

# 中華民國史事紀要

(初稿)

——中華民國五十一年（一九六二）四至六月份——



# 中華民國史事紀要

(初稿)



## 前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵；其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端；繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深；再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以置中國於死命，迄日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢燄以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益阽危，然在民族自覺與自救運動方面，反而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑；其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立中



華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕；二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合眾政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與脗合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身於





革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國民革命勢力之興起，以達成其：「欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國」之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因之沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益熱，呻吟待救，舉世同憤，而歷史文化





之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，奠立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害民國之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等，其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟！自古以來，每一民族之興衰，必有所由；其衰也，往往失之於可與可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行。昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生」。爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，奠立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。





## 凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。



七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫先生文為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之釋名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準，如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，極待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。





# 中華民國史事紀要（初稿）

中華民國五十一年（西曆一九六二年）

四 月

一日 出席國際青年商會亞洲區域會議代表團赴日，總統與副總統特頒賀詞。

我國出席國際青年商會亞洲區域會議代表團本日前往日本大阪，參加四月三日起在該地舉行一連五天的年度會議。總統蔣中正與副總統陳誠對該一會議均極重視，特對大會頒致賀詞如下：

蔣總統賀詞：「國際青年商會在大阪召開，是一個好的徵象，因為這表示遠東在國際事務上的重要性已獲承認。國際青年商會自成立以來，在訓練青年領導社會服務及促進國際瞭解方面，一直占有重要的地位；在加速經濟措施的發展方面，青年商會更積極注意到自由與責任的兼顧。在這亞洲歷史轉變的重要關頭，貴會在大阪所作的任何決議，對世界其他任何地方都會發生影響，本人茲代表中華民國政府及人民，祝貴會此次會議成功。中華民國總統蔣中正」

中華民國五十一年 四月一日



中華民國五十一年 四月一日

二

陳副總統賀電：「國際青商會組織，具有謀取世界和平，尋求社會福利的目標，並以各項正當活動來幫助青年發展身心，力求上進，此種崇高鵠的與良好方式，與我們國父『世界大同』的理想及『人民以服務為目的』的遺訓，極為符合。今天世界和平與人類自由正面臨嚴重的威脅，所有自由地區的青年，應該提高警覺，團結一致，為抵抗侵略，保障自由的先鋒，貴會組織及會員遍佈全世界，深盼必能成為一個重要的力量，為實現貴會所揭櫫的原則而努力。茲值貴會大阪會議開幕，本人敬向與會代表及觀察員致衷心的賀意，並祝大會成功！中華民國副總統兼行政院院長陳誠」

中華民國代表團是由中國青年商會會長沈杉擔任團長，副團長武忠森、朱巨勳，連絡：林清德，祕書：李悌，團員：胡梓昌、杜淑豪、徐立興、王非凡、陳讚春、許正明、柯錦棠、劉松山、蔡榮泉、蔡聰德、宋世雄、施振森、顏惠然，劉今程、梁孝寬、賴文祥、陳迺傳。（註一）

## 空軍擔任「第三國家訓練」任務，代美國訓練泰國空軍。

我國空軍自本日起代美國訓練泰國空軍，擔任「第三國家訓練」任務，在接受美援的遠東國家中，中華民國空軍首度被推薦擔任這項榮譽的責任，也證明我國空軍訓練優良，技術高超。

按美國政府在整個軍援計畫中，有一項定名為「第三國家訓練」計畫，主要宗旨在顯示美援的成效，分擔美國在對外技術援助方面的負荷，以及充分發揮整個自由世界的總體力量。所謂「第三國家訓練」，就是以美援來支助一個國家去訓練另一個也接受美援的國家。因訓練工作所花費的資金，仍由美援款項下支付，擔負「第三國家訓練」角色的主要任務，就是著重於技術方面的訓練與指導。（註二）





在這個訓練項目下，泰國空軍士兵蘇塞那和馬紐等二人，到達臺灣後，接受為期十二週的「T-4」噴射機檢驗員訓練，中國是遠東地區實行這項計畫的第一個國家。（註三）

## 臺灣省第二次工商普查開始進行，資料供政策設計與行政管理參考。

臺灣省第二次工商普查自本日起全省同時開始進行，這次普查標準日，是以民國五十年十二月三十一日為準，採用追查方式，凡是在五十一年一月一日以後休業、改業或暫時停業的，都要調查。普查範圍有礦業、製造業、電力、煤氣、自來水、營建業、金融事業、保險業、交通運輸、倉庫儲業、商品買賣業、典當業，以及各種服務業，一共有十二種業類。目前全省二十二縣市局，從事工商業者，約有十八萬家。

臺灣省政府為舉辦第二次全省工商普查，曾於三月二十六日發表告工商界人士書，希望全省工商界人士衷誠合作，襄助政府，順利完成普查工作。文內指出：工商普查，是政府為要瞭解工商業的經營設備生產銷售，以及所有變動的情形的一項行政措施。本省舉辦第一次普查以來，迄今已有七年，由於這些年來工商業的發展甚為迅速，工商業的全面狀況與七年前大不相同，政府為使工商管理行政和一切輔導措施能密切配合現階段的實際情況，所以決定辦理第二次工商普查。此次工商普查全面調查工作，訂自本年四月一日起至四月三十日止，為期一個月，全省同時開始，同時結束，所需要的調查資料、調查對象、調查內容、調查方式，均於普查計畫綱要中詳細規定。但求能達到明瞭工商變動情形及其設備與經營概況等目的為原則。工商業普查是國勢調查之一，世界各國都很重視，政府決定舉辦第二次工商普查，是要以調查所得資料，用為政府製訂今後發展工商政策和計畫的重要參考。

（註四）





省政府主席周至柔在三月三十一日全省聯播節目中，向全省民眾廣播：

周主席首先說明工商業普查是作為今後策進本省經濟發展的依據。他說：在民國四十四年，曾經舉辦第一次工商業普查。這幾年來，政府所擬訂的經濟建設計畫和行政措施，每每都以當時所得的資料作為參考。但是到四十九年底，政府已完成了兩個四年經濟設計畫，無論是工業生產指數和國民平均所得，都比八年前增加很多。商業貿易在整個經濟體系中的比重，也跟著有了顯著的變化。因此，對於今後工商業發展的趨向和目前工商業潛在的經營力量，政府實在需要取得更新的和更正確的統計資料，以為擬訂各種計畫與方案的參考。

周主席強調：這次普查結果是否完全正確，和全省的經濟長期繁榮及每一工商業未來的發展都有極密切的關係。他相信全省民眾，尤其是在工商業方面服務的各位先生，一定都希望政府能夠依據正確的資料，來擬訂正確的計畫，採取正確的措施。

周主席希望工商企業機構的負責人士，對於政府這次所舉辦的普查工作，給予充分的合作與支持；對於調查表中所列的各種項目，更希望都能詳細切實的填報，而不要有任何疑懼和觀望的心理，使調查的工作能夠順利進行，調查的資料能夠沒有錯誤，使本省第二次的工商業普查，能收到預期的效果。（註五）

臺灣省建設廳長兼第二次工商業普查執行小組主任林永樑，三十一日宣稱：本次工商業普查，有十大目的，六大特色：（註六）

十大目的是：一、建立國際信譽，以正確的統計數字，拿給人家看。二、向國際間報告本省經濟實力，以推廣國際貿易。三、與各國工商業統計作一比較，澄清若干誤解。四、給予投資工商業人士，今後投資途徑的參考。五、讓工商業者盡情申訴困難，政府以便為之解決問題。六、作政府今後輔導工商業者對象及方式選擇的參考。七、作反攻復國動員時，經濟動員的準備。八、瞭解各製造業員工醫療及貨物檢驗設備，以作改進依據。九、瞭解工商業者參加工商團體情況，以便加強其組織及業務。十、明瞭工商業者人力運用情形，以作就業輔導根據。

六大特色則是：一、設計詳盡，經濟部設計研究小組已成立一年又兩個月，高級統計官員，及專家學者等均經





延攬在內。二擴大調查範圍，金融及交通運輸業者也已列為調查對象。以聯合國國際分類標準，已等於是經濟普查。三調查項目增多，但卻又均是必須調查者。四建立健全的審查制度，由調查員作初審，縣市政府審查人員作複審，並對審查成績訂有獎懲辦法。五未請警察人員協助，如有拒絕調查業者，將由鄉鎮長及縣市長登門拜訪，詳為解說。六運用機器整理資料，及製繪統計圖表，不會發生錯誤。

### 臺灣省第二次工商普查簡介：（註七）

#### 一、普查緣起：

（一）工商普查為基本國勢調查之一，其目的在使政府對當前本省工商業的經營狀況，包括各種企業的組織形態、經營品類、生產設備、從業員工人數以及原料消耗、產品銷售和存貨變動的情形，都有充分的瞭解和正確的統計，作為今後策進本省經濟發展的依據。

（二）本省於民國四十四年三月，曾舉辦第一次工商普查，但是到四十九年底，政府已完成了兩個四年經濟建設計畫，七年來，無論是工業生產指數和國民平均所得都較前增加甚多，商業貿易在整個經濟體系中的比重，也跟著有了顯著的變化，當年調查所得的資料與目前工商業之實際情形，實已相去甚遠。因此，為了瞭解今後工商業發展趨向和工商業潛在的經營力量，以促進本省經濟的加速發展，實需要透過工商普查來取得更新和更正確的資料。

（三）聯合國預定在一九六三年舉辦世界性工商普查，其調查所得資料，均將載諸聯合國刊物，並積儲聯合國統計部門之檔卷，隨時提供有關方面之參考。本省的工商普查也正與聯合國是項工作相配合。

#### 二、普查範圍：

（一）本次工商普查範圍，除農業經濟以外，均在調查之列。目前全省二十二縣市局，從事工商業者，約有十八萬家，均將分別依其行業，訂有十二種專表，普遍予以調查。

（二）此次普查，以中華民國五十年十二月三十一日為普查標準日，凡屬靜態資料，悉以是日為準，至其動態



紀錄，則以五十年一月至十二月為準。

(三)普查所得之資料，僅供政策設計與行政管理之參考，並不作為課稅之依據，各級普查機構及工作人員，對調查所得資料，均有切實保密的責任，如有洩漏，將依法議處。

(四)普查之對象，凡依照公司法或商業登記法之規定，已辦及應辦之公民營有關工商業之經濟活動以及有營利行為之場所，均予調查：

1. 礦業（包括鹽業之鹽場及製鹽廠、石油公司及其所屬礦業單位）。
2. 製造業（分為大型、小型）。
3. 電力煤氣及自來水業。
4. 營建業。
5. 商業（包括商品買賣、服務、銀行及其他金融事業、典當業及保險業）。
6. 交通運輸業（包括運輸、倉儲等業）。

(五)機關團體附屬之福利社及合作社不對外營業者、各級學校之實習場所、救濟機關之習藝所、監獄人犯之作業場所以及軍事機關之工廠等，均不在調查之列。

### 三、普查程序：

(一)調查——採直接調查方式，先發普查表，由被調查者查填後加以複核：

1. 普查表之調查內容，視各業不同之情形而定，以能達到普查目的為原則。
2. 普查表採用為單記式，每一被調查者填表一份，均以自填申報為原則，其無填表能力者，則由調查人員代填，惟須經申報義務人之認可。

3. 普查前由普查機構搜集現有之資料，編送調查底冊，並劃分若干調查區，遴選調查員負責調查。

4. 每一調查員先行參考調查底冊資料，配帶標識挨戶進行訪問，依照規定調查之範圍及對象，分別增刪原底冊，判定調查類別及適用調查表種類，並於被調查者門口張貼訪問表，約定日期，前往辦理調查



填表工作。凡所填內容不符，即就地詳細複查更正。

5. 普查係採用事後追查方式，凡在五十二年一月一日以後休業、改業或暫時停業者均應調整；而在五十二年一月一日以後所開業或改業者，則不予調查。

6. 正式調查前，由普查會正式公告普查起訖日期，各被調查單位，均須於調查前辦妥結算，並編就有關資料，以待調查。

(二) 整理——普查所得之資料，委由「美援會資料處理中心」利用機器加以整理；在整理過程中，如有疑義，隨時予以複查更正。

(三) 編印——普查資料整理之結果，經檢討後，編印臺灣省第二次工商普查總報告書。

#### 四、普查機構：

(一) 中央——經濟部設工商普查研究設計組，負責辦理普查表及報告之設計事項，由經濟部指定次長一人為召集人；設若干委員，由有關機關代表及專家擔任。

(二) 省級：

1. 省設工商普查委員會，為審議機構，由省主席兼任主任委員，聘請省府委員、有關廳處正副首長及學者、專家兼任委員或顧問。

2. 設工商普查執行小組，為執行機構，隸普查委員會，內設主任一人，由省建設廳長兼任，副主任一人，由省主計處副處長兼任，總幹事一人，副總幹事十五人，下轄A.調查整理、B.宣傳、C.訓練、D.財務、E.總務等五組，設組長、副組長及幹事，均就有關廳處指派人員兼任。其有關英文統計工作，並招考專任幹事四人，臨時僱用之。

(三) 縣市：

1. 各縣市工商普查工作小組，隸省普查會及執行小組，負責辦理全縣市工商普查工作。

2. 以縣市長兼任工作小組總幹事，另設副總幹事二人，分由建設局科長或民政局科長及縣市政府主辦統



中華民國五十一年 四月一日

八

計人員兼任，並設主任幹事一人、幹事三至五人，由縣政府就有關人員派兼。

#### (四)鄉鎮區：

1. 各鄉鎮區設工商普查調查小組，隸縣市工作小組，並受省普查委員會及執行小組之指導，辦理各鄉鎮區工商普查之宣傳及實地調查工作。
2. 以鄉鎮區長兼任調查小組總幹事，鄉鎮建設或財經課長兼任副總幹事，遴選調查員，實際負責全盤調查工作。

#### 五、普查進度：

自五十一年一月起開始準備工作，四月起正式調查，十二月底全部完成。其分月進度如下：

1. 一月：A. 公告普查日期提示被調查者應行注意事項。B. 成立省普查委員會及執行小組。
2. 二月：A. 成立各縣市工作小組。B. 編製調查底冊劃分調查區並繪製調查圖。C. 遴選監察員與督導員。  
D. 舉辦省研究會。E. 舉辦試查並研議修訂調查表內容補充填表說明及問答釋疑。
3. 三月：A. 遴選調查員。B. 成立各鄉鎮區調查小組。C. 辦理縣市講習會。D. 舉行督導員座談會。
4. 四月：A. 全面進行調查填表工作。B. 全面進行監查工作。C. 全面進行初審工作。
5. 五月：A. 全面進行調查表複審工作。B. 辦理調查表補查及複查工作。
6. 六月：A. 普查表件逐級彙轉省執行小組。B. 鄉市工作小組、鄉鎮市區調查小組分別結束。
7. 七、八、九、十月：辦理整理統計製表工作。
8. 十一月、十二月：A. 編印普查總報告。B. 省普查機構結束。

#### 六、結語：

1. 自四月一日起本省第二次工商業普查工作，即將全面展開，為期約一個月，但此一工作實有賴於各方之熱烈支持，與全省十八萬家工商業者之衷誠合作，始能獲得成功。
2. 由於普查所得資料，僅供政策設計及行政管理之參考，並不作為課稅之根據，而且普查機構及人員，





絕對代為保守祕密，希望一般工商業者，祛除一般疑懼心理，而自動據實呈報，使這項工作，能夠如期完成，並獲得正確的成果。

## 臺北縣三重鎮升格為縣轄市。

臺北縣三重鎮本日升格為縣轄市。

三重市成立後，市公所組織除薦任級之市長一人外，並有主任祕書一人，祕書二人，技正二人，職員一百一十五人，里幹事三十二人，市民代表會職員四人，衛生所九人，衛生隊員六十二人，工友十一人，臨時戶籍抄錄員八人，市場管理員二人，水肥會三人，統計編制人員為二百四十六人。並依警勤區添設各里聯合辦公處，由各里長推選一人為辦公處主任。

升市後三重應收稅收與鎮相同，但每年省府對市另有基本補助費約十萬元。（註八）

## 中國統計學社召開成立大會。

中國統計學社本日在臺北市公賣局大禮堂舉行成立大會，由該社籌備召集人行政院主計處第三局局長李慶泉主持。財政部長嚴家淦、內政部長連震東、司法行政部長鄭彥棻、行政院主計處主計長陳慶瑜，及美國國際開發署駐華公署官員兼我國統計顧問周富瑞等，蒞臨致詞。

會中通過社章、工作計畫及經費預算，並決議理事會之下設專題研究委員會、統計補習學校籌備委員會及基金籌募委員會，以便分頭發展該社社務，另通過設立統計獎學金，建議政府修改現行統計法令及設立永久性普查



中華民國五十一年 四月一、二日

一〇

機構等要案多起。最後進行理監事選舉，結果李慶泉、鄭彥棻、稽昌先、芮寶公、田克明、張果為、吳大鈞、李翔、劉南溟、高德超、孟慶恩、陳思明、李榦、韋從序、趙佩印、陳禮英、謝應寬、蘇聚潛、陳銘坤、陳哲等二十一人當選為理事，江厥明、羅敦偉、何良清、章長卿、張宗利、陳典、吳中鈞、畢慶林等九人當選為候補理事。李植泉、鄭堯梓、譚才雄、胡元漳、宋基林、謝森中、周富瑞（美籍）等七人當選為監事。高造都、朱如淦等當選為候補監事。（註九）

註一：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月一日，版二。

註二：應偉：〈「第三國家訓練」內容——我將協助訓練泰國空軍〉，《香港時報》，香港，民國五十一年四月二十日，版三。

註三：《香港時報》，香港，民國五十一年四月十日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年三月二十七日，版三；三十一日，版五。

註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年三月三十一日，版三。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月一日，版一。

註七：《臺灣省政府公報》（春），第四五二七期（民國五十一年三月二十一日），頁八五五—八五六。

註八：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月一日，版二。

註九：《主計月報》，第十三卷第五期（民國五十一年五月），頁五七。

二 日

教育部長黃季陸在立法院宣布：今年九月試辦空中教育學制。

教育部長黃季陸本日在立法院教育委員會宣布：教育部將於今年九月開始的新學年，試辦





空中教育學制，以補目前無法延長的義務教育年限。

空中教育的辦法將是利用廣播電臺及電視電臺，講授初中及高中的課程，無法在學校求學的青年學生，可以利用收音機或電視機修習各門功課，經過考試合格後，將承認其學籍學分。

黃季陸部長是答覆立法委員任培道時說明前項計畫，他說：這是中國教育改觀的關鍵，希望立法委員大力支持這個計畫。

黃部長認為像世界各國延長義務教育年限為九年、十年，甚至將義務教育延長至高中畢業都是十分必要的，因為目前小學畢業生升入初中的，只有百分五十一，而我國又因受財力不足的影響，初中無法大量增班，創設學校亦甚感不勝負擔，因此，教育部計畫實施空中教育學制，舉辦空中教學，藉廣播電臺及電視臺的傳播，在空中播教中學課程，使小學畢業後不能升入初中的學生，仍可自行修習，所修課程只要考試及格，將予承認，如此，就等於延長了義務教育。（註一）

## 財政部長嚴家淦報告「近年來賦稅稽徵工作的檢討與展望」，工作重點為改進稅制、建立稅務人事制度、整理直接稅。

財政部長嚴家淦本日上午在中國國民黨四月份總理紀念週上，以「近年來賦稅稽徵工作的檢討與展望」為題，作八十分鐘的報告。其詞全文如下：（註二）

本人今天奉命以從政黨員的身分，將財政部的工作，向各位同志提出報告，至感榮幸。

財政部的工作範圍很廣，諸如國庫、賦稅、海關、鹽務、金融、公債，及國有財產的管理等，如果把各項工作逐一說明，恐怕時間上來不及，而在當前階段，財政上最重要的工作，就是賦稅的整理，所以今天就以「近年來賦稅稽徵工作的檢討與展望」向各位作一簡略報告，尚請各位多予指教。

賦稅的整理，不是一蹴即成的，也不能急切圖功，必須要一點一滴的實踐力行，使生積累之效。如果大家通力合作一步一步的進行，必可成功。

今天有許多從事賦稅工作的同志出席，我要特別向各位以及全國從事賦稅工作的同志說明，我們必須任勞任怨，尤其要有勇氣接受各方面的批評與指教，因為所有的批評與指教，都可以使我們賦稅稽徵工作進步，也只有虛心接受批評與指教，再加上我們自己的埋頭苦幹，我們的工作才會有進步。

### 近年來稅收情形

我們首先來檢討一下近年來稅收情形。近年來在統計上，稅課收入同公賣收入都是併在一起計算，公賣雖然在形式上同稅課不同，可是事實上也是一種稅，不過是用公賣的方法向消費者來抽稅而已。

中央政府是在民國三十八年底遷來臺灣，如果我們自三十九年開始計算，其中只有在四十三年，是由於年度的變更，以前的會計年度都是以一月到十二月作一會計年度，而四十三年決定變更改為七月開始，即四十三年上半年六個月作個結束，下半年起又計算在下一年度，到了四十八年會計年度又決定變更。本來會計年度都是落後制，但在四十七年度以前我們超前一年，例如四十七年度係自四十七年的七月至四十八年的六月，自四十八年七月起改為超前制，因此我們已經跳過一個四十八年度，四十九年度就是四十八年的七月至四十九年的六月，少了名義上的四十八年度，所以在我們的會計年度中沒有四十八年度。這是先要向各位說明的。

如依此年度劃分，我們在三十九年度，各種稅課連同公賣收入共計為八億六千一百八十八萬一千元。

最近年度，中央已辦理決算，省縣正辦理決算中的就是五十年度，自四十九年七月至五十年度的六月，共收到九十七億三千一百萬元，本年度民國五十一年度自去年七月起到本年二月底，在過去八個月中，收入的總計是六十五億零四百八十九萬五千元，這是大概收入的情形。如果依定基指數以三十九年為基期，四十年度即為百分之一百六十四點八，四十一年度為二百七十四點四，四十二年度為三百三十九點六，四十三年度為五百零五，四十四年度為五百九十二點二，四十五年度為六百八十五點四，四十六年度為八百一十七點五，四十七年度為八百八十七點四，四十九年度為一千零四十點二，五十年度為一千一百二十九點一，五十一年度只有八個月，還沒有終





了，還不能比較。我們再以每一年度與上一年度的環比來觀察：四十年度較三十九年度增加了百分之六十點八，四十一年度增加了六十六點五，四十二年度增加了二十三點八，四十三年度增加了四十八點七，四十四年度增加了十七點三，四十五年度增加了十五點七，四十六年度增加了十九點三，四十七年度增加八點六，四十九年度增加十七點二，五十年度增加了八點五。在這期間的增加率增加幅度的大小，是由於有的年份通貨膨脹，也有因稅率的調整，稅目的變更所造成。

其中因稅率的減低而使稅收減少最顯著的就是所得稅。所得稅在十幾年來有兩度的大幅降低稅率，此外因稅目的變更而使稅收增加，如貨物稅中有若干稅目的增加，可為一例，至如剛才所講的有物價的不同，如果貨幣貶值，物價高漲，當然也會使稅收數字增加，但在實質上，不一定增加。

現在我們再以稅收的增加與物價的指數作一比較。同樣的以民國三十九年為基期，至民國五十年度止，物價指數為四百零八點八，增高四倍，稅收指數則達到一千一百二十九點一，增到十一倍，這可說明稅收減除物價因素之後，事實上仍有相當幅度的增加。但是我們仍然不能滿足，還要繼續努力。

最近十餘年來，各項稅收有的增加的較快，有的增加的較慢，現在我再分析一下。三十九年度至五十年度，各項稅課增加幅度依次為貨物稅、戶稅、所得稅、房捐、娛樂稅、營業稅、鹽稅、印花稅、屠宰稅。如果以民國四十五年政府實施第一期四年經濟建設計畫完成之時為基期，據統計民國三十九年至四十五年增加最多的是貨物稅，其次為戶稅，第三為鹽稅，第四房捐，第五屠宰稅，第六印花稅。如果以四十五年為基期算起，四十五年到五十年增加最多的第一是娛樂稅，第二是遺產稅，第三是所得稅，第四是營業稅，第五是貨物稅，第六是關稅。

由上項統計可以看出由三十九年到四十五年，由四十五年到五十年之間，稅收增加的比重是有所不同的。

以上是近年來各種稅收情形。我們可以注意的，就是所得稅在整個稅課及公賣利益之中所占的比重，在民國三十九年占到百分之六點六（所得稅加上三成防衛捐），而最近兩年度已升高到百分之十一，從百分之六點六到百分之十一，雖然已有增加，但是我們認為在所得稅方面還要再增加。這並不是說對其他的稅收不努力，而相反的，是要在其他稅收增高之中再增高所得稅的比重。



不過在所得稅方面，最近十幾年來，我們一方面為使負擔公平合理，減少逃稅動機；另一方面為促進儲蓄投資，曾經幾度提高免稅點和降低稅率。就營利事業所得稅來說，民國四十年起徵點每半年為新臺幣六百元，稅率包括防衛捐則由百分之六點五，累進至百分之六十五；四十二年徵點，提高為全年一千五百元，級距亦略有調整，稅率仍舊，同時將以前全年分上下二期獨立徵收的辦法，改為上下兩期盈虧互抵，發生溢繳，可以退還；四十五年修正所得稅法，將起徵點改為免稅額，並將免稅額提高為五千元，稅率改為三級，最低稅率，仍為百分之六·五，但最高稅率則減為百分之三十二點五（均包括防衛捐）；四十八年再提高免稅額至一萬元，前年實施獎勵投資條例，規定最高稅率為百分之十八，並不帶徵防衛捐，十餘年中，免稅額計提高了十七倍，最高稅率，也減低了三倍半。

再就綜合所得稅來說，民國四十四年以前，是與戶稅按收入額徵收部分連繫課徵，四十五年修正所得稅法施行後，將戶稅按收入額徵收部分廢止，而綜合所得稅額（戶稅起徵點為一千五百元）寬減額及稅率，從那時起到現在，也經幾度調整，例如四十五年個人免稅額為二千五百元，有配偶者為五千元，寬減額為每人六百元，到現在個人免稅額已提高為六千元，有配偶者一萬二千元，寬減額每人四千八百元，分別提高二倍半及八倍，至綜合所得稅稅率，比較繁複，不擬詳細報告，祇想提出最高稅率一點來說明。四十九年以前最高稅率連同防衛捐為百分之七十八，自五十年起減為百分之四十，差不多打了個對折，如果我們不是努力徵收所得稅，必然是不但不能增加，而且必會降低，不過我們仍須要繼續努力，一方面要克服稅率的減低，另一方面還希望更能增加，這樣才能符合我們整理所得稅的宗旨。

我們知道，所得稅是直接稅中的一種，本來一個國家的稅收，在經濟一步步開發建設之時，要注意直接稅，不過直接稅與間接稅從前是經濟學家與財政學家慣用的一個名稱。近年來，各方面的解釋各有不同，到今天並沒有一個公認的定義，所以在近代的租稅的理論上已因這個名詞的含義不易劃分清楚，財政經濟的著作上已很少用直接稅與間接稅，我們為了租稅上的稱呼便利，姑且沿用。我們現在是將不容易轉嫁的稅就叫做直接稅，容易轉嫁的就叫做間接稅，所謂不容易轉嫁只是程度上的不容易轉嫁，我們知道不論什麼稅都可以發生轉嫁作用。





假定以不容易轉嫁的稅為直接稅，現在我們的統計中沿用有七種，就是所得稅、土地稅、礦區稅、遺產稅、戶稅、契稅、房捐（再加上有的稅有防衛捐）。

如果以此來劃分，民國三十九年度的直接稅占整個稅課及公賣收入的百分比為二十點七，而最近三年度均為百分之二十四左右。

五十一年度的稅收情形，就是自去年七月截至本年二月份止，在過去八個月內，稅課及公賣利益，共計徵起六十五億零四百八十九萬五千元，已達全年預算數百分之六十九點七，我們五十一年度全年預算包括中央、省、縣市預算都加起來的總額，全年為九十三億三千五百多萬元，收到六十五億元多，等於預算總額的百分之六十九點七，較平均應徵數百分之六十六點七，稍微多了一點，多了百分之三。如果我們再分析一下，過去所徵起的百分之六十九點七中，一部分是稅課，一部分是公賣利益，稅課收入已經達到百分之七十五點四，而公賣利益收入達到了百分之五十五點八，這就是說今年稅課收入比較多一點，但因為公賣利益，只收到百分之五十五點八，不足占全年三分之二的百分之六十六點七。公賣利益在過去八個月收入未達平均預算的原因，是因為在本年度預算中公賣利益特別增加的多。本來所列的預算並不是這樣多，後來在審查預算時經各方的督促為謀求預算差額的減少，在審查會中將公賣利益預算加了兩次。不過最近與公賣負責同仁研究，相信今年到六月底可以達成預算。

依照過去八個月情形觀察，本年度整個稅課與公賣利益收入可以有一點超收，不過還要工作同仁相當努力才能增加。

本年度稅課收入具有兩大困難，第一是因獎勵投資條例實施後，若干稅收已經減低，其中減免最多的是所得稅、印花稅。所得稅中的營利事業所得稅，從百分之三十二點五減低到十八，此外還有資產重估價、及新辦事業本來三年免稅，現在是五年免稅，這些減免措施都使所得稅收入為之減低。另外一項要克服的困難，是貨物稅中本來有木材貨物稅，因為政策上的關係，要使林業發展，已將省產木材貨物稅停徵，僅徵進口木材貨物稅，這項停徵估計今年要短收一億三千四百萬元。如此今年如果要超收不但要較上年度增收，而且要將這兩項短收補償起來之後才能達成我們的目標。



另外還有一點要報告的，我們財政部一方面收稅，另外一方面還在辦理退稅，以獎勵貨物出口外銷，使本國貨物得以在國際市場上競爭。我們退稅辦法，是在民國四十四年七月二十七日由行政院公布實施的。後來在民國四十七年十二月二十六日及四十八年九月三日內度修正，每次修正的條文都規定放寬退稅範圍及簡化退稅手續，所以退稅的數額逐年遞增，尤其是在最近三年來逐漸增大，依據統計自四十四年七月至四十六年底，兩年半期中，退稅總額為八千九百九十八萬元，而在民國四十七年一年退稅額計新臺幣六千八百一十六萬六千元，四十八年增為一億九千三百九十八萬元，四十九年增至三億九千零二十四萬八千元，五十年一至十二月份退稅金額已達四億五千三百零六萬七千元，本年退稅額相信將在五億元以上。我們在財政上犧牲這許多稅收，是為了配合我們的加速經濟發展，鼓勵出口，以去年來說，關稅退稅為二億零六百零七萬多元，代徵防衛稅四千零三十八萬多元，港工捐二千八百一十一萬多元，水災復興捐三十五萬多元（水災復興捐已取消），貨物稅一億七千六百七十一萬多元，鹽稅（蜜餞的糖中加的鹽）一百四十一萬多元。關稅最多，其次為貨物稅。以上是近年來稅收及退稅情形，現在再報告改進稅制及稅務行政情形。

### 改進稅制及稅務行政

財政部為了要配合經濟發展，平均國民稅負，簡化稽徵程序，前經開始進行將現有稅法作澈底檢討全面修正。關於稅制稅政的改進，我們在近年來已銳意進行，而社會上對此也多有督促，今天特在此間提出報告。

提到稅制稅法的問題我應該先向各位報告，我認為一個民主國家，必須實行法制。回憶我在民國四十七年，第二次到財政部來服務，即行成立賦稅研究小組，就是要把所有稅法全部修正，在當時也有朋友向我說：「你真是個傻瓜，為何專門修改法律，做這項費力不討好的事？」但是我仍堅持己見，我認為民主國家必須法治，而法治如果不是以法律的基礎來施政的話那是不對的。也有人說：法律太繁複了，應該要簡化，法律愈少愈好。甚至於更有人說：漢高祖治天下，約法三章，只有第一條、第二條及第三條，豈不簡單明瞭。可是我們現在是民主時代，民主時代是把人民的權利義務劃分的愈清楚愈好，所以我對法律的簡化是持這樣的一個看法，我認為法律的種類可以減少，但法律的條文愈詳細愈好，假定一百條講不清的就再行增加到二百條也可，規定得愈明細愈好。





這樣才可以減少行政上的解釋，雖然行政上要有解釋權，而且也需要有伸縮性，但是，對於基本上權利義務的規定，應由法律來訂明，所以現行各項稅法不但在內容上要改進，就是其中條文的含義，有不明確的也應該詳為修訂。

說到各項稅法，我先說明第一個是關稅，截止現在我們還沒有一個關稅法，只有稅則，此外是一個章程，章程是行政命令，所以我們擬訂了關稅法，現已送往立法院去審議。

其次，是防衛捐及戶稅沒有稅法，只是包含在統一稽徵條例中，我已經向立法院報告，希望在三年內要把統一稽徵條例廢止，與統一稽徵條例有關的稅法都應該單獨成立稅法或納入其他稅法，以便今後從事財政工作的人，編成一個整個的租稅法典，將各項不同的稅法及相互的關係聯繫起來，尤其是名詞的解釋，能夠統一，使成一個體系。

筵席稅及娛樂稅法，與使用牌照稅法，已經立法院修正通過，所得稅法再修正草案、屠宰稅法修正草案，連同前面所說的關稅法草案三種，現正在立法院審議中，想不久即可得到一個結果。

還有經過財政部完成送到行政院審查中的有營業稅法、印花稅法、田賦徵收實物條例、實施都市平均地權條例等，而實施都市平均地權條例是內政部主稿，不過我很欽佩他們在地價稅和土地增值稅部分，已經採納財政部的意見。

刻在財政部起草差不多要完成的有貨物稅條例及遺產稅法。

### 關於建立稅務人事制度

徒法不足以自行，我們欲使稅務工作有效執行，除了改進稅制稅法以外，必須從人事上力求建立制度。

社會上對於稅務人員，有些不好的批評，但我相信也與其他公務人員一樣，難免有害群之馬，不肖之徒，但那是絕對的少數，而絕大部分是善良的奉公守法的公務員，我們對於不好的，一經查獲實據，立即法辦，但對於那些不避艱險任勞任怨的人員，我們也應該給以保障與尊敬。為了實施管理科學化，制度法律化的原則，我們已經在著手擬訂「稅務人員管理條例草案」，想採用最新的職位分類的方法，對稅務人員的任免、調遷、考核、獎



懲、退休、撫卹及待遇等明確規定。這項條例草案，現正在與臺灣省政府及銓敘部廣續洽商中，在上項草案完成法律前的過渡期間，已由臺灣省政府財政廳，在現行法令許可範圍內，先行訂定「臺灣省稅務人員管理辦法」一種，已經行政院核定施行。其要點為：一、臺灣省政府財政廳設立稅務人事審議小組，審議稅務人員任用、遷調、晉升、獎懲等案件。二、明定稅務人員遴用資格。三、稅務人員實施輪調制度，對各級稅務人員，得就同一職階職務，隨時遷調。四、實施稅務人員專業訓練。五、嚴格獎懲，並仿照教育、司法人員辦法，發給稽徵津貼。

關於改進稽徵機構組織及稽徵技術方面，除了在法制人事所採取的措施之外，在機構上我們也已經進行修正各縣市稅捐稽徵處組織規程，將臨時人員一千三百三十一人納入編制，並由臺灣省財政廳設立稅務行政研究小組，研究內部組織，職掌，稽徵技術，書表格式，簡化程序，擬訂各項改進方案，預定兩年完成，在這兩年期中，凡研究獲有結論的改進辦法，即行實施，此外並已將臺中市稅捐處改為實驗處，試行功能分課。在臺中稅捐處進行試驗，是由於臺中市範圍適中，而且在臺灣省政府財政廳的旁邊，易於督導。

#### 關於今後直接稅的整理

當前我們要整理各項稅課，尤其是要整理直接稅，直接稅中有三種稅今後特別值得我們注意稽徵，一是遺產稅，二是土地稅，三是所得稅。

在遺產稅方面，我們不必諱言，現在逃漏很多，當然其中的原因很多，我們如作正本清源的檢討，就會發覺現行遺產稅有三個毛病，一是稅率太高，中國過去從無遺產稅，產業的傳給子孫是天經地義的事，忽然稅捐稽徵處的人員跑來說要納稅，納到百分之六十或百分之六十以上，他怎麼肯誠實守法申報呢？

二是贈與的問題，有的人年紀大了，覺得自己活不多久了，就把財產贈與他的子女或親友，在目前我們的稅法，對贈與是沒有稅的，結果生前贈與即成逃避遺產稅的漏洞，改進的辦法，我們應該開徵贈與稅，堵塞這個漏洞；同時我們也應該給他找一項出路，如果他把他的財產贈與不以營利為目的的教育文化機構或慈善團體從事福利人群的事，應該給予免稅。

三是改進稽徵的技術，希望對這個基本問題能由法律的方法獲得解決之後，對稽徵技術再加研究改進。





第二是土地稅，有人說近年來土地漲價很大，為什麼你不去收稅？又有人說現在有兩種稅很好，一種是土地增值稅，一種是地價稅，可是我們瞭解，雖然土地增值稅是我們國家政策的一個重點，是我們總理遺教中很重要的一個政策，我們必需努力奉行，但是土地增值稅是個「點」的性質，因為要有了買賣才能收稅，不是普遍的，而地價稅是個「面」的性質，土地不管有無買賣都可以徵收地價稅，現在因為有基本上法律的困難，例如我們地價稅徵收的標準，還是民國四十五年申報的價格，雖然地價在增加，但我們的地價稅收卻不能提高，當然這其中有許多原因，今天不能在此詳細報告。現在已經得到內政部的同意，在都市平均地權條例，作澈底的修正，希望一方面加強徵收土地增值稅，而更能把地價稅，大量整理，使稅收增加，而這項增加，使有財產的人多出一點錢，對人民負擔也可以較為公平合理。

最後我要報告的是所得稅，關於所得稅的稽徵，社會上對我們有許多督促，不過依照世界各國的情形，所得稅需要靠工業發展，國民財富的增加，我們看美國、英國、日本，他們所得稅徵收的很好，美國所得稅已經達到聯邦稅收百分之八十，日本與英國也占中央稅收的百分之五十左右，可是我們研究他們所得稅發展的歷史，知道所得稅是在十七世紀的末年，創始於英國，當時英國要同法國拿破崙作戰，需款甚殷，所以創辦所得稅，但是他們在實行幾年之後，即行廢止，有一點可以看出當時英國人對所得稅制度的痛恨，那就是英國國會通過一個議案，不但把所得稅制度廢止，並且要把所得稅所有的卷宗紀錄，全部銷毀，以使後世子孫永不知道有過所得稅。後來雖然又恢復了所得稅，但一直到第一次世界大戰時，所得稅只占英國中央總稅收的百分之二點九。

美國是在一八六二年開辦所得稅，可是在第一次世界大戰時，他們的成績只占聯邦總稅收百分之十一，到一九一八年雖然達到百分之六十七，可是一次大戰後又曾降低，二次大戰以後以至現在大抵維持在百分之八十左右。日本是在一八八七年明治二十年間開辦所得稅，到現在已有七十年的歷史，自其開辦直到第一次世界大戰前夕，所得稅收僅占其總稅收的百分之九點八五，到中日戰爭前，也還不過是百分之十六，現在到達百分之五十，主要是第二次世界大戰戰敗後，麥克阿瑟將軍到日本，依照美國的方法督促，再加上日本工業發展始能提高。

我們中國在民國初年已經有人提倡所得稅，但未實行，直到北伐之後，第一次全國財政會議要裁撤釐金，才



提出開辦所得稅的建議。可是當時有一個美國的財政顧問名叫凱末爾，在他的研究報告中，不主張我們開辦所得稅，他的理由是我們經濟狀況太落後，開辦所得稅會勞而無功，他主張實施統稅，即是出廠稅，也就是現在的貨物稅。所以所得稅當時未能實行，到民國二十五年，才開始訓練人員，開辦所得稅，直到我們中央政府遷到臺灣，所得稅還談不到有什麼成績，而且那時的所得稅還只是分類所得稅，直到民國四十三年財政部把所得稅法草案修正，民國四十四年經立法院討論通過，現行綜合所得稅，到民國四十五年才開始實施。

現在的所得稅經過把稅率兩次降低，將起徵點提高，使免稅的人更多，這是所得稅與其他稅最不同的地方。因為其他稅大部分沒有起徵點，如棉紗一萬包收稅，一包也收稅，所得稅是不同的，如營利事業所得一萬元以下的都免稅，個人綜合所得六千元為免稅額，還有寬減額，一個五口之家，要有二萬幾千元以上的所得才繳稅，因此可以說全國有一大部分人是免收所得稅的。我們中華民國近年來雖然經濟發展進步很快，但我們國民所得還未大量增加，據主計處統計，民國四十九年為四千二百餘元，我們免稅點是六千元，假如我們每個人財富一樣，則都在免稅點之內，那就沒有所得稅可言了，由此可見，我們國民大部分是在免稅點之內，只有小部分人納稅。

我們再看美國如何？美國所得稅基本免稅額是每人六百美元，他們平均所得是二千三百美元，所以他們很多人是所得稅的納稅義務人。因此我認為我們經濟發展之後，所得稅是最有希望的一項稅收，能夠超過其他各種稅收。但是我們也不能只是冀望在所得稅，即鬆弛間接稅的徵收，更不能畏懼所得稅的困難而不努力。

現在所得稅法再修正草案正在立法院審議中，其主要精神，是在實施既往不究的辦法建立申報制度，因為現在我們營利事業有十幾萬個，綜合所得稅納稅義務人有幾十萬個，我們辦理所得稅的人員過去只有七百零三個人，雖然新增加了三百餘人，也不過一千餘人。如果不澈底實施申報制度，以這樣少的人力，實難以辦好的。我們再看全世界實施所得稅的國家，都是實施申報制度的，我們也應該建立申報制度，在建立這項制度之初，先應把稅率減低，實施既往不究的辦法，並訂定寬減額用為獎勵。我相信我們再在機構人事及稽徵技術上謀求改進，及社會輿論的督促，將來必可獲致進步與成功。謝謝各位！





# 經濟部核准「臺灣證券交易所股份有限公司受託辦理證券分割及過戶辦法」。

經濟部本日核准「臺灣證券交易所股份有限公司受託辦理證券分割及過戶辦法」。全文如

下：（註三）

## 臺灣證券交易所股份有限公司受託辦理證券分割及過戶辦法

一、本辦法依照本公司營業細則第一三八條之規定訂定之。

二、本公司受託代辦分割及過戶之證券限於左列兩項：

（一）證券分割以在本公司上市之公司股票為限。

（二）證券過戶以在本公司上市之股票及公司債為限。

三、本公司受託代辦股票分割及股票公司債過戶，除發行公司規定收取之手續費或簽證費由委託人負擔外，本公司代辦分割或過戶手續，股票按每股債券按面額每百元收取手續費新臺幣壹分。同種股票同時辦理分割及過戶者，祇收分割手續費。

依前項規定每次收取之手續費不滿新臺幣一元者，按一元計收。

四、委託人應於委託時填具委託書並得請求本公司於受理後先行發給代辦證券分割過戶之憑單，俟辦妥手續後憑單換取分割後之新股票或記名股票或記名公司債。

前項本公司掣給之代辦證券分割或過戶之憑單，不得轉讓與第三人。

五、委託人提交本公司代辦分割或過戶之股票或公司債，如有偽造或經掛失或有其他權利糾葛者，概由委託人負責，本公司因此蒙受損害時，應由委託人負賠償之責。

中華民國五十一年 四月二日

二二

六、本公司受託辦理股票分割或股票公司債過戶事務依各該發行公司規章及有關法令辦理之，本公司不負分割及過戶之責任，如有非可歸責於委託人之事由而遭受發行公司拒絕辦理分割或過戶時，本公司得免收手續費。

七、本辦法經呈報主管機關核准後施行。

## 經濟部發布「外銷羽毛工廠設廠標準」，規定生產能力、產品品質、生產設備、廠房及倉庫範圍。

經濟部發布「外銷羽毛工廠設廠標準」，全文如下：（註四）

### 外銷羽毛工廠設廠標準

一、生產能力：每日（八小時）處理原毛能力不得少於二、五〇〇公斤。

二、產品品質：產品必須經政府檢驗機關檢驗符合政府規定標準。

三、生產設備：

（一）羽毛選毛機兩座（每座高二十一呎，寬十呎，長二十六呎，動力十五匹馬力）

（二）羽毛精洗機一座

（三）羽毛乾燥設備一套

（四）吸塵機（選毛工廠及打包間均應裝置）

（五）油壓或水壓打包機一具

四、廠房及倉庫：

（一）廠房：廠房須建築堅固及清潔，四周應有空地。



- (二)倉庫：原毛倉庫及成品倉庫各五〇坪以上。
- (三)曬毛場地：一百坪以上。
- (四)應有精洗羽毛之廢水排除設施。

## 交通部發布「民營未滿五百總噸航行近海輪船海員薪津辦法」。

交通部本日發布「民營未滿五百總噸航行近海輪船海員薪津辦法」。全文如下：（註五）

### 民營未滿五百總噸航行近海輪船海員薪津辦法

第一條 民營未滿五百總噸航行近海輪船海員薪津之發給，依本辦法之規定辦理。

第二條 前條海員之底薪，應照民營未滿五百總噸航行近海輪船海員最低底薪表實施之（如附表）。

第三條 航行期間薪津及伙食費之發給，應照左列規定：

一 薪給：各海員薪金，以底薪一作一港幣計算，並照臺灣銀行每月月終公布港幣匯率折發新臺幣。

二 航行津貼：

(一)凡船隻航行自本國口岸發航之日起，至回航至本國口岸之日止，發給航行津貼，員不得少於底薪百分之二十，工不得少於底薪百分之三十。

(二)以上船隻回航至本國港口裝卸及小修，在七日以內者，得按日發給航行津貼，如船隻歲修及重大修理超過上述七天以外者，得延長按日發給航行津貼，但仍以七天為限。

三 伙食費：員工伙食費每天港幣四至六元，依等級訂定之，其折發新臺幣辦法，亦照本條第一款之規定。

第四條 停航期間之待遇，照左列規定發給：

中華民國五十一年 四月二日

一 其船隻停航在一個月以內者，員工薪給底薪及伙食費，仍照第三條第一及第三兩款之規定發給之。

二 船隻停航在一個月以上三個月以內者，其員工薪給及伙食費折半計算支付之。

三 船隻停航在三個月以上者，得酌定按月發給維持費，依據職位，員每人以不低於新臺幣九百元，工每人以不低於新臺幣六百元為準，皆包括伙食費在內。

第五條 停航船隻之員工，除仍應照海員服務規則規定，照常處理一般日常職務外，並應接受船公司指定分派之工作，以使船隻得以保養良好，其工作人員之分派與工作之範圍，統由船公司授權船長或駐船最高負責船員指定之。

第六條 船上員工如工作不力，或不按時工作，或未經核准擅自離船，或不服上級命令者，當視其情節之輕重，依照海員服務規則之規定，予以相當處分。

第七條 本辦法自公布之日起施行。

未滿五百總噸航行近海輪船海員最低底薪表

職	別
船	長
輪	長 機
大	副
大	輪 管
二	副
二	輪 管
報	任 主 務
報	員 務
三	副
三	輪 管
事	長 務
銅	匠
機	匠
電	匠
水	長 手
生	長 火
冷	匠 氣
水	長 副 手
生	長 副 火
舵	工
木	匠
加	油
生	火
水	手
理	員 貨
餐	長 理 管 勤
看	艙
服	生 務
廚	工





最	低	底	薪	(	港	幣)
0	0	6	—	0	0	3
0	5	5	—	0	5	2
0	8	3	—	0	2	2
0	8	3	—	0	2	2
0	0	3	—	0	8	1
0	0	3	—	0	8	1
0	0	3	—	0	8	1
0	2	2	—	0	3	1
0	2	2	—	0	3	1
0	2	2	—	0	3	1
0	6	1	—	0	1	1
0	6	1	—	0	1	1
0	6	1	—	0	1	1
0	4	1	—	0	0	1
0	4	1	—	0	0	1
0	4	1	—	0	0	1
0	2	1	—	0	9	
0	2	1	—	0	9	
0	2	1	—	0	9	
5	1	1	—	5	8	
5	1	1	—	5	8	
5	1	1	—	5	8	
0	2	1	—	5	8	
5	0	1	—	5	8	
0	0	1	—	0	7	
0	0	1	—	0	7	
0	0	1	—	0	7	

## 亞洲教育部長會議在日本東京揭幕，教育部政務次長鄧傳楷報告我國教育進步情形。

由聯合國教育科學文化機構（UNESCO）亞洲遠東經濟委員會（ECAFE）及日本政府聯合舉辦的第一屆亞洲教育部長會議，本日起在日本東京文化會館揭幕，與會者除有主辦機構負責人及十八個加盟國之教育部長之外，尚有美、英、法、蘇等十六國之觀察員，共一百三十餘人，集會十天。

本次集會之主要目的，係檢討當前各加盟國及聯合國教育科學文化機構發展教育之成就，以及解決面臨之各種難題，其中尤以如何執行「喀喇蚩計畫」為會議重要議題。所謂「喀喇蚩計畫」，係聯合國教育科學文化機構

於一九五九年十二月，在巴基斯坦首都喀喇蚩，召開「加盟國初級義務教育會議」時決定之計畫，當時它指出在亞洲地區，除中華民國及日本之外，尚有八千七百萬兒童無書可讀，另有六千五百萬人因貧困而失學。因此該項計畫將以未來之二十年為期（至一九八〇年止），各加盟國至少應繼續實行七年制之初級義務教育制度，其次包括：一、將現在之兒童就學率，由百分之八提高至百分之二十。二、估計屆時需要教員八百八十萬人，勢須增加培養教員十四萬人。三、現有之校舍有三分之一需要修建。另須增建容納一億七千萬人之校舍。四、以上所需經費約五百六十二億美元，故各國對初級教育經費，必須以現有人口比率分配，由每人分擔一·七美元提高至四·三美元。由於此項計畫純係出自教育家之設計，對亞洲落後地區之社會經濟環境相差距離太大，故一時曾被譏為是一個「綺夢」。聯合國教育科學文化機構認為應加修正，因此才召開本次會議並特別邀請經濟機構專家集議，旨在進一步配合社會、經濟發展，擬訂一個完整的教育計畫。（註六）

日本首相池田勇人在開幕典禮中，強調日本的繁榮決定於整個亞洲的繁榮。今日下午第一次大會中，日本文相荒木萬壽夫被選為主席，四名副主席是伊朗、泰國、錫蘭和寮國。

中華民國是由教育部政務次長鄧傳楷率領的四人代表團出席會議，另三位是教育部中等教育司長王亞權、中國駐日大使館公使張伯瑾，教育部國際文教處長張乃維。鄧傳楷在會中就中國教育進步情形，作二十分鐘的報告。

在分組討論期間，鄧傳楷和王亞權參加第一委員會，張伯瑾和張乃維參加第二討論會。

參加會議的其他國家有：阿富汗、緬甸、柬埔寨、錫蘭、大韓民國、印度、印尼、伊朗、日本、寮國、馬來西亞、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、新加坡、泰國和越南共和國的代表。（註七）

這項會議為期十天，預定四月十一日閉幕。聯教組織每一會員國，至少將派三人參加，由教育部長或次長率領。聯教組織和地主國的日本政府，將負擔兩人的來往旅費和開會期間的生活費用，第三代表的費用由派遣國政府自己負擔。（註八）





## 美國百萬人委員會嚴斥以剩餘小麥售給中共的建議。

美國百萬人委員會本日嚴厲斥責以美國剩餘小麥售給中共的建議。該委員會執行祕書李勃曼言，一項企圖終止對中國大陸商業禁運的運動正在進行。他說：「若干美國人希望對中共出售小麥獲得可能利益的貪婪心理，不應與『人道主義』混淆不分，而且，『人道主義者』應該承認對中共出售小麥，適足使世界上最不人道的制度，益形穩固。」

一個擁有八十萬會員的農業團體主持人紐塞姆，贊成美國對中共出售糧食。（註九）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月三日，版二。

註二：《稅務旬刊》，第三八〇期（民國五十一年四月二十日），頁三一六。

註三：《國際經濟資料月刊》，第八卷第四期（民國五十一年四月二十五日），頁九五。

註四：《經濟參考資料》，第二三一期（民國五十一年四月十六日），頁一〇。

註五：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四五期（民國五十一年四月十二日），頁一二二。

註六：「國際動態述評」，《問題與研究》，第一卷第八期（民國五十一年五月十日），頁六五。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月三日、九日，版二。

註八：《臺灣教育》，第一三四期（民國五十一年二月一日），頁二八。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二日，版一。

三日 總統特派外交部長沈昌煥為商訂中華民國與馬拉加西友好條約全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派外交部部長沈昌煥為商訂中華民國與馬拉加西共和國間友好條約全權代表。此令。

總統特派尹葆宇為慶賀哥斯達黎加總統就職特使。

總統本日公布命令：（註二）

特派尹葆宇為中華民國慶賀哥斯達黎加共和國總統就職典禮特使。此令。

馬拉加西總統齊拉納伉儷訪華，總統蔣中正暨夫人親蒞機場歡迎。

馬拉加西共和國總統齊拉納（Philibert Tsiranana）偕夫人及隨員一行，本日來華訪問，總統蔣中正伉儷親蒞臺北松山機場歡迎。

這是第一位非馬國家元首前來我國訪問，齊拉納伉儷及隨員等一行是乘我國包租前往香港迎接的專機「翠華號」抵達松山軍用機場。



專機於十時十二分著陸，蔣總統伉儷偕副總統伉儷及五院院長，總統府祕書長，參軍長，參謀總長及立、監兩院外交委員會召集委員等在機場歡迎，各國駐華外交使節也都到機場歡迎。

齊拉納總統於十時十六分面帶愉快的笑容走下專機，蔣總統伉儷在飛機旁與齊拉納握手寒暄，由外交部亞西司非洲科科長丁懋時擔任翻譯，蔣總統並介紹副總統夫婦、張羣祕書長夫婦、沈昌煥夫婦及彭孟緝總長、黃鎮球參軍長等相見。十時二十分，蔣總統伉儷陪同齊拉納總統伉儷走上受禮臺，接受我國隆重的軍禮歡迎，在二十一響禮砲及兩國國歌之後，蔣總統陪同齊拉納總統校閱三軍儀隊，歷時十分鐘完畢。然後由蔣總統在受禮臺上致歡迎詞說：馬拉加西共和國與中華民國在地理上雖相去遙遠，但貴我兩國人民間之深厚友誼，淵源悠久。近百年來，中國僑民旅居馬達加斯加者，日見增多，與馬拉加西國人民和洽相處，合作無間。貴我兩國人民素具共同之崇高理想，其為自由、正義與和平而奮鬥之精神，亦復完全一致。一九六〇年貴國榮獲獨立以來，在貴總統領導之下，中馬兩國間的邦交敦睦與日俱增。此次閣下偕同夫人及諸位貴賓專程來訪，實為中馬兩國人民更進一步團結合作之明證。吾人深信，今後貴我兩國間之邦誼，必將因閣下之訪問而益臻密切。

齊拉納總統旋致答詞說：

總統閣下、總統夫人：在過去若干世紀中，人類的遷徙，曾把太平洋上的亞洲人帶到印度洋，一直到達馬達加斯加島；其中一部分並與島上已定居的其他種族相融匯，形成了一股包羅廣泛的源流，產生了吾人的馬拉加西族。在較近的一些年代裏，中國人來到敝國，定居其間，但仍與其母國保持聯繫。

今天，本人以極愉快的心情，回溯這一段移民的往事，並以一種親切的意願，來認識閣下所領導的美麗的國家。

最後本人敬代表馬拉加西國人民向閣下暨蔣夫人申致崇高之敬意，並以兄弟之誼向中國人民申致候意。

中華民國萬歲！

至十時四十分，蔣總統伉儷陪同齊拉納總統夫婦與在機場歡迎的我國政府首長及駐華外交使節見面，我國旅馬拉加西的華僑子弟在臺求學的僑生三十人，也列隊在機場歡迎，並向齊拉納夫婦歡呼。

中華民國五十一年 四月三日



迎賓儀式完畢後，由蔣總統伉儷陪同齊拉納總統伉儷乘禮車赴圓山行館，沿途受到約十萬群眾的夾道歡呼，兩位總統不斷向路旁的歡迎群眾揮手答禮。

下午，兩國元首互相致贈勳章，蔣總統以采玉大勳章贈給齊拉納總統，以特種大綬景星勳章贈給齊拉納夫人。

蔣總統贈勳時致詞，對齊拉納獻身革命，致力國家獨立運動，促進非馬聯盟國家團結，豐功偉績，寰宇同欽。近年來領導人民積極建設，發展民生，共謀國家富強康樂，並在國際上維護自由、民主、正義、和平貢獻尤多，中華民國政府與人民，至為敬佩。蔣總統同時對齊拉納夫人的懿淑賢慧，熱心公益，相夫報國，加以讚許。

齊拉納總統接受贈勳後致詞說，他沒有像蔣總統那樣對國家有偉大的貢獻，蔣總統對他的稱讚，他實在不敢當。他說：「我今天到達臺北，看到中國人民對我熱烈的歡迎，使我非常感動。由此可見中馬兩國間的深厚友誼。茲謹代表馬國政府與人民向總統閣下申致最衷誠的謝意。」（註三）

晚間，蔣總統伉儷在總統府舉行國宴，款待齊拉納總統夫婦及其隨行官員，並邀各國駐華使節及政府五院院長、各部會首長百餘人作陪。蔣總統在國宴上致歡迎詞，其內容如下：（註四）

齊拉納總統閣下、齊拉納夫人、各位貴賓：

這次閣下暨夫人偕同貴國外交部長、財政部長暨其他貴賓遠道光臨敝國訪問，就中馬兩國間友好關係而論，是一件極富歷史意義的大事，中國政府和人民及中正夫婦同感歡欣愉快。閣下領導馬拉加西人民，勤勉奮鬥，獲得了自由與獨立；近年來，貴國在政治、經濟、社會、文化各方面都有顯著的進步與成就，並且對促進非馬聯盟國家間的合作團結，貢獻良多，素所欽佩。今天獲此良機，歡聚一堂，本人代表中華民國政府和人民，向閣下暨夫人表示衷心熱烈之歡迎。





貴我兩國之間，地理上雖相去萬里，但是歷史上實有悠久而密切的友好關係。早在一八六三年，已有中國人前往馬達加斯加；其後陸續前往貴國之華僑，與年俱增，由於貴國政府的愛護和貴國人民的友情，華僑在貴國都能安居樂業，與貴國人民和睦相處，在經濟發展上，與貴國人民合作無間，共謀貴國之富強康樂，尤感欣幸。

一九六〇年六月二十六日貴國宣告獨立，敝國駐塔那那利佛總領事館當即升格為大使館，敝國政府嗣復派遣特使前往貴國參加獨立慶典，中馬邦交，益臻敦睦，此後貴我兩國政府官員和人民間相互訪問日漸增多。貴國卓越的勞工部長賈遜先生和農業部長芮西蒂先生相繼訪問敝國，更使中馬雙方在農業、漁業和社會福利事業等各方面，奠下了技術合作的良好基礎。

近年來，中馬兩國在聯合國以及其他國際場合中，推誠相與，互相合作，敝國得到貴國的支持尤多，本人願向閣下特別表示十分滿意和愉快。

總統閣下：敝國目前正面臨共產威脅，我全體軍民以不屈不撓之精神，站在反共鬥爭的最前線，為自由、民主、正義、和平而盡最大的努力，我們今天的奮鬥，不僅維護中華民國的文化傳統和生活方式，也是謀求世界和平與安全，及保障自由與正義。閣下此次不辭跋涉，遠道來訪，對敝國人民在精神上之鼓勵，意義至為重大。本人一向敬佩閣下具有大政治家之最高智慧，對自由民主終必戰勝極權暴力和歷史不可能倒退到奴役人類的黑暗時代，這一事實，本人深信閣下亦必同此信念。

本人仰慕閣下盛名已久。現在願藉此機會特向閣下申致敬意，深願閣下暨夫人偕同來訪的各位貴賓此行愉快。現在請大家與本人一同舉杯，敬祝齊拉納總統及夫人健康，馬拉加西共和國國運昌隆，中馬兩國友誼永恆不渝！

齊拉納總統致答詞如下：（註五）

總統閣下，總統夫人，各位貴賓：

在離開我們遙遠的國土時，齊拉納夫人和我便已想到，我們在臺北將獲得最友好而親切的接待。總統閣下對



本人的熱誠邀請，我們此次以促進雙方友誼為主的訪問，以及我們和貴國駐馬達加斯加卓越的大使蔣恩鎧先生之間的深厚關係，凡此種種，都顯示著一種親切友好的氣氛。

但實際的情形卻遠超出了我們的預期，閣下此種隆重的接待，使我們深感不安，我們感到無法尋覓適當的詞句來表達我們的謝意。

本人對於這次能到神奇而充滿威信的遠東作一次朝聖式的旅行，深感愉快。事實上，在很久以前，海潮與季候風曾把許多勇敢的人們從遠東帶到敝國，這許多人後來都成為敝國某些部族的始祖。

歷史告訴我們，在稍後的年代中，曾有許多中國人旅居馬達加斯加島的沿海地區，他們的墓地已被發現，其中掘出的藝術物品，更證實他們的確都是中國人。

再後一段時期中，中國僑民陸續來到敝國，並且定居下來。他們世世代代都從事以商業為主的活動，這些中國的代表們，雖然和馬拉加西人民互相通婚，並且不再回到中國；但是仍然保存著貴國的文化傳統。

這實在是很好的事，因為馬拉加西人正是亞非兩大民族溶匯而成的結晶，賦性民主而開朗，他們認為各民族共居一地，是一件值得慶幸的事。

我們與貴國人民同樣相信，民族與民族相互間進一步的瞭解，是促使世界走向和平之途的一項重要因素。我們與貴國人民也同樣認為：我們應盡一切努力以獲致此種相互間進一步的瞭解。此種相互瞭解，如無思想言論自由，是無法獲致的，這一點對於具有島國特性如馬達加斯加者，尤為重要。

我們也像中國人民一樣敬奉祖先，在我們的宗教祭祀中，祭祖儀節占著首要地位。

我還想指臺灣寶島和敝國所具有的一點共同性。

總統閣下！中華民國的臺灣省，其法文名字含有「美麗之島」的意義，而馬達加斯加島則常被稱為「幸福之島」。一個幸福的國家一定是美麗的，而一個美麗的寶島也必然很幸福。這就是我們彼此相近之處。

貴我兩國間自始即有許多共同之處，而今天我們兩國之間又建立這更密切的往來。

貴國有悠久燦爛的歷史傳統，今日的經濟建設成就，亦屬卓越輝煌。在這些方面，敝國難與貴國相比擬。但





就將來而論，我以為敝國的期望和目標，似與貴國相彷彿。我們亟盼馬拉加西人民能夠迅速而協和地成為一個年青、健康、積極、繁榮而富有學識與活力的民族，正如閣下領導貴國人民所作的努力一樣。

本人茲願向閣下肯定聲明，此次來到貴國訪問，對我們至有裨益，我們深信，此行並可親身觀察到正在進步中之中華民國，且以貴國之寶貴經驗為借鏡，為敝國人民謀福利。

自從抵達貴國後，我和內子對於所看到的一切，印象極為深刻。雖然在未來之前，我們就已聆悉貴國在教育、衛生、工業和農業，特別是土地改革等方面之成就；但我們來此所實地目睹耳聞者，依然使我們至感驚訝。總統閣下，總統夫人，我們在與閣下所領導之中華民國政府官員的接觸中，認識到貴國各項輝煌成就，誠非偶然，毫無疑問的，以陳副總統為首的中國政府中各位優秀首長，在閣下英明領導下，正在努力建設一個現代化而且尊重人倫的新中國。本人深信，閣下畢生為建立這樣一個中國而致力，歷經內憂外患，而始終屹立不移的精神，已贏得舉世之欽崇景仰。同時，尊貴的蔣夫人，與閣下同甘共苦，對於閣下之勳業，襄助甚多，實令我們敬佩。

總統閣下，從我們所在的遙遠的西方看來，我們認為閣下乃自由世界之偉人。僅以閣下堅決反對剝奪基本人權及人類尊嚴之共產主義思想一節，即可縮短我們所亟欲消除的貴我兩國之間的遙遠距離。關於此點，馬達加斯加以及所有自由世界國家均應向閣下致謝。

總統閣下，總統夫人，各位貴賓，現在讓本人藉此機會舉杯恭祝蔣總統閣下、蔣夫人政躬康泰！中華民國國運昌隆！

#### 外交部發表齊拉納總統夫婦訪華日程如下：（註六）

四月三日——上午乘專機抵達臺北松山機場接受歡迎儀式。馬國總統暨夫人接見外交部長沈昌煥暨夫人。下午馬國總統暨夫人拜會總統暨夫人，並接受總統贈助。總統暨夫人答拜馬國總統暨夫人，並接受馬國總統贈助，馬國總統暨夫人接見陳副總統兼行政院長暨夫人並贈助。馬國總統暨夫人接見各國駐華使節暨夫人。晚間總統暨夫人為馬國總統暨夫人舉行國宴。



四月四日——上午馬國總統赴忠烈祠獻花，馬國總統接見臺北市周代市長並接受獻鑰，赴桃園參觀土地改革及農家，下午參觀石門水庫，馬國外長拜會外長沈昌煥，馬國總統接見我旅馬回國僑生。馬國總統夫人上午參觀婦聯會、忠勇新村、華興育幼院，中午應蔣夫人宴，下午參觀榮民醫院。共同日程，晚應沈部長暨夫人宴並參加晚會。

四月五日——上午乘專機赴岡山，參觀空軍，離岡山赴高雄，中午應彭孟緝總長宴。下午參觀鋁廠，臺灣塑膠公司，馬總統接見高雄市陳市長。晚應經長楊繼曾宴。

四月六日——上午抵左營，參觀海軍，順道參觀高雄煉油廠，乘專機赴臺中，抵中興新村，中午應周主席宴，下午聽取臺灣省政府簡報，馬總統接見臺中市邱市長，晚應臺灣省議會黃議長宴。

四月七日——上午赴霧峰，參觀故宮文物及臺灣省議會，中午應陸軍劉總司令宴，下午赴陸軍裝甲兵司令部，參觀裝甲兵及公館機場，乘專機赴臺北，晚馬國總統暨夫人答宴總統暨夫人。

四月八日——上午九時三十分記者招待會，赴松山軍用機場，接受歡送儀式，乘專機離臺北。

我國與馬拉加西國早有密切的關係，馬國獨立以前，我國在馬京塔那那利佛設有總領事館，三十八年領館一度關閉，後以事實需要，於四十六年重行恢復。一九六〇年六月馬國正式獨立時，我國總領事館便升格為大使館，同年七月，馬國舉行獨立慶典，政府曾派僑委會周書楷委員長為特使，前往慶賀。

五十年八、九月間，馬國勞工部長賈理遜及農業部長芮西蒂，曾經來華訪問，我國的新聞局長和農業水利考察團也相繼訪問了馬國。去年十月間，聯合國大會討論所謂「中國代表權問題」時，馬拉加西代表曾予我全力支持，並促使其他非馬聯盟國家與我採取同一步驟。此外，中馬兩國現正進行漁業技術合作，馬國已向我方訂購了鮪魚一批，還聘請我國的技術人員協助製造罐頭。

華僑移居馬拉加西已有八十多年的歷史，根據最新的統計，旅居馬國的華僑約有一萬餘人。他們多開設雜貨店，也有經營進出口、食品、汽水等行業的。華僑餐館在塔那那利佛只有一家。僑胞們多是忠於自由祖國的，他們與當地政府合作無間，也受到當地政府和人民的熱烈愛護。（註七）





齊拉納總統隨行人員簡歷如下：（註八）

齊拉納總統夫人 齊夫人一九一八年生於安士勒比。一九三一年結婚，有子女八人，現任馬達加斯加紅十字會及社會福利會名譽會長。

外交部長席拉 席拉部長一九〇九年生於社理亞，塔那那利佛醫學院畢業。曾任醫藥援助會主任醫師，一九五二年當選為省議會議員，一九五三年被選為法聯協顧問，一九五七年當選連任省議會議員，一九五八年參加馬拉加西國會，並為中央政府官員，一九五九年擔任設計及農民暨觀光部部長，一九五九——六〇年任副總統兼理農業事務，一九六〇——六二年任馬拉加西國會議員，一九五九年代表馬拉加西共和國參加法聯協上議院，自一九六〇年十月起任外交部長兼理與法聯協有關事務。獲有法國、塞內加爾、賴比瑞亞及茅利塔尼亞領銜及大綬勳章。

財務部長蓋龍 蓋龍部長一九〇九年生於亞富圍，高中畢業後入突尼斯國立農業經濟學院進修。一九三九年由法國返馬達加斯加，自一九四四年至一九四九年間以自種菸草為業，一九四七年被選為省議會議員，繼而任社理亞省參事代表，一九四九年任法聯協顧問，一九五二年任多馬他天省議會議員，一九五二年及一九五六年任馬國上議院議員，一九五七年任財政及經濟部長，自一九五九年起任財政部長。

羅威洛參議員 羅威洛參議員一九〇五年出生，一九一三年開始就學於那威路德教會所設私塾，繼而改入法國基督教會學校，一九一五年入初級公立學校，一九一八年入高級公立學校，一九二一年至一九二六年攻讀醫科。醫科畢業後曾於一九二七年在馬達加斯加醫藥援助會服務並參預各種衛生建設及醫院暨紅十字會工作。一九四五年赴法深造，一九四九年得醫學博士學位，旋返馬達加斯加，仍服務於醫藥援助會並兼任塔那那利佛市立醫院醫師，一九五八年被任為社會部公共衛生司司長，一九五九年任市立醫院院長，一九六〇年十月五日任馬拉加西共和國參議院議員兼該院社會福利委員會委員，獲有法國、塞內加爾、賴比瑞亞及其本國等不同等級之勳章。

陸海空軍參謀總長羅南佐 羅南佐少將於一九二九年進法國聖西亞軍校攻讀，一九三一年以少尉職服役於法

國殖民地陸軍，一九三二年在塔那那利佛軍人兒童軍事預科學校司令部工作，一九三五——三六年重行服役於殖民地陸軍，一九四〇年以上尉職參加法國戰爭，因首長失蹤，代掌軍務，得獲獎敘。一九四〇年戰事告終，先往奧威顏陸軍部隊服務，繼轉白理祖改編中心工作。

一九四一年返馬達加斯加組織高等體育學校，一九四三年——四年改組快寧諾速素軍事預科學校，並主校政。一九四七年服務於法國防部，一九四八年任營長，旋任職於塔那那利佛高級司令部辦公廳，主理退役官兵事務，任內又得獎敘。一九五三年服役於遠東，率非洲陸軍部隊一營駐於北越軍區，又獲獎敘，繼奉調至越南司令部。一九五五年返法國，升任中校，服務於法國國防部，一九五九年升任上校，並在法國防部所設之高等學院進修。一九六〇年，任馬拉加西共和國參謀總長，同年晉升少將。獲有法國塞內加爾賴比瑞亞及泰國等各級不同之勳章。

總統府祕書長莫洛 莫洛祕書長一九一二年生於羅里安，曾攻讀於法國海外學校，東方現代語文學校，巴黎文化學校及後備軍參謀學校。曾任職於法國海外部及陸戰隊後備營營長，共二十七年。一九五一年返馬達加斯加，一九五七年為與齊拉納總統合作者之第一人，歷任總統府技術助理，辦公室主任，一九六〇年升總統府祕書長。

莫洛祕書長夫人 莫洛夫人之父為陸戰隊上校，生於一九一四年，中等教育學學士，並曾在波爾多科學院肄業。一九三五年起隨夫服務海外，前後共二十年，一九五八年任齊拉納總統夫人侍從。

總統府辦公廳長白朗道 白朗道廳長一九一九年生於貝勒非亞。曾肄業於威勒學校，一九四〇年任塔那那利佛財政廳編譯，一九四六年至一九五六年在多馬他夫財政廳服務，一九六〇年任波理繁亞民政廳長，一九六一年任馬空那警察廳長，一九六一年任總統府辦公廳長。

設計署長羅本諾 羅本諾署長一九二三年生於塔那那利佛，已婚，有子女四人。一九四四年畢業於亞治文大學物理化學生理系，一九四八年畢業於藉比利大學藥劑科，一九四九年獲巴黎大學博士學位，一九五七年馬賽大學法律經濟系畢業，為馬達加斯加學會及蒙比利亞學會會員，一九五八——五九年任財政經濟部辦公廳主任，一九五九——六〇年升任廳長，一九六〇年升任設計署長。

新聞局長羅乃佛 羅乃佛局長一九一四年生於亞理歡那謨，愛好文學。一九五〇——五二年在法國海外部工





作，一九五二—五八年在法國代表出席聯合國文教組織，一九五四年任馬達加斯加重修馬賽舊官委員會祕書長。一九五五年獲馬達加斯加文藝獎。為馬達加斯加學會會員，馬達加斯加世界圖書館之友主席，印度洋業餘攝影術委員會主席，馬達加斯加文藝及美術團體副會長及全國廣播管理顧問團主席。一九五九年任觀光事業指導，同年被任為新聞局長。

總統府典禮局長羅林納 羅林納局長一九二三年生於塔那那利佛，社會學畢業。法國外交部禮賓司見習生。一九四七—四九年任政務處祕書。一九四九—五一年任文書兼傳譯員，一九五一—五六年任財政廳科員，一九五六—五八年任政務總處及社會協調處處長，一九五八—五九年任總統府辦公處隨員，一九五九年升任典禮局長。獲有塞內加爾等國勳章。

總統侍衛長羅曼南 羅曼南侍衛長一九一八年生於泛旦打華，一九五八年任法國陸軍部隊軍官，現任馬拉加西總統侍衛長。獲有馬國、賴比瑞亞及塞內加爾等國勳章。

總統府安全處長羅伯遜 羅伯遜處長一九一一年生於塔那那利佛，曾任馬拉加西共和國安全警察局局長，現任總統府安全處長。獲有馬國襟綬勳章。

總統侍衛拉哈第 拉哈第上士一九一三年生於社李亞，一九三四年入伍，一九三八年隨軍赴法國。一九三九—四〇年參加戰役，被德國俘獲，一九四五年返法國。一九四六—四九年重入馬拉加西第一混合兵團，一九四九年以上士退休。一九四九—五八年以士官職加入馬達加斯加防衛軍，一九五八年任總統侍衛。獲有不同之軍事獎章。

總統夫人侍從祕書羅麗娜 羅麗娜女士一九四二年生於塔那那利佛，畢業於法國速記學校。一九五九年起服務總統府。

賴隆西 賴隆西先生係馬國總統隨行記者，一九二〇年生於塔那那利佛，加里安尼中學畢業，並於一九四五年赴那西進修法律，法科畢業後自一九四八年起從事新聞事業，於以往十三年間曾任二家報館編輯，其現職為馬達加斯加快報總編輯。



附錄：《中央日報》社論：〈歡迎齊拉納總統〉（註九）

馬拉加西共和國總統齊拉納，偕夫人暨高級官員於今日來華訪問。齊拉納總統是非馬聯盟國家中第一位來華訪問的元首。中馬兩國邦交素極敦睦，合作交往日益密切；此次齊拉納總統的訪問，將更加強兩國的友好關係，我們衷心熱烈的表示歡迎。

齊拉納總統是一位卓越的政治家，在馬拉加西國獨立運動和建國大業上，貢獻極大，因而被其國人尊為「馬拉加西國獨立之父」。他的遠見以及對共黨滲透非洲陰謀的深刻認識，確定了馬拉加西國與自由世界密切合作的立場，也促進了非馬聯盟國家的團結，加強了非洲的反共力量。齊拉納總統不僅為其本國人民所擁戴，更受自由世界的尊敬。

馬拉加西國雖然是前年才獨立的新興國家，但馬拉加西人早在歐人未涉足馬達加斯加島之前已建有王國，並具備完善之法律與政府。因此在十九世紀後期法國統治馬達加斯加島後，人民懷念宗邦，迭有反抗行動。而近年來的獨立運動，則以溫和的漸進方式進行。在獨立過程中，沒有紛擾與暴亂，所以獨立後全民團結，政治安定，建設事業得以順利推進。這正是齊拉納總統賢明領導所收的功效。

馬拉加西國在地理上與非洲大陸隔離，人文上也大有差異。但齊拉納總統深知合作團結更能促進國家的發展，因而於馬拉加西國獨立後，繼續與法國維持密切聯繫，進而與非馬十二國家結為非馬聯盟。聯盟憲章於去年九月在馬拉加西國首都簽訂，馬拉加西國也就成了非馬聯盟中具有影響力的重要國家。

以征服世界為目標的國際共黨，久已利用反殖民主義，反西方帝國主義的幌子向非洲新興國家從事滲透顛覆活動。少數受其蠱惑，與其勾搭的國家，結果無不陷於紛亂和動盪之中。齊拉納總統洞悉共黨野心，厭棄共產邪說，始終拒絕與蘇俄及其附庸建立外交關係，而廣泛的與自由世界各國加強合作。這種堅定的反共立場，最為我們所欽佩。

中馬兩國，關係深厚。馬達加斯加島上，有華僑近萬人，與當地人民相處最為融洽。我國於馬拉加西國獨立





前，就已在其首府塔那那利佛設有總領事館。前年馬拉加西國獨立，我政府即將總領事館升格為大使館，並派特使參加其獨立慶典，對馬拉加西國申請入聯合國予以全力支持。去年聯合國大會討論所謂「中國代表權問題」，馬拉加西國代表，也自始至終幫助我國。兩年來雙方曾迭次派遣代表，相互訪問，以增進友好合作。這次齊拉納總統的來訪，更是兩國關係上極重要的發展。為加強今後聯繫，我們希望馬拉加西國不久即能在臺設立使館。

我國的復興基地臺灣，在地理環境與氣候風物上，與馬達加斯加多有相似之處。去年馬拉加西國勞工部部長賈理遜來此訪問，曾有兩島結為「姊妹島」的建議。兩島之近似，不獨是加強雙方友好的心理因素，對經濟與技術合作更有其實際的重要性。譬如馬達加斯加主要農產如稻米、蔗糖等，亦為臺灣之主要農作物，而海島位置對漁業的發展同感重視。現在中馬雙方漁業技術合作，已有良好開始，農業技術合作亦可望推進。

齊拉納總統在華六日的訪問，對自由中國的農村、都市和三軍均將作實地觀察，不特將看到我們生活和社會的全貌，也更將體會到中馬兩國的親密關係！

## 經濟部門統計五十年臺灣農工礦產量多數超越計畫目標。

經濟部門統計：五十年臺灣的農工業生產，與第三期經濟建設四年計畫所訂的目標比較，大部分均已超過。農產品五十年的生產指數，較四十九年增加百分之八，比原計畫所訂每年增加百分之五·四的目標，超出很多。工礦產品五十年的生產指數，較四十九年增加百分之十二·七，比原計畫所定每年增加百分之十二的目標，也略為超出。

五十年主要農工礦產品的實際生產數量，統計如下：（註一〇）

農業產品部分：

一、糙米：二百萬零九千公噸，達成計畫生產目標（二百零五萬公噸）的百分之九十八。



- 二、白糖蔗作：七百四十八萬公噸，超過計畫產量（六百九十五萬公噸）的百分之八。
- 三、鳳梨：十八萬公噸，超過計畫產量（十五萬四千公噸）百分之十六。
- 四、香蕉：十二萬九千公噸，超過計畫產量（十二萬公噸）百分之七。
- 五、木材：八十九萬三千立方公尺，達成計畫產量（一百零二萬立方公尺）的百分之八十七。
- 六、漁產：三十萬公噸，超過計畫產量（二十七萬公噸）百分之十一。
- 七、豬隻：二百四十萬頭，達成計畫產量（二百八十萬頭）的百分之八十六。

工礦產品部分：

- 一、煤：四百二十三萬六千公噸，超過計畫產量（三百九十萬公噸）百分之八。
- 二、發電量：四十億度，達成計畫發電目標（四十三億七千萬度）百分之九十二。
- 三、砂糖：九十二萬四千公噸，超過計畫產量（八十五萬七千公噸）百分之八。
- 四、棉紗：二十六萬八千四百件，超過計畫產量（二十三萬一千件）百分之十六。
- 五、水泥：一百五十萬公噸，超過計畫產量（一百四十三萬公噸）百分之五。
- 六、紙張：十萬零六千公噸，達成計畫產量（十萬零七千公噸）百分之九十九。
- 七、鳳梨罐頭：二百八十萬箱，超過計畫產量（二百二十萬箱）百分之二十七。
- 八、原油煉量：一百三十七萬四千公秉，超出計畫煉量（一百三十萬公秉）百分之六。
- 九、氮素：五萬二千五百公噸，達成計畫產量（六萬七千二百公噸）百分之七十八。
- 十、磷酸酐：二萬六千二百公噸，超出計畫產量（二萬三千三百公噸）百分之十二。

臺灣省政府委員會通過對二十二縣市局五十二年度補助款處理原則改進方案，俾使充分而有效的運用。



臺灣省政府委員會本日舉行第七二〇次會議，通過對二十二縣市局五十二年度補助款處理原則改進方案，俾使各縣市能作充分而有效的運用。省方核定的五項原則及兩點指示補充說明如下：（註一一）

五項原則：

一、五十二年度縣市稅課收入連同其他各項法定收入僅占總歲入百分之五七·二四，而歲出方面用人費，公教人員退休，撫卹費，各項補助及保險費，各機關團體補助費等五項，卻占總歲出百分之六九·二二，故省補助必須提出一部分抵補此項支出之不足，計為二四八、五八七、一八〇元，此項經費係按省定標準計算，免由各縣市提報具體計畫。

二、縣市一般業務費為各機關依照其本身工作計畫所需之經費，項目繁多，數目零星，若一一飭其擬具支用計畫分別報省核定，不免費力費時，乃由省方核定按照現行辦法將各機關工作計畫仍列入預算配合表詳加說明，並於地方總預算公布後報省核備，此項補助款計為三億四千零四十四萬三千一百五十九元。

三、教育建設費內大部分為中等學校及國民學校增班新建教室經費，一小部分為舊有教室修繕維護費用，依照五十一年度預算原額估計，係為最低限度，此項費用應視各校增班情形妥為分配，核准事後報省核備。

四、公有建築費工程費內一部分為新建工程經費，一部分為舊有建築物修繕維護經費，修繕費祇能參照上年度實支情形及舊有建築物之數量暨新舊狀態斟酌核列預算，新建工程則多已專案報省，此項費用依照五十一年度預算原額估計雖可能有增減，但幅度不大，核由各縣市自行酌情辦理。

五、五十二年度依賴省方補助之二十一縣市局財政，以其全盤收入連同省補助款支應前列一、二、三、四項之後，所能使用在經濟建設費計有一億八千四百餘萬元，其中包括提高田賦徵實標準所增加之一億四千五百餘萬元在內（省得三成及省統籌二成均合併計算）為符合。省府周主席頃指示將此一億八千萬元作為省對縣市經濟建設事業之專款補助，並於年度開始前連同前列各項補助款另訂補助標準予以分配核定，但事業專款補助必須報省



核定後再行撥款，俾作經濟有效之集中使用。

兩點指示補充說明：一、經濟建設專業包含部門甚多，如農林漁牧等縣市政府應就省核定建設補助金額範圍內按優先程序作重點分配，擬定各項建設計畫後，逐案送由各事業主管廳處審核決定，各主管廳處如有配合補助專款，亦應併同核定，不得再飭縣市自籌，並以五十二年度先行試辦一年，將來視事實發展情形後圖改進。二、依照五十二年度縣市政府收支之估計，一般業務費緊縮節減一千七百九十餘萬元計算，如縣市政府確感困難，准其自行酌為調節，但不得虛列各項收入及短列用人費支出為原則。

會中並通過「五十二年度臺灣省各縣市政府政府（局）施政準則」，定本年七月份起實施。（註一二）又為辦理臺北縣等十五縣農地重劃所訂之「臺灣省農地重劃十年計畫方案」，決定各縣政府地政科各增設一「重劃股」，並增加員額，以利辦理農地重劃幕僚業務。其辦法如下：（註一三）

- 一、臺北等十五縣政府地政科增設一股稱為「重劃股」。至股長一職指派適當人員兼任，不設專任。
- 二、增加員額數平均以每縣技正一人、技士三人、估計專員一人、科員一人、辦事員一人，合計七人計算，十五縣總共一〇五人，由地政局視各縣實際情形統籌予以分配另案報請省府核定，分別列為各該縣政府編制。

三、前項增加員額擬通令各該縣政府自五十二年度（五十一年七月）起列入縣預算任用。

- 四、「十年農地重劃計畫」完成後，如不再繼續辦理重劃工作，又無其他重要新辦業務時，該批增加員額予以裁減，人員可由縣政府依法資遣。

本次會議中又通過決議，廢止：一、「打撈沉船辦法」；二、「打撈沉船辦法實施細則」；三、「打撈業管理規則」；四、「臺灣打撈業設備查驗辦法」；五、「臺灣省各港口打撈船隻出入港須





知」等五種法規。（註一四）

省政府主席周至柔在本次例會中，對省政提示四項指示，盼各廳處首長督導各縣市辦理。內容如下：（註一五）

- 一、本省各鄉村應設置名稱標誌牌，明確註記道路權屬及其鄰近鄉村名稱與距離。
- 二、現全省各鄉村名稱所用文字間有仍沿襲日語譯音或古怪文字，應即一律加以改訂。
- 三、全省各縣市鄉鎮及較大村里凡不能通達汽車者，應即全面予以調查，俾於下年度發動義務勞動著手興建。
- 四、農林廳應切實輔導及鼓勵各縣市儘量種植經濟價值最高之特用或園藝作物，并就各該縣市土壤、氣候及雨量等情形，因勢利導，促使每一縣市均有特出之產物。

## 美國助理國務卿哈里曼國會作證：應加強對中華民國的軍經援助。

美國主管遠東事務助理國務卿哈里曼（W. Averell Harriman），本日出席眾議院外交委員會就一九六三年會計年度援外計畫作證時，強調繼續以軍、經援助給予中華民國與其他遠東國家的重要。

哈里曼對眾院外交委員會說，亞洲與遠東有兩個主要問題：

- 一、共黨對此地區之自由國家的侵略與顛覆威脅。
  - 二、新國家的過分貧困及缺乏各種天然及人類資源的開發。
- 共黨的軍事威脅十分顯然，中共有軍隊三百萬人，北韓共黨有軍隊三十萬人，北越共黨有軍隊三十五萬人。他們都受共黨思想之毒。他們的最大目標是將美國驅出西太平洋，因為他們曉得美國是其實現赤化亞洲計畫的主

要障礙。

哈里曼繼將美國應繼續給予軍、經援助之遠東各國的重大事情與特點加以說明。

哈里曼於談到中華民國時，對眾院外委會說：「中華民國政府是西太平洋自由世界防衛連鎖之重要的一環。美國的政策是基於充分承認中華民國政府為中國的合法政府，在共黨一再宣布欲圖攫取臺灣的情形之下，我們對中華民國政府的援助，對於中共的進一步侵略與維持臺灣為所有中國人民的一個自由的象徵，是一項重要的力量。撤退我們的援助，將引起經濟與政治危機，這將刺激共黨的攫取與危及美國在西太平洋的政治與安全地位。」

他繼稱：「今天，屬於開發地區的臺灣，具有一項最高度自給發展的潛力，其最有價值的資產為人力資源，主要是來自大陸的科學、醫藥、商業、工程、行政與教育等方面的領袖。其教育、衛生與政治機構、交通及運輸等，都屬於遠東最佳者之列。」又說：「臺灣的農業技術雖然有頗高的水準，而其高速度（每年百分之三點五）的人口繁殖，有超過其糧食生產的趨勢，已有高度發展的農業方面的進步，不能像工業方面那樣的擴大，如欲儘速達成自給的發展，重點必須置於臺灣的加速工業化上面。」「中華民國的軍隊是韓國以外的亞洲最強大的反共軍力，對此項軍力的援助，是一種有利的投資，它有助於自由世界的防衛與美國的安全。」

另一方面，哈里曼對眾院外委會說明大陸共產制度的失敗。他說：「中共的『公社』制度已經崩潰，糧食生產亦失敗，這不祇是由於天氣不佳，而是由於共黨不了解農業生產必須以對自由人的激勵為基礎。」恰與中共的失敗成顯明的對比，中華民國已在臺灣實施土地改革，那是「全亞洲的一個模範。」（註一六）

## 第一。美國國際開發署助理署長詹諾國會作證：中華民國經濟發展遠東

國際開發署助理署長詹諾（Seymour J. Janow），本日出席美國眾議院外交委員會作證時，發表聲明：包括中華民國的遠東國家，在最近十年中所獲致的經濟成就，已經駁倒了所謂「現實



## 主義者」的悲觀預測。

在此項聲明中，詹諾逐一檢討遠東國家的經濟狀況，以及援助業務的推行情形，他用極度令人興奮的措詞，來敘述自由中國的經濟狀況。

他說，中華民國在過去十年中的「經濟成功史」，「並未廣事宣傳」。它現在的實際成就，不僅和十二年前大為不同，而且也超出了六年或七年前的樂觀預測。

詹諾又稱，土地改革的全面推行，已使百分之八十的農民成為自耕農，他們的生活水準，已有重大改進。農復會業已完成了非十年前所能想像得到的工作。在過去五年中，國家總生產增加了百分之四十；識字大眾，超出百分之九十；霍亂、傷寒、瘧疾、猩紅熱以及天花等傳染性病患，事實上已告絕跡。

他指出，由於中國政府採取一項廣泛的自助計畫，即蔣總統指示的十九點計畫，中華民國是由美國援助進行「加速經濟發展」的首一遠東國家。

詹諾並未忘記提到落在自由中國局上的一項特殊而必要的任務。他說：「在自由中國的每一個人，必須肩負世界上最艱鉅的防禦負擔情況下，寬大的美元貸款條件以及推行一項適當的剩餘的糧食計畫，將是必要的。我們業已調整我們的援助計畫，以適應自由中國的需要，及其成長中的經濟能力。」

他然後指出，今年未向中華民國提供支援援助贈款，也未計畫在一九六三年會計年度提供。

他說：「此一步驟係基於規定銷售剩餘糧食的公法第四百八十號第一條繼續實施的假定。繼續實施大規模開發借款計畫及關於農業、經濟及政府管理方面的技術協助的小額開發贈款，也有需要。」（註一七）

註一：《總統府公報》，第一三二〇號（民國五十一年四月六日），頁二。

註二：《外交部公報》，第二十七卷第三、四號（民國五十一年五月），頁一。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月四日，版一。

中華民國五十一年 四月三、四日

四六

註四：《先總統蔣公思想言論總集》，卷二十八，演講，頁四〇——四一。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月四日，版二。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月三日，版一。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二日，版一。

註八：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月三日，版四。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月三日，版二。

註一〇：《主計月報》，第十三卷第六期（民國五十一年六月），頁五八——五九。

註一一：陳志明：〈臺省二十二縣市局五十二年度補助款改進方案〉，《中華日報》，臺北，民國五十一年

四月十日，版三。

註一二：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四二期（民國五十一年四月九日），頁一〇八六——一〇八七。

註一三：同前註，頁一〇八七。

註一四：同前註。

註一五：同前註，頁一〇八八。

註一六：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月五日，版四。

註一七：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月五日，版四。《中央日報》，臺北，民國五十一年四月五日，

版一。

四日 我國與馬拉加西簽訂友好條約，以加強和平友好關係及自由國家之團結。



中華民國政府與馬拉加西共和國政府，為加強兩國及兩國人民間既存之和平友好關係，及自由民主國家間之團結起見，本日下午五時十五分，由外交部長沈昌煥和馬拉加西外長席拉（Albert Sylla）代表兩國政府，在臺北市總統府簽訂友好條約。簽字時，中華民國總統蔣中正和副總統陳誠，暨馬拉加西總統齊拉納，均親臨觀禮，他們並相互敬賀。該友好條約應由締約雙方各依其本國憲法程序，予以核可或批准，並自互換核可或批准文件後立即生效。核可或批准文件之互換，將在馬京塔那那佛舉行。

蔣總統於中馬友好條約簽字後致詞說：「今天中馬兩國簽訂友好條約，我們兩國的總統都在場。這是中馬兩國歷史上的一樁大事，相信中馬兩國的關係，今後將益趨密切合作。中國與其他國家簽訂的友好條約很多，但與非馬聯盟的國家簽訂此項條約，這還是第一次。這是今後亞非兩洲密切聯繫與合作的一個紀念，也是我們與非馬聯盟其他國家更進一步合作的開始，意義至為重大。我們對於馬國總統及外交部長之親自參與此一條約之簽訂，尤表欣慰，本人謹此申致衷心的賀忱。」

馬國總統齊拉納繼蔣總統之後致詞說：「今天中馬兩國友好條約在此簽字，我首先要對為這個條約而努力的工作人員表示謝意。本人相信，由於此一條約的簽訂，中馬兩國間的友好關係，今後將更歷久不渝，因為中馬兩國不僅有著共同的理想，而且根據本人今天參觀貴國農村所獲的印象，顯示中馬兩國所努力的目標也是相同的。因此本人深信，今後中馬兩國間的友誼，必將與日俱進，合作無間。」（註一）

該項友好條約是以中文和法文為條約文字，中法文本同樣有效。條約全文六條，其中強調了中馬兩國友好合作的重要性。

中馬友好條約全文如下：（註二）

中華民國政府與馬拉加西共和國政府，亟望加強兩國及兩國人民間既存之和平友好關係，同深服膺聯合國憲



中華民國五十一年 四月四日

四八

章及世界人權宣言之原則，咸具和平、自由、正義及社會進步之理想，崇信人類之尊嚴與價值，以及自由民主國家間所必具之堅強團結，認為切須鼓勵國際友好關係之增進，爰經中華民國政府特派並授權外交部部長沈昌煥閣下，馬拉加西共和國政府特派並授權外交暨邦協國家關係部部長亞培爾·席拉閣下，議定條款如左：

第一條：中華民國及馬拉加西共和國擔允互信互諒，互尊互睦，永敦和好。

第二條：兩締約國擔允對彼此內部事務，不以任何方式，施用任何壓力或從事任何干涉，而務以和平方法解決兩國一切可能發生之爭端或衝突，藉以支助全體國際社會，並維護國際和平。

兩締約國間如發生爭議，而不能經由正常外交途徑獲致彼此滿意之解決時，應採用聯合國憲章所規定之途徑，尤宜提交國際法院處理。

第三條：兩締約國政府得相互派遣外交代表。此等外交代表經認可及同意後，於其全部任期內，應在互惠條件下，享有國際法及國際慣例對同等級及同地位代表通常賦予之權利、優例及豁免。

第四條：締約國一方為促進兩國外交關係，得派遣總領事、領事、副領事、名譽領事或領事事務代理人。此等領事人員，一經獲准自由執行職務後，應得在轄區內，行使派遣國對其旅外僑民所保有之權力。此等領事代表應在互惠條件下，享有國際法及國際慣例對同等級及同地位代表通常賦予之權利、優例及豁免。

第五條：凡未經本約規定之各項問題，兩締約國同意適用聯合國憲章、世界人權宣言及國際法之原則。

第六條：本約應由兩締約國各依其憲法程序，予以核定或批准。本約自互換核定或批准文件後發生效力，核定或批准文件應儘速在塔那那利佛互換。

為此，雙方全權代表爰簽署本約，以昭信守。本約以中文及法文合繕兩份，兩種文字約本同一作準。

中華民國五十一年四月四日，即公曆一千九百六十二年四月四日，訂於臺北。





## 中國大陸災胞救濟總會召開第十二屆年會，總統蔣中正勉擴大海外難胞救濟工作。

中國大陸災胞救濟總會本日召開第十二屆年會，總統蔣中正特頒發訓詞，對該會歷年舉辦災胞救濟事宜均能配合國策，表示嘉慰，並盼能把握機宜，針對大陸難胞之迫切需要，多方擘劃救濟工作，同時未雨綢繆，規劃援救急難，撫輯流亡等措施。

蔣總統訓詞全文如下：（註三）

中國大陸災胞救濟總會谷理事長並轉各理監事各會員公鑒：貴會歷年以來，舉辦大陸災胞救濟事宜，均能配合國策，宏濟時艱，績效彰著，良用嘉慰。目前共匪勢窮力蹙，荼毒愈甚，暴命峻於誅求，生民陷於水火。加以災稔連年，餓莩載道，當此群情鼎沸之秋，正為弔民伐罪之會。我海內外同胞，拯饑援溺，夙具同心。所望貴會益勵前修，領導社會，把握機宜，排除萬難，針對大陸難胞之迫切需要，多方擘劃救濟工作。而如何規劃援救急難，撫輯流亡等措施，以遂億兆同胞劫後來蘇之望，尤應綢繆未雨，俾赴事機，願共勉之。

救濟總會的理事長谷正綱於主持年會時致詞稱：該會今後應負擔起更重大的責任，採取更有效的途徑，以社會的力量配合政府的力量，以國家的力量配合國際的力量，來合力拯救在大陸鐵幕內數億被奴役的苦難同胞。

谷正綱並對傳聞美國商人向美國政府要求將糧食售與中共一事，促請美國政府和人民提高警覺。因為中共獲得糧食，將不會用以救濟饑餓的人民，而用以維持其特務和軍隊，甚至用以運到其他共產國家，作為發動侵略戰爭的資本。

內政部長連震東，美國國際開發總署中國分署署長郝樂遜以及救總在香港與澳門的負責人馬鶴年、柴祖蔭等均在會上致詞。郝樂遜指出：目前共匪的困難不能解決，必致失敗，共匪為了圖存，是不會顧到人民死活的。他

相信救總的工作一定成功。

連部長對於救總在谷理事長主持下的工作成就，至表讚揚。他指出今天大陸同胞所感受的饑餓壓迫益深，激發起來的反共抗俄意識也益見普遍，衝出鐵幕，奔向自由的義胞越來越多，反攻復國的機運越來越近。因此，救總的責任亦更重大。連部長指出大陸救濟總會近一年來曾：一、遵照總統號召，發動一人一元救濟大陸同胞的運動，二、舉行十一次大陸空投，三、協助金門興建避彈防空洞，四、救助大陸抵港澳難胞，五、招選港九流亡學生來臺予以技能訓練轉介就業，六、救助東南亞流亡難胞並爭取國際援助，七、接待反共義胞奔向自由。

谷正綱則在致詞時綜述救總一年來的工作成果稱：

一、本年度各地難胞曾受本會救濟者，為二八二、二四九人次。累積歷年接受本會救濟之難胞，共為二、六二三、〇三三人次。

二、一年來經政府核准，由本會協助來臺，並予接待之難胞，為五、〇三八人。累積歷年經政府核准入境，由本會協助來臺難胞，共為七一、二一三人。

三、本年度本會辦理各項救濟款項及物資數值折價，共計支出新臺幣三四、三四〇、七一一·七九元，其中包括現金支出一八、〇九六、七五〇·七九元。物資數值折價一六、二四三、九六一元。累積歷年各項救濟款物總支出新臺幣二九九、九五九、八九四·一七元。

大會並通過提案及臨時動議多起，包括：一、五十一年度中心工作暨工作計畫實施綱要，及經費收支預算。二、配合反攻準備，推進戰地緊急救濟工作，以適應新的情勢。三、擴大實施空投空飄救災口糧袋，救助大陸饑餓同胞。四、針對當前大陸難胞及青年學生大量湧入港澳之新情況，加強並改進緊急救助辦法。五、促請國際救濟組織及宗教慈善團體，救濟流亡中東及東南亞地區之中國難民。六、積極擴展金馬戰地救濟工作。七、向總統及三軍將士致敬電，慰問大陸同胞，海外難胞，致謝國內外各界捐款人士電文等。（註四）

中國大陸災胞救濟總會在年會中通過五十一年度中心工作，將配合反攻需要，研擬收復地





區緊急救濟計畫，和必要的準備，並加強和擴大對大陸饑餓，海外地區難胞以及金門、馬祖的救濟工作。內容十項如下：（註五）

### 一、擴大救濟大陸災荒

- （一）擴大辦理空投、空飄、海飄及郵寄等救濟業務，運送乾糧及生活必需物質，救濟大陸饑餓同胞。
- （二）積極採取各項有效行動，鼓勵並支援大陸同胞反共抗暴運動，並在大陸邊緣地區，加強接待工作，以援助衝出鐵幕之反共人士。
- （三）繼續呼籲國際救濟機構，宗教慈善團體，採取聯合行動，迫使共匪開放港口機場，使自由世界救濟物質，運入災區，直接發放災民。

### 二、擴展沿海各島戰地救濟

- （一）會同有關機構，運用外援貸款，促進金馬外島長期經濟社會發展計畫之實現。
- （二）密切注意戰地情況，迅採各項防預措施，擴增相當容量之防空避彈室，以減輕災害。
- （三）協助平民隨時修復砲燬民房及其他必要之緊急救助。
- （四）商同有關機關協辦農漁生產工具，國民住宅，救濟物資倉庫，以及其他具有積極性之救濟措施，以扶助其生產，改善其生活。
- （五）調整金馬地區救濟標準及貧民人數，換發物資受領證，並繼續洽撥國際救濟物資，實施定期定量核發制度，以期普遍深入，發揮救濟效能。
- （六）審度戰地需要，配合當地政府，加強災貧民糧食衣服醫學等救濟，並推進安老育幼等社會福利事業。
- （七）濟助金馬地區中小學清寒學生就學，增設國校牛奶站，並籌辦學童營養午餐，以救助貧苦學童，增進兒童健康。
- （八）增建並充實接待站房舍及設備，擴大辦理救助大陸出海漁民反共人士，並加強實施海上宣撫救濟工作。

### 三、加強港澳地區救濟



- (一) 加強港澳地區救濟工作，並針對當地客觀情況，切實整理並改進各項救濟設施，健全組織，調整人事，提高工作效率，發揮救濟效能。
- (二) 配合當地政府，推進調景嶺村重建計畫，以改善難胞生活。
- (三) 督促港澳地區依照世界難民年中國委員會指撥救濟捐款用途分配計畫，迅速實施，限期完成。
- (四) 繼續與國際宗教慈善團體合作，對最近逃抵港九難胞及漁民，立予適當之救助。
- (五) 與澳門各國際宗教慈善團體加強聯繫，並運用世界難民年捐款分配於澳門之費用，對於新由大陸逃至澳門難胞，迅採必要之救濟措施。
- (六) 專設澳門難胞接待服務站，加強辦理大陸逃亡難胞抵澳時之臨時登記急賑諮詢及其他服務工作。
- (七) 加強流亡港澳青年及清寒自由文化人士之援助，針對實際情況，採取有效方法，達成任務。
- (八) 改進港澳大專院校暨中小學獎助學金辦法，並充實各難民學校圖書儀器及康樂設備，以應流亡青年及難童之需要。

#### 四、積極救助流亡東南亞及中東地區難胞

- (一) 繼續籲請聯合國及國際救濟機構對我流亡東南亞及中東地區之難胞，予以有效救助。並於本年內先行選定若干地區，會同當地政府共同擬定具體救濟計畫，洽請聯合國難民救濟機構指撥專款，著手實施。
- (二) 繼續與國際救濟機構合作，協助流亡海外難胞來臺定居，並特別著重東南亞地區被拘留或無法就地謀生難胞之接運與安置工作。
- (三) 對流亡泰、越、緬、寮等地之難胞，應與當地政府及救濟團體切取聯繫，並分別情況，協助辦理居留及輔導就地就業。
- (四) 對旅居海外僑胞因遭受共匪禍害或其他天災，隨時協助政府予以救濟。
- (五) 繼續補助各地難民子弟學校經費及設置助學金，以便大陸流亡各該地失學難童，能儘量入學就讀。

#### 五、加強國際聯盟，繼續舉辦義胞職業訓練





(一)繼續與國際機構合作，辦理各種短期工藝訓練，以協助專案接運來臺難胞，獲得職業技能，達到自立謀生，服務社會之目的。

(二)針對臺灣經濟情況，與各工業教育機構或事業單位合作，研究舉辦各種技藝訓練，以協助海外流亡難胞來臺就業，參加生產。

#### 六、繼續協助各地難胞來臺，改進接待工作

(一)對大陸逃抵自由地區之反共人士，及流亡海外各地難胞，因情況特殊，不能就地謀生，經政府核准入境者，應協助來臺定居。

(二)繼續辦理港澳地區難民營登記照相有案難胞個別申請入境，並資助其來臺旅費。

(三)配合政府一般人民入境辦法，協助港澳地區，及大陸邊緣流亡難胞並軍公教人員由大陸逃出之眷屬申請來臺，必要時，並補助其來臺旅費。

(四)對繼續來臺義胞，隨時辦理個案卡片登記，並完成此項資料之分類統計工作。

(五)配合有關方面，辦理來臺反共人士調查登記。

(六)加強並改進對於專案接待之義胞，在接待期間各項精神教育、技藝訓練以及康樂活動等工作。

#### 七、輔導來臺義胞就業升學及生產合作

(一)繼續與各公私事業機構聯繫合作，安置來臺義胞就業。

(二)繼續辦理大專院校及中小學大陸來臺清寒學生助學金。

(三)釐訂義胞合作社場獎勵標準，建立獎助制度，督促各優秀社場加強管理，擴展業務，並按其經營價值及實績予以扶助發展。

#### 八、辦理來臺義胞各項福利服務及協助地方災害救濟

(一)醫藥救助：擴大現行介送優待治療辦法，續與各公立醫院訂立合約，並實施醫藥費現金補助，及繼續配贈肺患藥品，以應貧病治療。



(二)收容教養：切實改進現行介送收容難童院所難童教養辦法，並洽請教會慈善團體合作設立難童教養院，集中辦理。對於年老體弱缺乏謀生能力之義胞，隨時洽介公私立救濟院收容，其具有特殊情形者，則以個案處理，以宏救濟。

(三)臨時救助：來臺義胞因生育失業或發生重大變故、死亡等項困難時，斟酌個別情況，給予臨時救助。

(四)救濟地方災害：本省地方偶發嚴重天災，隨時配合政府協助急賑，並核撥專款，配合辦理地方冬令救濟。

#### 九、寬籌救濟款物

(一)對現行各縣市局影劇院隨票附勸大陸救濟金之經收繳解工作，應與有關方面加強聯繫，切實考核，俾所有捐款得以如數如期繳付，以利救濟工作。

(二)積極爭取國際救濟物資，隨時配發各地流亡難胞及戰地被災民眾，適應迫切需要。

(三)經常託請我駐外使領館、各僑團、僑領以及本會各地分會，積極倡導捐助。

(四)籲請海內外各地華僑，利用各種節日或婚、喪、喜、慶節約救災。

(五)選購有價值之影片，分寄海外各地放映，以廣勸募。

#### 十、救濟會議及救濟計畫

(一)按照海外金馬及臺灣等地區，分別分期舉行救濟工作會議，切實檢討並改進各該地區救濟業務，以適應工作需要，增強救濟效能。

(二)邀請專家及業務有關人士，專案研究收復時期之緊急救濟計畫，以為反攻之準備。

(三)積極參加各項國際救濟團體組織及各項國際救濟會議，爭取更多之同情與援助。

救總在年會中，通過了配合反攻準備，推進戰地緊急救濟辦法的四項規劃原則：（註六）

一、推進戰地緊急救濟工作，應以後方支援前方，民氣鼓舞士氣為主要方針，並以配合戰地政務，撫輯流亡，解救難胞，恢復生產，安定民眾生活，增強作戰力量為目的。





二、緊急救濟所採方式，救濟標準以及食糧、衣服、房屋或帳蓬、醫藥等救濟物資的數量和籌集儲運，暨救濟組織，人員儲備等，都應針對需要，切實設計，進行準備。

三、繼續蒐集各種參考資料，以為研究規劃的根據。

四、基於以上需要，應即邀請專家及各有關機關代表成立研究單位，就戰地緊急救濟的實務作具體切實的規劃，並分別性質，釐訂實施辦法。

### 對於逃抵港澳難胞和流亡失學青年的救濟，辦法中規定如下：（註七）

一、最近大量逃到港澳的難胞，主辦救濟單位應派專人負責，並與當地有關方面人士，緊密合作，以最妥善方法，取得聯繫登記。港九方面，除了漁民，統由港九救委會負責登記。

二、緊急救助金發放，力求迅速確實。凡是辦妥申請手續的，隨時發給。

三、難胞緊急救助金，一律一次撥給港幣二十元，特殊情形，專案處理。

四、除發救助金外，主辦救濟單位，應洽請國際救濟機構和宗教慈善團體，撥給救濟糧食衣物。

五、重視難胞尋訪親友的服務。

六、無親友可投靠的難胞，給半個月以內的食宿接待。

七、一般難胞就學就業或技藝訓練，按照年齡、性別、興趣、教育程度、工作能力，分別輔導安置。

八、請有關方面向當地政府交涉，准許流亡港九難胞合法居留，發給身分證。

### 對於流亡青年就學的輔導分為：

一、救總每年至少遴選一千名青年，到臺灣接受訓練、升學或就業。

二、繼續辦理特師班和工業班，並提高招收學生的素質。

三、增加孫氏大專獎學金，增設香港難民中學生助學金，和難童補助金名額。



中華民國五十一年 四月四日

五六

四、增加澳門中學僑校清寒學生助學金和難童助學金名額。

五、港澳大專中小學生，都以四十六年以後逃到港澳為原則，並以最近抵達的為優先。

中國大陸災胞救濟總會並在年會中決定擴大實施空投空飄救災口糧袋，救助大陸饑胞，並轉達自由祖國深切的關懷。

擴大空投空飄的辦法是：對大陸西南、西北、華北等內陸地區，擴大救災口糧袋的空投，力求普遍深入。救濟食物和日用必需品，藥品等，應隨時適應苦難同胞的需要。

在大陸華中、東北、華南和沿海等地區，一面陸續實施空投，一面大量使用各種高中空汽球，分別在接近大陸各地的適當海面，經常不斷空飄。

救總從三十九年五月到今年二月底止，向大陸一百四十次空投救濟，共空投食米四千六百二十七噸，日用物品和救災口糧袋二十五萬九千九百零八包，慰問函件和傳單一億九千四百九十六萬份。空投地區，遍及大陸各省七百二十三個縣市城鄉。五十年夏天以後，經常利用各型汽球，攜帶大批口糧袋、救急藥品等，從金門、馬祖前線各地，飄向大陸。（註八）

## 美國海軍第七艦隊司令薛伊訪華。

美國海軍第七艦隊司令薛伊（Scheco）中將，本日上午乘旗艦「奧克拉荷馬」號，抵達基隆，作為期三天的訪問。

當這艘有電導飛彈裝備的巡洋艦「奧克拉荷馬」號進入基隆港後，以二十一響禮砲向我元首致敬，我海軍亦以二十一響禮砲向美國元首致敬，並以十五響禮砲向薛伊司令致敬。

美國海軍第七艦隊目前擁有一百二十五艘各型軍艦，六百五十架各型飛機和六萬四千海軍及陸戰隊官兵，被





譽為「維護世界和平的戰備力量」

薛伊中將在旗艦「奧克拉荷馬」號上，對記者們說：這次訪華，沒有特殊的任務，此行要和好朋友美國協防臺灣司令史慕德（Roland N. Smoot）中將夫婦會晤。

薛伊中將是第二次來華訪問，上一次是五十年十一月，那時他剛接任第七艦隊司令不久。他的旗艦「奧克拉荷馬城號」裝置了泰洛斯型防空電導飛彈的旗艦，是第一次駛來中華民國。

有記者問他：假如中國國軍一旦反攻大陸，他將採取什麼行動？他說：「這是你們在過去幾個星期中，詢問費爾特上將和李尼茲上將的同樣的問題，我的答覆是剛好和他們的一樣。這件事是應由我們政府的最高決策階層決定，我相信你們能了解到這個問題是不適合由我來評議的。我認為我是一個軍事指揮官，應該自然地抑住自己不對這個問題作任何方式的臆測和評議。」

記者問他對防禦中華民國外島的看法如何？他說：「事實上，防衛中華民國外島是中美共同防禦條約以外的事，這是一件由美國總統來決定的事。」「假如中華民國的外島受到了攻擊，我們會採取什麼行動，將由美國總統來決定。」（註九）

## 泰國工業訪問團抵華訪問。

泰國工業訪問團一行九人，由團長乃汶率領，本日抵達臺北，作為期七天的訪問，將參觀桃園土地改革、石門水庫、竹東臺灣水泥廠、南港臺肥六廠及中央研究院，手工業推廣中心、遠東紡織廠、味全食品工廠、大同製鋼廠、臺糖試驗所、橋頭糖廠、高雄煉油廠、臺灣鋁廠、高雄蔗板廠、塑膠工廠、唐榮鐵工廠等。

該團名單如次：

中華民國五十一年 四月四日

中華民國五十一年 四月四日

五八

團長：實業部長乃汶。

團員：乃汶夫人、汶查拉小姐、堪查那拉小姐、乃培、乃卓查、乃甘蓬、乃甘蓬夫人、蘇伯童小姐。（註一）

○

## 香港政府將投奔自由六青年解回大陸。

香港政府本日將黃有群、黃淡、黃偉球、黃永英、黃淑貞、黃惠蓮等六名自大陸逃港青年男女，因非法入境而被移民局遞解回大陸。香港政府這項行動，是大陸淪陷十二年來的第一次，引發社會各界的關注。

香港中英文報紙都為當局這項措施表示遺憾，並以溫和的口吻加以評論。報紙指出：香港政府對逃港難民素來是基於人道立場而予以收容，這次的行動出人意料。

報紙呼籲港府糾正此種不當措施，必須基於人道的立場，儘可能的收容大陸逃港難民，如港府不予收容，亦須設法將難胞解送自由中國的臺灣，免難胞送回大陸復受到中共的暴力加害。（註一一）

註一：《中國一周》，第六二五期（民國五十一年四月十六日），頁一。

註二：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十二年），頁一五一——一五三。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月四日，版二。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月五日，版三。

註五：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月五日，版二。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月五日，版三。



- 註七：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月五日，版二。
- 註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月五日，版一。
- 註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月五日，版一。
- 註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月五日，版五。
- 註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版二。

## 五日 行政院院會核定「臺灣區造紙工業公會外銷獎勵金計課辦法」，鼓勵臺紙外銷。

行政院本日舉行院會，由兼院長陳誠主持，會中聽取國防部副部長梁序昭、外交部次長朱撫松報告軍事及外交。會議核定「臺灣區造紙工業公會外銷獎勵金計課辦法」，規定外銷獎勵金，可以列入正式開支，其他各業，如為鼓勵外銷，實行內銷補貼外銷辦法，經行政院外匯貿易審議委員會和經濟部認可的，其雙方補貼收付，也可以比照這個規定辦理。

臺灣區造紙工業同業公會為鼓勵紙張外銷，已成立外銷合作委員會，加強同業間紙張外銷合作，該委員會決議，暫自印書紙及模造紙合作做起，凡內銷印書紙一磅，應支付外銷獎勵金新臺幣二角二分五厘，模造紙一磅，應支付外銷獎勵金新臺幣二角七分。

院會中並追認：外交部呈中馬友好條約文稿，並派沈昌煥為簽約代表案；同時核准處理國有財產審議委員會呈請修正國有財產處理辦法第七條、第十條條文案，決議：照辦。（註二）

臺灣省政府為實施耕者有其田保護自耕農辦法，發布「臺灣省實施耕者有其田保護自耕農辦法施行細則」。

臺灣省政府本日發布「臺灣省實施耕者有其田保護自耕農辦法施行細則」。臺灣省現有三七五出租耕地八萬二千零九十一公頃，由十四萬零六百五十四農戶承租，政府公布耕者有其田保護自耕農辦法施行細則實施後，將由政府貸款給佃農，購買此項耕地，而使十四萬餘佃農，全部變為自耕農。（註二）

該施行細則全文如下：（註三）

#### 臺灣省實施耕者有其田保護自耕農辦法施行細則

- 第一條 臺灣省政府為推行本省實施耕者有其田保護自耕農辦法（規定）各項手續，特訂定本施行細則。
- 第二條 依本辦法第十條申請承買耕地貸款之農戶應具左列條件：
  - 一 現有耕地面積在水田二甲（畑加倍計算）以下。
  - 二 承買地主在都市計畫以外保留之出租耕地並訂有三七五租約。
  - 三 有自耕能力並以農業為主要職業。
  - 四 無欠繳田賦肥料換穀或地價等情事。
- 第三條 前條農戶申請貸款應檢附左列書件向耕地所在地鄉鎮區市公所提出之：
  - 一 貸款申請書一式二份。
  - 二 私有耕地租約登記簿抄本一份。





三 保證書一份。

四 前條第四款之證明書。

五 經縣市政府（局）核准照價收買（時價）者之核准文件。

第四條 鄉鎮區市公所應將前條書件查核後轉送當地地政事務所繪製地籍圖謄本，由地政事務所就左列各款分別查明報送縣市政府（局）審核：

一 本細則第二條規定事項。

二 承買耕地所有權有無糾紛。

三 承買耕地有無設定他項權利。

四 承買耕地是否與土地登記簿所載相符。

五 承買耕地之使用及生產情形。

縣市政府（局）對前項貸款之審核，應與土地銀行當地分行會同辦理。

第五條 貸款應以承買耕地為擔保設定第一順位抵押權登記。

前項設定抵押權登記之耕地，在貸款本息未清償前，非得土地銀行書面許可，不得變更使用。

第六條 貸款農戶應於貸款手續辦竣後，將自籌地價價金一次交由土地銀行當地分行連同貸款委託該行代為交付耕地出賣人。

第七條 前條貸款應俟貸款農戶將有關所有權移轉及抵押權設定登記等文件送交耕地所在地地政事務所依法申請登記時，先付地價七成與耕地出賣人，其餘三成應於十日內辦妥登記手續時立即給付。

第八條 貸款分年均等攤還，每年於約定期間內攤還本息二次，但一季收益田得每年攤還本息一次，貸款農戶如遇重大災害無法如期償還時，應提出各該縣市政府（局）出具之被災成數證明書送交當地土地銀行查實後，當期應繳本息得比照實施耕者有其田條例第二十六條及同條例臺灣省施行細則第七十六條規定延期償還全部或一部。

第九條 本辦法第十條之貸款得包括有關農地重劃之貸款，其年息百分之十二，本息分年均等攤還。

前項貸款由貸款人填具申請書向當地縣市政府（局）申請，縣市政府（局）應於會同土地銀行當地分行審核後，送本府民政廳地政局核定。

第十條 依本辦法第十七條辦理待耕農戶之登記應以戶為單位，並應填具申請書一份檢附戶籍謄本暨住所所在地村里長出具耕作能力證明書，向住所所在地鄉鎮區公所提出之。

第十一條 鄉鎮區市公所接受前條申請書件應交由耕地租佃委員會調查審核後轉報該管縣市政府（局）核定，縣市政府（局）核定後應將原申請書件發交鄉鎮區市公所分別通知申請人，並就核定准予登記之待耕農戶按僱農、佃農及耕地不足之自耕農分別編造待耕農戶登記清冊一式各四份，一份存鄉鎮區市公所，一份交該公所耕地租佃委員會，一份送縣市耕地租佃委員會，一份縣市政府（局）備查。

第十二條 待耕農戶待耕之耕地，係指本辦法第十七條另行放領之耕地及臺灣省耕地租約登記辦法第十條另行出租之耕地。

第十三條 依本辦法第十四條獎勵地主出售其保留耕地依左列之規定：

地主將其保留出租耕地按照實施耕者有其田放領耕地價格分年攤還出售者，依左列規定獎勵之：

一 超過二甲者由本府頒發匾額。

二 二甲以下超過一甲者由本府頒發獎狀。

地主將其保留出租耕地按照實施耕者有其田放領耕地價格出售者，依左列規定獎勵之：

一 超過二甲者由本府民政廳頒發匾額。

二 二甲以下超過一甲者由本府民政廳頒發匾額。

三 一甲以下者由本府民政廳頒發獎狀。

地主將其保留出租耕地按照與佃農協議價格分年攤還出售者，依左列規定獎勵之：

一 超過二甲者由縣市政府（局）頒發匾額。



二 二甲以下超過一甲者由縣市政府（局）頒發獎旗。

三 一甲以下者由縣市政府（局）頒發獎狀。

地主將其保留出租耕地按照與佃農協議價格出售者，依左列規定獎勵之：

一 超過二甲者由縣市政府（局）頒發獎旗。

二 二甲以下超過一甲者由縣市政府（局）頒發獎狀。

三 一甲以下五分以上者由鄉鎮區市公所頒發獎狀。

第十四條 本細則有關各項應用書表格式，由本府民政廳地政局另定之。

第十五條 本細則自公布日施行。

## 中共與美國在波蘭華沙舉行會談。

美國駐波蘭大使卡伯特（John M. Cabot）與中共大使王炳南，本日會議二小時半。這是美國和中共自一九五五年開始接觸以來的第一〇九次會談，也是卡伯特和王炳南的第二次會談。下次會談定五月十七日舉行。（註四）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月六日，版二。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年一月十七日，版二。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四二期（民國五十一年四月九日），頁一〇七四—一〇七五。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月七日，版二。

## 六日 行政院釐定五十二年度施政綱要，加強動員備戰，配合反攻政策為重心。

行政院已釐定五十二年度施政綱要（自五十一年七月起至五十二年六月底），以動員加強應變能力，備戰配合反攻政策為重心。

施政綱要中說：大陸上的一切暴政，已造成光復大陸的有利形勢，故應把握此一時機，為國家民族開創新機運。綱要規定如下：（註一）

一、各項施政，應以充實行動力量，早日光復大陸為目標。而同時注重確保安定局面，俾能累積現有成果，進而創造其他各種必需條件及有利環境。

二、政治建設經緯萬端，當前要務為繼續擴大海內外人士團結合作，以匯集愛國反共力量，同時注重整飭政治紀綱，加強心理建設，改革社會風氣，充實基層自治工作，務期以革新進步之事實，激發全國同胞之努力與信心，並增加對大陸之政治號召。

三、在國防軍事方面，以加強防衛力量，保持高度戰備，完成應變措施，並擴大建設後備武力，準備隨時展開反攻行動。同時推行軍工協進，以配合經濟發展，賡續實施退除役制度，以促進新陳代謝，貫徹精兵政策之實施。

四、繼續執行第三期經濟建設四年計畫及十九點財經改革措施，尤注重開發資源，發展工業，促進土地利用，加強金融管理，推廣國際貿易，力求收支平衡，俾達成加速經濟發展及配合國防需要之目的。

五、發揮獨立自主精神，堅持正義原則，在外交上繼續奮鬥，務期維護我國在國際上合法地位，並鞏固民主國家反共陣營，以確保世界安全。





我駐阿根廷大使王之珍呈遞到任國書。

我駐阿根廷大使王之珍，本日向阿國總統蓋度（Jose Maria Guido）呈遞到任國書。（註二）

行政院外匯貿易審議委員會通過「對美棉紡織品輸出限制辦法」。

行政院外匯貿易審議委員會為美國政府制止香港棉織品輸美，我國亦應採取措施，本日第三五七次會議通過「對美棉紡織品輸出限制辦法」，辦法如下：（註三）

一、輸美棉織品所需原料紗布應停止自日本、香港進口加工。同時對香港成衣工廠請求遷臺者，應不予核准。

二、自本年四月一日起各廠接受美商訂貨應於成交後，將數量、規格、售價（有國外佣金者應註明）及交貨期限等，逐筆報告外貿會加工組備查，以便統計比較，如發現數量過多，或售價相差過大時，加工組得隨時通知各廠限制對美接受新訂貨，或限制最低售價。

三、輸美棉紡織品之品質應照買方約定規格嚴格檢查，交貨時間必須準確，如有品質不符交貨誤期，經判明屬於我方責任者，即依輸入原料加工外銷輔導辦法第十二條之規定從嚴議處。

四、各廠接受美商訂貨，應先衡量設備能力及已接訂貨情形，以免發生品質及交貨時間之差失。

五、各廠對於原有國外市場及商業關係應繼續維持發展，不可偏重對美交易。

按本年三月初美國政府依據一九六一年七月簽訂之日內瓦國際棉織品協定第一章短期措施（A）節之規定，要求香港政府自動限制下列八種棉織品輸美：一、普通棉紗織成之方格布及柳條布；二、普通棉紗織成之細布；

中華民國五十一年 四月六日

六六

三、普通棉紗織成之斜紋布及色丁布；四、普通棉紗織成之棉布，他處未經列明者；五、圓領衫以外之針織衫及汗衫；六、運動衫及背心；七、雨衣；八、其他棉織外套。

根據日內瓦國際棉織品協定，輸入國家可要求輸出國家對於某種棉織品之輸出，在一九六一年十月至一九六二年九月之一年內予以限制，其限制數量以不少於一九六〇年七月至一九六一年六月之一年內實際輸出數量為準，如輸出國家拒絕實施限制，則輸入國家可在提出要求之三十日後，執行同樣最低數量之進口限制，輸出國家亦可在此三十日期限內要求舉行洽商，惟在嚴重情形之下，輸入國家可不待三十日期滿，立即實施進口限制。

三月十八日美國商業部廣續宣布禁止香港前列八項棉織品之進口，包括啟運在途者在內。香港輸美之前列八項棉織品中，已有六項超過限額，其餘二項雖未超過，但亦接近限額，故美方要求等於全面停止香港棉織品對美之出口。

我國政府對此事經詳細檢討後認為我方處此時機，一切行動亟宜慎重，尤以三月二十五日合眾社報導：「美國國會農產品委員會已通過一項法案，授權總統對未參加日內瓦紡織品協定國家之棉織品輸美可隨時予以限制，此舉目的在防止中韓兩國以大量棉織品輸入美國」等語，益值吾人警惕。爰經擬具對美棉紡織品輸出限制辦法。

（註四）

中華民國工商協進會舉行第十一屆會員大會，行政院美援運用委員會祕書長李國鼎演講「當前商業應有的認識」，籲扭轉輕商的社會風氣。

中華民國工商協進會本日假臺北市中山堂舉行第十一屆會員大會，總統蔣中正特頒訓詞，全文如下：（註五）





中華民國工商協進會辜理事長並轉全體會員公鑒：貴會成立於民國四十一年，維時局勢艱屯，百端待舉，政府為反共復國，充實力量，積極進行各項建設，貴會領導工商，擁護國策，十年以來，對於促進建設，增加生產，發展貿易，繁榮經濟，多所貢獻，殊堪嘉慰。茲值舉行第十一屆會員大會，適當政府加速經濟發展之時，我工商人士，今後所處之地位益見重要，有待於努力者更為迫切，尚望諸君本以往自強不息之精神，負起時代之使命，淬勵奮發，共濟艱難，復國建國，實深利賴！蔣中正。臺統（一）智（51）寅馬。

理事長辜振甫致開會詞，原文如下：（註六）

今天，本會舉行第十一屆會員大會，承蒙各位長官貴賓蒞臨指導，諸位會員先生踴躍出席，覺得格外榮幸，謹代表本會衷誠表示感謝之意。

本會自從四十一年創立以還，在前理事長束雲章先生主持之下，十易寒暑，績譽崇隆。一方面由於政府當局殷切扶植；另一方面由於雲老領導有方，歷屆理監事通力匡贊，以及全體會員熱忱支持，使本會能夠對國家社會作不少有價值的貢獻，同時，奠定了會務良好的基礎。

本人荷承各位會員先生雅愛，託付本會會務，自上年五月四日接任以來，恪遵本會的宗旨，蕭規曹隨，勉盡棉薄。但是限於人力、財力，會務的推展與理想之間還有相當距離。關於五十年度工作概況，已經在會務報告中詳細申述，至於本年度工作計畫綱要亦經理監事會擬妥提付大會討論，請各位會員先生分別檢討研議，使本會過去工作之缺點，知所改進，今後工作之推行，有所遵循。

今天，本人藉此機會，願就工商界當前的任務以及本會的願望，略陳管見，用期切磋互勉。

自政府推行經濟設計畫以來，生產、貿易、交通運輸等，各方面俱有長足之進展，去年復訂頒第三期四年經建計畫，重要產品生產目標，業隨計畫方案同時公布，今年又有「外銷年」之倡導，足見政府對發展經濟，擴展貿易，孜孜不遺餘力。

我工商界在過去十年中，各就本位，埋頭努力，雖有若干成就；然而為適應當前國家情勢，則還有許多尚待

我們更加奮發之處。且國際經濟情勢，亦在駸駸日進之中，不容我們稍有鬆懈。如西歐各國之經濟復興，固已績效輝煌；而亞非各國之經濟發展，亦正方興未艾；自由國家之經濟發展愈速，國際市場之競爭，亦愈劇烈。我們面對國內外經濟情勢，益感任重道遠。

總統去年頒賜本會的訓詞，曾勉勵我們說：「貴會領導工商，擁護國策，對促進建設，增加生產，發展貿易，繁榮經濟，多所貢獻。值茲政府加速經濟發展之時，我工商人士今後所處之地位，益見重要，有待於努力者，更為迫切，尚望諸君本以往自強不息之精神，負起時代之使命，共濟艱難，復國建國，實深利賴。」今年總統又訓示我們要我們就上述訓詞，再加研討，務求實踐力行。

值茲經濟動員計畫委員會成立，全國上下積極準備反共之時，我工商界任務，愈益艱鉅，唯遵總統訓示，本自強不息之精神，肩負時代的使命，和衷共濟，努力增產，拓展外銷，從而確保經濟繁榮滋長，力求加速經濟發展之實現。

本人謹向各位長官貴賓，申致謝忱，並請指教。

全國工業總會理事長束雲章致詞希望工商各團體加強合作，努力減除工商界切身痛苦。其講詞如下：（註七）

主席，各位來賓，各位會員先生：兄弟去年承大會通過，准許我辭職，非常的感謝，因為兄弟近年來身體不大好，不但工商協進會的工作辭掉，就是別的工作也要想法子辭掉。我覺得辜理事長做得比我好。比方去年巡迴展覽，我覺得確實得到了很多效果。因為我們平日所謂的展覽，只在大都市能夠發生效用，巡迴展覽則窮鄉僻壤都可以去，一方面是普遍的宣傳，一方面也是實際的推銷貨品，所以這是很好的工作。

現在我們站在工商界的立場，當然更希望工商業能夠一天比一天繁榮。我是民國三十七年底到臺灣來的，我可以回想到這十多年來我們吃力到什麼情況？十多年前，我們所謂的工業產品大部分是缺乏的，後來有了，我們希望多。等到多了之後，我們又希望出口。但是在這過程中，許多人都不曉得一般工商業者究竟費了多少心血，





受了多少苦楚，恐怕這決非不是真正從事工商業的人所能說得出來的苦經。雖然這十多年來化了很多心血，但是不是就只能得到這麼一種結果？我認為假定各方面能夠配合得更好，相信成績一定是更大的。但是儘管各方面未能配合得好，我們還是盡量去做。當然，我們所遭遇到的苦楚是很多的，今天也不必來細談，談也談不完，同時恐怕各位也比我更清楚。是不是我們從無而有，彷彿還沒有什麼，可是到了由有而多的這個階段，當中就遭遇到很多的困難。雖然政府有關當局也常常說種種手續要簡化，但是究竟簡化了多少呢？同時也常常說要給工商業者幫忙，但是究竟又幫了多少忙？所以我們還是要自己奮鬥，自己解決各種困難才好。兄弟只要還在工商界一天，就希望盡一天所能盡的力量，尤其希望我們工商界能夠聯合起來奮鬥。我覺得我們自己的困難，必須我們自己想辦法去解決！

剛才各位長官勉勵我們要注重商業道德的確很重要。今天的商業道德非常墮落，必須使之恢復起來，這是非常重要的。我們平常做生意，有一句話就是：「和氣生財」，但是前天晚報上說，曾經有一個顧客受到了店員的侮辱，結果當場氣死在那裏。聽說不但夥計得罪人，連老闆也一樣不客氣。這是非常不對的。在國內是如此，還能到國際上去競爭嗎？的確，在商業方面，我們現在很缺乏人才，必須要設法培養。同時我們對於目前存在的許多困難，也要努力的奮鬥，設法解決。

行政院美援運用委員會祕書長李國鼎在席中作專題演講「當前商業應有的認識」，他希望扭轉輕商的社會風氣，他認為這是發展臺灣經濟的基本要素。

李國鼎講詞全文如下：（註八）

主席，各位先生：

今天是貴會第十一屆會員大會，承蒙邀約參加，覺得非常愉快和榮幸。

現在我們舉國上下，正在謀求加速經濟發展，在座諸君，都是我國工商業界的領袖，對於過去臺灣經濟的發展，有十分重大的貢獻，對於將來的經建計畫，又肩負著十分艱鉅的任務，本人願在此向諸位致無限的敬意，並



想藉這個難得的機會，就個人的淺見，講一講「當前商業應有的認識」，希望各位指教。

### 一、扭轉輕商的社會風氣

#### 我國歷來的輕商觀念今日仍然潛在

我國數千年來，都是以農立國，統治階層，又多是由所謂「士人」出身，所以乃有「士為四民之首」和「商為四民之末」的錯誤觀念。就是因了這種錯誤的觀念，才使我國經濟，長期停滯在農業社會的階段，不容易有長足的發展。今日臺灣，雖然已經沒有人公然提出輕商的論調，但個人相信，在一般人潛在意識中，這種觀念，仍然存在。

#### 重商主義是歐西各國經濟發展的動力

我們知道，歐洲早在十六世紀初葉，就注意到發展商業，是國家富強的主要途徑。於是就有許多經濟學家，強調重商主義，認為唯有促進國際貿易，才能賺進大量金錢，有了大量金錢，國家就自然而然強起來了。在這種論調鼓吹之下，歐洲各國一方面努力生產，一方面開拓市場，以商人的牟利心做前鋒，以國家的力量做後盾，如是努力的結果，才奠定了她們今日經濟發展的基礎。

#### 打破輕商觀念是發展臺灣經濟的基本要素

今日我們要自力更生，必須發展經濟，要發展經濟必須發展商業，要發展商業，必須有優秀的商業人才。但要想吸引大量優秀人才從事商業活動，職業平等的觀念，必須先要建立起來。

### 二、商業是加速經濟發展的重要環節

#### 農工商各業分工合作是經濟發展的必然趨勢

就經濟學的原理來說，所謂生產，是指創造或增加效用而言。創增效用的方式，不外五種：第一是創增原始效用，第二是創增形式效用，第三是創增地方效用，第四是創增時間效用，第五是創增占有效用。以上五種方式中，除原始和形式效用的創增外，可以說都是屬於商業活動的範圍。這一方面可以說明商業是生產性的，一方面也可以說明生產部門是分工合作的。





我們知道，產品移轉到消費者手中是生產的最後階段，也是關係產業成敗的決定性階段。但是產業單位，必須專心一志從事提高品質、減低成本和發明新產品等高度技術性的工作，而產品的移轉推銷，就需要交給有專門學識、經驗、能力和資料的商業界來擔任，這就是分工合作的原理。社會經濟愈發展，生產途徑愈迂迴，分工愈精細，商業的重要性愈增加，農工商各業相輔相成的現象，也愈顯著。在這裡，我想順便提出一個實例：美國有一家 Sears Roebuck 百貨公司，經銷的產品品質優良，信譽卓著，所以業務非常發達，在美國和世界主要城市，都設有分支機構。墨西哥的工業，原來並不發達，產品品質也是很差的，但是自從該公司在墨西哥設立分公司以後，訂貨單如雪片飛來，該公司就又轉向當地工業界訂貨，就這樣在顧客的大量需要，該公司的嚴格要求，和同業競爭等直接間接的因素交互影響之下，刺激了墨西哥工業的全面發展。這是分工合作的奇蹟，也就是以工業培養商業，以商業發展工業的具體例證。所以我們一方面要賴工業的發展來促進商業的活動，一方面要有健全的貿易組織，來彌補工業的先天缺憾。

### 商業是發展經濟的前頭部隊

經過了一、二兩期經建計畫順利完成和三期經建計畫全力推動之後，我們的農工產業尤其是工業，已有顯著的進步。但是為了農工產業的發展，打開市場，便成為十分重要的課題。由於臺灣市場狹小，許多產業都在苦於產品沒有銷路，只有設法向外發展，也可以說我們目前的經濟，已接近「非擴展國外貿易，便難望進一步謀求發展」的地步，但是我們國際貿易在輸出方面，自四十一年至四十九年，不過增加四千四百餘萬美元，而輸入方面，卻增加了七千八百餘萬美元，以致入超的數字，有增無減，像這樣情形，尤可看出目前拓展國外市場的需要。這不但要賴政府正確的輔導，更需商業發揮拓荒的精神，去開創新的天地。

所以，商業是發展臺灣經濟的前頭部隊，地位之重要，可想而知。但是要想我們商業，能夠勝任這一時代的使命，本人認為至少有下列幾個問題。值得注意：

### 三、要有高尚的商業道德

#### 商業道德是推廣銷路的先決條件



商業道德，歸納起來，不外「誠」和「信」兩個字，誠就是誠實，也就是所謂的童叟無欺，信就是信用，也就是所謂的信用可靠。能夠童叟無欺，信用可靠，才能夠生意興隆，財源廣進，這是很顯然的道理。

#### 臺灣目前商業道德尚待提高

但不幸的是，我們目前的商業道德，十分低落，上年美援會投資小組曾經調查我們的工商病態，歸納起來，計有十種。其中和商業道德直接有關的，有：(一)逃稅漏稅，(二)濫開空頭支票和不兌現期票，(三)冒牌偽造，(四)惡性倒閉，(五)偷工減料，達五種之多。可見今日商業道德問題之嚴重。尤其是我們現在外銷市場還沒有強固的基礎，必須有高尚的商業道德，才能夠建立國際信譽，拓展國外市場。否則，只要有一兩個不肖商人，破壞了誠信原則，整個臺灣的商業信譽，都要受嚴重影響，以往的努力，也就等於白廢了。這種例子很多，在座諸君，一定比本人更要清楚。

現在全國工業總會，已在進行研究造成工商病態的原因和改進的方法，據個人想法，只要商業道德能夠提高，這些病態，便可以消除大半了。

#### 四、要發展管理的才能

##### 管理是一門活的學問

美國管理學家羅森伯氏 (Louis Ruthenburg)，曾經說過：「管理是一種永久面對問題，解決問題的工作。成功的管理者，將每一問題看做一種挑戰與機會。」所以所謂管理，應該是一門活的學問，要對商業的全面活動，有澈底的瞭解，通盤的策劃，利用最有效的手段，來適應市場的變動，運用最適當的組織型態，制衡企業內部的一切活動。管理的範圍很廣，茲僅提出兩點來討論：

##### 運用創新的精神來尋找賺錢的機會

經營商業的目的，不外賺錢。賺錢，只要是合法合理的，當然是多多益善，但是要想賺錢，第一要件就是開源，也就是尋找賺錢的機會。現在一般工商業者，多叫苦說：「生意太難做了，賺錢太不容易了！」事實上，如果能有創新的精神，賺錢的機會還是無窮盡的。所謂商業的創新精神，至少可以包括：一、發明新的推銷技術：同





樣的貨品，推銷技術的優劣，可以決定銷路的大小。到今天，推銷的技術，已經發展成為一門專門的學問，尤其是在國際市場上，我們能所遇到的競爭者，對於推銷技術，多有深入的研究，因此我們如果不能出奇，就難以制勝。如果總是跟在人家後面跑，那就非失敗不可，這種所謂新的推銷技術，指的是新的配合和新的運用，配合適宜，運用得當，產品的銷路，才能打開。一、開拓新的市場：人類的慾望是無窮的，有創新能力的實業家，能夠針對人們的慾望，不斷創造新的產品，而有創新能力的商人，能夠把他們經銷的貨品，源源送到消費者的手中。所以我們不但要開拓我們產品的新領域，還要爭取新的消費者。世界這麼大，我們的產品，不過只是滄海的一粟，如果能夠不斷開拓新地盤，不怕產品沒銷路，這種工作，雖然艱鉅，但是能有不斷創新精神，自然能夠克服的。今年是我們的外銷年，商業界尤其應該要設法開拓國外的市場。我們知道，產品外銷，首先遭遇的就是許多經濟先進國家激烈的競爭。她們有較為良好的工業基礎，和悠久的國際信譽，無疑的是居於優勢的地位，我們現在從事外銷，多係採取個別行動，競爭的力量十分脆弱，很容易被各個擊破，國際市場的灘頭陣地便很難建立起來。因此，我們要另想新的辦法，就是聯合外銷，使我們的外銷產業團結一致，加強我們的競爭力量，才可能有勝利的把握。

#### 把握成本的觀念節約浪費

上面說過，開源是賺錢的第一要件，但是如果花費無度，一番心機，還是白費了的，所以節流是賺錢的第二要件。現在的工商界，為了不好賺錢，不少都是束緊腰帶過日子的，像這樣的節流只是消極的方法。積極的方法，則是要把握成本的觀念。譬如說，一個企業，收入低於支出，也就是說虧本了，那麼是否就要關門大吉呢？不！這還要看它的固定費用的負擔。如果營業虧損的數額，低於其固定負擔，那麼還要設法撐持下去，等待好轉的機會。這就是俗語所說「少虧就是賺」的道理。商業和其他企業一樣，把握成本觀念是很重要的，至如何把握，就應該要加強內部管理和控制，減少不必要的費用，增加經營的效率。現在各業，財務支出多成為一個重大的負擔，尤其要在事先精密策劃，以免利息的重負，把整個事業拖垮了。

#### 五、要有豐富的商業知識

中華民國五十一年 四月六日

### 對於經銷產品的知識

在自由競爭的制度下，幾乎任何產品都有他種產品，與之抗衡。就是專利獨營的產品，也難免有代替品與之競爭。因此任何產品的銷路，可以說都是爭取來的。在此爭取的過程中，必須能知己知彼，才能夠百戰百勝。所謂知己，就是對自己經銷的貨品，無論其性能、特點、操作、結構乃至修理的方法，都要有深切的認識，所以經營商業，往往需要對產品性質有關的專門人才的配合。所謂知彼，就是要明瞭其他同類貨品的性能等等。這樣才能夠向顧客解釋得頭頭是道，並且幫助顧客的選擇，必要時，尚可提供免費服務，爭取顧客的信心。

### 對於法律的知識

在現代社會裏，為要顧到國家社會的利益，個人的行為，必須受到國家社會的約束。最為具體嚴厲的約束方法就是法律。商業活動，自在法律約束的範圍，因此經營商業，必須瞭解法律上有關商業的規定，才能夠避免不必要的損害，獲取應得的利益。現在商業上的糾紛，以契約糾紛為較多，這是因為不明瞭法律有關契約的規定。根據民法債編規定，買賣雙方，只要意思表示一致，不管明示或默示，契約都算成立了。甚至有時只要必要的部分意思表示一致，也可能推定其為契約成立的。契約既告成立，就要受拘束了。所以如果能夠明白契約成立的要件和效果，事先加以注意，他日不必要的糾紛，就可以避免。又如外人投資條例第十二條規定，投資人得以其投資每年所得的淨利或孳息申請結匯，這是外人投資的特殊權利。但是這種權利是有一定的申請程序的。同法第十三條規定，以淨利申請結匯時，應於稅務機關核定稅額後六個月內檢同有關表件送核。近有一家外資公司，因為不明白此種程序，把這種特殊權利，白白的犧牲了，這就是缺乏法律知識的結果。我們現在要推展國際貿易，各國間的法律規定又繁又多，尤須特別注意。

### 對於國際貿易的知識

國際貿易，除各國法律規定要加明瞭外，尚有許多不同的商業習慣，和各種特殊問題像匯兌、採購、運送、保險等有關的知識，都要十分清楚。而且國際貿易的範圍廣大，消息傳遞不便，尤須賴豐富的國際貿易知識，加以補救。譬如說，對外訂立買賣契約，如果不明白兩國之間的規定或慣例，很可能因一字之差，契約失效坐失良





機。又如甲國進口商和乙國出口商之間，有時一個很簡單的問題，可以運用有關智識，發一封電報或寫幾個字就可以圓滿解決的。結果卻弄得人疲馬乏，解決不了。現在我們民間的商業組織，和海外市場的聯繫，實在太少了，這不但影響國際市場情報的供應，而且也影響國際貿易知識的充實，希望商業界能夠形成大貿易商制度，多設海外推銷機構，密切注意國際市場的變遷，分析可能的趨勢，吸收必要的知識，來引導國內產業的發展。

## 六、結論

根據以上幾點分析，個人覺得我們商業界現在缺乏一個最重要的因素，就是優秀的人才。這種所謂優秀的人才，並不止是懂得做買賣的人才，而且還包括懂得和商業活動有關知識如化學、機械、醫藥、法律、經濟分析等專門人才在內。各經濟先進國家，現在各種優秀人才，多向商業界集中。希望在座諸君，能在這方面多加注意，設法爭取和培養。

以上所提各項淺見，有欠缺週詳和不夠明晰的，希望各位原諒指教，謝謝各位！

## 臺灣銀行常務董事會通過「臺灣銀行外銷貸款辦法」，配合政府推行產品外銷政策。

臺灣銀行為配合行政院外匯貿易審議委員會制定公布的「外銷貸款通則」，以辦理外銷貸款起見，本日該行常務董事會決議通過「臺灣銀行外銷貸款辦法」，並公布實施。該項外銷貸款，業務部辦理外銷貸款、計畫性週轉貸款，信託部辦理臨時性週轉貸款，國外部辦理信用狀許可預支條款之貸款。（註九）實施辦法全文如下：（註一〇）

### 臺灣銀行外銷貸款辦法

中華民國五十一年 四月六日

第一條 本行為配合政府推行產品外銷政策，辦理外銷貸款，依照行政院外匯貿易審議委員會所訂外銷貸款通則，訂定本辦法。

第二條 依照本辦法所舉辦之外銷貸款，分為下列三類：

- 一、計畫性週轉貸款——由本行業務部承辦。
- 二、臨時性週轉貸款——由本行信託部承辦。
- 三、信用狀許可預支條款之貸款——由本行國外部承辦。

第三條 凡申請計畫性週轉貸款者，每六個月查考外銷實績一次，其外銷實績比較原有外銷實績增減十分之一以上時，照其比例增減貸款額度，超過額度之貸款應即歸還。

罐頭類（限於外貿會所核定之鳳梨、洋菇、竹筍、馬蹄）之貸款，應視外銷實績及外貿會所訂計畫生產分配產製數量核定貸款額度，隨時憑罐頭實物撥貸。

外銷數量較少產銷過程特殊之產銷品，照下列原則處理：

- 一、倘貸款金額在新臺幣一百萬元以下而借款人及保證人信用均極良好者，得免提供質押品。
- 二、產銷過程特殊者，由本行派員占有原料或成品。
- 三、由適當之轉導機構與外貿會及本行專案商訂貸款辦法。

第四條 凡申請臨時性週轉貸款者，應提供國外訂貨信用狀，其有效期間以該信用狀所訂之最後交貨期限為準，但最長不得超過六個月。其信用狀期間較長者，應以六個月為標準比例核減貸款金額。

貸款到期未能外銷或外銷金額不足貸款金額時，其不足部分得加息二成後准予展期。但其期限不得超過該信用狀或經國外開證行通知延期之信用狀之最後期限。如超過期限仍未能外銷或外銷不足貸款金額時，其差額應改按本行新臺幣質押放款利率計息。

貸款之信用狀，應由本行加蓋「本行貸款」戳記，以便出口結匯時扣款償還貸款。

凡公營貿易機構為輔導廠商產品外銷，以承兌匯票方式向本行申請貼現者，應根據外貿會所訂外銷





貸款通則，及本辦法規定審查核定貸款金額，並將審查資料抄送本行備核，本行認為必要時得複查後予以貸款。此項貸款免提質押品。

第五條 凡申請信用狀許可預支條款之貸款者，應訂立「活期放款借據」，其期限以信用狀之有效日期為準，得免具保證人，並免提供本辦法第七條及第八條所規定之書類。

第六條 凡申請計畫性週轉貸款者，不得同時申請臨時性週轉貸款。

第七條 凡向本行申請外銷貸款，應先填具申請書，詳敘外銷計畫，包括產品種類，生產能力，銷售地區，價格，數量等項，及申請貸款前一年內之外銷實績，並檢附外銷實績證明文件以資審核。除本辦法另有規定者外，應一律提供質押品，並加具保證人。

第八條 借款人應將貸款運用及產銷情形，按月填送簡報以資查考，本行並得隨時派員查核實際情形。

第九條 借款人如未按本辦法規定辦理者，均視同違約，依照外貿會所訂外銷貸款通則第十一條第一款辦理。

第十條 本辦法及外貿會所訂外銷貸款通則未規定事項，悉依照本行一般放款規定及慣例辦理之。

第十一條 本辦法經本行常董會通過後施行，修改時亦同。

## 國際原子能總署派遣保健物理專家白特蘭來臺商討原子能防護問題。

國際原子能總署派遣保健物理專家白特蘭博士來臺，與我國原子能委員會、清華大學、臺灣大學、國防醫學院等單位，商討有關原子能防護保健問題。他將協助我國研議以下各項問題：一、原子能立法及放射同位素安全處理規章問題；二、建立全國性放射線防護制度；三、保健訓練班組織事宜。（註一一）

中華民國五十一年 四月六、七日

七八

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月六日，版一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月七日，版一。

註三：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年四月七日，版六。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月七日，版五。

註五：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年四月七日，版六。

註六：《工商月刊》，第十卷第四期（民國五十一年四月十日），頁二。

註七：同前註，頁四。

註八：同前註，頁四——六。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月八日，版五。

註一〇：《工商月刊》，第十卷第四期（民國五十一年四月十日），頁三二。

註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月六日，版二。

## 七日 總統明令褒揚光復大陸設計委員會委員劉瑞恆。

總統本日明令褒揚光復大陸設計委員會委員劉瑞恆，令文如下：（註一）

光復大陸設計研究委員會委員劉瑞恆，性行純篤，才識明敏。專攻醫學，淹貫知名。歷任衛生部部長、衛生署署長、軍醫總監暨衛生勤務部部長等職。擘畫有方，措施悉當，尤以籌建現代實驗醫學規範，創立我國公共衛生系統，致力殊多，允昭懋績。近年參與光復大陸設計研究工作，主持中華民國紅十字會總會，咸有貢獻，詎意嬰疾不起，悼惜良深。應予明令褒揚，以彰忠藎。此令。

劉瑞恆事略（註二）



劉瑞恆先生，字月如，世居天津，父桐軒先生，母王氏，生於民前二十一年農曆六月七日，桐軒先生生四子，先生行二，幼年在家塾攻讀，故其國學造詣深厚，十一歲入新學書院肄業，十三歲即考入北洋大學，十六歲考取官費留學美國，是年即考入哈佛大學，十九歲得理學士學位後，專攻醫學，二十五歲得醫學士學位，其時已在波士頓市立醫院任醫師。畢業後，返國時為民國四年，任上海哈佛醫學學校教職，民國七年，膺北平協和醫學院之聘，任外科教授，民國九年至十年，又赴美進修，專攻癌症外科，回國後，任協和醫學院教授兼協和醫院院長，旋又改任協和醫學院院長。民國十三年，國父在協和醫院治療肝癌時，先生正任院長，與各教授悉心醫治，惟終以病重，不獲回春。

協和是時羅致國內外各專科教授學者，名著國際，先生注意預防醫學，即始於此。民國十四年，在北平市內即創設第一衛生事務所，是為我國公共衛生工作之創建，舉辦生命統計、傳染病管理、婦幼衛生、學校衛生、工廠衛生等，以協和之人力財力，輔以京師警察廳之合作，成績輝煌，於是我國人民之死亡原因，疾病種類，出生與死亡率等，得有一初步之統計結果，為公共衛生一切設施之張本，協和醫學生之公共衛生教學，亦得此為實習場所，其他各醫學院校畢業生，亦多經選拔入所進修，我國公共衛生之幹部人才，實發源於此。

先生對協和學生影響最深者，為鼓勵其學成為國服務，而不趨向於私人開業，故三、四十年來，由協和出身而專心於醫學之學術研究或服務於政府之醫療衛生機關暨軍醫者，為數甚多，此皆由先生感召之力也。

民國十七年十一月，政府設立五院，行政院下設衛生部，先生應召就衛生部常務次長，十八年升任衛生部長，二十年政府緊縮機構，衛生部改為衛生署，隸於內政部，先生仍任署長，同時兼禁烟委員會委員長，先生重視衛生事業正在發揚，不以機構職位升降，而使事業本身有所影響，其公忠體國之忱，可以想見。

當民國十九年間，我國與國際聯盟切取技術合作，國際聯盟之衛生技術專家陸續來華，其重要建議，為設立中央衛生設施實驗處為最高衛生技術機關，政府採納其議，是年開始籌備，翌年成立，均由先生負其全責，延攬國內外專家分任細菌、寄生蟲、藥理、化學檢驗、社會衛生、婦嬰衛生、衛生工程、衛生教育、生命統計，各系研究實驗工作，購置最新儀器設備，以解決各項技術設施問題。



民國二十年，中央醫院在黃埔路奠基興建，其建築及擴充設備等費共用國幣一百餘萬元，除胡文虎先生捐款三十餘萬元外，其餘悉數由歷年撙節開支結存餘額彌補，並未向政府請款，足見劉氏使用公款之謹慎而不願浪費公帑。醫院建築期中，先生每日必往督察工程，逾年落成，先生兼任院長，是為全國最高之醫療機關。先生一身兼衛生行政，技術及醫療三個最高機構之首長，外之對國際聯繫合作，內之對中央及各級地方衛生工作之設施推展，指揮若定，從容不迫，此蓋非有過人之學養體力，難以勝任。

其時尚有另一重要工作，亦正開始，民國二十一年，奉命設立軍醫總監部，先生任總監，負責監理全國軍醫衛生重任，賡即兼領陸軍軍醫學校校長，是為嗣後加強軍醫教育及衛生勤務之始基。

民國二十年秋，長江流域值大水災，政府特設水災救濟委員會，先生又奉命兼任衛生組主任，西起武漢，東迄蘇北，凡防疫、醫療、衛生工程，均須即時大規模舉辦，動員中央及地方衛生人員，尚感不足，徵調各醫院校學生之舉，實始於此，而我國之城鄉大規模衛生設施及實驗，亦肇基於此。民國二十一年，黃河水災救濟委員會之衛生工作，亦仍由先生繼續負責興辦。

江西剿匪，亦在是時開始，剿匪總部軍醫處，亦受先生監督，先生經常由南京赴南昌廬山，規畫設置及改進前後方各軍醫院。江西省衛生處創立最早，亦以此故，由此建立江西省立醫院，及護士助產等學校，縣設衛生院，省級衛生系統之設施，此為最初實驗。繼之而起者為政府設立全國經濟委員會，先從事於開發建設西北為籌畫抗戰之基本，中央衛生設施實驗處已隸於全國經濟委員會，隨經濟建設公路建設而興者，即為公共衛生建設，先生分派幹才主理其事，陝、甘、寧、青四省衛生處於以成立，於是逐年擴展，全國各省設衛生處，各市設衛生局，各縣設衛生院之整個衛生系統，遂以完成，遠及邊疆特區，亦設衛生機構，但所注重者，並非祇為行政機構之設置，而重在確立各級醫療衛生機構設備之規範，技術設施之水準，提高人員之素質，增進工作之效率。

當時大規模之軍民醫療衛生工作，齊頭並進，需要專門人才，至為殷切，先生認為推展及提高醫學教育為公共衛生建設根本之圖，故與教育主管切取聯繫合作，凡經先生建議協助完成者，其時有國立牙醫專科學校、國立藥科學校、中央護士學校、中央助產學校、北平第一助產學校、中央大學醫學院、中央大學衛生教育系，此外尚





有中央衛生人員訓練所，包括醫師、護士、助產士之公共衛生進修訓練，以及衛生工程人員，環境衛生稽查訓練等。

凡此所述，均在民國二十年至二十六年間瑣瑣大事，其他尚有必須述及者，自民國十九年與國聯合作開始，經常與國外衛生醫療機構密切聯繫，每年均選送專門人員赴歐美各國考察進修，吸取各國最新之學識研究發明，學成返國，均一一予以延攬，安排適宜工作，故能人盡其才，才盡其用，事業之分道揚鑣，蓬勃蔚起，其原動力在此。

民國二十六年七月，抗戰開始，先生又奉命組織衛生勤務部，旨在以全國醫藥衛生人員器材，悉數動員，投入作戰以增強前後方軍醫衛生勤務。迨至二十七年，政府轉移漢口，重新部署，復將軍醫與衛生兩署歸還舊有建制，先生辭卸部署職務，赴港從事醫藥器材之籌儲運濟工作。太平洋戰事發生，先生復來陪都重慶，嗣即赴美在C.D.S任衛生器材之供應專責。在此期中，先生在美爭取美國醫藥援助，於是有美國醫藥助華會（ABMAC）之促成。我紅十字會總會是時在後方設置救護總隊部，辦理前後方之救護醫療工作，卓有貢獻，蜚聲國際，實由於美國醫藥團體源源協助之力。

勝利以後，先生返國任善後救濟總署衛生委員會主任委員，辦理復員期中全國醫藥衛生設施之恢復協助工作，獲取美國之醫藥援助極多，其中一部分設備，現在臺灣，經分配在各醫療衛生機關使用。

先生於三十八年來臺，主持美國醫藥助華會駐華業務，首先致力於協助臺灣省醫學教育之發展，充實設備，並選送優秀人員赴美進修，得其助介之力者甚多。民國四十年，接任中華民國紅十字會總會會長，以迄於今。先生鑒於日據時期留臺之X光機頗多，但以陳舊失修者居多數，於是在紅會內設立專門裝配及修理X光機工場，歷年以後，各地醫療機關之X光機，承託裝修，效績卓著。此外鑒於醫院手術上輸血之需要日增，故在臺於紅十字會內首先設置血庫，供應臺北附近各醫院手術上日夜二十四小時之需要。先生並曾發動領導金門鼠疫之防治，蒙總統頒發獎狀。四十一年七月，奉命代表我國出席第十八屆國際紅十字大會，先生於會議開始時伸張正義，力抗匪偽。代表出席與議，大會未獲接納，先生憤而退席，甚得各國同情，先生忠義為國之精神，於此可見。至世界

衛生組織每屆大會，多由先生為首席代表，績學修名，咸所崇敬。

先生之為人，且有北方忠誠之氣質，是非曲直，現之於色。因受科學之陶冶，身體力行，故奉命任事，勇往直前，其對我國公共衛生及軍醫方面之貢獻，三十年來最堪稱述者，第一為培植汲引人才，從無門戶之見，以我國地大物博，百事待舉，決非一手一足之所能勝任，凡所識拔推薦與協助其赴歐美各國進修者，先後無慮數千人，用能確立醫藥衛生事業之基礎。第二為建立近代實驗醫學之規範，我國各級醫院之革新，診斷治療之進步，均由於其主持匡助改進之毅力。第三為創建我國公共衛生之正確方案，應用科學方法及步驟，以期貫徹公醫制度之目標，增進群眾之健康福利。

先生於民國四十八年春，因心臟病及高血壓，經在美友好宿醫之勸赴美就醫，兩年來，先生雖遠在美國，但從其書信中，對金門馬祖前線醫療衛生上之需要與準備，備極關心。指示會中同仁與醫界舊屬應常往視察協助，自今年起兩腿動作遲鈍，日見退化，七月十八日，突患大腦血栓形成症，神志昏迷，知覺全失，即入紐約聖路加醫院醫治，八月二十五日併患肺炎，經百方救治，終無效果，延至八月二十六日上午十一時十分在院逝世，享年七十一歲。我國現代公共衛生事業之創建者，現代醫學之巨星，一旦殞落，識與不識，同深驚悼。

先生令尊桐軒先生，一生在基督教會任傳道工作，故先生孕育生長於教會家庭中，民國四年，與同邑王紫書女士結婚，白頭偕老，友朋欽仰，膝下一女名似錦，婿侯繼明，外孫二，鎮東、鎮南，現均在美。

先生於來臺後，年事日高，亟願休養，但其所任職務，仍未減少，如中華民國紅十字會總會會長、中華民國防癆協會常務理事、光復大陸設計委員會委員、中國大陸災胞救濟總會名譽理事、內政部顧問兼衛生設計聯繫委員會主任委員、中華醫學會理事、臺灣血清疫苗製造所審議委員會主任委員、臺灣省環境衛生指導委員會主任委員，以及美國醫藥助華會副會長等職。民國四十九年三月，總統為褒獎其對於盡瘁公共衛生事業之功勛，特授一等景星勳章。





# 總統公布「市縣工程受益費徵收條例」。

總統本日公布「市縣工程受益費徵收條例」。全文如下：（註三）

## 市縣工程受益費徵收條例

第一條 市縣政府徵收工程受益費，依本條例之規定。

第二條 市縣政府於該管區域內，因改良土地便利交通而建築道路、堤防、溝渠、橋樑或其他水陸等公共工程，得向其直接受益之公私有土地及其改良物徵收工程受益費其屬放領之公地，向公地承領人徵收之。

市縣政府舉辦具有交通上或經濟上重大價值之道路、橋樑工程，無前項直接受益之土地時，其工程受益費向通過該道路橋樑之車輛徵收之。

第三條 工程受益費之徵收，其總額以不超過各該工程實際所需之費用為限。徵收標準由市縣政府按土地受益之程度或車輛類型分別等級，擬定徵收費率。

前項徵收工程受益費之費率，應經市縣民意機關之決議。

第四條 工程受益費，向公告徵收時之土地所有權人徵收之，其設有典權者，向典權人徵收之；其有改良物而土地與其改良物不同屬一人所有者，工程受益費由土地所有權人及土地改良物所有權人分擔，其分擔比率，由市縣政府訂定之。

前項所有權人或典權人之土地或改良物非自行使用者，得由承租人或使用人扣繳或墊繳之。

第五條 工程受益費應於工程施工後一年內公告徵收。徵收時，得一次或分期為之。其不依期繳納者，自限

滿之日起，每逾三日，按應納費額加徵滯納金百分之一。逾期超過一個月，經催繳而仍不繳納者，除加徵滯納金百分之十外，並即移送司法機關強制執行。

第六條 本條例之文書送達，準用民事訴訟法有關送達之規定。

第七條 市縣政府徵收工程受益費，經民意機關議決後，應由市縣政府將徵收細則連同工程計畫及預算呈請上級機關備案。

第八條 本條例自公布日施行。

註一：《總統府公報》，第一三二一號（民國五十一年四月十日），頁三。

註二：錄自總統府藏「褒揚劉瑞恆」專檔，國史館編：《中華民國褒揚令集（初編）》，第十二冊，頁七七〇六—七七一一。

註三：《總統府公報》，第一三二一號（民國五十一年四月十日），頁一。

## 八日 總統蔣中正與馬拉加西總統齊拉納發表聯合公報，加強兩國全面合作。

總統蔣中正與馬拉加西總統齊拉納，本日在臺北發表聯合公報，兩國元首除在公報中表示加強兩國間現存的全面合作關係外，並強調增進人類幸福的重要，及人類基本人權的不容剝奪。

公報全文如下：（註一）

馬拉加西共和國總統齊拉納先生，應中華民國總統邀請，偕夫人及外交暨邦協國家關係部部長席拉先生、財政部部長龍蓋先生、參議員羅威洛先生、參謀總長羅南佐將軍、設計署署長羅本諾先生，以及其他馬國官員，





於中華民國五十一年四月三日至八日正式訪問中華民國。

齊拉納總統訪華期間，曾參觀中華民國之經濟、社會建設成果，以及軍事設施。

齊拉納總統和蔣總統曾在極端融洽與相互瞭解之氣氛下，就國際局勢並特別就有關兩國共同利益之問題交換意見。

兩國元首重申維護合乎正義之世界和平與安全，實屬必要；並深信一切方法應用於促進此項理想，從而增進人類之幸福。兩國元首強調：種族歧視，已成陳跡，不容重演；而人類之基本人權，亦不容剝奪。

兩國元首曾表示誠摯之願望，以加強兩國間現存之全面合作關係，並切願在聯合國及其他國際機構之一般行動中，表現此種合作精神。

兩國元首深感威脅自由世界之禍害始終存在，故一致認為必須提高警覺，以確保人類之尊嚴及國家之主權。

為鞏固中、馬兩國人民間之兄弟友誼及密切合作，並以紀念兩國元首富有歷史性之首度會晤，兩國政府曾簽訂中馬友好條約。

馬拉加西總統齊拉納於昨（七日）晚，在圓山行館答宴我蔣總統暨夫人，副總統陳誠及中馬高級官員，各國駐華使節等一百二十餘人應邀參加宴會。齊拉納總統在答宴席上致詞，讚揚自由中國人民堅決果敢地把握了所有發奮圖強的國家所面臨之一切問題，自由中國人民乃自由世界最忠實之自由保衛者，並正式邀請蔣總統暨夫人訪問馬達加斯加。蔣總統在答辭中重申維護人類尊嚴和自由之決心，中國軍民將繼續盡其最大之努力，以謀致世界和平與安全。（註二）

茲誌齊拉納總統在答宴中致詞及蔣總統答辭如次：（註三）

馬拉加西國齊拉納總統宴請總統暨夫人時致詞譯文如下：

總統閣下、總統夫人、各位貴賓：

今晚吾人之宴會，與其謂為辭別之宴會，無寧盼其為暫別之敘會。

中華民國五十一年 四月八日

總統閣下、總統夫人，吾人在貴國訪問五日，感想萬端，實非言語所可形容，吾人啟程之時，原望對貴國能作更進一步之認識，今當臨別前夕，吾人又希望與君等親密相處，共同生活，考其原因，無非由於貴國人民與其領導者之懇勤款待，及全體人民為其國家富強及個人幸福所作之努力，與在每一小動作中所表現之藝術天才，或在現實生活中所體認之真實情操等所吸引。

本人以為，最大原因或係更超乎前述一切之上，亦即人們對於人權及人類尊嚴所具有之堅定信心，及其為贏得人類尊嚴而克盡國民天賦之崇高意識。

總統閣下、總統夫人，更具體的說，就是我們從貴國政府在社會、文化、經濟以及軍事等各方面之措施中，所看到及學到的事物，深感驚奇與敬佩。你們已堅決果敢地把握了所有發奮圖強的國家所面臨之一切問題。本人茲舉數例，予以說明：

貴國成效卓著之土地改革，實足發人深省，本人亦曾從此獲得多種啟示，對於馬達加斯加而言，實屬至為珍貴。本人對於貴國陸海空三軍及憲警軍容之壯盛，深為欽羨。貴國工業之種類，與敝國現正開始興建者，頗相類似，亦使本人深感興趣。石門水庫誠為對未來具有信念之偉業，而貴國在教育方面之成就，更使貴國人民及其領導者，獲致莫大之光榮。

吾人此行，至為愉快，而且獲益良多。對於在座諸君及中國人民令人難忘之懇勤接待，尤為感荷。沿途數十公里群眾之熱烈歡呼，適足顯示彼等幸福之生活，此誠為貴國政府偉大成功之明證。吾人此次來訪，曾使成千成萬之學子，未能充分享受春假，深以為歉，但本人甚盼彼等瞭解：此種歡呼，對於吾人，實至足珍貴。

吾人旅居貴國美麗之寶島，誠與敝國頗多相似之處，而所有各項安排，不但使吾人身心愉快，且使吾人有賓至如歸之感。

總統閣下，總統夫人，各位貴賓，吾人已在臺灣接觸到衷心嚮往之自由呼吸，因此，吾人此次在貴國旅行，至感愉快。

貴國人民乃自由世界最忠實之自由保衛者，實屬無可置疑；吾人由於歷史關係，僅可認作君等之遠親，但在





精神與情感方面，貴我兩國業已成為兄弟之邦！

茲謹希望能獲機緣邀請總統閣下及夫人，光臨敝國之馬達加斯加大島，屆時吾人之接待，決不敢與閣下此次款待本人之優渥完善，相提並論；但吾人必將竭盡所能，以圖酬答。

現在本人請各位貴賓一同舉杯，敬祝蔣總統閣下及蔣夫人健康，中華民國國運昌隆！

中華民國萬歲！

中馬友誼萬歲！

蔣總統致詞如下：

齊拉納總統閣下，齊拉納夫人，各位貴賓：

中正夫婦今晚承閣下盛情款待，至為感纫。閣下頃在致詞中，對敝國軍民及其所事之工作，備加讚譽，愧不敢當。

閣下暨夫人此次來華訪問，敝國軍民，莫不歡欣鼓舞，而中正夫婦，亦能與貴總統賢伉儷良敘，宿願得償，尤感欣慰。閣下以五天之訪問時間，即能就敝國社會、經濟、文化及軍事等各方面之情形，獲得如此深刻之觀察與瞭解，實令人欽佩！

總統閣下：貴我兩國崇尚民主自由，維護正義和平，志同道合，加以彼此親愛精誠，合作無間，堪稱兄弟之邦。

際此閣下返國前夕，中正願藉此機會，重申吾人維護人類尊嚴和自由之決心。我全國軍民，自當以不屈不撓之精神，對於打擊國際共黨之侵略及滲透顛覆之陰謀，繼續盡其最大之努力，以謀致世界和平與安全。

閣下此行，對加強中馬邦交及增進中馬兩國人民間之友誼，實具偉大之貢獻。茲特代表中華民國政府及人民，向閣下表示由衷之賀忱與崇高之敬意，並祝閣下暨夫人回國旅途順適！閣下所領導之偉業獲致成功！

現在本人請各位貴賓一同舉杯，敬祝

齊拉納總統及夫人健康！

中華民國五十一年 四月八日

中華民國五十一年 四月八日

八八

馬拉加西共和國國運昌隆！

齊拉納總統暨夫人本日結束在我國的六天正式訪問，於上午離華飛港，將取道金邊、曼谷、新德里、德黑蘭、羅馬赴巴黎。

《馬尼拉紀事報》刊載總統蔣中正答非洲奈及利亞《每日快報》記者阿加利之訪問，深望非洲人民防阻共產殖民主義。

非洲奈及利亞《每日快報》記者阿加利，月前曾訪謁總統蔣中正，提出問題數項，經蔣總統予以答覆，阿加利所撰的訪問以及與蔣總統的問答全文，《馬尼拉紀事報》以及奈及利亞、迦納、賴比瑞亞各國重要報紙，均於本日同時刊載。（註四）

蔣總統答覆阿加利所提問題的全文如下：（註五）

記者問：為促進貴國與其他亞非民主國家間之文化交流與友好瞭解，閣下曾否考慮親自訪問這許多國家？

答：中華民國政府一向努力增進與亞非各民主國家的友好關係，對於非洲各新興民主國家之爭取獨立與加入聯合國，也無不全力支持。中華民國現已與很多非洲國家建立外交關係，並且與許多非洲國家共同促進文化交流與技術合作。為促進中國人民和亞非各國人民間的相互認識和了解，相互訪問是很重要的，因此本人曾歡迎並邀請亞非各國的政治領袖和文化經濟界人士到中華民國來訪問，本人並願將來有機會親自訪問各友好國家。

記者問：由於南非聯邦政府實施種族隔離政策，並歧視國內非洲人種，聯合國中大多數的亞非會員國，皆要求將南非排斥於會外，貴國對此問題，將採何種立場？



答：中華民國國父孫中山先生早就倡導全世界種族平等，此一主張，並成為我立國的基本原則之一，明白載入我國憲法。至於聯合國憲章對於種族平等的原則，也有明文規定，中華民國作為聯合國創始會員國之一，當然全力擁護此項憲章的規定。

記者問：閣下對於殖民主義及非洲新興國家的看法如何？

答：中國人民曾身受殖民主義的痛苦和禍害，我國孫中山先生曾指當年滿清政府統治下的中國為次殖民地，其意即謂中國當時在列強壓迫下，其地位猶次於殖民地。惟中國人終於奮起革命，推翻滿清，建立民國，廢除不平等條約，成為亞洲第一個自殖民地主義壓榨下興起的國家，並為亞非所有被壓迫民族的解放運動開其先河。但不幸第二次世界大戰以後，國際共黨以武力及滲透顛覆的侵略手段，展開了征服世界的陰謀，造成了共產新殖民主義的威脅，中國首當其衝，在自由世界對此項新殖民主義的真面目尚未認清的時候，中國整個大陸竟又淪為赤色帝國主義者的殖民地，我大陸億萬同胞，迄今仍在新殖民主義者的壓迫下，輾轉呻吟，所以中國人民對於新舊殖民主義，均具有極痛苦的經驗，尤其我們抵抗舊殖民主義的過程中，遭受赤色殖民主義者所滲透顛覆的經過，更足為新興國家的前車之鑑。

非洲現有許多新興的獨立民主國家，多和中國一樣，曾經身受殖民主義的痛苦，本人對於它們能迅速脫離殖民主義的桎梏，深感欣慰，值此整個非洲大陸爭取獨立自由之際，本人深望非洲人民對於共產殖民主義的陰謀，提高警覺，作有效的防阻。

記者問：閣下對於中立主義國家的看法如何？

答：我願就此一問題，提出一個原則性的觀察如下：

今天自由世界與共產集團的對立，其主因在於共產制度的極權性、國際性、與侵略性。由於共產主義在本質上是以征服世界為其最終目標，自由世界任何國家，切不可稍存幻想，以為共產國際可以容許「中立」立場，或以為「中立」國家可避免成為國際共黨侵略顛覆的對象，乃至可與共產集團保持所謂「共存」的局面。須知自由國家欲維護其自由與獨立，其唯一有效的保障，在於集體安全制度，這在亞非新



中華民國五十一年 四月八日

九〇

興國家，尤其如此。故欲求此項集體安全的有效，凡屬自由國家，均必須自助合作，團結奮鬥，否則整個自由世界失敗，沒有任何一個自由國家可望單獨倖免的。

記者問：一、閣下對印度強奪果阿的看法如何？

二、閣下對於印尼與荷蘭對於西新畿內亞爭執的高見如何？

答：我個人認為根據聯合國憲章的基本精神，任何國際爭端，都應當以和平手段來求解決。其唯一的例外，是為抗拒侵略而採取的武力自衛行動。我們亞非自由國家，應該維護此一基本原則，因為此項原則，一經破壞，則擁有強大武力的國際侵略者，更將肆無忌憚，最後受害者，還是我們亞非自由國家。在此一意義上，我們對於印度以武力奪取果阿之舉，不能不引為遺憾。至於西新畿內亞問題自然也應該循和平途徑，謀求解決。

## 國立交通大學電子計算機開鈕啟用。

我國第一部新型電子計算機啟用開鈕典禮，本日與國立交通大學六十六週年校慶聯合舉行，由淩鴻勛校長主持，教育部長黃季陸蒞校主持電子計算機開鈕。黃部長手指在六五〇電子計算機本機開關處輕輕一按，即機聲軋軋，主副各機很迅速的顯示各種不同的數字。黃部長在致詞時指出：我國最近一年在教育科學方面有三項很大的成就，是值得慶賀的事，那就是國立清華大學原子爐的落成，教育電視臺試播成功，和這部電子計算機的啟用。

這部價值七十萬元的六五〇式新型電子計算機，係在聯合國特別基金支助下，向美商萬國商業機械公司租用，自一九六二年起租期三年，該機於五十年冬自美運臺，安置交大電子研究所內，以供該所數學研究及訓練電子人才之用。該部電子計算機除六五〇式本機，尚附屬有穿孔、分類、翻譯、會計機等四部，可以個別或聯合使





用，解決科學以及商業上各種計算困難問題。

該機性能優異，不僅為我國目前第一部電子計算機，亦為東南亞各國所僅有，該所依合約規定，每月至少用於教學研究八十八小時，其餘時間開放供應全國學術團體及公私營企業單位利用。

電子計算機效用極廣，目前可適於土木、電機、化學、機械等工程及數理科學五大方面計算、分析、研究之用。（註六）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月九日，版一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月九日，版一。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月八日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十日，版一。

註五：《先總統蔣公思想言論總集》，卷三十九，談話，頁二〇二—二〇四。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月八日、九日，版四。

## 九日 總統公布「公務人員考績法」。

總統本日公布「公務人員考績法」。全文如下：（註一）

### 公務人員考績法

第一條 公務人員之考績，依本法行之。

第二條 公務人員任現職，經銓敘合格實授，至年終滿一年者，予以考績；任現職不滿一年，得以以前經銓敘

中華民國五十一年 四月八、九日

有案之同一職等職務，合併計算。但以調任並繼續任職者為限。

第三條 公務人員考績，就其工作、操行、學識、才能考核之。

前項考核之細目或標準，由銓敘機關訂定。但遇職務性質與規定細目或標準不適宜時，得由主管機關商請銓敘機關另定之。

第四條 考績總分數以一百分為滿分，其等次如左：

一等：八十分以上者。

二等：七十分以上不滿八十分者。

三等：六十分以上不滿七十分者。

四等：五十分以上不滿六十分者。

五等：不滿五十分者。

第五條 考績獎懲依左列之規定：

一等：晉俸一級，給予半個月俸額之一次獎金；已晉至本職最高俸級者，晉年功俸一級，給予半個月俸額之一次獎金；已晉至年功俸最高額者，給予一個月俸額之一次獎金。

二等：晉俸一級；晉至本職最高俸級者，給予半個月俸額之一次獎金。

三等：留原俸級。

四等：降級，得另調職務或另調單位工作。

五等：免職。

第六條 各機關考績，除機關長官、副長官應由上級機關長官斟酌情形合併或單獨考績外，其餘考列一等人數，不得超過同職等各該職務受考人數三分之一。但同職等各該職務有餘數滿二員時，得加列一員。同職等各該職務參加考績人數不滿三員時，仍得有一員列一等。

第七條 各機關參加考績之薦任職人員，如經銓敘機關審定合格實授敘薦任最高俸級後，任職滿三年，連續



三年考績一年列一等二年列二等以上，並具有高等考試或相當於高等考試之特種考試或薦任職升等考試及格或專科以上學校畢業之資格者，以簡任職升用；無缺可補時，給予簡任存記。

#### 第八條

各機關長官對所屬公務人員平時成績考核，須嚴密執行、每一工作人員承辦之事務，應具體記載，作為長官考核之參考。各級主管長官應備考核手冊，紀錄所屬人員之事蹟，分層負責，切實考核。前項考核之獎勵，分為嘉獎、記功、記大功；懲處分申誡、記過、記大過。記功三次作為記大功一次，記過三次作為記大過一次，功過得互相抵銷。記大功、大過人員，應報銓敘機關備案。公務人員在考績年度內記大功達兩次，未依照規定抵銷者，應即晉敘一級，並加發半個月俸額之一次獎金。記大過達兩次，未依照規定抵銷者，應即予免職。但被免職人員得於免職後三十日內向上級機關申請復核；無上級機關者，向本機關申請之復核。認為申請有理由者，應變更及撤銷原記過及免職處分；認為申請無理由者，應予駁回，被免職人員不得再行申請。

記功、記過、記大功、記大過標準，由銓敘機關定之，但各機關業務有特殊情形者，得商請銓敘機關另定之。

#### 第九條

平時成績考核紀錄及獎懲，應為考績評定分數之重要依據。平時考核之功過，除依前條規定抵銷或免職者外，曾記大功兩次人員，考績不得列二等以下；曾記大功一次人員，考績不得列三等以下；曾記大過一次人員，考績不得列二等以上。

#### 第十條

考績應晉俸級而在考績年度內已依法晉敘或提敘俸級一級者，除依第八條規定晉敘者外，考列一等時，另給予半個月俸額之一次獎金；提敘俸級二級者，考列一等時，給予獎狀。

#### 第十一條

各機關辦理考績，應組織考績委員會執行初核，由機關長官執行覆核後，送銓敘機關核定。但長官僅有一級或因特殊情形不能組織考績委員會時，得逕由該長官考核。

考績委員會組織規程，由考試院定之。

#### 第十二條

公務人員考績分數及獎懲，銓敘機關如有疑義，應通知該機關詳復事實及理由，或通知該機關重加



考核，必要時得調卷查核或派員查核。

第十三條 各機關於銓敘機關核定考績後，應以通知書送達受考人。考績列五等者，通知書內須附具事實及免職原因。

考列五等人員，於收受免職通知書後三十日內，得向上級機關申請復審；無上級機關者，向本機關申請。如仍不服時，得向銓敘機關申請再復審。再復審認為原處分無理由者，應通知該機關長官撤銷原處分，並改列考績等次；認為原處分有理由者，應予駁回，受考人不得再行申請。前項復審及再復審，決定期間均以三十日為限。

第十四條 考績結果，自次年一月起執行。其考列五等應予免職人員，於確定後執行，但各機關得先予停職。

第十五條 辦理考績人員在考績進行中，應嚴守祕密，並不得遺漏舛錯，違者依法懲處。

第十六條 各機關長官及各級主管長官，對所屬人員考績，如有不公或徇私舞弊情事，銓敘機關得通知其上級長官依法懲處。

第十七條 派用人員之考成，準用本法之規定。

第十八條 不受任用資格限制人員及其他不適用本法考績人員之考成，得由各機關參照本法之規定辦理。

第十九條 教育人員之考績，另以法律定之。

第二十條 本法施行細則，由考試院定之。

第二十一條 本法自公布日施行。

行政院核定「促進機械工業推行方案」，推動民用工業向基本工業移轉。





經濟部工礦計畫聯繫組為促進國內機械工業配合經濟發展而草擬的「促進機械工業推行方案」，本日經行政院核定，公布施行。這個方案分別就促進產銷、技術增進與財務協助等方面，針對現況及需要，訂定具體的推動方案，其中需要其他機關配合的，分別通令有關機關遵照辦理。方案的全文如下：（註二）

### 一、有關促進產銷事項

（一）關於計畫型機器設備：各工業計畫於形成階段應與經濟部工礦計畫聯繫組事先聯繫，凡擬採購之機器設備其中國內能製者，得由國內合格工廠投標承製，並保證其品質合格，國內機械製造業如因公營事業訂製整套機器設備，得申請金融機構貸予資金。

（二）關於專案申請進口之機器設備：有關專案申請進口之機器設備，經審查認為能在國內製造者，得改由國內合格工廠投標承製。

（三）關於公營事業採購國外器材設備年度預算：外貿會執行公營事業採購國外器材設備年度預算時，如發現擬採購之機器設備，國內能製者，得核定其向國內訂製。

（四）關於調整關稅及管制進口：必要時得隨時權衡實際情況，分別建議調整成品或原料進口關稅稅率或建議管制進口，以保護國內之生產。

（五）關於外銷優待：1.登記進口原料外匯：由工廠依照外貿會公布之輸入原料加工外銷輔導辦法，向外貿會申請登記。2.外銷貸款：由工廠向外貿會申請。3.貸借外銷原料：由工廠依照外貿會公布之加工廠申請貸借原料辦法向外貿會申請。4.退還外銷品稅捐：由工廠依照財政部公布之修正外銷品退還稅捐辦法，向財政部申請退還（1）進口關稅（2）隨進口關稅稅額帶徵之防衛捐（3）港工捐（4）貨物稅。5.原料進口保稅：由工廠依規定向進口海關申請保稅，或俟政府公布保稅倉庫辦法後，將原料存入保稅倉庫。

### 二、有關技術增進事項

- (一)協助有關機械工業選擇優良樣品，訂定製造標準及製造方法，以及選擇適當生產設備等以發展新產品。
- (二)推動創設基本工業技術訓練及服務中心，並推荐優秀技術員工出國實習或受訓。
- (三)加強軍公民營工業技術設備配合，按軍需工業不與民間工業競爭原則，儘量運用軍需工業生產餘力及其技術，就市場需要，協助民間機械工業，以促其發展或以合作方式代為研究製造國內外所需而民間尚未生產之新產品。
- (四)機械工業訂研究發展計畫，試製新產品並有內外銷場者，得依據「工業研究及發展補助辦法」核予補助。
- (五)輔導國內工廠與國外技術合作。
- (六)洽請國內外專家作技術指導並接受諮詢。
- (七)指導各工廠建立科學管理制度。

### 三、有關財務協助事項

- (一)關於更新設備：1.可申請中華開發公司所辦美國開發基金或國際開發協會貸款。2.民營工廠得按規定申請「民營製造業提高生產力示範貸款」。3.各公民營機械工廠得優先申請配購向美國採購之剩餘設備中之工作母機，必要時得請美援會統籌專案向美國採購剩餘工作母機。4.協助機器公會收集新型機械資料以供參考。

- (二)關於流動資金：各工廠得按規定申請「美援週轉資金貸款」。

### 四、有關中心工廠與衛星工廠制度事項

- (一)確立中心工廠與衛星工廠制度，中心工廠應鼓勵衛星工廠專業製造其所需零件配件，成一完整生產體系。
- (二)鼓勵衛星工廠更新其專業生產之設備，以改進其產品品質，減低其製造成本。
- (三)中心工廠應避免更新或增添其衛星工廠之已有設備，以發揮資金有效運用。





## 臺灣省政府發布修正「臺灣省政府合署辦公施行細則」第十三條 條文。

臺灣省政府本日發布修正「臺灣省政府合署辦公施行細則」第十三條條文，如下：（註三）

第十三條 新聞處置處長一人，簡任，主任祕書一人，簡任或薦任，祕書二人、科長三人、檢核室主任一人（由高級人員兼任）、編譯三人，均薦任，專門委員二人，薦聘或簡聘，專員六人，薦派，股長十五人（內二人由科員兼任）、編審三人，均薦任或委任，科員十四人，委任，內三人得薦任，辦事員八人，均委任，並得僱用雇員八人。

新聞處設主計室，置主任一人，薦任，科員一人、辦事員一人，均委任。  
新聞處設人事室，置主任一人，薦任，科員二人，委任。

## 臺灣省政府發布「臺灣省各縣市衛生局組織規程」。

臺灣省政府本日發布「臺灣省各縣市衛生局組織規程」。全文如下：（註四）

### 臺灣省各縣市衛生局組織規程

- 第一條 本規程依臺灣省各縣市政府組織規程準則第十三條之規定訂定之。
- 第二條 各縣市衛生局（以下簡稱衛生局）隸屬縣（市）政府，掌理縣市衛生行政及有關公共衛生技術事宜。

第三條 衛生局置局長一人，薦派或簡派，綜理局務並指揮監督所屬職員。

第四條 衛生局設左列各課室，分掌各事項：

一 第一課：掌理保健防疫及衛生所業務指導事項。

二 第二課：掌理有關環境衛生事項。

三 第三課：掌理醫政災害救護及醫事人員之登記管理事項。

四 第四課：掌理藥政及藥械供應事項。

五 第五課：掌理公共衛生護理助產及其有關事項。

六 第六課：掌理文書庶務出納及不屬其他各課事項。

七 衛生檢驗室：掌理有關公共衛生檢驗事項。

八 技術室：掌理各種衛生計畫研究及有關技術改進暨生命統計事項。

（臺北市衛生局得設技術室，其餘不設室之各局有關職掌事項，併第一課辦理）各課置課長一人，室置主任一人，均委任或薦任。

第五條 衛生局置祕書一人，薦任或委任，技正若干人，均薦任，技士、技佐、衛生教育指導員、衛生稽查員、護士、公共衛生護士、助產士、課員、辦事員各若干人，均委任，並得僱用雇員若干人，其員額編制另定之。

第六條 衛生局設主計室，置主任一人，委任或薦任（或主計員一人，委任），主計佐理員若干人，委任，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第七條 衛生局設人事室，置主任一人，委任或薦任（或人事管理員一人，委任），人事助理員若干人，委任，依法辦理人事管理事務。

第八條 衛生局職員之任用，除人事及主計人員另有規定外，委任以上人員由局長遴選，呈由縣（市）政府轉報省政府核委，雇員由局長僱用遞報備查。



第九條 各縣市得視事實需要設立有關各種衛生醫療事業機構，其組織另定之。

第十條 各縣市衛生局辦事細則另定之。

第十一條 本規程自公布之日起施行。

## 臺灣電視公司電視大廈及發射臺建築工程破土興工。

臺灣電視公司電視大廈及發射臺建築工程，本日同時開工興建，破土開工典禮由電視公司籌備處處長周天翔主持，投資與我合辦電視公司的日本電氣（NEC）代表藏貞一郎及日立代表堀內宗忠也都參加了這項儀式。

電視大廈包括辦公大樓及電視攝影室，位於臺北市中正路、敦化路口，占地一千餘坪，是一棟連地下室共四層的建築物，一座二十公尺高的天線鐵塔，建築在這棟十八公尺高的大廈屋頂，以微波遙控傳送節目至陽明山竹子湖的發射臺。發射臺占地一百餘坪，海拔一〇二〇公尺，發射鐵塔高三十公尺，裝置十二段超高電視定向天線。建築工程預定六個月內完成，以配合雙十國慶日正式開播。（註五）

## 美國國防部長麥納瑪拉促國會繼續對華軍援。

美國國防部長麥納瑪拉（Robert McNamara），今天在參議院外交委員會公開作證時，發表聲明：中華民國與其他主要盟國維持現有嚇阻共黨侵略的強大部隊，對於美國及自由世界的安全是至為重要的。對美國與自由世界說，這些盟國軍隊是「防衛的第一線」，第一線防衛的削

弱，將招致共黨侵略，以圖易於得逞。所以，他促請美國除了其他事情之外，並「繼續保持對中華民國的主要軍援計畫。此項援助，甚至較美國自己的防衛預算尤為重要」。

麥納馬拉證詞的主要目的是促請國會通過一九六三會計年度的軍援計畫。美國參謀首長聯席會議主席李尼茲（L. L. Lemnitzer）將軍，亦在同一會議中作證。（註六）

註一：《總統府公報》，第一三二二號（民國五十一年四月十日），頁二一三。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十日，版五。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四五期（民國五十一年四月十二日），頁一二二。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四四期（民國五十一年四月十一日），頁一一〇六。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十日，版四。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版一。

## 十日 監察院外交委員會決議，反對美日單獨商決琉球問題。

監察院外交委員會本日舉行會議，專案商討琉球問題，由召集人余俊賢主席，出席委員有陶百川、王冠吾、曹啟文、丘念台、張岫嵐等十餘人。會中討論有關琉球的問題時，各委員曾熱烈發表意見，作成一項決議，函送外交部注意，該項決議文如下：（註一）

關於琉球問題，向為本會所密切注意，歷年來對此均有決議。最近美國甘迺迪總統發表聲明，承認琉球為日本本土之一部，並盼望有一天自由世界之安全利益將允許琉球重歸於日本完全主權之下。其後我外交部沈部長重





申政府對於琉球問題之見解，而日本政府竟提出抗議，本會於此深為驚異。

查日本之占有琉球為其殖民地，實為其武力侵略之結果。前者美國杜勒斯國務卿認為日本在琉球尚有所謂剩餘主權，吾人已予以否認。

因根據開羅會議及波茨坦會議宣言，戰後日本領土限於本州、四國、九州、北海道四島，其餘地區均分別歸還原主或由聯合國託管，和約中並指定以美國為琉球之受託國。而根據聯合國憲章第七十六條規定，託管之最終目的在使被託管區人民達到自治與獨立之願望，美國惟有依照和約及聯合國憲章辦理。

因此，關於琉球之前途，吾人堅決主張不應由美國與日本雙方單獨商決，而應尊重琉球人民之獨立自主，與利害攸關之其他國家共同協商決定之。

## 駐加拿大大使劉鍇返國述職。

我國駐加拿大大使劉鍇，本日返國向政府述職。（註二）

## 泰國實業部長乃汶和我方洽商進行技術合作及擴展貿易。

泰國實業部部長乃汶率領的工業訪問團，在中華民國訪問七天後，本日離華。行前與我政府有關方面舉行經濟座談會，由我國經濟部長楊繼曾主持，會中對中泰兩國的經濟合作及貿易開展，雙方均曾熱烈交換意見，最後獲得一項結論，就是為了加強兩國未來的經濟合作，雙方同意會同組織一個促進委員會，來辦理有關經濟合作的一切事務。此外又決定，泰國的鐵礦將

運來我國加工，發展我國鋼鐵工業，我國則以煤運往泰國，供應該國工業上的需要。（註三）

## 泰國經濟部次長庵蓬訪華。

泰國經濟部次長庵蓬（IT Gon Amphor Chintagononda）本日抵達臺北，作為期九天的訪問，同來的泰國官員和商業界人士十人，為國外貿易部進口局局長桑鴻，庵蓬的私人祕書藍森，商會的斯馬仁、卜萊卡、坎姆柴、蘇旺，泰國產品出口商協會的蒙崔和卜蘭尼特，商人蒙柴、辛尼赤。（註四）

繼泰國財政部長乃順通訪華之後，泰國實業部長乃汶博士又偕其副部長乃培與地質專家乃卓查等人，相繼到達臺灣，先後參觀我國土地改革與工業建設，行前並舉行中泰經濟座談會，本日離臺之際，復有泰國經濟部次長庵蓬中將所率領的代表團來華訪問。泰國財經首長相繼來華，與我國財經首長有所洽商，促進中、泰兩國經濟合作。

中泰最近三年來貿易的概勢簡述如次：（註五）

一、對泰國輸出方面：前兩年間，我對泰國的輸出每年均維持美金三百五、六十萬元的水準，而民國五十年時即躍增至九百二十餘萬元，較四十九年時計增加達一五二·六％之巨，在外之輸出總值中所占的地位大為提高。

（單位：美金千元）

	對泰輸出值	我輸出總值	所占％
四十八年	三、四五九	一六〇、五四〇	二·二
四十九年	三、六六八	一六九、八六五	二·二





五十年 九、二七七 二一四、〇四一 四・三

四十九年較四十八年增加% (十) 六・〇

五十年較四十九年增加% (十) 一五二・六

二、自泰國輸入方面：僅以政府外匯的輸入值計算，我自泰國的輸入，四十九年時即有顯著的增加，已達美金三百二十餘萬元，較四十八年時的美金一百五十餘萬元計增加一倍多。五十年時，由於自泰國輸入大量的米，致自泰輸入值增加至美金九百八十餘萬元，較四十九年時計增加兩倍之巨，在我之輸入總值中所占的地位亦大為提高。

(單位：美金千元)

	自泰輸入值	輸入總值	所占%
四十八年	一、五二七	一五〇、三六六	一・七
四十九年	三、二七四	一四三、二三三	二・三
五十年	九、八三九	一九一、八八六	五・一
四十九年較四十八年增加%		(+) 一一四・四	
五十年較四十九年增加%		(+) 二〇〇・六	

三、對泰輸出與自泰輸入比較：我對泰國的貿易，歷年均係巨額出超，自四十九年時開始，彼此的輸出值已頗為接近，我僅獲得輕微的出超值而已。五十年時，我對泰國的貿易開始轉變為入超。今後，我將繼續自泰國輸入大量食米，更需要努力向泰國增加輸出，始能維持對泰貿易的平衡。

(單位：美金千元)

	對泰輸出值	自泰輸入值	出超或入超值
四十八年	三、四五九	一、五二七	(+) 一、九三二
四十九年	三、六六八	三、二七四	(+) 三九四
五十年	九、二七七	九、八三九	(-) 五六二

行政院外匯貿易審議委員會通過「臺灣省物資局輔導廠商拓展香港及英鎊地區貿易申請須知」，輔導省產貨物輸港，拓展英鎊地區貿易。

行政院外匯貿易審議委員會本日通過「臺灣省物資局輔導廠商拓展香港及英鎊地區貿易申請須知」，規定物資局在香港設立產品陳列室，陳列本省各項可供輸出之優良產品，及利用香港頭寸暨信用，協助本省工業產品輸出，及轉售無邦交地區，拓展香港及英鎊地區貿易。該須知全文如下：（註六）

一、臺灣省物資局（以下簡稱本局）為輔導廠商拓展香港及英鎊地區貿易，特委託香港寶隆行在香港中環李寶椿大廈二樓設置產品陳列室一所，經常陳列省產各項優良產品以利推銷。

二、凡擬將產品外銷上述地區之廠商，得檢附合格登記證連同外銷樣品（大件者可改用說明書）送經本局同意後，將樣品代為運往香港陳列接洽推銷。

三、所有委託推銷之產品，除香港或其他地區客戶擬以 L/C 或 D/A、D/P 方式直接開來本省逕行輸出者，當由香港寶隆行在港代為洽辦外，其餘委託推銷之產品廠商，可向本局申請以（一）寄售（Consignment）方式。（二）託收（D/A、D/P 等）方式。（三）由港方銀行墊款，開發 L/C 方式，將貨品運至港九就地出售，其有關申請輸出等一應手續均由本局代辦，惟申請由港方銀行墊款開發 L/C 來臺方式者，以本局認為該貨在港雖有銷路或經本局接受並委託香港寶隆行獨家經銷者為限。

四、貨品到達香港後，寶隆行以下列方式之一代為銷售：（一）由香港寶隆行以接受客戶 LOCAL L/C 方式代為銷售。（二）由香港寶隆行代洽港方銀行以信託提貨方式代為銷售，此項代銷，以現款現貨交易為原則，如廠商自願





採用賒賬方式銷售時，可由本局轉洽香港寶隆行委託可靠機構代為調查買方信用供廠商參考，決定取捨，惟一經決定所有信託提貨交易上之一切風險，概歸廠商自負。(三)由香港寶隆行代以 L/C 或 D/A、D/P 方式轉售英鎊地區其他各地或無外交關係之國家。(四)由香港寶隆行在港委託可靠之批發商代為銷售或在陳列室內代為零售。

五、本局代廠商委託香港寶隆行售出之貨品，其盈虧由廠商負擔。

六、凡由本局委託香港寶隆行在港陳列及代銷之貨品，所有本局在臺及香港寶隆行在港代借之款項或代墊之費用（如打（拆）包裝卸、運輸、保險、倉租、陳列攤位租金，暨墊借款之本息等），均核實由廠商負擔，並在代銷貨款內儘先扣還歸墊。

七、凡運往陳列及推銷之貨品，其在臺應辦之手續，廠商得自行辦理，或洽請本局代辦，但一應費用以由廠商自行支付為原則。

八、凡運往陳列及推銷之產品，由本局委託香港寶隆行經常分批陳列，並由該行酌予宣傳或以茶會酒會方式定期邀請港九當地進出口商、轉口商、批發商，及有關工商界參觀，同時推進交易，所需費用由香港寶隆行負擔。

九、凡運往陳列之產品其陳列攤位之收費標準，以三十天為一期，超過十五天者按一期計收，十五天未滿者按半期計收，陳列攤位每立方呎每期收費港幣兩元，未滿一立方呎者按一立方呎計算，一立方呎以上未滿二立方呎者按二立方呎計算，餘額推，凡委託本局轉託香港寶隆行獨家經銷之廠商，其陳列攤位按上述標準減半收費。

十、香港寶隆行陳列室之攤位，因產品過多，不敷分配時，以委由該行獨家經銷者優先陳列。

十一、凡廠商委託陳列及代銷產品，應先取具保證，填具委託書，來局辦理委託手續。

十二、凡運往陳列之產品經香港寶隆行代銷成交後，廠商應按成交金額千分之五給付本局手續費。

十三、在臺應收之各項費用，由本局按月結算，廠商於接獲本局通知後應即如數給付，其手續費部分，應以結匯證或依臺糖公司當日結匯證賣出牌價拆計新臺幣繳付本局。

十四、香港寶隆行在港墊付款之本息及應收之各項費用，由該行依照規定按月結算，於廠商在港所得之貨款內儘先扣還，並分別通知本局及廠商查照。

十五、凡運往陳列之產品，於陳列適當時間後，若無銷售可能時，本局於接獲香港寶隆行通知後，即通知廠商自行或委託本局運回，或由本局委託香港寶隆行就近削價處理，以處理價款歸還本局及寶隆行各項借墊款項之本息。如處理所得價款仍不足以抵付代借墊及應收之各項費用時，應由廠商於接獲通知後，即予結匯歸還。

## 臺灣省政府因應美援方式改變，採取自助措施。

臺灣省政府決定採取自助性的對策，以適應美援減少後的新環境。此項應變措施之主要精神是：中央交辦事項，由中央撥款；省交由縣市辦理事項，由省撥款。對各縣市社會經濟團體之補助款，亦將重新予以研究。

過去，美援用於臺灣省經濟建設者，年達二億美元，占省總預算百分之十五。美援減少後，影響甚大。省府為適應現實需要，決定採取以下措施：（註七）

### 一、屬於一般性者：

- （一）對省有關機關任務及工作加以調整，縣市政府以預防災害為主，以整治次要河川、防潮及沖刷山坡地為第一優先。如無次要河川，以排水、防潮為優先。所有經費亦不少於田賦徵收總額百分之二十。
- （二）對農會、漁會、水利會等各種經濟團體之補助費，改為委託方式代辦業務，並協助其建立基金制度，使能達到自給自足。
- （三）對各縣市之補助費，由縣市提出計畫經核定後，再行撥款。
- （四）省屬二、三級機構，應從事長期而大規模計畫，其財源籌措方式及程序如下：
  1. 初步規劃由省預支撥款。
  2. 正式規劃設計，申請美援技術協助，或國際開發基金協會貸款。



3. 凡有直接收益之建設及工程施工費，可申請開發基金及國際開發借款。

4. 至如防止災害，改善交通及人民生活等，無直接收益之事業，重分利用美援農產品，以補助工資。

(五) 對省及縣市以及省以下各種經濟團體，一方面對其基金制度加以整理並逐漸擴大，一方面鼓勵及協助尚未建立基金制度者迅速建立，使能逐步發展。

二、屬於業務方面者：

(一) 農業生產。政府資金用於示範及教育：一般經費，誘導農民投資，對於水土保持，山地開發等，則申請美援剩餘農產品，補助工資。

(二) 水庫及地下水，申請國際開發基金，由政府統籌主辦，依法配水、收費還款。輪灌工程，則由水利會申請貸款。

(三) 衛生：原則上不增加公立醫院，舊有醫院之整建，以貸款為原則，並請美援撥給資金。至如公共衛生，則爭取國際公共衛生組織及世界兒童基金會予以協助。

(四) 興建公路，公共工程及都市道路等，以徵收受益費為原則，並由交通處擬訂加強取締黑市燃料辦法。其燃料收入，百分之七十用於公路建設，百分之三十用於省轄市道路建設。全省性自來水及自來水公司，由省統籌主辦。對各縣市自來水補助款，今後改為投資。

(五) 大學不作量的擴充，集中力量用於改善設備。專科及職業學校則酌量增加，但學費將予提高。

(六) 地方道路建設以發動義務勞動為原則。

三、對中央建議兩點：

(一) 已開工之重要工程如北基二路、白河水庫、農地重劃、輪灌工程，北港溪治導計畫等，原則上由省補助，到建設完成為止。

(二) 美援剩餘農產品，原則上應用於工業原料與畜牧資料，以期不影響農產品之生產與價格。

## 臺灣省政府委員會通過修正「當舖業管理辦法」。

臺灣省政府委員會本日例會，通過將現行之「典當業管理規則」及「臺灣省典當業管理補充辦法」等兩項法規，合併修正為「當舖業管理辦法」。（註八）

修正後之「當舖業管理辦法」：一、延長滿當期限，原定滿押期間為四個月，改為六個月。二、當舖業遇有不可抗力之災害，致貨物遭受毀損滅失時，原定按當票五成賠償，改由當事人協議處理之。三、加強治安，防止盜竊行為，當舖收當物品時，發現行跡可疑者，應報請警察機關處理，並規定其收當物品，如經有關機關查明為贓物者，原規定由物主原本取償，改為依法處理。四、限制當舖業者之資格，凡犯有詐欺或贓物等罪前科及受破產之宣告者，不得申請經營。五、提高當舖資本額，原定資本額不得少於一萬元之限制太低，改由省主管機關視地方實際情形訂定資本額標準表，公告實施。

## 中美合資的慕華聯合化學工業公司正式成立，胡新南任董事長。

中國石油公司和美國莫比石油公司、美國聯合化學公司共同投資，利用錦水所產天然氣為原料設廠產製尿素。新公司業於本年三月二十二日召集發起人會議，選舉董監事，並依法向經濟部辦理公司登記，新公司名為「慕華聯合化學工業股份有限公司」。經濟部於三月三十一日發給執照，本日正式宣布成立，舉行第一次董事會，討論新公司的未來業務方針及建廠工程籌備事項。出席第一次董事會的九位董事：胡宗南、董蔚翹、楊永釗（胡新南代表）、威廉華



成、白鐵珊、蘇百克、杜林、李澤民、懷特。中油公司總經理胡新南當選為董事長，會上並選舉莫比公司代表威廉華成為總經理，美國聯合化學公司氮氣部主任杜林為副總經理。會中並通過與中油公司訂立之天然氣合約，與肥料公司訂立之肥料與尿素銷售合約，與電力公司訂立之電力供應合約等。新公司之建廠工程，將由聯合化學公司負責，預計可於十八個月內完成。（註九）

臺灣銀行發行民國五十年年報，說明一年來經濟成長，物價安定，輸出擴充。

臺灣銀行本日發行民國五十年年報，將過去一年臺灣經濟發展、國際經濟狀況以及該行業務情形加以分析與說明。董事長尹仲容在「序文」中言：就民國五十年臺灣經濟的成果而言，總括起來可分下述三點：第一、實質成長率達百分之八·四；第二、物價頗為安定，與四十九年相較，僅漲百分之三·二三；第三、輸出額有相當擴充，較四十九年增加百分之二十六。該文分析如下：（註一〇）

民國五十年臺灣經濟之有八·四％的實質成長率，就整個亞洲言，僅次於日本。即就整個世界言，近年來亦不多見。其次，無論是經濟發展的國家或經濟落後的地區，在某一時期，較高成長率的獲得，通常同時促使物價的劇烈上漲。在經濟發展的國家，這種物價的變動，往往由於工資上漲率超過生產力（productivity）上昇率所誘發，而形成了所謂「費用通貨膨脹」（“cost-push” inflation or cost inflation）。在經濟落後地區，則較高的成長率引起過多的有效需要，因而促成另一種通貨膨脹（所謂“demand-pull” inflation）。一個經濟落後地區，在某一

年內，獲得八%左右的實質成長率，而同時激發約一五%的物價上漲，是極普通的現象。我們居然能避免這一現象，獲得了安定的成長，這是一項很寶貴的收穫。

再則，在高度成長水準之下，因為國內需要增加與物價上漲，通常輸出減退、輸入激增，而形成國際收支的危機。臺灣的國際收支，基本上雖尚未能平衡，而仍須仰賴美援，但過去一年，美援金額照舊，由於輸出數量擴充，以致外匯準備增加；國際收支問題，尚未成為經濟發展的絆腳石。

回顧過去一年，臺灣曾發生景氣與蕭條的論爭。當時部分人士，因少數產業面臨困難，遂以為整個臺灣經濟已進入不景氣階段，要求政府以財政及金融政策，擴充「經濟內的總需要」。現在事後加以分析，始知臺灣經濟不僅並無蕭條現象，反而獲得了高度的安定成長，這是可引為欣慰的。

## 國際開發署署長韓密爾頓在美國國會作證：中華民國經濟進步。

國際開發署署長韓密爾頓（Fowler Hamilton），本日在美國參議院作證，要求通過政府所提一九六三年會計年度的援外計畫時，談到經濟援外的全貌，按照地區說明援外計畫，他讚揚中華民國的重大進步及經濟發展「自立成長」的進步。

韓密爾頓說：「在中華民國方面，進步已顯得重大，儘管有很大的軍事負擔，生活水準已顯著的提高，而且現在自立經濟成長的光明前途。」

他在委員會中說，一九六三年會計年度擬議中對遠東的計畫是七千五百萬美元的開發贈與，兩億至兩億八千萬美元的開發貸款，和三億四千九百一十萬美元的支持援助，總數將達六億二千四百一十萬至七億零四百一十萬美元。一九六二年會計年度對遠東的數字估計為四億一千二百八十萬美元，一九六一年是五億三千二百六十萬美元。





一九六三年支持援助中的百分之七十五以上是為「冷戰最熾」地區計畫的。他說：「這一區的共同遭遇是他們的危險鄰人——中共。」

又說：「共黨侵略和顛覆的威脅使這些國家的人民需維持超乎他們經濟能力的防務費用水準」。

依照韓密爾頓所提逐區計畫，最大一筆十億零二千八百一十萬至十一億二千八百一十萬美元將分配近東及南亞地區，第二筆七億二千五百四十萬將分配拉丁美洲區，非洲將獲三億五千零二十萬至四億三千零二十萬美元，四區合計共達援款二十七億二千七百八十萬至二十九億八千七百八十萬美元。（註一一）

## 中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱對香港政府遣送大陸逃港難胞表示遺憾。

中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱本日向中央社記者表示：香港官方以「非法入境」的理由，將海豐逃港六少年黃有群、黃淡、黃偉球、黃永英、黃淑貞、黃惠蓮等，強迫遣回大陸，違反人道主義，志願遣返原則和聯合國人權宣言的立場，對此一不幸的事件，感到十分驚訝和遺憾。他希望香港政府珍惜其自身的光榮傳統，以及過去對中國難民所加援助的深厚情誼，盼不再有類似的事件發生。（註一二）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版三。

註四：同前註。



註五：王景陽：〈中泰貿易近年的發展概況〉，《工商月刊》，第十卷第五期（民國五十一年五月十日），頁一七。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版五。

註七：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年四月十日，版二。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版五。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版五。《中國石油志》編輯小組編輯：《中國石油志》（中國石油股份有限公司，民國六十五年六月一日），上冊，頁三五二—三五三。

註一〇：臺灣銀行經濟研究室編輯：《臺灣銀行年報》（中華民國五十年）（臺北：臺灣銀行，民國五十一年四月十日），序文頁一—二。

註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十二日，版一。

註一二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十一日，版二。執行編輯馮致遠：《救總實錄（四）》，第六篇（臺北：中國大陸災胞救濟總會，民國六十九年十月三十一日），頁二五三三。

## 十一日 內政部制頒「土地行政改進事項」，以力求便民並配合加速工業發展，擴大土地改良。

內政部本日制頒「土地行政改進事項」，全文如下：（註一）

### 土地行政改進事項

地政乃仁政之本，土地行政自應力求便民並配合加速工業發展、擴大土地改良及農業生產貸款之當前決策，俾達成「以農業培養工業，以工業發展農業」，使農工交利，並進而導致「都市鄉村化，鄉村都市化」，使市鄉





均衡，惟以土地法與都市計畫法等胥公布於二、三十年前，不合時宜，固亟應修訂，然周章需時，當有待詳加研議，而時下所遭遇之若干困擾，多緣於行政執行上或法令解釋上未能配合適應，致取得工業用地頗費周折，農業生產貸款遭受阻礙，而土地登記之煩難費時尤多，招致批評與責難，自應切中時弊檢討改進，除修訂法律另案研辦外，爰特制頒當前土地行政改進事項如左：

一 申請土地複丈分割、地目變更及權利登記案件，各地政事務所應即予以統一掛號收文收件，不得拒絕，除土地複丈分割、地目變更案件應依照有關規定之程序時限辦理外，其一般登記案件應按收件先後隨到隨辦，並應於收件之日起於七日內辦理完竣，將辦理結果通知申請人，如申請人已委託代理人者，除通知代理人外，並以副本通知申請登記權利人。

二 各地政事務所應於入門處設置服務台，選派幹員駐守答覆查詢，對申請人依規定所檢送之書表證件應負責指正，除可立即補正者外，其須另加補正者，應於收文之日起五日內一次通知補正，不得零星逐項逐次告知，聲請人應於接到通知之日起十日內補正，逾期不補正者予以駁回，凡申請土地權利變更登記須辦理複丈分割者，應告知其合併申請。

三 上項書表應由各地政事務所依照規定式樣印製供應，並得酌收工本費，收費標準由省政府統一訂定之。

三 自耕地移轉為建築用或工業用聲請登記時，免繳自耕能力保證書，繳清地價之公私放領耕地申請移轉為自耕或建築用或工業用者，毋須申請縣市政府（局）核准，各地政事務所應即依法辦理登記，但移轉為建築用之面積以不超過十公畝為限。

四 聲請耕地所有權移轉登記，毋須附具自耕證明書，應由鄉鎮公所於其申請監證契約時，就監證契約書上加註有無訂立租約情事，如有出租者，應於聲請移轉登記時提出承租人優先承買權拋棄證明書，如不能提出時，應附具依規定通知承租人優先承買之通知證件。

五 聲請基地所有權移轉登記，毋須附具自用證明書，聲請人應於聲請書備註欄內填具有無訂立租約情事，如有訂立租約者，應提出承租人優先承買權拋棄證明書，如不能提出時，應附具依法通知承租人優先承買之

通知證件。

六 都市計畫範圍內三七五出租耕地位於農業區或保護區以外其他使用區以內而不屬公用預定地者，出租人欲收回建築時，應檢具建築圖樣、資金證明及已向主管建築機關申請建築之文件副本，申請縣市政府准予終止原有耕地使用並終止或變更租約，縣市政府經查核屬實後，應即准予終止原有耕地使用並終止或變更租約，通知業佃雙方辦理租約終止或變更登記，承租人因終止租約或租約變更所受損失，應由出租人予以補償。

前項補償除地上物及特別改良費外，以不超過申報地價或當年期不動產評議地價三分之一為準，其因收付補償發生爭議時，得申請當地耕地租佃委員會調解調處。

七 未繳清地價之放領公私耕地變更為建築用，其面積不超過十公畝者，應准原承領人隨時提前繳清地價，並依照本改進事項第三項規定辦理。

八 投資興建大量國民住宅其興建計畫已經主管機關核定者，需用未繳清地價之放領公私耕地為建築用時，准由原承領人隨時提前繳清地價後辦理權利移轉登記，變更使用。

九 聲請土地及建築改良物設定抵押權登記，各地政事務所應依照土地及建築改良物設定抵押權登記簡化辦法之規定辦理。

十 未繳清地價之私有放領耕地申請土地改良及農業生產貸款時，借款人應填具抵押權預告登記聲請書，檢同承領土地所有權狀、印鑑證明書及貸款契約副本，一併交由貸款金融機關向當地地政事務所聲請辦理設定第一順位抵押權預告登記，地政事務所應於接到聲請之日起七日內辦竣，並在土地所有權狀背面權利變更登記紀要欄內註明預告登記事項，是項預告登記於地價繳清後另行聲請設定第一順位抵押權登記或於借款本息清償後聲請塗銷之。

十一 未繳清地價之放領公有耕地申請土地改良及農業生產貸款時，應由貸款金融機關編造貸款清冊兩份，連同貸款契約副本函請當地地政事務所於該土地登記簿他項權利部分「備註」欄內予以附註承領人與貸款金融





機關約定之事實，地政事務所應於接到函件之日起七日內辦竣，並就是項貸款清冊一份加註辦理附註日期並加蓋印信後送還貸款金融機關，貸款金融機關應於借款清償後函請地政事務所註銷其附註。

前項附註如承領人經依法撤銷承領或註銷放領時，由地政事務所逕予註銷其附註，並通知貸款金融機關。

十二 縣市地政機關對於都市土地應每三個月分別區段、地價、等級、調查地價變動情形提報都市地價評議委員會評議後，列冊分別於縣市政府及各該地政事務所公告，公開供人閱覽，作為都市土地移轉申報現值之參考。

十三 區段徵收之土地放領或出售時，應依照核准之徵收計畫辦理，毋須送經民意機關同意。

十四 縣市有土地經編定為工業用地或出售為國民住宅用地者，出售時於送經該管民意機關同意後由省府核准之。

十五 工廠設立或擴建如合於獎勵投資條例之規定而因當地都市計畫規定不能依照通常程序申請獲准時，得申請內政部都市計畫區域內工業用地專案小組實地勘查後予以核辦。

十六 申請變更及修正都市計畫案件，縣市主管機關應於收到申請書之日起三十日內提經當地都市計畫委員會（或營建委員會）審議後予以核復。

臺灣省政府令頒「五十二年度臺灣省各縣市政府（局）施政準則」，臺北等五省轄市應速辦理修訂都市計畫。

「五十二年度臺灣省各縣市政府（局）施政準則」，經臺灣省政府委員會本月三日第七二〇次會議通過，本日明令頒行。（註二）這一準則計分民政、財政、教育、建設、農林、糧政、交通、警政、社會、衛生、人事、主計、新聞行政、業務檢核等十四個部門，對各縣市局在五

十二年度施政的中心工作及一般工作，均有列舉式的指示。誌錄全文如下：（註三）  
五十二年度臺灣省各縣市政府（局）施政準則

### 壹 民政部分

#### 甲 中心工作

- 一 加強推行便民運動。
- 二 加強實施縣市鄉鎮（包括山地）公共造產，開闢地方自治財源。
- 三 辦理第三屆省議會議員選舉。
- 四 加強山地保留地之管理及利用。
- 五 繼續辦理現役徵集，並加強辦理軍人及其家屬各項優待事宜。
- 六 促進土地利用，發展經濟建設，辦理農地重劃，處理工業用地，發展市地利用。

#### 乙 一般工作

- 一 充實基層自治行政人員，辦理村里幹事訓練。
- 二 改善民間習俗，鼓勵節約儲蓄。
- 三 辦理寺廟總登記。
- 四 平地山胞保留地之加強管理利用與平地山胞家庭副業之加強輔導。
- 五 鄉鎮縣轄市民代表會及村里民大會之督導事項。
- 六 繼續整理縣市戶籍簿卡書類，充實戶政設備，並加強巡迴查對戶籍。
- 七 加強推行山地人民生活改進運動。
- 八 輔導山地鄉物資供銷會健全業務，完成改制準備。
- 九 切實依照兵役法令辦理編練、徵集、勤務、管理等事項。



十 貫徹農地、市地改革及土地等則調整，改善地政圖籍管理。

十一 加強公地管理，辦理承領農戶經濟調查，辦理保護及扶植自耕農，協辦軍事用地、戰士授田，調查山地保留地權利用及國民住宅用地。

## 貳 財政部分

### 甲 中心工作

- 一 擬訂財政改善計畫，準備實施「縣市鎮財政收支改進方案」各項措施。
- 二 施政計畫應分別緩急，並以量入為出為原則妥善支配財源。
- 三 改進稅務管理制度，力求嚴密有效，加強稅務宣導，以利稅政之推行。
- 四 切實改進稽徵技術，消滅逃漏，減少滯欠。
- 五 兼營信用合作社應限期改為專營。
- 六 支撥出征軍人眷屬優待金穀及醫藥費等各項經費應從嚴審核。

### 乙 一般工作

- 一 五十二年度縣市（局）鄉鎮預算，除法定原因必須增加者外，以不超過上年度總額為原則，並應嚴格執行，非符合預算法第五十七條之規定及因重大災變或籌有確切財源或報經省府核准者，不得辦理追加預算。
- 二 縣市地方機構及人員，除法定原因增加者外，應以上年度省府核定預算員額為限。
- 三 新興事業應以與國防民生有關者為限，並須有具體可靠之財源始得舉辦。繼續辦理之事業，應衡量本身財力分年分期編列預算辦理。
- 四 辦理各項建設事業所需經費，均應在預算範圍內支應，除經省府核准者外，不得向銀行借貸資金。
- 五 辦理道路橋樑、水利堤防等項工程，應儘量推行徵收工程受益費制度，俾減少政府投資支出。
- 六 繼續整理縣市鄉鎮有財產，辦理出售出租。
- 七 加強督導管理信用合作社及農會信用部。

八 專營信用合作社應鼓勵其設立儲蓄部，以資推廣國民儲蓄。

九 簽撥庫款應按核定預算正式科目辦理，嚴格限制預撥經費及墊付款之支付。

十 縣市（局）鄉鎮各種規費收入應隨時解繳公庫，不得為預算外收支。

### 叁 教育部分

#### 甲 中心工作

一 國民教育應依照各縣市人口發展趨勢擬訂較久遠之發展計畫，提高學童就學率（及齡學童部分省轄市以百分之九九，縣以百分之九七為目標，失學學童部分以百分之五十為目標），並縮小學區，增設小型國校，以利學童就學。

二 普通中學應遵照中央指示「省辦高中，縣市辦初中」之原則，斟酌縣市財政情形發展學區初中，俾作延長義務教育年限之準備。

三 職業教育應視地方實際情形，配合經濟建設需要，調整各類職業學校科別班級。農業學校應利用農閒時間，舉辦農民講習，以加強農業生產技術訓練，推廣實用技藝訓練中心，以輔導青年就業，並酌選初中試辦工藝教育，實施職業指導。

四 各級學校校舍設備，應善加利用、管理與保養，並訂定修建及充實計畫，對本年度國校及初中自然增班所需教室，應依省訂標準切實辦理，國校所缺教室，亦應設法增建。

五 中小學學生校內外生活行為之輔導，應切實督導改進，國校尤應切實遵照省訂之「臺灣省國民學校充分利用學校場所充實教育設備改進教學方法實施計畫」改進國校設施與教學，同時對中小學德智體育與音樂亦應加強實施，以謀國民教育之正常發展。

六 對於教育人事應嚴格遵守法令之規定，加強考核，厲行獎懲，力求避免地方派系之干預，不得循情任意遷調。

#### 乙 一般工作

一 各級學校員額編制，應照省頒五十一年度增班設校計畫之規定辦理，各校教員並不得以任何名義調其他機



構服務。

二 對所轄私立學校應積極輔導改進，其財產登記、管理及經費使用等，尤應嚴加考核，並繼續督促其儘速完成財團法人登記。

三 各級學校應加強實施三民主義教育，並特別注重民族精神之發揚，倫理觀念與自治能力之培養。

四 社會教育應訂定失學民眾補習教育分年實施計畫，切實辦理。各社教機構應充實設備，擴展業務，並積極推廣一般性社教工作及活動。對管理補習校班、推行藝術教育、國民體育及國語教育等，亦應切實辦理。

五 教育視導應確立重點，擬訂計畫，切實執行，每學期至少應舉行二次，尤須著重解決各該校之實際問題。

六 有關改進教育設施之實驗研究工作，應予加強並視實際需要，舉辦各種進修活動或短期講習，以提高師資素質。

#### 肆 建設部分

##### 甲 中心工作

一 各縣市鄉鎮，凡有確立或修訂都市計畫之必要者，應配合財源儘先辦理。並擬訂其計畫區域內道路給水（即自來水）、下水道、公園綠地等公共工程系統之規劃及長期性設計畫。

二 五個省轄市應繼續積極辦理修訂原有都市計畫。並擬訂包括附近地區在內之都會區域計畫，以配合經濟之發展與社會之繁榮。

三 加強所屬各地自來水廠之管理，並督促水廠配合省府統一經營全省給水事業之政策，辦理資產重估及其他應行準備之事項。

四 確籌財源，加強辦理次要河川防洪工程。

五 各縣市鄉鎮應配合財源，擬訂新社區新工業區及工業用地各項公共工程之規劃，以配合人口增加及工業發展之需要。

六 加強輔導及監督所屬農田水利會業務，並注意督促其灌溉排水設施之養護與改善。

中華民國五十一年 四月十一日

乙 一般工作

- 一 各縣市鄉鎮市計畫區域內道路、給水（即自來水）、下水道、公園綠地等公共工程，應繼續配合地方財力，選擇重點，予以興辦，對於已核定省庫或美援興辦之公共工程，地方配合負擔之經費，應籌列預算，按期交付，以免籌款不及而影響預定計畫之實施。
- 二 切實取締轄境河川區域內高莖作物、魚塭及其他妨礙水道之行為，並加強防汛巡防工作與搶救隊之組織，切實調查儲備堤防搶修材料。
- 三 加強處理新舊違章建築，並完成都市計畫區域內之都市計畫圖與地籍圖之套繪工作。
- 四 實施臺灣省營利事業登記發證簡化連繫辦法及舉行證照總校正，並續辦第二次工商普查。
- 五 推行廠礦動員月會及企業管理人員訓練（TMI）、管理產業工人工資，並輔導推廣手工業。
- 六 依照土石採取規則，辦理有關土石申請案之核准報備及轉報其公地使用費之徵收與產銷動態。
- 七 切實依照規定時限辦理工廠申請設立登記及小型工業設立登記，並儘量簡化手續，對未辦理登記之違章工廠應詳加調查並依法處理。
- 八 加強對投資設廠服務工作，並切實推行工廠查報制度，辦理工業資料調查統計。
- 九 實施公民可供軍用物資調查暨擬訂轄內年度軍用物資徵用執行計畫。
- 十 依照度量衡法切實推行公制度量衡。

伍 農林部分

甲 中心工作

- 一 推行農業機械化，並加強各種農作物良種繁殖檢查，種子推廣更新，舉辦優良品種示範，實施保溫秧田，改善耕種技術，防治病蟲害，執行茶廠檢查，指導製茶技術。
- 二 加強防範及撲救森林火災，取締濫墾濫伐，擴大造林業務，維持國土保安及促進土地合理利用。
- 三 設置山地定耕農業示範村，改善山地農業耕作技術，辦理公有山坡地中濫墾地之調查整理，推廣水土保持工



作，並以水土保持方法配合規劃農林邊際土地開發工作，以發展山地農牧事業。

四 獎勵漁民增建各種新式動力漁船，改進漁具、漁法，積極訓練漁業技術及管理人員，發展遠洋漁業輔導設立漁業公司，以逐漸替代個別小型經營，並建立魚貨之儲運設備及加強魚市場之管理，以調節產銷及保持鮮度，穩定魚價，協助擴展漁業加工業，積極開拓外銷，完成各種漁港工程及注意工程保養。

五 改良家畜品種，辦理家畜人工授精，推廣酪農事業，輔導家畜保險與家畜衛生業務，加強保護牲畜及畜禽疫防治。

六 積極輔導農會發展事業，辦理毛豬及蔬菜共同運銷，以調節農產品供求，穩定其價格，倡導節約儲蓄，以配合加速經濟發展之實施及加強農情報導切實調查農畜生產數量。

#### 乙 一般工作

一 擴大蓬萊稻栽培面積，推行小株正條密植，獎勵稻田去偽去雜，並推廣雜種作物、綠肥及夏季蔬菜之栽培。

二 繁殖優良茶苗，確保種蔗面積，選定優良柑桔母樹繁殖種苗，推廣鳳梨密植栽培及改進香蕉栽培方法。

三 整理歷年來之造林實績，加強造林地撫育，病蟲害之防治，督導保安林造林，濫墾地收回造林，火災及砍伐跡地造林，並加強保留地之採伐查驗工作。

四 加強輔導漁會改進生產技術，嚴格取締違法捕魚，以維護恆久之漁業資源，並加強辦理漁業資源、生產、加工、運銷及漁民生活等之調查統計。

五 加強督導已設家畜及蔬（菓）菜批發市場經營，逐漸普設家畜市場。

六 繁殖優良畜禽，推廣改良品種，改進飼養方法及衛生管理，並增產飼料作物及牧草。

七 加強輔導平地山胞農業。

八 加強農業推廣新聞工作，隨時提供農民以最新農業技術與知識，以促進農業生產。

九 迅速查報各種農業災害及其他有關農業調查統計業務。

#### 陸 糧政部分

中華民國五十一年 四月十一日

中華民國五十一年 四月十一日

一三二

甲 中心工作

- 一 切實執行糧食增產計畫，增加糧食作物面積，提高單位面積產量，並加強獎勵充分有效利用土地，推廣雜糧之中間作及間作生產，以達成糧食增產目標，充裕糧源。
- 二 切實調查各項農作物每期需肥面積及所需肥料數量，監督各級農會及時分配，協助推行農民施肥教育與示範工作，以改善施肥，使能充分發揮肥效。
- 三 加強糧食作物病蟲害預防措施，並推行共同防治與指導農民妥善施用農藥，以減少病蟲害損失。
- 四 協同當地糧食事務所或分所調查辦理貸放抽水機及水利設施資金業務，以增加稻作灌溉面積。
- 五 配合當地糧食事務所或分所配售豆餅（粉）等飼料與辦理養豬貸款等措施，積極推廣養豬，並獎勵增造堆肥，以改良土壤。
- 六 配合當地糧食事務所或分所辦理貸放農民購買耕耘機資金措施，加強推廣機耕，以逐漸完成農業機械化。

乙 一般工作

- 一 協助當地糧食事務所或分所辦理貸放肥料及貸放糧食生產資金之收回稻穀及掌握糧食事項。
- 二 糧價波動時，協同當地糧食事務所或分所辦理糧食配售及調節事項。
- 三 切實辦理糧食生產調查工作。
- 四 依照規定，切實辦理貧戶食米平糶。
- 五 在本省公告限期出售糧食期內，應廣泛宣傳，曉諭業戶農戶依限出售餘糧，並督促糧商將購進之糧食依限出售完畢。
- 六 取締無證越區私運糧食及私運糧食出省。
- 七 嚴厲取締囤積糧食操縱居奇及非法經營糧食業務者。
- 八 切實審核糧商登記及合作社、農會經營糧食業務登記，其未經申請登記領有糧商營業執照而經營糧食業務者，須一律嚴加取締，並會同當地糧食事務所或分所舉行調查已登記之糧商營業狀況，以利管理。



九 及時填造地籍異動登記完畢通知書，送當地糧食事務所或分所，以憑辦理糧戶底冊之訂正，並協助當地糧食事務所或分所辦理糧戶底冊與戶籍簿之核對事項。

## 柒 交通部分

### 甲 中心工作

- 一 推行交通安全運動。
- 二 縣市鄉鎮道路，應配合義務勞動，全面整修，養路經費，應依規定標準辦理。
- 三 轄內公路之標誌標線（包括平交道兩旁），應照規定設置齊全。
- 乙 一般工作
- 一 自行籌辦之縣鄉道路改善及修復工程，應視養護搶修及本府指定工程以外之財力所及辦理。
- 二 依法取締公路兩旁違章建築，並嚴禁在公路界內種植，並制止擅挖道路，以維交通安全。
- 三 加強公路行車稽查取締工作。
- 四 協助傳遞颱風警報，並舉辦防颱宣傳及防颱戒備措施。
- 五 辦理境內未滿二百總擔帆船、民船、舢舨、無動力渡船、舢舨型漁船（境內無港航分支機構設置之縣市及專案奉准之縣市，應包括未滿二十總噸動力船舶）之丈量，檢查註冊給照及管理事項。

## 捌 警政部分

### 甲 中心工作

- 一 繼續加強交通管理，並改進特定營業管理。
- 二 加強偵防犯罪（包括偵防、盜竊、兇殺、預防少年犯罪、取締流氓、查緝通緝犯、查緝菸毒、實施防範犯罪宣傳等）及改善違警案件處理。
- 三 切實辦理保防、偵防及社會治安調查工作。
- 四 加強防救天然災害準備措施。

中華民國五十一年 四月十一日

中華民國五十一年 四月十一日

一二四

五 增加警備車輛及偵防、消防等設備，並裝置（或擴充）轄內無線電話，籌供轄區警訊電桿。

六 實施常年教育，嚴格整飭警紀，注重生活輔導，提高員警素質，加強為民服務，增進人民對警察之信賴。

乙 一般工作

一 嚴密外僑監護，改善涉外案件處理，並加強外僑出入境查驗。

二 密切注意社會情況，加強應變準備，配合軍事行動，擔負戰時警察任務。

三 嚴密戶口查察。

四 協助執行金融措施及嚴密緝私。

五 加強消防人員教育及體能鍛鍊，實施消防機動與效能測驗演習及消防車輛器材裝備等保養之檢查。

六 切實辦理深山總清查及山地毗連平地山區總清查。

七 加強檢警聯繫及修建縣市各級警察機關拘留所，並充實其設備。

八 嚴密勤務督導考核。

玖 社會部分

甲 中心工作

一 推行勞工教育提高工作效率，並切實執行廠礦工人受僱解僱辦法，協調勞資關係。

二 改進職業介紹所組織，加強辦理國民就業輔導工作。

三 推進國民義務勞動。

四 加強兒童福利業務，並輔導設置示範農村托兒所，配合接受國際合作援助。

五 配合省府國民住宅計畫，積極推行國民住宅興建工作。

六 擴展農業、手工業、軍眷義胞及退除役官兵生產合作、運銷合作，並健全信用合作，鼓勵儲蓄存款及貸放生產性放款。

乙 一般工作



- 一 督導完成勞工之家建築，並充實各項福利設施。
- 二 培養工會幹部，以資健全其組織，並考查工作實況，擇優獎勵。
- 三 督飭依法辦理勞工福利事業，並擇優獎勵。
- 四 繼續加強輔導各級人民團體，健全組織，稽核財務，消弭糾紛。
- 五 督導各級教育會全面改選，並輔導發展業務。
- 六 改善公墓、火葬場、殯儀館。
- 七 繼續輔導各鄉鎮舉辦長期性農村托兒所。
- 八 加強社會救濟事業協會工作，並輔導私立救濟機構。
- 九 改進各種合作社場組織，充實業務經營，建立財務制度，並實施合作教育。

#### 拾 衛生部分

##### 甲 中心工作

- 一 加強急性傳染病之管理（天花、狂犬病、白喉、百日咳等防治工作），切實推行預防接種。
- 二 續辦慢性傳染病之防治（防癆、防虐、性病防治、砂眼防治、防癩工作）。
- 三 辦理保健工作（婦幼衛生等）及加強辦理衛生教育，並充實衛生教育器材。
- 四 改善環境衛生及推行工業衛生。
- 五 加強食品衛生及特定營業之衛生管理。
- 六 嚴格取締密醫偽藥。

##### 乙 一般工作

- 一 繼續辦理國民學校兒童寄生蟲、地方性甲狀腺腫症檢查及投藥，與血絲蟲病及一般傳染病之防治工作。
- 二 協助教育主管單位推行有關學校衛生各項工作。
- 三 辦理醫事人員及醫院診所之審查登記管理，糾正虛偽誇張之醫藥廣告，並輔導醫事職業學術團體。

中華民國五十一年 四月十一日

- 四 配合國防需要，協助推進軍中衛勤業務及辦理有關醫事人員動態調查。
- 五 切實管理藥品之製造及麻醉毒劇藥品。
- 六 加強與改進護產業務。
- 七 充實所屬衛生醫療院（所）醫療及檢驗設備，提高檢驗工作標準及增建衛生所醫護人員宿舍。
- 八 加強督導所屬衛生醫療機關業務（包括循環基金）。
- 九 辦理推行公共衛生事業，策動地方醫事職業人員配合。
- 十 切實辦理各種衛生及生命統計工作。

#### 拾壹 人事部分

##### 甲 中心工作

- 一 加強督導人事業務。
- 二 加強辦理獎懲考核，鼓勵公務人員工作情緒。
- 三 繼續試辦職位分類。
- 四 研究改進各機關組織編制，提高行政效率。

##### 乙 一般工作

- 一 繼續實施銓審互核。
- 二 切實辦理公務人員退休，發揮人事新陳代謝作用。
- 三 繼續辦理公務人員保險。

#### 拾貳 主計部分

##### 甲 中心工作

- 一 切實參照績效預算精神依法籌編預算，並依照規定辦理決算。
- 二 督導所屬機關學校及鄉鎮公所推行會計制度，並加強會計檢查。



- 三 預付款項應嚴予限制，並及時清理。
- 四 推行公務統計，切實管理報表。

乙 一般工作

- 一 嚴格審核所屬公營事業機關預決算。
- 二 督導所屬公營事業機關實施成本會計制度，並考核其成效。
- 三 依照規定編送五十年度統計總報告及統計書刊。
- 四 實施統一發布統計數字及統計數字機密分等。
- 五 辦理應用統計，加強統計預測之分析研究，並編製統計手冊。
- 六 充實統計資料檔。

拾叁 新聞行政部分

甲 中心工作

- 一 新聞紙雜誌出版業申請登記變更登記及註銷登記之核轉。
- 二 新聞紙雜誌出版業違法發行情事之調查與處理。
- 三 加強新聞聯繫，促進公共關係，宣達政令政績。

乙 一般工作

- 一 新聞紙雜誌出版業動態及發行情形之調查。
- 二 出版品之審查及送審之督促與轉報。
- 三 翻印及密印不良書刊之核轉與處理。
- 四 違禁書刊之取締。

拾肆 業務檢核部分

甲 中心工作

中華民國五十一年 四月十一日

- 一 依照施政計畫及預算分別檢核執行之成效。
  - 二 切實辦理交付檢核案件，把握時效限期結案。
  - 三 繼續實施公文檢查，加強調案分析，提高公文處理時效。
  - 四 切實檢核人民或法團申請案件，如限處理，以確保人民權益。
  - 五 依照規定辦理定期或年度綜合檢查實際驗證工作成效並提出改進意見。
- 乙 一般工作
- 一 依據檢查資料及所集施政動態調製圖表，以顯示業務動態與發展。
  - 二 協調業務單位對會辦案件之密切聯繫，增進時效。

## 巴拿馬外交部次長齊亞里來華訪問。

巴拿馬外交部次長齊亞里（Para el Doctor Chiari），應外交部的邀請，本日抵達臺北訪問十天。

齊亞里博士今年三十九歲，畢業於巴拿馬拉沙耶學院，曾獲得哥倫比亞大學哲學博士及喬治城大學哲學博士。他曾任外交部政治司司長。他的祖父曾二度擔任巴拿馬總統，巴拿馬現任總統是他的胞叔。（註四）

## 亞洲教育部長會議發表聯合聲明後閉幕，呼籲國際合作發展亞洲教育。

包括中華民國在內的十八國亞洲教育部長會議，本日結束在東京的十天會議。大會在閉幕



前，彙集本次會議各項決議，通過一項綜合報告書，又稱為「東京聲明」，說明本次會議所獲得的成果，呼籲國際合作發展亞洲的教育制度。其聲明要點如下：（註五）

一、為達成該計畫起見，決定以一九八〇年為期，將教育經費在國民總生產額的比率中，提高至百分之四或五。

二、喀拉蚩原計畫重點置於初級教育，必須再加修正，俾使成為包括中、高等綜合教育計畫。

三、由於大多數亞洲國家的經濟仍是以農業為基礎，這個頗具雄心的教育計畫，需要世界其他進步的工業國家協助和合作。各加盟國在所需財源方面，得要求歐美、澳、紐、日等先進國家，及聯合國文教、經濟及世界銀行等組織給予積極援助。

註一：《司法專刊》，第一三四期（民國五十一年五月十五日），頁五九四四—五九四五。

註二：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四六期（民國五十一年四月十三日），頁一二三八—一二三九。

註三：同前註，頁一一三九—一一四三。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日、十二日，版一。

註五：《中央日報》，民國五十一年四月十二日，第二版。「國際動態述評」，《問題與研究》，第一卷第八期（民國五十一年五月十日），頁六五—六六。

十二日 行政院院會通過修訂五十一年度農業暨工礦業產品生產目標，農業大多增加，工礦業互有增減。

行政院本日舉行例行政院會，核定續派霍寶樹為國際貨幣基金副理事；派電信總局長錢其琛

為代表、國際電臺業務科長張有德為專門委員，前往出席五月五日起在日內瓦舉行的國際電信聯合會行政理事會十七屆會議；派內政部藥品供應處處長梁其奎為代表，出席五月十四日起在日內瓦舉行的聯合國麻醉品委員會第十七屆常會。會中並將國際勞工組織通過的關於工資保護公約，轉請立法院審議。院會也核定了經濟部呈擬的「五十一年度農業暨工礦業主要產品生產目標修訂項目表」。

依照國際貨幣基金協定的規定，理事及副理事任期為五年，原指派會員國得隨時改派之，任滿時亦得重派。霍寶樹副理事任期即將屆滿五年，政府以霍副理事任職期間，對我國參加國際金融工作頗多貢獻，決定准予續派為國際貨幣基金副理事。（註一）

行政院核定「五十一年度農業暨工礦業主要產品生產目標修訂項目表」，今年度主要農業和工礦業產品生產目標的修訂，係參照五十年度生產情形及適應外銷需要。

計農業產品方面，修訂目標大多較原訂目標增多，只有黃蔴及沿岸漁業略有減少，原未訂目標而增訂的有洋菇、薄荷、亞蔴、瓊蔴。工礦業產品方面修訂與原訂目標，互有增減，計礦業（包括硫磺、硫化鐵）、西藥加工、夾板、自行車胎等，修訂後較原訂增多，但製造業（包括糖、洋菇罐頭、硫酸銨、純碱、紙類）西藥原料、鋁錠等，則修訂後較原訂目標減少，原未訂目標而增訂的有洋菇罐頭。修訂增產的原因，大多由於外銷開展；而減產卻由於外銷困難。故外銷之開展與否，對農工礦業之生產影響甚大。

茲將五十一年度農業暨工礦業主要產品生產目標修訂內容誌次：（註二）

甲 農業產品生產方面：一、鳳梨：修訂目標為二〇三、三〇〇公噸，較原訂目標增加二三・〇六%。二、香蕉：修訂目標為一三三、〇〇〇公噸，較原訂目標增加七・二六%。三、黃蔴：修訂目標為一一、七四五公噸，較原訂目標減少四九・二二%。其原因：（一）黃蔴種籽歉收，（二）糖米袋庫存量多需要減少。四、洋菇：修訂目標為一二、〇〇〇公噸（原未訂目標）。五、薄荷（油）：修訂目標為四六二公噸（原未訂目標）。六、亞蔴：修訂目標為九、三六





○公噸（原未訂目標）。七瓊麻：修訂目標為七、二二一公噸（原未訂目標）。八漁業：修訂目標為二九〇、〇〇○公噸，較原訂增加一・七五％。除上列各項外，五十一年度蔗糖、油菜等項，預計其產量與原訂目標亦將有出入，但因均係於五十一年春季完成收穫之作物，現已無修訂目標之必要，故未列入。

五十一年度主要農產品生產目標修訂項目表

項目	原訂目標（公噸）	修訂目標（公噸）	修訂目標與原訂目標比較增減％
鳳梨	一六五、二〇〇	二〇三、三〇〇	⊕二三・〇六
香蕉	一二四、〇〇〇	一三三、〇〇〇	⊕七・二六
黃麻	二三、一三〇	一一、七四五	⊖四九・二二
洋菇	（未訂目標）	一二、〇〇〇	—
薄荷（油）	（未訂目標）	四六二	—
亞麻	（未訂目標）	九、三六〇	—
瓊麻	（未訂目標）	七、二二一	—
漁業	二八五、〇〇〇	二九〇、〇〇〇	⊕一・七五
遠洋漁業	九五、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	⊕五・二六
近海漁業	一〇〇、〇〇〇	一〇五、〇〇〇	⊕五・〇〇
沿岸漁業	三八、〇〇〇	三一、〇〇〇	⊖一八・四二
養殖漁業	五四、〇〇〇	五四、〇〇〇	〇

乙 工礦產品生產方面：一硫磺：修訂目標為八、一〇〇公噸，較原訂增加二四・六二％。二硫化鐵：修訂目標為五〇、六〇〇公噸，較原訂增加一〇％。三糖：修訂目標為八〇〇千公噸，較原訂減少六・九八％。四洋菇罐頭：修訂目標為六〇〇千箱，（原未訂目標）。五硫酸鋁：修訂目標為八〇、〇〇〇公噸，較原訂減少三三・三三％。六純碱：修訂目標為一九、〇〇〇公噸，較原訂減少二四％。七紙類：修訂目標為十萬公噸，較原訂減少一六・六七％。八西藥加工：修訂目標為新臺幣二億八千萬元，較原訂減少一二％。九西藥原料：修訂目標為四千萬元，較原訂減少六二％。十鉛錠：修訂目標為一二、〇〇〇公噸，較原訂減少二九・四一％。十一夾板修訂目標為三億五千八百萬平方呎，較原訂增加二七・八六％。十二自行車胎：修訂目標為一、五〇〇千條，較原訂增加三三・三

三%。

五十一年度主要工礦產品生產目標修訂項目表

項目	單位	原訂目標	修訂目標	修訂目標與原訂目標比較(增減%)
甲、礦業				
一、硫磺	公噸	六、五〇〇	八、一〇〇	⊕
二、硫化鐵	公噸	四六、〇〇〇	五〇、六〇〇	⊕
乙、製造業				
一、糖	千公噸	八六〇	八〇〇	⊖
二、洋菇罐頭	千箱		六〇〇	
三、硫酸鋁	公噸	一二〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇	⊖
四、純碱	公噸	二五、〇〇〇	一九、〇〇〇	⊖
五、紙類	公噸	一二〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	⊖
六、西藥加工	新臺幣 百萬元	二五〇	二八〇	⊕
七、西藥原料	新臺幣 百萬元	一〇七	四〇	⊖
八、鋁錠	公噸	一七、〇〇〇	一二、〇〇〇	⊖
九、夾板	百萬平 方呎	二八〇	三五八	⊕
十、自行車胎	千條	一、一二五	一、五〇〇	⊕

美國陸軍部長史塔爾訪華，視察美軍顧問團陸軍組業務。

美國陸軍部長史塔爾（Elvis J. Starr, Jr.）偕隨員六人，本日飛抵臺北，訪問三天。他此行的主要目的是以瞭解美國軍援在臺灣使用情形，視察美軍顧問團陸軍組業務外，將會晤國防部長俞大維、參謀總長彭孟緝、陸軍總司令劉安祺，並參觀北部陸軍前瞻師攻擊演習。



隨同史塔爾部長前來的人員名單如下：國防部情報局副局長奎恩中將夫婦、陸軍部主管國際事務局助理副部長侯汝德、部長辦公室執行官金納德上校、侍從官戴維斯少校、部長祕書海吾德夫人。

史塔爾部長一九一六年生於肯塔基州，肯塔基大學、牛津大學畢業，曾在耶魯大學專修中國語文，歷任律師、教授，肯塔基大學法學院院長，亞維吉尼亞大學校長。他是於一九六一年元月被任命為陸軍部長。史塔爾在一九四三年至一九四五年間，服役中印緬戰區，擔任中國戰區司令部聯絡官，我政府頒授給他陸海空軍獎章及特種襟綬雲麾勳章各一座。（註三）

## 泰國教育部長蒙鑾賓訪華，參觀我國教育成就。

泰國教育部長蒙鑾賓（Mom Luang Pin Malakul）夫婦偕汶乍納、諾布二人，本日抵達臺北，訪問四天。

蒙鑾賓部長，現年五十八歲，曾在英國倫敦大學及牛津大學受教育，歷任泰國朱拉農功大學教育學系主任、教育部次長等職，現任泰國教育部長及聯教組織泰國委員會主席。

蒙鑾賓夫人，現年五十六歲，熱心社會福利事業，擔任泰國盲人福利基金及癲瘋基金會委員，兩次出席聯教組織大會，現任聯教組織泰國委員會委員。

汶乍納先生，泰國朱拉農功大學畢業，美國印地安納大學碩士及英國牛津大學研究社會及經濟開發課程，現任泰國經濟發展委員會副祕書長及泰國經濟與技術合作局長。

諾布先生，現年五十一歲，泰國朱拉農功大學畢業，美國印地安納大學碩士，曾任中學教員及校長等職，現任職於教育部外事組，聯教組織泰國委員會祕書長。（註四）

中華民國五十一年 四月十二、十三日

一三四

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十三日，版一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十三日，版五。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十一日、十二日、十三日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十二日，版四。

## 十三日 立法院通過國營事業轉投資證券交易所資本案及中油公司探勘費新鑽油井費用案。

立法院本日舉行第二十九會期第五次祕密會議，三讀通過國營事業機關五十一年度新轉投資證券交易所之資本數額，及中國石油公司五十一年度探勘費新鑽油井費等兩案。以上兩案，均為本年度國營事業機關綜合預算案中，留交專案審查者，經立法院預算委員會審查後，提付院會通過。（註一）其提報院會審議經過簡述如次：（註二）

有關各國營事業機關所列五十一年度新轉投資「證券交易所股份有限公司」之資本數額共計二百五十萬元一案經聯席會議審查結果決議，「照列」並決議應請行政院辦理事項如次：

（甲）國營事業之轉投資「證券交易所股份有限公司」股票應儘先轉移民營。（乙）嗣後各國營事業機關，非先經立法程序不得投資。（丙）建立證券市場，係加速經濟發展之必要措施，為促進證券信用，保障投資安全起見，應請行政院速將「證券法」、「交易所法修正案」、「證券管理委員會組織條例」各草案函送本院審議以符法制。

中國石油股份有限公司五十一年度其他營業支出中探勘費用所列新鑽油井費用為四千二百



七十二萬九千二百三十五元。

## 教育部、僑務委員會頒布修正「僑生回國升學及輔導實施要點」 以便利華僑青年回國接受中等以上教育。

教育部、僑務委員會本日頒布修正「僑生回國升學及輔導實施要點」，全文如次：（註三）  
僑生回國升學及輔導實施要點

### 壹 總則

- 一 為便利華僑青年回國接受中等以上教育，特訂定本實施要點。
- 二 凡僑居海外五年以上，在國外僑民小學以上學校畢業或相當於僑民小學以上程度之外文學校畢業之僑生，志願回國就學中等以上學校者，均得申請保送。
- 三 初中新生入學年齡須在十六歲以下，高中新生須年在十九歲以下，學制不同之特殊地區，得酌予變通。專科以上學校僑生入學年齡，暫不規定。

### 貳 保送及分發

- 四 合於第二、三兩項規定之僑生回國升學，須每年三月起至六月二十日止，向所在地我國使領館申請辦理（與我國無邦交地區，向當地合法僑團申請，必要時得由僑校逕行保送），並呈繳升學申請表一式五份、原始學歷證件（包括畢業或肄業證件及歷年成績單）、僑民身分證件、體格檢查表、來臺入境申請書、志願書各一份，最近二寸半身照片十二張。
- 五 駐外使領館（或僑團）於僑生申請時，應詳為指導，並核驗各項證件。合於規定者，除加註意見暨將申請表留存一份外，餘各件至遲於六月底以前，轉送僑務委員會辦理。操行或體格不良僑生，不予保送。

中華民國五十一年 四月十三日

六 僑務委員會於審核申請表件暨加註意見後，將申請表二份，連同學歷證件、僑民身分證件、體格檢查表及照片三張，於每年七月十五日以前，轉送教育部核定。

七 教育部於每年一月底以前，將下年度招收僑生數額、班級、增班建築經費等訂定，分洽各有關機關辦理。

八 教育部於審核僑生申請保送表件後，參酌其志願及成績，核准分發入學並通知所分發學校及僑務委員會暨僑生本人。

九 僑務委員會於接獲教育部核准分發通知後，即函保安司令部代辦僑生來臺入境暨將入境證轉寄原保送機關或僑生本人。

十 原自海外回國之學生，除專案辦理者外，應依下列規定辦理：

(一)中等學校：

(1)在國內小學畢業或回國未滿一年，且未入學，擬入初中或高中一年級肄業者，應在招生期間，先向僑務委員會申請核發證明文件，參加中等學校聯合招生考試，得享受總成績加分優待（初中加十四分、高中加二十分）。

(2)回國時如在招生期間，應照前款辦理，如招生期間已過，學校開學尚未逾三分之一者，得檢呈僑居證、學歷證件及回國日期證明文件（護照或入境證副本或戶籍謄本），呈請僑務委員會核轉教育部函介學校甄試入學。

(二)大專院校：

如回國未超過三年，而持有僑居證或出生紙者，得向僑務委員會申請核發證明文件，參加大專聯合招生考試，其優待加分標準，由教育部酌情核定。

叁 入學前輔導

十一 僑生於奉准分發學校後，須於開學前一週內到臺。其在臺一切費用，均須自行負擔。

十二 僑生到臺後，其入學前之住宿接待等，由僑務委員會規劃辦理。





#### 肆 入學後輔導

十三 各學校對新生入學，應定期舉辦新生訓練及個別指導。

十四 各學校對國語文或主要科目成績較差僑生，應設法予以分科分組補習。一般中等學校並應儘可能實施能力分組，以資適應。

十五 為適應某地區特殊情形或年齡過大僑生之特殊需要，教育部得指定中等學校，特設初中預備班或短期職業班級。

十六 各學校應於每學年開始前，擬具僑生輔導計畫（包括學業、品德、生活之輔導等）及實施辦法，呈報教育部。每學期終了時，並將實施情形呈報核備。各學校並應於每月份按期將僑生動態具報（包括獎懲、轉學、休學等）。

十七 各學校須製備僑生紀錄卡片，指定專人管理，妥為應用。

十八 中等學校僑生轉學，應於學年開始前一個月，由其家長或監護人具情向原肄業學校申請，原肄業學校接受申請後，檢附申請學生成績單及有關證明文件，轉呈教育主管機關核辦，惟初、高中各以一次為限。

十九 僑生在臺一切費用，應由家長直接匯交僑務委員會或所肄業學校轉發。僑生自帶款項，應交由學校保管指導使用。學校並應定期向家長通訊報告僑生費用及學業生活狀況。

二十 僑生之疾病醫藥補助、旅費補助及清寒助金之核發，由僑務委員會主辦。

二十一 各學校僑生，如確屬無法管教，經學校勒令退學者，由僑務委員會設法送其返回原僑居地，其不能返回僑居地者，則會商有關機關作適當之處置。

二十二 僑生在學期間，因事或寒、暑假返回僑居地省親，其出入境手續，由僑生肄業學校辦理。僑生來臺升學、復學申請入境，畢業、休學、退學申請出境，由僑務委會辦理。其以學校僑生團體出國者，須呈由教育部核准。

二十三 僑生課外活動及寒、暑假服務，由教育部、僑務委員會，青年反共救國團協同輔導。

#### 伍 畢業後輔導

二十四 在臺僑生，初中畢業升入高中者，以直升原校高中為原則。升入師範或高級職業學校者，由教育部視其成績分發之。高中畢業升入專科以上學校者，應參加入學考試，惟得酌予從寬錄取，其錄取標準由教育部規定之。

二十五 師範學校畢業僑生，須即返原僑居地服務僑教，不得繼續升學。惟畢業後在海外僑校服務一年以上，服務成績優良者，得申請保送師範大學深造。如因故不能返僑居地，在國內學校實習屆滿一年，經僑務委員會證明，准予報考師範大專學校就讀。

二十六 專科學校畢業僑生，除情形特殊者，應一律返回原僑居地服務。

二十七 畢業僑生在返僑居地前，得予以就業講習。

二十八 返回僑居地之畢業僑生，由原肄業學校續予輔導進修。

#### 陸 附則

二十九 港澳學生回國升學辦法，另行規定。

三十 本要點由教育部會同僑務委員會訂定施行。

### 國防部重申獎勵中共海軍來歸優待辦法。

國防部本日重申獎勵中共海軍官兵率艦起義來歸的優待辦法。

國防部宣布：凡是中共海軍官兵率輕巡洋艦一艘起義來歸，將頒給獎金黃金十萬兩，驅逐艦一艘黃金一萬兩，海防砲艦一艘五千兩，掃雷艦一艘五千兩，巡防砲艦一艘五千兩，巡邏艦一艘三千兩，戰車登陸艦一艘二千兩，中型登陸艦一艘一千兩，步兵登陸艇一艘六百兩，戰車登陸艇一艘三百兩，潛水艇一艘一萬兩，魚雷快艇一艘五





百兩，海岸掃雷艇一艘五百兩。

這個優待辦法指出：凡是率艦來歸的中共軍官一律不究既往。優待辦法中指明，中共率艦來歸時應依照兩種記號行事：一、在白天時應豎白旗、停車、蓋砲衣、砲口朝天、人員離開砲位；二、在夜間時除了依照白天規定的記號外並應全艦燈火全明。

這個獎勵辦法，是於民國四十七年「八·二三金門砲戰」以後公布實施的。（註四）

## 我國常駐聯合國代表團駐歐洲辦事處在日內瓦成立，鄭寶南兼辦事處主任。

我國常駐聯合國代表團駐歐洲辦事處，本日在瑞士日內瓦成立，由常駐聯合國代表團公使級副代表鄭寶南兼辦事處主任。（註五）

## 國際防止海上油污會議在英國倫敦閉幕，基隆港務局長徐人壽代表出席。

政府間海事諮詢組織於本年三月二十六日在英國倫敦組織總部，召開一九六二年國際海上油污會議，我國派基隆港務局局長徐人壽為全權代表，前往出席。會中主要將「一九五四年國際防止海上油污公約」加以修正，並通過決議案十五項，最後議定書則於本日下午三時由出席之四十一國代表簽署，我國亦由代表徐人壽簽署。至該公約修正案，程序方面，與新公約有

別，故未予當場簽署，留待公約修正案生效後，再逕予接受，俾於公約修正案生效前，我可有充裕的時間作種種準備。（註六）

茲誌中國代表團出席國際防止海上油污會議報告：（註七）

#### 國際防止海上油污之緣起及會議籌開經過

近半世紀來世界油輪噸位驟增，輪船亦逐漸使用燃油鍋爐或油機，船上含油之壓艙水或底艙水，如排放外海、港口或江河，將構成一層富有黏性而持久之油膜，不但有礙港口及海灘之環境衛生，亦殺害港上之動植物，且極易引起火災，使海上或港口人命財產遭受損害，各國對此日趨嚴重之油污問題，乃漸注意。英國首鑒及此，在一九二二年國會通過「通航水面油污管制法案」，禁止在英國及北愛爾蘭所屬領水及港灣內傾倒油類或油與水混合物。其他國家亦有由國會立法或由地方制定條例者，以管制其領水範圍內油污之傾卸。

一九二六年美國政府在華盛頓召開國際性會議，雖鮮有成就，但甚多國家即自動採取距海岸五十哩為傾油禁區之禁區範圍，約束其本國船舶。一九三〇年後國際聯盟擬召開一次國際會議並訂公約，惜未得實施。

聯合國成立後亦注意防止海上油污問題，一九五一年聯合國經濟暨社會理事會曾對此問題有所討論，並決議俟政府間海事諮詢組織（Inter-Government Maritime Consultative Organization）成立，應即將此問題包括在該組織管轄範圍內。

一九五四年英國曾邀集占全球商船總噸位百分之九十五之三十二個海運國家，派遣代表團在倫敦舉行國際防止海上油污會議，尚有八個國家及聯合國等機構派觀察員列席，會中議定公約並獲致決議案八項，惟我國未參加該次會議。一九五四年國際防止海上油污公約，凡二十一條，應俟十個以上國家接受屆滿十二個月時生效，其中五國之油輪總噸位各不得少於五十萬噸，至一九五七年接受之國家方達十國，故該公約至一九五八年七月二十六日生效，生效後又有數國參加接受，迄今已達十六國（賴比瑞亞擬即參加，則為十七國），我國尚未參加該國際公約。





一九五九年六月十五日聯合國政府間海事諮詢組織接管國際防止海上油污事宜，因鑒於一九五四年公約內容有須修改之處，且為促成更多國家參加公約起見，決定在短期內再開一次國際會議。兩年來該組織曾函詢各國油污情況、處理油污設施、研究工作、及防止油污法令等問題，亦徵求各國對一九五四年公約擬修改之意見，各國答覆之資料並經該組織彙編分送，乃決定於本年三月二十六日起在倫敦召開由該組織主辦之國際防止海上油污會議，邀請我國派遣代表團參加。

我國政府對海水油污問題，數年來亦漸注意，曾進行研究，一九六一年七月起，交通部為準備參加此次國際會議，更積極進行，曾成立「海水油污問題研究小組」從事研究，並編成初步研究報告供政府決策及出席會議代表之參考。

#### 會議日期、地點、暨我國代表團之組織

此次國際防止海上油污會議（International Conference on Pollution of the Sea by Oil），經訂於民國五十一年（一九六二年）三月二十六日至四月十三日在英京倫敦舉行，檢討目前海上油污情況與一九五四年公約執行情形，討論修改該公約條文與決議案或另議定新公約。我奉行政院核准，派員組織代表團前往參加，並奉總統頒發全權證書，代表團之組成如左：

代表 徐人壽 基隆港務局長、交通部運輸計畫聯繫組委員

顧問 高士銘 駐法大使館參事

#### 出席會議之國家及列席國家與機構

此次會議有左列四十一國政府派遣代表出席：

澳大利亞、比利時、巴西、保加利亞、加拿大、中華民國、哥倫比亞、丹麥、多明尼加、芬蘭、法國、希臘、冰島、印度、愛爾蘭、義大利、象牙海岸、日本、韓國、科威特、黎巴嫩、賴比瑞亞、馬拉加西、德意志聯邦共和國、摩納哥、荷蘭、挪威、巴拿馬、秘魯、波蘭、葡萄牙、羅馬尼亞、沙地阿拉伯、西班牙、瑞典、烏克蘭、蘇俄、阿聯、英國、美國、南斯拉夫。

中華民國五十一年 四月十三日

中華民國五十一年 四月十三日

一四二

又左列十四國派觀察員列席：

阿根廷、緬甸、厄瓜多爾、教廷、印尼、伊拉克、以色列、馬來亞、紐西蘭、南非聯邦、蘇丹、瑞士、泰國、土耳其。

尚有左列機構（共八單位）派觀察員列席：

聯合國專門機構：糧食及農業組織、文教科學組織；政府間組織：Council of Europe, Organization for Economic Cooperation and Development,

非政府間組織：International Chamber of Commerce, International Union of Official Travel Organization, International Chamber of Shipping, International Shipping Federation Ltd. 以上各國及機構之出席人員共二五九人。

#### 會議議程與各委員會組織

為使本次會議順利完成其任務，政府間海事諮詢組織祕書處在開會前函各國政府，建議在會議中將成立若干委員會（大會中曾無異議通過）：

一、綜合委員會（General Committee）

二、下列三委員會將向綜合委員會提出報告：（一）船舶委員會（Committee on Ships）（二）法律與行政委員會（Committee on Legal and Administrative Matters）（三）技術問題委員會（Committee on Technical Questions）。

三、證書委員會（Credential Committee）

四、起草委員會（Drafting Committee）

綜合委員會為最重要之委員會，開始時檢討整個公約，並討論究採用新約，抑採用修正公約，除公約中若干一般性條文外，並不直接研討，待其下之三委員會研討並提出報告，討論通過後交起草委員會起草，再提大會。該委員會研討一切決議案及建議，惟技術性問題可交三委員會先研究，必要時並得成立專題工作小組。

船舶委員會研討公約中有關下列各項之條文：一不受公約約束之船舶，二傾油禁區，三禁止傾油之例外情況，四船舶離港之檢查，五港口及船上設備，六油料記錄簿。



法律與行政委員會研究公約中有關下列各項之條文：一、公約之執行，二、違約之報告，三、罰則，四、修正公約之程序，五、政府間海事諮詢組織對公約之任務，六、過渡時期之措施。此外各委員會討論時涉及之法律或行政問題，亦由該委員會研討。

技術問題委員會研討各項研究資料，尤注意化學處理與油水分離器之技術問題。

以上四委員會由出席人員自行認定參加，我代表團除參加每次大會外，由徐人壽參加綜合委員會及船舶委員會，高士銘參加綜合委員會及法律與行政委員會。

證書委員會審查代表之證書及全權證書，委員人選由會長提名並經大會通過。起草委員會負責起草公約或修正條文，包括決議案建議案等，其人選亦由會長提名並經大會通過。

大會議程亦首由政府間海事諮詢組織秘書處事前擬訂，大會中首先通過：一、選舉大會會長與副會長；二、通過大會議程；三、通過議事規則；四、推定證書委員會委員；五、通過各委員會之組織及其工作分配；六、各委員會之組成；七、推定起草委員會委員；八、研討各委員會報告；九、通過最後議定書及其附件。

以上一至七項均應在首兩次大會中完成，八及九項在會議進行至相當階段時再召開大會討論。

### 會議進行情形

#### 一、開幕典禮

三月二十六日下午三時第一次大會前，首舉行簡單之開幕禮。先由政府間海事諮詢組織代理秘書長 Graham 氏致詞，歡迎各代表參加此次會議。次請英國運輸部長 Ernest Marples 氏致詞。彼稱一九五四年參加會議之國家為四十五，此次已達五十五國，自一九五四年以來，每年海運油料已增百分之五十，全球船舶噸位已自九千七百萬總噸增至一億三千六百萬總噸，油輪噸位自二千五百萬總噸增至四千四百萬總噸，公約之締約國占船舶噸位之三分之二，但僅占油輪噸位之百分之六十。根據英國經驗，近年來海上油污確有改進，此應歸功於一九五四年公約以及航業界之合作，但在全體國家之船舶絕對避免海上傾油前，問題仍係存在，海灘受污仍常發見，海上動物受害仍多，而全球需用油料在繼續增加中。此次會議責任重大，世界輿論寄予極大期望，希望上次會議所遺留之

問題得一澈底解決，但首先應加強上次公約而使普遍接受，此次會議出席代表能有決心，必獲成功。

## 二、新訂公約與一九五四年公約修正案問題

此次會議之召開，本擬另訂新公約，在開會前不久，政府間海事諮詢組織祕書處發出通知，稱英國建議討論一九五四年公約修正案，並已由若干締約國附議，當時我代表團曾呈外交部、交通部請示在案。此次會議開會後即由綜合委員會討論，已締約國家包括美國贊成英國建議之修正案方式，因一九五四年公約至一九五八年方得生效，距今不足四年，如又改訂新約，各締約國政府又將重新經過立法程序，需時必久，如為修正公約，各締約國較易批准接受，可早日生效。蘇俄則堅決反對，認為新約生效，如各國政府努力促成，未必較修正舊約為緩，新約生效前舊約仍存在，且修正公約必須經締約國三分之二先接受後生效，如締約國接受者不足此數，修正公約永不得生效，此次會議工作將白費時間而無結果，若干非締約國亦有相似意見。我代表立場頗為困難，日本代表亦有同感。我代表發言僅表示，如大會採用修正案方式，希早日決定簽字接受程序，並使非締約國能有適當準備時間參加公約，如此次會議簽署修正公約，希仍有「保留接受」字句。此點甚受重視，由大會祕書處研究，旋決定如採用修正公約方式，此次會議並不簽署公約，以公約修正條文作為最後議定書之附件，各國可有時間考慮何時接受，不必在會中決定接受方式。本案提出第三次大會付表決，以二十三票對五票通過採用修正公約方式，五票棄權，我與日本均投贊成票，反對者為蘇俄集團。於是會議即按修正公約程序進行。

## 三、修正公約重點

一九五四年公約共二十一條，此次會議各國提出書面修正意見者甚多，大都為締約國，原則上使公約更為週密，管制更為嚴格，並有新增條款之建議。我國雖無書面修正建議，但對各國意見事前由交通部「海水油污問題研究小組」詳為研究，並建議我國代表團採取立場。會議最後議定之修正公約，仍為二十一條，除維持一九五四年公約原條文共八條外，餘均修正，修正後之公約對我國並無不利，且與我研究結果所希望之原則，大致相符。茲將修正公約之重點說明如下：

(一)定義之修改與增加——公約中若干用語之定義，更為詳盡，對「油」、「油水混合物」、「船舶」、「油





輪」解釋較前清楚，且因「政府間海事諮詢組織」接管海上油污業務，列入「組織」之定義，但因英國政府在「組織」接管前代管業務之歷史，仍保留「局」之定義（公約第一條）。

(二)不受公約所約束之船舶——1.一九五四年公約規定五百總噸以下船舶不受公約之約束，甚多國家均建議減低噸位，英國甚而建議減至八十總噸，經討論後非油輪仍維持五百總噸，油輪則減至一百五十總噸，惟在此標準以下之船舶，如屬可行，希締約國比照公約精神自行約束。查我國並無一百五十總噸至五百總噸之油輪，此項修改並無影響。2.對捕鯨船隻改為作業時間不受公約之約束。3.海軍艦艇及正從事作業之海軍輔助船仍不受公約之約束，惟希締約國政府，如屬可能，比照公約精神，自行約束。此點前由交通部徵詢我海軍總司令部意見，海軍當局認為除戰爭行為外軍艦及輔助艦似亦應受該公約之約束。此次會議討論時，原則上雖都認為軍用船舶應遵守公約，但因此項政府船舶，不便由他國干涉，且軍方自行約束，較一般商船容易辦理，故作上項之修正，此與我國海軍當局之意見亦能符合，執行必無困難（以上為公約第二條）。

(三)禁區內禁卸油污——一九五四年公約對禁區之規定，除若干特別區域外，均以距陸地五十哩為範圍，此次會議若干國家建議擴大禁區，以符合防止油污最終目標為禁止任何海面卸油之精神。會議討論時，認為世界上若干區域油污固較嚴重，一般地區問題尚少，故一般禁區仍應維持距岸五十哩，不宜擴大，惟歐美及中東若干區域如有充分理由，酌予擴大，或另定禁區，其條件為該區域之國家必先接受本公約。此次會議決定之特別禁區計有：1.太平洋之加拿大西區，2.北大西洋北海及波羅的海區，3.地中海及亞得里亞海區，4.黑海及阿速夫海區，5.紅海區，6.波斯灣區，7.阿剌伯海及印度洋區，8.澳大利亞區，且規定油輪及非油輪採用同樣禁區。

締約國之油輪，自公約對該國生效日起，即須遵守禁區之規定，惟非油輪，在公約對該國生效後三年，方遵守禁區規定，此點辯論甚久，為對新締約國家公平待遇起見，決議作此修正。當非油輪正航行至一港口而該處未裝適當收受廢油設備時，其在禁區內卸油不在禁止之列，此點並未修正。

英國建議新造之二萬總噸以上船舶應絕對禁止在任何海面卸油，此點各國意見不同，雖獲通過列入條款，但附字句，「如船長認為特殊情形下，將油污留在船上為不合理或不可行時，仍得在禁區外排卸。」（以上為第三

條及附件甲)

(四)船上設備——各國專家認為船上油水分離器 (Separator) 仍無理想之設計，此次修正公約，並不硬性規定裝置該項設備，條文中僅規定船上應設法防止燃料油及重柴油流入底艙，否則船上必須有設備保證底艙內油料不違反公約排卸，如屬可能，並應避免燃料油艙兼裝壓艙水。又自機艙漏入底艙之潤滑油，不在禁止排卸之列。此項規定甚有彈性，我國輪船，尤其新建者，不致發生困難 (公約第五及第七條)。

(五)港口處理油污設備——一九五四年公約對港口設備規定不甚清楚，查海上禁止傾卸油污，逐漸增強，此乃公約之精神，而船上處理油污，事實上有其困難，因油水分離器之價格、重量、所占地位等是否經濟，亦是問題，即處理完善，仍有廢油須在港排卸，是以港口收受設備之加強，乃必然之趨勢。此次會議決定之條文，係採用法國及美國建議，不用締約國政府保證而用鼓勵提倡設置此項設備字句。並視港口情形分別規定如下：

1. 港口應視船舶情形，設置足夠設備，不致延滯船期，收受非油輪之廢油及大部分水分已經分離之油水混合物。

2. 裝油港口應設置足夠設備，收受油輪之廢油及大部分水分已分離之油水混合物。

3. 修船港口應設置足夠設備，收受修理船舶之廢油及大部分已分離之油水混合物。

各締約國政府自行決定何處港口應設此項設備，以適合上述之需要 (公約第八條)。

(六)油料記載簿——修正公約對油料記載簿除附格式外，條文中對其內容詳為規定，並說明記載之負責者，記載簿之保存，以及記載簿之查閱等 (公約第九條及附件乙)。

(七)違約罰則——一九五四年公約規定船舶違約，應依其註冊國領土之法律處罰，又規定船舶在註冊國領土之領海以外違法，其罰金不得少於在其領海以內所罰之數。此次修正，原則上仍無變更，將有關條款併列一條，說明違反禁區傾油及違反油料記載簿規定應予處罰，並加重語氣，此項處罰，必須相當嚴厲，始能阻止此項違約事件 (公約第六條)。

(八)爭執之裁決——締約國間如對公約發生爭執，協商不得解決，國際法庭可循任一爭執國之請求裁決之。此條





文本可不必修正，惟蘇俄反對國際法庭裁決，建議刪去該條，爭論甚久，大會付表決，仍以九票對二十票，否決刪去原條文，四票棄權，我投票反對刪除（公約第十三條）。

(九)締約之資格——一九五四年公約之擬訂，尚未由聯合國政府間海事諮詢組織主辦，其條文中並無規定締約者資格，換言之，任何國家或政權均可締約。為免嗣後發生政治上糾紛，且公約現既由聯合國主辦，為與若干其他國際公約一致起見，美國建議修正公約第十四條，規定締約國必須為聯合國或其專門機構之會員，或國際法庭之會員，我極表贊成，蘇俄集團反對甚烈。首在法律及行政委員會討論不得結論，提綜合委員會表決，以十五票對八票多數通過該條，八票棄權。提大會討論時，蘇俄仍極力反對，表決前會長宣布，此條修正舊修文，且為重要之實質問題，必須有三分之二投票多數，方獲通過。表決結果，以十八票對九票，五票棄權，適及三分之二多數通過該修正條文（公約第十四條）。

(十)公約之修定——公約之修正程序，一九五四年公約雖有規定條文，尚不詳盡，且政府間海事諮詢組織現已成立，故公約修正程序改為三種方式：1.締約國無異議同意；2.任何締約國提議，經政府間海事諮詢組織之海事安全委員會（Maritime Safety Committee）三分之二多數通過建議，並經該組織大會三分之二多數通過；3.締約國三分之一要求召開締約國政府會議，經該會議三分之二多數通過。

以上(二)或(三)所通過之修正案，將於三分之二締約國政府正式接受後十二個月對每一締約國生效，在生效前宣布不接受之締約國除外，如經政府間海事諮詢組織大會三分之二多數通過，或締約國會議三分之二通過，認該項修正甚為重要，則該不接受修正之締約國在修正案生效十二個月後應退出公約（公約第十六條）。

(十一)適用公約之締約國領土——一九五四年公約中規定締約國對某一領土之國際關係有責任者，得隨時通知該公約延伸至該領土，蘇俄對此攻擊甚烈，認為係「殖民地政策」，該條文應予刪除，此次會議修正後增加「先商得該領土同意」字句，終止延伸時亦同（公約第十八條）。

#### 四、決議案重點

一九五四年防止海上油污會議，除議定公約外，曾獲致八項決議案，提供各國政府與其他有關團體加以考慮

及適當處理，此次會議除議定修正公約條文外，決議案亦修改而增為十五項，其內容如下：(一)完全避免排卸持久性油料入海，並儘速實行之。(二)鼓勵各國參加公約——締約國應儘速接受公約修正案，並由政府間海事諮詢組織邀請其會員國及聯合國或其專門機構會員或國際法庭會員，其尚未締約者參加公約。(三)公約未生效前之臨時措施。(四)油輪應儘量避免在海上排卸油水混合物。(五)油輪裝載廢油經過運河之優待。(六)裝油港口儘速設置收受廢油設備。(七)締約國之非油輪排卸油料或油水混合物，在公約對該國生效三年內雖不禁止，當其航行至有收受設備之港口途中，希儘量避免在禁區內排卸。(八)鼓勵船舶上裝置油水分離器及其發展，並為此類分離器定一國際規範。(九)未設足夠收受廢油設備之港口應設法收集廢潤滑油。(十)締約國供應船舶柴油時應在供油文件內說明是否適合公約中「重柴油」之定義。(十一)制定指導避免油污手冊。(十二)防止油污之研究應予繼續進行。(十三)各國間對研究資料應予聯繫。(十四)設立各國全國性油污委員會。(十五)政府間海事諮詢組織編製報告，各國應供給資料。

#### 五、一九五四年公約之締約國同意修正案

按照公約修正程序，應經締約國會議通過，分送各締約國政府批准接受，然後生效。此次國際防止海上油污會議，各締約國除墨西哥外均有代表，締約國代表即在同時期召開會議。大會通過公約修正條文及附件之當日（四月十一日），即由大會會長函送該締約國會議討論，當經通過每一條款，並請政府間海事諮詢組織分送各締約國政府，儘速批准接受。

#### 六、最後議定書之簽署

四月十一日大會通過公約修正案並經締約國會議通過後，即由大會準備此次會議最後議定書，其內容包括：(一)會議地點及時間。(二)出席及列席國家及機構。(三)大會會長執行秘書及各委員會人選。(四)修正公約條文與附件及通過程序。(五)建議各締約國儘速接受修正案，並促使參加此次會議國家接受一九五四年公約，或在公約修正案生效後接受修正公約。(六)大會通過十五項決議案，提供各國政府與其他有關團體加以考慮及適當處理。此最後議定書提出大會討論時，蘇俄對第(五)項又表異議，但卒不得逞。經修改後通過，於四月十三日下午三時由出席之四十一國代表簽署，我國由代表徐人壽簽字。





## 我國接受公約問題

我國參加此次會議，前曾由交通部成立小組研究，認為參加公約對我航業及港務尚無困難，且因我已為政府間海事諮詢組織之會員國，為表示支持聯合國及該組織之各項任務，並為避免不參加公約而發生政治問題起見，我似宜簽約，此點曾獲外交部同意，我海軍當局亦願支持。此次參加會議所獲印象，各國均認為防止海上油污，可維持沿海地區清潔與港口安全，阻止海上動物之傷害而使漁業發展，為現代國家應盡之義務，與近代化都市推行環境衛生工作相似，必須世界各國均能參加公約，方獲保障，我似不宜例外。

此次會議決議之修正案，雖公約大多數條文均已修正，但其重點不外乎如第五節之(六)所述者，大致與我事前研究而所期望者相符。修文雖較詳盡，仍有彈性，如能使航業及港口稍有準備，參加公約可無問題。況我輪船航行國外，亦須遵守各國油污法規，船上適當措施仍屬需要，港口對船舶服務，收受油污設備亦不可缺少，我國似不宜因此種問題而多作考慮，應早作準備參加公約。

惟此次會議既決定為公約修正案，修正公約須待締約國三分之二接受後十二個月生效，在此時期一九五四年公約仍係有效。大會又決定接受公約方式有二種：一、先接受一九五四年公約，待公約修正案生效後接受修正公約；二、待公約修正案生效後再接受修正公約。我國究宜採用何種方式，謹將其得失研討如下：

(一)我如即接受一九五四年公約，成為締約國之一分子，可影響修正案生效之時間，但一切準備工作尚需時日，且舊公約經過立法程序而不久又提出修正案，亦屬不妥。

(二)待公約修正案生效後再接受。在此時期我適可作種種準備，且此次會議已作布置，共匪無法混入，稍緩參加不致發生問題。

是以我似應採用第二種方式，並先作準備，當於下節中詳述各種準備工作之建議。

### 建議——我國參加公約前之準備

查新國際公約之簽署可保留接受，簽署後再準備一切，準備就緒後宣布接受。但一九五四年國際防止海上油污公約早已生效，我國如簽署該公約，即表示接受，三個月後即對我國生效，故一切準備工作必須在決定簽約前

完成，茲將我國應即開始準備之工作，建議如下：

一、公約之翻譯——交通部前為研究一九五四年公約內容，曾譯為中文，惟因鑒於此次會議必將修正公約，譯文未經修飾，此次修正大部分公約條文，應將修正後公約譯為中文，以便送經我國政府之批准（此項翻譯工作正由交通部海水油污問題研究小組進行中）。

二、公約之批准——我國以後如簽署一九五四年公約或修正公約，即表示接受，故必須事前經我政府批准，待交通部將公約條文翻譯後，似應即附說明，會同外交部呈行政院批准，並經立法程序。

三、全國性油污委員會——海水油污問題，涉及若干政府機構及民間單位，兩次國際防止海上油污會議，均列有決議案，促請各國政府成立全國性油污委員會，主管防止油污業務。我國數年來曾組委員會及小組，研究海水油污問題，但均為臨時性之組織，亦無編制經費。交通部海水油污問題研究小組亦將於本年六月底最後研究報告完成後結束。查防止油污工作，除研究工作外，當有經常性之調查督導及國際間交換資料等，我國似亦應籌設較為永久性之全國性油污委員會，建議由交通部、經濟部、海軍總部、省交通處、省農林廳、中國石油公司、經濟部聯合工業試驗所、基高兩港務局、輪船公司代表暨中國驗船協會派員組成之，由交通部主辦，酌設專任人員，並籌列經費。

四、我國船舶應有之措施——交通部對我船舶，似應照公約規定，作應有之措施，對新造及新購商船之規格，更應妥為規定，國防部對我軍用船隻亦希能比照辦理，以下諸項希能達到：

(一)防止燃料油及重柴油流入底艙。

(二)避免燃料油艙兼裝壓艙水。

(三)底艙內如仍有含油之污水，船上應有小型污水櫃保存，至海上禁區外排卸，或交港口收受設備（中國航運公司新建「如雲號」之設備可供參考）。

(四)如油艙兼裝壓艙水，或船上有大量含油污水，應在船上備油水分離器，以免污水無法排卸（臺航公司「臺興」、「臺隆」設備及殷臺公司正建造中之一萬二千五百噸乾貨船設計可供參考）。





(五)油輪應利用其特殊構造，處理油污，油輪均分若干油艙，各艙間設有管線，洗艙或壓艙之含油污水，可藉泵浦互相移轉，集儲於一艙成為污水艙，靜置若干小時後（原油混合物約需十四小時以上），油與水可達成分離，油料較輕，浮於水面，底部之水已甚清淨，排卸不受公約限制，油料可交港口收受設備。至於更進一步之油輪新設計，船上設艙間專供壓艙之用，使壓艙水不與油污混雜，是否經濟，值得研究。

(六)二萬總噸以上船舶將絕不在海上排卸油污，我國現尚無此類船舶，將來如有新建者，似應更有妥善之設計，符合公約精神。

五、港口收受油污設備——基隆高雄兩港，乃我國目前主要港口，雖無持久性油料裝船，但為一般船舶服務，收受油污有其需要。現在兩港之中國石油公司油駁，非為處理油污而設者，最低限度，每港應各設二百噸以上自航式油駁一艘，專為收受停港船艦廢油或油水混合物以及駁運之用，陸上亦應各設油池二座，總容量約一千公秉，其他附屬設備力求簡單（德之漢堡港設備可供參考，該港願供給詳細設計資料）。至於應由何方設置，公約並無硬性規定，我國似可由港務局設置油駁，中國石油公司設置陸上設備或利用其現有油池，將來收受之廢油，即可交該公司複煉，基港廢油可利用沿海小油輪空放高雄時帶回。

六、油污說明手冊——全國性油污委員會成立後，應編印油污說明手冊，供船上及有關人員運用，英國、美國已印有此種手冊，可供參考。

七、修訂有關法令——我國有關港內防止油污之法令有三：一為商港條例，二為臺灣省港務管理規則，三為臺灣省各港口取締海水油污辦法。三種法令對油污處理之規定並未詳盡，且限於港口，似應由交通部與臺灣省政府修訂，以符合公約規定。尤以違規處罰過輕，應考慮加重。

八、國際間調查研究資料之交換——我國應對臺灣各海面及港口油污情況作有系統之調查，蒐集資料，如有研究成果，亦應編製報告，與各國交換，並與政府間海事諮詢組織聯繫，此項工作可由成立之全國性油污委員會辦理之。

九、決議案之執行——此次會議之決議案，雖無法律上之約束，在我國尚未締約前，如屬可行者，似應由各主

管單位酌量辦理。

人壽奉派出席國際防止海上油污會議，經過情形，請見報告書。謹再將建議事項簡陳如後：

一、一九五四年國際防止海上油污公約業經本次會議修正，新公約須待締約國三分之二接受後十二個月生效，我國似應待生效後再接受，以便先作種種準備，締約後即可實施。

二、修正公約應譯為中文，以便送經政府批准，交通部油污問題研究小組已在進行中，完成後即可附說明，由外交、交通部會呈行政院批准，並完成立法程序。

三、海上油污問題，涉及政府機構及民間組織，似應按照此次會議決議案成立全國性油污委員會，經常辦理防止油污業務。

四、交通部對我國船舶似應照公約規定，作應有措施，對新造船舶及新購商船之規格，更應妥為規定，國防部對我軍用船舶，亦希能比照辦理。

五、港口收受廢油設備，似應由兩港務局會同中國石油公司規劃籌設。

六、編印油污說明手冊，以供有關機構及人員運用。

七、修訂我國港灣有關油污法令，尤注意違規處罰之加重。

八、調查臺灣各海面及港口油污情形，編訂報告，俾與各國交換研究資料。

九、此次會議決議案，雖無法律約束，在未締約前，其可施行者，似應由各主管單位酌量辦理。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十四日，版一。

註二：立法院編印：《中華民國立法院大事記（三）》，卷十五—民國五十一年，頁九三。

註三：《臺灣省政府公報》（秋），第四六一四期（民國五十一年七月二日），頁二二七二—二二七三。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十四日，版一。

註五：《外交部公報》，第二十七卷第三、四號（民國五十一年五月），頁二〇。



註 六：《交通資料月刊》，第四卷第二期（民國五十一年八月一日），頁四五。

註 七：同前註，頁六四——七一。

十四日 行政院頒布「運用退除役官兵擔任經常建設工作並安置就業實施方案」，以協助經濟事業的發展，改進國民生活，安定社會秩序。

行政院頒布「運用退除役官兵擔任經常建設工作並安置就業實施方案」，交國軍退除役官兵輔導委員會會同經濟部及臺灣省政府負責推動。

運用退除役官兵擔任經常建設工作之原則是凡具有下列因素之建設工作，得徵集退除役官兵參加之：一、建設期間，其工程性質適合於退除役官兵工作者。二、建設完成可以安置退徐官兵者。

人力運用方式，是以全部使用退除役官兵為主要使用方式，如為適應特殊技術上之需要，則以部分現役技術人員協助之，如為適應工程需要，則以部隊包括裝備支援之。

人力編組，按各項經建計畫所需人力之多寡，工作之狀況，退除役官兵體能專長志趣等，以不同規模，不同組織形態編組。

人力之徵集時，由工程單位依工作進度，開列每期需用人數及需用期限，由輔導會徵集。

人力調用之優先秩序，凡輔導會已訂有計畫，並籌有經費，需使用退除役官兵者，應優先使用其剩餘人力，再調撥擔任其他經常建設工作。

運用退除役官兵擔任經常建設工作並安置就業實施方案中，提出運用退除役官兵擔任經常建設工作之可能性與二十一項途徑。

海埔地墾殖，海埔新生地約四萬四千餘公頃，其開發係一長期事業，就輔導會辦理之新竹區海埔地開發工作

觀之，耕地面積約七百四十七公頃，可容納退除役官兵一千人，其耕耘方法，一律運用機耕。此外，彰化及雲林海埔地，已完成勘察工作，將來安置退除役官兵可能更多。

興建高山林道，共須開闢二十五條道路，全長九百三十六公里，分五期完成，平均每年開闢五十公里，計需時二十年完成，估計可能容納五千二百四十二人。惟開闢林道時，應注意護坡之水土保持。

橫貫公路森林開發範圍，暫定為棲蘭山及大甲溪二處，其業務項目為伐木製材，副產品加工，育苗造林，估計可容納四百七十人。惟目前臺灣木材有滯銷現象，此計畫之順利推行，須設法辦理木材外銷工作。

橫貫公路綜合農場，利用沿線較完整平坦之土地，種植高冷地帶作物，及飼養肉用牛、毛羊，並利用原始林木培養香菇，估計可能容納一千五百人。

個別農墾已成立之一個農墾服務所及三個督導區，再予擴充，估計可能容納七百五十人。

芋蔴利用與加工大量種植芋蔴，利用蔴心壓製軟木板，並以蔴葉飼養肉用豬，估計可能容納五百人。

養殖蛤蜊適於安置老弱榮民，可容納五百人。

成立機耕隊供各大同合作農場榮民農場及個別農墾等農場之土地耕耘外，並利用餘暇，兼辦一般農田之機耕服務，估計可能容納一百人。

設立輕質混凝土製品廠，輕質混凝土係利用石灰細砂等為原料，通以蒸氣製成者，可製造現成屋面板、隔牆板及外牆等，其優點為隔熱、隔音、防火、防濕、不變形、不受蟲蝕、質輕而堅，售價低廉，實為一有希望之新興工業，如設立一廠，估計可能容納二百五十人。

設立紅磚廠，以新式機具設備及磚窰生產紅磚，預計月產六十萬塊，估計可能容納一百十人。

設立冶鍊廠，利用輔導會砂礁廠所產重砂為原料，冶鍊鐵及鐵合金，如能達到月產鐵合金二百公噸，估計可能容納六十人，惟目前電力供應尚感不敷，建廠時間尚應考慮。

開採金門磁土礦，該礦發現於沙頭及新頭兩處，品質優良，可供陶瓷工業耐火原料及化學工業之用，儲量估計約八百餘萬噸，每月開採六百噸，估計可能安置一百十人。





增區開採砂鐵礦，臺北縣大屯山東北部海岸，自萬里海岸經金山富貴角至淡水一帶，多有砂鐵礦發現，礦質尚佳，可供煉鐵之用，儲量估計約五萬噸，已由經濟部先後劃定國營礦區七處，除每月原採砂鐵一千噸外，可再開採瑪鍊溪口礦區，每月再增產鐵砂六百噸，估計可能容納一百零六人。

開發沙洲重砂礁，臺省中南部西海岸外各沙洲發現重鑛，係獨居石、鎳、鈮、鈦、鐵鑛、磁鐵礁等，共生獨居含氧化鈦及稀土原素，有原子放射性能，鎳元素可作原子工業上之用途。又鎳合金能耐高熱，鈦鐵鑛可製鈦白及鎳合金等，均為國防上及工業上重要物資，重砂分布面積甚廣，儲量估計十餘萬噸，月採重砂三百噸，估計可能容納三百三十人。

觀光區整理需要人力至多，此事可由輔導會商洽交通部觀光事業委員會研究策劃辦理。

東部河川地墾植，東部河川地甚多，其不影響水利者，面積亦甚廣，大可闢為水田及旱地，若予開發利用，可能容納退除役官兵甚多。

濫墾地構築平臺階段及其他整理工作，據估計，全省現有濫墾地面積達十五萬公頃之鉅，必須構築平臺階段，以維水土保持。此等工作可容納三千人，連續工作五年，可洽山地農牧局研究辦理。

建造河堤及護岸工作，根據「八七」水災重建之經驗，此項工程頗適於退除役官兵工作，可由臺省水利局計畫辦理。

採取砂石臺省道路橋樑及堤防等工程，需要砂石數量甚多，似可於北中南東部各地設置若干砂石採取站，採取砂石，供應營建業之用。

修建漁港，目前桃園及馬公二處漁港工程，已交退除役官兵承辦，農復會預定修築漁港二十一處，如能通過，可容納四十五萬三千八百工。

公路護坡工程，及集水區水土保持工程，此等工程，可仿效美國第一世界大戰後羅斯福總統實施新政時利用退除役軍人及失業人民組織工作隊辦理，東西橫貫公路築成不久，路基尚未穩定，常有坍方，此一工作，可組成護路隊經常辦理，由公路局負責設計。（註一）

## 經濟部長楊繼曾在立法院稱：我國願與韓、越、泰、菲在經濟上密切合作。

立法院經濟委員會本日上午舉行全體委員會議，對經濟部長楊繼曾報告經濟施政概況進行質詢，由該會召集委員黃煥如主席。會中委員何適、周樹聲、魏壽永等就有關問題提出質詢，楊部長在答覆時說：對建立東南亞市場目前尚談不到，我們願與韓、越、泰、菲等國在經濟上密切的合作，而且希望多促進彼此對工業資源需要的瞭解。楊部長認為中越經濟合作的成果，已為此項工作提供了一個很好的榜樣。

各委員質詢中曾提出下列要點：

- 一、對各企業應嚴格檢查，使其財務狀況趨於正常而便集合資金。
- 二、開闢國民市場，應注重資料研究及計畫，以謀發展。
- 三、為減少人口壓力，應發展手工業及輸出技術與勞務。
- 四、應與外國合作發展遠洋漁業，並注重培植此項技術人員。
- 五、與泰越等國合作，提供原料發展鋼鐵工業。
- 六、臺糖應設法減低成本，俾在國際糖價低落時能夠立足。
- 七、年來僑商外商投資數額不多，應檢討原因加以改進。
- 八、以平衡生產與消費來使經濟安定。
- 九、更新公營事業設備，進而使其移轉民營。
- 十、山地荒地及海埔新生地等計畫中，應由大量退除役官兵參加開發工作。





楊部長答覆中曾提及下列各點：

- 一、工商企業之輔導問題，牽涉甚廣，應由經濟部與省縣市同時辦理較可收效。
- 二、發展手工業，除已有手工業推廣中心負責外，並擬組織生產貿易中心配合推動。
- 三、與外國技術合作，可以推展對外貿易實施頗有成效。
- 四、政府對臺糖政策，不隨市場一時情況而有所改變。
- 五、發展遠洋漁業，由中漁公司負責辦理側重鮪魚業，也進行與各友好國家先作技術合作。
- 六、僑資外資較前已有增加，目前計畫乃先成立幾個規模宏大的工廠，以吸引投資。
- 七、開發山地荒地及海埔新生地都已盡量利用兵工。（註二）

## 經濟部核准中國石油公司在菲律賓建立醋酸工廠。

中國石油公司與菲律賓高級化學公司技術合作，建立醋酸工廠的合約，經經濟部核准，其內容如下：（註三）

一、由中油公司供應裝建醋酸廠必需之機器設備配件儀器，菌種及一切有關技術資料。二、有關醋酸廠建造及試工等事項，由中油公司提供技術指導及監理。三、中油公司保證所建之醋酸廠，能於二十四小時操作時間以內，生產純度百分之九十九以上之冰醋酸二公噸半。四、中國技術服務社（簽約雙方之媒介）負責付給中油公司所供應的機器設備，配件儀器，菌種及有關之一切技術資料的成本費，另加百分之五的利潤。

臺灣省政府頒布「臺灣省特定營業管理規則」，簡化警政，便利商民，以維護治安。

中華民國五十一年 四月十四日

臺灣省警務處為簡化警政及便利商民，以便集中力量於維護治安，特將本省前頒有關警察管理的「臺灣省各縣市管理戲院電影院規則」、「臺灣省各縣市管理旅館公共食堂茶室服務生管理辦法」、「臺灣省各縣市旅館公共食堂公共茶室實施辦法」、「臺灣省各縣市管理遊藝場業規則」、「臺灣省各縣市說書業登記辦法」、「臺灣省各縣市製造販賣爆竹煙火類物品廠商管理規則」、「臺灣省各縣市管理舊貨業規則」、「委託商行管理辦法四點」、「臺灣省各縣市腳踏車業管理規則」、「臺灣省各縣市腳踏車保管業登記辦法」、「臺灣省各縣市傭工介紹業管理規則」、「臺灣省各縣市管理刻印業規則」等十四種法規，合併修正為「臺灣省特定營業管理規則」，經行政院核准，臺灣省政府本日頒布施行。

此一規則的修訂，警務處處長郭永曾組成專案小組，由該處行政科長梁爾恭負責研究協調，費時二年，將有關的管理規則合併為一種，將原有三百多條條文，簡化為五十條，除節約警力外，也是一種適合該會實際需要和進步的便民措施。其主要精神和特點如下：（註四）

一、縮小管理範圍：目前警察機關管理的十七種營業，全省共有四四九三一家，今後警察管理皆特定營業，分為戲院、旅館、酒家、酒吧、茶室、遊藝場、爆竹煙火、委託寄售及舊貨、傭工介紹、腳踏車修配及保管，刻印等九種，約計一三、五四六家，而浴室、冰類及清涼飲料水、肉類零售、葬儀、理髮、連環圖畫及未設女性陪侍之公共食堂、公共茶室、飲食店等業計有三一、三八五家，警察機關將不再登記管理，從家數來說，警察機關管理營業之範圍減少百分之七十。並將無關安寧秩序之條文予以刪除，節省的警力，將可集中於維護治安。

二、簡化管理手續：特定營業規定由縣市政府核發登記證，警察局（所）除負責事前審查及平時管理外，不再發許可證，以符中央一商一證政策。除委託商行、傭工介紹業及腳踏車保管業仍應覓保外，其他特定營業一律免送保證書，在申請登記手續上便民不少。





三、加強風化管制：有關風化營業，規定酒家、酒吧、茶室業不得僱用未滿十八歲之女子為服務生，原有女性陪侍之公共食堂一律改為酒家，一般公共食堂餐室等概不列入管理，並規定酒家、酒吧、茶室應拒絕未滿二十歲之顧客入店，以資保護少年身心健康，減少發生少年犯罪案件。又學校或醫院四週一百公尺內不得開設酒家酒吧茶室業，學校四週五十公尺內不得開設遊藝場業。此外對傭工介紹業之規定亦較現行法令嚴格，俾使傭工介紹業趨入正軌。

「臺灣省特定營業管理規則」共有四編九章五十條，全文如下：（註五）

臺灣省特定營業管理規則

#### 第一編 總則

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為維護社會安寧秩序，管理特定營業，特訂定本規則。

第二條 本規則管理之特定營業，除法令另有規定外，悉依本規則之規定辦理。

第三條 本規則所稱特定營業如左：

- 一 戲院業。
- 二 旅館業。
- 三 酒家酒吧茶室業。
- 四 遊藝場業。
- 五 爆竹煙火業。
- 六 委託寄售及舊貨業。
- 七 傭工介紹業。
- 八 腳踏車修配及保管業。
- 九 刻印業。

前項第一、第三、第四、第八各款包括露天營業場所。

第四條 凡經營特定營業之負責人，應填具開業申請書，連同本人最近二寸半身照片二張，向各該管縣市政府（局）申請登記，經審查符合規定後，由縣市政府（局）發給登記證，方准營業，並應於開業十五日內加入該業同業公會。前項營業如有變更原登記事項，應辦理變更登記。

停業在十日以上者，應報該管警察局（所）備案，歇業或停業逾三個月者，並應繳銷原登記證。

第五條 各縣市政府（局）為維護社會安寧秩序，對於第三條各種營業之地區，得視地方實際情形，提經縣市議會同意後，報請本府核准予以限制，但應在一個月以前預為公告。

第六條 本規則各種營業之營業時間，除實施治安管制另有規定及旅館業不予限制外，通常應在二十四時（夏令時間得延長至翌晨一時）以前停止營業。

前項各營業者遇有特殊情形得報准警察局（所）酌定延長之。

第七條 經營本規則各種營業之負責人，應將僱用之從業人員即日列冊登記，並報請該管警察分駐所或派出所備查，其異動時亦同。

酒家、酒吧、茶室僱用女服務生，應於僱用之日向該管警察局（所）申報之。

第八條 本規則各種營業遇有發生足以影響社會安寧秩序之事故或發現有犯罪嫌疑時，應即報告該管警察局（所）。

## 第二編 分則

### 第一章 戲院業

第九條 經營戲院業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 每場售出票數，不得超過坐位之總數，並以對號入座為原則，不得擅自增加臨時座位。
- 二 太平門設備應向外開，並裝紅燈，開演時不得門鎖。
- 三 不得任小販在場內叫賣。



四 觀眾在院內吸菸者應加勸止。

## 第二章 旅館業

第十條 經營旅館業者，應遵照左列各款之規定：

一 應置旅客活頁登記簿，每晚複寫三份，一份存查，另二份送當地警察派出所（分駐）所查核存轉。送達時間由各該管警察局（所）自行規定。

二 房間須訂明號數掛牌，並標明價格。

三 非經同伴旅客之同意不得合住一室。

第十一條 旅客有左列各款情形之一者，旅館業者應即依第八條報告該管警察局（所）辦理：

一 在旅館內聚賭者。

二 吸食鴉片或其他代用品者。

三 私藏軍械危險物品或其他違禁品者。

四 察知旅客有犯罪嫌疑或危害公安之行為者。

五 旅客遺留行李物品或虧欠房租等費願以物件抵押者。

六 旅客在旅館內有自殺之虞或死亡者。

七 旅客患重病急性傳染病或精神病者。

八 旅客未攜帶國民身分證（或其他身分證明）或差假證者。

第十二條 旅客有左列各款情形之一者，旅館業者應加勸阻，不聽勸阻時，應即報告該管警察局（所）依法辦理：

一 深夜喧嘩或開放播音機留聲機及其他發音器妨害公眾安息者。

二 酗酒喧嘩任意睡臥怪叫狂歌者。

三 赤身裸體行為放蕩言語猥褻或歌唱淫詞穢曲者。

第十三條 遇有旅客寄存銀錢或貴重緊要物件時，須由帳房掣給收據，如有遺失旅館業者應負賠償責任，旅客取物時應將收據收回，收據如遺失時，應由旅客另行補寫。

### 第三章 酒家、酒吧、茶室業

第十四條 本規則所稱酒家、酒吧、茶室業，係指用有女性陪侍者而言。

第十五條 原有女性陪酒之公共食堂，自本規則施行應於三個月內一律改為酒家，並於二個月內辦理變更登記。

第十六條 經營酒家、酒吧、茶室業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 不得暗操淫業或意圖得利代客媒合異性，營業場所並不得留宿顧客。
- 二 不得使用從業員工在人行道或街道上叫喊招攬。
- 三 不得兼營類似舞廳之營業。
- 四 不得售賣違禁酒類飲料及食品。
- 五 不得僱用未滿十八歲之女子為服務生。
- 六 未滿二十歲之顧客應予拒絕進入。

第十七條 經營酒吧業者，除應遵守前條規定外，並應遵照左列各款之規定：

- 一 應於門首懸掛英文標識牌（In Bounds），是項標識牌由該管縣市政府（局）於核發登記證時同時核發。

- 二 英譯店號應與登記證核准之中文店號意義相同或譯音相似，酒吧英譯名稱除准使用（BAR）字外，不得使用其他譯名，譯文字體不得大於中文。

第十八條 距離學校或醫院四週一百公尺內不得開設酒家、酒吧、茶室業。

### 第四章 遊藝場業

第十九條 遊藝場業之營業種類規定如左：



一 球類：撞球、乒乓球等。

二 棋類：象棋、圍棋、三角棋、陸海空軍戰棋等。

三 標射類：空氣槍、發鏢、射箭等。

四 說書類：講古、評書等。

五 清唱類：歌唱、平劇清唱、大鼓、彈詞等。

六 雜耍類：相聲、魔術、民間技藝表演。

七 其他屬於正當娛樂之遊藝。

第二十條 經營遊藝場業者，應遵照左列各款之規定：

一 遊藝場內不得設置賭博或危險性之器具。

二 精神病及酒醉者，不得任其參加遊藝。

三 遊藝場內不得有吵鬧鬥毆之行為。

四 不得容留遊客在場內住宿。

五 不得演唱禁唱之歌曲。

六 不得有違反國家法令善良風俗之言行或表演。

第二十一條 距離學校四週五〇公尺內不得新設遊藝場所。

第二十二條 經營流動性之遊藝者，免領登記證，但應於營業或表演前，將地點、時間及遊藝項目報請該管警察局（所）核准。

## 第五章 爆竹煙火業

第二十三條 本規則所稱爆竹煙火業係指製造販賣爆竹煙火類物品之廠商而言。

第二十四條 製造爆竹煙火類物品工廠應設於人口稀少空曠地區，並應遵照左列各款之規定：

一 工廠倉庫之爆竹煙火原料及成品存量，不得超過四千公斤，其四週自有空地不得少於四十五公

尺。

- 二 前款四週自有空地之規定，如廠庫加設堅厚擋牆者，得減半計算之。
  - 三 擋牆斜度應為一比四，高度不得低於廠庫之最高點，並應築於距其外緣三公尺以內，其為混凝土者，頂端應不小於三〇公分，其為十公分以上木板填沙土者，頂端應不小於一公尺。
  - 四 工廠房屋庫應以不燃性材料建築之，並須寬敞堅固，其各個工作部門（如調藥裝包等）及原料與成品存放處所，應分別隔離。
  - 五 不得製造有毒性危險性之爆竹煙火類物品。
  - 六 每日製售爆竹煙火類物品數量應列冊詳載。
  - 七 採購製造爆竹煙火類之主要物品原料，事先應將採購地點、時間、數量報告該管警察局（所）備查，購存之原料非經報准該管警察機關，不得供作其他用途。
  - 八 工廠應設有太平門、消防沙、蓄水池、滅火機（彈）及酌置消防幫浦等消防設備，平時對工人並應予以防救災變之訓練。
  - 九 廠房一律嚴禁引火吸菸，並應注意各種安全措施。
  - 十 爆竹煙火類物品之容器及包裝外部，應將製造工廠名稱及配藥種類分量詳予記載。
  - 十一 應參照臺灣省實業用爆炸物管理員設置及管理辦法之規定設置乙種管理員。
- 前項第五款所稱爆竹煙火種類名稱及其原料分量，與第九款所稱各種安全措施，由本府另以命令定之。

第二十五條 販賣爆竹煙火類物品商店，應遵照左列各款之規定：

- 一 儲存大量爆竹煙火類物品，應專設不燃性藏置處所。
- 二 每日爆竹煙火類物品購售數目，應列冊詳載。
- 三 不得經售非法製造或不合規定之爆竹煙火類物品。





四 門市部陳列爆竹煙火類物品，應以適當銷售量為限，其陳列並應注意安全方法。

#### 第六章 委託寄售及舊貨業

第二十六條 經營委託寄售業者，應覓具同一縣市轄區內之殷實店舖兩家以上擔保之。其店保登記資本合計至少應在新臺幣二十萬元以上。

第二十七條 經營委託寄售及舊貨業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 收買舊貨或接受寄售或接受寄售物品，如認為來歷不明者，應由賣主覓具舖保證明，如屬過路客商無法取得證明或其人行跡可疑者，均應立即報告該管警察局（所）辦理。
- 二 收買舊貨或接受寄售物品時，應依照規定格式詳載登記簿，並於翌晨填日報表送該管警察局（所）備查。

第二十八條 委託寄售及舊貨業者遇有左列各種之物品，不得收受寄售或買賣：

- 一 贓物。
- 二 槍彈（不包括打獵用槍彈）。
- 三 機關印信及公用物件。
- 四 軍警制服及其他附屬物品。
- 五 淫書淫畫及其他妨害風化之物件。
- 六 經政府明令禁止買賣之物品及金銀外幣。

第二十九條 委託寄售及舊貨業接到該管警察局（所）抄發盜竊或遺失等案件之失單時，應確實注意核對，遇有寄售物品或買賣舊貨與失單所載相同者，應即報請該管警察局（所）處理。

#### 第七章 傭工介紹業

第三十條 經營傭工介紹業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 應有固定場所及被介紹人休息之處，但不得附設於本規則所列各種營業場所之內。

中華民國五十一年 四月十四日

二 應置備介紹傭工循環登記簿兩本，每三日填送該管警察局（所）查核，並通知其家屬。

三 應置三聯介紹單，一聯存查，其餘兩聯分交僱主及傭工收執，於介紹時填用之。

四 應覓新臺幣五千元以上資本額之商號二家保證。

五 有關傭工僱主各項規定，應書寫懸掛於營業場所明顯之處，並應附載於契約上。

六 傭工申請介紹時，應先查明其身分來歷，受僱時應著其取具妥保。

第三十一條 經營傭工介紹業者之店鋪名稱、營業場所及負責人有變更或停業、歇業時，應於二十日前通知各僱主。

第三十二條 經營傭工介紹業者，不得介紹左列傭工：

- 一 無國民身分證者。
- 二 來歷不明者。
- 三 曾因不正當行為或其他劣跡有案者。
- 四 身有痼疾或患傳染病者。
- 五 工作未滿三個月連續申請介紹三次以上者。

第三十三條 凡有左列各款情事之一者，不得經營傭工介紹業：

- 一 曾犯姦拐盜竊有案者。
- 二 素行不端者。

第三十四條 經營傭工介紹業者，不得有左列各款情事：

- 一 引誘婦女賣淫或代為媒合容留住宿。
- 二 販賣或介紹買賣典押人口。
- 三 串通傭工盜竊物品。
- 四 妨害傭工自由。



五 詐騙傭工或僱主。

六 唆使傭工時常更換僱主以多取介紹費。

七 其他不正當之行為。

第三十五條 傭工介紹業收取介紹費為傭工第一個月工資十分之二，由僱主與傭工平均負擔，但工作未滿一個月者，由中止一方負擔。

試用期間定為三天，在試用期間內以不收取介紹費為原則。如有預收介紹費而試用期滿不成立僱傭關係時，介紹費應予退回。

前項介紹業者收取介紹費，應掣給收據。

第三十六條 傭工介紹業應通知僱傭雙方依左列規定計算工資：

一 在試用三日內因傭工不勝勞務自行離去者，僱主得不給付工資，如係僱主不稱意，僱主除供給膳宿外，並應按日計付工資。

二 傭工工作四日以上未滿一個月者，如係由僱主終止契約，其工資應按實際工作日數加給三日計算。

三 傭工工作四日以上未滿一個月而終止契約者，其工資應按日計算。

#### 第八章 腳踏車修配及保管業

第三十七條 腳踏車修配或保管業，係指修理裝配屬於乙種車輛之腳踏車、三輪車公司行號及保管車輛之業者而言。

第三十八條 經營腳踏車修配業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 凡修理裝配業應有固定之修理裝配車輛場所，不得妨害交通市容。
- 二 凡收購或出售舊車輛及零件，應按規定格式詳載登記簿，並於翌晨填日報表送該管警察局（所）備查。

第三十九條 車輛修配及保管業者，不得收購贓物及來歷不明之車輛或零件，如接到該管警察局（所）抄發盜竊或遺失案件之失單時，應確實核對第八條規定辦理之。

第四十條 經營車輛保管業者，應遵照左列各款之規定：

- 一 應有固定之停車場所。
- 二 放置車輛不得妨礙交通或市容。
- 三 應具兩家鋪保。

第四十一條 寄存人寄存車輛除另有約定外，如逾三日未領者，應由保管人妥為保管，並報告該管警察局（所）依法處理。

第四十二條 各縣市遇有重大集會或慶典須設置臨時車輛保管處，其申請辦法由各縣市政府（局）另行規定之。

#### 第九章 刻印業

第四十三條 經營刻印業者應備印鑑簿，成交時當面留存印模備查。

前項印鑑簿由該業商業同業公會統一印製後送請主管機關編號、蓋章，由刻印業者價購備用，並應妥為保存，不得遺失。

第四十四條 刻印業於刻就之印章，非經顧客同意，不得擅自試用，顧客如發覺已經試用者，得拒絕成交，退還定金，其印章並視同截角作廢。

第四十五條 刻印業者不得收受仿刻任何印模之印章。

第四十六條 刻印業者刻製機關法團印信，非有該管機關證明文件並提示主管人之國民身分證字號不得承刻，並於成交時，將其身分證姓名、字號註明於證明文件粘於印鑑簿上備查。

#### 第三編 罰則

第四十七條 違反本規則之規定者，分別依法處罰，如涉及刑事範圍者，移送司法機關辦理，並得由該管縣市警察局（所）報請縣市政府吊銷其登記證（其領有英文標識牌者同時繳銷之）。從業員工違反本規則





規定其屬於營業範圍以內者，其營業負責人應受連帶處分。

第四十八條 營業負責人受吊銷登記證處分者，在一年內對同種營業不得再行申請開業。

#### 第四編 附則

第四十九條 本規則各種營業場所設備標準另以命令規定之，並送臺灣省議會備查。

第五十條 本規則自公布之日施行。

（附表略）

臺灣省政府本日頒布「臺灣省特定營業管理規則」外，並規定下列各點：（註六）

一、特定營業開業及變更登記申請書，在本府未訂頒統一表式前，暫用原有各特種營業申請書，唯「公共食堂」、「公共茶室」、「腳踏車業」等名稱，應依照「臺灣省特定營業管理規則」第三條規定之名稱改為「酒家」、「茶室」、「腳踏車修配業」。

二、縣市政府（局）工商課（股）收受特定營業申請書後，應即送警察局（所）審查，經警察局（所）核簽意見交由工商課（股）即時填發登記證或批復。

三、特定營業登記證在省府未訂頒統一表式前暫用商業登記證格式，唯應於該證「……合行發給登記證」之下，加蓋「並列入特定營業管理」紅色戳記（應新刻製），以資識別。

四、酒吧英文標識牌，各縣市警察局（所）應於審核申請案件合格後，連同核簽意見，一併送交工商課（股）轉發。

五、各縣市警察局（所）應分別通知原經許可之各特定營業商號，限於五十一年四月底前，繳送原領特種營業許可證，連同商業登記證，由各警察局（所）將原許可證註銷，並在商業登記證左上角加蓋「列入特定營業管理」紅色戳記後，發還原商號收執。

六、浴室、冰類及清涼飲料水、肉類零售、葬儀、理髮、連環圖畫及未設女性陪侍之飲食業等各種營業未列

為特定營業，除由本府衛生處（浴室、冰類及清涼飲料水、肉類零售、理髮、一般飲食業）、社會處（葬儀業）、教育廳（連環圖畫）研究管理外，各該業管理規則有關警察機關管理條款，應停止適用，各該業原領許可證，各縣市警察局（所）應於五十一年四月底前收回註銷。

七、各縣市警察局（所）原發服務生許可證，應於五十一年四月底前收回註銷，並通知各酒家、酒吧、茶室（包括咖啡館）對於原用之女服務生，應依照本規則第七條規定，即日辦理申報手續及列冊登記。未滿十八歲之女服務生，不得繼續僱用。

## 美國史丹福大學研究所經濟和工程專家完成對臺灣工業投資機會的研究，選出十四種臺灣可發展的工業。

由行政院美援運用委員會工業投資組聘請美國史丹福大學研究所經濟和工程專家，研究發掘臺灣的工業投資機會，在臺北工作半年後，現已完成任務，製成報告書，定本日離臺返美。

（註七）

史丹福大學研究所的經濟和工程專家，協助我國的工業發展研究，他們的專題稱為「臺灣工業投資機會之研究」，自五十年十月二十日及二十二日分批抵臺，二十三日就開始工作，整天從事實地調查，或從事案頭分析統計，埋頭工作，為臺灣工業環境建構新的藍圖。

史丹福研究所的經濟組，先後到臺是七位專家，他們的研究步驟分為兩期。第一期稱為「鑒定研究」（Identification Study），時間是兩個月。第二期稱「Feasibility Study」，就是「可行之研究」。在第一期研究祇有三位專家：海曼，主管投資；羅賓遜，主管工業分析；克賓，主管市場調查。第一期工作完畢，就增加四位工程專家，史底菲是化學專家，司提芬是塑膠化工品專家，奧司龐是電力工程專家，李察德是鐘錶專家。四位專家主要的工作，是





「市場」研究，中國工商業對於市場祇有一梗概的瞭解，曉得這行生意可以做了，就開始做，對於市場真正的需要，到若干情況下足以飽和，從不精湛的分析，這四位專家便是市場調查分析的能手。七人小組成立以後，中國方面也派遣了四位專家與他們合作。這四位是劉敏誠、武冠雄、藍國賡、沈家律。

中美專家們第一步工作，是瞭解臺灣經濟及工業一般情況，研究現有工業及貿易。這部工作他們是整理現有之工業統計並分析、參觀現有工業、與各主持人員會談。分析臺灣輸出及輸入之貿易情況，兼及其他國家的貿易情況，為了瞭解其他國家情況，後四位專家曾到東南亞各國考察了一番，他們要根據對臺灣的澈底瞭解，選擇若干種可以發展之工業，以作研究的對象。（註八）

經過半年之廣泛調查與研究，已在五十七種工業中選出十四種工業，認為其投資機會較佳，對臺灣經濟有利，並可能吸引外資。這十四種工業大部分在臺灣尚未建立或僅在萌芽有待發展，所需投資額都相當鉅大，而且須有外國技術。茲將此十四種工業之分類及其附屬產品之細目列表如左：

工業類別	工業名稱	所屬產品細目
化學品類	(1)以石油為原料之石油化學工業 (2)以天然氣為原料之石油化學工業 (3)塑膠及人造纖維工業	酚、乙烯、酞酐、苯乙烯、丙烯、十二烷苯。 甲醇、甲醛、二硫化碳。 聚乙烯、多苯乙烯、達克龍、晴烯纖維、甲醛樹脂。
玻璃製品類	(4)玻璃製品工業	汽車用安全玻璃、建築及商業用平板玻璃、隔音、過濾、加強及防火用玻璃纖維。
基本金屬類	(5)鋼鐵製品工業	鋼板、建築用鋼架及型鋼、一八或二〇號熱壓鐵皮、鋼製半成品如鋼片、鋼條等。
	(6)金屬加工製品工業	由鋼片與鋼板製成之導管、深井用管、水閘門、溝道、鋼桶及其他容器等。
	(7)農業機械工業 (8)抽水機製造業	耕耘機及有關設備。 水井及灌溉用幫浦。

機械工具類	(9)手工製造業 (10)縫紉機製造業 (11)小型壓縮機製造業	木工、水管工及機工用工具。 家庭用及服裝工業用縫衣機。 冷凍機及工業用壓縮機。
儀器及電子類	(12)光學製品工業 (13)鐘錶工業 (14)電子工業	眼鏡及有關光學用品。 普通手錶及時鐘。 無線電、電唱機、電訊通話器材、公共場所講演用裝置、 電視以及軍用器材。

史丹福研究所在作成上述結論之前，曾對臺灣一般經濟狀況、天然資源、人力資源、工業及進出口貿易情形等各方面均有深刻之觀察，認為現階段之臺灣工業發展有四項現象非常重要：

一、臺灣就其個人國民所得及製造業之發展而言，已經是高度工業化的國家。

二、臺灣若干工業已經有過剩的生產能力。

三、臺灣的國內市場與若干工廠之規模比較，實嫌過小。

四、許多產品正常地應該由一個中型工廠來作生產，而現在卻以大量手工作「要多少做多少」式的小量生產。

根據以上觀察，史丹福專家們覺得臺灣國內市場既然如此狹小，則任何新工業之介入，除非其產品有相當比例可以出口外，難免有生產能力過剩之虞。所以彼等主張臺灣工業發展應致力於以下兩個方向：一、加強既有工業，改進其產品品質，提高生產效能，並改良包裝與推銷技術。二、引導新工業勿使流於像若干現存工業所有之零散、資金不足或生產能力過剩等弊病。

基於上述設想，臺灣未來之新工業勢必須在國內及國外均有市場支持，如果無此背景則其發展必極有限。因之，史丹福專家們詳審各項有關要素，擬就一套用以衡量某種工業是否值得加以投資及發展的準則，此種審衡之目的有二：一、使能清楚地反映出臺灣經濟與工業化之目標。二、用數量與客觀的序列方法選出符合國家經濟與工業化目標的新事業。（註九）



他們又參照今天臺灣的情況，在這十四種工業中再選出了四種，作為投資可行性研究的對象。這四種工業是石油化學工業（石油及天然氣），塑膠及人造纖維，電子工業，及鐘錶工業。

這些美國專家們的第二階段研究工作，是研究上列四種工業的投資可行性。這個工作，是今年一月中開始的，這時，史丹福研究所又增派了工業工程專家四人來臺灣，他們是化學工業工程師石德汾及史蒂汾，電子工業工程師歐思本，及鐘錶工業工程師李宗世。他們在研究投資可行性時，是以研究各該種工業產品的市場為主。也曾詳細研究製造成本及所需要的投資額，並曾分析經營時的業務及收支，判斷各種計畫的盈虧，然後才決定各該計畫是否可行。他們最後認為在這四種工業中，有若干產品可以投資，亦有若干產品尚未到投資的時機。他們現已撰好了報告草案，尚待整理後，即可完成。

像這樣有系統地研究工業投資機會，在臺灣是第一次。這些美國專家們憑他們的豐富經驗，表示這次在臺灣的研究工作非常順利。工業投資小組曾派國內的工業及經濟專家多人，和美國專家們一同工作，這六個月來，觀摩所得很多，將來可依照美國專家所用的同樣方法，去做研究工作。

史丹福研究所在華工作的全體人員，在離華前曾在一次會議中提出他們的研究報告草案，出席這次會議的有中國經濟部長楊繼曾、財政部長嚴家淦、美援運用委員會副主任委員尹仲容、祕書長李國鼎、工業投資小組執行祕書陶聲洋、美國援華公署署長郝樂遜、美國駐華大使館商務官簡新猷等。（註一〇）

## 聯合國人權委員會第十八屆會議於美國紐約閉幕，張希哲代表出席。

聯合國人權委員會第十八屆會議於三月十九日起在美國紐約舉行，本日閉幕，我國派張希哲代表出席。

附錄：張希哲：〈記聯合國人權委員會第十八屆會議〉（註一一）

一 人權委員會的性質和組織

目前聯合國根據憲章而設置的主要機構除聯合國大會外，有安全理事會、經濟暨社會理事會、託管理事會、國際法庭、及祕書處等五個。在經社理事會之內，目前有七個經常設立的職能委員會（Functional Commission），人權委員會（Commission on Human Rights）便是其中之一。經社理事會向聯合國大會有提出的建議案和研究報告，大部分均經過人權委員會的討論；此外，人權委員會亦可以主動地檢討或建議有關人權問題的各項議案，不過在人權委員會獲得結論之後，仍須提出經社理事會討論決定。

人權委員會共有委員十八名，由經社理事會就聯合國會員國中選任。近年由於聯合國會員數目日漸增多，經社理事會乃於去年決定將委員名額增加三名共二十一名。本年度組成人權委員會的二十一個國家是：阿富汗、奧地利、丹麥、印度、荷蘭、巴基斯坦、波蘭、烏克蘭、蘇俄、英國、阿根廷、薩爾瓦多、法國、義大利、黎巴嫩、巴拿馬、菲律賓、美國和中國。

人權委員會本屆會議，除了上述二十一個國家的代表、副代表和顧問出席外，加拿大、智利、多明尼加、以色列及日本等國家派有觀察員列席。此外，聯合國的若干專門機構如國際勞工組織（ILO）、聯合國教育科學文化組織（UNESCO）、世界衛生組織（WHO），及國際性的勞工、婦女、宗教團體如國際自由工會聯合會（ICFTU）、世界職工協會（WFTU）、國際教會聯合委員會（CCIA）、國際婦女聯盟（IAW）等三十二個單位，均有代表列席。

二 本屆會議經過

聯合國人權委員會於一九四七年一月開始工作。最初因為趕著完成「世界人權宣言」的草擬工作，每年開會的屆數較多，以後每年只舉行一屆，今年的會議，是第十八屆常會。

十八屆會議於本年三月十九日至四月十四日在紐約聯合國總部第三會議室舉行，歷時共四週，集會經過及重





要內容如下：

三月十九日舉行七〇二及七〇三次會議，選舉本屆會議職員及核定聯合國祕書長所擬定的議程。黎巴嫩代表赫金（Georges Hakim）當選為主席，烏克蘭代表尼口羅（Petr E. Nedbailo）當選為第一副主席，土耳其代表呂譚（Ihan Luten）當選為第二副主席，菲律賓副代表布列蘭第當選為報告員。對祕書長所擬定的議程變更不大，大部分為議案次序的變動。

三月二十日至二十六日舉行七〇三次至七〇九次會議共七次，檢討聯合國關於人權方面諮詢性服務計畫實施情形，及各會員國國內人權諮詢機構設置情形和工作概況。

三月二十七日至四月三日舉行七一〇次至七二一次會議共十二次，討論「宗教自由及不受歧視原則」草案。這是本屆會議重要議題之一，內容後面詳述。

四月四日舉行七二二次及七二三次會議，聽取「防止歧視暨保護少數民族小組委員會」第十四屆會議報告書並加以研討。該小組委員會係人權委員會屬下的一個分委員會，主要任務為對政治權利歧視問題、出入國境權利歧視問題、及種族宗教仇恨暴行問題等作專門性的研究，向人權委員會提出報告。

四月五日下午舉行七二五次會議，改選「防止歧視暨保護少數民族小組委員會」委員。該會委員名額原為十二名，一九六〇年起增加兩名，共為十四名，由各國推薦專家為候選人，經人權委員會投票選出。這次改選事前共有十七個國家推薦候選人（我國沒有提名競選），投票結果：美國、義大利、蘇俄、法國、波蘭、智利、英國、墨西哥、菲律賓、印度、蘇丹、芬蘭、奧地利、黎巴嫩等十四個國家的候選人當選，巴基斯坦、阿拉伯聯合國及敘利亞三國所提候選人落選。當選的委員任期三年，自一九六三年一月一日開始。

四月五日上午、四月六日、四月九日及四月十日先後舉行七二四、七二六至七三一次會議共七次，討論兩個議題為：一、請經社理事會建議大會：請各國於最近將來舉行一次免除偏見及歧視「年」，並於該年之後每年舉行一次免除偏見及歧視「日」。本案因各國意見不一致，未獲結論。二、檢討各會員國向聯合國所提出的保障人權定期報告。依照經社理事會的決議，該項報告每三年一次，本次為第二期（一九五七——一九五九年），提送資料

中華民國五十一年 四月十四日

一七五

的共六十七國，包括我國在內。

四月十日至十二日上午舉行七三二至七三五次會議共四次，討論新聞自由問題及「不受無故逮捕、拘禁、及放逐權利」問題。這兩項議題均是本屆會議重要議題之一，可惜因為時間關係，未能充分討論。

四月十二日下午及十三日上午舉行七三六次及七三七次會議，核定本會提出經社理事會的工作報告書後，即宣告閉會。

### 三 幾項重要議題

照我個人的看法，本屆會議列在議程上的議題，最值得重視的為下列三項：一、宗教自由及不受歧視原則草案，二、新聞自由問題，三、不受無故逮捕拘禁及放逐權利問題，茲就個人記憶所及，將這三項議題的討論情形記述如下：

一、宗教自由及不受歧視原則草案 這是人權委員會近年進行研討的防止歧視暨保護少數民族問題的一部分，係「防止歧視暨保護少數民族小組委員會」所草擬。內容可以分為五部分：(一)引言，共六段，大意係重申聯合國憲章及世界人權宣言對宗教自由的重視，及強調宗教及信仰自由的重要。(二)第一章共四條，規定個人宗教或信仰自由，不受脅迫變更，不受歧視的基本原則。(三)第二章共十三條，規定任何個人不得因婚姻、葬喪、宣誓或公共紀念儀式等而被迫從事違背或接受某一宗教信仰行為。(四)第三章共兩條，規定宗教方面某些自由不能加以限制，某些自由如欲加以限制，必須基於公共秩序、道德、衛生或社會福利的需要而在法律上明白訂定。(五)第四章共兩條，規定各國政府對各種不同的宗教和信仰不得有歧視偏袒行為。

本草案曾於兩年前在人權委員會第十六屆會議提出討論，並決定請秘書長將草案分送各會員國政府請提出批評或修正意見，計共有五十二個表示意見，經秘書處整理後提出本屆會議討論。本屆會議討論本案時，先進行大體討論，各國代表對於宗教自由的基本原則將來究應以宣言抑以公約或其他方式來發表一問題，提出意見頗多，未獲結論。至於本案的內容，因各國對於宗教的看法不同，辯論相當熱烈，雖然經過十次以上會議的討論，結果修正通過引言四段，另增加一段共為五段。至原引言第五六兩段及各章，留待十九屆會議討論。經通過修正及增加的引言五段，大意如下：



視；

「鑒於聯合國各會員國人民在聯合國憲章中已重申其對人權與基本自由的信念，並反對各種形式的一切歧視；

鑒於無歧視的原則，及思想、良心、宗教與信仰的自由權利業經世界人權宣言鄭重宣告；

鑒於人權與基本自由，尤其是思想、良心、宗教的自由權利因被忽視而曾予人類極大的苦難；

鑒於宗教的信教者生活觀念的基本因素，故奉行宗教和宣揚信仰的自由，應予以充分的尊重和保障；

鑒於各國政府團體組織、及私人盡力經由教育及其他方法增進宗教與信仰方面的諒解、容忍、友好精神確屬必要；」

二、新聞自由問題 關於新聞自由問題，本屆會議第一天曾決定在議程上列入三項議題：(一)一九五四年以來各國新聞自由發展報告書（聯合國祕書長彙報），(二)一九六〇——一九六一新聞自由年報（聯合國祕書長彙報），(三)協助後進國家發展新聞傳播工具問題，因時間所限，與會代表同意前述議題(一)、(二)兩項留待下屆會議討論，本屆會議僅討論第(三)項。

討論本案時，聯合國教科文組織代理祕書長提供的文件共為三項：(一)國際合作協助後進國家發展新聞傳播工具報告書，該報告書說明聯合國及其附屬機構在這方面的計畫。(二)聯合國教科文組織一九六一年十二月十九至二十二日在曼谷舉行「發展亞洲及遠東新聞機構會議」的報告書。(三)聯合國教科文組織一九六二年一月二十四日至二月六日在巴黎舉行「發展非洲新聞傳播工具專家會議」的報告書。除了書面文件之外，聯教組織的大眾傳播組主任吉士多（Tor Gjesdal）還在口頭報告中指出：目前全世界人口中約有百分之七十缺乏新聞傳播工具。如果要改進這種情況，達到一百人中有十份日報、五臺收音機、及兩個戲院坐位的標準，據估計需要三十四億美元的投資，每年經常的維持費和工作費不計算在內。大會於聽取報告並經討論後，作成決議案，其要點如下：

「請經社理事會：(一)請各國政府於擬訂經濟計畫時注重發展新聞傳播工具計畫；(二)重申理事會一九六一年四月二十八日八一九A號決議案的要旨，請技術協助局、特別基金、各專門機構、各區域經濟委員會、及其他公私機構盡量協助後進國家發展新聞傳播工具；(三)請聯教組織繼續推行是項計畫，並於適當時期向人權委員會及經社

理事會提出報告；(四)將聯教組織有關本題的各種報告書提送聯合國大會；(五)建議聯合國大會於審議「聯合國發展十年」時注意聯教組織所提的該項報告書，並請各先進國家協助後進國家發展新聞傳播工具。」

三、不受無故拘禁、逮捕及放逐權利問題 這是有關人權保障最具體而重要的問題之一，人權委員會在一九五六年舉行第十二屆會議的時候，便推選智利、挪威、巴基斯坦和菲律賓四國組成小組委員會對這個問題加以研究並起草基本原則。後來由於人權委員會委員的改選，這個小組委員會亦隨之數度改選，一九五七年選出阿根廷和錫蘭代替了智利和巴基斯坦，一九五九年選出比利時代替挪威，一九六〇年選出巴基斯坦代替錫蘭，一九六一年選出荷蘭代替比利時。經過幾年的研討，於去年初完成了一篇內容相當豐富的研究報告，並附基本原則草案四十一條，由聯合國祕書長分送各國政府請予批評。嗣後四國委員會復參照各國所提意見，將報告書修正，提出本次會議討論。

本次會議提出的報告書共有八部分：(一)引言，(二)重要原則，(三)刑事犯的逮捕與拘禁，(四)刑法以外的拘禁，(五)緊急或特殊狀態下的逮捕與拘禁，(六)放逐，(七)不受無故逮捕及拘禁的基本原則草案，(八)附錄。其中最重要的是第七部分，即「不受無故逮捕及拘禁的基本原則」草案（因各國目前甚少以放逐為處罰的手段，故基本原則內未列入放逐）。就議案的性質而論，這報告書中的草案應該是本屆會議討論重點之一，可是討論到這個草案時，距離閉會時間只有一兩天，因此，對於草案的內容，根本沒有時間討論，祇匆匆忙忙地通過了一項決議：將「不受無故逮捕及拘禁的基本原則」草案分送聯合國及各專門機構會員國請在一九六二年十一月三十日以前提出批評意見，由祕書處將各國意見整理後提出下屆會議審議。

#### 四 觀感

我參加人權委員會本屆會議之後，有下列幾點觀感：

一、聯合國設置人權委員會的用意很好。該會過去已有不少的成就，今後如能按照聯合國憲章及世界人權宣言所揭示的理想和目標繼續努力，對人類將會有更大的貢獻。

二、目前世界上共產集團和民主集團的對立日益明顯，雙方冷戰亦日益尖銳，在聯合國大會及其附屬機構開會





時，常被共產國家作為宣傳冷戰的場所，使原定議程無法順利進行。有時共產國家縱然不故意阻撓，亦因為他們對於若干問題和名詞的看法和一般人不一樣，因而使會議不容易獲得一致的結論。我在本屆人權委員會會議中所見到的蘇俄、烏克蘭和波蘭等共產國家代表發言辯論的情形，正復如此。

三人權委員會每屆會議開會的時間由經社理事會規定，委員會自己不能任意延長。議案多而時間少，每一議案沒有分配足夠的時間來討論。再加上各國代表有的對於聯合國的議事規則不甚熟悉；有的雖然熟悉也不願意遵守，故常有發言冗長而不著邊際的毛病；擔任主席的，也不願嚴格執行議事規則，因而議事效能相當低落。例如本屆會議，幾項重要的議題，有的根本沒有討論內容，有的討論不及五分之一。人權委員會如欲發揮她的功能，對於這些缺點必須改進。

四人權委員會所討論的問題，大部分是屬於專門性的，但各國出席會議的代表，則以職業外交人員占多數，因而對於問題研討，有時似乎不夠深入。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十四日，版三。

註二：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月十五日，版六。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十四日，版五。

註四：《聯合報》，民國五十一年三月八日，版二。

註五：《臺灣省政府公報》（夏），第四五四九期（民國五十一年四月十七日），頁一一八六—一一九三。

註六：同前註，頁一一九三—一一九四。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十三日，版五。

註八：魯觀：〈七位專家六個月〉，《新聞天地》，第十八年十三號（總號第七三七期）（民國五十一年三月三十一日），頁一七。

註九：《國際經濟資料月刊》，第八卷第五期（民國五十一年五月二十五日），頁七三。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十三日，版五。

註一一：《政治評論》，第九卷第三期（民國五十一年十月十日），頁一六一—一八。

## 十五日 副總統陳誠結束巡視澎湖行程，盼有計畫發展澎湖漁業。

副總統兼行政院長陳誠，於十二日下午六時，偕副參謀總長馬紀壯上將一行十餘人，抵澎湖巡視，停留四天，本日下午飛返臺北。這是陳副總統三十八年兼任臺灣省主席時巡視澎湖後，再次蒞澎巡視，歷時已達十一年。

陳副總統在澎湖的活動記述如次：（註一）

副總統抵澎後，十三日起正式展開巡視日程，首先巡視海防碉堡，公祭國軍陣亡將士，並遊覽林投公園；下午召見團長以上軍官會餐，晚間欣賞海馬平劇社平劇晚會。十四日巡視海軍基地，接見地方各界首長。十五日巡視空軍及訪問漁農村。

副總統於十四日下午四時，召見澎湖地方人士時，對澎湖的建設進步，表示非常欣慰。他說，澎湖這十年來進步很大，與我三十八年來時大不相同，足見軍民的合作與努力。但他說：「進步是無止境的，應該進步再進步，尤其應該平時要作戰時準備，以自助人助精神，加強戰備工作。」

副總統表示：今後國軍除了戰備工作之外，將以其兵工力量，致力地方建設工作。副總統說，臺灣目前人口每年增加千分之三十五，這一人口問題，必須從發展經濟來謀求解決。他對發展澎湖漁業有詳盡指示，他說，澎湖目前近海漁業進步很大，今後須從開發遠洋漁業著手。他盼望地方人士組織漁業公司，以企業化方式，有計畫有組織的發展澎湖漁業。

副總統於召見澎湖地方人士時說：澎湖人的刻苦耐勞冒險精神，應該發揚光大。副總統要求澎湖人發揮一種



精神，就是把「最壞的變成最好的」。

副總統說，澎湖是以風沙聞名，如何把風港變成良港，沙島變成綠島，必須拿出克難精神來。副總統說：綠化澎湖工作，尚須再加強，尤其是防風林，應全力培植。他並主張發展澎湖畜牧，他說，澎湖目前養豬只有兩萬多頭，應該在三年內增加為六萬頭。其次應該研究種植牧草，改良土壤。副總統並轉達總統對澎湖地方建設的關懷，他說，總統日理萬機，還這樣關心澎湖地方建設，可見元首對澎湖的重視。他並逐條將總統對澎湖地方建設有待加強的指示，當場指示實踐辦法。

按總統前巡視澎湖時，對澎湖地方建設有十點指示：一、加強綠化澎湖應禁民間伐林，指示研究民間應一律改燒煤灶。二、多鑿水井。三、整修澎湖孔廟。四、多建公廁。五、改善牛欄豬舍。六、整頓村容。七、整理公墓。八、撲滅蚊蠅。九、注意牲畜保健。十、修建西嶼跨海大橋。

## 中國農村復興聯合委員會成立琉球農業技術團，增進中琉技術合作。

中國農村復興聯合委員會成立赴琉球從事技術合作的十人農業技術團，成員包括：農復會畜牧組長楊慕孝、臺鳳公司的鄭長佑（鳳梨栽培）、省農會的陳金（運銷）、農業試驗所的陶家駒（蟲害防治）、臺糖公司的馮文蔚（鳳梨加工）、農復會的林文鎮（林業）、血清製造所的林再春（血清製造）、臺糖公司的吳萬仁（蔗作灌溉）、農復會的廖綿濬（水土保持）、林務局的李朝欽（防風林造林）。（註二）

## 英屬非洲羅得西亞及尼西薩蘭聯邦宣布列我國為關稅優惠國。

英屬非洲羅得西亞及尼西薩蘭聯邦，宣布將我國列為關稅最惠國家之一，今後我國產品外銷羅尼聯邦之進口關稅，將較過去減低百分之五十。

我國得在羅尼聯邦享有最惠國之待遇，全係由於五十年來臺灣訪問的中非聯邦菸葉輸出促進委員會主席甘培爾（E. R. Campbell）促成。（註三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十六日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十五日，版三。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十五日，版五。

十六日 總統蔣中正主持國軍政工會議，指示政治工作與戰地政務工作相互配合，爭取並確保反攻作戰的勝利。

總統蔣中正本日主持國軍政工會議，指示戰地政務和政工的方針與要領，講詞全文如下：（

註一）

今天的國軍政工會議，可以說是繼國軍幹部會議之後，檢查政工戰備的一次重要會議。會議的目的，乃在如何使政治工作與戰地政務工作，相互配合運用，發揮政治工作的最大效能，來爭取並確保反攻作戰的全面勝利。



關於政治工作與戰地政務的政策和制度，已經有了原則的決定，而且其規範和組織也有了相當的基礎。自然建立政策、制度，還只是一項初步工作，最重要的，是如何使這一制度，推行盡利；這個政策，貫徹成功，這就完全繫於工作方法、工作重點以及各級執行者的精神與態度如何了。這是需要各級政工幹部作長時期的切實研究檢討，努力奮鬥，來負責實踐，力促其成的。

先從工作方法的重要性來說，過去我們在大陸戡亂作戰，不只是有偉大的三民主義，也有正確的政策制度，然而後來還是失敗了，這是什麼緣故呢？實在說，那就是因為我們各級幹部的工作方法和精神態度不夠，甚至於敷衍塞責，陽奉陰違，完全不合乎政策制度的要求，所以欲益反損，徒自取辱！大家鑒於過去這一個痛切的教訓，就可知今後無論是在政策制度的決定或執行上，都要絕對摒除以往那樣僅憑自己主觀的、空洞的、向壁虛造的想像，就來貿然決定計畫，下達命令的惡習。特別要確實掌握住客觀的情勢和事實，吸取過去的實戰經驗，並澈底實踐我歷次訓詞中所指示的工作原則和辦事要領——不唯現在所講的，大家要切實研究遵行，就是在江西剿匪時期的訓詞，也要參酌貫通，不好遺忘忽略——這樣，才不致重蹈過去的覆轍，亦才能貫徹政策制度，使之有目的、有方法、有效果，在在足以制匪死命，而所向無敵。

講到工作方法，我還要就共匪詭詐的行徑，作為一個反面的示例：當奸匪竊據大陸以後，它曾經以「先寬後緊」邪惡的伎倆，把民眾一步一步逼入痛苦饑餓的深淵。開始在它「先寬」的誘騙之下，使無知的民眾，隨著其「分田」「翻身」「當家」的毒咒，而夢囈，而風魔，輕易的給它換取了一個足以控制的局面；但緊跟著的「後緊」——由「三反」「五反」，到「反左」「反右」，「鎮反」「肅反」，歸結到「人民公社」，目前乃已慘酷到無論衣食住行，精神思想，以至於家庭骨肉，都完全受到了它澈底的破壞和控制，變成了奸匪的奴隸和囚犯！這說明了什麼呢？這就是說，從奸匪這個惡毒的行徑中間，已不難明白，只要有一套詐術，雖然是鬼蜮伎倆，尚且可以倖逞於一時；而我們今日這樣弔民伐罪，以至仁伐至不仁的義戰，大家在同一目標之下，懸的以赴，講求工作的精神，工作的重點，工作的方法，工作的態度，那還怕不能收拾人心，不能「如時雨之降，沛然莫之能禦」麼？同時我還認為在這樣一個反面的教訓中間，也可以引發大家進一步研究攻大陸以後，我們對「人民公社」的

處置，和對匪幹的管理方法，究竟是應該採取「先寬後緊」？抑「先緊後寬」？或者是「不緊不寬」的方式呢？實則這些問題，我早在四十年七月「黨政業務演習講評、黨政業務演習之意義與要點」和四十三年五月「黨政軍聯合作戰思想之提示」的兩篇訓詞中間，就提示了一個方略性的輪廓，大意是說：「我們對光復區的政策，要寬嚴並用，恩威並濟。反攻初期，如果失之過寬，奸匪就可以蹈瑕抵隙，滲雜到難民群裏，或者公然假投降來伺機竊發，阻擾我們反攻的進程；若是失之過嚴，那也就非我們革命軍哀矜勿喜弔民伐罪的本意。我以為可以定一個原則，凡確係輸誠向義的民眾，我們當然要安撫救濟，積極保護，切實組訓，尤其是曾被匪清算鬥爭或者被匪迫害處罰的民眾，並應該寬待他和信任他。至於怙惡不悛的匪幹，尤其是假投降以及預伏在地下的匪幹，都應該從嚴處治；凡是應該處決的，就立即處決，應該監禁的，就立即監禁，絕不能稍有寬假。當然這種寬嚴之間，還是不能執一不變的，應該要因事因人，折衷至當，以求其寬不濟惡，而嚴不罔民，……」這段話，簡單的說，就是我們對民眾要從寬，對奸匪要從嚴；對附匪歸誠的要從寬，對積惡頑匪要從嚴；對民眾組織生活的處理要從寬，對匪黨基本組織的處理要從嚴；所以是寬嚴並用，亦寬亦嚴，而絕不考慮什麼「先寬後緊」或「先寬後嚴」的手段。真正的說，不論是政治工作，或戰地政務，總要確實做好光復區「寬嚴並用」「恩威並濟」的戰地社會組織工作，而要做好這些工作，必須首先做好「管」「教」「養」「衛」的基本工作；只有確實掌握住了「管」「教」「養」「衛」，才能有把握做到寬嚴並用，亦寬亦嚴——寬不濟惡、嚴不罔民的地步。

談到「管」「教」「養」「衛」，這觀念是早在二、三十年前我在江西和四川研究建國運動和新縣制的時候，提出來的，大家不要以為這是過去的事，就等閒視之。今天我們的戰地工作，乃是要在大破壞中進行大建設的工作，而且這種大破壞與大建設，不僅僅是屬於物質方面的，屬於生活資料方面的，而且還是屬於精神方面的、行為方面的、生活方面的以至於思想方面和道德方面的；我們在光復區如果不從「管」「教」「養」「衛」的基本工作下手，那另外還有可以下手的地方麼？

關於「管」「教」「養」「衛」的意義和方法，過去已經講過的，希望你們再據以作為進一步的研究；今天只是要就我們對光復區「管」「教」「養」「衛」工作特別應該注意的地方，提供一個概念。





我們對光復區的「管」的工作，實在說，這「管」的意義，就是組織工作，而且管理與組織兩項工作是分不開的，因為必先有好的組織，而後才能有好的管理成效。所以管的工作應該有兩個方面：一方面是對「人」「地」「時」「事」「物」的組織和管理，一方面是對特殊分子特殊環境的組織和管制。管理的方法，最基本的是監督、考察、指導、分配、調遣、和核實，這也就是說，你必須先將你的幹部組織管理好，然後你的幹部才能替你管理好民眾；同時你還要從民眾組織中調查發掘出優秀的和忠貞的分子，能使民眾自己去管理自己，自己去管制發現在民眾中潛伏的頑匪分子，讓一切納入組織，迅速恢復秩序。只有在組織與秩序中，你才能再進一步去進行「教」「養」「衛」的工作。

我們對光復區的「教」的工作，在消極的一方面，是要廓清共產思想的毒化教育，消除它們對人對事的一切疑慮和隔閡；在積極的方面，就是要建立孝悌忠信、禮義廉恥的公民教育，建立以服務為目的而不以奪取為目的的生產教育，和食、衣、住、行、育、樂的生活教育，特別是要建立以倫理、民主、科學為基礎的三民主義教育。但是教育最重要的，不可以自炫自大的心理態度去教人，而是要以「為人」「利他」「互助」「互信」的心理態度去教人，才能容易激發其良知良能，而為受教者所接受，並使之進而自教自學。所以你們首先就要變化自己的習性，改變自己的態度，然後才可望去變化光復區民眾的習性，端正他們的趨向。我們在「教」的上面，還有兩個優良文化傳統——那就是「禮」和「樂」的效用，這一點留待以後講到「建設現代化的政治」時再說。

我們對光復區的「養」的工作，也有兩方面：那就是說，我們不但是要使他們從凍餓病貧中，開始得到溫飽；也要使他們從悲苦的精神狀態中，開始感到溫暖。我們要把握生產與生活結合，救濟與管理結合的原則，以共同的力量來解決共同的問題，以多數人的力量來解決少數人的困難，讓他們獲得救助，而不依賴救助；也要讓他們從精神補償的滿足，而減少生活資料匱乏的痛苦；而尤其重要的，是我們不但要能使大陸同胞能夠養生，而且要使大陸同胞能夠養力——以其有餘不盡的生產潛力，而厚植其生，以重建其自給自足（自養）的家庭生活。

我們對光復區的「衛」的工作，不是說要軍隊去保衛他，其目的是要組織他們使之自管自衛。從個人說，就是首先要促其自清自覺，從而建立其對匪仇恨的心理，和防衛責任的觀念；從村鎮鄰里來說，則是要切實連保連

防連坐，養成其「嚴守紀律，服從法令」的習慣，使人人有任務，處處有情報，時時有防衛。特別是我們既要澈底打破匪的「民兵」組織，又要能轉化匪的「民兵」組織，使之成為鞏固地方治安的人民的反共力量。

大家明白了這些道理之後，我再要給你們講一講戰時政工與戰地政務工作的要義。我以為不論是政工人員或者是戰地政務人員，在每一個人的心理上，都要確定自己是為人服務為社會服務而來的，古人說「仁民而愛物」，這一句話就是我們革命幹部思想行動的準據。所謂「仁民愛物」，簡單說，就是仁愛，仁愛為八德的中心，是我們民族精神民族道德的出發點，亦即是我們反攻作戰所要盡到的本務，我們只有正心誠意來作仁民愛物的具體工作，才能得到民眾真正的信仰與擁護。基於這一認識，便可以了解，政工幹部和戰地政務人員在反攻復國戰爭中所擔負的責任，比任何人重大，因而對於其基本精神修養，和工作能力的要求，也更為嚴格：

在工作精神方面，就是要特別注重克己與自制，忍辱與耐煩，負責與服務，一切先人後己，大公無私，以無名英雄的精神，來作為革命武力的靈魂。

在工作態度方面，要特別注重和愛與謙恭，懇切與誠實，恕諒與寬厚，把握政策，適應環境，來達成其所負的任務。

再推廓來說，亦就是要你們能夠做到古人所說的「作之親」「作之師」「作之君」的地步。

所謂「作之親」，是要以父母對赤子之心，來愛護人民。所以你們對一般人民必須竭如兄如弟、如手如足的親愛精誠，來作人民的安慰者、保護者、救助者，以民眾的立場來設想，為民眾的利益來服務。

所謂「作之師」，是要以師長對子弟之心，來教導人民，啟迪人民。所以你們亦要推「成德達材」、「循循善誘」的精神，解決其疑難，導正其觀念，特別是要教他們守本分、守紀律、重倫理、重秩序，培養其正常的生活和善良的習慣。

所謂「作之君」，這不是要你誤以為如何去命令他、指揮他、強制他的意思，而是要你能作為他們的心君，使他們疑慮徬徨空虛的心理，得到一個安定的可以信任的主宰，使「民之從之也，如手足之從心」（劉基語）的道理。





實在說「作之親」只是要你去愛護他們；「作之師」只是要你去感化他們，教育他們；「作之君」只是要你去管理他們，領導他們而已。我之所以要提出這「親」「師」「君」三個字來的作用，其意乃在加強你們的責任感，使你們知道兢兢業業以善盡其自己的責任。同時反過來，亦可以說是大家以他們為「親」——「親親而仁民」，以他們為「師」——「轉益多師」，以他們為「君」——「民之所好好之，民之所惡惡之」，以期其在同心同德，相互感應之下，迅速的促使我們戰爭面的再進展、再擴大、和再鞏固。

現在要再講當前的工作重點與目標：

這次會議，你們提出了兩個工作重點，一個是怎樣以我軍政工摧毀匪軍的連隊政工問題，一個是怎樣破壞匪偽戰爭面，建立我們的戰爭面的問題。這兩個問題，自然都有連帶的關係，亦都有其建設性——特別是要堅強我們自己的政工和戰爭面的工作基礎，然後才能講到摧毀敵人的政工及其戰爭面。不過最重要的，還是要注意處理匪偽「人民公社」的問題。你們知道，匪的「人民公社」是匪「政經結合」「勞武結合」的綜合機構，與匪軍匪黨都有其密切依存的關係，在目前雖然已經有部分被爛掉，或者已經是名存實亡，但亦必然有一部分是繼續存在的。所以如何摧毀匪的「人民公社」，還是我們一個最嚴重的課題，我們絕不能以純主觀的態度，而自以為其必將如何，或者以為不至如此；實在說，只要我們能夠因時因地制宜，不管它是爛掉了，抑或仍舊存在，我們一樣可加以改造活用，以之來作為實行我們自己政策的材料。我們對匪偽組織，一方面既是要摧毀它，另一方面則是要能夠利用它轉化它，來重建我們自己的組織，以迅速擴展復興建設工作。

前面我說過，我們是要在大破壞中進行大建設，但是我們所要建設的究竟是什麼呢？我以為政工的基本建設：

第一、就是要重建我們民族的精神——倫理、文化。倫理文化，是人性的結晶，是我們民族精神建設的本源，也就是我們復國建國心理建設的本源。我們消滅了匪軍的有生力量，摧毀了匪偽的政治結構，那還只是摧毀了它的有形的組織而已，只有清除了共產思想毒素的禍根亂源，才可使它的組織不能死灰復燃起來。所以我們必須在摧陷廓清的同時，積極的建設我們自己的民族精神，發揚我們自己的倫理文化，以激發每一個人的良知良能，使之明是非，別利害，去逆效順，為善去惡，必如此，才能夠確保勝利，鞏固勝利。大家知道，重建民族精神——倫理

文化，是一定要以哲學思想為其動力和主導的，因之革命幹部。乃必須踐履「知行合一」與「知難行易」的革命哲學，來振奮革命的精神，蔚為復興民族文化的張本。

第二、建設現代化國家。建設現代化的國家，最主要的就是要從建設現代社會、經濟、和科學開始，這三者都是包含在民生建設範圍之內的。國父說「建設之首要在民生」，如果民生問題不能得到一個合理的解決，那還能建設起一個現代化的國家麼？所以我在中央總動員會報中，曾經指示過：社會建設——必須從整理交通、教育、和衛生入手，讓交通來活潑地方經濟，讓教育來提高民眾知識，讓衛生來改善民眾體力，再以社會建設作基礎，進一步發展經濟建設和科學建設。

最近臺灣實施國民義務勞動，已著成效，這是值得推行的工作。當然臺灣現行的義務勞動方式，不一定能夠適應大陸光復區的情況，因為大陸人民在共匪否定私有財產，只強迫其作長時間「忘我勞動」的痛苦壓榨之下，他們根本不會了解義務勞動的意義與作用；要發動民眾義務勞動，就要從「互助」和「服務」方面，使之建立一個新的觀念才行。我們知道，義務勞動，除開經濟上的直接效果之外，也同時含有教育、衛生與保安和合作的目的，這也就是一項管教養衛的工作的實踐。

至於義務教育，在光復初期，可以預想得到，學校一定都是停閉了的，對青年教育，一定要有再教育的計畫和準備；戰地政務部門，一定要依據人民的知識水準，予以分別編組，設立各種訓練班，加以講習訓練。特別要注重師資的重新訓練——少則一週，多則一月，一面施以職業訓練，一面施以思想教育，和國民義務教育，使他們心悅誠服地依照我們的計畫來工作，以後再恢復各種職業學校，等到全省平定之後，再開辦普通中學和大學。同時一切教育都要注意「德智體群」四育，關於「群」育，更要特別運用里鄰作為「公德」與「合作」的社會教育組織。

總之，大家必須了解，在我們反攻復國之初，正就是我們進行民生建設——社會建設，和現代化國家建設，最好的一個時機，這是千萬不好錯過的。

第三、建設現代化政治，就要以建設現代社會為基礎。當然政治的基礎首在國民的政治道德，而二十世紀的





政治潮流，則在於民主與自由；可是民主自由被共匪十二年來的歪曲利用與變質，正可說這在匪區已成為罪惡和欺騙的標幟，大陸同胞，已無人敢於置信，更談不到發生號召鼓舞的興趣了。因此我們要貫徹三民主義，民權——平等自由的政治，必須首先以守信來發揚政治的道德，以守法來保障民主的精神，以守分來確定自由的分際，強調「守信、守法、守分」，以培養民主自由的實質，使政治和社會能在安定的軌道上運行。至於施政的作風和方法，則是要切實做到重時間、重數字、重秩序、重公德，以迅速確實、整齊清潔、簡單樸素，來矯正農業社會的習性，積極建設一個廉能進步的現代化的政治。

當然以上所講的，只是就政治的概念與方式來說的。最高的政治境界，那是要化民成俗，使人人涵濡長養於禮樂之中的境界；禮樂是公眾道德，和人性發育的基本，也就是古人所謂「仁近於樂，義近於禮」的政教之原，可惜後來禮壞樂崩，人民情感理智失去節制與調和的力量，乃就演成了一個禍亂相尋的原因。樂記裏面有一段話說「夫物之感人無窮，而人之好惡無節，是則物至而人化物也；人化物者，滅天理而窮人欲者也；於是有悖逆詐偽之心，有淫佚作亂之事，是故強者脅弱，眾者暴寡，疾病不養，老幼孤獨不得其所，此大亂之道也」。今天我們要從奸匪「滅天理而窮人欲」「人化物」的絕境，轉變到「大道之行，天下為公」的大同之治，實則已非恢復「禮節民心，樂和民聲」的禮樂不為功了。我們也誠然知道，這樣的政治境界，不是一蹴可及的，但是我們要撥亂反正，反本還醇，卻不能不從最切近的地方來致力。比方在樂的方面說，至少要使每一個國民都能夠唱國歌軍歌；在禮的方面說，要使每一個國民都能夠踐履國民守則（黨員守則），都能夠過整齊清潔的新生活，也都知道聞國歌肅立，對升降國旗注目敬禮，這就是我們最低限度的要求。反攻復國是「與民更始」從新建設的開頭，大家要有經營久遠規模的抱負，更要有從頭做起，建立現代化政治的責任的認識。

現在我還要提一提對戰地民眾簡單的戒約問題。

我曾經對大陸同胞提出過六大自由和四大號召，最近我在國軍幹部會議裏面，又有六項反共約章的提出，歸納來說，第一、就是要告訴民眾，我們必將保護人民的一切生命財產；第二、我們必將保障人民的人格尊嚴和人權自由，其精神都是著重在鼓勵與保護方面的。在這以外，我認為還應該有幾項簡要而適當的約束提出來，我的

意見是：第一、凡通匪窩匪與知匪不報者，應予懲罰；第二、對匪偽脅從分子，則既往不究，但應令其坦白登記，許其自新；惟隱瞞不報，或不盡不實者，應從嚴懲罰；第三、凡違法亂紀，造謠惑眾，及對聯防聯保不履行責任者，應依法懲罰。這個戒令的精神，與六大自由、四大號召、以及六項反共約章相互配合，就更加可以使權利與責任相應，鼓勵與懲戒相輔相成了。

講到這裏，大家還必須對大陸社會心理，作更深入的透視。在大陸光復區，人民從共匪水深火熱的暴政中解救出來，雖然說「饑者易為食，渴者易為飲」，但大陸同胞在共匪十二年以來，好話說盡，壞事做盡的欺騙折磨之下，他們已經習慣，對於任何人，都存有一種保留的態度；對任何事，都帶著一付懷疑的眼光。特別是在光復之初幾個月以內的一段時間，戰地政務工作，可能會要遭遇到許許多多意想不到的困難的，所以你們一定要事先有這樣的一個心理準備，然後才能不怕困難，克服困難。自然你們從事這一場堅苦奮鬥，你們還擁有三種重要的資產，這個資產，第一就是你們擁有國民黨的光榮歷史——至少本黨是從來沒有過像共產黨那樣禍國殃民的劣跡，而卻有著開國、北伐、統一、抗戰的光榮蹟業，這是大陸同胞所能夠深信不疑的。第二是你們擁有崇高的三民主義——過去的不必說，單以我們在臺灣實行三民主義的成果，與匪偽政權在大陸上從共產主義所產生的倒行逆施種種暴政和災難，作一個鮮明的對照，他們就自然而然會知所自擇了。第三是你們擁有一個領袖蔣總統的人格號召，領袖的革命歷史和人格誠信，是你們收復大陸、收拾人心最重要的資本；大陸同胞心裏明白，蔣總統是從來沒有欺騙過他們，壓迫過他們，亦沒有陷害他們過，這是他們絕對相信得過的。你們有了這樣的三大資產，你們還怕會遭遇任何不可克服的困難麼？歸結來說，我們在光復區第一步最緊要的工作，就在於爭取人民的向心和信心，使之與我們竭誠合作，而如何獲得人民的信任，那就要看你們是否能把握原則？是否能有勇知方？更是要看你們的工作方法和工作精神與態度如何了。

總之，這次會議，是一次最具有歷史意義的會議，是大家在反攻作戰之前的特別準備會議，你們一定要齊一心志，充實戰力，在一個動員令之下，隨時都可以向大陸進軍，從轟轟烈烈的戰鬥中間，來實現救國救民的抱負，建立光榮不朽的豐功偉業！





# 行政院頒布修正「國有財產處理辦法」第七條第一項及第十條條文。

二)

行政院本日頒布修正「國有財產處理辦法」第七條第一項及第十條條文，分誌如次：（註

修正國有財產處理辦法第七條第二項及第十條條文

第七條（第二項）前項二至八款規定讓售之土地，如因地價下跌，得由國產局參照市價分區擬定折扣優待及申購限期，報由行政院處理國有財產審議委員會核定施行。

第十條 國有房地產承租人或受讓人，在國產局成立前業已依照規定申購有案，尚未通知繳價者，應依本辦法有關各條規定之現行計算價格，通知繳價。如申購人無遲延責任者，准依本辦法第七條第二項規定，再按八折實收。

## 行政院頒發「國軍人員及其親屬入境出境管理辦法」，以確保臺灣地區治安。

行政院本日頒發「國軍人員及其親屬入境出境管理辦法」。全文如下：（註三）

### 國軍人員及其親屬入境出境管理辦法

第一條 為適應戡亂時期需要，確保臺灣地區治安，特依「戡亂時期臺灣地區入境出境管理辦法」第四十一條之規定，訂定「軍人及其親屬入境出境管理辦法」（以下簡稱本辦法）。

第二條 本辦法所稱軍眷，係指軍人之父母配偶及其子女而言。

第三條 本辦法未規定者，適用「戡亂時期臺灣地區入境出境管理辦法」。

第四條 本辦法規定入境出境事項，由臺灣警備總司令部執行之。

第五條 國軍人員及其親屬之入境，應備手續依左列之規定：

一 國軍人員因公由港澳或國外返臺者：

(一) 入境申請書一件。

(二) 主管機關證明公文。

二 國軍人員因差假由駐守地區來臺者，應由駐在地區最高軍事長官核發來臺證明書，由入境人持繳港口或機場檢查機構，並附軍人身分補給證，或國軍編制外聘雇人員薪給卡，憑驗入境。

三 軍官及經國防部或各總司令部核准有案之聘雇人員，申請其直系親屬同胞兄弟姐妹、配偶及配偶之父母來臺者：

(一) 入境申請書一件。

(二) 主管機關證明公文。

(三) 少尉級以上二人保證書一件，但保證人之階級不得低於代申請人之官等（如少尉亦可代上尉作保）。

(四) 親屬關係證明文件。

四 士官申請其直系親屬同胞兄弟姐妹及配偶來臺者：

(一) 入境申請書。

(二) 主管機關證明公文。

(三) 少尉級以上二人之保證書一件。

(四) 親屬關係證明文件。



五 士兵申請其直系親屬及配偶來臺者：

(一)入境申請書一件。

(二)主管機關證明公文。

(三)少尉級以上二人之保證書一件。

(四)親屬關係證明文件。

第六條 國軍人員及其親屬之出境，其應備手續依左列之規定：

一 國軍人員因公赴港澳或國外地區者：

(一)出境申請書一件。

(二)主管機關證明公文。

二 國軍人員因事赴港澳或國外地區者：

(一)出境申請書一件。

(二)主管機關證明公文。

(三)少尉級以上二人之保證書一件，但保證人之階級不得低於被保證人之官等。

三 軍眷申請赴港澳或國外地區者：

(一)出境申請書。

(二)主管機關證明公文。

(三)少尉級以上二人之保證書一件，但保證人之階級不得低於被保證者關係人之官等。

四 國軍人員之親屬因探親赴臺灣省境以外之國軍駐守地區者：

(一)出境申請書一份。

(二)主管機關證明公文。

(三)部隊駐守臺灣以外地區，留臺之親屬前往探親者，其出境保證責任，由證明機關負責，不另

備保證書。

(四)部隊駐臺，其親屬赴臺灣省境以外國軍駐守地區者，應附保證書一件，保證人資格依照入境規定辦理。

第七條 軍人之眷屬有左列情事者，得申請赴港澳或國外地區：

- 一 探親 直系親屬及其同胞兄弟姐妹婚喪、重病或民事糾紛，必須前往處理者。
  - 二 依親 其居留海外之親屬願為負擔扶養之義務者。
  - 三 就醫 臺灣地區不能治癒之疾病而奉准赴國外治療者。
  - 四 應聘 應國外合法公司行號工廠或學校機關聘請為職工者。
  - 五 留學進修者。
  - 六 講學任教者。
  - 七 因公奉准携眷出國者。
  - 八 從事國民外交及出席會議與公司行號社團等之派遣奉准出國者。
- 軍人奉派出國留學進修不准携眷者，其配偶除就醫外，不得藉前述理由出國。
- 軍人之遺眷於處理善後完畢後，申請出境，得依其本人身分辦理。但仍支領死亡將士生前待遇者，應按軍眷身分辦理。
- 第九條 軍人失蹤或被俘後，其眷屬不得出境。
- 投匪或附匪者之眷屬，同前項規定。
- 第十條 左列人員申請出境入境，由臺灣警備總司令部轉報國防部核定：
- 一 現役軍人。
  - 二 上校以上人員之眷屬。
  - 三 總統府及國防部各幕僚或勤務單位之軍眷。



前項人員以外之眷屬或遺眷之出境入境，由臺灣警備總司令部辦理。

第十一條 申請入境者，應繳最近二寸半身脫帽照片一式三張；出境者，繳二張；同時申請出入境者，繳四張。

第十二條 各軍事學校在校學生學員申請其親屬入境者，按其在學時之階級，分別依本辦法第五條第三款、第四款、第五款之規定辦理。

各軍事學校調訓之學生學員，申請其親屬入境者，依前項規定，由原隸屬之機關部隊核轉。

第十三條 國軍駐守地區之後備軍人來臺者，應由各該地最高軍事長官於其離職時，依本辦法第五條第二款規定代為辦理入境手續。但離職已逾十五日者，其申請來臺，應自行依一般人民身分辦理。

第十四條 國軍人員之未婚妻不得以配偶身分申請入境。但合於戡亂時期陸海空軍軍人婚姻條例准予結婚之規定者，得提出證明文件申請來臺結婚，其申請手續依軍眷入境之規定辦理。

第十五條 左列人員及其親屬之入境出境，依其階級或待遇，得比照本辦法之規定辦理：

一 編制內之聘雇人員及國防部或各總部核准有案之臨時聘雇人員。

二 軍事學校機關部隊之編譯人員。

三 軍事機關學校部隊編制內之公役。

四 軍事學校機關部隊核准有案之額外技工。

第十六條 國軍人員及其直系親屬或配偶，除法令另有規定外，不得以一般人民身分申請入境出境。

第十七條 後備軍人申請入境出境及申請其親屬入境者，依一般人民規定辦理。

第十八條 國軍人員及其親屬因有事實上之必要者，得特准入境出境。

第十九條 國軍人員及其親屬入境證及出境證之填發，依左列之規定：

一 國軍駐守地區之軍眷來往臺灣，及國軍員眷由港澳及無外交關係地區來臺，或由臺灣省出境前往上列地區者，均應向臺灣警備總司令部申請辦理入境或出境手續，經核准後填發入境證或出境證。

二 前往與我有外交關係國家而持用普通護照者，應先向臺灣警備總司令部申請辦理出入境手續後，再向外交部申請護照，憑出境證出境，憑護照及回臺加簽入境。

三 由與我有外交關係國家來臺者，應事前申請辦理入境手續，由入境管理機關函請外交部轉知所在地我使領館，於申請人護照上給予回臺加簽，即可憑護照入境，不另填發入境證。

四 凡持用外交護照或公務護照者，由國防部逕向外交部申請護照，由外交部與入出境管理機關聯繫辦理，申請人憑護照出境及入境，不另填發出境證及入境證。

第二十條 現駐臺灣省境內之國軍建制部隊，其出境及由國軍駐守地區來臺者，應備手續依左列之規定：

一 原駐臺灣地區者，憑海軍、空軍、聯勤各總司令部及陸軍軍以上單位之派遣命令，由港口機場檢查機構查驗放行。

二 原駐澎湖地區者，憑軍以上單位或地區司令部派遣命令，由港口機場檢查機構查驗放行。

三 原駐臺灣以外地區者，由該地區最高軍事長官出具公文，交由領隊人員帶交港口機場檢查機構查驗放行。

第二十一條 國軍非建制部隊官兵，因公或因事來往於國軍駐守地區者，其入境出境應備手續，依左列之規定：

一 原駐臺灣地區官兵出境前往國軍駐守地區者，由海軍、空軍、聯勤各總司令部及陸軍少將級主管以上單位之證明公文，附名冊；註明補給證或雇員薪給卡號碼，由出境人親自帶交港口機場安全協調中心或檢查處，憑冊核對軍人補給證或雇員薪給卡或差假證放行，此項證明公文有效期限為四十天。

二 由臺灣地區以外之國軍駐守地區官兵來臺者，由各該地區最高軍事長官出具公文，並檢附名冊三份，由領隊人員帶交港口（機場）檢查機構，憑冊核對軍人身分補給證或國軍編制外聘雇人員薪給卡及差假證放行。

第二十二條 國軍人員及其親屬入境出境案件之證明機關，依左列之規定：





- 一 國防部各室司局部會廳處及其直屬單位，由各該單位證明。
  - 二 陸軍總司令部及其直屬部隊，由陸軍總司令部證明。
  - 三 海軍空軍聯勤各總司令部及其所屬部隊，由各總司令部證明。
  - 四 陸軍駐臺各部隊，由少將級以上單位證明。
  - 五 陸軍駐臺灣以外地區部隊，由各該地區最高軍事主管機關證明。
  - 六 憲兵司令部臺灣警備總司令部及其所屬部隊，由各該司令部證明。
- 第二十三條 本辦法自公布之日施行。

內政部、財政部為防止救濟物資私自買賣，發布「私自買賣美國救濟物資取締辦法」，以貫徹社會救濟。

內政部、財政部本日發布「私自買賣美國救濟物資取締辦法」，並自七月一日起施行，辦法如下：（註四）

#### 私自買賣美國救濟物資取締辦法

- 第一條 為防止救濟物資私自買賣，以貫徹社會救濟，特訂定本辦法。
- 第二條 本辦法所稱救濟物資，係指美國志願團體輸入美國剩餘農產品（包括奶粉、麵粉、營養麥、食油等）而言。
- 第三條 本辦法所稱私自買賣，係指其明知救濟物資而未經呈准中央社會救濟主管機關擅行買賣者而言。
- 第四條 凡經營工商業者，不得私自買賣救濟物資，違者依違警罰法第五十四條第一項第十一款及同法第二十二條之規定處罰。

第五條 凡負責配發救濟物資教會（堂）及其他團體機構，不得私自出售救濟物資，違者按其情節，分別依左列規定辦理：

一 直接申准免稅輸入救濟物資者，移送海關依海關緝私條例規定處罰。

二 轉發救濟物資者，除取銷其轉發資格外，並追回其所得價款充作救濟用途。

第六條 受配救濟物資本人或其家屬，不得轉售救濟物資，違者取銷其受配救濟物資之權利，其領有配給卡者，並吊銷其配給卡。

第七條 私自買賣救濟物資，由當地縣市政府（局）取締之。

取締人員執行任務時，應具備該機關核發之調查證件。

第八條 依本辦法處理之案件，其經沒入或追回之物資及價款，由當地縣市政府（局）會同當地教會（堂）即行就地撥助貧民使用，並層報內政部備查。

第九條 本辦法自中華民國五十一年七月一日起施行。

## 駐哥斯大黎加大使尹葆宇呈遞到任國書。

我駐哥斯大黎加大使尹葆宇，本日向哥國總統奧里奇呈遞到任國書。（註五）

## 中華民國與美國簽訂農產品貿易協定，我以食糖換購美棉花菸草。

我國政府與美國政府本日簽訂農產品貿易協定，根據這項有關砂糖銷美特別配額的合約，規定美國政府向我購糖二萬九千短噸，我國政府向美國購買等值的菸草和棉花。菸草已確定為





三萬三千磅，其餘金額則購買棉花。

今年一至六月，美國因停頓古巴砂糖而剩餘的砂糖輸入特別配額，共為十七萬四千短噸，其中我國獲配五萬四千噸。（註六）

中美農產品貿易協定全文如下：（註七）

中華民國與美利堅合眾國農產品貿易協定

# AGRICULTURAL TRADE AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CHINA AND THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES OF AMERICA

The Government of the Republic of China and the Government of the United States of America,

Recognizing the desirability of expanding trade in agricultural commodities between their two countries;

Considering an announcement by the Department of Agriculture of the Government of the United States of America on February 12, 1962, relating to the exchange of raw sugar import allocations for purchases of United States agricultural commodities and a proposal relating to that announcement submitted by the Government of the Republic of China through the Taiwan Sugar Corporation, New York City, dated March 8, 1962;

Desiring to set forth the understandings reached in conversations between representatives of their two Governments and the measures which the two Governments will take individually and collectively in furthering the expansion of trade in such commodities;

Have agreed as follows:

## ARTICLE I

1. The Government of the United States of America will authorize the importation into the United States of America of 29,000 short tons of raw non-quota sugar from the Republic of China during the period from the date of entry into

中華民國五十一年 四月十六日

一九九

force of this agreement through June 30, 1962. The Government of China assures the Government of the United States of America that this quantity of raw sugar is available for shipment to the United States of America and will make necessary arrangements for its delivery to continental ports of the United States of America on or before June 30, 1962.

2. The Government of the Republic of China will purchase, or cause to be purchased, 29,000 bales (500 pounds equivalent) of cotton and 333,000 pounds of 1961 or earlier crop flue cured tobacco through normal trade channels within the United States of America for importation by the Republic of China during the period January 1, 1962 through December 31, 1962.

3. The Government of the Republic of China assures the Government of the United States of America that the tobacco purchased by the Republic of China pursuant to paragraph 2 above shall be over and above usual commercial imports from the United States of America of a minimum of \$800,000 worth of tobacco and from free world sources (including the United States of America) of a minimum of \$1,000,000 worth of tobacco during the period July 1, 1961 through June 30, 1962 and further assures that such purchases will not result in any reduction of usual commercial imports from the United States of America (of tobacco) and from free world sources (of tobacco and cotton) during the period July 1, 1962 through June 30, 1963.

4. The cotton and tobacco specified in paragraph 2 above and any increase in such quantity of cotton that may be made pursuant to Article II of this agreement shall be in addition to any cotton and tobacco purchased by the Republic of China under Section 303 of United States Public Law 480 (barter for strategic materials), the Commodity Credit Corporation's credit sales program, or other programs involving financing of the purchase of such commodities by the Government of the United States of America (including quantities of cotton purchased by the Republic of China to replace the cotton content of textiles exported by the Republic of China as required under surplus agricultural commodity agreements between the two Governments authorized by Public Law 480).







5. The Republic of China will not export any cotton in calendar years 1962 and 1963.
6. The cotton and tobacco imported by the Republic of China pursuant to this agreement will be consumed in the Republic of China.

#### ARTICLE II

If the Government of the United States of America should authorize importation of raw non-quota sugar from the Republic of China during the period from the date of entry into force of this agreement through June 30, 1962 in addition to the 29,000 short tons stipulated in Article I of this agreement and any raw sugar authorized prior thereto, the Government of the Republic of China agrees that it will purchase, or cause to be purchased, additional cotton through normal trade channels within the United States of America for importation by the Republic of China from January 1, 1962 through December 31, 1962 at the rate of 1,000 bales (500 pounds equivalent) of cotton for each 1,000 short ton increase in raw sugar import authorization.

#### ARTICLE III

The Government of the Republic of China will furnish, upon the request of the Government of the United States of America, information on the progress of the program, particularly, with respect to the purchase and arrival of the cotton and tobacco, the provision for the maintenance of usual commercial imports and information relating to the exports of same or like commodities.

#### ARTICLE IV

The two Governments will, upon request of either of them, consult regarding any matter relating to the application of this agreement or to the operation of arrangements entered into pursuant to this agreement.

#### ARTICLE V

This agreement shall enter into force upon signature.

中華民國五十一年 四月十六日

中華民國五十一年 四月十六日

一〇一一

IN WITNESS WHEREOF, the respective representatives, duly authorized for the purpose, have signed the present Agreement.

DONE at Washington this sixteenth day of April, 1962.

For the Government of the Republic of China:

(Signed)

*Sandys Bao*

For the Government of the United States of America:

(Signed)

*Philip H. Trezise*

## 教育部設置助學貸金，自五十一年學年度起實施。

教育部設置助學貸金，自五十一年學年起實施，同時取消現有各種獎學金。

教育部設置此項助學貸金之目標有三：一、使品端學粹家境困難之有志青年，因貸款資助得以完成大專學業，並進而從事高深學術之研究。二、養成青年學生權利義務之觀念，以及自尊自助之風尚。三、使公私立學校減輕負擔，收費充實設備圖謀發展，並使教育經費及各類教育經費及各類獎學金高度發揮其效用，於貸出之後得以收回，仍全數撥充基金，年積月累，取用不竭，使受益範圍日益擴大。

助學貸金之籌集保管與使用，教育部將聘請教育學術界及金融產業界人士組織委員會來辦理。助學貸金基本來源如下：一、政府逐年撥付款，二、公私營企業捐款，三、私人捐款，四、原有各種獎學金撥充，五、收回之貸金。





教育部設置助學貸金之步驟，申請人先以修讀碩士、博士學位之研究生為限，依次及於大學、專科在學之清寒學生，或指定學科之在學學生；學校方面，先行辦理公立大專院校及研究所，然後及於私立大專院校。但基金捐助人如有指定之受益人，得不受此項限制。

助學貸金將分「普通貸金」及「特別貸金」兩種，以家境及在學成績為區分。大專學校之普通貸費生，貸給全部學雜費用；特別貸費生除貸給學雜費用外，每月加貸生活費三百元。研究所普通貸費生每月貸給四百元；特別貸費生每月貸與六百元。

助學貸金之返還，自貸款終止之翌月起算，經過六個月之後，二十年以內無息返還，並可每月付款，半年付款或一年內分期付款。

如貸費生於畢業後從事教育學術研究工作，或對政府有特殊貢獻者，並得減免返還貸金。

教育部送呈行政院核備之有關助學貸金辦法，包括：一、「教育部助學貸金規則」；二、「教育部助學貸金管理委員會組織規程」；三、「教育部助學貸金管理委員會貸款規則」。（註八）

### 教育部助學貸金管理委員會貸金規則全文如下：（註九）

第一條 業務範圍：本會稟承教育部之命，辦理助學貸金事宜，業務範圍如左：

- 一、大專學生學雜暨生活費貸金。
- 二、大學獨立學院附設研究所研究生貸金。
- 三、接受貸金之大專學生暨研究生之輔導。

第二條 貸金分類：貸金分為「普通」「特別」二種，接受貸金之學生，前者稱為「普通貸費生」，後者稱為「特別貸費生」。

第三條 申請資格：申請貸金之資格如左：

- 一、普通貸費生：凡具有中華民國國籍，現在大專院校就學之學生，每學期成績總平均分數達七十

分以上，品行端正，家境貧困，無力支付學雜費者。

二、特別貸費生：凡具有中華民國國籍，現在大專院校就學之學生，每學期各科成績平均分數達七十五分以上，品行端正，家境特別貧困，無力支付學雜費及生活費無著者。

凡已享受公私獎學金者，只能貸給不足之差額，凡在校外兼職者，只能貸給半數。

研究生比照以上辦法辦理。

第四條 貸與金額：助學貸金數額規定如左：

一、普通貸費生：按照所入校院收費標準之規定，貸與全部學雜費。

二、特別貸費生：除按照所入校院收費標準之規定，貸與全部學雜費外，每月加貸生活費三百元。

三、研究所普通貸費生：每月貸與肆百元。

四、研究所特別貸費生：每月貸與陸百元。

第五條 申請手續：申請助學貸金之學生，須覓具保證人二人，填妥本會規定之申請書，提請所在學校校院長核轉本會，經本會審查合格後，自入學之年起貸給助學金，研究所研究生比照大專學生辦理。

第六條 資格審查：貸費生之資格審查，於每學期終了之後，下學期開始之前舉行，審查分初審複審。

一、初審：由訓導、教務兩處核計一學期來申請人操行學業成績，報告校院長。

二、複審：由校院長指派專員二人以上，分別對申請人家庭經濟情形詳密調查。

第七條 學校推薦：接受第五條各種申請書之大專院校校院長，對申請人資格詳慎審查後，視其真為「家境貧困」或「家境特別貧困」確需此項貸金者，作成推薦書，連同申請書函送本會以憑審核。

第八條 審議貸與：本會接受申請書及推薦書後，召開審查委員會審議決定貸與，審查委員會開會之前，亦得派員進行複查，以期獲取更詳實之資料。

第九條 教部公告：經審查合格之貸費生名單，由本會呈報教育部公告之。

第十條 立訂契約：審查合格經教育部公告之貸費生，須填具貸費契約書，並經所在學校校院長簽名後函送



本會。

第十一條 貸金撥付：貸費生所貸之款，一律經由公立銀行撥交所在學校代收或轉發。

第十二條 貸費期限：自審查合格之日起，至該生在所在校院或研究所畢業之日為止。

第十三條 停止貸與：貸費生如有左列情形之一者停止貸與：

一、操行及學業成績轉為不良不達標準時。

二、因故經學校勒令退學時。

三、赴海外求學。

四、因案判刑確定。

五、轉學他校或轉移住址二月以上，未呈報學校轉函本會備案。

六、家境好轉無繼續貸費必要。已成殘廢不克完成學業。

第十四條 返還貸金：助學貸金之返還期限，自貸款終止之翌月起算，經過六個月後，二十年以內無息返還。

第十五條 返還方式：返還方式分下列四種：

一、每月付款。

二、半年付款。

三、一年內分數期付款。

四、隨時提前全部返還。

右二、三兩種付款方式基金額不得少於每月付款之總合。

第十六條 展緩返還：貸費生在前條貸金之償還期間，如有左列情形之一者，得酌情展緩期限：

一、因災害傷殘疾病，償還確有困難者。

二、從事於醫院實習者。

三、公費派遣留學者。

中華民國五十一年 四月十六日

二〇五

四、持政府公務護照在國外服公者。

五、受軍事召集在營服役者。

六、其他特殊原因確實無力返還者。

展緩期限最長以不得超過五年為限。

第十七條 追索賠償：貸費生如無正當理由拒不返還貸金者，得視其情節，加計利息，移送法院依法究辦，追索賠償，保證人並應負連帶責任。

第十八條 貸金減免一：貸費生畢業後從事義務教育者（指任國民學校、感化院、盲啞學校或護理學校之教員導師校長），在職期間得無限展緩返還貸金，連續服務十年以上去職者，得減還半數，二十年以上者全部免除。

第十九條 貸金減免二：貸費生畢業後從事教育學術或研究工作者（指任中等學校校長、教員、大專院校院長、教授、副教授、講師、助教或國內外研究所研究員、副研究員、助理員及在教育部指定之試驗所、研究所或文教機構從事教育或研究人員），在職期間得無限期展緩返還貸金，連續服務五年以上去職者，得減還半數，十年以上者全部免除。

第二十條 貸金減免三：貸費生畢業後從事學術研究工作，有卓異成績及特殊貢獻者，不拘時限，得豁免貸金之全部或一部。

第二十一條 貸金減免四：貸費生畢業後從事軍職、公職，對於反共抗俄光復大陸有特殊成績，經政府明令褒獎者，不拘時限，得豁免貸金之全部或一部。

第二十二條 貸費生由於死亡或因故已成殘廢失去工作能力，經核實後，得豁免貸金之全部或一部。

第二十三條 本會會計依照政府會計法規辦理。

第二十四條 本會財務狀況、財產目錄、貸借對照表及損益計算書，按年度呈報教育部核備，必要時並登報公告。

第二十五條 本會非經教育部核准，不得向外借款。



第二十六條 本會基金餘款，統限存放公立銀行優利計息，不得作任何投資及置產。

第二十七條 本會職員有左列情事時，由教育部隨時以命令解除其職務：

- 一、違反教育部之監督命令及處分時。
- 二、未經教育部核准擅自動用業務上之資金時。
- 三、依照本規則應呈經教育部核准而不呈報時。
- 四、擅自經營本規則以外之業務時。

第二十八條 本會對所有貸費生，應經常聯繫輔導，注意其學業操行。

第二十九條 本規則如有未盡事宜，得隨時呈經教育部核定修改之。

第三十條 本規則經教育部核准後施行。

## 臺灣銀行與泰國銀行商定辦理遠期承兌匯票，促進國產製品向泰國輸出。

臺灣銀行為協助促進國產製品向泰國輸出，經與泰國曼谷銀行、泰華農民銀行、泰國京華銀行及廣東銀行商定，辦理遠期承兌匯票，以便利泰國貿易商及工廠向我採購商品的資金週轉。臺灣銀行對這四家泰國銀行的授信量共一百五十萬美元，該項國際遠期承兌匯票的最長期限為一百二十天，利率按年息五厘計算。（註一〇）

美國眾議院外交委員會發布：中華民國本年度獲軍援一億五千餘萬美元。

美國眾議院外交委員會本日發布美國本年度對遠東已分配的軍援統計，該委員會發表國防部所製統計圖表，顯示在截至六月三十日會計年度內的區域分配總數八億九千七百八十四萬四千美元中，韓國接受了二億八千一百四十四萬七千美元，受援最多，占總數的三分之一。其他兩個受援數目較大的國家，是中華民國一億五千二百七十七萬八千美元，越南一億零一百三十七萬四千美元。

此外，遠東地區的其他受援國，包括日本七千六百三十九萬九千美元，寮國三千二百四十六萬九千美元，泰國五千八百五十九萬四千美元。（註一一）

馬拉加西總統齊拉納返國後發表聲明，讚揚中華民國經濟與社會進步，促自由世界繼續予以支援。

馬拉加西總統齊拉納返國後發表聲明，相信中華民國堅定的反共立場，應該得到包括非洲自由國家在內的西方世界的支持，他並表示欽佩中華民國經濟與社會進步及對亞洲自由的保衛，促自由世界繼續予以支援。





齊拉納總統說：「我到中華民國去，只是因為馬拉加西是屬於西方世界。蔣總統統治下的中華民國，是自由世界中一處正在與共產主義作戰的前線堡壘。我因此到那裏去參觀。」

這位非洲政治家於促請西方繼續援助中華民國時結論說：「我們是屬於西方世界，我們願向中國人表示，雖然他們目前的情勢如此，我們仍將永遠是他們的朋友。因為俗語說，人在遇難時才看出誰是真朋友。這便是我要向馬拉加西及向全世界——尤其是西方國家——說的話。」

在四月八日離開臺北之前，齊拉納總統曾促請中華民國與非洲的新興獨立國之間，實行更密切的合作。他指出，中華民國在農業及工業方面所得到的進步，能夠對非洲國家的經濟發展作很大的貢獻。（註一二）

## 中共全國人民代表大會第二屆第三次會議閉幕。

中共全國人民代表大會第二屆第三次會議，自三月二十七日起在北京召開，本日閉幕。會議聽取和討論國務總理周恩來的政府工作報告，通過了政府工作報告的決議，批准全國人民代表大會常務委員會的工作報告和預算委員會的審查報告。周恩來在政府工作報告中，強調要繼續貫徹以調整為中心的「八字方針」，為國民經濟建設的依據，並提出「國民經濟調整工作的十項任務」。（註一三）

中共人代會本日發表「公報」，「公報」中概述了周恩來向「人代會」提出之報告的要點。周恩來重申：「總路線、大躍進和人民公社三面紅旗」仍將受到支持。他提出了十點計畫，要在今年「調整國家經濟」：

- 一、增加農業生產，主要是增加穀物、棉花和可產油植物的生產。
- 二、合理調整輕、重工業的生產，儘量增加日用必需品的生產。
- 三、將物資、設備和人力用於最迫切需要的部門。

中華民國五十一年 四月十六日





四、勸使城市居民到農村從事生產，減少城市居民。

五、製作存物清單，檢查並固定每一企業的資金，以便將閒置的物資和資金在目前調整期間用於最重要的部門。

六、確使貨物的供需不致失調，並改善物資供應。

七、發展外銷。

八、調整文化、教育及科學的研究，改善公共衛生。

九、澈底實行勤奮工作建設。國家政策，減少支出增加收入。

十、改進經濟設計，使經濟的各部門在農業、輕工業和重工業的次序上得到全面的平衡。

周恩來指控美國甘迺迪政府一邊玩弄「各種和平伎倆，一邊進一步加緊軍備擴展，戰爭準備和侵略行動。」強調，「為了對抗美國主義者的侵略及戰爭政策，我們必須加強社會主義陣營的團結與武力，支持各國人民反抗美帝國主義及其附庸的鬥爭，團結一切可以團結起來的力量，儘量孤立美帝國主義，並謀求持久的世界和平。」

周恩來在本次會期開始時發表的演說中並聲稱，中共和蘇聯之間以及和其他社會主義國家之間「已建立友誼、共同協助與合作」。中共努力要和不同社會制度的國家「共存」、「反對帝國主義的侵略及戰爭政策，支持被壓迫人民及國家反抗帝國主義及殖民主義的革命鬥爭。」

中共重申和蘇聯以及和其他共產國家之間「貞堅不移」的友誼，自從傳說北京莫斯科間已發生嚴重的思想分歧以來，這是中共首次正式表示它對蘇聯的態度。（註一四）

註一：《先總統蔣公思想言論總集》，卷二十八，演講，頁四二—五四。

註二：《總統府公報》，第一三二四號（民國五十一年四月二十日），頁三—四。

註三：《司法專刊》，第一三四期（民國五十一年五月十五日），頁五九四一—五九四三。

註四：同前註，頁五九四三—五九四四。



註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十八日，版一。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版五。

註七：外交部編輯：《中外條約輯編—第三輯》（中華民國五十一年至五十二年），頁二二—二四。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十六日，版二。

註九：同前註。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十七日，版五。

註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十八日，版一。

註一二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十二日，版一。

註一三：劉魯風、何流，唐玉芳主編：《中國人民共和國要事錄》（濟南：山東人民出版社，一九八九年八月），頁二六九—二七〇。

註一四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十七日，版二。

## 十七日 立法院通過臺糖自營農場擴充計畫提列特別公積金四千四百三十萬元案。

立法院本日舉行第二十九會期第六次祕密會議，通過臺灣糖業公司自營農場擴充計畫，五十一年度提列特別公積金四千四百三十萬元案。

臺糖公司自營農場擴充計畫，係五十一年度國營事業機關綜合預算案中留待專案審查的事項之一。院會通過預算委員會對該案的三點審查意見：（甲）該公司自營農場本年度擴充計畫提列特別公積金四千四百三十萬元，照列。（乙）該公司土地買賣及交換，仍請行政院依照本院決議迅速辦法函送本院，在未訂辦法前，暫緩辦理。

中華民國五十一年 四月十六、十七日

(丙)該公司自營農場十年擴充計畫所需經費，行政院既已核減，原計畫事實上已無法全部執行，應請行政院從速修正，就可行重新釐訂，送院審議。(註一)

## 經濟部發布「商品檢驗機關委託法人團體代施指定試驗辦法」， 以培養檢驗人員，辦理產品檢驗，改良產製技術。

經濟部本日發布「商品檢驗機關委託法人團體代施指定試驗辦法」，全文如下：(註二)

### 商品檢驗機關委託法人團體代施指定試驗辦法

- 一 為策進生產廠商或工商團體培養檢驗人員，辦理產品檢驗，改良產製技術，特訂定本辦法。
- 二 商品檢驗機關依本辦法之規定，得委託政府機關或公私法人團體（以下簡稱代施試驗機構）代施指定產品之品質試驗業務。
- 三 代施試驗機構具備之條件如左：
  - (一)組織健全，經政府立案之公私法人或團體。
  - (二)具有完善之儀器、工具及其他檢驗設備，足以執行指定產品之半成品及成品之保質或性能試驗者。
  - (三)置有合格之技術人員，其學識經驗足以擔任試驗工作者。
  - (四)經營其他業務，不影響代施試驗業務之執行者。
  - (五)於商品檢驗機關所在地設有事務所者。
- 四 具有前條各款資格之法人團體，得申請為代施試驗機構，由檢驗機關調查認可後，報請經濟部核定之。檢驗機關亦得就合於前條規定資格之法人團體，經協議後報請經濟部核定之。
- 五 經核定之代施試驗機構之名稱、地點及執業之區分，由經濟部公告之。





六 代施試驗機構與檢驗機關雙方之權利義務以契約或換文方式訂定，並報送經濟部核備。

七 代施試驗機構執行該項業務之程序方法或條件，應經協議明確訂定之。

八 代施試驗機構執行試驗業務應受檢驗機關之監督考核，其從事試驗及簽發紀錄或表報之人員，就其從事試驗及簽發紀錄或表報之行為，以執行公務論，分別負其責任。

九 檢驗機關得隨時向代施試驗機構考驗其試驗人員之技術，校驗其試驗設備及其試驗之樣品。

十 代施試驗機構應備置必要之簿籍，順序記載之。並向檢驗機關按期提出其試驗紀錄及品質統計報告。

十一 代施試驗機構辦理試驗，非有正當理由不得拒絕或延誤。

十二 經代施試驗機構試驗之產品，檢驗機關認有必要時，得同時執行之。

十三 代施試驗機構所收工本費，應與檢驗機關協議定之。

十四 代施試驗機構作成之紀錄如有不實或因技術人員之更迭、設備之毀損，致試驗工作無法圓滿進行時，得隨時終止其委託。

十五 本辦法自公布之日起施行。

## 經濟部舉行所屬機構五十年度業務檢討會。

經濟部所屬機構五十年度業務檢討會，本日起舉行二天，由部長楊繼曾主持。出席該部所屬各事業單位董事長、總經理、協理以上人員共一百三十餘人。

參加事業單位計有臺灣糖業公司、臺灣電力公司、中國石油公司、臺灣肥料公司、臺灣鋁業公司、臺灣機械公司、臺灣碱業公司、臺灣金屬礦業公司、中國紡織建設公司、中國煤礦開發公司、中華機械工程公司、中國漁業公司、臺灣造船公司、聯合工業研究所、中央標準局、水資源統一規劃委員會、職位分類推行委員會、證券管

中華民國五十一年 四月十七日

二二四

理委員會、及該部工礦計畫聯繫組、農業計畫聯繫組等二十餘單位。

會中首由楊部長致開幕詞，繼由李國鼎就「臺灣的工業發展」，沈宗瀚就「農業發展的新趨向」分別提出專題報告。隨後即由臺灣糖業公司、電力公司、石油公司、肥料公司、鋁業公司、機械公司、臺灣金屬礦業公司等單位分別業務報告。（註三）

茲誌楊繼曾部長在檢討會開幕詞，李國鼎和沈宗瀚的專題報告及各有關首長報告如次：（註四）

### 壹、經濟部長楊繼曾開幕詞：〈克服困難，解決問題〉

我們上一次在這裡開會，轉眼間又是一年工夫。在這一年之間，我們有一個很艱難的局面。我知道，我們的同仁都非常努力，想打破這個艱局；但是，我們雖然十分努力，對於這個艱局並沒有完全克服，而且我們知道來日將會一天比一天的困難。因為就整個經濟來說，在公營事業中，國營事業占重要的一部分，在整個經濟方面所發生的困難，國營事業也不能例外。

我們知道：世界上全般的經濟擴展，究竟有一個相當的限度。日本在去年以前，經濟非常繁榮，並且高度的成長，但是到了去年，發生了很困難的局面；西德一直到現在，是世界上大家所羨慕的國家，可是它的經濟成長，也有逐漸下降的趨勢。所以，我們在去年第三期經濟建設四年計畫，預計是百分之八的成長率，而我們達成的是百分之八點四，好像是很好的光景，但是我們所有的國營事業方面，都感到困難。雖然在我們這個百分之八的成長，不是一個很少的成長率，可是在整個世界經濟局勢之下，我們是不能單獨解決問題的。今後的競爭將要一天比一天激烈，而我們從事工業農業方面的發展，就要一天比一天困難。因此，我們要想打破這個局面，就非運用我們的智慧，努力來克服不可，而這種努力克服的工作，並不簡單。

很多人都有一個想法，這個想法，可以對，也可以不對：就是「窮則變，變則通」。當然我們是要變；但是變不是很簡單的。假如我們沒有真知灼見，沒有變成功，在這個中間，我們將會因此墮落下去。





我舉一個例：在不久以前，我們對於洋菇，抱很大的樂觀，可是美國現在對於洋菇的進口，有人呼籲要加限制，在西歐方面，法國也提出共同市場應該儘量採用自己出產的洋菇，而不必從國外進口。我舉出這個例子，並不是說我們就沒有希望，而是說我們看見一個東西，生意很好，不能認為是一個取之不盡的財路，也不能說今天這個東西銷路不好，我們就毫無興趣，不去注意。

所以，我們今天講經濟政策，不同於在黑板上畫圖，看見不好，就擦掉再畫；如果再不好，再擦掉又再畫一個，在工業方面是擦不掉的。因為工業上的畫圖時間很長，等你畫好後，也許認為很好，也許認為不好；如果不好，短時間是改變不過來的。所以，工業上不能隨波逐流，要有真知灼見來解決問題。

我們今天要如何努力來克服這個艱難的環境呢？仍舊是老生常談的幾句話，就是品質要改進，成本要減低，市場要確實把握。可是就在這個方面，我們知道我們的技術不夠。因此，要作很大的努力。我知道我們國營事業的同仁，在這一點上，努力已經很不少；但是還要百尺竿頭，更進一步，去解決問題。要虛心求教，要把世界上新的技術容納進來，向人家學習、比較，以求獲得一個進步的觀念。

第二、我們成本的減低，不僅每一個部門要節省，而且要完全了解今天工業上的基本原則，就是我們的財產愈多，運用要更充分，否則，就不能減輕我們的負擔。我從前說過：農業社會財產是財產，在工業社會財產不是財產，而是包袱。因為工業社會所有的財產，都要付利息、付稅，付一切因財產而發生的開支，而對這個財產拿多少收入來比較支出，這是最值得注意的事情，而我們很少注意。一直到現在，我們有很多閒置的財產，不能運用，或不能充分運用，甚至對這些東西很模糊。因為我們的成本會計沒有完全上軌道，不知道每一個東西事實上對我們的貢獻是什麼？對我們的負擔是什麼？我們是支離破碎的來研究成本，沒有從整個觀念上對成本有一個確實的了解。因為這樣，當然就不知道我們的病在什麼地方，沒有辦法作一個很精確的成本分析，以便知道成本高，高在什麼地方？那一個因素是我們要減少的？尤其在臺灣現在的經濟情況之下，我們財務費用就是一個非常高的負擔，而在這方面，應該作很大的努力；我們也有很多廢品，大家對於廢品認為這是技術問題，不知道廢品對於成本的關係重要得很。假如你的成品有百分之十的廢品，那麼你能賺的錢有多少？你賺不到百分之十五，而廢品有

百分之十，這樣一來，恐怕已經把你所有的利益喫光了還有超過。所以這些問題，你的原料的運用……種種，都可以使你知道某一種東西是成本裡面最大的一項，假使不能減少這部門的開支，就不能到世界上去競爭。

今天是一個非常的局面，我們要打開這個局面。我們的經濟成長。已經到了自己的購買力不能解決自己問題的時候。我想等一下李祕書長要以工礦計畫聯繫組召集人的地位和各位作一個報告，大家都知道：我們的國民收入祇到一百美元，而我們的工業生產已經遠超過國際上一般的標準。這是在一個海島經濟情態之下所不能避免的；可是這就給我們帶來很多困難的問題。所以，今天我們有很多事情要考慮，我們要考慮全盤政策問題，尤其要考慮爭取市場問題。我們為了爭取市場，有很多東西不得不犧牲；為了爭取市場，不得不到國外去發展。我們今天到國外發展，沒有想推廣權利的意思，而是要伸出一個友誼之手，希望我們的成品到國外得到市場。所以我們要友誼，要有堅決的意志，以達成我們到國外去的經濟協助。在這方面，固然是外交上謀取我們的與國；另一方面，也就是我們要在國際上去求得新的市場。今天假使沒有新的市場，我們的經濟成長就會窒息。所以今天有各種問題存在，我們有剛才所說的技術問題，有整個的工廠管理問題，有到國際上爭取市場的問題；同時還有一點，我們的經濟已經從消費品工業走向所謂建設性工業的道路，而這個轉變是向著艱難的局面。今天我們主持國營事業的人，固然在努力，但彼此間還要互相協助，以打破我們的難關。其次還是上次所說的，我們要發展衛星工業，來使國內市場能夠穩定；第三、要到國外去努力，使我們的產品能在國際上立定地步。非要這些問題一起來解決，不能解決我們當前的困難。我們已經發現今年頭三個月的情形，已經比去年困難得多。所以這些問題，今天在我們的檢討會裡，雖然時間很短，可是我很想要求諸位考慮；如能因檢討會得到一個大家共認的方針，那麼這個檢討在事實上沒有白費。今天不願意說很多的話，就把這一點意思在開場時向各位報告，謝謝！

## 貳、工礦計畫聯繫組召集人李國鼎：〈臺灣的工業發展〉

今天是我們經濟部一年一度的盛會，在座的都是各公營事業以及其他部門的主持人，也可以說都是企業家、工商管理專家或工程專家，在這種場合中，楊部長要本人來就「臺灣的工業發展」作一綜合報導，各位都是在實





際執行工業發展的工作，對臺灣的工業發展情況諒已瞭如指掌，而社會上一般人士對這個問題也談論得夠多。因此，我今天不準備把這個題目作一般性的講述，而祇是把個人認為今後我們為謀求工業繼續發展所應特別致力的幾點，和工礦計畫聯繫組現在工作的重點提出來談一談，希望各位多加指教。

一、過去工業發展的成果

臺灣的工業發展，自光復迄今，可以分做三個階段：第一個階段是從民國三十五年（光復後的第一年）到四十一年，可以說是把遭受戰時破壞的工業恢復到日據時代已達到的成就，也就是工業重建時期。第二個階段是從四十二年起至四十九年止，也就是第一、二兩個四年計畫的時期，在這一時期內奠定了工業發展的基礎。第三個時期是從去年起，我們以第一、二兩期四年計畫建設的成果做為基礎，向前再邁進一步，就可以達到自力持久成長的所謂經濟起飛階段，所以我們認為現在正是處於經濟起飛前時期。我們如果拿資金、人才和生產設備的來源和產品市場等四項來分析上述三個階段的特徵，則可以列表如左：

表一 臺灣工業發展的階段

階段別	期 間	資 金 來 源	人 才 來 源	生 產 設 備 來 源	產 品 市 場
第一階段 (重建時期)	卅五年至四十二年	1. 政府最多 2. 民間次之	日本技術人員撤走後，由大陸來臺技術及管理人員接替。	主要為恢復舊有設備及利用大陸遷臺設備。	內銷
第二階段 (奠定工業發展基礎時期)	四十二年至四十九年（即一、二兩期四年計畫期間）	1. 美援最多 2. 政府次之 3. 民間又多 4. 僑外資最少	本國工作人員多，外來設計人員多。	主要為進口，本地製造者甚少。	內銷為主，外銷為輔。
第三階段 (經濟起飛前時間)	自五十年開始（即三期四年計畫開始後）	1. 民間最多 2. 美援次之 3. 政府又次 4. 外資僑資漸多	僅延聘外籍專家協助設計，其餘工作由本國人擔任。	主要者仍為進口，但自製之百分比將逐漸增加。	著重外銷，內銷退居次之。

如再從工業生產增加的情形來看，自光復到上年底，十六年期中，工業生產總指數，以三十五年為一〇〇，到五十年已升高為一、二二〇，也就是增加了十一倍多，最近三年的工業成長率是每年十二%至十三%左右。以這個成長率來計算，五年半的時間就可增產一倍。以個別的產品而論，光復時期原有的產品，現在都已大量增產，其中尤以綿紗（增產一一八倍），水泥（增產十四倍），元條與型鋼（增產五九倍）和紙張（增產三五倍）等國內消耗數量龐大，原先需要大量進口的重要物資，現在不但已能滿足省內的需要，而且都已能大量外銷了。而光復時期沒有生產，在過去十多年中設廠生產的重要物質更有味精、洋菇罐頭、尿素、硫酸銨、汽車、塑膠原料等十六項，並且其產品品質和成本也能在國際市場上和外國產品競爭。

表二 光復以來原有重要工礦產品增產實績

產 品 名 稱	產 量 單 位	民國五十年生產數量	光復後第一年（三十五）生產數量	五十年產量較光復後第一年增加倍數
發電量	百萬度	四、〇八四	四七二	八
煤	百萬公噸	四・二	一・〇	三
原油煉量	千公秉	一、三七五	二・五	五四二
砂糖	千公噸	七、九七五	八一	一一
鳳梨罐頭	百萬箱	二・八	〇・二	一三
麪粉	千公噸	一九五	二・六	七五
棉紗	千公噸	四九	〇・四	一一八
棉布	百萬公尺	一八七	二・六	七二
三夾板	百萬平方公尺	一八・八	〇・四	四五
紙張	千公噸	一〇六	三・〇	三五
燒碱	千公噸	三六・七	一・〇	三五



縫衣機	一般機械及零件	元條及其他型鋼	水泥	過磷酸鈣	氰氨比鈣
千臺	千公噸	千公噸	百萬公噸	千公噸	千公噸
三七	一九・三	一九八	一・五	一三〇	六四
二・二	一・〇	三・三	〇・一	一・六	三・二
一六	一八	五九	一四	七八	一九

表三 光復後重要新興工業產品生產實績

產 品 名 稱	產量單位	開始生產年度	民國五十年生產數量
味 精	公 噸	民國四十年	三、一七一
洋 菇 罐 頭	千 箱	民國四十九年	六〇〇
人 造 絲 及 人 造 棉	公 噸	民國四十六年	四・〇一七
毛 紗	公 噸	民國三十七年	一・二六七
呢 絨 嗶 嘰	千 公 尺	民國三十七年	二・〇九〇
純 碱	公 噸	民國三十八年	一三、〇〇〇
尿 素	公 噸	民國四十八年	四四、〇〇〇
硫 酸 鋅	公 噸	民國三十九年	二九、〇〇〇
PVC 塑膠原料	公 噸	民國四十六年	七、〇〇〇
平 板 玻 璃	千 箱	民國四十四年	四四六
汽 車 外 胎	條	民國四十八年	二七、〇〇〇
各 型 汽 車	輛	民國四十六年	七六一
自 行 車	輛	民國四十一年	二六、七一一
鋁 片 公 噸	噸	民國三十八年	五、七五七

中華民國五十一年 四月十七日

鑄鐵管公噸	民國四十二年	一一、〇〇〇
電風扇千臺	民國三十七年	二二六

再從出口產品的種類來看，在民國三十八年時期，全部出口都是農產品和農產加工品，純工業品（包括進口原料加工品）則完全沒有，即是在四十一年，純工業品出口還祇占出口總值約四・四%，可是到了民國五十年，則已升高到四二%（見表四），可見我們工業發展成果的豐碩。可是我們並不能以此為滿足，因為我們繼續發展的工作只有比初期更為艱難，因為任何產品的增產，市場大部分寄望在國外。同時又必須繼續發展工業，始能增強經濟力量，支援反攻，增加就業，提高人民生活水準。所以我們一定要分析當前的環境而求繼續改善，著力在重點上，以求事半功倍，才能加速發展。

表四 近年來工確產品增加情形

項 目	出口金額（百萬美元）			各類產品佔出口總額%		
	四一年	四九年	五十年	四一年	四九年	五十年
1. 出口總額	一二〇	一七〇	二二四	一〇〇・〇	一〇〇・〇	一〇〇・〇
2. 按農工產品分類						
農產品	三三	二〇	三四	二七・四	一一・八	一六・一
農產加工品	八二	九五	九〇	六八・二	五五・八	四一・九
工礦產品	五	五五	九〇	四・四	三二・四	四二・〇
3. 按糖米及其他產品分類						
糖米	九三	七九	七一	七七・七	四六・三	三三・三
其他產品	二七	九一	一四三	二三・三	五三・七	六六・七

二、目前工業發展工作的重點



為達到工業進一步發展的目的，目前我們所推動的重要工作有三：就是一、加強與農業方面之配合，以達到土地的高度利用。二、改善與創造有利環境，以求外銷工業之發展。三、發掘投資機會，以求新工業的設立。以下我將分別加以說明：

### 一、加強農工業配合

因為農業在臺省整個經濟中，所占的地位極為重要，全部農業部門的生產價值約占國民所得的三十%到三分之一，所以必須繼續發展。可是臺灣的可耕地有限，必須充分有效地使用，以發揮其最高的經濟價值，提高其生產力。但是，發展農業不能僅靠農業本身，必須與工業密切配合。所以工礦組目前和農業組更加強配合發展：(一)農產加工業，如鳳梨罐頭業、洋菇罐頭和製茶工業，一方面提高單位面積產量，使土地有效利用，爭取大量外匯；另一方面也可以確保工業原料。所以我們竭力協助各該業的生產貸款、原料和推廣新生產技術等。(二)農具供應業，上年核准設立兩家耕耘機製造廠，先進口零件裝配成件出售，同時自行生產零件，每年逐漸增加自產的比例。(三)農業原料的供應和成本的減低，如肥料等最近中美合資設立的慕華肥料廠大家都知道，不必多說；另外工礦組並督導農藥製造業改良設備，加強農藥廠的管理。(四)協助研究製訂糖業政策，現正進行各糖廠原料供應的分析，產糖與其競爭作物的比較經濟利益，和開發荒地的可能性與其經濟價值，以研究各糖廠的長期展望，俟得到結論後，我們當協助其執行。(五)會同檢討飼料工業以求畜產之增產等等。

### 二、發展外銷工業

臺灣的工業發展，到今天已達到非外銷不能再進一步發展的程度，所以工礦組現在工作的第二個重點，就是如何推動發展外銷工業。我們的步驟是：先就現有工業中其產品有國外市場，其生產規模、設備、技術和管理都能合乎或接近國際水準，產品品質和生產成本可與外國競爭的，或稍有改進即可與外國競爭的，予以繼續發展與改進，並求其合理化。如紡織品、塑膠原料與其製品、玻璃、夾板、鍊鋁及鋁製品，都在進行發展或改進中；水泥的外銷市場則已近飽和，除正在進行建新廠擴充舊廠的幾個計畫外，不擬再推動新計畫。

產品能否外銷的重要關鍵是品質與成本，在改善品質和降低成本方面，要做的工作很多，如改變生產程序，

更新生產設備，改善財務結構與財務調度等都是。可是不用花很多的錢就能收很大效果的，卻是推行品質管制。它不但可以提高品質，同時也可以減低生產成本。

所謂品質管制，它的正確術語叫做 Statistical quality control，譯成中文，應該叫做「統計的品質管制」，我們也可以簡稱為品質管制。即在工業生產過程中，以統計分析方法為基礎，配合工程師的知識和經驗，憑客觀的判斷，謀求操作標準化，使產品質地均勻，疵病減少，效率提高，成本降低。它的內容包括：(一)管制圖法，(二)抽樣法，(三)統計解析法和(四)實驗計畫法等。首創這種管制的人為 Dr. Shewhart，他早在一九三一年將這種制度應用於工業，到一九四一年，美國的軍需工業也仿效採行。其後，日本和印度又分別於一九四九和一九五〇年相繼採用。至於臺灣，則係在民國四十二年（一九五三年）由中國生產力中心開始倡導推行。

該中心在倡導辦理之初，曾舉辦品質管制講習會，並為願意採行這種制度的廠家，釐訂製造過程中各道工序的操作標準，邀請專家到廠，實地檢討研訂實施方案，指派有經驗人員駐廠協助建立品質管制系統及傳遞系統，對員工工作短期訓練。在實施之後，並定期前往察看檢討，協助改進。由於近幾年的積極倡導與推行，到現在已有十七業共五十七個廠商採行品質管制，效果都很良好。右表即係就十二種實施品質管制的重要工業實施前後的情形，作一比較，以明其成效。（表五）

表五 臺灣各工業實施品質及生產程序管制之成效

廠名及項目	實施管制前	實施管制後
鋁錠熔鑄工廠：鋁錠不良率	一·二五 %	〇·一〇 %
鋼品廠：馬口鐵皮 1. 氣泡不良率	五·七 %	一·三 %
2. 不良率	一·七一 %	一·〇三 %
橡膠廠：花底 1. 成品不良率	〇·〇七 %	〇·〇五 %





紡織廠：	2.花底延伸率	五〇〇	%	增	五八〇	%
	1.棉布生產量		%	增	七七	%
	2.棉紗生產量		%	增	九	%
	3.織布回絲		%	減	三	%
	4.紡紗下腳		%	減	三	%
	5.高級布產量（同樣原料佔總產量）	一・二一	%	減	一六・六〇	%
製煙廠：	6.高級紗產量（同樣原料佔總產量）	七・八一	%		二二・六五	%
	1.不良率	〇・七五三	%		〇・〇五八	%
	2.外包紙損耗率	〇・三五	%		〇・一八	%
	3.包裝機包裝能量	八四	%		八九	%
水泥廠：	1.石灰石成份	四九	%		五二	%
	2.生料細度（篩餘）	一三	%		八	%
	3.水泥強度（磅／平方吋）	四・八〇〇	%		五・八〇〇	%
	肥料廠：	二・一四〇（kg）	%		一・九〇〇（kg）	%
（氰氨化鈣）	1.每噸石灰需要石灰石量	八九	%		九二	%
	2.氮化固定率	七七	%		九五	%
蔗糖廠：	1.粗砂糖度合格率	五六	%		四七	%
	2.特砂色值	一八、〇〇〇・〇〇〇	%		二四、〇〇〇・〇〇〇	%
玻璃瓶廠：	1.年產量（同一設備）	一・六〇元			一四〇元	
	2.單位成本	一七			九	
肥皂廠：	1.皂塊不良數	〇・八六箱			〇・九二箱	
	2.每片銅板箱數					

梭管廠：	1.緯紗管切槽損壞率	二·八 %	○·八 %
	2.經紗管成形損壞率	七·二 %	二·五 %
鳳梨廠：	1.每噸生鳳梨製罐數	二三 箱	二五 箱
	2.成品外銷檢驗	局部複驗不合格	全部合格

由上表所顯示的成效，可以證明品質管制的價值。現在本部已設立工礦業產品品質管制委員會，計畫將品管工作全面推行於臺灣工業，希望還沒有採行這項制度的公營事業，能夠領導採行，發生示範作用，以謀品質更進一步的改良，成本能進一步的降低，而將臺灣工業置於可以競爭之地位。

### 三、發展投資機會

除了前述兩種工作外，工業方面，我們最近的重要工作就是發掘投資機會。我們感覺到臺灣工業發展到現階段，凡其產品有內銷市場的，所需資金不多的，以及在生產技術上較為容易的投資機會，目前都快到飽和程度。今後要使我們的工業繼續發展，當不能不有新的投資，但因缺乏容易進行的新投資機會，即令有資本、資源、和勞力、也難望有較多的新投資。所以，如何發掘新投資機會，已在我們工業發展中形成了一個首要而急迫的新課題。在本人主持下的投資小組，為促進投資計，年來即全力推行此項工作。今天，想多用一點時間和各位討論這一個重要問題。

我們研究和發掘投資機會的方向有二：(一)為研究利用現有產品作原料，再生產高級產品；(二)為聘請美國史丹福研究所(SRI)專家來臺共同研究新投資機會。前者的性質為生產技術的研究；後者則為利用已經發展成功的生產技術，配以市場研究，看看有多大市場，能否獲利，以決定是否投資於該項工業。現在我先介紹SRI發掘投資機會的方法和所得結果。

SRI的研究方法是先瞭解一國的經濟及工業一般狀況，從而獲知其利與不利之點，再進一步對現有工業和貿易作較為深入的瞭解與研究，依照所得的有利與不利之點選定若干種標準，作為評定各類工業發展對本國經濟所



能提供效益的大小，然後依照所定標準蒐集資料，就每一工業對每一選定標準，分別算出其具體數字，此類數字的大小，即代表該一工業能提供效益之大小，並依此決定其優先次序。這一階段的研究，可叫做「投資機會的確認」(Identification study)的研究。

做好這一階段的研究以後，次一步驟，就是就已選出的優先次序高的工業，進一步作「可行性」(Feasibility study)的研究，在這一步驟中所須研究的，是：(一)在財務上是否可行？即該一投資機會所需的投資是否能夠籌措；(二)在技術上是否可行？即在生產技術上有無問題，能否解決；(三)在成本和售價方面是否合算？能否為市場容納。(四)在市場能容納的範圍內從事設廠生產，是否合乎經濟規模或最小的經濟單位，如果在這些方面都沒有問題，然後才確定是真正的投資機會，即可進行擬具具體投資計畫。

該所受美國國際開發總署和我政府之聘，於去年十月，先派三位經濟專家來臺，其中一位是韓曼先生(Mr. C. L. Hamman)為團長，係以瞭解臺灣全盤經濟狀況為主要任務，一位以瞭解臺灣一般財務狀況和經營水準為主要任務，另一位則著重於市場及貿易的研究，這三位專家來臺共同所作的工作，就是我前面所說的「Identification study」，我方配合他們工作的是美援會投資小組。這三位專家瞭解臺灣全盤經濟狀況後，即選定八項標準作為衡量各工業對臺灣當前經濟所能提供效益大小的尺度。這八項標準為：(一)總投資與總就業之比值——這是衡量投資對就業所能提供效益的尺度。(二)總投資與技術員工就業之比值——這是在使有技術的人力能得到較為優先的利用，發展技術水準較高的工業。(三)納稅前利潤與總投資之比值——這是圖使資本作最有效的利用。(四)衍生投資與主投資之比值——這是圖謀衍生工業之發展，想由此一投資再產生其他投資機會。(五)所用臺產原料與全部所用原料之比值——目的在求充分利用臺灣的資源。(六)減少進口和(七)出口潛力，是為了解決我們國際收支不平衡問題。(八)對外資誘力，這是因為我們資金不足，還不能自力做大規模工廠的經營而須吸收外資。又鑒於上列八項標準對臺灣經濟所具的重要性各有不同，於是分別予以加權，按照上列的次序，第(一)、(四)兩項的權數皆為〇・七五，第(二)項為〇・二五，第(三)、(五)、(六)、各項均為〇・五，第(七)、(八)、兩項則均為一。這些標準和權數，大體說來，尚符合臺灣當前的經濟需要。

選定了這些標準以後，他們就分向各方面蒐集海關進口和各重要民營公司工廠的財務，市場和就業情形等各項統計資料，就每一工業依照這八項標準，計算出其具體數字，分別加權後，予以總計，總計數字的大小，即代表各該工業應予優先發展的順序。經過這種程序所選出可以發展的工業共得十四種，即：(一)鋼鐵產品，(二)以天然氣為原料之化學品，(三)塑膠與人造纖維，(四)抽水機，(五)以石油產品為原料之化學品，(六)光學儀器，(七)電子器具，(八)小型壓縮機，(九)縫紉機，(十)金屬製品，(十一)玻璃製品，(十二)農具機，(十三)鐘錶，(十四)手工具。以上係第一階段的研究工作，我政府幾位財經首長又就上列十四種工業，選定(一)、(二)、(三)、(五)、(七)、(十三)等六種工業優先予以發展。

該三位專家於完成第一階段研究工作後，該團團長韓曼即行返國，選聘各項工業專家來臺，作次一階段的研究，即就已選定的六種工業分別研究其「可行性」。因該六種工業中，鋼鐵產品一項，我政府已另聘美國凱綏公司進行研究，所以史丹福研究所選派來臺的技術專家四人中，沒有鋼鐵專家在內。其中兩人係石油化學及塑膠專家，連同懷特公司石油化學專家一人共同負責對利用天然氣及石油產品為原料的工業，和人造纖維及塑膠工業，作「可行性」的研究。另二人，一為電子工業專家，一為鐘錶工業專家，則分別對創立電子工業和鐘錶工業作「可行性」的研究。這一階段的研究，共化了一個半月的時間，最近已全部完成，提出報告。

在此我要特別指出的就是無論是確認投資機會的研究也好，或是投資計畫可行性的研究也好，最重要的都是市場的研究。市場研究到目前已發展成為一種專門學科，其包羅之廣，實無法以三言兩語予以說明，現在祇想概略地舉出市場研究的功能，藉以窺知其重要性。它的主要功能有八：一、測定在目前經濟狀況下可能發展的市場，二、測定現在實際可有的市場，三、測知將來可能擴大的市場，四、查知產品受歡迎的程度，五、衡量銷售制度的有效程度，六、發掘新的產品，七、查知廣告、商標和包裝的效果；八、提供經營主體作決策和作長期發展計畫的依據。由上面所舉的這些功能，即可看出市場研究對開拓市場的貢獻是極大的。

他們研究某一種產品的市場，最注意其需要彈性，包括價格彈性 Price elasticity 和所得彈性 Income elasticity。所謂價格彈性，就是價格低就可以多銷，價格高則銷路小，這是大家都知道的；至於所得彈性，則需要隨國民所得的高低而增減，凡對民生需要的重要性較次，有了這種消費可以提高生活的舒適程度和精神生活的產品，其所





得彈性必大，前列幾種工業產品都是屬於這一類的。所以這些專家側重所得彈性的研究，用東南亞落後地區各國以及幾個高所得國家的平均每人所得水準和對各該種產品的消耗量，先作成一個曲線，然後再研究各國平均每人所得增加率，以預測某些產品在最近的未來數年內需要量可以增加多少，這樣就可以決定市場的大小和投資設廠的規模。

以上是最近在研究投資機會方面所進行的情況。我們為了提起國內專家們研究興趣，鼓勵自行發掘新的投資機會，在一年前工礦組並訂有工業研究及發展計畫補助辦法一種，凡個人、研究機構或企業、工廠對下列六項之一能提供具有價值之研究計畫者，皆可申請補助：一、工業製造方法之試驗，二、工業製造方法之小型試驗工廠，三、工業製造方法之設計，四、工業原料之調查，五、成品之市場調查及檢討，六、其他專題研究。補助金額係依照計畫所需的投資額給予○・○四至○・二%的補助，但最高額為臺幣三萬元，不過如有人對該計畫投資時，則由工礦組轉洽投資人再給予相當於補助三倍之酬勞，這也可以說是鼓勵研究投資機會的一種措施。可惜在過去一年中提出來的可行計畫不多，我希望各位主持人能鼓勵所屬各技術人員，尤其是研究人員能夠注意此項計畫，多多加以利用。

### 三、公營事業在今後工業發展中的任務

由以上分析，深感我國今後工業發展步入格外艱巨之階段。因為：一、必須向外發展市場；二、對原料及成品必須能作高度的利用與處理，而此須有高深的技術與研究；三、對外競爭必須有具有規模的產銷組織，尤須有優良的管理人才與奉公守法的服務精神。

公營事業掌握有重要之資料，如石油公司之擁有石油工業中間產品，足供發展石油化學之核心；臺糖公司的糖及各種副產品及土地資源足為食品工業發展的核心；他如肥料公司之製造電石及氰氨化鈣；碱業公司的燒碱及氯氣等等，均為工業主要原料。此次史丹福研究所之研究報告指出：寄望能充分利用本地所有之原料，並能以國際價格標準供應，此種條件正為公營事業所具備。

在此經濟發展趨勢之中，公營事業實負有推動核心之任務與功能，此正為楊部長的理想。在獎勵投資條例第

三十二條和施行細則第一百條條文中，已將此理想充分表示。公營事業可以在工業發展中，擔當推動的角色，提供其智識、技術及原料，而不一定要成為新興工業的大股東。事實上，在過去一年來，臺糖公司與氫胺公司的合作已開工生產，石油公司與莫比、聯合兩公司的合作已成立公司，都是明顯的實例。個人年來從事投資機會的發掘，深深感覺類似這種合作的投資機會尚多，有待我們繼續的推動，而新工業的興起，連帶的也使公營事業所有的原料獲得廣大的出路，同時有助於整個經濟的發展和民間資金的吸收。各公營事業今後需與國外合作，兄弟極願在楊部長領導下，追隨各位共同推動，共為發展工業而努力，而這也是公營事業配合的一個具體方向。

### 參、農業計畫聯繫組召集人沈宗瀚：〈農業發展的新趨向〉

民國五十年臺灣農業增產率，達百分之七點六，遠超過約百分之三點五的人口增加率。此雖由民國四十八及四十九年兩年連續的水災風災，使五十年增產績效特別顯著，但亦證明臺灣農業在無重大災害年份（去年雖有颱風但農業所受損害不大），能迅速恢復增產。又民國五十年對外貿易，在糖米均減少出口情形下，農業及其加工品輸出值仍能達一億三千五百萬美元（較前年淨增約一千五百萬美元），亦可證明農業增產外銷仍有甚大潛力。惟由於土地面積限制，臺灣農業發展越往後越難，亦屬實情。吾人今後必須對農業生產技術進行較以往更高深之研究，促使農地更集約經營，農業資源更有效開發，最近美援方式變更，對臺灣農業發展趨向，尤多影響。例如美援剩餘農產品物資數量增加，吾人必須注意臺灣農業計畫與美國「糧食和平」計畫之協調；又如美國經援現以長期性貸款代替贈予性補助，吾人必須對農業投資計畫加重其經濟考量，及本益比之研究分析。茲就本人所了解今後農業發展趨向，擇要簡述於後，尚期各方面指教。

#### 一、農業技術改進方面

為促進今後農業發展，對新農業技術之試驗、研究及推廣，均必須加強。此方面包括：

一、提高試驗研究水準：臺灣農業純實用性之試驗研究，近年來已多舉行，並獲良好實效。惟今後欲求每公頃產量之繼續提高，以適應糧食、飼料及外銷農產品加速增產之需要，必須進行較以往更為高深之研究，才有成功





可能。農復會現在會同有關機關及專家，將各主要作物今後必須解決之重要技術問題，及實驗研究之途徑，次第設計，以供決定試驗研究經費之參考。惟目前農業試驗研究經費，多賴美援款項補助，今後如何變更籌款方式？將為一重要問題。現在可能採取之步驟為：(一)由美援原有相對基金項下繼續撥予必要限度之補助經費；(二)洽請各級政府機構增加農業試驗研究經費；(三)有計畫的鼓勵有關生產團體比照產品出口量自動提撥經費，透過農業機關辦理部分試驗改進工作；(四)充分利用美國農部贈與我國舉辦合作研究之經費。並以良好工作表現，爭取今後經費的增加。

二、農業研究技術人員之培養與訓練：由於國內農作物試驗研究日趨高深，以及高級人才之外流（如接受國際機構邀請與配合外交需要，派赴國外擔任技術援助工作），各農作物試驗研究機構日感人才不足。今後東南亞與非洲友邦要求我國派遣農業技術人員前往工作者勢將逐年增加，更無法應付。而自另一觀點而言，各機構人員總數，並不過少，但效率低或訓練不足之冗員無法淘汰，復限於人員編制，無法補充新員，致產生一方面高級人才不敷，另方面農業大學畢業生又苦無出路之畸形現象。但此事並非短期內所可澈底解決，目前希望運用美援訓練人員及負擔初期任用經費，以促進生產及就業，先就農作物研究人員試辦，如進行順利，再普及於畜牧、水利、林業及漁業等部門。

三、加強地方基層農業推廣工作：為期各項新農業技術自實驗室推廣至田間，地方基層組織之農業推廣工作，至為重要，此又涉及經費問題。目前臺灣各縣市政府有關農業經費預算編列情形，據調查僅占各縣市歲出預算總額百分之三弱，不敷需要甚遠，過去端賴農復會補助。今後美援政策改變，各縣市局農業改良推廣經費，勢將困難更甚，其中農產及特產推廣經費尤少，僅占全部縣市歲出百分之〇・三一。本年二月全省糧食作物生產會議時，各縣市建設局長一致提議：對於今後因調整田賦徵實賦率所增加之收入，指定成數撥供各縣市作農業增產經費，以利推廣工作並裕稅源。此項建議甚為重要，現正在為省府農林及財政主管部門考慮。

## 二、土地及水利資源利用方面

現時各項已規劃之地面水與地下水開發計畫，輪流灌溉與土地重劃，以及渠道整修（內面工）計畫，均已由

政府次第舉辦；東部荒地開墾及海埔開發，亦在規劃進行。今後發展趨向將積極推動下列各項基本工作：

一、旱地作物灌溉之試驗、示範與推進：臺灣灌溉設施對旱作概不供水，為旱作收成不能穩定之主要因素。農民因無可靠之供水，乃怯於施肥，恐施肥過早，浪費肥料；其他耕作，亦隨之趨於粗放，每公頃產量難以迅速提高，故缺乏灌溉，實為本省旱地作物增產之障礙。今後本省開發灌溉水源成本日高，而同量之水用於旱作，其受益面積有時反若干倍於水稻（因其增產效率將因灌水、施肥、治蟲、集約耕作等配合而增加），值得注意。農復會正擬會同有關水利及農業機構對各項旱作灌溉之試驗研究與示範，作有系統之進行。並擬於今後設計大型與中型水利工程時，按照對水稻與旱作物適地適量灌溉原則設計工程。

二、舉辦土壤調查及建立土壤測定制度：為改進對農民施肥之指導，及提高肥料試驗與施用之精確度，亟須完成全省耕地之土壤詳測，以為基本資料，同時又為實地指導農民各就其所有耕地與栽培作物種類及土壤性質，適量施用肥料，必須建立土壤測定制度。預期將來正式開始對農民之土壤進行測定工作後，每年至少能測定一萬塊農田之土壤樣本，平均每二十公頃農田每五年能獲測定一次。

三、海岸鹽分地改良：中南部沿海一帶有含鹽土壤約八萬公頃，經農復會補助中興大學於四四至五〇年間完成調查，其中鹽分過高，必須處理者約二萬三千公頃，如不先行規劃洗鹽，則其外緣海埔新生地將不能有效開發（因現有鹽份地地勢在其上，其所含鹽份將不斷滲入海埔地）。處理之後，估計此二萬三千公頃土地之作物產量至少可增加一倍。農復會現正與有關單位洽商擬訂計畫，選擇適當地點，在相當面積上試辦洗鹽，並試種不同作物，以求得方法與成本之資料。俟本計畫獲得相當結果後，即著手進行二萬三千公頃鹽地之全面改善計畫。

### 三、配合美援「糧食和平」計畫方面

一、關於利用美國剩餘農產品和平利用法（簡稱為四八〇公法）發展我農業問題：美國自一九六〇年起，已將該公法第二章規定用途加以擴展，使在緊急救濟用途之外，並可利用剩餘農產品直接推進低度開發地區之經濟發展，即在辦理開發計畫時，得使用剩餘農產品直接作為工資之一部分。該項新規定之利用，以使用勞力較多者最為合適，如清理土地、水土保持、分水壩、灌溉與排水渠、造林等公眾利益之計畫等。此類計畫均屬農業發展





範圍，除我國政府已提出各項計畫外，最近農復會及臺灣省山地農牧局正研訂「一三年完成中部蕉園四千五百公頃水土保持與改良栽培計畫」，其他可以發展外銷之坡地作物如茶、鳳梨、香茅草等，亦將比照蕉園辦法陸續舉辦水土保持工作。

二、利用美剩餘農產品發展畜牧：上項美國剩餘農產品和平利用法項下第二章規定用途，並可利用作為飼料，以發展當地畜牧事業。現正由有關機關商討一項畜產與飼料改進計畫，以利用此項農產品，建立飼料工業，發展畜牧事業，除供應內銷外，並可擴大輸出爭取外匯。

三、調整農作物生產計畫：美國剩餘農產品現以小麥、玉米、大麥等項為主，今後既須爭取此項物資輸入，則今後數年內，我國有關是項農產品生產計畫自須作適當調整，現正研究將一部分原植小麥及玉米之土地，改種其他經濟作物，如大豆、亞麻、花生、油菜籽及蔬菜等。

#### 四、外銷農產品之發展方向

一、蔗糖：從國際糖業長期趨勢觀察，現時若干砂糖輸入國家，正圖轉為自足或輸出，對臺糖事業之長期發展殊多不利。但在目前階段，國際糖價已跌至一般產糖國家生產成本以下水準，若干砂糖輸出國家將難以維持，一九六一—六二年世界糖產已有減少趨勢，在國際市場臺糖成本較低，能與其他國家競爭。由於國際糖價之有週期性，本年銷美配額亦有繼續獲得之可能，故臺糖目前外銷前途並不黯淡。現主管部門正根據此種趨向，協助臺糖公司處理自營農場開墾，保證糖價機動調整，及推廣契作栽培等問題。

二、茶葉：現時臺灣茶葉出口量，僅占國際茶市場貿易總量百分之二左右。國際市場對品質較好之茶，價格較為穩定。是以臺灣茶葉如能一面增產，同時積極提高品質，銷路及價格均可無憂。在增產方面，農復會近年舉辦示範茶園，已證明每公頃產量約可增加一倍，現正設法將此項農民目睹有效之增產技術，推廣至各地茶園。今後問題在產製銷三面聯繫加強，設置國內茶葉交易市場，及拓展外銷市場。

三、鳳梨：近年臺灣鳳梨製罐外銷數量繼續上升，必須增產生果以應需要。臺灣西部鳳梨果園現占全省鳳梨果園面積百分之八十五，平均每公頃生果產量僅十六公噸，與東部果園平均每公頃產量二十九公噸比較，相差甚

遠。故今後擬將西部果園陸續依東部農務改進辦法，舉辦契作及農貸，以提高單位產量，俾無須增加總種植面積，即可達增產及擴大輸出目標。

四、香蕉：民國五十年出口香蕉達一五〇萬簍，今後仍將配合外銷需要，大量增加輸出。惟如因擴充香蕉面積，導致濫墾山林，則易造成水土沖澗，發生水災。故今後增產，將視水土保持進展之速度而定。此外關於香蕉產銷季節之調節，運銷成本降低，包裝及運輸改良，均亟待研究，俾能在國外市場競爭。

五、洋菇：罐頭洋菇為臺灣新興輸出品，產量現正急劇增加中。而洋菇栽培僅須極少量土地面積，栽培季節又正在冬季農閑時期，實為臺灣今日地少人眾情形下最理想之副業。然臺灣洋菇栽培粗放，單位產量尚有提高之可能，尤以優良菌種之推廣及純化，為改進品質之要件。今後如能從這兩點積極改進，以建立臺灣洋菇價廉物美之商譽，將來在世界洋菇市場可占重要地位。

六、此外如柑橘、各種果類罐頭、蔬菜、種子、瓊麻類、林、畜、漁產品等均待改善運銷，增加輸出。

### 五、山林及漁業資源利用方面

一、林業發展：臺灣長期林業發展之途徑為改善林相，即按照分年輪伐輪植計畫，清除濶葉樹，而伐木成本加上木代金常超出濶葉樹市價，以致林班標售，極為困難，已形成此項計畫推進之障礙。今後為解除此項障礙，首須減低雜木生產成本。現擬議中之「植伐連鎖」制度，將造林經費與伐木投資配合，標得林班者，伐木清除跡地後，即由林務機關督導造林，並設立濶葉樹紙漿廠，利用小徑木枝梢材，以協助其減低伐木成本。又目前日本及美國對省產濶葉樹材製品興趣甚高，我們應積極打開外銷市場以拓展銷路。

二、遠洋漁業發展：民五十年漁業增產率約達百分之二十，成績甚佳。問題在於遠洋漁船仍感不足，故產量雖增，而外銷則仍距目標甚遠。最近我政府擬申請國際開發貸款，建造遠洋鮪釣漁船十六艘共七千噸，對於今後遠洋漁業資源開發，達成經建四年計畫漁業及擴大漁業外銷，利益至大，完成後每年可增加漁產外匯收入年約五百萬美元。





## 六、結語——農業不宜輕言飽和

依最近各項農業發展計畫之經濟分析研究，吾人已獲得更多認識，以打破「臺灣農業已達飽和點」的觀念。所謂飽和點一語，在經濟學上，當係指生產行為受到報酬遞減率的限制，到某種階段上，其所增加「投入」值的進度已與所增加「產出」值的進度，到了相同之點。超逾此點，所增得之產出值，將低於所增加之投入值，亦即「得不償失」。但依吾人研究，臺灣人口增加甚速，對農產品需求甚大，農產品的價格趨勢，始終可以促進農業資源的進一步開發利用。同時，由於技術不斷改進，常使同等土地及勞力的投入值，在改進前後所獲得的產出值大不相同。尤有進者，臺灣農村不但勞力多，而且農民勤勞，除正常農業生產外，更多方面從事副業生產。各項擴充農業及副業設備之投資，可促進農家勞力更經濟有效的利用，使勞動生產力提高，亦即使每單位產品的人工成本減低，因此可進而促使增產值不斷高於農家土地與勞力的投入值。在此種情形下，今後吾人努力之途徑正多，誠不能輕言農業已達飽和。今後農業發展計畫，將強調經濟效益分析，當更能證明此項論點。

### 肆、國營事業司司長戚聞人：〈各事業機構業務情形的檢討〉

關於各事業單位五十年業務的經營，各單位都已有詳細報告，不必再加贅述。現在綜合各單位業務情形，分為五點，作一概括的報告。

第一點，是去年一年各單位的業務盈虧情形。可分為：達到預算並有超額盈餘者；未達預算者；虧蝕者三種。達到預算並有超額盈餘者，有中油超額盈餘四、六〇〇萬元，臺肥超額盈餘一、三九〇萬元，臺鋁超額盈餘四十六萬元，臺碱超額盈餘二十四萬元。其中值得一提的，是臺碱能有超額盈餘，非常不容易，起初還恐怕要蝕本，但結果不僅能有盈餘，而且超出預算，這當然是主管人努力的成果。至於本年度雖有盈餘，但未達到預算者，其中固然均有種種原因，但我還是把這幾個單位也報告出來，就是臺糖、臺電、臺機、金屬礦業、中漁五單位。另外虧本的有中紡、中華機械和中煤三單位。此外造船公司因為沒有營業，就不報告了。

第二點，是去年一年各單位興建和擴建工程的情形。臺糖公司有兩項工程：一彰化副產品加工廠完成洗漿槽

四具，新建蔗渣篩已完成；二、高雄副產品加工廠建廠工程於五十年七月間完成，但生產能力未能達原設計之水準，現正洽德國承包商修改，希望臺糖方面能夠把責任澄清一下。臺電方面有八項工程：其中一、谷關水力發電；二、深澳火力發電兩項較大的工程都已完成；其次三、達見水力發電工程和四、南部火力發電擴充工程剛剛開始進行；五、興建及擴充一次變電所工程已完成三處；六、興建第二次變電所工程六所，擴充的第二次變電所工程二十七所都已完成；七、興建輸電線路工程有二百六十八公里；八、農村電氣工程完成一百四十四個村里。中油方面有六項工程：一加氫脫油設備二套已完成；二、潤滑油摻混設備已完成；三、蒸餾工廠擴展工程已完成；四、建設每小時五十五噸戶外型鍋爐一座完成；五、尚未完工於本年內繼續興建者，有給水設備擴充改善工程、（十二月完成二分之一）地下油池興建工程及第二煤組工場興建工程（五十年九月完成）；六、打井工程：1. 計畫新井七口，已完成三口，2. 繼續上年未完成井六口，已完成三口，3. 已完成八井中，有二井已生產。臺肥方面有四項工程：一、二廠八千 $\times$ 六千 $\times$ 電爐更新工程已完成；二、二廠增設一座日產硫酸一百公噸之工場已完成；三、第三廠增建氮磷生產設備增添乾燥器工程，因部分零件未運到，本年六月可完成；四、更新第四廠三千 $\times$ 六千 $\times$ 電爐計畫，本年四月內可完成。臺鋁方面有五項工程：一、安裝鋁養氣流輸送機一套已完成；二、製造及安裝拜耳氏錐底析出槽一座已完成；三、安裝球磨機及分級機一套已完成；四、變電站接站及換熱器拉管工作本年一月已完成；五、增建十萬安培新電解爐六十座廠房及爐基陽極吊車，已先後完成。金屬礦業公司方面有兩項工程：一、開發八坑及尾砂填充計畫，四十九年七月開始，預計五十二年底完成，五十年年度完成總工程百分之五十；二、硫化鐵重磨計畫已完成。

第三點，是去年一年各單位外匯收入情形。臺糖公司收入六千一百多萬美元，中油公司九百二十餘萬美元，臺鋁公司二百五十餘萬美元，臺肥公司一百七十餘萬美元，臺碱公司十二萬餘美元，金屬礦業公司三十三萬餘美元，中紡二十餘萬美元，中煤八十四萬餘美元，尚有中漁及其他各單位之外匯收入，全部合計為八千三百九十餘萬美元。

第四點，是去年一年各單位在業務重要大事。第一件，是「光隆」輪事件，「光隆」輪是由中油公司委托招商局營運，船上一切管理係由該公司負責，碼頭則由港務局管理。但出了事，中油難免要受到人家指責，幸而中油





在處理上還不錯，本身領頭救火，而地方軍警也協力幫忙救火，因而沒有發生大的災害。我想辦理工廠，這類情事，也許不是絕無僅有的，所以平日均要事先有所防範，以免事後遭受指責。第二件、是中油公司開鑿成功四口天然氣井，產量甚大，具有經濟價值。中油公司在與外人合作，應注意法律上的手續。第三件、是臺肥六廠與美國廠商訟案的和解，起初這件事很受人家的指責，經過主管方面的努力，能夠得到這樣的和解，值得一提。第四件、是完成深澳火力發電和谷關水力發電工程，使得去年枯水時期能夠沒有停電。第五件、是電力加價案，立法院能夠通過，是很不容易的事。第六件、是臺糖公司外銷砂糖，五十年來能夠獲得美國額外配額十九萬噸（內有二萬噸列入五十一年）這是經過很大的努力才達成的，也值得一提。

最後我想就我個人處理各單位的事，所感覺到的一點看法，提出來以供各位參考。因為有些事我們平常認為沒有問題的，到時可能發生問題；本來認為可以解決的問題，結果未能解決，而且小事變成大問題。在這種地方，我有兩點看法，覺得應該注意：

第一、我們業務人員對外處理業務，必須循企業化的路子上走。因為各單位尤其是石油、臺電、臺糖要多方面接觸，如果一個業務人員，由於言語禮貌或者對事情不十分了解，就可能引起許多不必要的麻煩，而事業單位主管還不知道，本部也不知道，因此一件事會發生兩種不同的解釋。這是業務人員必須要注意的。像石油公司加油站受人指責很多，所以需要注意，以避免許多不必要的責難。

第二、處理一件事的時候，希望能夠從最小的地方開始就加以注意，譬如各單位人與人之間的聯繫非常重要，絕不能因為自己不能解決，而把事情宣揚到外面去了。這樣，引起外界許多誤會。這點希望各位在行政管理和處理方面亦多加考慮和注意。當然本部對各單位處理業務是支持的，但必須讓幕僚單位事前了解你是如何做，如果聯繫不夠，我們幫忙的後果，可能適得其反。所以一件事發生後，我們自己先要當機立斷，如果本單位解決不了，就要報部請示部長。假如一有推諉，就會弄出許多波折。總之，我們對於一件事，自己先要有一個考慮。因為在本部立場，要作多方考慮，應該如何處理才可答覆人家。就本人來講，是秉承部長指示處理各單位的有關事務，同時也是協助各單位做事。不過，有時為了解決問題，爭取時間，並沒有向各單位主管人請教，都是直接向

承辦人聯繫。這點，還要請各位主管原諒，因為免得耽誤時間。所以我希望各單位也能夠和我們多加聯繫，以減少不必要的錯誤和不必要的麻煩。這是我個人的一點淺見，提供各位參考。

### 伍、會計室會計長張敦鏞：〈過去一年經營概況之分析與今後的期望〉

今天本人的報告分兩部分：一部分是報告過去，一部分是期望將來。第一、先報告過去一年的經營概況：

#### 一、產銷量：

五十年度的產量：二十幾種主要產品中，超過預算產量者有十六種，沒有達到預算產量者有十一種；如和前年比較，超過前年產量者有二十一種，沒有達到前年產量者有六種。從整個產量看起來，各單位的業務並無蕭條現象。

五十年度幾種主要產品的銷量：超過預算銷量的有十二種，沒有達到預算銷量的有十三種；如與前年比較，超過前年銷量的有二十種，未達前年銷量的有七種。

#### 二、營業收支盈虧：

部屬十三個營業單位，五十年總收入是新臺幣八十五億餘元，較預算所列的八十八億餘元減少了三%，總支出是七十一億餘元，較預算所列七十三億餘元也減少三%；總盈餘是十四億餘元，較預算盈餘十五億餘元，減少了七%。五十年度的各項獲利率為：(一)營業額獲利率是一七%，較前年增加二%；(二)淨值獲利率是十五%，較前年增加一%；(三)固定資產獲利率為一一%，如將沒有參加營運的固定資產不計，則為一二%。這兩種獲利率，均與前年一樣，沒有增減。各單位的個別盈虧情形如下：

超過預算盈餘的：有肥料公司超過一八%，碱業公司超過一%，石油公司超過一四%，鋁業公司超過二%。

預算有盈餘而決算反虧損的：有煤礦開發公司虧損一千七百萬元，中華工程公司虧損一千二百萬元，中紡公司虧損三百餘萬元，造船公司虧損七十萬元。

沒有達到預算盈餘的：有機械公司低於預算盈餘八六%，金屬鑛業公司比預算差六三%，臺糖公司比預算差





六%，中漁公司比預算差十八%，電力公司差九%。

沒有達到預算盈餘的主要原因有三項：(一)市場競爭劇烈，業務困難；(二)預算有高估盈餘現象；(三)管理不善，成本不能減低。

### 三、財務結構：

部屬各單位五十年底資產總額是新臺幣二百二十四億餘元，其中固定資產為一百三十餘億元，這是帳面價值，如今年資產重估後，將達二百億以上。

資產負債之各項比率：(一)流動比率是一五五%，就是說一百元流動負債有一百五十五元流動資產，該項比率較四十九年降低八%。(二)固定資產的週轉率為六三%，即每百元固定資產，有六十三元的營業額，該項比率較前年減低十六%。(三)淨值與負債比率為七四%，總資產二百二十四億餘元中，只有九十幾億元是淨值，其餘一百多億元是負債。

### 四、長期資金收支：

(一)十三個單位的長期資金收入，共計新臺幣二十九億三千餘萬元，支出共二十八億八千餘萬元，結餘四千餘萬元。

(二)十三個單位去年留用盈餘是新臺幣五億八千多萬元，為過去留用盈餘最多的一年。其中電力公司留用二億九千餘萬元，石油公司留用一億三千餘萬元，臺糖公司留用一億一千餘萬元，臺鋁公司留用三千餘萬元，臺肥公司留用六百餘萬元。

(三)長期資金有結餘的，有七個單位，共計新臺幣一億另四百餘萬元。其中臺糖公司占四千一百萬元，中油公司占三千八百萬元，臺肥公司占一千二百餘萬元。

(四)長期資金不足者有六個單位，共計新臺幣六千三百餘萬元。其中中煤公司占三千八百餘萬元，中華工程公司占一千七百餘萬元。

(五)去年度長期借款，一共增加了新臺幣四億四千餘萬元。增加最多者為臺電之四億八千萬元，臺鋁之六千萬

元，金屬公司之二千五百萬元；但臺糖則減少五千一百萬元，臺肥減少一千一百萬元。

(六)上述長期借款，增加新臺幣四億四千餘萬元，減去資金結餘數與資金不敷數之差額三千六百餘萬元，實即表示各單位五十年長期資金收支不敷四億餘元，除石油公司向莫北爾公司借款約四千萬元無利息負擔外，其餘均增加利息負擔。

#### 五、短期資金調度（即流動資產，流動負債的增減）：

(一)五十年十三個單位向銀行借週轉資金，共增加了新臺幣五億五千餘萬元。其中臺糖增加二億八千餘萬元，臺肥增加二億元，中華工程公司增加三千五百餘萬元，臺鋁增加二千八百萬元，中煤增加一千三百萬元；但電力公司及中紡公司各減少一千餘萬元。

(二)現金結存，去年年底比前年年底共減少新臺幣二億三千餘萬元。其中臺糖占一億八千餘萬元，臺肥占二千七百餘萬元，中油占一千一百餘萬元，中漁公司占一千萬元。

(三)流動資產共增加了新臺幣十億餘元，這裡說的流動資產，係除現金以外的其他流動資產，如存貨、應收帳款、短期墊款等。此類流動資產的增加，表示現金凍結增加，不是好現象。其中臺糖占三億五千萬，臺肥占三億八千萬，中油占一億三千萬元，臺電一億一千萬元，中華工程公司占二千二百餘萬元；但機械公司減少六千四百萬元，中煤公司減少一千五百萬元。

#### 六、資本支出及財源：

五十年資本支出共新臺幣十七億九千餘萬元。其財源為美援七億一千餘萬元，其他長期借款一億九千餘萬元，其餘八億七千餘萬元，均是自籌資金。

#### 七、財務支出分析：

五十年度財務支出共新臺幣七億一千餘萬元。其中週轉資金利息一億九千餘萬元，長期借款利息四億八千餘萬元，兌換損失及其他共三千四百餘萬元。

五十年利息支出比四十九年增加新臺幣一億四千餘萬元，占整個支出的八%。其中週轉資金利息占三%，長



期借款利息占五%。利息支出占總支出比率較高者為臺電之二十%，肥料公司之十二%，中華工程公司之十一%，臺鋁之九%，中煤公司之七%，最低的石油公司只有二%，臺糖、臺碱及金屬鑛業公司都是占四%，中漁、中紡均為五%。

#### 八、單位成本之增減：

五十年單位成本的增減，我們也選了幾種主要產品加以比較，單位成本比四十九年增加的有：(一)燃料油增加二十七%，(二)燃料煤增加二十二%，(三)磷肥增加十三%，(四)棉紗增加一二%，(五)棉布增加九%，(六)砂糖增加七%，(七)鋁片增加五%，(八)硫化鐵增加五%，(九)電度增加三%。單位成本較四十五年減少者有(一)拖網魚減少十七%，(二)尿素減少十二%，(三)鋁錠減少九%，(四)黃金減少九%，(五)柴油減少七%，(六)冶金焦減少五%，(七)燒碱減少四%。以上是部屬各事業單位四十九年度經營概況，現在再報告將來的期望。

在報告期望將來以前，有幾個觀念要說明一下，也就是部長指示我們的財務觀念。希望這個觀念，本部和各單位的看法，能夠取得一致。

(一)企業管理應以「財務」為重點；換句話說：所有計畫，所有措施，應該以對財務之利害得失為取捨標準。譬如說我們有一個擴建計畫，在這個計畫進行之先，一定要考慮到，這個計畫完成之後，是賺錢還是虧本？對財務影響如何？這一點可以說是老生常談，各單位拿出的計畫都有一個估計，都說這個計畫完成以後，可以賺錢，但是到完成以後，往往不能實現其賺錢的目的。

再譬如我們推行職位分類制度，剛才鄭協理報告：人力利用的重要，好像與財務無關，但其最後一段是人力善於利用後，可以增加某種收益。所以推行職位分類制度的目的，最後仍以財務為重心。

(二)財務是經營企業的先決條件：所謂財政為庶政之母，就是這個意思。一切計畫，一切措施，必須先考慮財務條件是否能配合。過去因財務計畫不周，而致計畫不能如期完成，增加損失之先例不少。方才李祕書長報告臺灣發展最有利的十四種產業，第一個條件就是財務可能性。

(三)財務問題是整體的：不單是財務或會計部門的工作，必須企業單位中，自上至下，所有部門及人員，共同



認識，同心協力，重視財務問題，方能收效。

(四)企業管理實際是兩個問題：一個是人事，一個是制度，缺一不可。關於人事，今天不必多講，但是人事關係，確實非常重要，人事是否得力，關係事業前途很大；關於制度，現在部裡已成立一個管理制度研究委員會，每一單位有一個工作小組從事研究。

根據以上幾個觀念，企業財務管理，應有一個新的概念與方向。最近部裡曾有一個命令，告訴各單位加強財務管理幾個重點：第一是爭取盈餘。所謂爭取盈餘，必包括兩項工作：一是爭取業務，一是減低成本。營業有盈餘，是改善財務的基本條件。第二是充分利用固定資產。企業的固定資產必須充分利用，昨天部長也講到，固定資產不能充分利用，就是增加你的包袱，這一項包括下列幾個問題：(一)現有固定資產的利用率如何，去年我們雖作過調查，利用率已達到百分之百的固有，超過設備能量的也有，但大部主要設備的利用率偏低。(二)處理閒置資金——現有的閒置資金，應儘量處理。(三)控制固定資產的建造成本。第三是減少流動資產。此處所謂流動資產，係指「現金」以外之其他流動資產，如應收帳款、存貨、短期墊款等，各該項流動資產增加，將影響企業的財務調度。第四是財務調度——各單位財務調度，除應設法減少流動資產外，應注意下列幾項：(一)票據之承兌貼現；(二)採購分期付款；(三)採用遠期滙票辦法；(四)請信託機構墊款購料；(五)申請外銷貸款或其他低利貸款。

## 行政院外匯貿易審議委員會發布修正「訂購書刊滙款申請結滙審核準則」，放寬外國出版物的進口。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布修正「訂購書刊滙款申請結滙審核準則」，全文如下：（註五）

訂購書刊滙款申請結滙審核準則



- 第一條 凡機關團體或公民營廠商及個人，向國外訂購書刊，而不以營利為目的者，依本準則規定申請結匯。
- 第二條 申請人申請結匯時，必須檢附書刊審查機關核准進口之證明文件及國外書局之報價單，以備審核。
- 第三條 凡訂購金額在美金二十五元以下者，應憑第二條證件向郵政局申請結匯；訂購金額在美金二十五元以上者，應向外匯貿易審議委員會申請結匯。
- 第四條 申請人對所請之外匯如有不實情事，除如數追回外，應依法懲處。
- 第五條 本準則經外匯貿易審議委員會核定施行。

## 臺灣省政府委員會核定五十二年度地方總預算，歲出入各五十二億餘元。

臺灣省政府本日舉行第七二二次委員會議，通過臺灣省五十二年度地方總預算，歲出入總額各為五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元，較五十一年度預算總額四十九億零六百五十六萬三千七百三十元，計增三億四千零八萬八千九百十五元，其增加幅度約百分之七。

五十二年度省總預算歲入方面，仍以公賣利益收入為第一位，計列二、八四七、四七五、二六〇元，占歲入總額百分之五四·二二；稅課收入計列一、二七五、七五三、五〇〇元為第二位，占歲入總額百分之二四·五二；營業盈餘及事業收入計列六四三、〇一一、九四一元，占歲入總額百分之二·〇五，為第三位；財產收入為一三、五二七、一三三元，占歲入總額百分之二·一六；規費收入為一三三、〇三五、八八一元，占歲入總額百分之二·五一；罰款及賠償收入為七、九〇〇、〇〇〇元，占歲入總額百分之〇·一五；信託管理收入為四、五九〇、〇二四元，占歲入總額百分之〇·〇九；其他收入為一四二、八五八、九〇七元（其中有七〇、五〇八、九〇七元係以前年度歲計剩餘併列），占歲入總額百分之二·七九；賒借收入為七九、五〇〇、〇〇〇元，占歲入總

額百分之一·五一。綜上各項歲入額分析，五十二年度省總預算歲入差額達一五〇、〇〇八、九〇七元，（計以前年度歲計剩餘七〇、五〇八、九〇七元及賒借收入七九、五〇〇、〇〇〇元）。

至於歲出方面，在五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元中，扣除協助中央（公賣利益收入中之中央六成）及補助縣市共三、〇八七、五五六、六八二元，債務支出三、八七五、六〇九元，損失賠償支出三七、〇五二、〇〇〇元外，省府各機關使用淨額計為二十一億一千八百七十八萬八千三百五十四元，占歲出總額百分之四〇·四四。

在省府各機關使用淨額中，經濟交通建設支出共計九億六千二百六十萬〇六千四百八十九元為第一位，占歲出淨額百分之四五·六；教育科學文化支出為五億七千五百七十四萬九千四百二十九元為第二位，占歲出淨額百分之二七·一，（如連同補助支出內各縣山地鄉教育行政補助費三五、〇二四、六九八元合併計算，其百分比應為百分之二八·七五）；行政支出為一一三、〇八六、九〇九元，占歲出淨額百分之五·三二；警政支出為九八、四五九、八四二元，占歲出淨額百分之四·六四；衛生支出為八九、七九九、四四〇元，占歲出淨額百分之四·二三；社會及救濟支出為一三四、一八二、八〇三元，占歲出淨額百分之六·三一；信託管理支出為三六、一〇六、二〇〇元，占歲出淨額百分之一·七；政權行使支出為一五、二九九、一一二元，占歲出淨額百分之〇·七二；民政支出為二六、三一二、六二四元，占歲出淨額百分之一·二四；財務支出為一六、五九五、五〇六元，占歲出淨額百分之〇·七八；公務員退休及撫卹支出為一二、六二〇、〇〇〇元，占歲出淨額百分之〇·五九；其他支出為一二、三五〇、〇〇〇元，占歲出淨額百分之〇·五八；預備金計列二五、〇〇〇、〇〇〇元，占歲出淨額百分之一·一八。（註六）

臺灣省政府修正通過「臺灣省保護製糖原料甘蔗辦法」。





臺灣省政府本日將「臺灣省保護製糖原料甘蔗檢舉人及經辦人員獎金發給辦法」與「臺灣省保護製糖原料甘蔗辦法」等兩項有關法規，合併修正為「臺灣省保護製糖原料甘蔗辦法」。

新辦法中，嚴禁下列五項行為，以加強保護甘蔗：一、擅自採取或檢拾製糖用原料蔗莖或蔗葉。二、搶奪或盜竊製糖用原料甘蔗。三、縱放牲畜殘害蔗園。四、盜竊或損害蔗苗。五、用其他方法損害原料甘蔗。

至違反規定經處罰或判決確定之案件，其檢舉人及經辦人員由臺糖公司依照下列規定發給獎金：一、依違警罰法處分之案件，按有關法條規定罰款額發給獎金。二、依刑法及特種法判決或以命令處刑之案件，按罰金額或判決刑期發給獎金，但均以不超過新臺幣七百五十元為限。

上項處罰判決及處罰命令為科處拘役或有期徒刑，或施以感化教育者，每日均以七元五角為計算獎金之標準，其檢舉人得百分之六十，直接處理案件之員警，得百分之三十，直接處理案件之機關主管長官得百分之十。

（註七）

臺灣電力公司完成花東間高壓線輸電工程，臺東縣納入全省供電系統。

臺灣電力公司投資七千五百萬元，架設花蓮至臺東六萬六千伏特的高壓線輸電工程，費時半年，定本年五月初開始供電，使臺東縣也納入了全省供電系統，同時也給東部工商業及農村繁榮帶來了遠景。

花東高壓輸電線路由花蓮銅門發電所至臺東鎮，全長一百五十六公里，於四十九年十月二日開工，工程分為兩方面施工，一路自臺東鎮經關山、富里至玉里，線路長七十公里，於去年七月間業已架設完成。

中華民國五十一年 四月十七日

二四四

另一路自銅門，經溪口、鳳林、光復、瑞穗至玉里，於十七日經銜接臺東玉里線。自下月初起，玉里以下至臺東鄉鎮的用電，即由花蓮通過此新建的六萬六千伏特輸電線，大量供應。此後花東沿鐵路線鄉鎮將全部改用一萬一千伏特供電，在高壓輸電線架設的同時，臺電並新建及加強配電線路，共約五百五十公里以上，使偏僻地區如池上、鹿野、關山等鄉村，皆可陸續獲得供電。

輸配電工程共耗資七千五百餘萬元，全部人工八萬六千多工，使用電力變壓器七具，配電變壓器七百具，電桿一千五百支，鐵塔十座，角鐵一百噸，鋼心鉛線三百多噸，包銅鋼線四十噸，線絕緣子二萬三千個，以及大量配電材料等等。

該項工程有三個特點：一、為預防颱風洪水沖毀，過河處架設鐵塔。二、中間裝連串電容器，以提高電壓。三、為確保颱風期間聯繫，以利電力調度與搶修工程，同時在沿線建築保線所一處，架設有新式之超短波通訊設備。

此高壓配電線為目前本省最完備的建設，輸電以後，以其經濟價值而論，沿線現有一百三十二家大小工廠，本因缺乏電力供應而無法生產，在供電後，就可開始動工，尤其對於開發荒地，電化農村，配合移民等，都有難以估計的價值，使開發東部又向前邁進一步。（註八）

## 我國當選聯合國經濟暨社會理事會之技術援助委員會會員國。

聯合國經濟暨社會理事會，今日加選包括中華民國在內的六國為聯合國技術援助委員會會員國，使該委員會會員國數目增至三十個。

經濟暨社會理事會選出捷克（十七票）、荷蘭（十五票）、印尼（十四票）、以色列與上伏塔（各十三票）以及中華民國（十票）。

以上各國任期由抽籤決定，中華民國、捷克及上伏塔三國任期將於一九六二年十二月三十一日屆滿，荷蘭、





以色列及印尼三國任期將於一九六三年十二月三十一日屆滿。(註九)

- 註一：立法院編印：《中華民國立法院大事記(三)》，卷十五—民國五十一年，頁三九。
- 註二：《臺灣省政府公報》(夏)，第四五七五期(民國五十一年五月十七日)，頁一六〇二。
- 註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十八日，版二。
- 註四：《經濟參考資料》，第二三四期(民國五十一年五月三十日)，頁一一五、九—一六。
- 註五：《國際貿易月刊》，第七卷第五期(民國五十一年五月一日)，「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁六—二九。
- 註六：《稅務旬刊》，第三八一一期(民國五十一年四月三十日)，頁二六。
- 註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十八日，版五。
- 註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十八日，版二。
- 註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十九日，版二。

## 十八日 經濟部所屬國營事業五十年業務檢討會閉幕。

經濟部所屬國營事業五十年業務檢討會，本日閉幕。上午由臺灣金屬礦業公司、臺灣鹼業公司、中國煤礦開發公司、中華機械工程公司、中紡公司、職位分類推行委員會、中漁公司、證券管理委員會、水資源委員會等單位分別提出業務報告。下午由該部國營事業司報告「國營事業業務情形」，並由該部會計、人事兩處分別就國營事業財務及人事概況提出報告，隨即進行討論提案。

該部所屬國營生產、事業單位報告業務概況內容，擇要分誌如次：（註一）

一 臺灣糖業公司：四九—五〇年期生產砂糖九十二萬四千餘公噸，砂糖外銷因國際市場供過於求，及古巴糖經由鐵幕國家在自由市場賤價拋售之故，大受影響。幸經多方努力爭取美國額外配額十九萬短噸，價格較優，得以彌補在自由市場所受損失。至該公司副產品之經營，頗多進步。蔗板、酵母、鳳梨等擴大外銷，市場漸有基礎。數量亦較上年增加一倍以上，增加外匯收益甚多。

二 臺灣電力公司：該公司五十年完成之新建工程，計有谷關水力發電工程，第一期裝置容量九萬瓩。及深澳火力第二部機，裝置容量十二萬五千瓩，均於五十年十二月五日開始發電。五十年發電量，較上年度增加一二·六%。售電量為三、五二八萬度，較上年度增加一二·六%。

三 中國石油公司：五十年主要產品，除煤油外，其餘大部分超過計畫產銷量，超過盈餘百分之十四以上，且增加五號噴氣機燃油及硫酸等兩種新產品上市，業務發展甚速。

四 臺灣肥料公司：五十年產製各種肥料共為三十一萬一千五百餘公噸，較上年增加一三·五%。實際銷售三十萬七千七百餘公噸，較上年增加約一萬六千公噸。提高尿素含氮量，推行示範，發展業務，具有績效。

五 臺灣鋁業公司：該公司五十年度生產鋁錠九千餘公噸，達歷年最高生產紀錄。盈餘六千六百一十餘萬元，產品成本逐漸減低，尚能切實執行預算。

六 臺灣機械公司：該公司利用國外技術合作，吸取新技術，不斷研究改進各項產品品質，頗具成效。惟同業間競爭劇烈，營業量仍嫌不足，應降低成本，儘量爭取業務。

七 臺灣金屬礦業公司：該公司主要產品黃金、白銀、電銅、硫化鐵四種中，電銅占營業收入六八%，黃金占十七%，硫化鐵占十二%，白銀約占三%。五十年度生產尚屬正常，除黃金外，餘均超過計畫產量。惟銷售方面由於供過於求，電銅發生滯銷。經外銷一部分後始達到預計銷售目標。





八 臺灣碱業公司：政府實施第一、二、三期四年經建計畫後，化學工業進步甚速，碱氣需要量逐年增加。該公司近年來為配合市場需要，從量的方面及質的方面改進甚多，惟化學工業愈發達，氯的需要量愈增加，多增產氯氣，則燒碱必感過剩。該公司針對目前「氯感不足，碱有剩餘。」之市場形勢，現正從機動調整生產，避免積壓資金，設法減低成本，爭取燒碱外銷的方向努力，以期產銷平衡。

九 中國煤礦開發公司：該公司因資金不足，以致豐林、南湖、新竹三礦開拓工程進展遲緩影響產量不足，但所產燃料煤、淨煤、冶金焦全部售罄，今後工作重心應特別著重於完成三礦未完工程。

十 中紡公司：五十年年度生產達到預定目標，惟因受市場上棉貴紗賤之影響，業務經營遭遇困難，為應付紡織業不景氣之下如何減免虧損，應籌劃對策，減低成本，改良產品，爭取外銷。

十一 中華機械工程公司：該公司承辦國內的工程較為零星。開闢途徑爭取國外工程，至現在為止不過一年半時間。目前承辦之國外工程，已有多起。尚待努力爭取，以期得到更多之工作。對該公司業務甚有幫助。

十二 中國漁業公司：該公司五十年年度拖網漁業及鮪釣漁業超過法定預算盈餘，外銷鮪魚品質良好，供不應求。一年來辦理對國外漁業合作計有中賴、中日、中越、中泰、中馬五起，具有成效。

茲誌經濟部長楊繼曾閉幕詞：〈找出「瓶頸」現象，取消「瓶頸」作用〉如後：（註二）

今天檢討會就要結束了。兩天來大家都提出了報告，如果我們認為這簡單的報告就作為我們是檢討過了，那當然是不夠的。這次檢討的方式是在沒有開會以前，部裡面曾經先作一番檢討，認為有許多值得研究的問題，某一項目與某機構關係很大的，就請他提出報告。這樣，一方面，希望彼此間有一個觀摩和比較；另一方面，希望彼此間對於這個事情有一個瞭解。但是，我們在這個報告裡面，以為我們的檢討工作是全部完畢了，那距離還很遠。所以，我希望以後每一個公司對於這些問題能夠進一步的加以檢討，期能獲得澈底解決。固然有許多問題牽涉到部或者更高於部的，但也有許多問題是各公司自己可以解決的。

不過，從簡略的報告中，我們已經看見在每一個事業裡面，都有他的困難所在，而這個困難，我們可以用一





個新的名詞，就是到處都有「瓶頸」(Bottleneck)作用。我們要怎樣將「瓶頸」的作用取消？這是整個要解決的問題。「瓶頸」作用不單是在公司有各種不同的「瓶頸」現象，就是各部門的「瓶頸」作用在什麼地方？我想大家還沒有完全找出來。找尋「瓶頸」作用之所在，而且把「瓶頸」作用取消，是我們今天最大的一個工作。例如：就糖業公司種甘蔗說，甘蔗本身就有「瓶頸」作用，現在的NCO 310品種，是在比較貧瘠的區域來用的，我們這幾年來，已獲得了許多的成效；但這個品種的「瓶頸」作用在那裡呢？就是它的生長有一個限度，因為它是細莖品種，長到了某一個高度就倒伏不長了，你再加多少肥料都沒有用處。所以，這個品種跟土壤已經變成了一個「瓶頸」作用。現在百分之五十的錢用在肥料上，而對於各種品種，各個地區，各種土壤，都用一種肥料的分配比例，那你如何解決問題？因每個地區中的貧瘠情形不一樣，貧瘠的區域根本不需要那麼多的肥料，它只能夠長到那麼多的程度，同時在最好的區域你來種這種品種，也是不經濟。所以，我們到了某一個地步，再加錢加物質上去就沒有意義了。我們今天有一個官廳式的看法，最好什麼東西都有所謂統一的制度：鉀多少？磷多少？氮多少？事實上，是不應該如此的。因為你什麼都統一了，就是土壤沒有統一，品種沒有統一，而你想要統一肥料分配，那是很滑稽的事。所以今天講到這個問題，可以連帶想到許多其他的問題，人的問題就是其中之一。各種人不同，我們都要容納到一個方式來解決是不可能的。今後對生產方面，要怎樣考慮到做取消「瓶頸」作用的工作呢？我聽了各位的報告之後，感覺到從大的方面說起來有好幾種：

第一、「瓶頸」作用在管理。我可以說：今天尤其是在座的各公司，最感覺到困難的是：「欠債越多，管理越壞」。我也可以說：這裡面有一個「連鎖作用或連鎖反應」。因為他的經濟很壞，其人事也是意志更消沉，管理更壞，希望事業中欠債很多，生存有問題的，對這些問題能多多研究。他們本身的工作是不是正常？剛才張會計長報告過這些公司的管理大半不太正常，工作也不太確實，固然有先天困難，可是後天弱點也是很多的。如何補救？是一個很重要的問題。今天公司困難最多的是管理方面，也就是他們的「瓶頸」作用。

第二、就是財務。可惜我說晚了一點，我認為財務方面大家太不注意。雖然上次在谷關的時候，我向各位講到我很希望成本會計制度要分部來執行，而現在我知道有很多部門報告上來，仍是用統計方式，這是不行的，我





認為必須用會計方式。統計方式是不能解決問題的。因為假如你根本在會計上不能把所有的負擔搞清楚，了解在財產上的負擔是什麼？也就是說每一個地方的財產運用是什麼情況？如何能知道盈虧？因為搞不清楚這些情形，所以我們的財產運用很壞。我們的流動負債增加了，流動資產也增加了，固定資產也增加；但是沒有考慮這些增加的負擔，我們有沒有方法克服？就說人的負擔吧，有人說我遣散人員很困難，但是我可以說你不用一定要用遣散的方法來解決，你可以在工作方面，在工作的進步方面，怎麼樣運用你已有的人力，使其更經濟地使用，這是很重要的。所以，今後的改進計畫，不是說我不准改進，不准加錢、加設備，而是要能夠減少負擔，使人可以有方法運用。假如我們不能對每一個事業的小單位，把它的負擔、它的財產、它的負擔力量用會計方法搞清楚，那是沒有辦法決定這個財產是否適當在運用？如果每一個設備你都了解它的負擔，而你都給它的收入來比較，那麼，有很多東西是你不應該有的，或者是你應該另外有一個途徑去運用。這個問題，我想非常重要，所以希望諸位注意，切實照我的意見做到。誠然，我們新建設都有一切的計畫，也有盈利的計畫拿出來，可是這裡面有最大的缺點，那就是我們從來沒有給增加設備所需的流動資金算在裡面，我們在工程技術方面，以及其他方面，當然免不了有缺陷，而這一項決定性的缺陷，卻從來沒有考慮到計畫裡面去。因為我增加這個東西要增加多少流動資金，要增加多少利息負擔，這一點沒有計算，那結果就完全不準確。譬如就現在的負擔，平均起來財務的支出是百分之八，我請問各位：你能賺來的利息有沒有百分之八？我一直看到現在，唐榮是一很好的例子，無論是他自己的計算，以至我們派人初步的計算，都認為這是可以盈利的。不論工資材料加上管理費等都算進去了；但是，最大的一項沒有算，那就是利息。你認為可以賺錢的東西，拿過來實際做就不賺錢，其原因在於人們缺乏這麼一個思想，即在計算的時候，沒有考慮到資金的來源是借來的，還是那裡來的；事實上，都得算借來的，都要算利息。你借一百元，一年付百分之十四的利息，這還是低的，今天的借款已經不止如此。所以，希望你們對於財務的調度上能夠改善，可以減輕利息負擔不少。但是，不是說公司的主管瞭解就夠了，一定要叫每一個部門都瞭解，務必使成本會計實現到每一部門都知道，這就是制度問題。今天臺糖好像在執行，臺電好像也在這樣做，可是其他的部門還沒有做，認為統計可以解決，這是需要改進的。

第三、「瓶頸」作用在業務。業務方面，當然是市場問題。市場問題我認為也可以有一個方式去取消「瓶頸」作用，無論內銷外銷，都應該爭取市場。市場的求得，不是那麼單純爭取的。譬如說中紡的布不容易賣，是不是可以換做一種比較可以賣出去的布呢？當然我們需要新的技術來研究。但是，我想假使能這樣，或許對於人的問題和市場問題都可以解決。這就是用混紡方法，我想是值得考慮的。又如鋁廠，假如能夠發展它的國內用途和國外用途，你也可以使鋁錠的生產在今天不致於太困難，而鋁廠現在已經找到一個路徑，就是發展國外市場，不要拿一般的東西大量生產去競爭，而是要做一種專門的產品去競爭。這是一個方式，解決它的問題。至於其他的工業，我認為必須能發展衛星工業，才能穩定國內的市場，並想出新的用途去爭取國外的銷路，不是一成不變的。

昨天我在開幕詞中說了，我不是在黑板上寫了字，可以隨便擦掉；但這也不是說我們不去求「變」。我們可以尋求「變」的方法，不一定整個「變」，可以局部的「變」，可以找到一個比較合適的方式來「變」。

我感覺今天的問題，要有一個機動的看法，這個機動的看法是非常重要的，我們不能夠很單純的來想。譬如今天鎮協理的報告中，講到品質管制。無疑的，品質管制是今天工業進步的基本要項；但是，我們不是學時髦，品質管制是有意義的，它的意義在品質能夠隨時管制；簡單一句話說：品質有不良現象的時候，隨時作糾正的工，絕不是我實行品質管制，做些圖表而已。因為等圖表出來以後，生產已經過去了。我認為一個主管人員對這一種新制度的意義和目標要弄清楚，不是做些圖表就完了。圖表的用處在後頭，主要是在工作進行當中，如何改善品質？在施行這個制度以前，主管人員不瞭解為什麼施行這個制度，我覺得是非常遺憾的一件事。如專重表格製作的話，我想不是解決問題，而是浪費，真所謂「臨表涕泣，不知所云」！

我至今感覺，我們官廳機關裡頭，對於任何的事情都說：我怎樣達成上級的命令，而在企業機構裡頭，也有這麼一個觀念。如果是如此的話，這個企業就完了。我們現在沒有把責任弄清楚，企業的責任就是賺錢，就是減低成本，提高品質，而不是說我怎麼向上級交待的問題？剛才張會計長講到石油公司的提案，我也很瞭解主管人員有時候未知全盤經濟的看法，而提出許多改革的意見，這個意見由底下工作人員供給主管，不管意見或者制度





怎樣複雜，工作人員覺得有人替他負責就是好的，至於有效無效，那是主管的事情。今後我們如果不能够把這個觀念改過來，那麼，企業化的目標，就永遠達不到。

我感覺我們每一個人不要心血來潮隨便提一個案，要提案一定有充分的研究，拿出具體方案來，這樣才能夠解決問題。

我們各種事業，都有「瓶頸」的作用，如何用我們的智慧，來把這一個「瓶頸」作用取消？能夠做的儘量做，不能做而需要上級來協助的，那麼跟上級研究一個方案，我想非如此，不能希望有進步，也不能希望把日見困難的局面打破。這樣我們事業的發展，當然有困難。

今天，我不認為這一次檢討能夠解決很多的問題，我覺得我們今後有進一步檢討的必要。我們各部門的困難，不是一個公司的問題，是所有困難集中的問題。我今天感覺「我們成本不能降低」這句話不能說，因為大家都是習慣少找麻煩。這樣，這個「瓶頸」就永遠不能解決，而我們如不能把每個小困難減少，小的「瓶頸」取消，大的「瓶頸」、大的困難就無法取消。

我們今天到了這種困難局面，大致看的確是財產太多，而我們運用財產的力量太少。現在各方面對於「瓶頸」的毛病還沒有找到，是因為沒有一個完全的會計制度，因此主管人員種種作為都是被動的，不曉得如何分析。我很清楚一個工廠的管理人員，都希望材料多，譬如需要三年的材料，他要弄進五年的材料，這樣，可知道要多付出多少利息。又譬如一個工廠還沒有建立起來，卻先建好了宿舍，這筆錢誰負擔？他是不管，只認為有預算就解決了。可是預算是政府機關才可以說的，企業機構不是預算問題，是負擔問題。如果你的工廠兩年不開工，所有包袱都要背在身上，如何解決還債問題？所以這些問題，我認為今後還要進一步聽聽每一部門困難所在，每一部分「瓶頸」作用在那裡？我們能夠把每一部門、每一角落的「瓶頸」作用取消，我想成本是可以減低很多。這個工作，希望各位能努力。

現在我可以說，有許多廠的財產過多，像虎尾糖廠有兩個製糖的工場，想拆掉一個，他們還不同意，認為留到以後是有用的；可是請他們算一算：這個工廠建成後，十年來多負擔了多少人力？多負擔了多少利息？多負擔

了多少稅？這實在是一種浪費。當然這些都由公司負擔，廠是不負擔的。我舉這個例子，可以使各單位知道這個情形是不是合算？當然也可以應用到其他各單位。今後各單位都要重估值了，這些財產等到重估值以後，如要整個不虧本就很難了。因為就是這一點的利潤，如果不減輕財產負擔，利息負擔，那利潤就吃乾了，使整個的事業不賺錢。

我想今後希望能夠在這方面多加注意，不要還是存著財產觀念，一定會對我們有很大幫助的。

今天拉雜貢獻諸位一點意見。我想從現在起，國營事業司可以兩個星期一次，邀請每個公司的高級主管人員來研究，看看每個部門的真正「瓶頸」所在，來解決這個困難。

## 經濟部發布修正「臺灣區西洋菇類（包括草菇）菌種場設施標準」。

經濟部本日發布修正「臺灣區西洋菇類（包括草菇）菌種場設施標準」，全文如下：（註三）

### 臺灣區西洋菇類（包括草菇）菌種場設施標準

- 一、菌種場應擇交通便利，場地寬廣，衛生環境及排水良好地區設立。
- 二、應有充足及清潔之水源。
- 三、殺菌室應與其他部分隔離，地面至少鋪設平滑水泥。
- 四、高壓殺菌釜一臺以上，可耐壓二〇磅以上，裝有壓力計及攝氏一二〇度以上之指針式溫度計。
- 五、接種室（無菌室）面積至少二坪以上，外附設準備室，室內高度不得低於二·五公尺，地面為磨石子地，有天花板，內設工作臺、電燈，室內（接種室及準備室）均裝設紫外光殺菌燈。





六、菌種培養室，須裝設溫度調節器經常保持室溫在攝氏二〇—三〇度，地面鋪水泥，有天花板，內設有菌瓶架、電燈及高低溫度計。

七、菌種冷藏室應有冷藏設備，室內溫度可調節至攝氏八度，其容積足敷生產量儲藏之需，內設有菌瓶架，並有高低溫度計。

八、電氣保溫箱一臺，須裝有溫度計。

九、應備六〇〇倍以上顯微鏡，以供檢查菌種。

十、其他設備：無菌箱、白金絲針、酒精燈、培養皿、三角瓶、試管、培養瓶、乾濕溫度計、量筒、平秤、漏斗、玻璃棒、標籤、石蕊試紙、燒杯、棉花、紗布、棹子。

十一、菌種場應附設有洋菇試驗栽培場二十坪以上。

十二、應聘用高級農業職業學校以上畢業，具有實際經驗之技術人員擔任培養及檢查工作。

十三、應聘用初級農業職業學校畢業，或有實際經驗之技術人員，對購買菌種農戶負責指導。

十四、出售之菌種瓶上應貼有紙質標籤，註明菌種場場名，標誌、地址、合格證號碼、菌種之品名，及經適宜方法種植後之每坪洋菇之產量。

十五、出售之菌種瓶頸應附有鋁質標牌，壓製菌種場標誌及編號，供由農家於下種後插於培養床上，以便輔導機關查核。

十六、本標準如有未盡事宜得隨時修訂之。

十七、本標準自修正公布之日起實施。

經濟部舉行中泰經濟首長會議，促進雙方貿易關係。

泰國經濟部次長庵蓬本日在我經濟部會議室舉行中泰經濟座談會，並與我經濟部長楊繼曾簽訂一項合約，由泰國供應黃蔴原料，委託我國蔴袋廠加工，約定蔴袋總共六〇〇萬隻。

為促進雙方貿易，並決定了三個原則：一、中泰雙方在農工業方面實行技術合作，關於此點過去已有很好成績，如泰國有些糖廠，榨油廠，紡織廠，都是由我國將機器賣給泰國並派技術人員前往協助他們建立起來的，以後決定繼續加強辦理，以增進雙方經濟關係，同時泰國方面將派製鹽專家來臺協助我們改進製鹽技術。二、為促進雙方貿易，將設立中泰貿易委員會，積極研究如何促進雙方貿易的方法。三、雙方在工業生產方面合作，由泰國提供工業原料運來臺灣加工，如黃蔴加工為蔴袋一項（註四）

泰國經濟部次長庵蓬中將，於記者會中指出：中泰兩國具有共同的奮鬥目標，彼此應加強了解，密切合作，尤其經濟方面，兩國更有相濟有無互助合作的必要，中華民國的工業較為發達，生產技術非常進步，而泰國的經濟建設也有相當基礎，原料產量較為豐富，故必須以泰國的原料運來中華民國加工製造，這是對雙方有利的合作方式。現兩國正向著這個方向努力邁進，兩國已經在貿易上作到密切的合作，並且互派遣專家商討加強兩國技術合作，中華民國已派去各類專家前往泰國工作，今後仍將繼續派去，泰國也曾派遣農業專家來臺工作過。

庵蓬中將繼又發表訪華觀感，稱中華民國的一切，無論政治、軍事、經濟社會及人民生活，都有長足的進步，達到良好的境地，尤其經濟方面，由於了解較深，更覺其有特殊優良的成就，這些都可作為泰國的借鏡，而值得泰國學習的。（註五）

琉球六位專家來華研究道路、農業與手工業。





琉球六位專家抵達臺北，研究臺灣道路、農業與手工業。

琉球政府副工程師嶺井信雄，將以三十天的時間研究參觀訪問臺灣的道路、公路及橋樑的保護。經濟部長員大城清，將在臺灣對開發山區土地的方法，作為期三十天的研究。琉球群島缺乏耕地，山地的開發實屬必要，因為山地土壤易於腐蝕，他將在這裡學習抵抗土壤腐蝕的新方法，以便回國應用。尾長自修、前田隆義、德村光子與戶口文子，將在臺灣作為期四十天的訪問，他們將研究手工業最新技術。

這六位專家的訪問臺灣，是由美國駐琉球專員公署與美國開發第三國訓練計畫所贊助，但其訓練計畫則由中國政府負擔。（註六）

## 中共中國人民政治協商會議第三屆全國委員會第三次會議閉幕。

中共中國人民政治協商會議第三屆全國委員會第三次會議，自三月二十三日起於北京召開，本日閉幕。本次會議共收到提案四六八件，通過「中國人民政治協商會議第三屆全國委員會第三次會議決議」和「中國人民政治協商會議第三屆全國委員會第三次會議關於提案審查的決議」，會議強調實現一九六二年國民經濟調整工作的十項任務。（註七）

註一：《聯合報》，民國五十一年四月十九日，版二。

註二：《經濟參考資料》，第二三四期（民國五十一年五月三十日），頁一六一—一八。

註三：《經濟參考資料》，第二三二期（民國五十一年四月三十日），頁二一。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十九日，版五。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十九日，版三。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十四日，版五；十五日，版三。

註七：全國政協研究室編：《中國人民政治協商會議全國委員會大事記》，頁一六七。

## 十九日 美國前中央情報局局長艾倫·杜勒斯訪華並謁見總統蔣中正。

美國前中央情報局局長艾倫·杜勒斯(Allen Dulles)和隨員一行，於十八日飛抵臺北，作十二小時的訪問，本日離華返美。

總統蔣中正於十八日晚接見杜勒斯，並以晚宴款待，同時奉邀者尚有即將卸任離華的中央情報局駐臺辦事處主任克萊恩(Ray S. Cline)。

本日上午，杜勒斯拜會國防部長俞大維、參謀總長彭孟緝上將，並兩度與美軍臺灣協防司令史慕德(Roland N. Smoot)，美軍援顧問團團長戴倫(Chester A. Dahlen)等晤談。

杜勒斯是由美國國防部長麥納瑪拉(Robert McNamara)指派的一個十三人委員會的委員，他這次是和其他六位委員同來遠東，研究美國派駐海外軍隊的教育問題。(註一)

## 行政院兼院長陳誠報告巡視澎湖觀感，指示改進地方建設工作。

行政院本日舉行例行院會，兼院長陳誠主持，報告最近巡視澎湖觀感，並作原則性的具體



指示。

陳兼院長說：遵照總統的指示，澎湖區應多種植防風和容易長的樹木，並普遍開鑿淺水或深水的水井。植林與鑿井兩項工作，對於改良土壤，裨益農作，關係甚大，陳兼院長對澎湖農民養豬副業的改進和漁業的發展，認為必須多加注意，他即席指示經濟部今後須督促地方政府並與農復會密切配合，共同研究發展。澎湖地區的學童入學率，已到達百分之九十，陳兼院長對此感到欣慰，認為有顯著進步。

陳兼院長是十二日前往澎湖巡視的，他並指示經濟及教育方面主管，以後可親往實地考察，以期對該地區地方建設工作，更能明瞭，並多加改進。

本次會議中，決議將中華民國與馬拉加西共和國間的友好條約，送請立法院審議。這項條約，是四月四日在臺北簽訂的，旨在加強中、馬兩國及兩國人民間既存的和平友好關係，促進自由民主國家間的團結。

中、馬友好條約規定，該約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以核可或批准，並自互換核可或批准文件後，立即生效，核可或批准文件的互換，將在馬京塔那那利佛舉行。

會中並核定派常駐聯合國代表團公使級副代表鄭寶南為首席代表，內政部衛生司長張智康、臺灣省政府衛生處長顏春輝為代表，出席五月八日起在日內瓦舉行的世界衛生組織第十五屆大會。核定將行政院過去送請立法院審議的「省立少年感化院組織通則草案」，由行政院撤回，重加研訂。

院會中最後決議通過，呈請總統明令褒揚僑務委員會故委員周崧案。

周崧，廣東中山人，僑居美國六十多年，為同盟會會員，歷任僑務委員，國民黨駐美總支部評議委員，生前愛國助人，急公好義，倡導興學，熱心慈善事業，於五十年四月十三日在舊金山病逝，享年八十一歲。（註二）

外交部令派王孔德為出席聯合國亞洲暨遠東經濟委員會地下水  
源開發問題區域討論會代表。

外交部本日令：派王孔德為中華民國出席聯合國亞洲暨遠東經濟委員會地下水源開發問題  
區域討論會代表。（註三）

教育部頒布「教育部設置學術獎金辦法」和「教育部設置文藝獎  
金辦法」，以提高學術和文藝水準。

教育部本日發布「教育部設置學術獎金辦法」和「教育部設置文藝獎金辦法」，分誌如  
次：（註四）

#### 教育部設置學術獎金辦法

- 第一條 教育部為弘揚學術研究，提高學術水準起見，特設置學術獎金（以下簡稱本獎金）。
- 第二條 本獎金定額六名，包括下列各科：
- 一、文科一名。
  - 二、法科一名。
  - 三、理科一名。
  - 四、工科一名。



五、農科一名。

六、醫科一名。

第三條 本獎金得獎者每名頒給金質獎章一座，獎金新臺幣貳萬元。

第四條 本獎金給予之對象為對於學術研究有高深造詣，具有重要之著作或發明，對學術發展有貢獻者。

第五條 參加為本獎金之候選人，須由對各該學科素有研究之各研究院所主持人、各大專院校校長院長系主任、各學會主持人及教育部學術審議委員會委員推薦之（候選人以參加一科為限）。

第六條 前條推薦者應填寫推薦書，將候選人學歷經歷研究過程及在學術上之貢獻，作扼要說明，如係著作，須繳送其代表著者一種。

著作之規定如左：

一、限於最近五年內完成並曾出版者，如係論文，以在國內外學術性刊物發表者為限。

二、教科書報告翻譯品等，不在請獎之列。

三、著作或論文繳送一式三份，長篇著作須附提要，論文至少須有一份為原發表之刊物或其抽印本。

第七條 本獎金每年舉辦一次，請獎日期另行公布。

第八條 候選人之著作或作品，由教育部學術審議委員會常務委員會作初步審查，必要時送請專家學者（不限於學審會委員）限期審查並填寫審查意見書，另由學審會全體委員分科組織小組，分別對各科一切候選人之著作或作品加以審閱，表示意見，最後由學審會常務委員會就各項審查結果，擬具得獎候選人名單，提出大會決定得獎人選。教育部學術審議委員會委員被推選為候選人時，對於一切審議程序，均應迴避。

第九條 本獎金給獎日期另行通知。

第十條 本辦法自公布日施行。

中華民國五十一年 四月十九日

中華民國五十一年 四月十九日

二六〇

## 教育部設置文藝獎金辦法

第一條 教育部為發揚民族精神，提高文藝水準起見，特設置文藝獎金（以下簡稱本獎金）。

第二條 本獎金定額四名，包括下列四門：

一、文學一名（包括詩歌散文小說）。

二、戲劇一名。

三、音樂一名。

四、美術一名。

第三條 本獎金得獎者每名頒給金質獎章一座，獎金新臺幣貳萬元。

第四條 本獎金給予之對象，為對文學與藝術具有高深造詣，對民族文化有貢獻者。

第五條 參加為本獎金之候選人，須由對各該學科素有研究之各研究院所主持人、各大專院校校長院長系主任、各學會主持人及教育部學術審議委員會委員推薦之（候選人以參加一門為限）。

第六條 前條推薦者應填寫推薦書，將候選人學歷經歷創作過程及貢獻作扼要說明，並依左列規定繳送其代表著作或作品：

一、著作限於曾經出版者，如係論文限於曾在國內外學術性刊物發表者，並須用出版本或原刊物繳送。

二、作品（如書畫等）限於裝裱者，並須註明曾否參加國內外之展覽。

三、著作或作品中至少須有一種係最近五年內完成者，但報告翻譯或臨摹品不在請獎之列。

第七條 本獎金每年舉辦一次，請獎日期另行公布。

第八條 候選人之著作或作品，由教育部學術審議委員會常務委員會送請專家學者（不限於學審會委員）限期審查，並填寫審查意見書，另由學審會全體委員分科組織小組，分別對各科一切候選人之著作或



作品加以審閱，表示意見，最後由學審會常務委員會就各項審查結果，擬具得獎候選人名單，提出大會決定得獎人選。

教育部學術審議委員會委員被推選為候選人時，對於一切審議程序，均應迴避。

第九條 本獎金給獎日期，另行通知。

第十條 本辦法自公布日施行。

## 教育部通過舉辦空中學校計畫。

教育部本日舉行部務會議，修正通過舉辦空中學校計畫。

教育部此項計畫，將自五十一年學年度起，舉辦空中學校招收國校畢業生，授以相當於初中一的課程，入學年齡不加限制，且以審查方式代替入學考試。空中學校將不規定修業年限，採學分制，課程依照初中課程標準規定之科目及時數，教學方式以教育廣播電臺實施廣播教學為主，並在適當地區指定原設之中學為教學中心，講授必須面授之課程及自然科學之實習，並改正學生作業，答覆疑難。學生凡按期繳送學業及按規定出席面授時數者，取得該科學期考試應考資格。考試由各分區教學中心集中舉行，學生修業期滿，並修畢規定學分，參加畢業考試及格者，由學校發給畢業證書，其學歷資格與普通中學同。

教育部對於這項空中學制的建立與推行，目標在於：一、增進不能進入學校的青年深造及完成學業的機會。二、補救師資質量的困難。三、補救目前學校設備的不足。四、使青年一面就業一面能獲得就學的機會。五、改變因升學狂熱而引起的惡性補習，影響青年身心的健康。六、實施教育配合社會經濟文化發展的教育方針。

教育部原擬定的計畫中，曾規定空中學校修業年限為四年，每年分兩學期，每學期二十二週，每週六日，每日教學四小時，部務會議討論後，決定取消修業年限，改採學分制。（註五）

## 行政院美援運用委員會決定貸款興建高級觀光旅館，以配合發展觀光事業。

行政院美援運用委員會本日舉行第四次委員會議，由兼主任委員陳誠主持，會中檢討有關美援業務及工業發展投資研究小組工作進展情形，為配合發展觀光事業，適應大批國際觀光旅行團來臺觀光之需要，特利用美援臺幣舉辦興建合於國際標準之大型觀光旅館資金貸款。茲將貸款辦法要點開列如次：（註六）

### 興建國際標準大型高級觀光旅館貸款辦法要點

一、貸款對象：以建築合於國際標準之高級觀光旅館為限，每一新建旅館至少應擁有客房二百間，估計每間客房之建築費（包括地價）及設備費用平均約合美金壹萬元。申請者如能符合左列各項條件，將予優先考慮：

- （一）計畫能在五十三年三月以前落成開業者。
- （二）計畫地點位於臺北市區及其近郊者。
- （三）興建旅館基地已經取得使用權，營建工程即可開始，或建築已在施工中，其建築地點基地面積，建築與設備之設計圖說預算等經本會審查認可者。
- 二、貸款用途：以供興建合於國際標準高級觀光旅館之建築及設備費用。
- 三、申貸金額：每間客房不得超過新臺幣貳拾萬元，並不得超過建築及設備費用總額之半數。施工建築時，應先使用投資人之資金。
- 四、貸款總額：按照前款每間客房申貸金額不超過新臺幣貳拾萬元計算，以興建合於國際標準高級觀光旅館





八百間客房之貸款總額為限。

五、貸款利率：為年息一分二釐（一二%）。

六、還款期限：分十年平均償還。

七、抵質押品：照銀行質押放款規定辦理。

八、申請手續：凡擬申請是項貸款者，請將貸款申請書連同建築圖說等一式十份（從略）函送臺北市懷寧街一一八號美援會。

九、其他有關貸款事項將由美援會委託銀行按一般規定辦理。

十、申請日期：自五十一年五月一日起接受申請。

會中，並由工業發展投資研究小組，報告工作進展情形，該項報告說：自本年一月至三月經核准之華僑投資案共有十四件，投資額八十一萬七千美元，外人投資案九件，投資額一百四十萬零五千美元，總計核准金額二百三十二萬二千美元。關於投資研究工作，除已聘請美國史丹福投資機會顧問團積極研究外，另由日本芝浦電氣會社所聘專家對於發展家庭電器用具工業報告業已完成。此外，已聘定日本國策紙漿工業會社紙漿專家三人來臺研究以闊葉樹製造紙漿之可能性。該小組會同工業總會及其他單位所舉辦之工業新產品示範展覽，現已辦至第六期，參觀者已逾一百三十萬人。為綜合介紹我國經濟發展情形，該小組於四月份起編印英文版之臺灣工業通訊月刊，分贈國外著名公司工廠及有關機關負責人，雜誌報社之編輯等。（註七）

**行政院美援運用委員會發布：一九六二年度臺幣美援中美商定撥用金額二十一億九千餘萬元。**

行政院美援運用委員會發布：一九六二年度（五十年七月至本年六月）臺幣援款，中美商

定全部撥用金額為二十一億九千四百六十八萬餘元。其中贈與為九億三千五百六十萬餘元，貸款為十二億五千九百零八萬餘元。較一九六一年度之數額約減少三千萬元，但上年度贈款較貸款為多，本年度則貸款多於贈款，此足以顯示美援政策轉變之趨勢。

美援運用委員會並於本日發表：今年三月份已到達的美援物資，總值美金七百四十二萬一千五百零三元。其中包括一般美援物資三百八十二萬二千一百五十九美元，技術援助二十六萬一千零九十六美元，剩餘農產品三百三十三萬八千二百四十七美元。

到達的重要物資種類，有小麥三萬五千九百二十三公噸，原棉一千二百三十一公噸，黃豆九百九十公噸，五金及製品一千八百二十一公噸，機器及工具一百四十七公噸，化學品二百九十六公噸，皂用牛油一千八百二十五公噸。（註八）

## 反共自覺運動月底截止，警備總司令黃杰籲涉有嫌疑者依限表白。

臺灣警備總司令黃杰上將本日宣稱：反共自覺運動的期限到本月三十日截止，不再延長，希望涉有嫌疑的人，依限出來表白，否則決依法嚴辦。黃總司令發表談話全文如下：（註九）

本部自今年三月一日起，舉辦反共自覺運動，號召曾經交接過叛徒，或者正遭受叛徒脅迫欺騙的人士，自我覺悟，坦誠地把隱藏的痛苦表白出來。我們的用意，是希望幫助他們脫離苦海。同時，也在團結反共救國的力量，粉碎共匪險惡的統戰陰謀。這個運動展開以來，感謝各界人士的支持與合作，已經得到豐滿的收穫，五十天以來，向本部及各地警察機關自覺表白的，也非常踴躍。但是，據我所了解，至今仍然有些人徘徊瞻顧，沒有勇氣替自己洗刷嫌疑，等到限期一過，勢必會遭受嚴厲的法律制裁，所以我要再一次的提出呼籲，希望那些涉嫌還沒有向





政府表白的人士，認清利害禍福，作最明智的抉擇。

第一、不論過去或現在，凡是與共匪叛徒有任何交往、勾結，或是受共匪叛徒脅迫欺騙，以及對國家有任何危害的事實，祇要自動的出來表白，就可獲得不咎既往的保障，而重享自由幸福的生活，這是法律的規定，我們負責以良心來作擔保。

第二、古人說得好：「若要人不知，除非己莫為」，治安機關對於共匪的統戰陰謀，早就在嚴密控制之中，誰是叛徒？誰被叛徒利用？都有正確的資料，我們一再的號召、呼籲，是仰體總統寬大的意旨，法外施恩，給予他們一條生路。如果仍舊執迷不悟，猶豫、徘徊，企求僥倖，那麼，等到自覺表白的時限一過，政府也就只好用嚴峻的法律來制裁了。

第三、政府的允諾，是百分之百兌現的。反共自覺運動實施要點規定：政府對表白人的保障，有下面三點：一是保障已表白的事實，就是說已表白的事實，不再追究刑事責任。二是代為保密，除非表白人自己願意，政府絕不會公布。三是保障表白人生命、財產、職業的安全。同時使表白人的名譽、自由等，不受到絲毫的損害。舉例來說：已經公開過的表白人士黃維昆，他的職業、財產、名譽、自由，正受到政府絕對有效的保障。

同胞們：反共自覺運動的期限到四月三十日就要截止了，而且不再延長。希望涉有嫌疑的人士，務必在四月三十日以前，向本部或各警察機關勇敢表白，洗刷自己的嫌疑，獲取法律的保障，這是一個自新的最好機會，可是時日不多，希望把握住機會和時間，不要再遲疑自誤了，要勇敢地行動來表明自己的心跡，大家團結起來，為爭取反共抗俄的勝利而一致奮鬥！

中共中央宣布陳雲任中央財經小組組長，李先念兼任國家計委副主任。

中華民國五十一年 四月十九、二十日

二六六

中共中央本日宣布二項人事任命：（註一〇）

一、中央財經小組由陳雲任組長，李富春、李先念任副組長，周恩來、譚震林、薄一波、羅瑞卿、程子華、谷牧、姚依林、薛暮橋為財經小組成員。

二、李先念兼任國家計委副主任。

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十九日、二十日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版一、版三。

註三：《外交部公報》，第二十七卷第三、四號（民國五十一年五月），頁二〇。

註四：教育部編：《教育法令》（臺北：正中書局，民國五十六年五月臺初版），參一十二，頁五四—五五。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版四。

註六：《國際經濟資料月刊》，第八卷第五期（民國五十一年五月二十五日），頁九二。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版五。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版三。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版三。

註一〇：劉魯風、何流，唐玉芳主編：《中國人民共和國要事錄》，頁二七〇。

二十日 總統蔣中正嘉許國民義務勞動成果豐碩，十四縣市工作價值達四億六千餘萬元。



臺灣省政府主管國民義務勞動業務的省社會處長傅雲，日前在總統蔣中正主持的一次中央級集會中，提出省府本年度國民義務勞動實施的概況，及其截至目前為止的成果。蔣總統聽取報告後，對臺灣省本年度實施國民義務勞動的豐碩成果，深感欣慰，對臺灣省政府推動這項工作的成就，極表嘉許。

傅處長說，預定的計畫，本年度全省各縣市國民義務勞動的使用人工總數為一六、八七四、八一—工，現在完工的十四個縣市使用工數，已達一〇、〇二五、八四六工；計畫整修道路的數量，全省為一三、六四五公里，現在上述十四個縣市整修的道路，業有九、〇八四公里。而在整理環境衛生的六項工作方面，這十四個縣市的成果，竟已有四項超過了全省預定計畫的數額。計畫中，全省擬修築溝渠一七九、九五二立方公尺，清除垃圾一、四四一、九五二立方公尺，整修公廁一、九三五所，整修公墓二、四四四公頃。而這十四個縣市，修築溝渠已有一〇三、六七二立方公尺，清除垃圾已有一、六五三、六八三立方公尺又二、一八七公噸，整修公廁已有一、六九七所，整修公墓已有一、九三七公頃。同時，臺北市、臺北縣等人口眾多的縣市，其成果尚待施工完畢之後統計，故預定計畫超額完成，乃是必然的。（註一）

本年度擴大舉辦的全省國民義務勞動工作競賽，在二十二縣市局第一期舉辦的，為桃園縣、新竹縣、苗栗縣、臺中縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、高雄縣、屏東縣、臺中市、臺南市及高雄市，共十四個縣市已經實施完畢，所做工作價值達新臺幣四億六千餘萬元。第二期舉辦的臺北、花蓮、臺南、澎湖四縣及基隆市、陽明山管理局，將於四月底辦理完畢。至於臺北市、宜蘭縣，將於五月十五日相繼辦理完畢。

就辦理完畢的十四縣市已有的施工成果說，包括整修道路與整頓環境衛生均超出預定計畫。

整修道路方面：一、整修道路九千零八十四公里，二、土方二百十三萬一千八十七立方公尺，三、石方一百四十萬九千六百零一立方公尺，四、收復侵占路基七百八十一公頃，五、民眾捐贈路基四十一公頃。

整頓環境衛生方面：一、清掃街道道路四千八百七十六公里，二、修築與疏濬溝渠五千三百三十八公里又十萬三

千六百七十二立方公尺，三清除及運輸垃圾二百六十五萬三千六百八十三立方公尺又二千一百八十七公噸。四整修與清除公廁一千六百九十七所，五公墓整修及除草一千九百三十七公頃，六清除積水六十二萬三千五百四十四立方公尺。

以上義務勞動成果的工作價值，僅就人工一項來說，根據統計，第一期舉辦的十四縣市，動員的人工總數計共一千零二萬五千八百四十六工，如以每工二十元計算，即可節省經費二億餘萬元。至於完成的施工事項，包括整修道路與整頓環境衛生，其對於地方貢獻之大，則非數字所能計算。（註二）

### 附錄：〈臺灣國民義務勞動實施概況〉（註三）

#### 一、實施準則：

（一）本省實施國民義務勞動，係以「國民義務勞動法」為法的依據，該法的立法精神，完全是遵照國父的遺教而制訂，其重要規定有四：

1 參加的人員，為年滿十八歲至五十歲的男性國民，男性如因故不能出工，其女性家屬可以代工。如無人代工，即應繳納代工金。

2 義務勞動事項主要為修築道路、興修水利、整理環境衛生、公共造產（如造林等）及辦理公共福利（如地方衛生等等）。

3 勞動時間為利用農閒、業餘或假期，每人每年勞動十天或八十小時，必要時可再增加十天或八十小時。

4 勞動地點以在本鄉鎮勞動服務為限。

（二）本省自光復以來，曾遵照總統歷次對義務勞動服務的訓示，針對實際環境需要，研訂六項改進措施：

1 普遍採用責任分工制，以免浪費人工，並可分明責任。

2 擴大示範觀摩活動，使各地能互相觀摩，不斷改進。

3 注重訓練基層工作人員，以提高工作人員的工作能力。





4 改進施工技術，研訂施工標準，以提高工作效率。

5 注重平時成績，加強考核工作，以求工作切實。

6 建立預報制度，隨時抽查施工，以謀數字正確。

(三)自民國四十六年周主席主持省政後，認為辦理義務勞動，不僅可以造福地方和改善人民生活，並可以提高一般民眾愛護鄉土的觀念和團結合作的心理；又復先後提示辦理國民義務勞動的六項重要原則：

1 應以當地民眾本身直接受益，而以人人願做、人人能做的事項，為施工事項。

2 使當地民眾均能自動自發的參加，真正做到勞而無怨。

3 在縣應以整修道路為主，整頓環境衛生為輔；在市應以整頓環境衛生為主，整修道路為輔。

4 用競賽方式辦理，使縣市鄉鎮村里各級互相競賽，以提高工作效率。

5 省屬各級公教人員應率先參加，倡導示範。

6 指定省府有關廳處，組織策劃督導小組，詳細研訂各項施行辦法。

## 二、辦理情形：

(一)本省在光復初期所實施的國民義務勞動，雖係依法辦理，但以其所施工程缺乏重點及整個有系統的計畫，以致成效甚微。迨民國四十八年八月，本省中南部十二縣市，因受「八七」水災的嚴重損害，周主席指示受災地區應發動國民義務勞動，以展開各項搶修及重建工程，由於各縣市遵照周主席的指示，有計畫、有重點的發動各地國民踴躍參加國民義務勞動，也由於全省國民充分發揮了救鄉土、救家庭和救自己的精神，用血汗在每一災區留下了偉大的貢獻，乃使義務勞動的功能，得以大著：

1 在「八七」水災的各項搶修工程中，使用義務勞動的人力達一、三三六、五八九個人工，節省經費二一、四九六、六九四元。

2 在參加各項重建工程中，使用義務勞動的人力為一、〇六五、四八一個人工，完成重建工程四八二項，節省經費一七、九四一、〇〇五元。

中華民國五十一年 四月二十日

二六九

3 所有參加的各項工程，均能按照計畫進度，如期完成。

(二)四十九年一月，本省在臺南縣，以競賽方式，試辦國民義務勞動整修道路工程，成績極為良好，計各鄉鎮總共動員了一、三四二、〇六四個人工、計整修道路二、三〇二公里，修復侵占路基四四〇公里，面積一一〇公頃，其工程費用如全部僱用人工，約需經費三千三百餘萬元。

(三)五十一年度（自五十年七月至五十一年六月）起，周主席特別指示將擴大舉辦各縣市國民義務勞動施工競賽，列為重要施政之一。其競賽方法，為市與市競賽，縣與縣競賽，鄉鎮與鄉鎮競賽，村里與村里競賽。省府於事先公布競賽計畫綱要、競賽評分標準，規定各競賽工作程序要領；並調集各級幹部研討講習，組織競賽成績評判委員會，復提撥四百萬元，作為競賽優勝地區的建設獎金，其分配辦法如下：

1 縣級部分——第一名一百萬元，第二名兩個，各四十五萬元，第三名六個，各二十萬元。

2 市級部分——第一名五十萬元，第二名二十萬元，第三名兩個，各十萬元。

3 上項獎金的用途，省府規定祇限於購置卡車、壓路機等器材，備作各該縣市今後辦理國民義務勞動施工之用。

### 三、施工成果：

(一)本年度各縣市民眾參加國民義務勞動的總人數，計畫為一、七五一、八〇七人，總出工數為一六、八七四、八一工，預定整修道路一三、六四五公里，疏濬溝渠六、八四一公里，修築溝渠一七九、九五二立方公尺。

(二)截至目前為止，第一期工程已有嘉義、臺東、桃園、新竹、苗栗、臺中、彰化、南投、雲林、高雄、屏東等十個縣及臺中、臺南、高雄三個市，計共十四個縣市已辦理完畢，由於各地普遍超工，其施工成果，亦均超過預定計畫，其主要施工成果如次：

1 動員人力——一〇、〇二五、八四六工。

2 整修道路——九、〇八四公里，土方二、一三一、七八七立方公尺，石方一、四〇九、六〇一立方公尺，收復侵占路基七八一公尺，民眾捐贈路基四一公頃。





3 環境衛生——清掃街道道路四、八七六公里，修築及疏濬溝渠五、三三八公里又一〇三、六七二立方公尺，清除垃圾一、六五三、六八三立方公尺，運輸垃圾二、一八七公噸，整修及清掃公廁一、六九七所，整修公墓及除草一、九三七公頃，清除積水六二三、五四四立方公尺。

4 在上項整頓環境衛生工程中，臺中、臺南、高雄等三個省轄市的成績，表現特別優異。臺中市淤塞多年之四大排水溝，有「臺中市之瘤」之稱的綠川、柳川、梅川與大湖溝，業已全部疏濬。臺南市十餘年未曾疏濬之五大幹線排水溝，亦已澈底疏濬。高雄市除清除整理南海溝、鼓山三路水溝、興隆水溝及鹽埕區大水溝之外，並新建左營永清路西側水溝，使各條污泥淤塞的水溝，均能暢通無阻。

(三)第二期工程正在實施中者，尚有臺北、花蓮、宜蘭、澎湖、臺南等五個縣與臺北、基隆二個市及陽明山管理局。估計全省義務辦理完畢後，本年度動員人力總數，將超過兩千萬個人工，其經濟總值，將超過六億元以上。

#### 四、檢討與展望：

(一)本省國民義務勞動的實施，自省府列為重要施政工作，各縣市展開熱烈競賽以來，各級機關團體的公教人員及民意代表，均能以身作則，率先倡導，熱烈響應，通力合作，確實做到了有效的人力動員。

(二)目前辦理國民義務勞動的工作情形，比較過去，已有顯著的改進：

1 施工範圍——已由點的推進，做到全面的展開。

2 施工項目——已由多種工程同時併做，集中到整頓環境衛生與整修道路兩大重點工程。

3 人力動員——已由被動的參加，轉變為自動的參加，甚至有甚多超齡的老人，不聽勸阻自動的參加，並有全家男女老幼一致參加的許多感人事例；不但做到勞而無怨，而且做到勞而高興。

4 促進團結——已由地方的派系林立，做到消除成見，加強團結。

(三)周主席對本省今後國民義務勞動，已經確定了一項正確的工作目標，即全省應確實做到「有路皆平，無溝不通」，使全省各地的鄉村道路及城市的排水系統，均能安全暢通；並應使全省每一個村里，均有平坦的道路。



可以通達。

(四)據統計，本省目前合於法定年齡，依法應該參加義務勞動服務的人數，計有一、七五九、七七九人，如以每人每年能服務十天至二十天計算，則每年全省共有一七、五九七、七九〇個人工至三五、一九五、五八〇個人工，可供利用，如以每工二十元計，每年人工總值，將達三億五千二百萬元至七億四千萬元。以如此巨大人力，有計畫的用於改善人民自己的生活環境和公共福利，必使本省迅速建設成為三民主義模範省。

(五)國民義務勞動在本省已形成一種愛家、愛鄉、愛國、勞動、服務、創造的社會運動；不但今天我們要在臺灣全力推行，而且要在光復大陸以後，以在臺灣辦理的經驗和方法，作為大陸重建與復興的借鏡。

## 外交部發布孫碧奇為情報司長兼外交部發言人。

外交部本日發布：孫碧奇為情報司長兼外交部發言人。孫氏原任我國駐舊金山的總領事。外交部同時發布其他人事調動如下：現任情報司幫辦魏煜孫，調為駐南非約翰尼斯堡總領事，前總領事劉宗瀚已調部服務；調駐溫哥華總領事翟因壽為駐舊金山總領事；調駐聯合國代表團一等祕書王孟顯為駐溫哥華總領事。（註四）

## 我在達荷美設立大使館。

我國駐達荷美共和國大使館，已在柯都努城(Cotonou)設立，由一等祕書馮耀曾暫代館務。馮耀曾祕書係於本月十五日抵達荷美進行設館事宜，並於本日晉謁達荷美外交部長，面遞



到任書。柯都美城位於達荷美首都新港附近，達荷美總統府及外交部都設於此地。（註五）

## 臺灣電力公司總經理孫運璿就職。

臺灣電力公司新任總經理孫運璿，本日上午十時就職，前總經理黃輝同時辦理移交。新舊交接典禮由該公司董事長楊家瑜主持，由經濟部派會計長張敦鏞監交。

交接典禮上，楊董事長致詞對新舊二任總經理備加稱讚，並勉今後更加發揚光大，黃輝總經理今後服務世界銀行，不僅對我國有幫助，對全世界人類亦將有所貢獻。黃輝總經理表示，年青有為的孫運璿任新總經理，將可預見臺電之成就必較今日更加發揚光大。孫運璿致答詞時，盛讚黃總經理過去之成就與貢獻，並表示將繼續開發電源，加強服務。行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容應邀致詞，對新舊總經理過去對電力建設之成就亦加讚譽，並勉勵臺電公司今後切實做到合理經營，財務健全，以求自力更生，不必過於期望美援。他表示美援給我建設電力，固屬甚佳，但主要還須自力更生，必須自助而後可得人助。（註六）

前任黃輝總經理，由民國二十二年八月起，歷在前建設委員會及資源委員會服務，三十四年十一月奉派來臺接收電力事業，三十五年五月，臺電公司成立，出任協理，三十九年五月，改任董事兼總經理，前後已逾二十八年，現年五十九歲，已屆退休年限，特申請退休，並辭卸董事兼總經理職務。新任孫運璿總經理，哈爾濱工業大學電機科二十三年畢業，美國IIT工作三年，曾任資源委員會西寧電廠廠長，天水電廠廠長，臺灣電力公司機電處處長，現任臺電公司協理兼總工程師。

奉准退休的臺灣電力公司董事兼總經理黃輝，已應聘改任國際開發復興銀行電力專家，主持該行對世界各國電力建設貸款的審查事務，黃氏定於本月二十五日由臺啟程取道日本轉赴美國就任新職。（註七）

國際復興開發銀行係於一九四六年六月開始營業，為一國際合作組織，附屬於聯合國，其目的在協助參加國

家之經濟開發。該行貸款以三分之一用於電力，使世界總發電量增加一千三百萬瓩以上，另三分之一用於改善運輸（包括鐵路、公路、空運與水運），其餘三分之一則用於農工業及其他一般之開發事項。該行現有工作人員七百多人，其中包括選自五十多個國家的銀行家、經濟學者、會計人員，工程師及其他專家。該行總行設在華盛頓，並在紐約及巴黎設有辦事處。（註八）

### 臺灣亞洲水泥公司擴建設備，開工生產，年產量達三十六萬噸。

臺灣亞洲水泥公司擴建第二套機器設備，價值一百五十餘萬美元，費時四個月始裝置竣工，本日開工生產。該公司今後產量將增加一倍，年產量達三十六萬噸，約百分之八十內銷，百分之二十外銷。（註九）

### 非洲農業技術人員講習班舉行開學典禮，協助非洲友邦發展農業。

我國政府為協助非洲友邦農業發展而第一次舉辦的非洲農業技術人員講習班，本日上午在經濟部大禮堂舉行開學典禮。

這個展開我國技術援外新頁，加強我國與非洲友邦經濟合作的非洲農業人員講習班的開學典禮是由該班主任張憲秋主持。來自非洲友邦十一個國家的二十五位學員全體參加。我國經濟部長楊繼曾、外交部次長朱撫松、亞西司長楊西崑、幫辦鄒雲亭、美援會祕書長李國鼎和正在我國訪問的剛果共和國新聞社長簡吉，及我國農業界人士百餘人，都參加此一盛典。





班主任張憲秋於典禮中首先致詞，表示歡迎這二十五位遠道來華的農業青年入班講習，並說明中華民國與非洲國家在運用智慧增加農民生產，改進人民生活的願望是完全一致的。他並說明講習班的課程內容，主要是：一、研究小農制度，利用人力與牲畜從事農業耕作；二、研究栽培方法，農業推廣，農業加工，農會組織，和農業貸款等；三、非洲各位農業人員與我國交換農業的技術與經驗。

經濟部長楊繼曾致詞，首先代表我國政府歡迎這些非洲朋友入班講習，與我國共同研究農業的技術，交換農業方面的經驗。繼指出，中國與非洲國家農業技術合作的願望，已告初步實現。他說：近年來非洲各國來華訪問的政府首長，曾向他表示促進中國和非洲國家進一步的合作有兩個方法，一個是由中國派農業專家到非洲各國去示範，一個是非洲各國派農業人員到中國來實習。他說，中國政府已於去年十二月派了一個農耕示範隊前往賴比瑞亞，今年三月又派了一個農耕隊去利比亞，現在，又舉辦了「非洲農業技術人員講習班」，有十一個非洲國家的農業工作人員二十五人，得到中國政府的獎助，來華實習六個月，逐步實現了中非技術合作的兩個願望。

楊部長並對這些非洲國家的農業青年們說：我國對於非洲友邦的爭取自由獨立，抱著極大的同情。但一個國家的獨立，不僅限於政治方面，而尤有賴於經濟的獨立，而農業的發展，則為經濟獨立的重要條件，必須農業獲得發展，才能獲得實質的政治獨立，所以中華民國願意協助非洲友邦發展農業。這次我國舉辦非洲農業技術人員講習，可說是空前創舉，希望各位友邦農業人員努力研究，以期學成返國應用。楊部長並且希望他們把所看到和想到的應改進之處提供我國參考，以促進雙方農業技術的交流。楊部長最後還告訴他們，中國現正受到共產主義的侵害，中國人民希望非洲各國人民，不要再受到共產主義的欺騙和禍害。

最近來華訪問的剛果共和國新聞社長簡吉，亦應邀在典禮中致詞。他對我國的發展，經濟的進步，人民的勤勞而有活力，以及我國政府和全國人民反攻大陸收復失地維護自由的決心，表示莫大的讚譽和欽佩。對我國土地改革的成就，尤稱讚備至，認為我國以和平方式實施的土地改革，與共產主義之以流血來「土改」相比較，我國的方法高明得多。這位來自非洲的嘉賓，還勉勵參加講習的學員們說：「我和你們都來自非洲，各位能夠在此深切了解中華民國的進步情形，實為一大幸事，希望多多了解，多多學習。」

參加這個農業技術人員講習班的非洲農技人員，計有：一、中非共和國：伍比亞、雅嘉拉；二、剛果（雷堡市）：齊邦固、莫公理、葛巴理；三、剛果（布拉薩市）：卜翁固、達欽歌；四、達荷美：葛道、蘇仰、姚威、季威利；五、象牙海岸：辜狄奧、席理根；六、利比亞：杜維畢、艾特里；七、馬拉加西共和國：查瑪尼、羅利遜；八、茅利塔尼亞：艾利巴；九、奈及爾：伊雅雅、譚谷；十、塞內加爾：席塞、席狄；十一、多哥：席莫都、倪加布、詹巴拉。其中剛果（雷堡市）三人，達荷美四人，象牙海岸二人，利比亞二人，馬拉加西二人，茅利塔尼亞一人，奈及爾二人，塞內加爾二人，多哥二人，剛果（布拉薩市）二人，中非共和國二人。（註一〇）

這個講習班的課程內容，將偏重下述三點：一、研究「小農制度」，用人力和牲畜從事農業耕作，並使用精密的栽培方法，而不是研究使用機械耕種的「大農制度」的理論或技術。二、除了講授栽培方法外，並研究「農業推廣」、「農會組織」、「農業加工」和「農貸」。三、這個講習班，是中、非農業技術的合作和交流，不一定要非洲國家向中國學習，參加講習的非洲國家農業工作人員，也應提出他們的優點，作為中國的參考。

講習班的受訓期間為六個月，四月二十日至三十日集中在臺北，為一般性的瞭解，五月一日起分組講習，水稻組在臺中農業改良場受訓，旱地作物組在臺南農業改良組受訓，自九月一日開始綜合研究農業技術改良、農業推廣、農業貸款及農民組織等，預定十月底結業。（註一一）

#### 附錄：一、《中華日報》社論：〈我對亞非技術合作〉（註一二）

亞、非地區是共產集團急於征服的目標，年來深受國際共產勢力侵襲之際，我們則以技術合作的方式，來援助這些新興的獨立國家。希望藉此以改善其人民生活，提高其警覺，有效防阻共產新殖民主義的陰謀。我們這種措施，已具顯著的成就，而深獲友邦的歡迎。最近泰國乃汶實業部長訪華，建議由臺選派蔗糖專家前往泰國協助





指導。雷堡市剛果政府也要求我國派遣技術團，協助恢復糖業生產。當我農業技術團現正在非洲各國訪問之時，我國又為非洲十個友好國家首次舉辦農業技術人員訓練班，為期半年，且已於昨日正式開學。我們欣慰對外技術合作的迅速進步，更願一申其重大意義。

首先所要指出來的，我國對外技術合作的地區，遍及亞、非所有的友好國家。技術合作的範圍，則包羅農、工、林、漁、教育、衛生、以及運輸與通訊各方面。至於技術合作的方式，或由我國派團出國，擔任訓練、指導、與顧問工作；或由外國派員來臺，接受專業訓練。自從民國四十四年到去年年底，在我國接受訓練完畢的外國人員已達八二六人。他們來自柬埔寨、韓國、寮國、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、琉球、泰國、和越南。其中以農業最多，計四五九人。此外工業四九人，運輸五四人，公共衛生七十七人，教育一二七人，公共行政二六人，社會建設一九人，其他一五人。最近復有馬拉加西、利比亞、茅利塔尼亞、塞內加爾、象牙海岸、奈及爾、多哥、達荷美、雷堡剛果與布拉薩剛果等十個非洲國家的農業幹部二十五人，前來我國接受為期半年的農業技術訓練。至於我國應邀派赴國外的技術人員，則以越南最多，先後計有：農會、農作物改良、灌溉、甘蔗培植、紡織、漁業、製糖工業等技術合作團。去年一個十四人的農業示範隊前往賴比瑞亞，從事小型農場示範工作。今年一個六人組織的農民隊，又應邀前往利比亞，從事鹽分地的農作示範。他們全都博得當地朝野熱烈的歡迎與充分的信賴，胼手胝足不計酬報。對於非洲友邦，我們甚且由政府擔負出國人員的旅費與生活費，並設置獎學金，來歡迎他們的農業幹部到臺灣研究學習。這足以表現我們願以技術援助友邦的摯誠，一心一意的想幫助亞、非新興的兄弟們改善其生活，使同登富強康樂之域，免遭共匪荼毒。

因為我們深切明瞭：亞、非新興的獨立國家，或與我們同受國際共黨匪徒的侵略，或於脫離殖民主義桎梏未久，復又遭受共產新殖民主義的迫害。面對著共同的敵人，尤應站在一條戰線上緊密的攜手。由於我們與共匪鬥爭數十年的經驗，更深深的知道，有效和迅速的開發經濟與深入基層的經濟社會改革，才是擊敗共產暴政以至消滅共產主義的最有力的武器。共產國家慣用政治顛覆與經濟侵略的毒惡手段，它們惟恐我們能順利改善人民生活，使共產毒素無隙可乘。針對著共產匪徒的陰謀，為了維護共同的利益，所以我們願意毫無保留的提供經濟社會改

革發展的經驗，儘量交換技術與智識。就在這種努力之下，越南稻穀生產已獲輝煌成果，由過去最高產量每公頃一千二百公斤，提高到三千六百公斤。派赴賴比瑞亞的農耕示範隊工作未及半年，已經開墾二十公頃耕地，播種了水稻，生長出白菜與胡瓜。甫抵利比亞三個月的農民隊，已在大沙漠中發掘水源，決心變沙漠為綠洲，開廢井為良田。其他各國，由於我們的技術合作，也莫不提高了人民的生活水準。

事實足以證明：我們對外的技術合作，純粹抱著「人溺己溺、人饑己饑」的大同思想，用以促進人類的自由與世界的和平。惟盼以此摯誠，能更進一步的促成亞洲、非洲、以至自由世界各國的互助互濟與密切合作，改善人民的生活，建立進步的社會，才能共同聯合起來，根絕共產匪徒的威脅侵略！

#### 附錄：二、《青年戰士報》集體採訪：〈我國對外技術合作〉（註二三）

我國經濟部長楊繼曾說：「中華民國經濟發展的成果，願與其他友邦國家共享。」

由這句話，引伸了我國對外技術合作的起點。的確，我政府在臺十三年中，經濟發展的進步，值得自慰也值得驕傲，現在，我們把這些進步的方法和技術，向其他國家輸出，無疑的，是我國「世界大同」思想的實踐。

由於這種純技術性的援助，不僅提高我國的聲望，而且更可以促進彼此的邦交，其無形的貢獻，不言而喻。

我國對外的技術合作，早自四十二年即已開始，當時援助的對象，是東南亞正在開發的若干國家，去年開始，我們的技術開始向非洲輸出，一年多以來，對非洲的技援已逐漸加強，形成了一個重點。

民國四十三年以後，我國在公私各方面，都在默默地進行著與東南亞國家技術合作的方法，其中，尤其是對越南方面，合作的項目最多，成果也最好。

這些技術合作的本質，實際上，便是一種技術援助，因為我國在農業、灌溉、電力、工業、衛生、教育，以及其他建設上的高深技術與知識，足可作為其他國家人員實習、觀摩與借鏡。

而且，這些合作並不是我國單方面的主動，大部分還是應聯合國各有關組織的邀請，一部分則係各國自行申請，我國義不容辭的擔負了這項巨大的責任。





對非洲方面，則是於去年開始，逐漸加強，順利展開工作。中國政府為此特別成立了一個中非技術合作委員會，專門對非洲國家促進技術合作。這個機構由外交部、經濟部、農復會、美援會等單位共同組成，由經濟部長楊繼曾主持，而由外交部主管非洲事務的亞西司司長楊西崑擔任執行祕書。

這個委員會成立之後，最具體的三件工作，是一組成了一個十四人的農耕示範隊，前往賴比瑞亞，從事小型農場示範工作，這個隊係於去年底出發，現在賴國已有初步成果，博得該國朝野一致歡迎。二派了一個六人組成的農民隊，於今年春應邀前往利比亞，從事鹽分地的農作示範。三設置農業獎學金，供非洲國家的農業幹部，來我國臺灣，研究和學習我國的農業技術，現在，第一個非洲農業技術人員訓練班，已於四月二十日正式開訓，為期六個月，受訓的有剛果（布拉薩市）、馬拉加西、利比亞、茅利塔尼亞、塞內加爾、象牙海岸、奈及爾、多哥、達荷美、剛果（雷堡市）、中非共和國等十一個國家的農業幹部和農業專家，共二十五人。

由於我國人都有刻苦耐勞的精神，而且樂於助人，所以，派出去的人固然受到當地人的歡迎，到我國來受訓的，也都有賓至如歸的感覺。以往的成就且不必說，即以最近的幾件事例，即可看出我們技術合作的成功。

我國派往賴比瑞亞的一個十四人的農耕示範隊，已經在當地進行示範工作，第一期水稻已下種，秧苗生長情形極為良好，他們一方面播種當地品種，一方面還播種臺灣的蓬萊種，隊員們每天工作八小時，因為天氣炎熱，每天要喝兩介侖的水，但他們不以為苦，這種勤奮苦幹的精神，使當地人民大為欽佩。

他們除了從事水稻、雜糧的示範工作之外，蔬菜的栽培示範，也是工作範圍，這次工作很艱苦，隊員要用耕耘機，自五十碼以外的排水溝內載運灌溉用水，但他們所植半分地的菜圃內，已經能生長鳳山白菜、胡瓜、莧芥菜、青花菜、甘藍菜、茄子、豇豆、花椰菜、蕃茄和木瓜等。這種成果，不但使他們自己興奮，賴國的人民也都很高興。

賴比瑞亞不但氣候亢熱，而且灌溉系統也不好，我國示範隊曾以很多的時間，從事排水溝和灌溉渠的修建工作，他們多使用本地的小型鋤頭和鏟子，工作效率不大，隊員們的雙手都起了泡。所以，他們的工作精神，獲得了賴國朝野的讚譽。

到利比亞的一個六人農民示範隊，更獲得了空前的讚譽。

他們工作的地區，是在費桑省夏底地區的大沙漠中，白晝酷熱，夜晚奇冷，物資缺乏，當地人民生活水準甚低。

過去，義大利統治利比亞時，曾試圖開發農業，但在戰爭發生後，未能如願。利比亞獨立後，西方國家及聯合國糧農組織，都曾試圖在該地試種稻米，其結果均歸失敗。

中國農業示範隊到達夏底後，即辛勤地展開工作，利比亞人民，都認為中國人很夠朋友，輿論一致加以讚揚，對中國隊員吃苦耐勞的精神，尤表欽佩。

中國農業示範隊在利比亞計畫工作兩年，他們要在這個地方種好陸稻和水稻，化沙漠為綠洲。

由於他們與當地人民打成一片的開荒精神，他們在利國工作的成功，拭目可待，這將是促進中利邦交最好的表現。

在東南亞的技術合作中，最顯著的一個事例，是協助越南改良水稻，使收成增加三倍。

農復會說：越南農民在中華民國農會、作物和水利三個技術團的協助下，作物栽培上已獲得相當成就。西貢亞洲日報稱：越南中部五省試種八月稻收成美滿，增產三倍，今年將擴大栽植。

這項示範在去年八月開始，由四省擴充到五省。依照中越一般田地栽培水稻收成量，每公頃最高為一千二百公斤新谷，但在示範栽培中，收成高達三千六百公斤。

中越地區稻穀產量僅能供應半年的需要，因此，越農業當局對示範收穫至感興奮，並決定在本年八月間，擴大示範栽培，由每郡兩公頃面積增為十公頃。

作物改良團在三個月前，並曾協助從義農民，種植了一三〇畝馬鈴薯，現在也已開始收穫，每畝產量達十六至三十噸。

這些具體績效，增加了越南政府和人民的信心，所以，中越技術合作的項目，尚在繼續增加中。

對外技術合作，雖然已行之八年，對非洲也有了兩年，但，這項工作仍然還是一個起點，主管部門現正計畫





予以加強。

未來的計畫，除了對亞洲、非洲國家以外，還要進一步的向中南美洲發展。

在對亞洲各國方面，農業將改列為次要，而以工業、漁業為優先，除了合作已有效果的越南以外，泰國、琉球、寮國等，都將進一步的加強。我國和泰國將組成合作促進會，以加速兩國間的技術合作。

對非洲國家，將以農業和漁業兩者為主，因為非洲國家位處熱帶，很多地方與臺灣相同，臺灣的農業技術對那些沙漠地帶的國家，極為適合，所以，中非技術合作委員會特別設置了農業獎學金，讓非洲學生到我國來學習。此外，如果各國提出申請時，我國將考慮派出服務隊，去為他們工作。

由於很多非洲國家的海岸線綿長，發展漁業是很重要的一環，所以，我國將和非洲國家進行漁業合作，如利比亞已經派去了遠洋漁船，最近馬拉加西國總統齊拉納訪華時，也和我政府洽定，派兩艘漁船，到馬島去從事作業，而將所得，供馬國製造罐頭。還有若干國家，現在正進行洽商中。而我政府的施政計畫，也已決定了這項遠洋漁業的技術合作。

根據一項調查，我國可以派到非洲去擔任技術顧問或技術指導的人員，共有三百二十七人。其中包括農業方面一六三人、衛生方面一三人、教育方面二三人、運輸四一人、電力二四人、工業六三人，可以擔任七十項以上的專業項目。

對中南美洲國家，現在雖然尚未開始，但非正式的接觸，而且也已有具體的決定。

中南美洲很多國家經濟落後，尤其是土地改革最為迫切，我國將在這一方面，給予他們技術性的援助。

中南美洲的漁業和糖業，也是可以和我國進行技術合作的項目。去月春，我國曾派了一個技術訪問團，由趙連芳博士率領，分訪中南美洲各國，交換技術合作的初步意見。

未來我國對外的技術援助，將陸續開展，對於促進彼此關係，自亦有莫大的裨益。

就事論事，我們對外的技術合作，實際上對我們並沒有太大的利益，相反的，我國還沒有到達「人才外流」的飽和狀態。而政府這種做法，有兩個積極的意義，一為促進彼此邦交，一為介紹我國經建成果。

那麼，我們和其他友邦合作的方式為何，這是主管單位必須先行決定的。根據實際情況，我國可代替他們訓練一些專門人才，並且派出專家出去，協助他們實施改革。這可以說是技術合作的兩大重點。

去年七月，經濟部曾舉辦了一次調查，調查所得，我國可以舉辦的訓練項目，計有農業等八大項：

一、農業方面：(一)稻米改善、(二)植物保護、(三)纖維農作物、(四)土壤施肥改善、(五)植蔗改善、(六)家畜疾病防治、(七)豬隻耕牛人工授精、(八)農家經濟、(九)四健會推廣、(十)農業推廣、(十一)農貸、(十二)農業報名、(十三)農民合作組織、(十四)灌溉管理、(十五)土壤保持。

二、林業方面：(一)森林培養、(二)林業調查、(三)伐木。

三、漁業方面：(一)遠洋漁釣、(二)魚類繁殖。

四、教育方面：(一)國民教育、(二)工商教育、(三)農職教育、(四)工職教育。

五、公共衛生方面：(一)瘧疾及血絲蟲病防治、(二)水肥處理、(三)公共衛生護理、(四)衛生人員訓練、(五)結核病防治、(六)水質分析、(七)區域衛生計畫、(八)給水、(九)鄉村衛生計畫。

六、工業方面：(一)工業管理講習、(二)鋼鐵翻砂、(三)氯鹼工廠管理與養護、(四)紙與紙漿製造、(五)小型工業發展、(六)罐頭食品製造、(七)紡織品製造、(八)機器工廠實務、(九)銲接技術、(十)水泥製造、(十一)肥料製造、(十二)酒精工廠、(十三)製糖、(十四)酵母工廠、(十五)石油提煉、(十六)金銅礦採與冶鍊、(十七)重機電扇製造、(十八)電線電纜製造、(十九)菸酒製造、(二十)肥皂甘油製造、(二十一)麵粉工廠、(二十二)塑膠製品、(二十三)手工業生產、(二十四)竹器製造(手工藝)、(二十五)絹印技術(手工藝)、(二十六)木刻。

七、運輸與通訊方面：(一)民用航空通訊、(二)民用航空器的調度、(三)民用航空交通管制、(四)港口管理、(五)鐵路車輛調配、(六)鐵路號誌——中央行車號誌制度、(七)蒸氣及柴油機車、(八)鐵路行車制度、(九)自動電話交換。

八、電力方面：(一)水力發電廠房建築、(二)電廠設施改善、(三)電力輸配、(四)電力系統設計、(五)蒸氣發電廠建築、(六)火力發電廠運轉。

此外，土地改革也可列為訓練項目之一。

另一方面，我國派出技術人員，到別的國家去擔任訓練、顧問等技術合作等工作。





前者，是在我國實施訓練，後者是派人出去就地訓練，是為我國對外技術合作的兩大方法。

在去年六月以前，我國技術合作的對象，是以東南亞國家為主，從四十三年到去年六月，在我國接受訓練的人數為八二六人，其國家包括柬埔寨、韓國、寮國、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、琉球、泰國、越南。他們受訓的項目，以農業為最多，教育次之。去年七月以後，技術合作重點雖移向非洲，但既有的連繫並未中斷，反而更形加強，到今年止，受訓的人數已在四百人以上。

至於我國派出的技術人員和顧問人員，已經有很多批，最主要的是技術合作團的訪問中南美洲，訪問非洲、漁業考察團訪問非洲，都是促進技術合作的具體措施。

## 美國中央情報局駐臺辦事處主任克萊恩博士返美。

中央情報局駐臺辦事處主任克萊恩(Ray S. Cline)，本日離臺，取道東京返美，將出任美國政府中央情報局副局長新職。(註一四)

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十日，版三。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十三日，版一。

註三：《臺灣省政府公報》(夏)，第四五六五期(民國五十一年五月五日)，頁一四五五—一四五六。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版一。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十五日，版一。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版二。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十五日，版五。

中華民國五十一年 四月二十、二十一日

二八四

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月十五日，版二。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十二日，版五。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版一。

註一一：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版二。

註一二：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版二。

註一三：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年四月二十八日，版二。

註一四：《聯合報》對克萊恩職銜稱為美國駐華海軍輔導通信中心主任。《聯合報》，臺北，民國五十一年

四月二十一日，版一。

## 二十一日 總統令派錢其琛為出席國際電信聯合會行政理事會第十七屆會議代表。

總統本日公布命令：（註一）

派錢其琛為中華民國出席國際電信聯合會行政理事會第十七屆會議代表。此令。

國防部為適應軍事需要及便利有志青年報效國家，學習特殊技能，核定「志願入營士官（兵）甄選服務辦法」。

國防部核定「志願入營士官（兵）甄選服務辦法」，其辦法要點如下：（註二）



該項甄選服役，係長期辦理，對志願服役人員，特別優厚，並予發給三口眷糧。現全省係分做四區辦理，各縣市鄉鎮區公所立「社會青年服務站」，專門辦理志願入營報名及詢問事宜。

該法規定：凡後備軍人及未服役男子均可報名應選，同時可依志願選擇役別（常備士官、預備士官），選擇軍種（陸海空）及選擇兵科專長。

服役期限：一、後備軍人申請志願服士官役者：（一）志願服常備士官役者十年（如曾服常備士官退伍者得以二至三年為一期），（二）服預備士官役者二年或三年以上，（三）服士官役者二年或三年以上。二、社會青年申請服志願役者：（一）服常備士官（兵）役為期十年，（二）服預備士官役為期最少四年。

申請服役之標準，經規定：一、體格乙等以上，二、年齡不超過三十歲（退伍時領取退伍金之士官不得超過四十歲），三、國校以上程度。

志願申請服役之官兵，不但可依志願選擇役別，選擇軍種及選擇兵役專長，同時可以獲得眷屬補助及其他種種優待辦法，一位下士三級的士官，每月可獲得七百元之待遇。

政府為優待志願申請服役之士官，特比照在營服役之軍官，發給眷屬津貼，如以一位下士三級士官為例：薪餉一百元，主食一二五元，眷屬以三口計，眷屬補助費九十元，食物折價二百七十元，共計為六百九十元。同時還要發給服裝、鞋襪、生病由公家負擔；乘坐車船及看戲，均可獲得半價優待。同時在營服役時，可以獲得晉升、參加留學、官校招生等深造考試。其家屬可減租、貸款、學費水電費減半、就醫接生等優待。

## 經濟部華僑及外人投資審議委員會原則同意日商投資臺灣電視公司。

經濟部華僑及外人投資審議委員會本日指出：關於日本電器工業株式會社、電視株式會社、日立製作所、東京芝蒲株式會社等四家來臺投資與臺灣省政府合設臺灣電視股份有限公司

一案，業經該會原則上的同意，並准其先匯入美金三十萬元來臺，作為電視籌備的資金。但對於電視合約及電視節目內容，目前該會並未予以核定，將須交由教育部、內政部、行政院新聞局等有關單位審定。（註三）

## 美國國際開發署發布對我國貸款逾一億八千萬元。

美國國際開發署本日發布的一項正式報告說，截至一九六二年一月止，美國政府向外國貸款總共收回約六億六千三百六十萬元，貸款總共支付約達四十七億六千三百萬元，貸款協定數額超過七十億元。中華民國與美國簽訂的貸款協定總數為一億八千零六十八萬九千二百一十一元，貸款支付總數為九千四百四十八萬三千五百四十七元。截至一九六二年一月止，中華民國償還美國的本金一百一十七萬八千六百零五元，利息五百九十八萬五千二百零二元，總共償還數額為七百一十六萬三千八百零七元，未清償的數額為九千三百三十萬四千九百四十二元。

美國政府曾經貸款給六十六個國家，其中包括歐洲十七國，非洲九國，近東八國，南亞五國，遠東九國，拉丁美洲十八國。這些貸款計畫，有的是在數年前提出的，現在全部交由國際開發總署辦理。

國際開發總署並強調，在貸款額協定的七十億元中，二十四億須以美元償還，四十六億可以當地貨幣償還。（註四）

註一：《總統府公報》，第一三二五號（民國五十一年四月二十四日），頁一一二。





註二：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年四月二十一日，版二。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十二日，版五。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十三日，版一。

## 二十二日 行政院核定五十一年度菸酒公賣收入盈餘二十八億餘元。

臺灣省五十一年度菸酒公賣收入盈餘應行繳庫數額，經行政院核定為新臺幣二十八億四千五百萬元。行政院業已依法將上述盈餘款額的百分之六十五，列入五十一年度中央政府總預算案經常門獨占及專賣收入項下。這筆本省公賣收入盈餘總額百分之六十五的款項，數額為十八億四千九百二十五萬元。（註一）

## 經濟部工礦聯繫組增設第五組，主辦對國外經濟合作事務。

經濟部工礦聯繫組增設第五組，主辦有關對國外經濟合作事務，並調行政院美援運用委員會專門委員曹嶽維擔任組長。（註二）

## 亞洲人民反共聯盟中國總會理事長谷正綱訪問日本。

亞洲人民反共聯盟中國總會理事長谷正綱，應日本前首相岸信介之邀，本日抵達東京，作

為期六天的訪問。岸信介是以亞洲人民反共聯盟日本總會負責人的身分，邀請谷正綱訪日。

谷正綱應邀來此出席籌備即將於十月一日在東京召開的亞洲人民反共聯盟的第八屆年會，日本將是首次為這個現已在二十三個亞洲國家設有總會的亞洲人民反共聯盟舉行年會的地主國。

同時，在舉行第八屆年會前，亞洲人民反共聯盟的特別會議，預定於五月十日在漢城集會五天。

谷正綱在東京作反共聯盟日本總會的上賓時，將會見中日合作策進委員會的日本委員，討論實施該委員會上次在臺北舉行會議所通過決議的措施。（註三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十二日，版五。

註二：同前註。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十四日，版一。

## 二十三日 行政院核定各縣市精簡機構實施計畫。

行政院修正核定臺灣省政府訂定的各縣市精簡機構實施計畫，根據這一計畫，本省各縣市機構即將作有效精簡。

省府這項各縣市精簡機構實施計畫的內容，大體上說，是將各縣市目前若干並非必要，或是在業務上與其他機構有重複情形的單位，加以裁撤，而將其業務歸併於其他主管機構。這類擬加裁撤的單位，以一些「委員會」為最多。至於各縣市政府現行編制中的各局科室，則均不加變動。蓋因各縣市組織規程，甫經修訂完成實施，在修訂組織規程時，各局科室等單位的業務，已經作有合理的調整。

行政院在核定省府這一計畫時所作的修正，是將計畫中原擬裁撤的若干縣市的文獻委員會，加以保留。行政





院作這一修正，乃係根據內政部審核這一計畫後的建議。（註一）

交通部會同國防部發布修正「無線電頻率分配及使用規則」、「無線電呼號分配及使用規則」、「無線電干擾處理規則」，規定無線電的運用。

交通部會同國防部本日發布修正「無線電頻率分配及使用規則」、「無線電呼號分配及使用規則」、「無線電干擾處理規則」。其修訂經過及重要規定分誌如次：（註二）

「無線電頻率分配及使用規則」，係依據電信法第六條規定，無線電信發射方式，頻率及呼號，統由交通部規定支配，非經請准不得變更。屬於軍用者，由國防部交通部會同處理。

本規則之內容，原於民國四十三年九月四日根據一九四七年在太平洋城簽訂之國際電信公約及國際無線電規則所擬訂，與國防部會同公布。一九五九年十二月二十一日國際電信聯合會在日內瓦將國際電信公約及國際無線電規則予以修訂後，無線電頻率之分配及使用規則，乃不適合實際需要，故予修正。其修正後之內容如左：

本規則原有條文三十八條，修正後增為四十九條。其目的在規定無線電頻率之運用。本規則共分六章，第一章總則，規定本規則之一般事項。第二章為各種業務之特別規定，內分五節，第一節廣播業務，第二節航空行動業務，第三節水上行動業務，第四節無線電標示，第五節固定業務。第三章為無線電頻率分配表。第四章為頻率之指配修正及註銷。第五章為頻率之登記與監督。第六章附則。規則末並附有各類發射必須頻帶寬度表，頻率容許差度表，混附發射容許差度表，高頻率海岸電報電臺頻率指配表，高頻率海岸及船舶電話電臺雙工頻路法，高頻率單邊帶船舶電話電臺之載波頻率，高頻率船舶電報電臺之可指配頻率，一五六至一七四兆週水上行動業務無線電話術之發射頻率，一〇千週至四〇秊週無線電頻率分配表，頻率指配申請單等十表。

中華民國五十一年 四月二十三日

二九〇

無線電呼號分配及使用規則，係交通部於民國四十三年八月十六日與國防部會同制訂公布施行。其內容乃根據一九四七年在太平洋城簽訂之國際電信公約及國際無線電規則所擬訂，四十六年三月六日加以修正一次。一九五九年十二月二十一日國際電信聯合會在日內瓦將國際電信公約及國際無線電規則予以修印後，本規則原有規定，乃不適合實際需要，故於本日與國防部再會同修正，公布施行。

本規則共有條文四十九條，其制訂目的在識別每一無線電臺用以建立及維持通信之無線電呼號，除國際無線電規則已有規定者外，其分配及使用辦法悉依本規則之規定辦理。本規則共分五章。第一章一般規定。第二章呼號之組成。第三章呼號之分配。第四章呼號之使用。第五章附則。規則末附錄國際呼號分配表。此表為一九五九年日內瓦無線電規則中第七四七至七四九款所規定。

無線電干擾處理規則，係交通部於民國四十三年九月六日與國防部會同制訂公布施行，民國四十六年三月六日加以修正一次。

本規則原有條文二十六條，修正後增為三十三條。全文共分六章，第一章通則。第二章干擾之防止及減少。第三章發射及輻射容許限度。第四章處理原則。第五章處理程序。第六章附則。本規則在無線電干擾之處理原則方面，規定國防交通兩部組成之通信聯合會報為接受處理干擾申訴之最高機構。在無線電干擾之處理程序方面，則按其申訴來源分國內及國外兩種。來自國內者，又分軍方發現干擾之處理，非軍方發現干擾之處理，及盟方發現干擾之處理。來自國外者，則規定來自國外電臺干擾之申訴，統由交通部通信主管部門處理之。

## 臺灣省政府核定經費八百萬元三對等補助縣市立中學增建教室。

臺灣省政府核定自今年七月起，對縣市立初中學校以三對等方式，補助增建教室。按三對等補助增建教室的辦法，過去僅實施於國民學校。





省府現已核列新臺幣八百萬元，為五十一年學年度以三對等方式補助縣市立初中及國校增建教室，此項補助，現已開始接受申請。

三對等輔助國校增建教室，自四十七年開始，實施以來，收效極大。教育廳說，這四年來全省各國民學校共增建教室一萬零八百一十三間，其中三對等增建的教室達四千零一十間，華僑捐款增建的教室三百間，其餘六千五百零三間是自然增班增建的教室。

臺灣省議會曾建議省府，請同樣以三對等方式補助購買國校用地，省府認為將視財政情形好轉後再行辦理，目前暫不比照實施。（註三）

## 臺灣省政府發布「臺灣省特定營業場所設備標準」，維護公共安全。

臺灣省政府本日發布「臺灣省特定營業場所設備標準」，全文如下：（註四）

### 臺灣省特定營業場所設備標準

- 一 本標準依照臺灣省特定營業管理規則第四十九條之規定訂定之。
- 二 各種特定營業場所消防設備，應依照消防法令之規定辦理。
- 三 新建戲院營業場所設備，應遵照左列規定：
  - （一）場內應設置座位，每一座位寬度應在四十公分以上（依靠手中心界線計算），椅面深度應在三十五公分以上（條橈亦同），前後排距離應在八十公分以上（依前後排靠背計算），每縱七行、橫十排，應留寬七十五公分以上之通道。
  - （二）售票窗口數量按座位多寡為標準，每足二百個座位應設一售票窗口。

中華民國五十一年 四月二十三、二十四日

二九二

(三)戲院內應設置觀眾吸菸室。

(四)戲院附近應有足可停放其座位數量五分之一以上車輛之腳踏車保管處所。

四 茶室（包括咖啡館）營業場所，每五平方公尺，應裝設六〇支以上燭光之照明設備，燈光以白色為限，不得以屏簾幔幃等遮隔視線或設置小房間，座椅靠背離地高度不得超過一一〇公分。

五 遊藝場所內座位超過二百個者，其設備應比照戲院業場所之規定辦理。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十三日，版三。

註二：《中華民國五十一年交通年鑑》，頁七六一七七。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十三日，版四。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五五六期（民國五十一年四月二十五日），頁一二九八。

## 二十四日 臺灣省政府委員會通過五十二年度撥發縣市鄉鎮補助款為十億餘元。

臺灣省政府委員會本日舉行第七二三次會議，決定五十二年度撥給縣市鄉鎮之補助款額，總數為十億零一千七百萬餘元。補助之標準，原則如次：（註一）

一、縣市稅課收入（包括田賦賦率提高後縣市增收部分）尚不足支應經常費、待遇費及一般業務費用者，省府酌給平衡預算之補助。

二、除平衡預算補助外，省府另行指定經濟建設專款，根據各縣市當地實際需要及省頒施政準則分別擬訂實施計畫報省核定者，給予專款經建補助。



依據上述兩項原則，省府委員會議決定五十二年度省對縣市（局）平衡預算補助額為六億三千八百八十二萬八千元，經建專款補助為一億八千六百八十七萬九千四百元，各縣鄉鎮補助款為一億九千一百二十九萬五千六百八十元，總額為十億零一千七百一十萬三千零八十元。

茲誌五十二年度各縣（局）鄉鎮（市）補助款分配數額表如下：（註二）

五十二年度各縣（局）鄉鎮（市）補助款分配數額表

縣 市 別	五十一年度核定 補 助 數	擬定五十二年度 補 助 數
宜 蘭 縣	七、九五七、五二〇	七、七七七、五二〇
桃 園 縣	二〇、三四九、五八〇	一九、七七七、五二〇
新 竹 縣	七、七九三、二四〇	七、五七七、二四〇
苗 栗 縣	九、四七六、二〇〇	九、二四二、二〇〇
臺 中 縣	一〇、三七二、〇〇〇	一〇、四〇六、二〇〇
彰 化 縣	一、二三四、一七〇	一、〇九四、〇〇〇
南 投 縣	一、八二四、三九〇	一、七九八、三〇〇
雲 林 縣	一、九〇八、七九〇	一、八八八、三〇〇
嘉 義 縣	一、二一四、三六〇	一、一八九、七〇〇
臺 南 縣	一、四一五、六六〇	一、三八五、六〇〇
高 雄 縣	一、九一四、二五〇	一、八五五、六〇〇
屏 東 縣	一、五〇三、八一〇	一、四八五、八〇〇
臺 東 縣	一、五九二、四八〇	一、五五八、二〇〇
花 蓮 縣	七、七八四、二〇〇	七、六八六、二〇〇
澎湖縣	七、六八五、四八〇	七、四八六、二〇〇
陽明山管理局	六、八五一、九七〇	六、七四三、九七〇
合計	一九六、四九七、六八〇	一九一、二九五、六八〇

備註：一、五十二年度各鄉鎮（市）民眾服務站經費另案處理，原由各鄉鎮轉行補助之經費不必再補助，故予減除。  
二、近年來鄉鎮財政甚感困難，省限於財源，難以增加補助，一俟財政收支劃分法修正公布後當可設法改善。

是日會議通過「本省各縣市鄉鎮五十二年度預算編審辦法」，作為各縣市鄉編審五十二年度地方總預算之依據。又修正通過「臺灣省山地鄉物資供銷會組織規程」第十五條及第十六條條文，並核准免徵山地鄉物資供銷會之營利事業所得稅，以繼續保護原住民交易利益，逐漸輔導各供銷會順利改組為農會。

省府會議並決定：山地鄉物資供銷會向平地銷售之貨物應多課徵營業稅，其配售會員生活必需品，生產用品等，准予免徵營業稅，至該會委託代辦業務，則比照省府令頒之「農會徵免營業稅原則」，由各供銷會層報民政廳會同財政廳核辦。

臺省山地鄉物資供銷會組織規程第十五條及第十六條條文，原規定該會盈餘之分配內列有會員分配金及職員酬勞金，頃經合併修正為第十五條「本會每年度辦理決算如有盈餘時，除彌補以往各年度虧損外，應按照下列比例分配：一、公積金百分之二十五，二、公益金百分之五，三、生產指導費百分之七十。前項公積金不得分配與會員，應儲存縣政府指定之金融機關，非經會員代表大會決議層報縣政府核准，不得動用，公益金及生產指導費，由本會理事會編列預算，層報縣政府核准後始得動用。」

按：山地物資供銷會，為輔導山地經濟發展之特殊經濟團體，旨在協助山地物資交流，指導其生產，防止不法商人詐騙山胞，以維護山胞交易利益，而不以營利為目的。省府為實施山地平民化，曾決定將全省三十個山地鄉物資供銷會，分期改制為農會，於六年內改組完成，其第一年應行改組的五峯，信義，牡丹，海端，秀林等五個山地鄉物資供銷會，已經依照計畫，改組為農會。（註三）

中央銀行通過「中央銀行檢查金融機構業務辦法」，以瞭解金融機構營運情形。





中央銀行根據「財政部授權中央銀行檢查金融機構業務辦法」第三條之規定，並商徵財政部同意，訂定「中央銀行檢查金融機構業務辦法」，本日提經該行第九屆常務董事會第六次會議通過，照案施行。其辦法十八條如下：（註四）

### 中央銀行檢查金融機構業務辦法

第一條 本行為檢查金融機構業務，遵照總統核定本行復業方案第九條並依照財政部授權本行檢查金融機構業務辦法第三條之規定訂定本辦法。

第二條 本行檢查金融機構如左：

- 一 國家行局、省銀行、地方銀行、商業銀行等。
- 二 信託公司、合作金庫。
- 三 信用合作社、合會儲蓄公司、農會信用部等。
- 四 保險公司之授信部門。
- 五 郵政局之郵政儲金匯兌部門。

第三條 本行檢查金融機構業務工作目標如左：

- 一 瞭解各種金融機構各項業務情形，尤著重於資金運用是否安全，業務營運方針是否符合當前金融政策，以及金融法令是否遵行等。
  - 二 瞭解金融業處理業務之手續與程序，能否配合政府政策，達到發展經濟之要求。
  - 三 從實際業務中檢討現行金融法令之得失利弊及應興應革事項。
- 第四條 本行檢查金融機構業務，除對報表之稽核外，以左列方式辦理：
- 一 一般檢查：為瞭解金融機構一般業務狀況時行之。

二 專案檢查：為瞭解各金融機構某項特定業務，某一區或某一金融機構某項特定情事時行之。

三 會同檢查：財政部依授權檢查辦法第七條之規定會同舉行檢查。

四 委託檢查：依一定辦法委託有關機關代為檢查。

第五條 本行為瞭解受檢機構業務情形，得邀請受檢機構負責人或主辦業務人員來行就特定事項提出報告及意見。

第六條 檢查人員憑本行頒發之檢查證執行職務，會同檢查時，由會查機關與本行會發檢查證行之。檢查證分三聯，自填發之日起生效，檢查完畢失效。

第一聯：由指定檢查人員收執，於檢查完畢後，隨同檢查報告繳銷。

第二聯：由指定檢查人員面交受檢機構負責人收存。

第三聯：存查。

第七條 檢查人員除奉特別指示外，應於接獲檢查命令後二日內出發，其不能如限出發者，應先報經核准延展之。

第八條 檢查人員得於檢查期間知照各受檢機構編製必要報表，並提供有關證件或詳細說明。

第九條 檢查人員執行職務時，對應行檢查事項，均應詳細查核，各受檢機構不得藉詞拒絕或諉延。

第十條 檢查人員於檢查時，遇有緊急事項，應儘速報告，以便處理。

第十一條 檢查人員對於所檢查之各項帳冊、簿籍等件，應簽名蓋章。

第十二條 檢查人員對於檢查事項，應負守密責任，檢查後對於受檢機構之業務情形，除呈報外，不得對外洩漏或告知受檢機構。

第十三條 檢查人員應於檢查完竣後，一週內提出檢查報告，其有特殊原因不能於限期內呈報者，應將理由先期陳報。

第十四條 會同辦理檢查工作人員，應會同報告，如意見不能一致時，得於報告內，就其不一致部分，併列



呈報。

- 第十五條 本行對受檢機構一般業務上應行糾正及注意之事項，應按情節輕重，分別由本行或本行金融業務檢查處通知辦理。其有涉及行政或法律事項者，建議財政部及其他有關機關處理之。
- 第十六條 檢查人員如有舞弊、瀆職等情事，經查明屬實者，按情節輕重，依法懲處。
- 第十七條 本行委託有關機關檢查辦法，另洽財政部及受委託機關訂定之。
- 第十八條 本辦法經本行理事會核准後施行。

## 臺灣電力公司尖峰負載達七十四萬四千四百瓩。

臺灣電力公司本日創尖峰負載新紀錄，達七十四萬四千四百瓩。前次最高紀錄為元月三十日，為七十三萬八千九百瓩，增加五千一百瓩。（註五）

## 韓國國家再造最高會議監察委員會委員長蔡命新訪華，考察我國監察制度及監察業務。

大韓民國國家再造最高會議監察委員會委員長蔡命新，監察委員李在田，檢察官朴培根等一行，本日自韓取道東京來華作為期五天的訪問，考察我國監察制度及監察業務。（註六）

## 內政部統計長芮寶公出席聯合國統計委員會第十二屆常會。

聯合國統計委員會本日起至五月十日止召開第十二屆常會，內政部統計長芮寶公奉派赴美出席。

蘇聯代表曾對中華民國代表芮寶公之代表權提出質難，並要求將發言列入紀錄，芮代表對蘇聯代表的質難立予駁斥，雙方的聲明皆列入紀錄。（註七）

附錄：芮寶公：〈出席聯合國統計委員會第十二屆常會報告〉（節略）（註八）

### 壹、會議性質、會期、開會地點及參加之代表

一、聯合國統計委員會為聯合國經濟暨社會理事會所屬職司委員會之一，其任務在於協助經濟暨社會理事會從事下列工作：（一）鼓勵會員國統計之發展，並增進其可比性。（二）關於統計之蒐集，解釋與傳佈等一般性問題，對聯合國所屬機構任顧問工作。（三）鼓勵一般統計與統計方法之發展。（四）協調聯合國各專門機構間之統計工作。（五）發展聯合國祕書處之統計組織。

二、按照規定，統計委員會每兩年召開常會一次。本屆會議為第十二屆常會，在紐約聯合國總部舉行。會期原定十九日，自四月二十四日至五月十一日，結果縮短一日，於五月十日晚即行閉會。

三、統計委員會係由經濟暨社會理事會所推選之十八個委員國所組成。每一委員國出席常會代表之人選，須先與聯合國祕書長會商提名推薦，並須經經社理事會之認可。委員國每四年改選一次，故其代表之任期亦為四年。於常會開會期間，各委員國於代表外，並得加派副代表一人及顧問參加會議。除委員國所派之代表、副代表及顧問外，有關之聯合國專門機構，A B兩類非政府機構，以及聯合國各區域經濟委員會，聯合國統計處，均有代表



或職員參加。

四、我國當選為統計委員會委員國歷有年所。最近數屆出席常會之代表，皆由我駐聯合國常任代表團就近指派李卓敏教授、陳仲秀博士充任。去歲繼續當選連任該委員會委員國，政府因接受陳博士之建議，自本屆常會起，乃改由國內指派代表出席。冀對國內統計業務，有較多瞭解，參加會議時可將我設計方面進步情形與經濟酌為介紹，會後並可將觀感所得報告政府藉供選擇。寶公不敏謬承行政院主計處及外交部，提名推薦派為出席本屆統計委員會代表，彌覺責任重大，所幸外交部條約司我駐聯合國常任代表團及主計處統計局所匡助，陳仲秀博士不計名義於開會期間以副代表身分多方協助，俾免隕越，均為寶公所深感。

## 貳、職員選舉

本屆會議在聯合國總部第二會議室舉行，於四月二十四日上午十時半開幕，由上屆常會主席愛爾蘭代表 M. D. McCarthy 擔任臨時主席，聯合國副祕書長 Philippe de Seynes 代表祕書長致歡迎詞，旋即選舉本屆會議主席副主席及報告員，並通過本屆會議議程，茲將選舉結果錄誌於后：

選舉結果愛爾蘭代表 M. D. McCarthy 當選連任主席，烏克蘭代表 Valentin Fedorovich Burlin 當選副主席，紐西蘭代表 J. V. T. Baker 當選連任為報告員。

## 參、蘇俄代表關於中國代表權之謬論及其附庸國烏克蘭代表之陰謀與我應付情形

一、蘇俄代表 Anatoly Ivanovich Yezhov 於會議開幕第一日聯合國副祕書長致歡迎詞之後，即爭先發言，謂委員會中國席次為未經「偽中華人民共和國人民政府」合法派遣之人所占。寶公當即要求發言，據理駁斥，主席亦裁定在統計委員會不應討論政治問題，蘇俄代表遂未再饒舌。

二、烏克蘭代表於討論本屆常會報告書之際，一再建議聯合國統計處應經常與各國政府聯繫，一面蒐集各國之資料，一面散發彙編之國際統計資料與該政府，挾有促使聯合國統計處與非會員國之共產政權直接接觸之陰謀。卒由美國代表 Raymond T. Bowman 建議，英國、法國、巴西各國代表之支持，於委員會中通過一項決議：「在本屆會議報告書中所稱國家或政府。為免除誤解起見，應解釋為專指聯合國及其專門機構或國際原子能機構之

會員國或其政府」。

#### 肆、（從略）

#### 伍、觀感與建議

一、配合聯合國所訂一九六〇年至一九七〇年為「發展的十年」，各會員國政府統計工作必須加強以為衡量及計畫經濟與社會發展之依據。此次與會代表之發言及在若干基本文件中對此均曾一再強調，南美地區及非洲新興國家尤富急起直追之熱心與興趣。我國推行超然主計制度逾三十年，政府統計之歷史不可謂不久，且亦奠有相當基礎，然嚴格論之，統計機構與各機關之統計組織尚欠健全，各種重要統計之制度有待建立。目前情形技術性之統計工作往往未必由統計人員董其事，由行政紀錄所產生之資料，常忽略了統計目的，對於統計結果之利用與品質之評定，更未充分注意。大專院校雖有統計學程之講授或專系之設置，然所訓練之人才，並不能全部貢獻於統計事業。凡此種種似均宜謀求改進。

二、各種普查之規畫與結果之分析研究及其品質之評定，最好有一常設機構專司其事，俾經驗可以累積。進而分別與定期性或不定期之調查報告相聯繫，建立各種基本統計之完整制度。

三、我國戶籍登記制度，行之有年，基礎良好，惟生命事實之登記或不免有所遺漏，經濟特性或教育特性之登記，更難免疏忽。今後似應力謀加強，俾可經常產生正確之人口統計、生命統計、勞動力統計及國內移民統計等。且可供作各種抽樣調查設計與結果推算之基礎。

四、國民所得工作小組費時年餘，研討國民所得統計所依據之重要基本資料共三十六種，已將研討結果撰成報告，其所建議之各項可能改進辦法，務宜貫徹實施，並注意建立各項資料之查報系統及其與其他資料之關聯，應有裨於一般統計工作與國民所得統計之改造與發展。

五、統計委員會本屆常會報告中所列未來工作屬高度優先範圍者，應一一檢查，使我國統計工作計畫於可能範圍內與之配合。

六、聯合國統計委員會常會為國際間綜合性的統計會議，其討論之議題至為廣泛。且與各區域統計會議及其





他專門性之國際會議息息相關，今後我國於參加此項會議之前須有充分準備，除徵詢有關機關提供意見外，並應研究各區域統計會議與其他國際統計會議有關之報告，以便提出適當的議題或意見，有所貢獻。至於出席會議之代表，如能由主管全國統計業務瞭解全盤工作之長官擔任而輔以副代表一人，顧問一、二人，當更為適當。

以上所陳卑無高論，現狀批評中或不免過當之處，則以希求之殷，而不自覺其言之切也。

## 遠東及南亞海纜會議在日本東京召開，交通部電信總局長錢其琛等代表出席。

遠東及南亞海纜會議自本日起在日本東京召開，會期五天，二十八日閉幕，自四月二十九日起至五月一日，應地主國之邀，前赴箱根一帶參觀旅行，並考察相模灣(Sagami Bay)海纜登陸預定地。我國出席代表團經交通部呈奉行政院核定人選如下：（註九）

代表 錢其琛（電信總局局長）

副代表 費立權（交通部郵電司幫辦）

專門委員 梁賡平（電信總局工程師）

專門委員 張有德（臺北國際電臺業務科長）

附錄：錢其琛：〈遠東及南亞海纜會議〉（註一〇）

### 一 會議由來

民國四十八年（一九五九年）五月及四十九年（一九六〇年）十一月，國際電信聯合會國際電報電話諮詢委

員會及國際無線電諮詢委員會所屬之國際通信網路計畫亞洲分組委員會（簡稱亞洲工作組）於東京及新德里分別舉行第一次及第二次會議時，曾決定以一、橫越太平洋之美日海底話纜；二、大不列顛國協之海底話纜，以及三、日本建議之自日本起經我臺灣省南下分作兩路，一通香港，另一通馬尼拉後復經西貢、曼谷、新加坡而達雅加達之遠東及南亞海底話纜等三個系統，為構成本區域國際通信之主幹電路。

日本電信主管機關鑒於本區域電信業務之迅速發展以及前述第一主幹電路之美日海纜，將於一九六四年完成，為配合該海纜之發展起見，爰於本年三月間循外交途徑邀請與前述第三主幹電路之遠東及南亞海纜系統有關國家，中華民國、柬埔寨、香港、印度尼西亞、馬來亞、新加坡、菲律賓、泰國及越南等，於本年四月二十四日至二十八日在東京舉行會議，俾能對此國際性計畫之如何實施，包括技術、業務、經濟、財務等觀點相互交換意見，我國代表團係由筆者偕同郵電司幫辦費立權，電信總局工程司梁廣平，國際電臺科長張有德前往出席。

## 二 海纜發展經過

海纜一詞為海底報纜與海底話纜之統稱，其中海底報纜遠在一八六六年已加應用，惟此項海纜之通信容量有限，僅可供通報之用。迨第二次世界大戰以後，由於電子技術之發展，促使潛水幫電機之發明以及海纜製造技術之改良，海纜之通信容量可增至幾十個乃至百餘個電話電路（每一電話電路可容納二十個電報電路），故目前一般所指之海纜係以海底話纜而言。

自一九五六年九月二十五日在大西洋兩岸間敷設完成開放使用，該橫越大西洋之第一個海纜系統（英文簡稱 TAT-1），通信容量為三十六路，越洋國際通信開闢新紀元，美國本土與夏威夷以及阿拉斯加間亦繼續敷設此項海纜，以改進通信之品質，提高通信之容量及增進通信之時間。嗣後由於業務之迅速增加，橫越大西洋之第二個海纜系統（英文簡稱 TAT-2）接著在一九五九年九月二十二日敷設完成，自該系統開放使用以後，不及兩月電話業務增加百分之百。現第三個海纜（TAT-3）已在計畫階段，預定於一九六三年完成。由此可見，海纜系統對於國際通信影響頗為重大。

目前世界上現有之海纜系統，大西洋方面有九個（即前述之 TAT-1、TAT-2 外加上英加橫越大西洋海纜 CANTAT





，美古海纜，美國坎納維拉角至波多黎各，美國西棕櫚磯至波多黎各，美國新澤西州至百慕達，波多黎各至安的瓜島以及蘇格蘭至冰島之(SCOTICE)；歐洲方面五個(英挪、英德、英瑞(典)、英比、以及法國至北非之第一個地中海海纜系統)；太平洋方面兩個(美國本土至夏威夷、美國加州至阿拉斯加)全長約一五、九一八海哩。正在進行之海纜系統計有十個，其中在大西洋方面四個，即TAT-3，冰島至加拿大之ICECAN，波多黎各至安的瓜島第二海纜，以及自美國西棕櫚磯至牙買加之牙買加海纜；歐洲方面一個，即法國至北非之第二個地中海海纜；太平洋方面則有五個，即美日橫越太平洋海纜TPTC，美國本土至夏威夷第二個海纜，大不列顛國協太平洋海纜COMPAC，大不列顛國協東南亞海纜SEACOM，以及日本建議之遠東及南亞海纜SAFE，全長約三四、四八三海哩。又上述之CANTAT、COMPAC及SEACOM為大不列顛國協之環球性海纜之一部分。該龐大之海纜計畫計自英國起利用CANTAT與加拿大東岸連接，然後由東岸循橫貫加拿大本土之微波中繼承統達西岸之溫哥華，自溫哥華起經夏威夷、芬寧島、費技島、紐西蘭之奧克蘭，而達澳大利亞之雪梨，此段即COMPAC海纜，再自雪梨起，經策伊、哲塞爾敦，然後分達香港與新加坡，此段海纜稱曰SEACOM。最後復自新加坡起用微波中繼系統與馬來亞之檳榔嶼連接，然後自檳榔嶼起，經錫蘭，印度，緬甸，巴基斯坦等國，印度洋南非洲及大西洋各地而至倫敦。此一計畫全長約達三〇、〇〇〇海哩。一旦此等計畫中之各海纜全部完成，國際通信將發生劃時代之革新。

近年來海纜技術之發展為以單條雙向傳輸式非海鎧裝纜代替雙條單向傳輸式之鎧裝海纜，減低海纜本身及潛水幫電機之傳輸損失，並將傳輸頻帶範圍自20至164千週擴展至自0.1至1.1兆週，此外復將每一電話電路占用之頻帶寬度自四千週減至三千週。前述之美日TPTC海纜為新型之SD式者，傳輸頻帶寬度自0.1至1.1兆週，計可供給三千週之電話電路一百二十八個。

### 三 會議情形

會議如期召開，出席國家除越南不克赴會外，其餘均派代表參加，此外並邀請美國電信主管機關之代表以觀察員身分列席。又以專家身分列席會議者計有美國電報電話公司(AT&T)代表兩人，日本電信電話公社(NTT)PC

中華民國五十一年 四月二十四日

三〇四

代表兩人，日本國際電信電話株式會社（KDD）代表七人。

會議中曾由各專家詳細報告美日 TPTC 海纜（自夏威夷經中途島、威克島、關島至日本）籌備經過，及進行情形，如經營之方式，該海纜系統之技術特性，業務量之估計，與電路之分配等，以供各國代表對本計畫如何實施之研究分析與討論。

依照日方初步計畫估計，本海纜系統全長約五、四八〇海哩，計需潛水幫電機二六八具，等化器二十三具，電路容量為一二八個電話電路，總價約為美金八五、〇〇〇、〇〇〇元，惟上列數字係指全部敷設非鎧裝深水海纜而言，其中三、〇〇〇海哩左右須使用鎧裝淺水海纜，則總價約須增加美金二〇、〇〇〇、〇〇〇元，仍待決定路由測量後，始能確定詳細數字。又海纜系統之維護費用，每年約為總價百分之十五左右。

關於海纜系統之經營方式，目前趨勢，乃其所有權係以不分割之共同負擔形式，屬於擬參加之各電信事業機構，換言之各電信事業機構按其所需之電路數目分別認擔該海纜系統之建設及維護費用，並對該系統保有共同所有權與同負維護之責。此項經營方式之特點，第一、為在有關國家領土主權所轄境內之海纜設施（計包括海纜登陸及海纜站設備之土地及建築物）應由各該國境內之電信事業機構享有專有權；第二為海纜之其餘部分（包括海纜本身、潛水幫電機以及海纜之配屬設備等）應由擬參加之各電信事業機構以不分割之共同負擔形式，按其分擔之建設費用保有共同所有權。惟在該系統中，由某電信事業機構所專有之一部分，其他各電信事業機構得對該部分享有不能廢止的使用權，而專有該部分之某一電信事業機構不得片面使之無效。此舉為避免涉及對該部分之國家主權問題。

此次會議之目的為對本計畫如何實施初步交換意見，會議在非正式與友善氣氛下就邀請國與各國代表協同擬定之議程進行討論，咸認為各國所供給之數據以及討論所獲結果確具有裨益並可作為對本計畫進行進一步調查研究之最有用依據。會議中一致認為原則上技術問題已可解決，亦經同意採用劃一之工作標準於本年內各國供給，一九六六年，一九七一年及一九七六年之各項電信業務（計包括國際電報業務，國際電報交換業務，國際電話業務，國際租用電路業務，國際照相電報業務以及國際成音節目傳遞業務等六項業務）估計資料，以決定每一國家





對此海纜系統所需之電路數目，對於是否必須利用海纜以溝通本區域與歐美通信有關之資金籌措，經營方式，各國代表均認為尚須就經濟及財政上作進一步之研究，以備俟將來再行集會時商討。

#### 四 海纜系統與我國

甲、自一九五六年九月第一個橫越大西洋海底話纜系統完成後，大西洋方面海纜系統之建設年有增加，僅就橫越大西洋者而言，一九六三年隨 TAT-3 及 SCOTICE/ICECAN（其中 SCOTICE 如前所述已告完成，將與 ICECAN 連合運用）兩系統次第完成，連同現有之 TAT-1、TAT-2 及 CANTAT 將增至五個海纜系統之多，在太平洋方面，除美國大陸與夏威夷州間第一個海纜系統已於一九五七年完成外，第二個海纜系統 HC-2，美日橫越太平洋海纜系統 TPTC，及大不列顛國協之太平洋海纜系統 COMPAC 等三個系統已進入施工階段，均將於一九六四年內全部完成，由此可見海纜系統對於未來國際通信之發展深具影響，並占很重要地位。

乙、就本區域未來國際海纜系統分布情形視之，除前述之大不列顛國協環球性海纜計畫中自馬來亞之檳榔嶼至倫敦一段尚未進入計畫階段暫勿置論外，上述之美日海纜 TPTC，大不列顛國協之太平洋海纜 COMPAC，東南亞海纜 SEACOM 以及此次會議中研討之遠東及南亞海纜 SAFE 等四個系統，不但將成為本區域之國際通信主幹電路，復為本區域與其他區域間國際通信網互相連接於世界通信網之重要一環。我國在建議中之遠東及南亞海纜系統中居於衝要地位，並將成為美國與日本對本區域各主要國家通信之重要樞紐。故如何促成此主幹通信網，我國有參加共同討論之必要。

丙、國際間海纜系統之營運，按照國際新辦法，為有關國家按其所需之電路數目比例分擔該系統之建設費用以及每年之維護費用，宜即參照此次會議共同商訂之工作標準，估計我國將來所需之電路數目然後再根據日方初步估計本系統中某一段每一電路所需建設費用，以估計投資總數，俾可就經濟與財政上觀點作進一步之研究。

丁、國際通信網路計畫亞洲分組委員會（即亞洲工作組）已定於明年二月間在新德里舉行第三次會議，茲鑒於前述之 SAFE 及 SEACOM 兩海纜系統所經路線中，在香港及新加坡兩處係屬重疊，現以 SEACOM 所經過各國而論，香港、馬來亞聯邦及新加坡均屬大不列顛國協範圍，國際電信以往均由英國水線及無線電公司營運，且

聞泰國與馬來亞及新加坡間正籌劃以微波中繼系統作為各該國間之國際通信網路。又印度尼西亞與新馬僅一海之隔，彼此間在政治、經濟、社會及文化等關係上異常密切，是以對建議中之遠東及南亞海纜亟宜與大不列顛國協海纜系統繼加以充分研究，以資應付。

戊、此次會議前後，電信總局曾邀請出席會議友好國家代表順道前來我國訪問，計於會前來臺者有泰國代表兩人，會後來臺者有新加坡代表一人及馬來亞代表兩人，彼等對於我國工商業及電信事業均有顯著的進步印象甚為深刻，並予以好評。菲律賓及香港代表亦將年內前來訪問，深信我國對遠東各國技術合作必可加強，而國產電信器材之外銷，亦可日益增加。

己、我國代表團此次出席會議，由於會前本局之遠東及南亞國際通信網專案小組對本次會議曾作縝密研究與準備，並曾廣泛蒐集資料。我代表團在會議中發言多能中肯，頗為各國代表所重視，同時在會內會外與各代表接觸頻繁，公誼私交多所增進。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十五日，版三。

註二：《稅務旬刊》，第三八一期（民國五十一年四月三十日），頁一八。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十五日，版二。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五七四期（民國五十一年五月十六日），頁一五九四—一五九五。

註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十六日，版五。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十五日，版一。

註七：《主計月報》，第十三卷第六期（民國五十一年六月），頁六六。

註八：《主計月報》，第十四卷第四期（民國五十一年十月），頁二四、三〇。

註九：《交通資料月刊》，第四卷第三期（民國五十一年九月一日），頁六八。

註一〇：《新時代》，第二卷第八期（民國五十一年八月十五日），頁二五—二六、二八。





二十五日 總統令派霍寶樹為國際貨幣基金副理事。

總統本日公布命令：（註一）

派霍寶樹為國際貨幣基金副理事。此令。

行政院外匯貿易審議委員會為辦理貨物寄售進口，發布「寄售進口貨物辦法」。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布「寄售進口貨物辦法」，全文十二條如下：（註二）

寄售進口貨物辦法

第一條 行政院外匯貿易審議委員會（以下簡稱外貿會）為辦理貨物寄售進口，特依據外匯貿易管理辦法第十三條之規定訂定本辦法。

第二條 稱寄售進口貨物者，謂國外供應商（即寄售人）以其所產貨物委託在臺代理商（即受託人）向外貿會申請分批進口代為銷售並分期匯還所得銷售貨款而言。

前項得申請之代理商以經外貿會核准登記者為限。

第三條 依本辦法申請寄售之進口貨物，其種類、品目由外貿會公告之。

第四條 受託人申請寄售貨物進口應先檢附寄售人委託寄售契約向外貿會申請登記，契約內並應載明左列事項：

一 寄售貨物之名稱、規格及CIF或C&F單價。

二 契約有效期間及最高寄售量額。

三 每批發貨最高量額及最後一批之發貨期限。

四 由寄售人或受託人負責投保存倉保險之約定。

五 寄售人及受託人均已詳閱本辦法並願恪遵辦理。

第五條 寄售人應俟接獲受託人寄送經外貿會核准寄售登記通知後，方得依照契約發貨。

第六條 每批寄售貨物到貨後受託人應自行接洽存儲於經海關核定之保稅倉庫，並向其掣取保管單，但受託人已洽妥買受人結匯得即行報關進口完稅提貨者不在此限，受託人應於掣取保管單後三日內將進倉貨物名稱、數量、單價、總價及保管單號碼申報外貿會登記備查，存倉保險，應由寄售人或受託人依契約規定負責投保，如不投保而遭受損失時，應由寄售人自行負擔。

第七條 卸存保稅倉庫之寄售貨物，受託人應依照代理商管理辦法倉邊交貨報價，由買受人（即進口人）申請結匯進口，受託人兼為貿易商者，得自行申請結匯進口，但買受人有優先申請結匯進口權。

第八條 進口人應填具「進口外匯申請書」連同受託人簽報之報價單向指定外匯銀行申請結匯，憑指定外匯銀行簽發之「輸入許可證」報關納稅，在保稅倉庫倉邊提貨，提貨時受託人應向保稅倉庫繳驗保管單，以憑批註出倉。

受託人簽發之報價單，應加蓋「本單所報貨物係奉准受託寄售進口之貨物（核准案號： 字第 號，寄售貨品保管單： 字第 號）請准由進口人申請結匯」字戳。

進口人填具之「進口外匯申請書」各聯受託人亦應簽蓋前項字戳。

第九條 進口人為加工外銷廠商，購買寄售貨物作為原料加工外銷者，得依照外銷品退還稅捐辦法另案申請核辦。

第十條 寄售貨物之存倉保險費、倉租、稅捐等不得申請結匯。



寄售貨物存倉投保臺幣險者，其因發生意外所得之賠款或未保險而受託人願行償付價款，均不得申請結匯。

第十一條 除本辦法規定者外，適用其他有關外匯貿易管理法規辦理。

第十二條 本辦法自外貿會公布之日起施行。

行政院外匯貿易審議委員會發布修正「國外廠商申請來臺設廠或與本國藥廠技術合作製造維他命等四類藥品注意事項」，以管制進口藥品。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布修正「國外廠商申請來臺設廠或與本國藥廠技術合作製造維他命等四類藥品注意事項」，全文如下：（註三）

國外廠商申請來臺設廠或與本國藥廠技術合作製造維他命等四類藥品注意事項

一 經內政部依「維他命、荷爾蒙、營養劑、鎮定劑等四類藥品限期管制進口辦法」公布定期管制進口之藥品，其國外製造廠商得依法向本會申請來臺設廠或與我國藥廠技術合作製造該藥品供應需要。

二 來臺設廠製造藥品者：

（一）國外廠商直接或委託在臺灣代理商（在本會登記有案者）向本會申請者，應簽立來臺設廠承諾書一份，敘明製造藥品名稱並保證其品質、規格與國外原廠生產者完全相同，及以合理價格應市。

（二）前項設廠承諾書應附繳副本二份及設廠計畫書與設廠進度表各三份。

（三）承諾來臺設廠其設廠之標準，應為主管機關規定之甲級製藥設備，簽立承諾書後，其設廠之進行應即依照外國人投資條例之規定，向經濟部填送外國人投資申請書申請投資設廠，並即分向各有關機關申請辦理其



中華民國五十一年 四月二十五日

三一〇

他應辦手續，並不得藉口延緩辦理。

三 與我國藥廠合作製造藥品者：

(一) 國外廠商直接或委託在臺灣代理商（在本會登記有案者）向本會申請者，應簽立與我國藥廠技術合作製藥承諾書一份，敘明合作製造藥品名稱，並保證其品質、規格與原廠生產者完全相符，以及合理價格應市。

(二) 前項承諾書，應附繳副本二份，及國外廠商授權書一份，影本二份，國內外藥廠雙方技術合作契約正本一份，副本二份。

(三) 國外藥廠限與我國甲級製藥廠技術合作，並附繳該廠與我國藥廠合作有關證件（核閱後發還）及影本三份。

(四) 前項承諾書簽立後，應即向經濟部填送外國人投資申請技術合作。

四 本會收到廠商申請並簽立前述各項承諾書後，依次分類編號登記，定期於五十一年四月二十日起會同內政部、經濟部派員調查其設廠進度或技術合作製藥實際情形。依其承諾出品應市時間，按各該類藥品限期管制進口辦法第三、四條之規定，決定其藥品改列管制進口時間如左：

(一) 凡承諾來臺設廠或與臺灣省甲級藥廠技術合作製造藥品，經會同查明其確能於五十一年十月三十一日前出產該藥品應市者，於五十一年十一月一日起，該藥品改為管制進口。

(二) 凡承諾來臺設廠或與臺灣省甲級藥廠技術合作製造藥品，經會同查明不能於五十一年十月三十一日前出產該藥品應市者，其進口之該藥品於五十一年五月一日起，改為管制進口，凡逾期來臺設廠者應另案核辦。

五 技術合作契約內容，如有與我國法令牴觸者，一律無效。

六 依本注意事項向本會簽立承諾書者，如有違反，依照承諾書規定辦理。

七 本注意事項規定國外藥廠來臺設廠或與本國藥廠技術合作製藥，其製品除有關維他命等四類藥品及經內政部核准登記進口有案，而經列為管制進口範圍者准許其製售外，如需製售維他命等四類以外之其他藥品，仍應以內政部核准登記進口有案者為限，並依外國人及華僑投資條例之規定辦理。





行政院外匯貿易審議委員會為使國外供應商依據美援商業採購物資之規定，發布修正「未依規定交運美援商業採購物資處分辦法」。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布修正「未依規定交運美援商業採購物資處分辦法」，

全文如下：（註四）

#### 未依規定交運美援商業採購物資處分辦法

第一條 行政院外匯貿易審議委員會（以下簡稱外貿會）為使國外供應商依據美援商業採購物資（以下簡稱美援物資）有關規定及外貿會公告之有關要點交運美援物資起見，茲訂定本辦法。

第二條 進口廠商應將擬作之交易係以美援援款償付之事實，採購授權書之號碼，及外貿會公告之有關要點告知國外供應商。

第三條 國外供應商應在美援商業採購授權書規定之裝船期限內，依照信用狀將美援物資全數起運。

第四條 國外供應商交運之美援物資如係散裝者，其因散裝而使交運之數量超過信用狀所載數量，致信用狀之金額不敷償付交運物資之總價者，得由進口廠商申請結購政府外匯補償之，但不敷之金額超過信用狀金額達百分之三以上時，百分之三以上部分概按贈與物處理。

第五條 除不可抗力外，不得申請展延最後裝船期限。

第六條 國外供應商因不可抗力申請展延最後裝船期限者，應檢附有關證明文件通知進口廠商，由進口廠商於接到通知後五日內填具「國際開發總署一一—三三號表格」逕送美援運用委員會核轉美方核定之。

前項延期原因，如在最後裝船期限前一個月以外發生者，國外供應商應在最後裝船期限屆滿前一個



中華民國五十一年 四月二十五日

三二二

月通知進口廠商。

第七條 進口廠商申請修改美援物資之規格或數量者，應預得國外供應商不因修改上項內容而申請展延最後裝船期限之書面同意。

進口廠商未得前項書面同意前，不得申請修改美援物資之規格或數量。

第八條 美援物資經指定限以美籍輪船裝運者，國外供應廠商不得交由任何其他國籍之輪船裝運。

第九條 進口廠商違反本辦法第二條規定，致使國外供應商未依美援物資有關規定或外貿會公告之有關要點交運美援物資者，應負責賠償因此遭剔除且不能再運用之援款，並應受停止申請進口結匯簽證三個月以上之處分。

第十條 國外供應商違反本辦法第三條規定，致不能在美援商業採購授權書規定之裝船期限內交運美援物資者，應受停止供應物資六個月以上之處分，其不能在最後美援商業採購授權書規定之裝船期限內全數運足者，應受停止供應物資三個月以上之處分。

第十一條 國外供應商違反第八條規定者，應受停止供應物資三個月以上之處分。

第十二條 本辦法經外貿會核定後公布施行，並報行政院備案。

## 中華民國駐聯合國代表團支持美國核試。

中華民國駐聯合國常任代表團就美國恢復大氣中之核子試驗一事，發表聲明如次：

中華民國代表團十分贊成甘迺迪總統的決定恢復核子試驗。鑒於蘇俄對停止核子試驗之任何國際視察的拒絕，此項試驗，對於自由世界的安全是絕對必要的。

雖然對於核子試驗本身有不同的看法與情緒，而各地自由人民必須瞭解，美國在核子嚇阻力量方面的優勢，



是世界和平與自由的最佳保證。

我們應該切記，美國政府曾經遵守自動停止核子試驗。蘇俄於去年九月舉行驚人之一連串試驗，破壞經協議的自動停試一舉，充分證明，將自由人民的安全與核子問題的解決，只是寄於對不分皂白一律停試的虔誠希望，或沒有國際保證與視察之紙上宣言的愚蠢與危險。

按美國今日開始其一連串之大氣中的核子試驗，有一枚「中等威力」的核子彈，自一架高空飛行中的飛機上投下，並在太平洋聖誕島附近爆炸。

美國原子能委員會在一項簡短的聲明中說，一連串試驗中的首次試爆，係於今日格林威治時間十五時四十五分（臺北時間晚十一時四十五分）舉行。

這枚核子彈所產生的威力，至少相當於十萬噸黃色炸藥的爆炸。這是在甘迺迪總統最後下令舉行新的核子試驗後不到十八小時，由美國特種部隊所擊發的。（註五）

註一：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁三。

註二：《臺灣省政府公報》（夏），第四五七二期（民國五十一年五月十四日），頁一五五四。

註三：《國際貿易月刊》，第七卷第五期（民國五十一年五月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁十二—十九—一〇〇。

註四：同前註，「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁九—八七—八八。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十七日，版一。

## 二十六日 陸軍勝利女神飛彈舉行實彈試射。

中華民國五十一年 四月二十五、二十六日

陸軍飛彈部隊「神箭二號」演習，第一梯次飛彈實彈射擊，本日午後在淡水以北基地順利實施，先後發射勝利女神力士型飛彈兩枚，均直接命中目標，成績至佳。

第一枚飛彈於下午三時零五分鐘發射，三時零七分在高度四萬二千呎，距離十一萬五千碼爆炸，直接命中目標。第二枚於下午四時二十八分鐘發射，四時三十分在高度四萬一千呎，距離九萬碼處爆炸，直接命中將目標擊成粉碎。（註一）

陸軍總部說：今年的飛彈射擊，和去（五十）年第一次「神箭演習」比較，有四項不同的地方，這四點是：

一、靶機不同：去年飛彈試射使用的靶機，是 KPR — 型無線電操縱靶機，它寬一五五吋，長一八五吋，爬高可達四萬呎，最大的飛行速度三百哩；今年使用的靶機，是火箭噴射式 RP 七六型，長一一六吋，全重三〇一磅，時速六百哩，可爬高七萬二千呎，飛行時間二十五分，由地面無線電操縱。

二、使用的飛彈不同：今年射擊所使用的彈頭，是庫存舊品，和去年的新品比較，更可測驗出飛彈營官兵訓練的成果。

三、射擊方式不同：飛彈部隊去年射擊的靶機，是由地面升空，利用雷達操縱至一定高度時，再以飛彈追擊；而今年是先將噴射靶機置入母機腹中，由母機帶它到空中放射，再由飛彈追擊。

四、射擊區域不同：去年的射擊區域，因受目標機性能的限制範圍較小；今年的射擊區域擴大，目標區縱深達一百二十五哩，寬八十哩，遠在浙江大陳島附近的南麂山列島，均列入危險區域。

在飛彈試射過程中，美國太平洋陸軍總部，曾派專員至飛彈部隊視察，並給予四點評語：一、能勝任此次射擊任務；二、暴露於地面上戰術性保養，足資其他部隊效法；三、裝備作業細密週全；四、裝檢總成績特優。

本日飛彈射出的裁判小組，由中美雙方飛彈官員所組成，他們於射擊結束後，一致認為此次射擊成績至為優良。

附錄：〈中國陸軍再度試射：勝利女神力士型飛彈〉（註二）





中華民國陸軍勝利女神飛彈部隊定於下月二十六日起，在爾後一個多月中，於淡水實施成軍以來在國內的第二次實彈試射，國防部說：這次實彈射擊一共分四次實施，其目的在於測驗國軍飛彈部隊訓練的成效，裝備之性能，指揮操作以及作業之能力。

大家都知道，中華民國在亞洲地區是第一個擁有這種最有效新型防空武器的國家，回憶中國陸軍飛彈部隊的成立，乃由於四十七年共匪掀起了「八二三」臺海之戰，在那次激烈的戰鬥中，中華民國三軍是愈戰愈勇，終於贏得第一回合的輝煌勝利。為了預防共匪空軍進一步挑釁，在「中美共同防禦協定」的義務下，美國陸軍第七十一砲兵團於是奉派於當年七月八日來臺協防，七天以後，美國就宣布將這一飛彈營的全部裝備移交給中華民國陸軍使用，中華民國陸軍的第一個飛彈營於是就在臺海戰火方殷中正式成立了。

中國陸軍第一飛彈營宣布成立後，馬上展開的工作就是派遣優秀的官兵前往德克薩斯州布立司堡美國防空學校接受飛彈技術訓練，在那裏他們表現了極為特出的成績。當時在當地防空學校受訓的除了西太平洋地區反共國家中第一個獲得勝利女神飛彈裝備的中華民國陸軍官兵外，另外還有義大利、挪威、瑞典、比利時、法國、土耳其、西德等九個國家的官兵，但是成績最好的却是中華民國飛彈部隊的飛彈健兒們。

特別值得提出的是在他們受訓期間，只有中華民國的飛彈部隊官兵曾經特別被邀擔任一次實彈射擊表演，那一次是美國西點軍校參觀團一行四百人到布立司堡參觀防空飛彈實彈表演，擔任實彈表演的中華民國飛彈部隊官兵，的確是不負眾望，那一次他們一共發射了十二枚勝利女神力士型飛彈，除了其中三枚因為存放過久提前爆炸外，其餘的九枚則發發擊中目標。

中華民國陸軍勝利女神飛彈部隊由美受訓返國後，是於民國四十八年八月十五日正式獲得力士型飛彈裝備的，去年五月至六月間他們首次在自己的國土上實施實彈試射，這是引起中外一致矚目的一件大事，因為在此之前除了美軍曾經在琉球實施過實彈試射外，其他國家在東南亞地區實彈發射力士型飛彈這還是第一次。美軍顧問團長戴倫少將當時就曾說：「這次射擊是中國軍事發展史上的重要里程碑。」

中國陸軍飛彈部隊把去年的實彈試射定名為「神箭」演習，含有百發百中彈無虛發的意義，在飛彈試射之前，

飛彈基地上到處都可以聽到「八對八」的口號，原來那一次射擊預定發射八發，全體官兵都具有「打八發就一定命中八發」的堅強信念，因此「八對八」的口號在基地上曾流行一時。

中國陸軍飛彈部隊官兵，在去年「神箭」演習中的優異表現，說明了他們有理由具備上述堅強的信心。在先後四個梯次發射的八枚飛彈中，除了其中一枚是由於飛彈本身故障改行自動安全爆炸課目，並亦圓滿達成任務外，其餘的七發每一發都把靶機擊成粉碎。

當然，這種輝煌的成功並不是得之於偶然。

在「神箭」演習開始前，美國太平洋陸軍總部曾經派遣高級裝備保養檢查小組於去年三月底至四月初對中國陸軍飛彈部隊的各項裝備作詳細的檢查，檢查的結果是中國陸軍飛彈部隊對飛彈的裝備保養極為良好，並有足夠的力量按照預定的計畫實施射擊。

實彈射擊是在去年五月六日開始實施的，到六月三日全部實施完畢，先後發射的八枚飛彈中除了其中一枚是因為飛彈本身發生故障外，其餘的七枚都準確的擊中了目標。

經過這次演習後，使得中國陸軍飛彈部隊的每一個官兵對使用此一防空武器更具信心，這次演習更證明了我們的空防力量是無比的強大，倘使敵機敢於進犯，我們的飛彈部隊，一定會像對付靶機一樣的把它擊落。

除了全般成績越過了一般水準之外，參與演習飛彈部隊官兵的個別表現也極為優異，派駐中國陸軍飛彈部隊的美軍顧問派爾中尉就曾贊揚中國陸軍飛彈第四連蕭善發上士統轄的一個發射組是全世界最傑出的一個。

在上次「神箭」演習舉行一年後，中國陸軍飛彈部隊又將於下月二十六日開始舉行第二次實彈試射。實彈射擊的日期，國防部已經正式宣布為：四月二十六日、五月三日、十日、十七日、二十四日、三十一日，國防部除了公告射擊區域的經緯度之外，並希望在飛彈射擊實施期間，各型航空器及海上船隻切勿進入射擊危險區域以策安全。

截至目前為止，擔任第二次實彈射擊的飛彈部隊官兵已經完成了射擊前的各項準備工作，在兩週之前，美軍太平洋總部並且派來了一個裝備保養核查小組，對試射部隊的裝備作射擊前的各項週密檢查，這個小組對中國勝





利女神飛彈部隊在這方面所做的優異成績極為欽佩，他們一致認為在即將開始的實彈試射中，中國陸軍飛彈部隊的造成較諸上次更為傑出的紀錄。

當然飛彈的裝備保養是一件極為困難複雜的工作，一架收音機內部的複雜已非一般人所能想像，而一枚飛彈構造的複雜至少要超過收音機的五百倍以上，其裝備保養檢查困難之一斑，就不難想像了。

儘管飛彈內部的構造是如此複雜，中國陸軍飛彈營的官兵却早已具備了這種高超的保養檢查技術，在上次「神箭」演習舉行前他們曾經提出「八對八」，「打八發命中八發」的口號，今天當第二飛彈實彈射擊即將實施時，他們每個人更抱有「造成比上次更為優異成績」的決心。

雖然和去年一樣，中國陸軍勝利女神飛彈部隊這一次實彈試射仍然是基本射擊，但是到目前為止，他們至少已遇到以下的困難。

這一個困難是：今年飛彈試擊的目標機為北羅公司生產的 R-76 型飛彈靶機，較之去年使用畢其飛機製造公司生產的 KDBI 型靶機不僅速度快，爬昇高，而且在空中停留時間也比較短。

雖然在表面看起來這次試射似乎較去年有點困難，但是飛彈營的每一個官兵卻具有比去年更為堅強的信心，因為他們一方面深信勝利女神力士型飛彈的優異性能，可以將來自任何方向的高速敵機擊毀，另一方面他們經過上次試射後，已經具備有更為豐富的射擊經驗，他們一致深信在即將開始的實彈試射中，他們必可「彈無虛發」，造成更為令人震驚的成績。

下面再向讀者介紹的是我們的陸軍飛彈部隊也和國軍其他兵種一樣，在不斷的新陳代謝注入新血，當四月下旬二次飛彈試射時，你不但可以看到勝利女神飛彈一昇冲天的情景，而且可以目睹我們的飛彈勁旅是更為年青雄壯了。

今年陸軍勝利女神飛彈部隊試射時使用的靶機和去年使用的完全不同。

去年飛彈部隊在淡水首次實彈射擊時使用的靶機是美國畢其飛機製造公司出產的 KDBI 型以無線電操縱的靶機，這種小型飛機橫寬一五五寸，身長一八五寸，高度可達四萬呎，其最大飛行速度每小時在三百哩以上，當靶

機發射之後，即由一種以三十三型雷達機將之抓住，由地面人員控制，按照指示的軌道在高空飛行。

在去年實施飛彈試射時，一共由美運來了十二架 KDBI 型無線電操縱靶機，在先後五個梯次試射中已全部予以使用。

假如以上十二架靶機不敷應用，在上次試射前，中國陸軍飛彈部隊即已與空軍協調妥善，屆時可出動 F 八七六軍刀機作為試射的目標，其射擊的方法當然不是直接瞄準，否則那將使目標機剎那間變成粉碎，這種射擊是向目標機相反的方向發射，然後把雷達中的照相取出將飛機的航跡加以對摺，就可以知道是否業已命中。

當今年中國陸軍飛彈部隊再度實施實彈射擊後，則將採另一種更新型的 RP 七十六超音速噴射靶機，這種用作勝利女神力士型飛彈射擊用的活動目標，係美國北羅公司生產，速度為一點三倍音速，不論在爬高或速度方面都將較諸去年飛彈試射時使用的 KDBI 型靶機為高。

RP 七十六型飛彈靶機是一種全金屬全天候的無人駕駛航空器，以固體燃料火箭為動力，由噴射戰鬥機携至高空發射，靶機全長九呎七吋，翼展五呎，機高一呎五吋，在外表上看起來很像一枚小型的帶翼飛彈。

這種新式靶機的控制小組人員已經來臺，靶機也將於最近期間運來，架數還沒有宣布，據悉當在十二至十五架之間。

據美國「飛彈與火箭」週刊的資料，RP 七十六靶機時速約七百五十哩，昇空頂點約七萬呎，在脫離母機作單獨飛行時，繞航力約八至九分鐘，完全由無線電控制飛行，如果在飛行中未被飛彈命中，則可由降落傘墜返地面，收回以備重用，這種新型靶機是目前測驗飛彈部隊作戰能力的理想器材。

## 國立臺灣大學同位素館舉行落成典禮。

國立臺灣大學新建同位素館，本日舉行落成典禮，由校長錢思亮主持。教育部長黃季陸應





邀在會中發表演說。他說：同位素館的落成，不僅是臺大，也是中國發展科學的新里程碑。他並指出今後教育方針將集中力量，依據目前已初具規模的大學，予以充分的發展，使其達到世界性大學的水準。美國國際開發署駐臺文教組長許明德也應邀在典禮中講話。他說：同位素館將對農、工業的研究很有幫助，其目前不但有利於化學實驗的研究，從遠處看可以影響到經濟的發展。

臺大新落成的同位素館，是由國家長期發展科學委員會轉洽美援補助而興建的，其設備包括有各種放射性同位素測量器，供農學院、理學院學生研究之用。（註三）

美國國際開發署署長韓密爾頓在眾議院外交委員會稱：中華民國人民經濟生活的改善已獲長足的進展。

美國國際開發署署長韓密爾頓 (Fowler Hamilton) 本日對眾議院外交委員會稱：中華民國在自由原則之下對其人民經濟生活的改善已獲有長足的進展。

他說：「雖然臺灣的軍事負擔沉重，而生活水準已有顯著的提高。我們現在能開始真正的看出自給之經濟發展的前程。」

韓密爾頓就一九六三年會計年度對外經援計畫的重要性作證時解釋說，臺灣經濟的進步反映於美國援助計畫中之「開發贈與」的減少一事上。他說，由於臺灣對於承受貸款的能力增加，美國下年對中華民國的援助計畫中將計畫廣泛的開發貸款」。（註四）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十七日，版一。

註二：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年三月二十六日，版四。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十七日，版四。

註四：《國際經濟資料月刊》，第八卷第五期（民國五十一年五月二十五日），頁一四〇。

## 二十七日 行政院核定實施「臺灣省緊急災害申請國軍支援實施辦法」， 以國軍支援緊急救災工作，減少生命財產損失。

行政院核定實施「臺灣省緊急災害申請國軍支援實施辦法」，由陸軍總部製訂計畫，全省各地如遇重大災害，國軍將劃分為七個支援區，出動部隊支援災害。由陸軍總部編成「臺灣省緊急災害支援指揮組」，負責統一指揮，並將在南北部分別成立救災支援協調中心，擔任協調督導工作。

今後全省各地如遇颱風、暴雨、洪水、地震、海嘯、火災等重大災害時，國軍將本一貫協助災害之熱忱及愛民助民之精神，迅速支援，擔負起搶險、搶修、搶救、搶運等四大任務。

國防部早先曾通令各地駐軍，遇有災害時，以其責任地區為主，儘力予以支援，現更為有組織、有計畫之救災行動，乃係根據行政院核定實施之「臺灣省緊急災害申請國軍支援實施辦法」，由陸軍總部製訂計畫，並編成支援指揮組。

該組設主任一人，執行官一人，助理執行官三人，下設行政、災情管制及後勤等三個小組，其人選均已確定：國軍北部救災支援協調中心，將由北部某軍團負責編成，就臺北、新竹地區之獨軍部隊，劃分為一、二、三支援區；南部救災支援協調中心，將由南部某軍團負責編成，就嘉義、臺南、高雄、屏東地區之陸軍部隊，劃分為



第四、五支援區；東部守備區編為第六支援區，澎湖防衛司令部就該責任地區，編為第七支援區。

預訓部及所屬各預備師，各訓練中心，分別受所在之支援區指揮官指揮。

裝甲兵、空降部隊，除駐地附近應主動支援外，並得受所在地支援區指揮官之協調，或依上級命令執行救災支援工作。

軍工協調處負責與臺灣省政府協調有關長期支援之搶險、搶修事宜，並協調各支援區之救災、支援國軍。支援範圍，分為救災、搶險、搶修、搶運四大部門，其內容如下：

一、搶救——由各級警察機構申請，支援對象，以人民生命財產為主，國軍將出動可運用之裝備，如偵察飛機、直昇飛機、水陸兩用車輛等，實施搶救，災區附近國軍之醫院、衛生隊協助急救。國軍官兵對於上項工作將不計酬勞，惟器材、油料等損耗，事後呈報上級無法核銷時，由臺灣省政府照價補償。

二、搶險——由縣市鄉鎮公所、水利、交通等工程處（段）申請，支援對象是堤防、鐵路、公路、橋樑、攔砂壩等工程。以上工程申請時，需將所需人力、工具、材料數字提出，軍工部隊並得按工計算獎金。

三、搶修——由各有關工程機關，送由省府軍工協建聯絡組統一提出，支援對象如搶險同。若一般電訊中斷時，得請國軍加設電訊接轉，此項工作獎金，照協建工作規定辦理。

四、搶運——由省交通處向國防部申請，支援對象是人員、物資、運輸、接駁，將由國軍運用飛機、船隻、卡車工作，由省交通單位及三軍運輸部門各級高級人員成立搶運小組，負責執行，所需運費、油料、消耗物資等之規定補償，由搶運小組自行規定。

為使上項救災工作順利進行，各支援區指揮官，將會同各地區內之海、空軍、警備及其他友軍單位首長與省府之各預備申請救災單位主管，組織成立該區救災支援委員會，並公推一人為支援區聯繫召集人，經常以會報或座談方式密切聯繫，協調有關支援救災準備事項，倘遇疑難無法達成協議時，得提交軍工協調處會報會商改革。

上項支援救災計畫，國軍部隊將在不影響戰備及在地方力量救災不足之原則下，付諸實施。（註一）

## 中美兩國政府簽訂農產品協定，中國向美國購買總值三百萬美元的棉花。

外交部長沈昌煥與美國駐華代辦高立夫(Ralph N. Clough)，本日分別代表兩國政府，在臺北簽訂一項農產品協定，美國政府承諾將連同海運費共值三百萬美元的美國農產品，資助售予中國政府。

該項協定係根據業經修正的美國農產貿易推進協助法案第一章的規定所簽訂，是中美兩國間所簽訂之第六次此類協定。

依照本協定，中國政府將向美國採購值二、九〇〇、〇〇〇美元之棉花。美國對於上述採購及海運費一〇〇、〇〇〇美元，將予以資助，俾便中國政府得以新臺幣支付價款。

上述農產品將來在臺灣出售後，所得新臺幣之用途，將分配如下：一、所得新臺幣百分之十九，撥作美國政府在華若干開支之用，其中可能包括中美間有關教育交換及科學合作等計畫之開支在內。二、所得新臺幣之百分之五十，撥作共同防禦目的之用。三、所得新臺幣之百分之三十一貸給中國政府作促進各項經濟發展方案之用。(註二)

茲誌該協定譯文如次：(註三)

中華民國政府與美利堅合眾國政府根據美國業經修正之農產貿易推進協助法案第一章成立之農產品協定

中華民國政府與美利堅合眾國政府





鑒於兩國間及與其他友邦間之農產品貿易，應循不排斥美利堅合眾國對此項產品之通常交易，或不過分擾亂農產品之世界市價或與各友邦間商業貿易之正常型態之方式下，予以擴展；

鑒於以新臺幣購買美利堅合眾國境內所產農產品之辦法有助於達到此項擴展貿易之目的；

鑒於由此項購買所獲新臺幣之使用方式對兩國均有裨益；

願就依據業經修正之農產貿易推進協助法案（以下簡稱「該法案」）第一章以農產品售與中華民國政府一事之下列諒解，並就雙方政府為擴展此項產品貿易而各別或共同採取之措施，予以規定；

茲議定條款如下：

#### 第一條 出售農產品換取新臺幣

一、在輸出之際，如「該法案」項下農產品可以供應時，美利堅合眾國政府承諾將下列農產品資助售予經中華民國政府核定之購買人換取新臺幣；但仍須由美利堅合眾國政府簽發購買授權書，並由中華民國政府接受之。該項農產品數量如下：

品 名	出口市價
棉花	二·九
海運費（估計數）	○·一
總 計	三·〇

（以百萬美元為單位）

二、除依照本協定之任何修正協定之規定而供給之任何增添農產品或農產品增加之數量之購買授權書，其申請須於該項修正協定生效日起九十日內為之，購買授權書之申請須於本協定生效日起九十日內為之。該項購買授權書應載明有關產品之出售及交貨情形，此項出售所獲新臺幣之繳存時間及狀況，暨其他有關事項。

三、上述農產品之購買與裝運須於本協定生效日起十八個曆月內為之。

四、倘任何一方政府決定，本協定項下農產品之資助、出售及交貨已因情況之變遷而無需或不願予以繼續時，

中華民國五十一年 四月二十七日

該政府得終止是項農產品之資助、出售及交貨。

## 第二條 新臺幣之用途

美利堅合眾國政府根據本協定出售農產品而獲得之新臺幣，應由美利堅合眾國政府依照下列用途及數額使用，其使用方式及優先次序由美國政府決定之。

一、依照本協定所獲得之新臺幣之百分之十九，按照「該法案」第一〇四節(a)、(b)、(c)、(f)及(h)至(s)等項或各該項中任何一項之規定，用於美國政府之各項開支。

二、依照本協定所獲得之新臺幣之百分之五十，按照「該法案」第一〇四節(c)項採購軍事裝備、材料、設備及勞務，為共同防禦目的之用。

三、依照本協定所獲得之新臺幣之百分之三十一，依照「該法案」第一〇四節(g)項之規定，貸予中華民國政府，用以資助經雙方同意之各項促進經濟開發方案，包括前此未經中華民國政府列入計畫之各項方案在內。該項貸款之條件及其他條款將另訂貸款協定予以規定。

## 第三條 新臺幣之繳存

一、繳存美利堅合眾國政府帳戶之新臺幣數額應與美利堅合眾國政府所償付或資助之各項農產品美金售價及海運費（因須使用美籍船舶而引起之運費超額除外）折合新臺幣後等值，該項匯率如次：

甲、若中華民國政府維持一項適用於所有外匯交易之單一匯率時，應適用美國支付美金當日之商業輸入結匯率，或

乙、若有一個以上外匯交易之合法匯率時，適用美利堅合眾國政府與中華民國政府所隨時共同協議之匯率。

二、若兩國政府根據「該法案」續行簽訂一項或一項以上之農產品協定時，則美利堅合眾國政府對於在本協定項下可能或行將於本協定生效二年後到期之任何新臺幣退款，將可自在退款時已生效之最近農產品協定項下可使用之資金內支付之。

## 第四條 一般之承諾



一、中華民國政府將採取一切可能措施，對根據本協定之規定所購買之農產品，防止其轉售或轉運他國，以及使用於非國內之用途，除非美利堅合眾國政府明白認可此項轉售、轉運或使用。

二、雙方政府將採取合理之預防措施，以保證根據本協定所為之農產品交易，不致排斥美利堅合眾國此項農產品之通常交易，或過分擾亂農產品之世界市價或與各友邦間商業貿易之正常型態。

三、中國政府將於美利堅合眾國政府提出要求時，供給有關本計畫進度之資料，尤其有關產品到達情形及到達之狀態之資料，並供給有關同樣及類似產品輸出情形之資料。

#### 第五條 磋商

雙方政府將循對方之要求，就有關本協定之實施或有關根據本協定所作業務措施之任何事項舉行磋商。

#### 第六條 生效

本協定自簽字之日起生效。

本協定經雙方合法授權代表簽字，以昭信守。

本協定用中文及英文各繕二份。

中華民國五十一年四月二十七日即公曆一九六二年四月二十七日訂於臺北

中華民國政府代表：

沈昌煥（簽字）

美利堅合眾國政府代表：

高立夫（簽字）

我國與馬拉加西進行漁業合作。

中華民國五十一年 四月二十七日

三三五

中華民國五十一年 四月二十七日

三二六

中國漁業公司董事長本日宣布：經濟部指定該公司推動與馬拉加西共和國漁業合作，該公司已提出中馬漁業合作的具體計畫，並經我駐馬國大使蔣恩鎧攜交馬國政府。

陳良說：中馬漁業合作計畫，初步將先試行技術合作，由中漁公司派遣一二〇噸級拖網漁船四艘，前往馬國領海作業，所捕獲魚產售予當地罐頭業工廠，協助馬國訓練漁業技術人員。進一步的中馬漁業合作計畫，由中漁派遣十至二十艘漁船，在馬國領海作業，由馬國提供基地，所獲魚貨，除在當地出售一部分外，並售往美國，所得利潤雙方均分，或另協商分配比率，協助馬國建造小型漁船，訓練技術人員。（註四）

**美軍臺灣協防司令史慕德發表退休離華感言，讚揚我三軍優秀進步，戰志高昂。**

派駐臺灣將近四年的美軍臺灣協防司令史慕德(Roland N. Smoot)中將，將於今年六月一日起退休，五月八日將離華返回美國。本日他在國防部舉行記者招待會，發表在自由中國服務的感想，並回答記者們的問題。

茲誌史慕德將軍談話要點如次：（註五）

他說：「自由世界正被無神論的共產主義逼迫著作生死的奮鬥，這不是一種空泛的戰鬥，而是一個真實的需要持續下去的戰鬥。這個戰鬥是以整個世界和未來的文明孤注一擲。目前需待解決的問題是：究竟人類是願意自由地在陽光下散步，還是願意被迫著在黑暗中爬行？人類願意作自己命運的主宰，還是失去尊嚴和靈魂的奴隸？願意極權集團得勝，還是願意人類永恆追尋的個人自由和尊嚴付諸實現？」

他說：「我相信這個戰鬥的結果如何，將依賴我們信心的深度，而不完全靠著武器的優劣來決定。欲求勝利，





將依賴我們個人對人類的價值，而不全靠我們的國民生產毛額。」

他說：「對於作為一個海軍軍官的我而言，在最近四年中，我能在這樣一個地方服務，感到非常愉快和榮幸，這個地方對我們時代的事件是如此透徹地瞭解，而這裏的人民是如此熱烈地獻身於自由的理想。作為一個軍人，我看到近年來中國三軍在他們軍事能力發展方面的偉大進步，感到非常驕傲和滿意。我願在此向他們的成就致敬，深信他們一定會忠於他們的職守。」

史慕德將軍說，美國恢復試驗核子彈，在世界軍事局勢方面並無任何改變。他說：美國決定恢復核彈試驗，「那主要是政治方面的事。這件事是很對的，是很好的。」

史慕德將軍在評論最近的東南亞局勢時說：中華民國的軍隊已有改進，中共的內部正顯示出不安的現象，中共和印度的關係日漸惡化，美國政府已決心繼續援助美國在遠東的盟國。他說：這些事都顯示出，今天要比四年前樂觀得多了。

有位記者問他，美國是不是將要援助一些驅逐艦或登陸艇，以取代目前中國海軍中逾齡的艦艇。史慕德說：「這有一個長期的計畫。是的，我相信是有的，我不能把詳情告訴你們。這是由美國軍事援華顧問團決定的事。全部計畫由美軍太平洋區總部和顧問團執行。我實在是不知道。但是，我相信，像任何軍事武力一樣，我們會儘量使貴國的軍隊保持現代化。」

一位記者請史慕德將軍就今天臺灣海峽的情勢和一九五八年的危急情勢作一比較、分析，並對今後的情勢作一展望時，這位將軍說：「好的。當我最初來到這裏時，當然我對遠東的事情非常地沒有經驗。那時我認為緊張的局面將由時時發生的偶發事件表示出來，這種緊張局面於共黨占據大陸後一直存在了多年。那些事件將發生在共產主義和自由世界相鄰接的地方。所以那時我準備看在遠東地區連續發生的事件，不過我不希望它們在我到達後立刻就使我傷感情。就在那時，中國的軍隊很精彩地表現了他們自己的能力。他們遭遇到了情況（意指金門砲戰），他們的勝利隨著時間的增長變得更加有意義。這對共黨的意圖是一個很大的打擊。我以前曾這樣說過，時間的過去，使我更加相信，那是一次有意義的勝利。你們應該感謝你們的三軍部隊。他們全力地打擊共黨，並且

繼續地那麼做。同時，我認為你們的空軍可能是世界上最優異空軍中的一支。在美國海軍中，我們頒發一種藍色的和紅色的成果旗，我們把它們叫做肉丸子。我們把藍旗頒給被認為最有效率並在全年內贏得全部比賽的軍艦，我們把紅旗頒給在改進上最有表現的軍艦，假若我有機會照我所講的頒發這種藍旗和紅旗，我將把藍旗給你們的空軍，並且我是就我所知道的任何空軍作一比較後才給的。我把紅旗給你們的海軍，他們在四年中已表現了我在任何海軍中從未見過的改進。你們的陸軍是現代化的，有能力做事，願意做。你們在有關地區的防務已作了巨大的加強。四週地區的情形表示了普遍增高的士氣，一種充滿目的的意識，以及一種非常堅定的抵抗共產主義的決心。這都是自由世界最好的資產，總括來說，我認為已有了很大的改進。」

另一位記者問他臺灣海峽中是否有新的緊張情勢的跡象，還是只是一種潛在的可能危急。他回答說：「我沒有看出共黨有在臺灣海峽從事任何軍事冒險的徵象，我認為共產黨自己正有著他們自己重要的煩惱。再者，鄰接共黨的地區似乎已給共黨軍隊足夠的事情去做。我想今後他們將會對這裏保持一段時間的沈靜。事實上，歸納起來說，我覺得他們如作另一次的冒險，結果是什麼也將得不到，因為在開始冒險之前，他們須要考慮到他們可能的損失。他們再也損失不起了。」

有一中國記者問他，金門砲戰期間，美國國內曾為了中華民國能不能防衛金門的問題，引起爭辯，他個人對中國國軍防衛金門和馬祖的能力，有何評論？

他說：「那個問題我已被問過很多次了，不論發生什麼事，我相信外島的防衛官兵將有優良的表現。我願意多說一句話，在今天金門可能將慢慢地成為世界上防禦最堅強的一塊土地。」

他說：「那些外島是你們的。是貴國領土的一部分。我不願去尊敬任何不去防衛他們自己土地的人，我很尊敬中國人。」

又有記者問他，中國的軍隊是不是有足夠的力量反攻大陸？他說：「現在，關於回到大陸的問題，都是政治上的問題，我在這裏是執行決定了的政策。我有我自己的意見，那些都是很堅強的意見。但是，我將向我的上峯說出，我很抱歉不能進一步地回答你的問題。」





記者問他：「你退休後，有沒有任何計畫說出你對於中國反攻大陸的問題的那堅強意見。例如寫作——」  
史慕德說：「我相信我會很快地奉召回到華府，事實上，我已收到安德遜上將（美國海軍軍令部部長）的信，希望我回華府去述職。那個時候，是的，我一定會（說出我的意見），儘可能地多說和大聲地說。」  
史慕德將軍是於民國四十七年七月二十五日來華，接替前任美軍協防司令寶亦樂（Austin K. Doyle）中將。新任司令梅爾遜（Charles M. Melson）中將偕夫人，定五月三日來華履新，交接儀式於五月八日舉行，史慕德將於八日偕夫人離華飛香港，轉返美國。

- 註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十八日，版三。  
註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十八日，版一。  
註三：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十二年），頁二一四—二一九。  
註四：《中華日報》，臺北，民國五十一年四月二十八日，版六。  
註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十八日，版一。

## 二十八日 總統公布特任王世杰為中央研究院院長。

總統本日明令公布，特任王世杰為中央研究院院長。（註一）

中央研究院新任院長王世杰本日說明中央研究院今後努力的方向，將著重於實際問題的研究，並將加強國家長期發展科學委員會的工作。王院長對於中央研究院現在尚虛懸的總幹事一職，表示將慎重聘請一位在學術上有相當地位與經驗的人士，來擔任這項職務。

中央研究院未來工作的重點有二：一是中研院將多做實際問題的研究，因為有很多實際的問題須要科學來解

決；二是中研院將加強國家長期發展科學委員會的工作。三年來，該委員會曾對我國學術機構，大學及研究院等，不但增設了許多設備，同時，它所產生的精神方面的安定力量非常大，可以說是幫忙提高了我國整個學術水準，因為它曾使許多人安定地從事於學術研究的工作，所以今後中研院在這方面將繼續努力。

王世杰博士認為，中央研究院的領導人，應該由一個年富力強的人擔任。他說，這個中國最高學術研究機構的工作，是需要長時間耕耘，才能產生效果。他希望不久有一位更適當的人選，來把這個擔子承當下去。

他並表示，政府已經任命他為中研院院長，他只好勉強接受，盡力做去。他將辭去行政院政務委員的職務，定於五月中旬接任中研院院長。

王世杰博士談到中央研究院今後的發展，是希望多做些需要科學協助改革的國家實際問題的研究工作。除了擴充現有的七個研究所，和增加研究人員外，他還希望增設新的研究所，但是他沒有說明將增設什麼性質的研究所，他說，要增設一個研究所，財力人力是重要的因素，這些事，都必須在今年八月以後，才能一件一件慢慢做去。

王世杰博士是湖北崇陽人，曾在英國倫敦大學畢業，得政治經濟學士，在法國巴黎得法學博士，先後擔任過武漢大學校長、教育部長、國民參政會主席團主席、中央宣傳部長、外交部長、總統府祕書長，和行政院政務委員等職。

對於他原任的行政院政務委員一職，王世杰院長已向政府請辭，並已獲得默許。（註二）

## 總統明令派鄭寶南為出席世界衛生組織第十五屆世界衛生大會 首席代表。

總統本日公布命令：（註三）





派鄭寶南為中華民國出席世界衛生組織第十五屆世界衛生大會首席代表，張智康、顏春輝為代表。此令。

## 臺灣省政府財政廳規定田賦賦率調整後賦籍冊整理注意事項。

臺灣省政府財政廳本日發布規定田賦賦率調整後賦籍冊整理注意事項。本省田賦賦率自（五十一年）年第一期起實施調整按賦額每元徵收稻穀一九・三七公斤。此次田賦賦率實施調整之後，由於一般土地與「三七五保留地」之賦率不同，有關土地賦籍冊及徵收底冊與稅單等應行整理事項規定如左：（註四）

### 一、關於土地賦籍冊：

（一）稅捐稽徵處接到鄉鎮公所所送地主三七五保留地清冊時，應即依據冊列各宗土地標示、出租人姓名等，與各該戶土地賦籍冊上記載各該宗土地標示逐一核對後，先將清冊上「出租年賦額」與「賦籍冊戶號」兩欄，依據土地賦籍冊予以分別填列後，再在土地賦籍冊該各宗土地「移轉異動摘要」欄左上端加蓋紅色「三七五保留地」戳記（其格式如附件一），然後於清冊「備考」欄逐宗加蓋紅色「已登記賦籍冊」戳記（其格式如附件二），以便計算納稅人應徵田賦之賦額（即同一納稅人如兼有一般土地及三七五保留地，其應徵賦額及應折徵實物或代金之標準應予分別計算合併徵收）。

（二）一宗土地如有一部分出租係屬「三七五保留地」，一部分屬於自耕者，應於土地賦籍冊該宗土地「移轉異動摘要」欄左上端加蓋紅色「三七五保留地面積賦額」戳記（其格式如附件三），並按照地主三七五保留地清冊所載實際出租土地面積與賦額逐項填入。

(三)納稅人有土地兩宗以上，其中一部分屬於「三七五保留地」，一部分非屬「三七五保留地」者，關於「三七五保留地」部分，應依據地主三七五保留地清冊所載分別依照前兩項之規定辦理。

(四)凡有「三七五保留地」之納稅人為便於計課田賦起見，每戶每期應複繕「應徵田賦計算說明卡」（其格式如附件四）一式三份，一份粘於賦籍冊作計算該戶應徵田賦數額及繕造徵收底冊之用；一份粘於田賦實物隨賦徵購稻穀價款領款收據聯一併送當地糧食事務所，以利互核；一份粘於田賦繳納通知聯一併送交納稅人，使其便於瞭解應徵核課情形，以利徵收。

二、關於田賦徵收底冊部分，凡有「三七五保留地」者，應於各該納稅人底冊「備考」欄註明該納稅人所有「三七五保留地」部分之應徵賦額（如375賦額00元），以利稽核。

三、關於稅單部分，田賦實物繳納通知聯注意事項第五點應更改為「徵實標準賦額每元徵實一九·三七公斤，但『三七五保留地』仍按賦額每元徵實一四·一六公斤，均另隨賦給價徵購十二公斤」。田賦折徵代金繳納通知聯注意事項第四點應更改為「本期田賦折徵代金計算公式：賦額×徵實1937公斤×徵購價格8元÷應徵稅額，但『三七五保留地』仍按賦額×徵實1416公斤×徵購價格8元÷應徵稅額」。

四、以上各項工作，稅捐稽徵處應訂定工作計畫及工作人員分配表於本（五十一）年第一期田賦開徵前四十天辦理完竣。上項賦籍冊整理，並應由承辦人在賦籍冊加蓋戳記之「移轉異動摘記」右端加蓋圖章，以明責任，其直接主管股長、課長並應切實注意審核，不得錯誤。

五、各鄉鎮（區）（市）公所造送地主三七五保留地清冊，稅捐稽徵處於辦竣整理賦籍之後，應分別年期妥為訂存備查。

六、關於稅捐稽徵處每期應造報之田賦造單賦額及查定報告表內「田」與「非田」兩欄之「小計」數，自本年期第一期起均應分別「一般土地」與「三七五保留地」辦理填報，以利稽核。又上項報告表原規定應於每期田賦徵期截結後五日內報廳備查，茲為明瞭此項實施調整賦率成果起見，關於五十一年第一期上項報告表，應提前於當期田賦開徵前五日內先行報廳備查，不得延誤。至當期田賦開徵之後，應徵田賦數額如有調定更正，仍可於當期





田賦徵期截限後五日內，重填更正後之報告表一份，報廳核備。

## 財政部長嚴家淦勉全省機器工業自立更生。

臺灣區機器工業同業公會，本日舉行第七屆第一次會員代表大會，到全省各地機器會員工廠代表七百餘人，財政部長嚴家淦等有關機關首長均蒞會致訓，由該會理事長林挺生主持。

嚴家淦部長向全省機器工業界代表致詞時，他指出在第三期經濟建設計畫中，重工業的比重較前兩期更重，這是該計畫重要精神。他勉勵本省機器工業趕快自立更生，準備接受考驗，同時並相信業者過去既有進步，將來定會做得更好。

嚴部長說：三期經建計畫中的重要精神，就是重工業在第三期中較第一、二兩期重心更重，不但在量的方面要求發達，在技術方面也要改進，如鍛、鑄、熱處理等之改進。三期經建計畫希望機器工業的基本原料，臺灣本身能予以解決，一貫性生產的鋼鐵工廠資金與技術和外國的聯合，現在正在研究中，將來如肯定可行的話，能夠自己製造，重工業等一般機械工業就可欣欣向榮。但請各位注意，機器工業不能單獨生存，使用機器的人能夠生存，機器工業才能生存，所以我們的眼光要放長遠些。第二，生產技術是突飛猛進的，從前一般鋼鐵製法是用高爐與平爐，現在有人試驗用直接脫氧法，盡量利用天然氣中的氫，若此法能成功，可能因此高爐在生產中將不復存在。

總之，世界技術的進步有兩種變化與影響：一、各位先生從事的機器工業本身技術的變動。二、從事其他工業技術的變動，我們必有充分的準備積極的發展技術。

第三點值得我們研究的，就是工業的發展上，管理方面的重要。外國人來本國參觀時，對管理人員方面咸認不夠，管理應列為技術改進之一，技術人員與工程師再好，但管理上較差也是不行的。此外，財務結構的不健全，

好好的企業也會倒閉，這也是值得我們注意的。

最後他說：雖然政府對於工業有相當性的保護（不是絕對性的），但今後的發展不能全靠保護，政府要保護工業有兩件方法，保護關稅與外匯管制在相當範圍內還是要使用的。但在工業化的發展中，必須求本身的健全，保護政策能夠保護於一時，而不能保護於永久，發展工業，由落後的境地發展到進步的階段，有三個時期：第一時期，此時保護政策是有效的，因為產品只銷於國內，消費者負擔高一點的市價，沒有太大的關係。第二時期，是國內市場漸趨飽和，開始爭取外銷，以內銷貼補外銷，但要以廣大的內銷為基礎。第三時期，此時產量更多，工業更形發展，內銷貼補不了外銷，因為內銷少而外銷多，無法貼補，保護政策於焉失效。

今天我們講求工業化，如祇滿足於目前的情況，則可不必再談什麼工業化了。外銷是要產品在國際市場上與人競爭的，因此以長遠的眼光來看，保護政策完成其任務後就失却效用，並不是不保護，而是在保護的時期內趕快自立更生，將來才經得起考驗。（註五）

臺灣區機器工業同業公會理事長林挺生於致開會詞時，特別強調機器工業的重要性，呼籲全省各界支持機器工業發展，多多採購國產機器製品。繼即聽取理事會工作報告，監事會監察報告，並審議通過五十、五十一年度歲入歲出預算決算及工作計畫，最後討論通過重要提案多起，茲誌如下：一、為拓展省製工業品內外銷，建議由政府輔導業者自行組織貿易公司促進產銷分工專業化。二、為提高本國機器工業水準，建議政府鼓勵私人興學創辦工學院，造就技術人才，供民營企業之需。三、如何實施促進機械工業推行方案有關中心工廠衛星工廠制度。四、建議政府對無製造廠之公司行號，限令僅准經銷，不准假借特約工廠自設廠牌商標之產品銷售，以維護合法工廠權益。五、建議政府對公民營事業應予一視同仁。六、建議稅務當局制止稽徵處不得強迫廠商補開發票營業額，以維護守法廠商。七、建議政府迅即謀求有效辦法，扶植民營造船工業。八、建議政府迅即制止省立高雄水產學校對外承造船舶，以維業者生存。九、建議政府有關當局積極實施勞工空中進修教育，俾利勞工之進修與工業發展。

臺灣區機械工業同業公會理事長林挺生，認為重工業的本省機器工業，目前困難重重，為謀排除當前的困境，二十七日將在該會召開第七屆第一次會員代表大會前夕，就機器工業困難問題發表談話，籲請業界必須以創造奮





鬥的精神，堅定信念，打破一切前途上的阻礙，披荊斬棘，並作長期的忍耐，積極爭取政府政策的支持。

林氏說：任何一項企業，無論在開創之初或經營過程中，一定會遭逢許多阻礙，重工業的機器工業，自然更是困難重重。因為重工業的投資週轉率及市場，遠較農產加工業等輕工業為不易，因此在一個國家工業發展程序上，輕工業往往比重工業容易獲得發展機會。我們在工業發展之初，應迅速買進機器而獲得成功，但發展至現階段，如果想更求進步，再如此作，何異於緣木求魚。

臺灣目前輕工業的發展，已漸趨飽和狀態，適當投資機會的尋求，也日益困難，欲使就業增加，加大國民所得，提高一般購買力促進經濟發展，減少日益膨脹的人口壓力，必須投資於重工業、機器工業和化學工業。可是目前通常發生的弊端，就是一般人不願購置本國製造的機械，這是一種只圖目前安逸的做法，要知道僅為方便而進口外國的機器，外國的這些機器，是他們用以生產過一段時間，獲得最初的最好利潤後，始肯賣給我們的，他們却繼續不斷發明創造，以更新的機器去生產，因此，我們在生產方式上要差了一段時間，在產品品質上，尤其利潤的獲得上，更差了一段距離，只能跟在人家後面，永遠不能追上，更不會超前！如果我們不肯自己想法創造，只知進口人家的創造，那麼我們永遠只能滯留在落後狀態，無法與先進國家對衡。

林氏又形容一項工業的發展，一如襁褓中的嬰兒，在初期是要加以培育的。他認為美國在工業發展之初，跟我們是一樣落後，經過工業家的長期奮鬥，獲得漢彌爾頓的保護政策之下，逐漸生長與壯大起來。因此，我們也必須作長期的忍耐，以爭取日後長遠的發展，積極的去爭取政府政策的支持，維護機器工業的成長，培養機器工業的創造能力。

如何製造出優良的機械產品，來爭取顧客和市場，業者應同心協力，悉力以赴。品質是競爭的資本，如果品質不良，不但在海外無法立足，恐怕國內市場亦難免於外貨的侵入。優良的產品有賴於睿智的企業家的領導和優秀技術人員的努力，為保持一定的品質，一定要羅致優秀的人才，如無現成的人才，只有靠自己來培養。培養這些工業人才的最佳場所，應當是私立學校，因為這些學校的教育，比較不受外在因素的影響和環境的束縛，能夠主動地灌輸青年以創業精神，使他們能充分了解忠實與勤儉之本質，發揮企業精神。同時私立學校畢業生，皆能

毅然投身於民營事業，糾正一般公立學校畢業生拼命設法出國，或不肯就業於民營企業的惡習。

政府培養民營工業，近十年來有顯著的進步，蓋十年前工業生產指數中，公營工業占百分之六十五，現在民營工業却占全部工業生產指數百分之六十五。但同一期間內，私立學校方面之培養，則比公立學校之發展，大為遜色。現在獎勵投資條例及第三次四年經建計畫已經公布，且以今年底為實施計畫之一半，但尚未見任何私人積極的對該計畫第十一章所訂的私人興學措施有響應，最近有多數華僑外人要投資，苦於找不到適當人才，成為獎勵投資加速經濟發展的阻障，因此，實施建教合作，應為今後重要努力的方向。

我們過去努力成果已經證明，在初級的比較簡單的機械製造方面，較之先進國家，毫不遜色。希望社會各界協助本業，共同糾正迷信外貨的觀念，讓機械工業能夠有為各廠進而為大眾服務的機會。沒有銷貨就沒有生產，沒有生產就沒有就業。我們希望靠較多的訂貨帶來較多的工作，經工作長期的磨練，獲得經驗與技術的累積，培養眾多人才，發揮創造能力，不出三、五十年必定能製造精密繁雜的工作機械。以後工業化成功的碩果，不知要比眼前短暫不買外國貨的犧牲，其利益大上若干倍。（註六）

## 臺灣省地方教育行政會議在臺中舉行。

臺灣省地方教育行政會議本日起在臺中舉行，會期三天，就「整飭教育風氣」、「改進教學方法」、及「如何提高學童就學率」等三個中心議題，提出討論。（註七）

省教育廳長劉真今天在全省地方教育行政會議開幕式致詞時，剴切希望參與此會議的各縣市教育科局長們，切實遵照總統本年元旦文告中所提出的革新、動員、戰鬥的昭示，在心理和觀念上，對教育工作都要有新的認識和新的方法。在工作上要充分發揮各人的智慧和能力，並以戰鬥的精神，負起責任，完成職責，使本省教育能獲得更大的進步。



劉廳長又希望他們在日常生活中，要以身作則，積極方面要做到嚴肅生活，守法負責和努力進修。消極方面要做到不打牌，不上酒家，不參加地方派系。

最後，劉廳長並作下列各點指示：

一、為配合國家經濟建設並解決青年就業問題，省府特別注重職業教育的發展。今後各縣市應多鼓勵私人辦理職業學校，但對設校地址及基金設備等，均應認真，藉以提高私立學校的水準。

二、今後對於社會教育的推動，必須把握各種機會，如利用村里民動員月會，都會收到社教的成效。

三、下次召開地方教育行政會議時，各科局長應將半年來的教育進展情形，詳列圖表，以供其他縣市的參考。

四、調查統計工作，必須做到確實和迅速，才有意義和價值。（註八）

教育廳長劉真今在臺灣全省地方教育行政座談會上說：最近聯合國出版的教育年鑑中，刊載世界各國的教室增建數與人口比率，自由中國占第三位，第一位是美國，第二位是加拿大。

劉真說：這四年來，臺灣全省增建的國校教室達一萬零八百一十三間，占國校所有教室總數百分三十六點七一。他說：今後三對等補助增建教室的辦法實施到初中，全省教室增建的數量將可更為增加。

劉真並指出：美國開發總署已把中國的教育列為訓練國家，去年來臺受訓的東南亞國家的教師及教育行政人員已有六十七人，今年將更多，單是泰國一國，今年即將有四十五位教育專家和人員來臺受訓。他認為這是全體教育工作者光榮的成就，也是臺省教育進步的一個實例。（註九）

全省地方教育行政會議，今天就「整飭教育風氣」、「改進教育方法」及「如何提高學童就學率」等三個中心議題，整天提出廣泛而深切的研討。高市推行的王明德教學法及雲林順天國校自製的克難教具，並在會場演試，供與會的各縣市的教育主管參考。

經過整天的研討後，對上述的三個中心議題，多已獲得具體結論。整飭教育風氣，一般認為積極的鼓勵是重於消極處罰，同時建議修改教職員成績考核辦法，修訂優良校長、教師獎勵辦法，及嚴格管理行為不檢的教師。至於改進教學方法的意見，大家認為各縣市應分別成立教學輔導團，或分科督導教學，鼓勵教師多方從事教學研

究。提高學童就學率的準備工作，要注意精確統計學前兒童的數字，以便能作適當合理分發，避免遺漏。

臺灣省優良國校校長教師獎勵辦法，修正的主要條文很多，關於獎勵名額，較前增加。獎金部分甲等獎增至三名，每名獎金一萬元；乙等獎增至五名，每名五千元；丙等獎增至十名，每名三千元。獎狀部分，甲等獎狀呈請省府頒發，乙等由教育廳頒發，丙等由縣市頒發。

傳令嘉獎部分，分省令、廳令、縣市局令三種。資助進修部分，包括保送師大、師專進修，保送參加中小學教職員赴日考察等三種。（註一〇）

## 臺灣電視股份有限公司正式成立，林柏壽任董事長。

投資合作創設臺灣電視事業公司的中日全體股權代表，本日在臺泥大樓舉行發起人會議，臺灣省建設廳派代表吳建華列席指導。會中通過公司章程，並選出董事十五人，監察人五人。

（註一一）名單如下：（註一二）

董事長：林柏壽

常務董事：魏景蒙、吳紹燧、野地見二、新谷武四郎。

董事：周天翔、鄭萬生、錢震、許金德、石應欽、馮簡、小林義治、古新店憲、山崎富士松、大藏貞一郎。

常駐監察人：王雲龍

監察人：陳翔冰、龍芳、片桐貞夫、小岐須博三。

董監事會並通過聘周天翔為總經理。

臺灣電視事業股份有限公司本日正式成立，預定今年雙十國慶開播。這個中日合作的民營





企業，由臺灣電視事業籌備委員會和日本四家公司合作，資本額為新臺幣三千萬元，我方股本占百分之六十，計新臺幣一千八百萬元；日方股本占百分之四十，計美金三十萬元，均已繳足存入臺灣銀行。這是我國有史以來最新的大眾傳播事業。（註二三）

關於臺灣電視公司給予日方每天兩小時自由運用時間的問題，臺灣電視事業籌備會與日本富士電視株式會社，曾根據中日合辦電視協議書第十一條之規定，作成一項備忘錄，全文共十五條，內容如下：（註一四）

## 中日合辦電視協議備忘錄

### 第一節 銷售

第一條 甲方或公司依照協議書第十一條規定，應指定乙方為其在日本國內唯一之總代理機構，洽辦電視之銷售業務，如條文所載。

第二條 乙方負責保證每月給付公司四、五〇〇、〇〇〇日圓，該款折合美元匯與甲方，作為電視廣告，出售節目之收益，甲方則承諾於公司電視廣播正式開播後，以每日不超過二小時之廣播時間留供乙方承攬所得電視廣告之播放，此二小時廣播時間之安排，經由甲乙雙方相互洽商後由公司決定之。

第三條 乙方為辦理前條電視廣告業務所支出之一切費用負擔及廣告公司之佣金等均由乙方負擔。

### 第二節 節目

第四條 乙方提供公司之任何電視節目，應先商洽並獲得公司派駐日本國代表之同意後決定之。

第五條 公司對於在日本國內所製作備播之一般節目不負擔任何費用，但公司商請乙方製作特別節目時，其費用由公司負擔。

第六條 為使公司獲得播放節目各種資料所必需之各種負擔（例如運費、海關稅、光電管攝取費用、版權費、

支付演出者之開支等）由公司負擔之。每一節目之實際費用由公司駐日本國代表逐一決定。節目與娛樂節目所涉及之版權費問題，由公司與乙方洽商決定之。

第七條 凡由乙方在日本國內承攬插有廣告之播放節目在臺灣配音時，其費用由乙方向囑託播放者收取，以美元匯付公司。此項費用之收取標準，於取得雙方同意後分別決定之。

第八條 依協議書第十一條之規定，公司所製成之電視節目，指定乙方為其在日本國內之總代理機構，乙方應努力爭取訂單。

第九條 乙方提供公司節目之發送廣播及退還等，詳細辦法應經相互磋商後決定之。

### 第三節 設備材料及零件之採購

第十條 依協議書第十一條之規定，甲方或公司應指定乙方為其在日本國內唯一之總代理機構，執行十四寸電視接收機零件電視發射站，攝影室及電視接收機製造工廠所需設備，材料等採購業務。其項目、價格等由甲方或公司決定之。

### 第四節 雜則

第十一條 公司應聘用乙方之專家二人為顧問，在臺灣工作。所有自日本來回之飛機票（包括每年來回一次頭等機票）、薪金及生活費（以等值美元之新臺幣給付）由公司負擔之。

第十二條 本備忘錄(A)與協議書同時生效。

第十三條 本備忘錄(A)在公司正式開播後之二十四個月內有效。期滿時除非甲乙雙方之任何一方通知對方表示相反之意見者，本備忘錄依同樣條款自動更新。

第十四條 本備忘錄規定事項，如有必要得經甲乙雙方相互同意後修改之。

第十五條 本備忘錄作成英文正本二份，雙方各存執一份。

臺灣電視股份有限公司係中日合資創設，關於節目時間的支配問題，發生了不同的意見，投資雙方已簽訂的





合約議定書及備忘錄，日本政府雖已批准，但中國方面，政府還在審核中。

教育部長黃季陸堅決反對在將來的電視節目內，每天有兩小時由日本廠商播放商業廣告的合約條款。

立法院經濟、教育兩委員會二十五日邀請了教育部和經濟部的主管官員報告這件投資案的內容，並提出質詢。

經濟部常務次長兼華僑及外國人投資事件審議委員會召集人童致誠在會中說明了這件投資案的審議經過，他指出：經濟部對這件投資案在原則上已經核准，但臺灣電視公司與日本廠商簽訂的合約條款，經濟部現正在徵求各方面的意見，還沒有作最後核准。

童致誠說：日本申請投資的是日本電氣、日立製作所、東京芝浦電氣和富士電視放送等四家公司，經濟部根據外國人投資條例第五條「國內所需要的生產或製造事業」的規定，在原則上核准投資，原則上核准以後，雙方投資人才可以進一步的商談投資合約。

他說：現在臺灣電視公司和日方投資人雙方商談的合約議定書及備忘錄，已經雙方簽字，但在合約議定書內有條款載明，需經雙方政府核准後才生效。

他認為這件投資案在政策上的審議是依照法令和審議程序辦理，目前有不同意見的，是合約議定書的條款問題，也就是兩小時的節目時間問題。

關於日方要求每日兩小時節目問題，教育部表示不同意，經濟部投資審議委員會正徵求各方意見，作最後審議中。

教育部長黃季陸表示意見時首先指明三點：一、電視是近代一項新興的事業，教育部很迫切的希望我國早日能有是項新興的進步的設置。二、電視是近代科學上一項大眾傳播有利的工具，特別是一項有利於教育的工具，它可以幫助教育上師資、設備及推廣各項問題之解決。三、為推廣電視教育，教育部特別希望至少有一規模宏大的商業電視設置，因為有了商業電視設置，收視機之設置乃能普遍，教育電視之推廣及功能乃能發揮，故教育部特別寄望於我國商業電視之能早日成功，俾能有助於教育電視之推廣。

黃部長表示：在原則上，教育部贊成中日合辦電視。但所應加以考慮的，僅是草約中所規定百分四十的節目

由日方供應一點。當經濟部以草約徵求教育部意見時，教育部於覆文中特別提出如下的意見：「依據草約其播放日本節目之時間，每日可長達兩小時，揆諸現行定額限制日本影片及日文書刊等進口之政策，顯有不合，為適切國家當前處境及臺省特殊情形，在國家教育方針上，本部礙難同意，至希事先慎重加以考慮」。

黃部長又表示：教育部因恐顧慮此一節目上之考慮，影響中日合辦電視之不能早日成功，更特別提示：「倘能變更成議，將此節目改為教育電視節目，其因此而減少之營利收入，本部願協助籌謀補救辦法」，按草約上規定日方兩小時之節目費為一年四百餘萬元，為數頗大，本部之所以願在日方兩小時節目取銷後，作共謀補救辦法者，實因教育乃為國家百年大計，如屬需要，即使四百餘萬元之經費，自應不加愛惜。

臺灣電視事業籌備委員會正副主任委員魏景蒙、吳紹璫在報告時，一致強調指出：中日合作的臺灣電視公司，無論在人事行政方面或節目政策方面，我方均絕對自主，對於日方所提供的廣告與節目，我方有審查取決之權。臺灣電視公司，每日播放日本富士電視放送公司代理之日本地區廣告兩小時，每月可為國家爭取四百五十萬日圓的美金外匯。

這兩位臺灣電視事業籌備委員會的負責人說：一、臺灣電視公司係一民營企業，其目的在一面促使我國電視事業之設備與技術確能合於國家標準與國際水準，一面仿照歐美各國電視事業之先例，以企業經營方式獲得自足自給，不致因此增加政府財政與外匯上更多的負擔。二、廣告之經營，乃電視事業之正常營業途徑，其性質與報紙及廣播之廣告並無二致。此種廣告之經營，當然包括國內廣告與國外廣告。其是否承受純屬商業行為，並無一定地區與對象之限制。三、電視事業籌委會與日方四廠家所簽協議書中，僅規定由臺灣電視公司委託日本富士公司代理日本地區之廣告，並無其他條件之限制。至於電視公司與日本富士電視放送公司單獨簽訂之委託廣告，由日本富士保證臺灣電視公司每月至少收入日幣四百五十萬圓，以美金匯入，臺灣電視公司供給每日四個三十分鐘之時間。此種營業方式乃世界電視事業營業之通例，一如報紙廣告之計算版面與日數。

魏、吳兩人強調下列五項意見：一、所謂每日四個三十分鐘，並非全部均係廣告，依一般電視節目的慣例，直接用於廣告之時間，在每一個三十分鐘中，不及十分之一，其他時間仍係播放適合觀眾需要之各種節目。二、所有





日方供應之廣告與節目，在備忘錄中已明文規定我方有審定選擇之權。因在洽談合作之初，我方即以行政自主與節目政策之絕對自主為條件，如我方認為有礙我國文化教育政策之節目，當然可以依約不予採用。三經我方審定採用之節目，一律均改配國語發音，因此，其影響較現准進口之日本電影更少。若干節目，經改配國語發音後，事實上與國內製作節目並無太大區別。四由日方供應之節目，並不只以日本製作之節目為限，其中並包括國際新聞、體育、科學、觀光等節目。五電視公司此項合約之時間只兩年，並非長期的與永久的。

魏、吳兩人並就外間若干疑慮之點逐一加以說明：一凡政府不准進口之商品，電視公司當然亦不受其廣告；政府准予進口之商品，電視廣告其性質與報紙廣告一樣，似不應予特殊之限制，也不致影響國家經濟政策。二電視公司初期播送時間雖暫定為每日五小時，但並不是僅以五小時為限。就電視公司的立場談，當然希望爭取國內外更多的廣告與節目。今後如能取得其他方面更多廣告或承政府委託辦理更多節目，其播送時間當然隨時跟著增加。所以與日本富士公司所訂四個三十分鐘的時間，在整個節目時間中所占比例並不是固定的，也不影響其他方面委託廣告與委託辦理節目的時間和機會。三電視節目中，文化教育與新聞節目應占的比例，政府已有明文規定，電視公司對於節目的製作與播放，當然遵照政府規定，不會違反也不容違反。（註一五）

分誌魏景蒙、吳紹燧發言如次：（註一六）

臺灣電視事業籌備委员会主任委員魏景蒙說：中日雙方在合約議定書內關於節目時間的支配，曾載明日方每月固定匯交美金一萬一千元給臺灣電視公司，由臺灣電視公司在每天播放五小時的節目時間中，以兩小時供日本廠商作廣告性節目，如果日方供應的廣告節目，不夠兩小時只有一小時，日方每月仍要付一萬一千美元給臺灣電視公司。

日方提供的廣告節目，載明要經中國方面審核，如審核結果，認為日方供應的節目不合用，不准播放時，日方每月仍要付一萬一千美金。同時並規定兩小時的時間不是連續時間，而是分為四節，每節三十分鐘，由我方安排。所有節目的對話都要改成中國語，日本氣味太濃的節目一定不要，日方選送的節目，由中國方面代表在日本未寄出前先作第一次審查，寄到臺灣後再作第二次審查。

中華民國五十一年 四月二十八日

三四四

魏景蒙強調說：臺灣電視公司對節目目的審核，有絕對的主權，絕不讓步，不論對日本，就是對美國及其他國家提供的節目，審核的主權，也不能放棄。

電視公司估計在初開播時期，每天祇能供應五小時的節目，但以後可以將節目加多，時間加長，五小時以外還可以播放其他有關經濟教育等各方面的節目。

他並保證，臺灣電視公司將來供應的電視接收機，一定要比日本市場的價格便宜。他說，在合約議定書上訂明僅由日方供應一萬五千臺接收機，同時接收機的收音部分，與無線電收音機的製造相同，一部分器材臺灣已能自己製造，當然要用自己製造的，日方供應的只是一「視的部分」。

在日本買一部十四吋的接收機，約需日幣五萬圓。臺灣電視公司將來供應的，最多不會超過新臺幣五千元，同時並準備洽請商業銀行辦理分期付款，便利一般民眾購買。關於接收機的大小，經研究後，認為臺灣一般住宅的房間面積不大，以使用十四吋的為最合適最經濟。

臺灣省政府新聞處長兼臺灣電視事業籌備委員會副主任委員吳紹璉補充說：臺灣電視在徵求外國人投資時，曾提出二個基本原則：一、電視公司的行政權（包括人事支配權）中國方面要求完全自主。二、電視節目政策，中國方面要完全自主，外國廠商如不能接納這項基本原則，自不必來投資。

日本四家廠商接納了這個條件來投資，合約規定是由日方每月保證付出日幣四百五十萬圓，以美金匯交臺灣電視公司，由公司以四個三十分鐘的時間供日方作廣告節目，節目內改變以中國國語發音的費用由日方負擔，節目內有穿和服及木屐的，已請日方不必考慮，一定不准播放。

臺灣電視公司每天提供兩小時節目的期限，以公司開播後的二十四個月內為限，不是長期的永久的，兩年以後，是否繼續以兩小時的時間，供應日方作廣告節目，還要看將來的情形考慮。

日方每月付出的四百五十萬日幣，合美金一萬二千五百元，但在日本審查節目時需要費用支出，扣除費用後，臺灣電視公司每月可以實際收一萬一千美元。





註一：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁三。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版一。

註三：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁三。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五七二期（民國五十一年五月十四日），頁一五六三—一五六五。

註五：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版六。

註六：同前註。

註七：「教育大事記」，《教育文摘》，第七卷第五期（民國五十一年五月二十日），頁三五。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版四。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版二。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版四。

註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版四。

註一二：《中華民國電視年鑑》（臺北：中華民國電視學會，民國六十五年五月三十日），頁一三。

註一三：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月十三、二十六日，版四。

註一四：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年四月二十六日，版二。

註一五：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十六日，版四；《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二

十六日，版二。

註一六：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十六日，版四。

## 二十九日 美國太平洋區總司令費爾特上將再度訪華。

中華民國五十一年 四月二十八、二十九日

中華民國五十一年 四月二十九日

三四六

美國太平洋區總司令費爾特上將夫婦，本日偕隨員六人，搭專機自檀香山到臺北，作為期二天的訪問。

費爾特在機場對報界稱：他此行的目的，是要到曼谷出席東約組織的軍事顧問會議，及赴澳洲坎培拉出席美、澳、紐盟國會議，並與此間的朋友會晤，特別是與即將卸任返國的史慕德將軍話別。

費爾特對史慕德將軍加以讚揚。他說：「史慕德將軍是位卓越的海軍軍官，他在華服務將近四年，已贏得中國人民的友誼和好評，我們聽說他即將從美國海軍中退休，感到非常遺憾。」

費爾特上將三十日上午十時拜會俞大維部長和彭孟緝總長，預定於上午十一時離此飛曼谷。

本日與費爾特將軍同來的六位隨員為：美軍太平洋區總部政治顧問馬丁先生，行政助理譚納上校，計畫官克那敏中校，新聞官紀戈爾中校，侍從官休格特少校和通信官艾倫上尉。（註一）

按費爾特上將曾於三月十三日來華訪問，這是他今年第二次來訪。

**約旦參議院院長莫夫蒂率友好訪問團抵華訪問，全面考察我建設經驗。**

約旦參議院院長莫夫蒂 (Assayed Said El-Mufti) 率友好訪問團一行六人，應我政府之邀請，本日抵達臺北，作為期一週的訪問。

該團團長莫夫蒂為約旦政界的領袖人物，曾三度出任內閣首相，數度任攝政委員會委員，向為各界人士所敬重。





隨同莫氏來訪的友好訪問團團員是：曾任約旦農業、司法和國防部長的名政治家參議員戴華納；眾議員方義茲，他也做過農業和國防等部部長；律師艾拉定，曾任交通和司法等部部長；安曼市衛生局長薛維漢，以及現任約旦王家經濟問題委員會理事達加尼，他也是貝魯特「每日星報」記者和安曼扶輪社主席。

莫夫第參議長稱：回教先知曾有明訓：「為求進取及學問，雖遠赴中華，亦不敢辭。」此次本人承中華民國駐約大使保君建博士之介紹，並獲中華民國外交部長沈昌煥博士代表中國政府之邀請，乃得有機會赴華訪問。約王、首相及社會人士，聞訊均極欣感。此次偕同訪華同仁，多係民主建設奮鬥健將，在農業、經濟、教育、衛生方面，足以代表全約各地區及民族者。莫氏並謂，中華民國蔣總統，不但為中華民族之救星，反共復興之曙光，亦為全世界反共反集體暴政重要領袖之一。中華民國政府遷臺後，在蔣總統、陳副總統辛勤領導下，建設十年，已成為遠東最安定最繁榮地區，此次訪問團同仁等赴臺，有機會謁見蔣總統、陳副總統，並會晤民意機關及其他政府領袖，至感榮幸，而對中華民國各種建設經驗，亦得觀摩學習，裨益約旦之處必多。

該團此行是欲藉此機會，向我吸取經驗，將我國所有一切建設的成果與經驗攜回，作為約旦自今年起開始實行五年計畫的借鏡。約旦於今年二月間提出五年經濟計畫，以使約旦於五年後，臻於自給自足，經濟基礎穩固的國家。該計畫範圍包括至廣，舉凡土地、農業、商業、工業、學校的設立，衛生設備，軍事裝備，工人與政府職員的福利，都已列入，這一切與我國多年努力的方向極為相同。所以我國駐約旦大使保君建，曾就我國這些方面進步的成果，介紹與約旦政府，並即邀請派訪問團前往我國，作實地的考察。訪華期間，將在臺灣各地參觀我農、工業建設及軍事設施。

訪問團此行，是一次除約王胡笙於一九四九年正式訪問我國以來歷次最大規模的及任務最繁重的訪問，這也可說明中約兩國的合作日趨密切。（註二）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年四月二十九日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年四月二十八日、二十九日、三十日，版一。

三十日 總統特派外交部長沈昌煥為互換中約文化專約批准書全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派外交部部長沈昌煥，為互換中華民國與約旦哈希米德王國間文化專約批准書全權代表。此令。

總統公布「國防臨時特別捐徵收條例」，確籌財源，以加強整備，充實國防，維持經濟發展。

本年四月，行政院函送國防臨時特別捐徵收條例草案，請立法院予以審議，原函略以為確籌財源，以加強國防，充實準備，並避免通貨膨脹，維持經濟發展起見，擬自本年五月一日起開徵國防臨時特別捐，以充支應之財源，經擬具「國防臨時特別捐徵收條例」草案，並依預算法第五十七條之規定，編製中央政府特別預算案，提經行政院第七六二次會議通過，送請立法院審議。四月二十七日，立法院第二十九會期第七次祕密會議報告，除決定中央政府特別預算案交全院各委員會聯席會議審查外，即就國防臨時特別捐徵收條例草案進行討論，行政院長陳誠、副院長王雲五，偕同主計長陳慶瑜、財政部長嚴家淦、國防部副部長梁序昭、經濟部長楊繼曾、交通部長沈怡等列席說明，並答覆各委員質詢後，由委員趙惠謨等四十二人提議逕付二讀通過，繼續完成三讀，送請總統，本日公布。（註二）





「國防臨時特別捐徵收條例」共計條文六條，規定自本年五月一日起至五十二年六月三十日止的十四個月中，徵收十四項的國防臨時特別捐。其全文如下：（註三）

### 國防臨時特別捐徵收條例

第一條 中央政府為確籌財源以加強整備充實國防並維持經濟發展，特制定本條例開徵國防臨時特別捐。

第二條 國防臨時特別捐之徵收項目及各項捐率如左：

- 一 依綜合所得稅稅額徵收百分之三十，按五十一年度稅額一次計徵。
- 二 依關稅貨物進口稅稅額徵收百分之二十，但中華民國海關進口稅則第1、66至69、92至96、202、204、204 K、229、623、624、651各號別之貨品免徵，其他生產設備合於獎勵投資條例生產事業之規定並經經濟部核定者免徵。
- 三 依現行各類貨物稅稅額一律徵收百分之三十。
- 四 依屠宰稅稅額徵收百分之三十。
- 五 依娛樂稅稅額徵收百分之五十。
- 六 依筵席稅稅額徵收百分之五十。
- 七 依地價稅稅額一律徵收百分之四十，按五十一年下期及五十二年上期二次計徵。
- 八 依房捐捐額徵收百分之三十，按五十一年下期及五十二年上期二次計徵。
- 九 依契稅稅額徵收百分之四十。
- 十 依鹽稅稅額徵收百分之五十。
- 十一 依電燈費徵收百分之三十。
- 十二 電報電話依其費額徵收百分之三十。

中華民國五十一年 四月三十日



中華民國五十一年 四月三十日

三五〇

十三 依鐵路客運票價徵收百分之三十。

十四 依公路客運票價徵收百分之三十。

第三條 國防臨時特別捐之徵收隨同賦稅捐費及售價一同繳納，於其原收證上設專欄加戳列明捐率及金額，不另給收證，徵收手續由財政部規定之。

第四條 國防臨時特別捐收入全部繳解國庫，繳解手續由財政部規定之。

第五條 國防臨時特別捐適用有關賦稅捐費之罰則，並各按其捐率比例徵收滯納金及罰鍰，法院為有關之裁定或強制執行時應併同為之。

第二條第十一款至第十四款之代徵機構不依本法代徵或遲延繳解國庫者，其處罰辦法由行政院規定之。

第六條 本條例施行期間，自中華民國五十一年五月一日起至中華民國五十二年六月三十日止。

副總統兼行政院長陳誠，本日就政府實施中央政府特別預算案及「國防臨時特別捐徵收條例」，發表談話如下：（註四）

中央政府特別預算案，及「國防臨時特別捐徵收條例」，均經立法院分別審議通過，並由總統於今日（四月三十日）明令公布，自五月一日起實施。本人對全體立法委員，給予行政院的充分合作與支持，及連日不休不眠的精神，深表感佩。

大家都知道，國防是保障國家安全與人民自由的主要條件。目前匪幫政權，已瀕臨全面崩潰的前夕。大陸同胞，在饑餓與奴役的雙重迫害下，反共抗暴的行動，一天一天的增加。匪幫為了作垂死的掙扎和反噬，可能對臺海發動軍事冒險，藉圖挽救其內部的嚴重危機。我們面對此一情勢，尤須充實國防，加強整備，以把握應付任何緊急事故的能力。

政府過去對反共決策的推行，其第一階段，是著重確保臺灣海峽，從而謀求經濟的繁榮，社會的安定，軍隊



的整訓，這只是說，在「生聚教訓」方面，已經收到了很高的效果，但對於加強部隊的機動性，抵禦匪軍大舉冒險進犯，以及策應大陸同胞抗暴行動，則尚待吾人的繼續努力。在漢賊不兩立，匪我不並存的今日，如何實現光復大陸，拯救大陸同胞的願望，必須充實國防力量，並配合軍事行動的準備，而此項有關國防的必需開支，既刻不容緩，又決非國家正常預算所能容納，如果我們昧於事機，大量發行鈔票，雖亦可應付一時，而由此導致通貨惡性膨脹的結果，其慘痛教訓的先例，是值得我們深深回憶的。

因此，我們必須在維護國家民族生存的前提下，顧及人民負擔的能力，在配合國防需要的同時，力求避免通貨惡性膨脹，並維持經濟的安定與發展，經再三考慮的結果，惟有在確定範圍內，依法循增加稅捐的途徑，籌劃財源，故編列特別預算，並擬定「國防臨時特別捐徵收條例」。

在本案實施期間，政府保證統收統支，全部收入，均作增強整備，充實國防之用，並一定採取各種平行措施，以防止由於心理作用及人為因素所產生的不良影響。猶記四十八年八七水災發生時，政府為加速救災重建工作，曾附徵稅捐，獲得圓滿的成功，此次徵收國防臨時特別捐，其意義尤為重大，希望全國同胞特別是工商界人士，秉愛國熱忱，共體時艱，協力支持政府反共既定決策。一面增加生產，一面穩定物價，為增進整體安全，而承受暫時的負擔，這不僅是完成國防整備最主要的條件，而且是我們臺灣各種建設及所有進步最切實的保障。

這次開徵國防臨時特別捐，是中央政府遷來臺灣後，第二次下令徵收臨時特別捐。民國四十八年八月三十一日，蔣總統曾引用憲法的臨時條款，從四十八年九月一日起到四十九年六月三十日止，徵收臺灣「八七」水災復興建設捐。那次所徵到的特別捐，共達新臺幣八億四千七百四十八萬元，其中包括菸酒加價收入新臺幣一億八千七百萬元在內，但美援撥款在外。那次徵收的特別捐，曾使臺灣所受到的六十年來最大水災的損失，在差不多一年的時間內就完全恢復過來了。

這次開徵國防臨時特別捐，是經過立法院立法程序的。適用的時間，只是十四個月，到明年六月三十日止，即將停止徵收，恢復正常的狀態。

財政部長嚴家淦發表談話如下：（註五）

一、對於所得稅方面，因為獎勵投資條例第六條對於營利事業所得稅稅率，已經規定不得超過百分之十八，所以這次對於營利事業所得，並不徵收國防臨時特別捐，只是對個人綜合所得稅徵收。

二、對於關稅方面，為維持經濟發展起見，將進口稅則第二〇四至二二九的機器及工具免徵，並將其他生產設備合於獎勵投資條例生產事業之規定，並經經濟部核定者，亦免徵。此外因棉紗、毛紗、人造絲、電燈泡、紙類、皮革之貨物稅，已帶徵特別捐，所以對於進口稅則第一號之棉花，第六六至六九號之羊毛等，第九二至九六號之人造絲及合成纖維，第二〇二號之鎢絲，第六二三、六二四號之紙漿，第六五一號之生皮，免徵特別捐。

三、幾年來地價上漲，在地價稅徵收的標準，還是民國四十五年申報的價格，因此地價稅徵收特別捐百分之四十。至田賦因最近已經增加，所以此次不再徵收特別捐。

四、鹽稅自四十二年七月七日調整後，九年來未經調整，此次徵收特別捐百分之五十。

五、此次對電費只對電燈費徵收特別捐，對工業用電不徵。

六、鐵路、公路，均只徵客運而不徵收貨運，這都是對消費者徵收，而顧到生產事業以不使其成本過分增高。國防臨時特別捐實施後，一部分物價可能因成本關係稍為提高，但以全面看來，國內物資充裕，生產能力甚高，外匯存底亦豐，同時政府採取捐稅方式，避免通貨膨脹，對全般物價水準，當可穩定。

以下是嚴部長答覆記者提出的問題：（註六）

問：國防臨時特別捐實施期間，自本年五月一日起至五十二年六月三十日止，共十四個月，如屆期滿時，是否取消？

答：依照條例規定，至五十二年六月三十日止，自然取消。

問：國防臨時特別捐徵收款項是否另列特別專戶？

答：國防臨時特別捐徵收之款項，另列特別專戶，與普通一般財政毫無關係，財政方面絕不用到特別捐一分





一文。

問：三年前八七水災重建期間，政府曾發行儲蓄券，為何此次不發行公債？

答：公債、儲蓄券等均須還本付息。

問：物價可能要有波動？

答：這是不可避免的。但是，除了以捐稅方式來籌措財源外，另一個辦法只有增加通貨，就造成通貨膨脹，結果，使投機分子反而得到便宜，而老實的人反而吃虧。而且通貨膨脹之害，常常使人不能自覺，最後，動搖國本。因此，我是主張避免通貨膨脹，只有以捐稅方式為最適宜的辦法。

嚴家淦並表示：目前的外匯匯率絕對不予調整，此次進口關稅附徵國防臨時特別捐百分之二十，與匯率無關。此次國防臨時特別捐條例的頒布，比較三年前政府為重建八七水災所頒布的附加捐及儲蓄券的意義更為重大。在討論此項條例之時，政府極為慎重，課徵的對象，以消費性物資等為主，因此，對於工業建設方面，均未列入。國防臨時特別捐實施後，對於一部分物價可能因成本關係，稍為提高。以全面看來，國內物資充裕，生產能力甚高，外匯存底亦豐，當不致有過大的影響。但政府當前的任務，是要加強準備，充實國防，並維持發展，必須籌措財源，除了以捐稅方式確籌財源，才能保持經濟的穩定適合國防的要求，別無他途可循。

經濟部長楊繼曾發表談話稱：（註七）

經濟部長楊繼曾發表談話稱：政府徵收國防臨時特別捐，雖然一小部分物價，不免因此提高一點，但對國計民生，尚無大礙，如果改用其他方法來平衡預算，則對國計民生，將會產生不利的影響，所以政府此項措施，是非常正確的。

楊部長又說：由於國防臨時特別捐之徵收，包括貨物稅在內，國營事業產品中之徵收貨物稅者，主要為臺糖公司的糖，所以糖將徵收國防臨時特別捐，但糖的稅捐雖然增加，對糖價不致有大的影響，因稅捐不過是物價許多因素中的一項，只有稅捐略為提高，而其他因素不變，則對物價不會有很大的影響。

「國防臨時特別捐徵收條例」，經總統依法於本日下午三時公布實施，臺灣警備總司令部為使此一措施不致影響物價上漲，特於本日下午八時在該部中正堂邀請全國總商會、省商聯會、臺北市商會、各行業公會，暨憲兵司令部，臺灣省警務處，臺北市、縣警察局，基隆市警察局等二十九個單位，舉行「實施國防臨時特別捐有關事項座談會」。

會議由該部副總司令李立柏中將主持，李中將特別呼籲全國各界共體時艱，尤其工商界人士對此一措施之實施，在心理上應有一正確之認識，切勿在此時際投機操縱，囤積壟斷，助長物價之上漲，至希各界共同合作。下面是李立柏中將在座談會上的致詞要點：

一、政府為確籌財源，以加強整備，充實國防，已制訂「國防臨時特別捐徵收條例」，於本（三十）日下午三時公布，並規定於明（五月一日）日起至五十二年六月三十日止為實施期間，希農礦工商各界領袖熱烈擁護政府此一重大措施，領導各業支持政府，發揚守法精神，維持物價之穩定。工商界首先在心理上應有正確的認識，切勿在此時際投機操縱囤積壟斷，助長物價上漲，擾亂市場人心。因此本席今日特別呼籲各界領導全國人民，先作精神動員，來支持和協助政府推行此一措施。

二、本部及有關治安警察機關為維持社會秩序，於明（五月一日）日起派員對市場物價為普遍經常性之調查與監視。

三、在國防臨時特別捐徵收條例實施期間，如發現有非法哄抬物價或投機壟斷，或其他操縱行為者，當視情節輕重，分別依非常時期農礦工商管理條例，及其他有關法令嚴予取締，依法重辦決不寬貸。敬希各界人士衷誠合作共維物價之穩定。

座談會進行一小時四十分，各工商界首長均踴躍發言，表示擁護此一政策之推行。臺灣全省商聯會理事長謝成源更籲請農礦工商界要建立兩個觀念：第一、吾人要認清沒有國防，就等於沒有國家；沒有國家，個人根本就無從生存發展。第二、要建立少賺錢多納稅的觀念，這也是我們工商界報答國家貢獻社會的一個途徑。





會議並確定，為使此一政策順利推行，決由憲警治安及有關工商界領袖成立協調小組，負責監視調查一般物價情形，並決定由警總負召集之責。（註八）

## 財政部規定「國防臨時特別捐徵收及繳解手續」。

「國防臨時特別捐徵收條例」本日明令公布施行，財政部規定「國防臨時特別捐徵收及繳解手續」，全文如下：（註九）

### 國防臨時特別捐徵收及繳解手續

一、查國防臨時特別捐徵收條例，業經總統五十一年四月三十日明令公布施行，依照該條例第三條及第四條之規定，其徵收及繳解手續，由財政部規定之，爰經由部規定於次：

#### 甲、徵收手續：

（一）國防臨時特別捐之徵收機關及代徵機關如左：1 依各稅稅額徵收者，由主管各該稅捐之徵收機關徵收之；2 依電燈費費額徵收者，由臺灣電力公司代徵之；3 依電報電話費額徵收者，由臺灣電信管理局代徵之；4 依鐵路客運票價徵收者，由臺灣省鐵路局代徵之；其為臺灣糖業公司及臺灣省林務局經營（小火車）者，分別由該公司及該局代徵之；5 依公路客運票價徵收者，由臺灣省公路局代徵之，其為民營事業者，由各該民營事業於售票時代徵之。

（二）綜合所得稅之暫繳稅款及扣繳稅款，於暫繳或扣繳時，不帶徵國防臨時特別捐，俟五十一年度綜合所得稅結算申報時，按全年核定稅額一次計徵。

（三）依各項稅捐徵收法令免徵、減徵或退還各該稅捐者，其依各該稅稅額徵收之國防臨時特別捐，並准免徵、減徵或退還之。

(四)營業人依照外銷退還稅捐辦法，呈准關稅貨物稅或鹽稅記帳者，其徵收之國防臨時特別捐，准予一併記帳。

(五)依各項稅捐徵收之國防臨時特別捐，應於各該項稅捐納稅通知書或繳納書內，加列『國防臨時特別捐』專欄，載明國防臨時特別捐捐率及金額，其由代徵機關代徵者，均一律在原收款收據票面上加蓋或加印『代徵國防臨時特別捐〇成』字樣。

(六)國防臨時特別捐主管機關得派員調查代徵情形，並通知代徵機關提供有關資料。

(七)徵收機關、代徵機關及主管機關經辦國防臨時特別捐人員恪遵法令依限徵解成績優良者，由財政部隨時考查，於國防臨時特別捐徵收期滿後彙報行政院從優敘獎。

乙、繳解手續：

(一)依各稅稅額徵收之國防臨時特別捐由各該稅捐徵收機關按照本稅繳解手續及期限，分別繳解國庫。

(二)依電燈、電報、電話等費及依鐵路、公路等客運票價徵收之國防臨時特別捐，均由各代徵機關之管理機關（民營事業由各該公司行號）每月分上、中、下三旬，於每旬終了後三日內，彙總繳解國庫。

(三)前項國防臨時特別捐之繳解，一律由繳解機關填具國庫繳款書以『國防臨時特別捐』科目並註明〇〇稅〇〇費客運票價等子目，繳入當地國庫之收入總存款戶。

(四)徵收機關及代徵機關之總管理機構應於每月終了後十日內造具月報表（表式附後）一式三份，以一份存查，一份送上級主管機關，一份送財政部國庫署查核。

二、除呈報行政院並分令外，相應檢附國防臨時特別捐月報表式一份，函請查照並請轉飭所屬遵照。

三、附國防臨時特別捐月報表式一份。

中央信託局與日本簽訂有關臺鹽銷日二十四萬噸的「了解事項」。



臺鹽銷日新約，由中央信託局東京辦事處和日方簽訂「了解事項」，自今年四月起至五十二年三月止，共二十四萬噸，每噸CIF關門區八·三六美元。（註一〇）

## 中共抗議印度軍隊侵入新疆境內。

中共外交部本日就印度侵入新疆地區，提出措詞強烈的致印度照會，指摘印度把兩個新的軍事哨站設立在一「中國領土之內」，並警告其與印度的邊界爭執，可能發生新的戰事。

照會指稱：印度軍隊侵入中國的新疆維吾兒自治區，並建立兩處新的哨站。第一個哨站在中國境內約七哩，另一哨站在邊界內的二哩半。印度在這兩個哨站建造防禦工事，並向周圍採取挑釁活動。印度藉此機會向中國境內推進，侵犯中國領土，並威脅中國哨站的安全。如果印度政府拒絕撤銷這些侵略性的哨站，並繼續向中國哨區進行挑釁活動，中國邊界警衛將被迫自衛。

北京稱：已經自動停止向距邊界十二哩半以內地區派遣巡邏隊，以避免發生衝突。（註一

一）

註一：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁三。

註二：立法院編印：《中華民國立法院大事記（三）》，卷十五（民國五十一年，頁二四）。

註三：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁一一二。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月一日，版一。

註五：同前註。

中華民國五十一年 四月三十日

三五八

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月一日，版二。

註七：《稅務旬刊》，第三八二期（民國五十一年五月十日），頁四。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月一日，版二。

註九：《稅務旬刊》，第三八二期（民國五十一年五月十日），頁二三。

註一〇：《國際貿易月刊》，第七卷第六期（民國五十一年六月一日），頁六七。

註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月三日，版一。



五 月

一日 總統公布「中央政府特別預算」開始實施，以確籌財源，充實國力。

行政院為確籌財源，充實國力，本年四月向立法院提出「中央政府特別預算案」，經立法院第二十九會期第二次各委員會聯席會議提出審查，議決：「中央政府特別預算案所列特別歲入及特別歲出各數，照列。」提報四月三十日立法院同期第八次祕密會議討論議決：「照審查報告通過。」繼續經過三讀，咨送總統本日公布。（註一）令文如下：（註二）

茲制定中央政府特別預算，自中華民國五十一年五月一日起施行，至五十二年六月三十日止。此令。

副總統兼行政院長陳誠向工商業保證，附徵國防臨時特別捐全部收入用於國防。

「國防臨時特別捐」自本日起開徵，副總統兼行政院長陳誠本日下午在行政院舉行茶會，邀集工商、金融界領袖約六十餘人舉行座談，說明政府實施中央特別預算案及國防臨時特別捐的經過和意義。他籲請工商、金融界領袖，協力支持政府，舉國一致，配合政府，實現建設臺

灣、光復大陸的神聖使命。他並代表政府提出三點保證：一、政府一定厲行節約；二、國防臨時特別捐絕對用於充實國防；三、政府絕對不走通貨膨脹之路，一定維持貨幣信用的穩定，一定維持一元化的外匯匯率。

陳兼院長在茶會首先致詞。他說：建設臺灣、光復大陸是全國軍民同胞的一致願望，也是政府的一貫政策，中央政府特別預算案和國防臨時特別捐徵收條例在立法院迅速順利一致通過後，總統得到報告，非常欣慰，並曾指示：只要大家同心一致，任何困難都可以克服。復興基地臺灣的人口每年增加百分之三點五，學齡兒童一年一年地增加，就業人數也一年一年的多，無論是為國防、為民生，加速經濟發展的努力絕對不能放鬆，並且還要加強。他並指出，人口增加是無限的，而環境的發展則有一定的限度，現在臺灣的同胞，有的在三百年前來自大陸，有的最近才從大陸來到此地，無論先來後來，大家的老家都在大陸，工商實業界最好的市場也是大陸，回大陸是我們唯一的出路，我們更不能讓自己的父老同胞，繼續在大陸受共匪蹂躪迫害，希望舉國一致，追隨賢明的總統，共同努力，配合政府，完成建設臺灣光復大陸的使命。

陳兼院長對工商金融界人士過去的努力和對國家的貢獻，特別讚揚，他說：這幾年來，與會的各位先生領導工商界推行政府政策，奠定反攻復國的基礎，已有很大的貢獻。他並舉「八·七」水災重建工作為例說，如果沒有工商實業界的努力支持配合，重建工作是不可能如期完成的。

行政院副院長王雲五、財政部長嚴家淦，也在會中致詞，說明特別預算案和國防臨時捐徵收條例研擬的經過。應邀參加茶會的工商金融界領袖華壽嵩、束雲章、何佐治、劉闊才、林柏壽、陳尚文、林挺生等，也一致表示擁護政府的決策，支持政府，配合政府，完成建設臺灣、光復大陸的使命，實現全國同胞一致的願望，並且向陳兼院長紛紛提出絕不漲價的肯定保證。（註三）

行政院副院長王雲五告訴工商金融界領袖，政府在研擬中央政府特別預算案和國防臨時特別捐徵收條例時，已經處處顧到一方面能應付國防需要，一方面又不妨礙經濟發展，使它對物價的影響減到最小度。





政府在臺灣，曾舉辦兩次特別捐，一次是八七水災，一次是國防特別捐，上一次是為了省，這一次為全國，比上次更加重要。

王副院長指出，反共復國，是人同此心，心同此理。立法院開會審議這兩大議案時，以極短的時間，毫無異議地一致通過，說明了民意機構和政府的充分合作。兩案公布後，許多工商實業界人士紛紛表示支持，這一事實，更說明了人民與政府也完全一致。

王副院長並曾舉例說明國防特別捐不致妨害經濟發展，不致影響物價太多的情形，直接稅中營利所得稅不加特別捐，關稅中機器、原料等不加特別捐，電力中工業用電不加特別捐，都是說明政府的苦心，也足以說明國防特別捐的徵收，不致妨礙經濟發展，不會影響物價太多。

財政部長嚴家淦在茶會中說，宣布國防特別捐之徵收，是為確籌財源，以加強整備，充實國防，以租稅方法防止通貨膨脹。為配合起見，在金融方面自當採取謹慎措施，加強管理，以期避免信用擴張。但對工商業之正當需要，仍當照常予以融通。關於公債方面，除照立法院通過預算案及公債條例規定發行者外，並無其他發行。四月二十八日起，菸酒公賣價格調整，所增加之收入，已併同國防臨時特別捐之收入，列入特別預算內。

嚴部長指出，非常時期，應當以非常的方法，找非常的出路。為了遠大的理想和目標，短時間的忍耐是值得的。他並呼籲大家努力創造新的建設成果，貢獻國家。

中央銀行總裁徐柏園發表談話說：「政府開徵國防臨時特別捐，係為充實國防力量，爭取反共勝利的重要措施。從金融觀點言，此項措施可以防止通貨膨脹，避免信用擴張，實為調度財務，鞏固幣信的賢明決策。」「全國金融界，自當依照政府此一決策，努力配合，並加強調節金融，協助經濟發展。」

工商界領袖人士在茶會中所發表的意見如下：

全國工業總會理事長束雲章說：反共復國，不僅是政府與軍隊的責任，也是每個國民的責任。這次政府為籌措國防經費，徵收國防特別捐，每個國民應該全力支持與擁護。他又說，這次徵收國防捐，是政府明智的決定，過去政府籌措財源，往往依靠發行，結果引起通貨膨脹，物價上漲如脫羈之馬；現在政府以加稅來籌措財源，將



會收縮通貨發行，物價可能因加稅而稍漲，但不會像脫羈之馬，全國工業界人士，一致同意政府的做法，與其乞靈於印鈔機，不如加稅的對安定經濟有利。

這次加稅，對於外銷品及工業原料機器進口例外，足見政府維持經濟發展的苦心。他希望工商界不要盲目漲價，支持政府政策。他建議，可輸出的產品，在國內應節約，並增加輸出，若干內銷的商品，不宜過分節約，導致生產的萎縮；他並建議政府應特別注意糧價的穩定，只有糧價的穩定，對整個物價具有安定的作用。

全國商聯會理事長何佐治說：國家是全體國民的組織，政府所採取的措施，國民應該擁護與支持，減除國家的困難，更是每個國民的責任。他又說，商人是愛國的，今天，全國商聯會召集各會員單位，舉行臨時會議，會中一致認為政府為籌集國防費用，以課稅方法增加財政收入是正確的，全國商界同胞都願竭誠擁護，會中並決定，各商業團體用最快方法轉達各會員團體，用最快方法轉達各會員單位，以不漲價來支持這一措施，各民生必需品，尤應正常供應，不可漲價。

臺灣區肥皂工業同業公會理事長華壽崧在發表意見中強調，反攻復國是每個人的希望，政府為籌集國防經費徵收國防捐，雖然人民要稍稍加些負擔，但這個痛苦是要忍受的。他並鄭重表示，肥皂工業決不漲價。他希望政府也應注意減少浪費。

臺灣省合會儲蓄公司董事長劉闊才說：政府為籌集國防經費而徵收國防特別捐，作為工商界的一分子，絕對支持政府這一措施，同時相信獲得每個人民的支持。

臺灣區水泥工業公會理事長林柏壽說：政府徵收國防特別捐措施，對經濟發展與生產事業，顧慮週到，工商界決定全力支持。林氏指出，加稅與發行公債，是政府最合理籌措財源的方式。

臺灣區玻璃工業公會理事長陳尚文表示，政府所提出的徵收國防臨時特別捐條例，一面加強建設，一面徵收國防捐，工商界決全力支持，並努力加強產品外銷，以充實國力。

臺灣區機器工業公會理事長林挺生說，政府這一措施，是最有智慧的措施，獲得全民一致支持。政府在徵收國防臨時特別捐條例中，對充實國防力量與加速經濟發展，兩面都顧到了，尤其因為採取加稅的方式，而不走通





貨膨脹的路，將保持幣值的穩定，使新臺幣對內對外價值維持不變，有利於經濟發展，生產界一定接受政府的領導，支持這個政策。（註四）

政府宣布自五月一日起，徵收國防臨時特別捐後，工商業人士均表示支持，他們一致認為，政府此一行動，是為了加強國防的準備。目前大陸饑荒連年，人心思念政府反共大陸之際，此項重大政策正符合了海內外同胞的願望。因此，本省工商業者均願忍痛一時，負擔起支持反共戰爭的義務。他們發表談話如下：（註五）

臺灣省商聯會理事長謝成源發表談話：此次政府實施特別預算案及國防臨時特別捐，在爭取反共戰爭勝利的前提下，應為全民所一致支持，我們分析徵收國防臨時捐十四項目中，除鹽稅及關稅外，均屬局部性的。謝氏曾於五月一日分別通知臺北市、基隆市、臺北縣、臺中市、臺南市、高雄市等地商會，剋日召開所屬各業會員，舉行緊急會議，呼籲各行業者，共體時艱，以少賺錢、多納稅來協助政府，防止物價上漲，所得反應，均甚良好，其中基隆市及臺北市、縣商會等三單位，亦均分別集會，擴大號召會員，作為政府安定經濟的堅強後盾，相信各縣市商會，亦將相繼採取行動，督促及勸導商人，遵守法令，不使物價作不合理的上漲。如有囤積居奇，貪圖不法利益者，不僅為國法所不容，亦為同業所共棄。

臺北市議會議長張祥傳表示堅決支持擁護政府此次依照立法程序通過開徵國防臨時特別捐的新措施。

張議長說：政府此次開徵臨時特別捐是準備加速粉碎共匪鐵幕，解救大陸被迫害的同胞，在今日大陸共匪暴政下被關在鐵幕內的同胞，已被壓迫、饑餓瀕於死亡邊緣，大陸同胞已掀起抗暴反饑餓的狂潮，紛紛揭竿而起，大陸人心思漢，均正翹望政府早日反攻，解救兆民倒懸之苦。

政府開徵國防臨時特別捐，是基於反攻大陸準備，充實國防需要，而採取此項臨時性的措施，其用意與前年中南部「八七」水災後，政府為加緊重建災區附加「八七」水災捐款一樣，而其用途的意義比重建災區更為重要。政府此項臨時性的特別捐，為期僅有十四個月，雖然特別捐開徵後，一般與市民日常生活的物品，可能會稍受影

響，但相信全體市民能衷心支持政府此項準備反攻救國救民的決策性措施的。

臺灣省工業會理事長林挺生說：政府宣布徵收國防臨時特別捐，使我們感到政府正在積極加強反攻復國大業，我們均感無限興奮。

林挺生分析國防臨時特別捐徵收的內容說：根據徵收辦法的規定，附徵國防臨時特別捐的為消費性物品，而非建設性的物品，例如貨物稅、娛樂稅、筵席稅都在徵收之列，而機器設備、營利事業所得稅、工業用電費、鐵路及公路貨運費，則免予附徵，這表示政府為籌措國防經費所採行課徵附加國防臨時特別捐的措施，具有三點作用，第一要充實反攻復國的國防力量；第二增加消費性的稅捐，寓有節制消費的作用；第三不增加建設及工業的負擔。林挺生指出：政府捨棄通貨膨脹的舊辦法，採取加稅的辦法，以求配合國防預算的需要，是一項很進步的開明措施，因為不增加發行，可以穩定臺幣的價值，對於整個國民生計尚不致有太多的影響，而通貨膨脹則會使國家經濟建設和整體國民生計，同時受到廣泛的危害。他說：增加稅收的辦法就政府來說是很辛苦的工作，增加發行則是很方便的工作，政府捨棄方便的辦法，採取辛苦的辦法，這證明政府的確費盡了苦心。

林挺生進一步分析說：根據附徵的規定，凡是獎勵投資條例規定保護及獎勵的各項措施，不受該項附加國防特別捐的影響，此外營利事業所得稅亦免予附徵，說明政府確處於戰時需要，仍在不妨礙工業發展及資本形成之原則下籌措國防費用。

林挺生說：政府這項措施，使我們想到政府對於反攻大陸將作積極的準備，我們應該很高興，他呼籲全省工業界人士，應該配合政府需要，支持政府措施，努力改進推銷技術與工廠管理，增產外銷，降低成本，勿要因為附徵國防捐而以成本增高的理由調整產品售價，這樣將會更有助於反攻大陸任務的達成。

裕隆汽車製造公司董事長嚴慶齡宣稱：政府為了籌措國防特別經費，徵收國防臨時特別捐，對本公司來說，若干進口材料零件，不免發生影響，但將在改善生產技術方面，來降低生產成本，消弭負擔。

他又說：政府這次徵收國防臨時捐，所加徵的各種稅捐，大部分為消費品，可以看出，政府另一目的是，藉加稅來抑制過度消費，政府對生產方面，在這次徵收國防捐，一再表示對機器進口屬於獎勵投資條例規定者免徵，





也可以看出注意及鼓勵經濟發展和促進生產。

嚴氏希望全國人士支持政府這一措施，多買本國產品培養國家經濟力量，他說，雖然，部分國貨工業品，初期在品質方面不及外國貨，但如果加以愛護與容忍，在消費者鼓勵下，產品會有長足進步。

下午七時，陳副總統在臺北三軍軍官俱樂部舉行餐會，招待全體立法委員，以感謝他們這次對行政院所提出的徵收國防臨時特別捐條例的充分合作和支持。

立法院於上月二十七日院會通過了「國防臨時特別捐徵收條例」後，於三十日又加開了一次祕密院會，通過了中央政府特別預算案。

立法委員們對行政院此一特別法案，多表支持，他們認為基於貫徹反攻決策，充實國防力量，特別捐的徵收，是有其必要的。

因此立法院在審議該條例及該預算案時，都極為順利，雖然也有委員發表意見，但對行政院所提原案，未作修正，這是立院審議其他重大法案及預算案所少有的現象。

立委陸京士分析立院所以順利而迅速通過該兩案的原因，是「人同此心，心同此理。」他說大家都盼望充實反共的力量，所以立院在審議時，很少發生辯論。

吳越潮委員說：反攻是我們希望之事，在反攻政策之下，為了使我們在目前備戰的普通情形下轉變到積極狀態，這方面如需要大家負擔，大家也義不容辭，而且徵收特別捐總比增加通貨發行要好。

吳委員並說：此次增加的特別捐，雖有百分之三十、五十等數字，但實際上只是各稅額的比率數字，增稅並不多，以棉紗進口稅來說，原來稅額為百分之十五，增加百分之三十，只等於增加百分之四·五。而且各物資原料及機器設備，並不增稅，電力方面工業用電不增，鐵路運輸方面，貨運不增，這都是政府考慮到了對物價影響的問題。

另有委員多人亦表示，政府徵收特別捐，是基於事實需要，政府對物資供應，不發生問題，社會供求關係不

變，故特別捐之徵收，對物價影響也許會有，但不會太大。

他們說：根據政府在目前的政治及經濟政策，政府在提出該案以前，已經過慎重考慮，立院討論時，委員們心境也很沉重，態度亦極嚴謹。他們說：社會人士需要冷靜想想，不要以抗戰及戡亂初期所受到的心理影響，來刺激人心與物價。

民社黨與青年黨兩黨人士對於政府實施中央政府特別預算案及「國防臨時特別捐徵收條例」，認為這是反攻準備的必要措施，表示一致支持。

民社黨籍的立法委員金紹賢說：「為了整個反攻準備，這是必要措施，相信全國同胞都會一致支持。」

青年黨籍的立法委員李公權透露：他在院會中曾發表意見，指出兩點：一、原案雖是為反攻而準備，但也應考慮到人民負擔力及負擔公平與經濟發展。二、大陸同胞盼望政府反共如大旱之望甘霖，反攻時機雖由最高統帥決定，但行政院亦應提出適當之建議，不然談反攻就只是準備復準備，一年復一年了。

青年黨負責人劉永濟、董微曾聯名就政府實施「國防臨時特別捐徵收條例」一事，發表一項共同書面意見，表示支持。

該項意見書說：「協助政府早日反攻大陸」為本黨現階段的基本主張，因之，政府為加強反攻準備俾能肆應機宜而有必要的財政措施，本黨是全力支持的。此次政府提出此項財政措施，在立法進程中，本黨曾作慎密的研討，本黨立法院同志陳祖貽、李公權等並就本案發言，力予支持，現在此案業經通過，公布實施，我們甚感欣奮。

惟政府在實施時，技術上應顧慮人民負擔能力，力求公平，同時政府在其他財經設施上應與此項措施密切配合，加強發展經濟生產，培養民間財富。（註六）

臺灣銀行發布：十二年來愛國獎券收益六億元。



臺灣銀行本日發布：十二年來愛國獎券的發行，合計為二六七、四四三、一七四張，收益六億元。（註七）

## 美國軍事援華顧問團成立十一週年。

本日為美國軍事援華顧問團成立十一週年紀念日，該團團長戴倫（Chester A. Dahlen）少將發表談話說：顧問團全體人員，對中華民國三軍之成就及其在建軍上所做的貢獻，感到驕傲。

戴倫團長於其告所屬官兵書中指出：顧問團在過去十一年當中，對中華民國三軍及人民一直保持著極為融洽的關係，過去一年的成就，乃是由於顧問團全體官兵努力之所致。

美軍顧問團是於民國四十年五月一日成立，歷年來對國軍整軍建軍之協助極具貢獻。（註

八）

註一：立法院編印：《中華民國立法院大事（三）》，卷十五，民國五十一年，頁四〇。

註二：《總統府公報》，第一三二七號（民國五十一年五月一日），頁二。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二日，版一。

註四：同前註。

註五：《稅務旬刊》，第三八二期（民國五十一年五月十日），頁九。

註六：同前註，頁五、八。

註七：薛化元主編：《臺灣歷史年表——終戰篇（一九四五—一九六五）》，頁三七六。

中華民國五十一年 五月一、二日

三六八

註 八：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年五月二日，版一。

## 二 日 總統特派外交部長沈昌煥為互換中華民國與巴拉圭文化專約批准書全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派外交部部長沈昌煥為互換中華民國與巴拉圭共和國間文化專約批准書全權代表。此令。

## 考試院發布修正「考試院會議規則」第十一條條文。

考試院發布修正「考試院會議規則」第十一條條文，全文如下：（註二）

第十一條 左列事項應列入議程：

（甲）報告事項

- 一、上次會議紀錄。
- 二、會議決議重要事項執行之情形。
- 三、考選部重要業務報告。
- 四、銓敘部重要業務報告。
- 五、考選部部務會議紀錄。



- 六、銓敘部部務會議紀錄。
  - 七、考試技術改進委員會會議紀錄。
  - 八、銓政研究發展委員會會議紀錄。
  - 九、院部會薦任以上人員之任免事項。
  - 十、有關訴願事項。
  - 十一、其他報備事項。
- (乙) 討論事項

## 行政院外匯貿易審議委員會核准臺灣中國旅行社與美國鐵路捷運公司聯合辦理中美間貨物聯運。

行政院外匯貿易審議委員會本日核准臺灣中國旅行社與美國鐵路捷運公司聯合辦理中美間貨物聯運，規定如下：(註三)

### 中美間貨物併裝運送方式准予辦理之規定

- 一 查臺灣中國旅行社股份有限公司與美國鐵路捷運公司(Railway Express Agency)聯合辦理中美間貨物以併裝運送方式(Consolidated Shipment)彙集遊客禮品運美，目的在節省運費及包裝費用，手續方便，以刺激遊客購物興趣，增加本省手工藝品之外銷一案同意辦理。惟應由海關憑旅行社報運清單照章驗放，其個別旅客報價超過美金一百元者，由海關檢憑各該旅客賣匯水單驗放。
- 二 觀光旅客攜帶土產品出口，每人攜帶出口貨值在一百美元以上者，可憑賣匯水單及購物清單由海關驗放。

三 土產罐頭出口，仍依現行規定，以經檢驗合格准予外銷者為限。

## 臺灣省政府發布「臺灣省各縣市鄉鎮五十二年度預算編審辦法」。

臺灣省政府本日發布「臺灣省各縣市鄉鎮五十二年度預算編審辦法」，五十二年度縣市鄉鎮預算編審辦法，較之五十一年度辦法有以下四項改進：（註四）

一、省對縣市的補助款，規定分為平衡預算補助及經建事業專案補助兩部分，經建專案補助必須由各縣市政府依照省頒施政準則，並視當地實際需要，分別擬具詳細事業計畫，報省核定後逐案撥款，非經法定程序，不得變更用途，以確保建設經費之有效運用。

二、五十二年度縣市政府及所屬各機關各項臨時費，以按五十一年度原核定預算數節減百分之五，藉以撙節開支。

三、省對縣市總預算內公私團體之補助費，規定仍按五十一年度各該縣市核定總額內之分配原額，不准再行增加，以資節約。

四、規定警備車、消防車及摩托車之汽油消耗量，按實際需要情況，並參照警務處所訂標準，酌為調整增減，以資適應。

茲誌該辦法如下：（註五）

### 臺灣省各縣市鄉鎮五十二年度預算編審辦法

第一條 各縣市（局）鄉鎮（市）五十二年度預算之編審，除預算法及其他法令另有規定外，悉依本辦法規定辦理。



第二條 五十年度縣（局）與鄉鎮（市）財政收支仍各自獨立，分別編製預算。

第三條 五十年度鄉鎮（市）之稅課收入，除自然人戶稅全部及法人戶稅百分之五十給所在地鄉鎮，百分之五十由縣政府（局）統籌分配外，左列縣（局）稅應分配歸鄉鎮（市）收入：

一 契稅全部。

二 筵席及娛樂稅全部。

三 乙種車輛使用牌照稅全部。

四 遺產稅為該鄉鎮（市）收入百分之五十。

第四條 縣市（局）擬編地方總預算應本量入為出原則，自行擬訂財政改善計畫，加強整頓各項法定收入，力求平衡，並不得虛列省補助款及賒借收入等抵補，否則應自行負責籌補，不得請求增加補助。

第五條 鄉鎮（市）預算之平衡，應由各縣市政府（局）分別視其財政狀況，運用法人戶稅及省撥補助款妥為統籌調整分配，以維持鄉鎮（市）一般政務費用及均衡發展地方自治事業為原則。

第六條 為確保各縣市（局）農林、漁牧、水利、堤防、道路、橋樑等各項經濟建設事業經費之有效及集中使用起見，縣市稅課收入（包括田賦賦率提高後縣市增收部分）尚不足支應經常費、待遇經費及一般業務費用者，省除酌給平衡預算之補助外，並另行指撥專款給予經建補助，各縣市（局）應視當地實際需要及省頒施政準則分別擬訂實施計畫（在農業地區並應著重農業建設）報省核定，並於核定後逐案撥款，迅付執行，非經法定程序不得變更。

前項補助標準及收額另案核定之。

第七條 縣市（局）鄉鎮（市）各機關員工應以五十一年度省政府核定員額為限，國民學校自然增班應增教員名額，依照省訂標準一併計算，中等學校如須增班，應依照中學法第三條之規定在不妨礙國民教育設施之範圍內衡量本身財力核實編列，所需待遇經費，應照原訂標準編列足額，如有不敷並得自行酌為提高。

第八條 縣市政府（局）及所屬機關各項臨時費，應依照省頒施政準則及工作計畫參酌本身財力妥為分配，其中各項業務費用，並按五十一年度預算數節減百分之五。

前項各機關臨時費，不得以任何方式撥給其他機關社團支用。

第九條 各鄉鎮（市）境內國民學校教室之增建暨修繕設備及鄉鎮（市）道路之養護，以及衛生所所需各項經費均列入鄉鎮（市）預算。

第十條 縣市（局）鄉鎮（市）各項支出之編列，應依照左列各點辦理，凡省定有統一支給標準者，一律不得超過，並不得動支預備金：

一 縣市（局）對一切公私團體之補助總額以不超過五十一年度核定預算數為限，由縣市自行調整支配，其他任何事業經費中均不得編列補助費用，鄉鎮（市）預算不得編列任何機關團體之補助。

二 汽油之消耗量，轎車、旅行車及吉普車月各以二四〇公升，卡車、工程車月各以四〇〇公升，警備車月各以三二〇公升，摩托車（包括其他小型機動車）月各以一二〇公升為限，消防車試車每日以二公升，救災準備油每次每車平均以六〇公升為限，每年修理、保養及輪胎、零件購置等費，不分大小型汽車平均每輛每年以一三、四〇〇元為最高額計列，摩托車（包括其他小型機動車）每輛平均每年以二、〇〇〇元為最高額計列，需經費連同使用牌照稅（警備車牌照工本費）一併專設項目列入各機關臨時費用，其他任何事業經費中不得編列上項經費。

三 縣市（局）及鄉鎮（市）編列僱用臨時人員經費，以經省政府核定有案者為限。

四 縣市（局）政府臨時費，由各縣市政府（局）撙節編列，但應以省定標準為最高額。

五 縣市（局）鄉鎮（市）各機關學校員工實物配給運雜費，應在各機關學校核定經費內撙節支應，不另編列。

六 縣市（局）鄉鎮（市）總預算內應視財力情形編列預備金，但最高額不得超過歲出總額百分之五。

七 縣市（局）鄉鎮（市）各機關學校所需訴訟費，除有關公產權益者外，應在各機關原有經費內開





支，不得另行編列。

八 縣市（局）對私立中學補助費，應照各級私立學校獎助辦法之規定辦理。

九 縣市鄉鎮各項支出應本經濟節約原則編列，不得消涉糜費。

第十一條 為繼續禁止攤派，各鄉鎮（市）預算得編列相當於歲出總額百分之二之其他經費。

第十二條 上級政府或其他機關對縣市（局）鄉鎮（市）之專款補助，應依照規定或契約納入預算辦理。

第十三條 省政府各廳處局五十二年度交縣市（局）辦理之事業或縣政府（局）交鄉鎮（市）辦理之事業，或應由縣市（局）鄉鎮（市）配合辦理之事業，以經選擇列入省頒五十二年度施政準則及一般工作有繼續辦理必要而經列入縣市（局）工作計畫者為限，由各縣市（局）鄉鎮（市）參照實際情形衡量本身財力編列五十二年度歲出預算，年度一經開始，應即依照法定預算嚴格執行，非先指定財源不得令飭各縣市（局）鄉鎮舉辦無預算事業。

第十四條 五十二年縣市（局）鄉鎮（市）總預算應於五十一年五月三十一日以前編竣，送請各該縣市議會或鄉鎮（市）民代表會審議。

第十五條 縣市（局）鄉鎮（市）五十二年度總預算應於五十一年六月底以前公布，同時縣市（局）總預算應呈省政府核備，鄉鎮（市）總預算應呈該管縣政府（局）核備，並由縣政府（局）彙報省政府備案。

第十六條 本辦法自公布之日起施行。

## 經濟部長楊繼曾等抵達澎湖視察農村經濟建設。

經濟部長楊繼曾、交通部長沈怡與中國農村復興聯合委員會主任委員蔣夢麟，本日偕同中

美經濟專家四十餘人，分別由馬祖及臺北乘機艦來澎湖，會合視察澎湖農村經濟建設。

楊部長與沈部長於上午八時三十分到達澎湖後，即驅車前往虎頭山煤礦、白坑砂磷石灰產地及計畫興建之白沙西嶼跨海大橋處視察，十時起在貴賓館會同蔣主任委員等聽取縣府簡報，下午一時仍在原處進行研討，澎湖縣府所提請求支援經濟建設各案，至二時三十分結束。楊、沈兩部長偕部分人員先行返臺，蔣夢麟主委及農復會中美專家仍分為鄉村衛生、漁業、水利、農貸、旱地作物、畜牧、森林、農會供銷推廣等九組分別實地勘察，三日該等並將視察西嶼島及舉行座談會，交換經建進行有關意見。

楊繼曾部長於偕同該部工礦專家視察澎湖虎頭山煤礦後表示：澎湖煤礦應行設法改用新法開採，以供當地民眾改善燃煤之需要，楊部長說：該煤礦煤質良好，可達四千八百熱量，且據開採處觀測煤層厚度約有二三公尺，較金門為佳，有關單位決將繼續進行鑿探，以探查其他地帶是否有煤層蘊藏。楊部長並表示，澎湖特產文石、珊瑚、海樹頗有研究發展價值，將由工礦漁業等單位會同研究發展具體計畫。（註六）

## 中國民主社會黨三派商議團結辦法。

中國民主社會黨三派人士，在主席張君勱的建議下，捐棄成見，共謀團結，本日在臺中戢翼翹宅商議團結辦法。

民社黨主席張君勱，有感於該黨分裂已久，尤其在當前國際及大陸反共形勢下必須先謀政黨本身之團結，進而謀全國之大團結，特函請該黨元老，前代主席戢翼翹，暨顧問金候城，聯絡各方面促成該黨全面團結，戢翼翹認為在反攻復國前夕，該黨同仁，應捐棄成見，配合政府反攻國策，經戢、金兩人向各方接觸洽談，該黨三派人士均贊同團結。

因戢翼翹突患牙疾，正調治中，無法北上，該黨元老金候城，及副主席蔣勻田、王世憲、孫亞夫、郭虞裳，祕



書長王涵生，副秘書長楊毓滔，專程於本日來臺中。下午三時，在太平路三十六號戢宅商洽，結果由三方面推定人選，共同發布全面團結宣言，宣言稿擬定後，由戢翼翹、金候城，分別徵求同意，簽名發表，宣言公布後，則由三方面推定代表，籌備第三次全國代表大會，該黨全面團結，即告成功。（註七）

## 美國助理國務卿哈里曼向國會保證美國對華政策決不改變。

美國務院主管遠東事務助理國務卿哈里曼(W. Averell Harriman)，在眾議院外交委員會祕密會議作證，其證詞內容今日發表。哈里曼對國會保證：美國對華政策「並無任何改變」，而且「不考慮作任何政策改變」。

哈里曼的重申美國對華政策，係答覆民主黨眾議員薩布勞基，共和黨眾議員邱池女士及共和黨眾議員周以德等的一連串詢問。

這三位議員會就報載美國可能改變對中共政策的傳聞，提出詢問。薩布勞基提出有關美國最近在菲律賓賓碧瑤舉行之大使會議的推測的問題，該等推測，似乎暗示會中曾作某種決定，以對蘇聯和中共間的裂痕加以運用。

周以德議員提到報載某些美國當局考慮以糧食售中共一事，而詢問國務院在考慮任何此類要求方面所定的條件為何。

女眾議員邱池提到她去年擔任美國參加聯合國會議代表團團員時的親歷經驗。她說，根據她的談話，她獲悉美國代表團的若干團員「不同意」國會所採取之反對中共進入聯合國的立場。邱池眾議員詢問哈里曼是否願意將美國對中共的正式立場列入紀錄。

哈里曼於此際宣稱，他願將美國的正式立場列入紀錄，即「我們承認中華民國是中國人民的真正代表，而且是唯一的代表。」

中華民國五十一年 五月二、三日

三七六

哈里曼說：美國的對華政策是甘迺迪總統於一九六一年十月十九日所宣布的政策，並宣讀該項聲明如次：

「美國一向認為，中華民國政府為代表中國的唯一合法政府，並一向充分支持其在聯合國的立場與所有權益。所以，美國堅決反對中共進入聯合國或聯合國的任何機構。」

哈里曼繼稱：甘迺迪所申明的政策並無改變，他說：「總統所申明的政策並無任何改變，而且不考慮作任何政策改變。」（註八）

註一：《外交部公報》，第二十七卷第五、六號（民國五十一年七月），頁一。

註二：《考銓月刊》，第十二卷第六期（民國五十一年六月一日），頁三、四。

註三：《國際貿易月刊》，第七卷第六期（民國五十一年六月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁二七、二〇八。

註四：《稅務旬刊》，第三八一期（民國五十一年四月三十日），頁一六。

註五：《臺灣省政府公報》（夏），第四五六四期（民國五十一年五月四日），頁一四二六—一四二七。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三日，版三。

註七：《香港時報》，臺北，民國五十一年五月四日，版三。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月四日，版一。

### 三日 行政院兼院長陳誠指示各部會厲行節約。

行政院兼院長陳誠，本日主持行政院院會，對於此次實施國防臨時特別捐徵收條例後的情形，提出檢討，並指示各有關部會應特別注意，遇有須加改進之處，應隨時予以處理。



陳誠對於國防臨時特別捐徵收條例公布實施後，一般金融與物價均尚穩定，表示欣慰，仍盼各部門更加配合努力，隨時注意處理有關問題。陳誠在院會中，為配合國防臨時特別捐徵收條例之實施，就節約宴會及慶壽以及限制營業性的外國遊藝團體之進口等問題，有所指示，他說：「今後凡非有必要的宴會應該減少，並須注意節約，一般慶賀祝壽也應力求節約，避免鋪張，關於外國遊藝團體入境，其屬於營業性質者，暫不予核准，以資節省外匯。」

本次院會核定報告三件：一、「臺灣地區觀光旅客短期停留免辦簽證」及「有外交關係及友好國家人士入境後出境得免赴警察局登記，改於出境時在機場港口登記」兩項辦法，試辦期滿，由行政院令飭續行試辦半年。二、碼頭工人安全防護規則，准公布施行。三、國防臨時特別捐代徵機關反代徵事項處罰辦法，由行政院公布施行。（註一）

「臺灣地區觀光旅客短期停留免辦簽證」及「有外交關係及友好國家人士入境後出境得免赴警察局登記，改於出境時在機場港口登記」，兩項辦法已經試辦一年六個月，今年三月間，總統蔣中正曾指示：「在不妨礙國家安全的原則下，應繼續簡化入出境與檢查手續，便利旅客。」「臺灣地區觀光旅客短期停留免辦簽證」，指觀光旅客在臺灣地區停留七十二小時內免辦簽證手續的辦法，自五月一日起再延長試辦半年。又政府為了便利外國人來臺觀光，在外國護照簽證辦法內，增列觀光簽證，對國際旅客給予三個月有效期限得在臺灣留兩星期的簽證。

（註二）

臺北新聞界訪問省政府，省秘書處主任宋承緒報告省政建設成果。

臺北各報社、通訊社主持人，本日應臺灣省政府主席周至柔之邀請，訪問省政府，周主席

親為主持省政簡報，祕書處主任宋承緒作省政建設成果報告。

他首先指出，近十年來本省的農業生產，是以每年增漲百分之五的速率發展，而工業每年生產的增加率則達百分之十二。因此，目前就國民生產總值而論，二者的生產能力已極接近，而且在短時間內，工業生產的價值就可以超過農業。第二點，本省十年前的農業人口，占總人口的百分之六十八，而現在卻已僅占百分之五十，這又相對的說明了本省工業人口的增加。第三點在民國三十九年本省公營事業的生產價值，占總生產價值的百分之七十五，民營事業的生產價值僅占百分之二十五；而至五十年，民營事業的生產價值已急驟提高至總生產價值的百分之七十五，公營事業的生產價值反而變成為祇占百分之二十五。將來發展的趨勢，民營事業的生產價值，一定是繼續增加。這一事實，也是本省工業迅速發展的有力證明。第四點，十年前後，本省國民生產淨值的農業生產部分，已從當年占總值百分之三十九的比例，減至去年的占百分之三十一，而工業生產部分，都是由從前的占總值百分之二十，增加至占百分之二十五。第五點，本省的出口產品，民國三十八年至四十一年間全靠糖米，足占百分之六十八至七十，而去年這兩種農產品的出口數量，祇占出口總值的百分之三十。同時，民國四十一年出口產品中，農產品占百分之二十七，農產加工品占百分之六十八，工業產品僅占百分之十；但至五十年時，出口品中，農產品祇占百分之十六，農產加工品減至百分之四十二，工業產品則增加到百分之三十九。

宋承緒將本省光復以來的經濟發展歷程作簡明的分析，並且宣稱，本省今後建設事業的目標是：農村經濟企業化，及整體經濟進一步的工業化。

宋氏說明本省自光復以來的經濟發展歷程，可以劃分為四種時期：第一期是光復當年至三十八年，其間雖然曾作幣制改革及若干經濟方面的改進，但終究祇是做了些恢復工作。第二期自三十九年至四十一年，是最值得誇耀的一段時間，總統復行視事萬眾歡騰各界均以最大的努力興奮的心情做事，各種經建制度，都在這段時間中奠定基礎。第三期是四十二年至四十五年，臺灣開始作有計畫的經濟建設，第一期四年經建計畫，對本省經建已勾勒出整個輪廓，並且建立起正確的統計制度。從四十六年至五十年，是第四期，所有政策皆以經濟建設為中心，





乃是本省經濟加速發展的階段。其間四十七年及五十年，尤為本省有史以來最繁榮、最安定，及經濟成長率最高的時期。四十七年，物價上漲指數不到百分之一，經濟成長率卻有百分之五點六；五十年經濟成長率達百分之八點四，物價上漲指數也不過是百分之三點二三。

宋氏強調，在八七水災如此重大災害之後的第三年，經濟方面即有如許成就，證明本省經濟雖然受有各種自然條件的限制，但是在我們不斷的努力之下，已培養有非常深厚的潛力。總結光復以來本省經濟發展的歷程，我們不承認本省經濟是落後的，或是開發不夠的，與國際間任何國家比較，我們都不能算差。

宋氏最後總結時表示，本省今後經濟發展的趨向，是為更能提高國民財富，更能改進國民生活水準的農村經濟企業化，及整體經濟的高度工業化。（註三）

宋承緒簡報完畢後，周主席親為簡答各位報人提出的各項省政問題，分述如下：（註四）

第一個問題是田賦調整後，省府將如何運用。周主席說，將用之在經建基本工作方面，生產事業方面，交通建設方面及防洪工程方面。

第二個問題是本省房屋建築是否會使耕地減少而影響糧食生產。周主席說，如果將耕地建築工廠等生產事業的房舍，在經濟上是更有利的。因為一公頃農田不過可以養活八個人，但是占地一公頃的工廠至少可以養活四百人。

第三個問題是推廣耕耘機是否會使農村勞力過剩。周主席說，本省現缺耕牛八萬頭，現有耕耘機五千架，每架耕耘機抵三頭牛，不過解決了一萬五千頭耕牛的缺少問題。因此推廣耕耘機，並不影響農村勞力的運用。

第四個問題是本省農村的剩餘勞動力應如何利用？周主席說，省府已在積極推廣各種農村副業，並已準備在龍井示範農村試驗以電力發展農村副業。

## 新任美軍臺灣協防司令梅爾遜來華履新。

新任美軍臺灣協防司令梅爾遜(Charles M. Melson)中將，本日下午三時抵華履新，接替即將卸任的史慕德(Rolanel N. Smoot)將軍。(註五)

## 美國移交我國海軍登陸艦一艘。

駐美大使館武官池孟彬，本日在美國西雅圖代表中華民國海軍，接收一艘中型登陸艦。該艦移交後，命名為「美樂號」。(註六)

## 聯合國社會委員會聽取中華民國代表包華國報告臺灣城市計畫。

聯合國社會委員會本日聽取中華民國代表包華國就臺灣房舍與城市發展計畫，提供簡明的報告。

包華國在參加該委員會的「房舍與城市發展」問題的討論中談稱：依照中華民國的第三個四年經濟發展計畫，中國政府已自一九六一年開始建造房舍道路供水系統及衛生設備等。

他說：「為了應付人口的增加，消除現在的房荒及抵銷舊房舍的損壞等，我國政府計畫建造一萬九千幢房子，



其中兩千五百四十一幢，將為示範住宅，此項計畫，需款九億六千萬元新臺幣，將以土地增值稅，國民住宅基金，與短期貸款等方式籌集」。

關於都市發展計畫，包華國說：依照第三個四年經濟發展計畫的規定，將在選定的若干個城市內，建設道路、自來水及衛生設施等。

美國曾向該委員會提出一項成立一個常設房舍委員會的建議，包華國對該建議發表意見稱：中國代表團在原則上支持此項建議。（註七）

## 中共與巴基斯坦同意談判邊界問題。

中共與巴基斯坦本日同意就巴軍占領克什米爾西區。與我國新疆省毗連（喀喇崑崙山口以西）的邊界問題，進行談判，並簽訂協議。雙方發表新聞公報，聲稱：一、雙方確認中國新疆和巴基斯坦實際控制地區相接壤的邊界，歷史上從未正式劃定和標定；二、雙方同意進行談判。就這段邊界的位置和走向取得一致的理解，以便簽訂一個臨時性的協議；三、雙方同意在印巴關於克什米爾的爭議獲得解決後，有關當局與中共重新談判，簽訂一個正式的邊界條約。（註八）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月四日，版一。

註二：《香港時報》，臺北，民國五十一年五月四日，版三。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月四日，版三。

註四：同前註。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三日，版一。

中華民國五十一年 五月三、四日

三八二

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三日，版三；《聯合報》，臺北，民國五十一年五月六日，版一。

註七：《香港時報》，臺北，民國五十一年五月五日，版三。

註八：姜濤：〈共匪一月重要外交動態分析〉，《匪情研究》，第五卷第五期（民國五十一年五月二十五日），頁四六。

## 四 日 巴拉圭總統特使薩比納來華訪問。

巴拉圭共和國總統特使薩比納(Raul Sapena Pastor)博士，本日抵達臺北，作為期一星期的訪問。

薩比納博士在訪華期間，將晉謁蔣總統致敬，他並將與我政府簽訂一個中巴貿易合作條約，同時進行交換中巴文化專約的批准書。

這位總統特使是一位法律及社會學者。他曾任巴拉圭最高法院法官，高等法院院長；在外交方面，他曾先後出任巴國駐玻利維亞公使，駐烏拉圭公使，駐阿根廷大使，駐巴西大使，薩氏並曾任巴拉圭出席聯大代表團及團長等職。

現年五十四歲的薩比納，在法律方面有甚多的著作。自一九五六年起，他即擔任外交部長，他的兼職則是：海牙常設仲裁法庭法官，泛美法制諮詢理事會巴拉圭代表，國際法編纂全國委員會主席，巴拉圭大學法學院國際私法教授。（註）

註：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月四日，版一。





## 五日 行政院頒布「國防臨時特別捐代徵機構違反代徵事項處罰辦法」

行政院本日頒布「國防臨時特別捐代徵機構違反代徵事項處罰辦法」，全文如下：（註一）

### 國防臨時特別捐代徵機構違反代徵事項處罰辦法

- 第一條 本辦法依國防臨時特別捐徵收條例（以下簡稱徵收條例）第五條第二項之規定訂定之。
- 第二條 公營事業代徵機構，不依徵收條例代徵國防臨時特別捐者，對其負責人及經辦人，視情節輕重，予以申誡、記過、撤職等處分。
- 第三條 民營事業代徵機構，不依徵收條例代徵國防臨時特別捐者，視情節輕重，予以一個月以內之停止營業處分。
- 第四條 代徵機構不依規定期限繳納捐款者，每逾一日加徵千分之一滯納金，逾期三十日仍不繳納者，並得依前兩條之規定處罰。
- 第五條 代徵機構不依規定按期填報國防臨時特別捐徵解月報表者，應催報之，經催報三次仍不填報者，如為公營事業，對其負責人及經辦人分別予以申誡及記過等處分，如為民營事業，予以十日以內之停止營業處分。
- 第六條 本辦法有關公營事業代徵機構負責人及經辦人之處分，由財政部核擬，報經行政院核定後，通知該事業主管機關依法處理。
- 第七條 本辦法自公布日施行。

副總統兼行政院長陳誠對臺灣省議員和省府官員講述徵收國防臨時特別捐的意義。

副總統兼行政院長陳誠和副院長王雲五，本日晚上在行政院禮堂招待全體臺灣省議員和省府委員和廳處長晚餐，行政院祕書長陳雪屏、副祕書長瞿韶華、主計長陳慶瑜和財政部長嚴家淦都參加了這個餐會。陳誠在餐會中說明政府實施「國防臨時特別捐徵收條例」的重點，財政部長嚴家淦作了補充說明。省政府官員和議員一致表示支持政府。（註二）

臺灣省政府發布修正臺灣省榮譽國民之家、省立育幼院、省立救濟院、省立習藝所、省立婦女教養所、反共義士生產輔導所、省立桃園彰化少年輔育院、省立高雄少年輔育院之組織規程。

臺灣省政府本日發布修正「臺灣省榮譽國民之家組織規程」、「臺灣省立育幼院組織規程」、「臺灣省立救濟院組織規程」、「臺灣省立習藝所組織規程」、「臺灣省立婦女教養所組織規程」、「臺灣省反共義士生產輔導所組織規程」、「臺灣省立桃園、彰化少年輔育院組織規程」、「臺灣省立高雄少年輔育院組織規程」。分誌如次：（註三）





## 臺灣省榮譽國民之家組織規程

第一條 臺灣省政府為安置衰老殘廢退除役軍人，特就新竹、臺南、屏東、花蓮、太平、雲林、岡山、馬蘭設置榮譽國民之家八處，分別冠以所在縣市鄉村之名稱，由社會處指揮監督之。

第二條 榮譽國民之家以國軍退除役官兵就業輔導委員會核定轉送之衰老殘廢退除役官兵為收容對象，並以各該榮譽國民之家預算所定收容實額為限。

第三條 榮譽國民之家為便於訓導起見，得分別左列各類收容之：

- 一 失明者。
- 二 肢體殘缺者。
- 三 不治症者。
- 四 衰老者。

第四條 榮譽國民之家置主任一人，薦派或簡派，綜理一切事務。

第五條 榮譽國民之家設左列各組：

- 一 輔導組：掌理教育訓練及榮民動態登記等事項。
- 二 生產習藝組：掌理生產事業及各項生產技能之傳授暨生產習藝設施之管理等事項。
- 三 保健組：掌理疫病治療及衛生設施等事項。
- 四 總務組：掌理文書事務出納給養保管及不屬其他各組等事項。

第六條 榮譽國民之家設置人員如左：

- 一 新竹、臺南、屏東、花蓮、太平、雲林、馬蘭七榮家各置祕書一人、組長四人，均薦派（內保健組長由醫師兼任），輔導員六人、技師一人、醫師二人，均委派或薦派（惟技師必要時得僱用），醫務員二人、幹事五人、保健員一人、司藥一人、護士二人，均委派，技術員二人、助理

護士二人，均僱用或委派。

二 岡山榮家置祕書一人、組長四人，均薦派（內保健組長由醫師兼任），輔導員十一人、技師二人、醫師三人，均委派或薦派（惟技師必要時得僱用），醫務員三人、幹事七人、保健員二人、司藥二人、護士一人，均委派，技術員四人、助理護士四人，均僱用或委派。

第七條 榮譽國民之家設主計室，置主任一人，委派或薦派，佐理員二人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第八條 榮譽國民之家置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第九條 榮譽國民之家職員之任用，除主計及人事人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，僱用人員由主任僱用，報社會處備案。

第十條 榮譽國民之家設業務檢討會議，由組長以上人員、主計室主任、人事管理員及主任指定之人員組織之，以主任為主席，必要時得設各種委員會。

第十一條 榮譽國民之家業務檢討會議規則、辦事細則及各種委員會組織規程均另定之。

第十二條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省立育幼院組織規程

第一條 臺灣省政府為收容教養孤苦無依兒童及嬰兒起見，特於臺北、臺中兩地設立育幼院，定名為臺灣省立臺北、臺中育幼院（以下簡稱本院）。

第二條 本院收容之兒童以初生至滿十二歲者為限，不分性別，其收容辦法另定之。

第三條 本院置院長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第四條 本院設左列各組，其職掌於本院辦事細則規定之：

一 教保組。



二 衛生組。

三 社會工作組。

四 總務組。

第五條 本院置組主任四人、醫師一人（兼任衛生組主任），均薦派，社會工作員三人，委派或薦派，幹事四人、護士四人、保育員七人，均委派，教員七人，聘用，並得視實際需要僱用保姆二十五人、雇員三人。

第六條 本院設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員一人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第七條 本院置人事管理員一人、佐理員一人，均委派，依法辦理人事管理事務。

第八條 本院職員之任用，除主計、人事人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，聘用人員由社會處遴選報請省政府審查核定薪額後由社會處聘充，雇員由院長僱用，報社會處備案。

第九條 本院設院務會議，由組主任以上人員、主計主任、人事管理員及其他必要人員組織之，必要時得設各種委員會，院務會議規則及委員會之組織均另定之。

第十條 本院辦事細則另訂之。

第十一條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省立救濟院組織規程

第一條 臺灣省政府為收容貧苦兒童及少年與衰老殘疾無依貧民予以教養並授以相當智識及技能起見，特於臺北、屏東、花蓮、澎湖四處設立救濟院，定名為臺灣省立臺北、屏東、花蓮、澎湖救濟院（以下簡稱本院）。

第二條 本院置院長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第三條 各救濟院設立之組所分列如左，其職掌於各該院辦事細則規定之：

一 臺北救濟院設：(一)社會工作組。(二)總務組。(三)傷殘教養所。(四)安老所。(五)衛生所。(六)精神病養護所。

二 屏東救濟院設：(一)社會工作組。(二)總務組。(三)少年教養所。(四)安老所。(五)習藝所。(六)衛生所。

三 花蓮救濟院設：(一)社會工作組。(二)總務組。(三)安老所。(四)殘疾教養所。(五)習藝所。(六)衛生所。

四 澎湖救濟院設：(一)社會工作組。(二)總務組。(三)兒童教養所。(四)安老所。(五)習藝所。(六)衛生所。

第四條 各救濟院設置人員分列如左：

一 臺北救濟院置秘書一人、組所主任六人（內所主任一人由醫師兼任），醫師三人，均薦派，技師一人、導師一人、社會工作員二人，均委派或薦派，幹事六人、護士三人、醫務員一人、保健員一人、藥劑員一人，均委派，並得酌用雇員四人。

二 屏東救濟院置秘書一人、組所主任六人（內所主任一人由醫師兼任）、醫師二人，均薦派，技師二人、導師三人、社會工作員二人，均委派或薦派，幹事四人、護士一人、保健員二人，均委派，並得酌用雇員四人、技術生二人。

三 花蓮救濟院置秘書一人、組所主任六人（內所主任一人由醫師兼任）、醫師二人，均薦派，技師三人、導師四人、社會工作員二人，均委派或薦派，幹事四人、護士一人、保健員一人，均委派，並得酌用雇員四人、技術生一人。

四 澎湖救濟院置秘書一人、組所主任六人（內所主任一人由醫師兼任）、醫師一人，均薦派，技師二人、導師三人、社會工作員二人，均委派或薦派，幹事四人、護士一人、保健員一人、監護員二人，均委派，並得酌用雇員四人、技術生二人。

第五條 本院設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員二人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事





務。

第六條 本院置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第七條 本院得視業務需要設置農場及小型工廠，分授各種生產技能，所需人員就本院總員內調用。

第八條 本院職員之任用，除主計、人事人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，雇員由院長僱用，報社會處備案。

第九條 本院設院務會議，由祕書、組所主任、主計主任、人事管理員及院長指定之人員組織之，以院長為主席，必要時得設各種委員會。

第十條 本院院務會議規則及辦事細則及各種委員會組織均另定之。

第十一條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省立習藝所組織規程

第一條 臺灣省政府為收容無業遊民強制其勞作並授以必要之知識及技能起見，特設臺灣省立習藝所（以下簡稱本所）。

第二條 本所置所長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第三條 本所設左列各組，其職掌於本所辦事細則規定之：

一 教導組。

二 習藝組。

三 衛生組。

四 總務組。

第四條 本所置祕書一人、組主任四人（內一人由醫師兼任），醫師一人，均薦派，技師六人（內五人兼廠場主任）、社會工作人員二人、導師四人，均委派或薦派，幹事二人、護士一人、保健員一人，均委

派，並得視實際需要僱用雇員四人、技術生五人。

第五條 本所設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員二人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第六條 本所置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第七條 本所得視業務需要設立農場及小型工廠，分別教授各種生產技能，所需人員就本院總員內調用。

第八條 本所職員之任用，除主計、人事人員另有規定外，薦派以上人員由省府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，雇員由所長僱用，報社會處備案。

第九條 本所設院務會議，由祕書、組主任、主計主任、人事管理員及所長指定之人員組織之，以所長為主席，必要時得設各種委員會。

第十條 本所所務會議規則、辦事細則及各種委員會組織均另定之。

第十一條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省立婦女教養所組織規程

第一條 臺灣省政府為收容不幸及貧苦無依之婦女予以教養，並授以相當知識及技能起見，特於臺南設立婦女教養所（以下簡稱本所）。

第二條 本所置所長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第三條 本所設左列各組，其職掌於本所辦事細則規定之：

一 教導組。

二 習藝組。

三 衛生組。

四 總務組。



第四條 本所置祕書一人、組主任四人（內一人由醫師兼任），醫師一人，均薦派，技師三人、導師四人、社會工作人員三人，均委派或薦派，幹事四人、護士一人、保健員一人，均委派，並得視實際情形僱用雇員五人、技術生三人。

第五條 本所設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員二人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第六條 本所置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第七條 本所職員之任用，除主計、人事人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，雇員由院長僱用，報社會處備案。

第八條 本所設所務會議，由祕書、組主任、主計主任、人事管理員及所長指定之人員組織之，以所長為主席，必要時得設各種委員會。

第九條 本所所務會議規則、辦事細則及各種委員會組織均另定之。

第十條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省反共義士生產輔導所組織規程

第一條 臺灣省政府為安置老弱殘障之反共義士，特設置反共義士生產輔導所，隸屬社會處。

第二條 反共義士生產輔導所置主任一人，薦派或簡派，綜理一切事務。

第三條 反共義士生產輔導所設左列各組：

一 生產管理組：掌理生產技能之傳授、生產成績之登記及有關設施之管理等事項。

二 生活輔導組：掌理教育、訓導義士、動態登記及康樂活動等事項。

三 總務組：掌理文書、事務、出納、給養、保管、醫療設施之管理及不屬其他各組事項。

第四條 反共義士生產輔導所置祕書一人、組長三人、醫師一人，均薦派，醫務員一人，委派，指導員十人

（內五人得薦派，餘委派），技師四人，委派或薦派，幹事三人、護士一人、保健員一人，均委派，助理護士二人、技術員五人，僱用或委派，並僱用雇員一人。

第五條 反共義士生產輔導所設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員二人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第六條 反共義士生產輔導所置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第七條 本所得視業務需要設置農場及小型工廠，分別教授各種生產技能，所需人員由本所總員額內調用。

第八條 反共義士生產輔導所職員之任用，除主計、人事人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核委，雇員由主任僱用，報社會處備案。

第九條 反共義士生產輔導所設業務檢討會議，由祕書、組長、主計主任、人事管理員及主任指定之人員組織之，以主任為主席，必要時得設各種委員會。

第十條 反共義士生產輔導所業務檢討會議規則、辦事細則及各種委員會組織規程均另定之。

第十一條 本規程自公布之日施行。

### 臺灣省立桃園、彰化少年輔育院組織規程

第一條 臺灣省政府為感化少年犯，矯正其錯誤，變化其氣質，並授予生活知能，使能適應社會生活，成為善良國民起見，特設立臺灣省立桃園、彰化少年輔育院（以下簡稱本院），其組織依本規程之規定。

第二條 本院收容之少年犯，以戡亂時期竊盜犯贓物犯保安處分條例第三條及刑法第八十六條第一、二兩項規定應施予感化教育處分者為限。

第三條 本院置院長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第四條 本院設左列各組，其職掌及員額之分配於本院辦事細則規定之：  
一 教導組。





二 習藝組。

三 總務組。

第五條 本院置祕書一人、組長三人，均薦派，醫師一人、社會工作人員三人、技師五人、心理學導師一人、導師（兼教員），均委派或薦派，醫務員二人，委派，護士二人，委派或僱用，幹事七人，委派，技術員委派或僱用，並得僱用雇員四人。

前項技師、導師（兼教員）、技術員之員額依照四十名少年犯配置一人之原則，於年度開始前以編制表定之。

第六條 本院設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員二人，委派，依法辦理主計事務。

第七條 本院設人事室，置主任一人，委派或薦派，人事佐理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第八條 本院職員之任用，除人事、主計人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報請省政府核派，雇員由院長僱用，報社會處備案。

第九條 本院設院務會議，由院長、祕書、各單位主管及其他必要人員組織之，必要時並得設各種委員會，院務會議規則及委員會之組織另定之。

第十條 本院辦事細則另定之。

第十一條 本規程自呈准之日起施行。

### 臺灣省立高雄少年輔育院組織規程

第一條 臺灣省政府為感化少年犯，矯正其錯誤，變化其氣質，並授予生活知能，使能適應社會生活，成為善良國民起見，特設立臺灣省立高雄少年輔育院（以下簡稱本院），其組織依本規程之規定。

第二條 本院收容之少年犯以戡亂時期竊盜犯、贓物犯，保安處分條例第三條及刑法第八十六條第一、二兩項規定應施予感化教育處分者為限。

第三條 本院置院長一人，薦派或簡派，綜理院務。

第四條 本院設左列各組，其職掌及員額之分配於本院辦事細則規定之：

一 教導組。

二 習藝組。

三 總務組。

第五條 本院置秘書一人、組長三人，均薦派，醫師一人、社會工作人員一人、技師五人、心理學導師一人、導師（兼教員），均委派或薦派，醫務員二人，委派，護士二人，委派或僱用，幹事四人，委派，技術員二人，委派或僱用，並得僱用雇員四人。

前項導師（兼教員）之員額依照四十名少年犯配置一人之原則，於年度開始前以編制表定之。

第六條 本院設主計室，置主任一人，委派或薦派，主計佐理員一人，委派，依法辦理歲計、會計、統計事務。

第七條 本院置人事管理員一人，委派，依法辦理人事管理事務。

第八條 本院職員之任用，除人事、主計人員另有規定外，薦派以上人員由省政府遴選依法派用，委派人員由社會處遴選報省政府核派，雇員由院長僱用，報社會處備案。

第九條 本院設院務會議，由院長、秘書、各單位主管及其他必要人員組織之，必要時並得設各種委員會，院務會議規則及委員會之組織均另定之。

第十條 本院辦事細則另訂之。

第十一條 本規程自呈准之日起施行。

國際電信聯合會行政理事會於日內瓦召開，交通部電信總局長錢其琛代表出席。



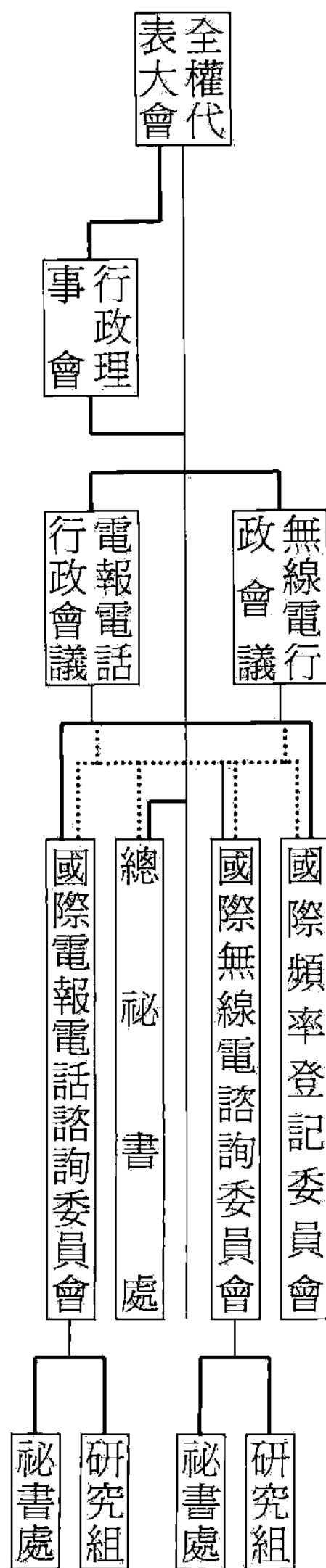
國際電信聯合會行政理事會本日起於日內瓦召開，會期至六月九日，我國派交通部電信總局長錢其琛代表出席。

附錄：錢其琛：〈國際電信聯合會本屆行政理事會〉（註五）

### 一 會議由來

國際電信組織之建立已有九十七年之歷史，現有會員一一三國，團體會員四國，為國際專門機構中歷史最悠久及會員最多者之一。民國三十六年在美國大西洋城舉行全權代表大會時決定設置行政理事會，選出十八個理事國，每年在日內瓦電聯會所在地集會一次，審查上年度電聯會一切行政事宜，並訂定下一年度工作計畫及財務預算等，我國於該時即被選為理事國之一。民國四十一年於阿根廷布諾賽爾及民國四十八年在瑞士日內瓦舉行兩次全權代表大會時，我國均獲連選連任為理事國之一。惟理事國數目自民國四十九年起由十八國增為二十五國，計為（按法文字母次序）阿根廷、澳大利亞、巴西、加拿大、中華民國、哥倫比亞、西班牙、美國、衣索比亞、法國、印度、伊朗、義大利、日本、摩洛哥、墨西哥、菲列濱（菲代表於五月二十九到會）阿拉伯聯合共和國、德意志聯邦共和國、南斯拉夫、英國、瑞士、捷克、突尼西亞、蘇俄。

國際電信聯合會以全權代表大會為最高權力單位，每五年開大會一次，下設電報電話及無線電行政會議，亦每五年召開一次，但遇必要時得召開非常行政會議，此外設有六個常設機構，其組織系統如下表：



### 二 新廈落成典禮

中華民國五十一年 五月五日

中華民國五十一年 五月五日

三九六

電聯會新廈係會方與瑞士日內瓦州政府多年協議由州政府出資建造，電聯會每年付象徵性之租費，於民國四十五年開始設計建築，上年冬完成，為七層大廈，美侖美奐，所有常設機構均集中一處辦公，不特效率增進，並可節省許多事務費用，新廈於五月三日下午三時舉行落成典禮，由聯合國代秘書長字譚主持揭幕，各理事國代表及聯合國駐歐各機構首長瑞士日內瓦州政府代表均被邀參加，頗極一時之盛，是日新廈左方升起二十五個理事國的國旗，前方升其他會員國的國旗，五光十色，臨風招展殊為壯觀。

### 三 行政理事會會期與我代表團之組織

行政理事會於五月五日開幕，為期五週，至六月九日閉會，我國派筆者為代表，我駐日內瓦聯合國辦事處祕書丁懋時為顧問，國際電臺業務科長張有德為專門委員會。

### 四 本屆會議組織

第一次大會公推阿根廷代表為主席，衣索比亞代表為副主席，並設立財務、人事、電聯會與聯合國關係、查帳、起草等五個委員並設若干工作組，交議較為複雜性之問題，我國代表團參加各委員會及工作組工作。

### 五 所謂「代表權問題」

我國在行政理事會之合法地位向為鞏固，蘇俄及捷克代表於會議第二屆時照例向會議主席遞送涉及我國代表權之函件，由主席以列號文件分發與會人員，本人當即備妥駁斥函件，送交會議主席，亦用列號文件分發與會人員，各文件均不討論。

### 六 重要議案

本屆理事會議議程共分四十八案，尚有若干臨時提案，茲以限於篇幅，擇其重要而具政治性之議案，分陳於次：

#### 甲、太空通信之頻率分配問題

依照一九五九年日內瓦無線電行政會議第三十六號建議書，擬於一九六三年下半年召開非常無線電行政會議，商討太空通信之頻率分配，並請理事會於一九六二年及一九六三年年會中研究並策定非常無線電行政會議臨





時議程。上年聯合國大會所通過之「外太空和平使用之國際合作」第一七二一號決議案中，對於太空通信問題，曾提出下列各點：

1. 聯合國大會深信人造衛星通信應在全球性及無區域性的基礎上儘速為世界各國所利用。
2. 確信準備建立有效運用衛星通信方法，實有必要。
3. 電聯會計畫於一九六三年舉行非常無線電行政會議分配外太空活動所需之無線電頻率，認為滿意。
4. 建議電聯會在該會議中應考慮國際合作太空通信之有關問題。
5. 認為聯合國及其各主要機構與各專門機構，無論在工作及情報需要上，對於通信衛星使用，具有高度之重要性。

6. 請特別基金及擴大技術協助計畫與電聯會協議，對於會員國申請有關通信需要之調查及發展其國內通信設施，所需之技術或其他協助以同情之考慮，俾此等國家能有效使用太空通信。

7. 請電聯會在適當時與會員國、聯合國、科學文教組織、及其他專門機構、以及政府非政府組織、如國際科學聯合理事會，洽議對此類提案之實施情形向經社理事會第三十四屆大會及聯合國第十七屆大會提出報告。

8. 請外太空和平使用委員會，如認為適當時，將該項報告予以複議，並將其意見及建議事項提送經社理事會及聯合國大會。

電聯會祕書長，曾於本年一月間發出通函向各會員國徵詢意見，美國國務院經濟事務代理助理國務卿曾函致電聯會祕書長提出建議五點，支持聯合國決議，並循外交途徑將建議內容通知會員國徵詢意見。

大會討論非常無線電行政會之召開一案時，美國代表介紹美國副國務卿 (Mr. Richard Gardener) 列席報告上年聯合國大會通過第一七二一號決議案經過情形，甚為詳盡，並強調和平使用太空通信之精神。大會一致決議，於明年十月七日起召開非常無線電會議，為期約一月，並通電各會員國徵求同意，經獲大多數會員國函復同意。

大會於審議祕書長所擬向聯合國大會及經社理事會提出有關電信之太空和平使用報告草案及明年非常無線電行政會議臨時議程時，曾發生熱烈辯論，經決定設立一特別工作組研議，由加拿大代表 Mr. C. Acton 任主席，筆



者亦參加該工作組，在討論時以議程項目為辯論重心，歐洲及蘇聯代表僅主張限於太空通信頻率之分配，而不主張將天文用頻率分配問題列入，更反對將議程擴大至其他問題（如太空通信之組織運用及資費等問題），美國代表則堅持應予一併列入臨時議程內，筆者曾相機發言多次，支持美國代表意見，最後經折衷決定在臨時議程項目內說明該項臨時議程可能於一九六三年理事會時審議各會員國建議增列其他適當項目，包括無線電天文頻率之指配等，又電聯會致聯合國大會及經社理事會有關電信之太空和平使用報告草案，幾經工作組討論修正後，由大會通過接受，美國代表並向大會提出決議草案乙件，內容要點為指令秘書長洽請各會員國在一九六二年底以前，如屬可能時提供下列資料：（一）有關太空通信技術上之改進（二）為達成聯合國大會決議案目的，認為需要國際合作之方法與步驟（三）一九六三年非常無線電行政會議議程內認為應予增列之項目，並由秘書長於明年理事會時提出詳細報告該項決議草案經略作修正後通過，美國代表對於獲得此項結果，認為滿意。

#### 乙、電聯會與聯合國關係問題

其中有兩點與我國有關，一為電聯會參加聯合國經濟開發特別基金報告，另一為擬在亞洲非洲及南美設立區域性技術協助機構，茲分述如下：

##### 1. 特別基金執行情形報告

該報告內列有我國在新竹建立電信與電子訓練研究中心之進度，此為電聯會第一個特別基金計畫，故頗受重視，筆者於第三委員會審查該案時，曾作一詳細之口頭報告，並指出困難因素，請電聯會設法改善，經副秘書長表示接受，捷克及蘇俄代表對該報告內有關我國各款表示不能同意，請求列入委員會會議紀錄，當即予駁斥，一併列入紀錄，此為我國代表權外唯一具有政治性之聲明，但均未有任何辯論，電聯會秘書長、副秘書長、及技協處主管均向我代表團表示擬於本年內來臺灣訪問，視察特別基金計畫執行情形，並與我國商討加強合作事項，筆者當表示殷切之歡迎。

##### 2. 設立區域性技術合作機構

該案於上年理事會時已有所討論，囑秘書長擬具詳細計畫及預算，送本屆理事會審議，筆者於第三委員會





討論該案時，曾表示充分支持此一計畫，並指出現有技協方法未能配合需要，而聯合國經社理事會已決定加強各地區之經濟委員會職權，電聯會亟須作配合措施，惟歐洲代表及蘇俄集團則均認為費用過大，電聯會財力已極困難，無此預算表示反對，經多次辯論後舉行投票，以九票贊成十三票反對未獲通過，該案亞洲及南美國家代表均表示支持，但非洲各國代表團僅阿聯及衣索比亞表示支持，而摩洛哥及突尼西亞代表則表示反對，蓋非洲地區遼闊，各國間情形複雜，當難取得一致意見也。

### 丙、非洲網路計畫委員會分組會議問題

國際電報、電話諮詢委員會設有網路計畫委員會，其下分設亞洲、非洲、及南美三個分組委員會，其任務為設計各該區之電信網路，以相互連絡接於世界通信網，本年一月間在北非塞內加爾 Senegal 首都達卡 Dakar 舉行第一次非洲區網路計畫分組會議，出席非洲會員國二十六國，非洲區以外會員國七國，討論議題在於訓練電信技術人員，準備電信建設計畫，及加強技術協助等。南非聯邦原亦被邀請參加，但塞內加爾政府由於政治上原因拒絕南非聯邦代表入境簽證，雖經電聯會秘書長抗議無效，致構成一違反國際電信公約條文之特殊事件，該案於大會討論時，阿聯及蘇俄代表均袒護塞內加爾政府，謂不予簽證乃屬一國之主權，應予尊重，惟該案於閉會前一日始提出討論，意大利代表建議該案因時間匆促且涉及複雜之政治性問題，擬請延至下屆理事會再予討論，經美國代表附議主席徵得全體代表同意該案即予擱置。查我國與塞內加爾建立邦交，明年討論該案時，自應避免刺激非洲國家之感情，但鑒於明年理事會尚須討論於一九六四年春在蘇俄莫斯科召開國際報話諮詢委員會第三屆全體大會問題，蘇俄是否亦將不予我國代表入境簽證，亟應準備妥善之對策。

### 七 結論

本屆理事會除少數代表對祕書長行政措施有所指責外，均在和諧氣氛中進行，我代表團除積極參加各項工作，對困難問題之解決略有所貢獻外，並注意會外活動，加強與民主及非共國家代表之聯繫，五月三十日我國代表團假日內瓦雷治蒙旅館舉行酒會，到會者八十餘人，賓主盡歡，並邀請澳大利亞，突尼西亞及日本、菲律賓等代表來我國訪問。

中華民國五十一年 五月五日

中華民國五十一年 五月五日

四〇〇

聯合國已交付電聯會研究發展太空通信之重大任務，明年除行政理事會將繼續討論議程外，電聯會將召集兩個技術性的會議一為明年一月間在印度新德里舉行之無線電諮詢委員會第十屆全體大會，以研討太空通信技術為重點。另一為明年十月間在日內瓦舉行之非常無線電行政會議，討論分配太空通信頻帶，及其他有關問題，並將修改國際無線電規則相關條文，工作頗為繁重，我電信總局有鑒於此，已設立研究小組蒐集有關太空通信資料，以作必要之準備，仍盼積極深入，以便在會議時有所發揮。

太空通信自電視衛星發射成功後之發展必極迅速。日本方面已積極從事研究發展及實驗工作，預計一九六四年在東京舉行世界運動會時，電視節目，將藉人造衛星傳送至歐美各國，我國對此項新通信制度，自應著手研究，並從訓練人才著手，今後擬在聯合國擴大技術援助計畫或特別基金事項下派遣優秀技術人員前往美國實習考察，並聘請外國太空專家來我國講學增進太空知識，並提高研究興趣。

電聯會之技術協助工作，日見重要，故設立區域代表，以加強技術協助效果確有需要，明年理事會繼續提出該案討論時仍將予以支持。再我國電信事業在遠東及南亞國家中，除日本外，已較具規模，我國建設電信經驗及成果，亦可供此一地區其他國家參考，故今後對於促進區域合作及協助電聯會加強此一地區之技術協助工作，我國應主動積極參加，期能達成國際技術合作之使命。

註一：《總統府公報》，第一三二九號（民國五十一年五月八日），頁四。

註二：《稅務旬刊》，第三八二期（民國五十一年五月十日），頁八。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四五六七期（民國五十一年五月八日），頁一四七九。

註四：《新時代》，第二卷第八期（民國五十一年八月十五日），頁二三—二五。





## 六日 國家長期發展科學委員會由中央研究院院長王世杰擔任主席。

國家長期發展科學委員會，本日在南港中央研究院召開全體委員會議，決定由新任中央研究院院長王世杰擔任主席。

根據國家長期發展科學委員會章程規定，中央研究院院長是該會的當然主席，教育部長是當然副主席，並有九位執行委員。王世杰博士原是該會的執行委員，他成為主席以後，執行委員的遺缺，推選阮維周繼任。（註一）

## 經濟部訂定電工器材工業發展原則。

經濟部工礦計畫組對於電工器材工業，訂定發展原則十點如下：（註二）

- 一、繼續推動重電工器材設廠計畫。
- 二、繼續發展鋁電製造計畫。
- 三、加強電纜製造並積極拓展外銷市場。
- 四、電容器製造工業繼續推動。
- 五、電器用具之改良及推廣製造方面：（一）推動電風扇之新型設計，增進優良性能，減低成本，擴大外銷。（二）發展電話交換機及載波設備之製造。（三）製造空氣調節器及電冰箱，委託軍方工廠代製配件，並接洽外人投資及技術合作。
- 六、電器內線器材方面：（一）改善產品品質，並提高國家標準。（二）研訂取締不良電器器材辦法。

七、改進電池品質方面：(一)設法提高品質。(二)協助蓄電池製造廠改良設備，使產品合乎標準。

八、通訊器材製造方面：調查各廠產品品質及項目，根據調查結果，鼓勵製造省內不能製造之零件。

九、電子工業方面：鼓勵製造電晶體收音機外銷，協助籌設電視機製造工廠。

十、加強研究發展工作：蒐集國內外電訊器材新產品，舉辦展覽，供業者觀摩改進，並聘請日本專家來臺調查研究電工器材發展之機會。

## 發展臺灣省畜牧事業進入實際推行階段，東南兩示範牧場正式成立。

由於山地示範牧場的積極籌設，優良乳牛和聖達種公牛的引進，使臺灣省山地畜牧事業的開發，已由籌畫進入實際工作階段，籌設中的四個山地示範牧場，其中東部和南部示範牧場已正式成立。北部與中部示範牧場地址，經一再選擇，不日亦將設置。

引進的牛隻，其中聖達種公牛已檢疫完畢，現由東部示範牧場飼養。乳用荷蘭種懷孕母牛一百五十頭，小母牛五十二頭（在途中並產下三頭小牛），現在苗栗南山牧場實施為時一個月的檢疫，一俟北部示範牧場成立，即行移種飼養。這是本省開發山地畜牧事業後，首次運抵本省的牛隻。

臺灣省山地畜牧事業的開發途徑，除獎勵農民利用山坡地飼養牛羊外，主要在鼓勵民間投資，經營牧場，期使此一新開創的事業，由於民間投資參加經營而趨於發展。省府有鑒於此，已於本年度指撥經費一千四百萬元，交由山地農牧局籌設四個山地示範牧場。以為民間投資經營的示範。

山地示範牧場的經營，其主要業務，將進行各項實驗與示範工作，諸如牧地的開發改良，水土保持的實施，以及採用企業化經營等，所得的各種經營實績，將擴大示範，藉以倡導民間投資，進而謀取山地畜牧事業積極性的發展。同時，山地示範牧場並將負擔兩大任務：一、引進純系乳牛，熱帶性肉牛，以及溫帶性肉牛與綿羊，加以



繁殖推廣，尤其肉牛的繁殖推廣，尤為重要。因為到目前為止，本省尚無專用肉牛。二、山地示範牧場並將設示範推廣中心，供推廣教育之用，以提高農民飼養牛羊的技術。因此，山地示範牧場，不但將供民間投資經營牧場的示範，且將成立本省牛羊的供應中心及示範教育推廣中心。

籌設中的四個山地示範牧場，因所負任務各異，故經營方式也並不相同，東部與南部示範牧場將飼養熱帶性聖達種肉牛，以及聖達種與本地種黃牛雜交的雜種肉牛。按聖達種肉牛，是美國南部飼養的一種優良肉牛，本省東南部與美國南部氣候大致相同，故此種肉牛當能適應本省的氣候環境。北部示範牧場將完全飼養乳牛，使成為本省乳牛示範供應中心。中部示範牧場則飼養溫性的肉牛與綿羊，以觀察其對本省高山溫帶地區的適應性。（註三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月七日，版四。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月六日，版五。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月七日，版三。

## 七日 總統特派劉增華為互換中華民國與薩爾瓦多文化專約全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派駐薩爾瓦多特命全權大使劉增華為互換中華民國與薩爾瓦多共和國間文化專約批准書全權代表。此令。

## 總統蔣中正贈勛即將卸任之美軍臺灣協防司令史慕德，表彰其加強中美共同防禦的卓越貢獻。

副總統陳誠本日在總統府會客室，代表總統蔣中正，頒贈大綬雲麾勛章一座，給即將卸任離華的美軍臺灣協防司令史慕德(Roland N. Smoot)中將，酬謝他自民國四十七年七月至五十一年五月在中國任職期間，對中國三軍部隊的合作和支援，及加強中美共同防禦的卓越貢獻。

蔣總統在頒勛給史慕德將軍的頒辭中說：「美利堅合眾國史慕德海軍中將，自一九五八年七月至一九六二年五月，任職美軍協防臺灣司令期間，對中美協訓的實施，和共同防禦計畫作為的督導，不遺餘力，助勞卓著；尤於一九五八年八月金門砲戰期間，適時予國軍有效的合作和支援，對加強中美共同防務，厥功至偉。」

在頒辭中並稱讚：「史慕德將軍學識淵博，領導有方，熱誠負責，功業彪炳。」

史慕德中將接受了勛章後致詞說：「我無法用言語表示內心的興奮和感激。」他說：中華民國堅強的力量，是全世界都看到的；中華民國的人民是他最要好的朋友，他感到非常驕傲。

史慕德說：中華民國是一個偉大的國家，他和他的太太，將永遠珍重中華民國人民的高貴友誼。這是史慕德將軍第二次接受中華民國政府頒賜的勛章。民國四十七年十二月十五日，蔣總統曾以大綬寶鼎勛章一座贈給他，酬謝他在金門砲戰期間，協助中國三軍部隊支援金門運補的助勞。（註二）

## 總統蔣中正伉儷茶會招待約旦友好訪問團。





總統蔣中正暨夫人，本日在官邸以茶會招待約旦友好訪問團團長莫夫蒂 (Assayed Said El-Zubei)，及團員戴華納、方義茲、艾拉定、薛維漢、達加尼等六人。由約旦駐華大使郝雪姆陪同晉見，面呈約旦國王胡笙致總統親筆函。莫夫蒂團長並面達胡笙國王對總統崇敬及問候之意。

蔣總統對胡笙國王所予中華民國之深厚友誼，表示謝意，並對訪問團在臺灣、金門之考察情形，詢問甚詳。（註三）

## 經濟部發布五十年底止全省公司登記五千七百餘家。

經濟部發布：截至五十年底止，全省公司登記五、七六〇家，資本總額新臺幣一二三億六千九百七十八萬七千九百六十五元。公司所在地以臺北市最多，計三、五四六家，資本總額九八億四千五百十四萬七千一百五十九元。

按照公司種類及業務分類，其情形如下：（註四）

一、農林漁牧二八一家，資本五一三、四三九、五七〇元。二、礦務及土石一四五家，資本五、二八三、八六七、五五〇元。三、製造業二、二一三家，資本七、五八二、二一九、九五五元。四、建築業二五三家，資本九〇、一八二、〇〇〇元。五、電氣煤氣自來水及衛生服務業三家，資本一、〇〇四、七一二、五〇〇元。六、商業一九三四家，資本九四四、八三八、〇〇〇元。七、運輸及倉庫通信業四九三家，資本三九九、八〇一、一六〇元。八、服務業三二一家，資本一三三、四六六、七八〇元。九、其他經濟活動一一七家，資本一七二、七四一、二五〇元。

## 臺灣省議會第二屆第五次大會揭幕，省政府主席周至柔報告五十二年度地方總預算。

臺灣省議會第二屆第五次大會，本日下午在臺中霧峰揭幕，由議長黃朝琴主持，出席議員六十二人（總名額為七十三人）。

臺灣省政府主席周至柔下午列席省議會第二屆第五次大會，提出施政總報告，就省府編訂五十二年度地方總預算，所根據的原則和重點加以說明，繼指出省政建設在未來一年應行努力的方向。（註五）

周主席對臺灣省議會第二屆第五次大會報告詞：（註六）

黃議長、謝副議長、各位議員先生：

今天，本人要向各位報告本省五十二年度地方總預算。

在貴會上次集會時，省政府曾向各位提出本省五十二年度的施政指導綱要，並且說明：

一、在程序上，將依據施政指導綱要，先行擬訂全面的工作計畫，再根據已核定的工作計畫，編訂預算。使政策、工作計畫與預算的配合，更為密切。

二、在方法上，將採取績效預算的精神，以明瞭工作的成本，加強效果的考核。

現在，向貴會所提出的五十二年度地方總預算，就是根據這兩個原則擬訂的。它規定了省政府在今後一年中應負的責任，也說明了省政建設在未來一年中努力的方向。

下一年度，本省地方總預算的歲出與歲入總額各為五十二億四千六百餘萬元。較本年度約增加百分之六·九三，這是歷年本省地方總預算增加幅度最小的一次。



其中，協助中央及補助縣市的經費共三十億零八千八百餘萬元，債務支出共三百八十餘萬元，損失賠償支出共三千七百餘萬元，至於省府各機關實際使用之淨額，是二十一億一千六百萬元，占歲出總額百分之四〇・三五。在這二十一億餘元中，用人費共五億八千一百萬元，占百分之二七・四七；經常費共五十八百萬元，占百分之二・七七；業務費共十億零二千三百萬元，占百分之四八・三五；統籌款項共四億五千三百萬元，占百分之二一・四一。

當省政府編訂這個預算的時候，所遭遇的困難確比往年為多。因為，我們必需使預算的內容，能同時適應下列兩個新情勢：

第一、由於共匪苛政的失敗，大陸災荒的擴大，大陸同胞反共抗暴革命勇氣與行動加強，反攻復國機運已日臻成熟，而共匪為了掩飾其內部危機，妄圖一逞的可能性也跟著增加。

所以，中央政府為了確籌財源，以加強整備，充實國防，並維持經濟的發展，已頒行了國防臨時特別捐徵收條例，並依照預算法第五十七條的規定，通過了中央政府特別預算案。

固然，這為我們帶來了較多的負擔，

但是，也為我們帶了更多的希望。

因為，反攻復國使命的完成，不只是我們應負的責任；而且，只有大陸的光復，才能使本省經濟，在國內龐大資源與市場支持之下，得到長期無限的發展；才能使本省民眾子子孫孫的幸福和自由，得到永久與絕對的保障。

我們應當一致支持中央的決定，以動員加強應變能力，以整備配合反攻要求。

同時，在本省的建設工作上，也應當配合這個情勢，提高發展的速度，擔負更多的責任。

第二、本省經濟的發展，已經逐步邁入一個新的階段。但是尚未成熟的果實，猶賴以更多的血汗去培養。在這過渡時期中，我們必需勇於忍受許多無法避免的痛苦，設法克服許多必然發生的困難。例如，為了加速工業的發展，政府訂頒了獎勵投資條例，省財政的收入便因此減少。同時，美援的方式也在逐漸改變。另一方面，為了繼續增加農業生產，提高國民所得，又不能不用龐大的資金，從事若干長期的基本建設。在國家經濟成長過程中，

這是一個必經的階段；在現實的生活上與工作上，卻是一個痛苦的考驗。我們要爭取未來長久的繁榮，就必需接受考驗，而且要贏得考驗。

這兩個新情勢的產生是必然的，並且，一定還要繼續的向前演進，我們只有以民眾與政府的通力合作，適應它的趨向，掌握它的發展。

這是一個相當艱巨的任務——在保持財政收支平衡，和社會金融穩定的原則下，以本來有限的財源，完成更多與更急的建設工作。

為了達成這個任務，我們必需以經濟建設的發展為中心，一面加強過去已經開始辦理，或已計畫辦理的工作，一面更以新觀念、新方法，來創造新事實，適應新需要。

因此，省政府在編製預算時，特別著重下列各點：

#### 壹、在經濟建設方面

過去一年，由於貴會的支持，全省同胞與政府的合作，本省的經濟成長率高達百分之八·四；輸出額增加百分之二十六，而物價祇上漲百分之三·二。自本省光復以來，這是經濟方面成長率最高的一年。

為了謀求更加速的發展，在五十二年度預算中，用於經濟交通建設的經費，共九億七千四百萬元，占歲出淨額百分之四六·〇四。如與本年度比較，增加百分之二三·四八。

更重要地，是對於若干計畫的設計與建設的推進，必需採用新的觀念與方法。下列兩項，就是我們今後所要採取的方針：

#### 第一、改進建設資金運用的方式。

過去，在一般觀念中，對建設資金的籌措，多只依賴政府的撥付或補助；對資金的運用，也多屬於行政支出，很少循環運用的計畫。

當然，有多少錢，辦多少事，是一個簡單的方法。

但是，任何建設所需資金，都只依賴政府以行政支出方式來撥付，並不是一個最正確最有效的方法。



現在，我們所期望的，是要以有限的資金，辦無窮的事業。

所以，省政府決定：今後對於若干建設事業，將都依照企業經營原則，以投資或貸款方式替代補助，並且依照計畫，收回資金，循環運用。

不能以企業經營方式處理的，如道路的整修，橋樑的改建，堤防的興築，公共工程的推展，也將在民眾與政府的合作中，儘量以徵收工程受益費的方法，繼續累積建設資金。

例如水資源的運用，是本省一個很重要的工作。現在地下水的開發已在順利進行，若干水庫和灌溉工程也已開始興築或規劃。諸如此類的事業，都應儘量運用計水收費的經營方式，以所得水費逐步收回成本，並使農民的負擔更臻公允。

同樣地，對於給水事業的管理與組織，也要澈底的研究改進，運用統一經營的方法，作有效的發展。

第二、逐步提高農業產品的經濟價值，促進農村經濟的商業化。

農村經濟的發展，主要在善於運用資金、技術、土地，來降低生產成本，提高產量，改進品質。不但要做到由無到有，由有變多，而且要能做到由多變好。

生產並不是完全為了自給，而要在生產和貿易中，取得更多的報酬。

關於農業生產成本的減低，我們將特別著重農地重劃的實施，農業機耕的推廣，並繼續努力農業試驗與改良，以提高單位面積產量。

農地重劃工作，去年已完成十一個地區，面積三千三百六十二公頃。今年預定實施五十三個地區，面積一萬八千八百零四公頃。

在農業機械化方面，截至本年三月底，本省已有耕耘機五千六百臺，現全省已設修理站六十六處，耕機進修班七十九班，其他如試驗研究工作，推廣與教育工作，檢驗工作，都在加強進行中。

關於農業產品經濟價值的提高，將著重園藝作物與特用作物的發展，及畜牧事業的改進與推廣。

在某些地區，同一耕地面積中，園藝作物與特用作物的經濟價值遠過於一般農作物。而且這幾年來對於若干

新品種的試驗，多有滿意的效果。今後我們應當在這一方面，做較多的努力——包括生產與外銷。

這與運用農村勞力，發展農村副業，增加農民收入，實有密切關係。例如洋菇一項，自去年至今年三月，農民收益即達一億三千五百萬元。

更明顯的例子，是在畜牧方面。

我們的畜牧事業，不但在量的方面，尚待增加；而且在質的方面，急待提高。

本省牛的數量共四十一萬八千餘頭，但是役牛占百分之九九·三，而有更高經濟價值的乳牛肉牛只占百分之〇·七。

豬的數量是三百一十萬五千餘頭，可是屠宰率僅百分之六五。有的國家所養的豬隻雖比我們少，屠宰率卻達百分之一百五十左右。

雞的每年每隻平均產蛋數量，僅及若干國家五分之一強。

無論是豬和雞，所需飼養時間，較別人長；所費飼料，較別人多。

因為，本省農民多係利用澱粉質飼料，而缺乏含蛋白質的混合飼料，品種也待改良。這些都是省政府正要積極辦理的工作，並將籌設若干示範中心，以利於試驗和推廣。

當然，林業和漁業的現代化，水土保持工作的推進，山地農牧資源的開發，同樣地應當繼續加強辦理。

此外，隨著經濟的發展，交通量仍不斷增加。五十年鐵路客運量，較四十九年增加百分之三·二；貨運量減少百分之二·七。公路客運量，比四十九年增加百分之七·八；貨運量增加百分之二三·二。今後，自應配合實際需要，繼續擴充運量，提高效能。

## 貳、在縣市建設方面

去年，由於貴會的支持，調整了田賦徵收率，各縣市的建設經費將較過去略為充裕。省政府已規定各縣市必需將這筆收入完全用於地方建設。

省政府五十二年度對各縣市的建設補助款，增列了四千三百餘萬元，將採取專案計畫方式動支，以作經濟有



效的使用。

同時，我們將另外採取兩個措施：

第一、鼓勵和輔導各縣市，依其土壤與氣候之不同，大量種植適合該地的某種或幾種園藝及特用作物。此項工作，只要認真辦理，持之以恆，管理得法，數年以後，各縣市都很容易形成一種或數種具有代表性的特產，同時，也將增加相當的收入。

第二、以國民義務勞動服務方式，充分發掘本省潛在的建設力量。

國民義務勞動服務的實施，必需以「人人願做，人人能做」的事情為對象。所以，在縣，以整修道路為主，整頓環境衛生為輔；在市，以整頓環境衛生為主，以整修道路為輔。

截至四月底止，已全部辦理完成者有二十縣市，計共動員一千四百一十四萬餘工，預計至五月底全省辦理完竣後，所動員人力將超過兩千萬工。

其工作成果，有許多是不能以經濟數字衡量的。例如若干重要溝渠，多年以來從未整頓，積汙如坵，一旦清濬之後，對全省民眾生活環境的改善，便無法以數字形容。

同時，這項工作還具有重要的教育意義：

——它可以逐漸養成勞動、創造、服務的精神，

——它可以提高愛國、愛鄉、愛家的意識，

——它使民眾為了桑梓的榮譽和福利，無形中趨於團結合作，減少了派系對峙的觀念。

現在，除澎湖外，本省各縣市鄉鎮，乃至主要村里，都已可以通行甲種車輛。在五十二年度，我們希望著重這些成果的保持，並進一步做到「有路皆平，無溝不通」！

參、在社會建設方面

社會建設的重點，在一面保持既有的成果，一面適應社會上不斷增加的需要，並使政府的措施，能配合經濟發展的趨向。

在五十二年度預算中，教育科學文化支出，包括山地教育行政補助及教育建設基金，共編列了六億一千二百萬元，占歲出淨額百分之二八·九二。社會及救濟支出、衛生支出、警政支出，共編列三億三千萬元，占百分之一五·六二。兩者合計，共占百分之四四·五四，僅次於經濟交通建設支出，這與省政努力的方向，正是密切配合的。

### 第一、國民教育的改善與農村兒童福利的增進

自四十七學年度至五十學年度，全省國民學校班級共增加一萬零六十六班，以各種方式增建的教室達一萬零八百一十三間。相信在繼續不斷努力之下，國民學校教室問題當可逐漸解決。至於兒童課業負擔的減輕，視聽教學原則的應用，與低年級國語教學法的改良，都在積極辦理中。

對於農村兒童福利的增進，係以農忙托兒所為中心。在五十年度，政府所辦農忙托兒所受托兒童達十一萬餘名，直接受益農家約在十萬戶左右。

### 第二、職業教育與科學教育的加強

對青年的職業教育，包括水產教育、農職教育、工職教育，都將再加充實改進。本年並已設立農業機械訓練中心，以培養農業機械專門人才與幹部人員。

為了適應當前青年職業上的需要，由各職業學校與中學附設的實用技藝訓練中心，至今年二月底止，已結業學生共一萬五千餘人，經輔導就業的達百分之七七。五十二年度將再增加四所。

在全省二百一十三所公立中學中，目前已建有科學館及實驗室者共一百一十二校。下年度將積極改進教材教法，提高師資素質，以加強對青年科學教育的效能。

### 第三、勞工保險業務的改進

截至本年二月底止，全省已參加勞工保險的共二千零九十一單位，投保勞工共四十八萬餘人，支出保險給付金額五億六千三百七十萬二千八百餘元。如以每戶五口計算，由於這些保險的舉辦，直接間接受益的民眾當在二百五十萬人左右，這對勞工生活的安定，生產效率的提高，及社會安定的增進，當然都有相當貢獻。今後，當參





照過去辦理的經驗，及貴會勞工保險研究小組所提意見，改善勞保業務的處理，並彙呈中央作為修改勞工保險條例的參考。

#### 第四、社會秩序與公共衛生的改善。

在社會秩序方面，犯罪案件的發生，較前稍為減少，犯罪案件的破獲率則較前提高。交通秩序的管理，也比過去略有改進。

為了提高警察維持治安的效能，在簡化警察業務後，已著手建設縱貫西部警用超短波無線電話系統。並建立臺中、臺北、高雄三地區的警用行動無線電話網，以加強警力的機動運用。

在公共衛生方面，將繼續過去一貫的方針，積極推行衛生保健，嚴密防疫工作，並試驗推行綜合公共衛生計畫。

自然，有關社會建設的問題很多，可是這些問題的發生與處理，都與經濟的發展，社會教育的普及，密切關聯。

根據省政府在龍井鄉調查二千六百八十四家農戶的結果，每一農戶的人口平均為八·一人，農場面積是〇·九三公頃，百分之九十裝置電燈，百分之三十三購置縫紉機，百分之二十三購有收音機，百分之八訂閱報刊及購有電扇。固然，有的鄉村並未達到如此水準，但是在城市和若干鄉村，也必然超過這個水準。即以這種生活情況來說，只要我們確能加速經濟發展，提高人民所得，並以各種有效方法，來發揮資金運用的效果，各大城市與鄉村的公共工程設施問題，並非不能逐步解決。

至於若干常常困擾我們的社會問題，如交通秩序與公共衛生，事實上與民眾生活觀念和習慣關係很大。如何直接間接展開宣傳教育，是我們今後應當特別注意的工作，也是一個必需長期努力，無法急求功利的工作。

#### 肆、在財政金融方面

五十一年度歲入財源，仍以稅收與公賣利益為主體。

下一年度稅課收入計編列一十二億七千餘萬元，占歲入總額百分之二四·三二。較本年度增加百分之一六·

中華民國五十一年 五月七日

九八。這是由於經濟發展與稅務的整頓，沖淡了稅收的損失。

稅務的整頓，原是財政工作上的主要環節，今後更是一個非常迫切的需要。省政府今年已訂定了稅務人員管理辦法，並將繼續研究與採取若干改進的措施。我們不否認在稅務工作上還有許多缺點，也有絕不姑息任何人員的決心，但更樂於鼓勵稅務人員努力改進自己的工作，我們相信，至少對大多數人來說，鼓勵應該重於責難。

同樣重要地，是公營事業的整理與督導。我們希望能以更嚴格地督導與管理，來促成較多的進步。

為了配合省營事業的整頓，已經以實施職位分類為基礎，訂定了「臺灣省公營事業機構人事管理辦法」，有關的輔助法規，在本年度內亦可完成，下一年度起，即將切實實施，以促使各省營事業的人事管理步入正軌。

對於政府的支出，省政府仍將貫徹重點使用的原則，集中力量支持若干長期基本建設的需要。在下年度歲入總額中，包括了七千餘萬元的歲計剩餘，因為我們認為有一分力量，即應充分使用一分力量，只是一定要使用得當，並儘量顧到資金的循環累積。

在金融方面，今後，我們將著重對重點生產事業的放款，並配合農村經濟的發展，增加農貸。一個由美援協助的三億元農貸計畫現已訂定。並要求農會對於農業生產及農家副業的貸款，不得少於其放款總額百分之六〇。

#### 伍、在行政改革方面

在經濟發展中，社會與行政方面的阻力，常常是進展遲滯的主要因素。在這一方面，目前是著重法規的修訂，業務的整理與手續的簡化。

一切行政措施都以法令為依據，法令則以事實為基礎。為了配合各種建設的需要，適應本省實際情況，省政府自五十年四月起，即開始法規整理工作。至今年二月底止，已整理完畢的法規共二七三種，其中有關係本省單行法規者一八八種，有關建議中央修正者八五種。例如臺灣省特定營業管理規則係就十四種有關法規合併修訂，河川管理規則係將二十二種有關法規合併修訂，一面使紛繁的法規趨於簡明統一，一面儘量減少不必要的手續與管制，使其適合現實需要。工作雖極繁重，我們仍要不憚繁瑣的繼續完成這個工作。

目前各機關的協調聯繫既欠完善，職掌方面也因業務的相互交錯劃分不明，而辦事手續的繁複是費時誤事。



因此，省府過去即訂定了「臺灣省政府所屬各機關整理業務簡化手續辦法」，選定機關試辦。現已根據試辦的成效擴大實施範圍。這些工作就是要使政府機構的組織，行政管理，和人事制度，確能實施有效的革新。

因為，五十二年度工作重點，都已詳於施政指導綱要，地方總預算又已專案送達貴會，所以，本人只就未來努力的方向，擇要舉例說明，以供各位審核時之參考。

我們深深體認到：今後的工作將更繁重，未來的處境將更艱難。

但是，我們深深相信：工作愈繁重愈容易磨練我們的能力，處境愈艱難愈容易啟發我們的智慧。最偉大的事業一定成長在最艱困的環境中！

我們需要倡導新觀念，發掘新方法。

但是，革新不是口號，我們必需使它見之於計畫，見之於預算，見之於行動！

革新，並不是憑空創造，必需以點點滴滴的努力，長期不斷的奮鬥，來積累改進的成果。

為了爭取更光明的未來，我們只有在民眾與政府的充分合作之下：

——以一致的動員，向自然爭財富，以血汗換報酬，來克服這過渡時期中的阻礙。

——以共同的戰鬥，化理想為力量，變可能為事實，來完成反攻復國的神聖使命！

我誠懇的希望各位先生，對五十二年度本省地方總預算案，給以充分的指教與支持，使我們能共同掌握這個新年度，為本省爭取更多更大的建設成果！

謝謝！

臺灣省政府為加速經濟發展，獎勵工業投資，成立勞動力調查統計研究發展小組。

臺灣省政府為適應加速經濟發展，繁榮社會與獎勵工業投資之需要，將建立勞動力調查統計體制與加強國民就業輔導中心業務，在美援會投資小組協助外，本日成立了「勞動力調查統計研究發展小組」，從事研究本省經濟活動人口和失業就業的狀況。

失業人口之定義，我國尚未獲得結論，因此，國民勞動力之調查，最為重要，省社會處負責與美援會投資小組洽商半年之久，最近始獲同意並已簽約，暫補助新臺幣四十萬元，作為研究與準備工作。此種勞動力的調查，在我國尚屬首創，因省府對此頗為認真與重視，將先邀請專家及有關機關代表，組織「勞動力調查統計研究發展小組」，聘請包國華、芮寶公、宋樹玉、李翔、歐創金等十五人為委員，由社會處牟乃絃副處長兼召集人，每月舉行會議兩次，小組下設總幹事、祕書及幹事，小組之任務如下：

- 一、關於勞動力調查統計方案之研議事項。
- 二、關於勞動力調查統計辦法章則及表式之審核事項。
- 三、關於勞動力調查統計配合國民就業輔導之研究事項。
- 四、關於省社會處發交研究事項。
- 五、關於建立勞動力調查統計體制研究報告之審訂事項。
- 六、其他有關建立勞動力調查統計體制之研究事項。

經過該小組研究後，政府將可分析與了解本省經濟活動人口以及失業與就業的狀況。

至於加強國民就業輔導工作，所要的事情很多，將首先在高雄辦理青年職業指導，其對象為中小學應屆畢業生四十班，計二、〇〇〇人，同時全省展開就業機會調查訪問，調查五、〇〇〇個個案，其對象為工礦行號等工作，均有待該小組研究辦理，而付諸實施。（註七）

註一：《總統府公報》，第一三二九號（民國五十一年五月八日），頁一。





註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月八日，版一。

註三：同前註。

註四：《主計月報》，第十三卷第六期（民國五十一年六月），頁五九。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月八日，版三。

註六：《臺灣省政府公報》（夏），第四五六七期（民國五十一年五月八日），頁一四七九—一四七八。

註七：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年五月十四日，版三。

## 八日 香港拒絕大陸難民入境，監察院提案嚴重交涉。

巡邏邊界各進口的香港警察，自本月四日開始搜索山區和各鄉村，逮捕數千名中國難民，並強迫遣返大陸，此事已引起監察委員的高度關切，監察院本日第七三八次會議，通過議案，力促政府為此事提出嚴重交涉。提案內容如下：（註一）

余俊賢委員等十七委員提：為香港政府邇來對於自大陸逃抵港九之中國難民，拒絕入境，強行逮捕，遣返大陸，實屬蔑視人權，罔顧人道，並違背國際通例，請我政府速循外交途徑，提出嚴重交涉，以保障我國難民，當否請公決案。

共匪竊據大陸，濫施暴政，益以連年人為饑饉，民不聊生，人民甘冒生命之險，衝出鐵幕，投奔自由者日夥，港九毗鄰大陸，乃為逃亡者之孔道。近迭據報載，香港政府對於投奔港九之難胞，不顧其生死，強迫遣返大陸。四月間曾有黃佛球等兄妹六人及曾慶續等叔姪兄弟三人於抵港晤見親屬後被遣返，近十餘日來集體逃抵港九而被遣返者據統計已有二百餘人，難胞婦女且有於被捕時自殺身死，不願重返大陸者。臺港輿論譁然，紛加指責，吾人聞訊，尤為悲憤。際茲共匪暴政崩潰前夕，同胞投奔自由者勢必與日俱增，倘於逃出鐵幕後仍被遣返，其必為

中華民國五十一年 五月八日

四一八

共匪所迫害屠殺也無疑。

香港政府過去對於中國難民曾加以援助與收容，其所為之種種努力，吾人固夙為感佩，但邇來此種罔顧人道，蔑視人權之舉措，吾人實難理解。據香港政府輔政司白嘉時於四月十八日在立法局會議答覆首席非官守議員郭贊之質詢，認為阻止難民入境及強迫遣返大陸乃政府執行移民法之措施。要保障公眾的利益，就必需執行這項政策等語。查難民投奔自由，乃屬於緊急避難之行為，依照國際通例，應予收容，豈可執普通之移民法令為藉口？故對於香港政府自毀其光榮傳統，迫害難民，吾人深為遺憾。

#### 茲 擬 提 請

一、政府迅速即根據上項事實，向聯合國難民組織提出，對香港政府此種遣返難民之舉措表示異議，並要求保證今後不再有此行為。同時，請求該組織重視香港難民之嚴重問題，增撥救濟經費，或指派高級人員駐港與香港政府會同處理難民問題。

二、我應透過友邦政府向英國政府交涉，請其本人道立場，不再將逃抵港九之難民遣返大陸；同時，請其暫予收容，如難民中志願來臺者，我政府當予設法接運前來；其志願赴其他國家投依華僑親友者，應准其前往，並予以種種便利。

三、如香港政府對於上列兩交涉均不接受時，我應即向聯合國人權委員會提出控訴，請求制止。  
以上意見，是否有當？敬請

大會討論公決

#### 提案人

余俊賢 張維翰 馬慶瑞

王澍霖 田欲樸 丁淑蓉

朱宗良 張岫嵐 楊貽達

劉行之 蔡孝義 孫式菴

王文光 王枕華 金越光





決議：本案原則通過，連同各委員所發表之意見交內政、外交兩委員會迅速處理提報院會。

陳大榕 陳翰珍

## 監察委員陶百川等提案審計部訂定國防臨時特別捐用途審核注意事項。

監察委員陶百川等，本日在監察院院會中，提議請令飭審計部擬訂國防臨時特別捐審核注意事項，並督促行政院善用特別捐款項，務使款項不虛糜，事有徵信，民皆悅服。

陶委員在說明提案理由時指出：政府自本月一日實施徵收國防特別捐後，八天以來，市場及輿論的反應甚佳，一般納稅人均希望此項特別捐能用於國防，不僅用於國防，更希望用於反攻。陶委員指出：關於國防臨時特別捐之用途，頃有三說：一說為須用於反攻大陸，次說為可用於一般國防設施，第三說為亦可用於經濟事業。此三說相距甚遠，何所適從，如無明確認定，將來本院監督預算之執行以及審計部審核款項之支付及核銷，皆將遭遇困難。

監督預算及審核決算，依法自應以預算為準繩，然此次立法院通過之「中央政府特別預算案」，其歲出部分僅列一筆總數，名為「國防整備臨時費」，此外並無細目。照此規定，將來在分配預算中何者可准核銷？認定頗難，出入頗大。

且國防臨時特別捐徵收案例第一條規定：「中央政府為確籌財源，以加強整備，充實國防，並維持經濟發展，特制定本條例，開徵國防臨時特別捐」。依此規定，該款不獨可用以整備國防，且亦可用於「經濟發展」。究竟該款如何應用，方為合法合理，本院應即加以注意，如有疑問，應即加以澄清。

此次國防特捐數額較前鉅大，任務較前艱鉅，問題亦較複雜。監察院受國民付託之重，自當善盡監察職責，妥訂審核辦法。（註二）

中華民國五十一年 五月八日

## 臺灣省政府委員會議決定農業保險五項原則，並通過修正水利會組織規程。

臺灣省政府委員本日舉行第七二五次委員會議，決定農業保險五項原則：（註三）

一、農業保險，根據目前實際需要，衡量其緩急，分別辦理。二、農產品及農舍保險，由產物保險公司研擬辦法試辦。三、農民保險，採用國民儲蓄保險辦法，由農會協助擴大推行。四、家畜保險，由農會加強推行。五、農作物保險，暫緩舉辦。

關於本省農業保險之倡議，已有四、五年之久，迭經周折。省府農林廳、糧食局、財政廳、社會處之間曾屢次會同開會研討，省產物保險公司為爭取糧食局之現行「自立災保」，曾幾演公文筆戰，於本年三月間，乃再召開決議性之會議，擬訂原則呈省府核奪，周主席乃將此案交付審查，經有關單位首長、省府委員數度審議結果，乃以上項決議為最適當。據分析，其中有兩優點，第一、未關涉糧食局之「自立災保」，第二、產物保險公司仍然獲得試辦農產品及農舍保險。

會中並通過修正臺灣省水利會組織規程，使經常容易發生糾紛及弊端的全省二十六個農田水利會業務走上正軌。根據此一修改的規程，二十六個農田水利會的會長，其中將十五人不得繼續連任。修正後農田水利會組織規程重點為：（註四）

- 一、會員名額減少，增加開會次數。
- 二、水利會職員不得兼任公職，以杜流弊。
- 三、會員欠繳會費，原規定不問逾時之久暫，以加徵滯納金百分之十五最高額，不僅有欠公允抑足助長其拖





欠之風，此次修改後，按滯納日數，比照銀行放款逾期利息加徵滯納金，並規定逾限二個月以上仍不繳納者，除繼續加徵滯納金以外，並得依法追訴。

四、水利會如有重大違法行為經糾正無效時，依原規定為省主管機關得予解散重行組織，但水利會之業務不能一日停頓，解散自有困難，此次修正為得派員駐會監督整理，或暫予接管改組。

五、水利會會員之資格嚴格規定如次：會長候選人登記以年滿三十歲，已為會員六個月以上，而無第四十五款情事並具有左列各款之一者為合格：(一)曾任水利委員會正副主任委員或水利會長三年以上，或水利會總幹事，或組室主管五年以上，其歷年考績在乙等以上者。(二)大專以上學校畢業或高等考試及格者。(三)曾任相當薦任職務三年以上，其歷年考績在乙等以上者。(四)農業職業學校以上畢業，曾任各級農會總幹事五年以上，其歷年考績在乙等以上者。

委員會中並決定，由於修改後之農田水利會組織規程，非常完善，其他有關法規：臺灣省各地農田水利會選舉罷免規程，農田水利會選舉糾紛處理辦法，水利協進會組織規程等均廢除，合併修正為「農田水利會組織規程」。

## 臺灣省第二屆第五次大會舉行第二次會議，民政、財政、教育、農林、警務、社會等處提出工作報告。

臺灣省第二屆第五次大會本日舉行第二次會議，由議長黃朝琴主持。省政府民政廳長陳錫卿、財政廳長謝耿民、教育廳長劉真、農林廳長金陽鎬、警務處長郭永、社會處長傅雲，均應邀列席，提出工作報告。

民政廳長陳錫卿報告地政業務及役政業務：（註五）

### 地政業務方面

中華民國五十一年 五月八日

農地重劃：是綜合性之土地改良，重劃後之耕地不但形狀整齊擴大，使用集中，並且多直接給水、排水均有農路可通，運輸便利。這種對於土地之利用及農業經營上，確是一項重要之改進，所以完成重劃後之地區，經過各界人士參觀以後，都認為農地重劃是高度發揮土地利用，改進農業技術，使本省農業邁向科學化經營，建設現代化農村之有效措施。省府鑒及於此，已在五十一年度第一期實施重劃區中，特選定臺中縣龍井重劃區建設示範農村，以作為今後農村建設之規範。不過農地重劃是對土地使用現狀之重大改變，亦為土地利用上之重大改革，此項工作甚為繁重，且在本省尚屬創始時期，推行之始困難在所不免，幸賴各方支持及各級人員努力工作，克服困難，使重劃工作均能配合春耕如期完成。

公地放領：本省境內國省有耕地，自民國四十年確定放領辦法舉辦放領以來，到四十七年已先後分四期辦理，計放領公地面積六七、三三三公頃，受益農戶一三三、七七九戶。自四十八年起對於部分放租國省有耕地奉令應繼續辦理放領，同時全省軍事用地經中央清理後，劃出放領之耕地計一、八七〇公頃，亦予一併辦理。至五十年底全部放領工作均已順利完成。計放領公地面積二五、三九〇公頃，扶植自耕農戶六二、一八〇戶，連同以往歷期放領公地面積已達九六、〇一二公頃，受益農戶二〇三、五三一戶。

### 役政業務方面

高年次役男之停徵，業經行政院通過。其處理情形如下：

一、複檢升等體位役男：(一)民二十至二十三年次者，即確定其兵役身分，列為未訓補充兵編管。(二)民二十四至二十六年次者，暫不徵集，於其年滿二十八歲之年確定其兵役身分，列為未訓補充兵編管。

二、戊等體位役男：(一)民二十至二十六年次已達三次戊等體位紀錄者，不再複檢，即確定其兵役身分，列為未訓國民兵編管。(二)民二十至二十六年次複檢未達三次戊等體位紀錄者，再予複檢一次，經複檢後為甲乙等體位者，暫不徵集，列為未訓補充兵編管，為丙等或仍為戊等體位者，列為未訓國民兵編管，為丁等體位者，依法免役。(三)民二十七至二十九年次複檢已達三次戊等體位紀錄者，不再複檢，冊報國防部專案小組處理。

三、已區劃為補充兵役役男：(一)民二十至二十三年次者，即確定其兵役身分，區劃原因消滅者，不予補徵，





列為未訓補充兵編管。(二)民二十四至三十年次者，列為未訓補充兵編管，但區劃原因消滅者，仍應依法補徵。

四、民二十至二十三年次役男之停徵：(一)區劃為補充兵役者，省外來臺居住未滿一年者，師範學校畢業生服務未滿三年者，航行海外者，曾經徵集入營驗退者，因病延期徵集者，因病複檢中者，以未訓補充兵列管。(二)兵工廠及造船廠技工登記列抵徵額者，軍文人員登記為現役軍人者，授予兵工專長，以常傭兵預備役列管。

陳廳長繼就未訓補充兵及未訓國民兵的列管問題提出報告說：為均衡國民兵役義務，確定兵役身份，省府奉中央指示，自民國十六年次起，至三十一年止，凡未列為常傭兵徵集對象，或未經徵集(訓)的補充兵，國民兵役男，均分別以未教育的補充兵或國民兵，予以編組列管。

陳廳長又指出，未教育的補充兵在使用上，凡合乎兵役法緩召規定者，即行辦理緩召。其他不合於緩召規定者及未教育的國民兵，視國防軍事需要，將一律擔任輔導戰時勤務。臺省各縣市已自四月一日起，全面辦理列管工作。凡已列管為未教育的補充兵及未教育的國民兵，政府將分別通知其身分，使以上各年次未經徵集(訓)役男，均能知道其本身被服的兵役義務及其兵役身分。

### 財政廳長謝耿民報告財政工作：(註六)

議長、副議長、各位議員先生：

現在五十一年度行將結束，除五十二年度省總預算編制情形容向貴會提出報告，暨本廳主管一般業務的概況，已在省政府提出的書面施政報告中，分別項目詳細敘述外，茲將幾項中心工作辦理情形，扼要向各位一補充報告。

#### 一、關於財政收支情形

五十一年度省總預算歲出入各列新臺幣四十九億零六百五十六萬三千七百三十一元，自年度開始迄三月底止之九個月間，省庫各項現金收入共計為三十五億四千零十萬三千零五十四元六角，各項現金支出為三十五億一千七百三十五萬六千三百三十五元四角五分，收支相抵結存現金二千二百七十四萬六千七百十九元一角五分，省庫

現金收支調度情況，雖因季節性變動，各月鬆緊不一，但大致上尚屬穩定。

縣市鄉鎮財政方面，由於各項法定收入之增加，無法與各項支出增加之速度相平衡，以致日趨困難。其中最明顯的原因及事實是教育經費急劇膨脹，而有關建設經費所占比例則相形萎縮，此種現象，自當設法改善。除擬定縣市鄉鎮財政收支改進方案，呈請中央修改財政收支劃分法外，並在貴會上次大會期間，提出調整田賦賦率標準增加地方建設經費一案，承蒙貴會惠予支持審議通過，故下一年度尚有相當財源，用於地方建設經費，為使田賦調整增加之收入全數用於地方建設，經將省得之三成部分計四千三百餘萬元，亦一併補助地方，並於省頒五十二年各縣市鄉鎮預算編審辦法內規定作為專款處理，以確保此項經費之有效使用。

五十二年度縣市稅課收入及省補助款之增加，估計約在一億五千萬元以上。惟為保障建設經費之適當成數，對於一般業務及人事營用仍須儘量加以緊縮，才能使整個預算維持平衡，今後當本重點使用原則，協助各縣市寬籌各項積極性經費，並力求各項消極性經費之節減，以期地方財政能逐漸趨於穩定。

## 二、關於稅務改進措施

改進稅務工作係從三方面著手：(一)稅務法規之修訂，(二)稅務行政之改革，與(三)稅務風氣之整飭。

稅務法規之修訂，因須經過中央立法程序，故由財政部主持辦理。對於所得稅法、遺產稅法、貨物稅條例、印花稅法及營業稅法等之修正，業經由省擬具意見送請財政部核辦。地方稅方面修正筵席及娛樂稅暨使用牌照稅法已由中央公布，依照各該本法而修訂之本省各縣市筵席及娛樂稅徵收細則及本省各縣市使用牌照稅徵收細則，並已於送請貴會修正通過之後公布實施。此外本省為謀改進土地房屋稅制，經擬訂甲乙兩方案，建議財政部採擇，以期澈底簡化財產稅之課徵制度。

對於稅務行政的改革，最近在所得稅方面，為求對營利事業所得稅稽徵工作之公平合理，已將本年度查徵要點予以修訂改進，並增訂查帳人員工作要點及注意事項，對各業五十年全年營業毛利費用純利等各項資料之查核，力求公允。並為加強綜合所得稅之稽徵起見，經訂頒「加強所得稅扣繳稅款檢查及非扣繳資料之蒐集要點」一種，對於營利所得、執行業務所得、薪資所得、利息所得、租賃所得及自力耕作漁牧林礦所得等有關資料之蒐集與檢





查及其程序與方法，均有詳盡的規定，已令飭各縣市稽徵機關切實辦理。對工商課稅資料管理及運用，目前正針對現行制度之缺點研議改進，期能擴大搜集課稅資料範圍，加強其管理運用；除統一發票資料外，其餘有關糧商課稅資料、貿易商存貨存料資料等，均經洽請各有關機關協助提供，以資控制稅源。此外本廳已於本年二月間成立一稅務行政研究小組，正對各項稅務行政問題包括稅捐機構組織職掌等十一項業已獲得初步結論，即將交付臺中市全面的研究檢討與改進，現第一期研究項目包括稽徵機構組織職掌等十一項業已獲得初步結論，即將交付臺中市稅捐處先行實驗，俟有實效後再行推行全省，期於兩年內陸續完成各項研究改進工作。

對於稅務風氣之整飭，除經常加強監督之外，首須稅務人事管理制度之健全。現經擬訂臺灣省稅務人員管理辦法一種，報奉行政院核准，於本年四月六日公布施行。該該辦法之重點，在於提高素質，砥礪廉能，嚴明獎懲，安定生活，對今後稅務風氣之改良，稽徵之推展，當能有所助益。

截至本年三月底止九月間，各稅業已徵起三十九億八千六百萬元，較之本廳核定之分配預算數三十八億九千五百萬餘元，略為超過百分之二·三，就進度與預算比較而言，可說是恰如其分。可是如與去年同期比較，則本年尚短收百分之二·五，這是因為有一部分稅捐如使用牌照稅之徵期延後的原故。

### 三、關於省有財產之處理

對於省有房地產出售工作之進行，業經擬訂「臺灣省省有房地產出售辦法草案」一種，提經省府委員會通過後，函送貴會審議。貴會前曾建議政府應訂定公產統一讓售辦法，業經省府將貴會之意見，專案呈奉行政院核示以：省、縣、市、鄉鎮有財產可斟酌實際情形，比照國有財產處理辦法有關規定，另定處理辦法辦理。現在所擬訂之「臺灣省省有房地產出售辦法草案」，與貴會之意見及行政院核示要旨均相符合，請貴會賜予支持審議通過，使省縣市鄉鎮有財產之出售工作能夠順利進行。

本廳在前次會期中曾向貴會報告：為整頓省有財產，首重確定產權，依法完成登記。截至目前止各省屬機關學校醫院及事業機構管有房地產已完成登記者已達九〇%，其餘尚未完成者亦在陸續催辦中，相信不久當可全部辦理完成，這是在整頓公有財產工作中的初步成就。在整頓省屬機關學校及事業機構房地產權登記工作告一段落

後，準備推及縣市代管省有房地產的清查整理工作，清查方案正在研議中。

#### 四、關於金融管理情形

自去年下半年以來，本省經濟金融情形尚稱安定，一般物價，並無顯著的變動。此時雖有大鈔之發行，但由於政府能維持適度的貨幣供應量，而幣值仍極穩定，長期性儲蓄存款亦在不斷增加中。政府為謀加速發展經濟，對於當前金融政策之目標，著重於促進本省經濟的長期成長，同時並維持幣值的穩定。因為如果幣值不能穩定，則長期成長的目標也就無法到達。第三期四年經濟設計畫已於去年十二月一日開始實施，依照該計畫所定，至五十三年底完成時，國民生產毛額將增加百分之三十六，國民所得亦將作同程度之增加。惟在今後四年間，將需籌集資金約五百億元，故切望社會大眾均能減少消費增加儲蓄，俾能積聚資金用於建設投資。

#### 五、關於公營事業財務稽核

本省公營事業，大多接收日資及日臺合資企業改組而成，光復後新設立之事業較少，其生產設備多感陳舊。各事業經政府整頓經營結果，雖在生產數量與營業收入均有顯著之進步，但對產品品質之改良，成本之減低，推銷方式以及服務態度之改善等，尚有待繼續努力。為期改進前項缺點，使各事業單位能照核定預算達成目標，增加盈餘收入，配合財政需要起見，經省府擬定改進措施，通飭遵照辦理。

本年一至四月二十日各統收統支事業單位收支繳庫數額，與上年同期比較均有增加；事業收入總額為二十億零八百餘萬元，較上年同期增加三億三千餘萬元；事業支出總額為二十一億五千二百餘萬元，較上年同期增加一億六千三百餘萬元。繳庫盈餘總額為八億一千一百餘萬元，較上年同期增加一億八千二百餘萬元。

#### 六、關於菸酒公賣業務

菸酒公賣局為爭取營收，及配合消費者之需要，年來生產之菸酒質量均有增進。五十年十月至五十一年三月實際生產捲菸於六十二萬八千餘箱，菸絲十四萬三千餘公斤，雪茄二十七萬二千餘支，酒類五十八萬四千餘公石；較去年同期增產捲菸於二萬九千餘箱，菸絲八千餘公斤，雪茄三萬六千餘支，酒類四萬二千餘公石。

該局菸酒生產除產量增加外，並注重提高品質，迎合市場消費。去年十月間先後出品玉山、金絲小雪茄、總





統牌等三種高級捲菸及白葡萄酒，極受社會一般愛好者歡迎購用，現正積極增產中，俾能充分供應市場需要，又該局為應消費者需要，計畫產製美式香菸，經美籍專家指導，已擬定配方於本年四月十三日舉行吸評會，一俟決定即可正式產製應市。

本（五十一—五十二）年期許可種菸面積，為配合實際需要，全省許可耕作面積計七千六百餘甲，經該局查定實際種植面積計七千七百餘甲，預計生產菸葉數量一千六百餘萬公斤。

本年期菸葉收購工作，臺中、嘉義、屏東、花蓮等四區，均自本年三月十五日開始收購，截至本年四月十五日，各區計已收購菸葉數量六百萬餘公斤，付出價款計一億一千一百餘萬元，每公斤平均單價為一八·六一元，復薰菸葉五百零九萬餘公斤。菸葉收購復薰工作，預計至六月下旬可以全部結束。

對於菸酒配銷業務的開拓，公賣局已從各方面加倍努力，如辦理市場調查分析，舉辦電話購貨；發行菸酒禮券，接收訂購紀念喜慶之四支裝香菸等，均為銷售方面新創的業務。本年度九個月來實銷菸類九十四萬七千餘箱，較上年同期增加六·二%，實銷酒類八十二萬三千餘公石，較上年同期增加六·五%，菸酒銷售總值二十九億四千四百餘萬元，較上年同期增加一二·一%，與核定預算相當接近。

外銷菸酒，經近年來積極拓展，成績亦有進步，五十年十月至五十一年三月，計外銷菸葉一百六十八萬餘公斤，值新臺幣三千七百二十餘萬元。菸類三十一萬餘支，值新臺幣七萬餘元，酒類二百二十四萬餘公石，值新臺幣三百七十餘萬元。

### 教育廳長劉真報告教育工作：（註七）

劉廳長說明本省教育由於「量」與「質」的方面，均有相當的進展，已獲得來臺考察的國際人士一致讚揚。他強調教育的進步，是永無止境的，而社會對教育的期待，則永無滿足的。教育工作者，必須時時以戒慎恐懼的態度，作繼續不斷的努力，才能獲得更大的發展和進步，為國家爭取更高的榮譽，為下一代國民帶來更多的幸福。劉廳長特就五年來本省教育方面的重要設施，及其成果提出報告，內容共分十點：一、校舍設備的增建與充實，

二、教育建設基金的運用與成果，三、職業教育的發展與改進，四、實用技藝訓練中心的創辦與推廣，五、私立學校的發展與輔導。六、教師生活的改善，七、師資素質的提高，八、科學教育的加強，九、學校衛生工作的推進。十、社會教育的擴展。

劉廳長指出：

學校環境安定，升學機會增加，這是本省近年教育內容改進與素質提高的主要原因。目前本省學校環境，由於國民衣食均足，社會安定，交通便利，情緒愉快，所以學生課業進步，體格健壯，另一原因即為本省兒童與青年就學機會普遍增加，教育水準也日益提高。例如上年度初職畢業生升學率達百分之八十一點八四，高中高職畢業生升學率達百分之七十六點七五。又如日據時期（民國三十三年）本省籍大專學生僅四百五十三人；本省籍中學生僅二萬二千五百六十人，而目前大專學校本省籍學生已達二萬二千二百六十七人；中等學校本省籍學生已達三十二萬三千五百四十三人。

#### 農林廳長金陽鎬報告農林工作：（註八）

他表示：本省米穀生產，因限於耕地面積，仍以提高單位面積生產量為首要工作，同時對於品質改良，亦須加以注意。金廳長說：五十年第二期計畫生產量為糙米一、〇五〇、〇〇〇公噸，估計生產量一、〇二七、二三三公噸，達計畫目標百分之九七·八三，而單位產量每公頃預定目標為二、二四九公斤，實際生產量為二、三一六公斤，增加百分之二·九八。

五十年秋作雜糧生產估計均可達到生產目標，如甘薯五十年秋作計畫面積一五三、四七〇公頃，產量二、三五九、四九〇公噸。落花生計畫面積四三、八八七公頃，產量四〇、二五二公噸，實際種植面積三六、四三六公頃，生產三二、八二一公噸，面積達計畫目標百分之八〇·五三，產量達百分之八一·五四。五十一年春作計畫面積六三、二四三公頃，產量七四、一九九公噸，大豆計畫面積三五、三四〇公頃，產量三六、五四七公噸，雙雜交玉米種植面積二、二〇〇公頃，預計可生產七、七〇〇公噸。





至於本省漁業因政府積極倡導，產量年有增加，五十年一至十二月全省漁產量為三十一萬二千四百公噸，價值二十六億二百萬元，生產量與四十九年二十五萬九千一百公噸比較，增加五萬三千三百公噸，增產比率為百分之二〇·六，增產率之高為世界十大漁業國家之冠。

#### 社會處長傅雲報告社會部門工作：（註九）

他特別指出今年擴大舉辦國民義務勞動競賽所獲成果，是前所未有的。由於各界人士響應，以及省民充分支持，確已做到了全面動員，勞而無怨。截至四月底止，除宜蘭、臺北兩縣市外，其餘二十縣市局，均已全部辦理完竣，計共動員一千四百一十四萬九千七百九十一工。在道路方面：共整修一萬三千四百六十八公里，土方七百九十一萬六千三百一十八立方公尺，石方四百二十一萬四千四百三十三立方公尺，收復過去被人侵占的路基七百三十九公頃，並由民眾自動捐獻路基七十六公頃。在環境衛生方面：共清掃街道八千七百七十八公里，修築溝渠九萬七千五百九十立方公尺，疏浚溝渠七千一百八十三公里，清除和運輸垃圾一百四十六萬四千二百五十三立方公尺，又一萬另八百五十一公噸，整修及清除公廁二千二百二十所，清除積水七十四萬七千九百五十七立方公尺。依據義務勞動的成果，以使用一千四百一十四萬九千七百九十一工，每工以二十元計算，已為政府節省了二億八千二百九十九萬五千八百二十元巨大經費。尤其對於省民培養了勞動及創造服務的精神，與合群互助的美德。傅處長又說：周主席對今後推行國民義務勞動，已確定了一個目標，要在三年以內，使全省「有路皆平，無溝不通。」同時，在道路與溝渠兩旁，栽種花木，予以美化，使臺灣成為真正的美麗寶島。

#### 警務處長郭永報告警政工作：（註一〇）

自五十年九月至今三月，全省所發生的重大刑事案件，逐漸增加，例如強盜、搶奪案較去年同期增加了三十六件，占百分之二十四點一六，凶殺案增加了八十六件，占百分之十五點四一，其犯罪方法，亦轉趨殘暴劇烈，今後除了積極設法防止外，並希望社會各階層人士共同協助，以求減少此類暴戾行為之發生。

中華民國五十一年 五月八日

四三〇

郭處長並列舉數字，說明目前臺省各地消防設備不敷情形，要求各議員予以充分支持，協助改善。郭處長說：依據目前本省需要，至少應有消防車六百六十五輛，現在僅有三百六十三輛，應補充三百零二輛。據統計去年九月至今年三月，全省共發生火警一千二百五十一次，焚燬房屋二千九百五十二間，死亡四十五人，受傷二百二十一人，損失物資估值新臺幣五千九百二十二萬九千五百二十一元，就是一項明證。

郭處長又說：警務處為充實設備，維護治安，現正籌建西部縱貫線超短波無線電通訊網，以加強省與西部各縣市警察局間之聯繫。

經濟部完成僑資工廠調查，五十年內銷總值新臺幣七億八千餘萬元，外銷八百餘萬美元。

經濟部完成僑資工廠調查，計五十年內各僑廠產品內銷總值新臺幣七億八千餘萬元，外銷總值八百餘萬美元，繳納各種稅捐新臺幣一億三千餘萬元。（註一一）

我國與泰國簽訂購蔴合約。

我國與泰國政府業已簽訂一項購蔴合約，規定我國向泰國購蔴五萬噸，運來臺灣加工，然後製成蔴袋銷售泰國。同時我國在合約有效期內，只向泰國購蔴，不向巴基斯坦及其他地區購蔴。（註一二）





## 臺灣省紅十字會成立十週年，會長蔡培火報告業務概況。

中華民國紅十字會總會及臺灣省分會臺北支會本日慶祝「世界紅十字日」和臺灣省分會成立十週年，全省各縣支會也分別在當地紀念這個節日。

臺灣省紅十字會成立十年以來，已設立了六所血庫，三個巡迴衛生隊，並設置巡迴助產士，鄉村助產士訓練班、農村公共衛生指導班。（註一三）

中華民國紅十字會總會代會長沈慧蓮以「發揚紅十字精神」為題，發表談話如下：（註一

四）

紅十字會是國際性的博愛卹兵團體，它的起源是由於一位偉大先驅者的崇高思想而發生，那就是亨利·杜南先生。杜南先生本是瑞士銀行家，在一八五九年六月，他路過義大利北部蘇菲林諾地方，當時法國聯軍正和沙定尼亞軍隊作戰，雙方官兵有三十萬人之眾，死傷遍野，慘不忍睹。杜南先生素以慈悲為懷，見義勇為，於是他親身救護傷患，不眠不休，達三日之久。他又組織當地民眾協助救助。回來之後，他將戰場上的經過寫了一本書，叫做「蘇菲林諾回憶錄」。在這本書內他建議設置救濟團體協助軍醫人員辦理救護，在這本書內，他又主張各國訂立條約保護傷兵與醫院，根據他的理想，加上他不顧一切，到處奔走呼號的結果，終於在一八六三年由瑞士公民組成國際紅十字委員會，在一八六四年由十二個國家簽訂日內瓦公約，又稱紅十字公約，這是第一次日內瓦公約，其目的在改善陸上傷兵境遇。到了一九〇六年把這個條約的名稱改為陸上傷病員兵境遇公約，這就是第二次日內瓦公約。第三次日內瓦公約是在一九二九年簽訂，包括兩個條約，一個仍然是改善陸上傷病員兵境遇公約，另外加上一個戰俘待遇公約。第四次日內瓦公約，也就是現在簽約各國所遵行的公約，是在一九四九年簽訂的。這一次公約，包括四個條約，除上面所說的兩個公約之外，又加上改善海上傷兵遇難員兵境遇公約和保護平民公

中華民國五十一年 五月八日

約。由以上所說的經過看來，紅十字會創立的出發點，是為救助戰場上的傷兵，漸次擴展為救護海上傷病遇難員兵，保護戰俘和保護平民。這都是在戰爭時期紅十字會的任務。在和平時期紅十字會從事災害的救濟，和辦理保護人民健康的事業。因此，我們可以了解紅十字會的工作，是救死扶傷，救災救難，紅十字會的精神是博愛人群，維護人道。

她又說：我國與國際紅十字會究竟有什麼關係？這要先說明國際紅十字會的組織，國際紅十字會事實上是一個總稱，它的組成分子包括：一、國際紅十字委員會，這是上面說過的由瑞士公民所組成的，最早設立的紅十字會機構。二、紅十字會國際聯合會，這是各國紅十字會的聯合組織，成立於一九一九年，以上兩個機構的地址都在日內瓦。三、各國紅十字會，也就是每個國家領土內所設立的紅十字會。上面三項紅十字會機構合稱之為國際紅十字會。國際紅十字會以國際紅十字大會為最高權力機關，原則上每四年開大會一次，閉會期間，由常設委員會處理事務。參加大會的單位除上述三種組成分子之外，凡締結日內瓦公約的國家也要派代表出席會議。我國的紅十字會早在民前八年成立，民國元年獲得國際紅十字委員會的承認，民國八年加入紅十字會國際聯合會為會員，其與國際紅十字會的關係，久已存在。我國政府是一八六四年，一九〇六年，一九二九年和一九四九年各項日內瓦公約的締約國。我國政府以此項資格應邀派遣代表出席歷屆國際紅十字會大會，這是我政府與國際紅十字會的關係。

中華民國紅十字會具有五十九年歷史，在遷臺以前若干年來辦理災難救濟、戰時救護以及國際救濟，尤以對日抗戰期間的救護工作，貢獻最大。當時擁有一百五十個醫療隊，醫護工作人員有三千多人，救護汽車二百輛，衛生材料庫十一個。遷臺以後，首先健全組織，改組成立臺灣省分會，由分會督導設置各縣市局支會。本會在十年來所辦理的業務，按其性質可以分為八類：一、國內外災難救濟。二、難民救濟。三、醫療衛生服務。四、輸血服務。五、衛生教育。六、少年活動。七、國際關係。八、徵募運動。其中組織醫護隊派赴大陳、金門、馬祖工作，救濟大陳義胞，赴韓慰問反共義士，辦理捐血運動，救濟八七水災，呼籲救助大陸饑荒，翻譯日內瓦公約，辦理波蘭油輪船員及印尼漁民遣返工作，辦理戰俘通信，以及找尋親友等等都是重要而顯著的工作。

沈慧蓮說：我們首先要認識，現在是非常時期，戰事的發生，逼在眼前，紅十字會本其宗旨與精神須有非常





之準備。如何才能擔負今後重大的使命，取決於會員的努力，各界人士的熱心協助，以及政府的支持。紅十字會基礎建築在大家自願貢獻其人力與財力。在這個時期更有迫切需要。我們希望有更多的人參加紅十字會工作，我們希望有更多的捐助來支持紅十字會的工作。紅十字會過去的成就是各界支持的效果，仍望大家繼續為發揚紅十字精神而努力。

紅十字會總會副會長及臺灣分會會長蔡培火，特發表報告「臺灣省紅十字會十年」，全文如下：（註一五）

本人十年來擔任中華民國紅十字會總會副會長及臺灣省分會會長，大部分時間都在辦理紅十字會會務。五月八日是「世界紅十字日」，亦即紀念國際紅十字會創始人亨利杜南先生誕辰的節日，我願在這佳節的前夕將我所主辦的紅十字會臺灣省分會十年來的會務，扼要向各界人士報告，藉以表達紀念亨利杜南先生的博愛服務精神，並請各界人士指教。我的報告可分為三大部分：第一是臺灣省分會的成立經過與組織現況，第二是分會十年來的業務情形，第三是分會將來工作的展望。

#### 一、臺灣省分會成立經過與組織現況

查本省紅十字會事業，在日據時代，原已相當發達，其機構名稱為日本赤十字社臺灣支部。臺灣光復後，本會在南京之總會委託國立臺灣大學校長羅宗駱先生代為接收。民國三十六年八月成立接管日本赤十字社臺灣支部之資產事業委員會，由臺大學醫學院長杜聰明先生兼任主任委員，同年十一月組織臺灣分會，方由本人及杜聰明先生分任正副會長，至民國四十年七月奉總會改聘本人及郭克悌先生為正副會長，並飭將臺灣分會名稱改為臺灣省分會，以明示工作地區，同時改組理事會，至四十一年四月一日方改組完成，於臺北市鄭州路一四五號本分會現址，正式開始辦公。光陰荏苒，迄今適滿十週年，其間慘淡經營，實多艱辛，幸蒙各級政府及本會總會之指導與各界賢達之支持，於今堪稱規模粗具。至於本分會的組織現況，可分三方面來說明：

（一）會員種類及人數——回憶本分會改組成立之初，原有會員會籍多已散佚，難以稽考，為健全組織起見，決

定重新徵求會員，於每年秋季，由本分會所屬各縣市支會及徵求會員總隊所屬各大隊兩個系統，分別展開徵求。本分會現有會員人數，根據五十年度統計，計有基本會員二二人，特別會員六十人，團體會員六〇七單位，普通會員三七、六九六人，少年會員三五九、一二九人，合計各種會員三十九萬七千五百一十四人（單位）。其中少年會員最多，將十倍於普通會員，各界成年人士之加入本會者未免過少，希望今後多多支持，踴躍參加本會為會員。

（二）分會組織——本分會現設理事二十一人，常務理事五人，正副會長各一人，組織理事會，由總會聘本人及郭克悌先生分任正副會長，下設總幹事一人，並分總務、徵募、醫務、服務四組辦公。現聘省政府主席周至柔先生為名譽會長，並聘政府及社會賢達十三人為顧問。此外為擴大徵求會員，設有徵求會員總隊，向政府各機關學校及各公營事業機構徵求會員，聘請谷正綱先生為總隊長，黃朝琴、郭澄、詹純鑑三先生為副總隊長。又為管理所屬血庫業務，設有血庫管理委員會，由本人兼任主任委員，省衛生處長顏春輝先生兼任副主任委員，並聘有關機關及社團首長十八人為委員。

（三）各縣市支會組織——本分會自四十一年五月起，即在本省各縣市組織支會，至四十六年八月止，本省二十二個縣市局行政區，均已先後成立支會，各支會長係聘請當地縣市長、議會議長，或地方負有重望之人士擔任，各支會理事以十五人為限，皆由支會長提名本分會聘任，因人事配合得宜，年來推進會務，尚稱順利。

於此我要報告該分會成立以來的經費收支情形。在改組成立之初，僅接收移交款新臺幣四十元，雖蒙行政院特別撥助開辦費，亦僅有新臺幣二萬元，當時經濟甚為拮据。至四十一年下半年募得基金新臺幣二十二萬元，存入銀行生息，以後歷年徵收會員會費及舉辦紅十字會徽章義賣後，經濟情況，方逐漸好轉。本分會以經費來之不易，平日對其管理，頗為謹慎，支出方面用於人事及事務費已能做到百分之二十左右，其餘百分之八十左右，均支用於事業費方面。自四十一年四月起至五十一年三月止，十年來本分會共計收入新臺幣一千四百五十六萬六千三百一十一元（包括基金），共計支出新臺幣一千一百七十七萬三千九百〇七元，本分會現尚結餘新臺幣二百七十九萬二千四百〇四元。有此結餘之用意，專為準備一旦戰事發生，應付戰時傷病緊急救護之需。





## 二、十年來的業務情形

臺灣省分會十年來所辦的主要業務除協助各支會業務外，自辦部分計有：

(一)辦理血庫六所——本分會為供應戰時傷患及平時民間病患所需血液，於四十四年七月起，先後在基隆、臺中、臺南、高雄四省轄市及宜蘭、嘉義兩縣轄市，各設血庫一所於當地省立醫院內。歷年來六所血庫存血總量為八百二十四萬六千九百七十五西西，各血庫之開辦費，係由美援項下開支，其每月經常費，由本分會與所在地會各半分擔，自四十四年開辦以來，本分會共支出經常費新臺幣五十三萬五千餘元。

(二)設立巡迴衛生工作隊——本分會為謀解除各縣偏僻地區貧苦同胞罹病覓醫困難之痛苦，於四十二年起先後設立巡迴衛生工作隊三隊，各置醫師一人，護士二人，其中一隊並配備救護車一輛，攜帶一切應用藥品及器材，經常分赴上述地區，巡迴免費施診施藥，歷年來診治病人共計五十萬二千五百一十五人，支付經費共計新臺幣二百八十萬餘元。

(三)設置巡迴助產士——本分會於四十六年起曾設置巡迴助產士三人（自五十年七月起，僅留一人），攜帶必要之醫療器材，分赴高雄、臺中、基隆、新竹、彰化、嘉義等市區，為貧困孕婦作產前產後檢查及接生服務，歷年來共接生嬰兒七百六十二人，訪問家庭二萬九千八百八十五戶，此項經費支出共計新臺幣二十五萬四千餘元。

(四)辦理鄉村限地助理產士訓練班——本省山地及其他偏僻鄉村，助產人員均不願前往服務，致上述地區助產士甚為缺乏，本分會有鑒於此，特於四十六年在臺中市辦理鄉村限地助理助產士訓練班一班，計四十七人，於四十七年冬結業後，遣回各保送鄉村為貧民服務，此項經費支出共計新臺幣四十九萬九千餘元。

(五)設置公共衛生指導班——本分會為協助政府推進公共衛生，五十年七月起與農復會合作，設置公共衛生指導班，主任由農復會派員兼任，指導人員由本分會聘用高級護士七人，先請專家講授指導要旨後，分發鄉村擔任公共衛生及家庭衛生指導工作，工作人員薪給由本分會支付，川旅費由農復會負擔，數月來在臺北縣之木柵、新莊、樹林等地試行工作，成績頗佳，此項經費已支付新臺幣十萬三千餘元，自本年七月新年度起，決定將此指導人員增至二十二人，展開在全省鄉村服務。

(六)協助澎湖縣發展公共衛生——澎湖縣位處海隅，地瘠民貧，交通不便，衛生人員裹足不前，本分會為協助該縣發展公共衛生，自四十四年至四十六年，與該縣訂約，除補助藥品外，並按月補助該縣公共衛生人員薪津，共計支出新臺幣六萬七千餘元。

(七)補助一般慈善機構貧病患者及慰勞傷殘——本分會十年來用於補助一般慈善機構及補助貧病患者之醫藥費及輸血費，與慰勞傷殘等經費，共計新臺幣六十四萬餘元。

(八)組織「八七」水災防疫注射隊——四十八年八月七日，本省中南部發生大水災，本分會曾組織災區防疫隊二十隊，分赴災區工作，為時三週，計接受傷寒、副傷寒、霍亂等防疫苗注射之災胞，共有八萬五千餘人，開支經費新臺幣十餘萬元。

(九)國內外災變之救濟——本分會對於國內外臨時發生重大災變，莫不儘量撥款救濟，舉其要者：國內如對四十八年本省「八、七」大水災，曾撥救濟款三十萬元，去年「波密拉」颱風侵襲本省，曾撥救濟款二十八萬五千元。國外災變如日本九州水災，韓國釜山火災，越南瘟疫，智利地震，世界難民年運動之響應等，曾捐款十八萬餘元，十年來捐助國內外災變救濟款共一百零二萬餘元。

支會辦理部分，計有：

(一)創辦普通診療所六所——計臺北市支會一所，基隆市支會四所，高雄縣支會一所。

(二)設置痲瘋診療所一所——臺中市支會創辦。

(三)成立助產所十一所——計臺南市支會辦理囑託產所五所，自營產所一所，臺南縣支會委託助產所四所，臺中市支會自營助產所一所。

(四)設置離島藥箱十三隻——係由澎湖縣支會於離島設置委村里長管理，內藏日常應用藥品，供貧病免費取用。

(五)辦理半費診療券——有半數以上支會，現均辦理分送半費診療券。

(六)創辦同仁救濟院一所——由雲林縣支會辦理，收養老弱孤寡貧民約有八十餘人。





(七)設置育幼中心一所——係由高雄市支會辦理，現收養孤兒十二人，托養兒童九十八人，幼稚園兒童六十五人。

(八)舉辦緊急救護講習會——計有嘉義、宜蘭、南投、高雄等縣支會於五十年各辦理一次。

### 三、將來工作的展望

本分會十年來主要業務，略如上述，茲再將最近計畫舉辦之事業主題報告如下：

(一)創辦紅十字總醫院——本分會工作，應以醫護事業為中心，歷年依據各方同仁之建議，應自辦一規模較大之紅十字總醫院。

(二)設立花蓮臺東屏東血庫——本省東南部民間治病需用血液，深感困難，經由花蓮、臺東、屏東支會提議，各建血庫一所，擬在最短時期內完成。

(三)籌設助產學校——本分會過去曾擬於三重鎮籌設助產學校，後因建校基地發生糾紛，迄未辦理，擬於最近期內促其實現。

(四)督促支會推行造產——本分會所屬各支會經費，均甚困難，故擬督促各支會利用當地有利環境關係，推行造產運動，以闢財源，而鞏固其經濟基礎。

總之，紅十字會要做「救人卹兵」的事還很多，有待各界多多支持，美國有句諺語：「你要問紅十字會能有多大成就，那就要看你能否慷慨捐輸」，是則本會今後如能有更多成就，猶須請各界多賜同情與援助！

## 美軍臺灣協防司令梅爾遜正式接事。

新任美軍臺灣協防司令梅爾遜(Charles M. Melson)中將，本日正式接事，新舊任的交接儀式本日上午十時在協防司令部前廣場舉行。

中華民國五十一年 五月八日

四三七



中華民國五十一年 五月八日

四三八

卸任的司令史慕德將軍首先宣讀他的離任命令，並將他的司令旗降下，新任梅爾遜將軍宣讀他的到任命令後即將他的司令旗升上，然後由參謀長華登准將將史慕德將軍任內在協防房屋頂懸掛了四年之久的那面美國國旗和司令旗贈給史氏。

史慕德將軍在交接儀式中簡短致詞，表示依依惜別，但認為這是他一生軍人事業中的最後一段，也是最愉快的一段，他希望有機會再來中國。

梅爾遜司令讚揚他的前任史慕德將軍的卓越成就，並祝旅途愉快。

史慕德將軍移交後即偕夫人馳赴松山機場，參謀總長彭孟緝代表政府以隆重軍禮歡送。十一時正，史慕德將軍夫婦登上美軍專機，離開了他服役四年的臺灣，也結束了他將近四十年的海軍生涯飛往香港，再從那裏乘輪返美，下月退休，轉而從商。卸任的史慕德受聘為洛杉磯蘭特石油業工具公司副董事長。（註一六）

## 非洲查德友好訪問團來華考察我國農經成就。

非洲查德共和國友好訪問團，由新聞觀光部長柯里嘉率領，本日抵達臺北，訪問一週。

這個訪問團共有四位團員，除柯理嘉部長外，其他人員是議員哈尼加、外交部祕書長艾巴卡、經濟商務部副司長艾道費。他們在訪華期間，將參觀我工業建設、土地改革、以及軍事節目。

這是中華民國在查德首都拉美堡開設大使館以來，查德首次派遣友好訪問團正式訪問中華民國。

我國與查德共和國是於今年一月十三日正式建交。查德位於赤道非洲的北部，一九六〇年八月十一日正式獨立，面積四九五、〇〇〇方哩，人口二百六十萬人。該國以棉花為主要出





產，畜牧業發達。（註一七）

## 亞洲郵盟在菲律賓召開預備會議，郵政總局派王叔朋代表參加。

菲律賓郵政邀請亞洲暨大洋洲區域郵政聯盟會員國在菲律賓碧瑤舉行會議，商討有關公約實施事宜，會期至本日止。郵政總局奉准派人事室主任王叔朋及聯郵處處長蔡尚華於本月一日自臺北赴菲參加。出席會議者除邀請我國代表團外，尚有韓、泰兩國代表團，澳大利亞及日本則各派觀察員一人列席。

會議討論重要議案為：一、郵盟內各國間減低水陸路函件資費及特種資費案：由郵盟中央局（Central Office）函詢各會員國是否同意按國際費率減低百分之五十，如四國之一不同意，即按百分之六十減費，一律自本年七月一日起實行；二、郵盟經費案：郵盟經費原定為每年十萬金佛郎，由於目前郵盟組織規模甚小，菲郵主持之中央局臨時秘書處曾分函四國郵政建議將全年經費減為六萬二千金佛郎，但按規定分攤比例我國負擔仍重（十二分之七），因此我國代表團提出提案，建議將全年經費減至二萬金佛郎，當經獲得通過；三、下次會期案：決定在明年三月一日萬國郵政聯盟大會開幕前三日在新德里舉行。（註一八）

## 聯合國人權委員會在日本東京召開婦女在親屬法中地位討論會，立法委員錢劍秋代表出席。

聯合國人權委員會在日本東京召開婦女在親屬法中地位討論會，我國派立法委員錢劍秋

中華民國五十一年 五月八日

四四〇

代表出席。討論會為期二週，自本日起至二十一日結束。錢劍秋將於會後考察日本法院一般情形，並訪問華僑團體。（註一九）

附錄：錢劍秋：〈出席聯合國之「婦女在親屬法中地位討論會」紀要〉（註二〇）

聯合國人權委員會於本年五月八日至二十一日在日本東京召開一項「婦女在親屬法中地位討論會」(Seminar on Status of Women in Family Law)。我奉派為代表出席此一會議。我的書面意見(Working Paper)。是在去年十二月間逕寄美國紐約聯合國總部的，因為這一會議原定於本年一月三十日至二月十二日在新加坡舉行，所以一切準備是要在一月底以前完成，旋因聯合國認為在東京舉行，比較更為適宜，故臨時通知改變時間與地點，因而將這一會議延遲了三個月才舉行。

五月六日是一個晴朗的初夏時日，我在下午二時乘西北航空公司班機飛赴東京，因為東京的時間與臺北相差一小時，抵達東京已是晚間六時十分了。飛機在羽田機場降落後，機門開啟，首先見到我國駐日大使張厲生先生，張先生四年以來，宣勤海外，兩鬢已見斑白，其辛勞是一望而知的。

我的下榻之所是高輪太子飯店(Shinagawa Prince Hotel)，此處亦即為此次會議之議場所在地，雖費用較昂，但一切均感便利。

這個為時兩週的討論會，全部程序，是由聯合國人權委員會安排的，所以人權委員會的負責人John P. Humphrey，和婦女地位委員會的負責人Sophie Grinberg-Vinaver，以及其他幾位由聯合國派來的職員，都參加各次會議，而大會的執行秘書，也是由聯合國人權委員會的首席秘書John Male擔任的，這位先生，負責認真，做事週到，而態度又是那麼篤實和藹，給與會人員留下了良好的印象。

參加這一會議的國家和地區，派遣正式代表的共二十個單位，計有中華民國、澳洲、錫蘭、香港、印度、伊朗、日本、韓國、馬來亞、厄泊爾、紐西蘭、北婆羅洲、巴基斯坦、菲律賓、沙撈越(Sarawak)、新加坡、泰國、





越南、利比亞，另在聯合國具有諮詢地位的國際性機構派遣觀察員的有十九單位，連同各國代表，總共一百零三人，從參加人員的成分來說，計有最高法院推事或檢察長、資深法官、大學教授、國會議員、律師及社會工作者，大都均係學者專家，且富有社會經驗的人士，所以每次討論問題，詳盡而有見解，不若一般會議的僅說些泛空的理論而致有距離事實太遠的現象。

在各國正式代表中，有三分之一是女性，其他皆係男代表，至於各國的副代表以及觀察員，則又似乎女性較多於男性，平均來說，全部參加人員，大約是男女各半，這是很自然的形成男女平等的場面。

#### 大會主席及議題討論主持人

會議是於五月八日上午十時開幕。我駐日大使張厲生先生及各國大使均應邀參加觀禮，日本司法部長 Koshiro Ueki 應邀蒞會致詞，強調此項會議的重要性。詞畢，選舉日本司法部高等顧問吾妻榮博士 Dr. Sakai Wagatsuma 為大會主席，印度總檢察長 H. N. Sanyal，泰國最高法院推事 Sanya Dkarnasakti，菲律賓家事糾紛調解庭推事 Lourdes Paredes-San Diego 為副主席。自五月八日下午開始進行討論議題。每一議題由指導小組提名代表一人主持討論會，共計主持議題討論者七人。我被提名擔任第五次會議的主持人，討論親權之行使及未婚婦女在法律上的地位 (Parental Authority and Legal Status of Unmarried Women)。其他六人，則為印尼代表 A. Manopo Abas，錫蘭代表 Ezlyun Isabel Amelia Deraniyagala，越南代表 Nguyen Phuoc Dai，新加坡代表 Mo Siraj，印度代表 Mithan J. Lam，及日本代表。

會議主要議題計分五大部分如下：一婚姻關係 Marriage（包括結婚年齡、同意權、婚姻效力及婚姻關係之終止等）。二親權 Parental Authority（包括父母對子女之權利及義務）。三未婚婦女之法律地位 Legal Status of Unmarried Women（包括未婚婦女及未結婚而與人同居或生育子女者之法律地位）。四婦女財產繼承權 Inheritance Rights of Women（包括婦女對父母之繼承權及對配偶之繼承權與其他親屬應繼承之繼承權）。五社會因素對婦女在親屬法上之影響 Social Factors Effecting the Status of Women in Family Law（包括社會傳統、教育政策，以及時代潮流，對婦女之影響）。

我在主持第五次會議時，討論親權之行使及未婚婦女的法律地位，為了使會議進行順利起見，特提出八項討論重點。關於親權方面者五項：一、在若干國家之立法所謂親權係父方之權利，此種構想是否適合新時代父母共同對子女應負責任之原則。二、父母對於子女之權利與義務，是否應本平等原則，聯合行使？如父母雙方不能協議而又無其他方法可以解決時，是否應由家事法庭處理之，俾盡力使父母雙方之意見趨於一致。三、未成年子女之財產，應由父以其名義管理之，或應由母以其名義管理之？究以何者為適宜於子女之權益？四、父母對於子女行使親權，如超越其權限，如何使子女得到保障。五、子女之教育與福利，應視為社會性的，父母雙方任何歧見之存在，或不能協調一致，不獨有損於子女之利益，亦且有損於家庭之利益以及社會之利益，應以何種有效之方法補救之？其次關於未婚婦女方面者重點三項：一、未婚婦女與已婚婦女在其權利與義務方面，是否應有差別？二、離婚婦女或孀居婦女，是否應包括於未婚婦女之範圍內？三、未婚婦女大多缺少家庭幸福，是否應在法律上、經濟上或就業方面，予以若干優待或保障？

我提出這幾項重點，得到與會代表們一致同意，所以在討論時，發言踴躍，進行順利，因而獲得很圓滿的結論。尤其我要使這一次的討論會與一九六一年聯合國人權委員會在羅馬尼亞召開的親屬法討論會關於同一議題所作的結論，能夠前後呼應。聯合國派來的幾位負責人，對於我所提出的重點，特別欣賞。

### 議題結論

議題五大部分，已於上述，共計舉行討論會十八次。每一議題，均能詳盡交換意見，尤其對於婚姻關係一題，討論時間最久，計占四次會議。關於結婚年齡，各國規定不一。普通標準，大致係男子十八歲，女子十六歲（我國民法亦如此規定），在若干回教國家結婚年齡較此為低。會議中多數代表的意見，均贊同提高結婚年齡之趨勢，因為青年男女結婚，最好要配合教育及其他問題；尤其女子年齡太輕，使負家庭主婦的責任，或為人母，殊不適宜；蓋社會進步，人類福祉，須要首先培養知識充足的優良母性。至於結婚同意權一點，則多主張男女雙方絕對同意外，關於已成年之子女，是否尚須得到父母的同意，與會代表，意見不甚一致；蓋東方國家注重親權，西方國家則採個人主義，對於成年子女的婚姻，在西方國家認為不須父母同意；在東方國家則仍主張考慮父母的意見，





但不必認為係婚姻有效的必要條件（我國立法亦係本此精神）。其次則婚姻登記制度，各國多有採用者（我國民法未採用），多數代表的意見，認為婚姻登記，實有必要，因為登記之後，能使結婚當事人便於考查，不致因欺詐或壓迫而受到婚姻上的不良後果。再次則是離婚婦女的法律地位與社會地位，討論也頗詳盡。本文因限於篇幅，不擬詳細敘述，或許我要另文作專題報導。

綜合所作結論，共計有一百七十項之多。主要原則在使男女的法律地位，不能存有任何歧視。對若干不平等的立法，或社會上存在的不平等事實或現象，應作共同努力，使之改進，俾符合人類平等人權得到保障的崇高精神。此外關於兒童權利，也曾涉及討論，於此亦不詳述。

#### 會場用語

在會議中規定只用英法兩種語文。在發言時除越南代表用法語外，其餘均用英語。婦女地位委員會的負責人 Sophie Grinberg-Vinaver 夫人，原是法國籍，她能操極流利的英語，從她文字方面看，她對英法兩國文字，有相等的基礎，但她每次發言，均用法語，使得極大多數的與會人員，均要使用英語譯音器，此點使人不解，後於談話之間才知道，法國人的習慣，也可以說是天性，在任何正式發言的場合，他們必用自己的語文，這種精神，我很欽佩。

這次在代表和觀察員中，有四位是華僑後裔，她們穿著中國服裝，但皆不通中國語言，這四位是北婆羅洲代表 Li yun Kiem 女士、沙撈越代表 Mary Ong Sai Phok 女士、馬來亞觀察員 B. H. Oon 先生和他的夫人。這四位僑胞居住於各該當地，已歷數世之久，取得了當地國籍而為當地公民。他們都是在英國倫敦受教育的，尤其是 B. H. Oon 夫人在倫敦大學畢業後，於一九二七年經過了英國皇家律師考試，在倫敦及馬來亞執行律師職務，到現在已經有了三十五年的經驗，她已是馬來亞公民，曾經走遍了歐美兩洲的各大城市，她雖不能操華語，但她始終穿著中國式旗袍，對祖國的向心力很強，她在各地演講，從來沒忘記她站在中華民族利益的立場。這次我邀請她來臺觀光，小住四日，懷著極度興奮的心情歸去，尤其是得到了一本用英文寫的中國歷史與文化 Chinese History and Culture 的書，她拱若至寶地說：「這是我多年以來夢寐以求的一本書」。

中華民國五十一年 五月八日

四四四

### 會議期間及會後之招待

在會議期間，日本政府有關機關，如司法部、外交部、勞工部，最高法院以及有關社團等，均曾設宴招待與會人員。各國駐日外交官員，也有招待部分代表的，但每次被邀請的人數不多，並非全體邀請，我在會議結束之日，亦即是五月二十一日晚間，和張大使夫人共同出面，在大使官邸邀請了美、日、菲、泰、韓、越、澳洲、香港、馬來亞、北婆羅洲及沙撈越(Sarawak)等地區代表及觀察員，共計二十六人（被邀請者全部應邀參加），筵開兩席，賓主盡歡。參加的各代表和觀察員，對我國紹興名酒和長壽香菸，尤感濃厚興趣，至於我國的烹調技術，以及用圓桌吃飯方式，便於交談，更使他們讚賞不止。餐畢之後，大家依依不願即離；一致認為自開會以來，所有十多次的招待會中，以此次招待會為最興奮、最圓滿、最富人情味、最能留下深刻印象。參加的人，頗以得到被邀請參加為光榮。

在日本各機關的招待會中，以最高法院的酒會為最樸實，其他的招待會，都是豪華之至。最高法院是國家的最高司法機關，作風當然有所不同。我們曾經參觀了最高法院的大法庭，見到在其法庭的左右和對面，有三幅高及丈許的大壁畫，色彩美麗。一幅是一少年與眾人會商，一幅是一婦人手抱赤子，另一幅是一少年騎黑馬奔馳於富士山下。驟見之下，殊不瞭解其意義，待閱說明書後，乃知第一幅係當年聖德太子（生於耶穌降生後五百七十四年）訂立憲法十七條，以平藩族之亂，象徵「智慧」的表現（當時太子年僅三十歲）；第二幅是太子幼年時其母親愛護的情景，象徵「仁慈」的表現；第三幅是太子單身匹馬，遠道出巡，勤求民隱，象徵「勇敢」的表現。在這一莊嚴肅穆的法庭上，提示了「智」「仁」「勇」三者，為執行國家法律的法官所必具的品格。我對這三幅巨畫，注視良久，引起了心中無限的感觸：法官審判案件，豈能僅僅咬文嚼字於法律條文乎？

### 個人觀感

這次在日本停留期間，為時不多，每天上午下午的會議，占去了足足兩星期的時間，因之甚少閑暇，作較為深入的訪問。依我在表面上的看法，我深深感覺日本自大戰之後，復興甚速，工商業的繁榮，達於極高度。目前東京市人口已經超過千萬，地下鐵道，不僅是一層，在若干地方，已經有了雙層的地下鐵道，新建的建築物甚多，



對於觀光事業，則尤有通盤計畫，他們是有許多方法，吸引遊客，這些地方，實在是值得為吾人借鏡的。

這幾年來，許多國際性會議，選擇在東京召開，因為各國人士，來往頻繁，將東京的一切，也即帶上了國際水準。我因此感想到，今日國際交通如此發達，行旅方便，國與國間的距離愈益縮短了，做一個現代國民，應多瞭解國際情況，即是各國風土人情，也應有多見聞的機會，所以國際性會議，在今天實在有其必要，我們應多參加，同時也應當有計畫的培養瞭解國際情況的人才。

在會議結束之後，曾經參觀了世界第一所「犯罪防止及處理研究所」(Institute for Prevention of Crime and Treatment)，這個研究所，原來是聯合國擬具的計畫，預定在開羅、巴西和日本同時成立三所。日本政府知道這個消息，即刻表示合作，進行籌備，已在去年年底將這一所規模宏大、設備週全的建築物落成。第一期的學員三十六人，在今年三月間已經完成了他們的研究工作。第二期研究班預定在今年八月開始，遠東各國或許可以派人去參加。依照該所規定，每期僅收研究員三十六人，研究期限四個月，以這一研究所的規模來講，是可容納百人以上，而他們卻每期只收三十六人，可見他們研究工作的認真和澈底了。以這一研究所來講，日本政府耗資千萬日元，爭取了世界第一所完成的犯罪防止及處理的研究機構，在聯合國通力合作之下，將來對於防止犯罪及謀求社會的進步，一定會有不少貢獻。我對日本政府此項措施，不能不說他們是有遠見的。

這一個婦女在親屬法中地位的討論會，去年（一九六一年）曾在羅馬尼亞舉行過，今年是在遠東舉行，明後兩年，還將分別在南美和非洲舉行，不過今年所邀請的代表，並不限於遠東國家，所以澳洲和紐西蘭，也都派了代表來參加。等到後年在非洲舉行之後，全世界各國和若干地區，將普遍的討論了婦女在親屬法方面的問題，在聯合國討論各種問題中，恐怕還沒有像這一個問題的慎重澈底使其討論遍及於全世界。從聯合國的此一舉措看，可以看出婦女對於社會和人類進步所處地位的重要了。

註一：《監察院公報》，第三九一期（民國五十一年五月二十七日），頁二六九一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月九日，版一。

中華民國五十一年 五月八日

四四六

註三：《中華日報》，臺北，民國五十一年五月九日，版六。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月九日，版二。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月九日，版三。

註六：《稅務旬刊》，第三八二期（民國五十一年五月十日），頁六一七。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月九日，版四。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月九日，版二。

註九：同前註。

註一〇：同前註。

註一一：沈雲龍編著：《尹仲容先生年譜初稿》，頁六三六—六三七。

註一二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月八日，版五。

註一三：《中華日報》，臺北，民國五十一年五月八日，版二。

註一四：同前註。

註一五：《中華日報》，臺北，民國五十一年五月九日，版三。

註一六：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月九日，版一。

註一七：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月六、九日，版一。

註一八：《郵政大事記——第二集》（臺北：交通部郵政總局，民國六十年三月），頁二二—二二二。

註一九：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月九日，版二。

註二〇：《中國一周》，第六三五期（民國五十一年六月二十五日），頁一—三。



## 九日 總統明令褒揚僑務委員周崧。

總統本日明令褒揚僑務委員會委員周崧，令文如下：（註一）

僑務委員會委員周崧，早與同盟，襟抱弘達。僑居美國，經營商業，夙以振興教育，為救國急務，先後在其原籍中山縣及僑居地三藩市，創建學校，成就甚宏。而對其他僑校與慈善事業，贊助亦多。綜其生平，愛國之忱，見於行事，老而彌篤，恆德足稱。茲聞病逝，良深悼惜。應予明令褒揚，以資激勸。此令。

### 周崧事略：（註二）

周崧，別號華崧，字毓彥，廣東省中山縣人，美國加利福尼亞書院肄業。年二十三開始經商，設生利公司於加省委利賀埠，越二年擴展遷至三藩市，增資改設中興公司，規模宏大，一九二〇年分設支店八間，現則拓展支店於美西各埠達五十五間，設於檀島者亦有四間，為華商在美發達最著者。

周故委員為人勇於進取，事必週慮，商業投資既獲成就，對於慈善公益，尤加人一等，遠在二十五年前，即設立周崧基金會，為專司捐助社會慈善公益教育之機構。嘗謂：「救國急務，首在教育，教育興替，視乎經濟充裕與否，然經費足而不得人，教育仍難振興，徵諸中外，莫不皆然，余覺歐美教育經費足，人才多，輒為之欽佩不置，反觀中國學校，往往相形見絀」。是以倡導興學，不遺餘力。民國十七年，在故鄉中山縣隆都龍頭環鄉興辦周崧小學及玫瑰幼稚園，二十七年改建為中學，另資助隆都二區一中經費，三十八年撥巨款在僑居地三藩市屋崙購置建校基地，四十一年興建院宇，四十二年二月中華文化院落成開學，學生逐年增加，現有學生人數六百餘人，全部免費，每年經常費多由周崧基金捐助，周故委員先後捐助之僑校，尚有周崧學校、中華學校、檀香山惠亞奶僑校，加省大學，華人子弟，前後捐助教育經費，數在美金四十五萬元以上。又先後捐助之慈善事業，有美

國慈善金庫，三藩市東華醫院，防癆防癌運動，金巴倫教會，卜忌利華人教會等機構，捐款為數不可勝計，其作育後進，急公好義之慈善精神，深為中美人士所敬重。

周委員僑美六十餘年，為同盟會會員，中國國民黨駐美總支部評議委員，篤愛真理，信奉基督，愛國助人，仁範可風，不幸於民國五十年四月十三日夕病逝，享年八十一歲。

## 監察院財政委員會審議五十年度中央政府總決算審核報告書。

監察院財政委員會本日集會，就「五十年度中央政府總決算審核報告書」，提出審議意見八項，茲誌內容於後：（註三）

一、「歲入歲出與收支平衡」中所述稅課收入四、一五四、五六二、四八五、一五元，雖較預算數三、九一〇、七七〇、六四一、四二元增加二四三、七九一、八四三、七三元，然其中所得稅六一一、一二〇、五一八、九四元，僅占總收入百分之七、〇七，且以營利事業所得稅四九六、四六六、〇三二、四七元為主，而營利事業所得稅，其為公營事業所繳納者，達百分之六十四，個人綜合所得稅僅有一一四、六五四、四八六、四七元，僅占總收入百分之一、三二。比率之低，已可概見。固不能與歐美各國相比，即與新成立之馬來亞聯邦所得稅占收入百分之二〇、七相較，亦望塵莫及。故欲求財政收支平衡，自應以澈底整頓公營事業，減低成本，以謀繳庫盈餘增加，及建立直接稅制，整頓稅收，防止中飽，實為目前改進財務之要圖。此應請負責財政當局所當注意者一節。

二、「租稅收入與國民負擔」關於國民負擔中所述，本年稅捐及公賣利益收入共為九十二億九千九百萬元，其中屬於直接稅體系者，有所得稅、遺產稅、戶稅三項及其附徵之防衛捐，共計十三億六千九百萬元，占收入總額百分之一四、七二，較上年所占百分之一四、四〇，略有上升。間接稅為七十九億三千萬元，占收入總額百分





之八五·二八，則較上年所占比率略有下降。但仍屬偏高，有違量能課稅原則，非但增加社會財富不均之現象，迫使一般人民生活水準，每況愈下，亦且抑制生產，阻礙經濟發展一節。

三、「建議改善意見」中所述關於改進所得稅建制，以健全財政基礎一節。

審議意見：以上三項，擬由財政委員會合併研究處理。

四、「不能核准之部分」，普通公務機關中所述五十年度剔除數應在總決算歲出部分修正者，計八〇、一六一·三一元，應予修正減列者，計一三六、六〇〇·九四元，合計二一六、七六二·二五元，除減列數內行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會應轉列經費剩餘（押金部分）外，本年度淨計應繳回國庫數二一六、四六二·二五元。又以前年度權責發生轉入部分減列數七、五〇五·七二元，應一併繳回國庫一節。

審議意見：依決算法第二十六條第一款之規定，由院函公庫主管機關切實執行。

五、「建議改善意見」中所述各機關購置定製應實施集中購置統一供應制度一節。

審議意見：擬通知審計部派員來會說明。

六、「臺灣省菸酒公賣局五十年度決算之審定」事業餘絀之審定中所述該局本年度決算，各項費用項下列支員工效率獎金一八、九二二、八四三·六七元，查該局員工效率獎金發給辦法，前經臺灣省政府送達本部，惟原辦法所列此項獎金之計算標準有欠明瞭，經函詢臺灣省政府，尚未查復，所有業已列帳之效率獎金暫准照列，俟臺灣省政府將計算查復到部後，再予核算，如有差額，在下年度帳內調整一節。

審議意見：擬函審計部將處理情形查報。

七、「美援運用之調查」美援物資售價收入之情形中所述關於欠繳相對基金之數額，截至五十年六月底止，照我方計算計有二十九億七千餘萬元，然美方九月底通知稱，我方欠繳相對基金計有美金二億九千六百萬元之等值臺幣，差異頗多。依我方意見，此項欠額中有美金一億一千萬元為大陸時期欠繳數及美金一億元為軍方欠繳數，應當除外，故欠繳額僅有美金八千六百萬元；然我方已將關稅港工捐及利息收入等即無繳存義務之款項繳入相對基金專戶，以之抵充後，欠繳額並不過鉅。復查雙方對欠繳美金與等值臺幣之折合率尚有不同之解釋，以應繳時

之匯率折合（我方計算方式）與以現行匯率折合（美方計算方式）之款額相差甚遠。數年前雙方為澄清此問題，配合現實情形，有修改雙邊協定之議，惟磋商經年，未獲協議。當今美援政策逐漸變遷之際，此問題已非當前要務，故迄今仍懸未決一節。

審議意見：擬通知審計部派員來會說明

八、「四十九年度外匯貿易之調查主要輸出產品分析」關於香蕉一項中所述本省香蕉獨占日本市場，已有悠久歷史，惟自本年內日本當局決定以一五〇萬美元向臺灣以外自由產地購部分香蕉，隨之即有中南美地區香蕉侵入日本市場。由於其產品外觀優美，包裝運輸悉採科學方法，故雖長途運輸，仍能保持鮮潔，絕少腐爛等損失，如此實對臺灣香蕉之包裝運輸技術面臨考驗，亟應改進，否則將來恐難維持我國在日已得之市場一節。

又四十九年度外匯貿易之調查結論關於輸出方面：臺灣輸出向以糖米為主，惟本年度食米輸出銳減，砂糖亦未能達理想標準，所幸糖米以外其他產品之輸出顯著增加，其主要由於農工增產，以及對政府鼓勵輸出措施，尚具成效，惟與近代各工業國家輸出之增加比較，則仍屬不夠。復查本年輸出總值，較四十八年增加金匯百分比仍嫌過少，其輸出值仍未能與國內出產增加作比例增加。其原因雖由於國際市場價格下跌有關，惟對國內人口增加過速，一般人民生活水準提高，農工產品消費過多，未能作適當之剩餘輸出，以供易貨進口，似應考慮。關於輸入方面，本年度輸入內容，以資本設備和農工原料進口均較上年度減少，而民生必需消費品之進口如米、小麥、黃豆、食油、食物及飲料等，則顯著增加。此雖由於因水災減產而補其不足，並足以說明臺灣糧食增產實趕不上消費之迅速，且顯示新工業投資，似有停滯緩慢等現象。對國內經濟發展，殊感困難，究應如何減少消費品之進口，實為有關單位亟應檢討改進之問題等節。

審議意見：擬函行政院外匯貿易審議委員會查復。





臺灣省糧食局局長李連春在省議會第二屆第五次大會報告糧食增產情形，穩定糧價措施，糧食政策及今後糧食工作。

臺灣省糧食局局長李連春，本日在省議會第二屆第五次大會上報告糧政，全文如下：（註四）

壹、五十年米穀增產推行情形

一、米穀增產情形：五十年度本省米穀生產，由於氣候適宜，雨水順調，稻種交換更新，肥料提前分配儲備適時施用，防治病蟲害，及其他各項增產工作有效推行，與全省農民努力結果，產量大為增加，計達糙米二、〇一六、二七六公噸，創本省有史以來之最高紀錄，突破二百萬公噸之大關，在本省米穀生產史上豎立一極重要之里程碑。茲將五十年度米穀生產情形，各項主要增產措施實際辦理情形，及與過去各重要年期生產量之比較簡略報告如下：

(一)五十年度米穀增產情形：

期別	種植面積	每公頃產量	生產量
全年	七八二、五一〇公頃	二、五七七公斤	二、〇一六、二七六公噸
第一期	三三九、〇四七公頃	二、八九六公斤	九八一、九六六公噸
第二期	四四三、四六三公頃	二、三三二公斤	一、〇三四、三一〇公噸

(二)米穀增產主要措施及其實際辦理情形如左：

1. 供應化學肥料：五三六、二五〇公噸。
2. 貸放糧食生產資金：

貸出資金：四五、六六五、四七〇元

受貸農戶數：三〇、〇八七戶。

3. 獎勵機耕低利貸放耕耘機資金：

貸出資金：四七、九九四、七〇〇元

購置耕耘機：一、〇八一架。

連同自四十七年一期起至四十九年二期止貸出資金合併計算，共貸出資金一〇四、三六九、七七八元，購置耕耘機二、七一三架（包括貸放農會一一〇架，四、〇八五、五七八元）。

4. 推行品種更新補助農戶交換優良稻種：

經收優良稻種：三、三一七、八四一公斤。

供應農民優良稻種：二、一五六、八五九公斤。

補助交換稻種農戶稻穀：四九七、六六九公斤。

5. 貸放設置抽水機及水利設施資金：

貸出資金：六、四六三、九〇〇元。

工程處數：二五三處。

受益稻田面積：六八五公頃。

6. 廉價供應農藥及補助農民防治病蟲害藥劑與器具：

廉價供應農藥金額：九、六七六、五七一元。

補助農民防治病蟲害藥劑及器具資金：二、二一八、九五一元。

免費贈送 PAM 解毒劑：三、二二八支。連同四十八年起合併計算，共八、二七七支。

除上述各項措施外，尚有獎勵農民設置塑膠布保溫秧田；撥借抽水機對缺水地區作緊急灌溉；貸放稻作小農食米；供應飼料獎勵養豬，補助農民新建堆肥舍以增製堆肥；補助農民鋪設水泥曬場以利收成；供應廉價棉布等



措施。

(三)五十年度米穀產量與四十九年比較及過去各重要年期米穀生產情形之比較：

去年本省米穀產量達糙米二、〇一六、二七六公噸，每公頃平均產量二、五七七公斤，均創本省有史以來之最高紀錄，與四十九年相比較，在總產量方面增加一〇四、二五八公噸，計增加百分之五·四五，在單位面積產量方面，亦增加八二公斤，計增加百分之三·二九。如與日據時期最高紀錄之民國二十七年相比較，在總產量方面，增加六一三、八六二公噸，增加百分之四三·七七，在單位面積產量方面，亦增加三三五公斤，計增加百分之一四·九四。我們分析增產的原因，認為在前述各項增產因素中以增加化學肥料供應為最主要，例如民國二十七年每公頃肥料施用量為六二三公斤，而去年為六八五公斤，較二十七年增加六二公斤，計增加百分一〇，加以其他各項增產措施有效推行結果，故單位面積產量增加百分之一五。

為便於比較計，茲將去年本省米穀產量與四十九年產量以及過去各重要年期本省米穀生產情形分別列表如左：

- 1.五十年度米穀產量與四十九年度比較：
- 四十九年度產量

一、九一二、〇一八公噸

一〇〇·〇〇%

五十年年度產量

二、〇一六、二七六公噸

一〇五·四五%

比較增加

一〇四、二五八公噸

(十)五·四五%
- 2.過去各重要年期米穀生產情形比較：

年 別	糙米生產量		每公頃平均產量		肥料施用量		每公頃肥料施用量	
	數量(公噸)	指數	數量(公斤)	指數	數量(公噸)	指數	數量(公斤)	指數
民國二十七年(日據時期最高紀錄)	一、四〇二、四一四	一〇〇	二、二四二	一〇〇	三八九、三三四	一〇〇	六二三	一〇〇

民國三十四年（ 光復當年）	六三八、八二八	四六	一、二三七	五七	一、九五八	一	四	一
民國三十五年	八九四、〇二一	六四	一、五八五	七一	七四、三九一	一九	一三二	二一
民國四十九年	一、九一二、〇一八	一三六	二、四九五	一一一	五〇五、五七九	一三〇	六六〇	一〇六
民國五十年	二、〇一六、二七六	一四四	二、五七七	一一五	五三六、二五〇	一三八	六八五	一一〇

二、加強土地有效利用，獎勵中間作，增加雜糧生產情形：

(一)獎勵雜糧（甘藷、小麥、大豆、花生、玉米、油菜）生產主要措施及實際辦理情形：

1. 供應化學肥料：一二、一八四公噸。

2. 貸放生產資金：

貸出甘藷生產資金：二九、八九〇、二六〇元。

貸出花生生產資金：三五、八六四、〇〇〇元。

3. 貸放優良種子：

貸出小麥種子：四七四、二九〇公斤。

貸出花生種子：一、一二三、一〇八公斤。

(二)獎勵甘藷增產與維持甘藷合理價格情形：

去年甘藷產量大量增加，致甘藷價格下跌，去年五月二十六日，每百臺斤價格為二十七元八角六分。

本局為維持甘藷合理價格，增加農民收益，特辦理甘藷簽收購，截至十二月底止，計收購甘藷簽六、

四三五公噸（折合生甘藷二一、四五〇公噸），每百臺甘藷價格回復至三十七元五角，此一價格尚稱

合理。

三、獎勵增加養豬情形：

(一)獎勵雜糧增產，增加自給飼料（甘藷、麩皮、豆餅、花生餅、玉米、菜子餅等）供應。



(二)供應飼料（截至十二月底止）數量如下：

豆餅：一九、九一九、八九四公斤。（七九〇、四七二片）

豆粉：二九、三四五、六二九公斤。

混合飼料：一、六二二、三九二公斤。

合計：五〇、八八七、九一五公斤。

(三)貸放養豬資金：截至十二月底止，貸予特約養豬農戶資金及飼養種豬、肉豬頭數如下：

1.貸出飼養種豬資金一、三二五、〇〇〇元，農戶飼養種豬二、六一〇頭。

2.貸出飼養肉豬資金三二、六四一、四八〇元，農戶飼養肉豬六四、〇四〇頭。

3.合計貸出資金三三、九六六、四八〇元，農戶飼養豬隻共六六、六五〇頭。

經取採上述獎勵措施結果，五十年底全省養豬頭數為三、一〇五、九八一頭，雖較四十九年底減少五九、〇九五頭，但五十年中豬隻屠宰頭數較四十九年增加一三九、六三八頭，故實際增加八〇、五四三頭，且五十年之豬隻屠宰重量每人每年豬肉平均消費量，堆肥生產量、農民出售豬隻收入，政府屠宰稅收入均較四十九年增加，茲列簡表比較如後：

項 目	五 十 年	四 十 九 年	五十年較四十九年增或減
年底養豬頭數（頭）	三、一〇五、四七六	三、一六四、五七一	(一) 五九、〇九五
全年屠宰頭數（頭）	二、一九四、二六九	二、〇五四、六三一	(十) 一三九、六三八
豬隻屠宰重量（公斤）	一八六、五一二、八六五	一七四、三三八、九五五	(十) 一二、一七三、九一〇
每人每年豬肉 平均消費量 （公斤）	一六·七三	一六·一五	(十) 〇·五八
農民出售豬隻收入（千元）	三、五八四、六三五	三、五二四、八〇六	(十) 五九、八二九
政府屠宰稅收入（千元）	三四〇、一一二	二八七、六四八	(十) 五二、四六四
堆肥生產量（公噸）	二六六、四五〇	二七一、五二〇	(一) 五、〇七〇

貳、本（五十一）年度第一期糧食增產計畫推行情形

一、米穀增產計畫推行情形：

(一)本（五十一）年度米穀增產計畫目標：

期別	種植面積	每公頃產量	生產量
全年	八三〇、〇〇〇公頃	二、五四二公斤	二、一一〇、〇〇〇公噸
第一期	三五八、〇〇〇公頃	二、八七八公斤	一、〇三〇、〇〇〇公噸
第二期	四七二、〇〇〇公頃	二、二八九公斤	一、〇八〇、〇〇〇公噸

(二)本年度第一期稻作種植情形：

1. 目前種植面積與計畫種植面積比較：

計畫種植面積	三五八、〇〇〇公頃	一〇〇・〇〇%
目前種植面積（四月底止）	三四一、七二一公頃	九五・四五%

2. 目前種植面積與去年同期實際面積比較：

五十年第一期實際種植面積	三三九、〇四六公頃	一〇〇・〇〇%
本期目前種植面積（四月底止）	三四一、七二一公頃	一〇〇・七九%
本期較五十年第一期增加	二、六七五公頃	〇・七九%

（附註）：本期稻作尚有極少部分地區仍在繼續種植中，故本期實際種植仍可能略有增加。

(三)各項增產措施及其實際辦理情形：本局為繼續增加糧食生產計，經採取各項積極的增產措施，茲就實際辦理情形，提出幾項重要的數字（截至五月四日止）來報告：

1. 增加供應肥料，增加糧食生產計已供應肥料一〇一、三三五公噸。
2. 解決農民於種植及收穫時期籌借資金困難，自本年一月份起貸放低利糧食生產資金計一七、六三



○、八八五元，受貸農戶數為一一、三八一戶。

3. 推行深耕，改良土壤，獎勵機耕，自本年一月起計低利貸放耕耘機資金一三、二六五、八五〇元，購置耕耘機架數為三二八架，連同自四十七年起至五十年十二月底止貸出資金合併計算，總計貸出資金一一七、六三五、六二元，計購置耕耘機三、〇四一架（包括貸放農會，一一七架四、四六三、九七八元）。

4. 配合加強稻種更新，藉以提高食米品質，增加單位面積產量，增加農民收益，補助農民交換優良稻種，計經收五十年二期優良稻種數量為二、六九九、四九一公斤，供應農民本年第一期用優良稻種二、二一七、七〇六公斤，交換農戶數三四、五九六戶，補助交換稻種農戶稻穀計四〇四、九〇四公斤。

5. 加強水利設施，擴充種植面積，計貸放五十一年第一期設置抽水機及水利設施資金二、二〇二、二〇〇元，歷年貸放累計共四九、二八七、九四八元。

6. 減少收穫前後損失，廉價供應農藥及補助農民防治病蟲害藥劑與器具。計供應本年第一期用廉價農藥金額為二、六九〇、七二〇元，補助農民防治病蟲害藥劑及器具資金計一、一〇九、四七八元，免費贈送 PAN 解毒劑四九七支，連同自四十八年五月起至五十年十二月底止免費贈送之八、二七七支合併計算，總計八、七七四支。

7. 貸放稻作小農食米，安定農民生活。自本年一月起計貸出糙米一六、二七七、三七〇公斤，受貸農戶計五三、四二〇戶。

以上各項措施現仍繼續努力推行中。

(四) 本年第一期稻作種植及生育期間氣溫及雨量與稻作生長情形：

1. 氣溫情形：本年一月二十六日至二十九日，本省因受冷氣團侵襲，臺南以北之各縣市氣溫普遍下降，溫度均在攝氏一〇度以下，其中以臺中地區為最低，且大部分地區降霜，故中南部地區之稻作秧苗

部分遭受冷害。本局為增加糧食生產計，對稻作秧苗受霜害之農戶再貸借優良稻種及資金，使其迅速繼續生產。自二月初起，本省氣溫即恢復正常。

2. 降雨量情形：去年十二月份及本年元月份，本省各地區降雨量較前年十二月份及去年元月份均增加，對本年第一期稻作之種植裨益甚大。惟二月份各地區降雨量較去年同月份減少三四六·三公厘，約減少四〇·六三%，幸自三月十一日起至十八日止中北部地區繼續降雨，北部地區獲得較多，中南部地區則仍感不足，有缺水現象。三月二十一日以後四月中旬及下旬各地再陸續降雨，雨量增加，特別是缺水地區之中南部地區獲益不少，目前除嘉義以南之臺南、高雄縣等地雖獲相當雨量，但尚未充足外，全省其他各地區可稱良好。茲將本年第一期稻作期中降雨量與去年同時期之降雨量列要比較如左：

月 別	四十九年十二月 至五十年四月	五十年十二月 至本年四月	本 年 度 與 上 年 度 比 較	百 分 比
十二月份	二二八·四公釐	四六一·一公釐	(+)二二三·七公釐	(+)一〇一·八八%
元月份	二二一·二公釐	六二九·七公釐	(+)四〇八·五公釐	(+)一八四·六七%
二月份	八五二·四公釐	五〇六·一公釐	(-)三四六·三公釐	(-)四〇·六三%
三月份	一二二二·四公釐	九九七·九公釐	(-)一二四·八公釐	(-)一八·三九%
四月份	六四五·六公釐	六八六·八公釐	(+)四一·二公釐	(+)六·三八%

3. 本局所採補救措施：為增加農田灌溉，除由各地農田水利會實施輪流灌溉外，本局並斟酌各地實際需要，調撥大量抽水機分發各地，撥借農民利用現有水源抽水灌溉，以資補救。茲將截至四月底止本局調撥各地區抽水機補救灌溉情形列表如左：





地區別	撥借架次	馬力數	補救灌溉面積	受益農戶數
高雄地區	五一架	二八四馬力	四五四・〇公頃	九七二戶
臺南地區	五九架	三二四馬力	六二二・九公頃	七三八戶
臺中地區	一〇七架	五六七馬力	一、四三一・三公頃	一、四九四戶
新竹地區	二四架	八七馬力	一七四・四公頃	一二八戶
臺北地區	五〇架	一六八・五馬力	一、〇一七公頃	六二三戶
臺東地區	三一架	一一三・五馬力	一〇八・四公頃	一四〇戶
計	三三二架	一、五四四馬力	三、八〇八公頃	四、〇九五戶

4. 稻作生長情形：本年第一期稻作，由於雨量增加，加強品種更新，適時供應大量肥料，貸放糧食生產資金，充裕供應農藥加強防治病蟲害，及其他各項增產措施有效推行結果，各地稻作發育情形均相當良好。惟早稻地區屏東、高雄等縣本年二月中旬，氣溫曾一度特別寒冷受此影響而發育較例年稍遲，相差約兩星期左右。按歷年高屏地區有極少部分早稻在四月下旬即可開始收割，本年則須至五月中旬有少部分可開始收割。並自五月下旬以後可大量收割。

5. 本年第一期米穀增產計畫推行情形之檢討：

就述各節情形時，本年第一期稻作種植面積，雖雨量比較去年增加，但因部分地區雨量未能充足，故較計畫種植面積略有減少，但較去年同期則仍增加二、六七五公頃，目前全省各地雨量，除臺南、高雄地區尚不十分充足外，其餘地區均甚充足，各項增產措施均經順利有效推行，各地稻作發育情形相當良好。高屏地區早稻本月中旬即將開始收割，本月下旬以後，可以大量收割，今後如無特別災害發生，相信本期稻作可繼續豐收。

二、加強耕地有效利用獎勵中間作雜糧增產情形：

(一) 本局為求增加雜糧供應，增加農民收益，繼續獎勵農民有效利用土地，增加中間作甘藷、小麥、花生、大

豆、玉米、油菜之生產，由本局貸放優良種籽及低利資金，充裕供應肥料，並設法維持雜糧合理價格。茲將本年元月起至五月四日止供應化學肥料，貸放雜糧種籽及生產資金數量列述如左：

1. 供應化學肥料：五、八七五公噸。
2. 貸放優良種子：計貸出花生種子一、六五五、〇二七公斤。
3. 貸放生產資金：計貸出花生及油菜籽生產資金（包括貸放實物折現金一一、七二八、〇〇〇元）。

(二)本年一月下旬，本省因受冷氣團侵襲，臺南以北各地氣溫均降至攝氏一〇度以下，且大部分地區降霜，致部分甘藷遭受冷害。本局為補救計，經與水利有關機關協商，提前五天通水，以利灌溉，並增配肥料及資金，每公頃貸放硫酸銨鈣二〇〇公斤或尿素一〇〇公斤，並貸放資金七〇〇元，計供應肥料及貸出資金數量如左：

1. 供應肥料：四、七〇三公噸。
2. 貸出資金：四、三二五、二七五元。

自二月初起本省氣溫已恢復正常，且雨水亦較充足，截至目前止甘藷發育甚為良好，可能豐收，並且南部地區之臺南、高雄縣等已少部分開始收成。除供應食用以外，為自給飼料，對於養豬等有很大益處。

### 三、獎勵養豬情形：

本局為獎勵增加養豬所採取之重要措施如左：

(一)獎勵雜糧（甘藷）增產自給飼料供應。

(二)供應豆餅、豆粉、混合飼料、甘藷簽等，截至五月四日止，供應數量如左：

1. 豆 餅：二、九四八、二一五公斤。
2. 豆 粉：二、四七六、七一〇公斤。
3. 混合飼料：一九六、四四八公斤。
4. 甘 藷 簽：四、四五三、二一七公斤。





合計：一〇、〇七四、五九〇公斤。

此外，本局並貸放養豬資金，各項措施現仍繼續辦理中，以獎勵農民增加養豬，減低成本。同時本局仍繼續協助推行毛豬保健，協助農民辦理毛豬運銷，設法維持毛豬合理價格，確保農民利益。

### 叁、穩定糧價的措施與糧價穩定情形

#### 一、穩定糧價的措施：

糧食為民生最低必需品，且為本省整個經濟安定與發展之重要基礎，必須使糧食長期合理穩定，始可安定民生，促進整個經濟發展。本局在穩定糧價工作方面，係運用經濟與行政雙重力量。一方面積極增加糧食生產，並由政府掌握大量糧食，辦理各項糧食供應，把握「以量制價」原則；一方面依照法令規定加強糧食管理以達成糧食之合理分配。

去年本省米穀豐收，全年糙米生產量達二、〇一六、二七六公噸，創本省有史以來之最高紀錄，前已作簡略報告。糧食增產後，政府掌握糧食量增加，各地食庫均告滿倉，民間存糧亦甚充足，故糧源豐裕。

本局為長期穩定糧價，除繼續辦理全國軍公教糧供應，配給貧戶平糶米（六八〇、〇〇七人），配給礦工食米（三五、〇〇〇人）辦理專案糧等其他各項糧食供應外，同時在農村辦理貸放稻作小農食米，截至五月四日止，計貸放食米一六、二七七、三七〇公斤，受貸農戶計五三、四二〇戶。本局又自去年開始全省實施食米配售，並參酌市場需要情形，自本年一月起逐漸擴大配售地區，截至四月二十五日止，全省計有一七八市區鄉鎮辦理食米配售。

本局為配合此次五月一日起政府徵收國防臨時特別捐，特別加強穩定糧價計，除已在前述全省一七八市區鄉鎮實施配售米外，並自五月一日起再增二五鄉鎮，自五月五日起再增加二七鄉鎮，計截至目前止，在全省已有二三〇市區鄉鎮實施無限制食米配售。今後將視各地實際需要情形隨時擴大配售地區。

#### 二、糧價穩定情形：

多年以來，本省糧價，除民國四十二年因肥料換穀政策一度受阻，及民國四十九年因上年「八、七」水災與



該年內連續自然災害及一般物價上漲等多種因素刺激而一度發生波動外，其餘各年均能保持穩定，且糧價指數均在一般物價指數之下。去年稻作豐收後，政府掌握糧食數量大為增加，民間存糧充足，糧源豐裕，更加以本局採取各項穩定糧價措施有效推行，糧價更見平穩。

本省在過去，每逢過年過節，或青黃不接時期，或颱風季節時期，糧價例有波動，目前正值青黃不接，照往年例，應為糧價波動時期，但目前五大都市糧價仍極平穩，且較去年七月八月為低。茲將去年七月起至目前止本省五大都市米價與物價指數列表如左：

五大都市米價指數與物價指數比較：

年 月 別	一般物價 指 數	蓬萊白米每臺 斤價格(元)	米價指數	米價指數占物 價指數百分比
五 十 年				
七 月	三、七八七·八五	三·五八	二、九五八·六八	七八·一
八 月	三、八三四·八七	三·五八	二、九五八·六八	七七·二
九 月	三、八八九·九六	三·四四	二、八四二·九八	七三·一
十 月	三、九二一·七七	三·五三	二、九一七·三六	七四·四
十 一 月	三、八八四·四九	三·四九	二、八八四·三〇	七四·三
十 二 月	三、八五〇·七八	三·四三	二、八三四·七一	七三·六
五 十 一 年				
一 月	三、八二三·二三	三·四八	二、八七六·〇三	七五·二
二 月	三、八六九·七七	三·五一	二、九〇〇·八三	七五·〇
三 月	三、八五五·二九	三·五一	二、九〇〇·八三	七五·二
四 月	三、八七〇·九六	三·五二	二、九〇九·〇九	七五·二



目前（五月五日）本省五都市蓬萊白米平均價格仍為每臺斤三元五角二分，如以民國二十六年物價及米價指數各為一〇〇計算，則目前米價指數（蓬萊米）與物價指數比較如左：

項別	基期價格（指數）	現在價格（指數）	物價指數與米價指數比較
物價	一〇〇・〇〇	三、八七〇・九六	一〇〇・〇〇
米價	（每臺斤〇・一二一元） 一〇〇・〇〇	（每臺斤三・五三元） 二、九〇九・〇九	七五・二

由上面比較中，可知年來本省米價指數占一般物價指數百分比，各月均在百分之八十以下，現僅為百分之七五・二。

#### 肆、本省糧食增產有關問題的分析

##### 一、關於糧食增產與人口增加的問題：

近年來本省人口雖然增加迅速，但米穀生產亦逐年增加，仍可充裕供國內消費的需要，祇要我們積極努力，各有關方面密切配合，單位面積產量仍可相當提高，稻作方面亦可增加。且近三、四年來本省人口增加率已在逐漸降低中，例如民國四十八年本省人口增加率為百分之三・九，四十九年降為百分之三・五，去年再降為百分之三・三，此項人口增加率係將本省人口自然增加數及自其他各地遷入人口數合併計算，如僅就本省人口自然增加率說，則四十八年為百分之三・四六，四十九年為百分之三・三一，去年為百分之三・二一，明顯地顯示出本省人口增加率逐漸降低的趨勢。而本省去年米穀產量則較四十九年增加百分之五・四五，祇要我們儘一切努力，今後本省糧食生產仍可繼續不斷增加，茲將本省光復後十七年來本省人口與糧食生產情形列表如左：



年 別	人 口 增 加 情 形		食 米 增 產 情 形		附 註
	年 底 人 口 數 (千人)	比 較 上 一 年 增 減 率 (%)	全 年 糙 米 產 量 (千公噸)	比 較 上 一 年 增 減 率 (%)	
三十四年	六、八八六	(+)	六、三九	(+)	本年人口減少，係大批日僑被遣送回國。此三年人口增加，係因大陸軍民遷移來臺。
三十五年	六、〇九六	(+)	八、九四	(+)	
三十六年	六、四九五	(+)	九、九八	(+)	
三十七年	六、八〇六	(+)	二、〇一五	(+)	
三十八年	七、三九七	(+)	四、二一五	(+)	本年本省遭受嚴重旱災。
三十九年	七、五九四	(+)	四、四八五	(+)	
四十年	七、八六九	(+)	五、四〇五	(+)	
四十一年	八、一八八	(+)	六、五二〇	(+)	
四十二年	八、四三八	(+)	六、六五二	(+)	本年本省遭受「八、七」水災。
四十三年	八、七四九	(+)	六、九〇五	(+)	
四十四年	九、〇〇八	(+)	七、一五〇	(+)	
四十五年	九、三九〇	(+)	八、三九〇	(+)	
四十六年	九、六三九	(+)	八、四九四	(+)	本年本省遭受「八、七」水災。
四十七年	一〇、〇三九	(+)	八、八四九	(+)	
四十八年	一〇、四三一	(+)	八、八五六	(+)	
四十九年	一〇、七九二	(+)	九、一六二	(+)	
五十年	一一、一四九	(+)	二、〇一六	(+)	

又本省人口增加與糧食增產之趨勢，如以民國三十八年為基期，則民國五十年之食米生產指數為一六五·九，人口指數為一五〇·七。

二、本省米、糖、麵粉、棉布、水泥等價格與國際價格的比較：

(一)本省米價穩定情形，前已作簡略報告，食米為民生最低必需品，且為本省整個經濟安定與發展之重要基礎，為安定民生，促進經濟發展計畫，其價格必須合理穩定，並兼顧生產者，消費者之利益與政府的財政負擔，過高過低均非所宜，惟本省國民所得較低，米價似應維持一較廉水準，故多年來政府維持米價合理穩定，使米價指數均在一般物價指數之下。且本省米價與國際米價相比，亦較為低廉：



1.本省蓬萊米銷日價格為一四四美元，折合新臺幣五、七六四元，而目前蓬萊米省內市價每公噸為新臺幣五、五八三元，省內價格較外銷價低一八一元，計低百分之三·一四。

2.日本進口本省蓬萊米後，在其國內之配售價格折算每公噸為新臺幣七、四〇〇元，本省價格較之低一、八一七元，計低百分之二四·六。

3.本省在來米目前市價為每公噸新臺幣五、四一七元，而泰國白米（與本省在來米相似，品質相符）外銷價格為每公噸美金一四二、八元，折合新臺幣五、七一六元，本省價格較之低二九九元，計低百分之五·二。

(二)目前本省砂糖市價，扣除貨物稅每公噸為新臺幣五、九七三元，而國際糖價五月份輸日每公噸為美金七五元五角七分扣除運費五元八角為六九、七元，折合新臺幣僅為二、七九三元。本省糖價較國際糖價高出三、一八〇元，計高出百分之一一三·九。

(三)目前本省麵粉價格每包（二十二公斤）為一一〇元，而國際麵粉價格每公噸為九〇美元，折合新臺幣三、六〇三元，折算每包僅新臺幣七九、二七元，本省麵粉價格較國際價格高出三〇·七三，計高出百分之三八·八〇。

(四)目前棉布國際價格每疋（四十碼）為美金五、五三元，折合新臺幣二二二、三七元，而省內價格為二九一、二元，較國際價格高六九、七四元，計高出百分之三一·五。

(五)目前水泥國際價格每公噸為美金十四元，折合新臺幣五六〇元，折算每包（五十公斤）為二八元，而省內市價每包為四三、〇〇元，每包較國際價格高一五、〇〇元，計高出百分之五三·六九。

綜觀以上比較，本省糖、麵粉、棉布、水泥等價均較國際價格為高，而本省米價，則較國際價格略低，故本省米價可稱合理。此項合理米價，應維持長期穩定，來安定整個國民生活，但必須與其他物價互相配合。為便於比較計，茲將前述各項價格列表如左：

項 目	單 位	白米			麵粉	砂糖	棉布	水 泥
		蓬萊米	蓬萊米	泰國米				
國 際	價 格	美金(元)	折合臺幣(元)	本省 價格 (臺幣元)	本省 價格 與 國 際 比 較	本 省 價 格 比 較	本 省 價 格 比 較	本 省 價 格 比 較
		銷日價格	銷日價格					
蓬萊米	公噸	一四四・〇〇	五、七六四	五、五八三	(+) 一八一	(+) 三・一四		
蓬萊米	公噸	日本配銷價格	七、四〇〇	五、五八三	(-) 一、八一七	(-) 四・六		
泰國米	公噸	外銷價格	五、七一六	在來米 五、四一七	(-) 二九九	(-) 五・二		
麵粉	公噸	九〇・〇〇	三、六〇三 七九・二七	每包二一〇	(+) 三〇・七三	(+) 三八・八		
砂糖	公噸	銷日價格 六九・七七	二、七九三	(扣貨五、九七三 物稅)	(+) 三、一八〇	(+) 一一三・九		
棉布	疋(碼 40)	日本外銷 價格五・五三	二二一・三七	二九一・一一	(+) 六九・七四	(+) 三一・五		
水泥	公噸	一四・〇〇	五六〇 二八・〇〇	每包四三・〇〇	(+) 一五・〇〇	(+) 五三・六		

三、關於應否減少食米消費，增加營業豐富食物問題：

年來有部分人士主張，為期改善國民健康，應從營養及經濟立場減少食米消費，此項主張，立意甚善，原則上我們深表贊同。不過就目前本省實際情形而論，似非短期內所可達到，因為現在本省平均國民所得仍低，僅約一一六美元，與日本之三四一美元，及美國之二、二八八美元比較，相差太遠。且本省人口增加迅速，要迅速提高國民所得實非易事，沒有人不願吃魚、肉、乳、蛋類等高級營養食物，但如國民所得不能大量提高，則難侈談多吃保護性食物而減少食米消費，食米現為本省人民之主食，增加米穀生產以配合人口增加之需要為政府之重要政策。要增加營養豐富食物，唯有視今後國民所得提高情形而逐步促其實現，我們並以此為努力的目標。

四、本省應否再努力增加米穀生產，除自給自足外，並確保餘糧儲備或外銷：

本省人口增加迅速，糧食的需求與日俱增，更且本省現為我反攻復國基地，為增加糧食準備以配合反攻復國





需要，必須再進一步努力繼續增加糧食生產，以應一切需要，故本省現行之糧食政策係以增加生產為中心。最近有少部分人士，忽視當前事實，純就一般理論觀點看，認為本省不應過於努力增加米穀生產，食米不必一定求自給自足，如國內之糧食不敷消費時，隨時可進口外米或增加美援剩餘農產品以應需要，此項主張，我們不敢贊同，我們認為本省必須再進一步努力增加米穀生產，以充裕供應國內一切需要，並必須確保餘糧準備或外銷，我們切不可仰賴進口外米或進口美援剩餘農產品，以為糧源，其理由有三：

(一)從生產條件上說，本省為適宜於米穀生產的地區，我們應該利用自己的有利生產條件，在可能範圍，盡一切努力以增加糧食生產，以求自給自足，不應仰賴進口，把這關係國計民生重大的糧食需要寄託在外國手上。

(二)從經濟發展上說，任何國家必先發展其農業，然後始可進而發展其工業，假如沒有深厚穩固的農業經濟基礎，則工業化與經濟發展速度，均將受重大影響。糧食生產是本省農業經濟的支柱，為國家安定的重要基本力量，唯有糧食供應充裕，糧價穩定，民生才能安定，工資才可穩定，假如糧食不足，則整個經濟發展將發生嚴重困難，歐美許多國家的經濟發展過程，莫不如此。

(三)從糧食供應的實際問題上說，糧食仰賴國外是不可靠的，我們不能靠朋友吃飯，特別是今天臺灣為我國反攻復國基地，臺海戰事隨時可能爆發，世界大局亦可能隨時有變化，倘我們仰賴外國糧食進口，一旦戰事發生，則海運勢必受阻，我們無論是要向泰越進口食米，或自遙遠的美國購運剩餘農產品，事實上將絕無可能，彼時如糧食供應缺乏，必將影響民心士氣，整個經濟基礎與社會秩序均將發生動搖，而形成無法補救之局，第一次世界大戰中德國糧食缺乏與第二次世界大戰中日本糧食缺乏，均為其失敗之重要因素，歷史教訓森嚴，我們當引為殷鑒。因此，我們必須經常作最艱苦的打算與準備，繼續努力增加糧食生產，以確保自給自足，並應有餘糧準備或外銷，以加強我們的反攻復國力量，並促進整個經濟發展。

#### 伍、本省糧食政策與今後糧政工作的重點

##### 一、本省糧食政策及其推行的成效：

中華民國五十一年 五月九日

本省糧食政策重點有六：

- (一) 增加米穀生產，以充裕供應一切需要，減低生產成本，提高農民收益。
- (二) 增加掌握糧食，充裕供應調節。
- (三) 加強糧食管理，長期合理穩定糧價。
- (四) 加強土地有效利用，獎勵種植中間作，增加雜糧生產。
- (五) 維持餘糧外銷，購回廉價肥料配合省產肥料，促進糧食繼續增產。
- (六) 促進農村副業，獎勵養豬，發展酪農事業，增加副食供應，提高國民營養及增加農民收入。

此一政策，係遵照反共抗俄之既定國策，配合本省糧食生產環境，適應本省糧政需要而訂定，其重心為協助農民增加生產，提高農民收益，穩定民生，促進本省整個經濟發展，加強反攻復國力量。

此一政策推行結果，糧食生產逐年增加，單位面積產量逐年提高，如以年產一期計算目前雖較歐美若干國家為低，但在亞洲地區僅次於日本而占第二位，如以年產兩期計算則占世界第一位。故糧食供應充裕，現仍超過人口增加之需要，多年來糧價均能保持合理穩定，每人平均糧食消費熱量逐年增高，占亞洲各國中第一位。由此可見此一政策之正確，應無庸置疑，本局對此一政策決繼續加強執行，相信今後必能發揮更大力量。

## 二、今後糧政工作的重點：

本省糧食政策的重點，前已簡略說明，由於本省耕地面積有限，故必須繼續以人為的努力來克服自然條件的限制，以達成進一步增加糧食生產的目的。在基本糧食政策上，必須兼顧生產者，消費者及政府之負擔三方面，使農民自動利用本省有利生產之高溫氣候，對有限土地加強有效利用，努力多角化生產，藉以增加其收益，並充裕糧食供應，同時必須使糧價長期合理穩定，以兼顧消費者利益及政府的財政負擔，安定民生，促進整個經濟發展，今後本省糧政工作的重點計有下列五端：

(一) 增加米穀生產：米穀增產之主要方法有二：一為擴充稻作面積，二為提高單位面積產量。本省米穀雖已逐年增產，但如從各方面加強配合措施，則單位面積產量仍可提高。本省現有耕地面積為八六九、二二三公



頃，旱田計三四三、六四三公頃，占百分之四〇；水田中兩期作田為三二九、〇五三公頃，占百分之三八，單期作田為一九六、五二七公頃，占百分之二二，如能增加水利建設，加強開發地下水，增加灌溉，將單期作田改為兩期作田，一部分旱田改為單期作田或兩期作田，則稻作面積仍可增加，今後增加米穀生產的重要措施如左：

1. 適量增加供應化學肥料。
  2. 貸放購置耕耘機資金，實施深耕，改良土壤，節省農民勞力，縮短犁耕時間。
  3. 充分供應農藥與各項機具，加強防治病蟲害，特別注重病蟲害預防，並進一步推行共同防治工作。
  4. 補助塑膠保溫秧田，減少秧田損害及養成強健秧苗，早種早收，並提高單位面積產量。
  5. 加強辦理交換優良稻種，推行品種更新。
  6. 貸放糧食生產資金，並補助農民增產設備。
  7. 配合水利機關，加強開發地下水，以擴充稻作面積。
  8. 補助鋪設水泥曬場，及時曬乾稻穀，減少收穫前後之損失。
- (二) 加強土地有效利用，增加中間作及間作雜糧增產：貸放優良種籽，供應生產必需之資金與肥料等物資，同時注意維持雜糧合理價格，以確保農民收益，使其自發自動努力增產。
- 今後獎勵早種早收，在氣候條件有利之中南部地區，每年除種植兩期稻作外，並種一期雜糧，一期蔬菜，以增加主食及副食供應，增加農民收益，繁榮農村經濟，提高國民所得。
- (三) 獎勵增加養豬，發展農村副業：充分供應農民養豬必需之飼料與資金，減低養豬成本，並維持毛豬合理價格，以增加農民收益，增加豬肉供應，改進國民營養，增加屠宰稅收，裨益政府財政。同時補助農民興建堆肥舍，增加製造堆肥，以配合化學肥料施用，改良土壤，維持地力，裨益糧食增產。
- (四) 發展酪農事業：本省酪農事業發展前途甚大，除前述之獎勵增加養豬外，對雞、鴨、乳牛、肉牛等，亦應增加飼養，以增加蛋類乳類及肉類之供應。惟應考慮本省之生產條件，分別從短期有效與長期發展兩方面努

中華民國五十一年 五月九日

四七〇

力，兼籌並顧。

(五)維持合理糧價：糧價關係國民生活與整個經濟，為安定軍公民生活，並配合整個經濟發展，必須加強經濟與行政雙重力量之靈活運用，把握「以量制價」原則，加強糧食管理，以收糧價長期穩定之效。惟糧價為整個物價的一環，故今後糧價之長期穩定，應由其他各項物價互相配合。

### 三、結論：

綜就以上所述，本省今日肩負反攻復國之歷史使命，糧政任務至為艱鉅，而本省之糧食生產環境則甚為特殊，自應有配合此生產環境與目前實際需要之糧食政策，對糧食之生產與掌握、供應調節管理必須採取一有系統之一貫措施。

對於當前人口增加所生之壓力，我們不必消極地過分憂慮，憂慮本身不能解決任何問題，我們必須面對現實，拿出勇氣，拿出決心來努力克服一切困難，祇要我們採取積極的作法，各有關機關密切配合，必能繼續增加糧食生產，並且我們應更進一步利用增產後所增加之收益，加強獎勵節約儲蓄，然後利用此增產儲備力量、加強水利建設興建大型水庫、開發地下水等，則糧食生產可循環不斷繼續增加，仍可充裕供應國內消費的需要。

註一：《總統府公報》，第一三三〇號（民國五十一年五月十一日），頁一。

註二：國史館藏「褒揚周崧專檔」，國史館編：《中華民國褒揚令集（初編）》，第十二冊，頁七七—一五—七七—一六。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十日，版二。

註四：《中國糧政》，第二十三期（民國五十一年七月七日），頁一一—一五。



十日 總統特派外交部長沈昌煥為商訂中華民國與巴拉圭貿易暨經濟合作條約全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派外交部部長沈昌煥為商訂中華民國與巴拉圭共和國間貿易暨經濟合作條約全權代表。  
此令。

巴拉圭特使薩比納代表巴國元首贈總統蔣中正伉儷勳章。

巴拉圭特使薩比納外長，本日由我外交部部長沈昌煥陪同晉見總統蔣中正，呈遞巴拉圭總統致蔣總統親筆函，並代表巴拉圭總統斯托史納爾將軍，以巴拉圭最高勳章「蘇乃諾元帥勳環」一座，贈送蔣總統。另以巴拉圭國家功績大綬勳章一座，贈送蔣總統夫人。蔣總統除向薩比納特使表示謝意外，並以大綬卿雲勳章一座，頒贈薩比納特使。

茲誌巴拉圭特使薩比納代表巴國總統贈蔣總統暨夫人勳章頌詞譯文如下：（註二）

中華民國總統蔣中正元帥閣下，蔣總統夫人閣下；各位首長；各位夫人及各位先生：

巴拉圭共和國國家功績勳章，始建於一八六五年之特別國會，再建於一九五六年，用以贈授予對巴拉圭在德、智、能三方面具有傑出貢獻之人士，或為巴拉圭所公認對整個人類具有卓越之貢獻者。其最高等級乃「蘇乃諾元帥勳環」，取名於敝國最敬重之英雄，其生平象徵巴拉圭全民之英勇行為及其崇高愛國熱忱。

中華民國五十一年 五月十日

四七二

巴拉圭共和國總統兼國家功績勳章稽勳委員會主席斯托史納爾將軍閣下，特贈予蔣中正元帥閣下「蘇乃諾元帥勳環」一座；以表彰蔣總統閣下堅決維護中華民族固有文化與文明，對整個人類之卓越貢獻。巴拉圭政府與人民對閣下為中華民族所作之英勇奮鬥，至為欽仰。閣下服膺中華民國國父孫中山博士所倡導之三民主義，矢志不渝，以民族、民權、民生為建立民有、民治、民享政府之基礎，吾人尤深讚佩。

巴拉圭共和國對於中華民國所歷經之內憂外患，至為關懷。閣下所處之時代，以及閣下所領導之中國，其所表現之尊嚴、愛國熱忱、堅毅不屈精神與英勇行為，實為整個人類之表率。巴拉圭共和國對上述之崇高精神至表珍視，蓋此種精神即代表巴拉圭全民過去所作之犧牲，以及今日所作之奮鬥；庶使吾人達於和平與安樂之境地，同時使吾人所奉行之社會主義、經濟與政治之崇高理想與原則，得以實現。

中、巴兩國雖相距遙遠，但吾人之精神聯繫，息息相關，吾人對中華民國之友善，已表現於對中國在聯合國會議中之一貫支助。

中華民國總統蔣中正元帥閣下：本人奉敝國總統斯托史納爾將軍之命，今謹以巴拉圭共和國「國家功績蘇乃諾元帥勳環」一座奉贈閣下，藉表巴拉圭舉國上下對閣下欽仰與崇敬之至意。謹頌貴國國運昌隆！

總統夫人閣下：

夫人襄助蔣中正元帥閣下，並肩致力於歷史之艱鉅使命，不僅為蔣總統之賢內助，且協助解決社會疾苦，而謀致全中國人民之幸福，無任欽仰。

夫人所負之偉大使命，與蔣總統閣下之英勇事蹟，並相媲美；而夫人畢生致力於社會、政治、慈善事業所作之卓越貢獻，尤為世人所欽崇。

巴拉圭共和國總統斯托史納爾將軍閣下茲為表彰總統夫人之盛德懿行，特贈予巴拉圭「國家功績大綬勳章」一座，以表崇敬之意。

總統對巴拉圭共和國總統斯托史納爾將軍及其政府與人民對中華民國之深厚友誼，與維護





自由正義始終不渝之互助合作，表示感謝，當即以中華民國大綬卿雲勳章一座，頒授薩比納特使。並致贈勳頌詞如下：

巴拉圭共和國外交部部長薩比納閣下，此次以巴拉圭共和國總統特使身分來華訪問，重申中巴兩國間之睦誼，中華民國政府及人民深表欣忭。

貴我兩國，地理上雖相距遙遠，但中、巴邦交，素稱敦睦。近年來，彼此在聯合國及其他國際場合中為維護自由、正義、和平而共同努力，推誠相與，互助合作，深感欣慰。

薩比納博士，才猷卓越，學識湛深，歷任要職，懋績昭著，此次遠道來訪，對於增進中、巴兩國政府與人民之瞭解與密切合作，裨益尤多。

中華民國政府為表彰薩比納部長對於增進中、巴邦誼之貢獻，特頒贈大綬卿雲勳章一座，以示酬庸。

行政院院會核定派鄭寶南出席國際難民會議，通過「處理價值較鉅國有房地產分期付款簡則」。

行政院本日院會，由兼院長陳誠主持，決議通過外交部呈送的中華民國與巴拉圭共和國之間貿易暨經濟合作條約及換文，並派外交部長沈昌煥為我國簽約代表。院會中並核定二案：（

註二）

一、派鄭寶南為代表，延國符為顧問，出席聯合國難民事宜高級專員執行委員會第七屆常會案。該項會議於本月十四日至二十二日在日內瓦舉行，鄭寶南現任我駐聯合國代表團駐歐辦事處主任，延國符為現任立法委員及中國大陸救災總會理事。

二、核定「處理價值較鉅國有房地產分期付款簡則」，共分為十二條，並自即日起生效。  
茲誌「處理價值較鉅國有房地產分期付款簡則」全文如下：（註四）

第一條 財政部國有財產局（以下簡稱本局）為處理價值較鉅國有房地產，特依據國有財產處理辦法第十條之規定訂本簡則。

第二條 國有房地產標售或讓售，每筆價值達新臺幣一百萬元以上，承購人無力一次繳清全部價金時，得依本簡則，申請分期付款，其方式如左：

甲 種：一百萬元以上，五百萬元未滿者，第一期先繳價金二分之一，其餘未繳價金部分，限六個月繳清，加收售價百分之三·五，平均分六期繳納。

乙 種：五百萬元以上，一千萬元未滿者，除五百萬元未滿部分，第一期先繳價金二分之一外，超過部分，先繳價金三分之一，其餘未繳價金部分，限十二個月繳清，加收售價百分之六·五，平均分十二期繳納，每期一個月。

丙 種：一千萬元以上者，除五百萬元未滿部分，第一期先繳價金二分之一，五百萬元以上至一千萬元部分，先繳價金三分之一，一千萬元以上，超過部分，先繳價金四分之一外，其餘未繳價金部分，限十八個月繳清，加收售價百分之九·五，平均分十八期繳納，每期一個月。

第三條 分期付款契約簽訂時，承購人應依照前條規定，繳付第一期價金，其餘部分按期繳納。承購人願提前繳清價金者，其提前繳清價金部分加收之售價，得按比例免予加收。

第四條 分期付款契約成立後，即將所有權移轉登記與承購人，並同時辦理設定本局為第一順序抵押權人登記。其登記手續，由本局或本局指定之代書人代辦，所需費用歸承購人負擔。

第五條 承購人在承購之土地上興建或改建時，應先向本局出具同意書，同意將所興建或改建之房屋負責於建築完成十五日內，就尚未清繳之價金之債權數額內，一併設定抵押權登記。



第六條 承購人承購之土地及由承購人在地上自建之建築物，於設定抵押權登記完妥後，得予轉讓。惟應由

承購人會同受讓人共同出具承諾書，繼續負責履行分期付款之契約，按期繳付價金。

第七條 申請人不履行契約時，應依左列規定繳納違約金：

一、逾期補繳價金之違約金，按補繳金額百分之二十計收。

二、實行抵押權時，按全部價金百分之二十計收。

第八條 分期付款契約成立後，所承購之房地捐地價稅及一切賦稅，應由承購人負擔。

第九條 承購人有左列情事之一者，應負違約之責任：

一、連續延付價金達三期，經本局催告限於一個月內補繳逾期價金及違約金，而不履行者。

二、不照本簡則第五條、第六條或第七條之規定辦理者。

第十條 承購人違約時，本局即得實行抵押權，拍賣抵押財產及承購土地上建築之房屋或尚在進行之建築，以受清償。

第十一條 分期付款契約書應辦理取得執行名義之公證手續。

第十二條 本簡則自呈院核定之日施行。

## 監察院通過令飭審計部擬訂「國防臨時特別捐審核注意事項」。

監察院本日決定令飭審計部擬訂「國防臨時特別捐審核注意事項」，報院核備。監察委員陶百川於本月八日提出此一議案，本日再度討論後通過。此案的主要目的在確定國防特別捐的用途，以免虛糜。

陶百川委員八日提出的議案是「請令飭審計部擬訂國防臨時特別捐審核注意事項，呈院核備，切實執行，以

期款不虛糜，事有徵信，民皆悅服」，此案曾於八日院會時加以討論，本日繼續討論，委員曹德宣提出一項書面意見，陳肇英、陳達元、梅公任、劉巨全、葉時修、陶百川、陳訪先等人也先後提出對本案的處理意見，最後院會作成如下的決議：「本案通過，由審計部擬訂國防臨時特別捐審核注意事項，呈院核備」。

曹德宣委員除了支持政府開徵國防特別捐外，並提出十項建議，主張勵行節約運動，提倡反攻捐獻運動，以充實作戰財源與糧餉之需要。

曹委員的十點建議如下：

- 一、提倡反攻捐獻運動，使有錢者儘量出錢，如發行反攻勝利公債或臨時募捐等類。
- 二、推行軍食物資捐獻運動，如衣服、食米、蔬菜、魚肉乾、醫藥等。
- 三、勵行節約運動，把公家汽車得省即省，除主官需備汽車外，其餘以下者應一律改乘公共汽車和計程車。
- 四、公家用的紙張得省即省，工友得減即減，除招待外賓而外，所有宴會均免。
- 五、必要時得徵賭博捐、娼妓捐、舞女捐，以及書畫展覽捐等。
- 六、對外國之電影、唱片嚴加檢查，各種歌舞團馬戲團等娛樂團體應一律禁止入境。對國內製唱片廠嚴加監督，以杜流弊，並重徵國防臨時特別捐。
- 七、對於婚喪嫁娶祝壽等，亦應特別規定，有其限度，越此則課以特捐，尤其對於臺北殯儀館應歸屬市府公辦，不宜操縱私人經營，而壟斷聚斂死人之財。
- 八、對於民間拜拜亦應勵行節約，規定辦法，超出規定數目者即按多少課以特別捐。
- 九、關於迷信惡習尤應嚴加取締，如算卦、問卜、燒紙、拜鬼、供仙、修大佛像之類，不惟浪費金錢，且敗壞精神，擾亂社會人心，其害最大。
- 十、關於房屋分配節約，政府亦應有具體規定與限制，以達到均衡而免浪費。（註五）





我駐賽普路斯大使陳清文呈遞到任國書。

我駐賽普路斯大使陳清文，本日覲見賽國總統馬卡里奧斯大主教，呈遞到任國書。

陳大使於頌詞中，讚揚賽國政府及人民在總統馬卡里奧斯大主教領導下之卓越成就，並轉達蔣總統問候賽國總統之意。馬卡里奧斯總統於其答詞中，除向蔣總統表示謝意外，並重申對兩國現有睦誼及兩國竭誠合作之信心。（註六）

## 國防部發布修正「臺灣省戒嚴期間山地管制辦法」第二條條文。

國防部本日發布「臺灣省戒嚴期間山地管制辦法」第二條修正條文，內容如下：（註七）

第二條 本省山地管制區域如左：

- 一 宜蘭縣之南澳鄉、大同鄉。
- 二 臺北縣之烏來鄉。
- 三 桃園縣之復興鄉。
- 四 新竹縣之尖石鄉、五峰鄉。
- 五 苗栗縣之泰安鄉。
- 六 臺中縣之和平鄉。
- 七 南投縣之仁愛鄉、信義鄉。

中華民國五十一年 五月十日

中華民國五十一年 五月十日

四七八

八 嘉義縣之吳鳳鄉。

九 高雄縣之三民鄉、茂林鄉、桃源鄉。

十 屏東縣之霧臺鄉、三民鄉、瑪家鄉、泰武鄉、春日鄉、來義鄉、獅子鄉、牡丹鄉。

十一 臺東縣之達仁鄉、延平鄉、金峰鄉、海端鄉、蘭嶼鄉。

十二 花蓮縣之卓溪鄉、萬榮鄉、秀林鄉。

毗連前項各款規定區域之平地行政區，在治安上有加以管制必要時，得由國防部核准列入管制區域並公告之。

第一項山地管制區域內之風景名勝地區，具有遊覽價值而與政治無影響者，得由臺灣警備總司令部報請國防部核准為山地遊覽區，並區分為管制遊覽區與開放遊覽區兩種，其地區、名稱與範圍，均由臺灣警備總司令部另行公告之。

第三項之山地遊覽區，如因情況變更，得由臺灣警備總司令部請國防部核准全部或部分地區停止遊覽，或就開放遊覽區改為管制遊覽區，並均另行公告之。

## 臺灣省財政廳長謝耿民、主計處長沙德堅在省議會第二屆第五次大會報告本省五十一年度總預算案內容及籌編經過。

臺灣省財政廳長謝耿民、主計處長沙德堅，本日在省議會第二屆第五次大會分別報告本省五十一年度總預算案內容及籌編經過。分誌二報告如次：（註八）

### 壹、謝耿民報告：

議長、副議長、各位議員先生：



本省五十二年度總預算案的內容要點，周主席在向貴會作省政總報告時，已加以析述。其編審經過以及歲出入收支內容與詳細數字，並將由主計處沙處長另作詳盡的報告，本人謹擇要報告下列各點，以期有助於各位審查時的衡量和參考。

第一、本省五十二年度施政指導綱要對於財政方面施行重點的規定是：「省預算仍應以經濟建設為重心。凡省屬各機關非急要之經常業務，或非必須由政府舉辦之事業，應考慮緩辦，以其節減之支出，移供各項急須興辦事業之需。因之，五十二年度預算，除法定原因必須增加者外，仍應維持上年預算總額」。為貫徹此項規定，本省五十二年度預算，經歷時月餘的檢討研究，除將無繼續性的或不必要的支出悉予剔減外，並盡可能緊縮非急要的支出，乃使為數五十七億五千三百三十九萬二千八百九十六元的歲出概算，審定為五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元，並將為數四十九億三千三百六十五萬七千六百二十八元的歲入概算，增審為五十二億四千餘萬元，以與歲出預算相等，收支平衡。雖較五十一年度的四十九億零六百餘萬元增加了百分之六·九三，但就歷年預算增加比率而論，顯然是最低的一年。例如：四十七年度省總預算即較四十六年增加百分之十一·五九；四十九年度則較四十七年度增加了百分之十五·八八；五十年度又較四十九年度增加百分之二四·五五；五十一年度雖只較五十年度增加百分之九·九九。但五十二年度之增加率則已降至百分之六·九三，具見本省自五十一年度起所採取的：「除法定原因及自然增加者外」之限制預算膨脹的決策，不僅適時明智，而且是劍及履及的予以有效執行的。

第二、五十二年度省總預算案，就歲出方面而言，在兼顧適當支應中央及地方需要，並集中財力致力經濟建設之目標下，是根據下列這些原則處理的：

(一)協助中央支出除依成案劃分比率自然增加者外，避免增加。故協助支出二十億九千六百十五萬九千九百零六元，雖較五十一年度增加九千餘萬元，而係由於公費收入增加以百分之六十五協助中央，以及防衛捐略有增加應按隨稅劃分之原則計算所致。

(二)補助縣市鄉鎮支出，除法定原因應予增加者外，不予減少，故補助支出九億九千二百五十七萬六千七百七

十六元，計較五十一年度增加三千四百餘萬元，且將此次田賦調整賦率增收的省應得部分之四千三百餘萬元，亦悉收以之補助縣市作為建設專款。

(三)本省支出部分則以經濟建設支出為重心，因而五十二年度的經濟交通建設支出達九億六千四百六十三萬九千五百零五元，占本省支出的百分之四六·〇四，較之任何年度皆屬顯著的增加，而與五十一年度的七億七千八百七十七萬七千六百四十元占該年度預算百分之四一·三四相比較，無論金額比重，亦均大為增加。而在五十二年度的經濟建設支出中，事業基金之比亦已增加至百分之一六·八八，此在四十七年度中只占百分之三·八，四十九年度中占百分之七·〇九，五十一年度占百分之一三·一二。殆已說明本省經濟建設的投資支出已呈急劇增加的趨勢，必將逐漸達成周主席以投資代替補助而從事經濟建設的指示。

(四)以經濟建設為重心的支出預算，必須兼顧省政的均衡發展，故於推行各種政務所需支出均予以合理的適應。以教育文化科學支出五億七千七百十七萬八千一百四十七元為例，占本省支出百分之二七·二六（如連同補助支出中的教育行政補助費計算已達百分之二八·九二），已超過憲法不得低於百分之二十五的規定。

第三、五十二年度省總預算案對於歲入的籌劃，固然要適應支出的需要，而尤須顧及財力負擔。因此增籌收入自有其限度。但為確保收支平衡，合理的動用可能實現的歲計剩餘，乃屬必要。故在五十二年度的歲入中，遂動用了七千萬元的歲計剩餘充作歲入財源，以維持預算收支平衡。而事實上本省對於五十二年度歲入財源的籌設，確已盡其最大努力，因為獎勵投資條例對於稅收的影響，雖漸沖淡，但條例規定減免的稅課，仍未能完全在稅收中獲致補償，即修正統一稽徵條例取銷若干稅目附加的防衛捐而併入本稅徵收，縣市鄉鎮收入，雖已相對增加，而省收入的防衛捐則銳減。估計由於此兩種影響而蒙受的稅收損失為三億二千餘萬元。可是五十二年度歲入中的稅課收入，不只彌補了此種損失，而較五十一年度仍有增加，茲並就各項主要收入概述如下：

(一)稅課收入十二億七千五百七十五萬三千五百元，占全年歲入的百分之二四·三二，較五十一年之十億零九千餘萬元增加百分之一六·九八，計一億八千五百餘萬元。





(二)公賣利益收入二十八億四千七百四十七萬五千二百六十元，占全年歲入的百分之五四·二七，較五十一年度之二十七億二千餘萬元增加百分之四·六七，計一億二千七百萬元。

(三)營業盈餘及事業收入六億四千三百零一萬一千九百四十一元，占全年歲入的百分之二·二六，較五十一年度之七億零三百餘萬元，減少百分之八·六二，計六千餘萬元。主要為臺糖公司因國際糖價影響盈餘所致，其餘各種收入，雖增減互見，而其所占全年歲入之比，總計不過百分之九·一五。故占全年歲入百分之九〇·八五的上述三種收入，除公營事業收入略有減少外，稅課收入及公賣利益收入則均未嘗退縮，但亦不作過分的強求，妄事增加，是為本年動用歲計剩餘彌平收支的主要原因。

綜上報告各點，雖屬瑣瑣大者，但於五十一年度省總預算案，關於歲入歲出之處理或設籌，已作必要的陳述。各位議員先生或可藉此概見本省五十一年度總預算案之籌編，確非輕率從事，其在收支的衡量上，固未嘗盲目的「量出為入」，而是傾向於「量入為出」的。現在省總預算案已送達貴會，正有待於各位的精明詳審，至祈協助指教。

謝謝各位！

## 貳、沙德堅報告：

黃議長、謝副議長、各位議員先生：

五十一年度本省地方總預算案，省府已照預定計畫籌編竣事，專案送請貴會審議，並經周主席將預算案中的施政重點，向各位先生提出說明，今天德堅想趁此機會將預算籌編經過及其內容，向各位先生作一個簡要的報告。

### 一 籌編原則：

遵照周主席的指示：

第一本府所屬各機關依據施政指導綱要，擬訂工作計畫，工作計畫經省府核定之後，再根據核定的工作計畫編製預算，使政策、工作計畫與預算，完全做到步調一致，密切配合。

第二採取績效預算的精神，運用可衡量的工作單位，計算工作成本，追求績效。

中華民國五十一年 五月十日

以上兩項原則，就是籌編本省五十二年度地方總預算的依據。

## 二 籌編經過：

為了貫徹籌編預算的原則，省府曾於五十年九月中旬，訂頒了「五十二年度省總預算編審要點一種」，其中對於預算之籌劃、擬編、程序，以及各項收支估計之原則與標準，均經詳明規定，通飭全省各機關遵照辦理，並一律規定於五十年十一月中旬以前由主管機關核轉主計處審核彙編歲出歲入總概算。

主計處彙編完成後，經提報府會指定不兼廳處委員組織預算審查小組，詳予審查。綜計各機關所提出之歲出概算總額為五十七億五千三百三十九萬餘元，而歲入概算總額為四十九億三千三百六十五萬餘元，收支差額計達八億一千九百七十三萬餘元，各審查委員面臨如此鉅大差額，頗費躊躇，乃依據省府施政指導綱要，並就財政政策全盤檢討，首先按可能負擔之最高數額，重新核定各主管機關五十二年度支出限額，由各主管機關在核定範圍內調整計畫，變更概算，再就調整後概算逐項審查，對消費性支出如何撙節，對建設性支出如何適應，衡情度勢煞費苦心，最後經府會通過歲入各為五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元。

五十二年度預算之編製，由於程序上，較往年為周密，技術上，也有了新的改進，內容上，又必須適應新的情勢。因此我們在籌編的過程中，曾遭遇了較往年更多的困難。但經預算審查小組各委員一再研究審核調整，終於克服了許多困難，使五十二年度總預算保持了收支平衡。

## 三 籌編內容：

### (一) 歲出方面：

在歲出總額五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元中，協助中央及補助縣市共為三十億八千八百七十三萬六千六百八十二元，約占總額百分之五八·八七，債務支出三百八十七萬五千六百零九元，損失賠償支出三千七百四十五萬二千元，以上三項共為三十一億二千九百六十六萬四千二百九十一元，約占總額百分之五九·六五，而本省各機關實際使用的淨額，僅有二十一億一千六百九十八萬八千三百五十四元，占歲出總額的百分之四〇·三五。



現在再把這淨額來作一個比較和分析：

用於經濟建設方面，占第一位。其中包括經濟建設、交通、省營事業基金等三項，共列九億七千四百六十三萬九千五百元，占淨額百分之四六·〇四，較之五十一年度同類支出七億八千九百二十九萬零一百一十六元，增加了一億八千五百三十四萬九千二百八十八元，增加約為百分之二三·四八。其增加的主要內容為增列灌溉及防洪工程、辦理統一農貸、改選農會、續辦北基二路及中央公路計畫、新建南港深坑公路、新建集集日月潭橋、二重行溪橋、中正橋接長工程、高雄港擴港工程增設地下水開發基金、給水工程基金、保護自耕農會基金等。

用於發展教育科學文化及社會福利支出，占第二位。其中包括教育科學文化、社會及救濟、衛生、警政、公務人員退休及撫卹等五項，共列九億二千零五十三萬四千二百二十五元，占淨額百分之四三·四八，較五十一年度同類支出八億八千零三十四萬六千七百六十八元，增加了四千零一十八萬七千四百五十七元，增加約為百分之四·五六。其增加的主要內容為各級學校增班設校和增列修建設備、辦理實用技藝訓練、三對等補助縣市立學校增建教室、改建省立新竹醫院、籌設熱帶病研究所、辦理預防霍亂、建立西部縱貫線警用超短波無線電話系統、警察學改建校舍、舉辦兒童福利工作人員訓練、充實各少年輔育院習藝設備等。

用於一般政務支出，占第三位。其中包括政權行使、行政、民政、財務、信託及其他等六項，共列二億二千一百八十一萬四千六百二十五元，占淨額百分之一〇·四八，較五十一年度同類支出二億一千三百零九萬八千四百八十二元，增加了八百七十一萬六千一百四十三元，增加約百分之四·〇九，其增加的主要內容，為興建省議會圖書館和議員會議室、舉辦農地重劃、辦理第三屆省議員選舉等。

就上面的比較分析，關於經濟建設支出，比較上年增加到百分之二三·四八，由此可以明顯地看出省府施政的重點乃為謀求加速經濟發展。

## (二) 歲入方面

在歲入總額五十二億四千六百六十五萬二千六百四十五元中，其歲入的來源，計分稅課收入、公賣利益收入、財產收入、營業盈餘及事業收入、規費收入、賠償收入、信託管理收入、其他收入、賒借收入等九項，現在就以

上的來源，作簡單的分析 and 比較：

1. 稅課及公賣利益收入：包括土地稅、營業稅、所得稅、遺產稅、印花稅、港工捐、防衛捐和公賣利益收入等八項，共列四十一億二千三百二十二萬八千七百六十元，占歲入總額百分之七八·五九，較五十一年度同類收入三十八億一千一百零六萬二千七百六十元，計增加三億一千二百一十六萬六千元，約增加百分之八·一九。

2. 省營事業盈餘及財產孳息收入：包括省營事業機關及國省合營事業機關之股息、紅利和一般財產的孳息等共核列六億九千九百五十三萬九千零七十三元，占總額百分之二三·三三，較五十一年度同類收入七億六千六百六十九萬三千二百八十九元，計減少收入六千七百一十五萬四千二百一十六元，約減少百分八·七六。

3. 財產售價收回及其他收入：包括罰款及賠償收入、規費收入、財產售價收入、信託及管理收入及其他收入等，共核列三億四千四百三十八萬四千八百一十二元，占總額百分之六·五七，較五十一年度同類收入三億二千八百八十萬七千六百八十一元，計增加一千五百五十七萬七千一百三十元，約增加百分之四·七四。

4. 賒借收入：七千九百五十萬元，是國際開發基金協會及農復會貸款，作為開發地下水的基金，約占總額百分之二·五一。

以上是本省五十二年度地方總預算審編經過的概況以及內容的簡要分析，一俟貴會審議通過，自當嚴格執行預算，務使預算上所列的施政計畫，依照進度，密切配合，如期完成，並求績效。謹檢附歲出歲入預算表，敬請各位先生賜予指教和支持。最後，恭祝

各位健康！謝謝。

亞洲人民反共聯盟第二次臨時大會於韓國漢城揭幕，谷正綱呼籲亞洲各國團結自救。





亞洲人民反共聯盟第二次臨時大會，本日在韓國漢城揭幕，主要目的在討論目前亞洲的緊急局勢，其中包括如何對寮國和越南的有效支援。我國代表團成員如下：首席代表谷正綱，代表包華國、謝東閔、劉鵬九，劉政原，顧問談益民、董宗山。

臨時大會由韓國分會負責人崔圭夏主持，朴總統親臨致歡迎詞，並盛讚亞盟八年來之努力與成就，希望以堅強合作之組織，針對亞洲及東南亞之共黨侵略，促成亞洲國家建立一集體防衛軍或反共防衛聯盟。繼由韓總統派赴東南亞特使金鍾泌演說，強調建立「亞洲反共中心」之重要性。當日下午舉行五萬人民眾歡迎大會。中國代表團首席代表谷正綱演說，力主亞盟應進一步促成各國政府間建立反共聯盟，以集體力量，阻擊共產侵略。

自民國四十五年三月十一日第二屆亞盟會議閉幕後，為成立理事會及展開亞盟工作，曾於同年十一月三日於菲列濱馬尼拉市召開亞盟第一次臨時會議。

第二次臨時會議，係當韓國朴正熙總統當政後，由韓國總會所發起，經徵得各會員單位同意而召開。主旨係鑒於當前亞洲尤其東南亞局勢之危急，會商為加強亞盟功能，呼籲亞洲及西太平洋各國建立反共聯盟，籌組援越志願軍，暨成立漢城亞盟自由中心等重要問題。同時亦為韓國代總統朴正熙執政後重視亞盟運動及其影響力而促成之一次會議。

出席會議者有澳洲、中華民國、香港、澳門、日本、約旦、韓國、馬來亞、尼泊爾、紐西蘭、北婆羅州、菲列濱、琉球、新加坡、土耳其、越南等十六國會員單位。及加拿大、喀麥隆、布拉薩剛果、雷堡剛果、法國、印度、意大利、寮國、黎巴嫩、賴比瑞亞、馬拉加西、美國、西德國際新聞及社會活動委員會、自由太平洋協會、自由俄聯、及道德重整會等十六個單位。（註九）

各會員國首席代表於九日參加籌備會，韓國代表崔圭夏當選為這次臨時會議主席，越南代表陳心當選祕書長，韓國代表趙民漢為副祕書長。籌備委員會並決定設立四個委員會，即亞洲及西太平洋委員會、非洲與中東委員會、禁運及其他委員會、決議草案暨宣言起草委員會。（

註一〇

我國首席代表谷正綱在大會講詞如下：（註一一）

主席、各位韓國朋友們、各位國際朋友們：

當一九五四年六月亞洲人民反共聯盟在鎮海成立，我首次訪問漢城的時候，曾經被邀在此地參加過一次民眾大會。此次我又來漢城出席亞洲人民反共聯盟臨時大會，今天代表出席臨時大會的各會員單位及觀察員，在這個大會上致詞，深感榮幸和愉快。首先，我要向大韓民國的政府和人民在亞洲反共戰線上所作的堅強奮鬥與偉大貢獻，表示崇高的敬意。

四十年來亞洲是國際共黨侵略的中心地區，中、韓、越三國，首先為共黨所侵略，其他亞洲國家也都遭受到嚴重的威脅。因而我們主張團結亞洲反共人民的力量來完成兩大任務：一是阻遏共產侵略在亞洲的擴張，以保衛自由人民的自由；一是解放亞洲鐵幕，以恢復被奴役人民的自由。我們確認：自由與奴役是不能並存的，不是自由消滅奴役，便是奴役吞噬自由。這就是說：如果自由世界不努力去摧毀共產鐵幕，則自由世界終必被共產侵略所征服；如果自由人民不努力去支援被奴役人民恢復自由，則自由人民也終必被共產暴政所奴役。我們更確認：唯有摧毀共產鐵幕才是保衛自由世界的有力保證；也唯有恢復奴役人民的自由，才是保衛自由人民的有效辦法。

這些年來，亞洲人民反共聯盟，就是為完成上述的兩大任務而努力。但是我們認為：當前亞洲反共鬥爭的根本問題，是所有亞洲反共力量還不曾全面緊密的聯合起來，結成一個整體，以致被共黨進行侵略的時候，往往陷在孤軍奮鬥的困境，而共產集團，卻是彼此密切配合與相互支援，以一個集體的力量來展開其侵略擴張的行動。例如去年北韓共黨分別與俄帝共匪訂立了三角軍事同盟，顯然擺出了他們對東北亞侵略行動聯合一致的姿態。在東南亞方面，共產集團目前對寮越的侵略，是在寮共的背後，有著越共，在越共的背後有著中共，而在亞洲各國共黨的背後，又有著俄帝的指揮與支援，這也就證明他們是一個體系的行動，同時展開整套政治策略與顛覆陰謀的部署。





目前在亞洲，雖然有著一個區域性集體安全組織的東南亞公約組織，但在這次寮戰當中，不僅沒有能夠發揮出集體遏阻侵略的力量，而且澈底的暴露了這個組織的弱點，其原因乃是由於這個組織有著先天和後天的各種缺點，因為它是純粹屬於防禦性的，所以不能適應反共戰鬥情勢發展的需要；同時，它沒有包括亞洲所有堅強的反共國家在內，而亞洲以外某些反共立場不堅定的國家，反而參與其間，甚至有些國家還抱著緩靖妥協的傾向，所以不僅不能發揮積極的功效，反而產生了消極的牽制作用。因此，為著對付共黨這種有組織的集體侵略行動，和本著亞洲國家和人民自救圖存的立場，擺在我們亞洲自由國家面前的迫切課題，乃是必須把我們自己的力量團結起來，使成為一個鞏固的整體，相互配合支援。凡是敵人侵略的行動在任何一處進行，我們都能以集體力量來粉碎它。因為今天亞洲的危機，必須由我們亞洲國家和人民的警覺、主動、團結和聯合起太平洋地區的反共國家，運用我們自己的力量，才能自保，更才能自救。

其次，我們應該了解，今天敵人的力量，不僅不如那些恐共病者所想像的那麼強大，相反的他們業已暴露了重大的弱點與危機，由於赫魯雪夫與毛匪澤東的權力鬥爭，對外雖仍維持著它們的整體行動，但多少已削弱了它們的一致性。更重要的，作為亞洲地區侵略主力的共匪，在「三面紅旗」暴政澈底失敗以後，它內部發生了嚴重的經濟和政治危機，已瀕於崩潰的邊緣，更何況目前敵人瘋狂的展開它對外的侵略行動，僅僅是為了緩和內部矛盾，轉移國內的視線，所作最後掙扎而已。

多年以來，我們亞洲人民反共聯盟就是一貫為著亞洲團結自救的目標而努力，已經有了不少的成就。但是我們還需要更進一步的努力，促成由人民與人民間的聯合反共，發展成為政府與政府之間的聯合反共，建立起亞洲及太平洋地區各自由國家間的一個堅強的反共聯盟。現在，針對這一重大的歷史任務，本人願在此提出如下各點呼籲和希望：

(一)一切愛好自由並勇於為自由戰鬥的亞洲人民，都應竭盡所能，敦促並推動各國政府朝此目標前進，並在短期內促其實現。如中、韓、越、菲、泰等堅強反共國家，更應發揮積極的核心作用。

(二)中、韓、越、菲四國政府，依據一九六一年一月十九日馬尼拉外長會議所發布聯合公報的各項原則，應從



速繼續擴大集議，並邀請泰國、日本等國參加，進一步共同商訂有關聯合阻遏共黨侵略的具體計畫與行動，以逐步建立亞洲反共聯盟的有力基礎。

(三)亞洲團結自救的要求，不僅是我們亞洲人的主觀意見，同時也為自由世界客觀情勢所必需。因此，我們期望自由世界各國同情及了解，並支持我們這一奮鬥方向。須知我們這項目標的實現，實將有助於整個世界防共反共情勢。

最後，本人並願強調，我們明知目前推進這項艱鉅工作，可能還有一些歧見和困難存在，但這是歷史所鑄定的方向，我們相信一定能夠以共同的努力排除歧見，克服困難，而爭取它的成功。我們也一定能夠經得起這一歷史考驗，以團結自救的精神，來創造出一個自由勝利的亞洲新世紀。

註一：《總統府公報》，第一三三〇號（民國五十一年五月十一日），頁二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十一日，版一。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十日，版一。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十一日，版二。

註五：同前註。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十五日，版一。

註七：《臺灣省政府公報》（夏），第四五九三期（民國五十一年六月七日），頁一八九〇。

註八：《稅務旬刊》，第三八三期（民國五十一年五月二十日），頁八一—一〇。

註九：《世盟亞盟發展紀要》（世界反共聯盟中華民國分會·亞洲人民反共聯盟中華民國總會編印），頁一〇四—一〇五。

註一〇：「國際動態述評」《問題與研究》，第一卷第九期（民國五十一年六月十日），頁六二。

註一一：《世盟亞盟發展紀要》，頁一一六—一一八。





# 十一日 我國與巴拉圭簽訂貿易及經濟合作條約，並互換中巴文化專約批准書。

外交部長沈昌煥與巴拉圭總統特使薩比納外交部長，本日在臺北簽訂兩國貿易及經濟合作條約，同時互換五十年八月十八日在巴拉圭首都亞松森簽署的文化專約。薩比納特使亦於本日結束訪華之行。（註一）

經濟部曾於十日舉行我國與巴拉圭經濟座談會，由我國經濟部長楊繼曾主持，來訪的巴拉圭總統特使薩比納博士應邀參加，初步商定農業技術合作計畫。我國外交部、外貿會、美援會、農復會、中信局、臺糖公司單位，均派代表出席。會中首由美援會祕書長李國鼎舉行經濟簡報，報告我國近年經濟建設情形，繼討論中巴兩國的農業合作計畫。

我國與巴拉圭初步商訂一項農業技術合作計畫，將由我國派遣農業技術人員協助巴國設立一個實驗農場，促進該國農業的發展。這個實驗農場計畫的辦理，為期三年，預定第一步將優先試驗水稻、小麥、黃蔴等的種植，然後再逐漸推廣試種其他農作物，我國派去的技術人員，最初約有農業專家數名及農民二十餘人，以後將視需要逐漸增多，但此項技術人員，須俟巴國政府完全同意試驗農場的計畫，並籌措充足的經費後，方開始派遣。（註二）

「中華民國與巴拉圭共和國貿易暨經濟合作條約」全文如下：（註三）

## 中華民國與巴拉圭共和國貿易暨經濟合作條約

中華民國政府與巴拉圭共和國政府，咸欲基於主權平等、相互協助、及共同利益各項原則，加強彼此之往來

中華民國五十一年 五月十一日

中華民國五十一年 五月十一日

四九〇

與合作，藉謀增進兩國間之傳統友好關係，爰決定締結一項貿易暨經濟合作條約；為此，各派全權代表如左：

中華民國總統閣下特派：

外交部部長沈昌煥閣下；

巴拉圭共和國總統閣下特派：

外交部部長拉烏爾·薩比納·伯斯鐸閣下；

兩全權代表將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 締約雙方鑒於促進兩國間貿易之重要性，擔允對兩國間之商務往來，儘量予以便利，為此，應各依照其法律規章，相互發給輸入及輸出許可證（倘此項許可證係屬必要），並相互給予其他便利。

第二條 締約一方對於有關兩國間商務交易之關稅、一切稅項及費用、上述關稅、稅項及費用之稽徵方式、暨一切規章及手續，應在互惠之基礎上，給予締約他方最惠國待遇。

前項規定不適用於依照下列各種協定或條約給予第三國之優惠、優例、或減免：

甲、締約一方與毗鄰國家間已締結或將締約之邊境貿易協定或條約；

乙、締約一方已締結或締結之區域關稅同盟、共同市場、或自由貿易區協定或條約；

丙、巴拉圭共和國與毗鄰國家或烏拉圭共和國間已締結或將締結之商務協定或條約；

丁、中華民國與日本國或美利堅合眾國間已締結或將締結之商務協定或條約。

第三條 兩國間商務交易之付款，應依交易當事人所議定之貨幣及條件並遵照兩國法律規章為之。

第四條 締約一方之國民及法人，在締約他方領土內，其發明、商標及商號之專用權，經履行締約他方現在或將來所施行關於登記及其他手續之適用法律規章（倘有此項法律規章）之規定後，應受有效之保護；對於上項發明未經許可之製造、使用或銷售，或上項商標及商號之仿造或假冒，應予禁止，並提供有效措施。

第五條 巴拉圭共和國政府歡迎來自中華民國之私人資本（包括適用於工業或農業之機械、設備、器具、儀





器、附件、零件、材料、次要原料等）參加巴拉圭之經濟發展，以增進巴拉圭之農工業生產及資源開發；為此，擔允給予參加此項發展之中國私人資本以特別待遇。中華民國政府對於中華民國人民之此項參加，將儘力予以便利。

#### 第六條

締約雙方鑒於技術合作對其經濟發展及繁榮之重要性，同意以雙邊方式，或會同締約雙方均能接受之其他方面，促進此項合作。此項合作應以尊重彼此權益及共同利益為基礎。締約一方依照相互議定之技術合作計畫派往締約他方之技術與輔助人員、技術合作團、暨其工作所需之設備及儀器，應獲享締約雙方所同意之待遇。

#### 第七條

締約雙方同意儘速進行磋商，俾求採取適當措施，以促進兩國間之貿易及經濟合作。

#### 第八條

本約之任何規定，不得解釋為阻礙下列各項措施之採行：

甲、保護公共道德所需之措施；

乙、維持公共安全所需之措施；

丙、保護人類、動物、或植物之生命或健康所需之措施；

丁、關於金銀輸出入之措施；

戊、關於外匯及外國貨幣管制之措施；

己、關於武器、軍火、戰爭物資及軍需品輸出入管制之措施。

#### 第九條

本約應由締約雙方各依本國憲法程序，儘速予以批准，並於互換批准書之日生效，批准書應在亞松森互換。本約應於十年內繼續有效。十年期滿前，締約雙方應就本約之前途，舉行磋商。

本約用中文及西班牙文合繕兩份，兩種文字約本同一作準。

締約雙方全權代表爰於本約簽字蓋印，以昭信守。

中華民國五十一年五月十一日即公曆一九六二年五月十一日訂於臺北。

中華民國政府代表：

沈昌煥（簽字）

巴拉圭共和國政府代表：

拉烏爾·薩比納·伯斯鐸（簽字）

「中華民國與巴拉圭共和國間文化專約」全文如下：（註四）  
中華民國與巴拉圭共和國間文化專約

中華民國政府與巴拉圭共和國政府咸欲促進兩國間之文化合作，並更謀鞏固兩國間現有之親睦關係，決定依據聯合國憲章及聯合國教育、科學暨文化組織憲章之原則，締結一項文化專約，為此各派全權代表如左：

中華民國總統閣下特派：

中華民國駐巴拉圭共和國大使館公使代辦孫邦華；

巴拉圭共和國總統閣下特派：

巴拉圭共和國外交部部長拉烏爾·薩比納·伯斯鐸；

兩全權代表各將所奉全權證書提出，互相校閱，認為均屬妥善，議定條款如左：

第一條 締約雙方應盡力增進彼此間之文化關係，俾可進一步加強兩國之精神聯繫。

第二條 締約雙方應為兩國文化、教育、科學諸方面之密切合作而相互給予一切可能之便利。

第三條 締約雙方在其本國領土內對彼此之語言、文學、歷史及其他文化科目之研究，應予鼓勵；為此，並應相互給予一切必需之便利。

第四條 締約雙方對大學教授、科學、教育及文化團體人員之交換，應予便利。

第五條 締約雙方對於新聞記者之訪問、展覽會、音樂會、戲劇演出暨體育競賽之舉辦以及影片與廣播節目之交換等文化活動，應予鼓勵。

第六條 締約雙方應採取一切必需之措施，以實施上述各條之規定。



第七條 本專約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准，並自互換批准書起立即生效。批准書之互換應在臺北舉行。

第八條 本專約於十年內有效。除締約一方於限期屆滿之日前六個月將其廢止本專約之意願以書面通知對方外，本專約應繼續有效十年。嗣後並得以同一方式廢止之。

第九條 本專約以中文、西班牙文及英文合繕兩份，遇解釋有歧異時，應以英文本為準。為此，締約雙方全權代表爰於本專約簽字蓋印，以昭信守。

中華民國五十年八月十八日即公曆一千九百六十一年八月十八日訂於亞松森。

中華民國政府代表 孫邦華

(簽字)

巴拉圭共和國政府代表 拉烏爾·薩比納·伯斯鐸(簽字)

## 我國駐黎巴嫩大使繆培基呈遞到任國書。

駐黎巴嫩大使繆培基，本日向黎巴嫩總統謝哈布(Fuad Chehab)呈遞到任國書。(註五)

## 教育部頒布「名譽博士學位授予條例施行細則」。

教育部本日頒布「名譽博士學位授予條例施行細則」，全文如下：(註六)

名譽博士學位授予條例施行細則

第一條 本細則依名譽博士學位授予條例第六條之規定訂定之。

中華民國五十一年 五月十一日

四九三



中華民國五十一年 五月十一日

四九四

第二條 本條例第二條所稱理學博士，包括理工農醫四科。

第三條 本條例第四條所稱校務會議，應由校長特別召開，其出席人員以大學法第十九條規定之校務會議組成人員為限。授予名譽博士學位之提案，以出席人員過半數之同意通過之，表決時不得委托他人為代表。

第四條 本條例第五條所指特殊著作或發明，以曾經出版或發表者為限。

第五條 大學呈報名譽博士候選人時應呈送推薦書；載明候選人姓名、性別、籍貫、出生年月、學歷、經歷、請授學位名稱，本條例第五條所列適用條件及其說明，其有著作發明或其他證明文件者，並應附送。

第六條 名譽博士學位證書式樣及授予儀式，由授予之大學定之。

第七條 本細則自公布日施行。

行政院美援運用委員會副主任委員尹仲容稱：美援對我國改為貸款，顯示我國經濟進步。

行政院美援運用委員會副主任委員尹仲容，本日答覆記者詢問說：本會計年度（一九六二會計年度）美經援數額雖迄今還沒有決定，但仍有貸款方式可以利用，因為貸款是可以超年度。

他說，美援遲遲未決，顯然可以看出是暫時性的，而非美援永遠不來，因而不必過於惶惶不安。美援由贈與方式改為貸款方式，不受會計年度的約束，因此，一九六二年的美援貸款尚未決定，沒有什麼關係。美援改為貸款方式，乃是美國方面認為我國經濟已有長足的發展，不必再贈與美援，乃改為貸款方式，這是我們值得驕傲的。尹氏否認美援遲未決定是因受特別捐開徵的影響，一九六二年美援遲遲未決，乃係在特別捐開徵之前，可以證明



美援未受開徵特別捐的影響。

尹氏又說，我國以前向美國提出一項三年長期的剩餘農產品一億五千萬美元的計畫，美國方面，雖已同意，但尚有許多手續問題待商洽，不過，這項長期計畫，雖未決定，為適應國內物資供應的需要，美國方面已以補充規定方式，先後撥出三百萬美元採購棉花及一部分小麥，今後，對於剩餘農產品物資有需要時，仍可隨時撥出。我國提出計畫型的美援，除增加火力發電廠約二千餘萬美元，尚有建立大規模的煉鋼廠計畫，但這項計畫，必須等待美國凱撒公司的調查報告後，始能決定。（註七）

## 中國民主社會黨蔣勻田、向構父等公告籌開全國代表大會。

中國民主社會黨內部分立的各派，本日宣布捐棄成見，開始大團結。民社黨的領袖人物蔣勻田、郭虞裳、王世憲、李緞等十日下午六時在勵志社完成協定，共同簽字成立團結委員會，並籌備召開該黨全國代表大會。這一結束分裂，重新團結的局面是該黨元老戡翼翹、金候城等近月來調解的結果。民社黨並在本日出版的日報上刊出公告，告知該黨黨員及國內外同胞。

由向構父、孫亞夫、王世憲、蔣勻田、郭虞裳、李緞等署名發表的民社黨團結公告，全文如下：（註八）

茲為尊重本黨主席張君勳先生呼籲全黨團結之精誠，並順應全國人民反攻復國之需求，全黨同仁自五月十一日起捐棄成見，共同籌開全國代表大會，重振黨務，特此聲明，至希亮鑒。

民社黨內向構父領導的改造委員會和李緞的一部分均自成一派，蔣勻田、王世憲、孫亞夫、郭虞裳等四人為副主席，現在大團結局面展開，該黨內已不復有分裂力量存在。民社黨副主席之一的蔣勻田說，民社黨的元老戡翼翹和金候城兩人把前項號召團結的公告寄給在西德講學的黨主席張君勳，並請張氏同意由公告署名的六人共同

中華民國五十一年 五月十一日

四九六

籌商召開全國代表大會有關事宜，等到張氏的同意到達臺北後，他們六人便立即開始行動。

### 中國民主社會黨史略（註九）

中國民主社會黨，係由國家社會黨與海外之民主憲政黨合併而成，國家社會黨成立於民國二十一年，發起人為張君勱、胡石青、羅文幹等，二十七年春張君勱代表該黨與國民黨總裁相互交換承認文件，並提出人選，參加國民參政會，是為國家社會黨公開活動之始，民國三十三年十二月間，張君勱遊美，因海外民主憲政黨人士之要求合作，期以增進民主力量，乃有合併之議，直至三十五年八月十五日在上海召集各地代表會議，始正式合併為中國民主社會黨，成立組織委員會，執行黨務，並選張君勱為主席。三十六年該黨各省市黨部相繼成立，於是年七月二十四日開第一次全國黨員代表大會於上海，選舉張君勱為主席，徐傳霖等一百十四人為中央執行委員，石志泉等二十三人為中央監察委員，後由中央執行委員會選出中央常務委員二十一人。

三十七年春，第一屆國民大會召開於南京，該黨黨籍之各地代表均蒞京參加大會，並決定由徐傳霖參加副總統競選。三十八年冬，該黨主席張君勱來臺，決定移設該黨中央總部於臺北。旋應聘赴國外講學，不克在臺處理黨務，於三十九年五月委託常委徐傳霖為代理主席，至四十三年，該黨中央常務委員先後來臺者共十人，其中戢翼翹、萬鴻圖、金候城、蔣勻田、崔心一、楊毓滋、孫亞夫、程文熙等八常委對徐氏處理黨務意見頗多出入，於是年四月十五日終告分裂，雙方成立黨部。

四十三年春，第一屆國民大會在臺召開第二次大會，選舉總統副總統，該黨由代主席徐傳霖參加總統競選，監察委員石志泉參加副總統競選。四十六年九月，在該黨主要幹部一致企求團結，暨中國國民黨中國青年黨與社會人士奔走斡旋之下，雙方重行團結，決定在該黨第二次全國黨員代表大會未召開以前，成立主席團，推徐傳霖、戢翼翹、石志泉三人為主席團主席，負責處理黨務，嗣徐氏逝世，由戢翼翹、石志泉二氏繼續執行主席團職務。

其間雖經成立全國黨員代表大會籌備委員會，終以代表名額協商不果，以及政治見解迥異，四十七年夏再度分裂，各自片面召開全代會，成立中央總部。





五十一年四月，該黨創黨人張君勱由美來信諄諄剴諭，尤以值茲政府積極準備反攻，謀求全國大團結，定期召開陽明山第三次會談之際，亟須有完整局面，俾推出代表參加，迺基於國家需要與絕大多數幹部之希望，遂由該黨元老戢翼翹、金候城等暨友黨人士之斡旋，於五月十一日達成協議，發出團結通告，並推由李緞、蔣勻田、向構父、孫亞夫、王世憲、郭虞裳等六人為召集人，負責處理黨務，下設總務、祕書、全代會籌備委員會、財務處及民主中國社等單位，各項工作均在順利推行中。

## 亞洲人民反共聯盟舉行第一次全體會議，谷正綱當選決議草案暨宣言起草委員會臨時主席。

亞洲人民反共聯盟本日舉行第一次全體會議，聽取全體十五個會員代表團及十三個派有觀察員出席國家與單位之報告，由韓國代表崔玉華擔任主席。通過了越南代表陳心所提的「籲請自由亞洲創立防衛聯盟」的議案。

中華民國代表團首席代表谷正綱說：中國政府正準備反攻大陸，現在收復大陸的一切必要準備已經完成。谷正綱報告詞全文如下：（註一〇）

今天亞洲的局勢，一面由於共產集團侵略的日益擴張，使亞洲國家，尤其寮越等國遭受嚴重的威脅；一面由於中國共匪實行共產暴政的失敗，使中國大陸反共形勢發生了劇烈的變化。本聯盟乃於此時召開臨時大會，商討有效對策，這是一項適當的措施。當前共產集團侵略的重心是亞洲，而中國大陸問題是解決亞洲問題的關鍵，因此，本席願就亞洲禍源的中國大陸真實情勢，向大會提出報告，以期對於討論對策時能有所裨助。

共匪自一九五八年瘋狂進行「社會主義總路線」、「大躍進」、「人民公社」三項暴政，將中國原有的生活方式，生產秩序和社會秩序澈底的破壞，由於這「三面紅旗」暴政的錯誤與失敗，以致使今天中國大陸的情勢，

陷於饑饉、混亂、癱瘓和絕望之中，並由經濟的危機，擴大成為政治的危機，已使共匪瀕臨崩潰的邊緣。

中國大陸上連續三年的嚴重饑荒是造成當前共匪危機最大的致命傷，目前中國大陸人民在共匪配給標準的一再削減之下，食糧每人每月得不到十二至十五市斤，在若干地區，甚至每日只得四兩至六兩。棉布每年每人只配給一尺六寸至二尺二寸，人民多以瓜菜和野生植物充饑，以致各地普遍發生水腫病、肝病、肺病以及其他疾病，而凍死餓死的更不知其數。大陸人民在無法生存之下，紛紛寫信向海外親友求救，目前僅香港一地的人，接獲大陸親友寄來求救信件，每天平均就有二十萬件以上；去年一年中，由香港寄往大陸的糧包，竟達一千三百萬件，於此可見其饑荒的嚴重性。

由於大陸農業的失敗，一方面引起了物資空前缺乏，工業萎縮，市場混亂，貿易銳減；另一方面，又影響到共匪財政收入削減，工程建設停頓；並由於輸出大減，和向外必須購買大批糧食與原料，更使共匪外匯益形枯竭，如此相互交替影響，使共匪整個經濟陷於停滯窒息的狀態，加之俄援減少，蘇俄技術人員撤走，益使共匪十二年來所建立的初步工業基礎，日趨於停頓和瓦解之中。

糧食的缺乏和饑荒的嚴重，不但影響到經濟，同時也影響到民心。大陸人民在厭棄共匪和面臨生死的抉擇之下，正掀起了如火如荼的各種反抗行動，有的冒死逃亡，投奔自由；據各方報導，去年以來，每月逃入香港的難民有一萬八千到二萬名。有的消極與共匪不合作，進行怠工或破壞。有的更積極的集眾劫倉搶糧，殺死匪幹，或武裝起義。以武漢一地為例，據共匪自供，去年九月至十二月發生政治、治安、刑事等案件，即達七千餘起；此外新疆內蒙西藏雲南等反共的游擊隊，仍然此起彼伏的不斷襲擊共匪，聲勢一天擴大一天。因此，就是匪黨的機關刊物《紅旗雜誌》，在一九六二年第三、四期的社論中，也不能不承認大陸反共人數的眾多，其影響力正在不斷的擴大。

在大陸民怨沸騰和反共抗暴瀰漫的同時，共匪內部的矛盾與鬥爭，也更為激烈。自一九五九年出現前共匪國防部長彭德懷與前共匪總參謀長黃克誠等反毛集團後，繼有各省第一書記周小青等多人連續遭受整肅，而赫魯雪夫與毛匪澤東之間權力鬥爭，更助長了共匪內部的派系傾軋和內鬥，最近匪偽舉行的人代會曾經三度延期，和偽





人代會開會時竟有二百多名代表和八個副總理缺席，益足顯示共匪內部鬥爭的日趨劇烈和尖銳。

更嚴重的是一向共匪賴以支持其統治及鎮壓人民的工具的軍隊，現在也發生了動搖。據共匪的自供，目前在匪軍中發生的逃亡、偷竊、自殺、兇殺、暗殺政委等事件，已層層出不窮。而去年九月共匪飛行人員邵希彥、高佑宗及今年三月劉承司的分別駕駛飛機奔向自由，都是這一事實的最好說明。

共匪為挽救其內在的嚴重危機，最近舉行了一次歷時將近二十天的偽人代會。依據這次啞劇式會議結束後宣布的公報，我們可以看出共匪是在採取一種策略，即對內退卻緩和，對外擴張侵略，企圖藉此緩和大陸人民的反抗，轉移人民的視線，以延緩其崩潰的末日。尤其使我們特別注意的是共匪這次選擇在偽人代會上公布了對印度二十二項外交文件，顯示其對東南亞有著極大的陰謀，而周匪恩來在報告中一再叫囂反美，擴建軍隊，強調支援所謂「人民革命鬥爭」，其主要的企圖，就是在侵略亞洲，目前共匪構築自雲南孟臘至寮北豐沙里的公路，積極支援寮共，以及唆使越共在越南展開武裝顛覆活動，扶植泰共，勾結日共，滲透印尼，威脅印度，叫囂統一朝鮮，以及在臺灣海峽沿岸積極部署軍事，這一切的一切，都可說明整個亞洲即將因共匪的冒進蠻幹，而要掀起一個大的侵略風暴。

面對當前共匪外強中乾，和中國大陸鐵幕內對我們有利情勢的發展，我們中華民國政府和人民在蔣總統領導下，經十二年來在臺灣的勵精圖治，積極建設，推行民主，發展經濟和壯大軍力，現在已完成了一切反共復國的準備，隨時把握時機，展開反攻大陸的行動。因此，我特代表中國代表團向大會提出以下的呼籲：

我們要向自由世界呼籲：正視當前匪偽政權已瀕臨絕境的危機，絕不要再為共匪的虛偽宣傳所朦蔽，更不要為共匪色厲內荏的侵略叫囂所畏怯，尤其不要售賣糧食和其他戰略物資給共匪，以免增強其對內暴行和對外侵略的力量。

我們要向自由世界呼籲：基於維護人道與人權的立場，對中國大陸陷於饑餓絕境的被奴役人民為爭取自由求生存的反共抗暴鬥爭，予以同情與支援，將反共鬥爭推進到鐵幕裏面去，加速匪偽政權的崩潰，並放棄任何足以助長共匪聲望與地位的姑息企圖，以免沮喪大陸被奴役人民推翻匪偽暴政的鬥志。



中華民國五十一年 五月十一日

五〇〇

我們要向自由世界呼籲：光復大陸，統一我們的國家，恢復被奴役同胞的自由，這是我們中華民國堅定不移的國策，也是我們誓死完成的神聖任務。我們除和韓越兩國加強團結，共同摧毀亞洲鐵幕以外，更要向其他亞洲以及自由世界各國政府及人民呼籲：請給我們以道義和物資的支援，使我們能把握時機，及早反攻大陸，以摧毀匪偽暴力統治，根絕共產侵略的禍源。

最後，我還要指出：殘暴好戰的共匪現已走到末路，我們深信中國大陸光復之日，就是北韓北越人民恢復自由之日，也就是俄帝和東歐鐵幕開始崩潰之日，願我們亞洲及世界反共的志士們，高舉反共大旗，邁進奮鬥，迎接這一偉大自由的勝利。

谷正綱本日當選決議草案暨宣言起草委員會臨時主席。

會議今日成立了四個委員會，即亞洲與西太平洋委員會、非洲與中東委員會、禁運暨其他委員會、決議草案暨宣言起草委員會。澳國、土耳其、韓國和中國分別當選為各該委員會主席。（註一一）

聯合國難民事務高級專員的發言人表示：大陸逃港難民應由中華民國負責。

聯合國難民事務高級專員的發言人表示：大陸逃港難民並非聯合國高級專員依法所管轄的，因為聯合國的一個會員國中華民國在理論上應對彼等負責。

依照一九五一年的難民公約，聯合國高級專員僅對逃出自己國家因而被剝奪受任何政府保護權利的難民負有合法的責任。中華民國政府為聯合國所承認的唯一政府，並認為一般中國人





民均為其公民。(註一二)

## 中共外交部致印度政府照會抗議邊界挑釁。

中共外交部本日致送印度政府兩件照會：

第一件係對印度軍隊最近在中國西藏西部斯潘古爾湖以南地區進行入侵挑釁活動所提出的嚴重抗議。中共稱印軍曾設立軍事據點，構築工事，準備長期盤踞，且曾向共軍哨所開槍，故指印度政府存心在中印西段邊界全線「加劇緊張局勢，不惜製造流血事件」。中共並聲稱，如印軍繼續挑釁，其邊防部隊「將不得不實行自衛」。

第二件係就印度又一次拒絕中共提出談判締結一個新的通商和交通協定，以代替一九五四年所締中印通商和交通協定之建議一事，表示遺憾。在此一照會中，中共暴露了中共與印度之間的外交關係，坦率供出雖然「很早就建立了外交關係，共同倡導了和平共處五項原則，在國際事務中進行了友好合作」，但中共卻不得不承認中印關係中的「陰暗面」，則是「從一開始就存在的」。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十二日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十一日，版五。

註三：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十二年），頁一八〇—一八四。

註四：《總統府公報》，第一三三九號（民國五十一年六月十二日），頁七。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版一。

註六：《教育法規彙編》（一）（教育部法規委員會編印，民國六十四年四月十日），頁三四七。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十二日，版五；《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版二。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十一日，版一。

註九：《中華民國五十二年中華民國年鑑》（臺北：中華民國年鑑社，民國五十二年十月二十五日），頁七五。

註一〇：《世盟亞盟發展紀要》，頁一一三—一一五。

註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十二日，版二。

註一二：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十二日，版一。

註一三：「共匪動態述評」，《問題與研究》，第一卷第九期（民國五十一年六月十日），頁七一—七二。

## 十二日 行政院僑務委員會委員長周書楷於立法院報告僑務施政概況。

立法院僑政委員會本日上午集會，邀請行政院僑務委員會委員長周書楷列席報告施政，並答覆立委質詢。

周書楷報告要點如下：（註一）

一、政府將於六月底派出兩個技術考察團，分別到菲律賓和泰國協助當地華僑和當地政府發展經濟。這兩個考察團包括有國內化學工程專家、機械工程專家、工商管理家、電器工業專家、漁業專家和農業專家。技術考察團之目的在研究改進華僑企業組織，使其趨於現代化。考察團將對各地華僑企業界灌輸新的企業智



識，原有的華僑企業人員，將有部分擬施以短期的講習。此二團的經費，將由僑務委員會設法在不急要的預算項下籌措，以不增加政府財政支出為原則。

自民國四十三年到去年底，東南亞及其他各國來臺灣接受工商技術訓練的人已有一千一百二十八人，僑委會自民國四十八年到去年底，辦理的工商業技術輔導已有八十八起。每年在臺灣各大專院校理、工、農等科系畢業的僑生，在國內受完生產技術講習會後，回到僑居地服務，也已發揮很大的作用。

二、華僑教育應該融會貫通，海外華僑不但要接受中國傳統文化的薰陶，也要了解當地文化，同時還要使當地人士了解中國文化。僑委會為了要鞏固海外華僑學校的地位，將在最近一兩月內，遴派專家，先到菲律賓、越南和泰國考察，並與當地人士研究；華僑教育應如何向新的方向入手，怎樣安排僑校所用的課程和教材內容，以適應當地環境。他說：華僑教育應該因地制宜，僑委會現已蒐集有關資料，開始初步研究工作，將來將根據考察和研究的結果，制定新的方案。

對於僑生升學問題，今後將加強審核其品行和學業成績，以提高素質，政府為集中人力和財力培植大專學校僑生，已自去年起不保送僑生回國升中學。在國內各大專學校就讀的優秀僑生，畢業後成績特優者，政府將送他們出國深造，如星馬地區和北婆羅州的優秀僑生，可送到英國深造。

三、中共暴政已接近崩潰的邊緣，海外僑胞應該集中人力物力，隨時準備以實際行動，支援中華民國政府完成反攻大陸的神聖任務；僑胞們並應該配合僑居當地的反共力量，與愛好民主自由的友邦人士聯合推動反共抗俄的工作。菲華反共抗俄總會已成立，這個由中菲人士聯合組成的反共組織，已定於十五日開座談會，邀請菲律賓當地有關人士參加，討論如何展開反共的工作。政府很重視這種由海外華僑和當地人士聯合組成的反共組織，並將和他們加強聯繫。

周書楷並認為：馬來亞總理東姑拉曼倡導的大馬來亞運動是民主、開明、進步的運動，這個運動將聯合馬來亞各種族，共同為馬來亞的前途和馬來亞人民的幸福而努力。他說：「中華民國政府將這個運動給予最大的支持。」



## 我政府籲世界各國同情和援助逃港難胞。

中華民國政府對大陸難民在香港的遭遇，表示極為關切，並希望世界各國對大陸難民給予同情和援助。外交部發言人魏煜孫本日在行政院新聞局的記者會上說：（註二）

我政府對中國難民在香港的遭遇，非常關懷，我們希望所有民主國家的政府，包括以尊重自由與人權而著稱的英國政府在內，應當正視一項事實，那就是：這些難民是因為不能忍受共黨的迫害與奴役而投奔自由，我們希望世界各國對於這些人應該給予最大的同情和支助。

## 中國大陸災胞救濟總會籲聯合國協力救助逃港難民。

中國大陸災胞救濟總會希望聯合國難民救濟方案執行委員會迅速救助從中國大陸逃出來的  
大量難民。

中國大陸災胞救濟總會發言人本日說：（註三）

香港政府正式宣布過去十一天內遣回大陸的難民已逾一萬人，我們除表示萬分關懷外，愈覺得這一問題的緊迫與嚴重，已不容世人再忽視了。一九五七年十一月二十六日聯合國大會第十二屆常會對香港的中國難民問題，通過一個議案：「確認此項問題實為國際社會所關切，有作緊急及長期援助之必要」。足徵聯合國早已認為這是一個應該用國際力量來解決的問題，我們誠懇呼籲聯合國各會員國和聯合國難民事務高級專員，以及世界上所有非政府的救濟機構，根據上項決議，大家共同負起責任來，對最近由匪區逃出的大量中國難民，作有效救助。尤



其希望本週內在日內瓦舉行的聯合國難民救濟方案執行委員會，對此重大問題，能作更具體的決定，迅採行動。

## 中國大陸災胞救濟總會發布統計：接待義胞來臺總數逾七萬人。

中國大陸災胞救濟總會本日發布統計：自民國四十年一月起至五十一年三月底止，由該會負責接待各地來臺義胞人數，總計七萬一千二百九十七人，其中包括韓國反共義士一萬四千三百四十三人在內。

救總並與美國國務院難民移民局合作，將由匪區逃至港澳的難胞接運來臺，予以安置，其人數是：四十三年二五一人，四十四年九一七人，四十五年三五七人，四十六年四三六人，四十七年七一九人，四十八年三五五人，四十九年四三九人，五十年二四八人，本年至三月底止為六十人。以上總計為三千七百八十二人。

此外，救總鑒於自匪區逃港的漁民為數很多，為就地救濟及解決他們的生活，經該會購發漁具及修復漁船九百五十一艘之多，受惠的流亡漁民達七千零四十六人。（註四）

## 香港政府首度發布公報說明難民逃港真相。

自五月以來，由於大陸同胞突然大規模的跨越邊界，湧入香港，為香港軍警截獲者，被一批批遣返大陸去，發生許多悲劇，全世界因之震動。香港政府本日針對大陸饑民湧入香港一事，發表公報如下：（註五）

自本年四月底開始，越過本港邊境的非法入境者，有顯著之增加。在五月份之首十一天內，被捕者約有一萬

人。由於非法入境者數字之龐大，英軍人員已協助警方進行巡邏邊境之任務。大部分非法入境者，似係本港附近廣東省各地區之農民及其家屬，雖則其中亦發現若干學生及都市之工人。謠傳非法入境者中有軍警人員，此係不確者。依照本港政府的政策，一如布政司於本年四月十八日在立法局答覆詢問時所解釋者。此等非法入境者係經由羅湖橋遣回華境。粉嶺警察訓練營現暫被用為收容所，以便非法入境者等待遣送期內，可在該處食宿及獲得照顧。

## 中國民主社會黨開召集人會議，團結工作宣告完成。

中國民主社會黨在該黨領袖戢翼翹的奔赴斡旋下，六位負責籌備一切團結事宜的人士中，向構父、郭虞裳、蔣勻田、孫亞夫、李緞等五位，本日在臺北市舉行第一次會議，由戢翼翹主持。另外一位召集人王世憲，因事不克參加。這是該黨分裂後，八年以來所舉行的具有代表性的一次會議，團結工作正式宣告完成。

在歷時一小時許的會議中，決定在該黨全國代表大會開會前，原則上每週舉行召集人會議一次。會中並決定成立一個臨時祕書處和財務處，以推動黨務。

召集人會議中亦曾討論籌開全國代表大會問題，惟未做什麼決定，該一問題，在戢翼翹調停團結時，曾決定授權給六位新召集人決定籌備事宜。

會中決定每次召集人會議由六位召集委員輪流主席。輪流順位，以年齡為序，會中亦曾決定黨內在今後討論重要問題時，事先在會外磋商，然後再提會討論，以避免發生誤會。

戢翼翹會後告記者稱，一切團結成果，皆已報告在西德講學的該黨主席張君勳。他說：預料全代會年內可以召開，屆時張君勳必將回國主持。



戡氏並透露：該黨以往種種名目的紛歧組織，今後將一律解散。他說，為了慶祝團結成功，該黨定下星期一舉行酒會，招待政府首長，友黨人士及新聞界人士等。

在展望該黨前途及談及該黨使命時，戡氏告記者說：「本黨的政策是民主、法治與反共，今後願團結一致，協助政府，為國家與民族效力。」他並說：民社黨還將以在野黨的身分，發揮監督與批評政府的使命。他特別強調，赤禍當前，民社黨願與一切友黨合作，早日消滅共匪，收復大陸。（註六）

## 亞洲人民反共聯盟通過我國所提「對共產集團新侵略陰謀之對策」案。

亞洲人民反共聯盟第二次臨時大會，本日舉行分組委員會會議，我國代表團提出「對共產集團新侵略陰謀之對策」，並通過澳門代表團提出「反對自由世界各民主國家出售糧食給共匪」兩案，暨宣言草案，均經審議通過提付大會表決通過。（註七）

「對共產集團新侵略陰謀之對策」案決議文如下：（註八）

鑒於當前共產集團在亞洲地區擴張侵略所造成的嚴重威脅，尤其共產集團正醞釀在亞洲成立區域性的共產國際或其他類似組織，並企圖繼侵略寮越之後，積極對整個自由亞洲實施其滲透顛覆與武裝叛亂等侵略陰謀。

復鑒於亞洲自由國家，仍各自停留於個別作戰，孤軍奮鬥的困境，甚或有些國家因恐共畏共，標榜中立，妄圖苟安，而東南亞公約組織，未能充分發揮其保衛集體安全的功能。因此，我們亞洲自由國家與人民，若不發揮集體力量自救圖存，將使共產國際侵略行為，益形猖獗。

本聯盟臨時大會針對此項新侵略陰謀，擬具對策，爰決議如下：

一、儘量揭露共黨對亞洲擴大侵略的陰謀，呼籲亞洲各自由國家及人民，提高警覺，分辨敵友，放棄一切中

立幻想與苟安觀念，一致為保障本身的自由生存而奮鬥。

二、敦促亞洲及西太平洋各自由國家，從速宣布共黨為非法組織，加強防肅共黨間諜，並相互交換反共鬥爭經驗及一切反滲透反顛覆活動的技術與方法。

三、增進亞洲及西太平洋自由國家間的經濟合作與共同發展，改善人民生活，以消弭共黨賴以滋長的根源。並促進彼此文化交流，增加相互認識，以強化反共團結基礎。

四、籲請中、韓、越、菲四國政府，依據一九六一年一月十九日馬尼拉會議發布聯合公報的各項原則，從速繼續擴大集議範圍，並邀請泰國、日本、馬來亞等國參加，進一步共同商訂有關聯合阻遏共黨侵略的具體計畫與行動。

五、敦促亞洲及西太平洋各國政府成立反共聯盟，策劃反共的共同政略與戰略，以期發揮集體力量，有效打擊共黨。

六、針對當前亞洲鐵幕內共黨嚴重危機的新情勢，籲請自由世界各民主國家及人民，一致以精神與物質的力量，積極支援亞洲鐵幕內人民爭取自由鬥爭，並援助中華民國、大韓民國及越南共和國統一其國土，以解救亞洲鐵幕內人民重獲自由澈底根絕亞洲赤禍。

#### 「反對自由世界各民主國家出售糧食給共匪」案決議文如下：（註九）

鑒於美國的糧商繼澳洲和加拿大之後擬將糧食售與共匪牟利，正在藉口人道主義向美政府施用壓力。復鑒於民主國家已售給共匪的糧食，共匪從未用以救濟億萬瀕陷死亡邊緣之中國大陸饑民，僅用以維持其特務與軍隊，此不獨與救災的人道旨意未合，反足以助長其對內實施暴虐統治，及對外增加其擴張侵略力量。

為此本聯盟臨時大會特決議如次：

一、我們認為：救災與資敵必須分辨清楚，共匪以糧食作為統治的工具，無意以購得之糧食救災，各民主國家如出售給共匪糧食與資敵無異，因此我們堅決反對各民主國家再以任何藉口出售糧食給共匪，並呼籲立即停止





此項交易行為。

二、基於人道立場，我們呼籲自由世界各民主國家與人民，一致要求共匪開放港口與通達災區的道路，俾國際救濟物資得在國際慈善及宗教團體派員嚴密監督之下，運往災區直接發給災民。

三、我們籲請自由世界各地所有交通機構及碼頭工人，在共匪不允開放港口准許國際救濟物資在國際救濟人員監督下，送達大陸災民之前，拒絕運輸糧食至匪區，或為此項糧食裝載駁運。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版三。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版一。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版二。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版一。

註五：《新聞天地》，第十八年二十一號（總號第七四五期）（民國五十一年五月二十六日），頁七。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十二日，版一；十三日，版二。《中央日報》，臺北，民國五

十一年五月十三日，版三。

註七：《世盟亞盟發展紀要》，頁一〇五。

註八：同前註，頁一〇八—一〇九。

註九：《香港時報》，香港，民國五十一年五月十四日，版三。

## 十三日 我國駐土耳其大使邵毓麟奉召返國述職。

我國駐土耳其大使邵毓麟奉召返國述職。在回臺之前，邵大使曾於十一日訪問土耳其外交

中華民國五十一年 五月十二、十三日

五〇九

部長，十二日訪問總理伊納努，土耳其總統古爾塞於十三日上午接見邵大使長談。（註一）

## 臺灣省衛生處發布結核病防治成果，死亡率十數年來降至十萬分之四十五點七。

臺灣省衛生處發布：本省結核病的死亡率，十數年來已大為降低。在民國三十六年，其死亡率為總人數的十萬分之二百八十五；到了民國四十九年，則已降至十萬分之四十五點七，這是積極防治的成果。目前本省防治結核病的措施如下：（註二）

一、辦理卡介苗預防接種：自三十九年起，至本年三月底止，全省共測驗了九百七十三萬五千三百九十五人次，已完成測驗的有八百八十九萬零一百六十九人次，其中陰性反應的有五百五十七萬四千二百零七人次，對這些陰性反應及新生兒，施予卡介苗預防接種五百六十三萬五千七百二十人，以增強其抵抗力。

二、實施集體胸部×光檢查：四十二年八月，成立巡迴隊及分隊，辦理各機關團體、學校、國軍和一般民眾胸部×光檢查，發見約百分之三的肺病患者，予以指導及療養。

三、普遍辦理免費查痰：截至本年三月底止，已驗四十九萬四千五百五十五人，發現開放性患者二萬七千二百一十四人，免費予以治療。

四、辦理教育人員結核病防治：至本年三月底止，發見一百三十三人病情嚴重，予以住院治療，其餘分別發給特效藥治療。

五、辦理特種地區結核病防治：去年五月底止，已完成臺東、花蓮、高雄、臺北、宜蘭、南投、臺中、苗栗、新竹、桃園等縣山地五歲以下兒童一萬五千四百八十七人的結核菌素測驗，和病人三千一百二十二人的查痰工





作，本年三月底，又完成臺東、花蓮、屏東、高雄、臺北、宜蘭六縣山地五歲以下兒童一萬三千四百九十四人的測驗，和病人二千二百四十七人的複查，其餘各縣，即將次第複查。

## 聯合國技術協助局駐遠東副代表兼貨幣基金駐遠東區代表畢葛特訪華。

聯合國技術協助局駐遠東副代表兼貨幣基金駐遠東區代表畢葛特，本日抵達臺北，訪問六天。他將與中國政府有關機關首長技術協助與貨幣基金事務外，並與聯合國派在中國服務的技術協助專家晤談，並考察各地經濟建設情況。（註三）

## 聯合國兒童基金會通過協助發展臺灣省農村兒童福利計畫。

聯合國兒童基金會理事會，通過協助發展臺灣省農村兒童福利計畫。此一計畫的內容要點如下：（註四）

一、設置一個有系統的訓練中心，由基金會援助訓練所需各項設備並負擔學員膳宿、旅費及講師鐘點費用，於兩年內訓練各農忙托兒所保育人員、育幼院所之社會工作人員及各縣市政府主辦社會福利業務人員，共三百十三名，作為推行農村兒童福利的基幹。

二、在二十二縣市局各設置示範性的農忙托兒所一所，由基金會援助風琴、玩具、繪畫、康樂、衛生、保健及縫紉機等設備，供作辦理農忙托兒所的示範兼供受訓保育人員實習觀摩的場所。

三、現在的長期性農忙托兒所，按班由基金會先予援助風琴、急救藥箱等設備，嗣後逐步再予充實。

四、由基金會供應本省各育幼院、托兒所及農忙托兒所奶粉、魚肝油丸、肥皂等，以增進兒童營養保健。

農忙托兒所為本省特有新興兒童福利設施，收托對象均為農民子女，其目的在使農村婦女於農忙期間免除子女拖累，得以從事農作。本年度全省共舉辦四百十三所，計三千四百另五班，收托兒童十二萬六千八百三十五名。

社會處認為，本省農村兒童福利工作欲求擴展與普及，應輔導鄉村婦女在農閒時期，配合地方環境，學習手工藝技能，從事副業生產，再以其副業收入的一部分，作為一子女送托費用，一方增加農民的收入，一方可使其子女皆能獲得良好的教養。再以國際援助及政府補助的經費，用以擴充設備，這樣去做農村兒童福利設施，不但能維持永久，且將更趨發展。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十五日，版二。

註二：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年五月十四日，版三。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十四日，版一。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版二。

## 十四日 寮國總理歐謨親王及副總理溥彌率團抵華訪問，以增進中寮友好關係。

寮國總理兼外交部長歐謨親王 (Prince Boun Oum Na Champassak) 及副總理兼國防部長溥彌 (Phoumi Nosavan) 將軍，率領一個十五人的友好訪問團，本日下午飛抵臺北。他們此行的目的，是為增進中華民國與寮國的友好關係，並在共同的反共鬥爭中加強合作。副總統兼行政院長陳誠偕同





## 政府重要官員親臨機場迎接。

歐謨親王告訴在機場迎接他的陳副總統說：「我代表寮國全體人民，向中國人民傳達兄弟友愛的敬意。」在機場的隆重歡迎儀式中，副總統向歐謨親王致歡迎詞。副總統說：他謹代表中華民國政府與人民，向歐謨總理和他的訪問團，表示誠摯歡迎之忱。他說：「中寮兩國具有悠久的傳統友誼，以及維護世界自由、和平的崇高理想，這次閣下率團來訪，相信對於加強中寮友好關係及彼此瞭解，均有裨助。」副總統接著說：「貴國政府與人民現正為謀求其本身的自由、獨立與安全，與國際共黨從事鬥爭，而此一鬥爭的成敗，與亞洲自由國家的安危密切有關。閣下領導貴國全體軍民在艱難困苦之中，以不屈不撓的精神，作種種的努力，打擊共黨，其英勇事蹟，本人尤為敬佩。」

其後，副總統表示向歐謨總理申致最崇高的敬意，並祝歐謨總理、溥彌副總理及訪問團員們此行愉快。

歐謨總理在致答詞時說：「本人能夠率領寮國訪問團抵達貴國訪問，深以為榮。本人對於蔣總統在其長期為保衛中國人民的自由，及維護東南亞和平的鬥爭中，所表現的勇氣與信心，至表欽佩。」

這位白髮親王說：「現在寮國正面臨侵略其主權與獨立的共黨大舉干人的危機，本人率領友好團前來訪問，其具有特別意義，不問可知。」他說：「越共、中共與寮共相互勾結，不顧國際法，對我王國干入之餘，尚未滿足，最近復以粗鄙手段，違反停火協定，使寮國戰火重燃，範圍更形擴大，他們想藉叛國和煽動行為，以奴役十五年來一直與來自北部敵人苦鬥的寮國人民。」

歐謨說：他代表一向希望以和平手段解決困難的寮國人民，向全世界人民發出良心呼籲，使全世界都瞭解寮國人民為繼續生存及自由而奮鬥的意義。

在結尾時，歐謨總理對陳副總統說：「深信貴我兩國人民，將在面臨共黨顛覆的共同危險中，加強團結和友誼。」

外交部宣布寮國親善訪問團全體團員名單如下：

中華民國五十一年 五月十四日

中華民國五十一年 五月十四日

五一四

總理兼外交部長歐謨親王

副總理兼國防部長溥彌將軍

經濟部長昂·沙那尼功

公共工程部長兼郵電部長堪潘·班雅

不管部長暫負外交部事務西蘇克

司法部長普萬·諾拉新

財政部長傅安匹·樊那利

外交部國際會議司長白拉達拉

財政部計畫統計司長胡傍

國務院祕書長連拉峰雲崗

外交部行政司司長拉巴湯瑪溫

寮中部軍區司令康空少將

歐謨親王侍從官沙克少校

溥彌將軍侍從官彭勒中校

科長松瓦

趙空中尉

農業專員一人

攝影師魯斯尼溫

蔣總統伉儷於下午五時，以茶會接待由寮國總理歐謨親王、副總理溥彌將軍率領的寮國訪華團一行五人，他們是由陳副總統和張羣祕書長、沈昌煥外交部長陪同晉見的。歐謨親王和溥



彌將軍在茶會中，曾以大銀杯一座呈獻總統，另以織錦數段，呈獻蔣夫人。

歐謨親王和溥彌將軍當即向總統詳陳寮國目前艱難的情勢，和其堅決反共的立場。歐謨親王說，他從來就由衷的敬慕蔣總統，蔣總統是反共的精神領袖。他非常感謝中華民國朝野，對訪問團的禮遇，並誠懇的要求中華民國給予艱難中的寮國以精神的鼓舞和支持。

總統對歐謨親王與溥彌將軍的來訪，表示歡迎，對他們團結一致，堅決反共的精神，特別表示讚佩。總統並告訴他們說，堅忍不拔的精神，就是維護自由正義的有力憑藉。

陳副總統兼行政院長，本晚在行政院禮堂設宴，款待來華訪問的寮國友好訪問團歐謨總理和溥彌副總理等一行。

副總統在宴會上致詞說：

歐謨總理閣下，溥彌副總理閣下，各位貴賓：

閣下此次率領寮國親善訪問團惠臨敝國訪問，本人特代表敝國政府和人民，表示誠摯歡迎之意。

中寮兩國，是兄弟之邦，在歷史、文化與地理上，均具有長遠之密切關係，今日又同為堅決反共之國家，立場相同，而貴我兩國人民崇尚自由，愛好和平，並願與世界各國人民和睦共處。不幸，國際共黨侵略成性，不斷的用滲透顛覆，武裝叛亂及公然侵略等方式，侵占我們的領土，蹂躪我們的人民。目前貴我兩國正面臨共產威脅，彼此又站在亞洲反共之最前線，並肩與國際共黨從事鬥爭，同為謀求世界自由、正義、和平而努力。

貴國人民在閣下領導之下，雖環境極端困厄，而貴國軍民以大無畏之精神，克服艱難，打擊共黨，此一奮鬥，對於東南亞乃至整個自由世界的前途，均有莫大之關係與影響。由於敝國飽受國際共黨侵害之經驗，故對於貴國立場，以及在抵抗共黨侵略過程中，所遭遇之困難與犧牲之重大，深為瞭解，對於貴國政府和人民不屈不撓積極奮鬥之精神，尤為欽佩。本人相信，貴國政府與人民堅強奮鬥，天助自助，目前籠罩在寮國的黑暗雲霧，必將消散，未來的光明，定將降臨。

中華民國五十一年 五月十四日

五一六

本人願藉此機會，向閣下申致敬意，深盼閣下以及偕同來訪的各位貴賓此行愉快，最後，敬請各位先生起立一同舉杯，敬祝寮國國王陛下政躬康泰，寮國國運昌隆！

歐謨團長致答詞，他說：「本團此次到達貴國，渥承隆重接待，至為感激。茲謹於此向貴國副總統及貴國政府和人民，申致感謝之意。敝國今日遭受共黨侵略，承貴國朝野上下同情，深為感激。貴我兩國所遭遇共黨侵略破壞情形，彼此相同，故此來特向貴國英明總統及英勇中國人民，面致景仰之忱，並請求支持。」

歐謨說：「貴我兩國人民睦誼素篤，貴國在敝國的僑民與寮國人民相處尤為融洽，相信由於此次訪問，兩國之團結及友誼，將更為增進。」

中寮兩國的部長們，並曾於本晚在行政院作短時間的會談。參與會談的寮國方面有總理兼外長歐謨親王，副總理兼國防部長溥彌將軍，經濟部長昂·沙那尼功，司法部長兼新聞部長普萬·諾拉新等；我政府方面有外交部長沈昌煥、經濟部長楊繼曾、財政部長嚴家淦、司法行政部長鄭彥棻等。

雙方官員們曾就中寮兩國有關問題，交換意見。（註一）

寮國總理歐謨親王及副總理浦彌一行，在寮國內戰日殷，政情丕變之際，於四月二十五日起對東南亞國家進行一連串的訪問，包括馬來西亞、菲律賓、泰國、緬甸、日本、韓國等，目的在爭取友好國家給與寮國政府予以支持和援助。

四月二十五日開始其行程的第一站。他們首先抵達曼谷，開始其四天的泰國訪問，訪問團包括經濟、交通、財政等部部長及典禮局長，停戰委員會副主席，財政局長等十人。訪問團於二十九日端返永珍，這次泰國之行，獲得了泰國經濟援助的允諾。

五月二日寮國訪問團抵達漢城，開始其對外訪問的第二站，此次訪韓歐謨總理未曾參加，而由溥彌將軍率團訪問，他們得到韓國在道義上支持的允諾。





五月三日，寮共在中越共的支援下，攻陷網孫（按網孫僅距寮國軍事重鎮南他二十哩，為南他重要補給據點之一）。

美國國務卿魯斯克在第二天，於雅典告訴北大西洋公約組織各國外長說：為避免寮國為共黨控制，美國不會背棄歐謨政府。

五月五日，由歐謨率領的訪問團抵達西貢，為尋求越南的支援而作艱苦的努力，吳廷琰總統表示同情寮國的局勢，而應允考慮給以經濟的援助。

繼五日寮共侵占南他省的南皮山谷後，翌日寮軍即撤出南他，此一南他省的省會終於失陷，皇家軍隊與寮共開始了全面性的戰鬥。鑒於寮共的破壞停火協定，美英於南他失落先後發表一項譴責寮共的聲明，然而一紙具文，無力有效阻止赤色的洪流。

五月七日，歐謨率領的訪問團前往吉隆坡，以爭取馬來亞的同情。

由於寮國局勢的緊張，美國國防部長麥納瑪拉偕同參謀首長聯席會議主席李尼茲上將於八日抵達泰國，視察泰國界鄰寮國東北部的邊界地區。

寮國情勢在十二日又呈現空前的惡化，寮國政府軍隊終於抵擋不住共產國際軍隊的猛攻，放棄了回寨。

在美國的敦促下，溥瑪親王於十二日離開巴黎前往永珍，期能重開三親王合作的會議。

本日，寮國訪問團抵達我國作為期三天的訪問，尋求我國的支援。（註二）

歐謨親王和浦彌將軍簡介如下：（註三）

今年五十一歲的歐謨總理，曾經是寮南商巴沙王，也作過寮國王室全國視察專員，還一度擔任革命委員及反共同盟的主席。他受過法國教育，有著良好的法文修養。

二次世界大戰末期，歐謨親王曾領導地下運動，和占領寮國的日本軍隊相抗衡。大戰結束後不久，寮國獲得了獨立。

歐謨在寮國政府中，曾先後出任國防部長、陸軍總檢察長、司法部長等職。去年八月，傘兵康立上尉發動政

變，溥瑪出組中立政府，白髮親王歐謨在這個政府中擔任國防部的職務。其後，他發現了溥瑪的親共傾向，便逃離永珍，跑到寮國南部和溥彌將軍聯合起來，組織革命委員會，再出兵打垮了親共的溥瑪政府，他自己便接任為寮國政府的總理。

有著寮國硬漢之稱的溥彌將軍，今年四十二歲。他從一名中尉升到國防部長，一共只經歷了十年的時間。一九五〇年，溥彌是一位中尉軍官，一九五二年升為上尉，再過一年他當了營長，到一九五四年時，他是國防部的司長。一九五五年任中校，一九五六年升上校，一九五七年他是寮國第二軍區指揮官，一九五八年任陸軍總監。溥彌將軍在一九五九年晉升少將，職務是國防部的次長。一九六〇年，他由國防部次長升為國防部長。

這位絕對反共的寮國將領，還是退伍軍人部的部長和體育青年部長。他沉著而精明，是泰國總理乃沙立的表兄弟，也是寮國共產黨的死對頭。

#### 附錄：《中央日報》社論：〈歡迎寮國訪問團〉（註四）

寮國總理歐謨親王及副總理溥彌將軍所率領的親善訪問團，於今日前來我國，作為期三日的訪問。中寮兩國在文化、歷史與地理上，具有悠久而密切的關係，兩國人民間的友誼，亦極深厚。今日又同在從事反共反侵略的鬥爭，因此我們對於寮國戰友之蒞臨，不僅表示由衷的歡迎，並有格外親切之感。

目前寮局危機益深。寮共叛軍在匪共越共的武裝支援下，已突破西北地區政府軍的防線，威脅到皇都鑾巴拉邦和首都永珍，其前進攻勢且已逼近泰邊。共黨悍然違反一九六一年停戰協定後，周匪恩來聲稱保證「絕對支持」叛軍；美英兩國呼籲蘇俄阻止寮共進犯，竟也毫無反應。這一切已完全暴露了共黨企圖侵吞全寮，進而實現其控制整個東南亞的陰謀；而自由世界之決不可信任共黨的任何諾言或協議，亦可由此獲得又一明證。我們曾經迭次指出，共黨侵寮，決不止造成寮國一個國家的危機，而為整個東南亞安危之所繫。為謀有效制裁共黨的侵略，便不應任令被侵略的寮國孤軍奮鬥，而當發揮自由國家的集體力量，作適時的對抗。

居自由世界領導地位的美國，對寮國危機的逐步加深，可謂極度關切。為適應情勢的變化，自必隨時調整其





對寮政策。去年五月所謂日內瓦十四國會議開幕後，美國曾寄望於寮戰的停火以及寮國聯合政府的出現。可是共黨根本不願達成寮國問題的和平解決。一年以來，竟不斷破壞停戰協議並不斷向前推進。至所謂聯合政府的組成，也只有在共黨絕對控制的條件下，始能得到它的「贊同」，因而不為寮國的反共領袖所接受。現在共黨重新燃起寮國的戰火，美國甘迺迪總統則已下令陸、海、空三軍作各種準備，如果寮局繼續惡化，俾便對東南亞進行軍事干涉；同時並已採取其他各種措施，派遣更多的人力與火力，前來西太平洋，定能應付東南亞任何緊急情勢。我們希望美國此舉，不止限於一時的嚇阻行動，而是基於一項積極性的新決策。

今日來華的寮國訪問團，行前曾宣布其此行目的，是在增進中華民國與寮國間的友好關係，並於旅行途中，使各友好國家了解寮國的危急情勢，而予以支援。我們認為中寮兩國友好關係的增進與反共合作的加強，必能透過訪問團之來華，作出極大的貢獻。而急難相扶持，本為我國固有的道德傳統，當此寮國局勢極端危難之際，我們相信我國政府，也一定會本著共同反共的立場，就力之所及，對寮國予以一切可能的積極援助。

我們並且認為寮國歐謨親王及溥彌將軍所表現的堅決反共態度和不屈不撓的奮鬥精神，實應受到自由世界的重視和讚揚。蓋從一九五四年日內瓦會議簽訂所謂越南停戰協定以來，國際共黨即無時無刻不在設法攫取寮國，因而寮國人民也一直在戰亂頻仍中遭受摧殘。其間除了寮共的武裝割據，直接威脅著寮國的生存外，同時共黨更在寮國內部施展種種陰謀，製造經濟和社會的長期不安；復利用國際間的姑息分子，散播謠言，誣蔑反共領袖，打擊反共力量，以致演變成前年康立叛變時岌岌可危的局勢。其後幸有歐謨親王及溥彌將軍的高瞻遠矚，力挽狂瀾，始能集結並保有今日寮國的反共力量和地位。「天助自助」誠為顛撲不破真理。

我們今日歡迎來自寮國的反共戰友，深信只要寮國本身能堅強奮鬥，則民主國家當不致袖手旁觀，終必能積極予以支援，而與寮國人民為共同的反共利益協力奮鬥，我們在此預祝寮國訪問團此行的成功。



## 我國與查德友好訪問團舉行經濟及文化合作座談會。

非洲查德共和國友好訪問團一行四人，本日與我國政府財經文教官員舉行經濟及文教座談會，由我經濟部長楊繼曾主持，查德訪問團團長柯理嘉，團員哈尼加、艾巴卡、艾道費等，全體參加，我國外交部、教育部、農復會及行政院新聞局等單位，亦派代表出席。

會中商討中查兩國的經濟及文化合作事宜，決議下列數點：一、我國同意查德共和國於明年三月間派遣農業技術人員四名，參加我國所舉辦的第二期農業技術人員講習班，研習農業的專門技術。二、我國將協助查國興建水利發展農業，預計先行派遣一個農業考察團赴查國考察水利及農業情形，然後據以擬訂發展農業興建水利的計畫，同時實施此項計畫所需的技術人員及其他方面，我國亦將予以協助。但這個考察團的人員多少，包括何類人員及其啟程日期等項，須俟該團返國與其政府商定並通知我國政府後，始能正式決定。三、我國對查國民眾教育及廣播事業的發展，也將予以協助，將來派去的考察團，將包括有此類專家及技術人員。（註五）

## 臺灣省教育廳發布技藝訓練中心四年來結業人數為一萬五千五百八十三人。

臺灣省教育廳發布自民國四十七年二月間開始在全省各中等學校辦理技藝訓練中心四年來的成果統計，其中比較顯著的可分為下列五項：（註六）

一、根據統計，自四十七年二月開辦到今年二月底止，各科結業人數是一萬五千五百八十三人，其中男生八



千九百六十五人，女生六千六百十八人，其就業率達到結業總人數百分之七十七。

二、各實用技藝訓練中心所設科目中，約有三十種是與臺灣電力公司、糖業公司、水泥公司、電信局等二十多所公私營產業機構合作開辦，結業學員全部由合作機構負責錄用或輔導就業。

三、據調查，在職青年與成人經參加實用技藝訓練以後，因技術水準提高，在原服務機構中，大多數已獲得職位的調整或待遇的增加。

四、實用技藝訓練中心所設課程，訓練期限與上課時間，均很富有彈性。所以有不少公務員及家庭婦女利用閒暇時間，參加附近各校實用技藝訓練中心的中英文打字、簿記、速記、電器修護、照相、烹飪、縫紉、編織、園藝、家事等科學習，對於增進生活情趣，充實生活技能及改善家庭經濟、培養社會優良風氣，均有極大的作用。

五、部分學校附近設的實用技藝訓練中心與當地監獄合作，開辦技藝訓練科目，使受刑人學習正當謀生技能，以便出獄後容易得到職業，對社會的安定也有很大貢獻。

## 美國農業推廣服務部副主任許佛曼就任中美聯合農村復興委員會委員。

美國農業推廣服務部副主任許佛曼，本日在國務院宣誓就任美駐中華民國中美聯合農村復興委員會新任委員。宣誓典禮係由美國國際開發署主管遠東事務之助理署長詹諾(Seymour J. Janow)主持，他在簡短的演說中，讚揚中華民國聯合農村復興委員會所完成的重大成就。中華民國駐美大使館參加典禮者，有經濟專員王蓬，專員胡祖望及新聞專員陶啟湘。

許佛曼與夫人於六月二日離開華盛頓，八日抵臺。許佛曼獲哈佛大學學位，他擔任美農業推廣服務部副主任前，曾以農業推廣專家身分，在義大利及法國四年。(註七)

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十五日，版一。

註二：「國際動態述評」，《問題與研究》，第一卷第九期（民國五十一年六月十日），頁六三。

註三：《中央日報》，民國五十一年五月十四日，版一。

註四：《中央日報》，民國五十一年五月十四日，版二。

註五：《中央日報》，民國五十一年五月十五日，版五。

註六：《中央日報》，民國五十一年五月十四日，版四。

註七：《中央日報》，民國五十一年五月十六日，版三。

## 十五日 副總統陳誠暨軍事將領與寮國總理歐謨親王舉行會談，就寮國最新情勢和臺海情況交換意見。

寮國總理歐謨親王和副總理溥彌將軍，本日上午拜會國防部長俞大維和參謀總長彭孟緝，舉行約兩小時的軍事會談。

參與軍事會談的我方人員：國防部長俞大維、參謀總長彭孟緝、國防部副部長梁序昭、副參謀總長馬紀壯、副參謀總長賴名湯、羅英德中將、胡旭光少將、樂彬漢少將。寮國方面有歐謨總理、副總理兼國防部長溥彌、經濟部長昂·沙那尼功、公共工程部長堪潘·班雅、司法部長兼新聞部長普萬·諾拉新、永珍軍區司令古巴拉西少將、副總理侍從武官彭勒中校。雙方的軍事首長們，曾攤開中國全圖、東南亞情勢圖、臺灣海峽情勢圖，以及溥彌將軍帶來的寮國地



圖，就寮國最新情勢和臺海情況，充分交換意見。他們將寮國的地形地勢、交通運輸，及寮國部隊與共黨軍隊對峙的情形，向我方軍事首長們作詳細的說明。國防部的情報官員們，提供了大批資料，給寮國人員參考。

下午，副總統兼行政院長陳誠再度與寮國總理歐謨舉行會議，地點是在行政大樓。參與會談的人員，我方有外交部長沈昌煥，寮國方面有副總理兼國防部長溥彌將軍。會談約達一小時三十分，雙方繼續就東南亞情勢及中寮兩國有關問題，交換意見。

其後，歐謨總理出席外交部長沈昌煥在臺北賓館舉行的酒會，歐謨與溥彌在酒會談話紀要如下：

歐謨總理說，他這次率團來訪祇是向友邦作忠實的解釋，因此訪問了不少的國家。他希望這些國家都能了解寮戰不是內戰，而是外來的侵略戰爭。寮國有戰略上的重要性，但因為宣傳力量小，可能友邦未完全明瞭這種戰略上的重要性。

歐謨總理說，南泰失守之後，更證明寮戰非內部戰爭，而是由於外力威脅所致，現已構成對寮國皇軍相當威脅，現在可說是危機四伏，將來如有任何意外，將影響整個亞洲，整個自由世界。

有人問他是否與中國政府談到具體合作問題。他說，在這方面還未有任何具體辦法，他只在忠告友邦，今天寮國危機是如此嚴重，如一旦寮國支持不住，可能危及其他國家，目前還談不到中寮兩國合作問題。

問他溥瑪是否要回寮談判。他說，溥瑪在中立路線，寮國國王曾命其協調雙方組織新政府，但溥瑪提出的閣員名單中多半都靠不住，忠心有問題而沒有成功。

溥彌將軍認為，不管寮國要組織一個什麼樣的政府，這個政府必須要保障寮國的安全，而且不為共產黨工作。他說：他們並不反對和溥瑪談判，先決條件是溥瑪要能提供保證，保證他不是親共的。同時，永珍方面一向堅持要掌握的聯合政府中的警察和國防兩部，也可以作合理的讓步。溥彌說：「只要溥瑪提出可靠保證，不僅兩個部，

所有各部都讓他也沒有關係。」（註一）

## 中央研究院院長王世杰就職。

中央研究院院長王世杰博士就職典禮，本日在南港中央研究院蔡元培館舉行，總統蔣中正特派總統府祕書長張羣監交，副總統陳誠親臨致詞，除讚揚該院已有的成就及歷任院長的建樹和推動貢獻外，並希望該院今後培養人才和學術研究的工作，應當哲學與科學同樣重視，人文科學與自然科學兼籌並顧。

新任中央研究院院長王世杰致詞說：今後中研院的任務，是充實現在的七個研究所的設備和人事，並竭盡一切力量，增進國家長期發展科學委員會的工作效能。

他說：中央研究院的任務，是在培養優越研究人才，提高國家學術水準，中研院的組織條例，給了我們兩種工作：一個是學術研究的示範工作，中研院自己應設置若干研究所，從事科學研究。這些研究所的設備，研究員和工作成績，應達到現代學術的國際水準，這樣，中研院才能對全國各大學研究所和各獨立研究所，發生示範作用。另一個工作，是學術研究的推廣工作，就是指導、聯絡、鼓勵學術的研究。也就是中研院對於全國各學術機關的研究工作，都負有責任。

他強調：「我們呼籲政府給我們充分的協助，我們向海外院士呼籲，希望他們回國服務，最後呼籲中研院同仁，加強工作精神，提高工作成績。」

他並表示，中央研究院得到臺灣大學校長錢思亮的合作協助，同意讓臺大理學院院長阮維周教授擔任中研院的總幹事，他說，阮維周教授將於下星期到職。另外，他還宣布，現正在加拿大國家研究院主持物理研究工作的吳大猷博士，已有信給他，表示願意回國，在中央研究院工作。（註二）



茲誌陳副總統致詞要點如下：（註三）

政府一向注意學術研究工作，自民國十六年奠都南京之後，民國十七年，即創辦中央研究院。總統對貴院尤為重視，在貴院第三次院士會議時，曾勉勵各位院士：「發展學術研究，建立以科學、倫理、民主為基礎的民族文化」，又說：「倫理道德實為吾人重建國家、復興民族、治標治本的基礎，必須鞏固此一基礎，然後科學才能發揮其最好效能，民主才能真正成功，而獨立自由的現代國家，亦才能確實建立起來」，由此可見中央研究院的時代使命，一方面要發揚我國文化的優良傳統，來戰勝共產思想，一方面要發展科學，迎頭趕上，來建設富強康樂的國家，也只有匯集國家第一流學術人才於一堂的最高研究機構，才能承擔這項雙重的任務。憑著貴院諸位先生的學術和經驗，相信必能達成總統的期望。

副總統接著指出：一個國家的興衰強弱，因素固然很多，但它的文化程度和學術水準如何，關係更為密切。在我們反共抗俄復國建國的現階段，發揚文化更是消滅共產主義最有效的武器，提倡學術研究更是建設國家必須採取的步驟，因此，在我們整個文化學術領域和發展的過程中，哲學應與科學受到同樣的重視，人文科學應與自然科學兼籌並顧。他說，哲學對於心理建設，人文科學對於社會建設，以及自然科學對於物質建設的作用，都是非常重要條件，如果只注重科學尤其自然科學，而忽略了哲學和人文科學的重要性，即令有所成就，結果將是危害世界安全，而不是增進人類福祉，像蘇俄盡力在太空和軍備方面發展的情形，即是一個明顯的例子。因為共產主義是壞的，極權政治是壞的，共產國家在科學的成就，不但不能銷抵它們的罪行，反而增加了對全世界的威脅。所以我們從遠大處來看，必須在發展科學的同時，注重哲學的研究，並發揮此種研究學術和培養人才的功效，來樹立中心思想，擊敗共產主義，來推行國父昭示的心理、物質、社會三大建設，重建三民主義的新中國。

副總統對中央研究院的發展，深致期待，他說：中央研究院的成就，就是我們學術水準提高的表現，也是國家進步的主要力量。

立法院三讀通過「戡亂時期罰金罰鍰裁判費公證費提高標準條例」，以增加國家財源收入，供改善司法官待遇。

立法院三讀通過「戡亂時期罰金罰鍰裁判費公證費提高標準條例」，全文六條，罰金罰鍰及司法規率等金額，提高一倍至二倍，增加了國家財源收入，將用作改善司法官待遇。

本案經司法、財政兩委員會於五十年十二月十三日舉行第二十八會期第一次全體聯席會議，司法行政部長鄭彥棻、財政部長嚴家淦列席說明，本草案立法意旨、內容及制定需要情形，說明如次：（註四）

司法行政部部長鄭彥棻說明，此次提出本草案之主要理由：「一、過去多種法律，因頒行已久，原定數額，均以銀元為本位，在當時固甚適當，現其與新臺幣為一與三之比，與當前實際情況相去頗遠，幾已不發生原來之作用。二、上項法律之內容，除數額之規定外，其餘大都可以適合現狀，如將各種法律有關此種規定之極少部分一一加以修正，勢將不勝其煩，故不如制定一提高標準條例，凡法律中不合理之數額規定，合於此標準者，即可統一適用該條例，予以處理。三、提高罰金罰鍰，使行險僥倖以身試法者，得不償失，可以防止貪念，減少刑事上之犯罪與行政上之違法事件。四、因民事訴訟係採有償主義，私權爭執，國家所耗人力物力，須取償於當事人，提高裁判費執行費公證費，可以減輕國家對此方面之負擔，（現行裁判費照標的價額徵收，銀元二十五元未滿者免徵，二十五元至五十元，原定第一審為一元，經加徵三成為一元三角，第二審第三審加徵十分之五），且可補法律規定防止濫訴之不足，至對於顯有勝訴之望而無力繳納訟費之貧苦原告，則有訴訟救助之規定可以救濟。（民訴法第一〇七條）且將來結果仍由敗訴人之當事人負擔。五、貴院對五十一年度預算提請行政院注意事項，其中有一「司法官待遇應妥籌財源，以謀改善」，因制定本條例後尚有一種作用，可將提高之法收，作為此項財源，因取之於





訴訟當事人，用之於訴訟當事人，非增稅足以影響一般國民之負擔，似較合理。」又據財政部嚴部長家淦補充說明：「一、以往各種法律所定罰金罰鍰以及規費的數目，在當時甚為適當，可收預期效果，現在時隔多年，由於幣值變更，未能因應，誠有加以調整之必要，藉收法律的效果。二、本案係因針對幣值變更而提出，或謂不如直接更定銀元與新臺幣的比例而提高之，此點在財政立場，期期以為不可，蓋政府或民間應依銀元計值之債權債務甚多，一旦變更，影響甚大，即以政府負擔之愛國公債為例，如將其提高一倍，政府每年應多支出四千餘萬元之鉅，所以認為不當，三、本案之提出並非謀求國家財政的收入為目的，純基於司法行政之觀點，由於原來各法律所定之數額過低，未能發生法律上原來設制的效果，即以民事訴訟費用而言，在本案通過後固有提高當事人負擔，然就一般的看法，司法係對人民服務的機構，享受這一種服務便利者，對該服務便利應有相當的負擔，否則歸由全民來負擔，對未利用該服務便利者而言，有失公平合理。總言之，在行政院研議本案時，已將各位委員以前所指教的地方均已採擇予以修正，在本部是充分支持本案。」

#### 本案經立法院審議，修正要點如次：（註五）

一、本案名稱原為「罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例草案」經修正為：「戡亂時期罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例草案」，按本案係針對目前實際情況，係一種臨時之措施，比照以往立法例，冠上「戡亂時期」四字以資識別本條例有時間之限制。

二、第一條及第二條中之「提高一倍至三倍」之規定，經修正為「提高一倍至二倍」，按倍數之解釋，例如原定之數額為五百元，提高一倍即為一千元二倍即為一千五百元，修正案與原案一致並無出入，倘各項規費僅增加一倍而言，依據司法行政部函送之臺灣省高等法院及所屬各法院各項收入可能增收數額估計表（最高法院及福建金門地方法院不包括在內）中所列增加一倍連同原規定可能收入之數額為七九、二八一、四〇七、二三元，較現在（五十年度）實收數多三七、八六九、七〇九、八三元，為數甚鉅，足可供目前實際之需要。

司法行政部長鄭彥棻本日發表談話如下：（註六）

本條例係司法行政部秉承行政院指示參照立法院以前所提意見及斟酌實際需要草擬初稿後呈行政院於去年十一月二十二日核轉立法院第二十八及第二十九兩會期多次會議詳慎研討，經於今日經三讀通過。其內容在原則方面與原案並無若何出入；在技術方面，經立法院之鄭重審議之後，較原案更為週到。例如：條例名稱冠以「戡亂時期」使其適用期間較為確定，又於第三條增設但書使立法原意更為明顯即其最顯著者。本條例之制定，從法律觀點言，實屬必要。因過去多種法律規定科處罰金罰鍰或徵收司法規費者，其所定數額在當時固甚適合，但與目前實際情況多有脫節者，甚至難於發生原規定所預期之效果。在此種情況下，如將有關法律一一修正，則手續繁重，勢將多費勞力與時間，故制定此提高標準條例，俾法律中不合理之數額規定合於此標準者，即可適用此條例予以處理，用收執簡馭繁之效。同時此條例所定倍數亦富有彈性，因而可以適應各種不同情況之法律，誠可為謂一種技術上進步與切合事實需要的基準法。政府有本條例為依據，今後即可適應需要，將法律所定處罰或規費之數額過低者，為適當的調整使其益趨合理化，其有助於儆戒及防止濫訴當非淺鮮。此外在本條例討論過程中，立法委員與輿論界對司法人員的瞭解關懷與責望至足珍視。此種關切與支持，對我司法工作同人，實為莫大之鼓勵，因此，本人懇切希望司法界同人益加振奮，更求改進，盡忠職守，努力發揮司法效能，以期毋負舉國上下之深切期望。

我國與查德發表聯合公報，加強農業合作。

經濟部長楊繼曾和查德共和國新聞及觀光事務部長克瑞格，本日在臺北分別代表兩國政府發表聯合公報，全文如下：（註七）

查德共和國新聞及觀光部部長克瑞格先生閣下，偕同國會議員兼文化委員會主席金格先生，外交部次長阿巴





克先生及經濟商務部副司長阿杜特先生，應中華民國政府之邀請，於一九六二年五月八日至十五日在中華民國作為期八日之正式友好訪問。

克瑞格部長一行在訪華期間所表現對中華民國之瞭解與友情，給中國人民留下了極深刻的印象。彼等與中國人民的廣泛與接觸使中國人民進一步認識查德共和國，且欣聞查德人民在董巴貝總統賢明領導下，在政治經濟等各方面所獲得的種種進步與成就。

中國政府深信查德友好訪問團，對增進中查兩國政府與人民間之既存友誼，貢獻至大。

克瑞格部長及其同僚對中國政府之盛情款待表示衷心感謝。

查德友好訪問團在華期間，曾參觀中華民國軍事、經濟及教育等各種設施，對中國政府與人民為和平自由而奮鬥之決心及其成就，印象甚深，該團尤其對中國政府在農業方面之顯著成就及其協助人民提高生活水準所作之種種努力，表示敬佩。

克瑞格部長及其同僚曾承中華民國副總統兼行政院院長陳誠先生閣下予以接待，並曾訪晤外交部沈部長及經濟部楊部長等，且於五月十四日在臺北與經濟部楊部長等中國政府高級官員舉行會談，就今後中查兩國在農業或其他方面技術合作之可能性，交換意見並達成下述協議三點：

一、中國政府歡迎查德政府選派農業幹部四名來華參加一九六三年中國政府舉辦之非洲農業技術人員講習班，實地研習水稻、旱地耕作及農業推廣。

二、中國政府同意儘早遴選農業技術專家，組團前往查德考察，並就考察所得，提出今後中查兩國在農業方面可能進行技術合作之建議，為兩國政府將來進一步研商或達成具體協議之準備。

三、中國政府同意與查德政府交換廣播節目。

克瑞格上午在臺北舉行的記者會中說：查德計畫加強稻米和小麥生產，中國可給查德很多協助。以中國辦教育的經驗，對查德的掃除文盲工作也會有很大幫助。

他說：他所率領的查德友好訪問團在華訪問期間，曾和中國政府對中查兩國間的農業和教育合作問題交換意

見。中國可能派農業技術訪問團和文化訪問團去查德。查德將於明年派四位農業技術人員來華參加農業講習。

克瑞格對記者們說：查德友好訪問團這次來華訪問，「中國人民給予我們勇氣，我們也看到了中國人民的忍耐和愛國精神。」他並盛讚蔣總統在提高中國人民生活水準方面所做的努力。（註八）

查德友好訪問團，結束了在臺灣的八天訪問，本日飛往香港。

## 臺灣水泥公司花蓮新廠開工生產。

臺灣水泥公司花蓮新廠本日開工生產，由該公司董事長林柏壽主持開工典禮。該所新廠正式命名為「臺灣水泥股份有限公司蘇澳廠花蓮分廠」。

這是臺灣水泥公司的第四個水泥製造廠，也是該公司成立以來，在原有廠址以外第一個新建的工廠，從籌備、勘測礦源、購買土地，到機械設備安置完成，前後歷時三年，耗資新臺幣五千四百餘萬元。機器設備新穎，全年生產能力為六萬噸。該廠產品將以供應東部建設及外銷為主。（註九）

花蓮水泥廠具有現代化之規模設備，占地面積達一萬九千餘坪，建築面積二千餘坪，設備包括旋碎機、鏈碎機、起重機、乾燥機、生磨機、製粒機、預熱爐、旋窯、熟料冷卻機及煤磨、水泥磨各一座，機器均購自西德及美國，型式新穎，性能優良。製造水泥方法，係採用半乾法。原料除鐵渣自基隆運入外，石灰石、粘土與砂均採自鄰近地區，產品均為符合國際標準之「波特蘭」水泥。（註一〇）

## 美國海軍第七十二機動艦隊司令史楚恩來華訪問。

負責臺灣海峽巡邏任務的美國海軍第七十二機動艦隊司令史楚恩，本日從琉球巴克納灣飛



抵臺北，接受國防研究院的邀請，訪問三天。

史楚恩少將說：目前東南亞的局勢很緊張，美國海軍第七艦隊的若干艦艇已經奉命駛往東南亞危險地區。即使是第七艦隊的一些艦艇離開臺灣海峽，他所指揮的武力和中華民國的海軍，仍能掌握這個地區的任何突變。他的部隊經常在臺灣海峽巡邏，他看不出目前中共這個海域中有任何蠢動。他說：在他的指揮下有一個驅逐艦隊，兩個空軍聯隊，其中有專門偵察搜索潛艇的P2V型和PSM型水上飛機，以及戰鬥的A3D型飛機，可以應付臺灣海峽的任何意外危機。（註一一）

## 亞洲人民反共聯盟臨時會議閉幕，谷正綱籲自由亞洲全體人民團結一致，將共黨逐出亞洲。

亞洲人民反共聯盟臨時會議，本日在其最後的全體會議中，通過決議三點：一、呼籲自由世界支持寮國人民爭取自由的奮鬥。二、提醒自由世界，寮國在決定東南亞的安全中占有重要的地位。三、促請自由世界發起相互援助運動，俾在社會和經濟方面協助寮國人民。（註一二）

亞盟臨時會議的閉幕式本日在漢城民眾大會堂舉行，有十五個會員國代表及十七個國家和單位的觀察員參加。中國代表團首席代表谷正綱在閉幕式中發表演說時，呼籲自由亞洲全體人民團結一致，將共黨逐出亞洲。

此次亞盟臨時會議，從本月十日開幕以來，連開幕及閉幕會議在內，舉行過七次全體會議，在全體會議休會時則舉行委員會會議。（註一三）

會議除了通過成立亞盟自由中心的議案之外，十四日所通過的八項決議案為：一、關於應付共產集團新侵略陰

謀所須採取之相對措施的決議案。二關於越南求援的決議案。三敦促世界此一地區之領袖人物，於適當時機及地點舉行會議，以討論擊敗共產主義與促進集體安全防衛力量，俾應付共黨對世界和平之威脅的決議案。四要求亞洲人民反共聯盟，敦促聯合國採取積極措施，以消除阿剌伯難民之痛苦，並執行一九四七年安全理事會關於此事的決議。五關於提防共黨在非洲之侵略陰謀的決議。六關於反對自由世界各民主國家出售糧食與共產國家的決議。七關於成立由菲律賓、韓國、日本、中華民國、越南等亞洲人民反共聯盟單位所組成援助東南亞委員會的決議案。八關於對共產國家實施全面禁運的決議。（註一四）

### 亞盟第二次臨時大會宣言：（註一五）

亞洲人民反共聯盟鑒於共黨在亞洲的侵略日急，尤其東南亞的危機益增，特於一九六二年五月十日在大韓民國首都漢城，舉行為時一週的臨時大會，本堅定的決心，商討有效對策。

自從本聯盟在馬尼拉舉行七屆會議以來，共產集團對自由世界更加緊展開了全面侵略，共黨不僅擴大製造柏林危機，加深赤化古巴，阻撓剛果的獨立與統一，並且藉裁軍與核子試爆等問題，對民主國家實施其冷戰的恫嚇與威脅，而其現階段侵略的中心目標，則仍為亞洲。俄帝與共匪在去年曾分別和北韓簽訂軍事同盟協定，繼之共匪與寮共、越共又分別簽訂軍事性的交通協定，以強化共產集團與寮共越共間的運輸便利，一面威脅泰國、印度，加強滲透印尼、日本，製造動亂，並在北韓及臺灣海峽沿岸積極作軍事部署，企圖重啟戰火，一面更大舉援助寮共越共，分別對寮國和越南進行統戰蠶食陰謀及武裝顛覆戰爭，凡此均足說明整個亞洲已面臨極為嚴重的局勢。

今日共產集團之所以積極對自由世界實施其擴張侵略，主要原因實由於共產集團內部矛盾與鬥爭的日益尖銳，以及農業失敗與經濟枯竭的日趨嚴重，企圖以對外的擴張，緩和其對內的危機，藉以挽救其沒落與崩潰的命運。尤其在中國大陸上，由於共匪「社會主義總路線」、「大躍進」與「人民公社」三項暴政的失敗，與連續三年的空前收穫失敗，已使大陸人民正面臨共匪所造成的饑荒之中。並由經濟危機擴大成為政治危機，使匪偽暴力統治的基礎為之動搖。共匪為作最後掙扎，自唯有向亞洲各地擴張侵略，最近周匪恩來在匪偽「人代會」上大施叫





囂反美與繼續擴軍，就是最明顯的例證。

韓國北方的傀儡政權也不出這種形式，非法的政權以矛盾危機為其特點。

共黨勢力於一九五〇年發動侵略戰爭的時候，他們的目的要把和平的半島變成活地獄，來奴役大韓民國的自由人民。愛好和平的韓國自由人民則堅決認定共產主義根本就是罪惡，民主政治才是值得維護的最佳生活方式。

我們了然於共黨對自由民主國家的日益威脅，要求亞非中立國家與一切反共力量合作，以與共黨帝國主義搏鬥。

為此，我們謹願向亞洲各國政府及人民迫切呼籲，從速提高警覺，分辨敵友，加強反共團結，並主張中、越、韓、菲四國，依照一九六一年馬尼拉外長會議後所發表的聯合聲明，應邀約其他有關國家繼續擴大集會，以商討有關阻遏共黨侵略的具體戰略和行動，我們更要敦促亞洲各國進一步建立亞洲與西太平洋各國政府間的反共聯盟，以期發揮集體力量，有效打擊共黨。

對於當前東南亞的危急局勢，我們讚揚美國的堅決支援越南，但我們也堅決反對任何以與寮共成立聯合政府的方式來解決寮國問題，以免寮國的合法政府為共黨所顛覆，我們同時申明反對美國及歐洲若干自由民主國家對所謂中立及「不結盟國家」所予的不必要重視與支援。本大會認為這些都足以使現在正對極權勢力作戰的國家為之沮喪。

本聯盟並當基於亞洲人民自救圖存的立場，擴大號召全亞洲人民，籌組志願軍，於亞洲任何自由國家遭受侵略時，參加作戰，俾以亞洲人民自己的力量，來保衛亞洲，剷除亞洲的共產侵略勢力。

亞洲人民反共聯盟深信亞洲應行自救，特呼籲亞洲一切自由人民組織志願團，以他們自己的力量協助亞洲任何自由國家，藉以消除共黨的威脅。

本大會特向達賴喇嘛表示友愛之誼，慰問現在印度、錫金、不丹及尼泊爾的六萬西藏難民，並對與北平政權部隊進行游擊戰的千萬康巴族勇士表示全力支持。

我們願強調一個事實，即亞洲是目前共黨侵略的目標，深願一切愛好和平的國家及人民放棄他們「歐洲第

中華民國五十一年 五月十五日

五三四

「的觀念，而與我們一致對共黨在亞洲的侵略作戰。我們希望他們認清亞洲的局勢，而予爭取自由的被奴役人民以一切必要的協助。」

本大會認為為了表明我們擊敗全世界共黨勢力的堅定不移的決心，應立即設立訓練中心，以在思想上及軍事上培植青年，俾於任何地區遭遇共黨匪徒攻擊時從事實際作戰；因此本大會已採取步驟，設立亞洲人民反共聯盟的自由中心，作為亞盟在韓的機構。深望一俟時間及實際情形允可，亞盟其他總會也設立這種中心。

亞洲鐵幕內共黨的喪鐘已經在響了，願我們亞洲以及全世界愛好自由人民，把握時機，加強團結，努力奮鬥，共同為爭取人類自由的勝利而邁進！

代表出席此次臨時大會之會員單位計有澳洲、中國、香港、日本、約旦、韓國、馬來亞、澳門、尼泊爾、紐西蘭、北婆羅洲、菲律賓、琉球、新加坡、土耳其及越南。觀察員單位為：加拿大、喀麥隆、剛果（布拉薩市）、剛果（雷堡市）、法國、印度、意大利、寮國、黎巴嫩、賴比瑞亞、馬拉加西、美國、國際新聞及社會活動委員會、自由太平洋協會、自由俄聯和道德重整會。

## 國際難民救濟委員會對香港政府遣返難胞行動提出處理計畫。

國際難民救濟委員會抗議香港政府對難民的「片面行動」，並提議一項六點計畫，以對付該緊急情勢，包括提議臺灣在明年年底以前收容難民十萬人。

國際難民救濟委員會促請實行下列步驟：（註一六）

- 一、香港英國政府應延緩至少三個月遞解中國難民出境。
- 二、由英國召開一次國際會議，由一切有能力及願意協助發展一項緊急計畫以解救香港目前危機的國家的代表參加。



三、中華民國政府應率先領導宣布它有意採取一項立即計畫，於一九六三年年底前收容及安置十萬名香港難民於臺灣。

四、美國國會應通過其參議員哈特所提的難民及移民立法議案，該案除其他事項外主張增加未來合法進入美國的中國移民數額。

五、由聯合國明確訓令聯合國主管難民問題的高級專員，對香港中國難民問題的解決，提供援助與指導，包括對香港的物質援助。

六、各地的自由人應——透過他們的政府、志願機構及經由個人的行動——參加緊急及長期兩種援助中國難民尋求自由與安全的努力，來體認世界對自由的責任。

國際難民救濟委員會主席在一項就「香港中國難民危機」發表的聲明中說：「國際難民救濟委員會茲表示其日益感到驚詫的是，英國當局之將數千名歷經無數驚險赴英國殖民地香港尋求自由的人遣回。國際難民救濟委員會不得不對此片面行動提出抗議。我們於此籲請重申自由世界對於逃離任何地方的政治迫害的真正逃離者，不得拒絕給予庇護的這一原則。而從那道包圍著整個中共與蘇俄帝國的可怕獄牆的任何可能隙縫逃出的人，當然不應受拒絕。」

「我們深知大部分由英國單獨負擔的中國難民的救濟及給養的龐大重負。在面對這項挑戰之下，英國已發揮其傳統的同情心與責任心。就香港的地盤及資源的限制而言，很可以說香港的收容更多中國難民的能力，正迅速接近於零的地步。」

「我們當然不能停止努力而任由英國決定將難民強迫遣回中國大陸，尤其是因為這種遣送結果，會使很多這些逃亡者受監禁及甚至被處決。英國是聯合國有關難民地位的公約的簽字國。英國之強將中國難民遣返中國大陸，係顯然違背該公約。」

國際難民救濟委員會，是一個無派別的難民福利組織，它對於逃離暴政統治的人，提供多方面的援助。



註一：《中央日報》、《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版四。

註四：《立法院公報》，第二十九會期，第十期（民國五十一年六月五日），頁七—八。

註五：同前註，頁八。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版三。

註七：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版一。

註八：同前註。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十三日，版五；《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十五日，版五。

註一〇：《國際經濟資料月刊》，第八卷第六期（民國五十一年六月二十五日），頁八二。

註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版一。

註一二：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十七日，版四。

註一三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版二。

註一四：《香港時報》，香港，民國五十一年五月十五日，版三。

註一五：《世盟亞盟發展紀要》，頁一〇五—一〇八。

註一六：《中央日報》，民國五十一年五月十七日，版二。

十六日 副總統陳誠款宴寮國總理歐謨和副總理溥彌，中寮首長舉行第三次會議。



寮國總理歐謨親王及副總理兼國防部長溥彌等一行，本日由外交部長沈昌煥、參謀總長彭孟緝、陸軍總司令劉安祺、裝甲兵司令蔣緯國陪同，參觀戰爭加強營在北部基地的陸空聯合實彈作戰演習。其後赴中南部參觀空軍、海軍基地設施。（註一）

副總統兼行政院長陳誠，本日晚在官邸設宴，款待歐謨親王和溥彌將軍。

在宴會開始前，陳副總統和歐謨親王曾會談約一小時。參加會談的，我方還有王雲五副院長，外交部長沈昌煥，經濟部長楊繼曾，財政部長嚴家淦及參謀總長彭孟緝；寮國方面有副總理溥彌將軍在座。

這是中寮雙方高級首長所進行的第三次會談，兩國首長們曾就此一地區的情勢及中寮兩國合作反共問題，詳加檢討。（註二）

## 中寮兩國政府宣布建立外交關係。

中華民國與寮國兩國政府，本日宣布建立正式外交關係，並在臺北和永珍設立大使館。

外交部本日宣布：中華民國與寮國政府為加強兩國友好關係起見，業已商定建立兩國間之正式外交關係。依照雙方協議，中國政府已在永珍設立大使館以替代前此之中國總領事館。前任駐永珍總領事廖德珍，已改派為大使館參事兼代辦。寮國政府亦將在臺設立大使館。按中國政府曾於四十八年元月五日在永珍設立領事館，該館嗣於本年二月十日升格為總領事館。

按在清代，寮國、越南、緬甸、泰國等，同為我國西南藩屬。光緒十一年，中法簽訂條約，越南成為法國的保護國，柬埔寨和寮國也跟著脫離中國，成為法國的保護國了。第二次世界大戰後，寮國於一九四七年脫離法國獨

立。

我政府曾於民國四十五年四月，派遣前駐越南代辦蔣恩鎧前往永珍，向寮政府面談中寮建交事宜，四月六日，寮國外長接見了蔣恩鎧，依照國際慣例，自那一天開始，我國已承認寮國的獨立；四十六年元月，我駐泰大使杭立武曾往永珍視察僑務，同年十一月，杭大使再度前往寮國，面談設置領館事宜；四十八年一月五日，我駐永珍領事館正式設立。

寮國是中南半島上的一個內陸國，面積九一、五〇六平方哩，總人口一、六五五、〇〇〇人。人民都篤信佛教，操寮語。寮國境內山多田少，人口稀疏。百分之九十的人都經營農業，主要作物為稻穀。（註三）

## 交通部發布「船舶丈量技術規程」第十五條修正條文。

交通部本日發布「船舶丈量技術規程」第十五條修正條文，茲將該規程內容及修正要旨說明如次：（註四）

一、本規程之內容：本規程全文共計十八條，共分通則、總噸數與登記噸數、總噸數之量計法、登記噸數之量計法、附則等五章。規定：（一）丈量船舶以公尺為計算標準，以噸數表示容量之船舶，每二·八三立方公尺為一噸。以擔數表示容量之船舶，每〇·二八三立方公尺為一擔。丈量時以單位下二位小數為限，計算時以三位小數為限，所得噸數以二位小數為限，其超過之位數以四捨五入去取之。（二）船舶之登記長度，指在量噸甲板上自船首柱前面起至船尾柱後面止之長度。登記寬度指在船舶最闊部分自左舷脅骨外面至右舷脅骨外面止之寬度。登記深度指在登記長度之中點自龍骨上面起至甲板樑之舷側上面止之深度。（三）經丈量後之船舶，如其形式或容量有變更，或發現噸數計算有錯誤時，均得重行丈量。（四）總噸數包括A.量噸甲板下之噸數。B.量噸甲板與上甲板間之噸數。C.上甲板上之艙室噸數。D.艙口噸數之超過噸數（艙口噸數不在其內）千分之五部分等四項。（五）登記噸數即淨噸數，



為自總噸數減除船員及駕駛所用部分各噸數，乃帆船登記噸數。再減除推進機地位部各噸數乃輪船登記噸數。但免除丈量未計入總噸數者，不得減除之。(六)總噸數之量計法，如船舶上載有貨物或有其他原因不能用第一法時，得暫用第二法，但須於相當時期內仍用第一法重行量計。長不滿二十公尺之船舶，得用第二法丈量之。量計無甲板船舶之總噸數應用第三法。帆船之丈量用第四法。無以上各項情形者，其總噸數之量計，均用第一法為之。所有各法之量計，均詳明規定於本規程第十條至第十四條。(七)登記噸數之量計，為係由總噸數內減除船員及駕駛所用及推進機地位之部分，即得登記噸數。船舶經丈量後，發給船舶噸位證書，是項證書為船舶應備文書之一種。

二、本規程修正要點：本規程第十五條規定量計推進機地位之噸數，其方法如下：「(一)先量機器間，自量噸甲板量至艙底板之深度而平均之得一平均深度，(即在機器間中央及前壁後壁三處)次在三處深度之中點(必要時三處以上)丈量其寬度而平均之得一寬度，最後丈量前後壁板間之平均長度，將平均長寬深相乘，以二·八三除之，即得量噸甲板下之噸數，(非推進機工作系統所需之處所除外)再以同樣方法量計量噸甲板以上之機器棚及鍋爐棚與機器天窗各處所，但機器鍋爐棚允許之寬度，不得大於登記寬度之半數，將量噸甲板上下之噸數相加，即為機器間之噸數。(二)如機器鍋爐分裝各處者，須以前法分別量計相加後，即得機器間之噸數。(三)螺輪推進之船舶之輪軸洞及其前後工作地位與逃避道亦照第一款之法丈量，將其平均長寬深三項相乘以二·八三除之，即得噸數。(四)將以上第一款至第三款所得之噸數相加，即得推進機所用地位之噸數。(五)機器間之容量長度等如有變更或加建築室時，其噸數須重行量計之」。此種計量方法，與現時世界各國相較，似嫌過嚴，因船舶航行國內外，所付出之船鈔及一切港埠費用如碼頭費、浮筒費、舢板費、帶纜費及領港費等，以及船舶修理時之船塢費用，均係依據船舶總噸位或淨噸位計算收費，故船舶所有人對船舶之建造或改造，力求船隻營利噸位之增加，並求總噸位及淨噸位之減少。我國現行規定丈量後之船舶，其總噸位及淨噸位常較其他各航業國家為高，其原因有八：(一)我國規定二重底之專供壓水艙用者得免除丈量，但可供載物件或燃料者仍需丈量，但日本英國規定無須丈量，巴拿馬蘇彝士運河雖規定丈量，但不計入船舶之總噸數內。(二)上甲板上機器棚地位，我國規定須丈量，美日英及巴拿馬運河免除丈量，蘇彝士運河規定介於上層建築最大一層以下之處之機棚仍須丈量。(三)我國對於錨鏈艙之噸位未

規定須予減除，美日等國均由總噸位減除。(四)經理室領港室海關室，我國規定每室減除之噸位以四噸為限。(五)事務長室我國規定減除之數以四噸為限，美日規定凡船員使用部分均無限制。(六)油輪之堰艙，日本減除我無規定。(七)對於主機無相連接之副機及副鍋爐所占之地位，我國規定倘裝在量噸甲板下時，應算入總噸位內。(八)我國對於遮蔭甲板型船隻尚無規定。因是決定，先行修正船舶丈量技術規程第十五條，以應需要，其餘俟待新修訂之「船舶丈量規則草案」中詳予研討，依據國際丈量規則，及其他各國之規定，妥為制訂，以利實施。

船舶丈量技術規程第十五條之修正，為增訂第三款，修正第五款（修正前之第四款），其第三款條文為：「推進機工作系統所需用之處所，（如機器倉庫包括電機倉庫）輪機工作間，機艙專用走道，常用燃料油櫃，常用潤滑油櫃等，照第一款之法丈量，將其平均長寬深三項相乘，以二·八三除之即得噸數」。第五款條文修正為：「將以上第一款至第四款所得之噸數相加，即得推進機所用地位之噸數」。

**國軍退除役官兵就業輔導委員會各附屬就業機構五十年度生產總收益為三億二千五百萬元，榮民收入增加，生活改善。**

國軍退除役官兵就業輔導委員會主任委員蔣經國，本日列席立法院內政委員會，就該會五十年七月至今年四月底止十個月期間的工作概況，提出報告。他宣布：「最近十月來，經該會安置的官兵共達七千餘人，各附屬就業機構五十年度生產總收益為三億二千五百萬元，較四十九年提高百分之二百五十三；就業榮民每月所得平均為六百七十元，較四十九年增加百分之十一點五，生活大有改善。」

蔣主任委員的報告，共分生產開發事業、醫療作業、榮譽國民之家、輔導榮民就業等數項。並就該會七年來的各項業務，作概括性的分析。最後並將該會未來計畫，詳細說明。其報





告要點如下：（註五）

報告生產開發事業的方面：十八個農業單位均有顯著進展，各大同合作農場五十年生產總收益為五千三百萬元，較四十九年提高百分之五十五，新竹海埔地實驗區稻作年產量，平均每公頃達六千二百公斤，畜牧場產銷雞蛋、肉用雞、牛乳、牧草等計值二百餘萬元。另外，榮民工程管理處，五十年承建工程計有屏東飛機場、新竹飛機場、北基二路北段、大甲溪大橋、石門水庫渠道、永安漁港等八十四項，總工程費為一億二千六百萬元。

對於輔導榮民就學方面，該會為輔導榮民就學，曾舉行學力鑑別及復學甄別兩項考試，此外並核發補助費及獎學金，五十年七月間畢業的退除役官兵五百八十七人，均經輔導就業或升學，品學兼優或出國深造者，亦皆按規定給予獎學金，本學年度共核發五十四萬元。

在檢討該會七年來的成果方面，七年以來，各附屬就業機構的生產收入計五億九千餘萬元，除成本外純益達二億一千餘萬元，在三十所就業輔導機構中，已有二十六所達成自給自足。

蔣主任委員最後宣示該會今後工作的三大重點說：第一將適應國家需要加強榮民教育，使之平時可作生產建設成員，戰時可任反攻復國幹部；第二將配合國家經濟設計畫，擴展生產開發事業，如對東部土地及海埔新生地的積極開發等；第三為暫時停辦自謀生活的官兵退役，並將使失業的自謀生活人員參加生產工作，俾社會上不再有失業流落的退役人員。

## 香港政府對大陸逃港難民事發布第二次公報。

香港政府本日對大陸逃港難民一事，發布第二次公報，內容如下：（註六）

數字龐大的非法入境者，仍繼續進入邊界。正如上星期六（按即十二日）所公布，這些非法入境者現正由警方予以逮捕，必要時並由軍方人員協助。逮捕後，即經由羅湖橋將彼等送返華境。自五月一日至目前為止，被捕

中華民國五十一年 五月十六、十七日

五四二

的非法入境者約有二萬五千名。這些非法入境者在本港逗留的短暫期間內，仍在粉嶺警察訓練營棲宿及獲得適當照顧，包括食物及醫療的供應。關於處理這些非法入境者的政策，仍與布政司於四月十八日在立法局發表聲明所述的一樣。

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十七日，版一。

註二：《中央日報》，民國五十一年五月十七日，版一。

註三：同前註。

註四：《中華民國五十一年交通年鑑》，頁八三—八四。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十七日，版三。

註六：《新聞天地》，第十八年二十一號（總號第七四五期）（民國五十一年五月二十六日），頁八。

## 十七日 總統公布王世杰辭政務委員。

總統本日公布命令：（註一）

王世杰另有任用，原任行政院政務委員應予免職。

王世杰已由政府任命為中央研究院院長，並於十五日到職。他因事繁不能兼顧行政院政務委員職務，呈請辭職，由行政院報請總統蔣中正核准。

## 總統公布任命朱撫松為外交部常務次長。



總統本日公布命令：（註二）

任命朱撫松為外交部常務次長。

## 中寮發布聯合公報，我願予寮國以道義支持；寮國友好訪問團離華。

副總統兼行政院長陳誠與寮國總理歐謨親王，本日上午在臺北發布聯合公報，強調兩國政府瞭解彼此所採的立場，對於維護亞洲及世界的和平與安全，極為重要。公報中並說：中國政府對於寮國謀求獨立、自由及主權完整所從事的奮鬥，深表同情，並願予以道義上的支持。聯合公報全文如下：（註三）

寮國總理歐謨親王及副總理溥彌將軍率領親善訪問團，於中華民國五十一年五月十四至十七日，蒞華作為期四日之訪問。

訪問團在華期間，除參觀中國各項建設外，曾晉謁蔣總統致敬，並曾與行政院陳兼院長、外交部沈部長及政府其他首長會談。雙方曾就當前國際局勢，交換意見，各次會談均係在極友好之氣氛中進行。

中國政府對於寮國政府謀求寮國之獨立、自由，及主權完整所從事之奮鬥，深為同情，並願予以道義上之支持。由於中寮兩國曾飽受共黨之危害，兩國政府之人民對於國際共黨之侵略行動，均已具有慘痛之經驗。此種經驗，使雙方相信自由世界對於共產集團之對外擴張侵略陰謀，必須隨時保持高度警覺，並同時採取必要步驟予以制止。

兩國政府了解彼此所採之立場，對於維護亞洲及世界之和平與安全，至為重要。雙方咸認，此項和平與安全之確保，有賴於所有自由世界國家間之互助合作。



中華民國五十一年 五月十七日

五四四

兩國政府確信，寮國親善訪問團此次來華訪問，有助於促進雙方進一步之了解，及加強兩國間傳統之友誼。

寮國總理歐謨親王和副總理溥彌將軍，本日結束訪華行程，飛返永珍，行前感謝我國的同情與援助。陳副總統親自前往松山機場，歡送歐謨親王及寮國友好訪問團。機場歡送儀式上，陳誠致歡送詞及歐謨致詞分誌如次：（註四）

陳副總統歡送詞：

歐謨總理殿下，溥彌將軍：

此次兩位率領友好訪問團各位貴賓蒞華訪問，本人獲機與殿下及溥彌將軍數度傾談之後，對貴國今日所遭遇之情況，寄予深切的同情與關切，本人對殿下與溥彌將軍之風度與愛國熱忱，深為欽佩。

中寮兩國是兄弟之邦，今日又同為遭受共黨侵略，正從事維護世界自由、正義、和平而奮鬥的國家，彼此立場相同，關係密切。中寮兩國人民均為愛好和平，崇尚禮義，原與國際共產主義決無相容之理，今後貴我兩國倘能發揚固有道德，本人深信不但兩國交誼必將更為敦睦，並且對世界和平與福祉，都將有莫大貢獻。

貴團在訪華期間，曾就我國各方面儘量參觀，祇以時間迫促，未能克盡東道之誼，還請不吝指教。

貴團今天行將離華返國，本人在惜別之餘，敬祝歐謨總理殿下、溥彌將軍與同行各位貴賓旅途愉快，一切順利！

寮總理歐謨致詞

副總統閣下：

本人此次率領親善訪華團來到貴國，承蒙寵禮優遇，獲益良多，使本人不僅工作愉快，並能達成任務，至感欣忭。

本人願藉此機會首先自中華民國蔣總統、陳副總統閣下、全體政府官員及社會人士等申致謝意，敝訪問團留華期間，叨蒙優渥款待，關垂殷切，厚誼隆情，衷心銘感。





當然，本人對貴國外交部長對吾人之親切，深為感動，而外交部人員充分表現服務熱誠，至為欽佩。

再者：本人在離開此一「美麗寶島」——臺灣之前，必須向貴國全體人民轉告寮國人民向其表達兄弟之團結與情誼。

本人謹奉告，敝訪問團此次訪問，有三大目的：

一、向友邦中華民國闡明寮國政府對寮國問題之真正立場，鑒於外間對於此一問題之報導，每每偏向某方，或有意作片面曲解，故必須予以澄清；蓋此一問題，牽涉甚多國家與利益。

二、增進寮國與中華民國間之友好與經濟悠久關係。

三、與中華民國研商遏制國際共黨侵略之有效方法，並實地學習，良以中華民國一直是並繼續為反共鬥爭之先鋒者。

本人現可宣告，敝訪問團業已圓滿完成任務，此皆由於中華民國政府之瞭解，與今後兩國在反共陣線上精神團結所致。

本人在向副總統告辭之前，茲就在臺灣實際所見之情形，向世界人士報導：

本人承陳副總統之盛意安排，曾赴臺灣各地參觀，獲得不可磨滅之印象，極為深刻。此間一切，均顯示和平、繁榮、與生活樂趣，尤為令人鼓舞。貴國在為人尊敬之領袖蔣總統及世界最穩定之政府領導之下，發揮人類智慧，以民主、正義、自由與對個人尊重為後盾，實現完美之模範，並在臺灣短短幾年中，有偌大之成就，此無異對誤認共產主義係解救窮困與痛苦者之人士予以嚴正與明顯之斥駁。蓋共產主義不准許個人有任何精神願望、自由，而係使用暴力、恐怖、與奴隸制度等控制方法，故不可能對個人前途帶來改善。

中國政府與人民之間打成一片，而堅強反抗威脅人類之共產禍患之決心完全一致。本人並願強調一重要之點，即中華民國軍隊均能明瞭其本身所負之任務，其士氣之高昂，紀律之嚴明，俱堪稱頌。本人於參觀各項演習與表演之後，足證其攻擊力量之強大。貴國擁有如此堅強之軍隊，當可預期必能圓滿達成使命。

副總統閣下：今天中華民國肩負反抗共產主義之艱鉅工作，自可感覺驕傲；蓋此一奮鬥，不獨保衛中國之命

中華民國五十一年 五月十七日

五四六

運，且係保衛東南亞與自由世界之前途。

## 交通部為防護碼頭裝卸工人工作安全，發布「碼頭裝卸工人安全防護規則」。

交通部本日發布「碼頭裝卸工人安全防護規則」，共十一章六十四條，全文如下：（註五）

### 碼頭裝卸工人安全防護規則

#### 第一章 總則

第一條 為防護碼頭裝卸工人工作安全，訂定本規則。

第二條 凡碼頭裝卸工人安全之防護，除依國際勞工組織第三十二號公約（修正船舶起卸工人災害防護公約）及其他有關法令規定外，悉依本規則辦理之。

第三條 本規則所稱港務主管機關為各港港務局及其分支機構。

第四條 本規則所稱碼頭裝卸工人為從事裝卸航海或內河船舶貨物之工作人員，凡在岸上、船上船舶用品之裝卸人員亦適用本規則之規定，但軍運船艦裝卸之工作人員不在此限。

第五條 凡本國新建船舶，其建造及一切機具設備等均應符合本規則所訂之標準，原舊有者，應於本規則公布實施日起，一年內遵照修正完竣。外籍船舶航行我國港口者，由港務主管機關依據國際勞工組織第三十二號公約處理之。

#### 第二章 工作地點及通道

第六條 供來往之通道及工作地區，應經常保持清潔，不得放置如纜繩等物，如發現滑陷之處，應立即設法予以清除。





第七條 刮擦敲剗甲板或船體而發生極大之噪音，如有礙工人工作之警告或指示傳達時，應即行停止。

第八條 自各輪工作場所通達公路之通道，應設置燈光，凡破陷或危險部分，應設置警戒標幟，或圍以高八十公分以上之欄桿。

第九條 碼頭上堆積貨物，不得阻礙工人上下船出入通道。

第十條 碼頭邊緣至少應保留一公尺寬之空隙，除固定建物機械起重設備外，應經常清除所有障礙物。

第十一條 吊橋、船渠浮門及船塢之兩邊，必須有高八十公分以上之欄桿，兩端應各伸出四公尺半。

第十二條 工人經由水路往來於船舶工作時，應有適當安全之交通船隻。

第十三條 上層有起卸工作時，不得同時在下層貨艙或甲板上從事起卸工作。

### 第三章 扶梯

第十四條 裝卸貨物船舶靠泊碼頭或靠近其他船隻時，應置上下船之安全設備，以供工人往來之用。

第十五條 上下船設備應為：

一、船舶隨帶之扶階、舷門或其他類似之設備。

二、應具有寬度五十五公分以上及相當長度且質料堅固之扶梯，其兩邊應各備九十公分高之欄桿，如其一邊已靠船身迴護者，其欄桿得僅設靠碼頭之一邊，扶梯設備，不得用以作搬運貨物之通路。

第十六條 當駁船筏或木排在船邊工作時，除非另有置備其他安全之適當工具，應置備良好之繩梯。

第十七條 工人從事裝卸工作，必須至船艙內者，其上層至下層距離如超過一公尺半時，應置進出艙口之安全設備。

第十八條 進出艙口之安全設備，通常為扶梯，必須符合下列規定：

一、踏步間之垂直距離至多為三十三公分，踏步距扶梯背後靠壁之距離至少為十二公分，梯之寬度不得少於三十公分。

二、應設置於艙口明顯處。

三、扶梯上端有堅固之扶手。

第十九條 如艙內未裝置固定之扶梯，應由船方供給其他適當之直梯，其頂端應用鉤或其他方法使其牢固，如

直梯並無法使用時，則應以適當之繩梯代用之。

第二十條 往來進出口設備之艙口欄板上，應留暢達之通路。

第二十一條 煙囪管之兩面均應設相當之扶手及踏腳。

第二十二條 除本規則規定或港務主管機關准許之設備外，碼頭工人不得使用其他設備上下船或進出艙口。

#### 第四章 燈光

第二十三條 裝卸工作進行時，凡進出口孔道及工作地點，必須設有足夠之燈光，其在船上及船邊者由船方供給

之。其在碼頭者由倉庫業者供給之。

第二十四條 船上之燈光設備，不得危及工人之安全及妨礙其他船隻之航行。

第二十五條 燈光設備應具有良好之反射器與可靠之遮蓋物，以防止易燃或其他之物質進入內部與燈泡接觸發生

災害。

第二十六條 工人不得在艙內或船上未設燈光之任何處所使用火柴或任何火燃照明。

#### 第五章 艙蓋及橫樑

第二十七條 貨艙蓋板及支持蓋板之橫樑，應保持完整無損並妥為安置。

第二十八條 貨艙蓋板上必須配設相稱之把手或掛鉤。

第二十九條 艙口橫樑必須配備適當之掛鉤，以便吊鉤移動。

第三十條 所有貨艙蓋板及橫樑應分別標明某號甲板、某號貨艙、某號地位，置於固定位置，不得互相調換。

第三十一條 貨艙蓋板不得用作過貨棧臺或其他用途。

第三十二條 艙口緣應有堅固之插口，以備安裝橫樑。



## 第六章 絞車（起重機）

第三十三條 船上或碼頭上之起重機及絞轆，其工作安全程度不能確定者，不得使用。

第三十四條 凡裝置船上或碼頭上之起重機、絞轆及其附件、鋼索、鎖鍊等，在設置後，應由交通部認可之機構

或港務主管機關按期妥為檢查，並勘定其安全系數，置備記錄發給證明書交出器材所有人收執。

第三十五條 凡船上或碼頭上使用各種起重機及在船上固定之絞轆，一經使用後應按期審查之：

一、起重機、絞轆等每年檢驗一次。

二、吊桿、桅桿及甲板上附件每年檢驗一次外，並每四年特驗一次。

三、所有起卸設備如有重大修理換新或改裝應舉行臨時檢驗。

前項檢察審查，由交通部認可之機構或港務主管機關為之。

第三十六條 船上所有之吊桿以及其他相類之起重機件，均應標明安全負荷量及其角度。

第三十七條 甲板上所有馬達、齒輪及轉動機件、通氣管、蒸汽管、導電器等必須圍以欄桿或其他安全設備。

第三十八條 船上起重機之吊桿及絞盤應有適當設備，以防起重上下之偶然墜落。

第三十九條 船上應有適當設備，防止蒸汽漫留於吊桿絞盤之間矇蔽工人視線。

第四十條 船上起重機絞盤之底座，應有適當設備，以防出臼或離座之危險。

第四十一條 船上或碼頭上之裝卸機械設備均應置備紀錄，確實記載機械及絞轆之安全狀況及安全負荷量檢查試驗日期及結果，以及勒化檢試情形等。

前項紀錄，由交通部認可之機構或港務主管機關為之。

## 第七章 機 具

第四十二條 輪船裝卸承攬業者所備交工人使用之索具、吊網及其附件，應按安全負荷量製造，使用後港務主管機關得隨時抽查之。

第四十三條 堆高機、活動絞車（陸上起重機）之等級能力及安全負荷能量，應標明在機上顯明之處。

## 第八章 作業

第四十四條 凡司發動機、起重機、堆高機及指揮發放信號人員，均應僱用充分合格、富有經驗、身體健全及誠實可靠者充任之。

第四十五條 起重機設備上除確有合格人員在管理時外，不得任其懸留物件。

第四十六條 為工人安全計，應於適當之處所，僱用專人發布信號，俾資聯繫。

第四十七條 在出貨進貨堆貨卸貨之際，應有防止發生危險之規定，其詳細辦法由港務主管機關另訂之。

第四十八條 在進入貨艙工作前，所有橫樑應先移去或安置妥當，貨艙內有工人時，不可蓋艙。

貨艙蓋板下支持橫樑未曾裝妥、損壞拆裂等情形時，不得令貨物堆置或在貨艙蓋板上行走。

第四十九條 堆置於中艙甲板上之貨物，其與艙口欄板間之距離應有一公尺以上，以利開啟貨艙蓋板及橫樑之進行。

露天甲板上之艙口蓋板，如與艙口並置時，應放置整齊，其堆置之高度不得超過艙口欄板之高度，且應與艙口欄板保持一公尺以上之距離。

拆開之橫樑、貨艙蓋板及艙箱等應放置整齊，並妥為穩定，以免阻礙自船舷至艙口欄板間或前後往來之通路及防止其有傾入貨艙或落海之危險。

第五十條 曾經裝載具有爆炸性、毒性或其他氣體狀態之貨物之艙間或進入曾經使用乾冰冷劑及可能缺乏氧氣之艙間，應由船方預先說明或標明，在未取得負責船員之許可，工人不得進入。

第五十一條 工人在艙內堆卸散裝品或其他笨重貨物時，應有利於逃避之戒備。

第五十二條 裝卸棧臺必須堅固，船與碼頭間傾斜棧臺應敷設相當防滑設備。

不得令工人在由於焊接工作而發生之強烈光線照射下或金屬熔液飛濺之下從事起卸工作。不得令工人在噴砂或噴漆所產生之濃密灰塵或油霧之下從事起卸工作。

第五十三條 各種機械索具之使用，不得超過其安全負荷限度。



## 第九章 防護及救護

第五十四條 凡工人從事起卸貨物，其性質或當時之環境足以危及其生命或健康時，船方、倉庫業者及貨主事前應各在其所轄工作場所附近分別說明標明其危險性，並採取適當之保護措施。

第五十五條 在處理易於飛揚之貨物，或工作區域塵埃過密時，則應由裝卸承攬業者供給適當眼睛保護物，在發交另一工人使用前，必須經過清潔手續。

第五十六條 凡貨物如因洩漏或變質發生窒息性、刺激性或危及生命之氣體時，應由船方貨主及裝卸承攬業者協議供給適當之呼吸防護器交工人使用，且每次使用前均應實施清潔消毒及整修手續。

第五十七條 如因容器破漏而發生燒灼或損傷一般健康之情事或在冷藏艙工作時，應由船方、貨主及裝卸承攬業者協議供給適當防護衣著交工人使用。

第五十八條 從事起卸散裝礦砂或碎鐵等類貨物時，工人應戴防護帽，此項防護帽在發給工人使用前須經清潔消毒手續。

第五十九條 船上、港塢、碼頭及相類處所，應設備擔架及急救藥箱，倘遇受傷較重者應即移送醫院救治。

前項設備在船上由船方，在港塢、碼頭及相類處所分別由港方、塢方及倉庫業者設置擔架及急救藥箱。

第六十條 船上及碼頭最少應設有一附有三十公尺長繩索及直徑為七十六公分之救生圈及相當長度之梯子，以及其他救生繩索等撈溺水工人之設備。

## 第十章 罰則

第六十一條 本規則有關設備之規定，應由所有人申請主管機關檢驗。

第六十二條 裝卸工作時，工人代表如發現工作設備不合規定者，得要求設備所有人立即改善，如有爭執時，可報請港務主管機關處理之。

第六十三條 凡拖延改善者應由港務主管機關予以警告，並限期改善完畢，如拒絕改善或逾不申請檢驗者，得由

港務主管機關飭即停止裝卸工作。

### 第十一章 附則

第六十四條 本規則自公布之日施行。

經濟部訂定推展糖業發展辦法，實施保證糖價制度，改進種植技術。

經濟部對於今後糖業，將在農務、工務及副產品三方面加強發展，訂定推動辦法如下：（註六）

- 一、農務方面：（一）繼續實施保證糖價制度，（二）改進種植技術，提高單位面積產量。（三）推動機耕，並對契約農場提供服務。（四）開墾農場邊緣荒地，並收回未使用軍用土地，以擴充自營農場。
- 二、工務方面：（一）繼續更新設備。（二）改善製糖技術以降低生產成本。（三）改善管理方法及倉儲運輸系統。
- 三、副產品方面：（一）改進蔗板品質並降低成本積極拓展外銷市場。（二）研究人造木板與夾板工業之配合，推廣外銷。（三）節省蔗渣消耗，俾供應省內造紙及製板原料。（四）推動蔗渣去髓計畫。（五）研究發展糖化學品。

經濟部訂定發展石油工業辦法，提高石油煉製品質，發展石油化學工業。

經濟部工礦組對於石油工業的發展，訂定推動辦法如下：（註七）

- 一、石油煉製業：（一）為改善石油品質，石油公司將完成第二媒觸重組計畫，以增高汽油之辛烷值，同時並可



供應石油化學品芳香族之原料，並將完成輕油分餾設備計畫，以達到改善油品質之目的。(二)除進口潤滑油原料油摻配成各種潤滑油成品供應國內市場需要外，將進行研究煉製潤滑油計畫，接洽國外投資。

二、石油化學品工業：(一)繼續完成利用石油公司煉油氣中所含之丙烯製成丙烯四聚物，進而與苯聚合而成十二烷苯計畫，優先籌建生產烯烴之設備，並協助民營工廠籌設石油化學品成品工業，並繼續爭取國外投資。各種石油化學品進行優先次序為芳香烴苯之利用除十二烷苯外，以苯乙烯為第一優先，芳香烴甲苯之利用以甲酚應列為第一優先，聚胺纖維原料為第二優先，芳香烴二甲苯之利用，以酞酐為第一優先，丙烯之利用以聚丙烯為第一優先，天然氣之利用，甲醇為第一優先，聚乙烯樹脂及纖維為第二優先。(二)石油化學品之研究發展，將與國外公司及專家接洽調查研究石油化學品市場情況與發展趨勢，俾決定發展計畫之方向，及可能發展之經濟價值。此外為發展石油化學品工業，將與國外公司洽商技術合作，購買實驗工場基本方法，俾自行研究擴充正式工場從事生產。

## 行政院外匯貿易審議委員會發布「軍政機關學校或公營事業國內招標承辦工程所需進口器材處理原則」。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布「軍政機關學校或公營事業國內招標承辦工程所需進口器材處理原則」，全文如下：(註八)

### 軍政機關學校或公營事業國內招標承辦工程所需進口器材處理原則

- 一、政府機關公營事業經本會編列進口外匯配額者，其招標或發包工程之進口設備器材價值在新臺幣三萬元以上者，應自行申請外匯進口，其未經本會編列進口外匯配額者，准由承包商委託貿易商申請進口。
- 二、以美援新臺幣貸款舉辦之工程，所需進口設備器材，應檢具美援運用委員會之同意結匯文件，始准申請進口外匯。



中華民國五十一年 五月十七日

五五四

三、招標或議價採購國內工廠產品，所需進口原料，亦比照工程招標辦法辦理。

## 陸軍飛彈部隊「神箭二號演習」結束，顯示確能有效保衛領空。

中國陸軍飛彈隊為測驗本年度聯合訓練成效所舉行的飛彈實彈射擊，在臺灣北部淡水基地舉行的「神箭二號演習」，本日完成第四梯次射擊，圓滿結束。

這是中國陸軍飛彈營自民國四十七年十月成立以來，第一次實施實彈射擊。第一次演習是於去年五月間舉行，曾發射飛彈八枚，除其中一枚因第二節火箭發生故障，飛彈自動安全爆炸外，其餘都命中了目標。

這一次的飛彈試射，是自上月二十六日起，分四個梯次舉行，發射了八枚。有七枚命中了在高空超音速飛行的靶機。最後的一枚射出後，在距離發射基地五萬碼的高空，發生「滾轉失速」的現象，隨即落到海中。其原因正由美國飛彈製造公司鑑定中。

「神箭二號演習」中，共計發射了十五架目標機，第一梯次發射四架，其中兩架發生故障，兩架被擊中；第二梯次發射三架，其中一架發生故障，兩架被飛彈粉碎；第三梯次發射兩架，兩架都被擊中；第四梯次發射四架，其中兩架發生故障，一架消失，一架被擊中。

今年的飛彈試射，和去年不同，今年是使用 BP76 噴射靶機，這種靶機比去年使用的 KDRI 型無線電操縱靶機要小，可是它的飛行速度和爬高率，卻比去年要大一倍多。並且今年發射的飛彈彈頭，都是幾年前的出品，和去年的新品比較，更需要靠熟練的操作。因此，今年八對七的命中率，雖和去年一樣，但是他們的操作技巧，已比去年更進步了。（註九）





## 臺灣省政府發布「臺灣省立婦女教養所組織規程」第四條修正條文。

臺灣省政府本日發布「臺灣省立婦女教養所組織規程」第四條修正條文，如下：（註一〇）

### 臺灣省立婦女教養所組織規程第四條修正條文

第四條 本所置秘書一人、組主任四人（內一人由醫師兼任）、醫師一人，均薦派，技師四人、導師四人、

社會工作人員四人，均委派或薦派，幹事四人、護士一人、保健員一人，均委派，並得視實際情形，僱用雇員三人、技術生三人。

## 臺灣省第二次工商普查發布查竣廠商行號十八萬家。

臺灣省第二次工商普查執行小組，本日發布：在本年四月一日至三十日，本次工商普查期間，接受調查的廠商行號，計為十八萬零八家。尚有有一小部分廠商因故未能如期接受調查，俟全部調查統計，全省調查總家數，將為十八萬一千餘家。

該小組並分析說，在已經調查的十八萬零八家廠商中，如按業別區分：大型製造業占一萬二千二百八十二家，小型製造業占三萬九千九百零三家，建築業占四千三百三十八家，商品買賣業占九萬一千七百三十家，金融業占四百三十八家，典當業占六百零五家，交通運輸及倉儲業占一千七百三十八家，服務業占二萬八千九百七十四家。如按縣市區分，臺北縣一萬三千二百三十一家，宜蘭縣五千一百七十二家，桃園縣七千三百四十七家，新竹縣七千八百十三家，苗栗縣六千二百零九家，臺中縣八千七百六十五家，南投縣六千二百二十九家，雲林縣八千



中華民國五十一年 五月十七日

五五六

八百二十七家，嘉義縣一萬零四十三家，臺南縣一萬一千一百五十一家，高雄縣八千五百七十二家，彰化縣一萬一千九百九十七家，屏東縣九千四百九十九家，臺東縣三千零八十一家，花蓮縣三千九百七十五家，澎湖縣二千一百九十一家，臺北市二萬三千九百三十五家，基隆市五千零二十六家，臺中市六千一百九十七家，臺南市八千一百六十家，高雄市一萬零七百零三家，陽明山管理局一千八百八十五家。（註一一）

## 中國大陸災胞救濟總會電請聯合國難民救濟方案執行委員會，促香港政府停止強迫遣返大陸難胞。

中華民國出席聯合國主管難民救濟的高級專員工作計畫第七屆執行委員會代表鄭寶南，十五日在日內瓦向聯合國難民救濟方案執行委員會大會提出香港中國難民問題的報告，並呼籲高專及執委會，密切注意此種強迫遣返，尋求方法，協助香港政府解決逃港難民之緊急救濟及將來安置。中國大陸災胞救濟總會本日特再電高專及執委會，提出幾項緊急呼籲，希望大會迅作決定，採取行動。原電如下：（註一二）

日內瓦聯合國難民事宜高級專員及方案執行委員會：關於香港政府將中國大陸逃港難民強迫遣返一事，我中華民國代表鄭寶南先生已向執委會本屆會議提出報告，並呼籲密切注意此種悲慘的強迫遣返行動，要求執委會設想各種方法與途徑，協助香港當局解決有關大陸上逃出的中國難民問題，以便提供我們的救助。本會對此問題，異常關切與重視，茲特提出下列緊急呼籲：一切盼高專及執委會立即採取行動，促請香港政府重視人道主義、志願遣送原則和聯合國人權宣言的立場，並發揮香港政府民主法治與仁愛精神的光榮傳統，繼續予我中國大陸逃港難民以適當照顧，立刻停止強迫遣返行動。二根據一九五七年十一月二十六日聯合國大會第十二屆常會對香港中國難民問題通過：「確認此項問題實為國際社會所關切，有作緊急及長期援助之必要」的決議，應請高專及執委





會迅即建議聯合國各會員國以及世界上所有非政府的救濟機構，共同體認世界對自由的責任，以國際力量，予以有效的救助。三港、澳兩地，難民人數激增，情況緊迫，為明瞭並尋求適當解決途徑，建議高級專員或派代表迅速前往調查。

本會為適應此項情勢之急切要求，甚願分擔上項救濟任務，並渴望與高專及執委會、香港政府以及非政府救濟機構，密切聯繫與合作，共同為此嚴重事件所應進行的各項工作而盡其最大的努力。中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱。

聯合國主管難民救濟的高級專員的工作計畫第七屆執行委員會會議，自本月十四日開始至二十二日結束。（註

一三）

## 香港政府宣布：自五月以來有二萬五千名難民被遣回大陸。

香港政府本日宣布：自五月一日至十六日之間，已有二萬五千名難民被遣回大陸。（註一

四）

註一：《中央日報》，民國五十一年五月十八日，版一。

註二：《外交部公報》，第二十七卷第五、六號（民國五十一年七月），頁一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版二。

註五：《臺灣省政府公報》（夏），第四五九八期（民國五十一年六月十三日），頁二〇〇二—二〇〇四。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十七日，版五。

註七：同前註。

註八：《國際貿易月刊》，第七卷第六期（民國五十一年六月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁八—二五四。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版三。

註一〇：《臺灣省政府公報》（夏），第四五七七期（民國五十一年五月十九日），頁一六三四。

註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版五。

註一二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版一。

註一三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十七日，版一。

註一四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版二。

十八日

行政院下令外國遊藝樂團暫停核准來臺演出。

副總統兼行政院長陳誠本日下令：外國營業性遊藝團體申請來臺演出，應一律暫停核准。同時，今後有關於外國遊藝團體來華作營業性表演之審核事宜，應歸由教育部負責接辦。（註一）

立法院邀行政首長報告大陸難胞逃港真相。

行政院副院長王雲五本日偕內政部長連震東、外交部次長朱撫松、國防部副部長梁序昭等，列席立法院祕密會議，就最近大陸難胞大量逃往香港的事件，提出報告，並答覆立法委員



的質詢。王副院長說：最近大陸大量難民湧入香港，是一重大事件。政府對於救助大陸難胞，決當盡其最大力量。現正針對此項問題，謀求妥善措施，並另促請國際機構協同合作，加以處理。

會中，提出質詢的委員有谷正鼎、戰慶輝、謝澄宇、文羣、楊寶琳、王大任、鄒志奮、馬濟霖、牛踐初、郭登敖、吳望伋及夏濤聲等。立委在質詢中，一致促請政府採取積極而有效的救濟措施，廣為安置這些成千成萬的反抗共匪暴政的難民。他們說，政府一方面應籲請國際援助，另一方面應該自己負起責任來。他們並說：「饑民大量逃往香港，是因不堪共匪暴政的迫害，亦可證明共匪偽政權控制無力，是共匪行將崩潰的先聲，政府應擴大宣傳，以澄清許多不正確的流言。」

各委員的質詢，綜合有下列要點：一一致主張政府應採取積極有效救濟措施，除呼籲國際援助外，並應盡其在我，收容逃港難民。二大陸大量難胞逃亡，暴露了共匪的弱點，我們應適時採取行動，以符合拯救同胞的宿願。三政府應採取緊急措施，發起救濟運動，以號召大陸人民反抗共匪暴政，摧毀匪偽政權。四政府應認定此次大量饑民逃港事件，為不堪共匪迫害奴役與饑餓的結果，也表示人心傾向自由中國，與匪偽政權無力控制，實為匪偽崩潰先聲，政府應予擴大宣傳，以澄清並糾正國際間不正確的傳說。五政府應向自由世界，海外僑胞及大陸同胞，發表嚴正堅強的政策聲明，說明下列各點：（一）反對遣返並予救濟安置；（二）凡願來臺饑民，應予接運來臺；（三）凡反共的自由人民，自由世界國家應予全力共同協助安置。六與自由世界洽商援助及移民計畫，以便大量救濟安置逃出饑民。

質詢完畢後，院會即行討論委員吳望伋等六十三人提出的一項臨時動議。該動議促請政府採取迅速行動，救濟逃港難民，並向香港政府提出交涉，促其停止將逃港難民遣返大陸的措施。最後院會決議將該案交付內政、外交、僑政三委員會審查。（註二）

## 經濟部長楊繼曾率領中央考察團訪問金門，視察經濟建設。

經濟部長楊繼曾本日率領中央考察團訪問金門，下午在戰地政務委員會舉行座談會，討論發展金門經濟建設。

金門戰地政務委員會曾提出一項金門全島電化計畫，預計三年內將現有發電量二百六十五瓩擴充為一千五百瓩，請中央補助經費新臺幣二千七百萬元。楊繼曾認為前線不宜設大的發電廠，應該分區設小型發電廠，由充實設備和電力著手。他決定將臺灣電力公司用的發電機撥借給金門發電廠，作為充實戰地發電設備用。他並指示臺電公司派出技術人員來前線，協助金門電廠進行擴充電力的發展計畫。

楊繼曾對於開發金門水利的問題，指示有關機關研究規劃。他提示要注意發展金門的灌溉，在適當地區，建設小型水壩及開鑿淺水井等。

他認為政府應儘量協助金門開採磁土和解決運銷等問題。他指示經濟部工礦組研究這個問題，並與有關機構協調會商。

座談會中另外並討論到發展金門漁業和農肥購運等問題，但未作具體結論。

楊繼曾並在會中稱：中央考察團這次來金門，是表示政府很重視外島的經濟發展。

僑務委員會委員長周書楷，今日在前線參觀後說：金門為一僑鄉，近年來金門前線的國防建設和經濟建設的情形，皆值得僑胞們引以為自豪的。這位於五年前曾來前線的僑委會委員長，認為今日金門進步情形與五年前相比較，有天壤之別。

金門戰地政委會，曾提出一項推行五年國民教育計畫，預定將增設教室一百七十七間，每間約需新臺幣五、六萬元。周書楷說：他將把這個計畫告訴僑胞們，希望僑胞們大力支援。



交通部長沈怡說：他參觀金門後，對各項設施和進步情形，非常感動。這位水利專家曾建議金門應利用適當的地形，多建築小型水壩，以解決農田灌溉等水利問題。（註三）

## 臺灣電力公司總經理孫運璿報告臺灣現有發電容量為九十二萬餘瓩。

臺灣電力公司總經理孫運璿本日在行政院新聞局記者招待會上報告臺電業務，內容要點如下：（註四）

一、臺灣現有發電容量為九二三、四二〇瓩，正在施工中的發電工程有五七五、五〇〇瓩，計畫中的發電工程有五一二、五〇〇瓩，至民國五十七年全省發電總量將達二、〇一〇、九二〇瓩。

二、在未來六、七年內，水力發電之開發將集中於大甲溪流域，而以達見計畫為中心。火力發電將分別擴充基隆附近之深澳發電所及高雄之南部發電所。除電源計畫案，全省之輸電及配電系統，亦將配合予以擴展，使新增電力可以配送至全省各地新增之用戶，在各輸電計畫中，以縱橫南北之第二路特高壓幹線最為重要。又為配合設備之增加及系統之擴展，電力公司組織之調整及人員之訓練補充，乃為不可避免之事。而新的管理觀念與制度，以及新的工作方法工具等，亦均須隨新設備及新技藝而同時予以採用。由於業務之不斷擴充，而在經濟及管理方面，必須機動進取，此係電力事業經營特質之一。

政府為求投資不至浪費，並使事業獲得保障起見，特賦予電業獨占經營之權利。但電業有此權利，亦有其相對義務，即須以良質而充裕之電能，供應社會需要。又因獨占經營，缺乏競爭，對於費用效率、服務等等，至易漸趨鬆弛，故電力事業經營者，在無競爭之不利情況下，必須時時保持警惕，所以這幾年臺電公司對於提高效率與抑低成本，特別注意，並盡力而為。

三、臺灣由於人口增加及工業發展，用電增加速率為世界各國之冠，光復初期全省尖峰用電不過三萬三千多

瓩，現在已增至七十四萬四千多瓩，增加二十一倍多，平均每年增加率為百分之二一。四，平均每年售電度數增加率為百分之一七。二，今後此項增加趨勢雖可能稍為緩和，惟據調查估計，今後十年以內每年售電增加率仍將在百分之十以上，臺電公司為配合此一趨勢，現正急起直追，努力擴充，以免因電力之缺乏而阻礙經濟之發展。

四、開發電源，需要大量投資，在過去八年內，臺電公司用於資本支出的總投資約達臺幣一百億元（以民國五十年幣值為準），其中四分之一係在折舊及盈餘項下自行設法負擔，其餘四分之三則是美援及對外借款，根據最近估計，在今後十年中，為配合工商業需要，電力工程之資本支出仍需臺幣二百五十億元，平均每年需款二十五億元，為數頗鉅。在今後美援逐漸縮減之情況下，臺電如何加強經營，以爭取國內外長期借款，使電力建設，能配合社會需要，如期推行，實為其今後最重要之課題。

## 行政院外匯貿易審議委員會擴展對日本貿易，開放寄售方式輸出。

行政院外匯貿易審議委員會決定開放對日本D/P或D/A寄售方式輸出，以擴展對日貿易。

適用D/A或D/P方式輸出之物資，將加以詳細規定，惟容易腐爛及變質的物資，將不准適用。本省過去對日輸出，原規定以L/C或T/T方式出口，其他輸出方式，均不准採用，現因中日貿易帳戶已經結清，日本廠商為爭取貿易機會，對本省工廠採購原料器材已經採取遠期承兌匯票方式，故外匯當局認此為對日輸出良機應設法爭取。（註五）

羅列上將率領軍事代表團訪問約旦，參加十一週年國慶。





羅列上將本日率領軍事代表團訪問約旦，將參加本月二十五日約旦的十一週年國慶。（註六）

## 美國總統甘迺迪正式任命柯爾克為駐華大使。

美國總統甘迺迪 (J. F. Kennedy)，本日任命柯爾克 (Alan G. Kirk) 為駐中華民國新大使，接任莊萊德 (E. F. Dinnright) 的遺職。

外交部發言人魏煜孫對美國總統甘迺迪提名柯爾克上將為駐華大使發表評論如下：

「我們對柯爾克上將被提名為駐華大使，甚表歡迎。相信中美傳統的友好關係，在新大使到任後，必將繼續加強。」

美國新任駐華大使柯爾克的簡歷如下：

一八八八年十月三十日，在賓夕法尼亞州出生。一九〇九年，畢業美國海軍官校，得理學士學位。一九〇九年到一九四六年，服役美國海軍，退役時的官銜是海軍中將。一九四三年，盟軍登陸西西里，任特遣部隊司令。一九四四年，盟軍登陸諾曼第，任美國海軍特遣部隊司令。一九四六年到一九四九年，任美國駐比利時大使兼任駐盧森堡公使。一九四七年到一九四八年，任聯合國巴爾幹問題特別委員會美國代表。一九四九年到一九五二年，任美國駐蘇俄大使，一九五二年到被任駐華大使前夕，經營商業。一九五二年，任美國解救俄國人民委員會主席。一九六二年，任紐約市世界博覽會委員會會長。一九四三年，獲功績勳章。一九四四年，獲陸軍卓越功勳獎章。一九五一年，獲海軍卓越功勳獎章。他的夫人為麗迪雅·查孟女士。（註七）



## 中共結束對陝西唐代永泰公主墓的發掘工作。

中共對陝西乾縣唐代永泰公主墓的發掘的工作已告結束，出土的大型壁畫、石刻線畫、彩陶雕塑和工藝品等文物，為研究中國盛唐時代社會文化的珍貴資料。（註八）

永泰公主是高宗與武則天的孫女，該墓深十七公尺，長九百八十七點四公尺，距西安西北約七十公里。（註九）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十九日，版二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十九日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十九日，版三。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十九日，版一。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十八日，版五。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月十九日，版一。

註七：同前註。

註八：中共中央宣傳部宣傳局編：《中華人民共和國四十年大事記》，頁一七三。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月十六日，版四。

十九日 行政院外匯貿易審議委員會發布修正「輸入物資以寄售方式進口辦法」。



一)

行政院外匯貿易審議委員會發布修正「輸入物資以寄售方式進口辦法」，全文如下：（註

### 修正輸入物資以寄售方式進口辦法

一、行政院外匯貿易審議委員會（以下簡稱外貿會）為辦理貨物寄售進口，特依據外匯貿易管理辦法第十三條之規定訂定本辦法。

二、稱寄售進口貨物者，謂國外供應商（即寄售人）以其所產貨物委託在臺代理商（即受託人）向外貿會申請分批進口代為銷售並分期匯還所得銷售貨款而言。前項得申請之代理商以經外貿會核准登記為限。

三、依本辦法申請寄售之進口貨物，其種類、品目由外貿會公告之。

四、受託人申請寄售貨物進口應先檢附寄售人委託寄售契約向外貿會申請登記，契約內並應載明左列事項：（一）寄售貨物之名稱，規格及CIE或C&F單價，（二）契約有效期間及最高寄售量額，（三）每批發貨最高量額及最後一批之發貨期限，（四）由寄售人或受託人負責投保存倉保險之約定，（五）寄售人及受託人均已詳閱本辦法並願恪遵辦理。

五、寄售人應俟接獲受託人寄送經外貿會核准寄售登記通知後，方得依照契約發貨。

六、每批寄售貨物到貨後，受託人應自行接洽存儲於經海關核定之保稅倉庫，並向其掣取保管單，但受託人已洽妥買受人結匯得即行報關進口完稅，提貨者不在此限，受託人應於掣取保管單後三日內將進倉貨物名稱、數量、單價、總價及保管單號碼申報外貿會登記備查，存倉保險應由寄售人或受託人依契約規定負責投保，如不投保而遭受損失時，應由寄售人自行負擔。

七、卸存保稅倉庫之寄售貨物，受託人應依照代理商管理辦法倉邊交貨報價，由買受人（即進口人）申請結匯進口，受託人兼為貿易商，得自行申請結匯進口，但買受人有優先申請結匯進口權。

八、進口人應填具進口外匯申請書，連同受託人簽報之報價單向指定外匯銀行申請結匯，憑指定外匯銀行簽發之輸入許可證報關納稅，在保稅倉庫邊提貨，提貨時受託人應向保稅倉庫繳驗保管單，以憑批註出倉。受託人

中華民國五十一年 五月十九日

五六六

簽發之報價單，應加蓋「本單所提貨物係奉准受託寄售進口之貨物（核准案字號，寄售貨品保管單字號）請准由進口人申請結匯」字戳。進口人填具之進口外匯申請書各聯，受託人亦應簽蓋前項字戳。

九、進口人為加工外銷廠商，購買寄售貨物作為原料加工外銷者，得依照外銷品退還稅捐辦法另案申請核辦。

十、寄售貨物之存倉保險費、倉租、稅捐等不得申請結匯。寄售貨物存倉投保臺幣險者，其因發生意外所得之賠款或未保險而受託人願行償付價款，均不得申請結匯。

十一、除本辦法規定外，適用其他有關外匯貿易管理辦法規定辦理。

十二、本辦法自外貿會公布之日起施行。

## 臺灣省政府訂定山地畜牧改進增產工作，經費為七十五萬元。

臺灣省政府計畫在五十二年度從事六項山地畜牧的改進增產，經費為七五一、一二二元，列入五十二年度的預算，各項工作自七月開始進行。

這六項改進增產工作是：（註二）

一、山地畜牧示範：在北部及南部示範牧場，建造山地畜牧示範推廣中心室二棟，並訓練山地畜牧人員，輔導民間經營山地畜牧，以達示範推廣的目的。

二、山地牧場經營獎勵：為促進本省山地畜牧事業的發展，對民間現有將設置的牧場，獎助其懇殖牧地，改良牛種，以扶植其經營，俾達成開發山地農牧資源的目的。

三、山坡地乳業發展：選定山坡地農民四十戶，獎勵建造青貯窖，並協助各農戶合作設立集乳所、設置牛乳冷凍器、輔導其運銷產品、指導飼育乳牛。

四、肉用牛的生產：先擬選定山地鄉設置人工授精站，以農牧局進口的聖格屈斯種純種肉用牛精液，用人工



授精方法與本地種黃牛雜交繁殖，滿足市場需要。

五、設置山坡地牧草試驗觀察區：在南北兩區不同高度的山坡地，設立此項觀察區各一公頃。栽培禾本科及荳科牧草，觀察其生育情形，並比較其生產量，以期尋求適宜在山地推廣的品種，促進畜牧事業的發展。

六、山地家畜疾病防治：為明瞭山地家畜疾病及防止疾病的流行，預定檢驗牛隻一千頭，分兩期辦理原蟲及內外寄生蟲，以期明瞭山地畜牧疾病的緣由，作為此後防止的方針，藉以減少疾病傳染及死亡。

依照山胞定耕計畫，省府決定在下一年度展開山地保留地的地籍測量及土地調查兩大工作。將近五萬公頃的土地，接受測量及調查。全部經費預算，業經省議會初步審查通過。

計畫中指出，地籍測量部分：實施面積為二萬七千八百九十四公頃。其中包括有宜蘭縣的南澳鄉八、一九四公頃，花蓮縣的秀林鄉一〇、四二八公頃，萬榮鄉六、二七二公頃，卓溪鄉三、〇〇〇公頃。

至於土地調查部分：實施面積共為二萬二千七百五十二公頃。其中包括苗栗縣的南庄鄉一、五〇三公頃，獅潭鄉二五三公頃，臺中縣的和平鄉六、〇八四公頃，嘉義縣的吳鳳鄉六、五一七公頃，新竹縣的橫山鄉二一公頃，宜蘭縣的大同鄉八、三七四公頃。

## 國立清華大學校長梅貽琦病逝。

國立清華大學校長梅貽琦博士，自民國四十九年五月三十日患攝護腺腫瘤入臺大醫院治療，本日病逝，享年七十四歲。

三個星期以前，梅貽琦校長在病床上留下了他對清華大學校友和學生們的最後講話，希望大家通力合作，發展清華大學的校務。他的講話，是用錄音機錄下來，在四月二十九日清華大學五十一週年校慶的慶祝會中播放。這位主持清華三十年的老校長說：「今天清華校慶，校友們都回來，可是我一直被病魔纏擾，不能來參加。」

中華民國五十一年 五月十九日

五六八

希望在三兩個月以後出院，和大家聚會，這是我所期望的事。」

他又說：「清華這幾年有進步，是清華的幸運，也是大家通力合作的成就。核子反應器的順利裝置完成，也是大家的努力，希望今後仍然通力合作。」

他還說：「校友們贈賀儀祝我長校三十年，我覺得沒有太大建樹，很過意不去。據說聚起來的錢數目不少，這些錢把我住臺大醫院欠的錢和借墊的錢還清了還有多餘，我不希望用這筆錢在醫院裏再住兩三年用光，希望早日出院，利用這筆錢做些對社會，對學校有益的事。」（註二）

梅貽琦簡歷如下：（註四）

梅貽琦，號月涵，河北天津人，清光緒十五年十二月生。早年就學於南開學堂、保定高等學堂。宣統元年考取第一批庚款留美，赴美國吳士脫工科大学（Worcester Polytechnic Institute）攻讀電機工程，獲工學士學位。民國四年入清華大學任教，其後歷任物理系主任、教務長、校長。二十七年任國立西南聯合大學校務委員會常委兼主席，經常駐校辦公。二十九年，接受美國吳士脫工科大学贈送工科博士學位。三十八年任出席聯教組織大會中國代表團首席代表；三十九年任華美協進社常務董事，四十年組清華大學在美文化事業顧問委員會，以清華基金利息協助在美學人研究。四十四年十一月，奉召返臺，籌辦清華原子科學研究所，翌年在新竹籌建中國第一座原子爐，並恢復清華大學。四十七年任教育部長，四十八年兼任國家長期發展科學委員會副主席。五十年二月辭教育部長，仍兼行政院原子能委員會主任委員。五十一年二月當選為中央研究院院士。

註一：《工商月刊》，第十卷第六期（民國五十一年六月十日），頁三一—三二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十日，版三。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十日，版二。

註四：劉紹唐主編：《民國人物小傳》，第一冊（臺北：傳記文學出版社，民國六十四年六月一日），頁一

九七—一九八。





## 二十日 臺灣省疾病防治工作卓著成效，人口死亡率由千分之十八降到千分之七。

臺灣省政府本日發表疾病防治工作概況，內容如下：（註一）

臺灣各種疾病防治工作，包括瘧疾、結核病、砂眼、性病等的防治，以及白喉、百日咳的預防接種，經歷年不斷努力，都有卓著成效。其中過去為患最烈的瘧疾，經澈底防治，已跡近肅清階段。至於國際檢疫傳染病，其中黃熱病、回歸熱及斑疹傷寒於臺省光復後即未發生。又霍亂、天花、鼠疫，在光復初期雖曾流行，經全力撲滅防治，近年已告絕跡。由於衛生事業的進步，使臺省人口的死亡率大為降低，已由千分之十八，銳降到千分之七。根據聯合國人口統計資料，本省人口死亡率，在世界各國中較死亡率最低的荷蘭千分之七點一，與日本的千分之七點四為尤低。

關於臺省瘧疾、結核病、砂眼、性病的防治，以及白喉、百日咳預防接種等疾病的防治工作，概述於後：

### 本省防瘧工作接近完成階段

在民國三十六年至四十一年之間，本省瘧疾患者據估計每年平均約有一百三十萬人。嗣經實施四年DDT家屋噴射撲滅瘧蚊工作，並普遍調查瘧疾患者，給予免費治療，到四十九年，瘧疾患者大為減少，祇有七十二人。

為了完全肅清瘧疾，目前仍在繼續實施監視計畫，積極搜索潛伏各地的瘧疾病源。去年十一月，曾在霧峰鄉桐林村的住民中，搜索到瘧疾感染患者十二人，當時都予以根本治療，並施以緊急預防措施，已遏止其蔓延擴大。到目前為止，在其他地區，尚沒有發現新感染的瘧疾患者。臺省瘧疾媒介主要的「倭小瘧蚊」，經詳細調查，目前已不再猖獗，且各地也不再發現它的成蟲。但對這種幼蟲的發展，仍予嚴密監視。本省防瘧工作，已接近完成階段，省衛生處已計畫申請美援，將利用省瘧疾研究所的人員和設備，從事熱帶病的防治。

### 成立專門機構推動防癆工作

臺省防癆工作，經歷年不斷加緊進行，除成立專門機構積極推動外，並成立卡介苗工作隊及裝設有X光機的巡迴檢查車巡迴各地，辦理機關學校團體人員及一般民眾胸部檢查暨推廣衛生教育，結核病死亡率者乃大見減少。按本省結核病死亡率，平均每十萬人死於結核病者，民國三十六年有二百八十五人，到了四十九年已銳減為四十五人。

結核病防治，主要為辦理卡介苗預防接種，對二十歲以下的青年和嬰兒施予結核菌素測驗。自三十九年到本年三月底止，全省計共測驗了九百七十三萬五千三百九十五人次，已完成測驗的有八百八十九萬零一百六十九人次。其中陽性反應的有三百三十一萬五千九百六十二人次，陰性反應的有五百五十七萬四千二百零七人次。對陰性反應的青年及新生兒，施予卡介苗預防接種五百六十三萬五千七百二十人，以增加他們的抵抗力。其次為普遍辦理免費查痰，截至本年三月底止，全省共已驗痰四十九萬四千五百五十五人，其中發現有開放性的患者二萬七千二百十四人，都按照他們的病情，免費供給藥物予以治療。

### 學生染患砂眼予以免費治療

從民國四十三年起，由於聯合國兒童基金會及世界衛生組織的合作，辦理全省中小學生砂眼免費防治以來，患病率已由百分之七十三點七降低到百分之三十八，這項工作現已由學校擴展到一般民眾。

全省學生砂眼防治，從四十三年九月起到本年四月底止，全省中小學校受眼部檢查的學生共達七百八十萬二千三百三十六人次，其中發現患有砂眼和結膜炎的三百九十五萬八千三百人次，都已分別用兩個月的連續治療法和六個月的間歇治療法，予以免費治療。其中經過檢查認為確實治癒的有一百三十五萬八千一百二十六人。從四十六年起，又在本省砂眼蔓延較為嚴重的地區，舉辦國校學童的家屬和一般民眾的砂眼防治。這項工作，不僅能使一般民眾普沾實惠，而且可使學童的砂眼經過治療後，不致再受到他們的家屬或其他民眾的傳染。到本年四月底止，一般民眾接受免費治療的計達一百八十三萬二千八百五十五人。

由於本省砂眼不斷蔓延，雖經大舉防治，仍未能根絕。省衛生處現決從事全省砂眼流行病的調查研究，以期





有助於今後對砂眼的根本防治。這項調查研究工作，經在全省二十二個縣市局中選樣一百二十六個鄉鎮，著手調查三萬六千五百零七人，其調查內容包括生活狀況、衛生設備、教育程度、職業、宗教、信仰和年齡等。根據調查資料，詳細分析研究砂眼的罹患情形。

### 人民普遍驗血以防性病蔓延

衛生處於民國四十二年九月正式成立性病防治中心，並先後在各地組成與訓練了四百二十五個性病防治單位，積極展開性病防治工作。

這項工作主要的是辦理人民普遍驗血和性病治療。從四十二年九月起到本年底止，計共辦理全省免費驗血三百九十六萬八千八百八十四人，內中有陽性反應的計二十一萬三千八百七十一人，占百分之五點四。經診斷認為有梅毒的占十五萬三千六百九十四人，占百分之三點九。其中已接受免費治療的有十一萬三千零五十一人，占百分之七十三點六，其餘的梅毒患者分別由開業醫師予以治療。此外，並從四十六年由各縣市衛生局協助三軍加強辦理軍中性病檢驗工作，再者性病防治中心對於本省的娼妓和特種營業女服務生的性病管理甚為重視，如發現病例時，都隨時予以治療。

### 接種混合疫苗白喉患者減少

這項工作是以預防白喉為主，因為白喉為我國法定傳染病，且在本省為唯一仍然流行的傳染病。自從四十八年實施這項混合疫苗接種以來，截至本年三月底止，已經對全省出生後六個月至兩歲的兒童實施預防接種。第一劑有一百二十五萬四千三百六十七人，第二劑有一百一十萬零六千五百七十五人，第三劑有九十九萬六千二百八十五人。另外對已經完成兩種混合疫苗三劑接種的三歲到四歲的兒童，實施追加免疫接種六十八萬九千八百七十七人。

這項預防接種工作進行以來，本省白喉的發生人數，已顯見減少。根據調查，在四十八年全省發生白喉的有一千九百九十四人，到四十九年已降低為九百五十一人，五十年再度降低為五百一十一人。由此可知，這項混合疫苗的預防接種，對於本省白喉的預防，已確實獲得良好效果。

### 友邦派員來華接受衛生訓練

在臺省衛生事業中，有一件事值得一提的，是去年砂撈越、香港、澳門等地一度霍亂流行，而本省由於採取嚴密的預防措施，使該症未能侵入。此外，推行環境衛生和婦幼衛生，以及試行綜合公共衛生計畫，也都獲有顯著成效。省婦幼衛生研究所上年十月獲得美國人口研究所的協助，附設人口研究中心，對本省人口的有關衛生，曾從事廣泛的調查研究。

由於本省衛生事業的進步，有許多外國衛生人員，經由世界衛生組織和美國國際開發署的指派，前來我國接受各項衛生的訓練，從民國四十七年起到本年四月止，計有二百零八人，分別從韓國、越南、泰國、日本、柬埔寨、菲律賓、伊朗、美國、馬來亞、紐西蘭、荷屬新幾內亞、英屬北婆羅洲、尼泊爾、阿富汗、琉球、庫克群島和薩爾瓦多等十七個國家和地區來到本省，分別接受公共衛生實務、防癆、防癩、防瘡、婦幼衛生、環境衛生、農村衛生等訓練。

## 我國與達荷美協議實施農業合作。

我國與非洲達荷美決定實施農業合作，並獲致協議如次：（註二）

一、達國宜於植稻，我已向達國提供技協之具體計畫，俟兩國政府決定後實施。達國農業部長並決定來華訪問。  
二、我同意協助達國植蔗，惟此事須與糖廠設備配合，且須先從事排水工作，上項技術合作，將由我國派遣技術人員辦理。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十一日，版三。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十日，版五。



## 二十一日 副總統兼行政院長陳誠指示救助並安置大陸逃港難胞。

副總統兼行政院長陳誠，本日召見內政部長連震東、大陸災胞救濟總會理事長谷正綱，及港九難民救濟委員會主任委員謝伯昌，聽取他們有關大陸逃港難胞問題的報告，指示六點如下：（註一）

一、自四月四日香港方面開始將大陸逃港難民遣返大陸以後，總統及本人即已特別重視。政府非但關切，且已多方設法，覓致解決途徑。

二、政府對於最近由大陸逃港難胞，已準備依其志願，接運來臺，不計任何困難。

三、政府決定先撥食米一千噸，捐贈香港政府，作為對最近逃港難民緊急救助之用。

四、政府甚願與各國政府，及國際救濟團體，尤其是香港當局，在救濟大陸逃港難民工作上，協同合作。

五、行政院已決定成立大陸逃港難胞專案小組，由陳兼院長親自主持，由內政部部长連震東、外交部部長沈昌煥、僑務委員會委員長周書楷、中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱及其他有關機關首長等，參加組成之。

六、救濟安置逃港難胞所需經費，由國庫墊撥。

內政部和中國大陸災胞救濟總會，本日下午三時在救總會議室舉行一項聯合會議，邀集有關機關首長及民間領袖三十餘人參加，商討營救大陸逃港難胞的具體辦法。

會議在祕密方式中進行，至六時左右結束。大陸災胞救濟總會理事長谷正綱會後宣稱：會議中曾聽取港九難民救濟委員會主任委員謝伯昌及外交部駐港代表羅明元報告大陸逃港難胞最近實況，並就陳兼行政院長六點指示逐項研商。包華國、方治、馮漢樹、朱撫松、王元衡等亦相繼發言，會議決議五點：

一、迅即籌劃接運安置計畫，並洽美國四八〇公法第二章之剩餘農產品，以充難胞給養。

二、分別洽商歡迎移民之巴西及可供移徙之其他國家，放寬移民之限制，容納我大陸逃港難胞轉移前往墾殖。  
三、即由大陸救濟總會、中國紅十字會及其他人民團體、宗教團體，籲請國際救濟機構與香港政府之合作，支援大陸逃港難民之救濟。

四、海內外為自動援救逃港難胞自動捐獻之捐款，先由救總在臺灣銀行、中央銀行開立專戶，存儲利用。  
五、其他各項具體計畫，俟報行行政院大陸逃港難胞專案小組研討辦理。（註二）

## 教育部訂定「各校院夜間部改進要點」，辦理大學推廣教育，便利在職青年進修。

教育部為辦理大學推廣教育，便利在職青年進修，並適應社會進步所需要之知識與技能，訂定「各校院夜間部改進要點」。

此項改進辦法公布實施後，二年前頒行的「公立大學及獨立學院試辦夜間部辦法」將予廢止，現在辦理的臺大、政大、成大夜間部依實際情形分別專案處理。

改進後的大學夜間部仍將以若干所公立學校試辦，試辦有成效後，再予推廣到私立學校。

改進辦法中規定各學院夜間部，可向學生收費，試辦學校以自給自足為原則，修滿規定學分的可申請各校授予學位。

教育部訂定的「各校院夜間部改進要點」全文如次：（註三）

### 各校院夜間部改進要點

關於各校院夜間部，除專案呈准試辦者仍視試辦成績另行專案處理外，其依「公立大學及獨立學院試辦夜間





部辦法」辦理者，因情形各有不同，試辦發生困難，應訂較有彈性之辦法以資適應與改進。

一、各院校夜間部，原為大學推廣教育性質，應以逐漸增多在職青年之進修機會為主。其修讀之課程、教材與教學方法，不必與日校盡同，其辦理方針應依下列原則：

(一)以注重實用為原則，增加其社會進步而需要之知識與技能。

(二)以適應需求為原則，充實其擔任新的工作或更重要的職位所需之知識與技能。

(三)以不影響役政而能推廣教育為原則，對於高級中等學校畢業已服兵役之學生予以優待，未服兵役者不予緩徵。

二、各院校夜間部，可向學生收費，其數額以能收支相抵自給自足為準，惟對高級中等學校畢業已完成兵役義務之青年，應各斟酌實情，在夜間部學則內明訂條款，予以優待，使一般青年能勇於先行完成兵役義務，以應國防需要，且可藉以減免大專考試時之擁擠現象。

三、夜間部招收學生，以甄試方法，擇優錄取。學生對於所開課程，得自由選修，但如選修某一科目之人數超過教室容量時，得以甄試方式擇優核准。

四、夜間部學生按時上課，完成教師指定之作業，並經考試及格者，學校就其考試及格之科目，發給學分證明書。

五、有志攻讀學位之夜間部學生，得於修滿二十個學分後，檢同學歷及服役證件，向設有夜間部之學系提出申請，經審查合格者，由系指導選課，俟其修滿規定學分時授予學士學位。

六、設有夜間部之學系於辦理至第三年時，得招收同性質專科或專修科畢業已服兵役之學生為轉學生，視其過去修業年限，各科成績，核定其免予重修之科目及學分，並核定其為攻讀學士學位而須補修之科目及學分。

七、目前設有夜間部之各院校，如因學生人數變更過大，夜校學生影響日校教學與管理之不便及校地距離市區過遠，不便施教等特殊情形者，各得自行決定調整。其調整辦法如下：

(一)停招夜間部聯考新生之院校，應在本年該校院日間部原定錄取學生人數以外，將停招之夜間部學生名

額儘量增列入日間部招生名額之中，以免減少學生入學機會。

(二)停招夜間部聯考新生之校院，其夜間部原有班次列有預算者，應依原訂辦法辦至畢業為止。無預算者得自行酌情擬訂調整辦法，呈部核定施行。

教育部本日對「夜間部改進要點」之擬訂宗旨及精神，發表六點說明。

在該項說明中，教育部特別希望，高中畢業之優秀青年，在先行完成兵役義務，期滿後再進入夜間部就讀，以避免每年大專聯考擁擠現象，該部並將在夜間部學則內訂有優待條款。

茲誌教育部六項說明如下：（註四）

一、各校院夜間部之改進，旨在增多青年進修之機會，特別是，為高級中等學校畢業已完成兵役義務之優秀青年與在職青年而設。因此在改進要點第一條第三項規定：「以不影響役政而能推廣教育為原則，對於高級中等學校畢業已服兵役之學生予以優待。未服兵役者，不予緩役。已獲免役之青年而未能升入各校院者，亦可多一深造之機會。」

二、各校院夜間部之改進，以增進在職青年之知識技能為主，務須注重實用及適應需求，故其所修課程，教材與教學方法，不必與日校盡同，要在增加其因社會進步而需要之知識與技能及充實其擔任新的工作或更重要的職位所需之知識與技能，以配合國家社會、經濟、文化建設之發展。

三、在以往的教育策劃中，只偏重於如何增多一般高級中等學校畢業學生之升學機會，而忽視了如何解決高級中等學校畢業，勇於先行完成兵役義務之優秀青年的進修問題，顯然有失公平，亦為造成大專入學考試擁擠現象原因之一，夜間部之改進，在針對此一問題，予以適切之解決。因此，殷望高級中等學校畢業之優秀青年，勇於先行完成其兵役義務。於服役期滿後，得人夜間部以完成其學業，不須參加擁擠之入學聯考，而只須參加夜間部之入學甄試，在夜間部學則內訂有條款予以優待。

四、在目前之校院中，仍有部分學生是為升學而犧牲了職業，現擬夜間部之改進，亦針對此一問題予以解決，使其升學與職業兩能兼顧。因之而空出之日校名額，有利於一般高中畢業生升學機會之增加。





五、目前校院之入學聯考，錄取學生人數約為投考學生人數之三分之一，在未錄取之三分之二投考學生中，包括有女生、免役青年、超齡人員、在職人員在內，此類有志升學而又為校院所不能容納的人，亦可入夜間部，完成其學業，藉以減免入學聯考之擁擠現象。

六、在改進要點第六條中規定「設有夜間部之學系於辦理至第三年時，得招收同性質專科或專修科畢業已服兵役之學生為轉學生」，其意義即在使已受完職業及技藝教育之青年，充分的納入生產之中，如願深造者亦得有適當之機會，一面就業一面深造，而不減削國家之生產力。

本部對各校院夜間部之處理，非停辦而為改進，因停辦勢必減少青年深造之機會，而改進則可增多高級中等學校畢業已完成兵役義務青年及在職青年以及免役青年之進修機會，以適應國家當前之需要，達成推廣教育的目的。

## 臺灣省政府發布「臺灣省各國際港民營拖駁船修理貸款辦法」。

臺灣省政府本日發布「臺灣省各國際港民營拖駁船修理貸款辦法」，全文如下：（註五）

### 臺灣省各國際港民營拖駁船修理貸款辦法

第一條 凡經註冊給照之本省各國際港民營拖駁船因營運損壞必須修理者，其船舶所有人得依本辦法規定申請修理貸款。

第二條 申請修理貸款者，應先填具申請書，檢同修理估價明細表向管轄之港務局申請派員勘查損壞程度及有無修理價值並核定修理貸款數目。

第三條 經核准貸款後船舶所有人應即檢附修船貸款合約（合約格式另訂）並具殷實鋪保或抵押擔保經港務局審核合格後始得付給所貸款項。



第四條 申請修理貸款每船每年以一次為限。

第五條 修理貸款照實估價額七成貸與，但最高貸款額為二萬元，其餘應由船舶所有人自籌。

第六條 拖駁船開始修理時由港務局先付貸款九成，修理完畢後應由港務局派員核對修理估價明細表，認為相符再付給其餘一成。

第七條 修理貸款之清償應在各該拖駁船每次營運收入項下繳納百分之三十，自貸與之日起一年內得不計利息，但超過一年者，如有不足數額應由各該船舶所有人一次清償。

第八條 前條規定清還貸款期限非有正當理由不得請求展延，其請准展延者最多以三個月為限，並應照臺灣銀行放款利率計算其欠還貸款額之利息。

第九條 凡以貸款修理之拖駁船，其修理估價明細表如所列與實際修理情形不符或延不修理顯有套取修理貸款嫌疑者，除追還其已領貸款外，永遠取消其貸款權利。

第十條 凡未能履行清償修理貸款者，港務局應依法處理擔保物或向保證商號追償。

第十一條 申請貸款拖船、駁船之損壞程度及有無修理價值由港務局棧埠管理處會同航政組審核之，貸款之撥付與收還由棧埠管理處核轉主計室辦理。

第十二條 本辦法自公布日施行。

馬祖戰地政務委員會發布：馬祖推行戰地政務，國民所得每人每年平均增達三一三五元。

馬祖戰地政務委員會本日發布：馬祖戰地政務自四十五年七月推行實驗以來，馬祖國民所得目前每人每年平均增達三一三五元。





這個包括南竿、北竿、西犬、東犬及東引五個島嶼的行政區域，一切行政措施與建設，均以配合軍事為主。目前馬祖十八歲至四十五歲男子，十六歲至三十五歲女子，都已全部納入民防組織，分負輔助軍勤、防護軍勤、船舶、醫護等任務，利用漁農閑暇實施訓練，並經常配合軍事演習，熟練任務。

馬祖漁業是這個行政區域唯一可資開發的實業，自政委會全力計畫輔助後，現有就業漁民二千二百三十九人，民國五十年度漁獲量二千三百八十九噸，較民國四十二年漁獲量一百噸已增產二十三倍。

馬祖戰地的教育亦在突飛猛進中，現有國校及分班二十二所，學生二千三百零六人，幼稚園一所，學生二十人，中學一所，學生一百四十四人。

馬祖的農牧、林業、衛生保健及救濟事業等，亦均獲有很高的成就。（註六）

## 日本防衛廳軍事訪問團訪華，考察我國軍事建設。

日本防衛廳訪華團一行六人，由海軍少將久原一利率領，本日飛到臺北，訪問五天，將考察我國的軍事，並與我軍方人員交換意見。

訪華團全體人員名單如下：海軍少將室長久原一利、防衛局部員深澤信、防衛局部員小字羅龍男、陸軍少校伊達崇義、海軍少校須藤盤、空軍中校野名正男。（註七）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版一。

註三：《中華民國五十一年中華民國年鑑》，頁五二二—五二三。

註四：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版三。



中華民國五十一年 五月二十一、二十二日

五八〇

註五：《臺灣省政府公報》（夏），第四五八〇期（民國五十一年五月二十三日），頁一六八二。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版三。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版三。

## 二十二日 行政院成立「大陸逃港難胞專案小組」。

副總統兼行政院長陳誠親自主持的「大陸逃港難胞專案小組」，本日正式成立，並在副總統官邸舉行首次會議，商討有關救濟香港難民事宜。專案小組成員包括：

內政部長連震東，外交部長沈昌煥，財政部長嚴家淦，僑務委員長周書楷，政務委員余井塘、葉公超，救總理事長谷正綱，政院祕書長陳雪屏，新聞局長沈劍虹等十餘人。陳兼院長在會中表示：自大陸逃港的難民，都是我們的同胞，政府該負起救濟他們的責任，陳兼院長亦指出：救濟這批難胞政府自然要增加負擔，但是這個代價，是值得付出的。

歷時三小時的會議中，決定依據二十一日所指示的六項原則，專案小組應即配合各有關單位，進行以下各項工作：

一、凡大陸投奔自由，志願來臺之人民，我政府儘量予以接運來臺，有關機關應積極從事一切準備。

二、米糧一千噸，即洽請友邦轉送香港政府。

三、由大陸災胞救濟總會派負責人員赴港，與香港當局洽商接運事宜。

四、（一）由內政部、省政府及大陸災胞救濟總會，派員至高雄市，準備臨時收容處所。（二）由內



政部、經濟部、省政府、農復會、大陸災胞救濟總會，會同派員至東部及南部，勘察長期性的安置地點。

與會人士並即席推定大陸災胞救濟總會理事長谷正綱赴港，與香港政府商洽逃港難胞接運事宜，並慰問難胞。（註一）

#### 附錄：王履之：〈祖國歡迎逃港難胞〉（註二）

對於大量湧向香港的大陸饑餓同胞，政府已經於二十二日在行政院下正式成立了一個大陸逃港難胞專案小組，展開實際的救濟行動，這一專案小組是依據行政院兼院長陳誠的六項指示組成的，組成分子除了負責主持的陳兼院長外，還包括了內政、外交、僑務及交通等中央政府有關部會首長，加上大陸災胞救濟總會理事長谷正綱，已成為中國歷史上一個少見的救濟組織，這一行動正說明了政府並未忘懷逃港難胞的痛苦。

陳兼院長二十一日中午在行政院接見香港難民救濟委員會主任委員謝伯昌時，對救濟逃港難胞所作的六項具體指示已獲得全國朝野人士一致的讚揚，認為政府這六項指示是當時救助逃港難民最具體、最有效的辦法，全國民意機構及輿論界也一致支持政府這項明智正確的決策，抱著焦急心情回國的港九難委會主任委員謝伯昌，更滿懷高興的對記者說：政府所宣布的救助逃港難胞的具體辦法，已經超過他預期的希望。

在專案小組成立的同時，全國各界人士也自動的掀起了一項救助大陸逃港難胞的勸募運動，僅在二十二日的第一天內，這項基於同胞愛的運動就有非常可觀的成果，救災總會在這一天接到各方的捐款電話，接應不暇，初步統計第一天的捐款就已達到五十萬元之多，從金門最前線飛虎部隊的戰友集體節食一天，到臺北市的廠商鉅子，慷慨捐輸救助難胞的情形，更充分表現一種同胞愛情感的流露。事實上，這幾天從總統、副總統到每一位同胞，都把注意力全部集中於逃港難胞的種種報導，逃港難胞的新聞占去報紙的大部分篇幅，大家都用著沉重的心情，對他們寄予萬分殷切的關懷，臺北街頭，人們都在談論著逃港難胞的悲慘命運，而對共匪的暴政切齒痛惡。

### 接運準備已告完成

大陸災胞救濟總會理事長谷正綱，已被專案小組推派往香港洽商接運難胞事宜，他預定在近日內偕同港九難委會主任委員謝伯昌，及救總有關人員一行從臺北飛抵香港，立即推動緊急救助逃港難胞的工作，同時並與香港官方及各救濟團體作密切的聯繫，以使救濟工作得以順利展開。

赴港前，谷理事長連日與各方人士接觸，研商救濟工作進行的步驟。同時，他還不斷與救災總會人員安排各項接運難胞的準備工作，和難胞來臺後生活的安置工作，谷氏上週末從漢城出席亞盟會議回來以後，便一直不眠不休的策劃救濟逃港難胞的各項工作，他告訴記者，這項工作早在半個月前就已開始著手計畫，到專案小組成立這一天，一切準備已告完成。谷氏已決定派兩位救總高級人員於日內分往臺省南部和中部準備將來難胞收容處所的工作，救總副祕書長宋訓信將往高雄屏東勘察安置難胞的適當地點，救總第五組組長曾培隆將往東部花蓮臺東兩地安排收容難胞的可能居處。

谷正綱理事長對記者說：救總將以全力協助政府接運大陸逃港難胞來臺，救總已有十一年歷史，集合全國民間團體所組成的一個純民間性的救濟機構，它應該負起這個艱鉅的責任。谷理事長特別稱讚陳兼院長對救濟逃港難胞的六項正確指示，他認為政府這項對最近逃出大陸難胞所採取的緊急措施，在時效上並不嫌遲，他強調說：今後我們的任務是行動，我們要以行動來表現對大陸逃港難胞的愛心。谷理事長說：這是不容置疑的，政府對接運難胞來臺是有決心的，政府的準備工作，已告一段落，政府今後決以行動救助逃港難胞，凡於最近由大陸逃港難胞志願來臺者，政府將不計任何困難，保證接運他們來臺，谷氏雖不願意此刻透露接運難胞有多少人數，但他相信政府有能力接運所有願意來臺的逃港難胞。

### 安排難胞抵臺生活

谷理事長向記者指出政府對逃港難胞緊急救助，已決定先撥出的一千噸食米，將在日內儘速裝運往香港。該批食糧總價值約合美金十五萬元，合港幣九十五萬元。谷理事長並暗示行政院大陸逃港難胞專案小組，將依照陳兼院長的六項指示，採取一連串的救助逃港難胞的行動與措施。谷理事長在答覆記者關於救濟安置逃港難胞所需





經費預算問題時說：政府目前尚無固定的經費預算數字；這項經費將視實際需要由國庫墊撥，谷氏肯定的說：救濟逃港難胞實際上需要多少，國庫就撥多少。他表示政府對救濟大陸逃港難胞，在經費上是毫不吝惜的，只要有助於逃港難胞的減少痛苦，政府決從國庫中儘量墊撥。

自由祖國已向逃港難胞伸出熱烈歡迎的一雙手，這裏，並沒有一個人憂慮到逃港難胞來臺後將要增加的人口壓力問題，有好多立法委員告訴記者，我們至多刻苦節省一點，我們沒有理由把自己的同胞拒之於門外。有些專家認為難胞接運來臺後，除少數老弱婦孺投靠親友者外，大部分可以有計畫用於開發中央山脈橫貫公路沿線山地，墾殖海埔新生地，和很多山地邊際土地，他們來臺後的生活，絕不會有問題。

## 臺灣省主計處規定國防臨時特別捐之徵解會計事務處理辦法。

臺灣省主計處本日規定國防臨時特別捐之徵解會計事務處理辦法，內容如下：（註三）

- 一、此項國防臨時特別捐在總分類帳上應增設「國防捐收入」與「國防捐納庫數」科目處理。
- 二、稅捐徵解明細分類帳及月報表應增設「國防臨時特別捐」一稅目，以資記載列報。
- 三、稅捐收入明細分類帳亦應增設「國防臨時特別捐」一稅目，並按其附徵之來源分為：（一）綜合所得稅附徵；（二）貨物稅附徵；（三）屠宰稅附徵；（四）娛樂稅附徵；（五）筵席稅附徵；（六）地價稅附徵；（七）房捐附徵；（八）契稅附徵；（九）滯納罰款分類登記，月終加編「國防臨時特別捐徵解月報表」（格式照財政廳規定）分送有關機關查核。
- 四、各代收稅款處之代收稅款日報表與業務課收入及劃解清單應依照前項規定稅別編送劃解。

中國大陸災胞救濟總會十一年來協助難胞來臺逾七萬人。

中國大陸災胞救濟總會本日說：自民國四十年一月起至五十一年四月止，由該會協助來臺的難胞，共為七萬一千二百六十八人。

這些難胞到達臺灣後，都先由救總發給每人一百元的零用金，再安置在義胞接待所中，等候安排工作。在接待所的吃和住，是免費供給的。目前，每一位到達臺灣的義胞，都能安居樂業，過著溫飽的生活。

據救總的資料指出：來臺的難胞們除有一部分自動投靠親友外，大部分都已納入臺灣的生產社會。他們有從事農、工、商、教各行各業的。救總並出資興建了幾個農場和合作社，使得難胞們有生產工作的場所。

此外，救總對於年青而知識程度較高的難胞，都舉辦特別的訓練，使他們更容易找到職業。自四十五年起，救總先後舉辦了特別師資訓練班，工業職業訓練班，及糖業機械訓練班，至今年二月底止，已由港澳考選了青年難胞六百二十七人來到這裏，他們訓練期滿後都找到了合適的工作，生活非常安定。

對於傷殘難胞的接運和安置，救總也沒有忽略。自四十四年起，救總接運了七百九十五名傷殘難胞和眷屬來到臺灣。早在接運前，救總在臺北縣的土城鄉，便建立起了一座傷殘重建院，院內附設有被服、皮革、土木、義肢等工廠，使得這些難胞「殘而不廢」，同時，救總也為這些特別令人同情的難胞設有傷殘眷屬宿舍和托兒所，這些設施現在都由救總移交給政府機構接管。

救總說：他們一向重視難胞的接待和安置，如果有更多的難胞來臺，他們相信也能使這些難胞有工作，有住所，而且不愁衣食。（註四）

聯合國難民高級專員計畫執行委員會第七次會議中國代表鄭寶南發表聲明：中華民國政府救助逃港難胞。

聯合國難民高級專員計畫執行委員會第七次會議中，中國代表鄭寶南發表重要聲明，提出





下列各點：（註五）

一、中華民國政府，不管有任何的困難，已準備依照難民自己的意願，接受最近逃亡到香港的難民。

二、中國政府已決定捐贈食米一千噸給香港政府，作緊急救濟這些難民之用。

三、中國政府為援助這些難民，切望和其他政府，尤其是香港政府，及國際救濟組織合作。

四、中國政府已設立一個特別委員會從事計畫及執行這些措施。

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十二日、二十三日，版一。

註二：《香港時報》，香港，民國五十一年五月二十六日，版三。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四五八一期（民國五十一年五月二十四日），頁一七〇四。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十三日，版三。

註五：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年五月二十四日，版一。

## 二十三日 行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容赴日本考察經濟。

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容，由中央信託局顧問汪公紀陪同，本日前往日本考察經濟，為期兩週。

尹仲容此次應日本政府的邀請，是私人訪問的性質，訪日期間，第一週是和日本各有關財經金融首長交換意見，第二週開始考察工廠及農場。尹仲容出國期間，外貿會職務由副主任委

員錢昌祚代理。(註一)

駐美大使蔣廷黻將政府接運逃港難民政策告知美國，並請通知英國，望香港政府合作。

駐美大使蔣廷黻本日下午訪問美國國務院主管遠東事務助理國務卿哈里曼(W. Averell Harriman)及東亞司長葉格爾(Joseph A. Yager)，商討香港的中國大陸難民問題，會談一小時餘。此項會談是由蔣大使的要求而安排的，由江易生公使陪同前往。

蔣大使說，他訪問國務院有兩項目的：

一、將中華民國政府決定接運逃港難民一事，通知美國政府。這當然並非中國政府應付難民情勢的首次堅決努力。蔣大使提起，中華民國政府曾經努力將韓戰中許多希望赴臺灣而唾棄匪區的反共義士，接運到臺灣安置。其次是大陳的撤退，當時中國政府在美國的協助之下，將大陳義胞撤到臺灣安頓。

蔣大使向美國務院說，雖然有決心與經驗，而中華民國政府並非不曉得此項任務所含有的經濟與財政困難。他希望美國在中國政府應付此項難民問題方面，將給予一切協助。

哈里曼說，美國政府在原則上讚揚中國政府接運香港難民的決定，並向蔣大使保證，美國政府將對中國的援助建議，加以有利的考慮。

二、要求美國政府將中華民國政府接運逃港難民的決定，通知英國政府，而希望香港當局在這方面予以合作。蔣大使並要求美國轉告英國，中華民國政府將撥捐一千噸大米給逃港的大陸難民，要求香港當局加以接受。蔣大使相信，任何接運與安頓逃港中國難民計畫的有效執行，將需要英國的合作。他繼稱，中華民國政府曉得，



香港在試圖解決難民問題方面，遭遇許多困難。雖然有這些困難，而中華民國政府仍希望香港當局設法停止將難民遣回匪區。

蔣大使並轉告國務院說，中華民國政府希望其他自由世界國家，也將協助香港當局，應付日益增加的難民湧入問題。

同時，美國務院官員告知蔣大使說，關於「所有」最近逃港難民都被送回匪區的消息，是不完全正確的。據國務院的情報表示，自五月初以來，每日平均有一千名難民獲准避居香港。在這期間，每日平均約有三千名難民被送回大陸。換言之，在最近逃港的大陸難民中，每四人當中，有一名獲得避居香港。而且，蔣大使獲知，並無任何政治難民被送回匪區。

關於國際援助難民一事，蔣大使對記者說，他即將以備忘錄致聯合國，強調香港中國難民問題的緩和，需要國際的參與。他將於二十六日離此赴紐約，參加安理會的會議；並將利用他在紐約的便利，於下週初與聯合國高級官員商談香港難民情勢。

同時，蔣大使於今日下午，就這些從中國大陸逃亡的難民問題，發表一項公開聲明。該聲明指出：「明顯地，這些困苦無告的難民，寧願在香港面對不可知的未來，而不願在匪共政權農業措施失當所造成的半饑餓狀態中，繼續生存下去。匪幫顯然無法阻止難民人潮湧進香港。」

該聲明促請注意中國政府所宣布的接受所有願意到臺灣去的中國難民的意向，以及成立一個主持接待並安頓這些難民事宜的專案小組。蔣大使指出：「為了努力推進這些難民的救濟事宜，本國政府將需要全世界自由人民和政府的合作和協助，其中當然首推美國。」

蔣廷黻博士又稱，中華民國政府對於英國當局在過去許多年數中，對中國難民的種種服務，深切感謝。他說，中國政府誠摯地希望「香港政府勿再遣送難民返回中國大陸，設法以一種合作精神，與中國以及其他政府或國際組織共同努力，謀求難民問題的圓滿解決。」（註二）

## 美眾議院外交委員會向國會報告指出：中華民國政府穩定良好，經濟成長迅速。

美國眾議院外交委員會於五十年十月二十四日派出一個特別研究代表團，至遠東、南亞及近東訪問十三個接受美援的國家，代表團本日向國會提出正式報告，其中一部分是專門衡量自由中國的近況，報告中指出：在臺灣的中華民國政府「穩定而良好」，獲有美國軍援的三軍是「第一流的戰鬥部隊」。

代表團團長為民主黨眾議員皮契爾，團員是民主黨眾議員麥道威爾和強生，共和黨眾議員周以德和阿德爾。他們的報告說，自由中國有一個穩定和堅決的政府，加上約十億美元的美國經濟援助，已使臺灣「經濟成長的每一项統計數字直線上昇」，大部分人民「對現況相當滿足」。

報告書總共一百零一頁，衡量和分析代表團所訪問的每一個國家的近況，並列舉美國資助下許多計畫的詳細資料，包括有臺灣的一百二十項計畫。

代表團提及他們曾在金門訪問一天，參觀防禦工事，並且曾與中美人員晤談。報告說：「詳情雖須保密，但本團可以報告是裝備極佳，工事很好，士氣高昂。」

關於自由中國的部分，報告中首先指出「中華民國政府的基本政策是光復大陸，這項最高目標規範著政府對內對外政策，態度及活動的各方面。」

報告說：「政府穩定，並且依照亞洲的水準實為良好。」迄至目前為止，大部分人民主要是農人和工人對現況相當滿足。

報告指出中國的軍事設施是臺灣經濟的主要負擔，三軍兵力「獲有美國的指導及裝備，現已成為一支第一流





的戰鬥部隊」。截至一九六一會計年度為止，美國對自由中國的軍援，已達二十億美元以上。

談到臺灣的迅速經濟成長，報告說：「若以一九五〇年為基數，則農業生產在十年中已增加百分之七十，工業生產增加百分之二百六十四，輸入增加百分之一百零五，輸出增加百分之八十三。比較在過去十年中美國對華經援的趨勢，」在一九五幾年之初，美援是用於補助日用必需品，以助經濟穩定，而目前的趨勢則是用於鼓勵經濟發展。報告又說：「本代表團獲悉，經發展已達到臺灣現在不需要贈與性的補助以促進經濟的程度。」

目前，約半數的美援，包括贈與及貸款，以用於計畫式的協助。報告說，美國已完成在臺灣的九十五項計畫的資助，計一億八千萬美元。另外二十五項計畫尚在擬定中。

報告中又指出，一向為農業經濟的臺灣，現在幾種主要糧食方面已能自給自足，「不在地主的情形已經大為減少，約百分之八十五的農地屬於自耕，灌溉的發達和肥料的施用增加了每畝農地的產量，而臻於世界最高者之列。」

依照代表團的看法，雖然臺灣欠缺原料，但臺灣的經濟前途仍繫於發展工業。另一方面，運輸、水電、勞力，以及一般的穩定，為臺灣的工業發展提供了一個良好的基礎。

關於臺灣的經濟前途，報告中說：

「政府明瞭現在已經達到一個重要關鍵，必須作根本性的決定和實際施行，以保持臺灣的繼續發展。經濟必須放寬，政府對商業的嚴格管制必須取銷，官僚性的牽制必須減少，私人投資的環境必須改進，稅制須要重新檢討，防止通貨膨脹的金融政策及信用政策必須制定，所幸中國朝野人士皆認清必須作大刀闊斧的決定並貫徹力行，本代表團與若干中國官員舉行的一次座談會中，曾經坦率討論若干上述的問題，若干積極性的政策業已制定施行。」

報告結尾部分說，代表團想明瞭自由中國的全盤進步，是否預示美援可以早日結束。報告說：「中美官員雖相信對於美國的依賴可以減少，但在可預見的將來，如無援助，自由中國仍不能支持其對於自由世界防務與有貢獻的軍事建樹暨其繼續成長所必需的經濟計畫。」（註三）



## 聯合國特別基金會核准撥款六十九萬五千美元協助中華民國訓練汽車技術人員。

聯合國特別基金會管理委員會本日核准以六十九萬五千美元，作為今後四年中協助中華民國訓練汽車技術人員及教練之用，管理委員會並要求國際勞工組織以其執行機構主持此事。

中華民國的配額，先在管理委員會的一次祕密會議中，隨後正式在一次公開會議中，與在三十四國所推行的四十項其他經濟開發計畫，同時獲得核准。這些計畫皆由該特別基金會常務董事霍夫曼所推薦的。聯合國特別基金會於核准中華民國的撥款之際，並要求中華民國政府提供合五十萬零九千美元的臺幣相對基金。（註四）

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十二日，版二；二十七日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日、二十六日，版一。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十四日，版二。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版五。

二十四日 副總統兼行政院長陳誠盼國人支持政府接運大陸逃港難胞決策。

行政院本日舉行第七六五次會議，副總統兼行政院長陳誠在會中說：「大陸逃港難民，都





是我們的同胞，我們的骨肉，他們現正在水深火熱中，政府決不計任何困難救助他們。」他希望海內外同胞也都能發揮高度的同胞愛，支持政府的決策，貢獻一切力量，救濟這些在苦難中的同胞。

#### 院會通過下列四案：（註一）

#### 一、停止實行夏令時間案

行政院院會決定從今年起，停止實行夏令時間。行政院曾奉蔣總統指示：歷年例行的夏令時間，今年不必循例辦理，至於各機關的辦公時間，可照前年十月核定的各機關全年各月份辦公時間表的規定辦理。

各機關全年各月份辦公時間表規定：從一月一日起至七月十五日止，辦公時間上午為八時到十二時，下午二時到六時。七月十六日到九月十五日止，每天上午八時至十二時，下午四時至六時。九月十六日起到十二月三十一日止，每天上午八時至十二時，下午二時至六時。

國防部各軍事部隊和臺灣省政府各地方機關，可以視事實需要和當地情形，自行酌定辦公時間。但每日上下午辦公時間，除七月十六日起至九月十五日止，上午為四小時，下午為二小時外，都應各為四小時。

#### 二、我國與美國國際開發署簽訂貸款合約事宜之處理辦法手續由院方飭辦案

核定中國與美國國際開發總署簽訂貸款合約事宜的處理辦法手續，決定由外交部轉飭中國駐美國大使館公使王蓬代表中國政府與開發總署簽訂貸款合約，並與開發總署長換文，聲明此項貸款全部用於中國經濟開發計畫。中美兩國政府已於今年四月二十七日簽訂第六次美國四八〇號剩餘農產品在華銷售協定，依照這個協定第二條第三項的規定，美方應以在華銷售四八〇號公法項下剩餘農產品價款百分之三十一貸給中國政府，作為雙方同意的經濟開發用途，所以雙方應另行簽訂經濟開發貸款合約。

這個貸款合約的內容與最近數次中美雙方所訂經濟開發貸款合約大致相同，即貸款利率仍按年息四釐計算，

中華民國五十一年 五月二十四日

五九二

償還期間仍分為四十年，自美方首次撥款後滿四年時開始，每半年償還一次。貸款金額是按價值三百萬美元（其中包括運費美金十萬元），農產品銷售價款百分之三十一計算，計為九十三萬美元，較第一次（百分之七點五），第二次（百分之十）及第三次（百分之十七），經濟開發貸款的比額增加很多。中國政府將來得以新臺幣償還，不必照美元保值。依照貸款合約第一條規定，中國政府與美國國際開發總署，對於貸款用途應先達成協議，美方才能撥付貸款。依照合約第十條的規定，在美方首次撥付貸款以前，中國政府必須以下列文件交付該署：一、中國政府簽約人的授權狀，二、中國司法行政部長出具的證明函，聲明中國政府已依據憲法及有關法律核准本案貸款合約的簽訂。

### 三、通過改派中華民國常駐聯合國代表團公使級副代表鄭寶南兼任「國際勞工局理事會中華民國政府理事」。

中華民國是國際勞工局理事會常任理事國之一，中國政府原派駐義大利大使于煥吉為駐國際勞工局理事會政府理事。因為中國已於今年四月十三日在瑞士日內瓦（國際勞工局總部所在地），設立常駐聯合國代表團駐歐辦事處，並派鄭寶南兼該辦事處主任，經內政和外交兩部決定，改派鄭寶南就地兼任「國際勞工局理事會中華民國政府理事」，接替于煥吉原兼任的這項職務。

### 四、通過中國參加國際勞工組織第四十六屆大會代表團人選。

決定派中國常駐聯合國代表團駐歐洲辦事處主任鄭寶南為首席代表，內政部專門委員兼駐國際勞工局理事會副代表李晏平為政府代表，中國常駐聯合國代表團駐歐辦事處一等祕書丁懋時為政府代表的顧問（以上三人都任日內瓦）；僱主代表是臺灣水泥公司總經理辜振甫，僱主代表的顧問是全國工業總會國際關係委員會委員杜維垣；勞工代表是全國總工會理事梁永章，勞工代表的顧問是全國總工會常務理事水祥雲。

這屆大會定於今年六月六日到二十八日在日內瓦舉行。





## 政府商定接運首批大陸逃港難胞暫置高雄。

根據副總統兼行政院長陳誠不計任何困難接運志願來臺逃港難胞的指示，內政部社會司長劉修如，中國大陸災胞救濟總會大會副祕書長宋訓信，本日抵達高雄市，邀集南部及高雄市各有關單位舉行緊急座談會，商討臨時接待等事項。

關於接運大陸逃港難胞來臺的步驟，內政部社會司劉修如司長說明如下：一、待救總祕書長谷正綱至香港政府「敲開」接運的大門之後，將根據救總在港編組的難胞人數，自臺灣派船至港接運來臺。二、高雄市將承擔臨時接待來臺難胞的光榮而艱鉅的任務，必須高雄市各單位全力以人力支援。劉司長並指出：接待第一批難胞人數預定一萬人，將在高市暫住二至三個月，有關食宿居住衛生醫藥等均由高市計畫準備，經費則全部由國庫負擔。三、難胞的長期安置將分在臺東、花蓮、屏東等地建屋供其居住，並撥地供其墾殖，以安定其生活，此一居住與墾殖場所的勘查工作現正與接待準備工作同時進行中。（註二）

## 教育部決定安置大陸逃港青年學生來臺迅速恢復學業。

教育部長黃季陸說：大陸逃港難胞中的青年學生，教育部決予適當安置，使彼等來臺後能迅速恢復學業。

對於安置來臺難胞中的青年學生，教育部已決定五項原則：一、依其程度安插於各級學校；二、利用現有教室及設備，開辦夜間班上課；三、加強空中教學，利用廣播及電視，以補師資設備

之不足；四開辦短期職業訓練班及技藝訓練中心，充實彼等謀生技能，以便就業；五對於程度不齊之學生，予以短期補習教育。

黃部長又說：政府決定救濟逃港難胞的原則，顯示了最大的決心。這是我們反攻大陸，重建國家的一部分工作，也是大陸集體抗暴的肇端，足使匪偽政權為之震撼戰慄。希望各級學校負責人及訓導工作人員，配合政府的政策，對在校學生廣為闡揚，並本人溺己溺的精神，對來臺難胞青年予以親切的照料，並積極展開一切籌備工作。（註三）

## 行政院新聞局發布「五十一年獎勵國語影片辦法」，獎勵優良國語影片。

「五十一年獎勵國語影片辦法」，經行政院本月二十一日核定，新聞局本日發布施行。依本辦法申請獎勵國語影片的期限，自本年六月五日起至六月三十日止。其辦法如下：（註四）

### 五十一年獎勵國語影片辦法

- 一、為獎勵國內外優良國語影片，特訂定本辦法。
- 二、申請獎勵人以具有下列各款資格之一者為限：

甲、國內製片廠商曾依公司法領有執照，或依商業登記法登記有案（或公營）者。

乙、在國外經營電影製片之華僑廠商，曾參加當地自由公會或經我國駐當地使領館認可者。

國內外製片廠商得委託代表申請獎勵，但須付與委託書，並以副本送辦理獎勵機關存案。



三、對申請獎勵之影片，依下列各款條件核定之：

甲、影片內容能配合國策，或具有深厚倫理教育意義，或技藝精良水準高超者。

乙、影片係於民國五十年一月一日至五十一年六月三十日止之期間內，經行政院新聞局電影檢查處初次檢查發給准演執照者。

丙、影片須以國語發音，但國內其他地方語言影片之配有國語拷貝，或基於劇情偶而穿插國內地方語言者，可視同國語影片。

四、凡符合本辦法第三條規定之影片，得由申請人向行政院新聞局電影檢查處申請獎勵，每一廠商以提出劇情及紀錄片各六部為度，申請須知另訂之。

凡候獎影片有輸入新拷貝之必要時，得向電影檢查處申請核發提片證，憑以向海關押稅提取，或逕寄電影檢查處，該項拷貝並限評閱完畢後一週退運出口。

五、獎勵種類及數額規定如左：

(一) 影片

最佳劇情片一部 給予大型金馬獎一座

優等劇情片三部 各給中型金馬獎一座

最佳紀錄片一部 給予中型金馬獎一座

優等紀錄片二部 各給小型金馬獎一座

(二) 個人技術

最佳導演一名 獎給新臺幣四萬元

最佳編劇一名 獎給新臺幣二萬元

最佳男主角一名 獎給新臺幣四萬元

最佳女主角一名 獎給新臺幣四萬元

中華民國五十一年 五月二十四日

五九五

中華民國五十一年 五月二十四日

五九六

最佳男配角一名 獎給新臺幣二萬元

最佳女配角一名 獎給新臺幣二萬元

最佳童星一名 獎給新臺幣二萬元

最佳剪輯一名 獎給新臺幣一萬元

最佳攝影二名：

彩色影片一名 獎給新臺幣二萬元

黑白影片一名 獎給新臺幣二萬元

最佳音樂一名 獎給新臺幣一萬元

最佳錄音一名 獎給新臺幣一萬元

最佳紀錄片攝影一名 獎給新臺幣二萬元

最佳紀錄片策劃一名 獎給新臺幣二萬元

前項劇情片、紀錄片之獎勵部數，經評閱不足額，或個人技術經評審不足標準分數時，均應從闕。

凡海外獨立製片公司攝製影片成績優良並對國家具有貢獻者，得酌予新臺幣伍萬元之獎勵。

六、凡得獎之影片另由行政院新聞局舉辦國語電影片展覽酌予展出。

七、申請獎勵之影片，由辦理獎勵機關聘請各有關機關代表及專家組織評審委員會，並分組辦理審查評閱事宜：

甲、主題意識評審組 由有關機關代表評審。

乙、攝製技術評審組 由專家評審。

八、評審影片依主題意識及攝製技術兩項分別計分，並以各計分總和平均計算之，其合格標準如次：

甲、主題意識能配合國策，或具有深厚倫理教育意義，其分數達八十分以上者。

乙、攝製技術分項評分，計編劇占百分之三十，導演占百分之三十，演技占百分之二十，聲光畫面占百



分之二十。

個人技術獎，由全體評審委員於全部影片評審完畢後，分別提出評分共同評定之。

九、獎品及獎金由行政院新聞局於舉辦國語影展開幕時頒發，得獎之廠商及個人技術獎得獎人以親自出席具領為原則，必要時得派代表具領。

海外得獎之廠商或個人，其獎金准予結匯。

十、本辦法經呈報行政院核准施行。

## 行政院外匯貿易審議委員會發布「輪船進口辦理簽證之規定」。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布「輪船進口辦理簽證之規定」，如下：（註五）

一、關於輪船進口辦理簽證核定辦法如下：

（一）凡購買輪船進口，一律須辦理簽證，並收取費用。

（二）以前購買輪船進口未辦簽證者，一律須補簽證手續，但免收簽證費。

（三）凡今後購船包括自備外匯辦理簽證之收費，為船價千分之一，但為爭取輪船回國，減輕業者負擔，每船最高收費限額為新臺幣五萬元。

二、並應依下列決定辦理：

（一）輪船簽證由船公司將填送本會之報告表逕向臺灣銀行辦理。

（二）遷臺後所購之船業已解體者，免予補辦簽證手續，另由本會辦理統計登記。

（三）補辦簽證期限，展至五十一年六月底止。

中華民國五十一年 五月二十四日

五九七

## 行政院外匯貿易審議委員會發布修正「船員攜帶土產食品出口辦法」。

行政院外匯貿易審議委員會本日發布修正「船員攜帶土產食品出口辦法」，全文如下（註六）

### 船員攜帶土產食品出口辦法

- 第一條 船員隨輪出國，每人每航次所攜水果蔬菜等土產食品，每種不得超過十公斤，總值不得超過美金五元。
- 第二條 此項攜出土產食品，由船員彙總報關，並附具船長或代理行簽證之清單，列明船員姓名土產食品數量價值等項，經海關查驗核對船員名冊相符後，簽發准單（Permit to ship）憑以裝船。
- 第三條 帶有冠芽之鳳梨，禁止出口之種子種苗，及任何種類之食品罐頭，禁止船員攜帶出口。
- 第四條 船員不得攜帶任何未經報關之土產食品上船。
- 第五條 違反第三條、及第四條之規定者，依海關緝私條例第二十一條之規定論處。
- 第六條 專供輪船停航，及航行時所需之食品，仍照向例，由輪船公司列單報核，經海關審核其數量，確屬合理後，始准驗放裝船。
- 第七條 本辦法適用於常川行駛臺灣與香港、日本、琉球、韓國及東南亞間輪船之船員。
- 第八條 本辦法自公布之日起施行。





美國參議院外交委員會通過柯爾克出任駐華大使。

美國參議院外交委員會本日通過柯爾克(Alan G. Kirk)上將出任中華民國大使的提名案。柯爾克說：美國對臺灣的政策係基於堅定的條約義務及其對中華民國在聯合國內的支持。(註七)

## 港九各界救濟難民委員會主任委員謝伯昌抵達香港接洽援助大陸逃港難民事宜。

港九各界救濟難民委員會主任委員謝伯昌，本日離臺飛港，他是第一位直接和香港政府商談援助中國大陸逃港難民問題代表。他在機場稱：自由祖國接運難胞返國，一切均已完成準備，但必須獲得港府的協助，始能成功。

他說：陳副總統曾面告政府決以最大決心，拯救難胞脫離苦海，絕非政治宣傳，目前經將難胞住地、米糧、運輸工具準備完全，一俟獲得港府允許協助，即將展開行動，希望香港僑胞多予協助。

大陸災胞救濟會理事長谷正綱，經準備來港商討，但必須獲得港府允許協助，始能來港洽商接運辦法。

謝伯昌並發出書面報告如下：「此次本人赴臺，是為難民請命。幸祖國政府對救濟難民事，已積極在計畫中，當本人到了之後，在五月二十一日蒙陳副總統召見，並將救濟計畫交出，以便該日下午三時各機關代表大會提論，結果一致接納，連日來中外輿論都一致讚美我政府之高明措施，現臺灣民眾已紛紛發起籌款及獻糧運動，以協助政府將來收容難民之用。至將來如何接運，仍候港府之幫忙方能實施。」

中華民國五十一年 五月二十四日

六〇〇

陳副總統更面諭此次是決心要拯救難胞出苦海，財力物力及運輸，亦在準備中，並不以此作政治宣傳，而是以行動為表現，請各界僑胞，多多協助。（註八）

## 中共封鎖香港邊界，制止難胞逃亡。

自中華民國政府宣布決定接運由大陸逃亡來港的難民赴臺後，中共立即改變政策，封鎖邊境，阻止難民越境來港，此舉已引起廣大難民的反感。集結在深圳邊境逾萬的難民，本日凌晨曾為此事發生騷動，結果有數千人拚死衝過封鎖線，再衝破英界鐵絲網，進入新界。（註九）

### 附錄：卜少夫：〈五月香港饑餓進軍始末〉（註一〇）

中共大陸的饑餓輸出，從四月下旬即開始，到五月初成勢，饑民源源不絕，突破三十哩香港邊界線，向這個被稱為天堂的海島進襲，直到現在，才恢復了平靜。

這一個月來，香港人被這件事實攪得頭昏眼花，世界各地的注意，亦復集中於此。

根據過去的演變，為了讀者便於認識這一事件的經過，特作扼要的整理，使它有個清晰的構圖，這是本篇的主旨所在。

其次，就個人觀察，將它發生的原因（中共在搞什麼鬼）加以闡述以供各方參考。

### 祇有搜捕與遣送

香港全部面積不足四百平方英里（三九八、二五），人口已有三百一十二萬八千零四十四人（根據一九六一年五月戶口統計署發表數字，今年當然已不止此數了），每平方英里約八千人，如果除去算在全部面積之內的香港附近的小島、九龍及新界的二百三十五個大小島嶼，則人口的密度真可怕！



在這一地理條件和生活條件（水的恐慌也是致命的一件事，目前每天祇供水四小時了）之下，香港政府處置大陸饑民潮的辦法——遣送，是萬不得已，也能獲得舉世諒解的。

香港這艘小舟，負載不起這沉重的負擔。

起初，香港政府並未感到十分嚴重，它看作偶然的現象，邊境的警察加以阻止，偷渡進來的加以搜捕，然後送回中國大陸（深圳廣東區域）去，便可平息。

不料，並非如此簡單，從五月一日到十六日，成群結隊，三五百人一批，不若以前至多二三十人，被拘捕而送回的偷渡饑民便有二萬五千人，從十七日到二十四日，一個星期便有二萬五千人。饑民如雪球，愈送愈多。

於是香港政府除嚴重向倫敦告急，由英國政府正式電令駐北平代辦向毛朝外交部交涉外，對邊境的封鎖不得不加強。動員了二分之一的警力，並調正規英軍和尼泊爾兵，直昇機、坦克、軍機、嚴密封鎖及搜捕。擴大邊境禁區範圍，禁止市民擅入（因為最初成千市民湧入邊境迎接及濟助饑民中的親友，秩序大亂，以致軍警無法執行任務，）並重申違反移民條例處罰辦法，以肅清內顧之憂。（否則香港政府將陷於兩面作戰之苦境，）同時，又改善了遣送辦法，不用軍用卡車而改用火車。

始終採取著消極的遣送辦法。

有效嗎？沒有效。軍隊和警察徒然疲於奔命。

因為，四個星期以來，湧入、捕獲、遣送、輪迴著這三部曲。

香港政府不能殺人，也就無法停止這人潮走馬燈。

在這三部曲的行動中，自然有不少漏網者——偷渡成功者，據估計，至少在六千人以上。

### 如蟻如蜂饑民群

如蟻如蜂饑民群，老弱婦孺占的百分比並不高，大部分是青壯男子、農民、工人、學生、店員都有。他們的籍貫一半以上是廣東東江地區，即東莞、惠陽、寶安、石龍、博羅、海豐等鄰近香港的各縣人民，也有少數更遠的地區逃來的。

他們最初在大陸向香港移動時，還隱隱藏藏，偷偷摸摸，後來便大搖大擺，光天化日公然在邊境集結了。沿廣九鐵路線，以及公路線，人潮公然向香港邊境進發。沿路共幹不加阻止，中共的邊防公安人員也不干涉，甚至指導掩護他們如何偷渡。不過他們的「糧票」統統被共幹收繳去了。

被香港政府送回深圳的，共幹招待一餐稀粥，然後聽各人自便，還鄉者供應車票，繼續偷渡者任憑自由。

有兩次香港政府遣送的幾車饑民，被深圳的共幹拒絕接收，理由是過了辦公時間。

現在沿香港邊境加築的鐵絲網。中國大陸邊界，饑民們沿線集結著，他們在白晝面對著戍守的香港軍警，休息，做他們的準備工作，入夜，或斬斷絲網，或用麻袋鋪在鐵絲網上，又鑽隙進來。三十哩長的邊界即使香港軍警連成一道人牆，也不能二十四小時不眠不休地監視著。

這些饑民混進來後，立刻分散隱伏在各個山區的樹蔭草叢間，等待機會再進一步偷出包圍的禁區。

我們可以想像他們之中所發生的辛酸血淚故事，我們想像得到的苦痛程度又能達到他們所身受的百分之幾哩！

饑民中不少在香港有親友可資投靠的。他們最初希望香港的親友們前往接應，所以很多很多寫下他們自己的姓氏及香港親友的姓氏地址，假手前往採訪的記者們通知。這辦法曾發生很大效果，有不少人是由香港親友設法走私安然入境了，大多數雖沒有達成目的，但由於香港市民的食物接濟，使他們被遣回再度在邊界等待機會偷渡期間有存糧可裹腹，也增加了他們再試的氣力。

現在，禁區擴大，遣送的交通工具改變，香港居民親友已無法和他們接觸，他們脫出生天的處境將更艱難了。攘擾混亂的近一月中，祇是發生過兩件劍拔弩張幾乎釀成流血慘案的場面，由於警方處置得宜，由於香港居民與饑民尚能控制情緒，故未演成暴亂，這真是不幸中之大幸。至於今後是否仍能保持這樣無事局面，那就很難說了。

### 香港新聞界英勇

香港的新聞界面對這樣的一件轟動世界的大新聞，祇有幾家共黨尾巴報隻字不刊，它們已接受到市民們紛紛





退報以及電話投書與責罵的報應了，所有中英文報紙無不動員了他們的採訪攝影人員到邊境去。

香港政府始終採取封鎖新聞政策，對這樣的瀾天大事，祇發布過兩次簡短的公報，述及「非法入境者」的數字，其次是關於擴大禁區和觸犯違反移民條例的公告，此外，對於這一連互達一月的大事，並無任何的報告和宣布。

香港的新聞同業極少數與警方有深厚關係而能獲得若干資料者外，絕大多數都不能在邊境的禁區越雷池一步。有三位記者曾以闖入禁區罪被控。另有兩名記者與警察發生衝突以「阻差辦公」罪被帶往警署。後一案已做戒銷案，前一案交保押候下月審理，結果如何，待審理終結才知。因為在香港政府宣布擴大禁區之日，禁區那個現場範圍並無特殊標誌，單憑紙上宣布，任何人都分辨不清的。

在饑民潮湧入達最高潮的本月中旬那幾天，記者們最為活躍，他們除粉嶺的那座臨時收容所不能進入，但可在外面隔著鐵絲網交談，在上水華山坳，和香港大批前往探親的居民一起，混在饑民群中。他們訪問、錄音、攝影，蒐集了很多資料，並且起帶頭作用，發揮同胞愛，濟助饑民們的食物和藥品，替饑民們服務通知在港親友，並且在現場或暗示，或掩護，協助饑民們脫逃。香港的新聞同業忠誠地盡了他們的職守，並且又發揮了同胞愛。（他們眼見這悲慘景象，激動，油然而生「拔刀相助」之心。）

### 政府面臨大難題

當饑民湧入事件逐漸發展時期，香港市民對於臺灣所表示的，頗為不滿。

臺灣曾經表示，願意接運志願入臺的一千名忠貞難民。

臺灣又曾來電調查饑民中的有共軍在內的這一消息。

第一個表示，使大家很洩氣，為什麼祇答允收一千名，那個時候每天有幾千人進來，這不是政府在開玩笑嗎？第二個表示，大家認為臺灣祇注意共軍，不關心饑民，祇要兵而不要老百姓。

自然，大家深深愛護自由中國，希望政府在這件事上拿出大氣魄來，對中共政治戰爭打一個大勝仗！愛之切，所以不免責之嚴。

中華民國五十一年 五月二十四日

六〇四

我知道「大陸救災總會」的谷正綱先生在漢城出席亞盟大會（他於五月十九日才回到臺北的），祕書長方治，因腸出血症臥病醫院一個多月了，「救總」群龍無首，自然當不了家，陷於失措狀態。我在十七日晚間和港九難民救濟會主任委員謝伯昌先生通電話，他說，到現在還沒有接到臺北一個字的指示，他也不知道怎麼辦？他曾經請求警察總部准許他到邊境及收容所去探視，結果遭到婉拒，現在每天忙於應付各方面的詢問，也無法應付。

政府所處的地位，遠比香港為困難，第一，與英國無外交關係，不能直接和香港政府交涉，即使轉彎抹角由淡水英國領事館和我們派駐在香港的外交聯絡人轉達我們的意向，恐遭香港政府置之不理。第二，看不透中共到底是何居心，要弄什麼陰謀。第三，臺灣今日處境，人口壓力的負擔已經很重，倘再接運了十萬八萬饑民，連帶要發生很多很多棘手的問題。

這都是實情。

在最初，慢吞吞未作明快具體表示者，原因在此。

可是，問題並非「拖」而能「拖」過去了的。

在五月十七日，我曾對一位可向當局建議的人建議：政府現在應該立即宣布，凡志願來臺的饑民，願全部接運來臺。這是一場政治作戰。

我還說明了採取此行動的理由，以及可能的演變與後果。

我不知道這位朋友是否轉達了這意思，但陳兼院長在二十一日之聲明，卻正與我當初的意思不謀而合。

陳兼院長這聲明發表後，海內外同聲讚頌，尤其是香港居民，認為這才是收復河山的一種開廓氣度。他們看到饑民疲憊的「人球」輾轉於山嶺鐵絲網間，實在太苦了。

現在人們判斷，雖然覺得遲了幾天，但還是發生了重大作用。二十三日起，中共開始封鎖邊境，阻止饑民向香港進發了，主要原因就是由於陳兼院長的聲明，不計任何困難，儘多收容，中共不得不縮手了。

陳兼院長這聲明發表的當日，我曾和香港政府的一位官員私下探討，香港政府是否會和臺灣合作，來共同解決這個問題。他說，倘使中共繼續不干涉的政策，讓饑民繼續每天湧入幾千人，則香港政府會考慮這個步驟的。





否則，本身已能應付，何必再節外生枝找麻煩哩！他的看法倒很客觀而坦白。

從五月二十四日起，人潮已過，邊境逐漸寧靜下來，「生力軍」不再成群結隊出現了，隱伏在各山區間各鄉村中的饑民，在香港軍警週密的包圍與搜索之下，幾天功夫便能肅清，一場暴風雨過去了。

### 因勢的饑餓疏散

現在我們得研究這次大陸饑民群襲港的真正原因何在。

我始終認定，那是：

中共有計畫的因勢的遂行其局部的饑餓疏散。

在它的壓縮城市人口，驅使人民回鄉從事農業生產的政策下，人民回鄉不能生存，而逐漸形成一股就食逃亡的浪潮，中共乃順勢助其發展，於是造成香港邊境這一幕破天荒的現代人類的大悲劇。

中共如此做法，是配合它的政策，因勢利導。

有計畫的並非指中共預先設計的，而是在它執行政策後，產生了這種形勢，於是就有計畫的加以運用。

假使承認陳兼院長的聲明（二十一日），促使中共封鎖邊境（二十三日），那就得承認中共不是沒有計畫的了。如果不承認，在時間上也太巧合了。為什麼隔一天便出現這事實呢？

如果說中共邊境守軍鬆弛（美專欄作家艾索普語），失去控制，那麼，今天沿香港三十哩邊界應該仍然饑民麋集，共軍不能那麼迅速而有效封鎖，肅清。

我說它是「局部的」，因為饑民們百分之八十是廣東東江地區的老百姓，以後將蔓延到廣東全省和鄰近的福建。

我說它是「饑餓疏散」，目的在局部的減輕糧食消費。因為粵、閩兩省既鄰近香港，又在金門的矛頭之下。這「饑餓疏散」還有軍事上的意義。

對中共估計過高，固然犯了「長他人志氣」的恐共病，把中共估計過低，也易犯上輕率虛驕的自大狂。今日中共大陸，即使紀律鬆弛，組織渙散，控制薄弱，還不致於到達掌握數萬饑民也束手無策的地步。

中華民國五十一年 五月二十四日

中華民國五十一年 五月二十四日

六〇六

何況「料敵從寬」，原是兵家的箴言。

中共的紀律，組織，控制會逐漸破滅的，如果這次饑民逃亡潮持續擴大，影響到華中地區人民紛紛南下時，這破滅就加速出現。那時整個大局中共便掌握不住了。現在祇是慢性的在起著動搖，顫震，建構輕微支離。

既然是因勢利導，也就談不上是中共故意與香港為難這個問題了。

### 善後與展望未來

這一事件使香港和臺灣都學取了教訓。

香港獲得的遠較一九五六年九龍暴動事件更豐富。

臺灣可從此更深一層認識中共大陸。

倘使目前事件告一段落，則尚遺留一點小問題需要善後。因為在遣送的來回中，據估計大概在六千人以上已進入市區，換言之，偷渡成功。

這許多幸運者，香港政府將不予追究，而讓他們自由地去領取香港居民身分證了。

臺灣在這裏，需要盡一點責任了，對於這許多難民，先予以救濟，如志願赴臺，則設法早日接運，妥為安頓。別以為風波已過去，樂得袖手。這樣做，不僅給與難民以祖國溫暖，對大陸同胞產生強大號召，也是讓香港政府更進一步認識我們，是和它站在同一陣線上，彼此協助的。我們為香港解決問題，也就是我們解決自己問題，彼此利害是一致的。

唯有患難中才可以交朋友。

巴黎一家報紙說，大陸難民問題現在不過是剛剛開始。

這看法不是幻想，也不是危言聳聽，可能性很大。

凡事不能開始，中共在這著棋上失算了，卻種下了今後的惡果。它既無力克服它的饑荒，更無法增加它的農業生產，這致命的病患始終存在，且惡性的蔓延，那麼，饑民就食四方，到處嘯聚而流轉搶糧，不過時間問題而已。



麵包是目的，麵包是組織的力量，大家饑餓，為了共同目標，用不著宣傳，組織，饑民自然會堅固地結合起來。

那個時候，恐怕不是以香港為目標，向香港進軍了。

我們政府，須密切注視這一形勢的到來，大陸同胞英勇地表現了這一行動時，我們政府一秒一分鐘也不能遲緩，要立刻採取行動配合，響應，解救大陸同胞。

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版一、版二、版五；《聯合報》，臺北，民國五

十一年五月二十五日，版二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版二、版三。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版二。

註四：《總統府公報》，第一三三四號（民國五十一年五月二十五日），頁四—五。

註五：《國際貿易月刊》，第七卷第六期（民國五十一年六月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁八—二五五。

註六：同前註，頁七—六四。

註七：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版一。

註八：《香港時報》，香港，民國五十一年五月二十五日，版四。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版一。

註一〇：《新聞天地》，第十八年二十二號（總號第七四六期）（民國五十一年六月二日），頁四—七。

## 二十五日 總統公布「戡亂時期罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例」。

總統本日公布「戡亂時期罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例」，全文如下：（註

一）

### 戡亂時期罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例

第一條 依法律應處罰金罰鍰者，就其原定數額得提高一倍至二倍，但法律已依一定比率規定罰金或罰鍰之倍數者，依其規定。

第二條 依刑法第四十一條易科罰金或第四十二條第二項易服勞役，或依違警罰法第二十條第一項易處拘留者，均得就其原定金額提高一倍至二倍折算一日。

第三條 依民事訴訟費用法應徵收之裁判費執行費及依公證費用法應徵收之費用，得就其原定數額提高至一倍，但民事訴訟費用法第二十五條第一項之規定，不得再行適用。

第四條 依本條例得提高之倍數，由主管部擬定數額，報請主管院核定之。

第五條 本條例所定得提高倍數之規定於施行後，法律另行修正其數額者，依其規定。

第六條 本條例自公布日施行。

立法院三讀通過修正「律師法」第一條條文暨「外役監條例」，並請行政院迅速設法緊急救助大陸逃港難胞。



立法院本日舉行第二十九會期第二十四次會議，通過修正「律師法」第一條條文暨「外役監條例」，並決議請行政院迅速設法緊急救助大陸逃港難胞。

「律師法」第一條修正條文，是將有關律師資格規定的第一條第二項下，增列第四、第五兩款，即加列軍法人員轉任律師資格。「律師法」第一條修正草案對照表如下：（註二）

律師法修正草案對照表

條 正 草 案 條 文	現 行 法 修 文
第一條 中華民國人民經律師考試及格者得充律師。對於左列資格之一者，前項考試，以檢覈行之。	第一條 中華民國人民經律師考試及格者得充律師。對於左列資格之一者，前項考試，以檢覈行之。
一、曾任推事或檢察官者。	一、曾任推事或檢察官者。
二、曾任公立或經立案之大學，獨立學院，專門學校任教授副教授，講師，講授主製法律科目二年以上者。	二、曾任公立或經立案之大學，獨立學院，專門學校任教授副教授，講師，講授主製法律科目二年以上者。
三、有法院組織法第三十三條第四款第三十七條第五款之資格者。	三、有法院組織法第三十三條第四款第三十七條第五款之資格者。
四、曾在公立或經立案之專科以上學校修習法律學科三年以上畢業或經軍法官考試及格而任相當於薦任職軍法官二年以上者。	

五、在軍事審判法施行前曾經修習法律學科二年以上並任相當於薦任職軍法官四年以上者。  
前項檢覈辦法由考試院會同司法院行政院定之。

外役監條例制定的由來，是鑒於監犯參加臺灣八七水災災區重建的優良表現和工作成果。

民國四十八年八月七日，臺灣中部發生水災，在災區重建行列中，有六百四十名是從監獄調來的犯人，他們的番號是「自強工程大隊」，擔任橋樑堤防工程，不但圓滿達成任務，更因紀律良好，獲得當地民眾的讚揚，政府的嘉獎，因此堅定了司法行政部對監犯外役作業的信心。同時由於近年以來，聯合國預防犯罪暨罪犯處遇會議，一再強調各國今後對監獄人犯作業，應注重富有國家經濟建設意義的外役工作，司法行政部審時度勢及適應當前環境需要，爰於本年一月，擬定「外役監條例草案」呈請行政院，經第七〇二次院會通過。（註三）

「外役監條例」共計二十五條，是依據「監獄行刑法」第九十三條的規定而制訂，俾使受刑人從事農作或其他特定作業。司法行政部呈行政院說明立法旨趣如下：（註四）

據司法行政部呈略以依監獄行刑法第九十三條規定：「為使受刑人從事農作或其他特定作業，得設外役監，其設置以法律定之」。良以現代社會生活日趨複雜，犯罪行為亦逐漸增多，犯罪乃社會病態之一，個人無法適應社會生活之時，則個人與社會，即生失調現象，從而導致犯罪，故今日行刑思想，認犯罪問題，不僅具有個人之因素，抑具社會之因素，故對犯罪問題有關之行刑措施，有傾向行刑社會化之趨勢，其對犯罪人行刑主旨，亦在使能重新適應社會之生活。對人犯之處遇，多謀陶冶其心性，訓練謀生技能，令其從事水利、農林、道路、橋樑



等富有社會公益價值之監外作業。民國二十五年二月二十九日，國民政府曾公布「受刑人犯移墾暫行條例」，其第四條規定移墾人犯，先拘置於移墾所設之外役監，漸次移居農舍，其工作對象為從事墾殖，其被選之人犯，以二十歲以上之男子，身體健全，能任農事者為限，其外役日數，可按日數抵算刑期，外役監一律採雜居，惟典獄長認為有必要時暫令獨居。抗戰期間，政府西遷，司法行政部擇定四川平武縣荒地二萬七千餘畝，設置外役監，建築農舍，及新式監獄一百餘間，墾犯眷屬得攜帶隨行，遣居農舍後得與眷屬同居，每年作業純益金在千萬元以上，受刑人食糧及副食品自給自足。復員以後，司法行政部又在安徽省宣城縣設置外役監處，並計畫於貴州省平壩縣，湖南省宜章縣設置外役監，按外役監既可疏通城市監獄之擁擠，又可鼓勵受刑人勤勞習慣，並促使逐漸適於社會生活，誠為減少犯罪之良好辦法。

### 「外役監條例」草案總說明如下：（註五）

#### 一、外役監在行刑制度上之意義

現代科學日益昌明，人類相互間接觸頻繁，因之社會生活之範疇及其內容，亦日趨繁複，犯罪之現象，由是逐漸增多，蓋犯罪為社會病態之一，而人類組成之社會，必具有社會所形成之一種規範，相互間咸有遵守之義務，以求社會之得以均衡發展，惟於此發展之過程中，苟以個人無法適應社會生活之時，則個人與社會，即生失調現象，從而導致犯罪，因之今日之行刑思想，認犯罪問題，不僅具有個人之因素，抑且兼具社會之因素，由於犯罪足以反映社會之病態，故對犯罪問題有關之行刑措施，亦乃基於法律思潮之演進，有傾向行刑社會化之趨勢，其對於犯罪人之行刑主旨，亦在使之能重新適應社會之生活，按現今世界各國之刑務機構，對人犯之處遇，多謀陶冶其心性，訓練謀生技能，尤從事水利、農林、道路、橋樑等富有社會公益價值之監外作業，頗多倡導，我國曩昔在大陸陷匪前先後於四川平武、貴州平壩、安徽宣城等處設有類似之外役監，唯僅以從事移墾為限，茲為訓練受刑人工作技能，使能從事公共建設及經濟開發計畫之實施並使外役監成為出獄前重入社會之階梯，即學理上所稱愛爾蘭中間監獄，爰依監獄行刑法第九十三號之規定暨參酌徒刑人犯移墾暫行條例、徒刑人犯移墾實施辦法，

移墾人犯減縮刑期辦法等項有關規定起草外役監條例草案一種，以利施行。

## 二、外役監條例草案內容之特色

(一)外役監採開放式，按本年八月於英國倫敦舉行之聯合國第二屆預防犯罪暨罪犯處遇大會並以設置開放監及半開放監為倡導，我國目前臺灣省各地監獄設備雖已日臻完善，惟對開放式外役監之設置，尚付闕如。

(二)外役監既係規定以採開放式為原則，故對受刑人自由限制之範圍，允宜從寬，除合於假釋條件者，應予依法呈請假釋外，並另訂縮短刑期，外出暨與眷屬同居等之規定，以資鼓勵其改悔向上，俾其能逐漸適應社會生活為目的。

(三)外役監之作業收入除作業支出，其餘數本諸自給自足之原則予以平均分配，本草案規定由司法行政部另定勞作金給付辦法，俾可斟酌實際情況從優給與。

## 「外役監條例」修正要點如次：（註六）

一、第一條第一項乃表明本條例制定之來歷，第二項表明本條例未規定者，得適用其他法律之規定以宏靈活因應之效。

二、外役監之典獄長須秉承監督長官之命綜理全監事務，爰仿照監獄條例第八條第一項之例將第三條予以修正。

三、為免與普通監獄之受刑人相混淆，故於第四條第一項之首增加「外役監」三字，並認為二十歲以上五十歲以下之人其體力堪任外役，爰將同項第二款修正為：「年齡在二十歲以上五十歲以下者」。

四、外役監受刑人之遴選第四條第一款定有「其殘餘刑期在一年以上者」之條件無期徒刑終身監禁其殘餘刑期究尚有若干年月難以預計，故對於無期徒刑受刑人無從衡量其是否符合上述條件，況且此等人犯必係重罪，應與同款但書所列各罪之人犯，同其待遇，不許選送外役監，尤為理所當然，因此，關於其縮短刑期折抵刑法第七十七條所定已逾十年期間之規定，殊無必要，爰將原草案第十五條第二項刪除。



關於「外役監條例」的主要內容，約有三端：（註七）

- 一、外役監作業方向，注重於配合地方之經濟建設，對參加外役作業人犯的飲食和工資，均予提高。
- 二、遴選外役作業人犯，其年齡須在二十歲以上五十歲以下，俾年富力強的受刑人，充分發揮其工作能力。
- 三、對於外役作業人犯的自由限制，予以從寬，使其逐步接近社會，以免因長期與社會隔離，致出獄後謀生困難。同時更富有鼓勵自新向上的意義。

司法行政部長鄭彥棻本日發表談話，讚譽該條例的通過，為司法史上展開新頁，為獄政開闢新的途徑。他說：該條例的制定，極富經濟的和教育的意義，為受刑人出獄重返社會的階梯。（註八）

又本月十五日立法院第二十九會期第二十一次會議，委員吳望伋等六十三人臨時動議以近月大陸難胞蜂湧流亡港九，香港政府竟加強邊防截堵，且用卡車驅遣，以致冒險犯難逃出鐵幕之難胞，仍被送回虎口，甚至輾轉中港邊緣，死傷日有所聞，情勢異常嚴重。查救濟難民，為自由世界各國共有之責任，聯合國設有難民救濟專門機構，今大陸饑民流亡港澳，香港政府應向聯合國及國際慈善團體呼籲救助，方為正理，豈可不顧難民生死，違背人道，予以驅遣以至繫獄。我政府為收拾人心，應由行政院急速計畫救濟，通知中國大陸災胞救濟總會迅開緊急會議，速訂有效救濟辦法，並先飭港澳救災分會據理交涉。務將逃亡港澳之難民暫加收容；同時訴請聯合國難民救濟組織及世界紅萬字會與國際慈善救濟機構，迅商共同緊急救濟收容辦法，以維人道。是否有當，敬請公決。經決議：俟下次會議邀請內政部部长、外交部部長、國防部部长列席報告最近大陸難胞大量逃亡香港之真象，再行討論。

十八日同會期第二十二次會議，行政院副院長王雲五偕同內政部部长連震東，外交部次長

朱撫松，國防部副部長梁序昭列席改開祕密會議報告，並答覆各委員質詢。各委員質詢要點歸納如次：一、應按難胞志願接運來臺。二、應由政府採取緊急有效救濟措施。三、呼籲自由世界國家及國際救濟團體共同協助救濟與安置。四、應由政府直接辦理負責及安置事務。五、關於逃港義民就業與安置應撥專款辦理。經議決本案交內政、外交、僑政三委員會聯席審查。

內政、外交、僑政三委員會隨即舉行聯席會議，討論結果決議：「近月大陸難胞紛紛逃港，情勢嚴重，本院至為關切。現行政院正採取緊急救濟辦法，本院甚表贊同。惟仍應迅即釐訂具體計畫，積極進行。其中有關國際協助方面，應分向聯合國及美國與其他友邦從速洽商救濟辦法，以期拯民水火，迅赴事功。」提報本日第二十九會期第二十四次會議討論，由內政委員會召集委員牛踐初補充說明後進行宣讀審查報告，經全體一致無異議通過。函請行政院查照辦理。

## 中華民國與約旦文化專約換文生效。

中華民國與約旦哈希米德王國政府文化專約，本日在外交部互換批准書，由外交部長沈昌煥和約旦駐華大使赫雪姆(Hani Hashim)分別代表兩國政府簽字。中約文化專約是於五十年十月十七日在約旦首府安曼簽約。(註一〇)

茲誌該約全文如下：(註一一)

### 中華民國與約旦哈希米德王國間文化專約



中華民國政府與約旦哈希米德王國政府，咸欲加強兩國間友好關係，並謀藉兩國間之文化交流及合作，以促進兩國人民之相互了解及團結，決定依照聯合國憲章及聯合國教育、科學暨文化組織約章之原則，締結一項文化專約；為此，各派全權代表如左：

中華民國政府特派：

中華民國駐約旦哈希米德王國特命全權大使保君健閣下

約旦哈希米德王國政府特派：

約旦哈希米德王國教育部部長胡森尼閣下

兩全權代表各將所奉全權證書提出，互相校閱，認為均屬妥善，議定條款如左：

第一條 締約雙方應為促進兩國間之文化交流及合作，相互給予一切可能之便利。

第二條 締約此方在其本國領土內，應鼓勵關於締約彼方之語言、文學、歷史、哲學、科學、藝術及其他文化科目之研究。

第三條 締約此方應基於互惠原則，設置教授講座，研究補助金名額及（或）獎學金名額，俾使締約彼方之國民得在其大學及其他文化機構內，從事講授或研究。

第四條 締約雙方對於其公立圖書館設立專為收藏有關對方出版物之特別部門，應予便利，並應對彼此公立圖書館，盡力經常捐贈科學、文學、藝術及其他出版物。

第五條 締約雙方對於左列之文化活動，應予鼓勵及協助：

- (一) 締約一方之新聞記者前往締約彼方領土內訪問；
- (二) 彼此書刊之交換；
- (三) 彼此影片及廣播節目之交換；
- (四) 締約一方在締約彼方領土內舉辦之展覽會、音樂會或戲劇演出；
- (五) 彼此國民間之體育競賽；

中華民國五十一年 五月二十五日

六一五



中華民國五十一年 五月二十五日

六一六

(六)其他足以增進兩國友好關係之文化活動。

第六條 締約雙方對於兩國國民前往彼此國家觀光，應予便利。

第七條 締約一方認為必要時，得派遣負責辦理文化交流合作事宜之代表至締約彼方。

第八條 本專約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准。批准書之互換應在臺北舉行。

第九條 本專約自互換批准書之日起生效，有效期間為十年。除締約一方於限期屆滿之日前六個月將其廢止

本專約之意願以書面通知對方外，本專約應繼續有效十年，並得以同一方式廢止之。

第十條 本專約以中文、阿拉伯文及英文分繕兩份，遇解釋有歧異時，應以英文本為準。

為此，締約雙方全權代表於本專約簽字蓋印，以昭信守。

中華民國五十年十月十七日，回曆一三八一年五月八日，即公曆一千九百六十一年十月十七日訂於安曼。

中華民國代表 保君健（簽字）

約旦哈希米德王國代表 胡森尼（簽字）

## 中美關於修正五十一年四月二十七日農產品協定換文生效。

中美本日就購買美國農產品事成立協議，由外交部長沈昌煥與美國駐華代辦高立夫(Ralph N. Clough)，分別代表中、美兩國政府簽字。此項協議，構成中、美兩國政府於中華民國五十一年四月二十七日所訂農產品協定之修正協定。

依照本修正協定，中美雙方同意將該項農產品協定中，棉花資助數額由二百九十萬美元增至七百八十三萬美元，及將海運費由十萬美元增至三十萬美元。上述協定經此次修正後，其採購總額由三百萬美元增至八百一十三萬美元。美國承諾資助上述採購及海運費用，俾中國政府得以新臺幣支付價款。（註一二）



茲誌換文如下：（註二三）

中華民國與美利堅合眾國關於修正五十一年四月二十七日農產品協定之換文

甲、美駐華代辦高立夫致外交部部長沈昌煥照會（譯文）

第三十號

逕啟者：

關於貴我兩國政府於一九六二年四月二十七日所簽訂之農產品協定，本代辦茲建議將該協定第一條修正如下：增加棉花資助數額至七百八十三萬美元，增加海運費數額至三十萬美元及提高該協定項下之總數額至八百一十三萬美元。

茲特建議，本照會及閣下之復照即構成貴我兩國政府間關於此事之協定，自閣下復照之日起生效。

本代辦順向貴部長致崇高之敬意。

此致

中華民國外交部部長沈昌煥閣下

美國駐華代辦 高立夫（簽字）

公元一千九百六十二年五月二十五日於臺北

乙、外交部部長沈昌煥覆美駐華代辦高立夫照會

外(51)美一字第7410號

逕覆者：接准

貴代辦本日第三十號照會內開：

「關於貴我兩國政府於一九六二年四月二十七日所簽訂之農產品協定，本代辦茲建議將該協定第一條修正如下：增加棉花資助數額至七百八十三萬美元，增加海運費數額至三十萬美元及提高該協定項下之總數額至八百一十

中華民國五十一年 五月二十五日

六一七

中華民國五十一年 五月二十五日

六一八

三萬美元。茲特建議，本照會及閣下之復照即構成貴我兩國政府間關於此事之協定，自閣下復照之日起生效。」等由。

本部長茲特證實中華民國政府對於上述貴代辦來照建議一節，可予同意，並證實貴代辦來照及本照會即構成貴我兩國政府間關於此事之協定，自本日起生效。相應復請查照。

本部長順向貴代辦表示敬意。

此致

美利堅合眾國中華民國代辦高立夫先生

沈昌煥（簽字）

中華民國五十一年五月二十五日於臺北

## 交通部發布「輪船業管理規則」。

交通部本日發布「輪船業管理規則」，共八章五十一條，全文如下：（註一四）

### 輪船業管理規則

#### 第一章 通則

- 第一條 輪船業之管理，依本規則之規定。
- 第二條 本規則所稱輪船業，係指應公眾需要自置輪船及附拖船舶以運輸旅客或貨物之營業而言。
- 第三條 本規則所稱定期輪船，係指在一定航線內定期載運客貨之輪船而言。
- 第四條 本規則所稱不定期輪船，係指在不固定之航線內定期載運客貨之輪船而言。

#### 第二章 登記



第五條 經營輪船業之公司行號，除依本規則之規定報請航政主管機關轉呈交通部核准輪船業設立登記，發

給執照，並依法辦理公司設立登記或商業創設登記後，方得經營。

第六條 輪船業之設立申請，依左列各款規定：

一、公營者由主辦機關申請。

二、國民獨資或合夥經營者，由出資人申請。

三、有限公司及無限公司經營者，由全體股東申請。

四、兩合公司經營者，由全體無限公司責任股東申請。

五、股份有限公司經營者，由全體董事監察人申請。

六、股份兩合公司經營者，由全體無限責任股東及全體監察人申請。

第七條 輪船業申請設立登記，應填具設立登記申請書（申請書見附件一），檢附左列文件，連同登記費，

送由航政主管機關核轉交通部：

一、登記事項表（見附件二）。

二、組織章程或合夥契約（獨資者免送）。

三、股東名簿或合夥人名單（獨資者免送，格式見附件三）。

四、創辦人及經理人簡歷（格式見附件四）。

五、經營航線圖說（不定期船免送）。

六、輪船一覽表（如有附拖船舶者亦同，格式見附件五）。

七、公司或商號旗幟標誌圖。

八、自置碼頭棧埠一覽表（附件六），如未自置碼頭棧埠者免送。

九、營業計畫。

十、創辦費概算書。

第八條 輪船業申請設立登記，應繳納登記費銀元五百元。

第九條 申請設立輪船業，尚未具備本規則第七條各項規定時，但如具有造船合約或購船證明文件，得先向航政主管機關申請轉呈交通部准予籌備，於籌備就緒時，再依本規則規定辦理設立登記。

第十條 前條之籌備期間為六個月，屆期尚未籌備就緒者，如有正當理由得申請准予展期六個月，展期屆滿仍未籌備就緒者，交通部應令其停止籌備，並函主管登記機關撤銷其公司或商業創設登記。

第十一條 輪船業經核准設立登記發給執照後，應於六個月內開始營業，否則交通部撤銷其登記，並同時函主管機關撤銷其公司或商業創設登記。

第十二條 輪船業經核准設立登記發給執照後，對核准登記事項，未經申請核准，不得擅自變更，在經營期中遇有左列情事，應先辦理申請變更登記：

- 一、變更名稱。
- 二、變更組織。
- 三、更換負責人。
- 四、增資或減資。
- 五、變更設立地區。
- 六、增設分支機構。

第十三條 輪船業申請變更登記，應填具變更登記申請書（格式見附件七），檢附左列文件，送由航政主管機關核轉交通部核准，其變更名稱或變更組織者，並應換發執照：

- 一、變更登記事項表（附件八）。
- 二、組織章程或合夥契約（獨資或不變更者免送）。
- 三、股東名簿或合夥人名單。
- 四、負責人或經理人簡歷冊（不變更者免送，格式與申請設立登記者同，但應註明變更登記字樣）。



五、增加資本者，應按增加之資本額繳納登記費。

第十四條 輪船業因故停止營業時，應列舉停業理由報由航政主管機關轉報交通部備案，仍應於一年內復業，逾期撤銷其登記，但因天災事變或不可抗力所致者，不在此限。

第十五條 輪船業結束經營時，應將原領登記執照送由航政主管機關轉呈交通部註銷其登記。

### 第三章 購造輪船

第十六條 輪船業如需增加輪船或將舊有之輪船更換，應以新造為原則，其因業務需要購買現成輪船，應符合交通部所規定之標準。

前項標準另以命令定之。

第十七條 輪船業購造輪船，應先行檢具申請書，並附圖說暨該船之營運計畫，送由航政主管機關轉呈交通部核准。

### 第四章 航線與班期

第十八條 航線分為國內航線與國際航線。

第十九條 行駛國內航線與國際航線輪船，分為定期輪船與不定期輪船。

第二十條 經營定期輪船者，應制訂該航線之客貨運價，報請航政主管機關核轉交通部備查，客貨運價有變更時亦同。

第二十一條 定期輪船改為不定期輪船或不定期輪船改為定期輪船時，應申請航政主管機關轉報交通部核准。

第二十二條 國內航線應需輪船數量噸位多寡，以供求適當之原則，由航政主管機關隨時切實調查統計，報請交通部核辦。

第二十三條 國內航線不定期輪船，航行定期輪船航線內，應以不妨礙定期輪船業為主，並需受航政主管機關指定船舶埠頭之限制，不得任意在該航線內其他埠頭停泊攬載，但如遇該航線內臨時有大宗客貨待運時，經由航政主管機關核給輪船臨時航線證書者，得不受限制。

前項輪船臨時航線證書，以使用一次為限。

第二十四條 近海國際航線之輪船，交通部得依第二十二條第二十三條所定原則，隨時予以調節，以期供求適當，合理發展。

第二十五條 各定期輪船船期，應彼此配合排定，並應報請航政主管機關備案，嗣後非經敘明事故，申請核准，不得擅自變更。

## 第五章 航線證書

第二十六條 輪船航線證書分為左列三種：

- 一、定期輪船航線證書。
- 二、不定期輪船航線證書。
- 三、輪船臨時航線證書。

第二十七條 輪船航線證書依其種類分別載明左列事項：

- 一、定期輪船航線證書：
  - (一)船名。
  - (二)船籍港。
  - (三)公司或行號名稱。
  - (四)所有人或其代理人。
  - (五)總噸位及其登記噸位。
  - (六)航線起訖地點。
  - (七)沿線停泊埠頭。
  - (八)航行班期。
  - (九)營業種類。



(十)本船船舶國籍證書字號。

(卅)輪船業登記執照字號。

(卅)附註。

二、不定期輪船航線證書：

(一)船名。

(二)船籍港。

(三)公司或行號名稱。

(四)所有人或其代理人。

(五)總噸位及其登記噸位。

(六)航行區域。

(七)營業種類。

(八)本船船舶國籍證書字號。

(九)輪船業登記執照字號。

(十)附註。

三、輪船臨時航線證書：

(一)船名。

(二)船籍港。

(三)公司或行號名稱。

(四)所有人或其代理人。

(五)總噸位及其登記噸位。

(六)臨時航行起訖地點。

中華民國五十一年 五月二十五日

(七)指定停泊埠頭。

(八)航行時間。

(九)營業種類。

(十)本船船舶國籍證書字號。

(十一)輪船業登記執照字號。

(十二)附註。

第二十八條

定期輪船應由所有人開列行駛航線起訖及沿線停泊埠名，連同航線圖說，依式填具申請書（附件九），申請航政主管機關核轉交通部核發定期輪船航線證書，始得航行。

第二十九條

不定期輪船，應由所有人開列航行區域，依式填具申請書（附件九），申請航政主管機關核轉交通部核發不定期輪船航線證書。

第三十條

申請發給航線證書之輪船，應於領得船舶國籍證書後方得為之。  
依本規則准予增加之輪船，得於請領船舶國籍證書時同時請領輪船航線證書。

第三十一條

定期輪船航線證書及不定期輪船航線證書，在未經交通部核發以前，得由航政主管機關核准發給輪船臨時航線證書，其有效期間為國際航線六個月，國內航線三個月，並以一次為限。

第三十二條

領有航線證書之輪船，遇有本船檢查證書所載航行期間屆滿，須受定期檢查時，應將輪船航線證書隨同其他證書繳送航政主管機關存驗，俟船舶檢查合格後，再行發還應用。

第三十三條

定期輪船因故暫時不能行駛，須由其他輪船替班行駛時，應聲敘事由，報由航政主管機關核發臨時航線證書，載明替班時間及航次，期滿並應將證書繳銷之。

第三十四條

定期輪船改為不定期輪船、不定期輪船改為定期輪船及定期輪船或不定期輪船變更行駛航線，均應申請換發航線證書，並將原領航線證書繳銷。

第三十五條

輪船航線證書遇有破損時，得申請換發，如遭遺失得自行登報檢呈報紙申請補發。



第三十六條 輪船停航時，應將原領航線證書繳銷，如因遺失或滅失不能繳銷時，應登報並檢具報紙申請航政主管機關轉呈交通部註銷。

第三十七條 輪船航線證書所載事項有錯誤或遺漏時，應申請航政主管機關更正或轉請更正。

第三十八條 輪船航線證書，須與其他各項船舶證書隨時存放船上，遇有查驗時，應一併呈驗。

## 第六章 業務與財務

第三十九條 輪船業應於每一年度開始前之一個月，造具該年度之營業計畫書及營業收支估計表，送由航政主管機關轉呈交通部查核。

第四十條 交通部對輪船業所編送之年度營業計畫，認為有不當時，須令航政主管機關轉知改正。

第四十一條 輪船業於每一年度終了後之三個月內，應造具左列各項表冊，送由航政主管機關轉呈交通部備查：

一、營運報告書。

二、資產負債表。

三、損益表。

四、盈餘分配之議案。

第四十二條 公民營輪船業之會計應依交通部規定會計制度辦理之。

第四十三條 輪船業非經彌補虧損及依法提存公積金後，不得分配股利。

第四十四條 依公司法組織之輪船業，在經營期中如發行公司債，除應遵照公司法之規定辦理外，應先請航政主管機關轉呈交通部核准。

第四十五條 輪船業增加資本或減少資本，應先報由航政主管機關轉呈交通部核准。

第四十六條 定期輪船應由同一航線全體同業，體察地方客貨情形、經濟狀況、參酌運輸成本，商定公開一律之票價運費，報由航政主管機關轉呈交通部核定，變更時亦同。

## 第七章 合作聯營

第四十七條 同一航線之輪船業如欲聯合營業或公攤營運收入時，應自行商定合作聯營辦法，報由航政主管機關轉呈交通部核准。

第四十八條 合作聯營辦法，得參酌各航線情形，依左列各款分別擬定：

- 一、設立聯合營業機構。
- 二、票價及運費劃一。
- 三、收入公攤。
- 四、船隻之分配。
- 五、班期之排定。
- 六、設備之改良。
- 七、爭議之仲裁。

第四十九條 參加合作聯營之輪船業，非有不得已事故，經報由航政主管機關轉呈交通部核准，不得任意停航。

第五十條 合作聯營之航線，交通部認為有增加輪船之必要時，該航線之輪船業有優先權，但不必須於規定期限內增置輪船，逾期交通部得令其他輪船業加入該航線合作營業。

#### 第八章 附 則

第五十一條 本規則自公布日施行。

附件（略）

經濟部農業計畫組及臺灣省山地農牧局為開墾山地，增加外銷特種農作物的生產，訂定「舉辦大規模水土保持及促進山坡地作物增產計畫概要」。





經濟部農業計畫組及臺灣省山地農牧局為開墾山地，增加外銷特種農作物的生產，訂定「舉辦大規模水土保持及促進山坡地作物增產計畫概要」，自本年起分四年實行。

其計畫舉辦的水土保持面積（包括香蕉園、茶園、鳳梨園、柑桔園、香茅園及其他坡地作物），第一年七、〇〇〇公頃，第二年九、五〇〇公頃，第三年二一、〇〇〇公頃，第四年一六、〇〇〇公頃，合計四五、〇〇〇公頃。

所需經費，預計事業經費總額八、三五〇萬元，其中工程工資所需之半數，申請美國四八〇公法第二章物資補助，其餘一半，除耕作農家自行提供之勞力不計外，其必須僱工辦理者，由土地銀行及合作金庫對耕作農家舉辦貸款，全部計畫完成後，預期可獲得以下各項之收益：

一、香蕉：每公頃產量可提高至一萬公斤，比目前中部山地增產三分之一。二、茶葉：可幫助茶園更新計畫之實施，增加土地利用的經濟價值俟茶園撫育長成後，每年可以增加外銷茶葉五百萬磅。三、鳳梨：可提高單位面積產量，使達成年產四百萬箱外銷之目標。四、柑桔：可使年產量增至一八、〇〇〇噸，除供應內銷外，每年柑桔外銷總量，可達四百萬美元目標。五、香茅油：四年內預計可達成提高產量，減低成本及穩定產銷之目的，如外銷量無法增加時，一部分原種植香茅油土地亦可改種其他作物。六、其他坡地作物：包括柑薯、樹薯、瓊麻、苧麻等，可增加單位面積產量百分之三〇—五〇。（註一五）

臺灣省五十一年度國民義務勞動圓滿完成，出工總數達一千六百萬工，節省三億二千萬元。

臺灣省五十一年度全省國民義務勞動，本日圓滿完成。出工總數約達一千六百萬工，施工成果，各項均經超過預定目標，因此節省的公帑逾新臺幣三億元。

臺北市本年度的國民義務勞動，亦於本日結束，進行過程極為順利。按臺北市為本省本年度各縣市實施國民義務勞動時間最遲的單位，臺北市此項工作終結時，本年度全省的國民義務勞動工作乃告全部完成。

根據省府主管單位初步的統計，本省二十二個縣市局，本年度國民義務勞動的出工人數，總數約達一千六百萬工。施工的成果：在整修道路方面，計修整道路一萬四千餘公里，其中且收復民間以往侵占的路基七百餘公頃；另有熱心民眾自動捐獻路基約九十餘公頃。同時，有違章建築一千餘座，經業主自動拆除。在整理環境衛生方面，計清理道路一萬餘公里，修築及疏濬溝渠八千餘公里，清除及運輸垃圾一百九十餘萬立方公尺，整修及清除公廁二千五百餘所，清除積水八十餘萬立方公尺。其經濟價值的鉅大，實難計算。即以人工一項而論，按照每工二十元計，已為政府從事這類工作節省三億二千萬元。

上述的各項施工成果，均經超過省府前訂的計畫目標。預定的目標，原祇是整修道路一萬三千餘公里，清理街道八千餘公里，疏濬及整修溝渠六千餘公里，清除垃圾一百四十餘萬立方公尺，整修廁所一千九百餘所，清除積水六十五萬餘立方公尺。

臺北市五十一年度國民義務勞動，已於本日全部結束，據市府統計，此次參加義勞人數為十四萬七千零六十七人（內公教人員三萬零三百八十人），占總人口的百分之十六・一七。

義勞的成果，主要包括修築並清掃道路六百零五萬平方公尺，疏通並修築溝渠一百十七萬公尺，清除垃圾三十二萬六千立方公尺，整頓並清除公廁一百七十九所，割除雜草八十四萬平方公尺，清除積水三千八百五十立方公尺，整修道路十三萬七千公尺，栽花三千二百株，植樹三千一百八十株，設置欄杆一萬四千公尺，鋪草皮八百坪，建花臺十八座。

據市府估計，北市各區義勞工作的受益人工估值，約為三千零九十二萬五千餘元。受益土地增值，約為二千一百四十六萬元。受益經濟價值，一千四百三十四萬五千餘元。節省垃圾清運費，五百四十七萬五千元。公共造



產，受益六十五萬元，水利灌溉受益二十萬元，免除水患受益六十八萬四千餘元。民間自動捐獻財物，一百二十五萬餘元。（註一六）

## 美國太平洋空軍總司令奧唐納訪華。

美國太平洋空軍總司令奧唐納上將偕夫人及隨員等一行七人，本日飛抵臺北訪問二天。奧唐納上將將參觀我空軍基地，火力示範表演，與中國空軍總司令陳嘉尚和美國第十三航空特遣隊司令桑鵬（Kenneth O. Sanborn）將軍會談，並拜會國防部長俞大維和參謀總長彭孟緝。（註一七）

## 臺灣產品陳列室在香港揭幕，擴展臺港貿易。

臺灣產品陳列室本日在香港揭幕，展出輕重工業產品和農產品達數百種之多，今後將經常隨時展出臺灣的新產品，有助對臺灣近年的經濟發展成就進一步的認識。

按五十年臺港貿易數字，已達一億五千餘萬元，較民國四十七年之四千九百多萬元，已增加了三倍。此一陳列室的成立，有助於兩地今後的貿易發展。（註一八）

## 駐聯合國常任代表蔣廷黻呼籲聯合國救助逃港難民。

我駐美國大使蔣廷黻本日以中華民國駐聯合國常任代表的身分，要求聯合國代理祕書長宇

譚(U. Thant)採取「必須的任何步驟」，以救濟最近大批逃至香港的中國難民。

蔣大使在致宇譚的信中提出此項呼籲，函件內容如次：（註一九）

自今年四月下旬以來，遭受饑餓與苦難的大批中國難民，已設法逃出中國大陸，並謀求在毗鄰的香港獲得食物與庇護。據我政府所獲的情報表示，在越過邊界逃入香港的難民中，有三萬餘人已被強行送回大陸。

我政府對於香港政府在最近十年間給予中國難民的援助，深為感激。香港當局所遭遇的困難重大，是顯然可見的。其他政府必須以糧食、基金與可能在其他地方予以安頓等方式，來協助香港當局。將難民強制送回大陸，不應繼續實施。

為了應付香港的危機，我政府已有三項決議：

第一、中華民國政府準備接納願意前往臺灣的新近逃出大陸的難民。我政府將儘力克服此項行動所涉及的重  
大困難。

第二、中華民國政府已決定捐助大米一千噸給香港政府，供救濟之用。

第三、中華民國政府深盼與其他政府及國際救濟機構合作，以解決難民湧入香港問題。不過，香港中國難民問題的重大程度，已非我政府或香港政府可能個別或共同予以應付。

本人謹代表我政府籲請閣下，將難民的需要通知所有政府與組織，並促請他們在此項人道任務方面，予以合作。

在這方面，本人可以提及第十三屆聯合國大會曾於一九五七年十一月二十六日通過第一千二百六十七號決議，承認那是個「應由國際予以關切的問題，一呼籲聯合國各會員國與其特別機構的會員國，以及非政府的組織等，給予所有可能的援助，以減緩這些難民的苦難；二授權聯合國難民事務高級專員，運用其斡旋，以鼓勵貢獻的安排。」

鑒於最近的發展，此項決議的充分執行，現在變得更為迫切。





本人茲代表我政府，要求閣下惠予採取閣下所認為必須的任何步驟，以加速此項決議的充分執行。如閣下將此函分交各會員國，本人將深表感激。

附錄：《中華日報》社論：〈聯合國對香港難民不能坐視〉（註二〇）

近月以來，數以萬計的大陸饑餓難胞，衝破鐵幕而向香港逃亡的狂潮，業已引起全世界的關切和注意。尤自上週以來，我中華民國政府宣布不計任何困難，接運志願赴臺的逃港難民，並決定先撥食米一千噸捐贈香港政府，作為緊急救濟難胞之用以後，再博得國際輿論高度的同情與各國朝野熱烈的支助。加拿大、巴西、多明尼加、阿根廷、巴拉圭等國政府，全都相繼表示願意接受我國逃港難民移墾，顯示了普遍而偉大的人類愛。美國更採取了具體的步驟與行動，甘迺迪總統已正式宣布，允許在香港或香港附近的難民數千人入境；並派員來香港主持其事以及分配糧食，普遍救濟逃港難民。美國國務院復呼籲其他自由國家，與美國採取同樣的行動。足見對大陸逃港難民的救濟，已經逐漸形成一項國際性的道義責任。豈料正當各國紛紛援手之際，而以保障人權、維護正義為職志的聯合國，對此卻無絲毫表示。相形之下，非僅中國人民表示失望；即全世界愛自由的人類，也都為之齒冷！

我駐聯合國常任代表蔣廷黻，日昨正式致函聯合國代理秘書長宇譚，要求「採取閣下認為必須的任何步驟」，以救濟最近大批逃至香港的中國難民，實有不得已的苦衷。我們並非圖將責任推在聯合國身上，但因我中華民國係聯合國忠實會員國之一，而且一向信賴擁護這一國際組織，決不忍見其漠視無睹，自毀信譽，所以蔣代表的函件，除了說明我政府為應付香港的危機所採取的三項行動而外，特別促請宇譚秘書長注意：第十三屆聯合國大會曾於一九五七年十一月二十六日通過第一一六七號決議，已經承認香港中國難民是個「應由國際社會關切的問題」。並曾決定兩項辦法：一由聯合國呼籲各會員國，給予所有可能的援助；一由聯大授權聯合國難民事務高級專員，運用其斡旋，以鼓勵貢獻的安排。可是四年半來，堂皇決議只是紙上具文。其間雖曾一度派員赴港調查中國難民問題，但其結果卻竟武斷認為是中國內政問題，拒絕採取任何行動。最近在日內瓦舉行聯合國難民高級專

員方案執行委員會，正值大陸難民潮湧入香港而遭強迫遣返之際，雖經我國代表一再呼籲，依然無動於衷，寧不令人悲憤！聯合國大會的決議，必賴會員國一致遵守始能發揮效力；而今竟連其經管難民實際事務的負責機構，也不能遵守當年決議而認為這不是聯合國應救濟的問題，試問如何樹立信譽？

我們也深切知道，聯合國是保障人類自由、謀求世界和平的國際組織，並非專為救濟世界難民的機構。但是我們卻必須忠告宇譚祕書長，最近大陸逃港的難民，都是饑餓的人民，他們所以冒險犯難，衝出鐵幕，完全發於求生的本能。這種冒死求生的力量一旦爆發，任何力量是無法阻遏。則不僅香港遭遇困擾，整個自由世界亦將蒙受不利的影響。聯合國職責所在，豈容旁觀坐視。我國政府現已及時決定接運搶救，共匪還要作垂死掙扎，派出大批軍隊武力制止饑民逃亡！使事態更趨嚴重。我們切勿認為目前情形稍戢，但若就今日大陸惡化的情勢來看，饑民的集體逃亡必將成方興未艾之勢。為保障自由、維持和平，必須由聯合國為之倡導安排，才能促起各自由國家的精誠合作，一致踴躍的來救濟逃港難胞。過去匈牙利十四萬逃亡者的迅速安頓，並未為其鄰國帶來重大困擾，便是由於聯合國為之主持和西方列強合作的結果。前事可徵，何以對中國難胞獨持偏見？

我們基於對同胞的人道責任，決心不計任何困難，搶救逃港難胞，接運他們來臺。國際友人的支援固深可感，香港政府的處境也願曲予原諒。但對聯合國漠視我國難胞竟連道義聲援也吝而不予，我們已不能再事緘默。因為我們愛護聯合國，豈忍由於少數偏見所造成的錯誤，以致失掉整個自由世界的信賴！

## 中共制止難民逃亡，大陸逃港難民人數遽減。

自中共區逃入香港的難民人數，在今日下午八時為止的二十四小時內，急遽減少。英國巡邏警察所拘捕的難民不到二千人，而過去數天來同樣一段時間內，即有四千到五千難民湧入香港。中共顯然已採取積極行動制止難民逃亡，自五月一日以來，已有六萬人逃過邊界。





香港政府發言人今晚宣布，邊界的中國難民情況「現在迅速恢復正常」。

該項宣布說，協助邊境警察巡邏隊搜捕難民的軍隊，業已撤退。該發言人又說：「設於粉嶺警察訓練營的臨時接待中心已經關閉。」自五月一日難民開始湧入以來，已有五萬五千多饑餓的難民由該接待中心供應食物及臨時住宿。該項宣布說，從明天開始，該營地將恢復其警察訓練營地的正常作用。（註二一）

註一：《總統府公報》，第一三三四號（民國五十一年五月二十五日），頁一。

註二：《立法院公報》，第二十九會期，第十一期（民國五十一年六月十五日），頁六—七。

註三：《司法專刊》，第一三六期（民國五十一年七月十五日），頁六〇—六六。

註四：《立法院公報》，第二十九會期，第十一期（民國五十一年六月十五日），頁一二。

註五：同前註，頁一三。

註六：同前註，頁九。

註七：同註三。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版三。

註九：立法院編印：《中華民國立法院大事記（三）》，卷十五—民國五十一年，頁五三—五四。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十五日，版一。

註一一：《總統府公報》，第一三三四號（民國五十一年五月二十五日），頁四—五。

註一二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版五。

註一三：外交部編輯：《中外條約輯編—第三輯》（中華民國五十一年至五十二年），頁二九—三二。

註一四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五九九期（民國五十一年六月十四日），頁二〇—二八—二〇二。

○。

中華民國五十一年 五月二十五日、二十六日

六三四

註一五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版五。

註一六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版三。

註一七：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十五日、二十六日，版一。

註一八：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版五。

註一九：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十七日，版一。

註二〇：《中華日報》，臺北，民國五十一年五月二十九日，版二。

註二一：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版二。

## 二十六日 財政部頒發「國防臨時特別捐徵收手續補充規定」。

財政部本日頒發「國防臨時特別捐徵收手續補充規定」，全文如下：（註一）

### 國防臨時特別捐徵收手續補充規定

一、查關於國防臨時特別捐徵收及繳解手續，前經本部依法規定，令飭遵照辦理在案。

二、上項國防臨時特別捐之徵收及繳解手續，因辦理伊始，牽涉問題較多，為再求縝密完妥，復經本部於本年五月七日，邀集各有關機關，就各主管有關問題，續行會商，除關於繳解手續，應行補充規定事項，另案辦理外，爰就徵收手續，補充規定如左：

#### 一、關於屠宰稅部分

（一）依屠宰稅稅額徵收之國防臨時特別捐（以下簡稱特別捐）就屠宰牲畜行為時，隨同屠宰稅徵收之。（二）軍用豬隻應依屠宰稅稅額徵收之特別捐，暫行記帳。

#### 二、關於契稅部分



(一)依契稅稅額徵收之特別捐，就契稅條例第十三條規定各項契約或取得所有權之事實成立時，隨同契稅徵收之。(二)前條例各項契約或取得所有權之事實成立時，在國防特別捐條例（以下簡稱本條例）施行前者，應於五十二年六月三十日以前報繳契稅，不徵特別捐，其逾六月三十日未報繳契稅者，視為其契約或取得所有權之事實成立在本條例施行之後，應一律依本條例規定徵收特別捐，但因事實確有困難，未能照上項限期報繳契稅，經取具切實證明者，不在此限。前項取具切實證明詳細辦法，由臺灣省財政廳規定公布之。

### 三、關於地價稅部分

(一)依地價稅稅額徵收之特別捐，其就五十一年上期地價稅稅額徵收者，應於該上期地價稅開徵時隨同徵收之。(二)澎湖縣應依地價稅稅額徵收之特別捐，於徵收五十一年度及五十二年全年地價稅時，分別各按其半年期之地價稅稅額，依本條例規定之特別捐捐率徵收之。

### 四、關於娛樂稅部分

(一)依娛樂稅稅額徵收之特別捐，應按各項娛樂票券或收費額之計徵娛樂稅辦法，依各該稅額，照本條例規定捐率計算課徵之。

### 五、關於貨物稅部分

(一)在開徵日前，已經報繳稅款，但未換領完稅照，或已換領完稅照，惟仍存在已稅倉庫營業所代銷或其他營業性之倉庫堆棧；或已換領完稅照，但未售出，或雖經售出，尚未提運者，均應一律補徵特別捐。(二)國外輸入之應課貨物稅貨物，由海關代徵者，其應徵之國防臨時特別捐，應由海關於徵收關稅國防臨時特別捐之同時代徵之。(三)已稅，貨物已在市面行銷者，應准就地行銷，免予補徵，惟須外運或分運，報領分運照時，應仍按其原徵稅額，依特別捐捐率補徵。(四)本年五月一日起，經准記帳繳納貨物稅之貨物，其國防臨時特別捐，應准一律照案記帳，俟該貨本品外銷後予以沖帳，國外輸入貨物，由海關記帳納稅者，依海關徵收國防臨時特別捐之規定辦理。(五)違章貨物除本年五月一日以前已先補稅領回發售者外，其在五月一日以後發還補稅者，仍按其補稅總額依率徵收。(六)課徵貨物稅貨品之工廠或出產人，於書立統一發票時，准將貨價與徵收之特別捐數額分欄開列，其所徵收特別

捐，免予計貼印花稅票。

#### 六、關於關稅部分

(一)依關稅稅額徵收特別捐，以貨物進口日期為準。

#### 七、關於電報電話部分

(一)依長途電話及普通用戶電話費徵收特別捐，以實際使用日期為準。加換號碼以繳款日期為準。

#### 八、關於鐵路客運部分

(一)依客運票價徵收之特別捐，應合併所收票價及特別捐之總額，按十三分之三計算。至因徵收特別捐所生之尾數，為免找補困難，其尾數未滿五角者以五角，超過五角未滿一元者，以一元計算，不得逾此範圍溢收。(二)隨客車附運之郵件，依郵政法之規定免徵特別捐，郵差車票仍應照收。(三)外國人享受外交豁免權者，於購票時，因其身分證明，各代徵機關之分支機構人員無法辨認，並亦無權直接核免，為避免糾紛錯誤，應一律徵收，於申請時再予退還。

#### 九、關於公路客運部分

(一)依客運票價徵收特別捐之計算及因徵收特別捐所發生之尾數，照前項關於鐵路客運之規定辦理。(二)學生月票及軍警半票，應依規定照收特別捐。(三)民營客運機構應與公路局採取同一辦法徵收特別捐，並應按旬繳庫。

### 蔣夫人宋美齡接見外國記者，重申政府幫助大陸逃港難胞決心。

蔣夫人宋美齡本日在官邸接見來華訪問的世界各國記者十八人，蔣夫人重申中國政府決心收容所有願來臺灣的中國難民。她說：「我們已看到他們的困境，我們知道他們在中共的控制下，所受到的家庭離散的痛苦。我們知道他們不顧一切冒險逃亡，我們要幫助他們。我們樂於



作任何犧牲，讓他們分享我們所有的東西。」

蔣夫人說：中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱赴香港處理難民問題所需的香港入境證，尚未辦妥。同時，中國大陸災胞救濟總會頃宣布一項十點臨時計畫。根據該計畫，該會將負責前來臺灣的難民的運輸、居住、糧食及醫藥需要。難民的運輸將使用政府所擁有的船隻，且必要時並將尋求外輪接運。

蔣夫人曾重申中華民國政府返回大陸的決心，並說：「我認為時機將於不久來臨。」

在被詢及中華民國與美國的外交關係時，蔣夫人將任何兩個國家間的關係，比作任何兩個人之間的關係——「如果關係不日益改善，便會趨向惡化。我們經常在努力改善。」蔣夫人對這個問題未作進一步的評論。

這些外國記者，包括美國、英國、法國、德國、澳洲、挪威、丹麥和瑞士的報紙、通訊社、廣播電臺、電視臺和影片公司記者。（註二）

## 中國大陸災胞救濟總會訂定接運逃港難胞來臺接待計畫。

中國大陸災胞救濟總會本日舉行常務理監事聯席會議，由陳啟天主持，救總理事長谷正綱曾就大陸難胞湧入香港情況，詳加分析，他並報告了救總處理經過及二十一日陳誠院長指示各點的籌劃情形。理監事們一致對逃港難胞的慘痛遭遇，深切關懷，他們主張救總應籌劃一切可能的救助工作。參與會議的人有馬超俊、王冠吾、關吉玉、丘念台、鄭彥棻、束雲章、李宗黃、黃天爵等三十多人。

會議通過接運逃港難胞來臺臨時接待計畫，要點如下：（註三）

一、遵照行政院專案小組之決定，關於大陸逃港來臺難胞接運工作，統由本會負責辦理。

- 二、所稱接運工作，係指由香港接運難胞，途中運輸及到達臺灣尚未安置以前之臨時接待。
- 三、在香港有關接運難胞事宜，由港九難民救濟委員會辦理。
- 四、途中運輸，請由政府指派專輪，或商請友邦協助輸送。
- 五、為便利接待工作，以高雄市為接待中心，並專設接待站。
- 六、接運與接待工作，分下列四大部分：(一)交通服務——調配船隻、起卸裝運、海上岸上之照顧等。(二)生活服務——運輸、住宿、膳食、衣服等。(三)社會服務——登記、訪問、聯絡、尋訪親友、代寫書信、文化及康樂活動等。(四)醫藥服務——體格檢查、注射防疫、疾病治療等。
- 七、為辦理接運工作，特設由港來臺難胞接運委員會，商請各有關機關團體代表組成之。
- 八、接運與接待所需之經費與糧食，專案報請政府核撥，並分別洽請國際救濟機構及宗教慈善團體捐助救濟物資。
- 九、接運與接待之工作人員，除商請各有關機關調派外，並商請臺大、師大、中興大學，各社會學系及政工幹部學校選派高年級學生，參加工作。
- 十、本計畫要點各項實施辦法另定之。

## 第一人壽保險公司在臺北成立，開始營業。

第一人壽保險公司，本日在臺北成立，開始營業。開幕式由該公司董事長董漢槎主持，請財政部長嚴家淦揭幕剪綵。該公司承辦保壽險的種類，包括保值養老壽險、保值儲蓄保險、福樂壽險和儲蓄保險。(註四)



電機工程學權威馮簡博士病逝。

五)

國立臺灣大學電機系教授馮簡博士，本日因心臟病突發，病逝寓所，享年六十六歲。（註

泰國皇家空軍訪問團抵華訪問。

泰國皇家空軍訪問團團長克賽少將和團員三人，本日飛到臺北，訪問四天。

克賽少將現任泰國皇家空軍作戰司令部副參謀長，訪華之前，曾訪問美國在夏威夷的太平洋區空軍總部。他將拜會我國副參謀總長賴名湯、參謀次長羅英德、空軍總司令陳嘉尚，並參觀臺灣中部空軍基地。

和克賽少將同來的三位團員，是習提少將、勒克上校和道培上校。（註六）

註一：《稅務旬刊》，第三八五期（民國五十一年六月十日），頁二五。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十七日、二十九日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十七日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十六日，版五。

註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十七日，版二。

中華民國五十一年 五月二十六、二十七日

六四〇

註 六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十七日，版一。

## 二十七日 中國大陸災胞救濟總會致電聯合國祕書長宇譚，籲請救濟逃港難民。

中國大陸災胞救濟總會，本日致電聯合國祕書長宇譚，籲請根據聯合國大會在一九五七年十一月二十六日通過之對香港中國難民問題的決議精神，擴大聯合國難民事宜高級專員職權，將香港難民之救濟，列入高級專員職權範圍之內，在聯合國最近即舉行的大會中，迅作明確決定，俾其迅速採取措施，從事緊急處理，及早達成香港中國難民迫切願望。

中國大陸災胞救濟總會致宇譚祕書長的電文如下：（註）

聯合國宇譚祕書長閣下：關於最近湧入香港之中國大陸難民救濟事宜，中華民國政府已表明基本立場及處理辦法，不計任何困難，準備接納願意來臺新近逃出大陸的難民，暨捐助大米一千噸給香港政府，供臨時救濟之用。本會刻正依其職責及一貫為此努力之目標，積極籌劃，採取行動，辦理該項難民之接運與有關救濟工作，期使上述中國大陸苦難人民迅速獲得適切之救助。

吾人鑒於當前香港中國難民問題之嚴重程度，已非我國政府或香港政府所能個別或共同予以應付，為謀求有效的解決途徑，深盼國際救濟組織及非政府機構充分合作，共同負擔此項基本人道的莊嚴任務，而由國際救濟組織負責統籌此項救濟工作之進行，尤有必要。

因此，吾人謹籲請閣下，根據第十三屆聯合國大會於一九五七年十一月二十六日通過第一一六七號對香港中國難民問題之決議精神，請擴大聯合國難民事宜高級專員職權，將香港中國難民之救濟，列入高專職權範圍之內，在聯合國最近即將舉行之大會中，迅作明確之規定，俾其迅速採取措施，從事緊急處理。並要求閣下對於上項建





議，予以充分同情和支持，迅速採取步驟，期能及早達成香港中國難民之迫切願望。本會為此並致以誠懇感謝之意。

註：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月二十八日，版二。

## 二十八日 總統公布賴家球為駐美國西雅圖總領事等任免案。

總統本日公布外交部駐外使領館人事異動命令，令文如次：（註一）

外交部歐洲司司長張平群另有任用，應予免職。此令。

任命賴家球為駐西雅圖總領事，毛起鵬為駐聖保羅總領事。此令。

駐加拿大國大使館公使朱撫松、駐美國大使館參事賴家球、駐哥斯大黎加國大使館參事毛起鵬、駐法國大使館參事龔駿、駐阿根廷國大使館參事薛代強、駐希臘國大使館參事劉振鵬、駐宏都拉斯國公使館參事凌大曾、駐聖保羅總領事鄭健生、駐約翰尼斯堡總領事劉宗翰、駐西雅圖總領事陸閏成另有任用，均應予免職。此令。

任命陳澤漟為駐比利時國大使館參事。此令。

## 交通部發布建造新船及購買較優現成船標準。

交通部本日發布建造新船及購買較優現成船標準，內容如下：（註二）

中華民國五十一年 五月二十八日

六四二

一、建造新船規格標準：

- (一)遠洋船噸位應為一萬載重噸以上至一萬三千載重噸，航行速率應在一七哩以上。
- (二)近洋船噸位應為五千載重噸以上至七千載重噸，航行速率應在一三哩以上。
- (三)臺港、臺琉、臺韓線輪船噸位，應為一千噸以上，航行速率應在一二哩以上。

二、建造新船貸款保證標準：

- (一)遠洋或近洋船，自籌造價，最少不得低於百分之十五，銀行貸款，最多不高於造價百分之十五，保證分期付款，為造價百分之七十（保證額視自籌及貸款額多寡而定）。
- (二)臺港、臺琉、臺韓線輪船，自籌造價百分之三十，保證分期付款百分之七十（實際保證六成，對外保證七成加利息，依銀行規定辦理）。

三、購買現成船規格標準：

- (一)定期航線船：行駛遠洋航線者，噸位應為七千載重噸以上，航行速率應在一五哩以上，行駛近洋航線者，噸位應為三千載重噸以上，航行速率應在一三哩以上，船齡均應為七年以內。
- (二)不定期航線船：噸位應為三千載重噸以上至一萬五千載重噸，航行速率應在一二哩以上，船齡應為十二年以內。

四、購買現成船貸款或保證標準：

- (一)定期航線船：船齡應為七年以內，自籌船價應為百分之三十，貸款或保證分期付款為船價百分之七十，貸款或保證期限以五年為限。
- (二)不定期航線船：（甲）船齡在七年以內者，自籌船價應為百分之四十，貸款或保證分期付款為船價百分之六十，貸款或保證期限以四年為限。（乙）船齡在十二年以內者，自籌船價應為百分之五十，貸款或保證分期付款為船價百分之五十，貸款或保證期限以三年為限。

五、上述標準所指建造之新船，或購買之現成船，均以乾貨船為限。



六、建造新船或購買現成船，有長期可靠之租約者，得較其他船舶酌予優先考慮。

七、輪船公司申請建造新船或購買現成船，應依本部五十年六月二十日交航(50)字第○四五○號令，填具業務財務各項報表，呈經核准後，逕向銀行申請貸款或保證分期付款，銀行得就該輪船公司之財務狀況商業信用及當時金融情形，參考上述標準核定之。

八、臺灣省環島線造購船舶，不適用於本標準。

上述建造新船及購買性能較優現成船標準，為配合第三期四年經建計畫，增添性能較優良之商船，至各輪船公司有自備外匯（其外匯來源經外貿會核定同意者）申請建造新船或購買領有適航船級，及安全證書之現成船者，本部將視供求需要情形，而予以核定。

## 臺灣省政府為審議省營事業機構免職人員申訴案件，頒發審議小組設置辦法及申訴案件審議規則。

臺灣省政府為審議省營事業機構免職人員申訴案件，本日頒發「臺灣省省營事業機構免職人員申訴案件審議小組設置辦法」及「臺灣省省營事業機構免職人員申訴案件審議規則」，分誌如次：（註三）

### 臺灣省省營事業機構免職人員申訴案件審議小組設置辦法

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為審議省營事業機構免職人員申訴案件，特依據臺灣省省營事業機構人事管理辦法第二十七條之規定設置審議小組（以下簡稱本小組），其組織依本辦法之規定。

第二條 本小組置主任委員一人，由本府人事處處長兼任，委員六人，由本府祕書處、財政廳、建設廳、農林廳、交通處、主計處各指派高級人員一人兼任。

中華民國五十一年 五月二十八日

六四四

第三條 本小組置祕書一人，由本府人事處主管獎懲業務科長兼任，幹事一至二人，由本府人事處指派人員兼任。

第四條 本小組每月開會一次，必要時得召開臨時會議，開會時以主任委員為主席。

第五條 本小組開會時須有委員過半數之出席始得開議，出席委員過半數之同意始得決議。

第六條 本小組審議申訴案件，必要時得請有關機關派員列席。

第七條 本小組主任委員、委員及職員均為無給職。

第八條 本小組經費列入人事處預算。

第九條 本小組審議規則另訂之。

第十條 本辦法自公布日施行。

### 臺灣省省營事業機構免職人員申訴案件審議規則

第一條 本規則依照臺灣省省營事業機構免職人員申訴案件審議小組設置辦法第九條之規定訂定之。

第二條 省營事業機構經董事會通過或總經理及首長核定免職人員對免職處分如有不服時，得於收到免職通知書之次日起一個月內檢同原免職令及有關證件向本府提出申訴，並以副本抄送原處分機關，申訴書格式如附件一。

前項申訴以一次為限。

第三條 審議小組於奉交免職人員之申訴書後，得通知原處分機關於文到次日起十日內答辯，必要時並得派員調查。

第四條 審議小組於收文到原處分機關答辯或經派員調查後應即提會審議，視申訴無理由分別撤銷變更或維持原處分。

第五條 前條變更原處分應撤銷原處分另為其他處分，其他處分類別規定如左：



一、降調低一等職務。

二、記大過。

三、記過。

四、申誡。

記大過、記過、申誡處分不得與平時記大功、記功、嘉獎相抵銷，記大過者自記過之日起一年內不得晉敘。

第六條 審議小組對經審議之案件應作成審議書，簽報核定後移送本府人事處辦理，審議書格式如附件二。

第七條 經審議核定撤銷免職處分者，其原處分機關應於奉令之日起予以復職，並補發其免職後復職前之薪給。

第八條 原處分機關對免職人員之遺缺，在規定提出申訴期限內及已提出申訴尚未經審議決定前不得派員遞補。

第九條 審議小組審議案件應將各委員意見詳細列入紀錄並嚴守祕密。

第十條 本規則自公布日施行。

附件（略）

## 利比亞國防部長畢海爾和參謀總長艾西迪來華訪問，參觀軍經建設。

利比亞國防部長畢海爾(Yunes A. Belkair)和參謀總長艾西迪(Nori Assidig)，應我國防部長俞大維及參謀總長彭孟緝的邀請，本日偕少校軍官馬蘇德、鮑吉士、阿布赫德三人，本日抵達臺北作為期十天的友好訪問，將拜會我政府軍政首長外，並參觀軍事、經濟及農業改革等各方面之

中華民國五十一年 五月二十八日

六四六

## 建設與成就。

今年三十二歲的畢海爾部長，是非洲國家高級軍事首長來華訪問的第一位。他和艾西迪總長本日下午，拜會國防部長俞大維、參謀總長彭孟緝和外交部長沈昌煥。

他們預定行程於二十九日上午拜會陸軍總司令劉安祺上將，然後參觀中國陸軍裝甲部隊、石門水庫建設工程和土地改革成果。並將於三十日拜會聯勤總司令石覺上將，立法院院長黃國書，參觀臺灣北部的陸軍飛彈基地。

（註四）

## 美國太平洋艦隊總司令賽茲上將來華訪問。

美國太平洋艦隊總司令賽茲 (John H. Sides) 上將，本日來華訪問三天。賽茲夫人和隨員道德爾上校和寶亦樂少校同來。

賽茲在機場告訴記者說，他這次的訪問，與世界任何一地的局勢都沒有關係。這只是一種例行性的訪問。

當記者問他中共潛艇在此一地區的活動情形時，賽茲表示，並無新的發展。他說：「中共也許有二十來艘各類型式的潛艇，而且不管它們在什麼地方，都是我們必須顧慮的事。我覺得，如果需要的話，我們將有能力來對抗這個問題。」

這位總司令指出：自從他上次來華以後，這一年半以來，太平洋地區的情勢，已有很大的改變。他說，整個寮國的局勢，已大大不同，而我們現在所看到的越南，那時是比較平靜多了。不過他認為太平洋地區的局勢，基本上，並沒有什麼變化。

關於第七艦隊的大部分艦隻部署到南中國海，是否會減低第七艦隊的力量和影響到臺灣防務的問題。賽茲回答說：「我以為在這方面有一種錯誤的觀念：第七艦隊確有一些單位運送陸戰隊到曼谷去，但當任務完成之後，他



們便回復原來的工作。在過去一年中，也許有過較多的艦隻在南中國海，最近，並沒有大批艦隻在那裏集中。」

賽茲對越南局勢的評論是：已有進步。

在訪問臺灣之後，這位將軍將去馬尼拉，其後將取道琉球返國。他說：「我這次不會去東南亞，就在幾個月以前，我到過越南和泰國，那次我並沒有在這兒停留。」

賽茲今天抵達後將和美國駐華軍事將領會晤。他並將拜會國防部長俞大維和參謀總長彭孟緝、海軍總司令黎玉璽。（註五）

## 經濟部礦產測勘團團長施家福列席非馬經濟合作會議，促進我國與聯盟各國間經濟關係。

非馬聯盟經濟合作組織，本日起至六月一日在喀麥隆國杜阿拉市舉行科學研究委員會會議，討論有關工業建設問題。我政府派經濟部礦產測勘團團長施家福列席，會後並赴喀國首都訪問該經濟合作組織，俾與聯盟各國與會代表以及該組織官員廣泛接觸建立聯繫，以促進我國與各該國之經濟關係。（註六）

註一：《總統府公報》，第一三三八號（民國五十一年六月八日），頁一。

註二：《國際貿易月刊》，第七卷第七期（民國五十一年七月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁一一一〇五—一〇六。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四五八八期（民國五十一年六月二日），頁一八一〇。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十八日，版一。

中華民國五十一年 五月二十八、二十九日

六四八

註 五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十八、二十九日，版一。

註 六：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月二十日，版五。

二十九日

蔣夫人宋美齡親臨參加行政院大陸逃港難胞專案小組會議。

由副總統兼行政院長陳誠主持的大陸逃港難胞專案小組，本日下午假陽明山電力公司招待所舉行會議，就有關救濟大陸逃港難胞具體問題，交換意見。此為專案小組成立以來所舉行的第二次會議。蔣夫人宋美齡亦親臨參加。

在歷時兩小時的會議中，決定政府仍本陳兼院長過去所決定的六項指示，不計任何困難，接運難胞來臺。會中並決定繼續透過友邦政府，要求英國及香港當局，立即停止遣返難胞，同時籲請國際救濟機構，本「人道」「人權」立場，迅速採取有效行動，協助接運及救濟工作。會中對於大陸難民向澳門及其他地區投奔自由的人數陸續增加的情況，也予以密切關注。

本日舉行的會議中曾聽取內政部長連震東等有關單位首長，分別報告前次會議中所分配之工作辦理情形。主持會議的陳兼院長在會議中再度表示：政府將運用所有的方法，使那些投奔自由的難胞，早日回到祖國。（註一）

立法院三讀通過五十二年度中央政府總預算。

立法院本日舉行第二十九會期第十次祕密會議，三讀通過中華民國五十二年度中央政府總預算案及總預算施行條例，完成立法程序。



立法院預算委員會召集委員朱如松在口頭說明時，強調五十二年度總預算內容，顯示政府各部門的業務都有長足的進展，國民的收益也有顯著的增加。院會中並通過了審查報告中所列送請行政院辦理事項六項，促請政府注意改善：（註二）

一、自三十九年起，物價指數增加甚多，惟軍公教人員待遇雖經調整，仍與物價增加情形，相距尚遠，應請注意此種事實，妥謀改善。

二、國防部自三十五年成立，已屆十六週年，惟其組織法迄未送審，應請查照本院歷次決議，切實負責，迅速辦理。

三、政府為加強反攻戰備，對於兵工生產各廠，首應安定生產技術人員生活及存儲製造原料，又各廠剩餘生產力量，應依照既定與民間工業配合辦法，切實實施。

四、財政部國有財產局各辦事處所耗業務經費過鉅，其員額及經費應請從嚴核定，以資撙節；並請將該局各辦事處事業預算，函送本院審議。

五、新聞局及各駐外人員內外互調辦法，應請統籌擬訂，函送本院。

六、行政院五十二年施政計畫中之高等教育措施，有「充實各大學夜間部」事項，原與本院之決議相符，但其預算未能配合編列，應請妥籌經費擴大招生。

茲將總預算案審定各數按歲入歲出次序分述如次：（註三）

一、歲入部分，總預算案歲入經常門原列八十六億二千五百二十九萬四千三百三十三元，審查結果，除稅課收入中貨物稅「其他」一節三億二千六百五十萬元暫行移列歲入臨時門「賒借收入」項下，俟貨物稅條例修正案完成立法程序後另行專案調整外，本門改列為八十二億九千八百七十九萬四千三百三十三元，歲入臨時門原列淨計八億二千零六十二萬九千三百一十五元，審查結果，應增列國有財產局國有特種財產售價三千五百萬元，本門

淨計改列為八億五千五百六十三萬九千三百一十五元。又賒借收入原列三億二千二百六十六萬零一百八十三元，經將歲入增列數與歲出減列數予以沖抵外，並增加經常門移列數，賒借收入改列為六億另八百六十八萬零七百三十一元，本門改列為一十四億六千四百三十二萬零四十元，歲入部分審定數共應為九十七億六千三百一十一萬四千三百七十九元。如按來源別加以分析：則在歲入經常門方面，計(一)稅課收入四十一億六千餘萬元。(二)獨占及專賣收入一十八億四千九百餘萬元，(三)罰款及賠償收入六千八百餘萬元，(四)規費收入九千八百餘萬元，(五)財產收入二億四千一百餘萬元，(六)營業盈餘及事業收入六億五千餘萬元，(七)協助收入一十一億七千一百餘萬元，(八)捐獻及贈與收入三千三百餘萬元，(九)其他收入二千五百餘萬元。在歲入臨時門方面計(一)財產收入二億五千五百餘萬元，(二)公債收入六億元，(三)賒借收入六億零八百餘萬元。

二、歲出部分，總預算案原列歲出九十七億六千八百五十九萬三千八百三十一元，審查結果，計減列總統府主管光復大陸設計研究委員會出席費二百九十九萬五千二百元，考試院主管公務人員退休撫卹及保險支出一十七萬三千六百四十元，經濟部主管證券管理委員會用人事務費一十三萬四千八百元，補助支出項下中央日報補助費七十五萬元及中國廣播公司補助費一百四十二萬五千八百一十元，共計減列五百四十七萬九千四百五十二元，歲出部分審定數共應為九十七億六千三百一十一萬四千三百七十九元。如按政事別加以分析，除國防安全支出外，其餘主要支出為(一)一般政務支出一十億零三千二百餘萬元，(二)教育科學及福利支出五億三千九百餘萬元，(三)經濟建設支出三億八千四百餘萬元，(四)債務及其他支出四億零五百餘萬元。

臺灣省社會處長傅雲在省議會報告我國社會福利事業在東南亞  
僅次日本。

臺灣省社會處長傅雲本日在省議會答詢社會福利政策時，指出我國社會福利事業，在東





南亞各國中，除日本外，已屬首屈一指。但是我們並不以此自滿，仍當隨時視政府財力可能範圍，積極加強。

傅處長指出：臺省現在推行的社會福利事業是全面性的、積極性的。並不限於某一地區或某一方式。除了消極的救助苦難災胞外，還需設法提高國民的生活水準，與英美各國對於此種政策的觀念和趨勢，完全相同。

傅處長說：社會處目前辦理的社會福利事業，計有五大項。甲、兒童福利：一、公立育幼院二十一所，收容三千二百人；二、公立托兒所一三八所，收容一萬三千五百人；三、農忙托兒所四百十三所，收容十二萬人。

乙、公共救助：一、救濟院三十二所，收容六千八百人；二、榮譽國民之家八所，收容九千四百六十六人。

丙、勞工保險：投保勞工人數共有五十二萬八千四百九十七人，計給付六億五千三百萬元。

丁、感化教育：設有少年輔導院三所，收容一千三百人。

戊、興建國民住宅：全省二十二縣市，將建三萬四千六百八十二戶，運用資金二億八千六百五十三萬元。（

註四）

美國務院主管遠東事務助理國務卿哈里曼在參議院作證指陳：難民逃港是中共暴政結果。

美國務院主管遠東事務助理國務卿哈里曼(W. Averell Harriman)，今晨在參議院難民小組委員會的作證會中，發表聲明說：大陸中國難民的湧入香港，並非由於地方及臨時性的糧荒，而是由於「共黨統治十二年所累積的結果」。

哈里曼說，在中共竊據中國大陸以前，大陸上的人民曾經偶然因為臨時及地方性的災荒而逃到香港，但他們

一旦災荒過後，便差不多都返回故鄉。與以前的那些難民的情形不同，「今天難民的逃亡是共黨統治十二年所累積的結果」。他說，並無跡象表示這些難民是逃避一次突然發生的災荒。他說：「但他們都曉得共黨在農業方面的作為，是一場較他們所曾經見到或聽過的最嚴重天災更為厲害的災難。」

哈里曼繼稱，此項大陸難民的大批逃亡，「是中國人民對於在實施中之共黨制度的看法之最可能有力的評註」。雖然中共現在已經制止住逐漸的逃亡，這或許是因為北京「無法再容忍對外界的此項透露」，而在香港之難民將繼續需要援助，「我斷言，美國人民將繼續予以援助。」

哈里曼並談到逃港難民的安置問題。他說，美國除了自己準備接受數千名難民之外，並正在考慮如何「協助其他國家收容一些難民」。他並透露美國政府與「臺北的中華民國政府保持接觸，以獲知更多有關其將中國難民安頓於臺灣的建議」。

今日的作證會議係由該小組委員會主席參議員哈特主持的，出席作證的，尚有議員基亨及國務院難民與移民處長勃朗等。（註五）

## 中共通知英國難民潮平息。

中共外交部本日以備忘錄一份，交給英國代辦摩根，說明試圖湧入香港的難民，漸已被阻止，將來不會恢復。（註六）

附錄：《救總實錄》第二十章〈五月難民逃亡潮〉第三節〈大陸饑餓同胞蜂湧逃港〉（註七）

### 一、逃亡潮的發生





共匪推行「人民公社」並妄圖工業「大躍進」，已經把它「農業集體化」破壞未完的農業和工業，從根本上破壞了。「公社」運動與「大躍進」推行了四年，造成了三年大饑荒，迄民國五十一年（一九六二）還是遍地春荒，沒有好轉的希望。這種事實可以證明共匪所謂「從社會主義過渡到共產主義的橋樑」之公社組織，乃是農業和工業生產力的極端沉重與殘酷的枷鎖。它使匪區生產力全面衰退，它造成了整個中國大陸的大災難，寫成了赤地萬里，伏屍滿野的「流民圖」。

毛匪澤東在這四年裏，堅持「三面紅旗」，不肯退卻。他的上面有莫斯科赫魯雪夫主義的批判；他的下面有那樣強力的「右傾」的運動與「反毛」的鬥爭；他和他的黨徒，又已陷入知識青年與農群眾反共抗暴的恐怖之中，革命危機四伏，然而他一直堅持「三面紅旗」，不肯退卻。他明白一步退卻，就是匪偽對於人民控制力底全面崩潰。

但在事實上，由於生產力之大衰退而發生的普遍饑荒和人口過剩的趨勢，繼續惡化；於是大陸匪區的城市與農村之間互踢「人球」的事件，到處發生。華北的饑民，成群結隊逃往東北，甚至逃亡偽「內部自治區」；廣東的饑民，只得逃向港、澳了。那向港九投奔自由的每一批以千或萬計的難胞，冒險犯難，寧死不歸的悲慘景象，寧非匪偽對於人民控制力崩潰的一幕麼？

大陸饑民之不斷湧進香港，據一般推測，可能由於以下原因：

一、共匪決定的政策，藉此騷擾香港。因為共匪在邊境的崗哨關卡，對於公然投奔自由的饑民群，視若無睹；倘非上級命令，絕無可能。其次饑民偷渡群中，以二十歲至四十歲的男子居多，何以共匪對這些可資壓榨的勞動力，採取放任的態度，頗堪懷疑。此種看法，若作深入觀察，則未必正確。我們知道，共匪對外的一貫做法，決不肯丟臉示弱，尤其不願向西方人丟臉示弱，甚且動輒打腫臉充胖子，表示有力量，有辦法。它這樣做，倒非純面子主義，而是要利用這種姿態，對外實行欺騙、敲詐與恐嚇。就饑民大逃亡而論對共匪乃是一樁非常丟臉的事，因為它暴露了共匪的種種弱點。何況目前大陸匪區經濟，遭遇空前未有的嚴重困難，它正需要香港來吸收僑匯和糧包；同時更需要一個安定繁榮的香港，作為它的市場、財源與轉口埠。如果共匪不需要或欲癱瘓香港時，儘可採

取截斷水源等手段，何必出此自暴弱點之事；何況共匪如以武力奪取香港，實至輕易。蓋匪軍之所以熟視無睹，一則因逃亡饑民過多，如採嚴峻手段，誠恐加速激起更嚴重的變故和動亂；二則因負責管制的匪幹們，或已鬆懈無鬥志，或寄饑民以同情，甚至也一起參加了逃亡行列。

二、饑民基於求生意志的集體逃荒。由於人禍天災，匪區農村生產系統已整個崩潰，存糧告罄，又值青黃不接，大陸人民已真臨無以為活的時際了。像北平、武漢、南京、上海這些大都市，連待遇較好的高級技術人員，都缺衣少吃，偶從海外親友得到一點食物衣褲，都視同珍品。被視為「一級勞力」的農民，其每天配給量祇有約六兩米的穀子，而吃下六兩米，便須做二十二小時，又怎能支持？其十五歲以下，五十歲以上的人，則視為「非勞動力人民」，根本沒有配給。再加廣東繼亢旱之後，又發生洪水泛濫，據說是「本世紀中最厲害的一次」，災區廣及東、西、北江二十餘縣，沿江地區一片汪洋，淹沒農作物三十餘萬畝，各「人民公社」的牲畜農具及人民衣物，被沖走的不可數計。大饑荒既已形成，中共又無實際有效控制饑荒的辦法，就祇有默許或准許饑民，自由逃荒。因而臨近港、澳的人便逃向港澳，又因粵漢、廣九鐵路交通之便，逃奔港九的人更多，這是很自然的。

以上原因，除已證明「苛政猛於虎」之外，它更反映出當前大陸的一般實際情況：

(一)大陸饑荒的嚴重性已超出人們意料的程度。據逃港難胞所述，近年來的大陸饑荒是全面的，各省各縣、城市鄉村都在饑餓之中，最近共匪又按口糧原額減半配給，其生活之匱乏可想。人民基於求生的本能，誰不希望脫離共匪控制下的人間地獄。縱明知逃亡途中的艱險，逃到英界的被拒，逃進港區的遣返；但於無可奈何之中，仍希望僥倖獲得一線生機，能在自由世界找到一碗飯吃。

(二)共匪的統治已發生基本的動搖。匪偽政權的基礎，是所謂工農階級，其生產的主要勞力是工人與農民。而大逃亡潮中的分子，絕大多數正是工人與農民，這說明大陸底工農群眾，已成為匪偽的「負數」，這是它基礎動搖的訊號。共匪不阻止饑民逃亡，除了為減輕饑餓人口的壓力外；主要是避免觸發更大的全面反共抗暴行動。

(三)工農的大逃亡，反映出工農業生產的大崩潰。若干年來，共匪嚴禁有勞動力的青壯年出口，以免減少勞力。而大逃亡潮適在春耕農忙之時，農村迫切需要勞力之際。周匪恩來曾在偽「人代會」提出「國民經濟調整的十項





任務」之一，即是抽調城市工人以加強農村勞力。現在工農都大逃亡了，勢必工廠全部關門，農業生產停頓。而共匪之任令他們出境，甚至匪幹也加入行列偷渡，這表明共匪對於工農生產已失去信心，對於今年的夏收已不存希望；從而反映出中共的勞動組織和生產組織，已呈現基本的瓦解。

## 二、香港政府強迫遣返難民

共匪公社的控制和邊界的防務，好像一座堤。現在群眾奔向自由的潮水已經冲破共匪的堤。使它不能不施用壓力和詭計，迫使香港政府替在堤外築一道堤，來堵塞那饑民怒潮冲破的缺口。

自五十一年四月初，香港政府拘捕了六位從大陸逃港的青年，並將其遣返大陸匪區的這件事被發覺而張揚之後，全世界的輿論都一致責備香港政府，希望它仍本人道，停止將大陸逃港饑民強迫遣返大陸。但香港政府卻保持緘默，直到四月十八日香港立法局議員提出質詢，才由「輔政司」答覆這是「非法入境者」，香港政府的政策，一向將之驅逐出境。此後，香港政府又緘默著，直至五月初，大陸饑民大逃亡潮湧來，事態嚴重，香港政府纔於五月十二日發表聲明說：

「自本年四月底開始，越過本港邊界非法入境的，有顯著的增加。在五月份的最初一天內，被捕者約一萬人，由於非法入境者數字的龐大，英軍人員已協助警方進行巡邏邊境的任務。大部分非法入境者，似係本港附近廣東省各地區的農民及其家屬，其中亦發現若干學生及都市的工人。謠傳非法入境者有軍警人員（按指匪軍警），這是不正確的。依照香港政府政策，一如輔政司於本年四月十八日在立法局答覆詢問時所解釋的。這等非法入境者，係經由羅湖橋遣回華境。粉嶺警察訓練營現暫被用為收容所，以使非法入境者在等待遣送期內，可在該處食宿及獲得照顧」。

香港政府這聲明發表之後，大家才知道事態比想像中更為嚴重。因為一般估計，每日逃港饑民總有四、五百人，那知在一天內被捕的就有萬人之多，而未被拘捕的更不止此數。

本來，香港政府與共匪之間，對於大陸與香港的居民來往，曾有「等額進出」的協議，即每天有多少人從香港進入大陸，就准許相同的人數從大陸進入香港。但因從大陸往香港的人太多，而從香港往大陸的人太少，香港



政府又同意大陸往香港的居民可以每天超額半數。即假如香港有百人進入大陸，可同意大陸百五人進入香港。可是，大陸匪區申請往香港的人太多了，縱經共匪准許離境，也必須在邊境等候香港政府的准許入境。而在深圳鵠候入港的近萬人，如按規定等候，要排在幾年之後了，且食物難得，絕難久待，所以有許多持有共匪正式出境的人，也加入偷渡香港的行列中。

投奔自由逃亡香港的中國難民，十餘年來多達一百六十餘萬人，他們不但不是香港的負累，而且還是榮繁香港工商，安定香港社會的有生力量。香港總督柏立基曾說：「我對於本港居民——香港當局對已領身分證的難民統稱居民——具有無時或已的欽佩；他們的智慧、努力和勇氣，是我們的最大的資產」。但在五月難民大逃亡潮中，香港政府卻採取了強迫遣返的政策，不惜動員陸、海、空軍及大批警力，四出搜捕逃難的饑民，並將他們集中遣送大陸。這不啻將他們置於死地，顯然違悖了人道主義，違悖了志願遣送原則和聯合國人權宣言的立場。同時，也損傷了香港政府過去對於中國難民所加援助的深厚情誼。儘管香港政府對於遣返饑民的措施有其種種解釋的理由，但衡諸維護人道的精神而言，究屬莫大遺憾！

美國倫理學教授克勞(John Dennis Crowley)曾經致紐約時報說：「拒絕難民逃亡，乃是心靈的墮落！」他更公正的問道：「我們以前未曾主張將跳出柏林圍牆的人送回去，為什麼現在有此原則上的改變？」我們深深以為東西方的難民，應該在「人道、人權」方面受到同樣的尊重，這是天經地義的事！

中國大陸災胞救濟總會理事長谷正綱先生也曾多次嚴正地呼籲香港政府重視輿論的反應，珍惜其自身的光榮傳統。並懇切籲請英國政府和香港當局基於人道立場，立刻考慮放棄其遣返難民的政策，而對於逃港難民採取其他有效之援助方法替代遣返。他說：「吾人固知香港政府處理難民問題，容有若干困難，但為維護人道所採之任何正當措施，必將獲得自由世界的讚譽與支持。」同時，他並希望號稱「自由之窗」的香港，永遠敞開窗牖，不要關閉。

香港政府欲為其遣返政策強作辯護，硬將中國難民改稱「非法入境的移民」。現在讓我們引證一段原載美國《新領袖雜誌》有關國際救濟委員會主席郝維爾(William J. Vanden Heuvel)一篇「關於中國難民問題的報告」中，





對於此一問題的觀點，以為公平的論斷。郝氏說：「將中國難民叫做『移民』並不能改變問題的實質。他們是難民，任何其他的說法是沒有意思的。難民中大多數都是純樸的農民，他們不會用政治詞句來說明他們逃亡的理由，但他們是由於受不了共黨的壓迫而逃亡，則是事實。」

同時，我們更佩服英國上院議員季連勳爵(Lord Killearn)的卓見，他說：「假如從中國大陸逃出的難民，通過香港到其他地方安居，香港應該接受這些難民。」他認為：假如香港給予中國難民一條通路，在政治上也不會有什麼不好。

一九六二年十七屆聯合國大會，以絕大多數票通過了香港中國難民救濟案，是即明白確認逃亡香港難民的地位；當時英國投贊成票，可見此項難民，已為英國政府所承認，毋庸再辯。

### 三、逃亡難民的成分

如前所述，五月逃亡潮逃入港澳的難民共有十五萬四千餘人，根據我們的調查，他們的成分大概包括以下各種：

- (一)農民約占百分之五十；  
工人約占百分之二十；  
學生約占百分之十；  
共幹及無職業人民約占百分之二十；
- (二)男性約占百分之八十五；  
女性約占百分之十五；
- (三)十六歲至三十歲的青壯年約占百分之八十；  
老弱婦孺約占百分之二十。

從上項統計中，我們可以看出三個特點及其所顯示的意義：

- (一)以職業分：農民占全數之半，這顯示出中共農業政策的真正失敗和農村饑荒的嚴重性。

中華民國五十一年 五月二十九日

(二)以年齡分：青壯年占百分之八十的絕對多數，這顯示大陸青壯年對於共產主義已喪失了信心，中共政權已失去了社會中堅力量的支持。

(三)就政治意義言：中共幹部參加逃亡，是顯示了中共幹部對共黨和革命失去信心，更顯示了匪黨的統治基礎業已動搖。

現在，我們再參照接運來臺義胞七七一人的幾項調查統計數字，來看匪偽政權的弱點及其大陸人民普遍反共的趨勢。

從以上統計圖中可得如下的結論：

(一)證以接運來臺義胞年齡，仍以青年占絕對多數，且其平均年齡僅及二十六歲，這一點更可以證明我們前面所作「大陸青壯年對於共產主義已喪失了信心」的推論，是絕對正確的。

(二)從教育程度統計圖中，我們可以看出，大陸一般同胞接受高等教育的機會一天比一天減少。

(三)從難胞們過去職業中，我們可以看出，大陸同胞的反共是普遍而富有代表性的。

另從他們今後志願來看，以下兩點很值得我們注意：

(1)原在大陸從事農業的人，到臺後都不願再作農民——此點顯示中共農業失敗，奴役農民的結果，使原操農業的人民，一時難以消除其畏怯心理。

(2)來臺義胞要求從軍人數約占全體人數五分之四以上，政府基於兵役法令的規定，雖無法滿足來臺義胞的從軍志願；但他們欲為反共前驅，荷槍殺敵的決心，充分表明了大陸人民亟欲推翻匪偽政權的迫切心情。

#### 四、幾個問題的分析

自大陸淪陷以後，十餘年來，匪區同胞曾不斷地冒死犯難相率逃亡，已是舉世週知的事實；惟像五月逃亡潮如此震驚世界，聳人聽聞的集體大逃亡，則屬創見。因此，國內外人士對於如何形成此次大規模逃亡潮的原因和背景，以及其中包含的一些必然問題，大多亟欲有所了解。綜合各方面人士所發生的疑問，歸納起來，大致有如下述幾個問題：





(一)五月逃亡潮的集體行動是如何形成的？

(二)是共匪有計畫的放任難民逃亡？抑是共匪失卻控制力量？

(三)今後是否還會有同樣新的流亡潮發生？

(四)大陸上的饑荒是否已嚴重到足以迫使大量人民逃亡的程度？

以上這些問題，關係著共匪多方面的政策，以及大陸人民生活的實際狀況及其反共人心的一般趨向。同時也更關係著自由世界的警覺和維護人道、人權的責任與決心。在這些錯綜複雜的關係中，若要得出確切的結論，當然是較困難的問題。不過我們僅就已經發生的事實，若從共匪有關的政策方面去研究；並根據來臺難胞歷次座談會中所提到的許多正面和側面的問題去探討，以及我們平時在工作中與難胞廣泛接談所得的了解，也不難獲得合理的解答。因為接運來臺的七百多位義胞，全都具有證人身分，他們所提供的證詞，應該是可以相信的。

首先我們要提出的結論是：五月逃亡潮是共匪暴政造成大陸嚴重的饑荒，人民由於饑餓的煎迫，自然形成集體向外逃亡的行動；同時，共匪迫於形勢，在試圖放寬出口限制的政策轉變中，演成了無法控制的局面；如果自由世界真能本諸人道立場予以同情與支援，則新的、更大的逃亡潮，隨時將可再度發生。

我們再根據當時整個事件發生前後各種新聞報導的分析，以及來臺義胞的描述，就事實經過的真象，來作為我們所提結論的解釋。

自從共匪所標榜的「總路線」、「大躍進」、「人民公社」、「三面紅旗」失敗以後，整個大陸的經濟結構和社會秩序，便發生了嚴重脫節和紊亂的現象。表現在工業方面的：是原料缺乏，工廠倒閉，大量工人被迫下放農村；表現在農業方面的：是怠工、減產、糧食缺乏，形成嚴重的饑荒。同時由於城市人口強迫下放到農村，更加重了饑荒的嚴重性。共匪為了挽救其糧食缺乏，大陸人民反抗的危機，因此便不得不修改其嚴格控制人民出境的政策，試圖放寬出口的限制。據多數來臺義胞的陳述與新聞報導記載的在上年四月底以前，華南共匪地方當局正式批准出境的人口約有三十餘萬之多，獲得批准出境的人民，多數是在港澳地區以及海外各地有親屬可往投靠者。但共匪與香港當局協議每天在中英分界的羅湖橋上互准交換出入的人數，最多僅以五十人為限；而聚集在廣

州、深圳以及廣九鐵路沿線一帶等候出境的人民，滲和著由遠近各地而來俟機逃亡的饑民，在同一的目的下，便很自然地匯集成大量的人潮。在每天按照正規交換五十人出境的限制下，等待十年亦無法出境的人們，漸漸失去耐心，到處人潮洶湧，即將匯成反抗的洪流；共匪邊防部隊鑒於情勢的嚴重，一面基於上級試圖放寬出境限制的指示，一面基於同情饑民出境就食減少內部動亂的動機，於是在此期間的防範工作即形鬆弛，冒險逃亡的人們見其有機可乘，乃相率爭先逃亡，因而在五月初旬的數日當中，便掀起了壯闊的集體逃亡的浪潮。及至風聲所播，事態擴大，成千成萬的逃亡人群蜂湧奔向中英邊境而來的時候，共匪的武力也就失去了控制的能力！如果香港當局不嚴厲加以阻截，則不但新的逃亡潮隨時可以再度發生，甚至整個中國大陸，將因饑民的逃亡事件，陷入極端混亂的狀態；激發大陸的反共革命，導致匪偽政權的滅亡。

至於「大陸上的饑荒是否已嚴重到足以迫使大量人民逃亡的程度？」問題，根據鐵幕後傳出的消息，以及各報章雜誌所刊載的有力資料，及逃出難民的口述，都可以證明大陸上饑荒嚴重的情形，在那個時期確已到了人民無法活下去的程度；所以對於這一問題，似乎已經用不到我們再多作闡釋。不過，有些人因為看到新聞報導的照片中，有一些難民在表面上似乎看不出有嚴重的營養不良現象，因而對於這個問題仍多少存有一些懷疑。關於這一點，我們願意在這裏再特別作一說明：

我們知道，匪區人民的生活是有等級的，就是有差別待遇的。例如：一個全勞動的農民，每月可以配糧二十多斤，生油二兩；城市中的工人與學生則較農民為優；共匪幹部又較工人學生為優。此外，仰賴僑匯為生的僑眷，因為可以從所謂「自由市場」（即黑市），採購食物，生活亦比較好。最苦的要算那些中老年人與一般婦孺，他們都是所謂「非全勞動力」的人民，每月所配到的糧食為數最少，經常都在饑餓線上掙扎。

當五月逃亡潮發生的時候，那些大陸上遭受饑餓煎迫最嚴重的中老年人與婦孺，也就是農村中廣大的人群，除了靠近香港邊境最近的一些村落外，實在沒有力量再作長途跋涉，流徙他方；能夠冒著生命危險逃出匪區的，絕大多數都是一些青壯年，這些人在匪區中都是所謂「全勞動力」的人民，每月配給糧食，尚可勉強得到一飽，所以一時還看不出有嚴重營養不良現象。以上這種情形，正符合了我們中國一句老話：「老弱轉乎溝壑，壯者散





之四方。」

此外，我們發現，在這次五月逃亡潮中，很多人都是城市中的工人與學生，還有一部分僑眷，因為不願被「下放」到農村，才冒險逃了出來的，這些人較一般農民生活又比較好些，所以一時也看不出什麼嚴重的營養不良現象。至於其中隨同難民潮逃亡出來的共匪幹部們，他們是統治階級，平時的生活本較一般人民為優，當然更看不出有什麼營養不良的現象。這些共匪幹部的逃亡，與其說他們是忍受不了饑餓，不如說他們是見到人民們不能再忍受共匪殘暴的統治與迫害。對於他們的黨——共產黨和他們的共產革命，失去了信心。我們甚至可以說，他們不是為了自己而逃亡，而是為了反對共匪暴政而逃亡。有些外國記者認為：這一部分匪幹難民是「政治難民」，我們很同意這個看法。

以上我們所說的，農村中的青壯年，城市中的技術工人與青年學生，以及匪幹等，都是共匪所賴以支持其政權的中堅力量，現在這些中堅勢力都背棄了他們，無怪乎匪區社會陷於混亂，共匪政權頻於動搖。從這些鐵一般的事實中，我們愈益覺得目前是我們光復大陸來拯救大陸同胞的最好時機。

註一：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月三十日，版一。

註二：同前註。

註三：立法院編印：《中華民國立法院大事記（三）》，卷十五——民國五十一年，頁四一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三十日，版三。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三十日，版二；三十一日，版一。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年五月三十日，版一。

註七：馮致遠執行編輯：《救總實錄》（二），第四篇（甲）（臺北：中國大陸災胞救濟總會，民國六十九年十月三十一日），頁一〇五四——一〇六四。

## 三十日 行政院美援運用委員會投資小組聘請外籍專家奧萊根和達波亞來華設計工業區。

行政院美援運用委員會投資小組，為配合開發工業區計畫及複勘工業用地工作，聘請工業區顧問奧萊根(O Regan)和達波亞(De Boer)兩人，本日抵達臺北。

這兩位顧問是由投資小組洽中歐工業合作協會在歐洲聘請的。奧萊根是愛爾蘭籍，四十五歲，現任荷蘭夏朗航空開發公司董事長，是一位工業區行政管理專家。達波亞是荷蘭籍，四十六歲，現任荷蘭格得蘭省經濟研究所主任，他對於工業區地點選擇，經驗豐富。

他們二人即將由投資小組派員協助開始他們在臺的服務。奧君工作一個月後將返荷一行，然後在十二月間再來臺服務兩個月，達君則連續在臺工作三個月。這兩位工業區顧問在臺的工作項目，主要為一、工業區之管理，二、工業區土地租售辦法，三、建築廠房租予工廠使用辦法，四、工業區內公共服務設施（如保稅倉庫等），五、工業區之勘選，六、各工業區間互相聯絡辦法及七、舉辦演講，座談會訓練人材等。（註）

註：《中央日報》，臺北，民國五十一年五月三十一日，版一。

## 三十一日 總統公布派鄭寶南等出席第四十六屆國際勞工大會代表。

總統本日公布命令：（註一）



派鄭寶南為出席第四十六屆國際勞工大會中華民國政府首席代表，李晏平為中華民國政府代表。此令。

派辜振甫為出席第四十六屆國際勞工大會中華民國僱主代表。此令。  
派梁永章為出席第四十六屆國際勞工大會中華民國勞工代表。此令。

## 行政院院會通過國營事業自七月一日起試行職位分類制度。

行政院本日舉行第七六六次院會，由兼院長陳誠主持。討論通過：一、改進財務行政聯合委員會結束，有關改進國庫制度之改進工作，由國庫制度改進委員會繼續辦理，並通過了國庫制度改進委員會的組織規程，公布實施。二、經濟部所屬事業機構，自七月份起試行辦理職位分類，經濟部所屬事業機構試行職位分類薪給辦法，同時公布實施。三、保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法暨其管理辦法各一種，公布實施。

經濟部職位分類委員會所擬之「經濟部所屬事業機構試行職位分類薪給辦法」，准自本年七月份起先自全部國營事業中，以自動申請方式，選出百分之二十五試辦，以後每年增加百分之二十五，至全部國營事業試辦完成，再推廣於政府其他機構及民間生產事業。

依照行政院的指示，職位分類制度推行之原則及步驟如次：一、職位分類制度，先由各事業機構基層單位如廠、處、所試辦，採自動申請方式，凡一事業所屬基層單位，有一半以上業經核准試行者，再由該本單位試行。二、職位分類試行單位，須能應用科學方法，提高經營效能，增加收入，減低成本。除能彌補新待遇增加之支出外，尚須增加盈餘相當於薪給增加額百分之五十。三、申請試行單位，須填具效率增進計畫書，由有關單位組成之審核小

組（包括主計處、銓敘部、經濟部國營事業司、會計處、人事處、職位分類推行委員會）負責審核，其確有把握者，始准其試行。四試行單位，須將歸級結果通知員工，絕大多數均經接受者，始准試行。

經濟部率先採行職位分類之最終目標，在以該部所屬事業機構，以身作則，先作到工作標準化，再進入「工作國際標準化」；先作到人才標準化，再進入「人才國際標準化」，俾以示範民營企業，相繼仿行，以開發人力資源，使人力變為財富，以配合經濟發展，增裕庫收，改善人民生活，加強反共復國力量。（註二）

### 「經濟部所屬事業機構試行職位分類薪給辦法」全文如下：（註三）

第一條 經濟部所屬事業機構或其附屬單位為試行職分類，依國營事業管理法第十四條之規定，特制訂本辦法。

第二條 經濟部所屬事業機構或所屬單位合於左列規定者，得自動申請試行職位分類，經部令核定後，始適用本辦法：

一、完成試行歸級，並將歸級結果通知員工，已獲得絕大多數接受者。

二、能應用科學管理方法，提高經營效能，增加收入，減低成本，除足以彌補新待遇增加之支出外，尚可增加盈餘，相當於薪給增加額百分之五十者。

三、本機構如有附屬單位，其附屬單位，已有半數以上業經奉准核定試行者。

前項第二款所稱提高經營效能，應由申請單位提出效率增進計畫書，經主計處、銓敘部及本部（包括國營事業管理司、會計處、人事處、職位分類推行委員會）組成之審核小組，負責審核，以確能增進前項所定經營效能者為限。其效率增進計畫書格式，及審核小組組織簡則另定之。

第三條 試行職位分類之薪給表分為左列兩種：

一、分類職位薪給表，所有擔任分類職位之人員依其評定之職等，照該表支領薪給。

二、評價職位薪給表，所有擔任評價職位之人員依其評定之工等，照該表支領薪給。





第四條 前項薪給表之薪給，包括現金待遇及實物配給，依附表一及附表二之規定。

各該職等及工等之現任人員原則上均支領各該等第一級薪，其原支待遇較各該等第一級薪為高者，其高出部分視為差額，仍予發給，並得改支同等較高級薪，但以抵消差額為限。倘改支該等最高級薪，（包括年功薪之最高級）尚不能消除差額時，得暫補給該項差額，至改換職位升等薪給增加時，應即比例減少補給之差額。

新任人員應自各該等第一級支領薪給。

第五條 經濟部所屬事業機構，應委託主管配給單位，依照行政院核定五十一年七月份食米配給價格，計價配給各該機構現職人員及其眷屬食米。其數量按下列標準計算。但每一現職人員連同其眷屬應配食米之總數量，不得超過一百一十公斤，本人三十公斤。

眷屬大口每口二十公斤。

眷屬中口每口十五公斤。

眷屬小口每口十公斤。

前項所稱眷屬，以隨在任所之配偶，與未成年子女，及年滿六十歲現無職業之直系尊親屬為限，其食米不得重領或兼領。各事業機構配給食米之價格如超過前項所規定之價格時，其超過之米價由各事業機構負擔，其食米配送運損等費用，並均准由各機構作正開支。

第六條 經濟部所屬事業機構原待遇辦法中之底薪、工資、職務加給、生活補助費及食米代金等項目，對於試行職位分類之單位，不適用之。

第七條 申請試行職位分類之單位，如一時未能達到本辦法第二條第一項第二款所規定之標準時，得斟酌實際情況，經部令核定後，按本辦法所附薪給表減成支給。

第八條 試行職位分類單位中之暫緩歸級職位，其現任人員之薪給另定之。

第九條 本辦法呈奉行政院核定後施行。

經濟部長楊繼曾本日就該部所屬事業機構試行職位分類薪給辦法，發表談話如下：（註四）

關於行政與人事制度之改革總統歷有指示，總統對職位分類特別重視，他認為凡是現代政府機關，要使人人均能稱職盡職，不會所學非所用，非實行職位分類不為功。考試院秉承總統意旨，對此項制度，曾作全國性實施之研究學劃。民國四十五年間本部依行政考試兩院核准之「經濟部所屬事業機構實施職位分類計畫綱要」設置職位分類推行委員會，負責設計推行。民國四十六年臺糖公司先後選定旗尾及新副兩廠試辦頗具成效。惟事關人事制度之改革，牽涉甚廣，不得不慎重辦理，乃多方蒐集各先進國家有關資料，詳作分析研究，並參酌各事業實際狀況，擬訂實施方案，俾求新制度之建立，確能有效施行。復於四十九年一月間商得美國駐華安全分署之助，使此項計畫，更能順利推展。四十九年四月本部將先後完成之分類職位及評價兩種歸級規程，連同有關資料，呈報行政院核示，並函銓敘部核准，各項工作至此已告就緒。

### 應用技術三項目標

國營事業企業化，乃本部對各國營事業管理之最高原則。所謂企業化，第一要有高額の盈餘，以加速資本的形成，從而擴展事業；第二要有合理的薪給，以獎勵員工的工作，提高工作效能；第三要有低廉的產品售價，以爭取外銷，並提高人民生活水準。為求此項目標之到達，須一面提高「工作」效率，減低生產成本，一面發展人力運用，增加「工作」價值，職位分類係以「工作」為中心，其所應用的技術可達到：

- 一、組織上之權責劃分，趨於明確，使命令易於貫徹，提高行政效率。
- 二、人員與工作適切配合，使因事求人而不因人設事，無工作人員不稱其職的現象，這就是適才適所的意義。
- 三、待遇與工作發生直接關係，使員工多一分勞力與貢獻，就可多得一分報酬，鼓勵人人爭取工作，勞力工作，這就是同工同酬的意義。

### 方案可分為三方面

職是之故，職位分類被公認為現代管理上最有效的工具，今之先進國家，莫不爭相採用。吾人欲求達到企業





化的目標，自應以施行職位分類為起點。本部推行職位分類之方案可分為三方面：

- 一、運用工作分析、工作評價、薪給調查等方法，建立「工作品質標準」藉以發展同工同酬制度，改進人事管理的基礎。
- 二、運用組織分析、程序分析、工作衡量、動時研究、工作組合等方法，建立「工作數量標準」藉以發展科學管理，施行獎勵工資制度。
- 三、運用工作資格標準、最新人才測驗、以工作為基礎的教育與訓練以及職業比較等方法，建立「人才運用」標準，藉以發展人力資源，促進人盡其才才盡其用的理想。

#### 分期逐漸推行工作

此項工作至為繁重，並非一蹴即就，須分期逐漸推行，目前所推行者，尚限於第一項，至第二項及第三項的工作，亦將次第展開，以期配合運用。

行政院對本院所呈報之方案非常重視，經成立專案小組加以研究，並經王雲五副院長親自召集各有關部會及省政府等各首長，開會審議多次，始獲定案，准自本年七月份起試辦，惟為慎重計，仍採漸進方式，並限定每年暫以不超過本部所屬事業機構百分之二十五為度。

#### 政院核定四項原則

行政院所核定之推行原則為：

- 一、由基層單位如廠、礦、處、所等先行試辦。並採自動申請方式，凡一事業所屬基層單位有一半以上試行者，再由總機構試行。
- 二、凡試行單位須能應用科學方法提高經營效能，增加收入減低成本，除能彌補新待遇增加之支出外，尚須增加盈餘相當於薪給增加額百分之五十。
- 三、申請單位須填具效率增進計畫書，由有關單位組成小組審核，認為確有把握者，始准其試行。
- 四、試行單位須將分類結果通知員工，經絕大多數員工接受者始准試行。

總之職位分類乃達到事業企業化的工具，亦為管理科學化的基礎。惟是任重道遠，吾人尚須腳踏實地，逐步進行，積點成面，最後達到理想的境地。一俟國營事業試行具有成效，再以其為示範輔導民營事業採行，並供政府機關推行此項制度之參考。

關於行政院設立國庫制度改進委員會，該會設主任委員一人，由財政部長嚴家淦兼任，另設副主任委員一人，委員九人，由主任委員遴聘。

該會之主要任務為：

- 一、關於實施國庫集中支付制度及其有關事項之設計研擬事項。
- 二、關於建立國庫財務調度制度及其有關事項之設計研擬事項。
- 三、關於推行國庫會計制度及其有關事項之設計研擬事項。
- 四、關於改進政府財務行政制度之協調聯繫事項。
- 五、其他有關改進國庫制度之研擬事項。
- 六、該會工作暫定為一年，必要時得延長之。

行政院原有改進財務行政聯合委員會已經院會決定予以結束，而由國庫制度改進委員會繼續辦理改進國庫事宜。（註五）

本行政院會並核准司法行政部呈請「日本外務省要求我方依互惠原則辦理囑託調查刑事案件證據，請我方惠予同意案。」

日本現行之法律中有：「外國裁判所囑託共助法」，我國過去且曾囑託日本最高裁判所代為查證一項刑事案件，我國目前雖尚未制定外國法院囑託事件協助法，但基於互惠原則，行政院乃核准本案。

日本的要求，是因為政府委託日本法院調查楊隆盛等偽造文書一案時所提出的，行政院為我國外國法院囑託





事件協助法，雖然尚未制定公布施行，但日本此項要求，係依據國家互惠原則，似可同意，以利刑事訴訟之進行，乃由院令司法行政部照辦。（註六）

醞釀已久由保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠辦法，本日由行政院會議予以通過正式實施。

按政府為發展經濟，開拓外銷市場自四十三年間實施外銷品退還稅捐，從歷年退稅數額看來，收效至為宏大。如四十七年全年計退新臺幣六千八百餘萬元，四十八年即達一億九千三百餘萬元，四十九年又增至三億九千餘萬元，五十年更高達四億五千三百餘萬元，故預料五十一年退稅額必將更多。但業者咸望現有退稅手續再予簡化，縮短辦理時間，減輕業者負擔，間接降低成本，藉以達到拓展生產、推廣輸出、爭取外匯及增加就業之目標。經過專家們之研究設計，認為成立保稅倉庫及保稅工廠為最佳途徑，復經財政部會同經濟部、外貿會、美援會及授信機構等有關單位審慎研商，草擬「保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法」，呈報行政院核定。

按保稅倉庫及工廠實施辦法，在我國事屬創舉，旨在簡化退稅手續，將外銷進口原料記帳沖帳手續全由保稅授信機構負責派員辦理，使廠商不必為原料記帳出口沖帳手續而奔波，專心其業務發展，同時在保稅倉庫存儲期間可減輕業者資金週轉之負擔，以全力促進我國產品之大量輸出。（註七）

## 外交部宣布與中非共和國正式建立外交關係。

外交部本日宣布：我國與中非共和國正式建立外交關係，我政府即將在中非首都班吉設立大使館。

中非共和國為非洲新興國家之一，於一九六〇年八月十三日獨立，當時中國政府除曾去電

致賀並予承認外，並曾應邀派陳特使雄飛前往參加獨立典禮，嗣復支持其加入聯合國。我政府為進一步促進兩國友好關係，曾於今年元月初，再派陳特使前往訪問，並就兩國建交事，進行商洽，嗣經中非內閣會議通過議決案，決定正式與我建立外交關係，並即派遣農業指導員伍比亞及雅嘉拉來華實習，二員旋經於五月初抵華，參加我國政府舉辦之「非洲農業技術人員講習班」，現均在臺中區農林改良場研習水稻栽培。至於建交一節，我政府現正遴派幹員，前往中非首都設館。今後兩國間友好關係及技術合作，自將益見密切。

按：中非共和國位於赤道非洲，為法蘭西邦協之一分子及非馬聯盟會員國。一九六〇年八月前所謂「法屬赤道非洲」包括中非、查德、剛果（布拉薩市）及加彭。該國面積共六十一萬七千方公里，人口約一百二十萬，經濟以農業為主，棉花、咖啡、鑽石、木材為其重要出產。（註八）

## 中美原子能和平使用合作協定延長二年。

中美兩國政府在民國四十四年七月十八日簽訂原子能和平使用協定，經四十七年十二月八日及四十九年六月十一日兩次修正，將於本年七月十七日期滿，本日兩國於美國首府華盛頓國務院簽訂一項修正協定，將其效力延長兩年。駐美大使蔣廷黻代表中華民國政府簽字，國務院主管遠東事務助理國務卿哈里曼代表美國政府簽字，協定於本年七月十三日生效。（註九）

協定全文如下：（註一〇）

中華民國政府與美利堅合眾國政府民用原子能合作協定之修正協定

中華民國政府與美利堅合眾國政府



願就一九五五年七月十八日在華盛頓簽訂並經於一九五八年十二月八日及一九六〇年六月十一日在華盛頓所簽協定所修正之中華民國政府與美利堅合眾國政府民用原子能合作協定（以下簡稱「合作協定」）予以修展。

經協議如左：

第一條 在合作協定業經修正之第七條甲、項之後，增加語句如次：「……茲了解雙方無須修改本協定即可隨時締訂協議，俾根據本協定所移交中華民國政府之物資與設備得適用國際原子能總署之安全保管規定，並預期上述協議得包括將美國原子能委員會根據本協定第七條丙段所享有之安全保管權於適用國際原子能總署安全保管條例時，暫行中止之條款」。

第二條 合作協定業經修正之第八條內「一九六二年七月十七日」之日期應予刪除，而以「一九六四年七月十七日」之日期代替。

第三條 本修正案應自締約每一方政府均接收對方政府書面通知業已履行所有為此類修正案生效所需之法律及憲法上規定之日起生效，並應在此次修正後之合作協定有效期間內繼續有效。

為此，雙方全權代表爰於本修正案簽字，以昭信守。  
本修正案應繕兩份。

公曆一九六二年五月三十一日訂於華盛頓。

中華民國政府代表：

蔣廷黻（簽字）

美利堅合眾國政府代表：

哈里曼（簽字）

席堡（簽字）



## 美國國際開發署助理署長華德士來華考察四八零公法剩餘農產品各項用途。

美國國際開發署主管物資資源助理署長華德士(Herbert J. Waters)，本日來臺考察美國四八零公法剩餘農產品各項用途，將與中美高級官員會談。他對中國運用美國剩餘農產品協助經濟發展的努力及成果，表示滿意。行政院美援運用委員會說：華德士對中國政府申請剩餘農產品表示支持，並允儘速撥款，各項農產品的供應將不至中斷。(註一一)

## 寮國皇家航空公司試航班機自永珍飛抵臺北。

由寮國永珍到臺北間的寮國皇家航空公司試航班機，本日飛抵臺北，隨機載來四十八位由寮國政府和民間組成的訪問團，來華作非官方的觀光訪問。

寮國皇家航空公司計畫在永珍與臺北間，每週飛行班機一次，由臺北中華航空公司代理該公司在臺業務。(註一二)

註一：《總統府公報》，第一三三六號(民國五十一年六月一日)，頁二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版一；《聯合報》，臺北，民國五十一年六月一日，

版二。





註三：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版二。

註四：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版五。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版一；《聯合報》，臺北，民國五十一年六月一日，

版二。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月一日，版二。

註七：《國際經濟資料月刊》，第八卷第六期（民國五十一年六月二十五日），頁八〇。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版一。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二日，版四。

註一〇：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十三三年），頁二二一——二二三。

註一一：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二日，版一。

註一二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版三。

## 六 月

一日 立法院三讀通過修正「學校教職員退休條例」暨「獸醫法」第一條、第十八條條文。

立法院本日舉行第二十九會期第二十五次會議，三讀通過修正「學校教職員退休條例」暨「獸醫法」第一條、第十八條條文。

「學校教職員退休條例」，立法院自民國四十九年開始討論，兩年來先後舉行教育、法制兩委員會聯席會議十九次，其間數度邀教育部、財政部、省教育廳、省財政廳官員列席，說明該案制定原意以及政府在財政支出上的負擔能力。此案經立法院本日會議三讀通過，完成立法程序。（註一）

該條例在立法院審議過程中的修正要點，有以下六端：（註二）

一、注重專業精神：原草案第三條規定教職員有左列情形之一者，得自動申請退休，一為任職五年以上，年滿六十歲者；一為任職滿二十五年者，此項規定，不能發揮教師專業精神。前者足使轉業於教職者獲得取巧之機會；後者因師範生十八歲畢業，在教界服務，滿二十五年時，正當四十三歲，學識經驗均臻豐富之際，對此等優良師資如任其申請退休，實為國家莫大損失，為提倡專業精神，配合國家教育需要，乃將前者之「五年」提高為「十年」；將後者之「二十五年」提高為「三十年」。

二、刪除危險及勞力之特殊規定：在原草案第三、四兩條中，對教職員擔任具有危險及勞力等特殊性質職務



者，均列有優待之規定，惟查此點，實係抄錄公務人員退休法之原文，公務人員確多擔任具有危險及勞力性質之職務者，但學校教職員，就其工作之性質與環境而言，實無需有此規定。

三、限制中小學高齡教師延長服務年限：原草案第四條規定教職員年滿六十五歲，應即退休，但服務學校仍需其任職而自願繼續服務者，得報請主管教育行政機關延長之，每次五年，至多以二次為限，此項規定，除專科以上學校教授因授課時數較少，且多係專家宿儒，應照原案規定不在此限，對於中小學教師如准其延長二次，服務至七十五歲之高齡不但體力不支，恐亦影響學生學習興趣，乃決定將延長服務期限，修正為「至多五年」。

四、按照公務人員之退休基數：關於教職員退休之給與原草案第五條規定退休基數教員以八十一個基數為限，月退休金可增至百分之九十五，茲為使公務人員待遇平等起見，乃將該條刪除，參照公務人員退休法第六條加以修正，使教職員之退休基數與公務人員同為六十一個，而月退休金亦按照公務人員減為百分之九十。

五、獎勵教師久於其任：學校教師係聘任制，不若公務人員工作之有保障，對於以教育為終身事業，連續服務若干年而中途不輟之優良教師，自應予以獎勵，乃參照原草案精神，增訂一條為第六條：「教員或校長服務滿三十年，並有連續任職二十年之資歷，成績優異，而仍繼續服務者，一次退休金之給與依第五條之規定，增加其基數，但最高總數以八十一個基數為限，月退休金之給與，以增至百分之九十五為限。」使極少數久於其任之優良教師，獲得獎勵之機會。

六、確定公立社教學術機關服務人員之退休：在各級公立社會教育機關及學術機關服務之人員，雖未具公務人員之資格，但亦非學校教職員，原草案第十七條規定此類人員之退休，準用本條例之規定，因本條例即為獎勵教師久於其任而增訂第六條，以示優待，茲為免除法令解釋之困擾，此類人員之退休照公務人員退休法規定辦理較為適宜，遂經決定修正為「準用公務人員退休法之規定」。

經立法院三讀通過的「學校教職員退休條例」，全文共二十三條，其立法要旨在發展專業精神，使少數久於其任的優良教師，獲得獎勵的機會，這項法案關係全國教育工作者人員的權益

至為重大。教育部長發表談話如下：（註三）

教育界人士最關心的學校教職員退休條例，已在立法院通過，這是一件值得高興的事。退休條例的草案是由前任教育部長梅貽琦提請行政院送請立法院審議的。當時，由於國家財政上的通盤考慮，以及計算上的周折，經立法院教育委員會諸位委員的往返折衝，始獲致圓滿的結果。這一明智的舉措，造福於教育界者至大，教育部當根據這一條例的精神，從速擬定施行的細則，呈院核備，期能早日見諸實施。

這一條例的通過，使多年站在教育崗位上為國家服務的人得有暫卸仔肩的機會，但是他們都是國家的菁萃之士，既有深湛的學養，又有豐富的經驗，他們的退休，將是教育界難於彌補的損失。所幸在已屆退休年齡的教育工作者中，精力充沛者仍不在少數，他們退休後仍能致力於社會教育及其他文化經濟方面的發展，這也是一件有意義造福社會的事。

立法院教育委員會召集委員王大臣亦特發表談話，盛讚政府在財政困難情形下推行此項退休制度的決心。王大臣談話要點如下：（註四）

一、本條例歷經本院二十六、二十七、二十八三個會期及本會期延會前始行通過，中經教育、法制兩委員會先後舉行聯席會議十九次之多，曾數度邀請教育、財政中央與地方首長列席說明本案制定原意以及政府在財政支出上之負擔能力。

二、本法於上一會期一度擱置，當時係應行政院請求，爰於中央與地方財政負擔意見未趨一致使然，嗣經本院教委會數度催辦，始獲解決。

三、本案修正各點諸如：第三條規定教職員有左列情形之一者得申請退休，一為任職五年以上年滿六十歲者，一為任職滿二十五年者，前者足使轉業於教職員者獲得取巧之機會，後者因師範生十八歲畢業，在教界服務滿二十五年，年僅四十三歲，為提倡專業精神，配合國家教育需要，一律予以延長五年。

四、本條例另一特點為限制中小學高齡教師延長服務年限，原案第四條規定教職員年滿六十五歲，應即退休



（強迫退休），但服務學校仍需其任職而自願繼續服務者，得報請教育主管予以延長，每次五年，至多以二次為限，院會尊重審查會意見修正為至多五年，以示顧慮高齡教師之體力與學生學習之興趣。至於專私以上教授因授課時數較少，且多係專家宿儒，仍照原案規定不在此限。

五、本條例最大的特點，亦即與公務員退休法不同之處，為對於以教育為終身事業，連續服務若干年而中途不輟的優良教師訂有獎勵辦法，即修正案之第六條「教員或校長服務滿三十年，並有連續任職二十年之資歷，成績優異而仍繼續服務者，一次退休金之給與依第五條之規定，增加其基數，但最高總數以八十一個基數為限，月退休金之給與，以增至百分之九十五為限」，使少數久於其任的優良教師，獲得獎勵的機會。

六、本案無論就當前教職員實際情形講，或就教員所負的工作看，或比照其他國家對教員退休的辦法來說，都有政策上的特殊性，尤其第六條的規定，足使教員久於其位，發展專業精神的一個鼓勵辦法，對於堅苦卓絕以身衛道的教師來說，是一種安慰，也是一個希望，最後我們對於政府當局在財經困難情形下能有決心制定本條例，可見對於教育的特別重視了。

關於「獸醫法」的審查經過方面，自該法公布施行後，本省獸醫界人士咸感失望，蓋以本法規定獸醫人員，分為獸醫師、獸醫佐兩級，其執業範圍，亦有軒輊。本省過去依照「臺灣省獸醫管理規則」，登記合格之獸醫一一九六名中，因受日據時代殖民地教育政策影響，統計其學歷出身於大專畢業者，僅一〇三名，其餘一〇九三名，均為高級農業職業學校或其他相當學校之畢業生，其執業對於臺灣畜牧增產及獸疫防治關係至為密切。本法公布後，前項已領有證書者一一九六名中，千餘人被降為獸醫佐，喪失既得權益，有失立法精神。爰綜合各方面之意見，本法律不溯既往之原則，參照上述實情，提出本修正案，以謀補救。

經審慎研討後，乃將考試、行政兩院原送修正草案第一條，新增第五款，「本法施行前」五字修正為「曾」字，「從事獸醫工作四年以上」之「四年」改為「五年」以資補救，爰經決議，

一、獸醫師法第一條增列第五款為「曾領有政府發給之獸醫證書，並從事獸醫工作五年以上，有證明文件者」。二、獸醫師第十八條條文刪除以下條文次序順改。（註五）

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容拜會日本首相池田勇人，籲請平衡中日貿易。

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容，本日拜會日本首相池田勇人，他要求日本輸入更多的臺灣貨物。尹仲容指出：中華民國輸入的日貨價額，每年平均為九千萬美元，輸往日本的貨物價額，總計六千萬美元。中華民國希望多輸出香蕉、木材等物，以平衡此一貿易。（註六）

空軍飛行學校在高雄岡山成立，以發展空軍教育。

空軍為提高幹部學術水準，適應時代需要，發展空軍教育，特於民國四十九年先就空軍官校實施四年大學新制教育。並與美國在華軍事顧問團會商，效法美國空軍官校制度，完成四年制大學教育之後再進入飛行線，乃於同年十二月召開教育檢討會議，提議增設空軍飛行學校，以期空軍基礎教育與飛行專長訓練配合實施，俾建立完整之教育體系，以收體用合一之效。幾經研究策畫，空軍飛行學校本日在高雄岡山成立。





飛校編制為：設校長一員，教育長一員（又增設副校長一員，副教育長一員），設政治作戰部、教務處、訓練處、行政處、安全室、主計室、學員生中隊、第十一基勤大隊、第十一修補大隊等九個單位。飛行學校第一任校長姜獻祥於七月二日任職佈達。（註七）

## 郵政儲金匯業局復業。

郵政儲金匯業局遵照行政院令核定關於該局復業之修正會商結論六項指示，自本日起正式復業，設置總務、儲金、匯兌、會計、營業等五處。（註八）

儲匯局於民國四十八年底奉令籌備復業，自四十九年元月起展開籌備工作，初設祕書室及總務、業務、會計三處，旋增安全室，又將業務處改為營業、儲金及匯兌三處。五十年八月再將總務、會計兩處及祕書、安全兩室歸併郵政總局。該局復業新址經勘定在臺北市開封街一段四十三號及四十五號，積極興修中，至五十年七月十四日完工，儲匯局即由新店遷至該處辦公。（註九）

## 中國石油公司供應國光牌潤滑油十類四十三種。

中國石油公司高雄煉油廠潤滑油摻混設備，自五十一年三月底完工後，承運潤滑油原料及添加劑亦已適時先後運抵高雄。經於四月間開始試車，隨著摻配各種潤滑油脂，迄至五月底已摻配潤滑油成品多種，定於本日起在市場供售國產國光牌潤滑油十類，共四十三種。（註一〇）

國光牌潤滑油是由美國海灣石油公司供應原料及技術指導，在中油公司高雄煉油廠摻配。它的功用有四：一

減少磨擦，便於滑動；二、防銹；三、導熱；四、摒除髒物。國光牌潤滑油摻配工廠，計設有康乃爾自動摻混機和調和機各兩臺，及一切輸油設備。目前因在試銷階段，該廠採半開工狀態，日產潤滑油四百大桶。如果將來需要量增加即改採全日開工，每天產量可達八百大桶，煉油廠說，目前全省所需的潤滑油，均係購自國外，國產國光牌潤滑油經化驗結果，其品質與外貨無異。（註一一）

## 《傳記文學》雜誌創刊號出版。

兼具學術性與文學性的綜合期刊《傳記文學》雜誌，本日創刊，發行人為劉宗向（紹唐）。茲誌該雜誌發刊詞〈我們的想法與作法〉如下：（註一二）

傳記文學對於歷史、對於文學、對於教育均有極為深遠的影響，其價值為舉世學者所公認。歐美各國對傳記文學之提倡，尤為不遺餘力。許多在政府機構擔任重要職務，或對學術文化以及社會人群有特殊貢獻的人，都願意非常坦率的把自己的親身經歷寫出來，以作為他人或後人的參考。成功的固然可以寫，失敗的也毫不諱言。前者可資激勵，後者亦足資借鑑。

我國歷史悠久，哲人輩出，但自史記以後，很少有幾本可讀的傳記。中國人提到寫傳記，要用自己的筆來寫自己，就不免有些緊張，感到非常嚴重。原因何在？簡單來說，不外兩端。一是自己寫自己「為賢者所諱」，中國人素有謙沖的美德，成不居功，自己寫自己縱然非常忠實，也怕遭到自炫或自我宣傳之譏。另一個原因應該說是「為智者所諱」，寫自己，難免要涉及到當時的政治，更難免要涉及到同時代的人，褒貶論斷，可能惹起許多無謂的糾紛。有了以上兩種顧慮，許多人都覺得不寫也罷，因此造成了我國歷史上的許多空白。幾千年來，正不知有多少有作為有成就有貢獻的人，沒有片紙隻字遺留下來便撒手而去。自己生前不肯寫，死後別人寫不像，只有留待後世史家像沙裡淘金、像霧裡看花一樣地去摸索探求。這對整個國家民族來說，真是一個重大而無法彌補的





損失。

傳記文學，顧名思義不是一個理論性的刊物。為此，我們也不願多作理論上的探討，以為發刊或立論的依據。我們僅願與讀者見面之初，一談我們的想法與作法。

傳記文學的空白並非本刊同仁所發現，許多歷史家與文學家早已深有此感。我國哲人梁啟超、胡適之以及若干研究文史的先生們，都曾大聲疾呼地提倡過傳記文學。但何以「言者諄諄，聽者藐藐」而效果未彰呢？「為賢者所諱」與「為智者所諱」，固然是一個不可否認的原因。但我們認為多少年始終缺乏一個持續不斷而作風正派的傳記文學刊物，來糾正若干不合時宜的觀念；來推動與擴大傳記文學寫作的影響，也是一個主要的原因。遠的不必說，設想近二十年來如有一本傳記文學的期刊，出版到現在，不僅是「給史家做材料，給文學開生路」，也必然開創了寫傳記、讀傳記、重視傳記文學的新風氣。

以上是我們創辦傳記文學雜誌的一個基本想法。以下再說我們對傳記文學四個字的看法。

提到「傳」、提到「傳記」，無論是寫自己或是寫別人，許多人都感到茲事體大。我們以「傳記文學」四個字為刊名之初，曾遭到有些朋友的反對，不是覺得稿源難以為繼，就是擔心出版後無人問津。我們當然完全不同意這樣的看法。我們認為「傳記文學」與其說是歷史，勿寧說是文學。傳記文學是以傳記為領域的一種文學，任何與傳記有關的文字與資料都是傳記文學的作品。換句話說，任何有關個人的活動紀錄與思想見解的材料，都屬於傳記文學的範疇。傳記文學的蘊藏如此豐富，傳記文學的天地如此廣闊，何患稿源有問題。我們以此說服了許多幫忙的朋友，更以此說動了若干為我們執筆寫文章的作者。至於出版後如何，那祇有訴之於賢明的讀者了。

關於什麼人才有資格寫自己，社會上也存在著許多不同的看法。我們則認為傳記文學的作者，將不受身分年齡以及任何形式上的限制，倒不一定只是居高位享高齡或所謂一代完人，才有資格來寫自己。凡是在社會上做過一番事業的無論成功失敗都可以寫；凡是有特殊貢獻有特殊體驗的更可以寫。總之祇要與時代不脫節、足以反映時代或為時代作見證者人人可寫。我們除了希望年高德劭的先生們寫自己，我們也更寄望於中年朋友、甚至青年朋友來寫自己，只要自己認為有值得寫的事或值得寫的人，都可以筆之於書，隨時記載下來，我們無不竭誠歡迎。

青年朋友中年朋友養成忠實寫自己的風氣，到了「年高德劭」的時候，只要稍加編整，就不愁沒有好的完整的自傳或傳記了。

傳記文學惟有真摯才可以感人，也惟有真實才富有歷史價值。過去我們的名人傳記甚少佳構，主要的原因，都是假手他人。而且彷彿已形成一套公式：自幼而壯而老，立功立德立言，人人完美無缺，篇篇內容雷同。我們為避免步此後塵，願向所有可能成為本刊作者的先生們呼籲，請用自己的筆，客觀而忠實地寫自己，不計毀譽，不計得失。毀譽得失都是短暫的，而為歷史作見證卻是永恆的。說得嚴重一點，如果我們自己不肯寫自己，當代人不肯寫當代事，當代的人不修當代的史，那麼又將留下了許多歷史空白給我們的子孫後世了。

最後，我們願意鄭重聲明，本刊是一個學術性與文學性的綜合期刊，態度力求嚴肅，文字則不妨輕鬆雋永。以輕鬆雋永之文學筆法寫嚴肅之真人真事。絕不阿諛頌揚或惡意貶損，也絕不以內幕新聞或低級趣味相號召。創刊伊始，我們謹願以「對歷史負責、對讀者負責」兩語而自勉。

## 泰國教育考察團抵華訪問，考察我國教育發展。

泰國教育考察團一行九人，由教育部職業教育司督察卡維率領，本日抵達臺北，作為期兩週的訪問。

該考察團的八位團員是康長、蘇旺那甘、華特、巴哈拉特·史尼、迪達坦·那康、普拉沙特斯立·可曼、烏寧瑪羅特·路燕、史包第·史紐安·邦良和宋培宅萬那正里，八位團員皆為泰國農業職業學校校長。（註一三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二日，版一。

註二：《立法院公報》，第二十九會期，第十一期（民國五十一年六月十五日），頁二——二二。





註三：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月二日，版一。

註四：同前註。

註五：《立法院公報》，第二十九會期，第十一期，（民國五十一年六月十五日），頁四九。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二日，版一。

註七：卓文義編撰：《空軍軍官學校沿革史》（岡山：空軍軍官學校，民國七十八年五月四日），頁八七、

二一一。

註八：《郵政大事記—第二集》，頁二二三。

註九：潘安生：《郵政儲金匯業局復業經過》節略。

註一〇：《中國石油志》，上冊，頁三五七。

註一一：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月一日，版四。

註一二：《傳記文學》，第一卷第一期（民國五十一年六月一日），頁六。

註一三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版四。

## 二 日

總統公布派鄭寶南兼任駐國際勞工局理事會政府理事。

總統本日公布命令：（註一）

兼任駐國際勞工局理事會中華民國政府理事于煥吉應免兼職。此令。

派鄭寶南兼任駐國際勞工局理事會中華民國政府理事。此令。

銓敘部長雷法章在立法院報告公務人員保險業務，財務虧損逐漸降低，就診率漸趨穩定。

銓敘部長雷法章本日應立法院內政、法制兩委員會聯席會議的邀請，列席報告公務人員保險業務近況，繼由中央信託局經理王克作補充說明。

雷部長舉述具體數字說，本年度預算核列公保虧損數為二千零一十五萬元，平均每月虧負應以不超過一百六十八萬元為度，就本年初四個月的情況觀察，此項預定目標，可以有把握達成。在逐漸降低的趨勢下，四月份已降低到一百六十六萬元。他說：「較之五十年度每月平均虧損三百七十二萬的情形，大有改進。」

雷部長指出，除了財務虧損逐漸降低外，另外有兩項重大改進。一為就診率的漸趨穩定；三、四兩月的就診率，都是百分之六十強，接近預期百分之六十的目標，一為增收保險費以充裕財源：被保險人的俸給年來皆有增加，理應增收保險費，中央事業機構已自五月份起開始增收，每月增加收入八十餘萬元。他說：「公保業務現已步入正軌，就其良好趨勢觀察，本年的財務狀況，不僅可以達到預定減少虧負的要求，而且可以提前達成收支平衡的目標。」

雷氏並宣稱，保險法施行細則的修訂工作，已經完成，修正草案正由考試院審查中，預計短期內即可公布實施。他說：「此次係通盤檢討歷年實施經驗，切實修訂，對於保險實務，將有全面的改進，對於保險開支，亦將獲有效的節制。」

雷法章同時在立法院宣布：公務人員保險聯合門診中心，現已大致準備妥當，預定下月正式開始應診。





聯合門診中心，設於臺北市南陽街，係由臺北市公保特約醫院組成，由參加醫院選派主治醫師集中辦理門診，分設內、外、眼、牙、耳鼻喉、婦、皮膚泌尿、X光、理療、檢驗、藥劑、護理、保健等科。至於急診、住院及產科、結核病、精神病、癲瘋病等特種病科的治療，則仍由原特約醫院各別辦理。（註二）

## 中國石油公司五十年盈餘四億元。

中國石油公司總經理胡新南，本日於行政院新聞局記者會報告營業概況，內容要點如下：（註三）

### 關於財務情況如下：

以該公司五十年度為例，全年度盈餘額為三億九千三百十六萬元，如以核定資本額二億五千萬與盈餘額相比，計算五十年度之資本獲利能力，計為每一百元資本獲利一百五十七元三角，較之四十九年度審定決算一百二十六元九角，增加三十元四角。如以五十年全年營業收入總額十八億二千三百萬元，與盈餘相比計算營業效能，則為每百元營業收入獲益額二十一元五角七分，較之預算十八元六角四分增加二元九角三分，由此可見獲利能力與經營效能，均有進步。

關於油料的製造方面：業務日趨開展，目前臺灣所用各種油料，包括軍用、民用和駐臺美軍所用，都是該公司高雄煉油廠向國外運來原油煉製供應的，五十年全年該廠煉油數量一百三十七萬餘公秉，為歷年煉量之最高紀錄，而本年一至四月間之煉量四十九萬餘公秉，又較五十年同期之煉量增加百分之四點七。其中尤以本年四月份之煉油紀錄十四萬餘公秉，創該廠開工以來最高之紀錄。因生產量之增加，生產成本亦隨之降低，此本公司年來

盈餘增加原因之一。

該公司為配合時代的需要，自五十年初至現在，在高雄煉油廠，實施下列重要擴建更新工程：一、第二蒸餾工場煉量擴增改善工程：由煉原油一萬桶擴增為一萬五千桶，此工程已於上年八月完成。二、如氫脫硫工場新建工程：五十年三月完成，生產情形良好。三、第二煤組工廠新建工程：正在積極進行，預計本年九月底全部竣工。四、潤滑油摻混設備：該工程已於本年四月竣工，正大量生產，六月一日起，已在本省各地普遍供應各種潤滑油脂計十大類五十餘種。

關於油料的外銷方面：該公司所產各種油料的外銷，逐年開展，預料五十一年外銷金額可達到九百萬美元。胡氏說：該公司近五年來的外銷紀錄是：

四五年美金三四〇萬元，四六年三二〇萬元，四七年三六五萬元，四八年四七〇萬元，四九年七八〇萬元，五十年外銷預計收入是美金三百萬元，結果達到了八百六十五萬元，主要部分是美軍用油，菲律賓向我們買燃料油和汽油，柏油大量出口到韓國、泰國、越南、香港、琉球及南太平洋各島嶼，另外還有國際航空及輪船之加油等等。全部外銷產品約占生產量的百分之三十。這在任何不產原油的國家中，無法做到這樣的成績。

關於天然氣的開發利用方面：該公司為促使所產天然氣作有效之利用，經已與美國著名公司莫比石油公司及聯合化學公司合組慕華聯合化學股份有限公司，利用錦水所產天然氣製造本省迫切需要的氮素肥料，在投資總額中，莫比及聯合各占百分之三十五，兩方投資總額二千二百五十萬美元，中油公司占百分之三十，生產計畫年產十萬公噸尿素，及四萬五千公噸液體氨。

慕華聯合化學股份有限公司順利成立，所含之意義極為重大：一、自政府鼓勵外人投資以來，此係外人來臺投資金額最大的一項成就，實富有示範作用。二、有效的利用天然資源，加速臺灣油礦的開發。三、對於臺灣經濟發展貢獻至鉅，不但節省每年進口肥料的大量外匯，且可降低臺灣肥料之製造成本，大量供應農田之需用。四、如此規模宏大的工廠一旦建設完成，自然對於地方繁榮以及就業機會的增加均有裨益。

胡新南強調：臺灣地下適合油礦儲藏，油礦開採大有希望，他說，根據現有地質資料研究，臺灣地質除中央山





脈為火成岩及變質岩組成，極少有儲油希望外，其餘多為水成岩，面積約有一萬五千平方公里，厚達八千公尺，較有儲油希望，並且已發現之儲油構造八十多處，足證臺灣地下是適合油礦儲藏的。該公司目前認為臺灣西部晚新生代盆地北部的儲油希望很大，所以先集中力量，以各種方法調查北部地區，但仍留小部分人員繼續南部已開始而未完的工作。至於油源的開發，自四十八年十一月錦水三十八號井，發現錦水背斜深層有豐富的天然氣，以及最近出礦坑背斜東翼深層之大量天然氣之儲藏後，加強我們對臺灣石油開發之信心。自五十年初至本年四月止，已完成的新井十二口，其中生產井為錦水之52、54、55、56及出礦坑之106等五井，餘均為探勘井，總計可日產天然氣約為四十餘萬立方公尺。

## 臺中縣民四千餘人連署罷免縣長何金生。

臺中縣民吳來興等四千零二人，提議罷免縣長何金生。罷免縣市長提議案之成立，本省尚以臺中縣為第一次。

臺中縣罷免縣長案的發生，係因地方派系糾紛，罷免案的提案法定代理人，為大安鄉農會理事長吳來興，他於本案提出後舉行記者招待會，並發表一項書面聲明表示：本案提案人共達七千人，送達省政府之提案人為四千人，保留三千人作為將來正式簽署人數之補充。

該項罷免案之理由，重要內容為：一、租佃委員選舉，違反縣黨部協議，並驅逐各鄉鎮區黨部出場，且在縣府大門外公開綁架代表。二、違抗省府命令，擅行宣告大安農會選舉無效，並令兼代總幹事不必移交。三、假借縣議會決議名義，收回數千縣民賴以維生之示範林場土地。四大屯區四鄉次要河川失修，置人民生命財產於腦後。五、豐原鎮公所欲建二樓店鋪充裕鎮庫，從中故意刁難。六、公教人員升降調動悉視紅包而定。七、引用私人等。（註四）

## 中共文化部發布貫徹「關於當前文學藝術工作若干問題的意見（草案）」通知。

中共文化部發出貫徹「關於當前文學藝術工作若干問題的意見（草案）」通知，要求進一步貫徹執行百花齊放和百家爭鳴的方針，批判繼承民族文化遺產和吸收外來文化，展開文藝批評。（註五）

註一：《總統府公報》，第一三四〇號（民國五十一年六月十五日），頁二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三日，版三。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三日，版五。

註四：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月三日，版二。

註五：中共中央宣傳部宣傳局編：《中華人民共和國四十年大事記》，頁一七四。

## 三日 臺灣電力公司前任總經理黃輝獲美國普度大學名譽博士學位。

臺灣電力公司前任總經理黃輝，本日接受美國普度大學名譽博士學位。

黃輝在政府服務了三十年，其中有十一年是擔任臺灣電力公司總經理，最近才辭卸職務，加入華盛頓的國際復興開發銀行工作。（註一）



## 交通銀行董事長趙志珪病逝。

交通銀行董事長趙志珪，本日清晨因肝梗塞症，病逝臺北，享年六十八歲。

趙志珪，浙江青田人，歷任湖北省財政廳長、軍政部供應局長、國防部預算局長、臺灣省物調會主任委員，臺北紡織公司董事長、交通銀行總行經理、董事長等職。（註二）

註一：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月四日，版三。

## 四日 澳大利亞外交部長巴維克夫婦訪華，總統蔣中正伉儷以茶會款待。

澳大利亞外交部長巴維克爵士(Sir Garfield Edward John Barwick)和夫人，本日抵達臺北，訪問三天。外交部長沈昌煥在機場歡迎，陪同巴維克外長檢閱我陸、海、空三軍儀隊，並參觀空軍儀隊的操槍表演。沈外長在致歡迎詞中，代表政府和人民熱誠歡迎巴維克爵士，讚揚巴維克為正義而奮鬥，以維護聯合國憲章所作之努力已有卓越成就。巴維克在答辭中說，希望此行對中國及中國人民能有所認識，並願與中華民國之領袖會晤，就有關共同利益之問題交換意見。

巴維克外長又說：「關於臺灣在經濟發展及提高人民生活水準方面的驚人進步，耳聞已久，希望此行能目睹

中華民國五十一年 六月四日

六九〇

若干在這些方面的成就。」

「澳大利亞國與中華民國間具有密切及友好的關係，過去五年間，澳大利亞與臺灣間之貿易增加至少四倍。我們期望，中澳間在商業及其他方面的關係，將日趨密切。」

「本人此次旅程中所將訪問的國家，均受中國文化的深厚影響，澳大利亞人民對於鄰國所擁有之豐富的文化資源，已日趨了解，並亟願對彼等有更深之認識。」（註一）

與巴維克同來的，有外交部助理次長兼東南亞司司長安德生、澳洲駐坦干伊加代理高級專員（外交部長私人祕書）丁爾格和澳外交部駐香港官員杭恩。

巴維克外長下午四時拜會我外長沈昌煥，並作一小時會談。外部發言人說，中澳兩國外長在會談中曾就一般國際局勢及中澳兩國共同利益問題交換意見。據英文中國日報報導說，澳外長巴維克在與中國政府首長的會談中，將討論增進兩國貿易問題，一個中國貿易訪問團預定本月二十九日赴澳各大城市訪問，以圖打開新的貿易途徑。至於大陸逃港難胞問題，亦可能在廣泛的原則下加以磋商（註二）

總統蔣中正暨夫人於下午五時三十分，在官邸以茶會款待澳大利亞外交部長巴維克夫婦及隨行人員。

茲分誌巴維克與隨員簡歷如下：（註三）

巴維克外長是澳洲傑出的憲法專家，他於一九〇三年出生於雪梨，畢業於福斯特屈中學和雪梨大學。一九二七年，加入新南威州律師公會，一九四一年，他被任為皇家律師。一九五三年，巴維克經由孟齊斯政府的推薦，被封為爵士，因為他「對法律之知識及實務有卓越的貢獻。」

這位外長於一九五八年雪梨巴拿馬他區補缺選舉中，獲得自由黨的議席，從而轉入政界。在他進入國會半年後，被任為總檢察長，並以總檢察長的地位，促使眾院以壓倒性的多數，通過著名的「統一離婚法案」。巴維克曾於一九六〇年七月，率澳洲代表團出席聯合國十五屆大會。他在會中發表重要聲明，反對進入聯合國。巴氏是



於一九六一年十二月自由黨重掌政權後，出任外交部長，同時兼任總檢察長的職務。

和巴氏同來的助理次長安德生今年三十九歲，他曾服役於皇家空軍，一九四四年開始入外交部服務，並先後在巴黎、喀拉蚩、金邊、東京等地任職。今年三十歲的丁格爾，於一九六〇年時擔任澳外長私人祕書，最近被任為澳駐坦干伊加代理高級專員。

## 立法院開始審查「戡亂時期貪污治罪條例」草案，以嚴刑峻法扭轉政風。

由立法委員林樹藝等一百二十人連署提出的「戡亂時期貪污治罪條例」草案，由立法院司法、法制兩委員會於本日開始審查。

這件為阻遏貪污逆流的法案，是於五十年五月間提出的，在其提案理由中指出：近十年來，我國無論外交、教育、經濟、地政，較之大陸時代均有長足進展，已為中外人士所一致公認，自不容吾人妄自菲薄。惟就政治風紀而言，確亦有江河日下之勢，更不許吾人諱疾忌醫而予以忽視。查今日政府各級軍公人員，其能公忠體國安貧樂道，為反共抗俄大業作長期艱苦奮鬥者，固屬多數；而品德惡劣生活腐化，動輒集團貪污舞弊，不知國家為何物者，實繁有徒。故近年來各報記載貪污舞弊案件，連篇累牘，確實不少，其大而引人注意者，形形色色，不勝枚舉。揆厥原因，大都由於個人起意，逐漸蔓延效尤，形成官商勾結集團舞弊之方式，其因貪污所取得之財物，自新臺幣數十百萬乃至於數千萬元不等，數字之大，駭人聽聞。他如少數警察、稅務人員，以及縣區鄉鎮各級自治機構內若干不肖幹部，藉案利用職權機會，直接間接圖利，已為普遍公開之祕密。此種現象，相習成風，任其滋蔓，不予遏止，非但對我民主法治及政府威信為一大諷刺，抑且對人心士氣，國際觀瞻，亦將發生最大不良之影響。

提案人又指出：貪污案件之發生，其普遍性與嚴重性，依時間計算，均在四十三年懲治貪污條例廢止以後。回憶四十三年間，本院所以將懲治貪污條例予以廢止，一因該條例本為抗戰時期應付共匪造謠污蔑之政治性產物，此時此地，情勢變遷，根絕貪污另有其道，該條例已無繼續存在之價值；二因該條例內容未臻妥善，致有輕罪重罰之弊，因貪污數十百元，遭受全部財產沒收之懲罰，而大奸巨蠹具有偷天換日掩飾逃避之能者，嚴刑峻法，反無法加諸其身。故世人常有該條例為「祇拍蒼蠅，不打老虎」之譏評。反觀今日我國，因該條例之廢止，竟引致政風之日趨窳敗，初非廢止當時所逆料。而時值非常，國庫困窘，改善軍公人員生活，短時期恐仍難臻理想。現況如此嚴重，若不設法補救，國家前途，實至堪憂慮。故今日欲求改革政風，整肅官常，就積極言，對於一般軍公人員，固仍須政府之繼續提高其生活待遇，不斷陶冶其政治品德，嚴密計政制度，革新報銷辦法，使人人均能安分守己，知恥知足，自可達成不必貪污，不肯貪污，不能貪污之目的。但在消極方面，實不能不同時厲行法治，重申「刑亂世用重典」之原則，以嚴刑峻法懲儆貪污，迫使一般不肖之徒，不敢以身試法為所欲為。

提案人同時指出：貪污案件之發生，古今中外，無論任何政府，事實上均所難免，其所應注意者，惟在當局者能面對現實，依法嚴懲其首從，以確保國家政治之清明。吾人深知今日之戡亂，其艱苦程度，實大百倍於往昔之抗戰，而主要使命，乃在消滅匪共，恢復大陸人民之自由，此項使命之基礎，實建立在大陸人心，故欲求達成此一使命，尤不能不面對上述政風敗壞之現況，痛下針砭，以嚴刑峻法懲儆貪污，此正所以昭告中外，表示我政府勵精圖治準備反攻復國之堅強意志，藉以爭取大陸億萬同胞之信心，而完成偉大神聖之使命。

本日聯席會時，領銜提案的林樹藝委員曾就提案的立法要旨詳作補充說明，然後江一平、何佐治、鄧翔宇、張鴻學、張子揚、徐漢豪、陳桂清、邵華、梁棟等人相繼發言，首先作廣泛討論，對本案立法原則均表贊同，惟名稱與內容，略有各種不同的意見。

江一平委員提出三點意見：一、本條例似應將軍人除外，因陸海空軍刑法第四十一條對軍人的貪污治罪已有規定。二、條例中所指之「公務人員」似應包括行使公職之各級民意代表，因為最近各級民意機關，社會上風風雨雨甚多，如果不將各級民意代表包括在內，恐不能使社會折服。三、條例名稱最好能改為「公務人員辱職治罪條例」。





鄧翔宇委員認為本條例不應將軍人除外，好的軍人，本條例對他沒有用途，如果仍有不好的，也應依本條例的規定治罪，此所謂法律之前，人人平等。對於名稱問題，鄧翔宇認為不必改變。他另指出：目前許多貪污案件之發生，並非由於待遇微薄，例如交通銀行證券科長，待遇二千多元，現在還是「光桿」一個，應該足夠平日開支。因此，鄧委員不同意貪污是由於待遇微薄而起。

張鴻學委員支持本案，他並希望各級民意代表應盡良知良能，不可因係集體行使職權而來利用職權為非作歹。張子揚委員在原則上支持本案。他認為貪污數百萬元者，坐幾年牢之後就可出牢，實在太合算了，因此對於懲治貪污，確有加重其刑的必要。

徐漢豪委員指出：一、名稱不必更改，因為「辱職」不夠醒目，缺警覺性。二、貪污治罪應量情節不同而有輕重，如收受月餅、火腿、西裝料者，不能與貪污數百萬元者同罪，因其情節有不同，故其量刑亦應有輕重。三、懲治貪污不應適用「假釋」。

陳桂清委員指出：一、名稱仍採用原名為佳，因為冠上「戡亂時期」四字，目前其他法律中也有冠上上此四字的。二、軍人不必除外，任何人均適應本條例，才可以表示平等。

邵華委員原是反對本案的，他自認他的意見可能被視為「不合時宜」，他對制訂本條例的效果，表示懷疑。他說：目前的貪污情形不是嚴刑峻法所可收到效果的，而是一種政治上的問題。他舉例說：辛亥革命時，一片新風氣，新氣象，當時沒有一個官員想到「鈔票」的問題，北伐時期也是如此，多少優秀青年，參加革命陣營，沒有人腦子中想多賺些錢。現在的公務員，思想已經不同了，大家一面想多弄一點鈔票，一面又想將來回大陸去當主席或是專員等，這種作風如不改變，不僅是前途有限，而且後患無窮。因此，他認為如能大力推行政治革新，則收效較大。不過，邵委員又表示：現在既然辦法提出來了，他也不堅持反對，總希望大家能詳細研究，使條例能夠充分發揮效力，不致被人利用，應使真正貪污的人能受制裁。他最後希望此一條例能成為針對貪污的特效藥。

梁棟委員也認為要使貪污減少，政治風氣應改良，社會風氣應改善，家庭方面也要配合，最後才是法律方面的。各方面應共同配合，才能阻止貪污的逆流。對於本條例的名稱，梁委員主張應通俗化。條例中規定設置獎金的

檢舉貪污，應考慮因此而可能引起的許多問題。梁委員主張條例中規定的「死刑」不能免除，如果貪污沒有死刑，就不會發生「嚇阻作用」。對於沒收財產一節，應說明係沒收貪污而得來的財產。（註四）

附錄：陶百川：〈為貪污治罪條例催生〉（註五）

去年六月，立法委員林樹藝先生等向立法院提請制訂戡亂時期貪污治罪條例。這個提案，立法院迄未加以討論。十一個月來，雖「陣痛」頻頻，然能否呱呱墮地，即使最高明的產科醫師，現在也毫無把握。

對於這個法案，行政院首先反對，司法院也不贊成。這些似乎都在意料之中。

行政司法和軍法人員何以反對？

記得民國四十三年廢止懲治貪污條例的前夕，有一策士向行政當局進言，說：「在我公領導之下，政治清明，貪污絕跡。如說還有貪污，乃是侮辱國家，譏謗我公。但是懲治貪污條例存在一日，不逞之徒就有侮辱譏謗的藉口。必須把它乾脆廢止，方足表示中國確無貪污，而我公的德望也可水到渠成了。」那個條例於是就不予展期。

現在要再訂那樣的特別法，於是行政方面的人就很順理成章地說：「這豈非自相矛盾！這豈非自己承認政治的貪污！這豈非給反黨反政府的人以反對我們的口實！這是很不高明的做法。」

一位軍法機關的代表更說：在懲治貪污條例廢止前三年，據說軍法方面的統計，貪污案件約占全部刑事案件百分之二十至四十，但在該條例廢止後的三年中僅占百分之九至百分之十一。於是他說：足見懲治貪污的特別法，沒有什麼效益，反使貪污猖獗，因此，他說：軍法機關也反對制訂貪污治罪條例。

另有些人把貪污歸咎於制度不好，道德敗壞和待遇太低。他們主張改革制度，使官吏不能貪污，提倡道德，使官吏不肯貪污，增加待遇，使官吏不必貪污。他們高調治本之道，以反對治標之需。他們主張在積極方面想辦法，他們認為消極辦法沒有效力。

此外，也有認為標題不妥，刑名太多，因而加以攻擊和反對。另有些人在承認嚴刑峻法有其必要的原則下，主張修改刑法，而不主張訂立特別法。





### 監察院何以堅持這個特別法？

在三月二十八日和五月五日兩次研究討論會中，我報告監察院建議制定懲治貪污特別法的經過情形和理由。我說：監察院所以有這建議，乃因鑒於有這需要。四十三年廢止懲治貪污條例時，監察院並未反對，以後五年中也從未要求重訂那樣的特別法。直到四十九年十一月年度總檢討時，鑒於貪風日熾，而刑法規定刑期的彈性太大，（例如七年以下有期徒刑的法，定刑，可以僅判二個月）法院處罰又太輕，以致不肖官吏與法相狎而無所畏懼，監察院那時才想到恢復懲治貪污條例。足見監察院並非無的放矢，更非無病呻吟。

我曾舉出一個例案：有人貪污五百多萬元，無法追繳，而處刑僅三年半。這是說，他坐監一日，可得補償費幾達四千元。如再以這五百萬元化名放債，他每月尚可得利息約十萬元，即每日可得三千三百三十元，加上本金，每日可得約七千三百餘元。而照冤獄賠償法規定，冤獄坐牢一日僅得賠償約十七元。這樣放縱下去，我曾說，將來不獨無可收之稅，抑且無可行之政。

我報告了一個故事。我說，去年林委員等提出這個法案後，美國大使館一位高級官員曾對我說：「我們很不願也很少把中國貪污情形報告國務院，可是現在情況日漸嚴重，各方反應強烈，我們不得不報告上去。中國政府似乎應該有些措施，以糾正這個頹風。」林委員等這個法案，就是重大措施之一，將來施行之後，可以一新耳目，大振人心，反黨反政府的人一定大失所望。

反之，我說，我們假使諱疾忌醫，不敢正視事實，無動於衷，無所用心，甚至將林案束諸高閣，則反黨反政府的人正好有隙可乘，大放厥辭，而一般老百姓和友邦人士眼見貪污日烈，自必更失所望。那正所謂親痛仇快。

我承認林案未必「有意想不到的效力」，正像過去的懲治貪污條例並未能挽救大陸的淪亡。可是那個條例確已完成它的時代任務，在施行之初，著實發生了預期的效力和效果，所以施行多年而一再展期，直到四十三年才廢止。

至於所謂軍法方面在廢止懲治貪污條例前三年的貪污案件反多於後三年的統計，我指出是由於誤傳。即使有時較多，乃是另有原因。懲治貪污條例縱使不能遏阻貪風，但決不致助長貪風。

而且我又說，軍隊政風所以較好，貪污所以較少，不是由於道德較高，制度較好或待遇較優，這在文職機關也都差不了多少。重大的原因，乃是刑罰較重，在普通刑法規定可處五年以上徒刑的，軍法規定可處死刑，而且軍法機關量刑也較重。假使認為嚴刑峻法沒有用處，則請把軍法改得和刑法一樣的輕，等到試行一年之後，你就會承認「辟以止辟」的道理了。

### 軍人和民意代表應否受這特別法的拘束？

但我承認那位軍法官的另一說法，就是對於同一貪污行為，文官和武官的科刑不應該差得太遠。那麼我們祇有制訂貪污罪條例，提高文職人員的刑罰。

有了這樣的了解，我認為懲治貪污特別法的適用對象，可將軍人除外。這不是因為顧到軍譽，乃是因為軍法已經夠嚴，特別法的刑罰不能更嚴於軍法，所以自無列入軍人在內的必要。

但我提議必須將民意機關代表，就是所謂公職人員，列為適用對象，而前兩次會議已經討論決定把民意代表除外了。

其實林案本來未列民意代表。他的草案第二條規定：「軍人公務員或受公務機關委託承辦公務之人犯本條例之罪者，依本條例處斷。……辦理社會公益之事務以公務論。」

我說：依照刑法，民意代表向不除外。刑法第十條規定：「稱公務員者謂依法令從事於公務之人員。」司法院對這條的解釋和最高法院的判例，都認為民意代表也是「從事於公務之人」。他們雖不是懲戒法上的公務員，也不是行政法或考試法上的公務員，但他們確是刑法上的公務員，我有一位同事就因瀆職被判八年。現在我們為整肅政風而訂懲治貪污的特別法，如果讓民意代表除外，我們不獨留下一個大漏洞，且將何以塞悠悠之口！

大家經我提醒之後，很順利地把公職人員加進去，並把軍人刪除了。

這個特別法的政策性的討論，經過四次會議，現已獲得結論，在原則上予以支持。但立法院能否把它通過，還得看我們能否做一些催生工作。



美國國際開發署主管遠東事務之助理署長詹諾抵華協商美援計畫。

美國國際開發署主管遠東事務之助理署長詹諾 (Seymour J. Janow)，繼主管物資資源助理署長華德士 (Herbert J. Waters) 於日前來華考察剩餘農產品運用情形後，本日從韓國經日本飛抵臺北，作為期兩天的訪問，將與我方商談美援問題。

詹諾助理署長於下午晉謁副總統陳誠，陳副總統並設宴歡迎，參加這次宴會的有我財政部長嚴家淦、經濟部長楊繼曾、外交部次長朱撫松、美援會祕書長李國鼎，美駐華官員大使館代辦高立夫 (Ralph N. Clough)、援華公署署長郝樂遜 (Wesley C. Haraldson) 及開發署主管物資的助理署長華德士等，他們在席間就在華美援計畫舉行協商。(註六)

## 臺灣省五十一年度開始農地重劃三十萬公頃。

臺灣省於五十一年度開始農地重劃，預定十年內，重劃農地三十萬公頃，約為全省耕地面積三分之一強。這是實施土地改革成功後又一重大的農業改革措施，顯示臺灣農業已由土地分配進入土地利用階段。

臺灣自光復以來，農產品巨幅增加，然而為了適應人口增加的需要，仍須繼續增加農產。有人認為臺灣省面積有限，土地利用已達飽和，其實，如能配合興修水利和改進農業技術，並藉推行農地重劃而擴大成效，臺灣的農田單位面積產量，是仍有再提高可能。

農地重劃是一種綜合性的土地改良，作用在促進土地的高度經濟利用，達到減低成本，增加生產之目的。按臺灣省的耕地雖已充分利用，但尚未發揮高度潛力，主要原因有：一、田間排水不良；二、田間灌溉不便；三、坵塊畸零狹小；四、農戶耕地分散；五、農路缺乏。農地重劃即在針對以上各種缺點予以澈底改善，其工作重點，在重新規劃坵形，合理調整農場土地，並新建標準農路與給水排水系統以使水利、施肥、造種、密植、間作、機耕等有關農業技術，均藉此發揮其效能，促進土地的高度經濟利用以提高單位面積產量。

臺灣於推行十年農地重劃之前，四十八年曾於八七水災地區試辦農地重劃，試辦結果，根據重劃前後統計比較，獲得顯著成效，直接生產用地由六百四十六公頃增為六百八十八公頃，增加百分之七；直接灌溉由百分之十八增為百分之九十九，直接排水由百分之十七增為百分之九十八。

災區試辦農地重劃獲得顯著效益後，省府乃於五十年度舉辦示範農地重劃，面積共四千四百三十六公頃，結果成效亦極顯著。於是甚多地區農民紛向省府要求辦理，省府乃於本年度開始實施大規模的十年農地重劃計畫。

勘選重劃區域，是依地形上適於重劃，技術上能於重劃，經濟價值較高者予以勘定；其種類如下：一、耕地分配不適合農事耕作者，包括坵塊畸零，農路狹小，農戶耕地分散，不適於農耕者。二、灌溉或排水不良者。三、土地散碎，交換分合後能成立標準農場者。

農地重劃初勘面積為四十三萬零八百十九公頃，複勘為三十六萬九千零三公頃。省府按事實需要，就複勘面積為百分之二十的調整，訂定十年農地重劃總目標為三十萬公頃。

關於重劃經費來源與負擔，三十萬公頃所需經費是：行政業務費每公頃四百元，農水路技術工程費每公頃八百九十元，農水路土方每公頃一千一百六十八元，合計七億三千七百四十萬元，如農水路土方全部由農民出工自做，實際祇需三億八千七百萬元。在以上經費中，田間農水路土方工由農民自行出工承做；構造物及技術工每公頃八百九十元，洽請農復會補助半數，其餘半數由政府貸款；行政業務費每公頃四百元，由政府與農復會各補助半數；政府為貸款農民辦理重劃，擬將尚未放領的國省有公地，於五十一年度內放領二萬公頃，以收回之地價全部作為重劃貸款基金之用。





臺省府並已著手龍井示範農村計畫，此一計畫，係以農地重劃為基礎，就農村現已實施或即將實施的各項計畫自農業的技術制度和工程以及鄉村建設和基層地方自治活動，作有計畫，有組織有系統的實驗試驗和研究，以期造成一個現代化的農村，以供建設全省各地農村的示範。龍井示範農村業已完成農地重劃計畫，明年年底前完成住宅、公共建築、給水及電力工程、學校工程以及農村副產推行等計畫。（註七）

## 行政院美援運用委員會發展造紙工業，日本造紙專家影佐拙郎、齋藤榮和安東傳左衛門應聘來華。

行政院美援運用委員會投資小組為推動利用闊葉樹製造紙漿等工作，向日本東京國策紙漿工業株式會社聘請的造紙專家影佐拙郎、齋藤榮和安東傳左衛門三人，本日飛抵臺北。

他們將在臺作一個月期的考察研究並提出報告，以供我國發展造紙工業之參考。投資小組說，臺灣闊葉樹產量豐富，如能利用製造紙漿，對於森林之利用以及紙業之發展，均可有所貢獻。（註八）

影佐等三人在臺工作一月，共訪問造紙及紙漿工廠十四家，並對紙漿原料之森林狀況暨紙及紙漿之產銷情形作詳細調查，於撰擬全面報告之前，先行提出初步報告，對原料之選擇利用、設廠之商榷、製造方法之討論及今後問題之探索等均有具體建議。

報告中首先分析臺灣紙及紙漿之生產消費及輸出入情形，認為國內每人每年紙消費量將繼續增加，預測一九六七年將為一二公斤，至一九七二年時更增為一六公斤，亦即屆時每年總需要量為二十四萬噸（估計彼時人口為一千五百萬人），惟外銷方面極難大量增加。

繼檢討現有工廠概況及其操作技術，綜合印象認為：一、原材料價格較高；二、工廠規模普遍嫌小，因之促進合理化外銷有困難；三、工廠各部門設備尚未全部投入生產；四、採用新製造法之工廠因技術準備不足，若干工廠已陷

苦境。

三氏調查報告對於臺灣尚無利用闊葉樹為紙漿原料，表示惋惜。彼等調查臺灣闊葉樹時在量的方面有充分資源，價格亦較針葉樹為廉，故在新設工廠之商榷中，特以利用闊葉樹為研究中心。

茲將報告中有關新設紙漿工廠之商榷、應採用之製造方法及建廠位置暨臺灣紙與紙漿工業今後之問題各節摘述如次：（註九）

### 新設工廠之商榷

一、由生產現況角度觀察——臺灣紙漿生產之現況，牛皮紙漿年消費量約一萬四、五千噸，幾全部由外國進口，而其他紙漿則均已生產過剩。又小規模工廠自製其本身所需之化學紙漿，殊非理想生產方式。為提高品質及減低成本，紙漿生產應予集中。

二、由原材料角度觀察——若能以每立方公尺四百元左右之價格購得闊葉樹，則所產紙漿將具有相當競爭力。闊葉樹紙漿由於其纖維長度等方面所具有之特點，或不免引起與甘蔗渣紙漿之競爭，但因兩者均各具特性，未必不能共存，且甘蔗渣並非每一國家均有之原料，對臺灣而言既為重要紙漿原料之一，其高效率生產自須加予重視。此外目前臺灣最感缺少者為牛皮紙漿，故此際當應同時考慮與針葉樹之併用。

三、新設紙漿工廠之規模——木材紙漿工廠之規模，無論其採用之製造方法為何，現代化獨立紙漿工廠，其年產量最低限度必須達到三萬噸左右。

### 新設紙漿廠採用之製造法及建廠位置

一、由品質論其製造法——紙漿製造有亞硫酸法，牛皮漿法及其他高生產率紙漿製造法等多種，但任何一法都不是可以應付各種要求的萬能法。在臺灣目前當以實現以防止牛皮紙漿的進口及闊葉樹之利用二端為重點，尤以採用牛皮漿法更為切要。

二、由原材料論其製造法——臺灣闊葉樹樹種甚多，各方希望能將所有樹種加以利用，惟紙漿用木材，並非任何種闊葉樹均可不經選擇即可加以利用，根據經驗，如使用多種闊葉樹，則仍以牛皮漿法為宜。



三、建廠位置之選擇——為使集材經濟，建廠位置應選於原材料生產地附近，但若籌建現代化大規模生產工廠時，應以廣大範圍之原材料為對象。以臺灣之地形因素而論，在東部當首推具有港口設備之花蓮或其鄰近地區，在外銷上可以提供諸多方便，但其產品為國內消費之用時，則運輸反感不便。至於臺灣西部，如以臺中附近為中心，則全部西部均可包括於範圍之內。惟假定籌建之工廠年產能力為三萬噸，且有擴大之可能時，應考慮相當大之集材範圍，則僅以大雪山林業公司生產之木材為唯一來源，似尚需考慮。就水量與水質而言，豐原、臺中猶不若大肚一帶更為適當。臺中之另一優點為附近造紙廠多，紙漿供應較便。

### 臺灣紙與紙漿工業之問題

一、隨著國內消費之增加與外銷之發展，今後紙漿增產將為必然之趨勢。如按現在紙漿需求量加倍估計，則其生產情況大致如左：

原材料	現在生產量(噸)	加倍生產量(噸)
甘蔗渣	三六、〇〇〇	六〇、〇〇〇
竹	一七、〇〇〇	二〇、〇〇〇
稻草	四四、〇〇〇	六〇、〇〇〇
針葉樹	一七、〇〇〇	三〇、〇〇〇
闊葉樹	—	六〇、〇〇〇
合計	一一四、〇〇〇	二三〇、〇〇〇

假定稻草僅供紙板製造，則可望大量增產者，僅有蔗渣與闊葉樹紙漿。關於針葉樹之生產，估計超過年產一萬五千噸即有困難，因此目前即使能夠增產針葉樹，防止牛皮紙漿進口，但五年或十年後需求量必更增加，屆時恐仍不得不仰賴進口。

二、現有工廠應作之調整——紙漿生產除竹與稻草以外，應予集中。根據目前世界一般情形，紙漿生產之規模，以日產量九〇噸者最為經濟。故在小規模之造紙廠，應選購適合其製品之紙漿而加工造紙，始能提高生產效

中華民國五十一年 六月四日

七〇二

率，同時亦始能經得起今後之競爭。另一方面，紙漿生產工廠應設法使其產品價格低於各小造紙廠自造時之成本，若此點無法解決，臺灣紙業界將難於趨向健全。

## 中華民國商務仲裁協會推選束雲章為理事長。

中華民國商務仲裁協會本日舉行第一屆第一次理監事聯席會議，選出束雲章、潘仰山、何佐治、辜振甫、張旦平、王庸、董漢槎、謝成源、林溪圳、周君亮等十一人為常務理事，朱士剛、許曉初、陳茂榜等三人為常務監事，並一致推選束雲章為理事長。（註一〇）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月四日、五日，版一。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月五日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三日，版一。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月五日，版二。

註五：《時與潮》，第一二一期（民國五十一年五月十四日），頁八—九。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月五日，版一。

註七：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月五日，版二。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月五日，版五。

註九：《國際經濟資料月刊》，第九卷第二期（民國五十一年八月二十五日），頁五〇—五一。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月五日，版五。





## 五日 總統公布「外役監條例」。

總統本日公布「外役監條例」，全文如下：（註一）

### 外役監條例

第一條 本條例依監獄行刑法第九十三條規定制定之。

本條例未規定者，適用監獄行刑法、監獄條例、行刑累進處遇條例，及其他有關法令之規定。

第二條 外役監由司法行政部以命令設置之。

第三條 外役監置典獄長一人，承監督長官之命，綜理全監事務；必要時得設副典獄長一人，輔助典獄長處理全監事務。其他人員，得準用監獄條例之規定。

第四條 外役監受刑人，應由監督機關就其他各監獄具備左列各款條件者遴選之：

一、受刑人在監執行已逾一年，依行刑累進處遇條例，其處遇已晉至三級以上，行狀確屬善良，無暴烈行動，而其殘餘刑期在一年以上者。但因犯內亂、外患、殺人或強盜之罪或係累犯或附有強制工作處分者，不在此限。

二、年齡在二十歲以上，五十歲以下者。

三、身體健康並宜於監外作業者。

前項各監獄遴選之受刑人，如經轉調外役監執行，其身分簿處一併移送，其因故由外役監解回其他監獄執行時亦同。

第五條 外役監辦理作業，應注意配合公共建設及經濟開發計畫，其種類由司法行政部會商有關機關酌定

中華民國五十一年 六月五日

七〇三

之。

第六條 受刑人外役作業每十人以上、二十人以下為一組，由典獄長擇優指定其中一人為組長。

第七條 受刑人作業成績優良或有專長技能者，得令其擔任輔導作業。

第八條 受刑人以分類雜居為原則。但典獄長認為必要時，得令獨居。典獄長視受刑人行狀，得許與眷屬在指定區域內居住，其辦法由司法行政部訂定之。

第九條 受刑人在離監較遠地區工作，得設置臨時食宿處所。

第十條 外役監之管理、警衛事項，於必要時，商請地方軍警協助之。

外役監管理人員之獎懲辦法，由司法行政部另訂之。

第十一條 典獄長及各課長，應隨時前往各作業地區巡視，並加督導。

第十二條 受刑人工作時，不得施用聯鎖。

第十三條 對於受刑人，除適用監獄行刑法及行刑累進處遇條例之規定，辦理累進處遇編級外，並得依左列各款規定，每進一級分別縮短其應執行之刑期：

一、第三級之受刑人，其縮短之期每月三日。

二、第二級之受刑人，其縮短之期每月六日。

三、第一級之受刑人，其縮短之期每月十日。

前項進級及縮短刑期，應經監務會議決定後，告知本人，並按月層報司法行政部核備。

第十四條 縮短刑期者，如因工作成績低劣，不守紀律，被送回原監或降級者，其縮短之日數，應逐級回復之。

第十五條 前項處分，應經監務會議決定後，告知本人，並呈報司法行政部核備。

有期徒刑受刑人經縮短應執行之刑期者，於依法假釋時，應依其縮短後之刑期計算之。

前項假釋其經撤銷者，並回復縮減前之刑期。

第十六條 外役監每日工作八小時，必要時，典監長得令於例假日及紀念日照常工作。



第十七條 受刑人有左列各款情事之一者，得呈由監督機關報經司法行政部核准後，解交鄰近監獄執行：

一、違背紀律或怠於工作，情節重大，屢誡不悛者。

二、其他重大事故，不宜於外役監繼續執行者。

前項經核准解交鄰近監獄執行之受刑人，並得依監獄行刑法之規定施以懲罰。

第十八條 受刑人因工作受傷或罹病有療養之必要者，應即移送適當處所治療。

第十九條 受刑人違背紀律，情節輕微者，得經監務會議之決議，施以左列一款或數款之懲罰：

一、訓誡。

二、記過或記大過。

三、禁閉一日至七日。

第二十條 受刑人作業成績優良者，於例假日或紀念日得許返家探視。

第二十一條 作業者給予勞作金，其平均所得數額，不得低於當地廠商同類成品或僱用同類工人之工價百分之四十。

作業勞作金額，斟酌作業者之行狀及作業者之成績定之。

前項給付辦法由司法行政部定之。

第二十二條 外役監之作業收入，除作業支出外，如有盈餘，以其百分之二十充作業基金，百分之三十五補助受刑人飲食費用，百分之二十五改善監獄內部設施，百分之二十充獎勵之用。

前項改善監獄內部設施及獎勵，由典獄長擬具詳細計畫，呈請該管監督機關核定之。

第二十三條 外役監之承攬作業，應視同監獄工廠，依營業稅法第六條第七款之規定，免徵營業稅。

第二十四條 其他監獄如遇承攬外役作業時，得準用本條例第四條至第七條、第九條至第十二條、第十六條、第十八條、第十九條及第二十三條之規定。

第二十五條 本條例自公布日施行。

## 總統公布修正「律師法」第一條條文，軍法人員得轉任律師。

總統本日公布修正「律師法」第一條條文，內容如下：（註二）

### 修正律師法第一條條文

第一條 中華民國人民經律師考試及格者，得充律師。

有左列資格之一者，前項考試以檢覈行之：

- 一、曾任推事或檢察官者。
  - 二、曾任公立或經立案之大學、獨立學院、專門學校任教授、副教授、講師，講授主要法律科目二年以上者。
  - 三、有法院組織法第三十三條第四款或第三十七條第五款之資格者。
  - 四、曾在公立或經立案之專科以上學校修習法律學科三年以上畢業或經軍法官考試及格，而任相當於薦任職軍法官二年以上者。
  - 五、在軍事審判法施行前，曾經修習法律學科二年以上，並任相當於薦任職軍法官四年以上者。
- 前項檢覈辦法由考試院會同司法院、行政院定之。

美國國際開發署助理署長詹諾及華德士晉見總統蔣中正並拜會外交部、行政院美援運用委員會，交換美援意見。

總統蔣中正本日在官邸接見來華訪問的美國國際開發署主管遠東事務助理署長詹諾及主管



物資資源助理署長華德士，美國援華公署署長郝樂遜，我國財政部長嚴家淦及行政院美援運用委員會祕書長李國鼎在座。

詹諾先於上午前往外交部拜會沈昌煥部長，進行四十分鐘的會談，他們曾就中美兩國經濟及其他問題，廣泛交換意見。外交部美洲司長蔡維屏、美大使館代辦高立夫和美大使館經濟參事密勒在座。

下午二時，詹諾參加援華公署舉行的簡報，巡視援華公署業務。（註三）

華德士下午結束五天的訪問，離華經日返美。華德士係於五月三十一日來臺，藉以瞭解我國利用四八〇公法項下物資處理情形。他在行前發表聲明，保證以四八〇公法計畫應付臺灣必須的糧食需要。華德士聲明全文如次：（註四）

美國志願援外顧問委員會委員愛爾穆R·薰恩（德州泰勒人）與本人非常榮幸有這一機會訪問臺灣並直接參觀美國剩餘農產品在臺應用的情形。我們對中華民國政府在使用剩餘農產品方法，尤其是對現時推行於臺灣各地之糧食和平計畫，獲得了非常深刻的印象。我們相信這就是中美兩國政府在密切合作幫助中國人民方面的另一個非常良好的例證。

在臺訪問期間，我們有機會與中國政府代表，駐華美援公署人員及在臺各私人救濟機構代表舉行協商。我們一直與這些救濟機構密切合作並予以堅定的援助，蓋我們認為這些機構的救濟計畫乃是國民外交的最優良的表現。雖然在臺舉辦的計畫龐大而其遂行不無困難問題，但是我們深信在過去幫助需要救濟的人民的各有關單位將來定能繼續幫助需要救濟的人民。我們將繼續向這些救濟機構與中華民國政府提供必需的協助與支援，使其能遂行如此有意義的計畫，我可以保證我們的四八〇公法計畫會應付臺灣必需的對糧食的需要。這包括依四八〇公法第一款規定簽訂的協定中所提及的商業交易，依第二款規定對各種計畫的贈與以及依第三款規定的救濟。在過去臺灣已經獲得了輝煌的成就，我們相信將來臺灣能有更大的進步。

華德士對我國利用四八〇公法項下物資的處理，極為滿意，尤其對於四八〇公法第二章物資，推動建設工程的處理，認為最有效果。他曾到宜蘭五結鄉參觀利用四八〇公法第二章物資以糧代工所築成的十四公里堤防，深感驚異。他表示返美後，將建議增加四八〇第二章物資，以協助推動築堤防、水利、道路及林道等工程。此外，他對我國利用四八〇公法項下第三章物資的情形，獲得充分的瞭解。

美援會祕書長李國鼎說：華德士曾就四八〇公法第一章出售剩餘農產品物資，第二章以剩餘農產品代付工費及第三章教會救濟物資等運用情形，加以研討。華德士認為利用剩餘農產品來促進堤防建築，開闢道路及建設水利等已有很大的效果。華德士表示，剩餘農產品將大量撥出，以促進建設。（註五）

## 立法院通過中華民國與馬拉加西友好條約。

中華民國與馬拉加西共和國友好條約，於四月馬國總統訪華期間，經我國外交部長沈昌煥與馬國外交部長亞培爾·席拉分別代表兩國政府於四日在臺北簽署竣事。立法院外交委員會於五月二十三日審查通過，外交部次長許紹昌列席說明，該條約係我國與非洲新興國家所訂立之第一個友好條約，不但可以增進中馬邦交，並可望從而開拓我與非洲其他新興國家訂約睦誼之前途，其政治作用至為重大。該案提報本日第二十九會期第二十六次院會討論，出席委員全體無異議通過。（註六）

同日會議，另通過兩項國際公約修正案：（註七）

一、國際原子能總署規約第六條甲項三款首句之修正案，修正案之主旨，係將國際原子能總署理事會第三類理事國之名額由十名增至十二名，俾非洲及中東地區在理事會中可有更公允之席次分配，我國出席該總署大會第五屆常會代表團，曾對此項修正投票贊成。





二、國際民用航空公約第五十條甲項修正案之議定書案，國際民用航空組織大會第十三（特別）屆會，曾於一九六一年六月二十一日通過關於修正國際民用航空公約第五十條（甲）項之決議案兩種，大會主席及祕書長已依照上述決議案之規定，制定一項關於國際民用航空公約修正案之議定書，送請各締約國儘速批准，並將批准書送交國際民用航空組織存放。上述議定書之主旨，係將國際民用航空組織理事會理事國席次由二十一席增至二十七席，對我並無不利之處。我出席該組織大會第十三（特別）屆會代表團鑒於各會員國盼望增加理事會席次之普遍要求，爰曾投票贊成上述兩決議案。

## 經濟部次長王撫洲報告國營事業以漸近方式逐次實施職位分類制度。

經濟部所屬的國營生產事業，自七月一日起，將有四分之一試行新的職位分類人事制度。經濟部次長兼職位分類委員會主任委員王撫洲在行政院新聞局舉行記者招待會中說：人力乃國家最寶貴的資源，現在經濟發達的國家，其成功的因素，即是由於他們首先體驗到人力資源的重要，而且訂定出具體有效的方法，即所謂職位分類制度，使一切工作均有標準可循。

王次長說：今後凡推行職位分類的單位，不僅員工待遇可以增加，而且盈餘也一定可以增加，因而此一制度乃今日世界上公認為最好的人事制度，早自民國四十六年起，臺糖公司所屬的旗尾及新營副產品工廠即曾試行，結果成效卓著。以旗尾廠為例，試行前員工總數九六七人，現在為八七八人，減少八十九人，而結果自營農場每公頃甘蔗生產量反而增加百分之四·六一，契約農場增加百分之五·四六，工務部門機器故障時數減少百分之九十一。

國營事業現行人事管理制度主要的缺點，就是缺乏工作標準，不是以工作為報酬的基礎，員工界限不清，有些地方是工人作職員的事，又有些地方是職員作工人的事，同時至年終不問工作能力增加與否，根據年資制度，一律發給年終獎金，等於普遍加薪，失去同工同酬之意義。而實施職位分類，完全是以同工同酬為原則。以工人來說，其所應擔任的分類職位品評標準，係採用下列七項作為品評因素，每一因素最高分類均為一百分，非常的科學而合理：一、工作複雜性：指辦理工作時所需知識、技術、能力之廣度與深度。二、所受監督：指上級對於本職位工作監督之性質及程度。三、所循規例：指處理工作與決定事項時引用法令、規章、成規、事例等所需判斷力之程度。四、言之效力與影響：指所為建議及所作決定之效力及其性質與影響。五、所需創造力：指達成工作目標或解決工作問題，所需創始、思考與革新能力之程度。六、與人接觸：指為促進工作與人接觸之性質、目的、方法及對象。七、所予監督：指對所屬員工工作監督的性質及程度。

將來推行職位分類的國營事業單位，以自動申請參加為原則。經濟部所屬的國營事業，共有十四單位，七月一日起試行職位分類的單位，只有全部單位的四分之一，而且這四分之一的試行單位，也要向經濟部職位分類推行委員會申請，經該會審查，認為合格的才准試行。

他說：國營事業單位要試行職位分類，除了要減低成本，增加收益彌補待遇增加的支出外，並要經百分之九十五以上絕大多數的員工同意，才可試行。

經濟部職位分類推行委員會除了輔助國營事業試行職位分類之外，並將輔導民營事業也施行職位分類，目前民營事業已有大同製鋼機械公司和臺陽煤礦計畫實行，還有幾個單位，也正在向該會接洽，並蒐集資料研究。（註八）

臺灣省政府委員會議通過「臺灣省製茶業管理規則」，加強製茶業的管理，提高茶葉品質。



臺灣省農林廳為加強製茶業的管理，藉以提高茶葉品質，適合國際市場的需求，並使產製銷三方面互為配合，特將施行已久之「臺灣省製茶葉管理規則」和「臺灣省製茶工廠檢查程序」，合併修正為「臺灣省製茶業管理規則」，提經本日省府委員會會議通過。其修正重點如下：（註九）

- 一、原規則對製茶工廠申請事項、程序、設廠標準未有適當之規定，致申請案件，往往因手續不合或設廠標準不符，公文往還延誤時間，影響公文處理及便民措施，新規則經將茶廠申請事項、程序、標準及縣市政府暨農林廳審核標準均作明文規定，並將設廠之標準，分別納入該規則。
- 二、原規則對製茶工廠茶菁原料無一定標準，茶廠時有收購粗老茶菁情事，誘致茶農粗採，影響製茶品質及茶園生產，新規則經將製茶工廠所用茶菁原料之標準納入。
- 三、原規則規定茶業檢查員服務態度，因茶業檢查員均屬公務員，其服務態度公務員手冊已有規定，故予刪除，新規則並對茶業檢查員之任務、檢查程序，及違法所製茶葉之處理均分別作明文規定，俾供檢查員切實遵循。
- 四、原規則有關茶葉檢驗部分，因另由檢驗局辦理，新規則故未再行規定以免重複。
- 五、為防止地下茶廠設立，影響產製平衡及製茶品質，新規則特規定未經許可不得設廠製茶，違者勒令其歇業。
- 六、為避免違法所製茶葉再行混入其他茶葉輸出，影響外銷信譽及人體健康，新規則特增加規定處理方法，以便利取締。

註一：《總統府公報》，第一三三七號（民國五十一年六月五日），頁一一二。

註二：同前註，頁二一三。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月六日，版一。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月六日，版二。

註五：《聯合報》，民國五十一年六月六日，版一。

註六：立法院編印：《中華民國立法院大事記(三)》，卷十五—民國五十一年，頁四六。

註七：同前註，頁四七—四八。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月六日，版二。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月六日，版五。

## 六日 總統令派黃雪邨為光復大陸設計研究委員會副祕書長。

光復大陸設計研究員會副祕書長朱佛定退休，總統本日公布命令，派黃雪邨繼任，令文如下：（註一）

光復大陸設計研究委員會副祕書長朱佛定業經核定退休，應予免職。此令。

派黃雪邨為光復大陸設計研究委員會副祕書長。此令。

行政院頒布「保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法」，簡化退稅手續，促進產品外銷。

行政院五月三十一日通過財政部擬訂「保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法」，本日頒布實施。

保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法，旨在簡化退稅手續，將外銷品進口原料記帳



沖帳手續全由保稅授信機構負責派員辦理，使廠商不必為原料記帳出口沖帳手續而奔波，專心其業務發展，同時在保稅倉庫存儲期內能減輕業者資金週轉之負擔，是一多方面兼顧的財經新措施。（註二）

行政院通過財政部所擬保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法暨其管理辦法後，財政部長嚴家淦發表談話如下：（註三）

政府為發展經濟，開拓外銷市場自四十三年間實施外銷品退還稅捐，此一措施就歷年退稅數額看來，收效至為宏大，如四十七年全年計退新臺幣六千八百餘萬元，四十八年即達一億九千三百餘萬元，四十九年更高至三億九千餘萬元，五十年又上升至四億五千三百餘萬元，由此推論五十一年退稅金額必將更多。但業者方面仍希望就現有退稅辦法再予簡化手續，縮短辦理時間，減輕業者負擔，間接減低成本，藉以達到拓展生產、推廣輸出、爭取外匯及增加就業之目標，故希望能成立保稅倉庫及保稅工廠。

現經本（財政）部會同經濟部、外貿會、美援會及授信機構等有關單位審慎之研究草擬「保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法」及「保稅授信機構管理保稅倉庫及保稅工廠業務辦法」。前者已經行政院於本月三十一日院會核定，後者亦經行政院核備。此一措施事屬創舉，希望各界大家共同支持，務使我國產品外銷更能達到大量輸出，而經濟發展更趨繁榮。

按保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法，旨在簡化退稅手續，將外銷進口原料記帳沖帳手續全由保稅授信機構負責派員辦理，使廠商不必為原料記帳出口沖帳手續而奔波，專心其業務發展，同時在保稅倉庫存儲期內能減輕業者資金週轉之負擔，是一多方面兼顧的財經新措施，其中規定有：

一、凡供應或融通工業營運資金及辦理信託業務之金融機構或輔導外銷之業務機構得申請財政部為保稅授信機構。

二、保稅授信機構之業務範圍為：

中華民國五十一年 六月六日

七一四

甲、設置及監督保稅倉庫。

乙、監督保稅工廠及其保稅貨物加工進度。

丙、接受委訂或經政府核准採購儲備及貸售加工外銷原料。

丁、接受外銷廠商寄存加工外銷原料半成品、製成品。

戊、向稅捐稽徵機構（包括海關）分別辦理各種稅捐之擔保、記帳、沖帳及完稅、退稅等手續。

三、寄存於保稅倉庫內原料遭受水火災害及其他不可抗力之災害而損燬者，經有關機關之證明可呈准財政部核定，就損燬部分予以沖銷記帳稅捐（此點係鑒於實際情形，減輕業務不必要之負擔而擬訂）。

四、將外銷原料擅自改為內銷者，經財政部及外貿會調查屬實，除追繳稅捐加徵滯納費外，加重其處罰，以杜不法業者取巧。

五、凡保稅工廠在加工過程中所產生不能外銷之副產品、次品、下腳廢料得按有無利用價值分別辦理補稅沖帳手續。

六、保稅授信機構管理保稅倉庫及保稅工廠業務辦法內詳規定進、出倉（廠）手續。

茲誌該辦法十四條如次：（註四）

### 保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠實施辦法

第一條 本辦法依修正外銷品退還稅捐辦法第八條之規定訂定之。

第二條 凡供應或融通工業營運資金及辦理信託業務之金融機構或輔導外銷之業務機構得申請財政部核准為保稅授信機構，其業務範圍如左：

一、設置及監督保稅倉庫。

二、監督保稅工廠及其保稅物資加工進度。

三、接受委託或經政府核准採購儲備及貸售加工外銷原料。



四、接受外銷廠商寄存加工外銷原料半成品製成品。

五、向稅捐稽徵機關分別辦理各種稅捐之擔保記帳，沖帳及完稅退稅等手續。

第三條 保稅倉庫除由保稅授信機構自行設立外，凡具有左列資格之一者，得向保稅授信機構申請登記為保稅倉庫：

一、廠商實收資本在新臺幣五百萬元以上，並有授信機構認許合格之倉庫者。

二、倉庫業實收資本在新臺幣五百萬元以上，其倉庫經授信機構認許合格者。

第四條 合於左列條件之一者，得向授信機構申請登記為保稅工廠：

一、實收資本在新臺幣一千萬元以上，並以製造外銷產品為專業之工廠。

二、不對國內營業之裝配或修理之工廠。

第五條 凡依據第三、四條登記設立之保稅倉庫及保稅工廠，應由保稅授信機構分報財政部及行政院外匯貿易審議委員會備案。撤銷時亦同。

第六條 保稅授信機構收取保稅倉庫保稅工廠之業務費、倉租，其費率標準應力求公平合理，並不得高於一般倉庫所收費用，並應報請財政部核定施行。

第七條 保稅倉庫加工外銷原料自稅捐擔保記帳之翌日起，至製成成品出口之日止，其最長期間不得超過二年，逾期由保稅授信機構先行負責繳清稅捐、滯納費後，並通知寄存廠商處理，如不遵限處理者得由保稅授信機構逕行變賣，所得價款扣除稅捐、滯納費、倉租及其他規定費用外其餘款發還原存廠商，倘如不足抵繳時由保稅授信機構向寄存廠商追繳。

第八條 保稅原料或以該項原料製成之成品未經奉准而移作內銷使用，經財政部及外匯貿易審議委員會調查屬實者，得按其情節輕重予一定期間之下列處分：

一、停止借貸原料及進口原料之擔保。

二、停止核配工業原料。

三、停止各項有關外銷之貸款。

四、停止進口結匯。

第九條 寄存保稅倉庫或保稅工廠內貨品，遭受水火災害或其他不可抗力之災害而告損燬者，得由保稅授信機構檢具保險公司或有關機構證明申報稅捐稽徵機關勘察損燬程度，加具意見後呈報財政部核准，就其損燬部分記帳稅捐，予以沖銷。

第十條 保稅倉庫存儲原料作為副料使用者，應於出倉前繳清應納稅捐，俟加工製成成品出口時，依照外銷品退還稅捐辦法第六條第一項乙款辦理退稅。

第十一條 保稅工廠在加工過程中，所產不能外銷之副產品、次品、下腳廢料等得按下列規定處理：

一、有利利用價值部分：事先報准有案之副產品，在核定百分比以內之次品、下腳或廢料等，照規定補繳進口稅捐後內銷。

二、其無利用價值部分應請保稅授信機構會同稅捐稽徵機關監督銷燬，如需沖銷稅捐者，應申請原記帳稅捐稽徵機關沖銷。

保稅工廠內之原料、半成品、成品、除依前項規定處理者外，非外銷不得出廠。

第十二條 授信機構或廠商進口之外銷週轉原料，得由保稅授信機構憑輸入許可證及有關文件，具函向海關擔保進口稅捐，經海關查驗後，先存入保稅倉庫，再由保稅授信機構負責辦理稅捐記帳手續。

第十三條 保稅倉庫及保稅工廠之業務辦法另訂之。

第十四條 本辦法自公布日起施行。

並誌「保稅授信機構設立保稅倉庫及工廠業務辦法」如下：（註五）

### 保稅授信機構管理保稅倉庫及保稅工廠業務辦法

第一條 本辦法依保稅授信機構設立保稅倉庫及保稅工廠實施辦法（以下稱實施辦法）第十三條之規定訂定



之。

- 第二條 保稅倉庫除應具備實施辦法第三條規定之資格外，並須具備下列條件：一、建築良好、地質乾燥、運輸起卸便利、能專供保稅原料存儲使用。二、有防火、防水、通風、及其他確保存倉物資安全之設備。
- 第三條 保稅工廠之倉庫，其適合前條規定者，得登記為保稅倉庫。
- 第四條 經登記設立之保稅倉庫、保稅工廠，應由廠商或倉庫業與保稅授信機構訂立契約，載明雙方之權利義務，如有違反約定時，保稅授信機構得撤銷登記。
- 第五條 保稅倉庫業務如左：一、保稅原料之存儲。二、出口及再加工貨品之存儲。三、保稅倉庫各項帳表之登記及保管。四、其他有關保稅倉庫業務。
- 第六條 保稅倉庫之業務，應由各該廠商指派工作人員協助辦理，受保稅授信機構所派駐庫員之指揮監督，駐庫員應辦理左列事項：一、稽核有關保稅記帳退稅等簿冊表報。二、驗對印鑑。三、核對並監督貨品進出倉。四、其他指定及與保稅原料有關業務之監管考核等事項。
- 第七條 保稅工廠由保稅授信機構指派駐廠員（兼倉庫駐庫員），經常駐廠監督稽核保稅工廠對原材料半成品之存領、進出廠、加工數量及帳冊記載等項，惟不得涉及工廠其他事項。
- 第八條 保稅倉庫及保稅工廠均須具備簿冊，分戶詳細記載貨品存入及提出之數量、金額、稅額、稅捐記帳及沖退情形，以及抽樣檢查等其他有關事項。
- 第九條 廠商應支付保稅授信機構業務費（標準另訂），至對其所派駐庫（廠）員則除供給辦公處所及住所外，不得給予任何其他待遇，但對其依本辦法行使職權，須予協助及合作。
- 第十條 保稅倉庫星期例假日，應照常辦公；其在辦公時間內未完成之工作得視情形延長之。
- 第十一條 廠商外銷用原料及貨品由廠商填具稅捐記帳保證申請書連同提貨單、輸入許可證等送交保稅授信機構分向有關稅捐稽徵機關擔保稅捐記帳後辦理提貨手續，並即以該項原料及貨品作為記帳稅捐之擔保。



第十二條 凡經保稅授信機構擔保記帳稅捐之貨品（包括原料、半成品、成品），廠商得以左列方式之一進入

保稅倉庫：

一、委託保稅授信機構認可之運輸行代辦提貨手續運入保稅倉庫。

二、提供相當之有價證券，經保稅授信機構核准作為稅捐擔保，自行提貨運入保稅倉庫，保稅授信機構於收到保稅倉庫存倉憑單副本或倉庫業之正式倉單後，將原提供之擔保品發還。

三、由保稅授信機構派員會同提貨押運進入保稅倉庫取得存倉憑單副本或倉單。

第十三條 廠商依前條規定辦理提貨前，應即填具進倉申請書，及印鑑卡一式二份，送交保稅授信機構轉保稅倉庫辦理，印鑑卡於第一次填送存查，嗣後只須於進出倉申請書上加蓋原留印鑑，以憑核對，寄存貨品如係貴重物品或保管上必須特別注意者，須在申請書上註明之。

第十四條 保稅倉庫駐庫員接到上項申請書後，即須按貨品性質預先籌劃倉庫位置，監督工作人員點收存倉，按件摺列字號，並簽發存倉憑單，交寄存廠商收執，如貨品有破損情事（如腐爛損壞、滲漏或包裝不合等）應即會同廠商當場查明，詳註於存倉憑單內，如進倉後發覺需要檢驗時，即應報由保稅授信機構通知寄存廠商，於三日內到達堆存地點，會同檢查，逾期未到，或因事機迫切不及會同檢查時，得不經寄存廠商或利害關係人之同意，報告保稅授信機構，逕行檢查。

第十五條 寄存貨品進倉時廠商得會同公證行抽樣檢驗，保稅倉庫應予便利，以免延誤貨樣不符時之退貨時效。

第十六條 寄存保稅倉庫之貨品，除特殊情形外，應由廠商投保火險，如未辦理者，得由保稅倉庫代為辦理投保火險，以策安全，並在存倉貨品遇有增減時，填寫保險單批改申請書，送請保險公司辦理增保退保等手續，其費用由廠商負擔，但保稅倉庫並無代為保險之義務。

第十七條 前條寄存貨品，如非因故意而遭受水火災害或其他不可抗力之災害致遭損毀者，應由廠商或倉庫取具有關證明，將實際損毀程度報告保稅授信機構，依照實施辦法第九條之規定，轉請有關稅捐機關





沖銷稅款。

第十八條 保稅倉庫為預防災害，得不待通知寄存廠商，先將寄存貨品作緊急之移動，其因移動而發生損失及費用，由寄存廠商負擔，損失部分之稅捐，依前條規定辦理反銷。

第十九條 保稅倉庫因業務上之需要，經通知或催告寄存廠商而無法送達時，準用民事訴訟法第一五二條之規定公示送達。

第二十條 寄存廠商之詳細地址，如有變更，應立即通知保稅授信機構及倉庫，倘因事先未為通知，致保稅授信機構及倉庫應行通知或催告之事項，無由送達，如保稅倉庫已盡善良管理之責，而寄存貨品仍不免遭受損失時，保稅授信機構及倉庫不負責任。

第二十一條 保稅授信機構對寄存貨品在存倉期間，得隨時按下列規定通知寄存廠商處理之：

一、寄存期限已滿一年者，得視其加工出口所需時間通知限期出倉加工。

二、不耐久儲，易於變質腐爛或其性質有損壞其他貨品之虞者，應通知限期出倉處理，寄存廠商如延置不理，或因地址不明通知無法送達時，得由保稅倉庫代為移置其他處所，一切費用概由寄存廠商負擔，必要時得會同主管稅捐機關拍賣該項貨品，所得價款除抵充稅捐費用外，餘留存待寄存廠商領回。

第二十二條 依前條規定，由廠商提出之存倉貨品，如不能外銷者，得於核准後改作內銷，其記帳稅捐由廠商或由保稅授信機構處分貨品，向稅捐機關繳清。不足部分准比照實施辦法第十一條第二項規定沖銷。

第二十三條 貨品存倉期間，廠商如須改裝、分裝、整理內容、刷新標誌、抽取樣品、及必需履行其他加工手續者，應填具寄存貨品整理改裝取樣申請書，報准保稅授信機構轉知或授權駐庫員辦理之，其涉及貨物稅者應報請當地稅捐機關會同辦理。

前項情形以在原倉內辦理者為限，如須出倉辦理，應按出倉手續辦理之，再進倉時，再按進倉手續辦理。

第二十四條 寄存廠商抽取貨樣及看樣時，如有刺破之件數，應在「取樣申請書」上註明刺破之原包裝記號及件數，並由申請人蓋章證明。

第二十五條 存倉原料出倉加工為半成品或成品後，須再進入保稅倉庫時，只須通知駐庫員辦理，並填發存倉憑單。

第二十六條 寄存貨品內不得雜有違禁品，如屬危險品應事先報明，倘因此觸犯刑章或釀成災害時，應由寄存廠商負一切責任。

第二十七條 存倉憑單或印鑑如有遺失，寄存廠商應即向保稅倉庫遞交掛失申請書，先行掛失，並登報聲明作廢，再覓殷實鋪保兩家，經保稅授信機構認可後補發或更換印鑑，但在未掛失前，寄存貨品已被冒領著，保稅授信機構及倉庫不負責任。

第二十八條 存倉憑單如有污損，得請求保稅倉庫換發，但如有塗改或變造及其他情弊時，除依前條規定辦理外，並得依法究辦。

第二十九條 保稅授信機構依據各廠商設備能力核定其所需週轉原料之最高數量，在該數量內，由廠商隨時自保稅倉庫提用。

第三十條 寄存廠商應按前條週轉原料數額，核算記帳稅捐及滯納費總額開具本票作為擔保，經保稅授信機構同意之殷實廠商兩家背書後，交保稅授信機構存執，但該項原料為副料時，應以現款繳清稅捐。

第三十一條 保稅授信機構於收受前條本票後，應即填發出倉通知，送保稅倉庫駐庫員及廠商辦理出倉手續，其屬應課貨物稅之貨品而須提運至保稅倉庫所在地稅捐機關轄境以外者，併應持同原完稅照先向當地捐機關報請辦理分運手續。

第三十二條 廠商得在出倉通知所載出倉數量範圍內，一次或分次提用，填具領料申請書，加蓋原留印鑑，連同存倉憑單，出倉通知送保稅倉庫核驗出倉。

出倉貨品在未出口外銷前，均應受駐庫（廠）員之監督，非經其同意，廠商不得擅自提運出廠。





保稅倉庫不在加工工廠所在地者，貨品出倉時其運入加工廠內之方式，得比照本辦法第十二條之規定辦理。加工至出口過程，由保稅授信機構派員駐廠監管之。

第三十三條 駐廠（廠）員應按期將存倉及監管貨品列表，報告保稅授信機構，以便隨時派員抽查之。

第三十四條 駐庫（廠）員對於保稅倉庫（保稅工廠）堆裝、消防、警衛等事項，亦應切實注意，如有不合之處，應即予糾正，並報由保稅授信機構核辦。

第三十五條 駐庫（廠）員對存倉及監管貨品，應隨時與各項簿冊單證相對核對，如有不符，應即查明，並將結果報告保稅授信機構。

第三十六條 保稅倉庫應備之帳冊及格式，由保稅授信機構核定之。

第三十七條 廠商向保稅授信機構貸借原料時，應填具借用保稅貨品申請書，向保稅授信機構申請，保稅授信機構得按原料價值於其工礦財團之抵押登記或其他擔保品範圍內，核定週轉數量，由廠商簽具契約向保稅倉庫提運，有關借貸利息，原料歸還及罰則等，依外貿會「加工品外銷廠商申請借貸原料辦法」及其他有關規定辦理。

保稅倉庫儲存原料之借貸，以供作主料為原則，如屬作副料使用，應於給付價款並繳納稅捐後提用，於成品出口時，按從價退稅辦法退稅。

第三十八條 廠商以保稅原料製成半成品或成品再進入保稅倉庫時，其應繳原料稅捐，按用料標準結算，轉記於該半成品或成品內，而以該半成品作為應繳稅捐之擔保，並俟其耗損數量內有利用價值部分應計之稅捐以現款繳清後比例發還原作擔保之本票。前項半成品或成品得供其他外銷廠商作為再加工外銷品之原料。

第三十九條 廠商依前二條規定，借用原料成品或半成品作為再加工原料時，其稅捐之擔保，依本辦法第三十條規定辦理，出倉手續比照本辦法第三十一條、第三十二條規定辦理。

第四十條 製成品出口後，廠商應將證明文件，及核定之標準用量，檢送保稅倉庫，轉請保稅授信機構統籌分

別向稅捐機關辦理稅捐結算沖帳，其未訂定用料標準者，由廠商依照「修正外銷品退還稅捐辦法」第六條規定，造具「製造成品使用原料數量計算表」送請有關機關核定之，擔保記帳稅捐沖銷後，應將擔保本票退還廠商。

第四十一條 廠商應將申請退稅用之有關文件，及應辦事項，於規定期限內辦妥，提交保稅授信機構，如有逾期或未能外銷及其他應由廠商負責之原因，而致所保稅捐無法沖銷時，或被處滯報費，其責任由廠商負擔。

第四十二條 存入保稅倉庫貨品，保稅授信機構得在實施辦法第七條限期屆滿前，催請廠商處理之。

第四十三條 廠商得在其登記或核准之外匯範圍內，以外匯結匯證自保稅倉庫採購其所需貨品，以供加工外銷之用。

第四十四條 保稅貨品如在保稅期限屆滿前三個月內仍無依限出口外銷之把握，或未遵守實施辦法及本辦法之各項規定影響稅捐沖銷者，保稅授信機構可逕將廠商開具之本票提出兌取現款，或處分保稅貨品，將所保稅款向稅捐機關繳清，稅捐機關應即核算沖銷記帳稅捐。

第四十五條 本辦法經報請行政院備查後施行，修改時亦同。

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容發表「機械工業與當前臺灣經濟發展」，表示臺灣需發展機械工業，加強本身生產力。

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容，本日發表「機械工業與當前臺灣經濟發展」一文，刊載於《中國機械工程學會第二十二屆工程師節專刊》。（註六）全文如下：（註七）



## 機械工業與當前臺灣經濟發展

### 一、機械工業與經濟發展的關係

現代工業生產的特質是迂迴生產或繞道式的生產。工業進步的國家不但主要的物品靠機器來生產，而且機器的生產以及製造機器之機器或工作母機的生產，主要也由本國工業來完成。於是從所謂第一級的消費財，到較高級的資本財，生產的結構完整無缺。從需要方面來看，消費財的生產為資本財提供了需要，而資本財的生產使就業增加，自然也是擴大了對消費財的需要。

落後地區從事經濟開發或工業化，不外採取迂迴生產或機器生產的方式，然其生產機器的能力，則因資本、技術、市場、管理等等問題，往往比較貧乏。正由於這個原因，遂使落後地區的經濟發展遭遇很多的困難。

第一、我們知道，維持經濟的成長必需不斷的投資。所謂投資是指資本存量的增加，資本包括機器、廠房等固定資本設備與存貨增加，而機器實為其中最主要的部分。資本的來源主要靠國內的儲蓄，其次為國外的援助、貸款或投資。國外的援助、貸款或投資可以直接從國外購入資本財，當然沒有疑問，而儲蓄從整個經濟活動或國民會計的觀點來看，同時即成為資本形成，因此，通常我們總是把儲蓄和投資看作一體的兩面，儲蓄增加也就是投資增加，然而經濟落後的地區，由於生產機器的能力比較貧乏，往往不能生產發展所需的主要機器。在這種情形下，儲蓄雖仍為累積資本的根本途徑，然而資本當中最主要的部分，機器，則無法僅從儲蓄獲得滿足。

第二、落後地區既不能僅靠儲蓄獲得發展所需的主要資本設備——於是不得不依賴進口。因此，在一個經濟落後的地區，通常發展愈快，需要進口的資本設備也愈多。因而增加外匯的需要，加深國際收支的困難。加速發展必使國際收支惡化，而平衡國際收支必致阻礙發展，這是落後地區經濟發展所遭遇的一項基本困難。

第三、在生產結構完整的工業先進國家，如果某種消費品的需要增加了，亦會引起生產這種消費品的資本財及更高級的資本財的需要增加，而消費財與資本財生產擴大的結果，就業增加，需要也隨之增加。這就是經濟學中所謂的加速作用和乘數作用。但在落後地區，某種消費品的需要增加了，往往引起生產這種消費品的機器進口

增加，由此增加的生產和就業，有很大的一部分發生在國外，國內得到的利益有時反倒微不足道。這也是落後地區經濟發展中一個不利的因素。

## 二、臺灣需要發展機械工業

臺灣的經濟發展，經過了四十二年到四十九年兩期經濟建設四年計畫的努力，有長足的進步。八年之間，真實國民所得增加了七三·七%，平均年增加率按複利計算為七·一%。在此期間，雖然人口增加很快，然而剔除人口因素後的每人平均真實所得仍增加三二·九%，平均年增加率為三·六%。民國五十年成長尤速，真實國民所得與每人平均真實所得的增加率分別為八·四%與五·〇%。

隨了經濟的迅速成長，新的工業不斷的茁長壯大。重要的工業產品除了供給本地消費之外，尚有相當餘裕可供出口。以紡織品而論，民國四十二年幾乎全無出口，四十三年出口只有美金三十五萬，五十年已增至二千七百八十萬元。化學製品，四十二年出口只有三十九萬餘美元，五十年增至一千五百七十餘萬。紙及紙漿四十二年的出口為美金十七萬七千元，五十年增至三百六十九萬。增加的速率都在數倍以上。整個的工業產品，包括手工業品，四十一年出口只有美金五百萬元，占出口總值的四·四%，五十年增達九千萬元，占出口總值的四二%。

進口方面，四十一年消費品的進口約為美金八千萬元，占進口總值的三九%。五十年消費品進口只有七千四百萬元，占進口總值的二三%。這種情形，雖然一部分應歸因於外匯貿易管制的成功，然而國內生產增加，物資充裕實為最根本的原因。

消費品的進口雖有減少，然而資本設備的進口卻不斷的增加。四十一年資本設備的進口約二千六百萬元，占進口總值的一三%，五十年增至九千九百萬元，占總值的三〇%。不論絕對數量或與其他種類進口比較的相對數量都有顯著的增加。因為工業生產需要機器，而臺灣生產機器的能力尚甚薄弱，只好依賴進口。

當然，這些年來，臺灣的機械工業也有相當進展。目前自行車和縫紉機的生產能量每年大約各為八萬部，遠超過省內的需要。汽車的生產，最近兩年年產約在六七百輛左右，成績也很可觀。不過這只能算是耐久性消費財的生產。一般作業機械和發動機雖然生產的數量年有增加，品質也有進步，然而談到供應本省工業的需要，取代





進口的機器，還有一段很長的距離。因此，臺灣要想完成工業化，躋身工業先進國家之林，發展機械工業實在是一個必要的步驟。換一個角度來看，當前臺灣經濟發展遭遇的一個主要困難是國內市場狹小。各種工業品的生產稍事擴充即達飽和，因此只有拓展外銷。然而外銷要有物美價廉的條件，一種產品必須比同類的外國貨便宜，或為外國所未有，才能在國外市場上爭一席之地。這在國際貿易競爭激烈的今日，當然有很多困難，而作為一個落後地區，困難更多，自不待言。以臺灣的情形而言，四十八年紡織品的出口和四十七年比較增加將近五倍，四十九年比四十八年增加也幾達一倍；一派欣欣向榮的氣象。五十年出口雖然亦有增加，但是和生產比起來竟有過剩的情事，不得不以減產來維持。再以水泥業來說，四十九年以前一度供不應求，景況非常興盛，去年也感到了銷路的困難。

因此，雖然拓展外銷，以國外市場的開闢補國內市場的不足，是當前臺灣經濟發展的一個主要方向，然而國內市場的擴大，似乎更為重要。市場受所得的限制，所得來自生產；只有生產才能提供需要，構成市場。不過任何產品的所得彈性都不會是無窮大，生產太多，產品就要過剩。在對外貿易方面，理論上雖然認為一國集中生產少數幾種本國占有比較利益的商品參加貿易比較有利，事實上出口集中於少數商品最容易受到國際市場波動的影響，而且往往受到外國的排擠。由此可知，不論從國外市場或國內市場著眼，生產活動都不宜過於集中少數產品，而應力求產品的多面化，藉以創造需要，廣闢市場。

去年臺灣有少數工業發生生產過剩的現象，新的投資機會感到缺乏。當時有人主張增加消費以吸收過剩的物產，我則始終不以為然；與其增加消費過剩的產品，浪費物力，何若移轉多餘的生產力，從事其他方面的發展；同時我又覺得，一個求發展的經濟，不能永遠停留在生產初級消費品的階段。經濟發展或成長原係指經濟的變動，不但量變，而且質變。改良舊產品，創造新產品，可以說是經濟發展的主要法則。向這方面看，臺灣的投資機會很多，機械工業就是其中的一個。

### 三、發展機械工業涉及的幾個問題

臺灣終需發展機械工業，加強本身的生產力，目前時機已漸來臨。一般說來，發展機械工業比普通輕工業困

難。不過任何產業在發展之初都不免遭到很多困難，這些困難最後終必克服。所謂七年之病，求三年之艾，我們當然不能因為困難而放棄努力。

機械工業的發展涉及問題很多，在這裏只能就我認為比較重要的幾點略加討論：

第一是技術問題。技術對於任何工業都是一個重要的因素，但是對機械工業更是特別重要。消費品如果品質低劣，最多不過減少消費者的福利。機械工業如因技術水準不夠製造出粗製濫造的產品，勢將降低工業產品的品質，提高工業生產的成本，進而阻礙整個經濟的發展。一般人往往責怪國人不願購置本國製造的機械，認為是不愛國的表現。殊不知生產者購置生產器材係基於成本的計算，如果國產機械效能低落，以致製造出來的產品物劣價昂，不但不能競銷國外，而且無法保有國內市場，則購置此種機器對經濟發展有弊無利，恐怕大為違背愛國的初衷。

因此，發展機械工業首應要求機械工業提高技術的水準。技術受生產設備與技術人才的限制。目前臺灣的機械工業，設備多屬陳舊，影響產品的精度，亟宜汰舊更新，以增加生產效率，提高產品品質。或以為臺灣已有設備尚未充分利用，無需更換增添。事實上使用陳舊機器反不經濟。最近行政院公布促進機械工業推行方案，對機械工業更新設備，給予各種財務上的便利。並規定中心工廠應避免更新或增添衛星工廠之已有設備，以發揮資金的有效運用。這對本省機械工業技術水準的提高，必有很大的幫助。

關於技術人才方面，本省教育可謂發達，每年都有很多工科或職業學校的學生畢業。他們當中一部分留學國外，楚材晉用，一部分學非所用，實在是人才的浪費，而大多數工廠中之生產工作，仍多由不知工程的人員操作，構成一種矛盾的現象。今後一方面似應鼓勵畢業青年投身生產事業，另一方面原在生產單位就業的員工，應不斷的施以教育，並鼓勵其讀書，研究，以提高技術的水準。

第二是資金問題。機械工業之固定資本設備較多，且投資週轉率較一般工業為低，需要大量的資金。本省企業界，以往常常發生長期資金不足而以短期資金供長期用途的情事，一遇風險，危機立見。企業本身遭受損失或竟倒閉，固不待言，整個經濟發展亦因而受到挫折。因此，機械工業之設備資金務期充沛。企業應破除家族經營





之舊觀念，向社會大眾吸收資金。資金的來源既為社會大眾，自然不虞匱乏。本年二月開業的臺灣證券交易所連同其經紀人共同構成的證券市場，對於資金的籌集當有很大的幫助。最近行政院核定公布實施的促進機械工業推行方案，對於機械工業的資金融通，也有很多優待的辦法。

第三是管理問題。臺灣的一般企業以往對管理不大重視，因為在通貨膨脹，物資供不應求的情形之下，只要獲得資金，製成產品，不怕沒有銷路，也不怕不能賺錢，對生產的效率，產品的品質無需過於講求。這種作風在正常的情形下，很難適應。企業組合土地、資本、勞動等各種生產因素從事生產，如何將各種生產因素妥為配合使發揮最大的效率，如何順應生產因素相對價格的變動調整生產方法或各種生產因素的使用數量，如何觀察市場的動向確定產量和價格以獲取最大的利潤，當然需要良好的管理。機械工業通常規模較大，裝置的機器，僱用的人員，動用的材料，製造的過程，都比普通工業龐雜，更宜善加管理，方能減少浪費，增加效率。

管理是一門複雜的學問，其中涉及錢、人事、方法、物料等所謂四個M的問題，自非簡單。最近臺灣由於經濟狀態的轉變，如通貨膨脹的漸趨停止，物資供應的漸趨充裕，以及對國外市場的日漸依賴，管理問題已漸為人注意，實在是未來經濟發展中的一項重要資產。

第四是企業家的問題。討論到臺灣經濟發展，我總是喜歡提出企業家這個因素，因為在一個自由企業的經濟中，私人企業家的活動是經濟進步的基本動力。嚴格的說，企業家是指雄才大略，深謀遠慮，誠實負責，而又勇於負擔風險的領導者，他經常從事革新以創造利潤。企業必然同時是一個良好的企業管理者，良好的企業管理者不一定是企業家。企業家創造環境，管理者適應環境。臺灣的機械工業在發展的過程中，不但需要良好的管理者，而且需要偉大的企業家，才能披荊斬棘，開拓光明的前途。我覺得很高興，臺灣的機械工業之中，頗有一些企業家，他們眼光遠大，不計目前的損失，正為機械工業的長期發展而辛苦經營。

#### 四、結語

經濟發展需要長期的努力，機械工業的發展尤非一朝一夕之功。我們應該由簡而繁，由易而難，在技術和市場允許的條件下，先製造初級的，比較簡單的機械和工具，漸漸累積經驗和技術，配合經濟的發展，製造精密繁

雜的機具。對先進國家迎頭趕上的觀念，在這裏是不適用的。

## 澳洲外交部長巴維克與我財經首長舉行會議，加強中澳經濟和貿易關係。

澳洲外交部長巴維克，本日拜會我經濟部長楊繼曾，並與我政府財經首長在經濟部會議室舉行經濟簡報會議，歷時一時五十分。

會議首由美援會祕書長李國鼎報告近十年來自由中國經濟建設及農工貿易發展情形，繼由外貿會副主任委員錢昌祚對歷年來中、澳貿易進展情形加以分析，農復會委員沈宗瀚在會中提出中、澳農業技術合作的希望，因中、澳天然環境及氣候大致相同，在農業發展方面有互相觀摩的必要。

巴維克外長表示：他對於我國經濟建設進步之快深表欽佩，今後希望能加強經濟合作及貿易上的連繫，同時對我國即將於本月二十四日起赴澳考察的貿易訪問團（由中信局易貨處經理林芳柏率領），特別表示歡迎。

是日與會者，有楊繼曾、嚴家淦、李國鼎、沈昌煥、王撫洲、朱撫松、錢昌祚、沈宗瀚、李潮年等多人。（註八）

## 美國國際開發署主管遠東事務助理署長詹諾離華，保證美將對我政府提供大量經濟援助。

美國國際開發署主管遠東事務助理署長詹諾，本日完成為期兩天的訪問行程後離華。他在



機場發表書面談話如下：（註九）

本人對此次訪臺，感覺非常快樂。本人很榮幸能拜會貴國總統、副總統與行政院各部會首長，並與他們討論有關臺灣經濟發展的諸問題。

本人相信大家都知道美國國際開發總署對於貴國於過去兩年中在經濟方面所作的孜孜不倦的努力，有非常良好的印象。我們很快樂地知道貴國工業界的進步，貴國外銷的增多，健康衛生方面的改良，貴國政府與自由世界各國關係的拓展，在臺灣投資的增加，以及在臺灣的財政經濟的穩定。

本人也很快樂能夠告訴大家：美國駐華大使館現已有即時開始與中國政府就大量糧食與其他物質的一項協定舉行協商。本人同時向華盛頓美國政府建議一項重要的美援計畫貸款必須於本月底以前批准。除此以外，有關特殊計畫的開發貸款申請即與過去一樣將予以個別評定。我們希望這一部分的美援將在將來數月中能得到有利而迅速的考慮。

讓本人提醒大家，敝國甘迺迪總統曾於去年貴國陳誠副總統訪美之際向他證實：「美國政府將繼續提供充實援助以支持中華民國為維持社會經濟繁榮、提高自由中國人民福利而設計之經濟發展計畫。」我們希望中華民國政府將繼續採取中美兩國所同意的加強經濟發展的各原則。

讓本人再三感謝對本人的熱烈而有益的招待，並讓本人表示本人在臺灣尋到繼續發展繁榮的證據的快樂。本人認為臺灣是在二次大戰後在亞洲最成功的一個地區。

## 美國核定一九六二年會計年度對華美援物資貸款為二千萬美元。

美國本日通知我國政府：一九六二年會計年度的美援物資貸款已決定為二千萬美元，較我國政府原提計畫削減八百萬美元。這二千萬美元的美援物資貸款內容如次：（註一〇）

中華民國五十一年 六月六日

七二九

一、物資項目：鋼鐵五金、機器、化學原料、西藥、舟車零件等。每項物資的金額，因總額已削減，故應重新調整。

二、貸款運用有效期限至本年年底。

三、限向美國地區採購。

另外四八〇公法項下剩餘農產品一千七百萬美元，其中包括物資是黃豆一千萬美元，小麥四百萬美元，牛油、植物油等三百萬美元。

又十年來美援餘款五一八萬美元，美國已同意撥交我國，惟是否如數撥交，或將有核減，尚未作最後決定。

一九六二年會計年度，我國獲得美國經援全部約一億一千萬美元。包括以下各項援款：

- 一、去（五十）年十一月十五日增加之中美第五次農產品協定三千三百十五萬美元。
- 二、本年四月及五月間增撥原棉八百十三萬美元。
- 三、開發贈與款三百六十萬美元。
- 四、電話擴充計畫開發貸款五百二十萬美元。
- 五、美援物資貸款二千萬美元。
- 六、剩餘農產品一千七百萬美元。
- 七、十年來美援餘款五一八萬美元。
- 八、深澳火力發電計畫開發貸款二千一百十五萬美元。

註一：《總統府公報》，第一三四二號（民國五十一年六月二十二日），頁二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版五。





註三：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月一日，版五。

註四：《總統府公報》，第一三三八號（民國五十一年六月八日），頁四—五。

註五：《工商月刊》，第十卷第六期（民國五十一年六月十日），頁三四—三六。

註六：沈雲龍編著：《尹仲容先生年譜初稿》，頁六三七。

註七：尹仲容著：《我對臺灣經濟的看法全集》，第三編，頁二五九—二六五。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月七日，版五。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月七日，版一。

註一〇：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月七日，版一。

## 七日 行政院會通過「對外投資辦法」，並核定內政部出版事業管理處設置暫行辦法。

行政院本日舉行例行院會，由兼院長陳誠主持，會中決議通過「對外投資辦法」，並核定內政部出版事業管理處設置暫行辦法。

會中決議通過在內政部設立出版事業管理處，該處為中央級輔導與管理出版事業之專責機構，下設四科，分掌報紙、雜誌、通訊社、國內外出版書刊、唱片等管理，登記，審查，暨獎助諸項業務，原屬該部警政司之出版科將予裁併，原由教育部主辦之日文書刊審查及臺灣省新聞處主辦之進口外文書刊審查等業務，均將移由該處負責辦理。

同日，會中並通過今年中美農產品協定的修正協定。這個修正協定已於今年五月二十五日，由中國外交部長沈昌煥和美國駐華代辦高立夫以換文方式簽訂。依照這個修正協定的規



定，美方承諾將棉花資助金額由二百九十萬元增至七百八十三萬美元，海運費由十萬美元增至三十萬美元，協定總金額由三百萬美元增至八百十三萬美元。（註一）

## 考試院院會通過「職等標準」暨「五十一年特種考試退除役軍人轉任公務人員考試規則」。

考試院本日舉行第三屆第八十一次會議，通過「職等標準」暨「五十一年特種考試退除役軍人轉任公務人員考試規則」。

茲誌「職等標準」如下：（註二）

### 職等標準

#### 第一職等

本職等所包括之職級，其職責係在政策指示下，運用極為廣泛之學識暨卓越之行政經驗獨立判斷，以襄助中央各部會處長官，處理各該機關全盤最艱鉅業務，或辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時經常需要與本機關內外高級人員或中央級民意機關接觸，推行本機關政策及重要業務，爭取各方面之支持合作，並需創建、決定或建議各該機關政策，施政計畫業務方針或具有國家意義之新理論、新制度，就職務上所作決定或建議對國家政策或本機關施政方針有約束力或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需要曾任四職等以上職務或學驗聲譽卓著者，並具備非常卓越之領導能力。

#### 第二職等

本職等所包括之職級，其職責係在政策指示下，運用甚為廣泛之學識暨卓越之行政經驗獨立判斷：一、綜理中





央各部會以下一般行政，交通企業或司法方面職責甚艱鉅機關全盤業務；二、領導高級技術人員辦理技術方面甚艱鉅具有國家性意義之創造性、發明性、計畫、設計或研究業務；三、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時經常需要與本機關內外高級人員或中央級民意機關接觸，推行本機關主管業務或政策，爭取各方面之支持合作，並需創建、決定或建議各該機關政策，施行計畫、業務方針、或具有國家性意義之新理論、新制度，就職務上所作決定或建議，對本機關政策、施政計畫有約束或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需要曾任四等以上職務或程度相當之經驗，並具備卓越之領導能力。

### 第三職等

本職等所包括之職級，其職責係在政策或行政指示下，運用頗為廣泛之學識暨豐富之行政或專業經驗獨立判斷：一、綜理或主管中央各部會以下或省級一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業方面或司法方面職責艱鉅機關或單位全盤業務；二、襄助長官處理職責甚艱鉅機關業務；三、辦理技術或各專業方面艱鉅，具有國家性意義之創造性、發明性計畫、設計研究或審理業務；四、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時，通常需要與機關內外高級人員，中央或省級民意機關接觸，推行本機關或單位政策，重要業務或探討職務上計畫、設計、研究、審理事項，爭取各方面之支持合作，或獲取共同結論並需創建，決定或建議各機關或單位政策、施政計畫、業務方針或具有國家意義之新理論、新制度，就職務上所決定或建議，對本機關或單位政策、施政計畫有約束力或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需要曾任四職等職務或程度相當之經驗，並具有多方面之行政才能或研究力。

### 第四職等

本職等所包括之職級，其職責係在行政指示下，運用較為廣泛之學識獨立判斷：一、綜理或主管中央各部會以下或省級一般行政、交通、技術、衛生、企業方面職責稍艱鉅機關或單位全盤業務；二、襄助長官處理職責艱鉅機關（單位）業務；三、辦理技術或各專業方面稍艱鉅涉及國家性意義之創造性、發展性計畫、設計、研究或審理業務；四、辦理其他職責程度相當業務。在處理業務時通常需要與機關內外高級人員中央或省級民意機關接觸，以推行本機關或單位政策，重要業務或探討職務上計畫、設計、研究、審理事項，爭取各方面之支持合作或獲取共同

結論並需創建決定或建議各該機關或單位政策、施政計畫、業務方針或涉及國家性意義之新理論、新制度，就職務上所作決定或建議，對本機關或單位政策、施政計畫、業務方針之發展、革新有約束力或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系五職等三年以上之經驗或性質程度相當之經驗並具有行政領導或研究能力。

#### 第五職等

本職等所包括之職級，其職責係在重點監督下，運用非常專精之學識獨立判斷：一、主持或主管中央各部會以下省級或特別大縣市一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業方面或司法方面職責最繁重機關或單位業務；二、襄助長官處理職責稍艱鉅機關業務；三、辦理技術或各專業方面綜合性最繁重事項之計畫、設計、研究或審理業務；四、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時通常需要與機關內外相當人員、地方民意機關接觸，以推行本機關或單位主要業務，或探討職務上計畫、設計、研究、審理事項，爭取支持合作或獲取共同結論，並需創建、決定或建議各該機關或單位施政計畫、業務方針或創造新理論、新制度，就職務上所決定或建議，對本機關或單位施政計畫，業務方針之發展、革新有約束或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系六職等三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗，並具有行政領導或研究能力。

#### 第六職等

本職等所包括之職級，其職責係在重點監督下，運用極為專精之學識獨立判斷：一、主持或主管中央各部會以下，省級、特別大縣市或大縣市一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業、技藝方面或司法方面職責甚繁重單位或機關業務；二、襄助首長處理職責最繁重機關業務；三、辦理技術或各專業方面綜合性甚繁重事項之計畫、設計、研究或審理業務；四、辦理其他職責程度相當業務在處理業務時，通常需要與機關內外相當人員或地方民意機關接觸，推行本單位或機關主要業務，或探討職務上計畫、設計、研究、審理事項，爭取支持合作或獲取共同結論，並需創建、決定或建議各該單位或機關業務方針、原則、新制度、新工作方法，就職務上所作決定或建議，對本





單位或機關業務方針、原則、新方法之發展有約束力或影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系七職等三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗並具有領導才能或從事研究之能力。

#### 第七職等

本職等所包括之職級，其職責係在重點監督下運用甚為專精之學識獨立判斷：一、主持或主管中央各部會以下，省級，大縣市或普通縣市一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業、技藝方面或司法方面職責繁重單位或機關業務；二、襄助主管處理職責甚繁重機關業務；三、辦理技術或各專業方面繁重事項之計畫、設計、研究或審理業務；四、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時通常需要與機關內外相當人員或地方民意機關接觸，推行本單位或機關主要業務，或探討職務上計畫、設計、研究、審理事項，爭取支持合作或獲取共同結論，並需創建，決定或建議各該單位或機關業務方針、原則、新工作方法，就職務上所作決定或建議，對本單位或機關業務方針、原則、新方法之發展有影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系八職等三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗，並具有領導才能或從事研究之能力。

#### 第八職等

本職等所包括之職級，其職責係在重點或一般監督下，運用頗為專精之學識獨立判斷：一、主持或主管中央各部會附屬機構省級或縣市一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業、技藝方面或司法方面職責稍繁重單位或機關業務；二、辦理技術或各專業方面稍繁重事項之計畫、設計、研究或審理業務；三、辦理其他職責程度相當業務。在處理業務時，通常需要與機關內外相當人員接觸，以說明本單位主要業務，或磋商研討職務上計畫、設計、研究、審理事項，增進瞭解或協調，並需創建、決定或建議各該單位或機關業務方針或新工作方法，就職務上所作決定或建議，對本單位或機關業務推行改進有影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系九職等三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗。

#### 第九職等

本職等所包括之職級，其職責係在一般監督下運用較為專精之學識獨立判斷：一、主持或主管中央各部會附屬機構省級縣轄市、或鄉鎮一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業、技藝方面或司法方面職責最複雜單位或機構業務；二、辦理技術或各專業方面最複雜事項之計畫、設計、擬議或解釋業務；三、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時通常需要與機關內外相當人員接觸，說明本單位主要業務，或磋商、研究職務上計畫、設計、擬議、解釋事項，增進瞭解或協調，並需創建、決定或建議各該單位或機構工作方法或程序，就職務上所決定或建議，對本單位或機構業務推行或改進有影響力。

充任本職等各職級職位之人員，需具有相當職系十職等三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗。

#### 第十職等

本職等所包括之職級，其職責係在一般監督下，運用專業學識獨立判斷：一、主管縣市或鄉鎮區一般行政、警政、交通、技術、衛生、企業、技藝方面或司法方面職責甚複雜之單位業務；二、辦理技術或各專業方面甚複雜事項之計畫、設計、擬議或解釋業務；三、辦理其他職責程度相當業務，在處理業務時，通常需要與機關內外相當人員接觸，說明本單位主要業務或討論職務上計畫、設計、擬議、解釋事項，增進了解或協調，並需創建、決定或建議各該單位工作方法或程序，就職務上所決定或建議，對本單位業務推行或改進有影響力。

充任本職等各職級職位人員，需要大學有關科系畢業或十一職等相當職系三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗。

#### 第十一職等

本職等所包括之職級，其職責係在一般監督下，運用專業學識獨立判斷：一、主管職責複雜單位業務；二、辦理技術或各專業方面之複雜工作；三、辦理其他職責程度相當工作，在處理業務時，通常需要與機關內外人員接觸，就主辦事項作說明、宣傳或交換所需資料，並需具備較高審辨力，以辨別不合規定或錯誤之事實，或對主辦業務提出適當之建議。





充任本職等各職級職位之人員，需要專科學校畢業或十二職等相當職系二年以上之經驗或程度相當之訓練或經驗。

#### 第十二職等

本職等所包括之職級，其職責係在一般或直接監督下，運用基本學識或初步專業學識獨立判斷：一、主管職責稍複雜單位業務；二、辦理稍複雜之固定性例行工作或較低級技術工作；三、辦理其他職責程度相當工作，在處理業務時通常需要與機關內外人員接觸，就主辦事項作說明或解答，並需具備審辨力，以辨別不合規定或錯誤之事實或對主辦業務提出適當之建議。

充任本職等各職級職位之人員，需要相當高級中等學校畢業，並經專業訓練半年至一年，或具有十三職等相當職系一年以上之經驗，或程度相當之訓練或經驗。

#### 第十三職等

本職等所包括之職級，其職責係在一般或直接監督下，運用基本學識或初步專業學識，獨立判斷，辦理稍簡易工作或低級技術工作，在處理業務時，通常需要與機關內外人員接觸，就主辦事項作說明或解答，並稍需審辨力，以辨別不合規定或錯誤之事實。

充任本職等各職級職位之人員，需要有相當高級中等學校畢業或十四職等相當職系三年以上之經驗或性質程度相當之訓練或經驗。

#### 第十四職等

本職等所包括之職級，其職責係在直接監督下，運用初步基本學識或粗淺之初步專業學識，以辦理簡易工作，有時需要與他人作簡單說明或解答性之接觸，有時須自行作適當之決定或安排。

充任本職等各職級職位之人員，需要相當初級中等學校畢業，或程度相當之訓練或經驗。

#### 第十五職等

本職等所包括之職級，其職責係在直接監督下，運用極少之獨立判斷，辦理甚簡易工作或勞務性工作。



充任本職等各職級職位之人員，需要稍經訓練或具有簡單經驗或相當體力。

#### 第十六職等

本職等所包括之職級，其職責係在直接監督下，極少或無需運用獨立判斷，辦理最簡易工作。充任本職等各職級職位之人員，無需特別之教育、訓練、經驗及體力。

考試院本日通過「五十一年特種考試退除役軍人轉任公務人員考試規則」，退除役軍人轉任公務員須經特種考試。依照規則中規定，此項轉任考試分為三種：甲種相當於高等考試，乙種相當於普通考試，丙種相當於低於普通考試之考試。

這三種考試的應考資格，甲種考試為：一、公立或經立案之私立專科以上學校，或經教育部或考試主管機關承認之國外專科以上學校畢業者。二、經高等檢定考試及格者。三、經普通考試或經特種考試退除役軍人轉任公務人員考試乙種考試及格者。四、公務人員任用法施行前在公立或經立案之私立中等以上學校畢業並曾任委任職或相當委任職三年以上者。五、具有中尉以上官階者。

乙種考試的應考資格為：一、公立或經立案之私立高級中學畢業者。二、經隨營補習教育取得高級中學畢業同等學歷者。三、經普通檢定考試及格者。四、經特種考試退除役軍人轉任公務人員考試丙種考試及格者。五、具有中士一級以上官階者。

丙種考試的應考資格為：一、公立或經立案之私立初級中學畢業者。二、經隨營補習教育取得初級中學畢業同等學歷者。三、具有下士以上官階或預備士官資格者。

此項轉任考試的類別有：普通行政人員，人事行政人員，警察行政人員，交通行政人員，教育行政人員，會計統計人員，財政金融人員，衛生行政人員以及建設人員。

退除役軍人，應各種轉任考試及格後，將由行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會依有關輔導就業之規定辦理，並送銓敘部登記。（註三）





我駐多哥共和國大使張平群呈遞到任國書。

中華民國駐多哥共和國大使張平群，本日向多哥總統奧林波(Sylvanus Olympio)呈遞到任國書。

多哥總統於致答辭時，表示對中華民國第一任大使駐節洛梅(哥國首都)，深感榮幸；並對前代辦姚定塵的工作，深加讚揚。他說：「我深信中多兩國的友好關係，將繼續合作無間，多哥政府及本人當盡力給予閣下執行任務上的一切便利。」最後，奧林波總統請張大使代向蔣總統致友好之敬意，並代表多國政府及人民，祝我國運昌隆。(註四)

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容自日本返國，謀求解決中日貿易平衡。

行政院外匯貿易審議委員會主任委員尹仲容應日本政府邀請，五月赴日本訪問，本日結束訪問行程。行前上午出席東京記者招待會，下午由東京飛返臺北。

尹仲容在機場對記者談及訪問日本的觀感，對中日貿易及日本產業情況，發表談話如次：(註五)

中日兩國力謀雙方貿易平衡，是此次訪日時，與日方官員商談重要問題之一。日本政府曾允增加向我國採購農產品等，但要彌補我國對日貿易每年三千萬美元的差額是不可能的。日方認為採購我國農產品，每年祇能增加

數百萬美元。我國每年輸出日本約六千五百萬美元，由日本輸入則達九千五百萬美元，相差二千萬美元。在美援未限制採購地區之前，我國利用美援向日本採購物資約二千萬美元，另一千萬美元，則利用貿易記帳。現在美援限制採購地區，無法利用美援向日本採購，而中日間易貨協定已取消，故每年三千萬美元的差額，必須雙方設法使之平衡。此次曾與日方官員商談此項問題，並未獲得任何協議，僅是提醒日本政府注意而已。

關於日本經濟現況，在十一年前曾往日本一次，此番再度訪日，所看到的，已經再找不出戰爭的遺跡，其復興建設進行很快。現在，日本經濟趨向自由化，已達到高潮，外匯制度自由化，因此外國貨可以進入日本市場，與日本貨競爭，以前日本貨價廉物美，現在已做到價廉物美。同時，日本輸出的物資種類太多，地區廣泛，隨時可以因時因地制宜，對外貿易採取機動化，是其最大特色。

日本對於產業發展，有其新的革命觀念：一日本產業界，必須做到近代化。二日本必須吸收外國新的機械設備和技術。五年來，日本與外國技術合作，所用的研究費很多。三日本生產多改為自動化，但每一過程，均有嚴密的檢查，即以名古屋一家磁器工廠而言，其製造磁器已採自動化，但卻僱用四千四百名工人，來負擔檢查。這種工業，不但可以提高品質，且可解決國民就業問題，是值得我們注意的。

不過，日本工業所面臨的困難問題，與我國情形相似。鋼鐵工業、紡織工業和造紙工業，都已遭遇到相當的困難。日本鋼鐵製品銷往美國，最近一噸又降低十三美元。日本大規模鋼鐵廠，仍難與小型鋼鐵廠競爭，目前陷於困境。日本外匯情形，最近存底已由二十多億美元減低至十五億美元，此為日本經濟趨向自由化的影響。因為日本吸收外國技術，輸入外國機械設備，以及投資關係，耗用外匯不少。日本銀行因此提高利率，高達一分二，黑市有抵押者達二分，黑市信用而無抵押者利率達三分，最近日本紡織工業倒閉五十餘家，即此原因。

此次訪問日本，深感日本工業優點值得我們借鏡：一日本人力求產品品質提高，今後我們也應該注意提高品質。二日本注重工業合理化、近代化，我們也應該要做到。

伊仲容這次應邀前往日本訪問，為期二週，曾往東京、橫濱、橫須賀、大阪、京都、神戶、名古屋、靜岡等地參觀農工業。他在靜岡參觀茶業，橫須賀附近參觀日產汽車公司的最新工廠。（註六）





## 李熙謀暫代原子能委員會主任委員。

行政院原子能委員會主任委員梅貽琦的遺職，行政院令由原子能委員會兼執行祕書李熙謀暫代。（註七）

## 經濟部次長王撫洲宣布行政院核定取消臺灣電視公司日商廣告節目。

經濟部次長王撫洲本日在立法院經濟、教育、內政、交通四委員會聯席會議中，宣布中日雙方投資設立的臺灣電視公司，草約中有關由日商每日供應兩小時廣告節目的規定，行政院已決定取銷，經濟部根據指示，已令飭臺灣電視公司與日方交涉修改合約。（註八）

王次長在答覆立法委員陳洪的質詢時並表示：取消這兩小時的日本節目，是澈底取消，沒有任何附帶條件，至於取消這兩小時節目時間而遇受的經濟損失，由電視公司招攬廣告，不足之數，再設法彌補。

臺灣電視公司給予日方每天控制兩小時節目時間一事，自女立委趙文藝首先發出反對的聲音以後，立法院教育、經濟、交通及內政四個委員會，曾不斷開會予以檢討。臺灣電器公會亦為著日方專賣一萬五千部電視接收機一事，向立法院請願，要求准許自由競爭。因此，電視問題，一時曾引起社會各方的最大重視，並在立法院與行政院電視主管部門之間，掀起了爭議。現因政府決定予以取消，此一爭議已告圓滿解決。立法院教育等四個委員會本次聯席會議中，各委員均表示對這件事不再追究下去，至電器工會的請願案，會議決議俟臺灣電視公司將取消兩小時節目的修約手續辦妥後，再行討論。不過，「再行討論」僅是一種姿態和手段，因為在這個「再行討論」的

決議作成前，曾有一段小插曲：

主持會議的何適委員宣布說：外貿會副主委馬潤庠向他表示，電視公司即或現在成立，整部電視接收機仍是不准進口，至於電視零件，各國均可進口，不獨日本為然。因此何委員說：外貿會既然有此表示，電器公會所說的日本獨占市場，妨害自由競爭已不成立，電器公會的請願案是否可以結案？

但立委們均主張暫時不要結案，他們說：電器公會的請願案，雖然沒有成為議案的必要，但必須要等到臺灣電視公司及外貿會以事實來證明他們不是在玩花樣以後，才能結案。否則，如果將來他們不照著今天所說的話去做，立法院又怎麼辦？因此他們主張暫時把這件案子擱下來，如果電視公司的修約手續辦妥了，電視零件的進口確實沒有給予日本人以專利，「再行討論」就可以變成「不再討論」，否則，隨時都可以舊事重提。（註九）

## 美國參議院通過柯爾克使華。

美國參議院今天一致投票表決，同意柯爾克(Margaret M. Kelly)將軍為駐華大使。（註一〇）

## 美國五十二年度對遠東軍援，我獲款額居第二位。

美國參議院本日通過四十六億美元的援外法案，其中以六億美元作為對拉丁美洲的進步開發計畫之用，十五億美元作為軍事援助，十二億五千萬美元作為開發貸款，四億美元作為軍援的支持援助，三億美元作為直接經濟贈與，一億美元作為對美國在海外投資的保證基金，其餘的供其他各項援助計畫之用。



美國參議院外交委員會在其向參議院大會提出的一項報告中建議，在一九六三會計年度內美國繼續對包括中華民國在內的三個遠東國家，實施「鉅額的軍援計畫」。十五億軍援款中，百分之四十八給予遠東。外委會的報告稱：「對大韓民國、越南與中華民國繼續實施鉅額軍援計畫，是顯然必要的。更適度的計畫，對於泰國、菲律賓與若干國家安全也是必要的。」在三個遠東國家當中，獲得軍援款額最大的將是大韓民國，其次為中華民國，第三是越南。（註一）

## 美國共和黨重申反對中共加入聯合國。

美國參眾兩院共和黨黨員今日在一項原則與政策的聯合聲明中，重申共和黨繼續反對准許中共加入聯合國，並也不應由美國予以承認。此項代表參眾兩院所有共和黨員一致意見的聲明，由眾議員賴特和參議員希肯魯柏領銜發表，作為今年十一月國會選舉中的一九六二年共和黨國會政綱。

在外交方面，此項聲明概括提示共和黨所稱一項堅定的行動政策，以協助世界各地自由目標對抗共黨獨裁。聲明中指出：「世界難以永久容忍部分共黨與部分自由的分裂狀態」，並批評甘迺迪政府對古巴以及對寮國政策之不夠堅定。

聲明中就外交政策來說，全國最高目標，必然是在一個人類能夠自由生存的世界上面，建立安全與獨立，「以戰勝共產主義」。不是這樣，就不能獲得真正的和平。聲明又說，另一方面，一項以勝利為目的的積極性戰略，並不增加核子戰爭的危險性。

中華民國五十一年 六月七、八日

七四四

關於遠東問題，聲明中說：「中共的頭目們不應被准許加入聯合國，也不應由美國予以承認。生活於東歐以及亞洲圍牆與鐵絲網後面的人民，必須獲得拯救，而使共黨奴役絕不能是他們確定的命運。」（註一二）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版一。

註二：《臺灣省政府公報》（秋），第四六七一期（民國五十一年九月六日），頁二—四。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版四。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十一日，版一。

註五：沈雲龍編著：《尹仲容先生年譜初稿》，頁六三七—六三九。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月八日，版五。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版四。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版四。

註九：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月八日，版二。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版一。

註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月七日、九日，版一。

註一二：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月九日，版一。

## 八日

總統特派劉增華為慶賀薩爾瓦多總統就職典禮特使。

總統本日公布命令：（註一）

特派劉增華為中華民國慶賀薩爾瓦多共和國總統就職典禮特使。





## 外交部宣布：政府採必要步驟救濟逃亡澳門難胞。

外交部發言人魏煜孫本日在行政院新聞局例行記者會中，對最近大陸難胞多轉向澳門投奔自由一事表示：我政府已採必要步驟以救濟留澳門難胞。發言人認為，不管逃往香港或澳門，我難胞繼續自大陸逃出，乃大陸目前嚴重饑饉並未解除一個明證。

發言人又說，自大陸饑胞集體逃往香港事件發生後，我政府已盡一切努力提供救濟及援助，並籲請其他國家及國際組織給予合作及援助，我們已自世界各地獲得同情的反應。美國及加拿大不僅對逃港的難胞表示其深切的同情，而且還提出了具體的救濟辦法。對於這些今日生活在共匪暴政悲慘狀況下的大陸同胞表示同情的許多友好國家，我們表示感謝。（註二）

工商協進會理事長辜振甫在國際勞工會議中報告臺灣加速經濟發展，每年國民淨收入平均增加百分之五點三五。

中華民國工商協進會理事長辜振甫，奉派為第四十六屆國際勞工會議中華民國僱主代表，六月四日抵達日內瓦，參加國際僱主組織大會，當選為理事，本日國際勞工大會上被推為僱主代表首先發言人，向大會發表演說，報告臺灣在經濟及社會方面所獲得的進步。講詞如下：（

註三）

主席先生：閣下膺選主持第四十六屆國際勞工會議，本人首先謹表賀意，並深信在閣下的主持下，本屆會議

中華民國五十一年 六月八日

七四六

必能成功，裨益甚多。

本人以中華民國僱主代表身分曾參加第三十九屆及第四十屆國際勞工會議兩次，此次再度前來出席，並從年度報告中獲悉國際勞工組織在過去五年中已有顯著的成就，極感愉快。

本人對於一九六一年國際勞工組織的種種活動甚表贊佩。本屆會議報告中僅略提及中華民國，而對中華民國近年來經濟、社會，尤其是勞工情形諸方面的實際進步未盡詳述，實為憾事。

中華民國在國際共黨侵略威脅下，已經順利完成第一個和第二個四年經濟發展計畫，現在第三屆四年經濟發展計畫已進入第二年。這些成功的計畫，已經有效地朝著充分生產與自由就業的目標邁進。我國過去十年加速經濟發展的結果，每年國民淨收入平均增加百分之五·三五。

中華民國的農工政策是「以農業培養工業，以工業發展農業。」如以一九四九年的農工生產為基數，一九六一年的農業生產增加百分之八十，工業生產增加百分之二百九十八。其時我國經濟結構已經過演變。一九五一年的農產額國內淨生產額的百分之三十三·八，而工業產額為百分之二十。一九六一年的農產額已降低為國內淨生產額的百分之二十八·九，而工業產額已提高為百分之二十五·五。我國的自由企業制度範圍廣泛，我國的民營企業已不斷地增加其重要性與影響力。一九五八年工業總產額中，國營企業占百分之六十，民營企業占百分之四十；但一九六一年工業總產額中，國營企業僅占百分之三十四，而民營企業增達百分之六十六，在國營企業中政府仍繼續擁有糖、肥料、石油等工業。

本屆會議報告中，提及中華民國曾嘗試吸收農村剩餘人力，用於各種農村活動。事實上，這是我國經濟發展計畫中農村建設的一部分。我國已以和平及民主的手段完成前所未有的土地改革。臺灣光復五年後，我國政府創行土地改革計畫，分為三個階段實施：(一)地租減至百分之三十七·五；(二)公地放領；(三)實施耕者有其田計畫。一九五三年耕者有其田計畫完成。在耕者有其田計畫下，佃戶有權以相當於兩年半租地總收穫價額自地主購得租地，此項地價分十年償付。換句話說，佃戶在十年中每年所付的地價比以前每年所付的地租為低，僅約為土地收穫價額的百分之二十五。雖然地主因此喪失其土地所有權，但政府將以相當的債券及國營企業股票補償他們，使他們





投資企業。那些一向勤勞耕種租地的農民，對於在他們自己土地上耕種，必發生更大之興趣及效力。此種高度興趣及效力，連同農業技術的改進，已成為自由中國農村生產力增加的一項主要因素，從過去十年中主要農作物的迅速增加，可資證明。例如一九五三年我國米的產額僅為一百六十四萬一千公噸，而一九六一年已增加到二百萬公噸以上。農民自地主所購土地，其最後分期付款將於明年到期，也就是說，自一九六三年起，所有耕地將完全為農民所有。這樣，農業生產將更增加，數以百萬的佃戶及其家屬將獲得更大利益，其生活水準亦將大為提高，這是可預料的。

這種歷史性的土地改革，對於國際勞工組織的精神具有特殊的意義，與中共匪幫強迫殘酷的土地改革，實為尖銳的對照。誠如諸位代表先生所知，中共土改的結果是地主消滅，農民奴役，農業減產，終於導致中共人為因素造成的嚴重糧荒。共產主義與人類及自然經濟法則的矛盾，於此顯然可見。

本屆會議報告亦強調勞資關係的加強與改善，這確是一個值得我們注意的問題。早在五十年前，中華民國國父孫中山先生即指出：「社會的進化是由於社會分子的合作，而非由於階級衝突」。他認為：「人類要維持生存和進步，必須要合作，不可互相歧視」。中華民國憲法第一百五十四條規定：「勞資雙方應本協調合作原則，發展生產事業。勞資糾紛之調解與仲裁，以法律定之。」增進勞資合作是我們的基本政策，並且也是我們勞工立法的主要目標。為了達到勞資雙方關係協調，並保障勞方利益，我們已制訂了勞資共同協議法、勞工契約法、工廠會議程序、工會法、及勞工福利基金法規，旨在使合法團體組織能保障勞資雙方利益。例如，本人主持的臺灣水泥公司全體員工已經依法組成產業工會，公司撥出資本額的百分之二・五新臺幣壹千萬元再加上每月營業收入的百分之若干作為員工福利基金。員工福利委員會有三分之二的委員是由產業工會選出，經管全體員工的福利事項如住屋、餐廳、診所、托兒所等等。每個工廠每月舉行勞資雙方會議，自由商討如何加強合作並獲取共同利益。這可見我們一直在國內盡力改善勞資關係。誠如上屆會議報告所說：「圓滿的勞工制度必能增進對於基本人權的尊重。」

本屆會議報告的第一部分，談到老年人問題，對於現代工業世界，帶來一種新的啟示，值得與會諸君의 注意。

中華民國五十一年 六月八日

在農業經濟社會中，在大家庭制度下，老年人常被他人尊敬，並為其家人所贍養。但一到工業經濟社會，老年人也許失去工作機會，或難以保持其職業。由於工作條件，年青人也許被迫離開家庭，以致家中的老年人孤寂無依，甚至無以為生。我國目前正由農業經濟社會進入工業經濟社會，由於經濟發展，社會上的老年人問題必然發生，這個問題我們必須予以密切注意。我國傳統倫常，尤其是孝順，必保證將繼續使老年人在其晚年享受尊敬、安逸、舒適、幸福。本人確信這個問題對於我們而言，不如工業先進國家那樣嚴重。

由於勞資合作，社會進步，臺灣現正加速經濟發展，然而一九六一年及一九六二年對於中國大陸千百萬被奴役的人民來說，卻是最艱苦的年頭。所謂「大躍進」已不是躍向繁榮，而是進入災難。今日中國大陸哀鴻遍野，其災難的嚴重已眾所週知。據最近訪問中國大陸的英國國會議員奧斯波爵士(Sir Gyril Osborne)所說，目前中國大陸人民每人每日平均僅能獲得六百卡路里的配定飲食，但在臺灣，每人每日平均可得二千三百卡路里的營養。中國大陸不僅農業一直在減產，工業亦復如此。今年四月十八日華盛頓郵報刊載美國專欄作家阿索普(Alsop)自中國大陸訪問返回香港的報導，根據他的觀察：「中國大陸尚在開工中的工廠，其生產力僅有百分之三十而已。在北平，每六個工廠中僅有一個工廠在開工；在武漢地區，有三家鼓風爐鋼鐵廠，其中祇有一家開工。」他進一步說：「中共忽視自由及人權，強迫工人發展重工業，他們根本不顧人民的生計。」

中國大陸上的人民已經失去他們的基本人權和自由，這是眾所週知的事實。目前正有無數的中國大陸饑民冒著生命的危險逃到香港澳門，這就是他們渴望自由的確證。我們應盡力拯救中國大陸上被迫害的人民，使他們早日能再生活於自由社會。這是我們大家的責任。這個日子一旦來到，國際勞工組織的基本精神將在如今黑暗的中國大陸上再放光輝。

註一：《總統府公報》，第一三三九號（民國五十一年六月十二日），頁四。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月九日，版一。

註三：《工商月刊》，第十卷第六期（民國五十一年六月十日），頁三—四。





# 九日 總統公布「中華民國五十一年度中央政府總預算施行條例」。

中華民國五十一年度中央政府總預算案及總預算施行條例，經五月二十九日立法院第二十九會期第十次祕密會議三讀通過，總統本日公布施行。

總預算施行條例十二條全文如下：（註一）

## 中華民國五十一年度中央政府總預算施行條例

- 第一條 中央政府總預算之施行，除預算法國庫法已有規定者外，依本條例之規定。
- 第二條 各收入機關應依法編送歲入分配預算，切實徵收，所有預算外之收入及預算內之超收，應一律解庫，並列入決算，均不得逕行坐抵或挪移墊用，於事後補辦追加手續。
- 第三條 稅課規費或其他有強制性之收入，其徵收率或徵收費之變更，除稅法或其他有關法律已有規定者外，均應經立法程序。
- 第四條 國營事業及其轉投資之盈餘及孳息收入，應依預算所列數額，由各主管機關切實督促依期報解，其盈餘超過法定預算列數時，亦應依法分配，非經預算程序不得逕行撥用。
- 第五條 依法得出售之國有財產，其市場價格高於預算額者，應依市場價格出售。其超收數額應一律繳庫。
- 第六條 各支出機關應依法編送歲出分配預算，經核定後須切實執行，編製分配預算時應妥為規畫作適當之支配，其在年度進行中，分配預算內之某一細目或一月份分配數額不敷支應時，得在其他細目或以前月份分配數內統籌流用。
- 第七條 各機關對於總預算所列各單位經費之使用屬於特殊性質之經費，應於支用時逐案核撥；屬於臨時性

中華民國五十一年 六月九日

質之經費，其上半年各月份累計分配數不得超過全年度預算總額二分之一；屬於經常性質之經費，應按月平均分配。

第八條 各機關在預算以外如有必要之新增設施，其所需經費，應儘先在本管各單位預算範圍以內，統籌設法停支或減支其一部分經費以資應付，並依法辦理追加減預算手續。其有無法統籌必須另行追加支出者，應先籌得適當財源，並於追加預算案內說明合於預算法某一條款之規定，方得辦理。

第九條 總預算內所列歲出各科目經費不得互相流用。

第十條 配合公教人員實物經費，公教人員婚喪生育及子女教育補助費，及公教人員眷屬生活補助費等，均得各依向例由行政院統籌或核定支撥。

第十一條 總預算所列國防經臨費，應由國防部及其所屬單位各就其主管業務與指揮關係，編製業務實施計畫及分配預算，依法定程序核定施行。

第十二條 立法院決議通過之總預算所舉應行辦理事項及其他附帶決議事項中，關於收支部分，應由行政院主計處及審計機關切實負責監督執行。

本條例自公布日施行。

中美農產品協定增訂換文生效，我採購總額增至一千五百五十五萬元。

中美兩國於本日在臺北換文，就增購美國農產品事成立協議。這項協議構成中美兩國政府關於中華民國五十一年四月二十七日所簽定農產品協定的又一修正協定，使原協定的採購總額增至一千五百五十五萬元。這項換文由中華民國外交部長沈昌煥和美國駐華代辦高立夫分別代





表兩國政府簽字。

依照這個修正協定，中美雙方同意在該項農產品協定第一條內增列價值美金四百三十六萬元的小麥，六十萬元的大麥，一百四十六萬元的牛油脂和十二萬元的豬油等項物資，並將海運費數額增至美金一百一十八萬元。

美國承諾資助上述採購海運費，俾中國政府得以新臺幣支付價款。

中美兩國於今年四月所簽定的農產品協定，美國政府僅承諾將連同海運費共值美金三百萬元的美國農產品，於五月二十五日換文修正一次，前兩次總額總計八百餘萬元，本日協議簽字後是第二次增加，總額為七百七十餘萬美元。（註二）

該協定之增訂換文如次：（註三）

中華民國與美利堅合眾國關於修正民國五十一年四月二十七日中美農產品協定之換文

甲、美駐華代辦高立夫致外交部部長沈昌煥照會（譯文）

第三十一號

逕啟者：

關於貴我兩國政府於一九六二年四月二十七日所簽訂並於同年五月二十五日修正之農產品協定，本代辦茲建議將該項協定再予修正如下：

在第一條內增列價值四百三十六萬美元之小麥、六十萬美元之大麥、一百四十六萬美元之牛油脂及十二萬美元之豬油等項物資；增加海運費數額至一百一十八萬美元；並將該協定之總額增加至一千五百五十五萬美元。

茲特建議，本照會及閣下表示同意之復照即構成貴我兩國政府間關於此事之協定，自閣下復照之日起生效。

本代辦順向

貴部長重申最高之敬意。

此致

中華民國五十一年 六月九日

七五一



中華民國五十一年 六月九日

七五二

中華民國外交部部長沈昌煥閣下

高立夫（簽字）

一九六二年六月九日於臺北

乙、外交部部長沈昌煥致美駐華代辦高立夫照會

逕復者：接准

貴代辦本日第三十一號照會內開：

「關於貴我兩國政府於一九六二年四月二十七日所簽訂並於同年五月二十五日修正之農產品協定本代辦茲建議將該項協定再予修正如下：

在第一條內增列價值四百三十六萬美元之小麥，六十萬美元之大麥，一百四十六萬美元之牛油脂及十二萬美元之豬油等項物資；增加海運費數額至一百一十八萬美元；並將該協定之總額增加至一千五百五十五萬美元。

茲特建議，本照會及閣下表示同意之復照即構成貴我兩國政府關於此事之協定，自閣下復照之日起生效。」等由。

本部長茲特證實中華國政府對於上述貴代辦來照建議一節，可予同意，並證實貴代辦來照及本照會即構成貴我國兩個政府間關於此事之協定，自本日起生效。相應復請查照。

本部長順向

貴代辦表示敬意。

此致

美利堅合眾國駐中華民國代辦

高立夫先生

沈昌煥（簽字）





中華民國五十一年六月九日於臺北

## 臺灣省政府頒布「臺灣省耕耘機臨時標準」，以提高耕耘機品質。

為提高臺灣省耕耘機品質起見，臺灣省政府特訂定「臺灣省耕耘機臨時標準」，在有關國家標準未頒行前適用之。其內容如下：（註四）

### 臺灣省耕耘機臨時標準

- 一 本臨時標準適用於以十馬力以下內燃機推動之耕耘機。
- 二 耕耘機須合於下列各項條件：

#### （一）引擎性能：

##### 1. 馬力：

在標準狀況下，實測最大馬力不得低於設計之最大馬力九五%，保證之常用馬力應為設計之最大馬力八〇%。

##### 2. 油料消耗：

保證之常用馬力運轉下，油料消耗不得高於下列之標準：

- （1）汽油引擎：350 gr/Hp-hr（350 公克／每馬力—每小時）。
- （2）柴油引擎：250 gr/Hp-hr（250 公克／每馬力—每小時）。

#### （二）機械效率：在保證之常用馬力負荷下作標準：

中華民國五十一年 六月九日

1. 車軸效率：八〇%以上。

2. 驅動式耕耘機之耕耘軸效率：七〇%以上。

(三) 牽引性能：以橡皮車輪對水泥地面作標準，打滑率在二〇%以上。

1. 牽引效率：五〇%以上（ $\frac{\text{牽引馬力}}{\text{常用馬力}} \times 100\%$ ）。

2. 牽引係數：〇・七〇以上。

(四) 耐久性能：在保證之常用馬力負荷下，連續運轉二小時作標準。

1. 引擎曲軸箱油溫不得高於室溫 $80^{\circ}\text{C}$ 。

2. 耕耘機變速齒箱油溫不得高於室溫 $30^{\circ}\text{C}$ 。

(五) 田間犁耕性能（在常用馬力運轉下）：

1. 一般壤土水分含量在七〇%左右之水田，其耕深須在十五公分以上，或粘質土壤（粘土）水分含量在七〇%左右之水田，其耕深須在十二公分以上。

2. 一般壤土水分含量在四〇%左右之旱田，其耕深須在十五公分以上，或粘質土壤（粘土）水分含量在四〇%左右之旱田，其耕深須在十二公分以上。

3. 犁耕速度須在 $1.5-3.5 \text{ km/hr}$ 之範圍。

4. 翻土率必須在七五%以上。

5. 鏈齒箱必須密閉，不得有泥水浸入之現象發生。

(六) 安定性能：

1. 牽引式及兼用式耕耘機車輪之一能通過二十公分深之犁溝而不致傾倒。

2. 耕耘機之重量分布必須適當，裝接犁耙、耕耘刀等農具後，手柄下壓所需壓力須在二十五公斤以下。

3. 須有適當之轉彎裝置。



(七)機件規格：使用材料堅固、優良，零件、配件須有互換性者。

(八)行駛速度：不得超過每小時十五公里。

## 臺灣省農產總值毛豬躍居第二位。

臺灣省政府本日發布最新統計資料顯示，臺灣省毛豬生產，已在農村經濟中占據極重要地位。在民國四十八年，米之產額約占農產總值之三八·五七%，占第一位，其次就推毛豬，約占農產總值之一八·九四%，再次為甘蔗，約占農產總值之八·七九六%，甘藷約占農產總值之八·三五%。惟省府在此項統計中指示，毛豬之生產總值超過甘蔗之生產總值，係自四十三年以後開始的，前此期間，甘蔗之生產總值始終踞於本省農產總值中之第二位，而米的總值，則自始即高踞首席。在此項統計中，同時又顯示出本省農村經濟的新趨向，即為在最近七、八年來，米在農產總值中所占之比例，有逐年漸減之趨勢，但是豬之產值，卻日在遞增中。而毛豬除了其本身價值以外，其所排洩之糞尿，又可充作肥料，每年估計約值一億八千萬元之鉅。

臺灣省光復以來，每人每年豬肉的消耗量，逐年都在增加，自三十四年以至四十七年，幾將增至六倍。據省府統計，三十四年每年平均之豬肉消耗量為三·六公斤，三十五年為三公斤，三十六年為三·五公斤，三十七年為五·六七公斤，三十八年為五·一公斤，三十九年為八·〇六公斤，四十年為一〇·五三公斤，四十一年為一一·五六公斤，四十二年為一四·九八公斤，四十三年為一四·九三公斤，四十四年為一五·〇七公斤，四十五年為一五·六五公斤，四十六年為一七·三六公斤，四十七年為一九·三二公斤，四十八年因為八七水災實行二五禁屠，稍形減少，每人平均為一七·七一公斤。（註五）

## 臺糖公司簡實等五位專家赴剛果擔任製糖技術指導工作。

臺糖公司工程師簡實等五位，本日啟程前往剛果（雷堡市），應聘擔任剛果中非糖廠開工製糖的技術指導工作。

按中非糖廠位於剛果開輔省，每日壓搾能力一千二百噸，係比利時民間與剛果政府合資經營，該廠需要延聘製糖專家協助，透過我國駐比利時大使館，向我方徵詢意見，其間復經我國派往剛果之農業考察團之連繫，及剛果農業部長之支持，終由該廠與臺糖公司簽訂合約，由該廠邀請臺糖工程師五人前往，由屏東總廠副總廠長簡實擔任領隊，團員計化學工程師一名，為溪湖糖廠檢驗課長桑祥麟，機械工程師一名，為臺糖總工程師室工程師簡沃坤，製糖技師兩名，一為虎尾總廠製糖股長施茂林，一為北港糖廠製糖領班陳子仁，一行在剛果工作五個月，負責該糖廠開工之技術指導，定十月底返國。（註六）

註一：《總統府公報》，第一三三九號（民國五十一年六月十二日），頁一一二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十日，版三。

註三：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十三年），頁二二三—二二五。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四五九七期（民國五十一年六月十二日），頁一九九六—一九九七。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十日，版五。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月七日、十日，版五。





## 十日 中國農村復興聯合委員會美籍委員郝夫曼抵華履新。

中國農村復興聯合委員會美籍委員郝夫曼本日到達臺北履新。

郝夫曼曾在美國農業部聯邦推廣局任職七年，兩年前升任副局長，並曾在法國和義大利從事農業推廣工作。他這次來華，是接替前任中國農村復興聯合委員會美籍委員威爾遜的工作。威爾遜已於前年任滿離華返回美國。中國農村復興聯合委員會，是由三位中國委員和兩位美籍委員所組成。（註一）

## 琉球農民團第四批來臺參觀農業設施。

美國駐琉球政府派來臺灣參觀農業設施的第四批農民十七人，本日飛到臺北，研究鳳梨和甘蔗栽培，為期二個星期。（註二）

琉球政府自五十年十二月至五十一年六月，先後派農民六十九人來臺灣學習，其分批與學習事項如次：（註

三）

- |        |         |
|--------|---------|
| 第一批二十人 | 畜牧      |
| 第二批二十人 | 土地利用及水利 |
| 第三批十二人 | 蔬菜種植    |
| 第四批十七人 | 鳳梨及甘蔗栽培 |

## 中共中央發出國軍準備反攻的警示。

中共中央本日發出指示，指我國軍準備在東南沿海地區登陸，要求其全黨全民提高警惕，從各方面做好準備。（註四）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十一日，版五。

註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月十日，版二。

註三：《中華民國五十一年中華民國年鑑》，頁四四一。

註四：中共中央宣傳部宣傳局編：《中華人民共和國四十年大事記》，頁二七四。

## 十一日 蔣夫人宋美齡領導婦聯總會成立難胞捐款籌募委員會。

由總統蔣中正夫人宋美齡領導的婦聯總會救助大陸投奔自由難胞捐款籌募委員會，本日正式成立，全國各界婦女在蔣夫人號召下，熱烈響應這一義舉。

蔣夫人於下午四時三十分，在士林官邸舉行茶會，招待各籌募委員會委員。到婦聯會各常務委員、各縣市分會主任委員、各機關分會主任委員、各工作隊隊長，暨全國各婦女團體負責人，各界婦女名流沈慧蓮、皮以書、錢用和、陳紀彝、陸寒波、王亞權、呂錦花、楊錦鍾、侯夢遼、吳舜文、余夢燕、沈黎蘭、張靜霞等近百人。

蔣夫人於茶會上致詞說：各位在這樣熱的天氣，從各地前來參加這一茶會，有的甚至冒病前來，真令人興奮



與感激。這幾天，報上刊載，由大陸逃抵香港難胞，第一批在二週後就要來到自由祖國，他們十多年來，在共匪暴政壓迫下受盡苦痛，流離顛沛，而今歸來，我們婦女界是應當起來熱烈的歡迎他們的。蔣夫人認為，第一、必須要讓他們在來到這裏之後，能夠知道這裏就是自己的家，雖然他們的家早在大陸已經破碎；第二、必須要用實際的行動來表示我們對他們的真正的最熱誠的歡迎，這實際的行動就是捐款，因為祇有捐款才能有效的解決他們的問題，希望大家發揮愛國愛同胞的精神，共襄義舉。（註一）

## 行政院頒布有關華僑回國投資及外國人投資兩條例釋示事項。

行政院本日頒布有關華僑回國投資及外國人投資兩條例釋示事項如次：（註二）

壹 關於華僑回國及外國人投資兩條例第三條者：

一、用於投資之自用設備與原料，應審核其投資計畫，或原有事業之擴充計畫，並按其實施進度情況核定其分批進口。

二、用於投資之自用原料，依該事業所有機器之生產能量核准之，其數量最高不得超過一年之所需，並得按其消耗情況准其分批進口。

貳 關於華僑回國及外國人投資兩條例第五條者：

一、投資之生產或製造事業，國內尚無設立，產品有國內或國外市場者，可予核准。

二、投資之生產或製造事業，國內已有設立，但產量不敷國內現在及預計之需要者，可予核准。

三、投資之生產或製造事業，國內已有設立，產量已敷需要，但產品有外銷市場，經投資人承諾願照核定之年限及比率外銷者，可予核准。

四、投資之生產或製造事業，國內已有設立，產量已敷需要，但產品品質有未達國家標準者，在其未達國家

標準產品之產量範圍內，可予核准（未定國家標準者參用國際標準）。

五、投資之生產或製造事業，國內已有設立，產量已敷需要，產品品質亦合於國家或國際標準，而售價高於同樣產品之進口成本加百分之一〇以上者，可予核准。

六、投資裝配進口零件之製造事業，須有一部分零件在國內製造，其製造零件及裝配之成本按國際市價計算，應占成品總成本百分之三十以上，此項百分比，應逐年遞增百分之十以上，直至百分之七十以上為止。上項擬請進口之零件，如國內已有製造，且對所裝配產品合格可用，而其產量足敷需要者，不准進口。

七、投資人進口機器或設備，提供服務，可減低國內事業之成本，或減少外匯支出，或增加外匯收入者，可予核准。

八、以輸入外幣投資於國內原有事業，足使該事業財務狀況改善者，可予核准。

九、投資人立有承諾書，但於核准投資後，不履行原承諾之條件者，依其原承諾事項處理之。

參 關於華僑回國投資條例第十八條者：

華僑投資放棄結匯權利者，今後申請進口自用機器設備與原料之種類及範圍，應以其經核定之生產計畫所需要者為限。

## 政府救助逃港難胞已採實際步驟，中國大陸災胞救濟總會收容難胞準備工作完成。

立法院本日公布行政院書面答覆立法委員質詢有關政府救助逃港難胞事宜，行政院已開始採取下列三項措施：（註三）

一、在外交方面，政府已透過聯合國有關機構，友邦及其他適當途徑，洽請英國政府及香港



政府立即停止將大陸逃港難胞強迫遣返大陸。我政府並決定捐助香港政府食米一千噸，作緊急救濟之用。

二、我政府已籲請聯合國祕書長、聯合國難民事宜高級專員及派專員方案執行委員會協助我國及香港政府救助大陸逃港難胞，現仍在積極洽辦中。

三、有關機關及中國大陸災胞救濟總會業已採取實際步驟，以期解決逃港難胞之緊急救濟及永久安置問題。

## 外交部情報司長兼發言人孫碧奇到任。

外交部新任情報司長兼發言人孫碧奇，本日到部開始辦公。

原代發言人魏煜孫已任命為駐南非約翰尼斯堡總領事，孫碧奇接任情報司長之前，是駐舊金山總領事。（註

四）

## 臺灣銀行換發橫式壹佰元鈔券。

橫式新版壹佰元鈔券，本日起經由臺灣銀行總行及所屬各分支機構，以代替現在流通的直式壹佰元舊券使用。新的百元券，僅限於以舊百元券調換，而且僅限向臺銀調換，期限定三個月。舊券預定在三個月內全部收回，在三個月換發期間，新券舊券一律平價行使（舊券收回後集中銷燬），沒有任何折扣或升水。

中華民國五十一年 六月十一日

七六二

中央銀行發行局局長王鐘說：上年六月，臺灣銀行發行新臺幣直式一百元券，市面反應良好，由於該項三十八年版的百元券，是遠在十年前印就，儲藏達十年之久，紙質在儲藏期內已氧化變壞，發行後幾個月之間，就已發現破損，最近情況更壞，民間行使不便，同時這批已發行的百元券，曾在印製途中變更印製方法，因此同一版式，而花心有三色，單色的不同，辨認也不方便。中央銀行為補救這個缺點，另行印製橫式新臺幣百元券一種，定十一日發行，換回現在流通的三十八年版舊百元券，希望民間持有舊版百元券的人，在三個月內，向各銀行調換新券。

徐總裁答覆記者，這次發行新版百元券，收回舊版，其情形與過去發行情形不同，是有目的的調換，因為舊券印得不好，但新券也不擬多發，僅僅以收回舊券的數字為限。他又說，在新舊券三個月的發行兌換期間，一律平價行使，不許有升水或折扣，如有升水或折扣，則跡近擾亂金融行為，自有法律制裁。（註五）

## 中國民主社會黨人士籌開全代會，張君勱同意團結宣言。

中國民主社會黨本日稱：該黨主席張君勱，已同意向構父、郭虞裳、蔣勻田、王世憲、孫亞夫、李緞等六人於上（五）月十一日發表之團結宣言，並立即議籌召開全面代表大會，著手團結工作。（註六）

## 我國代訓越南製糖技師二十名完成訓練。

中華民國替越南訓練的製糖工務人員二十名，完成在臺灣糖業公司主持下為期二年的訓練





課程，本日在美援技術協助委員會禮堂舉行結業典禮。

越南政府曾於民國四十八年四月邀請臺灣糖業公司派一個糖業技術服務團前往，擔任協助建立糖廠的調查研究及設計工作。隨後，在美援的支助下，越南政府於民國四十九年五月派遣三十名學員來臺灣接受糖業的技術訓練，其中農務人員十人，工務人員二十人。農務部分受訓一年，已於五十年五月結訓返國，工務部分為期二年，現全部告成。這二十名學員，都是越南數理或理工專修班畢業，相當於大學預科程度，他們來臺之前，都沒有製糖經驗，現在學習了二年以後，已經全部都懂，而且會做。

臺糖公司對這項國際性技術訓練，進行非常認真，特設訓練委員會主持這件事情，工務班的學員雖只二十人，但該公司動員專家六十人擔任講師，現場工作人員四十三人，擔任實習指導員，編印的講義超過二百萬字，另外並特地編印二本製糖操作及保養操作手冊，這些講義和手冊，可以說製糖的「天書」，深受各方重視。

這項訓練，是我國在國內訓練外國技術人員最有規模，人數最多，時間最長的一項，因此各國人士，對於這項訓練非常注意，這次圓滿達成任務，更深表贊揚。駐華美援公署署長郝樂遜說：「臺糖在這項訓練中，已做了許多為一般國家所不願意做的事，對外國與潛在的競爭者，肯授以貿易上的祕密，可謂史無前例。」越南駐華公使阮功勳也說：「我們的學員，必將懷念他們在以有效的工商管理組織，與卓越的生產力而聞名的臺糖公司中所渡過的歲月。本人深以為這種技術知識與技能協助的交換，以增進兩國間更密切團結的精神，十分重要。」經濟部長楊繼曾，把這項訓練，稱為區域經濟合作的範例，而美援會副主任委員尹仲容，則認為這項訓練是美援在結合各國人民交換智識及友誼上有所成就的獨特例證。（註七）

結業典禮是由臺糖公司總經理雷寶華主持，到有我國有關官員尹仲容、王撫洲、於升峰、楊乃藩，及美國駐華大使館代辦高立夫，美國援華公署署長郝樂遜，越南駐華公使阮公勳及越南受訓學員等共二百餘人。

雷寶華於典禮中致詞，報告越南學員受訓經過及中越兩國近年經濟合作情形，並強調中越兩國同為兄弟之



中華民國五十一年 六月十一日

七六四

邦，具有共同的目標，今後更應在經濟及其他方面，加強兩國的合作，最後勉勵受訓學員返越以後好好地從事越南糖業的建設，並繼續不斷的研究學習。美國駐華大使館代辦高立夫稱讚中越兩國的合作，已為亞洲及自由世界各國樹立了一個很好的榜樣，越南駐華公使阮公勳代表越南政府感謝中美兩國給予該國特別友好的合作與協助，並希望彼此永遠合作，美國援華公署郝樂遜署長也希望中美越三國永遠的合作。（註八）

## 我代表團出席遠東農業推廣會議。

中華民國派遣一個八人代表團，參加由美國國際開發署主辦的遠東農業推廣會議。這個會議的會期自本日起至二十三日止，在韓國漢城舉行。

會議的主旨是使遠東各國農業推廣工作人員互相討論，並交換辦理農業推廣工作的經驗，心得與成果，以求進一步加強遠東各國間農業推廣工作的合作連繫。

我國代表是選自農復會、農林廳和省農會等三個機構。他們是盧天賜、劉崇曦、李黃芝敏、夏維平、楊璉、吳錦坤、朱明、吳崇賢。農復會農業推廣組美籍顧問高林，也將隨行，為代表團顧問。（註九）

聯合國兒童基金組織批准有關對中華民國母親與兒童健康、結核病防治和砂眼防治等三項計畫共二百餘萬的撥款。

聯合國兒童基金組織執行委員會本日批准三項有關其在中華民國的計畫的撥款，分述如下：（註一〇）





第一項撥款計十五萬一千美元，將用作一九六二年至一九六五年期間的「基本的母親與兒童健康以及環境衛生」等費用，這是該組織以前對臺灣的援助計畫的賡續。在今後的三年期間，該組織將以抽水機與管類供給臺灣的兩百個衛生站。此外，它並供給十位衛生人員與一位衛生工程師出外工作的津貼等。

第二項撥款係供臺灣的結核病防治之用。此筆撥款計美金一萬一千元，供一九六三年至一九六四年之用。此項計畫亦係該組織以前對華援助的繼續。現在一年的工作目標是舉行七十萬次的化驗。依據所通過的計畫，「工作努力係集中於對於在學兒童的複驗與未及學齡兒童的預防等。聯合國兒童基金組織也將以更多的疫苗、設備與供應品等，供給偏僻地區與各島嶼之用」。

第三項撥款的數字最大，係供臺灣繼續實施防治砂眼計畫之用。該組織執行委員會決定撥款一百八十五萬五千美元供作一九六二年至一九六八年之用。在臺灣舉行一項調查之後，曾擬具一項六年防治計畫。此項大規模計畫「需要將近兩千五百名醫務人員與非正式醫務人員以及三萬名學校教師與校長們積極參與。聯合國兒童基金組織主要將提供藥膏，訓練薪給以及衛生站人員赴各地從事督導防治工作的加班特別津貼等。」

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版一。

註二：《國際貿易月刊》，第七卷第七期（民國五十一年七月一日），「外匯貿易管理法規彙編新訂目錄」，頁二一—一一〇—一一一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版一。

註四：同前註。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十日、十二日，版五。

註六：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版二。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月七日、十日，版五。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版五。

中華民國五十一年 六月十一、十二日

七六六

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三日，版三。

註一〇：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年六月十三日，版三。

## 十二日 總統公布「學校教職員退休條例」。

總統本日公布「學校教職員退休條例」，全文如下：（註一）

### 學校教職員退休條例

第一條 學校教職員之退休，依本條例行之。

第二條 本條例所稱學校教職員，係指各級公立學校現職專任教職員，依照規定資格任用，經呈報主管教育行政機關有案者。

第三條 教職員有左列情形之一者，得申請退休：

- 一、任職十年以上，年滿六十歲者。
- 二、任職滿三十年者。

第四條 教職員任職五年以上，有左列情形之一者，應即退休：

- 一、年滿六十五歲者。
- 二、心神喪失或身體殘廢，不堪勝任職務者。

教職員已達前項第一款所規定之年齡，服務學校仍需其任職，而自願繼續服務者，得報請主管教育行政機關延長之，至多五年。但專科以上學校教授不在此限。

第五條 退休之給與如左：

- 一、任職五年以上、未滿十五年者，給予一次退休金。



二、任職十五年以上者，給予一次退休金或月退休金，由退休教職員擇一支領之。

一次退休金以退休教職員最後在職時之月俸額，及本人實物代金為基數，任職滿五年者，給予九個基數，每增半年加給一個基數；滿十五年後，另行一次加發兩個基數。但最高總數以六十一個基數為限；未滿半年者以半年計一次。退休金除前項規定外，並一律加發兩年眷屬補助費及眷屬實物代金。月退休金，除本人及眷屬實物配給與眷屬補助費十足發給外，任職滿十五年者，按月照在職之同等教職員月俸額百分之七十五給與，以後每增一年，加發百分之一。但以增至百分之九十為限。

第六條 教員或校長服務滿三十年，並有連續任職二十年之資歷，成績優異，而仍繼續服務者，一次退休金之給與，依第五條之規定，增加其基數，但最高總數以八十一個基數為限；月退休金之給與，以增至百分之九十五為限。

第七條 本條例第四條第一項第二款規定之退休教職員，其心神喪失或身體殘廢係因公傷病所致者，一次退休金依照規定加給百分之二十；月退休金一律按月照在職之同職等教職員月俸額百分之九十五給與。其任職未滿五年者以五年計。

前項退休教職員支領一次退休金或月退休金，依其志願定之。

第八條 本條例所稱月俸，包括實領本俸及其他金給與。

第九條 教職員退休金之給與，在國立學校由國庫支給；在省立或直轄市立學校由省市庫支給；在縣市區鄉鎮保立學校由縣市庫支給。

第十條 請領退休金之權利，自退休之次月起，經過五年不行使而消滅。但因不可抗力之事由致不能行使者，自該請求權可行使時起算。

第十一條 月退休金自退休之次月起發給。

第十二條 退休教職員有左列情形之一者，喪失其領受退休金之權利：  
一、死亡。

二、褫奪公權終身者。

三、犯內亂罪外患罪經判決確定者。

四、喪失中華民國國籍者。

第十三條 退休教職員有左列情形之一者，停止其領受退休金之權利，至其原因消滅時恢復：

一、褫奪公權尚未復權者。

二、領受月退休金後再任有給之公職者。

第十四條 依本條例退休者，如再任有給之公職，其曾領一次退休金者，應將所領退休金繳回；其領月退休金者，於重行退休時，其過去服務年資概不計算。

第十五條 請領退休金之權利，不得扣押、讓與或供擔保。

第十六條 退休教職員本人與其配偶及直系血親現在任所由其負擔生活費用者，於回籍時，得就路程遠近由最後服務學校給予旅費。

第十七條 學校主計及人事人員之退休，應依公務人員退休法之規定辦理。

第十八條 公立社會、教育及學術機關服務人員之退休，準用本條例之規定。但其具有公務人員身分者，仍依公務人員退休法之規定。

第十九條 私立學校教職員之退休，比照本條例之規定，由各校董事會視各該校經費情形擬訂辦法呈報主管教育行政機關備查。

第二十條 外國人任中華民國公立中學以上學校教員者，其退休給與依本條例之規定。

第二十一條 退休教職員之姓名應附列學校教職員名冊，學校遇有慶典時由校長邀請其參加。

第二十二條 本條例施行細則由教育部定之。

第二十三條 本條例自公布日施行。



## 總統公布修正「獸醫法」第一條條文並刪除第十八條條文。

總統本日公布修正「獸醫法」第一條條文，並將第十八條條文予以刪除，以下條文次序依次遞改。其令文如下：（註二）

修正獸醫師法第一條條文，並將第十八條條文刪除，以下條文次序依次遞改。

第一條 中華民國人民經獸醫師考試及格，領有獸醫師證書者，得充獸醫師。

具有左列資格之一者，前項考試得以檢覈行之：

- 一、高等考試獸醫科或畜牧獸醫科考試及格，領有證書者。
- 二、曾在國內外公立或已立案之私立專科以上學校獸醫科系畢業，並經實習期滿，成績優良，有證明文件者。
- 三、曾在國內外公立或已立案之私立專科以上學校畜牧獸醫科系畢業，並實習獸醫工作一年以上，成績優良，有證明文件者。
- 四、曾在軍事獸醫學校正科畢業，服務期滿，有證明文件者。
- 五、領有外國政府發給之獸醫師或獸醫證書，經考選部認定相當於我國獸醫師資格者。
- 六、從事獸醫工作五年以上，有證明文件，並在本法施行前領有政府發給之獸醫證書者。

行政院頒布「對外投資辦法」，規定本國公司或工廠對外投資之審核及處理。

中華民國五十一年 六月十二日

七七〇

行政院本日頒布「對外投資辦法」，全文如下：（註三）

### 對外投資辦法

第一條 本國公司或工廠對外投資之審核及處理，依本辦法之規定。

第二條 本辦法所稱投資其出資之種類以左列三款為限：

- 一、以機器及其零件或設備作股本者。
  - 二、以半成品出口加工製造作股本者。
  - 三、以專門技術專利權或商標作股本或收取報酬金者。
- 前項第二款以一次出資為限。

第一項第一、二兩款之出資經核准後，准予免結匯出口。但第一款之機器及其零件或設備如為進口者，應先經外匯貿易審議委員會之同意。

第三條 以前條第一項第一、第二、第三各款對外投資有派員出國必要者，得比照農礦工商人員申請出國辦法之規定申請，由經濟部核定之。

第四條 依本辦法所為之投資事件以經濟部為主管機關，並由經濟部會商有關機關核定之。

前項投資核准後，依其他法令須另向有關主管機關辦理規定手續者，由經濟部轉送各該主管機關辦理之。

第五條 依本辦法申請對外投資者，應照規定格式填具申請書一式十份載明左列事項，並附具有關證明文件，向經濟部申請之，經濟部對於申請文件，對外不予公開。

- 一、申請人之名稱、地址、印鑑、公司執照或工廠登記證影本。
- 二、擬投資事業名稱、國籍、地址及事業性質。



三、當地政府對投資本金、孳息、利潤及報酬金可准匯回我國之文件，該項文件或其影本，須經我國駐當地使領館簽證證明，該地無我國使領館者，可由該地合法僑團予以證明。

四、投資計畫，包括投資本金、孳息、利潤之分配，本辦法所附之輸出物資表有關合約等，其投資收取報酬金者，包括報酬金數額、給付方法、專利證書影本或商標註冊證影本等。

第六條 投資人經核准對外投資後，應將實行情形，報請經濟部查核，經核准後逾一年尚未實行投資者，其核准即行廢止，逾兩年尚未完成而無正當理由者，未完成部分之核准即行廢止。

第七條 投資人對外投資所得股份如有轉讓情形，應即向經濟部登記。但轉讓與華僑或外國人時，所得外匯應全部結售政府指定銀行。

第八條 投資人應依照核准時之規定，將對外投資所得孳息、利潤及報酬金匯回國內，結售政府指定銀行。投資本金或經當地政府徵用收購所得之補償金匯回國內時，適用前項之規定。

前兩項應匯回國內之孳息、利潤、報酬金、本金或補償金應依照投資地區法令規定時限，取得後六個月內負責匯回。

第九條 投資人對第七條及第八條規定事項，應具結負責依本辦法規定結售外匯，如不結售時，願受政府處分，繳付依匯率兩倍之新臺幣之違約金，於處分日起十五日內完納。

第十條 投資人非依前項規定辦理後，不得將第二條第一、二兩款所列機器等免結匯出口。

第十一條 投資人所得孳息、利潤及報酬金等，得申請經濟部核准後，再投資於原投資事業。

投資人應於每年將所得投資事業之資產負債表、損益計算書及盈餘分配表等各二份，檢送經濟部備查。

第十二條 本辦法自公布日起施行。

## 行政院核定「內政部出版事業管理處設置暫行辦法」，以統一事權管理與輔導出版事業。

行政院本日核定「內政部出版事業管理處設置暫行辦法」，全文如下：（註四）

### 內政部出版事業管理處設置暫行辦法

第一條 內政部（以下簡稱本部）為統一事權管理與輔導出版事業，設置出版事業管理處。

第二條 出版事業管理處（以下簡稱本處），負責出版法之執行事宜，為本部業務單位，其地位與司同。

第三條 本處置處長一人，在本部組織法未修正前，暫由本部簡任（派）人員中派兼之，承部次長之命，掌理本處事務。

第四條 本處分四科辦事其職掌如左：

一、第一科掌理左列各事項：

- （一）有關出版法令制度之修訂及其疑義之解釋事項。
- （二）有關出版社書局（店）公司之登記事項。
- （三）有關書籍及其他出版品內容之審查處理事項。
- （四）有關出版事業之獎助事項。
- （五）有關出版品之統計及工作報告等事項。
- （六）有關著作權之聯繫事項。
- （七）其他不屬於各科之事項。



二、第二科掌理左列各事項：

- (一)有關雜誌之登記管理事項。
- (二)有關雜誌內容之審查處理事項。
- (三)有關違法發行雜誌之取締事項。
- (四)有關書刊協調業務之處理事項。

三、第三科掌理左列各事項：

- (一)有關報社通訊社之登記管理事項。
- (二)有關報紙通訊稿內容之審查處理事項。
- (三)有關新聞記者出國之審核管理事項。
- (四)有關國外中外文出版品之進口審核處理事項。

四、第四科掌理左列各事項：

- (一)有關唱片業之登記管理事項。
- (二)有關與社會教育有關業務之聯繫處理事項。
- (三)有關地圖審查工作之協助事項。
- (四)其他有關出版品之處理事項。

第五條 本處置視察二人，簡派、薦派各一人；簡派視察，輔助處長，處理處務；科長四人，編審一人，專員

二人，均薦派；科員四人，辦事員二人，均委派，並得用雇員二人。

第六條 本處不另設會計統計及人事管理人員，其有關業務，統由本部會計、統計及人事單位辦理之。

第七條 本暫行辦法呈奉行政院核定後施行。

## 監察院院會通過修正「審計法施行細則」第四十二條條文。

監察院本日舉行第七四〇次會議，通過審計部研擬修正的「審計法施行細則」第四十二條條文。

修正後的條文如下：「各機關營繕工程及購置定製或變賣各種財物，預估底價，應密封送該管審計機關查核。審計機關監視人員如有意見，應在投標前會商主辦機關決定，並應於決標前保守祕密，決標時不得更改。但變賣財物，主辦機關認為必要時，得經審計機關之同意先行公布之」。（註五）

### 「審計法施行細則」全文如下：（註六）

- 第一條 本細則依審計法第五十九條訂定之。
- 第二條 審計法第十一條規定之駐審，應辦理駐在機關全部財務之審計。
- 第三條 駐審人員辦理駐在機關財務之審計，遇有應行查詢更正補送發還通知等事項，得以書面送達駐在機關。
- 第四條 駐在機關應將記帳憑證，備具正副二張，連同原始憑證及支票等，送經駐審人員核簽後，分別退還存查。
- 第五條 駐在機關之重要領物憑證，駐審人員認為必要時，得通知送簽。
- 第六條 駐審人員依審計法第三十三條之規定，為拒簽之決定時，應將事由通知駐在機關，並報告該管審計機關。其因收支法案或有關文件未經送達，無法於法定限期三日內簽證時，駐審人員不負遲延之責。
- 第六條 駐審人員對於駐在機關之財務行政事項，得隨時調查之，並得提供應行改進之意見，呈由該管審計





機關核辦。

第七條 審計法第十一條規定之巡迴審計、抽查審計，其審核之會計期間，由審計機關指定之。

第八條 公有營業事業機關巡迴審計之範圍如左：

一、財務制度及有關財務行政事項之調查。

二、預算之考察。

三、決算之審核及營業效能或事業效能之調查。

四、會計報告簿籍憑證及有關案卷之審核。

五、盈虧餘絀之審核。

六、現金票據證券之檢查。

七、財物之盤查及營繕工程購置定製變賣財物案件之覆核。

八、其他在審計職權範圍內指定事項之執行。

第九條 送審機關之抽查審計，應分別抽查會計簿籍憑證及有關文件，並須為現金財物之檢查。

第十條 審計人員赴各機關執行職務，得逕以審計機關派員書面交各機關閱視後為之。

第十一條 審計人員依審計法第十三條規定使用之稽察證，由該管審計機關長官核發之。稽察證須載明事由、

地點、時日及持用人職別姓名。稽察證使用規則另定之。

第十二條 審計人員依審計法第十四條規定，執行封鎖時，應製作筆錄，記明封鎖物之種類件數，加封於封面，

署名蓋章，並令物之所有人或其關係人於筆錄及封面署名蓋章。上項封鎖物應令物之所有人或其關

係人負責保管，不得擅自拆封。

第十三條 審計人員依審計法第十四條規定，執行提取時，應製作筆錄，記明提取物之種類件數，並出具收據，

交物之所有人或其關係人收執。

第十四條 審計人員在外執行職務，遇有查詢事件，應製作筆錄交受查詢人閱覽後，令其署名蓋章。

第十五條 審計人員赴各機關執行職務，必要時得通知該機關長官或主管上級機關派員蒞視。其結果應製作筆錄，由關係人及蒞視人署名蓋章。

第十六條 審計人員在外執行職務，應於任務完畢後，隨即製作翔實報告，呈報該管審計機關核辦。如遇繁複之審計案件，其報告不得超過二十日。

第十七條 審計機關依審計法規定發出之通知書，應附記明送達日期之回條，或以掛號郵件送達。同一案件受通知之機關有二個以上時，應分別送達。

第十八條 受通知處分之機關接受通知後，應依通知書內容執行處分，並將處分結果復知審計機關。

第十九條 審計部依審計法第十五條呈請監察院移付懲戒之案件，除有關財物之處分外，審計機關應俟監察院移付懲戒機關時，再行通知各機關長官。

第二十條 依審計法第十五條，審計機關移送法院辦理之案件，或有關財務訴訟案件之曾經審計程序者，法院為明瞭案情或搜集證據，得向審計機關查詢或調閱有關卷宗。其經辦案件之審計人員，不受傳訊或蒞庭論告。但有涉及私人行為者，不在此限。

第二十一條 審計機關對於各機關會計報告，有關剔除繳還賠償處分事項之聲復，應詳為覆核，分別予以准駁，於全案決定後，發給核准通知。

第二十二條 各機關對於審計機關前條所為之決定，及依審計法第二十三條所為之逕行決定，如有不服，應於限內聲請覆議。

第二十三條 審計機關對於各機關之聲請覆議案件認為有理由者，應准變更原決定；認為無理由或理由不充分者，維持原決定，予以駁覆。

第二十四條 各機關對於審計機關前條所為之駁覆，仍堅持異議者，原駁覆之審計機關，應附具意見檢同關係文件，呈送上級審計機關覆核，原駁覆之審計機關為審計部時不予覆核。

第二十五條 審計機關依本細則第二十一條所為之決定，第二十三條所為之准駁，及審計法第二十三條所為之逕





行決定，均應以審計會議或審核會議之決議行之。

第二十六條 派駐各機關審計人員之決定，視為該管審計機關之決定。但聲請覆議之案件，應由該管審計機關依前三條規定辦理。

第二十七條 審計機關依審計法第二十八條、第三十九所為之公告，於各級政府之公報，及審計部公報為之。

第二十八條 審計機關依審計法第三十三條之規定，拒絕核簽支付書時，應發拒簽事由之通知書，於簽發機關，其因同法第二十條之規定拒簽時，並應通知領款機關。

第二十九條 審計機關或審計人員對支付書或收支憑證，因不得已事故，不能於審計法第三十四條所規定期限內核簽者，應於限期內通知不能核簽之事由。

第三十條 財政機關因預算法第六十條所列各款情事，得依國庫法第十二條之規定，以緊急命令送審計機關核簽。在特別預算未成立前，其責任由財政機關負之。

第三十一條 財政機關在預算未成立前，依法權先撥發經費時，得以墊撥款支付書送審計機關核簽，其責任由財政機關負之。

第三十二條 各機關得以暫收款收入憑證送駐審人員核簽，在收入法案未成立前，其責任由該機關負之。

第三十三條 各機關因重大災變或緊急工程，得以暫付款支付憑證送駐審人員核簽，在支付法案未成立前，其責任由該機關負之。

第三十四條 各機關編送會計報告，除應依審計法第三十六條規定辦理外，必要時並應附送其他書表。其格式由審計部另審定之。

第三十五條 各機關之會計報告及年度決算，應直接送達於該管審計機關。審計機關之審核通知，核准通知，及核准書，應直接送達於受審機關，其有特殊情形者，經審計機關同意，得由各該機關之主管機關收轉。

第三十六條 審計處辦理在各省市中央機關及其所屬機關審計案件之核准書，應將審核結果呈報審計部。

第三十七條 前條規定於審計室辦理中央特種公務機關，公有營業機關，公有事業機關之審計案件準用之。

第三十八條 審計機關審核各級政府年度總決算時，應注意左列事項：

- 一、歲入歲出是否與預算相符，如不相符，其不符之原因。
- 二、歲入歲出是否平衡，如不平衡，其不平衡之原因。
- 三、歲入是否與國民經濟能力相適應。
- 四、歲出是否與國家施政方針相適應。
- 五、對於歲入歲出應行改善之意見。

第三十九條 各機關對於財務有遺失損毀情事，應隨時記明其原因。其重大者並應提出其證明方法。

第四十條 各機關遇有審計法第五十條所列情事，應即報告該管審計機關。審計機關認為有調查之必要時，得調查之。

第四十一條 各機關營繕工程及購置定製財物有左列情形之一，不能招標比價，及與各機關營繕工程及購置定製變賣財物稽察程序條例第八條但書規定之情事不合者，得商請審計機關同意，改以議價方式辦理之，並應通知審計機關派員監視。

一、營繕工程或定製財物所需之特殊設備，在同一地區僅有一家者。

二、購置財物無完全相同之程式可資比較者。

三、購置房地產者。

四、其他確因特殊情形，必須以議價方式辦理者。

前項議價應參酌成本及合法利潤或時價定之。審計機關對於第一項第四款之同意，應經審計會議或審核會議之決議行之。

第四十二條 各機關營繕工程及購置定製或變賣各種財物，預估底價，應密封送該管審計機關查核。審計機關監視人員如有意見，應在投標前會商主辦機關決定，並應於決標前保守秘密，決標時不得更改。但變



賣財物，主辦機關認為必要時，得經審計機關之同意先行公布之。

第四十三條 各機關營繕工程及購置定製財物，如超過預估底價在百分之三十以內，最低標不願減價時，得斟酌情形，指定較低標廠商，重行當場填單比價。

第四十四條 各機關營繕工程及購置定製財物，如有中途變更或增減價款情事，應隨時通知審計機關查核。其變更重大，增減價款在一成以上，並須重訂單價者，應於協議時，通知審計機關派員監視。

第四十五條 各機關營繕工程及購置定製財物之開標比價決標，經審計機關派員監視者，簽訂契約時，應送由監視人署名蓋章。

第四十六條 各機關營繕工程及購置定製財物之驗收，凡與原定圖說貨樣契約章則不符者，審計機關監驗人員應拒絕署名蓋章。其因不得已事由，准予減價收受者，應先經審計機關之同意。

第四十七條 各機關營繕工程及購置定製財物，審計機關派員監驗後，應根據報告填發監驗通知於主辦機關，驗收符合者，並由監視人員予以簽證。

第四十八條 各機關營繕工程及購置定製變賣各種財物之開標比價決標驗收事項，其金額較小，或有特殊情事者，審計機關得斟酌情形決定應否派員參加。

第四十九條 未經審計機關派員監視之案件，各機關應將辦理情形，連同圖說，詳細估單，單價分析表，契約副本，及其他有關文件，檢送該管審計機關備查，審計機關得派員抽查之。

第五十條 駐有審計人員之機關，其營繕工程及購置定製或變賣財物事項，準用本細則第四十一條至第四十七條之規定，由駐審人員辦理。如因事實上之必要，得呈請該管審計機關派員辦理之。駐有審計人員之機關，稽察金額之限制，由審計機關斟酌情形以命令行之，並通知駐在機關。

第五十一條 審計機關行使稽察職權，有需各機關團體協助時，各機關團體應負協助之責。

第五十二條 本細則如有未盡事宜，得由審計部呈請監察院修正之。

第五十三條 本細則由監察院核定施行。

## 內政部頒布修正「人民團體派員出國申請辦法」。

內政部本日頒布修正「人民團體派員出國申請辦法」，全文如下：（註七）

### 人民團體派員出國申請辦法

第一條 凡經核准立案人民團體，申請派員出國，除法令另有規定外，悉依本辦法辦理。

第二條 人民團體有左列情形之一者，得申請派員出國：

- 一、該團體最高權力機關或執行機關決議派員出國者。
- 二、由政府機關指定派員出國者。
- 三、應外國政府機關或團體之邀請具有證明文件者。
- 四、應國際機關或團體之邀請具有證明文件者。

第三條 人民團體申請派員出國，以左列人員為限：

一、現任該團體執行機關職員或實際負責人經呈報有案者，或依其職業性質具有專長之人員可資派遣者。

二、該團體附屬事業機構主持人經呈報有案者。

三、由政府機關或團體指名派遣者。

四、外國政府機關或團體指名邀請者。

五、國際機關或團體指名邀請者。

合於前項第一、二兩款規定之人員，其資歷除職業團體人員依其職業性質具有專長或另有單行法令



規定外，均以曾在國內外專科以上學校畢業，服務社會三年以上，取有證明文件者為合格。合於前項第四、五兩款規定之人員，其邀請機關或團體，應於事前將被邀事由及被邀人選，商由本國外交部或駐外大使館，轉請國內事業主管機關同意後，方得由所屬團體辦理申請出國手續。

#### 第四條

人民團體派員出國，應於申請書（格式另訂）內填明出國人員、任務、期限及到達地方。檢同出國人員詳細履歷、戶籍謄本及證明文件，出具保證書，送請內政部，核轉外交部或其指定之發照機關，核發護照。又出國人員如係役男，須檢附縣市政府役男出境許可證明文件，如屬後備軍人，並應檢附師（團）管區洽詢批答書或出境同意書。

前項申請，如屬省級以下各級人民團體，應由各該團體送由地方社政主管機關，核轉內政部辦理。但遇有特殊情況，因時間迫切，得逕向內政部申請，並將申請書副本分呈其所屬主管機關。

第五條 人民團體所派出國人員，應將考察及辦理業務情形，隨時報由該團體，轉報內政部及目的事業主管機關備查。

第六條 人民團體派員出國所需費用，除另有規定外，均應自行籌措。

第七條 人民團體出國人員購買外匯，應依照規定手續，自行辦理。

第八條 人民團體派員出國，其任務涉及其他機關職掌時，得由內政部會商辦理。

第九條 本辦法自公布日施行。

## 中國技術服務社成立石油化學工業投資服務部。

在美援贊助之下的中國技術服務社，增設石油化學工業投資服務部，由中國石油公司前任總經理金開英主持。

中華民國五十一年 六月十二日

七八一

中國工業發展投資小組不久前曾聘美國史丹福大學的專家們，來華研究臺灣的工業投資機會。他們的結論是，石油化學工業是在臺灣可以優先發展的一種工業。發展石油化學工業，已成為中國政府的工業政策之一。中國技術服務社的石油化學工業投資服務部，就是為了配合這個政策而成立的。

金開英表示：臺灣石油工業中的甲苯、乙稀、丙稀、丁稀等，都是製造石油化學工業產品的重要原料。石油化學工業的產品多，用途廣。他主持的石油化學工業投資服務部，願替任何有意在臺灣創辦這種工業的人服務，包括介紹製造方法，代洽外國投資人等。（註八）

## 美國五十年度對華軍援逾一億五千萬美元。

美國總統甘迺迪（J. F. Kennedy）本日就共同安全計畫向國會提出報告，美國為了對付遠東共黨的武力，在一九六一會計年度對遠東盟國的軍援，已增加到七億八千二百二十萬美元。

包括二百個戰鬥師，四千多架噴射作戰飛機和巨大的海軍力量的共黨武力，威脅到遠東三億人民的自由。甘迺迪說：一九六一年是「從十年來的發展轉變一個新時期的」開始。

他說，「過去十年間，我們的很多朋友和盟國已經增強了他們的力量，不僅無需我們的贈款也能發榮滋長，而且正逐漸分擔了援助開發不足國家的更大責任。」

甘迺迪在報告中說，現在接受美國軍事援助的國家共有五十六國。

在遠東，共有八個盟國接受美國的軍援，韓國得到的美國軍援最多，共二億六千萬美元，中華民國得到的居次，共一億五千二百八十萬美元；越南得到的軍援是一億一百四十萬美元。（註九）

註一：《總統府公報》，第一三三九號（民國五十一年六月十二日），頁二—三。





註二：同前註，頁三。

註三：《總統府公報》，第一三四〇號（民國五十一年六月十五日），頁五—六。

註四：《司法專刊》，第一三六期（民國五十一年七月十五日），頁六〇—三二。

註五：《主計月報》，第十四卷第二期（民國五十一年八月），頁五八—五九。

註六：《監察院公報》，第三九四期（民國五十一年七月八日），頁三〇〇—三〇〇九。

註七：《司法專刊》，第一三六期（民國五十一年七月十五日），頁六〇—三二—六〇—三三。

註八：《聯合報》、《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版五。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十三日，版一。

## 十三日 烏干達訪問團來華，洽商中烏經濟合作。

東非烏干達友好訪問團，本日抵達臺北，作為期八天的訪問。這是烏干達執政當局派遣來華的第一個官方團體，烏干達國會議員及國會執政黨的副督導拉凱第 (Evika Lakidi) 為團長，團員有烏干達人民大會黨組織部的副部長戴蘇薩 (Alf Desouza)。團員另有總理外交顧問聶彭皋和烏干達人民大會黨青年團組織部主任艾貝克。

這個訪問團將參觀我國的農工建設和軍事設施，討論發展中華民國和烏干達貿易和經濟合作的事宜。

烏干達將於今年十月九日獨立。目前，它仍受英國當局的管轄。這個面積一四四、〇〇〇方公里，人口六百萬的國家，境內有著豐富的水力，而且盛產棉花和咖啡。由於烏干達禁止白人移民，因此他們沒有種族的問題。

我國在烏干達的僑胞並不多，他們大部分居於堪巴拉，有三家木工和一家機械工是廣東人，有兩家湖北人在

中華民國五十一年 六月十三日

七八四

那裏開照相館和經營運輸業。

民國五十年夏天，由外交部亞西司長楊西崑率領的東非經濟考察團，曾到烏干達考察，那是我國與烏干達方面的第一次正式接觸。（註一）

## 越南教育訪問團來華，商討中越文物交流。

越南教育訪問團一行六人，由越南教育部辦公廳廳長阮廷興率領下，本日抵達臺北，展開為期一週的訪問。

團長阮廷興在機場發表談話說：這次來華訪問，將和我國教育界人士接觸，以增進兩國的教育合作，他並將在在我國蒐集有關越南古文學的材料和書籍，以作為研究越南文學的參考。

該團六人中，除團長阮廷興外，其餘五人：潘梯盈、阮廷富、阮光樂、黃陳劃四人都是越南教育部的官員，另一位是西貢逸仙學校校長簡綉山，他是這次越南訪華團的嚮導。

在一星期的訪問活動中，他們將參觀師範大學、臺灣大學、臺北市中山國校、二女中、師大附中、國立歷史博物館，欣賞故宮文物，參觀清華大學等外，並將在教育部舉行座談會，商討有關中越文物交流事宜。（註二）

## 香港政府堅持堵絕大陸逃港難民入境。

香港政府的輔政司勃吉斯本日在立法局中答覆詢問時聲明如下：堵絕非法入境難民的政策，必須予以繼續。



他要求願意協助香港難民各國，捐助資金，以在香港修建道路、水庫、醫院、住屋、診所、學校及社會中心。他說，歡迎以財務援助來解決香港的難民問題。

不過輔政司對難民遷出的觀念並未予以贊同，香港政府認為在香港目前情形下，難民遷出計畫，不會對香港人口過剩基本問題的解決有什麼幫助。

勃吉斯在說話時顯然是意指中華民國。他說：我們對旨在提供一個大規模救濟展望的難民遷出計畫表示懷疑，它們不切合局勢的實情，香港政府不準備予它們以財務及行政的協助，也不願鼓勵他人這樣做。

勃吉斯說：香港決定把每一個移民融合於社會之中，他強調香港的政策是使難民與香港出生的人們沒有什麼分別，而一視同仁。（註三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十二日，版一；十四日，版二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十四日，版四。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十四日，版一。

## 十四日 總統特派駐巴西大使李迪俊為商訂中巴貿易協定全權代表。

總統本日公布命令：（註一）

特派駐巴西合眾國特命全權大使李迪俊為商訂中華民國與巴西合眾國間貿易協定全權代表。

中華民國五十一年 六月十四日

七八六

# 國防部為提高軍官經歷年資查證作業，劃一處理方式，頒布「軍官經歷年資查證辦法」。

國防部本日頒布「軍官經歷年資查證辦法」，全文如下：（註二）

## 軍官經歷年資查證辦法

第一條 茲為提高軍官經歷年資查證作業效率劃一處理方式，特訂定本辦法。

第二條 凡陸海空軍軍官不論現役暨後備役（包括退除役撤免職與軍文人員）其軍職經歷年資之查證，悉依本辦法辦理。

第三條 本辦法查證之項目如左：

- 一、軍職經歷。
- 二、軍職年資。
- 三、軍事學籍。
- 四、軍職考績。
- 五、軍職勛獎懲罰。
- 六、有關軍職經歷學歷之其他事項。

第四條 本辦法查證適用範圍如左：

- 一、個人軍職經歷查證。
- 二、公務人員儲備登記（包含特種儲備登記）軍職經歷查證。





三、公務人員任（遴）用審查軍職經歷查證。

四、公務人員退休軍職經歷年資查證。

五、專門職業及技術人員檢覈軍職經歷查證。

六、其他因公務或銓審需要之軍職經歷查證。

#### 第五條

依本辦法第四條之軍職經歷查證，除第一款係屬後備軍官個人申請外，其餘僅限考銓機關暨有關單位向本部申請查證。

#### 第六條

依本辦法第四條第一款之查證以申請一次為限，當事人不論有無列管，應具備左列文件報所屬（所住地）團（師）管區（或戰地政務委員會）核轉：

一、申請書一件（敘明申請事由及證件遺失原因）。

二、公務人員履歷表二份如附件一（表列各項應詳細填寫並粘貼二寸半身照片）。

三、戶籍謄本一份。

#### 第七條

依本辦法第四條第二款、第三款、第六款之查證，應由考銓機關或有關單位檢送當事人左列文件向本部申請辦理：

一、公務人員履歷表二份如附件一（表列各項應詳細填寫並粘貼最近二寸半身照片）。

二、軍職經歷及學歷證件。

#### 第八條

依本辦法第四條第四款之查證，應由當事人之現服務機關檢具左列文件送銓敘部或委託審查機關核轉：

一、公務人員退休事實表二份如附件二。

二、軍職經歷證件及離職證明。

#### 第九條

依本辦法第四條第五款之查證，應由考選部檢具左列文件向本部申請：

一、歷任軍職擔任工作及考績勛獎調查表二份如附件三。

中華民國五十一年 六月十四日

七八八

二、當事人兵籍表抄本一份如附件四（粘貼最近二寸半身照片）。

第十條 當事人如認本部查證不符申請更正時，應檢附學經歷有效證件報原核轉單位送本部複查。

第十一條 僑居港澳或國外地區後備軍官概不辦理查證。

第十二條 本辦法自公布日起施行。

## 行政院院會通過修正外交部組織法，加強拉丁美洲和非洲外交工作。

行政院本日舉行第七六八次院會，通過外交部組織法修正草案，外交部「駐外使領館組織條例」、「駐外外交領事人員任用條例」、「中華民國駐聯合國代表團組織條例」一併整理條文後，送立法院審議。（註三）

現行的外交部組織法，係於民國十七年十二月二十八日公布，其後經於二十年、二十八年、三十二年三度修正，但最後一次修正距今已有十九年之久。這十九年來，國際局勢與國家處境，均已發生甚大變化，依據原來組織的各單位職掌，均已與實際的工作需要脫節。五年以前，「行政院及所屬機關組織權責研討委員會」即曾提出「外交部組織改進辦法」的建議。（註四）一年前，因鑒於拉丁美洲和非洲外交工作的比重增加，有擴大編制的擬議，經草成「外交部組織法修正草案」，提請行政院院會費時一年的審查，始獲通過，調整外交部內部編制，將現行的八司、三室組織，改變為十司、五處、二室。根據修正草案第五條的規定，外交部將設左列各司處室：

- 一、亞東太平洋司。
- 二、亞西司。
- 三、非洲司。
- 四、歐洲司。



- 五、北美司。
- 六、拉丁美洲司。
- 七、國際組織司。
- 八、新聞司。
- 九、禮賓司。
- 十、總務司。
- 十一、法律事務處。
- 十二、經濟事務處。
- 十三、領事事務處。
- 十四、人事處。
- 十五、會計處。
- 十六、統計室。
- 十七、機要室。

根據上述的新編制，修正後的外交部組織法中，除歐洲司、總務司、人事處、機要室毫無變動外，將具有下列各項特點：

- 一、原有的亞東司，僅在名稱上增加「太平洋」三字，因為該司原主管的地區，實包括若干太平洋上的國家在內。
- 二、亞西司原主管亞洲西部各國及非洲事務，最近兩年來，非洲新興國家紛紛成立，事務繁忙，以現有之人員，已感應付困難，故亞西司除保持亞洲西部各國的事務外，特將非洲事務部門提出，另設非洲司，此亦表示我國對非外交之重視。
- 三、原設的美洲司，係主管南、北、中美洲事務，由於我國與中南美洲外交關係之加強，特將美洲司劃分為

中華民國五十一年 六月十四日

七八九

中華民國五十一年 六月十四日

七九〇

兩司，一為北美司，主管美國事務，一為拉丁美洲司，主管中、南美洲各國事務。

四、原設之條約司，本主管國際組織及條約法律等事務，惟最近數年來，國際組織日多一日，特專設國際組織司，而將原條約司主管之條約、法律等事務，劃歸新成立的法律事務處主管。

五、原設情報司，易名為新聞司。

六、禮賓司仍照舊設立，僅將其中護照科劃出，專設一領事事務處。

七、為加強國際經濟事務之展開，特增設一經濟事務處。

八、原有之主計處，分為會計處及統計室。（註五）

## 立法院三讀通過國立歷史博物館、國立教育資料館及國立臺灣科學教育館三種組織條例。

立法院本日三讀通過國立歷史博物館、國立教育資料館及國立臺灣科學教育館三種組織條例。

有關三機構，都已根據行政命令成立多年。前年行政院根據社會教育法的規定和立法院促請從速制定法案的決議，將三機構原有的組織規程，分別改訂為組織條例草案，送立法院審議，三讀修正通過，完成立法程序。

三組織條例對各該機構的性質、職掌、人事等項，都有詳細的規定。依據此等條例的規定，歷史博物館掌理歷史文物、美術品的採集、保管、考訂、展覽及有關業務的研究發展。教育資料館掌理國內外教育資料之蒐集、整理、展覽、研究及視聽教育的推廣。臺灣科學教育館掌理臺灣省區通俗科學教育及輔導中等以下學校與社會教育機構，推行科學教育。

國際勞工組織通過之關於獨立國家內土著及其他部落與半部落人口之保護與融合之公約，亦經立法院院會通



過。該公約旨在保護並扶助獨立國家的土著部落及半部落之人口，俾改善其生活與工作條件，使其逐漸與該國社會完全融合。（註六）

## 立法院司法與法制委員會修正通過「戡亂時期懲治貪污條例」第二條條文，將軍人、公職人員與辦理政黨事務人員列為適用對象。

立法院司法與法制委員會本日舉行聯席會議，修正通過「戡亂時期懲治貪污條例」第二條條文，將軍人、公職人員（即民意代表）與辦理政黨事務之人員，列為本條例適用之對象。

修正通過的第二條條文如下：「軍人、公務員、公職人員或受公務機關委託承辦公務之人，犯本條例之罪者，依本條例處斷。非前項人員而與共犯者亦同。辦理社會公益或政黨事務以公務論，其財物以公有財物論」。

本條例之適用對象擴及軍人及公職人員一點，前次會議已有原則性的結論，惟將辦理政黨事務人員納入其中，則為本日會議發展出來的一個出人意表的結果，亦為本條例最大的特色。

本日會議開始時，立委王夢雲首先提出兩個引人注意的問題。他說：本條例之適用對象既然把軍人及公職人員包括進去，辦黨務的人是否屬於公職人員？他們如果犯了貪污，是否可依本條例處斷？王委員又說：臺灣省的地方選舉，是貪污的根源，辦理選舉事務的人員，常有收受賄賂情事，這些人是否亦應包括在本條例適用對象之內？依照王委員的意思，他認為本條例之適用範圍還應擴大，把上面這兩種人均包括進去。

江一平委員說：辦理選舉的人，實際上就是黨務人員，本條例如要擴大適用範圍，不如乾脆把黨務人員也包括進去。

朱文德委員同意江一平的觀點，但是他認為辦理選舉事務的人員，可以包括在「或受委託承辦公務之人」一詞之內。黨務人員則可單獨列為一款。他說：黨政原應分開，黨務人員不是公務員本不應作為本法的適用對象，

但當黨的力量特別強大，其控制的財力超過政府的時候，這就值得考慮了。因此他主張本法應明白地將黨務人員納入。不過他認為「黨務人員」應改為「辦理政黨事務人員」較為妥當，因為「政黨」二字可包括國民黨、青年黨及民社黨，這樣比較公平。

何佐治及徐漢豪委員均表示支持朱文德的意見。但徐漢豪委員認為黨務人員非公務員，是否應作為本法適用對象，應慎重考慮。

梁棟委員認為黨務人員列入本法適用對象之內，非常重要。他說：一個法律適用的範圍愈普遍愈好，黨務人員雖非公務人員，但在接受委託承辦某種事務如選舉事務時，仍為從事公務之人。從事公務之人犯罪，自應依法處斷。不過梁委員認為「黨務」二字應改為「從事政黨工作人員」較為妥當。

發言至此，立委們原則上均贊成把黨務人員納入本法適用對象之內，但文字上如何安排，則有不少爭論，後來幾經折衝與研究，始決定用「但書」的方式，把「黨務人員」包括進去。

## 監察院決議糾正檢察官對民意代表會中發言傳訊偵查，以維憲政而重法治。

民意代表會中所為之言論，每因檢舉貪污而被法院檢察官傳訊偵查，內政部對議員發言之範圍亦援引不當之解釋，違反憲法及省縣議會組織法之規定，監察院本日院會決定由該院內政與司法委員會加以調查，提案糾正，以維憲政而重法治。

這項決議是根據監察委員葉時修的提案而作成的，葉時修提案說：（註八）

查各級民意代表在開會期內所為之言論及表決，對外不負責任，此為民主國家之通例，我國憲法第七十三條、第一百零一條及省縣市議會組織規程均有明確規定，蓋所以保障議員在議會之言論自由，俾得克盡其監督政府代





表民意之責職，乃內政部援引行憲以前司法院對於議員發言範圍之解釋，認為議員在議會內所為與議事無關之不法言論，仍應負法律責任，行文臺灣省政府轉令各縣市政府及議會遵照。查憲法及省縣市議會組織規程對於各級民意代表言論自由之保障，並無範圍之限制，且不法言論之認定，亦無確切之標準，致常有檢察官因議員在議會發言而予以傳訊及偵查之事發生，如臺中縣議員尤世景、彰化縣議員柯振均曾因根據密告揭發貪污而遭受檢察官之偵訊調查，宜蘭縣議會議員被控發言「侮辱」而被傳訊，此類事件，時有所聞，古人云言者無罪，聞者足戒，倘任由檢察官以民意代表之發言為偵查之對象，則有所指陳，莫不可羅織為毀謗之罪，憲法及議會組織規程對於民意代表言論之保障，豈不形同具文，而嗣後民意代表之發言，勢必處處有所忌憚，有違憲法意旨，有背憲政規模，故對於內政部所援引的解釋及檢察官之從事偵訊，擬請交內政委員會查明提案糾正，以維憲政而重法治。

## 林業試驗所發布竹林資源調查，竹積量為一百二十萬噸。

林業試驗所發布竹林資源調查結果，竹林面積為七萬五千公頃，竹積量為一百二十萬噸。

（註九）

## 美國柯爾克上將在華盛頓宣誓就任駐中華民國大使。

新任美國駐華大使柯爾克(Alan G. Kirk)，本日在華盛頓假國務院外賓接待室宣誓就職，由國務院禮賓司長杜克監誓。我國駐美大使蔣廷黻，美國主管遠東事務助理國務卿哈里曼(W. Averell Harriman)等到場觀禮。

中華民國五十一年 六月十四日

七九四

國務卿魯斯克(D. Rusk)在典禮中讚揚柯爾克大使不僅是一位傑出的軍人，也是一位卓越的外交家。中華民國是今日美國最密切的盟國之一，深信柯爾克大使必能達成所負的重要使命。

柯爾克大使在典禮中保證加強中美兩國的友誼，自十九世紀，柯爾克大使的家族即與中國發生密切的關係，他本人深愛中國，珍視中國人民的友誼，並相信中、美兩國人民間悠久深厚的友誼，將獲得維持。

柯爾克大使曾於一九一一年初次登陸中國，對於中國沿海的許多地方甚為熟知。一九一二年一月在廣東，於威靈頓旗艦上與孫中山先生會見過，當時他是一位年輕的軍官。(註一〇)

**美國國際開發署駐華美援公署發表聲明：申請深澳火力發電廠美援貸款二千一百五十萬美元正在審核中。**

美國國際開發署駐華美援公署本日發表聲明：對中國政府為建造深澳火力發電廠，申請美援貸款計二千一百五十萬美元一節，表示將於短期內簽送華府核示。

該署發表的聲明如下：(註一一)

據今晨某英文報紙登載消息稱「美國經幾近一年之延擱現已批准」一項二千一百五十萬美元之貸款用以建造一所火力發電廠。

美國國際開發總署駐華美援公署欲特別指出：此項貸款之申請僅於數星期前始非正式傳達本署，而美援運用委員會傳達懷特公司對於工程方面最後意見之函件，始於本(六)月十二日即本星期二始行收到。因此本署認為該項貸款之申請及附件係於該日正式收到。

該項申請現在本署審核之中，並將於短期內簽送華盛頓。



我國與寮國簽訂「中寮航空協定」。(註一二)

美國購糖法案中華民國配額為四萬五千噸。

美國眾議院農業委員會本日通過新的購糖法案，中華民國被給予固定配額四萬五千噸。(

註一三)

註一：《外交部公報》，第二十七卷第五、六號（民國五十一年七月），頁三。

註二：《臺灣省政府公報》（夏），第四六〇九期（民國五十一年六月二十六日），頁二。

註三：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月十五日，版一。

註四：社論：〈論外交部編制之調整〉，《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十日，版二。

註五：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年六月十九日，版二。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版一。

註七：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月十五日，版二。

註八：《徵信新聞報》，民國五十一年六月十五日，版二。

註九：薛化元主編：《臺灣歷史年表——終戰篇（一九四五—一九六五）》，頁三七八。

註一〇：《聯合報》、《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版一。

註一一：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月十五日，版二。

註一二：李汝和主編：《臺灣省政資料輯要》（臺北：臺灣省文獻委員會，民國五十六年五月），第一輯，下

中華民國五十一年 六月十四日

七九五

冊，頁六二一。

註一三：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版五。

## 十五日 考試院發布「公務職位分類法施行細則」第十一條修正條文。

考試院本日發布「公務職位分類法施行細則」第十一條修正條文，如下：（註一）

第十一條 本法第八條所稱列等，應由銓敍部依各職級工作繁簡難易、責任輕重及所需資格條件訂定職等標準，並將各職級列入適當職等，於職級上冠以等別，職等標準應呈報考試院備案。

司法行政部長鄭彥棻向新聞界表示：人犯假釋力求慎重，司法人員待遇將予提高。

司法行政部長鄭彥棻本日在行政院新聞局的記者會上，報告司法工作概況，對提高司法人員的待遇和素質，樹立優良司法風氣等問題，有詳盡的說明。

鄭部長對假釋問題特說明如下：（註二）

該部年來對於假釋案件的審定極為慎重，凡對社會治安、社會風氣、社會觀感有關的人犯，該部均多方予以考量其假釋之聲請。

關於該部有關受刑人假釋後再犯罪情形有無改進措施，去年一年臺灣各監所受刑人累積總數一萬零八百五十



六人，而全年假釋出獄人數則只三百八十名，這可以說明假釋並非因為疏通監獄的一種方法。他指出，去年計有五名人犯過去假釋出獄後因再犯罪而受到撤銷假釋的處分。

鄭部長說，假釋是現代各國刑事法中所共採的良好制度，旨在補救長期自由刑的缺點，不過該部對於人犯假釋仍很慎重，曾一再令示各監獄注意受刑人平時的考核及嚴格審查，尤須特別注意責付保護管束。該部並嚴令檢察官依據保護管束規則，切實督察各執行保護管束人，負責監護假釋出獄人。

他並透露：該部對於貪污罪之假釋，非於其繳清贓款後不予核准。

他也指出，受刑人出獄後能否改悔向上也是社會問題，要各方多予協助合作，才能收到假釋的實效。

## 臺灣省政府核定「臺灣省製耕耘機產銷輔導小組設置辦法」，推廣臺灣省製耕耘機。

臺灣省政府本日核定「臺灣省製耕耘機產銷輔導小組設置辦法」，全文如下：（註三）

### 臺灣省製耕耘機產銷輔導小組設置辦法

- 第一條 臺灣省製耕耘機產銷輔導小組（以下簡稱本小組），係依據「臺灣省耕耘機推廣計畫」規定設置之。
- 第二條 本小組為對臺灣省製耕耘機產銷輔導政策之審議機構，實際輔導工作，由臺灣省物資局按照民營企業產銷輔導一般規定，透過臺灣省民營企業物資產銷輔導委員會辦理之。
- 第三條 本小組置委員九人，由臺灣省政府委員一人暨農林廳、建設廳、糧食局、物資局、檢驗局、臺灣土地銀行、省合作金庫、省農會等機關團體各指派代表一人組成之。並以參加之省政府委員為召集人。
- 第四條 本小組審議事項如左：

中華民國五十一年 六月十五日

中華民國五十一年 六月十五日

七九八

一、關於省政府核定之歷年計畫推廣動力耕耘機數量就當年度採用進口外貨耕耘機型式數量與輔導本省民間工廠產銷型式數量之審議規劃事項。

二、關於選廠標準審定事項。

三、關於對接受輔導工廠製造耕耘機成本及售價之審定事項。

四、關於對接受輔導製造耕耘機工廠所製造耕耘機品質性能逐年進度之商訂事項。

五、關於接受輔導製造耕耘機工廠自製零件逐年增加進度之商訂事項。

六、其他有關耕耘機技術及政策經有關機關提請本小組審議之事項。

第五條 本小組文書事務等事宜，由物資局人員兼辦之。

第六條 本小組為應技術上顧問之需要，得邀請經濟部、中國農村復興聯合委員會、國立臺灣大學指派專家指導協助之。

第七條 本小組委員及工作人員均為無給職，如因集會所需差旅費用，均由各指派機關或單位自負之。

第八條 本小組審議事宜，以會議方式行之，決議事項分函有關機關辦理之。

第九條 本辦法自呈准之日施行。

## 美國國際開發署宣布：中華民國獲美國非計畫型貸款二千萬美元。

美國國際開發署署長韓密爾頓 (Fowler Hamilton) 宣布：本日核定貸與中華民國美金二千萬元之非計畫型貸款，並規定可以立即動用其中的七百萬美元，由中華民國政府運用，採購所需要的物資。

這是本月初美國開發總署主管遠東事務副署長詹諾，來臺瞭解我國運用美援情形及經濟實況所作承諾的兌





現。該項貸款計畫，我國在本年初即已向美方提出，直到現在才獲得美開發總署的同意。

此一貸款，係供應主要工業進口物資，臺灣經濟成長率為世界最高國家之一，美援對此協助，係在配合中國政府在一九六〇年所訂之加速經濟發展計畫。

迄今為止，國際開發署及其前身對中國之美金貸款，均屬計畫型者，過去曾以美援贈與款供應進口一般銷售物資。

本年一起，國際開發署給予臺灣之協助除技術合作計畫外，均由贈與改為貸款，本日宣布者為第一筆對臺灣之非計畫貸款，一般計畫型貸款仍將繼續。

此筆非計畫型貸款進口之物資，均限向美國採購，預定進口之物資包括人造炭精、電極、皮革、鋅、鉛、硫磺、藥品、橡膠、木漿、汽車及零件、鋼鐵、化學品及機器等。

貸款規定應以美金償還，期限為四十年，首十年免予還本，僅收貸款費用百分之零點七五。（註四）

## 行政院美援運用委員會發布：一九六二年會計年度我獲美援為七千九百九十萬美元。

行政院美援運用委員會說：中華民國在一九六二年會計年度向美國提出申請的美援總額是一億二千七百多萬美元，到今年六月十五日止，已經美國政府核准的共計為七千九百九十萬美元。

美援會統計：一九六二年會計年度，已核准的美援計有開發贈與、開發貸款和四八〇公法項下剩餘農產品等三個大項，每個項目所獲的美援金額情形如下：（註五）

一、開發贈與：美金三百六十萬元，係供聘請外籍顧問、派遣專門人員往國外受訓及購買試驗及訓練用之儀

器設備等。

二、開發貸款：又分為物資貸款與計畫貸款兩類。(一)物資貸款：我國申請美金四千零一十萬元，供進口皮革、西藥、橡膠、機械等等之用，美方已核定二千萬美元。(二)計畫貸款：已核定者，有電話擴充計畫貸款美金五百二十萬元，正在商討貸款合約中，待核定者，有火力發電計畫，申請貸款美金二千一百五十萬元，另有若干計畫如鋼鐵廠計畫案，尚在籌劃之中。

三、四八〇公法剩餘農產品：係美國農業部主管，故比較受美援機構改組之影響較少，去年七月間，在美國援外機構改組前，已簽訂有第五次協定，隨後又簽有數次補充協定，共已獲得農產品三千三百餘萬美元之供應，自美援方式變更後，原來在美援贈款下供應之農產品，即改由四八〇公法項下供應，我方曾擬有四八〇公法三年（自五十一年至五十三年）長期協定草案，送請美方作三年之承諾，希望每年能獲得為數約五千五百萬美元之農產品，美方首批已同意供應棉花三百萬美元，後又增加五百十三萬美元，最近又核准供應小麥、大麥、牛油脂及豬油等七百四十二萬美元。另申請四八〇公法第二筆約四百萬美元，現已核准二百四十餘萬美元，供建設計畫的工資發放用。

美援新臺幣部分，美方最後核定之金額為新臺幣二十一億九千四百餘萬元，其中贈與款為九億三千五百餘萬元，貸款為十二億五千九百萬元。

又一九六二年美援物資貸款所得新臺幣，將在銀行設立專戶，俾作有效的運用，轉貸全省民營企業。一九六二年美援物資貸款二千萬美元，其中七百萬美元，我國擬採購物資，已送美國華盛頓作最後決定。

我駐聯合國常任代表薛毓麒在安理會稱：巴基斯坦與中共談判喀什米爾邊界問題對中華民國無拘束力。





中華民國駐聯合國常任代表薛毓麒，本日在安理會稱：巴基斯坦與中共間談判的任何結果，「對我國政府及中國人民將無拘束力」。

薛公使就喀什米爾問題向安全理事會發表演說稱，巴基斯坦就喀什米爾邊界問題，建議與中共舉行談判。他首先指出，這種談判「對喀什米爾地位不可能有任何影響」。接著他說：「頃奉我國政府訓示，本代表希望將下述發言列入紀錄：這種談判的結果，即使有的話，對我國政府及中國人民，將無拘束力。」

在論及巴基斯坦與印度間的「領土爭執」時，薛公使說，此問題僅能藉公民投票方式加以解決。他說：「這是安全理事會對喀什米爾問題一向所採取的立場，本代表看不出安全理事會如何可能採取其他任何立場。」

薛公使說，安全理事會應利用其目前有關喀什米爾問題辯論的機會，敦促爭端兩造以雙邊方式，或者在第三國參與下，進行新的談判。他並且希望代理秘書長宇譚能居間調停，以協助解決此問題。（註六）

註一：考試院秘書處編印：《考試院施政編年錄》（中華民國五十一年至五十二年），頁七三—七四。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版三。

註三：《臺灣省政府公報》（夏），第四六〇四期（民國五十一年六月二十日），頁二一〇九。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版一。

註五：《中國經濟》，第一四二期（民國五十一年七月十日），頁三六。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十六日，版一。

十六日 教育部頒發「生活教育方案」，以發揚民族文化，實踐三民主義為教育最高準繩。

教育部本日頒發「生活教育方案」，全文如下：（註一）

## 生活教育方案

### 壹 前言

依據中華民國憲法之精神，我國教育最高之準繩有二：

其一、民族文化之發揚；

其二、三民主義之實踐。

本案之目標，在一般知識技能教育之外，著重從生活的實踐中，培養國民具備發揚民族文化及實行三民主義之智能與修養，並注意國民優良品德之養成。

生活教育是有計畫的指導學生，從生活中，養成良好的習慣，發展天賦的才能，培養健全的品格；使成為身心平衡、手腦並用、智德兼修、文武合一的人材。各級學校在實施生活教育時，應注重有系統的發揚民族精神，恢復固有道德，並促進民族文化。

生活教育重在力行，使學生能以修養充實生活，「即知即行」，養成履踐篤實的精神，發揮實踐道德的能力；以生活實證智識，「從行求知」，啟發積極創造的思想，增加改進生活的智能；並使課本內容與課外活動相結合，以達到「知行合一」之目的。

為加強生活教育之實施，爰本我國憲法中教育應具之精神，並遵照「民生主義育樂兩篇補述」及「新生活運動綱要」之要旨，適應當前教育之需要，將本部前所頒布之訓導法令及中小學課程標準中有關生活教育部分，連繫貫通，密切配合，以增進教育效能，特訂定「生活教育方案」。

### 貳 原則

一、生活教育之實施，以學生全部生活為對象，從每個學生所知、所能及日常所需之生活做起。



二、注重學生的自我教育，啟發自動、自發及自治的精神；培養負責任、守紀律，與互助合作的美德，俾有適應新社會的能力，創造新時代的大志。

三、「教」與「育」並重，「訓」與「教」合一，生活與教育打成一片，人格教育與智識教育兼顧，使學生知「為學」、「做人」與「生活」之道。

四、教師指導學生，要用啟發的方式，科學的方法，並適合生活的需要。鍛鍊個性，以適應群性，使學生之潛智潛能，均有充分發展之機會。

五、全校教員，共負訓導之責，以熱誠感動學生，以人格教化學生，在生活上予學生以領導，在品格上予學生以表率。

六、生活教育之實施有一貫性，各級學校實施生活教育計畫，應密切銜接，成為一體。

### 參 實施

#### 一 實施類別

##### (一)日常生活教育

##### 甲 目標

1 以禮義廉恥之道德規範，習之於衣、食、住、行的日常生活之中。

2 養成整齊清潔的習慣，簡單樸素的生活，迅速確實的行動。

3 培養嚴謹謙恭，誠摯和平，實事求是，以及儉約清廉之立身、待人、處世、接物的基本品德。

4 增進自覺覺人、自立立人、自達達人及自助助人的精神。

##### 乙 實施要點

1 國民學校實施日常的生活教育，應與「公民與道德」課程中之「生活規範」、「定時指導」、「個別指導」、「團體指導」等部分相配合。

2 中等學校實施日常的生活教育，應與「中等學校學生課外生活指導實施綱要」中之「生活規範」部分相



連繫；且在初級中等學校方面，應與童子軍活動及初級中等學校之「公民」課程中「生活規條」部分相配合；高級中等學校方面，則應與「生活管理」及高級中等學校之「公民」課程中「生活規條」部分相配合。

3 大專學校實施日常的生活教育，應與「生活管理」相配合。

4 各級學校加強導師制度，指導學生有關個人生活之修養，及實行團體生活之規範。

## (二) 健康生活教育

### 甲 目標

1 注重體格鍛鍊，心身攝衛，以促進身心之均衡發展。

2 養成飲食有節、起居有時、動靜有度的生活，及充滿健康快樂的精神。

3 培養正確之衛生習慣，了解生理及心理之保健方法，並訓練身心之適應能力。

4 個人衛生、公共衛生、環境衛生及心理衛生，並重兼顧，以發揮預防勝於治療之功效。

### 乙 實施要點

1 國民學校實施健康的生活教育，應與「公民與道德」課程中之「衛生習慣」及「保健設施」部分相配合。各科教學時數，勞作、體育，均應注意學生體力之負擔。

2 中等學校實施健康的生活教育，應參照「中等學校學生課外生活指導實施綱要」中之「康樂活動」及「衛生體育」部分，並與「生理及衛生」課程相配合；師範學校除以上規定外，並與「師範學校學生訓練標準」中之「鍛鍊強健身體」部分相配合。

3 大專學校實施健康的生活教育，應由體育教員、主任醫師、及擔任有關生理、心理之教員，共負指導之責。

4 各級學校對於學生心理與身體之發展，應有個別記載，對於特殊之學生，應作個案研究，以為指導之依據。





5 各級學校醫務室，對於學生之各種疾病，應注意檢查、治療及隔離，並須有詳細之病歷紀錄。

### (三)道德生活教育

#### 甲 目標

1 犧牲小我，完成大我，以發揮愛國家、愛民族的精神；孝順父母，尊敬師長，友愛兄弟，和睦同學，以光大傳統的倫理道德。

2 竭盡能力，助人濟世，以發揚仁愛的天性；言必有信，行必有義，以實踐固有的美德。

3 克己復禮，重義興善，以培養社會正氣；明廉啟智，勵恥致勇，以養成高尚人格。

#### 乙 實施要點

1 國民學校實施道德的生活教育，應與「公民與道德」、「國語」及「歷史」課程中有關「倫理道德」部分相配合。

2 初級中等學校實施道德的生活教育，應與初級中等學校「公民」課程中之「倫理道德」部分相配合。

3 高級中等學校實施道德的生活教育，應與高中「公民」課程中之「道德與修養」、高職「公民」課程標準中之「訓育規條」，及師範學校「學生訓練標準」中之「陶冶道德品格」等部分相配合。

4 大專學校實施道德的生活教育，應與「訓育綱要」及「青年訓練大綱」中有關「倫理道德」部分相配合。

### (四)學習生活教育

#### 甲 目標

1 立定求學計畫，專心學習，持之以恆，認真實行。

2 學習應有遠大的目標，堅定的意志，靈活的思想，正確的觀念，研究問題，發掘真理。

3 服膺博學、審問、慎思、明辨、篤行的學習方法，藉使學以致用，「知行合一」。

4 注重研究發展，並迎頭趕上現代科學。

#### 乙 實施要點

中華民國五十一年 六月十六日

1 國民學校實施學習的生活教育，應組織採集隊、寫生隊、討論會、演講會等，以增進學生之研究興趣。  
2 中等學校實施學習的生活教育，應組織各科研究會、出版社等，並與「中等學校學生課外生活指導實施綱要」中之「學藝活動」部分相配合。

3 大專學校實施學習的生活教育，應充實研究設備，增加圖書，開闢研究室，出版定期刊物，舉行各科研究會，並組織各種學術團體。

4 各級學校對於學生之學習生活，應注重個別指導。

#### (五)公民生活教育

##### 甲 目標

1 了解我國基於三民主義為民有民治民享之民主共和國，及其在國際上之地位。

2 認清中華民族為世界上之優秀民族，富有創造精神，對世界文化有獨特之貢獻。

3 訓練四權之行使，俾使學生具有民主的知能、態度與作風，並培養自由與獨立、權利與義務的正確觀念。

4 從承認差異，尊重他人，以養成青年追求真理，服從多數，擇善固執，及退無後言之民主習慣。

5 充實法律智識，養成守法精神，注意國際關係，以期提高我國在國際上之地位。

##### 乙 實施要點

1 國民學校實施公民的生活教育，應與「公民與道德」課程中有關「公民」部分相配合。

2 中等學校實施公民的生活教育，在初級中等學校方面，應與「公民」課程中之「怎樣做一個社會分子」、「怎樣做一個好國民」、「怎樣做一個世界公民」等部分相配合；在高級中等學校方面，應與「公民」課程中之「活動示例」部分相配合。

3 大專學校實施公民的生活教育，應注重課外活動，以加強公民訓練。

4 各級學校於實施公民教育活動時，應注意集會議事之程序與法則，及青年合群、互助、協調等生活習慣之養成。





## (六) 勞動生活教育

### 甲 目標

- 1 養成學習與生活兼顧、勞心與勞力並重的觀念。
- 2 從勞動生活中，發揮雙手萬能的功效，養成生活的知能。
- 3 以勞動的實際生活，激發「奮鬥」、「進取」及「服務」的精神。

### 乙 實施要點

1 國民學校實施勞動的生活教育，應成立園藝場、家事會、勞動服務隊，並與「勞作」、「美術」、「自然」等課程相配合。

2 中等學校實施勞動的生活教育，應與「中等學校學生課外生活指導實施綱要」中之「勞動服務」及「生計活動」等部分相配合；師範學校除以上規定外，並與「師範學校學生訓練標準」中之「養成勤勞習慣」部分相配合。

3 大專學校實施勞動的生活教育，應與「加強專科以上學校勞動服務實施綱要」相配合。

4 各級學校應以教學做合一的方法，平均發展能力、智識與道德，並養成生產勞動的習慣。

## (七) 職業生活教育

### 甲 目標

- 1 了解職業平等之真義，在於貢獻人羣，有利己利人的效果，一面學習，一面生產，藉為社會服務。
- 2 培養職業生活上所需要的一般智識、技能、修養、及協力奮發的精神。
- 3 養成確實的動作，精密的思想，卓越的才幹，以增進工作的基本能力。

### 乙 實施要點

1 中小學校實施職業的生活教育，應與「中小學施行升學及職業指導辦法大綱」中之「職業指導」部分相配合。

中華民國五十一年 六月十六日

八〇七

2 大專學校實施職業的生活教育，應利用「建教合作」方式，使一般學生求得職業生活上所需要的智能。  
3 各級學校應注重職業指導，在可能範圍之內，定期舉行社區職業調查與分析，以了解職業的需求；實行家庭訪問、個別談話、心理測驗，以明瞭學生對於職業的能力與興趣；並協助學生，發掘自己所具有之各方面的潛力，俾對未來職業作適當的適應。

#### (八) 休閒生活教育

##### 甲 目標

1 利用課餘時間，從事有益身心的休閒活動，以增進樂趣，振奮精神，而提高工作效能。  
2 「禮」與「樂」交相為用，「娛樂」與「運動」不可偏廢，使理智與感情得到調和，腦力與體力平衡發展。

3 培養正當的娛樂習慣，提倡高尚的休閒活動，以養成個人的優美情操及學校的良好風氣。

##### 乙 實施要點

1 國民學校實施休閒的生活教育，應組織歌詠隊、田徑賽隊、各種球隊，並與「音樂」、「體育」、「國語」等課程相配合。

2 中等學校及大專學校實施休閒的生活教育，應舉行音樂欣賞、歌曲演奏、美術展覽、舞蹈表演及其他各種休閒活動。

##### 二 實施辦法

##### (一) 負責機構及人員

甲 國民學校實施生活教育，由教導會議負責策劃一切，各級任導師及教員擔任實際指導工作，由教導處（訓導處）負聯繫及推動之責。

乙 中等學校實施生活教育，由訓導會議負責策劃一切，各級導師、專任教員、軍訓教官及童子軍教員擔任實際指導工作，由訓導處負聯繫及推動之責。





丙 大專學校實施生活教育，由訓育委員會負責策劃一切，各院院長、系（科）主任、講師以上之專任教員、軍訓教官及訓導處各組主任擔任實際指導工作，由訓導處負聯繫及推動之責。

## (二)實行「始業指導」

甲 各級學校於新生入學時，應加強「始業指導」，除原有規定外，並須詳細闡述生活教育之內容及其實施要點。

乙 各級學校於每學年度開始時，應由訓導處指導學生，共同商定「生活公約」，期能相互勸勉，切實施行。

## (三)舉行「生活檢討」

甲 國民學校以班級為單位，於每週集會時，由級任教師指導學生，舉行「生活檢討」，以促進生活公約之實踐。

乙 中等學校，於每週舉行班會時，由級任導師指導學生，舉行「生活檢討」，以促進生活公約之實踐。

丙 大專學校，由訓導處運用學生各種集會機會，指導學生舉行「生活檢討」，以促進生活公約之實踐。

## (四)實施「自治制」

為發揮學生之自動、自治及服務之精神，實行「自治制」，其實施辦法另定之。

## (五)建立「學生榮譽制」

為樹立學生高度之榮譽感與責任心，實行「學生榮譽制」，其辦法另定之。

## (六)編製「學生生活紀錄卡」

甲 各級學校應編製「學生生活紀錄卡」，對於學生之學歷、志願、興趣、個性、學業成績、健康情形、智慧、情緒等測驗結果、社會行為、家庭狀況及其他生活情形，均應有詳細之記載，成為個人之綜合性的資料。此項紀錄卡，編製正副二份，一份存學校，一份隨學生升學或轉學而轉移。

乙 各級學校「學生生活紀錄卡」之式樣與填記要點，由各級主管教育行政機關分別訂定之。

七、獎助生活教育研究

為謀生活教育之發展，教育部得獎助或委託學校、學術社團及個人，從事有關生活教育之研究。

#### 肆 考核

- 一、各級學校學生實施生活教育之考核辦法，由各校自訂之。
- 二、各級學校於每學年度第一學期上課後一個月內，依照本方案之規定，並參酌本校環境、設備、師資及其他條件，擬定本學年度本校生活教育實施辦法，併入訓導計畫，呈報主管教育行政機關備查。
- 三、每學年度結束一個月內，各級學校應將生活教育實施情形，詳加檢討，並將檢討結果及改進意見，一併呈報主管教育行政機關備查。
- 四、各級學校生活教育之實施，由主管教育行政機關隨時派員督導，列為各校重要考核項目之一。
- 五、主管教育行政機關每學年度根據各級學校呈報實施生活教育之辦法內容、實施結果及督導人員之報告，分組比較（計分為大專學校組、中等學校組、國民學校組等三組），評定優劣，分別予以獎懲。
- 六、指導學生生活教育之教職員成績卓著者，由校列舉事實，呈請主管教育行政機關核獎。

**內政部出版事業管理處成立，為中央級輔導與管理出版事業專責機構。**

內政部出版事業管理處本日正式成立，首任處長為熊鈍生，幫辦張明堡等全處工作人員，同時開始辦公，處理業務。

內政部設立出版事業管理處，為中央級輔導與管理出版事業之專責機構，該處下設四科，分掌報紙、雜誌、通訊社、國內外出版書刊、唱片等管理，登記，審查暨獎助諸項業務，原屬該部警政司之出版科將予裁併，又原由教育部主辦之日文書刊審查及臺灣省新聞處主辦之進口



外文書刊審查等業務，均將移由該處負責辦理。

行政院是根據陽明山第二次會談的結論，作了這個決定，陽明山第二次會談研討新聞事業主管行政機構問題時，曾獲得以下兩點結論：一、目前新聞出版行政，在中央由內政部警政司主辦，易滋誤解，應即另行設置或移轉單位辦理，二、其他廣播、電影、電視等大眾傳播事業，也應統一主管機構，以一事權。這兩點結論經各有關方面會商後，擬具「簡化新聞出版文化事業行政管理機構實施方案」，內政部依據這個實施方案的規定，決定設置「出版事業管理處」，隸屬於內政部的編制單位，它的地位相當於「司」，並非獨立機構。

熊鈍生原任內政部總務司長，江西南昌人，現年三十九歲，東吳大學法律系畢業，高考及格，曾任地方法院推事，臺灣省政府建設廳專員、祕書、科長及內政部專門委員等職。（註二）

## 臺灣水泥公司高雄水泥廠擴建完成，開工生產。

臺灣水泥公司投資新臺幣一億八千萬元，費時三年多的高雄水泥廠擴建工程，業已順利完成，本日正式開工生產。

該廠擴建完成開工後，使臺灣水泥公司的生產量占全省總生產量的百分之六十以上，本省水泥工業的總生產能力超過二百萬公噸，除省內水泥消費約一百二十萬噸外，今後將有甚大餘額待積極爭取外銷。高雄水泥廠是臺灣水泥公司所轄的四個工廠中最大的一個，該公司剛在五月完成新建的花蓮水泥廠，那是為了協助本省東部開發而投資的，高雄廠的擴建，則主要是為了發展外銷。

高雄水泥廠原有三座旋窯，採用乾法製造水泥，年產能力原為水泥三十八萬餘公噸，擴建工程完成後，除該廠生產能力將增加至六十萬公噸以上外，尚可同時製造第二型及第三型水泥，不僅在本省規模第一，在世界水泥工業中，亦可躋列入世界大工廠之流。該廠擴建工程占地十餘甲，與原廠連成一片，廠房面積達六千一百坪，主

要設備除整套之水泥製造機器外，另有長達一八六公尺，寬二十八公尺之綜合儲庫一座，製成之水泥經長度七百公尺之鋼管吹運至水泥庫再包裝出貨。水泥製造設備中最主要之旋窯係西德名廠 Polysius 製造，生產能力規定為每日七百公噸，如運轉情形良好，可望超逾上數，該窯之另一重要優點為熱效率高，用煤經濟，平均燒製一噸熟料，僅需八十五萬卡熱量（按普通窯需九十萬卡以上），在臺灣各窯中固屬最低，在世界水泥工業水準中亦屬於最進步者。

除旋窯外，其它由 Polysius 供應之生料磨及水泥磨等每座均為一、八〇〇馬力，亦為本省各磨機中之最大者，其它設備均係採用世界第一流製品，而在設計及製造技術方面，亦甚多新穎進步之處。如原料在生料磨中乾燥，水泥在磨中冷卻，雙道之棚格預熱機及其同型之熟料風激冷卻機，及最新式選粉機等是，尤其足稱道者為採用多庫式充氣攪拌設備，因生料調和之均勻與否關係水泥品質至鉅，是項充氣攪拌設備，全部自動操作，故製成之水泥，品質極為精良。（註二）

## 中共前國防部長彭德懷上「萬言書」申訴。

中共前國防部長彭德懷，本日向中共黨中央及主席毛澤東上「萬言書」申訴，說明「組織反黨小集團」、「裏通外國」等均屬強加於他的罪名。（註四）

註一：教育部編：《教育法令》，玖——，頁四二五——四三一。

註二：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月八日，版二；《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十七日，版四。

註三：《中央日報》，民國五十一年六月二十一日，版五。



註 四：中共中央宣傳部宣傳局編：《中華人民共和國四十年大事記》，頁一七四。

## 十七日 行政院核定對外投資案件由經濟部華僑及外國人投資審議委員會審議。

行政院核定：我國對外投資案件，改由經濟部華僑及外國人投資審議委員會審議，與過去修訂對外投資辦法以前之對外投資案，逕由經濟部審議者不同。（註一）

## 臺灣省政府擬定水利建設十年計畫，增建水庫，開發地下水。

臺灣省政府擬定水利建設十年計畫，增建水庫，改善本省缺水現象。

臺灣山高坡陡，河短流急，由於氣候與地理環境關係，無法蓄積大量雨水。因此，臺灣雨量雖充沛，但仍為缺水之區。且每屆泛季，常因颱風帶來豪雨，引致災害。現時臺灣人口增加迅速，農工業也都在加速發展，尤其糧食增產要求迫切，將來對於水的需要，將數倍於今日。因此，臺省府乃將水資源的運用，列為重要施政計畫之一。除經常重視河川堤防，灌溉與排水工程的興修和養護外，年來並積極實施多項水利措施，開闢水源節約用水，以及控制洪水，減少泛濫。

增建水庫，是增闢水源措施之一，其目的在攔儲雨季的大量雨水，以備缺水時調節供應，且可兼收防洪與發電之效。這種治本之計的水利措施，在臺灣光復前後，均極重視。光復前已建的水庫，有給水的暖暖水庫，紅毛埤水庫，發電的日月潭水庫，工業用的尖山埤水庫，鹿寮溪水庫，灌溉的珊瑚潭與虎頭埤水庫。光復以後，又興

建了防洪灌溉給水的阿公店水庫，灌溉的西河、扒子崗、鹽水埤、德元埤、青草湖、劍潭、龍鑾潭等水庫。此外，並興建了發電的天輪水庫。

年前政府為了適應日趨發展的農工業需要又興建大規模的石門水庫和積極規劃大甲溪計畫中的達見水庫。石門水庫是多目標水庫，僅就灌溉而論，可增產糙米每年六萬九千公噸。達見水庫主要功用是發電與灌溉，發電量可達一百三十八萬瓩，灌溉受益面積達五萬三千公頃，可增產糙米每年七萬零八百公噸。達見水庫現由經濟部水資源統一規劃委員會規劃，即可定案，交由水利局與臺電公司配合施工。

臺省府為增加糧食生產，除於上年完成大埔水庫外，並於本年興建白河水庫。此外，並飭令水利局積極籌備興建後龍水庫，以及加速和規劃曾文水庫與關廟水庫。以上四個水庫完成，灌溉面積增加三萬七千二百二十九公頃，改善三千五百四十七公頃，增產糙米九萬一千六百六十七公噸。就中以曾文溪水庫規模最大，除灌溉外，尚可供防洪與發電之用。

開發地下水，為增闢水源的另一措施。臺省府鑒於糧食增產的迫切需要，而地面水源的利用，跡近飽和狀態，乃轉移目標於地下水的開發。

地下水不受天候影響，是最穩妥的水源，藉以增加糧食生產可供利用的水源。

臺灣地下水源，分布全省各地，但以中南部的雲林、嘉義、彰化等缺水地區以及南部的屏東地區最為豐富。臺省府為開發地下水，現已實施一項大規模的計畫，預定四年之內，開鑿一千六百口深井，完成之後，預計可增產糙米十九萬公噸之多，約為上年糙米產量二百萬公噸的十分之一弱。其對於糧食增產價值之大，當不難想像。臺省府正與國際開發協會簽訂合約，貸款美金三百七十萬元，作為繼續開發地下水之需，此舉當有裨於地下水開發的加速完成。

地下水開發工作，在雲林與彰化地區進行順利。雲林地區計畫開鑿的深井二百五十口，已全部完成供水灌溉。據調查，這二百五十口深井，實際出水量每分鐘共為二十八萬餘加侖，受益面積五萬二千餘公頃，年增產糙米可達五萬餘公噸。又彰化地區第一期五十口深井也已供水灌溉，實際出水量每分鐘為八萬六千多加侖，受益面積三





千七百公頃，年增產糙米約六千二百公噸，本年度預定在雲林、屏東、嘉義、彰化開鑿深井共二百口，現正積極進行。

年前全省發生乾旱，雲林的斗六地區，由於開鑿深井完成，得以安然渡過旱災，由於此一事實，使各地農民對地下水的開發寄以無比的信心，莫不要求省府提前開發，目前開發地下水的地方都是缺水或需水急迫的地區，一旦地下水開發完成，各地區將不再遭受乾旱的威脅，旱災在臺灣，也將成為歷史名詞了。

埤圳內面工程為節約用水的重要措施，是將埤圳的土渠施以內面保護工程，將滲漏的水量設法收回，此種工程，不但可解除埤圳缺水現象，且可將節餘水量作灌溉之用。這一水利措施，已在嘉南大圳首先實施。嘉南大圳渠道的幹支線，全長一千四百一十公里，其中已經建築內面工的渠道，祇有一百六十公里，其餘都是地質疏鬆的土渠，滲漏情形，日益嚴重，輸水的損失，曾超過輸水量百分之四十以上，臺省府乃對該圳採取措施，敷設內面工。

嘉南大圳灌溉渠道內面工程，是就該圳三年輪灌區為對象。該圳三年輪灌區除已築內面工的一百六十公里外，其餘一千公里，一概敷設內面工。這項工程完成後，將可使本省最大的農業地區——嘉南地區——普受其益，每年增加糙米產量一萬六千公噸，全部工程預計分六年完成。到目前止，已進入第三個年次，工程費共需三億元。

輪流灌溉，為節約用水又一有效措施。本省各地灌溉方法，向為繼續灌溉，上流下接，上游儘量取水，漫無限制，迨有餘水，始能放灌下游。這種浪費水量的用水不合理方法，殊有糾正必要。經專家研究探討和實施的結果，認為輪流灌溉遠較繼續灌溉為優。推行以來，已收到很大功效。據調查，實施輪流灌溉的結果，每年可增產糙米三萬六千公噸。

濁水溪烏溪上游集水區水土保持計畫。臺灣由於氣候和地形特殊，易於發生災害，四十八年發生「八七」水災，使臺灣中部地區遭受重大損失。臺省府接受此一慘痛教訓，決普遍施行區域性水土保持。這項工作，並非純消極性的防災，實際上可同時有效實施山地開發。

濁水溪與烏溪，對本省經濟建設及人民生命財產的威脅，遠過於其他河流。臺省府決定優先舉辦這兩條溪上

游集水區域水土保持工作，俟執行具有成效，再逐漸推行於全省。至於此項在本省初次舉辦的集水區域水土保持工作的專業調查及規劃，在本月底前即可完成，下月起進行實際工作，預定四年後全部竣事。一旦完成，中部地區洪水災害即減，並可控制土壤沖蝕，提高土地利用價值，以及維護山地土地的永恆使用。

糧食增產在臺灣有迫切需要，增產途徑，諸如邊際土地的利用，海埔地的開發，農作物單位面積產量的提高。但最為有效的途徑，仍為繼續開發水利。按臺灣現有耕地面積為八十六萬九千二百二十三公頃，就中旱田占百分之四十，水田中兩期作田占百分之三十八，單期作田占百分之二十二。因此，如能開發水利，增加灌溉，將單季作田改為兩季作田，部分旱田改為單季作田或兩季作田，則臺灣糧食增產前途仍極樂觀。

如上所述，臺灣雨量雖充沛，但仍為缺水地區。也就是說，有時仍在靠天吃飯。臺省府年來曾先後實施以上各項水利措施，但為今後糧食增產的需要，經根據水源探討的結果，訂定了一項水利建設十年計畫，充分運用可能利用的水源，除防範洪患外，主要在儘量增加糧食生產。根據此一長期計畫，除防洪及水土保持的效益難以數計外，至於增加灌溉與排水工程，興建水庫與開發地下水的結果，全省灌溉面積將可增加十五萬四千七百二十七公頃，改善三十萬零六百公頃。如能全部實施，那麼臺灣將能到達不靠天吃飯的地步。（註二）

## 國立故宮博物院古代文物結束在美展覽，名揚海外。

政府為了配合國際觀光事業的發展，向國外介紹中國古代文物藝術，促進文化交流，特將國立故宮博物院古代文物精選二百五十三件，於五十年四月運到美國巡迴展覽，自五月二十八日起在華盛頓首行展出，其後歷紐約、波士頓、芝加哥，最後一站是舊金山德揚博物館，至本日結束。

在展覽閉幕後的十天內，有許多教育機構的專家為這二百多件珍藏拍攝照片和電影片，俾供美國全國許多中





學與大學的藝術教育之用。

中國古代文物在美國各都市展覽的總觀眾達四十六萬人，這是美國博物館藝術展覽史上的一個空前數字。（

註三）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十七日，版五。

註二：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月十八日，版二。

註三：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年六月十八日，版二。

## 十八日 國立故宮博物院臺灣新館舉行奠基典禮。

興建於臺北市郊士林鎮外雙溪的國立故宮博物院臺灣新館，本日舉行奠基典禮，由國立故宮中央博物館遷建小組召集人王世杰主持，副總統陳誠和美國援華公署署長郝樂遜 (Wesley C. Haralson)，都在典禮中致詞，兩百多位中外來賓在場觀禮。

陳副總統在國立故宮博物院臺灣新館的奠基典禮中，說明故宮遷建經過，內容大要如下：（

註一）

陳副總統說：大家都知道，國立故宮、中央兩個博物院，可說是中華民國歷代文物的寶藏，政府由大陸撤退來臺灣時，為了保有文物精華，不讓它落在共匪手裏，作為共匪貢獻它的大哥蘇俄禮品，特將兩院所收藏的文化藝術珍品，運到臺中近郊，共計三十多萬件，其中以書畫瓷器最為名貴。當這批古物運來以後，就備受中外人士的重視，但是由於館址較遠，場地較狹，設備簡陋，展覽和鑑賞都不方便。

為了增加國人對中國固有文化的認識，配合國際觀光事業的發展，尤其介紹中國文物藝術，促進文化交流，

中華民國五十一年 六月十七、十八日

幾年以前，本人特向兩院負責的諸位理事建議，希望將古物遷到臺北，並設置現代化的陳列館，同時將部分古物運往美國各重要城市展覽。

現在古物運美展覽工作，即將結束，同時得到了友邦人士一致的稱讚，至於兩院遷建問題，從四十九年秋季，就設立小組，著手籌劃，今天新館工程奠基，進一步為臺灣博物院打下了穩固的基礎。我們一旦光復大陸，這三十多萬件文化藝術珍品，大部分自然要運回大陸，但其中有重複的一部分，我想我們中央政府也可考慮留在臺灣作為歷史上有意義的紀念。

這次遷建工作，在各方合作下，得以順利進行，也感到非常欣慰，我們為了保存並展覽我們文化藝術的瑰寶，本人認為付出這一筆經費，可以說是極有意義，極有代價的。非常感謝各方人士和美國友人的協助，尤其是郝樂遜先生的熱心贊助，以及遷建小組諸位先生的不辭辛勞和軍工的努力。今天國立故宮博物院臺灣新館奠基，本人承王雪艇先生邀請，參加盛典，至感愉快。

王世杰說：中國古物一批於去年四月運到美國，先後在華盛頓、紐約、波士頓、芝加哥和舊金山展出，得到了友邦人士的稱讚，這兩百多件古物，在美國各大都市展覽，到今天已全部結束，最後一站是在舊金山展出，也於十七日閉幕。他說：美國政府將派海軍專艦把這批中國國寶於七月五日起運，七月底可以運到基隆。

郝樂遜署長說：他非常高興美國駐華美援公署能對這個建築物的經費，貢獻些力量，他說：最初華府不同意這個支助，他們認為美援可以協助臺灣修建道路和工廠，但不願意把美援用於文化的發展，後來他使華府相信這是一件非常有意義的工作，於是同意了。

這座宮殿式的新館，建築費是新臺幣六千二百萬元，由政府撥給三千萬元，美援贈送新臺幣三千二百萬元。

（註二）

陳副總統和七位中美官員，在典禮後由陳副總統揭開了紅色布幔，露出一塊三尺多高的基石，上面刻著于右任寫的「國立故宮博物院臺灣新館奠基紀念」等字。王雲五、王世杰、馬紀





壯、孔德成、黃季陸、尹仲容、黃朝琴和郝樂遜等，在基石旁邊塗上水泥，奠基典禮在熱烈掌聲中落成。（註二）

在臺灣興建故宮博物院，是副總統兼行政院長陳誠於兩年前建議的，他認為這批古物是中華民國千年文化的精華象徵，中國歷史的淵博和偉大，如果讓它深藏山區，那就失去了保存古物的意義。因此，他提議將這批古藝術品遷到臺北近郊，並設置現代化博物院陳列展覽。這樣既可使本國人士在觀賞中領悟自己國家傳統文化偉大和精奧，同時還可以配合觀光事業的發展，作為國際朋友觀光的勝地。

這三十多萬件古物，原由國立故宮博物院和國立中央博物院保存的，民國二十二年，隨政府由北平遷到上海，抗戰時，曾轉運到四川、陝西和貴州等地。當時由於局勢動盪，空襲頻仍，為了古物的安全，始終沒有公開展出。抗戰勝利後，古物又運回南京，籌建院址，計畫公開展覽，但因中共叛亂，又在大陸淪陷前夕，把它遷運到臺灣省臺中縣北溝。並設置小型陳列室，展出部分古物。

行政院於四十九年八月十八日的院會中，決定在院內設置國立故宮博物院和中央博物院，遷建小組聘任十四位小組委員，並指定政務委員王世杰為召集人，著手興建中國第二座「故宮」。

興建中的故宮博物院，倚山傍水，全院占地約二十甲，中間是兩千五百坪的正館，共四層琉璃瓦的頂，宮殿式的門牆，館內四壁，都將用大理石砌成的，裏面有一個大廳，八間展覽室，還有庫房、研究室、講演室、接待室、餐廳和辦公室等。

正館後山，將開鑿一條長三百多公尺的山洞，用來儲藏古物，同時還可以用作展覽。

遷建小組執行祕書李保謙說：博物院的建築，將盡量做到防潮、防風、防震、防火和防蟲，無論是地面做法，牆基和屋頂建造，都採用最好材料和最佳施工方法。（註四）

附錄：《中華日報》社論：〈故宮博物院臺灣新館奠基〉（註五）

國立故宮博物院正在臺北市郊外雙溪興建一座占地四千坪，價值六千二百萬元的新館，新館的奠基典禮已於

中華民國五十一年 六月十八日

八一九

前日舉行，全部工程預定明年年底完成。這是自由中國文化界的一件大事，值得我們大書特書。

陳副總統在奠基典禮中致詞時，對建造新館的意義，曾有詳細的說明。陳副總統說：這座新館落成以後，將可提高中外人士對中國文物觀摩欣賞的興趣，並可促進觀光事業的發展。他說：「政府由大陸撤退來臺灣時，為了保存文物精華，不讓它落在共匪手裡，作為共匪貢獻它的老大哥蘇俄禮品，特將中央、故宮兩院所收藏的文化藝術珍品運到臺中近郊，共計三十多萬件。其中以書畫瓷器最為名貴。」由於臺中館址較遠，場地較狹，設備簡陋，展覽和鑑賞都不方便，乃有遷建臺北之議。

政府為了增加國人對固有文化的認識，配合國際觀光事業的發展，尤其介紹中國文物藝術，促進文化交流，特於幾年前決定將古物運到臺北，並設置現代化的陳列館，同時將部分古物運往美國各重要城市展覽。運美展覽的珍品計有兩百五十三件，自去年五月底起首先在華盛頓展出。年餘以來，在美國各大都市巡迴展出，至本月十七日在舊金山閉幕。觀眾總數達四十六萬人，在美國博物館藝術展覽史上造成空前的紀錄。這批國寶在美展出的成功，業已證明展覽古物在國際宣傳上的重要，今後臺北新館落成，必能不負政府所期望，增加國人對古代文化藝術的認識，配合國際觀光事業的發展，自不待言。

我國歷史悠久，具有豐富文化寶藏。國立中央、故宮兩博物院遷運來臺的三十餘萬件文化藝術珍品，就是我國歷代文物的精華，也是我國固有文化的無價瑰寶。我國掌握著這批瑰寶，說明了祇有我中華民國政府才是中國傳統文化真正的，也是唯一的繼承人。這些古物是我們在國際宣傳上的一大利器，我們必須好好地加以運用，不能讓它們掩埋在沙漠底下。保存古物固然是我們責無旁貸的歷史任務，展覽古物，宣揚中國文化藝術的偉大，更是我們急切的時代任務。

我們為這批珍寶而驕傲，我們要陳列國家的瑰寶，提供中外人士的觀摩鑑賞，以宏揚我國固有高尚優美的文化價值。

文化綠洲，須要灌溉培養，正在發展為文化區的外雙溪便是將來的綠洲之一。故宮博物院新館落成之後，將使這片綠洲上到處呈現文化上的奇葩異草。藝術品的創作需要靈感，也需要參考前人的作品。中央、故宮兩院文





物的展出，誠如陳副總統所預料，必可促進新的藝術形式的產生。我們在臺北近郊展出古代藝術珍品，不僅是消極地以已有的藝術上的奇葩異草點綴荒涼的文化沙漠，而且是積極地開發綠洲，培育綠洲上的藝術新苗。我們認為故宮博物院新館的興建，其啟迪藝術新形式，發揚中國固有文化藝術的功能，應是它最重大的意義。

總之，故宮博物院臺灣新館的興建，其意義是多方面的。在經濟上可以吸引更多的國際觀光旅客，在政治上可以使中外人士增加對我國固有文化的認識和仰慕；在文化上則可以鼓勵並促進藝術上新的創作與嘗試。我們欣見故宮博物院新館奠基動工，並預祝其順利如期落成，擔負起保存文物，發揚文化的雙重任務。

## 外交部派鄭寶南為出席聯合國經濟暨社會理事會技術協助委員會一九六二年夏季屆會代表。

外交部本日發布命令：派鄭寶南為中華民國出席聯合國經濟暨社會理事會技術協助委員會一九六二年夏季屆會代表，丁懋時為代表團顧問，張元為祕書。（註六）

## 教育部核准遠東大學改名為中國文化學院。

教育部本日核准遠東大學改名為中國文化學院。

教育部先前核准設立的遠東大學，經其董事會的請求，改名為中國文化學院，包括研究部與大學部，本年度因校舍建築關係，大學部不及參加聯合招生，先行成立中國文化研究所，校址設於陽明山華崗，由前教育部長張其昀創辦，張宗良博士擔任所長。（註七）



## 中國青年黨祕書長王師曾宣布籌備召開全國代表大會。

中國青年黨中央黨部祕書長王師曾本日發表聲明如下：

自本黨不幸陷於分裂之後，中常會同仁蒿目時艱，無時不在謀求達成全黨團結之道，茲經本日中常會一四三次會議決議，達成團結綱領如次：

一、依據團結統一方案，及中央黨部臨時組織大綱而成立之中央黨部，乃第十一屆中央組織之延續與擴大，其構成份子，包括第十一屆中執監委，暨四十年分裂以後雙方黨部所產生之中委，以及四十五年團結前夕經雙方黨部共同推選之人員。目前亟應在尊重法統之原則下，以此一中央黨部組織為基礎，謀求本黨之全面團結。

二、以此一法統為基礎，而達成全面團結之具體辦法如次：(一)重訂現階段政治綱領，以為對當前國是共同努力之準繩。(二)修訂中央黨部臨時組織大綱，以適應當前達成團結之需要。(三)擴大組織，網羅各方，以共謀黨務之發展。

三、由此團結以後之中央黨部，籌備召開全國代表大會，以重建本黨的新基。

王師曾並表示：上項決議係中常會針對現實從長計議之結果，自當本此綱領，與黨內各方進行商洽。他且深信際此國家面臨反攻復國關頭，青年黨必須先謀團結，方能對國家有所效力，而此種合法合理合情綱領，亦必能獲得全黨同志之支持，及黨內各方之同意，以達成全面團結之目的。(註八)

## 美國參議院難民小組委員會主席哈特報告調查香港難民情形。

美國參議院難民小組委員會主席哈特，就該委員會對香港難民問題的調查情形，本日向參



議院提出一項初步報告。該委員會自五月二十九日以來，即對該問題進行調查。

參議員哈特向參議院發表的演說中，提出下列的幾點觀察：

一、雖說香港的難民問題引起所有美國人的人道主義關切，然而它也是一個涉及複雜政治關係的問題。第一、它是英國政府統轄下香港當地政府轄下的一個問題。他舉例說，直到六月十三日，香港政府並未覺得必需向自由世界國家直接提出要求援助的呼籲；第二、難民問題並涉及與中華民國暨亞洲及旁的地方其他國家的政治關係。二、香港的難民問題，雖說由於最近大批難民自匪區逃出而引人注目，然而它並不是一個臨時性的問題。香港是中國大陸尋求自由及安全的唯一出口，「只要暴政一天統治著中國大陸」，難民問題便一天依然是個難題。三、最近大批難民湧入香港，「反映大陸上日增的失業，糧食缺乏，對最近將來饑荒的普遍憂慮，以及中共制度每一部分的普遍嚴重脫節。」

總之，「難民們描繪出共產主義的失敗及中共的苦悶」。

根據該小組委員會已得的證詞及現有的其他消息，哈特建議從事三方面的援助：一、擴大當地安置及重建的一般計畫，像緊急救濟計畫，英語及職業訓練計畫，自立計畫及醫藥援助。慈善機構的經驗及資源在這方面的援助中會是特別重要。二、由自由世界對香港的長期性資金徵集計畫給予積極支持。香港政府表示，對援助有無限的需要，並謂捐款可用於尤其是供給更多的用水、道路、房屋、醫院、診所、公共會堂和學校等方面。哈特建議美國立即對此一資金徵集計畫捐助一百萬美元。三、自由世界保證合理進口有限範圍的香港出產商品。哈特說：貿易是香港經濟的活力來源，它是香港能夠使難民謀生的重要因素。

哈特在結論中明白表示，他所提出援助香港難民的建議，「並未排斥將難民移置於世界其他地區」。但是考慮到所涉及的人數，以及任何大批人民可能移動中所具有的其他因素，哈特說：「移民對問題的解決只提供非常有限的可能。」然而他又說，無論何時只要可能，就必須鼓勵及追求移置的機會，因為這多少將減輕香港的負擔。

中華民國五十一年 六月十八、十九日

八二四

(註九)

註一：《香港時報》，香港，民國五十一年六月十九日，版三。

註二：同前註。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十九日，版一。

註四：《香港時報》，香港，民國五十一年六月十九日，版三。

註五：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月二十一日，版二。

註六：《外交部公報》，第二十七卷第七、八號（民國五十一年九月），頁七。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年八月二十四日，版四；《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年八月二十四日，版二。

註八：《香港時報》，香港，民國五十一年六月十九日，版三。

註九：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月二十一日，版一。

## 十九日 總統命令陳嘉尚續任空軍總司令。

總統本日公布命令：（註一）

空軍總司令、空軍二級上將陳嘉尚連任期滿，特予繼續一任。此令。

立法院通過「國際勞工組織通過之組織權及團體協商權原則之應用公約」。



立法院本日舉行第二十九會期第二十九次會議，通過「國際勞工組織通過之組織權及團體協商權原則之應用公約」，並將行政院函送「國軍官兵作戰或因公失蹤被俘人員家屬優待處理辦法」一案，交內政、國防兩委員會審議。（註二）

國際勞工組織第三十二屆大會通過之「組織權及團體協商權原則之應用公約」（第九十八號公約）旨在訂明工人於就業方面應享有免受反對工會之歧視行為之保障，資方不得因工人參加工會活動作為解僱之理由，資方為予工會組織以財務或其他方式之支持而加以控制者，應視為構成干擾行為。同時訂明應鼓勵經由團體協約釐定僱傭條件。（註三）

「國軍官兵作戰或因公失蹤被俘人員家屬優待處理辦法」，這個辦法係根據「軍人及其家屬優待條例」第十八條訂定之，全文十一條如下：（註四）

第一條 本辦法依軍人及其家屬優待條例第十八條訂定之。

第二條 國軍官兵作戰，或因公失蹤，或被俘後，忠貞不屈，或情況不明者，其家屬應享之權益優待，除法令另有規定者外，悉依本辦法處理之。

第三條 國軍官兵具有左列情形之一者，均視為作戰因公失蹤或被俘：

- 一、執行作戰任務或公務，因而失蹤或被俘者。
  - 二、執行作戰任務期間，因負傷或患病致失蹤或被俘者。
  - 三、在敵區或往返途中，服行特別任務，因而失蹤或被俘者。
  - 四、因執行公務航行失事，致失蹤或被俘者。
  - 五、因執行公務，飛行失事，或作戰迫降於敵區，或不明地區，致失蹤或被俘者。
- 第四條 失蹤或被俘人員，經原部隊呈報國防部，經發布失蹤通報有案，准自失蹤或證明被俘之日起，其家屬

屬居住國軍所在地區者，得依左列規定，發給家屬生活維持費：

一、失蹤人員陸海軍之家屬發給一年，空軍之家屬發給六個月，期滿仍無消息者，視同死亡依例議卹，並停發其本人所有之薪給。

二、被俘人員，在未明悉其被俘後情形，或經證明仍在敵（匪）區羈禁中，確未為敵利用或工作者，其家屬生活維持費，仍准繼續發給，如忠貞不屈致死，依例議卹。

前項人員如已預借薪餉者，准予核銷不再追扣。

第五條 家屬生活維持費給與規定如左：

一、失蹤或被俘人員原有之薪餉，非主管職務加給，勤務加給，號次加給。

二、失蹤或被俘人員之家屬，已領眷補者，仍照現行給與按月發給。

三、應徵召服役官兵家屬，原享受優待金穀者，仍按原規定發給。

第六條 家屬生活維持費，發給對象及順序規定如左：

一、失蹤或被俘人員之（一）配偶（二）子女（三）父母，但配偶以未再婚，子女以未滿十八歲者（女未出嫁者）為限。

二、前款人員遇有爭執時，得計口均分之。

三、配偶子女父母俱無者，發給祖父母或孫，但孫以未滿十八歲者（孫女未出嫁者）為限。

第七條 家屬生活維持費發放單位規定如左：

一、已領眷補之失蹤或被俘人員家屬，由聯勤總司令部財務收支機構，按月發給，其發放程序，由該總部另訂之。

二、應徵召服役失蹤或被俘官兵家屬，由其列管團管區司令部，比照前款之規定，協調有關單位及地方政府，按月發給。

第八條 失蹤或被俘人員之家屬，在領生活維持費期間，如有左列情形之一者，即予停發：



一、失蹤或被俘人員已歸來，經依法令規定回役、復職、退伍、除役、免職者，自各該項人事命令生效之日起停發。

二、按撫卹條例規定，已宣布死亡依例議卹者，自發布死亡令之翌日起，停止發給，其遺族原領有眷補者，仍繼續發給至給卹屆滿為止。

三、失蹤或被俘人員，如中途變節者，自證實之翌月起停發，惟原領有眷補者，仍繼續發給。

四、家屬喪失國籍者，自失籍之日起停發。

五、家屬已判處徒刑在執行中，或感化教育，或保安處分在感訓中者，自執行之日起停發。

六、配偶或女或孫女已婚，或與人公開同居者，自發生行為之日起停發。

七、家屬本人任公職，自任職之日起停發。

八、子女或孫除在學者外，其餘自年滿十八歲之翌月起停發，但缺乏自謀生活能力者不受此限制。前項第四款至第八款人員，其行為如發生於個人者，停發其本人應領之生活維持費。

第九條 失蹤或被俘人員之家屬持有軍眷補給證者，得依照「國軍在臺軍眷業務處理辦法」及有關規定辦理。

第十條 失蹤或被俘人員，如原部隊呈報不實，或中途變節，或已歸來而家屬知情不報者，除依法究辦外，並追繳其自歸來之日起之生活維持費。

第十一條 本辦法自公布日施行。

## 經濟部長楊繼曾主持糖業檢討會，挽救糖業危機。

經濟部長楊繼曾主持糖業檢討會，本日結束，對於挽救當前糖業危機，決定周詳辦法。

臺糖公司發言人楊博清協理稱：政府多年來缺乏一貫的糖業政策，以致在遇到困難時，無所依循，因此制定

中華民國五十一年 六月十九日

糖業政策，實有必要。此次會議之目的，即在瞭解臺省的糖業實況，提出建議，供政府制定政策的參考。又，該公司為挽救糖業危機，及爭取美國配糖數額，已擬具一項周詳措施，獲得財經機關的支持，俟行政院院務會議通過後，即可轉送美國政府參考。本年外銷美國配糖總額，經美國政府決定為一九五、〇〇〇噸，其中基本配額四五、〇〇〇噸，臨時配額一五〇、〇〇〇噸，該項配額正由美國眾院討論中，其價格為每噸一一〇美元，較自由市場價格每噸高出四十元，總計可為政府爭取額外外匯七八〇萬美元。

臺糖公司五一—五二年期蔗作推廣種植面積，截至五月底止，已達九〇、七四〇·一六公頃，比計畫面積九五、四〇〇公頃，達成百分之九五·一二，比五〇—五一年期之九〇、一六五·一五公頃，稍有超過。

本年蔗作推廣面積，比以往最大不同之點，是自營農場面積增加，本年期該公司自營農場種植面積已達三一、五一五·三一公頃，達計畫目標二八、〇三二公頃百分之一一二·四三，比五〇—五一年期之二九、一六五·一五公頃，亦增加百分之七·八二，契約種植面積為五九、二二四·八五公頃，達計畫目標六七、三六八公頃的百分之八七·九一，比五〇—五一年期之六〇、五〇四·四五公頃，僅達成百分之八八·八六。

又，臺灣糖業公司五〇至五一年期全年製糖工作已全部完成，計全年期生產砂糖為七十一萬零五百四十三公噸。參加製糖的二十五所糖廠中，以麻佳糖廠生產量最高，計五萬一千餘公噸，其次則為橋頭糖廠，計為四萬二千九百餘公噸，第三則係新營糖廠，再次則為車坎及屏東等糖廠。五〇至五一年期各廠產糖量之順位變動頗為劇烈，如以單位平均產糖量計算，則以麻佳糖廠的蕭壠工場為最高，每公頃產糖量平均達一三·二五公噸，較之最低之單位面積產糖量高達一倍以上。其次則為橋頭、玉井、小港等糖廠，其單位產糖量均超出十公噸。又臺糖公司五〇至五一年期的製糖量，其自營農場較之契約農場的產量為高，這是該公司數年來所僅見的現象。但該公司本年期的製糖量仍較其所預期者為少，這原因是由於天候不良，致蔗作收成受到影響所致。惟東部的花蓮糖廠，仍能維持該廠建廠以來的最高產糖紀錄。（註五）



## 國立中央大學舉行復校開工典禮。

國立中央大學地球物理研究所，本日在苗栗二平山該校復校基地舉行開工典禮，由復校籌備委員會主任委員徐柏園主持。

參加開工典禮者，有中大校友會召集人謝應寬，校友龐松舟、陳漢平、秦大鈞、尹良瑩、郭驥、高語和等。

第一期綜合大樓工程，係由中原理工學院建築系主任黃寶瑜設計，計占地六四〇坪，工程費三〇八萬元，底層有實驗室三所，第二層為圖書館、會議室、辦公廳及教授休息室等，第三層為教室及學生休息室。（註六）

中央大學在臺復校的籌備工作，四十五年一月間由該校校友會發動，在四十八年曾由高語和夫婦得苗栗縣所贈校址土地二十甲，由教育部報請行政院，獲准復校，教育部並為該校增列了三年共二百三十餘萬的復校經費，該校遂於去（五十）年六月三十日在苗栗校址舉行破土典禮。（註七）

**臺灣省政府頒發「臺灣省黃麻推廣收購委員會組織規程」，以確保產銷及拓展外銷。**

臺灣省政府頒發「臺灣省黃麻推廣收購委員會組織規程」，原有「臺灣省黃麻聯合推廣收購委員會組織規程」廢止。其規程如下：（註八）

臺灣省黃麻推廣收購委員會組織規程

中華民國五十一年 六月十九日

中華民國五十一年 六月十九日

八三〇

第一條 臺灣省政府為協調本省黃麻（包括可供製袋原料之麻類作物）產、製、銷三方面利益，確保糖、米軍袋之供應及工廠所需麻料與調節餘麻拓展外銷起見，特組織臺灣省黃麻推廣收購委員會（以下簡稱本會），其組織依本規程之規定。

第二條 本會之任務如左：

- 一、擬訂黃麻收購價格及預算。
- 二、擬訂黃麻推廣面積及收購數量。
- 三、研擬各麻袋工廠原料之分配。
- 四、有關黃麻產、製、銷業務之配合發展及建議。
- 五、研擬麻袋加工外銷及調節餘麻拓展外銷。

第三條 本會設委員二十一人至二十五人，由左列各單位選派代表兼任之：

- 一、省政府委員。
- 二、財政廳。
- 三、建設廳。
- 四、農林廳。
- 五、主計處。
- 六、物資局。
- 七、檢驗局。
- 八、臺灣糖業股份有限公司。
- 九、糧食局。
- 十、陸軍供應司令部。
- 十一、省農會。





十二、臺灣工礦公司。

十三、生新製麻股份有限公司。

十四、新生製麻廠有限公司。

十五、有關縣政府（雲林、嘉義、臺南）。

十六、有關縣農會（雲林、嘉義、臺南）。

第四條 本會設召集人一人，由省政府主席就本會委員中指定之，每年召開例會三次（第一次在黃麻推廣前，第二次在黃麻收購前，第三次在黃麻收購結束後），必要時得召開臨時會議，均由召集人召集之。

第五條 本會開會時，得邀請中央有關部、會、組派員列席指導，必要時並得邀請其他有關單位暨專家提供意見。

第六條 物資局原麻處受本會之委託，辦理黃麻推廣收購業務，並兼受本會之指導監督。

第七條 本會設祕書二人，就農林廳及物資局現有人員中調兼之。

第八條 本會委員及調兼職員均為無給職。

第九條 本規程呈奉核准後施行。

## 臺灣省財政廳頒發「我國境內外國分公司攤其國外總公司管理費用審核標準」。

財政部、經濟部、行政院外匯貿易審議委員會、美援會投資研究小組等各有關單位商定「我國境內外國分公司攤其國外總公司管理費用審核標準」一種紀錄，臺灣省財政廳本日頒發，

其內容如下：（註九）

### 我國境內外國分公司分攤其國外總公司管理費用審核標準

一、查我國境內之外國分公司（以下簡稱分公司）分攤國外總公司管理費用，有左列情形之一者，於計課所得稅時，應不予認定：

（一）分公司與國外總公司之資本完全劃分者。

（二）國外總公司之管理費用，已攤計入分公司之進貨成本內者。

（三）國外總公司供應分公司之資金或其他財產等，已由分公司計付利息或租金者。

二、分公司分攤其國外總公司之管理費用，合於左列規定之一者，應准予列支：

（一）分公司之資本與國外總公司未劃分者。

（二）國外總公司僅負業務、財政之企劃、研究、調度等責任並不對外營業者，但國外總公司另設有營業部門者，其營業部門應與各地分公司營業機構，共同分擔總公司非營業部門之管理費用。

三、分公司分攤國外總公司管理費用，應以總公司與所屬各營業部門或分支營業機構之費用、財產、營業收入與銷貨數量中之一項或數項之百分比為計算分攤標準，該項標準，並應於事前報請該管稽徵機關核備。

四、有關分攤國外總公司管理費用之資料，應由分公司於辦理當年度所得稅結算申請時，提供國外總公司所在地之合格會計師簽證之會計報告或我國駐外使領館或外國稅務當局之證明，以資採信，我國政府於必要時並得委託人員前往該國外總公司實地調查。

### 中共北京市四屆人代會選舉彭真為北京市長。

中共北京市四屆人代會第一次會議，會期自十一日起至本日止，選舉彭真出任北京市長。



(註一〇)

註一：《總統府公報》，第一三四一號（民國五十一年六月十九日），頁二。

註二：《立法院公報》，第二十九會期，第十三期（民國五十一年七月六日），頁三。

註三：立法院編印：《中華民國立法院大事記（三）》，卷十五——民國五十一年，頁四九—五〇。

註四：《青年戰士報》，臺北，民國五十一年六月十九日，版三。

註五：《中國經濟》，第一四二期（民國五十一年七月十日），頁三七。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十日，版四。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月十九日，版四。

註八：《臺灣省政府公報》（夏），第四六〇七期（民國五十一年六月二十三日），頁二一五八—二二五九。

註九：《臺灣省政府公報》（夏），第四六〇八期（民國五十一年六月二十五日），頁二二七二。

註一〇：劉魯風、何流、唐玉芳主編：《中國人民共和國要事錄》，頁二七四。

## 二十日 中華民國與薩爾瓦多文化專約互換批准書。

中華民國與薩爾瓦多共和國於五十年十一月二十七日在薩京聖薩爾瓦多簽訂中薩文化專約，本日在該城互換專約的批准書。中華民國政府全權代表駐薩國特命全權大使劉增華，與薩國政府全權代表外交部長拉法艾·依基沙白·多比亞斯，分別代表兩國政府。依中薩文化專約第六條的規定，該專約自互換批准書之日起生效。（註一）

茲誌條約全文如下：（註二）

中華民國五十一年 六月十九、二十日

八三三

中華民國五十一年 六月二十日

八三四

## 中華民國與薩爾瓦多共和國間文化專約

中華民國政府與薩爾瓦多共和國政府咸欲促進兩國間之文化合作，並更謀鞏固兩個間現有之親睦關係，決定依據聯合國憲章及聯合國教育科學文化組織約章之原則，締結一項文化專約，為此，各派全權代表如左：

中華民國政府特派：

中華民國駐薩爾瓦多共和國特命全權大使劉增華閣下；

薩爾瓦多共和國政府特派：

薩爾瓦多共和國外交部部长拉法艾、依基沙白、多比亞斯；

兩全權代表各將所奉全權證書提出，互相校閱，認為均屬妥善，議定條款如左：

### 第一條

締約雙方應盡力增進彼此間之文化關係，俾可進一步加強兩國之精神聯繫。

### 第二條

締約雙方應為兩國文化、教育、科學諸方面之密切合作而相互給予一切可能之便利。

### 第三條

締約雙方在其本國領土內對彼此之文學、歷史及其他文化科目之研究，應予鼓勵。

### 第四條

締約雙方對於左列之文化活動，應予鼓勵：

- 一、締約一方之國民在締約彼方領土內舉辦之藝術展覽、音樂會及戲劇演出；
- 二、締約一方之新聞記者前往締約彼方領土內訪問；
- 三、彼此書刊及影片之交換；
- 四、參加彼此重要廣播電臺之節目；



五、彼此國民間之體育活動；

六、交換締約雙方博物館展覽品之複製品或照片；

七、其他足以增進兩國友好關係之文化活動。

#### 第五條

締約雙方應採取一切必需之措施，以實施上述各條之規定。

#### 第六條

本專約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准。批准書應在聖薩爾瓦多互換。本專約自互換批准書之日起生效。

#### 第七條

本專約於十年內有效，除締約一方於限期屆滿之日前六個月將其廢止本專約之意願以書面通知對方外，本專約應繼續有效十年。嗣後每期屆滿，仍適用同一程序。

#### 第八條

本專約以中文、西班牙文及英文合繕兩份，遇解釋有歧異時，應以英文本為準。

為此，締約雙方全權代表爰於本專約簽字蓋印，以昭信守。

中華民國五十年十一月二十七日即公曆一千九百六十一年十一月二十七日訂於聖薩爾瓦多。

中華民國政府代表：劉增華（簽字）

薩爾瓦多共和國政府代表：拉法艾、依基沙白、多比亞斯（簽字）

監察委員對國營事業機關財務狀況提出調查報告，力主厲行績效預算，實施人事輪調制。

中華民國五十一年 六月二十日

八三五

監察委員熊在渭、余俊賢，本日在該院經濟與財政委員會聯席會議中，就各國營事業機關財務狀況提出調查報告。

該報告指出近年來國營事業多有虧損，不忠不法之開支，年有增漲，違法舞弊事件，頻頻發生，究其主要原因，厥為內部牽制制度不健全。

該報告分析目前各國營事業內部牽制制度有六大缺點：第一是不守法紀，第二是稽察不嚴，第三是自亂步驟，第四是人事浮濫，第五是管理不善，第六是權責不明。

針對上述缺點，該報告提出六點改進意見，建議政府厲行績效預算，實施人事輪調制度，以加強內部牽制制度的建立。

監察院經濟與財政委員會二十日聯席會議決定根據該報告所提意見提案糾正，並推定熊在渭與余俊賢委員負責起草糾正案文。

茲將該調查報告摘誌如次：（註三）

各國營事業機關內部牽制制度之缺點，查各國營事業機關三十九年至四十九年綜合決算中，經審核剔除者，計有新臺幣三千二百二十九萬五千餘元，港幣二十三萬五千餘元，美金六千二百四十餘元，其他因不忠不法而耗損之公帑更不知凡幾，考其原因，有下列數端：

一、不守法紀：我國現行法令中，對於各國營事業機關之財務處理，規定至為週詳，即各機關之內規或章則，亦莫不條理分明，具備高度內部牽制制度之性能，乃因法治精神有待整飭，遂致弊竇叢生，如：

（一）會計法第七十八條規定會計人員對於不合法之會計程序或會計文書，應予更正，不更正者應予拒絕，若此項不合法之行為，由於該機關主管長官之命令者，應以書面聲明異議，如不接受時，應報告該管主辦審計人員，及上級長官與主計機關，否則主辦會計人員應連帶負責，經查審計部從未收有此類報告，主辦會計人員亦鮮有對不當之支出連帶負責之情事，歷年決算中剔除數字之鉅，其原因實基於此。



(二)會計法第八十三條規定現金票據與證券之出納非經主辦會計人員簽名蓋章，不得為出納之執行，但各國營事業機關中不乏視會計單位為「帳房」，先為出納之執行，而後由主辦會計人員簽章記帳者，中央信託局謝滔、高新民等舞弊案之發生，即為一顯明之證例。

(三)國營事業機關中各自為政，最缺乏內部牽制功能者，莫若中央信託局，該局各處有獨立經營其業務之權力，即會計之人事與事務，亦自成一局，不特財務處理未能互相牽制，即上級命令，竟亦視若無睹，如該局以美金二十萬元貸與福隆紡織公司一案，局長陳漢平核定分二期支付，乃易貨處副經理謝滔等竟私相授受，將其一次付與福隆經理符逸冰，而用以作為抵押之倉庫單，初亦未按照正常程序辦理。

二、稽察不嚴：各國營事業機關雖有稽察組織，但稽核工作多屬虛應故事，如交通銀行稽察條例第十、十二條對於質押品與經付證券本息票之稽核辦法，均有明確規定，終因稽察不嚴致發生包仲衡監守自盜及鋼料一千七百噸被竊一空之情事（臺灣省物資局亦應負保管不嚴之責）；而中央信託局儲存於唐榮等地之鋼料，在多人看守之下，亦被竊以千噸計；其他如中央銀行張昌年、臺北紡織公司李公恪、中國紡織公司邱錦松、臺灣糖業公司陳火坤、王文輔等違法舞弊，悉皆由於稽察不嚴所致。

三、自亂步驟：會計法第三條規定會計人員對於預算之成立分配執行及現金票據證券之出納，保管移轉等應為詳確之會計，同法第六十二條又規定不合法之原始憑證，不生效力，則會計人員對於不實不盡或明知偽造而形式完備者，依法應予拒絕，或報告主辦審計人員與上級長官，且國營事業管理法第十七條規定國營事業各項收支由審計機關辦理事後審計，則會計人員對於各國營事業更負有事前審計之責，對於原始憑證自應嚴加審查，乃行政院主計處曾以渝會字第四五七二號訓令調單據之「實地稽察係屬審計職權，未便由會計人員代為行使」，此一行政命令，不僅自亂步驟，使會計事務徒具形式，抑且使不法流用、不當開支等難予查覺。

四、人事浮濫：現行人事制度與待遇，不能獎善勸惡，各國營事業機關在「反淘汰」之情形下，深感才少事繁，調度困難，其擔任同一工作為時過久者，自易徇情通融，滋事流弊，就會計人員而言，由於（一）會計事務受所在機關之監督指揮，（二）會計人員之考績，由所在機關長官填報，且參酌其意見辦理，（三）會計經費列入所在機關預

算之內，在此情形之下，即才識卓越者，亦不能超然獨立，發揮牽制作用，何況若干會計人員係由所在機關所推薦，不特素質不齊，且易夥同舞弊。

五、管理不善：各國營事業中因經營不善而虧損甚鉅者，莫若中華機械工程公司，據報四十九年底該公司帳面資產九千七百八十七萬餘元，負債九千三百九十四萬餘元，淨值僅二百九十餘萬元，不但各種公積金業經耗蝕殆盡，即原有九百萬元資本，亦已所剩無多，查其原因除由於競爭困難與利息負擔過重外，有(一)與大陸工程公司辦理國民住宅工程因流弊甚多而虧累不已。(二)與工信公司辦理美援會停車倉庫、高樹大橋工程，對於工程款之撥付，漫無標準，致溢付工信公司二百餘萬元，無法收回。(三)參加泰國工程投標，總經理與全部協理悉赴國外，耗支旅雜費用達四、五十萬元，審計部歷年均曾建議對其管理與制度應予改善有案。

六、權責不明：公務人員保險原為增加公教人員之福利，果能公平合理，即令有所虧損，亦無可厚非，乃實施經年，醫療一項，仍有冒名頂替，出售診病單，浮報醫藥費用，無限制使用藥物，延不出院及不繳納保險費等不法情事，查其原因，雖由於設計之未週，但銓敘部與中央信託局及監理委員會之權責，迄無明確之規定，以發揮相互制衡之功能，實為辦理欠佳之主要原因。

#### 調查意見

一、各國營事業機關規模均甚龐大，管理一有疏忽，即易滋生弊端，似應由行政院預算制度改進委員會輔導其施行績效預算，建立內部牽制制度與內部檢核制度，以資改進。

二、國營事業管理法既規定審計機關對其財務收支僅能作事後審計，則會計人員應依法切實執行預算，嚴加稽察，擔負事前審計之責，其有將不合法之單據，據以列報，或對不合法之行為，不依會計法第七十八條申報者，以共同舞弊論處，並連帶負賠償責任。

三、各國營事業機關與會計組織人員，應本度德居位，量才授職之旨，改進其人事，並實施定期輪調，以免日久頑生。

四、加強內部牽制制度，固為改進財務處理之良策，但若程序過於繁瑣，亦難免廢時廢事，當茲人心惟危，



才少事繁之際，實應漸採用電子計算機，使財務處理迅速確實。

五、公務人員保險應攝取各先進國家之所長，參酌我國國情，建立制衡制度，方能公平合理，長保不墜。

六、加強內部牽制制度，為嚴格執行預算，與防止不忠不法之重要方法，不僅公有事業應予辦理，即一般公務機構亦有建立之必要。

## 司法行政部提高司法規費一至二倍。

依據戡亂時期罰金罰鍰裁判費執行費公證費提高標準條例規定，司法行政部已就主管法律範圍內，擬定提高倍數，並經行政院核准，定自本日起施行。提高倍數的項目如下：（註四）

刑法關於罰金易科罰金易服勞役部分的金額，提高二倍。妨害國家總動員懲罰暫行條例的罰金數額，均提高一倍。

破產法的罰金數額，均提高一倍。

著作權法的罰金數額，均提高二倍。

民事訴訟費用法第二條、第十二條、第十四條至第十九條的裁判費執行費數額，提高一倍。

公證費用法第二條、第十二條至第十四條、第十七條至第二十三條所規定的數額，均提高一倍。

臺灣省政府核定「臺灣省植物保護技術審議委員會設置辦法」，以謀全省植物保護之技術改進。

臺灣省政府本日核定「臺灣省植物保護技術審議委員會設置辦法」，全文如下：（註五）

中華民國五十一年 六月二十日

## 臺灣省植物保護技術審議委員會設置辦法

第一條 臺灣省政府為謀全省植物保護之技術改進，使研究推廣便於聯繫實施起見，特組織臺灣省植物保護技術審議委員會（以下簡稱本會）。

第二條 本會置委員十一人至十九人，由臺灣省政府就左列各機關團體中植物保護人員聘任之，並由委員互推一人為召集人：

- 一、經濟部農業計畫聯繫組。
- 二、中華植物保護學會。
- 三、中國農村復興聯合委員會。
- 四、國立臺灣大學農學院。
- 五、省立中興大學農學院。
- 六、臺灣省政府農林廳。
- 七、臺灣省糧食局。
- 八、臺灣省農業試驗所。
- 九、臺灣省糖業試驗所。
- 十、臺灣省農會。
- 十一、臺灣省政府檢驗局。

第三條 本會受臺灣省政府之委託，辦理左列各事項：

- 一、關於全省植物保護技術試驗、研究之聯繫及其成果實用價值之檢討事項。
- 二、關於國外植物保護技術智識之交換事項。
- 三、關於全省植物保護推廣方法及步驟之審訂事項。



四、關於逐年頒發植物保護推廣手冊之審訂事項。

五、關於各項植物保護推廣工作成果之審訂事項。

六、關於國內外機關團體或私人委託有關植物保護試驗之設計事項。

七、其他有關植物保護工作之研究推廣聯繫及改進事項。

第四條 本會置執行秘書一人，綜理會務，由本會就前列各機關植物保護人員中推薦報請省府聘任之。

第五條 本會設左列各組，其職掌於辦事細則規定之：

一、昆蟲組。

二、病理組。

前項各組得各按作物種類或特殊項目分設若干小組。

第六條 本會各組各置組長一人，由本會就委員中聘兼，秘書一人、聯絡員若干人，由組長就前列各機關植物保護人員中推薦。

第七條 本會聘任人員及調兼辦事人員均為無給職。

第八條 本會辦事細則另定之。

第九條 本辦法自呈准之日施行。

## 臺灣省政府發布「臺灣省山地鄉物資供銷會組織規程」第十五條至第十七條修正條文。

臺灣省政府本日發布「臺灣省山地鄉物資供銷會組織規程」第十五條至第十八條條文，修正為第十五條至第十七條，分誌如次：（註六）

## 臺灣省山地鄉物資供銷會組織規程第十五條至第十七條修正條文

第十五條 本會每年度辦理決算如有盈餘時，除彌補以往各年度虧損外，應按照左列比率分配：

- 一、公積金百分之二十五。
- 二、公益金百分之五。
- 三、生產指導費百分之七十。

前項公積金、公益金及生產指導費均不得分配與會員，應全部作為改進本會業務或增進本會會員福利之需用，公積金應儲存於縣政府指定之金融機關，非經會員代表大會決議層報縣政府核准，不得動用，公益金及生產指導費由本會理事會議定編列預算，層報縣政府核准後始得動用。

第十六條 本會辦事細則另訂之。

第十七條 本規程自公布之日起施行。

## 美國斯威和華昌公司聯合投資華斯威機械公司在臺北設立籌備處。

美國斯威國際公司 (Struthers Wells International Corp.) 及華昌公司決定來臺投資，共同開設一家機械公司，定名為「華斯威股份有限公司」，臺北市設立籌備處，前臺灣肥料公司協理許懷均受聘為該新公司總經理，新公司董事共有五人，為翁心梓、白克強、許懷均，斯威公司的顧問亞柏倫，和斯察塞科學國際公司總經理卡納羅，其業務由華昌國際公司負責。（註七）

斯威國際公司已有一〇五年的歷史，對化工機器的製造設計，有豐富的經驗，華昌國際公司為已故旅美華僑李國欽所創立，經營稀有金屬及代理斯威公司機器銷售。經他們聯合投資的華斯威公司，將在臺從事製造及安裝



化工、肥料、石油、建材、食品加工等工業的生產設備，產品項目有：換熱器、連開式壓力容器門、旋轉汽管式乾燥器、餘熱鍋爐、浸滲設備、混和設備、層成壓力容器、火管式及水管式鍋爐、加熱器、加熱系統、結晶器、轉化器、反應器、熱壓鍋、蒸餾設備、蒸發器、分餾塔及壓力容器等十八種，均為國內極感需要而向來仰給於國外之機械。其生產方式為由斯威國際公司提供其技術專利權、式樣圖樣規格之授權使用暨技術服務，利用本省具有規模之各機器廠原有設備與技工，在華斯威公司專門技術人員之指導下，就地製造裝配以上各種原為斯威公司所獨擅之機械，如業務發展不夠肆應時，該公司再自行設廠。

此一投資計畫雖其申請投資額目前僅為七萬五千元，但具有特殊意義：第一、經濟部為配合第三期四年經濟建設計畫內對重工業之發展，本年五月間曾頒布「促進機械工業推行方案」，旨在獎勵國內自造機器，華斯威公司之成立，符合此旨。第二、導入外國技術，使用外國專利委託當地廠商代製，為一新穎之投資方式，足可為其他外國公司有意來臺投資但無立即設廠計畫者之示範。此外，根據投資申請人之估計，本計畫尚有下列各項優點：（註八）

一、將來在臺製造機器中，其體積龐大者，自外洋輸入，運費甚鉅，需占C.I.F.價款中百分之二十五至八十，以後此項運費消耗，可以節省。

二、臺灣熟練技術人員與工人不在少數，上述各該機器在本省製造裝配，可增高技術人員之就業，並促進工業技術。

三、各項機器因體積龐大（如鍋爐等），以前須分段自外洋裝運來臺，其效能不免稍遜，如在本地製造，則可整個裝配製造，便利殊多。

四、在臺製造可儘量就地採購原料，可以新臺幣價格售與用戶，即使其中一部分從外國輸入原料，所需外匯亦僅一部分；同時該公司就地派駐專門技術人員，無須另行聘請裝置機器之外國技師，其於原料運費裝箱裝置等各方面所節之外匯，不可勝計。

五、該兩公司之機器行銷各國者甚多，將來在臺製造之機器，除供應本省用戶外，尚可外銷遠東各國，爭取

海外市場，充裕國家外匯收入。

## 臺灣鋁業公司高雄鋁廠煉鋁設備更新工程舉行竣工典禮。

臺灣鋁業公司高雄鋁廠煉鋁設備更新工程本日舉行竣工典禮，由經濟部長楊繼曾主持。

此項煉鋁設備更新工程包括：一、改進鋁氧製煉設備。二、更新電解爐。三、擴充直流變電設備。四、擴充及添置電極鑄鋁及爐氣收回設備，全部工程費合計美金三六七萬元，及臺幣一億五千二百萬元，工程實施除新爐之總圖，係由法國畢希尼公司供給外，其餘工程均由該廠工程師自行設計製造及安裝。

更新設備新電爐所採用之十萬安培直陽極棒式爐設計為現代最新設計，與舊型電解爐比較，具有下列各項優點：一、每容量增大四倍，二、每噸鋁所耗電力節省百分之二十四。三、每噸鋁耗用人工節省六倍。四、每噸鋁耗用氧化鋁節省百分之二十。

更新電解爐工程分二期進行，首期已完成新爐六十個，並已於五月份正式操作生產，使該廠每月的鋁錠產量較以往增加百分之五十，第二期改建新爐二十六個，工程預定年底完成，屆時該廠鋁錠產量全年可達二萬公噸。按該廠以前每月產量僅八萬，將來可增至一倍半。（註九）

楊部長在典禮中致詞，指出臺鋁更新煉鋁設備的工程，總圖係由法國畢希尼公司所提供，美國給予部分貸款，工程的安裝設計，則由該廠工程師自行擔任，中美法三國在此一工程上的合作極為圓滿。（註一〇）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十二日，版一。

註二：《總統府公報》，第一三五二號（民國五十一年七月二十七日），頁一四—一五。

註三：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月二十一日，版三。



- 註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月十四日，版二。
- 註五：《臺灣省政府公報》，（夏），第四六〇八期（民國五十一年六月二十五日），頁二一七四。
- 註六：《臺灣省政府公報》，（夏），第四六〇六期（民國五十一年六月二十二日），頁二二三〇。
- 註七：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十日，版五。
- 註八：《國際經濟資料月刊》，第九卷第一期（民國五十一年七月二十五日），頁六七。
- 註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十日，版五。
- 註一〇：《工商月刊》，第十卷第七期（民國五十一年七月十日），頁二四。

## 二十一日 行政院院會通過動產擔保交易法草案，俾融通工商資金，增進進出口貿易。

行政院院會本日舉行第七六九次院會，由兼院長陳誠主持，決議通過財政部擬訂的動產擔保交易法草案，及經濟部擬訂的會計師法修正草案，均送請立法院審議。

會中並核定報告事項三件：

- 一、外交部呈報本年度中美剩餘農產品協定再修正情形，請核備案。
- 二、五十一會計年度結束期間國庫出納整理注意事項案。
- 三、經濟部呈擬將「經濟部委託及交付臺灣省政府主管廳辦理部分業務暫行辦法」第四條條文予以修正，請鑒核案。

動產擔保交易法草案，係總統府前臨時行政改革委員會建議制訂，經財政、經濟、司法行政三部及美援會等研擬提出。這一新法案的主要目的，為適應工商業發展，兼顧資金融通與動產用益的需要，以使特定的動產擔保

交易不以物的占有為要件，並以登記為手段，保障交易的安全。（註一）

附錄：《中央日報》社論：〈動產擔保交易法〉（註二）

我國銀行及工業界，若干年來即要求財政部訂定「動產擔保交易法」，期使債權人在動產設定抵押權，分期付款買賣，及進出口貿易信託收據等三方面，得到法律的保障。數年前的「臨時行政改革委員會」，也曾提過同樣的建議。去年二月間，財政部經擬具「動產擔保交易法草案」一種，公布報端，徵求有關機關及專家學者意見，以備修訂時的參考。這個草案的修訂，現已接近完成階段，不久當可由立法院討論。此項法律，不僅為資金融通所必需，而且足以促進若干工業產品的銷路，便利進出口貿易的資金流轉。

所稱動產擔保交易，可以分為三種：一、動產的抵押；二、附條件的買賣；三、信託占有。美國對於這三者，都有特殊法律，各州雖受律師公會「統一各州法律」運動的影響，而在事實上並不完全相同。現在我國將此三者合併為全國一致的一宗法案，對工商業及金融業，較之美國法律，更多便利。

我國民法第八十六條規定「稱抵押權者，謂對於債務人或第三人不移轉占有而供擔保之不動產，得就其買得價金受清償之權」，所以設定抵押權，僅以「不動產」為限。至於「動產」，則不能為抵押權之標的，動產僅能設定「質權」，即債權人必需實際占有質物。現在工商業日益發達，出質人以動產出質，向他人借得資金，而同時又須繼續占有使用質物，因格於我國民法動產質權必須以移轉占有為條件之規定，將無法實施。現在本省實行的分期付款買賣，及銀行以動產為抵押之貸款，由顧客先行提貨的辦法，在法律上均無適當的保障。這是應該訂頒動產擔保交易法的基本理由。

目前汽車、冰箱、收音機、腳踏車等分期付款辦法，在本省頗為盛行。根據我國民法，買方如不交付價金，因貨物仍在買方手中，並未移轉，賣方僅能以債權人資格，追償價款，不能追還原物。假使買方宣告破產，賣方僅能與其他一般債權人處同等地位，參與分配。所以這種「附條件買賣」，難以普遍發展。我們知道分期付款，已成為現代重要售貨方法，不僅工商業者得以增加售貨，擴充生產能力，而且消費者雖所得有限，暫時不能全部





付款，亦可使用貨物，以提高其生活水準。現行民法對此附條件買賣，既無保障，則另訂動產擔保交易法以求此項買賣的發達，自屬切要。這是該法應該成立的第二個理由。

至於「信託占有」，世界各國銀行業多採用「信託收據」辦法，但我國各銀行卻不敢付諸實施，就因為法律對於動產擔保交易，尚無規定。譬如貨物進口，匯票尚未到期，進口商暫時無須付款，但貨物已到，存在銀行倉庫裏，進口商不能提貨。我們如有動產擔保交易法，進口商簽立「信託收據」，支付一部分價金，先行提貨使用或出售，而銀行的債權，法律上仍有充分保障。在出口貿易方面，出口商亦得以尚在加工製造中的出口貨物，向銀行抵押借款，貨物雖在出口商手中，銀行仍無太大的風險。這信託占有的辦法，在國內貿易，亦可適用。所以信託占有，對於工商業資金的融通，及增闢銀行貸款新途徑，均有幫助。這是動產擔保交易法必不可少的第三個理由。

基於以上所述，我們認為：動產擔保交易法，是促進生產，便利交易，融通工商資金，增加進出口貿易，及為銀行業開闢貸款新途徑，所不可或缺。法律應該與經濟發展相適應，而不可變成經濟發展的障礙；所以動產擔保交易法如能早日通過頒行，必須有裨於未來經濟的發展。

## 行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會七年來輔導退除役官兵逾十二萬人，生產收益達五億九千二百萬元。

行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會主任委員蔣經國，本日應立法院經濟委員會的邀請，偕副主任委員趙聚鈺，暨該會工作人員多人，列席報告該會生產事業概況。說明該會成立七年八個月以來，共已安置了退除役軍官九千八百六十二人，士兵十萬九千九百七十四人，滇緬邊區來臺義民一千一百三十六人，總計十二萬零九百七十二人。

蔣經國報告要點如次：（註三）

輔導會在配合國家經濟設計畫及維持不與民間爭利的原則下，一方面創立生產事業機構，開闢就業途徑；一方面承擔大規模的開發工作，發展國家經濟。

該會現有附屬生產事業機構三十二所，分布全省各地及外島，經營範圍，包括農、林、漁、牧、工、礦、工程、商業等類，七年來生產收益共計五億九千二百萬元，除各項費用外，純收益亦達二億一千八百萬元。此外，尚有榮民醫院十二所，榮譽國民之家八所，訓練單位兩所及服務單位一所。隨同生產收益的增加，榮民得亦相對上升，去年的榮民所得平均每月為六百七十元，較民國四十三年輔導會剛剛創辦的時期，增加了百分之三百五十八。

農業成果方面：該會主辦花蓮初英等十三處河床地的水利工程，全部工程共分三期進行，第一期工程已開始興建，全部工程竣工後，預計每年可增產糧食八萬九千公噸。另外，橫貫公路與蘭嶼島的農場中，現正大量種植果樹，包括梨、桃、蘋果、葡萄等二十一品種，一萬餘株；香菇原木五萬餘枝，生長情形良好，預計下年度即可開始銷售。

工程項目方面：該會附屬的榮民工程管理處，現轄十個工程隊，一個橋樑工程隊，並附設砂石場及機械廠，員工四千餘人，為自由中國組織最大的工程企業機構，歷年承辦工程費總額為四億二千五百萬元（不包括材料費），工程類別包括：道路、機場、橋樑、水利、港灣、建築等項目。

此外，蔣主任委員就下列數項成就，提出報告：

- 一、十所大同合作農場，皆已田連阡陌，禽畜成群，其中九場已分期辦理榮民授田授產。
- 二、開發新竹海埔新生地八十三公頃，每公頃的稻作產量，已達六千二百多公斤，與一般農田產量水準相同。
- 三、去年七月成立美島汽車運輸合作社，三十輛計程車年來的營業額已達四百七十多萬元。
- 四、為配合政府邊際土地利用，及水土保持政策，該會已成立六個農墾隊，從事開墾荒地及水土保持的工作。





蔣氏對立法委員們說：「輔導會的各項工作，都是從無到有，克難創造，轉戰士為良匠，化消費為生產。」他表示輔導會近年來對生產事業的推展，雖然小有成就，但是距離理想還很遠。

## 中共在閩境集結兵力，美國聲明深表關切。

美國白宮新聞祕書沙林吉本日宣稱：美國正在「關切的注意著」中共在金門與馬祖對岸的沿海地帶大舉集結空軍與地面部隊。

中共正在我國據守之金門與馬祖等島對岸的福建境內集結部隊、噴射式戰鬥機與火力等，集中於大約一百五十哩的沿海地帶。這次中共軍隊的集結為自韓戰以來規模最大者。

國防部軍事發言人裴毓棻少將本日說：

「共匪為了轉移它內部嚴重的情勢，隨時有冒險發動對外侵略的可能。」

裴毓棻對外傳中共在福建沿海增兵，可能攻擊金門和馬祖一事，答覆記者說：「共匪對金門、馬祖外島侵犯的企圖，始終存在。」

他指出：「共匪從韓國停戰以來，即有計畫地將它的陸空軍兵力向南移動，它的侵犯目標是金馬臺澎和東南亞地區。」

他說：「目前由於大陸人民不滿共匪暴政的壓迫，以及大陸各地天災不斷地發生，糧食的奇缺，它的內部情勢已極為嚴重，因此，共匪為了轉移它內部嚴重的情勢，隨時有冒險發動對外侵略的可能。」（註四）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十二日，版一。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年七月十三日，版二。



中華民國五十一年 六月二十一、二十二日

八五〇

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十二日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十二日，版一。

二十二日

## 總統公布「特種考試國軍退除役醫事人員執業資格考試條例」

總統本日公布「特種考試國軍退除役醫事人員執業資格考試條例」，全文如下：（註一）

### 特種考試國軍退除役醫人員執業資格考試條例

第一條 國軍退除役醫事人員取得執業資格考試依本條例之規定行之。

第二條 國軍退除役醫事人員執業資格考試（以下簡稱本考試）分左列二級：

甲級：

一、醫師。

二、藥劑師。

三、牙醫師。

乙級：

一、藥劑生。

二、護士。

第三條 凡經國防部核准退除役醫事人員，具有左列五種資格之一者，得分應甲級或乙級各科考試：

一、醫師 曾任軍醫滿十年，退役時官階中尉以上，並曾連續接受一年半以上軍中專業教育，持

有國防部專長考試及格證書者。



二、藥劑師 曾任藥劑官滿八年，退役時官階中尉以上，並曾連續接受一年半以上軍中專業教育，持有國防部專長考試及格證書者。

三、牙醫師 曾任牙醫官滿八年，退役時官階中尉以上，並曾連續接受一年半以上軍中專業教育，持有國防部專長考試及格證書者。

四、藥劑生 曾任司藥滿五年，退役時官階准尉以上，並曾受六個月以上軍中專業教育，持有國防部專長考試及格證書者。

五、護士 曾任護理員滿五年，退役時官階准尉以上，並曾受六個月以上軍中專業教育，持有國防部專長考試及格證書者。

前項所定年資，以國防部所頒人事命令為準。如應考人係民國四十六年以前奉准退役者，得免繳專長考試及格證書。

第四條 本考試分筆試及口試。筆試科目分普通科目與專業科目，各科應試科目由考試院定之。

第五條 本考試筆試及口試以總平均分數滿六十分為及格，普通科目占百分之二十，專業科目占百分之七十，口試占百分之十。但有一科成績為零分或專業科目成績平均不滿六十分者，均不予及格。

第六條 本考試應考人在考試前須經體格檢驗，不合格者不得應考，其檢驗標準由考試院定之。

第七條 舉行本考試時，組織典試委員會主持典試事宜，其試務由考選部辦理之。

第八條 本考試應於榜示後一個月內，將辦理典試及試務情形，連同關係文件，報請考試院頒發及格證書。

第九條 本條例未規定事項適用一般考試法規之規定。

第十條 本條例自公布日施行。



## 美國海軍部副部長費伊訪華，與中國軍方會談中美海軍合作事宜。

美國海軍部副部長費伊，本日自琉球飛抵臺北，訪問三天。費伊此行的主要任務，是瞭解在華美國海軍人員的情況，並與中國軍方會談有關中美海軍合作事宜。

總統蔣中正暨夫人，於本日下午五時，在官邸以茶會款待來華訪問的美國海軍部副部長費伊夫婦。美駐華大使館代辦高立夫參事夫婦，美軍臺灣協防司令梅爾遜夫婦，及美十三航空特遣部隊司令桑鵬夫婦，亦應邀參加茶會。在座奉邀作陪者，有參謀總長彭孟緝等。

隨同費伊副部長夫婦來訪的官員如下：公共工程署副署長周斯楚少將，軍法處參謀格林保上校，海軍侍從官希德烈上校，陸戰隊侍從官麥勞林上校，特別助理脫雷中校，女性參謀勞勒斯中尉。

他們這一次遠東的訪問中，曾到過日本、韓國、琉球。訪華後，他還要訪問越南、泰國、菲律賓等地。（註

二）

## 國防部長俞大維巡視金門防務。

國防部長俞大維本日抵達金門前線巡視，到阻扼著廈門港口的大膽島前哨視察，並對國軍加強戰備有重要的指示，他對國軍官兵戰志昂揚，備表欣慰。（註三）



行政院美援運用委員會副主任委員尹仲容報告我國對外經濟情勢，國際收支支持穩，外匯結存增加。

總統府六月份國父紀念月會本日在總統府大禮堂舉行，由副總統陳誠主持，行政院美援運用委員會副主任委員尹仲容，以美援及外匯貿易為主，報告我國對外經濟情勢。（註四）

尹仲容報告全文如次：（註五）

我今天所要報告的題目，是我國對外經濟情勢，也就是整個國際收支。我國國際收支主要項目為進出口貿易、美援、外人及華僑投資等項，其中以貿易與美援為主，所以我今天的報告也以這兩項為限。我的報告將自四十七年開始，這是因為自四十七年以後，國內外的對外經濟政策都有重大的改變。就國內來說，自四十七年四月十二日開始，政府採取了一連串的外匯與貿易改革，其目標簡單的說，不外統一匯率，放寬管制，希望逐漸建立自由貿易制度，藉價格機構的功能，指導經濟發展的方向。就國外來說，過去幾年美國援外政策，一直在醞釀改變，四十六年增列開發貸款基金，開其端倪。去年九月美國國會通過「一九六一年國際開發法」，則無論在政策與方式方面，均已有了澈底之改變。因此四十七可以說是我國對外經濟進入一個新階段的一年，從這個時候開始檢討，比較有意義。

### 一、進出口貿易

首先報告進出口貿易。從四十七年四月外匯改革開始，到現在已逾四年。回顧這幾年來貿易發展的情形，大致還令人滿意。雖然外匯改革後的第一年，也就是四十八年，出口總額反而比四十七年減少，但是減少的主要商品是糖和米，兩項合計共減少了二千三百八十餘萬美元，減少率為百分之二一。其他出口則增加了將近二千萬美元，增加率為百分之三九。四十八年以後，糖米出口年有下降，但因其他出口增加迅速，所以出口總額仍然增加

很多。到五十年，出口總額二億一千四百萬美元之中，糖米出口只占百分之三三·二，其他出口則占到百分之六六·八，而工業產品出口一項即占到總出口額的百分之三九·七，這樣有利的轉變，省內經濟的發展，特別是工業方面的突飛猛晉，當然是重要原因，而四十七年的外匯與貿易改革，也是主要因素。由於匯率的調整與統一，管制的放寬，刺激了出口，轉而刺激了工業生產，因而產生了上項結果。下表是以四十六年作基期，來比較外匯與貿易改革以後，出口總額以及糖米與其他出口變動的情形。

表一 四十六年至五十年糖米及其他出口比較表

年別	金額 (萬美元)				占合計百分比				指數 (四十六年=100)			
	合計	糖與米		其他	合計	糖與米		其他	合計	糖與米		其他
		小計	糖			小計	糖			小計	糖	
四十六年	一六、八五一·三	二〇二·一	〇七·八	一二四	一〇〇·〇	七·八	三六·五	七二·二	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇
四十七年	一六、四四三·一	三三·一	八、四六九	八六二	一〇〇·〇	六·八	九五·一	五二·七	九七·六	八五·八	七六·四	一三四·八
四十八年	一六、〇五四	八、九四四	六、五九三	三五·一	一〇〇·〇	五·五	七四·一	一一四·六	九五·三	六七·七	五九·五	一一〇·七
四十九年	一六、九八七	七、八七二	七、四四〇	四三·二	一〇〇·〇	四·六	三四·三	八二·五	一〇〇·八	五九·六	六七·二	二〇·三
五十年	二一、四〇四	七、一一八	六、一一〇	一〇〇·八	一〇〇·〇	三·三	二二·八	五四·七	一〇〇·〇	五三·九	五五·一	四七·五

出口的增加儘管很好，但是和進口比起來，仍有很大的逆差，而且此一逆差有逐年增大的傾向。五十年，進口總額為美元三億二千三百餘萬元，比出口高出一億零九百萬元，這當然是因為進口也在不斷增加的結果。五十年的進口額較之四十六年增加了七千一百餘萬美元，較之四十七年增加了九千餘萬美元。生產增加，出口增加，人口增加，與國民所得增加是促使進口增加的原因。由於生產與出口的増加，我們便不得不增加機器與原料的進口，由於人口與國民所得的增加，我們便不得不增加消費品的進品。所以這種進口的增加，有其必然的趨勢，在



某一種意義上講，而且是一種好的趨勢，因為這代表了我們整個經濟的擴張與繁榮。但另一方面，我們應採取措施，節約國內的消費，以減輕這種國際收支上的逆差。下表是以四十六年為基期，自四十七年起，進口增加和進口內容的比較。

表二 四十六年至五十年我國進口比較表

年別	金額 (萬美元)				占合計百分比				指數 (四十六年=100)			
	合計	資本財	原材料	消費品	合計	資本財	原材料	消費品	合計	資本財	原材料	消費品
四十六年	二五、二二四	七、二九三	一二、六八一	五、二五〇	一〇〇・〇	二八・九	五〇・三	二〇・八	一〇〇・〇	一〇〇・〇	一〇〇・〇	一〇〇・〇
四十七年	二三、二七九	六、九〇七	一一、四九七	四、八七五	一〇〇・〇	二九・七	四九・四	二〇・九	九二・三	九四・七	九〇・七	九二・八
四十八年	二四、四三七	七、七五四	一二、二八八	四、三九五	一〇〇・〇	三一・七	五〇・三	一八・〇	九六・九	一〇六・三	九六・九	八三・七
四十九年	二五、二二二	七、〇二一	一二、〇一九	六、一八二	一〇〇・〇	二七・八	四七・七	二四・五	一〇〇・〇	九六・三	九四・八	一一七・七
五十年	三二、三五八	九、六九七	一五、二四九	七、四一二	一〇〇・〇	三〇・〇	四七・一	二二・九	一二八・三	一三三・〇	一二〇・二	一四一・二

至於本年一至五月的貿易情形，計出口已達一億零三百餘萬美元，進口則達一億五千餘萬美元，逆差仍有四千七百餘萬美元之多。惟較上年一至五月的情形，則略有改善。計出口增加約二千二百萬美元，進口增加約一千四百餘萬美元，因此本期的逆差也較上年同期的逆差約五千五百萬美元為少。下表是較詳細的數字：

表三 五十一年一至五月進出口金額與五十年同時期比較 單位：萬美元

進出口 (I)	五十一年一月至五月 (甲)	五十年一月至五月 (乙)	比較 (甲) 減 (乙)	
	合計 (II)	合計 (II)	(十)	(十一)
出口	一〇、三一二	八、一三〇	(十) 二、一八二	
進口	合計 (II)	一五、〇三四	(十) 一、四二三	
	結匯 (III)	九、六七四	(十) 一、九四八	
	美援	四、一五九	(二) 六五八	
	其他	一、二〇一	(七) 一三三	

差額			
(I) 減 (II)	(-) 四、七三二	(-) 五、四八一	
(II) 減 (III)	(+) 六三八	(+) 四〇四	

貿易區域方面，不論進出口，都以日美兩國為主。就出口來說，以五十年為例，對日輸出占總出口值的百分之二八·五，對美輸出為百分之二四·七。對美輸出增加最快，五十年較四十九年增加達一倍半，實際金額為五千一百餘萬美元，其餘對香港、越南、泰國等地的出口也增加很多。再就進口來說，自日本進口占結匯進口總額的百分之三九，自美進口則占百分之二八，其他進口較多的國家有泰國、西德等。

## 二、美援

美國援外政策，久已成為其國內主要政爭之一。近年來，一方面由於美國國際收支地位的惡化，黃金不斷外流，深感對國際責任的沉重；另一方面，則自由世界其他進步國家經濟力量日益強大，可以負擔更多的國際義務，於是援外政策爭論益烈。美國政府為適應國內經濟情勢及國際經濟發展，援外政策早已在蛻變之中。

這種政策上的轉變，自甘迺迪總統當政以後，更見明顯，因而有「一九六一年國際開發法」的通過。除將國際合作總署和開發貸款基金兩機構合併，成立國際開發總署外，同時將援助方式加以重大的改變。在此以前，贈與式援款占極重要地位，同時即令為貸款式，也可以當地貨幣償還，實質上與贈與式相差無幾。但依照國際開發法，則今後美援將以貸款式為主，並必須以美金償還。不過為顧及借款國的償還能力和其他困難，貸款條件較寬，貸款償還期間可長至四十年，前十年可以不必還款，以後三十年再分期償還。貸款利率對受援國政府可低至百分之一，甚至免息，僅收千分之七·五手續費。

根據以上所說的情形，可知這次政策改變的重點，完全在使援款遵循正常國際投資的方式，流入受援國家，但對受援國家的現實困難，仍予充分顧及，一方面使貸款條件放寬，另一方面仍保留若干贈與性的援款。同時對於美國國內的輿論和國會的意見也可緩和一下，可說是內外兼顧了。





至於這種改變，對我國的經濟影響如何，我國人的看法，對目前的經濟不會產生與以前不同的影響。惟由於貸款方式須於一定期限後以美元償還本息，對將來償還本息時的國內資源，特別是外匯資源為一重大壓力，而贈與式則無此項問題發生。至於美援產生臺幣基金和運用問題，則純粹為一國內資金之調度方式與記帳問題，與美援方式之改變與否無關。就我國經濟全局而論，我們所關心的，為能獲取之美元美援總額，此一總額所代表的，為自國外輸入我國所亟需的機器設備和其他重要物資。至於美援臺幣基金對於這類物資的總額既不能增加，對於整個經濟自亦無關重要。

因此，我們對於美援方式的改變，不必有所憂慮，作為一個獨立自主的國家，對於以正常借貸代替贈與，勿寧表示歡迎。惟這並不是說我們無需採取任何積極行動。目前所當努力的有二：

(一) 建立一個健全的經濟設計機構，擬訂一個比較合於國際水準並有實施可能的長期經濟發展計畫，及監督其執行，以便美援能作更有效的運用，培養日後償還本息的能力。

(二) 加速經濟發展，減低消費，迅速提高累積資金及出口能力，使我國經濟早日脫離仰賴外資的階段。

我現在再報告一點本年度（即五十年七月一日至五十一年六月三十日）美援申請的情形，針對美援方式的改變，我方迅即提出本年度撥款申請計畫，總額共達一億三千七百餘萬美元。此外，曾擬有四八〇公法三年長期協定草案，送請美方作三年承諾，希望每年獲得為數約五千五百萬美元之農產品。由於美國援外機構改組和其他原因，核准進度甚慢。本月上旬美國國際開發總署主管遠東區經援的助理署長詹諾來訪我國，曾就我國申請計畫作多次商談，獲得協議部分，並已在洽辦實施中。迄今為止，經美方核准的總額約為八千萬美元。另物資貸款項下黃豆一千萬美元將改在四八〇公法項下供應，火力發電計畫二千一百五十萬美元正由美援駐華公署審查中（最大的問題是臺電每年決算盈餘均未達到百分之六的預算盈餘），連已核准之八千萬美元，共達一億一千餘萬美元，與上年度的核准數相若。下表為本年度與上年度美援申請和核准的情形：

表四 五十一年度美援申請核准金額與上年度比較

單位：美金萬元

五十年		五十年		備註
項目	核准金額	項目	原申請金額已核准金額	
技術合作	二一〇	開發贈與	三六〇	
開發貸款基金 (達見計畫)	四、〇〇〇	開發貸款— 計畫貸款		
防衛支助— (建設計畫)	六七八·三	1.電話計畫 2.火力發電計畫	二、一五〇 五二〇	計畫正由美援駐華公署審查中
防衛支助— (物資)		開發貸款— 物資貸款	四、〇一〇	其中黃豆一千萬美元改在四八〇公法第四章供應
1.一般物資(非四〇二) 2.農產品(四〇二)	一、三二四·八 三、〇〇〇	四八〇公法剩餘農產品		
四八〇公法剩餘農產品 第一章	二、一四〇	第一章	六、二八五 三九七·三	
第二章		第二章	四、八七〇 二四二·五	
合計	一一、三五三·一	合計	一三、七二二·三 七、九九二·五	

此次詹諾來訪，雖已建議其本國政府核定部分援款，於兩國之歧見，仍有若干待澄清之處。不然，今後物資貸款的簽約和將來的增撥，四八〇公法三年協定的簽訂，和明年物資貸款的核定，仍將費較多的周章。

除美援以外，我國曾從國際開發協會獲得四筆貸款，總數為一千五百餘萬美元。如果我國經濟發展能有更佳

的表現，國際收支上能顯示出我國有償付外債的能力，則這種國際金融機構可望成為我國重要資金來源之一。仲容於上月二十三日被邀訪日，亦曾趁機提及日方應予我國以長期的資本設備貸款，將來並擬擴充至對德、法、意各國，作同樣之請求，以謀經建資金的充裕。

三、國際收支總述



國際收支表即是對外經濟情況的總述。以上已將國際收支表中兩個最重要的項目——進出口貿易與美援報告過了。現在根據上面報告作幾個結論：

(一)國際收支在持穩中逐年有改善，外匯結存亦有增加。四十六年外匯結存不過二千四百餘萬美元，上年五月已增加至五千九百餘萬美元，本年五月又再度增加至七千一百餘萬元。此一結存額約可供我國三個月進口需要，為數雖不大，但仍足以穩住國內外人士對新臺幣的信心。外匯情況與整個經濟情況相似，穩定中有進步，但不能令人滿意，尚須重大努力。

(二)貿易情況有改善，特別是工業產品出口，有顯著增加。

(三)在經濟發展，人口增加，與國民所得增加的壓力下，進口也隨同增加，以致國際收支仍有巨額短絀，賴美援彌補。在經濟發展時期這種進口增加為必然現象，不值過分憂慮。

(四)美援辦法改變對目前經濟無影響。本年度美援核定遲，係由於數種因素湊合而起，相信美援仍將繼續，數額也不致減少。

(五)澈底改善國際收支情勢，有賴於經濟的加速發展，和國內生產事業的現代化，與消費的自動節制。關於四十七年以來國際收支改善的情形，請閱下表：

表五 國際收支平衡簡表

單位：美金萬元

項	目	四十六年	四十七年	四十八年	四十九年	五十年	五十年 一至五月	五十一年 一至五月 (初步統計)
一、貿易收支	出口	一六、八五〇	一六、四四三	一六、〇五四	一六、九八七	二一、四〇四	八、一三〇	一〇、三二二
	進口	二五、二二四	二三、二七八	二四、四三七	二五、二二二	三三、三五七	一三、六一一	一五、〇三四
	差額	(-) 八、三七四	(-) 六、八三五	(-) 八、三八三	(-) 八、二三五	(-) 一〇、九五三	(-) 五、四八一	(-) 四、七二二
二、貿易外收支								

※收入	支出	差額	三、美援	四、美援彌補後差額	五、年底外匯結存額
三、九七七	五、三九〇	(+) 一、四一三	一〇、四七八	六九一	二、四七八
四、八三二	五、一〇三	(-) 二八一	八、七二九	一、六一三	四、〇九一
五、四一一	四、九六二	四四九	七、六九〇	二四四	三、八四七
五、六五五	五、一五三	五〇二	九、九〇〇	二、一六七	六、〇一四
六、九六四	六、〇五三	九一一	一一、一二二	一、〇七〇	七、〇八四
二、七八五	二、三四七	四三八	四、九三九	一〇四	五、九一〇
五、〇七四	四、五七八	四九六	四、二九一	六五	七、一四九

※註：包括外人及華僑投資及其他收入。

四、幾個外匯貿易方面的問題

現在再就當前外匯貿易方面幾個重要的問題，作一簡單報告。

(一)匯率是否調整的問題：現官定外匯匯率仍為美金一元對新臺幣四十元。美鈔黑市在國防特別捐前為四十六元左右，現穩定於四十七元五角上下，由於官價與黑市的差別，若干人主張調整官價匯率，但仲容並不認為適當，理由如下：

(甲)前面曾經報告過，工業產品出口激增，今年一至五月的總出口較上年同期增加達二千二百萬美元之鉅，可見現行匯率對出口有利。另一方面，臺灣銀行為各工程擔保進口的機器設備及原料等五十一年五月底達五千八百七十萬美元，較上年同期之四千一百七十萬美元，增加一千七百萬美元之多，可見現行匯率對國內經濟發展及生產並無不利的影響。至於進口增加亦仍沿以前幾年的趨勢，並無特別大量的增加，可見現行匯率對於進口亦無特別刺激的影響。所以匯率不必調整。

(乙)我國出口部分為農產品，其出口匯率調整的刺激很小。另一部分工業產品出口，則因生產設備的限制，增產的能力有限，調整匯率亦不能大量增加出口。反之，匯率一旦調整，進口成本增加，工業生產的成本和生活費用都增加，對出口可能產生不利的影響，而經濟穩定和對臺幣的信心也將為之打破。所以匯率也不能調整。



(丙)美鈔黑市另有造成的原因，並不代表新臺幣的真正對外價值，不必以其為標準決定匯率政策。只須對於管制進口類貨品之走私嚴格取締，則黑市外匯之用途日窄，加以物價的平穩，利息的壓迫，黑市價格自然會平下來的。

現在政府所採取的政策仍是維持官定匯率，有致力於調整經濟的發展與穩定。近十年來日本即是採取此項政策，將日圓匯價始終穩定於一美元對三百六十日圓，而獲得完全的成功。事實上，我國美鈔黑市亦曾於去年六月降低至四十元零七角，並有很長一段時間穩定於四十一元左右，黑市幾於消滅。

此外，附帶報告一下，黃金標售規定每次數額為八千兩，已有年餘無人問津。徵收國防特別捐後，五月售出約一千二百兩，六月售出二百八十兩。也可看出經濟穩定的情形。

(二)加強進口管制問題：由於進口增加，及近來申請進口稍形踴躍，於是有人主張加強進口管制。仲容亦認為無此必要。進口的長期增加，如前面所報告的，實為必然的現象，用不著採取特殊措施防止。如必欲減縮進口，亦當從國內的其他措施著手，讓大家自動的或被動的減少對進口的需求，而非加強管制，減少供給，以致引起物價上漲，和削弱人民對經濟與臺幣的信心。

(三)棉紡織品出口問題：棉紡織品國際市場競爭激烈，出口困難，或對我國棉紡織品輸美亦加限制。對於這一問題，政府除努力爭取美援越南泰國棉花在我國紡織廠加工外，祇希望業者與政策合作，努力改進棉紡織工業，以減輕成本，改良品質，打開其他國際市場。

以上已就我國對外的經濟情勢作了一個簡單的報告，還請各位長官多多指教。

## 行政院外匯貿易審議委員會通過「輸出保險辦法」繼續試辦一年。

行政院外匯貿易審議委員會本日舉行第三六八次會議，決定修正「輸出保險辦法」，自本

年七月一日至五十二年六月三十日止，交中央信託局繼續試辦一年。中信局並擬定「繼續試辦輸出保險業務實施綱要」，同時實施，以加強效果。

輸出保險辦法，自民國四十七年十月間開辦，原定試辦一年，惟以業務無法開展，由外貿會召集中信局及經營大宗出口貨物之公私營機構開會商討。並會同財政部、經濟部、美援會投資小組，函知中信局重行擬訂「修正輸出保險辦法」及「繼續試辦輸出保險業務綱要」。經外貿會討論後，決定再試辦一年，如業務仍無開展，即行停辦。

輸出保險修正要點列下：一、除舉辦普通輸出保險、寄售輸出保險、輸出貸款保險外，其他輸出貿易需要之保險，得於普通輸出保險或寄售輸出保險中，以加保方式處理。二、因國外進口商過失所致之損失，不在承保範圍，予以刪除。三、關於 D/A、D/P 輸出保險可在普通輸出之保險內加保。四、本保險之推進，以普通輸出保險為重心，各項保險費率普遍減低，按民國四十九年五月核定費率表之八折計算。

又，中信局新訂「繼續試辦輸出保險業務實施綱要」如次：一、本局為繼續試辦輸出保險業務，特訂定本綱要。二、本保險之經營，以輸出保險辦法及有關法令之各項規定為根據，其未規定者，依照一般保險原理及慣例辦理之。三、本保險之推進，以普通輸出保險為重心，各項保險費率普遍降低，按民國四十九年五月核定費率表之八折計算（即各原費率之八〇％）。四、本保險之各項統保或綜合保險，得減低保費，其因加保而增加承保責任者，得加收保費，對於某一地區或某一行業特別危險之業務，得特別增加保費。減收保費，不得低於原費率之三分之一，特別增費，不得高於原費率之十倍。五、D/P 或 D/A 輸出保險，得依照舊案於寄售輸出保險中加保，或改於普通輸出保險中加保，保費定為百分之一或百分之一。六、兩種，視保險期間長短及危險程度高低而釐定，並均得援照舊案，按照承保金額先行結匯。六、各項輸出保險承保範圍之增減，分別以特約條款或背書等方式處理之。七、前奉核定之各項輸出保險條款，其與修正輸出保險辦法不合者，分別刪除或更改之。八、對於危險過大之各項輸出保險，承保成分應予降低，以利業務。九、為爭取時效計，對於各險之保險金額在新臺幣四十萬元以下者，其加收保費之





釐定，得授權由本局自行酌辦。十、為達到推進業務與研究發展兼進之目的，對於本保險之調查或考察，得相機施行。十一、本保險試辦至相當成效時，得設經紀人及代理處。十二、本綱要呈奉核准後施行。（註六）

## 經濟部華僑及外人投資審議委員會取消臺灣電視公司日方節目規定。

經濟部華僑及外人投資審議委員會本日舉行第四十九次會議，對臺灣電視公司每日以二小時播放日方電視廣告節目之規定，決議予以取消。其餘有關此項節目之各項規定，亦均應取消。

會議並決議：一、臺灣電視公司播放節目，應予審查及管理；二、臺灣電視公司播放節目用之電影片，應按電影檢查法檢查；三、如係外國影片，須改配國語發言，並須持有准映執照；四、此項影片一律不得作電視播放以外之營業性及非營業性放映。（註七）

## 我國代訓泰國空軍舉行畢業典禮。

我國代訓泰國空軍人員宋松及馬納二人，自四月二日起至今日止，已完成在空軍機械學校為期三月的航機訓練，本日在空軍機校舉行畢業典禮。

典禮由空軍機校校長胡祖興少將主持，空軍機校高級長官，泰國大使館武官阿隆（Cndr Aron）、美軍援顧問團米契爾（Mitchell）上校、馬塞（Messer）中校中美高級人員多人均參加，首由胡校長頒發畢業二外籍學生宋松及馬納二人畢業證書，隨即席致詞，祝賀他們學成歸國。泰國駐華武官阿隆及美軍顧問團米契爾上校，均即席致詞，

泰武官並特別代表泰國政府向我國代訓泰國空軍表示謝意。

按宋松及馬納二人，是在新的軍援計畫下，由美國委托我國代訓，他們是第一批接受第三國訓練的泰國空軍，以後並將有亞洲其他國家盟軍，前來我國接受此一類似訓練。（註八）

## 中美軍方密切注意共軍集結閩海。

國防部軍事發言人裴毓棻少將，本日在記者招待會中，對記者詢問「外電傳聞共匪在福建沿海地區集結大批軍隊有何企圖？」時答稱：目前共區情況相當惡劣，故此極有導致它發動對外軍事冒險的可能。發言人表示：金馬外島防務堅強，國軍經常加強戒備，而國防部對於當前的情勢，正予以密切注意中。

裴少將並指出：事實上，自從韓戰停戰以來，共軍即作有計畫的調動，將它的兵力逐漸向南移動；而在金馬當面地區，中共一向維持有相當數量的兵力。因此，它對金馬外島進犯的企圖，始終是存在的。

美軍協防臺灣司令部發言人艾勒斯中校本日說：美軍協防臺灣司令部，正在密切地注視著中共在金門和馬祖對岸的軍事行動，並隨時監視中共海軍在臺灣海峽的活動。

這位發言人說：協防部始終沒有鬆懈監視中共在臺灣海峽的活動。他說：「在一年三百六十五天中，我們每天都在注視著中共大陸沿岸部隊的活動。」（註九）

美國國務院東亞司司長葉格爾函覆中華五百萬人反共委員會重申堅守中美共同防衛條約。



美國國務院東亞司司長葉格爾(Joseph A. Yager)本日函覆中華五百萬人反共委員會，聲明美國「正按照變化中的情況不斷檢討對它的政策，同時特別對中國大陸的政治經濟發展保持注意」。

中華五百萬人反共委員會曾於六月五日上書甘迺迪(John. F. Kennedy)總統，促請對中華民國光復大陸的工作給予具體援助，葉格爾覆函如下：(註一〇)

我奉命答覆貴會六月五日致甘迺迪總統有關美國遠東政策的函件。總統和國務院對貴會等團體有關重要外交政策的意見表示感謝。

我們對遠東政策的主要目標之一是阻止國際共產主義的進一步擴張。我們與中華民國的共同防衛條約和我們繼續堅決反對中共進入聯合國，是此一政策的基本要項。我們希望，一個真正中立與獨立之寮國的建立，以及我們對越南共和國遏制共黨所作努力的有力支持，將有助於東南亞國家的和平獨立發展，使它們免於外來干涉。

當然，美國正按照變化中的情況不斷檢討它的政策，在這一方面我們特別注意中國大陸的政治經濟發展。我可以向貴會保證，對於目前在中共政權統治下的人民，我們表示最深切的同情。

註一：《總統府公報》，第一三四二號(民國五十一年六月二十二日)，頁一一二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十二、二十三日，版一。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十五日，版一。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十三日，版一。

註五：沈雲龍編著：《伊仲容先生年譜初稿》，頁六四六—六五七。

註六：《國際貿易月刊》，第七卷第八期(民國五十一年八月一日)，頁四六；《中國經濟》，第一四二期(民國五十一年七月十日)，頁三七。

中華民國五十一年 六月二十二、二十三日

八六六

註七：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十三日，版二。

註八：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十三日，版四。

註九：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十三日，版一。

註一〇：《聯合報》，臺北，民國五十一年七月十六日，版一。

## 二十三日 光復大陸設計研究委員會綜合研究會議揭幕，副總統陳誠分析臺海局勢，強調貫徹既定國策。

光復大陸設計研究委員會本日舉行綜合研究組第十五次會議，由兼主任委員副總統陳誠主持。出席副主任委員曾寶蓀、各組召集人及有關部會首長官員等一百六十八人。

陳副總統在開幕時致詞，對大陸沿海共軍調動情形，救濟香港難民及當前經濟建設等問題，扼要說明，希望全體委員把握時機，早日完成反攻復國的大計。其講詞內容大要如次：（註一）

首先概述近來中共擴軍備戰，在福建集結陸空兵力的情形。他說：匪軍調動頻繁，已增加臺海緊張氣氛，引起國際上的注視。據各方推測，認為共匪此項行動，可能有三種作用：一是防備國軍反攻，二是準備武裝進犯臺海，三是藉軍事冒險的姿態，造成國際壓力，迫我放棄金馬。本席以為無論共匪的企圖如何，但他赤化亞洲與奪取臺灣的目標，永遠不會改變，因此，不管敵人是姿態還是行動，是軍事目的還是政治陰謀，我們只有加強準備，提高警覺，來執行既定的國策，貫徹海內外同胞反攻復國的願望。這樣才能從立於不敗之地，進而掌握制敵之機。

繼分析大陸情勢和中共內在危機，他指出：共匪十多年來倒行逆施，實行三大暴政，導致了四年來空前未有的人為災荒，造成眾叛親離的現象，過去利用軍隊來監視反共的人民，現在又不斷以「整肅」來防範動搖的軍隊。



歷史告訴我們，當一個政權需要軍隊來鎮壓人民，甚至連軍隊自身也不穩定的時候，這個政權就失去其憑藉，最後必為反抗的力量所埋葬，今日共匪的情勢就是如此。

談到救濟逃港難民問題，陳副總統鄭重表示，救濟大陸逃出的難民，是我們無可旁貸的職責，我們惟有盡其在我，唯力是視，這完全是基於責任感與同胞愛，決沒有絲毫的政治作用。政府在宣布六項原則以後，即將船隻、糧食、住址準備妥當，作隨時接運與無限制安置的打算，並希望香港政府不再執行遣返辦法，准許逃港難胞來臺。又根據各項資料分析：此次大批難民逃港，乃是共匪在大陸失去控制能力的表現，目前逃亡現象雖暫告和緩，但問題並未解決，逃亡高潮和普遍抗暴必接踵而起，因為共匪寧讓千百萬同胞在大陸餓死，決不願有一個人奔向自由，而目前大陸水旱為災，影響春耕，秋收已經無望，饑餓同胞最後的出路，不是逃出鐵幕，便是與匪偕亡。陳副總統對全國各界人士熱心救濟，踴躍捐獻的情形，深表讚許。他強調救濟難胞和光復大陸實際上是一件事，此即履行救國救民的任務。他說：「仁者無敵」，「義戰必勝」，全國軍民在救濟難胞工作所表現的同胞愛，即是反攻復國勝利的保證。

陳副總統對當前經濟問題，至為重視。他指出：經濟是建設臺灣、支持國防軍事的重要力量，近年美國的經濟援助，對我們經濟發展的關係甚大。現在由於美援方式改變，贈與性的較前減少，開發貸款仍照常進行，只要我們發揮自助的精神，必能獲致人助。最近宜蘭堤防修築，獲得美國開發總署高級人員的稱讚，即是顯著的例子。

在結束歷時五十分鐘的講話時，陳副總統懇切希望全體委員把握時機，貢獻智慧，加速研擬各項方案。他說：本會的設計工作已接近行動的階段了，我們要和衷共濟，互相勉勵，使光復大陸的任務早日成功。

上午第一次會議，陳副總統致開會詞後，該會祕書處及臺中、臺南兩研究區相繼報告工作情形，旋即舉行分組審查會議。

下午三時舉行第二次會議，除討論該會五十二年度工作計畫草案外，並將討論「建設臺灣加速動員準備以利反攻復國案」中之「調整動員機構方案草案」、「移民開發外島方案草案」、「戰時海空運遭遇封阻之事前準備臨時應變與事後補救問題草案」、「銀行利率提高之利弊得失問題草案」、「如何加強合作農場之行政與業務管

中華民國五十一年 六月二十三日

八六八

理以促進其實際經營成效問題草案」、「交通人員動員儲備計畫草案」、「交通器材動員準備計畫草案」、「少年犯罪之對策草案」、「改進司法保護方案草案」、「加強研究邊疆匪情方案草案」等十案，暨「鞏固臺灣光復大陸加強總動員案」中之「加強國民保健計畫修訂案草案」一案，另「如何防止國際共產集團陰謀赤化世界方案草案」等二案。

在各案討論時，發言委員有李宗黃、余井塘、趙全璧、何彤、蔣鋤歐、脫得榮、鄒作華、翁之鏞、鄭道儒、張遐民、莫衡、吳煥章、史尚寬、魏希文、田炯錦等人。

陳副總統對討論各案均作結論，分別決定處理辦法，嗣由該會副主任委員曾寶蓀致詞，最後陳副總統作總結論。

## 行政院新聞局長沈劍虹在立法院報告業務，擴大邀請外國人士訪華，增進各國對我瞭解。

行政院新聞局長沈劍虹本日列席立法院內政委員會會議，報告新聞局半年來的業務概況。

沈劍虹指出：在國際宣傳方面，該局為針對國際現勢，配合外交方針，使各國輿情能由關切同情轉為積極支持我國；過去半年中，曾運用各種關係，擴大邀請國際政界及新聞文化界卓著聲望的人士來華訪問。

過去半年中，經該局邀請來華訪問的各國名政論家、國會議員、報人、記者、廣播電視評論家、專欄作家及政界領袖等達七十九人，另外各國人士自動來華訪問經該局接待者一百四十六人，共計二百二十五人。

來華訪問人士遍及四十個國家，他們於返國後，或者報刊撰文，或者集合演講，或在電台電視廣播，或者著書發表觀感，對我國的反共復國決心與民主進步設施，都有對我有利的報導，所收間接宣傳效果很大。

該局並運用各種良好機會，擴大國際宣傳。他說：近年來共匪曾利用藝術團體進行滲透及宣傳工作，我為抵





制共匪在各地造成的錯誤印象，現正輔導復興劇校組團前往美國及加拿大作巡迴表演，宣揚我國藝術，並打擊匪共宣傳。此外，新聞局已開始籌備在今年國慶，把握機會，在全球各地區，利用大眾傳播媒介，展開大規模的宣傳慶祝活動，以提高我國國際聲望，並增強僑胞向心力。

在國際宣傳上，沈局長並列舉該局其他的數項工作為：一、利用影片、圖片、廣播等三項，擴展視聽宣傳。二、透過駐外使領館及新聞機構，普遍供應新聞稿及照片。三、編印並散發各種文字的書刊。

報告國內宣傳業務時，沈局長指出下列四大重點：一、發布新聞稿，舉行記者招待會，協助採訪。二、加強與各單位的公共關係，實施資料交換。三、輔導廣播電台節目，充實其內容。四、輔導國產電影影片，實施外片檢查。

沈局長在報告檢查外片業務時透露，日片輸入配額代理商制度實行以來，又為各方所詬病，已奉行政院准自下年度起廢除此一制度，新辦法將由行政院核定後公布。（註二）

## 經濟部發布修正「經濟部委託及交付臺灣省政府主管廳辦理部分業務暫行辦法」。

經濟部本日發布修正「經濟部委託及交付臺灣省政府主管廳辦理部分業務暫行辦法」，全文如下：（註三）

### 經濟部委託及交付臺灣省政府主管廳辦理部分業務暫行辦法

第一條 經濟部（以下簡稱本部）為簡化處理業務手續，增進行政效率起見，特將有關臺灣省之部分業務，分別委託或交付臺灣省政府主管廳辦理，並訂定本辦法。

第二條 本辦法所稱委託，係指委託臺灣省政府主管廳依照有關法令，代為核發本部執照或證書。所稱交付，

係指交付臺灣省政府主管廳依照有關法令，逕行辦理。

第三條

本部委託臺灣省政府主管廳辦理之業務如左：

一、公司登記事項。

二、專利事項。

三、自用發電設備登記事項。

四、遠洋漁業登記事項。

五、漁輪長、漁撈長登記事項。

六、蠶種製造場所登記事項。

第四條

工礦財團登記事項之核准及礦業權設定抵押權之登記審查事項，由本部交付或委託臺灣省政府建設廳辦理。

第五條

公司之登記，除外國公司之認許外，委託臺灣省政府建設廳依照「公司法」暨「淪陷區工商企業總機構在臺灣原設分支機構管理辦理」之規定辦理。但其資本額在新臺幣一〇〇萬元以上者，應核轉本部核定後再行辦理。

第六條

專利事項中新型及新式樣部分，屬於專利局掌理者，委託臺灣省政府建設廳依照「專利法」及「專利法施行細則」之規定辦理。

第七條

自用發電設備之登記，委託臺灣省政府建設廳依照「電業法」之規定辦理。

第八條

遠洋漁業之登記，委託臺灣省政府農林廳依照「漁業法」、「漁業法施行規則」、「漁業登記規則」及「漁業登記規則施行細則」之規定辦理。

前項遠洋漁業之範圍，暫包括(一)輪船拖網漁業，(二)機船底曳網漁業，(三)遠洋延繩釣漁業（作業漁船在五〇噸以上者），(四)捕鯨及海獸漁業，(五)潛水器漁業等五類。

第九條

漁輪長、漁撈長之登記，委託臺灣省政府農林廳依照「漁輪長漁撈長登記暫行規則」之規定辦理。



第十條 蠶種製造場所之登記，委託臺灣省政府農林廳依照「蠶種製造條例」之規定辦理。

第十一條 工礦財團登記之核准，由臺灣省政府建設廳依照「工礦抵押法」及「工礦財團登記辦法」之規定辦理公告後，如無人提出異議，逕予核准。

第十二條 辦理本辦法第五條至第十條各事項所需之執照或證書，均由本部統一印製，並分作正本，副本，存根三聯，預蓋本部印信暨部長簽章，分別交由臺灣省政府各主管廳編號填發，其副本隨時送呈本部。前項執照或證書於填發時，應於本部印信下加蓋「本執照（或證書）由臺灣省政府某某廳奉令代發」等字樣之戳記，並加蓋廳長職章。

第十三條 臺灣省政府主管廳辦理受委託或受交付之業務，每月應將辦理情形，表報本部備查，各式另定之。

第十四條 本辦法各項委託或交付辦理業務之規費，應由臺灣省政府各主管廳按月彙繳本部依法轉解國庫。但臺灣省政府各主管廳因辦理本辦法之委託或交付事項所需之必要費用，應專案呈請中央核撥。

第十五條 本辦法呈奉行政院核准後公布施行。

## 美軍顧問團陸軍組長歐模立准將抵華履新。

新任美軍顧問團陸軍組長歐模立(Charles S. O Malley, Jr.)准將，本日抵達臺北履任，以接替布蘭查(Robert M. Blanchard)准將的職務。(註四)

## 美國政府宣布限制臺灣棉紗進口。

美國政府宣布限制臺灣棉紗進口，期限為自本日起至九月三十日止。(註五)

美國務院於本日通知我國自通知發出之日起三十日內對於枕套等三類進口加以限制，其限制數額及限制期間如左：（註六）

- （一）枕套，六十萬打，自一九六二年十月至一九六三年九月。
- （二）男褲（五十類），八萬打，限制期間與前者同。
- （三）襯衫、上衣褲，八萬三千打，限制期間與前者同。

**軍事發言人宣布金馬當面共軍兵力：陸軍約四十萬人，戰機約三百架。**

軍事發言人裴毓棻少將本日宣布：金馬當面中共陸軍約為四十萬人，海軍各種小型艦隻約四百艘，空軍戰鬥機約三百架上下，潛水艇約三十艘。不過他認為空軍作戰飛機，可以隨時調動，進駐至第一線。（註七）

**中共「新華社」報導國軍準備反攻。**

中共「新華社」今天呼籲採取軍事警戒，以防中華民國國軍隊攻擊大陸。（註八）

中共「新華社」聲明，呼籲「全國人民必須努力生產，支援前線，肅清敵特，鞏固後方」，以「迎擊」國軍反攻。嗣後所列舉「全黨全民的當前緊急任務」，又增加「加強團結」、「支持國策」兩項，並強調維護毛澤東的領導權位，為其取勝的關鍵。（註九）





## 美國與中共在華沙會談，美警告中共不得侵犯臺灣。

美國駐波蘭大使卡伯特(John M. Cabot)與中共駐波蘭大使王炳南，本日在華沙舉行二小時的會談。王炳南向卡伯特提出警告，自從二月以來，蔣中正正在臺灣積極準備反攻大陸的戰爭動員和軍事部署，是有美國的支持和鼓勵，一旦臺海危機再起，即中共解放臺灣之時。(註一〇)對於中共指責美國涉入中華民國的反攻大陸計畫，美國也警告中共勿對中華民國作任何軍事冒險。美國務院發表聲明，重申美國希望中共「放棄在臺灣海峽地區使用武力」。(註一一)

按：六月二十五日，美國國務院指示卡伯特答覆王炳南：美國將不會同意蔣總統的反攻大陸計畫。(註一二)

### 附錄：《聯合報》社論：〈又聞美匪舉行會談〉（註一三）

當共匪在金、馬對岸調兵遣將，裝出一番窮兵黷武的兇惡姿態，並一再揚言美國支持國軍從事反攻之時，在波蘭華沙，王匪炳南卻與美駐波大使卡伯特悄悄地舉行會談，這一事後才被證實的會談，太可注意了！

對於共匪這次在閩、粵沿海集結兵力的意圖，我們曾判斷為：在戰術上是守勢，而在戰略上則是一種攻勢的部署。所謂戰術上的守勢，目的是防範國軍的反攻，鎮壓內部可能發生的動亂，及轉移大陸同胞注意力。促成這種戰術上守勢的基本態勢，是共匪根本不具備對金、馬從事兩棲登陸的空權與海權。然而，這種戰術上的守勢，卻含藏有戰略上的攻勢作用，共匪企圖利用臺灣海峽的緊張情勢，作如下的幾種圖謀：一、鼓動國際綏靖主義者對美國施用壓力，二、鼓動美國擺脫主義的抬頭。這樣，他們便可藉國際的力量來牽絆國軍對大陸的反攻，說不定還可迫使美國作金馬政策的撤退。因此，只要國際形勢對共匪有利，他們也會有進一步的軍事行動的。因為，共匪的擴張政策，原就是交互使用軍事手段與政治手段。有時候擺出打的姿勢，目的是為了談；有時候則用打的手段

來創造談的環境，然後又用談的手段，來達到打的目的。

當前共匪的作法正是如此。他們現在擺出了打的姿態，但是，真的準備打嗎？並不見得。他們在英美各國神經緊張之際，卻在華沙自動要求美國舉行會談，這便是談的手段。

本月二十三日的美匪華沙會談，特別可注意，在於會談的舉行是由於共匪主動要求，而且共匪在會談中直率的提出了國軍反攻問題，詢問美國是否支持國軍的反攻。這樣的詢問，初聽是很可笑的。外交問題原不如此簡單，共匪也明知任何答案都對美國沒有真實的約束性，而且，任何的答案都非絕對的，或在時間上永久適用的。然而，共匪何以特地要求舉行會談，並提出如此表面上很幼稚的問題，其目的便在叫美國向國際間提出不支持我反攻的諾言，向國際綏靖主義者提出「立此存照」的諾言。在共匪看來，美國可以不因共匪而遵守諾言，但不能不顧到國際間的反應。他們便可利用美國來防範國軍的反攻，獲得安全的庇護，來爭取鎮壓大陸人民，渡過當前的嚴重危機。

非常不幸，而非常令人駭異的，美國駐波蘭大使卡波特竟然一向王炳南保證，美國不支持任何反攻大陸的計畫。」（華盛頓二十六日合眾國際電）。我們不知道卡波特大使是否奉美國政府之命作此保證。但這是愚蠢的作法。丟臉的作法。愚蠢是因為美國完全被共匪牽著鼻子走，而丟臉則是美國的保證是在共匪軍事威脅下提出的。

誠然，美國把握了此次會談，向共匪直接提出警告，不得在臺灣海峽使用武力。這較美國單獨作類似聲明為有力。問題是，這樣的警告有何積極意義？如果美國有決心打擊共匪的蠢動，儘可動用第七艦隊的力量來發揮嚇阻作用。共產黨徒是只問力量不問言語的，美國要是沒有大力報復的力量，他們不會理會任何的警告。反之，美國只要有行動來表示決心，用不著警告，他們充其量也不過叫囂一陣而已。

從另一個角度看，共匪如果真有能耐在海峽發動攻勢，或者，共匪如果真有意作一次軍事冒險，美國的警告毫無用處。因之，美國當前應注意的，是明白堅決的表明態度，不要讓共匪有任何可乘之機。退一步說，不要讓共匪對美國協防臺灣海峽的決心，有任何的誤解。為美國計，現在正是公開聲明協防金、馬的最適當的時機。美國若能做到這一步，共匪在福建沿海的集結兵力，便黔驢技窮，一點也作不了怪。根究的說，共匪所以能夠一再





在臺灣海峽製造緊張情勢來進行其政治上的敲詐，主要的是美國在協防金、馬問題上態度模糊；一方面鼓勵了國際綏靖主義與助長了美國內部的擺脫思想，一方面使共匪得以乘隙抵瑕的緣故。

我們要大聲提醒美國，切勿中了共匪的軍事與政治手段交互使用的詭計。立即關閉那自一九五五年以來，七年的時間證明毫無作用，徒然貶損美國聲望的美匪會談。美國如欲維護臺灣海峽的和平與安全，唯一有效的方法，是堅決的不對共匪假以顏色。

## 中共承認寮國新政府。

中共本日宣布承認以中立派首領溥瑪(Souvanna Phouma)為首的寮國臨時政府。(註一四)

按寮國三位親王，於六月七日至十一日在查爾平原舉行會議，決定組織寮國(即老撾)聯合政府，由標榜中立的溥瑪親王擔任首相，並掌握國防、內政、外交等重要部門；寮國反共領袖溥彌將軍擔任副首相，取得財政、教育等部；寮共首要蘇發努馮親王擔任副首相，占有經濟、新聞等部。二十三日，寮國聯合政府在永珍正式成立，宣布寮國將成為一個和平、獨立、中立和統一的國家，在外交關係中將堅決執行「和平共處五項原則」，並決定派遣統一代表團出席日內瓦十四國會議，簽訂和平解決寮國問題之協議。

由於寮共和中立偏左分子，在聯合政府中控制多數閣席，共產集團乃大肆叫囂「這是老撾人民的勝利」，中共並積極爭取與寮國聯合政府建立關係。十一日，周恩來致電溥瑪，祝賀「老撾三親王在會談中，就組織老撾民族團結政府問題達成全部協議」。十三日，中共發表所謂關於老撾三親王達成組織臨時民族團結政府協議的聲明，聲稱「這是老撾一切愛國力量共同努力的結果」。本日，周恩來和陳毅分別致電寮國聯合政府首相溥瑪、外長貴寧·奔舍那，強調以溥瑪為首的聯合政府成立後，中共與寮國之間已經建立起來的友好合作關係將獲得進一步的鞏固和發展；宣布中共決定承認寮國聯合政府，並建議互派大使。(註一五)

- 註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版一。
- 註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版四。
- 註三：《經濟參考資料》，第二三九期（民國五十一年八月三十日），頁一三一—一四。
- 註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版三。
- 註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版二。
- 註六：《國際貿易月刊》，第七卷第七期（民國五十一年七月一日），頁五六。
- 註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版一。
- 註八：同前註。
- 註九：《問題與研究》，第一卷第十一期（民國五十一年八月十日），頁五。
- 註一〇：王炳南：《中美會談九年回顧》（北京：世界知識出版社，一九八五年三月），頁八七—八九。
- 註一一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十八日，版一。
- 註一二：張力：〈蔣經國先生與冷戰前期的中美關係〉，《近代中國》，第一二三期（民國八十七年二月二十五日），頁八〇。
- 註一三：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十八日，版二。
- 註一四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十五日，版二。
- 註一五：姜濤：〈共匪一月重要外交動態分析〉，《匪情研究》，第五卷第六期（民國五十一年六月二十五日），頁三二。

二十四日 經濟部工礦計畫組訂定促進電工器材工業推行方案，促進生產與發展。



經濟部工礦計畫組為促進電工器材工業有計畫之生產與發展，訂定促進電工器材工業推行方案一種，該方案重要內容如下：（註一）

一、促進產銷方面：

（一）關於計畫型機器設備各工業計畫於形成階段應事先與經濟部工礦組取得聯繫，在擬採購機器設備中之電氣設備器材，凡國內能製造者，得由國內合格工廠投標承製，並保證其品質合格。

（二）關於專案申請進口，電氣設備器材，經審查認為能在國內製造者，得改用國內合格工廠招標承製。

（三）關於公營事業標購國外器材設備年度預算，外貿會執行公營事業採購國外器材設備年度預算時，如發現擬採購之機器設備，國內能製造合格者，得核定其向國內訂製。

（四）關於調整關稅及管制進口，必要時得隨時權衡實際情況，分別建議調整成品或原料進口關稅率，或建議管制進口，以保護國內之生產。

（五）關於外銷優待：A.登記進口原料外匯，由工廠照外貿會公布之輸入原料加工外銷輔導辦法，向外貿會申請登記。B.外銷貸款由工廠向外貿會申請。C.貸借外銷原料，由工廠依照外貿會公布之加工廠申請貸借原料辦法，向外貿會申請。D.退還外銷品稅捐，由工廠依照財政部公告之修正外銷品退還稅捐辦法，向財政部申請退稅，包括進口關稅及附徵之防衛捐、港口捐與貨物稅。E.原料進口保稅由工廠依照規定向進口海關申請保稅，或將原料存入保稅倉庫。

二、促進品質及製造技術方面：

（一）對於有關公共安全之各項電工產品訂定分級標準，設立小組依據標準定期調查，分別產品等級，凡合格之產品則公告週知，並作為用料機關之參考。

（二）對於每年皆須進口之大批電工器材，迄今省內尚未設廠製造者，擬具開發計畫選擇適當設備，分期促其實施，並得依據「工業研究及發展補助辦法」核予補助。

中華民國五十一年 六月二十四日

八七八

(三)對於國內已能生產之電工器材，則協助各工廠提高品質，減低成本，以推廣其國內外之銷路。

(四)設立電工器材工業技術服務部，經常辦理下列各項工作：A.聘請專家至各工廠協助解決各項技術及生產問題，B.介紹及協助國外著名廠家技術合作，C.介紹及協助在整個外購計畫中，分包一部分在本省可以製造供應器材及配件，D.介紹優良樣品及發明以供省內工廠參考。

(五)選派優良技術人員出國深造或受訓。

(六)加強軍公民營工業技術設備之配合，儘量運用軍需工業生產餘力及其技術，就市場需要協助民間電工器材工業以促其發展，或以合作方式代為研究製造國內外所需民間尚未生產之新產品。

### 三、財務協助方面：

(一)關於更新設備：A.可申請中華開發公司所辦美國開發基金或國際開發協會之貸款，B.民營工廠得按規定申請民營製造業提高生產力示範貸款，C.各公民營電工器材工廠得優先申請配額，向美國採購剩餘設備中之工作母機，D.協助電工器材工業公會採集新型工作機器資料以供參考。

(二)關於流動資金：A.各工廠得按規定申請美援週轉基金貸款，B.各工廠如因公營事業訂製電工器材設備，得申請金融機構貸款。

### 四、中心工廠與衛星工廠制度：

(一)確立中心工廠與衛星工廠制度，中心工廠應鼓勵衛星工廠專營製造其所需零件及配件。

(二)鼓勵衛星工廠更新設備，以改進產品品質及成本。

## 我國與摩洛哥簽訂以綠茶換取磷礦石的五年易貨協定。

我國與摩洛哥簽訂一項以綠茶換取該國磷礦石的五年易貨協定，規定每年輸摩洛哥綠茶一



千萬磅。(註二)

註一：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月二十四日，版六。

註二：沈雲龍編著：《尹仲容先生年譜初稿》，頁六五七。

## 二十五日 立法院續審「戡亂時期貪污治罪條例」第三至第六條關於貪污行為之認定及處刑輕重之條文。

立法院司法與法制委員會本日召開聯席會議，繼續審查「戡亂時期貪污治罪條例」第三至第六條關於貪污行為之認定及處刑之輕重問題。

立委們原則上均主張採取嚴刑峻法以懲治貪墨，但條文上如何訂定，在上次聯席會議中，就有幾種不同的意見，後經主席溫士源分別歸納為甲、乙、丙三種方案提出於本日會議討論。

甲案主張採概括方式，即籠統地規定貪污犯罪所得在若干元以上者，應處何種刑罰，並明定若干行為為貪污行為。

乙案主張採概括的列舉方式，即概括地規定貪污犯罪量刑的標準，並列舉貪污所得若干是死刑，若干是無期徒刑或有期徒刑。

丙案主張採抽象的概括方式，即規定凡觸犯陸海空軍刑法、刑法及其他單行法中有關貪污瀆職之罪者，除死刑與無期徒刑外，一律加重其刑。

本日會議中，立委們大多支持丙案，但對「加重其刑」一點，則有不同意見，有主張加重三分之一者，有主張「得加」者，也有主僅「加重其刑」而不訂定具體成分者。(註一)

中華民國五十一年 六月二十四、二十五日

行政院外匯貿易審議委員會訂定五十一年度外匯貿易政策重點，減少消費品進口，繼續放寬管制，加強鼓勵輸出，維持匯率穩定。

行政院外匯貿易審議委員會訂定五十一年度（五十一年七月至五十二年六月）外匯貿易政策重點如下：一、減少消費品進口，二、增加生產性物資輸入，三、繼續放寬管制，四、簡化手續，五、加強鼓勵輸出，六、維持匯率穩定。（註二）

自四十七年四月十二日外匯貿易實施改革以來，迄今四年餘，由於放寬管制，簡化手續，及實施單一匯率，使對外貿易逐漸恢復正常，因而，輸出結匯總金額從四十九年四月後，不斷增加，並未受糖米國際價格下跌影響。輸入方面，資本設備及農工原料之供應亦充裕。外匯方面，積存頭寸增加，匯率頗稱穩定，此對臺灣經濟發展，當有裨益。惟消費品進口，仍應進一步予以抑制，俾由此而節省之外匯，用於增加資本設備及農工原料等生產器材輸入，藉謀外匯更有效運用，充分達到管理外匯貿易之經濟目的。

五十二年外匯貿易政策的重點，將著重於減少消費品進口，同時，由於對外貿易發生困難，今後對於消費品減少進口，將更有積極之措施，以謀求外匯收支之平衡。關於消費性的進口貨品，經核定為：麥及麵粉、米、豆類、科學儀器、西藥、中藥、牛奶製品、子仁及水果、照相電影器材、皮革、書報雜誌、文具用品、蔬菜種子、食品飲料、海產品、印刷材料、棉織品、棉布類、草蓆籐類、豆餅、食用油、羽毛髮髻製品、玻璃等二十三類，因此，五十二年會計年度如何減少消費品進口，將可能就上述二十三類重新提出檢討，惟其中食用油，除美援外，政府外匯已停配。目前對於如何節減消費品進品，有關方面曾經數次討論，各人見解不同，大致有三種不同看法：一、為謀求外匯收支平衡，對於消費性進口貨，除盡量管制進口外，必要時，可採取限額的辦法，以限制貿易商申請。二、限額申請將導致不良後果，應一方面增加輸出，一方面放寬進口，故政府應傾全力於謀求增加輸出，而不應在





進口方面加以限制。三、採取較為溫和的手段，以使貿易商自動減少申請，對於目前的進口，不宜放寬或緊縮，應採取漸進的辦法，必要時，可限制採購地區。雖然各方意見不一，惟以大勢所趨，減少消費品進口，實為五十二年會計年度的外匯貿易政策的重要的方針。（註三）

臺灣省政府發布「臺灣省零售市場管理規則」，以集中營業為原則，並核定「臺灣省零售市場建築規格」。

臺灣省政府本日發布將「臺灣省公有市場管理規則」改為「臺灣省零售市場管理規則」，並修正其條文，共為五章二十八條，全文如下：（註四）

## 臺灣省零售市場管理規則

### 第一章 總 則

第一條 臺灣省政府（以下簡稱本府）為管理本省零售市場，特訂定本規則。

第二條 零售市場之管理，除法規別有規定外，悉依本規則之規定。

第三條 零售市場以公營為原則，必要時得為民營，由縣市政府（局）視地方實際需要核准設立之，並報本府備查。

前項核准民營市場應在原有市場供應以外地區。

第四條 各縣市區鄉鎮轄境內之商販，除開設店鋪者外，以集中零售市場營業為原則。

第五條 零售市場應於設立前填具申請書記載左列各款事項，連同必要圖冊向縣市政府（局）申請，變更時亦同：

一、市場名稱及地址。

二、市場平面圖及附近略圖。

三、建築物構造設備計畫及圖樣。

四、營業種類及攤販數量。

五、市場經營計畫。

六、經營主體及負責人姓名。

第六條 零售市場之建築，應具備安全、交通、消防及環境衛生設施之必要條件，其建築規格由本府另以命令定之。

第七條 市場應視實際需要設置管理員工。

第八條 零售市場核准設立及業務有關事項，由縣市政府（局）財政科（局）鄉鎮（市）公所財政課主辦，公共秩序之維持，由警察機關負責，環境衛生之檢查由衛生機關負責。

第九條 零售市場零售物品種類規定如左：

一、糧食類：米穀豆類及什糧。

二、家禽類：雞鴨及其他禽類。

三、菓菜類：各種瓜菓蔬菜及其加工品。

四、魚獸肉類：各類魚蝦獸肉類及其加工品。

五、布疋類：各種棉毛絲人造纖維及尼龍織成品。

六、飲食類：各種飲食麵點飲料及冰塊。

七、日用品類：各種日用品。

八、五金類：各種五金製品。

九、花卉盆景及裝飾品類：各種花盆景及裝飾品。



十、其他經市場主管機關核准之零售物品。

在市場界址範圍內面向市街之店鋪攤位，其營業種類不受前項規定之限制。

第十條 凡屬以鋪面櫃台出租之商場，不得經營與市場相同之家禽、鮮魚、鮮肉、蔬菜等零售營業。

## 第二章 攤位出租

第十一條 零售市場應由該管縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所派員實地劃定攤位，編列號數，分類裝訂牌號（格式一）。

第十二條 零售市場攤位應按其位置優劣、面積大小及營業種類分等招租，其租金標準由縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所核定之。

第十三條 凡欲承租公營零售市場攤位者，應填具租約（格式二）呈經該管縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所核准訂立，繳納保證金，保證金額由市政府（局）或鄉鎮（市）公所訂定，租約終止後照數無息發還。

前項申請承租市場攤位者，如為沿街之攤販，經警察機關證明或領有攤販許可證者，有優先承租權。

第十四條 公營零售市場攤位之租期，以二年為限，期滿原承租人有優先承租權。

第十五條 公營零售市場之攤位，以一人承租一攤位為限，不得私自頂讓轉租或分租。

第十六條 公營零售市場攤位承租人，應利用原有設備營業，如確需增加特別裝置或設備時，應事先繪具圖說敘明理由申請核准後，始得添置。

前項自行添置之設備於契約終止時應立即拆除並恢復原狀，違者由縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所代行拆除，如有損害，承租人應負賠償責任。

第十七條 民營零售市場攤位之出租，準用第十四條至十六條規定自行約定。

第十八條 凡臨時進入零售市場營業之攤販，應在指定之臨時攤位陳列，並按日計租，免訂租約，但以繳

納租金收據為憑。

第十九條 公營零售市場徵收市場租金收據（格式三）概由各縣市政府（局）統一編印發用，依本省各縣市政府（局）暨所屬機關各項收入憑證管理辦法之規定辦理。

民營零售市場收取租金之收據，應依前項格式自行印製呈送該管縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所核備。

第二十條 各縣市政府（局）或鄉鎮（市）公所得隨時派員監查所轄各市場租金之徵收報繳事宜，承租人應隨時提出有關憑證接受稽核，不得藉詞拒絕。

### 第三章 攤販管理

第二十一條 零售市場攤位之承租人，其攤位如有獨立之門面，並經政府編有門牌號符合商業登記法規定者，應辦理商業登記。

第二十二條 零售市場攤位承租人未依規定辦理商業登記者，應於開業前填具申請書（格式四）連同市場攤位租約，交由該管派出所查明，層轉警察局經核准發給許可證（格式五）並向稅捐機關辦理營業登記後始准營業，經營飲食業者，其申請人並應檢具衛生機關檢驗合格之證明。

第二十三條 前條規定之零售市場攤販營業許可證，依左列之規定管理：

一、許可證每年七月由主管警察局（所）查驗一次加蓋驗戳後發還執用，必要時得層報本府核准後將轄內全部許可證重新換發。

二、許可證不得轉讓或頂替，如停業或變更原申請登記事項者，應將許可證繳銷換領新證，但停業期間在三個月以內報經原發證警察局（所）備案者，得免予繳銷。

三、許可證如有損壞或遺失應報請原發證警察局（所）換發或補發。

四、許可證於營業時應隨身攜帶，以便檢查。

第二十四條 零售市場攤販業者，應遵守左列各款之規定：



一、營業時間最遲應在二十四時停止，夏令及冬防期間得分別延後或提前一小時，實施宵禁地區，從其規定。

二、不得販賣私菸酒、軍用物（廢品）、易生危險妨害風化衛生及其他違禁物品或其他不正當營業。

三、營業地點四週應隨時掃除清潔，污水、垃圾不得任意傾倒棄置。

四、攤販非經核准，不得變更營業地點及營業種類。

五、攤販營業種類複什者，得擇其主要項目或概括申請。

六、應遵守市場營業規則及管理人員指導，不得妨害他人營業。

七、限價議價物品應標明價格不得高抬。

八、不得在市場喧鬧滋事及強行買賣或賭博行為。

九、不得販賣腐敗或有礙衛生食品。

第二十五條 經營與衛生有關之攤販，其成品及設備，衛生機關得會同警察機關隨時抽查或定期檢查。

#### 第四章 罰則

第二十六條 零售市場攤位承租人，有左列情事之一者終止其租賃契約：

一、承租後有私行轉租分租或其他頂讓行為者。

二、拖欠租金逾三個月者。

三、有妨礙其他攤位營業之行為經依違警罰法之處罰三次者。

四、越出所租攤位範圍營業者。

第二十七條 違反本規則第二十三條至第二十五條之規定者，得按其情節，依違警罰法及其他有關法令處罰。

#### 第五章 附 則

中華民國五十一年 六月二十五日

八八五

第二十八條 本規則自公布之日施行。

格式一、二（略）

同日，臺灣省政府核定建設廳呈報「臺灣省零售市場建築規格」，全文如下：（註五）  
臺灣省零售市場建築規格

一、本規格依本省零售市場管理規則第六條規定訂定之，凡本省內市場建築構造、設備除依照其他有關法令所定辦理外，悉照本規格辦理。

依市場之性質或其特殊地位得呈准主管機關作必要之設計。

二、在都市計畫區域內之市場建築物、牆身、樓地板、柱、屋頂、天花板、屋架及樓梯等主要部分，應以不燃材料建築之，在郊區或鄉鎮經市縣政府認為係臨時性質者，不在此限。

三、市場內之建築物，其建築面積不得超過基地面積百分之六十五。

四、市場建築物應與建築基地境界線保持四公尺以上之距離作為空地，試空地應有二處以上與道路連接，但基地境界線與道路臨接部分建築商店者不在此限。

上項商店建築如跨越一區段者，其出入口不得少於三處，出入口之寬度並不得小於四公尺。

五、市場建築物週圍，每滿二十五公尺應設出入口一處，出入口及市場建築物內通路之寬度，均不得小於三公尺，市場建築物通路面積並不得小於該建築物面積百分之三十。

六、建築物週圍如有外壁者，窗或代用之採光面，其有效面積不得小於室內面積十分之三以上，用天窗採光者，其有效面積按三倍折算之。可供開放與室內空氣直接流通之面積不得小於室內面積十分之一。五以上，有機械換氣設備者，不在此限。

七、建築物應裝設天溝及落水管，週圍並應以混凝土或磚、石砌造排水溝，市場內排出之污水並應導入公共溝渠或衛生上無害之場所。



八、供鮮魚、蔬菜、青果類、獸肉或其他需時常洗滌之場所，應設置適當之給水及洗滌設備。

九、市場應在適當處所附建足夠容納垃圾之混凝土造垃圾放置處，並應裝設防止蠅鼠及蟲類等設備。

十、市場建築廁所依左列規定：

(一)廁所應為沖洗式，並應設置化糞池。

(二)便器個數標準以從業人員每二十人設置一個大便器，以男每二十五人設置一個小便器為準，男女廁所出入口應分開之。

(三)市場基地面積超出三千三百平方公尺時，廁所應設二處以上。

(四)其他衛生設備，依照省頒公共場所衛生設備標準中同等級菜市場之廁所衛生設備標準辦理。

(五)樓房建築者，每層樓上之廁所比照第一款至第四款規定辦理。

十一、市場應在適當處所設置腳踏車停車處，其面積不得小於市場建築面積百分之一·五。

十二、市場內應設置食品衛生檢查室一處，其面積不得小於六平方公尺。

十三、市場建築物每層面積每二百平方公尺應設置滅火器一具，未滿二百平方公尺以二百平方公尺計算，三層以上之建築物並應裝設消防專用室消火栓，其規格如左：

(一)豎管之口徑不得小於二吋並不得小於消火栓口徑。

(二)消火栓之口徑不得小於一·五吋。

(三)噴嘴之口徑不得小於〇·五吋。

十四、市場建築完成後非經市縣主管機關派員檢查認可後，不得使用，改建時亦同，舊有市場改建時應比照本規格辦理。

## 臺灣省議會通過五十二年度地方總預算，歲出入數各為五十七億餘元。

臺灣省議會第五次大會，本日審核通過五十二年度地方總預算，歲出數為五十七億四千零四十萬七千八百八十五元，歲入為五十七億三千七百五十五萬二千六百四十五元。

大會通過這項預算案後，作成決議全文如下：

本年度歲出入預算總數原列五、二四六、六五二、六四五元。嗣經省府增列公賣利益收入四九四、八五〇、〇〇〇元，並將該款增加中央協助款，本年度預算總額應為五、七四一、五〇二、六四五元。經本會審議結果，歲出部分在臨時門各項下計刪減一、〇九四、七六〇元。歲入部分在臨時門各款項下計刪減三、九五〇、〇〇〇元，核定歲出總數為五、七四〇、四〇七、八八五元，歲入總額為五、七三七、五五二、六四五元，至於歲入不足歲出數二、八五五、二四〇元，可由省府就前年度歲計剩餘項下彌補，並自行改編，以資平衡。

又臺灣省政府為加強水利建設，經在五十一年度總預算中追加了八千八百四十四萬八千八百五十元，以興建八項水利工程，今經省議會予以通過。

這八項水利工程是：一、白河水庫三千二百萬元，二、嘉南大圳內面工第三期工程一千零三十萬元，三、永和堤防二千八百四十四萬八千八百五十元，四、礁溪閘門工程二百四十萬元，五、輪灌改善工程五百三十萬元，六、北港溪鎮平堤防新建工程六百萬元，七、北港溪鹿寮堤防延長工程二百五十萬元，八、北港溪穎川堤防護坡工程一百五十萬元。

（註六）





## 交通銀行董事長柳克述就職視事。

交通銀行董事長趙志珪病逝後，遺職由財政部指定該行常務董事柳克述繼任，本日就職，財政部長嚴家淦親臨致訓。

柳克述，湖南長沙人，倫敦大學政治經濟學院研究員，曾任立法委員、交通部政務次長、師範大學教授、政治大學兼任教授等職。（註七）

註一：《徵信新聞報》，臺北，民國五十一年六月二十六日，版二。

註二：《國際貿易月刊》，第七卷第八期（民國五十一年八月一日），頁五〇。

註三：《中國經濟》，第一四二期（民國五十一年七月十日），頁三六。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四六一〇期（民國五十一年六月二十七日），頁二一九四—二一九七。

註五：同前註，頁二一九九。

註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十六日，版三。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十六日，版五。

二十六日 總統公布國立教育資料館、國立歷史博物館、國立臺灣科學教育館三館組織條例。

總統本日公布「國立教育資料館組織條例」、「國立歷史博物館組織條例」、「國立臺灣科學教育館組織條例」，分誌如次：（註一）

### 國立教育資料館組織條例

第一條 國立教育資料館，隸屬教育部，掌理國內外教育資料之蒐集、整理、展覽、研究及視聽教育之推廣等事宜。

第二條 國立教育資料館設左列各組：

一、研究組 掌理教育資料之蒐集、整理、統計、研究改進等事項。

二、推廣組 掌理教育資料之展覽推廣等事項。

三、視聽教育組 掌理視聽教育之研究推廣等事項。

四、總務組 掌理文書出納庶務及其他不屬於各組事項。

第三條 國立教育資料館置館長一人，簡任。

第四條 國立教育資料館置祕書一人，薦任；組主任四人，總務組主任薦任，餘薦任或簡任；編纂一人或二人，簡任；編輯三人至五人，薦任；幹事四人至六人委任。

前項薦任、簡任人員，除祕書、總務組主任外，必要時得為聘任。

第五條 館長，綜理館務；祕書，承館長之命，綜核文稿，辦理交辦事務；組主任，分掌各該組事務；編纂承館長之命，擔任研究編纂事務；編輯、幹事，各承主管之命，辦理所掌事務。

第六條 國立教育資料館設會計室，置會計主任一人，薦任或委任；佐理員一人，委任，依法辦理歲計會計事務，並兼辦統計事務。

第七條 國立教育資料館置人事管理員一人，委任，依法辦理人事管理事務。



第八條 國立教育資料館因業務上之需要，得酌用雇員二人或三人。

第九條 國立教育資料館得設教育廣播電台，其組織規程由教育部擬訂，呈請行政院核定之。

第十條 國立教育資料館於必要時，得呈准教育部設置各種專門委員會，聘請專家充任委員。前項委員為無給職。

第十一條 國立教育資料館辦事細則，由國立教育資料館擬訂，呈請教育部核定之。

第十二條 本條例自公布日施行。

### 國立歷史博物館組織條例

第一條 國立歷史博物館，隸屬教育部，掌理歷史文物、美術品之採集、保管、考訂、展覽及有關業務之研究發展事宜。

第二條 國立歷史博物館設左列各組：

一、研究組 掌理歷史文物美術品之蒐集、仿製、編輯、考訂及出版等事項。

二、展覽組 掌理歷史文物美術品之陳列及展覽等事項。

三、典藏組 掌理歷史文物美術品之保管及點驗等事項。

四、總務組 掌理文書出納庶務及不屬於其他各組事項。

第三條 國立歷史博物館置館長一人，簡任。

第四條 國立歷史博物館置祕書一人，薦任；組主任四人，總務組主任薦任，餘薦任或簡任；編輯三人至五人，薦任；幹事三人至五人，委任。

前項薦任、簡任人員，除祕書、總務組主任外，必要時得為聘任。

第五條 館長，綜理館務；祕書，承館長之命，綜核文稿，辦理交辦事務；組主任，分掌各該組事務；編輯、幹事，各承主管之命，辦理所掌事務。

第六條 國立歷史博物館置會計主任一人，薦任或委任，依法辦理歲計會計事務，並兼辦統計事務。

第七條 國立歷史博物館置人事管理員一人，委任，依法辦理人事管理事務。

第八條 國立歷史博物館因業務上之需要，得酌用雇員一人至三人。

第九條 國立歷史博物館於必要時，得呈准教育部設置各種專門委員會，聘請專家充任委員。

前項委員為無給職。

第十條 國立歷史博物館辦事細則，由國立歷史博物館擬訂，呈請教育部核定之。

第十一條 本條例自公布日施行。

### 國立臺灣科學教育館組織條例

第一條 國立臺灣科學教育館，隸屬教育部，掌理推行臺灣省區通俗科學教育，及輔導中等以下學校與社會教育機構，推行科學教育事宜。

第二條 國立臺灣科學教育館設左列各組：

一、實驗組 掌理科學實驗、化驗、模型設計及施教計畫等事項。

二、展覽組 掌理科學教育之調查，展品之徵集、登記及保管、展覽等事項。

三、推廣組 掌理科學教育之宣傳、演示及有關輔導、聯絡、交換與編輯出版等事項。

四、總務組 掌理文書出納庶務及不屬於其他各組事項。

第三條 國立臺灣科學教育館置館長一人，簡任。

第四條 國立臺灣科學教育館置祕書一人，薦任；組主任四人，總務組主任薦任，餘薦任或簡任；編輯一人，或二人，輔導員二人或三人，均薦任；技士三人至五人，幹事二人或三人，均委任。

前項薦任、簡任人員，除祕書、總務組主任外，必要時得為聘任。

第五條 館長，綜理館務。祕書，承館長之命，綜核文稿，辦理交辦事務。組主任，分掌各該組事務。編輯、



輔導員、技士、幹事，各承主管之命，辦理所掌事務。

第六條 國立臺灣科學館置會計主任一人，薦任或委任，依法辦理歲計會計事務，並兼辦統計事務。

第七條 國立臺灣科學館置人事管理員一人，委任，依法辦理人事管理事務。

第八條 國立臺灣科學館因業務上之需要，得酌用雇員三人至五人。

第九條 國立臺灣科學館於必要時，得呈准教育部設置各種專門委員會，聘請專家充任委員。

前項委員為無給職。

第十條 國立臺灣科學教育館辦事細則，由國立臺灣科學教育館擬訂，呈請教育部核定之。

第十一條 本條例自公布日施行。

## 行政院核定「第一期接運大陸逃港難胞來臺安置計畫」，助其就業就學或予特別安置。

「第一期接運大陸逃港難胞來臺安置計畫」，由救濟大陸逃港難胞專案小組通過，報請行政院核准，來臺難胞除可投靠親友者外，助其就業就學或予特別安置。

這個計畫，暫分為農業墾殖、工業勞動、升學輔導、特別安置和投靠親友五個部分。回國難胞在臨時接待期間，並將舉辦個別訪問，依照性別、年齡、體力、知識、技能、興趣、志願和經歷等，製成登記卡，作為安置的參考。

關於投靠親友：一、凡來臺難胞，在臺有親友可投的，代他們尋訪親友，取得聯絡。二、鼓勵難胞投靠親友，如屬直系親屬，依法為扶養義務人，應請自行接納。三、難胞投靠親友的，視他們親友的家庭經濟狀況，給生活補助費，至少為新臺幣二千元，最多不超過新臺幣五千元，一次補助為限。

關於農業墾殖：一、以參加農業墾殖的難胞人數為標準，就內政部、經濟部、農復會、臺灣省政府及救總組成之長期安置大陸逃港難胞勘察小組報告書所列各項計畫，選擇一處或兩處，為安置地區。二、報告書所列計畫，多屬行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會作為安置退除役官兵，為了爭取時效，商由行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會，將尚未實施的計畫，移作安置大陸逃港接運來臺難胞。三、由內政部、經濟部、農復會、臺灣省政府農林廳、地政局、行政院國軍退除役官兵就業輔導委員會、救總，以及計畫實施地區有關縣政府，成立難胞農墾小組，訂定實施辦法，並依照美國四八〇公法第二章糧食自助計畫，擬具申請計畫，送由美援會提出申請。

關於工業勞動：一、難胞具有工業生產技能，或其體力知識適合於某種工業勞動，請經濟部、財政部、交通部及臺灣省政府，分發生產單位或公共工程部門，擔任工作，因安置難胞增加員工名額，得報請行政院核准。二、難胞志願參加工業勞動而缺乏技能的，由救總與各工業職業學校合作辦理專業技藝訓練班，訓練完成後，分發工作。

關於就學輔導：一、難胞中的青年學生，志願就學的，依程度安插到各級學校。二、各級學校原有班次不敷容納時，利用現有教室及設備，開辦夜間班上課。三、程度不齊的難胞青年學生，給短期補習教育。四、儘量鼓勵難胞青年學生接受職業教育，以便就業。五、難胞青年學生就學的公費及所需的行政費，由中央及地方教育主管依據權責分別擬具預算，報請行政院追加。

關於特別安置：一、難胞中的文化人士，科學工作者，或曾任軍公教職及其他自由職業，得視他們學歷、經歷，由內政部報請行政院，給適當的安置。二、重視難胞的家庭安置，使他享有自由幸福的家庭生活，不使分散。三、難胞中鰥、寡、老弱，失去工作能力而又無扶養義務人，送請臺灣省立安老養幼院所收容。如因收容名額已滿，所需增加名額經費，報請行政院核撥。四、初期安置的難胞生活沒有安定前，福利及醫藥服務，由救總負責統籌辦理。

臺灣省政府發布「臺灣省政府所屬金融職員退休辦法」。





臺灣省政府所制定「臺灣省政府所屬金融職員退休辦法」，本日正式公布施行。

本辦法所稱各金融機構，係指臺銀、土銀、一銀、華銀、彰銀、人壽保險公司、產物保險公司、合會公司及合作金庫單位，其職員之退休，分自願退休與命令退休。（註三）

該辦法如下：（註四）

### 臺灣省政府所屬各金融機構職員退休辦法

第一條 臺灣省政府所屬各金融機構（以下簡稱各金融機構）職員之退休，依本辦法行之，本辦法未規定事項，得比照公務人員退休法及同法施行細則之規定辦理。

第二條 本辦法所稱各金融機構名稱如附表，所稱職員不包括雇員以下人員。

第三條 各金融機構職員之退休，分自願退休與命令退休。

第四條 各金融機構職員有左列情形之一者，得聲請自願退休：

一、任職五年以上按其職等年滿五十歲以上至六十歲者。

二、任職二十五年以上者。

三、在最後服務機構連續服務十五年經董事會同意退休者。

前項第一款年齡，各金融機構得按其職等自行分別訂定。

依第一項第三款退休職員，除按其年資給予退休金基數外，不得享受退休人員其他待遇。

第五條 各金融機構職員任職五年以上有左列情形之一者，應命令退休：

一、按其職等年滿五十五歲至六十五歲者。

二、心神喪失或身體殘廢不堪勝任職務者。

前項第一款年齡，各金融機構得按其職等自行分別訂定，不得延長。

第六條 退休金之給與，以給予一次退休金為限。

中華民國五十一年 六月二十六日

八九六

第七條 因公傷病致心神喪失或身體殘廢或在退休時之機構連續服務十年以上著有特殊勞績而命令退休者，得經董事會通過給與贈予金。

前項贈予金之給予，以其在退休時之機構服務年資為準，每年給與兩個期數為原則，至多以三十個基數為限，由各機構視財力自行酌定。

第八條 公私合營之機構退休職員年資，僅採計其在本機構之年資。

第九條 本辦法自公布之日施行。

## 中美合組「擎天神」炸藥製造公司。

### 中美合資組設「擎天神」製造炸藥公司本日正式成立。

此一中美合資之新公司定名為「臺灣擎天神股份有限公司」，中國方面投資人為高雄硫酸銨公司，美方投資人為美國擎天神化學工業公司。新事業之資金預計為新臺幣四千八百萬元，其中股本為一千五百萬元，雙方出資比例為美擎百分之五十一，高硫百分之四十九；貸款九百萬元，雙方依同一比例貸給新事業；另由美國國際開發總署依照美國第四八〇號公法修正案貸給新事業二千四百萬元，作為資本支出及週轉金之用。工廠地點業已勘定高雄左近之統嶺坑，占地約三十八甲。建廠工程短期內即將開始，預定十個月完工。部分機器設備自美國輸入，但仍以採購本地機器為多，按裝工作在廠房工程興建七個月後開始，三個月可以完成，故預計可與建築工程同時竣工。依其計畫中所有設備之生產能力，將來臺擎公司每年製造工礦用炸藥預定為二千四百公噸，約可供應臺灣整個需要。

本投資案雙方合作要點，除資本及設備已如上述外，將來在生產及管理上將採左列各項原則：

甲、美擎方面應盡之義務為：





一、照成本提供關於本事業之生產方法、程序及機械圖樣。包括工廠之設計、建廠之方法、工廠操作之方法、各種原料之標準、產品之化學公式以及產品之使用方法等。

二、照成本提供工程師一人監督本事業生產場地之建築。

三、在其美國之爆藥設備場地照成本收受及訓練經遴選之中國工作人員。

四、對本事業之開始時期照成本提供技術協助。

五、提供工廠管理及其他重要之人員，直至中國籍人員能安全有效地管理業務時為止。

乙、高硫方面應盡之義務為：

一、照成本提供工場勞工監督人員。

二、照成本提供必需之建築工人。

三、羅致經營及管理之人員。

四、依議定價格供應特別指定之基本原料。

雙方並同意，將來新事業之產品得使用「擎天神」*Atlas* 之名稱。按美國擎天神公司為設於美國德來懷頗著盛名之化學工業公司，在製造炸藥事業有悠久之歷史，並享有多種專利，茲高雄硫酸銨公司與之合作，並使用其各種專門知識之專利權及產品之商標權，對國內工業技術之進步，裨益殊多。且將來該事業開始生產時，依照議定條款，所用主要原料如甘油、濃硝酸、硫酸、鹼灰、硝酸銨、硝化棉等均將由國內廠商供應，每年所需以上各種化學品可達二千餘噸，故其連帶產生之有利影響猶不止一端。（註五）

中華民國駐聯合國常任代表團發表聲明：中共在福建沿海集結是挑釁行動。

中華民國駐聯合國常任代表團本日宣布，最近所傳中共在福建沿海集結，顯示北京魯莽的挑釁行動，恫嚇自由世界，以求獲得姑息。代表團為答覆記者所詢問問題，發表如下聲明：「一、最近中共匪幫的戰爭叫囂，明白地是以恫嚇自由世界，以求獲得某種姑息為目的。二、我們在道義上理應拯救大陸上的苦難同胞。」（註六）

註一：《總統府公報》，第一三四三號（民國五十一年六月二十六日），頁一—三。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十七日，版一。

註三：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版三。

註四：《臺灣省政府公報》（夏），第四六一一期（民國五十一年六月二十八日），頁二二—八。

註五：《國際經濟資料月刊》，第九卷第一期（民國五十一年七月二十五日），頁六八。

註六：《中央日報》，臺國五十一年六月二十八日，版一。

## 二十七日 總統明令褒揚前中央研究院院長胡適。

總統本日明令褒揚前中央研究院院長胡適，令文如下：（註一）

中央研究院院長胡適，沈潛道義，濬淪新知，學識宏通，令聞卓著。首倡國語文學，對於普及教育，發揚民智，收效甚宏。嗣講學於寇急患深之地，團結學人，危身明志，正氣凜然。抗戰軍興，特膺駐美大使之命，竭慮殫精，折衝壇坫，勛猷懋著，誠信孔昭。勝利還都以後，仍以治學育才為職志，並膺選國民大會代表，弼成憲政，獻替良多。近年受命出長中央研究院，鞠躬盡瘁，罔自顧惜。遽聞溘逝，震悼殊深。綜其生平，忠以謀國，孝以事



親，恕以待人，嚴以律己，誠以治學，愷悌勞謙，貞堅不拔，洵為新文化中舊道德之楷模，舊倫理中新思想之師表。應予明令褒揚，用示政府篤念耆碩之至意。此令。

## 總統蔣中正頒訓詞嘉許國民義務勞動成果輝煌，勉全省同胞繼續進行，以蔚為風尚。

總統蔣中正對於本年度臺灣省國民義務勞動實施績效，深表嘉許，特於本日舉行的本年度國民義務勞動工作競賽頒獎大會，頒發訓辭如下：（註二）

周主席並轉臺灣全省同胞：國民義務勞動是促進地方建設，增進人民福祉，加速社會進步的偉大力量。因為雙手萬能，勞力就是資本，以人民空暇時的義務勞力，來從事地方建設上的各種工作，非特政府應該倡導發動，同時也是人人願意，人人樂為的。我國「國民義務勞動法」於民國三十二年頒行以後，因地方政府缺乏周詳的計畫，以致施行未見實效。本省近年辦理雖有進步，但以未能把握重心，故亦乏顯著的成績。今年則集中全力，以整修道路與改進環境衛生為義務勞動的重心，並舉行擴大競賽，由於各級地方政府及工作人員的兼同努力，認真執行，與各地人民的踴躍參加，勞而無怨，已獲致了輝煌的成果，而所創的經濟價值，更打破了歷年的紀錄，由此即可證明民眾對於義務勞動實具有高度的熱忱。至於從此項工作中所表現的愛國愛鄉的觀念，與互助合作的精神，更說明了義務勞動意義的重大。本省人力充沛，資源豐富，今後為促進地方建設事業，允宜加強國民義務勞動，俾人力物力獲得更有價值的運用。希望我全省同胞，均能珍視此次成果，善為保持，各級主管機關並應就實施經驗，研究檢討，更求進步，逐年妥定計畫，繼續推行，受獎人員尤須益勵來茲，身為表率，使國民義務勞動制度確定，形成習慣，蔚為風尚，以共同完成建設臺灣為三民主義模範省的理想，是所厚望。

副總統陳誠亦特頒訓辭如下：（註三）

中華民國五十一年 六月二十七日

八九九

臺灣省政府主席周至柔兄轉五十一年度國民義務勞動工作競賽頒獎大會公鑒：義務勞動為協助地方建設增進人民福祉之有效方法，國父在「地方自治開始實行法」中，曾有明確規定。總統在「民生主義育樂兩篇補述」中，又復指示周詳。近年來本省辦理國民義務勞動，在省府策劃督導與各方協力配合之下，績效日著，五十一年度辦理擴大競賽，成果尤為豐碩，不但全面動員人力，創造五億餘元之經濟價值。同時對於激發愛鄉愛國之熱忱，發揮自助互助之功效，以及加強戰時動員之訓練，均有重大裨益。今逢舉行頒獎大會，尚望藉此機會，交換經驗，再求進步，以創造今後義務勞動更輝煌之成績，為造福鄉里作最大之貢獻，為重建大陸提供良好之成規。

## 司法院大法官會議解釋行賄及幫助行賄不視同刑法瀆職之罪。

司法院大法官會議，本日舉行第一九四次會議，出席大法官諸葛魯、史延程、黃演渥、胡伯岳、林紀東、洪應灶、王之侔、曾繁康、史尚寬、景佐綱、黃正銘、徐步垣、金世鼎等十三人，列席祕書長王煥，由院長謝冠生主席。

此次會議，對於監察院函請解釋關於行賄及幫助教唆行賄，是否視同刑法瀆職之罪一案，經縝密研討，決議解釋文為：「刑法第一百二十二條第二項之行賄行為，性質上不屬於瀆職罪，其幫助或教唆者亦同。」解釋理由書為：「查刑法瀆職罪，以具有特定身分之人為犯罪主體。刑法第一百二十二條第三項所規定之行賄行為，其犯罪主體，既不須具特定身分，而其犯罪構成要件，處罰及刑之減免，均與公務員受賄行為不同，乃係獨立犯罪，並不適用刑法第三十一條第一項之規定（參照本院院字第二七二九號解釋）。幫助或教唆行賄，應分別適用刑法第二十九條、第三十條之規定，更無適用刑法第三十一條第一項規定之餘地。行賄人之行求交付賄賂，不問對方之承諾或收受與否，均獨立構成犯罪，而對於賄賂要求之期約，非必構成犯罪，故行賄行為與受賄行為二者性質不同，其間並無必要共犯之關係，亦不適用一般關於共犯之規定，依上開說明，應不屬於瀆職罪之內。刑法第一





百二十二條將行賄行為與受賄行為並列者，乃為立法上之便利，其情形正與第一百三十二條第三項並列非公務員洩漏國防以外之祕密罪相同。」上項解釋文，解釋理由書及不同意見書，經於同日由司法院以命令公布。

按：民國三十三年八月十四日司法院院字第二七二九號解釋原文如下：「懲治貪污條例，為身分之特別刑法，其犯罪主體，應以同條例第一條所列舉者為限，不合該身分之一般普通人民，行求期約，或交付賄賂行為，具備犯罪構成要件者，僅應依刑法第一百二十二條第三項處斷，不能援用該條例第四條論處。」（註四）

## 首批來臺定居難胞抵達基隆。

於最近兩個月間衝破鐵幕投奔自由的大陸逃港難胞第一批六十二人，本日安抵基隆，受到熱烈的歡迎，並即送往臺北市松山接待所暫予安置。

抵臺難胞發表書面談話如下：（註五）

我們終於逃出了地獄，今天回到自由祖國的懷抱，嗅到自由土地芬芳的氣息，看到自由社會的祥和繁榮，得到各位同胞親切的照顧和溫暖，好像久別的兒女，回到了父母的懷抱與家人團聚，真使我們興奮感激得流出淚來！

首先向各位作個自我介紹吧，我們這一群中有大學教授，有軍公人員，中小學教師和學生，也有工人和農民，來自廣東、湖南、江蘇、浙江、四川、湖北、黑龍江、甘肅、河北等不同的省分，雖然我們的身分不同，籍貫各異，但在大陸共匪極權專橫、政治迫害、奴役饑餓政策下，所遭受到的痛苦虐待都是一樣的。

現在的大陸，已成了一座黑暗的人間地獄，殘酷的集中營，共匪所誇耀的「大躍進」，結果是經濟崩潰，工廠破產，工廠學校關閉，無論教師、技工、學生都下放農村勞動生產，可是農村裏的同胞，終年在共匪的鞭子下勞動，吃不到一餐飽飯，還得找野生植物充饑，以至餓殍遍野，慘不忍睹，下放的人又怎能生存呢？所以大陸同胞連匪幹在內，莫不憤恨匪共暴政，嚮往過去的自由生活，且馨香祈禱盼望國軍早日反攻大陸，只要反攻的號角

一響，大陸同胞將群起響應；共匪政權，將應聲而倒，毫無疑問。

我們不顧一切的離開自己的父母兄弟和妻兒，冒著生命的危險，集體的或個別的，循海道，駕輕舟，犯驚濤駭浪；或爬山越嶺，露宿風餐，挨饑忍餓；或游水，或攀鐵網，用各種不同的方式，向自由地區逃亡；有的曾多次被截回，勞改監禁；有的沉舟海底；有的游水滅頂，浮屍深圳河上；有的墜崖傷斃；我們這一群，此次總算僥倖成功的逃出虎口。

當我們逃抵香港的時候，首先就得到港九救濟委員會親切的照顧，現在，又蒙自由祖國政府將我們接運來臺安置，我們對總統，副總統以及自由祖國全體同胞，這種仁慈的關懷和愛護，應致最高的敬意和感激；不過，當我們一想到大陸數億同胞，仍在共匪的饑餓奴役垂死的邊緣上掙扎，求生不得，欲死不能的悲慘情況，又感到寢食難安。

我們認為，他們處境更需要政府和同胞們的積極救助，而解救大陸同胞的唯一有效辦法，就是早日實行軍事反攻，澈底消滅共匪政權，這不僅是我們的希望，也正是大陸同胞的迫切要求！

## 美國總統甘迺迪重申防衛金馬政策，反對在臺灣地區內使用武力。

美國總統甘迺迪 (J. F. Kennedy)，本日澄清美國對中共在福建沿海集結兵力一事的立場時宣稱：他政府對於中華民國金門與馬祖外島的政策，與前總統艾森豪 (Dwight David Eisenhower) 政府的政策相同。甘迺迪警告中共不可對臺灣動武，並重申美國協防臺、澎、金、馬的決心，同時說明美國反對臺海兩岸訴諸武力。(註六)

甘迺迪總統在今日下午四時舉行的記者招待會中，首先發表此項聲明，全文如次：(註七)

臺灣海峽地區的情勢，是美國政府所嚴重關切的一件事情。中共部隊已經很大規模的開入此一地區，此等行





動的目的不明。在此等情況下，美國政府的立場被清楚的了解，似乎頗為重要。

我們的基本立場一向是：我們反對在此區域內使用武力。

在前數年，艾森豪總統曾一再努力，謀求與中共協議共同廢棄在臺灣地區使用武力，我們繼續支持此項政策。有一項可能是，金門與馬祖等外島可能遭受侵略行動。在那種情況下，美國的政策將是七年前依據臺灣決議案所確立的政策。美國將採取必要行動以確保臺灣與澎湖的防衛，在一九五八年臺灣地區的上次危機中，艾森豪總統曾經說明，在面臨到可能威脅臺灣之對外島的任何侵略行動時，美國將不繼續袖手旁觀。

當我在一九六〇年競選中討論此一問題時，我說得十分明白，我同意艾森豪總統對此事的立場。例如：我在一九六〇年十月十六日對此項立場有十分明白的說明，茲引述該項說明如次：「政府的立場一向是，我們將防衛金門與馬祖，如果有一項攻擊是對臺灣與澎湖的一項攻擊之一部分的話。我們不希望中共有任何誤解，我支持過去五年政府對金馬的政策。」

在此項自一九五四年以來美國政府所一向維持的政策之下，顯然可見，對外島的任何威脅必須就其有關臺灣的安全與該地區的和平之較廣泛意義加以判斷。

至於如遇任何此類武力行為時，將需要的確切行動如何，將視情勢發展而定。但是絕無疑義，我們的特別包括我們準備在遇到武力時採取必要行動的政策，仍然與自一九五五年以來對此事的政策一樣。重要的是，要使一般了解；對於此點，美國的立場是一致的，但是我重申美國在此地區的目的是和平的與防禦的。一如杜勒斯國務卿在一九五五年所說者，我茲引述如次：「我們與中華民國間的條約安排說得十分明白，我們的共同期望是，將不使用武力。該項條約的整個性質是防禦的。」

這繼續是我們現在在這一地區的整個政策的性質。

在今日下午的記者招待會席上，甘迺迪首先發表一項美國對臺灣情勢所持立場的聲明。後來，他被詢問有關此項問題的三點：

一位記者要求他評論中華民國光復大陸的問題，甘迺迪說：我想我剛才發表的那項聲明的結論，強調我們在

中華民國五十一年 六月二十七日

九〇四

那裏各項措施的防禦性，那在一九五五年已是明顯的事實。艾森豪將軍一九五八年致葛林參議員的一封信中，說得很明白。今天，我再明白表示，我們在這個地區的措施是防禦性的。

當時，另一記者提醒總統說，他在一九六〇年的競選談話中說過：「我們可能減少我們對金門和馬祖的義務，而且，這些島嶼在戰略上是無法防禦也是沒有防禦必要的」。關於此點，甘迺迪說：「我想，我今天的聲明，代表美國政府的意見。而美國政府的意見，則是由一九五四年國會通過的決議案所規定，此項規定，曾由艾森豪總統明白解釋，本人亦已再度闡述。」

甘迺迪總統提到當一九五四年，他擔任參議員的時候，「一如君等所知，當中美共同防禦協定提出時，我曾就我對那項問題的意見，發表若干聲明」。「但在事實上」甘迺迪繼稱：「我亦曾於一九六〇年秋天說過，我們不應在槍尖的威脅之下，從這些島嶼撤退，而且，總統必須根據國會決議案作一判斷，該決議案規定，總統所將採取的行動，當以他對中共對於臺灣和澎湖可能採取的任何行動所作判斷為依歸。」

第三個問題是關於在中美共同防衛條約簽字後，雙方的換文（葉公超外長與杜勒斯國務卿的換文）。記者詢問：中華民國政府若發表有關意欲光復大陸的公開聲明，是否在該項換文的精神的範圍以內，甘迺迪答稱：「我認為換文仍然有約束力，我們將尊重該項為一九五四年協定之一部分的換文中的規定，未獲得美國的同意，將不採取你所提到的此項行動。而且，我曾經表示，我們在此地區的利益是防禦的，我們希望廢棄使用武力。」

## 前雲南省主席龍雲病逝北平。

前雲南省主席龍雲本日病逝北京。

龍雲，字志舟，雲南昭通人，生於清光緒十三年（一八八七），畢業於雲南講武堂。二年任雲南教育司司長，後供職軍界，參與護國、護法諸役，十五年任昆明鎮守使。十六年，國民政府任命為國民革命軍第三十八軍軍長





及軍事委員會委員；十七年，任第十三路軍總指揮，兼雲南省政府主席。二十年六月，當選國民政府委員。二十四年十一月，獲選為中國國民黨第五屆中央監察委員。抗戰軍興，二十八年十二月任軍事委員會委員昆明行營主任。三十四年初，出任盟軍中國戰區陸軍總司令副總司令。抗戰勝利，調任軍事參議院院長。三十五年十一月，任制憲國民大會代表。中共建立政權後，三十八年十月任中央人民政府委員會委員，四十六年被控為右派分子，四十七年二月被免去本兼各職，四十八年十二月復職，本日病卒北京，年七十六歲。（註八）

註一：《總統府公報》，第一三四四號（民國五十一年六月二十九日），頁二。

註二：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十七日，版三。

註三：同前註。

註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十八日，版一。

註五：《中央日報》，民國五十一年六月二十八日，版一。

註六：張力：〈蔣經國先生與冷戰前期的中美關係〉，《近代中國》，第一二三期（民國八十七年二月二十五日），頁八〇。

註七：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版一。

註八：《中國現代史辭典——人物部分》（臺北：近代中國出版社，民國七十四年六月），頁五五八。

## 二十八日 總統公布任命杭立武兼駐寮國大使，行政院院會同時通過任命案。

總統本日公布命令：（註一）

中華民國五十一年 六月二十七、二十八日

特任杭立武兼中華民國駐寮國特命全權大使。此令。

行政院本日例行院會中，決議通過特任駐泰國大使杭立武兼任駐寮國特命全權大使案。這件人事任免事項，是由兼院長陳誠提議的。

我國在寮國永珍，原設有領事館，今年五月，寮國前總理歐謨訪華，中寮兩國在臺北宣布正式建立邦交，在兩國互設使館，我國即將在永珍的領事館升為大使館。

寮國新聞部亦於昨（二十七）日公布六月十八日的一項勅令，宣布在中華民國設置大使級的外交代表。這項勅令的全文發表後不久，寮國新聯合政府新聞部長馮維其正式就任。

杭立武大使兼任駐寮國大使，係在寮國新聯合政府成立後，我國向其徵求同意，寮國政府的同意照會，日前始抵達臺北。

杭立武大使，今後將視事實的需要駐在泰國及寮國的首都。（註二）

新任兼駐寮國大使杭立武，安徽人，現年五十九歲，民國四十五年被派出任駐泰國大使迄今。然而，寮國新聯合政府外交部長富西納本日亦致電中共外交部長陳毅，同意與其互換大使。（註三）

行政院本日舉行第七七〇次院會，由兼院長陳誠主持。會中聽取國防部副部長梁序昭、外交部長沈昌煥分別報告軍事和外交。梁序昭曾就臺灣海峽情勢及中共在福建地區所部署之兵力及動態，作詳細說明。陳誠院長為了防備戰事一旦發生，減少損失，特指示：「政府各機關，仍應提高警覺，加強疏散工作」。

會中並決議通過新聞局呈報的五十二年度外國影片輸入配額案，特任駐泰國大使杭立武兼任駐寮國特命全權大使案。又將經濟部擬呈的商業會計法修正草案，及司法行政部擬呈的法院組織法第三十四條、第四十五條修正條文案草案兩案，送請立法院審議。還核定了報告事項兩



件：一、內政部呈為世界醫學會等國際組織通過「民防醫務標誌」請採納施行案；二、美援運用委員會呈為根據中美剩餘農產品銷售協定擬與美方簽訂及修正貸款合約案。

「民防醫務標誌」是於一九五九年由世界醫學會與國際紅十字會及國際軍醫藥學會的代表組成委員會通過的，並經世界醫學會批准為國內及國際間使用，以保護從事民防工作的醫師以及其他醫務人員、醫務單位及裝備的標誌，建議各會員國政府決定採納使用。（註四）

此次院會曾討論有關唐榮鐵工廠目前週轉不靈和該廠所面臨的危機，院會中決定了幾項辦法，以協助新唐榮廠度過難關。

在新的協助辦法中，政府決定由臺灣銀行繼續貸款給唐榮工廠，但貸款的數字以不超過從前所借的數字為限。院會中同時決定使唐榮公司出售現所擁有的不動產。政府採取此兩項措施，係在使唐榮工廠能夠維持生產，並使該廠度過難關。

唐榮新公司自成立之後，曾向臺灣銀行申請過臺幣七千萬元的資金貸款，業由臺銀照借；但迄今今年五月間，新唐榮工廠又因週轉不靈而再向中央求援，並希望中央能投資九千萬到兩億元。

行政院對於新唐榮廠的處境至為重視，特批交經濟部加以研究。經濟部的專家們經過幾個星期的研究後，乃提出一項方案，此項方案中，除由臺灣銀行繼續貸款外，並決定把該公司約值一億五千萬元的不動產予以出售，政府對新公司不再投資。

唐榮新公司目前所必須清償的債務，約為三億九千餘萬元，雖然它的資金達六億九千萬元，負債並未超過資產，但週轉方面不靈活。（註五）

## 中華民國與巴拿馬文化專約生效。

中華民國五十一年 六月二十八日

中華民國五十一年 六月二十八日

九〇八

民國四十九年二月二十六日，中華民國與巴拿馬共和國在臺北簽訂中巴文化專約，業經兩國政府批准，中華民國政府全權代表中國駐巴拿馬特命全權大使馬星野，與巴拿馬政府全權代表外交部長索里斯，本日在巴拿馬城互換該專約之批准書。依中巴文化專約第七條之規定，該專約自互換批准書之日起生效。（註六）

茲誌條約全文如下：（註七）

### 中華民國與巴拿馬共和國間文化專約

中華民國政府與巴拿馬共和國政府，為促進兩國間之文化合作，並更謀增進兩國間現存之友好關係起見，決定依照聯合國憲章及聯合國教育科學文化組織約章之原則，締結一項文化專約，為此，各派全權代表如左：

中華民國政府特派：

中華民國外交部部長黃少谷閣下；

巴拿馬共和國政府特派：

巴拿馬共和國外交部部長糜凱爾·莫萊諾閣下；

兩全權代表各將所奉全權證書提出，互相校閱，認為均屬妥善，議定條款如左：

#### 第一條

締約雙方應為促進兩國間之文化交流及合作，相互給予一切可能之便利。

#### 第二條

締約一方在其本國領土內，應鼓勵關於締約彼方之語言、文學、歷史、哲學、科學及其他文化科目之研究。

#### 第三條

締約雙方應對其大學教授及學生暨其他文化團體人員之交換，相互儘量給予便利。



#### 第四條

締約雙方對於左列之文化活動，應予鼓勵：

- 一、締約一方之新聞記者前往締約彼方領土內訪問；
- 二、彼此書刊、影片及廣播節目之交換；
- 三、締約一方在締約彼方領土內舉辦之展覽會、音樂會或戲劇演出；
- 四、彼此國民間之體育競賽；
- 五、其他足以增進兩國友好關係之文化活動。

#### 第五條

締約雙方應採取一切必需之措施，以實施上述各條之規定。

#### 第六條

本專約應由締約雙方各依其本國憲法程序予以批准。批准書之互換應在巴拿馬城舉行。

#### 第七條

本專約自互換批准書之日起生效，有效期限為十年，嗣後並以每十年為一期，繼續延展；但締約任何一方得於任一有效期限內至少六個月前，將廢止本專約之意願以書面通知對方，本專約即行廢止。

#### 第八條

本專約以中文及西班牙文分繕，中文及西班牙文本同一作準。

為此，締約雙方全權代表於本專約簽字蓋印，以昭信守。

本專約共繕兩份，於中華民國四十九年二月二十六日即公曆一千九百六十年二月二十六日訂於臺北。

中華民國政府代表：黃少谷（簽字）

巴拿馬共和國政府代表：糜凱爾·莫萊諾（簽字）

中華民國五十一年 六月二十八日

外交部就美國總統甘迺迪發表金馬外島談話表示：美國對西太平洋局勢深切關注。

外交部發言人孫碧奇，本日就美國總統甘迺迪在記者招待會上發表關於金馬外島談話一事，發表談話如次：（註八）

共匪最近在沿海各省集結兵力，美國甘迺迪總統昨日在記者招待會中重申美國政府的一貫立場，足徵美國政府對西太平洋地區的安全表示深切的關注。

交通部發布「中華民國國際港油輪管理規則」，以維護停泊我國國際港內油輪與港、市安全及防止油污損害。

交通部本日發布「中華民國國際港油輪管理規則」，共七章六十八條，全文如下：（註五）

## 中華民國國際港油輪管理規則

### 第一章 總則

- 第一條 為維護停泊我國國際港內油輪與港、市之安全及防止油污損害，特訂定本規則。
- 第二條 在港油輪，除適用一般船舶之管理法令外，並依本規則之規定辦理之。
- 第三條 本規則所稱之油輪，為裝運各種油料之船舶。



## 第二章 停泊及應變措施

第四條 油輪應於到港二十四小時前，將其所裝載油料之名稱、數量及其他有關事項，報告港務局。

第五條 油輪無論停泊港外或港內，晝間應在船上最顯明處，懸掛萬國信號「B」紅旗一面，夜間應懸示紅燈一盞，以資識別。

第六條 油輪在港繫泊時，應儘可能將船首朝向港外，俾便遇有緊急情況時易於駛離。

第七條 靠泊油碼頭行裝卸之油輪，不得下錨，如因風力、流速影響，為便利操縱必需下錨時，亦應於靠妥後，立即將錨收起，以便必要時可迅速離開碼頭，如錨鏈放出較多，不能完全收回時，務使其中之接環 (Joining Shackle) 露出甲板上，以便隨時可以拆開。

第八條 油輪在港繫泊後，應另備強度足敷拖曳本船之拖纜兩條，並將是項拖纜之眼環，分別垂置船首及船尾外舷，並達於水面，纜之一端繫牢於船內繫纜樁上，以備遇有災害或必要時，進行拖船之用。上項拖纜，每條長度至少應為四〇尋。

第九條 在港繫泊之油輪，應保持自航力與一切機動力，船上並應留備足用之員工，以便緊急時即可將船迅速駛往港外或移泊指定之地點。

為適應上項情況，平時應在船首船尾各備有效之太平斧頭，以便緊急時，砍斷前後繫纜之用。

第十條 不論裝卸油料或在港打壓艙水時，電報房內應停止使用發報機及一切設備。

第十一條 油輪停泊碼頭期間，裝有噴頭之救火管，應妥接於救火栓上，並應有足夠之長度到達船上任何部分，其救火泵浦，應能隨時作緊急之用，如船上水源因故不能使用時，應連接於岸上或其他外界之水栓上。

第十二條 船上蒸氣滅火系統之主控制開關，應有特殊顯明之標識，每一船員均應熟悉主控制開關及各分支控制開關之所在與運用。

第十三條 船上之二氧化碳滅火系統，應通達泵浦房以及其他各處所，將其控制開關搬開，應立可噴射上述各

處。此項控制開關所在，每一船員均應熟知之。在使用此項控制開關時，應注意防護留在所擬噴射處所人員之安全。

第十四條 凡發生火災或其他災害之油輪，應否拖離碼頭或拖出港外，應從速報請港務局視當時實際情況決定並協助辦理之。

### 第三章 裝卸油料作業

第十五條 油輪在裝卸期中，上下船梯口須懸掛白底紅字之大型警告牌，以資警戒。警告牌之式樣如左：

危險
嚴禁火種
嚴禁吸煙
謝絕參觀

第十六條 油輪裝卸油，應在港務局指定地點為之。裝卸（包括加裝壓艙水）或盤艙完畢，接管拆開後，應即儘速離開碼頭出港或在指定地點停泊。

第十七條 裝卸工作開始前，當值之船員，應密切注意，甲板上所有排水管，是否已予封閉，如使用海水冷卻甲板，則不在此限。

第十八條 開始裝卸油料之前，船長及船員應照輸油站所定注意事項辦理，並轉知其他工作人員遵守。舉凡裝油手續、變更裝油計畫、油艙開關以及油泵浦之開動、停工或變速等，均應使工作人員澈底明瞭。

第十九條 在裝卸油或調整壓艙水及洗艙期中，通達裝油甲板之船員艙、機艙、廚房及其他危險性區域之門窗均應予以緊閉。

第二十條 裝卸工作進行時，必須應用充足之皮管，該項皮管與油管之連接處，應使用墊床，如其管子接頭係用鐵栓 (Bolted Flanged Joints) 絞合者，則須用相當強度之鐵栓絞緊。此項接法，其鐵栓不得少於三隻，當值之高級船員，應檢視用以固定之轆轤是否安全妥當，以及盤子、水桶等物，是否準備就



緒。

第二十一條 各船在裝置皮管前，為防止發生靜電火花，務先接受避電電線，直至裝卸完妥並將漏油除去時為止。

第二十二條 船長對於港務局或輸油站，在特殊情形下，對於油類之裝卸所作有關安全之緊急臨時限制措施，應予照辦。

第二十三條 為縮短船舶滯港時間，油輪在裝卸期中，應指派高級船員照料，以期達到迅速而安全之目的。如發現裝卸速度過低時，港務局得將該輪調離碼頭，以便其他油輪停靠，全速裝卸。

第二十四條 凡關於裝油、卸油、盤艙、清艙等事務，必須有高級船員直接監督進行，駕駛部與機艙部至少須有甲級船員一人值勤，其他人員並應各負其應有之職責。

第二十五條 船舶裝卸油料，絕對禁止由艙面開艙裝油，並應避免兩舷同時操作。

又在裝卸期中，不得裝卸其他貨物，如未經當值之甲級船員許可，並不得裝載船用物品。

第二十六條 當值之甲級船員，應於裝卸工作前，嚴密檢查下列各款：

一、警戒信號必須懸示。

二、裝卸工作時，未經許可，嚴禁修理及拷撻等工作。

三、皮管已否緊密連結，甲板上排水管是否封閉。

四、當裝油時，必須使用船上固定之油管，嚴禁以皮管通入艙內。

五、船上各部分非耐爆型之燈火，必須一律滅熄。

六、救火皮管及一切救火設備，是否妥善。

七、所有第十九條所列之門窗已否緊閉。

八、其他一切是否符合安全規定。

九、當裝載開始時，有關之碼頭或油駁，務須於收到準備妥當之報告後，方可開始工作。

艙面部當值之甲級船員，於裝卸開始前，須確認對前項各款業已全部完成，裝卸工作方可開始。

第二十七條 裝卸時，甲板部當值之甲級船員，應切實注意下列各款：

- 一、監視各油艙開關之運用。
- 二、開始裝卸時宜較緩慢。
- 三、檢查皮管與銜接處及各處所管路，有無破漏。
- 四、檢查各油艙之壓力是否正常，及滅焰器 (Flame Arrester) 是否裝設妥當。
- 五、注意裝卸之速度，以防溢漏。

第二十八條 遇有下列情形時，應即停止裝卸油或調整壓艙水，俟危險性解除後，再行恢復工作：

- 一、發現鄰船煙囪，有火花噴出時。
- 二、雷電交加之暴風雨時。
- 三、當有拖船或油駁，過於靠近本輪或威脅安全作業時。
- 四、當本船或碼頭或鄰近場所發生火災時。

第二十九條 負責裝卸油之人員，應確切熟諳緊急時之停泵方法與應有之措施，以便緊急時即可採取行動。

第三十條 裝卸完畢後，應將與皮管銜接之開關關閉，皮管內之存油，必須倒罄。

第三十一條 在油氣未經消除前，下列處所及其鄰接區域，必須使用不生火花之安全工具：

- 一、啟閉油艙之艙口。
- 二、泵浦房內。
- 三、油氣可能積聚之處所。
- 四、油艙附近及其他可能發生危險之處所。

第三十二條 船上工作人員，應按照下列規定，保養裝卸工具：

- 一、不得使用滲漏之皮管。
- 二、貨油泵浦，回油開關，應每年檢查一次，以明瞭在一定壓力下，是否正常。



三、泵浦壓力表，至少應每年檢查一次，務使其功用正確。

四、卸貨油管之密度及最高壓下之功用，至少須每年檢查一次。

#### 第四章 其他安全與防護事項

##### 第三十三條

油輪警戒區域，絕對禁止吸菸，有關船上禁止吸菸之事項，並規定如左：

一、油輪到達油碼頭附近，及停靠油碼頭裝卸油，或調整壓艙水與洗艙時，絕對禁止在露天甲板上吸菸。

二、船上准許吸菸處所，由船長指定有掩蔽之房間使用。

三、船上須在前後最顯著之處所，懸掛「禁止吸菸之牌示，及將有關吸菸規定與許可吸菸房間公示週知」。

四、無論何時，不准將菸頭及火柴擲出門窗外。

五、不准使用打火機或非安全之火柴。

六、船上所有人員，均有責任隨時協助船長，執行有關煙火之各項安全規定。

##### 第三十四條

船舶停靠油碼頭期中，不准使用暴露之燈火，亦不得作清理鍋爐、敲鎗銹鐵、切割鐵板及其他可能引起火花之工作，並嚴禁使用鐵器。

##### 第三十五條

船上烹飪爐灶，限用電爐或油爐，並以經港務局技術人員審查合格者為限。

##### 第三十六條

油輪停靠碼頭時，鍋爐間氣管，不准吹氣，並應儘可能於排氣管口裝設滅焰器，並應防止煙囪冒出火星。

##### 第三十七條

廢油布及棉紗頭，易引起自燃，不得隨處拋棄，如當時不能立刻清除，應暫時放置於船尾金屬容器內，俟機出清，所有船上廢物之堆積，應予特別注意，以消除一切可能引火之物。

##### 第三十八條

可能燃燒或爆炸之船用物品，必須儲藏於安全地點，並繫縛牢貼，一概不准在甲板上溶化、加熱或堆積。

第三十九條 油輪上使用之輕便電燈，必需特製配有護罩者，並應於使用前詳查其裝配是否得當，絕緣是否良好，

油輪使用之手電筒，以經火險保險協會或其他相當機構認可者為限。

船上各項電器設備，均應經常施行檢查，如發現有可能導致火花之患者，務於用前修妥。

第四十條 船員之雨衣、雨帽，應備專室懸掛，不可積壓一處，以免發生火災。

第四十一條 船上所有油氣可能積聚之處所，其所裝之照明燈，必須為耐爆燈泡，換修燈泡拆開防護燈罩時，必須在無電時進行，並在恢復供電之前，應重裝完成。

第四十二條 空氣面罩及照明燈，必須放置於適當處所，以便急需時，可以立刻取用，上項空氣面罩及照明燈，應由大副指定專人保管，每月至少試驗一次。

第四十三條 船上油艙蓋、量油孔，以及洗艙機用之孔蓋等，平時均應蓋妥，非在裝卸洗艙期間，不得開啟，油艙蓋於油艙清除油氣時得予開啟，其所採防護措施，與裝油時同。

前項油艙蓋、量油孔、洗艙機用之孔蓋及一切艙蓋之開啟，須在值班駕駛人員監督之下行之，並須裝上銅絲網，但清除艙內油氣時，則不在此限。

第四十四條 船上泵浦房及機艙內，應經常保持良好通風，減少油氣及其他可燃氣體之積聚，在裝卸油料、洗艙或打壓艙水時，尤宜特別注意，又在開始使用泵浦房前三〇分鐘，應即開動通風器，以至工作完畢為止。

第四十五條 卸油泵浦如因潤滑不良，填函間鬆緊調節不妥或打空泵過久，均易發生危險，負責泵浦房操作人員，必須特別注意，隨時查察防止此類危險之發生。

第四十六條 凡密閉或油氣積聚或通風不良區域（例如雙層底艙、前艙、隔艙及貨艙等），因可能存有毒氣或則缺少氧氣，均足致人死命，故凡進入上述區域之前，必須先行通風清艙，並採取其他必要之安全措施，否則應嚴禁任何人員進入。

第四十七條 救火救生演習，應每月舉行一次，並將經過記入航海及輪機日誌內。船上所有人員，均應參加演習，





駕駛部門負責救火設備及救生艇，艇內之機器，則由機艙部門負責。

第四十八條 船上如發生火警或其他緊急事項時，除以自備之消防設備施救外，應即時發出信號或連鳴短笛、警鐘，並用一切可能方法，通知陸上警戒人員及港務局輸油站或信號所，以便施救。

第四十九條 進入油輪警戒區域（陸上區域及水上距船邊五〇公尺以內）之人員，不准吸菸及使用打火機、火柴或其他足以發生火花之用具，船上及登輪人員並不得穿著鞋底釘有鐵釘、鐵片之皮鞋。

第五十條 拖船、駁船、漁船或其他小船，除經港務局許可者外，不得進入油輪水上警戒區域以內。

前項經許可進入水上警戒區之任何船艇，須有自備之救火設備，同時不得飄流。

第五十一條 油輪加裝淡水，以利用碼頭水栓直接裝水為原則，如因碼頭水壓不足，必須使用水船供水時，應儘可能停靠油輪尾部泵裝。

前項水船應儘可能，利用以內燃機為動力，其排氣口上應裝滅焰器，以防火花飛出，水船員工在裝水期間，絕對禁止燒飯及吸菸。

第五十二條 油輪當值駕駛人員及輪機員，應隨時保持警覺，注意安全規則之切實執行。

第五十三條 無論港區有關人員，對於天氣關係及裝卸之安全措施，有否通知船方注意，船上人員均應負責採取一切防範措施，以策安全。有關港內潮汐資料，可隨時向港務區查詢，惟船方仍應隨時注意船舶作正常之浮泊狀態。

第五十四條 船長應將船舶特殊情形或困難情形如舵機、起錨機、繫纜、捲揚機等，以及其他有關設備之故障，可能危及操縱、繫泊之安全者，告知引水人員，可能危及裝油、卸油之安全者，告知輸油站人員。

第五十五條 船上所有伸出船舷妨害安全之物件，如經港務局之通知，應立刻移去。

第五十六條 港務局、輸油站及船公司之代表人員，得隨時登輪，監督各項安全規定之執行。

第五十七條 在港油輪，如有發生意外情事，其一切損失及搶救費用，均應由該船自理。其因此項意外情事，所引起港區、碼頭、倉庫及其他建築物、構造物與一切設備之損害時，應由該船負責賠償。

## 第五章 油污處理

第五十八條 壓艙油污艙水，船方應負責在我國所劃定之禁止排油區以外排棄。排水管線、泵浦與其他設備須同時滌洗潔淨。為操縱安全所需之壓艙水，不得含有油污，否則港務局得通知該輪，駛出至上列地點，重行清理後，再行進港。

第五十九條 油輪在港期間，船方應負責不得使油料外溢或漏入港內。

第六十條 船舶在港內，禁止排卸油料及油性混合物，如屬必要時，應通知港務局請指派專人或告知處理辦法。

第六十一條 如屬船舶損壞或無法避免之滲漏，而污及港區者，船舶所有人應負責賠償此項清除油污之費用及一切連帶之損失。

## 第六章 罰 則

第六十二條 違反本規則之規定者，由港務局處以一日至三日之停航處分，並得依被處分者之自願准予折繳代金，由船長具結後放行，其折繳代金標準如附件「油輪違反國際港口管理停航處分折繳代金標準」之規定。

第六十三條 在港區執行職務或工作之一切有關人員，違反本規則有關之規定者，由其服務機構酌予處分。

## 第七章 附則

第六十四條 因船舶構造逐漸進步，船上設備亦日新月異，又以裝卸危險物品及環境不同，對船舶應採安全措施，除本規則已有規定外，船公司應參酌實際情形，自行另訂管理規章，飭屬遵守，以臻周密。

第六十五條 本規則經公布施行後，即由港務局抄發各輪船公司、代理行，轉知各有關油輪遵照。首次來港油輪，於其到港時，由上船引水人員轉交船長，另於靠妥油碼頭後，再由輸油站檢送本規則一份，交船長簽收。

第六十六條 我國油輪駛往外國港口時，除應遵照當地政府之有關規定外，並應準照本規則之規定辦理。

第六十七條 停泊我國其他港口之油輪管理，得準照本規則之規定。



第六十八條 本規則自公布之日施行。

### 附油輪違反國際港口管理停航處分折繳代金標準

- 一、未滿五〇〇總噸油輪停航一日折繳代金銀元五〇元。
- 二、五〇〇總噸以上未滿一、〇〇〇總噸油輪停航一日折繳代金銀元一〇〇元。
- 三、一、〇〇〇總噸以上未滿五、〇〇〇總噸油輪停航一日折繳代金銀元三〇〇元。
- 四、五、〇〇〇總噸以上未滿一〇、〇〇〇總噸油輪停航一日折繳代金銀元六〇〇元。
- 五、一〇、〇〇〇總噸以上未滿二〇、〇〇〇總噸油輪停航一日折繳代金銀元一、〇〇〇元。
- 六、二〇、〇〇〇總噸以上油輪停航一日折繳代金銀元一、五〇〇元。
- 七、以上油輪停航處分折繳代金之日數如超過一日時，其代金按比例增加之。
- 八、油輪停航處分折繳之代金由港務局轉解國庫。

- 註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版一。
- 註二：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版一。
- 註三：同前註。
- 註四：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版一。
- 註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版二。
- 註六：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版一。
- 註七：《總統府公報》，第一三五一號（民國五十一年七月二十四日），頁四—五。
- 註八：《臺灣新生報》，臺北，民國五十一年六月二十九日，版一。
- 註九：《臺灣省政府公報》（秋）第四六二五期（民國五十一年七月十四日），頁二—五。

## 二十九日 總統公布「中華民國五十一年短期公債發行條例」，債額新臺幣六億元，分兩期發行。

「中華民國五十一年短期公債發行條例」，六月二十二日經立法院祕密會議三讀通過，完成立法程序，總統本日公布施行。

該條例共分十三條，規定債額為新臺幣六億元，於五十二會計年度內分兩期發行。債票面額分一百元、五百元、一千元、五千元、一萬元、五萬元六種，年息不超過百分之十六，每三個月付息一次，發行十八個月後還本一半，三十六個月全部還清。

該案在院會提出討論前，財政委員會召集委員陳桂清，曾就審查經過及要點作口頭說明。陳委員指出：本年短期公債發行條例，與往年不同處，是公債不分類別，沒有硬性由銀行認購的規定，使人民有普遍購買的機會；另外，由於政府年來債信卓著，為免購者向隅，本年公債定額較往年增多一億。

展開討論後，委員陸宗騏、喬一凡、崔唯吾、馬濟霖、杜均衡等，曾相繼發表意見，一致認為政府近年發行公債，對於調劑金融及調劑人民與政府之財政關係，已收良好效果。他們並堅持維持小額債券，以便人民有普遍購買的機會，並藉以養成人民購買公債的習慣。

財政部公債司司長于良璧說：五十一年短期公債發行條例的原草案，未規定發行期次，原意為政府將根據國庫或金融市場需要，能分多次發行，作適當的調節，可能分二期，分三期，或四期，五期發行。現立法院通過分兩期發行，將於今年下半年及明年上半年各發行三億元，但發行日期及發行金額，財政部將秉承行政院決定。（

註一）





茲誌條例全文如下：（註二）

## 中華民國五十一年短期公債發行條例

第一條 中華民國五十一年短期公債之發行，依本條例之規定辦理。

第二條 本公債定額為新臺幣六億元，於五十二會計年度內分兩期照票面十足發行，其分期發行數額及日期由行政院定之。

第三條 本公債各期債票面額，分為新臺幣一百元、五百元、一千元、五千元、一萬元、五萬元六種。

第四條 本公債各期債票皆分兩次還本，於發行之日後十八個月還本一半，三十六個月全部還清。

第五條 本公債各期債票利息，由行政院定之，但利率不得超過年息百分之十六。  
各期公債自發行之日起，每三個月付息一次。

第六條 本公債各期債票之發行，皆為無記名式，但承購人於承購時，得申請記名。

第七條 本公債各期債票遺失、被盜或滅失者，不得掛失止付，並不適用民法第七百二十條第一項但書，第七百二十五條及第七百二十七條之規定。但其記名者，得向原經售機構辦理掛失手續，申請補發債票。

第八條 本公債各期債票償付基金，按年列入國家總預算預期撥交經理銀行儲存備付。

第九條 本公債各期債票之發售及還本付息，由中央銀行經理之。

第十條 本公債各期債票，均得自由買賣質押及充公務上之保證。但記名債票須先向原經理銀行辦理過戶手續後方得為之。

第十一條 本公債各期債票未到期之本息票在還本期日前二個月內，均得按票面十足抵繳所得稅、遺產稅、關稅、貨物稅、礦區稅稅款及國有財產標售價款。

第十二條 本公債各期債票利息免納所得稅。

第十三條 本條例自公布日施行。

銓敘部長雷法章宣稱：公教人員職位分類決定分三期實行；公保實施四年二十餘萬人受益。

銓敘部長雷法章本日在行政院新聞局記者招待會中宣稱：全國公教人員職位分類已決定分三期施行，經濟部預定於七月一日起擇廠試辦，臺灣省政府也已先行配合，將各機關職稱整理就緒，待命實施。第一期施行職位分類的機關為公營事業機關，各縣市政府及附屬機關，各縣市民意機關；第二期為臺灣省政府各廳處局及附屬機關，臺灣省的民意機關；第三期為總統府及附屬機關，國民大會祕書處，五院各部會及附屬機關，各級法院，檢察處及監所。

此項職位分類制度，主要在求實施單位的工作人員，都能納入適當的工作種類，依照責任之輕重訂定職位之高低，使權限分明，責無旁貸，並使工作與待遇密切配合，擔任同等職級之工作人員，支領同幅度之給與，以期作到同工同酬，高工高酬，從而鼓勵人員之勇於負責，盡忠職守，而根除一向多做多錯，不作不錯之惡習。

雷法章報告公保業務稱：公務人員保險業務業已奠立穩定的基礎，被保險者達二十一萬四千餘人。截至本年底止，公保門診共四、六九〇、七九〇人次，住院共一三五、二二三人次，合計四、八二六、〇一三人次，支出醫療費用三四四、九〇三、四二五、三六元。在同一期間，並辦理死亡給付一、六七〇件，殘廢給付二二八件，眷屬喪葬津貼九、三九四件，離職退費一、五五三件，共支出現金五五、四六七、五四八、八八元。（註三）

交通部長沈怡報告「交通措施與財經發展」，郵政儲金存款達七億六千六百萬元，現有船舶四十五萬五千餘總噸。



交通部長沈怡本日在財政部與外匯貿易審議委員會聯合月會上，報告「交通措施與財經發展」，就鼓勵儲蓄節約消費和促進出口貿易方面，檢討交通方面的工作。其講詞如下：（註四）

今天的講題是十九點財經改進措施交通方面的推行情形，但此題目範圍頗廣，因時間關係，祇能作重點報告。

本年六月二十二日貴會尹主任委員在總統府月會報告「我國對外經濟狀況」，提到過去數年美國援外政策一直在醞釀改變，四十六年設立開發貸款基金，這是改變的開始。五十年九月美國國會通過「一九六一年國際開發法」之後，以正常的借貸方式，代替過去的贈與方式。尹先生說得好：「作為一個獨立自由的國家，對於以正常借貸代替贈與，毋寧表示歡迎，但這並不是說我們無須採取任何積極行動。」他說目前所當努力的有二：

一、建立一個健全的經濟設計機構；

二、加速經濟發展，減低消費，迅速提高累積資金及出口能力使我國經濟早日脫離仰賴外資的階段。

政府為達成加速經濟發展目標，於四十九年春決定採取十九點措施，其中：第一點，鼓勵儲蓄節約消費；第十九點促進出口貿易。這兩點都需要長期努力，現在就此兩點，檢討交通方面所做的工作。

交通部最近兩年來為促進郵政儲金之增加，利用郵政機構，並加強郵政代辦所業務，因為代辦所數量極多，比郵局更普遍，更深入農村。目前郵政機構包括大小局所，總數已達六、五二六處，截至本年五月底止，郵政儲金存戶有六十二萬七千戶，存款已達七億六千六百萬元，較四十九年底存戶增加二二二%，存款增加二二一%。

至於郵政存簿儲金，目前有存戶二十九萬戶，存款一億六千八百萬元，平均每戶存款約為五七七元，此足證明完全是民間零星儲蓄之累積，符合「節約儲蓄」之要求。此項儲金利息不宜過低，並應力求穩定，英國的例子很值得參考。英國銀行貸款利率近由六釐減為五釐半，但郵政存簿儲金利率並未變動，足以說明郵政存簿儲金在性質上有其特殊之處。

儲金方面，為響應十九點號召，多方努力，用種種方法推廣。舉例而言，如自今年一月份起，開辦以升學留學及旅行為目的之三種儲金業務。至於郵政禮券之發行，用意亦在提倡儲蓄，節約消費。近自改進樣式調整款額

之後，本年一月至五月售出二千一百三十萬元，較上年增加二〇%。

關於郵票，現仍有一部分在國外印製，故每年均需要少數外匯。郵票的發行，主要固為寄遞函件，但如同時發展集郵業務，可賺不少外匯。郵票印製精美，集郵銷路才能暢旺。為印製郵票所需外匯，四十七年為一七、六八〇美元，五十年為五四、六三二美元。以今後趨勢觀之，這數字還需要稍稍增加，希望外貿會能從寬核定配額，俾能多印精美郵票，在國際郵票市場競爭，吸取更多的外匯收入。舉例來說，本年發行的一元老記者于右任「郵票，共印製三百萬枚成本約美金二千五百元，每張票面新臺幣八角，三百萬枚的面值，共新臺幣二百四十萬元，折合美金即有六萬美元之多。

此外還有一事要順便報告，就是領取郵政包裹問題。外界人士對於領取包裹，每引為苦事，尤其每逢聖誕過年領取國際包裹，要排隊久候，手續又多。郵政總局常接到來信，要求改善，分析情形，海關人手不夠為其主要原因，在聖誕節到新年一段時間，常會積壓到一千多件郵包，這種年節餽贈原是友情的表現，中外均甚重視，倘郵包已及時寄到而無法取得，多麼令人掃興。目前為淡季，自無此種積壓情形。又國際包裹免稅範圍，如能每件放寬至美金五元，則检查工作便可減輕不少。交通部為反應外界意見，曾呈院請放寬稅額，即每件值美金五元以下者免稅，財政部恐化整為零，足以導致逃稅，未表同意，此事仍值得再度提出商討。

臺灣四面環海，天然資源有限，為維持生存，有賴海運事業之發展。交通部為配合進出口貿易，改善國際收支，在三年經建四年計畫中，有購建商船三十萬噸之計畫。兩年以來即自四十九年起，舊船淘汰了十五艘，計六萬三千總噸，新添船隻三十五艘，計二十三萬一千總噸，雖然並不全是新船，但兩年間增加之數字已超過到臺灣歷年來所增船舶之總和。截至五十年底，現有船舶總數共九七艘，四五四、六六七總噸，合六五九、七九六載重噸，如與四十八年比較，噸位增加了五八%以上。

第三期四年計畫擬購建的船舶三十萬噸，到現在為止，已有了十一萬噸，其中新船七艘，計六萬四千噸，另性能良好的現成船六艘，計四萬六千噸。所餘十九萬噸，預擬造新船九萬噸，以每噸三百美元計，共需二千七百萬美元，買現成船十萬噸，每噸以一百二十美元計，共需一千二百萬美元，兩共三千九百萬美元。九萬噸新船建





造資金二千七百萬美元中，若船商自籌一〇%即二百七十萬美元，則政府保證九〇%，需二千四百三十萬美元。

近年來政府積極推行船舶汰舊更新政策，財經方面在資金上已給予甚大援助。根據統計，政府銀行在航業方面的貸款與保證，超過五千萬美元，在目前財政困難情況下，實已盡了最大的力量。唯有一點，航商屢以為言，即銀行對於建造新船貸款，除將新船本身作抵押品以外，尚須提供其他擔保品，如其他船舶或有價證券等，不啻雙重抵押。其實以新船作抵押，辦了抵押權設定登記後，在法律上非經登記人之同意，不可能發生權利轉移，變更限制處分或消滅等情事。即使發生海難，亦有同額保險費抵作賠償，是絕對有保障的。國際間以船舶作抵押之貸款，一經同意，除以其本身船舶作為抵押品外，尚未聞有要求提供其他擔保品的。就航業公司方面言，造一艘新船，自籌一部分資金已很不容易，若再責令其提供其他擔保品，是很吃力的。

就航業界方面來說，應致力減低運費，儘量做到船期準確，並在服務方面多多改善。對於工商各界，亦希望其儘可能將大部分進出口貨物，交由國輪承運，同時對運價能顧到航業方面的最低成本。

現在國輪與外輪競爭，無論在性能上與噸位上，均處於劣勢，有賴政府之獎勵與扶持。政府現時所做的已經不少，如造船購船的輔導，如在獎勵投資條例中明定本國航業屬於獎勵投資事業範圍，凡輸出物資至國外其運費（輸出勞務所得之外匯收入）免徵營業稅等。更進一步希望對國外裝運進口物資來臺之國輪，能獲得外輪以FOB方式運貨進口同樣待遇，亦能減免營業稅，俾當前國輪在遭受運價跌落影響之下，能在國際航業界爭一席之地，並為爭取外匯與對外貿易善盡其一分之責任。

上年七月間交通部舉行航業會議時，曾請尹主任委員、嚴部長到會講話，尹主任委員講航業發展與國際貿易，嚴部長講航業與租稅問題，均異常懇切。今天本人應邀出席月會，對於貴部貴會一向對交通事業的愛護，表示感謝，同時將有關問題報告給諸位，使得諸位瞭解，給予更多的幫助，謝謝。

## 中美雙方就中國政府更換對庫萊貸款行使同意權之機關成立協議。

外交部本日宣布，中美雙方本日換文，就中國政府更換對庫萊貸款行使同意權之機關成立協議。中美雙方同意由美援運用委員會接替臺灣銀行，代表中國政府行使對庫萊貸款之同意權。

上項換文係由外交部長沈昌煥與美國駐華代辦高立夫分別代表中美兩國政府簽字。此項協定，構成中美兩國政府關於中華民國四十七年四月十八日所簽訂之農產品協定，四十八年六月九日，四十九年八月三十日及五十年七月二十一日所簽訂及業經修正之農產品協定，暨四十七年協定所附諒解備忘錄之一項修正協定。

按根據美國四八〇號公法第一〇四節（七）項之規定，美國政府得以該公法項下農產品售價之收入撥充促進國際間平衡的經濟發展及貿易貸款，但其數額不得超過每批農產品售價收入之百分之二十五。該項貸款係美國參議員庫萊建議增列，故通稱庫萊修正案貸款或庫萊貸款，上述貸款係由美國進出口銀行主辦放貸，該行在核定貸款之前，必須先獲我國政府之同意。

在本修正協定簽訂之前，係由臺灣銀行代表我國政府行使此項同意權。（註五）

茲誌換文如下：（註六）

中華民國與美利堅合眾國關於修正四十七年四月十八日、四十八年六月九日、四十九年八月三十日及五十年七月二十一日等次農產品協定之換文

甲、外交部部長沈昌煥致美國駐華代辦高立夫照會

外(51)美一字第九三六六號





逕啟者：關於貴我兩國政府於一九五八年四月十八日所簽訂之農產品協定；一九五九年六月九日，一九六〇年八月三十日，及一九六一年七月二十一日所簽訂及業經修正之農產品協定；暨一九五八年四月十八日協定所附之諒解備忘錄，本部長茲特奉達如下：

中華民國政府茲建議將上述諸協定及諒解備忘錄作如下之修改：將關於一〇四節(e)項貸款各節中，凡提及臺灣銀行之處概行刪除，而以美援運用委員會代替之。

上述建議如荷貴國政府接受，則建議本照會與貴代辦表示同意之復照，即構成貴我兩國政府間就此事之協定，自貴代辦復照之日起生效。

本部長順向貴代辦表示敬意。

此致

美利堅合眾國駐中華民國代辦高立夫先生

沈昌煥（簽字）

中華民國五十一年六月二十九日於臺北

## 乙、美國駐華代辦高立夫致外交部部長沈昌煥照會（譯文）

第三十二號

逕復者：接准貴部長本日外(5)美一字第九三六六號照會內開：

「關於貴我兩國政府於一九五八年四月十八日所簽訂之農產品協定；一九五九年六月九日，一九六〇年八月三十日，及一九六一年七月二十一日所簽訂及業經修正之農產品協定；暨一九五八年四月十八日協定所附之諒解備忘錄，本部長茲特奉達如下：

中華民國政府茲建議將上述諸協定及諒解備忘錄作如下之修改：將關於第一〇四節(e)項貸款各節中，凡提及臺灣銀行之處概行刪除，而以美援運用委員會代替之。

上述建議如荷貴國政府接受，則建議本照會與貴代辦表示同意之復照，即構成貴我兩國政府間就此事之協

中華民國五十一年 六月二十九日

九二七

中華民國五十一年 六月二十九日

九二八

定，自貴代辦復照之日起生效。」等由。

本代辦茲特證實，美利堅合眾國政府對於上述貴部長來照建議一節，可予同意，並證實貴部長來照及本照會即構成貴我兩國政府間關於此事之協定，自本日起生效。相應復請查照。

本代辦順向貴部長致最崇高之敬意。

此致

中華民國外交部部長沈昌煥閣下

高立夫（簽字）

一九六二年六月二十九日於臺北

## 美援貸款五百二十萬美元助我國擴裝自動電話設備。

中、美兩國本日簽訂協定，由美國國際開發署撥出美金五百二十萬元之開發貸款，供作臺灣電信管理局在臺北、臺中、高雄三地區擴裝自動電話及有關設備之用。

此項協定的簽約典禮，在臺灣電信管理局大禮堂舉行，由該局局長陳樹人，美開發署駐華美援公署署長郝樂遜及美援運用委員會副主任委員尹仲容等代表雙方政府簽字。

依據協定，此項美援貸款將用於在臺北、臺中、高雄三大城市及其鄰近地區增設自動電話四萬一千五百號，分屬上述三地區之十七所電話交換局，其中有十一所人工交換局將改為自動交換局，並擴充五所自動交換局，以及新設一所交換局。

臺灣電信管理局並將自籌款項，配合此項擴充計畫，向國外購買長途電話直接撥號設備及外線工程等費用，以及籌建交換局房屋，支付關稅等。



此項電話擴充計畫完成後，上述三大城市及其鄰近地區之工業電話用戶比率將由百分之四十增至百分之九十，而商業電話用戶比率則由百分之二十八增至百分之五十。電信管理局說：即將增裝的四萬一千五百號自動電話，業經初步分配如下：臺北區二萬五千號，臺中區七千五百號，高雄區九千號，均包括其鄰近地區在內。

## 臺灣省農地重劃首期完成四千餘公頃。

臺灣省農地重劃十年計畫的第一年重劃工作，如期完成四千餘公頃。

周至柔主席，今日在省府業務會報中，於聽取地政局長沈時可所作有關「五十一年度第一期農地重劃工作」報告後，對各級負責工作人員工作努力，所獲致的成就，表示嘉勉。主席指出，農地重劃是一項艱鉅的工作，希望地政局今後在實施一個地區的重劃之前，應該提前做好準備工作，俾以充裕的時間，實施周密的計畫，使本省農地重劃的十年計畫，能夠如期順利完成。

按本省農地重劃十年計畫，預定重劃的農地為三十萬公頃，本年度第一期工程，自五十年九月二十六日核定計畫起，已有四千五百二十七公頃，全部重劃完成。

省地政局長沈時可，今天在省府業務會報報告說：本省農地重劃的工程，已經建立一種完整的體制，其中關於農業結構的調整，以及農路水路的布置，都由各縣重劃執行委員會，綜合各方意見，作完整的統一規劃，然後再行設計施工，這項綜合性的土地改良工作，已經獲得農民充分的信心，因為重劃工作的如期完成，不僅可以節省勞力，減低生產成本，且重劃後可以促進增產，地價也有普遍增值的趨勢。

本省五十一年度第一期農地重劃的工程，已經完成了四千五百二十七公頃，在該期工程中，臺東縣的瑞源、月眉兩重劃區，係配合開墾計畫辦理，此項計畫的配合實施，極為適合現代化的農業技術改進，對於土地的區劃與分配，亦易於調整處理，辦理的結果，非常順利，實為本省今後土地開發事業配合重劃計畫，奠立良好的基礎。

中華民國五十一年 六月二十九日

九三〇

沈局長進一步指出，該期農地重劃，彰化縣外埔鄉，及龍井三、四、五工區的土方工程，由當地鄉公所及重劃協會發動農民自行工作，不僅節省工程費用，把握施工時間，而且其施工成績與一般發包者並無遜色，實為十年重劃計畫良好的開始。（註八）

## 中國民主社會黨團結委員會召集人蔣勻田、向構父等決定年底舉行全代大會。

中國民主社會黨團結委員會召集人蔣勻田、向構父、孫亞夫、郭虞裳、王世憲、李緞等六人，本日舉行會議，決定今年十二月十六日舉行民社黨的全代大會。

約在一個月之前，民社黨領袖張君勱自美國來信，呼籲民社黨內部應團結，並請團結委員會的六位召集人籌備召開全代會，六召集人月來與各有關方面不斷接觸後，於本日上午決定今年十二月十六日在臺北市召開全代會。（註九）

## 中共在廈門舉行實彈演習，我金門守軍嚴陣以待。

中共本日在廈門沿海一帶連續舉行二個多小時的實彈射擊演習，其射擊時間之久，規模之大，為中共自發動「八二三」砲戰後所僅見。

中共今日所舉行的挑釁性演習，其砲彈雖然未落於金門，但其砲口卻是指向我方，是以廈門地區共砲為主，此外中共盤據下的煙墩山與圍頭、蓮河一帶共砲，也參加演習。





在過去兩週間，中共在對岸已增設重砲八十餘門，使對岸共軍砲位總數增至八百餘門。其中以蓮河火砲最多，計大小不同口徑火砲，多達五百餘門；另外圍頭、煙墩山、大嶝等地區火砲，亦在三百多門左右。

由於對岸共砲今日下午舉行長時間的實彈射擊演習，益增戰地濃厚火藥氣氛，使一衣帶水之隔的雙方砲戰，達於一觸即發之勢。戍守在前線的我砲兵部隊，他們對中共今日的演習，保持無比的鎮定，全日守候在砲位上，隨時準備給膽敢進犯的共軍以迎頭痛擊。（註一〇）

註一：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月二十三日，版一。

註二：《總統府公報》，第一三四四號（民國五十一年六月二十九日），頁一一二。

註三：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版三。

註四：《交通資料月刊》，第四卷第三期（民國五十一年九月一日），頁一一二。

註五：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版一。

註六：外交部編輯：《中外條約輯編——第三輯》（中華民國五十一年至五十三年），頁二二六——二二八。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版三。

註八：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版二。

註九：《聯合報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版二。

註一〇：《中央日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版一。

## 三十日 行政院新聞局發布五十二年度外國電影輸入配額。

行政院新聞局本日發布五十二年度外國電影輸入配額，全文如下：（註一）

中華民國五十一年 六月三十日

九三二

茲依照國外電影片輸入管理辦法第五條之規定，公布五十二年度（自五十一年七月一日起至五十二年六月三十日止）外國電影片輸入總額及各國電影片輸入配額如下：

美國電影片	二六〇部（美商經營部分二三〇部，華商經營部分三〇部）
歐洲電影片	一〇八部
日本電影片	三四部
文化專約國家影片保障配額	一〇部
其他國家影片	八部
合計	四二〇部

說明

文化專約國家影片保障配額，係應外交需要，俾與我國訂有文化專約之國家影片，於依一般規定在歐洲或其他國家配額內輸入滿額時，動用該項配額輸入。

經濟部頒布「經濟部所屬事業機構試行職位分類效率審核小組組織簡則」。

經濟部本日頒布「經濟部所屬事業機構試行職位分類效率審核小組組織簡則」，全文如下：（註二）

經濟部所屬事業機構試行職位分類效率審核小組組織簡則

第一條 經濟部為所屬事業機構試行職位分類，依經濟部所屬事業機構試行職位分類薪給辦法第二條，設效率審核小組（以下簡稱審核小組）。



第二條 審核小組之職掌如左：

- 一、效率增進計畫書之審議事項；
- 二、薪給減成標準之擬議事項；
- 三、申請試行單位核准次第之擬議事項；
- 四、效率項目之評定事項；
- 五、其他有關效率增進之審議事項。

第三條 審核小組設審核委員八人，召集人一人組織之，包括行政院主計處代表二人（主管國營事業預決算及薪給各一人），銓敘部代表一人，本部國營事業司代表一人，會計處代表一人，人事處代表一人，職位分類推行委員會代表二人，以職位分類委員會主任委員為召集人，召集人因公不能出席時得就委員中指派一人代理之。

第四條 審核小組會議由召集人視事實需要隨時召集之。

第五條 本簡則自核定日施行。

**經濟部發布：十年來華僑及外國人來臺投資達美金一億一千四百餘萬元。**

經濟部發布：自四十年四月到五十一年六月底止的統計，我國獲得華僑及外國人來臺投資資金，共達美金一億一千四百餘萬元。其中華僑部分為美金七九、一八〇、〇〇〇元，外國人為美金三五、二八八、一六三、二〇元。

華僑投資方面，經濟部共核准三九二家，其中已撤銷一七〇家（占四三、四％），現在二二二家（占五六

·六%)。其投資事業類別，以化學工業占第一位，計七五家(占一九·二%)，其次為食品工業四三家(一一·%)，紡織工業四二家(一〇·七%)，建築住宅二一家(五·三%)，運輸業務、金屬製造業、日用品製造業各十九家(四·八%)，礦冶十四家(三·六%)，畜牧一三家(三·三%)，漁撈及農林各一二家(三·一%)，針織工業、旅館及公寓各一一家(二·八%)，電器用品製造業一〇家(二·五%)，中藥成藥九家(二·三%)，製紙及紙製品業八家(二·〇%)，機械製造、製茶、印刷各七家(一·八%)，攝製電影及搪瓷工業各三家(〇·八%)，銀行及保險業各一家(〇·三%)，其他二〇家(五·〇%)。

在已撤銷之一七〇家中，迄未投資者四六家，中途停頓者四二家，轉讓僑資三三家，行蹤不明二二家，結束解散一六家，自請推銷七家，法院拍賣四家。

外國人投資部分，其核准一一三家，內已撤銷三家，現有一一〇家。

其投資方式，以技術方式合作者六二家，以輸入機器設備原料作為投資者一〇家，以貸款作為投資者五家，以匯入現金作為投資者八家，以兩種方式以上作為投資者二八家。

以投資事業分類：化學工業二三家(占二〇·七%)，機械及電器工業各一五家(一三·三%)，製藥工業一二家(一〇·六%)，紡織工業七家(六·二%)，礦冶及食品工業各四家(三·五%)，石油、輪胎、通信器材各三家(二·六%)，農業機械、航空、汽車製造、製衣、漁網各二家(一·七%)，樂器、印刷、鋅條、電視各一家(〇·九%)，其他一〇家(九·〇%)。

來臺投資的外國人日本占七〇家，美國三五家，巴拿馬及西德各二家，法國、南非、瑞典各一家。(註三)

行政院外匯貿易審議委員會統計：過去三年進口食品值急劇增加，進口食品的外匯以美援居多。





行政院外匯貿易審議委員會統計，從四十八年至五十年的三年中，本省進口食品值急劇增加，四十八年進口值二六、八三四、〇八七·九一美元，四十九年四三、二三三、〇二六美元，五十年五一、五五五、二〇五·〇二美元。

該會調查本省食品係分為基本食糧（包括米、小麥、大麥、麵粉、玉蜀黍、雜糧、燕麥等）、豆類、食用油脂、動物蛋白質食物、糖食、蔬菜水果、其他等七項，在三年中，以基本食糧進口最多，占百分之五十，其次豆類占百分之三十，再次為蛋白質類食品及食用油脂，以單獨進口項目而言，三年來均以小麥及黃豆兩項最多，每年占食品進口總額百分之六十以上，每年進口額均在千萬美元，其他較多者為米，豆油及奶粉等每年進口額亦均在百萬美元以上。

在三年來進口食品的外匯，以美援占最大，四十八年進口食品，政府外匯占一七·一二%，美援八〇·八六%，其他二·二〇%；四十九年進口食品，政府外匯占三二·一九%，美援六二·七二%，其他五·〇八%；五十年進口食品政府外匯三五·四四%，美援五八·二五%，其他六·三一%，由此可知美援所占比例雖然逐漸減少，但金額則逐年遞增，故仍占全部外匯支出百分之六十左右，政府外匯之負擔則極為沉重，四十九年比四十八年增加達二倍，五十年再較四十九年增加近百分之五十。

該會並就三年來，本省食米輸出與基本食糧輸入金額作一比較，顯示臺灣自四十九年以後，基本食糧之生產已感不足。例如，四十八年米輸出二三、五〇五、七〇〇美元，基本食糧輸入一五、二五一、二四四·三一美元，差額（十）八、二五四、四三六美元，四十九年米輸出四、三二〇、〇〇〇美元，基本食糧輸入二〇、三六三、七三四·五三美元，差額（一）一六、〇四三、七三四美元。五十年米輸出一〇、〇八〇、〇〇〇美元，基本食糧輸入二九、四七一、七五〇·七六美元，差額（一）一九、三九一、七五〇美元。

據該會調查食品進口額逐年增加之原因：一、民國四十八年水災，糧食生產受損頗大，是年食物價格上漲頗烈，進口為之大增。二、國民所得及人口增加與消費習慣改變亦有影響。（註四）

## 中華民國駐上伏塔代辦芮正皋呈遞到任國書。

中華民國駐上伏塔大使館代辦芮正皋，本日向上伏塔外交部長康尼呈遞到任國書。在呈遞國書典禮中，康尼外長向芮正皋保證他的政府對於中華民國的友誼，並希望兩國在將來更加密切合作。（註五）

## 臺灣省政府主席周至柔主持雙園堤防竣工典禮。

由軍工部隊協建的雙園堤防，本日舉行竣工典禮，由臺灣省政府主席周至柔主持。

雙園堤防全長為三、九四九·四〇公尺，高五公尺半，寬八公尺，於今年一月十日開工，歷時一百七十個工作天完成，雙園堤防建築委員會主任委員周百鍊舉行記者招待會說：雙園堤防完成後，將有二十萬人直接受益，二萬五千棟民房受保護，一百甲耕地，一里半鐵路，四里公路得免於洪水之災。而昔日每於颱風來襲時釀成災害的南機場、龍山區桂林路、環河南路底等地區亦可從此安居樂業。周主任委員對軍工部隊施工迅速，備表讚佩。受益居民，則將於今天起分別舉辦晚會致送慰勞品，感謝軍工部隊官兵的辛勞。

全堤包括混凝土防洪牆二百五十五公尺，土堤三、六九四·四〇公尺（前坡串磚加鋪鉛絲蛇籠，後坡種植草條），越堤道路四處，排水閘門七座，疏散門二處，拋石丁壩五座，護岸八百公尺，鐵路及公路銜接工各一處，行梯三處，另附馬場町舊堤加寬培厚二六〇公尺，串磚護坡一三〇公尺，砌石護坡七十八公尺，四號水門放水工程





一處（是為配合臺北市的下水道排水工程而建設，為全堤的最大建築物）。

建堤總經費為五千八百八十四萬元，由省政府、美援會以及臺北市府負擔，而市政府方面，另外又負擔了拆房經費一千一百餘萬元，因此實際要負擔二千二百萬元。（註六）

## 美國國會通過戰略物資管制出口延長三年。

美國國會今天完成立法程序，將戰略物資出口管制條例延長三年，送請白宮甘迺迪總統簽署。這項條例原定本日午夜失效，旨在限制戰略及重要物資輸往共黨國家及其他不友好國家。

國會通過的延長法案中第一次要求總統注意這些物資的經濟福利潛在性，以及可能具有的軍事價值。法案中並宣布一項政策，表明美國將設法從盟國方面獲得更大的合作，阻止這類物資輸往共黨集團。

美國政府的戰略物資輸出管制辦法，是一九四九年十一月頒布施行的，一九五〇年三月八日美政府又頒布一項戰略物資輸出管制補充辦法。根據這兩項管制辦法，有六百種以上的戰略物資，須受輸出管制，這些物資無論輸出世界任何地區，須持美國政府發給之許可證。而對下列十四個共黨地區——包括阿爾巴尼亞、捷克、愛沙尼亞、立陶宛、東德、匈牙利、拉脫維亞、中國大陸、中國東北、北韓、波蘭、但澤、羅馬尼亞、蘇俄，六百種以上的戰略物資，絕對禁止輸入。後來美國又將香港與澳門列入絕對禁止輸入任何戰略物資地區。香港澳門之列入，自然是在防止戰略物資自該地漏入中共地區。

一九五〇年韓戰爆發以後，美國更加強對中共與北韓（以後又增加北越）的禁運。一九五〇年十二月，美政府下令禁止向美國政府註冊的任何商船在接到美國新的通知以前，停靠中國大陸各港口。自是而後，美國不僅禁止對中共輸入戰略物資，而是對中共施行全面禁運。

美國此一出口管制條例自制定以來，已數度延長實施，現條例原定六月三十日滿期，六月三十日美國參議院

曾以五十九票對一票的絕大多數通過將此一管制戰略物資的出口法律無限期延長，而眾議院則於六月二十五日以三百三十九票對零票議決將其延長三年。（註七）

## 中共詆毀美國總統甘迺迪有關臺海聲明，謂不受國際協定約束，不放棄對臺使用武力。

中共「新華社」本日詆毀美國總統甘迺迪「在臺灣海峽共同廢棄使用武力」的呼籲，是「企圖讓中國人民放棄解放他們的領土臺灣的權利」。

中共再三聲稱「臺灣問題」是一個「內部問題」，他們對臺灣的行動「不能受一種國際協定約束」。「新華社」表明此一立場未變。（註八）

註一：《總統府公報》，第一三四五號（民國五十一年七月三日），頁四。

註二：《經濟參考資料》，第二三六期（民國五十一年六月三十日），頁六—七。

註三：《主計月報》，第十四卷第二期（民國五十一年八月），頁五八。

註四：《聯合報》，臺北，民國五十一年七月一日，版五。

註五：《中央日報》，臺北，民國五十一年七月三日，版二。

註六：《中華日報》，臺北，民國五十一年六月三十日，版二。

註七：《中央日報》，臺北，民國五十一年七月二日，版一。

註八：《聯合報》，臺北，民國五十一年七月一日，版一。





中華民國八十八年五月出版

# 中華民國史事紀要

中華民國五十一年（一九六二）四至六月份

版權所有  
翻印必究

定價：  
精裝 新臺幣六〇〇元  
平裝 新臺幣五五〇元

主編者：簡 筌 黃  
編輯者：王 正 華  
校對者：李 淑 儀 等  
發行人：國 史 館  
代表人：潘 振 球  
登記證字號：行政院新聞局局版臺省業字第陸玖肆號

經銷商：三民書局

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號  
電話：二二一七五五〇〇轉六〇五  
郵撥帳號：一五一九五二一三號

印刷者：久裕電腦排版股份有限公司

地址：臺北市桂林路九十六號  
電話：二三〇六六七〇五・二三〇六六七四七

ISBN 957-02-3581-0 (精裝)  
ISBN 957-02-3582-9 (平裝)

中華民國史事紀要（初稿）。中華民國五十一年  
（一九六二）四至六月份／簡笙簧主編；王正  
華編輯。--臺北縣新店市：國史館，民 88  
面：公分

ISBN 957-02-3581-0（精裝）。-- ISBN 957-02-  
-3582-9（平裝）

1. 中國－歷史－民國（1912～）

628.02

88004437



統一編號

508019880387



ISBN 957-02-3582-9

