈請農林部核定之。
- 第十三條 本條例自公布日施行。（註三）

國民黨中央宣傳部長吳國楨答覆記者：學生愛國遊行全係自動。

外籍記者招待會，本日由中國國民黨中央宣傳部部長吳國楨及外交部司長何鳳山主持。茲錄主要問答如下：

問：蘇聯新聞廣播稱：最近重慶學生反對雅爾達密約及蘇對東北政策之遊行，係由中國政府協助或組織，請一述中國之官方態度如何？

答：政府從未協助或組織學生之遊行，相反的事實，乃政府曾用各種方法予以勸阻，凡目睹在渝學生之遊行，必能感覺完全出諸自動，且學生俱在，諸君可親往詢問。

問：請詳確示知最近在京舉行之軍事會議之決議如何？

答：是次會議僅有兩項議題，就整編軍隊方面，決定就現有之國軍二百五十三師縮編爲九十師，此項調整約於五月底可完成。縮編後將完成統一編制，此一工作約需時六個月，另就整編後之編餘軍官兵，商決就業安插辦法。

問：前者王外長就有關東北蘇軍撤退問題向蘇方提出詢問，中國政府已否接得答覆？

答：政府至目前爲止，尚未接到答覆。

問：駐蘇大使傅秉常返渝，是否携有蘇方態度之聲明文件？

答：傅大使數週前離莫斯科，赴英倫參加聯合國大會，是次乃逕由倫敦返渝，自無任何文件携返。

問：中國開放外匯，廢止官價匯率辦法之意義爲何？

中華民國三十五年 二月二十七日

中華民國三十五年 二月二十七日

五六二

答：政府頒佈新辦法，乃期便利商業之恢復及興盛、制止投機、穩定金融市場及阻止資金逃避。

問：政府對各地電訊人員爲要求增薪罷工之措施如何？

答：上海電訊人員因待遇問題，曾發生怠工，政府採取適當措施後，彼等已於昨晚九時復工。

問：政府取締人力車之新措施如何？動機爲何？

答：政府因鑒於人力車不合人道，且浪費人力，故有此措施，三年之內，將分期於各大城市實現，普遍以三輪車代之。（註四）

文化界產業界對東北問題發表宣言：俄應遵約撤軍，望政府迅速接收東北。

陪都社會賢達、文化界、產業界人士及東北大學、武漢大學、重大教育學院一部份教授，本日對東北問題發表共同宣言如下：

「雅爾達會議秘密協定之公布，與東北接收問題困難橫生，國際陰霾忽布滿我國晴空，全國青年及社會各界人士愛國熱流奔騰澎湃，全世界愛好和平之人士瞻望國際及中國情勢，心情亦感沉重。

這次反侵略戰爭，自東北開始。而勝利之到來，亦以東北殿其後。蓋東北爲我國之生命線，不容任何國家侵略，亦即不容以任何理由阻礙我中華民國國軍之接收，更不容以任何理由，企圖領土主權之分割。不幸雅爾達秘密協定發表，英勇抗戰之中華民國，在領土主權上，竟受到如此的侵害，固然雅爾達會議召開的時候，正值中原湘桂戰役失利，而原子彈尚未成功以前，羅斯福爲避免兩面作戰的嚴重形勢，不免有其苦心，但此種秘密外交之錯誤，不能不令人深致遺憾。

蘇聯爲我國唇齒之邦，自孫中山先生與列寧先生共同建立的友好新基礎以來，對國民革命與這次抗戰均有友誼的援助。吾人亦相信中蘇兩大盟邦，將永久在友愛與和平的基礎上共同合作，我盟邦蘇聯而竟不免有違背其歷次尊重中國領土主權諾言，與對華放棄帝俄時代不平等條約宣言之要求，更出吾人意想，且蘇聯偉大的列寧先生與史達林委員長均爲反帝國主義、反侵略急先鋒，今竟要求恢復帝俄時代之權利，抑不知何以自解。

吾人謹此宣言，要求：①美英蘇三國當局，應坦白承認雅爾達秘密協定之錯誤。②蘇聯應絕對遵守中蘇友好同盟條約，迅速依約撤退東北駐軍。③中國政府除切實遵守中蘇友好條約外，不得再有任何讓步，並儘量採用公開外交，永斷秘密外交之後患。④中國國民政府及國軍，應迅速接收東北，任何黨派不得以任何藉口加以阻撓。謹此宣言。江庸、彭秉澄、韋元善、羅敦偉、易君左、蕭文哲、凌舒謨、馬壽徵、鄭念魯、瞿國符、李之郁、吳其祥、方壯猷、孫文明、張客公、吳養初、熊銘青、曾大鈞、丁文安、楊煥斗、董維泰、范體仁、吳士英、易希文、朱宜風、單文魁、謝錫福、沈達明、羅健、熊一峯、袁家海、章計航、葉楚生、石啓民、唐孝剛、張承良、竇曉東、梅電、盧紹武、林祥霖、袁樹聲、蕭聲、汪子純。」（註五）

濟青及四川璧山等地學生繼續為東北問題舉辦愛國大遊行。

濟南市各中等學校學生及民眾團體共二萬餘人，本日晨於寒風凜冽中舉行愛國護權運動大會，並遊行全市。

青島市各界本日舉行愛國護權聯合會，共二萬餘人，會後並示威大遊行。

四川璧山愛國運動遊行，於二十五日舉行時，參加單位計有東北旅璧同鄉會、國立社會教育學院、國立交通大學、正則藝專、社會部第五育幼院、社會學院附屬師範部、璧山城南鎮中心學校、璧山縣立中學、正則蜀校、璧山城中心學校暨璧山縣教育會及其他民眾團體等共約六千餘人。

本日，又有璧山丁家均交通大學唐山工程學院、北平鐵道管理學院、同文中學及正則學校等校全部學生，徒步來渝作愛國遊行。彼等於所發表之告全國人士書中，要求：（一）蘇聯應澈底履行中蘇友好條約，從速退出東北駐兵；（二）澈查張莘夫案件；（三）各黨各派應捐棄私見，遵行政治協商決議；（四）中共不應以外援爭取政權，並取消割據形勢；（五）政府應以全力保衛國家領土主權之完整；（六）全國人士應以國家主人身份過問國事；（七）對任何國家政府不應作任何讓步，人民自當全力支持。遊行大隊行抵上清寺，即逕赴國民政府請願；當由文官處文書局長許靜芝接見，對各同學之愛國熱

忱，慰勉有加，並允將同學意見轉呈蔣主席。（註六）

瀋陽四千餘家工廠僅餘屋殼，剩二十家在俄控制下開工；長春「滿洲電業會社」被蘇軍接收。

瀋陽大工業城，今日完全呈靜止狀態，僅生產少量之伏特加酒及香煙，主要供給蘇軍消費。全城共有工廠四千五百七十家，內有第一及第二等之工廠九百四十八家，在戰時全部開工，製造卡車、機車、飛機、軍火、機器、工具及織物，此等工廠今僅有二十家繼續開工；內十五家由中國人任經理，五家由蘇人任經理。惟二十家均由蘇方控制，蘇方派兵守衛。其他工廠大都經過焚燒，僅餘屋殼，重機器被掠，廢下之任何有價值物件，又遭小賊偷竊而去。該二十家工廠之機器已於數月前被運走。奉命駐火車站附近之中國軍隊，現即以該等工廠為營房。守衛重要工廠之蘇軍大率居住圍繞工廠之石牆以內，以防夜襲。規模較小而次要之工廠及機器暨已被劫之工廠無人守衛；任何瀋陽工廠均無華軍守衛，即名義上由中國人控制之工廠，亦無華軍守衛。據護送諸記者往參觀該等工廠之中國軍官談稱：因此等工廠均相毗鄰，吾人若派衛兵，可能與鄰近蘇聯衛兵發生意外事件，再則，此等工廠已無物需要守護。（註七）

長春之「滿洲電業會社」，本日突被此間蘇軍總部派員接收。局長為伊撒葉夫，係甫自莫斯科來此。伊氏到社後，即召集科長以上人員講話，謂係奉馬林諾夫斯基元帥命前來接收。伊氏決委派該會社理事鄭錦榮為副局長。按該會社總管東北全境之電氣事業，規模龐大，為全東北各地電氣動力之總樞紐。

（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九九五號，民國三十五年二月二十七日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年二月二十八日。

註五：同註四。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年二月二十八日。

註七：同註四。

註八：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月三日。

二十八日 國民政府特派蔣廷黻為我國出席聯合國救濟善後會議第四屆大會代表；派陳之邁等為副代表與顧問。

國民政府本日發布令文曰：

「特派蔣廷黻為中華民國出席聯合國救濟善後會議第四屆大會代表。此令。」

派鄭寶南、陳之邁為中華民國出席聯合國救濟善後會議第四屆大會副代表，向景雲、葉鳳翔、謝寶聲、陳良輔、施思明為代表團顧問。此令。」（註二）

國民政府頒授徐堪等六員青天白日勳章。

國民政府本日明令授予徐堪、端木傑、龐松舟、陳良、黃鎮球、謝有略各青天白日勳章一枚。（註

二

軍事三人小組馬歇爾特使、張治中與周恩來飛抵北平視察。

軍事三人小組政府代表張治中、共黨代表周恩來及顧問馬歇爾將軍，偕隨員等一行十五人，本晨八時離渝，下午二時半抵北平西苑機場，李宗仁、孫連仲、熊式輝、鄭介民、蔡文治、葉劍英、羅柏遜等八十餘人到場歡迎。三氏下機後，與歡迎者一一握手，致意寒暄，然後由羅柏遜陪同馬特使，鄭介民

中華民國三十五年 二月二十七、二十八日

五六五

中華民國三十五年 二月二十八日

五六六

陪同張治中，葉劍英陪同周恩來分別登車進城，至軍事調處執行部休息。據該部發表十五號公告稱：

「張、周、馬三氏將赴集寧、濟南、張家口、新鄉、太原、徐州各執行小組辦公處所在地巡視，並擬赴延安一行。軍事調處執行部當局已通知以上各地小組，並由鄭、葉兩委員分別通知雙方各地當局作招待之準備，至空路交通及與各組之連絡，則由美方負責。三月一日可能赴張家口及集寧視察，軍事調處執行部鄭、葉、羅三委員及本市記者多人將隨行。」

馬歇爾特使、張治中將軍、周恩來抵平後，即趨車赴軍事調處執行部舉行會議，聽取已返平各小組工作報告。下午五時在協和醫院禮堂對執行部全體工作人員訓話。三氏於掌聲中依次步上講臺，與執行部三委員分坐臺上，由美軍參謀略作介紹後，張治中將軍首先發言，次為周恩來，最後馬歇爾將軍以沉重而堅毅之聲調發言，前後共歷一小時二十分。

軍事調處執行部三委員鄭介民、葉劍英、羅柏遜今日下午六時，在北京飯店舉行鷄尾酒會，招待各界，計到馬歇爾、張治中、周恩來、熊式輝、孫連仲及中外來賓、新聞記者二百餘人，賓主在極快樂融和之氛圍中隨意飲酒暢談。據馬歇爾元帥在酒會中表示，此次係第四次來平，對北平印象至佳。並稱：極願赴東北一行。張部長向記者表示，關於整編軍隊，由參謀人員於三個星期中搜集材料，在渝制訂程序，交北平軍事調處執行部辦理。此次三人赴各地視察，係研究各方面實際情況，俾有助於各項問題之解決。（註三）

外交部長王世杰與法國大使梅理需簽中法新約；法放棄在華特權。

中法關於法國放棄在華治外法權及其有關特權條約及中法關於越南之協定，本日午後四時，於外交部簽字。中國方面由外交部部長王世杰代表、法國方面由法國駐華大使梅理需代表，列席者有外交部次長甘乃光、軍令部次長秦德純、外交部司長王化成、吳南如、李駿、特派員凌其翰及法大使館秘書武官

等。儀式舉行後，王部長與法大使共飲香檳酒，相互慶賀中、法間若干懸案從此解決，愈信兩國傳統之友誼，今後必將更爲增強。茲誌簽定文件之要點如下：

(甲) 中法關於法國放棄在華治外法權及其有關特權條約，其內容大致與中英新約相仿，其中規定：①法國正式放棄在華領事裁判權及前辛丑條約所給予之權利、並同意將北平使館界，上海及廈門公共租界，與上海、天津、漢口及廣州法租界，交還我國政府。法國放棄在華通商口岸，在上海廈門公共租界及上海法租界內之特別法院，在華領土內各口岸雇用外籍引水，法國軍艦駛入我國領水，法國船舶在華經營領水內沿海貿易及內河航行及要求在各郵政機關內任用法國公民之一切權利。

(乙) 中法關於中越關係之協定，其中規定：①關於華僑待遇：在越南之中國人民，應繼續享有其歷來在越南享有之各種權利，其所納之稅，不得重於越南人民所納之稅。關於法律手續及司法事件，應享有與法國人民同樣之待遇。②關於國際通運：法國政府同意於海防港口予中國貨物之通運以一切必要之便利，凡中國貨物取道滇越鐵路自中越邊界至海防者，免納關稅，自由通運；中國貨物凡通過越南鐵路者，免納一切過境稅。③關於滇越鐵路：一九〇三年之滇越鐵路協定，自本協定簽字之日起廢止，該路在中國境內之一段，即自昆明至河口一段所有權，完全移交於中國政府，由中國政府贖回，贖回之款由法國政府墊付，藉以補償一九四〇年中國政府及人民因日本干涉，以致滇越鐵路停運海防港封鎖所受之物資損失，法國當轉向日本要求此項賠款之給付；又關於中越間鐵路交通之改進，法方聲明於最近將來，將提出一具體計劃。

(丙) 關於中國駐越軍隊之換文，法國聲明準備擔負管理越北之日本戰俘，維持地方秩序，及保護華僑之完全責任，因之，中國政府決定將中國軍隊於本年三月三十一日以前交防完畢，並即撤退。

中、法兩國簽訂各項協定以後，外交部部長王世杰發表談話如下：

「越南北部係在中國戰區範圍以內，故中國政府依盟軍最高統帥部之請，派軍入越，接受日本投降，現在解除日軍武裝事宜業已完畢，法國當局既已準備在該區域內對於運送日俘返國、維持地方治安秩序及保護華僑各事，擔

中華民國三十五年 二月二十八日

負完全責任，故中國政府決定將其入越軍隊予以撤退。

當中國軍隊駐在越南北部之過去六個月期間，中國政府對於越南內部之紛爭，始終維持不干預政策，因此在中國軍隊駐紮之區域內，從未發生嚴重騷擾情事，此本人所引以深慰者。但中國人民對於越南民族運動，表示同情，亦屬無可諱言。越南有關各方面之紛爭，如能獲得公允之解決，實為中國政府誠摯之期望。而吾人所尤期望者，為各方能避免流血而獲得解決，此種公允和平之解決，如獲實現，將不僅對於越南人民裨益甚多，即對於世界其他各地類似事件之解決，亦必有極良好之影響。」

中、法新約於本日簽訂後，法大使梅理靄氏發表談話如下：

「這些條約，清算了以往的某些現象和某些困難，設計了其他尚待簽訂的各協定，而其本身也正是新協定的萌芽。本人深願在最近期間，能榮幸與中國政府商訂這些互尊重主權與合乎現代國際公法原則的協定，以促進兩國在文化、科學、藝術、商工及勞動各方面的密切合作。」

此次談判期間，雙方所表現的互諒精神，實為吾人在大戰後重建本國經濟過程中所期待的中法兩國人民衷心合作之最佳保證，同時對未來的成就，也給我們帶來一個光明的預兆。」（註四）

附錄：連士升：中法新約與越北撤兵（註五）

二月廿八日，中法簽訂新約，內容要點約分三項：（一）法國廢棄在華特權；（二）滇越路昆河段移交我國；（三）越北國軍限於三月底以前撤退。關於放棄在華領事裁判權及前辛丑條約所給予的權利，法國不讓英美等國專美於前，慨然實行；關於國際通運，法國政府同意予中國貨物之通運以一切必要的便利；這兩點，我們均誠意感激，惟越北國軍撤退問題較為複雜，茲特提出討論。

自日本無條件投降後，居留南洋，尤其越南和荷印的日僑和日軍所表現的方式是：最負責的人，切腹自殺，一死以謝天下，不過這種人佔極少數。其次為中層階級，他們永遠被人家牽着鼻子走。當日軍南進的時候，他們被迫去做炮灰；當日軍失敗的日子，他們又低首下心地回國去受罪。這種人佔大多數。再次，為倔强的份子和浪人。當

日軍勝利的時期，他們作威作福，大發橫財；自日本投降後，他們深知前途非常暗淡，與其回國受苦處刑，不如參加南洋各地的獨立運動，將來如能成功，他們可算開國元勳；假如一敗塗地，他們可嘯聚山林，搶劫一次，半年的生活便可解決，最不濟的時候，無非一死了之。就越南南部各地而論，這種挺而走險的日本逃兵不下兩三萬人。他們有錢、有軍火、有軍事學識。他們散佈於各鄉村及森林區。要肅清越南各地的日本逃兵，恐怕暫時不易爲力。越南的社會秩序不易維持，此爲一因。

這次越南的革命運動，可以說是既普遍，又澈底，在組織上他們還相當鬆懈，在軍備上他們並不十分充足，但是，在要求獨立主權的決心上，我們旁觀者敢下個斷語說：全國上下，萬衆一心。無論大城或鄉村，妙齡的女郎和龍鍾的老翁，隨時隨地可給法國人以威脅。在堤岸的酒樓或茶室裏，我曾見幾個法國兵架着幾支槍輪流着喝茶。那種慌張的態度，使旁觀者笑不得，哭不得。這種普遍的澈底的獨立運動，在法國當局是不應忽視輕視的。

在戰前，除西貢、河內、海防、順化、金邊等大城外，普通越南一省內的法國文武官員不到十人。因此，居留越南的法國人養尊處優，過着最閒散的生活。現在情形可不同了。現在法國如要單獨統治越南，至少經常有廿萬大兵的龐大的費用，將使政府以負擔無限的增加「羊毛出在羊身上」，軍費政費的無限增加非使越南社會弄到民窮財匱不止。

日本戰俘和越南獨立的問題沒有解決，那麼社會秩序便很難維持，社會秩序不能維持，那麼華僑的生命財產都成問題，這一點我們要請中法當局特別注意。

王外長說：

「當中國軍隊駐在越南北部之過去六個月期間，中國政府對於越南內之紛爭始終維持不干預政策，因此在中國軍隊駐紮之區域內，從未發生嚴重之騷擾情事。」

這是事實。爲什麼越北中國軍隊能夠達到這目的呢？因爲國軍履行中國傳統的政治道德，「誅其君而弔其民」，對於日本的戰爭罪犯固然予以無情的打擊，但對於一般被迫出征的士兵却甚寬容。「我們只打倒日本的軍國主義，我們與日本人民毫無仇恨」，這種寬大的作風，真使日本軍人感激涕零，越北日本戰俘能夠在兩星期內自動地完全繳

中華民國三十五年 二月二十八日

五六九

中華民國三十五年 二月二十八日

五七〇

械，而越南繳械半年不完，反而產生兩三萬名日本逃兵的怪事。就是這緣故。

越南最高專員達尚禮上將已從法國回來，他正在與越南人進行談判，並已於六日簽訂草約承認越南有自治權。這是很好的消息。但是，我們鑒於法國人的殖民地觀念難免有錯誤之處，而此次參加談判的越南人代表又未必能得到所有獨立黨派的支持，就不禁對越南治安的前途，仍抱隱憂。我們希望法國應該召集各派代表共商國是，萬不可利用越南國內各黨各派的主張和利益的分歧，從事操縱離間，然後與抵抗力最少的方面講和。因為不光榮的和平，就是真正的戰爭的開始。

此次中法條約最後一段說：

「關於中國駐越軍隊之換文，法國聲明準備擔負管理越北之日本戰俘，維持地方秩序，及保護華僑之完全責任。因之，中國政府決定將中國軍隊於本年三月卅一日以前交防完畢，並即撤退。」

我們願意而又希望法國能負起這個責任，但是過去六個月間越南各地的社會秩序非常混亂，華僑的生命財產毫無保障，所以一聽到撤兵的事情，我們又不寒而慄。

我們的主張是：國軍應該撤退，但希望法越雙方在我國軍撤退以前，能夠澈底解決自治的問題。尤其希望法國軍隊開到越北以後，不以高壓手段激起越南民衆的反感，引起武裝衝突，危害華僑的生命財產。

監察院發表糾舉建議各案。

監察院發表二月十五日至二十八日糾彈及建議案件，茲誌如下：

糾舉案

一、監察委員朱宗良，糾舉重慶市社會局主管人員，對豬鬃業產業工會工人，向資方要求遣散費引起工潮，處理不當案。

二、福建浙江監察區監察使楊亮功，糾舉浙江天台縣麗澤鄉鄉長陳志遠，幹事張忠、警長湯立興、第二保保長張永枚違法犯刑案。

三、安徽江西監察區監察使陳肇英，糾舉江西瑞金縣九堡區指導員王新瑞，誣民爲匪，擅行拘禁，用刑勒索案。
四、安徽江西監察區監察使陳肇英，糾舉江西進賢縣榮華鄉鄉長陳祖鵬，違法貪污案。
五、福建台灣監察區監察使楊亮功，糾舉駐福建沙縣榮譽軍人第八教養院院長劉斐然，管教無方，廢弛紀律，擾害地方案。

六、監察委員朱宗良，糾舉陝西城固縣榮譽軍人第四教養院院長王廷弼，違法貪污案。

七、江蘇監察區監察使程中行，糾舉江蘇無錫縣縣長范惕生違法失職案。

八、安徽江西監察區監察使陳肇英糾舉江西宜豐縣縣長王贊賢，賄鄉長購買平糶谷，違法濫職案。

九、安徽江西監察區監察使陳肇英，糾舉江西崇仁縣馬鞍、秋溪兩鄉田糧辦事處主任陳求木、萬選青，辦理糧政舞弊案。

十、福建浙江監察區監察使楊亮功，糾舉福建沙縣清溪鄉鄉長黃光邦，該鄉隊附張盛詩，私擅拘押壯丁家屬及濫罰賭案，浮收被押人員伙食費案。

十一、福建浙江監察區監察使楊亮功，糾舉浙江永康縣桐源鄉鄉長方鑑唐，糾匪綁勒率隊搶劫案。

十二、福建台灣監察區監察使楊亮功糾舉福建南平縣國民兵團副團長譚汝鎮，和平鎮鎮長呂少助違法濫捕船夫及客籍商民等撥送兵役案。

十三、福建浙江監察區監察使楊亮功，糾舉福建沙縣田賦糧食管理處副處長嚴秉煒，該處科員前集中倉庫主任郭維新，前鳳崗辦事處主任嚴奇，夏茂辦事處主任鄭振翰，官莊倉庫保管員葉光松，高砂辦事處主任楊家榮，該鄉倉庫保管員鄧玉書，湧溪倉庫保管員張大杞，漁溪倉庫保管員余成晉貪污舞弊案。以上各案，均經核准，分別函送各該主管機關核辦。

建議案

一、監察委員鄧春膏、馬耀南、田炯錦、李正樂等建議行政院，繼續修築隴海鐵路，以期早日完成案。

二、江蘇監察區監察使程中行，建議行政院，迅予核發江蘇各縣地方復員經費，並於本年度儘量撥款補助地方，以

中華民國三十五年 二月二十八日

中華民國三十五年 二月二十八日

五七二

蘇民困，而利施政案。

三、江蘇監察區監察使程中行，建議財政部，迅籌收兌偽幣有效辦法案。

四、監察委員田炯錦、王憲章、馬耀南、白瑞、李正樂、金毓黻、萬燦、于樹德等建議行政院，令飭外交部對凡未經我國派代表參加之國際會議，其所爲之決議，應聲明不受任何拘束案。

五、福建台灣監察區監察使楊亮功，建議福建省政府，增加長樂縣縣立中學班次案。

六、監察委員朱宗良，建議四川省政府，爲萬縣縣長盧起勳被訴事，經調查有可能發生嫌疑，予以注意案。

七、監察委員田炯錦、金毓黻、李正樂、馬耀南、鄧春膏、朱宗良、王憲章等建議，呈請國民政府主席，轉知出席政治協商會議政府代表，不得違背三民主義以求妥協由。

八、安徽江西監察區監察使陳肇英，建議行政院改進地方財政案。

九、監察委員金毓黻、田炯錦、白瑞、李正樂、王憲章、馬耀南、于樹德建議行政院，處理東北政治外交辦法案。

(註六)

三民主義憲法促成會提出制憲意見：中央政制應恪守五權分立，縣為自治單位，省長由民選。

三民主義憲法促成會，由專家多人幾經研討，決定制憲意見。其全文如下：

「國民大會即將召開，制憲事業甚爲重要，本會以促成制定三民主義的憲法爲宗旨，特根據國父遺教，依照政治管理，參考歐美成規，適應中國需要，提出制憲意見如下：

一、三民主義與五權憲法有不可分離的關係，實行三民主義，須以五權憲法爲政治制度，而其精義之所在，則爲權能之劃分，旨在人民有權以管理政府，政府有能以造福人民，此爲制憲之基本原則。

二、建國大綱是國父最後手訂之立國典範，其內容實係總括三民主義五權憲法之要義，而表現爲具體政制之綱領的，制定憲法應以之爲主要根據。

三、人民有權管理政府、故必須有選舉罷免以對人，創造複決以對法。惟中國地廣人衆及民治經驗缺乏，由人民對中央政治直接行使四權實不可能，憲法對於國民大會之組織及職權，應有具體之規定，使民權得以實際行使。

四、國民大會既係代表人民行使政權之機關，故四種民權應統由國民大會行使，不可分散，會期應宜與選舉權之行使相配合，如有罷免、創制、複決事項或憲法規定其他事項時得召集臨時會。(一)行政首領認為必要時；(二)國民大會主席團認為必要時；(三)國民大會代表十分之一提議時，均得召集之。

五、憲法對於中央政治制度，應恪守五權分立之原則，明白規定以達政府有能之目的，五院制非內閣制而自有其獨創之精神，五院同向國民大會負責，故行政院不應有解散權，立法院不應有不信任權，監察院不應有同意權。

六、總統為行政首領，代表國家，故院與院間如有爭執或協商之必要時，自應由總統召集，此點在憲法中須有明文之規定，立法院除不行使監督權及同意權外，實相當於近代三權分立國家之議會，故憲法對於立法院職權應與擴大。

七、縣為自治單位，應有充分自治之權，省立於縣與中央之間，依照均權原則，亦應有相當自治之權，省長民選，但中國非聯邦制不應有省憲，省之職權須由憲法明白規定。

八、未設省縣之區域，比照已設省縣之地方制度加以規定，其相當於縣之旗(蒙)宗(藏)，應保留其名稱，但不應再有所謂民族自治區及其他特殊之規定。」(註七)

陪都二十八婦女團體為東北問題發表宣言。

陪都婦女團體聯誼會二十八婦女團體，為東北問題發表宣言如下：

「我們愛好和平的中國人，為了收復東北，保全領土主權完整，不惜以血肉築成長城，與日本強盜作殊死戰。在此次世界大戰中，作戰最久，犧牲最大，卒能贏得勝利決非偶然。不意全國父老，血淚未乾，創傷猶痛，流亡異地十四載的東北同胞，渴望還鄉之際，竟發現東北另成立了民主聯軍，拒絕政府派遣的接收軍隊，慘殺接收撫順煤礦的人員張華夫等七人，以及雅爾達秘密協定的秘密公佈，東蒙自治共和國也在醞釀之中。這一連串的事實和消息

中華民國三十五年 二月二十八日

五七三

如晴天霹靂，不敢遽信，難以索解！我舉國上下，為保障抗戰所得成果，建設三民主義的新中國及鞏固世界和平，絕不允許有政權分裂軍隊割據的企圖，以及喪失主權侵佔領土的事實。我們一向相信蘇聯是反侵略的朋友，為保持中蘇和平友好，不惜以最高代價簽訂中蘇友好條約，但為維持獨立自主的國格，不能接受條約以外的任何要求，更不能承認任何國家簽定有關係喪失他國領土完整主權獨立的秘密協定。且以蘇聯立國精神而論，自一九一七年十月革命以來，向以尊重民族獨立、取消沙皇時代掠取的一切特權為號召。此次出兵東北是為反侵略，為協助中國驅除日寇，大義凜然，遐邇稱讚。現抗戰工作既告完成，蘇軍自應早日撤退，使中蘇邦交友好無間，世界和平得以鞏固。現在把我們的主張提供如下：

◎未經我國同意損害我領土主權的雅爾達協定，我們誓死反對！◎蘇聯應遵守中蘇條約，立即自東北撤兵。◎政府對蘇聯於中蘇條約以外之要求不能再有絲毫讓步，並應將最近對蘇聯交涉經過全部公佈。◎否認一切藉外力而存在之東北非法政權、非法軍隊。◎張莘夫等七人被慘殺案政府應澈查，並追究責任。◎國家利益高於一切，全國同胞應一致團結對外！

中國婦女憲政研究會、國民大會全國婦女競選會、中國婦女服務社、東北建設協會婦女工作委員會、陪都婦女福利社、中國婦女生活社、重慶市婦女會、婦女月刊社、婦女共鳴社、女青年月刊社、女青年會、中國女青年社、中國職業互助會、中國婦女抗戰建國協會、中國婦女實業社、華北婦女聯誼會、婦女救國同盟會、東北難民救濟協會婦女工作委員會、天主教婦女福利社、山東婦女文化教育促進會、沙磁女青年聯誼會、上海婦女協進會、婦女問題研究會、婦女文化月刊社、重慶市中小女教員聯誼會、抗屬婦女工業社、女公務員工作策進會、婦女建國學會。

（註八）

註一：「國民政府公報」渝字第九九六號，民國三十五年二月二十八日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月一日。

註四：同註三。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月一日。
註六：同註五。
註七：同註五。
註八：同註三。

中華民國三十五年 二月二十八日

五七五

國史館
Academia Historica



中華民國三十五年 二月二十八日

五七六

國史館
Academia Historica



三月

一日 國民黨六屆二中全會揭幕，蔣總裁親致開會詞。

中國國民黨六屆二中全會，本日上午九時在軍委會大禮堂舉行開幕典禮，出席中央執行委員于右任、居正、陳誠、戴傳賢、吳鐵城、鄒魯、丁惟汾等一九四人，中央監察委員吳敬恆、王寵惠、邵力子等七十五人。九時十分典禮開始，蔣總裁在全體肅立軍樂悠揚聲中蒞會，領導行禮後，致開會詞，訓勉完成第六屆全國代表大會及一中全會所賦予之使命，及指示該黨今後努力之方向。詞畢，全場鼓掌，歷時甚久，九時五十分禮成。

蔣總裁本日本在二中全會致詞全文如下：

「各位同志！

今天我們舉行本黨第六屆中央委員第二次全體會議，各位同志在抗戰勝利以後第一次聚首一堂，本席更覺得無上的快慰。

全體會議的任務，是要檢討過去的工作，分析當前的局勢，以決定今後努力的方針。而我們這一次全會舉行的抗戰勝利結束以後，復員尚未完成，建設正待開始之時，又正在我們決定召開國民大會制頒憲法實施憲政的前夕，所以這一次會議的任務更見重要。我相信各位在會議期中，一定能對各方面作詳盡的檢討，以求得精確的結論。現在我先就個人的感想與希望，扼要的向各位陳述。

這次全會距離我們第六次全國代表大會與一中全會的閉幕，已有九個月了。代表大會賦予本屆中央的使命計有五項：①爭取抗戰勝利，②促進國際合作，③貫徹民族主義，④完成民主憲政，⑤提高人民生活。對於這五項使命，中央無時不兢兢業業以求其實現。一中全會閉會以後三個月，日本無條件投降，我國八年餘艱苦抗戰獲得勝利而結束。同時國民政府對於國際安全機構的促成、盟國永久邦交的敦睦，與互助合作的增進，已盡了很大的努力。對於

中華民國三十五年 三月一日

五七七

扶助邊疆民族自治以貫徹民族主義，亦根據總理遺教而有具體的決定。可以說前三項使命均已陸續達成。所留下來的兩大任務，就是實施民主憲政與提高人民生活。這兩件大事都是本黨革命奮鬥的終極目標，有賴於政治建設與經濟建設的策進。但是經濟建設與政治建設又是密切相關的。政治問題得不到切實的解決，經濟建設就無法進行。我們在抗戰之初，本以抗戰建國同時並進為目標，因此在抗戰結束以後，我考慮整個國家當前的局勢，和全體人民迫切的需要，就決定了和平建國的方針。一方面排除萬難，收拾戰局，恢復秩序，加速進行復員的工作，使人民能得到休養生息的機會。同時更提出了「軍隊國家化」、「政治民主化」的兩大要求，號召全國一致協力，以促其成功。其具體意見，關於政治民主化的，則為國民大會的及早召開，社會賢達與各黨領袖份子的參加政府、人民自由的保障、政黨合法地位的承認。關於軍隊國家化的，則為全國軍隊統屬於國家，在我國領土之內不再有任何私人的軍隊，亦不再有任何一黨的軍隊，務使全國軍隊，皆受國家的編組，尊重軍令與政令的統一。我們這一個決策，我曾詳晰說明於去年九月三日勝利日之演詞，各位同志想必已經洞察無遺了。

我們以貧弱的國家，進行了八年餘長期的抗戰，而且在抗戰中間還存在著變亂分裂的危機與擾攘紛爭的因素，所以我們要在戰時渡到平時，要進行復員建設的工作，所遭遇的困難與阻力，特別繁多。這些困難與阻力，我始終認為唯有以最大的忍耐來克服，以大公至誠的精神來消除，也要秉著我們歷屆決議「政治問題用政治解決」的方針來處理，因為我們國民革命的目的在救國與建國，抗戰結束以後，建國的成敗，為國家存亡之所關，而建國之先決條件，為統一與和平，抗戰八年餘之久，殘破犧牲，不可數計，人民流離痛苦，渴望還鄉樂業，所以人民最迫切的需求，也在於和平與安定。我們在抗戰結束以後種種擾攘紛爭的現象，不堪重溯，但是我們實施憲政還政於民的志願，因種種的疑難阻礙而沒有實現，我們和平建設的國策，由於全國未能達到精誠團結與真正統一而無法順利進行，則是我們認為必須解決的困難，也是革命建國的本黨無可旁貸的責任。

由於上述局勢的分析，各位同志就可以明瞭我們這九個月中間一貫以政治方法解決紛爭，以商談方式停止軍事衝突，以及召集政治協商會議的由來，我們為了要實踐召開國民大會及早實施憲政的宏願，為了愛惜戰後國力民力的凋殘，為了促成國內進一步的團結，所以我們一方面承認各黨派的合法地位，一方面邀集各黨派人士與無黨派之

社會賢達舉行了三星期的政治協商會議，對軍隊國家化及政治民主化問題，與各方面相協議，會議的結果計有五項：①擴大政府組織、②和平建國綱領、③軍事問題、④國民大會問題、⑤憲法草案的審議。在這些協議之中，最主要的精神就是我們總理的三民主義獲得了全體一致的擁護與遵奉，而我們政府在協商會議之時更是推誠相與，在不違背革命主義、不動搖國家法統之下，不惜變通總理關於建國程序的遺教，以求得和平建國的機會，這是本黨爲國爲民的一番苦心，各位同志所必須深切瞭解的。

上面所述的各項協議，憲法草案正在審議之中，而軍隊國家化問題，已由軍事三人小組商定了『軍隊整編與統編中共軍隊爲國軍的基本方案』，祇待如期實施，我們期望各方面都能真誠一致爲國爲民，使國家走上和平建設統一民主的大道，我覺得祇要國內的和平統一有了保障，國家能有長治久安的基礎，我們都應該以全心全力促其有成，古人有言：『精誠所至，金石爲開。』我們本黨要首先推誠置信，我相信必能以一片精誠感動其他黨派而造成堅強的互信，以利建國大業的進行。

我還要向各位同志申述的，抗戰建國同時並行本是我們既定的國策，而及早實施憲政選政於民更是我們一貫的夙願。我嘗說：「我國實施憲政，以後必須使各政黨在民意之前，以和平方法作公開的政治競爭，乃爲符合於民主的精神。」現在這一個過渡階段正是我們與各黨派相互觀摩、相互砥礪，以開創民主規模的時期，我們就要作實施憲政以後的準備，我們要與各政黨處於同等的地位，但是我們本黨還負有捍衛主義保障民國的特殊義務，我們黨的地位較之抗戰結束以前已稍有不同，而在憲政實施以前，我們在法理上與事實上還不能諉卸我們對於國家所負的責任。因此，這次全會應該就今後本黨努力的方向作一番深切的檢討。我以爲下列諸點應該特別注重：

第一：要轉移我們黨員工作的方向，鼓勵我們同志各自發揮其個性能力之所長，往文化事業、經濟事業，與地方自治工作上努力。在這些崗位促進國家建設的進步，也正所以鍛鍊我們自身的進步。

第二：要使每一黨員都能認識爲民前鋒，爲民服務是革命黨員最大的天職，不論擔任任何種職務，都必須隨時隨地先之勞之，領導民衆從事建設事業。同時要盡量解除民衆的痛苦、增進民衆的利益。惟有這樣才能教育我們同胞成爲建國的基幹，才可以加深民衆對於本黨主義的信仰。

中華民國三十五年 三月一日

五八〇

第三：要喚起我們黨員愛護本黨革命的歷史，堅定其實徹主義的信心。本黨五十年革命奮鬥的往績，每一度的成功無不是得力於自我犧牲的決心和日新又新的精神。『現在我們面對着偉大的建國時期，更須發揚光大我們先烈的偉業，積極邁進，以竟全功。』

第四：要明瞭現在是本黨從根本上整理刷新的大好時機，我們一方面要作一個普通的政黨，一方面要保持中華革命黨時代的精神，來加強本黨的組織。因之機構必須緊縮，紀律更須謹嚴，步驟必須齊一，工作更必須振奮。

上面這幾點是重要的原則。至於如何改正已往的缺點，如何達成健全本黨的目的，如何使本黨能適應當前的新環境，而盡到我們對國家民族的天職，希望各位同志聚精會神的加以討論。總之，我們臨此千載一時的建國良機，必須振奮惕厲、自愛自強，以期不愧為總理的信徒，而達到保持勝利成果，完成國民革命的神聖使命。」（註一）

二中全會於本日上午九時假軍事委員會大禮堂舉行開幕典禮，出席中央執監委員共二六九人，其名

單如下：

中央執行委員

于右任	居正	陳誠	戴傳賢	吳鐵城	鄒魯	梁寒操
丁惟汾	白崇禧	陳果夫	陳立夫	陳布雷	朱家驊	朱紹良
賀衷寒	何成濬	張厲生	谷正倫	谷正綱	麥新武德	劉健羣
段錫朋	鹿鍾麟	余井塘	甘乃光	李文範	于學忠	狄膺
王正廷	曾擴情	周伯敏	黃旭初	黃季陸	方治	張羣
衛立煌	薛篤弼	谷正鼎	張道藩	蕭同茲	陳策	俞飛鵬
陳慶雲	陳樹人	徐源泉	傅秉常	林翼中	沈鴻烈	周啓剛
羅家倫	鄧家彥	劉紀文	賴璉	何鍵	陳儀	劉建緒
李宗黃	朱霽青	李揚敬	洪陸東	李任仁	戴愧生	張強

吳敬恆	王寵惠	邵力子	王世杰	秦德純	雷震	程天放	吳保豐	時子周	傅汝霖	黃宇人	孫蔚如	盧漢	鄧飛黃	吳尚鷹	李太超	劉文輝	王懋功	鄭亦同	宋宜山	伍智梅	傅啓學	李覺	任卓宣	許惠東	杜鎮遠	中央監察委員	吳敬恆	王寵惠	邵力子	王世杰	秦德純	雷震	程天放									
苗培成	余俊賢	梅公任	翁文灝	馬元放	王纘緒	陳劍如	韓振聲	陳雪屏	呂雲章	張鈞	吳經熊	張九如	吳鑄人	劉斐	于望德	胡瑛	楊繼曾	王若僖	彭善	張靜愚	王嵩英	呂曉道	邢森洲	高宗禹	趙允義	田嶠山	關麟徵	陳石泉	胡健中	白雲梯	燕化棠	王宗山	周異斌	陳訪先	陳耀垣	李士珍	胡秋原	羅時實	程中行	羅貢華	張寶樹	高宗禹
茅祖權	黃東實	王紹澍	吳紹鈞	俞鴻鈞	李翼中	范予遂	陳希豪	彭昭賢	李漢魂	歐陽駒	羅翼羣	趙丕廉	鄒志奮	李文齋	譚白羽	馬繼周	鄒作華	王嵩英	張靜愚	張靜愚	王嵩英	呂曉道	邢森洲	高宗禹	趙允義	田嶠山	關麟徵	陳石泉	胡健中	白雲梯	燕化棠	王宗山	周異斌	陳訪先	陳耀垣	李士珍	胡秋原	羅時實	程中行	羅貢華	張寶樹	高宗禹
葉秀峯	孔祥熙	駱美奐	黃仲翔	劉瑤章	龐鏡塘	柳克述	劉季洪	陳聯芬	張嘉璈	石敬亭	區芳浦	馬星野	張平羣	吳國楨	滿楚克扎布	郝任夫	倪文亞	邢森洲	高宗禹	張靜愚	王嵩英	呂曉道	邢森洲	高宗禹	趙允義	田嶠山	關麟徵	陳石泉	胡健中	白雲梯	燕化棠	王宗山	周異斌	陳訪先	陳耀垣	李士珍	胡秋原	羅時實	程中行	羅貢華	張寶樹	高宗禹

中華民國三十五年 三月一日

五八一

中華民國三十五年 三月一日

五八二

黃紹竑	徐永昌	聞亦有	熊克武	張知本	林雲陔	李敬齋
章嘉	劉文島	王秉鈞	李煜瀛	姚大海	邵華	龍雲
魯蕩平	李嗣璣	李次溫	胡庶華	黃少谷	李延平	上官雲相
劉茂恩	堯樂博士	許孝炎	蔣夢麟	張礪生	楊森	林蔚
李永新	曾萬鍾	萬耀煌	謝冠生	李明揚	張邦翰	賈景德
吳南軒	李樹森	吳鼎昌	林彬	袁雍	張維楨	饒揆彰
王憲章	宋述樵	陳方	崔震華	羅良鑑	郭泰祺	黃麟書
李綺庵	熊斌	格桑澤仁	劉衡靜	黃建中	卓衡之	何聯奎
趙蘭坪	迪魯瓦	劉和鼎	黃天爵	陳固亭	張伯謹	章益
陳大慶	錢用和	張軫	葉瀚中	周福成	劉廉克	余成勛
張篤倫	丁德隆	劉成燦	(註二)			

預備會議選出主席團十一人。

二中全会開幕禮後，休息十五分鐘，繼即舉行預備會議，仍由蔣總裁主持。首由秘書長吳鐵城報告出席人數，計到中央執行委員一九四人，監察委員七十五人，共二六九人，已足法定人數。嗣即討論：(一)會議程序案；(二)全體會議日期及日程表案；(三)提案截止日期案。最後投票選舉主席團，主席團共十一人，投票選舉結果于右任、居正、戴傳賢、陳果夫、孫科、陳誠、何應欽、鄒魯、陳立夫、白崇禧、張道藩當選。

主席團於同日下午六時在中央黨部禮堂舉行會議，對大會議事日程及輪流擔任每次會議之主席名單，有所決定。(註三)

附錄：中央日報資料室：從臨全大會到六屆二中全会(註四)

本黨第六次全國代表大會，於民國三十四年五月五日至二十一日，在重慶舉行。距離第五次全國代表大會在南

京開會時，有十年之久，距離臨時全國代表大會在武昌開會時，亦有七年之久。此兩次全國代表大會，在黨史上，均爲劃時代之盛舉。此次召開六屆二中全會於政治協商會議閉幕之後，國民大會舉行以前。關於政治協商會議的決議應如何施行，黨治應如何結束，憲政應如何開始，內政應如何刷新，外交應如何推動，國力應如何充實。以及選政於民以後之黨的工作方針等，應如何確定，均將在討論決定之列。本黨五十年來，領導國民革命，曾推翻數千年之專制政體，掃除北洋軍閥之地方割據，廢除不平等條約，戰勝日本帝國主義，前雪一百年來之恥辱，恢復國家民族之自由平等，功績昭昭在人耳目，爲舉國所共知。今後仍當本過去之奮鬥精神，努力建國工作，以竟所負使命之全功，實係義不容辭，抑亦責無旁貸。茲當六屆二中全會開幕之時，特將臨時全國代表大會到六屆二中全會開會以前，關於重要決議及實施概況，摘要輯誌如左，以供參考。

臨全大會重要決議及其實施概況

民國二十七年三月二十九日至四月一日，在武昌舉行臨時全國代表大會，其重要決議案，除確定抗戰建國同時並進的「抗戰建國綱領」國策以外，並確定制度，選舉總裁，以承繼總理之職位，行使其職權，使此革命集團，有一穩固之重心；創設三民主義青年團，使青年成爲三民主義之戰士，負荷國家未來之責任；籌設國民參政會，集中國人意志，團結全國力量；擴大國防參議會之組織，以爲戰時最高民意機構，共策抗建大業之推行。厥後即依照此項決議案，切實執行，已收到顯著之效果。由單獨對日作戰，進而與盟邦對德日共同作戰，愈戰愈強，國際地位因以增高，一躍而爲四強之一，參加國際合作，致力於國際和平安全機構之締造。凡此種種，臨全大會之決策，均有莫大之推動力。

六全大會宣言要點

六全大會通過之議案，計有關於爭取抗戰勝利、促進憲政實施、解決中共問題以及本黨之政綱政策等，大會曾根據此項決議，綜括爲五項，發表宣言，通告全國，其要點如次：

(一) 加強戰力，以竟抗戰全功 六全大會時敵人陸軍殘存於我國戰場者，尚有二百萬人。故大會於驅除敵寇，完成勝利，極爲注意。舉凡反攻計劃之策定，高級指揮官及幕僚人才之拔擢，精兵主義之實行，動員實施之普及

，補給衛生之改善，軍隊人事之健全保障，軍事教育之改進，軍需品之增產，軍隊政訓之充實，空軍之加強等等，皆爲充實反攻戰力不可或忽者。大會切盼政府以全力推動領導，同時使全國民衆必須以軍事爲第一，勝利爲第一，盡其所有力量，以貢獻於國家。

(二) 與國際合作，求世界和平 抗戰初起，我國即以保障國家主權與獨立，領土與行政之完整，與維護世界正義和平，遏止侵略戎首之意義，昭告於世界。八年以來，世界各盟國友邦，尤其美國、英國、蘇聯，對我主持正義，裁抑強暴，寄與極大同情，並與我以武器物資經濟之援助。凡此安危共仗患難相扶之高誼，皆爲我中國軍民所永誌深感而不忘。中國之精神，本在講信修睦，求與世界各國和平互助，中國之所求，厥爲世界永久鞏固之和平。中國革命建國與世界和平之最後障礙，祇餘日寇，大會決定中國於掃除此最後障礙時，必本親仁善鄰之夙旨，與我盟國益敦睦永久之邦交。

(三) 扶助邊疆發展，賦權蒙藏自治 民族主義之目的，一曰中國民族自求解放，一曰國內各民族一律平等。我中國民族自求解放，以造成國際平等之努力，在抗戰未起時，已立其初基。除日寇以外，世界各國或先或後，無五不願以平等待我。及抗戰既起，由於軍民同胞之英勇奮鬥，而國父取消不平等條約，重訂平等新約之遺志，具體實現，亦已兩年。一俟掃除日寇，我中國民族之解放，即底於完成。大會爲貫徹民族主義之目的，決以全力解除邊疆各族所受日寇劫持之痛苦，並以全力扶助邊疆各族經濟文化之發展，尊重其固有之語言宗教與習慣，並賦予外蒙、西藏以高度的自治權。

(四) 聯合全國賢達促成憲政實現 國父遺教之民權主義，其目的在於實行澈底進步之民主政治。本黨自組黨革命以來，爲民主憲政而奮鬥，五十年如一日。當抗戰勝利在望之日，實爲促成建國大業之時。大會認爲應與全國賢達，共同努力，促成憲政之實現。舉凡戰時民意之發揚，合法自由之尊重，自治基礎之培植，均爲政府與全國國民對國家義不容辭之職責。在軍政訓政時期，本黨以革命建國爲職志，爲全國人民忠實之公僕，在憲政開始以後，本黨則與全國國民一德一心，共負保障民權實行三民主義之責任。

(五) 注重民生主義，實行經濟建設 大會並決定今後工作，必當特別注重於民生主義之實施。舉凡防止資本

之獨占，掃除生產之障礙，抑制土地之兼併，實施耕者有其田之主張，以及提高前線戰士之待遇，保障農工生產者與公教人員之生活，普及一般青年就業之機會，其已著手實施者，當力求其貫徹，其尚未致力者，必竭誠以推行。吾國今後必以迎頭趕上之速率，遵奉建國大綱，發展人民食、衣、住、行四大需要之指示，接受國外資本技術之協作，以謀工業農業之平衡發展。故大會認為一面宜在國家經濟建設總計劃之下，鼓勵人民從事企業之經營，一面更宜發展國家資本，以經營大規模之經濟建設，而尤以開發交通與動力為先務。

一中全會重要決議

六全大會閉幕以後，即於是年五月二十八日至三十一日，開六屆一中全會，對於六全大會之決議案，作進一步之分析檢討，確定實施步驟，責成中央常會指定同志妥為規劃，切實督導實施。關於本黨政綱政策案之處理辦法，決定送交國民政府區別性質，分交各院會部署，限於二個月內，切實訂定實施方案，負責施行。其有須經立法程序者，應由主管院提出法案。各主管院會部署，對於政綱政策之實施，是否切實執行，除由中央考核機關隨時考核外，並由中央監察委員會，依照職權負責稽核，以為獎懲之標準。

六全大會決議案實施概況

一中全會閉幕後，中央常務委員會，即以此為根據，負起責任，督導實施。(一)軍事方面，如充實反攻力量，改善兵役制度及士兵待遇，推動知識青年從軍，實行精兵主義等，均積極施行，日寇終於無條件投降，我國獲得最後勝利。(二)國際合作方面，如出席舊金山會議，簽訂世界憲章，以聯合力量，維護國際和平安全。訂立中蘇友好條約，互作軍事援助，防止日本再度侵略，奠定遠東和平，此皆一年內重要之成就。(三)扶助邊疆發展，如正式承認外蒙獨立，即為一例；對西藏民族，亦將賦予高度的自治權。(四)(五)關於促進憲政實施及實行經濟建設，其重要關鍵，在解決中共問題，如中共問題得以解決，即可實施憲政及經濟建設，本黨領導全國軍民艱苦抗戰，無時不盡力於團結禦侮，對中共則始終抱寬大容忍態度，委曲求全。一中全會閉幕以後，即秉此一貫方針，繼續努力，尋求政治解決之道。如召開政治協商會議，制定「和平建國綱領」，以為憲政實施前施政之準繩，與中共商定「停止衝突恢復交通辦法」，由雙方分別頒令實行。成立軍事三人小組會議，商定「關於軍隊整編及統編中共

中華民國三十五年 三月一日

五八六

部隊爲國軍之基本方案」，由政府代表張治中部長、中共代表周恩來氏，及顧問馬歇爾特使正式簽字。凡此聲聲大端：均可見政府對於六大大會及一中全會之決策，業已切實遵行，並未懈怠。此次六屆二中全會開幕，自當本此精神，繼續努力，必可獲致更大之成就，以告慰於國人。

國民政府特派邵力子爲國大籌備會主委，張厲生爲選舉總所主任。

國民政府本日令：

「○特派邵力子爲國民大會籌備委員會主任委員，此令。○國民大會代表選舉總事務所副主任張厲生，另有任用，張厲生應予免職，此令。○特派張厲生爲國民大會代表選舉總事務所主任，此令。○侯紹文着以銓敘部參事試用，此令。」（註五）

國民政府明令褒揚故監察委員李夢庚。

國民政府本日明令褒揚故監察委員李夢庚，令文曰：

「監察院監察委員李夢庚，秉性忠貞，持躬廉介，早歲參加革命，艱苦備嘗，嗣任國會議員，正誼匡扶，常據議論，二十年就任監察委員，職司風憲，獻替尤多，茲聞溢逝，良深悼惜，應予明令褒揚，發給治喪費五千元，交考試院轉飭銓敘部從優議卹，用彰忠義而示來茲。此令。」（註六）

內政部新頒禁煙法規適用原則與實施注意事項。

內政部自「肅清煙毒善後辦法」、「收復地區肅清煙毒善後辦法」經奉行政院於民國三十四年十二月十三日修正公布後，爲使發揮法令效能，促進禁政推行效果起見，經斟酌需要訂定「新頒禁煙法規適用原則與實施注意事項」一種，函請各省市府參酌辦理。其內容如次：

新頒禁煙法規適用原則與實施注意事項

甲、一般原則

新禁煙法規，依其立法精神而言，在貫徹斷禁政策，並須依限提前完成，依其立法理論而言，則爲勸教嚴繩，期在寬猛相濟；依其施禁方式而言，則在官民協作，動員全面力量，且因時因地因人而靈活運用。蓋斷禁目的，固不容移易，而其手段，則須參酌客觀事實，善爲適應，故於唯一母法之肅清煙毒善後辦法，僅能作一般原則之規定，以期適用於全國而盡利。又以收復地區肅清煙毒辦法，以便適用，但仍須與母法配合，相互爲用，以期確收同一效果。

乙、關於肅清煙毒善後辦法者

一、二年限期之計算與提前肅清計劃之擬訂：肅清工作，係限於抗戰結束後二年內辦竣，並明定只能提前完成，不得展緩，此項規定，適用全國，即無論收復地區或後方各省市均屬相同，惟二年限期之起算，應依據實際情形，以全省市地方秩序安定，政令確能貫徹爲準，倘境內有少數地方尙不能具備此項條件，應專案報明，另行規定，不得以之影響全省市限期。再禁政既規定爲各級地方政府重要中心工作，並特重禁吸，擬訂提前肅清計劃及分期進度表時，應對所需人力、物力及時間之分配，特別注意，妥慎釐訂，並速送由本部轉呈核定施行，庶能達到提前完成之要求。

二、會商協辦機關，詳訂協辦事項及方式：依照規定，各地駐軍及交通、財務、教育、衛生、社會、救濟等機關爲協辦機關，各省市市政府擬訂提前肅清計劃時，應事前密切會商各協辦機關，並察酌地方實情，將應行協辦具體事項以及進行方式，明確規定，以期步調配合，協力推進，仍一面將各協辦機關名稱、隸屬、協辦事項，先行函知本部及各該管上級機關，以便考核。

三、策動輔助團體，完成組織，進行工作：依照規定，各級地方政府應多方鼓勵自治機關、學校、社會團體及熱心公益人士，共同組織禁煙協會，輔助辦理宣傳、檢舉、施戒、救濟等事項，各省市政府應即督飭策動，及時普遍組織成立，並配合該省市提前肅清計劃進度、議訂工作事項及進行方式，積極開展工作，並隨時考察成績，轉報核獎。

四、厲行縱橫聯保連坐，並發動社會制裁：依照規定意義，聯保應分爲縱橫兩項，縱的聯保，指鄉鎮（在市爲區）

長保證所屬保長，保長保證所屬甲長，甲長保證所屬戶長；橫的聯保，指同結各戶相互負責，但以五戶爲原則，至多不得超過七戶，至少不得短於三戶，爲期發揮充分作用，事先須切爲宣傳，事後須逐級考核，仍於每月考查一次，並隨時作不定期之檢查，其連坐處罰，暫依現行法令及當地習慣，以能輔助推行禁政，如協助宣傳、舉發違禁、推動施戒爲主。至社會制裁，除與前項配合發動及以宣傳勸勉方法鼓動號召外，得策動各保甲於議訂保甲公約時，配合政府施禁程序，訂入具體拒毒一項，並隨時檢查履行。其在校學生，亦可令各向其家庭及親族宣傳禁令，其家長違禁者，應婉懇改悔，並進而勸導他人，如有因此收效者，政府應特予優獎，各級學校尤應造成學生不與違禁家庭之子女婚配風氣，如地方家族同堂，有可運用推行禁令方法，亦可儘量配合，要在多方鼓勵運用，期宏社會制裁效用。

五、分期組織檢查團（隊），勘創煙苗，並擴大其功用：依照查禁種煙規則，每逢罌粟下種、出土及收漿等時期，均須勘查搜創，嚴切查禁，肅清煙毒善後辦法之特爲規定組織檢查團隊或會同隣封地方政府共同組織，普遍檢查，期在集中力量，且使自治機關及社會團體等均有貢獻力量，瞭解事實機會，並可藉以進行禁煙宣傳及檢查其他違禁案件，各級地方政府應即按期提前組織及籌備實施，務收明效。

六、厲行斷禁，並特重禁吸 斷禁目的種運售吸製藏，係應同時禁絕，惟依其性質，必須禁吸確有實效，其餘五項工作乃可順利推進，即煙毒爲害亦係由於吸用，而種運售製藏各行爲，又無一不因吸用之需要而起，且就各該項工作之難易而言，尤以禁吸爲需時費力，是無論從工作本身及禁煙理論着眼，施禁須禁吸，並非有所輕重，要在把握重心，杜塞本源，始能事半功倍，克收全部肅清之效。

七、查獲煙毒案件，節節根究，並應與審判機關切取聯繫，擴大作用：各機關軍警團隊查獲種運售吸製藏煙毒案件，應立即根究背景及煙毒來源，依所得線索，迅予搜捕。移送審判機關後，並切取聯繫，囑托詳究，如有所獲，再由執行查緝較爲便利之機關軍警團隊，續行搜索，務予根絕。例如查獲運吸，應究其煙毒來源，合夥人犯，立即節節追比，窮其根株，應可發生破獲作用。而加強聯保連坐效能，其有鉅大煙案，背景複雜，或憑藉特殊勢力，武裝庇護，或組織龐大，人數衆多，地方政府認爲必要時，可就近商調駐軍協辦，併一面報由本部核

轉軍事委員會備查，或逕行函報本部核辦。

八、公開處理緝獲煙毒，從優核獎查：過去各省市緝獲煙毒，均須解送本部處理，層轉費時，致獎金核發稽遲，不能使查緝人員當時具領，既背鼓勵查緝之旨，亦易啓人疑竇。又以新禁愈嚴，偷售之黑價愈高，獎金標準如不參酌各地實情核定，尤應盡量發揮查緝效用。且各地解部煙毒，進驗收後，又須轉解衛生署化驗製藥，其不堪製藥者，復須呈報焚燬，手續繁複，耗時費力，新法因就中央與地方權責之所宜，將鑑定煙毒及給獎事務，均授權地方政府，會同衛生及民意機關，公開檢驗，其合於製藥者，即逕解衛生署或其分支機關，其不堪製藥者，報由本部核定，就地公開焚燬，藉利處理，而昭大信。仍須依照查緝毒品給獎及處理辦法之規定，事先斟酌歷年查獲煙毒數量及當地偷售價值等情形，擬定獎額，連同所需保管或解運等費用，核實估計，專款列入歲出預算，轉呈核定，以免臨時周章。

九、國境邊界及飛插地帶，應切實查禁：國境邊界應嚴切查禁，倘隣國有違禁事實，應即查明真相，報由本部轉商外交機關照會隣國，會商防制。其省縣交界或飛嵌插花地帶，如有違禁或可能違禁情形，應事先會商擬定聯防辦法，共同負責查禁，其有人犯潛逃，應不分畛域，跟踪追緝，並通知所在地政府及軍警，一體協緝，務期破獲，如查獲偷運並追究來源，其有來自甲縣被乙縣查獲，除依法辦理外，應懲甲獎乙；如界址不明，應責由毗連有關各縣，共同負責。

十、普遍設立調驗所，並充實設備：此項工作，應在肅清計劃中；特重禁吸項內，配合訂入。在收復地區，其調驗所之籌設，應配合全部施戒工作，如煙民衆多，則需儘量增設，並須在總檢查開始之先，預爲設置。其在後方各地，則須查照歷年調驗情形，與新法頒布以後肅清未戒煙民工作，切爲配合，積極設立，並充實設備，用利調驗。

十一、禁煙經費須專款列入地方歲出預算：依照規定，各級地方政府辦理肅清煙毒所屬經費（查緝獎金等亦在內），應於每年度開始之先，配合施政計劃，專款核實編列，如因新禁煙法規奉准較遲，未及列入，自須重新編列，專案追加，轉呈核定，並報本部查考。

丙、關於收復地區肅清煙毒辦法者

十二、種運售吸製藏煙毒，一律斷禁：無論何地，自收復後，所有一切違禁行為，均即時查禁。此項立法，係本於斷禁精神，又因重視禁吸，故各地得視交通及政令傳達情形，酌予施戒期限，此項期限，自為貫徹施戒而設，並非許其繼續吸食，如仍有觀望，不即施戒者，應即查拿法辦。至施戒總限期，每省市至遲不得逾六個月，其省市本身及所屬縣區之施戒期限，則應斟酌實際情形，在此總限期內，分別核定，至對每一煙民之施戒日期，應依其年齡、體質及煙癮程度而決定之。

十三、被敵偽強迫或縱容違禁行為之處理：確係由於敵偽強迫或縱容而有種運售吸製藏煙毒行為之人民，在收復後總檢查期內，如自動剷除煙苗或繳出煙毒種子原料或專供運售製吸所用之工具，並經查明確無隱瞞規避繼續犯罪之意圖者，均應免究既往，其進而勸導其他違禁人民為同一實際懊悔之行為者，政府應對其生活職業優予救助，如需戒煙藥劑，亦免費發給。至吸食煙毒人民，須立即實行施戒（包括自動戒煙及向政府申請施戒），雖未必立時斷癮，但須以確不吸食為條件，其仍有吸食者，無論其有癮無癮，均應究辦。如案件在本辦法公布施行之先破獲者，則適用三十三年六月二十二日，行政院公布施行之收復地區肅清煙毒辦法處理。

十四、總檢查與擴大宣傳之運用：肅清工作重在啓發人民自覺心理，總檢查與具結連坐皆為必要手段，而其目的則在促其自動懊悔，共作新民，因此只求達此目的，則一切手段均可在總檢查期間儘量運用，例如在收復後三個月內，辦竣總檢查，勢須以最長之時間或以百分之八十時間，辦理一切宣傳勸導等工作。而此項宣傳，必須做到凡屬過去一切違禁行為之人民，均能踴躍履行法定懊悔程序（即辦法第三條後段與第五條），一一得享免究及救助機會，使最後之具結與總檢查工作，真成為促進此項目之一種有效手段，方為最合要求之措施，此亦即本法精神之所在。迨總檢查時，如查獲違禁案件，只能依所犯之罪最高刑處治，仍利用以為宣傳資料，庶懲一儆百，知法網之難逃，自新之有路，更張辟以止辟之效。

十五、總檢查工作之學例：總检查工作，除會同協辦輔助各機關團體擴大宣傳勸導與具保聯保切結外，其他應行辦理事項，略要如次：（一）自新人民生活及職業救助之籌辦；（二）應將所有吸煙人民，依照年齡、職業、性

別分等，專冊登記（如年富力強者應在限內提前勒戒），並分別核定戒絕日期；（三）派員分區親切督導施戒調驗，期能把握時間，依限戒除；（四）按照需要情形，擇地設立戒煙示範院所及巡迴隊等，並儘量發動人民團體，斟酌煙民情形，普設戒煙院所，從事施戒；（五）公布最有效之戒煙藥方，親切勸導人民自戒；（六）頒發戒煙藥劑，以利施戒，此項戒煙藥劑，依規定應由衛生署統製，但為應付急需，亦可呈准由各省市政府會同協辦補助各機關團體，督同衛生機關就地籌製，監督發售，併報部轉呈備查，但須將籌製及管理規則，報部轉呈核定，其配發各縣市應用數量，亦應按月表報；（七）查照煙民數量，普設調驗所，以利戒調。

十六、總檢舉之作用，與煙犯依復吸論罪：總檢舉之作用與總檢查不同，不啻為施禁之最後手段，其檢舉之對象，雖於種運售吸製藏人犯一律查禁，但尤特別注重吸食人犯，故如經查獲，即依法以復吸論罪（死刑或無期徒刑）。罪刑規定至為嚴重，按照各地現時情形，吸食人犯為數至多，惟嚴刑乃為不得已之手段，為使刑期無刑，故對於宣傳、督禁、具結、施戒、調驗、救助等工作，應預為切實辦理，且須善為配合運用，充分發揮其積極作用，務使一切違禁行為及煙民嗜好，在總檢舉期限以前，尤其在辦理總檢查時期，早為勸導悔改或戒調竣事，亦即違禁事實前確已大體肅清，因總檢舉之階段，事實上僅為清理善後而已，迨限期一屆，即全面動員，嚴密檢舉，依法嚴辦，如此勸教之後，繼以嚴繩，始能實現斷禁目的。

十七、總檢查、總檢舉與全部肅清工作之關鍵：收復地區肅清工作之進行，依照規定步驟，係分為總檢查與總檢舉兩階段，其期間則共為六個月，而總檢查則須在收復後三個月內辦竣，程序至為顯明。惟此兩項措施，與完成全部工作關係極鉅，亦可謂煙毒能否肅清，端視此兩項措施辦理是否澈底為轉移，而其中尤以總檢查之階段為最重要。蓋新法精神，係在策動人民自動悔悟與戒除嗜好，此類基本工作，均屬總檢查期間應行辦竣之學，祇調驗與搜索零星案件及最少數惡性較深之未戒煙民，為總檢舉應辦理之事項，如按百分比而言，則總檢查應辦之事項，約佔全部工作百分之八十以上，而總檢舉前應辦者，不過百分之二十以下，故肅清事宜，最大多數以至全數，須在總檢查期間辦理完畢，方合提前完成之要求，是總檢舉不啻為總檢查之輔助行為，而總檢查實為完成全部工作總關鍵之所在，為期步驟緊湊，先宜預為控制，方不致有誤限期，迨總檢舉以後，則收復地區所

具之特殊性，已不存在，一切施禁方式，應與後方統一步調，不復再有軒輊。

十八、與總檢查及總檢舉有關事項：辦理總檢查、總檢舉之先，每縣（市）可察酌情形，組設一總隊，並按鄉鎮多寡，轄區面積，分設中隊分隊，由縣市政府邀集當地協辦各機關、學校、團體等及各鄉鎮自治人員，共同組織，俾能全面動員，分區搜索，同時並舉其交界或飛嵌地區，並須會同隣封及有關各縣市，一體協辦。至實施檢查或檢舉時，應按照保甲戶口，逐戶清查檢驗，尤須集中力量，首先注意素習產煙地畝及偏僻地帶，或煙毒嚴重地區，或曾吸食之人民，必須嚴密普遍檢查，其機關、兵營、學校、監獄、國營工廠、教會等，應密商其主管人員，負責自行檢查檢舉，但如據報確有違禁情事，仍得實施檢查，將其結果轉報當地縣（市）政府核辦，各地水陸空交通船隻、車輛、航機過境或停落時，應會同其主管機關，嚴密檢查檢舉，期能確杜違禁。

十九、總檢查、總檢舉報告表式：依照收復地區肅清煙毒辦法第十四條之規定，各縣市總檢查與總檢舉辦畢後，應將辦理經過情形，分別詳列表冊，附具總計，層報本部查核，其第二項規定表冊式樣，由本部定之，除煙民登記專冊，因屬地方辦理施戒查考之用，即由省市府自行規定外，茲擬訂各項表式如次（略）。

二十、敵偽毒化資料之蒐集與轉報：關於搜集敵偽毒化資料，在本辦法未公布之先，本部曾於三十四年八月二十二日以渝禁壹字第一一八九號公函，商請戰區各省市府辦理有案，因此項資料將來須向國際會議提出，作為向敵寇索取賠償依據，關係頗鉅，務須詳為蒐集，分項整理，附具統計數字，連同處理毒化機關及毒化首要人犯等情形，詳為具報，以便轉為譯送。（註七）

附新頒禁煙法規理論體系及其施辦程序表（略）

交通部發表全國鐵路分區管理各區局局長。

全國鐵路自本月起分幹線區設局管理，交通部頃發表各路局主管人如下：平津區鐵路管理局局長石志仁、平綏東路管理處長熊應禧、平綏西路管理處長蘇紀忠（以上兩路受平津區管理局指揮監督）；平漢區鐵路管理局局長夏光宇、隴海區鐵路管理局局長陸幅廷、京滬區鐵路管理局局長陳伯莊、晉冀區鐵路管理局

長（正太、同蒲兩路合併）謝宗周、湘桂黔鐵路工程局長袁夢鴻、浙贛鐵路局長張自立、川滇鐵路公司總經理薩福均、滇越鐵路管理處長林鳳歧。（註八）

政府成立交通警察總局及交通警察總隊，直隸交通部，以維護全國鐵路交通。

七七抗日戰爭爆發後，爲團結愛國志士從事敵後游擊破壞工作，戴笠特與上海士紳聯合，發動羣眾組成「蘇浙行動委員會」及「別働隊」，二十七年一月，軍委會賦予「忠義救國軍」番號；另爲配合國軍，牽制日軍，各戰區有「便衣混城隊」之組織，三十年改編「別働軍」，隸軍委會；另爲維護後方交通運輸之暢利安全，查緝走私，軍委會設「水陸交通檢查處」及「交通警察司令部」，財政部設「緝私署」，三十四年四月合併爲軍委會之「交通巡查處」；以上各單位均交由軍統局督導運用之，極著成效。

我爲配合盟軍全面戰局，準備反攻，乃指派戴笠，以其所統轄之軍統局部份單位，以及所督導運用之忠救軍、別働軍，與美合作，于三十二年七月一日成立「中美特種技術合作所」，直屬中美雙方最高統帥部，任戴笠爲主任，美海軍少將梅樂斯（MILES）爲副主任，從事測報氣象、蒐集情報、心理作戰與襲擊破壞等工作。中美所爲加強牽擾日軍，配合美軍登陸反攻，特先後在皖、湘、陝、綏、桂、閩、浙、黔、粵等省設立訓練班十一處；分期召集忠救軍、別働軍所部，另並招收有志青年，施以特種技術訓練，並予新式裝備，以策應正規軍，從事突擊作戰與破壞行動。自開辦至結束，總計訓練作戰幹部及部隊四萬九千一百八十人，除忠救軍及別働軍調訓者部份歸還建制外，其餘三萬三千六百零四人，編組爲六十四個教導營。

抗戰勝利後，中共破壞交通，阻撓接收；政府爲維護全國各重要交通線之交通安全，特下令忠救軍、別働軍、交通巡察處及其總隊，以及中美所之教導營合併編組爲交通警察總局，轄十八個交通警察總

隊，直隸交通部。三十五年三月正式改編成立，以吉章簡爲局長，馬志超、徐志道爲副局長，共官警六萬四千四百零二人，迅即派往各重要交通線，肩負任務。（註九）

水利會訂頒測量隊、水文站調整辦法及注意事項，要求所屬遵照。

行政院水利會本日訂頒測量隊、水文站調整辦法及注意事項一件，要求所屬機關照辦，其令文如下：

「查各水利機關查勘測量及水文測驗工作，年來在戰時狀態之下，限於財力，工作頗爲艱困，效率不免降低，而本年度中央核定之勘測試驗經費，仍極緊縮，本會爲求加強工作起見，該會所屬各隊站，必須特予調整，以謀集中力量而宏實效。茲檢發測量隊、水文站調整辦法及注意事項各一份，仰即切實遵照辦理具報爲要。水利委員會工寅東印計附發測量隊、水文站調整辦法及注意事項各一份。

一、測量隊調整辦法及注意事項

一、本年度勘測工作應配合年度工作計劃及水利建設五年計劃綱要，分別緩急先後，擇要舉辦，凡不屬迫切需要之測量工作，應暫緩實施。

二、本年度爲加強勘測工作，充實人員及經費起見，必要時，得由各機關將兩個測量隊合併工作，或分任內外業工作。各機關所轄測量隊經調整後，應將併組之測量隊番號、工作範圍、員工姓名，於四月底以前，列表送達本會查核。

三、各機關復員工作展開以後，必要時，得調派測量隊協辦復員工程，但應先行報請本會備案。

四、各機關所屬測量隊如人員不齊或儀器缺乏，應切實設法補充，凡無具體工作之測量隊，應由該管機關自行裁撤具報。

五、各測量隊工作應由主管機關切實考核，並視工作難易，釐定各項工作進度標準，用具體數字在分月進度表內詳細註明，並先將上半年工作計劃分月進度及送核。

六、各測量隊在外業工作期間，必須保持最合理進度，不得因循延誤，在一測區工作完畢後，應用最速方法，將圖表或報告層轉本會查核。

七、各流域機關所轄全部幹支河道，應縮製四百萬分之一全圖三份送會，並將已測及擬測地區在圖內標明，以利查考。

八、各流域機關主要河道應測區域，其全部測量分年實施程序，應先行擬具計劃送核，至已測竣之河道地形圖尚未送會者，並應補送一份備查。

九、各機關所訂之測量規範，應檢齊一份送會參考，如有英文本者，並應一併附送。

二、水文站調整辦法及注意事項

一、各機關所轄地方各省水文測站，本年度應各就管轄區域，按照實際情形，切實調整充實，或將次要水文站酌改為水位站，認真工作，以期設一站得一站之效用，其為配合施工，臨時增設之測站，如已達成任務，亦得酌予裁撤。

二、各機關所有測站調整計劃，統限於四月底以前送達本會查核，並將各站編制、工作項目及員工姓名，一併列表報查。

三、各機關復員工作展開以後，原轄各站如經呈准移交其他機關接管時，應將各站員工設備及經常生補等費，造冊移轉接管機關，並報會查核。

四、各機關已裁撤之測站所有編餘人員，應儘先調派其他工作或協辦復員工程，並將各站經費專案繳會。

五、各機關所有水文測驗經費，以仍在後方各省水道流域內，辦理水文測驗工作為原則，至收復區水文測驗工作，應俟恢復各河流水文測站概算奉核定後，由本會另行統籌辦理。

六、後方各地海關所設水文測站，如或停止工作，應由各流域機關酌察情形，賡續辦理，並將辦理情形專案報查。

七、各機關所轄雨量站應劃歸中央氣象局管轄，或洽取聯繫。

八、各水文站、水位站均應兼辦氣象、雨量等觀測工作，其記載表式及觀測方法，應照中央氣象局之規定辦理，並

中華民國三十五年 三月一日

五九六

與該局洽取聯繫（氣象測驗要點另發）。」（註一〇）

馬歇爾、張治中與周恩來視察張家口及集寧。

軍事三人小組張治中、周恩來暨馬歇爾，本晨由西郊機場乘機飛赴張家口及集寧，開始其視察之旅途；張氏等及隨員一行，今分乘三架運輸機，於午前九時三十分起飛，十時四十五分安抵張家口機場，中共方面至機場歡迎者有賀龍、蕭克、聶榮臻、宗紹文、劉瀾濤、楊志甫、成仿吾、于力、丁玲、蕭三及洪可夫等千餘人。下機後略事寒暄，即分乘汽車入城，至聶榮臻司令部休息後，張治中、周恩來、馬歇爾三氏開始聽取第五執行小組郭亞夫少將、馬耀彩上校及德來克上校之報告，繼與賀龍、蕭克諸氏會談，復在該處用餐。午後一時四十五分，飛向集寧。該地大雪初過，飛抵上空時，極為寒冷，二時三十五分，三機依次降落機場，因無辦公房屋，張氏等隨在座機上聽取第一執行小組蔣文猷上校、張志遠中校及柯瑞柏上校之報告，繼之政府及中共人員分別開會。午後三時四十五分視察團告別集寧，下午四時五十分安返西郊機場。（註一一）

對東北戰利品之處置，美否認與蘇聯有協議。

美國務院報界聯絡秘書麥克德謨本日午後對報界宣讀聲明，再度鄭重否認曾與蘇聯商訂有關處置中國東北境內日方資產之任何協議，惟稱：美國政府最近曾發起進行有關此事之討論，邀請發出後迄今未獲答覆。國務院發言人今日發表聲明，其意當在平息續訂有關中國東北之秘密協定之恐懼。國務院聲明全文如下：

「美國未與蘇聯政府或其他政府商訂關於中國東北境內戰利品之協定或其他規定，本政府不接受戰利品包括工業企業或如中國東北境內日本工業及配備（即工業企業之附屬品）之任何解釋。若干時前，吾人曾通告蘇聯政府處

置日本外部資產（如中國東北境內之工業），乃一共同有關之事，並與於擊敗日本之戰中負擔重荷之各盟國有關。此時由遷移中國東北境內之工業資產或由蘇中兩國政府商訂管制此類資產之協議，對中國東北境內之日本外部資產作最後處置，實極不適宜。本政府最近發起與日本賠償主要有關之其他政府，就最後處置日本外部資產事進行討論。」

舊金山紀事報撰文評論蘇聯高夫堂將軍對蘇搬運中國東北物資，解釋為受命於三強間之另一協定。

該報謂：蘇聯奪去東北機器與工廠設備之舉，係受命於莫斯科，其動機純從經濟利益觀點出發，而決非為任何假想之秘密協定。該報要求美國採取外交行動，以防止蘇聯之作爲，致使中國感受物資缺乏困難，並謂：對中國盟友美國實不能佯作不知。（註一二）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二日；「先總統蔣公全集」——演講類戡亂時期，頁一八〇——三。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：重慶「中央日報」第六版，民國三十五年三月六日。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月一日。

註六：「國民政府公報」渝字第九九七號，民國三十五年三月一日。

註七：「國民政府公報」渝字第一〇一〇——一號，民國三十五年三月十七、十八日。

註八：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月三日。

註九：國防部情報局：「史要彙編」。

註一〇：「國民政府公報」渝字第一〇〇〇號，民國三十五年三月五日。

註一一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二日。

中華民國三十五年 三月一日

中華民國三十五年 三月一、二日

五九八

註一二：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月三日。

二日 國民黨六屆二中全會第一次大會熱烈檢討黨務。

中國國民黨六屆二中全會第一次大會本日上午九時三十分舉行，出席執委于右任、戴傳賢等二二六人，監委吳敬恒、王寵惠等八十人，由于右任主席。開會如儀後，主席宣告，全體肅立爲全國抗戰陣亡將士及死難同胞默哀致敬。繼由秘書處報告出席人數，宣讀預備會議紀錄及報告委員請假函電後，主席即報告會議日期、議事日程等七項決議。

報告畢，委員蕭錚、黃宇人、張厲生、張道藩、周伯敏、苗培成、蕭同茲、程中行、谷正綱、甘乃光、鄧亦同、鄒魯、戴傳賢、劉廉克、吳國楨、王星舟、白海風等，對主席團報告提出意見，討論極爲熱烈。結果主席團決定事項第三項撤銷，第四五兩項由主席團撤回另議，第七項修正通過。十時半，主席宣告休息。十五分鐘後，繼續開會，由吳秘書長鐵城作黨務報告（報告另錄），歷時三十五分鐘，至十一時四十分散會。

全會於本日下午三時二十分繼續舉行第一次大會，由戴傳賢主席，開會如儀，主席宣佈檢討黨務報告，徵求各委員發表意見。發言者計十八人，對於本黨優點及缺點，曾作極坦率之批評，而對於今後改進之方，尤多闡發，其熱烈情形，爲歷屆大會所罕見，至六時檢討完畢。

主席宣告開始檢討後，首由任卓宣發言，渠立即指出組訓、宣傳及民衆運動諸般工作之缺點，認爲必須防止官僚主義之侵蝕。李敬齋則謂，本黨須注視民衆之疾苦。谷正鼎主張加強民主作風，及黨的領導，且須肅清黨內游移份子。胡健中謂，應改善工作，因事實即爲有力宣傳。苗培成泛論外交政策，主張公開研究。黃宇人強調黨的革新，及團結民主之必要，並質詢六全代會及一中全會決議案之實施情形。吳鑄人主張嚴伸黨紀。羅貢華以三民主義皆未成功，而民權民生尤待努力。格桑澤仁對邊疆問題提出意見。鄧飛黃以三十年前在青年時代之眼光，對黨作嚴格之檢討。蕭錚要求對黨的制度及人事作澈底清算，以明瞭利弊得失，及其責任問題。檢討至此，主席宣告休息十五分鐘。

五時繼續開會，各委員續有發言，劉成燦述及地方民生疾苦，宜速改善。陳肇英報告視察所及，各地同志情緒極為高漲，至足樂觀，惟各級公務人員待遇菲薄，應予設法解決困難。鄧文儀就黨員成份及軍隊黨員轉移情形，加以解釋。胡秋原提出責任觀念，及人才主義為改進黨務之先決條件。谷正綱就黨的形式、黨的本質、黨的基礎，有所申述，並謂救國必先救黨，應以革命精神反對反革命之勢力。彭昭賢分析目前內外環境，並對黨與政府、黨與黨員、黨與民衆之關係，作坦白之檢討。最後由陳逸雲指出行政院報告之空洞，並抗議保障女權之未能令人滿意。至此，已下午六時，主席宣告停止發言，將黨務報告及委員意見交付審查，繼即提出黨務審查委員會名單，散會。

本日，第一次大會報告處報告請假委員，名單如下：桂永清、鄭介民、柏文蔚、繆培南、康澤、顧希平、黃鎮球、楊熙績、楊端六、劉伯羣、陳繼承、李肇甫、林疊、陳紹寬、鄧錫侯、程天固、丁超五、劉峙、彭國鈞、李書華、雷殷、李福林、崔廣秀、龔自知、陳焯、潘秀仁、郭懌、潘文華、楊虎、馮玉祥、張仕民、洪蘭友、雷震。

中委潘公展、許紹棣、蔣鼎文、方吉儒、羅霞天等，以飛機自滬起飛時發生障礙，一日晚始抵渝，未及參加開幕典禮，本日晨出席第一次大會。

中委馬超俊、羅家倫、洪蘭友、沈慧蓮、甘家馨等十三人，本日由京飛渝出席二中全會。

武漢行營主任程潛本日下午飛渝出席二中全會。

新疆省主席吳忠信偕中委李鐵軍、陶峙岳等，本日七時四十分離迪飛渝，出席二中全會，並向蔣主席述職。美、蘇、英三國駐迪領事暨此間各機關人員，及各族民眾數千人均往歡送。

沈鴻烈氏本日下午三時半離天津赴平，即飛渝出席二中全會。（註一）

附錄：中央黨部黨務檢討報告全文（註二）

二中全會二日上午九時第一次大會，中央黨部吳秘書長鐵城作黨務檢討報告，原詞如下：
在本黨就要結束訓政的現階段中，在準備繼往開來的二中全會裏，不但應該報告六大大會閉幕以後本黨的施政

情形，和黨的本身工作，更需要檢討本黨革命五十年，在主義政綱方面，已經實現了多少？今後還要繼續努力的是那些部份？換句話講，此次應該多做政務性的檢討，減少事務性的報告。所謂黨務，最主要的是本黨實行主義政綱的任務。所以這次報告，必須把本黨實行主義的成功方面，和沒有成功方面，以及六大以後，一共舉行了二十四次的中央常會，他的一切決策，是否切合國家的需要？政府怎樣實行決策？很忠實的報告出來，聽候全會指示。至於六大以後，黨政各方面的詳細工作，都另有書面報告。

首先要報告的，是本黨在實行民族主義方面的工作，尤其要報告實行到抗戰結束時期的成就，以及還需要努力的部份。

本黨的民族主義，本來有兩方面的意義：一則中國民族自求解放，二則中國境內各民族實現平等。就民族獨立方面說，已經在抗戰時期，取消了不平等條約，與美英等國成立了平等互惠新約，到去年八月間，日本投降以後，我民族的自由獨立，已經完全達到。在處理日本投降這件大事上，第六次常會通過了日本請求投降的決策，及有關受降和淪陷區問題的處理辦法。並在九次常會中，通過了收復東北各省處理辦法綱要。又在第十三次常會中，詳細討論處理日本問題。這些成功，都證明了本黨革命方略的正確，表現了民族主義的力量。就國內民族平等方面說，被日本壓迫了五十多年的臺灣，已經重見天日，在這件事上，早在第一次常會中，就通過了臺灣調查委員會，並於九月二十一日，由國民政府公佈臺灣省行政長官公署組織條例。被日本滅亡了三十多年的朝鮮，已經獲得獨立機會，本黨曾與韓國臨時政府以種種助力。新疆少數民族和西藏人民，亦正在扶助他們，使他們能夠自治。這又證明了本黨的民族政策，不祇正確，並且有許多成績表現。

此外，必須特別指出的，是民族主義的外交政策之成功。本黨民族主義的最高境界，是國際和平、世界大同。本黨在對日抗戰中，始終堅持和平不可分的大義，不但爲了中國的自由獨立而戰，同時亦爲了世界的和平正義而戰。正因爲本黨的主義與決策正大光明，所以在抗戰時期，做到和盟邦共同作戰、共同勝利，批准了聯合國憲章，促成了國際安全機構。在勝利以後，對侵略我國的日本，祇要求消滅它的侵略主義，絲毫不採取報復手段。本黨總裁對日本人民的廣播，引起了日本人民的感激涕零，民族主義的精神，發揮到最高度。不但如此，本黨只要可以實現

民族主義，爭取世界和平，任何犧牲、任何艱苦，都願接受。去年中蘇友好同盟條約的簽訂，並經第八次常會決定，交立法院完成立法程序，以及今年承認外蒙之獨立，便是明證。近幾月來，在華盛頓五國外長會議中，在倫敦聯合國會議中，爲了世界和平，又做了不少斡旋工夫。至於依法懲治漢奸罪行，盡力謀求國家統一，目的也只在保障民族意識，鞏固民族地位。除此之外，值得報告的還有幾件事：一、是美國前駐華大使赫爾利將軍與特使馬歇爾將軍，對我國統一團結的努力，努力到本月二十五日，已成立了軍隊整編及統編共軍爲國軍的基本方案。二、是美國在華作戰軍隊，盡力幫助我國受降。三、是雖然淪陷了十多年的東北，人民的民族意識反而強固。在抗戰時期，從事地下工作死難的同志，在五千人以上。四、是總裁所到之地，受到人民的真誠愛戴。這些事，都說明了本黨民族主義、教育和外交的成就。

在對日抗戰一役中，本黨的民族主義，確已獲得顯著的成效。可是還說不上全部實現，要是把國內外的現狀，和六大大會制定的政綱政策，作一對照，就會立刻感覺本黨的責任還很重大。舉例說：如政綱政策規定的「實現開羅會議宣言，力謀國家領土主權與行政的完整」，顯然沒有完全做到。領土還沒有全部收復，主權正在遇着侵害，行政還不能達到全國各地，如政綱政策規定的「扶助邊疆民族生活文化的平衡發展，以奠定自由統一之中華民國之基礎」，顯然還沒有完全做到，尤其向來愛戴祖國的邊疆同胞，還需要鞏固他們的國家觀念。如政綱政策規定的一「維護並鞏固國家統一，絕對禁止違背政府法令，及在外交、軍事、財政、交通、幣制上，有任何破壞統一的設施與行動」，顯然還沒有完全做到。一切破壞國家統一的事實，還需要徹底改正。如政綱政策規定的「積極充實國軍裝備，刷新軍事教育，提高官兵生活，健全人事制度，以建設現代化國軍」，顯然還沒有做到，不但現代化的國軍，還不能順利建設，而且統一軍令軍政的基本工作，還需要共同努力。如政綱政策規定的「聯合盟邦建立安全機構，以維護世界永久和平」，顯然還沒有完全做到。國際糾紛到處發生，安全機構極其脆弱。六大大會制定的這些政綱政策，本是很進步，很切實的東西，可是還沒有能夠逐步實行，本黨應該負起責任，求其實效。

其次，要報告的，是本黨在實行民權主義方面的工作，尤其要報告實行到抗戰結束時期的成就，以及還需要努力的部份。

本黨的民權主義，在間接民權之外，復實行直接民權，其目的在於實行最進步最徹底的民主政治。本黨爲這種民主政治奮鬥，五十年如一日。去年五月六次大會宣言中說：「吾人今日遵奉遺教，還政於民，實具最大的決心。」又一次說明了本黨在民權主義方面的志願與努力，因爲志願如此，努力在此，所以在第一次常會中，決定設置國民大會有關事項審議委員會及憲法草案研討委員會，又在第七次常會中，通過了國民大會代表選舉總事務所及國民大會籌備委員會組織辦法。在第二十三次常會中，並決定各省市缺額代表的遴選辦法，甚至決定了向國民大會報告本黨政績的內容及體例。因日本投降，召集國民大會的時機更好，便又改在本年五月五日開會，並由國民政府發布召集令。不但如此，日本一投降，總裁連發三電，邀請共產黨代表毛澤東來重慶共商建國大計。從九月四日起到十月十日止，四十多天裏，所商談的問題，都是以統一國家、實行憲政兩件事做中心。在這時期中，本黨工作愈加向這個方面推動，停止了宣傳戰，提高了全黨同志、全國軍民以期待心，造成了商談的良好環境。

從日本投降以來，黨的工作，集中在兩方面：一方面，督導全黨同志，配合政府行動，使得地方自治，能夠提早完成，憲政基礎能夠切實建立。他方面，督導同志推進復員善後工作，希望收復地區，也能夠完成地方自治準備，及時成立民意機關。復員是建國的開始，是實行民主政治的起點。本黨政綱政策，本來是促成建國大業的，一切復員工作，早定有正確的方針，可以遵守。所以戰時出版檢查制度，經第十次常會決議便廢止了。二五減租辦法，經第十八次常會的決定，便推行於全國了。戰區豁免田賦一年的辦法，也在切實施行。關於廢止或修正有關人民一切自由的法令，「經第二十三次常會的決定，正在分別辦理」。抗戰官兵給賞辦法，抗戰陣亡家屬，傷殘官兵優待撫慰與保障辦法，早經第十一次常會通過。都是切合需要的措施。

本黨爲了迅速復員，爲了統一國家，爲了實施憲政，所以經過總裁的指示，第十五次常會的決定，更採取了一個重大的步驟，就在今年一月十日，由國民政府召開政治協商會議，歷時二十二日，成立五項協議，並經第二十二次常會決定這些協議的處理辦法。這些協議以及政治協商會議成立的經過與原因，另有專案報告。這一重大措施，就本黨的民主作風上說，天下爲公的主張上看，是表現得異常清楚的。特別是本黨要求國家統一，努力促成憲政的懷抱，表現得非常明白。在政治協商會議時期，本黨無論在宣傳方面，在行動方面，都是光明磊落，立場堅定，一

種和衷共濟，相忍爲國的精神，可與國人共見。

但是本黨在完全實行民權主義方面的責任，並沒有了結。五權憲法，還沒有制成全國共守的條文。各地方正式民意機關，還沒有完全成立。六大大會通過的許多有關民權主義的政策，還沒有完全實行。尤其山海關外、山海關內，還有很多地區的人民，依然受不到中央政府的保護。他們的民權，乃至他們的生存自由，都成問題。至於怎樣輔導人民認識自由的真義，避免影響國家民族生存發展的言論行動，怎樣輔導人民真心實意的推進民主政治，避免妨礙國家統一，和民族團結的言論行動，實在是憲政成敗的關鍵。

再次，要報告的，是本黨在實行民生主義方面的工作，尤其要報告實行到抗戰結束時期的成就，以及還需要努力的部份。

民生主義是本黨主義的中心，是建國的第一要務，他在抗戰以前，本黨爲了統一國家，爲了準備國防，沒有能夠全力實行。在抗戰時期，農村壯丁要服兵役工役，工廠設備和材料，異常缺乏，淪陷區域的人民，多在死亡線上掙扎。雖然本黨決策，要鼓勵人民努力生產，並予以種種扶助，總談不上積極建設。中國本是經濟落後的國家，被日本侵略了八九年，更是一落千丈。各收復區的情況，中央迭據報告，實已到了破產地位。戰事結束以後，本黨最迫切的第一步工作，是農業工業的復員。在這農業工業復員的工作中，雖已做了許多事，但是民生的困苦，復員的艱難，真夠本黨同志慌目驚心。敵偽工廠是接收了，但是因爲交通破壞，材料接濟不上，技工數量太少，接收人選的辦法，也不盡完善，所以還沒有完全開工，日本是全面投降了，但是有許多工廠還無法復業，全國數量最多的東北工廠，在接收工作上，正在發生嚴重的阻礙，後方原有的工廠，因爲戰後經濟關係的變化，正鬧恐慌，從戰區遷來的工廠，更因爲運輸工具缺少，還是回不去。戰爭已停止七個月了，但是各戰區的人民，還不能完全安居樂業，海外僑胞，也不能完全返回原地，已經回到原地的僑胞，還需要政府幫助他們興復原有的事業。中國善後救濟總署雖已選派人員到各省去設立分署，聯合國運來的救濟物資，雖已到了一部份，但是還沒有能夠完全普遍配發到各地方法，數量也不夠分配。農村必需的耕牛種籽，農林部雖然有相當準備，但是距離需要的數量還很遠。勞苦功高的將士，論理應該趕快復員，或者同鄉去重理他們的生產事業，但是因爲受降工作，還沒有全部完成，各地方還沒有

全部安定，還要勞苦他們繼續擔當衛國救民，維護和平的責任。特別是向來成爲國內交通大動脈的津浦、蘆海、平漢、平綏幾條鐵路，在戰事結束後，被節節拆斷，害得全國經濟事業，愈加入於麻木狀態。關外呢？鐵路工廠本來最多，但是事實上還沒有能夠供給國家和人民享用。一切建設工作，根本無從談起。這些問題，每次中央常會和國防最高會議都討論到，並且實行了許多措施，如設置最高經濟委員會，統籌經濟建設，開放外匯市場，規定進出口貿易暫行辦法，管理外匯暫行辦法，努力促成經濟的發展與民生的安定，取消封鎖線，解禁入口出口物資，廢除戰時捐稅，實行免賦減租，舉辦各種緊急貸款。但是一切決策，總沒有能夠順利施行，真心爲民服務的同志，也不普遍，中央在宣傳工作上，在推動工作上，雖然時有指示，配合着政府的設施來努力，依然是用力多而成功少，有些工作，簡直是勞而無功。

在這種環境，這些阻礙之下，使得六全大會在民生主義方面，通過的許多重要方案，如農民政策綱領、工業建設綱領、土地政策綱領、戰士投田計畫、民族保育辦法、華僑善後救濟事業辦法，都沒法積極實行。有的雖已制定實施方案，還不能分別實施；有的雖在草擬具體計畫，還無法實地調查；有的雖併入戰後建設總計畫裏，做了若干準備工作，還是停留在準備階段。

總理告訴我們：「建設之首要在民生」，本黨當前的急務，是要立即阻止戰時整個經濟體系的倒退現象，把殘破的農業經濟、工業經濟救起來，幫助農民工人解決非常嚴重的人力問題、工具問題、原料問題、運輸問題。雖然本黨在這些問題上，已經做過了不少工作，但是這種工作，還是不夠得很，而且還有許多不應有的阻力，沒有克服。

從上面檢討看來，需要本黨努力的部份，實在不少，我們的黨、我們的黨員，是不是真能負起這個責任呢？要是認真檢討，就立刻會發現黨政兩方的本身上，仍有許多缺點。

從本黨施政的方面講，戰事結束以後，急待處理的問題，有許多事沒有做好。如收復地區的物價，沒有能夠制止它的狂漲。接收的敵偽財產，沒有能夠防止走漏和損壞。金融的調節，貨幣的整理，沒有能夠迎頭趕上。接收的工廠學校，沒有能夠有效運用。地方秩序和全國交通，沒有能夠迅速恢復。急待還鄉的人民，沒有能夠全力扶助

。軍隊的調防，沒有能夠迅速做到。各地區在淪陷時期產生的惡勢力，沒有能夠徹底掃除。這些情形的發生，自然由於物質條件的不足，和準備的工作不能追上戰局的變化。但是本黨同志經驗的不足，也是一個重要原因。因為經驗和準備不夠，所以戰事突然結束，處置的步驟，就不免有些凌亂，事權的不統一，人選的不整齊，辦法的未能完全適當，就由此而來。要是進一步檢討，戰時機構的不夠健全，和作戰機構不能完全適用於接收工作的需要，也是使得接收工作，不能順利完成的一個重要原因。至於他的根本原因，是黨的組織力量，黨的訓導工作，都有了嚴重的缺點。

在政治機構這個問題上，還要特別指出，實施憲政的時期就要到來，而在訓政憲政過渡的現階段，各黨派和社會人士，又將參加到政府裏來，人事固然要改變，機構尤其要調整，法規和政策也需要檢討，那些是戰時的機構？那些機構應該裁撤？那些機構可以歸併？尤其在地方設置的中央直屬機構，有沒有使得地方行政感覺事權雜亂的地方？那些法令規章和戰時政策，應該廢止，或者修正？還有黨政軍三方面的關係，在地方與中央，要怎樣分別規定它行政的分際？這都是需要鄭重考慮的大問題。考慮這些大問題的時候，首先要用三民主義五權憲法做最高準繩，使政治機構的確能夠成為實行三民主義的機器，使法規制度的確能夠符合五權憲法的原則。

在調整機構以外，施政計畫該怎樣制定？行政效率該怎樣提高？也需要商討。政治協商會議商定的「和平建國綱領」，只是個總方針，還不能解決當前外交內政上的嚴重問題。擺在眼前，不能不妥善解決的問題，如怎樣加強中蘇友好同盟條約的力量來完成接收東北的工作？怎樣貫徹「軍隊整編統編基本方案」，迅速做到軍令軍政的真正統一？怎樣處理政治協商會議成立的各項協議，完成實施憲政，還政於民的準備工作？又怎樣使各種問題的解決，都能適合本黨的主義，和國家民族的需要，而且進行得很迅速，很順利？都靠本黨同志用最高智慧來決定，用最大信心來處理，用最大勇氣來進行，這是當前的重要課題，也是本黨同志智慧信心勇氣的重大考驗。

從黨的本身方面講，缺點更加清楚。六全大會早經指出：黨的組織不夠健全，黨員的成份極不平衡，全國百分之八十以上的農民，在黨員數量中，竟不到半數。黨務工作，流於形式，黨員很少到民衆中去服務。黨的宣傳沒有力量，缺乏積極主動的精神，偏於消極防禦的工作，黨的紀律沒有切實執行。在一中全會以後，中央及地方黨務，

雖在設法改進，如在第一次常會裏，就決定組織六大大會決議案實施督導委員會，務使一切決議，能夠認真實施。在第四次常會裏，又通過黨務、農工、婦女、宣傳、組織、海外等委員會組織條例，各種委員會，並已陸續成立，希望它能夠各盡其職，發揮它推進黨務的力量。在第九次常會裏，依戰後國家需要，決定了三十五年度黨務方針，使他能與戰後國家施政方針密切配合。在第十六次常會裏，通過了籌措黨費初步實施辦法，使本黨經費，能做到自給自足。在第十七次常會裏，通過各級監察委員會、監察黨員政治活動辦法、推進黨員的政治工作。但是種種辦法，雖然規定，成效還是有限。

因為黨務的改革與推進，成效還是不足，事實上也有些積重難返，所以只就六大大會決議案的實施成績來講，各機關實施的進程很慢。緩慢的原因在那裏呢？首先是黨務機構直接督導政府機構的習慣，和政府機構接收黨務機構直接督導的習慣，雙方都沒有完全養成。其次是提案過多，尤其重大的提案，不是一年半載能夠辦理完成。至於各機關忙於配合軍事反攻的工作，忙於日本投降後接收的工作，也有關係。各位首先看一看「六大大會決議案實施督導概括報告」，便可完全明白。

為什麼黨務的推進與改革，這樣的艱難呢？為什麼本黨推動政治的力量，這樣的不夠呢？其中癥結，現在有和盤托出的必要，大家都看得到，在政府機關裏服務的同志，忠實於主義的固然很多，不守黨紀的，還不能免，在政治上的作風也不能完全適合黨的立場。發生這種情形的原因在那裏呢？顯然由於黨的紀律沒有貫徹。這兩種情形發展的結果怎樣呢？那就是黨和黨員脫節，黨員和民衆脫節，脫節以後的毛病又怎樣呢？那就是本黨既然和民衆隔離，反對本黨的人，就隨時有欺騙民衆的機會。或者散佈似是而非的宣傳，曲解三民主義，弄得民衆不能認識三民主義的眞價值，或者做斷章取義的文章，割裂三民主義，弄得民衆無法認識三民主義的眞面目，三民主義的眞諦，在民衆的意識中，既然非常模糊，本黨的革命運動，就很難得到民衆普遍的贊助。檢討到此就會澈底明白三民主義至今還沒有完全實行的總原因。黨本是爲民衆服務的組織，本黨是國民的黨，本黨同志，必須懺悔過去，改革現在，創造將來，纔能夠達到革新黨務，推動政治的目的。現在已經到了不能不革新的最後階段，要本黨眞能完成它的使命，不能不在黨的本身，立刻做一番振衰起疲的工夫。何況本黨與政府的關係，在此次大會閉幕以後，就要轉變

。就本黨獨自執政的過去看，黨政尚且沒有能夠密切聯繫，那麼今後其他黨派參加到政府裏來，如何使本黨的從政同志，都很優秀幹練。又如何使每一個從政同志，忠實服從本黨的領導，能夠貫徹本黨的主義政策於政府的各部門。在這些問題上，黨的制度是否需要澈底檢討？全盤改革？改革的方案如何？新定的方案，能否掃除過去的缺點？實在是急待解決的重大事件。此外，如黨的財產怎樣清理？黨營事業怎樣管理？黨費怎樣籌足？原有黨員怎樣加強組織？優秀的怎樣提拔？忠實的怎樣鼓勵？不守紀律的，怎樣分別懲戒？社會各階層的革命份子，特別是農民工人，怎樣普遍吸收到黨裏來？凡此種種，又都是立待考慮的重大問題。在這些問題上，此次全會必須切實解決。

同志們：在戰事勝利，憲政實施的前夜，本黨的一切工作，正在轉變，要從一黨訓政，走上了多黨政治，要和其他黨派競賽組織、競賽宣傳、競賽施政成績。已經從對外軍事破壞階段，走上對內建設階段，要收拾殘破，努力於政治、經濟、文化的建設。這是劃時代的轉變，黨的本身需要劃時代的革新。本黨有五十年的革命經驗，深信本黨同志，一定能夠解決本黨的各種問題，鞏固本黨的革命基礎，永遠保持本黨領導的地位，發揮本黨領導的力量，來完成本黨革命建國的偉大使命。

瀋陽市長董文琦哭祭張莘夫；渝西各校追悼張莘夫等七烈士。

董市長文琦今往祭張莘夫靈櫬，撫棺痛哭者久之。張氏屍體經洗淨後，發現十八個傷口，後背兩傷最重，而面部紅腫，有如赤鐵烙過，手腕被網之傷痕最顯著。董市長已決定將張氏屍體用藥水保護，待其夫人至瀋陽後安葬。在瀋政府人員，定明晨十時往關帝廟中恭祭。（註三）

同日，渝西沙磁區十餘校學生，於上午十時假中央大學禮堂舉行張莘夫等七烈士追悼大會，禮堂大門前矗立素色柏坊，祭壇中懸張烈士遺像，下置柏枝與鮮花合紮之十字架，遺像前供水菓香燭，與會者胸前皆佩白花。禮堂內外佈滿花圈輓聯，莫德惠輓詞曰：「熱血洒遼東，淒雨淒風悲烈士，揮涕望塞北，建鄉建國失良才。」東北義民還鄉委員會輓曰「七烈成仁，血淚縱流三萬里，羣情激憤，慘殺喚起億

民魂。」各教授學生之輓詞，悲憤情緒皆洋溢紙上，其一爲「爲復員前驅便匆匆畢命，如果天理未泯，還說甚麼？就邊事展望似渺渺無期，只要人心不死，休喚奈何。」追悼儀式開始，由吳有訓校長主祭，各校代表陪祭，哀樂與追悼歌聲淒傷哀婉，益增哀思，主祭領導上香獻花後，由金文獻先生致悼詞。金氏以極沉痛之語調稱：初聞張莘夫之死，對少數國人良心之泯滅極感悲哀，但看到張烈士殉難所引起之全國悲憤，則深信中國前途有望。金氏最後以極堅定之語調勉各同學爲張莘夫諸烈士復仇！繼由自治會主席致詞，並報告張莘夫夫人因病不克參加已函大會致謝，大會於十一時許在哀樂聲中結束。（註四）

附錄：一、中央日報記者黃漢瑋：張莘夫先生生平（註五）

張莘夫先生慘遭殺害事，全國人心憤慨，記者特走訪張先生生前摯友李參政員錫恩與徐鴻駿兩先生，承告其生平事蹟如下：張莘夫先生爲吉林省永吉縣人，現年四十七歲，北京大學畢業，民國九年考取官費留學美國，先習經濟，後入密契根大學，專攻礦冶工程。十六年回國，入中俄合辦吉林穆稜煤礦公司，初任工程股股長，後升爲礦長及總工程師。在此期間，有一驚人的表現，穆稜有三礦洞，其中之一不能出煤，俄國工程師皆束手無策，張先生即設計改良，結果出煤反比其他兩洞爲多。後轉任吉林實業所技正，親手擬訂該省礦產開發計畫，後來依據實施，甚爲成功。時並曾遍遊歷東三省礦區，對東北礦藏至爲熟悉，此次出任經濟部東北行營工礦處副處長實爲最適當之人選。

九一八事變後逃到內地，參加上海東北協會，從事抗日運動工作。後任焦作煤礦礦長。七七事變，奉命遷運該煤礦機器至渝，辦今日之北碚天府煤礦。聞其搬遷焦作礦廠機器時，日軍已迫近載該煤礦機器之列車而爲最後渡過黃河鐵橋者，後該橋即破毀，張先生本人以不及隨車撤退，致留陷區，後方繞道黃河上游乘牛皮筏南渡始輾轉返渝，其負責精神如此。二十九年十二月任湖南晃縣水銀業管理處處長，晃縣地處湘西，土匪猖獗，且湘省鄂西數次大戰，張先生皆鎮定坐守，其不畏危難情形又如此！三十三年四月任江西大庾嶺錫業管理處處長，赴任不兩月，湘桂戰事起，大庾贛州皆淪敵手，但張先生從容不迫，搶運器材，疏散員工至寧都，最後纔步行逃出。在此兩處長任

內，水銀及錫兩種礦物，皆爲接濟蘇聯及美國作製造軍火之用，則張先生實直接有助於盟邦抵抗法西斯之戰也。最後李錫恩先生以沉痛之語調稱：張莘夫先生爲人豁達、負責、且清廉，身後蕭條。夫人李薊衡女士，現住小溫泉鄉下，茅屋一棟，家無長物。四禮拜前李女士割治盲腸炎，竟無法多覓一棉被加暖，可見其家境之困苦。子女共五人，男三女二，長女纔十六，尚未成年，就讀南開中學，幼子僅三齡。又張先生家教至嚴，父爲舊國會議員，即暑假仍督促溫讀，故張先生雖學工，詩文亦甚有修養云。

編者按：張先生爲國內有數之礦冶工程師之一，對國家樹有勳，而抗戰以來能使軍用礦產如水銀及錫礦源源供給美蘇等盟邦，對此次大戰同盟國獲致勝利，實亦有其不可磨滅之勞績。今竟因赴東北接收礦產而遭慘死，凡屬有良心明大義之國民，當無不表示痛悼者！

二、悼張輓聯（註六）

三月二日晨十時，渝西各校假中央大學大禮堂舉行張莘夫先生等七烈士追悼大會，各校出席者達兩千餘人，由吳有訓校長、金靜庵教授等四人主祭，各校代表十餘人陪祭，情緒悲憤，備極哀悼，花圈輓聯充溢於室內外。茲錄其輓詞數幅，以見沉痛激昂之一斑：

志士從來寡節，友邦厚遇痛難忘，最無恥「新華」「民主」，硬說反蘇匪徒所殺害，血跡猶新，佩服牠應聲蟲厚顏幫腔裝狗吠。

山河如此多嬌，失土不復誓莫休，太可痛「漢奸」「國賊」，定要分裂國疆媚外邦，祖國亡了，試問你大皇帝英雄向誰去折腰。

中大學生黃定等五人輓

公等殺身成仁，是知天下才能酬壯志。

伊誰爲虎作倀，益信中國人要有良心。

沙磁區東北同鄉會輓

良心自在腹中，只爲權慾所包，那惜金甌碎缺，聞說道爲國爲民，次事只有天曉得，莘公死則死矣，何必多此

中華民國三十五年 三月二日

六〇九

中華民國三十五年 三月二、三日

六二〇

一句。

肝腸當有別具，原是中原太廣，丟些國土無妨，這纔是利人利己，怎麼不推耳染聾，國人優誠優矣，毋庸萬衆同悲。

算造物忌才，無端把先生病死，也沒話說。

奈人間險惡，看人將祖國出賣，怎肯甘休。

——中大司法組三六級輓

——南開鑑報輓

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月三日。

註二：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月三日。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月五日。

註四：同註三。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十六日。

註六：同註二。

三 日 國民黨六屆二中全會二次大會檢討軍事復員問題。

中國國民黨第六屆二中全會本日上午九時二十分舉行第二次大會，出席中委二二六人，委員鄒魯主席。行禮如儀，秘書處宣讀第一次大會紀錄，報告繼續收到請假委員函電及各級黨部賀電後，由軍政部長陳誠（林次長蔚代）作軍事復員報告。至十時四十分休息，十一時繼續會議。主席宣佈軍事復員問題報告檢討開始，各委員就海空軍之配合發展、國防軍精神之養成、編餘官兵之處置、徵兵制之樹立、接收物資之保管、兵工業之建立、軍事人員待遇菲薄、軍糧徵購辦理變質、撫卹工作辦理欠迅速等問題，加以檢討。發言者有居正、劉健羣、苗培成、方青儒、張邦翰、谷正鼎、陳肇英等七人。由軍政部陳部

長誠答復各項問題。氏謂：各委員所指出各節，當力求改善，其中軍事人員最低生活問題之解決及編餘官兵之妥爲處置兩點，即將努力辦理。繼由主席宣佈：（一）軍事復員問題報告審查委員會參加人員名單，由徐永昌、朱紹良、王宗山召集；（二）地方行政報告審查委員會參加人員名單，由宋子文、向傳義、張厲生召集；（三）邊疆問題報告審查委員會參加人員名單，由張厲生、白雲梯、梁寒操召集。十二時三十五分散會，下午休息。

二中全會本日上午舉行二次大會，秘書處報告：（一）續收到委員請假函電，計陳紹賢、孫震、陳濟棠、項定榮、許崇智、方覺慧、彭學沛、王凡生、梅卓友、楊愛源、王靖國、梁敦厚，均因事請假；（二）收到賀電有寧夏省黨部、漢口市黨部、臺灣省黨部、中華海員黨部、上海市黨部、江西省黨部。中央執監委員出席二中全會者續有報到，計執行委員蔣鼎文、夏威、李品仙、洪蘭友、王啟江、王陵基、馬超俊、劉維熾、朱懷冰、李翼中、王俊。監察委員吳奇偉、馬步芳、胡文燦、鄧青陽、陸幼剛、賀耀組、王星拱、李培炎、朱經農、張發奎、李濟深、蔣光鼐、香翰屏、黃天爵、祝秀俠、毛秉文。孫院長科前因事赴粵，並至港澳，茲事畢於本日返渝。又李濟深、張發奎、蔣光鼐、鄧龍光、徐景唐、香翰屏等均於本日抵渝。（註一）

附錄：林蔚向二中全會報告軍事復員工作（註二）

二中全會第二次大會，軍政部長陳誠（林次長蔚代）作軍事復員報告，原文如下：

「主席、各位先生、各位同志：本席奉命報告軍事復員工作，茲分爲兩大大段落，即：

去年一般工作。

今年復員計畫。

分別加以說明。

中華民國三十五年 三月三日

中華民國三十五年 三月三日

六二二

去年一般工作，其重要者計有六項：

第一、整 軍

整軍最主要工作有二：

一、部隊之整編

部隊整編，自三十四年初開始，迄於八月，尚未完成，即入復員階段。而整軍原為復員工作之一，自須繼續進行，截至三十四年底止，部隊整編情形與結果如次：

- 一、裁減三六軍，一〇九師，一一一旅，約減少三分之一。
- 二、已編妥者八七軍、二三七師、八旅，未經整編者，尚有四軍，一八師，大都係在新疆，情形特殊，未即實行。
- 三、現有八九個步兵軍、二個騎兵軍、二五五個師（內有新增青年軍三軍八師，及新改編二師）。

二、軍事機構之調整

軍事機關，原有四二六八個，裁去一四七一一個，現有二七九七個，約裁去百分之四十，軍事學校原有九三個，裁去六九個，新增五個，現共有二九個，約裁去百分之六十。

軍隊整編與軍事機關學校調整結果，人數由五九零萬減至四九零餘萬，計減去約一零零萬人。

第二、游擊部隊處理

因戰時而成立之游擊挺進等非正規部隊，其處理原則規定有三：

- 一、屬於地方團隊者，仍歸還地方政府妥行分別安置。
- 二、不屬地方團隊者一律逐次續併於軍師內，而撤銷之。
- 三、所有編隊之官佐，一律收訓，統籌安置。在收訓期間準照新給與八成薪待遇。

本此原則處理結果，計原有艦隊一六〇、交隊三八，大隊五、共二〇三個單位，官兵七二萬人。截至現在計大部撥補正規部隊，一部改編為一八個保安團，二二個補充團，四個監護團，共約一〇萬人。

第三、偽軍編遣

一、編遣原則

處理僞軍，中央規定以全部編遣爲原則，惟實施時不能不顧及事實需要的採過渡辦法。

一、編遣情形

據陸軍總部及各戰區冊報，共有五一個單位，約六零餘萬人。

自國軍進入收復區以來，凡長江以南如第三、六、七、九各戰區，及二、三、四各方面軍，共有僞軍約二零萬人，因秩序大體底定，已依照原則，一律編遣。至長江北如第二、五、十、十一、十二等戰區，約有四二萬三千人，除已編遣二〇萬人外，因情況關係未曾編遣者尚有二二萬三千人。又東北方面尚暫保留者有一萬五千人，合計共尚有二三萬八千人，本部仍本既定原則，繼續執行。

至對於僞軍軍官、則分「甘心附逆」、「投機兩可」、「被迫脅從」、「奉派策反」四種，適當處理。

第四、敵人軍用物資之收繳與利用

一、收繳事權則力求統一

收繳業務，則分區辦理，計分爲京滬、武漢、廣州、越南、香港、天津、開封、濟南、臺灣九個區域，各置一特派員辦理其事。至於現在，已大致收繳完畢，凡不屬於軍用者，一概不准接收。

二、主要軍品收繳數目

總計接收敵械數目，據報主要者計有步槍約五〇萬支、機槍約二萬挺、砲約萬門、戰車約二〇〇輛、卡車約二萬輛、馬約四萬匹、船一千隻（一萬二千噸），現已組織驗收委員會分組派員嚴格清點。

第五、受降部隊裝備與恢復糧秣之整補（略）

第六、勳獎與撫卹

一、獎金 勝利後，現有官兵，已一律發給勝利獎金。

二、勳章 對抗戰特別有功之軍事人員，不分官兵，分別發給勳章。

三、榮軍安置 查榮軍現有七萬五千人，預定從事生產事業者三萬二千人，補助回籍者三萬七千人，入願養院者六

中華民國三十五年 三月三日

六一三

千人。

四、陣亡將士褒榮 對陣亡將士，於每次會戰之重要地點，建立公墓，各省市縣設立忠烈祠，以示褒榮。現已有忠烈祠五百餘所，將來應各縣普遍設置，並準備於今年七七開追悼大會。

五、遺族撫卹扶助 查應受撫卹者一四六萬人，卹金已發出者僅四零萬人，一俟淪陷區交通恢復，當即普遍辦理，務使每一遺族均能得到國家之優卹，並扶助其還鄉與援助其子女免費就學。凡遺族謀職業者，國營工廠須儘先收容。

上述勛獎與撫卹，均係三十四年由各主管機關策訂計畫，開始工作，三十五年內，繼續進行之。

今年復員工作，除繼續去年度未完之工作外，而其最中心主要者，則為部隊之復員，現有官兵之生計，海軍與要塞之整理四項，分述如次：

第一、部隊復員計畫綱要

一、部隊復員之目的

抗戰既經結束，本年已正式進入復員階段，此後我國常備兵力之保持，自應依據國防需要，並衡量國家財力物力，儘可能縮減至最小限度，此為今年部隊復員計畫之主旨。

二、部隊復員計畫大要

本年部隊復員計畫之構成，乃以本部原定之復員計畫及最近南京復員會議之決議案為基礎，再參酌各部隊實際情形，規定程序，並加強後勤，充實力量，而作成之。至其內容要點說明如左：

一、全部復員時間，定為十八個月，分為兩期，第一期十二個月，第二期六個月。

二、第一期將國軍步兵八九個軍、二四二個師，復員到三十個軍、九十個師、五十一個兵工建設總隊，及若干軍官隊。將騎兵二個軍、一三個師復員至十個旅。國軍在此期中之復員，分兩階段實施：

第一階段 自三月十六日起，集團軍總部復員為軍部軍復員為師，各師裁減一團，編成為二團制之旅，預定五月底以前完成。

第二階段 所有軍師，均照正規編制統一編成，共編爲九十個師。騎兵軍於第一階段復員爲師，騎兵師裁減一個團編成爲旅，至第二階段，再按規定編制，復員至一十個旅。

三、第二期國軍由九十師復員爲五十師，開十個兵工建設總隊，若干軍官隊，騎兵整編爲六個旅。

四、青年軍之復員工作，決定於五月底辦理完畢，所留官兵，一律改爲訓練預備軍官之用，其三個軍，八個師之番號暫仍保留，現三師制之軍兩個可抽出一個師，暫行編成兩個師制之三軍。

五、游擊部隊及自新軍，授權陸軍總部及各行營緩署，儘量編縮，其官兵除志願遣散者外，餘准編爲建設總隊，集團轉業。

六、地方保安團隊，亦須復員三分之一，如力量不敷維持治安時，可抽撥國軍改充，此復員後三分之一經費，可改爲提高保留官兵待遇之用。

第二、官兵之生活

一、調整待遇

去年官兵薪餉，雖幾度改善提高，因物價繼續高漲，生活仍感困苦，本年物價更爲增高，困苦狀況，達於極點，本年正月，國府令飭改善公務人員待遇二月份起復擬再予增加，而軍事機關部隊方面，亦正參照一般標準，本文武待遇一致之原則，將官兵待遇作適切之改訂。

二、補給實物

實施實物補給，目的在維持官兵營養一定標準，發給定量現品，本部下最大決心，經最大努力，期其實現，惟因各地情形不一，物價波動太速，終未能收到圓滿結果，加以本年收復區軍糧明令免征，糧價高漲，交通梗阻，人馬糧秣籌辦至感棘手，在物資不豐之地，困難尤甚，現正商有關機關設法解決中。

第三、復員官兵之生計

因復員而將擴充至最高限度之戰時兵額，縮減至最低限度之平時定員，大批職業官兵，均須退伍，其生計之籌劃實施，乃國家整個行政之責任，非純屬軍政之範圍，故於行政院之下設置「復員官兵生計計畫委員會」，由行政

院長兼任主任委員，內政、軍政兩部部長兼任副主任委員，有關各部次長一人兼任委員，以統籌復員官兵之生計。現對一部份復員人員已擬有安置辦法，其概要如下：

一、國軍復員人數

國軍第一期復員，連同現在各軍官隊收訓之人數，計先後有軍官佐屬約十八萬人，復員士兵約一二五萬人，第二期再度復員爲五〇個師，計有復員軍官佐屬約五萬人，士兵約六十萬人。

二、復員官兵之安置計畫

復員官兵之安置計畫，與部隊復員之步驟一致，亦分爲兩期辦理：第一期約十八萬人之復員軍官佐屬，除擇優深造及資遣退役者各一萬人外，尚餘約十五萬人，即施以專業訓練，實行個別轉業，分配於行政、警察、交通、工廠、墾牧、教育等項。至一二五萬人之復員士兵，除擇優深造及資遣退役者約二五萬人外，尚餘百萬人，即行集團轉業，分配於修築鐵路、公路、水利、工程、及墾殖畜牧等項，所有各項人數分配，均經各主管部會再三會同審議，確能按照計畫實施。至於各種詳細辦法，本月內可以全部完成。第二期復員軍官佐屬與士兵之轉業計畫，另訂之。

第四、海軍與要塞之整理

一、海軍整理方針

在廓清舊習，重新樹立基礎，本年計畫辦理之主要事項有四：

一、撤銷海軍總司令部，與第一、二兩艦隊司令部，於軍政部設海軍處，以統一海軍行政，確立海軍學制，培養軍官，訓練士兵。

二、現有艦艇，計接收敵艦可用者十八艘，暫設一指揮部負責指揮，俟美英兩國各贈送我國兵艦八艘接收後，即擬編成小型艦隊，先求能自力保持爲原則。同時注重養艦工作，凡不適用之船隻，一概除役取銷。

三、應設備之海軍基地甚多，現在選擇較爲完全之基地，補充設備之。

四、海軍造船工廠之整理至爲重要，現在江南造船廠業已開工，其各處亦均在整理開工中。

二、要塞整理方針

在將舊有沿江沿海各要塞，先行勘测整理，擇其重要者臨時配備守護部隊，以後視力量可能，逐次改築加強。

中國憲政協會決議對制憲原則之意見。

中國憲政協會於本日舉行憲政座談會，到憲法專家史尚寬、陳長蘅、曾涇沅、楊幼炯、江一平、吳祥麟、章淵若、張維翰、田炯錦、吳學義、李慶麋、陳海澄、相菊潭、林彬、張忠道等百餘人。對五五憲草詳加研討，作竟日之論辯。茲摘錄其決議要點如左：

甲、關於人民之權利義務者：一、凡人民之自由權利，不妨害國家安全、社會秩序、公共利益者，均受憲法之保障。五五憲草所定「非依法律不得限制之」字樣，均可刪去。二、人民之自由權利，非為保障國家安全，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共社會利益所必要者，不得以法律限制之。三、人民除現役軍人外，非依戒嚴法之規定，不受軍事裁判。

乙、關於國民大會者：一、國民大會代表之產生，以區域選舉為原則，但得兼採職業選舉。二、國民代表任期改為四年。國民代表，得由原選舉區罷免之。三、國民大會每二年自行召集一次，國民大會經國民代表五分之一以上之動議，得召集臨時國民大會。總統得召集臨時國民大會。四、國民大會之職權如下：一、選舉總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長、副院長、立法委員、監察委員。二、罷免總統、副總統、行政、立法、司法、考試、監察各院院長、副院長、立法委員、監察委員。三、創制法律。四、複決法律。五、聽取政府報告。六、憲法賦予之其他職權。七、修改憲法。

丙、關於中央制度者：一、總統、立法、司法、考試、監察各院，各對國民大會負其責任。行政院長、副院長由總統任免，各對國民大會及總統負其責任。二、立法委員之產生，應由區域代表、職業代表，按百分比分別提出候選人，立法委員應由區域代表選出者，由各該省區國民代表各預選其區域之加倍候選人，提由國民大會選舉定之。立法委員應由職業代表選出者，由職業團體選出之全體國民代表預選其應選出之加倍候選人，提由國民

大會選定之。候選人不以國民代表爲限。三、總統對於立法院之議決案，得於該案到達後三十日內提交復議。立法院對於前項交復議之案，經出席委員三分之二以上決議維持原案時，應即公布或執行之，但對於法律案、條約案、預算案得提請國民大會復決之。四、監察委員每省區二人，由該省區之全部國民代表預選，其區域應選出之加倍候選人，提由國民大會選定之，其人選不以國民代表爲限。五、五院院長、副院長、立法委員、監察委員，任期均改爲四年。

丁、關於地方制度者：一、省之區域，應予縮小。二、省憲毋庸制定。三、縣爲自治單位，省在於中央與縣之間，執行中央法令監督本省自治，辦理非各縣所能舉辦之自治事項。四、中央與地方採均權制，省之權限，應於憲法上爲列舉之規定，其詳以法律定之。五、縣長、省長，均應民選，其步驟須依建國大綱之規定。六、未設省縣之區域，其地方制度按當地情形，比照省縣，另爲規定，並得沿用其固有之名稱。（註三）

軍事小組三委員抵新鄉視察，劉峙表示遵行調處。

在河朔萬餘人之歡呼聲中，馬歇爾元帥、張治中部長及周恩來氏等一行，於本日上午十時三十分抵河南新鄉。劉峙等百餘人均馳赴機場歡迎。三氏嗣即驅車至圖書館大廈三十一集團軍總部休息，十分鐘後，即聽取新鄉、安陽兩執行小組報告。旋馬氏與各該小組及其同來之美方人員談話，其時張部長接見政府代表及駐軍各將領；同時周恩來亦接見中共方面人員。彼此分別談話以後，馬、張、周三氏綜合各方意見，即舉行小組談話。小組討論著重恢復交通、安置編餘軍官。馬氏對於永年、東明尚在被圍，甚爲關懷。小組談話之波折，爲共黨堅持繼續佔領孟縣，最後決定雙方互相撤兵。至午應總部之歡宴，席間劉峙上將代表致歡迎詞稱：國軍本軍人以服從爲天職之教訓，所以執行小組工作開始以後，本署各部隊均奉命惟謹。本人希望一切協定與方案大家仰體蔣委員長愛國愛民之用心，感激友邦人士之熱誠，每條每事必須澈底執行，不能有絲毫之折扣，不能有絲毫之曲解，更不能有絲毫之自私。本人再聲明一句

綏署所轄部隊官兵，對於爲我國人民爭自由幸福、求和平統一之馬歇爾元帥，將以忠實行動答謝此珍貴友誼。旋由馬帥起立致詞，略謂：

「（一）當前人民感覺最重要之問題，就是交通工具之恢復與燃料之供應，所以調處一事，先要解決此兩問題，然後一切問題可迎刃而解；（二）除了恢復交通外，應立即注意之問題，在軍隊官兵如何裁編，問題已經獲有圓滿結果，其中困難已順利渡過；（三）我們現在急應解決的，是如何去使軍隊復員，如何去建國，以及如何去增進人民的福利等迫切問題；（四）我們相信各位商議後，一定立刻有解決方法，將困難複雜之問題，一掃而空。我很希望本年氣候轉暖後，仍來新鄉一次，那時看到大家在安樂中過着興奮的生活，謹敬祝（舉杯）各位健康。」

二時正，馬帥等繼續其視察行程。此時向馬帥請願之四省人民代表，由豫臨參會副議長張鴻烈領導，亦列隊歡送。（註四）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月四日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月六日。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月六日。

四 日 國府發布胡致等人任派令。

國民政府本日令：

「任命傅光培爲重慶市政府會計長，此令。」

任命胡致兼江西省政府秘書長，此令。

派余景伊爲善後救濟總署技正，此令。

派鄧勵豪爲山西省臨時參議會秘書長，此令。

派蕭若虛爲南京市臨時參議會秘書長，此令。」（註一）

中華民國三十五年 三月三、四日

中華民國三十五年 三月四日

六二〇

國民政府公布「修正暫行文官官等官俸表說明部份」。

國民政府本日令：

「茲修正暫行文官官等俸表說明部份，公佈之，此令。」

一、各機關如有本表所舉以外合格法定組織之公務員，應由各該機關主管長官比照本表同等人員詳擬應敘等級及應支俸給，報由銓敘部核定行之。

二、凡財政支絀及生活程度較低地方得由各該省市政府就各該地方財政狀況依照本表所定等級分別酌擬實支俸額或減成支給，並報銓敘部核定備案，關於縣長及縣行政人員應送由內政部核轉銓敘部核定備案。

三、高等考試及格人員任薦任科員者由薦任十級起敘。

四、各院會委會由各該機關酌擬級俸，報由銓敘部核定行之。

五、各機關有依組織法設薦任及委任書記官，其地位與各部會不同者，比照科長科員敘俸報由銓敘部核定行之。

六、省府所屬各廳其設有視察員及技正技士技佐者，應由各該省政府比照科長科員敘俸報由銓敘部核定行之。

七、各省市市長應敘級俸得由行政院或省政府按照各該市政府情形在本表規定範圍內斟酌擬定，報由銓敘部備案。

八、本表所定辦事員包括特務員、事務員、譯電員、管卷員、文牘員、繪圖員等。

九、本表俸額數字以元為單位。」（註二）

蔣總裁在國民黨二中全會紀念週上，勉出席中委發揚黨德，發揮民主精神。

中國國民黨二中全會本日上午九時二十分舉行總理紀念週，出席蔣總裁、吳敬恒、于右任、居正、孫科、戴傳賢、李濟深、蔣宋美齡、王寵惠、陳誠、陳果夫等三百餘人。蔣總裁主席領導行禮後，即席致詞，略謂：

「此次開會三天，各位同志熱烈檢討，此種愛黨愛國之精神，本席實寄予莫大之希望。此次全會關係本黨之成

敗與國家之興亡，希望各同志平心靜氣，認識國內外之現實環境，研討實際辦法，勿以一時片段之現象，而有憤慨空洞之議論。此次政治協商會議，係本黨對國家對人民負責之表現，吾人應為國家之利益而促其實施。惟三民主義五權憲法為本黨一貫奮鬥之目標，兩者實不可分離。外間有人認為祇要承認三民主義，即可不必採用五權制度，此點實有詳加闡明之必要。憲法為國家百年大計，吾人應根據總理重要遺教，加以檢討。惟當時會議既有所決定，吾人祇能就其瑣瑣大端，妥籌補救。全會同志，今後一切之言論行動，必須有政策、有目的、有寬大之氣度，而不必斤斤計較於一時一事之得失，尤應在會議中發揚黨德，發揮民主精神，並須尊重紀律，以完成吾人革命建國之使命。」

歷時五十分鐘，全場熱烈鼓掌者數次，詞畢，領導宣讀黨員守則，禮成。（註三）

國民黨六屆二中全会三次大會檢討財政經濟報告。

中國國民黨六屆二中全会第三次大會，本日上午十時二十分總理紀念週後舉行，委員居正主席。秘書處報告出席委員共三〇一人，已足法定人數，開會如儀，秘書處宣讀第二次會議紀錄及報告：（一）續收到委員請假函電，計有顧祝同、郭紫峻、蔣伯誠、萬福麟、樓桐蓀、曾以鼎等；（二）續收賀電計有韓國臨時政府駐華代表團、新疆省黨部等。嗣即由財政部部長俞鴻鈞作財政金融報告（報告另錄），歷時一時零五分，十一時五分散會。

全會三次大會於下午三時二十分繼續舉行，由委員白崇禧主席。翁文灝作經濟報告（原詞另錄），歷時一時二十分始畢，休息後，五時繼續開會。主席宣告檢討財政金融經濟之報告。

發表一般意見時，首由陳希豪發言，渠指出新舊幣制迄未整理，致使物價日高，邊疆工作同志幾無以為生，希望從速整理新幣及提高邊疆工作同志之待遇。

楊繼曾以為依照幣制比值，則現在國家預算不能謂為過大，政府應有辦法可以控制預算，使收支平衡。

中華民國三十五年 三月四日

中華民國三十五年 三月四日

六二二

潘公展謂：財政經濟應爲一體，如經濟生產事業無辦法，則財政之收支平衡爲不可能，渠舉上海一帶工廠至今尚在停頓中，接收物資，究有若干亦無確數，據經濟部認爲接收最令人滿意之上海區，尚且如此，則他處可想而知矣。因工廠停頓，游資無正當出路，遂至趨於投機之途，而政府對外黃金及外匯價格，又久不決定，予投機者以可乘之隙，數月來，由於黃金美鈔價格波動之刺激，物價普遍高漲，以上海爲例，去年十月至今年二月，物價指數，竟高漲四倍，今後全國各界，應協助監督財政當局，緊縮通貨，收回人民手中之大量通貨。渠並代表東南各省人民，呼籲當局應繼續收兌偽幣。

宋宜山提出節流開源及獎勵儲蓄，使法幣回籠之意見。

程中行強調地方財政之極端困難，以爲地方有辦法，中央始有辦法，自從豁免田賦之後地方政府已陷於紊亂不堪之窘境。渠又提出京滬沿途各縣之私人銀行及錢莊均陷停頓，應速謀整理，各地動力亟應恢復，以增加地方生產。關於各省區敵僞產業之處理，僅由地方人士參與其事，而中央監察機關無法過問。渠認爲係違反五權，忽視監察權力，而表示抗議。

鄧飛黃以爲財政之困難，金融之紊亂，可以兩例說明，一即黃金政策之失信於民，二即偽幣法幣二百比一之不合。渠並質問在美國凍結之資金何以迄未提用？國難財及投機非份之收入，何以不能調查課以重稅？檢討至此，已下午六時，主席宣告散會。

秘書處報告，五日上午大會繼續檢討財政金融經濟並報告外交。（註四）

附錄：一、俞鴻鈞：財政金融報告（註五）

二中全會四日上午舉行第三次大會，財政部俞部長鴻鈞作財政金融問題報告，原文如下：

主席，各位同志！

今天奉命對大會報告財政金融問題，各位同志對於當前這一個極重大的問題，當然是非常關心的。所有九個月來財政部工作詳細情形，已經另具書面報告，呈由行政院彙編分發，現在謹擇其中最重而爲各位所最關心之數項，提出簡單的報告，並坦率地加以檢討，敬請大會諸同志賜予指教。

本報告分爲以下八項：①當前財政中心政策，②租稅制度改進問題，③變更物資管制問題，④金融管制問題，⑤穩定幣值問題，⑥充裕地方財政問題，⑦平衡國庫收支問題，⑧整飭稅務人員風紀問題。

一、當前財政中心政策

本會議之舉行，距一中全會之期，約九閱月，在過去九個月當中，國內外情勢都有重大的變化，政府一切政策，當然也要隨着而有種種新決定與新措施。尤其自去年八月以後，抗戰勝利結束，國家由戰爭狀態進入復員階段，在政治方面，自然更須迅速改變其戰時設施，而爲適應戰後需要之種種決策。在此期間內，因六大全會暨一中全會已有詳盡的決議，一切可資遵循，嗣後戰事突然結束，國家財政不能不巾戰時財政一變而爲復員財政。所謂復員，誠如總裁所嘗訓示的，並非恢復原狀的意思，個人亦以爲復員就是由戰時進入平時之過程，因此，今日之復員財政，既非抗戰時期的財政，亦非平時狀態的財政，而是由支持戰爭的戰時財政，起向復興建設的平時財政之過渡狀態，所以當前我們所揭櫫的，就是以復員爲中心的財政政策。

因爲復員工作是過渡時期的橋樑，故必須根據過去階段的實際情況，去銜接未來理想的建設目標。現在要說明以復員爲中心的財政政策，首先要檢討抗戰後期的財政政策，並指出今後建國財政的目標。在戰爭期中，本部之政策爲遵照總理遺教。總裁訓示及歷屆大會之決議，在抗戰建國齊頭並進政策之下，寬籌軍費，直接供應作戰需要，促進經濟建設，間接加強作戰力量。換言之，前此的財政政策，是以集中財力物力，爭取最後勝利爲目標，故本部之措施，除改進稅制、籌募公債、增加政府之貨幣收入外，對於物資兼採管制政策，藉以掌握實物，供應軍需民用，從而幫助穩定物價，鞏固戰時經濟，至於將來建國的目標，不外完成地方自治，促進經濟建設，提高人民生活，平均財富分配，進而完成民主憲政，建立實現三民主義的現代國家，爲求達到這樣的建國目標，毫無疑問的，我們未來的財政政策，就必須是能符合這種建國要求的政策，而當前以復員爲中心的過渡期間，財政政策也就可以由過去未來兩個階段來決定了。

復員財政爲戰時財政轉入平時財政之準備階段，以復員爲中心的現階段財政政策，必須配合經濟條件與經濟要求。也就是說，財政政策應配合經濟政策，以爲未來的建國財政樹立一健全基礎，俾戰時財政，能順利轉入平時財

政，國民經濟不致因政策之變更遭受不良影響。本部爲達成此項任務起見，一方面放寬管制，廢除統購統銷，計口授鹽、花紗布管制等戰時措施，以恢復自由企業，促進國民經濟之發展，豁免田賦，減免營業稅，以蘇民困，一方面改訂稅法，推設全國稅務機構，以期收支逐漸接近平衡，然後進而籌措建設經費，同時對於幣制之改革，公債之整理，以及農工貸款之籌撥，地方財政之充實等等，均爲本部當前重要任務，悉在研究籌策之中。

概括言之，本部過去數月所實施，並爲今後計畫所依循的方針，是一、改進租稅制度，以平均人民財富之分配，並促進國內產業之發達；二、蠲廢省縣稅收，充裕地方財政，以期推進經濟建設，完成自治；三、以國際合作穩定匯價，以黃金外匯物資穩定幣值，因而減少法幣發行，導金融於生產途徑，並促進我國之國際貿易；四、利用敵僞產業與國際剩餘之經濟力量，以補充國家之財力，進謀國庫收支之平衡。凡此種種，都是根據本黨主義與六大會所決議本黨政綱政策之各項原則，抽繹歸納而得來的，以下所報告的各項問題，就是本部依照這幾條原則而推行的。

二、租稅制度改進問題

戰前我國中央稅制，主要爲關稅、鹽稅、統稅三者，抗戰時期，所得遺產等直接稅始漸推行，爲應付非常時期的支出，對於增加稅收，則已積極進行，但於稅制的調整，稅源的培養，還未有顯著的成效，勝利以後，國家財政應漸由戰時轉入平時，我國現行租稅制度，多已從新檢討，加以改進，期能適應今後建國的需要。改進之目標，舉其要者有三：第一、力求稅制的簡單化，現代稅制因課稅客體之複雜，過於單純，固爲事實所不許，但過去租稅種類的繁複，征收手續的瑣細，多有應予改進之處，故特詳加研討，刪繁就簡，俾稅制公平合理，征課不致擾民。第二、配合今後的經濟建設，租稅之主要目的，雖爲收入，但經濟發展，培養稅源，亦爲重要條件，我國各種生產事業，經長期抗戰之後，須賴政府維護之處甚多，何者宜稅，何者宜免，何者稅率可重，何者稅率應輕，均與經濟建設，息息相關，因之改訂稅制，調整稅率，當然應與經濟政策相配合。第三、運用稅制以改善社會財富的分配，利用財政政策以改善財富分配，簡括不外兩途，一爲增加社會福利支出，一爲採取減免規定與高度累進稅率。勝利後改進稅制，在直接稅方面，已採用各種生活必需費的減免規定，同時對各稅的累進稅率，又酌予提高，一方面實行有錢出錢的原則，一方面復減免貧苦者的負擔。我國稅制經此改進以後，假以時日，生產事業發達，即可以直接稅爲主幹

，各種貨物稅輔之，完成一種健全的稅制體系。以下再就直接稅貨物稅，關稅、鹽稅之改進內容，簡括加以說明：

先就直接稅言，直接稅中如各類稅及遺產稅等，均係戰時陸續舉辦，亟待統籌改訂，本部遵照六次大會「確立經濟建設綱領」案的建議，改進稅制採行分類綜合所得稅制度，以分類所得稅為基礎，加課對人全部所得在若干限度以上者之綜合所得稅，此項修訂稅法，已在立法院審議中，一俟完成立法程序，即可立即實施，其中重要改進有四：①就各類所得的性質，訂定不同的稅率，分別輕重，以求公允。例如基本製造業，特予減稅規定，以期配合經濟建設政策；②遵照全會「迅速完成經濟建設」案及「戰後社會安全初步設施綱領」案之指示提高累進稅率，計各類所得稅及遺產稅之稅率，均已重新改訂，予以提高，③依據全會工業建設綱領「同類事業不論國營民營應一律平等納稅」之指示，規定國營事業與民營事業同納營利事業所得稅；④依據本黨政綱政策案之指示，簡化稅制，已在修訂稅法中，並將非常時期過份利得稅及財產出賣所得稅予以廢止，因利得稅為戰時稅，亟應取消財產出賣所得稅，因與土地增值稅有重複課徵之嫌，亦應合併，同時提高營利事業所得稅稅率及土地價值稅稅率，以資抵補。

復員期間，本部為發展工商業，已將全國各地營業稅稅率，呈准減低一半，經兵燹及匪患災情嚴重者，並准免徵三個月，而對於糧食、運輸兩業，則免徵一年，均自上年十月起實施。

關於土地稅之徵收，以地政機關地籍整理的完成為先決條件，依照全會「土地政策綱領」案第九條，經商請地政機關，擇定各收復區戰前地籍早經整理的城市，如京滬平津等地，速辦臨時登記，並重估地價以憑徵稅。最近地政署修訂土地稅法，本部已提出增高累進稅率的意見。

此外如遺產稅已提高其起稅點，並提高其累進稅率、印花稅，以現行比例稅率部份稅負過重，經減低四分之一，定額稅率部份，因幣值關係予以提高，俾趨公允，此項修正案，已在立法院審議中。

次就貨物稅言，本部決照五次大會及六次大會決議案，簡化稅制及廢除生產運輸之阻碍等重要指示，在勝利以前，已先完成者計有：（甲）取銷竹木瓷陶等零星土產品之統稅，以祛除苛擾；（乙）廢止捲菸火柴專賣，改徵統稅，以期手續簡單而利商民；（丙）裁撤各地專賣機關，並將已有貨物稅駐徵單位儘量裁併，以節省開支；（丁）加強各稅貨品之生產調查登記工作，如各地糖稅之查緝，東南酒稅之查緝及捲菸用紙之管理等，以加強稽徵，控制

稅源。

勝利以後，棉紗糖類統稅即回徵法幣，蓋因此兩種統稅，在戰時爲把握物資，協助供應，經先後改辦徵實，已收相當效果，戰後已無徵實必要，經呈准停止徵實，仍照原稅率從價回徵稅款，分別於十月十一月份起實施。至已徵獲之實物，除棉紗應掃數歸撥原指定機關接收外，川省沱江區域徵獲糖斤，尙存有二百二十餘萬市斤，已由產區製糖商代表全部認購，以資結束。

再次，就關稅言，我國經濟建設有賴於國際間之援助者甚多，戰後關稅政策自不能不注意到國際間自由貿易之趨向，對外亦不能忽視國際合作互助的原則，惟工業化爲我國戰後經濟政策的中心，對於進口商品，妨害國內產業發展的，又不得不藉關稅的運用，以資維護，是以保育稅則，仍須繼續，並酌量加以調整，使進口物品在種類上具有建設性之變換，以促進工業建設之進行，因之第一步在此復員期間，呈准採行關稅稽徵辦法八項，除救濟物品租借物資及洋米、汽油等，分別依照協定與定案予以免稅外，所有戰時減稅之貨品及奢侈品非必需品，已一律恢復民國二十三年公布之進口稅則，徵收全稅，以資過渡，其出口免稅之物品與結匯物品，仍准繼續免稅。第二步當俟國內外經濟情形漸次安定，再參酌國內外經濟情形，與我國建設計畫，將進出口稅則，根本改訂，依一般趨勢推測，將來關稅政策進口稅方面，應盡量減輕必需品稅率，加重非必需品及有競爭性貨品稅率，以維護國內之產業；出口稅方面，應按貨品性質，分別定訂稅率或減免，以助長輸出貿易，並保留自給原料，以利工商之發展。

最後就鹽稅言，鹽爲日用必需品，課之以稅，負擔失平，將來整理各稅具有成效後，即當降低稅率，以減輕貧苦人民之負擔。茲就目前情形予以說明，自上年二月停辦鹽專賣改行徵稅，業務方面仍維持五中全會民製官收官運商銷之原則，以適應戰時需要，抗戰勝利後，鹽政政策有重行檢討擬訂之必要，經本部數度召集鹽務會議，根據民製民運民銷之原則，擬訂鹽政綱領二十八條，以爲今後推進依據，案由本部通過，轉呈國防最高委員會核定。關於鹽稅稅率方面，本年度爲符合六全大會改革稅制簡化稽徵程序之旨，擬將戰時措施性質之戰時附稅及國軍副食費兩項，與鹽稅合併調整，採用等差率，分類分地規定漁鹽及農工用鹽，從輕徵稅，以配合戰後經濟建設政策。

至東北臺灣稅務之處理，自戰事結束後，本部即派員前往接收稅務機構，並調查當地稅務實施情形。現東北方

面，鹽稅與關稅已次第在錦州瀋江二地，分別開始徵收，直貨二稅，亦已決定設置四區局及一直轄局，人選亦經派定，積極籌設。至臺灣方面，除關稅已開徵外，其餘各稅，暫由當地長官斟酌辦理，俟相當時期後，仍應按照中央稅法，統籌規劃。

三、變更物資管制問題

戰時財政之特點爲支出浩繁，而需要物資之供給，比較平時尤其迫切，我國經濟落後，生產不振，戰前就是一個入超國家，一切日用品大多數仰給國外收入，戰時海口被敵封鎖，沿海地區又相繼淪陷，軍需民用，不能不另謀補給，因而控制物資，遂成爲戰時經濟之重要問題。抗戰後期之財政政策，對於軍用物資一途，尤爲注重，現在戰爭結束，物資之來源漸暢，供應可無問題，而且軍事需要又不如以前那樣迫切，所以戰時的管制辦法，自然也沒有繼續存在之必要，應及時改變政策，以適應當前的環境。在勝利以前，我政府先後管制之物資品類甚繁，屬於本部所主管者，如花紗布之管制，食鹽之專賣，麥粉、糖類統稅物品之徵實，及桐油、豬鬃、羊毛、茶葉、生絲等統購統銷，都是現在全已變更過去辦法，一方面可以暢通貨運，便利商民，另一方面也可藉資促進生產，增加稅收，現在花紗布的管制已經取消。

食鹽的管制，亦已廢止，統稅徵實部分，又已回徵稅款。

關於進出口物資之管制，在戰事結束以後，因情勢變遷，以前辦法中，凡屬純因戰時需要而管制者，已分別予以修改或廢止，扼要言之，爲①廢止物資進出封鎖線禁運及檢查之規定，使物資在國內運輸，得以自由流通；②取消桐油、豬鬃、羊毛、茶葉、生絲等統購統銷辦法，俾主要外銷物資，迅速恢復國外市場。③簡化管制物資之品目，進口方面，對於普通商品，已全部弛禁，出口方面，除礦產及若干種結匯物品與軍火、糧食、古物、錢幣等外，概准自由運銷；戰時主管此項業務之貿易委員會及其附屬之三公司，亦已先後裁撤，最近公布實施的「進出口貿易暫行辦法」，規定除出口貨物，須由海關驗訖方准報關出口外，海關方面，得設置簽證處，與中央銀行取得聯繫，辦理少數管制物品進口之簽證事宜，今後對於進口出口的管制既經放寬，必能有助我國國際貿易之發展與國內產業之維護。

四、金融管制問題

抗戰八年，經濟組織大半均遭破壞，國家財政極度艱窘，應付倍感困難，在抗戰發生之初，政府即感於金融基礎薄弱，不易負荷其對財政經濟應有之使命，當即組織中、中、交、農四行聯合辦事總處，集合四行實力，辦理貼放，舉凡工廠之內遷，生產事業之扶助，生產原料之購儲分配，均經注意辦理，惟四聯總處，爲集合四行資力分配運用之總機構而四行亦各有其自己的責任，不容混同，因此又有四行分業化之規定，使各行各本其專業，分途發展，俾收分工合作之效。現在抗戰勝利，金融政策方面，首在健全銀行制度，使各種銀行得依法營業，本部於卅二年間，即組織金融法規研討委員會，研究整個金融法規，作成初稿，迨至抗戰勝利以後，復經審酌實際情形，加以修正，完成中央銀行法，中國交通中國農民三銀行條例，中央信託局條例，郵政儲金匯業局條例，修正儲蓄銀行法及銀行法，並另訂銀行法施行法，共計九種，業經早奉行政院會議通過，送請完成立法程序，不久當可付之施行。今後各種銀行經營皆有途轍可尋，而銀行制度亦賴以健全，藉樹長久之宏規。至金融體系方面，尚有信託保險兩業，亦其重要。信託方面，本部前已提出信託法、信託公司法兩草案，呈送行政院審核，不久自可提出，完成立法手續。保險方面，現有戰時保險業管理辦法及施行細則，可資依據，現正準備將保險法、保險業法繼續提出修正，以利施行，庶金融法規悉臻完備，而完成金融之體系。

次爲管理銀行業務，銀行業務之管理，原頗有修正非常時期管理銀行暫行辦法，積極方面，在督促各銀行資金，儘量用於發展生產及聯合產銷事業，消極方面，在防止銀行兼營商業，及以資金大量投放商業，助長投機，施行以後，本部監督嚴密，歷年以來，各行尚能依照法定辦理。凡有違反上項規定者，本部均分別情節輕重予以處分，或吊銷執照予以關閉，或停止營業令其清理，或改組人事糾正業務，而對於收復區銀行有附逆情形者，並從嚴處理，使是非可明，忠奸可分。關於各行貸款方面，以三十四年度而論，四聯總處核定貸款共爲七百五十六億五千二百八十萬五千餘元，農業貸款預定五十二億五千萬元，而實際貸款已超過此數，商業銀行貸款，據三十四年上期九十九家行莊表報統計，爲六十四億三千八百九十七萬餘元，其中工礦業約佔百分之二十強，其餘爲商業交通公用事業及農業等放款。依上述情形，銀行資金運用，尚能符合國策。現在抗戰勝利，管理銀行法令自應酌予放寬，使金融

發展力量，以培養經濟，銀行法已在送請立法院審議中，一俟通過，公布施行，則戰時管理銀行法令即當廢止。惟在此復興建設時期，銀行資金運用，當以扶助生產事業爲主要，本部自應督促繼續辦理。他如健全銀行會計制度，推行票據制度，以健全信用工具，平抑市場利率，發展經濟，均經訂有辦法，可資遵循，今後如交通恢復正常，工廠逐漸復工，國際路線暢通，俾管理銀行業務得以配合進行，則本部對於金融之管制，當可表現相當成效。

五、穩定幣值問題

我國自二十四年施行法幣政策以來，幣制基礎本已奠定，惟不二年即發生全面抗戰，以我國經濟情形之貧弱，應付戰時龐大支出自有困難，結果終不得不借助於發行，以抵補財政支出之不足，因而不無通貨膨脹現象。雖在過去八年中，本部對於穩定幣值，減少發行，隨時爲不斷之努力，如兩次平準基金之運用，黃金政策之推行，各種儲蓄之舉辦，在防止通貨膨脹過程中，均收有相當之效果。現在抗戰勝利，復員建國期間，如何穩定法幣價值，尤爲首要之圖，本部在此方面最近致力的工作約有數項：

第一是開放外匯市場：關於外匯政策，本部自二十七年始，即採取嚴格管理制度，唯近年以來物價上漲，官價匯率久已不能切合實際，但若驟予改定，無論過高或過低，對國民經濟及對國家財政均將發生不良影響，戰事已告結束，經濟建設亟待加強，國際貿易尤須推進，尤其要使法幣的對外價值與對內價值獲得配合，經詳加考慮，決定廢止原有官訂匯價，開放外匯市場，由中央銀行根據供求狀況，隨時察酌市面情形買賣外匯，藉以消滅外匯黑市，安定金融，現已訂定中央銀行管理外匯暫行辦法，及進出口貿易暫行辦法，業呈經國防最高委員會通過施行，深信今後外匯市場可以納入正軌，國際貿易亦可順利發展，而復興建設亦可順利進行。

第二爲整理敵偽鈔券：在收復區，敵偽所發鈔票爲數至鉅，勝利後，本部爲安定收復區人民生活，並恢復國家金融建制，確定「偽鈔予以收換，敵鈔予以登記」之原則，並分別訂定辦法，積極加以清理原流通於華中華南區之偽中儲券，經規定以二百元換法幣一元，自三十四年十一月一日起至三十五年三月三十一日止，爲收換期間，流通於華北區之偽聯銀券，經規定以五元換法幣一元，自三十五年一月一日起，至同年四月三十日止，爲收換期間。此外，尚有偽蒙疆銀行券，因情形特殊，一時未能接收處理，俟接收調查完畢，即定價限期收換。

第三爲處理台灣及東北鈔券：這兩個地方淪陷較久，情形比較特殊，且當地工業較爲發達，恢復生產，需要迫切，對於貨幣之整理，自不能與華中華北同一辦法，爲適應環境，安定人民生活，恢復工廠生產起見，在東北方面經制定「中央銀行東北九省流通券發行辦法」及「東北九省匯兌管理辦法」准由中央銀行發行東北九省流通券與當地舊偽滿幣等值行使，並陸續將其收回；至台灣方面，並經政府核定以台灣銀行名義，改用中華民國年號，印行新券，與當地舊券等值行使，並由本部制定辦法，指定中央銀行派員前往監理。以上東北流通券及新台幣辦法，皆爲臨時過渡性質，一俟情勢許可，當即進一步予以收換，使幣制歸於統一。

至於中央銀行管理外匯暫行辦法之要點，可概括爲三：①廢止官價：自三月四日起，凡正當之外匯需要，皆得向指定銀行申請購買，出口外匯亦集中結售與指定銀行，②中央銀行得察酌市面情形並依照供求實況，隨時供給或收買外匯，藉以穩定外匯市場。黃金亦得同樣辦理。③所有外匯存款，不得增加，各存戶至遲應於本年九月底將存款餘額既照常日市場，售予中央銀行，以達集中外匯之目標。本辦法之實施，一方面可以使進出口貿易暢利發展，同時資金逃避也可藉以防止，不論就貿易或外匯政策上言，皆具有積極之意義。

以上是指明中央銀行管理外匯辦法之要點。茲再就此項辦法可收之效果言之：第一是可以安定國內金融。以前因外匯官價過低，市面發生黑市，投機者推波助瀾，漲跌均甚劇烈，甚至物價隨之漲落，其影響使社會經濟爲之不安，此項辦法公布後，黃金美鈔價值，立刻得以穩定，物價普遍下跌，金融漸見安定，今後中央銀行善爲運用，不難收平定之效。第二是恢復國際貿易。因以往黑市匯價高下不一，進口商不易計算成本，出口商以低價結匯關係，尤爲萎縮，今後由中央銀行控制匯價，出口貨既可踴躍輸入，而進口商亦免去匯兌之冒險，國際貿易可以暢通，對於國內經濟亦不難發展。第三是加速經濟復員。因匯價波動之故，經濟事業頗感束手，最低限度亦不敢放手進行，現匯價既有中央銀行爲之平準，工業家可以安心進行恢復工廠工作，進口物品又有進出口貿易辦法加以限度，亦足以保護國內之工業，因之經濟復員可以加速進行。至國際收支之平準，自可利用國際平準基金爲短期內之平衡，復可利用國際復興開發銀行借款，以爲建設工業之用，因之國際收支不致發生過大差額。依上所述，足見此項辦法效果甚大，數年以來，最感棘手之外匯匯率問題，暫時可告解決，今後自應着重於平衡國內收支，發展國內經濟，復

與建設，不難計日程功。

六、充裕地方財政問題

我們深切了解，國家的基礎應該建築在地方自治之上，我們完全認識本黨的重要使命之一，在於完成地方自治，要使國家民主化，要使人民生活提高，也無疑的有待於地方自治之發展，而發展地方自治，必須有相當充裕的財源。抗戰軍興，國家完全在窮困之中，上下艱苦，竭全力支持，纔能勉強渡過難關，得有今日。大家知道，戰前我國家所恃為唯一財源的關鹽統各項稅收，在戰時因沿海淪陷，已大部份損失，幾乎無着，政府為維持軍公糧食，不得不將田賦收歸中央，改征實物，因而五屆八中全會有改訂財政收支系統之決議案，實施以來，對於中央財政固有相當的幫助，同時中央對於自治財政絕對沒有忘記或忽視。今天限於時間，不能在收支數字上作詳盡的分析，現祇將從二十八年度起（即縣各級組織綱要公布以後）的縣市預算，簡單作成一個指數，說明自治財政逐年遞增之情形，如以二十八年度為一〇〇，則二十九年度為一二〇，卅三年度為四、八五四，三十四年度因各省報告未齊，尙難提出總數，僅就中央補撥各款而論，約為三十三年度之四倍弱，至三十五年度國家總預算，中央撥補省及縣市支出為二千五百餘億元，約為三十四年度之十三倍。不過，我們對縣市收入固然已經盡了很大的努力，以期增加數額，而其結果仍覺難與支出取得平衡，因為縣市支出並不是完全依據法令所規定暨自治的要求的，或者為應付上級命令，或者為應付軍事需要，臨時支出多於正常支出的數字，實在難以估計，據非正式的報告，有多至數倍甚至數十倍不等，此種臨時支出，為縣市預算難於平衡之主要因素，所以自治財政雖然有賴於收入的增加，但如同時不謀支出的調整，則結果增不抵支，政府與人民交受其困。

財政部依據本黨政策，隨時注意自治財政之改進，勝利以後，為謀財政復員，業已擬有計劃，經過財政專門委員會之研議，現正送請國防最高委員會核示中，以前為適應戰時需要改訂之財政收支系統，現擬酌予變更，仍分中央省縣三級，至鄉鎮財政，則暫在縣總預算內分編附屬單位預算，俟鄉鎮依法完成自治以後，再行劃分。在稅源方面，現經通盤籌劃，土地稅系統之收入，劃歸縣市，但各以一部份協助中央與省，此外並將原屬中央之契稅，一併劃歸縣市，連同房租、屠宰稅、營業牌照稅、使用牌照稅、筵席及娛樂稅等，皆為縣市獨立稅，遺產稅則由中央分

給縣市若干（院轄市同），營業稅之收入劃歸省及院轄市，屬於省者，應酌以各市所收分給所轄各市，屬於院轄市者，應以各市所收分給中央，除分配各稅外，其他各項收入原屬各級主管者，均劃歸各級收入，另列中央補助款，仍由中央分別予以補助調劑。依此項劃分辦法，則中央所保持之稅源，仍為直貨關鹽四項，及獨佔專賣收入，其餘均歸還地方，實已完全恢復戰前狀態。此項重新劃分之計劃，純以發展地方自治為目的，正待中央予以核定。

財政部依據本黨的政策，及六大大會決議案，竭力注意增加自治財政的收入，同時依據復員計劃，對於戰時政策略有變更。雖然依據上項計劃，自治財政收入大量增加，但對於自治財政支出，各級政府如果不加調整，則此項增加之收入，仍將無補於地方自治之推行。上面說過，據非正式之報告，臨時支出多於正常支出幾倍或幾十倍不等，因為正式預算中，無法編列此項支出，所以不能不取自攤派，攤派之種類極多，攤派之範圍極廣，事前無法預知，事後無法核計，甚至日日在攤派之中，物物在攤派之列，人民痛苦，實屬不堪想像。現在一面為自治開闢財源，即一面為人民解除痛苦，各級政府接近人民，利害關切，對於調整支出，協助中央完成計劃，尤應引為本身之責任，決不推諉，決不觀望，同時並希望全體同志督促施行，則自治前途必充滿無限之光明。

七、平衡國庫收支問題

抗戰以來，國家預算不易平衡，收支差額甚鉅，三十四年度現僅過去兩個月，實際收支數字，還要等該年度國庫收支結束以後，始能完全明瞭。今為報告便利計，截至本年二月底為止，結算上年度收入，仍以賦稅收入最多，占百分之五九·七二，其次為黃金存款及其他債款收入，占百分之二七·二四，其次為物資及黃金售價收入，占百分之八·六二，再次為行政事業捐獻等項收入，占百分之四·四二，屬於本部主管之收入，按照總預算所列，業已有益無絀。上年度支出以軍費為最大，占百分之六五·六八，其次為中央政務支出，占百分之一四·八八，其次為建設事業費，占百分之一四·一〇，其次為省市支出，占百分之四·七六，其次為債務支出，占百分之四·五四。收支相抵，斷短仍多。就支出論，在年度開始後，即執行預算之初期，約為一至四月，此一時期，大體均能按照預算執行，支出增加不鉅，及至五月以後，為配合反攻作戰，暨迭次改善國軍官兵待遇，一切臨時緊急支出忽然激增，八月以後，則因抗戰勝利結束，各部門緊急措施，動需鉅款，因此下半年度支出增加更多。上年度實因情況特

殊，一切支出都是省無可省，因而收支愈難平衡，差額所以不免愈大。

本年度抗戰已經結束，在財政復員計劃中，平衡國庫收支，自屬先決條件。因本下列方針進行編製預算，在收入方面：一、以恢復戰前收入為目標。二、確實估計稅率稅額與物價之關係。三、擴大一切可能收入之範圍。在支出方面：一、儘可能求得軍費比例之合理。二、切實配合善後救濟計劃。三、緊縮不必要之支出。

三十五年度總預算，歲入歲出倍蓰於前。歲入部份，第一、為正常收入，此處稱為正常收入，係表示國家平時應有之收入，包括賦稅收入，行政及事業收入，財產及物資售價收入，暨其他收入在內，較上年度增加約九倍，約占總歲入百分之四八·六六，其中賦稅收入占正常收入百分之五八·六四，較卅四年度增加弱達八倍，其餘各項收入，占正常收入百分之四一·六三，較上年度增加亦鉅。就正常收入而言，各項估計已覺達於頂點。其次為非正常收入，此處稱為非正常收入，係表示國家之臨時收入，包括接收敵偽財產之售價、租賃及營業盈餘收入，約佔總歲入百分之二四·五五。此項收入，實為抗戰勝利之一種收穫，亦即目前平衡預算之新增財源。以上兩項收入，固屬增加甚鉅，但因歲出龐大，預算虧短之數，暫列債款收入，以資平衡，此項債款收入，占總歲入百分之二六·七九，將來仍擬取給於日本賠款，以為彌補，但是敵人賠償問題尙待解決，因此本部籌擬進一步的運用黃金外匯和物資的政策，以期調節發行，彌補虧欠，一俟幣值穩定，當即籌發公債，以增加收入。

歲出部份，仍以軍費為較鉅，包括陸海空及兵工經費，占總歲出百分之四三·五二，較之上年度支出之百分比，已大為減低。軍費比例之減低，使本年度預算之分配接近理想，吾人首先不能不感謝軍事當局之苦心。其次為善後救濟連同建設事業各費，占總歲出百分之一九·二一，其次為省市支出，包括分配縣市國稅、補助縣市建設費，及補償免賦縣市田賦附征三成，占總歲出百分之一〇·七六。其他政務支出，其餘為復員支出、撫卹及補助支出、債務支出、預備費等。

我國抗戰八年，創鉅痛深，公私建設殘破無存，恢復交通，救濟民衆，自然均是刻不容緩的，本年度支出，自應充分供給善後救濟之需要，就國家財力而言，實屬難於負擔，而不能不有賴於盟邦之援助。本年度善後救濟支出雖所佔比例數甚大，但按照善後救濟計劃，我們所需要的盟邦物資，數額更大，以預算內支出之數，較之盟邦供應

之物資，約爲其四分之一弱。在支出方面，我們深知國家財力有限，而善後救濟支出既屬急需而龐大，所以就總預算儘量提高比例，以求經濟而合理，仍舊一面配合盟邦供應之物資，作爲國家全部計劃必需費用之另一財源，藉以減輕國庫直接負擔，而期達成平衡國庫收支之目的。

本年度預算自開始執行以來，尙無特別增加之支出，以常理來推測，抗戰業經結束，自然不至於發生如上年那樣特殊情形，致使支出大量激增，難於控制。本年度在支出方面，如能按照預算執行，收入又能完全足額，國庫負債之比例，自可逐漸減低，在復員開始之第一年，雖未能完全達到收支平衡地步，但已相當接近理想，本部職責所在，自當竭力以赴，尤其盼望本黨賢達多所協助，不勝感幸。

八、整飾稅務人員風紀問題

前段已經報告過，本部主管各稅，現正不斷改進，但是健全之稅制，必須有健全的稅務幹部來推行，方能成功，抗戰以來，政府事務劇增，機構員額亦隨而加多，公務人員在物價日漲，待遇菲薄之環境下，往往見異思遷，所以流動性很大，實足以妨礙人事之安定，與工作效率之提高。

本部在過去一年間，先後裁撤附屬機關共六百一十四個單位，各級人員共有一八、〇八六名，目的在調整業務，淨化機構，亦即健全人事，樹立制度之初步準備。

現正通盤檢討，今後用人方針擬從考試入手，以杜鑽營；從嚴考核，以正風氣；優定待遇，以攬賢良；加強保障，以勵永業；並樹立退休撫卹之制，以提高其工作情緒；明定訓練甄拔辦法以激勵其服務精神；創立實習進修制度，以增進其智能，協助其發展，如此，或可使弊絕風清，稅政一新。現正着手草擬整套稅務人事法規，將稅務人員之考試任免、訓練、服務、俸給、考績、養卹、退休等項，前後關聯，制定條文，以期早日完全立法程序。

在消極方面，本部對於貪污案件之舉發，素所鼓勵，凡檢舉案件無論匿名具名，一律受理，其經查有不法情事，或貪污屬實者，一律從嚴辦理，不稍姑息，以資警惕，計自三十四年七月至本年二月底止，經撤職法辦者二十八起，永不錄用者十六起，呈院通緝者六起，其餘情節較輕者，則分別情形予以記過、免職、申誡等處分。

本部對於稅務人事之整頓與稅人風紀之樹立，現在雖已定有辦法，標本兼施，分運求進，但不能於短期內做到

弊絕風清之標準，這是無庸諱言的，希望本黨全國同志，人人負監督檢舉之責，並且要發動健全之輿論，使是非分明，信賞必罰，賢者得所鼓勵，不肖者自動斂跡，那是本部所萬分榮幸的。

至若今後應如何在國家財力許可範圍以內，酌增經費，提高待遇，使稅收人員，與一般公務人員同獲溫飽，進而提高效率，革新風氣，更是本部所日夕籌維的，尤盼大會諸同志賜予協助。

結 論

以上是本部對當前財政金融幾個重要問題的措施概況，謹切實檢討，簡明報告於大會諸同志之前。鴻鈞及財政部內外各級同仁，對於已往所做的工作，深感有許多缺乏和失常之處，無以副總裁及大會之所期，非常惶悚，但在過去種種困難環境之下，個人深信本部全體同仁均不敢不竭智盡慮，以最大之努力，為黨國服務，今天提出的這篇報告，是毫無掩飾地把我們工作的得失利弊，盡情陳述於我大會諸同志，敬希賜予指教。

二、翁文灝：經濟報告（註六）

二中全會四日上午第三次大會，下午三時繼續會議，由經濟部翁部長文灝作經濟工作報告，包括全國性事業接收情形及物價問題，原詞如下：

自上年八月日本宣布投降以後，吾國局勢由戰時轉入平時，衡量此六個餘月之工作之成效時，必須明識吾國實際境地，庶能瞭解所得進程。茲擇要分類報告如次：

一、保障收復區法人合法利益

經濟部為保護收復區法人正當利益起見，在戰時已迭經公布，凡淪陷區內各項企業在政府未實行處理以前，應維持其原有組織，所有股份之轉讓買賣均不能生效，原有依法選舉之董事及監察人，任期屆滿仍繼續有效，凡在任何偽政府註冊立案之事件一律認為無效，迨自敵投降降經濟部考查收復區實際狀況，復又擬定收復區各種公司登記處理辦法，經行政院於本年二月會議通過，轉送國防最高委員會核定備案，該辦法對於各法人資格之確定，新舊股東股權行使之方法，股份金額之調整，以及重行申請登記之手續，均有具體規定。查公司登記手續，應由各省建設廳及各院轄市建設局依照經濟部所定辦法，切實辦理，在此轉移時期，自應將各項企業之組織，有效者執行註冊，發

給執照，屬於敵僞者，認為無效，實行撤消。此項工作，在保障權益施行法治上，具有極重要之關係，戰時日人在華北開發公司及華中振興公司督促之下，成立中日合辦之重要組織，有如山東炭礦公司、井陘炭礦公司、華中鐵道公司、華中礦業公司等；在偽政府正式註冊，其中曾任董事長、董事監察人及經理各職之中國人，假敵僞力量，以破壞本國事業，用心實不可問，均經呈奉行政院核定，將此等人氏擔任董監經理各縣之資格一律撤消，以資懲處。

二、集中主持敵僞資產之接收及處理

自上年十月份起，先行由院規定「收復區敵僞產業處理辦法」，明文訂定各機關接收職權之範圍，例如由軍政部接收軍用品，航委會接收空軍機件，交通部接收陸上運輸車輛，招商局接收船舶，經濟部接收工廠、礦場及其原料成品，糧食部接收麵粉、碾米工廠及糧食，農林部接收農場，中央信託局接收房地產，省市政府接收直接有關地方主管事項。為統一實行起見，行政院又分區設立敵僞產業處理局，並延用公正人士，組設審議委員會，依照院定辦法集中處理，又為便於就近指導督促起見，分設院長辦事處，居中主持，使軍民各機關均一致辦理。

此項區域現已設立院長辦事處及處理局者，計有蘇浙皖區駐上海，粵桂閩區駐廣州，河北平津區駐北平，及山東青島區駐青島，此外，尚有湘鄂贛區，係由行政院特派人員在武漢主持各事，其用意實全相同。

此項辦法之意義，自在齊一步驟，提高效率，由處理敵僞產業所得之款項，悉皆在中央銀行專款存儲，非經行政院長核定，不准動用。

處理敵僞產業辦法內規定處理原則，其要點尤在①產業原屬本國或盟國友邦人民，經查明確由日方強迫接收者，一律發還原主。照此辦法，凡如首都電廠、上海電廠電車、河北開灤煤礦、啓新洋灰廠等多種事業，均已正式發還原主，繼續經營。②產業原屬華人，曾願與日僞合辦者，其主權收歸中央政府，產業原屬日僞所有，或已歸日僞出資收購者，其產權亦收歸中央所有。照此標準，吾國可將敵人以前侵掠吾國所得之資產，收歸吾國所有。③對於此項由敵人收回產業之處理辦法，大致分為兩途：一為具有特殊重大關係而須待集中經營之事業，係由行政院分別性質，交由專管組織負責經營，例如較大規模之鋼鐵廠、電力廠、煤焦廠等基本工廠，交資源委員會接辦，麵粉廠等交糧食部接辦。又創設中國紡織建設公司接辦紡織工廠、中國蠶絲公司接辦絲業、中國水產公司接辦漁業。此類

組織，皆並不付予專營權利，其所有稅款運費等負擔，皆與其他民營事業同一待遇，以期共同發展。上列三公司且經規定均當於二年之後，發行股票，招收商股。除此之外，各項事業資產，則採標售民營辦法，由處理局邀請專門人員評定價格，售歸民營。並由四聯總處訂定復工貸款辦法，以助民力之不足。

三、敵偽產業價值之初步估計

敵偽所遺之物資及設備，究竟價格幾何，上海區初步估計，其價值係照上年年終之價格為標準，其總計為六〇七、八七五、三九一（千元）。

此外各區之敵偽產業價值，尙未經詳確之估計，就事實而言，華北之平津唐山區敵偽產業數值相當巨大，青島一區為數亦不在小。至於武漢及華南區則敵偽產業較為有限，華南方面，敵人投資最大之地廠為海南島，惟該地建設計劃亦尙未全部完成。此各區產業價值，待俟以後續為估計。

四、其他各區所接收之重要工業

關於鋼鐵業者，日人較為重視，其方針係在華北建設冶煉中心，無充份使用長江及海南島之礦砂、各化鐵爐，合計每日能煉生鐵一千零八十噸，以北平為第一中心，青島次之，煉鋼爐則相去甚遠，並無可使用之基礎。此蓋日人用心特重開發吾國天產，以供彼國為中心之使用並未確由全盤生產著手，吾國必須自為加以補充。

日前業已接收者，為長江流域及海南島兩區，長江沿岸日人特重大冶。大冶原由日人假用漢冶萍公司名義，設有四百五十噸煉鐵爐二座，及運礦鐵路，抗戰之初，吾國曾經切實拆遷，但日人佔領後認真建設，造成運礦鐵路二十七公里，增置採礦選礦及動力設備，添置機車貨車，每日能運卸礦砂五千噸。吾國如能用此基礎，續為建設冶煉鋼鐵之中心，則大冶、鄂城、靈鄉之高等礦砂，皆易於利用，實為長江流域中最為適宜之地域。安徽省內繁昌、當塗各礦及蘇省南京附近之鳳凰山鐵礦，日人皆敷設輕軌鐵路，通至江邊，繁昌亦加有選礦設備，此後亦可為供應礦砂之用。

海南島鐵礦有二，在榆林之北者為田獨鐵礦，在八所附近呂江縣內者為石碌鐵礦。石碌礦址，尤為宏大，日人皆已建成鐵路可以直運海口，並在榆林與八所二大海港間已新建鐵路，互相聯貫，此皆為將來吾國現成供應鐵砂之

來源。

關於煤礦者，日人在華北特爲出力經營，其具體方針有三：一爲逐年規定大量運往日本，並以煉焦煙煤運往東北，例如民國二十九年，即由華北運往日本四百三十餘萬噸，運往東北四十萬噸，兩共計佔華北總產量百分之二六·六，其數目正在逐步增加。二爲統括各煤田之組織，歸併混合，由日人居中統制，例如井陘煤田原有井陘礦務局及正豐公司，經日人合併爲井陘公司，經由山東博山、章邱、淄川等縣煤礦組織繁多，日人設立山東煤礦公司，統籌產運，又特設石炭貿易組合，混一銷售。三爲通盤供應日本經濟政策之需要而加強運輸建設，例如天津因大沽港口漲積加多，吃水太淺，妨碍大量輸出，故積極開闢塘沽新港，使能加多華北進出口之數量。又如大同煙煤質良灰低，故除創設公司，充份建置採礦設備之外，復將大同至太原及太原至石家莊之窄軌鐵路改成寬軌。又自石家莊至濟南對岸之德縣，新建鐵路，使山西井陘之煤，並能自青島出口。

關於電力者，日人在華北經營最爲出力，北平石景山新添電廠發電能力爲五萬瓩，半數業已建成，天津新添一萬瓩，唐山亦新添一萬五千瓩，尚有二萬五千瓩設備未全，以上三處設備，已全者可供七萬瓩，補充完成後可得十萬瓩。三處電力已用線聯貫，自唐山而天津，自天津而北平，互相貫通，此三處電廠均已由經濟部接收，並由行政院核定交由資源委員會組織冀北電力公司，繼續建設，俾成爲華北工業之重點。惟在此區域如果各工廠全部開工需要電力共約三十萬瓩，故雖經日人所加設備應用，數量仍有不足。此外，日人在青島、張店、博山、石莊、大同、太原等地，均經新設電廠正在分別接管。

日人對於電力，除設線聯貫集中管理外，並注重水力發電，俾得大量廉價之動力，且以黃河水急，須調節中流水量，修整下游河道，同時並舉，方得長久功效。中流自包頭以下，由清水河以至孟津，拔高相差七百公尺以上，河行兩山之間，極適於水力發電之條件，故籌劃建設電廠十一處，最大電力能發八百餘萬瓩，平均四百八十萬瓩，且因築堰攔水，水得積儲，故黃河流量藉以調節，可免氾濫。孟津以下治河方法，日方建設以小部份循京水鎮決口南流，大部份循故道經濟南入海，但分流以供該河區域之灌溉，如此標本兼治，庶使黃河區域長可安定，而電力既多，山東之鉛礦，亦確能開發。

中華民國三十五年 三月四日

六四〇

中國	紡織建設公司	紡織業
中國	蠶絲公司	蠶絲
中國	水產公司	漁業

關於生產事業之建設，以前已擬五年計劃大綱，但爲更進一步實際籌劃起見，仍宜延用外國專家，共爲策進，因已由資源委員會與美國煤礦石油礦廠、鋼鐵、輕金屬、化工、水泥及電力各確有專長之顧問工程師，訂立合同，分期來華，現已抵華者，計有電力及油礦二組，正在偕同中國專家考察籌劃。

吾國建設及補充重大事業，在此初辦時期，勢不惟不購用外國器材，而所需資金如全賴現有款項，則既增鉅額負擔，且事業長期經營，創辦資金亦非短期所能收回，因此，長期償還之建設借款遂爲必要，現已由加拿大政府洽訂借款加幣六千萬，三十年本息清償，年息三厘，美國方面之同類建設借款，正在具體洽商，不久可以次第告成，此類期長息低之借款，實出友邦之協助，復合吾國之需要，對於事業之前進，極有裨益。

此外，因日本以前工業化程度過高，且全以侵略擴張爲方針，爲國際和平計，盟國定當商定辦法，停止此項侵略實力之基礎，吾國受日毒害最久最多，所有必需之工礦器材，由日本酌爲移送，爲解除日本之武裝經濟及賠償吾國之宏大損失計，實爲合理方法，政府正在籌擬辦法，以便提出。

七、各種物價變動之概況

戰後各區域因交通未甚暢達，故物價狀況往往因物因地而異，就大致言之，後方勢較穩定，且間有逐步降低之勢，收復各區和平初成時，物價提高，但因政府努力平抑，自上年十一月至十二月杪，頗有降低，力趨穩定，惟至本年一月下旬以迄二月間，又突高漲，且漲勢頗急，以致人心頗感不安，至近時又復現穩定之象。

主要食物中，中等食米價格，重慶自上年十一月以至本年一月，每月平均皆一萬一、二千，抑揚之間，相差無幾。昆明米價在上年十一月平均四萬七千餘元，逐步下降，至本年二月份已降至二萬八千餘元。又如中等小麥價格，重慶市上年十一月平均每市石一萬二千元左右，至本年二月杪，已降至九千餘元。又如棉花，重慶市上年十一月下旬每市擔價約十三萬元，以後略見挫折，至本年二月下旬爲十萬零六千元，雖供應並不暢旺，而價格仍極平穩，

且略下降。又如廿支棉紗，重慶市價在上年十一月下旬爲一百四十八萬餘元，以後漸有低降，至本年二月下旬爲一百二十五萬餘元，西安市價在上年十一月下旬爲一百零六萬元，以後漸現低降，至本年二月中旬爲八十七萬元。又如烟煤，重慶市價自上年十一月份每噸一萬八千元，至本年一月紗跌至一萬六千元，嗣又略揚，至二月份又爲一萬八千元，昆明則自上年十一月份之七萬五千元，逐步下跌至本年二月份之五萬八千元。以上各例，可以證明後方各地物價之大致平穩且局部落。

收復各區之狀況，則不相同，尤以食米物品價格之漲，使人不安。上海米價在上年十一月初旬漲至每擔一萬元，政府暢增供應，禁止投機，乃迅見下跌，至十二月及本年一月初旬，已跌至每擔六千餘元，嗣後雖見微揚，但仍相差不多，惟二月下旬，短時期內突然高漲至二萬數千元之多，天津米價亦曾同一高漲，上年十一月份每擔一萬二千餘元，至本年二月間乃高至三萬六千元左右，上海小麥價格與米價之變化，有相似狀況，上年十一月每擔三千元，跌至十二月之二千六百餘元，至本年二月下旬大漲至七千七百餘元，又如二十支棉紗，上海爲目前全國生紗最多之地，上年十一月價每包五十四萬餘元，十二月份低降至四十萬元左右，至本年二月下旬突漲至二百三十餘萬元之高，此種暴漲形勢，引起工廠罷工，市場驚亂，其程度殆爲抗戰以來所僅見，幸近時已漸安定。

各地物價之驟然高漲，大抵開始於一月下旬，而狂揚於二月份內，此項現象，在黃金價格尤極明顯，黃金價格原由中國銀行專司賣買，以收平衡之用，其初傳價皆在每兩九萬元以下，一月下旬始見上漲，至二月初旬天津及上海金價皆超出十萬元以上，繼長增高，乃至十五萬以上，其他各處亦隨之飛昇。

政府現在對於物價之辦法，因鑒於實際情形，因物而異，因地而變，亦隨時不同，故應付方法亦不能不隨機應變，敏捷辦理。要其大綱，又可分爲三途：

一爲增加供應之數量。例如糧食來源，除在國內調劑盈虛以期加供外，並由善後救濟總署商由美洲及南洋增運麥米，俾可加多供量。二爲由政府運用大量物資交商人平價出售。例如上海以敵僞所存布疋出售，曾見平抑市價之效，此外，如麵粉火柴等物皆可同樣辦理。三爲增加運輸之效力，期使貨流通暢，庶使人心安定，物價亦爲之見穩，目前因政治協商之結果，甚盼鐵路早日開通，治安早見恢復，則市場自亦可以安然。

中華民國三十五年 三月四日

六四二

物價之變化固出於物資之盈虛，實亦由於人心之驚恐，最近一二月內後方物價較安，而前方漲風頗烈者，人心之原因，實尤過於物資之理由，因此甚望朝野人士明識實際供應，對於物價勿作過情失實之懼，庶期使市面實能平安，民生克受其惠。

國民黨百餘中委舉行黨政革新運動座談會。

中國國民黨黨政革新運動座談會，本日下午二時假二中全會會場舉行，出席中委百餘人。由梁寒操主持，報告黨政革新運動之目的，爲：

- 第一：團結革命同志、實行黨內民主。
- 第二：打倒官僚資本、實行民生主義。
- 第三：肅清官僚主義、實行民主政治。
- 第四：發揚民族正氣、保障國家主權。

該座談會對外間種種揣測，認係有意中傷，不值一辯。嗣由程潛、何成濬、張知本相繼發表意見，強調黨政革新之必要。張氏並謂：革新運動實爲「復本運動」，即恢復國民黨五十年前之革命精神，以求三民主義五權憲法之實現。全場熱烈鼓掌，至三時散會。（註七）

中國人民愛國護權總會成立。

中國人民愛國護權總會，本日上午十一時在青年館正式成立。通過大會章程，選出理監事孔庚、于斌、覃勤、太虛、駱介子、馬亮、陳文淵、武和軒、仇秀敷、周懋植、郭鴻羣、錢新之、潘仰山、徐警予、甘灃、杜月笙、王曉籟、楊俊、鄭曼青、朱企洛、楊重熙、劉野樵、時子周、羅衡、胡子昂、李文圃、張選三、果端華、王學叢、鄒樹文、章梓賢、趙峯樵、傅伯羣、郭德全、張簡齋、張書誠、董守義、袁曉軒、張君達、胡越中、溫仲六、孫玉麐、馮兆異、穆超、江實中、黃奮生、李仲華、丁

伯翹、李義、梁大鵬、胡元佐等五十二人。當場發表大會成立宣言，高呼：「東北之存亡，即中國之存亡！」「中國領土主權誓必完整！」「請政府懲辦殺害接收人員兇手！」「請政府迅速接收東北！」等口號。茲誌該會成立宣言如下：

「由於東北問題的演變，激起普遍的愛國運動，喚醒全中國人民的民族意識，這是中國社會最重大的一件事實。本來我們抗戰八年，目的就在要求國家獨立、民族自由，與領土主權之完整。東北本屬我國領土，為抗戰的重要因素，更是我國今後藉以建國的基礎。現在抗戰已經勝利結束，而我們的東北，仍不能完整收復，這是我們民族的恥辱，也是國際道義上的一種污點。」

但是這種局面的澄清，並不是我們舉行幾次臨時性愛國運動，呼號幾聲，興奮一下，問題就可以解決的，這樣只有使人笑我們『衝動』、『淺薄』。我們相反的，要用沉着堅定的態度，鞏固我們的團結，將全國人民組織起來，嚴重注視事態的發展，準備持久的奮鬥。本會就是在這種意義下組織成立的。

我們決不提倡『排外』的狹隘觀念，中華民族對於所有的鄰邦，一向保持着和平親睦的關係。當前的局勢，中國更是需要和平，以利建設，中國人民也決沒有那樣愚蠢，要以主觀的衝動，來破壞和平，貽累國家。但是和平並不是掩飾屈辱的名詞，排外更不可用作愛國運動的罪狀。我們不惜用最大的努力，以爭取和平。我們也不因為有人硬給我們戴上『排外』的帽子，而減少愛國的勇氣。有良心的中國人，斷不會看着自己國家領土將要成為人家的附庸外府時，反來誠惶誠恐加以謳歌讚頌的。

我們所擔負的，是愛護祖國、保衛主權的神聖工作。我們歡迎社會各界人士一致團結，來共同參加，即使那些從來對國家民族不感興趣的人，只要他們能幡然覺悟，誠意擁護我們共同的主張，加入工作，我們也決不歧視。

東北問題，只是嚴重情勢的一面，此外內蒙、新疆各處，也都傳有複雜嚴重的醞釀。這些問題，若不能合理解決，將來的影響也許更要不可想像。所以我們的工作是極艱鉅的，我們愛國感情，需要繼續發揚，我們工作精神，需要不斷振奮，我們的組織範圍，需要廣泛展開，希望全國真正愛國的人士，多多予我們以同情和鼓勵。

中華民國三十五年 三月四日

『物必先腐也、而後蟲生之』。中國今日環境之險惡，問題之複雜，未嘗不是因為我們自己內部的離心傾向太大，力量不能團結，私利重於公義，黨派重於國家的緣故。這些腐爛的現象特別多，才給別人造成乘瑕抵隙的機會，經過這次現實的教訓，總該有所警覺吧！同胞們！努力吧！讓我們團結在祖國的懷抱中，用愛國的熱淚，洗淨腐爛的創痕，保衛我們的領土，建設我們的國家。」（註八）

附錄：陪都各雜誌聯誼會：對東北問題宣言（註九）

東北問題是目前重大的一個問題，是舉世所注目的一個問題，也是中國四萬萬五千萬同胞所引為驚心動魄，寢饋不安的問題。因為東北問題關係了中國的自由獨立，關係遠東的安定，關係了世界的和平，今後中國以及遠東國家，甚至於世界上各民族的命運，是康樂呢？是愁哀呢？都是以「東北問題」為關鍵，我們既負了言論的使命，懷於當前問題的重大，痛思以往，瞻念將來，心所謂危，不得不言。

自從九一八以來，中國遭遇了空前的國難，忍受了八年浴血戰爭的苦痛，抱定了「寧為玉碎，不為瓦全」的決心，爲的什麼？無非是爲了日寇強佔了我們的東北，我們一定要奪回東北使我們的領土完整罷了。我們的盟邦美國，最近在他們紐約的前鋒論壇報上討論關於東北問題說：「美國爲維持門戶開放政策及防止外國壟斷東北及中國其他部份的願望是那麼熱烈，這就是引起珍珠港及太平洋戰爭的主要原因。……」又在舊金山新聞報中關於東北問題的撰論說：「遠東最富於危險性的地帶，厥爲中國之東北。」由此看來，「東北問題」不惟是中國八年抗戰的導火線，而且是太平洋戰事的導火線，不惟是以往戰事的因素，還可能成爲將來戰事的因素，所以說「東北問題」固然關係中國的領土主權，同時也關係遠東及世界的和平安定，在中國自然要誓死力爭，而世界上愛好和平的國家，也不能不關心注目，這是毫無疑問。

東北淪陷了十四年之久，在中國與日寇拼命的過程中，先後與英美蘇聯等同盟國家並肩作戰，終於擊潰了日寇，達成了勝利。中國唯一的目的，是要收回東北、保全領土，這是開羅會議宣言與波茨坦宣言中所規定的。而中蘇友好同盟條約的文件中，更載明中蘇間道義的保證，以及關於東北問題一切的方法，其中明白規定蘇聯同意於我國國民政府以道義軍需及其他物資的援助，並規定了進入東北的蘇軍的撤出時間，在我國已經忠實地履行了中蘇友好

條約，而蘇聯在我東北的軍隊，竟一再逾期不踐言撤退，這使我們不能不提起質問，提起注意。

蘇聯本是我們的盟邦，有同生死共患難之歷史，就應當要尊重信義，實踐條約，應當反省一下，關於中蘇友好條約中具載的明文，援助中國國民政府及蘇軍撤退東北的時間，是否尊重了？是否實踐了？在盟邦的信義上是否有所虧損？對國際的友誼上是否有了遺憾？更希望推己及人的想想，每一個國家拼生死，賭存亡，爲了什麼？爲了領土主權的完整罷了。蘇聯何嘗沒有一度慘痛的經過，倘能顧念及此，定能夠尊重信義履行條約來增進兩國的邦交，而遠東乃至世界的和平，也獲得最大的保證。

國際問題，本可以循外交途徑解決，只要中蘇兩國都能夠忠實履行友好條約，自然一切都沒有問題。而當前最足令人痛心者，就是中共黨人竟欲利用這種時機，高喊作內政問題，以爲黨爭割據的掩護，於此我們不能不利用「皮之不存，毛將焉附」的一句格言，來向共產黨人作嚴正的警告。任何國家的黨爭，總是以國家民族的利益爲大前提，一切鬭爭角逐，都是以國家民族的利益爲出發點，斷沒有支解了國家，分裂了民族，還有所謂黨爭的餘地這可以成爲定論的。就以國民黨來說，從國父推翻滿清，創造民國起，以至於蔣主席完成北伐領導抗戰都是站在國家民族的利益上去做，所以能夠率領國人，使他們不惜犧牲的苦幹，如果不是爲了國家民族的利益，而專爲一黨之私的話，還能夠自容於國人嗎？國民黨雖然有大功於國家民族，還不致功成自居，爲了實現民主政治提早結束訓政，還政於民，爲了和平團結，更不惜作重大的容忍與讓步，這都是有目共睹的事實。反之，中國共產黨一切毀法亂紀喪心病狂的行爲，實使國人懷疑中共黨人是否尙自認爲中國人。以現在的東北問題來說，據中共機關報新華日報社論所言，自經日本投降，中國共產黨在蘇軍協助之下發育滋長，儘量擴張，他們的名義是叫做民主聯軍，他們的行爲極盡其分裂國家分解民族的能事，現在已經擴張到卅萬了。最近發言人的主張，有一條是：「限制中央軍隊進入東北的數量，……」這不惟與國共代表共同商定的停戰令相違悖，而且與中蘇友好條約的原則相衝突，中國共產黨人簡直忘記了他們的國籍，忘記了國家民族的利害，泯滅了他們的良心。今日的東北問題，是中國有沒有東北的問題，而不是該誰割據私有的問題，假如中國國民政府不能收復東北，便是中國的領土主權成了問題，中共黨人不能在國際問題的掩護之下，來達到他分裂支解的私心，他們應該覺悟過來，把國家的存在、民族的獨立放在前面，不然

中華民國三十五年 三月四日

六四六

就是民族的罪人，國家的公敵。

「東北問題」已經到了最緊要的關頭了！稍一不慎，大禍隨臨，能否解決與如何解決，固然希望我們的友邦蘇聯尊重國際信義，履行友好條約，尤其要中共黨人拿出天良來，不要因為一念之私，把國家民族陷於萬劫不復之境，言念及此，我們真不覺熱血沸騰，情難自禁了。

最後還有一點鄭重的聲明，我們的話都是發乎良心，本諸公理，激於愛國的熱忱，披寫誠摯的忠告，如果有人把我們愛護祖國曲解為排外，或者把我們言論用外國特務慣技誣蔑我們是受人指使，我們祇有認為無聊，付之一笑，這是全國人民的要求，也是我們言論界神聖的任務，不敢不掬肺腑，揮血淚，為我們同胞及愛好和平的友邦人士告。

陪都各界舉行追悼張莘夫等八烈士大會。

陪都各界追悼張莘夫先生等八烈士殉職大會，於本日上午在青年館舉行。到國民參政會、國大代表聯誼會、重慶市參議會、重慶市商會所屬團體一百二十餘單位、重慶市總工會、漁會、農會、律師公會、陪都婦女團體聯誼會、中國天主教文化協進會、全國中醫師公會聯合會、嘉陵江區礦業公會、四川省銀行、東北難民救濟委員會、求精中學、中國勞動協會、中蘇文協渝分會等全國性及地方性團體并學校等四百餘單位代表約一千人。青年館門前兩側羅列花圈，會堂四壁遍懸各界獻送輓聯。蔣主席、宋院長子文、程主任潛及東北九省二市政府亦均派代表致送花圈及輓聯。八時許，前往青年館參加追悼者即絡繹不絕，一時素車白馬，備極哀榮。追悼會由孔庚主席，莫德惠主祭，各界代表陪祭。行禮如儀後，首由東北行營經濟委員會主任委員張嘉璈代表李俊夫，根據董文琦市長新近來電報告張莘夫等八人殉職始末及事前事後交涉經過甚詳。報告畢，由莫德惠致詞謂：

「張先生等死事甚慘，曾受刀傷十八處，聞之令人萬分痛心；然為國捐軀，實屬無上光榮。現張先生屍體已尋

獲，望政府能將另七位殉職人員屍體從速尋得盛葬，以慰忠魂。」

主席孔庚嗣報告追悼會籌備經過。大會並擬呈請政府將張先生遺骸國葬，以昭正氣。繼由陪祭人甘澂起立發言，略謂：

「張莘夫先生等八烈士，此次冒險前往接收撫順煤礦，慘遭殺害，噩耗傳來，舉國悲憤。此中國之優秀採礦專家，係死於出賣中華民國漢奸輩之手，死於東九省，死在中國土地上。吾人今日追悼張先生等，不僅應記住此仇恨，抑且應知此爲我中國人民之最大恥辱。吾人不僅應爲張先生臨死所呼喊者中國人應拿出良心來，抑且應拿出力量來，誓爲殉職諸先生復仇。尤憶九一八前後，敵人不惜採取陰謀及毒辣手段，設法消滅反日運動，不圖日本帝國主義業經摧毀之今日，復有喪心病狂之徒對渝市東北人士及學生之愛國遊行謂之爲『排外』，似此辱國媚外簡直不是中國人。」

羣情至是悲痛激昂。張莘夫之女公子張藹蕾小姐，向與祭人士致謝時，若干人更感憤流淚。張夫人李薊衡泣不成聲，幾致暈絕，大會至十一時許禮成。（註一〇）

胡世澤被委為聯合國助理秘書長，專司未獨立領土之託管及情報部門工作。

我國外交界著名語言家胡世澤博士，業已正式被委為聯合國助理秘書長，專司未獨立領土之託管，及情報一部門之工作。胡氏之委任，係本日聯合國秘書長賴伊於倫敦所發表者。同時聯合國秘書處另有一高級職位亦已發表，捷克外交部政治司司長、前任駐海牙代表寇諾，被委為助理秘書長，專司法律事項；法國外交部文化司司長及著名科學家勞吉哀，被委為助理秘書長，專管有關社會事宜之部門；智利前駐巴伐利亞、委內瑞拉大使及聯合國籌備委員會執行秘書三顧問之一之柯衡，亦被委為當時情報部之助理秘書長。由是聯合國八個助理秘書長，其中六個業已委出。兩週前曾派前蘇聯駐英大使館參事雷布列夫，爲管理安全理事會事宜之助理秘書長；及荷蘭駐英新聞處處長畢爾德爲掌管會議及一般事宜之助

中華民國三十五年 三月四日

六四八

理秘書長。按聯合國助理秘書長之年俸一萬三千元，外加津貼七千元，可免納捐稅。(註二)

胡世澤事略

胡世澤，字壽曾，浙江省吳興縣人，生於清光緒二十年（一八九四），三十一年留學俄國，入俄德安納中學，民國元年（一九一二），以第一名畢業，復留學法國法政大學，至七年獲得法律博士學位。此後畢生從事於外交工作，功業卓著。

八年充任巴黎和會中國代表團秘書，九年至十三年任國際聯盟中國代表團辦事處專門委員、華盛頓會議中國代表團秘書、駐比利時公使館三等秘書，十一年調駐德使館一等秘書，十三年代辦出使事件。十四年奉調返國後，復任外交部參事、關稅特別會議委員會編纂處幫辦，同年充任勘測中俄邊界事宜公署參議，並兼任督辦中俄會議事宜公署專門委員，十五年派任外交部條約研究會副主席，十六年二月派署國務總理秘書，十七年九月任建設委員會秘書及上海市政府參事，十八年又派任國民政府外交部參事兼總務司交際科科長。十九年四月至二十年八月派赴莫斯科參與中蘇會議，八月二十四日任第十二屆國際聯盟大會中國代表團秘書長，十二月二十日任國聯全權代表辦事處處長，兼駐瑞士代辦，二十二年五月升任駐瑞士代辦，常駐日內瓦。三十五年三月四日正式被委為聯合國助理秘書長主管未獨立領土之托管及情報部門之工作，迄一九七一年（民六〇年）十月退出聯合國止。著有 *The Basis Principle of Sino-Russian Relations* 一書。(註一)

註一：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月五日。

註二：「國民政府公報」渝字第九九號，民國三十五年三月四日。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月五日。

註四：同註三。

註五：同註一。

註六：重慶「中央日報」第五版，民國三十五年三月七日。

註七：同註三。

註八：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月六日。

註九：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月四日。

註一〇：同註八。

註一一：重慶「中央日報」，第二版，民國三十五年三月六日。

註一二：「中國現代史辭典」，頁二一八。

五日 國民黨六屆二中全會四、五次大會由王外長報告外交，各委員檢討經濟政策，並抨擊官僚資本。

中國國民黨六屆二中全會本日上午九時十五分，舉行第四次大會，出席委員居正、戴傳賢、孫科、吳敬恆、張繼、宋子文、蔣宋美齡等二三〇人。孫科主席，開會如儀。秘書處宣讀第三次會議紀錄及報告文件後，主席宣告繼續對於財政金融及經濟問題報告之檢討。發言者極為踴躍，計口頭質詢二十一起，書面質詢二起。各委員以本黨主義及政綱政策，均極為正確，然而主管機關執行每不能令人滿意，遂使民眾對本黨頗多怨言，故成就觀感所及，將財政金融經濟各項施政作嚴格之檢討，此種負責之態度，實足表現本黨革新之精神。各委員發言後，且有提議大會不應接受經濟部之報告，及主張大會行使罷免權者，亦有提議設立「接收敵偽產業物資清理委員會」。前二項提議因全體會無此規定而未通過，後項提議，主席宣告交審查會辦理，隨即宣讀：（一）財政、金融、經濟問題報告審查會名單，召集人爲劉健羣、劉紀文、趙蘭坪；（二）大會宣言起草委員名單，召集人孫科、王世杰、陳布雷。十二時十五分散會。茲將各委員對財政、金融、經濟問題報告檢討之意見略述如下：

蕭 鍾 經濟措施失敗之後，即爲：①忽視民生主義，培養官僚資本。②抗戰期間統制經濟失敗。③民營工業，聽其自然自滅，不加注意。④重工業幾乎完全停頓。⑤對失業工人無有效救濟辦法。⑥經濟部所派接收人員，頗

多失職。④各地物資之盈虛，無調節計畫。物價高漲，無適當之措施。⑤戰後經濟政策專門報告計畫。

賴 璣 生產低落，民生凋敝，通貨膨脹，物價高漲，人民深受苦痛，公教人員及士兵生活艱難，此種情形，何以言行政效率。後方工廠倒閉，收復區接收工廠多未開工，整個經濟體系，陷於無政府狀態，凡此措施，均與民生主義背道而馳，執行政策者，實應自責。嗣後解釋「官僚資本」之意義，要求官商分離，登記官吏資產。

戴愧生 請財政部注意僑匯，應依照賣山外匯價格計算。

任卓宣 財經兩部之報告，皆未能依照六全代表決議關於民生主義之政綱第四、第十兩條實施。查政綱第四條為都市土地一律收歸公有，農地除公營者外，應以最迅速有效之方法實行耕者有其田，凡非自耕之土地，概由國家發行債券，逐步徵購，並分配之。第十條為登記並限制各級官吏及公營事業從業人員之資產，並澈底實行各級官吏不得經營商業之規定，而行政院對此重要政綱，僅以「應辦」二字作為註釋，而無實施之事實，此種官僚作風，必須改革。

魯蕩平 請公佈黃金買賣之數字。

彭昭賢 各省財廳於田賦稅收金融皆不能過問，無事可做，而田糧管理處之機構，則過於龐大，此種制度必須改善。各省稅收機關，有全部收入且不足維持該機關之經常費者，稅收有過於苛細者，均應澈底整理者。遺產稅、土地稅等，無一定標準，亦應釐訂稅率。

羅時實 ①黃金政策，政府與人民之得失如何。②官營紡織公司之舉辦，是否為解決民生主義之「衣」的問題，後來宣佈官營二年後，仍交由民營，是否又為對民生主義之信念有所動搖。

劉維熾 ①預算收支相差甚距，是否仍賴通貨膨脹，抑有其他方法彌補。②外匯基金有限，必須獎勵出口貨物，利用僑匯，方能維持久遠。

吳鑄人 經濟問題最嚴重而最難解決者，為官僚資本，經濟部應宣佈官僚資本之姓名，列為革命之對象。經濟、財政、外交及交通各方，應配合解決目前經濟財政之問題。

周伯敏 ①貴州千萬人之食鹽問題，相當嚴重，到處鹽荒，此由於鹽價增高之故，省內各地之鹽價，亦相差甚

鉅，此種人民不可缺少之食物，增加售價，是否有失民心。③陝西棉貨停止，使產棉區人民無法維持生產，即無異獎勵外國棉花進口，此種措施，是否經濟政策？

吳紹澍 一、各地物價飛漲有人以為係物資缺乏，故在上海曾要求行政院成立之敵偽產業處理局開放倉庫，標賣物資，以增加供應，但標賣結果，是誰購得，購得後是否已經供應市面，必須予以調查。二、中紡公司之出品價格，較黑市尤高，故滬市有「中紡」領導漲價之口號。三、公務人員是否應取一律待遇，何以中紡公司及招商局高級職員，有特殊優待。四、行政院對當前種種問題，是否有解決辦法，如無辦法，即應向全會辭職。

鄭亦同 一、中央與地方之財政權責，應予畫分。二、外匯開放後，應注意能源供應，以免再造黑市，經辦人員，應嚴格操守。三、接收使用敵偽物資，應有整個計畫。四、官營民營應分別清楚。

吳鐵城 一、戰前各銀行之小戶存款，除投資放款外，多於戰時移存美國，當時幣值每法幣萬元可購美金三千元，而現在歸還存戶每萬元僅值五元，應另定辦法，勿使小戶存戶，蒙受損失。美方宣佈中國人在美存款為三億五千六百萬美元，多為我國各銀行之存款。二、接收敵偽產業物資，應迅速平價供應市場，以調節市價。三、經濟事業官營者多失敗，且有官僚資本之譏，何不將民生必需之工業，交由民營。

張九如 ①接收敵偽工廠如何經營，上海一區，失業工人多至十七萬，現亦仍有八萬之多，經濟部應即組織清理委員會，清算公佈接收敵偽物資。②黃金政策結果如何？法幣回籠情形如何？今後是否仍繼續執行黃金政策？黃金流出國外情形如何？③外匯管理如不得法，則操縱外匯者，將為辦理外匯之銀行，財部是否有取締方法？應禁止奢侈品進口，以免套取外匯釀成黑市。④各省豁免田賦後，地方政府束手無策，只好用攤派方法，更加重人民負擔，此實關係社會國家之安危，財政當局有無注意？

胡 瑛 財政金融應有更明確之報告。

于望德 外匯價格提高，是否將影響正當用途？如留學生費用等。

劉健羣 目前以「物」言，則工業凋敝，經濟枯竭，以「人」言，則官不聊生，民生疾苦，此種嚴重性，實不應忽視。主管當局有辦法說出來，無辦法想出來，有辦法擔起來，無辦法放下來，並主張另組經濟小組研究對策。

中華民國三十五年 三月五日

六五一

中華民國三十五年 三月五日

六五二

黃旭初 省保安隊規定之薪餉，尙不足伙食之半數，省級公務員之待遇太低，礦業統制辦法，應予修改。

羅震天 主張實事求是，提出當前問題切實謀解決辦法，不要因循苟且，以希望無問題爲已足。又中央政令與地方實際情形多衝突之處，亦亟應注意改善。

張邦翰 公務人員及軍隊待遇，無以維持最低生活水準，希望財政當局，量出爲入，統籌辦法。

潘公展 (書面詢問) 公務員待遇應否平等，應否平均提高，中紡公司及招商局高級職員之特殊待遇，是否屬實。

聞亦有 雷震 (書面詢問) 請財政部書面答覆：一、兩次貨幣平準基金之用途。二、開放外匯以前歷年政府供給外匯之詳細數目，及申請人姓名與其用途。三、抗戰期間，政府所結得之外匯數目。

吳敬恆 歸納各委員意見不外檢討法幣、黃金、外匯、物資四個問題，但法幣是政府所發行，如法幣無辦法，則一切俱談不到，法幣可隨意發行，而黃金則終屬有限。翁部長謂挽救物價要大家拿出良心來，惟買外匯買黃金者，根本就沒有良心，且幫助物價上漲。黃金外匯如「強盜」謀刺法幣，如無法管制此二「強盜」，則法幣必被殺害。政府如不能維持信用，則一切法幣、新幣，均屬無用。所以特別提出「救救法幣」之口號。

二中全會第五次大會於本日下午三時十五分舉行，出席委員二一九人，由何應欽主席，開會如儀，秘書處宣讀第四次大會紀錄。主席即宣告由外交部長王世杰作外交報告，歷一時半始畢(報告另錄)。休息十分鐘後，繼續開會，檢討外交報告，發言者有鄒魯、白崇禧、王正廷、宋宜山、胡秋原、谷正鼎等，均指陳秘密外交之錯誤，及外交作風之亟應改變。檢討時，全場情緒悲憤激昂，鄒魯、白崇禧、王正廷等發言時，屢爲熱烈之掌聲所中斷。(註一)

附錄：王世杰：外交報告要點(註二)

王部長五日下午在二中全會第五次大會作關於最近外交工作之口頭報告。報告內容涉及聯合國組織、日本的管制、中蘇友好同盟條約與東北接收問題、越南問題，以及華僑保護問題。

① 王部長於報告聯合國組織問題時說：「現時國際局勢呈現極度之不安，一由於聯合國間諸大國缺乏充分的協調，一由於新武器（原子彈）之出現。而聯合國現有組織之軟弱尤爲主要原因。聯合國現有組織之軟弱，由於安全理事會中各常任理事國保有極廣泛的否決權，但國際局勢之不安，或將造成一種普遍的要求，即加強聯合國的組織。以吾人對於聯合國組織之現狀雖不能滿意，但不可不注意其未來的發展。」

② 關於日本管制問題，王部長說：「最近中美英蘇所同意設立之遠東委員會與四國管制委員會，係就美蘇兩政府原來之主張所採取之折衷辦法，中國政府於去年十一月間即曾主張與此相似之折衷方案。」最後王部長論及日本對盟國的賠償問題時，鄭重的說：「中國抗戰最久，損失最大，故在日本對盟國總賠償額中，中國應享有優越的比例數，並應享有優先取得之權。至在中國境內之日本公私產業，應視爲日本對華賠償之一部分。去年倫敦五外長會議時，我已將此種立場正式通知美蘇兩外長，美國外長曾復函表示贊同，蘇聯外長在其覆信中，亦無不贊同的表示。」

③ 關於中蘇友好同盟條約之訂立，以及東北接收交涉經過。王部長昨向大會提出報告。王部長說：「蘇軍的撤退原定爲去年十二月三日以前，此距日本投降之日（九月二日）爲三個月，與中蘇協定中所規定蘇軍撤退之期限相合。嗣因我軍自大連登陸問題，中蘇間未獲成立協議，兼之地方不規則武力，在長春、瀋陽等地方威脅我接收人員，遂致接收發生頓挫。後來中蘇兩方經過兩度的商議，乃商定以本年二月一日爲蘇軍自東北撤退完成之期，現在期限已過，蘇軍尚未撤退，據蘇方所表示，蘇軍撤退之延緩，係因技術上的困難，我政府現正向蘇方繼續催詢中。本年一月間，蘇聯政府曾向我政府提出一個聲明，謂東北諸省曾爲關東軍服務之日本企業，應視爲蘇軍戰利品。我方則認口人在華之公私產業，均應視爲日本對華賠償之一部，已如前述，故中蘇兩方，對於此一問題之見解，迄未一致，惟蘇軍之撤退依照協定原不附帶任何條件，因之，此一爭議之存在，應不能措成蘇軍緩撤之原由。中蘇親善誠如本黨總裁所云，不特爲中蘇兩國所需要，抑實爲全世界的和平安全所需求。本人深望雙方同本親善友好精神，使蘇軍撤退問題迅速解決。」

④ 最後王部長就我軍自越南撤退問題，詳加說明，並就中國最近與中南美諸國、暹羅以及荷蘭等國所訂保護

中華民國三十五年 三月五日

六五四

華僑之新約，提出簡括的報告。

國民政府發布俞鴻鈞等人任命。

本（五）日國民政府發布俞鴻鈞等人任命令，文曰：

「派俞鴻鈞爲國際貨幣基金及國際復興建設銀行理事，席德懋爲代理理事。此令。」

任命馮正忠署僑務委員會。此令。」（註三）

行政院明令嘉獎孫進。

行政院本日明令嘉獎孫進，令文曰：

「查孫進先生主辦山東民國日報，於三十二年十月赴任，途中被敵俘獲，嚴刑鞫訊，堅不吐實，嗣獲救脫險，力疾從公，正氣凜然，洵堪嘉尚，應予明令嘉獎，以示慰勉。此令。」（註四）

軍事小組三委員在漢口聽取武漢小組報告，過延安時受到毛澤東歡迎。

軍事三人小組馬歇爾、張治中、周恩來三氏及隨員新聞記者等，四日下午四時半安降延安機場，毛澤東、朱德、彭德懷、林祖涵等均在機場歡迎。馬氏等下機後，登車至楊家嶺中共中央辦公廳休息，舉行談話會及個別談話。下午八時應毛氏晚宴。席間毛氏致詞謂：馬歇爾將軍及張、周二將軍爲建立和平民主團結統一之中國而奔波宣勞，全國人民皆應感謝，中共亦深致謝意，中共刻已準備以一切努力於建國事業，中美合作萬歲、國共合作萬歲，謹祝杜魯門總統、蔣主席、馬歇爾、張治中、周恩來將軍及各位健康。馬氏致答詞，感謝毛主席之款待，謹請諸位同爲中國人民共飲一杯。入席後舉行盛大音樂晚會，以娛佳賓。本日十時馬氏一行由延起飛，毛等親往送行，並語記者稱：「余可能至渝，視蔣主席何時

需要余之幫助而定。」

馬、張、周及軍事調處執行部三委員等一行三十六人，本日上午十時由延安起飛，十二時三十五分到達漢口王家墩機場，漢市民眾佇立道旁，熱烈歡迎。下午二時半三氏召開會議，聽取武漢小組報告。下午五時武漢小組舉行鷄尾酒會歡迎。下午七時半郭兼總司令、王主席、徐市長聯合歡宴。三氏一行預定明晨十時飛返渝。軍事調處執行部三委員與隨員及由平隨同來漢記者，則逕飛返北平。

馬、張、周抵漢口後，以三人小組名義向報界發表書面談話，略謂：根據各地各有關軍事長官之間所成立之協議，吾人堅信各地之圍困即可解除，人民自由往來之束縛亦可停止，並使恢復各種交通之攔延得以消失。各地之軍隊，在精神上現已有準備以從事整編之艱鉅工作。吾等並對各軍事首長在明瞭重慶協議之廣大目的後所表示之合作願望，表示感謝。（註五）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月六日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」渝字第一〇〇〇號，民國三十五年三月五日。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇〇二號，民國三十五年三月七日。

註五：同註一。

六日 國民黨六屆二中全會第六、七次大會繼續進行外交報告之檢討，與善後救濟報告及檢討。

中國國民黨六屆二中全會本日上午九時二十五分舉行第六次大會，出席委員二四七人，由陳果夫主席，開會如儀，秘書處宣讀第五次會議紀錄及報告文件。主席宣告繼續對於外交報告之檢討，各委員發言極為踴躍，情緒熱烈激昂，為歷次大會所鮮見。最後王部長世杰對事實問題有所解釋。主席嗣宣讀外

交報告審查委員會參加人員名單，由王寵惠、程天放、李惟果召集，十二時十五分散會。計發言委員有黃宇人、王星舟、羅霞天、周異斌、胡健中、方治、劉健羣、陳國礎、張道藩、任卓宣、齊世英、潘公展、彭昭賢、劉文島、雷震、谷正綱等十六人；書面詢問者有黃旭初、張九如、唐縱、章永成等四人。同日下午三時二十分，全會舉行第七次大會，出席委員一九九人，陳誠主席，開會如儀。秘書處宣讀上次會議紀錄後，主席即宣告善後救濟報告，由善後救濟總署副署長浦薛鳳報告，歷一時始畢。休息十分鐘後，繼續開會，主席宣告對於善後救濟報告之檢討，發言者有程中行等十人，因時間已到，其餘請求發言者，皆改用書面送交善後救濟審查會審查。嗣由主席宣讀參加該項審查會委員名單，由孔祥熙、洪蘭友、伍智梅三人召集。最後秘書處報告七日上午大會為政治協商會議報告及對該項報告之檢討。下午大會為政治報告及對該項報告之檢討。六時散會。

本日下午大會對於善後救濟之檢討，發言者計程中行、劉成燦、韋永成、呂雲章、張邦翰、鄧青陽、聞亦有、劉文島、周伯敏、呂曉道等十人，綜合發言要點：（一）該署開支經費過鉅，及職員待遇特殊，應從速調整，又該署經費雖非國庫支出，仍須送政府查核；（二）蘇北及湘省戰災特重，應速作有效之救濟；（三）救濟物資應嚴格管理、合理分配，務使每一物資均能點滴歸民；（四）該署所屬之各級職員，應於國內選用，不必由國外召回留學生，以增加開支；（五）國外運來之物資，有不合農村應用者，可先行公開拍賣，將現款或另購適用物品，散發農村；（六）應儘速資送義民還鄉，並代謀生計。

（註一）

附錄：浦薛鳳善後救濟工作報告（註二）

一、善後救濟之性質與範圍

善後救濟總署為一臨時機構，其任務在於依據聯合國救濟善後會議各決議案之政策及我國政府與聯總簽訂之基

本協定，運用聯總供應之物資與服務辦理我國善後救濟工作。善後救濟物資由聯總供給，總量尚未商定，本署提出要求原爲九億四千五百萬美金之物資，惟最近聯總依據籌集資金，暫定資助我國救濟物資總值六億七千五百萬美元，我方正在交涉增加。同時中央本年度預算，亦列有善後救濟專款四千三百二十億元，此項專款大部用以恢復全國鐵路及黃河長江堤防暨衛生醫院。此項專款之動用，須經行政院善後救濟審議委員會之通過。委員會之主任委員爲行政院院長，其秘書長爲善後救濟總署署長，依據大會決議，善後救濟工作限於收復區，惟因本署接辦前振濟委員會業務，關於後方各省之災害，不克利用聯總物資，均係請中央撥發專款交地方政府辦理救濟，但醫藥衛生之救濟，則以戰前我國衛生設備既不普遍，且又簡陋，同時衛生事業殊無法以區域劃分，經與聯總交涉，可不受「善後救濟限於恢復原有而非建設新的」之原則及收復區與非淪陷區之限制，故所申請之衛生物資，均具最近代之設備，同時後方各省亦可分配。至於工作之範圍，爲臨時緊急救濟與善後二部門。關於收復區臨時緊急救濟，如糧食醫藥住所等項，均由本署辦理。而關於國家經常救濟事業如安老育幼等等，仍由社會部主管。至於善後工作，則採取以工代振方式，因聯總所供應之免費物資，我國原申請者，約值九億美金，聯總尚未作最後決定，如以此分配於我國人民，每人平均不過二元餘美金，故利用此項物資採以工代振方式，如修復鐵路、公路、河道等。

二、工作機構與其業務費

一、各分署：抗戰勝利收復區之善後救濟，急待辦理，本署依據地理及經濟情形，將全部收復區域劃分爲十五區，分設十五分署，計①東北（包括東北九省二市），②冀熱平津，③晉綏察，④魯青，⑤河南，⑥蘇寧，⑦安徽，⑧湖北，⑨湖南，⑩廣西，⑪廣東，⑫江西，⑬浙閩，⑭臺灣，⑮上海。

二、各儲運局：聯合國運華救濟物資，皆用船舶運至我國海口，我國應在海口接收轉運內地，以物資種類數量之繁多，非有專門機構，難於勝任愉快，故本署在上海、九龍、天津、青島、大連、漢口六埠設立儲運局，辦理接收存儲分裝撥發轉運事宜。漢口雖非海口，然其地居長江之中心，綽綽南北東西水陸之樞紐，故亦有設局之必要。各局之轉運救濟物資，以分署及鄰局爲對象，其供應範圍，就地勢交通之形勢區劃如下：①上海局供應江蘇、浙江、安徽、江西、福建五省。②九龍局供應廣東、廣西兩省。③青島局供應山東省與青島市。④天津局供應河北、熱

河、察哈爾、綏遠、山西五省及北平、天津兩市。④漢口局供應湖北、湖南、河南三省。⑤大連局供應東北九省。

三、各衛生隊：本署醫藥衛生業務設置醫藥衛生業務委員會，其下屬於器材方面者，設醫藥衛生器材技術工作大隊六，分設上海、九龍、青島、漢口、昆明、貴陽等處，對於防疫工作則分設醫療、防疫工作總隊兩大隊，其下設分隊，分布於全國收復區各地。

四、黔南辦事處：三十三年冬日寇侵入黔南獨山、都勻一帶，被敵蹂躪，損失慘重，為應駐華美軍總部之請，配合軍事反攻計畫，須辦理該區善後救濟，以利軍事行動，本署乃於三十四年春派員會同聯總人員前往實地調查，於同年六月一日正式成立黔南辦事處，預定為三個月，主要工作為一、醫藥衛生救濟，二、設難民收容所，並辦理遣送等；三、農工業之善後，如貸放稻種菜種，辦理耕牛貸款，撥款與當地縣政府與辦磚瓦廠雇用難民工作等，嗣以抗戰勝利，乃於去年八月底結束。

五、滇西辦事處：滇西騰衝、龍陵等地，因戰爭破壞極為慘重，且與緬甸接壤，問題頗多，本署為辦理該區善後救濟，並促進邊疆同胞之團結起見，乃籌議設立滇西辦事處，業經行政院會議通過，本年三月初可正式成立，該處工作期間擬定為六個月。

六、難民疏散站：本署還都在即，乃早准設立重慶、貴陽二難民疏散站，至於西北方面，擬於西安設疏散站，昆明方面亦擬設站，分別辦理後方難民疏散。

七、附屬機關業務費之撥給：各附屬機關之開辦費，每一分署均為五百萬元，各儲運局除上海為二千萬元外，餘均三四百萬元，至業務費之撥發，則按各該分署地區內受災輕重成立先後通滙與否各情形酌予核定，例如湖南、廣西、湖北等處災情最重，故已滙發湖南分署業務費八億餘元，廣西分署六億餘元，湖北及江西分署約四五億元，河南、安徽、晉、綏、察等分署均為二億元以上。此項業務費係由出售聯總撥交之一部份物資而來，所有出售手續及業務費之劃撥，帳目之稽核，均由本署與聯總會商辦理。

三、基本協定之簽訂

聯合國救濟善後總署與各會員國之業務合作，例應成立基本協定，本署前為先行推動工作計，曾以交換函件方

式與聯總駐華辦事處成立初步諒解，嗣後繼續談商基本協定，於三十四年十一月十三日簽訂於重慶，我國政府代表爲本署蔣署長廷黻，聯總爲其駐華辦事處長凱石，協定之主要內容可分爲下列五點：

一、聯總供應之物資及人員服務，應根據大會之政策供給之，並決定我國無庸以外匯償付物資價款。
二、聯總供給之善後救濟服務應依照聯總與中國政府商定之計畫執行之，並須與大會各決議案所載之政策相符合。

三、聯總對於物資之移交與分配全部經歷過程，應全部明瞭，並須與大會各決議案之政策相符合。

四、我國政府因辦理善後救濟事業，將出售、出租或轉讓聯總所供給之物資，此項收入之法幣，其支出之計畫與用途，應供給聯總以資料，聯總在華人員之薪金生活費及其他，以中國法幣支給之開銷由政府先行墊付，而以出售聯總物資所得之法幣，按墊付時之同等購買力扣還。

五、聯總所供給之物資及其業務，不繳納任何捐稅，以免減低聯總大財源。

本署與聯總，在關係上完全根據中國政府與聯總所簽訂的基本協定，所規定物資準備運到中國，是聯總的責任，歸本署接收之物資，必須全部運用在善後救濟方面，聯總得觀察本署是否依照基本協定運用，而本署運用物資過程中的每一階段和步驟，對於聯總亦完全公開，並隨時與聯總商洽種種有關問題，在實際工作方面，邀請聯總派員視察，關於變價事項，擬擬決議，本署和聯總會同派員視察。

四、善後救濟物資之申請到達及其分配

○ 聯總預定第一期供應我國救濟物資總額：

依據聯合國善後救濟總署第一屆大會議決案，凡申請聯總資助之國家，必須具備兩種條件：其一、在此次世界大戰中被敵侵略以致蒙受損失無力自行恢復者；其二、積存外匯無多，支付能力薄弱，爲獲得國外之物資與服務勢須舉借外債者。第以此次戰爭損害程度之嚴重與普遍，交戰國家大都合乎第一種條件，惟關於握有外匯數量之多寡一點，各國不盡相同，例如法比荷三國，此次戰爭雖首當其衝，損害甚大，但支付外匯能力，頗爲充實，因而未能列入聯總資助國家之內。我國善後救濟事業，所需國外輸入之物資，前經行政院善後救濟調查設計委員會研究結果，在十八個月內，共爲二十五億餘美元，總重一千萬噸，其中百分之三十七計美金九億四千三百萬元，約重四百萬

中華民國三十五年 三月六日

中華民國三十五年 三月六日

六六〇

噸，申請聯總資助，其餘部份，由政府及人民自行籌措。去年六月間聯總派定小組委員會審查我國支付外匯能力，由我方提出資料後，以我國實無法支付如此鉅大之善後救濟物資款項，經多方討論，遂議決我國被列入被資助國家之內，以一年為期，迄今年六月底止，屆時再行審查支付外匯能力。最近聯總依據已籌集之資金數量，擬具初步計畫，暫定資助我國物資為五億六千二百五十萬美元，另加海洋運費一億一千二百五十萬美元，總計合六億七千五百萬美元，建議聯總中央委員會討論施行，本署代表在小組委員會及中央委員會，均聲明分配額數不僅不足，而且欠公允，現正繼續談判。我國申請聯總資助物資計畫，本分為三期，每六個月為一期，本年一月至六月為第一期，總共申請聯總資助物資約二百四十三萬餘噸，內計食糧八十萬噸，衣着十四萬三千噸，房屋四萬四千三百噸，醫藥衛生一萬八千八百噸，交通一百另九萬七千噸，農業二十五萬噸，工礦四萬五千六百噸，水利一萬七千五百噸，福利難民八千一百噸，前項計畫，業經聯總同意，即將依據各項申請物資之可能採辦情形，分為五大門類，酌為購備配定，內糧食門計值合美金一億一千一百六十萬元，衣着門九千二百一十萬元，醫藥衛生二千四百六十萬元，農業四千二百萬元，交通工礦一億三千六百萬元，總計為美金四億另七百萬元。本年六月以後之物資申請計畫，現正由本署會同各有關部會署編擬中，計期約在二月杪可寄交聯總。

③ 聯總已運抵我國之救濟物資：

昨年九月初戰事結束，聯總開始準備配運物資來華，十月二十三日第一艘船隻抵滬，載運軍餘物資三千五百噸，此後聯總船隻，即陸續抵達我國各大港口，截至本年一月底止，抵華船隻共三十四艘，其中三十艘在上海卸貨，三艘轉赴秦皇島，一艘轉赴青島，總計運達物資為一六八、四八二噸，以糧食為主，共一四三、七五七噸，佔全數運達物資百分之八十五，來華船隻中有七艘係載運軍餘物資，總重計二三、九二〇噸。茲將截至一月底止抵華船隻所載運之物資種類及數量摘要於下：①糧食：一四三、七五七、九噸，②衣着：七、三三五、九噸，③農業器材：二、〇四二、七噸，④工業器材：一四、五六六、三噸，⑤醫藥衛生器材：七七九、五噸（附註：據最近報告，截至二月二十日止共到四十八船物資，總噸數約共二十五萬噸。）

④ 來華救濟物資之分配運用：

來華物資抵達各港口後，即設法盡量提早輪運至內地各省，惟以戰事甫經結束，國內交通至為艱困，截至本年一月底止，由各港口轉運至內地各省之各種物資，總計五五、七一九噸計：①九龍轉往廣州者：共計一二、〇四九・五〇三噸，②九龍轉往廣西者：共計五〇〇噸，③秦皇島轉往天津：共計二五、五四四・五〇五噸，④舟山：共計二二、三二一・四噸，⑤鎮江：共計二、四八二・七八五・八噸，⑥常州：共計八〇、〇〇〇噸，⑦丹陽：共計七五、〇〇〇噸，⑧南京：共計六〇二、二一〇・八噸，⑨漢口：共計四、六二六、一三二・七噸，⑩漢口轉往長沙及湖南其他各地：共計一一、九四〇噸，⑪漢口轉往重慶：共計一六三、八〇〇噸，⑫九江：共計二、九二四、一〇四・三噸，⑬蕪湖：共計二、〇一〇、二五〇噸，⑭杭州：共計七一三、三四三噸，⑮開封：共計三四五、九四一・一噸，⑯青島：共計三、五六七、三八八噸。

截至本年一月底止，總計運達物資為一六八、四八二噸，其中運至內地各省者為五五、七一九噸，在上海出售者一萬八千噸，交上海分署作振濟之用者約七千四百五十噸，以上總計在上海地區處理者為二五、四五〇噸，餘數八萬七千三百噸，麥子兩萬噸，正在麵粉廠磨粉，其他物資約六萬餘噸，除一部份在碼頭起卸外暫存上海倉庫，急待配運中。

以各分署分配所得而計，則下列各表可供參考：

一、食物類

分署 分配量物資	小麥(噸)	麵粉(噸)	乾豆(箱)	煉乳(箱)	奶粉(箱)	乾糧(箱)
上海分署		一、二五〇	一、五六四	四、四三九		一一、一四五
蘇寧分署	二、〇〇〇	七五〇		一七、七一七	七一〇	
湖北分署		二、三六八		五、八四三	五六八	
湖南分署		七五〇				
江西分署				五、七四九		

中華民國三十五年 三月六日

六六一

中華民國三十五年 三月六日

安徽分署

七五〇

五、〇七三

六六二

冀熱、平津分署

七一、八八六

八、四二五

一、四二〇

河南分署

一八、八二九

七、六九九

晉綏察分署

二六九

七、一五〇

東北分署

一、五〇〇

八、一七一

魯青分署

一、五〇〇

一三、六六四

臺灣分署

一、五〇〇

七、一〇二

浙閩分署

三、五〇〇

一、六九二

廣東分署

三、〇〇〇

二、五五六

廣西分署

三、〇〇〇

二、衣着類

分署
分配量物資

舊衣(包)

舊鞋(包)

上海分署

五、九四四

一、五〇〇

蘇寧分署

八、六七五

二、〇七〇

湖北分署

六、〇〇〇

七〇〇

湖南分署

一一、〇〇〇

一、三〇〇

江西分署

一〇、〇〇〇

二、〇〇〇

安徽分署

八、〇〇〇

一、〇〇〇

冀熱、平津分署

二五、〇〇〇

六、五〇〇

河南分署

一〇、〇〇〇

一二、〇〇〇



晉綏察分署
東北分署
魯青分署
臺灣分署
浙閩分署
廣東分署
廣西分署

二五、一〇四
三六、〇〇〇
六、〇〇〇
四、〇〇〇
四、〇四一
一、〇〇〇
二、〇〇〇

五、〇〇〇
一一、〇〇〇
一、〇〇〇
一、〇〇〇
一、〇〇〇

三、醫藥衛生類

分署
分配
量物資

盤尼
西林(瓶)

白喉
血清(瓶)

白喉
毒素(瓶)

牛痘
疫苗(包)

傷寒
疫苗(包)

上海分署

二〇〇

五〇〇

五〇〇

一、〇〇〇

三〇〇

蘇寧分署

五〇〇

五〇〇

一、〇〇〇

五〇〇

湖北分署

五〇〇

五〇〇

二、〇〇〇

五〇〇

湖南分署

五〇〇

五〇〇

一、〇〇〇

五〇〇

江西分署

五〇〇

五〇〇

一、〇〇〇

五〇〇

安徽分署

五〇〇

五〇〇

一、〇〇〇

五〇〇

冀熱、平津分署

一、〇〇〇

一、〇〇〇

二、〇〇〇

三〇〇

河南分署

五〇〇

五〇〇

二、〇〇〇

五〇〇

晉綏察分署

五〇〇

五〇〇

二、〇〇〇

三〇〇

東北分署

一、〇〇〇

一、〇〇〇

二、〇〇〇

二〇〇

魯青分署

一、〇〇〇

一、〇〇〇

二、〇〇〇

三〇〇

中華民國三十五年 三月六日

六六三



中華民國三十五年 三月六日

臺灣分署
浙閩分署
廣東分署
廣西分署

二〇〇
五〇〇
五〇〇
二五〇

二〇〇
五〇〇
五〇〇
二五〇

二〇〇
一〇〇〇
二〇〇〇
一〇〇〇

六六四

四、交通類

分署
分配物資

上海分署
蘇寧分署
湖北分署
湖南分署
江西分署
安徽分署
冀熱、平津分署
河南分署
晉綏察分署
東北分署
魯青分署
臺灣分署
浙閩分署
廣東分署

卡車輛

二三
二五
三五
五三
一九
一七
三九
五〇
三五
一二
一六
三五
五九
三五

小汽車輛

六
二
一
一
一
一
一
一
一
一
一
一
一
一
一

二〇〇
三〇〇
五〇〇
五〇〇

又分配各部會機關卡車一九六輛，波形鐵皮一七〇捆，獸醫藥材三箱，殺蟲等劑二、四四四箱，冷藏機四九件，壓風機五件，內燃機十二件，抽水機十五件，拌和機十件，鋼管九四八件，沙袋一四二件。

五、租用英輪運輸救濟物資之經過

本署三十五年度內輸入之善後救濟物資，預計將兩倍於戰前我國國際貿易輸入總額，而現在內河航行之船隻尚未達戰前三分之一，又全國鐵路之運輸量現亦未達戰前十分之一，救災急如救火，倘不利用外國船隻，則聯總供應之物資，勢將堆集於少數海口，不能發生預期之作用，爰經呈准行政院租用英國太古、怡和兩公司船隻，所訂合同，明定以六個月為期，五個月後如通知取銷即期滿失效，本署物資由英船載運係八折算價，本署僅出具證明書，運費由英政府撥付作為英政府協助我國辦理善後救濟之義舉，船桅懸善後救濟總署標幟，以表示非普通商業航運，船尾懸英國國旗，係出自英方要求，用以表示此項航運係英國政府及人民協助之善意。事前本署曾向英國政府鄭重聲明，此次協訂辦法，絕不影響內河航行權，並不可引以為例，英方亦表允諾，此事外界因未明真象，曾發生誤會，業經本署詳為解釋，用特撮要報告。

六、本年度七大中心工作

一、輸運難民回鄉

遣送抗戰期間輾轉內移之難民還鄉以及協助華僑復員與回籍，為本署當前重要工作之一，湘桂來渝難民八千六百餘名，自去年十月份起開始遣送，至本年一月份止，已悉數遣送完畢，重慶區各民營工廠被裁工人，本署擔任水運三千人，已如數遣送完竣，第二批由陸運轉入水運者一萬人，受被裁工人處理委員會之委託，於二月份開始辦理，半月內運送近七百人，以後每隔三五日運送一批。本署為協助難民自動還鄉，與交通部公路總局合作，實行半價補貼辦法，其票價均由本署補貼每公里二十五元至三十元，自本年一月二十一日起實行，以三個月為限，每月貼補達十萬元，凡赤貧難民無力還鄉者，本署另派車輛免費運送，並供給沿途食宿，至達目的地為止。

又由各分署辦理者，以成立有先後，交通情況不同，截至去年十二月底止，除由黔南辦事處最初遣送之湘桂難

中華民國三十五年 三月六日

六六六

民約四千餘人外，已遣送難民之人數，如湖南分署爲四四、七一六人，湖北分署爲一〇、六五四人，廣東分署爲二、九九五人，廣西分署爲二、五二二人，上海分署爲三、三〇四人，蘇寧分署爲二、〇四四人，安徽分署爲二五九人，總共計一六、四九四人，其餘各分署因交通關係，且成立較遲，正在開始辦理遣送中。

留昆筑各地歸僑，已自行返緬者約一千餘人，由菲律賓歸國僑民在滬遣送回籍者三八三人，在閩厦遣送回籍者九三二人，由日本歸國僑民在滬遣送回籍者三八四人，廣東南洋華僑資助出國者二十二人，澳洲華工運送返籍者七五二人，因戰事歸國之華僑，本署現正計畫由公路或飛機自重慶遣送經昆明或香港出國。

我國因交通工具困難，盟國僑民均由各盟國設法自行遣送，僅少數無國籍外僑及少數居留後方之德日俘虜，由本署陸續運送上海轉送出國，韓國僑民滯留重慶者達四百餘人，已有三分之二由本署分水陸兩途運送上海出國。

二、各地難民救濟

在收復區首應舉辦者爲難民之緊急救濟，如設立粥廠、分配糧食，或施給衣被，供應食宿與醫藥衛生等，爲便於救濟工作之推行，各分署於所轄地區分別設立工作隊，負責施救工作。

三、醫藥衛生工作

本署向聯總申請供應之醫藥器材，首六個月爲一萬九千噸，預計申請總數約三萬噸，全部達到時，可設備五〇病床之醫院五〇〇所，一〇〇病床之醫院一〇〇所，二五〇病床之醫院五〇所，五〇〇病床之醫院及療養院共一〇所，四〇產床之產院一五〇所，二十床位產科設備二〇〇份，助產包二〇〇份，甲種衛生試驗所二所，乙種衛生試驗所十一所，製藥廠三所，血清疫苗廠二所，醫療防疫大隊十隊，其他醫療防疫器材種類頗多。又已經繼續申請者，計有生物製品、麻醉藥品、抗傳染病器材，及醫療文獻等，聯總贈我國衛生器材已陸續運交本署接收，計二、五三三噸。

醫藥器材之分配，以恢復原有醫院爲前提，分配數量則以當地人口多寡與災害輕重爲比例，並依據查勘情形，斟酌事實需要，予以增減，醫藥衛生工作除設立醫療防疫隊分佈全國各地辦理醫療防疫工作外，並於全國收復區籌設戒煙醫院六大所及訓練衛生人員等。

四、協助修築鐵路河堤

主要鐵路及黃河間與江漢堤防，均已分別與交通部水利委員會計畫合作辦理，粵漢鐵路之修復工程，至爲艱鉅，所需鋼軌車輛及工人食糧，由本署籌備，聯總已在伊朗購妥機車二十輛，並正在美訂購機車一百八十輛，復將另在澳洲訂購機車五十輛，鐵路客車亦已在伊朗購妥三千五百輛，正連同修理機件運華，分撥各主要鐵路應用，第一期此項器材總值三千七百八十萬美元，鋼軌首批二萬七千噸，即將運到。黃河整理，將自花園口決口處往下逐步修濬，現已察勘完畢，計決口長一千七百公尺，受災人口六百十三萬餘人，淹沒土地七百十六萬英畝，受損農作物每年小麥八十七萬七千噸，稻米六十萬五千噸，棉花二萬二千五百噸，餘黃河外，漢水、長江、贛江、珠江、運河情形之嚴重，不亞於黃河，各流域農作物受害，總數較黃河災區多十倍，受害土地亦廣九倍，本署與水利委員會計畫：①全部堵口，②黃河兩岸堤壩全部修復，③低面水道危險部份撤除，④淮河堤壩全部修復，⑤氾濫區包括豫東皖北緊急救濟，全部工程計需一億八千五百七十一萬四千萬公尺石塊，六十八萬八千方公尺樹枝束，七十二萬三千六百方公尺高梁挺，工作程序分三期，每期半年，工人平均每期必二十七萬一千名，至地勢較低各省份之水利救濟，包括漢水、長江、贛江、珠江、運河之堤壩修復，全部長八千八百九十多公里，全部土工二億二千八百五十九萬方公尺，工作時間一年，共須七十六萬六千名工人，全部工程器材，由聯總供應，除撥款進行各項工程外，至於工人糧食，由聯總供應，工人住宅及醫藥衛生等項，由本署供給，所需糧食總數約十三萬六千四百噸，黃河堤工所需物資，現由上海陸續從鐵路聯運經南京徐州北上，已有四列車運往，每列可裝一千噸，以後並希望每日或每兩日可有一列車供應，則可月運三萬噸，工程均正在進行中。

五、房屋修復

收復區城市甚多，破壞程度達百分之五十以上者，其街道、碼頭、醫院、小學校舍善後業務之工程計畫，本署規定由地方政府負責督導，工資材料則由本署負擔，至於私人房屋之修復，如房主能從銀行借貸百分之八十，本署可借貸百分之二十，同時以極低利息貸款獎勵磚瓦業、木料業從事於建築材料之大量供應。

各分署得用以工代賑方式，就被毀房屋利用原屋所遺留材料，重建簡單屋宇，作爲收容無家可歸人民之用，六

個月後再免償撥給原房主。

本署鑒於桂湘鄂三省城市房屋破壞較大，當洽商四聯總處舉辦房屋建築貸款，計桂省三十億元，湘省三十億元，鄂省十億元，並由本署參加貸款百分之二十，作為擔保，現中農行已允本署之請，暫撥貸款二億元，作為湘省房屋修建之用。

六、協助農業復員

我國政府向聯總申請救濟物資，其中糧食為一億五千萬美元，農業有關者為七千七百萬美元，本年度上半年向聯總申請運華之食糧共達八〇七、七八〇公噸，其中米與麵粉各為三七〇、〇〇〇公噸，惟因種種原因聯總無法購得，我國南部各省所需之食米救濟，乃受影響，尤以廣東為甚。

至關於農業善後工作，其目的在使因戰事而受損失之農民，早日得以復業並增加生產，穩定農村經濟，此計畫包括種籽、肥料、農具、機器、牲畜等等，本年度上半年向聯總申請運華之農業器材，共達二四九、八五一公噸，其中以肥料最為重要，計估一七四、〇〇〇公噸，種籽二、五〇三公噸，農具四、八九〇公噸，聯合國糧食統制委員會原定將肥料中最主要之硫酸銨所有世界產量，全分配於歐洲各國，致聯總不能為我國購買，倘如此則臺灣農田將全荒廢，而華南稻米產額更將減少，因此幾經交涉，聯總已允籌撥硫酸鈣一萬五千噸，硫酸銨六千噸，然仍為數不多，現猶在繼續交涉中。

七、協助平抑物價

國內物價高漲，主要為糧價及布價，聯總已以大量麵粉供應，除其一部份作振糧散發外，一部份平價出售，照市價略低，因售價過低，又恐影響農民生計且限於零星出售，以免市場套購。布匹方面，原擬由國外運布來華現改變辦法，運布三分之一，運棉三分之二，因國內許多紗廠大半停工，棉花運到，可使停工紗廠開工，既可增加生產，又可救濟大量失業工人，聯總亦允儘量供我棉花。現與各紗廠訂定合同，由署供給棉花產品，應低於市價出售。現已有少額原棉運到，由中國紡織建設公司購用，加以國外布匹大量運濟又有助平價，並貨物運價之高昂，亦影響及於一般物價，聯總預定供應我國之運輸工具及材料，為數頗多。沿海運輸工具，除已向英商太古、怡和兩公司租

用輪船六萬噸外，聯總方面已爲我在馬尼刺訂購拖船數百艘，並供我登陸艇相當數量。陸運方面，聯總已運來卡車甚多，本年內將陸續大量運來，所需汽油，亦由聯總供應。至鐵路運輸，因本署協助趕修，將可陸續暢通，故全國各地運價，均將逐漸趨跌，此乃本署所期有助於平抑物價之犖犖大者。

七、其 他

一、協助科學圖書儀器

聯合國救濟善後會議第一屆大會時，我國代表曾提議將教育文化事業列入救濟範圍之內。當時聯總以經費關係，決定教育文化事業不在聯總救濟範圍以內，幾經交涉，聯總已決定可對中國之教育文化事業予以救濟，其救濟物資以與善後救濟工作有關之醫農工理四科之圖書雜誌儀器爲限，其總值不超過四百萬美金，當由本署與教育部商定，由教育部開列申請清單，由本署向聯總交涉申請，將來物資到達後之如何分配，亦由教育部主持辦理。

二、與各部會器材利用合約

關於善後工作，本署與有關部會合作辦理，因是關於如何利用聯總之物資，本署先後與有關部會洽訂合約，以便雙方遵守，此舉極爲重要，固足以表示我國對於聯總供給之器材，係如何重視，絕不隨便利用或置於無用之地，而貽外人以口實。如關於工礦器材，本署與經濟部訂有關於利用聯總工礦器材處理規約，與農林部訂有農漁器材處理規約，與水利委員會訂有水利器材處理規約，與衛生署訂有衛生善後救濟業務合作辦法等。

三、聘請外籍專家

根據聯總與我政府簽訂之約，我國得向聯總借用技術暨行政人員，我政府各機關上年夏間擬定借用人數爲一、七九七名，旋以戰事迅速結束，需要略有不同，迄今正式申請者僅五九九人。

四、過渡時期工業

本署以我國在工業化進程中，常發生現代工業與社會經濟脫節之現象，必須發展一種過渡農村工業，以資過渡，因擇定曲江、邵陽兩地爲農村工業示範區，擬利用我國輕易簡單之材料，試辦水泥磚瓦及簡單農村機械之製造，已於三十四年十二月初由聯總專家 Clemento 代爲計畫。

中華民國三十五年 三月六日

結 論

綜上所述，善後救濟是目前最重要而亦最艱難工作之一，在各地難民以及各收復區而言，當然希望分配所得之救濟物資或款項，多多益善，惟善後救濟物資或款項，數量既有限定，而善後救濟又着重積極性之工作，本署祇能依據中央既定方針，以及政府與聯總簽訂之基本協定，一秉大公，按照需要緩急，運輸情形，統籌分配。關於物資或款項之運用，如有徇私舞弊情事，總署極盼各方面依法檢舉，對政府依法嚴懲。本署負責各同仁才能有限，深願隨時切實指示。

考試院公布「教育部指定職業學校設置中等技術科畢業生銓定資格考試規則」。

本日考試院公布「教育部指定職業學校設置中等技術科畢業生銓定資格考試規則」一種。其條文如次：

教育部指定職業學校設置中等技術科畢業生銓定資格考試規則

第一條 教育部指定職業學校設置中等技術科之畢業考試應依本規則之規定由考選委員會會同教育部主持並銓定其畢業生之考試及格資格。

第二條 前條學校應由教育部開具左列各款函送考選委員會轉呈考試院核準備案：

- 一、學校名稱及所在地址。
- 二、設立科別及班級數。
- 三、現任教員高級職員之姓名、簡歷及學生名冊。
- 四、學生入學資格及肄業年限。
- 五、課程編制教材及設備。

第三條 考試院於核準備案後對於各該科教務有考察指導之責。

第四條 教育部於各該科每期學生畢業前兩個月開列學校名稱、地址、科別暨應屆畢業學生名冊及各生平時學

業成績函送考選委員會擬定考試日期及地點轉呈考試院核定。

第五條 舉行考試時由考試院派員組織考試委員會辦理。

第六條 考試分筆試、平時學業成績審查及實習成績審查，筆試與平時學業成績審查平均成績不及格或筆試成績不及四十分者不得應實習成績審查。

第七條 中等技術科畢業生銓定資格考試之分科分組及其筆試科目均依附表之規定。

第八條 實習成績審查就實習工廠或機關之報告評定之。

第九條 筆試、平時學業成績審查及實習成績審查合計為總分數時，筆試及平時學業成績審查佔百分之六十，實習成績佔百分之四十。

第十條 考試及格者取得考試法上普通考試及格資格，由考試院發給及格證書。

第十一條 本規則未規定事項適用其他考試法規之規定。

第十二條 本規則自公布日施行。（註三）

國民黨中央宣傳部宣佈廢止收復區新聞檢查。

政府為貫徹新聞自由之既定方針，特廢止收復區新聞檢查制度。中國國民黨中央宣傳部部長吳國楨本日於外籍記者招待會上公開宣佈，吳氏稱：

「新聞自由為政府既定方針及中國國民黨一貫主張，前以戰事關係，不得已採取檢查制度，日本投降以後，政府即於十月一日先在內地廢止新聞檢查，在收復區內則當時秩序尚未完全恢復，暫時保留；現政府已依照其原定政策，電飭各收復區自電到之日起，即將所有新聞檢查予以取消。」（註四）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月七日。

註二：重慶「中央日報」第五版，民國三十五年三月七日。

註三：「國民政府公報」渝字第一〇〇七號，民國三十五年三月十三日。

中華民國三十五年 三月六日

中華民國三十五年 三月六、七日

六七二

註四：同註一。

七日 國民黨六屆二中全會第八次大會，檢討政協會議報告；咸認統一軍令須即實施，五權憲法不容變更。

中國國民黨第六屆二中全會第八次大會於本日上午九時十五分舉行，出席委員于右任、何應欽、陳誠、宋子文、張治中、蔣宋美齡、孫連仲、薛岳、王世杰等二百五十二人，戴傳賢任主席。秘書處宣讀第七次大會紀錄及報告文件後，孫科作關於政治協商會議之報告，內容分：（一）政治協商會議召開之目的及其經過；（二）開會經過；（三）協商結果。歷一時四十五分始畢。十一時休息，休息十五分鐘後，主席宣告對於政治協商會議報告之檢討，發言委員有張繼、賴澣、張強、張道藩等四人。主席宣告下午會議繼續檢討，十二時散會。

下午三時二十分，全會繼續舉行，出席委員二百五十人，于右任任主席。仍檢討關於政治協商會議之報告，委員發言者有格桑澤仁、谷正鼎、黃宇人、李中襄、任卓宣、白雲梯、谷正綱等。休息後於五時繼續開會，秘書處宣讀梅公任、鄧文儀、潘公展、余井塘、劉健羣、柳克述、馬超俊、鍾天心、許孝炎、梁寒操、賀衷寒、甘家驊等三十四人之共同意見後，復由羅貢華、潘公展、傅啟學、齊世英、蕭鐸、李文齋發言。綜合各委員意見：（一）本黨領導抗戰，茲已獲得勝利，今後奮鬥目標為統一和平，建設三民主義之新中國，如能以協商方法實現此目標，實為本黨所希望；（二）本黨一貫主張國家民族之利益應高於黨的利益，政治協商會議如能實現統一和平建國，則本黨之讓步，亦即本黨之成功；（三）本黨開放政權後，希望各黨派勿堅持黨派利益高於一切，應以國家民族為前提，尤其希望中國共產黨，放棄割據之政權，實現政令統一；（四）軍隊國家化及整軍方案、統一軍令，必須即日實施，尤其希望中國共產黨放棄武力奪取政權之野心；（五）各黨派遵奉三民主義，確認蔣主席領導建國，尤其中國共

產黨迭次宣稱爲徹底實施三民主義而奮鬥之諾言，必須以事實證明，不應曲解主義，尤不應以種種問題束縛領袖；（六）五權憲法爲國父遺教，不容率予變更，「憲草修改原則」必須設法糾正；（七）鑒於三權分立之缺點及多黨內閣制之流弊，今後我國應採用五院制、總統制；（八）國民大會應發揮民主精神，不應約束其權力；（九）邊疆民族爲數甚多，今後國民大會代表及國府委員，應注意其分配數額。後由孫科、張厲生、吳鐵城、邵力子四委員補充說明政治協商會議協商事項，至六時十五分散會。

（註一）

附錄：一、孫科：政協會議經過報告（註二）

國民政府爲要團結全國力量，實現軍隊國家化、政治民主化，建立一個和平民主統一與團結的新中國，所以在憲政實施以前，邀集各黨派代表及社會賢達共商國是，召開政治協商會議，自本年一月十五日起，至同月三十一日止，共歷二十二日，得有一致通過之決議案五件，其詳細經過，俱見報載，茲謹擇要報告，請各位同志指示。

召開目的與其經過

國民政府爲什麼要召開政治協商會議，因爲我國要完成抗戰建國的工作，必須團結統一，尤其是建國工作，必須在和平民主之條件下，方能開始進行，故軍隊國家化，爲當前必須解決的問題，而軍隊國家化，又必須用政治方法來完成，故遠在抗戰的時期，本黨爲企求這個目的實現，三十一年十一月第五屆第十中全會宣言中及三十二年九月第五屆第十一中全會總裁對中共問題之指示，均認爲中共問題是一個政治問題，應用政治方法求解決，三十三年五月以後，政府與中共代表間多次的商談，即在企求得到解決方法。

三十四年三月一日，蔣主席在憲政實施協進會致詞說：

「凡我國人，莫不關心四萬萬五千萬同胞未來之前途，亦莫不深明其本人對於其後世繼起者應盡的責任，決不願重視國家發生內戰，亦必能深悉政府歷年來委屈求全的事實，準備隨時與共產黨商籌一個根本解決的辦法。」

中華民國三十五年 三月七日

中華民國三十五年 三月七日

六七四

政府與中共代表的商談，經過許多的波折，及一年有半的努力，終於在去年雙十節簽定雙方會談紀要，並表示仍將在互信互讓之基礎上，繼續商談，求得圓滿之結果。在會談紀要中，政府同意召開政治協商會議，邀集各黨派代表及社會賢達協商國是，討論和平建國方案及召開國民大會各項問題。因此，政治協商會議的召開，完全是秉著本黨多年來以政治方式解決國是的一貫政策。蔣主席在本會議開幕時，更有一個明顯的指示：

「本會議召集的目的，是邀集各黨派代表和社會賢達來共商國是，我們所要商討的是國家由戰時渡到平時，由抗戰進到建國的基本方案，也就是怎樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者為國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已結束，建國工作就應該立即開始，我們中國必須實行三民主義，已為全國所公認；中國必須成為統一民主而強盛的國家，更是世界所切望，所以我們一方面努力促成國民大會如期召集，民主憲政之及早實施，同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，求消除一切足以妨礙意志統一，影響安寧秩序和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行。政府召集本會議的旨趣，就在於此。」

開會經過

本會議係由國民政府主席召集之，其組織及職權等，俱規定於國民政府召開政治協商會議辦法之內，經國民政府於本年一月十日開會前數日公布，會議自十日起，共開大會十次，各分組委員會若干次，關於大會議程之排列，除首次會議為開幕式，由蔣主席及各黨派代表致詞，第二次會議由張會員羣、周會員恩來報告關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過，第三次會議由周會員恩來、邵會員力子報告關於政府與中共代表會談經過外，自第四次會議至第九次會議，依照商定之議題進行，其辦法如左：

「根據本會議辦法第三條規定之範圍，議題分政治、軍事、國民大會、憲法草案四類，政治類再分甲乙兩題，甲為政府組織，乙為施政綱領，共為五題。每一議題在大會作大體討論，俟廣泛交換意見後即由主席指定分組委員會草擬報告提出大會」。

第四次會議，討論政治類（甲）政府組織問題，其所依據之提案有二：一為孫會員科等八人提關於擴大國府組織之意見，一為曾會員琦等五人提改革政治制度實行政治民主化案。

第五次會議，討論政治類（乙）施政綱領問題（關於施政綱領，除政府方面擬有草案外，中共及青年黨代表與傅會員斯年、郭會員洙若均有提案）。

第六次會議，討論軍事問題，其所依據之提案有四：①孫會員科等八人提：全國軍隊國家化，確保軍令政令之統一；②曾會員琦等五人提：停止軍事衝突，實行軍隊國家化案；③張會員瀾等九人提：實現軍隊國家化，並大量裁兵案；④繆會員嘉銘口頭提出儘速大量裁兵為五十師意見。在討論軍事問題時，並請軍政部林次長出席報告政府整軍計畫，以為討論時之參考。

第七第八兩次會議，討論國民大會問題，孫會員科等八人曾提出關於國民大會之意見。

第九次會議，討論憲法草案問題，孫會員科等八人提出憲法草案意見。

以上歷次會議討論各項問題時，由各會員盡量發表意見，俱經紀錄，連同提案交付有關分組委員會協商研討。在第一次大會開幕時，蔣主席於致詞之前，宣布停止軍事衝突的辦法，已經商妥，停止衝突的命令即可發布。致詞之後，復宣布政府決定實施的保障人民自由，政黨合法地位，實現普選，並分別釋放政治犯等四項，全體會員均極歡欣擁護。

大會對於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告，曾作決議：「本會議同人聆取張岳軍、周恩來兩先生關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告，具悉政府與中共兩方，均以最大決心，相忍相讓，使軍事衝突，由此終止，和平由此奠基，深感欣慰，尤盼繼此協定，對於永久消弭軍事衝突之方策，迅速實施，同時對於馬歇爾將軍之熱心贊助，謹深致感佩之忱。」

大會自第九次會議以後，即開始分組委員會會議，分組委員由各方推薦會員二人由主席指定之，每組並由主席指定委員二人為召集人。又為明瞭各小組商談經過及其尚未商決之問題，更進而普遍交換意見，復由各方推定會員二人組織綜合委員會，每組開會次數，計政府組織組八次，施政綱領組八次，軍事事組四次，國民大會組六次，憲法

草案組四次，綜合委員會二次，國大綜合兩組聯席會議一次，其間以政府組織及國民大會兩組進行較為費時，各小組先後開會歷十餘日，終致獲得協議，誠如蔣主席在閉幕詞中所云：「回顧這二十餘天中間，諸會員無論在分組會商或全體大會，都能開誠布公，大家本著互尊、互信、互助、合作的精神，實惠是的尋覓各種問題合理的解決，使本會議始終在溫和協調空氣之中，獲得圓滿的成就，尤為本會議最可寶貴的收穫。」

協商結果

協商結果，共計五項，即五分組委員會所提出之報告，經最後一次即第十次會議全體起立一致通過。茲特簡單說明內容如次：

(一) 政府組織 可分兩種說明：一、為修改國民政府組織法，委員名額定為四十名，本黨與黨外人士各佔半數，職權加大，所有立法原則，施政方針，軍政大計，財政計畫及預算，與各部會長官及主管部會政務委員之任免，及立法委員暨監察委員之任用等事項，均由國府委員會討論及議決，此即將過去屬於國防最高會議之職權，今後轉移於國府委員會。二、為行政院設政務委員，除各部會長官均為政務委員外，並增設不管部會之政務委員三人至五人，此項政務委員總額中，將以七席或八席約請黨外人士充任。

於此尚須補充證明者，即此項決議，係在保持原有法統之下，擴大政府組織，選任黨外人士參加，以實現全國精誠團結，並使政治中樞成為更充實而有力的機構。

(二) 和平建國綱領 綱領內容凡九章五十三條，即一、總則，二、人民權利，三、政治，四、軍事，五、外交，六、財政經濟，七、教育文化，八、善後救濟，九、僑務。而綱領開宗明義第一條即說明：「遵奉三民主義為建國之最高指導原則。」又第二條說明：「全國力量在蔣主席領導之下，團結一致建設統一自由民主之新中國。」此正與抗戰建國綱領之精神相符合。蓋本黨領導八年抗戰之結果，本黨主義已為舉國一致所遵守，本黨之領袖已為舉國一致所擁護。第三條：「確認蔣主席所領導之政治民主化，軍隊國家化，及黨派平等合法，為達到和平建國之途徑。」第四條：「用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。」這是說明建國工作必須遵循以統一與和平民主之途徑來推進，也正是說明本黨多年來企求以政治方式解決國是的一貫政策，至第五以下各條，或係政府原

已開始實施，而尚未完成的工作，或爲政府準備在抗戰結束後，馬上制定分別實施的工作，故和平建國綱領，實在是渡到憲政時最適宜的綱領，也就是此次各種方案的基本之中心。

(三) 軍事方案 關於軍事問題決議案，共分四項：一、建軍原則，二、整軍原則（甲、實行軍黨分立，乙、實行軍民分治），三、實行以政治軍辦法，四、實行整編辦法。這些原則和辦法，都是達制軍隊國家化所必由的途徑，與綱領中的軍事部份亦相符合。蔣主席說：「我想我們既然迫切需要和平與統一，則綱領的軍事部份（與軍事方案）實爲鞏固和平完成統一的最大要素，政府對於軍隊整編問題，早經有所決定，已在著手實施。……將來還要按照綱領與方案的裁定，繼續推進，至於中共方面的軍隊整編，自然也要依照綱領與方案切實整編。本來軍政令的統一，爲立國必需的基本條件，這不僅全國飽經痛苦的同胞所一致要求，也是各黨派所一再聲明認爲不可否認的原則。現在協商會議已有結果，綱領方案，均經商定，我們當前最爲急要的任務，就是要使全國所有軍隊，不分黨派，不分地區，都能聽命於政府，一律受政府的指揮，以達到綱領（與方案）所定軍令軍政和軍制統一的標準」。我們讀了主席這一段話，軍事方案的內容與重要性就可想見了。「此次軍事三人小組會議協議完成之關於軍隊整編及統編中共軍隊爲國軍之基本方案。」就是根據這個方案的實施，希服軍隊整理能如期完成，使一切軍隊屬於國家，軍人責任，在於衛國愛民。

(四) 國民大會 關於國民大會一案，對依照選舉法已選出之代表，爭論最久，最後協商結果，承認已選出之代表，選舉法規定之區域及職業代表一千二百名名額亦照舊，而變更選舉法規定之當然代表，與指定代表二百四十名，另增加黨派及社會賢達代表七百名，此外臺灣、東北、重慶等應增各該區域及其職業代表一百五十名，總計國民大會代表爲二千零五十名，至各黨派代表名額之分配，亦經協商決定。

大會於本年五月五日如期召開，制定憲法，而憲法之通過，須經出席代表四分之三之同意爲之，旨在集思廣益，慎重將事，至依據憲法規定之行憲機關，於憲法頒布六個月內依憲法之規定選舉召集，以上結果大都依據政府代表所提意見補充決定。

(五) 憲法草案 在政治協商會議中，所以要討論憲法草案，是因爲建國大綱原有「憲法草案爲本於建國大綱

及訓政憲政兩時期之成績，由立法院擬訂，隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行」的規定，在宣傳時當然應當容許全國人民提出修正的意見，以期制定最能符合人民意志，最能適合國家的憲法，在政府方面，早在抗戰期中，先後由憲政期成會、憲政實施協進會發動廣大的研討，在各黨派方面，對於憲草也非常重視，認為團結民主的重要基礎。在過去幾次研討中，各方面對於五五憲草雖然提出許多批評的意見，但對於五權憲法的精義，可以說是經過一次研討，即增加一些認識。這次政治協商會議在討論憲法草案的大會中，各方面發言的多能表示尊重五權憲法的精神，這也可說是本黨最大的成功。其後憲草小組協商的結果，除決定組織憲草審議委員會外，並就五五憲草內容，擬定修正原則十二項，提出大會通過後，交憲草審議委員會根據此項修改原則作條文之修正，憲草審議委員會設委員廿五人，由五方面各推五人，另外公推會外專家十人。根據本會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案，憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納。此項審議委員會經於二月十四日起連續開會六次，就憲草協商原則十二項，復逐項作廣泛之研討，多數會員認為修正原則中尚有必須再行考慮之點，如國民大會應否為有形之國民大會，立法院對行政院不信任，及地方制度上之省憲等問題，各黨派方面雖有表示仍願維持協商決定之修正原則，但並非認為絕對不能討論，祇須各方協商同意，也可以再加工修正，最後決定組織協商小組，俟對修正原則協議有結果後，再據以分組起草。

總之，在此次會議中，各會員確能本著「只許成功不許失敗」的精神，對於每一問題都能殫精竭慮，多為國家民族打算，少為黨派利益計較，中國八年抗戰，始贏得今日的勝利，經過長期協商，始贏得今日的和平、統一，可以說是無數先烈的鮮血，和舉國同胞無數的生命財產，所換來的結晶，我們今後唯有保持勝利之成果，更為和平努力，以促進全國的統一、民主、建設。蔣主席說：「現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣，贏得勝利並且贏得和平，所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源，而在我們中國來說，尤其要緊接著抗戰的勝利以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定和建國工作的進行。」此次舉世矚目的政治協商會議，可謂已達成上述的任務。

最後本人說幾句話，來作本報告的結束：第一、在此次協議之中，總理的三民主義及蔣主席的領導建國，已獲

得全體一致的遵奉與擁護。第二、所有的協議，都在不違背革命主義，與不動搖國家法統之下，來容納各方面的可行的意見。第三、我們要變更建國程序，在召開國民大會以前，容納本黨以外人士參加政府，是爲了求得和平建國的機會，因爲我們革命的目的要建國，而建國之先決條件又爲統一和平，我想這是全黨同志共有的認識，同時更期待全黨同志一致的努力。

二、中央日報社論：憲法的最低原則（註三）

國民政府爲了爭取和平開始建設，對於革命建國的程序予以變通，提早召開國民大會，制頒憲法，以結束訓政實施憲政，並在召開國民大會以前邀請各黨派無黨派人士參加政府，以和平建國綱領爲施政的準繩。和平出於禮讓，民主肇自容忍。只要軍令政令能夠確保統一，民主法治的中國即將由此誕生。

我們最近收到許多文稿，討論憲法的問題。可惜報紙的篇幅有限，不能一一刊登。這些文稿大多數主張我國的憲法應該恪守五權憲法的原則；而最重要的原則就是國民大會必爲具體的組織，中央政府必爲有效能的政府，地方自治必以縣爲單位，認爲這些原則不容變更。

現在二中全会尚在舉行審查會，對於憲法原則是怎麼的決定，我們不必預測。憲法草案審議委員會也還在開會期內，對於這一問題是怎樣的協議，我們也不必預測。我們自己對於憲法原則的具體意見，更不擬就向讀者提出。我們今日只想向讀者敘述一段足資借鏡的歷史，或有助於大家對此一重大問題的看法。誰都承認美國憲法是歷史上不朽的法典。當美國大陸議會將要討論憲法之前夕，華盛頓先生對他的同志說道：「我們在這個會議裏面也許沒有什麼成就，如果我們要取悅會衆，就將提出我們不願提出的方案。我們不當這樣做。我們應提高我們自己到忠誠睿智之士所能達到的水準。成功與否，聽之上帝。」到了開會以後，各州的代表爭辯得非常疲勞，由於華盛頓先生與佛蘭克林先生的感召，纔能終會。在最後表決憲法草案的大會之中，佛蘭克林先生發表他誠摯的演說，大意是說：「這個憲法有許多處所是我反對的，但是我並不是終竟反對。因爲我活的歲數大了，我時常覺得我最初的主張，到後來多接一些報告，多聽一些意見，仍然是加以改變。大會不能夠通過比這個憲法更好的憲法，就是再開一個大會也不會決定更好的憲法。像這樣一個會議，既滙合了出席者各人的智慧，也不能不滙合各人的成見偏見甚至於錯誤

中華民國三十五年 三月七日

六八〇

。如果我們不能得到更好的憲法，這就是最好的憲法。」讀者看到這一段歷史，要問華盛頓先生爲什麼那樣堅決，而佛蘭克林先生又爲什麼那樣的妥協？我們的答案是：國家組織根本大法必須滙合各方的意見，也必須確立共同的理想與目標。民主主義是共同的理想。國家生存是共同的目標。美國憲法會議出席的十一州代表，意見雖有不同，却知道各州站在一起纔能生存，分散割裂就是沒落。因此美國的憲法終竟告成，永垂不朽。

我國的憲法草案久已公佈，爲的是滙合各方的意見。正如佛蘭克林先生所說：將來的憲法一既滙合各方的智慧，也不能不滙合各人的成見偏見甚至於錯誤。」但是，中國革命五十年，是爲了民主憲政，也是爲了國家生存。憲法的最高理想自然是保障三民主義的實現，我們姑不具論。我們以爲憲法的最低原則，是國家因憲法的頒行而生存，決不因憲法的頒行而毀滅。我們如果期待國家因憲法頒行而生存，必須自覺惟有站在一起纔能生存。我們如不希望國家因憲法頒行而毀滅，必須自覺分散割裂只有沒落。

我們憲法的最低原則是什麼？我們的憲法斷斷不該化一個中國爲多數外國！因此我們反對中國共產黨的聯省自治論。我們的憲法如果採取中國共產黨的聯省自治論，我們敢百分之百的斷定憲法頒行之日就是中國解散之時。我們反對中國的解散。我們四萬萬同胞只有站在一起纔能生存！

中國共產黨主張「中央分權，地方均權」。他們這一主張的內容，是要我們中國，地方各自獨立，中央永不安定。他們要化中國爲聯盟國然後帶領著一省一省的退盟。美國歷史上有所謂退盟派，中國共產黨就是中國的退盟派。

華盛頓先生的堅決，是爲了美國各邦站在一起。佛蘭克林先生的妥協，也是爲了美國各州站在一起。我們今天要求我們的憲法保持我原來站在一起的中國各省各區永遠站在一起，我們決不忍我抗戰八年之後的中國受支解的苦刑，因此我們反對中國共產黨的聯省自治論。除此以外，一切都可以從長研討。

我們要像佛蘭克林先生一樣的善於妥協，也要效法華盛頓先生那樣的堅決。原來站在一起的中國同胞永遠站在一起！

國民政府頒授張發奎等十員青天白日勳章；張秉均等二員寶鼎勳章；嚴啓康忠勇勳章。

國民政府本日令頒授張發奎等勳章，令文曰：

「張發奎、胡宗南、顧祝同、劉峙、孫蔚如、余漢謀、朱紹良、李品仙、劉斐、林蔚各給予青天白日勳章。此令。」

張秉均、鄭介民各給予三等寶鼎勳章。此令。

嚴啓康給予忠勇勳章。此令。」（註四）

國民政府頒授盟邦人士馬歇爾等三七八員勳章。

國民政府本日令授馬歇爾等三七八員勳章，令文曰：

「馬歇爾給予青天白日勳章。此令。」

韓第、蘇慕爾各給予特種大綬雲麾勳章。赫爾給予大綬雲麾勳章。歐蘭德、齊福斯、藍而欽、邁而斯、斐克、羅克意、施培德、魏亞德、柯立滿、郝格、卓恩賜、丁伯滿、鄧納、華而東各給予特種頒綬雲麾勳章。安思堂、安恩堂、貝立、貝羅伯、白思戴、本耐福、鮑溫、鮑密萊、柏汝文、步勞文、柏若安、凱農、柯阿德、葛拉生、柯樂安、柯寧漢、柯禮、陶普生、杜倫、鄧克培、費思必、蓋杜、蓋烈、葛林思、韓納、海思格、赫克、赫特、何飛鮑、許思、赫思頓、張高和、柯樂福、柯以恩、羅斯邇、梅森、馬梯遜、米樂子、孟達古、摩爾、莫根、莫禮生、莫士蘭、莫爾費、羅靈哲、裴柏、蒲若士、雷蒙德、羅思堪、勞斯、雷斯德、辛克爾、司馬德、史密施、華德浩、魏培、衛第滿、伍德、葉同、楊愛華、安德律、艾蘭耐、貝魯頓、卓恩若、白蘭卡、白登、詹利農、高根、葛羅、陶佛勵、杜愛頓、伊德華、郭沫烈、張海葛、何古德、何立笙、哈禮勝、胡曼爾、何恩德、齊倫、金瑞福、賴馬齊、李度、厲斐禮、麥克施、馬歇爾、麥克禮、麥克毛亨、梅德遜、巴去疾、纓克、瑞意福、羅意士、薩伯魯、史彌德、謝葛蘭、謝開富、施勉斯、湯墨生、查費德、樊調生、樊耐士、魏恩伯、魏懿德、魏菊文、白萊克、包爾棟、白

中華民國三十五年 三月七日

六八一

中華民國三十五年 三月七日

六八二

立德、柯爾遜、柯祿滿、高克思、狄恩、鄧恩、易克佛、費爾飛、福德、傅禮滿、葛福登、葛瑞棟、何需林、海禮克、柯恩慈、齊鑫、葛如士、陸恭耐、李汶、麥金禮、莫理士、聶果邇、畢奧德、桂思諾、羅吉思、蘇意業、蘇梅克、席汝第、史密斯、史德哲、蘇立梵、富律思、華鐵生、魏廉思、席培利各給予特種襟綬附助表雲麾勳章。安德生、安篤生、巴邇、柯倫鐸、柯本德、陶潔、恩珊、費恩、傅登培、高滿、葛立吉、郝騰、紀福瑞、周恩實、柯禮、柯賴墨、賴遜、馬德遜、麥可蘭、麥模度、梅立德、米遲樂、莫邇、穆爾、毛禮士、歐耐爾、歐篤生、柏汀頓、鮑爾、雷諾、羅恩爾、辛樂普、戴許、戴梯、歐卓智、魏海德、吳德、吳梓、鄧普穀、楊約翰、安德生、白蘇、鮑意樂、卜瑞西、白德立、步若威、柏克、柯魯、高克、柯多俾、郭固士、柯而利、戴佛第、狄可遜、伊頓、恩明國、艾開遜、斐杜轟、范際、辜德溫、葛恩德、韓淵登、韓農、哈德滿、哈智、哈德斐、賀培克、何普華、郝騰、詹遜、查猛、莊蓀、詹蓀、竺思思、柯以思、藍治、李思丹、駱費瑞、林德西、羅可、羅維爾、林茨、麥卡西、麥錫倫、麥業、孟高梅、莫根、莫謝思、巴可施、巴迫智、白金士、費法、平克耐、卜思意、潘鐸樂、雷平、瑞定東、羅賓生、羅必遜、薛費德、史高德、度杭、史地汾、史汀生、史衛恩、車墨勒、華可、華德立、魏愛德、薩拉德、魏廉士、魏梯、蘇普佛、艾倫、艾費樂、畢利克、杜邇、艾啓林、艾脫勒、費倍克、費蘭錫、富施、葛福德、葛禮第、桂德諾、海恩斯、奧斯戴、諾爾斯、李凡古、莫爾、組樂福、巴模思、畢竹、魯本飛、薩德樂、許雲、方波之、華剛絡、魏德福、衛樂生、葛理富、毛樂、史彌資、艾培魯、白茨、韓伯禮、藍思、屠納、雷智各給予襟綬附助表雲麾勳章。安德遜、巴德士、鮑陸文、鄧納吾、柯而克、賴遲、麥耐禮、莫嗣邇、包樂克、史貫施、史戴思、史丹國、范耐普、貝高梓、鮑茨、柯魯斯、柯敏士、費雷利、葛霖沛、葛才達、張昇、諾浦、李飛福、麥意威、麥孔、貝魯納、斐多生、薛漢模、史屈利、戴華德、戶外、傅德、渡崎清、魏克思、安徒笙、安諾德、白愛邇、鮑德勤、鮑耐葛、包修、柏以得、白蘭德、柏若文、白朗、卜魯思、柏智、克思、柯樂富、康伯戴、顧克、戴赫德、戴培林、易慕生、富勸納、葛林漢、哈邇德、何令東、章遜、顧曼耐、柯考績、羅培德、雷伯威、朗地思、馬汀思、麥克任、毛根、諾威邇、歐魯山、白克漢、雷士、羅約翰、薩梯樂、沈都思、薛爾思、薛慕思、薛滿思、史墨客、蘇潤笙、少爾、史貝可、史德保、史趣可、桑頓、陶烈、馮立維、華爾斯、魏松、鮑德利、蔡佐意、麥桂思、薩克、

吳保、艾垂治、貝克、巴可、鮑安德、卜勞克、柯瑞、斐禮、甘羅柏、濱田、柯富敢、水木、歐立智、裴得遜、陸賓生、邵屈奇、史蒙思、薛慕思、石彌史、史鐸繁、文雷格、范茨泰、華德遜、魏格潤、巴恩思、白德滿、柯樂達、高頓保、韓助烈、門多許、毛尼漢、費律浦、石密賓、蘇培、鮑萊、鮑懿邇、寶梯、富萊格、顧德文、郝利、何騰齊、普佛、柯樂法、馬立亞、梅治墨、裴德生、裴禮普、卜魯思、雷哲、雷耐、華克、常蓋禮、歐伯利、鮑斯第、葛愛思、戴意邇、富利明、葛雷、查果德、金慕、馬德齊、米高樂、余滿、艾伯蘇、伯雷、辜培邇、法賓、富雷壽、桂思培、薩多福、華德、華茨、魏克思、魏樂海、柯墨、賴昂思、歐必安、雷格思、雷壽各給予特種襟綬雲麾勳章。此令。

巴貝給予特種大綬雲麾勳章、康卜給予大綬雲麾勳章。此令。」（註五）

國民政府公布山西省及上海市臨時參議會議長、副議長、參議員、候補參議員選定名單。

國民政府本日公布山西省臨時參議會正副議長、參議員、候補參議員名單，令文曰：

「山西省臨時參議會議長、副議長、參議員、候補參議員業經分別選定，茲將其名單公布之。此令。」

山西省臨時參議會議長 副議長名單

議長王懷明 副議長武誓彭

山西省臨時參議會參議員名單

王懷明、武誓彭、曹成章、張佈、田禮緒、陳至善、張青樾、陰毓蘭、童克明、趙宗復、麻士元、趙璧全、王晉豐、譚克寬、董堃、張如九、李培德、韓鳴雷、楊懷豐、曹文鎰、王葵經、翟大昌、陶封錫、李茂棟、吳鴻禧、張德夫、董書俊、薛步庭、邢廷彪、郭文周、劉杰、張世明、李樹馨、胡作礪、和濟泰

山西省臨時參議會候補參議員名單

常國榮、張金、郝夢九、武靈初、高夢清、董秀芝、喬季五、劉慕貞、楊自秀、杜彥興、張紫雲、龐玉麟

中華民國三十五年 三月七日

六八三

中華民國三十五年 三月七日

六八四

陳貴和、郭耕之、梁維書、孫越、姚揖讓、崔道修」

同日國民政府公布上海市臨時參議會正副議長暨參議員、候補參議員名單，令文曰：

「上海市臨時參議會議長、副議長、參議員、候補參議員業經分別選定，茲將其名單公布之。此令。

上海市臨時參議會議長 副議長名單

議長徐寄廎 副議長奚玉書

上海市臨時參議會參議員名單

徐寄廎、奚玉書、陳陶遺、王延松、葉恭綽、王良仲、馮有真、詹文滄、沈春暉、王冰、周學湘、駱清華、朱素萼、陳文淵、曹俊、陳訓恣、趙志游、嚴惠宇、呂恩潭、潘公弼、范才駁、周斐成、姜夢麟、傅統先、侯雋人、陸惠民、費穆、陳霆銳、杜鏞、潘序倫、秦潤卿、趙班斧、徐永祚、王志華、徐士浩、沈炳成、潘公展、吳任澹、張國淦、萬墨林、葉風虎、沈鼎、李登輝、李伯嘉、陶廣川、徐元詒、季灝、水祥雲、王鵬萬、舒新城

上海市臨時參議會候補參議員名單

何炳松、余穉敬、徐國懋、金潤庠、胡樸安、王棟、曹子言、黃慶瀾、顧炳元、傅曉峯、王子崧、莊俊、李伯涵、陸梅僧、徐壽成、伍特公、黃式金、陸仲安、黃延芳、劉之綱、許寶驊、姚慕蓮、盛祖江、魏炯、陳維儉」（註六）

國民政府發布張邦翰、蔡孟堅等派任令。

國民政府本日發布國民大會雲南省代表選舉總監督張邦翰等派任令，令文曰：

「國民大會雲南省代表選舉總監督李宗黃、國民大會甘肅省代表選舉總監督趙龍文均免本職。此令。

派張邦翰為國民大會雲南省代表選舉總監督，蔡孟堅為國民大會甘肅省代表選舉總監督。此令。

派劉行讓、傅煥光為中國出席聯合國糧食農業組織第一次大會代表顧問，蔣彥士、陸欽範、王宜權為專員。此

令。

任命石振玉爲財政部秘書。此令。

派黃學詩爲善後救濟總署江西分署副署長。此令。

任命李銓爲軍事參議院參議。此令。」（註七）

內政財政兩部聯合公布「各省縣市鄉鎮臨時事業費設置及動支辦法」。

內政及財政兩部聯合公布「各省縣市鄉鎮臨時事業費設置及動支辦法」一種，令文曰：

「茲制定各省縣市鄉鎮臨時事業費設置及動支辦法，公布之。此令。」

各省縣市鄉鎮臨時事業費設置及動支辦法

第一條 本辦法依據整理自治財政辦法第三十二條之規定訂定之。

第二條 鄉鎮臨時事業費之設置及動支，除依照預算法及公庫法之規定外，悉依本辦法辦理之。

第三條 鄉鎮臨時事業費之設置，得由縣市政府按地方財力及實際需要，依各該年度縣預算總額百分之五至百分之十五編列「鄉鎮臨時事業費」一款。

第四條 鄉鎮臨時事業費之動支，應由各鄉鎮按臨時事業之需要繕具計劃及概算，呈經縣市政府核准支用，呈報省政府備案。

前項臨時事業，應以鄉鎮造產與教育、文化、衛生、建設等自治事業儘先舉辦，並使各鄉鎮臨時事業平衡發展爲原則。

第五條 鄉鎮臨時事業費經列預算，不得再向人民攤征。

第六條 縣市政府應斟酌各鄉鎮經濟及其文化情形核訂臨時事業計劃及經費，凡經濟文化落後之鄉鎮，其臨時事業費之數額，得酌予提高，但不得超過各鄉鎮本年度平均應得數額之三倍。

第七條 鄉鎮公所應根據核定臨時事業數額，按原擬定之事業期間編製月份分配表，分送縣市政府及會計審計

中華民國三十五年 三月七日

機關，以爲核發經費之依據。

第八條 鄉鎮與辦臨時事業，應由縣市政府隨時派員督導，並於完成時驗視其成果，隨由縣政府報請省政府查核。

第九條 鄉鎮與辦臨時事業於事竣後，應造具決算，依法送請縣市政府及審計機關審核。

第十條 本辦法自公佈之日施行。（註八）

外籍記者目覩下之東北真相。

關於東北局勢，基督教科學箴言報華爾克作如下之報導。

根據親眼目覩之證據，東北局勢已發現四種具體之事實：

- 一、在瀋陽一帶蘇軍已將主要工廠之重機器搬去；
- 二、蘇軍或未公開援助中國共軍，但已給予彼等以自由組織與鞏固之機會，而國軍則常遭阻止；
- 三、東北若干省份，尤其是大連，幾已成爲蘇聯之軍火廠；
- 四、杜聿明部隊雖已進入主要城市，但蘇軍願將留駐數月之久。

又美合眾社記者柏卡德報導：在長春馬林諾夫斯基總部所在地之城市中，美記者咸不受歡迎。余在長所獲之最深印象，厥爲幾於每一門前，均受蘇軍士兵手持衝鋒槍指向余胸口驅逐威嚇之表示。城市到處可見蘇軍士兵所駕駛之美租借案之吉浦車、卡車，但數週來美記者察覺彼等實爲不速之客也。吾等初到時，卽置身於所謂「旅館軟禁」中達五十三小時之久，在另一情況下，吾等又被禁錮且以驅逐爲恐嚇。於飛往北平途中，吾等所乘之中國飛機曾爲蘇軍駕駛之美租借案之戰鬥機兩架所跟蹤，但由於飛機引擎發生障礙，故未得於北平機場降落，遂仍飛返長春。而長春蘇軍則誣告中國官員企圖協助吾等未經蘇方允許潛入哈爾濱。當吾等所乘飛機漸近長春時，蘇戰鬥機更形迫近，並隨之降落長春機場。長春市中

所張貼之史達林委員長肖像尤多於蔣主席肖像，市中有新近建立之紀念紅軍第二次大戰勝利巨大紀念碑。中國官員由於蘇方態度而使其處於左右為難之地位，遂取消原定與吾等會談之約會。吾等自瀋陽抵此經五十三小時之拘留後，二月二十五日被押至蘇軍總部謁見面無表情之長春城防司令卡洛夫。在司令之前，吾等不得吸煙，但屋內到處可見煙灰盤。卡司令述說彼賜予吾等所謂城中自由而加諸之條件，警告吾等不得進入任何蘇軍地區或建築物。會見終了時，卡司令起立謂：

「吾人並未為汝等備有交通工具，故汝等只得步行返寓也。」

據瀋陽訊：蘇控制下之英美煙公司華籍經理宋竹香（譯音）曾被無名暴徒刺殺。吾等在瀋時，宋氏曾親自領導吾等參觀該公司之捲煙工廠，二月二十三日紅軍節宋氏返寓時，暴徒出擊，背中心三彈而亡。

紐約郵報除披載馬丁氏所撰瀋陽來訊外，同時刊載其駐滬記者富黎曼三月七日電訊一稿，內稱：

「頃有外籍記者二人適自瀋陽返此，中有一人乃過去駐華記者之前輩，渠謂余於瀋陽所目擊之種種，非特令余思想迷亂，且令人嫉痛膽寒。余對於蘇聯窮兵黷武之態度不勝駭怪，斷難一一臚舉於報道之中，蓋余素認蘇聯乃一自由友好之盟邦也。另一返自瀋陽之記者則謂：余此行宛如駕駛俯衝轟炸機出擊者，然而此日歸來，機翼業已半毀矣。此種情形與瀋陽相較，相映成趣，然而余寧願置身沙場，雅不願為一耀武揚威之蘇兵手按扳機時於威脅及監視中膽戰心驚。我等抵達之第一日，中國人民及少數蘇軍曾以友好態度向吾人握手，迨後於吾人勾留期中，即少謀面。吾人對於彼等應加原有，蓋事後吾人得悉，有一華人曾告我等工廠之被洗劫及機器之運往西伯利亞等情形後即於翌日遭槍決；余可告足下者，即此種生活一如置身於恐怖時代也。」（註九）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月七日。

註二：同註一，第三版。

註三：重慶「中央日報」社論，民國三十五年三月十四日。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇〇二號，民國三十五年三月七日。

中華民國三十五年 三月七日

中華民國三十五年 三月七、八日

六八八

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：同註四。

註八：「國民政府公報」渝字第一〇二一號，民國三十五年三月十八日。

註九：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十日。

八日 國民黨六屆二中全会第九次十次會議檢討政治報告，並聽交通報告。

中國國民黨第六屆二中全会本日上午九時二十分舉行第九次大會，出席中委于右任、孫科、何應欽、陳誠、宋子文、戴傳賢、吳鐵城、張繼、孔祥熙、程潛、王世杰等二三人，居正任主席。開會如儀，秘書處宣讀第八次會議紀錄後，主席宣告繼續對於政治協商會議之檢討。委員發言者有程天放、呂曉道、張九如、鄭亦同、劉文島、孫鏡亞、薛篤弼、方治、鄧飛黃、唐縱等。至十一時休息。綜合各委員意見，仍贊同協商統一和平建國之原則，惟對於五權憲法之精神、五種治權之行使及國民大會組織公民宣誓諸端，則主張不容輕率變更；薛篤弼氏更以共黨軍隊阻撓治河無法測量施工，呼籲本黨政協代表迅速與共黨方面交涉，因聯合國善後救濟總署在明年三月即須結束，我國必須在聯總存在期間及早施工，方能利用救濟物資。十一時十五分繼續開會，由宋院長子文作政治報告，凡半小時。旋即秘書處宣讀政治協商會議審查委員會名單，召集人爲王寵惠、張知本、林彬，至十一時五十分散會。

全會第十次會議於下午三時二十分開始，出席委員二〇三人，何應欽任主席。首由主席團代表張道藩報告稱：主席團接到委員一百二十人對於政治協商會議報告國大問題之臨時動議，因指定由渠代表主席團加以說明，旋即宣讀說明書畢；提案人認爲此案既由主席團詳加說明，無容提出討論，而自動收回，主席依照議程宣告對於政治報告之檢討，惟宋院長子文是時因事未到會，乃將交通問題提前報告。交

通部長俞飛鵬就鐵道、公路、航運、船舶、郵電諸端分別報告，至四時四十分始畢。休息後，開始檢討政治，發言委員有呂雲章、胡庶華、馬元放、袁雍、李宗黃、羅貢華、胡秋原、黃宇人、鍾天心等，檢討中心仍爲人事制度、行政效率及經濟、財政諸問題。後宋院長親自分別答覆，至六時十五分散會。

秘書處宣讀政治報告審查會委員名單，召集人爲李文範、谷正倫、范予遂。（註二）

附錄：一、宋院長政治報告（註二）

主席、各位同志：

本席今天奉命作政治報告，在政治方面，包括的部門很多，行政院已經將一般的工作報告印好，分送各位同志檢討，主要的各部門如外交、經濟、財務等，亦已另由各部負責同志在大會上口頭報告。今天本席所報告的，是當前最緊要最嚴重的問題，也是各位所最注意的問題，就是經濟問題。

目前的經濟狀況，可以說人人都不滿意，這是勢所必然的，即本席個人，亦覺得不但不能滿意，而且是極不滿意的一個人。不過本席絕對沒有推諉卸責的意思，現在但用事實，向各位同志報告。

歷史教訓我們，沒有過去，即不能有現在，沒有現在，不能有將來，所以要談到經濟狀況，必須要追想過去，要明白現在，然後，可計畫將來。

本席奉命擔任行政院的事，是在三十三年十二月四日，在那個時候，正是日本軍隊向貴陽前進的時候，我們抗戰最危險的階段。那時我們不幸繼續的淪陷了河南、湖南，河南是產麥的，湖南是產米的，兩個都是後方最重要的糧食供應區。並且又先後失了廣東、廣西兩省的大部分，斷絕了後方與東南各省的聯絡，財政收入的區域，已經減縮到祇可靠四川、雲南、貴州等省，而同時倉卒遣調軍隊，佈置防務，招募新兵，補充缺額，調動一切物資，來應付最後的一戰，支出一天比一天膨脹，收入一天比一天減少，危險情形，實在到了極點。

三十四年春間，局勢稍爲穩定，盟軍在各方戰場節節勝利，國軍也積極準備反攻，軍費更形龐大，當時各方面都以爲士兵待遇太壞，軍隊不得一飽，因此軍費不得不增加幾倍，但是收入並不能增加。

中華民國三十五年 三月八日

六八九

政府在這種艱難狀況之下，爲求勝利之來臨，幾乎可說是赤手空拳，來應付當前的局勢，祇可賴發行鈔票，以補收入的不足。這種情形，當然使物價飛漲。而且我們也都知道，自從抗戰開始之後，敵人佔據了我國的經濟要點，我們就靠發行來彌補，一年一年的累積，收支相差，一天比一天增加，而同時使用法幣的區域，一天比一天縮小，危險之大，無論何人均可明瞭。

所幸全國同胞都能深明大義，忍受戰時的一切艱難困苦，還有抗戰勝利的一天，但是我們不能不注意抗戰雖然勝利，戰事雖已結束，而因爲在這樣長久的抗戰期中，所受的物質和人事上的損失，財政上的損害，以致有今日經濟上這樣的困難。

我們要知道，經濟上困難，往往不表現於戰時，而反實現於戰時了結之後。第一次世界大戰後的情形，現在都還能記憶，這一次大戰後，在經濟上的震動，當然比第一次還要劇烈。

我們看法國，法人工業，幾乎完全沒有被德國人破壞，因爲德國侵佔法國以後，還利用法國工業來製造兵工器材，而且德國投降，也在日本投降以前，但是今日法國經濟上的困難，已經達到極點。

再拿英國來說，英國本土從未被敵人侵佔，而亦以經濟關係，雖戰事終了，依然計口授糧，並且今日英國人民所享受的營養，比較戰時時期還低。

我國經過了八年的抗戰，所受的損害，比較任何國家爲重，這好像一個久病的人，決不是一貼藥所能醫治，也不是一朝一夕所能恢復健康。

說到我國經濟不安定的原因，當然很多，但主要的不外下列四項：

第一：是一切重要的物資，因爲抗戰中長期消耗，加以敵人封鎖，雖有空運接濟，運輸力究屬有限，民用物資平均每月運到國內的，不滿一千噸，至於淪陷區內被敵人搜括，而且因生產減少，物資亦極短絀，因之全國物資供給，不能平衡，物價自然上漲。

第二：是在抗戰期內，後方區域縮小，收入自爲減少，支出却是日增，政府倚賴發行增加，以爲彌補，因此發行愈多，物價愈漲，政府支出愈增，因而不增加發行，以致演出循環的因果，等到戰事結束，淪陷各地一一

收復，收入之增添，尙未實現，而復員之支出，甚爲浩大，又須多加發行，物價之刺激，因之尤爲深刻。

第三：交通方面因長期戰爭，敵人破壞及經濟封鎖的結果，交通工具逐漸減少，運輸物資的效能也日形低落，幾乎達到完全停頓的狀態。

第四：經濟生產能力，因原料缺乏，交通阻滯，並受敵人之破壞等種種關係，以致日趨薄弱。

以上所學的經濟上的病因，既然多而且複雜，並且抗戰雖然結束，大部分複雜的病原，依然存在，物資缺乏如故，糧食且有全世界短絀之現象，國庫支出，因爲縮軍正在初期，較收入數依然巨額超過，交通非但未恢復，而破壞之區段更多，因原料缺乏，煤斤生產及運輸均遇到障礙，生產能力亦依然薄弱，所以在治療方面，很明顯的，必須從多方面進行，並且需要治本治標同時進行，方能克制，在這治療期內，如果人民明瞭病的根源，就一定極度忍耐，也就能得到澈底的復原。

——茲將政府應付的方略，略爲說明。

第一是謀收支平衡：

政府支出最大的是軍費，在抗戰期中，我們爲爭取勝利，絕對不能裁減軍隊，因之不惜竭其所有，盡其所能，以求軍費的供應，但在戰爭結束以後，軍費應積極減低，好在我武裝同志都已完全了解，此次在南京舉行整軍會議，由二百五十三師減爲九十師，國家負擔可以減輕，但各位同志仍請注意，縮軍政策雖然已經決定，但要完全辦到，尚須今後一個時期的努力，同時還需要一筆編遣經費，所以減輕國庫負擔，還需要相當時間，方能成就。同時一切政費，凡於經濟復員，不是迫切需要的，也必須在合理範圍內，極力撙節，因爲經濟沒有達到安穩的地步，真正大規模的政治經濟建設，是絕對不可能的。這是講支出方面，必須嚴格的合理的撙節，而在收入方面，尤須極力設法去增加，才能有收支平衡的希望。

在增加收入方面，先須積極整理稅收，我們大家都明白，在一般社會上，人人都希望政府於戰事終了之後，能減輕人民的負擔，但本席不能不直說，經濟危機的嚴重性，不下於戰事的危機。政府爲求收支平衡，不能不求收入的增加，以期渡過當前的經濟危機，即使加重人民負擔亦不得不忍耐一時，因爲人民的痛苦，莫甚於經濟的崩潰，

政府要能使國民經濟達到穩定，人民在過渡期內自不能不有相當犧牲，如果政府不能將經濟穩定，我們即使有點錯誤，人民可以原諒，反之如果經濟趨於崩潰，即使有任何臨時的安慰，人民也不能滿意，現在必定要有克服當前困難的決心。在增加收入方面，除了整頓稅收之外，另有一大宗臨時收入，就是敵偽產業的處理。

現在社會上有許多人，注意行政院處理敵偽產業的事情，並且也聽到各種的批評，我們一定都明白敵人投降以後，政府所接收的敵偽產業，當然應該為國家所有，這在任何國家都是一樣的，而且政府的經濟狀況，已經這樣困難，所以處理敵偽產業，也是目前最重要的工作。因為收支平衡最重要的途徑，是縮減軍費，但在縮編期內，仍須有一個過渡抵補的辦法，這就是處理敵偽產業的收入，這種產業雖然不能一天都變成現款，但於相當時期內，善為處理，在彌補國庫收入，不無小補。

本席也已聽到有人批評，說接收敵偽產業情形紊亂，這大概指開始期內而言。在日本投降的時候，本席還在國外，但既然擔任行政院長的職務，在開始接收時的紊亂情形，本席當然不能辭其咎的。

就上海說，開始接收的時期，黨政軍各機關去接收的有十幾個機關，封倉庫、封房屋、拿捕漢奸嫌疑入犯，情形紊亂得很。本席奉總裁命令，於十月十一日到達上海，遵照總裁諒令，限各機關於三日內將所有接收封存物資，開列清單報告，一面即設立敵偽產業處理局，接收各機關所封存的物資，統一依照規定處理。此後又到北平、天津、青島、廣州各地，都由行政院設立處理局接收處理。在行政院負起責任來，辦了這件事，當然免不了多方面不能諒解，但為求收支平衡，以避免通貨膨脹，不能適應各方面的批評，即使確有這種一時不能諒解的地方，也是負責人所應付的代價。

總之，國家收支必須先有走上平衡之趨勢，而後人心可以安定，物價可以平穩之後，所有不事生產的游資，就能導入正常工商事業，人心安定，物價平穩，始可實行整理幣制，幣制整理完成，工商業纔有復興的基礎。從穩定物價上，應當提及一件目前極迫切重要的事，就是政府機關及國營事業員工待遇的提高問題，因物價不穩，而生活高漲，待遇自應有合理的調整，政府亦通盤籌劃，訂定改善的標準，但為國家及大眾的利益着想，希望大家能抱着忍耐及合作的精神，把改善的要求，不超出合理的程度，否則國庫支出尤多，物價之高漲尤快，結果薪津雖提高，

仍無補於事，因一部份自身眼前之利益，以毀壞經濟的全局，想非多數人所願見。

政府應付經濟危機的方略，第二是增加物資的供給。

在抗戰期內，既然無法輸入物資，也不能大量生產供應，因之無法穩定物價，目下政府一方面向國外竭力設法，取得物資，其來源爲：（甲）善後救濟項下物資，一部份爲食糧衣服等臨時救濟物資，一部分爲交通工業復員需要的工具機械原料。（乙）利用美軍在遠東剩餘的物資，此項包括種類甚繁，數量亦多，可以供應民間目前急需。

（丙）用政府國外資金購進物資。（丁）向美國及加拿大等國長期貸借外款，輸入機器及原料。（戊）向日本要求賠償之物資。

同時政府一方面當盡力設法增進國內農工業之發展，以增加國內物資之生產，欲使國內經濟繁盛，政府當直接使人民得到國外之機器與原料，以促進其生產的力量，而間接的，且更重要的，是政府應當盡力恢復社會秩序及水陸交通，平穩物價，以安定生活，抑低利息，則企業復興，物資之供應，自能給足。

第三、應付的方略，是儘速恢復交通運輸。

在抗戰勝利後，政府首重恢復交通，但因國內各地有反對政府的隊伍，集中力量，破壞鐵路，破壞煤礦，長江以北各重要鐵路線，屢次修復，屢次破壞，因此平漢、津浦、隴海等幹線，從未修過。現在情形改變，交通部已努力於修復工作，並且已在國外訂購鋼軌二十八萬噸，枕木四百萬根，洋灰卅萬噸，不久即可運到。關於此項材料，非但我國缺少，各國爲戰後之需要，互相競爭購買，所以雖盡極大努力，也祇能分批運來，與戰前只要有款購買即可供給的情形大不相同。

關於船舶方面，我國沿海沿江之船隻，包括中外所有在內，總噸數約爲一百五十萬噸，經過這次戰爭，祇剩十餘萬噸，所以水上交通幾等於零。戰事結束以後，各國所有者，大都爲海洋駛用船隻，至於沿江沿海駛用的船隻極少，我國業已分向各國購買，美國本有大量船隻，但因美國出售剩餘船隻，必須由國會通過，手續須經過幾個月之久，政府竭盡一切方法，已購到及長期租用船隻，共計卅七萬餘噸，已有一部分到達，此外尙在途中，現在陸續接洽添購大量船隻，同時善後救濟總署方面，亦在租用船隻及購買登陸艇，以利水上運輸。在過去，日本曾賴船舶運

輸業與紡織業之聯絡，向國外吸收大量外匯，現在日本既已崩潰，我國船舶今後除國內自用外，不應忽略對南洋運輸業之大財源。

關於公路方面，經八年苦戰之後，各公路破壞者甚多，現在已分區修復。我國原有卡車，大多數都已陳舊不堪，現在政府已經購妥卡車二萬五千輛。在最近期內可以運到，此後公路運輸，可以逐漸加強。

增進及恢復交通計畫，業已決定，此後只要努力執行，雖然此種工作，都有時間限制，但可希望必能日益改善。

第四、應付方案是開放對外貿易。

政府所規定之官價外匯，對美金爲二十比一，這已行之多年，此種比率與一般市場完全脫節，因此對外貿易幾乎完全停頓，最近國防最高委員會於上星期一通過開放對外貿易辦法，行政院即於同日公布施行，其主要意義就是暫時採用有彈性的滙兌率，等過了相當時間，再決定一永久性的滙兌率，本月四日起，已將滙兌辦法決定實行，現在外滙及一切物價，即顯有相當穩定。外滙開放以後，對外貿易便可暢通，各項物資尤可隨人民的需要而增加，游資之流入投機市場，以助長物價之波動者，亦可納入商業正軌，國外原料及機械，也可因對外貿易之恢復，源源進口，來配合國內工業之發展，足以使增加生產，並收平定物價的效果。所以開放對外貿易，在國內可以安定人心，在國外可以導引投資，予我國經濟建設以重要的助力。

本席對於經濟、財政、金融，素來不敢多發表意見，但對於此次政府開放對外貿易辦法，覺得確有把握，我國輸出輸入之數量，可就戰前的統計爲依據，現在既已有國外長期信用貸款，可購取大批物資，又有善後救濟的大量物資輸入，今後輸出入之金額，無疑的可以相抵。本席曾聽有不明內容的人說，政府所撥美金五億元之法幣準備金，三個月可以用盡，本席敢負責鄭重的說，現在採取的辦法，可以長期保持運用，絕對沒有枯竭的危險。

本席相信本黨由總裁領導，獲得了抗戰勝利，也一定能夠領導全國人民，向建設的大道邁進，現在克服當前經濟環境的方案，已經有了，此種方案雖然是平常的，而且需要相當時期的，但確是腳踏實地的，本席確信我們如用對於抗戰的同樣決心，必能克服一切困難，在今後兩個月，能稍見功效，四個月後，能更有進步，可能在本年年底

，將國家經濟建設的準備工作，樹立基礎。

二、俞飛鵬交通報告（註三）

二中全会八日下午舉行第十次大會，俞部長飛鵬作交通報告，摘要如下：

鐵路：一、分區接收情形：本部爲便利接起見，即就敵僞原來分區辦法，劃分爲關內、關外、臺灣三部份，關內計分平津區、京滬區、武漢區、廣州區四區。二、修復各路情形：敵人受降後，共產黨對收復區各路，又加破壞，已分飭準備搶修，但日停止衝突恢復交通令下後，除膠濟路張博支線已修復外，其餘各線仍尙未能開工，至後方區各路，亦準備積極修復，預計隴海路三月十五日可通至會興鎮，四月底可通至洛陽。粵漢路，四月底可通至曲江，六月底如運輸路料無問題，可望通至源潭。又浙贛路將先修諸暨、金華及株州萍鄉兩段，又滇越路亦正計畫修復。三、新路工程：除已完成寶天、綦江兩路外，經遵照委座手令，就戰後五年築路計畫，特將三列三線提前，籌備興築。

天水—成都—重慶—貴陽—桂林線。

天水—蘭州—安西線。

敘府—昆明線。

內中天蘭路已奉准撥款，於本年度開工，其他各線則着手籌劃勘測。

公路：一、三十四年度新築公路十一線，均在西北甘寧新各省境內，約二千公里。二、三十四年度爲準備反攻，經搶修西南各省公路，計二千六百餘公里。三、爲應付緊急復員，擬定分期修復公路計畫。第一期：十一線，共長四、〇一六公里，大部份在東南各省，一部份在長江以北。第二期：十七線，共長四、一八九公里，江南、江北各地均有。第三期：四十四線，共長一一、三二七公里，包括全國各地。四、調整公路機構，設置公路總局，以後祇主管工程，將運輸交由地方政府辦理，或開放民營，並分區設置公路工程管理局。

水運：一、接收船舶：漢口區，接收五百九十艘，計三七、一九〇噸。南京區：接收六百二十八艘，計七八、六〇七噸。上海區：接收六百另六艘，計五二、八二三噸。青島區：接收二百廿五艘，計一六、八一一噸。天津區：接收一百九十一艘，計二七、一六一噸。廣州區：接收五百一十一艘，計三八、六九六噸。以上各處共計接收二

、七五一艘，計二五一、二八八噸。(一)全國接收船舶共爲二、七五一隻，合計二五一、二八八噸。(二)以上船舶本部只接收一、二四五隻，合計一七六、八四一噸，其他機關接收一、五〇六隻，七四、四四七噸。(三)本部接收船舶，有機者六〇六隻，合計八四、四四一噸，無機者六三九隻，合計九二、四〇〇噸。(四)本部接收有機船舶六〇六隻，其中有三〇五隻待修，共計二九、九三七噸，完好者三〇一隻，五四、四九四噸。(五)完好輪船在一四〇噸以上，現行駛於沿江沿海者只四五隻，三九、五七一噸，其餘二五八隻，合計一四、九七七噸，以機帆船占大多數，餘爲小輪，平均約五〇噸左右，行駛於內河及沿海短程航線。二、訂購船舶：美方撥交自由輪六艘，非澳海輪十六艘，已到滬八艘，海輪十艘，已由美開出六艘，美軍登陸艇三百艘，美方允儘先讓售。

空運：一、中國、中央兩航空公司，現有飛機數量：中國航空公司原有飛機五十四架，但以配件缺乏，無法隨壞隨修，現在能用者僅 C-46 四架，C-47 七架，三月份可修出四五架，中央航空公司現有 C-47 十一架，C-54 三架，又接收敵機大型者三架，小型者五架，但均老舊缺乏配件；二、增購飛機加強空運：兩公司現有飛機，不足應付需要，今後又需增闢國內國外航線，自應增購飛機，現已訂購 C-54 機六架，擬再添置 C-47 機三十架，C-54 機十八架。

電信：一、接收情形：電信分區接收，與鐵路同，至接收後一切報話通信業務，雖尙能維持，但因敵僞原有機件不良，工作人員能力較差，效能未免較遜。二、奉令搶修六大幹線計：重慶——漢口，長安——徐州，南京——漢口，漢口——廣州，北平——漢口，北平——南京。以上六線，共四、七一〇公里，現已修復四、〇八三公里，僅平漢京漢間尙餘六百七十公里，因共軍關係，尙未修通。至搶修工作，以木桿搜購不易，至感困難。

郵政儲匯：一、郵政在抗戰期間，一部份員工奉令仍留陷區工作，故接收順利，恢復容易。二、此次恢復交通，郵政亦包括在內。惟共黨對佔領地區派用之郵務人員，要求保留，並使用共軍印行之郵票，我方已予拒絕，務須維持郵政人事制度及合法郵票。三、儲匯業務，除數大都市須設專局經營外，餘均由郵局兼辦，故接收後，均能照常工作，尙無困難。四、今後郵政，應注意於各鄉村及邊遠地方開發郵路。儲匯則向農村與鄉鎮推行發展，以應民衆需要。

復員運輸：本部已擬定本年三至六月份水陸空復員運輸計畫，經實際檢討，在此四個月內，可望運送二十五萬人之譜，七月以後運量常能增加。

結語：一、抗戰八年，交通工具大都殘破至感缺乏，應付極為困難。二、交通員工待遇，希望合理不可過高，亦不可過低。三、最近上海電信員工怠工解決後，重慶員工又復繼起怠工，將達一週，本（七）日始解決復工，中國航空公司可因待遇問題，曾停航一日，亦已處理解決，又郵政員工亦有不安情形，係少數不良份子煽動所致，大多數員工均能明瞭郵政情況，安心工作，可無問題，惟此種情事，均屬協商會議以後所發生，深望預謀防止辦法，以免影響通信。

國民政府發布俞壽榮等人任命令。

本（八）日國民政府發布俞壽榮等人任命令文曰：

「國民政府主計處呈，請任命俞壽榮為南京市政府統計主任，應照准。此令。」

行政院呈，請任命余先榮為駐霍斯敦領事，應照准。此令。

行政院呈，請任命閻智卿為黃河水利委員會河南修防處總段長，應照准。此令。」（註四）

國民政府頒授吳超鹿、譚德鑫等五二員忠勤勳章。

國民政府本日授予吳超鹿、譚德鑫等忠勤勳章令文曰：

「吳超鹿、譚德鑫、楊孤帆、孫伯憲、鄭松亭、高品芳、方朝俊、高又新、衣復恩、阮堅煜、劉尊、潘承祐、韋現科、項世端、梁同生、譚震鵬、董凱旋、馬金鳴、張斗魁、卿特生、陳雲高、呂繼宏、韋漢生、仲邢飛、王秉琳、馮德鏞、劉立乾、林雨水、周天民、沈昌德、張昌國、姚兆元、史美宗、楊少華、林深光、方緯、趙松岩、楊訓倬、蕭振崑、任歌樵、楊金海、魏華忠、劉猷、韋憲文、史恩治、周頤、步粵鯤、王德玉、俞揚和、潘超文、張松仰、張樹成各給予忠勤勳章。此令。」（註五）

中華民國三十五年 三月八日

中華民國三十五年 三月八日

六九八

陪都婦女界紀念「三八」婦女節，蔣主席夫人致勉詞。

陪都各界婦女紀念三八婦女節大會，本日下午二時假川東師範體育場舉行，由蔣主席夫人宋美齡女士擔任總主席，主席團爲張謇真、熊芷、傅伯羣、劉綺華、張玉芝、劉衡靜、張維楨、包德明、陸翰芹、張岫嵐、羅衡、馮李德全、陸正、崔紹秋及唐國楨。到機關團體學校各階層婦女及盟國婦女代表二百五十餘單位，一萬餘人。二時許，蔣夫人偕美國文化專員費慰梅女士及英、法、蘇等國大使夫人，於全場熱烈歡呼中蒞臨。開會儀式中，曾爲全世界反侵略戰陣亡戰士及死難烈士靜默。蔣夫人致詞，說明三八節意義及建國時期婦女之責任，與應有之表現。繼由盟邦婦女代表、美國費專員及英、法、蘇三國大使夫人致詞。通過大會宣言，大會向蔣主席致敬等電文。蔣夫人並臨時動議向盟國婦女通電致謝，對我抗戰期中之熱心協助。旋唱三八節歌，大會於樂聲悠揚中閉幕。下午六時半，中央婦女運動委員會亦於廣播大廈舉行三八婦女節聯歡晚會，蔣夫人於七時蒞會，勉婦女界應表現好模範，注意大家利益，努力達成使命。餘興有踢毽舞及電影等。（註六）

附錄：一、蔣夫人致詞全文（註七）

各界婦女同胞和各位友邦婦女代表們！

今天是「三八」國際婦女節，大家都知道在一九一〇年的今天，國際婦女在美國芝加哥舉行了一個盛大的集會，要求聯絡國際間的婦女，推動國際婦女運動，目的在增進人類的幸福，維持世界的和平，達到男女平等。這樣偉大意義的紀念日，經過各國婦女先後的努力奮鬥，世界任何各國都已承認這一日，就是「三八」節爲國際婦女節了。

可是，今天的紀念，是在第二次世界大戰結束後的第一個「三八」節，尤其在我國抗戰八年後，得到最後勝利，今日臺上有英、美、俄、法等各國婦女代表，充分表現着國際間婦女的互助合作的精神，所以今天的「三八」紀

念所包含的意義和使命，比往年大不相同了，我們大家更應為國家，為國際擔負重大的爭取人類永久和平。全世界經過第二次世界大戰以來，各國人民都願休養生息，向着發展經濟，提高文化，增進各項建設事業的路程邁進，來求實現人類幸福的建樹，使全世界都能保持永遠的和平和康樂，我們婦女應該首先向着這條大道來促進世界和平，就在今天的「三八」節發表我們的主張，來聯絡世界婦女作更進一步的互助工作。

現在，任何文化高尚的國家，早已趨向到「男女平等」的理想，但是仔細分析「男女平等」還是一個口號，不過各國能傾向這個理想去求實現的程度，却各有不同，仍須由各國婦女努力奮鬥，來求男女平等的完全實現。我們知道，各國婦女過去為求達到男女平等而犧牲的無名英雄不知多少，由她們的犧牲而得到全世界承認男女平等是合理的，所以「三八」節是值得紀念的。就是翻開中國的歷史來看，遠的不說，近的像秦良玉的孤忠衛國，幾乎大家都知道，我們經過三峽入川到忠州時，人人心坎中起了無限的敬意和感想，再談到為革命捐軀的秋瑾，我們聽到她在紹興殉難時殺身成仁的勇毅精神，那一個不說是我們婦女的光榮。我們婦女從這種例子看來，就可明白婦女運動的對象，是有限於我們婦女自身，是在謀人羣最大的福利。

抗戰八年中，我們婦女工作，如協助游擊、慰勞軍隊、保育兒童、鄉村服務等，各地婦女也能竭力推動，其間自有不少無名英雄。但是現在抗戰結束，建國開始，這些工作是不夠的，我們還得培植婦女擔負起建國的重任。

現在我把重要的幾點來說：

一、增進民族健康：婦女為國民之母，婦女本身不健康，國民就受影響，民族陷於衰弱，所以第一要使婦女身體健康，現在各工廠礦窖多用女童工，以求增加生產，我們要監督她們的工作時間，不得超過國際規定的八小時制，更要注意她們的待遇和生活環境，力謀改善，使後代國民身體健全強壯。

二、竭力掃除文盲：我國掃除文盲工作，正在開始，而婦女的文盲更多，所以知識婦女的主要責任，就是協助推行掃除文盲工作，我們可以不需許多經費，人人在附近每天教幾個婦女識字，就可減少文盲，這是輕而易舉的。在墨西哥的鄉村人員，就是樣受教育的，我們雖然也推行這種工作，還是不夠，應該加以努力。

我現在只說這兩點，就是希望在集中我們全國知識婦女的力量，來推動這種人人可做的工作，到了下一次「三

中華民國三十五年 三月八日

七〇〇

八」節，再來檢討工作的成效。

總之，我們要使全國婦女的身體健康，知識達到相當的水準，才可以和全世界婦女共同努力，才可以求達男女平等的目的。

男女平等，不在虛名，而在實際。我國男女平等的原則，載在約法，早已得到在法律、政治、經濟、文化及社會上地位和男子平等的規定，但從實際上觀察，相差太遠，一半是我們婦女的人才不夠，一半是社會傳統思想的束縛，但是我們知識婦女也有少數已經參加政治工作的，我們要認清楚我們參加政治，要有改良政治的貢獻，在求改良之前要用客觀的態度，冷靜的頭腦，先行認識環境，不虛浮，不誇大，不以情感，而用理知來分析研究改進。

但是，參加政治不可放棄家庭，因為母親負家庭教育責任比較大，兒童習慣的良莠，思想的歧正，都要在少年時代建立基礎，婦女如果放棄家庭，就是使國家受重大的影響，國家和民族的關係更大，所謂家齊而後國治，國治而後天下平，推而遠之，可以影響到「世界和平」。

我們要維護「和平」，先要使人人認識真理，又要有公正的思想與和諧的態度，更要人人放棄他個人的利益，來謀取全世界人類的福利，總要使人能將他私人的利益貢獻於世界人類，盡力為人服務。

講到服務的才能，每個人自各不同，但我們終要把自己的長處貢獻給別人，同時也要把人家的長處吸收來補充我們自己的不足，果能如此，通力合作，那於國家社會的貢獻必定更大了，這樣方能擔負起改造舊社會建設新國家的責任，否則於個人，於團體，都是有害無益的。

今天承英、美、俄、法等友邦的婦女代表參加我們的紀念會，真是何等欣幸，我們希望將來英、美、俄、法的姊妹們，多多介紹他們的工作和貢獻，讓我們可以借鏡，我們也願把我們的特長，介紹到各國，使國際間互相諒解，互相合作的程度不斷的增進，世界和平的基礎更形穩固，這就是今天紀念「三八節」的意義。

二、大會發表宣言（註八）

八日午後三八節紀念大會通過宣言如次：

一年一度的「三八」國際婦女節，業已到臨，年年此日，我們懷着十分興奮的心情，舉行紀念，今天是勝利後

的第一個「三八」節，更有其值得紀念的重大意義。

自從去年八月日本投降，結束了世界反侵略戰爭，寰球人民，莫不歡欣鼓舞，咸盼全世界所有國家，從此同心協力，奠定和平基礎，建設民主的新世界。回顧這次戰爭，中國首先獨立抵抗軸心之一的日本，時間最久，犧牲最大，我們婦女在戰爭期間，從事慰勞、生產、保育難童、軍中服務等工作，艱苦備嘗，今日贏得勝利，國際地位提高，今後尤宜警覺，刻苦耐勞，向建設民主的新中國，建設和平的新世界之途邁進。謹列舉以下數端，與我全國姊妹共勉之：

(一)鞏固世界及國內和平：八年以來，我國與盟邦攜手作戰，曾經支付重大代價，贏得世界和平，應盡策羣力，以謀和平之鞏固，「聯合國」和平機構，業已成立，我們除擁護外，並盼其能堅決達成任務。任何民族，應尊重其他民族之獨立，決不容侵害其他民族的主權；任何國際協定，其有侵害我領土主權者，我們誓不承認，希望蘇聯切實履行中蘇友好條約，以固邦交。就國內言：政治協商會議已獲有成就，各黨各派應以國家利益為前提，互相尊重，循民主的政治途徑，共同建國。全國軍隊，應遵照政府整軍計畫，實行軍隊國家化，永遠停止內戰，鞏固國內和平，使人民免再受戰禍之苦。

(二)參加三民主義新中國建設工作：婦女應在三民主義新中國建設中，從事政治經濟文化及所有社會服務工作，如充分運用創制、複決、選舉、罷免四權。積極參加民主政治建設工作：如提高婦女生產技能，增加生產效率，促進國家工業化，提高國民經濟水準。改善婦女生活，如掃除婦女文盲，普設婦女職業學校，提高婦女文化水準，目前尤應注意協助政府戰後復員工作。

(三)爭取婦女本身的權利：婦女在國家應享的權利和對國家應盡的義務與男子原無二致，我們願在工作中爭取應得之權利，不願坐享其成。自辛亥以來，婦女在歷次革命中已有輝煌的歷史，八年抗戰，婦女曾盡過不少力量，我們應獲得此種代價的成果，我們應當要求政府實現男女一切權利平等，給予婦女充分就業機會，在各職業部門中，應儘量容納婦女平等自由參加。在教育方面，亦應給予婦女以充分平等享受之機會。在社會方面，應切實提高婦女地位，給予婦女從事各項事業之保障與便利。在政治方面，應予婦女以充分參加之機會，並應在國民大會內，

中華民國三十五年 三月八日

七〇二

合理規定女代表名額。

(四)切實團結合作；全國各界婦女應切實團結合作，互相砥礪，以達到男女真正平等地位。國際婦女聯合大會，於去年秋在巴黎召開，通過議案有「力求各國婦女合作，經常交換婦女工作經驗與消息」一案。今後亟宜遵循此一途徑，與聯合國婦女謀取合作，並肩為世界和平人類幸福婦女解放而努力。

以上四項，應為我們今後努力之方向，願我全國女同胞，共同實踐，以求實現和平民主的新中國，謹此宣言。

新疆文化服務團發表告全國文化界書。

新疆文化服務團籲請全國文化界協助發展邊疆文化，供給精神食糧，頃發表敬告全國文化界先進暨全國青年兄弟姊妹書。全文如下：

「全國文化界先進、全國青年兄弟姊妹：

在這樣交通困難之下，新疆與祖國內地，久已形成了可怕的隔阻，因此，近幾世紀以來，我們受盡了苦難。

落後的新疆，閉塞的新疆，風雪交相襲擊的新疆，我們生長在這兒的各族青年，無時無刻不在文化飢渴之中，我們得不着自由思想和文化生活的滋養，我們不是畫餅充飢，便是望梅止渴，甚至意志薄弱，竟甘飲鴆毒，可憐我們，一切新中國的和平，真理科學的前途，和我們領袖偉大的人格，對於我們像是一個甜蜜的夢。

感謝眞宰，感謝祖國，感謝領袖，今天新疆已漸漸地望見曙光了。我們新疆唯一的青年文化社團——新疆文化服務團，就在這曙光初露的時候誕生了，它是由各族優秀青年兄弟姊妹自由自動自願組成的。它正式成立是三十四年的雙十國慶日，它的主旨是領袖在中國之命運所指示的「吸收其文化，廣被以文化」。它的團訓是「親愛精誠，力行服務」，它訂有文化服務的工作總則，它通過了全團團友所必需遵守的生活規約，並且在短短的四個月內，它初步的推行了一些社會所需要的文化服務工作。

最尊敬的全國文化界先進，最親愛的全國青年兄弟姊妹，你們聽到我們的這個消息，一定會高興吧。我們每一位團友的一顆純潔的心，從此就獻給文化服務的使命了，也就是要獻給新的中國，獻給我們偉大的領袖蔣主席。

我們深深地知道，新的時代是一個原子時代，也是一個高度文化生存的時代，特別是新疆各族青年，如果再得不到高度文化的加緊養育，那我們會很快地從這甜蜜的夢境，永遠墮落到黑暗地獄裏去。

我們不是近視眼，我們不是糊塗蟲，我們已看清未來的世界，我們要為我們各族青年和後代子子孫孫，開創一條光明平坦的大路。

時空是善變的，我們的力量太小了，我們工作的條件太缺乏了，僅就目前最迫切想作的服務工作說，我們的力量與工作條件，簡直差得太遠，太不濟事，我們正為這困難憂愁、痛苦、悲哀、哭泣。

世界各國都是一樣，文化事業不是單靠政府力量來謀發展的，它需要國民的提倡和青年自己的努力，所以我們在萬分困苦中，迫切而虔誠地提出以下的呼籲：

①懇求全國文化界先進或熱心邊疆文化事業人士，對本團切實速效地賜予物質的援助，使我們有充足的文化服務基金，以及更豐富的文化食糧。②懇求全國出版界先進，與本團切取聯繫，本團願代理一切書刊文具發行推銷事務。③懇求全國新聞界先進，與本團切取聯繫，本團願介紹特約通訊或採訪人員，並願代辦推銷報紙。④懇求全國電影界先進，特別設法供給影片，本團代辦經理，不取報酬。⑤懇求全國學術研究社團，對本團供給資料，本團亦願代辦所需資料之搜集。⑥懇求全國青年界或個人，與本團或團友建立最親密之友誼。

以上六項懇求，無非本一顆純潔而熱烈的心，端端地在要求幫助新疆文化服務工作，發展邊疆文化，所以虔誠希望凡是願幫助我們的人，能曲諒我們的苦心，也能就協助邊疆文化的立場與動機，而施以幫助，那我們真受惠不淺，感激不盡了。

真宰與你同在呀！請分一點餘力，或者分一點文化享受的剩餘，救濟我們這邊遠的飢渴者吧。你們會使我們永遠在偉大祖國的懷抱中，永遠在偉大領袖的懷抱中，而且永遠地快樂生活在這天堂之上。

最尊敬的全國文化界先進，最親愛的全國青年兄弟姊妹。

我們向你伸出了千萬隻誠摯溫暖的手，等待你的指示和回答。三十五年三月八日於新疆迪化。」（註九）
註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月九日。

中華民國三十五年 三月八日

中華民國三十五年 三月八、九日

七〇四

註二：重慶「中央日報」第二、三版，民國三十五年三月九、十日。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇〇三號，民國三十五年三月八日。

註五：同註四。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月九日。

註七：同註六。

註八：同註六。

註九：同註六。

九 日 國民黨二中全会十二次大會檢討糧食報告，並由黃紹竑作地方政治報告。

中國國民黨六屆二中全会本日下午舉行十二次大會，到中央執監委員二百七十九人，鄒魯主席，何應欽等三十七委員臨時動議，關於善後救濟物資之分配，將黔省列入，該案經主席決定交善後救濟審查委員會併案審查。次為糧食報告之檢討，由何成濬、羅卓英、吳鑄人、羅時實、張發奎、程中行、吳奇偉、黃旭初、劉文島等相繼發言，對征實征購，痛陳弊端，代民呼籲。休息十分鐘後，由黃紹竑作地方政治報告，至六時餘散會。（註一）

附錄：一、徐堪糧食問題報告（註二）

糧食部自上次一中全會以後至本年一月底止，各項工作實施情形業經編列行政院工作報告之內，不擬再加贅述。茲所欲補充報告者，為最近各地糧價高漲、糧食恐慌釀成當前嚴重局勢之主要因素，與本部力謀補救所採之各種重要措施，以乞指正。

最近一個月來，各地糧價波動，收復省區尤為猛烈，釀成嚴重之恐慌現象，其內在之原因不外左列兩種：

甲、為事實方面的計有下列六點

一、收復區被敵佔領多年，備受摧殘蹂躪壓榨掠奪，生產低落，蓋藏空虛，去年粵、桂、湘、鄂、浙、皖、陝、甘、晉、青等省遭水旱蟲電等侵害，秋收歉薄，民間存糧不豐。

二、各地交通因種種障礙，未能迅速恢復，農村糧食無法暢運流入市場，華北方面各重要都市久被封鎖，情形尤爲困難。

三、各地治安秩序未能迅速恢復，農村不能安居樂業，影響生產，都市人員不能分散，且更增加部隊機關移駐，添設敵俘敵僑陸續集中，若干重要都市糧食消費大增，而來源不暢，供求因之失調。

四、各地商業組織經敵人多年統制，破壞殆盡，原有資力雄厚規模宏大信用昭著之糧食行號已不存在於都市，民食僅賴單幫小販及小本經紀商人販運維持，力量薄弱，無多儲備，來路偶阻，卽感恐慌，糧價高漲，以後資金更見短絀，不易周轉，且多臨時經營，並非事業，有利則爲，無利則止，不克擔負供應重責。

五、收復省區上年豁免田賦，停止徵糧，政府無大宗糧食收入，接收敵僞存糧，儘先供給軍用及敵俘敵僑食用。長江區購儲計畫，又不能順利進行，聯合國善後救濟總署允撥之糧食，一再減少，南洋各屬米糧被統制，不能自由出口，政府無實力控制市場，平抑糧價。

六、戰爭期間，人民飽受痛苦，敵寇投降以後，以爲應立即解除束縛，還我自由，社會輿論政府意旨亦表同情，所有戰時經濟管制法令大多取消修改，投機操縱囤積居奇之風復熾。

乙、爲心理方面的計有下列五點

一、大兵之後，必有凶年，此種不幸之預測，往往會成爲事實，去年秋收，東南西北各省大多歉薄，而去年各地苦旱，雨雪稀少，本年春收將受影響，此種畏怯心理，招致災禍將至之恐懼。

二、收復省區所需經常軍糧，逾米麥一千萬大包，日俘及收編之游雜部隊一百四五十萬人，亦當購糧供應，均不能不就地搜羅應付，而軍隊調動頻繁，配撥計畫屢變，需要愈多愈迫，價格愈漲，購買愈難，循環刺激，糾紛迭起，造成糧不上市之慌象。

三、東北臺灣向有餘糧輸出，今則反賴中國本部運糧接濟，香港九龍原爲洋米入粵孔道，今則粵米反倒流港九

，此種反常狀態，增加沿海各省米糧外流，民食短絀之憂慮。

四、美國杜魯門總統、善後救濟總署李門署長等公開宣布，全世界糧食普遍缺乏，呼籲各國人民一致節約，必須將生活降至最低限度，以渡過此青黃不接之季節，情詞嚴重，有不可終日之勢。歐洲各國及印度等又一致盛傳飢荒慘象，呼籲救濟，國際宣傳競爭，世界糧食分配之劇烈，益增我人外援難恃之徬徨。

五、多年抗戰，人民飽經憂患，對於經濟動態感覺異常敏銳，其求生自保之心情，極為強烈，甲地物價上漲，乙地立即隨之而漲，甲地闢荒乙地立相呼應，故呼籲愈厲反應愈惡，求救愈急，警覺愈深，馴至糧價普遍高漲，糧食普遍恐慌，彼此不能相濟，使局勢更增嚴重。

上述種種，均為糧食方面內在之原因，至於敵寇投降以來，其他方面之種種問題，足以發生因果循環之作用者，又不一而足，本部職責所在，自當竭盡心力，以謀補救，目前所採之措施，計有四端，深信我人如能同心協力，自求多助，則此危難之局當可安然渡過。

一、改善軍糧籌購辦法 收復省區收購大量軍糧最受刺激，必須首先改善以安人心。蓋因收復省區上年十月份起至本年九月份止，所需經常軍糧達米麥一千餘萬大包之多，去年籌辦之初，為求國計民生雙方兼顧起見，原定參酌當時市價，核定平均購價一次購辦，乃因種種關係，未能如期辦就，其後糧價逐步上漲，與原定購價相去漸遠，人民不樂於出售，多方呼籲，希圖減免。若干地方為應急計，不得不遷就環境，照市價在市場收購，於是需要愈急，糧價愈益高漲，購買愈增困難，軍民爭食，交受其困。現擬陳明主席，一面由國府特頒明令剴切宣導地方政府及民意機關深切瞭解，復員期間，軍糧需要之迫切，遠道運濟之艱難，不得不就地購辦之實情，與迫逐市價購買，無限刺激糧價，民生所受弊害之重大，勸諭人民忍痛擔負，一面由軍糧計核會議參酌當前市價，酌量提高購糧價格，一次核定追加預算，並聲明以後不再增加，以杜糧戶居奇，影響全體人民生活，其所需之糧，依照核定配額分月交付，不得額外要素，以期數量減少，時期延長，軍民食用可以兼顧。

二、要求聯合國增加救濟糧食數量，並准我國在南洋各屬購運米糧 國內糧食普遍缺乏為顯著之事實，聯合國善後救濟總署對我表示同情，原允接濟之數量亦鉅，以為本年三月份起必可大量到達。本部對於本年秋收以前，軍

民糧之籌劃亦以此爲根據，今乃一再減少，計畫驟然脫節，目前非力爭外來糧源不足以轉移心理。蓋因我國向聯合國善後救濟總署請求撥濟之糧食一年半間共爲三百八十萬噸，去秋開始接洽實行，初允於三十四年之內先撥米九萬噸，小麥麵粉可充量撥運，不加限制，但允撥之米九萬噸，至今顆粒未到，小麥麵粉運量亦屬不多。上年十二月間聯總代表在渝商定，在本年一至六月撥運米七十二萬噸，小麥麵粉七十五萬噸，迨至本年一月，聯總方面表示上項商定之數不能完全辦到，自動決定將配撥之米減爲二十萬九千噸，對於小麥則表示無甚希望，擬以玉蜀黍大麥等雜糧替代麵粉，亦不能充分供給。近時李門署長來電反覆聲述，世界糧食普遍缺乏，原定撥運之米二十萬九千噸，又不能履行諾言，經再三交涉力爭，昨接駐美代表電告，去年允撥之米九萬噸，祇分配一萬五千噸，最近可以起運，本年一至三月份祇分配米四萬七千二百噸，距我國目前需要尙遠。此外暹羅緬甸安南等南洋各屬米糧，爲聯合國糧食分配委員會完全統制，不能自由購運出口，甚至暹羅僑胞捐獻祖國救濟饑荒之米，亦不能順利輸出，此種措置，殊欠公允。現經政府一面派蔣署長廷黻赴美嚴重交涉，一面電駐英美大使，據理力爭，一面請馬歇爾特使轉向美政府請求主持公道，希望達到下列兩項之最低要求：①聯合國救濟善後總署對於第二次改定在本年上半年內配授之米二十萬九千噸，小麥與麵粉七十五萬噸，務必忠實履行至遲在今後六個月內分運，平均起運至本年八月底運足。②聯合國糧食分配委員會必須准許我國在暹羅購買米二十萬噸，在美國及加拿大購買小麥或麵粉三十萬噸，並准暹羅僑胞以其捐獻之米報運出口至中國，不加禁止。

以上各項交涉及接洽，正在竭力進行中，並由本部加派人員攜帶充分資料隨同蔣署長廷黻赴美作有力之主張，以喚起國際同情，期得較好之結果。此外此次暹羅訪華團來渝，曾數度洽商允爲贊助，並經商定由本部聘請在暹各界僑胞領袖，組織勸募米糧救濟祖國委員會，依照去年獻糧獻金辦法，大規模策動之獎勵僑胞捐獻米糧，於交涉出口有成時立即運華。

三、儘量調配各地徵存之糧接濟缺糧各省 要求國外多量接濟固屬要圖，國內所有之糧妥籌調度充分利用亦屬自助之一法，必須悉力以赴。川陝黔閬等省，上年度仍實施徵糧，軍隊移駐收復區後，軍糧負擔稍減，公糧亦已停給，收支估計略有餘裕。贛省歷年徵糧亦略有剩餘，經於二月十五日呈准行政院，由川省籌集米二百萬市石於沿江

各點趕於江水略漲後陸續下達，接濟湘鄂豫等省軍民食用。福建籌集米五十萬市石，以三十萬石運濟廣東，以二十萬石運濟臺灣，贛東三戰區餘存軍米七萬餘包，撥濟浙江，關中運麥二十萬包接濟豫北軍糧，陝南運米十萬包接濟鄂北軍糧。以上各項均已分別飭辦，至黔省東南東北各區餘糧接濟湘桂，正在計畫集運中。東北平津青齊各地軍食，數月以來歷由長江下游調配運濟一部份，今後仍當繼續設法購運，凡此種種均有賴水陸運輸力量之增強，更有賴於地方政府及民意機關之多方協助，方能達協濟之目的。

四、重申糧食管制注意分配嚴厲制裁囤積居奇行為並扶助正當糧商維持正常供應 國內糧食既不充裕，則如何公平分配使無過多過少之弊必有賴於政府之嚴格管制，去秋軍事停止以後，一切經濟管制即已鬆弛，各種法令大都修改廢止，糧食方面限價議價固屬不應再施，即糧商登記亦認為已無必要，飭將規章廢止，違反糧食管理暫行治罪條例根本失所附麗，糧政機關經濟力量政治權能兩無可施。最近各地糧情之紊亂，糧價之暴漲，無憑遏止，過去對於戰後經濟情勢過於樂觀，疏於防範，我人不能不自承其錯誤，前事不忘後事之師，自應重行申令，在復員期間經濟未復常態以前，所有戰時糧食管制法令仍應繼續有效，並應賦予主管機關較大權力，嚴格取締囤積居奇，抑制投機操縱，藉使市場漸趨平穩。最近臺灣行政長官電請指定臺灣為違反糧食管理治罪條例實施區域，自必有為而發。其他各省負責當局多有同感，至於扶助正當糧商辦法，如貸放資金，便利運輸，保障安全，減免捐稅等已分別實施，惟力量終嫌不足，功效未能大著，必須鼓勵資力較厚，規模較大之商行成現代化之組織，始能發揮力量，控制市場，克勝調節民食平衡供求之任。

總之糧食問題，極端複雜，糧政工作動涉全民福利，必須多數人民同情諒解，社會輿論鼓勵擁護，方能勉力推動，初非一手一足之力所克奏功，而業務之繁雜，環境之拘牽，亦非片面理想所能解救。糧食部原為戰時設置之機構，過去四年半間，一切工作亦多以適應戰時需要為前提，敵寇投降以後，一般人民心理社會感想均認為戰事既經終了，糧收亦可結束，國民參政會及立法院審議三十五年度總預算案內均有裁併糧政機構之議，糧食部深感工作之艱難，熟審民情之向背，因於戰爭終止之初，即行逐步收束之策，上年九月電令湘鄂粵桂浙贛皖豫晉綏等省免賦省份，將省縣兩級由糧處初步緊縮，裁員三分之一或四分之一，儲運機關同樣緊縮，其所屬鄉鎮辦事處收納倉庫一律裁

撤，其新收復縣份，交縣府兼辦，不再設處，新收復省份僅設省處，一概不設縣處，各重要都市，僅設臨時性之特派員，以備於接收清理完畢後，即行裁撤。三十五年度內作第二步裁併緊縮，所有三十四年度免賦之十省，原經緊縮之各縣處，於賦糧處理完畢後一律裁撤。川康滇黔閩陝甘寧青等省三十五年度免賦省份，田糧儲運機構則於本年下半年裁併緊縮，糧食部所屬各省田糧儲運各級機關工作人員，三十四年度預算所列共有職員十一萬五千餘人，工丁六萬三千餘人，三十五年度預算所列上半年為職員七萬四千餘人，工丁三萬八千餘人，下半年則減至職員二萬六千餘人，工丁一萬一千餘人。蓋所設機關遍於各縣之鄉鎮，所管業務至為繁瑣，不得不妥定步驟，循序結束，以免紛亂無緒，發生弊病。而收支系統法之修改，已另有提案，今後田賦之經收，將有改定。整軍復員業已開始，軍糧籌辦亦商請歸軍政機關，自行辦理。糧政機構及工作自應重新檢討，此次全會對於政府組織，正擬有所調整，糧食部為戰時機構，自無存在之理。深願早日決定將未完事務以及今後應辦事宜歸併其他機關接管，使政府緊縮一部份組織，國庫減少一部份開支，以慰民望，而個人亦得息肩以求寡過，是所厚幸。

二、黃紹竑地方行政報告（註三）

自抗戰以還，各省市政府秉承國家政策，及中央法令，執行其本身職務，八年以來，各省市政府無不盡其最大之努力，而仍未能達到要求者，其表面原因，固由於人事之未能盡善，而法令制度之不能完全適合於各省環境之現實，亦為重要之內在因素。各省市間之特殊情形，雖各有不同，而一般問題則原無二致，謹將各省市以往行政之重要工作概況，及目前困難之共同點，分述於後：

一、民 政

以提高行政效率，根除貪污，健全基層組織，推行地方自治為主要目標。關於提高行政效率之工作，中央地方歷年皆甚注意，但地方行政效率仍不能完全達到上級之要求。其最大原因，第一、為下級人員待遇太薄，專材不易羅致，縣級公務人員每有未能符合銓敘規定之資格，此等公務人員，素質既差，在行政上不僅不能表現優良之成績，而瀆職貪污之事件，間亦不免發生。此乃無可諱言之事實。第二、為局勢區域之特殊，抗戰以來除少數省市完全未遭軍事影響者外，其餘大多數省市或則全境淪陷，或則殘缺不全，長期處於軍事動盪狀態之下，或為因地擇人取

其所長，而不政盡去其短能爲交通不便，致監察督飭未能盡周，皆爲政績不良之因素。

關於根除貪污之工作，省市政府，從未忽略，對於屬員亦未稍存庇縱之意念，但控告貪污或指責庇縱之事件，仍不斷產生，其原因：第一、爲不明法律手續，省市政府由於屬員之被控告者，在未得到事實法律證據之前，自不能輕率將其撤辦，致礙業務之進行，或遭不白之冤枉。其確有違法濫職者，在省市政府之權限，僅能作行政之處分，送交司法辦理。此後即爲司法機關之責任，省市政府實無權參預審判，其中經司法機關判罪者固多，宣告無罪者亦不在少數。第二、爲執行職務上之過失及反感，抗戰時期之工作，如徵兵、徵糧、徵工、徵料等，皆爲容易發生貪污之工作，即使並不貪污，而督限過嚴，執行操切，而起強烈之反感，違法貪污之控告，乃隨而生。

關於健全基層組織之工作，在新縣制頒行以後，各省市政府無不盡力推行，而抗戰期中，鄉鎮保甲，對於徵兵、徵糧、徵工、徵料，確有其偉大之貢獻，然而弊病亦即由此而叢生。目前地方之黑暗，實以鄉鎮保甲所造成者爲最甚，此種不良現象之發生，由於各種業務本身所演成者半，由於鄉鎮保甲人員不健全而演成者半。徵兵、徵糧、徵工、徵料，本爲戰時最繁重之工作，政府對此既未有指派專門人才，職司其事，亦未籌撥的物，應其需要，一切皆委之於鄉鎮保甲長，彼等知識水準，對於法令多不嫻熟，因而造成之過失，既所難免，而其中本質不良，藉工作爲個人利器者，尤所在皆有。鄉鎮經費，原極有限，充其本身之用，猶感不足，一旦加辦種種繁鉅之工作，又無足以應用之款項，自不得不出之於攤派，惟攤派之民而用之於民者固有，而意圖中飽，加攤加派者亦所不免，因此，地方白潔自愛之士，則鄙視鄉鎮保甲長而不願爲，而土豪劣紳則視鄉鎮保甲長爲魚肉發財之職位，人民對鄉鎮保甲，視爲萬惡之淵藪，地方基層組織，亦因而破壞無餘。

關於推行地方自治工作，各省市與臨時參議會及正式參議會，皆於二十八年以後分別陸續成立，對於省市行政上之建議，無論在積極方面，或消極方面，貢獻既多，而領導人民團結一致，擁護國策，堅決抗戰，尤爲偉大。地方各級政府，對於民意機關之建立，固已盡其努力以求其實現，對於民意機關之建議，尤願虛心接受，以發揚民治之精神，促進地方建設。無如省市一級既無財政可言，自治財政來源，亦極有限，增加人民負擔又爲目前時勢所不許，因此地方自治事業，在積極方面因經費困難而未能建立。

吾人深知，飛賓則民主則行政成員無從建立，官吏貪污無從根除，地方基層組織，高興從健全，而在此推動初期，政府尤須慎重人選，照加促其進行，故當勝利之後，省市政府對於下級人事尤其恢復地區之人事，帶團調整，對於地方民衆團體之組織，亦加倍注意倡導，便惟成爲地方自治之堅強基礎，然後民主政治乃能真正確立。

二、財 政

民國三十年以前，各省市財政，在系統上自成爲一級，而以自給自足爲原則，富裕省市固可有爲，貧瘠省市，亦勉可維持。三十年中央將財政收支系統改變後，將省原有財源，如田賦營稅等收入收歸中央，各省市之支出，亦由中央支撥，作爲中央支出之一部份，從此省市級預算單位即不復存在。此種改革，在抗戰時期，一方既可鞏固中央財政，加強抗戰力量，一方亦可使因戰事之影響而財政困難之省市政府，得以維持，不致行政有所停頓，實爲最大之收穫。然而因此而發生之毛病亦至多，尤其勝利之後，地方自治亟待推動，建國工作亟待展開，如無堅實之財政基礎，則在在均受阻滯，爲應時事需要，現行財政收支系統實有重加檢討，迅予修改之必要。茲將財政收支系統改變後，地方財政情形分述於後：

子、省財政 自三十年財政收支系統改變後，省市級財政之意義已不復存在，省市既無收入，一切支出，亦由中央支撥，在表面上看，省市雖獲得一切之便利，而實際上因制度之束縛牽制，省市政府之權能日見減削，而形成依賴中央之心理，在積極方面，既無各別發展地方事業之可能，在消極方面，亦不能因應機宜，作緊急有效之處置。數年以來，省市預算在數字上固屬太少，分配尤不合理，如參照戰前各省市支出數目，與今年數字比較，以物價指數伸算，最多者僅及戰前支出預算十分之一，而目前各省市政務之繁重，實數倍於戰前，將何法達成任務？

據財政部報告，三十五年度全國省市級支出預算之總和約爲二千五百餘億，不及中央全部支出十分之一，若就正常預算之編制着眼，次級單位預算之總和，應該大於上級預算，如全省各縣預算之總和，理應大於省預算，而全國各省市預算之總和，理應大於中央預算，然後地方事業方能發展，基礎鞏固，方無頭重腳輕之病象。今年省級預算支出之總和，不及中央支出十分之一，其極不合理，實顯而易見，唯我國在特殊困難情形之下，自難一蹴而至完全合理之境地，但最低限度，亦須逐漸達到中央地方一底一面之目標。

三十五年之各省預算，皆按照三十四年預算科目編列，而稍有伸加，此在完全未經淪陷之後方各省市，或勉可適用，而在淪陷之前方各省，則大不合理，因前方淪陷各省，三十四年度預算大都僅為維持軍事時期行政之必須支出者，數目實屬有限，勝利之後，地方教育文化與復興建設，以及其他事業之支出，勢必大量增加，方可恢復其舊觀，而徐圖發展，若仍沿用三十四年度之預算，勢使將前方省份長久停滯於戰時狀態之下，既無法復原，更何從進展，實為前方省份目前最嚴重之問題。

省收支系統法改變後，中央雖已達到表面上之統一效果，而實際上，則為增加中央之負擔，而限制地方之發展，上下皆蒙其害。蓋如田賦、營業稅等稅收，必須透過地方行政，方能大量徵收，若由中央直接徵收，不僅機關龐大，浪費過多，其所得之稅款，並不能如始意之期望。近年以來，中央徵收原有之地方稅收，其數遠較過去地方徵收者為少，也有事實證明。

丑、縣財政 現行財政收支系統法，雖定縣為自治財政之一級，似乎不致發生若何困難問題，但原自縣財政之來源，多賴省稅之附加及省款之撥補。即以浙江一省為例，縣田賦附加稅佔正額百分之六十八，又如廣西縣附加稅竟佔正額之倍數，其他各省情形，皆大同小異。財政收支系統改變後，此種附加並歸中央，而所餘之自治財政來源，僅屠宰稅、營業牌照稅、使用牌照稅、房警捐、筵席稅、娛樂稅等六種，此等稅捐，在都市或工商業發達的地方，而易於徵收而成為較大之數字，我國各省皆為產業落後之農村，稅源既屬無多，徵收尤嫌煩瑣而浪費，因此縣財政遂形成極大之危機。如以浙江為例，縣收入預算最高估計約四十餘億，而支出預算最低之編列則為一百六十餘億，相差至一百二十餘億之鉅，其他各省之情形，亦大都相同，故三十五年度各省之縣預算，實皆無法編列。現時各省縣級機關人員及警察團隊，皆縮編至半數以上，而縣級公務人員之待遇，尚不及省級四分之一，生活將何以維持，勢必演成違法貪污之事實。在戰時各縣財政之能勉強維持者，一則由於可以徵收縣級公糧，一則由於軍事之需要，可以攤等經費，現縣級公糧既隨田賦免徵而無着，攤等經費又為情勢所不許，縣級行政機構，已達崩潰之地步，務請大會予以注意，決定有效之辦法。

寅、歲計會計 歲計會計制度之推行，已歷有年所，就歲計言，省市支出預算，既由中央編列支撥，省市已無歲計可言，因而地方事業遂不能按各省地方性之需要而分別發展，若長此以往，必形成地方行政之麻痺刻板之狀態

，即富裕省市，亦無法施爲。現時地方各級會計機構既無歲計之作用，而僅爲預算上之技術工作，加以手續太繁，用人太多，不但浪費財力時間，而且減低行政之效率，此後實有改進之必要。

就上述情形檢討，現行財政收支系統之亟宜修改，舊有國省縣之財政三級制，宜迅速恢復，實爲目前刻不容緩之要圖，但在現行財政收支系統未改變以前，對於三十五年各省市，尤其前方各省市預算，分配如何使其合理增加，縣自治財政不敷，危機作如何有效之補救，實爲當前急待解決之問題，務請大會及中央財政當局，予以深切之注意，決定有效之辦法。吾人深知國家財政正當空前未有之困難，或有不遑及此之感想，但地方爲國家之基礎，現既面臨崩潰關頭，其急待解決已不容有所猶豫矣。

三、教 育

在抗戰時期，無論前方後方，教育皆有長足之進展，但此僅爲數字之上之表現，而實際上學校基金多不寬裕，內容設備尤不充實，因而畢業學生學力水準，較之戰前相差甚遠，淪陷省份，因軍事之影響，學校遷移無定，校舍及教育設備，尤更簡陋，勝利復員，遷移學校，亟宜歸還原地，而原有校舍大都毀壞，而各省市所撥到之學校復員經費，僅有數千萬元，供少數學校復員之用尤感不足，現時各省市學校，多數仍留原地而無法復員。吾人深知教育爲國家百年樹人之大計，現代科學之高潮，不加速教育之發展，必演成國家民族之落後，不充實教育設備內容，必致使學生科學水準降低。而今後建國，誠如總裁偉著「中國之命運」所示，須加緊造就大量之科學人才，以應建國之需要。總裁教育第一之號召，已爲全國青年及社會人士所擁護，日前教育經費如此之短少，教育設備如此之空虛，自難望其有迅速之進展，瞻望前途，殊堪憂慮。今後在地方宜竭盡社會財力集中於教育用途，在中央尤望寬撥復員經費，充實科學設備內容，善後救濟之物資經費，亦宜將教育列爲救濟之對象，充分予以積極性之救濟。

四、建 設

八年戰爭期中，除後方安全省市得以安心建設，略有成績外；前方淪陷省市，無時不在軍事破壞之中，更談不上建設成績。復員工作，各省市皆以恢復交通爲急務，迅速動員民工，將已破壞之公路路基土方修復，橋樑路面，則由中央撥款修復。現時各省市公路路基土方雖多已完成，而中央撥款有限，故各省修復通車之公路，有已達到以

半數者，有僅及三分之一者，尤以車輛破壞損失太多，無法添購，故路雖勉可通行，仍難達到交通暢達之目的。水路交通亦因船舶破壞損失太多，陷於與陸路同樣狀況，擬請中央撥給大批接收敵偽或善後救濟車輛，並添置船舶，以期水陸暢通。

各省農業，因歷年天災兵災之影響，耕牛種子損失尤甚，今年春耕極成問題，除非善後救濟總署予以有效之救濟，而農民銀行予以大量之貸款，則明年饑饉將較今年為尤甚。外銷農產如絲、茶、桐油，因數年來外銷停滯，已極減少，例如浙江之蠶桑，據查僅戰前百分之二十五，而敵人在江浙所設之華中蠶絲公司，歷年所掠奪之乾繭數萬擔，廠絲數千擔，依理宜作為救濟江浙蠶農復興絲業之用，而自中蠶公司接收後，地方政府與社會人士，多未與商，亦未見其對於蠶農絲業有若何之復興救濟設施，誠所不解。吾人認為外銷特產，不但關係國民經濟，且為我國對外之貿易基礎，政府對其絲產，宜加以有效之救濟，使其復興，對於外銷，亦宜予以幫忙，使其便利。

各省戰時所辦之工業，無論官營民營，皆已臨破產之危機，而急須予以救濟，現在官營工業辦理不善，已無可諱言，尤其審計會計制度為不適于官營之工業之需要，而預算辦法官營事業之盈利必須解庫之規定，要皆為官營之事業之障礙，此種辦法若不革除，則官營事業鮮有成功之希望。

地方建設事業，端賴金融機關之協助，現時國家銀行對於地方建設事業之放款，既已緊縮，而各省市銀行或為金融法令所拘束而不能放款，或更不許其成立，地方建設遂失其助力。吾人以為國家銀行對地方建設事業既緊縮放款，若能指定省市銀行作地方建設之金融輔助機關，國家銀行從而輔助之，則對於地方事業建設得益必多。

五、善後救濟

在民國三十四年以前，某省每次被災，中央即撥款救濟，縱然振款無多，而人民感戴政府之德意，則至深至大。勝利之後，被兵各省市，瘡痍滿目，亟待救濟者極多，而政府救濟款項及戰前為少，善後救濟總署縱在各省市設立機構辦事，救濟工作尚未能積極進行，而對於救濟物資，除少數外，必須價購，似與救濟之意未符，而易致社會之誤會。救濟工作與地方行政有密切之關係，尤須與地方政府密切合作，否則不能適合地方情況及人民之實際需要，而失却其價值。

六、軍糧民糧

自田糧免征後，前方軍糧改爲採購，就口前情況言，採購極感困難，照價收購，不但激刺糧價，加重整個社會生活負擔，從而增加國庫之大量支出，故口的即使完全按照市價收購，亦無法追隨糧價之上升，而得到需要之數量，不但形成軍糧本身嚴重問題，同時亦形成社會嚴重問題。吾人深知國軍爲保障建國之主要力量，軍糧爲部隊生活之必需物品，不能一日或缺，對於軍糧問題認爲至爲嚴重，軍糧問題不能解決，不僅軍糧本身，而社會安寧，國家保障皆受其影響，故必須努力設法以求達到目的，但軍政及糧食當局，對於軍糧辦法，亦須重加考慮。第一：軍糧配額必須核實而平均，第二：分區規定適當價格，糧款一次撥付，交由各省軍糧委員會作有效之收購。第三：糧運費，由中央充分撥給。已有存糧地區，地方政府及交通機關必須盡力協助其運輸，使已有存糧最先運出。

全國各大都市，如上海、平津、武漢、廣州等糧食問題，亦至爲嚴重，務請迅速開闢海外糧源，大量供給，而內地糧食尤須通暢運輸，嚴禁封關閉關，政府對都市游資，亦須嚴禁其向糧食投機，以免囤積居奇之病。

七、各省市公教人員及團隊警察生活待遇

勝利之後，各省市物價波動特甚，前方各省物價反較後方爲高，因而前方各省之公教人員及團隊警察生活，已難維持，而忘公怠教之情事，已不斷發生，若不急籌調整，則地方行政勢將難以維持，影響於國家前途，至爲重大。吾人認爲目前公教團警人員之待遇，既不能以重慶爲標準，亦不能將各省視同一律，宜按各地之物價指數，隨時予以適宜之調整，由各省市黨政機關及中央指派之代表，根據該地物價指數，擬就調整數字；中央財政當局，祇就國家負擔作爲核定之考慮，不宜以主觀之見解，否定客觀之事實，或竟擱置不理，而釀成各省市更嚴重之事態。

八、省市政府之權責及組織

欲求行政效率之表現，則權宜務須分明，組織務求合理。現時各省市政府，由於歷次演變，在組織方面，日見其龐大複雜，在權責方面，日見其混亂不清，就政府本身組織而言，因中央部會之增加，各級機構亦隨而增加，此種增加之機構，對於地方事業繁簡需要，並未能完全適合，僅爲根據中央之規定，而作普遍之設置，對於人力財力，實爲浪費，對於事業，並無顯著之成效。

中華民國三十五年 三月九日

七一六

與省市政府平行之機構，如軍管區、保安司令部、防空司令部、幹訓團等機構，皆由省市政府主席或市長兼任首長，原爲統一事權，易於推動，但施行以來，因組織與立場各有不同，承辦者仍須輾轉商量，反而耽誤時機，故今後對於省市政府本身之組織，須力求其簡化，其事業屬於地方性者，則設置首長，隸屬於省市政府之下，以專責成，其事業屬於中央者，則完全使其獨立，自市政府主席市長，不必兼任其首長。如此，則一省市之內，組織簡單，責任分明，成效易見。

中央與省之間，近年以來，以過度之集權集專，中央法令對於省政府束縛過嚴，而致省政府陷於有責無權，形同虛設之境地，今後尤宜將以前法令加以檢討改廢，將中央與省之事權，作明確之劃分，庶能適應時代之需要，各盡其用也。

檢討以上所述，地方行政當前種種困難問題之所以發生，一由於省組織法未公佈，省的地位組織責權，皆無明確之規定，二由於財政收支系統法之變更，省縣支出既無財源，各種地方事業自無從進展，因此，欲解決當前困難問題，及謀以後中央地方行政的合理進展，惟有將省組織法確定，及早公佈，與省財政收支系統法改變。統計之省政府組織法，係民國二十年前所公佈，環境變遷，已不適用，三十三年全國行政會議所通過之省組織法，擬請提出此次大會，加以討論，予以修正，早日公佈。現行財政收支系統法，其得失已如前述，聞行政院及出席委員，皆有修改之提案，敬請大會予以討論，決定實行。

提據前述，地方行政當前種種困難問題，實急待解決，而此種問題，實爲推行地方自治，實行民主政治之最大阻碍，可以說此種問題不能解決，則地方自治無由推行，民主政治亦無從實現，民權主義之實現，爲吾黨目前首要目標，而地方之自治民主，則爲民權主義之基本表現。吾人根據實際之經驗與事實之需要，作爲忠實之報告。此不僅爲解決本身職務上之困難，實爲黨員對實行主義應盡之貢獻。

華北各省旅渝同鄉呼籲取消「解放區」，恢復地方秩序。

河北、河南、山東、綏遠、察哈爾、山西、寧夏、青島等省旅渝同鄉會及河北省復員協進會，本日

上午推派代表劉次簫、段永慶、杜濟美三人向國民政府請願，呼籲三點：

一、立即取消中共所謂「解放區」，各縣縣長統由各省政府依法遴派，迅速恢復地方秩序，以謀人民生活之安定。

二、立即將中共軍隊調離現駐地點，另指定適當駐紮區域，迅速整編，以免其繼續廣泛割據，俾地方受害人民得以稍事蘇息，以謀封鎖之解除、物資之交流，以蘇民困。

三、華北收復區，俟政令軍令完成統一後，再舉行縣長民選，進行地方自治，以免非法勢力之控制，而實現真正之民主。由國府文書局長許靜芝接見，允為轉呈蔣主席。下午復赴二中全會作同樣請願，由主席團推白崇禧、陳立夫兩氏接見，亦允轉為報告大會。該團體等代表並於下午四時假百齡餐廳招待中外記者報告華北人民遭遇之苦痛及其願望。（註四）

附錄：宋平：「解放區」中是有陽光而無自由的新地獄（註五）

所謂「解放區」是經過共產軍佔領之後，而加以嚴厲統治的區域。在「解放區」中的一切男女老幼羣衆的性命和他們所有的財產，都已完全失去自主權，這便是所謂「解放」的賜予。「解放區」這名詞，已經被共黨呼喊得山響，但「解放區」中的實際情形，一般人却很隔膜。筆者的家在卅三年還是靠近「准解放區」的「頑固區」，到今年的春天，原來的「准解放區」已完全成為「解放區」，而筆者的家鄉，倒是由「頑固」而變為「准解放區」了。「解放」的區域日漸擴大，到現在，筆者的家鄉，又把「准」字去掉，而成為完全「解放區」。因此，「解放區」裏的「頑固不化」的份子，共軍是目為頑固至於不可感化而驅逐出境。筆者竟也被目為頑固不化，筆者的父母妻子，便是頑固不化份子的頑固羣。頑固份子早已於卅三年逃跑出來，到今年十一月廿六日，筆者的家屬——頑固羣，便被驅逐出境。被驅逐時，一切東西衣物都不准攜帶，只准每人穿著隨身的衣服。日夜趕行了八十幾里，逃到一個朋友家裏住下。於是，這一羣「頑固蛋」，才不被人口為頑固蛋，但却成了難民。

由於以上的一些經過，筆者對於「解放區」中的情形，由家人的口中聽到了不少。現在，讓筆者陳述在讀者的面前：

「準解放區」、……亦即「解放區」與游擊隊區的夾縫區域。這個區域是受盡了不良游擊部隊或偽軍部隊的屠殺

、壓榨、摧殘，而步入了另一個新「罪孽深重」的階段。在這個階段，共產軍是正在施用假面具的懷柔時期，當地的老百姓，是在將信將疑的不安狀態下，多少對共產軍發生一些好感。原因是：他們聽到「解放區」裏的親友逃出時所講的，完全是過着求生不能求死不得的生活，自己的財產物資，不能自己作主，自己的生命也不能自己作主。壯丁出去打仗，十九不得回來，而不敢問問是生是死。……八路無論白天晚上，可以自由到家裏吃飯睡覺，……自己不敢管自己的子女，……一些可怕的消息。現在，共產軍真正來了，對他們却並沒有如此。對年老的人叫大娘大爺，對壯年的幼年的叫哥哥弟弟、嫂嫂、妹妹。比起游擊隊偽軍開口一媽的皮「舉手就打，好得多了。共產軍不要錢，要最粗糙的給養，有時也許幫你作工，這一切的假惺惺，與原來聽到的似乎不同，老百姓因此惶惑了。這時，共產軍對準解放區，時來時去。不良游擊部隊和當地的偽軍，也有時常來常去。不過，游擊隊和偽軍對於這個區域，却大不相同。他們硬把這個區域的老百姓，誣為勾通「八路」。奸淫擄掠，綁架勒贖，隨便一來。老百姓的生命，不如一隻雞，他們隨便槍殺了而加上奸細的罪名。他們又害怕共產軍突然而來，所以對於綁架勒贖的催逼，急如星火。要東西，要錢，馬上便須獻出；否則，殺的殺了，臨走放火燒莊。因此，老百姓原來聽到的共產軍的毒辣暴行，變為將信將疑。對當前游擊部隊和偽軍給予的暴行，却無法忍受，以致有時他們不得已而向共產軍求救，馬上便可趕來。如此種種，便予共軍以絕大的擴展機會。老百姓大多數也曉得是飲鴆止渴的下策，然而，除此外又沒有什麼良好辦法。

一等共產軍把「準解放區」完全用軍事「佔領」之後，對於老百姓的枷鎖工作，馬上便開始了。第一步的工作，是「打狗，扒牆，組織地痞流氓」的工作。打狗工作是由打狗隊執行，所有村莊裏的狗，最好在三天之內由戶主自己打死，否則他們的打狗隊便到各家中去打。如果家中為愛惜自己的狗而匿藏起來，夜晚發覺犬吠，便是一個大大的亂子。他們打狗的用意，自然是因為夜間行軍不被發覺，和糾察隊特務隊偷聽人家深夜閒談時的行動方便的緣故。其次是扒牆，村中如果有圍牆碉堡，也要由他們帶着壯丁，三天之內拆除完了。同時，各家與各家之間的牆，也都把牆拆穿一個來往的便門。再次，是組織地痞流氓。中共軍刺探佔領區村莊的秘密，專靠所組織的地痞流氓的報告，地痞流氓這一時是最有力量最紅的人物。誰家和誰家有仇；誰家有多少物資產業；某家的兒子在政府作事或

在游擊隊裏當兵；村莊內的一切情形，以至於針芥之微，都出他們報告。共產軍便利用他們的報告，作自己的工作。

第一步工作完成之後，改造與壓迫工作，馬上開始。每一個村莊，共軍派六個主持的人，這六個人是莊長、副莊長、護村隊長、村中保校校長、青抗先隊長，和兒童隊隊長。這六個人在村中，專制跋扈，一切有特權，說話便是法律，是絕對的統制階級的統制者。

同時，村莊內的其他一切組織，已強迫成立，有老年隊、壯丁隊、兒童隊、婦女隊、勞工隊，以及臨時的糾察隊、偷襲隊、聞香隊等。而村中平時最不令人注意的老太婆，和十二歲到十五歲的孩子，在他們一到之後，便以優厚的待遇，秘密僱用，為他們刺探各種的隱密。

各種的組織完成，活動跟着開始。每天的時期，大部是站隊和開會，白天開會，晚上開會，有時到半夜以後，還不能散會。於是，委員、主席、幹事、會長、隊長，幾乎每一個村民都有一兩個頭銜。

一天到晚，告密的不斷報告，開會的不斷追問，村莊的大事小事，都發生出來。以前當過莊長保長，或在游擊隊當兵，或參加過抗戰工作，有的須被「警告」，有的應被「批評」，有的需要「鬭爭」，有的要驅逐出境。最嚴重的不客氣，「後方受訓」——活埋。這裏所說的一些名詞，都有其特殊的解釋。「批評」是開村民大會時，將應受批評的架到會場中間，任人辱罵數罪，而不敢還言的。「鬭爭」，則是到應被「鬭爭」的家裏，一切食用物品，任人食用，破壞或拿去。「驅逐出境」，是僅准穿着最簡單的衣服，光身逃命，其他衣物、財產，一切充公。「後方受訓」就是活埋。在共軍裏愛惜一粒子彈或手雷，是比十個人命還貴重，決不肯為殺一個人，而破費一顆寶貴的子彈。

在「解放區」各村進行這些工作時，外圍的封鎖工作也同時並進。所有的糧食物資絕對禁止出境。一切的法幣和偽鈔，他們都視為偽幣而禁用沒收。而以共黨自己印行的紙幣——在山東的為北海銀行、泰山銀行居多數——為必用的紙幣。老百姓的出入封鎖線，當然更難。這地方——「解放區」——是一個新的割據的專制地區，是一個有陽光而沒有自由的新的地獄。

在「解放區」裏，凡是十五歲到五十歲的男子，都是壯丁，凡是壯丁就都是共黨可以利用作戰的兵，即所爲「民兵」。中共的所謂正規軍隊，其來源當然也都是壯丁。中共以種種的方法編誘驅使壯丁「從軍」。只要是壯丁，作戰都被徵調，都要到最前線，犧牲的機會甚至比它的正規軍隊還要多。又經過他的編誘驅使和初去時較好的待遇，所以他的「徵兵」和辦理「從軍」是不成問題的。

共黨騙誘和驅使「從軍」的愚弄政策，真是無所不用其極。如果一個壯丁被拉「從軍」，簡直是驚天動地。先由年輕的婦女披紅簪花，用花轎抬着，前頭是全村的壯丁隊和婦女隊、兒童隊等導引歡迎。無上權威的村中六位「執政者」親自抬轎，上邊派來的「大員」開會歡迎。奏樂放鞭炮，夾道歡呼。「從軍」者的家裏，一切由全村供給服役，真是一人從軍，雞犬升天。以後呢，有沒有人過問也都難說，但這位「從軍」者便在這樣玩弄之下，去做殺害同胞的勾當，自然他要比起手無寸鐵徒供犧牲的壯丁，就便宜多了。

每次作戰，壯丁都被強行調集，把一羣手無寸鐵的壯丁，驅逐到最前線，讓他消耗對方的火力。有多少地方，都是我們的守軍因爲不忍槍擊這些無辜的百姓而被共軍奪去，這事實太多。其他，共軍攻擊時抬梯子、下地雷的，也都是用無辜的壯丁。有一些悲慘的事實，真令人驚心怵目。

最近，國軍由津浦路北進，到達滕縣附近，共軍集結大股三四萬衆，阻止北進。國軍的坦克車在軍隊的前頭開路，共軍竟把壯丁渾身纏網了麻披，向坦克車底下投擲，坦克車把壯丁軋死，但麻披已將坦克車的輪鎖膠纏，不能前進，而強迫壯丁捆綁滿身手雷，向坦克車底前進，用以炸翻坦克車的悲慘事實，更數見不鮮，其手段之殘酷，真是世無其匹。

共軍每次作戰，除先驅逐壯丁作肉彈抵禦外，更拙調大批「解放區」裏的壯丁，組織擔架隊，老百姓通稱之曰「抬轎子」。這抬轎子的工作更苦，並且與作戰的壯丁一樣的危險。在出發之前，每三個壯丁，組織一個擔架，隨着晝夜不停地攢行。兩人抬着前進，一人在上面睡覺。走二三十里，更番地前進，睡覺。到達作戰地區，這些抬轎子的壯丁，便不顧性命地向最前線搶中共軍的傷兵和死兵。因爲搶到一個傷兵或死兵，傷的送醫院，死的即時在一輩里內掩埋；這樣他們才得被釋放回來。如若搶不到傷兵和死兵，則必須永遠隨着作戰，一直到搶到或自己犧牲爲

止。有很多壯丁，因為搶不到傷兵死兵，一連被驅迫著工作一兩個月，一連經過幾次戰役，都不得回家。

總之，「解放區」中的老百姓，是忍受着比地獄還黑暗的痛苦。「解放區」中人民，尤其是壯丁的性命，簡直不如一隻蒼蠅。他們恨，但是不敢說；他們想反對，但是沒有力量；他們渴待着國軍開到以解倒懸。在本年九月間，諸城縣有一部游擊部隊，被共軍威迫和引誘，而投入共軍。但這些游擊隊在進入「解放區」的核心地區受訓時，「解放區」的老百姓曾對他們長嘆着說：你們真是俗語的「老鼠攪棺材——死的出不來，活的却還往裏進。」「解放區」中老百姓之痛苦，與不敢怒不敢言的情形，也就可見一斑。

近在十二月初旬，在莒縣安邱沂水交界的地區，因為實在不能忍受共軍的抽拔壯丁，有三十二個村子的壯丁五千多人，齊集到附近名叫城頂山的山頂，共同反抗共軍，共軍竟毫不顧惜，用迫擊砲、擲彈筒，施行轟殺，同時用機槍掃射，結果有三百多壯丁慘死；受傷的更無法統計。

所以，因為共軍的「解放區」是這樣的情形。在山東的僅有幾處城市和地區，如濟南、青島、濰縣、昌樂一帶，人口都激增不已。在最近三個月期間，濟南人口增加六十萬，青島市的人口增加了三十多萬。他們雖然都變成無家可歸，無衣無食的難民，他們也不願在「解放區」裏受罪。況且他們一經逃出之後，也絕對不敢再回到家去，他們已經是「解放區」裏的「叛逆」，已經在「解放區」裏被宣佈死刑了。

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年三月十日。

註二：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十日。

註三：重慶「中央日報」第五版，民國三十五年三月十日。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十日。

註五：南京「中央日報」第四版，民國三十五年二月二十日。

十日 國民黨六屆二中全會聽取何應欽作受降報告，並向蔣委員長及全國將士致敬。

中國國民黨六屆二中全會本日下午三時舉行第十三次大會，出席委員二一八人，陳委員果夫主席。

中華民國三十五年 三月九、十日

何總司令應欽作受降報告（報告見附錄），歷一小時始畢，當即由胡委員庶華臨時動議以全會名義向最高統帥蔣委員長及全國將士致敬，經全體出席委員一致起立通過。嗣宣佈休息十分鐘，即開始對於地方行政報告之檢討，多就地方行政效率低劣，喜任用私人，貪污風氣熾盛，財政困難，及工作人員待遇菲薄等加以檢討。發言委員有羅貢華、方青儒、李培基、王星舟、彭昭賢、李文齋、胡秋原、程中行、聞亦有、鄧飛黃等，五時散會。（註一）

附錄：何應欽受降報告（註二）

第一、受降實施經過及接收情形

（一）日軍投降兵力

日本宣佈投降後，按照盟軍最高統帥麥克阿瑟將軍所劃分受降區，規定中國戰區受降範圍為中華民國（東北除外歸蘇軍受降）、臺灣及越南北緯十六度以北地區，日軍投降代表為日軍駐華派遣軍總司令岡村寧次大將，其所轄投降兵力計有：

華北方面軍卅二萬六千二百四十四人，華中第六方面軍廿九萬零三百六十七人，京滬地區第六、十、三軍共卅三萬零三百九十七人，廣東第廿三軍十三萬七千三百八十六人，臺灣方面第十方面軍十九萬九千零卅一人，越南北緯十六度以北地區第卅八軍二萬九千八百十五人。

以上各地區總共敵軍投降兵力為一百二十八萬三千二百人，至其指揮機關及部隊單位計有：總司令部一個，方面軍三個，軍十個，師團三十六個（內有戰車師團一個，飛行師團兩個），獨立旅團四十一個（內有騎兵旅團一個），獨立警備隊及支隊十九個，海軍特別根據地隊及陸戰隊六個。

（二）我軍分區受降主官姓名及接收地區

受降主官	姓名	接收地區
第一方面軍司令官	盧漢	越南北緯十六度以北地區

第二方面軍司令官	張發奎	廣州香港雷州半島海南島
第七戰區長官	余漢謀	曲江潮汕
第四方面軍司令官	王耀武	長沙衡陽
第九戰區長官	薛岳	南昌九江
第三方面軍司令官	湯恩伯	南京上海
第三戰區長官	顧祝同	嘉興金華杭州
第六戰區長官	孫蔚如	武漢沙市宜昌地區
第十戰區長官	李品仙	徐州安慶蚌埠海州
第十一戰區長官	孫連仲	天津北平保定石家莊
第十一戰區副長官	李延年	青島濟南德州
第一戰區長官	胡宗南	洛陽
第五戰區長官	劉峙	鄭州開封新鄉南陽襄陽樊城
第二戰區長官	閻錫山	山西省
第十二戰區長官	傅作義	察綏熱河三省
臺灣行政長官	陳儀	臺灣（含澎湖列島）

關於香港及九龍兩地之日軍投降，委員長授權英國海軍少將哈科特接收。

（三）日軍繳械情形

當本部奉命受降之際，我主要受降部隊多偏處西南各省，而我對各要地必須於解除日軍武裝之同時即能迅速恢復治安，便利復員。當時本部遂根據全般情況需要，擬具受降計畫，其主要着眼一反過去成例，不先佔領敵軍指揮機關，且暫保持其建制，使其擔任聯絡傳達，並擴大其聯絡範圍（按臺灣及越北與日本駐華海軍原不歸岡村寧次之指揮，亦一併歸入聯絡），使岡村寧次在統一聯絡狀況之下，始終能有秩序的接受並奉行我最高統帥及陸軍總部之

中華民國三十五年 三月十日



中華民國三十五年 三月十日

七二四

命令實施投降。

本部確定受降計畫後，即下令各戰區各方面軍及日軍總司令岡村寧次遵照實施，我軍遂依計畫空運、車運、水運及徒步各種方法，由各方面向各要點推進，日軍則於我軍到達後即逐次集中，並同時解除武裝。

關於解除武裝之辦法，係使已到達集中地之日軍，在我軍監視之下，先就集合位置，再依我所指定之倉庫自動卸下一切武器，納入庫內，造冊呈報，由我點收，而所有俘虜則隨即送入集中營（詳情請閱處理日本投降文件彙編）。

自去年九月十一日起至十月中旬止，日軍大部業已繳械集中完畢，經過情形十分順利，惟蘇北、山東、華北方面因受共軍破壞交通關係，致未能完全按照預定日期完成，然經本部極力設法排除困難，終於本年二月初旬除一小部份日軍約二百人被地方武裝部隊包圍繳械外（如蘇北瓦窖砲車一個中隊山東泰安車站一百人）其他全部日軍均已由國軍繳械完畢，所有預定接收之要地，除承德、赤峯、多倫、張家口及古北口等地因共黨部隊得某種便利先我佔據未能接收外，其他各要地均為國軍收復。

（四）收繳日軍之主要武器車輛飛機艦船數

關於收繳日軍之主要武器裝備數量，截至本年二月十日止統計如左：

- （甲）主要步兵輕武器：步騎槍六二九、五四四枝，輕重機槍二七、七四五挺。
- （乙）主要火炮：各種主要火炮共一〇、三二四門。
- （丙）各種彈藥：步機彈一萬萬八千零九十九萬四千餘粒，各種砲彈共二百零七萬餘顆。
- （丁）主要車輛：戰車三〇五輛，裝甲車一五一輛，卡車一四、九六四輛。
- （戊）馬匹七四、一五九匹。
- （己）主要航空器材：各種飛機一、〇六八架，炸彈甚多。
- （庚）海軍主要艦艇：艦艇船舶共一、四〇〇艘，計共五萬四千六百餘噸（每艘平均不及五十噸）。內多係小艇帆船，且多損壞待修，或不堪用。

(五) 處理接收敵偽物資情形

陸軍總部奉命擔任受降繳械任務後，爲計畫關於黨政及敵偽物資之接收，由行政院有關部門派遣要員爲總部顧問，組織一個「黨政接收計畫委員會」，計畫接收辦法及處理有關黨政事務，至關於執行接收之負責機關：

一、屬於各省市者——組織「省（市）黨政接收委員會」，以該省（市）最高行政長官爲主任委員，有關各機關主管官爲委員，負責辦理。

二、屬於全國性事業者——由行政院組織「全國性事業臨時接收委員會」負責辦理。

三、屬於軍用物資者——由軍政部所派各區特派員接收。

四、屬於空軍裝備物資者——由航空委員會派員接收。

五、屬於海軍船艦物資者——由海軍總司令部接收。

本部爲作戰指揮機關，對於敵偽物資之接收，僅負責督導，並不直接辦理，黨政計畫接收委員會因任務完畢，已於上年十二月撤銷。

查敵人在中國掠奪及經營之產業，原歸日本政府之大東亞省直接管轄，其中僅一小部份如水電、交通、通信等須供軍用者，兼受日軍管理，本部深慮秩序紊亂，物資喪失，乃下令由岡村寧次一併負責統一繳出，至僑公共事業因僑組織解散，不能負責，本部乃蒐集有關敵偽物資之一切文件，由黨政接收計畫委員會整理計畫後，分別通知於我各部會所派特派員實行接收，同時分令岡村寧次遵照繳出。

第二、日俘日僑遣送情形

日俘口僑之總數共爲二百十三萬八千三百五十三人，內有：

日俘——一百廿五萬五千人。

日僑——七十八萬四千九百七十四人。

韓人——五萬六千六百六十五人。臺胞——四萬一千七百十四人。分別集中於中國大陸及臺灣、海南島、越北各地，預定由塘沽、青島、連雲港、上海、廈門、汕頭、廣州、海口、三亞、海防、基隆、高雄十二個港口出港歸

中華民國三十五年 三月十日

國。海運部份由美方擔任，內運部份由我方擔任（即由我方將內陸日俘日僑送至各港口，再由美方送返日本）。

關於海運方面，美方原僅用登陸船八十艘，須明年（卅六年）一月底始能運完。嗣經多次會商，美方允增加海船數量（登陸船共增至八十五艘，另加自由輪一百艘及日本船若干艘擔任運輸），預定本年六月底運完，但臺胞及韓人除美方允運韓人一萬外，所餘八萬餘人之海運，仍須全由我方負責。

關於內運方面，因長江水淺及船隻不足，鐵路有一部份又被共軍破壞，故內運時間必須延長，致不能與海運銜接，本部經又與美方商討，美方現雖已非正式允將海運時間延至八月底，但我方是否能於八月底以前將所有日俘日僑運到各港口，須視鐵路修復情形及內河船舶增加之數量如何而定。截至二月廿日止，已遣送回日本之日俘日僑，共為四十三萬九千六百六十七人，其餘正繼續運送中。

關於日俘日僑之集中遣送情形，如中國戰區日俘日僑集中遣送概見圖所示（略）

第三、漢奸戰犯之逮捕及處理

甲、漢奸

一、逮捕情形：甘心事敵之漢奸，背叛黨國，出賣民族，罪大惡極，應置之於法，以申綱紀，各收復地區於我軍正式接收之後，即先後開始肅奸工作，惟以當時處理漢奸案件條例尚未公布，標準未定，致各地辦理情形不免分歧。但自處理漢奸案件條例公佈，並經本部通飭各主管長官遵照辦理以後，即完全走上軌道。至南京方面始終由本部直接指導辦理，無論任何機關或個人檢舉告發之漢奸，一律交由黨政軍各機關聯席會報審查，報由本部核准後始得逮捕，截至現在止，各省市應檢舉之漢奸，重要者已全部就逮，其餘正繼續緝捕中。

二、處理情形：依照處理漢奸案件條例之規定，漢奸案除被告原屬軍人而復任偽軍職者，歸軍法裁判外，一律由高等法院及其分院審判，本部奉到中央交審命令後，迭經電飭各地，限期將已捕獲之漢奸分別移交高等法院或軍事機關審理。惟以各地高等法院，或因種種關係尚未完成復員工作，或雖已復員，但因設備及法官人數不多無法同時管理如此大量之案件，或以當地根本無高等法院之設置，須全部移解另地辦理。因有

以上種種困難，故交審工作難免遲滯，迄今除少數有特別情形者外，多已移交完畢，或繼續移交中。至南京方面，因首都高院尚未成立，除陳公博、褚民誼及陳璧君等三名業於二月中旬先解送蘇州高等法院開始審理外，其餘各犯正待解審中。

乙、戰犯

一、逮捕情形：依戰犯處理辦法之規定，在中國戰區之日本戰犯，由各行營各戰區長官，按照軍委會所發戰犯名單，會同日俘管理處查明逮捕，其經當地軍民檢舉或告訴者，各行營戰區長官得逕下令逮捕之，其已返回日本本國者，則轉請外交部照會美國政府轉飭美佔領軍統帥部逮捕交付之。

二、處理情形：依戰犯處理辦法及戰犯審判辦法之規定，在中國戰區捕獲之戰犯，分別交由本總部及各戰區所組設之戰犯拘留所及軍事法庭羈押審理，在各區捕獲之戰犯，交各該區戰犯拘留所，羈押候審。在港口捕獲之戰犯，則一律移解所屬各戰犯拘留所收押，本總部戰犯拘留所業於上月成立，現收押之日戰犯有酒井隆等十餘人，軍事法庭業經司法行政部派定江蘇高等法院庭長石美瑜為庭長，現已到京進行籌備，其餘法官檢察官等，亦已分別派定，經已開始辦公，除率令交辦者外，凡下列戰犯為（一）在南京逮捕者，（二）其犯罪地在南京者，（三）少將以上者，均擬歸該庭審判，現正呈請軍委會核定中。

中樞公祭李烈鈞、葉楚傖及李夢庚。

中樞公祭故立法院副院長葉楚傖、故國民政府委員陸軍上將李烈鈞及故監察委員李夢庚，本日晨在陪都青年館舉行，到全體中央委員及國府各部會長官，由蔣主席主祭，領導行禮後，全體默哀致敬，於十時許禮成，歷時約一時三十分。本日上午、下午續往致祭者共千餘人，茲誌國府及全會祭文於後：

一、「維中華民國三十五年三月十日國民政府主席蔣中正恭奉國民政府委員、行政、立法、司法、考試、監察五院院長、暨文武與祭人員，謹薦馨香致祭於國民政府委員陸軍上將李公協和、國民政府委員立法院副院長葉楚傖、國民政府監察委員李公夢庚之靈曰：嗚呼！乾坤掃帚，瀛海安瀾，金甌甫奠，喪我助賢。繫維三公，秉性瑰

中華民國三十五年 三月十日

中華民國三十五年 三月十日

七二八

異，超軼羣倫，山川間氣。貞元啓運，新機始萌，服膺主義，振起昏蒙，翊贊共和，興我民族，文事武功，勛名卓卓，中更多故，波譎雲興，一心救國，經歷艱辛。北伐成功，朔南統一，瞻念前途，亟謀建設。東倭構衅，抗戰軍興。烟塵鋒鏑，苦我蒸民，恍日驚心，遭際國難，懂念瘡痍，難紓憂患。強權屈服，初兆和平，志成殂謝，痛失邦楨，遠矚中江，近瞻武嶺，近景難回，中心耿耿。艱危共濟，幾閱星霜，精誠結合，宏願終償，乘軫方遄，生者之責，敬念英靈，相我黨國。尙饗。」

二、「維中華民國三十五年三月十日中國國民黨總裁蔣中正暨第六屆全體中央執行及監察委員以香花清酌之儀，致祭於葉故委員楚傖、李故委員協和、李故委員夢庚之靈曰：卓卓三公，名世挺生，意量宏遠，器識淵英，世運宜革，志勇於行，慨然慕義，越與同盟，追隨總理，於役清塵，繼展驥足，策名委身，奮躍淵塗，騰蹕風雲，我統驍騎，或擒雄文，振厥洪緒，郁郁芬芬。皇皇華胄，詎復多孱，擾攘干戈，黃楊厄閏，狂寇憑陵，河山大震，朝士腐心，英雄淚迸，敵焰愈張，壘壓四郊，羣賢濟濟，翊贊有輶，艱厄共柱，曾不辭勞，彼虜既殲，揚我大旆，率土之濱，溥懷民胞，胡天不弔，相繼西歸，星雲暗彩，草木淒悲，陳辭一慟，以告長違。嗚呼哀哉！尙饗。」（註三）

各學術團體座談會討論憲政問題，發表十項意見。

中國各學術團體聯合座談會，本日舉行憲政問題討論會，建議意見十項如下：

一、憲政爲革命產物，中山先生外察世界潮流，內審國家需要，創立三民主義，領導革命，經數十年之艱苦奮鬥，始奠定中華民國基礎，全國人民，無分黨派，允宜珍惜革命傳統，以維立國大本，中國國民黨尤應力求革新，發揚其固有革命精神，俾完成其建國之歷史使命。

二、今日當局爲求和平統一，顧全大局，不惜變通建國程序，惟政權受授應遵憲政常軌，召開國民大會，還政於民，不宜過於遷就事實，免啓國家紛亂之源。

三、憲法爲社會生活之反映，須與一國文化經濟實際條件相配合，若不審察國情，抄襲模仿，不僅憲法將成具文，

且恐引起禍端。

四、人民之自由與平等，憲法應充分予以保障，惟保障自由必須厲行法治，守法習慣之養成，尤常爲朝野上下所共勉。

五、各政黨應取得合法地位，惟民主憲政與多黨政治，尤其與所謂「聯合政府」不可混爲一談，蘇聯一黨主政，固亦稱爲民主，即在英美除戰時外，皆由多數黨主政，反對黨雖抨擊政府，但必本諸公道與和平方式，自少數服從多數之雅量，絕不以武力爲法外之行動，近世多黨政治陷國家於危亡之股鑑，尤應警惕。

六、軍隊國家化，爲保障憲政生命，維護和平統一之先決條件。最近制定之整軍方案，國民應力促其實現，而爲求國軍之澈底統一，應取消黨別，採混合編制，以永絕國家變亂。

七、各國習行之總統制、內閣制，利弊互見，未可抄襲，爲求民權之發揚，行政效率之增進，政權治權一面應嚴格畫分，一面應平衡運用，而五權分別行使，仍宜保持其有機之聯繫。吾人必須打破各國傳統政治之舊觀念，而議會政治之流弊昭彰，且不能代表直接民意，尤爲各國民民主學者所詬病，吾國必須創立一種新的合理的有效的政制，庶能適應革命建國之要求。

八、人事制度必須健全建立，政府官吏之任用，無論選舉與任命，切應公開，依法競爭，使政府有能，人事機關須予充實，並提高其職權。

九、吾國乃一有數千年歷史基礎之單一國家，勿庸模仿聯邦國家，制訂省憲，而聯省自治，尤爲不合國情，國民爲維護國族之統一，宜作嚴明之判別，中央與地方應實行均權，省之權限應於憲法中作列舉之規定，對於未設省縣之區域，其地方制度應另行規定。

十、縣爲自治單位，省立於中央與地方之間，一面施行中央法令，一面督導地方自治，省長民選，須依建國大綱之規定於全省自治辦理完成後行之。（註四）

蔣夫人主持兒童保育會八週年紀念。

中華民國三十五年 三月十日

中華民國三十五年 三月十日

七三〇

戰時兒童保育會成立八週年紀念及該會療養院新址落成典禮，本日下午三時於高灘岩療養院聯合舉行，略備茶點，招待各界來賓，共到百餘人，由熊芷院長及唐國楨總幹事分別引導參觀新建築、各種統計圖及保育生作業成績。三時理事長蔣夫人宋美齡女士出席主持典禮，並致詞，追述保育會八年來之歷史，對過去之工作表示滿意，今保育會雖告結束，仍希望婦女界繼續努力於全國兒童保育事業，並對援助保育會及療養院之中外友人致謝。副理事長李德全致詞，對保育生之德智及成績極表欣慰，對歷任院長陳紀彝、熊芷艱苦支撐，備致讚揚。金寶善署長致詞，希望經濟充裕更爲療養院充實設備。孔祥熙氏致詞稱：保育會對國家民族之貢獻極大，深表欽讚，吾人應依人道主義，使老幼各安其所。末由一十二齡之保育生答詞，語多天真精采，並曾三呼「蔣媽媽」，博得全場喜愛。該療養院空氣清新，內外整潔，共有病床一百張，費資八千萬元，係由一美國無名友人所捐贈。（註五）

附錄：一、兒童保育會八週年紀念蔣夫人致詞全文（註六）

今天是戰時兒童保育會的八週年紀念日，我們所以要舉行紀念的原因，因爲具有特別的意義和重要性。大家知道本會是一個戰時組織，自從抗戰開始不久的民國二十七年三月十日成立以來，直到現在戰事結束，這是首次舉行於和平時期的集會。我們已不再聽見全球戰爭的暴戾喧鬧，及震撼人們耳鼓的槍炮，就是緊急警報之聲已早已熄滅了，讓我們希望它永遠如此。最近本會常務理事會決定在今後六個月內結束本會的工作，表示已經完成我們的戰時組織的使命，這也增加了今後紀念的意義，所以我們需要借這個機會，檢討我們過去的保育工作，對於整個的抗戰努力究竟有些什麼貢獻，和對於全國的兒童福利事業又有什麼影響，想起本會點燃了光明的火炬，在烽火擾攘之中，有了一番作爲，目前戰爭已經停止，我們試驗亦已有了穩固的基礎，今後的工作可以付托給其他相當的機構辦理，或者另行推動我們的工作，延請各方面人士的合作。

記得民國二十七年本會總會在漢口創始的時候，我們最初的目的，是要從殘暴敵人的魔掌之下，把我們的難童搶救出來，離開危險，送他們到安全的地方來，但是這並不是一件容易的工作，我想各位一定也記得當時有千千万

萬的難童需要我們竭盡可能，設法交通工具，供給衣食，沿途小心照護，直要到他們確實離開了危險的區域，才可放心。然而這僅為工作的開始，此後在不可預計的悠長歲月中，還負有重大的責任，就是對於這許多孤苦無助的難童，要供給他們房屋衣食，我們並且決定，更須給他們最低限度的教育，培養他們將來立身處世的品格與能力。

此刻不容我們想不到當初種種棘手的困難，因為被敵人封鎖，物資與交通的阻滯，使各種費用非常鉅大，不能不想盡種種方法，把我們微薄的經費，作最經濟而最有效的利用，而我們的經費幾乎時常有難乎為繼的危險。此外還有許多的阻礙，都要我們在重見光明之前予以克服，可是我們把重重疊疊的難關都一一渡過了，這是因為我們全體會員急公好義和忠勤努力的結果，還有捐建本會療養院的那位無名氏，因為他慷慨的資助，使該院得能於今天正式成立，開始它的工作。還有捐資興辦德平史基職業訓練學校的德平史基先生，還有美國的聯合援華會和英國援華基金會經常有捐款或物資接濟本會的工作，而世界各地中外各界人士慷慨解囊，隨時輸將，也給了我們極可感謝的幫助。

然而這些急公好義的人士與團體，他們的貢獻對於過去固然非常有益，非常值得我們的稱頌，我覺得對於國家的將來，其益處更大，也值得我們的感謝。我們的中心目的，不僅要扶養這些孩子，並且要造就他們的人格，培植他們的能力，使他們對國家能作切實的服務。我們當初預先瞻顧到將來，希望在我们保育院及其他機構受過訓練的孩子們，對於抗戰建國都有崇高的貢獻。

這種目的已經相當的達到了，許多孩子現在長大成人，他們曾經在工場、兵工廠、技術訓練班以及與作戰努力直接有關的各種工廠中工作。去年那時因有特別的需要，曾有四百三十九名應募入青年軍，其中有四十六名是女性，其他參加普通部隊者也很多，且有十六名考驗合格，送到了美國去學習空軍。

在本會各機構受過訓練而進大學者計十七名，進技術專科學校者計五十四名，進高中者二百零四名，進初級中學者則在三千名以上，看了我上面這些隨便提到的數字，就可知道本會努力使孤苦零丁的難童，造就成品學優秀的青年公民，實有相當的成功。

其次，大家慷慨捐輸或努力工作的結果，受惠者且不限於本會直接保育的許多幼童，因為我們的工作，引起了

大家對兒童福利事業的興趣，別的組織也受了興奮的鼓勵，於是有無數兒童得到了間接的利益。我們可以說，中國現已廣泛的有了兒童福利的意識，將來產生出無窮無盡的優美效果，實非數字所可計算的。

但是我們決不能認為我們所希望的工作已經完全做到了，凡是直接參加保育工作的人，大家都非常明白，缺乏熟練人才，乃是我們一個嚴重的阻碍，我們處理工作固有相當程度的成功，而我們之所以未能達到十全十美的境地，却說明了一個事實，就是我們的熟練人員，不論在量的方面或質的方面，距離我們的理想太遠了，我們從過去得到的種種經驗，使我們認識我們要救濟戰後許多的難童，必先及早作適當的準備，大規模的訓練人才。

最近在收復區雖仍有大量無家可歸的孩子（確切數字目前尚難估計），可是有一件光明與愉快的事情，從人道的立場，值得我們說一說的，停戰之後，本會立即向全國發出了許多貼好郵票寫好地址的信封，為我們所保育的兒童，找尋他們的父母或親戚，凡是找不到父母親戚者，據過去的估計約在百分之四十以上，但因本會所發的信件以及在各地報紙所刊的廣告，使許多父母子女意外的重新見面，重敘天倫之樂。

戰事停止之後，使我們可以實行允人領養的辦法，過去往往有些無兒無女的父母，表示願意領養保育院的孩童，但因交通困難以及其他的考慮使我們不能接受這種請求，蓋自兒童本身的利益說，除非能有精密的監察制度，否則是很危險性的，而在戰事結束之前，往往不能實行監察方法，現在是可以實行監察了，許多孩子自可去享受快樂的家庭生活，這種生活在保育院是難於享受得到的，我們的保育院雖儘量提倡家庭情趣，但至少不能與真正的家裏完全相同。

供給醫治及療養孩子們疾病，也是本會所需解決的困難問題之一。本會雖有一個小規模的醫療所，與衛生署接洽好，和重慶中央醫院取得合作，但這個醫療所實在太小，而不敷用，所以必須建立一個規模較大的療養院。此項經費，已承一位無名氏經由美國聯合援華會捐助興建，所以我們今天集會，不僅紀念本會的八週年紀念，並且正式舉行療養院的開幕典禮。該院有房屋十棟，病床一百張，其成立足以解除了我們一項憂慮的問題。

本會雖是戰時組織，不久應該結束，但它的工作，却距完成還遠得很，經過了多年戰時工作的緊張，大家或有稍事休息之想，這是人情之常，可以原諒的，我們需要休息，但祇能是極短時期的休息，到我們身心兩方面恢復了

過去的精力，應當立刻繼續中國婦女已有良好開始的重要任務，這個任務尚未完畢。兒童保育總會雖在今天舉行它第八週年，也是最後一次的紀念會，仍有無數的兒童，要求着我們的照顧，呼籲着我們的救濟，這是他們的需要，他們的生存權利，同時也是我們對國家所應盡的職責。

二、兒童保育會：戰時兒童保育（註七）

一、起源

當日寇侵略的炮聲在上海響了以後，立即掀起我民族革命的巨浪，凡有血氣者均圖爲民族盡其最大之努力，婦女界亦不後人，當時除了熱烈的發動慰勞工作以外，對於保育兒童扶植民族幼苗工作，也曾作初步商討。無如戰爭轉直下，淞滬不守，京蕪繼陷，保育兒童運動亦隨軍政重心移轉到武漢。當時因軍事失利千萬人民流離道路，兒童遭遇又慘，社會各方更感到保育工作的重要，曾由現任本會副理事長李德全先生以在南京時未及實現保育計劃商之於現本會理事長蔣宋美齡先生，同時安徽女士在女青年會茶話席上發起，立即得到各方響應，成立組織開始工作。其後並得全國各地婦女之熱心支持，於戰地兒童之搶救撫育有了不小的貢獻。

二、報告

（一）各地成立分會開始搶救工作：兒童保育會在漢口甫告成立，旋江西、安徽、浙江、福建、廣東、四川、山西、貴州、廣西、陝甘寧邊區……等分會亦相繼成立。於接近戰場地區分別設立收容站，開始搶救工作。在戰事緊張，轟炸頻繁之際，各地搶救工作亦極困難。工作人員不敢冒險艱難者多紛紛離去，兒童經長時間流離者很多，安全地區一時不易找到，有些收容戰時兒童因轟炸而惶駭回竄，新到兒童多不認識很難集中。所幸各方亦認此種事業乃空前盛舉，頗能隨時予以同情協助；如警察局代收街頭流浪兒童，各部隊各運輸機關代爲免費輸送兒童至後方，本會能在期內收容多數兒童，實半賴社會各方之力。

（二）創辦保育院健全院工作機構：收容兒童後的第二步工作，即如何將兒童運送至安全地區以便長期教養，於是即在各地創辦戰時兒童保育院，先後共成立四十七所。

因保育院之兒童均係離開父母，離開家庭，一切全靠院方負責，保育院對兒童負有家庭和學校之雙重責任，故

必須嚴慈並用，教養兼施。在組織上，院長以下分總務、醫衛、教育、保育等股，分職教員分任各該股工作，實際對兒童負責，在教學上則採訓教合一，學習與生活打成一片，期能培養兒童為國家，為民族，為人羣服務之人生觀，鍛鍊勞動身手及自立自強之技術，培養其互助合作愛群之豐富感情。各院大部上午上課四小時，下午則從事勞作及課外活動，如清潔活動、讀書會、時事討論會等團體活動。

(三) 擴大本會組織機構：本會即在全國各地設有保育院，各院院務必須總會輔導。升學、習藝、保育生又日漸增多。會院之各種制度必須建立，為工作需要，組織機構逐漸擴大，本會最高權利機關為常務理事會，設理事長、副理事長各一人，常務理事若干人，設保管、審查兩委員會，管理經費保管支配審核事項。常務理事會下設總幹事，執行常務理事會決議，總理本會對內對外一切工作。總幹事下設總務、保教、研訓三科及會計、視察二室。各科室下視工作之繁簡各設若干股。

(四) 輔導升學習藝保育生：本會自成立以來，每年升學習藝保育生除二十七年人數較少外，其餘每年均在六百名以上，三十年竟達一千四百六十五人之多，總計歷年升學人數共五千八百二十五人，教育部為獎助兒童深造起見，特許本會各院高小畢業學生參加如國立中學入學考試，考取後，初中一年級除伙食由教育部負責外，其餘被服、書籍、零用概由本會負責，自初中二年級以上，至高中畢業全部費用，均由教育部負責。現升學大學者十七人，專科學校者八十六人，高師四六四人、職業學校三六九人、中等學校二七二十四人。

本會對不升入中學之保育生，在小學畢業後視其興趣所近，暨社會之需要，安置至各工廠商店習藝，總計八年來習藝者二千一百五十六人，前年本會響應青年從軍運動，保育生從軍者四百三十九人，內女生四十六名，緬北之戰有遠征軍保育生劉理恍已為國捐軀，葬身野人山山麓忠勇足念。此外尚經航委會資送出國學習空軍者十六人。

(五) 建立登記制度推行科學統計辦法：本會為明瞭各院詳細動態，以便有所改進，特設立調查統計股，並由各院按月呈報動態，以資統計，並製定各種卡片，凡學保育生領物領錢，均詳細登記卡片，同時並採用個案記錄方法，製有個案。自三十一年九月十七日開案以來，共開有四千九百案，其中有來會達五十六次之多者。

(六) 嚴格管理經費：本會經費多係中外熱心人士捐助，得來匪易，理事會特設保管委員會以保管全部捐款，

每於收到捐款後即全部存入國家銀行，每月依照理事會所通過之預算，由保管委員會三人會同蓋章支給會方動用，理事會並特設審查委員會，嚴格執行決算審查，再交會計師復查，然後公佈於社會。

(七) 保育生職業訓練：一般工廠大部為利潤而生產，非教育機關可比，故不能完全適合本會保育生之興趣與要求，因此本會特開辦職業訓練，有手工藝場及職業學校各一處，以期養成各生一技之能。思克職業學校，以培養男保育生現代工農技術為宗旨，於三十四年三月正式成立，該校分園藝科及土木工程科，並設有農場及木工廠，採用半日工作，半日讀書制，總期望與實際相配合，現有學生一百二十名，均為十四歲之小學畢業保育生。一為女生手工藝實驗場，以訓練年長保育生各種手工藝技術為宗旨。於去年二月成立，內分縫紉、染織及漆工、小學勞作等組，所製造之教育玩具等成品甚得中外人士之歡迎。

(八) 舉辦保育生心理測驗及行為指導：本會為研究保育生情緒及傾向起見，特請心理學專家蕭孝嶸先生代本會舉辦各院兒童心理測驗以作為行為指導之參考。現川境各院均已測驗完竣，報告正在整理中。近更作較詳細之研究，特聘請兒童行為指導工作人員五人，在保育院從兒童日常生活中作有計劃更深入之研究。此計劃曾商工於美教育專家 Dr. Ryn 深得贊許。

(九) 保育生復員工作：經八年艱苦生活於今抗戰勝利後，原求骨肉團聚，乃人之常情，亦本會兒童之殷切希望。故抗戰再告結束，本會即開始籌備兒童復員工作，經調查結果，有家屬或保護人可以領回兒童約佔全數百分之四十，本會當即在全國各地報紙登載通知領回兒童啟事，同時並分函各家屬或保護人取得聯絡。自登報之日起，其早與本會失去聯絡或因戰事吃緊不明其子女下落之家長紛紛來函詢問；許多兒童初信其無家可歸，忽得其家長親筆撫慰多驚喜欲淚，本會擬於交通較便時將確有家庭之兒童送至若干交通據點，以便各家屬及保護人至指定地點具領。其無家可歸之兒童，擬將其集中於若干適當之保育院繼續教養，此外並採用承繼領養辦法。前因抗戰交通不便，隨訪與指導工作不易進行，為兒童遭受不適宜之待遇故來採用領養辦法，現抗戰已告結束，交通較便，為使無家兒童獲得家庭之溫暖計，已訂承繼領養辦法開始實行。

三、檢討

中華民國三十五年 三月十日

中華民國三十五年 三月十日

七三六

保育會工作之創始當抗戰初期，深得各方之同情與協助，捐款較易，當時生活程度又低，兒童生活可維持在水準以上。不意抗戰日久，物價飛漲，生活日漸艱難，情緒亦並普遍低落。同情協助本會工作者日少。故本會工作開始不堅持更難，特別是過去兒童家庭環境不同，份子複雜，思家、情緒不穩定，更增加工作上之困難，或如此大規模收養兒童之事業乃空前工作。一切均無前例可援，且又缺乏大批有專門訓練之工作人員，缺點實在所難免，因此本會八年來工作雖頗足告慰各方，即缺點亦復不少。茲就其大者略述於後：

(一) 本會及各院組織尚稱健全，制度以頗完善，如卡片及個案之採用。惟因人少事繁，不免有顧此失彼之感，同時八年來所受戰事與其他意外影響，致許多固定計劃不能按步實行。

(二) 本會同人均能努力工作，公私分明，絲毫不苟，對於錯誤及缺點，尚能勇敢接受，同仁之間亦能以誠相待，互助合作。

(三) 本會經費收支管理向稱嚴密，在總會方面，會計制度甚為健全，收支數字隨時可以公布至各院能依照會計成規者固有，而不合法規者亦復不少。二年來總會一直在積極設法，走上軌道，惟因缺乏適當人才以致很少實現。

(四) 自本會成立即開始注意兒童動態之統計，八年來雖因戰事關係，調查結果每受影響，然事後必設法繼續調查，故數字迄未中斷，因統計正確，對本會工作實有助不少。

(五) 本會八年來之艱苦奮鬥，救養了二萬九千八百四十九名流離失所之苦難兒童。中間有時全院因戰事而遷徙流亡貧病交加，因戰事影響，物價高漲，無錢無米經過之艱難困苦，迥非筆墨可以形容，本會及各院同志埋頭苦幹從未將困難報導社會，更未大事宣傳，即對不了解本會工作者也專能作詳細解釋。因此未能事事得廣大社會之同情與協助，解除工作上之困難此實一憾事。

(六) 本年保育工作行將結束，茲將工作概況略述一二，敬希社會賢達給以指正。

共軍楊果夫部携械向國軍投誠。

竄踞山東壽光縣境之共軍楊果夫部第一營全營士兵，鑒於共軍所爲，多係禍國殃民，且現又調往東北，掀起內戰，阻撓政府接收主權，加深人民痛苦，乃毅然於本日全體携械歸順國軍。（註八）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十一日。

註二：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十一、十二日。

註三：重慶「大公報」第三版，民國三十五年三月十一日。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十二日。

註七：同註一。

註八：南京「中央日報」第二版，民國三十五年五月五日。

十一日 國民政府公布國民大會代表選舉補充條例。

國民政府本日令：

「茲制定國民大會代表選舉補充條例及附表，公布之，此令。」

國民大會代表選舉補充條例

第一條 關於國民大會代表選舉法所定代表名額之變更，依本條例之規定。

第二條 國民大會代表，除依國民大會代表選舉法第二條第一款至第三款規定一千二百名外，依下列規定增設之：

一、由國民政府直接遴選者七百名。

二、依附表規定產生者一百五十名連同國民大會代表選舉法第二十四條規定之四十五名，第三十二條規定在臺灣者一名，共爲一百九十六名。

中華民國三十五年 三月十、十一日

中華民國三十五年 三月十一日

七三八

第三條 省市政府推薦候選人時，應召開省市政府會議決定之。

第四條 本條例自公布日施行。

國民大會代表選舉補充條例附表

臺灣區域代表十二名，職業代表六名，共十八名。由該省長官公署推選三倍候選人，由國府遴選之（原有在外僑民代表一名，該省區域代表應少選一名，實增代表十七名）。遼寧省區域代表十六名，職業代表六名，合計廿二名。安東省區域代表七名，職業代表三名，共十名。遼北區域代表七名，職業代表三名，共十名。吉林省區域代表十二名，職業代表六名，共十八名。松江省區域代表八名，職業代表三名，共十一名。合江省區域代表三名，職業代表三名，共六名。黑龍江省區域代表四名，職業代表三名，共七名。嫩江省區域代表五名，職業代表三名，共八名。熱河省區域代表九名，職業代表三名，共十二名。哈爾濱市區域代表三名，職業代表三名，共六名。大連市區域代表三名，職業代表三名，共六名，以上十二省市合共一百二十二名。（除原有名額四十五名外，實增加代表七十七名。）其產生方法，除原有候選人仍應有效外，由各該省市政府推薦三倍候選人，由國府遴選之。重慶市區域代表三名，職業代表三名，共六名，由該市參議會選舉產生。西康省職業代表三名，由該省臨時參議會選舉產生。新疆省職業代表三名，由該省臨時參議會選舉產生。（原選代表之缺額由該省臨時參議會選舉補充。）額濟納旗及安多藏區代表各一名，由該旗區推薦三倍候選人，由國府遴選之。在緬甸僑民及歐洲僑民各一名，由該團體推薦三倍候選人，由國府遴選之。在緬甸僑民代表一人，由滇籍產生；在歐洲僑民代表一人，由旅英華僑產生。雲南、貴州、西康、四川、廣西、湖南，合共十名。（各省名額分配計雲南三名，貴州、西康各二名，四川、廣西、湖南各一名，均由該省土著民族中產生）由各該省政府推薦三倍候選人，由國府遴選之。軍隊代表十名，依選舉法之規定產生。婦女二十名，由國府就各婦女團體推薦名單中遴選之。（臺灣、重慶、新疆及東北十二省市新增之代表中應各有婦女代表一人。）

總計代表一百九十六名，除東北原有名額四十五人，臺灣原有在外僑民代表一名，實增百五十名。（註一）

國民政府公布「修正內政部禁煙委員會組織條例」。

國民政府本日令：

「茲修正內政部禁煙委員會組織條例，公布之。此令。」

內政部禁煙委員會組織條例

第一條 本條例供內政部組織法第六條之規定制定之。

第二條 內政部禁煙委員會承內政部部长之命，掌理全國禁煙禁毒事宜。

第三條 禁煙委員會對於各省市政府執行禁煙禁毒事宜，有督促考核之責。

第四條 禁煙委員會設左列各處室：

第一處。

第二處。

第三處。

秘書室。

第五條 第一處職掌如左：

一、關於籌劃煙毒之肅清及檢查事項。

二、關於民衆禁煙機構之聯繫事項。

三、關於各省市戒煙調驗院所之設置及指導事項。

四、關於戒煙藥劑及抵抗藥品之管制及查禁事項。

五、關於麻醉藥品之管理事項。

第六條 第二處職掌如左：

一、關於緝繳煙毒數量成分之審核鑑定事項。

中華民國三十五年 三月十一日



中華民國三十五年 三月十一日

七四〇

- 二、關於查緝煙毒給獎之審核事項。
- 三、關於處分煙毒人犯財產之稽核事項。
- 四、關於各省市禁煙禁毒之政績考核事項。
- 五、關於各級禁政人員之考核獎懲事項。
- 六、關於各省市禁政經費之稽核事項。
- 七、關於禁煙資料之蒐集整理事項。

第七條

第三處職掌如左：

- 一、關於履行國際公約及國際合作之禁煙事項。
- 二、關於海外僑民禁煙事項。
- 三、關於國內外宣傳事項。
- 四、關於國際禁煙新聞資料之編譯事項。
- 五、關於國際禁煙年報之編譯事項。

第八條

秘書室職掌如左：

- 一、關於文稿之分配複核及機要文電之撰編翻譯事項。
- 二、關於施政計畫施政報告之彙編事項。
- 三、關於各種會議紀錄及決議之整理事項。
- 四、關於文書收發保管繕校事項。
- 五、關於庶務出納事項。
- 六、關於典守印信事項。
- 七、關於緝獲煙毒之移送事項。

第九條

禁煙委員會置主任委員一人，副主任委員一人，委員若干人，均簡派；主任委員綜理會務，副主任委



員輔助主任委員處理會務。

禁煙委員會委員，除主任委員、副主任委員外，均爲無給職。

第十條 禁煙委員會每年開常會一次，必要時得召集臨時會議。

第十一條 禁煙委員會置秘書三人，其中一人簡任，餘薦任，承主任委員之命，分掌秘書室事務。

第十二條 禁煙委員會置處長三人，簡任，承主任委員之命，分掌各處處務。

第十三條 禁煙委員會置科長六人，薦任，科員三十人至四十八，委任，承長官之命分掌各科室事務。

第十四條 禁煙委員會置視察六人，其中二人簡任，餘薦任，視察指導各省市禁煙事宜。

第十五條 禁煙委員會置會計主任一人，統計主任一人，依國民政府主計處組織法之規定，辦理歲計會計統計事務。

辦理會計統計需用佐理人員名額，由禁煙委員會及主計處就本條例所定委任人員及雇員名額中，會同決定之。

第十六條 禁煙委員會置人事管理員一人，助理員二人，依人事管理條例之規定辦理人事管理事務。

第十七條 禁煙委員會爲繕寫文件及辦理事務，得用雇員十八人至二十二人。

第十八條 禁煙委員會會議規則及辦事細則，由會擬訂，呈請內政部核定之。

第十九條 本條例自公布日施行。（註二）

蔣總裁主持全會紀念週，勉發揚黨德，感召人民為完成建國而努力；全會十四次大會，聽取蒙藏問題報告。

，略謂：

中國國民黨六屆二中全會本日上午九時舉行第二次總理紀念週，蔣總裁領導行禮後，即席致詞勗勉

「大會此一週來，熱烈討論之精神，甚表嘉佩，但對各個問題務須體察國家所處之時代與環境，虛心檢討，俾

中華民國三十五年 三月十一日

七四一

中華民國三十五年 三月十一日

七四二

對建國有切實之貢獻。吾人之任務至爲艱鉅，必須全會同志發揚黨德，確立信心，集中意志，作全體黨員之模範，同患難，共榮辱，感召全國人民，爲實現三民主義，完成建國工作而努力。深信必能排除萬難，以達於最後之成功。」

詞畢禮成。

二中全會本日上午十四次大會時，主席團報告，大會會期延長三日，至十五日閉幕。所有各審查委員會審查工作，儘於十三日以前完竣。依照會議日程，尙有三專題報告，即出張羣委員報告關於停止軍事衝突經過，張治中部長報告關於停止軍事衝突及恢復交通之視察，及陳儀長官之收復臺灣報告，與四次大會，十五日下午三時大會後閉幕。

二中全會第十四次大會，於本日上午十時十五分舉行，出席委員吳敬恒、于右任、張繼、孫科、戴傳賢、何應欽、張治中、馮玉祥等二九六人，孫科任主席。由白雲梯、格桑澤仁分別報告蒙旗問題及其解決辦法與藏族現況。報告畢，即開始對此二項問題之檢討。委員發言者有白崇禧、劉康克、李永新、李培基、白海風等。綜合各委員之意見爲：偉大之中華民族係由五族共和而成，於總理遺教民族主義之下，確定邊疆政策，完成地方自治之工作，迅速發展當地教育文化，改善邊胞經濟生活等。十二時散會。（註三）

教育部令發「徵集教育文化資料要點」。

教育部本日以秘字第一四二〇三號令發「教育部徵集教育文化資料要點」一份，飭令所屬各機關學校及各學術團體遵照辦理。其令文暨附件如次：

「本部資料研究室成立有年，經於去歲改組，加強工作，旨在蒐藏有關資料，研究教育改進，茲爲徵集教育文化資料，以供行政設施參考，及傳遞教育消息，藉收觀摩之效起見，除分行外，合行隨令附發徵集教育文化資料要

點，俾資遵行，關於文字報告，尤須依據最近情況，儘速撰擬，逕送本部資料研究室。仰卽遵照辦理爲要。此令。

教育部徵集教育文化資料要點

- 一、教育部（以下簡稱本部）爲供行政設施參考及傳遞教育消息起見，特徵集教育文化資料。
 - 二、本部徵集教育文化資料，以左列各類學校及教育文化機關爲主體：
 1. 全國公私立專科以上學校。
 2. 全國文化機關及學術團體。
 3. 全國研究所。
 4. 各省市教育廳局及本部所屬教育機關。
 5. 國立中等學校及國立社會教育機關。
- 在右列各學校機關外，如國內外學者專家教育人員自動供給資料者，尤所歡迎。
- 三、本部徵集教育文化資料，包括（一）書籍、（二）圖表、（三）定期刊物、（四）一覽、（五）概況、（六）單張印刷品、（七）文字報告及（八）其他。
 - 四、前條所稱各項資料，得隨時供給，不限時間，惟文字報告至少每半年一次。
 - 五、各學校及教育文化機關供給之教育文化資料，請逕寄本部教育資料研究室。
 - 六、本部教育資料研究室收到各學校及教育文化機關供給之資料後，除分類珍藏外，並得根據文字報告，編爲消息，登載教育通訊或國內外有關之雜誌報紙。
 - 七、各學校及教育文化機關爲供給本部資料，應就各該學校機關指定專人負責辦理之。
 - 八、各學校及教育文化機關所送之文字報告，不拘一定格式，以能表示各該學校機關之動態，俾明瞭其業務進展狀況及成績爲目的，本條所稱報告內容，必要時得由本部資料研究室舉例函索之。」（註四）

軍事執行部決派小組前往東北執行停止衝突；國軍已接收瀋陽營房，長春蘇

中華民國三十五年 三月十一、十二日

七四四

軍無撤退跡象。

馬歇爾特使、張治中及周恩來三人小組於十日下午三時繼續舉行會議，關於擴大北平軍事執行部工作範圍包括東北，決定派遣執行小組前往東北執行停止衝突。

瀋陽蘇軍當局今日下午二時將渾河北岸之營房交由國軍接收。蘇方派代表歐羅諾夫少校及沙巴斯烈基中尉，會同我方代表劉金山中校及羅旭東副官查勘，一一接收，雙方並交換文件。該地營房建築宏偉，為蘇汽車連隊駐地，此外我並已派隊接防北陵飛機場。市府方面連日已自蘇軍手中接收工廠六處。蘇軍所設之集中營內，拘有前偽滿軍七千名，本日已釋放。蘇方外交代表今由蘇城防副司令特拉瑛科陪同訪問董市長，要求蘇方各商業機關予以照顧，日前蘇經濟顧問伊敦及遠東銀行經理訪問董氏時，亦曾作此表示。

據悉：武裝齊全之共軍萬餘人，已開抵距哈爾濱市二十里之拉林附近，有進佔哈市企圖，並有後續部隊陸續集結，傳渠等來自山東。

長春目前尚無顯著跡象足以說明蘇軍行將撤退。（註五）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇〇五號，民國三十五年三月十一日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十二日。

註四：同註一，渝字第一〇二四號，民國三十五年四月三日。

註五：同註三。

十二日 國民黨六屆二中全會舉行總理逝世紀念，蔣總裁勗勉同志本遺教建設新中國；全會第十五次大會檢討邊疆問題。

中國國民黨六屆二中全會本日上午九時舉行總理逝世紀念，蔣總裁主席。行禮如儀後，主席即席致詞，首先提出國父逝世時「和平、奮鬥、救中國」之遺教，認為吾人目前對於救國建國之任務，必須以此遺教為努力之中心；換言之，吾人必須以和平方法達到吾人奮鬥之目的，一切要寬大容忍，推誠置信。一方面要堅定吾人革命建國之信心，一方面必須認清時代與環境，切實為民服務，解除民眾之痛苦，使民眾能認識吾人為國奮鬥之精誠與吾人連接一體，共同努力，解救國家之危難，完成三民主義新中國之建設，庶不負國父諄諄垂示之苦心。九時五十分禮成。

二中全會第十五次大會，於本日上午十時五分，繼總理逝世紀念後舉行，出席委員二八八人，鄒魯任主席。由張部長治中作新疆問題解決方案報告，歷時一時三十分始畢。主席乃宣告對於邊疆問題報告之檢討，委員麥斯武德發表意見後散會。

下午三時全會續開第十五次大會，何應欽任主席。對邊疆問題報告，繼續檢討，發言者有陳希豪、邵力子、格桑澤仁、羅家倫等委員。對於解除邊胞痛苦有所論列。主席宣告邊疆問題報告及檢討意見交付審查，並宣讀邊疆問題審查委員名單，召集人為白崇禧、白雲梯、劉文輝。秘書處宣讀國大問題之提案，俟另組審查小組審查後，再提交大會討論。嗣由張羣報告關於商定停止軍事衝突經過，簡略扼要，約二十分鐘即畢。繼由張治中部長報告關於停止軍事衝突後，恢復交通之觀察，分接收前準備、接收之實施及接收之檢討三部分。報告畢，由王宗山、方青儒二委員提出書面詢問，六時三十分散會。

張羣報告停止衝突商談經過稱：

「自去年雙十節簽定會議紀要後，政府於十月廿六日提出鐵路交通必須恢復，中共早日派代表來渝商談。政府與中共於十一月八日以前共商談四次，未獲結果，至十二月二十七日繼續談商，一月五日商定兩項辦法。三人會議即據此商談。於一月七日至十日會議三次，簽訂四種文件，即停止衝突命令草稿，了解事項及共同聲明等，皆於一

中華民國三十五年 三月十二日

中華民國三十五年 三月十二日

七四六

月十日發表，規定一月十三日晚十二時以前衝突一律停止。後三人軍事小組成立，請馬歇爾將軍爲顧問，商談已告一段落，今後惟待切實執行。至此，本人之工作，亦即告一段落。」

張治中報告恢復交通之視察略謂：

「二月二十八日與馬歇爾將軍、中共代表周恩來出發視察，三月六日返渝。在此七日中，經北平、張家口、濟南、徐州、延安、漢口等地。在各地所見所聞之實在情形，及臨時發生之各種事件之處理，大部份均能依照停戰命令停止衝突，交通亦逐漸修復中。此一問題關係國家之存亡，最高統帥部處理此項問題，一定不致疏忽，請各位信仰最高統帥。對於此項命令，政府當然誠意實行，惟希望中共亦必須放棄武力，誠意謀求統一團結，俾能建設富強康樂之新中國。」（註一）

附錄：張治中：處理新疆問題之報告（註二）

新疆伊寧事件發生於卅三年十一月七日，迄去年七月間漸次擴大，奉中央訓示偕同梁寒操、鄧文儀等於去年九月、十月間兩次赴迪化，伊寧人民代表拉合木臣、阿不都哈依爾吐烈，及阿合買提江三人亦前來迪化商談，談判經過，雙方同意簽訂「以和平方式解決武裝衝突之條款」十一條。主要內容有：

◎ 政治方面 各縣短期內成立縣參議會、選舉縣長。各縣參議會成立後，可選省參議員，而成立省參議會，代表人民之公意，監督並協助省政府。在憲法未頒佈，普選未確定以前，新疆省政府暫擴大組織，委員名額增至二十五人，由中央直接派定，及各區人民代表保薦中央任命之。

◎ 宗教文化 人民有信仰宗教之完全自由，國家行政機關與司法機關文書，國文與回文並用，但人民上呈政府機關之文書准予單獨使用其本族文字，小學可用本族文字，中學以國文爲必修科，大學則國文回文併用。民族文化與藝術自由發展，有出版、集會、言論之自由。

◎ 經濟方面 按人民實際生產力量而規定稅率。商民可以對國內自由貿易，對外貿易則須依照中央政府與外國所訂商約之規定。

④ 軍隊 地方軍隊參照國軍編制，重新改編，並應由政府派遣教練人員，協助訓練。簽訂此項條款時，堅持中央政府之訓示，即：一、不損害國家主權。二、不違反三民主義與國策。及三、不違背中央法令。盼伊寧方面同胞迅速執行已簽訂之條款，而得和平解決。伊寧代表亦表示誠懇接受。但最近間接獲得新疆方面消息：伊寧方面同胞，仍希望本人最近再往迪化商談，目前尙難成行。

從歷史上看 新疆與中土之建立關係，遠在二千餘年前，張騫班超通西域之後，歷史悠久，關係密切，然而近百年來之新疆，實爲一部極黑暗的歷史，吾人應坦白檢討，對於新疆同胞，尤應寄予極深切之同情。

從地理上言 因距離遙遠，交通艱阻，使新省孤懸塞外，其與中央脫節實爲勢所必然。新疆有整潔健康之優秀民族，有回教教義所產生之優良文化，有遍地之石油、金、銀、鈾、鎢等寶貴資源，中國如須建立五族共和之現代國家，毫無理由可忽視新疆問題。

以言外交 則因新疆與蘇聯，無論在民族、疆界、經濟、交通實已發生極密切之關係。渠強調從整個國家觀點尤其從解決新疆問題觀點而言，必須以最大誠意謀取中蘇之友好關係。本人對治新意見主張：①除國防、外交、幣制、交通、司法諸端，須由中央辦理外，其餘地方自治、民族文化及經濟建設，應充分予地方自治發展。②不應忽視新省對於國家之重要性。氏對於抗戰後「人才東流」及中央取消服務邊疆公務員之優待，而深致慨嘆。③不可以財政觀點而「打小算盤」。新疆幣制之不統一，省府預算及公務人員之困難事實，可以說明。新疆至蘭州之鐵路，不應以工程浩大，沿途荒涼不能牟利而興築無期。全會必須十分重視西北交通，迅速開築鐵路。結論爲：④以三民主義力量保障新疆。⑤以修明政治，安定新疆。⑥以充分經濟力量，建設新疆。

國民政府公布制定「褒揚抗戰忠烈條例」。

國民政府本日令：茲制定「褒揚抗戰忠烈條例」，公布之。

褒揚抗戰忠烈條例

第一條 凡抗禦外侮忠勇義烈之官兵、人民，合於左列各款之一者，依本條例褒揚之：

中華民國三十五年 三月十二日

第二條

褒揚方法如左：

- 一、殺敵致果，建立殊勛者。
- 二、盡力守土，忠勇特著者。
- 三、臨難不屈，以身殉國，或不受敵人利誘威脅，致傷亡或拘囚者。
- 四、舉義鄉里，抵抗敵人，或毀壞敵用重要戰具者。
- 五、毀家紓難，或計畫守土，著有功績者。
- 六、個人或全家或全村與敵搏鬥，致傷亡被燬者。
- 七、因守土傷亡者。
- 八、其他忠勇義烈事蹟，足資矜式者。

第三條

應受褒揚之忠勇義烈官兵、人民，由主管機關詳填事蹟，並檢同證明文件，轉內政部核定或核議轉呈核定。

第四條

應受褒揚人之鄉鄰或事蹟表著地之公正人士，亦得連名臚列事實，聲請該管地方政府轉請褒揚。

第五條

受褒揚人除依法獎卹外，必要時，得特給獎金或卹金。

第六條

前項獎金、卹金由國庫支給。

本條例自公布日施行。（註三）



植樹節大會在渝郊舉行，蔣主席特頒訓詞。

本日爲植樹節，陪都各界紀念大會於下午三時在渝郊覃家崗舉行，風和日麗，乃最美好之早春天氣，由農林部長周貽春氏主持。計到農林部兩次長嚴愼予、錢天鶴暨各機關代表數十人，覃家崗附近之中正學校、兵工學校、遺族工廠學校員生千餘人亦參加。會場借用中正學校集會廣場。開會行禮如儀，周部長主席首宣讀蔣主席頒發之訓詞：

「夫造林之重要，已爲人人所能道，而頻年以來，成效不彰，尤以抗戰期中，毀損甚多，急起直追，已不容緩。今日爲抗戰勝利後第一個植樹節，軍事告終，建設肇始，斷不容再事虛應故事，重蹈覆轍，而當別求切實有效之途徑。

推原過去造林失敗之原因：一、由於保護之不力，二、由於考核之未嚴。因保護之不力，故雖年年植樹，而無日成林；因考核之未嚴，故優者無所獎，劣者無所懲。茲查過去數年之中，寧夏、青海兩省，對於造林甚著成績，業經國民政府明令嘉獎。寧青天氣乾旱，土壤瘠薄，天然環境之困難，較其他省份或有過之，顧仍栽植大量樹木，蔚然成林者，良由於省政當局，具有造林之決心，且有良好推行之方法，以兵工爲主而輔以民力，使軍隊與保甲配合，故能普遍植樹，大都成活。希望今後中央主管部門積極推動，勤加督導，各省當局檢討過去之得失，以寧青兩省爲借鏡，積年累月，鍥而不舍，則造林運動庶幾有成。」

繼致詞略謂：吾人衣食住行皆直接、間接與林木有關，實不容祇知斬伐而無種植。且沙漠南移，如再不造林阻擋，恐三千年後，子孫將移居於海上矣。末謂有友人自德國返，述雨天乘飛機過德境，所見河流極清澈如故，毫不混濁，此即造林之益，希望我國人亦認識植樹之重要，普遍造林，加意保護，養成風氣，則三十年後有山皆有樹，有人處即有林，使我國成爲錦繡山河。會後即開始植樹，植樹分各部院長官、機關代表及民眾學生等三區。周部長率領先至長官區，親代蔣主席植柏樹一株，因二中全會期間，各部院長官皆未克參加，周部長乃連代植十餘株，並督促圍觀之學生民眾，一同種植。綜計共植樹

三千餘株，有洋槐、白楊、樟樹、塔柏、側柏等五種。（註四）

行政院訂頒「中央黨政機關還都辦法解釋及補充」。

行政院本日訂頒「中央黨政機關還都辦法解釋及補充」一種。其令文如次：

「查中央黨政機關還都辦法，業於本年二月二十二日以節拾字第五〇七七號函令分行在案。茲因關於人員經費及還都補助費部份尚有若干事項應加說明，經依照原辦法第十四條之規定，由本院訂定解釋及補充。除送請國防最高委員會備案，並分行外，合行令仰遵照，並轉飭遵照。此令。

抄發中央黨政機關還都辦法解釋及補充一份。

中央黨政機關還都辦法解釋及補充

依原辦法第十四條之規定，對於疑義及未盡事宜，加以解釋及補充如下：

甲、人員及經費

一、原辦法第二條第二項員工眷屬還都人數，由各機關就核定經費預算統籌支配，不得超過，分配時以血親及配偶在任所者為優先，餘額就員工本人扶養之旁系親屬及姻親分配，取具聯保，由長官核定，眷屬奉令疏散在重慶以外地區居住者，以在任所論。各機關預算不敷分配者，得由各機關自行斟酌，降低船位艙級。

二、還都眷屬之學生，隨學校復員者，應由員工向服務機關領取旅運費，交由學校統籌辦理，如有在機關學校雙方重領者，應由機關向員工追還。

三、原辦法第二條第三項，所稱小孩六歲至十二歲者以半口計，五歲以下者不計，係以乘船為準，其乘飛機者，應給票價，由機關統籌之。

四、各機關退休人員及其眷屬，及參加青年從軍之員工眷屬還都者，由機關查明運送，其機關已裁撤者，由主管機關辦理，復在機關預算內統籌。

五、原辦法第二條第五項規定之已故員工之還都眷屬，其人數應由各機關在預算內統籌。

六、原辦法第六條第二項自行購票還都者，乘船或乘機及船位等級，由機關自行限制，得按官階統籌支配，但最高不得超過十二萬元。

七、還都機關之員工，其眷屬不還都者，不給旅費，如領費而不還都者，應由機關查明追繳。

八、兼職人員應自擇在一機關請求還都，不得重領冒領，違者除依法懲處外，所領各費均應追繳。

九、原辦法第七條所稱分期核發，由國庫先發核定數十分之二·五，以便各機關辦理包裝、搬運、購置、設備等事，其餘於出發前發給，出發日期另定之。第一期還都人員機船費，得經第一級機關核准，按照人數，洽商財政部先發。

乙、還都補助費部份

一、員工補助費之發給，以三十四年九月三日以前到職到工者為限，其在此期以後者不發。但以前確曾為政府服務，有委派令或委派機關之證件者，亦得由服務機關長官負責核實發給（國防會二月二十五日一八四次常會議）。

二、原辦法第九條員工職級，概以九月三日銓定級別為準，其由他機關轉職者，以所提是日以前之證明文件為準。未經銓定之聘任、派任及簡、薦、委待遇人員，亦以是日薪額為準，其俸薪在四百三十元以上者，照簡任發給，俸薪在二百二十元以上者，照薦任發給，在一百二十元以上者，照委任發給。

所有九月三日以後之級別薪額異動，概不補發，以期公平。各事業機關職員薪額，原低於官等官俸表者，得專案呈院核定。

三、凡上年九月三日以後新設之還都機關員工，不發給還都補助費，但其員工在是日以前曾在該機關服務者，由新設機關檢證列表，轉報原服務機關核領轉發。

四、員工在機關還都時離職解雇，而非由於過失之原因者，以遣散論，不發給補助費，改按原辦法第十一條規定，發給三個月薪津之遣散費，調任他機關不還都者不發。

五、凡請發還都補助費之機關，應檢具三十四年九月份員工俸薪工餉表，加現時異動一欄，註明「在職」、「去職

「一」、「退休」，並附註兩種人員共計數，分送審計部、財政部（國庫署）各一份備註。

六、兼職人員應自擇在一機關結領，不得重領冒領，違者除依法懲處外，取消其領費資格，所領各數全部追繳。不支薪之兼任人員，概不發給。

七、各機關退還各表，應由長官切實負責審核，如查有逾領之款，應由主管人員負責追還，繳還財政部。

八、不還都之機關及裁撤之機關員工，概不發給還都補助費。

九、各機關應儘速辦理請領還都補助費手續，俟在重慶出發時，向財政部（國庫署）一次領發，其業經還都有案之人員，得洽請先發。」（註五）

共軍擅設鐵路管理局，並在平綏路阻碍修路工作。

根據張、周、馬三將軍在重慶之協議，及執行部三委員簽字所發出之和字第四號命令：關於恢復鐵道交通，規定由交通部在北平成立一代表機關，於執行部監督下，負責修復鐵道並管理行車事宜。今共軍不遵守是項協定，拒絕交通部修路，對於由其佔領之鐵道，須由其自行修復，以期獲得鐵道之控制權，致交通部所準備之員工材料，均在各地等候，延遲修路時間。共軍並於平漢、平綏、津浦及膠濟等各要線，擅自設立鐵路管理局，委派局長站長。即於平漢線邯鄲設石安鐵路管理局，局長為陶希晉，副局長為田裕民；於張家口設平綏鐵路運輸處，處長為白鐵泰，副處長為張子林；於連鎮設津浦鐵路管理局，局長王煥章；於泰安設濟南鐵路管理委員會，主任委員為曹星布；護路警備司令部設東光，司令為賈瑞現。共軍在津浦鐵路局正於德州附近招收大批鐵道員工，集中樂陵縣訓練，準備於膠濟線金嶺設濟瀋鐵路管理局，局長何鳳池。刻大崑崙博山玉村、大臨池等處共軍，已將政府方面委派之站長驅逐，另派新站長，並派兵強制接收交通部各鐵道票據，驅逐原有站長。

泰安、萬德兩站，泰安電氣段兗州辦事處及各段站，均於三月六日為共軍接收。

平綏路八達嶺、山澗間共軍以未奉命令，不准開工修路；津浦路晏城、德縣間修路材料已備齊，惟共軍仍不允開工；平漢線王京至定縣間電桿第一七五號至一八四號止，全部被砍。（註六）

中共在東北製造政權，成立吉黑偽省省府，由「土八路」頭子任偽「主席」。

中共藉東北接收工作停頓機會，積極活動，彼等前所從事者，爲擴張武力鞏固地盤，現則轉而強姦民意，製造政權。吉林省已由所謂「人民代表大會」產生「省府」，由周保中任主席。蘇軍進入東北後，周卽化名黃中校，來長春策動反中央活動，東北之「土八路」爲渠一手造成。現黑龍江亦已成立「省府」，且召開所謂「人民代表大會」；此訊近始經哈爾濱共黨機關報之北光日報及哈爾濱日報同時披露。據稱：該省府係人民自衛軍於去年十一月成立者，據該兩報註稱：「人民自衛軍卽抗日聯軍」。按黑龍江省主席韓駿傑，一月二十三日離長春北上接收，迄仍滯留哈市；共黨組府，顯在拒韓前往接收，且故意倒填年月，表「省府」成立日期係在韓出發之前。又與韓同日北去之合江省主席吳瀚濤，亦阻於哈。

據北安來省府之接洽人稱：

黑龍江境內有共軍二萬餘名，分駐省內各縣，以「建設新民主政府」之口號，強迫民衆組成「人民自治軍」，又名「民兵」，以充實武力，倘有反動，卽處極刑，故當地同胞死於非命者頗不乏人，尤以海倫爲最甚。二月一日復有四十二名青年慘遭毒手，內有女子六名，皆爲當地之智識份子及八一五光復後治安維持人。省內各地凡敵僞之重要建設，除已遭拆毀者外，又被共軍破壞，以北安、黑河、孫吳三地爲最甚。按北安本係僞滿北安省府所在地，街道井然，樓閣林立，遭此二次破壞後，幾無一所完整房屋。省內電燈極感困難，電之來源發自孫吳，因發電所已遭拆毀，發電極弱，除蘇軍共軍工作處所外，民間用電全部截斷。至交通方面，北黑路北安里河間五百八十華里之鐵路，已遭共軍拆毀，刻已破壞之孫吳龍門間二百四十華里之鐵路，正準備將鐵軌運走，枕木成爲共軍之燃料。因治安混亂，交通閉塞，致物價驟騰，省內同胞盼中央接收有如大旱之望雲霓。據哈爾濱共黨機關報稱：昨臘十一月

中華民國三十五年 三月十二日

七五四

一日，該省設省政府於北安，陳大凡任主席、楊英傑任副主席，更有于天放、張光迪、王均、陳雷等組成人民自治軍；並相繼成立克山、通北、德都、北安、海倫、拜泉、明水、綏化、望奎、孫吳、黑河各縣政府。強徵捐稅，勒索糧食，東北九省民衆所遭塗炭，以黑龍江爲最慘，共軍之逼迫燒殺，沿黑龍江岸各縣居民，皆棄家園逃亡各地。二月一日，僞省主席陳大凡曾召開所謂第一屆人民代表大會，會前數日，副主席楊英傑率僞縣長八人，衛兵六人來哈，宿於車站內，會見蘇軍當局。（註七）

要求蘇軍撤離東北，旅日僑胞與留美學生支持祖國政府。

東京僑胞數千名今日要求「蘇軍撤離東北」，並遊行示威，彼輩高舉「蘇軍退出東北」等標語，並携有中國國旗，遊行東京各街道達數小時之久。行抵蘇大使館門前時，羣情激動，高呼「還我河山」、「還我主權」、「中國萬歲」。遊行羣衆大率爲留日大學生及商人。行列前進時，沿途散發中、日、美三國文字之傳單，美憲兵之吉普協助行列通行，以防意外。彼輩發表聲明，要求蘇軍之立即撤退。

美伊利諾斯大學中國留學生十一日發表告全國同胞書一封，全文如下：

「重慶中央社轉全國同胞鑒：蘇聯未能如期撤退東北蘇軍，且運走東北之工業設備，此顯已違反一九四五年之中蘇條約，吾人支持政府爲保全主權及領土完整所採取之任何行動。吾人謹願真誠籲請全國各黨派通力合作共赴國難，凡爲黨派利益而動干戈者，必當受罰。伊利諾斯大學中國留學生謹啓。」（註八）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十三日。

註二：「張治中回憶錄」下冊，頁四四二—六。

註三：「國民政府公報」，渝字第一〇〇六號，民國三十五年三月十二日。

註四：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十三日。

註五：「國民政府公報」，渝字第一〇〇七號，民國三十五年三月十三日。

註六：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十六日。

註七：同註一，民國三十五年三月十五日。

註八：同註六。

十三日 國民政府明令褒獎美人葛德基博士。

國民政府本日褒獎美國人士葛德基博士，令文曰：

「行政院呈，據教育部呈，美人葛德基博士，遠道來華，協助我國文化教育，迭次經募教育救濟捐款達四千萬美元，轉請鑒核明令褒獎等情。查葛德基博士旅華有年，募捐鉅款，育才濟衆，熱忱所被，嘉惠實多，特予明令褒獎，用資矜式。此令。」（註一）

國民政府令公布修正懲治漢奸條例第十五條條文。

國民政府本日令：

「茲修正懲治漢奸條例第十五條條文，公布之。此令。」

第十五條：曾在偽組織或其所屬機關團體擔任職務，未依本條例判罪者，仍應於一定年限內，不得爲公職選人或任用爲公務員，其詳細辦法，由考試院會同行政院定之，如係律師，並應於一定年限內，禁止其執行職務。」（註二）

國民黨第六屆中央監委會第二次大會報告各類工作討論要素，並通過五項辦法請速嚴懲漢奸。

中國國民黨第六屆中央監察委員會第二次全體大會，本日下午三時在中央黨部大禮堂舉行，出席中央監察委員吳敬恆、張繼、王寵惠、邵力子、張發奎、王世杰、孫連仲、賀耀組、秦德純、王子壯、雷震、程天放、黃紹竑、聞亦有、薛岳、熊克武、張知本、林雲陔、李敬齋、章嘉、劉文島、香翰屏、王秉鈞、姚大海、鄧青陽、邵華、龍雲、魯蕩平、李嗣璠、胡庶華、鈕永建、黃少谷、李延年、吳奇偉、

中華民國三十五年 三月十二、十三日

上官雲相、劉茂恩、堯樂博士、許孝炎、蔣夢麟、張礪生、楊森、李永新、曾萬鍾、蔣光鼐、王星拱、馬鴻賓、馬步芳、萬耀煌、朱經農、謝冠生、李明揚、唐式遵、賈景德、吳南軒、李培炎、李樹森、吳鼎昌、林彬、袁雍、李濟深、張維楨、霍揆彰、王憲章、宋述樵、陳方、崔震華、羅良鑑、黃麟書、陸幼剛、胡文燦、孫鏡亞等七十一人。候補中央監察委員李綺庵、熊斌、格桑澤仁、鍾天心、劉蘅靜、黃建中、卓衡之、何聯奎、毛秉文、趙蘭坪、迪魯瓦、黃天爵、陳固亭、張伯謹、章益、錢用和、張軫、葉溯中、祝秀俠、趙仲容、劉廉克、余成勛、張篤倫、劉成燦等二十四人。當推張繼任主席。秘書長狄膺報告出席委員人數，及李委員烈鈞出缺，由候補監察委員孫鏡亞遞補。次報告常務委員會暨黨務、政治、財務三委員會工作，崔委員震華報告視察平津等地情形，對於民間疾苦，陳述頗詳。繼討論大會提案，其中請政府轉飭有關機關迅速嚴厲懲處漢奸一案，討論極為緊張，各委員相繼發表意見，決議通過辦法五項：（一）各地已就捕之漢奸，應即加增審判人員，迅速公開審判；（二）曾任偽政府特任官以上或各省市長之漢奸，應由政府飭送法院，從速公開審判，從重治罪；（三）未經逮捕之漢奸，應嚴令有關機關，迅予檢舉及逮捕，勿使逍遙法外；（四）已逮捕而未送法院偵查者，應依提審法之規定，從速移送，以一主權，而免拖延；（五）漢奸於三十四年八月十日以後自首者，不適用自首減免其刑；處理漢奸案件條例第六條，已有規定，執行時應切實審慎，毋稍寬假。旋又討論其他要案，六時半散會。

（註二）

中瑞（士）兩國代表就瑞士放棄在華領事裁判權及其有關特權，在伯爾尼簽字換文。

由於民國十七年中國、瑞士簽訂通商友好條約之附件中曾規定，瑞士在我國享有領事裁判權（即治外法權），惟將來應與其他國家同時放棄。自民國三十一年（一九四二年）十月英、美聲明放棄在華治

外法權及其有關特權後，我政府即洽請瑞士政府履行上述條約義務，在大戰期間，經數年之商談與交涉，均以瑞方顧慮該項舉措將影響該國之中立地位，未能成議。民國三十四年，歐戰結束，瑞方於八月間通知我國，瑞士政府即將放棄在華治外法權。我方即決定採取換文方式，由瑞方聲明廢止上述中瑞條約附件，瑞士人民在中國領土內應受中國法院之管轄，及在兩國新通商條約未訂立以前，締約此方人民在締約彼方領土全境內關於旅行、居住、經商、向法院起訴並在法院辯護，以及租稅等事項應在互惠條件下，享受最惠國待遇，並擬具草案向瑞方提出。

同年十月，瑞方向我提出修正我換文稿之補充草案二項。在談判過程中，雙方爭執之點，在於瑞士官員所出官方文件之作證效力及最惠國待遇兩問題。茲分述如下：

一、關於官方文件之作證效力問題：瑞士來稿中規定，瑞士領事官員所出關於人民身分，夫妻財產制度，商業及土地各項簿冊所載之事項，如瑞士人民據以主張其權利時，應為此項權利存在之證據。我方以此項規定為各新約所無，主張刪除。後經瑞方修正為：凡瑞士在華領事法庭現有未結案件，如原告或告訴人請求移交於中國司法官廳時，應即交由該官廳儘速進行解決，並於可能範圍內適用瑞士法律之規定，我方始予同意。

二、關於最惠國待遇問題：關於兩個人民於另訂新約前出入彼此領土及在該領土內旅行、居住、經商之待遇問題，我方換文稿規定雙方互給最惠國待遇；但以彼此互給同樣權利為條件。瑞方修正稿則規定關於一切事項，兩國人民在彼此領土全境內應享受現在或將來給予最惠國人民之同樣權利與優待。瑞方對於互給最惠國待遇之規定適用於一切事項，範圍過於廣泛，我方未能接受。我方仍主張此項最惠國待遇應以列舉方式為限。並以兩國彼此互給同樣權利為條件，在我國方面，並應指民國三十二年（一九四三年）一月十一日以後我國與各國政府所訂條約所給予之待遇。此項提議，後經瑞方予以同意。

本年三月間，瑞方對我最後修正案已完全同意。惟瑞方鑒於中英新約第二條第二段有對新約未簽前如有未經本約規定之問題發生得依照國際法解決之保留條款，但此時瑞士對我最後修正案業已同意，不

願再提議加入此項保留條款，遂於換文簽字時同時發布一項備忘錄，作為保留該條款之聲明。

本日，中、瑞換文於瑞京泊爾尼簽換，並同日生效。其譯文如次：

「中瑞關於瑞士放棄在華領事裁判權及其有關特權之換文

(一) 瑞士政務部部長卜蒂比愛爾致中國駐瑞士公使梁龍照會

『逕啓者：瑞士聯邦委員會為加強瑞士聯邦與中華民國間素來之友好關係起見，決定放棄行使在華領事裁判權及其有關特權，並為此建議訂立本協定，其內容如左：

一、一九一八年六月十三日瑞士聯邦與中華民國間訂立之通好條約所附聲明自本日起予以廢止，根據該聲明所給予瑞士聯邦及其人民之一切權利應予終止。

瑞士人民在中國領土內應依照國際公法之原則及在左列條件下受中華民國法院之管轄：

甲、瑞士在華領土代表根據領事裁判權所發布之命令、宣告、判決及其他處分，應具有並保有確定案件之效力，於必要時中國官廳應予以執行。凡瑞士在華領事法庭現有未結案件，如原告或告訴人請求移交於中國司法官廳時，應即交由該官廳儘速進行解決，並於可能範圍內適用瑞士法律之規定。

乙、關於瑞士人民及瑞士政府在中國領土內之現有不動產權利，雙方同意此項權利及其契據之所有人在華所享之待遇及所應遵守之規定，應與一九四三年一月十一日以後中華民國政府與他國所訂關於取消治外法權之條約對於他國人民公司及社團所規定者相同。

二、在兩國通商條約未訂立以前，締約此方人民在締約彼此領土全境內，特別關於旅行、居住、經商、向法院告訴並在法院辯護以及租稅事項之權利，應享受現在或將來所給予最惠國人民之同樣權利及優例。此項待遇之享受，應以締約兩國彼此互給同樣權利及優例為條件。在中國方面上述待遇係指一九四三年一月十一日以後中華民國政府與他國政府所訂條約給予之待遇。

上述建議一經

貴公使證實爲

貴國政府所接受，瑞士聯邦委員會認爲此項協定即已成立，並自本照會交換之日起即發生效力。

本部長順向

貴公使重表崇高之敬意。

此致

中華民國駐瑞士聯邦特命全權公使梁閣下
西曆一九四六年三月十三日於伯爾尼。

卜蒂比愛爾 簽字

(二) 中國駐瑞士公使梁龍覆瑞士政務部部長卜蒂比愛爾照會

逕覆者：頃准

貴部長本日照會內開：

『瑞士聯邦委員會爲加強瑞士聯邦與中華民國間素來之之友好關係起見，決定放棄行使在華領事裁判權及其有關特權，並爲此建議訂立協定，其內容如左：

一、一九一八年六月十三日瑞士聯邦與中華民國間訂立之通商條約所附聲明所給予瑞士聯邦及其人民之一切權應利予終止。

瑞士人民在中國領土內應依照國際公法之原則及在左列條件下受中華民國法院之管轄：

甲、瑞士在華領事代表根據領事裁判權所發布之命令、宣告、判決及其他處分應具有並保有確定案件之效力，於必要時中國官廳應予以執行。凡瑞士在華領事法庭現有未結案件，如原告或告訴人請求移交於中國司法官廳時，應即交由該官廳儘速進行解決，並於可能範圍內適用瑞士法律之規定。

乙、關於瑞士人民及瑞士政府在中國領土內之現有不動產權利，雙方同意此項權利及其契據之所有人在華所享之待遇及所應遵守之規定，應與一九四三年一月十一日以後中華民國政府與他國所訂關於取消治外法權之

中華民國三十五年 三月十三日

七五九

中華民國三十五年 三月十三日

七六〇

條約對於他國人民公司及社團所規定者相同。

二、在兩國通商條約未訂立以前，締約此方之人民在締約彼方領土全境內特別關於旅行、居住、經商、向法院告訴並在法院辯護以及租稅事項之權利，應享受現在或將來所給予最惠國人民之同樣權利及優例。此項待遇之享受，應以締約兩國彼此互給同樣權利及優例為條件。在中國方面上述待遇係指一九四三年一月十一日以後中華民國政府與他國政府所訂條約給予之待遇。

上述建議一經

貴公使證實為

貴國政府所接受，瑞士聯邦委員會認為此項協定即已成立，並自本照會交換之日起即發生效力。」

等由；本公使茲奉命代表中華民國政府證實接受

貴部長來照所開之建議。本覆照及貴部長之來照應即認為構成中華民國政府與瑞士聯邦政府間關於此事之協定。

本公使順向

貴部長重表崇高之敬意。

此致

瑞士聯邦委員會委員兼政務部部長卜蒂比愛爾閣下

西曆一九四六年三月十三日於伯爾尼。

備忘錄

梁龍簽字

關於本日所訂瑞士放棄在華治外法權之換文，瑞士聯邦委員會希望在兩國間居留及通商條約尚未訂立以前，倘瑞士政務部勢須提出關於瑞士人民公司及社團在華地位之各項問題，中國政府當本友好精神及依照國際公法原則協同考慮之。

西曆一九四六年三月十三日於伯爾尼（註四）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇〇七號，民國三十五年三月十三日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十四日。

註三：同註二。

註四：外交部編印：「中外條約彙編」（中華民國十六至四十六年）頁四五九—四六三，臺北商務印書館，民國四十七年四月出版。

十四日 國民黨六屆二中全会十六次大會通過中央常委選舉辦法及糧食問題議案，並檢討東北問題報告。

中國國民黨六屆二中全会本日十六次大會中，通過主席團報告張繼等六十人臨時動議，關於中央常務委員之選舉辦法，經主席團詳為研究，加以擬定，並經決議通過如下：（一）常務委員名額定為三十六名；（二）常務委員之選舉，用無記名，限制連記選舉法，選舉三分之二（即每人選二十四名），以得票較多者當選；（三）以後每次全會改選三分之一，其辦法另定之。

二中全会今日上午十六次大會，進行東北問題之報告。大會於九時二十分開始，出席委員于右任、宋子文、吳忠信、顧維鈞、傅作義等二五八人，白崇禧任主席。宣讀十五次大會紀錄及報告文件後，主席宣告東北問題報告，首由軍令部次長劉斐報告東北軍事情形。劉氏分述：（一）去年八月九日蘇聯對日宣戰至八月十四日日本投降後之東北軍事形勢；（二）我軍依據中蘇友好條約與蘇方商定蘇軍撤退日期及程序；（三）派遣東北接收之我軍之進軍情形；（四）我軍接防之實況；（五）日本投降後，中國共產黨軍隊始進入東北，藉「反對內戰」口號掩護下，而增強實力，擴大地區之策略及其實況；（六）中國共產黨軍隊目前在東北各地擾亂活動之情形。劉氏報告時，顯然因種種困難而頗多保留之處，會場頻

中華民國三十五年 三月十四日

七六一

報以激烈之掌聲。

嗣後，張嘉璈氏報告在長春與蘇方交涉接收工礦之經過，並謂據渠數月來之觀察，認為今後對於東北自要修明政治、發展輕工業、普及教育等入手。

休息後，開始對東北問題之檢討，發言者有朱霽青、梅公任兩委員。

最後由陳誠報告與陳立夫代表接見東北七團體請願代表情形，並轉述各代表意見。十二時半散會。

下午三時，全會繼續舉行第十六次大會，由居主席繼續對東北問題報告作檢討，發言委員有傅汝霖、王星舟、黃宇人、齊世英、許孝炎等之書面意見。就接收人員貽誤時機，及外交處理不當各點加以檢討。旋由秘書處報告關於東北問題報告審查會委員名單，由朱霽青、顧維鈞、蕭同茲三委員召集。隨由鹿委員鍾麟報告視察華北經過，並轉達華北同胞對中央希望，目前華北同胞處於水深火熱之中，殷切企待解救。詞畢，全場鼓掌。主席團繼即報告李嗣璫等四十餘委員臨時動議：「張部長治中報告停止軍事衝突恢復交通視察情形時稱：尚有二十五城市被共軍包圍，人民在水深火熱中，應由軍事調處執行部令共軍即日解圍，撤退至六十里以外，以表示擁護政治協商會議之誠意。」經主席團決定，送國民政府轉電軍事調處執行部，旋主席宣告休息。

大會進行至此，報告檢討事項業經完畢，轉入討論階段。休息後，主席宣告開始討論提案，首由主席團報告：（一）關於中央常務委員之選舉辦法之研究意見及（二）糧食問題報告審查委員會審查報告。經李敬齋、魯蕩平、張九如、吳紹澍、吳國楨、谷正綱、梁寒操、劉健羣、李中襄等發言，熱烈討論，旋經全體一致鼓掌通過，六時散會。（註一）

附錄：二中全會通過糧食問題議案（註二）

二中全會十四日下午十六次大會中，於討論糧食問題報告審查委員會之審查報告後，經一致通過，糧食問題之

議案如下：

本大會聆取政府關於糧食問題之報告，經詳加檢討，並審察劉委員茂恩等提豫省糧源已陷絕境，駐豫部隊需糧，擬請迅由外省大量運濟，並按市價速發糧款案。伍委員智梅等提廣東糧荒嚴重，應請政府迅速設法救濟，以重民命案。苗委員培成等提改善軍糧等採購辦法，以紓民困案。余委員俊賢等提請由最高經濟委員會計畫全國糧食調節事宜，並發動全國性糧食節約運動，以求解救目前糧荒案。羅委員卓英等提粵省缺糧，秋收復歉，糧食問題益趨嚴重，加以軍糧負擔過重，民食堪虞，應請減少駐軍，核減糧額，並速賜運濟軍糧民食，以資解救案。以及王委員東原等提，如何減輕人民當前疾苦，以安民心，而培國本案，內第一項陳委員泮嶺等提請轉飭政府改善駐豫軍隊之供應，嚴整軍紀，俾蘇民困以收攬人心案。第一第三兩項，吳委員寄偉等提為湘災慘重，民不聊生，請政府迅予有效救濟，以蘇民困，而免後患案。內第二第三兩項有關糧食之各項請求或建議，深感當前糧食問題之嚴重，過去所持之政策與各項措施，尚有未盡妥適者，白應分別改善或加強。茲經通盤檢討，謀合各項要旨，將今後應行切實辦理各項，提示如左，至各提案內關於局部問題之請求與建議，併交政府分別參酌辦理。

關於治本方面者

一、農業建設不特為解決糧食問題之根本要圖，亦且為工業建設之先決條件，政府必須作遠大之計畫，寬籌經費，集中人才，竭力以赴，期於數年之內，國民衣食所需，得以自給自足。

二、軍事復員，地方秩序逐漸恢復，以後必須積極建立倉儲制度，各鄉鎮普遍建設積谷倉以備荒，在城市普遍建設常平倉，以平準糧價，在交通及軍事重點，建立軍糧倉，以儲備軍糧。

三、民食調劑，應以利用地方積谷為原則，軍糧儲備，在不時以照市價現款購買為主，在復員期間，經濟未復常態以前，軍糧供應純持價購，必致刺激糧價，造成糧荒，權衡利害，田賦仍可暫行徵實，須提高徵點累進徵收，其不需要實物之地區，則以折徵法幣為宜。

四、整理地籍，調整科則，改善租佃關係，辦理租佃登記，以及生產消費總調查等，為平均負擔，掌握糧源，統籌調度，盈虛相濟之基本辦法，應即計畫實施，並責成地方政府及農會等農業組織分別辦理限期完成。

中華民國三十五年 三月十四日

中華民國三十五年 三月十四日

七六四

關於治標方面者

一、徵購軍糧，人民所受痛苦甚於徵實，但在收復省區免賦期間，所需軍糧，祇能採購補給，目前所應注意改善者：①軍糧數量必須覈實緊縮，國軍部份，並切實遵照中央核定配額，並按實有名額發給，日俘日僑須提前遣送回國，並應減低食糧配給，定最搭發雜糧，各地游擊及自新部隊，應從速整編，按國軍例，配給食糧，嚴禁民間自由需索。②購糧價格，應行調整，由各省軍糧籌購委員會斟酌市場情形，採用議價方式，分期議定，以現款購辦，手續力求簡單。③軍隊所需副食馬乾，亦應斟酌當地市況，議價購買，不得限價責令地方供應。

二、各地糧荒嚴重，除由糧食部調配各地存糧，地方政府發放積谷外，應由善後救濟總署迅將國外運濟糧食，統籌分配，撥運濟急，並將救濟物資中，不甚需要之食品，調換米麥麵粉，以宏救濟。

三、要求聯合國增加救濟糧食數量，並協助我國在南洋各地購運米糧，及在美加各地購買小麥麵粉一節，為救濟當前糧荒，安定人心之重要措施，應由政府督責各主管機關多方努力，積極交涉，務須達到預定目的，其在美國方面亦可做照暹羅方面辦法，發動僑胞捐獻糧食，救濟祖國糧荒運動；並喚起友邦之人士之注意，予我同情援助。

四、調配各省徵存糧食，接濟缺糧各地，為自求多助之緊要措施，各省地方政府，必須本救災卹鄰之義，切實互助，軍事及交通機關，更須積極協助，儘量以運輸工具供給糧運，使能及時濟用。

五、糧食增產與節約消費，必須同時並重，農林水利機關，應以增產為中心工作，善後救濟有關物資，應充分利用，尤宜注意農具、耕牛、種籽、肥料之充分供給，務期不失農時，並由中國農民銀行以最簡捷手續大量貸款，扶助農民，改良推廣，增加生產，軍隊及人民一致厲行節約，其以主要食糧釀酒熬糖，飼養牲畜等，應嚴令禁止，以節物力。

六、復員期間，糧食管理仍極需要，戰時所頒糧食管制法令，仍應繼續實施，並應全面管理，責成各級政府一致執行，其對於糧食囤積居奇，投機操縱，助漲糧價，擾亂市場，有害民生者，必須嚴厲制裁。

以上各節，或關百年大計，或屬當前急務，政府主管各部門，固應妥籌規劃，悉力奉行，社會民衆，亦當深切瞭解當前局勢一致協力，共圖匡濟，國計民生，實利賴之。

召集人黃紹竑、薛篤弼、李中襄。

國民政府公布「中央警官學校組織條例」。

國民政府本日公布「中央警官學校組織條例」，其條文如下：

中央警官學校組織條例

第一條 中央警官學校，隸屬於內政部，掌管全國警官教育及研究警察專門學術事宜。

第二條 中央警官學校設左列各處：

一、教務處：分設註冊組、課程組、編譯組、畢業生指導組、刑事實驗室。

二、訓導處：分設訓育組、教練組。

三、總務處：分設文書組、庶務組、經理組、圖書館、印刷所、醫務所、警衛隊。

第三條 中央警官學校，置校長一人，簡任，綜理全校事務；教育長一人，簡任，承校長之命，處理校務；副教育長一人，簡任，承校長之命，輔助教育長處理校務。

第四條 中央警官學校，置校務委員七人至十一人，除由內政部、司法行政部、教育部、交通部、衛生署，各派一人為委員外，餘由校長遴聘之，就中指定一人為主任委員，組織校務委員會，負設計指導監督校務之責。

第五條 中央警官學校置處長三人，薦任，或簡任，秘書二人薦任，組長九人委任，刑事實驗室主任一人薦任，刑事實驗室技士一人委任，編審二人或三人，其中一人薦任，餘委任，編譯員三人至五人委任，組員二十人至三十人委任，圖書管理員一人，印刷所主任一人委任，醫官二人委任，或薦任，警衛隊長一人委任，雇員四十人至五十二人，各承長官之命，辦理事務。

第六條 中央警官學校，置教授、副教授八十人，聘任教官八十人，委任，或薦任，分任教課。

第七條 中央警官學校，設二或三總隊部，置總隊長二或三人薦任或簡任，總隊附二或三人，大隊長六人至九

中華民國三十五年 三月十四日

七六五

人委任或薦任，隊長指導員各十八人至二十七人，區隊長五十四人至八十一人均委任，並雇用事務長十八人至二十七人，各承長官之命，承辦學員生之管理教育經理衛生事務。

第八條 中央警官學校，設會計室，置會計主任一人，薦任，設統計室，置統計員一人，依國民政府主計處組織法規定，分掌本校歲計、會計與統計事務，會計室置佐理員二人至四人，委任，雇員二人至四人，統計室置佐理員一人。

第九條 中央警官學校設人事室，置主任一人薦任，助理員三人至五人，依人事管理條例之規定，辦理人事管理事務。

第十條 中央警官學校，得設設計考核委員會，其委員由本校教授、副教授，及薦任以上教官職員中兼任。

第十一條 中央警官學校，得設研究部，置主任一人，研究教授七人至九人，均由本校教授、副教授及薦任教官兼任，並置研究員七人至九人，研究生十人至十五人，分組擔任研究工作。

第十二條 中央警官學校編制如左：

一、正科。

二、專修科。

三、補修科。

第十三條 正科修業期間三年，必要時得呈准內政部縮短之。其入學資格如左：

一、高級中學以上畢業，經入學試驗及格者。

二、與高級中學同等之師範或職業學校畢業，經入學試驗及格者。

三、各省市警察局警長，服務二年以上而具高級中學同等學力，經入學試驗及格者。

第十四條 專修科得按其性質設置各種警察講習班，並分別呈經內政部核定修業期間。其入學資格如左：

一、國內外警官學校一年以上畢業者。

二、曾任委任以上各種警察職務三年以上，著有成績者。

第十五條 補修科設甲乙兩班，甲班修業期間六個月，必要時得呈准內政部延長之，乙班修業期間為一年，補修科學員之入學，分招考與保送兩種。

第十六條 補修科甲班之入學資格如左：

- 一、曾在教育部認可之國內外大學法學系政治系或法律政治專科學校畢業者。
- 二、國內外警官學校一年以上畢業，現任或曾任高級委任警官著有成績經銓敘合格者。
- 三、軍官學校一年以上畢業現任保安警察大隊長著有成績者。

第十七條 補修科乙班之入學資格如左：

- 一、現任或曾任警官二年以上，並具有高級中學程度者。
- 二、內政部警官登記合格者。
- 三、現任保安警察中隊長，並曾受軍官教育一年以上畢業者。
- 四、軍官學校一年以上畢業轉任警官者。

第十八條 中央警官學校為造就高級警官人才，設警政高等研究班，研究期間三個月至六個月，其入學資格如左：

- 一、現任高級薦任以上之警官，或服務成績優良，經檢覈及格者。
- 二、現任各省警務處長、副處長、保安處長、副處長、保安警察總隊長，經檢覈及格者。

第十九條 中央警官學校，得設置分校，其組織規程由內政部擬訂，呈請行政院核定之。

第二十條 中央警官學校辦事細則、組織系統表、編制表、教育綱領、課程標準、學員生考選及分發、規則等，由校擬訂呈請內政部核定之。

第二十一條 本條例自公布日施行。（註三）

孔庚談愛國護權會組會目的在維護領土主權完整。

中華民國三十五年 三月十四日

中國人民愛國護權總會，本日下午三時假國民外交協會招待中外記者，由該會主席孔庚主持，略謂：

一、該會組織之成分，包括全國性團體一百六十五單位，地方性團體四百五十單位，該會將於全國各地設立分會。

二、該會組織之動機爲：①不滿雅爾達秘密協定；②痛感張華夫等之被害；③勸促蘇聯撤兵；④反對東北物資之被劫奪；⑤反對東蒙古及東土耳其斯坦之特殊化。至該會工作之目標乃在維護國家領土主權之完整，維護大西洋憲章、開羅會議宣言，及聯合國憲章，尊重蘇聯政府一九二〇年對中國之宣言，及一九二四年加拉罕所簽訂之協定。以上二文件中，蘇聯會皆向中國明言廢止並放棄帝俄政府在中國所攫取之一切不合法權益。

孔氏繼說明目前之愛國運動稱：全國各地學生愛國遊行均係自動的良心的表現，不可誣蔑爲「排外」「反蘇」及「反民主」。追悼張華夫八烈士，亦爲人民自動的良心的表現，更不可有所誤解，冤枉八烈士在天之靈。並稱：此次愛國護權運動，正如九一八前夕之情形，實是全國人民愛護國家愛護祖宗廬墓良心的表現，可說全國人民是一致的，縱有極少數份子不以中國爲其祖國，別有用心，曲解這次愛國運動，彼等將受全國人民之唾罵與歷史的裁判。

（註四）

豫省黃汜災害擴及二十縣，該省中委請求中樞予以救濟。

頃據河南省主席劉茂恩，及豫籍各中委報告豫省近況。豫省自勝利以還，各項災情仍甚嚴重，全省共一百一十一縣，抗戰期間淪陷九十九縣，黃泛受災區難民約二百餘萬。目前擔負糧食徵購數字實應予減輕，以蘇民困。現省府正與善後救濟總署合作，展開堵口、復堤、治蝗等工作。開封市目前甚冷落，各學校多已遷返原址，惟教員極感缺乏，學生多就土臺上課。劉氏此來參加二中全會，携有有關豫省救災復員、治黃等提案數件，由全省中委聯名提出，並分別向中樞各部接洽救濟事宜。中原民眾數年受災最重，而在政府徵實時期，其成績仍居全國第二位，可證明豫省人民愛國熱忱。

河南歷年戰災及黃汎災害，近據河南省政府調查，黃汎區域計有鄧縣、中牟、開封、通許、尉氏、扶溝、太康、西華、商水、淮陽、鹿邑、項城、沈邱、鄆陵、陳留、杞縣、廣武、睢縣、拓城、洧川等二十縣，幾佔全省面積五分之一。而此被災之二十縣中，逃亡人數計一、九一一、四五八人，佔原有人數五分之二強；淹沒土地計九、五九三、四七四畝，佔原有地畝四分之三強；至因日軍侵佔，縣政府及公私學校損失計八四、七五〇、九五一、四二九元，公私經營事業包括農工礦等損失計八七二、七二六、七三五元，農民團體及人民損失計三、四三八、六九三、〇五五、四〇五、二五二元；人口傷四、六三六、死四八、六八九人，日軍強征榨取等損失計六一五、八八二、七三六、二二一元，災情十分慘重。（註五）

東北旅渝七團體向國民黨二中全会請願，籲請消除中共非法政權。

東北旅渝同鄉會、東北建設協會、遼吉黑三省復員協進會、東北難民救濟委員會、東北義民還鄉救濟委員會等七團體代表四十餘人，組織代表團，本日上午十時三十分，整隊赴中國國民黨六屆二中全会請願。首由代表團至大會會堂前高呼口號，並呈遞請願書，內容計分三點：（一）請求政府加強外交，照會蘇聯履行中蘇友好條約即日撤兵；（二）中共在東北乘國家主權未恢復之機會所建立之非法政權及武裝部隊，應澈底消滅；（三）懲辦接收失職負責人員。大會秘書處派員接引各代表至休息室，並由主席團推派陳誠、陳立夫兩委員接見。東北代表團推趙尺子代表發言，陳述請願緣由及目的，並請求兩陳委員必須將渠等意見轉達大會及主席；情緒悲憤，二委員極為同情，表示誠摯之慰勞，並允將代表團意見轉達。約一小時，各代表始辭退，陳誠委員亦曾將各代表意見在大會報告。（註六）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十五日。

註二：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月十五日；中國國民黨歷次中全會重要決議案彙編（二）頁

中華民國三十五年 三月十四日

中華民國三十五年 三月十四、十五日

四二三—五。

七七〇

註三：「國民政府公報」，渝字第一〇〇八號，民國三十五年三月十四日。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：同註一。

十五日 國民政府特任命于煥吉為駐義大利大使；任命張平羣為駐紐約總領事。（註一）

國民政府明令褒揚衛梓松。

國民政府本日令：

「國立中山大學教授衛梓松，秉性正直，學業顯精，歷任國立各大學教授二十餘年，平日講授勤劬，成材甚衆，努力著述，於工學貢獻尤多，上年春坪石淪陷，被俘不屈，服毒以殉，大節凜然，良深軫惜，應予明令褒揚，以彰績學，而勵忠貞。此令。」（註二）

國民黨六屆二中全会第十七次大會通過軍事復員等決議案。

中國國民黨六屆二中全会本日上午九時舉行第十七次大會，出席委員二七三人，鄒魯任主席。秘書處宣讀文件後，繼續對各項問題審查報告之討論，計通過：（一）軍事復員決議案；（二）交通問題決議案；（三）善後救濟決議案；（四）政治報告決議案。討論時發表意見委員有任卓宣、鍾天心、陳方、吳國楨、黃宇人、彭學沛、李文齋、張九如、苗培成等。苗培成委員提議「請政府對各省中共所謂『解放區』中各項虐政暴行，速謀制止及善後，以解人民倒懸案」一案，應特別提出討論，當經一致通過，交常會轉國民政府迅速辦理。

又地方行政報告決議草案，經熱烈討論後，其中有若干處須加以修正，經決議；再交小組審查會審查後，提請大會討論。就地方財政收支系統發言者，有馬超俊、俞鴻鈞、柳克述、朱家驊、居正、閻亦有、吳國楨、張羣等；就人事問題發言者，有賈景德、程中行；就保甲制度之存廢問題發言者，有李中襄、劉文島、唐縱、周伯敏、黃宇人等。十二時散會。

下午三時三十分全會續開十七次大會，何應欽任主席，首討論財政、金融、經濟審查報告決議草案，由審查會召集人劉健羣補充說明，各委員提出意見者，有葉汎、黃建中、李中襄、蕭鐸、王正廷、胡秋原、蕭同茲等。主席宣告將各委員發表之意見彙交原審查會重加審查，付表決後通過。

休息後，進行討論黨務審查報告決議草案，召集人賀衷寒說明後，由任卓宣、雷震、吳國楨、段錫朋、狄膺、張道藩、周異斌、王泉笙、馮玉祥、蕭同茲、彭學沛等委員提出修正或補充意見頗多；書面提出者有張鋤、聞亦有、方青儒、梁寒操、傅岩、馬元放、張繼、陳儀等，討論雖極熱烈，但與原案意見出入不大。最後由主席交付表決，將原案通過，仍由決議案整理委員會根據各委員意見作文字上之修正。至六時散會。（註三）

附錄：一、軍事復員工作決議案（註四）

本會議聽取軍事復員工作報告及各委員提議，詳加討論，認為軍政當局對於軍事復員之各項措施，均能本最高統帥之指示，策定計畫，認真執行，而整軍一項辦理尤著成效，我全體將士亦能深明大義，服從命令，遵照實施，各委員提議多能切中肯綮，適合需要，足資採取，嘉慰良深。

此次八年抗戰，使敵人無條件投降，而獲致最後勝利，實由於我全體官兵之忠勇奮鬥，克盡天職，但值此世界永久和平尚未確切建立之際，我民族生存國家獨立之保障，尚有賴於充實之國防力量，而國際和平之保障，亦有賴於愛好和平國家之具有足以維護和平之實力，故今後應特為注重國際建設及優遇國家軍人。

茲就現況瞻望前途，提示應行注意之點如下：

中華民國三十五年 三月十五日

① 現代化國防之積極建設：現代化國防必須陸海空軍形成一體，統一其建設及指揮，乃能步驟一致，發揮整體之效能，且軍事基礎應建立於工業科學之上，尤宜着眼於空軍建設，至於徵兵制度與其組織，必須力求改進，臻於健全，俾在平時保留最小額常備軍，而於必要時得以迅速動員足夠之兵員，以適應實際之需要，關於預備軍官之養成與儲備，亦須確立制度妥為實施。

② 官兵待遇之切實改善：官兵生活之困苦達於極點，若不切實改善，不特降低士氣，影響紀律，抑且無法提高軍隊素質，有礙建軍前途，政府有關各部應本左列原則，於最短期內速求改善：

(甲) 官兵待遇，應比照文職，以求平允。

(乙) 主副食品及馬乾，應由公給，並貫徹實物補給之既定計畫，如必須發給代金，亦應比照市價發足。

(丙) 軍人服裝，官佐由公製酌定價格發發，士兵全由公給。

(丁) 非正規軍（游擊隊挺進軍等）應速編遣，如因情形特殊不能即行編遣者，應暫發維持費，使足維持生活。

(戊) 陸軍應逐漸設備固定營房，講求保育，藉與住民隔離，以便管教。

③ 復員官兵之妥善安置：對復員官兵宜優予待遇，妥為安置，政府應遵照總理兵工政策及屯墾授田轉業等辦法，妥定「收教養用」之計畫，使平時為國家生產建設，各得其所，各安其生，而戰時則動員召集，仍為捍衛疆土之忠勇戰士，俾復員工作得以順利進行，地方秩序亦可藉以安定。

④ 切實辦理助獎撫卹旌表與救濟事宜：抗戰期中，作戰忠勇立有補助之官兵，應予以勳獎，傷殘士兵應妥為安置，對其家屬應予救濟，至陣亡官兵及其遺孤，更應詳為查明，分別旌表與撫卹，務使有功必獎，獎必有功，死者得安、生者得養，以符國家獎功勸忠之旨，在手續上並力求簡化，俾得實惠。

二、交通問題決議案（註五）

查交通問題包括運輸通訊，在抗戰期中每為軍事得失利鈍之所關，原極重要。今敵寇投降，則復員工作之完成，亦賴交通為主要事項，益以如何即此奠定建國基礎，增強國防，亦均莫不以交通為首要之圖。今後尤宜照既定國

策，加強力量，努力以赴。茲綜合檢討諸端，臚陳左列各點：

① 抗戰期中，交通員工大多能各守崗位，努力工作，於勝利之獲致，貢獻實多，且或因公殉職，臨難不屈者，亦不乏其人，爲國家之忠勤，殊堪嘉慰。

② 交通部對於六全大會決議各案尙能分別實施，惟適值戰事勝利，復員之開始，超過預期之狀況，致過去計畫中途必須變更，則人力物力財力之調配，爲事實所限，自難達到適合進度。更有中共部隊於收復區之隨處阻撓破壞，妨礙交通，亦即妨礙復員，我交通員工仍能堅毅進行，甚望於形勢可能時，迅速工作，以期配合需求。

③ 近數月內寶天、綦江兩鐵路之完成通車，公路新築工程完成數字達二公里以上，戰時起修與戰後修復工程亦不在少，又搶修電信六大幹線及空運運量逐漸增加，對於復員運輸，均有裨益，惟於實際需要仍嫌不足。

④ 關於交通制度之改革，在此期中有鐵路幹線區制之建立，公路分區工程局之設置，均堪認爲重要設施，至公路運輸業務交由地方辦理或開放民營，亦爲適應現局之革新，仍望繼續研討，期收更大效果。

⑤ 現在復員工作最關重要，經核所擬水陸空復員運輸計畫，以限於工作，未能達到需要，政府應將已接收之各種交通工具，儘量交由交通部管理利用，責成其統籌支配，增加運量。尤其管理機構仍嫌繁複，須力求集中簡化，如全國船舶調配委員會形同駢枝機關，可予撤銷，同時注意掃除一切弊端，嚴厲取締黑票。至運送義民難民還鄉，更不容緩，應速會商善後救濟總署，切實積極辦理。

⑥ 西北交通有關國家大計，無論鐵路、公路、航空、郵電，均應積極開發，列爲最重要工作，計畫舉辦，現值整軍之際，編餘官兵當不在少，自應妥予安置，關於兵工築路辦法，極爲適宜，可即會同有關機關切實商討，先在西北方面積極推行。

⑦ 民營航業有助於復員運輸，皆應速加扶植，促其積極發展，至民用航空需要尤切，更宜訂定辦法，倡導開放，並爲顧及國防與主權計，空中飛行工具可由民營公司籌辦，地面設備則統歸交通部管理，以免流弊。

⑧ 現鐵路材料多仰賴外洋救濟物資，今該項物資運華期限既未能如約到達，而國內鋼鐵事業均呈停滯狀態，宜及時利用自製路軌配件。又公路運輸日形發達，對於汽車需要極爲殷切，亦應自行設廠製造，同時鼓勵民間廠商

中華民國三十五年 三月十五日

七七四

生產各種交通工具，以期自給，同時交通技術員工現時已感缺乏，將來交通發展，必益不足，務須積極訓練，大量培植，其薪給待遇，尤須予以合理調整，俾資維持。

- ⑨ 過去電信事業因機件陳舊，材料缺乏，人力未盡，通信效率減低，常有遲誤情事，亟應力謀改善，以達迅速確實，至中央與地方以及其他機構辦理通訊業務，應再明確規定範圍與限度，期能切合實際，各地臨時設置之軍用報話線，並應切實調整。

三、善後救濟決議案（註六）

今後善後救濟工作須切加注意與改善者，有左列各點：

- ① 救濟之性質與範圍，雖因國際組合關係有所規定，但應斟酌實際被災情形，善為運用，以宏實效。
- ② 救濟物資往往不適合救濟者之需要，亟應統籌規劃，酌情變通，使供應適合需求，人達所望，物盡其用，庶能收宏施廣濟之效能，而無所偏廢。
- ③ 標賣物資所得款項，應全部用於善後救濟事業，不使稍有浪費，並嚴防經辦人員發生情弊。
- ④ 行總業務雖與聯總逕洽，但依法組織之機關及經政府任命之官吏，其會計審計制度等，仍應遵守政府法令。
- ⑤ 各分署之業務須與當地政府密切聯繫，其有延續性者，尤應事先會商，妥為規劃，俾於國際善後救濟事業結束後，仍能廣續推進。

- ⑥ 中國抗戰最久，災區最廣，難民最多，聞聯總近擬配給物資價值僅六億七千餘萬美金，不敷分配，應要求聯總仍照我國原期目的增加為九億四千五百萬美金價值之物資，以應需求。

- ⑦ 善後救濟工作應儘量發動黨員團員參加，黨部團部須負協助之責。

- ⑧ 各省市縣物資之分配，應就地方機關團體參議會及公正人士中遴選人員，組織審議委員會，負責妥議，以求適當。

- ⑨ 日用必需品類之物資，應儘量發放，如必需配售，則其價值應低於一般物價，穩定地方之指數，以免刺激當地之物價，藉收平抑物價之效。

⑤ 聯總救濟物資中之米麵，多須運入內地救濟貧民，而同時軍糧配額須由各縣鄉外運，似此輾轉互運，費時費力，殊不經濟，應於適當地點予以調撥，藉節運輸力量。

⑥ 抗戰中淪陷最久或受災特重之地區，其救濟物資之配給，應增加數量，並迅予運濟，同時爲因應急需，再由政府加撥巨款，分別辦理急賑。

⑦ 貴州南部獨山、荔波、麻江、都勻等縣，曾經淪陷，路遭破壞，損失甚大，應增列於受災地區，分配物資，予以救濟。

⑧ 過去淪陷之地區流徙川陝滇黔等省之難民，以及海外歸國之僑胞與特因滇緬運輸回國之機工，顛沛蕩析，艱苦萬分，應迅爲有計畫之輸送，並簡化其登記等手續，在尚未遣送還鄉以前，亦應予以救濟。

⑨ 過去淪陷各地農民及沿海漁民與因抗戰而失學失業之青年，或則以其勞力支持抗戰，或則被敵掠奪遏其生機，或則堅苦獨義滯其上進，均應特施救助。

⑩ 協助農業復員，爲善後救濟基本工作之一，應即普辦農村急賑，增發農民貸款，配給耕牛農具種籽，俾獲增加生產，復甦民困。

⑪ 察綏遼熱各省境內之蒙胞，久受摧慘，情況殊慘，其救濟工作應積極進行，不容忽懈，且其地方特殊寒苦，交通困難，一切情況迥與內地不同，亟應責成有關分署，切實負責加緊辦理。

⑫ 抗戰期間各地房屋毀壞極多，應利用善後救濟物資中建築材料，並撥發巨款，廣建平民住宅，並當指派專員負責，限期完成。

⑬ 糧荒嚴重之地區，應由善後救濟總署加速配運米麵，予以救濟。

四、政治報告決議案（註七）

二中全會十七次大會通過政治報告決議案，全文如次：

一中全會以後，日本無條件投降，國內外情勢發生重大之變化，政府爲勝利與和平而訂立中蘇條約，復鑒於和平建國之必要，召集政治協商會議，此實本黨歷史上之一重大時期。本大會檢討行政院之全部工作報告及一中全會

中華民國三十五年 三月十五日

以來之施政成績以後，皆認為行政院之工作實未能滿足此一重大時期之要求，此其原因固非一端，而政府對於六全大會所定政策執行不力，尤以財政經濟多所貽誤，均無待贅言，除外交、政治協商、財政、經濟諸端另有決議外，茲綜合大會之檢討提案與附錄，對一般民政工作提出檢討及改進之辦法於左：

檢討部份

一、多年以來，官僚主義早已構成政治上最大弊害，而以敷衍塞責，假公濟私為尤甚，結果所至，官吏不知責任為何物，對於主義政策不知尊重，此種弊害，在勝利以後尤完全暴露。復員時期各種工作多無準備，而一部份接收人員敗壞法紀，喪失民心，均為平素漠視主義，不知尊重國家制度之結果，此大會深表痛心，所望政府力求改正者。

公教人員及軍警待遇不合理，為年來效率低下，紀律廢弛之一大原因，六全大會對此已有鄭重決定，而政府仍漫不注意，今後必須切實解決。

二、機構之龐大繁複與法令之紛歧牴觸，以致權責不清，減低效能，亟應調整分別存廢。

三、人事與政策之不相配合，為政治上一畸形現象，政務官與事務官幾無區別，政務官不知其應該執行之政策，事務官之進退未能悉按條例，以致責任觀念薄弱，陷政府於無能。

四、地方自治為訓政中心工作，歷次大會均鄭重決議，而若干年來，政府未能切實執行，以致今日憲政實施在即之時，地方自治仍無基礎。

改進辦法

甲、關於政制之革新者，欲謀政治之進步，必須在政治上、政策上、人事上，亟謀改革，循民主政治之方針，樹立現代國家之常軌。

在制度方面，必須簡化機構，分明權責，貫徹分層負責之精神，而樹立健全之文官制度，黨外人士之參加政府組織，應不礙本黨對全國行政機構為合理有效之革新，其要點如左：

(一) 國民政府為決定國務之最高機關，過去所有國防最高委員會之設計局、考核委員會及各專門委員會應予

裁併。

(二) 行政院各部會署應依其職掌為合理調整與劃分，務使名實相符，權責分明，駢枝悉裁，冗員必汰，還都以後，更宜分期縮減中央人員，以充實地方人力，惟編餘人員，須另謀任用及轉業之道。

(三) 軍民分治，為現代國家常軌，現役軍人不宜兼任民政職務，所有涉及軍事供應問題，軍事機關應通過民政機關辦理。

(四) 警察為法治工具，今後必須提高警察素質及待遇，樹立健全之警察制度。

(五) 修明政治必須樹立健全之人才制度，一、政務官必對其政策負責，政策失敗或執行不力，必須課以責任。二、事務官必須久於其職，政府必須擇用人才，根絕任用私人之惡習，並宜實行定期異動，以資歷練。至於待遇之改善、休假制、年金制、養老金制，均須切實規定。為實行健全之人才制度，除涉及國家之預算外，目前考試院及各機關之人事室，其權責連繫亦須有系統之調整。

乙、關於政策之力行者：本黨歷屆大會之政策無不正確，政績之不良，非政策之有誤，實由執行之不力，或執行之時發生曲解而已。六大大會所決定之政綱，仍為今後施政之準繩，至於政治協商會議所決定之和平建國綱領，大體上亦與本黨政策相符，自宜領導各黨派促其實現。唯鑒於目前內外情勢，本大會認為外而保全國權，內而修明吏治，安定民生，尤為當前施政之根本，而確保國家之統一團結，保障人民權利，肅清官僚主義，官僚資本，為修明之吏治前提，積極恢復交通與秩序，以謀恢復生產，充裕物資，則又為安定民生之前提，特鄭重提示當前應予立即實施之事項如左：

(一) 根據保持領土主權完整之原則及維護國際和平條約之決心，以謀中蘇之真正親善。

(二) 調整邊疆政府，並儘量引用邊胞參加中央及地方之行政，以貫徹本黨之邊疆政策。

(三) 切實實行整軍建軍方案，並督促共黨履行協定，以達軍隊國家化之目的。

(四) 各級政府不得各級民意機關之同意及上級政府之批准，不得擅立單行法令或增加賦稅。

(五) 各縣市政府必須限期民選。

中華民國三十五年 三月十五日

中華民國三十五年 三月十五日

七七八

(六) 人民因戰爭所受之損害，政府應從速調查訂定賠償辦法。

(七) 收復區域內所有接收之工廠礦場，應限期恢復生產，同時積極開創新事業，增加就業機會，首先安插復員官兵及抗戰有功之公教人員，並發動全國人力從事地方生產事業及各種公共工程之建設。

(八) 即刻規定耕者有其田之實施步驟及辦法，由政府發行土地債券，以購大地主土地，分配予退伍士兵及貧農，並切實扶植自耕農，保護佃農，都市土地應按等報價徵稅、漲價歸公及照價收買辦法，迅速推行有效之農貸，以安定農村。

(九) 清查戰時暴利者之財富，課以重稅，清查不法接收人員之贓產，並進行徵借巨富之資財及外匯，並嚴格推行適度合理的累進所得稅制。

(十) 在外交上保護僑胞之財產，在經濟上扶助僑胞之事業。

(十一) 切實提高公教人員及軍警之待遇，俾能依薪水保持其健康之生活。

(十二) 水利委員會應切實擬定計畫，積極進行治河治江事宜，以防止可能之水災。

(十三) 舉行全國戶籍及財產總登記。

丙、關於人事革新者：有制度、有政策，如無健全之人事，政治革新仍托空言，今日政治之弊端，半在制度，半在人事。茲提出人事革新要點如左：

(一) 因附逆及貪污而受制裁或逃脫法網者，均永不得任用。

(二) 凡任職無成績者，應予更換。

(三) 統計接收人員貪污案件有關最多之主管官立即免職。

(四) 用人不可偏重歷史關係、感情關係，一以人才為標準。

(五) 政務官須以對於政策有認識與執行能力者為標準。

(六) 切實實行考試制度，並改革考試內容，或舉行特別考試，以為登用之標準。

(七) 一人一職，非確有必要不得兼職。

以上建議三大項目，均係就目前即須執行者而言，本大會深望政府鑒於國內外危機之嚴重，深明厥職，勉勉奉公，勿再視為具文，至深企盼。

五、對於黨務報告之決議案（註八）

全會聽取中央常會黨務檢討報告，並審閱有關改進黨務各提案三十五件，當經詳加檢討，僉認為現值抗戰勝利，建國伊始，國家已達由訓政而漸進於憲政之階段，本黨組訓宣傳及民運工作，確有革新之必要。今後憲政開始，本黨為領導革命建國，仍須保持革命政黨之精神，以謀三民主義五權憲法之徹底實現，欲達成此艱巨之任務，必須力求健全基層，實行民主，信賴組織，服從紀律，團結意志，集中力量，深入民間，服務大眾，庶幾可以宏揚主義，爭取同情，實現革命政綱，領導和平建國。本此意義，特綜合審查各案之要旨，參酌黨務報告及檢討時所指出之弊病，制定今後黨務改進要點，交下屆中央常會從速切實執行：

壹、健全黨之基礎：

- 一、舉辦黨籍總清查，清理全黨黨員黨籍。
- 二、每一黨員必須參加區分部，並應認定或由黨部指定擔任一項黨的工作。
- 三、縣市黨部應就黨員中選編工作小組，擔任黨的各項工作，如宣傳文化、農運、工運、婦運等，參加者有義務而無權利。

四、各省市黨部為團結意志集中力量起見，遇有重大問題時，宜邀集各該省市有歷史之幹部同志舉行會談。

五、徵求黨員應積極增加農工婦女及教育文化衛生工作者成分，並應預定比率，作有計畫的吸收。

六、對退伍之軍人同志，應設法使其參加黨的基層組織。

七、各級黨部應提倡黨員互助之福利事業，舉辦職業介紹及社會保險等，以促進黨員對黨之密切關係。

八、整肅黨紀，循名覈實，各級工作人員及黨員工作努力成績卓著者，應予獎勵，違反紀律者，應予懲治。

貳、實行民主集權制：

一、各級代表大會均應照章如期舉行，所有代表必須由選舉產生，不得指派或圈定。

中華民國三十五年 三月十五日

中華民國三十五年 三月十五日

七八〇

二、未經選舉而成立之黨部，均應於本年內儘速依法完成選舉，成立正式黨部。

三、中央重要決策，應先經中央常會商討決定後呈總裁核定。

四、總裁對重大問題之指示，先交中央常會研議實施。

五、各級黨部之重要事項，應經各該執行委員會之決議。

六、上級黨部，在代表大會閉會期間，有重大決策時，應先徵詢下級黨部之意見，遇有緊急措施未及徵詢時，

一經決定，應即通知各級黨部，以達全體黨員。

七、黨員在黨內有充分發表意見之自由，但一經決議，應絕對服從。

叁、改進各級機構：

一、中央執行委員會常務委員名額擴充為三十六人（其中應有四分之一專任），由每次全會改選三分之一。

二、中央委員會下分設秘書處、組織、宣傳、海外、邊疆、農民、工人、工商、婦女等部，文化運動委員會及財務撫卹革命助績審查等委員會，其組織另定之。

三、省（市）及縣（市）黨部執監委員名額，應依地方需要酌量擴充，委員中工人、農人及婦女至少應各有一人。

四、已正式成立之省（市）黨部主任委員及縣（市）黨部書記長，由各該執行委員會選舉之。

五、省（市）及縣（市）黨部之內部組織，應按地方情形酌定，不必一致。

六、取銷區分部以下之小組。

七、縣（市）以上各級黨部設政治委員會，由各該黨部就黨政幹部同志中遴選委員若干人組織之，負政治之設計運用及指揮監督從政黨員之責，原有之黨政特別小組及黨政聯繫等辦法，概行取銷。

八、各級黨部專任有給工作人員，力求減縮，增設義務工作人員超過名額之工作同志，設法使其轉業。

肆、管理從政黨員：

一、國民政府委員由中央執行委員會選任之。

二、國民政府五院院長、副院長，由總裁提經中央執行委員會通過後，送由國民政府任命之。

三、行政院政務委員，由行政院院長提經中央執行委員會通過，呈報總裁核定後，提請政府任命之。

四、各省政府主席及院轄市市長，在未民選前，其由本黨黨員充任者，如經該省（市）代表大會三分之二以上通過不信任案時，報請中央撤換。

五、縣（市）長實行民選時，本黨候選人由各該縣（市）代表大會選定後，發動全體黨員協助競選。

六、各級民意機關代表，由同級黨部決定候選人後，發動全體黨員協助競選。

七、黨員由黨推選充任各級公職候選人時，應即在當地黨部舉行宣誓，奉行本黨政綱政策，遵守黨的決議，並任用同志。

八、本黨同志，凡未經黨的推選，擅自活動者，應受黨紀之處分。

伍、加強民衆運動：

一、黨的政策與行動，應充分代表民衆尤其是農工的利益，反映民衆要求，解決民衆問題，以增強民衆對黨的信仰。

二、本黨今後對於民衆運動，必須由消極的態度改爲積極的態度，由命令的方式改爲民主的方式，由多元的領導改爲一元的領導。

三、各級黨部應指導黨員，積極發動民衆，依法成立各種人民團體。

四、各機關團體及各種臨時集會或組織中，均應建立黨團，從事活動。

五、每一黨員至少須參加一個人民團體及一種社會工作，由黨作有計畫之分配，並注意輔導訓練，以培養其服務或鬥爭之技術。

六、各級幹部，必須從實際工作及民衆運動中培養並選拔之，省（市）及縣（市）黨部委員，尤應儘先由民運幹部同志中選出。

七、各級黨部除黨的組訓宣傳等工作外，應特別側重民運工作切實爲民衆之利益而奮鬥，盡量籌設社會服務處

中華民國三十五年 三月十五日

中華民國三十五年 三月十五日

七八二

，並選派工作同志，經常在人民團體中服務。

八、各級黨部委員，應有計畫的分配參加各種人民團體活動，深入羣衆，發揮服務精神。

九、對各級黨部及工作人員與黨員之考核，均應以其參加民衆運動工作之成績爲主要標準。

十、同一機關團體中之黨員團員，應共同組成黨團，青年團體中之黨團，由團部負責領導，其餘由黨部領導之。

陸、改善宣傳方法：

一、一切宣傳，應根據本黨主義及政綱政策，並與現實問題及政治需要爲適當之配合，對政府設施，應站在民

衆立場作公正之評論。

二、盡量扶植輿論，特別爭取中立性之宣傳力量。

三、對於妨害國家民族利益之宣傳，應隨時作積極的駁斥。

四、各級宣傳機構，應與當地黨部所屬之宣傳人才密切聯繫，以收羣策羣力之效。

五、關於國家大計之宣傳方針，各級黨部應遵守中央之指示，關於地方性之事件，各省（市）縣（市）黨部得因地制宜因時制宜執行宣傳任務。

六、地方黨部之宣傳機構，中央應密切聯繫，並設法充實其人力與設備。

七、國際宣傳機構，應在質量兩方面設法加強充實，尤須盡其可能爭取盟邦輿論之同情。

八、有關宣傳之黨營事業，如各黨報通訊社、各書局及中央電影攝影場等，應迅速改組爲民營公司。

九、各地之中央直轄黨報，其言論報導，並應受當地高級黨部之指導。

十、宣傳工作，除與黨的組織密切配合外，並應滲透教育機構職業團體自治組織，務使每一黨員，均以宣傳爲基本義務，每一社會組織均爲本黨宣傳力量之所及。

柒、發展海外黨務：

一、在美洲及南洋分別暫設辦事處，由中央派遣中央委員或高級人員前往主持，督導發展各該區黨務。

二、海外各總支部直屬支部增設評議員，人數不加限制，由中央每年就各該地資望較深之同志分別聘任，對該地黨務之進行隨時提供意見。

三、選擇海外各重要地區，增設直轄黨報及出版公司，以加強海外宣傳力量。

四、各重要僑團內，運用黨團，並設法協助幹練忠實同志參加各僑團，擔任職務。

五、成立海外、青年、婦女、工商、文化等運動委員會，以開展各種僑運工作。

六、發動海外各地組織國際聯誼團體，如中暹、中越、中馬、中荷、中菲、中緬等協會，以聯絡當地人士及政黨，增進睦誼。

政協綜合委員會及憲草審議會協商小組聯合會，決定修正憲草原則。

政協會議綜合委員會及憲草審議會協商小組，本日晚八時假國民政府舉行第二次聯合會議，到孫科、吳鐵城、邵力子、張厲生、陳啟天、莫德惠、王雲五、周恩來、董必武、張君勱、羅隆基、章伯鈞、吳經熊、李中襄及秘書長雷震，由召集人孫科主席。本日議題為繼續研討憲草中：（一）國民大會之職權；（二）行政院與立法院之關係；（三）省憲等三問題。各代表發表意見甚多，引起熱烈辯論，最後決定修正政協會議之憲草，修改原則如下：

一、國大應為有形之國大，其職權為行使選舉或罷免總統、創制立法原則，及複決法律之權。

二、行政院與立法院之關係，立法院對行政院之不信任權及行政院解散立法院之權取消。

三、省得制定省憲，改為省得制定省自治法規或省單行法規。

關於以上各點之制訂憲草技術問題，如國大之職權等項，將由憲草審議會協商之。討論至十一時散會。（註九）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇〇九號，民國三十五年三月十五日。

註二：同註一。

中華民國三十五年 三月十五日

中華民國三十五年 三月十五、十六日

七八四

註三：南京「中央日報」第二版，民國三十五年三月十六日。

註四：中國國民黨黨史委員會編：「中國國民黨歷屆歷次中全會重要決議案彙編」（二），頁四一九—二。

註五：同註四，頁四二五—七。

註六：同註四，頁四〇六—八。

註七：同註四，頁四〇二—六。

註八：同註四，頁三九四—四〇〇。

註九：王雲五著：「岫廬論國是」，頁二一六。

十六日 蔣總裁主持二中全會第十八次大會，通過政協會議報告，並進行國大代表選舉。

中國國民黨六屆二中全會本日上午九時舉行第十八次大會，出席委員三十一人，由蔣總裁主席。秘書處宣讀十七次大會紀錄後，主席提出政治協商會議報告審查報告第一號，即對於政治協商會議報告之決議草案交付討論。由原審查會召集人谷正綱報告審查經過。委員蔣鼎文、李文齋、蕭錚等相繼提出修正意見，當經決議修正通過。嗣主席提出審查報告第二號，即關於國民大會及憲草等問題之議決草案，交付討論，由召集人林彬詳加說明，孫委員科復就修正憲草原則最近協商情形，及前晚獲致之三項協議即：（一）國大爲有形組織，行使四權；（二）取消政治協商會議「修改憲法原則」第二條第六項；（三）取消省憲，改爲省得制定自治法規。至於立法院對總統任命行政院長之同意權，及監察院對於總統任用政務官同意權，尚未獲得協議等情形，向大會報告。嗣由吳稚暉提出意見：（一）制憲之權責屬於國民大會，無論何人不能限制國大代表之法定職權；（二）應將五五憲草、協商會議協議事項、二中全會之決議及各黨各派提出之意見一併送請國民大會參考；（三）制憲必須按照合法手續，方不致貽笑中外。詞畢，主席宣付表決，一致通過，將此案交中常會負責辦理。

休息後進行討論東北問題審查報告之決議草案，由主席說明後，宣付表決，通過，將此案交中常會負責辦理，十二時半散會。

下午三時四十分，全會續開第十八次大會，戴傳賢任主席。首由主席團提出報告稱：將來國民代表大會開會時，本黨總裁出席資格，經主席團決議除以國家元首之資格當然出席指導外，並應為本黨出席國民大會代表之一，是則總裁出席國民代表大會應為雙重資格。主席當將此案宣付討論，經王正廷、孫科等發言加以討論後，一致起立通過主席團之決議。繼又通過主席團之提案三件：

一、關於國民政府委員之產生辦法如下：國民政府委員，由國民政府主席提請中央執行委員會全體會議選任之；如各黨派人選在二中全會閉會前不能提出名單，則由國民政府主席提請常務委員會選任之。

二、戰事業已結束，國防最高委員會應即撤消，恢復成立中央政治委員會，為本黨對於政治最高指導機關，其組織及人選，由總裁提請常務委員會決定之。

三、關於國民大會本黨代表之產生辦法，決定如下：

(一) 本黨應出代表二二〇名、以一五〇名分配於中央委員，由到會中央執行委員、候補執行委員、中央監察委員、候補監察委員、用無記名限制速記選舉法，就第六屆全部中央委員名單中圈選三分之二（即每人圈選一〇〇名）以得票較多者當選。

(二) 以七十名分配於非中央委員之黨員及三民主義青年團團員，在中央或地方負荷重責曾為黨奮鬥著有成績者（包括立法院憲法起草委員），由常務委員會選定之。

張委員道藩並代表主席團對於常務委員及國民大會本黨中央委員充任代表之選舉辦法，加以說明後，隨即開始進行選舉。主席團並指定國大代表選舉監票委員黃紹竑、李綺庵、黃少谷、胡庶華、劉衡靜、李永新、李次溫、王雋英、鄧青陽、堯樂博士、唐式遵、林彬、熊斌、錢用和、格桑澤仁、馬鴻賓、丁德隆、李延年、章益、趙蘭坪等。常務委員選舉監票委員為劉文島、李明揚、張維楨、李敬齋、崔震

華、王子壯、張軫、祝秀俠、柳克述、雷震等。選舉畢，主席宣告尙有多項重要議案未克討論完畢，全會閉會日期，順延一天，至六時散會。（註一）

附錄：一、政協會議報告決議草案（註二）

二中全會十六日上午十八次大會，修正通過對於政治協商會議報告之決議草案，原文如後：

（甲）抗戰勝利以後，和平建國爲舉國一致之嚮求，尤爲本黨繼承總理遺志，實現三民主義應完成之歷史使命，爰由國民政府召集政治協商會議，冀以政治方式消除一切糾紛，保障和平統一，完成建國之大業，故在協商過程中，凡屬國家民族利益所在，本黨均不惜以最大之容忍，多方之退讓，委曲求全，俾底於成。其所協議諸端，本黨秉爲國爲民之夙願，自當竭誠信守，努力實踐，惟是體察當前之情勢，與立國永久之大計，關於左列各點，特致殷切懇摯之願望：

一、國民政府既須改組，容納各黨派份子參加，各黨派均應一本忠誠爲國家之和平統一民主建設而共同努力，尤其屬望中國共產黨切實依照協議，在其所佔區域內，首須停止一切暴行，實行民主，容許人民有身體、思想、宗教信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由，及各黨派公開活動，使政治民主化之原則，不致因任何障礙而不能普遍實現。

二、軍隊國家化，乃和平建國之先決條件，此次軍事小組所訂之「軍隊整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案」，中國共產黨務須切實履行，尤其目前一切停止衝突，恢復交通之成議，必須迅速實現，封鎖圍城，征兵擴軍及軍隊之調動，必須即刻停止，俾全國秩序得以恢復，人民痛苦得以蘇解，「軍隊國家化」之障礙得以首先掃除。

三、三民主義爲建國最高原則，早爲全國所遵奉，已爲此次政治協商會議所共認，而五權憲法乃三民主義之具體實行方法，實有不可分離之關係。權能分職，五權分立，尤爲五權憲法之基本原則，本黨五十年來領導革命，悉爲實現此最進步之政治制度，以建立國家而奮鬥，絕不容有所違背，所有對於五五憲草之

任何修正意見，皆應依照建國大綱與五權憲法之基本原則而擬訂，提出國民大會討論決定，俾憲政之良規，得以永久奠定。

總之，此次政治協商會議以和平建國爲目的，則於各項協議之實施進程中，凡有足爲和平建國之阻碍者，胥必力爲排除，乃能措國家於磐石之安，而躋人民於康樂之境，本黨矢以貞恆勉盡職責並願各黨各派共體時艱，相與開誠，協力以赴之。

(乙) 對於此次國民大會制定憲法之言論主張所應根據之原則，以期齊一意志，增強力量案，經通過由全會授權常務委員會負責處理。原文如下：

本案應請大會爲左列各項決議，交中央常會通令全黨同志遵照：

- ① 制定憲法，應以建國大綱爲最基本之依據。
- ② 國民大會應爲有形之組織，用集中閉會之方式，行使建國大綱所規定之職權，其召集之次數，應酌予增加。
- ③ 立法院對行政院不應有同意權及不信任權，行政院亦不應有提請解散立法院之權。
- ④ 監察院不應有同意權。
- ⑤ 省無須制定省憲。

二、外交報告決議案（註三）

二中全會十六日上午十八次大會，通過對於外交報告之決議案。原文錄後：

大會召開於軸心國家崩潰、世界和平恢復之日，同人對於同盟國家偉大之勝利，不勝欣慰。惟戰後國際情況，尚未恢復正常狀態，轉呈錯綜複雜之現象，大會聆取外交報告外，深感在此環境中，對於促進國際合作及加強友邦關係之工作，至爲重要。關於下列各點，實應予以改善及促進。

此次同盟國對軸心國作戰之目的，不僅爲爭取勝利，而尤在建立和平，故當戰事尚未結束之際，即在舊金山舉行聯合國會議，制定憲章，復於倫敦召集聯合國大會，及安全理事會，對於戰後國際關係，作公開坦白之討論。今

後一切國際問題之解決，自不應有秘密外交與協定。我國爲聯合國安全理事會五常任理事國之一，所負責任特別重大，今後自應根據一貫政策，與美、蘇、英、法諸大盟邦，及其他愛好和平之國家密切合作，以加強聯合國之組織，而求國際間各項問題之合理解決。惟一切國際協商，如未邀請中國參加，而對中國有關事項有所決定時，我國不能受其拘束。

我國與蘇聯邊境綿亘，允爲近鄰，必須和平相處，中蘇兩大民族間之永久友誼與互相信賴，實爲太平洋安定與世界和平之基礎。爲此，政府以最大決心與最友好態度，與蘇聯訂立友好同盟條約，此約自當雙方遵守，在該約中，蘇聯曾有「對中國在東三省之充分主權，重申尊重，並對其領土與行政之完整，重申承認」之聲明，應責成政府切實交涉，履行該約，並將在我國境內之蘇軍，迅速撤退，交由國民政府派軍接防。

自倫敦五外長會議以來，各國均甚重視管理日本之機構，我國亦不斷對盟國表示此意，今依莫斯科三外長會議之決定與我國之同意，成立遠東委員會及盟國對日管制委員會，而遠東委員會現正開會於華盛頓，我國對管制日本之政策，應着重培植其民主力量，使侵略主義與機構不能死灰復燃，以永久杜絕太平洋上之禍患。

我國抗戰最久，損害最重，日本對盟國之賠償，我國自應享有優越的比額，與優先受償之權利，政府應按照此項原則，提出整個賠償方案，對於盟國行將設立之賠償機構，更應獲得有力之參加，以求我賠償要求之實現。

在戰時與戰後海外僑胞幾經浩劫，顛沛流離，飽受艱苦，我政府對於華僑之保護及復員工作，應責成外交部與各關係國，切實交涉，俾能於最短期間，重返其居留地。對於華僑教育及工商業，政府亦應妥籌辦法，至於華僑之一般待遇問題，經政府交涉後，中南美各國，已有取消排華苛例者。最近中暹條約與中法越南協定之簽訂，對於我華僑之地位，獲得法律保障，惟南洋各地，仍有排華暴動，外交部應充實各該處領館組織，並加強保僑工作，其尚未取消排華苛例之國家，仍應繼續與之交涉。

我國外交政策，既經歷屆會議明確決定，在執行時，自應隨時報告情形，詳加檢討，凡當公布之事實與文件，允宜及時公布，俾全國人民有充分之研究。

國民政府發布陳紹寬等人任命令。

國民政府本日發布軍事委員會兼海軍總司令陳紹寬及其他人員任命令，令文曰：

「軍事委員會委員兼海軍總司令陳紹寬著專任軍事委員會委員。此令。」

行政院呈，請任命儲潤冕為財政部督導專員，應照准。此令。

行政院呈，請任命周大敏為財政部督導專員，應照准。此令。

行政院呈，請任命竇性初為貴州田賦糧食管理處技正，應照准。此令。」（註四）

國民政府頒授汪連鋒、胡宗南等二十三員勳章。

國民政府本日明令頒授汪連鋒、胡宗南等勳章，令文曰：

「汪連鋒授予青天白日勳章。此令。」

胡宗南給予二等寶鼎勳章。趙子立、陳祺、陳宗進、張宣武、陳玲、何翔迺、翟紫封、劉自珍各給予四等寶鼎勳章。此令。

劉茂恩、孫震各給予二等雲麾勳章。王仲廉、郭寄嶠、黃樵松各給予三等雲麾勳章。沈蘊存、楊然、駱道厚、劉公臺、傅良居、吳祺英、王徵熙、孟紹濂各給予四等雲麾勳章。此令。」（註五）

國民政府頒授魏亞特、哈柯特五九員勳章。

國民政府本日明令頒授魏亞特、哈柯特等勳章，令文曰：

「魏亞特、哈柯特各給予大綬雲麾勳章。此令。」

卡樂懷給予領綬寶鼎勳章。苛埃給予特種襟綬附助表寶鼎勳章。馬克非、伍漢民各給予襟綬附助表寶鼎勳章。此令。

葛拉夫登、博耶各給予襟綬附助表雲麾勳章。此令。

中華民國三十五年 三月十六日

中華民國三十五年 三月十六日

七九〇

伊文思、黎達、范恩、克蘭斯登、南蘭各給予特種領綬雲麾勳章。惠生南、郝禮士、甘貞、查爾士、蓋特、琴斯、加拉亨、馬丁、富蘭克、席樂義、迪素斯威、威廉高德、湯姆生、鮑域、摩爾、克羅馬、維克斯、雷克、司高塔、史監、陶腦文、包斯維爾、凱來爾、奎林南、愛文士、迪爾士、克倫德、史密司、馬宏、柏林克曼、羅累、居伯士、瞿爾士、斐吉、羅賓生、巴頓、列蒲吉各給予特種襟綬附勛表雲麾勳章。余耀國、葛拉克、安德生、班笛、賀吉斯、史熹、通達、飛爾聖杰、寇利、謝克拉各給予襟綬附勛表雲麾勳章。此令。

林當勞、葛若各給予特種襟綬附勛表雲麾勳章。此令。

宋鐸給予五等雲麾勳章。此令。」（註六）

國民政府明令褒揚任可澄。

國民政府本日明令褒揚任可澄，令文曰：

「前監察院雲南貴州監察區監察使任可澄，性行明達，學術湛深，早歲創設學校，成材綦眾。辛亥在黔首義，促成光復，民國四年雲南護國之役，贊襄戎幕，尤著勛勤，其後維護鄉邦，出可風憲，俱有聲績，爲時所稱。近年纂輯貴州全省通志，搜求文獻，博訪周諮，著述之心，老而彌篤，遽聞溘逝，悼惜良深，應予明令褒揚，並將生平事蹟存備宜付國史，以彰耆碩。此令。」（註七）

國民政府令頒「中華民國無線電發射週率統制辦法」。

國民政府本日頒發處字第一九一令曰：

「查中華民國無線電發射週率統制辦法，業經本府核定，應即通飭施行。除分行外，合行抄發該辦法，令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。此令。」

計抄發中華民國無線電發射週率統制辦法一份。

中華民國無線電發射週率統制辦法

一、凡無線電台使用週率，概由交通部會同有關單位組設無線電發射週率管制委員會（簡稱無線電波管制會）統一核定之，該會應依國際規定，按照業務性質，區分各週率帶範圍。

二、各機關設置無線電臺時，其週率及機器程式，應先報請無線電波管制會核定。

三、凡外國在我國境內經我政府特准設置之無線電臺，其週率機器應先報由無線電波管制會核定。

四、無線電波管制會應商同有關單位，派員前往各電臺檢驗其機件，各電臺不得拒絕。

五、凡電力在二十瓦特以下之電臺，除設在各指定之大城市電臺林立區三百公里以內者，得按指定週率帶使用。

六、凡電力超過二十瓦特之電臺，一律應用指定週率。

七、凡電力滿一百瓦特之新設電臺，應採用主振式線路成品體控制，其原有電力滿一百瓦特之電臺，如干擾他台時，亦應改用主觀式成品體控制。

八、凡電力超過一千瓦特之電臺，應採用品體控制，其機器程式、機件配備等，須送至無線電波管制會審核，並須呈請查驗（表式由無線電波管制會另定之）。

九、凡電臺設備不及七、八兩條之規定者，限期予以改造（期限由無線電波管制會另定之）。

十、凡電臺之發射週率曾經盤恩公會（國際電信公會）核准者，應報請無線電波管制會備案。

十一、凡公私工廠製造無線電收發報機時，應先報由無線電波管制會審定其程式及製品，經核准後，方能製售。

十二、各電臺使用指定之週率，遇有困難時，得向無線電波管制會敘明理由，經核准後，方可改用所選擇之週率，必要時，無線電波管制會應會同有關單位，派員前往協助整理其機件。

十三、無線電波管制會應規定在各重要地點設置電波測校臺，發射標準週率，隨時測校，遇有電臺誤用週率或週率不確，發射機不良，致干擾其他電臺時，由電波測校臺糾正之，其不遵修正者，得呈請停止其通報。

十四、各機關應隨時注意測驗所屬電臺之機件，如因損壞而產生雜波或波帶過寬時，應停止使用，即行修理，並報請無線電波管制會查核。

十五、各機關按電臺多寡、電力大小、通信距離、機器程式及季節變化等，計算其所需週率，作綿密統計，提供無

中華民國三十五年 三月十六、十七日

七九二

線電波管制會參考（表式由無線電波管制會另定之）。

十六、各機關對其本身電臺之管制，如另定辦法時，其電臺機件及一切管理法等，不得超過本辦法，並須報請無線電波管制會備查。」（註八）

瀋陽警備司令部正式成立。

瀋陽警備司令部本日上午十時正式成立，正副司令趙公武、彭璧生同時就職視事。又行營及長官部工作人員百餘人，今由錦州乘車抵瀋陽。（註九）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十七日。

註二：同註一；中國國民黨黨史委員會編印：「中國國民黨歷屆歷次中全會重要決議案彙編（二）」，頁四〇九—一〇。

註三：同註一；同註二，頁四二—二。

註四：「國民政府公報」，渝字第一〇一〇號，民國三十五年三月十六日。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：同註四。

註八：同註四。

註九：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十八日。

十七日 國民黨六屆二中全會閉幕，蔣總裁親臨主持並致勉詞。

中國國民黨六屆二中全會本日上午十九次大會通過提案多件及大會宣言後，即舉行閉幕儀式。大會上午九時三十分開始，出席委員二四三人，由蔣總裁主席。秘書處宣讀十八次會議紀錄，並宣布中央執

委會常務委員及國大代表本黨代表選舉結果。主席團提出慰問電文五件：（一）慰問抗戰陣亡將士遺族；（二）慰問受傷將士；（三）嘉慰國軍將士；（四）慰問全國被難同胞同志；（五）慰問海外僑胞，經一致通過。

嗣即進行討論事項：（一）黨務報告審查報告第二號；（二）黨務報告審查報告第三號；（三）黨務報告審查報告第四號。決議均照審查意見通過；（四）邊疆問題報告審查報告第一號；（五）邊疆問題報告審查報告第二號。經審查會召集人白崇禧說明後，決議均照審查意見通過；（六）地方行政報告審查報告修正案，經審查會召集人黃季陸說明，俞鴻鈞、黃旭初、黃宇人三委員及蔣總裁先後發表意見後，主席宣付表決修正通過；（七）財政金融經濟報告審查報告修正案，由審查會召集人劉健羣說明並代報告胡委員秋原補充意見後，決議修正通過；（八）宋院長子文報告行政院爲加速經濟復員訂定緊急措施辦法，蔣總裁發表意見，大意謂：目前經濟恐慌之現象，不足爲慮，因法幣外滙之基金不致動搖，水路、陸路交通，短期內可逐漸加強，財政、經濟種種不安現象，即可好轉，希望本案能切實推行，以加速經濟復員。嗣宣付表決通過，交中常會與財政金融經濟決議案合併辦理；（九）總裁交議修正國民政府組織法案，由總裁及張強、蕭錚、谷正綱、甘乃光、王世杰五委員發表意見後通過，交中常會辦理；（十）全體會議宣言草案，由黃宇人、苗培成、宋子文、鍾天心等委員提出修正意見，決議修正通過，下午一時散會。（註一）

中國國民黨第六屆中央委員第二次全體會議自三月一日開幕，迄今已十七日，共舉行大會十九次，對於黨務、政治、外交、財政、經濟、邊疆、東北及政治協商會議諸問題之報告檢討討論，均已依照議程進行完畢，乃於本日下午一時十九次大會後舉行閉幕儀式，出席委員二百餘人，由蔣總裁主席，領導行禮後致閉會詞，大會至此乃告圓滿結束。

中華民國三十五年 三月十七日

七九四

蔣總裁在閉幕時致詞，略謂：

「今天全會閉幕，我們對於內政外交各項問題，都有了切實的決議，本黨今後努力的方向，也已經詳載於宣言。我們今後以最大多數的黨領導建國，應該如何努力自強，實行三民主義，為國家與人民謀永久的幸福，我已迭次對各位有所說明，不必贅述。今天所要特別提出的，就是現在的時代已完全不同於五年前或十年前的時代，這一次大戰的結果，使全世界人民都感覺到和平之可貴，惟有發揮正義和平互信互助的力量，纔能防止侵略主義者的再起，任何一國的安危治亂，都與全世界的禍福息息相關，全世界的和平寄託於所有國家的和平，而任何一國的安全，都必須於全世界的和平中求得。我們中國抗戰最久，受戰爭的痛苦也最深，所以我們在抗戰結束以後，就決定了中國必須採取和平統一的道路，國內任何問題必須以互諒互讓的精神，謀取解決，以達和平統一的目的。這半年來，政府一切的措施，都依照這個政策而行，政治協商會議的舉行，停止衝突恢復交通命令的頒布，軍事調處執行部的成立，以及軍事三人小組關於整編與統編方案的議定，都足以證明我們不辭任何犧牲，不惜任何忍讓，以求得國家和平統一的苦心，我們今後仍將一秉初衷，力求其實澈執行。這中間我要特別提到馬歇爾將軍的貢獻，馬將軍來到我們中國，三個月間始終不懈的工作，是完全以盟友資格誠心誠意來協助我們中國的和平統一，使我國能走上和平建國的道路，以貢獻於太平洋和平，乃至世界的和平。他們這個主張是與我國的政策適相符合的，他是完全用客觀的立場，審慎的考慮，與我們共同尋求解決的途徑。他以公平而切實的主張，克服了不少的困難，我們對他的苦心與誠意，十分感佩，十分信任。我們的盟友對中國的和平統一尚且如此熱心關切，何況我們中國自己的同胞，當然應該捐棄任何的成見，顧全整個中國的前途，貫徹我們和平統一的目的。我希望中國共產黨能與我們政府一樣的真誠，接受盟邦友人的一片好意，對於議定的方案，忠實履行，勿作規外的行動，勿生意外的枝節，那我相信馬歇爾將軍的使命，一定可以如期成功的。我們要知道這不僅是馬歇爾將軍的成功，也是美國杜魯門總統政策的成功，亦就是我們政府和平統一政策的成功。我們認為這個政策的成敗，其關係是整個的，各位特別要注意此點。因之，我們大家必須推誠置信，相忍為國，務使當前任何的難題都獲得妥善解決，為國家早闢和平建設的坦途。」

(註11)

二中全會選出常務委員名單

于右任	孫科	戴傳賢	居正	陳果夫	陳誠	白崇禧
鄒魯	何應欽	梁寒操	宋慶齡	陳立夫	吳鐵城	朱家驊
賀衷寒	谷正綱	張道藩	張治中	張厲生	李文範	宋子文
段錫朋	劉健羣	丁惟汾	潘公展	朱霽青	蕭同茲	賴璣
陳布雷	田崑山	蕭錚	白雲梯	王啓江	麥斯武德	鄧文儀

柳克述(按蔣宋美齡 鄧文儀 柳克述三委員票數相同,蔣宋美齡自動放棄)(註三)

充任國民大會代表中央委員當選名單

梁寒操	陳誠	孫科	張道藩	陳立夫	白崇禧	蔣宋美齡
于右任	何應欽	谷正綱	陳逸雲	吳敬恆	張繼	吳鐵城
劉健羣	鄒魯	麥斯武德	張治中	伍智梅	戴傳賢	陳果夫
宋慶齡	居正	賀衷寒	王寵惠	王萬英	潘公展	朱家驊
劉文島	張厲生	賴璣	黃宇人	蕭同茲	余井塘	劉蘅靜
甘乃光	方治	邵力子	程天放	呂雲章	段錫朋	王正廷
陳布雷	傅作義	洪蘭友	張強	傅岩	方覺慧	任卓宣
蕭錚	谷正鼎	沈慧蓮	黃季陸	范予遂	苗培成	鄧飛黃
鄧文儀	李敬齋	田峴山	宋子文	林翼中	彭昭賢	柳克述
黃少谷	蕭吉珊	孔祥熙	鹿鍾麟	張九如	王啓江	李惟果
張維楨	魯蕩平	鍾天心	呂曉道	胡秋原	周伯敏	邵惟華
堯樂博士	張知本	葉秀峯	薛篤弼	朱霽青	李宗仁	鄭彥棻

中華民國三十五年 三月十七日

中華民國三十五年 三月十七日

七九六

候補代表委員名單

程潛	馬超俊	張羣	王秉鈞	姚大海	劉瑤章	洪陸東
傅汝霖	錢用和	白海風	張發奎	趙隸華	陳泮嶺	李文範
何成濬	余俊賢	鄧家彥	丁惟汾	劉斐	劉維熾	程中行
唐縱	龐鏡塘	馬星野	狄膺	崔震華	張默君	李濟深
陳慶雲	程思遠	羅家倫	曾擴情	陳劍如	羅翼羣	李嗣璉
倪文亞	王世杰	張鎮	吳開先	趙允義	許紹棣	陳策
羅貢華	蔣鼎文	宋宜山	賀耀組	王泉笙	張清源	馮玉祥
鄭亦同	吳國楨	朱紹良	王星舟	李揚敬	雷震	傅啓學
薛岳	吳尙應	齊世英	秦德純	林彬	李宗黃	
陳樹人	于望德	陳雪屏	袁雍	彭學沛	胡文燦	于學忠
陳方	張任民	宋述樵	高宗禹	李延年	何聯奎	陸幼剛
黃旭初	陳訪先	孫連仲	徐堪	李漢魂	鄧青陽	王子壯
林雲陔	黃紹竑	馬樾周	吳忠信	何浩若	黃麟書	俞鴻鈞
李任仁	陳耀垣	韋永成	張之江	聞亦有	謝作民	張軫
張鈞	譚伯羽	吳經熊	胡宗南	劉紀文	顧維鈞	李翼中
周兆棠	孫蔚如	俞飛鵬	曾養甫	李樹森	劉攻芸	陳濟棠
傅秉常	(註四)					

附錄：一、對於有關東北及華北黨務之決議案（註五）

東北與華北目前情勢特殊，險象環生，今後如何演變，尤難預測，無論如何以本黨在東北與華北之現有組織與

力量，從事政治鬭爭，實感不足，謹綜合各案意見，擬訂加強東北及華北黨務辦法如左：

- (一) 東北及華北之黨務，必要時，得分區設執行部或其他指導聯繫機構。
- (二) 東北及華北各級黨部之組織編制與活動方式，得參照實際情形酌量訂定。
- (三) 東北及華北黨務經費（尤其是活動費）應特別從寬籌撥靈活運用。
- (四) 東北及華北黨務工作，應以民衆運動及地方自治爲中心工作，並使之與人民自衛力量密切配合，各該地黨員之工作技術訓練尤應特別加強。
- (五) 東北及華北各級黨部幹部，在未選舉前應選拔各該地富於鬭爭經驗與領導能力之同志擔任，其過去地下工作及目前流亡之同志並應由各該地政府予以儘先從業機會。
- (六) 東北及華北各省縣之黨政關係，應儘量發揮以黨統政之精神。

二、對於邊疆黨務之決議案（註六）

- (一) 爲發展邊疆黨務，應根據當地人民生活情況採取各種適當之活動方式，尤應注重經濟文化衛生及社會事業之發展。
- (二) 由中央寬籌經費以爲邊疆黨部與辦生產及合作事業之基金，其分配單位如下：
 - (1) 各蒙旗黨部；
 - (2) 西藏黨部；
 - (3) 新疆黨部；
 - (4) 各直屬區黨部。
- (三) 派往邊疆黨部之工作人員，其待遇應隨時按照當地生活標準從優發給，俾專心一志努力工作，至獎勵赴邊疆工作同志詳細辦法，擬交常會參照第七十九號提案妥擬實施。
- (四) 宣傳工作應利用各地語言文字，在各該區域設置各該邊疆文字之印刷機構，創辦報紙印發宣傳品及訓練教材。
- (五) 爲適應目前需要，中央即在光復區蒙旗設置訓練機構，分期訓練蒙旗青年，俾均成爲本黨鬭士，以奠定三民主義之民治基礎。

中華民國三十五年 三月十七日

三、邊疆問題決議案（註七）

二中全會十七日上午十九次大會，通過邊疆問題決議案，原文如下：

查我蒙藏回三族同胞，俱爲構成我大中華民族之一員，而其分佈之地區，更爲我領土不可分之一部，本黨之於各邊疆同胞，向本扶助發展之旨，提携並進，期其共臻于富強康樂之境，第以抗戰軍興，顧撫容有未週，致使邊胞願望或未能盡如所期，緬懷既往，曷勝眷念。今抗戰勝利建國之責任，應由我全國同胞共同負之。本大會爰本斯旨，將有關各案詳加審查，決議特就各案之精神及報告檢討之要點，決定左列數端，期其迅速實施，以達國內各民族之團結統一，而奠國家長治久安之基。

- (一) 在根據三民主義五權憲法組成統一民主國家之原則下，憲法中須有明白規定保障邊疆民族之自治權利。
- (二) 改組後之國府委員及行政院之政務委員中，均須有蒙藏回三族忠實幹練之同志參加。
- (三) 蒙藏回三族賢能人士，須有充分機會參加各院部會實際工作。
- (四) 於新增之國民大會代表名額中，酌增蒙藏回三族代表名額，由中央推選之。
- (五) 改組蒙藏委員會爲邊政部，使蒙藏回三族幹練人士得參加實際工作，擔負實際責任。
- (六) 在邊疆民族所在地各級學校之施教，應注重本族文字，並以國文爲必修科，由教育部斟酌施行，各級機關之行文，以國文及本族文字並用爲原則。
- (七) 中央對於邊疆各地自治制度，須按照各該地實際情形，作合理之規定：
 - 甲、關於內蒙古部份，恢復原有之蒙古地方自治政務委員會，並明白劃分盟務政府與省縣間之權限。
 - 乙、關於新疆部份，應按照解決新疆省局部事變所定之辦法實行。
 - 丙、關於省屬藏族部份，應予以確實參加省縣政治之機會。
- (八) 關於邊疆各地之經濟、交通、教育、衛生、救濟各項事業，應加撥專款，責成各該主管機關，擬定實施方案，迅予推行。
- (九) 國防軍駐屯邊疆民族所在各地，應集中於數重要地點，其餉糈由中央供給，不干涉地方行政，所有地方保安隊

應以編訓本族及本地人民充任爲原則。

四、對於地方行政報告之決議案（註八）

我國經八年之抗戰，地方備受破壞，人民疾苦達於極點，大會聽取地方行政報告後，於其所陳述各項工作之缺憾與地方困難之情形，深感危機四伏，險象環生，實有不容忽視者，考其癥結不外數端，第一、由於人事制度之不健全，行政效能不足，對於地方自治工作未能切實推進。第二、由於各級黨政工作未能密切配合，黨政力量未能集中發揮。第三、由於抗戰時期遭受軍事影響，大多數省市地方，限於環境，政令未能貫徹。第四、由於省政府之組織與權責，尙欠周密分明，不免窒礙叢生。第五、由於財政收支系統之變更，地方無充分之財源，各種事業自難推進。第六、由於地方民意機關未能健全發展，民力無由伸長，與監察司法制度未獲充分發揮其權能，尤屬重要原因。今者抗戰雖告結束，而瘡痍未復，民困待蘇，肝衡現勢，非亟謀更張，難期補救，當前地方行政之迫切需要，莫如刷新政治，切實復員，與綏靖地方，根絕匪患，必先謀民生之安定，然後地方自治與文化經濟建設諸端，乃能順利推行也。針對以上需要，大會認爲目前改革之道，必須加強地方權責，調整其組織，充裕其財力，健全其人事，庶能權力集中，運用敏捷，以適應當前非常之局勢，爰決議如次：

甲、關於省之權責及機構調整者：

（一）省府之法律地位與其權責，應交國民政府依據建國大綱之原則與環境之需要，明確規定，並將省政府組織法修正頒行。

（二）現行省機構之調整：

1. 省政府設民政、財政、教育、建設四廳，秘書、警保、會計等處。
2. 社會、衛生、地政、統計等業務視各省財力豐吝及業務繁簡設處局，或於各有關之廳處設局科辦理之。
3. 合作行政，除合作事業應特別加強，各省得設置直屬省政府之合作事業管理處外，得併入社會處，其未設社會處之省份，由建設廳辦理之。

中華民國三十五年 三月十七日

中華民國三十五年 三月十七日

八〇〇

- 乙、關於縣之權責及機構調整者：
4. 保安司令部及保安處防空處業務，歸併於警保處辦理，不另設機構。
 5. 省地方行政幹部訓練團改屬省政府，並改稱省訓練團。

(一) 遵照第六次全國代表大會決議，根據新縣制實施以來之經驗，迅將縣各級組織綱要改訂為縣自治法，其原則如左：

1. 推行四權之行使；
2. 組織應力求合理簡化；
3. 遵照建國大綱，確立縣之財政。

(二) 目前縣(市)組織得作如左之調整：

1. 縣政府設民政、財政、建設、警保等科，秘書、會計兩室及教育局(科)。
2. 社會、地政，得視地方財力業務繁簡設科局，或歸併於有關之科局辦理。
3. 警察得設局或所。
4. 鄉(鎮)「保」機構，暫照縣各級組織綱要實行，應由主管院部迅速完成立法程序。

丙、關於充實地方財力者：

(一) 迅速改變財政收支系統：

1. 財政收支系統改為中央、省(市)、縣(市)三級制。
2. 土地稅收入，劃歸省者佔百分之二十，劃歸縣(市)者佔百分之五十，劃歸院轄市者佔百分之六十。
3. 營業稅全部劃歸地方，省縣各佔百分之五十，其餘縣(市)收入之稅目見附件一，院轄市收入之稅目見附件二，院轄市撥給中央者不得少於百分之三十。
4. 以上稅收劃分後，各省(市)經費不敷之數，由中央撥補之。

(二) 在財政收支系統改變未實行前，各省（市）三十五年度預算，應請主管院部照各省（市）實際需要迅予分別作合理之調整。

(三) 三十五年度各省之縣市預算不敷數目，應迅速調整增撥。

(四) 爲促進地方之發展，關於地方農田水利交通教育衛生救濟事業之舉辦，經地方民意機關之決議，得因地制宜，酌收營業稅（由省分給百分之三十）。

(五) 房捐。

(六) 屠宰稅。

(七) 營業牌照稅。

(八) 使用牌照稅。

(九) 筵席及娛樂稅。

(十) 縣（局）市營工程受益費（即特賦）。

(十一) 罰款及賠償收入。

(十二) 信託管理收入。

(十三) 縣（局）市有財產孳息收入。

(十四) 縣（局）市有財產售價收入。

(十五) 縣（局）市有營業盈餘收入。

(十六) 縣（局）市有事業收入。

(十七) 造產收入。

(十八) 補助收入。

(十九) 特別稅課收入（如牲畜牧地捐稅等，其征收應經民意機關通過，並經省政府稽准報中央備案，方得爲之）。

中華民國三十五年 三月十七日

中華民國三十五年 三月十七日

八〇二

(二十) 收回資本收入。

(二十一) 捐獻及贈與收入。

(二十二) 賒借收入。

(二十三) 其他收入。

備考：上表所列稅目，係根據宋委員子文等第五十五號提案「請修改現行財政收支系統以期中央地方平衡發展案」，擬定編列量自籌經費。

丁、關於健全地方人事者：

(一) 調整省(市)縣(市)公教人員及團警生活待遇，由各省(市)縣(市)黨政機關及中央指派之代表根據當地生活指數，按期調整，呈請中央核定。

(二) 厲行考核制度。

(三) 提高地方從政人員及鄉鎮保甲人員之水準，務使能奉行三民主義執行國家政策。

(四) 選拔黨內優秀幹部，參加地方各級政府工作，以充實基層政治。

(五) 人事會計審計，手續上應力求簡化。

戊、關於省縣本年度急要工作者：

(一) 刷新政治，根絕貪污。

(二) 加強善後救濟，撫輯流亡。

(三) 綏靖地方，安定民生。

(四) 安置榮譽軍人，優待抗屬。

(五) 簡化農貸手續，增加農業生產。

(六) 促成地方自治，奠定憲政基礎。

以上僅就當前地方行政重要事項，提供具體辦法，如可見諸實施，則其他本報告所述困難各點自可因以解除，

至於奉交合併審查各提案，均已將重要原則分別納入，不再另作決議。

附件一 縣(市)收入稅目

- (一) 土地稅(不得少於總收入百分之五十)。
- (二) 契稅。
- (三) 遺產稅(由中央分給百分之三十)。

附件二 院轄市收入稅目

- (一) 土地稅(總收入百分之八十)。
- (二) 契稅。
- (三) 營業稅(撥給中央者不得少於百分之三十)。
- (四) 遺產稅(由中央分給百分之十五)。
- (五) 房捐。
- (六) 屠宰捐。
- (七) 營業牌照捐。
- (八) 使用牌照捐。
- (九) 筵席及娛樂捐。
- (十) 營業工程受益費(即特賦)。
- (十一) 罰款及賠償收入。
- (十二) 規費收入。
- (十三) 信託管理收入。
- (十四) 市有財產孳息收入。
- (十五) 市有財產售價收入。

中華民國三十五年 三月十七日



中華民國三十五年 三月十七日

八〇四

(十六) 市有營業盈餘收入。

(十七) 市有事業收入。

(十八) 遺產收入。

(十九) 中央補助收入。

(二十) 收回資本收入。

(二十一) 捐獻贈與收入。

(二十二) 賒借收入。

(二十三) 其他收入。

備考：上表所列稅目，係根據宋委員子文第五十五號提案「請修改現行財政收支系統以期中央地方平衡發展」案，擬定編列。

五、財政金融經濟決議案（註九）

二中全會十七日上午舉行第十九次大會時，通過財政金融經濟決議案，原文錄後：

財政經濟問題為當前最迫切而嚴重之問題，交通阻滯，物資不足，預算失平，法幣貶值，遊資作祟，物價飛騰，官貧民病，社會不安，此一問題若無合理之改革，可能招致經濟破產，造成全國之紛亂。緝查何以致此之原，一則以貧弱之國家苦戰八年，本具先天之缺憾；二則重要生產區域，大半淪陷，沿海全受封鎖，革命政府統一前後建立各種現代化工業，無一不受極大之破壞；三則抗戰以來，缺乏通盤之籌劃，徒為支節之應付，實有人謀之未臧。審查會同人對於財政經濟兩部報告之審查，認為財政經濟實不可分，民窮當然財盡，裕國必先富民，欲根本解決此一問題，首在和平安定，使民困昭蘇，恢復其自救自存之力量，再加緊工業建設，以求全國生活水準之提高。往者對日抗戰，竭全民之力，爭取民族之生存，此時若尚不能急求安定，恢復民力，任何支節之籌維，斷難作有效之補救，故當前急務，政府之希望和平安定，全國人民之所祈求者亦在和平安定。任何黨派，任何集團，其行動及企圖絕不能與此全民共同一致之願望背道而馳。而政府必竭盡全力恢復秩序，恢復交通，安定農村，安定物價，以謀

進一步之建設，茲就當前重要問題提述共同見解如次：

(一) 當前要務，在安定物價，平衡預算，故財政方面必須增加收入，減少發行，在有錢出錢，不涉苛細兩大原則之下，擴大徵稅之範圍，除財政部原報告所舉各項，如改進租稅制度，擴充地方財政，以外匯物資敵偽產業國際剩餘經濟力量平衡國庫收支，以安定匯價幣值等，認為可以實行之外，並提出出賦累進徵稅，土地漲價歸公，強制富戶推銷公債，增加奢侈品課稅，及其他增加收入辦法，以為補充，務使收支相懸不致過巨，而一般平民不致有不勝負擔與苛擾之苦。尤望財政當局改革財務行政，裁減駢枝機關，減少財務行政費用，簡化徵收手續，務使涓滴歸公，人民稱便，以樹立政府之威信。

(二) 財政政策必與經費政策配合，以增加生產為最大目標，故預算原則，在生產部門宜量出為入，不可因小失大，而不急之務必須完全停止。

(三) 戰後半年以來，物價高漲如故，其原因除通貨膨脹與物資缺乏而外，尤以游資作祟，操縱投機，實為最大之癥結。政府於此，一方面在人口集中之各大都市，對於人民生活主要必需品妥籌供應，計畫分配，使投機之輩無法操縱居奇。同時更當以外匯黃金作護嚴有效運用，並採取各種方法，保障及鼓勵生產事業之投資，使一切游資逐漸納入生產事業之正確。

(四) 無論經濟財政，治標治本總宜增加生產，過去前方封廠，後方停工之現象，萬不可再任其存在，致其使工人失業社會不安。為達成生產增加之目的，必須注意下列數點：①與盟邦切實合作，使新生之民族工業不僅不受摧殘，且因有合理之保護而逐漸成長。②目前特別注重民生工業之發展，新接收之工業機構，應即打破一切困難，迅速復工。③對於工業人才，計畫使用，加速訓練。④保障民族工業之利潤。⑤注重國營事業之效率。⑥保護中小工商業。以上六項，政府若能實事求是，一一施行，必能於短期之內，使當前困難問題順利解決。

(五) 為發展生產起見，必須肅清工業之各種人為障礙：①全國幣制必須統一，共產黨占據區域內，非法發行之貨幣迅速停止，以紓民困，其他省區幣制，亦須迅速謀整理。②流通之障礙，各種重疊之關卡，及苛擾之檢查

，必須取消，以謀貨暢其流。③各種官吏之不法及官僚資本之壟斷，尤必須切實整飭。

(六) 交通爲國家之血脈，燃料乃民生迫切之需要，物價之不能安定，工廠之不能如期開工，乃至人民衣食陷於艱難痛苦，無不與此息息相關。今全國煤礦十之七八皆爲共產黨軍所佔據所破壞，工廠無燃燒之動力，人民有凍餒之深憂，故恢復交通，增產燃料，普遍供應，爲解除人民生活痛苦，解決生產建設之重要條件。此不能不特別喚起國人發爲一致之呼聲，以及問題之解決，政府更必須負起責任，急謀迅速妥籌解決之道。

(七) 欲使財政經濟日趨健全，則建立金融體系，合理劃分業務明定方針，以鞏固金融基礎，實爲要務，原報告所列各項均屬可行，務盼按步實施，有良好之成績表現。尤望農業金融機關改進業務，有助於農村之復興，而對於都市之商業銀行加強管理，取締投機囤積與套取行爲。

(八) 戰時財政，利在統籌，全國力量集中於抗戰，財源分配遂亦偏重於中央，現在戰爭勝利，憲政開始，地方自治爲建國工作之基礎，收支系統必須重新劃分，使中央與地方平衡發展，尤在使人力財力逐漸轉向地方，一矯過去頭重腳輕之弊。

(九) 未雨綢繆，計畫爲主，就財政言，雖不能立即謀預算之平衡，至少應預作一年兩年以後健全財政方案之籌劃，就經濟言，更應配合財政，考慮資金之來源，配合農工研究供需之調合，庶不致空有計畫不能實行，或破碎支離顧此失彼，此則希望財政經濟當局特別注意努力者也。

(十) 目前風氣敗壞，軍紀廢弛，行政效能低落，其最大原因首爲軍警公教人員生活待遇之未盡合理，因此建議對於官兵公教人員生活之改善有如下述：

甲、維持最低必需之生活費，應參照各地生活指數按時調整。

乙、子女教育免費入學。

丙、各機關平等待遇。

丁、合併機構，緊縮組織，轉移人力運用（由中央轉向地方，由機關轉向生產），增加工作效力。

戊、軍隊整編之後，對於退役之官兵，必須妥籌出路，俾得充分就業，良以全國將士以及公教人員，撐持抗

戰，奮圖犧牲，忍困耐貧，忠勤不懈，雖今日國家財政困難萬端，而建國工作尤須刻苦，但最低生活養廉之費必須籌措。以上各項辦法政府應即確實計畫，迅付實施，務使公務人員安心工作，同時更殷切希望全國將士以及公教人員，體念時事之艱難國庫之支絀，一本過去長期抗戰堅苦奮鬥之精神，固守崗位，倍加實力，矯正風氣，提倡效能，以短期之忍耐少數之痛苦換取全民之福利，創造國家光明之前途。

(十二)以上各項，雖不失為安定社會解決經濟財政困難合理之原則，與有效之途徑，惟是一切良善美意之在人，不得其人，終成畫餅，對於人事問題提請注意下列各點：

甲、人事與政策相配合之問題。執行政策之人，必須對於政策有忠實之信仰與實行之決心，高級主管人員尤貴乎事事公忠體國，處處為人民大眾着想。

乙、根據六全大會本黨政綱，民生主義丙項第(十)條之規定，登記官吏及公營事業從業人員之財產，並切實執行官不經商之決議，修改公務員服務章則，嚴格遵守，使所有官吏保持超然之立場，本諸革命之原則，處理一切經濟事業，庶不致以私害公，違反民生主義之精神，既可以提高國營事業之效能，亦可以保障民營事業之正常發展。此項政綱本為實行民生主義之先決條件，全會閉幕以後，中常會宜負責監督實行，並宜設置黨員經濟生活管理一類之機構，專司其事，免成具文，而無實效。

丙、責任問題，為治之要，信賞必罰，凡一定期間，或執行政策不力全無成效，或背離政策錯誤叢生，黨應嚴加考核，明定是非，公開賞罰，使負責當局功過顯然，無推諉卸責之餘地，過去財政經濟多所貽誤，應請政府課其責任，此外須待說明者，尚有兩端：

(一)國家光明之前途雖在不遠，而此種光明非無代價，必須全國上下同德同心，刻苦耐勞，方能渡過難關，有所成就，今後如何檢舉貪污，轉移風氣，如何號召國人，節約忍苦，以加緊建設，本黨同志應負宣導力行之重任，以身作則，為天下先。

(二)和平安定生產建設為國家今後唯一之出路，全國人士為目前為將來為自身為民族自當爭取時機以求成就，舉凡破壞和平，破壞交通，破壞建設，破壞生產秩序，使經濟之困阨更趨嚴重，乃至因

抗戰勝利世界和平得來之一線光明歸於幻滅，此乃對於中華民族與全國人民不可原恕之罪行，所望各黨派同體時艱，共奮忠勤，一致努力，勿以一黨之偏私，遺誤百年之大計，尤望全國人民以明敏覺察，作嚴正之監督，庶幾和平安定，生產建設不受任何妨礙，皆能按照計畫順利推行，中國前途，實利賴之。

六、經濟復員緊急措施辦法（註一〇）

二中金會十九次大會，由宋院長子文報告行政院爲加速經濟復員訂定緊急措施辦法案，經通過交中央常務委員會與財政金融經濟決議案一併辦理，原文如下：

我國當前之經濟問題，一方因抗戰以來負荷繁重，積月累年有加無已，國家收支不平衡之趨勢，竟與時日激增而愈顯其嚴重；一方更因勝利之後，收復區域遍地瘡痍，後方事業重感挫折，一切復員肆應既須百廢俱興。而經濟上有關之必要措施，又以國內秩序尚未安定，國際貿易尚未恢復，致難即納於正軌，前因後果相激相盪，乃演成今日困頓危難之現象，欲求有效之挽救，必須循下列四種原則以進行：

- 一、增闢新稅源以裕國庫收入，遏止通貨之急劇膨脹以治其標。
- 二、前項增闢之新稅源應本民生主義節制資本平均地權之原則，兼顧並籌，廓清障礙，勉力實施，以治其本。
- 三、切實解決勞資糾紛，消弭罷工怠工之現象，以促進生產事業，開擴就業領域，使民生經濟漸臻健全，以奠標本兼治之基礎。

四、調整公教人員軍隊官兵及產業員工之待遇，務期公平合理，使能廉潔，奉公安心樂業，以振標本兼治之效率。上述四端，本爲近年常談，然欲實施有效，則千頭萬緒，要非一蹴可幾，應如何執簡馭繁，確訂平實易行之辦法，以期逐步成功，而免過去徒託空言之弊，實爲首當嚴切考慮之問題。行政院系綜庶政，責無旁貸，除對於恢復交通運輸，增加物資來源，開放國外貿易，整頓各種稅收，利用敵偽物資，鼓勵人民生產並向國外接洽借款，各項工作分別積極督促進行外，特針對時弊，訂定緊急措施辦法。謹將其內容要點列陳如次：

（一）開闢新稅源以增國庫收入之辦法：

甲、舉辦財產稅：

1. 爲使全國財富階級及大地主對國家經濟復員應有貢獻，並使社會財富分配失平之畸形現象得以糾正起見，應即舉辦全國財產總登記，無論動產不動產均限期據實申報，以累進制徵收財產稅。
2. 關於平均負擔，各國多以直接稅提高稅率擴大範圍爲主要辦法，我國直接稅舉辦未久，收效未宏，在此復員期間，應即徵收一次財產稅，以增收入而平負擔。
3. 爲使前項執行有效起見，應即辦理戶籍登記，並修改姓名使用限制條例，限期實施，如違反限制條例之規定者，不保障其產權得予以嚴罰。

乙、徵收交易所稅及交易稅：

1. 先在重要都市恢復交易所，於年終結算時，按其盈利，徵收交易所稅。
 2. 各種交易所之每筆交易，均徵收其交易稅。
- 丙、舉辦特種過份利得稅：斟酌目前經濟金融情形，分別工商業，重新訂定合理利潤及分紅制度，凡超過規定之盈餘爲過份利得，以累進制予以課稅，關於工廠資金之升值，並應予以合理之核定。

(二) 制定國營及民營事業員工待遇糾紛處理之辦法：

甲、所有國營事業人員包括一切員工，均應視爲公務人員，應遵守有關公務人員服務之一切法令，不得有罷工怠工情事。

乙、設置勞資評斷委員會，根據安定勞工生活及促進投資生產事業之合理準則，處理民營事業之勞資糾紛，其評斷決定由所在地地方政府強制執行，以遏止罷工怠工情事之發生。

丙、民營事業屬於公用交通及民生重要物品製造範圍者，遇有勞資糾紛，經過公平合理之評斷而仍不能解決時，政府得施行臨時國家代營辦法。

(三) 調整公教人員軍隊官兵及國營事業人員之待遇辦法：

甲、屬於公教人員者：

中華民國三十五年 三月十七日

1. 重新規定基本生活費之標準及薪津加成數，其薪津加成數並應按照各地公務員生活指數採取「低級提高」「高級遞減」之方式，合理訂定。

2. 上項基本生活費及薪津加成數，由行政院視公務員生活指數之實際增減情形，即予訂定實施，以後每三個月調整公佈之，各機關不得擅有出入或額外變相補助情事。

乙、屬於軍隊官兵者：軍隊官兵之待遇，除目前應就國庫勉力負擔之可能範圍另案酌定相當調整辦法外，一俟整編完成，所有軍官佐之薪俸，應與文職人員平等待遇。

丙、屬於國營事業人員者：

1. 國營事業人員應參照公務人員之待遇，酌留一定限制之彈性，以規定其合理標準，藉期適應業務需要而杜流弊。

2. 上項標準規定之後，不得再有任何變相津貼或補助之給與，上級主管機關並應隨時嚴格考核，連帶負責。

3. 國營事業機關，應由上級主管機關視其業務實際需要，確定其員額編制。

凡上所陳，皆為當前必須採取之緊急措施，一切具體施行章則，行政院已在加緊擬定之中，決於最短期間排除一切困難，即付實施，以求貫徹，俾國家收支接近平衡，物價波瀾漸趨平息，而且為期迅速達此目的起見，關於軍事與行政各方面應恢復平時體制，其因戰時擴增之龐大軍額，必須依照整軍方案之計畫與期限，切實完成縮編，其他因戰時關係增設之機關，及為收容播遷人員而擴充之員額，必須破除情面，分別切實減縮。蓋既經復員之後，其他公私事業及社會經濟，均必相繼發展，所有軍政復員人員轉業就業，儘有餘地，此雖為節用節流之消極工作，實與上述各項積極辦法有相濟相成之因果。總之今日經濟情勢已面臨極嚴重之關頭，一切應興應革之措施，必採劃時代之轉變，而其成敗利鈍，尤為國家民族興衰榮枯之所繫。自政府各級主管以至社會各界人士，均宜以奉行主義貫徹政策為職志，勿狃於積習，勿蔽於私圖，勉忍艱苦，通力合作，則轉危為安，否極泰來，必克重躋國計民生於富庶康樂之前路。謹陳概要，惟希公鑒。

決議：本案交常會，併本次大會有關財政金融經濟決議案辦理。

七、中國國民黨第六屆二中全會宣言全文（註一一）

抗戰的勝利，已經在本黨第六次全國代表大會以後得到了。這使我們踏進了和平建國的新階段，本會議進行於這個重要的時期，要首先指出和平建國是我們全黨和全國努力的目標。

在第一次世界大戰以後，本是實行總理建國方略的時機，可是在帝制遺孽和割據軍閥手裏錯過了。現在當第二次世界大戰以後，我國經過了八年的血戰，排除了日本侵略的障礙，得到了千載一時的建國良機，我們則不能再行錯過。我們爲保持勝利的戰略，必須把握住這個歷史的關鍵，本會議爲求得舉國一致的協力，特列舉下列各點，以告我全國同胞：

第一、要安定社會，恢復秩序，完成復員計畫，以開始和平建國的工作。要建國必須安定，要安定必須和平，這是互相關聯的。我們面對着八年抗戰後的瘡痍滿目，經歷了半年來復員工作所遭遇的種種障礙和困難，目覩各地同胞痛苦的待救濟，流離的待還鄉，失業的待復業，被壓迫的待解放，確認我們國內不應該再有擾攘紛爭的現象，各地方也不應該再有秩序紊亂的現象，惟有符合我們國家和人民的需要纔不負本黨努力奮鬥的目的。政府這半年來多方忍讓，以求復員工作的進行，本會議認爲是正確的措施，而政府所以委曲求全，在國民大會召集以前，邀集國內各黨派和社會人士共同協商，也就是爲要獲得安定和平的環境，以利建國工作的進行，這對於本黨所定的建國秩序容有變更，但是本黨爲國爲民的精神，當爲全國同胞所共知，我們要貫徹這種精神，不辭任何犧牲，以求得復員計畫迅速的完成。

第二、要如期召開國民大會，還政於民，以達成我們實施憲政的素願。本黨領導國民革命的目的，在於建立民國，實現三民主義。民主政治實在是本黨革命奮鬥的主要目標，遠在五十年前，與中會已經明白宣示，本黨的革命歷史，就是爲中國締造民主的歷史。如果沒有暴日的侵略，和國內的軍事阻礙，憲政早已按着規定實行，本黨歷次的決議和本黨總裁歷年來的宣示，無不表示我們早日實施憲政的決心。政府雖在軍事緊張的期間，也從未懈怠對於實施憲政的準備，我們迫切的期望，在還政於民，而召開國民大會，是還政於民必經的途徑。五月五日召開國民大

中華民國三十五年 三月十七日

中華民國三十五年 三月十七日

八一

會，政府已明令宣布，我們一定要如期舉行。

第三、要說明我們對於貫徹政治協商會議決議的誠意與堅持五權憲法的決心。我們對於政治協商會議的各項協議經過了詳密而鄭重的檢討，我們鑒於國內和平安定與精誠團結的必要，以及同胞痛苦的必須解除，國家基礎的必須穩定，對於政治協商會議各項協議，都願以最大的誠意與各黨派及社會人士精誠相與，協力一致，以促其實行。但是我們所必須堅持的就是憲法草案的修正，必須符合於五權憲法的遺教，這因為三民主義與五權憲法是不可分割的。放棄了五權憲法，則三民主義便不能完全實現，總理在政治制度上這一個偉大精深的發明，是借鑑於歐美的憲法，斟酌我們的國情，為國家立長治久安的根本，今後我們國家政治組織的健全與鞏固，需要有一部完善可行的憲法，如果憲法的內容違背了五權憲法，在實際行使的時候，扞格難通，必致陷國家於不利。所以，本黨對於五權憲法必當遵奉保持終始無間，這實在是為着國家久遠利害着想，希望各黨派和社會人士明瞭我們的立場，了解我們的主張。

第四、要貫徹軍隊國家化，以立和平統一的基礎，軍隊國家化是政治民主化的主要條件，惟有軍隊國家化，軍令政令能夠貫徹，國家獲得了名實相符的統一，纔可以真正實現民主。武力割據是反民主的，任何國家都不應該有這種現象。如果軍令政令不能統一，地方秩序到處擾亂，人民最基本的安居樂業尚無保障，更何況實施建設政府所頒佈的停止軍事衝突恢復交通的命令，以及最近軍事三人小組所議定的整軍和統編方案，必須全國一律遵守，全部貫徹，纔不負我們為國忍讓，以求和平團結的苦心，纔可使飽經痛苦的同胞，獲得一個休養生息的機會。本會議檢討當前的事實，不能不堅決要求中共部隊即速停止繼續攻襲和妨礙統一的行動，使和平建國的工作，得以順利進行，而實行民主絕不致徒託空言。

第五、我們要實行六次代表大會着重民生主義的方針。民生主義是三民主義所要達到的終極目的，在現階段要推進民生主義，本會議認為有治標、治本兩方面。在治標方面首先要安定秩序，解除民困，而後可以實行大規模的經濟建設，現在先要為在飢餓線上或是半飢餓線上的農工大衆，公教人員及捍衛國家的官兵解除痛苦，他們的生活必須設法改善，這就要先從穩定物價和維持幣值着手，政府必須盡一切可能方法使其實現。當然我們更須恢復生產來

增加國內物資，購運糧食，以備災荒的救濟，厲行節約，以減少無謂的消費，建立國際經濟合作，使國外物資尤其是生產工具，得以大量輸入。但是目前還有一件最迫切的工作，實莫過於恢復交通，像現在這樣到處遭受破壞，人民不能自由來往，貨物不能暢達流通，其他一切更無從說起，所以破壞交通，不但妨害民生，而且無異置人民於死地，本會議不能不坦白指出，希望軍事調處執行部要切實制止一切妨礙修路工作與破壞交通行政管理的行動。

在治水方面，平均地權節制資本是本黨必須實現的基本原則，救濟農村，抑制目前土地兼併之風，以扶植自耕農，固為當前急務。實行戰後五年經濟設計畫，尤賴國際上經濟和技術的援助，本黨六全大會所定有關經濟建設各綱領，是最正確的方案。九個月來，因為戰事和復員的關係，還不能切實施行，實為憾事。今後必須督促政府，主管部門，加緊執行上面所說的各項措施，使人民得由安居樂業，進而獲得生活水準的提高。

第六、要貫徹我們抗戰的初志，以保持國家主權，而鞏固世界和平。我國對外的根本政策，在確保國家領土主權與行政的完整，信守國際條約，以鞏固世界永久的和平。我們過去拒絕日本訂立防共協定的威脅，以及八年的抗戰最主要的目標也就在此。現在抗戰已經結束，為了戰後的建設我們不但需要國內安定，同樣也需要國際和平，我們不希望國際間再有任何矛盾或隔閡的存在，使已經戰敗的侵略主義者存倖再起之心，我們以至誠擁護聯合國憲章，我們的代表在國際會議席上。處處苦心設法，增進我們各大盟邦的合作，就是我們政策的具體表現。為了建立太平洋永久和平與世界的永久和平，必須根除日本帝國主義再起的機會，這就需要我國與各盟邦間有充分的了解與密切的合作，尤其是和我們邊界相接最長的蘇聯，我們願以最大的誠意，增進彼此相互的信任和友誼，我們並且堅信雙方嚴格遵守中蘇友好同盟條約，是增進彼此相互信任和友誼的首要條件。同時我們為完成經濟建設，在不違背中國法律，不牴觸與中國所參加之國際協定的範圍內，歡迎任何盟邦資本與技術之合作，因為惟有獨立自主統一強盛的中國，才能根絕日本帝國主義的再起，才能保持太平洋上乃至世界永久的和平。我們深信現時東北問題，必可本此認識，求得合理合法解決的途徑，決不以一時的現象，而喪失我們的信心，怠忽我們的努力。

最後，要喚起我們全黨同志，愛護革命歷史，確立信心，認識自身的責任。在這訓政行將結束，革命事業進入建國的時期，本黨同志要知道本黨為中國最大的革命政黨，過去領導革命救國，今後領導建國，乃是我們數十年如

一日的歷史任務，我們決不諉卸我們的責任，我們要記得中華民國是我們的總理和本黨先烈創造的，掃蕩軍閥完成統一，是本黨領導完成的，百年來不平等條約的束縛，是本黨領導解除的，八年的抗戰為國家民族得到了光榮的勝利，又是本黨領導成功的，本黨既然能完成這四個現代史上偉大的使命，我們更確信本黨在總裁領導之下，必能提携全國同胞，完成和平建國這一個更偉大的使命。

已往訓政時期，在政治和黨務上，都有種種的缺陷。其中有許多固然是客觀條件使然，但是我們自己也責無旁貸。我們革命的目的，正為總裁所說「欲出斯民於水火，而登之衽席」。現在國家處境如此困難，人民生活如此痛苦，我們實在非常痛心，我們革命黨人要勇於負責，勇於改進，我們必須深刻的不斷的自我檢討。本會議認為我們要負起今後艱鉅的責任，必須集中意志，自發自強，以革新我們黨的工作，必須刻苦努力，為民服務，以貫徹我們革命的初衷，更必須以推誠置信的精神，與全國同胞和各黨派人土一致努力，以促建國工作的成功。

在以往本黨得到全國同胞的協力，使我們能不斷的達成歷次偉大的使命，到現在我們就應該把光榮勝利後的中華民國建設成為富強康樂的現代國家，我們要一致高舉三民主義的大旗，進入和平建國的光明大道。

軍統局長戴笠將軍墜機殉職。

軍委會調查統計局局長戴笠，於二月十二日離渝，遍歷上海、蘇州、南京、北平、濟南、青島等地，處理要公。本日上午十一時四十五分，偕該局人事處長龔仙舫等七人，乘航委會 CAT 二二二號機起飛赴滬轉渝，行前因據報上海氣候惡劣，故決定如上海氣候不佳，改在南京降落，如南京氣候不佳，即逕飛重慶，故帶有汽油八百加侖，以備直飛重慶之用。該機於是日下午一時零六分到達南京上空，電告南京航委會電臺，謂：已到達南京上空與上海聯絡不上，氣候惡劣，不能下降，折回青島。稍頃復電告北平謂：已到達南京上空，氣候惡劣。旋又電稱：現穿雲下降，時在午後一時十三分，此後即全無消息，下落不明。當晚由航委會及中航公司與美海軍方面分別派機沿途搜索，均未發現。二十日下午，由美空軍機在南京板橋鎮附近二十華里之山上發現該機殘骸。軍統局駐京人員聞訊，馳赴戴山，見機身已

全部焚毀，僅餘機尾。遺屍十三具，均模糊難辨。但尋獲龔仙舫圖章一顆、戴局長及其隨員所佩手槍四支及戴氏日常所用之物等，嗣復經該局多數人員研認，根據齒牙特徵及所佩手槍，將戴局長及其隨員七人遺體辨認明確，運回南京城內，於二十二日上午九時分別入殮。其餘屍首五具，除其中之一係戴局長之友人黃順伯，並由該局予以收殮外，餘係該機飛行員馮振忠等之遺體，已由航委會運回殮葬。據目擊該機墮地之農民談稱：該機所碰之山名稱戴山，該機飛行甚低，碰及一高約三丈之大樹，遺落一螺旋槳，即連續擦過三個山坡，復碰落一螺旋槳，隨又碰山脚，再碰山腰，發生巨響，立即焚燒，至晚始熄。

戴氏略歷

戴局長字雨農，浙江江山人，五十歲，中央軍校六期畢業，主持軍統局工作迄已十四週年，曾兼任財政部緝私署署長、戰時貨運局局長等職，現並兼任中美合作所主任。爲人持正不阿，尤尙氣節，其夫人已於抗戰期間病故上海。太夫人藍氏七十二歲，尙健在。子藏宜三十二歲，女淑芝十一歲，孫二人尙幼，家境清寒。與戴局長同機遇難之隨員七人，計龔仙舫，湖南石門人，三十八歲，中央軍校六期畢業。金玉坡，安徽阜陽人，五十二歲，將校研究所畢業。馬佩衡，上海人，四十四歲，香港大學文學士，曾任大陸報主筆。周在鴻，浙江江山人，二十歲，衢州八中畢業。徐榮，浙江永嘉人，二十九歲，中央軍校十七期畢業。曹紀華，江蘇無錫人，廿八歲。何啓義，安徽無爲人，卅歲。戴氏所主管之軍統局工作，創始於九一八事變後之民國廿一年四月一日，其工作對象爲日本帝國主義。當抗戰八年來，在陷區所佈置之情報與行動工作，對敵僞軍事政治經濟一般動態與陰謀之調查，及對敵人之破壞與突擊，對僞軍之策動與運用，以及對敵僞軍政要員之制裁，與營救盟方飛行人員之出險，貢獻俱大。此次爲國殉職，實爲國民革命軍之重大損失也。戴局長笠墜機殉難後，蔣委員長深爲悼惜，特派軍委會辦公廳朱主任紹良爲戴氏治喪處處長。（註一二）

附錄：一、戴笠將軍主持下之軍統局（註二三）

軍統局自戴故局長主持以來，歷時十四年，對抗日工作，貢獻殊大。茲誌其功績如次：

中華民國三十五年 三月十七日

戴局長所主持之軍統局工作，開始於九一八事變後，民國廿一年四月一日，其工作乃爲三民主義革命而奮鬥。抗戰八年中，凡陷區內所佈置之情報與行動工作，對敵僞軍事政治經濟一般動態與陰謀之調查，及對敵之破壞與突擊，對敵僞軍政要員之制裁，與營救盟方飛行人員之出險，並調查敵後轟炸目標等項工作，均已盡其最大之努力。

情報方面 該局十四年來蒐集情報，據以呈供最高統帥及各有關軍事機關參考，其中對國軍及盟軍對敵作戰裨益之處頗多，如卅四年三月，該局獲悉敵人將以七萬人之兵力進犯南陽、老河口等地，並詳悉集結豫南敵軍番號素質與部署情況，最高統帥部事前根據此項情報，作適當之部署，卒予來犯之敵以慘重之打擊，曾由軍令部傳令嘉獎。又如該局因曾奉令與美方合作交換情報，故於三十三年十二月，該局獲悉敵聯合艦隊自經臺灣及菲島海戰遭受重創後，敵酋豐田副武將殘餘海軍集中琉球一帶，重行整編，任清水光美爲第一艦隊司令，以澎湖列島之鎮海要港爲基點，任松本益吉爲第二艦隊司令，以琉球羣島爲基地，三十四年一月七日，美海軍即根據該項情報，襲擊琉球與臺灣，擊沉大小敵艦八十三艘，並毀敵機二百一十架，事後美方曾函道謝。此外，歷次湘北會戰及各戰役，該局亦曾獲得有價值之情報，呈供最高統帥參考。

行動方面 抗戰八年中，該局對敵破壞二千一百〇七次，突擊五百八十五次，制裁敵僞首要五百一十五次，敵僞人員死亡者一萬七千八百七十三人，負傷者四千九百一十六人，俘獲者五百六十六人，毀敵軍機車四百九十二輛，車廂千六百二十九節，汽車四百一十七輛，汽油二萬〇三百二十箱，電機一千七百九十八部，電線二千六百七十五公尺，機器十五部，船艦四百四十二艘，砲臺及碉堡共五十一座，步馬機槍共二千三百一十八挺，架砲三十三門，各種彈藥四萬八千三百〇九箱，飛機七十一架，兵營一千五百七十八間，軍糧八萬一千四百六十二擔，電線桿一千三百一十六根，軍服軍毯共五千五百五十件，毒瓦斯原料五千零五十一箱，橋樑二百五十座，路軌一千六百五十八公尺，鐵絲一萬九千九百廿四丈，煤油七百四十七箱，綢布七萬六千四百五十一疋，棉花七千六百七十包，並函獲戰利品甚多。至該局所指揮之別動軍、忠義救國軍、暨中美合作所等，對敵僞工作之成效，曾由美方披露報端，故不復詳。

懲奸方面 抗戰勝利後，戴局長奉令主持逮捕漢奸工作，因認此事如辦理不善，匪僅無以平公憤，抑有損國家

之紀綱，民族之氣節，故常親赴收復區各重要地區，督飭所屬，認真辦理。綜計已逮捕之漢奸，共有三千四百五十五人，正依照處理漢奸案件條例第五條之規定，分別移送各地法院或軍事機關審判。至漢奸財產，亦經會同有關機關予以查封清理，並移交各地敵偽產業處理局處理中。戴局長此次由青島飛京墜機遇難，其此行北上主要為處理漢奸案件。以上所述，係記其梗概，戴故局長及其所領導下之工作人員，在抗戰期中，雖因公犧牲達四千餘人，而獲有上述成果，亦有其代價也。

二、戴笠將軍與中美合作所（註一四）

這篇文章是美國海軍軍官杜彬斯氏 Charles G. Dobbins 最近在 *Colliers* 雜誌上所發表的，中間描述戴笠將軍生前和美國海軍少將梅樂斯氏組織中美合作所的經過，內容外間很少知道，特為譯載，以餉讀者。（轉載上海大公報）

戴笠將軍自蔣委員長北伐起，就是他的幹練的助手及信任的護衛。他現年約五十歲，是黃埔軍校第六期的畢業生。在他畢業後，一向忠於委員長。曾因完成了兩次重大的任務，得到了永遠的信任。

他的第一個任務是於一九二六年在廣州統率國民革命軍北伐時完成的。他於北伐時：擔任特種先遣部隊的工作，他估量軍事及政治的發展和報告最安全及最有戰略價值的前進路線，北伐的所以成功，他的巧妙的情報，也是重要原因之一。

他的第二次成功，是在一九三七年上海的戰事中。他所指揮的忠義救國軍，曾在上海抵禦日軍現代化部隊，不使越雷池一步至三個月之久。

但是戴氏的得名，大部份還在他是調查統計局局長。他於一九三二年組織該局，擔任局長的職務。他平時很留神不向外間露面，若無委員長的明確允許，他不與任何外人談話。他的名字很少有人提起，即便提到他也是用很輕的聲音。在抗戰時期，重慶有許多人相信，每一個廚司和僕人，都是他的部下。

關於戴氏的為人，本文所寫的，是一位美國人在戰時所深知的戴笠將軍。這位美國人是海軍少將梅樂斯（M. E. Miles）他指揮一千八百名海軍、海軍陸戰隊，及海岸巡邏隊的美國兵官。在三年作戰時期，戴將軍是我們的

中華民國三十五年 三月十七日

八一八

朋友，保護者，在術語上講，是我們的長官——中美合作所的主任。

美海軍部於一九四二年就派遣梅樂斯少將到中國來，搜集氣象的情報。日本在那個時期，因為西太平洋的氣象是在西伯利亞形成，南下中國，東向日本本島，然後越過太平洋，所以有遠較美艦便利的事實。日本因為從東北起，南下經過中國淪陷區，直到澳州的附近，都有它的氣象報告臺，所以能夠預知太平洋氣象的狀況，而美艦隊則不得不盲目地從東太平洋前進。因此美海軍部必需深入敵後，建立一個與敵人同樣完善或更好的氣象報告網。唯有在中國可以解決這個問題。

因為梅樂斯（那時是海軍上校）對中國熟悉，所以他就被派到中國來，擔任這個任務。

當美國加入第一次世界大戰的時候，梅氏年僅十七歲，他就投効美海軍，做一個志願兵。他於一九一八年被派至安納波里海軍軍校，一九二二年入艦隊服役。他在中國八年，跑遍了中國大多數的港埠，獲得了許多知識，並且曾從事亞洲全貌的研究。

梅樂斯於一九四二年五月四日飛抵重慶。當他下機時，有一位中國人在人叢中走出來問他：「你認識蕭（譯音）上校嗎？」

「是，我認識他。」

「好，來吧。」

於是他的行李就被人提着走過海關檢查員的面前，他就舉步登着石級走到重慶市區。到了街頭也就碰見戴將軍的心腹譯員劉鎮芳及潘彼得二人。他們把他車送到神仙洞街一所圍有高牆的大房子，屋子門前站有崗警，裏面到處是僕人。

劉鎮芳說「這是你的住屋。」

「這屋子是誰的？」梅樂斯問。「戴將軍為你預備下的。他希望你住得舒服。」

翌日戴將軍來過訪了。他有矮小而結實的身材，膚色較普通人黑一些。他的面部構造不像一個中國人，他有一副長臉和突出的下頰。他穿了一套無領章的藏青中山裝。他的態度謙恭而沈着，梅樂斯在和他談話的時候，發覺他

的一雙凝視的黑眼珠，正在估量他的身體。這一次的會面，僅是一種寒暄性的談話。談話完畢，戴將軍特設宴替他洗塵。

那天晚上，梅樂斯吃了好多樣精美的中國菜肴，但是席上卻沒有任何家禽的食品。

「將軍，我發現你的菜肴當中沒有家禽。」梅樂斯說。

「有人告訴我，你是不吃家禽的東西的。」

「是」，梅樂斯笑着說。他心裏却很納悶，他不喜歡吃甚麼東西的情報，已經先他本人，被戴將軍打聽去了。他們討論着收集氣象情報的佈置，但大部份時間，卻花在亞洲戰局的談話裏。梅樂斯經戴將軍的態度和說話上，看到他具有西方人的性格。他待人慇懃而周到，但無東方許多政界著名人物的過份客氣。他也沒有當時若干人對白種人傲慢的神氣。

過了幾天，戴將軍的情報網就發生了效力，幾乎所有淪陷區各城市，安南，緬甸，巴黎，婆羅洲，臺灣及菲律賓都有報告到達重慶。他要梅樂斯都給他一個對等的幫忙。他需要無線電器材，他的游擊隊及工人，缺乏武器彈藥，及現代技術的訓練。他需要一般性的情報，以補助他亞洲方面情報的不足。雙方以技術、服務及供應品互相交換，是很有裨益的。

他們二人間早已開始發生互信，但梅樂斯需要多知道。「戴將軍，你若允許，我要到沿海一帶去看看。美國海軍部在派遣人員和運送供應物品之前，想先把共同的行動的可能性得到較為明確的情報。」

「好，我跟你一同去。」

梅樂斯和戴氏每天二十四小時在路上跋涉着。梅氏第一次認清他的驚人的精力。他每天走三十英里，和他的幹部討論，有時直到黎明。他在敵後和自由中國地區發揮了極大的權力。梅樂斯對於戴將軍是否有能力派送人員和器材到淪陷區去，以及他們的保護，已毫無疑義。

日軍在那時期，每天都有進展。有一次他沒有同戴將軍在一起，他忽然落在一支行動迅速的敵人部隊後面。幸虧他的衛隊認識路徑，抄着山中隱蔽的小路，方得脫險。

中華民國三十五年 三月十七日

中華民國三十五年 三月十七日

八二〇

日本的特務不知道和戴將軍同行的一位新人是誰，他們認他是一位蘇聯的空軍顧問，不管他是誰，他與戴將軍是他們值得追求的目標。日機不時跟在後面，轟炸他們曾經逗留一夜的住處。當他們於一九四三年七月四日下午四時抵達廈門附近的海澄時，日輕轟炸機十四架飛臨該城上空，從事轟炸，戴將軍沒有被炸中，而梅樂斯的腿部，却中了五片彈片。

他們二人討論過每一種可能合作的地方，如氣象臺、佈雷隊、海岸巡查隊、游擊隊。戴將軍所最關心的似乎是武器及訓練游擊隊。梅樂斯那時不知他的用意所在。過了兩個月，他才發覺戴將軍就是所有有組織的游擊隊的總指揮官。

他們在八月間返回到重慶。梅樂斯的老同伴梅澤爾 (Capt. C. Metzger, U. S. N.) 海軍上校和中國駐美代理陸軍武官蕭 (譯音) 上校開始在華盛頓組織戴、梅兩人的情報，擬定了一個計畫。更多的美國人員及少量的武器，就跟著飛越「駝峯」而來到中國。

戴將軍在重慶西郊十二英里嘉陵江附近「歌樂山」他自己的住所不遠的地方，成立了一個「友誼俱樂部」，歌樂山是他的小天地，每一道門和十字小路，都有全付武裝的衛兵日夜站崗。

軍統局工作的人員，如因公死亡，他們的遺屬就可在那裏參加造紙、製鞋、織布等小工業的工作。在局內，有附設的醫院、子弟小學和家庭式的遺屬學校；工作的有幾百人。

一九四二年底梅樂斯已從中國方面獲得少數氣象的報告，供給美國艦隊，並訓練了一小隊前途很有希望的游擊隊，以作特殊破壞工作之用。但是合作進展的速度却因行政問題的不獲解決，而受到阻礙，戴將軍同梅樂斯建議由中美雙方簽訂一張書面的協議，明確規定美海軍及中國政府應負的責任。

梅樂斯接受了這個建議，經過了幾個月的折衝，中美雙方於一九四三年四月十五日簽訂了成立「中美合作所」的協定，由戴將軍及梅樂斯分任正副主任。

中美合作所成立後，工作就隨即開展。更多的美國人員如氣象學家、通訊人員及作戰專家就帶了氣象及無線電器材、武器及炸藥等飛越駝峯，來到中國。戴將軍則以軍統局及他的游擊隊的全權力量，和他們合作。

在戴將軍的保障之下，美國人員就在中國各地建立了十四個觀測氣象，從事無線電通訊，巡查海岸，訓練游擊隊和作戰的主要單位。即使最小的村落裏面，美國士兵也常常碰到隨時可幫助他們的無所不在的戴將軍的部下。在他的命令之下，美國人員就能到任何一地，和得到膳宿及執行任務的一切方便。

當一個新單位的地點決定後，合作所就在重慶或昆明派遣軍隊載運器材等到那邊去。假使它是在沿海一帶的，那末他們必需步行越過敵人的防線，走上幾天或幾星期，器材則由工人搬運，若走向北方則必需於天寒黃河結冰，卡車能夠在河上開走時動身。

大部份單位是在敵後沿海可以觀察船艦來往及游擊戰的機會比較多的一帶地方，其中之一是離敵佔領區廈門不遠的駐在華安的第六單位。

第六單位的技術人員於到達華安後，即開始建立無線電臺與重慶通報，又建立氣象臺觀測氣象，作戰教官則開始佈置操練場所及打靶場，以作訓練即將到達之三百名中國游擊隊員之用。海軍中尉約翰·馬密勒(John Miller)爲了執行一件特殊任務，曾以數星期的時間，訓練四名中國水手，一九四五年五月四日，馬密勒和他的助手搭了一隻小船駛到廈門港口，他們到了夜間，就背了炸藥，涉水經過泥濘而到達一艘繫在廈門碼頭上的貨船。他們迅速地把炸藥縛在船上，撥準了炸藥時刻，趕快游泳到安全的地方。正當他們到達他們自己小船的時候，四週劇烈的爆炸聲，震動了整個的港埠區域，貨船就在碼頭旁沉下，據派在廈門市區擔任情報工作的後方諜報人員的報告，當時日人聞聲以後，就瘋狂地奔跑，以爲美艦已經從港外打來了。

第六單位，是中美兩方合作辦理各沿海岸百餘英里各海岸巡查站的根據地巡查站，以重要報道，告第六單位後轉電重慶，再轉美國艦隊及潛伏的潛水艇。很多的日本船艦，是因爲他們的報告，而被擊沉的。巡查海岸是一件最艱難的工作，派在廈門以西某海峽擔任海岸巡查工作的巴遜氏(Alfred W. Parsons)於一九四四年十二月二十一日，同一位林上尉乘了一隻舢板船到一百五十碼外的鯨島去，作經常的巡查工作，當他們兩人正在鯨島步行的時候，五十個隱藏在深草裏的日軍突然跳了出來，把他們拿住，送往廈門，戴將軍的工作人員曾在廈多方設法，叫他們逃了出來，但是無效。巴遜據說被送到了日本，林氏則被殺害了，巴遜現在已被釋放。

中華民國三十五年 三月十七日

八二二

我們聽到中國各地警察，不論在淪陷區域，自由中國，都是由戴將軍控制的。當日軍進佔一個城市時，他們必須招募中國警察去維持他們的秩序，戴將軍手下的工作人員，就前往擔任這種工作，即使在漢口、上海、南京等大都市也有他的部下，參加警察工作。

他的控制力甚至達到了偽軍，遠在戰爭結束前，梅樂斯就知道了相當時期，偽軍可以用全力去攻擊日軍。隨游擊破壞隊工作的美國人們發現他們破壞橋樑、鐵軌及其貨棧的時候，當不計及偽軍力量的。梅樂斯和他的部下對於戴將軍多方面權力的複雜性和矛盾性，是無法理解的。他們祇能對他的幫助表示謝意。

有一個時期梅樂斯以為他的任務將遭遇到不幸的結局，但雙方都願意繼續合作。基本問題是准許美國人員與游擊隊回到陣線去作戰，最後雙方同意派遣美人員與游擊隊同行，繼續訓練游擊隊員，對武器的戰術使用盡指導之責及報告作戰的成就。在美方人員到前線參加游擊戰爭以後，捏造戴將軍不以美國武器和彈藥對日作戰的謊言就不攻自破。

如姆伯少校領導了一支中美合作的突擊隊，在洞庭湖處，長江及粵漢鐵路間襲擊敵人。他們作戰時的軍需及給養供應，是靠連送隊兩星期的徒步運送及偶然幾次的空中擲送。他們輪流着襲擊日軍的火車及輪船，不斷地切斷他們在華中的供應線。

赫爾准將是一位有能力的，寬肩胛的佛羅里達州人。他在浙江北部上海之南，參加中國游擊隊殺敵，在敵人關係威脅之下，從事破壞火車和拆移軌道。

加賽准將因曾擔任游擊隊戰術教官及游擊隊顧問多時，已成美國游擊隊員非正式的「領袖」。他曾寫了一本為中國游擊隊員用的教本。加賽是南卡羅萊納州人，說話安靜（美國南部人士擔任對華聯絡工作似特別有效）。他曾就與中國人合作一事，發表下列的一段意見：

「我從許多經驗中，學得與中國人相處，應當泰然毋躁，你不能迫使一個中國人做事，你不能催促他做。若美國人曾費了很多時間去學得這個經驗。但是你可以做他的朋友，跑在他前面領導他做！」

在戰爭結束前的十三個月內，戴將軍的游擊隊因得梅樂斯的美國人員之協助及指導，破壞了二百零九座橋，八

十四個火車機車，一百四十一艘輪船及江船，及八十七個棧房，他們殺了一萬三千五百四十名日軍。戴將軍保護美軍頗爲留意，所以美軍中雖有三名因巡查海岸而被捕，竟無一人因作戰而亡的。

但是這些都不是梅樂斯的最初目的。中美合作所的氣象臺於一九四四年至五年間工作頗爲順利。當美艦隊向西挺進時，重慶的氣象總臺就成爲美艦隊對日決戰的主要氣象情報的來源。

美第五十八機動隊，所以能在初次發動一千五百架飛機，轟炸日本本島的時候，預測機羣因雲層關係，不致在未達目的地數十英里外，被敵人發覺攻擊；即是中國方面氣象情報的功績。中國的氣象報告，在進攻琉璜島和沖繩島時，也是不能缺少的。

中國海岸巡查隊，曾於一九四五年一月海爾賽掃蕩南中國海口艦及其海港的時候，以日艦停泊地點的詳細情報供給給他。美潛艇曾因巡查隊供給情報，在敵港內發動一次難使人相信的露面的攻擊。

二大海軍勘察隊曾在戴將軍指派的一支特種游擊隊保護之下，在中國海岸勘察可能發動登陸的地點，他們在上海至香港間沿海一帶作拍攝探測及繪製的工作。曾有多次，他們於離開一地點後二小時內，日搜查隊就聞訊趕到。

戴將軍和梅樂斯在兩年合作期間，常化裝了小工的服飾，跑遍中國，視察他們的十四個單位及各作戰部隊。他們經驗到他們每次越過敵人的封鎖線時，可能就有生命的危險。他們於一九四二年受到一次轟炸後，又曾有幾次遇到危險。有一次梅樂斯於擊退一單身敵人後，手臂及腿部受到重傷。另一次當他在華南視察時，他們所坐的車被子彈打穿了幾個洞。經過了兩年的忠難生活，他們就開始互相了解及信任。

戴將軍常邀請中美所工作的人員到他的家裏集會，在這種場合，他就給予美國人員以最多的說話機會。他將發問「爲了要使你的工作做得更完善，你需要何種幫忙的地方？」這樣他就可以常聽到改善工作的方法以及對改善遲緩等的不滿。

他接受了這些批評，但說：「主要因爲我們所受的教育少及缺少合作的知識。委員長曾對我講過，『假使你讓一個中國人和外國人競爭，這個中國人的工作成績，不會較他的對手爲差。但若你讓三個中國人與三個外國人競爭，這三個中國人所做工作就不能如他們的對手一樣好。若你讓十個中國人和十個外國人競爭，這十個中國人的所做

中華民國三十五年 三月十七日

八二四

工作成績就將遠為落後。這原因在那裏？就是因為我們中國人『不懂得怎樣合作。』」

一九四五年四月三日委員長在重慶附近檢閱第九單位的精銳部隊。檢閱的成績，非常圓滿。委員長對中美雙方工作人員，大為稱揚。戴將軍是顯然很得意的。

這晚他就在歌樂山舉行宴會和平劇表演，以示慶祝。席間他發表演說。他首先說委員長在那天下午對他們的演習十分高興，所以大家應該慶祝。看見四週圍的人都很快樂，故頗為高興。他繼續說，因為美國朋友現在和他們共處在一個大家庭裏，他要跟他們講幾句話。他說，他主張民主主義，他不要美國朋友受騙，相信別人加於他及他的機關的誣蔑。他不是一個希特勒，他不是一個蓋達，他只是「服從委員長的戴笠」。

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十八日。

註二：國史館編：「先總統蔣公年譜」(乙)，民國三十五年，頁一六。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：中國國民黨黨史委員會編：「中國國民黨歷屆歷次中全會重要決議案彙編(二)」，頁四〇一。

註六：同註五，頁四〇〇—一。

註七：同註五，頁四一七—八。

註八：同註五，頁四一〇—七。

註九：同註五，頁四二七—三二。

註一〇：同註五，頁四三二—六。

註一一：「革命文獻」第六十九輯「中國國民黨宣言集」(增訂本)，頁三八八—九三。

註一二：情報局編：「戴雨農全集」，頁一〇四五—五〇。

註一三：同註一二，頁一〇五一—二。

註一四：同註一二，頁一一七〇—八。

十八日 蔣總裁勉國民黨全體中委切實完成全會任務，並召見黨務機關成績特優工作人員。

蔣總裁本日出席中樞紀念週，中國國民黨全體中央委員參加。總裁領導行禮後，即席致詞，首謂此次二中全會，會期甚長，各位同志在會中集思廣益，對於當前政治經濟之革新與建設，貢獻許多意見，提出具體方案。今茲會議閉幕，尚望各位領導全黨同志，協助政府，切實執行，以完成此次全會之任務。繼更勗勉各委員集中意志，整飭生活，遵守黨的紀律，發揚革命精神，為全黨同志倡導，為社會民眾服務，對黨國作實際之報効，以完成吾人革命之使命。

蔣總裁並於本日上午假軍事委員會內召見中央黨務機關三十四年度成績特優之工作人員，計有馮宗萼、蔣家駒、鄧友德、吳文藻、方顯廷等四十餘人。（註一）

國民政府發布楊錫志等派任令。

國民政府本日發布派楊錫志為中華民國出席聯合國救濟善後會議第四屆大會代表團顧問及其他人員等任命令，令文曰：

「派楊錫志為中華民國出席聯合國救濟善後會議第四屆大會代表團顧問。此令。」

任命吳興新為司法行政部民事司司長。此令。

派曾用修為四川省縣長考試試務處主任秘書，何達池、陳德純為四川省縣長考試試務處秘書。此令。」（註二）

國民政府明令褒揚顏德慶。

前鐵道部技監顏德慶逝世後獲國民政府明令褒揚，令文曰：

「前鐵道部技監顏德慶，秉性忠貞，才識通敏，早歲留學歐美，精研鐵道建設，清季歸國，即服務於新設各鐵

中華民國三十五年 三月十八日

路，於京張鐵路之建築，襄贊之功尤著。民國以來，敬歷中外，宣力路政，建樹宏多，近年因病留滬，不爲敵僞誘脅，志節皎然，近聞溘逝，良深軫惜，應予明令褒揚，並將生平事蹟存備宣付國史，用彰忠藎而勵來茲。此令。」

（註二）

內政部褒揚河南嵩縣許王氏，並嘉獎永康縣議長徐達夫。

內政部本日褒揚河南嵩縣許王氏爲國殉節，令文曰：

「查河南省嵩縣許王氏，深明大義，協助國軍，刺探敵情，不幸於三十四年六月二十八日赴城工作時，被敵殺害，大節凜然，足資矜式，應予褒揚，以彰忠烈。此令。」（註四）

同日，內政部嘉獎永康縣參議會議長徐達夫，令文曰：

「查永康縣參議會議長徐達夫，密遣精幹諜員，深入偽自治軍總司令部，截獲關防及機密文件，赤忱衛國，殊堪嘉尚，應予嘉獎，用昭激勵。此令。」（註五）

蔣夫人招待東北人士，商討組織東北救濟會。

蔣主席夫人宋美齡女士關懷東北民瘼，特於本日午後三時在官邸招待東北旅渝人士，商討救濟辦法，到莫德惠、王星舟、鄒作華、朱霽青、傅沐波、梅佛光、劉不同、吳仲賢、張衡若、王寒生、張潛華、錢公來、齊鐵生、王斌卿、王冠吾、吳本忠、李綸三、關李麗馥、朱綸、韓仁等。周至柔主任、張靄真總幹事、錢用和秘書亦參加。蔣夫人致詞，略云：

「前赴東北，曾會見東北各方人士，無任欣慰，惟目擊耳聞，東北同胞於敵僞十五年壓迫下，痛苦至深，亟待救濟，其澈底解決辦法，自將待諸來日，開發資源，恢復交通，輸運物資，而臨時救濟，則急需籌舉；蓋東北土地雖曾一度淪陷，而人心始終懷念祖國，時時默禱最後勝利之降臨。希望東北人士，首先響應，熱烈贊助此救濟運動。」

繼由莫德惠、梅佛光、王寒生、傅沐波等相繼發言，對蔣夫人愛護東北同胞之熱忱，表示感激，均願竭誠贊助。當即商籌組織東北救濟會，一致公推蔣夫人爲會長，莫德惠爲副會長，韓仁爲總幹事，周至柔、劉不同、張潛華、王星舟、王寒生、吳本忠、王冠吾爲籌備委員，並推各出席人爲理事。規定捐款一億元，預期於一、二個月內募足。籌備委員於今晚起草組織章程，將於二十日午後三時理事會中提出通過，屆時更將邀請各界贊助。（註六）

國民黨黑省黨部主委蕭達三遭中共軍槍決，四平街被共軍圍攻。

蘇軍突然撤出四平街，中共軍一萬於十六日晚九時向該市猛烈圍攻，遼北省主席劉瀚東發電告急。

中國國民黨黑龍江省黨部主任委員蕭達三，於民國二十九年奉派返省工作，與敵僞作堅苦奮鬥。三十二年三月二十六日，在哈爾濱被捕，判處死刑，未及執行。敵寇投降後，偕同志三十餘人出獄，當即恢復工作，於上年九月二十六日偕同志傅有華來渝述職，途經山海關被八路軍宋維藩下令扣留，本日將蕭達三押至義縣槍決，傅有華押至錦州槍決。（註七）

特洛曾科發表聲明稱，長春以南已無蘇軍。

蘇軍總部參謀長特洛曾科中將今發表聲明稱：

「除少數蘇軍撤長時在外購物失却聯絡外，長春以南已無蘇軍。」

特氏聲明，係答覆我軍事代表團董團長彥平中將之詢問。董特兩氏今舉行第十五次會談，董氏除作此詢問外，並曾要求蘇方對松江、哈爾濱、齊齊哈爾等省市政府人員之安全加以保障。據特洛曾科曾稱：各該地蘇軍駐紮，彼等之安全自應由蘇軍負責，但無蘇軍駐紮之地，則不能負責。董氏之所以提出此

中華民國三十五年 三月十八、十九日

八二八

項要求，係因各該地情勢險惡，有隨時遭受非法武裝襲擊之虞。惟特氏認為，目前尙無理由足以說明各該地之中國政府人員之安全已受威脅。又日前蘇方曾致函我方，對長春市政府所指摘，函中列及六點，多係有關清潔衛生等事，並謂其他各地亦有類似情形。本日會談時，董氏已予答復，已轉請飭令注意。會談於今日下午三時開始，共歷二小時。會中特洛曾科曾就中長鐵路最近交通受阻及煤斤缺乏情形提出抗議，特氏稱：

「中長路瀋陽旅順間，及瀋陽長春間，曾多處遭受破壞，或被埋置地雷，而由撫順運出之煤，亦在瀋被扣，致行車發生阻礙。根據中蘇條約，該路秩序由中國路警維持，故目前此種情形，中國政府應負全責。」

董氏當告以此全係出於非政府部隊之破壞，非有強大之軍力，不足維持其秩序。至煤的問題，一俟滿撫段及瀋長段行車恢復，決可充分供應，不使中斷。關於利用大連港口運輸救濟物資問題，本日再度談及，據特洛曾科表示，該管蘇軍當局之軍權決定，須向莫斯科請示；按大連係於另一蘇軍元帥轄區，特洛曾科前曾允以我方此項提議通知該蘇軍元帥。（註八）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月十九日。

註二：「國民政府公報」渝字第一〇一一號，民國三十五年三月十八日。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇五一號，民國三十五年五月四日。

註五：郭廷以編：「中華民國史事日誌」，頁四九七。

註六：同註一；國史館編：「先總統蔣公年譜（七）」，民國三十五年，頁一六（一四五）。

註七：同註一。

註八：同註一。

十九日 國民政府發布張國疆等人任命令。

國民政府本日發布張國疆等人任命令，令文曰：

「任命張國疆、汪錫鈞、陳廷縝、周大謀、李民憲、龔理昭爲國民政府參軍處軍務局參謀。此令。」

任命周鍾南爲內政部總務司司長。此令。

任命秦宏濟爲經濟部技正。此令。

任命王曰倫爲經濟部中央地質調查所西北分所所長。此令。

軍事委員會銓敘廳副廳長劉詠堯、軍事委員會辦公廳第一組組長劉祖舜另有任用，劉詠堯、劉祖舜均應免本職。此令。

任命劉祖舜爲軍事委員會銓敘廳副廳長，劉詠堯爲軍事委員會辦公廳第一組組長。此令。

山東省保安副司令兼保安處處長楊業孔另有任用，楊業孔應免本兼各職。此令。

任命傅立平爲山東省保安副司令。此令。

任命傅立平兼山東省保安處處長。此令。

國民政府文官處呈，請派江綱權理國民政府文官處技士職務，應照准。此令。

國民政府參軍處呈，請任命陳粹昌、李懷昭、劉鐵君、周菊村、范良然爲國民政府參軍處軍務局參謀，應照准。此令。

。此令。

行政院呈，請派李勤爲內政部戶政督導專員，應照准。此令。

行政院呈，請派修玉瑛爲內政部戶政督導專員，應照准。此令。」（註一）

行政院例會決定取消硝磺統制及裁撤硝磺機構，並通過處理朝鮮、臺灣公私產業原則。

行政院本日上午舉行第七三六次會議，由院長宋子文主席，除討論外交、教育報告外，討論二中全會通過之加速經濟復員緊急措施辦法實施辦法案，各部長官發言甚多，已有重要決定，旋即討論其他各

中華民國三十五年 三月十九日

八二九

中華民國三十五年 三月十九日

八三〇

案。茲擇要如下：

一、討論事項：

- (一) 取消硝磺統制、裁撤硝磺機構案。決議：通過。
- (二) 財政部管理銀行辦法案。決議：修正通過。
- (三) 限制省市銀行之設立案。決議：通過。
- (四) 三月底截止收兌偽中儲券案。決議：通過。
- (五) 前敵產處理委員會登記管理之後方敵產接管處理辦法案。決議：通過。

二、任免事項：

- (一) 派宋子良爲國際貨幣基金及國際復興建設銀行代理理事案。
- (二) 國立廣西大學校長李達華，呈請辭職，任命陳劍修爲國立廣西大學校長案。
- (三) 中國長春鐵路理事黃伯樵呈請辭職，遺缺派吳紹曾繼任案。
- (四) 湖南省政府委員劉千俊另有任用，應免本職，任命劉旭輝爲湖南省政府委員，仍兼秘書長案。
- (五) 任命包宏霽爲遼北省政府委員案。
- (六) 貴州省政府委員張廷休，另有職務，應予免職案。
- (七) 任命范壽康爲臺灣省行政長官公署教育處處長案。
- (八) 青島市兼任社會局長葛軍無庸兼任，應免兼職；派曹沛滋爲青島市社會局局長案。
- (九) 青島市工務局局長過守正，另有任用，應予免職；派嚴宏滄爲青島市工務局局長案。
- (十) 四川田賦糧食管理處處長康寶志，呈請辭職；遺缺任命席新齋繼任案。
- (十一) 派項昌權爲上海市臨時參議會秘書長案。
- (十二) 派劉平江爲江蘇省臨時參議會秘書長案。



(五) 派張明煒爲北平市臨時參議會秘書長案。

(六) 任命韋憲章爲中央造幣廠廠長案。

(七) 派杜桐揀爲電影檢查處處長、劉養浩爲副處處長案。

同日，行政院會議通過處理朝鮮、臺灣公私產業原則五項如下：

一、朝鮮臺灣公私產業，應分別處理。

二、臺灣既歸祖國，所有公產，應依我國現行有關公產法令辦理，不能歧異。

三、臺胞已恢復國籍，除間諜及有助虐罪行者外，其私有財產，應受現行法令保護，不得接收；其已接收者，應即予發還。

四、韓國公私產業之處理，交全國性事業接收委員會會商外交部迅行擬訂辦法。

五、前上海區敵僞產業處理局所訂朝鮮臺灣公私產業處理原則，應令停止施行。

又關於臺人之處理，前在軍事接收時期，曾訂定辦法。予以集中管理。行政院已通令各省市，此後臺人皆得享受我國民待遇，除過去曾任間諜或有助虐行爲應依法辦理者外，可毋庸集中，已集中者，除因有上述行爲或前在日軍中服務者外，應即予解散。(註二)

吳鐵城駁斥中共歪曲宣傳。

中國國民黨六屆二中全會閉幕，記者特往謁中央黨部秘書長吳鐵城，問答如下：

問：秘書長對於此次全會之觀感如何？

答：此次全會討論國家當前各問題，其熱烈周詳，爲過去所未有，大會主要精神已有各種決議，並扼要列入宣言。

總而言之：即在集中全國力量，完成和平建國之使命。

問：今日「新華日報」發表中共發言人之談話，與周恩來先生之談話，認爲二中全會的決議，動搖了政治協商的決議，秘書長意見如何？

中華民國三十五年 三月十九日

中華民國三十五年 三月十九日

八三二

答：余對此二談話內容，甚爲詫異，不知其用意何在。政治協商會議爲政府所召集，政府對其決議，正在着手實施。二中全会對政協報告，加以確認，且亦已有明確之決議。政府不僅將實行決議，且切望中共遵守決議。至於憲法問題，仍在審議時期，二中全会所提出之意見，亦正由政府代表向憲草審議會提出，徵求各方之意見。本黨認憲法爲革命之目標，關係國家大計，不能不慎重考慮。且政治協商會議原有了了解，如有較好意見，可提出共同協商。

問：周恩來先生認爲國民政府委員不應由中央執行委員會選任，秘書長有何意見？

答：依照訓政時期約法，國民政府委員應由本黨中央執行委員會選任。政治協商會議關於擴大政府組織之決議，附註內明白指出，國府委員由「國民政府主席提請選任。」當時共同了解即係由本黨中央執行委員會選任，只須參閱政協決議原文，即可明瞭。周恩來先生談話，似故意誤解，頗爲遺憾。否則「提請選任」字樣，不知將作如何解釋。

問：周恩來先生談話認爲國防最高委員會改爲中央政治委員會，爲「對於政治最高指導機關」，是要「指導國民政府」，此言是否確實？

答：國防最高委員會之職權，已劃歸國府委員會，中央政治委員會完全係爲本黨指導黨員政治之最高機關，並非指導政府。共產黨亦有政治局之機構，周恩來先生談話，顯係曲解，故意使人誤會。

問：周恩來先生又謂全會對人權問題一字未提，國大組織法還未修改，加以責難，秘書長以爲如何？

答：凡政府決定實行之事，自無再作決議之必要。戰時限制人民自由之法令，已在分別廢止修改中。國大組織法政府正在依法送由立法院修正。

問：周恩來先生又謂國軍不遵停戰協定，並引林鄭二先生之言爲證，確否？

答：何方不遵停戰協定，爲全國人民所共見共聞，各地軍事調處小組亦均有報告，余希望中共「說真話、做實事」。

問：周恩來先生謂：二中全会中，軍政部林蔚次長報告，軍隊人數與其在政協報告人數不符。又謂其報告部隊復員計畫，違反政協決議，及軍事三人小組整軍方案，秘書長以爲確否？

答：國軍現有四百九十萬人（去年十二月份統計），除各軍事機關學校及海空軍共一百一十萬人外，陸軍部份共有三百八十萬人。國軍停止徵兵後，逃亡消耗、勢所難免，故估計復員人數不能以十足計算。原報告估計今後十二個月之消耗率最少限為百分之十五，即應減去五十七萬人，實有陸軍人數應照三百二十三萬人計算，國軍第一期整編完成時，保留官兵一百八十萬人，編為三十個軍、九十個師、及特種兵勤務等部隊，其應復員轉業人數為一百四十二萬人（內官長十八萬，兵一百二十五萬）共為三百二十三萬人，故在政協會報告軍隊人數三百八十萬人。及二中全会報告總人數四百九十萬人，與部隊復員計劃綱要所列轉業人數一百四十三萬人，前後核計，並無錯誤。即原綱要所列第二期轉業人數六十五萬人，亦本此原則而計算者。至軍政部部隊復員計劃，定全部復員期間為十八個月，第一期十二個月復員到九十個師，第二期六個月，再復員到五十個師，此皆嚴格信守軍事三人小組整軍方案。至所謂兵工建設總隊乃是編餘官兵無法取得職業者。從事於治河、修路、造林、墾荒，依政治協商會議和平建國綱領第四款第五條之規定，「政府應籌劃編餘及退伍官兵之復業與就業」，兵工建設即為此種籌劃之一種，絕不能誤會視為獨立性之武力。周恩來先生之曲解，無須深辯而自明。

問：如祕書長所說：二中全会並無動搖政治協商決議之意，何以中共忽作此大規模宣傳攻勢？

答：此事最好去問中共發言人與周恩來先生。余可以相告者，中共每一大規模宣傳攻勢，即緊接一新行動。今日中共宣傳攻勢之後，將有何種行動發生，未可預料。試就東北問題之發展，及統編方案之實施兩事，加以注意，或可觀察其動向。（註三）

軍委會發言人指中共「新華日報」捏造宣傳，掩護共軍發動攻勢。

軍事委員會發言人本日發表談話稱：中國共產黨機關報重慶「新華日報」於十七、十八兩日刊載「新四軍第五師被圍糧絕」及「熱東國民黨軍侵佔建昌等地，中共部隊忠實遵守命令撤出建平」各節，實屬有意捏造，淆亂聽聞。

一、自停止衝突命令下達以後，北平軍事調處執行部武漢執行小組，於一月二十日到達漢口，繼至羅山與政府軍第

中華民國三十五年 三月十九日

八三四

四七軍陳軍長、第六六軍宋軍長、共產軍中原軍區參謀長王震商討後，二十三日就羅山成立協議，簽訂協定，國共雙方軍隊應停留於當時各自所在地區，不得向對方前進；二十九日續在呂王城成立臨時協議，由執行小組鄧爲仁少將、薛子正上校、福特上校，及李先念師長簽字，由六戰區副長官郭懔批准並簽字。嗣在漢口共方提出購糧問題，業經雙方同意發給購糧通行證，予以盡量之方便。張文伯部長切允借給一萬萬元，爲該地共產軍之購糧款項。凡此措施，政府對於該地區共產軍合理之要求，無不應允，惟共產軍仍不遵協定，超越國軍之地區，自二月以來，仍繼續先後向潘新店、澀港店、龍昇鎮、及隨縣東草店、桐柏東南固縣鎮等地竄犯滋擾，三月四日，並以一部侵至明港西北之尚和店，政府軍隊開始終容忍處之，以示寬大與停止衝突之決心。共產軍不自約束，任意行動，而共產黨報紙復抹煞事實，故作無根據之宣傳，顯欲爲共產黨軍製造其越出劃定地區向政府軍隊攻擊之藉口，並用以掩飾其數月來圍困臨城、棗莊、兗州、泰安、高密、濰縣、昌樂、張店、周村、聊城、德縣、泊頭、滄縣、寧河、沁縣、元氏、永年、東明、安陽、大同、中陽、汾陽、涇縣、武鄉、夏縣、絳縣、聞喜、曲沃等二十八城鎮之政府軍隊，與斷絕軍民食糧之殘忍行爲。

二、政府軍隊於一月十日進駐淩源（卽建昌），十三日進駐平泉等地，此在「新華日報」本年一月十三日及十五日，亦先後自行發表，可自檢證，今又任意填造時日，竟謂政府軍於三月二十四日進佔建昌（卽淩源），並加以無事實根據之渲染，作不近情之宣傳，殊未顧及前後所稱之自相矛盾。在雙方同意停止衝突恢復交通命令生效之時，政府軍隊卽已一律遵令停止活動，及至命令生效之後，在建平、淩源、平泉等地之政府軍隊，竟不斷遭受共產軍之襲擊，惟政府軍隊恪遵命令，始終未予還擊，藉示容忍與停止衝突之決心，靜待軍事調處執行部之處理。殊共產軍未予反省，約束所部，而愈演愈劇，在二月二十五日軍事三人小組會議簽定關於整編及統編中共部隊爲國軍之基本方案後之次日（卽二月二十六日），復大規模分向駐防熱河各地之政府軍隊，猛烈攻擊，計（一）共產軍第二、三、四、五、十四，及第二十七及六個旅，分由承德東南及寬城以北等地圍攻駐防平泉東南郭枚子一帶之政府軍隊。三月一日，承德小組經由平泉乘車趕往調處，於進入共產軍防區後，曾遭共產軍機槍掃射，達半小時之久，汽車被擊中多處，小組調處人員幾遭罹及。（二）共產軍第二十二、二十五兩旅向建平猛攻

，二十七日攻佔城垣。軍事調處執行部以該共產黨部隊違反停止衝突命令，限令於三月九日二十四時前撤出建平，退至八家；詎共產軍不但未遵限退出，迄仍繼續南犯，並襲擊朝陽葉柏壽間之鐵路。經東北保安司令長官部一再電請調處執行部督促其撤出，嗣僅接獲共產黨方面轉來蕭克三月十一日電，略稱：「關於建平共軍二旅及違反停戰命令部隊，預計五日內可撤回原防」等語。新華日報所稱「三月九日晚完全撤出建平」一節，證明蕭克之電文所稱，顯然與事實不符。(三)共產軍千餘三月三日破壞朝陽西南五十里太平房附近之鐵路公路，七日晚並將太平房車站站長俘去。(四)共產軍五千餘，於三月七日起，向凌源圍攻，迄至十三日仍在繼續猛攻中。(五)近日共產軍復由古北口、喜峯口、張家口、及山西北部調至熱河之兵力，計約四萬人，赤峯附近亦集有強大兵力，其企圖如何，未可判斷。然此種行動，顯然違反停止衝突命令之規定。證之「新華日報」過去每一捏造政府軍隊攻擊共產軍之歪曲宣傳，即為掩護共產軍發動攻勢之先聲，將宣傳置於國家利益之上，一味抹煞事實，淆亂聽聞，實屬顯明。(註四)

冀魯共軍佔領區流亡青年請求教部設法收容。

據教育部消息：共軍所佔區域，青年紛紛流亡，如何安置救濟，已成嚴重問題。河北方面：因冀中、冀南青年不能北上平津，避居石家莊者數千人，該地僅有明德學校一所，無法收容，華北特派員沈兼士已急電教部請求在石設青年輔導機構收容。又山東四面被圍，逃亡於河南商邱之青年亦數千人，該省全體中委特電丁維汾氏領導函請政府迅予收容。(註五)

註一：「國民政府公報」渝字第一〇一二號，民國三十五年三月十九日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十一日。

中華民國三十五年 三月十九日

中華民國三十五年 三月二十日

八三六

二十日 國民參政會第四屆第二次大會開幕，蔣主席親臨致詞。

國民參政會第四屆第二次大會，本日上午九時半假軍委會大禮堂舉行開幕典禮，此為該會成立以來之第十二次大會，亦為抗戰勝利後之首次集會。此一戰時之最高民意機關，在過去八年來，已善盡其「集思廣益，團結全國力量爭取抗戰勝利」之任務，對於國家之貢獻殊鉅。本次大會適於戰事結束，建國工作亟待開始之際舉行，意義尤為重大。

開幕典禮開始時，秘書長邵力子報告：截至前日為止，參政員報到人數二百一十二人，本日出席者一百九十九人（名單如附錄一），已足法定人數，及參加典禮之中樞首長及各國使節，共計三百餘人。蔣主席亦親臨大會致詞。

主席團王世杰、莫德惠、李璜、江庸、王雲五宣佈開會後，即由莫德惠領導行禮，並致開會詞。莫氏強調當前國家之要務有二：一為制定憲法；一為經濟建設。盼與會同仁，善盡言責，並努力求得成果。詞畢，蔣主席於全場熱烈掌聲中步入主席臺，即席致詞，首對參政會戰時協助政府抗戰工作，及四川人民對國家貢獻甚大，表示欣慰。繼稱：戰後復員建國工作，困難殊多，然政府決排除一切困難，使中國成為一和平統一民主之國家，盼各參政員多作具體之建議，解除地方疾苦，俾積極從事建設工作。主席致詞後，參政員代表何基鴻致答詞，何氏述及抗戰業已獲得勝利，係賴蔣主席之領導與全國軍民之忠勇及盟邦之援助所致，表示慰勞之意。繼提出參政會同仁對於時局之意見四點：如解除人民痛苦、保障國內和平、政協會議協商事件，宜付該會檢討與審議，國民大會有關問題，亦應提交審議等語。詞畢，十時半開幕式禮成。（註一）

蔣主席在大會開幕典禮中致詞：

「今天是第四屆參政會第二次大會集會的第一天，經過了多時的潤別，本席又得與各位聚首一堂，甚為快慰。

我們參政會對於擁護抗戰國策，協助抗戰成功，其貢獻是特別偉大。我在今天要向貴會首先表示的，我們八年抗戰，全國同胞和全體官兵，流血犧牲，對於國家、民族的貢獻，固將永垂於不朽；此外還有兩點，是達成我們持久抗戰成功的重要因素：第一，就是我們參政會在抗戰期間，團結意志，集中力量，不辭任何艱難，擁護抗戰到底的國策，始終不渝，以底於成。其次，我不能不提抗戰重要根據地的四川，所貢獻的人力最多，物力最大；而重慶的男女老幼同胞，忍受敵寇最猛烈的轟炸，不惜犧牲一切生命、財產，與政府同生死，共甘苦，百折不撓，再接再厲，其可歌可泣的志節，真足以動天地，而泣鬼神。這都是將來抗戰史上，值得大書特書的功績，亦是本席所親身經歷而沒齒難忘的。因此，在抗戰勝利結束以後的今天，我表示對四川省同胞的感佩，我更要對參政會致崇高的敬意。

上次參政會大會舉行於去年七七紀念日，本席當時曾以爭取民族自由，維護國家獨立，加速敵寇崩潰，樹立憲政規模的重大使命，對貴會致深切的期望。上次大會開會不久，日本無條件投降了，我們抗戰終於得到勝利的結束。現在所尚未完成的，就是復員善後，恢復交通，安定地方，解除人民痛苦，和實施憲政，完成建國工作的問題。這次貴會集會於抗戰勝利結束之後，又正在召開國民大會，制頒憲法，實施憲政以前，意義是特別重大，任務也特別艱鉅。

政府各部門的行政措施，主管各部門當向貴會報告。本席所要向貴會提出的，是國家在戰後所處的環境，與復員工作的進行。本席在抗戰結束以前，就常說戰後的工作較之戰時將更艱難。我們作戰時間這樣長久，作戰地帶的損害如此慘重，一旦復員，要將戰時體制改變為平時，要將經過大破壞、大損害的人力、物力、地力復蘇過來，要將久受敵僞蹂躪的地方回復秩序，已是千頭萬緒，工作紛繁。何況還要遭受內在的各種障礙和困難，首先是軍令、政令不能完全統一；其次是復員要件的交通設備，勝利前後都受了嚴重的破壞；而其間不了解政府處境和苦心的，又用種種方法，阻撓復員工作的推進；又加上復員所需要的人才準備和物資準備，不無欠缺，致使復員工作曠日持久，不能圓滿進行。我們全國人民在戰後所受的痛苦，諸如災荒遍地，物價高漲，地方不安寧，生活無保障，流離的不能還鄉，有業者不能營業，在若干地帶，竟較之戰時更為嚴重，真所謂如水益深，如火益熱，這實在是最可痛

心的現象。政府爲了拯救人民的痛苦，確保勝利的成果，認爲復員和建設，需要和平安定的環境，需要全國一致的努力。因之，一方面在人力、財力萬分困難的情形之下，竭盡一切可能，排除一切障礙，來推動復員工作；另一方面，尤其不得不委曲求全，容忍退讓，用政治的方法，達成國家的和平統一，使各方面的意見，趨於和洽，人爲的困難和障礙，得以消除。更因爲鑒於抗戰期內痛苦之深，犧牲之重，情勢之危，以及戰後立國的艱難，政府深覺得應該以劍及履及的精神，於最短期內，開始一切建設，使中國成爲一個和平、統一、民主、富強的現代國家，非如此不足以膺身於國際社會之林。政府這種對整個國家、整個民族負責任的苦心孤詣，必爲今日在座各位先生所深切領會，而衷誠維護的。

基於上述的目標，政府在抗戰結束以後就致力於和平、統一的工作，尤其著重於團結意志，集中力量的工作，使各黨、各派及社會賢達，均有參預國政的機會。同時對於國民大會的召集，務使其圓滿進行。政府本年一月間，有政治協商會議的召集，對於政府組織、和平建國綱領、整軍方案、憲草，及有關國民大會召集事項等五大問題，都有了開誠的商討，就是要開啓和平建國的途徑，停止軍事衝突，恢復交通命令的頒布，軍事調處執行部的成立，以及軍事三人小組關於軍隊整編及統編共軍爲國軍的基本方案的訂定，也無不循着這一個目標而進行。雖然當前的現象，對於國家和平、統一的目標還存在着不少的困難，但是我們中國如果要獨立生存於世界，要保持艱苦抗戰的成果，本席敢言上述的方針，是與當時持久抗戰的國策同等重要，必須全國一致，以最大的忍耐，最大的誠意，排除萬難，以促其成功。

中國今日最大的要求，和全體人民最迫切的需要，無過於復員善後之完成，與建設工作之開始。抗戰勝利到現在，已經有七個月了，復員善後、建設工作，決不容再有任何的阻礙和耽誤，人民的痛苦和地方的擾亂，更必須迅速予以解除。

因之，政府現時所欲致力之重點，在對內方面是：

- 一、恢復全國秩序，解除人民痛苦，穩定經濟，安定民生，以開始經濟建設。
- 二、力求停止軍事衝突及恢復交通命令之全部貫徹，與軍事三人小組所商定整軍基本方案之實施，使軍令、政

令得以統一，全國同胞得有休養生息之機會。

三、五月五日召開國民大會，必須如期舉行，以達成我們多年來實施憲政的夙願。

至於對國際關係上說，我們必須貫徹抗戰初志，力求國家領土、主權、行政之完整，誠意履行與各盟邦所已訂立之條約，擁護聯合國憲章，促成國際合作，以鞏固世界和平。

凡此四者，皆係針對國內外情勢之發展，與夫根據全國上下普遍一致的要求而決定。貴會在憲政實施以前，實為全國最高的民意機關，亦是最能表達人民公意的惟一機關，希望體察國家當前的環境，對於上述各點，予以一致的協助。

本席還要特別提出的，在貴會上次開會後，這八個月中間，駐會參政員實有最大的貢獻。在戰事結束以後，國內外局勢均有極大的變化，政府在這期間的一切適應，也就特別的繁重而艱鉅。但參政會與政府之間的密切聯繫，却是始終一貫，不但絲毫沒有間隔，而且始終巨輔政府，補正不少的缺點。在貴會閉會期間，各位駐會參政員對於政府的措施，隨時做客觀而真切的檢討，貢獻寶貴的意見，政府方面也常將施政上的重要事項，向駐會參政員提出報告，聽取批評。此種密切合作，真誠平治的精神，已為我國將來實施憲政奠立了良好的規模，比之西方各國議會與政府之間的關係，可謂已無愧色，實在應該繼續保持而發揚光大的。

最後，本席要懇切的向各位提供幾點具體坦白的意見。檢討歷次參政會的建議，政府方面凡是可以採納的，無不切實執行。這一次會議正在戰事結束、復員未完的期間來舉行，國家的建設和地方的秩序，有待改進和恢復的事項，必不在少。各位參政員此次集會陪都，來自各方，聞見較切，所要建議的事項，也必更為宏大，政府準備接納嘉言，以濟國家的艱危，以解人民的痛苦。政府希望貴會的一切決議，全部見之實施，因此本席希望於本次大會的：

- 一、把握重點，多做積極具體的建議。
- 二、注重事實，以貢獻實際可行，而且行之必成的辦法。
- 三、地方困苦之解除，惟有從全國安定發展中求之。

中華民國三十五年 三月二十日

中華民國三十五年 三月二十日

八四〇

參政會是全國性的民意機關，各位不僅是代表一個地區或一種職業，而實是代表全國的人民，所以關於解除地方痛苦與增進地方福利的一切建議，都要顧及國家整個利益與實際情況，權衡其輕重緩急之所宜，而發抒議論，提供方案。以上三事，本席特代表政府轉達此種誠懇的期望，矧待各位貢獻其宏謨，並望指陳缺失，俾政府各部門得以洞悉民隱，力求改進，而善盡其職責。謹祝貴會成功，和各位先生的健康！」（註二）

主席團莫德惠氏致開會詞，原詞如下：

「今天國民參政會第四屆第二次大會開會，這是在抗戰勝利後首次集會，同人聚晤一堂，實有無限的愉快，無限的興奮，可是我們能夠得到這樣的愉快和興奮，決非偶然，更不是倖倖的，而是英勇將士不顧生死，忠義同胞不惜犧牲，經過八年奮鬥爭取來的，這亦是我們將主席精誠感召，英明領導之所致。所以我們在抗戰勝利後，首次集會的今天，應該代表全國民衆，謹向蔣主席致其崇高的敬意，同時並向英勇將士和忠義同胞，表示崇功報德之忱。同人們在這八年艱苦抗戰的過程裏，也都是幾經患難，倍歷艱辛，今天能夠親眼得見國家勝利，民族復興，亦可以引爲自慰。」

回想本會在武漢開會以來，爲時已歷八年之久，開會也有十次之多，每次的會議，都有重要的使命和收穫，但是這次集會的意義，更爲重大，因爲從前工作重心，是以爭取勝利爲前提，今後工作目標，要以如何建國爲對象。抗戰的工作固屬不易，建國的工作尤其困難，凡百措施，都是至艱至鉅，千頭萬緒，轉覺不知從何說起，本席僅就個人感想所及，認爲當前最迫切的最緊要的約有兩點：

第一是憲法 憲法爲國家根本大法，在抗戰時期，我們已經特別注意，曾於第五次大會組織了憲政期成會，對於憲法草案，不但討論非常的熱烈，盡量的發揮了意見，而且提出修正案及建議案，到第九次大會，又成立憲政實施協進會，研討憲章，更爲詳盡，並且推進憲政實施工作，向政府也提出不少有關於憲政籌備的建議，就是這次政治協商會議，也是拿憲政實施協進會對於五五憲章研討的結果，作爲有力的參考資料，足見同人對於憲法之關切。今年五月五日爲開始制定憲法的日子，由今天算起，祇有一個半月時間，很急迫了，所以我們在這次集會，更應聚精會神，悉心研討，不厭求詳，作最後的努力。本席以爲制憲固難，而制可行之憲法更難，萬勿再蹈民國初年的覆轍，制法毀法，引起無數的糾紛，人民受其痛苦，國家受其損害。我們絕不能再忘掉過去失敗的經驗與教訓，前事

不忘後事之師，今後國家底治亂興衰，就在此一舉。因此我們要在三民主義之下，不違背五權制度的原則，平心靜氣，審情度勢，要顧慮周詳來制定一個適合國情的優良憲法，我們不但要制憲，而且要行憲，行之而能順利，這才是唯一的希望。

第二是經濟 經濟問題，關係國計民生至重且大，戰時要緊，戰後更要緊。本會同人向來是特別注意，看看每次大會，聽取政府各部門施政報告之後所提出的詢問案，關於經濟方面者為最多，所有通過的建議，其中屬於經濟部門者幾佔全部提案十分之三四。我們的工作，不但見於言論，並且見於行動，在第八次大會的時候，鑒於戰時經濟極為嚴重，曾設置國民參政會經濟動員策進會，推行經濟動員業務，迨第九次大會，爲了經濟建設工作的進展，又改設經濟建設策進會分區辦事，協助政府，倡導人民，以期奠定戰時經濟建設的基礎。我們雖然不敢誇張有什麼了不得的成就，而在我們同人確是盡了最大的努力。現在經濟問題的嚴重性，仍未減於戰時，若不急圖補救，則國計民生，必將受到無窮的損害。國際經濟學者，常常在講戰後經濟，各國必有一番最困難的階段，我國亦豈能例外，所以當今戰事甫告結束，而建國前途，經濟第一，凡我同人，尤其同人中的經濟專家，更應多多偏勞，本着素日報國教民的宏願，盡量發揮福國利民的主張。本席以爲我國地利之富饒，人力之充實，果能遵照國父實業計畫，樹立適合國情的經濟政策，澈底普遍實行，使地盡其利，貨暢其流，以調劑物資，配合民生，增加生產，不難使人人自給自足，這是吾人必具之信念，亟應淬勵，亟應奮勉，督責政府來完成任務。

以上兩點，乃是檢討既往，策勵將來，而在此次的集會，是繼往開來，負有光榮偉大的時代使命，我們自應繼續本着抗戰勝利的精神謀建國必成的遠著，那麼關於內政方面應當如何運用行政上一切的力量，才能得到地方的安寧。所有措施，又應當如何整飭刷新，才能得到修明的政治。關於外交方面，應當如何促進國際合作增強友好關係，即如東北地區，應當如何加緊進行交涉，才能迅速圓滿接收，以解除東北同胞之痛苦。關於當前復員工作，救濟問題以及軍政、財政、教育、交通諸大端，又應當如何來建設，才能盡善盡美，這都要我們盡其知無不言，言無不盡之責，以更大的努力，求得更卓越的成果，才不負八年前共赴國難之初衷，才不負全國同胞殷殷的期待。此外還希望各部會長官，對於施政報告，務要臚敘事實，剴切說明，使同人得有依據，以爲建議之參考，並望輿論界人士

中華民國三十五年 三月二十日

八四二

多多予以鼓勵與批評，使我們能做更有有效的貢獻，以期三民主義的民主政治新中國，早日實現，得以維持世界的永久和平。」（註三）

參政員代表何基鴻致詞，原詞如下：

「主席、各位先生、各位同人：本會這一次大會是成立以來的第十二次大會，也是抗戰勝利以後的第一次大會。我們回想過去的九年當中，正是中華民族生死存亡的關頭，我政府以大無畏的精神發動神聖的抗戰，雖受禍慘烈爲人類歷史所僅見，然抗戰必勝之心迄未動搖，舉國一致在蔣主席領導之下，將士忠勇效命，爲國捐軀，公教人員含辛茹苦，勉勵服務，人民國而忘家，不惜犧牲，卒能博得盟邦的同情與援助，驅逐了殘暴敵寇，光復了錦繡山河，我們剛才已向高瞻遠矚指揮若定的元首謹致崇高之敬意，同時對於全國軍民和世界的盟友，也謹致慰勞和感念之熱忱。」

本會同人，八年以來以風雨同舟的精神，對於政府應與應革之事，靡竭不忠衡慮，知無不言，言無不盡，對於國家民族亦略盡棉薄之力，這也是我們可以自慰的地方。不過抗戰雖已勝利的結束，而建國正待着光榮的開始，我們需要建設一個莊嚴燦爛的三民主義的新中國，這是全國人民一致的願望。現在正當政府以全力執行這個任務的時候，剛纔又聽了蔣主席的訓詞，本會同人極感興奮，願趁此機會表達同人等對於時局的幾點意見：

一、我國抗戰八年，地方備受摧殘，人民痛苦已達極點，加以疾疫流行，饑饉潦臻，死亡相繼，慘不忍言。而接收敵偽物資和產業的人員，又復不能盡如民意，同人來自民間，觸目驚心，此次仍當本已往不避勞怨之精神，據實檢討，立請施行，以解倒懸。

二、久戰之後，無論戰勝戰敗的國家都有瘡痍未復民困待蘇的現象，尤其在工業幼稚產業落後的中國，更屬難關重重，險象環生，必須國內求得和平，然後民生方能安定，倘有任意破壞繼續以痛苦加諸人民者，無論來自何方，決非本會同人及全國民衆所能忍受。東北各省以及邊疆現狀，最爲全國人民所關懷，甚望政府一本親仁善鄰之旨，依據中蘇友好條約，切實交涉，以確保領土與行政主權之完整，尤宜將全部真相隨時公佈，以安人心。

三、政治協商會議係政府對訓政時期過渡於憲政之一種辦法，在國民大會尚未召開，憲法尚未頒佈之前，本會

爲全國最高民意機關，對於協商事件之檢討與審議，實有無可旁貸之責。

四、國民大會之行將召開，同人認爲憲法爲國家百年根本大法，實施憲政尤爲舉國迫切要求，本會上次大會關於國民大會建議案之精神，政府似未多予採納，事關國家民族前途，同人忝爲人民代表，對此問題至爲關切，擬請政府將國民大會有關問題提交大會審議，以期合理決定。

總之，此次大會實較以前歷次會議尤爲重要，同人當再盡爲民喉舌之責，以慰全國人民之望。『蔣主席剛才指示各點，本會同人敬謹接受』，敬祝蔣主席健康，此次大會成功。」（註四）

附錄：一、出席參政會四屆二次大會參政員名單（註五）

國民參政會第四屆二次大會開幕式，出席參政員一九九人，各機關首長及各國使節前往參加者有孫院長科、居院長正、宋院長子文、王秘書長寵惠、吳秘書長鐵城、鄒委員魯、白副總長崇禧、翁副院長文灝、吳文官長鼎昌、陳部長誠、俞部長鴻鈞、張部長厲生、俞部長飛鵬、朱部長家驊、吳部長國楨、徐部長堪、謝部長冠生、周部長詒春、陳委員布雷、賈部長景德、羅委員長良鑑、英駐華大使薛穆、蘇聯駐華大使彼得羅夫、法駐華大使梅理謫、加拿大駐華大使歐得倫、美大使館參事史麥斯、荷蘭大使館秘書高維佩、澳洲大使館代辦邵伯等數十人。茲將今日到會參政員名單列下：

馬兆琦	蕭一山	張振鷺	王雲五	馬秉風	張金鑑	雷沛鴻
張之江	何葆仁	傅常	張樂古	林虎	薩孟武	尹述賢
饒鳳瑛	冷適	陳賡雅	伍純武	劉次簫	劉瑞章	劉蘅靜
呂雲章	榮照	田培林	奚倫	何春帆	唐國楨	汪庸
李鴻文	張志廣	楊不平	劉憲英	燕化棠	席振鐸	冷曝東
趙公魯	王芸青	彭革陳	常乃惠	趙雪峯	王立哉	陳豹隱
朱惠清	王曉籟	鄭振文	姚廷芳	范予遂	錢永銘	陳啓天
張守約	張鳳巖	王維之	楊振聲	胡庶華	李毓田	但懋辛

中華民國三十五年 三月十二日

中華民國三十五年 三月二十日

八四四

孔令燦	邵從恩	羅寶衡	汪寶瑄	潘昌猷	金志超	李璜	趙知亭	張潛華	王枕心	顧頤剛	王國源	余家菊	蔣培英	劉景健	廖學章	許孝炎	成舍我	章士釗	王寒生	陳紀澤
黃炎培	喬廷琦	邱昌渭	王德興	吳建陶	黃汝鑑	郭任生	高文原	喻育之	馬元鳳	李洽	潘連茹	許文頂	李鈺	張其昀	韓漢藩	胡霖	光昇	陳其業	鄧飛黃	仇鰲
陳逸雲	陳博生	蘇帝洵	吳蘊初	王啓江	劉眞如	劉百閔	翟倉陸	馮燦利	張緝	齊木公	譚平山	廸魯瓦	康紹周	達浦生	江恆源	傅斯年	黃鍾岳	李永新	馬景常	孔庚
陳銘德	王若周	張邦珍	李中襄	趙澍	李鑑之	張炯	錢公來	鄒志奮	張難先	旺札勒拉布且	張定華	于斌	鄭揆一	余楠秋	駱美奐	羅霞天	程思遠	伍智梅	甘家驤	張良修
張君勛	廖競天	陸錫光	周覽	嚴錚	江一平	何基鴻	陳霆銳	周道剛	吳望倂	余際唐	許德珩	甘績鏞	陽叔葆	齊世英	龐鏡塘	張維楨	李德淵	官禕	陳裕光	
譚華光	鄧華民	褚輔成	金維繫	王又庸	端木愷	張丹屏	武肇煦	石信嘉	趙舒	李培炎	張翼樞	王仲裕	梁實秋	哈的爾	王化民	陳榮芳	程希孟	黃建中	周謙冲	
李芝亭	韓兆艷	陶百川	陸宗驥	范承樞	謝冰心	劉文龍	王普涵	楊一如	熊在渭	梁上棟	胡仲實	朱之洪	耿毅	薛明劍	王冠英	胡健中	梁龍光	翟純	蘇挺	

二、駐委會會務報告（註六）

參政會廿日下午首次大會中，該會駐會委員會提出會務報告如下：

本會第四屆第一次大會休會期間，駐會委員會自三十四年八月至三十五年三月，共開例會十八次，臨時會議七次，前後計聽取政府長官施政報告十六次，處理大會交辦案二件，審議三十五年度國家總預算草案一件，通過建議案五十八件，此外並依停止衝突及恢復交通辦法第三條之規定，選舉軍事考察團人員。茲分別述之：

（一）本委員會第一次會議於三十四年八月十日舉行，以後每隔兩週或一週開會一次，除第二第六兩次外，均請有政府長官出席報告，其中外交四次，財政、交通各二次，軍事、內政、教育、經濟、農林、社會、司法、行政及善後救濟各一次。報告內容多為各部門最近設施，尤注重復員工作及接收情形，每次報告畢，各駐會委員依法提出詢問或建議，均經報告長官逐一答覆，又每次會議如無外交長官出席報告，均經外交部彙編最近國際消息送會，由秘書長代讀或傳閱，至各次會議報告人及報告事項，另行列表附後，以便參考。（附件一略）

（二）上次大會交辦案件有二：一為修改本委員會組織規程，以期能充分代表民意案。該案建議：駐會委員會委員名額應酌量增加，並由各省市參政員自行推薦候選人，由大會予以選出。經大會決議，交本委員會研究，決定本委員會於第二次會議提出討論。僉以委員會委員之產生方法，係依照本會組織條例之規定，自該條例修正後，委員名額業已增加，如由各省市參政員推薦候選人，則該條例又須修改，牽涉過大，因決議保留。二為清查國營事業機關，以明真象，而資改進案，大會決議，該案原則通過，交本委員會斟酌辦理。經於第二次會議提出討論，當決議，本委員會對於國營事業機關認為有調查必要時，即行從事調查，詳細辦法交小組研究決定。

（三）本委員會於三十四年十二月，首次依法行使初步審議國家總預算之權，國防最高委員會於十二月二十四日，將三十五年度國家歲入歲出總預算草案，送到本委會，即於廿五日至卅日舉行臨時會議六次，詳加研討。第一次由政府指派財政部俞部長鴻鈞，行政院蔣秘書長夢麟，出席說明該預算草案編製經過，編製方針，及歲入歲出概況。第二次又邀請軍政部長長蔚，交通部俞部長飛鵬，經濟部翁秉部長文瀾出席，分別對該部主管之預算，加以說明。第三第四兩次，係就預算草案內容廣泛交換意見，嗣分為甲、乙、丙三組，從事審查。第五次討論各組提出

之審查意見，第六次則根據各次會議之決定，通過對該預算草案之決議文，文內要點如次：①本預算草案頗多不詳盡之處，使審議工作，發生困難。②歲入部門，應增設資產累進捐，提用美國凍結外匯存款，增加關稅及烟酒等稅收入，以彌補赤字債務，並核減鹽稅，以減輕人民負擔。③歲出部門，教育經費應增至總預算百分之五，省市支出，及畜牧建設費，發展沿海漁業費，各省政府監所之改良設備費，亦均應增加，惟軍費在裁減機關與人員之前提出，應予減少。④在充實地方政務發展自治之原則下應於短期內重訂財政收支系統，原屬地方之田賦等稅收，應一律劃歸地方。⑤裁併駢枝機關，以所省經費之一部分，作提高公教人員待遇之用，此項決議文於十二月三十日函送國防最高委員會，嗣准函復，對於決議文中各要點，已酌予採納矣。

(四) 此次大會休會期間，本委員會共通過議案六十二件，其中建議政府者凡五十八件。分析言之，計關於軍事者一件，關於外交國際事項者十一件，關於內政事項者二十七件，關於財政經濟事項者十八件，關於教育文化事項者一件。此等建議，一部分已准政府函復業經照辦，其詳細案由及決議文另行列表附後，以供參考。(附件二略)

(五) 本年一月五日政府與中共雙方代表商定停止衝突及恢復交通辦法，並陳奉蔣主席核定。該辦法第三條規定「由國民參政會駐會委員會及政治協商會議各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國共雙方代表分赴全國發生衝突區域，考察軍事狀況、交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告，並公佈之。」政府根據此項規定，兩囑本委員會早日推舉，本委員會為慎重起見，特於一月二十一日第十四次會議，用投票方式，選舉參加軍事考察團人員，選舉結果，林虎、范予遂、武肇煦、周謀冲、許德珩、蘇挺、冷適、羅衡八參政員當選，江庸、鄭振文、褚輔成、王普涵、梁實秋、但懋辛六參政員候補。

除以上各項外，本委員會仍照向例分為四組，隨時開會，研究政府報告，並考核決議案之實施，各委員之建議，亦先交小組審查，再將審查意見提出本會討論。

三、駐委會檢討報告（註七）

參政會廿日下午首次大會中，該會駐會委員會提出檢討第一次大會建議各案實施情形之報告如下：

本會第四屆第一次大會通過建議案共四百〇五件，政府交議卅五年度施政方針案一件，對於國民大會問題之決議案一件，對於政府施政報告之決議案十八件。在建議案中，由本委員會處理者兩案，其餘皆移交政府辦理。至本月十五日止，經政府將辦理情形陸續函復者計二百六十二件，未據函復者，一百四十三件。就各案實施情形言，與原案旨趣，不盡符合，但有重要建議，均已採納施行，就未據答復各案言，或因時間限制，不能照辦，或以敵寇投降，致未實行，然置而不復者，竟有百零四件之多，此在政府行政措施上，實不能不深致遺憾。卅五年度施政方針，本會同仁曾以坦白慎重之態度，作懇切直質之進言，雖政府對此反映，最使國人所歡欣鼓舞者，厥為戰爭勝利結束後，由精兵主義之遂行，進而達成國軍之縮編，由保障人民身體自由之倡導，進而廢除一切限制自由之法規，尤其國家總預算之交付審議，具徹民主政治之曙光，情整飭風紀，加強法治，乃至農工生活之改進，戰後經濟政策之建立，均未能迎取勝利，作廣大適宜之配合進行，以致敵偽產業之接收多為不肖污吏之竊蝕機運，生產事業之停閉，何莫非物價飛騰之重要主因，工潮起伏，災荒疊見，慨焉以道，想非本會同人始料所及也。關於國民大會召開之，本會同人所期望於政府者，為衡酌法律與事實，妥定辦法，務使國民大會具有極完滿之代表性。今國民大會即將召開，而其代表產生方法，固已盡其衡酌事實之能事，惟同人等大都來自民間，尊重法律，素具熱忱，倘謂國民大會即此遂使完滿之代表性能順利達成，是不能不望政府之重加注意。茲就已收到之復函參照各部長官出席本委員會歷次會議之口頭報告綜合檢討，撮要分述如后：

一、關於軍事及國防事項者

上次大會關於軍事國防事項，建議案共卅七件，內送請參考者七件均經政府函復實施情形，其中較重要者①規定各級地方政府與軍隊之權限，並禁止軍人越權干涉地方行政案，據復，原案所列辦法，業經軍事委員會同行政院通飭所屬切實遵照。②加強改善士兵生活待遇與馬乾副食之供給，從速改善國軍副乾實物補給辦法，暨按照各省實際情形確切改善士兵待遇等案，據復文及軍政部陳部長口頭報告，官兵待遇已於上年八月份參照生活需要及物價情形予以調整，副食馬乾亦以補給實物為原則，如不能補給實物時，則照市價折發代金。至西北方面，因地理環境不同，其服裝食品等，均另有規定。③改善兵役等案，據復，原案所列重要辦法，或已有規定，或業經施行。④安

撫榮譽軍人及優待抗屬，與切實優待抗屬，並崇祀忠烈等案，據復，已設立榮軍教養院、盲殘院、屯墾總隊，及實驗工廠、農場等，藉以安撫榮譽，至優待抗屬，崇祀忠烈，亦依照有關法規，通令遵行，惟按諸實際，軍人干涉地方行政之事，並未絕跡，官兵待遇，尙待提高，而各地辦理兵役與優待抗屬情形，亦應更求改進，凡此均盼政府繼續注意。尤有進者，抗戰既獲勝利，已由戰時而恢復平時，軍費亟宜緊縮，以謀預算之收支平衡，政府交議卅五年度預算案，所列軍費，竟達一萬一千億之鉅，占總支出百分之四十七以上，致赤字債務七千餘億，無法抵補，財政將瀕破產，僉望政府迅將整軍方案，劍及履及，付諸實施。

二、關於外交及國際事項者

上次大會關於外交及國際事項之建議案，共廿三件，內送請參考者一件。截至本月十五日止，已經政府函復實施情形者，凡廿一件，其重要者：①與蘇英法等國商訂互助盟約案，據復，已與蘇聯訂立三十年友好同盟條約，對於英法兩國亦擬詳察情形，斟酌辦理。②保護居留國外僑胞，責令日本賠償我僑民因戰事所受之損失，及調查華僑此次所受戰爭之損失，並責令日本與泰國賠償等案，據政府報告，最近已與中南美諸國及荷、法、暹羅訂立平等新約，並繼續向其他國家分派，廢止歧視華僑苛例，交戰時僑胞所受損失，已由外交部通令駐外使領館負責調查，以作要求一切有關敵國賠償之根據。③確定華僑經濟復興計畫，及計劃戰後發展中南貿易等案，據政府答復，關於復興華僑經濟一案，已決定貸款五千萬美元，關於發展中南貿易一案，已同意組織中南貿易公司。惟此二案之實施，以與各國締結商約爲前提，盼政府於最近期內，分別與有關各國從速訂立互惠商約，俾我國僑民能解除以往束縛，而享受最惠國待遇。此外，如加強僑務行政機構，提高僑匯補助，及舉辦南洋華僑善後救濟等案，政府或已施行，或已着手籌劃，惟關於設立專責機構確定華僑復員方案，據復華僑復員事宜，應由僑務委員會主辦，無另設機構之必要。總就函復各案辦理情形觀之，政府對於本會上次大會關於外交及國際事項之建議，大部分固已施行，惟中蘇同盟友好，爲本會歷年來一貫的期望，但去年八月所訂條約，似受雅爾達會議之影響，在我厥爲維持善隣及世界和平之政策，已盡其最大之忍讓，仍發生嚴重之波折，而英在九龍築飛機場，南洋僑胞到處仍被歧視，慘案迭出，政府應付，均嫌軟弱。此後應本獨立自主之精神，力求國際環境之改善，以保持我國戰爭期間所獲得之地位。

三、關於內政事項者

上次大會關於內政事項之建議案共一百四十一件，內送請參考者十件。截至本月十五日為止，已經政府函復實施情形者凡七十四件，未復者五十七件，其中除關於推行地方自治，改善警政，以及請求賑災等部份，現正着手實施外，其餘未獲答覆，亦未見予實施，五十七件建議案中，其重要如①縮小省區及調整地方行政區域案，②軍民分治案，③收復區接收復員工作應有之準備案，④救濟失業公教人員案，⑤確定邊疆政策案，⑥保障婦女職業案，⑦制定冤獄賠償法案，皆舉筆大者，政府既未予以實施，亦未見函復，殊為遺憾。

又有雖已實行，而辦理尚未令人滿意者，①關於懲治漢奸之叛國罪行等案，實為舉世所矚目，乃據政府答覆及檢討實施之情形，則對於漢奸罪行之調查檢舉處罰及審判等，雖有條例明文規定，但按諸實際，則元兇巨惡，至今尚無一投首，跡近姑容，其何以建綱紀申國法而平民憤？②關於改善公教人員待遇案，年來雖一再調整，然因常追隨於物價狂漲之後，無濟於事，今後殊宜採取更有效辦法，參照當時物價指數，以恢復平時公教人員之薪給標準。③關於嚴懲貪污案，政府雖予採行，然成效未著，以後必須隨時隨地檢舉，從嚴處置，一面則注意各級官吏待遇之改善，務使其能仰事俯畜，方足以整飭官紀，澄清吏治。④關於選賢任能及切實實行人事制度等案，據復已切實注意。但事實上各機關之調遷進退，迄無合理之標準，與選賢任能之旨，全未相符，今後應積極改進，以樹立健全之人事制度。⑤關於嚴禁地方官吏濫用職權，以保障人民身體自由案，雖已由政府明文公佈，通飭實行，但為使人民確實減輕此項痛苦起見，今後各地官吏如仍有違背法令侵害人民身體自由之事發生，尚望政府切實嚴予糾正，以確立法治基礎。

四、關於財政經濟事項者

上次大會關於財政經濟事項之建議案共一百五十六件，內送請參考者十八件，截至本月十五日止，已得政府函復者凡一百零九件，其已復之案件中，如修訂所得、遺產、營業、印花等稅法，取消食鹽專賣制度，以就場徵稅自由貿易為原則，改善棉花管制辦法，取消花紗布管制局，擬訂交通建設綱領及實施原則，以求發展交通，擬訂水利復員計畫，浚黃復堤，以推進水利建設等等，俱為政府依據本會建議各案所舉辦之點，惟於重要建議案中，有據復

已付實施，同人等認為仍須注意改善者，如①改善財政糧政設施，厲行公平負擔案。該案要旨，在平均人民負擔，嚴禁攤派苛擾，杜絕地方貪污，雖據政府函復實施，然不合理之購糧派款等等，現仍存於各地，甚望從速制止，以免苛擾。至徵收田賦應採累進制度一項，仍望有充分之籌劃與準備，期能早日普遍實施，俾人民之負擔，趨於公平。②關於嚴密管制銀行及改善銀行業務等案，政府函復久已施行，然欲商業銀行盡遵法令，不以投機擾亂社會，政府除消極的嚴厲監督管制外，更應積極的誘導游資進入於生產事業部門，以符戰後國家工業化之旨。③制止黃金美鈔黑市案，雖經政府函復注意辦理，迺月來黃金美鈔之價格，波濤起伏，黑市價與官價懸殊，以致一般物價上漲，人心浮動，關係國計民生，至深且鉅，政府現既開放外匯市場，廢止以往官價匯率，由中央銀行察酌市面情形，依照供求實況，隨時買賣外匯及黃金，此或可防止黃金與美鈔價格之一時的過度波動，然欲奠定今後金融基礎，安定民生，除嚴加管制以期杜絕投機操縱消弭黑市外，更望早日改革幣制，從生產的基礎上，以謀幣值之穩定。④充實地方財政案，本案關係地方自治基礎甚為重要，據復業已實施，惟仍望加以改善。蓋地方事業繁多，財源過少，無力舉辦，就地攤派，羅掘俱窮，影響所及，不僅苛擾人民，且將使地方自治之推行，遭受阻碍，政府現雖將劃歸地方之田賦及營業稅數量增加，惟仍感不足，根本辦法，應將田賦全部移歸地方，以裕財源。⑤關於農林建設案，據復，已擬具編餘官兵開墾計畫，並將推廣合作農場，增加農業生產。查農林建設為今後建國最重要之工作，望政府切實實施。⑥關於輸送公教人員及義民還鄉案，政府辦理情形過於遲緩，此外，尚有政府未予採納或尚未函復者，其中如①實施財產稅案，政府復函，認為該稅如在戰時施行，固可抑制暴利，調劑盈虛，並供應財政上之緊急支出，惟抗戰現已勝利，所有戰時經濟之畸形現象，當可逐漸消滅，該稅已不必施行，而另擬舉辦綜合所得稅，用果進稅率對人征課，期使國民按其所得多寡，公平負擔。如②根據第一期經濟建設原則制定獎勵公用事業民營方法案，據復，原案用意甚善，惟所擬辦法有業已實行者，有現行法令已有規定者，有其意旨尚須加以補充者，似可無庸訂定。如③關於經濟建設事業國營與民營同等待遇一案，據復，民營事業之用以牟利者，其性質與一般國營事業不同，故原建議未便採納，至如改善遺產制度及改善鹽政局之人事會計制度案，雖屬極端重要，而政府至今仍未函復。

關於今後財政經濟之措施，經緯雖屬萬端，然有不能不提請注意者，中國爲一農業國家，八年抗戰，廣大農村破產，農民死亡流散，耕牛種籽蕩然無存，今日宜如何澈底救濟，以期其迅速復興，此其一。國於今世，未有無工業足以言自立者，戰時前方工業燬於烽火，後方工業毀於官商囤積，勝利以後，收復區工業復多毀於接收，現時物價飛漲，工潮起伏，前途困難，何堪設想！宜如何救此危局，使中國走上工業建設之路，此其二。先哲有言，不思寡而患不均，中國今日人民生活太苦，負擔太重，豪商巨賈，生活太奢，負擔太少，甚至可以說絕無負擔，戰時逃美之三萬萬五千四百萬金元存款，竭本會同人兩次大會呼喊之力，不能動其毫毛，而尤斤斤於「有錢出錢」之旨，其誰聽乎，此其三。以上三點，雖屬老生常談，然實爲當國者最切要之點，應請特別注意。

五、關於教育文化事業者

上次大會關於教育文化事業之建議案共五十六件，內送請參考者十三件，截至本月十五日止，已經政府函復實施情形者三十一件，其中經採納其全部或一部建議者，有推行收復區教育復員工作、收濟收復區失學失業青年、逐漸增加邊疆教育經費、提高初級教育教師待遇、訂定普遍實施國民體育辦法、繼續獎勵學術發明、提倡科學研究等案。尚待研究而有所改正者，有縣教育局之恢復，各級學校制度之改革等案。按教育文化事業，事關國家百年樹人大計，本會同仁建議案中，如培植大量中級技術人才小學教師等案，均屬針對時勢之切要建議，何能輕予擱置，未見答復？至教育經費之增加，尤爲本會同仁歷年之堅定主張，本委員會審議本年度國家總預算時，亦經懇切建議，對教育經費應佔歲出總預算百分之五，此則不能不厚望政府立即施行，而地方教育經費，更應增闢來源，禁止挪用，庶使國民教育，不慮匱乏，而獲得發展。抑有進者，年來學校素質，無論大中小學，無不普遍降低，而公私學校，均有名不副實之嫌，以致科學水準，學術進展，均感不足，故今後對於各級學校，應宜確訂標準，增置設備，培養師資，注重品質，而科學水準之提高，尤有賴於學術思想之自由與自由風氣之培養，此爲本會同仁對於教育事業極所深切期望者也。

四、中央日報資料室：國民參政會簡史（註八）

國民參政會，就其組織的原始意義言，爲我國戰時的最高民意機關，這句話的涵義有二：第一、這個民意機關

是屬於戰時的；因而在戰時軍事第一勝利第一的大前提下，國民參政會自當以「集思廣益，團結全國力量」為基本任務。第二、這個組織只是個民意機關，不是憲政時期行使民權的機構，因而在法律上講，政府並不對之負政治責任。然而，就七年餘來組織的演進，職權的逐漸擴大，以及實際運用的效果這三方面來看，今日的參政會已不只是戰時的最高民意機關，而且是憲政制度的橋樑——民權或民主政治開端。茲從這三方面簡述於左，以供留心我國政制史者的參考。

從組織方面言，國民參政會組織條例，自民國二十七年四月十二日國民政府公佈以來，已先後經過六次修正（廿七年六月，廿八年四月，廿九年四月，卅一年三月，卅三年九月），修正案之涉及組織方面者，計有：（一）大會組織原為議長制，廿九年十二月修正案改為主席團制；主席團人數原為五人，卅一年修正案改為五人至七人，改制後，每屆主席團均由國民黨，其他各黨，以及無黨派人士聯合組成。（二）參政員名額原為二百人，廿九年十二月修正案增至二百四十人，卅三年修正案又增至二百九十人。（三）參政員名額的分配原規定：（甲）由曾在各省市公私機關團體服務三年以上，著有信望之人員中遴選八十八名。（乙）由曾在蒙古西藏地方公私機關或團體服務三年以上著有信望，或熟諳該地方政治社會情形，信望久著之人員中遴選六名。（丙）由曾在海外僑民居留地工作三年以上，著有信望或熟諳僑民生活情形，信望久著之人員中遴選六名。（六）由曾在各重要文化團體或經濟團體服務三年以上，著有信望或努力國事，信望久著之人員中，遴選一百名。廿九年十二月修正案改為（甲）項九十名，（乙）（丙）兩項仍各六名。（丁）項一百卅八名。卅一年修正案改為（甲）項一百六十四名，（乙）項八名，（丙）項八名，（丁）項六十名。卅三年修正案又改為（甲）項一百九十九名，（乙）（丙）兩項仍舊，（丁）項七十五名。（四）參政員選選的程序，原規定（甲）項參政員由各省市政府會同各省市黨部按其各省市應出參政員名額加倍提出候選人；國防最高委員會亦得提出同額候選人，至於在敵軍完全佔領之省市，此項參政員候選人則由國防最高委員會提出。廿九年十二月修正案則改為（甲）項參政員由各省市臨時參議會選舉之，原來的規定只適用於尚未成立臨時參議會之省市。而且國防最高委員會對於此項參政員亦無權提出候選人。（五）駐會委員會，原規定由參政員互選二十五人組成，三十三年修正案則增至卅一人。以上五點，是七年餘來組

織上的演變，這種演變之趨勢，總括言之，爲民主精神之日益濃厚。

其次，就職權方面言。據原始的組織條例，參政會只有「提出建議案於政府」「聽取政府施政報告暨向政府提出詢問案」三項職權，而駐會委員會的任務，則以「聽取政府各種報告及決議案之實施經過爲限。」二十九年十二月組織條例修正案，除原定職權外，增加調查權，而駐委會的任務亦增加一項：「在不違反大會決議案之範圍內，得隨時執行本會建議權暨調查權。」三十三年修正案又增加一個重要的條文，即：「政府編製國家總預算，應於決定前提交國民參政會或其駐會委員會作初步之審議。」如上所述，可知國民參政會的職權，比初成立時擴大得多，尤以預算審議權之獲得，可視爲行使民權的開端。

再次，就該會歷年來實際運用的效果言。該會自民國二十七年七月成立以來，截至本年三月止，已先後召開大會十一次（第一屆五次，第二屆二次，第三屆三次，第四屆一次。）在每次大會中，均能充分行使建議案和詢問權，啓發政府的視聽，而裨益於施政的興革，此地因限於篇幅，不能就每次大會一一詳舉。我們只須舉最近的情形以見一般。最近八九個月以來，政府方面的若干重要措施，如調整人事和機構，整飭官常，軍事和經濟方面的建樹以及財政方面的改革等等，因爲政府勵精圖治的精神奮發，然我們也不能否認是上次參政會大會的建議和詢問有以促成。在上次大會中，詢問案之關於公務員失職或貪污者，經決議移送監察院依法提出彈劾，此爲詢問權進一步的運用，而爲前此所未見者。至於依據大會決議而設置的機構和其工作值得特予敘及者，計有：一、川康建設期成會——該會於廿八年設立，其任務爲督促政府推進川康建設，以增強抗建力量。其經常工作爲設計、建議、視察與考核，該會除在川康各地分設六個辦事處辦理經常工作以外，曾組織川康視察團分赴川康各地視察實況。期成會根據視察報告，擬具川康建設方案，經參政會第一屆第四次大會通過咨送政府分別實施。其內容計分（一）行政組織，（二）兵役，（三）財政民生，（四）治安，（五）經濟建設，（六）禁烟，（七）教育，（八）事務，（九）邊疆司法九部份爲今後川康建設重要方案。二、經濟動員策進會與經濟建設策進會——前者於卅一年一月設立，後者於卅二年底就前者改組而成，該兩會除繼續川康建設期成會未完業務以外，對於政府經濟法令的推行，經濟動員的協助，以及經濟建設的設計，均有重要貢獻，同時對於人民經濟生活，經常予以調查研究，如遇工商各界有特殊困

難問題，須政府爲之解決者，該會每與雙方商談，求得適當解決。三、訪英國——民國卅年秋英國國會組織議員訪華團來華訪問，國民參政會乃於第三屆第一次大會議決組織訪英團赴英答聘，嗣經英政府正式邀請，訪英團乃於三十二年多組成，團員由參政會與立法院選派五人充任，就中參政會主席一人，參政員三人，立法委員一人。在訪英期間，該團與英國朝野人士，普遍接談，在思想與感情的交流中，增進了彼此的認識和了解，爲兩國盟誼深植根基。四、憲政實施協進會——該會於卅二年十一月成立。除參政會主席團爲當然委員外，以中央委員、參政員及其他富有政治學識經驗或對於憲政有特殊研究之人士卅九人至四十九人組織之，其中參政員計有卅三人，連同主席團七人共有三十人，參政會實構成該會之主幹，其工作自可視爲參政會工作之一部份。該會成立後，除經常從事於憲章之研討與宣傳，促成各級民意機關之設置與充實，以及對於國民參政會職權之擴充屢提建議以外，前年七月一日政府所公布之「改善出版品審查辦法及禁載標準」和同月十八日所公布之「保障人民身體自由辦法」，均爲該會所直接促成。以上爲國民參政會歷年來實際活動的犖犖大端。其他如民國廿九年華北慰勞視察團的工作，以及參政員之參加軍委會軍風紀巡迴視察團等，均屬辛勤勞苦的工作，無不表現其服務精神。

最後，關於中共問題之與國民參政會，吾人於此亦須述及，國民參政會自成立以來，歷屆參政員均包括有各黨各派和無黨無派的人士，在過去十一次大會中，除三十年三月第二屆第一次大會，共黨參政員因新四軍事件未出席，和去年七月七日爲「聯合政府」「黨派會議」等問題未出席外，歷次大會尙能維持團結精神。在第三屆第三次大會中，政府與共黨商談的經過，經雙方用書面和口頭報告出來，同時無黨派的參政員以國家民族爲立場，抱着統一團結的願望，慷慨陳辭，大聲疾呼，那次大會所表現的民主精神和政治風度，誠爲前者所未有。上次大會中，於國民大會決議中，寓極大的彈性，並對中共表示深切的盼望。爲後來的協商開門，充分表現大會促進民主團結的精神。

綜上以觀，七年餘來的國民參政會，無論就其組織、職權或其運用的效果而言，均日在進步中，它不僅是一個民意機關，而且是憲政的階梯。我們必須利用這個階梯，珍視這個階梯，走上憲政的途徑。現在第四屆第二次大會開幕了，這是勝利後的第一次大會，又是國民大會前的一次會議，對於如何完成復員工作，展開建國大業，必有切

實有效的貢獻。

五、參政會電蔣主席致敬（註九）

國民參政會第四屆第二次大會於第一次會議時，經全體通過肅電蔣主席致敬，電文如后：

國民政府蔣主席鈞鑒：本會本日開始舉行第四屆第二次大會，時距日本之降服已七月。同人等撫今思昔，僉以鈞座領導抗戰，備歷艱險，八年憂勞，堅苦卓絕，卒能轉弱為強，終獲最後勝利。民族百年屈辱，一旦滌除，中國自由平等，於焉奠基。國民革命之成功，今已屹然而有望。緬懷懋績，無任欽遲。經以全體一致決議，肅電致敬，謹此電達，伏祈昭察。第四屆國民參政會第二次大會寅號。叩。

交通部長俞飛鵬在參政會報告最近交通情形。

交通部部長俞飛鵬本日下午出席參政會第一次大會，報告最近交通情形稱：交通部門主管路郵電航，業務甚繁，限於時間，不克詳盡陳述，僅作摘要報告。

鐵路方面

一、長江以北 自從敵人投降以後，收復區各線鐵路多被破壞，早經準備搶修，停止衝突恢復交通之令已下，幾經折衝，最近方有幾處可以開始搶修，其搶修情形如左：

津浦路：馮家口——泊頭，已於三月十三日下午允許開工，尚未許路警隨行。泊頭——禹城，尚未洽妥搶修，共軍要求允拆除路兩旁碉堡再議修復。泰安——兗州，共軍曾表示自行修通，自行管理，幾經交涉，始允政府人員參加，現已修至東北堡。大汶口——新泰，共軍已將有村至華豐一段修通，每日開行客車，票款由其截留。兗州——利國驛，修抵運橋後，曾被共軍阻止前進，幾經交涉，始於本月十三日繼續北修二公里，現正向北續修中。

膠濟路：張博支線已經修通，惟原有站長悉被驅逐，共軍已另派站長。蔡家莊——蝦蟆屯，尚未開工，正由執行小組洽商辦理中。譚家坊——張店，交通小組屢向共軍接洽，已准於三月八日向東搶修，現已修至湖田金嶺間，正繼續趕修中。

中華民國三十五年 三月二十日

八五六

平漢路：元水——安陽：共軍劉伯誠表示，共軍願負修路全責，倘中央擬派員工，須先徵彼同意，並稱彼已組織鐵路管理局。安陽執行小組以交涉屢無結果，即將返北平請示。

隴海路：陝州——洛陽，此段係抗戰期間我軍撤退時自行破壞，刻正積極修復，四月底可望通車。大廟——白塔埠，已於三月十四日開工。

平綏路：青龍橋——懷來，據南口小組美代表通知，修復鐵路已與共軍商妥原則，俟簽字後即開工，現共方代表已赴張家口，須俟返回可再洽。大同至風陵渡，全長八六五公里，其中通行地段，計太原——寧武間通車，寧武——大同已修復，俟機車調到可通車。不通地段計史村——安邑間一〇五二公里，永濟——風陵渡間三一〇公里。上述不通地段，已在開始修復中。

二、長江以南 粵漢路現正日夜趕修，預定四月底修通來陽曲江段。其尚江湘潭段，若湘桂所拆之軌料水運無困難，同時訂購之材料短期內運到九龍時，將先撥一部份與該路運用，六月底可望修復全線便橋通車。湘桂黔路該路初步修復計劃，計分二期施工，第一期修復柳州來賓段，柳州懷遠段及柳州桂林段。第二期修復桂林衡陽段及懷遠南丹段。現已奉准先撥兩個月工款五十億元，全部概算核定後，預計第一期五個月完成，第二期七個月完成。滇越路河口碧色寨段，計長一百七十七公里，現已開始修復，五大橋樑基及第一號隧道大部份鋼軌橋梁，須俟外國材料運到，始可積極趕修。浙贛路修復計劃分二期完成，第一期先就兩端諸暨向金華及株州向萍鄉分頭進行，工款預算為六十億元，其上饒以西至河口或鷹潭間，擬儘現存軌料同時修復。第二期則修復金華至江山段一〇八八里，及上饒至萍鄉段四八〇公里。所需軌料就外國定購之材料內配撥所需工款，當呈院請撥，俟奉准後，即可興工。南海路已劃入浙贛區內，因限於經費及材料，兼以該段尚有水路可通，列入第二期修復。杭甬蘇嘉二段，杭甬段及蘇嘉段所需外國材料，已列入定購數量內，均在第二期修復。京贛路由孫家埠至貴溪一線，前由鐵道部設工程舖軌至歙縣，後因戰事關係拆除，現正派員查勘須俟外國材料到後，列入第二期修復。江南路南京至孫家埠一段，係由商辦江南鐵路公司接收，南京至蕪湖原尚通車，惟因搶修長江以北五路，乃將軌料拆移他用，一俟外國材料運到即行配撥修復。以上修復各路所需外國軌料，共計二千二百公里，倘能如期運到，及各路所需工款均能照預算數奉准，迅

速按期撥發，則在明年八月至遲年底以前可將長江以南所有各路全部修復通車。惟枕木一項，極感缺乏，國外訂購國內搜買均不容易，將來修復時，須請沿線各地方政府盡力協助設法購用。

三、新路工程除已完成寶天、綦江兩路外，經遵照委座手令，就戰後五年築路計劃，將下列三線提前籌備興築：
天水——成都——重慶——貴陽——桂林線，天水——蘭州——西安線，綦江——昆明線，其中天蘭路已奉准撥款於本年度開工，其他各縣尚在着手籌劃勘測。

公路方面

一、新築及搶修公路情形：卅四年度新築公路十一線，均在西北甘寧新各省境內，約一千公里。卅四年度爲準備反攻搶修西南各省公路，計二千六百餘公里。

二、爲應付緊急復員，擬定分期修復公路計劃，第一期十一線，共長四、〇一六公里，大部份在東南各省，一部份在長沙以北。第二期十七線，共長四、一八九公里，江南江北各地均有。以上一二兩期至二月底止，已完全通車七、一〇一公里，約佔百分之八十三。第三期四十四線共長一一、三二七公里，包括全國各地，至二月底止已完成通車二千餘公里。

三、建設公路國道網計劃，依照我國形勢及交通需要，製定國道網，其中以重慶、漢口、西安爲國道網基點，並由此向外圈引伸至上海、廣州灣、昆明、蘭州、北平五點，相互聯絡成爲國道網之骨幹。計有十一線：漢口——上海、漢口——北平、漢口——海安、漢口——西安、漢口——重慶、重慶——昆明、重慶——西安、西安——北平、西安——蘭州、貴陽——衡陽、貴陽——廣州灣。此十一線共長一二、四九八公里，其中新築線二、六五〇公里，改造線九、八五九公里，是爲甲等國道。另關乙等聯絡線，共長四六、七七四公里，以資輔助。預計五年內，建設完成。現擬將甲等國道十一線，先行修築，於二年內完成。

四、調整公路機構，設置公路總局以後祇主管工程，將運輸交由地方政府辦理或開放民營，並分區設置公路工程管理局，已於三月一日分別成立。

水運方面

中華民國三十五年 三月二十日

中華民國三十五年 三月二十日

八五八

一、接收船舶之數字如下：漢口區五九〇艘，計三七・一九〇噸。南京區六二八艘，計七八・六〇七噸。上海區六〇六艘，計五二・八二三噸。青島區二二五艘，計一六・八一噸。天津區一九一艘，計二七・一六一噸。廣州區五一一艘，計三八・六九六噸。以上共計接收二・七五一艘，計二五一・二八八噸。惟（甲）本部只接收一二四五艘，計一七六・八四一噸。其他機關接收一五〇六艘，計七四・四四七噸。（乙）本部接收船舶有機者六〇六艘，計八四・四四一噸，無機者六三九艘，計九二・〇〇〇噸。（丙）本部接收有機船舶六〇六艘中，有三〇五隻待修，計九二・九三七噸。（丁）完好輪船在一四〇艘以上，現行駛於沿江沿海者，只四十五艘，計三九・五一七噸。其餘二五八艘，計一四・九七七噸，以機帆船占大多數，餘為小輪，平均約五十噸左右，均經分別租給各民營航商行駛於內河及沿海短程航線。

二、訂購及租用外國船舶情形：（甲）美方撥交自由輪六艘，已全部接收。（乙）菲澳海輪十六艘已到滬十艘，經接收九艘，餘七艘亦可接收。（丙）海輪十艘均已由美開出，約四月間可陸續到滬。（丁）在美國購妥連油輪四艘，計四萬八千噸，最近即可駛華。（戊）租妥美國自由輪七艘，每隻一萬噸。英船五艘，計三萬三千五百噸。由上海燃料管理委員會專供裝煤之用。（己）在加拿大借款案內購妥海輪十二艘，每艘一五〇〇噸。（庚）江南造船所現向美方借得造船材料，計美金五百萬元，正由招商局與該所接洽訂造江海客貨輪船。

空運方面

一、中國、中央兩航空公司，現有飛機數量如下：中國航空公司原有飛機五十四架，但以配件缺乏，損壞甚多，現在能用者僅C—46四架、C—47十七架，三月份可修出四或五架。中央航空公司現有C—47九架、C—46六架，又接收敵機大型者三架，俱均老舊缺乏配件。

二、增購飛機加強空運：兩公司現有飛機不足應付需要，今後又須增闢國內國外航線，自應增購飛機。現中國航空公司，已在滬購妥C—46八架，在美訂購C—54機六架，擬再添置C—47機卅架，C—52十八架。

三、民用航空需要迫切，此次二中全會已有提倡開放之決議，擬即遵照中央指示原則，訂定辦法，早付實現，以期積極發展。（註一〇）

附錄：對於交通報告之決議（註一一）

閱讀行政院工作報告關於交通部門者，竊以抗戰八年，交通工具，大都殘毀，一切設備，更少補充。此種物資條件缺乏之下，各項業務以及服務情形，自難適應需要，致使各方責難。惟交通員工，大多尚能各守崗位，努力工作，處境雖艱難，而堅毅不屈之精神，殊堪嘉慰。茲綜合檢討諸端，縷陳左列各點：

- 一、交通部對本會四屆一次大會決議案之實施，因抗戰勝利情勢之變遷，勢不得不將原擬配合軍事反攻之計劃，移作復員之準備。因之一切設施，未能盡如所期。惟對於驟然來臨之各地接收工作，尚能順利進行。鐵路搶修，器材與人事之準備，亦能計劃周詳。惟因各種困難，未能盡臻完善程度，殊難令人滿意。
- 二、交通五年建設計劃，頗為詳盡。其中以鐵路、公路佔居首要，此項工程之實施，需要大量之人力。現值整軍之際，編餘官兵當不在少，兵工築路，至為當宜。亟應由政府飭交主管部會商，妥予安置利用。
- 三、交通器材工具，亟待補充，現在善後救濟總署物資源內運，惟僅限於戰前狀態之恢復。至今今後建設所需器材，亟應按照計劃，迅向外洋分別訂購。對於交通技術員工，仍感不敷，應令積極訓練，大量培植，以期適應建設工作。

四、民營航業對抗戰及復員運輸均有極大之貢獻，戰後航業必須國營與民營並重，尤應切實維護領海內河航權，俾我國航業不致蒙受損失。一面加速扶植民營航業，儘量運用民間財力，並於接收船隻中酌量撥借一部分交由民營公司使用，力促其發展，以奠定建國基礎。

五、鐵路為我國目前主要運輸工具，現時之復員，未來之建設，胥賴之。勝利以還，收復區各幹線之修復，因種種糾紛未能順利搶修，致令政府復員，義民還鄉，物資流通，受極大之障礙。深盼政府能排除萬難，設法搶修，務使南北交通暢達，人民得以復蘇。惟此次修復工程款，純由善後救濟物資，則支配運用，除儘先着重各幹線外，應注意區域。蓋物資來源，本為救災，故戰災特重之省區內鐵路，尤應儘先修築。此次浙贛（贛境段）南潯，未及列入，實為難以理解者，應予糾正。

六、抗戰以來，後方公路，殊多建樹，其有助於抗戰者亦至大。茲抗戰雖已勝利，而西南與西北兩大鐵路幹線之興

中華民國三十五年 三月二十日

八六〇

修，短期內恐尙難完成，是尙有賴於公路之接轉。盼交通當局對於今後車輛及配件之製造，燃料之儲備，及人員之訓練，妥爲籌劃，使西南與西北各省之交通能愈加便利，經濟得繼續開發，文化可愈形發展。至抗戰期間破壞各路之修復，與夫國道省道之興修，尤屬刻不容緩，更盼早日着手，次第完成。

七、我國幅員廣闊，鐵路公路之修築，不但須長久之時間，而人力財力亦有未逮。今後實應多注意於民用航空之發展。關於此點，本會同人甚盼交通當局，一方面設法購備工具，訓練人才，自行製造飛機，不再仰賴外洋輸入；同時按照既定政策，鼓勵民營，以謀普遍發展。至航線之籌劃與增闢，尤應配合國防與經濟之需要，作有計劃之發展。

八、電信業務，年來頗有發展，六大幹線之搶修，進度迅速，各地郵政復員，大體亦可令人滿意。惟以器材陳舊，人事未臻健全，電訊頗多遲慢，社會迭有煩言。茲者海運恢復，器材來源復暢，深盼迅加整頓，提高效率。惟是器材仰賴外洋輸入，終非長久之計，亟應訓練人才，利用我國原料，自行設廠製造。

九、社會一般觀感，咸以各種交通工具缺乏，調度失宜，服務欠週，而車船飛機，常發現售賣黑票情事，郵電遞送之遲緩，更屬普遍現象。凡此種種，亟應迅謀改進，切實糾正，如有營私舞弊者，並應查明究辦，以肅風紀。

教育部令發三十五學年度國民學校教員進修研究競賽辦法。

教育部本日以國字第一九二七五號令發「三十五學年度各省市國民學校教員進修研究競賽辦法」一份，飭各省市教育廳局轉飭各國民學校遵照辦理。其競賽辦法如次：

三十五學年度各省市國民學校教員進修研究競賽辦法

- 第一條 教育部及工作競賽推行委員會爲改善全國國民學校、中心國民學校及公私立小學教員之素質，提高研究興趣，增進教學效能起見，特訂定「三十五學年度各省市國民學校教員進修研究競賽辦法」。
- 第二條 本辦法之施行區域，以已經實施國民教育之各省市爲範圍。
- 第三條 本辦法之施行單位爲省及院轄市。

第四條 本辦法之施行期限，自三十五年八月一日起，至三十六年七月三十一日止。

第五條 本辦法之競賽項目如後：

一、關於組織訓練方面者：

(一) 各省督導所屬縣市組織國民教育研究會之百分比，及其集會次數之多寡，與會議成績之比較。

(二) 各省市辦理假期講習班次數，及其受訓人員多寡，與小組討論成績之比較。

二、關於供應圖書方面者：

(一) 各省市編印進修刊物種類，與分發數量之多寡，及其內容之比較。

(二) 各省市設置教師圖書館或參考室或閱覽室或巡迴文庫之多寡，及其收集圖書數量多寡之比較。

三、關於研究方面者：

(一) 各省市辦理專題研究或通訊研究次數之多寡，及督導所屬各校教員參加各師範學院附設小學教員函授學校人數之多寡，及其成績之比較。

(二) 各省市彙報部頒第七、八兩次研究問題報告數量之多寡及其成績之比較。

四、關於教學方面者：

(一) 各省市舉辦各科教學演示或各科教學競賽次數多寡之比較。

(二) 各省市組織巡迴輔導團及教員參觀團次數多寡之比較。

五、關於著作方面者：

(一) 各省市督導所屬各校教員參加論文競賽數量之多寡及其作品之比較。

(二) 各省市督導所屬各校教員編著兒童讀物數量之多寡及其作品之比較。

第六條 本辦法所定競賽項目，由各省市教育廳局遵照教育部訂頒有關各項法令辦理。

中華民國三十五年 三月二十日

八六一

第七條 各省市教育廳局應於三十六年八月，將各項競賽成績分別造具報告，呈報教育部。

第八條 各省市之競賽成績，由教育部國民教育輔導研究委員會會同工作競賽推行委員會審查，核給分數（競賽項目五類十項，每項以一百分為滿分，總分數以一千分為滿分），並評定等第。其標準如左：

一、總分數在九百分以上者為特等。

二、總分數在八百分以上者為甲等。

三、總分數在七百分以上者為乙等。

四、總分數在六百分以上者為丙等。

五、總分數不滿六百分者為丁等。

第九條 各省市競賽成績經評定為特等或甲等者，除由教育部給予獎勵外，並由工作競賽推行委員會依照工作競賽獎勵辦法，核加獎勵。

第十條 各省市所屬各縣市辦理國民學校教員進修研究競賽或所屬各學校教員對於本身進修研究經考核確有優良成績者，除由各該省市教育廳局分別給予獎勵外，並得呈請教育部個別獎勵。

第十一條 各省市教育廳局得另訂國民學校教員進修研究競賽細則，呈送教育部備查。

第十二條 本辦法由教育部會同工作競賽推行委員會決定後，頒布施行。（註一二）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十一日。

註二：蔣總統思想言論集編委會編：「蔣總統思想言論集」卷十九，頁六一—六二，民國五十五年十月三十日，中央文物供應社發行。

註三：同註一；國民參政會史料編纂委員會編：「國民參政會史料」，頁五〇七—八。

註四：同註一；同註三，頁五一〇—一。

註五：同註一。

註六：重慶「中央日報」第五版，民國三十五年三月二十二日。

註七：同註六。

註八：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十一日。

註九：同註一。

註一〇：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十二日。

註一二：國民參政會史料編纂委員會編：「國民參政會史料」，頁五三六—七。

註一二：「國民政府公報」渝字第一〇二四號，民國三十五年四月三日。

二十一日 經濟部長翁文灝在國民參政會作報告，參政員提詢問案六十餘件。

國民參政會第四屆第二次大會，於本日上午八時四十分在該會議場舉行第二次大會，出席參政員一百五十三人及秘書長邵力子、副秘書長雷震。大會由江庸主席，行禮如儀，秘書處宣讀第一次會議紀錄，並報告參政員張雨生因病，林慶年、連瀛湘因事請假，不能出席，參政員司徒美堂因機船位困難，格桑澤仁、王維新因病請假緩期到會後，經濟部長翁文灝出席報告經濟部工作。其報告如下：

「自上年八月日本投降戰事停止，吾國經濟較之戰時備增艱苦，整理促進又備感困難，究其原因，計分三種：①由戰時轉入平時，物品之需要不同，物價之形勢不一，人口轉移之方向亦變，工業生產備受影響，此為各國之通例，吾國自亦難免。②吾國在盟國中作戰最久，受敵人之侵佔及封鎖最長最深，國內經濟受敵人及敵人樹立之偽政府矯揉擾亂亦最烈最久，因此吾國所受戰後之影響亦特為重大。③吾國內政治雖經政府苦心協商力求安定，但政令軍令尚未完全統一，鐵路不能通車，煤礦多受擾亂，運輸不靈，物料缺乏，故使經濟復員重重阻礙。在上述環境之下，工業形勢在後方銷路動搖，營業為難，有實行收縮之需要，在收復區燃料不足，營運維艱，有限制復工之形勢，此皆實際狀況，無可諱言。在上述狀況之下，面對現實，政府曾就急需各端，認真辦理，以期減低困難，增進便利。此項緊急辦法，大致可分為六種：①增加沿海水運力量，②開闢燃煤供應來源，③調整電力，④督促專管機構負責復工，⑤設法供應必需材料，⑥調劑市場與平衡物價。茲別說明於後：

(一) 增加沿海水運力量 在此鐵路未通及重要煤礦尚未收復之時，青島、上海、廣州等處所用煙煤皆賴開灤供給

爲其主要來源，由秦皇島運至以南各埠，不能不恃輪船運輸，經政府向美英二國商洽，得船十艘，載重總量八萬四千餘噸，往來運輸，以濟急需，此外又分與挪威、瑞典、巴拿馬等國商洽，俟告成功時，可加四船，總量二萬六千餘噸。此外，又有其他船舶總量二萬餘噸，如有必要時，亦可派船至臺灣及越南運煤內用，除上述各船之外，須俟美國所訂之新船開到，再有重要之運量增加。

(二) 開闢燃料供應來源 目前重大煤礦如膠濟路旁之淄川及博山，津浦路旁之大汶口及中興，平漢路旁之磁縣、六河溝及中福，皆尚未由正當主持組織實行接管，所產之煤不易供應正常市場。政府在上年冬初，首先開通開灤煤之運輸，並促使增產至每日一萬二千餘噸。次之阜新北票之煤，現供北寧路一帶之用，門頭溝紅煤供給北平，井陘煤供給正太及平漢路之北段，淮南及華東煤供給津浦路南段及南京等處，實際情形因運輸力量有限，故南方各地仍感缺煤，因此煤價不免漲高，分配仍非甚易。但比較言之，此種困難已略見減少，例如漢口現得湘江煤之接濟，平漢南段現得禹縣煤之協助，但數量仍極嫌不足，仍須更加積極增多，因此上述尚未實行收復之各大煤礦，早日商成大量供應，實所望也。

(三) 調整電力 電動力爲工業生產必要之因素，必須有妥善辦法充份供應，在河北省者現已設立冀北電力公司，統管北平、天津及唐山三處電廠，互相連貫，目前電力可供七萬瓩，擴充設備建置完成後再增至十萬瓩，此爲國內現時電力較強之區域，上海電力現全賴上海電力廠供給，浦東、閘北華商各廠，皆因戰時損失而不能自行發電，對於上海電力廠，政府以開灤煙煤廉價供給，並商定加用柴油發電，以期成本減輕，電量加裕，南京、青島、漢口等電廠亦均已接收，繼續供電，其他各地如廣州、石家莊等處，亦正在分別整理。

(四) 督促專管機構負責復工 原爲敵僞所辦之各工廠，現由行政院分區設立院長辦事處及敵僞產業處理局，依照院定辦法分交公私機構接管復工，舉例言之，開灤區內開灤煤礦啓新洋灰等重大事業均已復工正在增產，熱河區內阜新及北票煤礦，均已復工。正在整理設備，加多產量，天津北京區內，日僞工廠大小約共五百零六家，已交歸經濟部所屬組織接收，且已復工者共二百四十四廠，紗廠紙廠皆在其內，規模較爲齊整，論其成份實在總數三分之二左右，尚未復工者如煉鐵廠等，須增加建設，一時無法復工，規模較小之單位，當續籌

辦復工。上海區內工廠單位頗多，其中各紗廠係交中國紡織建設公司採辦，紡錠八十餘萬錠中，復工者已逾五十萬錠，織機一萬七千臺中，已復工者達一萬五千臺。此外如毛紡織廠、造紙廠、麵粉廠、機器廠等亦多已復工，實際所苦者在勞工不時罷工，物價時有波動，故各工廠之實際工作多受其影響。此外，如廣州、武漢各地，亦正向復工方面切實努力。在此項工作推進之中，有若干根本條件，如運輸便利，物價安定，原料充足，員工效率等均極關重要，亟須更爲用力，促必達成。在各收復區工作中，尙有多數單位依照院定辦法，應由處理局評定價格，標售商民，此項工作正在推進，盼能迅加成功份量，庶復工成份亦可因以加高，亦有一部份因實際需要，不妨暫爲委託經營，在能早得確有經驗之人員主持辦理，此爲具體方法問題，應由處理局善爲辦理。

(五) 設法供應必需材料 政府對於工廠必需材料，而國內一時不易供應者，正在設法向國外商洽內運，例如國內現有紗廠共約四百萬錠，完全閉工，年需棉花一千二百萬擔，而國棉減產，又難運達，故已訂購美國棉花運華應用，印度棉花亦可酌由商運。又如江浙產絲區域因受日人佔擾，蠶子大減，桑樹凋殘，產力大退，政府已商駐日盟軍由日本空運蠶子及桑苗，以救一時之急。又如臺灣原賴大量化學肥料，生產稻糖，爲數頗鉅，我國接收後因化學肥料來源斷絕，致米糖缺乏，全臺經濟爲之改觀，政府已向聯合供應機構商洽辦法，期由美加兩國運來大量肥料，以供臺灣之需用。

(六) 調劑市場平衡物價 其他各機關有關此事之辦法，如外匯黃金等事茲皆不述，需說明者尤在由日僑組織所接收之物資，如布疋、紙張、火柴等貨物，宜由處理局規定辦法，交由商業機關，充份供應，將市場逐步壓低，且因公家有此定價較爲低廉之供應，使商人無從抬價而市場即藉以安定。

以上所述爲復工初期之主要工作，爲更進一步，使經濟狀況更爲健全，並準備逐步開始建設起見，此時所已著手進行者，爲下列各事：

(一) 修訂國內工礦建設計劃 吾國工礦五年建設計劃，在戰時原已訂有方案，目前因鑒於戰後實際情形，輔助整軍計劃，多用窮苦人民，補充日人所置設備等各種需要，不能不將此時即應舉辦之工作，重加修訂，作爲根

據，使吾國生產事業早得更爲合理之基礎。

(二) 擬訂由日本內運工礦器材辦法 日本工業化過高，致成侵略之實力，盟國合設之管制委員會當議定拆毀及移運辦法，付之實行。吾國受日侵犯，損失奇鉅，日人在吾國所設工業，如煉鐵廠不能化鐵爲鋼，大鐵礦不能煉砂成鐵，煉粗糖而不能精製，充分搶用吾國之原料，而機械製造、化學製煉之設備極爲缺乏，日用必需之紡織造、紙等事業亦極薄弱，理應移日本之有餘，以補吾國之不足，以賠償吾國歷來所有之鉅大損失。

(三) 改善我國之事業組織 吾國政府對於國營、民營兩途同時並進，本已定爲方針，第一期經濟建設原則所定分際及步驟，更是爲本時期之明白標準，不幸國營與民營近時議論，猶不免引爲爭點。重要方針，惟有將重大事業悉施用公司組織，庶事業化之程度可爲之提高。近時公司法案文已經立法院詳爲修正，對於中外公司之組織規定更爲周詳，不久當可公布，不論國營與民營，皆當採取公司組織，且多數事業，公司中公股民股同時並有，照依公司法之規定，各有參加之成份，亦因此可望政府與社會依照同一方向，同一目標，共爲進步。另一方面，在此時期內公營事業爲數不宜過多，必須慎爲選擇，就重大而必要之少數事業妥爲經營。此外，則竭誠協助民營，引社會上之資力熱心向正當事業切實運用，庶使全國經濟早得健全方向。

(四) 商訂友邦協助建設長期還款辦法 我國建設及補充重大生產及交通事業，在初辦時期勢不能不購用外國器材，所需資金如果立付現款，則驟增鉅額擔負。且事業長期經營，創辦鉅資又非短期所能收回，因此必須商訂多年分期付還之辦法，亦可商訂長期借款辦法，例如新訂加拿大建設借款，三十年本息清償，年息三厘，此類長期低息之貸助，實最合吾國之需要。

(五) 推廣出口貿易 藉出口貿易以推銷吾國產品，挽回國際現金，應爲吾國特別重視而更加努力之要事。目前因久戰之餘，生產衰落，運輸艱貴，組織紊亂，對此要事能否推行盡利，極可憂慮，但世界貿易經此次大戰，本正在改造之時，因此歐洲、印度等地先後專使來華考察接洽。本年夏間，盟國將在美舉行貿易會議，吾國亦正就所定問題準備參加，甚望公私有關各方特爲注意，多方用力，以奠立國際貿易之基礎。」(註一)

翁部長報告完畢，秘書處宣佈書面詢問案五十三件，綜合各參政員的意見有下列數點：第一、中國

建設公司與民爭利，組織龐大領導物價上漲，不知當局經濟政策何在？第二、接收敵偽成品物資總值六百餘億，為何不供應市場，以平抑物價，是否也要囤積居奇？第三、接收的工廠前門封了後門開，不能復業，走漏器材，接辦等於停辦，封門就是取消，當局有無挽救辦法？第四、社會游資作祟，民間資本無出路，政府為何不開放民營事業，導領游資走入生產，使能獲利。游資有了歸宿，生產有了資金，經濟問題就可解決了一大半。第五、國營不是官營，民營不是少數資本家壟斷，政府對國營事業在人事上有何辦法，使之不為官僚操縱？對民營事業有何管理方針避免為少數人壟斷？書面的問完了，繼續口頭詢問。發言雖多，但所提問題多不出上述所舉各點。時間已過十二時，翁部長仍然沒有機會作答復，吳望伋要求秘書處排一時問專供各部長口頭答復，邵力子說大會不能延期，無法增列議程。唐國楨主張把審查案會議在夜間舉行，張邦珍說問而不答，我們不滿意的，白天無時間，晚上答復也可以。結果照唐國楨的提議審查會議在晚間舉行，餘出的時間作大會口頭報告。（註二）

附錄：國民參政會對於經濟報告之決議（註三）

本會聆悉經濟部報告之後，深覺經濟部年來行政措施大半格於環境，事倍功半，實有由來，今後由戰時轉入平時，如何安定民生，使前後方支離破碎之經濟局面，由恢復而至於建設之途，益應有把握時機，亟切注意之點。茲就經濟行政與國營業務兩部份，分別提供意見如左：

（甲）關於經濟行政部份：

一、現行經濟政策，係以「第一期經濟建設原則」為根據，本屆上次大會，於此已有建議。惟戰爭現已勝利結束，今後經濟行政上之重要措施，自應提早確定其方策，使綱舉目張，工作有一定之途徑可循，不致矛盾雜亂。如國營事業，應一律採用公司組織，掃除以往官辦流弊，其經營方式及業務財政，審計人事各點，亦須明白規定，予以獨立或保障，使權責分明，運用靈便，無遲滯牽掣之虞，庶幾各項事業，得以迅速推進。

二、國營民營事業，亟須依第一期經濟建設原則，及本會第三屆第二次大會政府交議之戰後工業建設綱領實施原則，以法律明白劃分。如國營事業，除軍需工業及具有獨佔性之事業與公用事業一部份外，均應劃歸民營。即屬於國營事業，亦宜酌量以特許或委託方式，交由民營。政府事業，不宜過多，且此項劃分之法律若不及早公布，國內企業家與人民志願投資者，往往不知所擇，而顧慮徘徊，游資無法消納，因而刺激物價，應與工業亦無由發展，種種弊害，多基於此。

三、民營事業之獎助，戰時法令所規定，多著重於戰時生產，現時多不適用，自不能達到獎助目標。吾國由一舊式農業國家，迎頭趕上，成為工業國家，應羣策羣力以赴。因此政府之提倡扶植，實屬刻不容緩。此不獨待遇便利，應與國營事業相同，他如補助貸款保本保息免稅及技術指導材料供給人才培養諸端，均應放大範圍，誘導游資，進入於工業建設。

四、貿易制度，亦應從速建立。對外謀管制進出口之適宜方法，以期收支平衡，並謀如何爭取國際市場。對內則宜提倡生產運銷消費合作之組織，以平抑物價，且使貨暢其流。

五、接收敵偽物資，宜善為利用，其關係民生日用之已成品，尤宜及早平價分配各地發售，同時注意不影響本國同樣物品之生產，以應人民迫切需要，藉以平抑物價。尤盼將接收種類數量與處理情形於接收完畢後，分別彙集，公布全國，以昭大信。

六、收復區工礦未開者仍多，影響國計民生甚鉅。除工礦之已破壞者，應提早修復，完好者即日復工，藉以減少工人失業，增加生產外，至其不必歸諸國營之事業，尤望儘先標賣，或用租賃方式交與民營，使不致因噎廢食，長期陷於停頓。

七、接收敵偽之紡紗事業，現因種種關係，暫由政府經營，然與「第一期經濟建設原則」究不無牴觸之處，希望積極整理，從速移交民營，不必俟諸二年之後，以符國策。其在整理期間，對於營業，應以福利人民為依歸，不斤斤於牟利，以息「中紡高抬紗價」之議。至新興事業人員之待遇特高，外間嘖有煩言，均應注意改正。

八、東北淪陷較久，工礦事業，敵寇爲遂其侵略野心，在其佔領時期積極設置，粗具規模。戰後因接收發生困難，損失鉅大，殊可痛惜。現蘇軍逐漸撤退，我方由東北行營統一接收，望經濟部參加接收人員，特別注意損失程度，隨時公布，並望在接收時，着重恢復生產，不使再陷停滯覆轍。對外經濟合作，尤盼公開進行，拒絕秘密談判。

九、有關對外易貨還債之鑛產，希望改善管制方法與機構，以輕鑛商負擔，而期生產發展，並鼓勵物資外銷，以充裕工業建設資源。

十、對於吸收外資或應用外來機器原料及技術之合作，望國營民營並重，以收通力合作，共臻繁榮之效。

十一、召開工業復員會議，商討由戰時過渡到平時之策，使經濟方面能與財政交通緊密配合，走上建設之途。

(乙) 關於國營業務部份：

查國營事業，原報告計列有：(1)工鑛生產之推進(2)事業機構之調整(3)新建事業之規劃及，(4)國際技術之合作等部份。茲將審查意見分述如下：

一、推進生產 經濟部資源委員會，三十四年有大小工廠百餘單位，散佈後方各省。計有電力、煤礦、石油、外銷鑛產、冶鍊、機械、電器、化工八類，另據一表，列有生產及製造產品四十九種，是年生產成績較三十三年增加者凡二十四種，其餘則減產。諒因三十四年初，戰時生產局成立，各方物資需要漸能與戰時兵工配合，故資源委員會之電力、鋼鐵、酒精、動力機、柴油等產量皆有增加。迨下半年敵寇投降，各方需要頓形減少，以致減產。

資源委員會管制之特種鑛產，因受前年敵寇攻陷贛粵湘桂之影響，去年幾已全部停頓。僅雲南之錫，湘黔之汞，尚有很小一部份生產。然交付美國及蘇聯達七千餘噸之鎢砂等，係以存貨抵交。而敵人投降後短時間內，在淪陷區收復散失鑛品，亦達七千餘噸。又據報告截至三十四年底止，尚存鑛品二萬噸以上，足敷今年一年交貨之用。則對於維持我國特礦之國際地位一點，尚能滿意。現聞各地特礦已逐漸復

中華民國三十五年 三月二十一日

八七〇

工，望能加緊增產，俾得增進外銷物資。

二、調整機構 資源委員會舉辦之戰時工礦事業，因環境關係不免稍形龐雜。或則規模太小，或則因陋就簡。據報告，勝利以後，已妥謀調整。查其調整辦法，或裁撤，或縮減，或合併，或擴充，或交由省辦，或讓給民營，原則上尙無不合理之處。惟戰後後方重工業之基礎，應如何樹立，資源應如何開發，亦宜有通盤之計劃。又原有單位中之川康銅、鉛、鋅及滇北銅鐵列為暫行停工，似屬可惜。因我國銅鉛鋅目下生產固極困難，皆甚缺乏。但如能先就現狀從事採煉，再準備將來大規模開發，自較日後恢復為較易。

三、新建設規劃 原報告依據工業建設初步實施計劃列第一期三萬萬美元，其分配如下：電力一三・八%，石油八・七二%，煤四・一五%，鋼鐵二二・〇〇%，錫鉛六・九三%，機械一六・〇〇%，電器一三・〇〇%，化工及其他一四・四〇%。按石油僅列八・七二%，合二千六百餘萬美元，實嫌太少。因查去年一至七月產量僅為二百十餘萬加侖，戰事結束以後，外油不斷輸入，應增加生產以塞漏卮也。該會正積極進行三峽小型水電計劃，自屬必要。

四、技術合作 資源委員會現已與美國各知名公司訂有合作辦法多起，包括電力、電工、鋼鐵、石油、化工、煤礦、機械、水泥等，原則自無可議，惟內容不詳。總期其能代價不多而與我有利，並望趁此機會多培養技術人員。

交通部公布「交通部各鐵路管理局組織規程」。

交通部本日公布「交通部各鐵路管理局組織規程」一種。其條文如次：

交通部各鐵路管理局組織規程

- 第一條 交通部為管理國營鐵路，設置各鐵路管理局，其組織依本規程之規定。
- 第二條 各鐵路管理局直轄於交通部，其管轄區及名稱，由部依照鐵路幹線分佈情形劃定之。
- 第三條 各鐵路管理局掌管各該區鐵路一切事務及附屬事業。

第四條 各鐵路管理局分設運輸處、工務處、機務處、營業處、材料處、會計處、總務處、警務處、秘書室、人事室。

第五條 運輸處設左列各課：

一、運輸課：掌客貨運輸之計劃、軍運手續之洽辦、行事保安之設備、行事章則之擬訂、事變之處理暨其他不屬調度總所事項。

二、機工課：掌機車客貨車輛之檢修保養及機車房之監管事項。

三、電信課：掌全路電報、電話、無線電台、電氣路籤之裝置、檢修、運用、電氣號誌之檢查修理及電信材料之稽核事項。

四、計核課：掌物料之核發、帳單之稽核、預算決算統計之編製，及本處文書之撰擬、案卷之保管、員工之進退核考暨不屬於他課事項。

五、汽車課：必要時設立，掌本路有關汽車之運輸事項。

第六條 工務處設左列各課：

一、設計課：掌全路工程之計劃、設計、製圖、工程概算及技術之審核、研究、改進、討論等事項。

二、考工課：掌全路之修養、路線工程之籌劃支配、工程承攬合同之審訂、工程之考核、工料用後之稽核及工程決算等事項。

三、產業課：掌全路產業契據圖冊之保管登記、地畝房屋之購買、大量租賃勘查、路產之整理運用及路產圖籍之製印暨造林事項。

四、計核課：掌全路工務統計之編製及本處文書之撰擬、案卷之保管、員工之進退、薪給考核、獎懲養卹暨不屬於他課事項。

第七條 機務處設左列各課：

一、工事課：掌設計製圖及機廠設備之籌劃補充、技術之研究改進、規範之擬訂、審核施工之程序、材料之支配、電力之裝置供應、運輸總段機務工作之計劃指導暨其他有關機械電力之技術事項。

二、計核課：掌本處及所屬機廠電力廠工料單據之稽核、統計表報之編訂、預算之草擬、決算登記考
核之彙送、人事之遷調、升降、進退、獎懲及局內文書、會計、出納、庶務事項。

第八條 營業處設左列各課：

一、旅客課：掌旅客之招徠、票價之釐訂及其他客運業務之改進、旅客聯運之處理暨旅遊宣傳事項。
二、貨物課：掌貨物之招攬、運價之釐訂、承運貨物之保管、損失之賠償及其他水陸空貨物聯運事
項。

三、附業課：掌沿線經濟之調查、有關客貨運輸之發展、旅客之餐膳、鐵路之附業及本處文書之撰擬
、案卷之保管、員工之進退、考核暨不屬他課事項。

第九條 材料處設左列各課：

一、料務課：掌材料之接收、點收、點驗、保管、撥發及用料之審核、存料之驗查、收發、登記暨不
屬於其他各課有關材料事項。

二、採購課：掌材料之購置補充、大宗材料之局部補購、賂用自購材料之報部核備等事項。

三、料帳課：掌材料帳之登記、帳冊收發憑單之保管、材料之報銷，及用料預算統計之編造等事項。

第十條 會計處設左列各課：

一、審核課：掌全路歲計會計經費之收支、帳單之審核、債務之整理、材料之點查，及本處人事進退
獎懲等不屬於他課事項。

二、帳務課：掌預決算之彙編、收支帳冊之登記、款項之調撥、財務統計之編製及單表報告之編造等
事項。

三、檢查課：掌全路站帳客貨票據之檢查及其他業務之進款、帳務之檢查暨票據之印製等事項。
會計處長受主計長及交通部會計長之命，並受局長之指揮，督率所屬辦理本局一切會計事務。

第十一條 總務處設左列各課：

一、公益課：掌關於員工之福利事項。

二、文書課：掌文書之撰擬、案卷之保管、關防之典守及不屬於他課事項。

三、事務課：掌本局一切庶務及文具消耗品之採購、收發、保管暨公役之管理事項。

四、出納課：掌款項之收支及保管事項。

第十二條 警務處置左列各課室：

一、警事課：掌警務之規劃、路警部隊之部署、教育及衛生防災事項。

二、司法課：掌違章違法案件之供詞處理事項。

三、管理課：掌文書、人事、服裝、警械、庶務及不屬於其他各課室事項。

四、督察室：掌本處所屬員警工作之督導、考察及臨時派遣事項。

警務處長直隸交通警察總局，並受本局局長之監督指揮，督率所屬辦理本局一切警察事務。

第十三條 秘書室掌理機要、編輯、翻譯、統計暨其他交辦事項。

秘書室統計事項，應設課或組辦理。

第十四條 人事室掌理本局人事管理事項，其組織依照交通部附屬事業機關人事管理機構設置規則辦理。

第十五條 各鐵路管理局得於運輸處之下設調度總所，運輸總段機務處之下設機廠電力廠，營業處之下設營業所，工務處之下設工務總段，材料處之下設材料廠印刷所，總務處之下設醫院。

，工務處之下設工務總段，材料處之下設材料廠印刷所，總務處之下設醫院。

第十六條 各鐵路管理局為辦事便利，得呈經交通部核准後，在沿線重要地點設立辦事處。

第十七條 各鐵路管理局因輔助營業起見，得呈准交通部，辦理與鐵路直接有關之附屬事業經營處所。

第十八條 前三條各機構之組織員額由交通部另定之。

第十九條 各鐵路管理局設置職員名稱及員額如左：各局設局長一人，副局長一人至三人，總工程師一人，副總工程師一人至二人，各處設處長一人，除運輸處、機務處、工務處得設副處長二人，會計處得設總處

長一人至二人外，各設副處長一人，秘書室設秘書二人至四人，人事室設主任、副主任各一人，各課

設課長一人，並設課員、事務員、雇員若干人，會計處并得設帳務檢查員、材料點查員若干人，各路局得按業務需要聘用專員，其名額另定之。

第二十條 局長由交通部長派充，承交通部長之命，管理全局事務，指揮監督所屬人員，副局長由交通部長派充，輔助局長，處理全局事務。

第二十一條 除會計、統計、警察、人事各處室人員之派任另依法令規定外，其他處室主管人員均由交通部長派充，課長及其同等階級人員由局長遴派，呈請交通部長核派，其餘人員由局長派充報部備核。

第二十二條 本規則自公布之日施行。（註四）

共軍在冀南豫北強以偽幣兌收赤金，並將其「太行軍區」壯丁輸送東北。

共軍近在冀南、豫北各地採取經濟攻勢，各大集鎮共軍多已設立收金所，赤金一兩兌其冀南或魯銀行發行鈔票十萬元，該類之鈔票一萬元，兌法幣三萬元，強迫人民往兌，否則即加以罪。又施行土地資本登記，凡民間田契一律改共黨印發之契約。

據冀南來人談：中共太行軍區訓練之冀南、豫北各縣壯丁，自十八歲以上迄二十五歲以下者，已達五萬人，已向東北輸送中。日下冀南各縣田園僅藉老農耕耘，沃野日見荒蕪。（註五）

暹羅訪華團謁陵，雲天福談中暹關係樂觀。

暹羅訪華團一行七人，由李大使鐵錚陪同於本日凌晨十時往中山陵拜謁國父陵寢，並參觀靈谷寺、譚墓及明孝陵等處，該團團長雲天福曾在譚墓前徘徊良久，據談渠雖屬暹羅國籍，但其祖先則為廣東海南島人氏，白雲山尚有祖墳在，其形式亦與譚墓相似。該團下午曾在京尋覓將來使館館址。五時在勵志社招待首都新聞界，由團長雲天福、團員柏披匿、吸拿力主持，各記者分就暹羅排華真象，今後趨勢，華僑教育情形，在暹日軍之管理，以及暹米運華等事提出詢問，當經雲氏一一作答。其要點如下：

「中暹關係，素極友好，日本投降後，在暹華僑爲慶祝勝利，僅單獨懸掛中國國旗，未掛暹旗，因與暹羅國旗法未合，致與少數暹人發生衝突，並無所謂排華之政治意味，現華僑在暹設有小學甚多，大學則無，小學中中暹語文同時並用，其他別無限制。日前在暹境日軍共一百廿萬人，均經英方繳械，候輪遣送回國。」

據該團團長雲天福稱：

「本團此次訪華之任務，乃在促進中暹兩國邦交，交換兩國友好條約之批准書，同時亦爲答謝中國訪暹國之盛意，此行所至之處，備受貴國政府殷勤招待，極爲感謝。今後中暹二國友好關係，尤以此次中暹友好條約簽訂，益可獲得有力之保證，不久兩國將互換大使，商務關係亦將從此頻繁，加之交通方面之增進，兩國人民往返，當可更見密切。對於所稱暹羅排華時有『滅華團』『黑鴉幫』等組織事，本人毫無所悉，惟暹羅一千八百餘萬人口中，良莠不齊，排華份子在所難免，本人此次離國來華前數日，亦曾遭不法份子剝掠。」（註六）

註一：重慶「中央日報」第二、三版，民國三十五年三月二十二日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十年三月二十二日。

註三：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五三〇—二。

註四：「國民政府公報」第二五四五號，民國三十五年六月十三日。

註五：同註二。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十二日。

二十二日 國民政府頒授提斯等二八四員雲麾勳章。

國民政府本日頒授提斯等二八四員雲麾勳章，令文曰：

「提斯、波亨藍、倫勃脫、施維之、望、威利斯、華克、李根、克父、希其、麥耀氏、西里、雷其爾、湯克士、威足、萊特、克利西斯、惠立克、勃恩、希門、勃華福特、亞紹、博幼、傑士垣、朱烈伯、基得宜、堅金氏、洛維、陀士門、安得依爾、威爾、傅禮民、羅勃斯、勃恩斯、阿克門各給予特種襟綬附勳表雲麾勳章。亞倫、叩伯、

中華民國三十五年 三月二十一、二十二日

中華民國三十五年 三月二十二日

八七六

達爾達士、恨不立、盟列拉、蒙洛尼、羅施、蘭道夫、能普金、梅菲爾得、溫特、惠第克、彼雅特、勞、雷斯、福斯脫、勞克脫、戴瑞克、愛里斯、赫恩尼、賀南、柯茲、謝、瓦倫、湯姆生、鄺、余、麥克密克、勞契、蘇雷波、阿恩奈、柏爾格、波路茲、柯爾文、顧克、寶特爾、達瑞克、杜爾、費薛爾、費特律生、格廉生、海伊特、盎格里士、傑克生、佐斯、李佈、李柏拉、賴夫里、馬歇、馬丁、莫爾、米勒、米尼歇、奧克士特朗、劍恩、俾爾林、波蒲、柏爾達姆、魯列治、士可恩、索恩萊、蔡以基、威爾生、何夫、湯馬生、克魯斯、莫爾登、麥唐納、康精特、奧德特、基爾士弟、史德茲、霍夫門、亞波士脫里克、雷地腦、威立斯、腦登、底安基羅、唐寧、佛爾茲、米勒、南福特、莫恩羅、俾克雷、山打士、魏恩柏、魏恩納、渥爾里、楊克、巴士特杜、比克、卡維爾、卡爾文、格斯里、奎蘭特士、倫科特、蘇里文、士蒲科、威爾漢各給予襟綬附勛表雲鷹勛章。薛魯斯、密倫、杜爾特、海納克、蘇納惠克、文、比克、萊地斯、施克納、愛佛立得、克地威爾、羅地士、海克、波爾脫、可利、郎、漢密爾登、斯高脫、介治、布雷爾、立脫、墨蘭姆、希慕克爾、塞門士、莫有、奧特里、吐普士、金、太衛生、黃洛特、漢森、漢生、史迪芬士、布勒梅、格爾伯爾、賴德、甘尼里、凱勒爾、裴俄查士基、史俠爾、阿爾百銳體、杜威斯、余恩雷、卡奈底、雷阿普、安特雷德、布羅得士、蓋特林、佛林特、魯塞、孟格士、馬洛夫、敏尼克、納爾遜、柏基特、柏以路、巴拉士萊、薛洛門、拜魯梯、伯雷蕭、布魯魏、波郎尼、康諾爾、杜生、杜爾勒克、漢生、哈理士、希路、賀蒲士、胡佛、顧比克、顧達、雷恩、邁亞士、羅力奎、索蘭遜、泰勒爾、薩朗比、馬賀爾、勃蘭、彭克、蓋波瓦納、柯普羅、達蒲斯、費氏、米契士、吳德、懷氏、麥克愛立斯特、麥克爾爾、昔俄拜爾德、何爾門、巴茲、實爾控、阿巴爾、保登赫馬、柯比特、柯士格魯夫、達爾馬、杜德、賈士達、伐里士、赫爾特、海克門、何姆士、胡辛士基、赫爾利、仁生、強生、李諾、奧士特、奧蘭丁尼、柏特力茲、羅格爾、柔伊茲、施路茲、錫士尼烏士、西特高、司塔浦司、魏格納、凱倫、達鈴、西司可、伯朗恩、拜爾德、卡羅魯、戴維斯、費爾利、斯朗令士基、懷特邁亞、威爾遜、吳德士、菲爾萊、克士林、黑志、克里什、尼荷士麥約、盧夫米萊各給予特種襟綬雲鷹勛章。汪、范寧、羅勒斯、海姆、希特勞、勞克、馬西立拉、斯居克倫、斯維乃、合普區、梅塞爾、麥凱各給予襟綬雲鷹勛章。此令。」(註1)

行政院通過「調整國營機關待遇辦法」及「公教人員調整待遇原則」。

公教人員調整待遇，業經行政院例會通過原則，詳細數字，一俟核定即可公佈。關於國營事業機關人員之待遇，亦決定辦法，遵照二中全會通過之經濟復員緊急措施案之規定，參照公務人員之待遇，酌留一定限制之彈性，以避免民營公司之競爭，影響業務。茲誌該項辦法於后（國營事業機關人員待遇辦法）

- 一、國營事業機關人員之待遇，得根據其向來習慣，自行規定。但其所得總額不得低於各級公教人員相當等級所得百分之二十，亦不得高於百分之三十。
- 二、前項給與係按薪俸公費及一切津貼而言，以外不得有任何變相之給與。上級主管機關應隨時嚴格考核。
- 三、如年終決算營業有盈餘時，經主管機關核准得發給獎金，但至多不得超過三個月所得額。
- 四、嗣後除公教人員給與有調整時，國營事業機關人員待遇亦得隨時調整外，國營事業機關人員欲調整其人員之給與時，須由主管上級機關嚴格審核，轉呈行政院核准後始得實施。
- 五、所有國營事業機關人員均為公務員，應遵守有關公務人員服務之一切法令。
- 六、國營事業機關任用之外籍人員及特種技術人員，其給與不能依照本辦法規定辦理者，應報該管上級機關轉呈行政院核定之。
- 七、本辦法實施後，所有國營事業機關人員原有之給與與本辦法牴觸者應即廢止。（註二）

國民參政會第三、四次會議，檢討政治軍事，望即澄清吏治，安定民生。

國民參政會第三次會議，於本日上午八時二十分舉行，行政院長宋子文出席作政治報告，到參政員一五四人，院部會長官席上昨日僅二三人，今日突形增加，翁副院長文灝、蔣秘書長夢麟、部長張厲生、陳誠、陳立夫、俞鴻鈞、朱家驊、徐堪、谷正綱、吳國楨、俞飛鵬等，及苗監察使培成均到會。會議

由王雲五主席，由宋院長子文報告施政，歷半小時。報告畢，各參政員就政府政策及各地接收情形，提出書面詢問三十三件，口頭詢問三十二件。最後由宋院長作十五分鐘口頭答覆，並聲明其餘部分，當另以書面答覆。今日之會，因詢問時間過長，至趙和亭等參政員之臨時動議，及原定議程之善後救濟報告，均未及提出。午後一時散會。

國民參政會第四次會議下午議程爲軍政部陳誠部長軍事報告。出席參政員一百五十四人，秘書長邵力子、副秘書長雷震。會議由莫德惠主席，宣告開會後，陳部長即出席作軍事報告。陳氏就軍事政策、軍事復員、整軍建軍及軍隊生活等問題，作簡明扼要之說明。渠負責稱：整軍之治本辦法，現已開始實行，年內決可達到九十師之目的。陳氏報告時，態度謙和，表示軍事方面缺點甚多，盼各參政員隨時指教。詞畢，各參政員提出書面及口頭詢問三十九起，爲四次會議中詢問案最少之一次。會議詢問事項，多爲軍紀問題及購買軍糧、軍事接收等流弊問題。詢問畢，陳部長提出簡短答覆，並允另一部分將以書面回答。最後劉叔模、趙和亭等參政員六十人臨時動議，提請在大會期間，單獨爲接收問題開一次檢討會，並請行政院長及各部長出席答覆有關問題案，當經通過，由主席團擬定檢討辦法，六時半散會。

宋院長施政報告

行政院長宋子文本日上午出席參政會第三次會議，作政治報告。略謂：本人現將目前人民最感痛苦，大家最注意的經濟問題，略爲說明。勝利以後，全國同胞都鼓舞歡欣，以爲我們多年忍受的痛苦，從此可以解除，誰知痛苦依然存在，這是什麼緣故？簡單的說，抗戰業已終了，但是刺激物價損害經濟的因素，仍然沒有去掉。一部份是國際性的，一部份是發生在國內本身。我們要消除這種原因的大部分，希望由政府與人民協同努力去做，政府方面坐待環境的變化，再去着手，而且不論其效果多寡，必須盡力在先行應付人民「衣」「食」「住」「行」的需要，求最低限度的供給。現在簡單提出報告如次：

「衣」的方面，在戰爭結束後，政府就盡量設法，使紡織工廠復業。在資金方面，國家銀行放出巨額貸款，以

資接濟。在原料方面，政府最近已與美國進出口銀行訂定美金三千二百萬元貸款，以供國營及民營各紡織廠購棉之用。同時，又向美國、墨西哥訂購大量布疋，以供應市場。預計三個月之內，衣的問題可以希望有相當辦法。

「食」的方面，政府現在盡力疏通運輸，獎勵商運，以期由多產之省運往歉收地區。歐亞各國，此時也均告歉收，故不能如戰前給與我國的數量。麵粉方面亦因各國需要極大，遂有從新支配之議。現蔣廷黻署長及糧食部代表赴美，即在爭取增加接濟。同時政府亦在設法度此難關。

「住」的問題，政府已向美洽購已製成之房屋一萬座搬來，並向加拿大等地購買大批材料。此外，並就各地接收的敵偽房屋，決予出售，以濟目前之急。

在「行」的方面，政府對於鐵路已全力進行，購運大批材料、大批卡車。水運方面也向各國訂購各式船舶，相信水陸空的交通，必可日有進展。此外尚有燃料問題，近來運輸方面，已可逐漸恢復，國內各礦產量也可日增，煤的供應，可以逐漸解決。以上所舉，是關於解決人民衣食住行四大需要的工作。

關於經濟復員一般的基礎，再為簡單報告如次：現在抗戰終了，和平實現，所有軍隊均將整理編遣。我國國庫負擔最重的是軍費，要使收支平衡，祇可在軍費上着想。祇有上下一心，迅速執行南京整軍會議決定，軍費固應縮減，政費也應有澈底的調整，最近二中全会，也有增加軍政教人員待遇，破除情面，澈底調整機關人員的決議。將來並得有參加生產事業的機會，為謀收支平衡，須將開源節流同時進行，在消極方面軍政費必須極力縮減，在積極方面稅收亦急須整頓擴充。現在淪陷區域已經收復徵稅的區域，恢復戰前範圍，此後財政收入，自必日有進展。至於開闢稅源方法如財產稅、交易所稅、交易稅、特種過分利得稅等等均須積極推進。國內團結，交通改善，內地治安恢復，預算趨於平衡，凡此皆能使人心理穩定，游資趨入正軌。最近政府頒布對於輸出入及買賣外匯辦法，以開放對外貿易，此舉在市場已有顯著之成效，此後對於國際匯兌之運用確有把握。此外向美國及加拿大洽借安大貸款以購買機器材料為我復興建設之用。關於國營民營事業的劃分，在第一期經建原則內組織中國紡織建設公司與經建原則及本人主張不符，惟在敵人投降後，工商業均現疲敝，一時缺乏資本可以承辦，同時必須急急開工，以救濟失業工人，政府對此權衡利害，乃先令經濟部着手開工，再定改歸民營辦法。凡不合於國營原則範圍之一切工廠無論工

礦及其房產土地，政府決定於最短期內悉數招標出賣。再說要求大規模的工商業發達必須有資本市場，此後重要都市祇准設立一個交易所，並且需要完善的組織。政府爲恢復工商業起見，不得不規定勞資糾紛處理辦法，政府依據國父遺教對於資方有節制之政策，對於勞工待遇亦必須合理改善。二中全會已決定，此後對於工潮，政府必取公正合理不偏不倚的態度，同時必有強有力之仲裁方法，以阻止勞資糾紛。政府對經濟復員的方案，大致已如上述。總之，我們要安定社會秩序，恢復人民經濟，再進而邁進於建設之途，必須人民與政府共同認識，我國之經濟現況尚在非常時期，政府與人民的意志必須一致集中，以促成經濟復員的完成。

施政詢問紀要

國民參政會第三次會議，宋院長報告後，參政員孔令燦、馬乘風、趙澍、榮照、范承樞、奚倫、嚴鐸、熊在渭、趙雲峯、陳榮芳、吳蘊初、李鴻文、梁上棟、姚廷芳、張金鑑、伍智梅、陳裕光、王立哉、王化民、黃炎培、王冠英、鄭揆一、張良修、陸宗琪、龐鏡塘、韓漢藩、黃建中、陶百川、張樂古、吳望儼、李毓田等三十一人提出書面詢問案三十七件。茲歸納其要點爲二十二項如下：

一、政府官吏深染官僚氣習，日甚一日，逢迎操縱，政治焉得不壞。接收人員之所以貪污，蓋由於此。今後應革除推諉卸責，敷衍因循陋習，齷齪政治，得以澄清。行政院對此應如何處理？

二、各地物價動盪不已，民生痛苦，主要原因在於官僚資本不能根絕，官僚憑藉其權位上之便利而發橫財，窮者愈窮，造成社會不安，經濟日呈崩潰現象。請問行政院對此有無制止辦法？

三、河南目下之社會經濟問題極爲嚴重，有如下數端：甲、由於共軍之百般阻撓，河南北部交通至今尚未恢復，人民至今未能還鄉。同時共軍又強迫林縣陟縣各地人民由此縣遷移彼縣，違者戕殺勿論，此種暴行請政府速爲解決。乙、駐豫軍隊爲數甚衆，一切取給地方，中央所發之購糧借款不及三分之一，而又故意遲遲未發，致限價與市價相去過遠，統計現欠糧款在六百億以上，人民實無法負擔。現滎陽汜水各縣人民爲避免此種根本負擔不起之負擔，人民大率離鄉遠避。此種危機，政府如何處理？

四、勝利以後民生反益凋敝，餓殍遍地，物價高漲，生產萎縮，工潮迭起，如何善後？漢奸賣國害民，全國共憤，

勝利以後何以不能將此輩醜類迅速逮捕，明正典刑，甚至今日尙有未就逮者，其故何在？收復區接收混亂及舞弊情形，應加查辦。

五、雲南地處邊陲，尤以騰衝、黃陵及瀘水等七設治局自淪陷以後被敵人蹂躪不堪，死亡慘重，人民田園悉歸烏有，農村經濟破產，自收復後，瘟疫病症隨時發生，西藥衛生，十分缺乏，難民還鄉所需物資，如衣服、農具、農民貸款等，在在急待救濟，應請政府從速撥款，並請與其他救濟區域同樣辦理。

六、本年度國家總預算以目前物價高漲情形衡之，若干日後較編定預算數自必大增，究竟增至如何程度，收支不敷若干抵補之數必由銀行增發通貨，截止現在止銀行發行額究竟若干？原定收入項下變買物資是否確實？對外借款最近已有成議，尙未支用者究有若干？英國對英鎊借款停止支付，其理由何在？最近撥出之五億美元充維持通貨之外匯，該項基金能維持多久？有無增撥可能？

七、請行政院說明法幣政策三點：甲、法幣是否繼續大量膨脹，是否可對發行總額加以限制？乙、外傳法幣到相當時期將改用新幣，政府是否有此計畫？否則應鄭重否認，以安定物價。丙、並請行政院說明國家整個經濟政策，以後採用自由經濟政策抑統制經濟政策？

八、臺灣省當局如何拒絕國家銀行設立分行，查臺灣光復已逾半載，仍沿用敵幣，比率不定，滙率不通，貿易停頓，黑市作祟，軍政商民咸感不便，工礦商業無法復員，現有臺灣省銀行一家及其他小銀行五家，與我國金融機構毫無聯繫，政府為何不許國家銀行在臺灣設立分行，以暢金融？

九、華北各省，時有不法武裝集團，騷擾民衆，政府如何措置？

十、善後救濟基金對衛生業務之分配如何？

十一、經濟及一般復員與交通工具有極大關係，中央可否用有效方法，向同盟國購租大批水陸交通工具以備急用？

十二、中國紡織建設公司及招商局之職工人員薪資，均係照二千倍發給，是何道理？

十三、北平搶案迭出，糧價日高，人民生活極不安定，政府有何辦法？

十四、政府屢稱獎勵華僑投資，請問至今政府究予華僑以何種獎勵及援助？

中華民國三十五年 三月二十二日

八八一

十五、官商一致，官挾其優越勢力，透露消息，操縱囤積，以致物價飛漲，即就廣州而論，私家爲通報金融消息而設之無線電臺，即有四十餘處，此非有大力者不辦，政府對此，似應有全盤抑制辦法。

十六、善後救濟總署廣州分署對廣州災民坐視不救，廣州每日餓斃數十人，然其麵粉分發從未惠及貧民，政府如何改善？

十七、湖南災情嚴重，已餓殍遍地，政府如何至今尚無妥善救濟辦法？

十八、在美凍結之三億美元，近已啓封，並即可向中央銀行登記，財政困難，政府有意動用否？

十九、獎勵國內工商業，政府爲何向古巴訂購皮鞋，請問有何必要？

二十、購存黃金捐獻一案，業經本會第一次大會否決，爲何又要加捐？

二十一、查察省延慶尙有一部爲中央所管轄，如南口、居庸關，察省政府爲何遠駐綏遠省之包頭，不遷回察省延慶？逃入北平之察省難民三十餘萬，政府有無救濟辦法？

二十二、政府宣佈南洋各處華僑資金，爲美金五千萬元，菲律賓應得百分之十五，而馬尼刺中華商會最近得到通知，總數僅四十萬，究爲若干？

書面詢問宜讀畢，各參政員繼提出口頭詢問三十二題，詢問要點爲東北如何善後，黃金政策成績如何？人民生活不均不安之現象，有何辦法補救？政令軍令統一，如何實行？如何挽救財政經濟危機？鹽務局長去職，後爲何又復職？如何確保國家領土及主權之完整？軍民分治何不實行？渠等並指出政治之缺點，在用人未能拔取人才政策不連貫，游資未能納入正當生產事業，而任其充作投機市場。湘豫等地災憂尙未速謀救濟，漢奸多逍遙法外。中央與地方分權不合理，政務事務未劃分清楚。物價問題迄無良好對策，貪污風氣日甚。政治腐敗原因，乃由於風氣不良，效力太差，其弊在於作假。成渝鐵路應從速建築。政府對北方大局，應速謀安定。（註三）

宋院長答覆施政質詢

國民參政會第三次會議，由宋院長于文答覆各參政員詢問稱：

一、關於敵偽產業之處理，自敵人投降以後，接收工作不免混亂，如上海一地而論，接收機關達十餘處之多，確有

如某參政員言「前面封門，後面開門」的偷運物資情形，我已限令各單位將接收物資一律造冊詳報，故此後極少弊病。至接收人員之遴選，皆注重技術，且在政府中夙具歷史經驗及能力高強者，如北方經濟方面之接收人員孫越琦，主持上海接收工作之劉攻芸，廣州方面之林繼庸，皆為國家奮鬥犧牲之有功人員，而且廉潔自守，倘他們數人中有任何弊病，本人當負全責。至說到舞弊，應指出事實人名證據，如指明而不辦，應由我負責。有證據我不辦，是我違法。凡人民之產業，應交還人民。但在抗戰期間中賣給敵人者，自當調查清楚後處理。

二、中紡公司問題，政府因人民缺乏資本無力購買，不過我可擔保局勢穩定以後，凡一切輕工業均由人民經營。至中紡公司的待遇，因中紡公司是營業機構，須與其他民營機構同等待遇，否則無法羅致人才，甚至引起營私舞弊。

三、關於向美國借款購得美棉，因現在紗廠中本國棉花不敷供應，不買外棉，紗廠停工，布價高漲，工人失業。

四、說到蠶絲公司問題，政府成立蠶絲公司是為成立機構之後可以總其成。

五、關於還都問題，因為交通運輸等困難，都是阻礙還都的原因。至於還都解決房荒問題，政府已向外國洽購材料中。

六、行政院官吏不能為國大代表問題，我沒有看到政府條例中有此限制。

七、有人說準備金太少，這與事實不符。查抗戰以前每年入超一億美元，這一億美元的入超，以僑匯及外人投資彌補，現在有救濟總署的六億至八億的美元可以運用。

八、有關華僑匯款何以僅有交通銀行一家承兌，其他銀行也應辦理這一點，將來中央銀行等都可分辦。

九、救災問題：湖南方面災情頗重，人民顛沛流離，政府天天在催促救濟總署從速救濟。

十、關於人事問題，大家責問繆秋杰，何以起用他？現在簡單說：在此復員期內，能辦鹽政者太少，當初參政會對繆秋杰不滿，所以撤職，現已過相當時期，他可以悔過。且自任用以來，比原任進步，已將機構緊縮，人員裁去五千餘人。財政部長關務署長也是我提任的，因為他能幹。再有中央銀行總裁貝祖貽，也是我提出來的，因為他對於外匯有經驗。

十一、說到黃金問題，一兩黃金由二萬元漲到二十萬元，這是不是暴財，發暴財的人抽一點款獻給國家有什麼不應該？

十二、公教人員待遇問題已經二中全會提出辦法，行政院通過，務使公教人員能夠維持最低生活程度。此外經濟問題，本人站在政府立場絕無推諉餘地，今後如能照目前所擬方法力行下去，二三月後，比現在決可和緩。我沒有離奇巧妙的辦法，不過無論任何辦法，必須適合國內外情勢環境。（註四）

附錄：一、國民參政會對行政院施政報告之決議（註五）

閱讀行政院工作報告，關於行政院各部會署者，業已分別審查，擬具報告。茲以大會聆取宋院長之施政報告，其內容完全為經濟問題，經予審議，爰本共同見解，敷陳所感：

宋院長認為經濟問題，為目前人民最感痛苦最注意之問題，亦即為現階段之最重要問題，迺說明在戰爭期間經濟危機，治標而外，確無治本之方法。勝利以後，國際交通運輸忙於軍隊之復員，生產能力由於工潮而低落，學世咸感交通之困難，物資之不足，此為外力之有限度，而國內復困於政治糾紛，馴致交通梗阻，城鄉閉塞，軍隊有待於整編，勞資有待於協調。因之宋院長認為戰事雖已終了，經濟狀況仍如戰時，尚須繼續經濟作戰之工作。本會對此釋義，大體自亦同意。唯經濟作戰工作，必須由消極轉為積極，由閉塞轉於流通，由政府經營轉為人民經營，由窒息生產轉為輔導生產，則經濟危機，自可及時而紓。目前政府所積極致力者為適應人民衣食住行之需要，而燃料則以其與衣食住行均有關係，亦特加注意。本會同人咸以復員初期，對於此項措施，頗稱切要。雖人民仍有感於設施之不足，而政府確亦曾盡其責任與力量。

次之為平衡收支問題。宋院長所提出之主要辦法，為節流，將以最大決心，執行整軍會議之決議，整理編遣軍隊，以減低軍費之支出，同時並將切實裁減政費，澈底調整機關與人員，以緊縮政費之開支。本會深切盼望其能堅定意志，排除障礙，按照預定程序，一一見諸實施。再則政府寄其期望於開闢稅源，增加稅收，由於領土之光復，人民之解放，區域擴大，稅收自增。間接稅之以價課稅者，由於物價之激增，稅款數額自亦隨之增進。更由於平等條約之取消，租界之撤廢，今後整理稅收，當為滿清中葉以後最優良之時機。開闢稅源，當為平衡收支之最正當

之途徑也。

唯是本年度國家總預算收支差額過鉅，目前調整公教人員生活，改善將士待遇，支出又將激增，而整編軍隊，裁減政費，開闢稅源，整理稅收，其效果均尚需有相當之時日。故僅持宋院長所提出之開源節流辦法而謂即足以平衡預算，大會同仁不無疑慮。本會對於接收敵偽物資之處理，主張公開標賣，建議有案，詢問有詞，當能引起政府之重視與考慮。尤其對於國人在外國存款，主張徵借徵用，大會迭有決議，國人亦多呼籲。迺政府遷延遲疑，似缺乏執行誠意與決心，因而頗滋物議。宋院長在大會宣稱，「黃金由兩萬漲到二十萬，如此暴利，徵扣四成以爲國用，誰曰不宜。」則以此例彼，美金戰前僅合法幣三元，今已漲至二千元，其利之暴，實百倍於當時之黃金。乃兩年以來，大戶獻糧，黃金扣成，均可一一見諸實施，獨此外滙存戶，必不使對國家有所負擔，揆之有錢出錢，錢多多出之義，詎得謂平。如之何以折服人心，杜塞謠言。本會爲貫徹一貫主張，鄭重建議，迅速本歷次決議，過去洽商經過，訂立捐獻辦法，付諸實施。

至於恢復工潮，亦即發展生產問題，政府在接收之始，對於敵僞工廠組設公司，從事經營，以期復工，至多僅能認爲過渡時期權宜之處置。本會必須申述者，即今後生產事業，政府應本經建原則，輔導民營爲主旨。今日而求穩定物價，必首先納游資於生產。回顧勝利以後，接收迄今，由於游資既無出路，亦無管理，致泛濫奔流收復區，馴致物價暴騰，工潮迭起，生產停滯，人民怨懟之情，溢於言表，設不改絃更張，其後患誠有不堪想像者矣。宋院長宣稱：「凡不合國營原則範圍之工礦，政府決於最短期內悉數招標出賣。」企盼其確守諾言，努力實踐，勿使「最短期間」竟爲遙不可知之時期也。

本會同仁對於今日之經濟危機，實不勝其臨深履薄之懼。然以爲政府如能抱定決心，確守原則，勿使擬訂政策爲一事，而實際措施又爲一事。既經決策，必須信守，則經濟危機，自亦非不可解除之困難。謹建議數端，期諸施行。

(1)大量裁減軍政費，以減少支出。(2)標賣敵僞產業，以吸收游資，鼓勵生產。(3)嚴守經建原則，撤銷獨佔性之國營輕工業公司，積極輔導民營工業。(4)速訂妥適辦法，徵用國人存在外國之外滙存款。(5)慎重建立資本市場流通

證券，以減少通貨之需要。(6)分別與友邦洽商機器材料借款，技術合作，或合資經營大規模之交通工礦事業。(7)鼓勵外商，經營投資生產事業。(8)從速恢復已有之鐵路公路航運事業，並嚴格整頓管理之。(9)號召全國人民努力節約，政府尤應樹立風範，以培養建國時期之堅毅樸實風氣。誠能立定決心，朝野一致，齊頭並進，則國庫收支有可平衡，發行通貨自可減少，物價穩定，生產向榮，民心以固，國本以安矣。

抑尤有進者，行政院為國家施政之總樞。院長對於國家政治，除處理緊迫之經濟問題而外，凡百庶政，統有職責，佇盼綜合院務，主持大計，勿囿於財政經濟為已足。然各部會署主管，均為國家政務之負責者，凡法律所賦予之職權，亦盼能予以尊重，以符分層負責之旨，庶不致衍惑內則唯諾，外則推諉，「對內恭順，對外卸責。」此項風氣，深期革除，此或為政之本。此於審議報告之餘，深感於衷，有不能已於言者也。

二、陳誠軍事報告（註六）

主席：各位先生：貴會此次開會，本席前接到貴會通知，囑對軍事方面作一口頭報告，本月二十日復接到貴會秘書開的通知，囑對軍事政策方面作一簡單扼要之口頭報告，以補書面報告之所不及。因此，本席今天擬就軍事政策方面，向各位先生略一陳述，惟軍事政策，係根據國家需要而定，在敵人未投降之前，國家之需要，為準備反攻，故當時軍事方面之政策，即適應此一需要，整編部隊，調整機構，改善待遇，以充實力量，爭取勝利，及至敵人投降以後，國家之需要為和平與建設，故目前軍事政策之重心為軍事復員，即使國家之人力財力由軍事的復員，轉用於生產建設方面，茲特就此點扼要報告如次：

第一、由準備反攻轉入受降工作

在去年，貴會第一次大會的時候，當時本席曾向貴會報告關於軍事政策重心為準備反攻，故一切力量均集中於反攻工作之準備，所有措施與計劃，均着重於反攻軍事之部署，貴會閉會不久，敵人即無條件投降，因此所定政策及一切計劃，均須更改。茲因受降工作與軍事復員有聯帶關係，故在報告軍事復員之前，特先將受降情形，向各位先生簡單報告如下：

一、受降部署：敵人遲早終必投降，固在意料之中，惟投降如此次之速，實為同盟國始料所不及，因此，軍事政策

由準備反攻，突然轉爲受降，故必須作緊急措施，以期迅速解除敵人武裝，以防意外，並接收各項軍用物品，以資利用，其主要工作如左：

(甲) 動員部隊分區受降：自敵人投降以後，所有國軍即迅速由準備反攻部署，改爲受降部署，原定計劃第一步爲珠江流域，第二步爲長江流域，第三步爲黃河流域，第四步爲東北九省，最後則爲台灣區域。現除東北因情形特殊，尚未全部受降外，其他各區在時間上幾無先後，均已大體完成。

(乙) 敵人軍用物資之收繳與處理：收繳物資辦法，係分在越南、香港、廣州、台灣、京滬、開封、膠濟、平津九個區域，如設置特派員，擔任接收業務，至於物資之處理，本部訂有三項原則，一爲統一收繳事權以防止弊竇，減少損失。二爲劃分權限，不准收繳非軍用物資。三爲妥籌利用，以節省國庫支出。現大體均已收繳完畢，刻正分別清點驗收，並已按照上項原則，凡可以利用之武器、彈藥，以及汽車，則儘量分配於各部隊及地方團隊，至於接收兵工廠之運用，因各種武器口徑不同，須加以改造後，方可利用，現正積極進行中。

(丙) 敵俘之處理：對敵俘處理原則，一爲嚴格管理，二爲迅速遣送回國，故在各戰區指定地點集中，分設敵俘管理處，加以管理，總計受降日俘（日僑）共約爲二百餘萬人，分別由塘沽、秦皇島、青島、連雲港、上海、廈門、汕頭、廣州、海口、三亞、海防、基隆、高雄等十三港口乘船遣送回國。海運部份，由美方擔任，參加運輸輪船約二百艘，預定本年六七月間完成，截至三月十五日止，已運出之日俘約三十七萬人，日僑十六萬人，共爲五十三萬人，尚餘約一百六十萬人，正繼續運送中。

二、受降時期的情形，此次接收敵軍投降，因我國情形特殊，致受降工作頗受影響，茲略報告如左：

(甲) 交通運輸情形：中國抗戰八年，所有鐵路、公路，幾已大部破壞，而交通工具，又已損失殆盡，故在敵人投降以後，運送軍隊及其裝備前往陷區受降，困難殊多。

(乙) 裝備補給情形：裝備補給的計劃，是配合軍事行動而厘訂的，在準備反攻時期，一切裝備糧秣，均集於後方各反攻據點，敵人投降以後，軍隊均經裝運入受降地帶，而儲備之糧秣服裝與重兵器，即無法運往

，其中最感困難者，爲冬季被服，原準備用於長江南北地帶者，因部隊調往華北東北受降，原有被服既不適用，又難運輸，故不得不另行設法臨時在當地自行趕製，並利用敵偽服裝加以改製，其他糧秣彈藥武器，亦莫不皆然。

總之，軍政工作因受情況刺激轉變的影響，無形增加許多困難，因此受降工作，自不免稍爲遲緩，但現幸已在萬分困難中逐漸完成，差堪告慰。現在正式報告軍事政策之前，先報告一點軍事工作的情形，使各位先生更爲明瞭實際的情況，以供各位對於軍事指示的參考。

第二、軍事復員之計劃

軍事復員之主要方針，在寓建設於復員，變消費爲生產，具體言之，即將部隊之官兵與經費，盡量轉用於生產方面，使全國軍人戰時能忠勇犧牲，捍衛國家，平時則從事有利於國家社會之建設事業，各盡其用，各安其所，每一官兵皆不致流離失所，走入岐途。此項方針，係遵照總理兵工政策的原則，並參考○曾國藩處理湘軍的辦法，即對於退役官兵，提高退役金，使能藉此退役金，維持其今後的生活；○蘇聯十月革命成功後，處理紅軍的辦法，即不採用遣散辦法，而實行個別或集體轉業；○羅斯福總統救濟失業工人的辦法，由政府拿出大量資本，從事大規模生產建設事業。現本部即係照此原則，厘訂軍事復員計劃，積極進行，並遵照政治協商會議及南京軍事復員會議決定之方案，切實執行，以期早日完成復員計劃，惟我國海空兩軍，尚無基礎，均正待調整改進中，故無戰後復員之可言。現僅就陸軍復員計劃之內容，擇要報告如左：

一、部隊之復員：

(甲) 復員時間：全部是爲十八個月，分爲兩階段，第一階段十二個月，第二階段六個月，第一階段已於本年三月中旬開始。

(乙) 復員程序，計分兩階段如左：

第一階段——政府部隊由一二四軍、三五四師，縮爲八九軍二四〇師，現再縮爲卅個軍九十個師。

第二階段——國軍再將九十個師復員爲五十個師，此外青年軍於本年五月底完成預備軍官教育後，一律

退伍，作爲預備軍官，所有官佐，則另行安置。

二、復員官兵之安置與生計，在此空前大規模之軍事復員期中，對於復員官兵之生計問題，實爲一重要而繁難之工作，亦爲我政府應盡之責任，其目的務使每一官兵均能有適當之職業，不致流離失所，故於行政院下設立復員官兵安置計劃委員會，統籌辦理。茲將復員官兵人數及安置辦法，分述如左：

(甲) 復員官兵人數：依照國軍復員計劃，第一階段應復員者，連同現在各軍官隊已收訓之人數，預計有軍官佐屬約十八萬人，復員士兵約一二五萬人，第二階段再縮編爲五十個師，預計有復員軍官佐屬約五萬人，士兵約六十萬人，共預計復員軍官佐屬約二三萬人，士兵約一八五萬人。

(乙) 安置辦法：國軍第一階段復員之軍官佐屬，預計約十八萬人，除資遣退役者外，其餘約十五萬人，均施以專業訓練實行個別轉業，分配於行政、警察、交通、工廠、墾牧、教育等部門，至一二五萬之士兵，除資遣退伍者外，其餘約一百萬人均設法使其轉業，分配於修築鐵路、公路、水利工程及墾殖、畜牧等部門，所有各項轉業辦法，均經各主管部會再三會同審議，務求切實能行，現已擬定詳細辦法，即可開始實施，至第二階段復員官兵之安置辦法，則視以後實際情形，另行擬訂之。

三、軍事復員之意義：軍事復員之方針及其計劃，前已述及梗概，所謂軍事復員，以各國前例而言，乃使從軍官兵，各復原業之意。惟本席不得不在此略加說明，以軍政部之立場而言，則遣散實爲最簡單容易之辦法，然以國家立場而言，中國之官兵，雖大部份出自農家，然多數均家無恆產，純以從軍爲職業，可謂「有甲可解，無田可歸」，一旦遣散之後，即等於失業，如政府不妥予安置，則挺而走險，陷人歧途，則不僅社會秩序不能安定，而國家建設亦無法進行，國家目前雖稍加重負擔，而此種經費，並非全爲消費，可謂乃政府生產建設事業之投資，且爲國家前途計，並不能不作如此處置。

此外，在報告軍事復員工作之後，有一點要附帶聲明的，即是軍事復員並非消極的裁軍，而是積極的達成國防必需的常備軍。此次復員，可以說是建立真正正常軍備的開始，語云「兵可百年不用，不可一日不備」，值此全世界均渴望和平之際，我國以愛好和平之民族，對於維護世界和平，並保障民族生存與國家獨立，自有與各同盟國共同

負責之必要，惟維護世界和平，必須有其力量，而保障民族之生存與國家獨立，亦必須有鞏固的國防，故常備軍之建設，實爲目前的要務。惟建軍之原則，固愈多愈好，但多而不精，仍不能達成目的。故一方面減少軍隊數量，節省軍費開支，以減輕人民負擔，一方須充實力量，使足以維持國防安全與國際和平。因此，在平時應依國防之需要，保持最小限度之精銳常備軍，而在戰時則又須能迅速動員足夠數量之兵力。本部現已照此原則，擬訂計劃，分期實施，茲以時間關係，不能詳細報告。

第三、官兵生活之改善

一、官兵生活之困難，現在官兵的待遇，第一是不夠，因物價高漲，給與太低，生活極感困苦，而精神、紀律、體力均受甚大影響，戰後物價更繼續高漲，至目前物價指數之高，與官兵待遇之低，已相差天壤。例如現在一個二等兵的給與，除主副食費外，每月薪餉僅有九百元，其不夠可想而知。政府雖盡國家財力之可能，數度增加改善，然終趕不上物價之高漲。其次爲不平，現在軍人的待遇，遠較文職人員爲低，在同一國家之下，而待遇有高低之分，實不合理，故官兵生活問題，第一須求其夠，縱令國家財政困難，不能負擔龐大的軍費預算，軍人自亦體諒政府苦衷，理論與事實兩相兼顧，不致過分求全責備，但至少則須求其平，然後始足提高士氣，維持紀律。

二、目前改善之辦法：改善官兵生活，有治本與治標兩種辦法，治本的辦法，即裁減部隊機關，減少消費，並使大量人力財力轉用於生產方面，則將來軍費減少，國家可以負擔，同時生產增加，物資充裕，官兵生活自然可以改善，此即軍事復員之工作，本部現正積極進行。治標辦法，即儘國家財力之可能範圍內，提高官兵薪餉，至少亦須求其與文職人員平等待遇，並進而解決官兵之衣食住問題。茲將最近改善之辦法，分述如左：

(甲) 提高薪餉：去年二月以前，每月薪餉給與，軍官由准尉一千三百五十元至上將一萬六千元，士兵由二等兵五十元至上一百元，三月至八月經三次提高，軍官由准尉一萬元至上將五萬元，士兵由二等兵九百元至上上三千五百元，迄至目前，仍係此數。最近二中全會關於軍隊官兵之待遇，已決定除目前應就國家勉力負擔之可能範圍，另案酌定相當調整辦法外，一俟整編完成，所有軍官佐之薪俸，與文職人員平

等待遇，故最近軍隊官兵待遇，曾申請增加，希望今後能確定平時永久合理的給與。

(乙) 實物補給：官兵主食及副食與馬乾，年前即已改行實物補給，以期保持官兵營養一定之標準，惟因交通運輸，及物資採購等其他條件之困難，尚未普遍實施。

現在收復區部隊之軍糧，一因糧源不裕，二因原定徵購價格與時價相差過遠，軍隊糧食困難，人民虧累甚大，現已由行政院迭經召集會議商討，已決定有效辦法矣。

(丙) 建築營房：為改善官兵保育，及與住民隔離，以利管教計，已計劃分期在各重要毗軍地區，分別建築固定營房。

總之，無論任何政策，在執行時自不免有許多困難與缺點，對於困難，吾人當有信心有決心，一定可以克服困難，完成既定的軍事復員政策，惟對於缺點則希望各位先生無論在會內會外，多多予以指示，本席一定誠懇接受，力求改進。

三、軍事報告質詢（註七）

國民參政會第四次會議，陳部長誠軍事報告後，各參政員提出書面及口頭詢問案卅九件。詢問要點如下：甘豫兩省駐軍太多，購配食物困難。後勤部福州軍運處主任黃必濤舞弊。停止衝突命令已下達甚久，何以尚有衝突？各地駐軍多有擾民情形。整編及統編軍隊如何進行？山西共軍不遵停戰命令。軍風紀考察團成果如何？軍隊嚴查旅客，流弊至多。軍事機關太多失業軍官如何安插？殘廢軍人生活應有保障。官兵生活應加改善。詢問畢，陳部長答稱：凡所詢問屬於軍政部範圍內者，將依各位所言努力改善。如有軍紀不佳情事，盼各參政員指出地點及時間，當予處辦。關於軍事機關去歲已裁撤不少。又各項軍事計劃有因時間關係已不需要者，亦當予以變更。陳氏於表示接受各參政員之意見後，並聲明其他問題當以書面答覆。

按本次會議中，提出書面及口頭詢問者有陸錫光、康紹川、鄧華民、伍純武、張樂古、李鑑之、李毓田、王忱心、傅常、薛明劍、龐鏡塘、嚴錚、李鴻文、段焯、趙澍、吳蘊初、翟倉陸、席振鐸、韓漢藩、尹述賢、許孝炎、

楊不平、錢公來、喬廷琦、李洽、王德興、蘇挺、陳廣雅、馬乘風、孔庚、姚廷芳、張守約、何基鴻、張邦珍、劉眞如等參政員。

四、國民參政會對軍政報告之決議（註八）

本會審查行政院工作報告軍政一項，並聽取陳部長口頭報告，獲悉軍政當局，於受降、遣俘、軍隊復員、整編與改善待遇等事項，均已擬有計劃，逐步實施。同人欣慰之餘，尙有不能已於言者，特繕陳意見如左：

一、敵俘應速遣送回國 敵俘在中國境內，不下一百餘萬，除已遣送返國者外，爲數尙多。值此糧食恐慌之際，不宜令此等敵俘，常留國內，虛耗民食，應請政府迅予遣送回國。

二、收繳敵軍物資應有考核 自敵軍投降以後，政府派遣之接收人員，其奉公守法克盡厥職者固不乏人，而一般現象則弊端百出，紛擾滋甚。其中軍政接收人員，亦非盡係束身自愛之士，如上海每多貽人口實之處。軍政當局，對於各軍接收之物資種類、數目及保管與使用之情形，實應嚴加考核。對於舞弊人員並應依法懲治，以明賞罰。軍風紀之整飭，爲整軍建軍之要着，軍政當局勵精圖治，當於此中求其績效。

三、軍事行政機構應再力求簡化 機關紛歧，事權不一，爲行政之通病。軍事機構，亦蹈此弊。往往與有關機關工作不相連繫，影響效率，莫此爲甚。政府於此，業已有所改進，允宜對重疊之軍政機構，更予簡化，以收統一強化之效。

四、軍隊復員應與國家建設配合 戰後大軍，分期復員，解甲之官兵，將有數百萬人，如何安置，應與國家建設計劃相配合。如某地治河修路，即將某地之編餘官兵加以訓練，使之從事此等工作，不宜另募民夫，使編餘官兵尙須別謀安頓，各不相謀。至根本之圖，尤在迅即興辦各種建設事業，與官兵生計，同時兼顧，而社會隱患，亦可賴以消弭。

五、整軍完成後之常備軍，應依兵役法徵集壯丁就役 整軍後之常備軍，額數較少，當按兵役法規定徵集，爲徵兵之示範，不可遷就一時之便利，仍行招募，使徵兵制度永不能健全樹立。

六、新武器及軍事學術研究應力謀邁進。中國軍隊不惟裝備不全，而武器與學術尤爲落後，應就教育、訓練、兵工各方面，亟圖邁進，以期追蹤先進國家。

七、榮譽軍人應妥予安置。榮譽軍人爲國犧牲，功在國家，政府對其復員回籍、就業以及撫卹等，應妥籌完善辦法，俾能各得其所，以示國家崇德報功之意。

八、空海軍建設應即從事整備。現代化之軍事，陸海空軍同其重要。我國陸軍建設，已具規模，今後應予整編陸軍增進其實力之外，同時力謀空軍之充實與海軍之創立，以期國防建設，齊頭並進。

猶有進者，本會以爲軍政建設，繫於國家社會秩序之安定，交通之恢復與夫軍令之統一，而國共兩軍之停止衝突，尤爲先決之條件，現國軍已遵令停戰，而共軍圍城略地，仍復報不絕載，長此推演，影響軍政建設大計，實非淺鮮。切盼政府迅謀妥善解決之道，出人民於水火，使軍政建設計劃，亦得以順利實施。國家幸甚！

軍政部所擬編餘軍官轉任警官選送辦法已核定。

政府對編餘軍官轉任警官極爲關懷與重視，並確認軍官轉任警官在業務上爲最適切與便利，刻已參酌中央警官學校教育長李士珍氏所擬建警計劃內所列復員軍官訓練數字，由軍政部擬定具體辦法，呈奉行政院會議通過，並經最高當局核准，將復員軍官交由中央警官學校於南京總校及重慶、西安、北平、廣州各分校分兩期訓練，畢業後即分發警官任用。茲誌選送辦法要點如下：

一、復員軍官之選訓，分甄審與放選兩種辦理之。

二、復員軍官其選送資格及所入班期規定如下：(一)將官曾在正式軍校或陸大畢業者得選送入中央警官學校警政高等研究班受訓；(二)中校以上之軍官，曾在國內外軍事學校畢業者，得選送入中央警官學校警政講習班受訓；(三)少校以下中尉以上之軍官，曾受軍事教育而有正式證件或具有中學以上程度者得選送入中央警官學校警甲級警官訓練班受訓；(四)「中」尉軍官具有中學以上程度者，得選送入中央警官學校乙級警官訓練班受訓。

中華民國三十五年 三月二十二、二十三日

八九四

三、現已復員之將官，依前條第一項規定之資格，由軍政部、內政部會同中央警官學校甄審合格後，呈請主席並校長核定其上校以下之軍官，依前條第二、三、四各項規定之資格，由軍政部、內政部會同中央警官學校考選之。

四、選送之軍官在受訓期間，其薪津由軍政部另行規定發給。

五、選送人員受訓期間，一律在校寄宿，除應用物件自行備置外，其伙食、服裝、講義及往訓旅費，均由軍政部、內政部統籌交由中央警官學校發給之。

六、受訓期滿考試及格，由中央警官學校給予畢業證書，並造具名冊，呈請內政部會同軍政部就各員原有資歷及過去服務勞績、受訓成績、統籌分發任用。（註九）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇一五號，民國三十五年三月二十二日。

註二：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十三日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五一—五二。

註六：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十三日。

註七：同註二。

註八：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五二四—五。

註九：重慶「中央日報」第五版，民國三十五年三月二十二日。

二十三日 國民政府特派外交部長王世杰為互換中法、中暹有關條約、協定及換文批

准約本全權代表。

國民政府本日特派外交部部長王世杰為互換中法、中暹有關條約、協定及換文批准約本之全權代表

，令文曰：

「特派外交部部長王世杰爲交換中法關於法國放棄在華治外法權及其有關特權條約暨中法關於中越關係之協定及換文批准約本全權代表。此令。」

特派外交部部長王世杰爲交換中暹友好條約批准約本全權代表。此令。」（註一）

國民政府令飭行政院公布中墨「友好條約」。

行政院以三十五年三月二十日節陸字第八三四二號呈稱：中墨友好條約批准書，業於二月二十六日在墨外交部互換，依該約第十條規定，該約自互換批准書之日起發生效力，請准予公布知照。本日，國民政府以處字第七〇二號令核准公布。該條約全文見二月二十六日「中墨友好條約互換批准書」網文後所載。（註二）

國民政府明令褒揚旅緬僑胞葉楷書等五員。

國民政府本日褒揚旅緬僑胞葉楷書、楊名題、杜家樵、李伯桑、曾文照五人，令文曰：

「行政院呈，據內政部呈，以緬甸僑民葉楷書、楊名題、杜家樵、李伯桑、曾文照五人，從事救國工作，致遭敵寇慘殺，轉請覈核明令褒揚等情。查該民等効忠祖國，不避艱險，卒以身殉，殊堪憫惻，應予明令褒揚，以彰忠蹟。此令。」（註三）

國民政府公布江蘇省暨南京市臨時參議會正副議長、參議員及候補參議員名單。

國民政府本日公布江蘇省暨南京市臨時參議會之議長、副議長、參議員、候補參議員名單，令文

曰：

中華民國三十五年 三月二十三日

中華民國三十五年 三月二十三日

八九六

「江蘇省臨時參議會議長、副議長、參議員、候補參議員業經分別選定，茲將其名單公布之。此令。」

江蘇省臨時參議會議長副議長名單

議長：冷 遜

副議長：張九如

江蘇省臨時參議會參議員名單

冷 遜	張九如	胡允恭	袁輝宇	馮振亞	錢鼎	龐樹森
邱 梁	陸家弼	束奎保	朱 華	孔大充	牛踐初	董漢梯
張宏業	劉雲昭	沈子廉	楊文炳	鮑貴藻	王肯堂	龐壽峯
王德箴	榮德生	張敬禮	陳雪塵	張淵揚	凌紹祖	周紹成
陳桂清	謝承燾	劉穆非	徐 銓	郭壽增	全立揚	季瞻北
黃 森	趙友培	周傑人	解樹強	何孝先	夏 豐	姚寶德
武葆岑	柳貽徵	俞慶棠	陸舒農	吳厥文	湯 鉅	蔣維喬
陸容庵						

江蘇省臨時參議會候補參議員名單

包明叔	唐啓宇	于錫來	華壽崧	吳春科	崔叔仙	張遠際
陶昌華	陸麟勛	盛榮東	季 璞	周瑞棠	胡曾年	葉聖陶
馮 策	李軻哉	王振漢	陳立人	尹 緯	蔣蔚仙	楊國楨
姚 江	閻晉侯	陸增福	汪茂慶			

南京市臨時參議會議長、副議長、參議員、候補參議員業經分別選定，茲將其名單公布之。此令。

南京市臨時參議會議長副議長名單

議長：陳裕光

副議長：陳耀東

南京市臨時參議會參議員名單

陳裕光	陳耀東	卓衡之	俞采丞	楊澤球	全嘉斐	孫玉琳
伍崇學	茅以昇	盧前	陶嘉春	傅選青	李清棟	郭兆祺
王繹齋	穆華軒	王誠彰	莊茂如	王宜聲	朱楫	陳貴麗明
楊德文	凌遇選	沈九香	李嘉隆	黎劍虹	張文伯	傅况麟
蔡心孚	張簡齋					

南京市臨時參議會候補參議員名單

吳鍊才	常道直	井正	王國鳴	陶桂林	鍾泰	傅丘平
黃通	許恪士	袁壽春	江正卿	姚秀芝	許幹芳	何超
倪亮	(註四)					

國民參政會第五、六次會議，討論有關政協會議經過、停止軍事衝突協定與中蘇友誼等問題。

國民參政會本日上午八時二十分舉行第五次會議，由政府代表邵力子氏與張羣分別報告：（一）政治協商會議經過；（二）停止軍事衝突恢復交通暨軍隊整編及統編中共軍隊方案。會議由吳貽芳女士主席，出席參政員一百五十八人。旁聽人數今日突增，大會秘書處發出旁聽證三百張。吳鐵城秘書長、顧維鈞大使均到會。大會並通過參政員尹述賢等臨時動議，提請對本次會議兩項報告，設立特種審查委員會審查案。下午一時半散會。

中華民國三十五年 三月二十三日

參政會第六次會議，本日下午三時半舉行，外交部王部長世杰報告外交，會議由李璜主席，出席參政員一百七十三人。王氏於述及中蘇關係時，強調中蘇親善之必要，並深信雙方友誼，必可增進，尤具堅決信心。王外長對詢問各案，一部份口頭答復，並聲明因時間關係，未答復之問題，當以書面回答，七時散會。

國民參政會本日上午舉行第五次大會，邵力子、張羣二氏報告政治協商會議開會經過及政府與中共商談停止軍事衝突、恢復交通暨軍隊整編及統編中共部隊方案後，由參政員提出書面詢問。茲誌要點如下：

一、關於政治協商會議

參政員王國源、鄧華民、薩孟武、陳紀滢、李鑑之、張志廣、陸宗騏、劉叔模、張良修、伍純武等提：(一)政治協商會議之法律根據為何？(二)政治協商會議的最高權力機關是什麼？(三)解決國家大事，何故不召開合法代表民意最高機關之國民參政會，而竟召開政治協商會議？(四)政治協商會議的決議案是不是能執行？

二、關於停止軍事衝突恢復交通者

參政員趙公魯、王仲裕、何葆仁、馮燦利、張志廣、張樂古、王國源、張守約、陸錫光、王維之、李鈺、馬秉風、劉景健、姚廷芳、席振鐸、張金鑑、王亞閔、榮照、譚平山等提出：(一)各地停止軍事衝突命令，早已頒發，一月以來，共產黨軍隊為何仍到處破壞雙方規定？(二)迭據報載，共產黨軍隊駐在地區，所有行政權、交通管理權，仍由共產黨軍隊擅設組織，自行主持，此與政協規定是否吻合？(三)中共在華北各省，仍在不斷擴展勢力，停止軍事衝突協議之效力安在？(四)全國各大報紙在共產黨區域行銷了若干份？各報社記者能往該區採訪報道麼？這算言論出版自由嗎？(五)中共軍為何盤據東北，中共參政員為何不出席此次參政會議？

三、關於國民大會者

參政員劉真如、范承樞、趙公魯、譚平山、張金鑑、李鈺等提：一、政協關於國大代表之商談，何以社會賢達

僅列七十名，而民主同盟反列一百名？二、政協決定增加之國大代表名額何以未將代表人民之國民參政會列入？三、制憲行憲，原爲國民大會應有之職權，本會第一次大會關於國民大會問題之決議案，亦有此認識，政協會竟將第一屆國民大會之職權限定爲「制定憲法」，究竟有無法令根據？書面詢問畢，參政員十八人繼提出口頭詢問，其要點爲：（一）政協決議已否生效？（二）政協內容，只見黨派，不見人民，究有多少民主意義？（三）政協會議以時間標準言，有其價值，蓋政府委曲求全，以在爭取和平。（四）承認舊代表實抹殺現已成年之青年。（五）政府未重視參政會建議多未實施。（六）國大之表決權不應限定爲四分之三。（七）改組政府時，應要求撤銷邊區政府。（八）政協會議乃係無辦法之辦法，其協商精神甚佳，參政會應督促政協決議實施等。

四、邵力子口頭答覆

詢問畢，邵力子氏聲明作五分鐘口頭答覆，謂政協會議之法律地位，係根據政府之一貫政策，及參政會之決定，而其召集，亦經國防最高委員會中常會及將主席所決定。與會代表卅八人，除政府代表八人外其餘三十人中，祇有七位非參政員，故渠等多與本會有密切關係。邵氏並稱：至於保證各項商談協定之實施，此應努力克服困難。蔣主席對馬欽衢將軍十分信任，停止衝突，恢復交通，整編軍隊等，均由軍事調處執行部處理，吾人亦應信賴蔣主席，相信困難可以克服。關於和平建國綱領，各方均應受其拘束。又本屆國大祇在制定憲法，國府已有法律規定，並非政協會議所決定者。按提出口頭詢問之參政員爲孔金燦、王普涵、伍純武、陶百川、王立哉、劉次簫、蘇挺、張定華、常乃惠、許德珩、唐國楨、尹述賢、黃建中、江一平、吳健陶、胡秋原、王寒生、楊不平。

五、外交報告詢問案

國民參政會本日下午第六次大會，聆取外交部長王世杰報告後，參政員余楠秋、王立哉、張潛華、傅斯年、鄭揆一、范承樞、鄭頤剛、黃宇人、王國源、何基鴻、錢公來、王寒生、張守約、席振鐸、王普涵、王仲裕、李中襄、趙雪峯、廖學章、張邦珍、朱惠清、尹述賢、鄭振文、張振挺、陸宗騏、陶百川、蘇鸞、陳慶雅、王化民、王冠英、陸錫光、翟倉陸、孔庚、薛明劍，及馮燦利等提出書面詢問案三十六件，茲歸納詢問要點爲十一項：（一）中國對管制日本是否有確定政策。（二）新疆目前局勢如何。（三）中蘇條約履行到甚麼程度。（四）暹羅及其他南洋各地的僑胞迭被

慘殺，外交當局如何處理。(二)蘇軍何時可完全撤退。(三)張莘夫先生被害案如何解決。(四)南洋各屬歸國華僑未得各國當地政府准許，不得返回原居留地，此事經由貴部向各國交涉，未知有何結果。(五)南洋各地排華事件，時常發生，爲保護海外僑胞起見是否已向各國提出抗議，結果如何。(六)我國在南洋僑胞經營之事業，此次戰爭中之損失如何，政府有無救助其復業之辦法。(七)外蒙獨立，我政府已予承認，至國界問題想外交當局或已注意及之，不知有無明確決定，如何劃法。(八)蘇軍在東北各省將重要工廠之機器搬走，英美政府均已向蘇聯提出抗議，爲何我外交當局尚無公開表示。繼由參政員陳廣雅、張潛華、傅斯年、鄭揆一、范承樞、黃宇人、何其鴻、錢公來、王寒生等九人提出口頭詢問其要點爲：改善越南荷印華僑待遇，中蘇友好條約如何切實履行。我軍不能登陸旅順大連，實與中蘇條約精神相反。我國爲爭取國際地位，曾犧牲甚大，將來處理外交及一切國際問題應堅守正義立場與人類最高原則，決不能任意遷就他人。雅爾達密約要求廢止，我國是否影響，中蘇友好爲和平所必需。注重培植人才，處理外交步驟避免地方交涉。詢問王外長對若干問題曾短答復，並聲明將另書面詳覆。(註五)

附錄：一、邵力子政協會議經過報告（註六）

邵力子於二十三日出席參政會第五次會議，報告政治協商會議情形，邵氏首先說明報告內容，分述：一、政協會議以前（召開政協原因）。二、會議經過。三、政協以後觀感三點，略謂：在政協會議以前，參政會爲謀國內團結統一，幾經積極努力，並決定採取可能的政治步驟與協調的精神，以求全國團結，後因團結發生問題，然政府仍堅定以政治解決之決策，三次電毛澤東氏來渝商討，去年八月底毛氏來渝，旋政府代表與中共代表即進行商談，及至雙十節，發表會談紀要，會商定召開政協會議，討論和平建國方案，同時因全國人民對於和平之要求，甚爲迫切，政府爲顧及時代需要，乃決於本年一月十日召開政協會議，由此亦可了解政府堅持政治解決，實爲抗戰以來之決策，故政協會議，並非突然產生，而其產生，實又係根據國民參政會之決議。

邵氏繼述政協會議開會經過，歷述自一月十日至卅一口止會議進行情形，計開大會十次，小組會議若干次，討論範圍，爲一、和平建國方案，與二、國大有關問題，結果通過一、政府組織，二、和平建國綱領，三、軍事問題，四、國民大會，五、憲草修正原則五個決議案，會議遂告閉幕。邵氏最後說明政協會議以後情形謂憲草修改原則

，皆屬重要問題。過去許多人對三民主義及五權憲法均不甚了解，然今已承認五權憲法應當尊重，現憲草審議會尚在進行中，最近已由協商小組決定修正政協原則三點，先是於憲草審議會中，中共與民主同盟雖各有其主張，但均表示對憲草修改原則，不拒絕協商。青年黨曾瑞氏，原主張內閣制，後亦未堅持其議，而贊同修改之三點。此種精神至可欣佩。邵氏最後堅決表示，願代表政府聲明一定要實行政協會議，至外間若干傳說，均無關係，蓋為和平為國家前途着想，均應實行各項決議也。

二、張羣關於停止軍事衝突等問題報告（註七）

參加政治協商會議的政府代表張羣二十三日出席國民參政會第五次會議，報告停止軍事衝突恢復交通暨軍隊整編及統編中共軍隊方案。要點如下：

今天奉命報告「關於停止軍事衝突，恢復交通，和軍隊整編及統編中共部隊為國軍」三個問題，商談經過的情形，首先預備說明四點：

第一、關於停止軍事衝突的商談，本人是代表政府參加的，所以經過的情形比較明瞭。關於恢復交通和軍隊整編及統編中共部隊兩問題，是由張文白部長代表政府參加商談的，因為張部長預定今天赴西北，所以後兩個問題商談經過，也由本人報告。

第二、馬歇爾將軍擔任三人小組和軍事小組顧問的由來，我也想藉此向諸位說明一下。因為諸位一定很想知道其間的實際情形。我國在勝利之後，關於受降及遣送日俘日僑回國各種事項，我們對於盟邦是負有義務，馬歇爾將軍的來華，一方面是要協助我們和平統一建國的工作，一方面也是要協助我們順利執行中國對於盟邦的義務。不幸在勝利之後，中共部隊自由發展，破壞交通，結果，妨礙了受降計畫的推進，更阻礙了遣送日俘日僑回國的工作，所以爲了執行我國對於盟邦的義務起見，必須先行停止軍事衝突，恢復交通，因此，約請馬歇爾將軍參加商談這一次的協商，是把美軍在中國協助中國戰區辦理受降及遣送敵俘的問題，與停止軍事衝突恢復交通問題併爲一事，求得一個總的解決。再重複一遍說，因為國內軍事衝突不停止，交通不恢復。敵人的受降及遣送敵俘的工作，無法進行，不能完成我國對盟邦所負的義務，這是盟邦所關切的。駐華美軍能否早日撤退，也是以此爲標準的，所以馬歇

爾將軍熱心參加這個協商，協助這個問題的早日解決，盟友對於我國這種熱忱，是值得我們感謝的。

第三、從停止軍事衝突到軍隊整編各種問題的商談，政府爲解除人民痛苦，達成和平統一的目的起見，始終以忍讓的精神，力求問題的圓滿解決，就是已經協議規定的事項，政府也有讓步的地方。例如在雙十會議紀要中，政府和中共祇商定改編中共部隊的問題，並沒有談到國軍的整編，在政治協商會議中，政府作了第一次的讓步，除規定整編中共部隊外，更進而規定整編中央軍隊的原則，二月十四日軍事小組會議舉行時，政府又作第二次讓步，不僅討論了中央軍和中共軍的整編，而且將兩種不同的整編，製成一個整個的方案。諸位先生只須比較前後三次會議的內容，就一定明瞭政府讓步的程度了。即就中央軍和中共軍比額的規定而言，最初商談時，中共代表要求六與一之比，中央方面沒有接受，而最後商定的比例，反改爲五與一了。

第四、因爲時間的限制，本人謹扼要的把三個問題的有關內容，簡單向各位先生報告，同時預備將目前尙待解決的問題，也向各位先生提供其要點。

關於商定停止軍事衝突的經過

自從政府代表與中共代表在去年雙十節簽訂商談紀要以後，中共軍隊仍然在華北各省進展擴充，並且破壞各鐵路交通，阻止中央所派受降部隊北上，政府代表迭次向中共代表提出嚴重抗議，並於去年十月二十六日提出鐵路交通無論如何必須恢復，中共軍隊須退出鐵路線外，並請中共所允派的軍事代表早日來渝，依照雙十商談紀要，舉行小組會議，商談中共軍隊的整編問題及駐地問題經過四次商談，毫無結果。自十一月八日以後，商談遂告停頓，去年十二月二十七日商談繼續進行，先後又談了四次，至本年一月五日，商定了三條辦法。以上是政府代表與中共代表商談停止軍事衝突的時期中所最後商定的辦法，後來本人奉政府命令充任代表，與中共代表及馬歇爾將軍的會商，稱爲三人會議。自本年一月七日起至十日止共開會六次，以上述政府代表與中共代表最後所商定的辦法爲根據，一共簽訂了四個文件：①停止衝突命令草稿。②了解事項。③設置軍事調處執行部。④共同聲明。在共同聲明之中，列舉三個文件的要點，並商定於十日上午發表。政府對各軍停止衝突的命令，當日午後也就發出，並依照與中共代表所商定的時限，規定一月十三日晚十二時以前不分何地，一律實行，在三人會議通過全部議案以後，本人曾

經建議政府代表與中共代表所商定之軍事小組，應速成立，進行中共部隊的整編，因為停止衝突，還沒有將問題真正解決，必須要做到此次所定執行停止衝突命令的機構及辦法不再存在，那才算是真正解決了問題。馬歇爾將軍認為重要，願以三人會議之一份子，作迫切的建議，催促軍事小組從速進行，中共代表也無異議，馬歇爾將軍並表示願意貢獻意見，所以政府後來請馬歇爾將軍充任軍事小組的顧問，參加會議協助一切。

關於商定恢復交通辦法之經過

二月七日，軍事調處執行部執行組負責人白魯德准將，由北平帶來軍事調處執行部美方委員所擬恢復交通方案（包括下達華北及華中全體國軍及中共部隊指揮官的命令）呈委員長備忘錄（請指派負責修復交通人員及機構），及恢復交通具體辦法（即公字丙號文件），二月九日上午十時，由三人會議開會討論通過。翌日，即由白魯德准將帶回北平公佈。當時查明華北各條鐵路待修部份，共計約一千公里，初步修復達到通車程度，若無故障，至少需時三個月，全部修復，恐需要一年半之時間，在下達各指揮官之命令中，規定「各指揮官須立即移去或消毀在沿交通線上一切妨碍交通之地雷、碉堡、障礙物防禦工事或其他軍事工程」。中共堅持必須拆毀一切碉堡，即已通車各線之碉堡，亦須拆除，政府則以為阻碍交通之障礙物自應拆除，至於保護交通之軍事建築物，應予保留。此次參加三人會議的三位代表赴華北各地視察時，決定修復交通為當前最急切之工作，不得因支節問題而使其遲滯，並已命令北平執行部從速進行，故目前修路工作，已有進展。

關於鐵路管理問題，以前中共在各路各段成立路政管理局，現中共代表已承認將予以撤消，惟中共已委派之站長，則不允撤消，三人會議則對於路政管理人員問題商定之辦法，為由執行部內之鐵路管理科會同交通部代表機關會商決定，並作一原則上之規定，「凡是以妨碍交通統一行政管理而設置之路局，應由中共儘速予以撤消，但中共已派用之技術員工，可由中共向交通當局保薦，如確係技術工作者，當不分畛域，重新加委，予以繼續任用。」

關於商定軍隊整編及統編中共部隊為國軍之基本方案的經過

軍事小組於二月十四日午後四時開第一次會議，政府代表為張文白部長，中共代表為周恩來先生，馬歇爾將軍則以顧問的資格參加討論。張部長與周恩來先生同意馬歇爾將軍所提的方案，逐條討論，以後二月十五日、十六日

中華民國三十五年 三月二十三日

九〇四

、十八日、二十一日、二十二日又經過五次商討，全部獲得協議，乃於二月二十五日午後四時，在國民政府參軍處簽字。關於軍事整編及統編中共部隊為國軍之基本方案共分八條，凡二十三節，其中若干最關緊要之點，政府方面為獲得和平，曾以最大之讓步，例如本方案規定中華民國國民政府主席為中國陸海空軍最高統帥，依理最高統帥自然應有完整之人事權，不受任何限制，但本方案為避免整編期中為人事而發生困難，此項統帥權依第一條第二節及第二條第二節之規定，實已受了限制。

兵力比例方面：在雙十會談過程中，中共最後希望中共部隊編為二十個師，至二十四個師，中央最後應允編為十六師至二十個師，當時政府軍隊為三百五十四個師，所以此次討論，張文白部長向周恩來先生說：「兵力比例姑不必以三百五十對二十為標準。記得去歲周先生曾提議政府與中共兵力應為六與一之比，當時政府不曾同意，經赫爾利將軍提議改為七比一，政府亦未同意，現在政府不妨讓步，即定為六比一如何？」周先生不肯同意，堅持最後中國保留六十個國防師時，中共須有十個師，於是張文白部長最後讓步，承認第一期（十二個月）改編政府軍保留九十個師，中共則保留十八個師，第二期（六個月）改編，政府保留五十個師，中共則保留十個師，即是始終保持五比一之比例，中共的要求達到了最高的目的。

統編問題：本方案第四條第四節規定十二個月後之六個月內，「政府軍應更縮編為五十師，中共應更縮編為十師，合計六十師，編為卅軍。當討論此條時，張文白部長提議編成六十個師後，即完全「混編」，以完成軍令統一，軍隊國家化的目的。周恩來先生對此不能同意，堅持須待十二個月以後，方能以師為單位「統編」，幾經討論，終以「統編」代替「混編」。第四條第四節仍未修改，而第五條之統編，僅規定十二個月內，統編為四個集團軍，集團軍由政府軍與中共軍各一軍編成，十二個月以後，始以師為單位，統編為軍。換言之，即國防軍二十個軍中，有六個軍係由政府軍隊及中共部隊合編而成。此雖較政治協商會議所期望之軍令統一，軍隊國家化相去尚遠，然政府一本容忍退讓的精神，同意統編的過渡辦法，希望年久相安，逐漸由人事統一及徵兵實施，以達軍隊國家化之最終目的。

總之，政府以忍讓為國的精神，儘量使和平統一得以實現，俾人民得以生養休息，國家得以和平建設，現在政

府不待中共之平行整編，業已下令將二十七個軍，六十六個師，改編二十七個師，於四月底編成，這完全是以事實來說明政府的誠意。

三、國民參政會對於政治協商會議報告之決議（註八）

本大會聆取政府代表關於政治協商會議之報告，並審查本會同人有關之提案，作下列之決議：

苦戰八年，民亦勞止，確信非和平無以建國，非建國無以圖強。本屆上次大會，討論國民大會問題時，曾建議政府，「繼續採取可能之政治步驟，及協調之精神，求取全國之統一團結」。並建議「保障人民各種自由，承認各政黨派地位，完成各省民意機關，俾國民大會，得以早日召開」。今政府本此意旨，召開政治協商會議，以謀和平建國之實現。凡所協議諸端，倘能一一忠實履行，亦是出人民於水火，致國家於太平。聆悉之餘，尙有不能已於言者，特爲鄭重提出如次：

一、國家法統，不容中斷。在國民大會召開以前，政府擴大組織，選賢與能，使成爲堅強有力之政府，以肩負建國之大任，此項措施，亟盼早日實現，以慰人民期望。惟參加政府人選，不僅代表其黨派主張，尤應以國家利益爲重，蠲棄成見，精誠合作，庶力量可以集中，而庶政之推行，乃能無阻。

二、和平建國綱領，既以遵奉三民主義爲建設之最高指導原則，並承認蔣主席之領導，與其所倡導之「政治民主化，軍隊國家化」，則此項綱領，在憲政實施前，自宜澈底普遍實施。惟實施時，中共「解放區」內之特殊組織，應予取銷，以收統一團結之實。

三、「軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民」，此爲建軍之先決條件。實行軍黨分立，軍民分治，尤爲整軍之重要脊幹。凡此原則，皆爲中國今後達到「軍隊國家化」必由之途徑。至於以政治軍及整編辦法，亦當前切需之圖，除整編統編問題，已於軍事報告中另有決議外，甚盼政府對於上述原則及辦法，迅速實施。而中共亦應體念國權民命，切實遵行，以期戰後軍事，早入常軌，覈餘人民，共慶復蘇。

四、本會同人對於國民大會代表人數之增加，原無成見。唯以中國之大，人口之多，並爲顧及將來憲法能得舉國一致之擁護起見，認爲對於絕大多數之無黨派人士，以及民意機關代表、文化實業各界、邊疆海外婦女同胞，均

中華民國三十五年 三月二十三日

九〇六

有廣爲延攬之必要。

五、憲法爲國家根本大法，其制訂原則固應根據三民主義五權憲法，並合乎國家需要與世界潮流，而憲法條文不宜過於繁複，討論不厭詳盡，又爲本會同人共同之主張。現憲草審議委員會正在和諧情緒中進行商討，希望本此原則，虛心採納各方意見，折衷至當，以期擬訂一憲法草案，以備五月五日國民大會之採擇。

總之，此次政治協商會議爲和平統一而召集，其所協議又關建國大計，本會同人謹代表全國人民，一致贊助。惟建國之前提，必須保持國家領土主權之完整，所謂「皮之不存，毛將焉附」。抗戰之目的如是，建國之要求更爲迫切。各黨派人士暨社會賢達，必能協力一心，舍小我而就大我，共圖貫徹一切協議，俾「軍隊國家化」、「政治民主化」之目的，不致成爲空言；而統一獨立自由民主之新中國，亦得早日實現。此本會同人與舉國同胞所拭目以待，並願共同努力者也。

四、國民參政會對於停止軍事衝突恢復交通暨軍隊整編

及統編中共軍隊方案報告之決議（註九）

一、本會同人聆悉停止軍事衝突恢復交通暨軍隊整編及統編中共軍隊方案，並閱讀政治協商會議協商事項第三項關於軍事方面之決議，對於政府忍讓爲國之苦心，與三人小組互信互助之成果，深表欽感。蓋八年抗戰，全國人民流離瑣尾，死裏逃生，今日復員所迫切要求者厥爲地方安定。故和平統一之原則，固爲政府所主張，亦全國人民所熱望。

二、惟自一月十日停戰令頒發以來，迄今兩月有餘，軍事衝突，迄未停息，攻城略地，時有所聞。永年縣城，被圍半載，困守饑民，死亡盈萬。調處小組，亦感困難。以言恢復交通，各省鐵路，迄仍分段佔據，難於修復。而各縣交通雖稱開放，實仍封鎖，遂使留居各地人民，受無家可歸之苦。凡此現象，實爲本會同人所不忍言。故對協議事項執行之未能貫徹，實感莫大遺憾。目前東北接收，正在開始，三人小組已赴瀋陽，調處工作，即將着手，應本停止軍事衝突原則，進行調處，俾東北接收工作，得以順利完成。

三、本會同人鑒於當前情勢，深信非「軍隊國家化」，不足以保障和平，非彼此相見以誠，不足以達此目的。惟此

項工作，至爲艱鉅，故殷切期望政府與中共及其他各黨派，務以全國人民爲重，推誠相見，勿許勿欺，澈底執行決議各案，並須限期實現。俾全國人民得以安居樂業，而和平統一建國大業，亦得早日完成。（註九）

五、王世杰外交報告（註一〇）

外交部部長王世杰二十三日午出席國民參政會，對於最近七個月來之外交。於書面報告外，作口頭之報告。

其內容大要如下：

一、國際的大勢和我們的政策 目前國際形勢的最大危機，在於許多人假定戰爭之不易再起，厭戰懼戰的心理，誠然極其普遍，不願有戰爭，誠然是聯合國中大小各國的一般心理，聯合國中諸大國的不協調，實不免因此而日甚，因爲大家都以爲縱不協調，究無大礙，但是，歷史告訴我們，厭戰的情緒是很容易消滅的，戰爭的情緒是容易復活的。

所以，我們的根本政策，在盡我們的力量，增進聯合國的團結，尤其諸大國的團結，爲達到這個目的，第一、我們不蹈襲傳統的外交策略，聯絡任何一國或任何集團，以對抗其他國家。第二、我們遇事嚴守正義的立場，是則是，非則非，過去數月間，在五外長會議及聯合國會議中，我國的態度都是如此，今後亦必繼續如此，今後並當盡我們的力量，謀聯合國組織的權力的加強。

二、日本的處置 關於管制日本的機構，現在中、美、英、蘇四國已經有了協議，美國並已邀請我國派若干軍隊駐在日本，這是一種國際義務，所以我們政府對於此事，亦正在積極規劃辦理。

至於日本賠償問題，我們爲對日抗戰最久，犧牲最大的國家，所以我們堅決主張二事：一、中國所受的賠償，應佔比較優厚的比額，並應享有優先受償之權利。（二）在中國境內（包括東北及臺灣）的日本公私產業，應作爲日本對華賠償之一部。

三、東北的收復問題 依照中蘇友好同盟條約的附件，蘇軍應於日本戰敗後最遲三個月內完成其撤退。所以，去年十月間中蘇商洽之後，蘇軍原定於去年十二月三日以前撤退，後來因爲蘇軍不同意我軍自大連登陸，遂致我軍無法按期接防，這是我方不得不與蘇軍商定商改撤兵日期的原因。經過此次的商討，蘇軍完全撤退之日期乃經

中華民國三十五年 三月二十三日

中華民國三十五年 三月二十三日

九〇八

雙方商定爲本年二月一日，外交部於一月底及二月一日以後，曾一再催請蘇軍撤兵，三月六日並已以正式照會送達蘇聯政府，請其即行撤退，昨日（廿二日）本人接到蘇聯駐華大使答復的照會，謂蘇軍已在陸續撤退中，並聲明至遲將於四月底完全撤退，我政府現在考慮答復之中。

中蘇的親善，是八年來參政會的一貫主張，維護國家的權益，是全國上下一致的要求，我要求諸位信任政府，必以同等的努力，和同樣堅定的態度，以求這兩個目的的實現。

四、越南問題 對於越南問題，我國政府自派兵入越受降之日起，即堅決的採取了四項政策：一、中國對越南決不作任何土地或政治的要求。二、中國軍隊於任務完成之時，立即撤退。三、在越華僑之地位，必須改善。四、我駐越軍隊對法越之衝突，採取不干預政策。現在中法協定已訂立，法越間亦已成立初步協定，法越間之爭執，似可不流血而解決，這是我們所十分盼望的，我們更盼望中法關係，因爲此一問題的解決而更加親善。

六、國民參政會對於外交僑務報告之決議（註一一）

本會於審閱外交部書面報告，及聽取外交部王部長口頭報告後，深悉政府對於戰後外交之折衝，甚具苦心。本會同人對於國際形勢之關切及外交工作之意見，除書面或口頭詢問外，復有若干建議案，提請政府執行或注意。茲再綜合同人檢討外交及僑務工作之實況，而披陳其見解如左：

一、關於外交基本政策者 查我國一貫以善鄰敦睦平等獨立，爲外交之指導原則，不特對於英美蘇法各國，應加強合作，增進友誼，即對於其他各國亦應保持深厚之邦交。大西洋憲章爲建立世界和平之基石，聯合國機構爲解決世界糾紛之樞紐，我國當局對此二者認識極確，應以一貫之精神、正義之立場，盡量支持，以冀世界永久之和平。至於扶植弱小民族之自由與獨立，乃我國既定之政策，更須不斷努力，促其實現。我國在各種國際會議中，務須本此方針，不屈不撓，以求貫徹我國公正持平之主張。

二、關於秘密外交者 秘密外交乃製造國際爭端之一最大因素，爲世界有識者所公認。苟非排除秘密外交，則真正之世界和平，難於建立。因此本會同人認爲政府應覓取適當機會，嚴肅聲明，凡國際間因秘密外交所成立之秘密條約、協定或諒解，對我國一律無效。其有關中國之利益問題，凡未經中國參加討論及同意者，我國亦絕不

承認。此種主張，不妨一再聲明，務使世界人士咸能澈底了解我國之立場，則盟國今日所欲建立之新世界，方可實現，而不至重蹈國際聯盟之覆轍。

三、關於中蘇關係者 增強中蘇友誼，爲本會歷屆大會所最關心之迫切問題。昨年政府屢派大員赴蘇磋商，基於合作精神及最大忍讓，締結中蘇友好同盟條約。惟本會同人有不能不鄭重聲明者，國際條約爲雙方共同之約束，締約國任何一方，皆負有嚴格信守與切實履行之義務，故中蘇間一切問題之討論與解決，應以中蘇友好同盟條約爲界限，不容牽強，不得超越。至於蘇軍撤出東北，尤應早日實現。

四、關於處置日本者 查處置日本之具體方法雖有待於遠東委員會及盟國對日委員會之決定，但我爲受日蹂躪最慘之國家，亦爲反抗侵略最早之國家，在理在勢，皆應採取主動地位，以求奠立遠東永久和平之基礎。政府應本蔣主席所聲明之立場，扶植日本人民建立民主和平之新日本，積極推動，以底於成。至於盟國允許日本繼續經營之工業，其中有礙我工業之發展甚多，政府應向盟國提出具體方案，以謀補救。

五、關於外交人才者 我國外交人才，本極缺乏，而戰爭結束，國際關係展開後，更感不敷。且今日外交之運用，應不僅以駐在國之政府少數爲對象，而更要者爲能取得其社會人士之同情與友誼，往昔外交人員之遴選，過於注重技術與語言，而其中能深知本國與駐在國之歷史與國情，代表本國之文化與駐在國之文化相接觸者，似不多見，其不能打開一外交新局面，自屬意中事，以後應如何培養新進人才，實爲目前當務之急。而駐在與我國關係密切之大國外交人員，以具有政治眼光方能得其社會人士之敬重者爲適宜，人選不必以職業外交家爲限。

六、關於保護僑民者 查在戰時南洋各地，我國僑民慘受敵人迫害，致生命財產之犧牲，不可數計。而戰後復受各地土著之仇視，損失亦極慘重。政府雖曾向各該國政府請求切實保護，尙鮮實效。本會同人對於各地僑胞被害情形已有提案，應請政府從速依照僑務委員會所擬之僑務復員工作計畫切實施行，不可拖延。至爲此次抗戰回國之僑胞、僑生、僑工，戰事結束後，多無所歸宿者，政府應從速送回原居留地，並予以適當之救濟。本會細查此次中法新約中關於中越關係之協定，對於保護僑民權益尙覺週詳，惟於我軍撤回後，政府應隨時注意促使法越兩方切實盡保護我在越僑胞之責。至於港口之使用，原係爲中國在南方求一自由出海之口，我依新約享用

之特權，適用於海防者，將來應亦適用於代海防而與之任何新港。以後務須本此精神與各國交涉，以期增進我僑胞在南洋各地之福利及其將來之發展。

中國青年黨對政協決議之態度。

參政員常乃惠本日在參政會第五次大會，說明中國青年黨對政協決議的態度稱：

「剛才聽了各位先生對於政協會決議的許多意見，可見諸位很重視這個問題。不錯，這一次政協會的召集，是今後國家治亂、民生休戚的重大關鍵。我們參政會同人既為參與國事而來，對於這一件有關國運的大事，自然不能不仔細加以考慮，我們中國青年黨同人對於這個問題，也有些意見，願借這個機會，說明一下：

為什麼要有政治協商會議？我想我們如果明瞭我們參政會本身成立的意義和重要性，對於政協會的意義和其重大的關係就不難明瞭。回想第一屆第一次國民參政會召開於漢口，當時正是軍事緊急，人心浮動的時候，政府為團結全國各黨派和人民的意志力量起見才成立了國民參政會。本會成立以後，最大的效果，就是全國不分黨派、不分畛域，意志集中了，力量集中了。舉國一致在最高統帥領導之下從事艱苦不屈的長期抗戰，今天的勝利是誰的功勞，不客氣地說，參政會也有很大的貢獻，也就是舉國一致團結的效驗。現在抗戰告終，建設開始，全國的團結還沒有十分的完成，因此政府又召集了各黨派及社會賢達的政治協商會議來消弭內亂的危機，奠定和平的基礎。記得去年本會第十六次會議曾經通過對國民大會問題的決議事項，其中第四項曾有國民大會召集前，請政府從速採取下列各種措施：一、繼續採取可能之政治步驟及協調之精神，求取全國之統一團結。二、保障人民身體、言論、出版及集會、結社之合法自由。三、對於各政治黨派依法予以承認。四、依限完成後方各省各級民選機關之設置，以樹立地方自治之基礎。這一次政協會的召集和一切決議，正是根據本會的那次決議而來，完全符合於本會決議的精神，也該是為我們同人所樂於支持，並促其實現的。

我們大家都知道，中國經過了八年以上的長期戰爭的痛苦經驗，今天唯一需要的，第一是和平，第二是和平，第三還是和平。這幾天我們同人都關心於種種民生社會經濟的痛苦，如財政困難、交通阻礙、災荒遍地，物價飛騰

，但是爲什麼勝利來了，還會有這些現象？一言以蔽之，是國內的團結尙未完成，因此戰爭狀態繼續存在，軍士不能解甲歸田，人民也不能安居樂業。諸位，我們的國家再也經不起內戰，我們的人民再也受不住戰爭的摧殘了，政治問題不是除了打仗以外沒有別的方法解決的。一個有悠久文化的民族應該拿出政治上的勇氣和智慧來，不動聲色來解決問題。目前正是試驗我們中國民族政治智慧的時候，因此我們願意呼籲全國的各黨派和全國人民，放棄成見，把國家人民的利益放在黨派的利益前面，擁護政協會的決議，促成全國的團結和平。只有和平才是目前國家人民所急需的一付靈藥。

我們認爲這一次政治協商會議，不但是中國國家的成功，也是政府和國民黨的成功，大家想想政協會所通過的和平建國綱領總則第一條『遵奉三民主義爲建國之最高指導原則』，第二條『全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一自由民主之新中國』。諸位想想，如果在十年以前，這兩條是不是能夠這樣容易通過？今天居然獲得全國各黨派一致的承認了，這是誰的力量？是蔣主席恢宏度量和政治智慧的感召所致。這種成果是不可以輕易拋棄的，我們要擁護領袖，就要接受領袖這種偉大的政治成果，如果這樣做，我們認爲國家一定可以和平繁榮，中國一定會成爲世界上偉大的力量。」（註一二）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇一七號，民國三十五年三月二十五日。

註二：「國民政府公報」渝字第一〇一六號，民國三十五年三月二十三日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十四日。

註六：同註五。

註七：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五二三—四。

註八：同註五。

註九：同註七，頁五二二—三。

中華民國三十五年 三月二十三日

中華民國三十五年 三月二十三、二十四日

九二二

註一〇：同註五。

註一一：同註七，頁五二五—六。

註一二：同註五。

二十四日 國民參政會第七、八次會議，報告農林司法及社會行政。

國民參政會本日上午八時三十分舉行第七次會議，出席參政員一百四十四人，江庸主席。農林部長周詒春、司法行政部長謝冠生出席分別作農林及司法行政報告，歷兩小時完畢。參政員王冠英等四十餘人提出請政府迅速救濟全國各地糧荒案，建議政府採取「遇災省份一律免購軍糧」等三項救濟辦法，當經表決通過。嗣由各參政員提出對農林及司法行政之書面及口頭詢問。農林方面質詢最爲熱烈之一案，厥爲參政員許德珩、孔庚等所詢問關於該部職員凌瑋何故於被開除後自殺，及該部次長錢天鵠與其屬員張彬忱趁接收敵僞上海農場之際盜賣、掉換乳牛及其他舞弊事，請求農林部嚴查究辦。司法行政方面，若干參政員對懲辦叛逆漢奸遲緩、法官待遇過低，爲厲行法治起見，應本「俸足養廉」之旨，提高其待遇，澄清弊端，及推事人員過少等項提出詢問。正午十二時口頭詢問仍未完畢，主席宣佈於午後大會中繼續舉行。參政員嫉惡如仇，揭發貪污之精神，於會中質詢時充分表現，旁聽者爲之動容。

國民參政會第八次會議，於本日下午三時二十分舉行，因上午之會對農林、司法行政兩部工作詢問尚未完畢，故下午仍繼續進行，並由社會部谷部長出席作社會報告。會議由王雲五主席，到參政員一百五十四人。谷部長報告分述：（一）失業勞工的救濟和勞資爭議的處理；（二）職業團體的發展與充實；（三）社會救濟工作的推進；（四）合作事業的發展四點，歷一小時。提出詢問案甚少，僅有何春帆、吳蘊初、薛明劍、張守約、李鑑之、吳望伋等參政員，對中國勞動協會曾由美國工人捐款六十萬美元，然該會不以此款辦理勞工福利，而作爲政治活動之資本，應該查究，及接收工廠復工問題、農工商會

應健全組織與確定工資標準、防止工潮等問題，提出詢問。最後谷部長答覆，略謂：勞工紀律以國家利益爲前提，決竭力維持。農業職業團體與合作機關之改進，有其事實上之困難。調整工資標準各地不同，總以顧全勞工生活與顧全產業爲原則。谷氏又稱：勞動協會爲文化團體，非工人法定團體，美工人捐款該會，確有其事，現已對該會作人事上之調整，務期該會真正成爲研究文化之團體。

參政會本屆大會提案，前已截止，共收到四百五十一件，計軍政組二十六件、外交組二十件、內政組八十九件、財政經濟組一百三十四件、教育文化組五十五件、交通農林水利（特一組）六十六件、社會、救濟、司法、行政、衛生（特二組）六十一件。（註二）

附錄：一、參政會中農林及司法行政詢問案（註二）

國民參政會二十四日大會中關於農林及司法行政之書面及口頭詢問案要點如下：

一、農林方面之詢問案計書面三十二件，口頭十件

參政員張良修、張樂古、柯與參、高文源、鄭揆一、陳豹隱、伍純武、李中襄、喬廷琚、陳榮芳、趙公魯、馬乘風、席振鐸、官緯、薛明劍、朱惠清、劉憲英、郭任生、何其鴻、王亞明、陳賡雅、張定華、張緝、張邦珍、尹述賢、吳望伋、王冠英、李洽、范承樞、伍智梅、劉瑤章、王維之等提：一、日本壟殖華北沿海鹼土田約四十餘萬畝，已有收穫，敵降後，即全部荒廢，農林部有何恢復計劃？二、盟邦接濟中國之大批漁業物資，是否將直接用以接濟沿海漁民？三、西北造林事業是否已有具體計劃？四、漢江流域宜植油桐，陝南植桐有無推廣協助指揮計劃？五、對沿海漁業及漁民，農林部有無扶助辦法？六、臺灣農業生產如何使其恢復？七、建議農林部利用美國農具，西北汽油，開發西北。八、黃泛區域將如何恢復其農業生產？九、華北造林事業亟應推行，有無計劃及實行？十、我國戰後耕牛缺乏，有何辦法補救？十一、我國以農立國，時間饑荒，農林部對糧食生產有何具體增產計劃及有效辦法？十二、水產公司之設立，是否在扶助漁民，改善生產？十三、水產公司組織章程，編製預算未經法定程序接收之敵僞產業悉數歸該公司所有，以官僚資本壟斷漁業，使沿海漁民謀生更爲困難，請貴部答覆該公司爲何要設立

中華民國三十五年 三月二十四日

九一四

？十四、二五減租為何尚未實行，事關農民福利，請迅速舉辦。十五、農林部每次報告未談及農業經濟政策，只管增產，而未注意及農業經濟政策，故棉花愈增產多，棉價愈下跌，產品成本高於市價，應請政府密切注意，確定農業經濟政策。

參政員許德珩、孔庚、錢公來、蘇挺、何春帆、翟倉陸、姚廷芳、武肇煦、喬廷琦、蔣培英、羅衡、陳逸雲等提：一、農林部職員凌瑋因故被開除，憤而自殺，其真象如何？是否受人排擠？二、農林部職員八十三人致書孔參政員庚請其轉向參政會陳述農林部主管人事弊情五點：如濫用私人、貪污失職、庇護無賴及將接收物資轉售黑市等，為此特請農林部澈查究辦。三、農林部次長錢天鵠排斥異己，串通屬員張彬忱趁接辦上海農場之際，盜賣掉換接收之優良乳牛千餘頭，每頭以值兩百萬元計，舞弊即達二十萬萬元，應請農林部迅予撤查究辦，肅清貪污。四、農林接收辦理甚遭，接收敵僞物資，多有漏失盜賣情事，農林部應密切注意制止。

二、司法行政方面，計有書面詢問案三十七件，口頭詢問案八件

參政員王仲裕、奚倫、雷沛鴻、孔庚、羅衡、陳運銳、邱公渭、甘績鏞、瀨倉陸、張樂古、康紹周、李鈺、鄭揆一、趙雪峯、張邦珍、王寇英、江一平、胡庶華、吳繼初、張廣雅、薛明劍、王普涵、李芝亭、李永新、馬景常、黃炎培、尹述賢、席振鐸、趙公魯、王維之、何基鴻、許德珩等提：一、敵人投降已八月之久，各地被捕漢奸為何遲遲尚未判罪，懲辦漢奸深嫌遲緩，司法部為何不迅速辦理。二、安徽高等法院院長廖江南吸食鴉片，請迅予澈查。三、川省多數高等法院或地院僅有首長而無推檢，或有推檢未設足者，歷年積壓案件有多至千件以上經年未得一訊者，或刑事被告人羈押一年半載，未經依法判決者，應請司法行政部迅予改善。四、法官生活清苦，應請改善待遇。五、河南各級法院為時半載尚未完全恢復，據聞係經費尚未發下，為何如此遲延？六、各地監獄腐爛不堪，形同地獄，既無禦寒工具，復乏衛生設備，病犯之數，恒在半數以上。未知有無切實改善計劃？七、收復區民刑訴訟日益增多，尚有多地未派員前往辦理，應請注意。八、各級司法機關之經費，有無拖欠情事。九、將主席前巡視北平南京等市所設立告密箱，接受民間密告案件甚多，不知辦理結果如何？有無情節重大之案件？十、從速擬訂對冤獄之懲處，予人民以保障。十一、請將陳公博、周佛海、陳璧君等早日依法明正典刑。十二、福州頭號漢奸尤柳

門經福州民衆向法院控訴，法院屢次傳訊，該逆抗不到案，其藉口謂係有特殊使命之「有線漢奸」，未知貴部對此將取何種處置？十三、江南農工銀行串通舞弊，侵蝕公款，僅重慶分行一部，不下三萬萬六千餘萬元。上次大會豫籍參政員曾建議本會主席團咨請政府轉飭究辦，去年九月重慶實驗地方法院檢查官等業已提起公訴，查此案爲驚動全國之貪污鉅案，迄今年餘尚未開公開發審判，究係何故？目下辦法情形如何？潛逃要犯如何捕拿歸案？對於侵蝕公款部份，如何追求賠償？應請司法部轉飭重慶實驗地方法院迅予究辦。十四、山東大漢奸朱經古（新民會長）就逮後，竟有山東要人爲之緩頰，請求保釋候審，令人髮指，率法院守正不阿，此種情形恐各地再有發生，應請明令公佈不許保釋漢奸。十五、雲南司法界對案件處理遲緩，六十七年不判決獄中拘捕人犯。十六、雲南司法機關腐化貪污，法官上下其手，原被兩造成爲買賣式的訴訟，錢多勝訴，上下勾通，並不按照法律程序，請司法部秘密查辦，以重法紀。十七、將頭號漢奸集中首都公開審訊，判決發還地執行以昭正義。詢問畢，周部長貽春作口頭答覆略謂：①華北墾業公司有地五十萬畝，用電力灌水，若干設備已壞，惟舊有高麗員工已遣散，現由國人自行屯墾。②農林部近只領得十億週轉金。③職員張彬忱隱藏乳牛事，本部尙無所聞，現正調查，若有實據，決予嚴辦。④職員凌璋自殺事，眞象在調查中。⑤錢天鵠次長舞弊事。外面散發傳單，惟署名者多不知何人，本部現正密查中，如有證據決予嚴辦，錢次長在部數年，同事間或有嫌隙處。

司法行政部長謝冠生於質詢完畢亦曾作簡短之口頭答覆：①因逮捕漢奸係多方面者，若干逮捕機關將漢奸逮捕後，未立即送交法院，故不免稍有延遲，陳公博即將公開審訊，若干漢奸已處死刑。②一切漢奸包括政治漢奸與經濟漢奸之財產依法均當沒收。③法院用人惟嚴，又因司法人才缺乏，故法院推事稍嫌不足，今後將力求改善。④司法人員待遇與公務人員相同，過去亦有提請改善，現正請求改善中。⑤雲南司法過去辦理未臻完善，今後決密切注意。⑥蔣主席巡視各地時，所收告密箱中案件，多已交由法院辦理。

二、國民參政會對於農林報告之決議（註三）

閱讀農林部之書面報告以及行政院工作報告中之農林部份，暨聆取周部長口頭報告，同人等提出審查意見如下：

中華民國三十五年 三月二十四日

一、農林部成立五載，迄乏適合國情之農業政策，以資遵守。所辦事業既分合無常，所可行政，復前後異趣。地方農業行政機構，名稱分歧，權責不清，各地農業人才，亦多廢棄不用。農林部近依據中央六次大會制定之農業政策綱領，訂定實施辦法。此後自應按事業以定時限，計時限以考功效，庶農業建設，得以向前邁進。

二、八年抗戰，陷區農民暨沿海漁民之生命財產，犧牲過鉅。諸如耕牛之宰殺，種子肥料之缺乏，田地之荒蕪，漁船漁具之喪失，損害之重，罄竹難書，現勝利降臨，和平實現，恢復人民生機，增加農業生產，實為今日迫切之圖。農林部應把握時機，妥籌良策，對於聯合國善後救濟總署供應之八十餘萬噸農業物資，如種子、肥料、農具、漁船、漁具及獸醫器材等，尤應從速交涉運華，並以最有效之方法，妥為分配，期其有補於農業之復興。三、敵偽八年來，在華北、京滬、粵漢、東北、臺灣各區，設有農林方面之各種專業廠場及企業組織，其門類之多，範圍之廣，多非戰前之面目。此項敵偽產業，經農林部派員接收後，應如何善為運營，繼續維護，務期舊有規模不至毀棄，且進而擴充光大。農林部職掌所關，實屬責無旁貸，應列為該部本年度中心工作之一。

四、戰時黃河潰決，釀成巨災。豫東皖北，盡成澤國，復堤堵口工程，固屬刻不容緩。然復堤堵口之後，此廣及豫皖蘇諸省黃河氾濫區之復興工作，關係億萬人之生計，尤應善為計劃，妥定辦法。同人中有建議仿美國 T.V.A. 之辦法，以從事復興者，政府似應予考慮，並詳加研究。此項復興工作應責成農林部，會同水利行政機關，詳為計議。

五、我國農民貢獻於國家者至大，我國農業之興替，尤為我國經濟命脈所繫。但農林行政之經費，僅占國家總預算千分之五，致各種事業，均以缺乏充裕之經費而大受影響。本會同人曾屢有建議，促請政府增加比額。值茲建國復員之際，農林行政經費之增加，實有必要。

六、戰後編餘士兵，亟宜設法安置，而能容納士兵大量轉業之方向，厥惟屯墾一途。故農林部對於屯墾事業，應妥為規劃地點、人數、設備、待遇種種，期早日見諸實施。

三、國民參政會對於司法行政報告之決議（註四）

審查司法行政部書面報告，及聽取謝部長口頭報告，知司法行政部一切措施，尚能適應時代需要。惟對於司法

復員計劃之擬訂與實施，漢奸之懲治，人民身體自由之保障、司法人員之儲備，邊疆司法之改進等項，似仍有待努力。茲就見聞所及，略陳於後：

一、民主憲政，法治爲先，故司法人員之復員，必須與各地復員工作相配合，始能完成保障人民權益之使命，今司法行政部對於復員雖已有規劃，惟人員調用，尙未臻完美。最近臺灣高院，竟有首席檢察官與院長挾嫌互訟事件，騰笑中外，尤堪痛惜。今後希能致力改進，以提高人民對於司法人員之敬仰；法治前途，實利賴之。

二、爲策勵民族氣節，漢奸案件，必須從速檢舉，盡法懲治。今法院對於主要漢奸之舉發，未能行使職權，採取主動。少數由法院自動檢舉者，又多爲不重要之案件，其未能勉副人民之期望，自不待言。今後務希肩負發揚正義之使命，力挽頹風。過去軍警機關處理奸偽案件，側重財產之沒收，忽視人犯之懲治，尤須力予糾正。

三、人民各項自由之保障能否實施，端賴執法者之能否剛正不阿，今提審法已明令施行，各項限制自由之法令，亦分別廢止，今後遇有妨害人民自由之不幸事件，法院必須負責檢舉，依法制裁，務使人民權利得有法律上之充分保障，則政府威信，得以保全，而憲政初基，亦將永固矣。

四、司法人員負有安定社會振策人心之職責，故司法人員之儲備，必須品質兼重。至國內各地風俗習慣，司法人員尤須有充分之了解，今後務須與教育部取得密切聯繫，增設法科，培育人才。倘能選擇優秀資送歐美作高深之研討，爲日後適合世界現代潮流司法體系之改進，則有助於建國大業者尤偉。

五、司法人員之晉級、加俸，有關司法人員之威儀及其生活之安定。現行銓敘辦法，太嫌呆滯，應切實予以改進，以祛消沉之弊。

六、法院審判案件，貴在「明」「斷」。現任法官廉明精幹者固多，而學識經驗不滿人望者亦不少。卒至敷衍塞責，不辨是非，甚至揣摩風氣，爲外力所左右，其影響於人心及法院威信者甚大。今後務須切實整頓，以慰民望。

七、在我國司法人才備感缺乏之今日，檢察制度理應廢除，以謀各級法院之充實，惟事涉制度之變更，法學家爭論不一，應請迅即召開司法會議，作全盤之研討。又邊疆司法多由行政機關兼理，殊有違法治精神之發揚。應請

中華民國三十五年 三月二十四日

九一八

寬籌經費，普設法院，以惠邊民。

四、谷正綱社會行政報告（註五）

一、失業勞工的救濟和勞資爭議之處理 關於救濟勞工失業業者：一、辦理失業工人臨時緊急救濟，以減輕工人生活困苦；二、配合復員工作，經濟建設，及善後救濟設施，以增加失業工人轉業就業機會；三、協助失業工人遷移以便利其就業或還鄉。關於處理勞資爭議者：一、依照調整工資辦法，按時調整各業工資，以安定勞工生活；二、處理勞資爭議，應力求迅速合理而有效，數月來辦理情形分述如左：

（一）救濟失業勞工 收復區方面除東北各省情形特殊，尚無法實施外，其餘上海方面，自去年十月至本年一月，領救濟金者十一萬三千九百廿七人，共發救濟金九九四、三二四、八四六元。自一月十九日至三月五日改發善後救濟麵粉，計領粉者五萬九千六百九十一人，共發粉五萬九千六百九十一包。天津方面，截至本年二月底，計領救濟金者九萬九千二百人，領粉者三萬一千一百四十人，共發救濟金五七〇、〇〇〇、〇〇〇元，麵粉三一、四〇〇斤。北平方面，領平糶糧者三萬八千七百四十人，共發糧三二二、八四〇斤，領平糶雜糧及鹽者三八、四四四人，共發雜糧四二二、八四〇斤，鹽七六、八八〇斤。後方區方面，經依「復員時期後方區民營工廠被裁工人處理辦法」辦理，工廠停業須經經濟部核准，被裁工人由廠方發給三個月遣散費，短期停業者由廠方發給半數工資及津貼。川籍以外工人及其眷屬還鄉，由政府負擔舟車費。重慶方面，截至本年二月底止，登記失業工人二萬九千一百卅人，經審查合格發給救濟金者一萬七千一百二十人。登記請求由水陸兩路遣送回籍者，計工人二萬一千四百人，工資八千五百四十二人，至三月十四日止，已送工人及工資一萬四千四百五十八人，現仍陸續辦理。全部救濟費及遣送費預算，共廿六億元。此外由口遣回僑工三萬四千餘人，經依本部與陸軍總部商定辦法，予以救濟，截至二月底止，僅餘六千一百五十七人，尚待安置。又留印失業海員一千六百餘人，亦經擬定每人發緊急救濟費一百五十盾（共約國幣一億元以上），並由善後總署轉請聯總輸送回國，由交部飭招商局儘先錄用，救濟費亦已由中央銀行滙交當地總領館轉發。

(二) 勞資爭議之處理 勝利以來，各地生產萎縮，物價波動，爭議事件較平時為多，上海一地自去年九月至十二月共處理五百六十六件，關係職工達十六萬餘人，最近尤為增多。重慶一地自去年八月至本年三月十五日止，處理四百五十五件，關係職工五萬九千九百五十二人。爭議之主要因素，不外物價上漲，與黨派政治性的煽動。而在後方區則因工人多屬客籍，除上述兩因外，還鄉觀念亦為發生爭議原因之一。勞工失業與勞資爭議已成為當前嚴重的社會問題，固然要以社會政策以求解決，但也需要財政經濟政策相配合；固然要政府負責解決，但也需要社會力量相配合。至勞資糾紛的解決，首要由改善勞工生活着手，但根本上還要勞資雙方了解經濟政策與社會政策必須互相配合的意義。我們在改善勞工生活之中，要注意到民族工業的維護，而在發展民族工業之中，更要注意到勞工政策的貫徹。

二、職業團體的發展與充實 自去年五月至本年二月止，後方各省市各職業團體質與量的進展情形如下：

(一) 農會基層會員已自二百九十二萬一千八百卅一人增至三百五十六萬九千〇卅人，本部根據中央既定的農民政綱綱領，修正農會法，規定非農業從業人，不得參加農會，使成為真正農民之組織，並以命令規定農會理監事及農會應選之縣市參議員，均應由會員中產生，以農民領導農民，防止土劣操縱。

(二) 工會基層會員已由八十九萬〇二百六十六人，增至一百五十五萬三千四百六十二人。後方各省市產業未發達，國營事業工人尚未完成組織，故後方各省市工會職業工人，多於產業工人。自中國國民黨六次大會通過勞工政策綱領後，工人已許可有全國性的聯合組織，各鐵路、公路、印刷、機器、紡織等重要產業工會、全國性聯合會，均已在籌組中。至國際勞工聯繫已漸加強，各種國際勞工會議，我國均派代表參加，海事會並通過華籍海員救濟撫卹等平等待遇。

(三) 商會及同業工會基層會員，已自卅三萬二千四百五十單位，增至四十一萬二千一百六十九單位。本部為適應國內經濟發展的需要，正輔導商工會的聯合組織，機器、棉紡織、麵粉、火柴、汽車等各工商業同業公會聯合會已經成立，關於收復區人民團體，本部訂頒調整辦法，凡敵偽指揮成立者一律解散，其餘分別整理改組或改選。至戰時所頒關於人民團體一切法令，均已分別廢止，或依民主原則予以修改。

三、社會救濟工作的推進 去年行政院撤銷振濟委員會，將臨時緊急振濟業務暫時歸併善後救濟總署辦理，本部仍專負經常救濟之責。數月來，所辦救濟工作簡述如下：

(一) 遣送湘桂來渝難民，至本年一月辦竣，除因事留渝或他往者外，經遣送還鄉者共四、八三七人。

(二) 調查各省來渝難民輔助還鄉，於本年四月底辦竣，計確認合於還鄉難民身份者共四五、六五〇人，經遵院令造冊，送請善後救濟總署統籌配送。

(三) 整理接管振委會經常救濟業務，計接管振濟工廠十一所，除四廠合於收養榮軍抗戰遺孤生產教練之用，仍予續辦外，餘均交由當地政府，作為充實地方救濟事業之用。接管兒童教養院所十六處，小學一處，共教養兒童一一四、六五四名，已審酌實際需要，分別歸併。對於兒童教養及就業就業等，均督飭改進，至移交補助私立難童教養團體，有中華慈幼協會等五十八單位，本部仍予繼續補助，每月補助費共五、一一一、五七三元。

(四) 辦理冬令救濟，去冬之抗戰市告結束，滿目瘡痍，而收復區域又極廣大，奉行政院撥發冬救獎助費一億元，配發後方各省市收復區省市，則呈准由善後救濟物資內撥者。

四、合作事業的發展 本部推進合作事業的方針，在謀合作組織數量與品質的並進，同時配合農工團體與地方自治區域以推進。在過去十個月中，全國合作社數已自十七萬一千六百八十四社增至十七萬二千五百社，社員由一千六百二十三萬八千〇七十一人，增至一千七百四十一萬一千六百九十七人，股金由八億九千一百八十四萬一千二百六十三元增至十二億三千七百九十一萬四千三百四十三元。社員數增加之比率，遠較社數增加之比率為高，而股金增加比率又遠較社數增加比率為高，足以證明合作社已漸走上合理發展的途徑，關於敵僞合作組織資產之接收，本部除訂頒「收復區光復區合作組織整理辦法」外，並另訂「收復區光復區合作組織資產處理辦法」，規定凡屬超省級之敵僞合作統制機構，及其分佈於各省市之分支機構中統由本部接收。

以上報告的只是最近幾項比較重要設施的概況，今後社會建設為國家最重要建設之一，應如何努力，方可一面與國內實際需要相配合，一面與國際時代潮流相適合，藉以建設一個三民主義的新社會。請各位先生多指教。

五、國民參政會對於社會報告之決議（註六）

審查社會部工作報告，並聽取谷部長口頭報告，知在此十個月中，該部各部門均尚有相當進展，對於今後措施所訂之各項方針亦稱正確，良堪欣慰。惟查社會行政為建國基本工作，當此復員之際，尤關重要，茲就見聞所及，縷述今後應加注意各點，希加意推行，俾收實效：

一、勞工問題為當前嚴重社會問題，如何消弭勞資糾紛，以維持生產秩序，如何輔導就業轉業，以解決失業恐慌，如何增進勞工福利，加強勞動效率，以奠定民族工業基礎，均有賴勞工生活之改善與安定，社會部所訂各項方針，尚稱允當，應請政府責成各有關機關，與社會部切實配合，迅速實施，以期勞工政策之貫徹。

二、人民團體組織，固較前為發展，但農會仍嫌空懈。今後務須勸導農民，充實組織，關於農貸、土地金融貸款、農業推廣及農村合作事業、福利事業等等，亦宜由農會負統籌責任，俾可公平發展。務期以農民領導農民，剷除土劣操縱，使成為農民真正的經濟組織。此為建國最基本之工作，社會部應加倍努力，以奠定農村之基礎。

三、八年抗戰，滿目瘡痍，社會救濟工作，實屬當前急務。至榮軍抗屬，及將士遺孤之護植教養，與義民還鄉就業，尤為政府責任所在，不容忽視。應速配合善後救濟機關，運用善後救濟物資，加強辦理。又社會救濟法頒布有時，各地方已否普遍實施，其工作成績如何，併宜嚴加督導，以期實惠及民。

四、合作事業品質雖有增進，惟合作金融制度，迄尚未見建立，究非所宜。今後應致力於中央合作金庫之設立，庶國家經濟建設，得能運用合作組織，以策實效。

五、社會行政為全民福利所託，救危救困，政府有責，揆以取之於民，用之於民之義，社會事業預算，應佔國家總預算相當比例。在此復員階段，尤宜運用善後救濟物資，植其基礎。社會保險，廠礦檢查，為當前社會安全重要措施，既已核定有案，應促即付實施。且社會行政工作，欲收普遍深入之功效，必須地方之基層機構與人才均有充實之組織及設備，今後切須特加督促，限期成立各縣基層組織，以求政令之貫徹。

政府撥匯鉅款，復興南洋僑務。

中華民國三十五年 三月二十四日

政府爲協助僑胞復興馬尼刺等南洋地區之經濟事業，特撥五千萬美金作爲資金，並已由中國銀行匯出。（註七）

附錄：連士升：南洋華僑的建設事業（註八）

最近報載政府爲復興南洋各地華僑的經濟事業，特撥五千萬美元作爲資金，已交中國銀行匯出。關於華僑事業的人，對於這動人的消息，恨不得各報以第一條新聞刊載出來，引起各方注意。

在五十年來中國光榮的革命事業上，無論出錢出力，海外僑胞比較國內同胞毫無遜色。尤其在抗戰期間，華僑雖在重重壓迫極端惡劣的環境下仍念念不忘祖國。凡是軍事失利的消息，華僑都說這是同盟社造謠；一遇時局好轉，誰都暗中歡喜。那種正確的認識，熱烈的情緒，偉大的魄力，真是使人感動。

「華僑是革命之母」。現在革命成功了，抗戰也勝利了，而撫育愛護革命和抗戰的華僑，却在水深火熱的環境下討生活。政府在財政困難、百廢待舉的今日，特撥五千萬美元，來做南洋各地華僑的經濟事業。這不但表示政府有識見，並且證明政府有感情，而感情是中國人最珍視的東西。

普通所謂南洋華僑，是指七個單位：港澳、馬尼刺、馬來、荷印、越南、緬甸與印度，以五千萬美元分散七處，每處只得七百萬，這七百萬再分散每個單位裏各城市的受難的華僑，每人所能得到的賑濟金或貸金，實在是寥寥無幾。與其把這筆從萬苦千辛得來的五千萬美元作治標的消極的偏枯的賑濟，不如集中全力作治本的積極的有永久性的事業，更易見效。

在戰爭期間，馬尼刺、馬來、緬甸、暹羅、香港的華僑的犧牲慘重，在和平後的半年間，越南、荷印的華僑的損失不輕，要普遍的救濟難免有杯水車薪之嘆。事實上南洋各地之經濟權一向操在華僑的手裏，只要社會安定，世界和平確有把握，這些聰明睿智、精力過人的華僑，很容易翻身。換句話說，華僑所急需的不是經濟，而是文化、教育、交通、外交。

過去南洋華僑在中國的地位，好像荒山古墓旁邊的茶樹那樣，平時誰也不注意，等到需要捐款的時候，才記得

南洋各地有錢可捐。捐款到手後，華僑已被人忘記了。老實說，散處各地的華僑人口的數目，動產和不動產的數目，華僑與土著的關係，華僑各幫派的矛盾及其解決的方法，截至現在止，各有關機關仍沒有切實研究、調查，平時毫無準備，一遇戰禍波及連生命財產損失的清單也開不出來。南洋當地政府對於當地的地理，除繪畫極精詳的全國性的軍事、政治、經濟、交通等地圖外，對於各省各縣都有專圖。試問全國公私機關對於這種地圖有沒有細大不捐的搜集或有系統的繪製？

從前華僑往南洋經商起家，完全靠兩個條件，一方面比土人勤力，一方面較西歐人儉樸。在商業上，他們只能作土著和外國洋行的中間人。他們祇想做小本經營，根本不能甚至不想作大規模的組織。那種中古時代的商業方式，從前還可僥倖致富，今後恐難應付這原子彈雷達時代的國際貿易，及西歐人所施行的嚴格統制。政府讓華僑自生自滅嗎？這未免太忍心。政府要個別救濟嗎？這實在是「惠而不知為政」，從遠處著想，我們應該設立大規模的南洋研究室，切實調查、統計、研究、討論，將真實的成績，呈送政府各機關參考，及供給華僑實施，好像健全的參謀部對英勇作戰的部隊一樣。因此，大規模的文化機關的設立，是政府應做的第一種工作。

談到華僑教育，實在可憐透了。抗戰前，他們只有不完備的小學教育，小學畢業後，除極少數人能回到廣州、香港、廈門、上海、北平升學外，其餘的人祇好回到店舖裏經商。他們如要繼續求學，必須進當地政府所辦的公立學校。從那種學校出身的華僑，外國文的程度也許很高明，中文和中國歷史、地理、社會的常識幾乎等於零。十二年來，從南洋回國的學生之被人藐視，主要的是這原因。

自抗戰以來，國內的智識份子，因戰爭、政治、經濟的關係，紛紛「南進」。這批人到南洋後，曾三五成羣地開辦幾十間中學。不幸在抗戰期間，書籍來源既缺乏，儀器設備更談不到，所以一般程度不算高。在國語方面，南洋各地學生已經說得相當正確流利，在國文方面，他們多數能寫通順的白話文；但是學生歷史的知識很低，判斷力較薄弱，數理化等功課，簡直莫名其妙。這並非學生本質差。反之，南洋各地學生身心都極健全，所差的就是圖書儀器的設備，師資的標準，課程的改編。

南洋各地的華僑學校，大抵可分為公立私立兩種。公立是各幫的人捐資合辦的，經常費或靠阿婆廟的香火錢來

中華民國三十五年 三月二十四日

九二四

供給，或靠公所的屋租來支持；私立學校多是三五個人以股份公司的形態出現。公立學校經費較多，學費較廉，但校董們時常鬧意見，所以不能充分發揮它的能力。私立學校經費較少，學費較高，但辦學的幾個人意見集中，力量集中，成績反而好些。

南洋華僑學校多是抗戰期間創辦的，圖書儀器的缺乏，自不待論。最不合理的，就是科目課程與國內學校完全一樣。事實上，南洋各校出身的學生能回國升學的不到百分之五，在國內各大學畢業後仍在國內服務的人，不到十分之一。換句話說，絕大多數的華僑學生仍在居留地經商或從事其他職業。他們離校後，所學非所用，結果，使父兄失望。我以為南洋各地的學校的科目至少須增加而且注重兩門，即當地最通行的語文，和當地的社會問題（內容包括歷史、地理、法律、經濟、政治）。課程改編後，華僑學校出身的人，才有應付當地環境的能力。因此，標準的幼稚園、小學、中學甚至南洋大學的設立，及科目課程的改編，是政府應做的第二種工作。

過去華僑往南洋各處，有的坐木船在海洋上漂流了幾天，多數是坐污穢不堪的統艙過着十天八天非人的生活，才達到目的地。外國大郵船，除已經發跡的極少數富商巨賈有機會享受外，其餘的人都是望洋興嘆。南洋有一句很流行的話：「南洋窟，能入不能出」。這句話雖然痛心，但是也有道理。多數人因為國內站不住才去南洋，到了南洋後有辦法的捨不得回國，沒有辦法的用不着回國。而交通的艱苦，出入口的麻煩，簡直使人想到回國是難若登天，雖然他們的心永遠是熱烈的。

假如政府在交通方面能夠給華僑以便利，那麼幾十年沒有回國的許多老華僑，一定想法回國看看故鄉父老，新華僑也願意回國吸收一點新空氣新文化，然後再去做播種工作，一般從事商業農業的華僑，更可以很驕傲地用祖國的商船載運大批米糧回國，將各省的土產和製造品再運到南洋。人盡其力，貨暢其流，關鍵全在交通。因此，發展中國與南洋的航路，是政府應做的第三種工作。

南洋各殖民地政府剝削華僑的方法很多，主要的是苛捐雜稅，嚴刑峻法，一般說來，土著所納的稅很低，華僑須繳納附加稅，而附加稅與正稅的比例，完全根據當地政府的喜怒利害，毫無理由可說。華僑稍為抗議一下，當地政府冷笑着說一聲「請你回重慶去」（在日本佔領南洋的期間，「通重慶」是個大罪名）。華僑所納的捐稅，有

時多百分之五十，有時多一倍（如牌稅），有時多七八倍（如越南的人頭稅），他如呈報手續的複雜，檢查制度的麻煩，使一般華僑啼笑皆非，然而在外國勢力的壓迫下毫無保障的華僑只好忍氣吞聲地如數繳納。

一般華僑辛辛苦苦地賺來的錢，除自己或子孫很不經意地浪費在狂嫖、爛賭、痛飲、大吹（抽鴉片）外，便是給法官和胥吏吸收去大半。在中國各大都市住慣了的人，大家只覺得警察像郵差一樣，是最可愛的忠實的公務員，在南洋，警察臨門，你知道一定有什麼亂子。萬一跟人打官司，那還了得，小罪按身家的厚薄來定罰款的數目，大罪非弄到傾家蕩產不止。

假如南洋各地的領館，及行將成立的暹羅使館，能夠為華僑向當地政府交涉，使華僑與土著繳納同等的稅，及減輕許多無理的刑罰，那麼取消一條法令，華僑可以吐一口氣，取消兩條法令，華僑可以自由許多，而各地華僑在一年內所節省的冤枉錢，就比五十萬美元多了幾倍。因此加強外交機構，使南洋各地使館切實擔起保障僑胞利益的責任來，是政府應做的第四種工作。

上述四點，都是發展僑務上治本的積極的，有永久性的事業。關於文化和教育，華僑不感興趣；關於交通和外交，華僑根本沒有辦法。這些事業，非由中央政府高瞻遠矚地作通盤的計劃和切實的施行，華僑自身實在不能解決。今天聽見政府補助華僑事業的消息，所以很高興地提出這些原則，至於這筆款項的分配，仍待有關各機關詳細討論。

註一：重慶「中央日報」第三版，民國三十五年三月二十五日。

註二：同註一。

註三：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五三七—八。

註四：同註三，頁五四〇—五四一。

註五：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十七日。

註六：同註三，頁五三九—五四〇。

註七：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十四日。

中華民國三十五年 三月二十四日

中華民國三十五年 三月二十四、二十五日

九二六

註八：同註七。

二十五日 國民政府發布葉實之等人任命令。

國民政府本日發布葉實之等人任命令，令文曰：

「任命葉實之、賀楚強、李白虹爲國民政府秘書，周宏濤署國民政府秘書。此令。」

任命梅嶠高爲國民政府文官處人事室主任。此令。

任命趙啓雍爲考選委員會秘書。此令。

任命劉雲瀚爲軍事委員會銓敘廳第一處處長。此令。

行政院呈，請任命朱純青爲內政部警察總隊督察組主任，應照准。此令。

行政院呈，請任命周履署交通部技士，應照准。此令。

行政院呈，請任命曾啓宏爲農林部農業推廣委員會技正，應照准。此令。

行政院呈，請任命王德新爲社會部勞動局秘書，應照准。此令。

行政院呈，請將胡國康一員以江西餘江縣田賦糧食管理處副處長試用，應照准。此令。

行政院呈，請任命徐國光署甘肅田賦糧食管理處督導員，應照准。此令。

行政院呈，請任命陸順山署貴州赫章縣田賦糧食管理處副處長，應照准。此令。」（註一）

國民政府公布「中多友好條約之附加條款」。

行政院以中、多友好條約附加條款批准約本已於本月二日在多京互換，乃於本日以節陸字第八三四三號呈請准予公布，旋奉國民政府處字第七二二號核准，其附加條款原文如次：

「中華民國國民政府行政院院長兼外交部部長宋子文、多明尼加共和國外交部部長班亞費威，分別奉中華民國國民政府主席，及多明尼加共和國總統授權，對於一九四〇年五月十一日在特羅希洛城簽訂之中華民國與多明尼加



共和國友好條約，議定附加條款如左：

此締約國人民依照彼締約國現行法律、章程及其他法律之規定，並依任何第三國人民之同樣條件，得自由出入於彼締約國領土。

爲此，將上述附加條款簽字蓋印，以昭信守。

中華民國三十四年六月八日
西曆一九四五年六月八日 在舊金山簽訂兩份

宋子文（簽名）

班亞費威（簽名）（註二）

行政院公布「前敵產處理委員會登記管理之後方敵產接管處理辦法」。

行政院本日以節陸第〇九一六二號令制定「前敵產處理委員會登記管理之後方敵產接管處理辦法」並公布之。其辦法原文如次：

前敵產處理委員會登記管理之後方敵產接管處理辦法

第一條 凡前敵產處理委員會已登記管理之後方敵產，均應照本辦法分別處理。

第二條 凡已登記管理之後方敵產，應適用行政院公布之「收復區敵僞產業處理辦法」第四條「處理敵僞產業之原則」，並參照「上海區敵僞產業處理辦法」，及處理武漢三鎮及其附近敵僞經營之工礦事業辦法處理之：

（一）凡已登記管理之義大利公私資產，應適用「接收租界及北平使館界辦法」第七條之規定，義政府之資產應由主管機關接管，義人民所有之資產，應按照同盟國人民所有之資產辦法，交由收復區全國性事業接收委員會核准發還。

（二）凡已登記管理之德、日使領館之資產，應適用「接收租界及北平使館界辦法」第四條第三項之

中華民國三十五年 三月二十五日

九二七

中華民國三十五年 三月二十五日

九二八

規定，交由外交部會同當地市政府接管。

(二) 凡已登記管理之德國教會產業，應交由收復區全國性事業接收委員會轉託當地主管官署繼續保管，其經核准返還原地繼續傳教之教士，得向該會聲請發還其教產。

第三條 凡已登記之後方敵產中，其業已處理者，應將處理經過，報由收復區全國性事業接收委員會轉報行政院備案。

第四條 凡已登記之後方敵產中，其尚未處理者，應交由附近地區之敵偽產業處理局或接收敵偽產業特派員接管處理。

凡未成立敵偽產業處理局或未設特派員之省市，其應接收之事業及資產，由收復區全國性事業接收委員會洽定，交由主管機關派定接收人員處理之。

第五條 接管處理之工作，應按月報告行政院察核。

第六條 本辦法自公佈日施行。(註三)

財政部長俞鴻鈞在國民參政會報告財政。

財政部長俞鴻鈞本日在國民參政會報告財政，其要點如次：

復員財政為戰時財政轉入平時財政之準備階段，為達成此項任務起見，一方面放寬管制，廢除統購統銷，計口授鹽，花紗布管制等戰時措施，以恢復自由企業，促進國民經濟之發展。豁免田賦，減免營業稅，以蘇民困。一面改訂稅法，推進全國稅務機構，以期收支逐漸接近平衡。過去數月及今後財政部所循依的方針，乃在：(一) 改進租稅，以增收入，及平均財富負擔，促進產業發達。(二) 劃撥省縣稅收，充裕地方財政。(三) 以國際合作穩定匯價，以黃金外匯物資穩定幣值。(四) 利用敵偽產業及國際剩餘經濟力量，以補給財力，進謀國庫收支之平衡。當前財政之三問題：(一) 如何平衡國家收支？(二) 如何穩定金融與幣制？(三) 如何充裕地方財政？金融與幣值如能穩定，物價如何穩定，國庫收支亦自易平衡，地方財政也不難逐漸充實。

去年因情形特殊，一切支出均省無可省，因而收支難平衡，卅五年度總預算數字尤爲龐大，戰後公私建設錢款無存，恢復交通，救濟民衆，均刻不容緩，而收支比對相差尤鉅，故政府對此嚴重問題不敢稍涉遲延，一面增加收入，一面緊縮支出。戰事結束，軍事當局首先在整軍會議中決定縮編軍隊，國家負擔減輕不少，惟在政策完成之前，尚須相當時期，而整編經費，亦須籌措。至於政費，由於經濟復員有關的種種迫切需要，仍不能不設法支應，故政府仍須盡最大可能之努力，籌措其最低限度必不可少之費用。收入方面，政府要顧念人民的疾苦，予以休養生息之機會，爲渡過當前危機，祇有在不危及國民經濟發展的範圍內積極整頓稅收並另謀臨時收入，以爲彌補。例如政府即將接收的敵僞財產出售租賃或營業，盈餘所得，將列爲國家收入。餘如繼續運用黃金外匯以穩定幣值，利用國外的善後救濟物資以爲善後救濟的另一財源，及治借外債以購買復員建設之必需器材物資，與取給於日本的賠款以爲過去損失之補償。此外，政府最近又擬辦財產稅，交易所稅，交易稅，及特種過份利得稅，以增加收入。而尤其重要的是穩定金融、安定幣值、收縮通貨，使物價逐漸平抑，根本減消預算執行上之困難。關於賦稅部份，俞氏謂：當注意（一）力求稅制之簡單化，（二）配合今後的經濟建設，（三）運用稅制以改善社會財富之分配。最近政府所擬舉辦之綜合所得稅、財產稅、交易所稅、交易稅及特種過分利得稅等，係欲加重有錢階級之負擔，使社會財富平均分配。

金融方面，俞氏謂，勝利後本部即亟謀各種金融法規之完備，俾金融體系克臻健全。現已將各種銀行法令及信託保險法修訂完成。其次對銀行業務之管理，不獨注意於消極的防範，且在積極方面督促各銀行資金儘量用於發展生產及聯合產銷事業，俾納游資於正軌。幣制方面，俞氏謂：本諸上次世界大戰之經驗，各國每於戰後復員時通貨膨脹，物價變動亦比較劇烈，蓋由於復員及戰後復興時需要大量資金，在久經戰爭國力疲弊之餘，不能不膨脹通貨。今我國戰爭甫經結束，情形相似，不能不特別注意儘量防止。並謂去年八月日本投降後，物價暴跌，金融工商各業均感極大困難，本部經督同四聯總處舉辦緊急工貸五十億元，在收復區方面則督導四行辦理各廠礦復工貸款，以便迅速開工，並先後撥發緊急救濟農貸廿億元，如有不敷，仍可繼續請撥，並對於商業行莊予以救濟，以爲勝利初期穩定金融之辦法，並已收到甚大之效果。最近爲使法幣對外價值與對內價值獲得自然配合，及應合經濟建設及國

際貿易之需要，決定廢止官訂匯價，開放外匯市場。

以前爲適應戰時需要，改訂財政收支系統。茲爲謀財政之復員，擬仍照戰前分中央省縣三級，將土地稅、營業稅、契稅等各種稅源酌爲劃分，配給於省縣，其他各項收入原屬各級主管者，均劃歸各級收入。另外仍列有中央補助款，由中央分別予以補助調濟。以上辦法實施以後，地方財政當較前充實，但仍希望各級政府對於自治財政支出力加調整，中央一面爲自治開闢財源，一面即爲人民解除痛苦，省縣市各級政府當引爲本身之責，同時，並希望爲政諸君代表民意，督促施行，然後地方建設，纔能迅速發展，自治前途，亦可充滿光明。（註四）

附錄：國民參政會對於財政之決議（註五）

本會對於復員以後之財政，深切關懷。誠以國計民生前途，均有待於財政問題之合理解決。聽取財政部報告，財政當局以往之措施及將來之策劃，固已煞費苦心。惟尙有應特別注意再謀改進者，茲提出意見如左：

（甲）關於平衡收支問題：

一、本年度收支差額，據報告稱：以借款收入編列總預算者，約佔總收入百分之二十六強，以接收敵僞產業編列總預算收入者，約佔總預算百分之二十四強，兩者差額之總和應爲百分之五十以上。且接收敵僞產業之收入，照現在政府處理敵僞財產政策，是否有此收入，尙多疑問。故政府之財政計劃宜力求增加正常收入，以求財政上之確實平衡。

二、本年度編列總預算之入不敷出差額，即借款收入，據報告稱，並擬以（1）日本賠款，（2）國外物資或借款，（3）國庫現存之黃金及外匯等收入，作爲抵補。究竟以何項方法，方能獲致有效，應請政府確切籌劃辦理。上述任何一項辦法，均較膨脹通貨爲佳。換言之，即不可再行膨脹通貨，以彌補財政上之虧短，而以前運用黃金政策收縮通貨，未盡妥善，並應注意。

三、本年度預算執行之結果，實未敢信其恰合預算之所期。誠以物價高漲不已，一面力求財政收支平衡，一面又不能不兼顧公教人員以及官兵之生計，實屬矛盾現象。惟望政府妥善運用，仍應力持平衡觀點，以期財政之早復常軌。故爲財政計，必須另行開闢財源。

四、在籌劃財源之前，切實緊縮支出更有必要。裁撤駢枝機構與淘汰冗濫人員，爲本會歷屆決議所要求，亦即全國民衆一致之呼籲，迄今數年，未見政府有何具體辦法。今茲鄭重提出，必須切實辦理。其次應有全國性之節約運動，安不忘危，況在未敢苟安之今日，節食一分，縮衣一寸，間接有關於救國，直接有關於自救，必須制定辦法，竭力倡導。凡此諸端，渴望政府尅日付之實施。

五、在政府計劃再行改訂財政收支系統以後，今後之中央稅，將僅爲直、貨、關、鹽四項。就此四項稅收範圍而論，鹽稅爲變相之人頭稅，稅率太重，應力求低減，以輕人民負擔。富有伸縮性，具有調節預算之功用者，自以所得稅爲主要，但所得稅之發展，尙未盡符理想。本會歷屆決議迭加注意，今後除督促政府切實推進外，並應喚起全國人民一致認識其納稅義務，全國各級政府一致協助其推行，俾於最短期間獲得最大進步，蔚成國稅主幹。在此過渡期間，可舉辦臨時財產稅、特種過分利得稅、及復員經濟財政緊急措施中所列其他各稅，以求增加收入，求得財政收支之確實平衡，而整頓稅收，杜絕中飽，並間接可收增加稅收之效，尤望政府切實注意。

(乙) 穩定金融與幣制問題：

一、穩定金融爲當前最迫切最嚴重之問題，不惟人民所企望，且亦國際所關懷。穩定金融之有效辦法，自莫如整理幣制，應請政府縝密計劃，擬定實施步驟。更當把握時機，妥善因應，不可徒賴治標辦法，以圖補救一時。

二、黃金外匯之管理與運用，應再審慎考慮，同時並行，力圖改進，期能藉此收縮通貨，穩定物價，因而平衡國家之收支。

三、訂定適合戰後社會經濟狀況之銀行法規，務使國家銀行與商業銀行，均有軌轍可循，業務劃分，系統明確。其爲適應戰時需要而頒行之法令，均應詳加檢討，即予修正或廢止。今後對於商業銀行之設立與管理，應酌予放寬，使能合理經營，發揮其金融力量，協助國家銀行，從事於生產建設資金之融通。

四、過去銀行貸款，爲數仍嫌太少。在復員建國時期，工礦農林及出口特產與各種生產事業需款尤殷。政府

應督促銀行一面責令募集長期資金，一面以迅捷之方式，儘量供給其需要，充分貸放，勿再拘於手續，致妨發展，總期能實行財政與經濟配合之原則。

(丙) 充裕地方財政問題：

一、地方財政爲當前亟待解決之問題，故收支系統之重劃爲全國之要求，政府早經考慮及此，實大會所深慰。惟地方瘡痍滿目，百廢待興，政府更應積極加以扶植。救災爲先，而建國尤重。舉教育爲例，則千萬輟學兒童，在目前固因兵燹成災，在將來則爲國家鑄錯。其他自治事項，皆有待於地方經費之寬籌，應請政府特爲注意。

二、收入方面，土地稅之歸還地方，自屬合理之措置。如於復員期間必需協助中央，其成數與期限亦應預爲限制。此外仍應多闢縣市財源，不必全限於捐稅。爲完成自治起見，均宜及早確定計劃，明令實施。

三、支出方面，縣市財政之支出，首應確定範圍，應以有關自治事宜爲限，必須以縣市財政之收入，供縣市財政之支出。以往縣市財政所以無法平衡，實因收入有限，而支出浩繁。其中奉行委派事項及軍事事項，所需之經費其數尤鉅，致事實上發生攤派，應由政府確定辦法，俾各級政府有所遵守。從而嚴禁攤派，使人民得以安居樂業，藉謀社會之安定。

以上各項，不過舉其犖犖大端，而詳密籌維，仍有待於政府之負責當局。總之，本年度預算必須嚴格執行，收入固須設法增加，確實得到抵補，支出更應嚴守預算，不得任意追加。凡以防通貨膨脹，安定民生，必須出之以決心，持之以毅力，本會不惜反覆申述，實以財政危機至爲迫切，如不立圖挽救，竊恐無法以善其後也。

註一：「國民政府公報」渝字第一〇一七號，民國三十五年三月二十五日。

註二：「國民政府公報」渝字第一〇一九號，民國三十五年三月二十七日。

註三：「國民政府公報」渝字第一〇一八號，民國三十五年三月二十六日。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十七日。

註五：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五二八—五三〇。

二十六日 國民政府通告國大代表親到南京國民大會報到。

國民政府本日令：

「國民大會前經明令定於民國三十五年五月五日召開，所有當選及選定各代表，均應依照國民大會代表選舉法施行細則第八十九條之規定，於開會前十日內，即自本年四月二十五日起，親到南京國民大會代表報到處報到，並繳驗當選證書。除當選及選定代表名單另行公布外，特先通告週知。此令。」（註一）

國民政府任命沈鴻烈、王陵基分任浙、贛兩省主席，派鄭洞國為東北保安副司令長官。

國民政府本日令：

「（一）浙省府委兼主席黃紹竑、贛省府委兼主席曹浩森另有任用，黃紹竑、曹浩森均應免本兼各職。此令。任命沈鴻烈為浙省府委、王陵基為贛省府委。此令。任命沈鴻烈兼浙省府主席，王陵基兼贛省府主席。此令。（二）寧夏省府委兼建設廳長李翰園，另有任用，李翰園應免本兼各職。此令。任命于光和為寧夏省府委。此令。任命于光和兼寧夏省建設廳長，此令。（三）天津市府教育局長黃鈺生，呈請辭職，黃鈺生應免本職。此令。派賈任夫為天津市府教育局長。此令。（四）任命金龍章為滇省府委。此令。（五）清海省府委兼財政廳長陳顯榮，呈請辭職，陳顯榮准免本兼各職。此令。任命治成榮為青海省府委。此令。任命治成榮兼青海省府財政廳長，此令。（六）任命陳希曾為國府參軍處總務局局長。此令。（七）農林部漁牧司長程紹迴，另有任用，程紹迴應免本職。此令。任命虞振鏞為農林部漁牧司長。此令。」

同日，國民政府令曰：

「派宋子良為國際復興建設銀行代理理事。此令。
任命劉延濤為監察院參事。此令。」

中華民國三十五年 三月二十六日

中華民國三十五年 三月二十六日

九三四

任命王士鐸爲審計部審計。此令。

京滬衛戍副總司令鄭洞國另有任用，鄭洞國應免本職。地令。

派鄭洞國爲東北保安副司令長官。此令。

行政院，請任命劉海城爲內政部編審，應照准。此令。

行政院呈，請派張翼昇爲陝西省第八區行政督察專員公署視察，應照准。此令。

行政院呈，請任命關志澄爲財政部稅務署秘書，應照准。此令。

行政院呈，請任命張瀏爲農林部秘書，應照准。此令。」（註二）

行政院通過調整公教人員待遇辦法支給標準按地域分五級，武職官員亦有改進原則。

行政院今（二十六）日上午例會，通過調整中央文職公教人員生活補助費支給標準。該辦法自本年三月份起施行。計一級基本數七萬元，薪俸加倍數一百六十倍（迪化、歸綏、包頭、康定）。二級五萬元，一百六十倍（上海、南京、北平、天津、衡陽、長沙、昆明、廣州、新疆）。三級四萬五千元，一百五十倍（重慶、武漢、杭州、桂林、青島、開封、蘭州）。四級四萬五千元，一百四十倍（江蘇、湖北、廣東、廣西、陝西、山西、河北、山東、甘肅、西康、浙江、福建、綏遠、雲南、河南、湖南）。五級三萬五千元，一百三十倍（四川、貴州、江西、安徽、寧夏、青海、察哈爾）。

又：（一）警長照基本數七成支給，警士仍照舊支六成，工友支五成。（二）上海警長照基本數支九成，警士及工友均支八成。（三）武職官員已有改進待遇原則，數字另行擬定。（四）省級學校學生保安官兵及收容人膳食副食等費，並另案調整。（五）重慶比一月份約增百分之五十，其餘各地區約增一倍以上。（註三）

考試院公布「公營事業機關人事管理機構設置規則」。

考試院本日令：

「茲制定公營事業機關人事管理機構設置規則，公布之。此令。」

公營事業機關人事管理機構設置規則

第一條 本規則依照人事管理條例第九、第十條之規定，制定之。

第二條 本規則所稱公營事業如左：

- 一、交通運輸事業。
- 二、工礦事業。
- 三、金融事業。
- 四、農林水利事業。
- 五、公用事業。
- 六、社會福利事業。
- 七、衛生事業。
- 八、其他公營事業。

第三條 公營事業機關人事管理機構分爲（一）人事處、（二）甲等人事室、（三）乙等人事室、（四）丙等人事室、（五）人事管理員五種，人事處分科，甲等人事室分課，乙等人事室分股，各科、課並得設股辦事，設人事管理員者，如事務繁多，得設佐理員。

前項機構及員額，經核定後，應以專條訂入所在機關組織法規。

第四條 公營事業機關人事主管人員之任免、考核、獎懲，由銓敘部參照所在機關職員之任免、考核、獎懲規定辦理之，佐理人員由主管人員擬請銓敘部辦理之。

中華民國三十五年 三月二十六日



第五條 公營事業機關人事管理人員之等級、待遇，由銓敘部依其資歷，參照所在機關職員之等級、待遇核定之。

第六條 公營事業機關人事管理機構關於職掌之分配、辦事之程序，應擬訂辦事細則，呈報銓敘部核定之。

第七條 本規則自公布日施行。（註四）

國民參政會第十一、十二次會議，聽取教育、內政、救濟等報告，並進行質詢。

國民參政會本日上午舉行第十一次會議，出席參政員一百五十三人，李璜主席。首由各參政員對糧政工作報告作口頭詢問，關於糧食部在各地征購軍糧，配額不公，給價太少，應予切實改善，與若干糧政人員之貪污瀆職，如雲南田糧管理處長陸崇仁，侵吞公帑，挪用圖利，應予嚴辦，以儆效尤等項，尤為參政員質詢重心。徐堪部長於詢問完畢，曾就若干問題作口頭答覆。渠稱：懲辦貪污，確具決心，若證據確係構成貪污事實，定不稍予寬假。有確證者，決嚴查究辦。大會休息十分鐘後，聆取教育部長朱家驊之教育報告。渠對戰後教育復員計劃及措施，報告尤為詳盡。詞畢，參政員提出書面及口頭詢問，其要點為各校復員經費應早日發出，如何提高教育界人員待遇，以安定生活，及整飭學風等。當經朱部長擇要答覆，一時二十五分散會。

下午三時二十分，舉行第十二次會議，由江庸主席，內政部長張厲生作內政報告，詞畢由參政員提出書面及口頭詢問。關於如何澄清吏治，及推進地方自治等問題多所質詢，張部長常作簡單答復。休息十分鐘後，由行總副署長浦薛鳳作善後救濟工作報告，渠對善後救濟辦理情形，報告甚詳。報告甫畢，已至散會時間，主席當宣佈關於善後救濟報告之口頭詢問三件，請原提案人改用書面質詢，連同另外之書面詢問案二十五件，一併交付審查。書面詢問中有一截至本年三月止，中央所撥各省振災款項及救濟費總數若干？每省前後共撥若干？每筆何年何月償收？請救濟總署詳晰查明，在參政會休會前提出書面

報告」及「糧荒省份嗷嗷待哺者眾多，善後救濟總署已作之救濟工作爲何？正進行者爲何？此後如何加強救濟」等案。（註五）

附錄：一、國民參政會對於教育報告之決議（註六）

本會同人讀此次教育部工作報告，於國民教育則建立第二次五年計畫，期於確能普及，於中等教育則比例設置中學，師範及職業學校，期於均衡發展，於高等教育則注意於專科以上學校之地域分布，期無偏於一隅，具見教育當局籌劃之苦心。茲敬以同人讀後所見，臚陳如下：

（甲）國民教育：

- (1) 普及國民教育，非一蹴可幾。學齡兒童之父兄，未有不願子弟入學者，然赤貧之家，則童年亦需作工，方能維持其衣食，武訓是其顯例。將來應至少保留現有公費一百零六億元之預算，並遵照國父地方自治開始施行法，對於赤貧學生供給其書籍、膳食、衣服等費，俾五年中普及國民教育之計畫確能實現。此事當早日籌謀。

- (2) 小學教員之待遇，報告書中謂：「經於修訂國民學校教職員任用待遇保障進修辦法時，規定應以當地個人衣食住三者所需生活費之三倍爲標準」。誠能如此，必可使其安心教學。然據同人所知，教職員今日能維持其本身之最低之生活者爲數甚少，遑論三倍。希望能早日補救，庶三倍之數，不致成空懸之目標。

- (3) 現在教科書係屬國定，不容外間編輯。其所編者亦未比商家前經審定之本爲善，而供應尤感遲緩，以致全國學童陷入無書可讀之境。應即廢止此辦法，准各書肆暫時印行戰前業經審定之教科書，以後仍許其公開競爭，由部審定，以求妥善。

- (4) 現在教科書由七大書肆承印，在交通便利之區固無不可，而偏僻省分，七大書肆或無分店，亦或爲其發行網所不及，同人認爲應行開放，俾教科書肆並可翻印。

中華民國三十五年 三月二十六日

中華民國三十五年 三月二十六日

九三八

(5) 民衆教育、成人補充教育等，應發動民衆之力量，以推進之。如再用官吏提倡，保甲包辦之法，必無實效。應請教部另擬新辦法。

(乙) 中等教育：

(1) 據教部最近統計，全國共有中學二、五七三校，學生九〇二、一六三人，師範四九八校，學生一三〇、九九五人。師範校生數目遠較中學爲少，而報告中則稱期於五年內增加師範生五十萬人，誠恐難於實現。似宜再在中學儘量添設師範科，以期確能供給國民教育師資之需要。

(2) 經敵僞及他種軍隊之摧殘，各中等學校之圖書儀器大半蕩然無存，爲救急計，應令各校暫時就近通融借用他校設備，並擇一摧殘較少之學校作供給之中心，但宜嚴定借用時損壞賠償之辦法，以杜流弊，並於省會所在地普遍設立科學試驗館，以便施教。將來物資充裕，再圖發展。

(3) 職業學校之設備最關重要，國家應儘量使之充實，並使與工廠取得聯繫，以便隨時實習。

(4) 現在青年失學之嚴重性，尚不減於抗戰期間。爲救濟中等學校計，惟有多予公費，俾流亡學子，咸有安插。而教部規定，招收失學青年名額過少，聞僅有兩萬餘名。按之實際，有一省逃亡之失學青年達一萬餘人者，故該項名額，亟應擴大。

(5) 國內經濟狀況穩定後，除師範生及職業學校學生仍給公費外，中學可改設獎學金名額，以選撥家境貧寒無力升學之優秀學生。

(丙) 高等教育：

(1) 科學研究爲民生與國防之所繫，近年來科學進展，入於原子能之新世紀，尤屬驚人。我國對於科學研究，如不迅謀有效之推進方法，必無以應付此新時代之要求，永爲世界上落伍國家。目前各科學先進國家，每年用於研究科學之經費，其數額達國家預算總額百分之一，必須有此充裕之經費，然後可望有理想之成就。而我國現時各大學及研究所財力均極艱窘，遂使人才設備兩感缺乏，陷於有名無實之境。應請教育當局向中樞痛切陳詞，請求指撥國幣一百億爲本年度科學復員及發展經費，以後逐年增加，期達

國家預算總額百分之一。

- (2) 研究人員之有成就者，教部固已有著作發明之獎勵，但研究工作需費實多，獎勵金為數過少，不足以資應用。應許從事研究者，開列工作計畫及預算，經過中央研究院評議會或教育部學術審議委員會審議，承認其研究能力充分，工作計畫適用，工作特別重要，而研究費用絕非私人所能擔負者，其工作費悉由國家資助之。

- (3) 獨立研究院及大學研究院之經費應儘量增加，以資發展。至研究生為大學畢業生之優秀分子，其待遇應與助教相近，乃可安心向學。而現在待遇，助教為職員可得五萬元，研究生為學生，月僅得膳費六千元，生活津貼一千五百元，此尚不足以果腹。應籌安定之術，毋沮其向學之心。

- (4) 中等學校教員之使命，不惟為教育青年，且應使其逐漸進修，為大學教授之預備。但如師範學院中，設系過簡，或史地合系，或理化或博物合系等類，則畢業生知識簡陋，絕無能力可以深造。大學附設之師範學院，有大學所設較完備之院系以為調劑，自可免此弊病。至獨立之師範學院，則無此方便，必須寬撥經費，備設各系，始能使畢業生智識完備，有深造之基礎。

- (5) 敵偽在東北所設之大陸科學院，以東北之大自然為其研究之對象，以東北資源之開發與利用為其研究之目的，包括地質、化學、工業、醫學數十科目，彼此取得相互之連繫，成一極有系統之組織，應由中央明令教部，改組為國立東北研究院，保持其當日完整之精神。

(丁) 社會教育：

- (1) 推行社會教育之工具，莫良於廣播及電影。我國物資缺乏，收音機但供富人娛樂之用。偏僻省份，有若干縣不備一具者，消息阻隔，咫尺有若天涯。電影則僅大城市有之，鄉人終身未見銀幕者，不可以數計。如此而欲發展社會教育，蓋屬至難。此後至望教部注意此事，盡力推行，與無線電器材廠特訂契約，務期以極廉之價，普遍發售收音機。並以實用科學知識，大量製造電影片，頒發於各處城鄉，輪流放映。庶國民悉能認識現代文化，並知其自身所負之責任。至於話劇平劇，觀眾至多，尤應加以提倡或改

良。

- (2) 科學發展，除應注重高深之研究外，並當提高人民之科學知識水準。科學博物館，以實物為教材，對於普及科學知識，收效最宏，應請教部通令各省市府，凡人口百萬以上之都市，如南京、重慶、上海、北平、天津、廣州、瀋陽，應首先設立，其他諸處逐漸推廣。

- (3) 我國文字，數以萬計，且多字畫繁複，寫習不便，如不經過一次大整理，於推行教育，必感極大之困難。教部雖已設有國語推行委員會，其任務偏重於推行注音符號及讀書之統一，整理字體之工作，尚未暇為。然自清末以來，提倡簡筆字者，實繁有徒，至今仍多專攻此問題者。欲求促進普及教育，端宜接受其成果，共謀一標準化之途徑。應請教部從速召集專家，開國字整理會議，決定具體方案。如需有長時間之檢討，即設置國字整理委員會。

- (4) 曲阜孔廟及奉祀官府所保存之鼎彝祭器等，俱為我國文化無價之瑰寶，近聞中共軍隊佔據曲阜後，悉被取去，運往滕縣。數千年之文物，遭此浩劫，如不早日尋回，則損失之大，將永遠無法補償，擬請教部設法查追，予以保存。

(戊) 邊疆與僑民教育：

- (1) 邊民對於現代文化過於隔閡，任教者如不習與俱化，人我兩忘，則將徒勞無功。入手之道，首在通習其語言，達彼此之情感。各門功課，均以用邊疆方言施教為原則。惟如何養成此項師範人才，希望教部早日計及。

- (2) 教部已在各大學設置邊疆建設科目及講座，足以喚起內地及邊疆青年對邊疆之注視，固屬切要。但窺豹一斑，尚不足給有志深造者以滿足，尚望作擴充之準備，俾此諸校他日俱得成立專系或專科學院，成為研究邊疆之中心。

- (3) 僑民愛國情殷，崇奉民族主義最切，故僑民教育應努力於本國史地智識及文化遺產之灌輸，使其情感得理智之指導。

(4) 以往指導僑民教育機關未經統一，辦事多有困難，此後應由政府劃一辦理，俾有準繩。

(己) 其他事項：

(1) 近日各政團多圖利用學生，作其政爭之工具，以致學生多荒棄學業，流入躁競之途，極堪痛心。擬請教育部嚴申禁令，無論任何政團均不得在學校內作政治鬭爭，以免犧牲最可寶貴之求學光陰。學風漸肅，學生學業基礎乃有奠立之希望。

(2) 每一教師之收入，除供給生活所需之外，尚須購覽參考研究資料，及作學術旅行，非一般公務員但須辦事者比。目前物價飛漲，不但修學之事無從說起，即最低生活亦益難維持。應請政府比照物價指數，切實改進待遇。

(3) 國家設學校養育人才，而又仿照私立學校之例徵收學費，實屬不當。近日雖在實際上多已不收，然既無明令廢除，偏僻省縣容有沿襲慣例繼續取費者，則有違均一，殊非為政之道。擬請教育部通令全國，自本年起，全國國立及公立之各級學校，均不得再徵收學費，至於私立學校，亦宜斟酌各地情形，限制其學費之最高額。

(4) 國際間文化合作，首應注意人選。凡派至歐美講學者，應特別注重於我國固有文化之發揚。至自然科學方面，必須有充分之研究確有發明者，方得派任講學工作。

二、國民參政會對於內政報告之決議（註七）

本會審閱行政工作報告內政部份及聽取張部長對內政工作之口頭報告，認為內政當局於此艱難情勢中，對主管職務規劃推行頗為盡力。惟成就就方面言之，則本屆第一次大會對於內政工作報告之八項決議，十九來能有顯著之改善。省縣以下貪污粉飾之風，尚未革除，人民痛苦較前益甚，且法令繁多，權責不清，賞罰未明，威信不立。際茲訓政將告結束，憲政即將開始之時，特提出左列數點，請予注意：

一、當前內政之大弊，在於吏治腐敗，官紀廢弛，行政效率減低，致人民失去信仰。內政部職掌所在，責有攸歸，應特加努力，迅採有效措施，力謀澄清吏治，肅清貪污，綜核名實，整飭紀綱，以建立廉能之政府，而負荷時

代之使命。

二、抗戰軍事，既經勝利結束，建國大業正待分途邁進。際此偉大時會，內政部應本「縣為自治單位」之原則，迅即整理簡化現行有關縣政之各種法規，參證新縣制之施行經驗，另訂縣自治法，明定地方自治事業之範圍，提高縣政府之職權，寬籌自治經費，廣育自治人才，擴大四權之行使，嚴禁土劣之竊權，變官治而為民治，抑紳權而張民權。務期地方自治事業，能有名符其實之真正發展。

三、訓政時期即將結束，憲政實施為期不遠，民權政治之建設，在我國今日已步入新階段。故內政部對省縣市各級正式民意機關，應積極督導，使能早日普遍成立，藉以發揚民氣，樹立民治規模。至於縣以下鄉鎮保甲之組織，亦應本民權主義之精神及地方自治之原則，予以合理之調整，務使既不背時代潮流，復適合地方需要。四權行使之法則，亦應力求其平等直接與普遍。

四、我國政治趨勢，正向和平建國之途邁進，故今後警察制度之建立與運用，當益見重要。然現行警制，諸多缺陷，若不亟謀改善，實不足負荷其艱鉅使命，內政部對此應迅予積極改善。各級警政機構之充實，警政監督指揮之統一，警政官佐之補充與訓練，警察素質之提高，警察待遇之改善，警察積弊之消滅，均屬刻不容緩。

五、戶政為一切行政之張本及依據，若戶政辦理不善，其他一切行政將失其依據，漫無標準。我國戶口，迄今尚無準確完備之統計，實為最大遺憾。內政部應迅速籌辦全國戶口之普遍調查，以確實明瞭我國人口實在數量與其分配狀況，而為一切行政措置之根據。至戶籍及人事登記事宜，亦應參酌戶籍法及保甲條例，另行設計簡易確實合理可行之制度，以推行於全國。

六、禁煙禁毒，施行多年，迄未能肅清，實為一大憾事。內政部仍當繼續加緊努力，不顧一切，以期早日根絕，以保衛我國民族之康健。至於收復區域，因受敵偽之壓迫與縱容，煙毒流行，至為普遍，為害亦最為劇烈，內政部在此等地區禁煙禁毒工作，尤須迅速作特別之努力。

三、國民參政會對於善後救濟報告之決議（註八）

審查善後救濟工作報告，並聽取浦副署長之口頭報告，知我國代表在聯總會議席上曾作努力，並有收穫，尤以

醫藥衛生事業之不分區域，教育文化設備之列入救濟，爲切合吾國當前急需，深爲欣慰。我國抗戰，歷時最久，破壞之慘，損失之重，亦較任何盟邦爲甚。庶衆流離，社會疲弊。故戰後行政，實應以救濟爲首要，俾轉徙者得早還鄉，失所者得早就業，先使人民安居，而後可言建國。惟勝利迄今，七月有奇，救濟工作尙未能積極展開，推求其故，略舉三端：

一、救濟物資之輸入不足。本年第一期（一至六月）我國申請聯總配助物資二百四十三萬噸，二月底止，運入者二十四萬五千餘噸，約十分之一強。其中糧食一項，申請八十萬噸，到達我國者，十九萬餘噸，比率稍高，亦祇四分之一弱。災區廣泛，哀鴻遍野，申請之全數猶嫌不足，況實到之數更微。切望政府從速交涉，提前輸入，食糧所關重要，尤應特別注意。

二、輸入物資之配運遲緩。已到達我國之物資，經改製分配者，在同一時期，共計十二萬五千餘噸，內有食糧十萬餘噸，約合輸入量之半。其三月底到達者，改製分配，固需時日，然國內之一切設備不週，各方之配合不密，稽延耽擱，亦所不免，死亡線上之難胞災民，其何能待。切望政府各機關通力合作，提高效率，務使輸入物資，得以迅速利用。

三、交通運輸之亟須改進。救濟總署計畫斟酌各種需要之先後緩急，以交通事業列於第一位，極有見地。而實施方面，成效殊微，致使難民困頓，不能輸送，物資集中，不能散放，坐失時效，實堪痛心。關於鐵道河堤之協修，切望政府加緊推行，藉符以工代賑之旨，而收增強運輸之利。

抑有進者，政府對於善後救濟之計畫，非不周詳，間爲實際困難所限，短期內不易立見大效，自未可責之過苛。但其處理方法未盡妥善；人員配備，未盡適當，亦爲不可否認之事實。善後救濟總署應負責統籌，力謀改進，期宏實效，以慰民望。

四、糧政詢問案（註九）

參政會對糧政報告之書面質詢案，計四十二件，提案人爲參政員張翼樞、孔庚、霍倉陸、柯與參、馬景常、潘連茹、趙澍、王曉籟、張樂古、張丹屏、胡庶華、羅衡、劉貞如、翟純、葉道淵、趙和亭、李中襄、陳鍼、陳霆銳

中華民國三十五年 三月二十六日

中華民國三十五年 三月二十六日

九四四

、蘇延、薛明劍、李鑑之、趙公魯、王冠英、陳澐、甘家馨、段焯、張良修、許德珩、范予遂、陳逸雲、趙雲峯、寇永吉、饒鳳璜、陸宗騏、吳健、陶百川、徐兆騫及李培炎等。要點如下：

一、糧食部徵購軍糧，配額不公，給價太少，此種弊竇積習已深，糧食部能加改善否？

二、重慶市食糧管理處多以壞米供應，將好米以高價轉售，是何道理？

三、糧食部為何要經營輕工業？米廠、麵粉廠及榨油廠為何要國營？糧食部現除接收米麵粉廠外，又以魯豫敵偽油廠辦一「興華食油公司」，該部龐松舟次長為董事長，王祖訓為總經理，糧部要員為公司董監，此事確否？請答覆。

四、中央對於皖贛等省，一面停止徵實，一面又與各省省府訂立代購軍糧合約，其代購數量，竟超過已往徵實之數量，所發糧價，僅市價四十分之一，且迫人民代為運送，以致勒索攤派，逼死人命，請問糧食部能改善否？

五、糧食部能否洽請為甘肅指撥汽車三百輛，俾資運輸軍糧？

六、關於雲南田糧管理處處長陸崇仁，辦理卅三年糧食部委購差額軍糧價款，及民政廳辦理中央借購雲南積谷價款，發生貪污舞弊案，應請糧食部嚴查究辦。

七、最近糧食部委託安徽省政府購辦食糧二百萬石一事為例，即可證明其「有糧無政」，應請貴部長切實改善。

八、目前糧價飛漲已至嚴重時期，如能全面管制得法，也不會使投機者從中操縱，貴部對此有無優良辦法？

九、閱讀糧食部報告，有兩處提到「臺灣情形更出意外，不但無糧輸出，且須祖國運糧接濟」，究竟已運往臺灣之糧食，其數量幾何？又聞臺灣行政長官公署派員在上海以高價購辦糧食，致刺激糧價高漲，是否屬實？曾否得糧食部之同意？

十、數年來辦理糧政人員被人民或機關告發舞弊者，所在皆有，不知此等貪污人員，均已依法懲治否？全國截至現在止，被懲處之糧政貪污人員為數若干？

十一、湘贛等省原為產米之區，現亦發生嚴重糧荒，目前糧荒各省，每日死亡者以百萬計，不知糧食部有否切實有效辦法從速救濟糧政？

五、國民參政會對於糧食報告之決議（註一〇）

本會聽取糧食部報告之後，深覺對於年來軍糧民食之籌措煞費關心。茲本檢討以往策勵將來之意，特將應行改善之點，提供意見如左：

一、軍糧民食亟應兼籌並顧 戰時糧政，本軍事第一之旨，徵購供應，悉力以赴。勝利以後，部隊移動頻繁，追送補給，更感不易。軍事一切徵用，就地取之於民，負擔奇重，偏枯不均，勞民擾民，在所不免，加以去年各地歉收，民食之調劑，數量甚微，未能適應需要。此因為長期抗戰，復員時期，人力物力所限。但民為邦本，食為民天，深盼糧政當局，對於各省災情嚴重，民食不足情形，能迅速設法救濟，務使軍糧民食，統籌兼顧，兩具無缺。

二、軍糧籌購必須考慮人民之擔負能力，並盼照市價收購，發款迅速，以維民生。

上年豁免田賦之後，各省所需軍糧，多賴價購而來，各地購糧，往往只顧補給之便利，悉數在需要之地強迫攤派，人民深受痛苦，軍民爭食之事，因以發生。部隊自行購糧，尤易破壞紀律，擾累閭閻。即各省政府及田糧機關代行購糧時，更有發款遲緩，及不照市價收購，人民因是損失，不可數計。今後糧政當局，務必切實改善。凡大軍集結之地，需糧過鉅，必須由鄰省或產糧較豐之地運濟，以均負擔。購糧發款，必須參照市價，迅速匯發，並杜絕中飽。遇有長途轉運，必須事先充分撥發運輸工具，寬籌運費，以利民生。此次政府所定改善軍糧籌購辦法十五條，頗為周詳，尤須嚴守，切實執行。

三、戰後國內糧產不足，應速籌有效方法，向外洽取糧源，以宏救濟。戰後國內糧食，大感不足。大兵之後遭此荒年，劫後餘生，嗷嗷待哺。本大會有鑒於此，除經專案向盟國呼籲，並促請聯合國善後救濟總署大量增加我國救濟食糧外，切盼糧政當局，及其他有關機關，合力籌維有效方法，切實交涉向國外購運大宗米麥，及時濟用。其各省歷年徵存之糧，分配受災各地者，尤須加強運輸力量，多方設法，期得實惠。

凡此三項，皆為當前迫切需要解決之問題，並為全國人民一致之要求。深盼糧政當局盡其全力，爭取時間，期收效果。餘如軍糧消費之覈實節省，儲藏運輸之積極改進，積谷備荒制度之認真實施，收支儲運弊端之剷除，尤為

中華民國三十五年 三月二十六日

九四六

本會同人殷切之期望。

軍委會發言人駁斥「新華日報」有關國軍開入東北之歪曲宣傳。

軍委會發言人本日發表談話稱：

「中國共產黨機關報重慶新華日報，本月十九、廿六兩日，妄稱：『瀋陽國軍擴大內戰進攻民主聯軍』，實屬歪曲事實，淆亂聽聞。自蘇軍自瀋陽等地撤退後，國軍根據中蘇友好條約之規定，前往接收，自爲應有之責任。依據一月十日停止衝突命令，國軍開入東北，不受任何限制，此亦爲中共所同意。乃該報竟於國軍接收蘇軍撤退區域之際，危言聳聽，故事宣傳，顯係根據其本年二月十六日所發表之中共中央發言人對於東北問題之荒謬主張，阻撓國軍接收，並掩飾共產軍隊對於東北之陰謀及其不法行爲。在國軍接收瀋陽之際，共產軍竟向瀋陽四郊不斷進攻，並破壞電廠，危及瀋陽治安與秩序。國軍接收遼陽、撫順、鐵嶺等地，共產軍復糾集全力，分於各地向國軍猛施攻擊，並先後攻佔政府已接收之省縣，計：一、昌圖縣於三月十二日被攻佔，該縣縣府被迫撤離縣城。二、開原縣於同日被佔，該縣縣府及警局職員被擊死四人，傷一人，縣長王應教及員工五十人被扣，至今生死不明。三、四平街爲遼北省府所在地，共產軍以萬餘之衆，於三月十六日猛烈圍攻，攻佔省垣，省府保安隊及警察被擊死達六百餘人，遼北省主席劉翰東及全體職員，迄仍被共產軍監視中。其他如破壞交通，擾亂地方秩序之事實，不勝枚舉。查東北在敵人未投降前，向無共產軍之活動，敵人投降後，共產軍始陸續潛往，此在『延安總部』去年八月十一日第二號命令，指定張學詩、呂正暉、萬毅、李運昌等部，由華北前往，可以證明。新華日報現在對於『東北抗日民主聯軍』極力渲染，但在戰事勝利以前，向未提及，顯係別有背景。至於共產黨最近所提之停止衝突命令，延展至東北，及派執行小組一事，政府爲體念東北同胞，早日恢復地方秩序，在原則上雖已同意，但此自不能與一月十日共同頒布停止衝突命令內，國軍前往東北不受任何限制之規定有所抵觸。且共產軍隊更不能以此爲藉口，而阻撓國軍接收蘇軍已撤退之地區。或竟收復之地區，凡屬中國人民莫不企求國家統一主權完整，共產軍在東北各地之擾亂行爲，實違反人民之願望，而共產黨新華日報，竟歪曲宣傳，妄稱國軍擴大內戰，除非共產黨自願背棄諾言，發動內戰，

陰謀割據破壞我國主權完整外，實不知其用意所在。」（註一一）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇一八號，民國三十五年三月二十六日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十七日。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇二〇號，民國三十五年三月二十八日。

註五：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五〇五。

註六：同註五，頁五三三—六。

註七：同註五，頁五二六—七。

註八：同註五，頁五四一—二。

註九：同註三。

註一〇：同註五，頁五三二—三。

註一一：同註三。

二十七日

行政院公布所轄物資供應委員會組織規程。

「行政院物資供應委員會組織規程」草案已於本月十九日提該院第七三六次會議通過，經呈請國民政府備案於本日公布施行。茲誌條文如下：

行政院物資供應委員會組織規程

第一條 行政院物資供應委員會（以下簡稱本會）掌理各機關物資供應之審核、調整及分配事宜。

第二條 本會對駐在國外之物資供應機構，有指揮、監督之權。

第三條 本會置主席一人，由行政院院長兼任，置委員六人至八人，由行政院院長聘任之。

本會委員會議由主席召集之。

中華民國三十五年 三月二十六、二十七日

九四七



中華民國三十五年 三月二十七日

九四八

第四條 本會開會時，遇有必要，得邀請關係機構指派代表列席。

第五條 本會置秘書長一人，簡派，輔佐主席處理會務。

第六條 本會設供應局，掌理左列事項：

- 一、關於物資需要之彙編及整理事項。
- 二、關於物資之取得事項。
- 三、關於物資之分配事項。
- 四、關於物資之保管、運輸事項。
- 五、其他有關物資供應事項。

第七條 供應局設左列各處：

- 一、秘書處。
- 二、機要處。
- 三、分配處。
- 四、儲轉處。
- 五、料賬處。

第八條 供應局置局長一人，由本會秘書長兼任，綜理局務，副局長一人，簡派，襄助局長處理事務。

第九條 供應局置處長五人，簡派，各處所需人員名額，視業務之繁簡，由本會每三個月核定一次。

第十條 本會會議規則及供應局辦事細則另定之。

第十一條 本規程自公布日施行。（註一）

軍事三人小組通過關於調處「東北停戰」之決定。

當前最迫切的「東北停戰」問題，再由張治中、周恩來、馬歇爾會商，先由馬歇爾提出「關於派遣



執行小組赴東北授予執行部命令草案」一份，周恩來未同意，嗣因馬歇爾奉調於本月十一日返美，由其助手吉倫中將代理，幾經商談，由周恩來將吉倫中將十八日提案帶回延安請示，直至二十五日三人小組繼續研商，幾經討論，於本日通過了如次之決定：

三人會議關於派遣執行小組前赴東北授予北平軍事調處執行部之命令，由精選人員所組成之執行小組應立即派往東北執行左列之指示：

- 一、小組之任務僅限於軍事調處之工作；
- 二、小組應在政府軍隊及中共軍隊地區工作，避免進入仍為蘇軍駐留之地區；
- 三、小組應前往衝突地點或政府軍與中共軍密接地點，使其停止衝突，並作必要及公平之調處。

三人會議同意附入記錄之點：

關於東北軍事問題，由三人會議繼續商談；

關於東北政治問題，另行商談，迅求解決。（註二）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇二〇號，民國三十五年三月二十八日。

註二：「張治中回憶錄」下冊，七五〇—一。

二十八日 國民政府明令給予吉爾士、愛倫、蒲千南等五十八員雲麾勳章。

國民政府本日令：

「吉爾士、梅耶士、威廉士、依斯布、吉姆孫、麥基臣、鮑華士、丁波雷、威爾許各給予特種領綬雲麾勳章。愛倫、巴脫蘭、加雷、克來芬、陶杜、卡德、鄧肯、霍乃德、康克、克翁、李培、曼德勒、柏嘉、史德寧、奧本趣、楊格、愛攷克、柏志、保愛德、柏勒查、哥爾斯、吉清詹、格德曼、郝爾、海靈登、海斯、抗士貝、詹姆遜、開納、拉金來士、勞白多、魏佛、畢登平德、柏蘭漢、格林、郝爾、路德士、駱百志、史龍、史密斯各給予特種襟綬附助表雲麾勳章。蒲千南、康倍、約翰遜、開勒、潘士德、李卻之各給予襟綬附助表雲麾勳章。此令。」

中華民國三十五年 三月二十七、二十八日

中華民國三十五年 三月二十八日

九五〇

凱音給予特種領綬雲麾勳章。道諦、雷達德斯各給予特種襟綬附勳表雲麾勳章。此令。」（註一）

國民政府特派張治中為軍委會委員長西北行營主任。（註二）

國民政府訓令行政、司法兩院及軍委會切實遵辦「有關懲治漢奸辦法」。

國民政府本日訓令行政院、司法院、軍事委員會文曰：

「關於中央監察委員會第二次全體會議決議有關懲治漢奸辦法五項，請轉飭遵行一案，茲經中央執行委員會函送來府，自應照辦，除分令外，合行抄發原件令仰遵照，並轉飭遵照。此令。」

抄中央執行委員會原函

准中央監察委員會函開，自日本投降後，政府為懲處漢奸，頒布處理漢奸案件條例及修正懲治漢奸條例，本會異常重視，經一再通令各省市黨部監察機構依法檢舉在案。茲於第二次全體會議，根據司法行政部關於懲治漢奸事項及各法院辦理情形之報告，再行討論，當經決議。（一）各地已就捕之漢奸，應即加增審判人員，迅速公開審判。（二）曾任偽政府特任以上或各省市長之漢奸，應由政府飭送法院從速公開審判，從重治罪。（三）未經逮捕之漢奸，應嚴令有關機關迅予逮捕檢舉，勿使逍遙法外。（四）已逮捕而未移送法院偵查者，應依提審法之規定，從速移送，以一事權，而免拖延。（五）漢奸於三十四年八月十日以後自首者，不適用自首減免其刑處理漢奸案件條例第六條已有規定，執行時，應切實審慎，毋稍寬假在案。相應錄案函達查照，轉函國民政府迅予轉行軍事司法等有關機關切實遵行，並見復等由，自應照辦，相應函達，即希查照辦理並見復為荷。此致國民政府」（註三）

行政院與考試院聯合公布「司法行政部聘用人員遴用規則」。

行政院與考試院聯合公布「司法行政部聘用人員遴用規則」。其規則條文如次：

司法行政部聘用人員遴用規則

第一條 本規則依聘用派用人員管理條例第六條之規定，訂定之。

第二條 相當簡任職之聘用人員，應就具有左列各款資格之一者選用之：

- 一、具有簡任職公務員任用資格者。
- 二、曾受聘相當簡任職或曾任簡派職務，經銓敘機關登記有案者。
- 三、對於司法業務具有相當學識、經驗，並曾任荐任職八年以上，或敘至荐任最高級，經銓敘有案者。

第三條 對於司法業務具有特殊學識、經驗，能提出證明文件，經銓敘機關審核屬實者，相當荐任職之聘用人員，應就具有左列各款資格之一者選用之：

- 一、具有荐任職公務員任用資格者。
- 二、曾受聘相當荐任職或曾任荐派職務，經銓敘機關登記有案者。
- 三、對於司法業務具有相當學識、經驗，並曾在委任職七年以上，或敘至委任最高級，經銓敘有案者。

第四條 對於司法業務具有專門學識、經驗，能提出證明文件，經銓敘機關審核屬實者，本規則自公布日施行。（註四）

政協綜合小組討論國大憲草；政府代表促各黨派提出國府委員名單，俾早日改組政府。

政治協商會議綜合小組本日下午三時在國府開會，到政府代表孫科、吳鐵城、王世杰、邵力子；中共代表王若飛、秦邦憲；青年黨代表陳啟天、余家菊、常乃惠；民主同盟代表張君勱、羅隆基、章伯鈞等，由孫科主席。首由秘書長雷震報告上次會議經過，次則就國民大會及憲草修正原則等問題交換意見。又政府代表以自政治協商會議閉幕後，政府為迅速履行協議起見，曾一直催請各黨派提出國府委員名

中華民國三十五年 三月二十八、二十九日

九五二

單，以便早日改組政府，今日開會時，政府代表復行正式提出，希望各黨派在本月三十一日以前提出名單，俾政府能迅速進行改組。會議至六時許散會，並定於星期六下午三時再行商談。（註五）

中暹友好條約互換批准書。

本年正月二十三日在曼谷簽字之中暹友好條約，於本日上午十一時，在渝舉行互換批准書，由我外交部長王世杰代表中國政府，暹羅外交部次長訪華代表團團長鑾實代表暹羅政府。該約自互換批准之日起發生效力。（註六）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇二〇號，民國三十五年三月二十八日。

註二：「國民政府公報」渝字第一〇二一號，民國三十五年三月三十日。

註三：同註二。

註四：「國民政府公報」渝字第一〇二四號，民國三十五年四月三日。

註五：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月二十九日。

註六：同註五。

二十九日 蔣主席主持中樞革命先烈紀念會，並發表告全國青年書。

三月二十九日革命先烈紀念，中樞於是日上午九時在國民政府禮堂舉行紀念會。蔣主席親臨主持，到居正、鄒魯、張繼、李文範、吳鐵城、狄膺、陳果夫、白崇禧、朱紹良、徐永昌、邵力子、朱家驊、陳立夫、吳鼎昌、俞鴻鈞、謝冠生、陳慶雲、沈鴻烈、蔣夢麟、薛篤弼、張鎮等。蔣主席領導行禮，鄒魯報告革命先烈捨生取義救國救民之偉大精神，並就若干革命先烈之遺著加以闡述，十時半禮成。

陪都各界紀念革命先烈大會，今晨假實驗劇場舉行，到各團體學校代表共三百餘人，由方治擔任主席，領導行禮，說明革命北伐抗戰及建國諸先烈殉難之意義，及今後努力之方向。各界代表於紀念大會

後，即赴復興關遺愛祠舉行公祭。

三十七年前之今日，國民黨人曾以無比之勇氣與奔騰之熱血，在廣州造成一革命奇蹟，此即震撼世界之黃花崗一役，亦即革命黨人在中國國民革命過程中之最高度表現。民國之成實基于此。其時爲宣統二年，原擬于二十九晚舉事，嗣爲清廷偵悉，遂提前發動，致失預期效果。黃興、朱執信、熊克武負傷，黨中精英大半爲主義犧牲。越三日，潘君達微檢拾諸烈士遺骸，得七十二具，聚葬于東郊沙河馬路旁之黃花崗，即今之七十二烈士墓。今日爲勝利後首次紀念日，全市店戶懸旗，廣州各界凌晨即赴烈士墓致祭，東沙路之熱烈殆亦空前。墓在市東約五里，墓道林木蔭翳，風景幽美，墓係海外華僑捐建，以巨型青石碑，約長四英尺，各捐建之華僑團體名字，在革命史上將永垂不朽。今晨告靈祭禮於九時開始，行營主任張發奎爲主祭官，留粵黨政軍暨各界首長均參加，莊嚴肅穆。（註一）

本日爲第三屆青年節，蔣主席發表告全國青年書。全文如次：

「今天是黃花崗七十二烈士革命殉國的紀念日，也是抗戰結束後第一個青年節。在國民革命五十年的過程中，行動最勇敢，犧牲最壯烈的是青年。在抗戰期間，責任最繁重，工作最艱苦的是青年。當此對日抗戰已告最後勝利，國民革命基礎初定的今日，又適值青年佳節，情緒最爲興奮，而愛國最爲熱烈的，自然也是我們廣大的青年。中正深知我全國青年慶幸抗戰的勝利，同時也感受戰後的困苦。有些地方，青年的境遇是交通斷絕，同鄉無路，就學無力，就業不易，以致衣食不給，疾病無告，比之抗戰時期，還要苦悶，國家自要爲你們力謀扶持與救護，中正個人更要爲你們盡心竭力，時時設法，來解除你們所受的痛苦。同時亦希望我們青年要認識國家的現實，要改造本身的環境。只要我全國青年愛護抗戰的成果，認定建國的途徑，抱持堅定的信念，鍛鍊身心，努力前進，必能渡過這戰後一時必然的困難，和必經的階段，促成我們國家民族的復興。」

全國青年們！抗戰是結束了，我們的國家已經步入了一個新的時代，我們的革命也走到了一個新的階段，國家對於青年提出強烈的要求，而革命對於青年，也賦予一個重大的使命。這個要求，就是維護國家獨立平等的地位，

中華民國三十五年 三月二十九日

九五三

這個使命就是建設一個統一民富強康樂的現代國家。如果我們以為不平等條約已經取消，國家獨立平等的地位就可以獲得；日本侵略強權已經崩潰，國家富強康樂的境遇就可以坐致；因而疏忽，甚至於散漫紛亂，那就是一個絕大的錯誤。這個錯誤不只是要貽誤我青年的一生事業，而且要使我們國家民族陷於永劫不復的絕境。要知道革命抗戰的成果，是難得而易失的。國父說：『革命破壞之後必繼之以革命的建設』。又說：『建屋不能猝就，建國亦然。』我們的國家經過了長期抗戰的破壞，必繼之以革命非常的建設，才能夠保持獨立平等的地位，自立於國際社會之林。我們冒險犯難，流血犧牲所得的勝利成果，決不可稍有懈怠使其喪失；我們朝夕追求的建國大業，決不可稍有疏忽，任其挫折，而散漫紛亂，更是自取滅亡的死路。我們全國青年必須發揚革命抗戰的精神，認識國家民族的需求，刻苦耐勞，忍辱負重，集中力量，齊一步驟，養成我們革命偉大的人格，發揚我們民族固有的精神，確保我們國家獨立平等的地位，負起建設統一強大的三民主義新中國的使命。

我們的建設事業，需要和平的環境，而和平的基礎，在於國家的統一。國家不統一，就無法安定；國家不統一，更無法獨立。第二次世界大戰使全世界人類都感覺和平之可貴，而中國長期的抗戰，更使我全國人民都認識國家的統一之可貴。因為統一為建國的前提，所以我們必須盡最大最強的的努力，來促其迅速的實現。我們中國作戰的時間最久，所受的戰禍最深，當此戰事終止之時，迫切需要休養生息，以昭蘇民困，恢復國力。所以自日本投降以來六個月間，團結統一，和平建設，成為舉國一致的要求，亦為政府人民共同努力的方向。我全國青年，必須認識互讓為和平的起點，而忍耐為統一的張本，務要共同一致，為和平統一而奮鬥。

我們的革命，以民主憲政為最後的目標。我們在抗戰發動之初，更預期憲政完成與抗戰勝利，畢全功於一役。現在國民政府正在擴大基礎，要求各方面人士的參加，而國民大會即將召開，五權憲法即可制定。我全國青年必須涵養民主的風尚，培植法治的精神，尤須協助國家，服務社會，普及國民常識，提高學術水準，以樹立全民政治的楷模。我在三年之前，曾經告訴我全國青年，『此次戰爭亦可以說是文化戰爭，歐美三百五十年來民族主義、民主主義、社會主義的成敗興亡，皆在此一役。中國五千年悠久的文化及其道德精神之興廢，亦以此役為試金石。此戰若不失敗於侵略主義者的魔手，則人類文化即將剝垢磨光，而中國文化自必發揚光大。』現在世界侵略主義者已經

覆沒，正是中國文化發揚光大的時機。我們民主的法治將由此更有堅實的基礎，三民主義自將由此而臻於最後的成功。而我全國優秀的青年，更要明禮義，知廉恥，來提高我們國家的人格和文化的水準。全國青年們！你們的處境是艱苦的，然而你們的前途是光明的，你們的任務是繁重的，然而你們的成就是把握的。中華民族最殘暴的敵人是打倒了，國民革命最危險的關頭是已經渡過了，只要我全國青年愛護抗戰勝利的成果，珍重國家獨立平等的地位，自愛自重，自立自強，愛國家，愛民族，負責任，守紀律，而首先致力於和平統一的確保，養成民主法治的習慣，提高學術文化的水準，奠定國家民族長治久安的基礎，團結一致，共同努力，那我們就一定能建設一個三民主義富強康樂的現代國家，來分擔世界和平安全的責任，來完成我們國民革命的使命。」（註二）

蔣主席接受美政府贈送特等勳績獎章，並以青天白日勳章授贈魏德邁。

美國政府以蔣委員對於反抗侵略達成聯合國之勝利有重大貢獻，贈予特等勳績獎章，於本日下午四時在曾家岩官邸由魏德邁將軍代表美國政府舉行贈予典禮，參加者有美國齊蘭將軍及美軍總部軍官十餘人，當由魏德邁致詞稱頌。

本日下午四時，中國戰區美軍總司令魏德邁三星將軍及隨員十二人分乘吉普車四輛出現於蔣委員長曾家岩官邸，魏氏係為代表美國政府以特等功績勳章贈予蔣委員長而來（按特等勳章係美國政府頒給非美國人之最高榮耀）。據悉，委員長於事先並無所知，蓋美方欲使其成為一特殊性之「可喜之驚異」。此勳章之贈予我國領袖，意在酬勞其在一九四五年九月間領導其被圍困之民族戰爭，以抵抗日本侵略者之狂攻之特殊勞績。贈勳典禮中，魏德邁將軍展讀「特等功績勳章贈給狀」，其譯文如下：

「中華民國最高統帥蔣委員長閣下，自一九四三年起至一九四五年九月間，領導其被圍困之民族戰爭，以抵抗日本侵略者之狂攻，曾完成特殊之功績，由於飛機與現代武器及其他重要物資之缺乏所造成之困難，雖似不可克服，渠仍堅立不動，激發中華三軍，使逾百萬之敵軍於遼闊原野之險危地形間，受嚴重之損失。其驅敵人於國上外之

中華民國三十五年 三月二十九日

九五六

不拔之志，發揚至於其極，竟於一強力之戰役中，將敵人逐退，而此時敵人遂即投降，戰爭亦告結束。蔣委員長以其勇氣、策略、政治家風度，及不可動搖之最後勝利必可報償其國人痛苦之信念，對於聯合國之成功，實有重大之貢獻。」

贈勛典禮係在官邸中舉行，事前僅美方及少數記者知悉，故參加者除蔣委員長、魏德邁將軍、齊蘭將軍及魏氏隨員外，餘僅參軍皮宗敢（充翻譯），及秘書曹聖芬等數人而已。贈勛儀式亦頗簡單，約歷十分鐘。

魏德邁將軍將同美就醫，蔣主席特於本日晚七時半在林園官邸設宴餞行，在座有齊蘭將軍、羅柏遜公使、美代辦施麥斯及美大使館與美軍總司令部職員，並由各部會長官作陪，共九十餘人。席次，主席致詞盛讚魏德邁將軍對於中美共同作戰之貢獻，其在十八個月內之成就，他人必須十年始能完成。並當場授贈魏氏以青天白日勛章，並讀授勛詞。魏氏答詞，頌譽中美之合作及我領袖之偉大。茲錄蔣主席授勛詞如下：

「中國戰區美軍總司令兼中國戰區參謀長二級上將魏德邁將軍，於卅二年十一月蒞華任職以來，卓著勛勞，茲特授予青天白日勛章，以彰功績。魏德邁將軍志慮忠純，學行篤實，以嚴正之精神，運機敏之才智，外則指揮若定，算無遺策；內則領導僚屬，服務忠勤，確使中美兩方合作無間，奠定抗戰勝利，厥功至偉。將軍更具有世界和平遠大之眼光，對於中國建軍與中美之合作，貢獻尤多，此則應特予崇敬者也。蔣中正。」

查青天白日勛章為我最尊崇之勛章，外人得此勛章者，現僅魏德邁將軍及陳納德將軍二人。（註三）

國民政府令，西北行營主任張治中兼理新疆省政府主席。

國民政府本日令：

「新疆省政府委員兼主席吳忠信另有任用，吳忠信應免本兼各職，所遺新疆省政府主席職務，派張治中兼理。」

此令。」

張治中今日上午九時偕眷屬及隨員等一行，乘專機離渝飛赴西北，下午可抵西安，明日續飛蘭州，在蘭稍事逗留後，即赴迪化，與伊寧人民代表繼續商談未決問題。

留新期間，行營籌設事宜得由副主任郭寄嶠在蘭州主持，參謀長副參謀長人選已決定，以宋希濂、劉仁兩氏分任。行營並將設交通建設、經濟建設兩委會，以爲建設西北之樞紐。

伊寧代表阿合買提江等三人，廿五日晨到達迪化，阿合買提江等於招待所與記者問答如下：（問）伊寧負責方面對於前次所成立之協議，有無保留之處？（答）前次雙方所同意之各項原則，均全部同意，現所要商談者，乃前次未能成立協議事項，並信此次商談極有成立之希望。（問）伊寧方面參加省府之名單何時提出？（答）正式商談時即提出研究。（問）屬於軍隊改編一事，是否有具體方案提出，前次所提示之原則繼續商談？（答）同意前次所談之原則，現所商談者乃改編之數額與駐地問題。（問）二中全會對邊疆問題之決議案已否見到，有何意見？（答）大略知道一點，全文未見，無意見。（問）自事變以來，伊寧與蘇聯之交通是否變化，蘇聯貨物是否大量輸入？（答）交通恢復事變前之情勢，貿易亦照舊進行。渠等旋述及伊寧一帶已開始春耕。（註四）

內政部訓令奉准以三十四年九月三日為對日戰爭結束日期。

內政部本日訓令直屬各機關曰：

「奉行政院三十四年十二月五日平捌字第二七〇五〇號訓令內開：『奉國民政府訓令開：「據行政院三十三年十一月十三日平捌字第二五〇七四號呈，爲現時各種法規內，多有於戰事結束後若干時期廢止之規定，似應將戰事結束日期明白宣示，俾資依據，本年九月三日爲盟國在東京受降之日，可否即以是日爲戰事結束日期，請鑒核明令宣示，通飭知照等情。應予照准，通行飭知。合行令仰知照，並轉飭所屬一體知照」等因。奉此，除分令外，合行令仰知照，並轉飭所屬一體知照』等因。除分令外，合行令仰知照。此令。」（註五）

師範教育運動週開始，教育部發表師範教育狀況統計。

中華民國三十五年 三月二十九日

九五七

中華民國三十五年 三月二十九日

九五八

教育部以師範教育亟待提倡，遵照中央指示，於三十一年起，每年於三月二十九至四月四日舉行師範教育運動週。今爲第五屆師範教育運動週之第一日，教育部早已令飭各省市教育廳局舉辦有關師範教育運動事項。

全國師範教育狀況，上年度統計，計有師範學院十一所，學生七千四百十八人；師範學校五百六十二所，學生十五萬七千八百零六人。教育部去年以推進各省市師範教育爲中心工作之一，曾督導各省增設師範一百八十二班，簡易師範五百七十四班，以福建、浙江、湖北、陝西、廣東等省增加班級爲多。本年仍擬以推進師範教育爲中心工作，全國擬增加師範生十五萬人，所有各省市戰前已設各類師範學校，因受戰事影響停辦者，應優先恢復。對於女子師範教育及專科師資培養，尤應注意。師範學校學生規定享受公費待遇，除入學時須繳保證金外，免繳學費、宿費及圖書、體育、醫藥、衛生等費，膳食及教科書，全由學校供給，制服亦由校供給，每三年每生應發單制服一套，第三年依照規定外出之參觀費用，及畢業分派服務之旅費，均應由校發給或補助。（註六）

軍政部派聯絡官分駐各軍工作。

軍政部爲確實明瞭全國各部隊實際情形，藉作整軍之準備，特派遺聯絡官分駐全國各軍，擔任聯絡考察之責，並將對全國各軍之軍風紀、人員、馬匹、武器、彈藥、薪餉發放、實物補給，以及各軍被服器具等，加以詳細調查，分別報部備查。華北及東北刻已正式開始，此項工作現已有軍政聯絡官十四人由渝飛平，共爲七組，各組抵平後，已分別轉往各軍駐地。派駐十六軍之軍政聯絡組李武成、羅會勛已到十六軍軍部，即可開始工作。（註七）

國民參政會第十三次會議檢討接收敵偽物產情形，並建議政府組織調查團。

參政會本日下午三時二十分舉行第十三次會議，翁文灝、俞飛鵬出席，答復關於經濟與交通報告之詢問各案，及檢討關於接收敵偽物資及產業問題。王雲五主席，出席參政員一九二人。秘書處報告後，

翁、俞二部長除以書面答覆各詢問案外，並相繼作口頭之答覆。

翁氏首述我國不開採金礦而用美金原因，謂因政府採用黃金政策收回法幣，因而向美大批借貸，且採金成本隨物價增高，我國金礦生產現多閉門。翁氏又稱：至於後方工廠倒閉及前方工廠多未復工問題，乃由於交通運輸不便及受通貨膨脹等影響甚大，困難甚多，然政府對後方工廠曾積極設法幫助，今後對於前方工廠之復工，政府自當特別加強力量。

俞部長答復交通事業究應國營抑民營問題，謂鐵道法等法律已有規定，即屬於全國性者，以國營為原則。關於地方交通者，由地方政府經營及民營，公路水運及空運亦可由國營或民營。俞氏繼謂：大華航空公司撤銷登記係經行政院決定，或係由於登記航線及外匯之原因。渠繼說明火車票、電報遲慢等原因。

參政員李中襄、許德珩提出浙贛鐵路及南潯鐵路應從速恢復，及端木愷參政員質詢關於大華公司事，請政府應重視人民權利問題，俞部長答復將以此項意見請政府決定。

休息十分鐘後，會議繼續進行，檢討關於接收敵偽物資及產業問題。首由提案人劉叔模說明案由，各參政員相繼發言，歸納要點如下：濟南接收工廠盜賣原料，後方工潮如大渡口案等如何處理，接收人員貪污者，應予嚴辦。廣州、海南島、台灣等地接收情形混亂，演成大機關與小機關爭，機關與人民爭，空軍接收農場，有船無煤，有車無汽油，且上下相朦，互相爭利等流弊，影響政府信譽甚大。王參政員普涵等主張組織調查團澈底清查各地接收敵偽物資情形。

最後經大會決議：（一）建議政府組織調查接收及處理敵偽物資委員會，其組織辦法由主席團擬定，提交大會通過。（二）各參政員對於各地接收舞弊情形之報告，一併送請政府查明究辦，六時五〇分散會。（註八）

黃河與江漢復堤工程開工。

據行總上海辦事處訊，鄭州花園口黃河復堤堵口工程，業已開始。十五萬民工均獲得麵粉及舊衣之賑濟，故為該署所辦最大之工賑。截至目前止，已有各種物資共三千一百六十五噸運抵該地，尚有大量

中華民國三十五年 三月二十九、三十日

九六〇

物資在滬待運。又據專家估計，本年六月堵口完成，豫、蘇、皖七省泛區之民眾將慶得生，至少有二百萬英畝土地可恢復耕作。

江漢幹堤堵復工程自本年一月四日起，陸續開工。截至現在止，已有公安、江陵、石首、監利、漢陽、嘉魚、武昌、鄂城、黃岡、蕪春、漢川等縣境內三十餘處開工，工作民夫十萬餘人。（註九）

註一：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月三十日。

註二：同註一，民國三十五年三月二十九日。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」渝字第一〇二一號，民國三十五年三月三十日。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：同註一。

三十日 國民政府明令褒揚陸軍第一三一師師長闕維雍。

國民政府本日令：

「陸軍第一百三十一師師長闕維雍，優嫻軍略，早隸戎行，歷任營團長參謀長等職，治兵靖匪，夙著忠勤，前年率部防守桂林之役，負創喋血，力克兇鋒，苦戰浹旬，卒能堅貞殉職，追維往績，軫惜良深，應予明令褒揚，以彰忠烈。此令。」（註一）

國民政府發布張明璋等人派令。

國民政府本日令：

「派張明璋爲北平市臨時參議會秘書長。此令。」

派那木濟勒色楞爲哲里木盟盟長。此令。（註二）

湘省災荒嚴重，參政會通過救濟方案。

陪都專科以上學校湖南同學洲災賑濟聯合協進會代表請願團，於本日下午向參政會請願，當由主席團代表吳貽芳接見稱：湘災慘重，參政諸公皆極注意，已由湘省女參政員唐國楨提出具體方案，並經大會通過，送請政府迅予切實施行。繼由湘省參政員胡庶華等八人接談，對於救濟湘災事宜，有所商談。

據最近湘省來人談：湘省災荒，目下已達極端嚴重階段，且已成普遍現象。除零陵、祁陽兩縣，災民已將樹皮草根吃盡，進而羅雀掘鼠，並吃食泥土，餓死者不計其數，其災情爲嚴重中之嚴重者外，卽衡陽、衡山、醴陵、湘潭等縣之災民，亦已日食草根樹皮充飢，餓死者時有所聞。

湘省府主席吳奇偉由渝飛漢，與鄂軍政當局商談湘、鄂二省互助辦法後，卽乘車返湘。據吳氏語記者：關於湘災救濟辦法，已呈奉蔣主席批示，刻正由有關部會分別辦理。（註三）

上海七名漢奸被判刑；偽中山日報社長駱鈞鏞判處死刑。

上海高院臨時法庭本日判決漢奸案七件：（一）偽中儲行發行局副局長毛仁培，通謀敵國，擾亂金融，判處徒刑十年，褫奪公權十年。（二）偽和平軍九十四團排長王興槐，處徒刑十二年，褫奪公權十年。（三）泗涇敵憲兵隊密探何木生，處徒刑四年。（四）偽華中鐵道部督察員王超，處徒刑四年。（五）浦東敵憲兵密探王金發，處徒刑三年。（六）偽警察局特高科政治股探員方傑，處徒刑三年。（七）海門偽區長成啟龍，處徒刑三年。各犯財產除酌留家屬必需生活費外，均予沒收。判畢，開庭審

中華民國三十五年 三月三十、三十一日

九六二

訊法僑沙非爾阿爾蘇爾、沙非爾代亞陶爾弟兄二人，以其曾於上海淪陷期內撰文贊揚敵僞，爲有利於敵方之宣傳，依危害民國罪提起公訴。首由劉毓桂庭長宣讀被告共同發表之文章八篇，被告等均承認不諱。末由通譯傳達庭諭定期宣判，被告仍交原保。

曲江訊：僞中山日報社長駱鈞鏞，扣解高四法院後，刻審訊終結，判處死刑，褫奪公權終身。此爲粵省辦理文化漢奸之第一人。（註四）

註一：「國民政府公報」渝字第一〇二一號，民國三十五年三月三十日。

註二：同註一。

註三：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年三月三十一日。

註四：重慶「中央日報」第二版，民國三十五年四月一日。

三十一日 國民參政會第十六、十七次會議通過要案共一四七件，並請政府對東北迅採有效措施。

國民參政會本日上午八時半舉行第十六次會議，討論關於內政、地政、蒙藏及交通、農林、水利等提案之審查報告。江庸主席，出席參政員一百四十六人。會議通過議案九十九件。於議程完畢時，邱昌渭參政員突提出本日通過之議案中，有請裁撤中央設計局及黨政工作考核委員會並其類似之駢枝機關一案，其理由有謂：「中央設計局及黨政考核委員會自成立以來，成績未甚顯著」等語，認爲不當，請求刪去。原提案人王立威立予答辯，江一平亦起立聲稱：「已通過之議案，不能修改，引起一場爭論。最後劉參政員次蕭出面調解，謂「成績不甚顯著」者，係有成績然未甚顯著之謂。至此，爭論乃告終止。十一時半散會。

國民參政會本日下午三時二十五分舉行第十七次會議，王雲五主席。參政員莫德惠等一百零九人提

出「東北局勢日趨嚴重，擬請政府採取有效措施，以保國權而維民命案」。參政員錢公來、羅衡、陳博生、孔庚等，並先後發言，說明此案意義，並請大會通過此項提案，當經表決，本案通過，請政府迅速切實辦理。大會本日討論有關財政、外交之審查報告，通過提案四十八件。大會至七時散會。（註一）

國民參政會憲政實施協進會辦理結束。

該會自三十二年十一月十二日奉令成立，曾召開全體會議五次，常務委員會會議十一次，小組委員會會議若干次，主要工作為研討憲法草案，考察民意機關之設置，及人民權利義務辦理情形。關於前者，該會曾於三十三年發動全國人民研討五五憲草運動，並就各方意見，彙綜整理，制成研討結果。關於後者，除促請政府頒行保障人民身體自由辦法，及改善書刊檢查辦法外，並於三十三年十月就全國分設七個考察區，由會長遴員實施考察。年餘以來，各考察委員不辭辛勞，時以考察所得寄由本會，轉請政府有關機關注意或糾正。所有工作詳情，業經先後報告國民參政會第三屆第三次及第四屆第一次大會。現國民大會召開在即，該會任務，大都辦理終了。且國民參政會駐會委員會審查政府三十五年度預算時，亦認為該會應予結束。除先於三十四年十二月底，將各考察區先行結束外，該會亦經簽奉會長批示，「准於三月底以前辦理結束」。（註二）

附錄：國民參政會憲政實施協進會對五五憲法草案之意見（註三）

- 一、國體應標明三民主義字樣，維持原草案第一條原文。
- 二、憲法上對於領土之規定，依抗戰勝利後之情勢，以採概括式為宜。（新疆名稱改為「突厥斯坦」之建議，自可無庸考慮。）

- 三、國都地點不必規定於憲法內。
- 四、「非依法不得限制」之真義，為對人民之一種保障，即不得以命令等限制之意，可維持草案原文。至宗教信

中華民國三十五年 三月三十一日

仰，爲預防以迷信邪說假名宗教蠱惑愚民起見，亦仍以依法限制爲宜。

五、國民代表之產生，除憲草第二十七條規定之區域代表外，應兼採職業代表制，並將此項代表與區域代表名額之百分比，加以規定。

六、憲政實施後之立法院，實與一般憲政國家之議會相近，故國民大會代表之任期及集會次數等，可維持憲草原案。至閉會期間應否設置常設機構問題，以立法委員既爲國民大會產生，實負有部份監督政府之責，似無設置之必要。

七、爲避免總統與國民大會直接發生衝突，應以不兼行行政院長爲宜。

八、總統制下之行政院院長，對總統負責，自應由總統任免。立法、監察二院職權，在一般憲政國家，屬於國會。

五權政治下雖移入治權，其院長仍對國民大會負責，故宜由國民大會選任。司法考試偏重於技術，與政權關係較鮮，故由總統任命，而對國民大會負責。憲草有關五院院長任免各條，皆維持原案。

九、總統既對國民大會負責，應由國民大會選舉，不必另由選舉人選舉。

十、建國工作繁重，須有較長時間之努力，總統任期不宜過短，依憲草六年一任之規定，則連任一次，已有十二年之久，故總統任期及連任次數，皆可維持原案。

十一、憲草對於副總統之規定，既無專職，自無設置必要，如總統因故不能視事時，可由行政、立法、司法、考試、監察五院院長依次代行其職權，並應在六個月內，召集國民大會選出大總統，代理總統職務之院長，回復原職。憲草第五十一、五十二、五十三各條文，均須酌加修改。

十二、立法、監察兩院職權，既與一般憲政國家之議會相似，其委員之產生，自應由國民大會選舉，其任期亦維持憲草原條文。

十三、司法行政，仍以隸屬司法院爲宜。

十四、陪審制度應否施行，不必列入憲法。

十五、監察院之職掌，除「彈劾」「審計」外，應增列「糾舉」「考核」二權。又憲草原定之懲戒權，應移入司法

院。

十六、中央與省權限之劃分，在憲法上不必詳細規定。惟建國大綱所定「均權制度」與「省長民選」兩原則，應充分表現，故憲草「省」之一節，須重行擬訂。又省不必另定省憲。

十七、未經設省之區域，其政治制度，應另節規定，加重其自治性，不必附於省之一節。

十八、中華民國之經濟制度，僅言以民生主義為基礎，殊嫌籠統，應於民生主義之下，加註「平均地權，節制資本，協調勞資，提倡合作」等字。

十九、國家對於國民生產事業，及對外貿易之獎勵指導及保護，應依經濟建設計劃之規定。

二十、憲草對於國家公營之含義，不甚明顯，故第一二三條，應修正如下：「有獨占性之企業及公用事業，以國營或公營為原則，但必要時，得特許私人經營之。」

「國家對於前項公營及特許私人經營之事業，因國防上之緊急需要，得臨時管理之。並得依法律收歸國營，但應予以適當之補償。」

二十一、憲草第一二六條可修正為「國家為謀農業之發展，及農民之福利，應提倡合作農場，並以科學方法，提高農民耕作效能，充裕農村經濟，改善農民生活。」又同條第二項刪去。

二十二、國家對於人民因兵役工役或公務而致殘廢者，與對於老弱殘廢無力生活者所予之救濟，在道義上略有不同，故憲草第一二七條中之「救濟」二字，應易為「扶助」二字。

二十三、憲草第一二九條及第一三〇條規定各款，俱屬國家財務行政事項，政府可因時地之宜，依法辦理，不必列入憲法，故上列二條，應予刪去。

二十四、憲草第一三一條教育宗旨，應加入「鍛鍊國民體魄」一句。

二十五、「全國公私立教育機關一律受國家之監督，並負推行國家所定教育政策之義務」，乃為當然之事，毋庸載在憲法，憲草第一三三條，應予刪去。

二十六、學齡兒童年齡之限制，另有法律規定，憲草第一三四條「六歲至十二歲之學齡兒童……」其「六歲至十二

中華民國三十五年 三月三十一日

九六六

歲之」等字刪。

二十七、教育機會均等，為憲政國家一致之要求，故憲草第一三五條之後與第一三六條之前，應加列一條如下：「國家為維持人民受中等以上教育之平等機會，對於無力入學之學生，應予以適當之扶助及便利」。

又第一三六條末句「而促進全國文化之平衡發展。」其「而」字，應易為「並」字。

二十八、憲草對於教育經費及獎勵，或補助事項之規定，俱嫌瑣碎，且教育經費為總預算之一部份，如規定過於硬性，勢必打破整個預算。故第一三七條及第一三八條，均應刪去。

二十九、憲草第一三九條應修改為「憲法所稱之法律，謂經國民大會創制，或立法院通過，總統公布之法律。」

三十、憲草第一四〇條第二項「法律與憲法有無抵觸，由監察院於法律施行後六個月內，提請司法院解釋，其詳以法律定之。」刪。第一四二條修改為「憲法之解釋，由司法院依法組織憲法解釋委員會為之。」

三十一、對於地方自治未完成之省區，其選舉立法委員監察委員之方式，可由國民大會以決議規定，不必列入憲法，故憲草第一四三條刪。

三十二、軍事國防衛生等事項，在憲法中不必另定專章。

駐越南國軍開始撤退返國。

根據中法協定，本日為越南我軍交防最後一日，北緯十六度以北越南地區我軍防務，自二十二日起根據中法交防協定分別移交法方接管。我軍頃已開始集中撤退，我軍撤退時除一部循海道輸運外，其餘將由滇越鐵路運返滇省。至日俘日僑之遣送，日前第一批日僑已於日前運出越北地方，共三萬餘，日俘日前於一個月內撤退完畢，自四月一日起，整個越北治安秩序之維持將全由法軍負責。

據各地報告，除六日海防法軍違約登陸，與十二日沙那納克法軍越過防線，曾與我發生小衝突外，其餘各地，均未發生事端。越北法軍司令，二十八日向我第一方面軍司令部提供書面保證後，僑胞對我

軍撤去後之不安情緒，已見減輕。（註四）

註一：南京「中央日報」第二版，民國三十五年四月一日。

註二：國民參政會史料編纂委員會編印：「國民參政會史料」，頁五一八。

註三：同註二，頁五一八—二〇。

註四：南京「中央日報」第三版，民國三十五年四月三日。

中華民國三十五年 三月三十一日

九六七



中華民國三十五年 三月三十一日

九六八

國史館
Academia Historica



中華民國七十八年五月出版

中華民國史事紀要

中華民國三十五年（一九四六）一至三月份

定價：平裝 新臺幣五八〇元 美金二一
精裝 新臺幣六三〇元 美金二三元

主編者：朱

滙

執行編纂：賴

編纂者：葉

忠

校對者：董

淑

賢

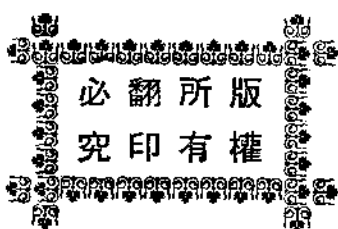
陳

憶

印行者：國

史

森 賢 鉅 華 館



經銷處：中

央

文

物

供

應

社

地址：臺北市重慶南路一段一〇六號
電話：三八一五五五〇

承印者：俊人

印

刷

事

業

有

限

公

司

地址：臺北市西園路二段52巷12弄28號
電話：三〇六二〇〇二・三〇六七六三五

國史館

Academia Historica



國史館

Academia Historica

