

中華民國史事紀要（初稿）

——中華民國十七年（一九二八）七至十二月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者；光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢礮以凌中國，於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益陷危，然在民族自覺與自救運動方面，反因而日益蓬勃壯大，匯成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立中

華民國之偉業，首於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張，下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦，文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役，其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局。固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲，欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。惜我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同情。而歷史文化之

備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈，保衛自由之燈塔，莫立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬥爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬥爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬥爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟！自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生」，爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，莫立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

民國十七年（西曆一九二八年）

七月

一日 全國財政會議在南京開幕。

本日，由財政部召開之全國財政會議在南京丁園財政部大禮堂舉行，會期十日，出席人員約三百多人，由財政部部長宋子文擔任主席。（註一）中國國民黨中央黨部代表譚延闓，國民政府代表楊樹莊等曾在會中致詞。宋主席在會中報告開會宗旨，略謂：

「各方面無不注意財政統一，財政統一之後乃可以言建設；中央與各省要收支相合，然後方有具體之計劃。此次本會召集之主旨，亦為中央與人民之所希望。」

譚代表致詞云：

「今天全國財政會議開幕，兄弟代表中央黨部略予提供意見。現在軍事已經告一段落，建設進行，毫無窒礙。依照總理建國大綱，測量土地、調查戶口皆為建設開始之要素。然無一不與財政上有緊要之關係，所以宋部長召集全國財政會議，請各省管理財政人員來京，聚首一堂，各人將各省財政之情形，推誠布公，互相討論。將國省兩稅，與中央及地方之收支劃分清楚，從此統一起來。富裕之省分，自不待言，如有不敷之省分，中央亦可隨時補助。且各省政治財政人員皆以本黨黨員為多，更無枝枝節節問題，無所顧慮，凡事易於解決。各省來京代表均為財政上負

民國十七年 七月一日

民國十七年 七月一日

二

責之人，無不可以商量。多數人之主張，必較少數人爲妥。如有困難，不妨大家讓步，先行將財政統一起來，一切政治進行，自有良好辦法。務望諸君互相磋商，爲財政上開一新紀元。此爲中央政府之所期望。」

楊代表致詞云：

「從前國家沒有財政兩字，財是財，政是政，財政不能兼顧，如商店之司帳者然。現在財政兩字已經合併，可以兼籌兼顧，自然能有統一辦法。全國管理財政人員在此薈萃，定然有能良好之辦法。」

軍事委員會代表劉紀文致詞云：

「軍閥雖經打倒，不能謂爲革命成功，必須政治上軌道，財政有統一之辦法，乃可以言建設，謂爲革命成功。」（註二）

審計院正式成立。

本年三月，國民政府公布審計院組織法，特任于右任爲審計院院長。四月，國民政府公布審計法。本日，審計院正式成立。（註三）

浙江大學改稱「國立浙江大學」。

四月一日，經大學委員會決議，第三中山大學改名爲浙江大學。當時，爲劃清系統起見，稱爲中華民國大學院浙江大學（簡稱浙江大學）。本日，又依大學委員會決議，將「浙江大學」，改名爲「國立浙江大學」，設有工學院、勞農學院。（註四）

張學良致電北伐軍總司令蔣中正等，聲明決不妨礙國家統一。

上月二日，張作霖以大勢已去，發表通電，將中央政務暫交國務院攝理，並令張學良、楊宇霆照料退兵。三日，張氏乘專車離京回東北。四日，專車抵皇姑屯，爲日人預埋地雷轟斃。（註五）二十三日，張學良僞裝士兵逃回瀋陽，經奉軍將領推爲東三省保安總司令。張學良憤其父之慘死，漸有歸服國民政府之心。

本日，張學良致電北伐軍總司令蔣中正等，聲明決不妨礙國家統一，原電全文如下：

「急。北京蔣介石先生、馮煥章先生、閻百川先生、蔣雨岩先生、何雪竹先生、南京譚組安先生、李協和先生並轉諸公先生、何敬之先生、李任潮先生均鑒：吾國不幸，兵禍頻仍，民生憔悴，國是阽危。學良上年渡河之後，故首倡弭兵，事與願違，有志未遂。今遭大故，重寄勉膺。先人遺訓諄諄，以無違佳日息爭電之旨爲戒；言猶在耳，痛切於心。外審國情，內丁家艱，既具肺腑，寧有更事私爭。在前敵軍退駐灤河，本係孔代表蓉生指定地點；茲爲貫徹和平起見，更作進一步之表示，已令前方敵軍從事撤退，以明真意。至國難所在，學良當以民意爲依歸。所盼當局諸公，以國家大計爲前提，同時收縮軍事；一面以最簡捷辦法，速開國民會議，解決目前一切重要問題。學良愛鄉愛國，不甘後人，決無妨害統一之意。除派代表即日趨前晉謁外，敬佈誠悃，竚候明教。張學良、東印。」

（註六）

四川局勢呈現混亂狀態。

川局因劉湘、楊森兩軍衝突，又入混亂狀態。楊部得鄧錫侯之助，迫近重慶。成都劉文輝、鄧錫侯兩軍，因助劉湘助楊森之暗潮，各爲嚴重戒備。（註七）

郵政總局在上海成立辦事處。

本日，郵政總局在上海成立辦事處，設總務、秘書、考績、財務、稽核、經畫、供應、聯郵、滙兌

民國十七年 七月一日

民國十七年 七月二日

四

、儲金等十處，每處置處長副處長各一人。（註八）

註一：「三水梁燕孫先生年譜」，下冊，頁五六七。

註二：民國十七年七月三日，上海「時報」。

註三：于右任先生百年誕辰紀念籌備委員會編輯：「于右任先生年譜」，頁五三——五四，臺北國史館第五版，民國六十七年四月。

註四：「第一次中國教育年鑑」，第二冊，頁五六。

註五：「革命文獻」，第廿一輯，頁一五九三——一五九四。

註六：同前書，頁一六四六。

註七：周開慶編著：「民國川事紀要」，頁三八二，臺北四川文獻研究社發行，民國六十三年十二月。

註八：「郵政大事記」，第一集上冊，頁一八四，交通部郵政總局編印，民國五十九年三月。

二 日 國民政府明令公布「國民政府財政部善後短期公債條例」及「津海關二五

附稅國庫券保管基金條例」。

本日，國民政府明令改定「國民政府財政部煤油特稅短期公債」名稱爲「國民政府財政部善後短期公債」，並修正該條例第十條條文。同日，國民政府明令公布「國民政府財政部善後短期公債條例」。

茲誌該條例全文如下：

國民政府財政部善後短期公債條例

- 第一條 國民政府爲完成統一全國需用起見，特由財政部發行公債，定名爲國民政府財政部善後短期公債。
- 第二條 此項公債定額爲四千萬元。
- 第三條 此項公債利息定爲週年八厘。

第四條 此項公債額面定爲萬元、千元、百元、十元四種。

第五條 此項公債定於每年六月底及十二月底爲給付利息之期。

第六條 此項公債指定以財政部煤油特稅收入全部爲還本付息基金。由財政部命令各省煤油特稅局局長每月將所有稅收全數撥交基金保管委員會專款存儲，以備按期照付。其保管辦法另訂之。

第七條 此項公債定於自發行之日起，每六個月抽籤還本一次。平均抽還十分之一。至民國二十二年六月底止，全數償清。

前項抽籤於每年六月一日及十二月一日由財政部在國民政府所在地執行之。

第八條 此項公債發行期定爲三個月。爲優待人民認購起見，凡於開始募集之第一個月內交款者准按九二實收，第二個月內交款者九三實收，第三個月交款者九四實收，並均得預扣第一期半年利息。

第九條 此項公債每屆抽籤之期，由財政部會同審計院派員辦理。

第十條 此項公債還本付息由財政部指定各地中國、交通、江蘇三銀行及國外滙兌之殷實銀行或委託華僑合法團體代爲經付。

第十一條 此項公債概不記名。

第十二條 此項公債得爲銀行之保證準備金。

第十三條 此項公債得隨意買賣抵押。其他公務上須交納保證金時，得作爲擔保品。

第十四條 經理此項公債之官吏或其他商民，對於此項公債如有偽造及毀損信用之行爲，由司法機關依法懲治。

第十五條 此項公債之發行規則由財政部另以部令定之。

第十六條 本條例自公布之日施行。（註一）

同日，國民政府制定公布「津海關二五附稅國庫券保管基金條例」。

茲誌該條例全文如下：

津海關二五附稅國庫券保管基金條例

民國七十年 七月二日

五

民國七十年 七月二日

六

第一條 國民政府財政部呈奉國民政府議決公布發行津海關二五附稅國庫券九百萬元，指定以津海關二五附稅

全部爲此項庫券償還本息基金。

第二條 前項庫券基金設立保管委員會保管之。

第三條 委員人數定爲九人，分配如左：

(甲)、國民政府派員一人。(乙)、財政部二人。(丙)、天津銀行公會代表二人。(丁)、北平銀行公會代表二人。(戊)、天津商會代表一人。(己)、北平商會代表一人。

第四條 前項委員會成立後由保管委員會呈報財政部轉呈國民政府備案。

第五條 此項庫券本息未清償以前，其保管權限不得變更。

第六條 本委員會設常務委員五人，由委員互選之。

第七條 津海關收入二五附稅，由財政部命令津海關監督遵照，自指定之日期起，應逐日將所收全數撥交保管委員會，取具委員收據。每旬詳列解批呈部補入收支。

第八條 此項基金之存放機關由委員會指定。

第九條 此項基金之收入以及庫券本息之支出，應每旬列表報告財政部一次。月終結算除列報外，並登報公布，每半年由部派員檢查一次。

第十條 此項庫券每月已付訖之本息票，應由付款銀行各加針孔證明作廢，送由委員會核明轉送財政部核銷。

第十一條 本條例由財政部呈奉國民政府核准公布日施行。如有未盡事宜，隨時由部呈請修改之。(註二)

國民政府令勉川康邊防總指揮劉文輝，推行國民黨主義政綱，以綏服邊民。

國民政府本日令復川康邊防總指揮劉文輝，勉依照本黨主義政綱，切實在西康推行，藉以綏服邊民，共圖邦治。令文云：

「呈悉。查西康外接青藏，內連川蜀，固圉綏邊，所關綦重。該軍長久戍半載，洞達民情，雖當財用竭蹶之會，仍能洗革苛煩，暇勉赴事，嘉慰良深。所陳各節，條分縷析，極見切實圖維之忱。中央對西康軍務，已任該軍長爲川康邊防總指揮。即仰依照本黨主義政綱，切實推行，藉以綏服邊民，共圖郅治，有厚望焉。此令。」（註三）

中國國民黨中常委分電汪精衛、蔣中正等，促參加二屆五中全會，共同規劃黨務軍政各事。

本日，中國國民黨中央執行委員會常務委員譚延闓、于右任、丁惟汾等，分電旅外之中央執行委員會委員汪精衛、胡漢民、褚民誼、宋慶齡、陳友仁、伍朝樞、李石曾、甘乃光、王寵惠等，務希歸國參加二屆五中全會，共同規劃黨務軍政各事。電文云：

「自我軍進克北平，軍政時期即將結束，自後以黨建國，經緯萬端，經第一四十五次常會決議，七月十五日召集第二屆中央執委五次全體會議。所有黨務軍政各端，須將籌定，關係至爲重大，務希歸國，共同規劃，至希電示行期，以便先事籌備，或酌量展期開會。海天在望，毋任翹企。」

同日，譚延闓、于右任、丁惟汾等中央執行委員會委員又致電蔣中正、恩克巴圖、劉守中、邵力子、李宗仁、陳公博、王法勤、顧孟餘、王樂平、陳樹人、柳亞子、朱培德、栢烈武、何香凝、李福林、李濟深、吳鐵城、戴季陶、鄧澤如、古應芬、陳嘉佑、黃紹雄、郭春濤等，務希於本月十五日出席二屆五中全會，共同規劃黨務軍政各事。電文云：

「自我軍進克北平，軍政時期即將結束，自後以黨建國，經緯萬端，經第一四十五次常會決議，七月十五日召集第二屆中央執委五次全體會議。所有黨務軍政各端，須將籌定，關係至爲重大。務希屆時來京共同規劃。除已於三十日分函外，特此電達。」（註四）

按：原定六月十五日舉行之中國國民黨二屆五中全會，其後因出席者未能悉數出席，故延至八月一日。

民國十七年 七月二日

民國十七年 七月二日

八

軍事委員會常務委員何應欽報告稱，目前全國兵額共有二百二十萬人以上，每月軍費至少需六千萬元。

本日，國民政府軍事委員會常務委員何應欽，在中國國民黨中央黨部紀念週提出報告，認為縮減軍備為黨國當前急務。報告略謂：

「此次北伐成功，縮減軍隊，為黨國之急須。現在全國之革命軍共為八十四軍，約三百師，兵額至少有二百二十餘萬，每月經費須六千萬元。全年軍費達七萬萬二千萬。我國財政民國五年總收入為五萬萬。現在田賦已劃歸地方收入，不過四萬萬元。以全國收入養兵，尚差三萬萬餘元，故北平克復，蔣總司令即請政府組織裁兵委員會，先由第一集團軍實行。今後全國軍費不能過全國總收入百分之六十。現在計劃，擬以師為最大單位，縮編為七十師至八十師，分別縮減。由第一集團軍中之第一第九第十七第三十三各軍，以及警衛司令部所屬各部首先實行。兩三週內即可改編。嗣後：一、黨軍各軍長官任命調遣，應由政府支配。二、各軍不得干涉行政。三、軍事教育應統一於中央。四、軍內同志，向軍隊切實宣傳縮減軍備必要原因。同時喚起民衆贊助政府，建樹中華民國之新生命。」（註五）

楊增新電告中央，新疆省政府已於六月二十日成立。

新疆督辦楊增新一向採取「維持現狀，保境安民」政策，見北伐軍即將完成統一大業，乃於上月十一口表示服從國民政府。十六日，復電告國民政府。二十日，新疆省政府正式成立。同時，改新疆督辦軍務善後事宜公署為新疆總司令部。楊氏任新疆省政府主席兼新疆總司令。（註六）

本日，楊增新電告國民政府稱，新疆省政府已於六月二十日成立，並改新疆督辦軍務善後事宜公署為新疆總司令部。（註七）

鄒魯行抵奧京維也納。

本日，中國國民黨中央委員鄒魯行抵奧京維也納，遇中國國民黨中央委員胡漢民、孫科，遂同住一處，深歎世界雖大，然無處不可相逢。（註八）

註一：「國民政府公報」，第七十二期，頁一——三。

註二：同註一書，頁三——四。

註三：同註一書，頁二十九。

註四：民國十七年七月三日，上海「時報」。

註五：同註四。

註六：洪濤慶編著：「新疆史地大綱」，頁二〇六，正中書局發行，民國卅六年九月。

註七：「東方雜誌」，第廿五卷，第十七號，頁一二五。

註八：鄒魯著：「回顧錄」（上），「鄒魯全集」（一），頁二二六，臺北三民書局發行，民國六十五年十月初版。

三日 國民政府制定公布「特別市組織法」及「市組織法」。

本日，國民政府制定公布「特別市組織法」及「市組織法」。茲誌該法全文如下：

一、特別市組織法

第一章 總則

第一條 特別市直轄於國民政府，不入省縣行政範圍。

第二條 特別市冠以所在地名，稱某特別市。

第三條 左列都市得依國民政府之特許建為特別市：

民國十七年 七月三日

民國十七年 七月三日

(一) 中華民國首都。

(二) 人口百萬以上之都市。

(三) 其他有特殊情形之都市。

第四條

特別市區域之劃定變更及擴大，由特別市政府呈請國民政府核定。已劃入特別市之地域，不得脫離本市以建立他市。

第二章 特別市職務

第五條

特別市于不抵觸中央法令範圍以內辦理左列事項：

(一) 市財政事項。

(二) 市公產之管理及處分事項。

(三) 市土地事項。

(四) 市農工商業之調查統計、獎勵、取締事項。

(五) 市勞動行政事項。

(六) 市公益慈善事項。

(七) 市街道、溝渠、堤岸、橋樑建築及其他土木工程事項。

(八) 市內公私建築之取締事項。

(九) 市河道、港務及船政管理事項。

(十) 市交通、電氣、電話、自來水、煤氣及其他公用事業之經營取締事項。

(十一) 市公安消防及戶口統計等事項。

(十二) 市公共衛生及醫院、菜市、屠宰場、公共娛樂場所之設置取締等事項。

(十三) 教育文化風紀事項。

在第三條第一款之特別市，關於市內公安事項，得由國民政府另以法令定其管轄。

第六條 特別市區域內之國家行政事務，中央不直接辦理時，得委託特別市政府辦理之。

第三章 特別市政府組織及權限

第七條 特別市設置特別市政府，依中國國民黨黨義及中央法令綜理全市行政事務。

第八條 特別市政府於不牴觸中央法令範圍內，對於全市行政事項得發布命令及單行規則。

第九條 特別市政府設市長一人，由國民政府任命之。指揮並監督特別市政府所屬職員。特別市市長爲簡任職。

第十條 特別市政府設左列各局，分掌市行政事務。

(一) 財政局 第五條第一項第一款第二款所包含之一切財政事項屬之。

(二) 土地局 第五條第一項第二款之一切土地事項屬之。

(三) 社會局 第五條第一項第四款至第六款所包含之一切農工商公益等事項屬之。

(四) 工務局 第五條第一項第七款至第十款之一切工程及其他公共事業屬之。

(五) 公安局 第五條第一項第十款之一切公安事項屬之。

(六) 衛生局 第五條第一項第十二款之一切衛生事項屬之。

(七) 教育局 第五條第一項第十三款之一切教育文化風紀事項屬之。

特別市政府因特殊情勢得設港務局，專理第五條第一項第九款事宜。得設公用局，專理第五條第一項第十款事宜。

第十一條 特別市政府各局各設局長一人，由特別市市長呈請國民政府任命之。

國民政府爲前項任命前，得將特別市市長所擬人選發交主管各部院及建設委員會審議。局長爲薦任職或簡任職。

第十二條 特別市政府設秘書處，掌理文牘庶務及其他不屬於各局專管事項。

秘書處設秘書長一人，由特別市市長呈請國民政府任命之。

民國十七年 七月三日

民國十七年 七月三日

一二

秘書長爲薦任職或簡任職。

第十三條

特別市政府得設置參事二人至四人，由特別市市長呈請國民政府任命之，輔佐市長掌理關於法令起草審議及市政設計之事項。

參事爲薦任職或簡任職。

第十四條

特別市政府依事務之需要，得聘用專門技術人員。

第十五條

特別市政府關於特殊事項之調查或研究，得由市長聘任專家組織臨時委員會。

第十六條

特別市政府設市政會議，由市長秘書長參事各局長組織之。

第十七條

左列事項應經市政會議議決：

(一) 關於秘書處與各局之組織細則事項。

(二) 關於市單行規則事項。

(三) 關於市預算決算事項。

(四) 關於新課稅捐、募集市債及公共事業之經營事項。

(五) 關於市政府各局處間權限爭議事項。

市長認爲有必要時，得將其他事項提交市政會議審議。

第十八條

前條第一項第一款所指之細則，應由市長呈請國民政府核准備案。

第十九條

市政會議開會時以市長爲主席。

第二十條

凡設有第四章規定之參議會之特別市，由參議會選舉代表四人加入市政會議，任期二年，每年改選半數。

前項代表之被選者，不以參議會議員爲限。

第二十一條

市政會議隨時由市長召集。但至少每月開會一次。

市政會議之議事細則由該會議另定之。

第四章 特別市參議會

第廿二條 特別市得設立以市民代表組成之參議會，任期二年，每年改選半數。

前項參議會得於特別市成立一年後，由國民政府斟酌市政設施情形核准設立。

第廿三條 特別市參議會之選舉法另定之。

第廿四條 第十七條第一項第一款至第四款事項於經市政會議議決前，應交特別市參議會審議。

第廿五條 特別市參議會關於市政興革事項，得提出建議案於市長。

第廿六條 特別市參議會推舉議長副議長各一人，任期一年。

第廿七條 特別市參議會每年開常會兩次。每次會期以一月為限。

前項常會經參議會議員過半數之同意或市長認為有必要時，得延長之。但不得過十五日。市長於必要時，得召集參議會特別會議。

第廿八條 特別市參議會之議事細則由該會另定之。

第廿九條 特別市參議會得依全體議員半數以上之同意，將該會通過之議案請求市長交付市民複決。此項請求如被市長拒絕，參議會得請求國民政府裁決之。關於前項複決之程序另定之。

第三十條 特別市參議會認為市長違法失職時，得依全體議員三分之二以上之同意，向國民政府請求羅免。

第五章 特別市財政

第卅一條 左列各款定特別市收入由特別市政府征收之：

- (一) 土地稅。
- (二) 土地增價稅。
- (三) 房捐。
- (四) 營業稅。
- (五) 牌照稅。

民國十七年 七月三日

民國十七年 七月三日

一四

(六) 碼頭稅。

(七) 廣告稅。

(八) 市公產收入。

(九) 市營業收入。

(十) 其他法令特許征收之稅捐。

第卅二條 特別市政府於前條各項稅捐外，新課稅捐須經國民政府核准。

第卅三條 特別市於必要時，得募集市債，但須經國民政府核准。

第卅四條 特別市之會計依審計法受審計分院之監督。但第三條第一項第一款所指之特別市應受審計院之監督。

第六章 特別市監督

第卅五條 國民政府各行政部院及建設委員會，於其主管事務對於特別市之命令或處分，認為違背法令或踰越權限者，得呈請國民政府停止撤銷或變更之。

第卅六條 特別市政府怠於履行其法定職務時，國民政府各行政部院及建設委員會得呈請國民政府糾正之。

第卅七條 國民政府主管各行政部院及建設委員會認為特別市各局局長有溺職情形時，得呈請國民政府罷免之。

第卅八條 特別市政府與省政府發生爭議時，由國民政府裁決之。

第七章 附 則

第卅九條 本法自公布日施行。

各特別市在本法公布前成立者，應於本法公布後兩個月內，遵照本法改組。（註一）

二、市組織法

第一章 總 則

第一條 市直隸於省政府，不入縣行政範圍。

第二條 市冠以所在地地名，稱某市。

第三條 凡人口滿二十萬之都市，得依所屬省政府之呈請暨國民政府之特許建爲市。

第四條 市區域之劃定變更及擴大，由市政府呈請省政府核定之。

第五條 本法不適用於特別市。

已劃入市之地域不得脫離本市以建立他市。

第二章 市之職務

第六條 市於不牴觸中央及省政府法令範圍之內，辦理左列事項：

- (一) 市財政事項。
- (二) 市公產之管理及處分事項。
- (三) 市土地事項。
- (四) 市農工商業之調查統計、獎勵、取締事項。
- (五) 市勞動行政事項。
- (六) 市公益慈善事項。
- (七) 市街道、溝渠、堤岸、橋樑建築及其他土木工程事項。
- (八) 市河道、港務及船政管理事項。
- (九) 市交通、電氣、電話、自來水、煤氣及其他公用事業之經營取締事項。
- (十) 市內公私建築之取締事項。
- (十一) 市公安消防及戶口統計等事項。
- (十二) 市公共衛生及醫院、菜市、屠宰場、公共娛樂場所之設置取締等事項。
- (十三) 市教育文化風紀事項。

第七條

市區域內之國家行政事務，中央不直接辦理時得委託省政府辦理之。
市區域內之省行政事務，省政府不直接辦理時得委託市政府辦理之。

民國十七年 七月三日



民國十七年 七月三日

一六

第三章 市政府組織及權限

第八條 市設市政府，依中國國民黨黨義及中央與省法令綜理全市行政事務。

第九條 市政府於不牴觸中央及省法令範圍內，對於全市行政事項得發布命令及單行規則。

第十條 市設市長一人，由省政府呈請國民政府任命之，指揮並監督所屬職員。

市長爲薦任職。

第十一條 市政府設財政局、土地局、社會局、工務局、公安局，於必要時市政府得增設衛生局、教育局、港務局。

第十二條 市政府各局分掌左列事務：

(一)財政局 第六條第一款第二款所包含之一切事財政事項屬之。

(二)社會局 第六條第四款至第六款所包含之一切土地工商公益等事項屬之。

(三)工務局 第六條第七款至第十款之一切工程及其他公共事業屬之。

(四)公安局 第六條第十一款之一切公安事項屬之。

(五)土地局 第六條第三款之一切土地事項屬之。

(六)衛生局 第六條第十二款之一切衛生事項屬之。

(七)教育局 第六條第十三款之一切教育文化風紀事項屬之。

(八)港務局 第六條第八款之一切河道港務及船政事項屬之。

第十三條 在未設衛生局之市，第六條第十二款之事項由公安局掌理之。

在未設教育局之市，第六條第十三款之事項由社會局掌理之。

在未設港務局之市，第六條第十款之事項由工務局掌理之。

第十四條 市政府各局設局長一人，由市長呈請省政府任命之。

局長准受薦任職待遇。



第十五條 市政府設秘書處，掌理文牘庶務及其他不屬於各局專管事項。

秘書處設秘書長一人，由市長呈請省政府任命之。

秘書長准受薦任職待遇。

第十六條 市政府得設置參事二人，由市長呈請省政府任命之。輔助市長掌理關於法令起草審議及市政設計之事項。

參事准受薦任職待遇。

第十七條 市政府依事務上之需要，得聘用專門技術人員。

第十八條 市政府關於特殊事項之調查或研究，得由市長聘任專家組織臨時委員會。

第十九條 市政府設市政會議，由市長、秘書長，參事、各局局長組織之。

第二十條 左列事項應經市政會議議決：

(一) 關於秘書處與各局之組織細則事項。

(二) 關於市單行規則事項。

(三) 關於市預算決算事項。

(四) 關於新課稅捐，募集市債及公共事業之經營事項。

(五) 關於市政府各局、處間權限爭議事項。

市長認為必要時，得將其他事項提交市政會議審議。

第二十一條 前條第一項第一款所指之細則，應由市長呈請省政府核准備案。

第二十二條 市政會議開會時，以市長為主席。

第二十三條 凡設有第四章規定之參議會之市，由參議會選舉代表四人加入市政會議，任期二年，每年改選半數。

前項代表被選者，不以參議會議員為限。

第二十四條 市政會議隨時由市長召集，但至少每月開會一次。市政會議之議事細則，由該會另定之。

民國十七年 七月三日

民國十七年 七月三日

一八

第四章 市參議會

第二十五條 市得設立以市民代表組成之參議會，任期二年，每年改選半數。

前項參議會得於市成立一年後，由省政府斟酌市政設施情形，呈請國民政府核准設立之。

第二十六條 市參議會之選舉法另定之。

第二十七條 第二十條第一項第一款至第四款事項於經市政會議議決前，應交市議會審議。

第二十八條 市參議會關於市政興革事項，得提出建議案於市長。

第二十九條 市參議會推舉議長副議長一人，任期一年。

第三十條 市參議會每年開常會兩次，每次會期以一月為限。

前項常會經參議會議員過半數之同意或市長認為有必要時，得延長之，但不得過十五日。

市長於必要時，得召集參議會特別會議。

第三十一條 市參議會之議事細則由該會另定之。

第三十二條 市參議會得於全體議員過半數以上之同意，將該會通過之議案請求市長交付市民複決。此項請求如被

市長拒絕，參議會得請求省政府裁決之。

關於前項複決之程序另定之。

第三十三條 市參議會認為市長違法失職時，得依全體議員三分之二以上之同意，向省政府、國民政府請求罷免。

第五章 市財政

第三十四條 左列各款定為市收入，由市政府徵收之：

- (一) 土地稅。
- (二) 土地增價稅。
- (三) 房捐。
- (四) 營業稅。

(五) 牌照稅。

(六) 碼頭稅。

(七) 廣告稅。

(八) 市公產收入。

(九) 市營業收入。

(十) 其他法令特許徵收之稅捐。

第三十五條 市政府於前條各項稅捐之外，新課稅捐須經省政府核准。

第三十六條 市政府於必要時得募集市債，但須經省政府之核准。

第三十七條 市政府之會計依審計法受審計分院之監督。

第六章 市之監督

第三十八條 省政府各廳廳長及各大學區校長，於其主管事務對於市政府之命令或處分認為違背法令或逾越權限者，得呈請省政府停止撤銷或變更之。

第三十九條 市政府怠於履行其法定職務時，省政府各廳廳長及大學區校長得呈請省政府糾正之。

第四十條 市政府與縣政府發生爭議時由政府裁決之。

第七章 附 則

第四十一條 本法於各特別區置市時準用之。

第四十二條 本法自公布日施行。

在本法公布以前成立之市，應於本法公布後兩個月內，遵照本法改組。(註二)

北伐軍總司令蔣中正抵北平。

北伐軍總司令蔣中正，本日抵達北平後，旋即至陸軍部整衣冠，並與夫人同入碧雲寺，禮謁總理之

民國十七年 七月三日



民國十七年 七月四日

二〇

靈，含淚言曰：「中正不忍驟見吾師遺體，故暫不敢啓棺，容俟正式祭告時瞻依，惟願我師之靈之安也。」又曰：「中正此刻萬感交集，不知所懷，惟有忍淚默禱而已。」禮謁畢，即留居寺之含青舍，曰：「吾不忍遠離我師之靈體也。」（註三）

註一：「國民政府公報」，第七十二期，頁四——十二。

註二：同前書，頁十三——十頁七。

註三：「近代中國」，第六期，二八，臺北近代中國雜誌社出版，民國六十七年六月。

四 日 中央大學呈准改設八學院。

中華民國大學院第五九〇號指令，令准中央大學改設八學院：理、文、法、教育、農、工、商、醫學院。茲引誌中央大學之呈文及大學院之令文於後：

一、中央大學呈文

「呈爲本部各學院名稱酌擬修改，呈請備案事：竊職校本部現設自然科學院、社會科學院、教育學院、文學院、哲學院、農學院、工學院、商學院、醫學院共九院。當創始之初，就前東南大學及其他大學專門等校，合併改組，名稱既不免參差，編制亦未甚妥適。校長悉心考慮，覺非酌加改訂，不足以昭正確，而利進行。敬爲鈞長陳之：（一）自然科學院名義太覺廣漠，譯名殊欠愜當，茲擬易名理學院，庶名實相符，且足以表示崇尚科學之意；（二）社會科學院名義亦稍覺廣泛，且其中政治法律兩系學生畢業之後，僅以社會科學爲名，於曾習法律一層，不易使人明瞭，對於法定律師諸職務，每滋隔閡，茲擬易名法學院，以資醒目。其現在社會科學院之社會學系，與歷史地理系，歸入文學院；（三）哲學院現祇有學生十一人，學程祇哲學一系，單設一院，太不經濟，歐美各大學，現尙無此先例。茲擬裁撤哲學院，而將其學生歸入文學院，定名爲哲學系。如此改併，則理法兩學院，涵義顯明，與國內各大學漸趨一致。文學一院，內容益形充實。合之教育、農、工、商、醫共計八院，形式既益整齊，精神亦易貫注

，於行政方面，較為經濟，而於學術方面，亦足以循名核實，俾得愈臻完美。至學生方面不過名稱上略有變更，實際上毫無出入。現值十七年度行將開始之時，一切支配，均擬照此辦法，以利進行，用特縷述緣由，呈請鈞長鑒核備案。並祈迅賜指令遵行！」

二、中華民國大學院令文：

「大學院第五九零號指令：呈悉，所請應予照准，仰即知照，此令！七月四日。」（註一）

交通部長王伯羣發出通電，召集全國交通會議。

本日，交通部部長王伯羣發出通電，定於八月十日召開全國交通會議。電文全文如下：

「（銜略）本部成立逾年，值交通事業殘破之餘，軍務倥傯之際，力圖維持，不遑珍重。迺者幽燕底定，南北統一，軍事結束，建設方始；交通為一國之血脈，自非及時整頓，急起革新，則凡百設施，均無從說起。但揆之最近交通狀況，現成事業，破壞殆盡，未成事業需要尤切，整理與發展必須同時發展，而尤必內外相維，並力合作，方克有濟。用是通盤籌劃，擬具革新方案，釐分綱目，有現成事業應即整理者，有急需事業即須籌辦者，有未來事業亟待設計者，經緯洪纖，既難冥行以索術，後先緩急，尤須詢謀之僉同。爰訂於本年八月十日，在京召集全國交通會議，詳定辦法，冀其實施，務希委派代表列席會議，加以指導，錫之宏謨。非特交通事業確定進行之途徑，即全國建設亦得倚此為初樑。特附陳會議規程，統希鑒察。王伯羣叩。支。」（註二）

中央政治會議議決通過「會計法」。

本日，中國國民黨中央政治會議通過于右任、何應欽、宋子文所呈送「會計法」。聽取中央秘書處提出楊增新來電報告，新疆新省政府已於六月二十日成立。同日新疆督辦軍務善後公署已改組為新疆總司令部，楊並就新疆總司令。（註三）

民國十七年 七月四日

民國十七年 七月四日

三二

京津衛戍總司令閻錫山致電蔣總司令，報告收編平津軍隊情形。

本日，京津衛戍總司令閻錫山致電北伐軍總司令蔣中正，報告收編平津軍隊情形。電文全文如下：

「碧雲寺蔣總司令勛鑒：竊錫山前奉中央命令，和平接收京津；所有各縣軍隊准其放手改編。彼時愚見即以改編軍隊，易惹嫌疑，惟維持京津和平，亦關重要；於兩難之中，再三審度，以爲此正爲國任勞任怨之時，敢不先公後私，力避瞻顧，遂飭南代表等遵令收編，希達和平目的。慘淡經營，差幸就緒。惟收編之命，奉自中央；所收軍隊，允應還之中央，且錫山奉命收編，中央知之，他人不知之也。長此以往，恐不知者疑慮叢生，以爲錫山亦有希冀多兵之意，實非鈞座愛護之道。迭次電請派員接收，意即在此。幸值節應蒞臨之際，正錫山減輕負荷之時，擬懇鈞座迅賜派員接收；在錫山不能公私兩全，想亦鈞座所樂予成全者也。至接收以後，應如何結束，錫山仍當以全力協助，絕不因交還中央，即置身事外也。並乞察納施行。閻錫山叩。支。」（註四）

河北省政府在天津成立。

上月六日十二日間，北伐軍收復平津。二十日，中央政治會議議決改直隸省爲河北省，北京爲北平；北平、天津爲特別市。（註五）二十五日，中央政治會議議決任命商震、韓復榘、徐永昌、段宗林、朱綬光、丁春膏、沈尹默、孫奐崙、李鴻文、溫壽泉、嚴智怡爲河北省政府委員，指定商震爲主席，並任命孫奐崙兼民政廳廳長，李鴻文兼財政廳廳長，溫壽泉兼建設廳廳長，嚴智怡兼教育廳廳長。何其鞏爲北平特別市市長；南桂馨爲天津特別市市長。二十六日，國民政府會議議決通過上述中央政治會議決議案。

本日，河北省政府在河北舊督署舉行成立典禮，到場者有河北省政府主席商震，委員徐永昌、段宗林、朱綬光、沈尹默、孫奐崙、溫壽泉、嚴智怡，中央代表周震麟、河北省黨部代表王宣，市黨部代表

彭志瑜，天津市長南桂馨、天津警備司令傅作義，暨各機關代表約百餘人。典禮先由商主席等宣誓就職，其誓文曰：

「河北省政府委員商震、徐永昌、段宗林、朱綬光、沈尹默、孫奐崙、溫壽泉、嚴智怡等敬謹宣誓：余謹當恪遵總理遺囑，服從黨義，奉行國家黨令，忠心努力於本職，並積極剔除一切積弊，增進行政上之效率；如違背誓言，願受本黨最嚴厲之處分。謹誓。」

接着由中央代表周震麟致訓詞，省市黨部致詞。最後，由商主席致答詞，並附帶報告：「韓委員復案因軍務難於脫身，李委員鴻文因參加財政會議，丁委員春膏因迎接馮總司令，今日均未到場，隨後當補行宣誓」。同日發出通電云：

「南京中央執行委員會、國民政府、軍事委員會、中央政治會議、太原政治分會、武漢政治分會、廣州政治分會、戰地政務委員會、北京蔣總司令、馮總司令、閻總司令、李總司令、楊總司令均鑒，各總指揮、各省各特別市黨部、省市政府、各軍師長、各法團、各報館鑒：奉國民政府六月有電開：本日國府會議，議決直隸省改名河北省，舊京兆區各縣併入河北省範圍，並任命商震、韓復榘、徐永昌、段宗林、朱綬光、丁春膏、沈尹默、孫奐崙、李鴻文、溫壽泉、嚴智怡爲河北省政府委員，商震爲主席，孫奐崙兼民政廳長，溫壽泉兼建設廳長，嚴智怡兼教育廳長等因。奉此，遵於七月豪日在津宣誓就職，成立河北省政府委員會，除呈報外，特電奉聞。震等篤力幹材，忝膺重寄，謹當遵奉本黨政綱，努力進行，尙希南針時錫，以匡不逮。河北省政府委員會。豪。」

典禮完畢後，即行聚餐。商主席語人曰：

「因馮總司令即將北上，同時又須致祭孫靈，故當晚必須回平。至省政府之組織及設施問題，則於餐後由各委員開一談話會，加以討論，但未正式組織以前，在津先設一秘書處，以便與各方接洽一切事務。」（註六）

該處在舊督署正式辦公。

中國測地協會召開成立大會。

民國十七年 七月四日

民國十七年 七月四日

二四

本日，中國測地協會在南京舉行成立大會，出席人員約三百餘人，除四川、雲南、新疆代表因路途遙遠，無法如期出席會議外，十五省皆派代表二十餘人與會，由湯蔭廉擔任會議主席。該協會成立宗旨爲：

- 一、全國測界同人不分畛域，一致團結，遵照總理親愛精誠的遺訓，以切磋測量學術，砥礪服務精神。
- 二、盡力吸收各國測量學術，研究本國大地天文、地形、國界、水文、道路、土地、工程、實業及行政規劃，海陸軍事等各種測量之實施方法，隨時由社會宣傳，政府建議。
- 三、調查全國各種測量之成績狀況，共謀全國各種測量之溝通聯合，以期人才、器械、時間均合於經濟原則。
- 四、促成政府收回順直水利委員會、揚子江水道討論委員會、海河工程局濬浦局等向爲外人操縱之水利機關改善，另委本國技術專家負責接辦。
- 五、審定全國測量名詞法式、圖式及各種單位制度之統一。
- 六、其他一切改進全國測量事業，提倡各種測量學術之規劃與建議。（註七）

張學良就任東三省保安總司令

先是，各方選推張作相爲東三省保安總司令，而張作相推辭不就；東三省聯合會乃改舉張學良出任。張學良於本日就職。（註八）

註一：「教育雜誌」，第廿卷，第八號，頁八。

註二：民國十七年七月七日，上海「時報」。

註三：民國十七年七月五日，上海「時報」。

註四：「革命文獻」，第廿一輯，頁一六六〇。

註五：同前書，頁一六四四。

註六：同前書，頁一六四五。

註七：民國十七年七月七日，上海「時報」。

註八：「國聞週報」，第五卷，第廿六期，民國十七年十月八日出版。

五日 北伐軍總司令蔣中正致電馮玉祥等，主張裁兵以救國。

本年一月，國民革命軍蔣總司令中正復職以後，八日，國民政府復特任蔣中正爲北伐軍總司令，重新組織北伐軍。二月十九日，又特在蔣中正總司令兼第一集團軍總司令，馮玉祥爲第二集團軍總司令，閻錫山爲第三集團軍總司令。及至肅清魯南後，北伐軍定三月下旬開始攻擊。三月十六日，蔣總司令策定北伐全軍作戰任務及部署，電令第一、二、三集團軍遵行北伐軍總方略。

一、前期作戰任務及部署：

(一)第一階段作戰時：第一集團軍左翼部隊，及黃河右岸第二集團軍第一方面軍諸部隊，首先攻陷濟寧；同時第一集團軍之右翼及中央部隊，佔領日照、臨沂、兗州之線；同時第二集團軍河北諸部隊及第三集團軍，均向當面之敵施行佯攻，並嚴防敵之反攻。

(二)第二階段作戰時：以協攻濟寧部隊之大部，迅速北渡黃河，向大名以北地區前進，協攻平漢方面之敵；同時第二集團軍主力全部猛攻河北之敵，進取石家莊；此時，第三集團軍傾其全力協攻石家莊之敵；第一集團軍之主力肅清膠濟路以南地區之敵，進佔濟南。

二、後期作戰任務及部署：

第一集團軍沿津浦路兩側地區急進，第二集團軍沿平漢路及其東南地區急進，第三集團軍進出平西一帶及平綏路會師平津，同時各以主力部隊向榆關、承德、多倫猛烈追擊。

三、兵力編組：此次北伐總兵力，數達一百〇十萬人，茲將自攻魯時起，至克復北平時止，第一、二、三、四各集團軍戰鬥序列列左：

民國十七年 七月五日

民國十七年 七月五日

國民革命軍總司令蔣中正，參謀長何應欽。

(一) 第一集團軍總司令蔣中正，參謀長楊杰。

1. 第一軍團總指揮劉峙，參謀長王倫。

(1) 第一軍軍長劉峙，副軍長蔣鼎文，參謀長黃裳。

① 第一師師長蔣鼎文，副師長甘麗初，參謀長蕭恢權。

② 第二師師長徐庭瑤，副師長嚴爾艾。

③ 第三師師長胡宗南，副師長唐俊德，參謀長林湘。

(2) 第四軍軍長繆培南，副軍長薛岳，參謀長謝嬰白。

① 第十二師師長吳奇偉，副師長馬少屏。

② 第二十五師師長李漢魂，副師長李江。

③ 第二十六師師長陳芝馨。

④ 教導第一師師長鄧龍光，副師長歐震。

⑤ 教導第二師師長黃鎮球，副師長韓漢英。

(3) 第九軍軍長顧祝同，副軍長衛立煌，參謀長趙啓驥。

① 第三師師長涂思宗，副師長韓德勳，參謀長陳健。

② 第十四師師長陳國樑，副師長劉漢珍，參謀長陳佑新。

③ 第二十一師師長陳繼承，副師長孫常鈞，參謀長趙錦雯。

(4) 第十軍軍長楊勝治，副軍長何應瑞，參謀長李伯華。

① 第二十八師師長王天生。

② 第二十九師師長陳克遜，副師長王光漢。

③ 第三十師師長張錫海，副師長龔正鑫。



2. 第二軍團總指揮陳調元，參謀長阮肇昌。

(1) 第十七軍軍長曹萬順，副軍長李明揚，參謀長林蔚

① 第五十三師（原第一師）師長余仲麟，副師長陳澤梓，參謀長譚朗星。

② 第五十四師（原第二師）師長李明揚，副師長張中立（辭），參謀長趙世經。

③ 第五十五師（原第三師）師長李德銘。

(2) 第二十六軍軍長陳焯，副軍長方策，參謀長郭懌。

① 第六十二師師長趙觀濤，副師長徐雄，參謀長宋澄。

② 第六十三師師長邢震南，參謀長章桂麟。

③ 第六十四師師長文鴻恩，副師長施伯衡。

(3) 第三十七軍軍長陳調元，副軍長范熙績，參謀長孫榮，李梅代。

① 第七十九師（原第一師）師長岳盛宜，副師長楊銘芳，參謀長張重權。

② 第八十師（原第二師）師長丁翰京，副師長周鼎，參謀長齊琳。

③ 第八十一師（原第三師）師長談經國，副師長楊樹枋，參謀長朱家淦。

④ 教導師師長范熙績。

3. 第三軍團代總指揮賀耀組（克復濟南後，改任方鼎英），參謀長謝履。

(1) 第四十軍軍長賀耀祖（克復濟南後改任毛炳文），副軍長毛炳文，參謀長謝履。

① 第八十二師（原第一師）師長李滄滋，參謀長鄧煥文。

② 第八十三師（原第二師）師長楊永清，副師長曾致遠，參謀長周希洪。

③ 第八十四師（原第三師）師長陶峙嶽，副師長李公望，參謀長陳肇英。

④ 教導師師長毛炳文（原爲龔憲，陣亡），副師長向超中。

(2) 第三十三軍軍長張克瑤（原軍長柏文蔚辭職），副軍長袁家聲，參謀長王鑄人。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

二八

①第七十師（原第一師）師長袁家聲，副師長程侃嶸，參謀長喻銘勛。

②第七十一師（原第二師）師長張克瑤，參謀長張澤民。

③第七十二師（原第三師）師長岳相如，副師長范文星，參謀長白堅。

④教導師師長潘善齋。

(3)第二十七軍軍長夏斗寅，副軍長余式穀，參謀長朱懷冰。

①第六十五師師長萬耀煌。

②第六十六師師長張森。

③獨立第三師師長陳耀漢，副師長張兆盈兼參謀長。

4.第四軍團總指揮方振武，參謀長楊恩熙。

(1)第三十四軍軍長阮玄武。

①第八十九師師長王日新。

②第八十九師師長袁秉道。

③第九十師師長徐岱東，副師長黃珮訓。

(2)第四十一軍軍長鮑剛，副軍長蘇宗轍。

①第九十一師師長王占林。

②第九十二師師長馮華堂，副師長徐衍昆。

③第九十三師師長石斗山。

(3)第四十二軍軍長馬文德，副軍長何應時，參謀長韓容。

①第九十四師師長傅丹輝。

②第九十五師師長余亞農，副師長蔡羸。

③第九十六師師長魏光武（該師留鄂後，歸編第四集團軍。本軍團另編第四十二軍，由直魯降軍編成；縮編時奉變，解散）。



(4) 第四十七軍軍長高桂滋，參謀長劉乃祺。

① 第一〇七師師長王守義。

② 第一〇八師師長邢肇堂。

③ 第一〇九師師長劉天祿。

5. 總預備隊總指揮朱培德。

(1) 第三軍軍長王均。

① 第七師師長王均。

② 第八師師長朱世貴，副師長楊育涵。

③ 第九師師長楊池生，副師長顧德恆。

(2) 第三十一軍軍長金漢鼎。

① 第二十七師師長楊如軒。

② 第二十八師師長章枏。

③ 第二十九師師長周志羣。

④ 獨立第三十七師師長熊式輝，副師長胡祖玉。

⑤ 獨立第七師師長劉士毅。

6. 後方警備部隊：

(1) 第三十二軍軍長錢大鈞（駐滬），參謀長曾則鳴。

① 第二十師師長蔡忠笏，副師長朱崇。

② 第六十九師師長蔡熙盛。

③ 第三師師長錢大鈞，副師長蔣超雄。

(2) 第四十六軍軍長方鼎英。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

①新編第四師師長唐星，副師長劉世壽。

②新編第五師師長張春浦，副師長李亞芬。

③新編第六師師長高霽。

(3)第十二軍軍長任應岐。

①第一師師長顏芝蘭。

②第二師師長趙青山。

③第三師師長安榮昌。

④教導師師長文清林。

⑤第一混成旅旅長張遇順。

⑥第二混成旅旅長李茂森。

⑦第三混成旅旅長戴民權。

⑧第四混成旅旅長李振中。

⑨第五混成旅旅長婁希道。

(4)第四十九軍軍長謝文炳（克魯後投誠者）。

7. 直轄部隊：

(1)砲兵司令樊熙。

①第一團團長姚永安。

②第二團團長楊德良。

(2)警備軍司令陳誠。

①第一團團長桂永清。

②第二團團長張本法。



③第三團團長馮聖法。

(3)憲兵第一團團長陳步雲。

(4)憲兵第二團團長伍誠仁。

(5)航空司令張靜愚。

(6)鐵甲車司令唐金聲。

(7)兵站司令官黃振興。

(一)第二集團軍。

1.第一方面軍團總指揮孫良誠。

(1)第三軍軍長孫良誠。

①第二師師長梁冠英。

②第十八師師長程心明。

③第十九師師長吉鴻昌。

(2)第四軍軍長馬鴻逵。

①第一師師長馬騰蛟。

②騎兵師師長馬鴻遠。

(3)第五軍軍長石友三。

①第九師師長許長桂。

②第六師師長丁漢民。

③第七十一師師長孫光前。

2.第二方面軍總指揮孫連仲。

(1)第一軍軍長韓占元。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

- ①第二十九師師長杜光明。
- ②第三十師師長耿幼麟。
- ③第三十一師師長安樹德。
- (2)第十四軍軍長秦德純。
 - ①第四師師長魏鳳樓。
 - ②第五師師長韓德光。
 - ③第十一師師長
- (3)第二十三軍軍長馮治安。
 - ①第三十二師師長田種玉。
 - ②第三十六師師長董根堂。
 - (4)獨立第七師師長董子厚。
 - (5)獨立第六混成旅旅長芮寶樹。
 - (6)獨立騎兵第一旅旅長李福順。
3. 第三方面軍總指揮韓復榘。
 - (1)第六軍軍長韓復榘。
 - ①第一師師長張凌雲。
 - ②第十四師師長曹復林。
 - ③第十五師師長孫桐萱。
 - ④第三十八師師長（時在改編中）。
 4. 第五方面軍總指揮兼兩路總司令岳維峻。
 - (1)第七軍軍長李雲龍。
 - (2)第八軍軍長衛定一。



(3) 第三軍軍長岳維峻。

各軍番號未詳，原尚有蔣士傑一軍，後撤銷。

5. 第八方面軍總指揮兼北路副總司令劉鎮華。

(1) 第二十三軍軍長劉鎮華。

① 第七十六師師長徐鵬雲。

② 第八混成旅旅長賀有德。

③ 第九混成旅旅長李桂青。

④ 第十混成旅旅長姚兆辰。

(2) 第二十六軍軍長劉茂恩。

① 第七十五師師長武庭麟。

② 第七十六師師長劉茂恩。

(3) 第二十八軍軍長萬選才。

① 第七十三師師長石振清。

② 第七十四師師長薛傳峯。

③ 補充旅旅長萬品一。

6. 第九方面軍總指揮兼北路總司令鹿鍾麟。

(1) 第二軍軍長劉汝明。

① 第八師師長張麟祥。

② 第十師師長劉汝明。

(2) 第十八軍軍長鹿鍾麟。

① 第六十八師師長程希賢。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

②第六十九師師長葛運隆。

③第八十九師師長沈克。

(3)第二十軍軍長龍炳勛。

①第五十八師師長譚秉衡。

②第五十九師師長馮德五。

(4)第二十一軍軍長呂秀文。

①第八十五師師長呂秀文。

②第六十四師師長張興科。

(5)第二十七軍軍長王鴻恩。

①第五十三師師長王鴻恩。

②第五十四師師長馮欽哉。

③第五十五師師長姬匯伯。

(6)第三軍軍長劉驥。

①第二十三師師長童玉振。

②第六十師師長張汝奎。

③第三十五師師趙廷選。

7. 直轄部隊：

(1) 騎兵第一軍軍長鄭大章。

①第二師師長席液池。

②第四師師長劉鳳長。

(2) 鐵甲車集團司令劉自珍。



曰第三集團軍總司令閻錫山，參謀長朱綬光。

1. 第一軍總司令商震並兼第一軍軍長暨第一軍團總指揮。

(1) 第一師師長李培基。

(2) 第三師師長楊士元。

(3) 騎兵第二師師長郭鳳山。

(4) 騎兵第十一師師長張礪生（後改隸第一集團軍編為騎兵第二師）。

2. 第二十三聯合軍司令楊愛源任第二軍軍長兼第三軍團總指揮。

(1) 第二師師長趙承綏。

(2) 第六師師長孫楚。

(3) 第十二師師長楊效歐。

(4) 第一混成旅旅長黃守清。

(5) 第二混成旅旅長齊用弘。

(6) 騎兵第七旅旅長李德懋。

3. 第四軍司令傅存懷兼第四師師長。

(1) 第七師師長張惠韶。

(2) 第十師師長盧豐年。

(3) 獨立騎兵第二旅旅長郭殿臣。

4. 第五十七聯合軍司令張蔭梧（第五軍軍長因病出缺，改組為第五十七聯合軍，由副司令張蔭梧任第七軍軍長轄第五、第十四、第十五各師，其餘各師併直，魯降軍編為第五軍。）

(1) 第五師師長王靖國。

(2) 第九師師長吳藻華。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

(3) 第十四師師長李服膺。

(4) 第十五師師長李生達。

(5) 騎兵第六師師長楊兆林。

5. 第八軍司令譚慶林（譚氏後改第八軍軍長，以騎兵三師爲主。）

(1) 騎兵第三師師長孫長勝。

(2) 獨立騎兵第一旅旅長韋盛勳。

6. 第十軍司令李維新。

(1) 騎兵第四師師長李維新。

(2) 騎兵第十師師長李鏡容。

7. 第十一軍司令王茂公。

(1) 騎兵第八師師長王茂公。

(2) 騎兵第十二師師長原屏藩。

(3) 獨立第八師師長關福安。

(4) 獨立第十一師師長杜春沂。

(5) 獨立第十六師師長高鴻文。

(6) 獨立第十七師師長孟興福。

8. 第十一軍司令徐永昌。

(1) 獨立第一旅旅長黃興初。

(2) 獨立第二旅旅長黃興聲。

(3) 獨立第四旅旅長王自祥。

(4) 獨立第六旅旅長王鳳飛。



9. 直轄部隊：

(1) 砲兵司令周岱（副司令馮長華）。

(2) 騎兵集團（在改編中）。

第四集團軍。

1. 直轄部隊（駐湘、鄂）：

(1) 第二軍軍長魯滌平，副軍長張輝瓚。

① 第四師師長王捷俊（副師長謝毅伯）。

② 第六師師長戴岳，副師長洪漢傑。

③ 二十三師師長朱耀華，副師長周偉黃。

④ 獨立第五師師長劉鈞。

⑤ 教導師師長唐振鐸。

⑥ 新編第一師師長劉鴻達。

(2) 第六軍軍長胡文斗。

① 第十七師師長張其雄。

② 第十八師師長張軫。

③ 第十九師師長胡文斗。

(3) 第七軍軍長夏威，副軍長鍾祖培。

① 三十三師師長李明瑞。

② 三十四師師長李朝芳。

③ 三十五師師長尹承綱。

(4) 第八軍軍長吳尚（原任軍長李品仙），副軍長熊震。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

①第一師師長熊震。

②第二師師長程澤潤。

③第三師師長閻仲儒。

(5)第十四軍軍長陳嘉佑，副軍長譚道源。

①第五師師長成光耀。

②第八師師長李韜珩。

③第三十九師師長岳森。

④獨立師師長李雲傑。

(6)第十八軍軍長陶鈞，副軍長張義純。

①第一師師長林逸聖，副師長楊國生。

②第二師師長嚴教，副師長江聲。

③第三師師長李石樵，副師長王道中。

(7)第十九軍軍長胡宗鐸，副軍長程汝懷。

①第一師師長李思熾，副師長胡昉虞。

②第二師師長李宜煊，副師長李奇。

③第三師師長鄭重，副師長梁翰嵩。

(8)第二十一軍副軍長向成傑，兼第一師師長。

(9)第三十五軍軍長何鍵。

①第一師師長戴斗垣。

②第二師師長劉建緒。

③第三師師長陶廣。



④教導師師長王東原。

(10)第四十三軍軍長李樂，副軍長胡剛。

①第一師師長楊光琛。

②第二師師長張廷玉。

③第三師師長雷世光。

④第四師師長謝汝霖。

⑤新編第五師師長朱昌渤。

⑥教導師師長楊其昌。

(11)第四十四軍軍長鄒鵬振（原爲葉開鑫），副軍長蔣錫猷。

①第一師師長王伉。

②第二師師長龔仁杰。

③第三師師長李亞平。

(12)獨立第五師師長劉和鼎。

(13)獨立第六師師長陳漢章。

(14)獨立第八師師長劉青榮。

(15)獨立第九師師長周朝武。

(16)獨立第十七師師長陳渠珍。

2. 前敵總指揮白崇禧部：

(1)第十三軍軍長白崇禧，副軍長熊式輝（未到任）。

①第一師師長熊式輝（撥歸第一集團軍改編獨立第三十七師）。

②第二師師長張定璠。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

③第三師師長王應榆（留粵）。

④第四師師長侯蒞霜。

(2)第三十軍軍長魏益三，副軍長郝夢齡。

①第一師師長聞捷。

②第二師師長郝夢齡。

③第三師師長薛毓賓。

④教導師師長劉鳳池。

(3)獨立第一師師長羅啓疆。

3.第十三路總指揮李品仙部：

(1)第十二軍軍長葉琪，副軍長周維寅。

①第一師師長門炳岳。

②第二師師長何宣。

③第三師師長危宿鍾。

(2)第十七軍軍長周爛，副軍長唐生明。

①第一師師長彭位仁。

②第二師師長羅霖。

③第三師師長魏鎮藩。

(3)第三十六軍軍長廖磊（原任軍長劉興）。

①第一師師長顧仁駿。

②第二師師長凌兆堯。

③第三師師長張節。



4. 第八路總指揮，前敵總指揮黃紹雄。

(1) 第四軍軍長陳濟棠。

① 第十一師師長余漢謀。

② 第十二師師長香翰屏。

③ 第二十五師師長陳章甫。

(2) 第五軍軍長徐景唐，副軍長鄧彥華。

① 第十三師師長雲瀛橋。

② 第十五師師長鄧彥華。

③ 第十六師師長李羣。

④ 第十八師師長李務滋。

(3) 第十一軍軍長陳銘樞，副軍長蔣光鼐。

① 第十師師長蔡廷楷。

② 第二十四師師長黃勝質。

③ 第二十五師師長顏德基。

④ 補充師師長李極中。

⑤ 新編第六師師長何春帆。

(4) 第十五軍軍長黃紹雄，副軍長黃旭初。

① 第四十三師師長黃旭初。

② 第四十四師師長伍廷颺。

③ 第四十五師師長呂渙炎。

④ 補充師師長呂光烽。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

⑤教導師師長劉日福。

(5)第十六軍軍長范石生，參謀長李柱中。

①第四十六師師長范石生。

②第四十七師師長曾曰唯。

③第四十八師師長許克祥。

④教導團團長胡鳳璋。

(五)滇黔康部隊：

1. 四川西康部隊：

(1)第二十軍軍長楊森。

①第一師師長白駒。

②第三師師長唐莊。

③第四師師長何金鰲。

④第六師師長包曉南（代理師長）。

⑤第八師師長王文俊。

⑥第九師師長楊森兼。

⑦第十師師長葉濟。

⑧第十二師師長龔達。

(2)第二十一軍軍長劉湘（兼任第六路總指揮）。

①第一師師長唐式遵。

②第二師師長許紹宗。

③第三師師長王陵基。



- ④第四師師長羅緯。
- ⑤第五師師長王纘緒。
- ⑥第六師師長。
- ⑦第七師師長藍文彬。
- ⑧獨立旅旅長楊國楨。
- ⑨機砲司令張邦本。
- (3)獨立師師長兼川東邊防總司令王正鈞。
- (4)第二十二軍軍長賴心輝兼第九路副總指揮。
 - ①第一師師長李弘銀。
 - ②第二師師長范世傑。
 - ③第三師師長張英。
 - ④獨立師師長周化成。
- (5)第二十軍軍長郭汝棟(原爲楊森部師長，楊被查辦時，郭受命繼任。後楊再歸誠)。
 - ①第二師師長吳行光。
 - ②第三師師長劉公篤。
 - ③第七師師長兼川邊防總司令范紹增。
 - ④第十一師師長穆銀洲。
- (6)第二十四軍軍長兼第六路副總指揮、川康邊防總司令、西康屯墾督辦劉文輝。
 - ①第一路司令。
 - ②第二路司令向傳義。
 - ③第三路司令夏首勲。

民國十七年 七月五日



民國十七年 七月五日

④ 第四路司令冷薰南。

⑤ 第一混成旅旅長林潭伯。

⑥ 第二混成旅旅長張志和。

⑦ 第三混成旅旅長唐英。

⑧ 第四混成旅旅長熊次候。

⑨ 第五混成旅旅長張仲民。

⑩ 第六混成旅旅長覃筱樓。

⑪ 第七混成旅旅長李則民。

⑫ 第八混成旅旅長蔡海珊。

⑬ 第九混成旅旅長徐光普。

⑭ 第十混成旅旅長陳猷周。

⑮ 第十一混成旅旅長陳鳴謙。

⑯ 第十二混成旅旅長劉純成。

⑰ 第十四混成旅旅長楊植亭。

⑱ 第十六混成旅旅長辜仁安。

⑲ 第十七混成旅旅長蘇海澄。

⑳ 特科司令余烈。

(7) 第二十八軍軍長。

① 邊防軍總司令李家鈺。

② 江防軍總司令董隱。

③ 第三師師長陳鼎勛。



④第七師師長馬德齊。

⑤第十二師師長羅澤洲（該師分裂後與楊森合一）。

⑥第一混成旅旅長楊秀春。

⑦第二混成旅旅長陳離。

⑧第三混成旅旅長王銘。

⑨第四成旅旅長羅廼瓊。

⑩第五混成旅旅長曾憲棟。

⑪第六混成旅旅長程梯青。

⑫第七混成旅旅長李偉如。

⑬第八混成旅旅長王惠安。

(8)第二十三軍軍長劉成勛，所部三師、二混成旅，指揮官姓名未詳。

2. 滇軍：

(1)第三十八軍，共轄六個師。

(2)第三十九軍軍長胡若愚，所部四師。

3. 黔軍：

第二十五軍軍長周西成兼任第九路總指揮，該軍素守秘密，不易查知其狀況。（註一）

北伐軍事任務完成後，預計民國十八年全國收入約四萬五千七百萬元，除去必不可少之償還債務及財務經費外，軍需佔百分之七十八，影響國家建設甚鉅。（註二）加以軍隊組織龐雜，而經過收編之反正部隊則良莠不齊，為減輕國庫負擔，強化國防力量，實有裁汰老弱實行精兵主義之必要。（註三）

因此，北伐軍總司令蔣中正上月由南京赴北平之前，曾呈請國民政府設立裁兵善後委員會，實行裁



民國七十年 七月五日

四六

兵，呈文指出：

「北伐已告完成，軍事應謀結束，裁兵之舉，斯其時矣。惟是一切善後措施，經緯萬端，既須有精密之規劃，尤應有專責之機關，以期事半功倍，成效易於昭著。中正籌思所及，妥擬設立善後委員會，由中央選委重要人員為主任，協同各部及建設委員會辦理裁兵事宜，一方面設備生產機關，將被裁兵，分途收納，以從事於築路、治河、開礦、造林、墾荒等事業。此外，並應統計各省警備隊及警察護路隊之總數，挑選士兵中之精壯者分別訓練。」（註四）

本月三日，蔣總司令抵達北京。本日，蔣總司令致電北伐軍第二集團軍總司令馮玉祥、第三集團軍總司令閻錫山、第四集團軍總司令李宗仁、南京李參謀總長濟深、何參謀次長應欽及各總指揮，主張裁兵以救國。電文全文如下：

「保定馮總司令、北平閻總司令、李總司令、南京李參謀總長、何參謀次長、暨各總指揮鑒：最近全國經濟會議通電，想均鑒及。關於實行裁兵及尊重財政統一各案，皆我同志所欲言，或已言者。募集裁兵公債，亦有具體決議，尤徵全國屬望之殷。將以實力促裁兵之進行，而不僅以空言相督責，此尤我同志所欣慰無量者。今日非裁兵無以救國，非厲行軍政財政之統一無以裁兵，凡我同志，必當以真正之覺悟，與全國人士切實合作，以完成此重大之職責。中正尤當竭其棉薄，與我同志共勉之也。」（註五）

中國國民黨中常會通過「各級學校黨義教師檢定委員會組織條例」及「檢定各級學校黨義教師條例」。

本日，中國國民黨中央執行委員會常務委員會會議，通過「各級學校黨義教師檢定委員會組織條例」及「檢定各級學校黨義教師條例」。前者要點如下：

「黨義教師檢定委員會，由各級黨部訓練部與各該級教育行政機關，共同組織；並為檢定便利起見，分大學及

高等專門黨義教師檢委會，由中央訓練部與全國最高教育行政機關共同組織之。省或特別市區立及直接管轄之私立中小學檢委會，由省或特市區黨部訓練部與省特市區教育行政機關共同組織。縣及私立中小學委會，由縣黨部訓練部與縣教育行政機關共組。市及私立中小學委會，由市黨部訓練部與市教育行政機關共組。委員以五人至九人為限。除各級訓練部長及各該級教育行政長官為當然委員外，由各級訓部就黨員中之確明黨義精研教育者聘任之。檢委會於每學期開學前舉行檢定完畢後撤銷。」

後者要點爲：

全國各級學校之黨義教師，須一律受檢。檢定方法，分無試驗檢定，高等教育適用之；試驗檢定，中等教育與小學教育適用之。考試科目：（一）孫文學說，（二）民權初步；（三）建國大綱；（四）三民主義。檢定合格給與證書。證書有效期間，定爲二年。逾期後須重行檢定。（註六）

北伐軍總司令蔣中正省視總理遺容，並考慮對日問題。

本日，北伐軍總司令蔣中正，在北平西山碧雲寺，啓棺省視中國國民黨總理遺容時，淚如雨下，因鳴邑言曰：「不見我總理已將四年，而今惟見遺體，不聞警歎，更令門人悲難自勝，吁嗟乎！痛哉！」並考慮對日問題曰：「在濟案未解決與奉天未統一以前，決不派員東行，免受國人猜測，或致減少雪恥之志氣也。」（註七）

國民政府委員馮玉祥通電表示對時局之意見。

本日，國民政府委員馮玉祥通電表示對時局之意見。其大要爲：一、統一軍政，澈底裁兵；二、化兵爲工；三、對外交涉如濟南慘案，須以平等互助爲原則；四、整頓黨務；五、進行民生建設，共除苛捐雜稅；六、統一行政、財政費用。（註八）

私立之江大學校董會決議：本大學暫行停辦。

杭州私立之江大學因「設立人對於宗教教育與校董會意見相左，使之江大學不克履行私立大學立案條例」，故校董會於本日決議：本大學暫行停辦。（註九）

附錄：之江大學之停辦——三民主義教育與基督教化教育衝突之結果（註一〇）

杭州之江大學開辦以來，培植人才甚多。去年該校校董會議決向政府立案，並舉出中國人爲校長，從事擴充整理，冀能漸漸發展，成爲完善之學府。乃中途變端疊起，障礙叢生。今忽以停辦聞矣。茲覓得該校校董會通告一則，敘述內情甚詳，爰誌之於後：

本大學爲美國南北兩長老會差會所合辦，由兩差會組成。本校之設立人，負執管本大學產業權及常年經費之責。在中國則組有本校校董會，代表設立人負學校行政之責，自國民政府大學院頒布私立大學立案條例後，本校董會疊次開會議決向政府立案。本年五月間，即將關於立案之全部重要文件，並擴充本校之新計劃，寄至設立人徵求同意，詎設立人議決如下，「本會在中國辦學，以實施基督教化教育爲唯一之目的。」查中華民國法令有宗教自由之明文。其他民主國亦均有允許私立學校自行規定宗教教授之先例。故本會主張，凡學校課程之無關於宗教者，皆遵照大學院條例辦理。惟對於宗教學科及禮儀，則請求政府承認學校有自行規定之權。故於六月十六日覆電，「否決立案及新計劃，」雖經本校董會執行部發電力爭，無如第二次覆電，仍持前議。本校董會爰於七月五日開全體特別會議，僉以本大學在中華民國內，自有遵從中國教育法令，請求立案之義務。今設立人對於宗教教育一端，竟與本會意見相左，使本大學不克履行立案條例。而本校董會既未得設立人之同意，自不能單獨進行。處此困難之間，實無兩全方法。不得已議決宣布，將本大學暫行停止。在停辦期間，派定委員籌備改組與擴充事宜。一至就緒，即呈准大學院繼續辦理，以副各方之雅望。所有在學學生，均發給修業證書，以便轉學。恐未周知，特此具函通告。

註一：（黃埔）陸軍軍官學校校史，第五冊，頁七一八〇至七一〇〇。

六日

北伐軍總司令蔣中正代表中國國民黨及國民政府在北平西山碧雲寺祭告國父之靈。

上月，平津底定後，國民政府以國父孫先生靈柩尙在北平之碧雲寺暫厝，祭典久缺；故第一亟務，即爲移靈安葬。而安葬之先又必須派員正式致祭，經議決派北伐軍總司令蔣中正、第二集團軍總司令馮玉祥、第三集團軍總司令閻錫山代表恭祭。是項儀式業於本日晨舉行，極爲嚴肅悲壯，爲平津易幟後之第一件大事。

碧雲寺及靈前之佈置：

本日上午六時，蔣總司令行轅辦公廳主任吳立凡、交際處長魏爾聖、秘書長邵力子、秘書主任陳布雷，暨總部主要隨員張羣等，即會同北平特別市長兼公安局長何成濬、參議陳光祖、電話局長周宗澤等妥爲籌備，計碧雲寺塔前攔有方桌十張，軍樂隊立於該處，第一重門口置有簽名簿，凡與祭者簽名後，

註二：「革命文獻」，第二十四輯，頁三一—三二，臺中中央黨史會，民國五十年一月出版。

註三：李守孔編著：「國民革命史」，頁四六五。

註四：張其昀著：「黨史概要」，第二冊，頁六六八，臺北中央文物供應社，民國四十年九月。

註五：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六五〇。

註六：「教育雜誌」，第廿卷，第八號，教育界消息，頁六。

註七：「近代中國」，第六期，頁二八。

註八：民國十七年七月八日，上海「時報」。

註九：「教育雜誌」，第廿卷，第八號，教育界消息，頁十。

註一〇：同註九。

民國十七年 七月六日

民國十七年 七月六日

五〇

卽由總部招待員余在治等發給標幟並黑紗。對新聞界另備有接洽室，中外各記者蒞臨該室報到後，招待員始分給標幟，與祭人員領得標幟黑紗後，卽上碧雲寺第二層塔內，向靈前一鞠躬。靈前設備亦極簡單，惟第二層塔頂懸有國旗暨「精神不死」四字橫匾，遺靈門口懸有交叉國旗黨旗，門內站有衣青軍服護靈兵六人。另置香案，上掛有五尺放大遺像，旁豎「天下爲公」及「革命尚未成功，同志仍須努力」等聯句，靈首係孫夫人宋慶齡花圈，香案前所放花圈、花籃則如山堆；惟以總司令及夫人宋美齡之花圈最爲整齊。此外有輓聯二幅。第二層塔下有一臺櫃，亦設祭案二，擺有梨子、蘋果、鮮花、牲饌、白蘭地酒等物，一切佈置，極爲整齊。白天未明前，城內各機關要人卽有前往者。晨七時，碧雲寺大門內外，汽車已無處可放，由大門口以迄於停靈處，沿途與祭者絡繹不絕。靈前設祭桌一，上置香爐、水菓、冷葷點心各四盤，筷一雙，酒一杯，左右則置盆花若干，靈前檀香繚繞，遠近可聞。停靈處塔下第二層，路之左右，有衛戍總司令部首樂隊及與祭者臨時坐位。靈前懸孔祥熙先生輓聯一付，文云：「奉令謁尊靈，念三年旅櫬多驚，有缺省瞻慚衆托；同儕承大業，雖此日中原粗定，願依奮勵竟全功。」又吳木蘭先生一聯云：「瞻英靈如在，欣萬姓歡呼，此一統中原，國基永奠，三民五權垂後世；祝革命成功，應九泉含笑，看羣賢畢至，旗幟飄揚，青天白日接先生。」

主祭襄祭及與祭人員：

國民政府派定祭告國父人員爲蔣總司令、馮玉祥總司令、閻錫山總司令等。本日晨四時，馮玉祥總司令由保定趕到北平西直門，第四集團軍前敵總指揮白崇禧、第二集團軍河北總司令鹿鍾麟均在站迎接，李宗仁亦至站約馮玉祥同車。五時四十分自西直門起節，六時二十分抵碧雲寺，馮玉祥下車後，卽先到靈前瞻謁。自六時三十分起至七時止，戰地政務委員會主席蔣作賓、北平特別市長何成濬、第一集團軍前敵總指揮朱培德、一路軍總指揮方鼎英、三路軍總指揮陳調元、五路軍總指揮方振武、留平代表方

本仁、第二集團軍河北總司令鹿鍾麟、山東省政府主席石敬亭、第二集團軍總部秘書長黃少谷、留平代表何其鞏、第三集團軍總司令閻錫山、前敵總指揮商震、交際處長沈庸、警備司令張蔭梧、憲兵司令楚溪春、總部參謀長朱綬光及第四集團軍前敵總指揮白崇禧、參謀長王澤民、第十二路軍總指揮李品仙均聯翩蒞止，此外中央黨部代表吳敬恒、國民政府委員周震麟、山西政治分會委員田桐、北平政治分會委員劉守中、馬福祥亦在七時以前到寺。

參加祭典人員中以蔣總司令主祭，馮、閻兩總司令爲襄祭，其餘皆與祭。其祭禮秩序單如下：（一）奏哀樂；（二）主祭者就位；（三）襄祭者就位；（四）與祭者就位；（五）主祭者獻花（初獻、再獻、終獻）；（六）主祭者向總理遺像行三鞠躬禮，全體隨同行禮；（七）讀祭文；（八）主祭者及襄祭者詣總理靈櫬前恭詣遺容；（九）主祭者復位；（十）襄祭者復位；（十一）爲陣亡先烈靜默三分鐘誌哀；（十二）主祭者退；（十三）襄祭者退；（十四）與祭者退；（十五）與祭者退；（十六）禮成。

祭靈時之悲壯嚴肅：

八時廿分，蔣總司令即與馮、閻總司令等聯袂出含青齋，赴停靈處，吳稚暉、蔣作賓、方本仁、鹿鍾麟等同行。當蔣總司令等行經停靈塔下第一層時，軍樂大作，並由總糾察張羣在前引導，蔣總司令上身着黃色中山服，灰藍色布褲，布裹腿皮鞋。閻總司令着深灰嘩嘰軍服，散褲腳，皮鞋，未束武裝帶。馮總司令則灰布軍服，布裹腿，黑鞋，頭戴極粗草帽，上蒙以綠色油布，滿面短鬚，尙帶有病容；每逢有人向之致敬，馮總司令舉手答禮時甚吃力，並微喘。吳稚暉先生則着藏青羽毛紗長衫，雖其意態一如往日之和悅，但終露戚容。蔣總司令等抵靈臺後，即按照原定部位站立，蔣總司令在前偏左立；其後爲閻、馮及李宗仁三總司令。靈臺內極狹小，故除上述四位外，祇商震、朱培德、陳調元、方振武等與祭。當由總司令部交際科魏爾聖依照原定儀節呼奏樂，臺下樂隊即奏樂三過，呼主祭者就位，襄祭者就位。

，與祭者就位，蔣總司令及馮、閻、李、白崇禧等所有人員均重行排立如儀，再呼奏哀樂。哀樂畢，呼主祭者獻花，蔣總司令獻花三次；次呼主祭者向國父遺像行三鞠躬禮，全體隨同行禮，是時蔣總司令已面呈悲容，淚亦隨之。旋呼讀祭文，商震即將中央委員及蔣總司令兩祭文依次宣讀。宣讀時聲浪甚高，富有悲壯沉痛之慨，聽者均動容，閻、馮、李等氏亦垂淚。讀畢祭文後，司儀者呼主祭偕襄祭詣總理靈輓前恭謁遺容，與祭者靜默追念。當由堂內守護靈輓衛兵揭靈，蔣總司令及馮、閻、李三氏即前進恭謁；於是蔣總司令泣不能忍，放聲大慟，馮氏在旁頻引其袂勸止。如是者可兩分鐘，一時場內外頓增悲肅氣象，多引手拭淚者。得謁遺容者除四氏外，尚有商震、陳調元、陳紹寬三人。謁畢復位，司儀又呼爲革命先烈靜默三分鐘誌哀，全場均靜默。旋奏哀樂，樂畢，主祭者、襄祭者、與祭者次第退。禮成。時正八時五十分。（註一）

蔣總司令於典禮完成後，回含青舍謂夫人曰：「方祭告總理時，聞哀樂之聲一作，雖欲強抑悲懷，仍淚滿襟袖，體力幾亦不支矣，及瞻仰遺容，哀痛更不能自勝，三年有半之歲月，中正所受之冤曲讒謗，真不知何自而可聲訴也。」言次又涕淚雨下。（註二）

附錄：一、中國國民黨中央執行委員會監察委員會代表蔣中正祭告孫總理文（註三）

維中華民國十七年七月六日，中國國民黨中央執行委員會、監察委員會謹派蔣委員中正，致革命最敬禮祭告於總理之靈前曰：本黨奉受遺教，征誅用肅，主義遐宜，遂一中國。革命兮將成，國本兮將復；八表沈霾兮，至茲一豁；海宇震其奮迅兮，曠前史而燁燁。茲則總理所振導兮，共屏營於遺囑。惟夫人羣極軌，天下爲公，生民不幸，兼併者雄，強豪半制，耗矣頤蒙，益水益火，靡不從同，耕者失田，勞者失工，極張淵兮勢迴，闕天日兮困窮。如以貨殖之壽，什百之器，竟海橫天，瀾淪罔利，弱族危邦，加兵略地，其妨其籍，在所必去，其邑其民，虐之必至，固久動億衆之悲，而應爲仁者之事。大任無前，總理所示，三民主義之革命兮，此職此志。中國所求，自由獨立，四十年來，追維致力，以開創之艱難，迄未完夫統一。南粵崎嶇，不渝一息，苟和平奮闢而可救兮，念茲時其

勿失；力疾北行，猶環萬敵，崩踏人間，邁茲罔極。嗚呼！遺命猶新，普天共慟；乃命專征，萬軍雲動，戡定嶺嶠，揚兵江漢，天塹城石，克於一旦；井陘鼓行，中原師集，並力合圍，朔方不捷；渡河長驅，人歌解放，連下齊城，陡嬰毒創，雖北伐之有終，誠在莒之難忘。一舉收京，救寧函宇，以黨建國，今維其始；遺訓煌煌，布在方策，分期致功，率循準則。因憶北平雲擾，西山月高，三年在疚，陵谷永號。戎衣遺告，靈聽匪遙，升聞兮藐績，庶慰兮太寥。嗚呼，陵墓兮力營。爲廣道兮砥以平；合人類之心力兮，以獻以迎；翠亭之村兮，應運而生；碧雲之寺兮，權作佳城；紫金之山兮，將以永寧；綿哀思而不能忘兮，全世界勞苦羣衆之聲。

二、蔣總司令祭告孫總理文（註四）

維中華民國十七年七月六日，國民革命軍既奠北平，弟子蔣中正謹詣香山碧雲寺致祭於我總理孫先生之靈曰：溯自我總理之溘逝，於今已三年餘矣，中正肯侍總理，親承提命之殷，寄以非常之任，教誨拳拳，所以期望於中正者，原在造成革命之武力，剷除革命之障礙，以早脫人民於水火；乃荏苒歲時，迄於今日，始得克復舊都，展謁遺體，俯首靈堂，不自知百感之紛集也。方總理哀耗抵粵之時，中正正殲除陳逆駐軍興寧之日，追憶總理「政綱精神不在領袖」之遺言。不啻對我同志永訣之暗示。中正服務在軍，病不能親藥餌，歿不能視殯斂，惟我父師，不可復得，戎衣雪涕，疚憾何窮？自茲以還，唯以繼志述事，痛自策勉，恪遵全部之遺教，益爲革命而戮力，三年之間，本黨基礎瀕於危亡者先後五次，革命勢力幾於覆敗者凡十五次，而軍事危機尙不與焉。每當艱危困厄之來，中正唯一秉遺教，追隨先進，勉圖靖獻，盤根錯節，更歷已多。泊乎本年中央第四次全會，方克安渡艱難，重現團結。回憶曩時同志在紛歧離析之中，與主義之違晦冥否塞之會，若非總理有灼然昭垂之遺教，將不知何術以復歸於共同。至若橫逆之紛然而來，毀謗之無端而集，若非總理有成敗不計與各用所長之寶訓，亦幾不能力排艱難，奮鬪以迄於今日。茲當肅祭靈前，懷過去則撫創而思痛，念未來則臨冰淵而知危，所欲復告於總理者，萬緒千端，更僕難盡，已往不追，固不欲瑣瑣陳述，以瀆靈聰；而來日大難，輒敢以微願所寄，奉祈昭鑒，謹繕其概爲我總理陳之：

我總理昔日爲集中革命勢力而容共，爲聯合平等待我之民族而聯俄。乃自總理逝世，中國共產黨竟忘服從三民主義之前言，壓迫本黨，恣行搗亂，破壞革命，加害民生，我同志爲保持國民革命之目的，於是有去年四月清共之

民國十七年 七月六日

五四

舉，然對於蘇俄猶冀其能尊重宣言，不相凌犯也。不料共黨作困獸之反噬，而蘇俄則窮寇資糧，藉外交關係之掩護，有參加暴亂之行爲，我同志以其顯違平等待我之精神，轉爲革命時期之障礙。爰於本年一月繼續共之舉而絕俄，凡茲政策之變更，皆經同志反覆考慮，認爲無背於總理之遺教。然使總理迄今健在，共黨當不致逞如是之狡謀，人民庶可免蹂躪之浩劫，是則我總理之中道殞謝，奚止國民革命之不幸。今總理既不可復作，而全國同胞困窮凋敝之餘，又何堪再受劇烈之犧牲，是唯有闡明主義，以遏止異說之傳播，戮力自強，以致邦交於平等，廢除不平等條約之遺囑，必貫徹於最短期間。此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者一也。

憶昔第一次全國代表大會開會時，我總理垂訓諄諄，以紀律廢弛、人自爲戰爲厲戒，以精神結合團結一致相勉，誠有見乎革命之危機，往往伏於內部之渙散。乃自總理逝世以來，同志之間，每因觀點之偏差，輒肇意氣之分裂，或因互信之動搖，妨及共信之根本，言行趨向，遂有異同。質直言之，不獨二百萬之武裝同志未能悉明黨義，竭誠信仰，尊重中央；卽我黨員之間，對於主義亦未能全體一致，有確切不搖之認識。黨基未立，胥坐此故，理總之靈，應有遺憾。今軍事掃蕩，幸將告成，建國伊始，尤需要有統一堅強之黨，若非全黨同志精誠結合，悉泯已往之糾紛，共圖今後之建樹，過則相忘，善則相勸，犧牲個人之自由，確守嚴明之黨紀，一致回歸於三民主義指導之下而努力，將何以絕反動之覬覦、負救國之大任？抑亦何以對我奮鬥畢生之總理？此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者二也。

溯自辛亥革命，我總理卽主張以南京爲國都，永絕封建勢力之根株，以立民國萬年之基礎，以袁逆爲梗，未能實現；我同志永念遺志，爰於北伐戰爭戡定東南之日，卽置國民政府於南京，而建立中華民國之國都。今北平舊都已更名號，當時建置，悉予接收，新京確立，更無疑問。凡我同志，誓當擁護總理夙昔之主張，努力於新都精神物質之建設，澈底掃除數千年傳統之思想，以爲更新國運之始基，庶異日遺囑奉安，得藉靈爽鑒臨，而普羅主義之輝於全國。此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者三也。

革命首先革心，爲我總理重要之遺訓。而於革命垂成之時，並宜切實服膺。今革命軍事已達告終之時期，人民疾苦，亟待切實之解放。凡我同志若不於此日檢束軍心，痛自省惕，則虛榮利祿之誘，地盤權位之私，個人主義之

企圖，封建思想之留遺，處處皆有政客包圍之危險，時時可中官僚墮落之惡習，稍存疏懈之心，即不免蹈辛亥革命之覆轍，使先烈赤血凝成之豐碑，頃刻碎爲齏粉。自唯有遵總理革命之訓，懷履霜堅冰之戒，而後過去成績始保持，循環革命，得以防止。此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者四也。

三民主義之國民革命，依據我總理遺教所詔示，全部事業，異常艱鉅；革事告終僅係破壞時期告一段落，並非國民革命全部之成功。我國人民於法美諸國革命之先例，以爲軍事勝利，政權移轉，即係革命完成，此實不明國民革命之真諦。蓋繼此以後，關於「心理」「物質」「政治」「社會」之建設，及民生幸福、國際平等之蘄求，有需於全體同志全國同胞之共同奮鬥者，殆十倍於軍事時期。譬之征途千里，甫發其軼，既不宜矜功自畫，尤不可中道懈弛。總理有言，革命尚未成功，同志仍須努力，必至三民主義完全實現之日，方爲全黨同志克盡厥責之時。此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者五也。

本黨爲解放民衆而革命，破壞期間，民衆已飽受不可免之犧牲；軍事既終，若於軍隊問題無適當之解決，不獨國家財政，不勝鉅額軍費之負擔，人民膏血不能再應無量之供求，而以二百萬少壯同胞之勞力，悉令棄置於不生產之軍隊生活，尤爲社會經濟之損失。我總理昔當軍閥未除，尚以實行裁兵，望國內軍閥之覺悟，化兵爲工之政策，博大仁慈，昭垂天下。今北伐完成，久困之民，渴望天日，值茲更始之際，合國防計劃與兵工政策爲整個之計議，確定兵額，分別裁留，以裁兵者強兵，且以裁兵促全國庶政入於正軌，此實千載一時之良機也。吾國之苦兵禍久矣，唯貴以革命之精神，乃可望澈底之解決。此中正所兢兢自勉，誓以全力贊促武裝同志，務底於成，敢爲我總理告者六也。

溯自我總理和平救國之主張，格於軍閥官僚之頑梗而不克實現，本黨欲剷除障礙，不得已而用兵，惟當轉戰之際，日擊戰區同胞之困苦以及前線將士犧牲之重大，常覺革命成功之後，應有根絕內戰之圖謀，以國家兵力，當爲捍衛民族利益而用，國內戰爭，實爲無上之恥辱。此次北伐動員，數逾百萬，轉戰豈止千里，殘破者均中國之領土，死傷者皆中國之同胞，痛定思痛，祇有哀矜。自今以往，宜使全國皆知內戰爲可恥，而注全力於國防，明恥教戰，唯以自衛，臥薪嘗膽，以求貫徹總理民族獨立自由之遺訓。此中正所兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者七也。

民國十七年 七月六日

民國十七年 七月六日

五六

至於破壞之後，亟待建設，我總理遺著之建國大綱、建國方略，對於程序節目早有顯明之規定，祇須全體同志篤信力行，即不難建築三民主義之國家，以竟國民革命之全功。值此軍政告終之時，若不以實際政治之設施表示革命建國之力量，則武裝同志奮鬥而得之成績，將因人心失望而不易保持。故今日最要之計，宜使一切政治完全無背於建國大綱，而軍政訓政交替時期，尤須遵照建國大綱之規定，尅日實施地方自治之基礎工作。舉凡課查戶口，測量土地，辦理警衛，修築道路，首宜訓練民衆，努力實行；輔之以主義之宣傳，證之以實行之成績，務使全國人民之思想，悉以三民主義爲依歸，全國政治之設施，悉從本黨之指導，勵行總理以黨治國之主張，俾中國能得系統之建設。此又中正兢兢自勉以勉同志，敢爲我總理告者八也。

中正海隅下士，未嘗學問，得聞大義，追隨革命，胥出我總理教誨裁成之所賜。竊見總理遺教，崇高博大，論其精意，實古昔聖賢所未發，中外宏哲所未窺。語其平易，實天理人情之結晶，野老村婦所共解，奚止具與頑振儒之功，實亦爲生民建樹之本。今當建國伊始，而總理已長辭人世，不復能躬親指導，千鈞之責，寄於後死之同志，唯有戮力同心，勉爲祖繼。以總理之精神，團結本黨之精神，以總理之思想，統一全國之思想，國命之基本既立，人民之解放可期。中正自許身黨國，久已矢之死靡他之決心，初不自意百戰餘生，尙能留此微軀，詣總理之靈堂而致其瞻禮。今後有生之日，即爲奮鬥之年，竭其全力，濟以忠貞，成敗利鈍，未遑計也。靈爽匪遙，唯昭鑒愚誠而默相之。

國民政府令准工商部所擬訂之「獎勵工業品暫行條例施行細則」。

本日，國民政府令准工商部部長孔祥熙所呈擬之「獎勵工業品暫行條例施行細則」，茲誌該細則全文如下：

獎勵工業品暫行條例施行細則

第一條 呈請獎勵者，以享有中華民國之籍者爲限。

第二條 呈請獎勵者之呈文及說明書等應用中國文字。如說明書內有科學專門名詞時，應將外國原名及譯文並列。

第三條 呈請專利之呈文圖說等由郵寄送必須掛號。工商部即據發寄地郵局戳記之時日，認定呈請之先後。

第四條 呈請專利之說明書圖樣或模型不明晰或不完備時，工商部應令原具呈人詳細補呈。此項補呈應自批示之日起於六個月內寄到。過期不補呈者，其呈請作爲無效。

第五條 呈請獎勵者，如有左列各款情事之一，其呈請書概不受理。

(一) 違背獎勵工業品暫行條例第一條第三條之規定者。

(二) 未繳規定之手續費者。

第六條 隨文呈送之說明書應詳載左列事項：

(一) 發明人或改良人之姓名籍貫出身及經歷。

(二) 發明或改良之品名。

(三) 發明或改良之主旨。

(四) 製造方法及所用原料之名稱與產地，如係機械品並應詳載其構造及應用方法並附呈詳細圖樣。

圖樣上須註明符號尺寸並用黑墨水繪畫。其圖樣及說明書應用密封呈遞。於封面註明由審查委員會開拆字樣。

(五) 請獎之類別（專利或褒獎）。

(六) 請求專利之年限及範圍。

第七條 呈請獎勵者應將其樣品送呈工商部以憑考驗。

第八條 隨文呈送之宣誓書應由曾經註冊之公司商號或律師簽字蓋章，以資證明。

宣誓書之式樣如左：

余謹宣誓茲所呈請專利之（物品或方法）確係本人發明，倘有冒充抄襲模倣影射等情事，願受法律上

民國十七年 七月五日

民國十七年 七月五日

之懲罰，此誓。

宣誓者

證明者

住址

中華民國 年 月 日

第九條 呈送樣品到部時，如有損壞應令呈請人補送之。
第十條 呈請人應按照左列規定呈繳手續費。

(一) 請給專利 五元

(二) 請給褒章 貳元

(三) 請求專利之轉權移 十元

(四) 請求專利權之繼承 五元

(五) 專利執照遺失請求補發 十元

(六) 褒章遺失請求補發 四元

第十一條 關於呈請獎勵之審查事項，由工商部組織審查委員會審查之。

審查委員會之規則另定之。

第十二條 審查獎勵品認為必要時，得派員到廠調查或令原呈請人到部當面考詢或實驗。實驗費之征收臨時酌定。

第十三條 獎勵品經審查後，應由審查委員會出具審查書，記載左列事項。

(一) 品名

(二) 呈請人姓名或廠名

(三) 請獎之類別（專利或褒獎）



(四) 應否給予專利或優獎

(五) 給獎之類別(專利年限或優獎)

(六) 審查之主文及理由

(七) 審查之年月日

第十四條 審查書無論給予專利或優獎與否，均隨批抄發。

第十五條 獎勵註冊底簿應記載左列事項：

(一) 專利或優獎之號數

(二) 准予獎勵之品名

(三) 呈請人之姓名住址或廠名廠址及其資本

(四) 註冊之年月日

(五) 專利權取消時應載其事由及年月日

(六) 專利權轉移或繼承時應載其事由及年月日

(七) 補發專利執照時應載其事由及年月日

(八) 補發優獎章時應載其事由及年月日

第十六條 專利執照或優獎章如有遺失或毀滅時，應即登載當地新聞報紙三天。經一月後取具曾經註冊公司商號證明書請求補發。

第十七條 為專利權轉移之呈請時，應由當事人連署並附呈轉移之契約。

為專利權繼承之呈請時，應附呈證明事實之文件。

第十八條 因轉移或繼承而取得專利權者，於呈請換照時，應將原有執照繳還工商部註銷。

專利權轉移或繼承後，仍依原有專利年限計算。

第十九條 已得專利之物品或方法屆專利年限期滿，或依本條例第十五條之規定其專利被取銷時，應由工商部將

民國十七年 七月六日



民國十七年 七月六日

六〇

專利者姓名、物品名稱、或方法、專利執照號數、專利年限、或取消理由在公報公布之。

前項專利權被取消時，應令將專利執照繳還工商部註銷。

第二十條 凡依本條例第十三條之規定呈請禁止者，應詳細記載發覺私自仿造或影射之實在情形，並將私自仿造或影射品呈請工商部查驗。

第二十一條 本條例第十八條所稱之得有專利權者，如係前北京政府核准，其發照之年月日須在該地隸屬國民政府以前方能呈請審核。

第二十二條 呈請審核者，應將原領執照及審查書並審核費二元隨文呈繳審核。合格，就原執照及審查書加蓋戳記發還。如審核有疑義時，得依本細則第十二條辦理。

第二十三條 自本條例公布之日起，各省政府及特別市政府所辦之獎勵工業品事項即行停止。有已經受理尚未辦竣者，應轉送工商部核辦。

第二十四條 本細則自公布日施行。（註五）

國民政府召開常會，議決多項要素。

本日，國民政府召開第七十七次常會，議決以下議案：

- 一、外交部呈送重訂條約宣言及舊約已到期新約未締結前之臨時辦法。決議：送交中央政治會議核議。二、閻錫山電，山西民政廳廳長南桂馨已調任天津市市長，請以楊兆階為山西民政廳廳長，又財政廳長李鴻文已調任河北省政府委員，請以孟元文繼任山西財政廳長。決議：交中央政治會議核議。三、內政部長提議特區應改省制，以昭劃一，並擬以綏遠改稱綏遠省，熱河改稱熱河省，察哈爾改為集寧省，以舊直隸口北道十縣劃入集寧省範圍，熱河省會設承德，綏遠省會設歸綏，集寧省會設萬全，決議：交中央政治會議討論。四、任命易思侯為山東高等法院院長。五、楊增新來電，新疆省政府成立，以金校江、徐謙、劉文隆、閻鮑善、張步鈍、蘭耀南、屠沛文、李溶等為委

國史館

Academia Historica

員，金兼民政廳長，徐兼財政廳長，閻兼建設廳長，蘭兼外交廳長，請加任命。決議：送中央政治會議核議。六、中央執委會函開，本會一百五十次常會議決禁止招募新兵，缺額不補，即希查照，並轉交軍事委員會通令各軍遵照。決議：遵辦。七、中央政治會議決議雲南省府委員呂志伊另有任用，應免本兼各職，任命張邦翰兼雲南建設廳長，請查照任免。決議：照辦。八、兼代司法部長蔡元培提請簡任易恩侯署魯省高等法院長。決議：照辦。九、王伯羣呈稱，為統一交通行政，發展交通事業及整理債務實施方案起見，擬於八月十日召集全國交通會議，擬具會議規程，請鑒核示遵。決議：核准施行。十、軍事委員會呈送陸軍禮制草案，請鑒核公布。決議：指定何應欽、張之江、朱霽青審查，出張之江召集。十一、中國國貨統一籌備委員呈稱，於七月二日開第一次會，議定簡章，推孔祥熙、宋淵源、錢永銘為常務委員，決議：國民政府認股一百萬元。十二、王正廷提議稱，特派河北交涉員林世則另有任用，遺缺擬請任命蘇体仁補充。決議：照准。（註六）

中央政治會議北平政治分會成立。

中國國民黨中央政治會議北平政治分會原定五日舉行成立典禮，後因該會委員出席人數不足，故延期到本日舉行。該會委員閻錫山、白崇禧、劉守中、鹿鍾麟、陳調元、蔣作賓、馬福祥均出席，惟該會委員馮玉祥未出席，（註七）另外，中國國民黨中央黨部代表吳稚暉、中央政治會議主席蔣中正、朱培德、何成濬、張羣、邵力子、陳立夫、羅家倫、周震麟、朱綬光、商震等二十餘人均出席。（註八）

國民政府令派蔣作賓為津海關二五附稅國庫券基金保管委員會委員。

國民政府任命王開疆為法官懲戒委員會秘書長。（註九）

國民政府任命賀衷寒為國民革命軍總司令部警衛司令部政治訓練部主任。（註九）

民國十七年 七月六日

六二

北伐軍總司令蔣中正電覆閻錫山，嘉勉其收編平津軍隊。

本月四日，平津衛戍總司令閻錫山致電北伐軍總司令蔣中正，報告收編平津軍隊情形。本日，蔣總司令電覆閻總司令，嘉勉其收編平津軍隊。電文云：

「北平閻總司令勛鑒：亥日代電奉悉。平津各項軍隊，前奉中央命令收編，俾達和平接收目的。兄以平津衛戍總司令之職權，毅然任此艱鉅，茲又以中正行抵北平，屬為派員接收，仍允以全力協助收束；當仁不讓，成功不居，欽佩良深！謹當玉成此志，所有平津各處已收編之部隊，應即由國民革命軍總司令部直接整理、編制調遣，仍望兄隨時襄助一切，以竟全功，是所至禱。弟中正叩。魚。」（註一〇）

中國國民黨四川省黨務指導委員會在成都成立。

中國國民黨四川省黨務指導委員會，本日在成都舊省議會內舉行成立典禮，指導委員向傳義、熊曉岩、葉松石、陳杰、楊全宇等屆時均到會，各機關法團代表參加者達一千餘人。首由楊全宇主席，報告四川省指導委員會成立之意旨，在健全四川省的組織，完成救川救國的工作。繼由四川省教育廳長向仙喬，報界聯合會代表孫倬章，二十四軍代表周儒海，二十八軍代表李今軒，二十九軍代表劉大元等相繼致詞，並由熊曉岩致答詞。（註一一）

註一：「革命文獻」，第廿一輯，頁一六五——一六五四。

註二：「近代中國」，第六期，頁二八。

註三：同註一書，頁一六五四——一六五五。

註四：同註一書，頁一六五五——一六六〇。

註五：「國民政府公報」，第七三期，頁九——一三。

註六：民國十七年七月七日，上海「時報」。

註七：蔣作賓著：「蔣作賓回憶錄」，頁一〇三，臺北傳記文學出版社，民國五十六年九月。

註八：民國十七年七月十二日，上海「時報」。

註九：「國民政府公報」，第七十三期，頁一。

註一〇：「革命文獻」，第廿一輯，頁一六六〇—一六六一。

註一一：「民國川事紀要」，頁三八二。

七日 外交部發表關於不平等條約之宣言。

中日天津條約於上年五月十日期滿，十一月十日廢止；中葡通商和好條約於本年四月二十八日期滿廢止；中義、中丹友好通商航行條約於上月三十日期滿廢止。外交部以北伐統一大業完成，因於本日對有關一切不平等條約事，發表宣言。全文如下：

「國民政府為適合現代情勢，增進國際友誼及幸福起見，對於一切不平等條約之廢除，及雙方平等互尊重權新約之重訂，久已視為當務之急。此種意志，迭經宣言在案。現在統一告成，國民政府對於上述意旨，應即力求貫徹。除繼續依法保護在華外僑生命財產外，對於一切不平等條約，特作下列之宣言：

- (一) 中華民國與各國間條約之已屆滿期者，當然廢除另訂條約；
- (二) 其尚未滿期者，國民政府應即以正當之手續解除而重訂之；
- (三) 其舊約業已期滿而新約尚未訂者，應由國民政府另訂適當臨時辦法處理一切。特此宣言。」（註一）

北伐軍總司令蔣中正致函段祺瑞，深願其愛惜令名，善用勳望，以固革命之基，而奠共和之實。

民國十七年 七月七日

民國十七年 七月七日

六四

本日，北伐軍總司令蔣中正以平津粗定，人心浮動，爲消弭反側，免滋事端，特致書寓居津門之前臨時執政段祺瑞，深願其愛惜令名，善用勳望，以固革命之基，而奠共和之實，使天下後世皆知其救國愛民之真誠，而不終爲奸邪宵小所誤。該函全文如下：

「弟子蔣中正謹致敬於芝泉夫子座前，而問起居。中正與先生別垂二十三年，知先生或憶當年門弟子中有蔣志清其人者。此二十三年中，先生幾度秉國大政，備極煥赫；而中正始終追隨先總理，奔走革命，致力撲滅奉先生爲領袖之北洋軍閥，歷盡艱苦，而未嘗偶一修音問者公也。今燕雲收復，北伐即告完成，中正身臨舊都，未遑寧處，上書敬候起居者私也。公私之間，截然有鴻溝在。嘗思共和創建以來，先生屢立殊勲；國事敗壞至此，先生亦難辭咎。辛亥之役，先生以北洋宿將，首贊共和，一電遙傳，清社遂屋，此固大有造於民國者。顧當時先總理以北都帝居閹侈，易起奸人妄念，瑕穢叢積，蕩滌尤難，因議建都南京，以立民國萬年不拔之基。袁氏早蓄野心，宜持異議，而先生亦依違阿附，未伸正論，必待籌安勸進，始表消極反對，焦頭爛額，所損已多；此先生未明革命之真理，故不能接受先總理之主張，而貽禍於建國之始也。袁氏既死，先生誤於僉壬，已足深惜；張勳復辟，復授先生以再造民國之機，愛先生者咸謂君子之過，將如日月之食；乃先生仍爲羣小包圍，創爲安福國會，雖先總理崎嶇嶠嶠，堅持護法，卒難破先生武力統一之迷夢。直至徐世昌竊位於前，曹錕賄選於後，先生始稍稍覺悟，遂有共討曹吳之舉。先總理以爲和平統一，未可再失時機，力疾北上，提出國民會議之方案，以求解決一切政治問題；乃先生復爲羣小所惑，必以善後會議代國民會議，使人疑先生別有用心，遂至先總理費志以終，中國自此擾亂不已；先生尤躬罹其害，權位不保，勲名亦幾於蕩滅。此先生始終爲宵小所蔽，不能接受先總理之主張，以自誤誤國也。先生所擁護者乃共和虛名，所培成者盡軍閥餘孽，此必非先生始願所及；然未能篤信三民主義，與先總理主張之足以救國，而使縱橫捭闔之徒得逞其技，則其結果必至於此。今幸北伐軍事成功，中國已屆統一，此實我中國出於危亡之惟一時機也；苟有人心，孰不欲促成新治；且軍閥完全崩潰，所謂北洋正統者，決無死灰復燃之希冀，革命勢力始終團結，自先總理逝世至今，帝國主義者與軍閥屢次造作國民黨即將破裂之謠，無一得售，稍有智識又孰願自召滅

亡。乃道路藉藉，咸謂天津、大連之間，有託庇外人勢力，運用政治手腕，於大局鼎革之時，蟻聚蠅附，極挑撥離間之能事，若惟恐中國果能統一，即無若輩活動之地者，而若輩之招搖煽惑，則莫不假託先生名義爲重心。中正深爲先生危，不敢不爲先生告；以先生曩昔之愛護共和，必不欲淪爲亡國編氓；惟若輩舉動，既託先生之名以行，請張所至，必累盛德，甚望劉切誠諭，加以制止；其猶不從，則望先生悉揮之門外；而中正爲擁護革命利益計，將不能不加以嚴重之制裁。北伐勝利，非即革命成功，欲求中國之平等自由，尙賴國民之共同努力，苟能皈依三民主義，共圖新中國之建設，從前種種，自可屏置不問；但革命時代，亦斷不能容反革命者之活動，尤不能容其隨處投機，危害全局。先生靜思往事，熟審潮流，必將確信三民主義爲救國唯一良藥，而痛恨政客者流之害國，以圖自救也。中正對於先生已往翊共和之勲績，深致尊重，無敢或忘；並深願先生愛惜令名，善用勲望，以固革命之基，而奠共和之實，使天下後世皆知先生救國愛民之真誠，而不終爲奸邪宵小之所誤，是則公私之幸也。語曰：君子愛人以德。輒敢以弟子之私，布其誠悃，惟希鑒察。」（註二）

軍事委員會常務委員馮玉祥電令所屬，嚴禁招兵。

本口，國民政府軍事委員會常務委員馮玉祥電令所屬，嚴禁招兵。電文全文如下：

「現在大局底定，軍事已告結束，全國軍隊，均在收拾整頓之時。政府業經頒布明令，縮減全國軍備，一律禁止招兵在案。查本軍前在作戰時，爲補充傷亡，不得不徵募新兵，故有徵募區之設。自平津克復後，早經通令撤消。至於各部隊，不准私行招兵，編收土匪降卒各節，迭經嚴令誥誡在案。此時在本軍尚未擬訂裁減軍額之前，各部隊着從現有部隊，力求整頓，竭力刷新。凡老弱或體力年齡不及兵格者，一律淘汰，不准收留。兵在精而不在多，古訓昭然。各級官長，須深明此旨，千萬不可瞻徇，編練無用之軍隊。嗣後不准招全，挑缺營連，聽候命令辦理。仰各將領通飭所屬，一體凜遵辦理。自通令之後，如有不切實奉行欲圖自利，一經查出，惟該管將領是問。切切此令。馮玉祥。虔。」（註三）

民國十七年 七月七日

民國十七年 七月八日

六六

新疆省政府主席楊增新被刺。

本日，迪化俄文法政中學第一期學生舉行畢業典禮。新疆省政府主席楊增新率文武官員七十餘人，親臨監發文憑。午後聚餐，入席時，外交特派員兼軍事廳長樊耀南率領交涉署衛隊三十餘人闖入，由樊袖出手槍，向楊主席射擊。楊主席當場身死。其衛隊亦舉槍亂發，旅長杜發榮亦身亡，團長高連斗、副官長張學文等、建設廳長閻庠善、電政監督陳汝彬亦均身受重傷。樊於襲擊之後，即直入新疆省政府。省政府衛隊毫無抵抗，樊遂據公堂，發安民布告，自稱總司令兼省長。布告發布，不兩小時，民政廳長金樹仁即率民政廳之衛隊及警察數十人圍攻省署，雙方相持數小時之久。樊因子彈告竭，遂即被擒，另捕獲二十一人。金民政廳長組織特別法庭，加以裁判，樊自認欲為總司令兼省長，故刺殺楊氏不諱。嗣復開軍法會議，決將樊及附逆之科長科員一律處決。（註四）

臺灣總督府為取締思想犯，新設高等警察。（註五）

註一：中華民國外交問題研究會編：「國民政府北伐後中日外交關係」，頁五，臺北，民國五十三年。

註二：中央黨史會庫藏「黨國名人重要書牘」。

註三：民國十七年七月十二日，上海「時報」。

註四：民國十七年七月十九日，上海「時報」。

註五：「臺灣省通誌」，卷首下，第二冊，頁一三四。

八日 外交部照會義大利公使及丹麥公使，聲明廢除期滿條約另訂新約。

本日，外交部分別照會義大利及丹麥駐華公使，聲明廢除期滿條約另訂新約。照會全文如下：

一、外交部致義大利公使廢除期滿條約另訂新約照會

大中華民國國民政府外交部部長王爲照會事：查前清同治五年九月十八日即西曆一八六六年十月二十六日中義兩國全權大臣，在北京簽訂之友好通商航行條約，距今已六十餘年，其間中義兩國之政治經濟商務情形，或已根本發生變遷，或已完全不復存在。考該約所載之各項規定，其性質原與訂約時情形有密切之關係，今此種情形既已更易，則爲中義兩國之共同利益計，該約自不應繼續存在，彰彰明甚。且查該約第二十六條載有按期修改之規定，即其明證。因此，國民政府認爲該約於本年六月三十日期滿後，應即廢止；並提議尅日由中義兩國各派全權代表，以平等及互相尊重領土主權爲基礎，另締新約，以期適合現情，庶中義兩國睦誼，益臻鞏固，而於兩國共同利益，亦得益加增進。除訓令駐貴國中國公使轉致貴國政府查照外，相應照會貴公使，轉達貴國政府查照見復爲荷。須至照會者。

右照會大義國欽命駐華全權公使。

二、外交部致丹麥公使廢除期滿條約另訂新約照會

大中華民國國民政府外交部部長王，爲照會事：查前清同治二年五月二十八日即西曆一八六三年七月十三日中丹兩國全權大臣在天津簽訂之友好通商航行條約，距今已六十餘年，其間中丹兩國之政治經濟商務情形，或已根本發生變遷，或已完全不復存在。考該約內所載之各項規定，其性質原與訂約時情形有密切之關係，今此種情形，既已更易，則爲中丹兩國之共同利益計，該約自不應繼續存在，彰彰明甚。且查該約第二十六條載有按期修改之規定，即其明證。因此，國民政府認爲該約於本年六月三十日期滿後，應即廢止；並提議尅日由中丹兩國各派全權代表，以平等及互相尊重領土主權爲基礎，另締新約，以期適合現情，庶中丹兩國睦誼，益臻鞏固，而於兩國共同利益，亦得益加增進。除訓令駐貴國中國公使轉致貴國政府查照外，相應照會貴公使，即希轉達貴國政府查照見復爲荷，須至照會者。右照會大丹麥國欽命駐華全權公使。（註一）

京津衛戍總司令閻錫山再致電蔣總司令，報告收編平津軍隊情形。

民國十七年 七月八日

民國十七年 七月九日

六八

本日，京津衛戍總司令閻錫山再致電北伐軍總司令蔣中正，報告收編平津軍隊情形。電文全文如下

「碧雲寺蔣總司令鑒：頃奉魚電，荷蒙俯鑒微衷，允將平津各處已收編之部隊，由鈞部直接整理、編制調遣，曷勝欽感。查平津各處收編之軍隊，計鄭俊彥所部，除馬傑荇一軍已由中央編為暫編第十軍外，其餘暫編兩個軍共八個師，現調駐懷來、康莊、榆林堡、岔道、延慶一帶，總指揮部駐順義。又傅作義所部兩個軍共七師兩旅，現調駐軍糧城、奚鵬莊、宜興莊、北倉一帶。又徐源泉所部三個軍，現調駐寶坻、三河、薊縣、遵化一帶，總指揮部在通州南門外寶通寺；軍師編制，尚未就緒。又張膺方所部兩師一旅，現調駐平谷一帶，已飭即日取銷第三集團名義，歸鈞部直接管轄。另有安錫嘏一軍前在保定作戰時投編，已編入中央第十二路徐總指揮永昌所部。又周原健兩團已編入第三集團軍內，亦飭分別結束。此外再無收編軍隊，謹附陳明，伏祈垂察。閻錫山。庚（七月八日）亥印。」（註一）

張學良之翰誠代表王樹翰、邢士廉、米春霖等抵天津，奉軍由欒州向山海關撤退。（註二）

註一：「東方雜誌」，第廿五卷，第十六號，頁一二七—一二八。

註二：「革命文獻」，第廿一輯，頁一六六一。

註三：同前書，頁一八〇二。

九日 國民政府核准交通部所擬呈之交通部購料委員會章程、交通部法規委員會章程及交通部財務委員會章程。

本日，國民政府核准交通部所擬呈之交通部購料委員會章程、交通部法規委員會章程及交通部財務委員會章程。茲誌該三項章程條文於後：

一、國民政府交通部購料委員會章程

- 第一條 國民政府交通部爲統一直轄各機關所用各項物品材料，並提倡及改良國產起見，依據組織法第十九條之規定設立購料委員會。
- 第二條 本會設兼任委員、專任委員各若干人。兼任委員由部長選派有關係之部員及所屬各機關高級職員充之。專任委員由部長選派或函聘熟諳材料人員充之。
- 第三條 本會設委員長一人由次長兼充。
- 第四條 本埠所屬各機關所需各項大批物品材料，如鋼軌、枕木、橋樑鋼鐵、機車、車輛機器、輪船、水泥、木料、油類、漆料、石綿、煤焦、五金、電料、電機及印刷品等類，均由本會編製議案共同討論之。
- 第五條 本會議案至少須以全體委員過半數之出席議決之。但議決案應由全體委員負責。
- 第六條 本會議決案應呈由部長核定施行。
- 第七條 每次購料均依本部所定購料章程，用有限制或無限制招標方法行之。
- 第八條 本部所屬各機關購入物料，非經本會購辦者由各機關按照部頒購料章程辦理。
- 第九條 本會得隨時派員查核本部所屬各機關所購辦之各種物料。
- 第十條 本會設秘書若干人，辦理文書、記錄、會計、庶務及其他各事項。
- 第十一條 本會設置左列各組：
 - (一) 調查組。
 - (二) 採購組。
 - (三) 驗收組。

民國十七年 七月九日

第十二條 每組設正副主任各一人，組員若干人。由委員長視所購物品之種類，就本會委員中輪流選派組織之，並得酌用事務員及僱員。

第十三條 本會因提倡及改良國產起見，得附設國產交通材料研究所及陳列所。其章程另定之。

第十四條 本會為便利分配各直轄機關需用各種材料物品起見，得設材料總廠。其章程另定之。

第十五條 本會辦事細則另定之。

第十六條 本章程自部令公布之日施行。（註一）

二、國民政府交通部法規委員會章程

第一條 本部為編訂交通各種法規起見，依據組織法第十九條之規定設立法規委員會。

第二條 本會設兼任委員、專任委員各若干人。兼任委員以參事、司長、技監充之。專任委員由部長就法律專家或富有學問經驗人員函聘或選派之。

第三條 本會設會長一人、副會長一人，均由部長派定之。

第四條 本會會長主持本會一切事務。副會長襄助會長處理會務。遇會長有事故時，代行其職權。

第五條 本會會議以會長為主席，所有議案須經出席會員過半數議決之。可否同數時，取決於主席。

第六條 各會員均承會長之命，分別擔任編訂或起草。

第七條 本會因事務之必要，得分股辦事。每股得設主任一人，主持調查、編審、修改事務，並督促股員承辦各案之進行。

第八條 本會各委員所擬草案，應逐條附加說明及理由，並應預行印刷若干份分給其他各會員研究，預備開會時討論。

第九條 本會如有預決案，應由會長隨時呈請部長核定施行。

第十條 本會對於本部已經公布之各項章程認為有修正之必要者，得提出意見書於部長修正之。

第十一條 本會因處理事務，得酌設雇員分別辦理文書、記錄、繕寫及其他事項。

第十二條 本會辦事細則及會議規則另定之。

第十三條 本章程自公布之日施行，如有未盡事宜，得隨時呈請部長修正之。（註二）

三、國民政府交通部財務委員會章程

第一條 本部爲統一財政，集中現金支配用途，並清理審核所屬各機關一切債務賬款起見，依據組織法第十九條之規定，特設財務委員會。

第二條 本會設兼任委員、專任委員各若干人。兼任委員由部長選派有關係之部員及所屬各機關高級職員充之。專任委員由部長選派或函聘熟諳交通財務人員充之。

第三條 本會設委員長一人由次長兼充。

第四條 本會議案至少須以全體委員過半數之出席議決之，但議決案應由全體委員負責。

第五條 本會議決案應呈請部長核定施行。

第六條 本會因事務之必要得設左列各股：

（一）總務股 辦理文書、記錄、會計、庶務及其他各事項。

（二）清理股 清理本部及所屬各機關一切債務賬款事項。

（三）審核股 審核現金出納及一切債務賬款事項。

（四）經理股 經理現金出納事項。

第七條 本會得設交通金庫，其章程另定之。

第八條 本會各股得設主任一人，股員若干人，由部長派充之。

第九條 本會因處理事務得酌用僱員。

第十條 本會辦事細則另定之。

第十一條 本章程自公布之日施行，如有未盡事宜得隨時修改之。（註三）

民國十七年 七月九日

民國十七年 七月九日

七二

國民政府制定公布「中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前適用之臨時辦法」。

本月七日，國民政府外交部發表關於不平等條約之宣言，曾聲明：其舊約已期滿而新約尚未訂定者，應由國民政府另訂適當辦法處理一切，國民政府特於本日制定公布「中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前適用之臨時辦法」，以維持中國與各該國之關係。（註四）該臨時辦法之全文如下：

- 中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前適用之臨時辦法
- 第一條 本辦法各條所稱外國及外人，專指舊約業已廢止而新約尚未訂立之各外國及其所屬人民。
 - 第二條 對於駐華外國外交官、領事官應予以國際公法賦予之待遇。
 - 第三條 在華外人之身體及財產應受中國法律之保護。
 - 第四條 在華外人應受中國法律之支配及中國法院之管轄。
 - 第五條 由外國或外國人民輸入中國及由中國向外國輸出之貨物所應征之關稅，在國定稅則未實行以前，照現行章程辦理。
 - 第六條 凡華人應納之稅捐，在華外人應一律照章繳納。
 - 第七條 凡未經上列各條規定之事項，應依照國際公法及中國法律處理之。（註五）

國民政府飭軍事委員會通令各軍，禁止招募新兵。

國民政府「秉承總理遺訓，努力北伐。賴將士用命，民衆協助，用於最短時間完成大計。然迴顧頻年以來，民生凋敝，財力困窮。竭蹶養兵猶虞不給。揆其受弊之主因，實由兵額之過鉅。當此訓政開始，統一告成，轉徙閭里者宜加撫綏，久役行間者宜予休息。欲求財政統一以促建設進行，非釐定軍制，縮減兵額，無從著手。」惟第一步尤以停止招募新兵爲要。本日，國民政府明令軍事委員會通令各軍，

禁止招募新兵。令文全文如下：

「政府秉承總理遺訓，努力北伐。賴將士用命，民衆協助，用於最短時間完成大計。然迴顧頻年以來，民生凋敝，財力困窮。竭蹶養兵猶虞不給，揆其受弊之主因，實由兵額之過鉅。當此訓政開始，統一告成，轉徙閭里者宜加撫綏，久役行間者宜予休息。欲求財政統一，以促進建設進行，非釐定軍制，縮減兵額，無從着手，現在裁兵事宜，已飭軍事委員會、財政部迅速籌擬計劃，尅期實行。惟第一步尤以停止招募爲最要辦法。著軍事委員會通令各軍，禁止招募新兵，實行缺額不補，並由各軍事長官嚴飭所部隨時查察。其在未奉明令以前招募在途者，應卽解散。近來各軍統帥條陳裁兵，情詞懇摯，對此初步辦法必能切實奉行。其餘各軍無論駐紮何地，均應一律遵辦。如或有不明大義，陽奉陰違者，既無異擁兵殃民，卽當執法以繩其後。仰各該管長官轉飭所屬一體遵照。此令。」（註六）

國民政府任命張邦翰兼雲南省政府建設廳廳長。（註七）

中國國民黨中常會通過「工會組織暫行條例」。

本年五月六日，中國國民黨中央民衆訓練委員會成立。本日，中國國民黨中央常務委員會第一五四次會議議決通過該委員會所草擬「工會組織暫行條例」，該條例全文如下：

工會組織暫行條例

第一條 凡年在十六歲以上，同一產業或職業之體力腦力男女勞動者，集合同一業務之人數在四十五人以上者，得組織工會。

第二條 工會之組織，以各廠工會或區會爲工會單位，以小組爲組織基本。

第三條 凡有左列情事之一者，不得爲工會會員：

（一）有虐待工友，欺騙工友查有確據者。

民國十七年 七月九日

七四

(二)有反動言論行爲，查有確據者。

第四條 工會之組織範圍，以各該會所在地之行政區域爲標準，其有特別情形者，得呈請中央執行委員會劃定之。

第五條 各級工會，以各該級代表大會爲最高機關，各該級代表大會閉會期間，以各該級執行委員會爲最高機關。

第六條 組織系統：

全國總工會——全國代表大會——全國總工會執行委員會

省——省總工會——省代表大會——省總工會執行委員會
特別市——特別市總工會——特別市總工會執行委員會

縣——縣總工會——縣代表大會——縣總工會執行委員會
市——市總工會——市代表大會——市總工會執行委員會

各業工會——同業代表大會——各業工會執行委員會

各區工會——區代表大會——區工會執行委員會

分會——分會會員大會——分會幹事會
支部——支部會員大會——支部幹事會

小組——小組會議——組長

區工會以上各級工會得組織監察委員會

第七條 凡同一工作部分之會員，有五人以上，得成立小組，但每組人數不得過二十一人。

第八條 分會或支部在成立三個小組以上時，得召集會員大會或代表大會，成立分會，選舉幹事。

第九條 各廠工會及區會，在產業組織，以工廠爲標準，職業組織，以同業爲標準，凡成立三個分會以上者，得召集會員大會或代表大會，成立各廠工會或區會，選舉執行委員及監察委員。

第十條 凡產業或職業組織之各工會，在同一地區內，成立過半數時，得召集某業會員大會或代表大會，成立某業工會，選舉執行委員及監察委員，但某系統仍屬各該地之縣市總工會或特別市總工會。

第十一條 全縣或市或特別市之各業工會成立三分之一以上時，得召集全縣或市或特別市會員大會或代表大會，成立縣總工會或市總工會或特別市總工會，選舉執行委員及監察委員。

第十二條 全省之縣市總工會成立過半數時，得召集全省代表大會成立全省總工會，選舉執行委員及監察委員。

第十三條 全國之省總工會及特別市總工會成立在九處以上時，得召集全國代表大會，成立全國總工會，選舉執行委員及監察委員。

第十四條 各級代表大會之組織法、選舉法及人數，由各該上級工會規定之，但出席代表，以會員人數之比例為原則。

第十五條 各級工會執行委員及監察委員之人數，視各該會情形規定之。

第十六條 工會之執行委員會，各廠工會或區會以上設常務委員會，分會或支部設幹事會，其人數視各該會情形規定之。

第十七條 各級工會內部之組織：

一、全國總工會設左列各處：

(一) 組織處——掌理所屬工會之組織事項，並促成或協助各地工人組織工會等事項。

(二) 宣傳處——掌理宣傳並指導所屬工會之宣傳方針等事項。

(三) 訓練處——掌理工人之政治的、社會的、組織的、行動的各種訓練事項。

(四) 經濟處——掌理工人在社會上之經濟活動，及籌辦各種合作社等事項。

(五) 總務處——掌理一切文件收發、交際、調查、統計報告、庶務、會計等事項。

二、全省總工會及縣總工會，其內部組織，與全國總工會同，惟改處為科，所掌事務，以各該會之組織之範圍為標準。

三、各廠工會或區會設左列各股：

(一) 組織股——掌理分會之組織並會員入會、轉會登記等事項。

(二) 宣傳股——掌理傳達上級宣傳與本會之臨時宣傳等事項。

(三) 訓練股——掌理分會與小組之政治的、社會的、組織的、行動的一切訓練會員事項。

(四) 總務股——掌理文書收發、交際、調查、庶務、會計及不屬他股之一切事項。

四、分會或支部之一切事務，由幹事分別擔任之。

五、小組事務，由組長主持並執行之。

第十八條 各級工會之各處科股，得視事務之繁簡，規定職員人數。

第十九條 特別市總工會之內部組織，與省總工會同，其組織系統與縣總工會同，但直屬全國總工會。

第二十條 市總工會之組織與縣同，直屬全省總工會。

第二十一條 組織工會，須由同業務四十五人以上之連署，提出立案請求書，並附具章程及職員履歷、會員名冊各

二份，經當地黨部之認可後，向地方官署立案。

前項黨部及官署，在縣為縣黨部及縣政府，省為省黨部省政府，餘類推。

第二十二條 呈請立案之工會章程須載明下列各項：

一、名稱及業務之性質。

二、目的及職務。

三、區域及所在地。

四、職員之人數、職權及選任、解職之規定。

五、會議之組織及選舉法。

六、經費之繳納額及徵收法。

七、會員之資格限制及其權利義務。



第二十三條 呈請立案之會員名冊須載明下列各項：

一、姓名。

二、年齡。

三、籍貫。

四、經歷。

五、住址或通訊處。

第二十四條 呈請立案之職員履歷，除前條各項外，須增列下列各項：

一、黨員或非黨員。

二、工人運動經驗。

三、現任職務。

第二十五條 爲謀會員之福利起見，各廠工會或區會以上，得組織合作社、職業介紹所等。

第二十六條 爲籌劃合作事業與工人教育計，縣總工會以上，得設各項特種委員會。

第二十七條 各種工會章程及辦事細則，由各該工會自訂之。

第二十八條 本條例得適用於各項特種工會，但其組織系統另訂之。

第二十九條 本條例如有未盡事宜，由中央執行委員會修改之。

第三十條 本條例由中央執行委員會議決，交國民政府公布施行。（註八）

中國國民黨中央執行委員會常務委員于右任在中國國民黨中央黨部紀念週報告

：一、希望國內外同志全體出席；二、裁軍建國；三、整理財政。（註九）

金樹仁致電國民政府等，報告新疆省主席楊增新遇害及處決樊耀南之情形。



民國十七年 七月九日

七八

本月七日，新疆省交涉署長樊耀南，槍殺省政府主席楊增新，並佔據省府。該省政府民政廳廳長金樹仁旋率衛隊往攻，將樊耀南及其同黨二十一人拘捕，由軍法會議判處死刑。新疆商會等即推金樹仁繼任新疆省政府主席兼新疆總司令。（註一〇）

本日，金樹仁就任新疆省政府主席兼新疆總司令。同日，金氏致電國民政府、中國國民黨中央黨部、軍事委員會、各總司令等，報告新疆省政府主席楊增新遇害及處決凶犯樊耀南與其任新疆省政府主席原委。電文全文如下：

「萬急，抄送南京中央黨部、國民政府、軍事委員會、各總司令鈞鑒：各省各級黨部、各總指揮、各省政府鈞鑒：七月七日午前，新疆俄文學校舉行畢業，楊主席增新蒞校，交涉署長樊耀南竟率帶衛兵，身先發難，開鎗轟擊。變起倉卒，楊主席身受多傷，被戕立即身死。其餘旅長杜發榮、團長高連斗、副官張子文、汪祚、冒維新等數人，亦均當場被擊身死。該亂黨樊耀南復率凶徒攻進省政府，盤據三堂，情形危急，經軍政紳商各界大起公憤，痛哭流涕，公舉樹仁為新疆省政府主席兼總司令。力辭不獲，若稍緩須臾，勢必秩序大亂，全疆震動。樹仁迫於公義，萬不得已，不得不勉任其難，當即統率各軍進攻，於本日下午七鐘，將亂首樊耀南等二十一名，當場全行捕獲，業經依法處決。官兵亦被死五名，受傷十餘人，地方秩序，由樹仁督同文武妥為維持，安堵如常，惟事關重大，樹仁才識淺陋，懇乞速示機宜，以維邊局，西北幸甚。新疆省政府主席兼總司令金樹仁。佳，叩。」（註一一）

故宮博物院當局向國民革命軍總司令蔣中正等，報告該院對北洋政府之奮鬥情形。

先是，故宮博物院組織法及理事會組織條例，經中央政治會議議決，咨送國民政府公布的時候，竟有委員經亨頤突然提出廢除故宮博物院分別拍賣或移置故宮一切物品的提案，上月廿七日國民政府第七十四次會議討論結果，決議把故宮博物院組織法及理事會組織條例函請中央政治會議復議。

本日，故宮博物院招待蔣主席及各集團軍總司令、黨政要人到院參觀時，便由接收委員五人具名，擬就簡單說明，報告故宮博物院對北洋政府之奮鬥情形，與對經亨頤所提廢除故宮博物院一案的意見。

原文如下：

「敬啓者：故宮博物院，自十三年十一月，攝政內閣時期，爲貫徹革命目的，勸導溥儀出宮，由李石曾先生等組織辦理清室善後委員會，接收故宮及頤和園，以及前清內務府所屬一切財產，約集社會各界人士，合力工作，並於十四年十月成立故宮博物院，以期保存數千年來，吾國文化之精粹，並由國民軍鹿總司令瑞伯擔任保衛。十五年四月，國民軍退出北平，當經李先生及鹿總司令及善後會同人等，公推莊思誠先生繼續維持。十五年十一月，復由同人公同組織維持會管理，而宮外財產，以失去軍隊之保衛，如頤和園及一切其他房屋，或爲軍閥還諸清室，或爲各官署任意私賣佔據。其時反動份子，清室餘孽，對於本院事業，摧殘破壞，無時或已。並於馮總司令、鹿總司令、李先生及同人等任意造作蜚語，詆毀誣衊，無在不用其極，本院僅得保存不絕如縷。其間杜錫圭內閣時，明令趙爾巽等，接收本院，危害同人，幾經奮鬥抵抗，始得無事，情勢尤殆。十六年十一月，奉方另組管理委員會，強欲接收，所幸委員長王聘卿先生，尚能繼續保管，以至今日。茲國民政府，光復北平，並經議決，特派易寅邨先生接收在案，本院幸得出險。方慶文化事業，賴以不墜。乃聞國府經委員亨頤提議，故宮文物爲逆產，廢置故宮博物院，拍賣院內所有一切物品等語。無論故宮文物，爲我國數千年歷史所遺，萬不能與逆產等量齊觀，萬一所議實行，則我國數千年文物，不散於軍閥橫恣之手，而喪於我國政府光復故物之後，不幸使反動份子、清室餘孽，當時橫加蜚議者，今乃振振有詞。同人等聲譽辛苦，固不足惜，我國國民政府，其何以自解於天下後世？擬請迅電主持，保全故宮博物院原案，不勝萬幸。沈兼士、俞同奎、馬衡、吳瀛、蕭瑜同啓。七月八日」。（註一二）

中共在莫斯科召開「第六次全國代表大會」。

上（十六）年，中共頭目瞿秋白的盲動主義發展到「無往不是暴動」（註一三），無處而非燒殺的地步，因而招致失敗；除了若干地區尚有完整的組織，若干山區殘存一部分游擊隊以外，中共整個的組

民國十七年 七月九日

八〇

織均陷於瓦解狀態，黨員人數也由五次大會時的五萬七千九百餘人減少到一萬人左右。共產國際和中共本身爲了挽救此一危機，乃於本日在莫斯科召開「第六次全國代表大會」，到會代表八十四人，連同列席人員共計一百七十六人（註一四）。會議是在共產國際直接指導之下舉行的，共產國際派代表布哈林（Bukharin）與會指導，大會各項決議旋經共產國際六次大會（本年七月十七日至九月一日）批准，成爲中共以後十年蘇維埃運動的指針。

六次大會通過的第一個議案爲「政治決議案」，議案指出：「中國革命現在的階段是資產階級性的民權革命」，「革命動力，只是工農」，「他的基礎及中心任務是：一、驅逐帝國主義者，完成中國的真正統一；二、澈底的平民式的推翻地主階級私有土地制度，實行土地革命。」並規定「中國革命的現在階段之中，他的主要口號是：

- （一）推翻帝國主義的統治；
- （二）沒收外國資本的企業和銀行；
- （三）統一中國，承認民族至決權；
- （四）推翻軍閥國民黨的政府；
- （五）建立工農兵代表會議（蘇維埃）政府；
- （六）實行八小時工作制，增加工資，失業救濟；
- （七）沒收一切地主階級的土地，耕地歸農；
- （八）改善兵士生活，發給兵士土地和工作；
- （九）取消一切政府軍閥地方的捐稅，實行統一的累進稅；
- （十）聯合全世界無產階級和蘇聯。

這十大要求就是中國共產黨現在爭取羣衆，準備武裝暴動，以推翻豪紳資產階級政權的主要口號。

（註一五）

議案批評了陳獨秀的機會主義和瞿秋白的盲動主義，但「認爲南昌暴動，秋收暴動——尤其是廣州暴動在政策

上決非盲動主義政策」，而且「八七會議是布爾塞維克化的開始」，「十一月會議繼續布爾塞維克化，但對於盲動主義未能充分預防。」（註一六）

政治決議案認為革命高潮已經過去，「現在沒有革命高潮的工農革命發展不平衡」，但「革命的新的新高潮不免一，而且「新的高潮的象徵已見，但不可過份的估量」，「一省或幾省革命高潮與蘇維埃政權的前途是可能的」，「爭取羣衆是現時的總路線」。「蘇維埃區域中之黨的任務」，規定爲「發展蘇維埃的根據地」，「最大限度的發展正式的工農革命軍——紅軍」，「徹底實行土地問題的綱領」，「建立蘇維埃政權機關」。至於「黨內工作問題」，則要「肅清黨內一切糾紛，地方主義，小團體主義的傾向」，以及「盲動主義，命令主義，均產主義，讓步主義，忽視反帝國主義，忽視農民的革命作用等。」（註一七）

「大會的第二個決議案，是蘇維埃政權的組織問題決議案，根據中國革命的形勢發展下去，在一省或幾省革命高潮之下建立蘇維埃政權可能性，六次大會便有了這一決議。在這決議中詳細的說明了準備蘇維埃政權的工作，奪取政權後的任務，革命委員會與紅軍的組織，蘇維埃的組織，蘇維埃的工作及與羣衆和黨的關係，蘇區的擴大諸問題。這個決議的提出，就使中國革命接着踏上新的階段，同時這個決議所規定的內容，就大致作了以後十年蘇維埃土地革命的準繩。」（註一八）

六次大會的第三個議案，便是土地問題決議案，這個決議案爲中共制定了如下的土地政綱：

子、推翻豪紳地主官僚的政權，解除反革命勢力的武裝去武裝農民，建立農村中農民代表會議的政權。

丑、無代價的立即沒收豪紳地主階級的財產、土地，沒收的土地歸農民代表會議（蘇維埃）處理，分配給無地及少地的農民使用。

寅、祠堂廟宇教堂的地產，及其他的公產官荒或無主的荒地、沙田，都歸農民代表會議（蘇維埃）處理，分配給農民使用。

卯、全省區中的國有土地的一部份，作爲蘇維埃政府移民墾植之用，分配工農紅軍的兵士供其經濟上的使用。

辰、宣佈一切高利貸的借約概作無效。

民國十七年 七月九日

已、銷毀豪紳政府的一切田契及其他剝削農民的契約（書面的口頭的完全在內）。

午、取消一切由軍閥及地方衙門頒佈的捐稅，取消包辦稅則制，取消釐金，設立單一農業經濟累進稅。

未、國家幫助農業經濟。

一、辦理土地工程。

二、改良擴充水利。

三、禦防天災。

四、國家辦理移民事業。

五、國家由農業銀行及信用合作社，經手辦理低利借貸。

六、統一貨幣統一度量衡。

七、一切森林河道歸蘇維埃政府經手管理。（註一九）

大會的第四個議案，是農民問題決議案。這個決議案，規定中共在農村中的基本策略為：「農村無產階級與半無產階級是黨在農村中的基礎」，「貧農與農村無產階級在工人階級領導之下而鬭爭，是土地革命的主要動力，而與中農聯合，是保證土地革命勝利的主要條件」。同時指出：「游擊戰爭將成為主要鬭爭方式」，但指斥現在游擊戰的弱點，尤其「燒毀城市與無目的大燒大殺的傾向……必須極力肅清。」（註二〇）

大會的最後一個議題，便是「中國共產黨軍事工作決議案」。在這個決議草案中批評了「與國民黨合作時期中國共產黨過去的中央執行委員會最大機會主義錯誤之一便是……奪取國民革命的部隊一方面，差不多完全沒有作過什麼工作……」，因而規定今後的軍事工作方向為「在軍閥軍隊中的工作」，「在帝國主義者軍隊中的工作」，「黨員軍事化」，「工人羣衆的軍事組織和準備」，「農民羣衆游擊運動的準備」，「建立紅軍問題」，「黨的軍事組織」，「兄弟黨之幫助」等等。並規定「中國共產黨的一切軍事工作都應集中於中國共產黨中央軍事部，各地應設立軍事委員會，受地方黨部之一般指導而工作，但於軍事技術方面，則受中央軍事部之指揮。」（註二一）

中共的六大大會，由於「大會代表分成不少的派別，意見紛歧，互相攻擊，後經國際代表布哈林從中調和，會

議方得完成。惟在大會中瞿秋白被一致認為玩弄暴動和軍事冒險，犯了盲動主義的嚴重錯誤，遭受到譴責的處分。」（註二二）共產國際東方部的報告也說：「秋白同志的錯誤不是偶然的，在六次大會的時候，他不但爲着右派的錯誤（民國十四——十六）而且爲着和羅明那直（Lominadze）共同在一九二八年所採取的托洛茨基盲動路線而受到批評。」（註二三）

但是，後來瞿秋白辯稱：「共產黨開第六次大會的時候，許多同志反對我，也有許多同志贊成我。」（註二四）其實，這是瞿秋白在六次大會上，領導小團體活動的結果。後來李立三揭開了這個內幕，他說：「這種小團體的鬭爭，首先就是秋白爲領導的，秋白在六次大會的時期以及在六次大會之後，領導過不少次小團體的鬭爭，就是無原則的黨內糾紛。」（註二五）由此足見中共此次大會意見之紛歧，以及派系鬭爭之劇烈。

「大會當時通過之中委名單，其重要者如下：向忠發、李立三、周恩來、項英、張國燾、瞿秋白、蔡和森、陳郁、賀昌、渾代英、毛澤東、羅綺園、關向應、徐錫根、羅章龍、彭湃、夏曦、楊匏安、張坤弟、余飛、史文彬、王克全、張金保、顧順章、蘇兆徵。」（註二六）大會所選出的七個政治局委員爲：向忠發、李立三、周恩來、項英、瞿秋白、張國燾、蔡和森。（註二七）

中共六次大會閉幕後，「第三國際爲免除中國共產黨內部衝突之故，將瞿秋白、張國燾、余飛、鄧中夏、關向應等，留在莫斯科，而派向忠發、周恩來、李立三、項英等同國，主持黨務。」「六次大會之後，由向忠發任僞中央總書記。向忠發爲一工人份子，頭腦簡單，知識毫無，故實際不啻傀儡，遇事畫押，大權則全在周恩來（僞中央軍事部長）、李立三（僞中央宣傳部長）之手。」（註二八）後來，李立三之所以能操縱中共中央，形成立三路線，其根源即在於此。

六次大會一反過去中共發表大會宣言之慣例，沒有發表任何對外宣言或文告，遲至本年九月二十日，中共中央始根據大會決議，發表了「中國共產黨時局宣言」，宣言列舉了「六大」之十條政綱後說：「工農兵及一切勞苦羣衆只有在新的革命高潮中實行勝利的武裝大暴動，推翻帝國主義和國民黨的反動統治，建立工農兵及一切勞苦羣衆蘇維埃中國共和國，才能走上真正解放的道路。」宣言指出：「中國共產黨更要誠懇的警告你們：不要再受汪精衛、陳

民國十七年 七月九日

八四

公博派的欺騙！這個無恥的派別——所謂國民黨左派，他是去年武漢叛變的主要叛徒。」又有譚平山、鄧演達等所謂第三派的『中華革命黨』，也是武漢時代動搖以至叛逆的分子之結晶，客觀上同樣是帝國主義和反革命的資產階級的另一工具。」宣言號召「全中國的勞苦羣衆，都應團結在無產階級及其政黨——共產黨的周圍！」（註二九）

附錄：一、郭華倫撰：有關「六大」之批判（註三〇）

從一九二八年七月至一九三〇年一月，在這一年半期間，是匪黨整理組織積蓄力量的時期；在此期間，以六大大會各項決議爲其基本方針，因此，匪黨黨史書刊歷來對「六大」都給予很高的評價。早期的匪黨書刊寫道：「所以在總結第六次全國代表大會的全部工作時，必須指出第六次全國代表大會對於當時環境的估計，對於革命解放鬥爭前途的指示，對於黨的重要任務與鉅大工作綱領的規定是完全正確的。……中國共產黨根據這次大會的決議開展了自己的工作，並很快的獲得顯著的收穫，這都是六大大會光輝燦爛的成績。」（註三一）

可是到了後期，爲了神化毛匪，對「六大」的估價降低了，雖然匪黨中央「關於若干歷史問題的決議」說：「一九二八年七月間召開的黨的第六次全國代表大會的路線，基本上是正確的。」但是該決議又說：「另一方面，第六次大會也有其缺點和錯誤。它對於中間階級的兩面性和反動勢力的內部矛盾，缺乏正確的估計和政策；對於大革命失敗後黨所需要的策略上有秩序的退却，對於農村根據地的重要性和民主革命的長期性，也缺乏必要的認識。……黨在這次大會以後一個時期內的工作，是有成績的。毛澤東同志在這個時期內，不但在實踐上發展了第六次大會路線的正確方面，並正確地解決了許多爲這次大會所不曾解決或不曾正確地解決的問題。」（註三二）

根據這一若干歷史問題的決議，於是匪黨史家就批評道：「這次大會以後，黨的中央機關仍然留在城市，黨的工作仍然以城市爲主而不以鄉村爲主。」（註卅三）「此外，在組織上，黨的領導仍然掌握在左傾分子手中。」（註三四）

至於所謂毛澤東正確地解決了爲「六大」所不曾解決的問題，那就是根據中國經濟發展不平衡，政治不統一的特點，「向農村進軍，在農村積蓄力量，以農村包圍城市，最後奪取城市的道路。」（註三五）匪黨對「六大」的這些批判和檢討，是「六大」十七年之後的看法，在當時，不僅所有匪幹包括毛匪澤東在內

對「六大」決議一致稱許和遵行，就是斯大林、布哈林也全力支持，事實上「六大」決議就是在共產國際直接指導下起草的。經過十七年局勢的變化和發展，證明「六大」決議在許多方面是錯了，於是匪黨中央乃起而作此檢討。如果把這些批判檢討和當時陳獨秀、彭述之的主張對照起來，這就說明，陳獨秀等的意見在許多方面是比較高明的，錯誤的恰好就是當時的匪黨中央和「六大」決議。

先從「中間階級的兩面性和反動勢力的內部矛盾」說起。早在一九二八年二月，斯大林、布哈林所提的中國問題草案就說：「共產國際執行委員會，認為中國共產黨應當實行嚴厲的鬥爭，反對組織新的彷彿是『真正共產主義的』黨，或者所謂『勞農黨』，而實際上是資產階級改良主義。」（註三六）「共產黨的任務在於揭破這種民族改良主義的反革命性。」（註三七）根據這種指示，於是「六大」決議便認定「民族資產階級是阻礙革命勝利的最危險的敵人之一」，「國民黨的各派完全是反動的。」（註三八）六大之後的第一篇對時局宣言，特別提出警告：不要受汪精衛、陳公博國民黨左派，譚平山、鄧演達第三派的欺騙。「六大」以後的告同志書也提出要糾正「對資產階級認識的錯誤」，以為「資產階級還有革命的作用。」毛匪澤東也附和寫道：「改良主義也再不能號召羣衆了。羣衆對國民黨的幻想一定很快地消滅。」（註三九）所有這些，就是「六大」以及「六大」前後的說法，主要還是共產國際的指示。後來經過福建事變，經過雙十二事件，特別是對日抗戰，證明匪黨以往的估計錯了，這樣才得出「缺乏正確的估計和政策」的結論。

其次，關於「大革命失敗後，黨所需要的策略上有秩序的退却」一節，這些話，一面批評瞿秋白的盲動主義，一面又批判了「六大」決議之「革命高潮不可避免」，「新的高潮的象徵已見」，「宣傳武裝暴動」，「以準備新的高潮」等等。因為「六大」新中央曾經從五卅、八一、九一——九七、廣暴紀念到年關鬥爭，連續發出通告，命令黨員羣衆示威遊行、罷工鬭爭，這樣來促進革命高潮。在這一時期，毛匪澤東也根本沒有想到要「有秩序的退却」，他和匪黨中央毫無二致，認為：「最近數月來，工農階級在共產黨領導之下的有組織的城市罷工和農村暴動，在南北各地發展起來。」（註四〇）「我們黨內有一部分同志還缺少正確的認識。他們雖然相信革命高潮不可避免地要到來，却不相信革命高潮有迅速到來的可能。……因此也就沒有用這種紅色政權的鞏固和擴大去促進全國革

民國十七年 七月九日

八六

命高潮的深刻的觀念。」「黨的六次大會所指示的政治路線和組織路線是對的，……但是革命的發展將是很快的，武裝暴動的宣傳和準備應該採取積極的態度。在大混亂的現局之下，只有積極的口號積極的態度才能領導羣衆。黨的戰鬥力的恢復也一定要在這種積極態度之下才有可能。」（註四一）在那時，祇有陳獨秀、彭述之的看法符合現在匪黨中央的檢討和批判，陳獨秀認為「在當前反革命勢力全盛的時代，大衆的革命運動沒有高潮的時代」，「應該採用最民主主義的口號」，也就是說要「有秩序的退却」，不應該「不斷的以命令強迫黨員代替羣衆上街示威，以命令強迫罷工。」（註四二）在那時，主張「策略上有秩序的退却」的陳獨秀這批人，却被匪黨當時的中央視為機會主義，乃至開除出黨。

再次是關於「民主革命的長期性」問題。這又是批評「六大」之「準備武裝暴動」及「革命先在一省或幾省重要省區之內勝利」的估計，認為這種看法把民主革命的長期性抹殺了。不過，這種說法，同時也批評了毛匪當時的估計，毛匪說：「如果我們認識了以上這些矛盾，……就知道反帝反軍閥反地主的革命高潮，是怎樣不可避免，而且是很快會要到來。中國是全國都佈滿了乾柴，很快就會燃成烈火。」（註四三）在毛匪眼中，勝利在即，那有「長期性」可云。在那時，也祇有陳獨秀等認識「革命的長期性」，認為「目前爲革命之退守時期」，「應參加各種合法活動與國民會議運動」，而「不應從事武裝暴動」。可是陳獨秀之「長期性」主張，却被當時的匪黨中央命名爲取消主義與取消派，而且被判爲反革命。

再其次，是關於「農村根據地的重要性」一節，雖然「六大」指出「工農革命的發展不平衡」，「對於農民革命作用之忽視亦是極大的錯誤傾向」，要「發展蘇維埃根據地」，「最大限度的發展正式的工農革命軍——紅軍」，雖然「六大」通過了蘇維埃政權、土地問題、農民問題三個專門的決議案，可是，現在的匪黨爲什麼還要批評「六大」對「農村根據地的重要性」「缺乏必要的認識」呢？原來是「這次大會以後，黨的中央機關仍然留在城市」，沒有搬到農村根據地去，這是不瞭解當時情況的曲解。因爲「六大」七月舉行，「六大」新中央九月才返抵上海（根據六大新中央之時局宣言及各項通告等均於九月發出，二中全會決議亦謂中央九個月的工作，估計新中央返抵上海時間應爲一九二八年九月），這時，匪軍的所謂農村根據地，主要的是井崗山，當時井崗山正是「八月失敗」

之後，處於「三次圍剿」之前，匪軍力量薄弱，與各地交通斷絕，到了次年（一九二九）一月，井崗山失守，朱、毛之紅四軍僅剩二千五百人向贛南閩西逃竄，「在短短不到一個月中，強行軍二千多里，部隊非常疲憊。」（註四）像這樣的流動根據地，匪軍尚且自身難保，怎能希望「中央機關」搬到「農村根據地」去呢？

至於「以鄉村包圍城市」的問題，毛匪澤東在當時並沒有這種想法，在他寫的決議、通訊以及向匪黨中央的報告中，只說是「武裝割據」或「邊界割據」，他的想法是「湘鄂贛三省工農暴動」和「一年爭取江西」，直到抗戰以後，才想到「以鄉村包圍城市」。其實在中國，雖然經濟發展不平衡，政治欠統一，但是，自從國民黨完成北伐、統一中國後，就沒有由「鄉村包圍城市」而取得「勝利」的可能。江西以及所有中南地區匪黨「蘇區」的失敗，匪軍「二萬五千里」向北逃竄，這就是「鄉村包圍城市」失敗的例證。後來匪黨之所以能竊據大陸，得力於日本帝國主義的侵略中國，尤其得力於蘇俄對匪黨的積極援助，而不是依靠「鄉村包圍城市」所能達到的。

最後是關於「黨的領導仍然掌握在左傾分子手中」的問題，那是共產國際當時沒有辦法的辦法，因為所有匪黨高級幹部都和瞿秋白一樣，先期犯了右傾機會主義，後期犯了盲動主義的錯誤，都是雙料的機會主義者；而且派系林立，對組織滿天飛，陳獨秀是一派，瞿秋白也是一幫，連蔡和森也建立了小團體，這在「共產國際執委主席團對於立三路線的討論」中完全暴露出來了。八七會議前後，傳說蔡和森、毛澤東、彭公達等搞小組織一節，蔡和森雖然在撰寫「機會主義史」時極力否認，但在莫斯科這次討論中却公開承認了，他說：「我在過去對於黨亦是用過兩面派的手段的，亦做過無原則的鬭爭的。然而我不但要口頭上承認，而且在將來中國實際鬭爭之中證明這種無原則的小團體鬭爭是絕對的停止了。」（註四五）在這種情形之下，共產國際的想法：匪黨中央的領導機關，與其交給批評和反抗共產國際的陳獨秀一派，倒不如交給臣服聽命國際的「左傾分子」了。

二、「六大」之根本錯誤（註四六）

如果客觀與冷靜來檢討，匪黨中央對「六大」之上述批評，其實都是次要的枝節問題，「六大」的最大的根本錯誤，同時也是斯大林、布哈林和共產國際的最大錯誤，便是準備武裝暴動和建立蘇維埃；因為「準備武裝暴動正要爭取羣衆」（註四七），於是還在整理黨的破碎的組織的時候，還處於低潮的時期，匪黨的一切工作就為暴動而

民國十七年 七月九日

八八

設想，「六大」新中央之命令示威罷工的目的，正是爲了促進高潮，準備暴動。稍稍有工人的罷工和鬭爭，便認爲革命已經復興，就要組織「大罷工」和「地方暴動」（註四八），後來李立三也是根據「六大」決議要組織全國大暴動，結果所有暴動都失敗了，最後連暴動的任何力量也被剷除了，這就說明「六大」決定暴動政策的錯誤。直到抗戰爆發後，匪黨發表「共赴國難宣言」時，才正式宣佈取消暴動政策。

至於蘇維埃，那是蘇俄的產品，強植於中國，當然無法生根，更何況照斯大林的說法，只有在革命高潮中才可建立蘇維埃；可是，匪黨却把蘇維埃當作寶貝，縱使羣衆不懂，也要建立起來，結果在「根據地」蘇維埃旗幟滿天飛，「蘇同志」（此爲當時農民對蘇維埃之稱呼，把政權組織誤作人名）作威作福，「蘇同志」的十年生命，吸盡了農民的血汗，終於爲國人所唾棄而夭折了。匪黨竊據大陸後，鑒於以往十年的失敗，不敢再建立蘇維埃政權了，而且毛匪和匪黨史家連蘇維埃字樣也不敢再提，可見「六大」的根本錯誤就在於此。

在那時，反對武裝暴動，反對建立蘇維埃的，只有陳獨秀、彭述之這一批人，陳獨秀說：「如果要『建立蘇維埃政權』當作行動口號，起碼要在革命高潮和客觀條件完全成熟的時期，而並不是在任何時期都可以隨便提出的。……在當前……不管從任何角度來看，『武裝暴動』或『建設蘇維埃』的客觀條件是沒有成熟的。」（註四九）可是，在當時，陳獨秀等就因爲反對「六大」之根本錯誤，被視爲機會主義而開除了黨籍。

一九四五年，匪黨通過若干歷史問題決議時，其所以不敢批評「六大」的根本錯誤，原因在於：第一，武裝暴動與建立蘇維埃，這是「老子黨」、斯大林以及共產國際的決策，那時共產國際雖然取消了，但是斯大林還健在，他等於代替共產國際，可以指揮一切，匪黨要想竊據大陸，非得求助於蘇俄和斯大林不可。第二，暴動和蘇維埃，是匪黨和毛匪十年奮鬥的目標，抗戰後，暴動政策和蘇維埃政權雖然取消了，但不能承認十年奮鬥爲錯誤，否則匪黨中央和毛匪的信譽就要掃地，領導就要破產。第三，最重要的一點，還是當時反對暴動反對蘇維埃的是陳獨秀，如果承認「六大」決議是錯了，那麼，陳獨秀的反對是正確的，那便要與陳獨秀「同流合污」，甚至要爲陳獨秀恢復名譽，那「日子是不好過的」。因此，只好批評枝節問題，而把「六大」的根本錯誤加以掩飾，說「六大」的路線「基本上是正確的」。

- 註一：「國民政府公報」，第七四期，頁一一——一三。
- 註二：同前書，頁一三——一四。
- 註三：同前書，頁一五——一七。
- 註四：「國民政府公報」，第七六期，頁二三——二四。
- 註五：同註一書，頁一。
- 註六：同註一書，頁二。
- 註七：同註一書，頁三。
- 註八：「中國勞工運動史」，上冊，頁八一五——八一九。
- 註九：「于右任先生年譜」，頁五四。
- 註一〇：「東方雜誌」，第二五卷，第十七號，頁一二六。
- 註一一：民國十七年七月十八日，上海「時報」。
- 註一二：「故宮博物院三十年之經過」，頁六三——六四。
- 註一三：中共六大大會「政治決議案」——「中國問題指南」第二冊，中共中央延安出版，一九三七年。
- 註一四：王實等「中國共產黨歷史簡編」一〇五頁謂到會代表八十四人。「中國共產黨之透視」一一六頁則稱到會中委及各省代表共一百七十六人。後一記載可能包括列席人員，如莫斯科中山學大之中共留學生及在俄養病之匪黨幹部大都列席六次大會。另據張國燾的回憶錄說：到會代表三十餘人，莫斯科中共留學生列席旁聽的約十餘人。又：一九六九年七月十三日莫斯科華語廣播：「共產黨人國際主義者的代表大會的談話」稱：中共「六大」代表有一一八名。

民國十七年 七月九日



民國十七年 七月九日

九〇

註一五：六大「政治決議案」。

註一六：同前註。

註一七：同前註。

註一八：「中國現代革命運動史」，下冊，頁二三，即延安抗日大學中央黨校講義，香港，一九四七年七月初版。

註一九：六大「土地問題決議案」——「中國問題指南」第二冊。

註二〇：六大「農民問題決議案」——「中國問題指南」第二冊。

註二一：六大「中國共產黨軍事工作決議草案」原件。

註二二：李致工「中國共產黨史略」，頁三三，重慶統一出版社再版，民國三十一年五月。

註二三：共產國際東方部對於國際執委主席團之報告——「布爾塞維克」，四卷三期，頁七四，一九三一年五月。

註二四：瞿秋白「多餘的話」——司馬璐著「瞿秋白傳」，香港自聯出版社出版，一九六二年。

註二五：共產國際執委主席團對於立三路線的討論——「布爾塞維克」，四卷三期，頁六四。

註二六：「中國共產黨之透視」，頁一一八。另據張國燾的回憶錄說：尚有鄧中夏、任弼時、盧福坦、陳潭秋、蔡暢、王仲一等當選為中央委員，李維漢、羅登賢、王若飛、鄧穎超等當選為候補委員。

註二七：王健民「張國燾先生訪問錄」——「今日大陸」二三期，臺北出版，民國五十四年五月。

註二八：「中國共產黨之透視」，頁一一八——一一九。據張國燾的回憶錄說：「六大」選出之中央政治局委員的分工，最初是在莫斯科由米夫代表共產國際提出的，即向忠發任書記，瞿秋白、張國燾任中共駐共產國際代表，李立三任組織，蔡和森任宣傳，周恩來任軍事，項英任工運。

註二九：「中國共產黨對時局宣言」——一九二八年九月二十日中共中央油印原件。

註三〇：「中共史論」，第二冊，頁五七——六三。

註三一：「中國現代革命運動史」，下冊，頁二五。

註三二：「關於若干歷史問題的決議」（一九四五年四月二十日中國共產黨第六屆中央委員會擴大的第七次全體會議通過）——「毛澤東選集」，第三卷，頁九六〇——九六一。

註三三：何幹之「中國現代革命史」，頁一三三，三聯書店，一九五八年九月。

註三四：王實等「中國共產黨歷史簡編」，頁一〇七——一〇八，上海，一九五八年。

註三五：同前註。

註三六：共產國際關於中國問題的決議案——一九二八年二月二十五日共產國際執行委員會會議通過蘇聯及中國共產黨代表團斯大林布哈林等所提出之草案「中國問題指南」第一冊，頁五二。

註三七：共產國際執行委員會與中國共產黨書「中國問題指南」，第一冊，頁五九。

註三八：六大「政治決議案」。

註三九：「毛澤東選集」，第一卷，頁一〇六。

註四〇：毛澤東「中國的紅色政權為什麼能夠存在」——「毛澤東選集」，第一卷，頁五〇。

註四一：毛澤東「星星之火，可以燎原」——「毛澤東選集」，第一卷，頁一〇一——一〇六。

註四二：陳獨秀「告全黨同志書」。

註四三：「毛澤東選集」，第一卷，頁一五〇。

註四四：中共淮北教育出版社：「中國紅軍發展小史」，頁一九，一九四五年八月。

註四五：「共產國際執委主席團對於立三路線的討論」蔡和森發言——「布爾塞維克」，四卷三期，頁三七。

註四六：「中共史論」，第二冊，頁六三——六四。

註四七：六大「政治決議案」。

註四八：陳獨秀「告全黨同志書」稱：當時匪黨江蘇省代表大會有此決議。

註四九：陳獨秀「告全黨同志書」。

民國十七年 七月九日

民國十七年 七月十日

九二

十日 國民政府委員會召開第七十八次會議。

本日，國民政府委員會召開第七十八次會議，出席委員有：

譚延闓、張人傑、于右任、李烈鈞、張之江、宋淵源、朱霽青、蔡元培、鈕永建、經亨頤、白雲梯、列席人員有：徐元誥、吳藻華、薛篤弼、王正廷、王世杰、熊斌，由譚延闓擔任主席。會中通過以下議案：

一、軍事委員會擬呈裁兵善後委員會組織條例草案，請鑒核施行。決議：修正通過公布。

二、財政部部長宋子文呈請核示各省舊欠田賦豁免辦法。決議：民國十六年十二月三十一日以前舊欠田賦，實欠在民者，一律豁免。

三、秘書處轉呈司法部函稱，湖南省政府主席魯滌平電薦石銘勳充任湘省特種刑事地方臨時法庭庭長一案，似可准予任命，請轉呈鑒核。決議：照任命。

四、外交部部長王正廷提議稱，本部原設次長二員，現在部務殷繁，尙有次長一缺，擬請簡朱兆莘充任。決議：照准任命。

五、國貨銀行籌備委員會常務委員孔祥熙、宋淵源、錢永銘迭呈籌備各費概算書，請墊發籌備費，以利進行。決議：准墊五萬元，先撥半數。

六、決議：王揖唐、曾毓雋、吳光新、姚震、湯漪、章士釗、曹汝霖、陸宗輿、章宗祥、顧維鈞、湯薌銘、王印川，劣跡昭著，應予通緝。（註一）

全國財政會議閉幕。

全國財政會議於本月一日揭幕，經本日召開第五次大會後閉幕。出席代表一百十餘人，由宋子文、張壽鏞分任主席。會中議決各組所提多項議案。茲分述於後：

一、財務行政組：（一）吳達詮提議創設中國經濟議會案。議決：理由極為正當，應由財政部會同工商農礦交通各部暨建設委員會，採擇施行。（二）王曉籟提議擴充經濟學識案。議決：由財政部行知有關各機關採擇施行。（三）王曉籟議裁減薪枝機關改良稅收方法案。議決：歸入國稅管理處案合併審查報告。四漢口商會代表周星棠提議擬請政府劃一

全國度量衡制度案。議決：由財政部咨請工商部核辦。(四)衛挺生提議亟造航政人才促沿海內河船利運固防案。(內李景曦提議對外貿易首宜造就航政人才案。議決：以上兩案合併議決，由財政部函送交通部核辦，並由交通部會同海軍司令部協助。(內)王曉籟提議頒布工商法規以解決勞資糾紛案。議決：由財政部行工商部核辦。(內)上海總商會提議請政府保護義莊公所會館，以維持公共救濟事業案。議決：由財政部行內政部核辦。(內)李權時提議劃分全國各級政府收支存三種機關案。(內)莊崧甫提議財政組織應將收支存稽四權分立案。(內)貴州省政府提議實行稽徵制度與金庫制度案。議決：以上三案合併議決，收支存稽四權分立之原則通過，先從財政部直轄各機關及有金庫之地方依照辦理，陸續推行於各省。(內)董修甲提議劃分省縣市鄉鎮地方收支辦法案。(內)黃端履提議規定省縣田賦分配標準案。議決：以上二案合併議決：1.省縣普通市鎮鄉之收支，由財政廳先行彙集各級收支酌定辦理情形，呈請財政部內政部會核。2.省財政與特市財政之收支，由省府與市政府商定辦法，函行財政內政兩部會核。(內)劉大鈞提議請設裁釐委員會，實行裁釐籌劃抵補方法案。議決：通過。(內)李景曦提議改定關監督暨改正海關辦事章程案。議決：原則通過，由財政部飭令關務署酌擬辦法，切實施行。(內)李培天提議中央每年應召集全國財政會議一次案。議決：通過，每年開會一次，陽歷六月一日為開會始期。(內)嚴掄魁提議設立中央財政學院建議案。議決：歸入魏宗晉財政訓練學校案，合併審查報告。(內)周駿彥提議裁撤緝私局改歸運使運副權運局長兼管案。議決：原則通過，由部飭鹽務署擬訂辦法施行。(內)姚詠白提議稅務用人，應仿海關郵局考試制度案。議決：通過。(內)李權時提議國地劃分後，中央應設各省財政監督局案。議決：歸入國稅管理處，合併審查報告。(內)胡慶培提議遴選稅務人才，取銷包商制度案。議決：通過，由部函行各省核復施行。(內)財政廳附設國稅管理處案。(內)統一稅收設立徵收總局案。(內)設立國稅監督署案。(內)國稅廳組織條例案。(內)裁併駢枝機關案。議決：以上五案皆依據審查報告通過。(內)國地劃分後中央應設各省財政監督局，各省設縣市財政監理局案。議決：由各省核辦。(內)審查「財政訓練學校」「養成徵收人才」「設立中央財政學院」三案。議決：由財政部會同大學院及各省財政訓練學校擬具辦法以培育專材。(內)財政事務官保障案，徵收人員任用暨保障方法兩案。議決：以上兩案擬具保障條例。(內)提議設立各縣徵收處以清積弊案。議決：通過。(內)市內國家稅由市代辦，上海市區內向由江蘇財政廳管理之國稅，請改歸特別市政府代為徵辦兩案。議決：以上兩案應仍由各徵收機關徵收。

二、稅務組：整理全國土地計劃案。議決：保留。

民國十七年 七月十日

民國十七年 七月十日

九四

三、國用組：(一)裁兵建議案。(二)分期縮減全國軍備案。(三)裁兵安置辦法案。(四)裁兵屯墾導淮案。(五)第一集團軍裁兵經費及建築營房費案。(六)裁兵實行三大要政案。議決：以上六案另案辦理。(七)確定預算制度設立預算委員會案。議決：通過。(八)武漢政治分會請月撥海軍經費二十萬元案。議決：另案辦理。(九)第四集團軍請撥補軍費並撥欠餉案。議決：另案辦理。(十)寬定司法經費案。(十一)教育經費獨立案。議決：以上兩案暫行保留。(十二)兩湖各機關十七年度預算不敷請補助費案。議決：另案辦理。(十三)中央支出經費應根據各省代表報告收入數目，分別支配，以期收支適合案。議決：通過。(十四)禁煙案。議決：保留。(十五)禁煙步驟務期三年禁絕案。議決：保留。(十六)限三個月內成立清丈局案。議決：通過。(十七)開放官荒獎勵造林案。議決：由財政部會同農礦部辦理。(十八)確定警察經費建議案。議決：由各縣各市鄉定之。

四、金融公債組：(一)各省市縣政府禁止向人民強行借款案。(二)請維持湖北金融公債案。(三)請令漢口中交兩行立即開兌鈔票案。(四)漢口中央鈔票及國庫券應設法兌換案。議決：以上四案，另案辦理。(五)整理武漢債券三案，請發還湖北官錢局產業執照契約案歸入本案。議決：另案辦理。(六)全國經濟會議移送公債股議決案。(七)請指定基金撥還粵債案。(八)清理廣東公債案。以上三案議決另定辦法。以上各案議決後，湖北委員楊澧、白志鵬、桂競秋又請制定中央歸還漢口中國交通兩行借款辦法，廣東新到代表歷述中央積欠廣東省款兩萬萬元，故提出廣東國地兩稅請予以整理期間，從十七年度開始，至少一年，然後劃分統一案。張主席及各委員皆以此次開會係謀全國財政統一，各省如有困難，中央自當另行設法補助。宋主席亦宣稱，各省之困難，即中央之困難，中央與地方應互相維繫。(註二)

外交部通告葡駐華公使，爾後中、葡二國關係請適用「中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前適用之臨時辦法」。

中葡通商和好條約已於四月二十八日期滿廢止。本日，外交部通告葡駐華公使，請適用於昨日公布之「中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前適用之臨時辦法」。(註三)

北伐軍蔣總司令中正在北平接見王樹翰、邢士廉等，告以東三省須先行易幟，奉行三民主義。

本月一日，張學良致電北伐軍總司令蔣中正等，表示決不妨害國家統一，並派王樹翰、邢士廉、米春霖等爲代表赴平接洽。本日，北伐軍總司令蔣中正正在平接見王樹翰、邢士廉等，告以東三省須先行易幟，奉行三民主義。（註四）

中國國民黨中央常務委員戴季陶在漢口發表演說。

本日，中國國民黨中央執行委員會常務委員戴季陶抵達漢口。同日晚，武漢各界在漢口民樂園開會歡迎。戴委員在會中發表演說，要大家認識當時救中國有三條走不通的路，而當時救國救民只有一條路可通，即實事求是。全文如下：

「現在我們要想救中國，要免除人民的痛苦，要恢復我們中國在國際上的地位，做救國救民的工作，要從什麼地方做起呢？我們必定首先要明瞭自己的力量，同時亦要明瞭外國各種的力量，是從什麼地方建設起的。最要緊的，我們要認識目前救中國有三條走不通的路。第一、要想把『賭錢』的方法來恢復中國的獨立自強，這是萬萬不能做到的，我們要曉得自己的力量是怎樣，沒有充分的力量，是絕對不會達到自強的地位。我們試看第四次中央全會宣言裏面所說的，都是些切實的方法。像共產黨整天喊着打倒帝國主義的口號，先是拿着人民的生命財產來犧牲，完全是一種賭錢的方法，是絕對不會有成功的希望的。第二種就是在想利用某一國來抵禦某一國。在滿清的時候，李鴻章就是時常想用這種辦法，這是一種『投機』的理想。要想這樣子來救國，又是一條走不通的路。我們想造成一個文明富強的國家，必定要實事求是，首先要謀鞏固自己的力量。第三種方法，就是過去的幾年當中，專靠一種

民國十七年 七月十日

九六

空談式的標語口號，想來抵禦強有力的帝國主義。這可說完全是一種『兒戲』舉動罷了，這條路也是走不通的。我們現在只有一條救國救自己的路，就是無論在那一樁事情，都要『實事求是』的去幹。無論工業農業商業教育政治軍事，都要澈底的自己整頓自己的力量，務必要把人家趕上，這才是一條救國的根本正路。但是要如何才能够達到這個目的，第一個方法最要緊的，就是要做總理說『知難行易』。我們所知道的就應該要做到，我們要絕對的相信總理的主義。拿着世界上實際的科學去做，很容易的，就可以把中國建設起來，那才是正當的救國道路。無論在各界裏面，在黨政機關任事的同志，大家要曉得最要緊的就是一個『分工合作』的原則。無論外國什麼一切職業團體的組織，都不外乎在分工合作的原則上活動。要使各人對於自己的職務能够盡忠，這就是一個最文明的國家，就可以使我們中國走上建設的正軌，剛才李主席所說我們要抱着『同心協力刻苦堅忍』的八個字做去。我相信若是各人都能够做到這點，不到十年，一定可以建設新中國。然後中國獨立自強的希望，才可以達到成功。現在中國已經到了統一的時期，應該就要力謀建設。我們無論做那一件事，總要提起自己的精神來做到。目前的中國，在國內的帝國主義者仍然繼續的壓迫，國內的共產黨從事搗亂。我們只要拿現在世界的情況來比較，自然應該要互相發奮勉勵，中國才可以有希望。現在我拿兩件事情來互相勉勵一下，我們在這一代的人要想享福，簡直是夢想的，或者我們一代兩代三代都能够繼續的刻苦，然後才可以把危亡的中國挽回。俗語說『前人種樹後人乘涼』，這就是一件事注脚。再其次，現在差不多把人類弄到有互相鬭爭的特性。若果照這樣遺傳下去，家家要放火燒山，結果中國沒有一件事情可以成功。至少我們要恢復和平奮鬥的精神，務必要通力合作，保守『前人種樹後人乘涼』的精神，才有收效的希望。尤其要在互相勉勵的原則上努力。」（註五）

段祺瑞函覆北伐軍總司令蔣中正。

本月七日，北伐軍總司令蔣中正致函段祺瑞。本日，段祺瑞函覆蔣總司令，推崇統一大功，並謂津連之間有策略妨害之舉，因非其所與聞，亦非其所樂聞；果爾當戒之。該函全文如下：

「介石老弟總司令左右：五日惠書，昨始郵到，畢悉一一。首都既定，大功告成，兄雖旁觀，與有榮焉。兄向讀孔氏書，忠恕接物，富貴浮雲，想亦海內所共喻者也。今年六十有四矣，衰老多病，茹素學佛，八年於茲。四大既假，萬象皆空，事無容心，言不入耳，謂津連之間有策略妨害之舉，固非兄所與聞，亦非兄之所樂聞，果爾當戒之；抑他人有心假借，以行其技耶？夫民爲邦本，本固邦寧；主義既已在民，際此民不堪命，幸三致意焉。復頌助綏。兄段祺瑞啓。十七、七、十日。」（註六）

上海商務印書館開辦暑期圖書館講習班。

本口，上海商務印書館開辦暑期圖書館講習班，由王雲五先生講授檢字法、編卷法、中外圖書統一分類法等，共有機關及學校職員一四六人參加講習。（註七）

日商促請日駐上海總領事清水，向上海交涉總署要求停止罷工。

五三慘案發生後，上海工人爲對日實施經濟絕交，自五月卅日起，卽實施罷工。此舉頗著成效，使日本工商業損失不小，故日商於本日促請日本駐滬代理總領事清水，向上海交涉署交涉，該署復函拒之。（註八）

註一：民國十七年七月十二日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」，第廿五卷，第十七號，頁一二六。

註四：「國聞週報」，第五卷，第廿六期，民國十七年十月八日出版。

註五：「革命文獻」，第廿一輯，頁一八〇二。

註六：民國十七年七月十六日，上海「時報」。

民國十七年 七月十日

民國十七年 七月十一日

九八

註六：同註四書，頁一六六四。

註七：「教育雜誌」，第廿卷，第二期，教育界消息，頁七。

註八：中國國民黨河北省黨部編：「對日經濟絕交」，北京，民國十七年。

十一日 中央政治會議召開第一四八次會議，議決多項議案。

本日，中國國民黨中央政治會議召開第一四八次會議，出席中央政治委員會委員譚延闓、蔡元培、葉楚傖、于右任、李烈鈞、張之江、丁惟汾、薛篤弼、王正廷、陳果夫、何應欽、張之江等，並由譚延闓擔任主席。會中議決以下各議案：

一、通過「暫行特種刑事誣告治罪法」。

二、通過「違警罰法」。

三、決議「修正懲治土豪劣紳條例」，於第九條下增加一項如下：凡犯本條例之罪，在本條例施行前尚未經確定判決者，概依本條例處斷。

四、通過「土地徵收法」。

五、決議（一）省政府委員與特別市市長，不得由一人兼任。（二）兼南京特別市市長何民魂，着免去兼職，專任江蘇省政府委員。（三）山西省政府委員兼民政廳廳長南桂馨，已任命為天津特別市市長，着免去山西省政府委員及民政廳廳長之職。

六、任命劉紀文為南京特別市市長。

七、任命楊兆泰兼山西省民政廳廳長。

八、山西省政府委員兼財政廳廳長。

九、任命孟元文兼山西財政廳廳長。

十、加派戴傳賢、鄭毓秀、陳輝德為建設委員會委員。

十一、決議交國民政府明令全國，原有水利機關，不得隨意改變名稱。

十二、秘書處彙印國民政府各行政院會對於提倡國貨之簽注意見，請分令各機關即日實行。決議：分交國民政府

及行政部院會負責切實遵行。(註一)

蒙藏委員會成立。

本日，蒙藏委員會舉行成立典禮，參加人員有蒙藏委員會委員格桑澤仁、白雲梯、劉樸忱、汪海清等，並由丁超五主持典禮。丁委員會在典禮中致詞，略謂：

「今天蒙藏委員會成立，是國民政府爲蒙藏同胞謀幸福之起點。從前北平有蒙藏院之設立，蒙藏委員會，與蒙藏院不同。蒙藏院是封建式，成立數年，毫無成績。蒙藏委員會要實行三民主義，要本着總理的政策，諸多工作，此後一步一步做去。蒙古最大障礙，一爲王公制，一爲迷信，我們要以三民主義去打倒王公制同迷信，並使蒙藏同胞了解新舊帝國主義的殘毒，不受欺騙。蒙藏交通不便，希望蒙藏委員會成立以後，對於交通先定計劃，蒙藏教育，亦希望會中以特殊情形，設法溝通，本革命精神去建設。」

接着，國民政府代表李烈鈞致訓詞，略謂：

「中華民國團結五大民族爲一民族。漢族有數千年歷史文化，其他民族亦有很長久的歷史文化。蒙古民俗強悍，奮鬥精神，卓著中外。我們到澳洲各大都市之博物館中，均有忽必烈的肖像。現在中華民族，同受帝國主義的壓迫。革命是一方面自救，一方面救人。因爲要自救救人，凡有被壓迫的民衆，總要在國際上求得其平。現在北伐雖然成功，民族仍未得其平，國際上仍感受痛苦。自前清光緒十六年以後，蒙藏同胞所受痛苦，與日俱深。我們現在要救他，要以革命的精神，革命方法，去改造蒙藏，以和平方式，博愛精神，團結五族四萬萬人爲一大民族，打倒帝國主義。」(註二)

最後，由白雲梯委員代表全體委員致答詞。

外交部照會法國駐華代辦，請委派全權代表另訂新約。

本日，外交部照會法國駐華代辦，請委派全權代表另訂商約。照會全文如下：

「大中華民國國民政府外交部部長王，爲照會事，查前清光緒十二年三月二十二日即西曆一八八六年四月二十

民國十七年 七月十一日

民國十七年 七月十一日

一〇〇

五日，在天津訂立之中法陸路通商章程，前清光緒十三年五月初六日即西曆一八八七年六月二十六日，在北京訂立之中法續議，商務專條，及光緒二十一年五月二十八日即西曆一八九五年六月二十日，在北京訂立之中法續商務專條附章，早屆期滿，業經照會貴國政府商訂新約在案。查中國之雲南廣西廣東等省邊界，與越南之商務關係，頗為深切，自應重訂適當專條，以期發展商務而增進友誼。為此，國民政府聲明上開章程專條及附章，自本年七月七日起，概予廢止。並提議尅日由中法兩國政府，各派全權代表，以平等及互尊重主權之原則為基礎，另締新約，以應急需。國民政府並聲明：在上開章程專條及附章已廢，新約尚未訂定以前，由本政府頒布臨時辦法，以維持中法陸路商務關係。相應照會貴代辦，轉達貴國政府查照見復。須至照會者。

右照會大法國駐華代辦。(註三)

國民政府電令在美之前外交部部長伍朝樞正式向美國政府要求委派全權代表改訂新約。

三月三十日，中美寧案解決，美國駐華公使為答覆關於修改條約之提議的照會中，已表示修約的意願。本日，國民政府電令在美之前外交部部長伍朝樞，代表國民政府為商議條約事，向美國政府請求委派代表。(註四)

中國國民黨中央委員李宗仁向記者談述軍事政治裁兵等問題。

本日，上海時報駐平記者往訪中國國民黨中央執行委員會中央委員李宗仁，李委員向記者談述軍事政治裁兵等問題。其大要如下：

一、軍事：北伐軍克復北平，軍事上告一段落。因關內敵軍殘餘尚未肅清，關外亦未接洽安定，仍在軍事期內。此次將馮閣三總司令及余（李氏自稱）在平所討論者，大體皆為軍事。但奉天當局已有誠懇表示，現正在接洽中，故軍事時期，不久即成過去。

二、裁兵：國民革命軍自兩廣出發，克復十餘省，軍隊走遍全國，即以第四集團軍言經過十餘省，軍行何止數千里。當北伐未成功前，需用大軍征伐，現青天白日旗飄揚全國，人民皆知信仰三民主義，所餘者僅關外之三省。然東三省已自覺悟，派來接洽代表，正在努力奔走中，深信其不久即可就範。事實上全國業已統一，無再須用兵之必要。既不用兵，又不擁兵自衛，今後唯一要務就是裁兵。蔣馮閻總司令等與余會商結果，決舉國一致裁兵。因各總司令認為中國非裁兵不能有辦法，故各集團軍皆決澈底裁汰。不過裁兵一事，言之甚易，行之甚難。緣中國軍隊，向無正式職業，果一味裁兵，不顧其善後，則中國頓增無數流民，其結果勢必至裁兵之益未見，而地方治安先受其害，故各總司令於裁兵及善後研究最切。裁兵善後，無非化兵爲工，期在一面脫離軍籍，一面予以相當職業。如振興實業，設立工廠，墾荒築路開河。若此種種之實行，非有大宗款項不辦。現各總司令俟李濟深到平後，將裁兵與善後兩問題作最後之討論，有所決議，提交第五次大會或建議中央施行。

三、政治：各總司令來平完全爲軍事上問題，前已述之。至於外傳各總司令俟李濟深來平後，對於政治等問題，將提出種種方案等情，並非真相。此或爲外間推測之詞。雖各總司令對政治亦略爲議及決無然議案。縱對於政治上有何意見，亦僅建議中央。蓋政治問題，完全由中央主持，軍事首領不過問也。

四、對奉：革命軍之北伐，只要貫徹實行三民主義。現奉天已聲明服從國民政府，能犧牲其以前一切，而貫徹實行三民主義，故各總司令對奉一視同仁，決以政治手腕解決東省。蓋革命軍愛國愛民，對奉之不用兵，亦即愛惜國家元氣。今奉代表在平已分頭接洽，完全解決之期，會當不遠。

五、軍區：國軍爲救國實行裁兵，然裁兵以後，國防亦關重要，故國軍爲謀對外起見，擬定全國爲幾大軍區。外傳劃中國爲六大軍區及某某任某軍區，決非分配地盤。成爲一種新軍閥。軍區者完全爲國防軍之規定，合全力以對外，決非爲個人之權利位置地盤而設立也。但迄今（十一）日止，關於軍區問題，尚未大定。外間言之，未免過早。

六、外交：余之對外主張，已於漢口歡宴駐漢領團席上公布三大項。今後對外，仍本以前之三項主張，總理遺囑求中國在國際間自由平等，廢除不平等條約，一切不平等條約廢除之日，即爲國民革命完全成功之期。

七、行期：余等行期，迄今未定，亦未談到。（一）因李濟深即將來平，（二）因未結束之事，求一結束，故在不當留數日。至外傳馮總司令即擬出平一節，尚無所聞，大約各總司令均尚有數日勾留。（註五）

李氏最後謂對於共產黨，決以全力撲滅，不容其餘留，對於新聞界，希望消息正確，立論穩健，雖在三民主義

民國十七年 七月十二日

1011

之下，言論自由，然帝國主義之宣傳，與反動份子之挑撥，亦宜時加注意，不爲其利用。

註一：民國十七年七月十二日，上海「時報」。

註二：民國十七年七月十三日，上海「時報」。

註三：「東方雜誌」，第廿五卷，第十六號，頁一二八。

註四：同註三書，頁二。

註五：民國十七年七月十六日，上海「時報」。

十二日 國民政府制定修正公布「裁兵善後委員會組織條例」及「審計院組織法」。

本日，國民政府制定公布「裁兵善後委員會組織條例」。其條文如下：

國民政府裁兵善後委員會組織條例

第一條 國民政府爲實行裁兵辦理軍事善後起見，特設裁兵善後委員會。

第二條 本會隸屬於國民政府，專任籌劃裁兵方法，並協同中央各部院會籌劃被裁官兵之善後。

第三條 本會以委員長、副委員長各一人，委員若干人組織之。

第四條 委員長、副委員長、委員，均由國民政府遴選軍政兩界重要人員及軍事或建設專門人員任命之。

第五條 委員長統轄本會一切事宜；副委員長輔助委員長處理本會一切事宜。委員協助本會一切事宜，並承委員長之指示，分任本會一部份事宜。

第六條 本會設秘書若干人，辦事員若干人。由本會呈請國民政府任用之。

第七條 本會分置左之二部：

(一) 裁兵設計部。

(二) 裁兵善後部。

第八條 裁兵設計部專任研究裁兵方法並擬具體方案。

第九條 裁兵善後部專任研究被裁官兵之安置方法並籌擬具體方案。

第十條 各部以本會委員若干人組織之。由委員長指定一人爲主任。

第十一條 各部主任承委員長之指示，處理該部一切事宜，委員分任該部一切事宜。

第十二條 本會編制及辦事細則另定之。

第十三條 裁兵善後完竣，本會即由國民政府命令撤銷之。

第十四條 本條例如有未盡事宜，得隨時修正之。

第十五條 本條例自頒布之日施行。

本年三月，國民政府公布「審計院組織法」，本日，國民政府公布「修正國民政府審計院組織法」。
其條文如下：

修正國民政府審計院組織法

第一條 國民政府審計院設於國民政府所在地，行使左列職權。

(一) 監督預算之執行。

(二) 審核國家歲出入之決算。

關於前兩職權之行使，另以審計法定之。

第二條 國民政府於必要時得酌設審計分院。

審計分院之管轄區域及組織另定之。

第三條 審計院置院長一人，由國民政府特任之。綜理全院事務，指揮監督本院職員。

第四條 審計院置副院長一人，由國民政府簡任之。輔助院長處理院務。

第五條 審計院設立左列各處廳：

民國十七年 七月十二日



民國十七年 七月十二日

一〇四

(一) 秘書處。

(二) 總務處。

(三) 第一廳。

(四) 第二廳。

第六條 秘書處置秘書長一人，秘書二人至四人，辦理院長交辦事務。設書記官三人至五人，佐理本處事務。

第七條 總務處掌理本院文書統計會計庶務等事項。

總務處置處長一人，爲簡任職。

第八條 第一廳掌理關於監督預算執行事項。

第九條 第二廳掌理關於審核決算事項。

第十條 審計院置審計八人至十二人，協審十二人至十六人，核算員若干人。

審計爲簡任職，協審爲薦任職。

核算員由院長委任。

第十一條 廳各置廳長一人，於審計中簡任之。

第十二條 審計協審以在國內外大學或專門學校修習政治經濟之學三年以上畢業，並對於財政學或會計學有湛深之研究者充任之。

第十三條 審計院院長副院長審計協審，非經法院褫奪公權或依懲戒法受懲戒之處分，不得令其退職。

第十四條 審計院副院長審計協審在職中不得爲左列事宜。

(一) 兼任他官職。

(二) 爲律師或會計師。

(三) 兼任商店公司或國有企業機關之董事經理或其他重要職務。

本條第二第三兩款之規定於院長適用之。

第十五條 審計院於必要時得設專門委員會。

第十六條 審計院各處廳得分科辦事，其辦事細則由審計院另定之。

第十七條 本法自公布日施行。（註一）

國民政府令准交通部及審計院所呈擬：交通部職員甄用委員會章程及支出憑證單據證明規則。

本口，國民政府令准交通部所呈擬：交通部職員甄用委員會章程。該章程條文如下：
國民政府交通部職員甄用委員會章程

第一條 本部為擢用專門人材，發展交通事業，特設甄用委員會。

第二條 本部甄用職員悉依本章程之規定。

第三條 本委員會以左列各員組織之：

（一）本部簡任以上職員若干人。

（二）中央黨部秘書一人。

（三）國民政府參事或秘書一人。

第四條 本委員會以次長為委員長。

第五條 凡有左列資格者得甄用之。

（一）對於本黨主義確實認識者。

（二）國內外專門學校畢業者。

（三）曾任交通事業三年以上者。

（四）對於革命工作確有勞績者。

民國十七年 七月十二日



民國十七年 七月十二日

一〇六

(五) 對於交通學術曾有著作者。

第六條 凡經本委員會甄用各員，由委員長呈請部長任用或分發各直轄機關任用之。

第七條 凡有左列事項之一者不得錄用。

(一) 確有附逆行為者。

(二) 確有反革命行為者。

(三) 確有嗜好者。

(四) 曾犯刑事處分褫奪公權者。

第八條 本委員會因事務之必要，得設事務員及書記各若干人。

第九條 本章程如有未盡事宜得隨時修改之。

第十條 本章程自公布之日施行。(註二)

同日，國民政府令准審計院所呈擬：支出憑證單據證明規則。該規則條文如下：

支出憑證單據證明規則

第一條 各機關支出憑證單據之證明，除法令別有規定外，依本規則行之。

第二條 凡支出以正當受款人或其代理人之收據為主要證明，其他憑證單據均為參考附件。凡支出有收據不能證明，但事實上不能取得收據者，得由經手人聲敘理由開單署名蓋章證明之。

凡收據須由正當受款人或其代理人親筆署名蓋章。但不識字者，得由經手人開單，使其畫押或蓋章證明。

第三條 凡收據須填明實收數目、收款年月日並付款機關之名稱。

第四條 購買物品應由商號於發貨單上註明實收現金數目及日期，並某機關查照字樣作為收據。其另具收據者仍應附具發貨單。

前項實收數目上須蓋用商號印章。

第五條 凡各機關人員出差經費，須依旅費規則辦理，並應聲明左列事項：

(一) 出差事由。

(二) 起訖日期。

(三) 停留地點（指更換舟車之地點而言）。

(四) 關於輪船火車之艙位車位等級及其他舟車之種類價目。

(五) 關於因公發電之事由。

(六) 關於延滯期限之事由。

第六條 凡工程經費除單據外，應加具工程估計書、各項圖說暨監工人員技師等之證明書件。其訂有合同及招商投標者，並應抄送合同及投標文件。

第七條 各項憑證單據均應由出納人員署名蓋章，並將用途簡明註明。

第八條 按照印花稅法應貼用印花之憑證單據，均應貼用印花。

第九條 憑證單據上有雜列各種貨幣者，應註明折合國幣總數及折合價率。

第十條 凡非漢文之憑證單據，應由經手人將其中重要條件附譯漢文。

第十一條 原憑證單據所開名目價值數量如有不甚明晰之處，並不能使受款人補填完備者，應由經手人另加註明，於數目上蓋章並附說明。

第十二條 各機關應備憑證單據黏存簿，將各憑證單據，按支付計算書區分項目節依次編號黏存。每件右角由出納人員在騎縫蓋章，並於憑證單據上註明所屬項目節，每項目節之後填一總數。

裝訂成冊之憑證單據不得拆改黏存簿，但須和黏存簿中詳細註明備查。

凡供參考之憑證單據，均應註明係某號憑證單據之附件，按號附列於後，並於該號憑證單據上註明附件總數。

民國十七年 七月十二日



民國十七年 七月十二日

一〇八

第十三條 國家營業機關之憑證單據，因營業之便利及有特殊情事者，由主管機關轉報審計院核准後歸各該機關保存。審計院得隨時派員檢查之。

第十四條 本規則如有未盡事宜得由審計院呈國民政府訂定。（註三）

國民政府令准交通部所呈擬：交通部直轄各大學組織大綱。

本日，國民政府令准交通部所呈擬：交通部直轄各大學組織大綱。其全文如下：
交通部直轄各大學組織大綱

第一條 本部直轄各大學名稱如下：

（一）第一交通大學 設上海

（二）第二交通大學 設唐山

（三）第三交通大學 設北平

第二條 本部直轄各大學校長，由本部部长暫行兼任。

第三條 各大學設副校長一人，由本部部长任命，輔助校長處理校務。

第四條 各大學分設教務訓育事務三處。每處由校長任命主任一人，承校長之命，分掌本處事務。

第五條 各大學規章由各該校自行擬訂呈部核定。

第六條 本大綱如有未盡事宜得隨時修改。

第七條 本大綱自公布之日施行。（註四）

國民政府明令：所有上年十二月卅一日以前，全國舊欠田賦實欠在民者，一律豁免。

國民政府「以軍興以來，國民疲於供應，尤以淪陷於軍閥區域者，痛苦最深。前此山東河北次第克復，業將該省苛捐雜稅悉數免除。顧念統一告成，亟當與民更始」，因於本日明令：

「所有民國十六年十二月卅一日以前，全國舊欠田賦實欠在民者，一律豁免，並着內政部財政部通行各省政府切實執行，布告周知。務期實惠及民。事竣彙案呈報查考。如有地方官吏奉行不力及查有隱匿侵冒情事，定即從嚴治罪。仰即遵照。此令。」（註五）

國民政府任命朱兆華為外交部次長。（註六）

吳佩孚由大竹移住達縣。

吳佩孚由奉節移住大竹後，鄧錫侯所部師長羅澤洲曾派兵圍吳。吳不自安，本日，遂移住達縣檀木場玉皇山。（註七）

註一：「國民政府公報」，第七五期，頁一一四。

註二：同前書頁二〇一二一。

註三：同前書，頁二六一二八。

註四：同前書，頁一九。

註五：同前書，頁六。

註六：同前書，頁五。

註七：「民國川事紀要」，頁三八二。

十三日 國民政府召開第七十九次會議，決議多項要案。

民國十七年 七月十三日

民國十七年 七月十四日

一一〇

本日，國民政府委員會召開第七十九次會議，作成多項決議。茲分誌於下。

- 一、中央政治會議議決何民魂着免去兼職，任劉紀文爲南京特別市市長。決議：照任命。
- 二、中央政治會議議決山西省政府委員兼民政廳長南桂馨已任命爲天津特別市市長，着免兼職，任楊兆泰兼山西民政廳長，請分別任免。決議：照任命。
- 三、中央政治會議議決山西省政府委員兼財政廳長李鴻文已任爲河北省政府委員兼財政廳長，着免去山西省政府委員及財政廳長職，任命孟元文兼山西財政廳長。決議：照任命。
- 四、蔡元培等報告劃一權度標準案。經詳細研究，並調集各方之意見書等。決議：修正公布。
- 五、蔡元培等報告處理逆產條例案。決議：修正通過。
- 六、宋哲元七日電稱，陝西兵災，請發款救濟。決議：函中央黨部請撥捐款三十萬。
- 七、審計院長于右任發表審計院審計員十人案。決議：照任命。
- 八、審計院長于右任請任審計院各廳長案。決議：照准。
- 九、審查禁煙委員會組織條例。決議：通過公布。
- 十、外交部長王正廷呈送中國與希臘通好條約，請批准，並於一個月內實行。決議：候王部長回京後再行核議。
- 十一、請中央黨部決議於華僑捐款中撥三十萬元，充賑濟山西北平熱河綏遠察哈爾戰地災民之用。
- 十二、派張之江、鈕永建、何應欽、宋淵源等籌議禁煙委員會人選。（註）

註：民國十七年七月十四、十五日，上海「時報」。

十四日 北伐軍蔣總司令中正在北平舉行記者招待會，並發表「軍事整理案」、「編遣部隊之裁遣方法」及「裁兵意見書」。

本日，北伐軍總司令蔣中正，在西山碧雲寺舉行記者招待會，向記者報告裁兵問題及東三省問題。關於裁兵問題，蔣總司令發表「軍事整理案」、「編遣部隊之裁遣方法」及「裁兵善後意見書」等。

一、軍事整理案

1. 國民革命軍總司令及第一、二、三、四集團軍總司令，與海軍總司令，並參謀次長，另加中央委員三人或五人，合組國民革命軍編遣委員會，直隸國民政府。各軍均聽委員會編遣。編遣委員會成立之後，國民革命軍總司令暨各集團軍與海軍總司令，一律取消。但各集團軍與海軍編遣未完期間，仍由原任總司令負責交代及辦理一切。2. 第一、二、三、四各集團軍及後方各軍，先選擇各軍各師最精銳而立戰功者，統轄於中央。由編遣委員會點驗收編，編成五十師，最初或編六十師，再加精選，陸續收束。全國軍額由國防會議決定之。3. 國軍平時以師為最大單位。各師之編制訓練經理及槍械，概遵編遣委員會之統一規定，不得歧異，節制調遣，亦直接依編遣委員會之命令行之。4. 編成各師下級幹部，須加以統一的補習教育，分期更番調入中央軍校重加補習。學滿再令復職。其學識優良及經驗宏富者，即調教官，或派赴外國留學。5. 曾著戰功及資深學富，足儲為將校之選者，應由編遣委員會嚴加審定，呈請政府，一律補官給俸。其曾任軍長以上之高級軍職者，應調為軍事委員會委員。其志願出國調查或遊學者，得給以相當之資費。其願在國內補習者，亦應予以補習之機會。6. 各師團不問原屬第幾集團軍，須依照中央所定原則，易兵而教，或每師官長，新舊各軍，務使輪番易教，至普及各師為止。各師官長亦可互相參合編成，不必拘於原定編制，必如是，然後各軍原有之特長，得彼此混合，原有弱點，得彼此匡正，且杜絕視國家部隊為個人私有之弊。7. 於地點適中交通便利之地方，設大練兵場數處。各師編成後，分期挨次調集訓練。（註一）

二、編遣部隊之裁遣方法

1. 編遣委員會除普通必要之組織外，應特設五部，曰國軍編練部、曰憲兵編練部、曰警保設計部、曰工兵設計部、曰屯墾設計部。2. 就各軍編餘官兵及各地方警察之成績優良者，精為選擇，改編憲兵，約二十萬人，直隸於中央，查德國人口六千五百萬，而有憲兵十五萬人，法國亦略如此。中國之地廣人多，國家置憲兵二十萬，絕不為多。憲兵應依下列辦法組成建制部隊：(1) 憲兵分配於鐵路沿線及沿江沿海，不分省界，節制調遣，概屬中央職權。如繁盛都市，須特派憲兵維持者，則酌撥一部，專員統率之，或歸該省長官就近指揮。(2) 憲兵依任務分為三種，曰守護憲兵，駐於一定地址，任駐地附近若干里內之警戒；專保護交通、稽查奸宄。曰游動憲兵，無一定駐地，專為維持治安，剿匪靖亂。曰緊急憲兵，專為防遏暴動行為。(3) 游動憲兵及緊急憲兵應備各種新式戰具，務求動作敏速

民國十七年 七月十四日

一一二

(4)各地水上警察廳之水警船隻，甚至現有之海軍已過年齡之軍艦，可改編爲內河憲兵及海岸憲兵，至於國防海軍，則另定計劃，從速建設之。(5)中央軍官學校，速辦高級憲兵科，選拔軍官警官，入校補習憲兵專門學識。憲兵科教官宜聘國內外專家任之。(6)憲兵編定後，應分期抽調集中訓練，悉與國軍之編練同。3.國軍及憲兵編餘之部隊，再挑選若干，分撥各省，編成警察與保安隊等，直隸於省政府。中央宜辦大規模之高等警察學校。凡材堪造就編餘之官佐，願改就警職者，挑選入校補習，派赴各省，徹底改革警政。4.兵工設計部，應依下列綱領進行：(1)兵工宜擇最急最要最易者先行之，如修路導淮之類。(2)廣集工事專門人才，速開講習所，各軍將校之宜於兵工，即撥入習所，從事兵工、技術及管理方法之研究。(3)工事測定一段即開工一段，工兵練成一批，即派出一批。惟工兵隊之編制，宜有統一的規定。(4)導淮最易實行，此項事業之籌備已逾二十年，凡平面斷面及流量之測繪，及施工計畫，已有成案，果資本人工有着，即可開工。全線能容工兵二十萬人以上。工作完成後有二千萬九千餘畝之災田，盡成沃壤。沿岸積成之田，可收歸公有者，至少有四五百萬畝，從役兵工，按口按田酬之，每人一口，得二十畝以上。以化兵爲工始，以寓兵於農終，一舉而數善備焉。(5)首都市政應大舉進行，如土木繁興，至少亦可容工兵三四萬人。6.中國全境田地或謂達八千萬畝，僅半荒半墾。或謂中國田地實已開墾者，當不能超出二十萬萬畝以外。兩者雖非確數，然我國荒地甚多，則毫不容疑，願散處各方，自不便爲安插冗兵之計畫。獨熱察綏包及江北滿蒙各地則適於屯墾，可大規模行之。近年此類調查報告及方案頗多，應由兵工設計部搜集，詳爲察計，不特冗兵得所，邊防亦以充實。(註二)

三、裁兵善後意見書

北伐完成，軍事急應結束，裁兵節餉，從事建設，已成全國一致之要求，惟革命尚未成功，建設尤須保障，整軍經武，亦未可視爲緩圖。職是故，吾人於顛覆北方軍閥之後，乃有兩種極大之責任：一面當裁汰兵額，移巨額軍餉爲建設之用；一面當充實軍備，保持國家與社會之安寧。此二者必兼籌並顧，無使偏廢；否則北伐之目的，所以永絕軍閥禍根，並抵抗帝國主義之侵略者，將決不能達到，吾儕同志無以自解以暴易暴之譏，尤無以自完其捍國衛民之責。故裁兵節餉與整軍經武，必當同時並進，無論前途若何艱鉅，吾人誓盡全力，排萬難以赴之也。欲達上述

之目的，有一必要之前題，即尊重國家之統一，應在黨與政府指揮之下，確定今後之軍政計劃而努力實現之也。依據總理手定之建國大綱，在憲政開始時期，中央與省之權限採取均權制度，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央。今日就在軍政、訓政遞嬗之時間，尤應促進國家之統一軍政，為全國一致之性質，其應劃歸中央，自無疑義。即裁兵問題，必確定全國應有之兵額，通盤籌算行之，方能有效。吾人今日當力戒軍閥把持分裂之惡習，而厲行軍政統一，如軍隊編制，軍官任免，至軍事教育，與海軍、要塞、航空、兵工廠、被服廠等，宜由中央制定法規，劃一施行。至於軍需獨立，尤宜厲行軍人不得擅自截留國稅，亦不得私自徵收或增加地方稅。據國家稅與地方稅嚴格區分以後，國軍經費概取給於國家稅，由財政部支付或指定撥用；若吾人日言打倒軍閥，而就蹈軍閥擁兵自肥之覆轍，則覆亡之禍，將不旋踵而至。此我同志所亟宜共同覺悟者也。吾人以促進統一為職志，而反對軍人把持地方，但若有人藉口統一以把持中央，吾人亦堅決反對之。裁兵能否實行，軍政能否切實整理，今已為國家存亡之關鍵。進行之始，必以大公無私之心，故集思廣益之效，非任何人所得阻撓，亦非任何人所得把持；宜在中央執委全體會議，同時召集特別軍事善後會議，其列席會議者當為中央執行委員會代表，國民政府主席，參謀總長，及第一、第二、第三、第四各集團軍總司令，此會議所應決定之事項，為北伐完成以後之復員事宜，與裁兵有關之各種具體辦法，及根據國防方針而確定軍額軍費之數目，與夫釐定軍制、劃分軍區等等，會議之結果，應呈送中央執行委員會與國民政府核議公布，交由軍事委員會執行，全國軍人皆應遵守，如以私意違抗者，由中央命令全國共討之。軍區劃分以後，各總司令與總指揮之不任軍區長者，宜會集於中央，實行主持軍事委員會事務，並分任教育、參謀、訓練、檢閱、兵工、軍需、軍醫、砲工各總監，或海陸軍有關各部之政務官，庶幾人才集中，威信確立。裁兵之先決問題，為全國統一以後應有之兵額，決定裁兵方法標準。中國現有兵額，尚無詳確之調查，約略計之，當在一百五十萬以上，假定統一以後，兵額為五十萬，應被裁汰者幾及一百萬人，如此鉅大之人數，若空言裁汰，不為妥籌善後，饑寒所迫，挺而走險，或流為土匪，或為反革命派所利用，社會紛亂，將無已時，建設事業，仍難收效。是宜切實奉行總理之兵工政策，如築路、治河、開礦、造林、墾荒等等，皆以被裁之兵任之，仍施以嚴格之管理與教育。統一之始，伏莽未清，地方治安尤須特別注意，各省警備隊、警察，及護路隊等均宜切實整理，亦可就應裁之兵，挑

民國十七年 七月十四日

一一四

選精壯，分別訓練，其被裁官兵，除以上各項，仍可酌量容納外，並得視其學力，分別設立各種研究班，授以高深之軍事教育，儲爲國用。裁兵所需經費，應由財政部發行軍事善後公債三千萬至五千萬元，限若干時期內募集之，同時組織一裁兵善後委員會，或名編遣委員會，一方面辦理關於裁兵事宜，一方面創辦生產機關，收納被裁之兵，以施行化兵爲工之制。所募之善後公債，當由此會委員審核監督用費之責。統一以後之兵額應暫定爲五十萬，其理由極爲明顯，以中國幅員之廣，人民之衆，若以土地人口爲練兵標準，與現代軍國主義國家相比例，雖養兵三百萬，尤未爲過多。然果審察國情，更以本黨三民主義爲準的，則有執持此學者，可斷然斥爲誤國之談。兵額之唯一標準，當爲國家財政，與人民負擔之能力。倘養兵之錢，侵佔國家保育民生必須之政費，或橫徵暴斂，增加人民之痛苦，無論其養兵之目的爲公爲私，結果與軍閥之禍國殃民無異；本黨民族主義，但求爭得國際平等之權，固無侵略他國之野心，即狹隘之復仇主義亦所不取，兵額實無故多之必要。今宜以全國軍費至多佔現時國稅收入之半爲準。因我國負外債賠款等項，年需支付鉅額，如軍費佔歲入之半，祇能得十分之三四也。今日全國總收入約每年五萬萬，全國軍費當爲每年二萬萬五千萬元。假定練兵五十萬，每十萬人月費二百萬元，五十萬人月須一千五百萬元，即每年一萬八千萬。第一次全國代表大會宣言，對內政策第七條注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並施行軍隊中之農業教育及工業教育。北伐完成以後，必須逐漸遵行，每一官兵之平均支出，至少非三十元不可也。

海軍、要塞、航空、兵工廠及軍事教育五項，每月六百萬元，即每年七千二百萬元，如此則全國軍費，仍不超過每年二萬五千萬元之規定。軍額既已確定，編制亟宜統一，全國軍隊皆應以師爲單位，師之編制則視現制酌加擴充之，擬定每師爲三旅，每旅爲三團，每團爲三營，每營爲四連，以下仍如舊制；每師設砲兵、工兵、騎兵、輜重兵各一營。師直隸於軍事委員會，現有之團與軍，皆一律廢置。軍長以上之官員，除改充師長外，餘皆調至中央，或補習高等軍事教育，或送往各國考察，或服務各種軍事機關，各予以相當階級之薪餉。師長以下各軍官概由中央委任，並須更番調入高等軍事學校訓練，或互調委用，務使軍官之學術思想與時俱進，並杜絕以國家軍隊爲個人私有之觀念。惟改組之始，手續繁重，中央與地方之間，宜有一過渡機關，即上文所述之軍區制。軍區之畫分不宜過多，擬暫分全國爲十二軍區：一、蘇皖贛，二、閩浙，三、兩廣，四、兩湖，五、四川西康，六、雲貴，七、陝甘

八、魯豫，九、燕晉，十、熱察綏，十一、東三省，十二、新疆、青海、外蒙、西藏，當別定辦法；每一軍區所駐軍隊，以四萬人至五萬人爲限，各軍區長人選，由各集團軍總司令與總指揮推薦軍事委員會審議，分別任命，每軍區內裁兵剿匪及一切整理軍隊事宜，予軍區長以全權，責令於一年以內總理完善；或疑軍區制有分割地盤之嫌，則可明定軍區長官不得兼任省政府主席，以杜把持政治之弊。北伐以來，各軍將士奮勇作戰，甘爲主義犧牲，先後陣亡不下十萬人，因傷殘廢者尤不知凡幾，吾僑後死者，若因權利意氣之爭，使北伐之功虧於一簣，或北洋軍閥雖倒，而我輩仍繼軍閥而起，則陣亡之先烈，殘廢之勇士，其犧牲將毫無代價，而死不瞑目、生不甘心矣。今宜由中央特設撫恤委員會、殘廢療院、遺族學校，以盡恤死養生之責，而我袍澤同志尤須有根本覺悟，軍閥既已剷除，內戰永宜止息，此後無論何種糾紛，皆當服從中央命令，以政治或法律解決之，不得訴諸武力，苟違此旨，戰勝者當視爲全國之公敵，奇恥大辱，無與比倫；其有陽爲裁兵，陰實增募，欲以自利，必至自害，自裂自剗，以至蹈張作霖軍閥覆轍，歷歷可數，當其始亦祇日以增械爲事耳。凡我同志，當立誓於總理暨諸先烈之靈，有不能切實裁兵與治兵，不以國家爲前提者，則當受本黨最嚴厲之懲罰，最公正之裁制也。」（註三）（錄自民國十七年七月十五日上海中央日報十四日北平電。）

四、關於東三省問題，蔣總司令說：

「現在奉天代表王樹翰、邢士廉、米春霖、徐祖貽等確已來平，接洽情形，亦極圓滿。自張學良發表通電以後，各報上間有不知真相，認爲投降或歸順者，此係不好的感想。其實國民政府不恃武力統一國家，乃以主義統一國家。此次東三省派人來平接洽服從中央，絕非投降可比。緣時局至此，國家要政，首須注意國計民生。和平統一卽是着眼此點。此乃中央固定方略。余等亦係秉承原方略辦理。況國民政府係以主義範圍天下。所謂主義卽係救國救民之良藥。蓋卽現代中國非如此不可。東三省之服從中央，係服從主義，與個人無關。內戰爲最大恥辱之事。凡屬血氣之倫，孰願自相殘殺。相信三民主義下之同志，必能體諒政府意旨。張學良既已發表通電，當然能以主義爲依歸。諸君對此問題，如不明瞭，可不紀載。如再遇見關於此事之通電，亦切勿再發生不好之感想，同隸中國版圖自應趕謀團結，早日息兵，共求和平統一。最終目的，係爲國家爲人民，不可不察也。惟中央權衡輕重，於對此事，

民國十七年 七月十四日

民國十七年 七月十四日

二六

亦有兩個前提。第一、不積極促其掛國旗。因主義爲救國救民之物，東三省既已了解主義，易幟不成問題。第二、不勉強勸其來歸，蓋中華民國，係四萬萬人之中華民國。東三省如果對主義統一國家十分之明瞭，認爲有統一之必要，自必服從中央，所謂精神的團結也。倘稍出於勉強，恐有落空之虞。天下事須名實相符，積極與勉強，結果僅有一種形式上表現，與精神團結之旨相違背，且形式上雖已統一，而事實不統一，則果何取義。預料東三省不乏賢明之士，自能澈底了解主義，誠悅服從中央，亦毋須積極並勉強也。建設新國家，新聞界負有相當責任。東三省問題，如不明瞭真相，亦可隨時來問。如不知之，請勿隨便刊布。前日東三省代表來京，次日各報均未紀述，頗屬得體，而北平輿論界贊助統一之誠摯，益可深信，殊可欽佩。」（註四）

國民政府任命孟元文兼山西省政府財政廳廳長。（註五）

大學院公布大學院美術展覽會組織大綱九條、美展會籌備委員會組織大綱七條、美展會審查委員會組織大綱八條、美展會徵集出品簡章十四條及美展會獎勵簡章十條。（註六）

東三省省議會聯合會制定臨時保安公約，並組織臨時保安會，推選張學良等十人爲保安會會員，執行東北各省區之最高行政權。（註七）

東三省省議會聯合會，制定臨時保安公約一種，茲誌該約條文如下：（註八）

第一條 爲謀東北各省區之安全，制定臨時保安公約遵守。

第二條 東北各省區之主權屬於人民。

第三條 東三省議會聯合會爲寄託臨時民權之最高機關，組織大綱另訂之。

第四條 東北各省爲圖政務之發展，議定東北臨時保安會，監督各省一切重要政務。該會對省議會聯合會負完全責任。

第五條 東北各省軍民政務依分治主義。軍政由保安總司令或保安司令處理，民政由民政官處理。

第六條 東北臨時保安會組織法另定之。

第七條 東北臨時保安會及省議聯合會非經議決，不得施行事項：

(甲) 對外國各種契約之締結。

(乙) 軍事上之作戰行動。

(丙) 人民負擔之增加或募債。

(丁) 東北各省通用之軍行法律。

(戊) 省議聯合會職權以外各事項。

第八條 東北臨時保安會有任免東北各省區文武官吏之權。但保安總司令及民政長官之任免，須經省議聯合會之同意。

第九條 東北各省政府，依省議會暫行法規，對各省議會負責任。

第十條 為保證東北各省區人民之權利，設立臨時上訴院。其組織另定之。

第十一條 現行法令與本規約無抵觸者，認為有效。

第十二條 本公約由省議聯合會議決公布生效力。

第十三條 本公約中有不充分之處，由省議聯合會修正之。

第十四條 本公約俟政局統一即廢止。又東北保安公約及東北臨時保安會組織大綱與東三省省議會組織名稱東北憲法。

按：本月十八日，東三省省議會聯合會議決通過，東三省保安會不受東三省省議會聯合會之指揮監督後，東三省臨時保安會遂成為東三省最高權力機構。(註九)

註一：民國十七年七月廿日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：「革命文獻」第廿一輯，頁一六六五——一六六九。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」，第七五期，頁七。

民國十七年 七月十五日

一一七

民國十七年 七月十五日

一一八

註六：「中華民國大學院之研究」，頁一一二。

註七：「東方雜誌」，第廿五卷，第十七號，頁一二七。

註八：民國十七年七月廿四日，上海「時報」。

註九：民國十七年七月廿二日，上海「時報」。

十五日 北伐軍總司令蔣中正對直魯軍下討伐令，並任命白崇禧為前敵總指揮兼右路軍總指揮，方振武為左路軍總指揮，陳調元為總預備隊總指揮。

上月中旬，直魯軍勢力已窮，北伐軍接收平津，對於灤河方面之敵，冀其覺悟來歸，減少戰爭之痛苦；無如直魯軍始終負固不服，軍紀蕩然，到處擄掠。北伐軍為拯救人民及謀國家之統一起見，本日不得已下達討伐令，任命白崇禧為前敵總指揮兼右路軍總指揮，使任灤河方面軍事之責；方振武為左路軍總指揮，使任熱河方面軍事之責；陳調元為總預備隊總指揮，使在後方推運，策應左右兩路軍。並即頒發戰鬪序列及集中訓令如左：

一、戰鬪序列

前敵總指揮白崇禧

右路軍總指揮白崇禧

右翼軍總指揮官徐永昌（第二集團軍）

第三軍軍長徐永昌

第十四軍軍長安錫嘏

中央軍指揮官范熙績（第一集團軍）

第三十七軍軍長陳調元，范熙績代。（中央軍原派定第二集團軍韓復榘部擔任，後韓調回後方，改派范部。）

第三獨立師師長陳耀漢

右翼軍總指揮李品仙

第三十三軍軍長魏益三（所部有四個教導師，一騎兵團。）

第八獨立師師長劉春榮

右路軍總預備隊（由白總指揮總率，白駐天津。）

第十二軍軍長葉琪

第三十六軍軍長廖磊

第十三軍之一師師長韋雲淞

第二集騎兵第一軍軍長鄭大章

第三集騎兵師長孫長勝（以上第二三集騎兵撥歸左翼軍李品仙指揮）

左路軍總指揮方振武（駐北平）

第四十四軍軍長鮑剛

第四十五軍軍長阮玄武

第四十七軍軍長高桂滋

第六軍軍長徐源泉

總預備隊總指揮陳調元（駐北平）

一集第三十七軍（此軍後調作左路軍中央軍）

二集第八方面軍劉鎮華部

二、集中計劃及命令

（一）灤河方面軍（右路軍）以第二集團軍第三方面軍（韓復榘部）騎兵第一軍（鄭大章部）、第三集團軍第二軍團（徐永昌部）、第四集團軍前敵總指揮所部（白崇禧部）編成，由白總指揮崇禧指揮之；以主力在玉田、洪橋鎮一帶地區集中，一部在寧河、蘆台一帶地區集中。

（二）熱河方面軍（左路軍）以第一集團軍第四軍團（方振武部）及新收編之第六軍團（徐源泉部）編成，由方總指揮振武指揮之；以主力在密雲、石匣一帶地區集中，一部在馬駒橋鎮、薊縣一帶地區集中。

（三）總預備隊以第一集團軍第二軍團（陳調元部）、第二集團軍第八方面軍（劉鎮華部）、第三集團軍第六軍（豐玉璽部）編成，由陳總指揮調元指揮之；第三十七軍在寶坻、楊村間，第八方面軍在三河一帶，第六軍在

民國十七年 七月十五日



民國十七年 七月十五日

順義一帶地區集中（註一）

按本月二十九日下午，白總指揮因天津附近積潦，有礙軍行，致各軍未能依限集中，乃召集會議，決議將集中完畢之日期展至八月五日。

中國國民黨中央常務委員于右任發表談話。

本日，中國國民黨中央執行委員會常務委員于右任在南京聲稱：

（一）中國國民黨二屆五中全會展期至八月一日，不能再展。第三次全國代表大會展至何時，將由五中全會決定。（二）中央已電在北平各總司令，請參加五中全會。（三）政府各機關在五中會議中，將少有變動，如建國大綱中所規定之立法院、考試院、監察院將成立，其人選以合國民信任為準。（四）李石曾不久回國，可就北平政治分會主席職務。（五）閩省政府將改組，下次政治會議將可發表，人選現未定。（六）中央注意整理各省黨務，以鞏固第三次全國代表大會基礎。（註二）

裁釐委員會召開成立大會。

本月十日，全國財政會議第五次大會決議成立裁釐委員會。本日，裁釐委員會在南京財政部召開成立大會。由財政部次長張壽鏞擔任主席，出席人員另有：工商部代表汪漢滔、財政監理委員會代表司徒俊厚、福建財政廳代表楊裕聰、江蘇財政廳代表吳本鈞、湖北財政廳代表楊澧、南京特別市財政局長沈礪、上海南京總商會代表蘇民生、財政專家李權時、李承翼（顧鴻代）、魏頌唐（陳汝霖代）、鄒琳（商衍鑒代）以及財政部各司處長共十七人。主席在會中報告，略謂：

「開此會議，乃表示裁釐之決心，不能如去年再作空譚。人言須無條件裁釐，壽鏞亦承認此說，不過釐金行之已久，不能不計及裁釐後之辦法。但如裁釐後仍行變相之釐金，使人民感受痛苦則不可，去惡稅而生良稅則未為不可。其良稅祇有三種：（一）消費稅、（二）營業稅、（三）所得稅遺產稅，分步進行。譬如修築道路，然去此荆棘之小路，另闢大道，諸君為大道之工程師測量員，定能開闢康莊大道。希望各會員於三日以內，將各省裁釐之辦法，提出意

見，定星期三再開大會，決定進行。」上海南京總商會代表蘇民生亦在會中云：「裁釐之說：聞之已及二十餘年。民生列席於此種會議，已不知幾次。裁釐後抵補雖屬爲難，而在前清與軍閥時代，其不能裁釐之原因，厥有兩端：(一)因釐金雖爲國稅，而各省自收自用。(二)因釐金係屬優差，掌財政者用以調劑私人。有此兩點，故不能裁，現在中央已有裁釐之決心，非前此可比。惟裁釐以後，不能另有擾民之新稅發生，則同人等宜先爲顧慮及之」。

其後並議決議事細則，並決定通電各省將裁釐意見彙報裁釐委員會，以便研究討論辦法。(註二)

臺灣民衆黨召開第二次黨員大會。

上年七月十日，臺灣民衆黨在臺南市成立。本日，臺灣民衆黨假臺南市西門町南座戲院舉行第二次黨員大會，出席黨員百三十餘人，另有來賓五十餘人參加。大會除檢討過去一年間的奮鬥外，並修改章程，即刪去章程第十一條「會議以多數決之」，另制定議事細則，以利會議的運行。改中央委員會爲中央執行委員會，改支部委員會爲支部執行委員會。增列政策「要求制定勞工立法」「要求制定小作立法」兩項，並審議指導原理及研擬奮鬥的新方針，然後通過大會宣言而散會。第二次黨員大會宣言因被日本政府臺灣當局認爲內容不妥，禁止其散佈。宣言全文如左：

「臺灣民衆黨第二次全體黨員大會宣言：

世界帝國主義受歐洲大戰之影響，發生經濟界之恐慌。爲解決此一困難，勢不得不對本國之勞工大衆及殖民地之弱小民族加以搾取。爲此帝國主義國內之勞工大衆及殖民地弱小民族，及帝國主義之壓迫與世界的潮流之刺激，乃幡然覺醒，奮勇推進其反抗運動。

俄國民衆之革命，德國勞工之暴動，英國勞工之總同盟罷工，以及日本勞工政黨之出現等，無非爲勞工大衆奮起之表現。其後埃及脫離英國之羈絆，土耳其獨立，印度自治運動，中國之國民革命等，亦盡是弱小民族翻身的鐵證。此兩者（勞工大衆與弱小民族）之反抗運動實爲現代新興的兩大勢力，由於同病相憐，相扶互助，尤非以打倒公敵帝國主義爲共同目標，聯合陣線，致進攻不可。是故今日從事反抗運動決非可以孤軍奮鬥者也。今茲我殖民地弱小民族必需合力互助固不待言，全世界帝國主義國內之勞工大衆，尤其是日本國內之勞工大衆，非與我人張共同

民國十七年 七月十五日

民國十七年 七月十六日

一二二

之戰線，結攻守之同盟不可。

全民運動爲臺灣必須經歷之過程，不但係先人之遺教，實亦極其合理穩當之途徑。我人必須發展各種團體之組織與聯合，以發揮民衆之威力。顧過去歷次運動之失敗，實因其參加隊伍局限於智識階層所致。是故今後我人之全民運動必須擴大其範圍，使全民參加，又特以農工民衆爲主力，置重點於農村與工廠之宣傳，使農工大衆組織化爲當務之急。今後援助農工及各種團體組織之政策，亦即本黨之基礎工作也。茲試檢點過去一年間民衆組織工作之成績，勞工方面雖見工友總聯盟之成立，但農、商、學及青年婦女之組織仍感不足，將來必須加倍致力。

我黨之領綱非俟民衆達到組織的總動員程度難期實現，而創立當時所定最少限度之政策，均應於短期間中實現者。但是檢討過去一年間所實現之政策，無論在政治上、經濟上、社會上之成績皆不足觀。對於全島各地現實問題之奮鬥，雖有不少功效，所遺憾者即爲所有力量之運用尙嫌不足耳。緣此對於政治方面之工作，今後須大加努力，期能在最短期間中實現最低限度之政策。就中尤以最爲迫切之臺灣地方自治制度改革之運動，應在此大會之機會鄭重聲明，即時集中全力，開始奮鬥，以期迅速成功。我人確信本黨所定綱領爲臺灣人唯一之活路，是故我人爲實現此綱領，不辭努力奮鬥迫切以求其貫徹，對是瞻望其前途之遼遠與工作之浩大，對其成功不無至難之感。緣此必須一面致力於基礎工作，訓練民衆總動員之能力，一面非對當前之急務即努力實現最低限度之政策不可。凡我黨員必須貢獻自己之能力，富者盡其財，智者盡其謀，勇者盡其力，鞏固黨之基礎，擴大黨之力量，服從黨規與決議，以期實現綱領政策，始能副民衆之期待。是乃本黨切望於黨員同志者，茲際第二次全體黨員大會，特爲宣言。」（註四）

註一：「革命文獻」，第廿一輯，頁一五五七—一五五九。

註二：民國十七年七月十六日，上海「時報」。

註三：民國十七年七月十七日，上海「時報」。

註四：「臺灣（近代）民族運動史」，頁三八五—三八六。

十六日 國民政府修正公布「懲治土豪劣紳條例」。

本日，國民政府修正公布「懲治土豪劣紳條例」。全文如下：
修正懲治土豪劣紳條例

第九條 本條例自公布之日施行。

凡犯本條例之罪在本例施行前，尚未經確定判決者，概依本條例處斷。（註一）

中國國民黨中央常務委員于右任在中央黨部紀念週報告：

（一）黨部辦公時間，改爲每日上午五時至十二時，利用朝氣，形成一少年國民黨。（二）五次全會因候海外同志，故展期至八月一日。（三）對白崇禧在北平對各新聞記者談話之駁斥。（註二）

註一：「國民政府公報」，第七十六期，頁一。

註二：「于右任先生年譜」，頁五十四。

十七日 國民政府制定公布「處理逆產條例」。

國民政府於本日制定公布「處理逆產條例」，茲誌條文如下：

第一條 自民國十四年七月一日起，犯暫行反革命治罪法第二條至第七條之罪經法院判定者，其財產視爲逆產。

自民國元年一月一日起，有違害民國行爲罪跡昭著，經國民政府通令緝辦者亦同。

第二條 有前條犯罪行爲之嫌疑者畏避逃匿時，法庭得因處理逆產委員會之聲請，就其財產爲闕席判決。但判前仍應以公告方式給當事人以申辯機會。申辯期限不得在一月以下。在中辯期限內，處理逆產委員會對於當事人之財產得暫行扣押或查封。

第三條 處理逆產委員會得沒收逆產。

第四條 未在反革命政府或軍隊中占重要位置或爲重大活動者，雖犯第一條所稱犯罪行爲，應免除其財產之沒收。

民國十七年 七月十七日

民國十七年 七月十七日

一二四

第五條 處理逆產委員會沒收逆產時，得因逆產所有人之犯罪情節或家屬狀況免除逆產一部之沒收。

第六條 公司商店之財產有一部分爲逆產時，處理逆產委員會得沒收該項財產。但不得侵及其他投資者之權利。

第七條 處理逆產委員會得向銀行錢莊或其他公司商店清查逆產所有人之財產。

第八條 處理逆產委員會就處理之逆產，發見其他機關已爲非法或不當之處理者，得變更其處理。

第九條 處理逆產委員會應將處理之逆產爲左列各款之公告：

(一) 逆產所有人之姓名

(二) 逆產所在地

(三) 財產之種類數目

(四) 處理之理由

第十條 處理逆產委員會分爲左列二級：

(一) 中央處理逆產委員會

(二) 省特別市特別區處理逆產委員會

第十一條 中央處理逆產委員會置委員五人，由國民政府派充之。

前項委員中至少須有高級法官一人。

除本條第一項之委員外，內政部長及財政部長爲中央處理逆產委員會當然委員。

中央處理逆產委員會之主席，由國民政府就委員中指定一人充任之。

第十二條 省特別市特別區處理逆產委員會各置委員五人，由各該地行政官署委派之，並報中央處理逆產委員會

備案。

前項委員至少須有高等法院或地方法院法官一人。

省特別市特別區處理逆產委員會之主席，由各該地行政官署就委員中指定一人充任之。

第十三條 中央處理逆產委員會辦事規則，由該委員會議定並呈報國民政府備案。

省特別市特別區處理逆產委員會辦事規則，由各該委員會議定，並呈報中央處理逆產委員會備案。

第十四條 被扣押查封或沒收之逆產，由各該地處理逆產委員會依中央處理逆產委員會之指揮監督，分別保管或處分之。但經國民政府特以命令決定者不在此限。

第十五條 逆產之扣押查封或沒收，由省特別市特別區處理逆產委員會行之。不服其處理者，得聲明不服理由，呈請中央處理逆產委員會更為處理。

第十六條 逆產所有人於本條例施行前或施行後，因預見其財產有被沒收之虞，所為之一切財產權移轉行為為無效。但承受移轉者確不知情時，不在此限。

第十七條 逆產用以辦理地方慈善救濟教育等事業，不得移充軍費或普通政費之用。

第十八條 本條例自公布之日施行。

自本條例施行之日起，十六年五月十日公布之處分逆產條例廢止之。（註一）

國民政府召開第八十次會議，作成多項決議。

本日，國民政府召開第八十次會議，作成以下決議：

一、楊增新被刺案。決議：令甘肅省政府主席宋哲元調查，從速詳報以憑核辦。關於整理新疆省政府案，決議移送中央政治會議核議。

二、張委員之江、何委員應欽、朱委員霽青提呈，對於陸軍禮節草案之審查報告，請公決。決議：通過。

三、內政部長薛篤弼提議稱，前北京賑務處查有繼續存在之必要，茲謹根據舊日規模，參照現時體制，將該處組織條例草案，敬請公決。決議：交法制局審查。

四、秘書處轉呈內政部長薛篤弼函送指撥的款，辦理各地賑災辦法，提請公決。決議：指定李薛鈕三委員約直

民國十七年 七月十七日

民國十七年 七月十七日

一二六

魯賑災委員會共商。

五、內政部長薛篤弼提議，設立國民革命紀念館，並擬定辦法七條，請公決，決議：指定薛宋鈕各委員審定計畫。

六、內政部長薛篤弼提議，前北京政府原有國史館之設，現該館接收未竣，又其體制是否適用，尙待研究，而當此國是初定之際，若無人專司其事，將來事過境遷，文獻無徵，茲擬定臨時辦法如下：（一）不另設機關，責令現有之部院，視其職權性質，可以兼掌國史者，添設一處，專員編纂國史之責。（二）訂定國史條例，嚴格限制非努力革命、有功國家、造福地方、政績昭著者，不准濫竽立傳，是否可採，敬請公決。決議：送中央黨部。

七、山東省政府真電稱，據益都縣長李郁芬報告，膠東一帶近有反動政客張魯泉、張瑞萱在平度組織膠東民衆自治聯合會，勾結殘餘軍閥，四出招兵，並聯絡各縣警察民團一致反動，其意欲令縣政府不能存在，而實行其聯縣自治，抗拒省政府之目的。現被逐出境之縣長，已有淄川、博山、益都三縣等情，事雖一隅，關係至鉅，謹此電陳，伏乞迅賜核辦祇遵。決議：交內部查辦，並交軍事委員會核辦。

八、周委員震麟稱，據蒙古代表團來言，自北伐完成，內蒙各部表示內向，近聞中央有人主張處理蒙古，提出多案，屬轉懇保留，俟蒙族多數代表書面表示，再行慎重辦理等語。查蒙藏兩地，風俗殊異，變革當出之以漸，否則徒滋紛擾，凡廢王公各問題，似宜先將蒙藏委員會移駐北平，就近審慎籌劃，相機漸進，如何乞示。決議：復電未提交，委員會不便北移。

九、揚州團體呈請移蘇省政府於揚州，決議：蘇省會應遷地點，飭蘇省政府核復。

十、東陵林懇局交內政農礦兩部審查。

十一、棉紗加稅，飭財部慎爲核議。

十二、中希通好條約對第四條及附帶聲明文件，由外部再查各國先例核議。

十三、中央國術館組織大綱，修正通過。（註二）

國民政府令准中國國貨銀行籌備委員會所呈擬：「修改該行招股第十二條及第十三條」。

本日，國民政府令准中國國貨銀行籌備委員會所呈擬：修改中國國貨銀行招股章程第十二條及第十三條。修改後之條文內容如下：

第十二條 本行股本先定四千萬元。招足一千萬元，即行開始營業。

營業發達時得添招股本，但總額以四萬萬元為限。

第十三條 本行股票以百元為整股，十元為分股，概用記名式一次繳清。其購買轉讓均以中華民國國民為限。（

註三）

北伐軍蔣總司令中正對北平學界發表演說。

本日，北伐軍總司令蔣中正正在國立北大對北平學界發表演說，指出革命的對象是要打倒帝國主義，廢除不平等條約及剷除一切軍閥和官僚；學界為革命勢力的重要部分，希望團結起來，作革命的後盾。

演說全文如下：

「各位同志，各位同胞：今天兄弟來北大講演，與別處不同。因北大是最高學府，新文化策源地，自五四運動以來，一切民衆運動，均以北大為中心。此種工作，不數年對於喚醒民衆之效力已不小。這次北伐成功，亦深受其賜。兄弟對於北大同學，十分佩服，並希望繼續努力，以喚醒尚未十分了解之民衆，竟革命未了之功。諸位要知道革命軍雖然已佔幽燕，但是革命尚未完全成功，祇算才起頭，大家非一致起來努力革命工作不可。尤其是北大同學，應該比五四運動的時候，還要加倍努力來指導革命。兄弟雖在南方，亦與北平同志不願犧牲，屢與軍閥及帝國主義者奮鬥，『三一八』慘案犧牲之青年，想為諸君所不能遺忘者。須知死者係我們之革命先鋒，我們未死者總要繼

民國十七年 七月十七日

民國十七年 七月十七日

一二八

續已死者之精神，而與惡勢力奮鬥，以竟革命未竟之功，而慰死者之靈。但是經了許多的犧牲，爲甚麼革命尚未成功呢？自辛亥以來，民國成立已十七年，結果名存實亡，至於此極者，是誰之過呢？我們四萬萬同胞均應擔負此責任，而學界同胞責任更大，自袁世凱、而段祺瑞、而吳佩孚、而曹錕、而張作霖等一般軍閥，何以能橫行十七年呢？就是因爲一般民衆無組織、無訓練，不了解革命的真正意義之故。革命的對象是要打倒帝國主義、廢除不平等條約及剷除一切軍閥和官僚政客，所以在不平等條約未廢除之前，我們革命是沒有成功的。最近國民政府將廢除不平等條約宣言發表後，各國皆置之不理，力圖阻撓，試問不平等條約容易廢除麼？我們的革命要到不平等條約廢除時，才算告一段落，這是總理的遺訓，希望學界諸君秉承總理遺訓，繼續努力，以打倒帝國主義。要使革命基礎穩固，首先該打倒一切官僚政客；北平之官僚政客，尤非打倒不可。因爲現在軍閥已打倒，與帝國主義勾結的祇有官僚政客，打倒他們，使帝國主義者失其憑藉。不過不是凡是作過官的都是官僚，作政治活動的都是政客，我們對於他們應該嚴加甄別，能够服從三民主義的，我們應秉總理以德服人之精神，一律寬容之。現在大連、天津一帶，安福系尙大肆活動，我們非起來打倒牠不可，學界爲革命勢力中的重要部分，希能團結起來作革命後盾。否則如遇反動惡勢力壓迫時，學界首當其衝，恐怕如『三一八』這種不幸的事件，不知還要多少次數呢！在國民政府治下，對於教育應極力提倡，教育經費亦當然加以保障，希望北平學生以後安心唸書，不要動輒就罷課游行示威，荒廢學業，教育破產，不特革命不能成功，國家也會淪亡的。再者，思想不統一，諸事是無所歸宿的，所以現在應當將共產學說及國家主義等，極力排除，將思想統一於三民主義之下，然後革命才能成功。北平學界素來爲各種民衆運動的中心，以前的『五卅』、『三一八』等都是羣恥的運動，望以後再作種種關於建設事業，或廢除不平等條約等運動，爲全國倡。並望將中國人之不守秩序，及不守時間兩惡根性，痛快剷除，諸事就易於着手，革命也就能成功，帝國主義者也就打倒了。至於『三一八』之犧牲者，希望北平學界組織團體，將死者詳細調查，呈請中央分別撫卹其家族，以慰死者於地下云云。」（註四）

北平政治分會召開第一次會議。

本月六日，中央政治會議北平政治分會成立。本日，該分會召開第一次會議，通過該分會議事細則，推舉蔣作賓、李宗侗、白崇禧起草該分會條例及秘書處組織法，並議決以下議案。

一、白崇禧提議：(一)停止民衆運動，(二)河北省政府移北平，(三)改革風俗、剪髮放足，(四)整理學校、三民主義化，(五)設黨校，(六)縣長考試，(七)訓練市民三民主義化。決議：分別呈請中央政府省政府等核辦。

二、紅十字會請撥車運糧賑濟。決議：照辦。(註五)

國民政府委員關錫山致電國民政府，表示贊成將三特別區改為行省。

本日，國民政府委員閻錫山致電國民政府，表示贊成將綏遠、熱河、察哈爾三特別區改為行省。電全文如下：

「綏遠、熱河、察哈爾三特別區擬改省制，曾經戰委會電請政府核議。茲查三區屬縣無多，地方歲入，每區每年不過數十萬元，驟設行省，資力恐有未逮，但爲將來開發計，實行省制，亦極贊成，惟省府委員宜少，設民政、財政、建設、教育、四廳。該三省擬仍舊治，綏遠治歸綏，熱河治承德，察哈爾治萬全縣境張家口，並聞內政部有將舊口北道屬各縣劃歸察哈爾之提議，計畫甚爲妥善。按之事實，亦實非此不可。如此議實行，則豐鎮集寧等四縣，原係綏遠劃歸察哈爾者，擬仍歸還綏遠。至河北省雖劃出舊口北道屬十縣，然加舊京兆區，亦屬有多無少。至於省名，綏遠、熱河均定仍舊，惟察哈爾原係蒙語，於義無取，該處在漢爲上谷等，現擬上谷、口北、開平、興和、四名，呈請核定。錫山查酌地方情形，謹請核議示遵。」(註六)

國民政府委員李宗仁致電蔣總司令，報告第三路軍所募新兵抵達武漢後，即令其拆城築路，實行兵工政策。

本日，國民政府委員李宗仁致電南京蔣總司令中正，報告第三路軍所募新兵三千餘名，抵達武漢後

民國十七年 七月十七日

一三〇

，即令其拆城築路，實行兵工政策，電文全文如下：

「前奉明令，禁止招兵，當電兩湖各軍一律停止募補。惟第三路軍自桂省出發，轉戰三年，北伐東征西征，屢經劇戰，傷亡過半。本年一月西征抵漢，迭據各軍報告缺額益多，各有空槍數千枝，且當時北有張敵負隅，南有共黨肆擾，使命尚未完成，軍備宜予維持，因派員分赴黔桂邊境量行招募，意在補充缺額，使用餘槍，非擴充兵額也。但因道路遼遠，招募得新兵三千餘名，由黔桂邊境以至武漢，步行須時，約在兩月，前隊新兵抵武漢，其餘正行役在途。此次到達武漢後，即令其拆城築路，實行兵工政策，誠恐傳聞異詞，易淆觀聽，謹電陳明。乞賜察核。李宗仁叩。」（註七）

國民政府委員李宗仁致電張學良，勸其服從三民主義，擁護國民政府。

本日，國民政府委員李宗仁致電張學良，勸其服從三民主義，擁護國民政府。電文全文如後：

「（銜略）王邢兩先生來，且道近狀，復承手教，表示決心贊許統一，大義昭然，私心竊幸。唯所貴乎統一者，要在精神之一致，不在形式之偶合；現代國家，一切內政動關外交，前此聯甲倒乙，聯乙倒丙之縱橫捭闔手段，已不適用。我國強鄰環處，數十年來，莫不利中國內亂，以肆其政治經濟侵略之野心；國人不禁，日惟保全個人權利是謀，不恤甘受愚弄，以致敵友不分，戰線不明，混亂至於今日，良用痛心。孫中山先生先知先覺，內感於專制政體之壓迫，外抗於帝國主義之侵略，始創三民主義。簡括言之，民族主義乃以謀民族之獨立自由，民權主義所以使人民參與政治，民生主義則為謀階級妥協，勞資調和，防止共產黨之階級專制；故三民主義不但為全民政治必由之坦途，尤適應人類社會之需要。服從三民主義，即是自謀生存，與服從個人勢力迥然不同。勢力之結合屬於形式，主義之結合屬於精神；屬於形式者可暫不可常，屬於精神乃歷久而不敝。（中略）東三省既處特殊地位，日迫於東，俄瞰於西，兩國以主義絕對相反之邦，竟秘密結約，協以謀我。況蘇俄共產黨因不得逞於西南，必當謀發難於東北，我兄素主討赤，應知赤者為何物。當茲國內私見紛歧，國際情形複雜之時，除一致擁護國民政府，遵照孫中

山先生主義方略，改革內政，運用外交，將何所恃以爲爭生存之具。弟於國民黨亦屬後進，惟深信非三民主義不能救國，非努力求知不能澈底明知三民主義，用敢縷陳，惟希鑒察。近於同志研究三民主義與共產主義理論不同之點甚多，刊有小冊二本，容請王、邢兩先生帶上。我兄新遭大故，感悼同深，尙希節哀，勉維大局，臨電不勝翹企之至。弟李宗仁叩、篠印。」（註八）

江蘇省政府委員會議決將丹徒縣改名鎮江縣，即將省政府移設鎮江。（註九）

註一：「國民政府公報」，第七十六期，頁二一四。

註二：民國十七年七月十八日、十九日，上海「時報」。

註三：同註一書，頁一六一一七。

註四：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六七一一一六七二。

註五：民國十七年七月十八日，上海「時報」。

註六：民國十七年七月十九日，上海「時報」。

註七：同註六。

註八：同註四書，頁一六七二一一六七三。

註九：「東方雜誌」，第二十五卷，第十八號，頁一二五。

十八日 國民政府制定公布「中華民國國權度標準」。

本日，國民政府制定公布「中華民國國權度標準」。該標準全文如下：
中華民國國權度標準

（一）標準制 定萬國公制（即米突制）爲中華民國國權度之標準。

民國十七年 七月十八日

民國十七年 七月十八日

一三二

長度 以一公尺（即一米突尺）爲標準尺。

容量 以一公升（即一立特或一千立方生的米突）爲標準升。

重量 以一公斤（即一千格蘭姆）爲標準斤。

（二）市用制 以與標準制有最簡單之比率而與民間習慣相近者爲市用制。

長度 以標準尺三分之一爲一市尺。計算地積時以六千平方市方尺爲畝。

容量 即以一標準升爲升。

重量 以標準斤二分之一爲市斤（即五百格蘭姆）。一斤爲十六兩（每兩等於三十一格蘭姆又四分之

一）。（註一）

國民政府制定公布「全國禁煙會議組織條例」及「全國禁煙委員會組織條例」。

本日，國民政府制定公布「全國禁煙會議組織條例」及「全國禁煙委員會組織條例」。該二條例全文如下：

一、全國禁煙會議組織條例

第一條 國民政府爲厲行禁煙，討論澈底禁絕辦法，特組織全國禁煙會議。

第二條 本會議由左列各項會員組織之。

（一）中央禁煙委員會委員

（二）各省政府代表各一人

（三）各特別市政府代表各一人

（四）各最高軍事長官代表各一人

（五）禁煙團體代表五人

(六) 各省總商會代表各一人

第三條 本會議設正副主席各一人，由國民政府指定之。

第四條 本會議舉行於首都。

第五條 本會議每年開會一次或二次，由國民政府定期召集之。

第六條 本會議須有會員三分之二以上之報到，始得正式開會。

第七條 本會議每次開會之會期依提案之多寡酌定之。但至多不得逾二十日。

第八條 本會議討論事項之範圍如左：

(一) 國民政府交議之案

(二) 禁烟委員會提出之案

(三) 本會議會員提出之案

(四) 社會團體及人民對於禁烟之建議經會員三人以上之連署介紹者

第九條 本會議議決之案呈由國民政府核交禁烟委員會執行之。

第十條 本會議置秘書長一人，秘書二人至四人，事務員若干人，組織秘書處，辦理本會議一切事務。

第十一條 本會議議事規則及辦事細則另定之。

第十二條 本會議京外各代表除往返川資由各該機關或團體自行擔任外，會期內膳宿等由本會議招待之。

第十三條 本條例自公布之日施行。(註二)

二、禁煙委員會組織條例

第一條 禁烟委員會承國民政府之命，執行全國禁烟事務，前項所稱之烟包括鴉片、嗎啡、高根安洛因及其他合質料而言。

第二條 本會設委員九人至十三人，由國民政府就左列各員選派之：

(甲) 國民政府委員

民國十七年 七月十八日



民國十七年 七月十八日

一三四

(乙) 軍事委員會委員

(丙) 禁烟團體代表

內政、外交、司法各部部長爲當然委員

第三條 本會設立主席委員一人、常務委員二人至四人，由國民政府於委員中指定之。

第四條 本會對於各省及特別市政府之禁烟措置及其處分得指導並督促之。認爲違背法令或失當時，得呈請國民政府變更或撤銷之。

第五條 本會設秘書處置秘書長一人、秘書二人至四人、幹事若干人，承主席委員與常務委員之命，辦理會內一切事務。秘書長由本會呈請國民政府任命。其他職員由本會任用之。

第六條 本會爲繕寫文書及辦理雜務得酌用僱員。

第七條 本會辦事細則另定之。

第八條 本條例自公布之日施行。(註三)

中央政治會議召開第一四九次會議。

本日，中國國民黨中央政治會議召開第一四九次會議，出席中央政治委員會委員于右任、葉楚傖、李烈鈞、譚延闓、薛篤弼、何應欽、王正廷、張之江等，並由譚延闓委員擔任主席。會中作成以下多項決議：

一、蔡元培等報告審查刑事訴訟法草案施行法草案結果，附呈審查意見書，請核議。決議：刑事訴訟法及施行條例，照審查修正案通過，送中國國民黨中央執行委員會交國民政府公布。

二、中央轉中央組織部擬送共產黨自首條例，並附司法部法制局對於該案意見書，請核議。決議：指定蔡元培、葉楚傖及法制局審查，由蔡元培召集開會。

三、薛篤弼提議，請嚴查官吏吃食鴉片、賭博挾妓，從重嚴辦，以肅官常而澄吏治，附陳懲治辦法六項，請明令施行。決議：交國民政府核辦。

四、中央轉上海特別市黨務指導委員會呈稱，特別市參議會會制，有違黨治精神，請撤銷案。決議：指定葉楚傖、于右任、蔡元培、薛篤弼、李烈鈞會同王世杰審查，由于右任召集開會。

五、中央轉上海特別市黨務指導委員會請諮國民政府，速令外交部撤銷設立北平辦事處之議。決議：由國民政府通令各行政部院，如在北平設立臨時機關，祇得設某某部北平檔案保管處，名稱務須一律。

六、第二集團軍政治工作委員會五、六兩月工作經費。決議：照發，並自七月起將全案移交軍事委員會通盤籌劃。（註四）

北伐軍總司令蔣中正對北平各界演講「中國建設之途徑」。

本日，北伐軍總司令蔣中正正在北平向各界演講「中國建設之途徑」，指出中國要求獨立自由健全建設之途徑：（一）確立三民主義為建國中心思想；（二）實行以黨治國——以黨義治國之原則；（三）實施建國大綱，建立國家制度。演講全文如下：

「兄弟來到北平已有十幾天了，常想和各界同胞見面，討論以後國家一切建設的辦法。祇因事務忙迫，不能早日領教，這是非常抱歉的！昨日對北平學界講演過一次，今天再特約各界同胞集合一堂。各位有什麼指教？對於國家，對於本黨，對於介石個人，都很願意領受！昨天所講的話，今天報紙上已有記載。現在再簡括的敘述一下：辛亥革命失敗，直到現在民國十七年，革命還沒有成功，原因有二：第一、民國本是四萬萬人民共有的，民國的基礎完全在四萬萬同胞身上。但我們同胞沒有組織，沒有訓練，所以民國基礎不穩固，弄出帝制復辟，各種官僚政客統統都起來了，直到現在，民國還是有名無實，一般人民流離失所，沒有享受一點民國的幸福；第二、軍閥官僚，本

民國十七年 七月十八日

是革命的對象，但十七年以來，軍閥官僚以及帝制餘孽完全沒有剷除，其剝削百姓，比從前更要厲害，弄到一般人民，更在水深火熱之中。這兩大毛病，我們一定要改正，各界同胞都要有組織、受訓練，不使那些帝制餘孽官僚軍閥，再有活動餘地，所以我們必須明白國民革命意義。我們為什麼革命？為什麼要打倒軍閥？為什麼對於官僚政客一致痛恨？因為軍閥害民賣國，包庇一切帝制餘孽，官僚政客則勾結軍閥敲詐百姓；而且軍閥是做帝國主義的走狗，帝國主義者有軍閥作伥，才能憑藉不平等條約來侵略壓榨，使得我們中華民國總沒有解放獨立的時候。所以我們要求中國獨立，要求人民解放，一定先要打倒軍閥，但革了軍閥的命，就算革命成功嗎？這是不然的，中國關稅一天不能自主，中國人的經濟就一天不能發展，外國貨物源源而來，比中國貨價錢便宜，中國的工商業就一天天的衰落，中國金錢的損失就一天天的增加，有了不平等條約的束縛，關稅不能自主，中國人不知餓死凍死多少了！我們革命是要救國救民，要一切百姓的生活都能得良好的結果，要中華民族能自由獨立，不受外國人欺侮，要一般民衆不受官僚政客的壓迫。所以我們革命要先打倒軍閥，使那帝國主義者沒有擁護的人，沒有工具，然後再謀廢除不平等條約。現在軍閥雖已打倒，今後的工作，就是廢除不平等條約的工作，不平等條約一天沒廢除，我們的革命一天沒有成功，兄弟昨天所講大略如此。今天要向各位貢獻的，就是我們打倒軍閥之後我們國家怎樣纔能够建設？不平等條約怎樣能够廢除？國民革命究竟能否成功？要到什麼時候革命才能成功？這幾點是要同各位切實討論的。

現在北伐總算是告一段落，今後就要將國家建設起來，講到國家建設，一定先要審查中國的國情，注意中國的歷史，並要認識現在二十世紀的潮流，定出一個很好的制度，使得我們中華民國能在世界得到一個生存的地位；如果不然，中國一定建設不好的。現在主義的派別很多，有狹隘的國家主義，有在中國不適合的共產主義，有在千萬年以後或能實現的無政府主義，這些主義，都不合於中國建設之用。就是同在三民主義之下，還有許多理論，自己任意解釋，有的以為三民主義近於國家主義，有的以為三民主義近於共產主義，現在可說正是一個思想很紛雜的時代，使得我們四萬萬同胞無所適從，不知究竟是怎麼一回事，究竟是聽那一種說法好，究竟要怎樣的制度才適合中國的需要。今天到會的各界代表，一定有同一感想：國民革命軍已到了北平，張作霖、張宗昌已打出關外，建設還不知怎樣開始？人民受這樣痛苦，不知要到什麼時候才止？這樣沉悶的心情，我相信四萬萬同胞都是有的。

這一點今天特別要就兄弟之所見貢獻給各位：我們中國要在二十世紀的世界謀生存，沒有第二個適合的主義，祇有依照總理的遺教，拿三民主義來做中心思想，才能統一中國，建設中國，如果中國各派的思想不能統一，中國的建設是非常困難的。因此，我們現在祇有研究總理的三民主義，拿來作建設的方針。至於共產主義、國家主義與無政府主義等等，都是外國的宣傳，不適合中國的需要，我們決不能盲從附和，害己害人。總理的建國方略、建國大綱、三民主義、五權憲法，是多麼的博大精深，切合實際，大家倘能仔細看過，一定可以瞭解。總理的三民主義，並不是共產主義，並不是狹隘的國家主義，也並不是無政府主義，他是唯一最適合於中國的三民主義。我們要確定三民主義，是中國最適用的一個中心思想，要拿三民主義來統一全國的思想，中國的制度才能確定。現在一般青年的沉悶，社會的紛擾，統統是由於中國人思想不確定、不統一，由此可知，思想之統一，比什麼事情都要緊！我們要國家能够健全，能够獨立自由，第一步工作，要謀中國人思想統一，要確定總理三民主義為中國唯一的思想，再不能有第二個思想，來擾亂中國。這是第一點。第二點，我們要建設健全的一個國家，要在國際上得到平等的地位，我們必須以黨治國。以黨治國這句話，有許多人很懷疑的，所以兄弟特別提出來向各位同志說明：以黨治國，並不是說以黨員治國，是以黨義治國，就是以本黨三民主義來治中國。如果一個中國國民黨員，他不根據三民主義，那就是違反黨紀，更要受嚴重的懲罰。所以各位要特別注意，我們說以黨治國，是要用三民主義來治中國，不用狹隘的國家主義，也不用不適合的共產主義，或無政府主義來治中國。換一句話講，凡是信仰三民主義的，能够確實實用三民主義的方法，無論在政治、在教育、在農工商，凡是努力工作的，即使他不是黨員，也應容許他享受一切權利。有些黨員錯解了以黨治國的意思，以為黨權高於一切，我既是中國國民黨黨員，便比旁人高一級，你們都要聽我的話，有這樣錯誤的人，是不配做黨員的，黨員的責任是民衆的先鋒，向民衆宣傳，做調查勸導的工作，一切都要拿三民主義作正當的道路，來建設新中華民國。黨員的工作，是要比非黨員更要勤苦，更要奮鬥，簡單一句話，黨員是只有義務，沒有權利的。如果掛了國民黨黨員的招牌，傲慢恣肆，無所不爲，這便與軍閥無異。軍閥以至帝制派，也不是沒有黨的，所以本黨的以黨治國，是要表示黨員能盡義務，不計權利，爲黨爲國來作犧牲的。各界同胞，你們有的不是國民黨員，有的已是黨員，我很願意黨員同志，切實研究總理的主義。嚴格服從本黨的

民國十七年 七月十八日

民國十七年 七月十八日

一三八

紀律，來建設新的中國。如果有一個黨員，只講權利，不盡義務，藉黨的招牌橫行一切，你務必用我蔣介石今天所講的話質問他有沒有黨員的資格？我又希望還沒有入黨的同志，也要為三民主義努力而加入本黨。入黨之後，還要切實的記住，黨員只有義務，沒有權利！我們能够如此，本黨自然一天天的發展，中國也不會再有擾亂了。第三點，是我們現在建國，究竟應當採用怎樣的制度？建國的制度，總理有建國大綱，講得很明白，不要我再講。這建國大綱，只有二十五條，幾分鐘可以看完，但他實在就是現在革命尚未完成以前，中華民國的憲法，無論那一個人，都要知道。現在我要講的，是怎樣能够實行這個制度？怎樣能把紛擾的社會整理起來？怎樣才可廢除不平等條約？我覺得這是很重要的一點，要分別提出來討論的。我昨天講過，中國人並不比外國人愚笨，聰明才力並不比外國人低，為什麼外國人仗着一個不平等條約就可以壓迫我們？不平等條約不過一紙文書，却就作了我們四萬萬人民的賣身契，我們有腦筋有思想，有聰明才力，為什麼甘受他的壓迫束縛？中國人必有真正不如外國人的地方。須知宇宙之間，最重要的，就是空間與時間，如果我們在時間上很有準備，一點鐘做一點鐘的工作，今天的事情，不挨到明天去做；在空間上很有秩序，在一個地方做一個地方的事情，到什麼地位，守什麼本分，到什麼團體，守什麼紀律，一點不遲誤，一點不紛亂，要是能够如此，我可以說中國就可以建設一個很健全的国家，就可以與歐美各國並駕齊驅，這不是講大話，外國人的長處全在守時間、守秩序，一分鐘有一分鐘的價值，一件事有一件事的統系。我們中國便不然了，從前軍閥時代，不要講，聽說他們軍隊的長官，是向來不見太陽的，就是學校教職員、法團和機關的辦事人，是不是守時間、有紀律？學生教職員不高興，隨便缺課，團體裏有一點小問題，就起糾紛，現在或者好點，但還沒有準確的時間。中國人向來不看重時間，打牌遊玩，會客談天，一天的光陰，隨便過去，外國人的機關，辦事敏捷，無論是會議決定，或者主任簽字，都是隨時辦了的。我們中國人會議，不照時間，公文任意延擱，外國人一天做完的事，中國人一年也沒有做完。這樣還能够和外國人競爭麼？我們以後，要建設一個健全的新中國，要廢除不平等條約：第一、必須確實遵守時間，毫不延誤偷懶。我們中國有四萬萬人，都能耐勞習苦，不要說將來機械發達，就是現在機械沒有發達，我們中國人的工作也是可以趕得上外國人了。祇要個個人守時間，我們中國人一定可以和外國人並駕齊驅。三年之後，一定可以造成新中國，廢除不平等條約。中國人的不守秩序，更是貧弱的

原因，無論什麼人不明白自己的地位和責任。做科員的想做科長，做科長的想作處長、部長。學生也祇想活動做官，有些黨員也不明白黨員的身分，以爲入了黨，什麼權利都可以享，借了黨的招牌，到各機關去謀差事。現在中國舊道德已打破了，新的科學方法還沒有建立，大家又不肯遵守法律軌範，人心這東西，幾乎完全沒有了。無論那一個機關，都沒有條理，職員告假，上官不准，就說是虐待；學生告假，教員不准，就要腳恨，一切紀律掃地無遺，這樣的國家，還能弄得好嗎？國家沒有軌範紀律，無論打倒幾多軍閥，都是不中用，國家一定紛亂，政府一定不能健全，非弄到滅亡不止。尤其前幾年，共產黨的一種方法深入我們一般社會青年的腦筋，祇知開會遊行，罷工罷課，不要團體的紀律規則，只講個人的自由平等，更是危險！現在我們要作廢除平等條約工作，除了要遵守時間以外，便要遵守紀律秩序，不能像從前那樣隨便了。大家看看總理的講演，一定可以明白。各同志或者以爲總理是講博愛的，是用自由平等來建設國家的。這誠然不錯，但我要請同志們看看！總理對於自由平等，是怎樣解釋的？他要中國人建設健全的國家，他總括一句話說：『中國人太自由』。中國所以貧弱，所以受平等條約的束縛，就是中國人太自由的毛病生出來的。革命四十年不能成功，研究的結果，是一般黨員只知個人自由，不能遵守黨的紀律！所以我們要建設健全的國家，不受外國人欺侮，要廢除平等條約，最要緊的，是守紀律。無論工人、農民、商人、學生都要遵守公認的紀律，不能隨便自由。尤其是要守國家的法令，不能隨便反對。我們既然信仰總理的三民主義，祇要國民政府的行動沒有違背三民主義的根本原則，我們就要遵奉國民政府的法令，大家有條不紊，秩序井然，意志團結，思想統一，用三民主義做中心，我相信一定可以根本成功，不平等條約自然廢除。如果我們中國人不守紀律，不守時間，不用三民主義來統一思想，我敢斷言，中國十五年以內，無論怎樣好的政府，還不能造出很好的海陸軍的。如果要想用軍隊和各帝國主義者對抗，來廢除不平等條約，更是夢想了！我們現在要廢除不平等條約，只有思想統一，意志團結，國裏沒有內爭，軍隊不能互相打仗，各團體、各階級也不能互相爭鬭，大家爲實行三民主義和廢除不平等條約而奮鬥，沒有政府許可，不能罷工、罷課、遊行。講到這裏，有人要以爲現在北伐成功，軍事已告一段落，便連罷工、罷課、遊行都不許了。舊的軍閥沒有打倒，新的軍閥又出來了。大家要明白我們不能合力救國，國家就要亡了；不能消滅內爭，不平等條約就不能廢除；所以希望各界要諒解這點，我們全副精神要

民國十七年 七月十八日

一四〇

貫注到廢除不平等條約上。我們中國有四萬萬國民，祇要我們有知識的一百萬同志，個個人能遵守時間、守紀律，一定可以建設一個很健全的國家。還有一點要貢獻的，以後各社會各團體，一定要養成黨化、軍隊化，黨的紀律是最嚴的，大家都要服從三民主義，和黨的一切章程；軍隊的組織也是最細密的，命令發出以後，不能錯一分時間；大家不要以為軍隊是粗野的，軍隊實在是最講究組織和紀律的。中國歷代的屯田團練，都是仿照軍隊組織的制度。歐洲大戰時候，全國總動員，不但是軍隊動員，全國的農工商學男女老幼都是一致動員的。無論古今中外，要組織成一個健全的國家和社會，都是要全國軍隊化的。所謂全國軍隊化並不單是操練打靶等。是要全國以內，無論任何物品都有統計，無論任何團體，都有嚴密的組織。現在北平人口幾何，土地面積幾何，都沒有詳細的調查，這樣，決不能把市政辦好的。如果採用從前保甲的辦法，就把人口等等容易調查清楚，盜匪也容易禁絕。我們以後，對於一切事務，都要有精密詳細的統計，這才是真正軍事化，各位不要聽共產黨挑撥，說蔣介石提倡軍國主義，要成為新軍閥，必須打倒，須知這是真正救國的方法，尤其是戰亂初定，以後非照軍事組織不能恢復秩序，不能調劑物資均衡，也不能解決國家社會各種問題，走上真正建設的途徑。所以社會團體的軍隊化，全國民衆有組織、有訓練，實在是今後救國建國的不二方法。」（註五）

蔣總司令中正考量裁兵後國防建設計畫。

本日，蔣總司令中正考量裁兵後國防建設計畫，深思熟慮，至夜不已。歎曰：

「未來之世界戰爭，其殘酷真不忍設想，日本之侵略行為，其橫暴尤顯而易見，吾中國之國防將如何而能鞏固，思想既紛歧，經濟又枯竭，思之殊可寒心。雖然人定勝天吾所深信，權輕重、量先後、立系統、嚴組織，努力邁進自強不息可也。」（註六）

駐華公使團舉行會議，多數公使均贊成中國與各國通商新約簽訂後，舊約方

才失效。

本月初旬，中國與意、葡、丹、比、西、日等國之通商友好條約均已先後期滿。爲此，外交部曾分致照會於上列各國駐華使節，聲明上項條約業已屆期，應行廢止；並建議各派全權代表另訂平等互惠之新約。各駐華公使在接到此一照會後，一方面電向本國政府請示，一方面於本日在北京召開公使國會議。會中，大多數公使均贊成新約簽訂後，舊約方才失效。各國除日本外，雖然對於「當然廢除」表示抗議，但仍應允派員另訂新約。（註七）

日駐滬領事矢田七太郎就「濟南慘案」與外交部長王正廷作第二次交涉。

上月底，日陸軍參謀本部將「濟南慘案」交涉重任轉移予外務省。本月十八日，日相田中義一發表對華協商「濟南慘案」之四項要求：

- 一、中國應對其濟南日軍未經警告而攻擊之行爲謝罪。
- 二、懲罰此次慘案有關之中國軍官。
- 三、賠償日人所受損害。
- 四、保證山東日僑將來生命財產之安全等。（註八）

本日，日本駐上海總領事矢田七太郎奉日政府急令前赴南京，與外交部部長王正廷就「濟南慘案」作第二次交涉。雙方曾爲開議地點爭執不下。日本方面主張應以接近「慘案」發生之地點如青島或黨家莊爲宜，中國方面則以在上海或南京爲宜。（註九）

上海熟貨業工友發表反對店主閉店宣言。

民國十七年 七月十八日

上海市南區熟貨業職工會，與南北熟貨業公會，曾於本年一月十七日，雙方在上海特別市勞資調節委員會監訂下，協訂條件十二條，其第五條載：「無故不得開除工友，有故不在此限，如有糾紛，依照勞資調節會章程辦理，雙方逢節進退各得自由，不得干涉。」（註一〇）

資方藉口「雙方逢節進退各得自由」一語，即於本年底午節大批辭退工友，熟貨業職工會據大批被辭退工友聲請，乃向資方質詢，何以無故開除工友，請其恪守條約，仍准被辭工友復工，而資方拒不接受。勞方乃於本月十二日，由虹口一部分工友，先行罷工；並分隊至各店舖勸各工友同情罷工。第一隊朱河渭等四人，至法租界大馬路同乾和與店主理論時，店主董杏順招巡捕來將朱等拘至捕房，職工會聞訊至捕房請求保釋被捕工友，捕房不允，仍在店舖服務之工友得悉，乃相率罷工。至小北門口老同裕和邀約該店工友罷工，又被店主招巡捕來捕去俞阿朱等六人。十三日各被捕工友，雖經捕房釋放，但職工會召開會員大會，一致主張繼續罷工，聲請黨政機關主持公道。十五日勞方提出先決條件：（一）立即恢復端節失業職工工作。（二）要求安插舊失業職工，並限十天內安插完畢。（三）未完全恢復與安插以前，應由資方每日每人津貼一元。並推代表向農工商局、工整會、市黨部請願。

本口，資方實行商民協會大會決議，一致關店驅逐職工，勞方即作第三次向市黨部大請願，領首者手捧總理遺像，其餘均燒香隨行，一面分向各工會泣請援助。郵務等七大工會，即開緊急會議同日，討論出為援助辦法。勞方發表反對資方關店宣言，茲摘錄如次：

「我們工資低至不能維持生活，工時每日二十一小時，在店膳食宿所均惡劣，今春無故被開除三百餘人，不管其原訂無故不得開除之條件，致失業工友，流離失所，資方更頒布片面店規，盡量壓迫；故在業與失業工友，為解除痛苦，保障職務，要求安插失業，並給予救濟費，工時每天以十二小時為限，紀念日休假照給工資，不休假者工資加倍，學徒應入補習夜校，膳食七人一桌，每桌兩葷兩素一湯，店中設備，須注意衛生，暑天須裝置電扇，並取

消壓追職工之店規。

附帶條件：（一）罷工期內，工資照給。（二）凡參加此次罷工者，不得藉故開除。（三）罷工期內須賠償損失費每人每日一元。失業方面條件：照十五日所提三項，另加賠償失業團損失費五百元。被捕職工條件：（一）被捕工友之保釋費一百二十元，應由資方賠償之。（二）被捕工友每人須由資方擔任損失費一百元。（三）登報向本會及被捕工友道歉。」（註一一）

註一：「國民政府公報」，第七十六期，頁四一五。

註二：同前書，頁五七七。

註三：同前書，頁八十八。

註四：民國十七年七月十九日，上海「時報」。

註五：「蔣總統集」，第一冊，頁五一四—五一六，陽明山國防研究院出版，民國五十二年十月。

註六：「近代中國」，第六期，頁二十八。

註七：樂炳南著：「日本出兵山東與中國排日運動」，頁六〇，博士論文，民國六十五年七月。

註八：日本國際政治學會編：「太平洋戰爭の路」，東京，朝日新聞，昭和三八年。

註九：民國十七年七月二十日，上海「時報」。

註一〇：「中國勞工運動史」，五冊，頁八二二。

註一一：同前書，頁八二三。

十九日 國民政府農礦部制定公布「農礦部清查各礦冶業公司局廠股本暫行條例」。

本日，國民政府農礦部制定公布「農礦部清查各礦冶業公司局廠股本暫行條例」。該條例全文如下

民國十七年 七月十九日

一四四

國民政府農礦部清查各礦冶業公司局廠股本暫行條例

第一條 國民政府農礦部對於各礦冶業公司局廠股本如認為必要時，得依本條例規定清查之。

第二條 各礦冶業公司局廠應行清查股本之種類如下：

(甲) 官股

(乙) 商股

(丙) 官商合資股本

(丁) 中外合資股本

(戊) 逆股

第三條 清查各礦冶業公司局廠股本得由農礦部臨時設立清查處。其組織規則另定之。

第四條 各礦冶業公司局廠股本應依本條例第五條至第八條各規定呈請登記，或由清查處代為登記。

第五條 關於官股應行登記各事項如下：

(一) 礦冶業公司局廠之名稱與所在地

(二) 礦冶業公司局廠之資本總額及實收數

(三) 官股入股之年月日及其經過情形

(四) 官股募集方法

(五) 官股之性質（屬於國有或屬於省有以現金或以財產地價作抵等類）

(六) 官股股票種類號數與總額

(七) 官股攤派利息方法及領取是項利息之機關

(八) 其他各項文據足資證明者

第六條 關於商股應行登記各事項如下：

(一) 礦冶業公司局廠之名稱與所在地

國史館

Academia Historica



第七條

- (一) 礦冶業公司局廠之資本總額及實收數
 - (二) 商股入股之年月日及其經過情形
 - (三) 商股募集方法
 - (四) 商股股東之姓名職業籍貫與住址
 - (五) 商股股東在商業上之身分與經濟能力
 - (六) 商股股票之種類號數與額數
 - (七) 商股攤派利息方法及承領是項利息之原經手人
 - (八) 商股原登記時之手續及其原組織法
 - (九) 商股發還之原規定
 - (十) 商股原經理人之姓名職業籍貫住址或通訊處
 - (十一) 商股遇有移轉時其移轉之年月日及其經過情形
 - (十二) 商股移轉時原經理人之姓名籍貫住址或通訊處
 - (十三) 其他各項文據足資證明者
- 關於官商合資股本應行登記各事項如下：
- (一) 礦冶業公司局廠之名稱與所在地
 - (二) 礦冶業公司局廠之資本總額及實收數
 - (三) 官商合股開始之年月日及其經過情形
 - (四) 官股占額商股占額之數目
 - (五) 官股屬於第五條規定各事項
 - (六) 商股屬於第六條規定各事項
 - (七) 其他有無輾轉情事

民國十七年

七月十九日



民國十七年 七月十九日

第八條

關於中外合資股本應行登記各事項如下：

- (一) 礦冶業公司局廠之名稱與所在地
 - (二) 礦冶業公司局廠之資本總額及實收數
 - (三) 中外合股之年月日及其經過情形
 - (四) 合股之外國國家名稱
 - (五) 中股占額外股占額之數目
 - (六) 中股屬於官股者（照第五條規定各事項登記）
 - (七) 中股屬於商股者（照第六條規定各事項登記）
 - (八) 中股股票外股股票之種類號數與額數
 - (九) 中外合股根據之條約契約或合同
 - (十) 條約契約或合同之年月日
 - (十一) 依據何項條約或某約之第幾條第幾項之規定
 - (十二) 訂立契約合同之機關或私人
 - (十三) 訂立之契約合同已否得官廳正式承認
 - (十四) 股票原登記時之手續及其原組織法
 - (十五) 股票歷年與現在之價格
 - (十六) 股票存根之號數及內容
 - (十七) 攤派子金餘利及還本各規定
 - (十八) 其他各項文據足資證明者
- (一) 關於逆股應行登記各事項如下：
- (一) 礦冶業公司局廠之名稱與所在地

第九條



- (一) 礦冶業公司局廠之資本總額及實收數
- (二) 逆股入股之年月日及其經過情形
- (三) 逆股股東真正之姓名職業籍貫住址
- (四) 逆股股東之種類號數與額數
- (五) 逆股之花名堂號及其私人特別符號
- (六) 逆股之原經理人
- (七) 逆股原經理人之姓名職業籍貫住址或通訊處
- (八) 逆股之原證明人與告發人
- (九) 其他各項文據足資證明者

第十條 清查處對於各礦冶業公司局廠股本呈請登記，應從某日起至某日止。其時期以二個月為限。

第十一條 登記日期另以通知書或佈告方式行之。

第十二條 清查處辦理各礦冶業公司局廠股本登記，其目的概以確實為標準。

第十三條 呈請登記者對於應行提出各證據，或應遵式填具各表格與保證書，均須依限繳送以憑審查，並得由清查處隨時傳詢之。

第十四條 清查處關於登記股本週必要時，得呈請農礦部長組織委員會審查之。

第十五條 凡屬逆股而有意為種種欺詐方法呈請登記者，一經查出，除將原股沒收外，並將承受人與經理人依法分別究治。

第十六條 呈請登記者如有左列情事之一，其登記概作無效：

- (一) 不於限期內履行登記者
- (二) 不於限期內提出相當證據及填具各表格與保證書者
- (三) 登記手續不完備者

民國十七年

七月十九日

民國十七年 七月十九日

一四八

(四) 發生疑義不能爲充分之反證者

(五) 證據與保證書各件之不確實者

(六) 對於傳詢事項無充足理由之答覆者

第十七條 各礦冶公司局廠股本既經清理處分別登記完竣，即呈報農礦部長審定之。

第十八條 凡經政府沒收之逆產，併由清查處代爲登記。

第十九條 各礦冶業公司局廠股本除逆股外，既經登記審定後，由農礦部發給登記證以資證明。

第二十條 各礦冶業公司局廠股本除逆股應行沒收外，關於保管發還各事項另以條例規定之。

第二十一條 本條例如有未盡事宜，隨時由農礦部核定修改之。

第二十二條 本條例自公布日施行。(註一)

中國國民黨中央常務委員會召開第一五七次會議，議決多項議案。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一五七次會議，議決以下議案：

一、中央民衆訓練委員會函送商民協會組織條例草案。決議：修正通過，交國民政府公布。

二、中央組織部函，爲擬加委各軍已成立之特別黨部執行委員爲指導委員。決議：照准。

三、中央政治會議函，爲前准函交覆議土地收用法案，經第一四七次政治會議議決，朱委員聲青所提原案，除四、

七兩項應考慮外，餘通過，土地收用法改稱土地徵收法，交法制局審查修正，再行提出在案，並經函請法制局

擬具土地徵收法草案，提出一四八次政治會議議決通過，特檢同該法送請轉交國民政府公布案。決議：送國民

政府公布。

四、民衆訓練委員會臨時提議：(一)各民衆團體所用印章之圖式規定及(二)各民衆團體旗式規定請公決案。決議：修正通過。(註二)

國史館

Academia Historica



國民政府會議議決：北平國立各校合組為國立中華大學，以李煜瀛為校長。（註三）

外交部部長王正廷照會日本公使芳澤謙吉，希望日本政府於最短期間內，委派代表締結中日新商約。

本日，外交部部長王正廷照會日本公使芳澤謙吉，希望日本政府於最短期間內令派代表締結中日新商約。照會全文如下：

「大中華民國國民政府外交部長王，為照會事：國民政府為適合現代情勢，增進國際友誼及幸福起見，對於一切不平等條約之廢除，及雙方平等互尊重主權新約之重訂，力求貫徹，業於本年七月七日鄭重宣言，並於七月十二日照會貴公使轉達貴國政府在案。查光緒二十二年中日訂立之通商行船條約並附屬文件，及同年九月十三日所訂附屬前約之公立文憑，與光緒二十九年訂立之通商行船條約，業於民國十五年十月第三次滿期，當經照會貴國政府，提議根本改訂。原以上述條約，及其一切附屬文件章程施行以來，歷時已久，於中日兩國現存之政治商務關係，多不適宜，在六個月修約期間內，新約不能完成，當應宣示舊約失效，惟以中日邦交關係密切，為鞏固親密邦交起見，曾迭經展限磋商，迄未就緒。本月二十日，又屆展限期滿，國民政府自應本年七月七日宣誓之主張，根據平等相互之原則，商訂新約；在新約尚未訂定以前，當按照本國政府所頒佈中華民國與外國舊約已廢新約未成前之臨時辦法，宣布實行，以維持中日兩國之政治商務關係；相應抄錄臨時辦法七條，照會貴公使查照，將上述本國政府意旨，轉達貴國政府查照，即時特派全權代表，於最短期內以平等及相互尊重主權之精神，締結新約，以期適合現情，使兩國睦誼，益臻鞏固，而兩國共同福利，亦益加增進。是所至盼。並希見復為荷。須至照會者。」

右照會大日本國特命駐華全權公使芳澤謙吉閣下。

外交部長王正廷。（註四）

按：該項照會係於同日由國民政府交南京日本領事岡本轉交日本駐華公使芳澤謙吉。岡本領事拒絕正式接受此

民國十七年 七月十九日

一四九

民國十七年 七月十九、二十日

一五〇

照會，因其認為其內容殊不能為日本政府所接受。最後，是以非正式方式將該照會大意轉達日使。

熱河奉軍將領湯玉麟電稟國民政府，表示改懸青天白日旗，服從三民主義。

本日，熱河奉軍將領湯玉麟電稟國民政府，表示改懸青天白日旗，服從三民主義。其大意为：

「熱河全區公民議決改懸青天白日旗，一律服從三民主義，以發揚先總理建國方略。嗣後一切，聽候公決。」

（註五）

日本駐奉天總領事面告張學良，反對東三省當局服從國民政府。

本日，日本駐奉天領事得日本政府關於東三省易幟訓電，乃訪張學良，告以日本政府意見：

（一）日本利害關係上，不願見東三省政治有急劇變化，致影響及於安寧秩序；（二）依日本政府觀察，國民政府基礎尚未底於確定，此時與之合為一體，似有考量餘地，望張氏熟慮之。（註六）

註一：「國民政府公報」，第七十六期，頁二五—三〇。

註二：民國十七年七月二十日，上海「時報」。

註三：「傳記文學」，第十一卷，第三期，頁七，臺北，民國五十六年九月。

註四：「東方雜誌」，第二十五卷，第十六號，頁一二八—一二九。

註五：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六八五。民國十七年七月二十二日，上海「時報」。

註六：「國聞週報」，第五卷，第廿九期，民國十七年七月廿九日出版。

二十日 國民政府令准軍事委員會所呈擬：「軍事委員會派遣陸海空軍留學生章程」。

下：

本日，國民政府令准軍事委員會所呈擬：「軍事委員會派遣陸海空軍留學生章程」。該章程條文如下：

國民政府軍事委員會派遣陸海空軍留學生章程

- 第一條 爲統一軍事教育行政及促進軍事學識技能起見，擬定派遣陸海空軍留學生章程，以策進行。
- 第二條 凡各省區派遣陸海空軍留學生，無論官費私費均應遵照本章程辦理。
- 第三條 凡派遣各國陸海空軍留學生須具備左列各項資格：

(一) 年齡在二十歲以外三十五歲以內者。

(二) 精通某一國之語言文字能以直接聽講者。

(三) 在本國高中以上畢業或具有同等學力及軍事知識，經軍事委員會認爲合格者。

(四) 品行端謹確無嗜好者。

(五) 學術勞績具優經長官考查認爲堪資深造者。

第四條 凡具有前條之資格願赴某國學習陸海空軍之學生，須填具志願書連同履歷及二寸半身相片三張，呈由該管軍事或行政長官加具考語，轉呈軍事委員會試驗或考查及格，轉咨外交部派遣留學。

第五條 凡各省區派遣陸海空軍留學生均須按照第四條之規定辦理，不得直接派送。

第六條 凡屬私費留學生須將全部學費先行繳交軍事委員會代滙外國學校，或取具殷實舖保擔負全責，以免欠費輟學之弊。

第七條 凡願赴各國留學陸海空軍學生，須在該校入學試驗前三個月，依照第四條之規定，呈報軍事委員會彙案辦理。

第八條 凡派赴各國陸海空軍留學生，除日本已設留日學生管理員外，其他各國均歸駐在該國公使管理。

第九條 凡派赴各國陸海空軍留學生均應恪守校規，服從本國公使或管理員命令。

民國十七年 七月二十日

民國十七年 七月二十日

第十條 本章程自公布之日施行。(註一)

二五二

內政部公布「種痘條例」。

本日，國民政府指令內政部，以部令公布「種痘條例」。該條例全文如下：

種痘條例

第一條 凡施行種痘依本條例行之。

第二條 種痘分兩期如左：

第一期 出生滿三月後一年以內

第二期 六歲至七歲

第三條 每年三月至五月、九月至十一月為施行種痘時期，但遇必要時，得於其他時期內施行之。

第四條 逾期末種痘者，得限期令其補種。種痘未出者亦同。

第五條 每屆種痘時期，由各市縣主管衛生行政之機關，依其管轄區域之廣狹、人口之多寡，分設種痘局，並應將關於種痘之必要事項於定期十日前公布之。

第六條 因防止天花應行特別種痘時，得由各市縣主管衛生行政機關指定受種者之範圍及期日施行之。

第七條 種痘局對於受種痘者，應填給種痘證書。

第八條 別經醫士種痘者，由醫士填給種痘證書。

領有前項種痘證書者與已受種痘局之種痘同。

第九條 非因疾病或其他正當事由不於種痘期內種痘者，除依第四條補種外，得科其父母監護人或其他有保育責任之人以十元以下之罰金。

第十條 種痘局及醫士應備種痘記錄簿，詳載種痘情形以備查考。

第十一條 種痘局及醫士應於每年六月及十二月，將其種痘之人名性別年歲籍貫住址及其他關係事項，報告於各
市縣主管衛生行政機關查核，並由該行政機關彙報民政廳及內政部備案。

第十二條 種痘證書及種痘報告表等格式由內政部另定之。

第十三條 本條例自公布日施行。（註二）

大學院派員接收平津教育文化機關。

自十一日起，中華民國大學院令派高魯等接收平津教育文化機關。迄本日，已接收機關有：在北平者為教育部、國立九校（北大、高師、女高師、法專、農專、工專、醫專、藝專、女大）、（註三）觀象台、國語統一運動委員會、地質調查所、歷史博物館、京師圖書館等，在天津者為北洋大學及該處醫學校。（註四）

國民政府明令內政部從優議卹前新疆省政府主席楊增新。

楊增新，字鼎臣，雲南蒙自人，前清同治六年（一八六七）生，光緒戊子科舉人（一八八八），己丑聯捷進士（一八八九），初任甘肅河州知府，光緒三十四年（一九〇八）任新疆阿克蘇道尹，旋因處理當地漢回民族爭端一事有功，調升鎮迪道兼提法使。宣統三年（一九一一）鼎革事起，新疆巡撫袁大化應付無方，力不能支，倉猝東歸，同時電請以楊增新為新疆都督兼布政使。民國元年北京政府同意楊之任命。十七年北伐統一，定都南京，楊氏通電擁護國民政府，並宣佈易幟歸附，旋被國民政府任命為新疆省政府主席。同年七月一日，楊氏在迪化正式就任，一週後之七月七日，值俄文法政學校第一期學生畢業典禮，省府外交特派員樊耀南、張敬等當場將楊氏刺死，得年六十一歲。後樊等率黨羽數十人搶

入督署，省府民政廳長金樹仁又率衆號稱替楊氏復仇，將樊等擊斃，金因平亂有功，被擁爲主席。金係楊一手提拔之親信人物，事後亦有傳說爲金本早知樊等之刺楊計劃者。（註五）

楊增新於民國元年就職新疆都督時，正逢新疆風雨飄搖時期，迄其十七年被刺身亡，十七年之中，平哈密回亂、解決伊犁糾紛、取締哥老會等事件爲其著者，至整飭吏治，開渠墾荒等措施，新疆各族人民亦能各安其生，論者有以其用愚民方式，採孤立政策等非之，然新疆孤懸塞外，偏位西陲，又處於蘇俄帝國主義勢力籠罩之下，楊氏治新十七載，折衝肆應，保境安民，亦自有其功績在也。（註六）

本日，國民政府明令內政部從優議卹前新疆省政府主席楊增新。令文全文如下：

「前新疆省政府主席楊增新治新有年，維持地方，克固邊圉，服從黨義，具見惻忱。茲聞猝遭戕害，悼惜殊深。除飭另案查辦外，楊增新着交內政部從優議卹，呈候核奪，以昭激勸。此令。」（註七）

我駐日公使汪榮寶赴日外務省抗議日奉天總領事阻撓張學良易幟，干涉南北統一。日方則答稱，此舉僅爲對張氏之忠告，並未干涉內政。（註八）

四川旅滬公民代表團代表前赴淞滬警備司令部請願，查訊劉湘私買軍火案。

四川旅滬公民代表團，頃聞劉湘私買軍火鉅案，突有發還風說，本日特由傅介眉、馬驥張、趙長洲等八人，到松滬警備司令部請願查訊。同日，四川旅滬公民代表團團務代表黃佛公、李獻文亦電呈國民政府，請沒收械彈並嚴懲劉湘。電文全文如下：

「呈國府電：（銜略）據中外報載：二十一軍軍長劉湘，私購某國軍火被扣，方見革命政府限制暴力，發揚民治之精神。頃聞政府復有發還之令，無任震駭。佛公等代表全川民團請命，扶持人民自衛能力，幸蒙政府眷念川民疾苦，俯賜採納。今若以此械彈付之軍閥餘孽之劉湘，是不啻直接授以壓榨人民之毒具。值此全國統一，軍事結束期間

，北伐各軍，尙須裁減，川省早苦兵多，竊意我政府當不出此。謹代表四川一百四十七縣民國公意，務懇哀此予遣，使川省軍閥暴力少加一分，即人民痛苦少加一分。先將此項軍火沒收，再懇治該劉湘以應得之罪。並通令各軍，嗣後不得再如劉湘，剝削人民脂膏，購買外械。以彰國紀，而鑒人心。四川全省國務代表黃佛公、李獻文同叩號。」（註九）

註一：「國民政府公報」，第七十七期，頁二七—二八。

註二：同前書，頁二四—二五。

註三：李書華著：「礪廬集」，頁四〇，臺北傳記文學出版社，民國五十六年一月。

註四：「大學院公報」，第一年第九期，頁七十五。

註五：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第二冊，頁二四三—二四四，臺北傳記文學出版社，民國六十六年一月。

註六：洪濬應編著：「新疆史地大綱」，頁二〇七—二〇八，上海正中書局印行，民國三十六年九月。

註七：同註一書，頁一三。

註八：「革命文獻」，第二十一輯，頁一八〇三。

註九：「民國川事紀要」，頁三八二—三八三。

二十一日 國民政府制定公布「違警罰法」。

本日，國民政府制定公布「違警罰法」。該法全文如下：

違警罰法

第一章 總綱

第一條 本法如違警在本法施行後者適用之。

民國十七年 七月 二十一日

第二條 本法及其他法令或法令所認許之警察章程無正條者，不論何種行為不得處罰。

第三條 未滿十三歲人違警者，不處罰，但須告知其父兄或撫養人責令自行管束。

第四條 前項之違警者，若無從查悉其父兄或撫養人時，得依其年齡施以感化教育或送交收養兒童處所教養之。心神喪失人違警者，不處罰，但應告知其父兄或監護人責令自行管束。

第五條 前項之違警者，若無從查悉其父兄或監護人時，得酌量情形送入相當病院或心神喪失人之監置處所。因救護自己或他人緊急危難出於不得已之行為，致違警者，不處罰。但其行為發逾當時，得減本罰四分之一或二分之一處罰。

第六條 凡爲人力或天然力所迫，無力抗拒，致違警者，不處罰。

第七條 違警未遂者不處罰。

第八條 因違警處罰後六個月以內在在同一管轄地方再犯者，加本罰四分之一；處罰三犯以上者，加本罰二分之一處罰。

第三條第一項及第四條第一項之違警者，於告知其父兄撫養人或監護人後六個月以內在在同一管轄地方再犯者，處其父兄撫養人或監護人以應得之罰。

依前項規定處罰者以罰金爲限。

第九條 違警行爲同時涉及本法所列三款以上者，分別處罰。

第十條 二人以上共同實施違警行爲者，皆爲正犯，各科其罰。幫助正犯者，爲從犯，得減本罰四分之一處罰。

第十一條 唆使他人實施違警行爲者爲造意犯，準正犯論。唆使造意犯者，準造意犯論。

第十二條 唆使或幫助從犯者準從犯論。

第十三條 違警之罰則爲主罰及從罰。

主罰之種類如左：

(一) 拘留 十五日以下一日以上

(二) 罰金 十五元以下一角以上

(三) 訓誡

從罰之種類如左：

(一) 沒收

(二) 停止營業

(三) 勒令歇業

第十四條 拘留於公安局所拘置之。

第十五條 罰金於判定後五日以內完納。若逾期不肯完納或無力完納者，每一元易拘留一日。其不滿一元者，亦

以一日計算。依前項之規定易處拘留後，如欲完納罰金時，得將已拘留之日數扣除計算之。

第十六條 沒收之物如左：

(一) 供違警所用之物。

(二) 因違警所得之物。

沒收之物以違警者以外無有權利者為限。

第十七條 停止營業，其期間為十日以下。

第十八條 勒令歇業於累犯同一違警行為者適用之。

第十九條 因違警行為致損壞或滅失物品者，除依法處罰外，並得酌令賠償。

第二十條 違警者於未發覺以前向公安局所自首者，得減本罰四分之一或二分之一。處罰或以訓誡行之。但本法

別有規定者，不在此限。

向被害人自首經公安局所審訊者亦同。

第二十一條 審查違警者之素行心術及其他情節，得酌量加重或減輕本罰四分之一或二分之一處罰。

民國十七年 七月二十一日



民國十七年 七月二十一日

一五八

第二十二條 依第九條之規定處罰者，拘留不得逾三十日，罰金不得逾三十元。

第二十三條 因罰金之加減致拘留不滿一日，罰金不滿一角者，得免除之。主罰免除者，不免除沒收。

第二十四條 本法所稱以下以上者，俱連本數計算。

第二十五條 受拘留之處罰於拘留期間過半後，確有悔悟實據者，得釋放之。

第二十六條 違警者現行犯，巡警人員得不持傳票逕行傳案。但違警者實有重要事務在身，確知其姓名住址，又無

逃亡之虞者，不在此限。

第二十七條 因違警之嫌疑經公署傳訊者，自傳票到達之日起須於三日以內到案。若逾期不到，得逕行判定依法處

罰。

第二十八條 違警之起訴、告訴、告發期間，自違警行為完畢之日起以六個月為限。

依本法處罰者，自判定之日起滿六個月後尚未執行時免除之。

第二十九條 時期以二十四小時為一日，以三十日為一月。

第三十條 時期之初日不計時刻，以一日論，最終之日闕全一日。

第三十一條 拘留者之釋放於期滿之次日午前行之。

第二章 妨害安寧之違警罰

第三十二條 有左列各款行為之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金。

(一) 未經公署准許製造或販賣煙火者。

(二) 於人煙稠密之處燃放煙火及一切火器者。

(三) 發見火藥及一切能炸裂之物不告知公安局所者。

(四) 未經公署准許攜帶凶器者。

(五) 散布謠言者。

(六) 於人家近傍或山林田野濫行焚火者。

- (七) 當水火及一切災變之際，經公署令其防護救助抗不遵行者。
- (八) 疏縱瘋人狂犬或一切危險之獸類奔突道路或入人家第宅及其他建築物者。

第三章 妨害秩序之違警罰

第三十三條 有左列各款行爲之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金。

- (一) 違背法令章程營工商之業者。
- (二) 違背法令章程開設戲園及各種遊覽處所者。
- (三) 旅店確知投宿人有刑法上重大犯罪行爲，不秘密報告公安局所者。
- (四) 旅店確知投宿人將有刑法上重大罪犯之舉動，不秘密報告公安局所，尙未達刑法第一百六十一條之犯罪者。

第三十四條 有左列各款行爲之一者，處十日以下之拘留或十元以下之罰金。

- (一) 婚姻出生死亡及遷移，不依法令章程報告公安局所者。
 - (二) 建築物之建築修繕，不依法令章程呈請公安局所准許，擅興土木或違背公署所定圖樣者。
 - (三) 旅店會館及其他供人住宿之處所，不將投宿人姓名年齡籍貫住址職業及來往地方登記者。
 - (四) 羣衆會合公安局所有詢問，不據實陳述或令其解散不解散者。
 - (五) 死出非命或發見來歷不明之屍體，未經報告公署勘驗，私行殮葬或移置他處者。
- 旅店及其他供人寄宿之處所，六個月以內在內一管轄地方違背前項第三款至三次以上者得勒令歇業。

第三十五條 有左列各款行爲之一者，處五日以下之拘留或五元以下之罰金。

- (一) 於私有地界外建設房屋牆壁軒櫺等類者。
- (二) 房屋及一切建築物勢將傾圮，由公署督促修理或拆毀而延宕不遵行者。
- (三) 毀損路旁之植木路燈或公署物品者。

民國十七年 七月二十二日

民國十七年 七月二十一日

一六〇

- (四) 於學校博物館圖書館及一切展覽會場或其他供人居住之處所，聚衆喧嘩，不聽禁止者。
- (五) 於道路或公共處所擅吹警笛者。
- (六) 於道路或公共處所高聲放歌不能禁止者。
- (七) 於道路或公共處所酗酒喧噪或臥者。
- (八) 於道路或公共處所口角紛爭不能禁止者。
- (九) 於禁止出入處所擅行出入者。
- (十) 潛伏無人居住之屋內者。
- (十一) 深夜無故喧嘩者。
- (十二) 藉端滋擾舖戶及其他營業處所者。
- (十三) 經公署定價之物加價販賣者。
- (十四) 凡夫役傭工車馬等預定備值貨價，事後強索加給，或雖未預定，事後訛索至實例最高額以上或中道刁難者。

違犯前項第十三款第十四款者，其加價所得之金錢沒收之。

六個月以內在同一管轄地方違犯第一項第十三款第十四款至二次以上者，得令其停業。三次以上者，得酌量情形勒令歇業。

第三十六條

茶館酒肆及其他遊覽處所之主人或經理人，於公安局所定時限外，聽客逗留者，處十元以下之罰金。六個月以內在同一管轄地方違犯前項至二次以上者，得令其停業。三次以上者，得酌量情形勒令歇業。

第三十七條

於公安局所定時限外，逗留茶館酒肆或其他遊戲處所，經警察官吏館肆等主人或經理人勸令退去不聽者，處五元以下之罰金。

第四章 妨害公務之違警罰

第三十八條 有左列各款行爲之一者，處五日以下之拘留或五元以下之罰金。

- (一) 於公署及其他辦公處所喧嘩不聽禁止者。
- (二) 除去或毀損公署或公務員所發佈告尙非有意侮辱者。

第五章 誣告偽證及湮沒證據之違警罰

第三十九條 有左列各款行爲之一者，處十日以下之拘留或十元以下之罰金。

- (一) 誣告他人違警或僞爲見證者。
- (二) 因曲庇違警之人故意湮滅其證據或捏造僞證者。
- (三) 藏匿違警之人或使之脫逃者。

前項第一款第二款之違犯於該案未判定以前自首者，免除其罰。第三款之違犯者，若係犯人親屬亦同。

第六章 妨害交通之違警罰

第四十條 有左列各款行爲之一者，處五日以下之拘留或五元以下之罰金。

- (一) 妨碍郵件或電報之遞送情節輕微者。
- (二) 損壞郵務專用物件情節輕微者。
- (三) 妨碍電報電話之交通情節輕微者。

第四十一條 有左列各款行爲之一者，處五日以下之拘留或五元以下之罰金。

- (一) 於私有地界內當通行之處有溝井及坎穴等不設覆蓋及防圍者。
- (二) 於公衆聚集之處及灣曲小巷馳驟車馬或爭道行駛，不聽阻止者。
- (三) 各種車輛不遵章設置鈴號或違章設置者。
- (四) 未經公署準許於路旁河岸等處開設店棚者。
- (五) 毀損道路橋梁之標誌及一切禁止通行或指引道路之標識等類者。

民國十七年 七月二十一日



(四) 渡船橋梁等曾經公署定有一定通行費額，於定數以上私行浮收或故阻通行者。
前項第六款浮收之金錢沒收之。

第四十二條 有左列各款行為之一者，處五元以下之罰金。

- (一) 於渡船橋梁等應給通行費之處，不給定價，強自通行者。
- (二) 於路旁羅列商品玩具及食物等類不聽禁止者。
- (三) 濫繫車筏致損壞橋梁堤防者。
- (四) 於道路橫列車馬或堆積木石薪炭及其他物品妨碍行人者。
- (五) 於道路溜飲車馬或疏於牽繫妨碍行人者。
- (六) 並行車馬妨碍行人者。
- (七) 並航水路妨碍通船者。
- (八) 將冰雪塵芥瓦礫穢物等類投棄道路者。
- (九) 於道路遊戲不聽禁止者。
- (十) 受公署之督促不灑掃道路者。
- (十一) 車馬夜行不燃燈火者。
- (十二) 消滅路燈者。
- (十三) 於諭示禁止通行之處擅自通行者。

第七章 妨害風俗之違警罰

第四十三條 有左列各款行為之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金：

- (一) 游蕩無賴行跡不檢者。
- (二) 僧道惡化及江湖流丐強索錢物者。
- (三) 暗娼賣奸或代為媒合及容留止宿者。



(四) 召暗娼止宿者。

(五) 唱演淫戲者。

第四十四條

有左列各款行爲之一者，處十日以下之拘留或十元以下之罰金。

(一) 污損祠宇及一切公衆營造物情節尙輕者。

(二) 污損他人之墓碑者。

(三) 當衆罵詈嘲弄人者。

(四) 當衆以猥褻物加人身體令人難堪者。

(五) 於道路叫罵不聽禁止者。

前項第三款第四款之違犯經被害者告訴乃論。

第四十五條

有左列各款行爲之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金。

(一) 於道路或公共處所爲類似賭博之行爲者。

(二) 於道路或公共處所赤身露體及爲放蕩之姿勢者。

(三) 於道路或公共處所爲狎褻之言語舉動者。

(四) 奇裝異服有碍風化者。

第八章 妨害衛生之違警罰

第四十六條

有左列各款行爲之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金。

(一) 未經公署准許售賣含有毒質之藥劑者。

(二) 於人煙稠密之處開設糞廠者。

(三) 於人煙稠密之處曬晾或煎熬一切發生穢氣之物品不聽禁止者。

(四) 售賣春藥墮胎藥及散布此等告白者。

(五) 以符咒邪術醫療疾病者。

民國十七年

七月二十一日



民國十七年 七月二十一日

一六四

六個月以內，於同一管轄地方，違犯前項第一款至三次以上者，應令停業。三次以上者，得勒令歇業。
違犯第一項第二款者勒令歇業。

第四十七條

有左列各款行爲之一者，處十日以下之拘留或十元以下之罰金。

(一) 應加覆蓋之飲食物，不加覆蓋陳列售賣者。

(二) 攪雜有害衛生之物質於飲食物而售賣，藉牟不正之利益者。

(三) 售賣非真正之藥品或深夜逢人危急拒絕買藥者。

第四十八條

業經准許懸牌行術之醫生或產婆，無故不應招請者，處十元以下之罰金。其應人招請，無故遲延者亦同。

第四十九條

有左列各款行爲之一者，處五元以下之罰金。

(一) 毀損明暗溝渠或受公署督促不行浚治者。

(二) 裝置糞土穢物經過街道不加覆蓋或任意停留者。

(三) 於商埠繁盛地點任意泊糞船者。

(四) 以穢物或禽獸骸骨投入人家者。

(五) 於道路或公共處所使溺者。

(六) 污穢供人所飲之淨水者。

第九章 妨害他人身體財產之違警罰

第五十條

有左列各款行爲之一者，處十五日以下之拘留或十五元以下之罰金。

(一) 加暴行於人或污穢人之身體未至傷害者。

(二) 以不正之目的施催眠術者。

第五十一條

有左列各款行爲之一者，處十日以下之拘留或十元以下之罰金。

(一) 解放他人所有牛馬及一切動物者。

(二) 漏逸或間隔蒸氣電氣或煤氣未至生公共危險者。

- (三) 解放他人所繫舟筏未至漂失者。
(四) 強買強賣物品書類跡近要挾者。

第五十二條

有左列各款行爲之一者，處五日以下之拘留或五元以下之罰金。

- (一) 無故強人面會或追隨他人之身旁經阻止不聽者。
(二) 無故毀損邸宅題誌店鋪招牌及一切合理告白者。
(三) 任意於人家牆壁或建築物張貼紙類或塗抹畫刻者。
(四) 在他人地內私掘土塊石塊情節輕微者。
(五) 採折他人之樹木花卉或菜菓者。
(六) 踐踏他人田園或牽人牛馬者。

附則

第五十三條 本法自公布日施行。(註一)

全國反日大會在上海成立。

五三慘案發生後，中國境內排日運動愈爲激烈普遍。本日，全國反日大會成立於上海，全國各地前來出席者達七千餘人，可謂極一時之盛，反日情勢達於高潮，而此一會議實由全國學生聯合會爲其基幹，尤以上海學生聯合會之代表最爲活躍。(註二)同日，該會召開第一次正式會議。(註三)

四川旅滬公民請扣劉湘軍火請願團前往淞滬警備司令部談話。

四川旅滬公民請扣劉湘軍火請願代表團，應淞滬警備司令部約，於本日午後二時前往談話，由該部副官處長矛迺功接見，謂：

民國十七年 七月二十一日

民國十七年 七月二十二日

一六六

「上月二十七日司令部得報告，知有德國輪船一艘，內載槍械及煙土莖夥，當由警備司令部通知海關，將其軍火扣留。除海軍司令部提出六十六箱外，下餘五百七十二箱，起初不知此項槍械，爲何人所購。嗣聞此項槍械行將出售，乃由司令部正式通知海關，無論何人，非得司令部查明許可後，不准提取。數日前，即有第六路總指揮劉湘之代表二人，前來司令部交涉，要求發還。同時又接趙鐵橋先生來函，囑其扣留，在未得中央命令前，請勿發還。警備部即將此案詳情，向南京總司令部請示。嗣得何總參謀長來電，令其照護照實數發放。因劉湘曾於今年二、四兩月，向總司令部請得護照數張，載明快鎗三千枝，手提機關鎗一百支，子彈三百餘萬發。當由司令部會同海關點驗數日，與護照相符，即已放行。現聞該項槍械，已於前晚（十九）裝運外國軍艦，潛運四川矣。不過何國軍艦，如何運法，彼等極形秘密，司令部亦無從得知。現在要請貴代表等原諒者：此事敵部完全遵照上峯命令辦理，惜未能達到旅滬川人對敵部之希望，實爲抱歉。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第七十七期，頁一一一。

註二：North China Herald, August 4, 1928.

註三：民國十七年七月二十二日，「申報」。

註四：「民國川事紀要」，頁三八三。

二十二日 中國國民黨中央執行委員會常務委員于右任對記者談話，其重點為：（一）五次全會，決不變期；（二）中央對廢除不平等條約，乃秉承總理遺志，決不讓步；（三）討論政治分會制度之存廢問題。（註一）

大學院通令：限各省區於十八年五月前制定「推行義務教育計畫」。

本日，中華民國大學院通令各省區：限各省區於十八年五月前制定推行義務教育計畫，於並計畫完

成之日起，兩年內須減少不學兒童百分之二十。（註二）

四川旅滬各界聯合為反對劉湘私購軍火，假上海寧波會館開會。

四川旅滬各界聯合會黃佛公、張冲等三百餘人，本日上午為反對劉湘私購軍火案，假上海西藏路寧波會館開會，羣情激昂，遂一致決議赴龍華警備司令部請願，要求錢大鈞司令將其軍火扣留。當由錢司令派副官處矛盾長接見報告：「先是，予以發還，旋於二日前又奉軍委會命令，着將該項軍械悉數扣留，聽候命令處理。但該部奉命放行於前，今於已被提取之後，又奉命扣留，遂多方偵查，至今未有眉目，並有謂其已裝某外國軍艦運川。」（註三）

當經請願代表要求警備部派員會同調查。

湖南平江駐軍因受共黨分子黃公略煽惑叛變，成立紅軍第五軍，由彭德懷任軍長。

上年六月，湖南劉鋼部（獨立第五師）戴楚夏團奉命調平江剿共。戴團長請假回原籍邵陽。彭匪德懷以營長代理團長率部前往。連長黃公略（彭之表兄弟）為共黨分子，隨乘機策動彭匪反叛投共。

彭率部抵平江，時中共湖南省委巡視員滕代遠至瀏陽、平江視察，即與之取得聯絡，並策動該團於本日深夜暴動，縣長劉佐柱、民團團主黃思勤及士紳首被屠殺，並迫繳民團槍械，組織蘇維埃政府，成立紅軍第五軍，由彭任軍長。（註四）

按：以後，彭德懷又輾轉竄擾平江、瀏陽及贛省之銅鼓、萬載縣境，十二月竄至井崗山，與朱毛部會合後，任紅四軍副軍長。

註二：「于右任先生年譜」，頁五四—五五。

民國十七年 七月二十二日

民國十七年 七月二十三日

一六八

註二：「東方雜誌」，第二十五卷，第十八號，頁一二六。

註三：「民國川事紀要」，頁三八三。

註四：「中共人名錄」，頁五〇六，臺北中華民國國際關係研究所，民國五十六年八月。

二十三日 國民政府令准內政部呈請，將新疆乾德城縣佐改升縣治。（註一）
京師大學師範部學生為謀本校獨立，特合學生、自治二會組成運動委員會。

上年，國立北京師範大學等九校改組為京師大學，原國立北京師範大學被稱為京師大學師範部。
（註二）京師大學師範部學生為謀本校獨立，迭次上呈大學院，迄未成功。本日，該校學生以茲事重大，復合自治、學生兩會組成一獨立運動委員會，專負其責，並推代表向二屆五中全會請願。茲將其請願書如左：

「呈為前北京師範大學獨立請願事：竊吾校留校同學，本師範教育獨立之旨，迭經上呈並電大學院請速頒發校獨立明令在案，又派代表赴院請願，均未得要領。今暑期將滿，開學在即，長此延宕，非特在校同學學業荒誤不淺，即國家教育前途亦大蒙其影響。爰特聯名上呈，並派代表赴鈞會請願。茲將請願理由臚述於後，仰祈鑒察！（一）以教育之進化言，師範大學應獨立之理由：社會進化之原則，由兼業而進於分工，教育亦然。在昔文化未開，為人師者僅有學識即可任教，至於教學方法，未顧及也。及後文明進步，教學方法亦隨之而進，於是有教育學之發明，文明先進國遂多創立師範學校，——初有初級再進而有高等——以造就師資；並規定非於教育有充分之研究及經驗者，不得充當教師，因而掌教者之資格愈嚴。觀乎此，則師範學校之創設，乃文化進步之必然趨勢；目下中國師範教育尚在幼稚，正宜擴充之不暇，寧有將成績卓著之師大而反消滅之乎？（二）以目的言，師範大學應獨立之理由：普通大學之目的，僅在知識技能之傳授，師範大學則於知識技能之傳授外，更須研究教育以爲將來出爲人師之準備。至於學生之在普通大學者，以成專門學者爲目的，師範大學生則以從事教育事業爲天職，與彼以當教員爲

末路之退步，或作閒散時之渡橋者不同。(三)以計畫言，師範大學應獨立之理由：普通大學學校既以造就專門人才爲原則，故其設立不嫌其多，無論國家地方私人教會皆得自由設立。而師範大學則爲國家造就師資之重要機關，非有整個之計畫，單獨之設立，不足以實現其功能，故師範大學非單獨設立不可。(四)以學校性質言，師範大學應獨立之理由：普通大學以造就專門人才爲宗旨，個人研究不厭其專，與師範大學課程專以適於教育中等學校爲目的者迥異；如吾校前教授尼登博士，專究生物學中之昆蟲學中之蜻蜓，竟達二十餘年之久，其於蜻蜓學不可謂之不精，然以之教授中學之生物學，則反不如師大生物學系畢業之學生也。況師範大學對於教育課程又有特殊研究，以之從事教育，更非普通大學生所可比。(五)以師資之需要言，師範大學應獨立之理由：中國人口四萬萬，按世界文明國最低標準計——百分之一——中等學生應有四百萬；每二十學生一教員計，即需中學教師二十萬人。查現師範大學及高師畢業者，僅三千人，爲數之差，竟達十九萬七千人。即以現在之中等學生十五萬人計，亦尚差四千五百人。師資之缺乏如此，國家正應多立師範大學，以濟急需，則已有之師範大學豈有歸併之理？(六)以服務教育之成績言，師範大學應獨立之理由：吾校創立垂二十年，歷屆畢業同學服務教育之成績，素蒙中外所共贊，數年前孟祿、推士二博士來華考察教育，其最後之批評，孟祿謂：「舉凡各省學校成績之差可令人滿意者，皆有北京師範大學畢業生服務於其中，師大畢業生之學識方面，教授管理訓育方面，皆可與美國大學畢業又進教育院研究二年之學生相比。」推士謂：「舉凡各中學具有能力之科學教師，皆爲師大畢業生。」二博士爲世界之著名教育家，此種客觀批評，當較任何中國人之調查或報告爲無私而可靠。僅就服務成績言，師大已有獨立存在之資格而有餘。(七)觀察各國高等師範教育之勃興，師範大學應獨立之理由：各國高等師範學校皆有卓著之成績，而尤以法國爲最，日本高師近亦駕諸帝國大學之上。英德兩國尚無高師與師大，而只設有教育院，然國內教育家已有懷疑教育院而主創教化大學——即師範大學——之議論。至於美國，則先有教育院，然後有高師與師大，其校數之增設，且有加無已之趨勢。由此觀之，高師與師大之設，乃世界教育潮流之所趨，反乎此，即爲教育之自殺。然則師範大學之應獨立，更無論矣。(八)因教育院制不適行於中國師範大學應獨立之理由，現代教育院之制有二：

(一)英德制 英德兩國普通大學畢業生之願充當教師者，須入教育研究院二年。此制之謬，即不明瞭普通大學生

民國十七年 七月二十三日

一七〇

負發明學術之責，師範大學生負傳播學術之責之原則，今背社會進化分工合作之原理，使發明學術者兼負傳播之責，其不能收良好之結果也甚明！須知普通大學之學識，加以教育院之學識，決不足以成師範大學或高等師範所有之學識，故近 Shrangor 雖身為柏林大學之教育院長，而反對教育院之制甚烈，謂於學術及應用之大學外，猶須設立教化大學——師範大學——，於此可見教育院制既不通行於英德，更無適行於中國之可言，則師範大學應單獨設立也明矣。

(4) 中國現行制 現中央大學之教育學院內設有教育系師資科等，凡大學生之願充當教師者，只須選修若干教育學分即可。此制之謬，更甚於前：一、以專門人才而學教育，其弊已如上述。二、普通大學之目的環境等，皆與教育院絕對不同，今使一人兼懷不同之目的，並處各異之環境，焉能希得良好之效果？教育學院既有如此之弊端，則師範大學有獨立存在之必要。(九) 為謀教育專業化計，師範大學應獨立之理由：教育事業非教書之謂，此已成爲一般人明確之觀念，有學識未必即能爲教師，近世科學昌明，任何事業皆有專業之趨向。教育事業，範圍既廣，責任又大，若非專門研究，決不足以收教育之宏效。故為謀教育專業化計，師範大學亦有獨立之必要。(十) 為實現吾黨主義計，師範大學應獨立之理由：現在一般民衆對於吾黨黨義之認識，尙屬茫然；今欲使其澈底了解而信仰，則非研究宣傳之方法不可。師範生對於教授訓練之方法，兒童、青年、民衆之心理，皆有特別之研究，以之宣傳黨義，自非普通學生所能及。故為宣傳黨義計，師範大學亦有獨立存在之必要。綜上所述，則吾校之應獨立，其理甚明。生等投身師範，以研究教育為職志，對於大學院歸併吾校於中華大學之議，義難緘默，迫此備文呈請鈞會百年樹人之旨，賜准吾校獨立，以重師範教育而符衆望！國家前途實利賴之。謹呈。」(註三)

中國國民黨中央執行委員會常務委員于右任在中央黨部紀念週報告「裁兵問題」。略謂：如四川兵額多而無首先裁兵之人，但亦不能聽其據地自雄，如不早覺悟，國民政府對之用兵，亦不得已。(註四)

蔣總司令中正為日人阻我東三省通電易幟，深感痛心。

本日，蔣總司令中正為日人阻我東三省通電易幟，誌感曰：

「東三省本定明日通電易幟，表示服從中央，乃被日人強橫阻止，統一之暗礁，乃在於外人干涉我國內政，中國積弱如此，思之可痛。」（註五）

東三省臨時保安委員會成立，委員長為張學良，副委員長為袁金鎧。（註六）

註一：「國民政府公報」，第七十八期，頁七七。

註二：「第一次中國教育年鑑」，第二冊，頁四七。

註三：「教育雜誌」，第二十卷，第八號，教育界消息，頁五一—六。

註四：「民國川事紀要」，頁三八三。

註五：「近代中國」，第六期，頁二十八。

註六：「東方雜誌」，第廿五卷，第十八號，頁一二六。

二十四日 國民政府委員會召開第八十二次會議，決議要素多項。

本日，國民政府委員會召開第八十二次會議，國民政府委員譚延闓、于右任、李烈鈞、蔡元培、張之江、宋淵源、何應欽均出席，列席人員有：徐元誥、薛篤弼、熊斌、王世杰、吳藻華、王正廷。由譚延闓擔任會議主席，會中對以下議案作成決議。

一、中國國民黨中央執行委員會函開，本會第一五七次常務會議，准中央政治會議函送土地徵收法，請交國民政府公布，當經議決照辦。茲檢送土地徵收法請查照公布。決議：公布。

二、常務委員薛部長報告中央處理逆產委員會委員人選，經於本月二十日在本府開會討論，擬以徐元誥、經亨

民國十七年 七月二十四日

民國十七年 七月二十四日

一七二

頤、田桐、朱紹良、劉鹽訓充任，是否有當，敬候公決。決議：照辦，指定經委員爲主席。

三、張委員之江、鈕委員永建、宋委員淵源、何委員應欽、薛部長篤弼呈報，於本月十八日在內政部開會，研究禁煙委員會委員人選，擬以蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、李濟深、何應欽、鍾可託、李登輝、張之江、李烈鈞、陳紹寬等十一人爲委員，是否有當，請鑒核。決議：照辦，指定張之江爲主席，薛篤弼、鍾可託爲黨務委員。

四、國民革命軍總司令蔣中正呈送第一次改編部隊師旅長劉峙等銜名表，請鑒核，俯賜任命，並刊發關防，以資信守。決議：照任命。

五、內政部部长薛篤弼呈稱，參事張秀升另有差委，遺缺擬請任命科長杜耀箕升任。決議：照任命。

六、外交部部長王正廷呈稱，國際聯合會每年於九月第一星期一日，在日內瓦開會，擬請派施肇基、王景岐、齊致、爲本屆國際聯合會我國赴會代表，當否請鑒核。決議：照派。

七、建設委員會主席張人傑呈稱，職會擬建築迎襯大道與城北子午線幹道，特呈送計畫及預算原文及略市圖，請予核准，並指撥專款，俾利進行。決議：核准，款由財政部計畫，迎襯大道定名中山路。

八、秘書處轉呈法制局復函開，奉交審查內政部賑務處條例草案，業已遵照大會討論要旨，參以內部代表意見，另行擬就國民政府賑務處組織條例草案，請轉呈鑒核。決議：修正通過公布。

九、司法部呈請於北平設最高法院第一分院，甘肅設第二分院，四川設第三分院，雲南設第四分院。凡山西、熱河、綏遠、察哈爾、河北、東三省訴訟均歸第一分院管轄。決議：俟法院編制法制定後再議。

十、軍事委員會呈武官俸給表，內定上將八百元、中將五百元、少將三百二十元、上校二百四十元、中校一百七十元、少校一百三十五元、上尉八十元、中尉四十元、准尉三十二元。決議：請中央政治會議核議。(註一)

附錄：國民賑務處組織條例(註二)

國民政府賑務處組織條例，經國府第八十二次會議通過，條例如左：第一條 賑務處直隸於國民政府，掌理各災區賑濟及善後事宜。第二條 賑務處置處長一人，由內政部部长兼任，綜理賑務處事務。賑務處置副處長一人，由國民政府簡任，輔助處長，辦理處務。第三條 賑務處置賑款委員會，由國民政府特派委員若干人組織之。賑務處處長爲賑款委員會當然主席。第四條 左列事項應經賑款委員會議決：(一)賑款之募集方法。(二)賑款之保管。(三)賑

款之分配及使用方法。第五條 賑務處置左列各科：(一)總務科(二)調查科(三)賑濟科。第六條 總務科掌理會計文牘。第七條 調項事等查科掌理災況之調查及賑務之統計稽核及宣傳事項。第八條 賑濟科掌理賑務設計及施賑事項。第九條 賑務處各科置科長一人，科員若干人。承長官之命分掌各科事宜，前項科長科員，由賑務處處長就內政部其他各機關職員中遴選或員兼充，於必要時，得遴選專任。第十條 賑務處對於特種災害或特別災區，得組織委員會辦理賑濟事宜。第十一條 賑務處因繕寫文件及其他事務，得酌用雇員。第十二條 賑務處職員除專任人員及雇員外，概不支薪。第十三條 本條例自公布日施行。

國民政府制定公布「暫行特種刑事誣告治罪法」。

本日，國民政府制定公布「暫行特種刑事誣告治罪法」。該法條文全文如下：

暫行特種刑事誣告治罪法

第一條 意圖他人受暫行反革命治罪法或懲治土豪劣紳條例之處罰，向黨務軍事行政或審判機關為虛偽之告訴，發報告者，按其所告罪應科之判，處斷犯前項之罪，而有第二條之情形者加重一等處斷。

第二條 意圖使他人受暫行反革命治罪法或懲治土豪劣紳條例之處罰，而偽造變造證據或使用偽造變造之證據者，處罰與前條第一項同。

第三條 依法令為證人於反革命或懲治土豪劣紳案件有重要關係之事項為虛偽之陳述者，依第一條第一項之刑減輕一等處斷。

第四條 意圖使他人受暫行反革命治罪法或懲治土豪劣紳條例之處罰，以文字圖畫演說或其他方法公然表示虛偽之事實者，依第一條第一項之刑減輕一等或二等處斷。

第五條 公務員明知誣告而為不利益於被誣告人之處分者，按其情形依刑法各條之刑加重一等或二等處斷。

第六條 犯第一條至第三條之罪在確定裁判前自白者，得減輕或免除其刑。

民國十七年 七月二十四日

民國十七年 七月二十四日

一七四

第七條 本法犯罪案件之管轄，準用修正特種刑事臨時法庭組織條例第二條及第三條之規定。

第八條 本法自公布日施行。

犯罪在本法施行以前未經確定裁判者，亦依本法處斷。（註二）

國民政府駁斥上海公共租界臨時法院兼上訴院院長盧興原不服法官懲戒委員會免職之處分。

上海公共租界臨時法院兼上訴院院長盧興原經江蘇省政府撤任，並委何世楨接任。然盧氏抗不交卸，遂由司法部提付懲戒委員會議處。本月十二日，法官懲戒委員會議決，上海公共租界臨時法院兼上訴院院長盧興原應受免職處分。盧氏不服，向國民政府呈訴該委員會組織違法及議決失當，請予明令撤銷。本日，盧氏陳訴被國民政府駁斥，並責令即行交卸。駁斥全文如下：

「呈悉。查法官懲戒委員會委員長暨委員，均經本府依照法官懲戒暫行條例分別任命，並經該會呈報就職，由本府核准在案。來呈謂該會尚未組織成立，殊屬誤會。至聲請陳委員和銑迴避一節，曾經該會議決，認為無迴避之必要，亦已呈准有案。又查該會此次決議時出席人數委員長委員共有六人，核與同條例第九條前半段法官懲戒委員會會議非有委員長委員五人以上之出席不得開議之規定，並無不合。來呈謂出席委員在四人以下將委員長除外，尤屬有意欺瞞。又查同條例第十四條法官懲戒委員會接收懲戒事件後，除依職權調查外，應將原送文件抄送被付懲戒人，至他人呈會之件，並無應行抄送之明文。該會曾將司法部原送文件抄送，是手續上亦無欠缺。至該具呈人指原議決書失當一節，查既經該會依法議決作成議決書，通知該具呈人，該項議決即發生（執行力），自非該具呈人空言攻訐所可動搖。所請各節或屬誤解，或無根據，應毋庸議，仍着該具呈人恪遵該會議決辦理，不得再事違抗，致干重咎。切切。此批。」（註四）

財政部裁釐委員會召開第四次大會，並宣布閉幕。

財政部裁厘委員會於本日午後三時召開第四次大會，出席該委員會委員魏頌唐、蘇民生、衛挺生、王介安、石芝坤、朱壯濤、楊裕聰、鄒琳、崔亮工、于筱川、余策琴、俞希稷、司徒俊厚、汪漢滔、吳本鈞、馮祖培、劉大鈞、王端履等十八人，由財政部次長張壽鏞擔任主席。會中審查修正通過以下報告或議案。

一、各省應設裁厘籌備處審查報告，（定名為國民政府財政部裁厘委員會某某省分會）經衛挺生、劉大鈞、王介安等詳細討論，於第四條加以修改，照審查報告通過。

二、提倡國貨辦法，各議案審查報告，內分四案，係薛篤弼、宋子文、汪漢滔、王介安四人所提議，由周綱仁代表報告四案審查經過，對於民國十七年十二月三十一日以前將藍金裁撤完竣，尤為注重聲明。會中主席宣布：上述四案，完全通過。

茲將上四議案詳細內容分述如后：

議案一、內政部長薛篤弼建議政府提倡國貨辦法請核議案。議決：對於本案之議決辦法，計分六項：（一）由內政工商財政三部各自函請各省商會轉勸各商店，儘量訂購國貨，不得已時，亦應儘先向關稅對等國購買。（二）應籌設金融機關，貸款國貨工廠、國貨商店，扶助開發天然物產，補助國貨之發達。（三）關於生活必要國貨之稅率，應如何調查減免，由財政部指派專員，會同工商部職員商酌研究。一俟調查擬定，即行分別減免。（四）國貨待遇標準，仍應按照下列三項辦法辦理：即甲、機製仿造洋式之國貨，應照機製洋式貨物稅辦法辦理。即於行銷國內時由經過第一關局徵收出口徵稅及內地稅（即二五附稅）各一道後，概免重徵。其運銷外洋者，並准免納一切稅釐，以廣推銷。乙、仿造洋式而非用機製之國貨，應照機製洋式貨物予以同一之待遇，以維手工業。且以補助機器仿造之所不及。丙、其非仿製洋式而為發明之品，應審查其效用之程度，酌予免徵稅率若干年。其年限擬以呈准之日起三年至十年以內。（五）查製造國貨之原料，在出廠稅條例內已有退稅之規定。現在財政部對於紗廠需用之棉花，向應徵收之復進口半稅及復進口後輸入內地時應完之常稅釐金，業經概予免徵。又米廠所用之小麥亦經完全免稅。凡此種種，皆係減免國貨之原料稅釐。嗣後當按其用途，寬其減免，以輕國貨之成本，俾臻充分之發展。（六）商人所販運之國貨，

民國十七年 七月二十四日

一七六

財政部對於所轄各關局，應再重申禁令。凡增稅減稅免稅均應照章辦理。倘有留難浮收情事，即予以最嚴厲之處分。

議案二、財政部長宋子文交議上海天章紙廠請定提倡華紙辦法案。議決：對於本案之議決辦法計分三項：(一)對於本國製之紙張，無論機製非機製，應為廣義的提倡，不以天章之廠為限。(二)原案所開木質破布等原料品，雖可為製紙之原料，但未必祇限於製紙之用。至漂粉明礬松香純碱苛性曹達等品，為用至廣，不獨其他工廠之援例請求，恐生窒礙，即影射偷漏，亦屬堪虞，應以專供製造紙張之原料品為限，特予免稅，免有流弊。(三)紙張一項，與文化關係甚鉅，且近來進口年約在二千萬兩以上，自應急予設法補救。凡專供印刷用之各種國紙，不問其是否機製，准其比照機製洋式貨物完稅辦法辦理，以資提倡。

議案三、工商部代表汪漢涇提議關於裁釐後抵補新稅之意見案。議決：原案所開保護及獎勵本國工商業案之原則，完全通過。其文如左：(一)國內新發明之工業品，一律免稅若干年。(二)國內甲省工業品原料，運往乙省製造者一律免稅。(三)關於輸出之工業原料，應視國內豐富之程度及物品之種類，酌量免除出口稅或徵收較低之出口稅。(四)關於輸入之工業原料，應視國力缺乏之程度及物品之種類，酌量免除進口稅或徵收較低之進口稅。(五)關於輸入之工業品，應分為奢侈類需要類。如煙酒化粧品等當課以最高之進口稅。如棉紗布疋及各種機器等而為本國所缺乏或不能製造者，當課以較低之進口稅。(六)在關稅自主以前，應就銷售地方，將外貨分為奢侈品與需要品而徵收其營業稅及消費稅。(七)裁釐後所辦新稅，應以簡單為主，而對於貧民生活日用必需之品及工業上必需之品，應設法減輕及免除。議案四、全國商聯會代表王介安提議，請政府定期裁釐，實行關稅自主，減輕國貨負擔案。議決：原案所開各節，大體通過。其要點如左：(一)請政府頒布明令於十七年十二月三十一日以前實行裁釐完竣，同時令飭各海陸新關於十八年一月一日起按照國定稅則，徵收洋貨進口稅。(二)實行增加洋貨進口稅後，凡國內所產國貨不再另加任何捐稅，其過渡時代所辦抵補裁釐之貨物新稅及各種貨物舊稅，並應設法減輕或廢止。

會中，主席曾宣布新提議案四件：(一)提倡國貨應實行關稅自主裁釐加稅案（馮少山等提）。(二)裁釐抵補方法案（石芝坤提）。(三)裁釐和實行過渡稅，應使負擔者共同辦理案（馮少山提）。(四)請廢除油類麥粉類絲類棉類特稅以

裕民生案（聶聯生等提）。議決：以上四案，可留待常務委員會辦理。次由張次長壽鏞發言，略謂今日對於會議略有感觸，我國自入於革命時代，欲破除帝制時代一切不良政治，原非易易。然皆遵守總理遺訓，不敢稍越範圍。今日接全國商會聯合會來電，直接有反抗新稅之表示，且連總理遺囑皆不明瞭。商人如不納稅，政府一切行政，如何措施。壽鏞今日處於財政部之地位，不能不代表政府，聊以勸告，決非以壽鏞個人之意見有所發揮。壽鏞今日在職即爲官吏，異日去職，仍屬國民，希望商界諸君轉告商人，不可再有此抗稅之行爲。上海商會代表石芝坤在會中云，商人對於政府裁釐一節極爲感激，對於興辦之抵補新稅尤無反抗之意見，惟新稅雖良，而承辦之人偶一不慎，難免無弊弊之事發生。最近如上海徵收郵包稅，強行拍賣貨物一案，雖經商會代爲解釋，卒未邀允准。張次長云，壽鏞今日日本係代表政府，決非個人意見，對於商會諸君向來友好，上海郵包稅既有舞弊行爲，請以書面報告。次蘇民生王介安對於商會聯合會之通電，皆以爲措詞失於檢點，決無抗稅之意見。主席張次長遂宣布本日大會各案均已議畢，可暫行閉幕，另定下月十五日再開一次大會，並選出賈士毅、蘇民生、汪漢滔、魏頌唐、王介安五人爲裁釐委員會常務委員。（註五）

附錄：一、國民政府財政部裁厘委員會各省分會組織大綱（註六）

第一條 財政部爲實行裁厘便於督促起見，於各省設立裁厘委員會分會。

第二條 裁厘委員會分會承中央裁厘委員會之指導，籌議裁釐及抵補事宜。

第三條 監裁委員會分會委員，以左列人員組織之：（一）財政廳廳長、工商廳廳長、特別市財政局局長、總商會代表、財政廳所聘富有財政經濟學識或經驗者。（二）凡設有財政委員會者，該委員會特派代表爲委員。

第四條 裁釐委員會分會以財政廳長爲當然主席。如財政廳長缺席時，以工商廳長代理主席。同時缺席時，公推委員中一人爲臨時主席。

第五條 裁釐委員會分會設常務委員三人，輔助主席，處理本會日常事務。前項常務委員由委員互選之。

第六條 裁釐委員會分會職員由各該分會酌用。

第七條 裁釐委員會分會議決事件應呈報裁釐委員會查核，並函知財政廳按照國地收入性質，分別呈報財政部或省政府核辦。

第八條 裁釐委員會分會自九月起，於每月月底應將局卡裁併情形呈報裁釐委員會，如有必要情形，亦得隨時告報。

第九條 裁釐委員會分會應於本年八月十日以前成立，以各該省裁釐實行時廢止之，至遲不得過民國十七年十二月

民國十七年 七月二十四日

一七八

三十一日。

第十條 裁釐委員會分會委員姓名履歷，應由各該分會分報財政部裁釐委員會及省政府備案。

第十一條 裁釐委員會分會議事細則及辦事細則，由各該分會自定之。

二、各省徵收營業稅辦法大綱（註七）

第一條 營業稅爲地方收入，除已向中央繳納所得稅之公司及已向中央徵收特種捐稅者外，凡在各省境內經營商業，開設店舖，無論新開舊設，均須開具左列事項，請領營業牌照，並遵照本大綱之規定，完納營業稅：（一）營業種類字號及其所在地，（二）營業人姓名籍貫及其住址，（三）營業資本額，（四）全年營業估計數。前項營業牌照每年換領一次，不取照費。

第二條 營業稅應就各省商業分別種類等級徵收之。前項課稅種類等級由各省按照本地商業狀況分別酌定。

第三條 營業稅徵收標準，以照營業收入數日計算爲原則。但對於特種營業，得按照資本額或以其他計算方法爲課稅標準。

第四條 營業稅率應照課稅標準，用千分法計算徵收。至多不得超過千分之二。但關於奢侈營業及其他含有應行取締性質或妨礙國貨發展者不在此限。

第五條 各省徵收營業稅時，應設立營業稅審查委員會。其委員以徵收官吏與商會代表及指定之會計師充任之。

第六條 各省徵收營業稅款應由經徵收機關每月登報通告，每年編製徵信錄，經營業稅審查委員會復核，全體委員署名公布之。

第七條 營業稅實行後，凡各省原有牙帖稅捐、當帖稅捐、屠宰稅等以及其他與營業稅性質相同之捐稅，均應廢止。

第八條 徵收營業稅條例及施行細則，由各省依據本大綱，自行擬訂，報由財政部查核備案。

第九條 各省徵收營業稅應俟釐金裁撤完竣後實行。

財政部呈報國民政府：全國禁煙會議及禁煙委員會組織條例已公布，本部原辦各省禁煙業務，自應一律結束。（註八）

美使馬慕瑞照會外交部長王正廷，聲明美國贊同伍朝樞之改約要求。

本日，美國駐華公使馬慕瑞奉國務卿訓令，電送照會於外交部長王正廷，聲明美國贊同伍朝樞之改約要求，預備以駐華公使爲代表，與國民政府代表商議中美間條約關於關稅之規定及商約上各種問題。該項照會全文如下：

「國民政府外交部王部長閣下：本公使現奉美國國務卿訓令，將下列照會轉達閣下：

『在過去數月中，中國各事進行異常迅速，美國政府及人民向以深切而同情的態度，觀察此種變遷，本年春美國駐華公使曾有揚子江流域之行，迨三月三十日美公使行抵上海時，與國民政府外交部長交換各項文件，解決一九二七年三月二十四日發生之不幸的南京事件，按照換文內約定之辦法，中美聯合委員會業已成立，其使命爲佔定在該事件發生時，美人所受之損害，又一九二七年一月二十七日，余嘗發表美國對華態度之宣言，嗣於重行聲明本政府之態度時，余又屢次提及該項宣言。余在該宣言中，謂美國彼時準備，且自商訂華盛頓條約時早已準備，與足能代表中國或能爲中國發言之任何政府或代表開始商議，庶不獨華盛頓條約之附加稅得以實行，且關稅自主權亦得完全恢復於中國之發展，益加注意。蓋此種發展，其趨向能促成中國各派之聯合，且能組成一美國可與商議之政府，美國人民每自報紙及自隨時發布於報紙之官報，得悉一切消息後，觀察此種發展，亦饒有熱切的興趣。』

本年三月三十日，美國駐華公使爲答復關於修訂現行條約之提議，所致南京國民政府外交部部長之照會，業已提及美國政府及其人民對於中國人民欲使其國家生存日趨穩固，並實現其不受特種義務限制之主權之願望，深表同情，並聲明美國政府希望中國有代表中國人民之政治施行，俾得履行中國方面關於修訂條約時應盡之義務。

本年七月十一日，准伍朝樞先生來文內開：國民政府爲商議條約事，決定委派全權代表，且請美國政府亦爲此事委派代表。美國對於中國之友善，由來已久，美國政府及人民對於中國人民，凡能促進統一和平及進步之一切舉動，莫不表示歡慰，吾人不願干涉中國之內政，吾人欲求於中國者，猶如吾人求於與美國友好之任何國家。申言之：如對於美國人民生命財產及合法之權利，應予以適當並合宜的保護。又如概括言之：美國人民所受之待遇，較之對於任何他國人民利益之待遇，應無歧視。余雖深知中國人民之前途艱難至巨，但予不得不確信中國經頻年內爭之禍後，統一的新中國正在發現之中，美國人民當然俱抱此希望。

吾人相信各關係國人民幸福之增進，有賴於在中國成立一種負責之權力，足能指揮並代表全國人民。茲美國政府爲證明上述堅信起見，預備以駐華公使爲代表，與國民政府依法委派之代表，對於中美間條約關於關稅之規定，即時商議，以期締成新約，庶關稅自主之原則，及此國之商務，彼國口岸及領土內得享有無異於他國商務享受之待遇。

民國十七年 七月二十四日

民國十七年 七月二十四日

一八〇

之原則，得相互完全表明。」等因，奉此，相應照會貴部長查照。須至照會者。

右照會國民政府外交部長王。

美國特派駐華全權公使馬慕瑞

中華民國十七年七月二十四日。」（註九）

全國反日會議召開第一次會議。

全國反日會議於本月二十一日成立。本日，全國反日會議在上海總商會召開第一次會議，全國各地四十餘處代表八十餘人與會。會中曾通過以下九項政治提案。

一、要求國民政府即日恢復民衆運動案。議決：修正議題爲「請求中央即日恢復民衆運動案」通過。

二、請求政府從速解決濟案，並將交涉情形隨時公開案。議決：通過。在中日間不平等條約未完全廢除以前，反日會不得撤消案。議決：通過。

三、呈請中央，通令各省縣市，對反日工作人員須予切實保障。如無軌外行動，無論何人，不得干涉及擅自逮捕案。議決：通過。

四、呈請中央大學院，轉令各學校當局，對於學生參加反日工作不得阻止及扣除學分案。議決：議題「中央大學院修正爲「中華民國大學院」，通過。

五、請政府切實裁兵，實行總理兵工政策。議決：通過。

六、請大會援助撤職懲辦湖南交涉員毛鍾才案。議決：議題修正爲「呈請中央懲辦湖南交涉員毛鍾才案」，通過。由湖南省政府補具理由呈請中央。

七、請大會呈請中央，通令全國各學校組織自衛預備軍，積極準備戰爭案。議決：議題修正爲「呈請中央通令全國中等以上學校組織學生軍，積極準備對口武力案」，通過。

八、呈請政府自動取消一切不平等條約案。議決：通過。

九、呈請中央捐集救國基金，擴充海防案。議決：通過。

註一：民國十七年七月二十六日，上海「時報」。

註二：民國十七年七月二十五日，上海「時報」。

註三：「國民政府公報」，第七十八期，頁一一二。

註四：同前書，頁八一—八二。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：「東方雜誌」，第二十五卷，第十八號，頁一二六。

註九：「東方雜誌」，第二十五卷，第十六號，頁一二九—一三〇。

註一〇：同註二。

二十五日 國民政府發表禁煙委員會、國軍五個師與處理逆產委員會等機構，以及本屆國際聯合會赴會代表之人事命令。

國民政府特派蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、李濟深、何應欽、鍾可託、李登輝、張之江、李烈鈞、陳紹寬爲禁煙委員會委員；內政部長薛篤弼、司法部長蔡元培、外交部長王正廷爲當然委員，並指定張之江爲主席，薛篤弼、鍾可託爲常務委員。（註一）

國民政府任命劉峙爲國民革命軍陸軍第一師師長，張克瑤爲國民革命軍陸軍第一師副師長；任命徐庭瑤爲國民革命軍陸軍第一師步兵第一旅旅長，胡宗南爲國民革命軍陸軍第一師步兵第二旅旅長，張承治爲國民革命軍陸軍第一師步兵第三旅旅長；任命顧祝同爲國民革命軍陸軍第二師師長；李明揚爲國民革命軍陸軍第二師副師長；任命黃國樑爲國民革命軍陸軍第二師步兵第四旅旅長，涂師宗爲國民革命軍陸軍第二師步兵第五旅旅長；李明揚兼國民革命軍陸軍第二師步兵第六旅旅長；任命錢大鈞爲國民革命

民國十七年 七月二十五日

一八二

民國十七年 七月二十五日

一八二

軍陸軍第三師師長，陳繼承爲國民革命軍陸軍第三師副師長；任命蔡忠勞爲國民革命軍陸軍第三師步兵第七旅旅長，蔡熙盛爲國民革命軍陸軍第三師步兵第八旅旅長，趙錦雯爲國民革命軍陸軍第三師步兵第九旅旅長；任命蔣鼎文爲國民革命軍陸軍第九師師長，岳相如爲國民革命軍陸軍第九師副師長；任命甘麗初爲國民革命軍陸軍第九師步兵第二十五旅旅長，李延年爲國民革命軍陸軍第九師步兵第二十六旅旅長；岳相如兼國民革命軍陸軍第九師步兵第二十七旅旅長；任命曹萬順爲國民革命軍陸軍第十一師師長，陳誠爲國民革命軍陸軍第十一師副師長；任命桂永清爲國民革命軍陸軍第十一師步兵第三十一旅旅長，殷祖繩爲國民革命軍陸軍第十一師步兵第三十二旅旅長，余仲麒爲國民革命軍陸軍第十一師步兵第三十三旅旅長。（註二）

國民政府任命經亨頤、徐元誥、田桐、朱紹良、劉盟訓爲中央處理逆產委員會委員；內政部長薛篤弼、財政部長宋子文爲當然委員，並指定經亨頤爲主席。（註三）

國民政府特派施肇基、王景岐、齊致爲本屆國際聯合會赴會代表。（註四）

中央政治會議召開會議，作成多項決議案。

本日，中國國民黨中央政治會議舉行會議，對以下議案作成決議。

一、河北省政府主席商震電稱，河北軍隊過多，人民感受痛苦，請通令各軍退回原防。決議：交國民政府核辦。

二、將山東孔林收回國有案。決議：交國民政府核議。

三、內政部提議請將新疆省政府改制，設民政長等案。決議：俟楊增新被殺案查明後再議。

四、閻錫山提議通令實行村政，提議內分六大綱：（甲）整理村範。（乙）設村民會議。（丙）規定村禁約。（丁）設立息訟會。（戊）設立保衛團。（己）設立村監檢委員會。議決：交內政部法制局參考。

五、古應芬來電報告，先總理顧問林白克建議，中國財政狀況，應對外宣傳，應在美設委員會從事宣傳。決議：交國民政府辦理。（註五）

中美簽訂關稅新約。

美國一向尊重中國之統一與獨立，上年一月，北伐軍進入長江流域後，美國國務卿開洛 (Frank B.K. ellogg) 曾正式聲明，美國準備與任何能代表全中國之政府，商談恢復中國關稅自主及撤廢領事裁判權之交涉。本月七日，中國外交部既發表取消不平等條約宣言；十日，美國駐華公使馬慕瑞首先照會國民政府，聲明願與我訂立關稅新約。一方面由我駐美公使伍朝樞與開洛商討，一方面由財政部長宋子文在北京與馬慕瑞折衝。本日雙方在北平簽訂中美關稅新約。(註六) 茲誌中美關稅新約全文如下：

大中華民國大美國，因咸欲維持兩國間所素有之睦誼，及發展固結彼此貿易之往還，是以爲會議條約便宜此項目的起見，簡派全權，大中華民國國民政府特派大中華民國國民政府財政部長宋子文爲全權，大美國大總統特派大美國特命駐華全權公使馬慕瑞爲全權，各將所奉文據，互相校閱，均屬妥協，會商議定條約如左：

第一條 歷來中美兩國所訂立有效之條約內，所載關於在中國進出口貨物之稅率存票子口稅並船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢，而應適用國家關稅完全自主之原則；惟締約各國，對於上述及有關係之事項，在彼此領土內享受之待遇，應與其他國享受之待遇毫無區別，締約各國不論以何藉口，在本國領土內，不得向彼國人民所運輸進出口之貨物，勒收關稅或內地稅或何項捐款，超過本國人民或其他國人民所完納者，或有所區別。如於民國十八年即西曆一九二九年一月一日前，經雙方政府按照以下所規定，業經批准以上之條款，則於是日發生效力，否則隨時按批准日起四月間後發生效力。

第二條 本約之華文及英文，業經詳加校對，證實，惟遇有意旨兩歧之處，應以英文爲準。締約各國批准本約，應按各本國憲法所訂之手續，且應以最早之日期，在華盛頓互換批准。因此，以上條約繕爲華英文各二份，兩國全權劃押蓋印，以昭信守。

中華民國十七年西曆一千九百二十八年七月二十五日，在北平簽訂，宋子文、馬慕瑞。(註七)

民國十七年 七月二十五日

民國十七年 七月二十五日

一八四

附錄：一、盧化錦：「中美關稅新約」（註八）

(一)

七月二十七日，中美雙方公布由美國駐華公使馬慕瑞於二十四日轉達之美國國務卿開洛致國民政府外交部長照會一通，表示願與中國在完全自主原則之上，即日締結關稅新約。翌日，此互相尊重關稅自主之中國關稅條約，即在報上發表。該約由兩國政府所派全權代表宋子文部長及馬慕瑞公使，由二十一起，在北平舊外交部，幾經磋商，於二十五日，遂經雙方正式簽字。照約文規定，尚須經批准手續，始能發生效力，但以情理度之，苟無意外事故發生，明年一月一日以前，當可批准。易辭言之，此約於明年一月一日，即可發生效力。此約為近年來中外間所訂第一平等條約，亦即中國修約運動之最初成功。其於中國修約運動全般形勢，有深遠之良好影響，自不待言；而其為中國關稅自主運動劃一新紀元，促其最終之實現，則尤毫無疑義者矣。

(二)

中國關稅史，可分為兩大時期：第一為關權喪失時期；第二為運動恢復關權時期。中國於道光二十二年（西曆一八四二年）以前，關稅本屬完全自主。不幸鴉片戰爭發生，清軍敗北，於是有江寧條約之締結，遂開片面關稅協定之端。但江寧條約僅有『秉公議定則例，由部頒發曉示，以便英商按例交納』之語，並無何等束縛之文。乃耆英等於翌年五月在香港議定五港進出口應完稅則協約及通商章程，採用所謂值百抽五原則之片面協定稅率，於是我國關稅制度，遂由國定稅制，一變而為片面協定稅制，而中國受禍八十餘年之進出口貨物一律值百抽五之制，其基礎亦從此確立。而外交失策之點，尚有所謂最惠國條款者。善後事宜條款（道光二十三年八月訂）第八條內載：『准西洋各國之商人，一體赴各口貿易，並有新恩施及各國，亦准英人一體均沾。』國際著名之最惠國條款，即肇於此。其後中外間所訂商約，亦均插入此條。各國假此條款，倡機會均等，利益均沾之說，於是自一國片面協定，推廣而普及於全體條約國。凡英國所得關稅以及各種之權利，均為各國所同享；迨後許一國以其種權利，各國均可要求仿行，遂造成八十餘年國際關稅協定之局面。每有變更，須得條約國全體之同意，爾推我諉，彼此留難，連鵝之勢已成，改約之望幾絕。更有進者，中英天津條約第二十七條復規定修改稅則，『以十年為期，期滿須於六個月之前

，先行知照，酌量更改。若彼此未嘗先期聲明更改，則稅課仍照前章完納，復俟十年，再行更改。以後均照此限此式辦理，永行弗替。』以後續與各國訂立商約，亦大率有同樣規定。於是修改稅則之權，不操之我而握之人。故自咸豐八年（一八五八年）以來，僅於光緒二十八年（一九〇二年）及民國七年（一九一八年），民國十一年（一九二二年）改訂三次。即此三次改訂，亦不過改訂貨價，而值百抽五之率，則仍舊貫。關稅束縛，絕鮮解除之望，片面義務，遂成附骨之疽。是故值百抽五制之確立，最惠國條款之引用，及十年修約一次之規定，乃我國喪失關稅之三大關鍵，亦即自主運動至今尚未成功之最重要理由也。但物極必反，事之常理，國人鑒於經濟侵略禍患之烈，漸知關稅不能自主，則中國將永為資本帝國主義各國過剩生產之尾閥，而不能躋於國際自由平等之列。於是羣起奔走呼號，作恢復關稅自主權之運動。此運動發端於民國六年（一九一七年）十二月二十五日，中國政府於是日頒布國定關稅條例，以無約各國之貨物，適用國定稅率，有約各國之貨物，仍從條約之協定為主旨。彼時適中國對德參戰，俄國未久又起革命，朝野人士，咸以為前項國定稅率，可從德奧俄諸國貨物入手，乃總稅務司竟藉口海關計算不便，記帳困難，從中阻梗，事不果行。迨歐戰告終，巴黎和談開幕，中國代表提出「希望條件」，內於關稅力主恢復自由權。列學無交換，無區別，收入不足，及改訂有名無實四種理由，希望到會各國同意修改。議案提出後，和會會長以為不在和會權限以內，竟置之不議，僅允俟國際聯盟行政院能行使職權時，促其注意。由是中國代表所提之關稅自由權議案，遂歸泡影矣。但關稅自主運動，反因失敗而愈加猛進。迨民國十年（一九二一年）十一月，美國召集華盛頓會議，國人期望關稅自主，益為迫切，中國代表遂在遠東委員會第五次會議，重為關稅自主及過渡辦法之提議。該委員會對於是項問題，雖經詳加討論，惜未能充分容納，僅議定即時修正進口貨價切實值百抽五，裁厘前加徵二·五附加稅，及裁厘後實行一二·五稅三項，對於關稅自主，未道隻字，與國人期望，大相逕庭。所幸該約有立即召集特別關稅會議之規定，尚有最後一試之機會。乃法國以金佛郎案，延遲批准至三年之久。至民國十四年，金佛郎案解決，法國批准華盛頓條約，又值五卅慘案之後，各國為緩和中國民氣起見，始同意於特別關稅會議之召集。當時中國於關稅自主，期在必得。十月二十三日，財政委員會會長梁士詒，呈擬關稅自主辦法大綱九條，以恢復國家課稅主權為主旨，當經政府批准頒行。翌日，政府根據臨時參議院之議決，又公布關稅定率條例及菸酒進

民國十七年 七月二十五日

民國十七年 七月二十五日

一八六

口稅條例。更越二日，特別關稅會議開幕，中國代表即提出關稅自主之案，歷述巴黎和會及華盛頓會議中國要求關稅自主之經過，而以未被容納爲憾，並認重行提出討論之機會已至，故特根據華盛頓九國協約尊重中國主權完整之精神，提出辦法五條，祛除關於稅則現行條約上之各種障礙，推行中國國定關稅定率條例，實行關稅自主云云。上項提議，與十二月二十四日公布之關稅定率條例，及於酒進口稅條例，同時作爲附件，一併提出後，各國對於中國關稅自主原則，大體承認，唯於實行問題，各國互有異詞。日本代表提出辦法七條，美國代表提出十條。日本提案，重在要求關稅自主以前，中國須與各國先訂互惠協定，且互惠條約必須與國定稅率，同時實行。易詞言之，互惠協定，不能成立，則國定稅率，即不能實行。日本以國情所限，容有必須與中國訂立互惠條約之苦衷，但以互惠爲自主之要挾，令人不能不懷疑日本贊助中國關稅自主之誠意矣。至美國提案，雖較日案爲率直，但如指定附加稅用途，審查裁厘成績等，頗有干涉中國內政之嫌，令人不能無憾。旋英國代表以融和中美三國計畫爲主旨，復提一案，但仍寓袒護日本提案之精神，未足以示其贊助中國關稅自主之真誠也。至十一月十九日，關稅會議第二委員會開議，各代表憬然於關稅自主爲獨立國家應有之權，依據國際平等之原則，遂有承認中國關稅自主案之議決。原文云：

『本會議各國代表議決採用下列所擬關於關稅自主一條，以便連同以後協訂其他各項事件，加入本會議所簽訂之約。

各締約國（中國在外）茲承認中國享受關稅自主之權利，允許中國國定關稅定率條例於一八二九年一月一日發生效力。』

同時中國代表作如左之宣言：

『中華民國政府聲明裁撤厘金與中國關稅定率條例須同時施行，並聲明民國十八年一月一日（即一九二九年一月一日）須將裁厘切實辦竣。』

右項議決與宣言，均定民國十八年一月一日爲實施之期，實開中國關稅之新紀元，八十年來所受片面協定之束縛，至此乃有解除之希望。不幸會議未竟，戰禍重啓，各國代表，藉口中國內亂，無負責政府，會議不能繼續進行

，相率回國，以致正式條約，未能簽訂，功虧一簣，可勝歎惜。自是以後，因國民革命軍出師北伐，全國注意，集中軍事政治，關稅問題，幾無人道及。去夏國民政府建都南京，政局略定，於是舊事重提，且宣佈提前於十六年九月一日起，實行關稅自主，國定稅率條款，亦已頒布，行有日矣，不意政局陡變，加以外人頑抗，遂致此舉如曇花一現，未及實行而夭折，聞者惜之。今年二月初旬，當南北兩方，秣馬厲兵，準備決戰之時，忽有代理總稅務司易執士之南行，於是久已無人過問之關稅問題，又惹人注目。南北雙方，同時組織關稅自主委員會，宣傳鼓吹，熱鬧萬分，南北合辦關稅自主之聲，隨統一南北外交之說而高唱入雲。而英外相張伯倫又有擁護中國關稅自主之宣言，一時樂觀空氣，瀰漫南北兩京，一若關稅自主，瞬將實現者。然夷考其實，則不過假自主之美名，以舉辦過渡稅耳。其目的在增加收入，延長內戰，而非解除束縛，收回國權，更非謀財政政策之運用，國民經濟之解放。及後戰端重啓，南方有先解決軍事，再及其他之宣言，於是官僚客卿之好夢，於砲聲隆隆中，煙消雲滅矣。六月，國民革命軍克平津，統一南北，中國境內，已無復第二政府之存在。破壞之工作將終，建設之事業方始；軍閥之統治，雖已打倒，條約之束縛，猶待解除。而不平等條約束縛之解除，無論從利害或策略言，均以恢復關稅自主權為第一要義。故國民政府將以如何之手段，實現關稅自主；重效去夏之辦法，不顧一切，自動宣佈乎？抑俟至十四年特別關稅會議所議決之時日，到期實施乎？此中外所急欲知悉，並期以事實證明者也。今事實所指，似國民政府，已採取第二方針。財政部於七月間在南京召集全國財政會議，正式議決自明年一月一日起實行關稅自主。財政會議此項決議，自屬內外兼顧，審慎至當之穩健舉動。但明年一月一日，雖為特別關稅會議正式議決之日期，而該項條約，始終未曾正式簽訂，各國僅負道義上之責任，並無法律上之義務。各國是否能不以此為藉口，留難要挾，阻中國關稅自主之實現，即在當局，恐亦無十分把握。且中日商約，七月二十日又適為第六次延期屆滿之日，一方宣告廢除，一方堅承有效，彼此堅持，各不相下。當局者以如何手段，應付外交，凡關心中國關稅前途者，莫不以緊張心理，十二分留心視察。在此關稅自主，竭力籌備，而外交形勢，十分緊急之秋，乃有中美間互相尊重關稅自主之關稅條約之簽訂，其與吾人以精神上之安慰，實非筆墨所能形容。雖關稅自主，未必因此約之簽訂而毫無問題，此約內容，亦或有批評之餘地，但其與吾人以道義上之援助，而予反對我者以精神上之打擊，則不容否認。先聲奪人，其足

民國十七年 七月二十五日

民國十七年 七月二十五日

一八八

以減少將來實行關稅自主時之阻力乎？此吾人於追述中國關權喪失之經過，及運動恢復之略史，引起無限痛心，感喟之餘，所願致其欣慰者也。

(二)

中美關稅新約公布後，予中外以極大之衝動。中國各界，均表示歡迎，而微嫌其空洞。其餘各國，除日本外，大抵皆抱同情態度。日本則攻擊頗力，詆毀備至。日人機關報英文華北正報，稱之謂「空條約」(empty treaty)，著論攻擊(七月二十八日)，以此約之締結為秘密外交，滿紙感情之語，中傷之詞，並無真知灼見，提出質難，除表示日人氣狹心狠，不願中國獨立自由，並不欲他國贊助中國獨立自由，及於無意之中，流露其驚惶失措之醜態外，可謂毫無價值。惟有數語焉，關係中國關稅自主前後甚大，不可不明辨而詞闢之。該社論中一節，於註釋不區別待遇條款(Non-discrimination Clause)即係最惠國條款之化名後，即曰：『在對華有條約關係各國未全體與中國訂立同樣條約以前，中國不得關稅自主，並不得修改現行條約中之稅率。』(There shall be no tariff autonomy for China and no revision of rates and duties in previous treaties, until all nations have similarly contracted) (順天時報亦有同樣記載。)如此解釋不區別待遇條款，足見日人用心之險毒，蓄意阻撓中國關稅自主之實現，極盡曲解條文之能事也。蓋明年一月一日實行關稅自主，由對內言，係全國財政會議所議決，乃自動而非被動，此次五中全會，必予採納；由對外言，亦經十四年特別關稅會議正式議決，且各國所可資為藉口之厘金，亦已決定在年內完全裁撤。故關稅到期自主，事在必行，各國萬不能自食其言，中國亦斷不能因食言而肥之一二國家之阻撓反抗，而中止執行。中美關稅新約之締結，不過將特別關稅會議共同議決而未見之明文者，個別的形之條約而重加證實，以免將來實行時萬一之爭執，並以增進兩國之友誼耳。非謂無此約之簽訂，中國即不實行關稅自主，更非謂列國有一不同意，中國即不能實行。更就事實言之，美國無論矣，若英若法若意，於中國關稅自主決不致因出頭反對，蓋英所求者，為海關行政制度之保持，法意則商業利害較輕，何必挺身而出，代人受過，招中國人民之惡感？其他小國，更不待論。故將來有反對之傾向者，惟日本一國。苟照日本解釋，則中日新商約一日不成，不特中美關稅新約，一日不能發生效力，即中國關稅自主，亦一日不能實現。是暗示日本握有操縱中

國關稅自主之全權，而中美關稅新約之是否有效，亦視日本舉動以爲斷。此其所以堅持一八九六年所訂中日商約繼續有效十年歟？照日本解釋，中日商約，可以歷千萬年而不變，亦即中國關稅自主，將歷千萬年而終歸泡影矣。天下有是理乎？雖然，日人此等曲解，其目的蓋別有在。日人深知潮流所趨，不能反對中國關稅自主，惟欲在自主之前，求得互惠協定耳，其故作危言，蓋欲中國讓步，曲予遷就也。試觀華北正報同節社論，即可瞭然矣。該節社論於上面所引之一段下，緊接一句曰：『苟任何一國與中國間之條約，規定稅率，低於一九二九年一月一日中國徵收之普通稅率者（按即指互惠稅率），中美關稅條約事實上即失其效用而並不存在。』（If there are tariff provisions in the area ties between one nation and China which are lower than the general tariff to be imposed by China on January 1, 1929, the Sino-American treaty does not function and does not exist in practice）觀此語即知日人於無意中已承認中國於明年一月一日實行關稅自主。其所渴望者，乃在明年一月一日以前與中國訂立互惠協定，而其所憂疑者，則恐中國因此變相之最惠國條款之規定，於互惠協定之磋商，將出以審慎之態度，因此日本之渴望，不能成爲事實。其所以攻擊此約，不遺餘力者，蓋有醋意存乎其中也。（關於互惠協定，下節詳論。）是故不區別待遇條款之插入，決非如日本之解釋，非待有約國全體簽訂同樣之條約，中美關稅新約即不能發生效力，中國關稅即不能自主。然則此條款之真義，果安在乎？曰：此條款着眼之處及其適用之範圍，應在中國關稅自主以後，不在自主以前。其插入非所以阻撓或延緩中國關稅自主之實現，乃所以防阻中國關稅自主以後之濫用自主權耳。美國既以善意贊助中國關稅自主，首先簽訂平等條約，而謂其又賣弄條文，避實就虛，口惠而實不至，此非吾人所能想像，當亦非美國之本意也。抑所謂區別待遇者（discriminatory treatment）乃中國於關稅自主之後，既非根據經濟原理，復非本諸互惠協定，於同一或類似貨物，故設二種稅率，依當局之喜怒感情，以爲抑揚迎拒，排斥挑撥之工具。舉例以明之：英美兩國均有大宗煤油，輸入中國，設中英中美，均無互惠協定，乃中國課煤油以百分之三十之關稅，而英油所納，則僅百分之二十。如此方爲區別待遇，如此方違背中美關稅新約之精神，而爲美國所欲假不區別待遇條款，事先防阻者也。惟就事實言之，中國人民，向重以德報德之義，凡以好意待我者，我莫不好意報之，美國輸入中國各貨，決無受區別待遇之理。今因條約中有此規定，致成中外疑難

民國十七年 七月二十五日

民國十七年 七月二十五日

一九〇

之焦點，似近無事自擾，吾人引爲遺憾。雖然，美國政治家爲策萬全之計，而有此條之插入，亦情理之所許，而吾人既根本無歧視美貨之意，則亦不必斤斤於條款之有無也。要之不區別待遇條款之插入，乃中國關稅自主後之安全保障，而非關稅自主前之交換條件。明年一月一日關稅自主之實行，不受其影響。曲加解釋，固覺辭費，攻擊挑撥，尤屬無謂。惟尙有二問題焉，頗值吾人之探討者，即中美關稅條約與互惠及差等稅率兩題之關係是也。茲請分別論之。

四

最惠國條款者，約定締約國一方現在或將來許與第三國之權利利益，亦許與締約國他方之約款也。換言之，締約國之一方，約定許與第三國之權利利益，使締約國之他方均沾之也。互惠協定者，締約國雙方各指定特種貨物數種，以條約規定其稅率，使彼此受同等之優待之謂也。兩者截然不同，而有時則有連帶關係，此關係之辨別，於中美關稅新約實甚重要。蓋中美關稅條約，爲變相最惠國條款之規定，然則中國苟與他國訂立互惠協定，美國是否可以援引不區別待遇條款，要求均沾互惠利益？此問題與中國將來關稅政策之運用，及外交之應付，均有相當關係，故不得不加以研究。查最惠國條款，依義務歸著點爲標準，可分爲下列二種：

(一) 片務最惠國條款，

(二) 雙務最惠國條款。

片務最惠國條款者，約定僅締約國之此方得均沾此方所許與第三國之權利利益之條款也。雙務最惠國條款者，約定締約國之任何一方，均得均沾他方所許與第三國之權利利益之條款也。中國以前與各國所訂商約中，均屬片務最惠國條款，中國權利利益，盡爲他人所均沾，而中國不能均沾各國絲毫之利益，所受損失，幾不能以數計。今中美關稅新約所規定者，係雙務最惠國條款，此不能不謂爲進步，以後與各國改訂商約，當遵此軌以行。但此點與本節所討論者，所關不鉅，茲不多論。惟最惠國條款，尙可依條件之有無，區別爲下列三種：

(一) 無條件最惠國條款，

(二) 有條件最惠國條款，

(三) 單純最惠國條款。

無條件最惠國條款者，約定不問特別交換報酬之有無，締結國之一方給與第三國之一切權利利益，締約國之他方當然得均沾之者也。此項條款，現今歐洲各國採用之，故一名歐羅巴式最惠國條款。有條件最惠國條款者，約定締約國之一方，不受特別報酬而給與第三國以權利利益，締約國之他方當然得均沾之，惟受特別報酬而給與權利利益時，締約國之他方，苟不提供同一報酬，則不能均沾之者也。此項條款，現今亞美利加各國間採用之，故一名亞美利加式最惠國條款。單純最惠國條款者，不明示有條件與無條件，惟約定均沾最惠國之權利利益者也。此項條款，解釋上稍感困難，歐羅巴主義取無條件說，亞美利加主義取有條件說，議論紛紜，莫衷一是。但以近來趨勢測之，似亞美利加主義，日佔優勢，即歐洲各國亦頗有採用者。我國現行條約上無條件條款甚少，有條件條款，亦惟有中巴，中墨等條約，及中德續約而已。其餘最惠國條款，概為單純條款，苟照亞美利加主義，應解為有條件條款，我國從來未嘗注意此點，動輒解為無條件條款，以致凡許與一國之權利利益，立即無條件被各國所均沾，八十年來利權喪失之大，條約束縛之重，不善解釋單純條款，階之厲也。今中美關稅新約所規定之變相最惠國條款，亦屬單純條款，吾人自應援照美國自己主張之亞美利加主義，解為有條件條款。照此解釋，中國有權與任何他國訂立互惠協定，美國若非與中國訂立同樣協定，不能援例要求均沾。雖然，就理論言，中國自可不必顧慮中美關稅新約，自由與各國訂立互惠協定。但就事實言，則中國應否與各國訂立互惠協定，實有審慎考慮之必要。蓋中國所輸出者，大抵係原料品或食料品，即無互惠協定，輸入國亦自願減低關稅，以減輕出品成本，俾易銷售；而各國輸入我國之貨，均係工業精製品，苟減輕其稅率，將在中國市場，橫行無忌，殊予本國工商業以重大之打擊。如此惠而不互，與片務關稅協定何異？故中國於訂立互惠協定，當抱定宗旨，可免則免，能避必避，務使不重蹈八十年來之覆轍，陷中國經濟於萬劫不復之地。苟環境所迫，不得不作權宜之計，則務宜縮小其範圍，限定其年限，而於互惠貨物之總價值，尤宜使之相等，萬不可以物件為單位。蓋互惠物品，雖同為兩種，而此兩種年值一萬萬元，彼兩種年僅五千萬元，相去至一倍之多，此種名實不符之互惠，宜絕對避免之也。依事實觀察，將來要求互惠最烈者，當為日本，而為減輕關稅自主之反抗起見，亦或不得不斟酌情理，在可能範圍之內，與之商訂之際，於上述各項條件，必須

民國十七年 七月二十五日

一九二一

面面顧到，毫不放鬆。一著之失，牽動全局，是在當局者之審慎努力耳。

(四)

各國關稅，依財政政策，經濟原理，於各種貨物，課以差別之稅率。蓋各種貨物之品質有優劣，負擔能力不同，需要程度各異，苟課以同一稅率，殊非公平之道。中國受條約束縛，積重難返，至今仍沿用此不近情理，舉世所無之劃一稅制，其有待於澈底改革，無待煩言。將來國定稅率頒布，採用差等稅率，更屬毫無疑義。惟差等稅率與區別待遇，截然兩事，決不能混為一談。差等稅率，乃就性質不同之貨物，課以不同之稅率，區別待遇，乃於同一貨物或甚類似者，施以差異之徵收。差等稅率，乃為事理所當然，區別待遇，則為法情所不許。故因差等稅率而一國之貨物納稅較他國之貨物為高，決不能因此訴冤，更不能援引不區別待遇條款，來相抗拒。若以美國論，則美國輸入中國貨物，就一般言，其所納稅率必較日本輸入中國各貨所納者為高，此蓋貨物之性質使然，初非中國有愛於日本而予美貨以不利也。

以上所述，俱係見中美關稅新約發表後，認為有可以討論研究之數點，故特貢其愚見，以就正於當世之賢達；並以祛外間之疑慮，堅當局之自信焉。或亦不虛此舉乎？

二、育幹：列強對華態度的轉變與最近廢約交涉。（註九）

國民革命軍自六月九日克復「舊北京」後，國民政府可算已經統一了全中國，因之在國際上的地位也就突然增進。在這個新局面下，國民政府為適應中國目前急切的需要起見，乃不能不遵循中山先生之遺教，努力於廢除不平等條約的運動。蓋中國國民革命的目的，本在求中國的平等自由，而其對象內則打倒軍閥，外則廢除不平等條約。今北伐既已成功，第一步打倒軍閥事業，已差堪告一段落；此後自然只有努力廢約的交涉，以求改正歷來的對外關係。近一個多月內，這事進行，大體還算順利；當時就我國和列強交涉的經過彙記如下。

改正不平等條約的宣言 國民政府為欲達到廢除不平等條約的目的，乃於六月十六日發表對外宣言，略謂：現在軍政時期將告終結，國民政府正從事於一切整頓與建設之工作；以期早日完成建設新國家之目的。惟欲建設新國

家，則國民政府對外的關係自應另闢一新紀元。中國八十年來備受不平等條約之束縛，此種束縛既與國際相互尊重主權之原則相違背，亦為獨立國家所不許。因此中國屢次宣言期諸友邦之諒解；所幸自一九二六年末以來，諸友邦之當局已有同情於另訂新約之表示；今當中國統一告成之會，應進一步而遵正當之手續，實行重訂新約。這個宣言，可算是國民政府實行修約的第一聲。因此轟動了列強的視聽，都集中到新中國的廢約問題上頭來。

迄後到了七月七日，國民政府外交部更又發表一種關於不平條約的宣言，並具體的規定一種「舊約已廢新約未訂前之臨時辦法。」即由王外長將此旨通知有關係各國公使，這時廢約運動，可算是已經到了具體化的時期。在這個宣言中，特別著重的有三點：（一）條約之已屆滿期者，當然廢除，另訂新約；（二）其尚未滿期者，國民政府應即以正當之手續解除而重訂之；（三）舊約業已期滿而新約尚未訂定者，即照臨時辦法處理一切。臨時辦法計共七條，而比較含有重要意義的是第三、第四兩條，規定外人應受中國法律之支配；及第五條規定進出口關稅在國定稅則未實行前，照現行章程辦理。

進行廢約交涉的經過 國民政府發表上述宣言以後，便謀實際進行廢約交涉；乃於七月八日首先分別通告意大利和丹麥兩國駐華公使，謂前清同治五年（一八六六）所訂立的中義（意）友好通商行船條約，和同治二年（一八六三）訂立的中丹友好通商行船條約，距今已經六十餘年，兩國政治經濟商務情形諸多變遷，該約所載各項規定自不應繼續存在；因此國民政府認為該約於本年六月三十日滿期後，應即廢止；並提議起日以平等及互相尊重領土主權為基礎，另訂新約。到七月十一日，外部又以中法越南陸路通商章程及其附約業於七月七日期滿，乃將聲明重訂新約的照會送交駐滬法總領事轉達法國公使；該約內容大體也和上述致意大利丹麥兩國者相同。到七月十九日，外部更以光緒二十二年訂立的中日通商行船條約並附屬文件及同年九月十三日所訂附屬約之公立文憑，與光緒二十九年訂立的通商行船續約，也業於民國十五年十月第三次滿期，當經屢次展限修改迄未就緒，本月二十日又屆展限期滿，國民政府自應本七月七日宣言之主張，根據平等相互之原則商訂新約；在新約未訂立以前適用中國所頒布之「臨時辦法。」同時國民政府對於其他各國，也都重申修改條約的意旨。惟對於英國提議修約係出於附帶的聲明；即因英人要求先行解決寧案，我國准如所請，於八月九日換文解決後，才由外長王正廷致照會於英公使，提議以平等

民國十七年 七月二十五日

一九四

及互相尊重領土主權爲原則修訂現行條約。這便是近一個多月國民政府對於進行廢約修約交涉的經過。

各國對華態度的轉變 中國既向各國相繼提出廢約交涉後，列強的對華態度如何，乃成爲遠東時局上最可注意的一件事情。從前列強的對華外交政策，本來都取所謂「協調」的手段；自一九二六年冬間英國首先打破此種連雞的局勢後，現在已無復「對華聯合戰線」之可言；大家只想乘機獨搶先着，在對華外交上佔一優越地位。這固然由於中國國民革命勢力之逐漸興盛所致；而列強内部的利害衝突，實在也要佔一重大原因。現在便就各國對於廢約交涉的經過情形略言之。

先就美國說：美國在這次中國修約運動中，可算最爲表示好感。在本年三月三十日，中美寧案解決，美國駐華公使爲答覆關於修改條約之提議的照會中，便已表示修約的意願。伍朝樞代表國民政府爲商議條約事向美國政府請求委派代表，美國務卿更欣然表示願訂新約的意思。並即宣稱預備以美國駐華公使馬慕瑞爲代表與國民政府代表一對於中美間條約關於關稅之規定，即時商議，以期締成新約，庶關稅自主之原則，及此國之商務在彼國內得享有無異於他國商務享受之原則，得相互完全表明。」美國務卿這種表示修約的好意，當於七月二十四日由美使馬慕瑞轉達我國政府。並隨即於次日，由馬氏與國民政府全權代表宋子文在北平正式簽訂中美關稅條約。在該約中，議定：「歷來中美兩國所訂有效之條約內所載關於在中國進出口貨物之稅率存票子口稅，並船鈔等項之各條款，應即撤消作廢。而應適用國家關稅完全自主之原則。」未並要求相互給予最惠國待遇權，且申明此約待各本國批准後，若在一九二九年一月一日前則即日發生效力；否則隨時按批准日起，四閱月後發生效力。

上述中美關稅新約發表後，外交界和輿論界都大爲激動。尤其日本更特別表示憤激嫉妒的態度；英國也以美國事先不與她商量，頗爲悻悻，但她和其他各國却都很有乘機步美國の後塵，與我國表示修約的願望。至於我國一般人呢，雖都知道中美新約對我很表示好感，但總還覺得有許多遺憾的地方：如約中並無明文提及治外法權問題，致貽日本人以譏笑的機會；又無明文提及上海公共租界的交還事情；又在改約談判進行之際，舊約繼續有效。又約中屢次提及無差別待遇即變相的「最惠國待遇權」，大有中國與其他各國修約交涉不能成功，則美國仍舊可享列強所享特權的含混意味。這都還不能達到「廢除不平等的條約」的目的。不過在一向列強協同謀我的情形下，現在居然

有這樣一個比較「平等待遇」的條約出現，總算是在中國國際地位上有新局面的開展了。

自美國單獨向我表示重訂新約後，英國便謀繼起博取「對華好感」。英國的外交政策，一向是以「觀望」(wait and goa)風色著名的，她這次看到美國以迅速的手腕簽訂新約，便也急起直追，以求順應大勢不落人後。故於中美新約成立後，駐滬英國總領事巴敦，便奉本國政府之命往北平和藍博森公使協議關於承認國府之關稅自主權的具體方案。不過她却有一種要挾，便是要我先行解決寧案，然後再談修約。國民政府似乎正以「修約」為念，也就牽就英國意思，當於八月九日由外長王正廷照會英公使，逕直申明去年三月二十四日的寧案，是由於共產黨的煽動所致，惟國民政府仍負其責。今特向英國政府道歉，並擔任充分賠償。藍博森見目的已達自然很為滿意，當即換文解決。惟我國政府因去年寧案發生時，英艦曾向南京城內砲轟，這也是很違背國際公法的事情；所以同時王外長照會英使，也要英國政府表示歉意；却不料英使覆文，竟稱當日開砲，實係保護砲，實為一時採取之唯一辦法。他雖然也說「抱憾」的話，但全然不肯認錯。我國於此無可如何，只得索性另提「修約」問題，英使乃於同口（八月九日）以最冠冕堂皇空靈閃動的詞句回復如下：

『……本國政府對於中國修約之要求認為根本合理，且在一九二六年十二月十八日之宣言，暨一九二七年一月二十八日七項建議內，業經充分表明其政策，並已盡力實行其步驟，以實現此項政策。英國政府茲為對於中國素常維持之友誼與同情的態度，作進一步之表示起見，準備依相當程度，由依法委派之代表，與貴國政府商議修訂條約。英國政府之意，決不因南京事件變更以前之對華態度，而認為該事件與修約政策無關係之別一問題。……』

上述英國同意修約的覆文發表以後，在英國自以為極盡「圓滑外交」的能事，必能博取華人的好感；却不料在中國一般人看來，都以為在這樣一篇空洞的文章中，實在找不出她有真正修約的誠意。蓋中國所希求的，是要趕速廢除歷來所受那種片面的束縛關稅，廢除領事裁判權，和其他片面不平等特權；却不料英使覆照，僅只說『英政府之意，決不因南京事件變更以前之對華態度，而認為該事件與修約政策無關係之別一問題。』這較之美國修約覆文，尚能明白承認即行修改關稅條約，然後再議其他事件條約的坦率態度，已相距懸絕了。不過一般人還在希望英國

民國十七年 七月二十五日

能够根據此次照會，早點生出具體的好的結果來，所以暫時也就容忍下去。

自從英美兩國相繼承允我和國締結新約以後，列強對華態度，除日本外，更顯然表示一種親善的樣子。現即就歐洲國家中最露骨表示帝國主義精神的意大利來說，她原先對於中國廢約的通告，尚還硬不承認國民政府有宣佈中意條約作廢之權利。例如意國駐華公使七月十一日對於我國廢約的覆文中，尚還對我國加以恫嚇的話，有謂：「中政府如不遵重條約，則敝政府，勢必用其所認為適當之辦法，以保護其利益。」這和日本之擁護已經失效的中日商約的口吻，真無二致；不過她雖不承認廢除舊約，却也願意承認以友好精神，迅即開始修約談判。修約的條件，則以不受優惠遜於他國為限。換句話說，她只要別國肯承認修約來改正不平等的待遇關係，她自然也無所容心於其間。這便是意大利現在所持的對華的態度。

他若法國的對華態度，也正和意大利一樣；遇事既不願意倡先，也就不甘落後。這是因為她在遠東的關係，只有華南和安南的邊疆關係尚比較稱密切，至於對華商務關係尚遠不如英美日本之對華商務關係重要，所以關於修改商約一層，她本可不必堅持。不過在列強尚未實行以平等精神和中國修約以前，她却也不願意即刻放棄特權。這只要看一八八六年所訂的中法陸路通商章程及以後所訂續議商務專條早屆期滿，我國照會法政府重訂新約，而她總是故意遷延，現在舊約已展期十六個月，而新約猶未訂成，便可知她意嚮所在。國民政府看到這種心理，才於七月十一日照會法使，逕直廢除該約，而要求另立新約。法國高斯謨代辦雖對於外部這種廢約照會不能承認，却也並不如日本那樣強橫。並且近自中美中英「寧案」先後解決後，她也就接踵而起與我談判此項問題。如最近報載駐滬法總領事梅禮譚氏已接到巴黎政府正式訓令，及駐平法公使之授意後，即表示願意與中國在最短期內解決寧案，並進行修改兩國間舊存不平等條約。由此以觀，因外交形勢的更改，法國對華的態度，也就有確有轉變的痕跡了。

不過法國對華表示好感，尚還不如德國之更能迎合時會。蓋在中美中英修約換文之際，中法中意寧案交涉尚未解決之時，而德國公使卜邇熙忽於八月十七日代表德政府與我國外長王正廷在南京締結中德新約。際然新約的實質還不如一九二一年的中德協定之於我有利；但表面上總算是規定中德雙方關稅及其他與關稅相關之各項，一律平等待遇；並規定雙方應於最短期間，以平等之原則開始磋商中德新商約。德國這種敏捷的手段，頗令各國外交界中人

，爲之吃一大驚；尤其東鄰的日本，因此種相繼發生的對華順調形勢，也就不能不於其對華外交政策有所變更，茲特就其近來對華態度的轉變情形略言之。

日本近一兩個月來的對華外交政策，差不多完全採用「剛柔並濟」的「雙管齊下」政策：一時兒態度很爲強硬，一時兒却又軟化下去。考其所以致此的原因，與英美等國對華政策之轉變大有關係。先是英美等國在未顯明表示對華態度以前，日本只曉得一意孤行，以進行其侵略中國之計畫。我們只看「五三」以後，日軍在直魯南滿一帶悍然不顧一切的行動，便可知她的目的所在：蓋日本政府自國民革命軍北伐戰事大有進展以後，便拋棄她一向所宣稱的「對華中立政策」而積極幫助殘餘軍閥以與革命軍爲敵。「五三」慘案便可視爲她的新政策，自命不復追隨英美步趨，而以日本在亞特殊地位之實現爲根據。故於七月二十日展期屆滿之中日通商行船條約經我國通知作廢後，而她却堅不承認。並宣稱倘獨斷實現無條約關係，欲撤廢治外法權，侵害既得權，強制徵發課稅，致日本國民生命財產不安，則將取自衛上之必要處置，同時日本一般居民也都妄稱中國廢棄滿期條約爲暴舉，爲蔑視國際正義，而大聲疾呼要擁護既得權和東三省的特殊利益。就這種種事情看來，可知日本對華外交已久下決心，採取強硬態度。

不料在日本堅持中日廢約交涉之中，忽而中美關稅條約於七月二十五日簽字，這時列強對華態度突爲一變；未幾中英寧案解決，英國也已承認修約；未幾中法中意修約交涉也已在接洽之中；及至最近，中德新約又告成功。此種外交上的新形勢，都足以反映日本強橫政策之大不理於人口，因之，就日前的日本對華政策看來，她的萬丈兇鋒似乎也有稍殺之勢了；不過她仍還怙惡不悛，不能完全改變其帝國主義的侵掠計畫；我們只看她近來實行干涉張學良投誠國府，謂與滿蒙治安有關；故意在膠濟一帶，擅自畫定防區，四處屠殺軍民；暗地唆使蒙人叛變，以遂其出兵滿蒙之陰謀；又對於我國第二次廢約通牒仍不作覆；這都可以證明要日本改變對華政策真是大不容易的事。我們爲國民革命的前途計，現在要怎樣的努力來打破這層難關呀！

國民政府令准江蘇省政府之請，將丹徒縣改為鎮江縣。（註一〇）

北伐軍總司令蔣中正委派總參謀長李濟深代理總司令留守北平，即行南下。

(註一一)

大學院頒布各省市交換小學教員意見辦法七條。(註一二)

張學良致電軍事委員會委員何成濬，以表明關於東三省問題之心跡。

東北易幟問題，曾由國民政府軍事委員會委員何成濬暗中接洽，張學良且於上月二十四日電請何委員到奉瀾面商。

然自日本政府勸告張學良，阻止歸附國民政府發生效力後，大阪大連各報大舉宣傳，謂張學良曾向日本政府提議借款、整理幣制等。(註一三)

本日，張學良爲東三省問題致電何雪竹(成濬)委員，表明心跡。電文如下：

「萬急，北平何雪竹先生賜鑒，煩轉閩百川先生勛鑒：北平人歸，具說盛意愛護，感篆殊深。本期統一早日觀成，藉副厚望；詎料東省情形較異，不能不稍俟遲徊，痛苦之懷，非可言喻。而尤所疚心者，則外間蜚語，頗謂良使弄手段以愚諸公，諸公愛護之心，轉因此而受人責難，捫心自問，何以爲情？實則良年未三十，來日方長，爲政治人格前途計，豈肯自喪其信行？我公相愛有素，尙祈曲加鑒諒，於諸公之前代爲剖明：天日在上，良終有自白之一口。敢掬肺腑，上質高明。肅佈謝忱，誓圖後報。張學良·有(七月二十五日)酉印。」(註一四)

四川旅滬各界聯合會爲反對劉湘私購械彈，飛電蔣總司令中正、馮玉祥、李宗仁等，請飭令沿途各軍，嚴查扣留。

四川旅滬各界聯合會，爲反對劉湘私購械彈案，本日特飛電蔣、馮、李各總司令，請飭令沿途各軍

，嚴查扣留。電云：

「北平蔣介石先生、馮煥章（玉祥）先生、李任潮（宗仁）先生、李德麟先生公鑒：現任國民革命軍第二十一軍軍長劉湘，本屬洪憲餘孽，安福死黨，乘我革命軍初下三湘，軍事方殷之際，混入革命戰線，假革命之名，實軍閥之實，橫徵暴斂，離間挑撥，但求個人之實力發展，罔惜人民之痛苦顛連。當茲北伐完成，與民休息，裁兵聲浪高唱入雲之時，公然派員赴歐，勾結帝國主義，購買大批外器。其第一批快槍三千枝，手提機關槍百餘支，子彈三百餘萬發，秘密運滬，潛運四川事，經旅滬各界川人知悉，一致要求滬滬警備司令完全扣留，一面籲請中央沒收查辦。乃劉湘代表四出鑽營，卒予發還。待軍委會嚴令扣留之公文到滬，而劉湘代表又復以念餘萬賄賂日本帝國主義之軍艦，潛運出口。在滬川人聞此消息，羣情激昂，痛憤填膺。竊以四川早苦兵多，望治尤切。乃劉湘身為軍長，弁髦法令，私購外械，勾結帝國主義，助長內亂，貽誤友邦。雖中央為其所蔽，我七千萬民衆，為生命安寧計，誓當與之周旋，不達目的，決不終止。伏維諸公黨國柱石，民之救星，掃滅軍閥，義不容辭。應懇轉達中央，電飭長江沿岸各軍，嚴為檢查，悉數沒收。並將該軍長撤職嚴懲，以維黨紀，而紓民困。迫切陳詞，敬候裁奪。四川旅滬各界聯合會叩。有。印。」（註一五）

註一：「國民政府公報」，第七十九期，頁二七。

註二：同前書，頁二七—二八。

註三：同前書，頁二八。

註四：同前書，頁二九。

註五：民國十七年七月二十六日，上海「時報」。

註六：中國文化建設協會編：「十年來的中國」，頁三〇，商務印書館，民國二十六年七月。

註七：黃月波等編：「中外條約彙編」，頁一四一，商務印書館，民國二十四年十二月。

註八：「東方雜誌」，第廿五卷，第十八號，頁二三—三〇。

註九：「東方雜誌」，第廿五卷，第十六號，頁一一五。

民國十七年 七月二十五日

民國十七年 七月二十六日

二〇〇

- 註一〇：「國民政府公報」，第七十八期，頁七十九。
註一一：「革命文獻」，第二十一輯，頁一八〇三。
註一二：「中華民國大學院之研究」，頁一一二。
註一三：「國聞週報」，第五卷，第二十六期，民國十七年十月八日。
註一四：同註一一書，頁一六八六。
註一五：「民國川事紀要」，頁三八四。

二十六日 國民政府制定公布「陸軍禮節」。

本日，國民政府制定公布「陸軍禮節」。該禮節共分三篇六章一二二條條文。（註二）其篇章詳目如下：

陸軍禮節

第一篇 總則

第二篇 敬禮

第一章 通則

第二章 軍人之敬禮

第一節 室內之敬禮

第二節 室外之敬禮

第三章 軍隊之敬禮

第一節 停止間之敬禮

第二節 進行間之敬禮



第三節 教練間之敬禮

第四章 衛兵之敬禮

第五章 衛哨之敬禮

第三篇 儀節

第一章 通則

第二章 隨扈

第三章 儀隊

第四章 大閱

第五章 禮砲

第六章 迎送軍旗（註二）

中國國民黨中常會通過「特種工會組織條例」。

本日，中國國民黨中央民衆訓練委員會，所草擬「特種工會組織條例」於中國國民黨中央執行委員會常務委員會第一五九次會議中議決通過。該條例全文如下：

特種工會組織條例

第一條 本條例根據工會組織暫行條例第二十八條訂定之。

第二條 本條例所稱特種工會，指下列五種工會，但其他產業工會，如中央民衆訓練委員會認為必要時，得呈

准中央執行委員會列爲特種工會。

一、鐵路工會。

二、海員工會。

民國十七年 七月二十六日



民國十七年 七月二十六日

二〇二

三、鑛業工會。

四、郵務工會。

五、電務工會。

第三條 鐵路工會系統如左：

全國鐵路總工會——某鐵路工會——某路某段分會——某路某站支部——小組。

第四條 海員工會系統如左：

全國海員總工會——某埠海員工會——某船海員分會——某船某門支部——小組。

第五條 鑛業工會系統如左：

全國鑛業總工會——某省（區）鑛業工會——某鑛廠分會——某鑛廠某部門支部——小組。

第六條 郵務工會系統如左：

全國郵務總工會——某省（特別市）郵務總工會——某縣（市）郵務工會——某區郵務分會——小組。

第七條 電務工會系統如左：

全國電務總工會——某省（特別市）電務總工會——某縣（市）電務工會——某區電務分會——小組。

第八條 特種工會之全國總工會，應參加全國總工會，並受其指揮。

第九條 特種工會之在省或特別市者，須參加省或特別市總工會，並受其指揮。

第十條 特種工會之在縣（市）者，須參加縣（市）總工會，並受其指揮。

第十一條 依前三條之規定，特種工會之各級工會，得依工會組織暫行條例第十四條之規定，選派代表，參加各級總工會，有選舉權及被選舉權。

第十二條 特種工會各級組織程序及本條例未規定之其他事項，得適用工會組織暫行條例之規定。

第十三條 特種工會組織條例之施行細則，由中央民衆訓練委員會另定之，其章程由各該特種工會自定之，但須呈報中央執行委員會核准備案。

國史館

Academia Historica



第十四條 本條例未盡事宜，由中央執行委員會修改之。

第十五條 本條例經中央執行委員會議定，交國民政府公布施行。（註三）

張學良電告在平之代表邢士廉等，表示服從國民政府，並願為蔣總司令效力。

本日，張學良電告其輸誠代表邢士廉等，表示服從國民政府，並願為蔣總司令效力。電文如下：

「提前火急，北平王、邢兩代表鑒：隅密。介公對弟誠懇之意，並屢轉告以國家為前提，合作攜手之利益。聞之感涕，即請轉達介公，無論何時願對國府服從到底，雖是個人隻身，亦甘為介公效力。但目前外交方面，確實重要，諒介公早有成竹。但求對外有圓滿辦法，東省一切不成問題也。並盼示覆。張學良，宥（七月二十六日）印。」

（註四）

旅滬川人要求駐滬領事，制止劉湘運賣外械事件。

劉湘私購械彈，原已運上日輪六甲丸，以其不敢貪圖厚利，惹起糾紛，宣告解約。劉湘代表無法，只得復將軍火啓卸下輪，仍存關棧。經旅滬川人飛報淞滬警備部，請其處置。錢大鈞司令以既奉有軍委會正式命令，遂派參謀副官數人，隨同四川代表會同海關總巡到關棧檢視一過，即予扣留。旅滬川人，為籌根本辦法起見，本日並通知駐滬各領事，請其制止運賣外械事件，以助成中國之和平。（註五）

臺灣民衆黨召開中央常務委員會。

本月十五日，臺灣民衆黨召開第二次黨員大會。本日，該黨召開中央常務委員會，調整中央機關，廢止組織部及調查部，另設調查委員會，總務部改稱庶務部，並調整各部主任如下：庶務部主任：彭華

民國十七年 七月二十六日

二〇三

民國十七年 七月二十七日

二〇四

英，政治部主任：王鐘麟，財政部主任：蔣渭水，社會部主任：洪元煌，宣傳部主任：盧丙丁。（註六）會中，王鐘麟提出「反對日本對華政策之聲明」緊急動議，經大多數委員議決通過，並推舉蔣渭水等爲起草委員。（註七）

註一：「陸軍禮節」一二二條條文載於「國民政府公報」，第七十九期，頁二一十六。

註二：「國民政府公報」，第七十九期，頁一一二。

註三：「中國勞工運動史」，上冊，頁八一五—八二〇。

註四：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六八七。

註五：「民國川事紀要」，頁三八四。

註六：「臺灣（近代）民族運動史」，頁三八六。

註七：同前書，頁三八八。

二十七日 國民政府制定公布「國民政府賑務處組織條例」。

本日，國民政府制定公布「國民政府賑務處組織條例」。該條例全文如下：

國民政府賑務處組織條例

第一條 賑務處直隸於國民政府，掌理各災區賑濟及善後事宜。

第二條 賑務處置處長一人，由內政部部长兼任綜理賑務處事務。

賑務處置副處長一人，由國民政府簡任，輔助處長辦理處務。

第三條 賑務處置賑款委員會由國民政府特派委員若干人，組織之。

賑務處處長爲賑款委員會當然主席。

第四條 左列事項應經賑款委員會議決。

(一) 賑款之募集方法

(二) 賑款之保管

(三) 賑款之分配及使用方法

第五條 賑務處置左列各科

(一) 總務科

(二) 調查科

(三) 賑濟科

第六條 總務科掌理會計文牘等事項。

第七條 調查科掌理災況之調查及賑務之統計稽核及宣傳事項。

第八條 賑濟科掌理賑務設計及施賑事項。

第九條 賑務處各科置科長一人，科員若干人，承長官之命分掌各科事宜。

前項科長科員，由賑務處處長就內政部或其他各機關職員中遴員兼充，於必要時得遴員專任。

第十條 賑務處對於特種災害或特別災區，得組織委員會辦理賑濟事宜。

第十一條 賑務處因繕寫文件及其他事務得酌用僱員。

第十二條 賑務處職員除專任人員及僱員外，概不支薪。

第十三條 本條例自公布日施行。(註一)

國民政府任命陳際翔為國民政府賑務處副處長。(註二)

全國反日大會在上海閉幕。

本月二十一日，上海全國反日大會成立。本日，該大會召開第四次正式會議，選出執監委員後隨即

民國十七年 七月二十七日

二〇五



閉幕。(註三)該大會經七日之集會後，訂定一整套一系列之決議與進行程序之規章，而這些決議與規章均漸次成爲中國各地反日組織之藍本。(註四)

上海市政府農工商局發表上海熟貨業勞資調查委員會決定書。

昨日，上海市政府農工商局爲解決上海熟貨業新近工潮，特召集勞資雙方到局談判，中國國民黨上海市黨部，上海公安局、淞滬警備司令部、工業整理委員會、七大工會，均有代表列席。由農工商局第三科邱科長主席，從上午九時開始談判，至十時半，主席約資方、市黨部、工整會、警備司令部、公安局等代表離席上樓會商，勞方代表，則在樓下守候，至下午二時，主席與資方及各機關代表復席，再開談判，當由主席宣佈調解條件：(一)無故不得開除工友，開除工友須得上級機關審查。(二)罷工期內，工資照給。(三)參加此次運動者，不得開除。(四)端午節失業工友，由上級機關查明，以定去留。讀畢，主席謂可付表決，即由資方、公安局代表與主席舉手，主席即謂通過，可作決議書。勞方代表當謂，新失業無根本解決辦法，若失業又未提及，而加薪、減時、改良待遇等正式條件，又置不顧，代表等恐負衆託，請求繼續談判，七大工會等代表，即起立謂根據勞資爭議處理法，調解委員會決定，非經雙方同意，不生拘束力。資方即阻七大工會代表發言，主席旋宣佈散會；勞方代表俞堯鑫，遂被公安局帶去。勞方及七大工會代表，對此次開會情況，均表憤慨。(註五)

本日，農工商局，發表本案勞資調解委員會決定書，茲錄如次：

「主文：(一)民國十七年正月十七日，熟貨業商民協會，與熟貨業職工會原訂之條件應維持之，惟據資方代表既願自動將該條件第五條(雙方逢節進退各得自由，不得干涉。)一項廢棄，以後逢節無故不得開除，有故須經上級機關派員，會同勞資雙方合組審查委員會審查。(二)此次罷工期內工資照給。(三)參加此次罷工行動者以

後不得藉故開除。(四)本年端節失業工友，應由上級機關派員，會同勞資雙方合組審查委員會審查，依照下列辦法辦理：(甲)工友自動告退者不得復工，並勿須再給予津貼，(乙)有故開除者不得復工並不給津貼，(丙)無故開除者，應由資方安插或准予復工，如不能安插或准予復工者，應給予津貼費二月。

理由：查民國十七年六月二十九日農工商局第五十七號佈告，有凡勞資雙方協定之條件或契約，概須一律遵守履行，自訂約日起一年內，任何一方均不得另提新條件等語。依此規定即不得提出變更原訂契約或條件之要求，核與勞資爭議處理法第三條第三項，及施行細則第十條之規定，均屬相符。本案熟貨業工方所提出欲修改之條件，係由該業勞資雙方於本年正月十七日訂定，至今未滿一年，自應維持之，俾符法令。惟原訂條件第五條中(雙方逢節進退各得自由，不得干涉。)字句，爲此次工潮發生之主因，細察該項規定，不論有故無故，資方逢節，對於工友均得自由開除，而條件上文又有無故不得開除字句，似覺太泛，不無抵觸，在實施上，足使有業工人易受資方壓迫，逢節當有陷於失業之虞。資方代表亦明此條窒礙難行，既願自動將該條上述字句廢棄，雙方同意，應予照准。再依照勞資爭議處理法第三十五條之規定，工商業之僱工或勞工在調解期內不得開始罷工或停業；此次熟貨業職工在未正式呈請調解之前，遽爾自行罷工，資方登報勸告無效，致各僱主無法維持營業，不得已亦相率停業。嗣經農工商局訓令雙方各即恢復原來狀態，資方首先復業，而工方迄未復工，顯係有意藐抗政令，殊屬非是。惟資方事前不早呈請調解，任其遷延，亦屬咎有應得。且工方罷工以來，生活困難，情實可憫，爲促進以後雙方合作起見，此次罷工期內工資，應由資方如數撥給。須知罷工爲羣衆運動，資方對於此次參加罷工各工友，以後如無別故任任意開除者，顯係懷挾舊嫌，理應禁止。本年端節開除之工友，當時資方係根據舊訂條件第五條逢節雙方自由進退不得干涉之規定，既該項條文業已廢止，則資方已失根據，應由勞資雙方合組審查委員會，再由第三者之行政機關代表會同實地審查。其他自動告退或有故開除者，當然應在被解僱之列；如屬無故開除者，則資方理應准予復工，或另爲設法安插，否則應給予工資二月爲津貼，以示體卹。以上論斷，經本委員會全體委員之考慮及公決，認爲平允，特爲裁決如主文。」(註六)

上海郵務等七大工會，認爲昨日之調解會主席，對工方要求，概置不顧，而與資方代表秘密磋商四

民國十七年 七月二十七日

民國十七年 七月二十八日

二〇八

條件，擅作通過表決，更將會經市黨部及工整會代表拒絕簽字之條件，於本日作成決定書，復將工方代表俞堯鑫拘送公安局，顯屬偏袒資方太甚，即具呈請上海市政府從速仲裁。

四川旅滬人士熊克武、趙鐵橋等聯名電呈中央，請迅速處置劉湘私購外械案。

本日，四川旅滬要人熊克武、趙鐵橋等，聯名電呈中央，請迅速處置劉湘私購外械案。電云：

「〔銜略〕此次四川軍長劉湘購運外械，第一批到滬。旬日以來，旅滬川人迭請扣留。卒之扣而復發，發而又退存機關。此事出在中央接近中外具瞻之地，適當軍事統一積極裁兵之時。現舉國政治將達於光明的途徑，而川人方在水深火熱之中，不僅川人憤慨，實中央威信所關，萬目睽睽，非可漠視。如何處置，務懇早賜睿裁，並盼示復，俾國人釋然於中央宏旨也。」（註七）

註一：「國民政府公報」，第七十九期，頁十七—十八。

註二：同前書，頁三一。

註三：「東方雜誌」，第廿五卷，第十八號，頁一二六。

註四：North China Herald, August 4, 1928

註五：「中國勞工運動史」，上册，頁八二三。

註六：同前書，頁八二四。

註七：「民國川事紀要」，頁三八四。

二十八日 國民政府制定公布「刑事訴訟法」、「刑事訴訟法施行條例」及「土地徵收法」。

本月二十三日，中國國民黨中央常務會議通過刑事訴訟法及施行條例，送呈中央執行委員會交國民

國史館

Academia Historica

政府公布。本日，國民政府制定公布「刑事訴訟法」、「刑事訴訟法施行條例」及「土地徵收法」。

一、「刑事訴訟法」計分總則等九編，五一三條條文。九編又分如下細章：

第一編 總則

- 第一章 法例，第一條至第四條。
- 第二章 法院之管轄，第五條至第二十三條。
- 第三章 法院職員之迴避，第二十四條至第三十四條。
- 第四章 被告之傳喚及拘提，第三十五條至第五十八條。
- 第五章 被告之訊問，第五十九條至第六十五條。
- 第六章 被告之羈押，第六十六條至第八十六條。
- 第七章 證人，第八十七條至第一百十六條。
- 第八章 鑑定人，第一百十七條至第一百二十六條。
- 第九章 扣押及搜索，第一百二十七條至第一百五十五條。
- 第十章 勘驗，第一百五十六條至第一百六十四條。
- 第十一章 辯護，第一百六十五條至第一百七十八條。
- 第十二章 裁判，第一百七十九條至第一百八十七條。
- 第十三章 文件，第一百八十八條至第一百九十三條。
- 第十四章 送達，第一百九十四條至第二百零三條。
- 第十五章 期限，第二百零四條至第二百十二條。

第二編 第一審

第一章 公訴

民國十七年 七月二十八日

民國十七年 七月二十八日

一一〇

第一節 偵查，第二百十三條至第二百五十七條。

第二節 起訴，第二百五十八條至第二百六十四條。

第三節 審判，第二百六十五條至第三百三十六條。

第二章 自訴，第三百三十七條至第三百三十七條至第三百五十七條。

第三編 上訴

第一章 通則，第三百五十八條至第三百七十四條。

第二章 第二審，第三百七十五條至第三百八十五條。

第三章 第三審，第三百八十六條至第四百十三條。

第四編 抗告，第四百十四條至第四百三十二條。

第五編 非常上訴，第四百三十三條至第四百四十條。

第六編 再審，第四百四十一條至第四百六十條。

第七編 簡易程序，第四百六十一條至第四百七十五條。

第八編 執行，第四百七十六條至第五百零五條。

第九編 附帶民事訴訟，第五百零六條至第五百十三條。（註一）

二、「刑事訴訟法施行條例」全文如下：

刑事訴訟法施行條例

第一條 刑事訴訟法施行前已經開始偵查或審判之訟案件，其以後之訴訟程序應依刑事訴訟法終結之。

第二條 刑事訴訟法施行前開始預審之案件，應由檢察官依刑事訴訟法以偵查程序終結之。其預審已終結者，應由檢察官依刑事訴訟法起訴或不起訴之規定分別處分之。

第三條 刑事訴訟法施行前豫審推事依刑事訴訟條例第二百七十五條所為不起訴之裁決，檢察官在刑事訴訟法



施行後，得自送達之日起五日內提起抗告。

抗告法院認該抗告爲有理由者，應將原審裁決撤銷，將該案件送交該管檢察官依偵查程序終結之。其在刑事訴訟法施行前提起抗告，未經裁決者亦同。

第四條 刑事訴訟法施行前豫審推事所發之拘票押票索票及通緝書不失其效力。

第五條 刑事訴訟法第七十三條之羈押期間應自刑事訴訟法施行之日起算。但在刑事訴訟法施行前開始偵查或預審之案件，應依刑事訴訟條例第八十條計算。羈押期間者，其羈押期間依左列規定分別計算，不得延長。

(一) 偵查案件自羈押之日起繼續計算不得逾三月。

(二) 豫審案件自移送檢查官偵查後更新起算不得逾二月。

第六條 刑事訴訟法第二百十八條之告訴期限於刑事訴訟法施行前已知悉犯人者，自刑事訴訟法施行之日起算。

第七條 刑事訴訟法施行前已經聲請再議之案件，應逕由上級法院首席檢察官依刑事訴訟法第二百五十條規定之程序處分之。

第八條 在公設辯護人未設定以前，刑事訴訟法第一百七十條及第一百七十一條之辯護人由審判長指定律師充之。

第九條 刑事訴訟法施行前已經諭知裁判，尙未確定之案件，其上訴及抗告期限，應依刑事訴訟法於送達後起算。

第十條 刑事訴訟法施行前依刑事訴訟條例第四百零三條所爲之上訴，第三審法院應將該案件發交該管第二審法院爲第二審審判。

第十一條 刑事訴訟法施行前對於最重本刑爲五等，有期徒刑拘役或專科罰金之罪之判決已上訴於第三審法院者，除前條情形外，應由第三審法院繼續審判。

第十二條 刑事訴訟法施行前已經提起之附帶上訴不失其效力。

民國十七年 七月二十八日

民國十七年 七月二十八日

二二二

第十三條 刑事訴訟法施行前依修正刑事訴訟律第四百三十五條所爲再訴之請求，不失其效力。

第十四條 刑事訴訟法施行前依私訴暫行規則提起之附帶私訴，不失其效力。

第十五條 刑事訴訟法施行前依修正刑事訴訟律第四百八十九條因疾病以外之事故許可停止執行者，檢察官應即撤銷其許可。

第十六條 刑事訴訟法施行前，關於訴訟費用之裁判未執行者應免除之。

第十七條 在初級法院規復以前；刑事訴訟法中關於初級法院之規定於地方法院及分院之簡易庭適用之。（註二）

三、「土地徵收法」全文如下：

土地徵收法

第一章 總 綱

第一條 國家依左列情形，有徵收土地之必要時，依本法行之：

（一）興辦公共事業。

（二）調劑土地之分配，以發展農業改良農民之生活狀況。

省市縣及其他地方政府興辦前項各款之事業，地方自治團體或人民興辦前項第一款之事業時亦同。

第二條 前條第一款之公共事業，以合於左列各款情形之一者爲限：

（一）關於創興或擴充公共建築物之事業。

（二）關於開發交通之事業。

（三）關於開闢商港及商埠之事業。

（四）關於公共衛生設備之事業。

（五）關於改良市村之事業。

（六）關於發展水利之事業。

(七) 關於教育學術及慈善之事業。

(八) 關於創興或擴充國營工商業之事業。

(九) 關於佈置國防及其他軍備之事業。

(十) 其他以公用爲目的而設施之事業。

第三條 興辦事業人以其事業移轉於他人時，本法規定之權利義務當然一併移轉。

第四條 本法稱徵收者謂收買或租用。

稱興辦事業人者，謂以第一條第一款或第二款之目的，需徵收土地之主管官署、地方自治團體或人民。

稱土地者，凡宅地、田園、鑛山、沙地、荒地、街市道路、河川、溝渠、池沼、葬地等皆屬之。

稱土地所有人者，謂被徵收之土地所有人。

稱關係人者，謂於被徵收之土地有權利之人。

第五條 本法稱地方行政官署者，在縣爲縣政府；在市爲市政府；在特別市爲特別市政府。

市謂依法律直隸省政府之市行政區域。

稱地方自治團體者，謂縣市特別市所屬之各自治團體。

第二章 徵收之準備

第六條 興辦事業人得於通知地方行政官署及土地所有人或占有人後，入該土地內測量繪圖及調查。但興辦事業人爲地方自治團體或人民時，應於呈經地方行政官署核准後行之。

第七條 興辦事業人因測量繪圖調查有必要時，得除去該土地之障礙物。但興辦事業人爲地方自治團體或人民時，應於呈經地方行政官署核准後行之。

土地障礙物之拆去應於三日前通知土地所有人或占有人。

徵收土地計畫確定後，應由興辦事業人擬具計畫書並附地圖，分別呈經左列機關核准：

(一) 國民政府直轄中央各機關、省政府、特別市政府徵收土地時，由國民政府內政部核准。

民國十七年 七月二十八日

二二三

民國十七年 七月二十八日

二一四

(二) 縣或市徵收土地時由省政府核准。

(三) 地方自治團體或人民徵收土地時，由縣或市轉呈省政府核准。其在特別市者，由特別市政府轉報國民政府內政部核准。

第九條 前條核准機關為核准後，應將興辦事業人之名稱、事業之種類及興辦事業之地域公告之。

第十條 土地之租用，其期限在十年以內，及土地之收買為擴展公共道路而無須拆毀人民之房屋者，若係國家、省或特別市事業，得省略第八條核准手續，由興辦事業之主管官署自行決定之。

前項土地之徵收，應由興辦事業之主管官署於決定後，將興辦事業之名稱、事業之種類及興辦事業之地域公告之，並呈報國民政府內政部備案。

第十一條 興辦事業人於國民政府內政部、省政府或特別市政府核准公告後一年內，不為第十二條之通知或呈請時，該項核准失其效力。

第十條興辦事業之主管官署於決定後二年內不為第十二條之通知時亦同。

第三章 徵收之程序

第十二條 第八條核准機關為核准後，若係國家或省事業，應由興辦事業之主管官署通知地方行政官署，由地方行政官署公告所徵收土地之詳明清單，並通知土地所有人及關係人。若係特別市或縣市事業，即由該地方行政官署自為公告及通知。若係地方自治團體或人民之事業，應呈請地方行政官署行之。

興辦事業之主管官署於為第十條之決定及公告後，應通知地方行政官署。由地方行政官署公告所徵收土地之詳明清單，並通知土地所有人及關係人。其屬於特別市事業者，由特別市政府自為公告及通知。

第十三條 興辦事業人於地方行政官署為前條之公告及通知後，得入該土地內測量繪圖及調查。

第十四條 土地所有人或關係人於地方行政官署已為前條之公告或通知後，不得以不當方法希圖妨礙徵收。

第十五條 國家或省徵收土地時，興辦事業之主管官署於有第十二條之公告及通知後，為取得關於該土地之權利，應與土地所有人及關係人協議之。

協議無結果或不能爲協議者，應囑託地方行政官署組織徵收審查委員會議定之。特別市、縣市徵收土地時，準用前二項之規定。但得自行組織徵收審查委員會。

第十六條 地方自治團體或人民爲興辦事業人時，於有第十二條之公告及通知後，爲取得關於該土地之權利，應與土地所有人及關係人協議之。

協議無結果或不能爲協議者，應聲請地方行政官署召集徵收審查委員會議定之。

第十七條 依第十五條第十六條囑託或聲請召集徵收審查委員會召集者，應於囑託書或聲請書上記載左列各事項，提出於地方行政官署：

(一) 土地所有人及關係人之姓名住址或其名稱事務所。

(二) 所徵收土地之坐落四至。

(三) 所徵收土地之面積及其附着之種類數量。

(四) 補償金額。

(五) 收買時期。

(六) 租用時期。

第十八條 地方行政官署接受前條囑託書或聲請書後應公告之，或通知土地所有人及關係人。其地方行政官署自爲興辦事業人時，應自行公告前條所列各事項，並通知土地所有人及關係人。

第十九條 土地所有人或關係人得自前條公告之第一日起算，於二十日內提出意見書於地方行政官署。

第二十條 地方行政官署於前條期限屆滿後，應即召集徵收審查委員會。

第二十一條 徵收審查委員會於開會之日起算，於七日內議定之。但地方行政官署認爲必要時得延展之。

第二十二條 徵收審查委員會議定後，應添具議定書報告地方行政官署。

地方行政官署於接受前項報告後，應將議定書送達於興辦事業人、土地所有人及關係人。

第四章 徵收審查委員會

民國十七年 七月二十八日

民國十七年 七月二十八日

二二六

第二十三條 徵收審查委員會就右列事項爲議定：

(一) 徵收土地之範圍。

(二) 補償金額。

(三) 收買時期或租用之期限。

與辦事業人之主張違反本法或其他法令之規定者，徵收審查委員會得駁斥之。

第二十四條

徵收審查委員會置委員長一人、委員四人或六人。委員長由地方行政官署之長官充任。委員爲四人時，由地方行政官署之代表指派一人，爲六人時指派二人。其他半數委員額，由地方行政官署所指定之工農商等法定團體先派代表充之。

第二十五條

徵收審查委員會非有全體委員過半數以上之同意，不得表決。

第二十六條

徵收審查委員會於必要時，得指定鑑定人執行鑑定。

第二十七條

徵收審查委員會認爲必要時，得命與辦事業人、土地所有人及關係人到會陳述意見，並得命鄰近土地之所有人到會陳述意見。

第二十八條

議定應作成議定書並附理由，由委員長簽名。

第二十九條

徵收之土地跨連二個以上之地方行政區域者，徵收審查委員會由各關係地方行政官署聯合組織。

第五章 損失之補償

第三十條

土地所有人及關係人同土地徵收通常所受之損失，應由與辦事業人補償之。

土地所有人已依不動產登記程序呈報其地價時，與辦事業人得照所呈報之價額給予補償。

第三十一條

土地除徵收者外，尚有餘地不能爲從來之利用時，土地所有人得要求與辦事業人一併徵收之。

第三十二條

土地之附着物應由與辦事業人給予遷移費，使於一定期限內遷移之。但因一部分之徵收，其附着物需全部遷移時，其所有人得要求全部之遷移費。

土地附着物若因遷移，致不能爲從來之利用時，其所有人得要求徵收之。

第三十三條 土地內如有坟墓，應由坟主遷移。其貧苦者，由興辦事業人酌量資助之。

第三十四條 依第七條之規定，興辦事業人除去障礙物時，其因此及於他人之損害，應補償之。

第三十五條 興辦事業人於地方行政官署爲第十二條之公告後廢止或變更其事業，致土地所有人及關係人受損失者，應補償之。

第六章 徵收之效果

第三十六條 興辦事業人應於徵收土地前給付補償金於土地所有人及關係人。

有左列情形之一者，興辦事業人得將補償金提存之：

(一) 受補償金人拒絕受領或不能受領時。

(二) 應受補償金人之所在不明時。

(三) 受補償金人不服徵收審查委員會關於補償金額部分所爲之議定時，但經受補償人之請求者應給付之。

第三十七條 補償金應以現金給付。

但以第一條第一項第二款或第二條第二款或第五款之目的徵收土地時，得由國民政府或省政府核准發行興辦該事業之公債券充給付補償金一部之用。

前項公債券主至多以搭發補償金三分之一爲限。

第七章 監督強制及罰則

第三十八條 省政府對於縣或市徵收審查委員會所爲逾越權限或違反法令之議定得撤消之。

內政部對於特別市徵收審查委員會所爲逾越權限或違反法令之議定亦同。

第三十九條 義務人拒不履行本法或其補充法令所定義務或雖履行而不於一定期限內完竣之者，地方行政官署得自執行之，並得命他人代爲執行。

義務人拒不履行本法或其補充法令所定義務，不能依前項規定代爲執行時，地方行政官署得直接強制

民國十七年 七月二十八日

民國十七年 七月二十八日

二一八

其履行。

第四十條 違反第六條規定未經地方行政官署核准，擅入他人土地內者，處三十元以下之罰鍰。

第四十一條 違反第七條規定未經地方行政官署核准拆去障礙物者，除照價賠償外，處五十元以下之罰鍰。

第四十二條 鑑定人於徵收審查委員會爲虛偽之陳述者，處三百元以下之罰鍰。

第四十三條 鑑定人及依第二十七條規定受傳喚之人無故不到者，處二十元以下之罰鍰。

第八章 訴願及訴訟

第四十四條 對於縣或市徵收審查委員會之議定有不服者，得訴願于省政府。

對於特別市徵收審查委員會之議定，有不服者，得訴願於內政部。

前二項訴願應自收受議定書之日起算，於十四日內提起之，但須扣去在途期間。

第四十五條 對於徵收審查委員會之議定有不服者，得向該管地方法院起訴。但以未經提出訴願者爲限。

前項訴訟應自收受議定書之日起算，於一個月內提起之。

第四十六條 訴願或訴訟之提起，不停止事業之進行及土地之徵收。

附則

第四十七條 內政部部长政府或特別市政府於必要時，得擬訂補充本法之單行章程，呈請國民政府核準備案。

第四十八條 本法施行後，從前中央及地方關於土地徵收之法規廢止之。

第四十九條 本法自公布日施行。（註三）

蔣總司令中正返回南京。

蔣總司令中正自北平經由津浦鐵路返抵南京，陳紹寬、陳立夫等同行，譚延闓、李烈鈞、楊樹莊、何應欽等均赴浦口迎接。（註四）

外交部長王正廷復美公使修約照會，聲明已特派伍朝樞為全權代表，並望會議及早開始。

本月二十四日，美國駐華公使馬慕瑞奉國務卿訓令，電送照會於國民政府外交部部長王正廷，聲明美國贊同伍朝樞之修約要求。本日，王部長復美公使修約照會，聲明已特派伍朝樞為全權代表，希望會議及早開始，於最短期間內完成新約。該照會全文如下：

「大中華民國外交部長王，為照復事：貴公使本年七月二十四日，轉到貴國國務卿關於修訂中美條約問題照會一件，業經閱悉。貴國政府及人民，以深切同情之態度，觀察吾國近時之發展，並貴國政府決定派貴公使與國民政府代表，即時開議，以期締結新約各節，國民政府獲悉之餘，至為欣慰。貴國政府對於國民政府所定之修約政策，首先以最誠懇之意，予以美善之答復，足見貴國政府及人民，推誠相與，將使兩國歷久之友誼，其基礎益趨穩固，而愈為光大，且可促進世界之和平。中國人民，尤引為欣幸。國民政府更希望中美兩國，即將開始之會議，其結果將使一切亟待解決之問題，均可獲一適當之解決。國民政府茲特派伍朝樞博士為全權代表，與貴國政府之代表進行會議。本部長以為此會議，宜及早開始，期於最短期間，完成新約，以開兩國外交上之新紀元。相應照復貴公使查照。須至照會者。

右照會大美國駐華特命公使馬。王正廷印。中華民國十七年七月二十八日。」（註五）

大學院通令全國教育行政機關及國立院校，遵行「師範教育制度辦法」。

本日，中華民國大學院將全國教育會議議決「師範教育制度辦法」五條，通令各省區各特別市教育行政機關及各國立校院，令文云：

「查本年五月間本院召集全國教育會議，關於師範學校制度，各處提案已多。會中併案審查，先後討論，當經議決送由本院採擇施行。本院詳加察核，是項議決案，於列邦通行之學制及我國現時之實況，俱能兼籌並顧。亟應照錄原案，通令遵照，以利推行。除分令外，合將議決原案一份檢發。令仰即便遵照，併轉飭所屬一體遵照。此令。

民國十七年 七月二十八日

民國十七年 七月二十八日

二二〇

！計抄發師範學校制度議決案一份：（一）廢止六年制。修業年限，三年制初中畢業者三年，四年制初中畢業者二年；（二）師範學校得單獨設立；（三）高級中學得設師範科；（四）爲補充初級中學教員之不足，得設二年期之師範專修科，附設於大學之教育學院，收受高級中學及師範學校畢業生；（五）鄉村師範學校，收受初中畢業生，或相當程度肄業生之有教學經驗，且對於鄉村教育改革之志願者。此項學生修業年限，得暫定爲一年以上。如收受小學畢業生，則其入學時之年齡，應在十六歲以上，修業年限，至少兩年。」（註六）

農礦部制定「農礦部駐滬辦事處暫行章程」。

本日，農礦部制定「農礦部駐滬辦事處暫行章程」。該章程全文如下：

國民政府農礦部駐滬辦事處暫行章程

- 第一條 農礦部爲辦理應行在滬進行或接洽事宜，特設駐滬辦事處。
- 第二條 駐滬辦事處置主任一人，承農礦部長之命，掌理本處一切事務。副主任一人，襄理本處事務。
- 第三條 駐滬辦事處置秘書二人，承主任之命辦理委辦事務。
- 第四條 駐滬辦事處設置左列各課：（一）第一課掌理文牘及庶務會計事務；（二）第二課掌理交際及調查接洽事務。

第五條 駐滬辦事處各課課長暫由秘書兼任。每課置課員若干人，佐理各課事務。

第六條 駐滬辦事處職員由農礦部長委任或就部員調派。至繕寫文件及其他事務，得酌用雇員。

第七條 駐滬辦事處對於農礦產物進出口及市場情形，應隨時調查呈報農礦部。

第八條 本章程如有未盡事宜，得隨時修改之。

第九條 本章程自公布日施行。（註七）

松滬警備司令錢大鈞說明扣留川軍私購外械事。

松滬警備司令錢大鈞答記者問，謂：「前奉軍委會訓令，徇四川旅滬同志之請求，當茲全國統一已無用兵之必要，增械卽所以增長禍亂。且各軍正當厲行裁兵之際，川軍豈能再事增械，故已實行扣留，聽候政府裁處。」（註八）

上海學生紛往閘北各地，勸導經售日貨之商店閉店停市。

五卅慘案發生後，學生界掀起排日運動。本年之學生排日運動，以上海爲中心。本日，上海學生紛往閘北各地勸導經售日貨之商店閉門停市，並沒收日製棉紗、鐘錶、糖、洋傘、襯衣等，一時排日運動達於高潮。（註九）

日本政府派遣林權助赴奉天辦理交涉。

本日，日本政府派遣林權助赴奉天，辦理東三省各項交涉。（註一〇）

駐一：「刑事訴訟法」之全文載於「國民政府公報」，第七十八期，頁三一六四。

駐二：同前書，頁六五—六六。

駐三：同前書，頁十九—二六。

註四：民國十七年七月廿九日，上海「時報」。

註五：「東方雜誌」，第廿五卷，第十六號，頁一三〇。

註六：「教育雜誌」，第廿卷，第八號，教育界消息，頁六。

「中國近七十年來教育記事」，頁一七〇。

註七：「國民政府公報」，第七十九期，頁四十九。

民國十七年 七月二十八日

二二一

民國十七年 七月二十九、三十日

二二二

註八：「民國川事記要」，頁三八四。

註九：North China Herald, August 4, 1928.

註一〇：「革命文獻」，第廿一期，頁一六八六。

二十九日 國民政府工商部工商法規討論委員會在上海成立。（註）

註：「東方雜誌」，第二十五卷第十八號，頁一二七。

三十日 國民政府發表潘連茹、胡適、伍朝樞等新任命。

國民政府任命潘連茹爲外交部察哈爾交涉員。（註一）

國民政府任命胡適、貝克、貝諾德、孟祿、趙元任、司徒來登、施肇基、翁文灝、蔡元培、汪兆銘、伍朝樞、蔣夢麟、李煜瀛、孫科、顧臨爲中華教育文化基金董事會董事。（註二）

國民政府特派伍朝樞爲改訂中美條約全權代表。（註三）

國民政府令准大學院之呈請，改定中華教育文化基金董事會章程。

本日，國民政府令准大學院之呈請，改定中華教育文化基金董事會章程。（註四）該章程全文如下

一、本會定名爲中華教育文化基金董事會。

二、本會設立之目的：（甲）接受根據一九二四年六月十四日美國國務總理致中國駐美公使照會所退還之款項。（乙）酌量存儲該款於一銀行或數銀行，並得酌用其他生利方法。（丙）酌量存儲該款之一部分，作爲基金，以

其收入充本會目的事業之用。（丁）使用該款於促進中國教育及文化之事業。（戊）接受其他用於教育文化之

款項，本會在原贈與條件內對於此等款項，有支配之全權，與原退還款項相同。

三、本會以國民政府所任命中華教育文化基金董事十五人組織之，處理會中一切事務，董事任期三年，期滿由大學院根據全國學術界公意，提出人選，呈請國民政府另行任命。

四、董事爲名譽職，並不兼任會中任何有俸給之職務，但到會時得酌給川資。

五、凡因以上目的而移交之款項證券或產業，董事會有接收管理之權，並有權自定印章格式，又得視事業之需要，聘用職員或僱員，酌定其薪俸，並得因會務之必要或便利上，訂定附屬章程細則。

六、本會總機關設於國民政府首都所在地，但附屬之教育文化事業機關，就事業之特殊需要，分設各地。

七、本會每年應將上年度之事業成績及經費收支放款帳目，造具報告，呈報大學院及審計院。

八、本會每年舉行大會一次，決定全年計畫及預算，以國民政府首都所在地爲開會地點，大學院長爲大會當然會員。

九、本會設董事長一人，副董事長二人，秘書一人，會計二人，內一人爲華人，其他一人在賠款支付期內，應爲美人，均由董事會互選出之。

十、本章程經國民政府核准公布施行。（註五）

中國國民黨中央執監委員會召開談話會，討論二屆五中全會準備事項。

本日，在南京之中國國民黨中央執監委員二十餘人，在中央黨部開談話會，討論二屆五次全體會議準備事項。擬自八月一日至三日開預備會議，四日召開正式會議，開會一星期。（註六）

美駐華公使照覆外交部對所提修約事有所聲明。

本日，美駐華公使馬慕瑞回覆外交部二十八日照會，聲明二十四日照會中所提條約之會議，已因關

民國十七年 七月三十日

二二四

稅條約之訂立而辦竣。馬公使回覆照會全文如下：

「大美國特命駐華全權公使馬，爲照會事：案查七月二十四日晚十時，本公使業將本國外交總長當日致貴部長之照會，以電轉達。於七月二十九日接准貴部長未繕時口之復電內將由他處轉致本公使復照之譯文，直接達知各在案。諒在繕具上述照復之時間後，貴部長始行聞知於七月二十五日午後在北京業經簽訂整理中美兩國關稅關係之條約。以簽訂此項條約，即係本國政府最迅速及最完全履行本國外交總長七月二十四日照會內之所有提議，故欲免除誤會關於本國政府按現在之情形所持有之意嚮起見，本公使應指明雖上述之來照內，提及即將開始之會議等語，而按實際上本國政府原有意之會議，已經妥爲辦竣。相應照會貴部長查照爲荷。須至照會者。」

右照會大中華民國國民政府外交部長王。

西曆一九二八年中華民國十七年七月三十日晚九時。」（註七）

戴季陶電請川中將領停止戰鬪，從事救川救國。

中國國民黨中央執行委員會常務委員戴季陶致電川中將領，略謂：

「全國統一之基既立，建設事業，當從茲始。」「泣懇諸兄迅速下令，停止戰鬪，一切是非，完全一刀兩斷，痛自悔悟，齊集成都，彼此相抱痛哭三日，然後各以至誠，共同協議，分工合作，從事於救川救國。」（註八）

回蒙士紳代表請將甘肅西部及寧夏特區額魯善額等二旗改建行省。

甘邊同族團體、蒙古王公及地方士紳所舉甘邊設治請願代表定養吾、馬駿烈行抵上海，向中央請願將甘肅西部及寧夏特區額魯善額等二旗改建行省。（註九）

註一：「國民政府公報」，第七十九期，頁三十一。

註二：同前書，頁三十一。

註三：同前註。

註四：同前註。

註五：「教育雜誌」，第二十卷，第十號，教育界消息，頁二。

註六：民國十七年七月三十一日，上海「時報」。

註七：「東方雜誌」，第二十五卷，第十六號，頁一三〇。

註八：「民國川事紀要」，頁三八四—三八五。

註九：同註六。

三十一日 大學院通令各省市及大學區提高小學教員待遇。

本日，大學院通令各省市及大學區提高小學教員薪俸。令文全文如下：

「爲令遵事：查小學教育，爲國家基礎，其職業高尚純潔，非金錢所能估計，爲教員者自應本犧牲精神，盡樂育天職，不計待遇厚薄；惟小學教員自身，固不可以金錢爲前提，而教育行政機關，則應知其職責綦重，生活艱苦，力謀提高待遇，安其身心，以使專業樂育，克盡厥職。乃查內地小學教員，有月俸極少，幾至不足以餬口者，經濟壓迫之結果，窮鄉僻壤，物價亦日見騰貴，若不設法提高待遇，而使令枵腹從公，影響國家根本，實非淺鮮。小學教員須經專門訓練及積長時期之經驗，始克進至優良，若待遇不良，勢必別謀生計，不安其位，即不求去，亦必心存敷衍，苟且從事。我國正患小學教員數不足，質不良，倘任其良者去，而不良者從事敷衍，尤不良者，進而濫竽其間，教育前途，寧堪設想！此次全國教育會議，有增高小學教員薪水之決議，可見增高小學教員薪俸，已成爲教育界一般之見解。惟各省市縣生活程度不同，教員學歷經驗亦不一致，全國未可一概而論。故全國教育會議復議決『薪水制之原則』三端，以爲各省市縣訂立薪給之標準，本院認爲該項辦法尙屬扼要，可供各省市縣之參考，爲此除分令外，仰即參照原則，規定增高小學教員薪俸辦法，呈報本院備核；至已規定之教員薪額，則應按期發給，

民國十七年 七月三十一日

民國十七年 七月三十一日

二二六

不得藉故減成，以昭勸掖，並仰轉飭所屬，一體遵照辦理，是爲至要。此令！」（註一）

附錄：小學教師薪水制度之原則（註二）

（一）訂立最低限度之薪水（原則）。兩倍衣食住（以舒適爲度）三事之所費，爲最低限度之薪水。譬如江寧縣城每月每人舒適之膳食需費十元，每月房屋需費六元，每月添置衣着（以一件土布衣服爲標準）需費二元，共計十八元。兩倍之約三十六元，年薪四百三十二元。此卽爲江寧縣小學教師最低限度之薪水。凡合教師之資格者，其所入薪金不能短於此數。（二）訂立根據學歷之薪給表（原則）。教師之學歷，有超過規定之標準者，得估其所當多給薪水。反之，不及規定標準者，得酌量裁最低限度之薪金。假定以初中以上二年爲最低限度之資格，則此後每一年之學歷，當按天在校之費用，給以百分之六之利率。譬如每年所用學膳宿等費爲二百元，其一年時間之所值，比照不入學之教師，爲四百三十二元，兩共約六百三十二元，以百分之六之利率計算，幾於三十八元，（兩年當爲七十六元，以此類推至六年爲止，）將此數加入最低限度之年薪中。其不及規定之學歷者，則減去此數。至多以兩年爲限。（三）訂立根據經驗之加薪數（原則）。教師經驗，年有增加，薪水亦隨之而加，可以勸其久任。顧此項原則，不易決定，但亦可比照學歷原則，取其所加數之五分之三。譬如每年學歷所加之數爲三十八元，取其五分之三，幾於二十三元，加入最低限度之年薪中。（附）其他如教師之效率，教師之課務等，當然亦有影響於薪水之增加，但其標準，必須專家審慎考訂，一時不易實行，故從緩議。

外交部飭駐日公使向日本政府交涉，應制止其駐奉天總領事干涉東三省行動。

外交部因日本不承認奉天日領事干涉東三省易幟之責任，三電駐日公使向日本政府交涉，謂該領事行動如未受訓令，應卽制止，並予以儆戒。（註三）

日使芳澤謙吉答覆外交部廢約照會。

本月十九日，外交部部長王正廷照會日使芳澤謙吉，希望日本政府於最短期間內，令派代表締結中日新商約。本日，日使芳澤謙吉答覆外交部廢約照會，堅持其約原第二十六條之解釋，不承認廢約。覆照全文如下：

「接准昭和三年七月十九日（民國十七年同月日）國民政府外交部長關於中日通商行船條約之照會，以明治二十九年，（光緒二十二年）中日訂立之通商行船條約並附屬文件，及附屬前約之公立文憑，與明治三十六年，（光緒二十九年）訂立之通商行船續約，及附屬文件，於本年七月二十日業屆滿期，提議訂立新約，在新約尚未訂定以前，按照國民政府所頒布中華民國與各外國舊約已廢新約未成前之臨時辦法宣布實行等因。日本公使依據帝國政府之訓令，將下開各節，奉復國民政府，實深榮幸：

明治二十九年（光緒二十二年）訂立之中日通商條約第二十六條載自本約批准交換之日起，於十個年之終，關於稅則及本約通商條款，得要求改正；然若自最初十個年之終起算，在六個月內，兩締約國，無論自何方面，不爲此項要求，不行改正時，本約及稅則，自前十個年之終起算，應照舊再有十個年間之效力，嗣後於每十個年之終，亦照樣辦理等語。並無廢棄或失效之規定，因之兩國間如無特別之合意或協定，則此項條約，不僅不能廢棄或失效；且上述約文明載有在六個月以內改正商議未完了時，條約及稅則再有延長十個年間之效力等語，是條約及稅則再有延長十個年間之效力，並無置疑之餘地。此爲帝國政府夙所懷抱之見解，前於答復大正十五年（即民國十五年）十月北京政府外交部提議改訂條約時，曾將此項見解聲明。其後迭次延長商議期間時，關於此點，亦常喚起中國方面之注意各在案。

按照以上理由，則雖在本年七月二十日商議期間屆滿之後，而前述各約及其附屬文件，依然有效，故對於國民政府以商議期間屆滿爲條約滿期之見解，雖欲同意而有所不能。

再如此次國民政府照會中，於訂立新約期間，欲律以國民政府一方所頒布之臨時辦法，是直強使現行有效之條約失其效力，此則不僅違反條約正文，爲清理解釋上或國際慣行上所不應有之事，且爲蔑視國際信義之暴舉；帝國

民國十七年 七月三十一日

民國十七年 七月三十一日

二二八

政府萬難容認。

至於改訂條約，帝國政府已如迭次所聲明鑒於中國國民之輿望，及中日之種種密切關係，具有容納商議之誠意與準備。徵諸前在北京非正式商議時，六個月之改訂期限雖經滿了，而迭允延長商議期限，以期改訂告成等事實，可以明瞭。此應為國民政府所深悉。其間不幸條約未見改訂者，主由於中國國內政情之不安定，不得不特為指明。

總之，帝國政府關於上述改訂條約之態度，迄今並無若何變更。國民政府若於此時鑒於國際之大義，中日友善之關係，撤回所謂臨時辦法實行之主張，確認現行條約之有效，帝國政府不吝欣然接納改訂之商議，施以認為適當之改訂。若國民政府仍堅持其現行條約失效之主張，則帝國政府不僅不能接納條約改訂之商議，而於國民政府一方強行其臨時辦法時，帝國政府為掩護條約上之權益，將有不得已出於認為適當之處置。合併聲明。 日本帝國公使館」(註四)

甘肅省政府主席劉郁芬報告新疆近況。

甘肅省政府主席劉郁芬向國民政府報告新疆近狀，並稱，請派聲威素著大員或老成穩練負有清望人物前往治理。(註五)

何世楨接任上海公共租界臨時法院新院長，由書記官長惠勒代表原院長盧興原辦理移交。(註六)

按：何世楨，三十四歲，安徽省望江縣人，美國密西根大學法學博士，曾任中國國民黨第一次全國代表大會代表。

附錄：金問泗撰：何世楨為臨時法院院長的交涉(註七)

在一百年前，上海公共租界與法租界會審公堂，分別成立，專理租界內華洋訴訟。華人為被告案件，由領事派員會審，其純粹華人民刑案件，仍由中國解員自理。辛亥革命時，上海道不能執行職務，領事團乘機，接管會審公

掌。中國廢員，亦由領事團委派。不特涉外案件，即租界內之純粹華人案件，亦出以會審。雖有中國廢員，實際上外國會審員操審判之大權。經外交部迭次抗議，請予交還，迄無結果。民十五年即一九二六年八月，江蘇省政府與上海領事團，簽訂收回會審公堂臨時協定，設立上海臨時法院，於次年一月一日成立。院長推事，由江蘇省政府任命。適用中國法律，較以前之會審公堂，自勝一籌。然該臨時法院與我國法院系統不符；刑事案件，領團仍有觀審權及抗議權；而捕房律師執行檢察官職務。故臨時法院實為變相的會審公堂。

當臨時法院成立時，國民政府已定都武漢，然孫傳芳尚盤踞南京上海等處，因派徐維震為該院第一任院長。徐君多年供職法界，民國八年受閻錫山之任命，曾為山西高等法院院長。徐任滬職不久，國民軍平定江南，孫軍渡江北退，政府定都南京。徐旋辭職，江蘇省政府乃派盧與原繼任。盧君法學具有根底，曩在粵嘗為陳炯明服務。迨任該院院長，頗得領團信任。既而省政府免盧而改派何世楨繼任。何君亦是法學專家，曾任第一屆國民黨全國代表大會代表，為有相當資格與地位的黨員。至是，盧不即交卸，領團則公開的擁護而拒何。該法院既設在租界，非與領事團商妥，新院長無從到任，因而演成交涉員與領事團間一段交涉事件。

於此有當先敘明者：各埠租界，尤其是上海公共租界，儼然成為我國國境內的外國領土。所謂領事團及領事領事，不啻租界內最高當局。上海交涉員，不啻派駐領團的使節。此種相沿已久的惡例，真令人啼笑皆非。故我於十七年四月就任交涉員之初，在上海各界歡迎會席間演說時，曾言欲取消不平等條約，必先取消交涉員。我為此言，未免過火，且帶有書獃子口吻。適王儒堂先生亦在座，聞我此言，印象頗深，及彼繼任外長，遂決定於次年底將交涉員缺取消。然於滬地對外交涉之進行，是否有所改善，乃是另一問題矣。

我為此事，迭向領事領事克寧翰 (Edwin S. Cunningham) 美國駐滬總領事交涉。克氏一則曰：盧君執行司法職務，不受政治勢力的支配，如此好法官，何以強令去職？二則曰：司法機關，不宜有黨的色彩。三則稱何君為柔弱之人，恐難勝任。我答以（一）臨時協定，規定該法院院長推事，由江蘇省政府任命，原無須徵求任何人同意，然為便利合作計，特與領團非正式一談；（二）政府任免官吏，自有權衡，純屬大公無私，毫無個人愛憎取舍的觀念；（三）省政府對於繼任人選，曾加慎重考量，必定認為確堪勝任，始予委派。何君見委，以其學識經驗，人

民國十七年 七月三十一日

民國十七年 七月三十一日

二三〇

地相宜，而並非以其身為黨員之故。政府對於司法機關，絕無使成黨化或政治化的用意。故希望領團勿再持異議。然克寧瀚堅持其說，不稍放鬆。

當時省政府有一部分人對我頗不滿意，主席鈕惕生先生，邀我往鎮江，出席省政府會議，報告交涉經過，結果，令我繼續向領團交涉，務期達到目的。適其時有改派徐維震之說，我以領團對徐，頗有好感，故亦附和主張，以冀解除交涉困難。猶憶某日晤見張史詠寬，（名壽鏞，財政部次長兼江蘇財政廳長，是先君的摯友。）我提起徐君，史語我曰：「世兄：現當國民黨黨治時代，徐某既是孫傳芳的人，萬不可用，請勿再提及！」實際上，省府對於任盧免盧，自認為「措置失當，深自引咎。」其徐氏繼任一節，取無可無不可的態度，惟鑒於受孫委任的已往事實，及當時環境，又「值此黨義發揚之時」，認為不無過慮。其意倘國府認為徐氏可以勝任，省府即可予以發表。蓋有人認為閻百川之人，而與孫並無關係。其時膺公尙在外長任內，頗欲贊助徐君，對於受孫委任一節，認為絕無理由。終然以反對者衆，而蔡子民先生之反對最爲有力，故徐氏繼任之說，未能實現（註八）。

我當然繼續交涉，幸得打消領團反對。何氏就職之日，我同往參加典禮。何君致辭，謂諸事當服從黨的命令。我致辭，着重「臨時」字樣，謂不久的將來，須將該法院置於較有永久性的基礎。而新聞記者報導，對此二段演說，更加強調。於是克寧瀚口頭表示不滿，謂已據以呈報美國務院云。

註一：「教育雜誌」，第二十卷，第九號，教育界消息，頁十七。

註二：「近代中國教育史資料」（民國編，中），頁六六七。

註三：「革命文獻」，第二十一輯，頁一八〇四。

註四：「東方雜誌」，第二十五卷，第十六號，頁一二六—一二九。

註五：「東方雜誌」，第二十五卷，第十八號，頁一二七。

註六：民國十七年八月一日，上海「時報」。

註七：金問泗著：「外交工作的回憶」，頁一四—一七，臺北傳記文學出版社，民國五十七年十月。

註八：次年即十八年十二月，徐維震奉派繼何世楨爲臨時法院院長。迨十九年臨時法院取消，改設上海特區法院，徐又奉派爲院長。

八月

一日 國民政府訓令各省政府，按「撫卹黃花岡先烈給款補充條例」徵求殉義黃花岡先烈遺族，給予撫卹年金，以勵有功，而彰國典。

三月，中央政治會議廣州分會核准施行「撫卹黃花岡先烈給款補充條例」。國民政府嗣後頒布該條例。本日，國民政府明令各省省政府按照該條例之規定，徵求殉義黃花岡先烈遺族，給予撫卹年金，以勵有功，而彰國典。令全文如下：

「爲令飭事，據革命紀念會主席董事鄧澤如等函稱，卷查調查黃花岡殉國先烈家族狀況及擬具撫卹條例兩案，經廣東省政府交會辦理。業經組織調查委員會並擬具條例函由廣東省政府轉奉鈞府核准頒布。其撫卹年期經廣東省務會議定爲十五年。先後行知敝會有案。自組織調查委員會暨登報徵求後，迭據各先烈家族具報前來，經敝會詳慎審察具報，計粵籍已報者三十九人，桂省已報者六人。現已陸續核准給卹。惟查是役死義同志不止粵桂兩省，其閩湘蜀浙及其他各省均有其人，以程途阻隔，對於敝會之徵求未及週知，或知而不能函報者，所在多有。若撫卹辦法未能普及，殊非國家崇德報功之本意。尤非所以勵末俗而策來茲。昨經敝會議決函請鈞府分令各省，徵求是役遺裔，查照條例一律撫卹有案。相應備文連同政治會議廣州分會核定之撫卹補充條例及經敝會具報之名表錄案函達。應請准予分令各省查照，各按條例徵求殉義黃花岡先烈遺族，給予撫卹年金，以勵有功，而彰國典。其各省金融無定，並請照最優辦法不予折扣給款等情，並附撫卹黃花岡先烈給款補充條例一份。據此事關優卹先烈普及辦法，應准照辦，除分令外，合行抄發原條例令仰該省政府查照辦理具報，以憑核奪。此令。」（註一）

附錄：撫卹黃花岡先烈給款補充條例（註二）

民國十七年 八月一日

民國十七年 八月一日

二二三

甲、撫卹先烈家族年金由財政廳直接發給，免交省庫或中央銀行轉發，以省轉折。

乙、先烈家族應將領款人相片送繳財政廳粘在領款部據，俾便查對。如領款人更變或有故障時，須先呈明並補繳相片。

丙、先烈家族非附近省會居住者，前項年金得呈明財政廳就近縣署領取，即由廳令行該縣由縣庫按月給發。該款准發給之縣，作正具報抵解。

丁、以後所發卹款年金概以銀毫發給。

戊、黨部證明應以縣市區以上黨部為準，區分部不生效力。

中國國民黨二屆五中全會召開談話會。

上月三十一日，中國國民黨中央秘書處發出通告，定本日召開二屆五中全會預備會，然因出席委員不足法定人數，故改開談話會。出席人員計有：中央執行委員丁超五、于右任、朱霽青、黃實、陳嘉祐、丁啓剛、譚延闓、蔣中正、何應欽、劉守中、柏文蔚、李濟深、經亨頤、戴季陶、恩克巴圖，候補中央執行委員陳肇英、繆斌，中央監察委員柳亞子、陳果夫、邵力子、蔡元培、李石曾、張人傑，候補中央監察委員郭春濤、李福林、李宗仁。會中決議：二、三兩日，各委員應自行追悼北伐陣亡將士，三日午後，在會議廳召開提案研究會，四日上午八時召開第一次預備會議。（註三）

國民政府委員馮玉祥偕李宗仁等抵南京。

國民政府委員馮玉祥應邀參加中國國民黨二屆五中全會，於本日偕同國民政府委員李宗仁行抵南京。馮委員會曰：

「此行係來參觀首都，參謁總理陵墓，至於五中全會如有關於軍事及豫陝甘政治建設之垂詢事項，余當出席報

告，此外並無何種意義。」（註四）

國民政府委員孫科致電中國國民黨二屆五中全會，陳述其主張。

本日，國民政府委員孫科自紐約致電中國國民黨二屆五中全會，陳述其主張：

（一）敦促現在海外之胡漢民、汪精衛、陳友仁及宋慶齡早日回國，共負艱鉅；（二）速定政制，施行五權憲法；（三）切實裁軍，勵行統一財政；（四）敦促外交部早日解決寧案，以便進行修約。（註五）

北伐軍第一集團軍第一期整編就緒。劉峙任第一師師長。

上月，國民政府訂定北伐軍第一集團軍整編計劃，由戰時編制改為平時編制，以師為最大單位。國民政府遂將第一集團軍改編為第一、二、九等三個師。本日，劉峙就任第一師師長，駐於徐州（註六）。第一師轄第一、二、三旅，每旅有一補充團，總計九個團共二萬餘人，故實力更為加強。第一師副師長則為張克瑤，旅長為徐庭瑤、胡宗南等。（註七）

劉峙，光緒十八年（一八九二）生於江西省吉安縣，保定二期，曾任黃埔軍事教官等職，本年一月，受命為北伐軍第一集團軍總指揮兼第一軍軍長。

南京等地舉行追悼北伐陣亡將士大會。

本日上午，南京各界舉行追悼北伐陣亡將士大會。譚延闓、于右任分別代表國民政府及中國國民黨中央黨部，在會中演說北伐陣亡將士之勳業與生者之責任。蔣總司令中正並籲請國民政府妥善撫卹北伐陣亡將士之父母寡婦孤兒。（註八）

同日，北平各界在北海舉行追悼北伐陣亡將士大會，由朱綬光先生主祭，與會者約五、六千人。

民國十七年 八月一日

民國十七年 八月一日

二三四

同日，武漢、廈門、徐州各界亦召開追悼北伐陣亡將士大會。（註九）

熱河奉軍將領湯玉麟通電服從國民政府。

上月十九日，熱河奉軍將領湯玉麟曾電稟國民政府，表示服從。本日，湯玉麟發表通電，派遣少將參謀長索景斌馳赴北平，誠懇表示服從國民政府。電文全文如下：

「（上略）先總理三民主義，仁民愛物，寰海同欽。熱河於本年七月皓（十九）日改懸旗幟，服從三民主義，電稟國府，分致各方，並派專員前往表示各在案。從此政權悉稟中央，庶務依次建設，戰禍可免，治理可期矣。乃近據探報，駐古北口附近隊伍，每多調動，萬一發生誤會，必致牽動全局，兵連禍結，靡有窮期。玉麟戎馬餘生，尙何顧惜，惟民生積苦，已不聊生，外患緊迫，尤深滋懼。民無生息之日，國有累卵之危，與念及此，不寒而慄。茲派少將參謀長索景斌馳赴北平，誠懇表示，尙希惠予接洽，指示一切，但求有益於國利民福，捐軀磨頂，亦所不惜。政見儘可磋商，議論絕對服從。披瀝陳詞，統希垂鑒。（下略）」（註十）

中央廣播電台開始播音。

本年二月，中國國民黨二屆四中全會宣言呼籲：「吾黨同志及全國國民，當切實遵守總理之遺教，以努力于革命的建國事業」。惟當時一般民眾，對於總理遺教多茫然不知。中央機關雖印有大量總理遺教淺說散發各地，並運用報章雜誌力事宣傳，無奈我國幅員廣大，道路阻塞，加以交通工具缺乏，一件印刷品，運銷內地，耗時近則需數天，遠則需數月。同時，電信設備簡陋，輾轉需時，一條重要新聞，從首都南京拍發，必須一兩天後，始達邊省。中國國民黨中央委員憑其收聽上海美商開洛公司播送商業廣告的心得，深信廣播電台是宣傳主義，闡揚國策，報導新聞，推廣教育的無上利器，因即與當時中國

國民黨宣傳部部長戴傳賢，中央委員葉楚傖，商決設立。由陳果夫委員設法墊款關銀一萬九千兩，委託軍事委員會上海無線電機製造廠，向美商開洛公司訂購五百瓦特電力中波播音台一座，包括發射機、放大機、擴音機、傳話器、電話機、發電設備、天線鐵塔等，並請該會李範一規劃一切。旋經宣傳部委任徐恩曾籌辦台務。六月，中央方面決定該電台名稱爲「中國國民黨中央執行委員會廣播無線電台」，簡稱「中央廣播電台」，隸屬於宣傳部。（註十二）

本日，中央廣播電台，於中國國民黨二屆五中全會召開時在南京丁家橋中國國民黨中央黨部大禮堂舉行開播典禮，正式開始播音。電台呼號爲XKMN，波長爲二百五十公尺至三百五十公尺。（註十三）典禮中，首由蔣總司令中正致詞，略謂：

「今天爲廣播無線電機行開幕典禮，又值追悼北伐陣亡將士大會及五次全會開會之日，預備廣播無線電機，定能爲死亡將士發揮光輝，替我們總理宣傳三民主義，發揚光大，可爲廣播無線電機祝賀。」（註十三）

接着由戴季陶部長致詞，略謂：

「現在我們中國已統一，建設實行開始。但如何而能建設，第一，須實行三民主義，鞏固中華民國之基礎，完成世界最新之國家；第二，大家已知帝國主義壓迫吾國，但如何能恢復自由，則非認識三民主義不可；第三，個個要存前人栽樹，後人乘涼之工作，然後我們方能說有自由平等之希望。」（註十四）

陳果夫委員相繼致詞云：

「中央廣播無線電台費去三個月工夫，始能告成。建設中華民國亦要大家努力去做。」（註十五）

最後由李範一報告籌備經過情形。

西康與西藏代表請中央改康藏為三個行省。

西康代表格桑澤仁，西藏代表官敦札西向中央請願，請改康藏爲三個行省，以西康原有四十七州縣

民國七十年 八月二日

二三六

爲西康省，前藏原有範圍爲前藏省，後藏原有範圍爲後藏省。（註十六）

註一：「國民政府公報」，第八十期，頁六三。

註二：同前書，頁六四。

註三：民國十七年八月二日，上海「時報」。

註四：同註三。

註五：「東方雜誌」，第二十卷，第十九號，頁一三一。

註六：民國十七年八月三日，上海「時報」。

註七：劉峙著：「我的回憶」，頁六六—六七，臺北榮泰印書館，民國五十五年四月。

註八：同註三。

註九：同註三。

註十：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六八五—一六八六。

註十一：吳道一撰著：「中廣四十年」，頁六，臺北中國廣播公司出版，民國五十七年八月。

註十二：同前書，頁四。

註十三：民國十七年八月三日，「中央日報」。

註十四：同前註。

註十五：同前註。

註十六：「民國川事紀要」，頁三八五。

二 日 國民政府制定公布「陸海空軍平時撫卹暫行條例」及「陸海空軍戰時撫卹暫行條例」。



本口，國民政府制定公布「陸海空軍平時撫卹暫行條例」及「陸海空軍戰時撫卹暫行條例」。該二條例全文如下：

陸海空軍平時撫卹暫行條例

第一章 總則

第一條 凡陸海空軍官佐士兵於平時有傷亡之事實者，依本條例撫卹之。

第二條 平時官佐士兵之傷亡，其區別如左：

一 剿辦內亂傷亡

一 因公傷亡

一 積勞病故

第二章 剿辦內亂傷亡之撫卹

第三條 平時軍人軍屬於剿辦內亂時，有左列傷亡事實之一者，應按其輕重緩急分別給卹。

甲 禦亂被戕 禦亂時傷重斃要登時殞命，或在受傷後法定期限內殞命（法定期限依照戰時撫卹條例第五條規定），或于防守要隘及負有特別任務遇害身死者，均按平時卹金表分別給卹。

乙 禦亂負傷 禦亂時負傷者區分為頭二三等傷，按照平時卹金表第三號規定分別給卹。

第三章 因公傷亡之撫卹

第四條 凡官佐士兵在軍隊服務時有左列傷亡事實之一者，應按其輕重緩急分別給卹。

甲 因公殞命 因公而誤罹危險，或操練失慎，及與此相類而殞命者，均照平時卹金表第二號規定分別給卹。

乙 因公負傷 因勤務致失一肢以上而退役者，或失其一時之健康而尙堪服役者，均按照平時卹金表第三號規定分別給卹。

第四章 積勞病故之撫卹

民國十七年 八月二日

民國十七年 八月二日

二三八

第五條 凡官佐士兵在陸海空各部隊各機關服務在二年以上，勤勞卓著，因而染病身故者，按照卹金表第三號

規定分別給卹以一次卹金。其有特別功績者，得照第二號規定辦理。

第五章 撫卹規則

第六條 年撫金之給與其年限如左：

- 一 禦亂被戕之年撫金以七年爲限
 - 一 因公殞命之年撫金以五年爲限
 - 一 禦亂負傷者之年撫金以五年爲限
 - 一 因公負傷者之年撫金以三年爲限
 - 一 禦亂及因公負傷如成殘廢不能自謀生計者，其年撫金得終身給之
- 應受年撫金遺族之順序，按照戰時撫卹條例第十五條規定辦理。
- 第八條 應受年撫金之負傷者，如有左列事故之一，即停止其年撫金並註銷卹金給與令。
- 一 違背黨綱查有確據者
 - 二 失其軍人之身分者
 - 三 剝奪公權者
 - 四 再入其他軍隊或改就文職而領受薪俸者
 - 五 入外國籍者
 - 六 本人身故者

七年撫金自批准之日起逾三年未具領者

第九條 凡官佐士兵於剿辦內亂及因公死亡或負傷者，均由該管長官詳確查明，照章填具調查表呈報。

軍事委員會轉呈國民政府核准給卹，其受傷者並應于治療經過後由該醫院詳確檢定受傷等第，出具證書呈由該管長官核定後，加蓋關防，連同調查表一併呈送。

第十條 受傷等第按照戰時撫卹條例第八條規定等第表辦理。

第六章 附則

第十一條 凡應領卹金者均填給卹金給與令，其給卹手續本條例有未規定者，則按照卹金給與令附記所列辦理。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

二、陸海空戰時撫卹暫行條例

第一章 總綱

第一條 凡陸海空軍戰時傷亡之官佐士兵，其撫卹依本條例行之。

第二條 戰時官佐士兵之傷亡區別如左：

一 陣亡

二 傷劇殞命

三 臨陣受傷

四 因公殞命

五 積勞病故

第三條 第二條所列之傷亡，其撫卹分別如下：

甲 一次卹金

按死者階級議准給卹時，依照卹金表數目給與該遺族卹金一次。

乙 年撫金

一 死亡年撫金，凡陣亡或因公殞命或積勞病故者均按年分別給與死亡者之遺族。

二 陣傷年撫金，按年分別給與受傷者。

第二章 陣亡

第四條 凡官佐士兵有左列各款之一者，均為陣亡。其卹金應照階級按卹金第一表之規定分別辦理（附卹金第一表）。

民國十七年 八月二日

民國十七年 八月二日

二四〇

一 臨陣殞命

二 臨陣受傷或在戰地防守受傷旋即殞命

第三章 傷劇殞命

第五條 凡官佐士兵因臨陣或戰地服務受傷後死亡者，應按其受傷之等第，定以期限，分別議卹如左（參照第八條受傷等第表）：

一等傷 傷劇殞命以六個月內為限

二等傷 傷劇殞命以四個月內為限

三等傷 傷劇殞命以二個月內為限

六條 在右列期限內傷發死亡者，其撫卹照第一表陣亡例分別辦理。在期限外傷發身故者，照第三表因公殞命例分別辦理。並非傷發確係因病身故者，照第四表積勞病故例分別辦理。其陣傷年撫金應即停止。

第四章 臨陣受傷

第七條 戰鬪受傷或出征因公受傷者，均按其受傷等級分別照卹金第二表予卹（附卹金第二表）。

第八條 凡陣傷之輕重分為等第如左表，其等第俟治愈後檢定之。

一 等 傷						
兩目皆盲者	失去一足或一手以上者	咀嚼言語之機能並廢者	生殖器官損失者	身體運動	非人扶持不可者	與上列相當之
一切殘廢者						
二 等 傷						
一手或一足殘廢者	一手失去拇指二指或三指以上者	兩耳俱聾或盲一日者	咀嚼言語機能大障礙者	身體運動	失去自由者	與上列相當之
一切傷廢者						
三 等 傷						
一手失去拇指或其他二指者	一足失去三指以上者	聾一耳者耳或鼻脫落者	視力障礙者	頭及腰運動上有障礙者	重要臟器受傷	有再發之虞者
					傷雖治愈精神	胎有重大障礙者
					與上列相當之傷	

第九條 受輕傷而不在陣傷等第之內，將來尚堪服務者，照三等傷例給予一年年撫金。

給卹時，陣傷等第未經檢定明確而曾填給卹傷令者，將來治療經過後，得按照等第表明確檢定並更正卹傷令。

若因負傷時檢視危重而曾填給各等卹傷令，將來治療經過後毫無肢體及器官之損折障礙者，則一等卹傷令以給卹七年爲限；二等卹傷令以給卹五年爲限；三等卹傷令以給卹三年爲限。限滿，即將卹令收繳註銷。但確與第八條等第表相符，應照第十四條第二項辦理者，不在此例。

第五章 因公殞命

第十條 有左列事故之一者，均爲因公殞命。其撫卹照卹金表第三表分別辦理（附卹金第三表）。

一 戰時服務忽罹水火等災或誤觸彈藥殞命者

二 戰時因服特別任務失事殞命者

第十一條 因公受傷後殞命，其期限亦以第五條所規定者爲準。在期限內傷發殞命者，其撫卹照卹金第三表分別辦理。如在期限外傷發殞命者，應照卹金第四表積勞病故分別辦理。

第六章 積勞病故

第十二條 戰時官佐士兵其勤勞卓著因而染病身故者，其撫卹均照卹金第四表分別辦理。如無特別勞績病故者，照卹金第四表之規定祇給一次卹金不給年撫金（附卹金第四表）。

第七條 年撫金

第十三條 凡應得年撫金者均填給卹金給與令，以憑持令領卹。

第十四條 年撫金之給與其年期如左：

第一表 陣亡者之年撫金以二十年爲限。但給其無子之寡婦者，終身給之。

第二表 陣傷致廢者之年撫金終身給之。但檢定未明確者，仍照第九條二三兩項辦理。

第三表 因公殞命者之年撫金給與十年爲限。

民國十七年 八月二日

民國十七年 八月二日

二四二

第四表 積勞病故者之年撫金給與五年爲限。

第十五條 應受年撫金遺族之順序如左：

一 死亡者之妻及子女（出嫁者不在內下倣此）

二 妻及子女俱無者給其孫及父母

三 孫及父母俱無者給其祖父母

四 上列各遺族俱無者得給其未成年之胞弟妹

第十六條 凡受領卹金給與令者，即得具領卹金及年撫金。但領有一次卹金者，其年撫金須至次年方得起領。

第十七條 受領年撫金者如有左列事故之一，得停止年撫金並註銷其卹金給與令。

甲 屬於陣傷者

一 違反黨綱查有確據者

二 削除軍籍者

三 剝奪公權者

四 入外國籍者

五 本人身故者

乙 屬於陣亡者之遺族受領年撫金者

一 入外國籍者

二 剝奪公權者

三 第十五條列舉之遺族全部死亡者

四 子女或其未成年弟妹爲他人之養子或嗣子者

五 寡婦再醮或去其戶籍者

六 自年撫金批准之日起三年之內未曾具領忽然停領者或按年具領停逾三年以上者

國史館

Academia Historica



第八章 卹金給與令

第十八條 卹金給與令應候調查書表彙呈國民政府批准後方得填給。但必要時得由軍事委員會先行填發，補請核准。

第十九條 卹金給與令爲四聯單式：「一」卹金給與令，「二」外備查，「三」內備查，「四」存根，均各編列字號，騎縫處加蓋軍事委員會印。其第一聯發給受卹者，第二聯發交各該省省政府備查，其第三聯交財政部備查，第四聯存根。

第九條 撫卹手續

第二十條 凡請卹案，各該管長官須將調查表並證明書隨案呈送。如有受傷者則由該治療醫院在治療經過後，詳確檢定受傷等第，出具負責證書，交由該部隊高級醫官審查屬實，呈由該部隊最高長官蓋用關防，並加具負傷調查表呈報軍事委員會轉呈國民政府核辦。其原屬部隊已經解散者，則由該原住在醫院於治療經過後，詳確檢定受傷等第，出具負責證書，交由本會軍醫處覆查屬實，加具負傷調查表，轉呈核辦。至死亡者應由該部隊長官詳填調查表，並出具證明書一併呈送，另由其本籍地方長官，將乙種調查表式給其遺族，着照填繳，並加具證明書呈送省政府轉送軍事委員會核辦。其所屬部隊已經解散者，則僅由地方長官調查證明。如無上項手續經國民政府先行給卹者，應飭該管長官於事後將調查表證明書補呈備案。

第二十一條 陣亡各級官佐如有生前功勳卓著者，或臨陣率先遇害，或死事極慘，被害極烈情事，均得分別按照卹金表呈請從優議卹。但祇准照其原級加一級，以示限制。其逕由國民政府或軍事委員會呈請特別議卹者，不在此限。

第二十二條 凡應受卹金各官佐如有兼職者，應照其較高之級議卹。

第十章 附則

第二十三條 凡殘廢士兵由政府設立殘廢軍人教養院教養之。

民國十七年 八月二日

民國十七年 八月二日

二四四

第廿四條 死亡將士遺族子弟由政府設立相當學校教育之。

第廿五條 戰時各軍傭僱人員，從事戰役或臨陣死亡，或因公殞命或罹各種傷疾時，得按其職務之性質，分別參

照各卹金表給予相當之卹金。

第廿六條 本條例自公布日施行。（註二）

中國國民黨中央監察委員吳敬恆發表「以黨紀勸陳公博」文。

本日，中國國民黨中央監察委員吳敬恆在京報發表「以黨紀勸陳公博」文，力主陳不能出席第二屆五中全會。該文大意如下：

「有人問吳稚暉，聽說陳公博到了南京了，你知道麼？吳說，陳先生此時到南京來，很好，趁開全會的時節，帶點革命評論來散發散發，是挺好的。人又說，聞他是來出席。吳說，沒有那種滑稽的笑話，就是陳先生自己也是一個黨紀先生，豈肯做這種違背黨紀的事呢！第四次全體會議決定了，他與汪顧甘四人，都候第三次全國代表大會決定他們的資格，那麼第三次代表大會前，誰來決定他們出席不出席呢？就說第五次全會，可以翻四次全會的案的，然而五次全會前，又誰來決定他們出席不出席呢？就是五次全會要變更，執監兩會不同意，豈不還要待訴於第三次代表大會麼？人又說，那麼目下震天響的電報呀、書信呀，請他們（汪陳顧甘）都來赴會。吳說，報上的消息，說說罷了，就是他們的朋友，不愛人以德，愛人以姑息，爲着面子問題，電一下子，請一下子，全全體面，或是有的。但我想汪陳幾位黨紀先生，不但不感激，必定反要大火冒的。因爲束身歸罪，乃守法人美德，就是鄙俗的戲劇，還有皇帝自願斬龍袍的呢，豈有黨紀先生，肯違背黨紀呢？況且開會又不要把他們來湊足法定人數。他們做做後台老板，出點見解，貢獻於朋友，也比坐在桌子上好。若是硬要去坐在桌子上，爭得了委員的資格，却喪失了黨紀。黨紀先生肯做這種得不償失的事麼！請我們自己各將一面小鏡照照面孔看，配堂而皇之做最高地位的人物麼？我們一點也不羞愧，就靠着黨紀。若自己違了黨紀，教什麼人來違了黨紀，敬重他是中央委員？譬如陳公博，他若不幸

做了一個書記，也沒有人替他叫屈的呀！他從前像煞有介事的做中央委員，儼然中央委員，也就是黨紀保障了他，而且他的革命評論，風行一時，也又爲他是黨紀先生。我從前看見了他的評論，他二年來正做報，我所以見了宋子文、于右任、朱霽青先生，都請他們多多注意陳先生，決要踐他的話。近來却聞人說他評論上說，他想出席，我用陳仲甫先生的聲口，大叫道，這算什麼話！黨紀掃了地，陳先生還有立足地麼？人又說，你這樣評論，似乎不是和衷共濟的辦法罷！吳說，和衷共濟，是指彼此諒解，不持攻擊態度，不是連黨紀都可以不問，而且順理成章，稍候須臾，等第三次全國代表大會歡迎他們出席，又全了黨紀，比現在強要推翻四次全會議決，出席又無關大局，却壞了黨紀，孰是全美？這是容易明白的呀！我肯說這話，恐怕真是陳先生的好朋友罷。」（註三）

全國民用航空聯席會議舉行第一次正式會議。

全國民用航空聯席會議於本日上午七時在南京舉行第一次正式會議，出席代表有：中國航空同志會曹貴清、凌鄂蓀、錢昌祚，廣東航空救國同志委員會馬挹雲、陳際熙，河南航空協進會趙守鈺、史晉等，由趙守鈺任主席。茲誌其議決案如下：

一、統一名稱案。決議：定名爲中華航空協進會。

二、統一組織案。決議：共分三級：（一）中樞。（二）特別區分會（以地方社會事業發達情形定之）。（三）分會。以上三級中樞及特別區分會皆委員會制，分會須參酌地方情形以定委員會制或會長制。

三、區劃特別區分會案。決議：（一）南京爲第一特別區分會。（二）廣東爲第二特別區分會。（三）河南爲第三特別區分會。

四、決定各會職員人數案。決議：（一）中樞執行委員十五人，由三特別區分會互選五人充任之；監察委員五人由三特別區分會各選一人，中央政府各派一人。（二）特別區分會執行委員九人，由各特別區分會自選充任之，監察委員三人，由各特別區分會自行選出二人，餘一人由地方政府選派。

五、會員會費案。決議：（一）每人繳納入會費一元。（二）年繳經常費一元。

民國十七年 八月二日

民國十七年 八月三日

二四六

六、關於議決案之處理案。決議：交執行委員會執行之，並推錢昌祚、史管、陳際雲三人代表起草中樞特別及分會各機關之內部組織，再提出大會通過。（註四）

臺灣民衆黨通電日本首相、外務大臣等，認為日本內閣對中國之態度，顯係破壞民國統一與東洋和平之行為。

本年六月，國民革命軍攻克北平，日本對華關係頓形緊張，日本田中內閣一再干涉國民革命，破壞中國統一。臺灣民衆黨於上月廿六日舉行中央常務委員會時，政治部主任王鐘麟提出「反對日本對華政策之聲明」緊急動議，經大多數決議通過，並推蔣渭水等爲起草委員。本日，該黨對日本內閣總理大臣、外務大臣、日本勞農黨、日本農民黨、政友會、民政黨、東京朝日、東京日日兩報社、無產大衆黨、東京新民會發出如左電文：

「我黨認爲日本內閣對中國國民政府解決東三省問題及廢棄不平等條約之態度，顯係破壞民國之統一與東洋和平之行爲。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第八十期，頁一—三。

註二：同前書，頁二—二五。

註三：民國十七年八月三日，上海「時報」。

「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三一。

註四：民國十七年八月六日，上海「時報」。

註五：「臺灣（近代）民族運動史」，頁三八八。

三日 國民政府召開委員會，作成多項決議。

本日，國民政府召開第八十五次委員會，出席國民政府委員李烈鈞、宋子文、譚延闓、于右任、蔡元培、王伯羣、楊樹莊、張之江、宋淵源、戴傳賢、何應欽、李宗仁等。會中對以下議案作成決議。

一、王正廷呈稱，查派赴國際聯合會代表在歐設有辦事處，向例管理人員由首席代表充任。現在赴會代表既經派定，所有代表辦事處，擬援案請派首席代表施肇基管理。決議：照辦。

二、南京特別市長劉紀文擬呈建設首都議案五款，請核轉第五次中央全會核議施行。決議：交建設委員會、財政部、內政部核議具復。

三、內政部長薛篤弼呈稱，遵令核議優恤楊增新一案，擬請撥治喪費三千元，即派新省大員就近致祭，靈柩回籍時，由經過地方官吏妥為照料，並援照官吏卹金條例第九條及十條第一款之規定，給以遣族卹金，以示優異，是否當，請鑒核施行。決議：照辦。

四、朱培德呈請准予辭去江西省政府主席暨委員職等語。決議：挽留。

五、黃實呈請准予開去江西省府委員暨財政廳長職務，俾得專心供職中央，上報黨國。決議：挽留。

六、兼代司法部蔡元培提議任田爾舍署山西高等法院長。決議：照准。

七、蔡元培提議送審查司法官任用考試暫行條例之修正草案。決議：通過。

八、蔡元培提議送審查駐外使領館職員任用考試條例之修正草案。決議：修正通過。（註一）

九、外交部長王正廷請撥付國際聯席會本屆應繳會費美金二十二萬二百九十九元八十一仙。又與會代表及辦事人員各項用費國幣三萬元，請交部分別匯撥。決議：交財政部籌核。

十、蔡委員元培薛部長篤弼易部長培基王局長世杰兩開：奉交審查都市不動產登記法草案，查尙妥善，惟該法限於都市，範圍稍狹，以刪去都市兩字。又對於原草案登記訴訟一章及六十六條、九十一條、九十二條、九十五條均略有修改，並經公同議決，新設之登記機關，對於以前各法院原有之辦理登記人員，一律儘先留用，以收駕輕就熟之效，將來施行本法時，由內政部照此次議定辦法辦理。當否請公決。決議：送請政治會議決定。

十一、決議：非正式通知美國，以孫委員科代表中國接洽建設資助事宜。（註二）

民國十七年 八月三日

國民政府發布山東省政府及賑款委員會等機構人事命令一批。

國民政府任命李慶施署山東省政府建設廳廳長；陳雪南兼署山東省政府民政廳廳長；李範一爲建設委員會無線電管理處處長；沈德燮爲國民政府軍事委員會軍政廳航空處飛機工廠廠長；邱鴻鈞爲國民政府軍事委員會營房設計處主任。（註三）

國民政府特派薛篤弼、許世英、熊希齡、鈕永建、李元鼎、熊斌、趙丕廉、龐青城、林義順、嚴莊、蔣作賓、蔣尊簋、張繼、王正廷、方聲濤、宋子文、丘明昶、王瑚、王震、虞和德、陳嘉庚、胡毓威、丁惟汾、崔廷獻、何思源爲賑款委員會委員，指定薛篤弼爲主席，薛篤弼、許世英、王震、嚴莊、胡毓威爲常務委員。（註四）

國民政府修正公布「賑務處組織條例」。

本日，國民政府修正公布「賑務處組織條例」。該修正條例全文如下：

第三條 賑務處置賑款委員會，由國民政府特派若干人組織之，就委員中指定常務委員五人，以其中一人爲主席。（註五）

朱兆莘就任外交部次長。

本日，朱兆莘擔任外交部次長。朱次長在就職時強調，將輔佐王正廷外長，致力廢除不平等條約。

（註六）

張學良翰誠代表邢士廉、王樹翰偕同北伐軍代表方本仁、何家駒抵瀋陽。

張學良輪誠代表邢士廉、王樹翰偕同北伐軍代表方本仁、何家駒，於一日晨由津乘玄武丸前赴營口，昨日行抵營口，由張學良派米春霖往迎。本日，邢士廉等一行抵瀋陽。（註七）

盜掘清東陵等要犯譚松艇被捕。

本月一日，北平文物維護會據報告，有直魯殘軍在河北省薊縣盜掘清乾隆及慈禧兩陵。發掘時附近戒嚴將及半月。事後由該軍軍官譚松艇來平，寓中國飯店，將一部分之珍珠寶物賣與琉璃廠古玩舖，古齋舖長黃百川，價值十萬元左右。該會乃一方面查辦，一方面分函平津衛戍總司令部、第四集團軍白總指揮、北平特別市政府、河北省政府等機關，並面請警備司令張蔭梧查辦。本日，警備司令部派員將譚松艇及尊古齋舖長黃百川捕獲到案。黃百川供稱，銷售贖物不諱。（註八）

按：四日，警備司令部即將本案並黃百川一名解送衛戍司令部訊辦，其軍官譚松艇一名，係徐源泉所屬師長，當由何成濬，徐源泉索回看管。

註一：民國十七年八月四日，上海「時報」。

註二：民國十七年八月五日，上海「時報」。

註三：「國民政府公報」，第八十期，頁六〇——六二。

註四：同前書，頁六一。

註五：同前書，頁一。

註六：同註二。

註七：「革命文獻」，第廿一輯，頁一六八九。

註八：民國十七年八月十日，上海「時報」。

民國十七年 八月三日

民國十七年 八月四日

二五〇

四 日 中國國民黨二屆五中全會召開第一次預備會議，作成多項決議。

本月一日，中國國民黨二屆五中全會談話會決議於本日召開第一次預備會議。本日，二屆五中全會第一次預備會議在南京中國國民黨中央黨部會議廳舉行。

出席人員計有中央執行委員十九人——譚延闓、李烈鈞、丁超五、宋子文、于右任、周啓剛、朱培德、黃實、恩克巴圖、陳嘉佑、朱霽青、劉守中、蔣中正、李濟深、戴傳賢、何應欽、丁惟汾、經亨頤、繆斌，候補中央執行委員陳肇英；中央監察委員五人——蔡元培、陳果夫、張人傑、柳亞子、邵力子，候補中央監察委員三人——李福林、郭春濤、李宗仁。由中央執行委員蔣中正擔任會議主席。會中作成以下決議：

- 一、程潛業經第一百四十八次常會決議停職，應予追認，以候補執委繆斌遞補。
- 二、定八月七日上午八時開第二次預備會。
- 三、組織審查委員會，推定譚延闓、蔣中正、于右任、戴傳賢、丁惟汾五人爲審查委員。
- 四、推王陸一爲第二屆執行委員第五次全體會議秘書長。
- 五、通知馮玉祥、閻錫山、楊樹莊三總司令，列席第二屆中央執行委員第五次全體會議。
- 六、再電上海各委員（何音癡、王法勤、王樂平、陳樹人、陳公博、顧孟餘、潘雲超）從速出席第二屆中央執行委員第五次全體會議。（註一）

萬國世界語第二十次大會在盛凡爾舉行，我國派胡愈之出席大會。

世界語（Esperanto）爲波蘭柴門霍甫首創。自前清光緒三十一年（一九〇五）以後，除了第一次

世界大戰時期以外，萬國世界語每年皆召開大會。每屆大會，全世界世界語同志層集一堂演說辯論，悉用此種新語。既以謀世界語之普及，復以圖各民族之聯合，裨益於世界和平。

本日，萬國世界語第二十次大會在比利時盞凡爾揭幕，與會者有四十餘國代表一千五百餘人，我國大學院及世界語會代表胡愈之與會。大會曾通過多項議案。（註二）

楊森電呈中央表明心跡，請派公正大員赴川查明真相。（註三）

註一：民國十七年八月五日，上海「時報」。

註二：「教育雜誌」，第廿卷，第九號，教育界消息，頁十六——十七。

註三：「民國川事紀要」，頁三八五。

五日 蔣總司令中正發表談話，呼籲中國國民黨黨員團結一心。

本日，北伐軍蔣總司令中正在上海發表談話，呼籲中國國民黨黨員團結一心。全文如下：

「中央第五次全體會議即將正式舉行，中正適以私事來滬，各界紛紛詢中正以對於全會之意見，關於黨政大計，一切須待會議決定，中正唯認本黨同志在此環境中第一要義，應以十分之努力實現團結。茲將本黨團結之必要及中正個人之決心，爲我全黨同志及社會人士坦直言之。

當此軍閥初平，餘孽未弭，外交開始，成敗未分，共產黨徒死灰求燃之日，凡在我黨同志，惟有團結一致，互相監督，互相扶助，聚精力於一致行動之下，然後可以排除一切困難，而求生存。即非我黨同志，凡全國人民，除不顧大局之軍閥餘孽，爲外人阻撓中國進步之間諜以及乘間抵隙圖謀擾亂之共產黨徒外，其餘固無一不望我黨同志之團結一致，藉使國家統一安定，三民主義一一實現也。蓋不利於我黨同志團結行動一致者，惟彼軍閥餘孽、外敵

民國十七年 八月五日

民國十七年 八月五日

二五二

間諜、共產黨徒，因而挑撥離間，施其慣用之手段，煽動民衆，鼓惑青年，日事攻擊，以求擾亂，使喘息未定之當局無暇整理而建設。我黨望治過殷之同志，不知而墮其計，爲之附和之而張目，此中正所大懼也。一方面我黨慮患過深之同志，又不敢因勢利導，一切深閉固拒，視如蛇蝎，反使爲淵毆魚，爲叢毆鵠，此又中正所大惡也。我黨同志厥宜易相敵之念而爲相憐，易攻擊之詞以相規勸，在位者當虛心以求扶助，不在位者當純潔以盡監督，勿以己爲必是，勿以人爲必非，但求於事有益，不求己之必勝，此乃我黨同志團結之原，中正所切望者也。中正以爲今後我黨之同志，當一依三民主義以進行，而祛除一切共產黨幽莽滅裂之手段，在此範圍以內不可各有猜疑，在此範圍以外，允當互相防制，此又中正之決心，願與同志同勉者也。夫人生之觀念，每以地位之不同而致歧異，故往往有同今日的，因不明悉他人地位之故，遂致日趨反對，終於不相容者，此我黨同志之間又宜深長以思也。中正又有三言爲我黨同志告者，國家之大患，在於國內之戰爭，中正當竭盡心力，務使今後國內決不用兵。社會之大患，在於共產黨煽動各階級之互仇而敵視，中正當竭盡心力，誓必遏制階級之爭鬭。我黨之大患，在於同志間之猜疑而離散，中正當竭盡心力祛其猜疑，集其離散，務使歸於團結一致。準是以進，生死不渝，中正所志，如此而已。」（註一）

駐天津日兵在天津東站刺傷郵務工人，為法兵拘捕，引起交涉。

本日下午五時許，有由北平開出之第二十五次客車抵天津東站。當時，郵局起卸郵包之工人李殿藻，奉局令往該車上卸取郵包，李君正在月台上起卸之際，忽有日兵三人跟隨一行李車前行，並經過其側，囑其讓路。李以公務務必迅速，且郵件之旁，有路可通，故置之不理。三日兵不問皂白，拳足交加，擊倒郵務工人，並猛刺其腦後及右肘等處。旋有法國兵十餘名出而干涉。將該日兵扣留，一面命人將受傷人抬至就近醫院醫治。五時三十分，郵務管理局副郵長宋碩聞訊後即分電正總辦阿良禧（英人）、副總辦戈德蘭（法人）及郵務總局局長山拿等，先後親赴出事地點視察詳情。後日警署派一巡長，向法兵要索被扣留之日兵及受傷之郵差。謂有事由日本公署負責。六時許，日方又派來日兵多名，均係全身武

裝，分佈車站一帶示威。見華人即隨便驅逐。七時許，日本武官一人帶同隨員三人，至郵務總局要求會商此事。時正總辦阿良禧已返寓，由宋副郵長接見。因案情重大，未便擅自主張，無結果而返。同日下午，郵務工會召開執行委員會，作成以下決議：

- 一、通電全國法團報館及郵局，請予援助。
 - 二、備公函並派代表，面請郵務長嚴重交涉。
 - 三、備公函請河北郵務職工會取一致行動。
 - 四、請省市兩指委會援助一節，由執行委員會全權辦理。
 - 五、將受傷人照片及本案詳情，送請省市兩指委會備案，並請轉知交涉署備案，加以援助。
 - 六、向日本當局應提出之條件：
 - (甲) 懲辦肇事日兵。
 - (乙) 賠償受傷郵差之醫藥費並給撫卹金。
 - (丙) 日領向郵差道歉。
 - (丁) 保證日人以後不再有此種不法行為。
 - 七、請郵務長向鐵路軍警局交涉，對郵局人員應隨時負責保護，並請郵務長准受傷之郵差，於調養期內照付薪金。
- (註一)

按：天津市黨部於六日開會，對此事件作成以下決議：

- 一、請交涉署市政府嚴行交涉，並呈請省指導委員會轉咨省政府督促進行。
 - 二、呈請省指導委員會轉呈中央，令外交部嚴行抗議。
 - 三、通電各地宣布日兵行為真相。
 - 四、發表宣言表示本黨態度。
 - 五、七日下午二時，在總商會召集各界代表聯席會議，討論具體辦法。
- (註三)

註一：民國十七年八月六日，上海「時報」。

註二：民國十七年八月十四日，上海「時報」。

註三：同註二。

六日 國民政府制定公布「司法官任用考試暫行條例」及「駐外使館職員任用考試條例」。

本日，國民政府制定公布「司法官任用考試暫行條例」及「駐外使領館職員任用考試條例」。該二

民國十七年 八月六日

民國十七年 八月六日

二五四

條例全文如下：

一、司法官任用考試暫行條例

第一章 總綱

第一條 在考試院未成立以前，司法官任用考試依本條例行之。

第二條 凡年滿二十歲以上之本國人有左列各款資格之一者，得應司法官考試。

一、在國內外大學或專門學校修法律政治學科三年以上，得有畢業證書者。

二、在國立或經最高教育機關認可之公立私立大學或專門學校，教授司法官考試主要科目二年以上者。

三、在國內外大學或專門學校修法律學一年以上，得有畢業證書並曾辦審判事務一年以上者。

四、辦理審判或法院記錄事務三年以上者。

第三條 有左列各款情事之一者，雖具有前條資格，不得應法官任用考試：

一、非因愛國運動曾受有期徒刑之宣告者。

二、受禁治產或準禁治產之宣告後，尚未有撤銷之確定裁判者。

三、曾受褫職之懲戒處分者。

四、其他法令有特別規定者。

第四條 司法官任用考試之次第如左：

一、甄錄試

二、初試

三、再試

第五條 甄錄試及格者得應初試。

第六條 初試及格者授以司法官初試及格證書，依學習規則之所定，分發各省高等以下法院或司法研究所學習。

學習規則由司法部定之。

第七條 學習司法官於學習期滿後，由監督長官送請再試。但分歸司法研究所學習，得有成績優良之證明者，以再試及格論。

第八條 司法官任用考試在首都舉行。但甄錄試及初試得因便利，由司法部長呈明國民政府擇相當地方行之。

第九條 司法官甄錄試及初試由司法部長呈請國民政府定期舉行。

司法官再試期日由司法部長臨時定之。

第一項考試期日須於一個月前布告，並登載政府公報及其他日報。

第二章 典試委員會

第十條 司法官任用考試典試委員會分左列兩種：

一、甄錄試初試典試委員會

二、再試典試委員會

第十一條 前條典試委員會以典試委員長及典試委員組織之。

甄錄試初試典試委員額定六人至八人。再試典試委員額定四人至六人。

第十二條 典試委員長以國民政府司法部長充任。

第十三條 典試委員由司法部會同大學院就左列各員加倍擬定名單呈請國民政府核派。

一、司法部次長秘書長參事或司長

二、國立大學及經大學院立案之私立大學教授，但以擔任講授考試科目者為限

三、曾任或現任簡任法官

前項第一款人員不得逾委員總數二分之一。

第十四條 典試委員會置襄校委員若干人，襄助典試委員掌理閱卷及其他考試事務。

第十五條 襄校委員由司法部會同大學院就左列各員預擬名單呈請國民政府核派。

民國十七年 八月六日

二五五

民國十七年 八月六日

二五六

一、司法部暨各級法院薦任職以上之官吏。

二、前條第一項第二款所定人員。

前條第二項規定於前項第一款人員準用之。

第十六條 司法部長得調用部員爲監試員，並助理其他會務。

第十七條 典試委員會於考試事竣即行撤銷。

第十八條 典試委員會爲辦理庶務得酌設事務員，由司法部長於司法部科員中遴委。

第三章 甄錄試及初試

第十九條 甄錄試以筆試行之，其科目如左：

一、三民主義

二、法學通論

第二十條 初試分筆試口試兩種。

第二十一條 筆試之科目如左：

一、憲法原理。二、民法。三、商法。四、刑法。五、民事訴訟法。六、刑事訴訟法。七、行政法。

八、國際公法。九、國際私法。

第二十二條 口試之科目如左：

一、民法。二、商法。三、刑法。四、民事訴訟法。五、刑事訴訟法。

筆試口試均以考試各科目平均滿七十分以上者爲合格。

前項分數由各典試委員核定後，仍須經典試委員過半數決定之。

第二十四條 筆試及口試之平均分數八十分以上者爲甲等，七十分以上者爲乙等。

第四章 再試

第二十五條 再試以考驗學習成績爲主，分筆試口試兩種。



筆試及格者得應口試。

第二十六條 筆試以二件以上訴訟案件爲題，令應試人詳敘事實及理由，擬具判詞作答。口試方法由典試委員會臨時定之。

第二十七條 再試不及格者，得補行學習六個月期滿後，由監督長官呈請特試。前項特試不及格者，取消其司法官初試及格資格。

第二十八條 學習期滿後因不得已之事故未應再試，或應試未完竣者，得聲敘事由呈請司法部核准補試。

第二十九條 再試之及格或不及格並及格者之等第，以典試委員過半數之意見決定之。典試委員對於及格不及格之意見各半時，以不及格論。

第五章 附則

第三十條 本條例施行前，曾經司法官考試及格或具有司法官考試資格，而現任或曾任實缺推檢，及薦任以上司法行政官，與充任候補或學習一年以上之司法官，應行甄別試一次，由司法部另組五人以上之司法官甄別委員會，調取本人辦案書類及其他足以表見成績之文件或關於司法之著作，會同審核。經過半數之決議，認爲成績優良者，以再試及格論。如有疑義時送交再試典試委員會實行再試。

第三十一條 再試不及格或延不赴試者，得免本職或撤銷派充候補學習原案。

第三十二條 典試規則及典試委員會辦事細則由典試委員會另定之。

二、駐外使領館職員任用考試條例

第一章 總綱

第一條 國民政府爲儲備外交人才起見，依本條例舉行駐外使館職員任用考試。本條例僅於考試院未成立前適用之。

第二條 中華民國人民在三十五歲以下，二十歲以上，有左列各款資格之一者，得應考試。

一、在本國大學或專門學校修法律政治經濟商業等學科三年以上畢業，得有畢業證書者。

民國十七年 八月六日

二五七

民國十七年 八月六日

二五八

二、在外國大學或專門學校修法律政治經濟商業等學科三年以上畢業，得有畢業證書者。

三、國民政府成立後在黨國各機關服務滿一年以上，成績優良，得有各該機關之證明書者。

第三條 考試及格者比較其成績分甲乙丙三等取錄之。

第四條 取錄中等者以實習領事遇缺先補，取錄乙等者以使館主事遇缺先補，取錄丙等者以外交部辦事員錄用。

第五條 本項考試於國民政府所在地舉行，其日期與地點另於政府公報及其他日報中公布之。

第六條 考試規則由外交部會同大學院另定之。

第二章 典試委員會

第七條 駐外使領館職員任用考試由典試委員會主持之。

典試委員會以典試委員長及典試委員組織之。

第八條 典試委員長監督典試委員會職員，綜理典試委員會一切事務。

第九條 典試委員長以國民政府外交部長充任。

第十條 典試委員八人至十人，由外交部會同大學院就左列各員加倍擬定名單，呈請國民政府核派。

一、外交部次長秘書長參事或司長。

二、國立大學及經大學院立案之私立大學教授，但以擔任講授考試科目者為限。

三、其他國際法學專家或外交專家。

前項第一款人員不得逾委員總數二分之一。

第十一條 典試委員會置襄校委員若干人，襄助典試委員掌理閱卷及其他考試事宜。

第十二條 襄校委員由外交部會同大學院就左列各員預擬名單呈請國民政府核派。

一、外交部薦任職以上之職員。

二、第十條第一項第二款所定人員。

第十條第二項規定於前項第一款人員準用之。

第十三條 外交部長得調用部員爲監試員，並助理其他會務。

第十四條 典試委員會於考試事竣後即行撤銷。

第三章 考試

第十五條 考試分初試、覆試、口試三種。初試不及格者，不得應覆試口試。

第十六條 初試之科目如左：

一、三民主義及建國大綱

二、建國方略

三、國文

四、本國歷史及地理

五、外國歷史及地理

六、法學通論

第十七條 覆試之必要科目如左：

一、政治學

二、外交史

三、國際公法

四、國際私法

五、經濟學

六、中外條約

七、外國語文但以英法德俄意大利日本西班牙等國任何一國之語文爲限。

覆試之選擇科目如左，應試者得在左列各科中任擇其一。

民國十七年 八月六日



民國十七年 八月六日

二六〇

一、行政法。二、民法。三、商法。四、刑法。五、財政學。六、商業學。

第十八條 口試不限定科目，以國語或外國語行之。

第十九條 初試各科目試題概用國文。

初試各科目答案須用國文，但外國歷史及地理不在此限。

覆試各科目答案除經指定須用外國語文者外，得用國文或外國語文。

第四章 附則

第二十條 典試規則及典試委員會辦事細則由典試委員會另定之。

第二十一條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府飭大學院通令各級學校切實施行「各級學校增加黨義課程暫行通則」。

中國國民黨中央執行委員會第一六〇次常務會議，議准施行中央黨部訓練部所提「各級學校增加黨義課程暫行通則」。本日，國民政府飭大學院通令各級學校切實施行該通則。該通則全文如下：

各級學校增加黨義課程暫行通則

第一條 爲使本黨主義普及全國並促進青年正確認識起見，各級學校除在各種課程內融會黨義精神外，須一律按本通則之規定增加黨義課程。

第二條 各級學校之黨義課程暫定如下：

甲、小學校

一、孫中山先生革命史實

二、三民主義淺說

三、民權初步演習

乙、中等學校



丙

- 一、建國大綱淺釋
- 二、建國方略概要
- 三、三民主義
- 四、五權憲法淺釋
- 五、直接民權之運用

專門學校及大學

- 一、建國方略
- 二、建國大綱
- 三、三民主義之理論與實際
- 四、本黨政綱及重要宣言與議決案
- 五、五權憲法之原理及其運用

第三條 小學低年級黨義課程，應採集孫中山先生革命史實，編成故事講述之。

第四條 各級小學應舉行民權初步演習，高級小學應授三民主義淺說。

第五條 初級中學應授三民主義及建國大綱淺說，高級中學應授建國方略概要及五權憲法淺釋。

第六條 中等師範及其他職業學校之黨義課程，適用普通中等學校之規定。

第七條 小學校注重使兒童對於黨義得具體觀念，中等學校注重使學生對於黨義得正確認識，專門學校及大學

校注重使學生對於黨義得分析研究其理論體系，實施步驟及運用方法。

第八條 各級學校黨義課程之教授時間每週至少兩小時。

第九條 各級學校黨義課程，須與中央頒行之民族獨立運動教育課程聯絡之。

第十條 各種黨義課程之教本，須由中央訓練部會同全國最高教育行政機關編審頒行之。

第十一條 本通則第二條規定之黨義課程，為最低限度之必修科目。但專門學校或大學分科者，因性質不同，得

民國十七年 八月六日



民國十七年 八月六日

二六二

斟酌偏重一種或數種。

第十二條 本通則如有未盡事宜，由中央訓練總部提請中央執行委員會修改之。

第十三條 本通則由中央執行委員會議決施行。（註三）

國民政府明令直轄機關，切實執行「政軍警各機關工作人員研究黨義暫行條例」。

中國國民黨中央執行委員會第一六〇次常務會議，議准施行中央黨部訓練部所擬「政軍警各機關工作人員研究黨義暫行條例」。本口，國民政府訓令直轄各機關，切實施行該條例。該條例全文如下：

政軍警各機關工作人員研究黨義暫行條例

第一條 本黨為貫徹黨治起見，凡在政軍警各機關之工作人員，對於本黨黨義應作有系統的研究，以期澈底明瞭。

第二條 各機關研究黨義方法得照左列之規定：

一、閱讀

- 甲、閱讀黨義書籍，以各該機關工作人員全體集合舉行為原則。
- 乙、每週閱讀之範圍，由高級長官揭示或指定之。
- 丙、對於指定範圍內之意義多數能了解時，然後再增階段。
- 丁、各人閱讀黨義時，應隨時加以圈點，並各備筆記以便考查。
- 戊、不能閱讀原本之黨義書籍者，得指定較淺顯者，令其閱讀之。

二、討論

- 甲、高級長官應擇要提出關於主義或政治之問題，共同討論並作結論。
- 乙、於必要時得臨時組織小組討論之。

三、講演

甲、招請同志舉行講演。

乙、規定時間由全體工作人員輪流講演。

四、發刊物

發行定期或不定期刊物，以闡揚黨義。

右列四種辦法，除閱讀及討論必須舉行外，其餘各項得酌量施行。

第三條 研究黨義暫分六期舉行之。

一、第一期研究三民主義及民權初步。

二、第二期研究五權憲法及實業計劃。

三、第三期研究建國大綱及孫文學說。

四、第四期研究本黨歷次重要宣言及決議。

五、第五期研究帝國主義侵略中國史及不平等條約。

六、第六期研究其他關於發揮黨義之重要書籍及刊物。

第四條 每期研究時期以一月至二月爲限，每日研究時間至少須半小時。但例假及總理紀念週不在此限。研究之期間及時間由各該機關自行規定之。

第五條 爲便于研究起見，各機關得組織黨義研究會，襄助長官辦理關於黨義研究之指導分組、考查、批評事宜。

第六條 黨義研究會組織法由各該機關自定之。

考查方法除平時各該機關長官及黨義研究會隨時口試或檢查筆記加以批評外，上級黨部及上級主管機關得于每期研究完畢時，舉行測驗。其成績過劣者，由各該機關長官分別警戒之。

第七條 本條例如有未盡事宜，得由中央訓練部提請中央執行委員會修正之。

第八條 本條例由中央執行委員會議決施行。（註四）

民國十七年 八月六日



民國十七年 八月七、八日

二六四

大學院令准私立金陵大學立案，該校設有文、理、農三學院。（註五）

註一：「國民政府公報」，第八十期，頁一——六。

註二：同前書，頁七——一〇。

註三：「國民政府公報」，第八十一期，頁二——一四。

註四：同前書，頁一六——一八。

註五：「中國近七十年來教育記事」，頁一七一。

七日 中國國民黨二屆五中全會召開第二次預備會議。

本日，中國國民黨二屆五中全會召開第二次預備會議。會中指定提案審查委員會委員人選，預定明日召開大會，並推舉譚延闓、蔣中正、于右任、丁惟汾、戴傳賢五人為大會主席團。（註）

註：「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三二。

八日 中國國民黨二屆五中全會揭幕。

中國國民黨二屆五中全會，本日上午八時，在南京中國國民黨中央黨部大禮堂揭幕，與會人員計中央執行委員二十四人——譚延闓、蔣中正、恩克巴圖、于右任、朱霽青、經亨頤、宋子文、柏文蔚、何香凝、何應欽、丁惟汾、丁超五、李濟深、李烈鈞、戴傳賢、王法勤、王樂平、劉守中、黃實、周啓剛、陳嘉祐、朱德培、陳樹人、繆斌，候補中央執行委員陳肇英；中央監察委員六人——蔡元培、張人傑、柳亞子、邵力子、陳果夫、李石曾，候補中央監察委員郭春濤、李福林、潘雲超，由中央常務委員于右任擔任主席，中央常務委員蔣中正正在會中致詞，略云：

「各位同志，今天是第二屆執行委員第五次全體會議開幕之日，本黨自改組以來，總理逝世，將責任交付與我們，賴各同志繼續努力，直至今日，北伐始告完結。溯自民國十三年七月一日起，至十七年八月八日止，在此時期中，總算將總理交付我們的事業，告一段落。不過自今日起五中全會開幕，我們的責任更加重大了，我們應當繼續總理的精神，貫徹總理的主張，全體執委要誠意接受總理的遺教，一致努力，達到完成國民革命的目的，使總理在天之靈纔可以安慰。自今日起，便是國民革命的起點，中正受主席團委託，謹以總理意志，以獻於諸位同志。」（註一）

十時，全會召開第一次正式會議，由中央常務委員譚延闓擔任主席。會中曾作成以下決議：

一、總理安葬日期暫定十八年一月一日。關於籌備事宜，即於總理葬事籌備處委員會中增加委員若干人，負責進行。葬期須在兩月前公告。

二、第三次全國代表大會日期，於全會閉幕之前，根據中央組織部之黨務狀況報告決定之。

三、關於整頓黨務辦法，由審查會討論後，再行提交全會決定。

四、第一次預備會因程潛停止職權，以繆斌遞補為正式中央執行委員案，應予追認。（註二）

五、各種提案、建議、意見書分三組審定。三組委員人數及召集人、黨務及民衆組審查委員十四人，由譚延闓任召集人；黨部與政府之關係及權責組審查委員十三人，由于右任擔任召集人；政治及軍事審查組委員十二人，由戴季陶任召集人。

六、接受中央常務委員蔣中正對於陣亡將士及本黨先烈，撫卹遺族，建立公墓專祠，並優卹殘廢士兵之提議，以全權委任蔣中正常務委員及中央常務委員會處理。

通過獎勵北伐將士文，文曰：

「國民革命軍全體將士，奉受黨命，併力征誅，海陸北南，相聞桴鼓。或奮武於前綏，或宣勤於後衛，遂於最短時期中，剪除殘敵，蘇息羣倫，統一克成，大功迅集。本會嘉慰勤勞，彌深佩贊。現值訓政開始，經緯萬端，內當增進地土之安寧，外當保持國家之自由獨立。本會以此責任，期屬於全體將士，務當同力一心，精誠踐履，以完成國民革命之使命，建設三民主義之國家，本會有厚望焉。」（註三）

七、八日下午及九日召開審校會，十日上午繼續召開正式會議。（註四）

民國十七年 八月八日

國民政府向中國國民黨二屆五中全會報告自改組後軍事政務經過情形。

中國國民黨第二屆中央執行委員會第五次全體會議，本日在南京開幕，國民政府在會中報告自改組後六月內軍事政務經過情形。報告全文如下：

「政府自遵奉第四次中央執行委員會全體會議之決議改組以來，感職責之重大，值時會之多艱，舉凡軍事政治，承中央黨部之督策阻勉，從事六月於茲，今值第五次中央全會開會之際，用將經過情形擇要報告如左：

關於軍事者，在中央四次全會以後，本黨唯一急務，厥為掃除軍閥，完成國家統一。政府即以努力北伐為重要工作。國民革命軍蔣總司令督師出發，聯合各集團軍總司令，依照方略，數道並進，徐淮既平，齊魯遂定，雖中經濟南事變，卒賴諸將士戮力同心，忍辱負重，用能迅赴事功，收復平津，促成統一，俾軍事得告結束，繼續努力於裁兵運動。現在第一集團軍業已裁編就緒，擬即組織高級機關，統籌全局，實行裁兵計畫，以縮減兵額，釐定軍制為前提，以安置裁餘官兵，振興實業教育為歸宿，期於最短期間完全實現，藉為訓政時期建設一切之基礎。至於政務措施，其屬於內政者，如政府直轄各機關及各省市政府之設置，各種法規之制定頒行，並擬具訓政時期行政綱領，實行禁烟，籌辦賑務，豁免舊欠田賦，蠲除苛捐雜稅及召集全國教育財政交通內政諸會議；其屬於外交者，如發表對外宣言，廢除期滿舊約辦法與美解決寧案，簽訂關稅自主條約，以上各端，詳列表目，敬請鑒察。惟是革命尚未成功，訓政甫經開始，對於建設事業，總理所詔示與國民所切望者，經緯萬端，政府秉承使命，惟日孜孜，尤望大會示以方針，俾有循率，是所企禱。右報告中央執行委員會第五次全體會議。國民政府 中華民國十七年八月八日。

一 關於內政者

(甲) 直轄各機關及各省市政府之成立

建設委員會 內政部 農礦部 工商部 審計院 中央特種刑事臨時法庭 湖南省政府 山東省政府 河北省政府 北平天津兩特別市市政府 法官懲戒委員會 蒙藏委員會 僑務委員會 禁烟委員會 賑務處 賑款委

員會

(乙) 法規之制定頒布

屬於法者爲：

修正國民政府組織法 暫行反革命治罪法 建設委員會組織法 中華民國刑法 審計院組織法 國民革命軍連坐法 審計法 修正省政府組織法 僑務委員會組織法 著作權法修正法 修正法制局組織法 修正內政部組織法 修正外交部組織法 修正財政部組織法 修正司法部組織法 修正農礦部組織法 修正工商部組織法 修正交通部組織法 修正大學院組織法 蒙藏委員會組織法 勞資爭議處理法 特別市組織法 違警罰法 暫行特種刑事訴訟法 土地徵收法 刑事訴訟法

屬於條例各項者爲：

國民革命軍陸軍審判條例 教育會條例 國民政府財政部債券褒獎條例 司法部司法行政委員會組織條例 中學暫行條例 特種刑事臨時法庭組織條例 修正國民政府秘書處組織條例 國立中央研究院組織條例 國民政府財政部軍需公債條例 國民政府捲菸稅國庫券基金保管條例 大學院大學委員會組織條例 大學區組織條例 法官懲戒暫行條例 軍事委員會法規編審委員會組織條例 刑法施行條例 修正財政監理委員會組織條例 工業技師登記暫行條例 特種刑事臨時法庭訴訟程序暫行條例 公文程式條例 獎勵工業品暫行條例 國民政府裁兵善後委員會組織條例 處理逆產條例 禁烟委員會組織條例 陸海空軍平時撫卹暫行條例 陸海空軍戰時撫卹暫行條例 國民政府賑務處組織條例 刑事訴訟施行條例 修正國民政府軍事委員會組織大綱 修正國民革命軍總司令部組織大綱 著作權法施行細則 禮制服章審訂委員會簡章 陸軍禮節 權度標準方案

(丙) 政治之刷新

發布對內宣言：(一)勵行法治(二)澄清吏治(三)肅清匪盜(四)蠲免苛稅(五)裁減兵額。提倡國貨。飭各部院會處局擬具訓政時期行政綱領，並組織審查會議，呈候核定施行。勵行烟禁，豁免十六年十二月三十一日以前舊欠田賦，豁免魯省一切苛捐雜稅，豁免手工土布捐稅，召集全國教育會議、經濟會議、財政會議、交通會議、內政會議。

民國十七年 八月八日

民國十七年 八月八日

二六八

二、關於外交者

與美國解決寧案；對日抗議濟案並以濟案真相訴之國際公論。發布對外宣言，表示政府願與各國遵守正當之手續實行重訂新約，而政府對於友邦以平等原則依法手續所負之義務，始終未嘗蔑視。發布對外廢除期滿舊約辦法：(一)中華民國與各國間條約之已屆滿期者，當然廢除另訂新約。(二)其尚未滿期者，國民政府應即以正當手續解除而重訂之。(三)其舊約業已期滿而新約尚未訂定者，應由國民政府另訂適當辦法處理一切。發布舊約已滿新約未訂前適用之臨時辦法，其要點爲：(一)在華外人之身體及財產應受中國法律之保護。(二)在華外人應受中國法律之支配及中國法院之管轄，(三)在外國或外國人民輸入中國及由中國向外國輸出之貨物，應徵之關稅在國定稅則未實行以前，照現行章程辦理。美國國務卿照會外交部承認改訂中美間條約，各派代表即時商議。與美國簽訂關稅自主之草約。(註五)

中英寧案由外交部司長徐謨在上海與英駐滬總領事巴頓交涉談判完竣。(註六)
日本代表林權助竟要挾張學良中止東三省易幟行動。

本月三日，蔣總司令中正代表方本仁等抵瀋陽，張學良對東三省易幟因之積極進行。本日，赴奉參與張作霖葬禮之日本代表林權助男爵訪謁張學良，勸其中止進行東三省易幟行動，否則田中內閣，將出以強國之行動，或將發生重大之事情。(註七)

附錄：林權助赴奉與東北問題(註八)

東省問題，張學良因日本之勸阻，至易幟延期，本週中央全會正在舉行，寧方要人方聚精會神於大會，故東省事，消息較沉。然日本突派林權助赴奉，再勸張學良。八日林訪張，張於九日回拜。據東方社奉天八日電云：林權助男爵本日午後帶同林總領事問候抱病之張學良；仄聞此番會見，林氏本政府之意，向張氏轉達對於南北妥協問題之意見。另據奉電，謂林向張氏述田中意見，並勸告東省不宜與南京妥協之態度，否則將出以強國之行動，或將發生重大之事情。張回拜時如何答復，尚未悉。又東京八月八日路透電官方消息，林權助拜訪張學良，係爲解釋田中

首相對中國局勢之意見。據聞林氏將再勸奉天不與國民政府言和，日本當局根本上不反對奉天與國民政府言和；所懼者：國民黨中激烈分子甚多，設一旦滿洲入於國民政府勢力之下，該黨必強迫國府以激烈手段對日，如廢約等事，此等行動，日本萬不能忍受，必須訴之武力；但日本極欲避免此步。日本既有此思想，故國奉言和，不免因之停頓。倘中國此時能撤回廢約通知，則日本亦可減輕顧慮，此日本之所以對南京注意也。此外日本反對國奉現時言和原因，係以日本尚未承認南京政府，設國府得手於滿洲，則日本不能以外交方法解決各案結果，日本為保護利益起見，仍須訴之武力；而在此時局下，如與張學良解決，則可用外交方法，不須武力。總之，日本所希望者，不過維持現有之狀況；而維持方法，如奉天獨立，則可於外交途徑求之；倘奉天為國府所得，則情勢有非能預測者也。

東北人民希望統一之心，異常迫切；據奉訊：三民主義書籍及中山服裝等，在奉天已不禁止，足見精神業漸漸黨化。奉代表王樹翰、邢士廉偕同蔣、李兩總司令代表方本仁、何家駒於一日晨由津乘玄武丸赴營口，二日抵營，當由張學良派米春霖由奉專車往迎，一同於三日抵瀋陽；聞王、邢於復命後，或將赴寧一行。因蔣在不臨行時，盼王、邢南下，謂將來裁兵會議，奉方亦可參加。又奉方前派謁見馮總司令之李文炳，曾於馮返豫後，前往新鄉請謁，亦已事畢，於前日另船回奉復命。據聞當局對關外事，頗注意於奉方是否真有誠意。方本仁、何家駒抵奉後，前已有電報告，謂張學良服從主義，希望統一，意思確甚誠懇。惟以外交等問題，不得不慎重，對關內直魯殘部，亦正謀整理等語。當局對關外本主張政治手腕解決，茲以察看情形，張學良既有誠意，關外解決，關內自不成問題；因此聞蔣總司令已令東路軍停進，自崇禮亦令左右兩路暫緩進行。關於熱河方面，湯玉麟業派金鼎丞為代表，日內即可到平，接洽一切，並已由張學良來電介紹；其膠東軍事，自烟臺事變後，原已令方鼎英等前往解決，現因肅清關內工作既已緩進，故對膠東亦不求積極。至於東北各軍情形，據六日奉訊，東三省裁併軍隊，現在積極進行之中。昨又由張學良下令，取消方面軍團名義，自第一至第五方面軍團均已不復存在。所有取消之軍團長，另有酬勲辦法；如此則楊宇霆之第四方面軍團長職務已算解除。聞楊將游美，張學良擬以兩弟託其携送出洋。至奉軍現在最高者為軍長，聞將來並軍長亦將撤消，以師為單位，與國府軍委會新編制一律云。又據旅津奉省同鄉得奉天來電，東三省省議會聯合會已正式咨請保安委員會，請遵照三省公約，無論對外有何協定，均須交該聯合會通過云。

民國十七年 八月九日

二七〇

註一：民國十七年八月九日，上海「時報」。

註二：中國國民黨二屆五中全會會議記錄。

註三：同註二。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」，第八十二期，頁七——一〇。

註六：「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三二，民國十七年八月十日，上海「時報」。

註七：「國聞週報」，第五卷，第三十一期，民國十七年八月十二日出版。

註八：同註七。

九 日 外交部長王正廷照會英國駐華公使：組織中英調查委員會，解決中英寧案；英艦砲擊南京事，望英政府表示歉意；修訂現行條約，使其他懸案一併解決，均獲英公使同意。

本日，外交部部長王正廷照會英國駐華公使，表示為解決中英寧案，國民政府提議組織中英調查委員會，以證實英人從有關係之華人方面所確受之損失，並估計每案中所應賠償數目。照會全文如下：

「大中華民國國民政府外交部部長王，為照會事：關於去年三月二十四日所發生之南京事件，本部長茲特為貴公使聲明：國民政府為欲增進中英兩國人民幸有之友誼起見，準備依照近日討論後互相同意之大綱，立將該事件解決之。茲本部長以國民政府名義，對於本事件雖經調查，證實完全為共產黨於國民政府未建都南京前所煽動而發生；但國民政府仍負其責。茲對於英國政府代表等所受之不敬及傷害及財產上之損失，不得不以極誠懇之態度，向貴國政府深示歉意。國民政府對於在華英人生命財產，迭經本共素持之政策，通令軍民長官繼續切實保護。現在共產黨及其足以破壞中英人民友誼之惡勢力業已消滅，國民政府深信此後保護外人，自必較易為力；故特擔任對於英僑

生命及其正當事業，決不致再有同樣之暴力及鼓動。至當時被共產黨煽動而參加不幸事件之該軍隊，業已解散，國民政府且已施行切實辦法，以懲辦肇事兵卒，及其他有關係之人。此則本部長願為貴公使附帶通知者也。國民政府依照國際公法通行原則，對於英國在寧領館館員及英僑所受身體上之傷害，與財產上之損失，擔任充分賠償。為此，國民政府提議組織中英調查委員會，只證實英人從有關係之華人方面所確受之損失，並估計每案中所應賠償之數目，相應照請查照見復為荷。須至照會者。右照會大英國欽命駐華全權公使藍。」（註一）

英國駐華公使旋即照會王部長，表明接受該項照會，中英寧案因得解決。該照會全文如下：

「大英國欽命駐華全權公使藍，為照復事：准貴部長本日照會內開，（全文見上電從略）等由，准此，本公使對於國民政府近來所頒處分有關係人暨防止以後發生同類事件之各命令，亦已獲悉。本公使相信如此表示之意思，必能從速完全履行，故代表本國政府承受貴部長照會，認為一九二七年四月十一日致前外交部長公文中所列之要求，業已解決。相應照復，請煩查照為荷。須至照會者。右照復大中華民國國民政府外交部王部長。中華民國十七年八月九日。」（註二）

同日，王外長又照會英駐華公使，深望英國政府對於上年三月二十四日愛末拉爾特軍艦向南京城內薩家灣開火，表示歉意。照會全文如下：

「大中華民國國民政府外交部長王，為照會事，關於去年三月二十四日南京事件發生之問題，案經本日換文解決，惟本部長尤有為貴公使聲明者：去年三月二十四日貴國停泊南京江面愛末拉爾特軍艦，向南京城內薩家灣開火，為此國民政府深望貴國政府，對於此舉表示歉意。相應照請查照見復為荷。須至照會者。右照會大英國欽命駐華全權公使藍。大中華民國十七年八月九日。」（註三）

英國駐華公使亦於同日覆照王外長，對於英艦砲轟南京城，表示遺憾。照會全文如下：

「中華民國十七年八月九日，大英國欽命駐華全權公使藍，為照覆事，准貴部長本日照會，關於去年三月二十四日停泊南京江面之愛末拉爾特英兵艦，對於南京薩家灣開火一事，深望英政府表示歉忱等由，准此，查當日所開

民國十七年 八月九日

民國十七年 八月九日

二七二

砲火，實係保護砲，專對英國僑民數人因被無約束之兵士，毆擊迫而躲避之外國房屋鄰近地點而發。當時此項人衆，生命危險，故開砲一層，不但爲一時採取之惟一辦法，以救當地人之生命危險，且使其他生命確實瀕危之寧各英僑，亦得離境。因此，英國政府頗感英國兵艦愛末拉爾特採取此種手段，藉以保護南京英僑生命財產之必要，雖處一九二七年三月二十日南京情形之下，不得已採取此種手段，英政府深爲抱憾也。相應照請查照爲荷，須至照復者。右照會大中華民國國民政府外交部長王。」（註四）

當中英寧案換文解決之同時，王外長再照會英國駐華公使，提議以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他懸案。照會全文如下：

「大中華民國國民政府外交部長王，爲照會事，關於去年三月二十四日南京事件發生之問題，業經本日換文解決，本部長茲希望中英兩國在外交上開一新紀元，本部長並提議以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他懸案，爲進一步之接洽，相應照請查照見覆爲荷。須至照會者。右照會大英國欽命駐華全權公使藍。大中華民國十七年八月九日。」（註五）

同日，英國駐華公使又覆照王外長，對其提議，表示同意。照會全文如下：

「大中華民國十七年八月九日，大英國欽命駐華全權公使藍，爲照復事，准本日照會內開，貴部長希望中英兩國在外交上開一新紀元，尤以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他懸案，爲進一步之接洽等由，准此，本國政府對於中國修約之要求，認爲根本合理，且在一九二六年十二月十八日之宣言暨一九二七年一月二十八日七項建議內，業經充分表明其政策，並已盡力實行其步驟，以實現此項政策，英國政府茲爲對於中國素常維持之友誼與同情的態度，作進一步之表示起見，準備依相當程序，由依法委派之代表，與貴國政府商議修訂條約。英國政府之意，決不因南京事件變更以前之對華態度，而認爲該事件與修約政策無關係之另一問題。須至照復者。右照會大中華民國國民政府外交部長王。」（註六）

附錄：金問泗著：中英寧案談判經過（註七）

二十六年三月二十四日，國民革命軍克復南京，正在肅清敵軍餘孽，秩序混亂之際，有共產黨徒，鼓煽一部分軍隊及地方流氓，劫掠駐寧各領館及外僑住宅，並死傷領館官員暨外僑若干人，企圖牽動外交，陷政府於對外困難。於是英美兵艦，向南京城開砲轟擊，以掩護其僑民，致我國軍士民衆，死傷甚多。是爲南京事件，又稱寧案。我政府既建都南京，即欲早予解決。其時各國使館，尚未遷寧，乃派司法部長王寵惠，就該案中英部分，先與駐滬英總領事司爾敦 Sir Sidney Barton 晤談。嗣又使駐滬英總領事 Sir Miles Lampson 來滬，並與晤談。草就討論基礎案，一以標明我政府所負之責任，二以規定道歉懲處賠償各項，至關於英艦砲擊南京之提及，與我方修改條約之請求兩節，英使固視爲映出其政府訓令範圍之外，但仍載在該基礎案內。然王部長之談判，未得結果。

次年三月間，以此案中英部分是我的主管事項，奉黃部長派與上海英總領事，就原基礎案，接續談判。亦以英藍使適又抵滬，我及王部長並與英使會晤。自三月二日起至十一日止，經過九次討論，始有頭緒。茲將三月二日晚七時至十二時半我與巴爾敦君之會談，摘要錄出於後。

泗首先聲明凡必辦不到之要求，請勿提出。又現在我國情形，斷非二十餘年前可比，此次解決寧案，若再抄襲辛丑和約舊文章，無論何人爲外交當局，皆辦不到。

英方指定第六軍軍長程潛爲寧案禍首，須予查辦。泗謂此係一種毫無根據之猜疑。況程正在鄂辦理剿共，成績卓著，可表明其本人對於本案之態度。英方若必欲堅持此點，無論何人爲外交當局，且無論外交部在何處，皆辦不到。並言以凡爾賽和約之尊嚴，猶不能將德皇及其他歐戰禍首，傳案訊辦。故必不可能之事，請勿堅持。

結果議定由政府自動頒布懲罰令，不提程潛，且與外交文書分開。巴又謂近年來，國民政府對於外人挑撥案件，層見迭出，去年寧案發生，可謂造乎其極。足證係有系統的有組織的仇外行爲。蓋雖爲羣衆行爲，實有公家懲惡。故須由貴國政府用書面擔保，嗣後對於外人絕無強暴及挑撥行爲。

泗謂適纔巴君所說各種對外案件，姑假定均係事實，依余個人看法，恐皆根源於一九二五年五月卅一日之滬案。但余今晚並不欲討論該案，想貴總領事亦無此意。至所稱禁令，就正面文章言，即係保護外僑。關於此事，我政府實已三令五申。每次軍隊出發，必爲切實誥誡。況自國民政府在寧成立以來，查明一二地方偶有越軌行動，確

民國十七年 八月九日

二七四

係內外共產黨所煽動而發生，是以先則從事於清黨運動，繼則與蘇俄斷絕關係，事實具在，不難覆按。至謂公家懲患仇外運動云云，不知何所指而云然？豈貴總領事曾見有我政府獎勵仇外運動之文告耶？

巴謂此種文告，却未見過，現在形勢，亦固已較前改善。然國民政府既以黨治國，而仇外標語，又皆係黨部所爲，是以政府不能逃其責任。

泗謂羣衆運動，政府現已切實取締。以後黨部一切宣傳等事，自當受政府之控制矣。

巴謂話雖如此，然各地似尚有政治分會，中央鞭長莫及，未見其真能控制。遂堅持禁令一層。

泗謂至多限度，亦祇能仿照懲辦令辦法，由政府自動下一保僑令，但絕不能附在外交文書中。

巴謂可與外交文書分開，遂照此議定。

關於賠償損失一層，泗謂我政府願將領館損失，即予賠償；其餘當於合理及必要範圍內，俟中英聯合調查委員會成立，核實估定確數，再爲充分賠償。

巴謂人民方面，視賠償損失爲最要。故所擬領館損失先償一節，恐英國國民方面，或致誤會，謂此次解決本案，祇顧公家損失，而置人民損失於後，反有一種不良印象發生，似爲不妥。

泗謂領館損失先償之提議，原爲表示我方誠意，期得一種好印象，若其結果，不幸而反於其所期，則余可將此議撤回。

巴謂撤回可以不必。惟對於民衆的損失，須以合理及必要範圍爲限，未免限制太嚴。泗提議用依照國際公法各項原則字樣。旋巴總領事又切詢賠償計劃。泗答謂王部長正與主管長官會同商酌中。

旋討論砲擊修約兩點，巴仍認爲軼出訓令範圍，且謂與本案無關。然並未刪去。全部討論完畢，巴將結果擇要記錄，謂當報告藍使。泗亦謂今晚係非正式交換意見，余亦當報告王部長云。

嗣經議定來往節略各稿，比較原基礎案，頗有改善。例如原案有政府負其責任之語，茲則雖仍表示抱歉，而無負責明文，此則尤爲顯著者。其解決辦法第五節，即關於修改條約一節，最爲我方所重視，原案本有廢舊約訂新約一節，此次要求改約，即是此意。惟更加入解決各項懸宕問題一語，以爲他日要求解決上海租界問題，五卅案，沙

基案，萬縣案，以及其他各項問題之張本。且又加入「爲解除煽動者藉以破壞中外友誼之口實計」一句，以標明現行條約之存在，及各項懸宕問題之未了，未始非南京事件發生之遠因之一。此節文字，幾經磋磨，始議定爲「外交部長最後表示，希望南京事件解決之時，在中英兩國外交關係上，開一新紀元。並提議爲欲除去煽動者藉以破壞中外各國間友誼之口實計，英國政府，從早設法以平等及互相尊重領土主權爲基礎，從事於修改現行各項條約，及解決懸而未決之各項問題。」

至英使對該節之覆文，並經議定如下：「關於第五節，英國公使，以英國政府對於該節略內所表示之願望，完全同意。對於中國人員根本修改現行條約之志願，英國政府素重友誼而抱同情之態度，此可證諸一九二六年十二月十八日發表之宣言，及一九二七年一月二十八日之七項提案。至其實行者，約以國民政府表示同樣之親善及誠意之精神爲標準也。」

三月十一日，藍浦生曾晤王部長，作最後之議定，允即日電達英政府，作爲雙方同意之件。在我方以爲如此議定，一年懸宕之事件，可以幸告結束。縱使尙須請示政府，而藍使既係銜命來華，則其本國政府之意旨安在，自是不無把握；況此番議定各節，大半脫胎於上年王巴草案，事隔多時，即自此次繼續開議以來，亦逾旬日，在藍使自無不向政府隨時報告之理。苟英政府有根本上難以同意之點，自必爲藍使所深曉。職是之故，當時議已就緒，預料大致可無問題。遂不待藍使回音，先於是月（三月）十六日頒發懲辦及保僑二令。蓋二令本係自動頒發，原無須他國之贊同，且非如此不足以表示我方之十分誠意也。

不料次日（十七日）藍使來晤王部長，據稱奉政府電訓，備加詰責，對於公文內提及砲擊修約二層，尤不滿意，所稱賠償計劃，亦覺太無實際等語。王部長諒解藍使困難情形，願對於賠償一層，爲進一步之考量。惟以砲擊修約二層仍載在同一公文內，並仍由英政府答覆爲前提。藍使當時曾提議將該二事載在另一公文內，但並不堅持此說。討論結果，對於賠償問題聯合委員會，酌擬訓令數條，由藍使鈐繕英文而去。並允即電英政府對於各點，切實建議。在我以爲經第二次議妥以後，必可藉此解決，毫無疑義。英方亦派員與我斟酌來往公文中的英文譯稿，期與原文恰合。並由雙方人員，商定英使旅京日程，何日互換公文，何日恢復英領館以及拜客宴會等細目。

民國十七年 八月九日

民國十七年 八月九日

二七六

豈知是月二十三日，駐寧英總領事許立脫 W. Meyrick Hewlett 代表藍使到部，面稱藍使奉到政府電訓，對於公文內，載明砲擊修約兩點，完全反對。茲藍使提議調停辦法，擬將所議各公文，概予取消，貴國亦可不表示抱歉。但須請由貴國政府另頒一令，擔任賠償損失，並組織中英聯合委員會云。當答以如此辦法，不啻將議定各節，根本推翻，殊深詫異。且無一公文足以證明南京事件業經解決，既與外交慣例不合，亦恐流弊滋多，礙難照辦。但鑒於藍使對本國之困難情形，對我國之友誼好意，不惜爲最後之讓步，願將砲擊一層取消，在我亦不表示道歉，並願將修約一層，載在另一公文內，仍由英方照覆，與他公文同日互換，爲最後之辦法。

二十四（星期日）晚王部長派我往滬，於次日晨與張公權同晤見藍使。彼謂倘有公文形式，仍須我方表示抱歉並堅持其所提調停辦法，對於砲擊修約二層拒絕再談。惟謂修約一層，彼可於到京演說時提示。因出示談話記錄一段：內有部長派泗到滬留藍使，至下星期三止，並聲明很有希望，到彼時可將調停辦法，不加修正，全部通過等語。請我簽字，當經拒絕，藍使遂於是日啓程北行。中英寧案談判，因以停頓，然兩方均非正式表示仍當繼續談判，期於早日解決云。

藍使於請簽該項談話記錄時，頗露窘態。我以其含有最後通牒意味，斷然拒簽，毫無猶豫。然當時儘可答以當請示部長，故作迴翔，以觀其計將安出。今於四十年後回想往事，若從純粹的客觀看法，寧案發生，實不能歸咎於不平等條約。況在英方早已迭有願意修約表示，但以我國有統一全國的政府爲前提，雖云推諉，亦是實情。且即使修約一層，明載換文，而所議定之英方覆文，但有同情的表示，並無具體的接受，則與藍使演說提及，實係相差無多。惟以國府政策及體面關係，對此點無可讓步。亦以我奉命談判之初，會談地點，爲報界所探知，時事新報館派其外勤顧某，深夜坐候於英領館門前我的車內，我固想法避免多談，然一以歡喜個人稍稍出些風頭，二恐守口如瓶，記者亂報，反而不妥，故於可能範圍內略告內容。乃記者渲染其辭，報導過多，致令當局益鮮迴旋餘地。可見我經驗不夠，及今追憶，於公於私，有負膺公之處良多！然膺公事無鉅細，皆默然自己負責，不獨對我毫無責備，反又派我爲上海交涉員。語我曰：「我本極願與復初（原任交涉員郭泰祺）共事合作，然自我就外長職後，伊從未來看過我。我倩人告伊，我對伊毫無成見，但欲請伊來當面談談，而伊竟置不理，故決定將伊免職，派你前往接替。」

「我受寵若驚，不知所答。又語我曰：『你倘覺外放與你不相宜，過些日子，仍可內調。』」此其用心之周密與待人之誠懇，豈止尋常知遇而已哉？

自寧案中英部分談判停頓後，無多日，美使馬慕瑞到滬，拜晤王部長。大致依據王部長與英藍使議定各點，將中美部分解決。其砲擊修約二點，並經美使接受，但作為附加換文，不與解決該案之本文，混為一談，此即藍使所提而為我方所贊同將該二事載在另一公文內之意。至修約一層，美使覆文，較之中英原議，有充實修正處。蓋美文明言，必須我國方面有足以代表中國人民而能推行實權的政府，乃能將中美條約關係予以重整。各點既議妥，是年三月三十日在上海換文，結束寧案。固然，中英談判，未得告成，然實為中美談判之先鋒。亦緣美馬使本人，國內一部分輿論，嫌其對中美外交事件之解決，不够出力；而美國是年復值總統競選，亟欲對中國表示親善，以求多得選民之擁護，亦未始非促進解決寧案之動機。

自中美部分解決，中英談判，復加緊進行，轉而依據中美換文，於同年八月九日，由外長王正廷與英藍使換文解決。當然關於英艦開砲及修訂條約二事，亦歸另文規定。而修約一端，英使覆文，並有「準備依相當程序，由依法委派之代表，與貴國政府商議修訂條約」之語。其時英總領事巴爾敦，適奉派為駐阿比西尼亞國公使，臨行致我函，謂彼離任前，寧案得解決，引為欣慰；而執事於此事，曾作一番努力，今告結束，度亦必感覺愉快云云。我國極為愉快，所不解者，大致相同之條款，何以四個月間英政府皆拒今納？豈凡事必有其相當步驟與時機，不可強為之歟？然修約之舉，尚須候十四年始能完全實現焉。（註七）

中國國民黨二屆五中全會提案審查委員會召開第三次會議。

昨日，中國國民黨二屆五中全會提案審查委員會召開第二次會議；本日，召開第三次會議。會中對於政治分會存廢問題發生爭執，中國國民黨中央監察委員張人傑、李煜瀛因此離開南京，前往上海。

（註八）

錢大鈞就任陸軍第三師師長。

民國十七年 八月九日

民國十七年 八月九日

二七八

北伐完成，國民政府開始整軍，錢大鈞被任爲第一編遣區主任。錢氏首將所部第三十二軍與第二十一師併編爲陸軍第三師。本日，錢氏就任第三師師長，並兼江南剿匪司令，駐蘇州。（註九）

按：錢大鈞，光緒十九年（一八九三）生於江蘇崑山，民國十六年十月，錢氏任國民革命軍第三十三軍軍長。二十一年三月，任軍政部政務次長。三十四年八月，任上海市長兼淞滬警備總司令。

方本仁致電何成濬，報告日人林權助干涉東北易幟事。

洽談東北易幟問題之蔣總司令代表方本仁，本日致電何成濬，報告日人林權助干涉東北易幟事。電文曰：

「北平金魚胡同海軍聯歡社何雪竹先生勛鑒：密。陽（七日）電誦悉，玉璞來奉，向漢卿兄表示服從，漢兄已決定將直魯殘部分別編遣，並取消各軍名義，此事解決甚易；惟林權助頃向漢兄表示，態度極其強硬，悍然不顧，干涉幟易，漢兄憤慨異常。弟日內即偕邢、王兩代表回寧。本仁、佳西。」（註一〇）

日人林權助對張學良聲稱，倘東三省當局蔑視日本之警告，改掛青天白日旗，日本必具強固決心，而取自由行動。

日本政府曾以弔祭張作霖之喪爲名，派林權助赴奉勸阻東三省當局易幟。昨日，林權助往訪張學良。本日，張氏回拜。林權助向張氏聲稱：東三省當局若與國民政府妥協，勢必侵害日本之既得利益與特殊地位，所以日本政府勸貴總司令暫時觀望形勢，較爲妥當。倘若東三省當局蔑視日本之警告，擅掛青天白日旗，日本必具強固決心，而取自由行動。（註一一）

附錄：東北易幟展期三月及關內軍事情勢（註一二）

東三省問題，自日方以弔喪爲名，派林權助赴奉後，東北外交情形頓覺緊張。林氏與張學良晤面後，業於十三日回國，北平赴奉代表方本仁等亦於十二日偕邢士廉赴寧報告。據十三日奉電云：林權助等今日午後三時返國，日昨又陳兵示威，形式張皇，當局及民衆一致鎮靜。保安委員會爲地方治安計，告日領無論如何三個月後易幟，日下對南京國民政府取一致行動，爲實際上之統一，日方不能藉口我國尚未統一，要挾一切等語。

林、張談話詳情

八月九日午前十時張携秘書王家楨，赴日本總領事署答拜林男爵（權助），主賓相繼入席後，由張致謝此次林大使弔喪盛意，並表示此後彼此善鄰關係，益將親密，甚願本諸共存共榮本旨，與日提携，而實現東三省和平經濟政策。當由林總領事發言，謂屢次傳達帝國政府對於南北妥協反對意志，諒貴總司令已諒解日本意向之所在也；總之，日本政府此刻認爲國民政府內部雜亂無章，行爲尙多共產彩色，東三省若與國民政府妥協，勢必侵害日本之既得權利之利益與特殊地位，所以日本政府此刻勸貴總司令暫時觀望形勢，較爲妥當。不幸倘若東三省蔑視日本之警告，擅掛青天白日旗，日本必具強固決心，而取自由行動。此刻務請貴總司令毅然決心行其所是，勿爲浮言所動，倘有不逞分子，儘可以武力彈壓之可也；日本願出全力以相助焉。張答謂：林大使及林總領事屢次對於余個人忠告，固所心感；惟對林總領事之言，余實難默然。蓋余爲中國人，所以余之思想自以中國爲本位；余之所以願與國民政府妥協者，蓋欲完成中國統一，實行分治合作，以實現東三省一般人民所渴望；以余個人之力，固無如之何。余因顧邦交，以個人資格對於日本政府警告，加以考慮，倘若以國際關係言之，余想日本政府亦決不甘冒干涉內政之不韙；並且日本政府以種種恐懼，反對實現之事實，余頗不可解。林總領事乃答謂：理論業已終結，簡而言之，日本政府具有決心反對東三省對南方妥協，即謂干涉內政亦所不辭，請貴總司令三思焉。繼由林總領事發言云：簡單言之，田中首相已具有決心，貴總司令之決心如何，是余之所願聞也。張答謂：余之決心以東三省人民爲轉移，余不能拂逆三省人民之心理而有所作爲也。最後由佐藤代議士少將簡單結論云：田中首相心中已經有了一定的了；貴總司令若背乎田中首相心理，就將發生重大事情云。張回府後，即召集保安委員會，將上述談話情形，據實報告；該會遂決定先精神統一，易幟延期三個月。

民國十七年 八月九日

民國十七年 八月九日

二八〇

注意東北邊防

十四日哈爾濱電，江督萬福麟元（十三）日先赴滿洲里視察邊防，歸途至海拉爾（即呼倫）鎮撫。（按早年呼倫曾經宣布獨立一次，據外人傳說，又有受外蒙煽動獨立之說。）又東方社奉天十五日電云：黑龍江督辦萬福麟，關於呼倫貝爾聯絡外蒙運動，電張學良稱：海拉爾及滿洲里方面，高糧繁茂，馬賊出沒，橫行無忌，黑省防軍均出動呼倫貝爾方面，防禦外蒙之壓迫，致兵力大感不足，請奉吉兩省出兵接應，以次肅清。張學良立時任吳泰來為臨時討伐騎兵總司令，命向海拉爾方面出動，預定如更須兵力之時，則將撤退關內之騎兵派赴該方面。

關內交張收束

十四日晚據四集團前敵總指揮部消息，關內直魯軍殘部，負隅灤永，久驢討伐。近聞張宗昌、褚玉璞頗有覺悟，中央寬大為懷，即責成張學良辦理收束，此事正在進行中；萬一張褚怙惡不悛，不能就範，則一二三四各集團軍均已集中平東地區，隨時可以採取必要手段，促成關內問題之解決。白總指揮鑒於北平附近無屯駐多兵之必要，已將第七軍、第十九軍參加北伐部兵，開回漢口，以便整頓。永定門外已備有數列車，十五日起開始輸送，大約一星期內，可以運送完畢。

第二次中壢事件發生。

上年十一月，因中壢本拓殖會社所有地之佃農爭議惹起第一次中壢事件以後，該地警察威脅利誘，迫使臺灣農民組合中壢支部於本月二日解散。但是中壢支部擁有組合員七百餘人，平素以團結鞏固，勇於鬭爭聞名全島。組合本部簡吉、趙港等，以該組合係警察強迫解散者，實非組合員之本意，仍發動各支部喚起輿論，策劃該支部恢復，中央幹部總動員，潛赴桃園、中壢兩郡下，鼓勵農民奮起。本日上午召集多數農民於中壢支部辦事處，將一度曾被警察拆卸下來的牌匾再度豎起，舉行支部再建集會，選舉支部長等幹部。郡警察課當即派警察十六員馳赴新坡派出所。並謂為詢問集會目的起見，召致張道福等

五人。農民二百餘人跟隨張道福等至該派出所，並擁進派出所內庭，喧嘩、謾罵、投石等，使警察無從下手。於是警察老羞成怒，以暴力行爲及妨礙公務等罪名逮捕趙港、張道福等三十五人，是爲第二次中壢事件。（註一三）

按：被捕者於民國十八年二月十二日偵查結束，二十二日決定有罪被提起公訴，七月十三日宣判八人無罪，十四人被判處四月至六月之懲役刑。

註一：「東方雜誌」，第廿五卷，第十六號，頁一三一。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同前書，頁一三一—一三二。

註五：同前書，頁一三二。

註六：同註五。

註七：金問泗著：「外交工作的回憶」，頁六一—四。

註八：民國十七年八月十日、十一日，上海「時報」。「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三二。

註九：民國十七年八月十日，上海「時報」。「民國百人傳」，第四冊，頁一六五。

註一〇：民國十七年八月十二日，上海「中央日報」。

註一一：「國聞週報」，第五卷，第三十二期，民國十七年八月十九日出版。

註一二：同註一一。

註一三：「臺灣民族運動史」，頁五三三。

民國十七年 八月十日

二八二

十日 全國交通會議開幕。

由交通部召集之全國交通會議在南京金陵大學禮堂舉行開幕典禮，與會人員有交通部長王伯羣，中國國民黨中央黨部代表李烈鈞、國民政府代表宋淵源、內務部長薛篤弼、工商部長孔祥熙、江蘇省政府代表何玉書、海軍總司令邵紹寬及專門委員鄭洪年、林康侯、穆藕初、虞洽卿、榮宗敬、王曉籟、馮少山、李偉侯、徐新六等百餘人，由王部長擔任主席，王主席在典禮中致詞，聲稱今後在交通事業之措施爲：第一步就現成事業加以整理；第二步對於急需事業提前籌備；第三步對於未來事業從速設計。欲期其見諸實行，則需先解決四個前提問題。其致詞全文如下：

「今天是我全國交通會議開會的第一日，諸君勤勞國事，冒暑遠來，至堪感謝。伯羣藉此機會，得蒙中央黨部、國民政府派遣代表賜訓，並與全國碩彥相聚一堂，尤覺榮幸非常。照革命的過程上來說，現在軍事時期業已告終，訓政時期即將開始，已往的奮鬥犧牲，艱辛痛苦，總算得到相當的取償，但是訓政實施，經緯萬端，今後宜如何培養元氣，創造新機，應有明晰的考查、詳密的規劃、充分的準備、與不斷的努力，方可奠定建設的基礎，完成三民主義建國的使命。就建設而言，交通事業實居首要地位，其壅塞暢達，關係一國的興衰存亡，其流注貫輸的工作，有如人身的脈絡。我國與辦交通事業，已有五十多年的歷史，路電郵航等政迄今尚僅略具雛形，比之東西各國實瞠乎其後，考其原因，雖有多端，而已往當局之有意摧殘，實屬無可諱言。故交通事業至於今日，千瘡百孔，勢亂如麻，業已陷於破產境地，若不乘時急起直追，力圖補救，則一切善後的整理，訓政的實施，建設的規劃，均將無所憑依，民生疾苦，惡劣環境，亦將終無解除打破之時。伯羣職責所在，夙夜籌謀，乃有交通事業革新方案的擬定。在此方案中，對於已形的積弊，頹敗的原因，破壞的現狀，今後措施的方針，均詳爲述及。現狀已明，方針既定，即將依照預定步驟逐漸前進，第一步就現成事業加以整理，其綱領如恢復交通常態，祛除積弊，改善現狀，再就已成事業謀相當之充實與擴張等項。第二步對於急需事業提前籌辦，其綱領如完成粵漢鐵路株州韶關段，修築滬杭甬

鐵路錢塘江曹娥江一段，推展隴海鐵路由靈寶至蘭州段，平綏鐵路關溝段改線，規定全國無線電信網，籌辦機車車輛製造廠，籌辦航空運輸，準備接管海軍行政等項。第三步驟對於未來事業從速設計，其綱領如規定全國鐵路線網，國道線網，籌設製鐵煉鋼廠，整理揚子江水道，推廣與獎勵海外航業等項。方針與步驟雖已決定，但欲期其見諸實行，則先決問題略有四端。一、爲事權統一，因爲行政若無系統，則營業收支，用人取捨，以及一切行政事項，中央僅有管轄的虛名，全失酌盈劑虛，獎懲黜陟的實用，故交通行政權應使其統一。二、爲交通財政應確立特別會計制度。今日垂敗的交通事業，非設法自救，別無他途，故應確立特別會計制度，屬行財政獨立，以後交通進款，用以改良及擴充交通事業的本身。希望中央國庫不再挪移，地方長官不再截提。三、爲減免苛捐，以免商人規避重稅，改道繞越，滯減貨物運輸，使鐵路運費，國家稅收不受影響。四、爲肅清匪患，近來拆軌劫車，砍桿割線，搶毀郵包，截掠航輪，常常發現，國家既受損失，民衆痛苦更甚，應由中央責成各省軍事長官，於各路沿線趕辦清鄉，以安行旅。綜此四端，爲整理與革新交通事業的先決前提，果蒙中央與地方當局，予以諒解和協助，則一切規劃，方能期其實行。今天乘全國交通會議開會的日期，謹將伯羣個人對於整理交通事業的意見，簡單向諸公報告。但是伯羣學識才力，均屬有限，謬誤在所不免，遺漏恐亦不少，希望到會諸公在開會期中，對於今後全國交通事業，應如何整理規劃，發抒偉論，賜予指導，則伯羣率循有自，當竭其驕鈍，以追隨諸公之後。將來事業蔚興，民生日裕，不獨總理厘訂的建國方案賴以完成，而中華民族固有的光榮，亦由此復興。諸公偉略匡時，彪炳千古，伯羣亦與有榮施焉。」（註一）

上海郵務等七大工會向中國國民黨二屆五中全會具呈「勞工建設事項建議書」。

本月八日，中國國民黨二屆五中全會開幕。本日，上海郵務等七大工會，向該會具呈「勞工建設事項建議書」，提出「規定工人最低薪金」「頒布勞動法」等項建議。該呈文全文如下：

「呈爲呈送中國國民黨第二屆中央執行委員會第五次全體會議，關於勞工建設事項建議書，請予提交事。竊工人千辛萬苦，受人剝削，供人奴役，得不償值，備受人生痛苦，已爲世界所公認。中國工人曩因中國產業落後，經濟不發達，且伏處帝國主義、軍閥及一切爪牙壓迫之下，所得酬報之低微，所受痛苦之深切，較任何國家人民尤甚

民國十七年 八月十日

民國十七年 八月十一日

二八四

。革命之目的，本爲解除民衆痛苦，故孫總理對於受痛苦最深之農工，倍加維護，訂立農工政策；而過去工人努力援助革命，亦無非希冀早日解除倒懸。溯自革命軍底定上海以來，倏已一載有餘，工人痛苦，猶未解除萬一，雖種種經濟政治關係有以致之，然中央之忽視農工政策，主持工運者之未得其人，亦無庸諱飾，此在軍政時期，吾工人猶可忍受，現軍事底定，訓政開始，身負黨國重寄者，萬不能漠然，否則將何以符革命之本旨，而慰工人之期望也。現綜觀五中全會提案，大都關於黨國政務，而對於勞工之建設事項，則絕無僅有。職會等對於五中全會期望甚殷，未便緘默，爰將本身觀察所得，提出如下之建議，仰祈察核提交五中全會提案審查委員會，提出大會討論，公決施行，實爲黨便。

建議書如下：

- (一) 規定工人最低限度之薪金，提高工人生活，規定八小時工作制，以符人道。
- (二) 頒佈正式勞動法，保障工人團體，並扶助其發展，絕對制止摧殘勞工團體。
- (三) 籌備工人教育，開辦勞工學校，提高工人知識，開辦工人子弟學校，使工人子弟得受教育機會之平等。
- (四) 救濟失業工人，並設立職業介紹所，務使勞心勞力者，均有相當職業，以符民生。
- (五) 開辦工人輔助事業，創辦勞動保險，開設工人醫院，設備正當娛樂，以及其他工人輔助事業，均宜次第推廣辦理，以利工人。
- (六) 澈底廢除不平等條約，取消苛捐雜稅，停止國內戰爭，實行孫總理實業計劃，節制私人資本，使中國富源得以開發，務使勞工皆得受其利。」(註二)

註一：民國十七年八月十一日，「申報」。

註二：「中國勞工運動史」，上冊，頁八二六—八二七。

十一日 中國國民黨二屆五中全會舉行第二、三次大會。

中國國民黨二屆五中全會，本日上午八時，舉行第二次大會。出席中國國民黨中央執行委員丁惟汾、何應欽、何香凝、于右任、譚延闓、經亨頤、柏文蔚、周啓剛、陳嘉祐、陳樹人、李烈鈞、朱培德、朱霽青、王法勤、王樂平、黃實、劉守中、繆斌、蔣中正、恩克巴圖、戴傳賢、宋子文、丁超五等二十三人，中央候補執行委員陳肇英、吳鐵城、中央監察委員、柳亞子、邵力子、陳果夫；中央候補監察委員郭春濤、潘雲超、李福林，列席人員楊樹莊，由蔣委員長中正擔任主席，會中對以下議案作成決議。

一、統一革命理論案。決議：交中央常務會議指定執委若干人組織理論審查委員會，將研究結果提交下次全體會議公布。

二、民衆運動案。決議：人民在法律範圍內，有組織團體之自由，但必須受黨之指導與政府之監督。政府應從速制定各種法律，以便實行。

三、革命青年之培植及救濟案。決議：對於努力革命工作確有成績之同志，考選其學有根底者派遣各國留學。其程度過低而不能留學者，應特別設法給以受教育之機會，以養成實際工作之能力。其詳細辦法，由中央常會規定之。

四、勵行以黨治政以黨治軍及取締軍政機關干涉民衆運動兩案。決議：交部務會議及國民政府軍事最高機關派員擬定詳細辦法，根據以黨治國之原則，分部施行。

五、定本日下午二時，繼續開大開。（註一）

本日下午二時，舉行第三次大會，出席中央執行委員繆斌、黃實、丁惟汾、丁超五、周啓剛、譚延闓、于右任、蔣介石、王法勤、王樂平、戴傳賢、何應欽、經亨頤、劉守中、宋子文、柏文蔚、朱培德、陳嘉祐、李烈鈞、朱霽青、陳樹人等中央執行委員二十一人，中央候補執行委員陳肇英、吳鐵城、中央監察委員蔡元培、邵力子、柳亞子、陳果夫，候補監察委員郭春濤、潘雲超、李福林，列席人員有楊

民國十七年 八月十三日

二八六

樹莊。會中對以下議案作成決議：訓政時期頒布約法案。決議：

一、訓政時期應遵照總理遺教，頒布約法。

二、訓政開始應否設立立法行政司法考試監察五院案。決議：訓政開始，五院應分別實施，逐漸成立。

三、各級黨部與各級政府關係臨時辦法案。決議：凡各級黨部對於各級政府之舉措，有認為不合時，得報告上級黨部，由上級黨部請政府依法查辦。各級政府對於各級黨部之舉措，有認為不滿意時，亦得報告上級政府，請予轉咨其上級黨部處理。（註二）

蔣總司令中正赴滬敦勸張人傑、李煜瀛回京參加二屆五中全會。

本月九日，中國國民黨二屆五中全會提案審查會召開第三次會議時，對政治分會存廢問題發生爭執，中央監察委員張人傑、李煜瀛因之出京赴滬，本日，蔣總司令中正赴滬敦勸張李二氏回京參加二屆五中全會。（註三）

註一：中國國民黨二屆五中全會會議記錄。

註二：同前註。

註三：「東方雜誌」，第廿五卷，第十九號，頁一三三。

十三日 國民政府舉行第四十五次國父紀念週，譚延闓盛讚中國國民黨二屆五中全會成就。

本日，國民政府舉行第四十五次國父紀念週，由國民政府主席譚延闓主持，國民政府常務委員李烈

鈞，委員馮玉祥、張之江及軍事委員會全體職員五百餘人與會。（註二）譚主席盛讚中國國民黨二屆五中全會會議情形，非常良好，馮玉祥則稱，官氣須完全去掉。二人致詞大要如下：

一、譚主席致詞

「中央第五次全體會議，已於上星期開幕。此會議不但在黨國各同志非常重視，一般人民及世界各國亦很重視，所以各委員皆兢兢業業，慎重將事。因中國統一，北伐完成後，一切黨務政事，皆須從此會議決定，着手進行。中央執行委員共計三十六員，有十九人出席，原已足法定人數，而此次則希望完全出席，故最初預定七月十五日開會，旋即延期至八月一日。中央委員中除列籍共黨，經第四次全體會議開除外，在國內委員均已到齊，共計出席二十五員。到會人數之踴躍為向來中央全體會議所無。關於所議各案件，因同一原則，其實施方法，有時不盡相同，故解釋亦或稍異，此次僅照原則上規定，一以總理遺教為準。又各事皆有主管機關，如中央規定過詳，將來實行時，毫無伸縮餘地，恐亦有窒礙，且遇必要更改時，非經第六次中央會議議決不可。若僅定原則，則中央常務委員會及國民政府皆可伸縮處，實際上便利甚多。又因理論和事實往往不盡相同，其例證很多，如專講理論，不顧事實，固屬不妥，如專在事實上注意，而不顧理論，亦不甚當。此次大會，理論事實雙方兼顧，並常在未開會前，交換意見，故會議情形，非常之好。」（註二）

二、馮玉祥委員致詞

「兄弟到京後，見我們國民政府一般同志，無论文武，皆朝氣煥發，極為佩服。我對於國民政府有很大盼望。最近有幾個朋友問我，『你看現在南京怎樣？』我說：『你講什麼事怎樣？』他說：『你看政府怎樣？』我說，你帶上眼鏡看一看幾萬里，那自然覺得進步不很迅速，但如你在北京，看見過那腐敗的北京政府，即知道南京的是有朝氣的革命政府，天天有進步。在北京做官的，不能說他個個皆賣國，但墮落的很多。如定下午三時開國務會議，五時還到不齊，但到五時半，却又大家走了。兄弟在北京很久，知道很詳，覺得他們只有遲鈍的本領，那天一亮就替你辦事。我聽說，國民政府內的同志，從清早就辦事，直辦至下午兩三點鐘，實是很好。那害急性病者

民國十七年 八月十三日

說，我們國民政府的飛機海軍皆不行，實在他是不知道，他如見了以前北京政府的腐敗，即知我們國民政府的朝氣蓬勃，很有希望了。但是我們大家皆是同生死患難的朋友，同在青天白日旗下爲三民主義努力；我們彼此也不必客氣，應互相勉勵。前次我到北平看一看，回河南，又到北地，沿途所見，人民困苦已極，如河南到直隸，有的地方連草都沒有，有的地方有了草，却有蝗蟲，真可謂赤地千里。可是民災不小，官災也不小。我到北平見什麼部，什麼部，均已撤銷。那些當科長等官職的，尤其叫苦，因爲他家裏，本有太太、姨太太、小孩，人多累重。說如來南京，一則無資力，再則也不知道什麼叫革命，什麼叫三民主義。如在北平，又無事可做。本來那些太太們坐汽車，聽戲，看電影是慣事的。他向不問錢從何來，和來的難易。一日不給錢，便就不爽快了。從前那些科長皆是老爺大人、師爺大人，恭維他。他對人也不客氣，如侍役及一般平民，有什麼事，他只高聲呼『來』，而被叫的即鞠躬稱『是』，弄成習慣。現在可不行了！差使丟了誰也不理，叫誰來呢？來者只是要債人而已，這是北平的現象。及我到首都，有武官到我面前來，有的是旅長，有的團長營長不等。他們對我說：『我們的隊伍遣散了，我祇餘一百餘元，現在住旅館中，再過幾時，就不有了。有的說，我祇領一百多元，眼看就完，請總司令替我們設法賞飯吃。』我以爲這真是官災民災之外，有兵災，現在又有官災。我們當官的，災也不小，此雖是笑話，亦是實在的事實。我們現在，前有帝國主義者的壓迫，後有共產黨的搗亂。他們說，我們的主張是不兌現的紙票，譬如我們說築路開河，他就鼓動人民說，你們看他築了多少路開了幾道河。你們看他們穿的那樣好，吃的那麼好，自顧了自己，沒有顧着人民朋友們，我們皆在三民主義之下共患難，共生死，榮辱與共，看到現在光景，真是危險呀！我們現在應如何呢？除應刻刻努力外，真要時時平民化，廢除一切官氣纔行。我從前常對部下將領說，你出門時要常常照照鏡子，服裝整齊否，領扣鈕好否，看像官樣子沒有？現在我常對他們說，你要常照鏡子看，是否像一個兵。所以我務須將官氣官樣完全去掉。曾文正公曾說過，官氣增一分，即良心減一分。現在是中華民國，人民是主人，我們是僕人。你我的父母兄弟親戚皆是民人。你自己不做官時，回去也是民人。所以我們做官時，要不忘做民，做民時要不忘做事，那就行了。」（註三）

國民政府任命熊式輝、陳淦、朱紹良、方鼎英等為陸軍第五、六、八、十師師長。

國民政府任命熊式輝為國民革命軍陸軍第五師師長，劉士毅為該師副師長，陳淦為國民革命軍陸軍第六師師長，方策文為該師副師長；朱紹良為國民革命軍陸軍第八師師長，毛炳文為該師副師長。方鼎英為國民革命軍陸軍第十師師長，楊勝治為該師副師長。（註四）

于右任答覆民衆團體請願案。

中國國民黨中央常務委員于右任向南京民衆團體回覆二屆五中全會請願案。其大要為：（一）政治分會問題，多數主張取銷，將在大會表決。（二）民衆運動問題，在前次大會中議決，即人民在法律範圍內，有組織團體之自由，但必須受黨之指導，及政府之監督。（三）恢復青運問題，現已議決。同日于常務委員在中央黨部紀念週演講今後中央對省政府之態度，略謂二屆五中全會後，中央對各省訓政成績不良者，決定改組。（註五）

英國新聞記者辛博森在北平發表談話，證實張作霖確為日人炸死。

英國新聞記者辛博森赴奉參加張作霖葬禮後於本日返抵北平。他在北平發表談話，證實張作霖確為日人炸死。

附錄：英記者辛博森口述日本干涉奉天易幟及炸斃張作霖之原因（註六）

辛博森近曾參與張作霖殯禮，據彼語此間外國訪員稱：渠於張作霖遇害地作密切勘查後，深信此案實乃日本秘密會所為，而由日陸軍中人予以利便。辛並述滿洲現局潛伏此種可能性。林權助與張學良之談話，嚴守秘密，惟此

民國十七年 八月十三日

民國十七年 八月十三日

二九〇

項談話乃求決定奉天與國府間之關係，並謀使本年初張作霖啓程前在北平開始提出之新鐵路計劃，得以實行。但此項計劃，東三省迄未批准。渠信奉日之相爭，其中心點實在此重要問題。兩國關於華人在建造中之新鐵路，暗鬧頗久，如果此路能如日人所願，與南滿鐵路併合一氣，則此舉將令日本在北滿占優越地位與在南滿同；但中國尚未批准協定。此項路線，經北方產穀富區，且通至海濱。辛謂日本之欲得南北滿優越地位，故此時發文告，聲明願放棄滿洲之治外法權，以爲試驗。爲長城之全境，在一政府特許之公司實力管理權下，則所謂放棄司法權，於中國土地行政上所得者，徒屬幻象耳。查奉天與國府曾商妥，奉天於八月十日懸青白旗；不意至八月九日，張學良復接日本嚴厲警告，謂日本將視此爲甚不友好之行爲，奉天各門現駐有日兵一萬七千人。奉天當局既接警告，不得不破壞與蔣介石所作之協定。自去年十一月楊宇霆起抗膺根借款，及東三省拒絕批准鐵路計劃協定書後，奉天與東京間裂痕頗大，故張作霖乃於元月五日提出和議，日本即起作梗，並告以從速離開北京；張作霖旋於六月四日遇害，並非事出偶然，蓋爲理所當然。

美駐華公使馬慕瑞赴朝鮮避暑，道經瀋陽，楊宇霆訪之於美領事館。

美國駐華公使馬慕瑞前赴朝鮮避暑途中，於本日道經瀋陽，楊宇霆訪之於美總領事館，就中日關係取得諒解，並希望美國政府援助中國。（註七）

註一：民國十七年八月十五日，上海「時報」。

註二：同前註。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」，第八十三期，頁一一二。

註五：「于右任先生年譜」，頁五五，國史館等出版，民國六十七年四月。

註六：「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三三。

註七：民國十七年八月十五日，上海「中央日報」。

十四日 國民政府農礦部制定公布「農礦部北平檔案保管處組織規則」。

本日，國民政府農礦部制定公布「農礦部北平檔案保管處組織規則」。該規則條文如下：

國民政府農礦部北平檔案保管處組織規則

第一條 國民政府農礦部爲保管北平舊部檔案及署內器物，特設北平檔案保管處。

第二條 本處設主任一人，由農礦部長委派，辦理本處一切事務。

第三條 本處置左列三課：

第一課 文牘兼收發

第二課 會計兼庶務

第三課 保管兼編輯

第四條 本處各課各置課長一人，由主任呈請農礦部長委用，承主任之命分掌各課事務。

第五條 本處各課因事務之必要得設辦事員。

前項辦事員名額由主任呈請農礦部長核定。

第六條 主任承農礦部長之命，得就近管理或監督北平附近部屬機關及部有財產。

第七條 本處辦事細則另定之。

第八條 本規則自公布日施行。（註一）

中國國民黨二屆五中全會舉行第四、五次大會。

中國國民黨二屆五中全會，本日上午，舉行第四次大會，出席中央執行委員李烈鈞、譚延闓、于右

民國十七年 八月十四日

民國十七年 八月十四日

二九二

任、戴傳賢、丁惟汾、蔣中正、經亨頤、劉守中、宋子文、朱霽青、何應欽、柏文蔚、陳嘉佑、周啓剛、繆斌、恩克巴圖、朱培德、黃實、丁超五等十九人；候補中央執行委員陳肇英、吳鐵城、中央監察委員陳果夫、邵力子、蔡元培，候補中央監察委員郭春濤、李福林等；楊樹莊列席，由蔣委員中正擔任會議主席。會中，對以下議案作成決議。

一、中央政治會議案，議決：（一）中央政治會議委員應由中央執行委員會推定之。（二）政治會議暫行條例第三四兩條，合併修正如下：「凡中央政治會議議決案，應由中央執行委員會交國民政府執行之」。（三）以汪精衛、譚延闓、蔣中正、胡漢民、甘乃光、陳公博、邵力子、伍朝樞、孫科、朱培德、張靜江、丁惟汾、王法勤、吳稚暉、陳友仁、何香凝、顧孟餘、宋子文、李濟深、陳果夫、李烈鈞、戴傳賢、柏文蔚、宋慶齡、蕭佛成、蔡元培、李石曾、鄧澤如、何應欽、李宗仁、白崇禧、陳可鈺、陳銘樞、賀耀祖、葉楚傖、馮玉祥、古應芬、閻錫山、于右任、易培基、楊樹莊、黃郛、孔祥熙、王伯羣、薛篤弼、王正廷等四十六人爲政治會議委員。

二、政治分會存廢案。決議：將各地政治分會限於本年底一律撤銷；政治分會暫行條例第四條政治分會之決議案，交該特定地域內之最高級地方政府執行之，但不得以分會名義，對外發布命令，並不得以分會名義，任免該特定地域內之人員。三、戴委員傳賢臨時提議，大會閉會後應由常務會議派定專門負責人員，根據大會決議之原則，詳細審查編制未經大會決議之各案案。決議：照辦。（註二）

本日下午三時，第五次大會，上午出席人員全部與會，由蔣委員中正擔任主席。會中作成決議如下：

一、決議：十八年一月一日開第三次全國代表大會。

二、政治問題案。決議：依據國民政府建國大綱應設立立法、司法、行政、考試、監察五院，逐漸實施。行政院下設內政、外交、軍政、財政、教育、交通、工商、農礦八部及建設委員會、設計委員會、僑務委員會、蒙藏委員會，並設參謀部、訓練總監部、軍事參議會。立法、行政、司法、監察、考試五院設立之次序，由常務會議

決定之。其他關於政治各提案及政府人選，均交由常務會議詳細研究，妥爲處理。

三、整理軍事案。決議：於軍事整理問題，本會認爲根本原則必須確定者，有下列數項：

(一)軍政軍令必須絕對統一；軍隊之組織，更必須十分完備，方能使全國軍隊，成爲真正之國軍；逐漸實行徵兵制度，以收內安外攘之效，破除舊日一切以地方爲依據，以個人爲中心之制度及習慣；中央軍事系統及組織如另圖。(圖略)

(二)全國軍隊數量必須於最短期間切實收縮，軍費在整個預算上至多不得超過百分之五十，同時軍隊之經理制度，更必須統一確定。

(三)軍事教育之統一爲完成革命之基礎。今後整理軍事教育之方案，必須有切實之規劃。大學教育及專門教育之建設，爲統一各軍之要件，必須將現在各軍中年富力強學識俱優之精壯士兵官，以公平嚴格之方法，調入大學及專門學校，合爐而冶之，俾得於最短期間，養成信仰堅實學識淵深之高級幹部，以爲軍政軍令建設健全國軍完成國防計劃之基礎。各軍各地方不得自設軍官學校及類似軍官教育之學校，一切軍事教育歸中央統一。至於正在進行中之學校及軍官補習教育，由中央妥定辦法處理之。

(四)裁兵爲整軍理財之第一要務。化兵爲工爲總理多年之主張，移兵墾植亦爲中國向來之良政。第一次代表大會亦已有殊遇革命軍人議決案，以後裁兵計劃必須與此原則相合，亦必須與國家及人民之能力相應，務須本此主旨，切實施行。

(五)在國防上海軍空軍及軍港要塞之建立均爲重要。總理之實業計劃，一方面即建設於國防計劃之上。吾國海岸線既長，版圖又大，現在海軍實力微弱，空軍尙無基礎，爲今後之國防計，必須實事求是，發展海軍，建設空軍，俾國防計劃歸於完成。以上各事，乃整理軍事之要點，應仍交蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、李濟深、楊樹莊，六同志本此主旨，切實規劃，由國民政府核定施行，俾人民有休息之生機，國家有強固之保障。

四、統一財政確定預算整理稅收並實行經濟政策以植財政政策而利民生建議案。決議：財政部部長宋子文關於

民國十七年 八月十四日

二九四

財政之建議案，大會認爲其原則甚屬妥當，交國民政府查照詳細規劃，妥慎施行。

五、設立預算委員會案。決議：本大會認爲有迅速設立預算委員會之必要，應交國民政府即行組織之。

六、集中全體中央委員於中央，不得散居各地案。決議：以集中爲原則。

七、蔡委員元培臨時提議，廢止特種刑事臨時法庭，所有共黨土豪統歸普通司法機關審判案。決議：交常務會議研議。

八、決議：各種建設事業案，併交常務會議分別處理。

九、決議：十五日上午十時舉行閉會式。（註三）

閻錫山致電國民政府，請組特別法庭審判盜陵案。

平津衛戍總司令閻錫山，本日致電國民政府、中國國民黨中央執行委員會、軍事委員會，請派大員組織特別法庭審判盜陵案。電文曰：

「南京國民政府、中央執行委員會、軍事委員會鈞鑒：密。本月江（三日）日，北平警備司令部拿獲掘陵要犯譚溫江、黃百川兩名，當據第六軍團總指揮徐源泉函稱，譚溫江係第六軍團第五師師長，願負隨傳隨到全責。當以徐部點驗甫畢，深虞前線發生誤會，姑准轉押該總指揮部隨時聽傳，僅將黃百川解部審訊。據供有譚榮九、即譚溫江之弟，賣珍珠與廊房頭條義文齋，山伊與王振波介紹前後三次，得價約六千元等語。查此案係文物臨時維持會告發，乾隆裕陵及慈禧后普陀裕陵，皆被掘發。當掘發時，附近地方戒嚴半月。事後由譚溫江將一部份之珠玉寶器等物運來北平，價值在十萬元左右，並據各報紙登載，陵墓建築堅固，係用猛烈炸藥轟啓。又國民革命總司令部行營及全國商會聯合會，並清室載澤、載瀛、溥洞、寶熙、遺老陳寶琛等文電交馳，同請嚴究前來。除飭將未獲人犯贖證嚴密查拿，並派員前往東陵查勘情形，據實陳報外。查譚溫江以現任高級軍官於所轄軍隊經過地，並擔任剿匪區域內，發生盜墓掘陵情事，嫌疑重大，中外矚目，擬請選派大員，組織高等軍法會審或特別法庭，依法審判

國史館

Academia Historica

。庶足以昭示天下，是否有當？伏希示遵。平津衛戍總司令閻錫山。寒（十四）。朱綬光代。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第八十四期，頁一五一—一六。

註二：中國國民黨二屆五中全會會議記錄。

註三：同註二。

註四：民國十七年八月廿四日，上海「時報」。

十五日 中國國民黨二屆五中全會閉幕。

中國國民黨二屆五中全會，係於本月八日開幕，經過一週會議後，於本日閉幕。出席本日大會者有：中央執行委員譚延闓、蔣中正、于右任、丁惟汾、丁超五、周啓剛、經亨頤、黃質、恩克巴圖、繆斌、劉守中、戴季陶、朱培德、何應欽、陳嘉佑、李烈鈞，候補中央執行委員陳肇英、吳鐵城，中央監察委員蔡元培、柳亞子、邵力子、陳果夫，候補中央監察委員郭春濤等二十三人，列席者有馮玉祥，由中央常務委員譚延闓擔任主席，譚主席在閉幕會中致詞，略云：

「今天爲第二屆五中閉會之期，溯自八號開會以來，各同志皆能犧牲個人之意見，不偏不倚，本總理之方針，互相敦促，將黨國大計趨於一致，所有議決軍政各案，概交軍政人員實行，中國富強之基已奠定於茲。我們仍要實事求是去做，以滿國民之希望。」（註一）

中央常務委員于右任接着恭讀大會宣言，中述決議案最重要之點：一、確定軍事整理之原則，二、規定良好的行政系統與組織，及黨部、政府與人民之權責；根據建國大綱設立行政、立法、司法、考試、監察五院，並決定迅速起草約法，以植五權憲法之基礎。茲誌宣言全文如下：

「第四次全體會議以來，本黨最重要之工作，一方面爲黨務之根本整理；同時着手於內政、外交、經濟、教育之根本建設；而一切努力之集中點，尤在於促進北伐，統一全國；凡此旨趣，已具述於四次全會宣言。賴全體同志

民國十七年 八月十五日

民國十七年 八月十五日

二九六

同胞之奮鬥犧牲，於最短期間，完成使命。茲軍事既終，實施訓政之一大責任，爲本黨所負荷而無可旁貸，中國國民黨中央執行委員會切認革命的武力所成就之功績，亟須保障之以革命的建設，方能外一世界之觀聽，內定全國之人心，爰召集第五次全體會議，審慎討論。凡法制、內政、外交、經濟、教育、黨務之施設方針在四次全體會議宣言所已經決定者，今後自宜繼續實行，不俟另述。茲就本會議所決議最重要之點，爲同胞同志述之：

(一) 北伐成功後之軍事整理，不僅爲建設統一國家的實際力量之表現，尤爲國家能否獲得自由平等與民衆能否享受安寧幸福之唯一關鍵。本會議之召集，決定軍事整理實爲重要使命之一；爰就常務會議及軍事負責同志之兩提案，鄭重討論，確定根本原則，交由軍事負責同志本此主旨，切實規劃，努力實施。尤願同胞同志相與戮力，以助其成！

(二) 革命事業之目的，在解除民衆之痛苦。而良好的行政系統與組織，及黨部、政府與人民權責之明確規定，尤爲實現三民主義急要之軌範。本會議舉行於訓政開始之際，對此特加重視。關於政治實施之基本，與機關權責之分際，爲明確之規定；實現法治之規模，確定財政之系統。根據總理建國大綱，設立行政、立法、司法、考試、監察五院，逐漸實施，並決定迅速起草約法，預植五權憲法之基礎。

國家衰危、人民塗炭久矣，此次革命之軍事的成功，爲中國歷史上空前之偉績。繼承此革命救國之事業而完成之，惟在我同胞同志刻苦堅忍，忠誠無間，本總理天下爲公之精神，建中國獨立平等自由之基礎。謹此宣言，願共努力。三民主義萬歲！中國國民黨萬歲！中華民國萬歲！」（註二）

閻錫山訓令平津各軍警機關，嚴厲制止共黨煽惑工會，並暫行解散已成立之

工會。

先是，北平當局探得各業工人組織工會，有共黨份子從中調度操縱，嗣復獲得確據，即商之平津衛戍司令部，設法取締工會。司令部即電太原請示。急切未復。（註三）本月十三日，乃由白總指揮崇禧、陳總指揮調元、楊參謀長杰、朱參謀長綬光、張警備司令蔭梧、楚憲兵司令溪春、何市長其鞏、趙公

安局長以寬致電閻氏稱：

「查容共時期之民衆運動，早經四次全會議決停止有案，迄未變更。北平克服，秩序安靜，國際觀瞻，日見良好。不意一月以來，二三黨部人員，極力鼓惑工人，成立種種工會，煽動階級鬭爭，進行猛烈，且有著名共黨，公然從中指揮，軍政機關，加以糾正，彼等概置不理，其爲預伏陰謀，毫無疑問，風聲所播，市民疑懼，富室紛徙，若再長此蔓延，竊恐一旦爆發，爲禍之烈，將更甚於粵漢。崇禎等勞心往事，再四熟商，與其貽禍將來，焦頭爛額，不如先事預防，徒薪曲突，擬請鈞座，按照四次全會議決，即頒命令，嚴厲制止。其已成立之工會，一律解散，庶銷隱患而靜人心，不特地方收益，黨部前途，實利賴之，佇候訓示祇遵。」（註四）

同日，閻氏覆電朱綬光稱：

「北平初定，人心未安，若任共產黨煽動階級鬭爭，爲害何堪設想？應即令行軍警嚴厲制止，並將已成立之工會一律解散，以弭鉅患，而定人心。」（註五）

平津衛戍司令部隨即訓令軍警機關：

「茲據前情，自應令行軍警，嚴厲制止。其已成立之工會，若一律暫行解散，以定人心。」（註六）
閻氏同時致電天津市長南桂馨及軍事首長傅作義，解散天津工會。（註七）

平津衛戍司令部乃於同日布告稱：

「北平初定，人心未安。若係共產黨煽惑階級鬭爭，爲害何堪設想。茲據前情，自應嚴厲制止，其已成立之工會，一律暫行解散，以弭鉅患，而定人心。各工人等仍各照常安業，不得自相驚擾，除令行北平公安局警備司令憲兵司令遵照辦理外，合亟布告軍民等一體週知。」（註八）

天津軍政當局向日接閻氏解散工會電令，但以平津工會，情形不同，北平工會係工界自動組織，天

津工會則由黨部組織，河北省指委會，即約商震、南桂馨、傅作義談話，決定將天津工會情形，詳細呈報，免予封閉。

北平特別市黨部，則以該市工會，並非各工人自動組織，乃係由該部負責指導籌組，此次解散，並非中央命令，且事前亦未得軍政機關與之商洽，殊深駭異；爰急電中央請示，一面令總工會及所屬各工會暫時對外停止活動，靜待中央解決，對內仍照常工作，俾免發生意外。（註九）

附錄：北平總工會的成立績效與挫折（註一〇）

北平工人運動，上年（民國十六年）夏季，業有發展。至本年春，則工會組織，遍佈於北平市區，及於四郊，京奉、京綏鐵路，則南至定縣，東南至天津，北至康莊、張家口，人數不下八萬，均已加入工會。在擴大工作之初，電燈公司西山發電廠，及電車公司通州發電廠，均有潛伏之共黨，曾謀破壞我工運工作，但因我人數衆多，立即予以剷除。其他工會中，凡有共黨活動者，亦均肅清；故共黨之奉直工作委員會，一直藏於天津租界，銷聲匿跡，即欲散發反動傳單，亦不可能，因交通工人，均認識該黨真面目，無受其利用者。

北方工人，自本年一月聞國民革命軍蔣總司令復職，即引領南望，日盼來蘇。其工作目標，以「張貼標語，傳遞消息，散佈謠言，破壞交通，搜集情報，運輸軍火。」壯大革命力量為職志。當時張作霖之偽大元帥府，一舉一動，均由報夫、蕘夫、郵政工人之刺探而得周知。尤其傅作義固守涿州至本年一月時，北京工人，曾預備從事響應，一部分軍火，即由蕘桶通過關卡而運入北京。

本年五月，北伐軍克濟南而渡河北上，北京工會，即組織行動隊，以準備北伐軍將到時之配合工作。在六月初奉軍將向關外撤退之際，工人所作引起地方不安情緒的各項舉措，正是八方風雨，狂襲而來，以加速敵命之崩潰。六月六日，革命軍遂入北京，旋易北京為北平特別市。七月初革命軍統帥蔣總司令蒞平之日，北平各界在西車站盛大歡迎，工會參加人數，在五萬以上，所佔歡迎隊伍之面積至大，陣容堅強，其中以郵政、鐵路兩工會表現為最嚴整，引起地方之贊佩。

中國國民黨北平特別市黨部於七月成立，中央派谷正鼎、李吉辰、李樂三諸委員負責，即派市黨部民訓會組織科主任張寅卿，負責整理北平市各工會，經兩個月之積極推動，於是北平市總工會及其所屬各工會均已籌組就緒，茲爲列表如次：（刪）。

北平市各工會既經公開籌組，各工會頗多與資方提出增加工資，減少工時，及改善待遇與福利等問題；資方以守舊的頭腦，初均堅拒，嗣以時勢所趨，亦輒量予接受。因是勞資糾紛，所在多有，雖無甚大罷工行動，而工人糾衆爭議，及輕微怠工情事，亦遂不免。北平承數百年專制積習，加以奸人從中挑撥，社會對工會乃有非議，而一般頑固的資方，後臺多爲官僚政客，竟設法向軍政當局，危詞聳聽，謂黨部與工會多係危險份子，並有共黨夾雜其間，萬一發生暴動，後患不堪設想，亟應將工會封閉，以戢亂萌。

八月十六日（按：應爲十五日）北平各機關忽有佈告，以奉平津衛戍總司令部閻總司令電令，因北平各種工會，成立過多，恐有擾亂後方秩序之憂，特根據中央第四次全體會議停止民衆運動之提案，着將北平各工會迅速取締，各機關即着手將各工會查封。

天津軍政當局同日接閻解散工會電令，但以平津工會，情形不同，北平工會係工界自動組織，天津則由黨部組織，河北省指委會，即約商震、南桂馨、傅作義談話，決定將天津工會情形，詳細呈報，免予封閉。

北平特別市黨部，則以該市工會，並非各工人自動組織，乃係由該部負責指導籌組，此次解散，並非中央命令，且事前亦未得軍政機關與之商洽，殊深駭異；爰急電中央請示，一面令總工會及所屬各工會暫時對外停止活動，靜待中央解決，對內仍照常工作，俾免發生意外。八月二十八日，市黨部奉中央訓令，各工會應即恢復工作，當即轉令總工會遵照通飭各工會一體照常工作，而此一突受封閉之處分，於以結束。

閻錫山於九月四日致中央執行委員會電，對於解散天津工會經過真相，有所辯解，茲錄原電如次：

「頃奉鈞會秘書處養電悉，前據白總指揮崇禧、陳總指揮調元、楊參謀長杰、朱參謀長綬光、張警備司令蔭梧、楚憲兵司令溪春、何市長其鵬、趙公安局長以寬電稱，查容共時期之民衆運動，早經四次全會議決停止有案，迄未變更。北平克服，秩序安靜，國際觀瞻，日見良好。不意一月以來，二三黨部人員，極力鼓惑工人

民國十七年 八月十五日

三〇〇

，成立種種工會，煽動階級鬭爭，進行猛烈，且有著名共黨，公然從中指揮，軍政機關，加以糾正，彼等概置不理，其爲預伏陰謀，毫無疑問，風聲所播，市民疑懼，富室紛徙，若再長此蔓延，竊恐一旦爆發，爲禍之烈，將更甚於粵漢。崇禧等勞心往事，再四熟商，與其貽禍將來，焦頭爛額，不如先事預防，徒薪曲突，擬請鈞座，按照四次全會議決，即頒命令，嚴厲制止。其已成立之工會，一律解散，庶銷隱患而靜人心，不特地方收益，黨部前途，實利賴之，佇候訓示祇遵等語。當時因北平初定，人心初安，錫山遠在太原，若任共產黨煽動階級鬭爭，爲患何堪設想；既據前敵將領電請前來，若不准予所請，誠恐星火燎燃，將來頗難收拾，故復令嚴厲制止，並將已成立之工會，一律解散，電呈政府在案。嗣後蔣主席、傅警備司令、南市長等電稱，天津工會均係在黨部指導之下，尙無不穩行動，請免解散等語，亦經復准在案，並無逮捕民衆，委員會常務委員之議，准電前因，此後自當遵照中央決議，轉令所屬一體遵辦也。」

就聞錫山這一電看，彼之封閉平津工會電令，乃係出於被動，並非蓄意破壞工運，惟此顛預行動，却激動全國勞工團體的憤慨，上海七大工會聯合三十餘工會發表宣告，上海紙業職工會亦聯合十二工會發表宣言，對此舉深加斥責，請中央迅作主張，予以糾正。北方民衆聞之，乃知工會力量，實不可侮，而北平總工會亦因此益加珍重。

北平總工會，經此一重大挫折後，即從事於警惕持重，陸續於九、十月間將前列市區工會，悉予正式成立，並懸下列標的，策進會務。

(一) 反日運動。

(二) 反共運動。

(三) 內部整理工作。

第一項工作，有北平市反日總會之組織，此雖包括平市各界人士，而各工會實爲其主幹，所組織之糾察隊，對於檢查日貨，抵制日貨兩項最爲盡力。故日貨之銷售，此際在平，大受阻遏，而日本在平所辦數十年之「順天時報」，即因報夫工會之抵制，不爲投遞而停閉。

第二項工作，總工會與治安機關，取得密切連繫，附於共黨行藏，偵察嚴密，遇有行跡可疑，即行檢舉搜捕，

使共黨在平之赤色工運，無從活動。

第三項工作，乃爲加強組織訓練，與致力解除工人之痛苦，謀求福利之增加，其可指者如下：

(一) 北平歷來工作時間，每日多在十二小時至十四小時不等，經總工會領導各工會與資方交涉，均減爲九小時至十小時。

(二) 工資方面，亦均普遍增加百分之二十，至百分之四十不等。

(三) 福利方面，則舉辦合作社，減低工人生活費用，頗著效果。

四川籌辦民國日報，川軍向成傑部被繳械遣散。

四川省黨務指導委員會本日開會，決議委任王中美編輯黨務週刊，籌備民國日報。

川軍第二十一軍向成傑部，奉李宗仁令調赴鄂邊，過長沙時被李密令魯滌平、何鍵，派隊包圍繳械遣散。(註一二)

註一：民國十七年八月十六日，上海「時報」。

註二：「革命文獻」，第二十一輯，頁一六九八—一六九九。

註三：民國十七年八月十七日、廿四日，上海「時報」。

註四：「中國勞工運動史」，上冊，頁八三一。

註五：民國十七年八月二十四日，上海「時報」。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：「中國勞工運動史」，上冊，頁八三〇—八三一。

民國十七年 八月十五日

民國十七年 八月十六日

三〇二

註一〇：「中國勞工運動史」，上册，頁八二七—八三二。

註一一：「民國川事紀要」，頁三八五。

何成濬致電蔣總司令中正，說明處理東陵盜墓嫌犯譚溫江之態度。

本日，何成濬致電蔣總司令中正，說明將東陵盜墓嫌犯譚溫江轉押第六軍團指揮部情形。電文云：

「國急。限即刻到。南京國民政府軍事委員會總司令蔣鈞鑒：密。本月三日，潛由懷柔等處點驗第六軍團部隊返平，即接報告云，北平警備司令部在某飯店捕獲東陵盜墓嫌疑犯二人，內譚溫江一名，係現任第六軍團第五師師長。旋據徐（源泉）總指揮面稱，該軍團點驗甫畢，師長忽被捕，官兵不明真相，驚懼異常。惟盜陵係法律問題，當然靜候法律解決。但譚溫江於軍隊中尚多經手未完事件，須令其交代清楚，擬函請將譚移轉指揮部管押，俾易接洽，並負責於傳訊時，隨傳隨到等語。成濬意以為可。嗣警備司令部接到徐函，當即准予照辦。現譚溫江正押在第六軍團指揮部，是否為盜陵案犯，自有主管機關調查審訊，依法辦理，非成濬等所及知，亦非成濬等所能問，絕不加以袒護，或代辯解。因遠道傳聞，每多失實，特電呈報，伏希垂察。何成濬。刪（十五）。叩。」（註）

註：民國十七年八月二十四日上海「時報」。

十六日 大學院核准「國立武漢大學組織大綱」。

中華民國大學院本日核准「國立武漢大學組織大綱」。該大綱全文如下：

第一章 總則

第一條 本大學設於武昌，定名為國立武漢大學。

第二條 本大學遵依總理三民主義及中華民國大學條例，以闡揚優美文化，研究高深學術，造成實用專門人才為宗旨。

第二章

第三條 本大學分設下列各學院

(甲) 文學院 分下列各系

一、中國文學系

二、外國文學系

三、哲學系緩辦

四、教育學系

五、史地學系

(乙) 社會科學院 分下列各系

一、政治經濟學系

二、法律學系緩辦

三、商業學系

四、社會學系緩辦

(丙) 理工學院 分下列各系

一、算學系

二、物理理學系

三、化學系

四、生物學系

五、工程學系

(丁) 醫學院緩辦

第四條 本大學課程及修業年限，於不背大學條例規定之限度內，由各學院擬定提交校務會議決。

民國十七年 八月十六日



民國十七年 八月十六日

三〇四

第五條 本大學畢業學生按照所屬學院學系給予畢業證書，其畢業考試，依大學院條例行之。

第六條 本大學暫設預科，修業年限二年，其組織及課程另定之。

第七條 本大學得設研究院。

第三章 教員及職員

第八條 本大學設校長一人，總轄全校學務，由大學院呈請國民政府任命之。

第九條 每學院設院長一人，由校長聘任。於必要時經校務會議決，得設系主任，由院長商承校長聘任之。

第十條 各學院教授講師助教由校長聘任，其聘任規則另定之。各學院助理由院長及系主任商承校長委任之。

第十一條 本大學設註冊事務二部，各置主任一人，由校長聘任之。每部分若干股（例如事務部分會計庶務兩股）。

各置股長一人，事務員若干人，由部主任商承校長委任之。

校長室秘書一人由校長聘任之。

第十二條 本大學設圖書館置館長一人，事務員若干人。館長由校長聘任，事務員由館長商承校長委任之。

第四章 機關

第十三條 本大學設左列各會議

一、評議會：以中華民國大學院代表一人，中央政治會議武漢分會代表一人，本大學教授代表每院一

人及本大學校長，各學院院長組織之。校長為當然主席。其職權如左：

1. 擬訂本大學學制。

2. 議決本大學教育方針。

3. 籌資本大學經費。

4. 保管本大學財產及基金。

5. 審查本大學預算決算。

6. 裁決本大學教職員及學生之紀律事項。

二、校務會以校長、院長、系主任、部主任及圖書館館長組織之。校長爲當然主席，其職權如左：

1. 議決關於學生考試畢業及學位授與事項。

2. 議決學系之增設及變更事項。

3. 議決關於全校風紀事項。

4. 議決各學院機關之課程及設備事項。

5. 考查各學院之成績。

6. 議決關於國內外學術機關之聯絡事項。

7. 議決關於學術出版物之獎勵及刊行事項。

8. 提出預算決算於評議會。

9. 議決其他關於全校及各學院共同事項。

三、學院會以本院院長、系主任、教授及有關係之他系教授組織之。院長爲當然主席，其職權如左：

1. 提出本學院之預算。

2. 議定本學院之學科及課程。

3. 審查本學院學生成績及畢業事項。

第十四條 評議會及各項會議議事規則另定之。

第十五條 本大學得設左列各項委員會。

一、預科委員會。

二、招生委員會。

三、審計委員會。

四、調育委員會。

五、衛生委員會。

民國十七年 八月十六日



民國十七年 八月十七日

三〇六

六、體育委員會。

七、羣育委員會。

八、建築設備委員會。

九、出版委員會。

十、學術審查委員會。

十一、其他各種臨時委員會。

第十六條 各項委員會規則於集會之始，由該委員會擬定提交校務會議核准之。

第五章 附則

第十七條 本大綱如有未盡事宜，得由評議會議決修改，但須經中華民國大學院核准。

第十八條 本大綱由中華民國大學院核准施行。（註一）

大學委員會舉行會議，決議在北平實施大學區制。

本日，大學委員會在南京舉行會議，出席者有：蔡元培、戴傳賢、楊杏佛、蔣夢麟、朱家驊、鄭洪年、許壽裳。由蔡元培擔任主席。會中李煜瀛委員主張在北平實施大學區制，蔡主席反對，而卒通過北平大學區組織大綱原案，俟文字修正後發表，重要綱領爲：（一）北平大學區以北平政治分會所管轄者爲限；（二）設立大學委員會北平分會。（註二）

註一：「近代中國教育史資料」，民國編（中），頁五四二—五四三。

註二：「東方雜誌」，第廿五卷，第二十號，頁一七九。民國十七年八月十七日，上海「時報」。

十七日 國民政府召開會議，作成多項決議。



本日，國民政府召開會議，對中國國民黨中央二屆五中全會交議要案作成多項決議。

一、閻錫山來元電報告取締北平工會事，又寒電報告綏遠黨部與財廳糾紛。決議：送中央黨部。

二、中央常務會議交下中央五次全會交國民政府辦理各政治問題之十八案。

決議：(一)訓政大綱案，訓政時期黨與政府工作之規定案，澄清貪官污吏案，嚴厲防制貪官污吏，以及建設廉潔

政府案，均交內政部。

(二)確定僑務方案，招徠僑民，興辦實業，並速制定獎勵及保障條例案，交工商部辦。

(三)實施平民教育案，師範生卒業時，應受兩月軍事教育案，送專門以上學生留學外國習工業案。交工商部大學院辦理。

四實施整理並統一全國財政案，改革鹽政並確定全部收入案。籌辦國本教育案，統一幣制案，均交財政部辦理。

(四)增加財政人員薪俸，剔除中飽案，交審計院辦理。

(六)制定工人勞動法，規定人民租借權案，設立縣法院，廢止縣長兼理司法並嚴禁獄官虐待囚犯案，交工商部司法部辦理。

(七)消納裁兵赴五原案，交軍事委員會辦理。

(八)請專員設立機關，實行導淮案，未舉行考試以前，規定用人標準案。決議交建設委員會辦理。

三、薛篤弼請辭內政部長，丁超五請辭慘案特別法庭庭長。決議：慰留。

四、施肇基請辭國際聯盟辦事處處長。決議：慰留。

五、財政部長宋子文請即設立預算委員會。決議：交法制局草擬條例。

六、外交內政兩部呈送優恤濟案被難人員辦法。決議：蔡公時照特任官二月俸給額給恤，另給治喪費一千元，其他人員參事科長薦任職二月俸給恤，分給治喪費六百元或四百元。

七、北平特別市長何其鰲請設立北平交涉處，決議：交外交部核辦。(註一)

民國十七年 八月十七日

外交部長王正廷與德國駐華公使卜爾熙簽訂中德關稅新約。

本月二十五日，中美關稅新約簽訂。外交部長王正廷，與德國駐華公使卜爾熙 (Dr. Von Borch) 在南京簽訂中德關稅新約。該約全文如下：(註一)

「大中華民國大德意志民國，因欲增進兩國間固有之睦誼，並發展及便利兩國商業關係起見，決定締結條約，為此簡派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派外交部長王正廷。

大德意志民國大總統特派大德國特命駐華全權公使卜爾熙。

兩全權代表將所奉全權證書互相校閱，均屬妥協，議定條約於後：

第一條 兩締約國以達到關稅事項待遇之絕對平等及補充中華民國十年(一九二一年)五月二十日之中德協約爲目的，議定對於一切關稅及其關係事項，在彼此領土內享受之待遇，應與任何其他國享受之待遇，毫無區別。

兩締約國之一，不論在何種情形之下，在其領土內，不得向彼國人民所連輸進出口之貨物，徵收較高於或異於本國人民或任何其他國人民所完納之關稅、內地稅，或何項捐款。

按照中華民國十年(一九二一年)五月二十日中德協約附帶換文內所載，在國定稅率未普遍施行之前，德貨入口，得暫照通用稅率完納關稅一節，應即取消。

第二條 兩締約國應於最短期內，以完全均一及平等待遇之原則爲基礎，開議商訂通商及航行條約。

第三條 本條約用中德英三國文字合繕，遇有解釋兩歧之處，應以英文爲準。

第四條 本條約應於最短期內批准，於兩國政府互相通知批准之日起，發生效力。

大中華民國十七年八月十七日西曆一八二八年八月十七日南京簽訂，本約共繕兩份。」(註二)

職務。

蔡元培請辭中央政治會議委員、國民政府委員、大學院院長、代理司法部長等職。

本月十四日，中國國民黨二屆五中全會第五次大會議決：依建國大綱設立五院，在行政院下設有八部，教育部即為其中之一。蔡元培眼見政府組織變更，其手創之大學院已無法保留。（註四）十六日，大學院大學委員會舉行會議，討論北平成立大學區案時，蔡元培委員又鑒於在江蘇試行大學區的結果，不能令人滿意，故持反對意見，而李煜瀛委員則認為首都既在南京，北平應為教育學術重心，故極力主張施行。（註五）會議結果，該案成立。在上述因素影響下，蔡氏乃於本日請辭中央政治會議委員、國民政府委員、大學院院長以及代理司法部長等本兼各職。隨即携眷出京赴滬。（註六）

國民政府決議：清華學校改為清華大學，直接受國民政府管轄，並任命羅家倫為校長。

六月，北伐軍克復北京。本日，國民政府決議：清華學校改為清華大學，直接受國民政府管轄，並任命羅家倫為校長。（註七）據羅先生回憶：按國內大學體制，應有「國立」兩字，但當時外交部長王正廷深恐美國方面看了不高興，所以主張不用這兩字。迨羅的新命發表，大學院院長蔡元培囑羅與大學院內主管組組長會同擬具組織規程，羅等認定必須在規程中指出為國立。這一規程經蔡核准並提出國務會議通過。（註八）

美考古學家安德魯與格蘭傑談蒙古探險新發現。

民國十七年 八月十七日

民國十七年 八月十七日

三一〇

先是，美考古學家安德魯曾率領蒙古探險隊前赴蒙古探險。本日上午，外國記者訪問美考古學家安德魯與格蘭傑。據稱，此次探覓古物，雖爲砂暴酷熱所阻，致不能達目的地，但所獲甚豐。彼等未覓獲原始人類，但曾覓見科學前所未知之三種動物及一種新兩棲動物之遺跡，且得其數蛋。關於舊新石器時代中間之文化，亦有重要之發見。此種人類生在距今二萬年前，其數視今之蒙古人爲多。此次覓見石刀石鑽箭頭石串珠數千事，並覓見空前之巨獸，得其頭壳二具，並其他骨殖，將來可配合成一完體。據安德魯估計此獸之首距地二十五呎，其體長亦如之，重在十五至二十噸之間。此獸祇生亞洲，從未殖移歐洲，其肩骨長四呎，粗如人體。隊員在一土山中覓見似屬完整之骨殖，但恐發掘損之，故留待明年再行設法。又覓見「鞍」哺乳動物。其頭壳之頂如鞍。此亦科學所未知者。此外尚覓見一種新象之骨殖。這次所獲兩棲動物之蛋，屬於一種前所未聞之巨物，視前在蒙古地處所獲者更爲渾圓。此次共携回各種標本九十箱，其豐富而有價值，足與歷來蒙古所得者相匹敵。此行並測製地圖一千方哩，隊員身體皆健。擬於明春再赴蒙古。(註九)

註一：民國十七年八月十八日，上海（時報）。

註二：Stanley F. Wright: China's Struggle for Tariff Autonomy (1943-1938), P634, Taipei,

Ch'en-Wen Publishing, Company, 1966.

註三：「東方雜誌」，第二十五卷，第十六號，頁一三二。

註四：「近代中國」，第七期，頁八七，臺北，民國六十七年九月。

註五：陶英惠：「蔡元培與大學院」，頁五四—五五，「新知雜誌」，第三年第六期，臺北，民國六十二年十二月。

註六：民國十七年八月十八日，上海「中央日報」。

註七：同註一。

註八：「民國百人傳」，第三冊，頁二〇二。

註九：同註一。

十八日 全國交通會議閉幕。

全國交通會議，係於本月十日在南京金陵大學禮堂揭幕。自十一日起至本日上午爲止，經過四次大會，作成一百四十多項決議案後，下午圓滿閉幕。茲誌四次大會經過情形如後：

十一日，全國交通會議第一次大會，仍在金陵大學舉行。出席人員包括交通部有關主管、各省省政府代表、電政管理局局長、鐵路局局長等一二六人。由部長王伯羣擔任大會主席。會中也由主席宣讀會議規程，及分組審查規則。並指定各組審查秘書、正副主任及審查委員，繼由楊千里報告議案總目標，計已收到共三百二十五件（法規契約組二十件、交通教育組二十件、交通財務組三十一件、國際交通材料組十五件、路政組七十六件、電政組七十二件、郵政組九件、航政組四十件、特別組四十二件）最後各省代表報告各該省交通現狀及將來規劃。（註一）

十六日上午，全國交通會議召開第二次大會，與會者百二十餘人，由王部長擔任主席。會中首先由教育組、國際交通組、材料組、財務組報告議案審查結果。茲誌各組審查之議案內容於後。

一、教育組

教育組張西曼報告審查議案二十三件，除擴充第一交大附設之工業研究所案移送材料組核定；電政技術名詞案移送電政組擬請交通部收回海關噸稅連續發行長期債券作爲教育基金案移送財務組外，其餘：（一）已修正各案：爲交通大學制度案、擬請交通部辦理航務教育培植專門人才案，設立航海學校案、恢復吳淞育船學校案、整理交通教育計劃案、擬請多設鐵路學校廣植路材案等相關五案。關於派遣專門人才留學等案二件，停止扶輪小學案、訓練工程人才等案。（二）審查無異議案，爲設立交通學術函授學院案。（三）審查結果，認爲不成立者，爲設立交通訓練所以及補習教育等案。

民國十七年 八月十八日

民國十七年 八月十八日

三二

二、國際交通組

國際交通組王鉞報告，與電政組聯席審查者，爲改訂國際電報合同等四案。合併審查修正者，爲設立國際交通事務委員會，擴充巴黎辦事處二案。

三、材料組

材料組陳世璋報告，審查議案共十九件，分別合併爲三類：(一)材料試驗。(二)材料製造。(三)材料整理修訂歸納辦法報告書。

四、財務組

財務組周作民報告，會計類過案十二件，審查結果，大體參照林委員實提案中辦法。債務類議案十六件，合併審查，擬訂辦法：(一)整理舊債：1. 審別債款性質。2. 酌定分償辦法。3. 確定整理債基金。4. 嚴定基金保障。(二)籌集新債及其他類提案，庚款策略四案，交通儲蓄銀行案，確定交通銀行爲特殊銀行案，福建興業銀行與辦路鑛案及各局積欠案共八件，均分別通過或修正。(註二)

接着，大會討論教育等組所提審查報告，其結果如下：

一、教育組

(一)原案所陳交通大學制度與發展交通專門教育原則，並不背舛，故根據交通部革新方案，力謀擴充，並加以下列修正：1. 北平交大分校管理科歸併上海交通管理學院。2. 上海交通大學改設三院。(1)電機工程學院。(2)機械工程學院。(3)交通管理學院。3. 上海交通大學現有之土木科歸併唐山分校並改土木工程學院。4. 交通大學得設預科。

(二)其餘各案均照原審查報告通過。

二、國際交通組

(一)照原審查報告通過。其主要者爲：設立國際交通事務委員會，擴充該會巴黎辦事處。

(二)組織廢止或修正電政合同委員會。

三、材料組

照原審查報告通過。其主要者爲：補助中國工程學會之工業材料試驗所，第一交大之工業研究所試驗材料與整頓各路現有材料試驗廠。整頓擴充各路現有之機車車輛製造廠；將各路材料集中管理。

四、財務組

(一)會計類原報告第五項修正後通過。

(二)債務類之報告，原則上通過，但文字需加修改。

(三)庚款用於築路。

(四)各路員司欠薪案等照原審查通過。(註三)

十七日，全國交通會議召開第三次大會，與會者百十餘人，由王部長擔任主席，會中先由法規契約組、職工事務組、路政組、航政組報告議案審查結果於後：

一、法規契約組

葛揚渙報告，審查通過議案有：關於鐵路技術員工保障等案七件，關於郵政法規案二件，關於路政法規案二件，關於航政法規案一件，關於外交（諸如修訂國有鐵路借款合同廢除中口中美兩無線合同）案，共議案十七件。

二、職工事務組

楊天受報告，審查議案共二十二件，除移送別組一件及原提案人自動撤回一件外，其餘審查通過者有：關於電政職工者十三件，關於路政職工者五件，關於普通者二件。

三、路政組

周鍾岐報告，審查議案，共八十餘件，分建設、行政、國道工程、運輸五類。運輸類議案三十七件（合成報告十二件）建設類十九件（合成報告九件），國道類議案八件（合成報告四件），機械類議案八件（合成報告三件），行政類議案念餘件（合成報告十六件），建設類都關將來建設，均照原則審查，無異議。運輸類，關於運價一層，同人以爲關係至巨。何者應課高運價，何者應低，頗費平章，非仔細調查洋土貨集散形態，並研究各國通行之運

民國十七年 八月十八日

民國十七年 八月十八日

三一四

價原則不可。運價在歐美各國都由最高法院決定，可知其重要，同人審查結果，以為可以請交部組織審訂運價委員會，既以專責成，更可收實效。關於車輛一層，曾合併各案酌擬辦法三條：(一)電各軍長官騰放扣用車輛。(二)各路車輛清查交核。(三)運出關外車輛收回。關於鐵路貨捐與釐金，一例裁撤。關於政府記帳惡習，從今實行取消。工機類，為創設中央機車廠案，各路修復工事應悉抄統一技術規章辦理案等四案，國道類四件。

四、航政組

虞洽卿報告審查議案四十餘件，分別歸併。關於航業國有與否一層，審查時幾費討論。美國現取消國有航線，轉而獎勵商人，所謂補助金獎勵金等等，每年不惜巨金。吾國航業，官辦一時，無偌大資本，官商合辦，恐股東事權上爭執甚多。現招商局問題，審查結果，已決定官督商辦，並由政府指令的款保息。繼又由趙鐵橋報告，請取消浙江省政府征收輪船牌照費案，關於浙省航業應請扶植案，關於整理長江航運等案，收回各埠航權開闢海州航線案，關於造就航政人才三案，關於水陸聯運二案，關於淮河等四案，修築徐家棚沿江碼頭案，關於考驗船員二案，關於航空七案，關於收回航權五案，請由政府撥款補償招商三北鴻安三公司軍事期間長江停航損失以免破產案，請政府補助民用航空案，關於軍人租用商輪四案，編訂航律案以及免費徵輪用煤特稅等案。(註四)

接着，大會討論通過法規契約等組所提審查報告決議如下：

一、法規契約組

照原審查報告通過議案十七件，其主要者為：廢除大北、大東、太平洋等水電合同，釐訂鐵路技術員工保障條例，服務人員不得兼營材料商；修訂各路借款合同，確定交通計劃大綱，釐定鐵路法及航律。

二、職工事務組

照原審查報告通過，其主要者有：組織審核電政職工待遇章程案委員會，及請籌備交通職工三儲蓄保險事業案，創辦交通職工消費合作社案。請規定交通技術職工甄用法管理法保障法案。

三、路政組

通過行政、建設、運輸、工機、國道五類原審查報告。其主要者為：庚款用於築路而不用於教育、運貨應由鐵

路切實負責，請求放回扣用商輪之案，俟大會開會後再發布宣言，路用文字以華文為主，釐定統一全國鐵路應用各種專門名詞，清釐路局與地方之權限，統一各路行政等。

四、航政組

通過第二類至十七類審查報告，其主要者有：招商局爲商有國辦，取消牌照及港照，整理長江航運，造就人才籌辦聯運，收回航權放回商輪，疏浚內河航道。（註五）

本日上午，全國交通會議召開第四次大會，出席人員一一九人，由王部長擔任主席。會中，先由特別組、電政組、郵政組報告議案審查結果於下：

一、特別組

許修直報告，審查議案二十四件，關於統一交通等五案，關於便利軍事等七案，關於路用華文等二案，關於技術人才等四案，其他交通事業之建設應求民衆化案，與京滬平津漢粵各市建設交通總醫院案等六件。

二、電政組

邱煒報告，審查議案一百件，其中歸併於他組者十案，歸交通部自行處理者七案，自動撤回者五案，共三十二案，其餘七十八案，電話類八案（併四案），有線電報類四十二案（併成二案），無線電類二十三案（併成五案）特別類五案（併成三案）。

三、郵政組

賈士毅報告，關於改訂某項郵件寄費及手續費案，發行新郵票案，劃一郵包稅案，改良郵戳案，普設郵政儲金案，取締民等信局案，郵電兼營案，劃一郵費等三案，推行鄉村郵政案，共十一案。（註六）

接着，大會討論並通過以上三組所提審查報告之決議如下：

一、特別組

照原審查報告通過議案二四件，其主要者爲：

民國十七年 八月十八日

民國十七年 八月十八日

三一六

統一交通行政，設廠製造蒸汽汽車，建設森林，郵局路局電局文件蓋用華文，增進交通效能，組織總理物質建設實施委員會。

二、電政組

(一)新聞郵電重訂價日，自明年一月一日起實行。

(二)電政總局歸併於電政司。

(三)電話類議案八件，照原審查報告通過。

(四)有線電之官私報費按等收現，並減低報價。

(五)取締外國電台國際交涉會議改為電政交涉討論委員會。

(六)其餘照原審查報告通過，其主要者爲：擴充聯貫全國長途電話建設全國有線電通信網，整理刷新全國有線電

募債百萬籌辦短波無線電，改善新聞傳遞法，核減新聞郵電費。

三、郵政組

(一)與交通部磋商於明年一月一日實行減少新聞郵包稅。

(二)交通部代收郵包稅，不能成立。

(三)其他照原審查報告通過。(註七)

同日下午，全國交通會議舉行閉幕典禮，會中符鼎升報告議事經過，略謂十三日以前，收到議案三百十五件，意見書二十一件；十四十五十六三日續收議案四百餘件，議決一百四十餘件；大會共開四次，各組審查會開會次數三十六次，計法規契約組三、交通教育組四、交通財務組六、國際交通組二、職工事務組二、材料組三、路政組二、電政組三、郵政組二、航政組五、特別組二。王部長亦在閉幕式中致詞，強調爲政不在多言，而貴在實行，在職之日將排除一切困難，實行上述各種議案。其致詞全文如下：

「全國交通會議開會十天，現在會期已畢，各方對於改革交通事業之議案，業已分組審查，詳慎討論，先後議決通過。諸公不避炎暑，遠道蒞臨，連日出席會議，爲國效勞，伯羣承教之餘，無任敬佩之至。本會議會期爲時甚短，總計收到議案達四百件之多，在此短時期內，諸公竟能將頭緒萬端之交通事業，予以精密之考慮，久遠之規畫，使今後交通事業之改進，得有準繩可循，成績之偉大而迅速，實有非初料所能及者。然此種成績，決非可以倖致，要皆諸公開誠合作，慎思明辯之結果，伯羣忝參末議，匪特榮幸，實深感謝。竊自承乏交通以來已逾一稔，回溯受命之始正值危難之際，軍事控惚，應付至難，但求局部應付，未遑根本革新，捫心自省，良深愧怍，此次會議之召集，實冀合群策羣力，示我周行，匪我不逮，俾得急起直追，以補愆尤。幸預會諸公或爲各省代表，或爲各界領袖，或爲海內之碩學名流，或爲交通界之服務人員，所提各種議案，類能理論事實，雙方兼顧，計劃精當，伯羣獲益良多；故諸公此次來京預會，可謂非專應交通部之請而來，乃爲代表一般民衆利益而來，諸公在會議中之所陳議，即不啻無量數民衆之呼聲，伯羣自當謹遵衆議，咄咄從事，以期無負諸公指導之厚意。惟語有之，爲政不在多言，顧實行何如耳。今後實行各種議案之進程中，雖不免有種種之困難，種種之障礙，伯羣在職一口，誓排除一切，竭其能力，以與周旋，而諸公此番歸去，實亦同負改進交通重大之使命，與艱難之責任，尤希望本此一貫之精神，相擁相助，始終不懈，使今日之所規劃者，得以逐漸生效，充分實施，在中國交通史上放一異彩，是即本會議之榮，亦國家之祿也。茲有須向諸公致其歉意者，酷暑蒸人，首都新建，種種設備未完，本會議一切供張，均極簡陋，凡有招待不週之處，尙乞原諒爲幸。」（註八）

接着，大會發布閉幕宣言，闡述訓政開始，建設事業首在交通，交通整理設計方案議決一百四十餘件，其尤要者有：（一）實行特別會計；（二）整理舊債；（三）籌集新資；（四）造就保障人才；（五）剔除購料等積弊；（六）釐訂法規。交通事業久被摧殘必須懲前毖後，希望政府對於議決各案積極施行。宣言全文如下：

「南京中央黨部、國民政府各部院會、各省、各總司令、各軍長、各省政府、省黨部、各特別市政府、市黨部暨各界同志均鑒：頃者，國民政府交通部召集全國交通會議於首都，會員同時列席。僉以軍事告終；訓政開始，建

民國十七年 八月十八日

民國十七年 八月十八日

三一八

事業首在交通。綜所提議關於交通之整理設計方案業經議決者，凡四百餘起，其尤要者，若實行特別會計，以圖統一；整理舊債，以立信用；籌集新資，以事發展；造就及保障專門人才，以求進步，剔除購料等項積弊，以肅官箴；釐訂法規，以資整頓，均係根本切要之圖，亦為全國各界所屬望。惟際茲時，交通事業久被摧殘，欲圖規復，必須懲前毖後，究其癥結，約略可言。蓋交通運輸，歷年受軍事影響，創鉅痛深，即如用人行政，所關最大，在當局為一時權宜，每多自由委派，而流弊所及，則事權歧異，督察無從，甚或以給養不敷，截去收款，加徵附捐，謀資挹注。路務運輸，往往另設機關，擅扣車輛，行車不按程序，旅客瀕危，商貨積滯，國計民生被宰實鉅。至電務，則商電停滯，官軍兩項電費，動輒記帳，雖有規定，視若具文，任意濫發，擁塞線路。郵局則檢查不照定章，駐軍強迫滙兌，費時耗資，莫此為甚。航務在今尚屬萌芽，迭聞呼籲，每有扣留及藉端沒收轉租情事，以致外國輪船乘隙擴張，一線生機盡被摧削。揆厥原因，障得不除，謠言建設。會員等竊以全國幸告統一，軍事結束，交通會議適乘其時，痛定思痛，難安緘默。況我軍政諸公，業經早有宣言，與民更始；既拜仁言，期睹實效。抑更有進者，交通為國家行政之一端，綱紀之整飭，民生之發展，收入之整頓，以至對外國際地位之增長，胥視此為關鍵。所冀政府對於議會各案，積極施行。軍事當軸，本有維護之責，自不致再蹈干涉之嫌，豈僅交通四政得暢生機，而國家人民咸所利賴。倒懸已久，望澤尤殷。迫切陳詞，諸希鑒察。全國交通會議叩。巧印。」（註九）

湖南安源破獲共黨機關，設立臨時清共委員會。

本日，湖南省政府委員兼清鄉會辦何鍵，親赴安源嚴剿共黨，（註十）破獲共黨機關多處，捕獲主要匪犯數人，並設立臨時清共委員會，挨戶清查聯保，自首者五百餘人。（註十二）

王寵惠由歐洲返抵廣州，並發表談話，謂歐人對五三濟南事件已明白其真相。

（註十二）

註一：民國十七年八月十二日，「申報」。

註二：民國十七年八月十七日，「申報」。

註三：同前註。

註四：民國十七年八月十八日，「申報」。

註五：同前註。

註六：民國十七年八月十九日，「申報」，上海「時報」。

註七：同前註。

註八：同前註。

註九：「國民政府公報」，第八十五期，頁十五。

註十：「民國百人傳」，第三冊，頁一五六。

註十一：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十號，頁一七九。

註十二：同前註。

十九日 東三省代表邢士廉宣稱，東三省於精神上早已服從中央政府。

本日，北伐軍蔣總司令中正派赴奉天接洽易幟之代表方本仁，偕東三省代表邢士廉抵滬。邢氏在答覆記者詢問時宣稱，東三省於精神上早已服從中央政府。（註一）該問答內容如下：

問：先生何時來滬？答：前天下午。問：此來有何任務？答：專為南北妥洽事。問：張學良對此事之意見及步驟如何？答：張對此事之誠懇，早已為國府各要人所深知，況三省人民在連年用兵所受之痛苦外，又有日俄兩國之垂涎，其情景亦無言喻，事實上已非妥協無以解民生困難，故張氏此當然以民意為歸宿，速謀統一，以維國勢。至其所持步驟，以日本藉口干涉，為慎重起見，須俟中日修約稍有辦法後，即可實現。問：奉方各領袖之意見如何？

民國十七年 八月十九日



民國十七年 八月二十日

三二〇

答：均已一致歸順中央。問：日本之干涉，三省僅可置諸不理，以民意為依據，鄭重行事，當不致有何其他問題發生。問：日本代表林權助到奉接洽情形如何？答：林權助之對奉干涉，亦屬無理行動，結果以我方態度堅決，遂未得要領而去；在日本幾度向奉干涉時，奉天當局曾電請中央向日本嚴重抗議，由此即知東三省於事實上、精神上早已服從中央，表示一致，所差者不過懸旗之一形式問題耳。問：聞美公使馬慕瑞返奉時，曾與張學良、楊宇霆等接洽，不知其情形如何？答：美使返奉時，並未與奉方任何人會晤接洽。問：張學良曾電此間各領袖，謂本人與日本有不共戴天之仇，此電究否是其本人之意？答：余並不知有此電，故亦不詳。問：張宗昌、褚玉璞、孫傳芳等之雜色軍隊，奉方是否仍予維持？答：張等軍隊已盡，更無從維持。問：昨日與各要人接洽情形如何？答：蔣因齒痛，李患目疾，均在醫院修養，尚未會晤，僅與方氏應蔣作賓等之宴會而已。（註二）

註一：民國十七年八月二十二日，上海「中央日報」。

註二：同前註。

二十日 國民政府成立禁煙委員會。

國民政府禁煙委員會於本日成立，（註一）該會委員李烈鈞、張之江、陳紹寬、李登輝、何應欽、薛篤弼等在南京國民政府大禮堂舉行宣誓就職典禮。宣誓完畢，由國民政府主席譚延闓發印，張之江受印。譚主席代表國民政府致訓詞，略謂，從前軍閥時代雖曾禁煙，但未實行。今在黨治之下，實事求是，自應積極進行，以謀福國利民。接着，張之江致答詞，略謂禁煙為國家要政，決當努力從事，以期不負國民政府之所付託。（註二）

該會委員宣誓後，隨即通電報館，希望黨國賢達，海內民衆，上下一心，共同努力禁煙。電文曰：「各報館鑒：奉國民政府令開，特派蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、李濟深、何應欽、鍾可託、李登輝、張之江、李烈鈞、陳紹寬為禁煙委員會委員，內政部長薛篤弼、司法部長蔡元培、外交部長王正廷為當然委員，

並指定張之江爲主席，薛篤弼、鍾可託爲常務委員，此令，等因奉此。適於八月二十日敬謹宣誓就職，竊維鴉片爲禍，其勢足以亡國滅種，盡人皆知，然沿襲既久，今欲以一朝而祛百年之毒，尤非易易。委員等忝膺重寄，殊切悚惶，深恐措施稍一不當，無以慰全國之屬望，端賴黨國賢達；海內民衆，上下一心，共同努力。如救焚之不可緩，如疾病之在吾躬，須臾未敢或懈，時刻引以爲恥。國之大患，或能滌除，願我國人，幸有以教之；臨肅趨企，不勝禱盼。國民政府禁煙委員會叩，號。」（註三）

中國國民黨中常委于右任在中央黨部紀念週報告五次大會整個決議案。

中國國民黨中常委于右任在中央黨部紀念週報告五次大會整個之決議案共二十二條。其重要者有：第六、統一革命理論。第七、民衆運動。第八、培植革命青年。第九、勵行以黨治國原則。第十、頒佈約法案（與舊日之約法精神不同，此爲訓政時期之約法。）第十一、設立五院案。第十二、各級黨部與各級政府之關係案。第十九、統一財政案。第二十一、撤銷特別法庭案。第二十二、中央執行委員，以集中中央爲原則。（註四）

中國國民黨四川省黨部徵選各縣市指委。

四川省黨部徵選之各縣市指委，業經組織部審定，計合格者三百餘人，定二十四日舉行筆試。（註五）

山東汶河彌河水漲，溺死一萬八千人，無家可歸者三萬餘人。

北平路透社本日電稱：

據華洋義賑會查報，魯省臨朐與安邱之文河、米河（譯音）大水，溺死者一萬八千人，無家可歸者三萬二千人。該會營分會已派員携款五千元，速辦急賑，大汶口與臨城間之高粱等，蝗害甚大，鐵路二面各五十里內均受影響。（註六）

民國十七年 八月二十日

民國十七年 八月二十一日

三三三

日人林權助召集全滿日領事等舉行會議，研討對奉問題。

本日，林權助男爵在瀋陽召集全滿日本領事等舉行會議，爲期四天。出席者有：

駐間島之鈴木、吉林之川越茂、營口之岸田、安東之岡田、哈埠之八木、齊齊哈爾之清水、長春之永清、奉天之峰谷及內田、鐵嶺之近藤、滿州里之田中、新民之瀧山、鄭家屯之中野、局子街之田中、琿春之望月、通化之阿部、海龍之坂內、撫鹿之興津、遼陽之吉井、赤峰之中根、百草溝之田中等正副領事二十六人，另有外務省事務官加瀨及末果，北平使館須磨書記，滿鐵關東廳等代表。其議案不外對奉各種問題，於經濟發展，尤爲注意。（註七）

註一：「黃膺白先生年譜長編」，五冊，頁三七〇。

註二：民國十七年八月二十日，上海「時報」。

註三：民國十七年八月廿四日，上海「時報」。

註四：「于右任先生年譜」，頁五五。

註五：「民國川事紀要」頁三八五。

註六：民國十七年八月二十一日，上海「時報」

註七：民國十七年八月廿七日，上海「時報」。

二十一日 國民政府召開第八十七次委員會。

本日，國民政府召開第八十七次委員會，出席委員譚延闓、于右任、李烈鈞、宋子文、張之江、馮玉祥、宋淵源、孔祥熙、王伯羣、鈕永建，由譚延闓擔任主席。會中除報告白崇禧等來電外，並作成多項決議。

一、報告事項：(一)白崇禧來電，以關內殘敵，非用武力，不能肅清，而前方軍餉不足，本人吐血，難負重任，請准卸去肅清殘敵責任，速派幹員接替，俾所部完全調回漢口，以維軍心。(二)山東省政府電告，據河務局長報告，張宗昌已潛到濟南，謀招集殘部佔據膠濟路一帶。(三)王寵惠寒(十四)電報告抵粵，數日內到京(註一)

二、討論事項：(一)中央執行委員會函開，第二屆中央執行委員第五次全體會議，據上海商業請願團呈送請願書到會，經議決除關於約法問題外，交國民政府酌辦，檢送原請願書請查照酌辦。決議：分別酌辦。(二)蔡委員元培呈請辭大學院院長及代理司法部長等本兼各職案。決議：慰留。(三)經委員李頤函辭逆產委員會委員，並請另行指定主席案。決議：慰留。(四)江蘇省政府委員兼建設廳長陳世璋呈請辭去本兼各職案。決議：慰留。(五)交通部部長王伯羣呈，為辦理統一郵政，擬訂郵政總局章程，請賜核備案，並請簡派劉書蕃為郵政總辦案。決議：簡派劉書蕃為郵政總辦，郵政總局章程准備案。(六)禁煙委員會呈請任命黃乃楨為該會秘書長。決議：照准。(七)國貨銀行籌備委員會呈請按月提撥款項為國貨銀行保息基金。決議：保息可照准。(八)交通部部長王伯羣提議，隴海路督辦王正廷已轉任為外交部部長，遺職擬請簡劉驥繼任。決議：照辦。(九)馮玉祥、李烈鈞、何應欽、孔祥熙、蔣作賓等向國民政府提出，籌措首都建設經費案審查報告，擬具建設標準四項：1.首先請詳研究，擬具整個的建都計畫，呈候核奪。2.前項計畫，應顧慮國情民力與事實之需要，從節省儉樸處核實規畫，以能適用為標準，不必過事華麗，俟國家元氣稍為恢復，民生事業，籌有端倪之後，再行逐漸擴充，以期完備。3.建都費用實需幾何，宜交財政部預先籌劃，由國庫支出。此時民力凋敝，田賦舊欠猶豁令免，原擬田賦附徵法，殊不適宜。4.新議建設中之中山路，為首都之主要幹路，亦為恭迎總理靈柩之要道，限期完竣，事理宜然，惟築路之方法及應用之材料，亦宜斟酌。決議：照報告一二三各款，令建設委員會照辦。(十)北平特別市長何其鞏條(十七)電稱，北平市區增廣，收入微薄，乞轉令主管部將崇文門稅關以及捲煙吸戶捐先行劃交職府掌理，以策進行。決議：復電擬具預算案呈請核辦。(十一)柏文蔚提議，請由軍委會派員辦理安徽省衛田徵價事宜，籌集鉅款，充作傷亡官兵撫卹用費。決議：交常務委員核辦。(十二)柏文蔚提議，請將蚌埠軍事善後工廠收歸工商部或軍事委員會繼續辦理。決議：交常務委員核辦。(十三)法制局長王世杰呈稱，請指定該局結束期限案。決議：交常務委員核辦。(十四)法制局長王世杰呈稱，司法部所擬各級法院長官薦舉職員考成

民國十七年 八月二十一日

三二四

條例，違已審查完畢，謹將職局意見提出修正案，請鑒核施行。決議：保留復議。(四)法制局長王世杰呈稱，遵核司法部所擬修正懲治土豪劣紳條例等各種特別刑法令草案，其主要目的，在於修改關於刑事等及加減之規定，舊刑事法令種類繁多，若必比較新刑法逐一修正，勢甚繁難，故爲簡便且免遺漏起見，特擬具特別刑事法令刑等計算標準條例草案，請審核公布，與新刑法同日施行。至司法部所擬修正各案，似可毋庸置議，是否有當，統希鑒察。決議：候詢司法部如無意見，該條例即公布。(五)法制局擬送預算委員會條例草案，請公決。決議：指派馮玉祥、李烈鈞、宋子文、薛篤弼、鈕永建、徐元諾、王世杰審查。(六)法制局呈送預算書。議決：交財政部審核。(註二)

蔣總司令中正下令清掃盤據灤河之直魯殘軍。

自六月以來，北伐軍收復平津後，盤據灤河方面之直魯殘軍始終負隅不服，軍紀蕩然，到處擄掠。上月，奉軍張學良歸誠。本月上旬，張學良奉令負責點編灤河一帶之直魯殘軍，尅期率領出關。八日，北伐軍左右二路軍奉令在集中地停止待命，張學良即派員與直魯軍張宗昌、褚玉璞接洽收編；直魯軍恃有他方助力，幾經磋商，毫無悔過誠意，且增兵寧河、豐台、蘆台，有襲取天津模樣；奉軍不得已，暫取中立態度。蔣總司令中正因於十八日決俟各部到達集中地後，即沿平榆大道兩側向灤河掃蕩前進。十八日，總預備隊第三十七軍及獨立第三師開赴寧河、豐台鎮集中，歸右路軍總指揮白崇禧指揮，劉總指揮鎮華之一部尅日開赴寶坻防地填防，鄭軍長大章之騎兵改向寧河東北之大王莊前進，與雅鴻橋集中之孫長勝騎兵師連絡。

本日，蔣總司令下達命令要旨如下：

一、第二軍團第三十七軍及獨立第三師應於二十六日以前在黃莊鎮、葫蘆窩附近地區佔領攻擊準備位置，以便徐永昌所部切實連繫，待命向寧河縣及其東北豐台鎮之敵攻擊前進。

二、第三集團軍徐永昌及十四軍安錫嘏部應於二十六日以前佔領北塘至河北（七里海）東北向之線，並派騎兵或安

錫嶺部在樂善莊、南北淮、漁淘一帶，與三十七軍及獨立第三師切實連繫後，待命向漢沽、蘆台之敵攻擊前進。

三、第四集團軍在玉田沙、流河鎮之部隊，應準備俟第二軍團及徐永昌部佔領攻擊準備位置後，待命向豐潤之敵攻擊前進，並威脅唐山之敵，使我軍進展容易。

四、左路軍第四軍團方振武部應於二十九日以前集中於密雲以北至古北口、灤平間之地區，但注意不可與高維嶽、湯玉麟部衝突。

該路軍第四十七軍高桂滋部應於二十六日以前向遵化、三屯營間集中，以一部相機向喜峯口推進。

該路軍之第六軍團徐源泉部應於二十九日以前在懷柔以北延慶、赤城、龍關一帶集中完竣。

五、總預備隊第二集團軍第八方面軍劉總指揮鎮華所部，應於二十九日以前在香河、寶坻附近集中完竣，但填防寶坻之部隊，應由霸縣、容城等處之部隊推進。

六、北平附近及昌平、順義、通州、三河各縣之警備，由第三集團軍派隊擔任。

七、天津附近及大沽口海岸之警備，由傳警備司令作義擔任；在集中及作戰期間，於天津附近設警戒網，嚴密盤查敵探混入津埠一帶；至新收編之部隊應調集於津南、靜海、馬廠一帶整理。

八、第二集團軍鄭大章騎兵軍向大玉莊前進時，應與第三十七軍協同動作，掩護該軍之集中；嗣後關於騎兵軍行動，由右路軍策定之。

九、第二集團軍鋼甲列車河南、民生兩隊，應由平奉鐵路與徐永昌部協同前進。

此外應注意下列各點：

一、奉軍現在灤河以東及熱區喜峯口一帶，臂纏黃色布章，在解決直魯軍期間，該軍與我表示好意，應暫視同友軍，凡在前敵各部隊指揮官與之時取連絡爲要。

二、到集中地之各部隊對敵方嚴密偵察，準備進攻。

三、平津警備部隊及關於第三集團軍在平津近郊各縣之警備隊，統由第三集團軍策定呈報，並通報各友軍。

四、外兵駐紮之地點應先由各該軍指導官調查清楚，通令所屬一體知悉，以免進入，惹起外交。

民國十七年 八月二十一日

民國十七年 八月二十一日

三二六

五、外人之教堂、學校及住宅，不准駐兵。

六、各軍政治部應遵守前令，暫勿張貼標語。

右路軍總指揮白崇禧接到蔣總司令之訓令，即分所部爲左翼、右翼及中央三軍，決定於下月七日以前進佔蘆台、寧河、豐台至豐潤之線，以便進攻唐山、開平、榛子鎮附近之敵。（註三）

國民政府發布北平與天津為特別市人事命令。

國民政府令准北平特別市市長何其鰲呈請任命沈家彙爲北平特別市政府秘書長，任命舒雙全爲北平特別市政府財政局局長，黃中漢爲北平特別市政府土地局局長，趙正平爲北平特別市政府社會局局長，華南圭爲北平特別市政府工務局局長，趙以寬爲北平特別市政府公安局局長，黃子芳爲北平特別市政府衛生局局長，李泰芬爲北平特別市政府教育局局長，李光漢爲北平特別市政府公用局局長。（註四）

國民政府令准天津特別市市長南桂馨呈請任命陳鼎仁爲天津特別市政府秘書長，任命李尙仁爲天津特別市政府財政局局長，周振聲爲天津特別市政府土地局局長，魯蕩平爲天津特別市政府社會局局長，蘭錫魁爲天津特別市政府工務局局長兼港務局局長，湯延毅爲天津特別市政府公安局局長，全紹清爲天津特別市政府衛生局局長，焦蘊華爲天津特別市政府教育局局長，王固馨爲天津特別市政府公用局局長。（註五）

國民政府正式任命羅家倫為首任清華大學校長。

本月十七日，國民政府委員會決議任命羅家倫爲首任清華大學校長。本日，國民政府正式任命羅氏爲首任清華大學校長。（註六）

按：羅家倫（一八九八—一九六九），字志希，筆名毅。原籍浙江紹興，清光緒二十三年十二月二十一日（一八九八年一月十三日）生於江西進賢縣。父傳珍爲進賢縣知縣。九歲喪母，由父教讀。民國三年，入上海復旦公學肄業。六年，考入北京大學文科，主修外國文學，與同學傅斯年、顧頡剛、段錫朋等過從甚密。時「文學革命」、「新文藝運動」之浪潮澎湃，乃與傅斯年、康白情等創辦「新潮」月刊，於八年元旦出版，用新標準估量舊文化，用新文學表現新人生，用新態度促進新社會，風行一時。五四運動發生，被推爲三代表之一到各使館送遞意見書，被譽爲五四時代健將之一。九年，金融巨子穆藕初捐款指定北大學生赴美留學，被選派留美。入普林斯登大學研究歷史學與哲學。一年後轉入哥倫比亞大學。在留美時期，曾將英史家 Bury 的「自由思想史」(History of Free dom and Thought)譯爲中文出版。十一年，由美赴英入倫敦大學，十二年，由英至德入柏林大學研究院。十四年後又由德至法，入巴黎大學，仍以歷史學與哲學爲主修。並主張有計畫地收輯中外史料，以研究中國近代歷史。十五年返國，參加革命工作，蔣總司令任其爲參議，旋出任總司令部編輯委員會委員長。十六年，國民黨決創辦中央黨務學校，被任命爲副主任，協助蔣校長籌備，八月初開學。十七年三月，總司令部設戰地政務委員會，被任爲委員之一，並兼任教育處處長，隨北伐軍北進。五三慘案發生，奉派與熊式輝前往與日軍師團長福田彥助交涉。八月，清華學校改爲國立清華大學，被任命爲校長，元月十八日就職，宣布停止舊制全部畢業生派遣留美辦法，代之以公開考試，選拔成績優良者赴美深造；並將清華教育基金移交中華教育文化基金會代管。同時使清華直接受教育部管轄，在行政系統上納入國立大學的正軌，不再由教育部外交部共同管理。

太原政治分會舉行第一次會議。

本日，太原政治分會舉行第一次會議，議決以下議案：

- (一) 太原政治分會議事細則；
- (二) 太原政治分會秘書處組織條例；
- (三) 晉察綏財政整理建設及統一財政收入機關案；
- (四) 建設廉潔政治案；
- (五) 綏區調查員賈善政等呈請整頓財政事宜案；
- (六) 中央政治會議太原分會建設委員會組織大綱案。(註七)

民國十七年 八月二十一日

古巴承認國民政府，並贊同廢除不平等條約。

本日，古巴外交次長甘巴照會國民政府，承認國民政府，並贊同不俟列強同意，即可廢除不平等條約，照會全文如下：

「爲照會事，本次長有應行奉佈者。案准貴公使七月十七日第一號照會，內轉到貴國外交部長是月七日電述國民政府宣言，關於所有不平等條約一律廢止，並進行訂立新約等因。敝國總統麥昭度將軍，業於上次閣議席上將此事提出，討論結果，敝國對於該宣言毋庸與列強交換意見，決即先表贊同。古巴政府從來尊重各國主權，對於各國人民亦向無輕視，其違斯旨者，且極端否認之。是故，該宣言所稱不平等條約，於古巴並無關係，信仰中國已實現其穩固和平並能保護各國在華利益也。敝國總統麥昭度將軍現已派定河此哥粵斯可理格爲駐華代辦，於最短期間，即特派全權公使赴南京常駐耳。爲此照會請煩貴公使查照。右照會中華民國駐古巴特命全權公使廖。一千九百二十八年八月二十一日。古巴外交次長甘巴。」（註八）

上海市政府召集熟貨業代表會談，解決「上海熟貨業工潮」。

上月十二日，上海熟貨業工潮發生。本日，上海市政府召集熟貨業商民協會與熟貨業職工會代表，就「上海熟貨業工潮」舉行會談。市府、各級機關代表、及報界、商務等七大工會代表皆與會。會中決定以下五點：

- （一）無故不得開除職工，開除職工，須經勞資雙方所組織之審查委員會審查。
- （二）月規每月二元，升工每月五天。
- （三）失業工友，端節失業者，津貼二月。
- （四）工友疾病醫藥費由資方擔任，工資給予一半。

(五) 另有加薪一項，由市政府決定增加數日，通知雙方。

勞方代表返回召開會議，經一致決定忍痛復工，而遷延四十餘日之工潮，於以結束。(註九)

上海臨時法院與領事團會商討論修改領事觀審之規定。

在一百年前，上海公共租界與法租界會審公堂，分別成立，專理租界內華洋訴訟。華人爲被告案件，由領事派員會審，其純粹華人民刑案件，仍由中國解員自理。辛亥革命時，上海道不能執行職務，領事團乘機，接管會審公堂。中國解員，亦由領事團委派。不特涉外案件，即租界內之純粹華人案件，亦出以會審。雖有中國解員，實際上外國會審員操審判之大權。經外交部迭次抗議，請予交還，迄無結果。民國十五年八月，江蘇省政府與上海領事團，簽訂收回會審公堂臨時協定，設立上海臨時法院，於次年一月一日成立。院長推事，由江蘇省政府任命。適用中國法律，較以前之會審公堂，自勝一籌。然該臨時法院與我國法院系統不符；刑事案件，領事團仍有觀審權及抗議權；而捕房律師執行檢察官職務。故臨時法院實爲變相的會審公堂。(註一〇)

國民政府預定於下月一日實行新頒新刑法及刑事訴訟法，惟新刑法以分類較細，款目增多，致與舊刑法略有出入。領事團方面以觀審問題，迭與上海臨時法院當局會商討論。法院代表爲胡貽穀、胡經熊、仇預三位推事。領事團代表爲英領事貝德、荷蘭領事范登堡、日代理總領事清水。領事團以新刑律增加新款目，故欲增多觀審範圍，而上海臨時法院院長何世楨，以法院國權所繫，市民福利所關，正宜收回，毋言擴張觀審，故深不爲然。致雙方於本日舉行第三次會議時，略有爭執。嗣山金問泗交涉員從中調解後，復經一度會議，領事團願放棄一部分觀審權，臨時法院仍按照收回會審公廳時所規定之標準，雙方簽訂協定。該協定中除舊刑律所有觀審各條文與新刑律相同，仍應觀審者外，其應特別注意者有以

下各點：

- 一、鴉片罪原在觀審範圍以內，現已全部不觀審。
- 二、三百四十三條第一款（即意圖為自己或第三人不法之所爲而搶奪他人所有物者）、第三款（即第一款之未遂罪）。此種案件，就數量統計甚多，故力爭不准觀審。
- 三、三百三十八條第六款（在車站或埠頭而犯竊盜罪者）、第七款（以犯竊盜爲常業者），不觀審理由與二同，不准觀審。
- 四、妨害秩序罪第一百六十一條之妨害秩序罪，爲領團堅持者，現已加以限制，即以犯罪爲宗旨之結社，觀其所謀犯之罪，是在觀審範圍以內。
- 五、第一百六十二條（公共危險罪）第三款以涉及放火罪爲限，在觀審範圍內，失火不在內。
- 六、第二百九十七條（當場激放義憤而傷害人者），則以有重傷時，始得觀審。
- 七、第三百四十四條（意圖以非法之方法顛覆政府，僭竊土地，或紊亂國憲而着手實行者之內亂罪），則受三百八十八條之限制。
- 八、第一百零三條第一款，在租界內此種案件從未發生者，故任其觀審，使領團讓出三百三十八條第六七兩款。
- 九、第三百七十四、三百七十五條關於褫奪公權等文，無關重要，故任其觀審。
- 十、第一百四十三條（妨害公務罪），乃一百四十二條加重情形。第一百四十二條既原定觀審，故本條亦觀審。
- 十一、第三百五十一條規定同謀犯強盜罪者，與舊律共同犯相似，故亦觀審。
- 十二、第三百五十三條（犯海盜罪而有放火或強姦或故意殺人者），任其觀審。

新刑法領事觀審問題既已解決，而在會議中領事團復提出「提解人犯」及「懲治盜匪」兩問題，欲加討論。關於提解人犯問題，領事團主張一切人犯，由上海臨時法院提解地方法院或警備司令部軍法處者，概任領事觀審，法院對於整個可以觀審，絕對不能同意。其觀審範圍仍須根據刑法中凡案件能許領

事觀審者，則提解人犯時亦可觀審，其餘一概不許。至懲治盜匪問題，領事觀審亦須於可能範圍內實行。雙方一時不能融洽。何院長以此兩問題，在法院方面，已可根據新刑法，允止觀審，毋贅討論，故對於此二問題，已無再舉行會議之必要，遂拒絕領事團再行提出討論。（註一一）

張學良致電北平當局，報告收束關內直魯軍殘部情形。

張學良本日致電北平當局，報告收束關內直魯殘軍情形，電文云：

「（上略）關於收束關內直魯軍一事，以辦法屢經磋商，未能如期速辦，甚為愧怍。現褚蘊山來奉，經會同白健生兄代表何君千里與之切實議定，全部分別遣散，尅日實行；所有遣散命令業已發出。大致辦法：計軍官每員給予遣散費五十元，士兵每名十元，計灤河以西遣散者約一萬八千左右；餘部再開到灤河以東，陸續裁編，前後結束，留至三旅爲止。已將前項辦法電致健生兄，並請其派員會同敝處辦理，以資接洽，藉便監視。除電告雪竹兄轉陳介公外，特此電請查照。弟張學良、箇酉印。」（註一二）

註一：民國十七年八月二十二日，上海「時報」。

註二：民國十七年八月二十三日，上海「時報」。

註三：「革命文獻」，第二十一輯，頁一五六〇—一五六二。

註四：「國民政府公報」，第八十五期，頁二。

註五：同註四。

註六：「羅志希先生傳記暨著述資料」，頁一一九，臺北中華民國史料研究中心，民國六十五年十二月。

註七：民國十七年八月二十四日，上海「時報」。

註八：民國十七年九月二十八日，上海「時報」。

註九：「中國勞工運動史」，上册，頁八二五—八二六。

民國十七年 八月二十一日

民國十七年 八月二十二日

三三二

註一〇：金問泗：「外交工作的回憶」，頁一四。

註一一：民國十七年八月二十三日、二十五日，上海「時報」。

註一二：「革命文獻」，第二十一輯，頁一七〇三—一七〇四。

二十二日 中央政治會議召開第一五一一次會議，作成多項決議。

本日上午，中央政治會議召開第一五一一次會議，出席委員馮玉祥、葉楚傖、王伯羣、薛篤弼、于右任、譚延闓、王正廷、易培基、孔祥熙、何應欽、閻錫山（趙丕廉代）等，兼列席者有：法制局長王世杰，由譚延闓擔任主席，會中作成以下決議：

一、內政部長薛篤弼、法制局長王世杰會擬縣組織法五十六條請核議案。決議：縣組織法通過。

二、大學院長蔡元培呈送大學委員會通過之中華民國教育宗旨，請鑒核令遵。決議：通過，送中央執行委員會核議。

三、北平臨時政治分會主席李石曾辭職照准，任命張繼為北平臨時政治分會主席。

四、任商震為北平臨時政治分會委員。

五、任劉鎮華為北平臨時政治分會委員。

六、任命楊樹莊、陳乃元、徐桴、程時烓、許顯時、林知淵、陳培錕、陳楚楠、林寄南為福建省政府委員，指定楊樹莊為主席，並任命陳乃元兼民政廳廳長，徐桴兼財政廳廳長，程時烓兼教育廳廳長，許顯時兼建設廳廳長。

七、任命呂威容為河北省政府委員兼工商廳廳長。

八、任命蕭瑜為河北省政府農礦廳廳長。

九、河南省政府委員兼教育廳廳長凌冰辭職照准。

十、任命鄭蔚英爲河南省政府委員兼教育廳廳長。

十一、准宋哲元開去山東省政府委員兼職，任命秦德純爲山東省政府委員。（註一）

白崇禧電稱，直魯殘軍得某國暗助，與安福系勾結，並圖進襲天津，已令各軍戒備。

本日，國民革命軍右路軍總指揮白崇禧電稱，直魯殘軍得某國暗助，與安福系勾結，並企圖以主力沿平奉鐵路襲擊天津，已令各軍戒備。電文全文如下：

「（上略）據左翼軍晏參謀長通剛於北通州途中（二十一）午電稱，據十二軍師長電話報稱，拿獲敵探供稱，敵擬養日（二十二）向我軍攻擊。其豐潤方面取守勢，主力由蘆台、豐台攻擊等語。查直魯軍近得某國暗助，與安福餘孽勾結，向豐台寧河增兵，判斷敵或以一部向我左翼防禦，以主力沿平奉鐵路乘虛襲我天津，亦未可知。除已電前方徐總指揮永昌、李總指揮品仙、范代軍長熙績、傅警備司令作義、劉總指揮鎮華、轉飭前線，嚴加戒備，並遵總部令，限各軍於有日（二十五）前佔領攻擊準位置，待命向蘆台寧河豐潤之敵進攻外。謹聞。（下略）。」

（註二）

註一：中國國民黨中央執行委員會政治會議記錄。

註二：民國十七年八月二十七日，上海「時報」。

二十三日 國民政府農礦部制定公布「特准探採煤油礦暫行條例」。

本日，國民政府農礦部制定公布「特准探採煤油礦暫行條例」。該條例全文如下：

特准探採煤油礦暫行條例

第一條 中華民國人民或依國民政府法律成立之法人，得暫依本條例呈請農礦部取得煤油礦之探礦權及採礦權

民國十七年 八月二十三日

民國十七年 八月二十三日

三三四

。煤油暫列入現行礦業條例第六條第一類礦質中。

第二條 農礦部對於批准採探之煤油礦自批准開採之日起滿十年以上，如認為有收歸國有之必要時，得隨時酌量情形，以相當代價呈准國民政府辦理之。

第三條 農礦部認為有特殊情形之煤油礦，得呈請國民政府予以定期補助金。

第四條 各煤油礦於農礦部核准時得酌定為官督商辦或官商合辦。

前項官督商辦或官商合辦之煤油礦應由農礦部派員監督。

第五條 探探煤油礦公司須完全用中國資本。倘有擅借外資者，一經察覺即予沒收。

第六條 探探煤油礦公司除技師外不得僱用洋員。

前項技師之僱用合同須先呈請農礦部核准。

第七條 探探煤油礦公司所出之煤油政府欲收買時，得以相當代價儘先收買。倘公司與外國商人訂有售銷煤油之合同時，其合同須先呈請農礦部核准。

第八條 礦業條例及其他關係諸法律除與本條例抵觸各條外，探探煤油礦公司均應遵守之。

第九條 探探煤油礦公司探出煤油除一切稅捐照例完納外，每十加侖徵礦產稅銀元二角，由農礦部派員就地稽徵。以一半解農礦部，一半留作本省建設之用。

第十條 本條例自國民政府核准之日施行。（註一）

中國國民黨中央常會通過多項議案。

本日，中國國民黨中央執行委員會常務委員會召開會議。通過以下多項議案：

一、常務委員蔣中正電稱，因病請准假兩星期，以便療病案。決議：電復，聞病深系，病癒仍盼速回京，不必以兩星期為限。

二、關於各種特別法庭案。決議：司法院即將成立，所有各種特別法庭應即取消，以謀法權統一，詳細辦法，交

政治會議妥議。

三、五次全體會議戴委員季陶臨時提議，審查會所決議各案，除大體方針已有決議外，其餘均分別交常會政治會議、國民政府。查此次提案，甚多卓見，應由常會在大會閉幕後，派定專門負責人員，根據大會決議之原則，詳細分別妥收，審查編制，至多在三個月內完成之，是否有當，請公決案。決議：由秘書處負責辦理。

四、中央民衆訓練委員會函，前據上海市滬西區內外棉東西五七八十二紗廠工會執委何漢文等呈稱，「因領導工友組織工會，與共產黨奮鬥，以致死傷，請求撫卹」一案，當派員查復，所有斃命工友戴殿臣等八人，殘廢梁海山等五名，似宜酌予撫卹，附呈調查費請公決案。決議：照章撫卹。

五、浙江省黨務指委會常委何應欽等呈，爲呈請在首都適中地點，建築一大規模「北伐先烈紀念塔」，所需經費，令由各省區分担，是否有當，請核施行案。決議：歸併五次全會蔣委員中正提議「對於陣亡將士及本黨先烈應撫卹遺族建立公墓及專祠」案內辦理。

六、中央組織部函，爲查抄張宗昌等逆產一部，在吳興地方設立大規模之「英士蠶桑學校英士紡織學校及英士織機工廠」一案，業由中央第一五五次常會決議照辦，特請轉陳常會，函知國民政府，迅予派員清查張程逆產。卽於查抄該逆財產項下先撥一百萬元，爲各該校廠基金及開辦費，並請中央指定各該校廠籌備員，以資籌備，是否有當？希轉陳鑒核施行案。決議：交國民政府辦理。

七、湖南省黨務指委會常委王鳳階等轉呈暫編第一區分部建議，「請規定黨務人員與行政人員待遇同等及一律崇尚節儉案」，並附辦法八項，請核令遵案。決議：歸併五次全會，留交各案辦理。

八、第四集團軍前敵總指揮白崇禧呈，據黨員聶登期等四川同鄉會履中等聯名呈稱，「彭家珍、楊再昌、黃之盟、張先培四烈士，因炸良弼、袁世凱，身殉黨國，奉總理令葬萬牲園，嗣因年久墓傾，棺裂骨露，彭父仕勳捐款重修，並墊彭弟家元留美學費共萬餘金，請賜清還，並分別褒揚撫卹，興修碑墓，以表忠烈」，特轉呈鑒核，令飭北平政治分會遵照辦理案。決議：交國民政府辦理。

民國十七年 八月二十三日

三三六

九、邵力子等呈，爲已故前臨時大總統府秘書雷鐵厓，以言論促革命進行，爲國民先覺，貫徹始終，卒以身殉，遺族孤寒，聯名懇予撫卹，並賜褒揚，以慰英靈案。決議：關於撫卹先烈事實，應組織一委員會，以專責成，其名稱及詳細辦法，提出下次常會公決。

十、上海復炎學校常務董事會柏文蔚等呈，追贈陸軍上將韓煥烈士，爲黨國奮鬥，屢建殊勲，民十一以反抗曹錕賄選，遭齊燮元所殺，須查封軍閥逆產，請轉咨國民政府，將該逆財產移作韓烈士在滬手創復炎學校之基金案。決議：交國民政府辦理。

十一、江西省政府主席朱培德，爲准函通令所屬遵照以七月十二日爲湖口起義紀念日外，仍請准予提交常務會議核奪，請鑒核示遵案。決議：查照原案，由中央公布。

十二、中央組織部函，爲據駐暹邏總支部黨務指委會電告，該會業已成立，由蕭委員佛成監誓，惟指委黎淡觀因回國缺席，蕭委員擬介紹詹昉華、陳忠偉、黃任福三同志，請中央委派補充等語，又准蕭委員梗（二十三）電，情同前由。因黎淡觀同志還國，擬請撤回任命，並以詹昉華補充，特函請核議施行案。決議：照准。

十三、中央訓練部呈，爲據駐斐總支部黨務指委會訓練科主任黃哲眞呈，擬具駐斐黨務訓練所計畫書一份，請予核示並轉請備案等情到部。查中央雖有頒布省黨務訓練所組織通則，然海外環境狀況，均與國內不同，未能與省一律，擬請令其依照計畫書先行試辦，一俟成效略著，再予核準備案。當否仍候公決案。決議：照所擬辦理。

十四、中央訓練部呈，爲迭據察哈爾特別區、安徽省、廣東省黨務指委會呈，以各該地黨務需材，請准予開辦省黨務訓練所各等情。查各該地確有開辦之必要，擬請准予開設，以資造就。至經費預算，均擬着令遵照中央財務會所定預算標準實施，用期劃一，是否有當，仍希公決案。決議：照辦。

十五、大學院長蔡元培呈，爲遵令飭音樂院製就「國民革命歌譜」呈送鑒核案。決議：交宣傳部研究。

十六、中央監察委員會函，爲駐法總支部常委唐錦柏等呈報該支部反日宣傳工作，及三民社搗亂旅法華人反日救國大會情形一案。經第廿二次常會議決，對於方隸棠、楊潛搗亂行爲，應予警告處分，請公決執行案。決議：

照辦。

十七、中央組織部擬具處置各省市此次登記不合格者之辦法，請議決施行案。決議：修正通過。

十八、王燦之（秋瑾之子）呈請援例資助出洋留學案。決議：交國民政府辦理。

十九、南京北城市民請願團及孫長林等請變更迎勸大道路線案。決議：交國民政府辦理。

二〇、浙江省黨務指導委員會呈請規定審判反革命機關服務人員，不論其職務大小，一概不得任用非黨員案。決議：交國民政府辦理。

二一、陳委員果夫函請辭去民衆訓練委員會委員兼職案。決議：慰留。（註二）

國民政府派劉書蕃為中華民國郵政總辦。（註三）

註一：「國民政府公報」，第八十八期，頁九—一〇。

註二：中國國民黨中央執行委員會常務會議記錄。

註三：「國民政府公報」，第八十六期，頁三。

二十四日 國民政府任命繆培南、王均、金漢鼎、夏斗寅等為陸軍第四、七、十二、十三師師長。

國民政府任命繆培南為國民革命軍陸軍第四師師長，朱暉日為國民革命軍陸軍第四師副師長，王均為國民革命軍陸軍第七師師長，金漢鼎為國民革命軍第十二師師長，夏斗寅為國民革命軍陸軍第十三師師長。

國民政府令派劉驥為隴海鐵路督辦。（註一）

民國十七年 八月二十四日

民國十七年 八月二十四日

三三八

國民政府召開第八十八次委員會。

本日，國民政府召開第八十八次委員會，出席委員譚延闓、于右任、李烈鈞、宋子文、孔祥熙、王伯羣、蔣作賓、宋淵源、張之江，列席人員有薛篤弼、熊斌、王正廷等。會中除提出外長王正廷呈送修訂中德條約報告外，並通過以下決議：

一、宋子文、馮玉祥、李烈鈞等委員報告，奉派審查預算委員會條例草案，對於原草案大致認為妥善，惟略有修正之處，送修正草案全文請公決案。決議：修正通過。

二、大學院副院長楊銓呈請准予辭職。決議：慰留。

三、軍事委員會呈請任命任光宇為海軍總司令部總參謀長，沈觀冕為該部秘書長，郭葆炎為該部軍衡處長，唐德新為該部輪機處長，林南斌為該部軍械處長，夏孫鵬為該部訓練處長，羅序和為該部軍需處長，許世芳為該部軍醫處長，陳祖望為該部軍法處長案。決議：照准。

四、薛內長篤弼呈函開，准中央政治會議議決，任命楊樹莊、陳乃元、徐桴、許顯時、程時煒、林知淵、陳培錕、陳楚楠、林寄南為福建省政府委員，指定楊樹莊為主席，並任命陳乃元兼民政廳長，徐桴兼財政廳長，程時煒兼教育廳長，許顯時兼建設廳長，業經本會一六一次常會決議，交國民政府照辦。請查照辦理。決議：照辦。

五、中央函開，准政治會議議決河南省政府委員凌冰辭職，任鄭蔚英繼任，當經本會議決交國民政府照辦，請查照辦理等情。決議：照准。

六、中央函開，准政治會議議決議准宋哲元開去魯省委員，任令秦德熙繼任，當經本會決議，交國民政府照辦。決議：照辦。

七、中央政治會議決議任命蕭瑜為河北省府農礦廳長，呂咸為河北省府委員兼工商廳長，林竟容為河北省委。決議：照辦。

八、中央函開，准中央政治會議移送王燦之呈文。決議：交革命功勳子女就學免費審查委員會審查。

九、宋財長子文提議，取消皖北官運案。決議：照准。

十、農礦部長易培基派李宗侗爲開灤礦務督辦。決議：照准。（註二）

註一：「國民政府公報」，第八十六期，頁三一四。

註二：民國十七年八月二十五日，上海「時報」。

二十五日 國民政府制定公布「特別刑事法令刑等計算標準條例」。

本日，國民政府制定公布「特別刑事法令刑等計算標準條例」。該條例全文如下：

特別刑事法令刑等計算標準條例

第一條 現行各種特別刑事法令規定之刑及其加減等數，均應依照本條例計算。本條例未規定者，依刑法第九條之規定。

第二條 定有有期徒刑者應依左列規定計算其刑期。

一等有期徒刑爲十五年以下十年以上

二等有期徒刑爲十年未滿五年以上

三等有期徒刑爲五年未滿三年以上

四等有期徒刑爲三年未滿一年以上

五等有期徒刑爲一年未滿二月以上

第三條 加減本刑一等者爲加減本刑三分之一。

第四條 加減本刑二等或三等者，爲加減本刑二分之一。

第五條 加減本刑一等至三等或加減一等以上者，爲加減本刑三分之一或二分之一。

民國十七年 八月二十五日

民國十七年 八月二十七日

三四〇

第六條 罰金應加減者適用本條例第三條至第五條之規定。

第七條 本條例自民國十七年九月一日施行。(註一)

四川革命先進楊維逝世。

按：楊維，字莘野，別號丹岩僧，敘永縣人。少孤，由其母尹氏守節撫育。清末赴日本東京留學，習警察，旁及軍事，加入同盟會。回國與萍鄉之役，敗走漢口，漫遊南北，窺清廷虛實。丁未年十月成都起義之役，事敗被逮，幸不死，即於獄中策劃革命。辛亥年川路事起，川督趙爾豐知天下瓦解，釋黨人，維得出獄。成都獨立，尹呂衡繼蒲殿俊任都督，維任軍事巡警總監。安定暴亂，秩序恢復，厥功至偉。嗣由袁世凱予以上將銜，調京任用。維察袁必叛國，急走天津上海與同志密謀，事覺被捕幽禁，旋遞解回籍安置。護國軍興，維陰結舊部，歸附者衆，出任第一師師長。並先後任令川警務處長，警備司令，省會警察處長，所至有功。民國十三年，隨四川討賊軍總司令熊克武由湘抵粵，克武困於虎門，維見事不可爲，浩然歸蜀。居成都，杜門謝客，日維誦經端坐，以徵病卒。(註二)

註一：「國民政府公報」，第八十六期，頁一一二。

註二：「民國川事紀要」，頁三八五。

二十七日 中國國民黨中央常會舉行會議。

本日，中國國民黨中央常務委員會舉行會議，議決以下各案：

一、任王陸一爲中央執行委員會常務會秘書處處長。

二、五中全會馮玉祥提注意民生四大需要案。決議：交國民政府核辦。

三、五中全會蔣中正提撫卹陣亡將士及先烈遺族並設專祠案。決議：即由中央常務會議會同蔣中正委員進行。

四、五中全會提以黨治國，以黨治軍案。決議：交中央各部分別辦理。

五、五中全會何香凝反對男女分校案。決議：交國民政府核辦。

六、王法勤等提確定黨的經費及革命青年量才錄用等案。決議：由中央黨部組織等部辦理。（註一）

國民政府發布海軍總部及福建、山東、河北、河南省府等機構人事命令。

國民政府令派李宗侗爲開灤礦務習辦。（註二）

國民政府特派鈕永建、馬寅初爲禁煙委員會委員，並指定馬寅初爲常務委員。（註三）

國民政府令派孫慶澤爲永定河河務局長。（註四）

國民政府任命徐廷瑚爲農礦部農務司長。（註五）

國民政府任命任光宇爲海軍總司令部參謀長，沈觀冕爲海軍總司令部秘書長，葛保炎爲海軍總司令部軍衡處處長，唐德圻爲海軍總司令部輪機處處長，林獻圻爲海軍總司令部軍械處處長，夏孫鵬爲海軍總司令部訓練處處長，羅序和爲海軍總司令部軍需處處長，許世芳爲海軍總司令部軍醫處處長，陳祖望爲海軍總司令部軍法處處長。（註六）

國民政府任命楊樹莊、陳乃元、徐桴、程時燧、許顯時、林知淵、陳培錕、陳楚楠、林寄南爲福建省政府委員，並指定楊樹莊爲主席，陳乃元兼福建省政府民政廳廳長，徐桴兼福建省政府財政廳廳長，程時燧兼福建省政府教育廳廳長，許顯時兼福建省政府建設廳廳長。（註七）

民國十七年 八月二十七日

三四二

國民政府任命秦德純爲山東省政府委員，李竟容爲河北省政府委員，呂咸爲河北省政府委員兼河北省政府工商廳長，蕭瑜爲河北省政府農礦廳長，鄧萃英爲河南省政府委員兼河南省政府教育廳長。

(註八)

國民政府慰留蔡元培。

本月十七日，蔡元培請辭本兼各職，出京赴滬。二十一日，國民政府會議決議慰留，並派國民政府委員宋淵源勸駕。(註九)二十四日，蔡氏回京。二十五日，再乘車出京。本日，國民政府指令慰留，令云：

「統一告成，國人望治，遭大投艱，深賴碩德老成，共資康濟。出處之間，動關大局，翩然高蹈，實非其時；望念締造之艱難與羣情之殷切，勉回所執，以慰延囑。除派宋委員子文躬親敦促外，來牘並卽封還，以公忠體國之懷，休戚相關之誼，知必不忍退棄也。此令。」(註一〇)

劉人瑞談述東陵被盜情形。

本月五日，國民政府派遣專員劉人瑞等前往勘查東陵被盜掘情形。十日，劉人瑞等前往查勘，並予以接收。(註一一)

本日，查勘東陵專員劉人瑞返回北平。記者曾往訪劉氏。劉氏稱，盜陵案發生時，係孫殿英部譚溫江師第六、七兩旅駐紮於東陵及其附近。盜陵日期，自五月十八日起至二十四日止。開掘時曾有白鬍子工兵二人爲嚮導，從旁面隧道掘下。統計所盜寶物，值一萬萬以上。內有慈禧之翡翠西瓜，天然長成，爲世界無價寶。慈禧乾隆屍體尙未重殮，但清室遺族，已抵東陵籌備。有宋某自稱爲官府所派，被盜取

古佛二十餘尊，現已追回，然宋已潛逃。關於此行，純爲調查，將具詳細報告書，呈報中央。（註二）

附錄：東陵被掘案誌詳（註三）

北平通信，盜掘東陵一案，頗爲各方所注目，經過情形，雖經各報陸續披露，然均略而不詳。茲據調查所知，盜掘者係直魯軍所爲。該軍前駐西陵時，曾將西陵亭殿祭器盜去。此次復駐東陵，乃萌此念云。又據守陵者言，發掘時日爲陰曆五月十八日。先一日駐軍散放步哨，禁止通行，即守陵者，亦被驅散，至十八日下午，忽聞炸藥爆發，聲震山谷，守陵者知有異，惟格於軍威，未敢往視。及廿五日軍隊去後查看，始知被盜云。又據國民政府委員劉人瑞報告，則此次被拆毀而未被害者十有二處，實行被盜者，爲乾隆慈禧二陵。茲將各方所得詳情，彙誌於左：

發掘之原因：發掘諸陵原因，聞因前年南口戰爭時，直魯軍有一部分駐在易州之西陵，當時西陵亭殿祭器均被軍隊取去。此次該項軍隊復駐東陵，有兵士談起西陵亭殿五供皆爲金製，因而萌劫掠東陵亭殿之祭器，其後有主更進一步者，遂發掘諸陵，此其起原也。有人云，慈禧生前最修，造皇陵者，底穿圓孔，名金井坑，與地相通。據習風水者言，藉此可通地氣，孔中空無物，或略注水銀而已。慈禧惑於迷信之言，又素好侈張，生時擇未琢綠寶石一方投洵貝勒，令他口埋棺之後，即置棺下空中。綠寶石一物，宮中久已著聞，厥值甚鉅，又慈禧豫定殯殮應穿好衣，並命逝後於項間戴珍珠兩串，皆其平日最愛之物。此外尚有紫檀小匣一具，長二尺許，寬約尺許，生平所好珍寶，盡在此中，聞皆鑽石明珠及各種異寶之類。慈禧臨終遺言，命以此匣爲殉。此事宮中俱知，據傳者言，慈禧殉葬之物，價值極巨，爲清代諸帝所不及。此次盜陵，意必有故宮舊人露此風聲，致爲人覬覦云。

發掘時情形：發掘時日今已查明，係陰曆五月十八日。開始此等舉動者，先係某軍部下所爲。但儘將陵墓外隆恩殿儀仗庫等處收藏之金銀祭器等物盜去，尙未毀壞陵墓。緣以寶城下地宮係用二尺厚與四尺縱橫之玉石，十三層建築砌成。墓門三層，其外層門係用尺餘厚之玉石製造，第二第三兩層係鐵質包金者。墓門內又用數千斤重之石球，由門外用巨繩牽引，使其自動，滾入門後之深槽內封鎖者。至墓門外更有五尺厚牆一堵，以資掩護。故因其建築堅固，無隙破啓，乃僅將殿庫中祭器盜去。不料某軍撤退後，又有某方軍隊開到陵內。其官長遂用猛烈炸藥，將墓門破壞。當將地宮內陳列之金珠寶石等殉葬品掠取一空。復將梓宮劈開。據參與其事兵士所言，梓宮破壞時，羣向

民國十七年 八月二十七日

三四四

棺內掠取珠寶，致將屍骸扯出棺下，於爭奪中，致將骸骨分折，且有軍官三人互相戕殺，死於地宮內，屍體仍遺其中。次又掘毀裕陵，掠奪情形亦無少異，致將乾隆屍體之髮辮及肋骨等等皆拋置於墓門外，其餘后妃各棺，亦俱破壞。嗣又欲盜毀順治陵墓。惟因有人云順治係於生前在五臺山爲僧，該陵係屬空棺云。匪軍聞言，乃改赴康熙陵。不料甫施破壞工作，陡由石下湧出黃水，暢如瀑布。正遲疑間，地上已積有二尺餘高，且仍洶湧不已，故未敢動，轉而之他，並聞匪軍中兵士之獲得寶貨者，多已携贓挾槍逃去。事後有本地窮民，因與匪軍充當苦力，在殘骸破棺間，尙有拾得珍珠寶物者云。

接收前交涉：國民政府接東陵被盜報告後，即電令接收北平府院辦公處指派劉人瑞、張宗海、俞奮、譚肖岩等四委員，前往馬蘭峪，接收東陵一切事宜。聞該委員等抵馬蘭峪時，即發見各城門貼有內政部接收東陵委員宋汝梅手書之空白佈告，頗以爲疑。嗣經各方報稱，宋汝梅到庫點收時，將古物携出多件等語。該委員等即於十七日往點收，復見宋手書朱諭一張。當由守庫隊交出宋汝梅携物事條一紙，內藏大號銅佛六尊、中號銅佛九尊、小號銅佛九尊、供花三盆、銀鈴一件、小供花四十件、銅對聯一副、小銅匾一件、銅塔頂帶練一件。庫中又有雕漆匾對十方，由宋汝梅分作五組，用自有之絨毯被包裹以外，以繩索拴好。因守庫人阻止，復以該委員等抵此，未及搬運，故尙存庫內。該委員等以事關重要，當將該項拍照以爲印證。當該委員等正在點收時，突接宋汝梅當晨逃走之報告，隨派當地警長前往宋汝梅所寓之塔山廟，追詢所携各件。去後數小時，未見回報，恐生他變，該會乃另派職員携單往索。該廟僧人，知事無可掩飾，遂將宋所存各物繳出，乃照單點驗多不敷。嚴加追問，遂又交出小銅佛一座，其餘謂係宋汝梅携去。詳情問宋所帶之副官王先耀便知。及問該副官，該副官閃爍其詞，乃將廟僧海永行綿及王先耀一併寄押警局。該僧等平日對於地方商民感情尙稱融洽。旋由本地聯莊會長保去。當夜又由該僧臥榻上被單內取出銅塔頂帶練一件、供花三件、銅佛二座。並云，小銅匾及銅對聯確係宋汝梅携去，現已派人在途追索云云。越二日宋汝梅經警士從薊縣追回。該委員等當即託人與宋汝梅交涉無效。此案迄今尙未了結。

發掘後現狀：國民政府派接收東陵委員劉人瑞、張宗海、俞奮、譚肖岩於本月十五日抵馬蘭峪，接收東陵一切事宜。茲特將該委員等報告調查東陵詳情，羅列於左。

(一)孝陵 卽順治陵。陵尙完好，惟殿閣毀壞不堪，而東西兩廡尤甚。

(二)孝東陵 宮門、朝房均拆毀不堪，陵亦拆去三分之一。惟隆恩殿，尙完好可觀。

(三)昭西陵 卽順治母陵。完好，惟隆恩殿各柱下截，均被大斧劈去十分之九，僅存一線，似非短時間所爲者。若以此撐此大廈，不出數月。便可完全倒塌，其餘朝房宮門及省牲所等，僅存瓦礫一堆，頽垣數丈而已。

(四)景陵 卽康熙陵。陵完好，惟隆恩殿中四金柱之下截貼金，均已剝脫，其餘各硃漆柱，亦有刀斧痕跡。陵前白石碑坊，高二丈餘，已折斷其一。斷痕尙新，係最近所毀者。東西兩配殿亦係新毀。

(五)裕陵 卽乾隆陵。掘陵者卽在該陵門前掘下，寬約五六尺，現已堵塞，未便啓視。據守陵人面稱，於舊曆五月十七日，有國民革命軍第二營之七八兩連兵士來駐正殿及配殿等處。將值宮八旗等逼遷園內。至十九日下午，突聞炸裂聲。守殿人不敢往視。二十五日夜間，該軍與普陀峪所駐之軍，同時開去。其時途中有遇見各軍士鞋底，多沾染白灰者。其經過各地，尙有灰跡可尋者。及守殿人查視，則見殿前琉璃影壁下，掘有大孔，現已用磚石塞閉等語。其陵前明樓內墓碑前，亦掘去地磚十餘塊，深約尺許。此外所有殿宇及省牲所，均經毀壞大半，聞多係旗民竊盜所爲者。

(六)裕妃陵 尙完好。惟殿閣毀壞不堪。

(七)定陵 卽咸豐陵。陵上掘有一孔，深約尺許，寬三尺。其陵下流水溝亦拆去一磚，似欲掘發而中止者。隆恩門三闔已失其一。東西兩廡，僅存樑棟柱石。其門窗等項，均拆去無餘。隆恩殿中之西金柱，剝落殆盡，其他各柱上之硃漆，亦全剝落，尙有數柱，已被大斧劈去其半者。其殿頂天花板亦拆去多半。此外，省牲所已拆毀，僅存銅缸二件。缸之兩耳亦拆去。據守陵人面稱，此陵在本年五月間尙完整，至六月始拆毀。

(八)定妃陵 尙完好。宮門正殿拆毀不堪。

(九)惠陵卽同治陵 陵門上掘去厚磚數方，而明樓四週地磚亦全掘起。隆恩門及隆恩殿，以及東西朝房配殿等處

民國十七年 八月二十七日

之硃漆柱，每株均被大斧劈去三分之一，或其柱之半，而省牲所已完全毀壞，僅存殘柱數株，立於頽垣間。

(十)惠妃陵 卽於陵前石階級下掘入。據守陵人云，似掘至陵內墓門卽見水便舍去，故現所有階級均係新砌者。其隆恩門隆恩殿均毀壞不堪，而配殿及朝房亦摧殘殆盡，僅能辨識其遺址耳。

(十一)普祥峪定東陵 卽孝貞東太后陵。門上磚石拆去數方，尙未大毀，宮門之門扇亦均失去，頂花板亦拆毀無存。隆恩殿中四金柱之金及各柱之朱漆，均被剝去，惟殿前銅缸尙存二口，省牲所亦毀去三分之一。

(十二)普院峪定東陵 卽孝欽西太后陵。掘陵者卽在陵門前掘入，掘口寬約五尺。據守陵人面稱，於舊曆五月十七日午前，忽有自稱國民革命軍第八軍團長柴雲陞、師長譚溫江（卽文江）所部之第七旅旅長韓大保第二營，帶同工程營到陵，將守陵人攆開，謂將試放地雷，恐受危險，不許容住。至十八日下午，忽聞炸藥爆發，聲震山谷，四面放有步哨，禁止通行。守陵人不敢前往。至二十五日夜，該軍開拔後，守陵人始赴陵墓查看。見陵地宮門下之巨石，已翻起數方。細查一遍，始知該軍係由地宮門下，用炸藥將石門炸毀，鑽入隧道，盜竊寶物。二十四日夜，孫殿英曾親乘汽車來一次，當夜卽返。大約係分配贓物者。此次兩陵盜去寶物爲數約在萬萬元以上。事後，復將磚石堆積掘口，始去等語。繼查陵前明樓四週磚石悉行掘起，零亂不堪。隆恩殿四壁皆係赤金貼成。正殿柱及東西配殿柱上之鍍金蟠龍計百數十條，均被拆去無一存者。惟頂之金漆花板，尙屬完全。

(十三)景妃陵 尙完好。隆恩殿僅存殿屋前半偏，其餘則毀壞殆盡。

(十四)雙妃 均甚完好。殿宇宮門亦未毀壞。

褚玉璞卸責：此案係由北平警備部破案，在中國飯店捕獲。左琉璃廠尊古齋售珠數粒得價三萬元。被捕者又被人保釋，在天津自登廣告，稱珍珠取自匪手，呈准上峯，變價充賞。同時褚玉璞在滿洲報登廣告稱，彼於某月某日

離津，此項軍隊早已不歸彼管轄。其後天津青島陸續破獲不少犯人，珠寶皆係北平報運出口。

將移交中央：此案經閻錫山呈請國民政府，特開軍法會審。又據警備司令張蔭梧謂，東陵事件，敝部祇負捕人之責。此案關係重大，敝部捕獲人犯後，即移送平津衛戍總司令部。現聞總司令部擬將此案移交中央辦理。

蔣伯誠電告共黨在蘭谿叛亂情形。

本月二十五日，浙江省政府代理主席蔣伯誠秘密視防蘭谿，並視察該地共黨行動，以便相機剿辦。本日，浙江省政府得蔣氏自蘭谿來電，電告該地蘭谿共黨叛亂情形。電文云：

「國限即刻到。杭州省政府某轉省黨務指導委員會鈞鑒：蘭谿共黨情形，據縣長第一團長及縣黨指委報告，蘭谿南鄉下其下僚下吳，均貼有共產黨萬歲標語。西鄉又為共黨盤踞之地。李村附近莘村被焚燬數處，覆經省防軍往剿，捕獲手執紅旗之共產黨三十餘名，其餘一部逃入壽昌東鄉之大慈岩寺，一部逃入建德馬日山。現已令第一團長迅造計畫澈底澄清辦法。由省調來之兩連，均在此待命。一面命縣長出示安民，並派人往災區慰問。居民聞共黨暴動計畫在浙東，以蘭谿為中心，並派人往江西勾結共黨運械來浙，關係金衢嚴全盤計畫，已電各營長，准二十日來蘭會議，共商辦法。」（註一四）

註一：中國國民黨中央執行委員會常務會議記錄。

註二：「國民政府公報」，第八十七期，頁四。

註三：同前註。

註四：同前註。

註五：同前書，頁五。

註六：同前註。

註七：同前書，頁六一七。

民國十七年 八月二十七日

民國十七年 八月二十八日

三四八

註八：同前書，頁八一—九。

註九：民國十七年八月二十二日，上海「中央日報」。

註一〇：「國民政府公報」，第八十七期，頁二十一。

註一一：「東方雜誌」，第二十五卷，第十九號，頁一三三。

註一二：民國十七年八月二十八日，上海「時報」。

註一三：民國十七年九月一日，上海「時報」。

註一四：民國十七年八月二十九日，上海「時報」。

二十八日 國民政府制定公布「預算委員會條例」。

本日，國民政府制定公布「預算委員會條例」。該條例全文如下：

預算委員會條例

第一條 預算委員會直隸於國民政府，依本條例及其他法令掌理預算之核定及實施事宜。

第二條 預算委員會由國民政府任命委員十三人組成之。預算委員會置常務委員三人，由委員會互推之，並推定常務委員一人爲主席。

第三條 預算委員會會議非有半數以上之委員出席不得開議。委員如因重大事故，不能出席前項會議，得依國民政府之核准，預算委員會之同意，委派代表出席並參加表決。預算委員會每月開例會一次，遇必要時並得由主席召集臨時會。

第四條 預算委員會置秘書處，掌理本委員會一切文書會計及其他庶務。秘書處置秘書長一人，秘書若干人，並得酌置辦事員及雇員。

第五條 一切關於中央收入支出之預算非經預算委員會核定不得執行。



前項預算包括一切適用特別會計之預算（如交通部及其附屬各機關之預算）在內。

第六條

一切關於中央收入支出之預算，應由收入及支出機關依法編造預算，移送財政部爲初步審查。財政部審查完畢應附具意見，將各該預算移送預算委員會核定或酌量編入總預算內，移送預算委員會核定。屬於地方機關請求中央補助者，其預算須經提出預算委員會審查方得核准補助。

第七條

預算委員會對於某種預算之全部或一部認爲不當時，得爲左列處分。

（一）撤消

（二）修改

（三）指定修改範圍交付財政部或原造預算機關另擬預算送核

第八條

預算委員會核定之預算，由國民政府令飭財政部與審計機關查照辦理。

第九條

在中央軍政各項支出實際上未能悉照預算發給以前，各項預算應如何減成給付，由預算委員會按期就中央收入實數議定行之。

財政部不得准許任何機關超越預算委員會議定之成數支領款項。

第十條

違反前條第二項規定之支付命令，以超越預算論，審計機關應拒絕之。

第十一條

爲使預算委員會便於行使第九條之職權起見，財政部應按月將左列事項造冊報告於預算委員會。

（一）上月份各項收入實數

（二）本月份各項收入估計數

（三）上月份各項支出實數

（四）本月份各項預算之支數

第十二條

民國十七年度各項預算，無論曾否經國民政府暫行核准，應一律依第六條之規定，由預算委員會補行核定手續。

第十三條

民國十七年六月九日修正財政監理委員會組織條例於預算委員會成立時廢止之。

民國十七年

八月二十八日

民國十七年 八月二十八日

三五〇

第十四條 預算委員會辦事細則由預算委員會另定之。

第十五條 本條例自公布日施行。(註一)

國民政府委員會召開第八十九次會議，議決要案多項。

本日，國民政府委員會召開第八十九次會議，出席委員于右任、李烈鈞、蔣作賓、譚延闓、張之江、宋淵源、王伯羣、孔祥熙等，列席人員有薛篤弼、易培基、王世杰、熊斌、徐元誥、劉樸忱、王正廷以及秘書長呂苾籌。由譚委員擔任主席，許靜芝擔任紀錄。會中報告事項有：山東省政府代主席石敬亭有電報告奉馮總司令電召赴洛，已於有口首途，日常文件由閻委員容德代拆代行案。討論事項有：

一、軍事委員會軍政廳廳長朱紹良呈請准予辭去中央處理逆產委員會委員案。議決：准辭。

二、軍事委員會呈稱，奉交核議旌恤先烈職在新等一案。遵查該烈士等殺身成仁，功在黨國，擬請追贈職在新、伏龍為陸軍中將，顧錫九、王正宗為陸軍少將，各按陣亡例分別給恤，其遺囑伏琴堂、顧汝驥，准予免費就學，是否有當，請察核施行案。決議：照准。

三、內政部部长薛篤弼呈稱，查北平各壇廟向歸舊內務部壇廟管理處管理，本部業經接收，現准北平特別市何市長電請移交該市府接管，以便保護等語，應否准予辦理，乞核示案。決議：壇廟係國家產業，應歸內政部管理。

四、交通部部長王伯羣提議，准電政司司長兼電政總局督辦吳承齋辭職，另簡莊智煥為電政司司長，並將電政總局及該局督辦一職裁撤，敬候公決案。決議：照辦。

五、特任譚延闓、蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、楊樹莊、李濟深、何應欽、蔡元培、于右任、宋子文、王伯羣、蔣作賓為預算委員。

六、總司令蔣中正呈請任命李恩懋為陸軍第二師步兵第六旅副旅長，徐圖遠為該師步兵第十一團團長，龍霽生為該師步兵第十二團團長案。決議：照任命。

七、法制局長王世杰呈稱，奉交審查內政部所擬公安局編制施行案。決議：候交內政會議詳細審查。

八、中央執行委員會函開，查第二屆中央執行委員第五次全體會議交常會辦理各案，現經本會第一六二次常務會議分別討論，計有四案，經決議交國民政府，特開列案目檢送各原案請查照辦理。

(一)何委員香凝提議取消全國教育會議中等教育男女分校案。決議：交大學院核議。

(二)何委員香凝提議請從速實行第二次全國代表大會婦女運動案。決議：由常委查案答復。

(三)白委員雲梯提議關於蒙民生計參政權及蒙旗組織案。

馮鴻總司令王祥建議本黨對於民生食衣住行四大需要，應有最低限度之緊急設施法。決議：三四兩項俟印刷分佈後再議。

九、中央執行委員會函開，准陳委員肇英函，為擬赴歐美考查軍事，約一年為期，請酌給旅費等語。經本會一六二次常務會議議決，交國民政府檢送原函請查照辦理。決議：交軍事委員會核辦。

十、孔委員祥熙請明令保護孔陵孔廟。決議：令山東省政府保護。(註二)

中國國民黨中央令北平特別市黨部恢復各工會工作。

本月十六日，北平各機關奉平津衛戍總司令閻錫山電令，為防共黨活動，暫行取消各工會。北平特別市黨部得此訊息後會急電中央請示，一面令總工會及所屬各工會暫時停止對外活動，靜待中央解決。本日，北平特別市黨部奉中央訓令，各工會應即恢復工作。當即轉令總工會遵照通飭各工會一體照常工作，而此一突受封閉之處分，於以結束。(註三)

按：閻錫山於九月四日致中央執行委員會電，對於解散平津工會經過真相，有所辯解，茲錄原電如次：

「頃奉鈞會秘書處養電悉，前據白總指揮崇禧、陳總指揮調元、楊參謀長杰、朱參謀長綬光、張警備司令蔭梧、楚憲兵司令溪春、何市長其鞏、趙公安局長以寬電稱，查容共時期之民衆運動，早經四次全會議決停止有案，迄

民國十七年 八月二十八日

三五二

未變更。北平克服，秩序安靜，國際觀瞻，日見良好。不意一月以來，二三黨部人員，極力鼓惑工人，成立種種工會，煽動階級鬭爭，進行猛烈，且有著名共黨，公然從中指揮，軍政機關，加以糾正，彼等概置不理，其爲預伏陰謀，毫無疑問，風聲所播，市民疑懼，富室紛徙，若再長此蔓延，竊恐一旦爆發，爲禍之烈，將更甚於粵漢。崇禎等勞心往事，再四熟商，與其貽禍將來，焦頭爛額，不如先事預防，徒新曲突，擬請鈞座，按照四次全會議決，即頒命令，嚴厲制止。其已成立之工會，一律解散，庶銷隱患，而靜人心，不特地方收益，黨部前途，實利賴之，付候訓示祇遵等語。當時因北平初定，人心初安，錫山遠在太原，若任共產黨煽動階級鬭爭，爲患何堪設想；既據前敵將領電請前來，若不准予所請，誠恐星火燎燃，將來頗難收拾，故復令嚴厲制止，並將已成立之工會，一律解散，電呈政府在案。嗣後商主席、傳警備司令、南市長等電稱，天津工會均係在黨部指導之下，尙無不穩行動，請免解散等語，亦經復准在案，並無逮捕民衆，委員會常務委員之議，准電前因，此後自當遵照中央決議，轉令所屬一體遵辦也。」（註四）

依據閻錫山電文，彼之封閉平津工會電令，乃係出於被動，並非蓄意破壞工運，惟此顛預行動，却激動全國勞工團體的憤慨，上海七大工會聯合三十餘工會發表宣告，上海紙業職工會亦聯合十二工會發表宣言，對此舉深加斥責，請中央迅作主張，予以糾正，北方民衆聞之，乃知工會力量，實不可侮，而北平總工會亦因此益加珍重。

胡漢民返抵香港。

本月八日，中國國民黨二屆五中全會在南京開幕，會中曾決議訓政時期逐次設立五院。胡漢民先生亦於是日由法乘亞多士號郵輪啓程返國。二十一日晚抵西貢，次晨登岸，往訪南圻總督保羅士。午應中國國民黨越南支部歡迎會，連日復應各界歡宴。二十四日晚離西貢。

本日晨抵香港，胡夫人陳淑子及兄清瑞、堂弟毅生及粵省軍政首要陳濟棠、徐景棠、陳銘樞、林雲陔等數百人在港迎候，應各界會談後，胡先生即赴妙高台寓邸。時粵省將領留胡先生回粵主持廣州政治

分會，先生既對「分治合作」素不謂然，故亦婉拒。（註五）

浙江反省院院長沈定一被刺身死。

沈定一（一八九二—一九二八），原名宗傳，字叔言，後改名定一，字劍侯，號玄廬，別署有沈子丞。清光緒十八年（一八九二）生於浙江蕭山之衙前鎮。父受謙爲清季名進士，定一幼承庭訓，熟讀經史，及長，留學日本，轉研法律，並參加「同盟會」，及鄉人蔡元培、陶成章等發起之「光復會」。

辛亥武昌起義，沈氏已回國，在東南一帶指揮民軍響應。十一月，浙江光復，湯壽潛被推爲都督。浙江第一屆省議會於民國元年九月成立，沈氏膺選爲議員，旋被推任議長。省議員本三年一任，中因袁世凱竊國，一度停頓，至七年秋始改選。民二，二次革命失敗後，沈氏亡命日本，潛心研究政治，旁及當時流行的各種社會思潮，其後醉心於社會主義，當係奠基於此時。五年六月，袁世凱死，黎元洪繼位，沈氏即由日回鄉，省議會復會，仍擔任議長如故。七年秋，二屆議員改選，連任至十年止。

民六，胡適、陳獨秀等人在「新青年」雜誌倡導文學革命，沈氏與劉大白均撰文響應。八年六月八日，「星期評論」於上海創刊，由戴季陶、沈氏、孫棣三主編，用白話文刊行，隨民國日報附送。六月十六日，民國日報副刊「覺悟」創刊，由邵力子主編，也改用白話。沈氏與劉大白之詩文大多在這兩個刊物發表，爲新文學運動初期南方二位主要詩人。

九年五月間，沈氏與陳獨秀、戴季陶、邵力子、陳望道、李漢俊、劉大白、沈仲九、楊明齋等在上海組織「馬克斯主義研究會」（總會），該會又稱中國共產黨臨時中央（各地設有分會；亦稱小組或支部），實爲中國共產黨之前身。不久戴季陶、陳望道、劉大白等均因意見不同，先後退出，沈氏則信念如故，並回浙活動。十年七月，中共在上海秘密召開第一次全國代表大會，沈氏時已去莫斯科，故未參加。

十二年八月十六日，與蔣中正、張太雷、王登雲奉國父之命，組織孫逸仙博士代表團，自上海啓程赴俄考察政
民國十七年 八月二十八日

民國十七年 八月二十八日

三五四

治、軍事及黨務，留俄三月，曾深入考察，十一月二十九日啓程回國，十二月十五日回抵上海。十三年一月，中國國民黨在廣州召開第一次全國代表大會，沈氏當選爲候補中央執行委員。沈氏參加發起共黨，本係起於對於當時農民勞工生活之同情，初非對共產主義有信仰，自當選國民黨中執委後，即與共黨逐漸疏遠，同時闡揚三民主義，不遺餘力。十四年三月，國父逝於北京，十一月二十三日反共之國民黨中委林森、鄒魯、居正、覃振、石瑛、謝持、張繼、戴季陶、邵元冲、石青陽、葉楚傖、傅汝霖、茅祖權等集會於西山碧雲寺國父靈前，決議分共，世稱「西山會議」。沈氏亦爲有力份子之一。會後，沈氏回浙江，仍努力於黨務工作。十六年春，革命軍光復浙江，四月，國民黨清黨，沈氏是浙江清黨委員會主任委員，同時任浙江政治分會秘書長，約三閱月，其後專任浙江反省院院長。本月二十六日，沈氏赴莫干山與戴季陶磋商地方自治方法，本日下山，在原籍衙前被刺死亡，年三十七歲。著有「玄廬文存」一書，遇刺前曾爲人書摺扇，用于謙詩句：「千鍾萬鑿出深山，烈火焚燒若等閒，粉骨碎身都不顧，要留青白在人間。」蓋即沈氏最後之識語。（註六）

外交部駐滬情報處遭捕房搜查干涉，交涉員奉部令向領事首領提出抗議。（註七）
駐濟南日軍換防。

駐濟南日軍本日換防。第三師團長安滿欽一率部隊移防濟南，第五旅團長鋒須賀喜信被任命爲濟南警備司令。第六師團長福田彥助、前濟南警備司令齋藤瀏即率部前赴青島，準備回日。（註八）

註一：「國民政府公報」，第八十七期，頁一一三。

註二：民國十七年八月二十九日，三十日，上海「時報」

註三：「中國勞工運動史」，上冊，頁八三〇—八三一。

註四：同前書，頁八三二。

註五：「胡漢民先生年譜稿」，頁二五八。

註六：「傳記文學」，第二十六卷，第一期，頁一〇一一—一〇二，民國六十四年元月出版。

民國十七年八月三十日、三十一日，上海「時報」。

註七：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十號，頁一八〇。

註八：民國十七年八月卅一日，上海時報；

「東方雜誌」，第二十五卷，第二十號，頁一八〇。

二十九日 國民政府特任譚延闓、蔣中正、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、楊樹莊、李濟、何應欽、蔡元培、于右任、宋子文、王伯羣、蔣作賓為預算委員會委員。

(註一)

中央政治會議召開第一五二次會議，議決多項議案。

中央政治會議於本日上午八時召開第一五二次會議，出席委員譚延闓、何應欽、葉楚傖、薛篤弼、王正廷、易培基、于右任、李烈鈞、孔祥熙、王伯羣及閻錫山代表趙丕廉、馮玉祥代表張之江等，列席人員有王世杰。由譚延闓擔任主席，會議決以下要案：

一、中央執行委員會函開，准函送縣組織法，經中央第一六二次常會決議，交由政治會議復議，各縣應分三等，並確定編制等語，茲送請覆議。決議：交內政部法制局會同審議。

二、國民政府轉司法部修正暫行法院組織法草案及提案理由書，請核議。決議：交法制局作初步審查。

三、國民政府轉內政部呈送關於澄清吏治暨限期剿匪建議案，請核議。決議：澄清吏治及限期剿匪，皆屬必要亟宜施行之要政，如何施行，交國民政府辦理。

四、國民政府轉鈕委員永建等呈擬禁煙法草案，請核議。決議：交法制局分別制成禁煙法及禁煙法施行條例，送國

民國十七年 八月二十九日

民國十七年 八月二十九日

三五六

民政府原審查委員賢王正廷、孔祥熙兩委員審查後，提出討論。

五、國民政府秘書處函開，中國測地協會呈請設立經界委員會一案，經交軍事委員會核議具覆。現據該會覆稱，經界委員會應否成立，事關國家整理田賦問題，與內政財政各部均有密切關係，應請由國民政府及有關係之各部協議釐定，方為合法，奉常務委員諭送政治會議，特檢同原件，送請核議。決議：指定葉楚傖、宋子文、薛篤弼、何應欽四委員審查。

六、廣州政治分會呈轉該分會建設委員會委員梁漱溟擬具試辦鄉治講習所計劃大綱及建議書。決議：交內政部審查。

七、國民政府秘書處函稱，國民政府委員會會議議決以陳雪南兼署山東省政府民政廳廳長，茲特報告，請追認。決議：備案。

八、決議：河北省政府移設北平。

九、加推李烈鈞、宋淵源、鍾榮元、陳嘉庚、陳季良、孔祥熙為僑務委員會委員，周啓剛、丘華駒為常務委員。在常務委員林森、蕭佛成、鄧澤如未到任以前，由李烈鈞、宋淵源、孔祥熙暫先代理。（註二）

胡漢民在香港發表談話。

昨日，胡漢民由歐洲返抵香港。本日，胡氏在香港發表關於時局問題之談話。其大意為：

為建設新中國計，徹底實施五權憲法乃唯一之要務，而同志全體一致團結尤為必要，若徒然攻擊左派，直等於行共產黨之術策，為真正國民黨員所不取。又政治分會產生於軍事時代，所謂過渡辦法是也，現今已入訓政時代，自然無存續之必要。（註三）

美使館照會外交部，請迅派全權代表簽字非戰公約。（註四）

註一：「國民政府公報」，第八十七期，頁一〇。

註二：中國國民黨中央執行委員會政治會議記錄。

註三：民國十七年八月三十日，上海「時報」。

註四：同註三。

三十日 中國國民黨中央常會召開第一六三次會議，決議要案多項。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一六三次會議，出席中央常務委員譚延闓、于右任、列席人員有中央委員周啓剛、恩克巴圖、丁超五、李烈鈞、何應欽等，並由譚常務委員擔任主席，會中對以下議案作成決議。

一、二屆五中全會決議立法、行政、司法、考試、監察五院設立次序，由常務會議決定案。決議：俟組織法草案擬就請核時再議。

二、五中全會交下陳委員果夫提議，訓政時期建設程序案。決議：併交政治會議。

三、中央秘書處提議，爲求收發電報迅速便利起見，特擬具設置中央短波無線電臺工程設備及經費預算，提請公決案。決議：如擬設置，建築方面，須求精密，經費由財委會照支。如小有出入，併據實報銷。

四、中央宣傳部呈，爲該部前向五中全會提議最近擴大宣傳，並確定經費一案。關係目前切要，依現情觀察，中外通信社及中央印刷所之成立，更不容延宕，特請即將該案從速討論，決定辦法，以便遵照進行案。決議：中外通信社應一面擴充，中央印刷所先應就事實需要縮小規模，均由宣傳部另擬計劃，再行核定。

五、國民政府秘書處函送工商部長孔擬具興辦基本上商業，實行民生主義，並擬定籌款方法案。決議：交政治會議核辦。

六、中央政治會議函，爲准函以第一六一次常會決議取消特種法庭，請草擬辦法，當經提交第一五二次政治會議議

民國十七年 八月三十日

民國十七年 八月三十一日

三五八

決特種法庭取消辦法，俟司法院成立，統籌全局，再行詳議。至一一二二慘案特種法庭，應即決定結束，所辦案件，可移送有管轄權之法庭辦理，特錄案函請核議，決議：法律保障人權，司法統一，至關重要，所有各種特別法庭，均應取消，其特種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立再行交議。至一一二二慘案特種法庭，應即結束，所辦案件，移交有管轄權之法庭，按法審辦。一切交國府查復辦理。（註一）

雷長祿等四師謀變被繳械。

由降軍編成之雷長祿等四師，在天津附近與張宗昌、張敬堯勾結謀變，被天津衛戍司令傅作義調遣軍隊將其包圍繳械。（註二）

註一：中國國民黨中央執行委員會常務會議記錄。

註二：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十號，頁一八一。

三十一日 國民政府委員會召開第九十次會議，通過多項議案。

本日，國民政府委員會召開第九十次會議，出席委員蔣作賓、于右任、譚延闓、王伯羣、宋子文、鈕永建、孔祥熙、張之江、宋淵源、楊樹莊，列席人員有：薛篤弼、徐元誥、王世杰、熊斌、王正廷、劉樸忱、呂苾籌等。由譚常務委員擔任主席。會中之報告事項有：

- 一、馮總司令玉祥二十六日電，呈報改編第一軍韓占元部，並將該軍名義取消，請予備案。
- 二、劉總指揮湘二十七日電，呈報續裁官兵一萬餘，暫編全部為三師，所有第六路總指揮名義及附屬機關，分別裁撤。今後月可省銀三十餘萬元。至兵工築路，並擬即日實行，敬候示遵。

會中討論事項作成決議者：

- 一、中央執行委員會函交白委員雲梯提議，關於蒙民生計參政權及蒙旗組織案。決議：交內政部蒙藏委員會法制

局詳細計劃。

二、中央執行委員會函交馮總司令玉祥建議，本黨對於民生食衣住行四大需要，應有最低限度之緊急設施案。決議：分交主管機關切實籌劃進行。

三、中央政治會議函復，關於內政部所擬澄清吏治及限期剿匪兩案。經議決二者皆屬現時亟宜施行之要政，至如何施行，交國民政府辦理等語，檢同原提案送請查照核辦案。又內政部長薛篤弼函稱，奉交審查王委員法勤等提議澈底肅清貪官污吏案，暨陳委員嘉祐提議嚴厲防制與懲辦貪官污吏以建設廉潔政府案。經加研究，照原提案分爲：(一)應從速舉辦者；(二)應嚴加禁絕者；(三)應逐漸舉辦者；(四)應請示裁決者數端，請併案核辦。決議：由政府明令申明制定法規，嚴革弊端，並交內政司法部商定檢舉及發覺貪污詳切辦法。

四、蔣委員中正提送中央財政整理委員會組織條例草案，請鑒核施行。決議：修正通過。

五、蔣總司令中正呈送陸軍第八師所屬步兵各旅長毛炳文、楊永清、陶峙岳銜名單，請分別任命案。決議：照准。

六、馮總司令玉祥電請優恤郭松齡案。決議：明令褒揚，交軍事委員會議恤，並給治喪費五千元。

七、法制局長王世杰呈復，遵查農礦部所擬技師登記各條例，內有兩點，純屬立法原則上之問題：(一)爲技師登記機關應否統一。(二)爲技師登記應否行強制主義，職局未便核定，請鑒核案。決議：交孔委員祥熙、王委員伯羣、王部長正廷、易部長培基。薛部長篤弼、王局長世杰審查，由孔委員召集。

八、秘書處轉呈法制局復函稱，奉交審查上海特別市長張定璠所擬肥料取締及施行細則草案，暨農礦部原提案並國立中山大學農學院呈請速設國立商品肥料檢查所取締劣貨案，併案擬復一案。除將肥料取締法規修正要旨，並新增數條另紙繕陳，其餘尙屬妥洽，請查照轉陳鑒核案。決議：無庸取締。

九、中央執行委員會函開，本會第一六一次常務會議，討論關於特種法庭各案，曾決議司法院即將成立，所有各種特別法庭應即取消，以謀法權之統一，詳細辦法，交政治會議核議。蒙准政治會議分別議復前來，復經提出本會第一六三次常會。決議：法律保障人權，司法統一，至關重要，所有各種特別法庭，均應取消，其特

民國十七年 八月三十一日

三六〇

種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立，再行交議。至一一二二慘案特別法庭，應即結束，所辦案件移送有管轄權之法庭依法審辦，即交國民政府查照辦理等語。錄案函請照辦案。決議：照辦。

十、中央執行委員會函開，政治會議函送一五二次會議議決加推李烈鈞、宋淵源、鍾榮光、陳嘉庚、陳季良、孔祥熙爲僑務委員會委員，周啓剛、邱莘昫爲常委，前推之常務委員林森、蕭佛成、鄭澤如未到任以前，由李烈鈞、宋淵源、孔祥熙暫先代理，請交國民政府辦理一案，經本會一六三次常會，決議交國民政府一案，函請照辦案。決議：照辦。

十一、中央執行委員會函開，准中央政治會議函稱，據北平政治分會電，請將河北省府移設北平，決議：河北省府准移北平，請交國民政府辦理一案。茲經本會一六三次常會議決照交，函請查照辦理案。決議：照辦。

十二、總司令蔣中正呈送陸軍第十一師步兵第三十三旅及第十三師步兵三十七旅三十八旅所屬旅團長暨中小校官李樹堂等名單，乞鑒核分別任命備案，並刊發關防案。決議：照准。

十三、禁煙委員會主席張之江、內政部長薛篤弼會呈，請將禁煙內政兩會議同時備案召集，明令施行案。決議：照辦。（註一）

十四、決議：由財政部儘先籌撥二十萬，交白崇禧製備前線軍隊棉衣。

十五、蔣作賓請辭山東省政府委員案。決議：交中央政治會議核辦。

十六、馮玉祥呈請優恤郭松齡，決議：明令優恤，並照陸軍上將例由軍事委員會核議給恤辦法，另給治喪費五千元。

十七、按士登記條例案。決議：交王正廷、孔祥熙等審查。

十八、蔡元培呈請撥給中央研究院每月經費十萬元案。決議：送預算委員會核議。（註二）

燕湖反日會為禁菜籽運往日本，向交涉署請願，與衛兵衝突，發生血案。

蕪湖民衆自五三慘案發生後，即厲行對日經濟絕交，後以日方強佔膠濟，干涉山東省內政，民氣憤激益甚，而對日經濟絕交亦愈烈。

蕪湖爲米糧薈萃之區，每年售給日方者不下數百萬石，菜籽亦爲大宗。此間反口會，曾爲制止奸商將菜籽售給日方問題，引起內外交涉不知若干次。日前所拘獲與日方勾結之奸商義和祥主陶惜芬，送交公安局管押後，安徽省政府來電命准予保釋。而一月以前所扣留之菜籽一千八百餘包，外交部安徽省政府復來電須即發還外，並謂日方尙有定購之菜籽二萬數千包，亦須悉數放行。因此蕪湖反口會特於本日下午一時，假青年會召集各界代表大會，討論此事。到軍警行政各機關各民衆團體代表二百餘人與會，推市指導委員會委員謝仁釗爲主席，會中作成以下決議。

一、關於蕪湖菜籽出口事，須奉全國反口會命令方可放行。

二、須奉中國國民黨中央黨部及各上級黨部之命令方可放行。

三、通電全國反口會，全國各級黨部請求一致援助。

四、本會應全體向安徽交涉署請願，請郭泰楨交涉員報告爲菜籽出口事與日方交涉經過情形，並請本諸民意對日嚴行交涉。

五、由全體公推趙筱衡、牛自貴二人爲赴交涉署請願代表。

六、外界如有以武力干涉愛國運動者，決以熱血相周旋。

七、奸商陶惜芬係寄押於公安局，乃竟准予保釋，決索回原犯嚴懲。

四時四十五分散會後，即二人爲一組，整隊出發，赴交涉署請願。前導有大白布旗一面，上書「蕪湖各界請願團」數字，並於沿途大呼剷除奸商，打倒日帝國主義等口號。到交涉署已五句鐘。行抵大門，即與衛兵衝突。各代表均係徒手，被衛兵持木棍等物，毆傷十餘人，內以盛竹平、劉鈞、聶長林三人受傷最重，均血流如注，餘如牛自貴，趙筱衡、魏民強等皆被木棍擊傷。周瑞祺被打落水，旋經救起。行兇之衛兵，亦即被民衆捕獲三人，一名胡德福，一名賈德福，一名王亞東。胡德福亦受有重傷。斯時秩序極爲混亂，形勢非常嚴重。約十餘分鐘後，經警界及各代表極力維持，秩序漸復鎮定，各代表復入交涉署內，由總務科李科長出爲招待，而各代表一再要求須郭交涉員

民國十七年 八月三十一日

三六二

出外談話。相持至六時半，公安局長徐朝桐、教導師石副官率隊趕至，由徐出任調停，各代表以原推談話之人，業已受傷，乃改推四人偕徐至內室與郭交涉員相見。各代表乃先請解決各代表受傷問題。惟郭交涉員則堅持須以榮籽出口為先決問題。談至七時後，仍無結果。代表們不得已乃整隊回至反日會，沿途復大呼打倒殘殺民衆之郭泰楨口號。

當晚除將受傷者送至黃樸人醫院療治外，同時並向地方法院備案。經法院派員相驗後，復分電中央黨部、國民政府、外交部、全國反日會、暨安徽省政府等各機關，報告血案之經過。市指導委員會及反日會，復派大批宣傳隊，四出演講，店員總工會、市總工會，且發出議決通告，自明日（一日）起，一律罷市罷工，以資援助。十二時後，復在市指導委員會召開各界代表臨時緊急會，到者一百餘人，由市指導委員武斌擔任主席。會中作了以下決議：

- 一、函請法院逮捕郭泰楨，並電中央解除郭職。
- 二、推金潔夫代表赴京，洪文斌赴滬，汪濟生赴省，向反日會等團體暨各行政機關報告血案真相。
- 三、推汪耀侯、牛自貴、王竹浦、馬春霆、趙筱衡，及市縣委員會各推一人，即日組織八三一慘案後援會，自一日起在雜貨公會開始辦公。（註三）

註一：民國十七年九月一日，上海「時報」。

註二：同前註。

註三：民國十七年九月三日，上海「時報」。

九月

一 日 國民政府令：派李烈鈞、宋淵源、鍾榮光、陳嘉庚、陳季良、孔祥熙為僑務委員會委員，並加指定周啓剛、丘莘昀為常務委員。（註一）

國民政府令：僑務委員會常務委員林森、蕭佛成、鄧澤如未到任以前，由李烈鈞、宋淵源、孔祥熙暫行代理。（註二）

國民政府農礦部制定公布「設計委員會會議細則」及「設計委員會辦事細則」。

本口，國民政府農礦部制定公布「設計委員會會議細則」及「設計委員會辦事細則」。茲將該二細則全文分錄於後。

一、國民政府農礦部設計委員會會議細則

- 第一條 本會會議分全體會議、分股會議二種。
- 第二條 全體會議每年舉行一次，以部長為主席，主席因事不能親到時，得指委員一人代理。
- 第三條 全體會議須得在京委員過半數出席方得開會。
- 第四條 全體會議各種議案應先期送交常務委員編列議事日程，分送各委員研究。

民國十七年 九月一日

民國十七年 九月一日

三六四

第五條 全體會議開會時由主席按照議事日程提出討論，逐件表決。

第六條 全體會議議決案經秘書記錄後，送呈主席鑒核簽字。

第七條 分股會議每月至少舉行一次，常務委員及當然委員均得列席。

第八條 分股會議每股得設書記，由委員中推定一人擔任，司整理議案及會議記錄之事。

第九條 分股會議開會時，推委員一人爲主席。

第十條 分股會議議決案，應由分股會議書記送交常務委員轉呈部長鑒核。

第十一條 分股會議議決案，得提出全體會議審查復議。

第十二條 本會各項議決案，應交由本會秘書於開會後一星期內印送各委員備考。

第十三條 本會各項議決案，由部長核定交各主管司科分別執行之。

第十四條 本細則自公佈之日施行。（註三）

二、國民政府農礦部設計委員會辦事細則

第一條 本會承部長之命，依組織章程第一條之規定，擬議一切農礦進行計劃，對外仍以部長名義行之。

第二條 本會常務委員須常川到會辦公，綜理本會一切事務。

第三條 本會爲處理例行公事、保管文卷、接洽會務等事，得設秘書一人，由部長於部員中指派之。

第四條 本會設左列各股，分股辦事，每股設專門委員一人至三人。

（甲）農業股（乙）林業股（丙）漁牧股（丁）墾務股（戊）農民股（己）鑛業股（庚）冶金股

第五條 本會專門委員負整理、審查、草擬、編撰各組進行計劃之責。

第六條 本會爲繕寫文件及其他事務，得由部內調用雇員，其人數視事務之繁簡定之。

第七條 本會一切文件由秘書負責辦理。關於專門者，交由常務委員分發各股擬定之。

第八條 本細則如有未盡事宜，得由本會全體會議提出修正之。

第九條 本細則自公佈之日施行。（註四）



國民政府訓令司法部等：所有各種特別法庭均應取消，「一二二慘案」特別法庭應即撤除。

上年十一月二十二日，南京各界民衆舉行慶祝討唐（生智）勝利大會。會後遊行，中央黨務學校居先。詎遊行隊伍行近秀山公園門口時，即遇軍警攔阻。方交涉間，軍警遽行開槍，秩序因之大亂。當場受輕重傷者七十五人，（註五）是爲「一二、一二二慘案」。此慘案發生後，全國民衆異常憤慨。當時，中央政府鑒於民意不可輕視，慘案之真相必須澈究，乃議決組織特別法庭審判。本年四月一日，一二二慘案特別法庭正式成立。（註六）然而，中國國民黨中央執行委員會第一六三次常務會議決議：「法律保障人權，司法統一至關重要，所有各種特別法庭均應取消。其特種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立再行交議。至一二二慘案特別法庭應即結束，所辦案件移送有管轄權之法庭，按法審辦。即交國民政府查照辦理。」以後，中央執行委員會將該項決議函達國民政府。本日，國民政府訓令司法部等遵照辦理。令文全文如下：

「一二二慘案特別法庭、各省政府、司法部、財政部爲令遵事，准中央執行委員會函開，案查本會第一六一次常務會議討論關於特種法庭各案，曾決議：司法院即將成立，所有各種特別法庭應即取消，以謀法權之統一。詳細辦法交政治會議妥議。當經錄案函達政治會議辦理去後，茲准覆稱：此案業經第一五二次政治會議議決，特種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立，統籌全局，再行詳議。至一二二慘案特別法庭應即決定結束，所辦案件可移送有管轄權之法庭辦理。特錄案函請核議等由到會。復經提出本會第一六三次常務會議討論，經決議：法律保障人權，司法統一至關重要，所有各種特別法庭均應取消。其特種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立再行交議。至一二二慘案特別法庭應即結束，所辦案件移送有管轄權之法庭，按法審辦。即交國民政府查照辦理等語。相應錄案函達，即希查照辦理爲荷。等由，准此，應即照辦。除分令外，合行令仰遵照，並將辦理結束情形具報。（遵

民國十七年 九月一日

民國十七年 九月一日

三六六

照並轉飭知照），此令。」（註七）

中國國民黨中央宣傳部通電：自本年一起，以十月十一日為總理倫敦蒙難紀念日。

中國國民黨中央宣傳部因過去多將總理孫中山先生倫敦蒙難紀念日誤為國曆九月四日，此與總理倫敦蒙難係在國曆紀元前十七年十月十一日殊屬不合，故於本日通電：自本年一起，應一律以十月十一日為總理倫敦蒙難日，以示劃一。電文全文如下：

「查總理倫敦被難，係在國曆紀元前十七年十月十一日，即舊歷乙未年九月初四日。惟以前舉行紀念，頗多誤為國曆九月四日，殊屬不合。自本年一起，應一律以十月十一日為紀念日，以示劃一而昭鄭重。特電達，即希查照，並轉飭所屬一體知照為要。」（註八）

為肅清直魯叛軍，白崇禧分訪駐華使節。

國民革命軍前敵總指揮兼右路軍總指揮白崇禧，於本日分訪駐華英美法日意荷各使，通告肅清津東直魯叛軍時，請各國駐軍持中立態度。各使均表示好意。（註九）

國民革命軍第四集團軍實行縮編。

本日，國民革命軍第四集團軍實行第一期縮編計畫，第七、十九、十八三軍縮編為第二、三、四師，夏威、胡宗鐸、陶鈞分任師長。（註一〇）

蔡元培再次請辭大學院院長。

上月十七日，大學院院長蔡元培請辭本兼各職，出京赴滬。二十七日，國民政府懇詞挽留蔡氏。三十日，國民政府主席譚延闓電王寵惠請轉勸蔡氏打銷辭意。（註一一）同日，王氏晤蔡氏。本日，蔡氏再次請辭大學院院長職務，同時致函譚延闓（組安），原函如下：

「組安先生大鑒：由于文先生遞到手書，知承枉駕，失候爲罪，來教婉摯，感何可言。惟弟早有去志，公所深知，初以北京未下，復因全會將開，突有表示，易移安測，忍隱未發，忽又逾月，茲全會告竣，澄清吏治！登進賢能之機會，自唯溺職，不去何待。事前未及奉告，諒荷鑒原？君子愛人以德，敢請提出適當繼任之人，早予任命，使弟於事實上與名義上均獲自由，曷勝感幸，竭誠奉懇，敬祝助綏。弟蔡元培敬啓。」（註一二）

同日，又致國民政府常務委員譚延闓、于右任、李烈鈞（協和）等函云：

「右任、組安、協和先生大鑒：由于文先生遞到惠書，並面述盛意，深感三先生及國府會議諸同人之不棄。惟元培自知幹材，難勝煩劇，去志早決，義無反顧，方命之愆，尙祈鑒宥；並求迅擇適當繼任之人，提請任命，無任感荷，無任企禱。專此致復，並祝公祺。弟蔡元培敬啓。」（註一三）

國民革命軍第二十軍軍長郭汝棟報告川局演變情形。

本日，國民革命軍第二十軍軍長郭汝棟電其駐京辦事處，報告川局演變情形。電云：

「伍、皓各電均悉。劉湘、楊森合作後，因我（郭自稱）賴（心輝）反對聯楊打鄧（錫侯），中央亦不准劉之計劃，乃憤而辭總指揮職，並佯言裁兵，圖欺中樞，併兼我等。劉現恨我及賴入骨，王芳洲曾銜命赴萬，與楊訂約，由劉方犧牲賴（心輝）、郭（汝棟）、范（紹曾）、王（治易）及吳（履謙）師，楊方則犧牲在西陽方面之穆藏洲師，以肅清內部後，再攻鄧。劉對我各部已停止接濟，棟亦於有日離渝返綦江，范、賴已先返防。郭汝棟東印。」

」（註一四）

註一：「國民政府公報」，第八十九期，頁三。

民國十七年 九月一日

民國十七年 九月二日

三六八

註二：同註一。

註三：同前書，頁二七—二八。

註四：同前輯，頁二九。

註五：「從容共到清黨」，下冊，頁七八三。

註六：民國十七年九月二十日，上海「時報」。

註七：同註一書，頁六。

註八：民國十七年九月二日，上海「時報」。

註九：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十一期，頁一三九。

註一〇：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十一期，頁一三九。

註一一：民國十七年八月三十一日，上海「中央日報」。

註一二：民國十七年九月三日，上海「中央日報」。

註一三：「中華民國大學院之研究」，頁一五二。

註一四：「民國川事紀要」，頁三八五—三八六。

二 日 國民革命軍總司令蔣中正對新聞界談論有關黨國時局之意見，力言尊重黨的尊嚴，鞏固黨的團結；並發表「最近對黨國之感想」乙文，強調培養國力，以救亡圖存。

本日，新聞界某君往訪國民革命軍總司令蔣中正於上海，談論對於黨國時局之意見，蔣氏對外間種種之謠言，認為係反動派挑撥離間之慣技，力言黨之尊嚴必須尊重及其個人保障中國國民黨與負責維持治安之決心。對粵變責任問題，認為陳公博應負責引咎，對老同志認為應始終尊敬。茲錄談話如下：



記者問：近來外間對於黨國時局謠言甚多，人心頗感不安，先生能將真相見告乎？

蔣總司令答：外間所傳謠言，余亦頗有所聞，但均係反動派挑撥離間之慣技，絕無絲毫根據，中央最近黨政大計，悉依第五次全會之決議次第進行，一面籌備第三次全國代表大會，時局絕無可以引起不安之點。

問：先生對於黨的糾紛之根本意見如何？

答：余之見解，已見迭次發表之文字或談話。余自秉承總理命令辦理黃埔軍校時，即以八字自矢，即「黨存與存，黨亡與亡」。蓋世界歷史所昭示，未有黨不鞏固而革命能澈底成功者。以中國內外環境形勢之迫切與複雜，唯有中國國民黨能負革命救國之責任，否則中國萬不能逃殖民地之厄運。余個人必始終自任為黨之保障者。為顧全黨的利益，任何委曲皆所願受。但如黨的尊嚴有被蔑視，或致牽動於黨的根本時，余必誓死維護。雖僅餘個人，亦必奮鬥到底。

問：此點敬聞命矣。但近來黨內糾紛，似為無可諱言。如果因黨而影響及於政治之進行，則先生以為應何擇乎？

答：黨內並無所謂重大之糾紛，即有一時未臻健全之處，亦儘可由黨內加以整理。第四次會議以來，中央所努力者，即在此點。但必須大家尊重黨，擁護黨。黨有威權，整理方能迅速見效。近來最可悲之現象，為一般皆不知尊重黨。武裝同志之間，亦有扭於一時感想，視黨務為贅瘤，甚至對黨有反對之表示。當政治責任者，不知不覺之間，不免流露對黨厭惡之心理，且又以黨比擬於昔時之國會，頗有敝屣棄之之概，亦有以為吾儕祇要三民主義的國民革命，但不必一定需要黨，此實絕大之錯誤，欲實現三民主義而無黨，譬如欲濟而舍舟楫。余以為有本黨，方能革命，方能消滅共產黨與抵抗帝國主義。無黨即無黨員，而余輩個人亦無人生之意義，且黨決不能與從前之國會相比。國會在尋常憲政國家內尚且不可缺少。從前嫌惡國會之心理，係國會議員自身所造成，至於中國國民黨，是擔負領導革命建國之責任者，是今後三民主義的政治之發動者，除非與中國民族利害相反之帝國主義者及共產黨，決無對黨疾視之理。凡是忠實的革命信徒，絕不可以對黨任意謾評，任意輕蔑，或任意棄置。此一點異常重要，國民革命能否澈底成功，中國能否免於危亡破碎，全繫於此。

問：近來黨內糾紛最顯著之焦點，似為粵派委員之處置問題，先生對之見解如何？

民國十七年 九月二日

民國十七年 九月二日

三七〇

答：中央委員絕不能冠以地域派別之名稱，現在外間對名稱上實太不謹慎，譬如有指若干同志爲附逆委員者，其實在監察委員會檢舉之公文中之亦無附逆之字樣。余深信中央各委員皆係本黨之忠實同志，雖見解互有不同，均可望其爲三民主義而努力。至於監委檢舉案，自有本黨之黨章及正式手續可循，亦有正式之決議錄可爲根據，此時解決本黨糾紛之法，惟有彼此先行停止辯論，以待第三次全國代表大會之解決。總之本黨過去期內，因革命勢力之進展，與環境之繁複，同志之間誰能絕對無過失無錯誤，但集中人才與建立健全有力之中央，實爲目前革命之重要條件，則已往種種不宜多所追求。廣州去年十一月因政變而引起共黨之大暴動，在本黨實異常對不起廣東民衆。此與去年兩湖民衆所受共黨之破壞與蹂躪，同爲本黨所應對民衆負責引咎之事。如必欲追究廣東事變，則又當追想去年兩湖之共禍。如此去年即不應請漢口委員來南京主持中央，故余個人見解，過去之事，不宜再有追求，整個中央，必須求其充實。大凡力量因集中而雄厚，何況本黨責任如此其艱鉅。

問：然則先生以爲廣州事變任何人皆可不負責任乎？

答：就當時直接居責任者之地位言，陳公博同志實不能辭其責任，至少應負引起共黨乘虛暴動之責任，故余意陳同志當以革命者之態度，不惟對廣東民衆與本黨同志，即對當時軍隊亦應引咎自責，讀書研究，不宜論列黨政，往復訐難，引起更多之糾紛。且欲避免本黨日下之糾紛，惟有少發議論，多做事實。此時小冊子愈多，則青年心理愈紛，爲害愈大。而小團體亦愈多，徒使青年思想不一，心志不定，而黨國危機愈甚也。

問：近來吳稚暉先生常有文字在報上發表，少數同志對之常有詰難，先生之意如何？

答：吳先生等爲本黨之瓊寶，對革命歷史有最密切之關係，全體同志應絕對尊敬，聽其指導，即使其言論有時偏於感情，不無一二過火之語。但須知不失爲老同志愛黨深切之表示，且吳先生等之學識經驗，耳聞目見，均較我輩爲豐富，其所見到之點，往往爲吾人所不能見到，故余意愛敬老同志，即所以愛黨，必須絕對尊崇之，萬不可蔑視老成，肆意毀謗。

問：外字報紙常有先生偏袒左派等等字樣之記載，先生對此語感想如何？

答：余絕對不承認本黨內部有左右派別之分，自第四次會議以後，絕對不許黨員以派別自居，以派別攻人。余在公

開講演中，屢次誥誡同志，不可再提舊帳，再呼任何關於派別之口號，此足爲余之態度證明。余祇認有整個的黨應愛護，絕不偏袒黨中之何人或若干人。

問：聞共產黨不能逞志於兩湖兩廣，將廣集東南而準備暴動，信有之乎？

答：余敢負責聲明，共黨決不能起暴動，即有此等陰謀，余自信余之力量足以防止而撲滅之。只要中央切實團結，大家負責，余必能以三個月期內，肅清東南各省之匪患，使秩序大定，一面進行一切之建設。至於共黨問題，根本不足爲慮，因共黨蔑視自身中國客觀之環境，決無成功之可能，雖有少數青年受其迷惑，然此等青年果稍具思想，且不忘自身爲中國人者，一經審察中國事實之環境及蘇俄已經失敗之教訓，終久必能根本覺悟歸向三民主義之下，一致爲打倒帝國主義而奮鬥。總之，余對於本黨，認爲只要切實團結，大家負責幹去，必有辦法。至對於東南治安，余無論在中央與否，必切實負責到底，足下可將本日之談話公布，俾各界勿爲謠言所惑也。（註一）

談話至此，蔣總司令出示最近對黨國之感想一文，囑爲一並發表。

「最近對黨國之感想」乙文，強調國內苟有一分力量可以保全爲救亡圖存之用，即應積極培養；舉凡兵力、財力、民力不必要之摧殘，苟可避免，務必竭力避免。中國國民黨同志更應竭力保持黨的尊嚴，堅固黨的團結。黨內任何意氣皆應犧牲；任何破裂皆應消弭；任何痛苦皆應忍受；任何委曲皆應忍耐。茲誌全文如後：

「近來本黨同志及外界對余個人，有種種不同之批評，或謂余近來太軟弱，太不徹底，缺乏除惡務盡的勇氣；或謂余處事不公允，對功罪是非不明；或謂余妥協，北伐成功以後，似有持盈保泰之趨向，對舊勢力不免過分遷就；或謂余不應持消極態度，使一般人心懷疑不安；余深知此等批判之詞，皆出於責我者，或期望我者之善意。但各方面似皆從各種不同之觀點上對余加以責備，而於余所以取此委曲求全之態度，尙未能明瞭。余敢言余始終不離革命的立場，亦決不忘國家社會之利益，所以忍讓蒙詬而始終保持此一態度者，蓋由於自身體驗所得之兩個極深切之

民國十七年 九月二日

三七二

覺悟：

(一) 我國革命對象爲侵略中國之帝國主義，帝國主義與革命勢力及我國家民族之利益根本不相容；

(二) 革命成功乃至革命進行之基本條件，爲內部團結一致。

必全國一致團結在本黨三民主義之下而努力，方足以圖民族之生存；必本黨內部一致團結，方足以領導國民革命，救國家於危亡。帝國主義侵略我國之事實，不待予之贅言；而予個人在從事革命中所受之痛苦，亦以帝國主義壓迫爲獨深。回溯本黨在北伐出師以前，中央許多同志多不在廣州，彼時鮑羅廷等秉承蘇俄共黨意旨，指揮寄生本黨之中國共產黨，恣行搗亂，對本黨百般欺凌，種種壓迫，余實爲身當其衝之親受者。及至克復武漢以後，鮑羅廷等分化政策大奏功效，陰謀益復顯著，其間挑撥離間，跋扈縱橫，凡余所身受之痛苦，實不可以言語形容。大抵本黨團結有一線破綻，即外力之進攻加緊一度；蘇俄帝國主義蓋早已窺見我國革命勢力之虛實，不惜以國民革命爲犧牲品，以中國民族之生民爲戰具，達到其本身之目的；所以一方面極力破壞本黨之團結，同時又乘本黨團結被破壞之時，恣行搗亂，此雖事隔二年，而在余心目中實永鐫不忘，如昨日事。今年五月濟南事件，全國皆認爲空前之國恥，然余等在前線親歷之侮辱，更非國人所能想像於萬一，明知種種挑釁舉動，爲帝國主義與革命勢力兩不相容之確證，却又不能不爲避免革命頓挫而竭力忍耐。但對方當時之態度，簡直不復以國家待我中國，且不以人類待我國人，此種欲忍不能，欲發不得之苦況，永永留存余之腦海，雖千萬年亦難磨滅。天下事間接感受者，總不如親歷其境者更爲刺心刻骨；果使任何同志親歷余之境遇，余知必與余懷同一之感想。余從彼時起，益復深切感覺國民革命之最後對象爲帝國主義，打倒幾個軍閥，在革命進程中，實不算什麼一件事；而欲達到國民革命最後之成功，則非本黨同志痛切解悟，永久團結，切實負起責任來幹不可。同時又必須全國同胞認識國勢之危殆，同心一致，服從本黨之領導，爲實現三民主義而努力。余之見解以爲國內苟有一分力量可以保全爲救亡圖存之用，即應積蓄培養；舉凡兵力、財力、民力不必要之摧殘，苟可避免，務必竭力避免，至於本黨同志有領導革命之責任，更應竭力保持黨的尊嚴，堅固黨的團結，黨內任何意氣皆應犧牲；任何破裂應消弭；任何痛苦皆應忍受；任何委曲皆應忍耐。余唯懷此見解，是以近來更深信集中力量之必要，更深信國內黨內團結一致之必要，誓必不避種種困難，以促成而保持之。

，遇有足以引起破裂之意見上的異同，余必苦心以調和之。蓋本黨今後能否不辱革命建國之使命，中國能否依國民革命而獲救，全爲事實問題，且需要長期刻苦的努力，凡輕率偏窄，務求貫徹一己之主張，以加重革命環境之困難者，是爲不諳革命方略，不得謂忠於革命，更不可有國可亡，黨可滅，而個人意氣不能不爭之概。吾人此時惟有共禦外侮，共雪國恥，除固執總理遺留之一切教訓，絲毫不能搖移外，其他應無不可以調和，無不可以容忍。故有人批評我爲太軟弱，不澈底，或太遷就，不公平等等，余皆忍受，余惟有在事實上表示余始終盡力革命之真意。此余個人對黨國之見解，亦所以期望於全體同志同胞者也。」（註二）

中國國民黨中央委員于右任在中央黨部紀念週報告「中國統一與帝國主義者之恐慌」。

本日，中國國民黨中央委員于右任在中央黨部第三十次紀念週報告「中國統一與帝國主義者之恐慌」，深望全黨同志親愛精誠，互相團結，然後才可以實現總理之主義，完成國民革命。該報告全文如後：

「今天的報告，分軍事、政治兩項。茲分別來說：

前回字林西報的社論，謂中國時局至爲嚴重，勢將引起新的紛亂……云云。此種論調，雖不足以發生何等力量，而亦足以惑亂人心。這顯然是帝國主義者的造謠，頭腦清楚的閱者，自然可以看得出來。要知造謠是帝國主義者的慣技；上海外國報紙的造謠，更是維持他生命的唯一手腕。帝國主義者因見中國已趨統一，政治、軍事都日漸趨於更新與穩定的道路，於是心裏恐慌起來；唯求中國紛亂之恢復，以遂其侵略之野心，故造作蜚語，鼓動空氣，以冀中國之分裂。然而這是決不可能的事，終於是徒勞無功罷了。

帝國主義者的謠言，顯然是不足信的。卽如第一集團軍之一小部移往江西，完全是爲的防共清共，毫無其它的原因。第四軍亦始終未動。我們根據何參謀長應欽的報告，就可以證明。且第一集團軍已經裁去五萬餘人，如果有軍事行動，如何又去裁兵呢？那裏說得上關係到大局上來？帝國主義者不欲中國之整理，故極力設法促成中國之內

民國十七年 九月二日

三七四

亂，俾得遂其侵略之野心。再一方面，還有一般投機商人，唯恐時局穩定，無法攫取意外之利益；爲欲使市面震動，故肆造謠言、投稿外報，希圖機會之到來。國內的反動分子，則以中國國民黨統一，社會秩序恢復，將永無破壞搞亂之機會，故亦大放厥謠，以圖一逞。如此互相呼應，一唱百和，這便是謠言的由來。同志應鎮定自己，莫爲這些無稽之談所動！此時會，我敢鄭重談一句：在本黨統治之下，在訓政時期的中華民國新局面之下，不特沒有任何軍事行動發生；即任何軍人亦決不肯甘冒不韙，自取罪戾於黨國。

關於政治方面，五次會議以後，黨國負責人員多因事赴上海，黨政工作，似稍停頓；然政治組織之革新改制，如五院制之確立，約法之起草等等，本都不是倉猝可辦的。五次會議後，應有多少商量，才能決定進行。希望大家都靜候新設施之建立罷。現在中央正在整理一切，並籌設整理全國的工作，我相信在最短期間，必能將五次會議交下來的決議，一一使之見諸事實。

我們追求謠言之發生，固由於帝國主義者與反動分子等之造謠；然究其根源，還是由於本黨同志缺乏「親愛精誠」的精神所致。親愛精誠爲每個忠實黨員之要素，此四個字大家不能做到，則糾紛必多，黨的意志不統一，黨的力量不集中，樣樣事都不容易做，三民主義更無由實現；將何以對全國屬望的民衆？所以深願同志們共同實踐這四個字，大家真能「親愛精誠」，互相團結，然後才可以實現總理之主義，完成國民革命。」（註三）

全國學生總會在南京召開第十屆代表大會。

本日午後，全國學生總會在南京中央大學科學館格致室舉行第十屆代表大會開幕典禮。各省代表到會者有山西武誓彭、蘇乙山，江西劉梅，安徽朱斐、夏庚英，上海夏天、胡越、汪竹一，北平鍾一帆、張瀚猷、張家範，浙江田和卿、吳志道，山東寶培恩，河北馬方晟，奉天邢家魁，吉林栗江、馬駿名，黑龍江叢大文、孫樂山，哈爾濱于潢池、劉世嬰，河南張潤三、侯清華、呂澤智二十餘人，各機關代表到會者有：國民政府工商部代表朱舜琴，外交部代表楊理恒，中央黨部宣傳部代表卓衡之，南京市黨務

指導委員丘河清，中央黨務學校代表梁棟及各報館新聞記者等九十餘人，當時公推北平代表鍾一帆、安徽代表朱斐、上海代表胡越等三人爲主席團，浙江代表田和卿爲大會記錄。接着，召開第十屆代表大會第一次會議，由安徽代表夏廣英擔任主席。會中曾補審通過黑龍江、吉林、奉天等續到六位代表之資格，並由各地學聯總會報告各地總會之情形。（註四）同日，該大會發布開幕宣言，強調此次大會：一、當盡力醫治內部病徵，滌除內部污點，嚴密本身組織。二、當努力發揚革命精神，擴大革命工作。三、當即切實保護學生本身利益，促進教育機會均等，厲行平民教育。該宣言全文如後：

「學生運動，發軔於五四。當時全國青年內憤國賊之專橫，外感帝國主義者之壓迫，毅然以肅清國賊抗拒強權之責任自負，奔走呼號，聲嘶力竭，全國各階級民衆爲之奮興，全世界被壓迫民族爲之震撼，而領導全國青年之最高機關，卽於是時嚴重局面之下，宣告產生。自茲以後，全國青年因其自身之要求及其對於政治之認識，消極方面與一切黑暗勢力作繼續不斷之鬭爭，積極方面與下層最廣大革命羣衆日漸攜手，共同努力，其目的主義化，其行動組織化，力量集中，效能斯大。以言打倒帝國主義，則有『五三十一』上海之犧牲，以言打倒軍閥，則有『三二八』北平學生之奮鬥。自黨軍北伐以來，全國革命青年犧牲無數之熱血頭顱，直接地間接地促進國民革命之勢力與夫三民主義之實現。青年對於革命，雖不能自詡有功，然決不敢認爲有罪。青年之所以爲此，悉受純正思想之感動，熱烈情緒之支配，勇敢精神之驅使。青年革命自有革命青年之立場與背景，絕非爲任何黨派作工具，亦絕非爲任何個人謀地盤，固非爲家臣私僕可以招之使來，揮之使去，必本社會對於青年革命之動機，竟爲確實之認識，冷嘲熱笑，相逼而至；青年既不見諒於社會，不得不別尋出路，以發洩其革命之情感，於是共黨得利用青年之心理與環境，施其誘惑之詭謀。自共黨背叛革命信義，強行於工業落後之中國，實行其超時間之幻想，破壞國民革命勢力，製造恐怖社會之環境，而吾有數純潔之青年，乃被其麻醉，被其威迫，有數革命青年之團體，乃被其操縱，被其把持，而學總爲領導學生最高機關，自在共黨操縱把持之列，在此時期內，中國之學生運動，只知破壞而不知建設，只能浮薄而不能沉着，只近膚淺而不切實際。推其主因，雖由於共黨陰毒險惡，然過去國民黨同志之不肯努力於領導民衆

民國十七年 九月二日

三七六

運動工作，亦無可諱言。迨去歲清黨議興，全國青年忍無可忍，始以決死鬪爭猛烈從共產黨手中奪回一切青年機關，而全國九屆代表大會始得於去年今日舉行於首都，故九屆代表大會爲全國革命青年與惡化勢力奮鬥之結果。然全國青年去年改組學總，乃站在革命之立場，欲恢復全國學生最高聯合之神聖組織，使全國青年得一真正領導之機關，與整個意志之代表。不圖學總改組已越一年。此一年中之事實，所給與吾人之印象，乃僅有失望與灰心；議案等於具文，工作益形散漫，且自濟南慘案發生，民氣復趨緊張之時，學總職員竟忘却青年在革命民衆中之地位，間接受帝國主義者之意志，通令全國各地學聯嚴禁檢查日貨，破壞反日運動。在中央因有政治苦衷，故有勸誠激烈運動之令，學總爲民衆團體之一，乃亦以政府機關自居，喪心病狂良足浩歎！他如經常職務，則除日日奔走要人衙門，以學總爲升官吃飯機關外，不僅因經濟不明，互控於中央，且敢荒棄職守，藐視每年召集大會之定章，誑騙巨款，徜徉去職，海外遁逃，而全國青年慘淡經營之學總，乃如山門破落，闕無一人，其利令知昏，廉恥喪盡，人格墮落，至於此極，此誠青年之敗類，學運之罪人，青年爲時代前驅，而其腐化如此，懣前愆後，良爲痛心！且自西山會議派一度復興，革命氣餒，頓趨消極，不僅廣大貧苦民衆，未能享受絲毫革命後之實際利益，而帝國主義之壓迫未減，軍閥之勢力猶熾，土豪劣紳之橫行，貪官污吏之肆虐，封建思想之蔓延，在在足以證明革命之危機。值此民氣消沉之時期，乃召少數肩負黨國重使，尸居高位之要人，否認青年之立場，蔑視過去革命之事實，欲以淆亂青運之理論，摧毀青年之組織，雖其曲高和寡，未得多數之同情，然學總前途已有不堪之朕兆。在此革命生機千鈞一髮之秋，上海、浙江、南京等處學聯迫於時勢之要求，毅然擔任召集第十屆代表大會之責，登高一呼，響應立至，雖經幾許挫折與困難，而負有重大使命之第十屆代表大會，畢竟於莊嚴肅穆之今日正式舉行於首都。吾人認今日之大會，爲全國革命青年與腐化分子爭鬪之結果，去年之改組爲全國青年與惡化勢力鬪爭之成績，其對象不同而其意義則一，總之學生運動在過去有光榮之歷史，不能任其消亡，在現在有特殊之需要，更難容其沉寂，吾人願以至誠在此次大會之中：第一步、當盡力醫治內部病徵，滌除內部污點，檢閱本身力量，嚴密本身組織，使學運有健全之基礎，反動者無破壞之機會；第二步、當努力緊張革命精神，擴大革命工作，喚起一般民衆反對封建勢力；第三步、當即切實保護學生本身利益，促進教育機會均等，厲行平民教育，積極從事於建設事業，實行學生整個要求。本會深知

我青年學生在中國所處地位之困難及其責任之重大，在此惡化腐化兩種勢力壓迫之下，吾人一息尚存，尤當繼續吾人之歷史使命，與一切反革命勢力作殊死的鬭爭。吾人自願以熱血至誠，博取革命同志同情，但決不因社會之同情與否，而棄其歷史之使命。吾人之動機確定，吾人之主張明瞭，吾人願以十二分誠懇接受全國革命同志之監督與指導。謹此宣言。」（註五）

註一：民國十七年九月三日，「申報」。

註二：「中央週報」，第十四期，民國十七年九月九日出版。

註三：「中央週報」，第十三期，民國十七年九月三日出版。

註四：民國十七年九月七日，「申報」。

註五：「教育雜誌」，第二十卷，第十號，教育界消息，頁二二三。

三日 中國國民黨中央常會召開第一六四次會議，通過要案多項。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一六四次會議，出席常務委員于右任、譚延闓，列席人員有：中央委員恩克巴圖、丁超五、李烈鈞、周啓剛、何應欽，並由于右任常務委員擔任主席。會中通過決議案如下：

一、江蘇省黨務指委會常委葉楚傖等呈請修改勞資爭議處理法，將縣黨部列入調解機關，以資保障而免弊端案。決議：交中央政治會議。

二、中央財務委員會提議，前准常務委員函撥華僑捐款一百五十萬元，作為修築首都中山路（即迎襯大道）之用，當經照撥，應請追認。再華僑捐款，曾經決議專供購造飛機之用。前項撥款一百五十萬元可否認為暫借性質，將來需用時，仍令財政部如數歸還，並請公決案。決議：追認此款作為暫借。

三、秘書處提議，現以工作日繁，擬照秘書處組織規程第二條加增書記一人，並擬任用曹配言同志為秘書處書記。

民國十七年 九月三日

民國十七年 九月三日

三七八

又會計科主任賀世綰呈請辭職，擬以趙棟華接充，請公決案。決議：任用曹配言同志爲秘書處書記，會計科主任賀世綰同志辭職照准，任趙棟華同志爲會計科主任。

四、決議：於華僑捐款內撥洋三十萬元交賑款保管委員會分配北方各災區。

五、全國學生會第十屆代表大會籌備處呈，爲各地代表齊集首都尅日舉行正式大會，呈請派員指導案。決議：准其開會，派組織部及民衆訓練委員會秘書指導。

六、中央組織部函，據南京特別市指委會呈，爲南京各級黨部經次第成立，特依照省黨指委會工作大綱工作的實施第八條第二項之規定，請中央派員視察，以便籌開全市黨員大會，或代表大會，似應照准。如何之處，仍請決議施行案。議決：由組織部派員視察。

七、浙江省政府陷電，第一屆中央候補執行委員沈同志定一於本月儉日下午四時半，自蕭山西韓江邊乘汽車，於五時一刻抵衙前站。下車時，有身着白衣短衫袴之凶手二人，同車到站，卽出槍向之狙擊，彈中後腦，受傷倒地，復被連擊五六槍，均中要害。未幾氣絕。職府得報後，已分別電令軍警各機關，一體嚴緝正凶，並由蕭山東鄉自治會呈請懸賞五千元通緝，務獲懲辦，以慰英靈。謹電陳鑒核案。決議：交國民政府議卹。

八、中央組織部函，擬委劉峙、官全斌、劉君篤、徐庭瑤、胡宗南、凌承諸、張承治等七人爲國民革命軍陸軍第一師特別黨部籌備委員，顧祝同、蕭贊育、劉漢珍、黃杰、韓德勤、王敬久、李岐鳴、郭劍鳴、馮沛三等九人爲第二師特別黨部籌備委員，曹萬順、劉千俊、林蔚、周勗剛、趙智民、李德銘、余仲麒、陳誠、桂永清等九人爲十一師特別黨部籌備委員，陳繼承、胡遜、王尹西、柏天民、蔡忠笏、陳廷璧、蔣熙盛、蔣越雄、蕭冀勉等九人爲第三師特別黨部籌備委員。又第十四軍特別黨部籌備委員徐仲恩辭職，擬照准，並以李壽補充。獨立第五師黨部籌備委員馬聲亭去職，擬以王子英補充。第三十五軍特別黨部指導委員周盤去職，擬以羅藩瀛補充，請公決案。決議：照准。（註一）

國民政府僑務委員會成立。

本日，國民政府僑務委員會成立。僑務委員李烈鈞、孔祥熙、宋淵源、王志遠、邱莘畇、周啓剛、鄭洪年、鍾榮光、吳公義九人就職。譚延闓代表中國國民黨中央黨部在就職典禮中致詞，略云：

「僑務委員會在廣東政府時即行組織，祇以從事北伐，未能成立。在南京於四次全會時又經議決，推定委員，又以被推之委員多數在海外未歸，因以就延。前日開五次全會，各委員咸以華僑援助革命成功，具莫大成績，期望祖國富強之心極深，是以加推幾位委員，俾可早日成立。諸君皆爲黨國柱石，自今以後，定能解除海外僑胞之一切痛苦，以副僑胞之希望云。」

內政部長薛篤弼亦在典禮中致詞，略謂，海外僑胞所受外人之壓迫以及慘酷虐待之情形，報紙上已書不勝書，濟案發生以後，僑民之捐款援助者，如雪片飛來，此皆僑民希望祖國爲其解除痛苦之決心。吾人應如何解除其痛苦，俾無負其期望。（註二）

國民政府委員胡漢民由歐返抵上海，與蔣中正、吳稚暉商討黨國要政。

本日凌晨，國民政府委員胡漢民乘大英公司凱希加輪由歐返抵上海。前赴歡迎者有國民革命軍總司令蔣中正代表張羣、李濟深代表鄧家彥及錢大鈞、金問泗、莊智煥、何世楨，各機關各團體代表及胡之戚友林煥庭等百餘人。（註三）胡委員抵達上海後，即赴戈登路伍宅小住。午十二時，與國民革命軍總司令蔣中正及中國國民黨中央監察委員吳稚暉、張靜江、李石曾等聚會，商討黨國要政。（註四）

同日，胡委員會對新聞記者談話，其內容如下：

記者問：各國對於中國革命同情者有幾國？

答：土耳其最表歡迎，其次爲德法。

問：各國對中國態度如何？

答：其先不甚明白，各國駐華訪員，復重視軍事，忽於政治。彼等所報告者，往往不甚真確。余與各國當局會

民國十七年 九月三日

民國十七年 九月三日

三八〇

見時，曾告以中國革命之意義及需要，中國革命必須由國民黨領導，以及各國不能以帶顏色之眼鏡看中國，各國對華情況始稍明瞭。

問：各國對廢約事件態度如何？

答：英法各國對此，並不拒絕，祇注意此事之手續。余曾晤英相張伯倫，渠甚同情吾國革命，並甚願與我國改約，及與美同樣解決寧案。所以中英問題，得早解決也。

問：先生對黨務方面之意見如何？

答：待余與國內同志晤談後，始可有所發表。

問：先生對於濟案之觀感如何？

答：自濟案發生，外國訪事，常為日人張目，待我國此種真象報告到達，已遲三數日，待濟案日人暴行確實後，各國態度始為轉變。（註五）

國民革命軍第四集團軍通電聲討張宗昌。

本日，國民革命軍第四集團軍通電聲討張宗昌。電文全文如下：

「各報館轉各機關均鑒：北伐告成，建設開始，凡我國人，均應體本黨建國之精神，造嶄新之中國；乃殘餘軍閥張宗昌強率殘部負隅京東，蹂躪地方，較前益甚。查張逆本禍國殃民之罪魁，當其被擊逃命之餘，已成釜底游魂，不難殲滅，我國民政府及諸軍事領袖皆以寬大為懷，並徇張學良迭次請求，予以自新之路；不圖該逆狼心不死，自盤據關內以來，荼毒人民不遺餘力，近復與全國共棄之安福餘孽，勾結野合，夜行不休，許以政權，交換鉅款，冀圖死灰復燃，甘心禍國以殺同胞。我白總指揮秉承國民政府肅清國內軍閥之本旨，奉命東征，拯民水火，業於冬日率部抵津，克期東指，滅此朝食；務望各界一致聲討，殲沒此獠，國家幸甚，地方幸甚。國民革命軍第四集團軍前敵總指揮部政治訓練部主任陶冶公叩、江。宣傳隊長朱亞雲代。」（註六）

國民政府任命李書華為國立中華大學副校長。

上年六月，張作霖在北京就任大元帥，組織軍政府，以劉哲為教育總長。劉哲歸併北京國立九校（北大、師大、女師大、政法大學、農大、工大、醫大、藝專、女大）為京師大學校，自兼校長，其後，京師大學校改為中華大學。（註七）本日，國民政府任命李書華為國立中華大學副校長。（註八）

外人調查統計：近四年直魯兩省因軍事匪亂，壯丁減少一百八十餘萬，將餓死者五十萬人以上，財產損失二萬萬以上，牛馬驢騾損失二十餘萬頭。（註九）

註一：中國國民黨中央執行委員會常務會議記錄，中央黨史會藏。

註二：民國十七年九月六日，上海「時報」。

註三：民國十七年九月四日，上海「時報」。

註四：「胡漢民先生年譜稿」，「中國現代史叢刊」，第三冊，頁二五八—二五九。

註五：同註三。

註六：「國聞週報」，第五卷，第三十五期，民國十七年九月九日出版。

註七：「粥廬集」，頁五九。

註八：「國民政府公報」，第八十九期，頁五。

註九：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十一號，頁一三九。

四 日 國民政府制定公布「中央財政整理委員會組織條例」。

本日，國民政府制定公布「中央財政整理委員會組織條例」。該條例全文如下：

民國十七年 九月四日

三八一

民國十七年 九月四日

三八二

中央財政整理委員會組織條例

第一條 國民政府爲謀統一財政起見，特設中央財政整理委員會。

第二條 中央財政整理委員會之整理分區實行。蘇浙皖贛閩爲一區，湘鄂粵桂爲一區，魯豫陝甘爲一區，晉察綏綏爲一區，川滇黔爲一區，奉吉黑爲一區，其他各省區爲一區。

各區整理之開始時期，由財政部呈請國民政府分別定之。各區整理期間不得過兩個月。

第三條 中央財政整理委員會規定職務於左：

(甲) 關於執行中央及地方稅收之劃分事項

(乙) 關於裁釐及廢除苛捐雜稅事項

(丙) 關於計畫及施行新稅事項

(丁) 關於改良各種稅收及稅率事項

(戊) 關於金融幣制之建設及改革事項

(己) 關於核行財政經濟各會議之決議案事項

(庚) 關於其他財政統一事項

第四條 中央財政整理委員會由國民政府特派國民政府委員若干人共同組織。財政部長爲當然委員，規定區域內之各財政廳長及特別市財政局長概應列席。

第五條 中央財政整理委員會設主席一人，總理本會事務；副主席一人，協理本會事務，主席缺席時得代行其職權。

第六條 中央財政整理委員會設秘書一人，承主席副主席之命掌理本會職務。設事務員若干人，承長官之命，分掌各項職務。因必要時得酌用僱員。

第七條 分區範圍內在整理期間，凡關於財政上中央及地方用人行政，中央財政整理委員會負指導及督促之責。

第八條 本委員會辦事規則另定之。
第九條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府委員會召開第九十一次會議，通過起草文官甄別及任用暫行條例等要素。

本日，國民政府委員會召開第九十一次會議，出席人員有：常務委員譚延闓、李烈鈞及委員宋淵源、張之江、王伯羣、孔祥熙，列席人員有薛篤弼、王世杰、劉樸忱、熊斌、呂苾籌，由譚延闓擔任主席。會中報告事項：浙江省政府三十日電，報告沈定一在蕭山被刺殞命，已由蕭山東鄉自治會呈請懸賞五千元緝凶，請鑒核案。會中討論事項有：

一、中央政治會議函開：第二屆中央執行委員第五次全體會議關於注重任用專門人才案，經本會議議決交國民政府。茲檢同原案送請查照辦理案。又秘書處轉呈內政部函開，奉交會核五中全會議交國民政府各案中之第二十八兩案，經召集各部院會討論，對於第十八案即何委員應欽提議，在未舉行考試以前，規定用人標準一案，已依原案所列各項酌加修正，請核交法制局依此意旨，從速起草文官任用條例及現任文官甄別條例，公佈施行。至對於第二條即余君井塘所擬訓政時期黨與政府工作之規定一案。在五中全會決議，五院逐漸全設，而該案主先設行政司法考試三院，未經中央決定。此案未便討論，請查照轉陳案。決議：交法制局起草文官甄別及任用暫行條例。

二、總司令蔣中正呈，請任命胡祖玉為國民革命軍陸軍第五師步兵第十三旅長，周輝元為該軍該師第十四旅長，劉士毅兼該師第十五旅長案。決議：照准。

三、馮玉祥總司令三十日電稱，楊軍長虎臣所部努力革命，苦戰經年，現移駐蘇魯邊境，應體念前功，善為處置，以示勸勉案。決議：交軍事委員會總司令部核辦具復。

四、內政部長薛呈送賑務處十七年度歲出經常費預算書，每月共計二千元，請鑒核轉飭財部按月撥發案。決議：交

民國十七年 九月四日

民國十七年 九月四日

三八四

財政部照撥。

五、北平中華大學校長李石曾呈請辭職，並請任李書華爲該校副校長案。決議：辭職慰留，副校長照予委任。

六、僑務委員會常務委員李烈鈞、宋淵源、孔祥熙、周啓剛等提議，請任命湯增璧爲僑務委員會秘書長案。決議：照准。

七、決議關於保護東西陵事宜，由內政部負責辦理。

八、閻錫山電，天津特別市市長南桂馨辭職，可否先委崔廷祺暫代。決議：送中央政治會議核議。

九、決議：各省警察費案，由內政部交內政會議核議。

十、南京特別市市長劉紀呈府，請撥煙酒稅捲煙稅滬寧津浦兩路附稅爲首都建設經費。決議：此事應由首都建設委員會呈請，所請應無庸議。

十一、中央執行委員會函，據中央財政整理會函請令由北平鹽務稽核所將川省自流井鹽稅中月撥五萬元，充四川黨部經費，決議：交財政部核辦。（註二）

全國學生總會第十屆代表大會閉幕。

昨日上午，全國學生總會第十屆代表大會召開第三次會議，出席代表有：山東竇培恩，上海汪竹一、夏天、胡越，山西武誓彭、蘇一山，哈爾濱劉世英，黑龍江孫樂山，吉林栗直、馬駿名，奉天官幻非、邢寶魁，浙江吳志道、田和卿，安徽朱斐、夏廣英，江西劉悔，河南張潤三、侯清華，北平鍾一帆、張家範、張瀚猷，河北馬方晟，由鍾一帆擔任主席。會中討論通過以下關於黨務政治提案。

（一）關於黨務的：①呈請中央嚴禁無政府黨、西山會議派、共產黨、第三黨、國家主義派暗中活動煽惑青年案。②呈請中央嚴懲干涉黨務之各地軍政當局案。（二）關於青年運動的：①呈請中央從速頒布學生運動之理論及方案案。②呈請中央立即實行五中全會決議，派遣革命青年出洋留學並請規定詳細辦法案。③呈請中央制止軍政當

局擅自干涉民衆運動案。④警告蔡元培主張取消青年運動案。⑤呈請中央從速恢復北平工會案。(三)關於外交的：①責成王外交當局(正廷)本總理遺教厲行革命外交案。②呈請中央宣布反對修約並自動宣佈廢除一切不平等條約案。(四)關於內政的：①呈請中央澈底實行取消政治分會決議案。②呈請中央本總理兵工政策厲行徵兵案。③呈請中央通緝各地反動學閥案。(註三)

同日下午，該代表大會召開第三次會議。出席代表有：江西劉悔，奉天邢寶魁，吉林栗直、馬駿名，黑龍江孫樂山，哈爾濱劉世嬰，河南呂澤智、侯清華、張潤三，上海汪竹一、胡越，山東寶培恩，北平鍾一帆、張瀚猷、張家範，安徽夏廣英、朱斐，浙江吳志道、田和卿，山西武誓彭、蘇一山，河北馬方晨，由朱斐擔任主席。會中討論通過以下提案或臨時動議。

(一)關於學生本身的：①學生運動應有系統案。②統一各級學生組織案。③確定今後學生運動方針案。④統一學生服裝其質料須用國貨案。⑤勵行考試制度以維護青年職業案。⑥建設各地學生俱樂部案。⑦收回教育機構歸各級學生聯合會管理案。⑧要求教育部通令各校厲行工讀教育案。(二)普通提案：①通令全國學生會在例假期間，組織宣傳隊出外宣傳，使民衆明瞭本黨主義，以完成訓政時期之工作案。②呈請中央對於一般青年，因革命而失學，或失職業者，應急設職業專門學校，以收容之，並造成工人科人材，以爲建設之用案。③通令全國同學一致注重學術運動案。④實施平民教育案。⑤反對奴化教育案。⑥呈請中央補助成績優良之私立學校案。⑦提高小學教員薪金案。⑧呈請大學院實施男女同校案。⑨創辦研究院案。⑩厲行教育機會均等案。⑪國辦師範教育案。⑫嚴格取締不良私立學校案。⑬保障學生安全案。⑭反對恢復舊禮教案。⑮通令全國同學聲援東三省被軍閥壓迫之同學案。⑯通令全國同學一致拒毒並加緊宣傳案。⑰厲行三民主義案。⑱呈請中央制止上海聖約翰大學復課案。(三)臨時動議：①反對全國教育會中等學生男女分校之決議案。②要求教育部實行全國學校一律免收學宿各費案。③學生得參加校務會議案。④呈請中央令平津及河北省各學校從速招生，並按時開學案。⑤要求交通機關，對於學生乘坐火車汽車輪船等一律半價案。(註四)

民國十七年 九月四日

民國十七年 九月四日

三八六

本日上午，全國學生總會第十屆代表大會在南京中央大學科學館舉行結束會議。出席代表有：山西武誓彭、蘇一山，山東竇培恩，安徽朱斐、夏賡英，奉天邢寶魁，吉林馬駿名，哈爾濱劉世英、于潢池，黑龍江孫樂山，江西劉悔，河北馬方晟，上海汪竹一、胡越、夏天，北平張瀚猷、張家範、鍾一帆，浙江吳志道、田和卿，河南張潤三、侯清華，由江竹一擔任主席。會中討論以下提案。

(一) 本會總章案。議決：修正通過。(二) 閉幕宣言案。議決：由大會推定河北、山東、吉林、安徽、浙江五地代表會同起草人(胡越)審查後，即行發表。(三) 各地學聯及各校學生會組織法案。議決：交執行委員會討論。(四) 對於前學總腐化不法常委王開基、李祖禕、程瑞霖應如何處理案。上海代表提出三種辦法：①將中央滙去之一萬元扣留不發予其餘之四位代表。②李祖禕未得令前，先由港回國，故請中央追回李所得之三千元。③審查過去一年之賬目，並登報宣布。代表所提議決：當處理過去常委之不法行為，辦法照上海上項辦法通過，並請本屆監察委員會審查前屆賬目。(五) 大會特刊案。議決：請執行委員會宣傳部於一月內負責出版。(六) 製發紀念章案。議決：請執行委員會於十日內製成分發各代表。(七) 請蔣中正同志從速回京主持黨國大計案。議決：通過。(八) 駁斥戴季陶青年運動理論案。議決：通過。(九) 反對青年聯合會之組織案。議決：通過。辦法：①呈請中央取消青年聯合會之組織。②通告全國同學一致主張反對。③如有青年運動整理委員會之組織，而接收各地學聯時，令該地學聯拒絕之。(十) 定本月五日上午九時全體晉謁總理陵墓案。議決：通過。(十一) 凡此次破壞本會者，根本無被選舉權案。議決：通過。(註五) 接着，推選山東、安徽、北平、浙江、吉林、山西、河南、奉天、哈爾濱、上海十一位代表為執行委員，湖南、黑龍江、江西三位代表為監察委員。

同日，代表大會發表閉幕宣言，強調將努力促成這次大會決議案的實現，並願這次大會能替未來的學生運動開闢一個新紀元。該宣言全文如後：

「革命的危機，充滿了我們的周圍，惡化腐化的勢力，到處向革命的勢力進攻，我們的代表大會，經過了許多艱苦的奮鬥以後，復得全國同學的擁護，在這沉悶而冷酷的空氣中舉行，而且於今天宣告閉幕了。我們謹以革命敬

禮，在全國革命民衆之前，聲明其現在之決心及今後之態度。

我們認定中國目前有三個急待解決的問題，即民族問題、民生問題、民權問題。中國民衆現在是受着三重殘酷的壓迫，即國際的壓迫，經濟的壓迫，政治的壓迫。我們的革命領袖孫中山先生，倡導革命的三民主義，主張以民族主義脫離國際的壓迫，達到國際的平等，以民權主義脫離政治的壓迫，達到政治的平等；以民生主義脫離經濟的壓迫，達到經濟平等。所以三民主義，是現在唯一救國的主義。現在全國革命的學生，已經認清中國民衆所處的奴隸地位與孫中山先生所倡導的三民主義，仍願繼續着過去的努力，以全力謀民衆的解放，促進三民主義的實現。

但是有許多反動勢力，正在設法消滅革命的三民主義，以延其反動的命運。最大的反動勢力，在外是帝國主義，在內是封建餘孽；這兩種強大的反動勢力，與中國民衆利益，根本不能相容，與革命的三民主義根本衝突。我們要實現革命的三民主義，必須團結一切民衆的革命勢力，以偉大的民衆力量，突破帝國主義與封建勢力相互勾結的聯合戰線。我們堅決的相信只有民衆自身的革命勢力，才是最可靠的革命勢力，才是始終爲民衆自身謀利益的革命勢力。我們知道，現在有許多爲封建勢力張目的人們，想根本摧毀民衆的革命勢力，所以提出『停止民衆運動』、『取消青年運動』等等反革命的主張，雖未經獲得多數的同情，然而反動勢力之襲來，已是不可避免的事實。我們要求革命的三民主義的實現，就要鞏固民衆革命勢力的基礎；要鞏固革命勢力的基礎，我們就積極的主張擴大民衆運動，並且誓死地反對『取消運動』的謬議。

此外足以危害三民主義的就是一切超時間或過時間的反動思想如共產主義、無政府主義、國家主義。共產主義者說民生主義即共產主義，於是認共產主義的精神就是三民主義的精神；無政府主義者說民權主義即無治主義，於是認無政府的意識就是三民主義的意識；國家主義派說民族主義就是國家主義，認國家主義的骨髓就是三民主義的骨髓。這些淆亂黑白似是而非的理論，我們認爲是三民主義的大敵。我們既認定三民主義是唯一救國主義，我們就要制止三民主義以外的一切反動思想，同時對於共產黨、無政府黨、國家主義派的活動，主張嚴厲取締。

很不幸中國革命又到了一個岌岌中斷的時間，辛亥革命的覆轍，眼見得我們面前又要複演一次。領導中國革命的國民黨，因領袖不能團結幾乎喪失其作用，孫中山先生所最痛心的『革命軍與革命黨消』的現象，又要普遍於全

民國十七年 九月四日

三八八

國各地了。最低限度的政綱一條也不會實現，下層民衆的痛苦，一點也不能解除，『喚起民衆』的口號變成了『停止民衆運動』或『放棄民衆運動』的徵象了。孫中山先生遺囑叫我們『務須於最短期間促其實現』及『廢除不平等條約』，至今仍遙遠無期，復古反動的傾向，一天厲害一天，投機腐化分子，如潮水般湧進來破壞國民黨，許多開倒車的事情，都假借國民黨的名義去進行。根本的原因，在於黨中領袖之分離，和黨的組織的破碎，使一般投機、腐化分子肆意妄行。要挽回現在的頹局，我們希望革命領袖們，以親愛精誠的態度團結起來。我們相信汪精衛先生是本黨忠實的同志，可是因為黨內領袖意見不合的緣故，使汪先生不能爲革命努力。在這國民革命發生極大危險的當兒，我們爲求本黨革命領袖團結，以完成國民革命起見，願以十二分的熱誠請汪先生回國。現在的中國是在帝國主義者鐵蹄之下。帝國主義者之侵略中國，有了好幾十年的歷史。我們試睜開眼睛來看看那一塊好地方沒有帝國主義的聲勢呢？帝國主義者一天膨漲一天，聞見中國革命勢力，恐怕中國一旦強盛起來，他們就沒有侵略的機會了，乃藉口既得權利和利用軍閥，處處阻礙我們國民革命的進行。可是我們中華民族是有血氣的民族，曾有過光榮歷史的民族，我們要求中華民族之復興，要求中華民族的平等自由，首先要打倒帝國主義。然而帝國主義者是有聯合戰線的，如果我們反帝國主義者沒有聯合的戰線，結果一定失敗。而且孫總理革命，最後的目的，是求大同世界之實現；所以我們在策略上在目的上，都應該聯合世界上一切革命勢力共同奮鬥，使由國民革命的成功，促進世界革命的成功，由民族主義的實現，促成世界主義的實現。

在軍事統一的現在，對於打倒帝國主義的工作，不僅不應放棄，而且要特別加緊，不僅事實上的政府，同時也是法律上的政府。我們既有鞏固統一的政府，我們對於帝國主義者侵略我們的枷鎖不平等條約，應該本總理遺囑，自動的宣布廢除。不幸在最近的過去，居然有了修約的事實，這種違背總理遺教的妥協政策，我們認爲是革命政府莫大恥辱！同時我們認爲妥協的外交，是顯然欺騙民衆的外交。我們爲保持革命政府光榮計，爲實現總理遺囑計，我們主張宣布廢除不平等條約，堅決的反對修約。

我們知道中國的革命是國民革命，國民革命必須全體民衆都去參加，並以謀全體民衆的幸福爲目的。農工佔我國民衆的最多數，而且他們所受的壓迫，比任何人都利害，我們想實現國民革命，一定要撫護農工利益，不單要撫

護農工利益，並且要幫助農工，使全國農工都覺悟起來，一同參加國民革命，所以我們主張勵行總理的「農工政策」。

我們學生——全中國的學生，一向參加這個偉大的革命運動，尤其是自從五四運動以來，常爲革命的前驅。我們的全國代表大會，無一次不以革命運動爲中心。過去的重大革命運動，我們每一次都積極的參加，不敢退居人後。我們深切的認識，我們爲自身的解放，爲民族的解放，都只有積極地參加革命的一條出路。我們很痛心，政治的環境不許我們安心求學，我們尤其痛心，政治的環境不許我們積極革命；但我們已經站穩了我們的脚跟，不避一切的艱險與困難，由着孫中山先生指示給我們的認識，一面求學，一面我們自己知道過去的學生運動有了許多的錯誤：在外形方面，我們祇有衝動的感情，無沉着的理智，祇有消極的破壞，無積極的建設，祇有狂躁的呼號，無切實的計畫；在本身方面，我們的組織沒有嚴密，我們的訓練沒有加緊，我們的活動沒有普遍。我們以後勢必糾正過去的錯誤，以沈着的進取精神，努力於建設事業，最低限度，須促進青年圖書館、青年俱樂部計畫之成功；其次我們當嚴密我們的組織，加緊我們的訓練，普遍我們的活動，健全我們的體格，充實我們的能力，擴大我們的工作，我們有許多決議案詳細規定了我們今後的方針，我們將以十分的努力，促成他們的實現。我們這次大會，願替以後的學生運動開闢一個新的紀元。

革命的危機擺在我們面前，要戰勝這個危機，還要革命民衆的努力。全國革命的學生極願聯合一切革命民衆，協力戰勝這種重大的困難。我們希望國民黨領袖們，起來領導着這種革命的鬭爭。我們的熱血已經沸騰了，我們的意志已經堅決了，我們已經準備着爲中國革命的勝利，犧牲我們的一切——起來——一切革命的民衆，讓我們高呼：一、繼續國民革命；二、擴大民衆運動；三、嚴防舊勢力的反攻；四、促進革命領袖大團結；五、打倒帝國主義；六、廢除不平等條約；七、勵行農工政策；八、革命的青年團結起來；九、全國學生武裝起來；十、擁護學生本身利益；十一、擁護中國國民黨；十二、肅清共產黨；十三、打倒無政府黨國家主義派；十四、國民革命萬歲；十五、世界革命萬歲；十六、學生運動萬歲；十七、全國學總萬歲。」（註六）

註一：「國民政府公報」，第八十九期，頁一一二。

民國十七年 九月四日

民國十七年 九月五日

三九〇

註二：民國十七年九月五日，上海「時報」。

註三：民國十七年九月七日，「申報」。

註四：民國十七年九月九日，「申報」。

註五：民國十七年九月十日，「申報」。

註六：「教育雜誌」，第二十卷，第十號，教育界消息，頁三十四。

五日 中央政治會議召開第一五三次會議，通過熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康等特別區改省等要素。

本日，中央政治會議召開第一百五十三次會議，出席委員有：薛篤弼、王伯羣、孔祥熙、李烈鈞、譚延闓、王正廷、何應欽及閻錫山代表趙丕廉、馮玉祥代表張之江。列席人員有王世杰。由委員譚延闓擔任主席。會中作成決議案如下：

一、中央執行委員會函送五中全會交議依照建國大綱規定訓政時期施行方案，經一六三次常務會議決議交政治會議核議。決議：併交審查訓政時期施政大綱之各部院會審議。

二、中央執行委員會函送五中全會交議陳委員果夫所提訓政時期建設順序案，經第一六三次常務會議決議交政治會議核議。決議：併交審查訓政時期施政大綱各部院會審議。

三、內政部長薛篤弼、法制局長王世杰函送遵照中央執行委員會決議，各縣應分三等，並定修正縣組織法草案，請核議。決議：通過。

四、薛委員篤弼等呈送禁煙法草案及其施行條例草案，請核議。決議：禁煙法通過，送中央執行委員會交國民政府公布。禁煙法施行條例附送國民政府核議。

五、國民政府秘書處轉外交部呈稱，非戰公約業於八月二十七日在巴黎簽字。茲准美代辦送到該約條款，希望中國

加入簽字等語，應如何答復辦理之處，請公決。決議：加入。

六、內政部審議各特別區改省案。決議：（一）熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康均改省。（二）舊直隸省之口北道十縣劃歸察哈爾。察哈爾原則綏遠之豐鎮、涼城、興和、陶林四縣仍歸還綏遠。（三）五省省政府之組織，委員暫定五人，設民政財政二廳，餘照省政府組織法辦理。

七、中央執行委員會轉送工商部長孔祥熙呈，擬與辦基本工商業，實現民生主義，並擬定籌款方法案，請核議。決議：交國民政府詳細討論。

八、法制局函送工會法修正草案，請核議。決議：交孔委員祥熙、王局長世杰再詳細討論。

九、委員兼大學院長兼代司法部長蔡元培續呈請辭本兼各職。決議：慰留，辭呈派孔委員祥熙送還。

十、國民政府秘書處轉軍事委員會呈請任賀國光、李鐸、葛敬恩爲建設委員會委員，請公決任命。決議：照任命。

十一、決議：任命盧興邦、丁超五、方聲濤、鄭寶菁爲福建省政府委員。

十二、決議：任盧漢爲雲南省政府委員。

十三、國民政府秘書處轉山東省政府委員蔣作賓呈請辭職。決議：照准。

十四、決議：天津特別市市長南桂馨因病辭職。決議：照准，任命崔廷獻爲天津特別市市長。

十五、于委員右任等提出審查特別市及縣市參議會結果，請公決。決議：特別市及縣市參議會制度，所以便人民了解四權之作用，並練習四權之行使，應准予推行。

十六、內政部長薛篤弼等提出審查李勉之藏事條陳結果，並經決議七項，請公決。決議：將審查委員議決七項交國民政府核辦。（註）

註：中國國民黨中央政治會議記錄，中央黨史會藏。

六 日 中國國民黨中央常會召開第一六五次會議，通過設置黨報辦法等要案。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一六五次會議。出席常務委員譚延闓、于右任，列席人員

民國十七年 九月六日

民國十七年 九月五日

三九二

有：中央委員陳嘉祐、周啓剛、丁超五、李烈鈞。由常務委員譚延闓擔任主席。其討論事項有：

一、江蘇省黨務指委會呈，爲據高淳縣臨時登記處呈報，該處指導委員楊忠周努力工作，積勞逝世等情，經議決轉請中央依照黨員撫恤條例第四條之規定，優給年恤金，特呈請核准施行案。決議：交秘書處酌辦。

二、上海特別市黨務指委會呈，爲前請撥恤市黨部工農部同事張君義同志，已蒙批交該會酌恤。茲經常會提出討論，以經濟困難，未能酌恤。議決再呈中央，請照劉斌烈士原例，撥恤一千元，請鑒核照准案。決議：交秘書處查案酌辦。

三、中央組織部提議，擬規定各級黨部監察委員人數：（一）特別市黨部監委五人、候補監委二人。（二）縣市黨部監委三人、候補監委一人。（三）區黨部監委一人、候補一人。是否有當？請公決施行案。決議：如擬決定。

四、中央民衆訓練委員會函，爲事務日多，根據組織條例第五條之規定，增設秘書一人，並擬任用王琪爲秘書兼指導科主任，請公決案。決議：照准。

五、國民政府秘書處函，抄送李總司令宗仁電，爲組織殘廢教養院，收容殘廢軍人，擬請在華僑捐款內撥二十萬元，爲開辦經費一件，請查照案。決議：俟軍事委員會核定全盤計畫後再議。

六、中央政治會議函，爲第一五三次政治會議議決加入非戰公約，特檢同非戰公約原文及油印譯文，函請交國民政府辦理案。決議：交國民政府照辦。

七、中央宣傳部呈，爲奉常會決議設置黨報辦法，規定在北平、漢口、廣州等處各設一黨報，由中央直接管理，自當次第遵行。查北平地方重要，黨報之設，刻不容緩。該部已派沈君陶同志前往籌備，若所需印機一一購置，則所費不貲。茲查北平舊財政部交通部均有印刷機多架，留平擱置，擬請函國民政府就該兩部中指撥兩架及應需附件，以資應用。又查舊印鑄局及舊農商部總務處房屋，現均空閒，亦擬請指撥爲黨報社地點，呈請鑒核施行案。決議：交國民政府查酌辦理。

八、政治會議函送第一五三次政治會議議決：（一）熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康均改省。（二）舊直省之古北道十縣，劃歸察哈爾，察哈爾原劃綏遠之豐鎮、涼城、興和、陶林四縣仍歸還綏遠。（三）五省之政府組織，

委員暫定五人，設民政、財政二廳，並得酌設教育廳及建設廳，餘照省政府組織法辦理一案，請即交國民政府辦理案。決議：五省政府委員人數決定爲五人至七人，餘照政治會議所議交國民政府辦理。

九、政治會議函送第一五三次政治會議議決，任命盧興邦、丁超五、方聲濤、鄭寶菁爲福建省政府委員，請即交國民政府辦理案。決議：交國民政府辦理。

十、政治會議函送第一五三次政治會議議決，任命盧漢爲雲南省政府委員，請即交國民政府辦理案。決議：交國民政府辦理。

十一、政治會議函送第一五三次政治會議議決，天津特別市長南桂馨因病辭職照准，任命崔廷獻爲天津特別市市長，請交國民政府辦理案。決議：照交國民政府辦理。

十二、政治會議函，爲第一五三次政治會議據山東省政府委員蔣作賓續請辭職，經決議照准，請交國民政府辦理案。決議：照交國民政府辦理。（註）

註：中國國民黨中央執行委員會常務會議記錄，中央黨史會藏。

七日 國民政府委員會召開第九十二次會議，討論開辦基本工商業，以實現民生主義等案。

本日，國民政府委員會召開第九十二次會議，出席人員有：常務委員于右任、李烈鈞、張人傑及委員宋淵源、鈕永建、孔祥熙、王伯羣、蔣作賓、何應欽。列席人員有：徐元誥、薛篤弼、王世杰、王正廷、劉樸忱。由李烈鈞擔任主席。會中報告事項有：

一、中央執行委員會函開，准中央財務委員會提議，請追認前撥華僑捐款一百五十萬元爲修築首都中山路費，並認該項撥款爲暫借性質，將來需用時，仍令財政部如數歸還一案。經決議追認該款作爲暫借，請查照，並轉令財政部知照案。

民國十七年 九月七日

民國十七年 九月七日

三九四

- 二、審計院長于右任呈請訓令國庫，自九月一日起，凡未經該院核准之支付命令，不得付款，以昭慎重案。
- 三、閻總司令錫山江（三日）電，轉據天津傅司令作義報告，新收部隊中之複雜分子，經於艷（二十九）日繳械解決等語。除令將該部妥為收束外，謹電奉聞案。
- 四、馮總司令玉祥多（二日）電稱，承蔣總司令付以解決魯東殘敵之責，謹就管見所及，條陳鑒核，並請另簡賢能，負此重任案。
- 五、白總指揮崇禧多（二日）電，報告於東（一日）日偏訪駐平各外使，說明進兵京奉線意旨，並電張學良即將直魯軍撤退，否則即行總攻擊，以期早日肅清關內，請鑒核案。
- 六、金樹仁養（二十二）電稱，甘肅匪到處竄擾，除募兵防堵外，請鑒核速示機宜案。
- 七、周委員震麟歌（五日）電，請明令北平政治分會等，對於前清子弟，一體保護，昔年第宅，不得視同逆產，任意侵犯案。
- 八、軍事委員會呈請取消軍國測地協會案。

討論事項有：

- 一、王委員龍惠江（三日）代電，請准予免去司法部長本兼各職案。決議：慰留。
- 二、禁煙委員會主席張之江呈請加派財政交通兩部長為該會當然委員案。決議：照辦。
- 三、中央執行委員會政治會議函開，准函送軍事委員會呈請加派賀國光、李鐸、葛敬恩為建設委員會委員文一件，經本會議第一五三次會議議決，准予照加，請查照案。決議：照辦。
- 四、軍事委員會呈，為故師長田玉坤為國捐軀，擬按中將戰時因公殞命例議卹案。決議：照准。
- 五、前清遺族金壁東等呈，為熱河口北暨直隸永平等縣旗產，久為莊頭府役把持，軍閥貪官中飽，請速派大員清理，辦學校工賑，以資教養，並陳周委員震麟深洽輿情，懇任為督辦，祈核示施行案。又周委員震麟函開前清各王公旗族代表金壁東等呈請轉懇政府遞派大員專辦旗產等情，轉請採擇施行案。決議：交內政財政兩部核議具復。

六、中央政治會議函開，五中全會中工商部長孔祥熙呈擬開辦基本工商業，實現民生主義，並擬定壽款方法等案。經中央執行委員會交由本會議第一五三次會議議決交國民政府詳細討論。茲檢送原案請查照辦理案。決議：指定孔委員祥熙、宋委員子文、易部長培基、何委員應欽、蔣委員作賓、宋委員淵源審查，由孔委員召集。

七、中央執行委員會函開，准政治會議函，爲山東省政府委員蔣作賓續請辭職，經決議交國民政府辦理等由，業經本會第一六五次常會議決照交，請查照辦理案。決議：照辦。

八、中央執行委員會函開，准政治會議函送決議案，請任命盧興邦、丁超五、方聲濤、鄭寶菁爲福建省政府委員等由。經本會第一六五次常會議決照交國民政府任命，請查照辦理案。又楊總司令電陳，盧興邦係盧興榮之誤，請更正案。決議：照辦。

九、中央執行委員會函開，准政治會議函，爲天津特別市市長南桂馨因病辭職，決議照准，並任命崔廷獻爲天津特別市市長等由。業經本會第一六五次常會議決照交國民政府辦理，請查照任免案。決議：照辦。

十、中央執行委員會函開，准政治會議函送決議案，請任命盧漢爲雲南省政府委員等由，經本會第一六五次常會議決照交國民政府辦理，請查照任命案。決議：照辦。

十一、中央執行委員會政治會議函開，據北平臨時政治分會轉送李勉之對於蒙藏條陳，並附陳意見，請併核等情。經交內政部、外交部、軍事委員會、大學院、蒙藏委員會會同審查去後，茲據呈送審查報告前來，復經第一五三次會議決將審查委員議決各項交國民政府，相應抄附審查報告，函請查核辦理案。決議：查照擬辦，

交內政部、蒙藏委員會。

十二、決議由內政部、蒙藏委員會，擬設蒙藏學校。

十三、常務委員提議，本府秘書湯增業奉明令調充僑務委員會秘書長，茲擬調本府參事黃芸蘇充本府秘書，所遺參事一缺，擬請以段炳璋補任案。決議：照辦。

十四、孔委員祥熙、宋委員淵源、鈕委員永建，提請加派王伯羣、馮少山、許世英、程源銓爲中國國貨銀行籌備委員。決議：照辦。

民國十七年 九月七日

民國十七年 九月七日

三九六

十五、馮總司令玉祥江（三日）電請提撥款項一百八十四萬八千元，備辦官兵棉衣案。決議：交軍事委員會。

十六、閻總司令錫山文（二日）電稱，此次盜陵案犯有高級軍官及共犯在內，擬依據民國七年頒布之陸軍審判條例第八條組織高等軍法會審，由第一二三四各集團軍方面各派高級長官一員，法院共派推檢三員聯席裁判，是否有當，祈示遵案。（此案前由閻總司令來電請示，經國民政府第八十六次委員會決議，由平津衛戍總司令組織軍法會審，並通飭緝拿在逃夥犯在案）。決議：依照陸軍犯罪審判條例辦理。

十七、總司令蔣中正呈請任命陸軍第五師師長熊式輝兼任淞滬警備司令，第三師師長錢大鈞兼任江南剿匪司令，第十師師長方鼎英兼任江北剿匪司令案。決議：照任命。

十八、河北省政府世（三十一）電稱，順直水利委員會自為建設委員會接收後，裁去技術人員，所有治本治標計畫，悉被擱置，用陳經過情形，乞念河北省河患危急，從速劃分權限，決定辦法案。決議：將應歸河北省辦理各理由，送政治會議決議。

十九、周委員震麟、楊主任熙積呈送三海開放辦法管理規則，三海公園遊覽規則，請鑒核示遵案。決議：交內政部核議。

二十、中央執行委員會函開，准政治會議函送決議案，加入非戰公約等由。經本會第一六五次常會決議交國民政府照辦檢同非戰公約原文譯文送請查照辦理案。決議：俟外交部擬呈復文核辦。

二十一、訓政時期國民政府施政綱領草案。交各委員先行研究，再提出決議。（註一）

國民革命軍攻克蘆台、寧河與豐台。

直魯軍於六月中旬仍在灤河方面負固不服，國民革命軍為掃除殘餘軍閥，以謀國家統一，因於七月十五日下午達討伐令，任命白崇禧為前敵總指揮兼右路軍總指揮。八月二十一日，國民革命軍總司令蔣中正又下達討伐直魯軍之命令。右路軍總指揮白崇禧於接到蔣總司令之訓令，即分所部為左翼、右翼及中

央三軍，決定進佔蘆台、寧河、豐台至豐潤之線，以便進攻唐山、開平、榛子鎮附近之敵。

本月四日，右路軍總指揮白崇禧曾於天津下達如左要旨之命令。

(一) 右翼軍徐指揮永昌所部務於九月七日以前佔領蘆台、楊家泊之線後，以主力與中央軍連繫，由鐵道以南地區進攻唐山、開平之側背，破壞敵人後方鐵道，斷其退路；奏功後，即向樂亭追擊前進，至灤河西岸待命。

(二) 中央軍范指揮熙績所部務於九月七日以前佔領寧河、豐台之線後，與右翼軍連繫，進攻胥各莊與唐山正南之敵；奏功後，即由鐵道追擊前進，至灤河西岸待命。

(三) 左翼軍李指揮品仙所部務於九月八日以前佔領豐潤至大鹿河之線後，以一部進擊榛子鎮，向沙河驛、遷安方面警戒，以主力進攻唐山、開平敵之右側背；奏功後，即由鐵道以北地區追擊前進，至灤河西岸待命。

(四) 鄭大章騎兵軍孫長勝騎兵師暫歸李指揮官品仙指揮，由鐵道以北地區破壞敵人後方交通，警戒我軍左側方，準備襲擊向遷安、冷口逃竄熱河之敵。

(五) 各軍對於外僑所駐地點及其生命財產，宜保護安全。

(六) 總預備隊第十二軍、第三十六軍、第十三軍之韋師，暫駐天津附近，候軍事進展後即向軍糧城、蘆台前進。

(註一)

先是，直魯叛軍之前鋒部隊，由其前敵總指揮第七軍軍長許琨指揮，在寧河、豐台、蘆台一帶抗拒國民革命軍前進。上月二十五日北伐右翼軍徐指揮官所部佔領北塘至河北之線，一部在南北淮漁洶一帶與中央軍連繫；我中央軍范續熙指揮官所部同日佔領馬莊、黃莊鎮、北強莊、葫蘆沽、東圈之線，與敵軍對峙；總預備隊第二集團軍劉鎮華之一部，進至寶坻，主力在楊村，第三集團軍謝濂所部，仍在順義、西苑一帶待命。本月四日，豐臺、寧河、蘆臺之敵已有退却模樣，國民革命軍依右路軍總指揮白崇禧本日之命攻擊前進。昨日直魯叛軍忽撤退至老莊子、韓城鎮、胥各莊一帶之預築陣地豐潤北方之山嶺，叛軍則陸續增加，似有於該處與我決戰之企圖。本日，國民革命軍中央軍主力進至寧河、豐臺，一部進

駐塔慈莊——崔成莊——大韓莊——西棘坨之線；國民革命軍右翼軍進佔蘆臺，楊家泊、一帶預定明早沿平奉路攻擊前進，與左翼軍連繫。白總指揮因左翼軍與中央軍之間兵力甚形薄弱，即令總預備隊第十二軍、第三十六軍迅速開赴前線，歸左翼軍李指揮官品仙指揮，擔任進攻韓成鎮、老莊子敵，與左翼軍及孫長勝騎兵師連絡，向唐山、開平速進，以截斷胥各莊、河頭之敵，使我中央軍、右翼軍進展容易。（註三）

南京、北平等地召開辛丑和約國恥紀念會。

中國國民黨中央黨部，於本日召開辛丑和約國恥紀念會，出席人員有中央委員于右任、李烈鈞等及全體職員五百餘人。紀念會由于右任委員擔任主席，報告辛丑條約訂立之原因，中央宣傳部則派崔唯吾報告辛丑條約之內容。（註四）

同日，中國國民黨北平市黨部，於召開辛丑和約紀念會大會中，通電擁護中央廢除不平等條約，並催促中央執行委員回京施行五中全會決議案。（註五）

長興公司股東電請建設委員會收回由該會自辦成命。

浙江長興公司自股東無力經營停頓以來，採礦權已被中央建設委員會撤消。以該礦已收歸國有，故委派陸子冬爲局長，積極籌備開工，少數舊股東，出面反對，於本日電中央建設委員會，請收回撤消長興公司採礦權之成命。（註六）

按：長興公司股東之電請爲建設委員會電覆駁斥。電文全文爲：「陽代電悉，浙江長興煤礦前因辦理不善，各股東無力經營，廢棄礦場，欠納礦稅，至三年之久，其採礦權久已失效，業經浙省政府根據礦例取消，其產權收歸國有，理由至爲充分。本會接辦後，該商乃迭電反對，謂爲據私人實業而有之，其謬誤已甚。須知本會職權，

主促進一切建設事業，該礦既經證明有開採之價值，且不可因舊公司之無力經營，而聽其廢棄，該商等更不應以失效之探礦權，反對政府，加以厚誣。至所稱押款糾葛，其責任當由該商等負之。且即此一端，足為該商等無力經營之證明，依法收歸國有，於礦律商情，均無不合。該商等何曉曉為。特此電復。」（註七）

臺灣米庫合作社協議會在臺北成立。（註八）

註一：民國十七年九月九日，上海「時報」。

註二：「北伐戰史」四，頁一四四六—一四四七。

註三：「北伐戰史」四，頁一五六五。

註四：民國十七年九月八日，上海「時報」。

註五：「東方雜誌」，第二十卷，第二十一號，頁一四〇。

註六：民國十七年九月十八日，上海「時報」。

註七：同註六。

註八：「臺灣省通誌」，卷首下，大事記，第二冊，頁一三四。

八日 國民政府特派財政部長宋子文、交通部長王伯羣為禁煙委員會委員。（註一）

國民政府任命盧漢為雲南省政府委員；崔廷獻為天津特別市市長。（註二）

國民革命軍克復豐潤。

國民革命軍左翼軍第三十軍軍長魏益三自七月十五日奉令參加平東戰役，即率所部集中平安城鎮，先解決盤踞遵化之敵約有一師，月餘以來，逐漸向前推進。九月上旬先後奉到右路軍總指揮白崇禧、左

民國十七年 九月八日

民國十七年 九月八日

四〇〇

翼軍指揮官李品仙命令，即以所部第一師爲右翼隊，襲擊豐潤迤北牙窟山、廟山之敵；以第二、第三教導師及騎兵團爲左翼隊，襲擊豐潤東北方狼山、白蛇嶺、簸羅山之敵。魏軍長親率暫編第四師爲總預備隊，位置於大王莊，策應各方。本日午前三時，全線向敵人猛烈總攻，因此間地勢山嶺高聳入雲，綿延不絕，敵復構築堅固工事，仰攻匪易；魏軍長料非克復豐潤，各友軍難以進展，爰督飭各師奮勇進攻，戰激數小時，敵勢不支，紛紛潰退，遂次第佔領該處各山嶺。右翼隊佔領牙窟山、廟山後，俯視豐潤城內，瞭如指掌，國民革命軍對敵有高屋建瓴之勢，即以火力重施壓迫；左翼隊佔領狼山、白蛇嶺、簸羅山後，即以強大兵力向東南方掃蕩前進。

同時獨立第八師劉師長春榮所部向高各莊、小王各莊、安東莊、西魏莊、蘆各莊、高力舖、七里屯等村落攻擊，與敵激戰六小時，敵人利用堅固陣地，節節頑抗；劉師奮勇猛撲，敵始不支，相率退據豐潤城，閉城死守。劉師即分路進攻西南兩城門；第三十軍各翼隊亦由廟山等處抄攻東北兩門，包圍豐潤城；敵仍欲頑抗，經劉師長挑選壯卒，冒死爬城，敵軍旅長于銘鍾見大勢已去，率隊由東門衝出，向榛子鎮方面逃竄，我軍遂完全佔領豐潤城。（註三）

同日，國民革命軍右路軍總指揮白崇禧及左翼軍指揮官李品仙，分別致電國民政府等機構，報告佔領豐潤情形。

一、白崇禧電文

「國民政府、軍事委員會、總司令部及各總司令鈞鑒：頃據左翼軍李總指揮齊（八日）午電稱，據左翼劉師長春榮報告，今朝以來，我軍與敵激戰數小時，先後將豐潤城外之敵擊破，於今日午前十時，我三十軍由豐潤城西南門進城。該地刻已全部佔領，虜獲無算，殘敵均向東南逃竄，刻正令各部追擊中等語。謹電奉聞，白崇禧、庚。」

（註四）二、李品仙電文：

「（上略）我左翼軍今晨（即八日）拂曉進攻豐潤，激戰數小時，即將高力莊、寶各莊、牙窟山及其他東北一帶高地之敵攻破，刻追至豐潤附近數里之線。三十軍之左翼已有一部由白各莊前進，渡過鄉河，佔領劉莊、小王莊一帶，向豐潤城東北前進。抵抗者均經擊破，斃敵甚多，敵如不閉城而守，計今午可佔領該城。」（下略）」（註五）

「（銜略）張褚殘寇，頑犢性成，崩潰之餘，猶復糾集殘衆，冀圖死灰復燃，竊據平東，負隅抗議，劫掠所至，閭閻爲墟。此類寇盜軍閥，若不亟加芟除，何以拯關內之民衆，而完革命之大業。品仙奉命進駐平東，肅清殘敵，於本日拂曉，督率我左翼軍進攻豐潤，激戰半日，即將豐潤西方地區之敵逐次擊破，斃敵甚多，敵力不支，紛紛潰退，即於本日正午佔領豐潤。繳械千餘，俘獲甚衆，殘敵向東南潰竄，我軍刻正在追擊中。敵氣已餒，不難一鼓盪平。謹電奉聞，統希鑒察。」（下略）」（註六）

國民革命軍第三集團軍組織裁兵善後整理委員會。

本日，國民革命軍第三集團軍總司令閻錫山爲辦理裁兵善後事宜，組織第三集團軍整理委員會，自兼會長，任商震、徐永昌、楊愛源、豐玉璽、謝濂等爲委員，發表三期裁編計劃，須裁去軍團部五，隊部十五，師部十九，兵士六七萬人。（註七）

註一：「國民政府公報」，第九十期，頁二。

註二：同前書，頁二二三。

註三：「北伐戰史」稿，頁一四五——一四五二。

註四：民國十七年九月十日，上海「中央日報」。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：「革命文獻」，第二十四輯，頁二三；

「東方雜誌」，第廿五卷，第二十一期，頁一四〇。

民國十七年 九月八日

民國十七年 九月九日

四〇二

九日 國民革命軍克復唐山。

昨日，國民革命軍第十二軍到達韓城鎮附近，第三十六軍到達老莊子鎮附近村落，佔領攻擊準備位置。

本日，國民革命軍中央軍進佔曹莊子、李堡寨、保全莊之線，右翼軍進佔于家泊、鐵匠莊之線。第十二軍於拂曉時擊潰韓城鎮之敵，正午追至馬駒橋、曹江口之線；同時第三十六軍擊潰老莊子鎮之敵，正午追至小馬各莊、桃李營、陳莊子、韓莊子之線，敵向龍王廟、開平方向逃竄。敵之左翼河頭、胥各莊一帶，本築有堅固工事，因我左翼軍已克豐潤，沿平榆大道掃蕩前進，先頭部隊已在牛郎山與敵接觸，敵側背感受威脅。是時，河頭胥各莊之敵亦受牽動，紛向樂亭撤退。唐山方面之敵亦因該處無險可守，第十二軍行將迫及，紛向開平、古冶一帶撤退；第十二軍於午後四時進佔唐山。第三十六軍向開平攻擊前進，右路軍總指揮白崇禧進抵蘆臺。（註一）

同日，國民革命軍左翼軍指揮官李品仙通電報告攻克唐山，電文如下：

「（上略）據葉軍長琪報告：職軍何宜、門炳岳兩師於九月十日午後四時佔領唐山，奪獲重迫擊砲四門，輕迫擊砲六門，槍械馬匹無數。敵向樂亭方面潰竄，王琦負傷而逃，僅以身免等語。除飭該軍速派一部向東追擊，協同三十六軍佔領開平外，餘向樂亭之敵猛力追擊。特聞。」（註二）

日本希望中國對濟南慘案不提賠款要求。

本日，駐日公使汪榮寶電告外交部：日本駐滬總領事矢田七太郎回上海，田中授以交涉濟案全權，日方希望中國不提賠款、懲凶、道歉，祇要求今後不再發生此類事件之保障。（註三）

註一：「北伐戰史」四，頁一四五—。

註二：民國十七年九月十三日，上海「中央日報」。

註三：「黃膺白先生年譜長編」，上冊，頁三五八—三五九。

十日 中國國民黨中央常會召開第一六六次會議，通過議案多項。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一百六十六次會議，出席常務委員有于右任、譚延闓，列席者有：中央委員丁超五、周啓剛、繆斌、李烈鈞、葉楚傖。由于右任委員擔任主席。會中討論事項有：

一、中央組織部提出關於黨員因職務關係不能出席區分部辦法案。決議：凡隸屬於各區分部之黨員，如係現任各上級黨部執行委員監察委員，或其他有特殊任務之人員，確因工作繁劇，不能出席於各該區分部者，得呈准其所服務之黨部，免予出席，並由各該服務黨部開列名單，通知各該區分部所屬之上級黨部，轉行知照。

二、中央政治會議函，為前准送縣組織法，以該法經常務會議決議，各縣應分三等，並確定編制，請覆議一案，曾經該會議議決交內政部會同法制局再議去後，旋據該部局函送修正完竣之縣組織法，請核議前來，又經該會第一五三次會議決議通過，送中央執行委員會交國民政府公布在案。特檢同該項組織法及說明書一件函送請查照辦理案。決議：交國民政府公布。

三、中央政治會議函，為禁煙法草案，經一五三次政治會議議決，禁煙法通過，送中央執行委員會交國民政府公布，施行條例附送國府核議，特錄案函達請查照案。決議：照交國民政府辦理。

四、上海特別市指導委員會呈，為據該市腿業職工會第十分會呈，以義成腿號違背條例，曾向上海臨時法院訴請強制執行一案，通知該店，未明過去歷史，認為不合中央頒布勞資爭議處理法之十八條之規定，即予駁斥呈請轉函該院強制執行，並請轉中央對於上海市以前未曾設立勞資仲裁機關時所簽訂之勞資條件，應請於頒布勞資爭議處理法第三十八條中增加得受法律上同樣之保障之規定，以資補救等情到會。當經常會議決呈請對於該項條

民國十七年 九月十日

四〇四

文應予補充，以免糾紛案。決議：交政治會議。

五、秘書處提議，查中央黨務月刊，前經常會決議由秘書處主編，所有編輯事務向由秘書處於文書科職員中指定人員辦理。現為責任專一及辦事便利計，擬特設編輯處。其組織比照各科之例，並擬即任用文書科蔡壽同志為中央黨務月刊編輯處主任。該處編輯亦均由文書科工作同志負責，並未增加職員，是否有當，請核示案。決議：照辦。（註一）

國民政府明令通緝軍閥張宗昌。

本日，國民政府明令通緝軍閥張宗昌，令文曰：

「張逆宗昌擁兵直魯，閭閻邱墟，人民塗炭，大軍進討，一鼓聚殲，乃顯戮倖逃，猶作覬覦，嘯集殘部，冀燃死灰。似此怙惡不悛，斷難姑息貽患，着交軍事委員會、內政部通行各軍民長官，飭屬一體嚴緝，務獲解辦，以靖亂源，而申國紀。此令。」（註二）

國民政府任命熊式輝兼淞滬警備司令；錢大鈞兼江南剿匪司令；方鼎英兼江北剿匪司令。（註三）

國民政府農礦部制定公布「農礦部直轄北平農事試驗場組織章程」

本日，國民政府農礦部制定公布「農礦部直轄北平農業試驗場組織章程」。該章程條文如下：

國民政府農礦部直轄北平農事試驗場組織章程

第一條 北平農事試驗場直轄於國民政府農礦部，掌各項農事試驗及改良事務。

第二條

北平農事試驗場置職員如左：

(一) 場長

(二) 技術員

(三) 事務員

第三條

場長承農礦部長之命，綜理全場事務。

北平農事試驗場遇必要時得置幫辦一人，承場長之命助理場務。

第四條

技術員承場長之命分理技術事務。

第五條

事務員承場長之命分理文牘會計及庶務。

第六條

技術員事務員之員額，由場長酌擬呈請農礦部長核定。

第七條

北平農事試驗場分設左列八股：

(一) 總務股

(二) 樹藝股

(三) 園藝股

(四) 蠶絲股

(五) 化驗股

(六) 病蟲害股

(七) 農民股

(八) 觀測股

第八條

總務股職掌如左：

(一) 關於收發撰擬文件保管卷宗及典守關防事項

(二) 關於編製統計報告及填寫表冊事項

民國十七年

九月十日



民國十七年九月十日

四〇六

第九條

- 樹藝股職掌如左：
- (一) 關於穀物選種事項
 - (二) 關於穀物栽培法試驗事項
 - (三) 關於肥料及土壤試驗事項
 - (四) 關於種子種苗之檢查及分配事項
 - (五) 關於農具應用事項

第十條

園藝股職掌如左：

- (一) 關於蔬菜栽培法試驗事項
- (二) 關於菓樹栽培法試驗事項
- (三) 關於花卉培養法試驗事項

第十一條

蠶絲股職掌如左：

- (一) 關於桑樹栽培法試驗事項
- (二) 關於飼蠶試驗事項
- (三) 關於殺蛹乾繭事項
- (四) 關於製絲製種事項
- (五) 關於蠶病消毒試驗事項

第十二條

化驗股掌如左：

- (一) 關於土壤肥料之化驗及鑑定事項



第十三條

(一) 關於農產物製造品之化驗事項
病蟲害股職掌如左：

- (一) 關於穀物病害之預防及治療法試驗事項
- (二) 關於菓樹蔬菜之病害預防及治療法試驗事項
- (三) 關於穀物之害益蟲鳥預防驅除及保護法試驗事項
- (四) 關於菓樹蔬菜之害益蟲鳥預防驅除及保護法試驗事項

第十四條

農民股職掌如左：

- (一) 關於養成農民合作指導人才事項
- (二) 關於農事傳習事項
- (三) 關於農民訓練事項
- (四) 關於農村文化事項
- (五) 關於農村組織事項

第十五條

觀測股職掌如左：

- (一) 關於氣候測驗事項
- (二) 關於氣候報告事項

第十六條

各股設股長一人、股員若干人，由場長派技術員或事務員充任之。

第十七條

北平農事試驗場任用職員由場長擬派，呈請農礦部長核准。

第十八條

北平農事試驗場因事務之必要得置書記及其他雇員，其員額由場長酌定呈部備案。

第十九條

北平農事試驗場得招考學生使實地學習。

第二十條

北平農事試驗場附設動物園、菓木園、農產品陳列所、博物標本陳列所。

第二十一條

北平農事試驗場每月須將所辦事務詳細報部考核。

民國十七年

九月十日

民國十七年 九月十日

四〇八

第廿二條 北平農事試驗場辦事細則另定之。

第廿三條 本章程自公布日施行。(註四)

財政部成立錢幣司。

近日，財政部長宋子文呈准國民政府，取消金融監理局，復設錢幣司。本日，錢幣司正式成立，以原任金融監理局長陳行爲錢幣司長。原任局內人員悉調司內任用。司內職員名單如下：司長陳行，會辦俞柏稷，第一、二、三三科科長爲徐堪、王華、蔡道鈐，科員爲黃光甫、侯厚培、黃寶球、李惠民、王翰伯、梁慈、陳修、劉昌景、江永一、陶祖誠、馮鵬騫、陳伯玉。(註五)

郵政總局設立北平保管處。

本日，郵政總局在北平設郵政總局北平保管處，酌留人員辦理前北平郵政總局保管事宜，並派辦理前總局結束事宜股長濮蘭任該處主任。(註六)

高雄州立屏東農業學校創立。(註七)

註一：中國國民黨中央執行委員會常務會議紀錄。

註二：「國民政府公報」，第九十一期，頁一。

註三：同前書，頁二。

註四：同前書，頁二五——二九。

註五：民國十七年九月十三日，上海「時報」。

註六：「郵政大事記」，第一集上冊，頁一八五，臺北交通部郵政總局編印，民國五十五年三月。

註七：「臺灣省通誌」，卷首下，大事記，第二冊，頁一三四。

十一日 國民政府明令軍事委員會優卹郭松齡。

民國十四年，東北國民軍總司令郭松齡在灤州興師舉義，至以身殉。本日，國民政府明令軍事委員會從優議卹郭松齡。令文曰：

「據馮總司令玉祥電稱，前東北國民軍總司令郭松齡早歷戎行，努力革命。民國十四年在灤州舉義興師，至以身殉，請優予褒卹等語。該故總司令效忠黨國，不辭艱危，寶志捐軀，殊深軫悼，郭松齡着發給喪葬費五千元，並由軍事委員會從優議卹，以彰忠烈而示來茲。此令。」（註一）

國民政府委員會召開第九十三次會議，通過公布禁煙等案。

本日，國民政府委員會召開第九十三次會議。出席人員有：常務委員譚延闓、李烈鈞、于右任、張人傑，委員蔣作賓、何應欽。列席人員有：徐元誥、薛篤弼、劉樸忱、王世杰、易培基。由常務委員譚延闓擔任主席。會中報告事項：

- 一、閻總司令錫山六日電，報告所部軍隊經裁去六師，留存六師二旅，其遣散費用，向晉察綏各處商借若干，另文呈報，現地方安謐，報請鑒察案。
- 二、鄧錫侯三日電，報告所部分三期裁汰辦法，請核示案。
- 三、白總指揮崇禧六日電，報告敵人狀況，並我軍準備進攻情形案。又九日電報告占領豐潤，又九日電報告占領衙各莊韓城鎮，敵情混亂，報請察核。

會中討論事項：

- 一、中國國民黨中央執行委員會函開，准中央政治會議函送業經通過之縣組織法到會，經一六六次常會議交國民政府

民國十七年 九月十一日

民國十七年 九月十一日

四一〇

府公布，送請查照辦理案。決議：公布。

二、中國國民黨中央執行委員會函開，准中央政治會議函送業經通過之禁煙法到會，請交國民政府公布。又其施行條例，請並交國民政府核議等由。當經本會第一六六次常務會議決議照交國民政府辦理，請分別照辦案。決議：禁煙法公布，施行條例修正公布。

三、建設委員會呈稱，奉交中央第五次全體會議議決關於柏委員烈武提議導准一案，經參酌原案，擬具預備導准工作程序，請察核案。決議：照准。

四、軍事委員會呈送宋烈士振調查表及證明書，請准照中將平時因公殞命例撫恤案。決議：照准。

五、北平特別市市長何其鞏呈，准北平特別市黨務指導委員會函，請將三一八慘案烈士靈柩停放在平者，公葬於圓明園等由，是否可行，請鑒核示遵案。決議：照准，並令市長辦理調查撫卹事宜。

六、工商部長孔祥熙呈報該部國貨調查委員會議定中國國貨暫訂標準，送請鑒核頒行案。決議：可由該部以部令頒布。

七、賑款委員會主席薛篤弼等呈送賑款委員會辦事細則，並請任命沈朋爲秘書長案。決議：辦事細則備案，秘書長照任命。

八、外交部大學院會呈十一月一日舉行駐外領事人員考試，應組織監試委員會，請選派人員充任。議決：緩議。

九、秘書處轉外交部函，本年十一月日皇在西京舉行加冕禮，請派大員前往觀禮，決議：下次會議再行討論。

十、決議：首都公安局組織法，由內政部法制局首都市政府會同核議。

十一、軍事委員會呈請照陸軍中將例優恤宋振。決議：照准。（註二）

國民革命軍第三集團軍實行縮軍爲師計畫。

國民革命軍第三集團軍實行縮軍爲師計畫。本日，該集團軍總司令閻錫山特任李培基爲暫編第一師

長、孫楚第二師長、徐永昌第三師長、楊效歐第四師長、李生達第五師長、王靖國第六師長、李服膺第七師長、趙承綬第八師長、關福安第九師長、張會詔第十師長，第一師由楊士元暫代。（註三）

北平國立九校學生發起讀書運動，要求大學院急速整頓九校。

七月十九日，國民政府議決北平國立九校合組爲國立中華大學。本日，北平國立九校學生以國立中華大學迄未設立，開學無期，學生們爲讀書運動，特發布宣言，要求大學院選派專人來平整頓國立九校，並於最短期間內招生開學，確定國立九校教育經費，力求九校之發展。宣言全文如後：

「我們知道北平民衆，一面是全國民衆運動的先導，北平學生是北平民衆運動的主動者，而國立九校，又是學界的重鎮，近世中國民衆醒覺的第一聲。五四在中國近世文化史、革命史上占怎樣重要的地位，是誰都知道的；同樣，國立九校在中國近世文化史、革命史上的地位，不用說也誰都知道的。在過去我們幾乎無日不在軍閥的暴力下，掙扎反抗，到後來更深切的認識國民革命是中國民族唯一的出路，同樣也是中國青年唯一的出路，所以積極的參加國民革命，以求中國的自由平等，同時亦即求我們自身環境的改良，較好的求學機會之獲得。我們赤手空拳和軍閥及帝國主義者決戰的結果，許多同志在段祺瑞、張作霖的手下被殘殺了。未死的我們，也受盡他們無所不用其極的蹂躪摧殘，但我們不敢因此而氣餒而灰心消極，仍舊不斷的努力。一直到現在國民革命軍雖在山東受了非法的日本派遣軍隊的止撓，終賴鎮靜容忍的精神，繞道而攻克平津，隨着青天白日旗的進展，大小軍閥相繼推倒，長時間受軍閥壓迫摧殘，我們是如何的高興萬分呵！爲的是因軍閥打倒，民衆有了生機，同時青年也有了生機。我們深信往昔，在軍閥高壓下，一切都是敷衍塞責的，國立九校從此將有充量發展、澈底革新的機會了。因爲我們知道革命是個堅苦卓絕的工程，他需要時間的努力，尤其需要有高深專門智識的人來擔任這工作。我們不獨站在革命的前線，並且將來也有待於我們的努力。因此我們在這已從破壞走入建設的時候，切盼有較好的求學環境，充實我們的學識，以好準備繼續奮鬥。但是事實使我們大大的失望！平津克復，已經三個多月了，大學院對國立九校，除派人作

民國十七年 九月十二日

四二二

名義上的接收外，毫無切實的辦法，現在甚至連校役的生活也無法維持，更說不上招生開學，學校已陷於完全停頓的地步了，數千青年，都已徬徨歧路，無所依歸了。各校爲此再三再四上呈大學院，都一概置之不理。像這樣因循苟且，不把我們求學問題當成一回事看，爲我們的自身的利益着想，爲黨國前途百年大計着想，我們不復能安於緘默；因此我們發起了讀書運動，一面爲數千同學謀求學的機會，同時也就是因不敢忘記我們對黨國、對世界所負的使命而努力。我們具體的要求是大學院急速規定妥善辦法，選派專人來平進行整理國立九校，於最短期間招生開學，確定國校教育經費，力求九校之發展。末了，誓向大家申明的，我們本着這個目的，同心合力的努力下去，不達目的，決不終止。但我們的能力有限，經驗淺鮮，我們十二分希望國人給與我們以援助，以期早日達到目的。」

（註四）

臺北基隆間縱貫公路舉行通車典禮。（註五）

註一：「國民政府公報」，第九十一期，頁三。

註二：民國十七年九月十二日，上海「時報」。

註三：民國十七年九月十四日，「申報」。

註四：「教育雜誌」，第廿卷，第十號，教育界消息，頁四—五。

註五：「臺灣省通誌」，卷首下，大事記，第二冊，頁一三四。

十二日 國民政府任命盧興榮、丁超五、鄭寶菁為福建省政府委員；沈昌為賑款委員會秘書長。（註一）

中央政治會議召開第一五四次會議，研討北平冬賑等問題。

本日，中央政治會議召開第一五四次會議。出席委員：于右任、譚延闓、薛篤弼、葉楚傖、李烈鈞

、王正廷、易培基、張之江及閻錫山代表趙丕廉。列席人員有：王世杰。會中決議：

一、法官懲戒委員會擬訂法院編制法，送請核議。決議：交法制局參考。

二、法官懲戒委員會擬訂法官施行條例及法官委員會審查規則。決議：交法制局參考。

三、中央執行委員會轉江蘇省黨務指導委員會呈稱，查現行勞資爭議處理法，在調解機關中，只有行政官署代表與當事雙方代表設有，資方之跋扈，縣政府之壟斷，缺乏制止監督及糾正之機關，請將縣黨部列入調解機關，以資保障。又中央執行委員會轉上海特別市黨務指導委員會呈請修正勞資爭議處理法，關於勞資爭議調解委員會，應有黨代表參加。決議：保留，俟試行期滿，再提出討論。

四、內政部呈稱，前次提出熱河等五區改省一案，業經照准，惟查察哈爾原劃綏遠之豐鎮、京城、興和、陶林四縣，自劃察區以後，曾將四縣地域內之集寧鎮，由招墾設治局改為縣治，遂有五縣之名稱。就現在之地域而言，集寧應一併改劃綏區，以符現狀，如何之處，仍請核議。決議：集寧縣劃入綏遠省。

五、白委員崇禧八日電稱，北伐告成，國都南遷，北平市面，一落千丈，失業游民，更增培養，加以秋收告歉，寒令卽有凍餓之虞，請預籌款項辦理冬賑，以救貧民。又北平特別市長何其鞏九日電呈同前。決議：交國民政府。

六、中央執行委員會秘書處函，據河北省黨務指導委員會代電，河北省政府委員兼教育廳長嚴智怡不諳教育，不明黨義，列舉罪惡七項，請卽免去本兼各職等情。奉常委批交政治會議檢同原件，送請核辦。決議：交國民政府查辦。（註一）

註一：「國民政府公報」，第九十一期，頁四。

註二：民國十七年九月十三日，上海「時報」。

十三日 中國國民黨中央常會召開第一六七次會議，通過要案多項。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一六七次會議，出席常務委員于右任、譚延闓，列席人員

民國十七年 九月十三日

民國十七年 九月十三日

四一四

有：中央委員何應欽、周啓剛、郭春濤、丁超五、繆斌、葉楚傖。由譚延闓擔任主席。會中討論事項有

一、中央宣傳部呈送北平黨報籌備員沈君陶所擬北平日報社組織大綱及開辦經常兩費預算，請核准撥發，以便積極籌備案。決議：開辦費定五千元；經常費預算照准，組織大綱通過。

二、國民政府賑款委員會主席蔣常委蔣薦弼等呈報分配各災區賑款數目，計河北二萬五千元、山東五萬五千元、河南、陝西、甘肅各四萬五千元，綏遠、察哈爾各二萬元，經分別電請派員來京具領。惟災重款微，自難普遍，且南方各省，亦未沾及，擬請仍在華僑捐款項下再撥鉅款，發交分賑。當否請示案。決議：分配數目准備案，再撥賑款緩議。

三、安徽省政府電稱，皖省「六一」黨潮事件，已經奉電令通緝肇事之人，現緝獲陳華寫一名，應否解京訊辦，乞示遵案。又安徽省工總整委會等庚電稱，近數日緝得毀黨要犯汪淮清等六名，昨又捕獲「九一」事變主持要犯陳華封一名，現禁本市公安局，請迅飭安徽省政府將該要犯陳華封槍決，其餘已獲未獲要犯，准各民衆團體組織特別法庭審訊，並乞電示案。決議：交安徽特種刑事地方臨時法庭依法辦理。

四、浙江省黨務指委會呈，據餘姚縣指委會湯谿縣登記處等先後呈請轉呈中央，將浙江反省院改歸浙省指委會管轄等情，及該會對於該院院長錢西樵不遵組織綱要，抗不報告，向浙省政府交涉經過情形，請核示遵案。決議：(一)反省院之隸屬仍舊。(二)電詢浙省政府，該院何以不遵照綱要辦理。

五、中央政治會議函送第一五四次政治會議准內政部函稱，熱河等五區改省案，曾決議將察哈爾原劃綏遠之豐鎮等四縣仍還綏遠。查四縣地域內之集寧鎮，由招墾設治局改爲縣治，遂有五縣之名稱。今若劃還，就舊有之地域而言，集寧自在其列，然就縣治名稱而言，則應改爲豐鎮、京城、興和、陶林、集寧五縣，以符現狀，仍乞核議案。經決議集寧縣劃入綏遠省，特函請求國民政府辦理案。決議：照交國民政府辦理。(註一)

外交部以中國參加非戰公約之照會電復美國駐華代辦公使。

美國國務卿凱洛格氏發起之非戰公約，於本年八月二十七日在法京巴黎凡爾賽宮內先後簽字。美國電邀我國加入，由外交部長王正廷提交中央政治會議議決加入。本日，外交部以中國參加非戰公約之照會電復美國駐華代辦公使，表示希望於最短期間內依該公約廢除不平等條約及其他侵犯中國主權之意願。電文全文如下：

「爲照復事。接准貴代使八月二十七日來照，以德意志、美利堅合衆國、比利時、法蘭西、大不列顛、加拿大、澳洲、新西蘭、非洲、愛爾蘭、印度、義大利、日本、波蘭、捷克斯拉夫等國，於同日在巴黎簽訂非戰條約。協定各該國間相互關係以戰爭爲國家政策之工具，應加排斥，祇可用和平方法解決一切爭執。美國政府特將約文抄送查照，並請本國政府贊同等因。查此項重要公約，主張和平，實適合我中華民族相傳之本性，故我國人民對貴國等所倡之非戰運動，求世界之永久和平，自始即深表贊同。現既訂成公約，我國政府極願與諸國一致行動，正式加入此項條約，共同促成世界之文明。蓋中國政府與人民深信世界各國互有需要，即不得不互相輔助。凡百明哲，早知廢止戰爭與保持邦交友誼爲防止摧殘文化之唯一途徑。回憶歐洲大戰受禍之慘，深覺國際往來必須具有真正互助合作之精神。今貴國主張之非戰公約，業得諸國贊同而完成之，此誠大可慶幸之事也。我國人民之思想素愛協和，自昔大儒政治家絕少贊成戰爭爲立國方針者，我國文化所以能若斯之穩固，歷史所以有若斯之久遠，皆此愛好和平之特性有以致之，故今日之非戰公約，在我國視之，直無異發揚先賢之遺訓，所謂天下爲公，世界大同者是也。值茲新中國創建伊始，此等古訓，經孫總理之推闡，正當次第實施，我中國人民自當努力以追隨諸國之後。抑更有進者，欲求永弭戰禍，應即消除一切容易引起國際紛爭之根源，而確以平等相互尊重之精誠互相勉勵。本國政府深信各國必將依據本約定之精神，使數十年來中外不平等條約以及其他侵犯中國主權之事實，如駐紮外兵於中國領土等行動，皆能於最短期間以公正之方式一一廢除，庶確中國之自由獨立，而促進世界之永久和平耳，相應照復貴代使查照，希即轉達貴國政府爲荷。須至照會者。（註一）

按：中國電覆美國參加非戰公約之照會全文於本月十八日由外交部公布。」

民國十七年 九月十三日

民國十七年 九月十三日

四一六

國民革命軍克復灤州。

直魯叛軍自豐潤、唐山、開平等處被國民革命軍攻克後，右翼退據平榆大道之妙靈山、大黑山、牛郎山、椅子山、板橋、國特營、栗園之線；左翼退據平奉鐵路兩旁之後屯、雙橋、大古莊、窪里、小寨、古冶之預備陣地。國民革命軍左翼軍第三十軍魏軍長所部及獨立第八師自本月八日午佔領豐潤後，即分路由平榆大道向榛子鎮進發。九日，第三十軍魏軍長所部各師到達牛郎山、板橋、國特營一帶，遇直魯叛軍褚玉璞殘部佔領牛郎山、椅子山等險要陣地，與國民革命軍相持；我獨立第八師劉師長所部在該軍之右翼掃蕩前進，騎兵第一軍鄭大章所部在該軍之左翼前進，第十二軍自九日佔領唐山後，即由平奉鐵道兩旁追擊，與第三十六軍銜接，向開平前進。十日拂曉，第三十軍各師在牛郎山與叛軍激戰極烈，亘一晝夜；第三十六軍進攻開平，激戰數小時，直魯軍向灤河方面潰退，國民革命軍佔領開平。中央軍到達唐山，右翼軍向樂亭方向追擊。十一日拂曉，牛郎山之叛軍經我猛攻一日夜，始不支而退。我第三十軍聞第一師進佔板橋、國特營，第三師進佔牛郎山向榛子鎮追擊新收編之叛軍騎兵團，已到黑山溝之線；魏軍長益三以叛軍已潰退，牛郎山險要陣地爲我軍佔據，即令第一師向椅子山一帶之叛軍攻擊，奏功後逕向沙河驛方向追擊，魏軍長親率第二、三、四各教導師續進。是早獨立第八師由原地向雙橋、栗園、後屯之叛軍攻擊，鄭軍長大章率所部原擬向左翼迂迴繞攻榛子鎮叛軍之後；李指揮品仙以牛郎山既下，直魯之叛軍主力集中椅子山一帶，即急令鄭軍於今日由庠子地區向南，轉至平榆大道迅速進，至野鷄尚附近，協同第三十軍攻擊叛軍，鄭軍長即移轉方向，是日追擊至靈妙山、窪里山之線，協同第三十軍攻擊椅子山及榛子鎮之叛軍。是日第十二軍、第三十六軍及中央軍、右翼軍由平奉鐵路兩旁地區向窪里山一帶攻擊前進。昨日下午二時，第十二軍會同中央軍擊退叛軍，佔領窪里、呂家坨、周家橋之線，叛

軍向古冶退却；椅子山、榛子鎮、雙橋一帶之敵亦紛向灤河潰退。我左右預備隊及中央各軍全線追擊前進；劉鎮華所部之預備隊一部推進至寧河待命。本日，我軍全線向灤河追擊前進，右翼軍之騎兵於午刻佔領灤縣，第十二軍亦到達灤縣。中央軍佔領張家莊、陳家莊、邵家莊之線，並派一部向灤縣挺進，中刻到達灤河西岸史家坎、夏莊子、王家、馬堡之線，北平號鐵甲車隊長率鐵甲車於是日追至灤河鐵橋，與直魯叛軍之鐵甲車砲兵及機關槍隔河激戰。同日，直魯叛軍完全渡過灤河東岸，佔據武山、石門鎮一帶。（註三）

附錄：東征軍已渡灤河（註四）

肅清關內軍事，各路在上週內已佈置完畢，本週白崇禧在天津行轅發出總攻擊令，八日起兩翼同時進逼，左路李品仙軍八日克豐潤，右路徐永昌軍九日克唐山，中路范熙績亦到。白氏九日離津，當晚抵蘆臺，十日到唐山。三路軍唐山會合，在白氏行營一度會議後，仍廣續前進，十一晚中右兩路同占開平，十二晨一時占古冶。白崇禧十二日由唐東去開平、古冶，視察前防，十三晨仍返唐山，出席唐山軍民聯歡大會。是日午後一時在唐山新站大操場開會，全市各機關休假半日，參加者二十餘團體，到場者男女六七千人，全場旗幟飄揚，萬頭攢動，革命空氣異常緊張；交大學生張競成主席，一點三十五分白崇禧到場，向民衆演說，謂此次肅清直魯殘餘軍閥來到唐山，開軍民聯歡大會，老百姓均應知革命軍與軍閥軍隊不同，革命軍是救國濟民的，軍閥軍隊是增加人民痛苦的，老百姓是中華民國的主人翁，不可靠靠政府，應當自己振作。現在革命破壞成功，建設並未成功，外有異族向之壓迫，內有軍閥、共產黨之搗亂，必須打倒外人勢力，取消不平等條約，建設自由平等之國家，肅清軍閥及鏟除殺人放火共產黨，革命方算成功。最後全場高呼口號散會。自由古冶回唐前，令各軍乘勝前進。時最前線距灤州僅二十里，殘軍土氣已衰，兵心離散，國軍遂於十二夜（應爲十三日）占領灤州，十三日前鋒渡過灤河東岸追擊。張宗昌、褚玉璞以東岸有奉軍堵截，殘餘部隊分南北兩路退遷安、樂亭。國軍左右翼已各派軍繞擊，計下令日起至克復灤州，僅五日，東征軍事即大半成功。此後再將灤河兩岸潰兵肅清，即可告一段落，北伐軍事將於此最後成功，全國統一亦即將實現。

民國十七年 九月十三日

民國十七年 九月十三日

四一八

現。據逃兵稱：張宗昌見大勢已去，十二日夜灤州下後，即逃秦皇島轉大連。褚之下落，尙待查考。奉天方面已有電致白，聲明不准一兵一卒竄出關外，即喜峯口、冷口等處亦已派兵防堵，殘軍進退不得，徹底解決即在目前矣。

平奉交通早經與張學良商妥，恢復原狀，並交還車輛；但以殘軍在中途盤踞，未克實行，茲既漸就肅清，不久當可恢復。至本週平津交通情形，以軍運較忙，客車當受影響，此爲一時之現象，原無足異。又唐山至天津客貨車已於十三日試行通車一次云。

國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥上電國民革命軍總司令蔣中正，指岳維峻不服縮編命令，自由行動。

本日，國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥上電國民革命軍總司令蔣中正，報告該軍第五方面軍總指揮岳維峻不服縮編命令，自由行動，由駐馬店率部向東開拔，並請示辦法。電文全文如下：

「南京國民政府軍事委員會蔣總司令鈞鑒：竊查職軍第五方面軍總指揮岳維峻，自去年五月率部由陝南東出荆紫關以來，以所部分子複雜，逗留於襄樊葉宛之間，遲迴不進。逮平津克復，北伐完成，玉祥因將所部切實裁汰，以符中央縮編軍隊之令，對於岳部：（一）不迫其逗留抗命之罪。（二）不問其通變作亂之罪。無他，以其爲國民軍之同志也，故電令岳總指揮維峻將該部縮編爲兩師。該總指揮當已電復遵辦。既而其部屬張萬信、姜宏模、李振清、田生春等部，因軍紀紊亂，在鄂北譁變，被第四集團軍包圍繳械。該部因又減少萬餘人，乃復令其改編爲一師，以鄧寶珊爲師長。該總指揮即可前赴中央，或來河南省政府復職。又一面派職部副官長許驥雲而達此意。該總指揮初本表示服從，繼復請改編所部爲六旅。正在往返電商之際，該總指揮所部突然離駐馬店向東開拔。據報將入皖境，究竟何往，至今未得確息。伏思玉祥遵照中央命令，按一定標準，儘量裁減。該總指揮所部人數槍數本屬無多，又加以老弱及不良分子居其大半，卽一師之額，恐亦有未足。今該部忽竟自由行動，不聽編制，爲此謹將前後經過肅電奉聞。究應如何之處？伏乞鑒核示遵。」（註五）

國民革命軍第四集團軍總部令湘省各軍各獨立師，合編為師及獨立旅。

國民革命軍第四集團軍總部為實行第二期裁兵計畫，特於本日令湘省各軍、各獨立師，合編為師及獨立旅，計編第五第六兩師、第一第二兩獨立旅，限十月十日以前編組完竣，其他未列預算部隊，責成清鄉督辦魯滌平、會辦何鍵酌量地方財力，編為警備軍。其命令如下：

- 一、着第二軍第十四軍縮編為第四集團軍第五師，以魯滌平為師長，陳軍長嘉佑，中央另有任用。
- 二、着第三十五軍、第十七獨立師、十九獨立師及李雲杰師，縮編為第四集團軍第六師，以何鍵為師長。
- 三、着第八軍及劉鐵師，縮編為第四集團軍第一獨立旅，以吳尚為旅長。
- 四、着獨立第五師縮編為第四集團軍第二獨立旅，以劉和鼎為旅長。
- 五、着陳漢章師及其他未列預算各部隊，由魯、何督會辦酌量地方財力，負責縮編為省警備軍，以團為單位，歸清鄉督會辦指揮。如有特殊情形，可設置清鄉司令。
- 六、各師旅步槍，概以七九好槍為限，其他槍枝不得編入。至地方警備軍槍枝，准以七九、六八、六五、三種口徑好槍為限。其他雜色槍枝，概繳存清鄉督辦公署。
- 七、各師旅副師長旅長團長，由各該師長獨立旅長，先行指派，呈請加委。
- 八、限十月十日以前編組完竣，呈請派員點驗。
- 九、原有各軍師編餘官兵，團長以上，若造冊呈送本部核辦。其餘按上校自百五十元、中校百十元、少校九十元、上尉六十元、中尉四十元、少准尉三十元、士兵夫十元給資遣散，並妥為安置。
- 十、所有各師旅，頒發編制表，由魯師長滌平、何師長鍵、吳旅長尚、劉旅長和鼎切實負責辦理。
- 十一、除劉和鼎旅外，各軍師縮編後，倘不足頒發師旅編制表所規定之槍數時，得由警備軍增發。（註六）

註二：民國十七年九月十九日，上海「時報」。

註三：「北伐戰史」(四)，頁一四五四。

註四：「國聞週報」，第五卷，第三十六期，民國十七年九月十六日出版。

民國十七年 九月十三日

民國十七年 九月十四日

四二〇

註五：民國十七年九月十七日，上海「時報」。

註六：民國十七年九月八日，「申報」。

十四日 國民政府委員會召開第九十四次會議，通過籌撥款項，賑卹陣亡官兵家屬等議案。

本日，國民政府委員會召開第九十四次會議。出席人員有：常務委員譚延闓、于右任、李烈鈞及委員宋淵源、蔣作賓、王伯羣、何應欽、孔祥熙。列席人員有：徐元誥、薛篤弼、王世杰、王正廷、易培基、劉樸忱。由常務委員譚延闓擔任主席。會中討論決議事項如下：

- 一、中央執委會函開，准中央政治會議函為該會議決集寧縣劃入綏遠省，請交國民政府辦理案。決議：照辦。
- 二、馮玉祥佳（九日）電，請撥大宗款項賑卹作戰陣亡官兵家屬案。決議：前決議籌設撫卹委員會，現即僅軍會速將該會組織條例擬定，以便赴日成立，籌撥款項。
- 三、賑款委員會主席薛篤弼等呈稱，前奉中央黨部常務會議決議就華僑捐款內撥三十萬，分配北方各災區，並規定分配數目，經分別電達各省請派員來京具領在案。惟災區甚廣，賑款耗微，南方各災區亦未便令其向隅，擬請在善後短期公債項下先撥百萬元，以資施放案。決議：交財部籌議具復。
- 四、內政部長薛昂稱，奉交胡定安擬呈之籌設國立中央醫院原起及計畫大要，經加討論，尙屬妥善，惟開辦費一項原定三十萬元，實屬不敷。可否准撥五十萬元，另撥公地若干以備建設之需，檢同原呈送請核示案。決議：交首都建設委員會會同內政部籌畫。
- 五、軍事委員會呈請任命張治忠為北平陸軍軍官學校校長案。決議：照准。
- 六、孔祥熙呈對於技師登記案之審查報告二項。決議：照審查報告修正。
- 七、僑務委員會呈送該會組織法修正草案，請鑒核施行案。決議：送政治會議。
- 八、決議：外交部駐外使領館職員考試事宜，由外交部派員籌備。（註一）
- 九、湖南省政府主席魯滌平文（十二）電稱，湖南交涉員兼長岳關監督毛鍾才，迭請辭去交涉員職務，專任長岳關

監督，擬請改委職府洋文秘書李芳繼任湖南交涉員案，決議：交外交部審核。

十、中央政治會議函開，安徽宣城宣華鐵礦公司，定遠益林墾植公司，原係倪嗣沖逆產，現農礦部請歸國有，安徽省政府則請歸省有，經本會議一五二次會議，決議交國民政府。抄呈原呈附件，送請查核辦理。又農礦部長易培基呈送關於此事之說帖一件，請併案核辦。決議：由農礦部會同處理逆產委員會，派員依逆產條例先行清查該公司促進股份若干，再行呈請核辦。

十一、湖南省政府主席魯滌平灰（十日）電稱，職府委員兼教育廳長張定請辭廳長兼職甚堅，如蒙照准，擬請于趙恒、陳容、黃士衡、張炯中擇一任命案。又張定儉（二十八）電請准予開去湖南省政府教育廳長兼職案。決議：送政治會議。（註二）

國民政府令湖南全省清鄉督辦魯滌平等，仍須嚴密偵緝共黨匪徒，務絕根株。

先是，湖南全省清鄉督辦魯滌平、會辦何鍵，曾呈報破獲萍鄉縣安源共黨總機關。本日，國民政府指令魯滌平、何鍵等，仍須嚴密偵緝共黨匪徒，務絕根株，勿任擾害閭里。令文全文如下：

「呈悉：該督辦等在贛屬破獲逆黨機關，擒渠掃穴，畛域不分，殊堪嘉尚，仰仍嚴密偵緝，務絕根株，勿任擾害閭里，是為至要。此令。」（註三）

錢大鈞與熊式輝分別就兼任江南剿匪司令與淞滬警備司令新職。

本月七日，國民政府會議決定任命陸軍第五師長熊式輝兼淞滬警備司令，第三師長錢大鈞兼江南剿匪司令。（註四）本日，熊、錢二氏分別就任新職。（註五）

孫魁元獲東陵寶物一批。

徐源泉呈報蔣、閻兩總司令，謂孫魁元於剿匪戰利品中獲得東陵寶物，現有二十七包由該軍司令部

民國十七年 九月十五日

四二二

看管。(註六)

註一：民國十七年九月十五日，上海，「時報」。

註二：民國十七年九月十六日，上海「時報」。

註三：「國民政府公報」，第九十二期，頁二。

註四：民國十七年九月九日，上海「時報」。

註五：同註一。

註六：民國十七年九月十五日，「申報」。

十五日 國民政府制定公布「縣組織法」。

本日，國民政府制定公布「縣組織法」。該法全文如下：

縣組織法

第一章 總 前

第一條 縣之區域依其現時固有之區域。

第二條 縣之新設及縣區域之變更，由省政府會同內政部核准行之。

第三條 縣設縣政府，於省政府指揮監督之下，處理全縣行政，監督地方自治事務。

第四條 各縣縣政府按區域大小、事務繁簡分爲三等，由民政廳編定，呈經省政府會同內政部核准行之。

第五條 縣政府於不牴觸中央及省之法令範圍內得發布縣令，並得制定縣單行規則。

第六條 各縣按其戶口及地形分劃爲若干區。

除因地方習慣或地勢限制及有其他特殊情形者外，每區至少應以二十村里組成之。

第七條 凡縣內百戶以上之鄉村地方爲村，其不滿百戶者得聯合數村編爲一村。百戶以上之市鎮地方爲里。其



不滿百戶者編入村區域。但因地方習慣或受地勢限制及有其他特殊情形之地方，雖不滿百戶，亦得成爲村里。

第八條 區及村里區域之劃定及變更，由縣政府呈請民政廳核准行之，並由民政廳分呈省政府、內政部備案。

第九條 區村里得於不抵觸中央及省縣法令規則之範圍內制定自治公約。

第十條 村里居民以二十五戶爲閭，五戶爲隣。但一地勢或其他情形而戶數不足時，仍得依縣政府之劃定爲閭隣。

第二章 縣政府

第十一條 縣政府設縣長一人，由省政府任用之，綜理縣政，監督所屬職員。

第十二條 一等縣政府設置四科，二等三科，三等二科。各科置科長一人，科員若干人。科員額數由民政廳定之。科長由縣長呈請民政廳委任。科員由縣長委任，並呈報民政廳備案。

第十三條 縣政府得雇用事務員及書記。

第十四條 關於縣長及科長科員等佐治人員之任用及待遇，由內政部制定條例呈請國民政府核准行之。

第十五條 縣政府得設置政務警察，辦理催征、送達、偵緝、調查等事項。其名額由民政廳核定之。兼理司法之縣政府得以政務警察兼辦承發吏法警事務。

第十六條 縣政府設左列各局：

一、公安局掌警衛、消防、防疫、衛生、森林等保護事項。

二、財政局掌征稅、募債、管理公產及其他地方財政事項。

三、建設局掌關於土地、森林、水利、道路、橋樑工程及其他公共事業之事項。

四、教育局掌關於學校圖書館、博物館及其他文化事業之事項。

第十七條 縣政府除前項各局外，於必要時得呈請省政府設置衛生局、土地局，專理衛生及土地事項。縣政府各局各設局長一人，由省政府主管各廳考選委任之。

民國十七年

九月十五日

民國十七年 九月十五日

四二四

第十八條 縣公安事項，得於各區設立公安分局處理之。公安分局設分局長一人，由民政廳考選委任之。

第十九條 各縣政府所屬各局之組織及權限，除法令別有規定外，由各省府定之，並函內政部備案。

第二十條 縣政府設縣政會議，以左列人員組織之：

一、縣長

二、縣政府各科科長

三、縣政府各局局長

縣政會議開會時以縣長爲主席

第廿一條 左列事項應經縣政會議審議：

一、縣預算決算事項

二、縣公債事項

三、縣公產處分事項

四、縣公共事業之經營管理事項

縣長認爲有必要時，得以其他事項提交縣政會議審議。

第廿二條 縣政會議會議規則由該會議議定之。

第廿三條 縣政府辦事通則由內政部定之。

第三章 縣參議會

第廿四條 縣設參議會以縣民選舉之議員組織之。任期三年。每年改選三分之一。

第廿五條 縣參議會之職權如左：

一、議決縣預算決算及募債事項

二、議決縣單行規則

三、建議縣政興廢事項

四、審議縣長交議事項

第廿六條 縣長違法失職時，縣參議會得請求省政府查核處分之。

第廿七條 縣參議會選舉法另定之。

第廿八條 縣參議會之設立，應於本組織法施行一年後由省政府按縣政進行情形酌定時期，呈請國民政府核准行之。

第四章 區公所

第廿九條 區置區公所，設置區長一人，管理區自治事務。

第三十條 區長由區民選任並由縣政府呈報民政廳備案。

第卅一條 區民對於區公約及自治事項有創制及複決之權。區長違法失職時，區民得罷免改選之。

第卅二條 前條之創制複決及罷免程序，另以法律定之。

第卅三條 各區區民於選舉區長時並選舉監察委員五人或七人組織該區監察委員會。其職務如左：

一、監察區財政

二、向區民糾舉區長違法失職等事

第卅四條 區長之民選於本法施行二年後，由省政府就各縣地方情形酌定時期，會同內政部核准行之。

第卅五條 在區長民選實行以前，區長由縣長遴選區民呈請民政廳委任之。

第卅六條 依前條委任之區長違法失職時，由縣長罷免之，並呈報民政廳備案。

第卅七條 在區長民選實行以前，得於區民中由村里監察委員會推選三人，由縣長委任二人，組織區監察委員會，監察區財政並向縣長糾舉區長違法失職等事。

第卅八條 區公所得用助理員輔助區長辦理區務。

前項助理員由區公所遴請縣長委任之。

第卅九條 區公所執行區務得設置區丁，其額數由縣長定之。

民國十七年 九月十五日

民國十七年 九月十五日

四二六

第四十條 區公所設區務會議以左列人員組成之。

一、區長

二、區助理員

三、本區所屬村長及里長

區務會議以區長爲主席。至少每月開會一次，由區長召集。

第四十一條 左列各事項須經區務會議審議：

一、區公所經費事項

二、區公產之處分事項

三、區公約及其他單行規則之制定及修正事項

第四十二條 區自治施行條例由內政部另定之。

第五章 村里公所

第四十三條 村置村公所，設村長一人；里置里公所，設里長一人，管理各該村里自治事務。

村里各設副村長、副里長一人，襄助村長里長辦理事務。但村里戶口在百戶以上者，每增百戶設副村長或副里長一人。

第四十四條 村公所或里公所事務得由村長里長指定間長襄助辦理。

第四十五條 村長、副村長、里長、副里長由村民大會或里民大會選任，並由區公所呈報縣政府備案。

第四十六條 村民大會或里民大會對於村里公約及自治事項有創制及複決之權。村長、副村長、里長、副里長違法失職時，村民大會或里民大會得罷免改選之。

第四十七條 前條之創制複決及罷免程序，另以法律定之。

第四十八條 村民大會或里民大會于選舉村長里長時，並推選三人或五人組織監察委員會，其職務如左：

一、監督各該村里財政



二、向村民里民糾舉村長、副村長或里長、副里長違法失職等事

第四十九條

在區長民選實行以前，村民大會或里民大會選舉村長、副村長或里長、副里長時，應選出加倍之人數，報由區公所轉請縣長擇任，並由縣長彙報民政廳備案。

第五十條

依前條規定委任之村長、副村長、里長、副里長違法失職時，村民大會或里民大會應報由區公所轉請縣長罷免。但縣長亦得自行罷免之。

第五十一條

村里自治施行條例由內政部另定之。

第六章 閭長隣長

第五十二條

閭設閭長一人，隣設隣長一人，分掌閭隣自治事務。

第五十三條

閭長隣長各由本閭隣居民會議推選之。選定後由村長里長報區公所轉報縣政府備案。

第五十四條

閭長隣長由本閭隣居民會議罷免改選。

村里公所認為閭長隣長違法失職時，得通告閭隣居民會議改選之。

第五十五條

依前條規定閭長隣長罷免改選時，應由主管村里公所報由區公所轉報縣政府備案。

第五十六條

閭長隣長之選舉方法及任期於村里自治施行條例中規定之。

第七章 附則

第五十七條

本法之修正由內政部呈請國民政府核准行之。

第五十八條

本法施行日期另以命令定之。（註一）

國民政府修正公布禁煙委員會組織條例。

本日，國民政府修正公布禁煙委員會組織條例第二條。修正後之第二條全文如下：

第二條

本會設委員九人至十三人，由國民政府就左列各員選派之。

民國十七年 九月十五日

民國十七年 九月十五日

四二八

(甲) 國民政府委員

(乙) 軍事委員會委員

(丙) 禁烟團體代表

內政外交司法財政交通各部部长爲當然委員。(註二)

國民政府委員胡漢民發表「訓政大綱提案說明書」。

本年六月三日，國民政府委員胡漢民曾在旅歐洲期間向中央方面提出訓政大綱之提案。本日，胡委員發表「訓政大綱提案說明書」，說明國民政府五院設立之原則及其制度，並闡述訓政大綱之根本原則，係基於國父建國之要旨；在邁向憲政時期進行的程途中，所有軍政訓政皆爲中國國民黨建國時期之工作，一切權力皆由黨集中，由黨員任樞紐之責。該說明書全文如後：

「本黨自總理領導革命以來，四十餘年間之努力，始終企求依其所定軍政、訓政、憲政三大時期之程序，實現三民主義於中國。唯以軍閥、官僚、帝國主義三者展轉勾連之惡勢力相繼頑抗國民革命，直至今日，賴全國同志與前方將士之戮力奮鬥，始將軍閥、官僚、帝國主義三者結構而成之奉系殘餘勢力，根本推翻。同人於此，敢以最熱烈之血誠，對全體戮力及死義諸同志，致革命之敬意！今北伐既已完成，軍閥漸以告終，本黨目前所當致力者，厥爲負荷實施訓政之一大責任；故同人於六月三日由歐洲致電國內諸同志，向中央提出訓政大綱之提案，其中包含二部分：一爲政治會議綱領，一爲國民政府組織綱領。此提案有須爲原則上之說明者四，有須爲制度上之說明者五，茲分別言之如次。

(一) 原則上之說明：凡一民族的政治新生命，一須因應世界之環境，二須適合國民之需要，始能期其樹立與發展。總理數十年前，以時間上之預見，確定革命方略，以求三民主義之實現；至於今日，世界形勢之轉變，國內情形之進展，空間上乃益證明此種預見，實爲中國民族建造新生命必由之途徑。從前國內反革命勢力與國外帝國主

義，憑藉北方軍閥，得以逞其阻礙中國革命之陰謀；今北方軍閥既倒，一切反革命勢力及帝國主義已失其憑藉，而環列於本黨週圍者，內則有嗚嗚屬望之民心，外則有舉世同情之輿論。然確知中國革命事業，非經長期重大之犧牲與忍耐，不能獲得眞眞之進展也。此一進展，其爲本黨革命武力所獲之勝利，凡我同志，當不辭鄭重言之。然革命的武力之勝利，必然以革命的建設保障之，庶可垂諸久遠。今後本黨能否保持內外人心一致付與之信仰，完全以能否實行建設爲判斷。本黨主義之完善，及掃平軍閥之能力，即帝國主義者亦不能不公認之爲本黨今後主義之實施建設國家之能力，則雖帝國主義者，亦欲伺隙而加之以譏評。是故今日中國國民革命之友與敵，咸集其視線於本黨，亟欲一瞻其軍政告終、訓政開始時期之舉措爲何。若吾人能舉訓政之大任，以應國民之需要，一新世界之耳目，則黨與國俱興；不然，則昔日凡爲中國革命之敵者，必將捲土重來，今日凡爲國民革命之友者，必將助敵以臨我，則黨必敗，國必亡。今日非株守軍事所獲勝利之時期，乃領導同志、提挈國民，進而企求國家遠大日的之時期。須從此種偉大之使命上，證實本黨建國之能力，樹立中國民族未來之基礎；此本大綱所據以爲出發點者一。自政治一方面言之，革命實爲一政權移易之問題，本黨於此問題所定之原則，始終漸求以軍政之程序，奪取政權於帝國軍閥之手；經訓政之程序而付諸國民。誠以積數千年專制之餘，大多數人民於政治意識與經驗，兩皆缺乏，驟欲畀之以政權，其勢必至復爲強暴所劫取。總理在日，追懷往事，每以十餘年來軍閥劫持政權之肆惡流毒，實坐於民國元年黨員不遵訓政程序之過；故生平於其所定革命方略，持之最堅，且本之以定建國大綱，明示三民主義實現之步驟；而猶慮國人之不易喻其精神也，更從而標其旨曰以黨建國、以黨治國，期能曉喻於全國民衆。夫以黨建國者，本黨爲民衆奪取政權，創立民國一切規模之謂也；以黨治國者，本黨以此規模策訓政之效能，使人民自身能確實使用政權之謂也。於建國治國之過程中，本黨始終以政權之樞母自任；其精神與目的，完全歸宿於三民主義之具體的實現，不明斯義者，往往以本黨訓政之義，比附於一黨專政、階級專政之倫，此大謬也。一黨專政與階級專政，其精神於目的皆以政權專於一黨或一階級爲歸宿。本黨訓政，則其精神與目的實以黨權付諸國民爲歸宿。前者爲專制的，而後者爲民主的，其趨詣蓋正相反也。數年前，歐美學者亦嘗以一黨專政之流弊，質疑於總理，但聞訓政之說，即翕然嘆服其所謀之遠與所慮之周，而無可復難矣。且今之革命後新興諸國家，莫不恃有賢明之政府領導一切，故其政

民國十七年 九月十五日

四三〇

治之進步甚速；惟不知闡明訓政之真義，其精神遂不免與民主主義背道而馳。本黨獨能標明斯旨，誠實的與全國民衆共期底於憲政之完成，此則其他革命新興諸國所莫能及者。況自事實上言之；吾人既以黨的力量掃除革命之障礙，則當以黨的力量造成真實之統一；且必以黨的力量負起訓政之全責，促進全國民衆，使人人有管理政事之能力，然後統一始有充實之生命，將來憲政始有深厚之基礎。此本大綱所據以爲原則者二。本黨訓政之責任，爲一種政治的樞母之責任，前既言之矣；惟欲期真能盡樞母之職責，同時必求樞母本身之健全，爲欲此種理論之實行，則必確定實行之方法。於此所當斟酌盡善者，則有三方面之關係；就黨與政府之關係言，黨必求其有完固之重心，政府必求其有適宜之組織；就權與能之關係言，黨爲訓政之發動者，須有發動訓政之全權，政府爲訓政之執行者，須有執行訓政之全責；就黨與政府二者在訓政時期中與人民之關係言，黨必求其有完固之重心，政府必求其有適宜之組織。此三者，爲訓政時期建國制度者所必須周顧之根本原則，缺一不可。爲欲企求三者之見諸實施，故於訓政大綱中，分別規定政治會議與國民政府之綱領，而其要旨，則不外明示黨與政府之關係，與其漸向訓政目的所必經之途徑而已。此本大綱所持以爲原則者三。抑從革命程序言之，訓政之目的在於憲政之完成；總理於三民主義，必與五權憲法並舉；此二者之關係，國人至今尙鮮有知之者。切而言之，三民主義乃救國的宗旨，五權憲法乃建國的制度；若以總理之用語說明之，卽三民主義乃五權憲法之目的，五權憲法乃三民主義之實行；不經由五權憲法之制度，三民主義卽無由整個的實現。顧憲政必恃訓政爲階梯，獵諸訓政必經軍政爲開創，非可一蹴而幾也。故欲由訓政時期以達憲政時期之行程中，本黨責任在於培植五權憲法之基礎，而期其最後之完成。訓政大綱於國民政府組織綱領，完全以此爲原則。按以中國目前實際政治情形，施行五權制度，同時亦復予以多量之機會，使以後實際政治情況，得與五權制度而並進，以底於憲政完成之域；蓋舍五權制度，則訓政無目標，雖現在之實際政治情況，則訓政爲空言，兩者兼備，然後訓政乃可期與國民共觀其實效，此大綱所取以爲原則者。

(二) 制度上之說明：訓政大綱於制度上具有要點五項，前已提明，今分釋之。(一) 政治會議爲全國訓政之發動與指導機關，此其性質，已首先標明於大綱之中。因此之故，政治會議對於黨，爲其隸屬機關，但非處理黨務

之機關；對於政府，爲其根本大計與政策方案所發源之機關，但非政府本身機關之一。換言之，政治會議，實際上總握訓政時期一切根本方針之決擇權，爲黨與政府間惟一之連鎖，黨與政府建國大計及其對內對外政策，有所發動，必須經此連鎖而達於政府，始能期其必行。如是在黨一方面，一切政治思想及主張，自有其醞釀迴翔之餘地，迨其成熟結晶爲具體的政綱與政策，然後由政治會議之發動，正式輸與於政府，置之於實施。在政府一方面，則凡所接受之政策與方案，皆有負責執行之義務，有政必施，有令必行，兩方之權能分工，黨國之系體有別，其連鎖之責任亦復釐然有序，不致無可捉摸。簡括言之，國民政府在發動政治根本方案上，對政治會議負責；但法理上仍爲國家最高機關，而非隸於政治會議之下也。明乎此，則政治會議綱領所具之精神，不待煩言而解矣。（一）國民政府組織綱領之全部精神，基於五權制度之原則，前已述明；惟茲所常銓解者，卽爲國民政府與政治會議及五院連鎖相通之關係。自其與政治會議之關係言之，國民政府常務委員爲政治會議之當然委員，則國民政府事實上爲參與政治會議之機關，而非隸屬政治會議之機關。此種規定，其要旨在於保持國家應有之尊嚴，與政府必具之獨立系統。自其五院分立之關係言之，國民政府須有其五院滙集之總樞紐，否則五院不相連屬，勢且引起事權上之衝突，此非立國者所宜有也。爲此之故，本大綱之所規定，係以五院委員爲政府委員，以政府常務委員五人分五院主席，合五院之組織而總稱之爲國民政府，政府常務委員五人中，指定一人爲政府主席，政府主席除對外爲國家代表外，其權力地位，莫不與其他常務委員同。益以此制之特點，於職掌則求其因才分功，於精神則求其遇事合轍，庶幾國政自歸於統一，而建設始能進行一貫也。（三）立法院與其他各院應有相互的密切關係，祇有立法院與行政院之關係比較密切。今本大綱之所規定，係以近世國家立法院與行政院關係密切之優點，擴而充之於五院；同時亦復權宜五院事權之要繁與輕重，而爲之斟酌適當。故各院與立法院之關係，因有政府常務委員爲立法院當然委員之規定，而得平衡的聯絡。同時因國家行政計劃與政策之必須立法、行政兩院交互決議與執行，故於立法院則設置分組委員會，於行政院各部則予以出席立法院及其分組委員會之權。此制特點，完全適應於五權統一，而分工發達原則上的要求，且由此確立將來五權憲法逐步發展之根基。此於運用上所宜注意者也。（四）總理五權憲法原則上，司法權之獨立與考試、監察各權同。惟於司法行政與司法審判，兩者制度上應如何組織，未嘗多所指示。茲爲審慮考究，司法行

民國十七年 九月十五日

四三二

政與司法審判二者，宜分而不宜合。蓋就五權制度言：司法權如其行政與審判合，其弊將使司法權傾落於政府整個系體之外，而事實上司法行政一部份，轉足以侵害司法審判之獨立，此不特失司法獨立之本旨，且非國家創造之大經。因此本大綱仍以司法部掌司法行政事務，而以法院掌理獨立審判之全責。如是則數年來司法獨立方面所以得之改革，亦能持其循序之發展矣。（五）最後所當提明者為考試、監察兩院之職權。本大綱於此明示政府各院各部事務員吏，必經考試銓敘，使得任用保障，而於行政院各部及立法院分組委員，俱有任用專門人才之規定，以立革新吏治之楷模。至若全國公職人員之監察，財務出納之審計，其需要亦盡人能言之，不俟贅辭。今為總合全部之銓義言，即本大綱之根本原則，完全本於總理建國之旨。在向於憲政時期進行的程途中，所有軍政訓政，皆為本黨建國時期之工作，一切權力皆由黨集中，由黨發施政府，由黨員任樞母之責。故當由本黨指導，由黨擁護，在人民未經政治訓練及未完全了解實行三民主義以前，惟有黨能代表全國人民負建國之大任，亦惟有黨能導全國人民向三民主義實現之目標而前進。蓋國家在革命時期，非此不足以完成其使命也。吾人非迷信傳說的國家論，但為創造三民主義的新國家，必須以黨鞏固國家統一之新基礎，以黨創造民族充實之新生命。故依總理遺教，樹五權憲法之始基，於國家則確定主權之統一，於政府則確定功能之分配，與體制之合一，不致因功能之劃分，而損害政府之整體性，亦不致因吾人之所期望與實現總理之遺志，則視能否本此原則之精神、與力行之程度、及運用之當否三者以為衡；此則本大綱實施時所冀吾黨同志共相策勵者也。」（註三）

「一二二慘案」特別法庭召開結束會議。

本月一日，國民政府訓令「一二二慘案」特別法庭，該庭應即行結束，所辦案件移送有管轄權之法庭，依法審判。（註四）

本日，一二二慘案特別法庭召開結束會議。出席者劉曦、劉春林、魯之璦、彭望鄴、唐國楨、謝兆熊及胡仁清。主席為：魯之璦。會中決議：

一、呈請中央迅即通緝本案之被告人等，依法懲辦。

二、即日登報聲明，本日以後，關於本案事件，請逕向中央呈訴。

三、本庭如有餘款，應呈請國民政府撥給慘案後援會，建築死難烈士公墓及紀念碑，帳目交帳目審核員核辦。

四、發表宣言，宣布工作經過。（註五）

按：該法庭於本月十九日向各方報告該法庭工作經過。

附錄：一二二慘案特別法庭工作經過（註六）

逕啓者：本庭於九月一日接奉國民政府第四六七號訓令。本庭以案經中樞議決，自應遵照辦理。惟查原令內開，所辦案件移送有管轄權之法庭按法審判一語，認為尙有疑問，蓋一二二慘案之性質，依暫行反革命治罪法第一條之規定，似含有反革命意義，以現任管轄權而論，自應移送地方特種刑事法庭，縱退一步言，地方特種刑庭一俟司法院成立即須結束，則內亂罪亦應以高等法院爲第一審，究竟此案應移送何種法庭，原令未經規定，經本庭第十六次常務會議議決，將所有文件案卷呈送中央執行委員會。再本庭第二次審理案內被告人及重要關係人證人，業經遍登京滬各報，定九月二十日開庭，此等公示送達，爲一種法定手續。現本庭既遵令結束，究竟此項公示送達日期，應否由庭先行公示取消。另由受理本案之法庭再行定期公示。若如不公示取消，前此公示之開庭日期，萬一受達之人依期報到，似與官廳威信不無關係。因經根據上列二點，呈請國民政府核示。一面將內部從事結束。惟是本庭奉令辦理一二二慘案已將六月。其間經過情形，自應詳晰報告，敬希台察。溯查本案自發生後，全國民衆異常憤慨。當時中央鑒於民衆意志之不可輕視，慘案之真相必須澈究，乃議決組織特別法庭審判，由中央黨部代表二人、軍事委員會軍法處處長一人、江寧地方法院院長一人、江蘇省政府代表一人、南京特別市政府代表一人、首都農工商學婦女五民衆團體各派代表一人共同組織，先事籌備。尋於四月一日正式成立。並推定常務委員三人處理日常事務。一面制定法庭組織及審判程序法經費預算書，呈奉核准，並委定主任書記官及書記官等分別任事。但查慘案卷宗散在各機關，復經呈函調到，詳細檢閱。嗣告訴人周穎、彭吉翔、陳毓彬、范玉氏、谷立州具狀指控謝持、鄒魯、覃振、居正、傅汝霖、王崑崙、潘宜之、高方、沈競、任西萍、朱丹父、金嘉斐、彭革陳、十三軍教導團官兵

民國十七年 九月十五日

民國十七年 九月十五日

四三四

及其他在場官兵爲被告，附呈市黨部職員田伊耕、劉曉嵐信一封、死傷調查表一份、死傷單據十三紙、死傷照片十張，請予依法訊懲，以慰幽魂。當經議決定於五月十四日上午十時假中央特種刑庭審理各告訴人，並傳各團體當時在場者質訊。屆時到者爲死傷烈士鄭 楨之母鄭卜氏、袁大煦之父袁有桂及彭吉翔、陳毓彬暨婦協會代表馮覺先、農協代表嚴孟通、學總代表王開基、商協代表谷雨晴等人。訊時，祇彭吉翔、陳毓彬、王開基三人供較明確，餘者當時未經到場或係不甚明瞭。因是復定於五月廿八日續傳未到案之告訴人證人。迨及五月念八日，探悉十三軍教導團長莫鉞匿居本京洪武門武大旅社十號，認爲有偵訊之必要，密飭法警前往拘到。據供不認有指揮開槍情事，因予暫押市公安局，並分函軍事委員會及獨立第六師將其停職，至念八日庭期，計到劉曉嵐、周夏發、金印、谷立州、范王氏、田啓祿、卓衡之、彭兆、谷正綱等，並提同葛鉞質訊。據告訴人等分別供述，而谷正綱供詞，對於莫鉞當時在主席台監視情形，猶爲詳盡。因將莫鉞還押。旋因在押患病，迭請交保。經調查屬實，當予保釋，至七月十日復傳到證人孟廣泰、林天保、周劍安、陳幹臣、李榮鐸、張炳南等研訊一過。當於第二次臨時會議議決，定八月一日八月念日審理本案。各發告及重要關係人等，即經分別傳喚並公示送達。詎至八月一日，僅到關係人王文藻。而八月二十日又僅到關係人徐季仙，及證人谷正綱，以致未能訊結，乃經全體審判員議決，依照呈准之審判程序法，定於九月念日爲最終審判之期。如各被告仍復抗傳不到，即依照程序法第九條予以判決。詎傳票發出，並在京滬各報代登公示送達之際，忽奉中央議決即日結束。本庭同人接受民衆付託，案延數月，迄未審結，殊深抱歉。現在中樞議決移交有管轄之法庭審理；是本案並非隨本庭而根本消滅，故於最終結束會議議決呈請中央迅即通緝本案之被告人等，依法懲辦，將來元惡大憝，既難逃繩法之日，死難烈士，自終有伸雪之時，特將本庭辦理經過情形，具函縷陳。至希察照。

西安各界舉行歡迎馮玉祥大會。

本月十三日，國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥行抵潼關。十四日午後，抵西安。本日，西安各

界舉行歡迎馮總司令大會。出席大會之各界人士達三萬餘人，由宋哲元擔任主席。黃統在會中致歡迎詞。馮總司令在會中演講，其要點：（一）黨國現在形勢極佳。（二）關中父老明白大義，忍痛茹苦，助成北伐，甚可感激。（三）今後敵人，一個是帝國主義者，一個是共產黨，目標須認清。（四）國民應打破迷信，努力革命，以主義救國，以科學救國。（註七）

註一：「國民政府公報」，第九十二期，頁一——七。

註二：同前書，頁八。

註三：「中央週報」，第十六期，民國十七年九月廿四日出版。

註四：民國十七年九月二十日，上海「時報」。

註五：民國十七年九月十七日，上海「時報」。

註六：同註四。

註七：民國十七年九月二十日，上海「時報」。

十六日 上海及杭州發生大水災。

本月十三日，颱風侵襲上海。前夜起，上海大雨終宵，至昨午仍時歇時止，更兼昨日係陰曆八月三日大潮汛之期，黃浦江潮水高漲，以致本日上海英租界法租界等地積水甚深，商店市場停市。（註一）

本月十四日起，杭州風交雨加。十五日夜，風勢更大雨勢亦加急，終夜不止。本日，杭州風雨加甚，氣候更形轉惡，錢塘江義渡局班輪減少，江干各輪船停駛。上江山洪暴發，直瀉而下，各柴船木排等，漂沒失散者，不知凡幾。上江客商均爲之叫苦不置。沿江富陽蕭山等縣又遭水災，鄉民已紛紛推派代表晉省呼籲賑濟，杭縣頭堡至二堡一帶草舍農作品，悉遭淹沒，菜荳等品勢將斷絕來源，業已飛漲。本市舊屋坍塌者甚多，白晝黑暗，行人稀少，誠爲數年來絕無僅有之現象。（註二）

民國十七年 九月十六日

民國十七年 九月十六日

四三六

上海電車司機吳同根為法兵刺殺。

本日夜十一時，上海法商電車司機吳同根掉車回廠，駕駛至法租界霞飛路薩坡賽路口，有法兵五人酒醉登車，與之發生口角，一兵從衣袋抽出利刃，猛刺吳之左眼角，登時吳死於非命，此一中國勞工突遭外兵離奇兇殺案，震動淞滬。茲將上海工界之憤慨與此案結束經過簡述如次：

一、上海工整會宣言摘錄：

「帝國主義的殘暴兇惡，我們每日都看見的罷——在帝國主義者的眼中，曾有我們中國人嗎？他們不但把我們中國直以殖民地看待，派兵駐紮，侵犯我國主權，並隨時隨地可以殘殺我們同胞。只要他們高興，無妨殺幾個人開開心；我們的生命，隨時都有飲彈含刃的危險，我們的同胞，個個都是帝國主義槍刀下的候補者。

法兵殘殺吳同根……可憐！喊叫呼痛的悲音都沒有一聲，吳根同被殘殺後，剩下仰賴生活的一妻九子，斷炊枵腹，生命行將斷絕，是間接殺其一家十口了。

一切不平等條約的罪惡，租界的罪惡，我們難道真個束手以待殘殺麼……我們不僅要求政府依據外交慣例，叫殺我們的帝國主義者道歉、懲兇、賠償，還要根本解決，澈底解決，……我們惟一的方法是，一致團結，打倒帝國主義，廢除一切不平等條約，收回租界。」

二、法商電氣電車自來水工會宣言摘錄：

「……本會成立於軍閥統治時代，而且成立於帝國主義的勢力範圍內，……我們知道自救的途徑，惟有實行三民主義，……惟其如是，遂大遭中國共產黨之疑忌、欺侮、壓迫。迨國民革命軍底定江、浙，中央厲行清黨，本會在清共聲中，又飽受假革命份子之蹂躪，本會執行委員戴漢森、陳邦俊，向係忍實純正工人，亦無辜被逮，忽忽經年，最近幸由法庭查明戴、陳兩同志確係冤抑，開釋出獄，本會也停頓了一年。……突遭法兵刺死的吳同根，雖然是一司機工人，他所以死，是為帝國主義的鐵蹄踐踏而死，……不僅是他個人的侮辱，乃是整個的中國民族的侮辱

。這事發生，已重復激起我們民族革命的情緒，促成我們工人的團結，……本會於是在刀光血影中復活。」（註三）

三、杜月笙毅力調解結案

吳同根慘殺案，法租界當局聞訊，即將肇事水兵拘禁，惟未宣佈若何懲辦，及對吳同根遺族若何撫卹。滬市各工會及公團，萬分憤慨，尤其吳之同業工友，大感不滿。法租界商界聯合會主席杜月笙，深加惻念，即派員調查肇事原因，及死者遺屬狀況。杜氏據查復即以中法邦交素睦，且自法兵駐滬以來，甚少肇禍情事，此次肇事水兵，原以酒醉鬧禍，固應從嚴懲辦，但不宜因此激起中法之惡感，即向法租界當局提出要求：（一）優卹死者遺屬。（二）向我國道歉。（三）保證以後不再發生此等情事。（四）對法租界內外國潛排間加以取締。（五）租界所設妓院專依外兵娛樂者，有妨華人公安，應予查禁。法租界當局梅領事尊重杜氏主張，不作非理推宕，首先對優卹死者遺屬一點，即允優卹一千元，電車公司亦卹給一千元，杜氏又自願樂助一千五百元，並願每月由渠給死者遺屬生活費三十元，以十年為限。此項卹金，均即發交死者之妻吳張氏具領，吳張氏連日登報鳴謝，其餘條件，梅領事亦表示照辦。此一慘案，終因杜氏之調解，而迅趨寧靜結束。（註四）

哈爾濱地方當局拘捕張宗昌部屬李匡等人。

哈爾濱地方當局，發覺張宗昌部屬李匡等潛設「東三省自治軍總司令部」，勾結胡匪，預定於十八日起事之事件，本日，李與同黨劉秀山等均被捕。（註五）

註一：民國十七年九月十七日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：「中國勞工運動史」，上冊，頁八三四。

註四：同前書，頁八三五。

註五：民國十七年九月十九日，上海「時報」。

民國十七年 九月十六日

民國十七年 九月十七日

四三八

十七日 國民政府制定公布「禁煙法」及「禁煙法施行條例」。

本月十一日，國民政府委員會第九十三次會議決議公布「禁煙法」，並修正公布「禁煙法施行條例」。本日，國民政府制定公布「禁煙法」及「禁煙法施行條例」。該法及施行條例之全文如下：

一、禁煙法

第一條 關於鴉片、罌粟、嗎啡、高根、安洛因，及其化合質料之栽種、製造、販賣或輸運，除本法規定者外，概依刑法各條治罪。

第二條 凡在中華民國十八年三月一日以後吸食鴉片者，依刑法第二百七十五條治罪。

公務員於前項日期後吸食者，依刑法所定最高度之刑處斷。

第三條 公務員犯栽種罌粟、製造販賣輸運鴉片或庇護他人犯刑法上之鴉片罪者，分別依刑法各條最高度之刑處斷。

第四條 民國十七年四月四日修正禁煙條例廢止之。

從前各地禁煙局所限於民國十七年十二月一日以前一律結束。逾限未結束者，各該局所人員依刑法各條分別論罪。

第五條 關於藥用科學用之鴉片、嗎啡、高根、安洛因，及其化合質料應由國民政府指定機關辦理之。

第六條 本法施行條例由國民政府另定之。

第七條 本法自公布日施行。（註一）

二、禁煙法施行條例

第一章 總綱

第一條 禁煙法之實施，依本條例之。

第二條 本條例稱麻醉品者，謂嗎啡、高根、安洛因及一切含有此類毒物或鴉片之質料。

第三條 本條例稱高級地方政府者，在省爲省政府，在特別市爲市政府。

第二章 禁烟機關

第四條 辦理禁烟機關及其職務如左：

- (一) 全國禁烟會議 建議及審議一切禁烟事宜
- (二) 全國禁烟委員會 督理全國禁烟事宜
- (三) 高級地方政府 督理所轄區域禁烟事宜
- (四) 縣政府市政府 執行各該縣市禁烟事宜
- (五) 地方自治團體協助縣市政府辦理各該地方禁烟事宜。全國禁烟會議及全國禁烟委員會之組織各依其組織條例之所定。

第三章 禁種

第五條 自民國十七年秋季起各高級地方政府於每屆烟苗下種時期，應督飭所屬地方官署及地方自治團體嚴申禁令，並切實查禁。一面設法宣傳政府澈底禁絕鴉片之意義。

第六條 自民國十七年秋季起每屆烟苗出土時期，各縣市長官及地方自治團體應實地履勘。如查有栽種罌粟者，應即強制剷除。其栽種在本條例施行後者，並將種烟人送交法庭依法辦理。

第七條 烟苗栽種地之地鄰及村長對於種烟者應負勸誡之責，於地方官署派員查察時並應據實報告。

第八條 各高級地方政府應隨時派員分往各縣勘查。對於向來產烟較多在禁困難縣分並得遴派專員駐縣襄辦。

第四章 禁運

第九條 爲防止鴉片及其他麻醉品由國外輸入起見，全國禁烟委員會及高級地方政府得各派專員同駐海陸運輸要道，會同各關監督及當地官吏嚴密檢查。如查獲鴉片或其他麻醉品，應即扣留連同人犯送交法庭依法辦理。

民國十七年 九月十七日

民國十七年 九月十七日

四四〇

第十條 爲防止國內私運鴉片及其他麻醉品起見，各高級地方政府應督飭當地官吏嚴密檢查。對於重要關口並應隨時派員巡查。如查獲鴉片或其他麻醉品應即扣留連同人犯送交法庭，依法辦理。

第十一條 各縣市地方長官應督同員屬及地方自治團體就所轄區域內隨時查察。凡有運輸鴉片或其他麻醉品之重大嫌疑者，應送法庭依法辦理。

第五章 禁售

第十二條 各縣市長官應當同員屬及地方自治團體就所轄區域內隨時查察。凡售賣鴉片或其他麻醉品者應送法庭，依法辦理。其在本條例施行前，曾經售賣鴉片或其他麻醉品者，並應由各該長官查明登記，責令取具永不再售保結。

第十三條 各縣市長官應督同員警就所轄區域內嚴密偵察。如查獲鴉片或其他麻醉品，應即扣留連同人犯送法庭依法辦理。

第六章 禁吸

第十四條 各縣市長官於民國十八年三月一日以後，應督飭員警就所轄區域內嚴禁吸食鴉片。如查有吸食鴉片人犯應送法庭依法辦理。

第十五條 各高級地方政府認爲有必要時，得在該管區域設立戒烟所及戒烟分所。其章程由全國禁烟委員會另定之。

戒烟所及戒烟分所應一律於民國十八年二月底撤廢。

第十六條 凡供吸食鴉片之器具不准製造販賣或收藏。由各縣市地方長官督同員警切實查禁。違者連同人犯送法庭依法辦理。

第七章 附則

第十七條 公務員辦理禁烟應嚴定考成條例以爲懲獎。

前項考成條例由內政部會同全國禁烟委員會另定之。

第十八條 本條例施行前，私人商店公司禁烟局所及其他機關所存之鴉片或其他麻醉品除由全國禁烟委員會酌留

少量供藥用及科學用外，概行焚燬。其焚燬辦法由全國禁烟委員會定之。

本條例施行後各法院及其他官署沒收之鴉片或其他麻醉品准用前項之規定。

第十九條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府明令將熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康各行政區改為行省。

本日，國民政府明令釐定邊遠地方行政區域，將熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康各區均改為行省。令文如下：

「統一告成，訓政開始，邊遠地方行政區域亦應分別釐定，肇啓建設宏規。所有熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康各區均改為省。依照法令組織省政府。所有熱河、青海、西康三省區域均仍其舊，惟將原隸直隸省之口北道十縣劃歸察哈爾省管轄，其原隸察哈爾之豐鎮、涼城、興和、陶林、集寧五縣劃歸綏遠省管轄。一切設施務期便利人民，彌成郵治有厚望焉。此令。」（註三）

同日，國民政府將熱河等五個行政區改為行省之決定，通電各部院會、各總司令、各省政府及熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康各軍民長官。電文如下：

「南京抄送各部院會、各總司令、各省政府並轉熱河察哈爾綏遠青海西康各軍民長官均鑒：現經本府委員會議決議，依照中央黨部決議案改熱河等區為省辦法如下：（一）熱河、察哈爾、綏遠、青海、西康均改省。（二）舊直隸省之口北道十縣劃歸察哈爾。察哈爾原隸綏遠豐鎮、涼城、興和、陶林四縣及後置之集寧縣仍劃還綏遠。（三）五省省政府之組織委員暫定五人至七人，設民政財政兩廳，並得酌設教育廳建設廳。餘照省政府組織法辦理。除明令公布外，合亟電達查照。國民政府。篠。印。」（註四）

註二：「國民政府公報」，第九十三期，頁一——二。

民國十七年 九月十七日

民國十七年 九月十八日

四四二

註三：同前書，頁二十四。

註三：同前書，頁五。

註四：同前書，頁二十四。

十八日 國民政府委員會召開第九十五次會議。

本日，國民政府委員會召開第九十五次會議，出席會議者有：常務委員于右任、李烈鈞、張人傑及委員：蔣作賓、宋淵源、白雲梯、鈕永建、王伯羣、孔祥熙等，會議主席爲李烈鈞。會中決議事項，如下：

一、第三集團軍總司令部駐京辦公處長劉懷忱呈請發給北伐各役傷亡官兵恤金二百二十七萬零三百元，並呈清冊請鑒核案。決議：交軍事委員會統籌辦理。

二、軍委會呈稱，職會軍政廳長朱紹良業已就任第八師長，所遺軍政廳長一缺，擬請任命楊治中繼任案。決議：照准。

三、江蘇省政府委員兼建設廳長陳世璋呈，爲月疾未癒，再懇准辭本兼各職案。決議：慰留。

四、蒙藏委員會白雲梯常委函稱，北平舊蒙藏院所屬蒙藏專門學校，爲蒙藏惟一學府，成績甚良，尤以現任校長吳思和辦理爲最得法，當此開學之期應責成繼續進行。現據該校長迭送該校經常臨時費預算書，計臨時費二千六百元、每月經常費七千四百六十四元，轉請鑒核，令飭財部依月照撥案。決議：令財部照撥，並行大專學院知照。

五、工商部長孔祥熙呈稱，權度標準業經明令公布，標準器一項，既經本部製發，自應從速籌設專廠，以廣製造而利推行。茲擬具權度製造所暫行規程及經常臨時費預算書，計臨時費二萬九千四百三十元、每月經常費八千九百九十二元，請鑒核示遵案。決議：令財政部撥發，規程備案。

六、決議：本府秘書長連聲海另有任用，任命呂苾需爲本府秘書長。（註一）

羅家倫就任國立清華大學校長。

上月十七日，國民政府決議：清華學校改爲清華大學，直接受國民政府管轄；任命羅家倫爲清華大學校長。

依照其時國內大學體制，清華大學應有「國立」二字，但當時外交部部長王正廷深恐美國方面看了不高興，所以主張不用這兩字。迨羅家倫被任命爲清華大學校長。大學院院長蔡元培囑羅氏與大學院內主管組組長會同擬具組織章程，羅氏等認定必須在規程中明白指出爲國立。這一規程經蔡氏核准並提出國務會議議決通過。

本日，羅氏就任國立清華大學校長。羅氏在就職典禮中，正式代表政府宣佈國立清華大學的成立。亦即從本日起把美國退還庚子賠款興辦的清華學校，轉變爲國家創辦的大學。因之，羅宣佈停止舊制全部畢業生派遣留美的辦法，而以公開考試的辦法，選拔少數成績優良的學生赴美深造。同時並以純粹學術的標準，重新選聘外籍教授，羅氏申言：這是力求中國的學術在國際間有獨立自山平等地位的一重大步驟。（註二）

按：羅氏在南京曾與大學院院長蔡元培商討如何調整和組織清華大學的院系，當決定先成立文學、理學、法學三個學院。文學院分中國文學、外國文學、哲學、歷史、社會人類五系，理學院分數學、物理、化學、生物、心理五系。迨羅到達北平又深感中國地理知識缺乏，不能再如過去從文史上談論地理，今後必須要在科學上把握地理，因又添設地理系。並增設土木工程系而注重水利，以研究華北之水利問題，至於法學院則分設政治、經濟兩系，在就職典禮中，羅氏宣布今後的發展以文學院理學院爲中心，再將其成就滋長其他部門。同時，羅氏又宣布一重要而新的措施，卽自是年度開始招收女生。

民國十七年 九月十八日

民國十七年 九月十九日

四四四

國立清華大學成立，但在隸屬上並不入於其他國立大學系統，而由大學院與外交部共管，這一畸形現象主要是由於美國退還庚款關係。當北洋政府時代，即有一清華基金保管委員會，由中國外交總長、外交部次長及美國駐華公使三人組織而成。外交部既占了三分之二多數，對於這筆基金自可運用自由。北伐軍克復北京，羅氏以戰地政務委員兼教育處長調閱檔案，即發現湯姆生會計師事務所檢查清華基金的報告，其中有陳錄龍烟鐵礦的股票二十萬元，列在基金數目裏，據會計師估計祇值銀洋一元，其餘這類廢紙甚多，都用來抵換了基金的現款。二百萬元左右的公債是永遠不會中籤還本的。因為一中籤便被換走。一兩月間銀行倒帳是四五十萬元。有的還是第一天存進，第二天倒帳的，於是名為四百多萬元的基金，實際上至多不過二百餘萬元。羅氏既深悉此中弊端，而苦於積習一時難返，清華基金保管委員會中已以大學院院長易換外交部次長，但管理權仍操在外交部，羅氏在就職典禮中因表示要設法使這項基金趨向安定。（註三）

國民政府任命張叙忠為國民政府軍事委員會軍需學校校長。（註四）

註一：民國十七年九月十九日，上海「時報」。

註二：「民國百人傳」，第三冊，頁三〇二。

註三：同前書，頁三〇二——三〇三。

註四：「國民政府公報」，第九十三期，頁六。

十九日 中央政治會議召開第一五五次會議，通過挽留大學院院長蔡元培及維持故宮博物院等要案。

本日，中央政治會議召開第一五五次會議，出席委員薛篤弼、王伯羣、于右任、李烈鈞、譚延闓、易培基、王正廷、孔祥熙、葉楚傖、張之江、趙丕廉、王世杰。會中討論決議事項如下：

一、國民政府僑務委員會呈送該會組織法修正草案，請核議。決議：照修正案通過。

二、國民政府轉工商部呈送權度及權度局組織條例，請核議。決議：交法制局審查。

三、決議：湖南省政府委員張定電辭教育廳長兼職，照准，任命張炯為湖南省政府教育廳長。

四、決議：任命孫連仲、林競、黎丹、馬麟、郭立志為青海省政府委員，指定宗連仲兼省政府主席，並任命林競兼民政廳長、郭立志兼財政廳長、馬麟兼建設廳長。

五、決議：順直水利改組計劃切實進行，新委員會應添聘河北省政府委員或代表二人，委員會之定名，另擬呈核。

六、大學院長蔡元培續呈堅請辭去大學院院長職務，並薦蔣夢麟繼任。決議：挽留院長。

七、浙江省政府呈稱，查孔繼災犯瀆職罪一案，係前浙江政治分會主持，曾經組織臨時法庭判處有期徒刑十二年，執行在案。茲據虞和德等及乃子孔誠先後函狀申稱，孔氏入獄以後，宿病連延，近更加劇，懇予暫准保釋等情前來，應否照准，請鑒核令遵。決議：案經判決，不准保釋。

八、中央執行委員會函稱，故宮博物院組織法業經本會決議送國民政府公布，旋本會第一四九次常會准經委員亨頤提出廢除故宮博物院之動議，經決議函國民政府暫勿公布，並請再行審議。大學院古物保管委員會主席張繼呈，故宮博物院組織條例前經鈞會正式通過，閱報載有經亨頤廢除故宮博物院拍賣古物之提案，不勝駭異，考其所持理由，約有五端，茲逐條批駁，務請仍照原議設立專院，以垂久遠。北平臨時政治分會呈，准故宮博物院接收委員馮衡等呈稱，中央委員經亨頤提議廢置故宮博物院。查故宮文物為我國數千年所遺，不能與逆產等量齊觀，請維持原案。經職令第三次常會討論，僉以所稱各節理由充分，經決議應請毅然主持，仍准原案，特電請審核。決議：請中央執行委員會維持原案。

九、中央執行委員會轉上海特別市黨務指導委員會呈，請在勞資爭議處理法未頒行以前所簽訂之勞資條件，准予援照該法第三十八條得出當事人呈請該地法庭強制執行，是否可行，請指示祇遵。決議：在勞資爭議處理法未頒行以前，經合法手續調解訂立之勞資條件，仍不失為勞資契約之一種，應取法律之保障，決不因勞資爭議處理法之施行而損其效力。如果勞資兩方對於該項條件發生爭執，仍須依照民事法規所定訴訟條例程序求解決，不

民國十七年 九月十九日

民國十七年 九月十九日

四四六

能依據勞資爭議處理法第三十八條之規定，逕行請予強制執行。(註一)

附錄：張繼：請維持（故宮博物院組織條例）原案設立專院（註二）

爲呈請事：竊故宮博物院，成立已將四年，竭數百人之心力，維持於危難之中，幸免摧殘。北伐既成，北京既克，鈞會正式通過故宮博物院組織條例，派員接收，保障文化之功，中外人士，所共欽仰。乃昨讀報章，見經委員亨頤廢除故宮博物院拍賣古物之提案，不勝惶駭。考其所持，約有五端：（一）故宮博物院名稱不通。（二）研究皇帝所用的物事，是預備那個將來要作皇帝。（三）圖書文獻，非博物院所應有。（四）逆產應當拍賣。（五）保管問題。強詞奪理，莫此爲甚。今謹逐條批駁，爲我政治會議諸公陳之。

（一）經委員說「故宮而稱爲博物院，簡直不通」，又說「有懷念的意思」。故宮二字，不過表示以前彼處曾爲「宮」而已，又何懷念之足言？至於故宮博物院聯絡成文，不過表示博物院所設之地點爲故宮，與上海特別市政府七字聯絡成文，表示市政府所在地點爲上海相同。此種用法，觸目皆是，從無異議，何對於故宮博物院獨有問題耶？且夷考歐洲各國，以舊時皇宮改作博物院者，不一而足，且多以某宮某宮冠於博物院上，而爲之名。如巴黎之「狼宮博物院」（Musée du palais du Louvre）等皆是。至如柏林之Schloss Museum 皇宮博物院，直以「皇宮」名之矣，又豈故宮而已哉？此尤足證故宮博物院之名稱，準諸世界而可用者也。

（二）經委員又說「故宮博物院，若作爲研究性質，那應是研究宮內應如何設備，……豈不是預備那個將來要作皇帝，預先設立太典籌備處麼？」是說誠荒唐之尤者。研究以前的歷史，是完全學術之供應，而非爲實行彼時之現象。現在世界學者，爭研究近代野人之生活，及發掘荒古時代原人之器物，若以經委員所說例之，是則近代學者，欲棄其進化之生活，而履行古人之茹毛飲血穴居野處乎？譬如醫生研究病狀，是爲得治病之方法，絕無人焉，以爲彼之研究病狀，爲預備實行患此病也。故宮博物院亦何不可作此觀察？參觀者見宮牆高且多，無異圍困，見宮中生活之黑暗，一無樂趣，或可興起其薄視天子重視平民之念乎。

（三）經委員又說「圖書文獻，決不是一般博物館所有的事」。殊不知倫敦之英國博物館British Museum就包有圖書文獻兩部份。相類之博物院，亦歐美所習見者，從未聞世界學者，有所批評者也。

(四)經委員又說「逆產應當拍賣」。逆產應否全數拍賣，已成問題，法國大革命。其雄偉之風，激昂之氣，邁越往古，爲後來各國革命者之先導。然方其拍賣法王室之產業也，亦有「與歷史有關之建築物物品等除外」之令。且故宮已收歸國有，已成國產，更何逆產之足言？故宮建築之宏大，藏品之雄富，世界有數之博物院也，保護故宮，係爲世界文化史上盡力，無所謂爲清室逆產盡力也。且故宮諸藏物，皆由明清兩代，取之於民，今收歸國有，設院展覽，公開於民衆，亦至公也。與拍賣以後，僅供私人之玩弄者，孰公孰私，不待辯而即知矣。

(五)經委員又說「從前已經有人製成贗品，攜去揮易真物的把戲」。想係對於馮總司令玉祥，鹿總指揮鍾麟而言。當時清室遺老，恨溥儀之被逐，奉系諸逆，畏國民軍之威嚴，亟思有以中之，造作謠言，載諸報紙，別有政治作用，遂有種種傳說。然馮總司令之從未履宮門一步，鹿總指揮之奉公守法，不畏勤勞，凡參與清宮物品點查者，類皆道之，本會委員馬衡沈兼士諸君，身與目擊，尤能絕對擔保人言之不足信。經委員此語，採及流言，想明察如政會諸公，必不輕信之也。經委員又說「現在的幾位理事先生，或不至有黑幕……不到一二十年，故宮的珍品，盡成贗品了」。這兩句話，豈不是有意自相矛盾，說現在的諸位理事不可靠嗎？圖窮而匕首見，其誰信之？現歐洲各國，爲供歷史之參考，對於以前皇政王政時代物品，莫不收羅保存，惟恐落後，即蘇俄在共產主義之下，亦知保護舊物，供學者之研究。至於美國，以新建國家，自己原無故物，亦爭往歐洲尋購，其不可得者，更以石膏模形代之，其惜古之心，何其壯耶。至於檔案，雖一紙之微，亦不肯棄之，本國者不足，更求之於他國，倫敦英國博物院所藏廣州總督衙門檔案甚夥，研究太平天國時事者，莫不求助於茲。海參威博物院所藏東三省檔案亦至多，前年蘇聯駐北京大使館參贊伊瓦諾夫，且要求北京大學派人往海參威，代爲整理，議雖未成，然蘇俄之注意文物，由此可見。一代文化，每有一代之背景，背景之遺留，除文字以外，皆寄於殘餘文物之中，大者至於建築，小者至於陳設，雖一物之微，莫不足供後人研究之價值。明清兩代，海航初興，西化傳來，東風不變，結五千年之舊史，開未來之新局，故其文化，實有世界價值，而其所寄託者，除文字外，實結晶於故宮，及其所藏品。近來歐美人士，來遊北平，莫不歎爲大可列入世界博物院之數，即使我不自惜文物，亦應爲世界惜之。還觀海外，彼人之保惜歷史物品也如彼，吾人宜如何努力，豈宜更加摧殘？且故宮之內，所藏與革命史料有關者頗多，汪精衛之供詞，趙爾巽徐

民國十七年 九月十九日

四四八

世昌等身事民國仍向溥儀稱臣之證據，段祺瑞因此，屢次思加以摧殘，賴多方之護持，始未得逞。今經委員一加提議拍賣物品，逆證隨消，是何居心，誠不敢加以臆測也。兩月以前，張作霖亦有提取故宮物品之議，本會曾電當時主院事者之王士珍、袁金鎧等，謂「國寶摧殘，國刑具在，請慎保護以免國誅」。王等深懼物議，其意隨寢。足見摧殘文物，誰敢尸名？誰護歷史，莫肯居後，即張作霖，亦不敢排當時清議，受千載惡名也。至經委員以為拍賣古物，可以建築博覽會，是直如北京內務部之拍賣城磚以發薪矣。尤而效之，總理在天之靈，亦必憤然而不取也。今者北平初克，外邦人士，對於吾黨之措置，異常注意，若不建設是尙，專加破壞，文化摧殘，誰負其責，是為鈞會所不取。本會保管古物，職責攸關，心所謂危，不敢緘默，明達如諸公，必能排去邪議，保障文化。敢請仍照原議，設立專院，使有責成，而垂久遠。後來學者幸甚，世界文化幸甚。謹呈中國國民黨中央執行委員會政治會議。大學院古物保管委員會主席委員張繼。

按：第一五五次中央政治會議決議函請中國國民黨中央常務委員會維持原案，請函國民政府依故宮博物院組織法公布。又經本月二十四日第一六九次中央常務委員會議決函國民政府照原案公布。故宮博物院岌岌之勢，至此始告穩定。

國民政府任命呂苕籌為國民政府秘書長；張治中為國民政府軍事委員會軍政廳廳長；王伯羣兼交通大學校長。（註三）

國民革命軍達成肅清關內殘餘軍閥之任務，第十二路軍指揮部通電報告叛軍直魯殘部乞降情況。

本日，國民革命軍第十二路軍指揮部參謀處通電報告叛軍直魯軍殘部乞降情況。電文如下：

「自我軍擊破豐潤、唐山、開平等處之敵後，於十二日進駐灤河西岸，本可一鼓渡河，將敵解決。當以張學良

代表請求，直魯殘部仍由奉方改編，不欲我軍渡河，我方爲表示合作誠意，已允許所請。十三、十四兩日以後，奉軍即占大城子及團山子以東，及靖安鎮西南之線，將直魯軍包圍，該逆前後受逼，已成釜魚困獸，無處逃生。乃前日奉軍復以于學忠部兩師之衆，從青門鎮中間突出，將直魯軍截爲兩段，我軍前線各部復遂爲聲援，該敵受此打擊，內部大爲恐慌，在鐵道以南指揮莊之許琨第七軍，及靜安鎮之吳樽卿第十軍，已派代表楊威前來，接洽投誠辦法。我軍本總理寬大之精神，不忍平東人民再遭戰事慘禍；已允該代表要求，並將我軍警戒線搬至興隆莊、長凝鎮一帶，令許琨、吳樽卿各部渡河，在大王廟、馬城鎮等處集合，聽候發落。至鐵道以北之敵軍，意圖北竄，現由奉改編，已不成多大問題。而橫行四五年，流毒直魯等省，號稱數十萬人軍閥餘孽之張褚等軍隊，自此已完全斷絕其生命，我軍肅清榆關以內敵人之任務，亦可稱達到目的。」（註四）

直魯軍閥張宗昌褚玉璞殘部為奉軍所敗；楊宇霆邀張褚商定收編其殘軍辦法。

直魯軍閥張宗昌褚玉璞兩軍殘部在昌黎與奉軍激戰五日後，爲奉軍增援部隊所敗。本日，楊宇霆派員邀請張褚二氏在安山相見，商定收編張褚殘軍辦法。其辦法爲：先行點檢所有軍隊，解除武裝，留下紀律較好之兵一萬五千名，歸奉軍改編爲三旅，其餘每人發給十元乃至五十元遣散。（註五）同日下午起，直魯軍着手改編。

濟南臨時治安會召開全體大會，以對付部份人士所提出之改組問題。

本年五月三日，濟南慘案發生後，濟南商會等組織濟南臨時治安會，維護地方秩序。前國會議員張魯泉、蕭承弼等以濟南臨時治安會辦理不善，發起改組，昨日午前，張等得日方及警察局總辦官毅及督察長黃錫齡之同意，在省議會開會討論該會改組問題。嗣接該會一部分評議員電話，歡迎改組，遂變更原議，公推張魯泉、蕭承弼、劉昭一、王漸遠、張駿烈、李象晉、孫植生、孫紀雲、鍾季翔、王宜古、

王際唐、常靜軒、董星五、孟靜潭等十四人前往集會。會後，該會未與聞此事之舊職員紛赴商埠會商。經新舊（一部分）人員開聯席會議，議決將「臨時」二字取消，直稱濟南維持治安會，改爲委員制，評議部改爲參議部，內分秘書、財政、內務、外交四處。舊有職員一律照舊供職，推何宗蓮爲委員長、張魯泉等爲委員，穆伯仁等爲參議，並即席討論維持治安辦法，由清查人口入手，每街推定一街長，令其自行清查。財政及警餉等計畫妥協後，再行發表。惟該會舊會長及各部職員對張等改組辦法，極表不滿，昨日下午一時在商埠商會開會，協商應付辦法。首由職員質問會長及職員等事前與張等是否有聯絡，衆皆聲明未有，各職員等均以濟南臨時治安會爲五三慘變發生後兩商會及東綱公所等七團體所組織，負有維持地方之責任，此次突然發生此種意外變化，當然不能就此了局。張等即以維持會成績不好，欲行改組，亦不應用此強迫手段。旋經議決先請警察局總辦官毅到會，請其盡力維持濟南治安，然後再協商其他辦法。當由副會長劉向忱請官氏來會。官氏因正在局內召集索餉會議故未到席。衆遂請會長劉向忱、孫壽恒往見日本領事協商一切，再開會討論。

本日，舊維持會各職員均照常到會辦公，並由商埠二區分局派巡長一人，帶警察四人，在維持會門內站崗，須帶有維持會符號者方准入內。下午三時餘，該會又在會客室開全體大會，孫壽恒、劉蘭閣、孟慶楨等三副會長及各評議員各部辦事人員均列席。首由劉蘭閣報告往見日本領事。日領聲明，對中國政治決不過問，惟如有有力之人欲幫維持會之忙者，無妨容納其意見，惟此事仍應維持會自行核議。嗣經討論應付辦法，衆皆認張等舉動非誠意維持地方，絕對不能容其加入。協商多時，議決與對方絕對不合作，如其他法定團體加入，由會長審查後，交評議會研議，並由三會長將議定辦法宣佈。如對方有意外舉動，請維持會保護。（註六）

國立四川大學討論委員會召開會議，研討將成都十個大專學校改組為四川大學。

四川教育廳奉大學院令，飭籌設四川大學，特組織籌備國立四川大學討論委員會，主席由教育廳長向傳義兼任，並聘李劫人、熊曉岩、傅養恬、楊吉甫、伍所南、曹四勿為委員，連日開會籌商。除關於呈報中央並請指撥經常費及開辦費各案，由曹委員赴京面陳外，並決議要案多件。各案如次：

一、大學院訓令，據呈請改組學校，計有國立成都大學、國立成都師範大學、工業專門學校、外國語專門學校、法政專門學校、農業專門學校、商業專門學校、國學專門學校、茶葉專門學校、蠶業專門學校。查商業專門學校，已於十六年夏季停辦。其餘工業、法政、外國語、農業、國學專門學校，已於十六年秋季合併改組為公立四川大學。應先就現有十校校產及一切設備，統籌改組，劃歸國立四川大學接管。

二、國立四川大學，依據大學院學制系統條例，設文、理、法、農、工、醫六科。

三、國立四川大學，暫行附設高級中學，所有現在在校預科學生，一律歸入附設高中肄業。

四、國立四川大學改組成立後，凡各學校已有之專門部學生，應一律辦至畢業為止，停止再招新班。

五、川省師資缺乏，國立大學應依據大學院頒佈師範學校制度第四條之規定，於大學教育系附設一年制之師範專修科。

六、本大學及附設高中成立時，應將各校現有大學本科生及預科生一律審查，分別改編，歸入相當班次肄業。

七、各校經費，除國立成都大學每年定案由中央指定鹽稅六十萬元，現在實領約計十萬元外，其餘國立成都師大，及四川省立工專法專農專外專國專蠶專茶專八校經費，均由省教育經費收支處，在省稅中之肉稅項下支撥。所有九校經費預算案，共為一百一十一萬九千九百五十一元三角五仙六厘，實領之數不及一半。茲勉合組為國立四川大學，自應將以上九校經費全數劃歸四川大學接收，並請中央劃撥鹽餘或國稅附加，每年加撥一百八十萬元，暨開辦費三百萬元，以資應用。以上各節，除函請教育廳轉報外，並公推曹四勿赴京面呈請示。（註七）

註一：中國國民黨中央執行委員會政治會議記錄，中央黨史會藏。

民國十七年 九月二十日

四五二

註二：「故宮博物院三十年之經過」，頁六四——六九。

註三：「國民政府公報」，第九十三期，頁六一——七。

註四：民國十七年九月二十一日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年九月二十二日，上海「時報」。

註六：同註五。

註七：「民國川事紀要」，頁三八六——三八七。

二十日 中國國民黨中央常會召開第一六八次會議，通過加推胡漢民、孫科為中常委等要案。

本日上午，中國國民黨中央常務委員會召開第一六八次會議，出席者有：蔣中正、譚延闓、戴季陶，列席者有中央委員郭春濤、白雲梯、周啓剛、陳肇英、繆斌、李烈鈞、丁超五、胡漢民及中央監察委員蔡元培、李煜瀛。會議由常務委員譚延闓擔任主席。會中討論決議事項如下：

一、決議：加推胡漢民、孫科為中執委會常務委員、

二、決議：凡中央執監委員均為中央政治會議委員，候補者得列席（名單下次提出）。

三、決議：加推張繼為中央政治會議委員。

四、谷正倫轉請，魚臺陣亡四十軍教導師長龔憲遺骸，照廖范兩先烈成例，一併附葬總理陵園，請核示案。決議：在總理陵墓附近，將指定國葬地點，候彙案辦理。

五、中訓部擬具黨治教育實施方案，提請公決，並請將本黨統治下教育名稱，確定示遵案。決議：推蔡元培、李烈鈞、戴季陶三位委員審查。

六、中央組織部以總登記後所發去冬特委會時印之黨證，內黨章第二十五條第二項「中央執行委員會」誤為中國執

行委員會應由中央明令海外各級黨部，轉飭所屬黨員一體知照改正，以昭慎重，請提會決議施行案。決議：通飭各級黨部，轉知各黨員。

七、中央組織部秘書張道藩呈辭秘書及兼調查科主任職，余井塘請辭組織部秘書職案。議決：慰留。

八、秘書處報告五次全體會議紀錄。編輯竣事，其目次爲：(一)本會議經過。(二)宣言。(三)議案。(四)提案原文。(五)建議案一覽。(六)附錄。第四次全會宣言，可否付印，請核定案。決議：照准付印。

九、柏文蔚提案，爲革命先烈吳鳴谷，以辛亥舉義，克復皖省死難，應明令追贈上將，並給建祠修墓費一萬四千元，以示褒揚，請公決案。決議：交國民政府。

十、綏遠黨指會轉呈，田松山因努力黨務，身成殘廢，請鑒核從優議卹，俾維生活案。決議：交秘書處照黨員撫卹辦理。(註二)

外交部長王正廷報告外交近況。

外交部部長王正廷，在南京報告外交近況，其大要爲：

一、非戰公約雙方公布日期，本已約定，後因外交部答復美國之公文送到上海時，內外均封口，故駐滬美領事見重要公文，立刻轉寄北平。美領事並未拆看，亦未發電，因此被方未能按時公佈，故我方亦不便先期公布。至於我國對於非戰公約，決不另發宣言。

二、捷克代表一等參贊尼慈都已經來京，正與外部接洽。但此中捷友好通商條約純係通商條約，須數月方可訂好。

三、中法中意寧案現無進展，中日寧案有進展。

四、葡使已到滬，曾作數次談話。葡使大約下禮拜一可以來京，但尚未確定。至於中葡修約及收回澳門管理權，刻正在研究中。

五、關於國際聯盟事，輿論主張退出，但必須慎重籌理。

六、我國欠國際聯盟會費，已有一百多萬美金，現恐不克即付。(註二)

民國十七年 九月二十日

福建省政府改組，楊樹莊出任省主席。

福建省政府改組，本口，省政府委員楊樹莊、陳培銀、程時燦、徐桴、林寄南、鄭寶菁、盧興榮、林知淵等八人已告就職；其餘五委員陳乃光、許顯時、陳楚南、丁超五、方聲濤尚未就職。由楊樹莊擔任省政府主席。（註三）

國民革命軍代理第三十七軍軍長范熙績向第二軍團電告許琨率部乞降情形。

國民革命軍代理第三十七軍軍長范熙績，本日致電第二軍團駐平辦公處報告許琨率部乞降情形。電文如下：

「皓（十九）電計達。昨今兩日，張裕及許琨均派員來弟處接洽，表示願向三十七軍投誠，當經奉令由弟負責辦理。許琨本人已於今午渡河，刻在西岸督飭所部渡河，已通過兩團，其餘在續渡中。張、裕所部各軍長雖已表示堅決願向本軍投誠，但因奉閩壓迫緊急，零星部隊來歸，又被各軍任意繳械，能否渡河，尙難預定。又張、裕行踪不明，或已他竄。特聞。范熙績、號。」（註四）

二十八軍鄧錫侯部李家鈺、陳鼎勳等二十一位將領聯名通電，指責資中會議，並請各方阻止開釁。

本日，二十八軍鄧錫侯部李家鈺、陳鼎勳、黃隱、羅澤洲等二十一將領聯名通電，對資中會議嚴詞指責，並請各方阻止開釁，共維和平。電云：

「電云：（銜略）北伐成功，全國底定，軍事完結，訓政開始。吾川既隸革命旗幟，屬國民政府統治之下，即應秉承中央，建設省政府，軍民財一切庶政之整理，皆有所歸宿，方不致陷吾川於紛爭混亂之中，人民永成無告。

自下東戰事無法收束，中央顧念西陲，特派孫銘來川查看，即應靜候孫特派員回京覆命，誰曲誰直，中央自有辦法。乃近聞有資中會議之傳說；吾川善後會議屢矣，苟利川局，孰不樂從。識者既譏其無謂，疑者復謂其有私，道路傳言，頗多擬議。甚且謂其軍事失敗，政治地位動搖，外械被扣，中央已不受其欺瞞，慘案告發，更爲民衆所切齒。圖窮匕見，難掩其奸。或者變換手段，羈留首領，襲我不備。或見意圖緩和，另蓄陰謀，路人皆知，難逃燭照。方謂子虛調查，妄議賢者。頃忽接王旅長由鄰水電稱，二十一軍原駐境北觀音寺附近之李射斗部，約槍一萬，突向鄰水境內高灘寸沱口一線壓迫，意在乘我不備，猛烈襲擊，請示辦法等語。若不幸言中，墮其奸計，豈敵軍之不幸，亦川局之不幸也。川局重大問題，鉅等本不敢妄參末議，予出位之譏。不過害切我軍，禍遺民衆，匹夫有責，寧忍緘默。尙望同志同胞各界民衆，一致主張，電請中央速組省政府，裁兵建設，謀真正之福利。若中央爲慎重川事起見，必須採納民意，有會議之需要時，亦應請中央指定全川將領，黨中負責同志，民衆團體代表，一體參加，公開討論，將決議案報請中央核准，庶不致爲少數人所包辦，一方所蒙蔽。既合革命之精神，更慰川民之屬望。至渝方出兵，乘我不備，更請各方切電制止，勿開釁端，妨碍和平。臨電迫切，仰候明教云。」（註五）

南京漢西門發生炸藥爆炸事件，死傷四、五十人，震倒房屋四、五十間。

第二集團軍駐京辦事處，將自軍事委員會領取之炸藥搬運至漢西門發生炸藥爆炸事件，死傷四、五十人，房屋被震倒者四、五十間。（註六）

附錄：漢西門土藥爆炸慘劇（註七）

第三次肇禍彈藥爆發之慘劇，已經發生兩次，一在南門外之馬家山，一在南門外之鳳台山，皆死傷多人。不意二十日午後三時三十分，漢西門又發生第三次慘劇。

炸聲聞數里其肇事原因，係因西北軍在總軍械局承領土炸藥二千二百餘箱，每箱一百斤，由北城公後山之劉家廟火藥分庫內，陸續向漢西門外輸運，至石城橋河內上船，以便轉運至豫。二十日午後有江北車夫二人，以手推之

民國十七年 九月二十日

民國十七年 九月二十日

四五六

小土車，滿載炸藥，向漢西門外輸送，乃行至第三道圈門內，因路上高低不平，震動劇烈，且屬磚石路與小車輪上外包之鐵圈，摩擦生火，木箱內之火藥燃着，於是轟然一聲，聞於數里，霎時煙霧迷漫，紅光四射，路人及附近居民羣相奔避，哭聲震地，同時附近二百米達內，地面之震動，恍如強烈之地震，路人聞聲之嚇倒者，約數有百餘人。

慘狀不忍觀記者適在距漢西門不遠之交通部，聞警即親往調查。行未數步，見有黃包車載一鮮血淋漓斷腿之人，向北馳去，蓋送往鼓樓醫院診治者。沿途慘呼，慘不忍聞。及至該處，軍警攔阻不得通行，再三說明始得通過。未及城下，則藥氣熏人，煙猶未熄。見小車夫被炸，拋出數丈，血肉橫飛，肢體不全。同時附近之被炸傷者，破頭斷足，焦額爛膚，慘不忍觀。呼母喚子之聲，與傷者之悲啼悲鳴，互相雜作。此時之慘惡情況，實令人目不忍親耳不忍聞。公安局長孫伯文、西區署長徐湘以及署員巡官警士皆在該處指揮檢查死傷人數，分送醫院救治。

死傷之概計當火藥爆炸時，三個車夫，李阿大則身首異處，王順泉則已成焦炭，另一則不知所在，行人炸死者則有張占元、張四及張四之妻三名，俱業蕘夫。又馬萬金一名（住石城橋鳳凰街十八號），崗警江進聲一名、梅桃子一名（年僅十四歲，係城外高家油條店學徒，被倒屋壓死），其餘因炸藥爆發時，熱力由城壘分向城內外衝出，受熱毒及被屋倒塌壓傷者，約重傷者三十餘名，輕傷者無從統計。截至晚八時止，據聞鼓樓醫院，受傷往治者有二十餘名，平民醫院及基督醫院各十餘人。在鼓樓醫院，因傷重身死者已有二名，一姓魏，六合人，另一人則入院即不能言，瞬即死去。據各方統計，昨晚止，死者約在十三名左右。兩旁商店，因房屋坍塌，有無覆壓之人在內，尚未可知。現正預備僱用民夫從事搜挖。

炸力之劇烈房屋被炸毀者，計漢西門外恒源糧食行鋪戶等二十餘間、第一城壘巡警派出所、衛戍稽查所並居民鋪戶二十餘間，全炸毀。第二城壘居、鋪戶二十餘間全炸毀。城內同泰順煤號、羅榮記成衣店、何聚興磚瓦店等鋪戶二十餘間亦炸毀，共計在百間上下。漢西門釘鐵大板門亦炸毀，並將大門石炸為兩半，飛在一邊。第一道城圈房屋雖未坍塌，然皆傾斜欲倒，玻璃粉碎，窗格物件，均已毀壞，零亂不堪。在第三道城圈之間，尚有破爛之土車木質零亂於地上。

事後之處置已死之警兵，由公安局長發給棺殮費四十元，預備棺殮，受有重傷輕傷之人，分送鼓樓醫院及附近之東南醫院救治。遭此慘禍之人民亦由附近商民及官廳，設法安置，辦理善後。該處週圍各市街之商店，因受此絕大驚恐，皆停止營業。西區一分警署派警多人，分家調查其傷亡人數與損失，並由消防隊到場，將路上堆積之瓦礫掃除，來往車輛均須繞道各被難之家。有則在屋內略事修葺安身者，有全被炸毀，暫遷至戚友處或附近空地上者。俟公安局呈報市府，當再籌善後辦法。二集團軍駐京辦事處主任石光榮亦已將肇事情形呈報馮總司令矣。

註一：民國十七年九月二十一「申報」。

註二：民國十七年九月二十一日，上海「時報」。

註三：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三一—一三二；民國十七年九月二十四日，上海「時報」。

註四：民國十七年九月二十三日，上海「中央日報」。

註五：「民國川事紀要」，頁三八七。

註六：民國十七年九月二十一日，上海「時報」。

註七：民國十七年九月二十二日，上海「時報」。

二十一日 國民政府委員會召開第九十六次會議，通過青海省政府委員任命及改中華大學為北平大學等要案。

本日，國民政府委員會召開第九十六次會議，出席常務委員李烈鈞、張之江、譚延闓及委員宋淵源、孔祥熙、蔣作賓、王伯羣、白雲梯、宋子文、何應欽、鈕永建，列席人員有王世杰、劉樸忱、薛篤弼、李煜瀛（代表大學院）、徐元誥、王正廷。由譚延闓常務委員擔任會議主席。會中報告事項有：一、白總指揮崇禧巧（十八）電報吾，直魯軍經奉軍反攻，我軍截擊後，敗退河東大城山武山一帶，禱擬即

民國十七年 九月二十一日

四五七

赴灤州，收拾殘敵，敬祈鑒察，會中討論決議事項有：

一、法議中央執行委員會函開，准中央政治會議函，爲第一五五次會議議決任命孫連仲、林競、黎丹、馬騏、郭立志爲青海省政府委員，指定孫連仲爲主席，並任命林競兼民政廳長，郭立志兼財政廳長，馬騏兼建設廳長，請交國民政府辦理一案，經本會第一六八次常務會議決議照交，請查照辦理案。決議：照任命。

二、中央執行委員會函開，准中央政治會議函，爲第一五五次會議議決湖南省政府委員張定准辭教育廳長兼職，任命張炯爲湖南省政府教育廳長，請交國民政府辦理一案，經本會第一六八次常務會議決議照交，請查照辦理案。決議：照任命。

三、大學院呈送北平大學區組織大綱草案，請鑒核示遵案。決議：通過，並改中華大學爲北平大學。

四、內政部長薛篤弼呈復奉交關於蒙藏事宜各決議，遵即會同蒙藏委員會按照本部原審議案逐條討論，並將設立蒙藏學校辦法詳加計議，茲謹將議定辦法分條呈報鑒核案。決議：照交蒙藏委員會辦理。

五、法制局長王世杰呈復，奉交蒙藏委員會組織細則草案，茲審查完畢，謹就職局意見，擬具修正草案，請審核施行案。決議：修正通過。

六、決議：本年雙十節並舉行慶祝全國統一，由本府秘書處約同各機關會商節。

七、決議：派員參加國際禁煙調查（人選下次會議提出）。

八、開封政治分會主席馮玉祥冊（十五）電稱，甘肅省政府委員孫良誠，業經調任山東省政府主席委員，遺缺擬請調任第二集團軍訓練副監門致中充任案。決議：送中央政治會議。

九、審查工商部提案委員報告請先設立鋼鐵工廠、酸工廠、工廠、細砂工廠。決議：交工商財政兩部革委會核議辦法。（註一）

附錄：一、北平大學區組織大綱（註二）

（一）大學區以北平政治分會所管轄之區域，即河北、熱河兩省，北平、天津兩特別市爲北平大學區。（二）大學委員

會北平分會：（一）依照十七年五月三日大學院大學委員會組織條例第十一條，設大學委員會北平分會，議決本大學區單純的教育學術上之重要事項：（1）本大學區之預決算事項；（2）本大學區研究院各研究所乃大學本部各學院之設立事項；（3）專門委員會之設立事項；（4）其他關於本大學區各種文化事業重要事項，（各圖書館、陳列館、天文台之設立等。）（二）當然委員，大學院院長、本大學區校長、副校長、秘書長、高等教育處長、擴充教育處長；聘任委員五人至十人，由大學院得分會當然委員之同意，其任期三年以大學院院長為當然委員長，以本大學區校長為當然副委員長，委員長不在本大學區時，由副委員長召集開會，即由副委員長主席。（三）組織及遷移過渡辦法。說明：平津保三城相距甚近。而固有之高等教育機關為公家所設立者，有北平國立九校。天津之北洋大學、工業專門學校、法政專門學校，保定之河北大學，三城有同類之學校，各校有同類之課程，重複之處，在在皆有；本大綱對於大學本部之組織，避免各學院課程之重複，以學術獨立，課程錯綜，平均發展，互相聯合為原則。一方力求合理，一方兼顧事實。本此精神，特擬定組織及遷移過渡辦法如下：（一）本大學區設校長一人，副校長一人，秘書長一人，高等教育處長一人，普通教育處長一人，擴充教育處長一人。（二）本大學區設研究院，為本大學區研究學術之最高機關。（三）大學各學院之組織，總稱定名為北平大學本部。設各院如下：一、文學院，合併北大文科，保定河北大學文科，為一院，設於北平北平大學第一院。二、理學院，以北大理科改為理學院，設北大第二院舊址。三、法學院，合併北大法科，北京法政大學，保定河北大學法科，天津法政專門學校為法學院，設於北平太僕寺法政大學舊址及眾議院舊址，天津法專舊址，改歸研究院用。四、工學院，以北大工科，天津北洋大學，天津工業專門學校為工學院，分：（甲）工學院第一部，設北京工業大學舊址；（乙）第二院，設天津北洋大學舊址。北京工大及天津北洋大學，所設各系，原不相同，若將工大與北洋大學連併一處校舍不敷，故仍分別繼續存在。天津工業學校舊址，暫改屬於工學院第二部。五、農學院，農學院合併北京農大，保定河大農科，為農學院，設保定河大舊址。北京農大舊址，可改設農事試驗場，並可改設中華農業學校。六、醫學院合併北京醫科大學，保定河北醫科，設於北平醫科大學。七、藝術學院，改北京藝術專門學校為藝術學院，設於該校。八、師範學院，第一部設北京師範大學，為師範第一部，女子師範學院第二部，專收女生，設北京女師大。十、文預科，設北大第三

民國十七年 九月二十一日

四六〇

院。十一、理預科。十二、北平大學附設俄文專修館，仍設立。以上八學院多設院長一人，文理二預科，多設主任一人，俄文專修館設館長一人，但工、師兩學院，於院長外，加設副院長一人，主持第二部；（四）關於普通教育、擴充教育，依大學區組織條例辦理。（五）本大學區校長兼河北省府委員，本大學院教育行政院，設北平，熱河設教育行政分院，分院設主任一人，兼爲熱河省府委員。（一）遷移與過渡辦法：（1）北大文科、保定河北大學文科遷北大第一院，現在北大之研究所國學門，改爲研究院，國學研究所將來遷參議院舊址，大學圖書館，暫用北大第一院一層。（2）北大法科、保定河北法科、太僕寺法大及衆議院與法大併合，天津法專遷北平後，設立法政專門部至舊生畢業爲止。（3）北平農大遷保定河北大學。（4）河北醫科遷北平醫大。（5）女師舊生，不願入女子師範者，得隨改入他院。（6）參議院舊址改爲國學研究所，及大學區教育行政院。（二）上列一項組織辦法，除能於改組後即請實行各學院辦法後，其他二個或二個以上之學校，同習一科之本科學生，於學校合併後，遇有情形不同之處，如學生人數在十五人以上者，得酌量分班上課。

二、內政部長薛篤弼呈復國民政府關於蒙藏事宜辦法（註三）

（一）、關於優待班禪部分

（一）原審案第一第二兩款，將班禪加以優待，並班禪達賴均任爲國民政府委員同時發表，係爲懷柔遠人，泯除歧視起見。茲經會議應先由蒙藏委員會按照原審議案第三款辦法，派員往說達賴，俟與達賴接洽後，再行察看情形，核定發表以昭慎重。

（二）原審案第三款，派員往說達賴解除誤會及派兵護衛班禪各辦法。茲經會議即由蒙藏委員會派員往說達賴將其所說情形專案呈報鈞府核辦。至於班禪如須軍隊保護或護送時，併由蒙藏委員會與之接洽，呈請鈞府指派國軍照辦。

（三）原審議案第四款派員往蒙藏宣傳一事。茲經會議應由蒙藏委員會斟酌情形，隨時辦理。

四原審議案第五六兩款將班禪駐所移在甘肅西寧之塔爾寺或拉布楞寺，仍在內地設辦公處並確定相當經費各辦法。茲經會議應由蒙藏委員會與班禪商洽妥協專案，呈請鈞府核定。

二、關於籌設蒙藏學校部分

- (一) 在本京籌設蒙藏大學，注重招收蒙藏學生先辦預科及中學若干班，由蒙藏委員會商同大學院內政部籌備。
- (二) 北平原設有蒙藏專門學校，仍繼續辦理。
- (三) 考選合格蒙藏生送入內地專門以上相當學校，免收學費，隨班上課，或設專班教授之。
- (四) 凡黨務軍事警察各項教育亦擬比照前項辦理。
- (五) 在蒙藏委員會內添設蒙藏教育行政委員會，專司蒙藏教育行政事宜，其委員由大學院蒙藏委員會內政部派員任之。

(內蒙藏教育問題關係甚大，擬先由蒙藏委員會商大學院公定具體計畫，再由蒙藏委員會會同內政部專案呈請鈞府核示。

國民政府發佈上海特別市人事命令一批。

本日，國民政府任命周雍能爲上海特別市政府秘書長；王和爲上海特別市政府財政局局長，朱炎爲上海特別市政府土地局局長，潘公展爲上海特別市政府社會局局長，沈怡爲上海特別市政府工務局局長，戴石浮爲上海特別市政府公安局局長，胡鴻基爲上海特別市政府衛生局局長，韋懋爲上海特別市政府教育局局長，黃伯樵爲上海特別市政府公用局局長。(註四)

國民政府預算委員會召開第一次會議。

國民政府預算委員會於本日下午三時，在財政部召開第一次會議，出席該會委員李濟深、蔣作賓、譚延闓、蔣中正、蔣培元、何應欽、宋子文、王伯羣及馮玉祥代表熊斌、閻錫山代表劉樸枕；列席者有孔祥熙、張之江、張壽鏞、鄒琳、范新範。會中推舉譚延闓爲臨時主席。會議決定根據該會組織條例推

民國十七年 九月二十三日

四六二

譚延闓、于右任、宋子文三人爲該會常務委員，並由常務委員推定譚延闓爲主席。

財政部長宋子文提出報告及討論事項：一、報告財政情形。二、目前收支狀況。三、此後進行計畫。四、鹽稅與外債問題。五、各機關請撥未發款項。

會中決議事項：一、裁兵分三期，決定分三項辦法。二、指定何宋二委員會商軍費核定辦法。三、本年三個月內收支數目，由財政部造送該會常務委員核正，於下屆會議提出討論。四、鹽稅擔保發行外債償還辦法，照財政部擬議辦法。五、戊項俟下屆會議討論。至原有財政監理委員會自二十一日起取消，所有一切檔案，移歸預算委員會辦理。（註五）

註一：民國十七年九月二十三日，上海「時報」。

註二：「教育雜誌」，第二十卷，第十號，教育界消息，頁五。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」，第九十四期，頁一。

註五：民國十七年九月二十四日，上海「時報」。

二十三日 國民革命軍肅清在灤縣之直魯殘軍。將投降之直魯軍暫編為三個師。

本月十三日，直魯叛軍敗退灤河東岸，在石門、昌黎之線與奉軍發生戰事，奉軍因未集中頓受挫折。十四日，奉魯兩軍仍在石門一帶激戰，國民革命軍在西岸擬渡河夾擊，奉軍恐生誤會，來電阻止。十五日，國民革命軍中央軍一部渡河，佔領故上莊以上地區，與直魯叛軍激戰，仍未分勝負。十六日，奉軍由昌黎、仙安增加兩師，始行反攻，直魯叛軍不支，向西退却，國民革命軍即向之截擊；蘆龍富雙英部又向南進逼，成三面包圍之勢；十七日，直魯叛軍被圍於河東大城山、武山一帶，有一部擬向國民革

命軍投誠。十八日據飛機報告：安山車站平時列車甚多，十七日則甚稀少，石門車站交有兩三列車。國民革命軍前敵總指揮兼右路軍總指揮白崇禧，判斷奉軍昨由昌黎至安山之線增兵石門，以攻出灤河東岸之直魯軍；白總指揮爲收拾殘敵起見，親赴灤州處置。二十一日，奉軍下令總攻擊，敵軍力不能支，向奉方請求停戰，解除武裝。褚玉璞允赴奉，張宗昌雖不肯屈服，然所部潰散殆盡，不得已由朱各莊向灤河東岸下游化裝潛逃。

本日午刻，灤縣之直魯叛軍完全肅清。在平奉路方面之右翼軍及中央軍，與熱河方面之左路軍方振武已與奉軍默契，遙遙對峙，未啓戰端。（註二）

直魯殘軍退守灤東者，共有九部，情願渡河投誠者爲姚鈺、王恩貴、于世銘、祝祥本、張駿、劉振邦六部，其袁振青部，則願投奉天方面，方永昌王琦兩部早在秦皇島繳械，國民革命軍前敵總指揮兼右路軍總指揮白崇禧爲免除一時戰禍起見，乃陳明蔣總司令中正，權委姚鈺、王恩貴、于世銘爲三個暫編正師長，祝祥本、張駿、劉振邦爲三個副師長，並准其於二十一日相率携槍渡河。

各該叛軍渡河以後，白崇禧總指揮指定于世銘軍駐開平胥各莊，劉振邦軍駐古冶窪里，王恩貴、張駿軍駐雷莊，祝祥本姚鈺駐灤州。然詳察各該部狀態，軍裝缺乏，形同乞丐，又值國家財政困乏之際，卽令改編，亦恐終爲害羣之馬，且渡河以後，又多有不穩風傳，白總指揮睹此情形因於昨日召開一軍事會議，決定於本日晚將各部悉數遣散，以爲一勞永逸之計，並規定繳械以後，兵士給川資五元、上士十元、尉官二十元、校官五十元、將官二百元；其已經渡河之直魯殘部舊將領，則本政府寬大爲懷之旨，保護其安全。

本日，白總指揮飭令將各該叛軍繳械，結果雷莊之王恩貴、張駿部尙無反抗，灤州之姚鈺、祝祥本部，則作稍微反抗，惟胥各莊之于世銘部、古冶窪里之劉振邦部，反抗甚烈，古冶窪里間，國軍曾陣亡

團長彭光侶一員，至胥各莊之繳械，國軍亦死傷二百人。（註二）

同日，國民革命軍前敵總指揮兼右路軍總指揮白崇禧電陳進剿張宗昌褚玉璞叛軍殘部情況，電文如下：

「（銜略）張褚殘部盤踞關內，橫徵暴斂，民不聊生，崇禧奉令肅清之始，奉方曾主改編，令其下野，奉蔣總司令命令，停止前進。迭經多方勸導，概不就範，崇禧不得已，乃督師進剿，所有戰鬪經過情形，業經先後電陳，諒邀鑒察。連日國奉兩軍，包括灤河東岸，奉軍奮勇力攻，殘敵不能抵抗，乃向奉方請求停戰繳械。褚已赴奉，張則違抗奉方命令，爲國奉雙方所不容，其部下潰散，零星來降者，不下六千餘人，業已分別繳械遣散，潰散者尙不在內。據俘虜供稱：張宗昌微服由胥各莊於馬（二十一）日向灤河東岸下游潛逃，除電請奉方海軍注意外，戰鬪結局詳情，容另電陳。白崇禧、養。」（註三）

附錄：范熙績談直魯軍繳械遣散之經過（註四）

代理第三十七軍軍長范熙績氏於昨（二十四）日由前線返平，與某記者談直魯軍繳械及遣散經過頗詳，特誌范談話要點如左：

直魯殘部投降 自國軍東進後，張、褚即望風逃潰，欲據灤東以實行其理想之計畫，以與張漢卿爲難。奉方守河東之先頭部隊，初爲張、褚所窘，實係真情。厥後國軍厄灤河西岸，楊宇霆亦率大部向安山以西追擊，兩面包圍，形如甕贛，張、褚無奈，乃派孫鉢傳等向余（范自稱）暨陳總指揮部（調元）投誠，余即稟明白總指揮，協同辦理。計直魯殘部退守灤東之敵共有九師，情願渡河而西者爲姚鈺、王恩貴、于世銘、祝祥本、張駿、劉振邦六部，餘袁振青部願投奉軍方面，方永昌、王瑞兩部早在秦皇島繳械。白總指揮爲免除一時戰禍起見，乃陳明蔣總司令，權委姚鈺、王恩貴、于世銘爲三個暫編正師長，祝祥本、張駿、劉振邦爲副師長，並准其本月二十一日携械渡河。袁振青部由楊宇霆於二十一日在安山附近完全繳械。褚玉璞已奔奉，張宗昌潛逃海口，直魯殘部自是完全肅清。

降兵給資解散 各該軍渡河以後，經余等商明白總指揮，指定于世銘部駐開平、胥各莊，劉振邦部駐古冶、窪

里，王恩貴、張駿部駐雷莊，祝祥本、姚鈺部駐灤州；詳察各該部狀態，軍裝缺乏，形同乞丐，值此國家財政困難之際，即令改編，亦恐終爲害羣之馬，且渡河以後，又有不穩風傳。白總指揮觀此情形，因於二十二日約余等開一軍事會議，決定於二十三日晚將各部悉數遣散，以爲一勞永逸之計；並規定繳械以後，兵士給川資五元，上士十元，尉官二十元，校官五十元，將官二百元，其已經渡河之將領，則本政府寬大爲懷之旨，保護其安全。

抵抗繳械情形 二十三日晚，國軍方面準備完善，即飭令各軍一齊動手，結果雷莊之王恩貴、張駿部尙無抵抗，灤州之姚鈺、祝祥本部僅繳收步槍；惟胥各莊之于世銘部，古冶、窪里之劉振邦部抵抗甚烈。古冶、窪里間，國軍尙陣亡團長彭光侶一員。至胥各莊之繳械，係八時開火，十時終了，國軍亦死傷二百人。當灤州包圍繳械時，許琨、王棟尙在余之司令部，曾親筆下令該軍繳械。總計張褚盤駐津東人數不到五萬，槍約三萬多枝，此次國軍所繳械數約萬七八千枝，炮三百餘尊；經奉方繳去者諒有三分之一，其餘携械潛逃者亦數千人，正在分途搜索中。此事若不辦到水落石出，終爲人民之患。

王棟等已到津 直魯軍前此來歸各將領，溯計往事，本有應得之咎；但我方以寬大爲懷，未照俘虜待遇，王棟、許琨、祝祥本諸人今（二十五日）早已安抵天津。

自楊約期會面 前方防務，灤河以東者由奉方駐紮，灤河以西者由國軍駐守，雙方官兵均頗融洽，絕無戒備。楊宇霆並約白總指揮今（二十五）日在灤州附近晤面，預料此時，業已見過。關於灤州一切善後問題，一俟該二人見面後，當有切實規劃。白總指揮今後當往返於唐山、灤州之間，暫時不得返平。

國軍撤防問題 國內戰爭是最恥辱之事，說不上什麼凱旋，祇要兵禍早息一日，民困得以全蘇，吾儕志願算已達到。此次歸平，因北地秋深，前方奇冷，特來向何總參議（成濬）、楊參謀長（杰）說明戰況，並接洽餉糈，預定後日過返防次。至關於今後撤防問題，應靜候中央辦理。

津海關通告繳收進出口稅。

民國十七年 九月二十三日

民國十七年 九月二十四日

四六六

本日，津海關通告：下月開始徵收出口、子口及進口附稅。各國商人除日本外，均赴內地稅局登記本月定貨，內地稅局因日領事聲明不交納，特往交涉。結果，日商先行事實上納稅，待中日協定成立之後，再實行法律上之納稅。（註五）

註一：「北伐戰史」四，頁一四五五。

註二：民國十七年十月一日，上海「時報」。

註三：民國十七年九月二十四日，上海「中央日報」。

註四：同註三。

註五：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三二。

二十四日 中國國民黨中央常會召開第一六九次會議，曾討論劃一黨國旗尺度比例等問題。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一六九次會議，出席者常務委員譚延闓、蔣中正、胡漢民、孫科，列席者有：中央委員褚民誼、陳肇英、丁超五、周啓剛、葉楚傖、繆斌、郭春濤、白雲梯、吳鐵城及中央監察委員李煜瀛，常務委員譚延闓擔任主席，會中討論事項有：

一、秘書處提出依第一六八次常會決議恩克巴圖、白雲梯、經亨頤、黃實、周啓剛、劉守中、陳嘉祐、朱寶青、丁超五、陳樹人、褚民誼、繆斌、王寵惠、柳亞子、陳璧君、黃紹雄、王樂平委員等十七人應補充政治會議委員，吳鐵城、陳肇英、郭春濤、李福林、潘雲超委員等五人得列席政治會議，特繕列名單請核定案。決議：通過。

二、中央政治會議函，為據國民政府秘書處函送核議之修正僑務委員會組織法，經第一五五次政治會議決議照修正案通過，函請照交國民政府公布案。決議：暫行保留，俟立法院成立再交審核。

三、中央政治會議函，爲准函交審查之經委員李頤廢除故宮博物院動議，並據北平政治分會代電大學院古物保管委員會主席張繼呈「請維持原案設立專院」，當經併提第一五五次政治會議，議決函中央執行委員會維持原案，請函國民政府仍將故宮博物院組織法公布案。決議：函國民政府照原案公布。

四、中央政治會議函，爲准交核辦之上海市指導委員會轉呈市縣業職工會請於勞資爭議法第三十八條增加在滬市未設立勞資仲裁機關時，所訂勞資條件得受法律上同樣保障之規定案，經第一五五次政治會議議決在勞資爭議處理法未頒前，經合法手續調解訂立之勞資條件，自應受法律保障。如有爭執，仍須依照民事法規所定訴訟程序以求解決，不能依據該法第三十八條之規定，逕請強制執行，請令行上海市指導委員會轉飭遵照並函知國民政府案。決議：照辦。

五、于委員右任馬（二十一）電爲前以黨國新寧，勉分力役，智昏任鉅，戾重恩深，特請辭去本兼各職，俾得歸休華下，以卒餘生。又九月二十三日函，現已電請辭去所謂各職，所任中央執行委員會常務秘書，並請從速另推接替，以重要公案。決議：慰留。

六、國民政府秘書處函，爲奉常委諭，前准函送關於佃農事宜決議案兩則，當即照行各省市市政府遵辦在案。茲據浙省政府呈送佃農繳租章程一件，當以佃農繳租，應有統一辦法，經交法制局研究去後，茲據復稱，請催各省主管機關速提意見，並指定機關草擬新法等語，除催各省趕提意見外，函達查照，轉陳指定機關起草案。決議：俟立法院成立，詳細審議辦法。

七、柏委員文蔚提案爲聞安徽倪氏逆產，有運動希圖發還之說，用特提案請飭該管機關特別注意，以杜奸謀案。決議：函國民政府轉令安徽省政府注意。

八、中央宣傳部提議，請規定本年雙十節國慶紀念儀式，通令全國一致舉行，並由中央黨部領導首都各機關各民眾團體組織籌備會，籌備首都慶祝事項案。決議：（一）國慶紀念日全國各黨政軍學機關各團體工廠商店，一律休假日，懸旗誌慶，並由各地黨部召集軍政學各機關及農工商等民衆團體舉行慶祝大會。（二）籌備首都慶祝事項由中央宣傳部負責領導。

民國十七年 九月二十四日

民國十七年 九月二十四日

四六八

九、中央宣傳部呈，爲以前規定之黨國旗尺度比例，互有出入，經詳加審核，幾經討論，認爲應參酌各式，從新詳爲規定，頒布全國，一律遵行，特呈送所擬黨旗國旗尺度比例表，大小黨旗尺度表，及所繪黨旗圖樣，敬希核定施行案。決議：交蔣委員中正、胡委員漢民、譚委員延闓、孫委員科、葉部長楚傖審查，由胡委員漢民召集。

十、譚委員延闓臨時提議，中央執行委員會秘書處原由于戴丁三常務委員負責，現由于丁兩委員均不在京，應否加推委員代行負責案。決議：推胡委員漢民負責。（註二）

國民革命軍前敵總指揮白崇禧上電國民政府報告軍事終了，請撥款資遣救傷。

本日，國民革命軍前敵總指揮兼右路軍總指揮白崇禧，上電國民政府及各總司令，報告軍事終了，請速撥鉅款，以濟資遣救傷之用。電文如下：

「崇禧追隨北伐，奉令肅清關內，昨漾（二十三）日將直魯軍全部分調胥各莊、開平、窪里、古冶、希家店、雷庄、坨子頭、灤州一帶，悉數解除武裝；初極頑強，每站抵抗，自申至戌，我軍與敵激戰六小時，敵人死傷二千餘人，我軍亦傷亡五百餘人，十七軍第三團彭團長光侶受傷過重，陣亡於開平。是役也，俘虜官兵約兩萬餘人，總計各集團軍收繳共約槍械萬餘枝，大砲、迫擊砲共約兩百餘門，輜重無算。現經前敵各集團軍暫爲收容，正飭清理調查中。溯自我軍自九月六日誓師津沽，繼續北伐，最後之大業，卒仗政府威德，諸公指導，將士用命，差幸告成。惟敵我傷兵滿佈通衢，後先統計不下萬人；而醫藥給養輸送，在在需費，加以俘虜數萬，窮無所歸，遣散回籍，尤賴鉅資。崇禧代政府暨諸公宣示德意；俘虜將官一員，發給川資二百元，校官五十元，尉官二十元，上士十元，兵丁五元，運送給養，猶未在内。竊查前敵各軍，近月以來，無米爲炊，饑寒困苦，已達極點；迭經電陳，諒邀鑒察。今益以若此鉅額之俘虜傷兵，倘無鉅款接濟，雖起管樂，恐亦無法維持，務懇政府暨蔣總座體念前方將士之艱難，迅賜電飭立撥鉅款，以濟急需。翹企以俟，願聞明教。白崇禧呈叩、敬亥。」（註二）

國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥電令縮軍要點。

本日，國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥，自西安致電總參謀長秦德純、軍政處長吳錫祺，謂此次本軍縮編，係遵照中央規定，按三次辦理。現已編成各師爲第一步，其未編成者，卽須繼續辦理。當此縮編之際，有最重大最要緊之事，各將領各官長應切實注意，切實明白，切實遵守，特分示於後：

- 一、各軍一概不準招募添兵，有缺一概不補。
 - 二、不足一師所規定之三旅完全人數槍數，可改爲兩旅，不足兩旅的可改爲一旅。
 - 三、各將領須知此次縮編，爲裁兵節餉，非爲增兵，應深體此旨。
 - 四、如有縮編不實，希圖蒙混及私自招募者，一經告發查實，不論何級官長，一律定行槍決，決不姑寬。
- 。國家大法所在，其各凜之，卽轉飭所屬一體遵照。（註三）

國民政府發佈青海及湖南省人事命令一批。

本日，國民政府任命張炯爲湖南省政府教育廳廳長；孫連仲、林競、黎丹、馬麒、郭立志爲青海省政府委員，並指定孫連仲爲主席；林競兼青海省政府民政廳廳長，郭立志兼青海省政府財政廳廳長，馬麒兼青海省政府建設廳廳長。（註四）

註一：民國十七年九月二十六日，上海「時報」。

註二：「國聞週報」，第五卷，第三十八期，民國十七年九月三十日出版。

註三：民國十七年九月二十八日，上海「時報」。

註四：「國民政府公報」，第九十五期，頁一一二。

民國十七年 九月二十四日

民國十七年 九月二十五日

四七〇

二十五日 國民政府委員會召開第九十七次會議，通過外交部及河南、江西省政府部份人事任免等案。

本日，國民政府委員會召開第九十七次會議，出席該會委員有：白雲梯、李烈鈞、王伯羣、譚延闓、宋淵源、林森、孫科、鈕永建、胡漢民、張人傑、張之江，列席人員有徐元誥、薛篤弼、劉樸忱、王世杰、王正廷、李石曾，由常務委員譚延闓擔任主席，會中報告事項有：

一、財政部長宋子文二十四日電稱，慈溪警備司令熊式輝本日就職，子文奉派監誓，茲以抱恙未能前往，已改請邵委員力子代表，敬請鑒核案。

二、閩省政府主席楊樹莊等報告就職日期，並稱陳委員乃光、許委員顯時、陳委員楚南、方委員聲濤、丁委員超五等尚未到省，俟到時補行就職，敬請監察案。

會中討論決議事項有：

一、軍事委員會呈送撫卹委員會組織條例草案，請鑒核施行案。決議：交法制局審查。

二、丁委員右任二十一日電請准其辭去本兼各職案。決議：慰留。

三、司法部呈稱，職部秘書長皮宗石，參事陶公衡，呈請辭職，敬請鑒核案。決議：照准。

四、外交部長王正廷呈，為特派湖南交涉員毛鍾才現請辭職，擬請照准，並以李芳繼任案。決議：照准。

五、內政部長薛篤弼呈稱，北平貧民衆多，每年待政府多賑，本年失業者更衆，擬請一面令北平特別市政府及河北省政府查案籌款放賑，一面令財政部速籌現款十萬元，交由賑款委員會議定辦法，速派委員前往放賑，並籌議維持北平市面辦法，以解決北平貧民生計之大部分。至其經費，擬在整理清宮內務府及縣產收入項下支出，即由鈞府委派大員或照鈞府秘書處籌擬周委員震麟請開放三海一案，組織委員會辦法，合併辦理。是否有當，請公決案。決議：關於籌辦北平多賑辦法，令財政部速撥現款十萬元，交賑款委員會散放。關於維持

北平市面辦法，交內政部詳細計畫呈核。

六、蒙藏委員會呈請在首都籌設蒙藏訓政人員養成所，並附呈該所經常開辦費預算草案，請飭財部分別撥給案。決議：交審查地方行政人員訓練處條例草案各委員併案審查。

七、內政部長薛篤弼呈稱，查縣組織法業奉明令公布在案，茲依據本法第五十八條之規定，並就各省情形擬具本法分期施行一覽表，請鑒核施行案。決議：備案，以部令公布之。

八、秘書處轉呈內政部長薛篤弼呈稱，縣長考試暫行條例草案及縣長獎勵條例草案，業經審查完竣，先行送請查照轉陳案。決議：均修正通過。

九、秘書處呈稱，查青海蒙番雜處，向均兼用蒙藏文字，從前頒發文武長官印信，係漢蒙藏三種文合用，此次是否仍用三種文，或專用漢文。決議：用三種文。

十、禁煙委員會內政部呈送禁煙會議支付預算書及內政會議支付預算書，請鑒核，轉飭財政部撥給案。決議：交財政部照發。

十一、蒙藏委員會呈送該會十七年度支付預算書，請鑒核備案，並轉飭財部自九月份起撥給案。決議：交預算委員會。

十二、開封政分會主席馮玉祥電，河南省政府建設廳長請以張鈞繼任。決議：送中央政治會議。

十三、江西省政府朱培德電，省府委員彭程萬、李尚庸免職，請以曹浩森、周貫虹繼任，並以曹兼任建設廳長。決議：送中央政治會議。

十四、大學院建設委員會呈請將中法工商銀行董事姚震、曹汝霖、陸錦、丁士源免職，改任錢永銘、魏道明、齊致為該銀行董事，並以錢為該行總理，齊兼駐巴黎董事。決議：照辦。

十五、外交部呈，國際聯盟代表團來華調查。決議：表示歡迎。

十六、外交部又提收回法國庚子賠款案。決議：照以前手續辦理。（註一）

民國十七年 九月二十五日

民國十七年 九月二十五日

四七二

國民政府明令軍政機關，本年雙十國慶令節，應彰慶祝典禮，以垂統一紀念。

本日，國民政府通令軍政機關，茲值訓政開始，北伐告成。本年十月十日國慶令節，應彰慶祝典禮以垂統一紀念。令文曰：

「中華民國政府令：共和肇造，十有七年。追維黨國締造之艱難，首以統一完成爲目的。茲值訓政開始，北伐告成，藉慰總理陟降之靈，用副全國延隅之望。本年十月十日國慶令節，應彰慶祝典禮，以垂統一紀念，著京內外軍事民政各機關，屆期舉行，並轉行所屬一體查照辦理。此令。」（註二）

平津衛戍總司令閻錫山自大同抵北平。

昨日，平津衛戍總司令閻錫山病癒後自大同啓程前赴北平。本日，閻總司令抵達北平。隨閻總司令抵平之俞家驥，亦於本日聲稱，閻總司令在大同之任務爲剿匪、裁兵、放賑三項，均已辦竣。閻總司令來平任務爲解決懸案，辦理關內善後，解決熱河問題及組織盜陵案法庭。（註三）

馮玉祥電請交通部進行隴海路西段工程，藉賑災民。

本日，國民革命軍第二集團軍總司令馮玉祥電國民政府及交通部，謂豫陝甘三省大旱，災民載道；第二集團軍編餘官兵近十萬人，請進行隴海鐵路西段工程，以工代賑。（註四）

資中會議結束，劉湘、鄧錫侯、劉文輝、田頌堯四軍長分別返防。

劉湘、鄧錫侯、劉文輝、田頌堯四軍長在資中會議結束，分別返防。會議所獲結果大要三項：一、

統一意志；二、裁縮軍隊；三、組織省政府。上項辦法，曾由劉等聯名電呈國民政府，並分電熊錦帆、謝慧生、戴季陶、盧錫卿、張岳軍、呂漢羣諸川籍同鄉，請就近催促國民政府早日發表成立省政府，實施訓政，速謀建設，以紓中央西顧之憂，慰川民雲霓之望。（註五）

上海郵務管理局通令：自本年十月起實行改訂薪率。

年來，上海郵務工會，在陸京士、張克昌等領導之下，組織日臻健全，並與商務等聯合為七大工會，發揚工運。關於郵工待遇，較之郵員，差度懸遠，極為郵工所不平，全體會員，悉抱改善殷望，陸氏等乃多方研討，於本年五、六月間，提出十項要求，而在蔣多時，官方反應平淡，爰擬有所行動，乃於本月中旬，由該會發表告全國郵務工友書，提出澈底改革會員薪金制度等要求。全文如下：

「全國郵務生、揀信生、信差、傳事、郵役、雜役、一切郵務工友們……郵務工人是國家交通工人，待遇應該特別優異，世界各國差不多每年總要津貼若干金錢，補助郵政機關。我們知道中國政府的經濟力，當然不作此想；實際上我們過去郵務工人為郵務已經創造了不少事業，所以至少不應該剝削我們，壓迫我們，至少應該給我們最低限度生活的滿足。

但是在帝國主義者把持郵政之下，只有帝國主義及帝國主義欲籠絡的高級華員，得着優異待遇，我們受到的只是不公平和痛苦。……

上海郵務工會便是努力為解救工友痛苦，努力未來光明的組織。過去上海郵務工會，已有幾次經濟上和政治上的奮鬥，我們不僅以過去的光榮為滿足，不僅解救上海郵務工友的痛苦為已足，而希望為全國共同奮鬥。

現在帝國主義在郵局的勢力，雖已削弱，但是郵局待遇的上下不平等，和下級人員的低微薪金，依然沒有改革。在革命勢力籠罩着的中國，斷不應許這種不平等的制度，保存在我們衣食所寄的郵局裏。所以上海郵務工會，主張郵局的待遇制度應該澈底的改革；而改革的大要分兩點：第一精神方面上下級要一律平等，如病假、例假要一律

民國十七年 九月二十五日

民國十七年 九月二十五日

四七四

平等。第二經濟上的待遇，具體的說，薪金制度，上下級應有適當的比例的相差。

上海郵務工會在五、六月裏曾提出十項要求，包括薪水的改革，顏色升級制度的取銷，年深酬款的恢復，中途死傷的撫卹，病假的無限期並不得扣工資及酌給醫藥費，星期及各種假期的平等，郵務工人教育的建設，以及其他局部問題。

最近上海郵務工會還召集各種會員大會，討論根本改革郵局薪金制度，一致主張上下級最初薪金及每遞升一級薪數，一律相差四分之一。

上列的要求及關於澈底改革薪金制度的主張，上海郵務工員在全上海二千餘郵務工友擁護下，全力奮鬥，促其實現。

在種種要求中，上海郵務工會決不單獨爲上海郵務工友着想，全國郵務工友的痛苦和利益，都在上海郵務工會顧慮中。

因爲上海郵務工會很知道，我們在大都市討生活，並且我們大都市生活，並且我們的工會比較強大，比較有些歷史，有些團結，尚未得着真正的解放，而各地的郵務工友，在內地小城市中，或窮鄉僻壤間，工作一定比我們還要惡劣，加之團結力薄弱，或者沒有工會組織，或者工會組織剛才開始，尚沒有充分的力量，或者雖有組織而受人壓迫和摧殘着，痛苦一定比我們還要深，我們推己及人，決不單獨顧上海二、三千工友的利益，而放棄全國二、三萬工友痛苦的解救。

這是上海郵務工會願爲全國郵務工友，各區各地郵務工會鄭重聲明的。

我們希望全國郵務工友，各區各地郵務工會，同情我們，援助我們和我們聯合戰線，廢除過去的黑暗，努力爭取切身的利益，希冀未來的光明。

全國郵務工友們，聯合起來啊！——（註六）

本日，上海郵務管理局發出傳令一通；略以層奉交通部訓令開：前據該總局擬改訂郵政人員薪率，業經發交參事廳及職工事務委員會，會同審查，茲因審查頗需時日，所有該總局改訂薪率，應自本年十

月起實行等因，傳令知照，此令。

按：定十月一日實行的郵務總局改訂的薪率，並非上海郵務工會原要求各項。上海郵務工會，乃於十月二日發出下列罷工通告：

「爲通告事，茲據全體會員一致議決，於本日晨五時宣告罷工，以求澈底解除一切不平等待遇之痛苦，堅持到底，非達到本會所提出之條件，得到完全之勝利不止。本執行委員會議決，在此罷工期間，舉凡本執行委員會一切權力，當全部移交於罷工委員會，仰各知悉爲荷，此佈。」（註七）

湘西各軍攻破賀龍根據地。

本日，湖南西部各軍向省當局報告，於二十日攻破賀龍根據地桑澤，賀龍匪軍潰北逃。（註八）

註一：民國十七年九月二十六日，上海「時報」。

註二：「國民政府公報」，第九十五期，頁二。

註三：同註一。

註四：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三二。

註五：「劉湘先生年譜」，頁四七。

註六：「中國勞工運動史」，上册，頁八四八—八四九。

註七：同前書，頁八三六。

註八：同註四。

二十六日 中央政治會議召開第一五六次會議，通過推定人員，審查五院組織法等要案。

民國十七年 九月二十六日

民國十七年 九月二十七日

四七六

本日，中央政治會議召開第一五六次會議，出席委員丁超五、賀耀組、褚民誼、李石曾、張人傑、葉楚傖、薛篤弼、胡漢民、白雲梯、戴傳賢、王伯羣、張之江、譚延闓、王寵惠、王正廷、孔祥熙、李烈鈞、孫科、周啓剛、宋子文、李濟深、陳銘樞、李宗仁、繆斌、何應欽、蔣中正、趙丕廉等，列席人員有：吳鐵城、陳肇英、王世杰，由譚延闓擔任主席。會中討論事項有：

一、于委員右任電請辭去本兼各職。決議：慰留。

二、決議：任命門致中爲甘肅省政府委員。

三、決議：任命李慶施爲山東省政府委員。

四、決議：兼河南建設廳長劉鎮華呈請辭去兼職，照准，任命張鈞爲河南省政府委員兼建設廳長。

五、任命曹浩森、周貫虹爲江西省政府委員，曹兼江西省政府建設廳長。

六、蔡委員元培、葉委員楚傖、王局長世杰報告審查共產黨自首條例草案結果。決議：推戴李陶、何應欽、孔祥熙、繆斌四委員會同原審查員重行審查，仍由蔡委員元培召集開會。

七、秘書處重提出不動產登記法。決議：推王寵惠、李濟深、孫科、胡漢民、李石曾、戴季陶審查。

八、李石曾、戴季陶、張靜江連名提出五院組織法，請討論。決議：組織審查委員會審查，推蔣中正、胡漢民、孫科、李烈鈞、李濟深、蔡元培、吳稚暉、王寵惠、王正廷、何應欽爲審查員，與原提案人共同審查，審查案提下次會議討論。（註）

註：民國十七年九月二十七日上海「時報」。

二十七日 中國國民黨中央常會召開第一七〇次會議，決定總理安葬日期等要案。

本日，中國國民黨中央常務委員會召開第一七〇次會議，出席人員有中央常務委員胡漢民、戴季陶

、李烈鈞、郭春濤、褚民誼、丁超五、陳肇英、葉楚傖、繆斌及中央監察委員李石曾、張人傑，由胡漢民委員擔任主席。會中討論決議事項有：

一、決議函中央政治會議擬具政治會議委員額數及人選標準。

二、關於中央政治會議決議案，依照五次全會決議，應由中央執行委員會交國民政府執行，其實施手續，應否再提常會復議，或逕行交辦案。決議：中央政治會議決議案應逕由中央秘書處分別交辦。

三、中央組織部提議，福建省黨務指導委員林寄華、馮思定、詹調元、林學淵、方治、丁超五等呈請辭職，擬請中央指令慰留，並促該委等即日赴閩工作案。又福建省黨務指導委員何孝純呈請辭職，擬予照准，並擬暫不補派案。決議：照辦。

四、中央宣傳部函，為准轉上海特別市指導委員會呈請（一）將辛亥以來殉難烈士歷史編撰成冊。（二）並於總理墓前立碑紀念一案，似應交由黨史編纂委員會辦理。至立碑總理墓前，是否有當，應候中央核定，特檢同原呈，函請轉呈察核案。決議：（一）留交黨史編輯委員會。（二）交總理葬事籌備處酌核辦理。

五、中央政治會議函，為第一五六次政治會議蔣委員長中正、李委員石曾提議，請加推吳忠信為中央政治會議委員，又以吳同志為本黨奮鬥多年，咸表同意，特函請提出常務會議案。又張委員人傑、李委員石曾、戴委員李陶臨時動議，加推林森同志為政治會議委員案。決議：加推吳忠信、林森為中央政治會議委員。

六、總理葬事籌備處委員會呈，為總理安葬日期，前開五中全會決議定為十八年一月一日，惟是日為總理開國國慶紀念日，同日舉行安葬典禮，似有未妥，茲經議決呈請中央改定十八年三月十二日，即總理逝世四週紀念日，特錄案呈請核奪施行案。決議：五中全會所定總理葬期，原有暫定字樣，現改定為十八年三月十二日舉行。

七、中央組織部函，為前准交辦浙省指委會轉請恤故黨員王京岐遺族一案。查該故黨員於民國十二年奉總理命赴法宣傳，十三年本黨改組，被派為駐法總支部執委會主席，旋抱病回國，途死馬賽，確係實情，究應如何撫恤，仍請轉陳核辦案。決議：交秘書處查照黨員撫恤條例辦理。

八、胡漢民、張人傑、熊克武呈，為楊繼同志於本年八月二十五日在成都逝世。查楊同志奉總理派往四川密謀革命

民國十七年 九月二十七日

民國十七年 九月二十七日

四七八

，迭遭軍閥共黨偵捕下獄，奮圖之志，未嘗稍懈，將過去事續略陳，請核給治喪費及予以公葬，並照上將例給卹，以彰往績，而勸將來案。決議：由秘書處擬定優卹辦法，交國民政府。（註一）

國民革命軍前敵總指揮白崇禧以北伐任務完成，電請准予解除代行總司令職權暨右路軍總指揮職務。

本年七月十五日，國民革命軍總司令蔣中正下達討伐直魯軍命令，任命白崇禧爲前敵總指揮兼灤河方面右路軍總指揮。（註二）嗣後，蔣總司令回京參加中國國民黨五中全會，前敵總指揮白崇禧奉命代行國民革命軍總司令職權。白氏以北伐任務業已完成，因於本日電請國民革命軍總司令蔣中正准予解除代行總司令職權暨右路軍總指揮職務。電文全文如下：

「竊崇禧前奉蔣總座命令，爲國民革命軍右路軍總指揮，督師肅清關內直魯殘軍。比及五中全會開會時，蔣總座回京，又奉到李總參謀長轉來蔣總座命令，賜署代行國民革命軍總司令之權，指揮前敵各集團軍總部例行公事，由楊總參謀長代折代行各等因。遵即就職視事，幸仗中央及蔣總座德威，直魯殘軍今已根本撲滅，北伐任務告終，國家統一完成。懇請蔣總座准予解除代行總司令職權暨右路軍總指揮職務，所有右路及隸屬右路軍指揮各集團軍部隊，請直接歸總部調遣。第四集團軍前敵各部，准請班師回漢。職白崇禧叩、感。」（註三）

外交部長王正廷招待記者稱，中意寧案已解決，古巴已承認中國，中日、中法寧案仍在交涉中。

本日，外交部部長王正廷招待報界談話，謂中意寧案已解決（已於二十五日簽字），中意修約俟專使得本國訓令後即可進行。古巴已照會承認國民政府，表示贊成中國廢除不平等條約主張。丹麥公使已

得本國訓令，著與我即進行修約交涉。中葡條約，因葡使在滬患病，最近，未能進行。中日、中法寧案交涉仍在進行中。（註四）

註一：民國十七年九月二十八日，上海「時報」。

註二：「北伐戰史」，頁一四四一。

註三：民國十七年九月三十日，上海「中央日報」。

註四：同註一。

二十八日 上海絲商以墾荒棉桑計畫呈國民政府。

上海絲商勘得龍潭附近有大宗荒地八十餘萬畝，宜於植桑，特擬就墾荒植桑計畫書於本日呈國民政府農礦部鑒核施行。（註一）

濟南日軍推拉大砲二十餘門，遊行示威。（註二）

註一：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三三。

註二：「中國國民黨七十年大事年表」，頁一〇八。

二十九日 白崇禧派代表與張學良接洽善後問題。

本日，何家駒奉國民革命軍前敵總指揮兼右路總指揮白崇禧之命，由唐山赴奉謁見張學良，除接洽善後問題外，並與張學良商討白張會晤地點及日期。（註一）

同日，楊宇霆回抵奉天，向張學良報告解決直魯叛軍經過及與白崇禧接洽之情形。（註二）

民國十七年 九月二十八、二十九日

四七九

民國十七年 九月三十日

四八〇

駐濟南日領調解維持會糾紛。

濟南維持會風潮，日領事召集兩方要人從中調解，提議：張魯泉加入維持會，任副會長、財政委員長及評議員，並令舊維持會照辦。（註三）

註一：民國十七年十月一日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三三。

三十日 蔣總司令中正電劉湘等四軍長，嘉許資中會議成就。

本日，國民革命軍總司令蔣中正電劉鄧劉田四軍長，謂資中會議，和衷共濟，協謀川局，從此得有具體解決辦法，非惟桑梓之幸，抑亦黨國與民衆之福。惟請派外省兵入川，或將引起內戰，則中央絕對不許，希諸君明察等語。（註一）

國民革命軍第二集團軍第二方面軍清剿甘省叛亂，攻克涼州。

國民革命軍第二集團軍，於上年削平甘肅省境內叛亂後，涼州土豪深恐國民革命軍入甘，從此無法保持其威權，故於四月下旬，假教主權威，壓迫一部分教徒叛變。教徒不從，則殺其眷屬，計先陷循化寧定兩縣，擾亂十餘縣，殺人放火，姦淫擄掠，無惡不作。國民革命軍第二集團軍第二方面軍總指揮孫連仲率軍平亂，於本日上午攻克涼州，進駐涼州。（註二）

北平唐山等處舉行克復津東慶祝大會。

本日，北平及唐山等處舉行克復津東慶祝會，會中提議請定本月二十三日爲完成北伐紀念日。有人估計津東因遭直魯叛軍蹂躪，損失在千五百萬元以上。（註三）

註一：「劉湘先生年譜」，頁四十七。

註二：民國十七年十月五日，上海「時報」。

註三：「東方雜誌」，第二十五卷，第二十二號，頁一三三。

民國十七年 九月三十日

四八一



十月

一日 內政部公布「建築貧民住所及平民村舍補救辦法」。

內政部通令各省民政廳，於每縣市城郊建築貧民住所或平民村舍，使從事正當職業之貧民居有定所，生活獲得改善，並規定辦法十項，茲誌原令文如下：

「爲令遵事，查建國大綱第二條規定：『政府定與人民協力建築大計畫之各式屋舍，以樂民居。』良以食、衣、住、行爲民生之四大需要，而住之一事，尤以貧民之需要爲亟，貧民胼手胝足，終歲難得溫飽，欲其得有餘貲，建築家屋，事實上殆不可能，是以平日依人而生，努力而食，一旦失業，卽無所歸，棲止既無，流亡莫計，弱者轉於溝壑，強者變爲荏苒。年來戰事頻仍，民力已竭，蕩析流離，觸目皆是，第以北伐正在進行，更無餘力撫此窮民，而使各得其所。現在軍事初定，訓政方殷，所有食衣住行四大需要，亟應遵照總理遺訓，次第舉辦，惟是財政支絀，省縣相同，偉大計畫，力有未逮。茲擬以極簡易之方法，作小規範之創造，於每縣市之城郊，建築貧民住所或平民村舍，收容能營正當職業之貧民而居之，以改善其生活，亦所以實現本黨政綱解決民生問題之一端也。其辦法如左：

- 一、建築經費，由縣市政府就本縣市地方公款撥支，如不足時，或募款補充之。
- 二、建築地點，凡城內空曠處所，或城外附郭空地均可，在城內建築者，名爲平民住所，在城外建築者，名爲平民村，如果建築在數處以上，其各處特別標誌之名，得由當地主管機關自定之。
- 三、此項房屋，距貧民謀生地點必須接近，以免往返跋涉，轉瞬生活。
- 四、收容貧民，以城市內外能營正當職業而現時確係極貧無住所者爲限，其附近搭席棚或草棚之貧民，併收容之。
- 五、建築材料，得利用廢廟及其他無用之建築物。

民國十七年 十月一日

民國十七年 十月一日

四八四

六、建築材料及房屋尺寸間數，應參照附發各種圖式，於建築時酌量辦理。

七、各縣市政府應指導該住所或村內居民，照中央及地方頒行之自治則例，實行舉辦該住所或村內教育衛生及設置公共娛樂場所等項自治事業。惟關於公建房屋之經營修繕，於相當期間內，仍由主管機關遴選委員，設所或組織委員會綜理之。

八、酌收最低數居民租金，由管理人員或管理委員會收存，以爲修理房舍及與辦一切公共事業之需。

九、城居貧民與郊居貧民，其謀生方法，各有不同，舍旁應否設置囤麥飼畜各場所，可於建築時酌量辦理，總以不礙衛生爲要。

十、平民住所或村之規則，由各省民政廳定之，並報內政部備案，其管理細則，由縣市政府擬定，呈請民政廳核准行之。

以上辦法，不過就其大概而言，至於具體之規劃，則在各省之因地制宜，變通辦法，此事雖小，關係實大。除分令外，合行即發平民村建築圖方式及圖式各幾紙，令仰該廳即便酌核各縣市地方財力及有無需要情形，或用方圖，或用圓圖，或自擬圖式，或名住所，或名爲村，由該廳規定詳細辦法，轉飭各縣市政府一體遵照，並由該廳隨時督促進行，具報查考，切切此令。」（註一）

國民政府令准毛鍾才辭外交部特派湖南交涉員，另任命李芳為外交部特派湖南交涉員。（註二）

國府委員李烈鈞在國府紀念週上報告「國民政府組織與憲法」。

國民政府於本日上午八時，在國府禮堂舉行紀念週，譚延闓、李烈鈞，及國府軍委會全體人員四百餘人參加，由譚延闓擔任主席。會中，國府委員李烈鈞報告「國民政府組織與憲法」，首先談到現在國

府組織法正在審查之中，同時說明將來政府的精神全繫於此，關係至鉅；次將政府組織法與憲法兩相比較，次論國府組織法在法律上之地位及其原則，並對元首問題、國府委員人數與人選及職權問題有所闡述。（註三）茲誌講詞全文如下：

「主席，列位同志：現在社會上留心時事的人，最注意的是國民政府組織辦法，所以兄弟今天特提出這個好題目，來做一個報告。現在國民政府組織法的草案，正在審查中，草案修正通過，即成該組織法的正文。將來政府的精神，體系，全繫於此區數十條的文字，關係這麼重要，當然是值得我們研究的。」

政府組織法與憲法

我們研究國民政府組織法之先，不可不先研究國家的根本法。國家的根本法，屬臨時性質的，有人叫做約法，有悠久性質的，通常叫做憲法，而同為國家最高之法律。

憲法史略

憲法的起草，當以英國一二一五年發布所謂大憲章者為最早，此憲章之要點，在於非得人民代表之同意，國王不得起新稅。英國人民憑着這個武器，民權日漸發達，隨後一日一口添上許多條文，人民自由幸福，遂得堅確之保障。然英國憲法，多數由習慣得來，或夾雜於尋常法律之中，未經編訂成帙，故謂之不成文憲法。近世成文憲法，首尾條貫，精心結撰，別乎尋常法律，而自成典章者，首推美國憲法。自美國憲法成立後，各國皆踵而效之，今者世界立憲國，除了英國之外，差不多都有一套成文的憲法了。

主權及制憲之權

憲法既為一國最高法律，故制定憲法亦為一國最高之權。此最高權為何，即主權也。封建時代統治者，往往將主權與君權混為一談。法王路易，曾有「朕即國家」之言，是不管彼一身之所在，即主權之所在矣。德廢帝威廉第二有言，「我德國皇室之劍，直接受之於神」其意固儼，然以主權屬之於神，而彼為其代表矣。日本憲法，亦有天皇神聖不可侵犯，皇室萬世一系永遠尊戴的意思。主權與皇權亦弄不清楚，此種理論在今日已無存在之餘地，無論

民國十七年 十月一日

民國十七年 十月一日

四八六

君主國的憲法，已明認主權於人民全體矣。

主權既屬於人民全體，制定憲法之權，當然亦屬於人民全體。然人民全體，有時不直接行使此權，可委託或公認一法團代其制定。

憲法之內容

各國憲法，繁簡不齊，詳略各異，長者近萬字，短亦數千言，然解剖其內容，可得其通之要點如下：

(一) 弁言，開宗明義，必有謀利民福，正義人道的幾行套語，後起的新憲法，且有保持國際合平，促進文明進步的冠冕佳話。

(二) 國體之規定，所有帝國，王國，民國等國體，皆明文規定。

(三) 政府之組織與權力之分配，此為憲法之一重要部分：政治學上之所謂單一制，聯邦制，集權制，分權制，內閣制，元首制，獨裁制，委員制等等，皆以此為標準。

(四) 政府與人民之關係，一方明定政府之權限，一方明定人民應享之自由權利即憲法上之所謂人民自由權利是也。

(五) 憲法本身修改之方法，難改的叫做硬性憲法，易改的叫做軟性憲法。

憲法之義理，雖精深微妙。然綜其要旨，不外如上述之五項耳。我們既明白憲法的內容，現在可以歸到本題進而研究我們的國民政府組織法了。

國民政府組織法在法律上之地位

照以上憲法之內容看來，國民政府組織法，不得謂之憲法，亦不得謂之約法，因為他僅佔了憲法上五項要件之一。然亦可謂之憲法，謂之約法，因為政府組織法，已佔憲法重要之一部。總之國民政府組織法，不論其為悠久的臨時的，總算是我們中華民國根本法之一種，這是人人承認的。既然是根本法之一種，當然很重要，當然是值得研究，值得討論，所以我們該應謹慎從事，以期其推行盡利的。

國民政府組織法的原則

(一) 主權在民，政治學者說：「主權在民而寄託於國中之有政治的自覺心者。」故主權雖屬之人民全體，而行使主權者，僅屬之國中有政治自覺心之少數。正如祖宗產業之所屬，當然在全體子孫，而祖宗產業之所寄託，則在子孫中之賢明者。所以我們要知道中華民國的主權，當屬之四萬萬人，而在此時期行使中華民國的主權，為中國國民黨，此於理論事實，兩無衝突。所以國民政府組織法，應本主權在民之旨。受中國國民黨之指導來組織之。

(二) 總理建國大綱之精神與方法，其他的遺訓，國民政府依建國大綱係訓政時期內的中央政府，總理已明示吾人以組織之綱要，吾人今日議法，應保存其精神與方法，其他散見各處之遺訓均應遵守。

(三) 政治學理：(甲)三權論，法國學者孟德斯鳩於十八世紀時，見有英國有議院，有內閣，有審判廳，分掌國家要政，以為治國最善之法，遂創為三權鼎立之說，即立法，司建議及決定之事，行政，司公布及執行之事，司法，司判斷及解釋之事，分掌國政是也。要明白總理的三權憲法，先要明白三權鼎立之說。(乙)五權論，總理將中國原有的御史諫臺，及考試取士之制，併入外國的三權制，謂之五權憲法，亦可謂將外國之三權制分為五權制，因為彈劾權，係由最高立法機關劃分，考試權乃由最高行政機關劃分也。

(四) 各國政制，各國政制的利弊，都要考查清楚。如三權制，美國所採用者也，究竟三種是否是絕對的分立呢？既然大總統是行政首長，何故他一人可以推翻兩院通過的議案呢。豈不是大總統的立法權，比兩院還要大嗎。又審判官判決的罪人，大總統可以特赦，豈不是大總統干涉司法權嗎。如此類者，不勝枚舉。我們研究各國成例，要尋出其所以然之故，知道人家三權，尚且要互相溝通。我們五權，更要取法外國的原則，使五權互相尊重，互相監督，互相維繫，以期運為無礙。

(五) 時勢的適應，法律乃國家之一種工具，本身原為目的，亦無絕對的善惡，但能適時勢者，斯為善耳。總理生時，與現在時勢不盡相同，吾人應有所決擇，如總理在吾人當然用總統制，今日宜暫用委員制，足其一例。本黨元勳林立，非謂我國無人能任總統者，但須待將來憲法或約法之規定耳。

(六) 因事設人不要因人設事，先定人選，後定法制復不惜因人的問題，使法制故為規避遷就，決不是良好的法制。

民國十七年 十月一日

民國十七年 十月一日

四八八

以上六個原則，我想國民政府組織法，必能逾越。起草者，討論者，研究者，個個都要顧及到這幾個原則。兄弟今日提出這個題目來研究，就是拿這六個原則來做標準，今謹將該組織法的要點來討論討論。

(一) 元首問題

依建國大綱，應有大總統，現在乃取委員制爲時勢使然，而對內對外，不可無一領袖爲國家代表，乃有主席之設。是事實上所必要的，惟吾以爲主席之外，應設副主席一人，因爲主席地位高崇，資望隆重，各種重要典禮，必要參加，不可無一人爲之副，以爲代行職權之備。

(二) 國民政府委員的人數與人選問題

我們既以委員會來代大總統，應認定全委員之合體，可爲總理精神意志之代表，合委員之個體，須爲總統親信倚任的有德望具備之完人。根據此理論，委員的多少，似乎不必限定，而人選則須嚴格限制。如是，則黨國資望隆重之人，皆可容納於此，政府的基礎，亦易於穩定。

(三) 國民政府委員會職權問題

國家政務既有五權分別執掌，則國府委員會豈非等於贅疣。然在訓政期內，新行五權之制，委員會極不可少。其最大的作用，在於法案的複議權，此雖消極的作用，然持重矜慎，可以救立法院輕率之弊。法案的複議權，在美屬之大總統，在英屬之上議院，若以此歸之國民政府委員會，甚爲恰可，因委員之合體，即大總統，各個委員，即元老也，在代議制盛行之國，尙有此權，況現行立法院，非民選機關乎。大凡一件事情，局外人有時看得較爲清楚。所以外國每設兩院，而美國仍以退回複議之權，付之大總統，即係此意。依新組織法，國民政府委員會，頗居於超然地位，以超然地位的機關，來審核法案。使立法趨於慎重嚴密於理論事實，均爲適當最宜注意。昔遮化臣由法國歸來嚴詰華盛頓，何故美國新憲法尙取兩院制，華氏解釋再三，而遮氏不悟，及共食，遮氏爲咖啡熱心，傾入少許於其乘杯之碟，以冷之。華氏乃曰，吾人正恐下院通熱，故設上院以冷之耳，遮氏乃悟，吾人既無兩院此委員會的消極作用，確不可少。

(四) 行政院與立法院的人員之任命

行政意見從同，故行政院所屬人員，貴由院長提請任命，使責任成爲系統化。立法意見不嫌雜出，故立法院人員，不應由院長呈請任命，應由政府自由遴選，可以代表各方意見的人員充當，以收一爐共冶之效。

(五) 司法院的職權問題

現在有人主張司法院，應是一個最高法院，又有人主張司法院，應包含司法行政及審判兩權。各人可以自完其說，可不必辯。但是這個究竟應該怎樣解決呢？我們惟有問總理而已，依總理民權主義等六講有云，「像美國獨立之後，便實行三權分立，後來得了很好的成績，各國便都學美國的辦法，不遠外國從前只有三權分立，我們現在爲甚麼要五權分立呢？」照這樣看看。五權除了考試監督兩權；還有三權，這三權就與美國的三權一樣。照美國中央的司法權，屬之大理院，而大理院僅可審判與能釋法律而已。所以我們的司法院，亦應之本總理的意思使其成爲一個最高的審判及能釋法律的機關而止。司法行政之權，應屬之行政院，另設一部處理之。或者以總理建國大綱，行政院之下無司法部爲言，不知蒙藏僑務等委員，亦無明文，而今日然設立矣，此實於建國大綱之精神，未嘗有衝突也。

以上幾點，爲兄弟特別注意的，所以提出來報告，這不過是我個人的貢獻，還望主席及各個同志指教，在原草案內已有簽註或再分途諸君也。」（註四）

山東省政府主席孫良誠就職，代理主席石敬亭改任第二集團軍總參謀長。

山東省政府主席孫良誠本日就職。代理主席石敬亭在泰安就第二集團軍總參謀長，並發表電文曰：

「各報館鑒，敬亭前奉總司令馮電令內開，任命石敬亭爲本部總參謀長等因，奉此。適因山東省政府主席孫良誠隨軍北伐，敬亭授命庖代，庶政殷繁，勢難兼顧，稽延兩月，未克就職，近幸孫主席回魯履任，敬亭獲卸仔肩，謹遵前令，於十月一日在泰安就第二集團軍總參謀長職。自顧庸陋，未諳輟鈴，濟斯重責，深懼弗勝，所望黨國同志袍澤舊交，時錫箴規，俾有遵循，是所企禱。石敬亭叩。卅。」（註五）

民國十七年 十月一日

民國十七年 十月二日

四九〇

註一：民國十七年十月三日，上海「中央日報」。

註二：「國民政府公報」，第九十七期。

註三：民國十七年十月二日，上海「時報」。

註四：民國十七年十月四日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年十月二日，「申報」。

二 日 國民政府委員會會議議決任命伍朝樞、王世杰、李錦綸為海牙公斷院公斷員，蔡元培、張人傑、李石曾為管理俄國部份庚子賠款委員會委員等議案。

本日，國民政府開第九十八次委員會會議，出席委員蔣作賓、胡漢民、譚延闓、宋淵源、宋子文、張之江、李烈鈞、孫科、王伯羣、張人傑、列席薛篤弼、徐元浩、王世杰、王正廷，由譚延闓擔任主席。會中議決要案如下：

- 一、准以鄧振銓接任龔師曾為吳淞要塞司令。
- 二、取消各集團軍名義，即就現部隊編成各師分配番號。
- 三、任命伍朝樞、王世杰、李錦綸為海牙公斷院公斷員。
- 四、任命蔡元培、張人傑、李石曾為管理俄國部份庚子賠款委員會委員。
- 五、任命易執士為件理總稅務司，美洛河為副稅務司。
- 六、大學院內政部會呈稱，奉交核議魯滌平等電請明定孔子禮典一案，經詳加討論，擬以孔子生日為紀念日，規定紀念儀式，通行全國各學校一體遵照，並於日舉行紀念時演述孔子言行事跡，以誌敬仰，是否有當請核准施行案。決議照辦，儀式不必規定。（註一）

河北省政府通電籲請客軍出境，並指陳客軍自由籌餉等種種不法行為，請中央規定應留軍隊數目，駐軍地點，籌撥軍費及禁止干涉行政。

河北省政府主席商震因該省客軍太多，庶政無從着手辦理，日前偕各委員赴北平謁平津衛戍總司令閻錫山商量，本日決通電籲請客軍出境，電文如下：

「河北省政府成立以來，內審政力之無能，外審環境之相逼，忍辱負重，實覺愧對人民。各方軍隊，紛至沓來，雖有逾軌行爲，亦皆暫予容忍，如冀南數十縣，自行劃分區域，提解稅款，預徵丁糧，擅委官吏者有之。河間等十餘縣，撤換官吏，自刊印信，搜提款項，招練新兵，強索供應者有之。宣化等數縣，強運倉穀，割取青苗，藉搜變兵槍械肆意威逼官民，官吏自盡者有之。東光等數縣，徵取供給，日數千元，誣拘縣紳，肆行敲詐，並強向地方月索鉅款，不繳則聲言將派兵移駐者有之。餘如違令派徵新兵，藉辭強索車馬，軍隊每一駐紮，供應必至鉅萬，當茲水深火熱之餘，復何堪剔骨敲髓之舉，官吏既無法制止，民衆更何能安居。迭據各地官民陳報，咸以河北境內駐軍多至百餘師，給養既感困難，軍紀尤虞廢弛，不肖兵士，驕蹇恣肆，欺壓良善，誅求無饜，民怨沸騰，或竊議爲新軍閥，甚且譏爲假革命。現值東路蕩平，軍事告一結束，爲河北計，大局計，吾黨計，不撤軍隊，政治決無着手之方，不救民生，革命終無貫徹之日。究竟河北境內，應留軍隊若干，由中央規定數目，及駐軍地點，並指定專款籌撥軍費，一切行政應由省府完全主持，各地駐軍不得任意干涉，俾三千餘萬瀕死人民，得以稍蘇喘息。」（註二）

上海務郵務工會所屬職工二千五百餘人因交通部未將該會所提十項要求答復，實行罷工，另提要求十六條，並發表宣言，說明罷工旨趣。

年來上海郵務工會，在陸京士、張克昌等領導之下，組織日臻健全，並與商務等聯合爲七大工會，

民國十七年 十月二日

四九二

發展工運。關於郵工待遇，較之郵員，相差懸殊，郵工們深感不平（註三）。郵務工會乃於本年六月間，提出要求加薪及改良待遇十項要求，由郵務長遞轉呈請交通部解決，當由交通部發交參事廳、及職工事務委員會，並請中國國民黨中央黨部等加以審查，以三月為期，可以發表如何改良待遇之處在案，截至九月底期滿，十月份即實行。惟當南京交通會議開會時，交通部擬提交交通會議議決，適為全國電報局職工所知，亦據同樣要求，交通部通盤籌劃，設郵電同時照此辦理，負擔太重，故躊躇未即交議，而付審查。上海郵務工會，因十月已屆，局方並無詳細辦法佈告，認為所要求者無望，故秘密集議，決於本日晨五時實行罷工。（註四）

本日，由上海郵務工會發出第廿六號罷工通告，通告云：

「為通告事，茲據全體會員一致議決，於本日晨五時宣告罷工，以求徹底解除一切不平等待遇之痛苦，堅持到底，非達到本會所提出之條件，得到完全之勝利不止。本執行委員會議決，在此罷工期間，舉凡本執行委員會一切權力，當全部移交於罷工委員會，仰各知悉為荷，此佈。」

又上海郵務工會罷工委員會同時發出特字通告第一號：

「為通告事，本會現已宣告罷工，在罷工期內，各工友務希靜候解決，努力堅持，以冀達到最後之勝利，在本委員會未發復工命令之前，不得擅自復工，否則予以最嚴厲之處分，切切此佈。上海郵務工會罷工委員會。中華民國十七年十月二日。」（註五）

是日，由總局至二十三個分局職工二千數百人全部罷工，罷工委員會清晨七時，在總局露天場中召開臨時大會，由張克呂主席，報告此次罷工之原因及經過，並連同原提十項要求，加入六項，改為總要求十六項，提出逐一解釋。當開會時，郵務長希爾思電告市公安局，派來武裝警察三十餘名到場，號稱維持秩序。郵務總辦劉書蕃又通知捕房，派來武裝西捕三十餘，印捕四十餘，華捕六十餘，到局圍守，

阻止工友入局，違者當遭逮捕二十餘人。罷工委員會以郵局召來巡捕警察，干涉會議，阻止出入，顯係有意爲難，即推代表與郵務總辦交涉，劉書蕃答稱，租界捕房認罷工有關於治安，自應有防範處置，公安局職責所在，亦有監視工人行動之必要，事屬治安機關管轄，非郵局所能預聞。罷委會見其態度頑強，勾結捕房，拘捕會員，禁止出入，有傷國體，乃不與理論，並從原在總局四樓之工會辦公室，將辦事人員撤退，出外另覓辦公處所，局方亦遂將工會原辦公室封鎖。

上海郵務工會，係郵務生以下之職工組織，至郵務員以上職員，另有上海郵務職工會之設立，郵務工會罷工後，郵務職工會即決定該會應取之態度兩項：（一）希望當局對於郵務工會要求，有認爲合理者，予以容納，以期早日解決。（二）因郵局係交通機關，關係公眾利益甚大，職工會會員對於應有職務，在可能範圍內，未便擅自放棄。這兩項決定，前者是表示對郵務工會罷工之同情，後者是表示該職工會不能爲同情之罷工。

上海郵務長英人李齊樂得職工會之不爲同情罷工，乃與職工會協商維持郵務，決定將包裹、滙票、儲金等部郵務員，調作揀信及按段將來信分送各分局之任務，一面函請各商業團體設法協助，磋商傳遞信件之方法，務使重要信件，不致因停頓而有遺誤；當日下午三時起，總局之郵票、快信、掛號信、保險信等部，已開始辦公，至下午五時停止。故本埠發寄外埠信件，仍照常寄出，而外埠寄來信件，則由郵務員按址分段揀送各該分局，俾受信人自至就近分局詢問覓取，此爲便利公共交通之權宜辦法，郵務工會亦深感公共交通之重要，對此並不認爲是破壞罷工。

郵務總辦劉書蕃，急將郵務工會罷工事，電南京交通部長王伯羣，請示辦法，並盼即行來滬調解；一面復分函上海市農工商局、市黨部等機關迅出調解。

郵務工會爲罷工事發表宣言及告各界同胞書（註六），茲誌罷工宣言、告各界同胞書及總要求十六條如下：

民國十七年 十月二日

四九四

一、上海郵務工會罷工宣言

「郵政是國家重要交通機關，我們很知道不可輕率地取罷工行動，但是這次要罷工的原因，已是從絕路上找出最後的一條路，因為我們實在忍無可忍了，我們對於社會方面表示十二分的歉意，但同時請各界人士體諒我們的苦衷，而與以同情的援助，我們很希望在最短期間能够復工。這次罷工，簡略地說有三個原因，第一個是生活問題，我們知道中華郵政這種良譽的造成，可以說，完全是郵務工人的汗血所努力的，但是郵務工人所得的酬報呢，祇一些連生活都不能維持的最低微的薪金，非但不能與任何國家的郵務工人相比，並且及還不及一般其他職工。民國十四年曾增加過一點薪金外，直至現在還是領着三年前之薪金數目，化費於現在生活程度之下，我們能如何維持呢，我們雖願祇要住一間狹小居室，穿幾件粗糙之衣服，以及很簡單的飲食，但在事實上尚且不能，在這種情形之下，經濟要求的迫切，不得不犧牲一切來解決我們的生活問題。第二是待遇問題，我們所受的待遇的不平，每使我們憤懣至於極點，一切制度，似乎專以壓迫和剝削我們而設，非但對於下級工友之勞苦奔波，不與以相當同情，並且時時還要在我們的極小的薪金裏盡量地剋扣，假使我們因勞苦而生病時候，至於升級賞罰，又都是憑着一般管理者的好惡之私見，我們在升級期間已是很遲，但不幸當局常常藉詞來故意延長，而無一定之標準，一部郵政綱要，完全是欺詐、壓迫、剝削、虐待下級職工的兇器，我們處於此種待遇之下，苟延殘喘，以冀其自動修改，但事實上一點沒有希望，所以我們不得不起來誓死要求廢除一切不良制度，而改進郵務工人的待遇。第三、是修改薪金問題，上級人員和下級職工的薪金是相差非常之大，但上級人員在工作上反較下級職工責輕事少，他們進局薪金至少八十餘元，而我們至多三十餘元，（上海及各大都市另加津貼十元除外）他們每次加薪至少二十餘元，我們至多五元，似這樣相差的薪金，我們並不是說上級人員的薪金太大，我們祇要求合乎公平原則的等差，因為我們的薪金是太少了，簡單的衣食住都不够，而每月數千元的郵務長，反而有住宅的津貼，醫藥費的供給，以及一切優異的設施，這是如何不平的事啊，我們願以死力要求徹底的修改薪水的比例，否則我們便不能生活。上述三種原因，很簡略地說一點，其實我們所受的痛苦還不祇此，我們在從前軍閥時代，已有很迫切的要求了，但是處於軍閥鐵蹄之下，沒有辦法，所以我們竭力歡迎和援助國民革命軍到上海，解放我們的痛苦，雖至今已有一年半，尚未達到目的，但是我們

仍舊顧全大局，作和平要求。去年我們曾四次派代表到南京去請願，一些沒有結果，今春我們實在忍不住了，提出十項要求，其經過情形及結果，我們雖並不十分滿意，但鑒於大局，不妨逐漸修改，不料一切希望，其結果簡直等於零，當局之敷衍推宕手段，已成爲家常便飯，而我們的苦痛之解放，即永遠沒有希望了，所以我們不得不取此最後手段，以促起當局的覺悟，達到我們的目的，解放下級職工的痛苦，同時並可免去將來一切之糾紛，打倒數十年來帝國主義者把持之下所造成的一切不良制度，而消滅上下階級之對立形式和因待遇不平而引起的衝突。我們已經飽受敷衍延宕手段，度過忍辱含羞的時日，這一次是我們最後奮關反抗唯一的利器。親愛的同胞們，你們必能體諒我們的苦衷而與我們以同情的援助。親愛的工友們，團結起來，運用我們自己的力量，努力堅持，非達到我們的總要求不止，反對一切不徹底的解決，我們只有這一條出路啊，上海郵務工會罷工委員會。十月二日。」（註七）

二、上海郵務工會告各界同胞書

「全國各界僑胞們，我們這一次罷工，影響各界交通便利，非常抱歉。但是我們也有不得已的苦衷，現在申述如下，請各界同胞明察。郵政是國家重要交通機關，照各國情形，待遇應該特別優異，在中國政府經濟之下，我們本不敢希望過奢。但是中華郵政，不能說不發達，而中華郵政所以有這樣成績，都是我們郵務工友們所造成的，至少應該給我們生活的滿足，及合於需要的設備。但是現在的郵局並不是這樣，下級的工友，竟連簡單的衣食住都維持不來，一切醫藥設備及教育設施，一些沒有，反而學着資本家壓迫勞工的辦法，病假要扣工資，而升級制度等又單憑幾個管理員個人好惡，處處剝削壓迫下級職工。這種在幾十年帝國主義把持郵政，造成的不良待遇，我們主張徹底改革，各界同胞總肯給我們以同情吧？並且我們的薪金，非但低微，而且和上級人員相差太遠，單以上級人員最低一級的郵務員和下級郵工最高一級的郵務生比較，已經駭人聽聞。兩級人員進局資格、學識差不多，入局辦事的責任也一樣，（單以郵務員和郵務生保證金同樣一千元就可以明白。）工作反繁重，而報酬則大不相同。郵務員進局薪金八十二元半，郵務生祇有三十五元，（上海特別區雖另加津貼十元）每晉升一級郵務員加二十二元半，而郵務生只有五元，最高薪金郵務員有四百五十元，而我們只有一百五十元，其他揀信生、信差、郵役等，更可想而知了。請各界同胞想一想，這種薪金制度是不是平等呢？我們應該不應該奮關呢？所以我們徹底主張，上下級人

民國十七年 十月二日

民國十七年 十月二日

四九六

員薪金每級相差一律以四分之三爲比例。就是說郵務人員假使八十二元半，郵務生就應該得六十一元餘，其餘類推。假使郵局的經濟不夠，那末上下級人員都可一律減下來，務必以四分之三爲比例。我們極端反對假借經濟不夠的名目，維持着上級人員之特殊利益，而置下級工友利益於不顧。所以我們的目的，並不是簡單的加幾塊錢就夠了，而最要的是求平等；假使郵局的薪金，及其他待遇不徹底解決，或只稍爲改一改，郵局的糾紛，將是永遠免不了的。所以我們這一次要求，是顧着郵政前途的，請各界同胞鑒於郵局時常罷工的不便，給我們一個援助，作徹底解決，以圖一勞永逸啊。」（註八）

三、上海郵務工會罷工總要求及紀律

第一條、要求澈底改革全國郵務工人薪金制度，上下級間最初工資，及每次升級加薪數之相差，一律應以四與三爲比例，上海應另加津貼。

第二條、要求於一年內，澈底修改郵政綱要，修改時由工會派代表參加。

第三條、要求當局，准許組織全國郵務總工會，並撥發全國郵務總工會開辦費一萬元，按月經常費五百元。自批准之日起，將該款存放銀行，一俟本會着手籌備組織時，由本會支取二千元，作爲籌備費用，其餘款項，俟全國郵務總工會正式成立時，領取按月經費，由該會成立之後起計算。

第四條、要求立即撥發前郵政總辦所批准之工會開辦費，及按月經常費，並要求開辦費，增加爲二千元，經常費增加爲二百元。

第五條、要求以後當局辭退人員須得工會同意。

第六條、要求工會常務委員，不辦局務，工資照給，升級照常，並要求保障工會執行委員職位及生命之安全。

第七條、要求撥發郵務工人子弟學校開辦費二千元，經常費按月二百元。

第八條、要求撫卹條例，應照上次部批，從速頒佈，凡自六月二十三日（部批頒到之日）以後死亡人員，應一律照例補給。

第九條、要求病假無限期不得剋扣工資，郵局應供給醫藥費，擴充醫藥設備。自六月二十三日以後，因病被扣之工資，應全數發還。

第十條、要求未滿三年之人員，每年年底發給年賞一月，滿三年者發給二月。

第十一條、要求星期日及一切例應休假日，應一律休息，否則另加工資。

第十二條、要求一切例假及長假上下，應一律平等。

第十三條、要求取消分別顏色升級制度，並上下一律改爲每年升級加薪一次。

第十四條、要求天井苦力，應另加津貼洋三元。

第十五條、要求發還已故會員申慕春，無故被扣退休金三十元，並向本會道歉，懲戒負責人員，保障以後不得再有此項剝削下級人員利益之舉動。

第十六條、要求照數補發滙票拾會員無故被扣逾額保證金津貼，並懲戒負責人員。▲上海郵務工會罷工委員會罷工紀律(一)在罷工期內，須絕對服從罷工委員會一切命令。(二)一切行動，須受罷工委員會之節制，並服從罷工委員會主席團之指揮。(三)非有罷工委員會之命令，一概不准復工。(四)無會證者，或未得主席團之許可，不得出入會場。(五)不得喧嘩騷擾紊亂秩序。(六)不得擅自移動或毀壞局中公物。(七)不得私自工作，或有其他破壞罷工行動。(八)全體會員，須絕對遵守上項紀律，如有破壞等情，一經查察，當受罷工委員會最嚴厲之懲罰。上海郵務工會罷工委員會印。中華民國七十年十月二日。』(註九)

附錄：上海中央日報：「上海郵務職工罷工之詳誌」。(註一〇)

本埠(上海)郵務管理局全體職工等，前因提出要求改良待遇條件，呈請總辦轉請交通部核准，迄未得當局批准，當經議決定十月二日清晨五時起，全局總局及二十三分局職工二千餘人，實行大同盟總罷工。聞此次罷工者，均係郵務生以下，如揀信生、聽差、信差、苦力等，均受郵務工會之指揮。一切罷工事宜，悉由工會組織罷工委員會維持。尚有郵務員以上之職員，則另組織郵務職工會，對此次罷工，並未參加。下午二時許，並先行恢復一部份。茲經本報記者昨赴該局調查所得各項消息，彙誌如下：罷工時之情形 郵務工會罷工委員會，於前晚議決罷工後，即於二日清晨三時許，召集夜班工作人員，分配罷工期內之維持職員，當即組織糾察隊十大隊，各纏白布，分佈各部大門前，將各工作部分一律鎖閉，並粘貼各項罷工標語。迨至五時許，早班工作人員陸續來局，即經糾察隊宣告罷工，阻止進局工作，並勸告一律服從罷工委員會命令。當時情形，極爲緊張。迨當局聞得消息，欲加勸止，業已無及。故未及六時，加入罷工等已達數百餘人，聲勢甚爲洶湧。

捕房戒備 公共租界捕房方面，聞知郵局罷工消息，以茲事關係社會治安，影響極大，亟應慎重防範，維持一切，當即派西捕三十餘人，印捕四十餘人，華捕六十餘人，一律武裝，荷槍實彈，馳赴北四川路橋堍該局，即將該

局進出大門包圍，以防意外。又恐工方或有暴動行為發生，更駛出紅色鋼絲囚犯車輛到局，凡對於該局之人員，祇許出外，不准入內，並須加以嚴厲盤詰，及搜查週身，如稍抗違，即予拘捕。聞昨日被拘入捕房者，約二十餘人，當時蘇州路一帶之交通，幾為斷絕，而形勢尤見緊急。

昨晨臨時大會 昨晨七時許，罷工委員會在該局露天場中召集臨時大會，到數百餘人，公推張克昌主席，報告此次罷工之原因及經過，並將總要求十六項逐一解釋，並希望各工友堅持一致，不達目的誓不復工。最後叫罷工口號散會。

公安局防範 當該工人等在局開會時，郵務長希爾思，深恐工人或有越軌，行動又深恐與租界探捕發生衝突，殊屬可慮，當即急電告知特別市公安局，即由公安局遣派長警三十餘人，一待武裝到局，維持一切秩序。如工人等有狂喊暴叫情形，即予阻止，一面並勸令復工，否則不准有集議情事云。

工會代表與郵務總辦交涉 罷工委員會，以租界捕房，派捕將該局大門包圍，阻止工友等自由出入，公安局方面，又派長警阻止集議殊礙罷工進行，認為局方有意作難，當於上午十一時許，派代表十餘人，謁見郵務總辦劉書蕃，要求即行撤退租界捕房派來之探捕，並即釋放被拘工人，所有工人等一應集議行動，公安局長警，一概不准干涉云云。當由劉總辦答稱，租界捕房認罷工有關治安，自應有防範之處置，公安局職責所在，亦有監視工人行動之必要，事屬治安機關管轄，非本局所能預問。惟望工人等能即覺悟，立刻復工，一則上項問題，易不自迎刃而解云云。經工人等等爭論良久，迄不得要領而返。

罷工委員會緊急通告 罷工委員會，以交涉既無結果，一切通信，勢將停頓，遂議決向局外另覓辦公所，以便進行。一面並發緊急通告云：

為通告事，現當局態度，仍極頑強，並勾結帝國主義者，把持本局大門，擅行無故拘捕本會會員，禁止本會會員出入，有傷國體，實堪痛心。本會認為當局無誠意與本會談判，居心叵測，直接破壞本會罷工，簡接摧殘中華郵政。本會在此情形之下，非但不表示絲毫恐懼，並且促進本會之奮鬥精神，一方面誓死力爭，決不妥協，非達到目的不止。一方面希各會員服從本會委員之命令，非有正式復工命令以前，不得擅自復工，切切此布。

職工會態度 職工會方面自聞工會罷工消息後，在辦公室臨時集議決定職工會應取之態度兩項：（一）希望當局對於工會有認為合理者，予以容納，以期早日解決。（二）因郵局係交通關鍵機關，關係公眾利益甚大，本會會員對於應有職務，在可能範圍內，未便擅自放棄。

郵務局處置 上海郵務長李齊，自此事發生後，即設法調度，一面請公安局加派公安隊到局維護，一面請巡捕房加派探捕在門外維持。並聞職工會協商竭力維持郵務，俾免郵件停頓，決定將包裹滙票儲金等部人員，調作揀信及按段將來信分送各分局之任務，其辦公時間，則改爲每日上午九時至下午五時。一面函請各商業團體設法協助，磋商傳遞信件之方法，務使重要信件，不致因停頓而有遺誤。自下午三時起，總局之郵票快信掛號信保險信等部，已開始辦公，惟至下午五時，即行停止。

管理局對外布告 爲通告事，自即日起，本局暫時辦公鐘點，自上午九時至下午五時止，所有包裹郵滙票儲金等項，暫行停辦，仰各周知此告。郵務長李齊署協理郵務長秦印紳（在假）。

管理局致商總會函 上海郵務管理局，昨致函上海各路商界總聯合會函云：敬啓者，敝局今日有一部分辦事人，突取罷工行動，現已設法於局內維持工作。惟投遞事，當非短時間所得完全解決，因念信件等與商家之營業，息息相關，而各路商界聯合會於各路之商民牌號住址，自較詳熟，擬請尊處，在此郵房罷工，未完全解決前，量力協助，俾各路信件，得分段派送，以免遲誤。其應如何協助進行之處，即希卓裁，並賜詳復，或逕與敝局接洽一切，無任感盼。

外埠郵信照常寄出 本埠發寄外埠信件，仍可照常寄出，而對於外埠寄來信件，則由郵務員按址分段揀送各該分局，俾受信人自行投至各該處就近分局，詢問覓取云。

罷工原因中之一布告 關於以前提出之條件，郵務管理局曾於九月二十五日，發出傳令一通，茲錄原文如下：上海郵務管理局傳令第六八五四號令本管區各局人員，爲傳令一事，案奉郵政總局第五一號通函內開，奉國民政府交通部本年九月二十四日第一〇八一第訓令內開，前據該總局擬改訂郵政人員薪率，業經發交參事廳及職工事務委員會，會同審查具覆在案。茲因審查頗需時日，所有該總局改訂薪率，應自本年十月份起實行，合行令仰知照，並轉飭一體週知等因奉此，合亟速飭各郵區一體週知等因奉此，合行傳令仰知照，此令。郵務長李齊署協理郵務長秦印紳。

郵務工會昨午封鎖 郵務工會本在總局四樓，昨因捕房包圍大門，一切會員接洽辦公均感不便，遂於正午十二

民國十七年 十月二日

五〇〇

時許，完全退出局外，旋即由局方將工會大門加以封鎖，禁止出入。

兩方昨未談判 據總辦劉書蕃語記者，工人昨日自朝至暮，迄未派代表到局正式談判，局方自接收從前工會所提出之十項要求，早經交由交通部核議，不日當有覆音。現在罷工時期所提出之十六人項總要求，局方始終未曾接得工會正式之函件，故局方對此非法要求，未能承認云。

當局之態度 本報記者，昨晤郵務總局秘書余翔麟君，詢以局方對此次罷工事件之措置，據余君語記者云：此次職員突告罷工，事前既未通知總局，而總局固已徇工友之要求，將改訂郵政人員薪率，遞送交通部審查批准，則職工等亟應靜候交部之如何核議，故此罷工，局方殊不能表示同情。蓋局方如有辦得到餘地，決不願與工友作難，如工友要求薪水增加，雖亦合理，要知增加工友薪水十分之一，即增加局中經費每年至少一百萬元，在事實上言，決難辦到。惟為體諒工友苦衷起見，一切不妨從長討論，亟盼工友先行復工，減少外間各界之恐慌，然後再於可能範圍內給予工友以圓滿之答覆也云云。

劉書蕃電告王部長 郵務總辦劉書蕃，為郵務職工罷工事，昨急電交通部長王伯羣，請示辦法，並盼即行來滬調解，一面復分函農工商局市黨部各機關調解一切。

日僑之緊急會議 本埠日本商業團體，得郵務工訊後，特於昨日上午十一時，在各路商聯會會所，召集緊急會議，到領事館商業會議所居留民團紗廠聯合會等代表十餘人，討論應付辦法，歷一小時餘。開議定辦法，決暫時觀望一二日，若工潮一時不易解決，郵件無從遞寄，則決照上次辦法，通告本埠日僑，得寄日郵件，照章粘貼郵票後，送往文路日本人俱樂部三層樓特設之臨時郵便袋內，該會收集後，直接送至華班日本郵船，送轉本國，明日下午，續開會議，按照情形，再安定應付之策云。

美探險家安德斯在蒙古所掘被扣古物獲解決。

美探險家安德斯在蒙古所掘古物，在張家口被扣運抵北平後，經安德斯與北平政治分會交涉，始獲解決。

本日上午九時，古物保管委員會，北平分會委員秉志、胡先驕、趙亞曾、楊鍾健、馬衡、暨政治分會代表李步青，與安德斯及其助手哥蘭傑，至協和醫院預科學校，正式開箱審查，計共八十六箱，其中以古生物化石標本佔多數，下午五時，審查完畢。當由古物保管委員會主任委員張繼、代表人馬衡，與安德斯簽訂草約，數月之懸案遂告解決。茲誌處置安德思一九二八年在蒙古所採標本之辦法如下：

一、標本之處置；

(甲) 歷史學及考古學材料，全留在中國，

(乙) 有脊椎動物化石，送至美國紐約天產博物院，以供研究之用。內中以兩全份標本，(包括至少每種化石動物之一代表標本)，與一全份曾經繪圖刊布之標本模型，送還中國。

(丙) 無脊椎動物化石全留在中國，為供研究之用，研究竣事之後，以一份送與紐約天產博物院。

(丁) 植物化石平分。

(戊) 植物標本平分。

(己) 動物標本平分。

(庚) 礦物標本平分。

二、以前三次所採之化石植物標本，應以一全份贈予中國，(包括在中國所採得之有脊椎動物之補成模型)。

三、為提倡在中國古生物學與動物學之研究起見，紐約天產博物院，須贈予中國之最多數美國之有脊椎動物化石之標本與模型，以供比較之用，又須贈與最多數亞洲動物標本。

四、凡在蒙古所有採有脊椎動物化石，中國學者，得至紐約天產博物院研究，博物院應予中國學者以研究上充分之便利。

五、為提倡兩國學術機關合作起見，以後若組採集隊，須由紐約天產博物院與中國國立學術機關共同參加，其規程與研究計畫，須由雙方協定，並須商得中國政府之同意，始得開始調查採集或發掘。

民國十七年 十月二日

民國十七年 十月三日

五〇二

六、大學院古物保管委員會，與北平文物臨時維護會，爲便利運輸此項標本出國計，允爲代辦護照。

七、若於條文上發生異議時，須以中國文爲準。中華民國十七年十月二日簽於北平協和醫院學校。中華民國大學院

古物保管委員會主任委員張繼，代表人北平分會主任委員馬衡，北平文物臨時維護會主席劉復，紐約天產博物

院蒙古採集隊長安得思。（註一一）

註一：民國十七年十月三日，上海「時報」。

註二：民國十七年十月四日「申報」。

註三：「中國勞工運動史」，頁八三六。

註四：民國十七年十月三日，上海「時報」。

註五：民國十七年十月二日，「申報」。

註六：「中國勞工運動史」，頁八三六—八三八。

註七：同註五。

註八：「中國勞工運動史」，頁八四九—八五。

註九：同註五。

註一〇：民國十七年十月三日，上海「中央日報」。

註一一：民國十七年十月廿五日，上海「時報」。

三 日 國民政府內政部公布「各省民政廳行政會議規程及縣政府行政會議規程」。

現值訓政開始時期，各省縣地方行政，極待刷新，期臻完善。惟當改革之際，一切政務，經緯萬端，若非預爲研究，詳加討論，恐難適合社會情況，推行盡利。爲地方行政上集思廣益起見，內政部特擬定「各省民政廳及縣政府行政會議規程」，呈奉國民政府指令飭以部令公布施行，並轉飭所屬各縣一體

遵照。茲誌該規程全文如下：

一、各省民政廳行政會議規程

第一條、各省民政廳爲劃一及促進本省訓政工作起見，召集全省行政會議。

第二條、本會議由左列會員組織之。

(一)民政廳長、主任秘書、各科科長、視察員。

(二)各縣縣長。

(三)本省各省市長。

(四)民政廳直轄附屬機關之長官。

(五)其他與內政有關之各機關臨時選派委員各一人。

(六)民政廳選聘之專家二人至四人。未成立市政府之省會所在地，得由公安局長列席。

第三條、內政部及省政府得派員參加會議，列爲會員。

第四條、本會議設主席副主席各一人，由民政廳長任之，副主席由列席會員票選之。

第五條、本會議每年在省會舉行一次，其時期由民政廳長定之，並分報省政府內政部備案。前項會議因事實上或地理上之關係，得分期或分區召集之，但以全省各縣縣長均能分屆到會爲限。

第六條、本會議議案之範圍如左：

(一)民政廳交議者；

(二)出席會員提議者；

(三)各團體之建議，經會員三人以上連署介紹者。

第七條、本會議須有會員過半數之報到，始得正式開會。

第八條、本會議表決議案，取決於出席會員之多數，可否同數時，取決於主席。

民國十七年 十月三日

民國十七年 十月三日

五〇四

第九條、本會議決案由民政廳長採擇辦理。

第十條、本會議決案於閉會後由民政廳長分報省政府及內政部備案。

第十一條、本會議應就職員組織秘書處，專理會議事務，其章程由民政廳定之。

第十二條、本會議辦事細則及其他各項規則，由民政廳定之。

第十三條、本會議經費由民政廳造具預算，呈由省政府核准，在省庫項下作正開支。

第十四條、本規程如有未盡事宜，由內政部修正之。

第十五條、本規程自公布日施行。

二、縣政府行政會議規程

第一條、各縣政府爲促進縣屬政務起見，召集全縣行政會議。

第二條、本會議由左列會員組織之。

(一) 縣長及縣政府各科科長各局局長。

(二) 各區區長。

(三) 地方團體首領或地方公正士紳，經縣長聘約者。

第三條、民政廳得派員參加會議，列爲會員，

第四條、本會議設主席副主席各一人，主席由縣長任之，副主席由會員票選之。

第五條、本會議每年舉行二次，其時間由縣政府定之，並呈報民政廳備案。

第六條、本會議議案之範圍如左：

(一) 縣長交議者；

(二) 出席會員提議者；

(三) 地方各團體之建議，經會員三人以上連署介紹者。

第七條、本會議須有會員過半數之報到，始得正式開會。

- 第八條、本會議表決議案，取決於出席會員之多數，可否同數時，取決於主席。
- 第九條、本會議議決事項，由縣長採擇辦理。
- 第十條、本會議閉會後，應彙集議決案呈報民政廳備案。
- 第十一條、本會議辦事細則及其他規則，由縣政府定之，並呈報民政廳備案。
- 第十二條、本會議經費由縣長造具預算，呈由民政廳核准在地方稅項下作正開支。
- 第十三條、本規程如有未盡事宜，由內政部修正之。
- 第十四條、本規程自公布日施行。（註一）

中央政治會議通過「中華民國國民政府組織法」，推蔣中正、胡漢民等為五院組織法起草委員等要案。

本日，中央政治會議開第一五七次會議，出席者為：蔣中正、胡漢民、戴季陶、孫科、譚延闓、張靜江、宋子文、李宗仁、李濟深、李石曾、王伯羣、王正廷、王寵惠、王世杰、孔祥熙、薛篤弼、易培基、張之江、趙丕廉（代閻錫山）、邵力子、陳肇英、繆斌、褚民誼、吳鐵城、郭春濤、周啓剛、丁超五、葉楚傖、白雲梯等，由譚延闓擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、通過「中華民國國民政府組織法」，並決議該法之修正及解釋由中國國民黨中央執行委員會中央政治會議議決行之。
- 二、推蔣中正、胡漢民、孫科、戴傳賢、李石曾、張人傑、蔡元培、王寵惠、李濟深、吳敬恆、譚延闓為五院組織法起草委員，會議由譚延闓召集，法制局長王世杰得列席參與。
- 三、中央政治會議委員人選及名額問題，推胡漢民、李石曾、孫科、蔣中正、譚延闓會商討論。
- 四、准大學院院長兼代司法部長蔡元培辭職。特任蔣夢麟為大學院長。催院司法部長王寵惠速回本位。

民國十七年 十月三日

民國十七年 十月三日

五〇六

五、內政部長薛篤弼請辭職出洋，決議慰留。（註二）

中國國民黨中央常會通過「中華民國國民政府組織法」，「中國國民黨訓政綱領」，並即公布。

本日，中國國民黨中央開第一七二次常務委員會，出席委員蔣中正、譚延闓、胡漢民、孫科、戴傳賢，列席吳鐵城、褚民誼、繆斌、蔡元培、陳肇英、邵力子、王寵惠、丁超五、郭春濤、葉楚傖、白雲梯、李濟深，由蔣中正任主席。

會中議決要案如下：

一、通過公布「中華民國國民政府組織法」及「訓政綱領」。

二、准陳果夫辭代理組織部長職。（註三）

附錄：訓政綱領。

中國國民黨實施三民主義，依照建國大綱在訓政時期訓練國民使用政權，至憲政開始，而成全民政治，制定左列綱領：

- （一）中華民國於訓政期間，由中國國民黨全國代表大會代表國民大會領導國民，行使政權。
- （二）中國國民黨全國代表大會閉會時，以政權付託中國國民黨中央執行委員會執行之。
- （三）依照總理建國大綱所定選舉、罷免、創制、複決四種政權，應訓練國民逐漸推行，以立憲政之基礎。
- （四）治權之行政、立法、司法、考試、監察五項付託於國民政府，總會而執行之，以立憲政時期民選政府之基礎。
- （五）指導監督國民政府重大國務之施行，由中國國民黨中央執行委員會政治會議行之。
- （六）中華民國國民政府組織法之修正及解釋，由中國國民黨中央執行委員會政治會議議決行之。（註四）

南京北平天津等處郵局職工紛起響應上海郵務工潮，各提出條件，準備罷工

。中央黨部電令上海特別市黨部負救平郵務工潮之責。

上海郵務工人昨日罷工風潮，漸波及其他重要城市，南京、北平、上海等處郵務工會紛電上海郵務工會，表示響應，準備罷工。茲誌三地郵務工會之原電文如下：

一、上海郵務工會，電悉。請將與當局決裂真相，電復南京郵務工會。多。

二、上海郵務工會，二日電悉，深表同情，惟事先經過及此次目的，抑是否因上次十項要求，均未瞭然，盼速電復，決採一致行動，俾利全國郵工，天津郵務工會。多。

三、上海郵務工會，多電悉，請詳示原委近況，敝會現積極預備響應，北平郵務工會。（註五）

本日交通部長王伯羣在京表示，中央對上海郵務工會罷工事，已電上海市黨部及市府調查真象，並取相當辦法。交部對收回郵政，煞費苦心，各郵局高級職員，改任華人，上海郵局警衛，亦改派華人，如罷工延長，外人將有所指責，影響郵政前途甚鉅，刻已派交部次長李仲公等就近在滬處理，期望早日復工。

上海市黨部、市政府本晨，奉中央電令，責成速令郵務工會復工，靜候政府處理，即會同於是日下午，兩次約郵務工會罷工委員會代表談話。（註六）

工整會亦奉中央黨部訓令，速為調查情形彙報，即派調查科偵察股幹事朱雲龍赴局方工會調查。

（註七）

中國國民黨中央常務委員戴季陶在南京全市教職員會講青年思想的趨向與教育方針。

中國國民黨中央常務委員戴季陶，本日以「青年思想的趨向與教育方針」為題，應邀在南京全市教

民國十七年 十月三日

民國七十年 十月三日

五〇八

職員會中演講，說明思想趨向的重要性及目前青年思想趨向的錯誤，他認為良好的教育可以把青年思想的趨向引至正確的道路，他指出三民主義的教育是當前教育的方針，教育界同志們，應擔負起教育青年的重負，使之能够得到健全的知識，健全的體格，健全的道德。講詞全文如下：

「我常常這樣想，我既然是一個人，便應該做一個人所應當做的事，所以我抱定一個宗旨，做到老，學到老，求學就是做事，做事即是求學。因此我以為做事與求學是一件事，並不是互相分立的兩件事。我們知道大凡一個人，總有他的主張，他的見解，所以我今天所說的，是我的主張，我的見解，雖然不一定，而且未必和各位完全相同，但是無論怎樣不同，我相信至少可以引起多數人的反應，由反應而研究，由研究而進步，或者可以從這個地方得到良好的結果。

凡是教育界的同志，不論是贊助教育的，或者是自己擔任教務的，我想大家對於現在中國青年的思想，一定已有相當的認識和了解吧。今天我們就把這件事來談談，十餘年來中國青年的思想，尤其是最近幾年來的青年思想，早已散漫無歸失去了中心。我們只要把中學以上的同學及中小學教職員的思想來看，便發現許多的危險。這中間能够埋頭研究而不與聞政治的，真是很少很少，就是有埋頭研究的人，但是也要發表一點意見，或者討論什麼政治的理論，然而真正能够了解政治的內容者。又是鳳毛麟角。我們倘單就這種情形來說，現在一般青年的思想，實在是非常的危險。試看最近出版的什麼月刊旬刊週刊，以及小冊子的傳單標語等等，上面所發表的理論，我們就得到許多不好的現象。其中最不好的地方，却不關乎思想的本體如何，而是在青年思想的趨向如何。

思想的本體是什麼，舉個例子來說，譬如三民主義是一個主張，所以三民主義有他的本體。又如發展中國的科學，及研究衛生等事，都有他的本體，都有他的主張。我以為思想的本體，是處於思想問題的次要地位，而首先要解決的，還是在思想的趨向。那末思想的趨向，是怎麼樣的呢，這是很容易明白的。譬如一個人走路，他一定有一個趨向，思想的趨向也是這樣。人們思想的表现，就是人之態度的表現，而所表現出來的，要不外乎喜怒哀樂的情感。這種情感的起緣，全由外界所引起的衝動。譬如我們對於某人的事業，有了相當的信仰時，自然而然的發出

一種同情心，不單表示同情，而且自然而然的跟着去走。這種情感所生出來的行動，完全受了別人思想的指揮，受情感的支配而發現出來的。不過人們由內外衝動而發生的情感，每依個性的不同而有差別罷了。譬如有些不依秩序行路的人，有時被人力車撞倒了，他不但發脾氣，而且還說對不起，自己拍拍灰走了。有一種人就不是這樣，他不但不知道自己錯了，反而怒狠狠地來打車夫。我們看這種人，同時被車撞倒，而所表現出來的感情，完全不同。從這個地方可以知道人類的個性，是完全不能相同的，並且還有絕然相反的感情表現出來。但是這種感情的表現，不是完全基於天然，而是經過相當訓練之後才有的。那麼所謂訓練感情，又是什麼東西呢，訓練的唯一的工具便是理智，我們應當用理智的訓練，來制止情感的衝動。不過我們人類的情感衝動，本來不能和動植物的反應作用一樣，可以顯而易見，否則我們可以斷定那種人是沒有學問，沒有理智的人物了。由這幾點結論來對照現代青年思想的趨向的情形，那麼我們可以說現代一般青年的思想，確有不少的錯誤，所以思想的趨向，不知不覺走入歧途了。因為思想的作用，是理智的活動，而理智的引進，是用外界供給的經驗感覺官能所感受的刺激，所以思想的趨向，常被外界的刺激所引動，而脫離理智的軌範。現在青年思想趨向的表現，完全是被外界刺激而引起內心所趨向的衝動。照最近青年出版界各刊物看來，我們平心靜氣，用客觀的態度來批評，有許多文字，的確與本體毫無關係，而內容上又有許多牛頭不對馬嘴的地方。原來這些文不對題的文字，完全因為受了內外感情的衝動，情不自禁而發表出來的意見。我常時注意一件事，有些青年和我討論意見的時候，他還能了解我的意思，並且能够明白意思的核心，但是請他把我的意思寫成文章，那時候他却不能像談話時一樣的了解。這時學力欠缺的緣故，不能用文字表現正確的思想，所以思想與學問知識是有很大的關係的。這雖是教育的問題，但大部是由於各人思想不同所致。因為思想不同，所以趨向也兩樣，因趨向兩樣，於是由感情所表現之行爲動作，以及代表思想之文字等，自然各是其是，各非其非，所以弄得謬誤叢生，以致引起社會上許多的糾紛。

我們中國古時，是重視人民的。自從民國成立之後，所有的政治，本是人民的政治，一切的事業，自屬人民的事業。從前對於人民的觀念，是主一的，近來因為思想的變遷，對於這個觀念，漸漸消失下去了，轉而對羣衆的觀念，漸漸的伸張起來。羣衆是什麼呢，是專門對於某種政治某種事業，引起一種活動或反應的組織，所以羣衆運動

，是一種有目的的集團。因為牠有目的，所以能够引起社會上的注意，或引起人民的加入。近來羣衆觀念的所以強於人民觀念的，他的原因就在這個地方。不過羣衆觀念的能够這樣深刻，運動的能够這樣活潑，這是完全靠着青年羣衆的活動，才會引起他們的意識。所以青年思想的關係社會人民，是很重要的。人民集團的羣衆，現在正需要人們去領導，要他們跟着我們的趨向跑。不過因為各人的思想不同，趨向互異的關係，以及知識的差別利害的選擇，各依主觀的區別，完全受外界刺激反應的支配，就表現出妄從的行爲。這是我們現在應該注意的地方。

一個人的趨向錯誤了，往往會發生障礙與危險的。我們常常在玻璃窗上，看見有些蒼蠅在那裏亂撲他以為玻璃上的光明，便是他惟一的出路，他那裏知道在空間還有透光的玻璃，來阻止他的去向呢。還有許多的生物，反應感覺都非常敏銳。如晚上撲火的夏蟲，因為他需要光，所以他不顧一切的向着有光的地方撲。但是蒼蠅和小蟲的活動，完全是起於反應作用，反應作用一起，那就不顧前途的障礙和危險，只管要求他們所需要的東西。從這個地方可以證明，思想的本身雖然正確，但是因為趨向的錯誤的結果，以致求利反而得害了。蟲多的向光明亂撲，他的找生路是和人沒有兩樣，不過因趨向的差錯，終至碰到危險。人類思想和行動，往往也有許多地方像他們一樣。我們看這種錯誤的由來，倒不關乎思想的本體，而有歸咎到思想的趨向。現在的羣衆運動裏面，固然有些思想的本體是純正的，就是思想的趨向，也不能說完全不確實，不過也很有許多人是「不顧目前的環境，不顧前途的危險，只有一味盲從，一味向前亂撲，所以常常發生許多不好的結果。從這個地方看，我們覺得現在的民衆運動，尤其是青年運動，更尤其是青年領導的民衆運動，常是發生非常的危險。」

所謂思想的趨向是什麼呢，譬如我們從南京到北平去，必定要向着北走，否則不但不能達到目的，而且還要發生危險。我們思想的趨向也是一樣。我常說人生這兩個字，牠的涵義就是說「人」是「生」的，人是「要生」的，因此人生一世，不得不努力去求生。但是我們應該注意人如何去求生，怎樣才能達到生的最高限度，在現在紛亂的社會裏，尤其是中西文化衝突的社會裏，更尤其是物質文明和國民經濟落後的中國社會裏，要求生是一件不容易的事。因此每每產生許多不祥的結果，發現許多可怕的危險，如同那小蟲撲火的狀態一樣。我們要曉得小蟲為什麼要撲光呢，因為光是小蟲求生的第一要素，猶之乎人類的覓衣食，好比人類生活的第一要素一樣。小蟲固然爲求生

而撲火，那裏曉得火能致他的死命，因趨向的錯誤，以致求生而反速其死。而人間有許多事情，常常是這樣的。所以我們求生的趨向不可不正，我們的思想的趨向不可不辨識清楚。

我們人人都知道，求生是要向生路走，但是生路又是如何去辨識呢？這不是平常人在偶然之間所能了解的。因為人類知識環境的關係，加以個性情感的不同，因此發生千差萬別的思想，把人們送到錯誤的路上去，尤其在紛亂不安的社會裏，人們要在千鈞一髮險象叢生的環以境中去求生，往往如小蟲一樣，只有一種直覺反應的作用，以致把人們的理智，完全被本能的衝動而阻止。因此不顧前途一切的危害，只向直覺的方面奔撲，他的結果，不但個人受害，就是社會也要引起不安的影響。在這個時候，便有許多政治運動家，乘機出而利用這般青年羣衆，來擴張他們自私自利的慾望，借着羣衆的威嚴，來鞏固他們領導的地位，並且發展他們無限的橫慾。我說這個話，並不是空論，實在事實是這樣。我們看這幾年許多青年羣衆運動，那些自命領導者，拼命的要大家在他的領導之下，來保持他個人的地位。照這樣情形弄下去，那裏能够得到良好的結果呢。在一般的民衆，本來因為這幾年受盡了無限的痛苦，而求解放的心理自然很切，可是很乖覺的領導家，看見了這些機會，便百般花言巧語，藉以博民衆們的同情，要大家一致歡迎，一致擁護，這時候足智多謀的領導家們便算大功告成了。至於民衆真正的意義，那可不必介意，社會上弄糟了，也漫不在意的。在這種情況之下，現在我們不得不了解不得不說明的，就是在民衆思想的趨向。因為一般民衆的知識淺薄，一般民衆的思想錯誤，才給與不負責任的領導者的機會。總之，現在青年思想的錯誤，不是在思想的本體的問題，而是在思想趨向的問題。

近來因為一般思想錯誤的關係，往往在本黨指導之下的青年，也會有越軌的行動。他們不喜歡用名詞說明事象，常常只用些形容詞或動詞來代表他們含混的意思，使民衆在急迫反應之中，不分皂白來受他的指揮。自從共產黨加入國民黨之後，常常喜歡用左右二字指示黨內的份子，藉此分化中國國民黨。有一次在廣州某大會的門首貼着一幅對聯，『左邊○○○○○右邊危險小心謹慎。』可知共產黨徒想利用左右二字迷惑民衆，使他們的頭腦裏，只有一些不明瞭的影像，弄得左右為難，而根本忘了中國國民黨。照這樣糊裏糊塗弄下去，不是危險萬分嗎。我們看，民衆思想的本體在革命，這是光明正大的，但為誤聽共產黨徒的迷惑的論調，以致認錯了趨向，反而成為搗亂

了。

現在青年思想的紛亂，已經達到了極點，大家以為動就是革命，革命就是動，至於動的方式怎樣，却是不管了。假使這個定義是正確不錯，那末難道反革命的帝國主義和軍閥是不動的嗎。依着動就是革命的定義來說，帝國主義和軍閥，不是變成革命的帝國主義和軍閥。這種論調，實在不通已極。反過來說，帝國主義和軍閥，既然不能沒有動，那麼在動的中間，也可以說含有反革命啦。大家要知道，人類善惡的表現，完全在乎動，如果都是靜止不動的，那裏還有什麼善惡的分別呢。從近來出版的各種小刊物上面看，便可以看到他們意識的動機，這是他們利用搞亂思想的一種方法，以便引誘青年走入迷途。因為在這種紛亂的時期裏，一般青年只有直覺的情感，所以易受人家的欺騙，而墮入危險的途中。現在我們固然一面要糾正青年的思想，但是最緊要的工作，還是在領導他們走上正道。

以上是說明青年思想的趨向的錯誤，以下要說到我們的教育方針，因為我們相信只有良好的教育，才能把青年思想的趨向，引到正確的道路上去。

就教育的主體來說，自然也就是青年，我們為鞏固國家的基礎起見，應該統一教育的方針，來訓育青年。像從前什麼三三制，二四制，什麼「道爾頓」制，一一都試驗過了，但是那最要緊的教育方針，依然是置諸腦後，這就是今年大學院所舉行的全國教育會議。在這個會議中間，固然決定了不少的議案，但是對於教育的方針，還是沒有確定。關於這件事，我認為我們以後的教育，應該要統籌計畫，使全國的教育，有個統一的制度，才不至於紛亂到像現在的狀態。我們要使教育發達，須先有統一的制度，要有統一的制度，須先決定一個方針，這就是教育的趨向。一個國家的教育，必要有確實不易，公正不偏的方針，才可以建設事業，救濟國家。確實不易，才能立永久的基礎，公正不偏，才可以收普及的效果。要達到這個目的，那麼非施行三民主義的教育不可。所以在全國教育會議的時候，由中山大學及兩廣教育廳共同提出『實行三民主義教育，以定救國大計』決定以後教育的方針。我們看見近來一般人心的趨向，已漸入於危險的途徑，而最可危的莫過於共產黨徒的殺人放火的政策。但是他們的所以有這樣的氣勢，是由于人心的浮動，人心的浮動，歸根結底，仍舊由於教育方針的不確定，弄得這樣的。

我們試看中國古代思想的中心是什麼，古時思想的中心是中庸。什麼叫做中庸呢，中庸即是『不偏之謂中，不易之謂庸，』人間極純正的道德準則便是中庸。我們現在是仍舊拿中庸之道，來做我們思想的中心呢，我們的思想，是不是不偏不易呢，要不是的話，那麼我們應該怎樣選擇我們的趨向呢，這個實在是我們現在思想和道德最切要的問題。從歷史上許多事實看來，可以證明古人純正中庸之道是不錯的。或者有人說不偏不易就是不動，那麼人在世上能够一生毫釐不動嗎，從宇宙的流轉看起來，是沒有刹那停止的事物，如草木也有榮枯，人體的細胞，也是時新陳代謝的，這個道理固然不錯，不過這些『動』，他總要合乎適當的中道，『過』與『不及』，都是違反宇宙動律的法則。所以我們人事運動的原則，只有不偏不易的中道，纔能為我們人事的準則。所以中庸的不偏不易之道，並非死板不動的了。我們不但主張死板的人生，我們乃是主張『君子自強不息』時時活動的人生。多至一百年間的三萬六千日，少至一分一秒間，都要做『困知勉行』的工夫。要做到這步工夫，那麼就要決定確實不易，公正不偏的教育方針，否則險象叢生，前途就不堪設想了。

在教育界上的同志，是擔負訓育青年的使命，有領導全國學子走上平康大道的責任。這種事業，關係青年的事業固然很大，而影響到國家的興亡尤大。決不能像交易所裏的經紀人 Broker 的手段，把一日三變的方法，來應用到教育上面。這個時候，應該集中力量，領導青年，走到正確的路上，以為青年將來生活的準備。三民主義的教育，不僅可以做教育的方針，而且可以做我們生活的準則。這也並不是把標準定得太高，要我們一定做到和三民主義的創造者一樣，不過我們不可以太不及，把標準定得太低，就是因為各人的智識能力的關係，不僅適合三民主義的準則，但是我們也不能離去太遠。現在順便把這次全國教育會議中的提案，提出來講講，這個提案中間，一共有九個問題，現在只選擇要緊的問題討論一下。

一、中小學教育，以養成國民之生活技能為基礎，關於現在中小學教育的基礎，我們暫時不問，單就現在中小學的數額來論，據京市教育局長調查的報告，南京共有八萬多學齡兒童，其中在南京市公私各小學裏肄業的，只有一萬左右，照這樣看起來，已入學讀書的兒童，只不過全市兒童八分之一罷了。這還是在南京都市教育比較發達的地方，其他交通不便的偏僻地方，或者還不到這個數目，由此可見中國小學的成績了。照現狀而論，兒童

能够在小學畢業的，此刻雖沒有確實的統計，大概至多也不過八分之一，再算小學畢業之後，能够入中學的有幾多呢，由中學畢業而後，能入大學的有幾多呢，恐怕要四千個學童裏才有一個大學畢業生罷。這個計算，還是不管學校的好歹，只要有學校可進就算好了。如果嚴格的計算，能够進好的大學的，真是寥若晨星了。目前這種教育的情況，實在是可痛可嘆。中國的教育，不但在數量上是這樣的貧乏，而在教育的質量上，考察起來，也是有很多的缺陷。現在在中小學負責的人，都以爲小學是中學的預備科，中學是大學的預備科，只注重上級學科的基礎，而忽略於教育的普及。因此什八九的小學生，在停學就業的時候，因爲訓練的不適當，都是缺乏生活的技能。這種情況，是沒有把小學認做學校單位的緣故。所以這次提出來關於中國教育的議案，爲大多數小學畢業生的生活利益計，不得不這樣的。現在所編定的小學課程，又是怎麼樣呢，在鄉村的兒童，恐怕讀得三年書，連割草放牛的事情，都要不懂了。就是沒有忘記，恐怕也是不願再做這種事了。這樣的教育，只有增加他們生活的欲望，而沒有訓練他們實際生活的能力。我們想這種教育，對於農村小學生有什麼益處呢。至於那通行全國的教科書，乃是書館裏的幾位編輯先生坐在小小的編輯室裏，由他們的理想中編成的，這樣編出來的書，那裏能够適合各地的情形呢。比如說『馬能載物』這句話，倘若拿到蒙古新疆去，便要使小學生發生疑問，究竟是馬能載物，還是駱駝能載物呢，而馬與駱駝是不是一樣的東西呢。如果我們的教育，以後不注意這些問題，那麼不但不能使教育發展，而且結果一定要失敗的。所以現在第一步就要使中小學成爲學校獨立的單位，使大多數不能升學的中小學生，得到生活的技能。

二、中等女子教育，成有特殊設施 自從我們提出這個案之後，有許多的朋友們，和許多的女同志們，誤會我們的原意，說我們蔑視女性，說我們是破壞女子教育。這真是『欲加之罪，何患無詞』了。我們提案的原意，是『養成博大慈祥之健全母性，爲救國救民之要圖，優生強種之基礎，』我們看看現在中國的女子教育，究竟怎樣，是否有整頓的必要，現代新式的女子，不是都走向男女絕對的平等，社交公開，自由戀愛，自由離異的潮流嗎，這種潮流，對於女子本身的利害怎樣，現在我們不說，單看過去幾年之中，隨這種潮流所生的結果，如爲失戀而自殺的，爲愛變而離婚的，這種結果，不單是女子大吃其虧，就是家庭也要從此破滅，兒女也都失去依

托，於是國家社會從此不得安寧了。這種現象，如果再不救濟，那麼將來國家破產，人種滅亡的慘禍，或者就在不遠的將來。還有許多人誤會我們的意思說，『爲什麼單單對於女子有特殊的設備，那麼沒有女子中學的地方由小學畢業之後，勢必要停止讀書了，』關於這個困難，我們在提案的後面，有個附帶的辦說法，『女子高初級中學，須有特殊訓練，各地或經濟及教授人才缺乏而不能分設時，得在中等學校中，分設男女二部，』這不但在小學畢業後不會停學，而且可以使女子教育走入正軌。至於爲什麼要把女子中學分立，而授以特殊的訓練呢，這是因爲看見過去幾年當中，由女子教育的失敗，社會上生出許多險象，所以現在不得不施以救濟之方，以達到女子教育的目的。不過女子中等教育的失敗，全在只注意養成大學的預備，而忽於女子教育的基本與目的，女子中等教育的目的，是

(甲) 養成有適當的知識能力道德習慣，使能保育幼兒，教養兒童，爲民族生存之基本。

(乙) 以特殊教育訓練女子，爲將來建設良好家庭之預備，並養成社會生活之基礎。

如果要達到這兩個目的，那麼女子必須在中學時期，施行這種特殊的訓練。爲什麼單獨在中學時代有這種特殊的訓練呢，因爲在小學時代，他們的身體能力，還沒有達到施行這種訓練的可能，而專門教育，又爲養成特殊學術及技能的一切科學的人才，所以在小學大學教育上，不宜分別訓練，而以中學時期最爲適當。我們看以前對於女子中等教育，是否做到上面兩個目的呢，老實說，不但沒有做到，而且還生出許多偏弊的地方，或者有人一定要問，『女子既然是家庭的主體，又是負社會上重要任務的人，那麼男女應該享受平等的待遇才對啊，況且女子是一切人類的母親，世界上的男子誰不是女子生育的呢，如果世界上沒有女子，那麼這個世界根本不能存在啊，』不錯，我們正因爲女子是人類的母親，女子所負的使命非常重要，所以要施行特殊的訓練，使青年女子能够負起家庭主持的責任，能够教育他的兒女，我們看一個人自出世到兒童時代，對於母親愛的心理，比什麼都要親熱些，這是人類自然的情緒，凡屬動物，都有這樣的愛的。從這個地方，可以曉得母子天然的關係，這種關係，是世界存在的起點。在人類進化的觀點上，如果要養成強壯的兒童，陶冶兒童的性情，那麼惟有使和兒童最親愛的母親，負起這種重大的責任。不過這一種責任，却不是輕而易舉的，必須要有相當的知識

和訓練，才能够達到盡善盡美的境地。

現在我們天天嚷着不是要改造社會嗎，不錯，我們正需要改造這不良的社會，不過要知道，我們要改造社會，必須先改良家庭的組織，要組織成一個完備的家庭，使閭家雍雍睦睦。而要組織成這一種家庭呢，必須要主持家政的人，具有相當的智能，才能指揮處理一切的家政。而要養成這一種特殊智能呢，那麼主持家政的女子，非有特殊的教育不爲功了。現在我們一般中年的人，大家回想我們在小的時候，所受的家庭教育是如何呢，我可以說，祇有兩種，當我們在哭的時候，只有最親愛的母親，給我們一些糖果一類的東西，用許多最親切的話，來誘止我們的哭聲，我們的父親呢，那就大大的不然了，當我們啼哭的時候，客氣一點，不過不睬罷了，否則就要賜你幾個耳光。這兩種家庭教育，在幼小的時候，恐怕大家都是受過的，像這種家庭教育，能够培養出智德雙全的人嗎，能够做一個人的一生的學術基礎嗎，如果此刻再不從女子教育改進入手，那麼將來國家社會的危險，一定無可底止，就是我們的人種也要受莫大的影響。我們所以要主張女子應受中學特殊教育的緣故，就是爲着要養成女子博大慈祥的精神，以爲將來做兒童的母親，社會的母親人類母親的預備。

三、師範教育，應多獨立建設，以維教育而固國本 近來自從新學制實行之後，把所有師範學校，統統歸併到中學校，作爲附設師範科，這種制度，差不多等於漠視師範教育了。在今日中國教育正應該建設的時候，要求中國教育的發展，中小學必須確立鞏固的基礎，要鞏固這個基礎呢，必須養成正確的師資。如果要養成正確的師資，那麼惟有依靠在師範教育上面。師範教育對於師資的訓練，這好比軍隊中的軍官訓練，同一意義。照現在中國的情形看來，要想把中國真正建設起來，必定要使全國人民有普通的知識，有了普通的知識，才能應付一切的環境，而要使人民具有普通知識，這是全靠着中小學的教育發達，如果要中小學教育發達呢，那麼歸根結底，還是在使師範教育發達完備一方面下手。所以師範教育，應該有特殊的方針，以爲立國的基礎。尤其在現在的中國，應使師範教育獨立，決不可做中學的附庸。

四、發展體育，以爲培養民族實力之基礎 近來上海各種報紙，對於體育的消息，已經比較以前來得注意，因此引起一般人對於體育的興奮。可是拿這種程度和外國人比較，還是差得很遠呢，拿我們全國運動會的成績，來和

這次萬國運動會的成績相比較，真是瞠乎其後了。固然我們不能希望個個都成為運動家，但是總要練成強壯的體魄，拯救我們民族的危亡。大家要知道，體育不但可以強壯身體，還可以培養國民的道德，增進青年的智慧，所以體育也就是為德育智育的基礎。說到我們全國國民的體格，單就軍人來看，也是比任何國的軍人要衰弱萎靡，更不要說一般國民了。以後我們如果還不急起直追，講求國民體育，那麼照這樣衰弱下去，不但國亡，而且要滅種。

中國人歷來是衰弱多病，所以弄得意志薄弱，而迷信心理反而強盛了。譬如湖州戴山後林一帶的鄉人，往往腰間多生似瘤一類的東西，他們把這個東西喚做瘰，一個人只要生了這個東西，便漸漸面黃肌瘦了。據說潘公橋下有兩個大烏龜，因為吃了這河裏的水，觸了龜神的忌，所以才生這種病的。像這種不經之談，完全是愚昧的迷信，在有點常識的人，一定都會知道這是河水不清潔，被微生蟲所傳染的，或者是出於身點羸弱的緣故。所以身體衰弱，是意志薄弱的因，意志薄弱，是心理愚昧的因。於是全國人的心靈，都為迷信所糾纏，全國人人都陷於低級迷信的套圈了。現在我們一面要普及教育，破除人民的迷信，一面提倡體育，鍛鍊國民的身體，無論在學校或在社會，希望大家都要注重體育才好啊。

以上幾點，是這次九個提案中的最要緊的幾點。

所謂『三民主義的國民教育』是什麼呢，這就是施行了這種教育，要使無論那一界，都可以得到相當的利益。不過施行這種教育，並不是上課的時候，祇在黑板上，寫幾個三民主義的字樣就算了事。我們是要確確實實地，把不偏不倚的三民主義的精華，在無形之中，灌輸到青年學子們的心中，這樣教育，五十年之後，不怕教育不發達，社會不興旺的。希望在教育界上負責的同志們，時時加以注意。我們辦教育的目的，是為全社會，全國家，全人類，謀前途永久的福利。教育事業，絕不是為個人生存謀飯碗的事業，要知社會國家民族的生命，是萬萬年的，無窮盡的，而個人的生命，不過很短的幾十年罷了。如果以個人幾十年的利益，而不顧萬萬世的大計，這真是社會國家民族之大不幸了。

教育界的同志們，大家一致奮起，擔負起這個萬世大計的教育事業，訓練並教育現在的一般青年，這一般青年

民國十七年 十月三日

民國十七年 十月四日

五一八

長大起來，也就是將來的主人翁，一定要在這個時候培植他們，使他們能够得到健全的知識，健全的體格，健全的道德。要使全國的青年的趨向，都要走到不偏不倚的適中的三民主義的唯一大道。」（註八）

土耳其派貝富德為駐華代辦。（註九）

按：貝富德原係代理大使。

北平德使館派參贊華根納赴南京籌備使館南遷。（註一〇）

註一：民國十七年十月五日，上海「中央日報」。

註二：民國十七年十月四日，上海「時報」。

註三：同註二。

註四：民國十七年十月四日，上海「中央日報」。

註五：同註二。

註六：「中國勞工運動史」，頁八三八。

註七：同註四。

註八：「戴季陶先生文存」二冊，頁四六二—四七三，中央文物供應社印行。

註九：同註二。

註一〇：同註二。

四 日 國民政府發布鄧振銓、黃必羣、姜鴻瀾等任命令。

國民政府令：免龔師吳淞區要塞司令職。任命鄧振銓為吳淞區要塞司令，黃必羣為國民政府軍事委

員會軍政廳軍械處駐鄂軍械局局長，姜鴻瀾爲國民政府軍事委員會軍政廳軍械處三家店軍械局局長。

(註一)

上海黨政軍各機關召集會議，議決郵工復工先決條件三項。

上海市黨部、市政府等機關，本日上午九時在黨部召集罷工委員會全體委員開會，市指委出席者，有吳開先、周致遠、陳德徵、潘公展、王延松、陳希豪、劉衡靜，市府由張市長派參事徐佩璜代表出席，公推周致遠主席。首由主席報告奉中央令處理本案之情形，及市指委會對本案之意見，希望郵工先行復工，條件問題，由黨部負責談判。罷工委員會代表沈天生報告局方待遇不良，延宕條件，謂工友本意先解決條件，再行復工，今以尊重黨政機關意見，及顧全社會福利起見，可以先行復工，惟有三項先決條件，請市黨部容納。

一、郵務總辦劉書蕃勾結帝國主義壓迫工友，應請撤職查辦。

二、取銷郵務長、郵務官、郵務員三百餘人所組織之職工會，並令併入郵務工會。

三、黨政機關允許代爲交涉，務於一星期內圓滿解決。

主席起謂黨部盡力調解，三項條件可以酌辦。繼由市指委潘公展聲述黨部意見，謂先決第一條，權在交通部，如果劉書蕃確有違抗命令，壓迫工友情事，交部自有相當處置，市黨部、市政府祇可將此條併入前提十六條件中一併談判。第二條，關於工會與職工會之糾紛，可由工整會或中央民訓會依法辦理。第三條，今日下午黨、政、軍聯席會議後，當可以正式公文通知工會，表示負責談判並令即日復工。須知目前最重要者，工友應顧全交通事業及社會狀況，立即復工，以免風潮延長擴大，爲野心者所利用。市府代表徐佩璜，市指委陳希豪、吳開先等，亦均先後發言，勸工友服從黨部，信任黨部辦理。談判

民國十七年 十月四日

五一九

民國十七年 十月四日

五二〇

期限最後決定十二天，務於本月十六日前有相當解決。關於復工辦法，議決如下：

一、由黨、政、軍機關書面通知，負責將總要求及先決條件向中央陳述，與交通部談判。此項公文即日下午四時至六時間，送達罷工委員會。

二、定五日凌晨上午九時，在南市公共體育場開郵務工會會員大會，由黨、政、軍機關派員出席，解釋復工理由，並定十一時領導復工，即晚由黨部與工會同時登報通告召集。

三、捕房沒收之信差號衣，由黨部負責請當局交涉收回。

是日下午二時，黨、政、軍聯席會議，在海軍聯歡社開會，熊司令式輝主席，關於郵務工潮案，先由各方報告經過情形，對於應取態度均屬一致，惟書面通知工會一層，因軍事機關祇能維持治安，不便參與行政，熊司令主張警備司令部可以不必列名，當經公決由市黨部、市政府會銜，訓令上海郵務工會即日復工，該項訓令文字當場通過，即由二機關會印，於下午五時送往罷工委員會陸京士、沈天生兩君處。市黨部並即電請中央黨部轉令交通部部長，來滬磋商條件。（註二）

茲誌復工訓令如下：

「爲令遵事，查郵務關係交通，至爲重要，此次該工會要求條件，事前並未呈報各上級機關，突然宣告罷工，影響社會，殊非淺鮮。本市黨部市政府奉有中央電令制止工潮在案，惟念該工會爲改善生計，迫而出此，舉動雖逾軌範，情事尙有可原。合行令仰該工會即日復工，靜候中央處理。所有該工會關於改善待遇，統一工會組織，及撤懲郵務總辦等要求條件，本市黨部市政府自當負責代向中央陳述，期於本月十六日前有相當解決，以副本黨扶助勞工之至意。仰該工會即便遵照辦理，毋違切切此令。中華民國十七年十月四日上海特別市黨務指導委員會常務委員潘公展，市長張定璠。」（註三）

註一：「國民政府公報」，第九十八期。

註二：「中國勞工運動史」，頁八二八—八三九。

註三：民國十七年十月五日，上海「中央日報」。

五日 國民政府公布故宮博物院組織法。

國民政府本日公布「故宮博物院組織法」廿條，規定故宮博物院直隸於國民政府，掌理故宮及所屬之建築物、古物、圖書、檔案之保管開放及傳布事宜，並設秘書、總務、古物、圖書、文獻五處，分掌院內各項事物。茲誌其條例全文如下：

第一條 中華民國故宮博物院直隸於國民政府，掌理故宮及所屬各處之建築物、古物、圖書、檔案之保管開放及傳布事宜（按所屬各處係指故宮以外之大高殿、清太廟、景山、皇史宬、實錄大庫等）。

第二條 故宮博物院設左列各處館：

- (一) 秘書處。
- (二) 總務處。
- (三) 古物館。
- (四) 圖書館。
- (五) 文獻館。

第三條 秘書處之職掌如左：

- (一) 關於一切機要事項。
- (二) 關於物品簿冊保管事項。
- (三) 關於本院擴充事項。
- (四) 關於理事會議事項。
- (五) 關於本院會議事項。

民國十七年 十月五日

民國十七年 十月五日

第四條 關於職員進退事項。
總務處之職掌如左：

- (一) 關於典守印信事項。
 - (二) 關於撰擬保存文件事項。
 - (三) 關於征集統計材料及刊行出版物事項。
 - (四) 關於工程修繕事項。
 - (五) 關於本院庶務事項。
 - (六) 關於本院會計事項。
 - (七) 關於本院開放事項。
 - (八) 關於本院稽查事項。
 - (九) 關於本院警衛事項。
 - (十) 其他不屬各館事項。
- 第五條 古物館之職掌如左：

- (一) 關於古物編目事項。
 - (二) 關於古物保管事項。
 - (三) 關於古物陳列事項。
 - (四) 關於古物傳揚事項。
 - (五) 關於古物攝影事項。
 - (六) 關於古物鑒定事項。
 - (七) 關於古物展覽事項。
- 第六條 圖書館之職掌如左：



- (一) 關於圖書編目事項。
- (二) 關於圖書分類事項。
- (三) 關於圖書庋藏事項。
- (四) 關於圖書版本考訂事項。
- (五) 關於善本圖書影印事項。
- (六) 關於圖書閱覽事項。

第七條 文獻館之職掌如左：

- (一) 關於檔案及清代歷史物品之編目事項。
- (二) 關於檔案及清代歷史物品之陳列事項。
- (三) 關於檔案及清代歷史物品之儲藏事項。
- (四) 關於檔案及清代歷史物品之展覽事項。
- (五) 關於清代史料之編印事項。

第八條 故宮博物院置院長一人，承國民政府之命綜理本院及所屬各處事務。

第九條 故宮博物院置副院長一人，輔助院長掌理院務。

第十條 故宮博物院置秘書長一人，承院長之命掌理秘書處一切事務，置秘書二人至四人，佐理處務。

第十一條 故宮博物院置處長一人，承院長之命掌理總務處一切事務。

第十二條 故宮博物院置館長三人，副館長三人，承院長之命分掌各館事務。

第十三條 故宮博物院總務處及各館分科辦事，於各科置科長一人，科員若干人，承長官之命掌理各科事務，科長科員額數以院令定之。

第十四條 故宮博物院設理事會決議一切重要事項。

理事會組織條例另定之。

民國十七年 十月五日



民國十七年 十月五日

五二四

第十五條 故宮博物院爲保管無關歷史之財產，得設故宮博物院基金保管委員會。

基金保管委員會組織章程另定之。

第十六條 故宮博物院爲謀保管及開放之便利，得於所屬各處分設機關。

第十七條 故宮博物院因學術上之必要，得設各種專門委員會。

第十八條 故宮博物院因繕寫文件及其他事務，得酌用雇員。

第十九條 故宮博物院辦事細則以院令定之。

第二十條 本組織法自公布日施行。（註一）

國民政府通告各機關不得以公帑作私人慶弔開支。

國民政府本日通告各機關今後應崇尚廉潔，慎防奢靡，並不得以公帑作私人慶弔開支，令文曰：

「爲令行事：據審計院院長于右任呈稱：呈爲呈請事，竊維訓政時期，端在建設；而建設之道，以刷新吏治，崇尚廉潔爲當務之急。故對於奉公人員祛除積弊，嚴懲貪婪，不准有絲毫分外之收入，慎防其競奢鬬靡之風尚。況值茲時代，生活高昂，薪俸所入，僅足自贍，豈能再效往者之所爲，私人慶弔，輒贖巨資，名爲餽贈，實同鑽營；默察近狀，感舊習復燃之虞，甚有變本加厲之勢。長此以往，非至腐化不止。其素履堅定者將負債日增，志行薄弱者或竟喪所守；抑且公弊私費，混雜移用，對於計政，殊多窒礙。且查注重樸實，提倡節儉，早經鈞府通令在案。職院成立伊始，對於審核各機關之計算書類中，關於支出單據，每有將私人認捐及私自酬應等認爲正當開支者，殊屬不合。茲爲慎重計政及節省糜費起見，理合具文呈請鑒核，嗣後凡遇私人捐款及慶弔往還者，不准作正開支；如有此種支出，惟有按照審計法規處理。敬請令行各機關一體遵照辦理，伏乞核示遵行等情。據此，除指令呈悉，仰候令行各機關查照辦理可也。此令印發並分行外，合行令仰該□轉飭所屬一體遵照。此令」（註二）

國民政府派谷正倫爲國慶閱兵指揮官。（註三）

國民政府委員通過「民國十七年金融短期公債條例」、「修正中央銀行條例」等議案。

本日，國民政府開第九十九次委員會，譚延闓、張之江、蔣作賓、宋淵源、宋子文、李烈鈞、孫科、林森、王伯羣、蔣中正、張人傑、薛篤弼、王正廷、易培基、王世杰、呂苾籌等十六人出席，由譚延闓任主席。

會中議決要案如下：

- 一、准大學院長兼司法部長蔡元培，大學院副院長楊銓辭職。特任蔣夢麟爲大學院院長。
- 二、派谷正倫爲國慶閱兵指揮官。
- 三、通過「民國十七年金融短期公債條例」。
- 四、通過「修正中央銀行條例」。
- 五、特派宋子文、陳行、葉琢堂、姚詠白、王寶崙、錢永銘、陳光甫、榮宗敬、周宗爲中央銀行理事。指定宋子文、陳行、葉琢堂、姚詠白、王寶崙爲常務理事。並特任宋子文爲該行總裁，簡任陳行爲副總裁。又特派李銘、貝祖詒、秦潤卿、虞和德、林康侯、徐陳冕爲中央銀行監事，任期一年。（註四）

上海郵務工會開會員大會，議決六日復工及復工三項先決條件。

上海郵務工會罷工委員會，經市黨部出任調停後，特於本日上午九時，在公共體育場開上海郵務工會會員大會，到會會員二千多人，大會主席團，由罷工委員會主席團陸京士、沈天生、張克昌、盛積瑞、張一道五人擔任。即由主席陸京士報告開會宗旨，張一道報告罷工經過，旋由各級機關致詞。代表周致遠、陳希豪、潘公展分別致詞。

民國十七年 十月五日

民國十七年 十月五日

五二六

嗣由七大工會代表錢贊庭等演說後，即由罷工委員陸京士、沈天生相繼演說，並提出討論復工條件，決定如下：

- 一、通過今日下午三時，至郵政總局開復工大會，明日實行開始復工。
- 二、郵務罷工工友被剝號衣，由市黨部、市政府負責送還。
- 三、公推陸京士、沈天生二人，即晚同市黨部周致遠、陳希豪，市政府潘公展暨七大工會代表，聯袂晉京，向中央要求：（甲）撤換郵政總辦劉書審。（乙）十六條總要求，務須於十六日以前圓滿答復。（丙）取締郵政職工會，歸併郵務工會內；入會會員，須經委員會審查認可。

是日下午三時在郵政總局之復工大會，開會前因工部局調來西捕、華捕三十餘人，阻止郵工入局情事，發生波折，迨市指委周致遠、潘公展到場交涉，飭西捕、華捕等排立兩旁，容郵工等入局開會，由沈天生主席，宣布明晨復工。而郵務職工會，亦經市黨部民訓會令飭尅日取銷，與上海郵務工會合併。令云：

「上海特別市黨部民衆訓練委員會主席周致遠，昨令上海郵務職工會文云：爲令遵事，查該郵務職工會與中央頒布工會組織法不合，仰該郵務職工會尅日取銷，與上海郵務工會合併，毋得延抗，切切此令，周致遠。」（註五）

旅滬四川同志電呈中央，請速制止劉湘等發起之資州會議。

四川將領劉湘等近期發起資州會議，並自行選出省政府議員及兼廳長，既背中央意旨，復違民衆要求，旅滬四川同志，特於本日電呈中央，請速制止，以免立召戰亂，原電如下：

「頃接川中同志來電，文曰：資中會議選舉省政府委員十三人，劉湘、劉文輝、鄧錫侯、田頌亮、謝持、呂超、向傳義、熊小岩、孫銘、胡若愚、徐孝剛、戴季陶、楊森、文輝主席、湘裁兵總監、鄧副，請旅京滬同志陳明中

央，設法制止等語。查川局紊亂，人民如熱如深，皆各將領橫暴所致，今又狐狸狐增，如此塗飾耳目之舉，矇蔽中央，以行其竊權分贓之實，殊深痛恨，請中央嚴飭制止，一面迅籌根本解決川局辦法，以弭川禍；否則必致戰亂立起，糜爛不可收拾，是不啻中央直置四川七千萬人民於鼎鑊，迫切陳詞，不勝待命之至。」（註六）

註一：「國民政府公報」，第九十八期。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國十七年十月六日，上海「中央日報」；民國十七年十月七日，上海「時報」。

註五：民國十七年十月六日，上海「中央日報」；「中國勞工運動史」，頁八三九—八四一。

註六：民國十七年十月七日，上海「中央日報」。

六 日 國民政府公布「修正中央銀行條例」及「民國十七年金融短期公債條例」。

「修正中央銀行條例」及「民國十七年金融短期公債條例」，經本月五日國民政府第九十九次會議通過，本日、國民政府正式公布。茲分誌其條例如下：（註一）

一、修正中央銀行條例。

第一條 中央銀行為國家銀行，由國民政府設置經營之。

第二條 中央銀行資本總額定為國幣二千萬元，由國庫一次撥足，開始營業。

中央銀行因業務上之必要，須增加資本時，由理事會議決，監事會同意，呈請國民政府核准擴充資本總額，並得招集商股；但商股額不得超過資本總額百分之四十九。

第三條 中央銀行設於上海，其分支行得於各地設置之。

第四條 中央銀行以三十年為營業期限，期滿時得呈請國民政府核准延長之。

民國十七年 十月六日

民國十七年 十月六日

五二八

第五條 中央銀行由國民政府授予左列之特權：

- (一) 遵照兌換券條例發行兌換券；
- (二) 鑄造及發行國幣；
- (三) 經理國庫；
- (四) 募集或經理國內外公債事務。

第六條 中央銀行辦理第五條所列事務，於法令無明文可遵時，應呈請國民政府核定之。

第七條 中央銀行得爲左列各項業務：

- (一) 國庫證券及商業確實票據之買賣、貼現或重貼現；
- (二) 辦理滙兌及發行期票；
- (三) 買賣生金銀及各國貨幣；
- (四) 收受各項存款，並代人保管證券、票據、契約及其他貴重物品；
- (五) 以金銀貨及生金銀作擔保品爲借款；
- (六) 代理收解各種款項；
- (七) 以國民政府財政部發行或保證之證券作擔保品，爲活期或定期借款；但其金額及利率，須由理事會議定之。

第八條 中央銀行不得爲有投機性質之營業及左列各項事務：

- (一) 購入不動產或承受不動產爲借款之抵押品；但業務上必要之不動產，不在此限；
- (二) 購入或承受各項公司之股票及債票；
- (三) 承受貨物爲借款之擔保品；
- (四) 直接或間接經營各項工商事業；
- (五) 無擔保品及無市價擔保品之借款及透支。



第九條

中央銀行設理事會，由國民政府特派理事九人組織之；九人之中應有代表實業界、商界、銀行界者各一人。任期均為三年，期滿得續派連任。理事會設常務理事五人，由國民政府於理事中指定之，常務理事在職期內，不得兼任其他銀行職務。

前項理事員額及選派方法，於招收商股後另定之。

第十條

中央銀行設總裁一人，由國民政府特任之，副總裁一人，由國民政府簡任之。任期均為三年，期滿得續派連任。總裁、副總裁由國民政府於常務理事中遴選之。

第十一條

總裁總理全行事務，副總裁輔佐總裁處理全行事務，總裁為理事會主席，總裁缺席時，以副總裁代之。

第十二條

中央銀行設監事會，由國民政府特派監事七人組織之；七人之中應有代表實業界、商界、銀行界者各二人，代表國民政府審計機關者一人。

監事任期，除審計機關代表由國民政府隨時選派外，其他六人均為二年，每年由國民政府於每界代表中改派一人；但第一任監事有三人任期為一年，由國民政府指定之。

監事會主席，由監事互推之。

第九條第二項之規定，於本條例準用之。

第十三條

中央銀行設業務、發行二局，分掌營業、發行事務；業務局置總經理一人，發行局置總發行一人，由總裁呈請國民政府簡任之。

第十四條

左列事項，應由理事會議決總裁執行之：

- (一) 業務方針之審定；
- (二) 發行數量之審定；
- (三) 準備集中之規則；
- (四) 預算、決算之審定；

民國十七年

十月六日

民國十七年 十月六日

五三〇

(五) 各項規章之編訂；

(六) 分支行之設立及廢止；

(七) 資本之增加；

(八) 其他總裁交議事項。

第十五條

監事會之職務如左：

(一) 全行帳目之稽核；

(二) 準備金之檢查；

(三) 預算、決算之審核。

第十六條

中央銀行以每年十二月終爲總決算期，應編具左列表冊書類，交由理事會、監事會核定，呈報國民政府備案。

(一) 財產目錄；

(二) 資產負債表；

(三) 營業報告書；

(四) 損益計算書；

(五) 贏餘分配表。

第十七條

中央銀行每年於純益項下，提百分之五十以上爲本行公積金。

第十八條

本條例得經理事會議決，由總裁呈請國民政府核定修正之。

第十九條

中央銀行應依本條例訂定章程，呈請國民政府核准之。

前項章程，得呈請國民政府核准修改之。

第二十條

本條例自公布之日施行。



二、民國十七年金融短期公債條例。

- 第一條 國民政府財政部爲建設金融事業特發行短期公債叁千萬元，定名爲民國十七年金融短期公債。
- 第二條 本公債利率定爲週息八厘。
- 第三條 本公債民國十七年十月發行。
- 第四條 本公債每年付息兩次，以三月底及九月底爲付息之期。
- 第五條 本公債每年分三月九月還本兩次，定第一年至第三年按年還百分之七（即每次還百分之三零五），第四年至第六年還百分之二十（即每次還百分之十），第七年還百分之十九（即一次還百分之十末次還百分之九），至民國二十四年九月底如數還清。
前項還本於每年三月十日及九月十日以抽籤法定之。
- 第六條 本公債應還本息由財政部指定以關稅內德國退還賠款（除應付十四年公債及治安債券外）餘款項下爲擔保品，特命令總稅務司將上項賠款按月撥存指定之銀行保管，備付到期本息。
上項基金俟國債基金保管委員會正式成立，應飭知總稅務司交由委員會保管之。
- 第七條 本公債發行價格定爲實收九二。
- 第八條 本公債定爲不記名式，如有請求記名者，亦得照准。
- 第九條 本公債票面定爲三種如左：
（一）百元，（二）千元，（三）萬元。
- 第十條 本公債得爲銀行之保證準備金，其他公務上須交納保證金時得作爲擔保品。
- 第十一條 對於本公債如有毀損信用之行爲依法懲治。
- 第十二條 本條例自公布之日施行。

民國十七年 十月六日

民國十七年 十月六日

五三二

民國十七年金融短期公債還本付息表

年	月	還	本	數	付	息	數	總	額
		萬	元		萬	元		萬	元
		一	〇	五	一	二	〇	二	二
十八	三	一	〇	五	一	二	〇	二	二
	九	一	〇	五	一	一	五	二	二
十九	三	一	〇	五	一	一	六	二	一
	九	一	〇	五	一	〇	七	二	一
二十	三	一	〇	五	一	〇	三	二	〇
	九	一	〇	五	一	〇	九	二	〇
二十一	三	一	〇	五	一	〇	四	三	〇
	九	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
二十二	三	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
	九	一	〇	五	一	〇	二	三	〇
二十三	三	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
	九	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
二十四	三	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
	九	一	〇	五	一	〇	八	三	〇
共	計	三	〇	〇	一	〇	七	四	〇

附錄：賈士毅：「中央銀行條例之銓釋」（註二）

（註一）

（甲）國營制之採用 中央銀行現行制之最足注意者，厥為國營制度之採用，該行條例第一條即鄭重規定此旨。按中央銀行為一國之最高金融機關，享有經理國庫發行鈔票之特權。負有調劑金融，伸縮通貨之重責。故其營業方針應以全民之利害為前提，不能以該行之盈虧為本位，國營制之最大意義即繫於此。戰前德國農民方面久主中央

銀行國營之說，以期農民階級亦得普沾中央銀行之實惠，而未果行。英蘭銀行創設垂八十餘年，夙有世界中央銀行典型之稱，而英國工黨早爲國營說之鼓吹，前年且在國會中提出具體改組英蘭銀行之議案，惜爲多數黨所打消。以致中央銀行國營之學說。世界唱之雖久，而各國之中央銀行採用股份制者，仍居什九，其真能採用國營制者，猶僅我與瑞典、蘇俄三數國而已。

懷疑國營制之人，每謂中央銀行如爲國營，其一、因該行對於國家之財務行政，多難維持其獨立之精神與地位，結果不免濫發紙幣，以應國庫之融通，使銀行於國庫之關係，永遠混淆不清。其二、在國營制度之下，該行甚難超然於政治圈外，以致關於貼現利率之高低，資本貸出之程度，時或捨却經濟上之目標，而爲政治關係所左右，不如股份制之中央銀行，對於政府過分之融通要求，銀行當局者可以危及股東利益爲辭，加以拒絕，藉維銀行之基礎，斯說雖含相當理由，惜其亦僅爲理論如此，若證諸事實未必盡然，瑞俄國營制之經過，弊害雖所難免，但股份制之各國，如德、奧、法及其他一切加入戰事漩渦之歐陸各國，歐戰期中以及戰後紙幣濫發，滙價狂跌之慘狀，何一非爲政府無限融通之成績乎，可知若處政治重大變化之下，一切文物制度，經濟組織皆必聽現時勢力所支配而無法避免，言及事實，則中央銀行之爲國營制，抑爲股份制，又何擇焉。

我國中央銀行，因國營之故，其特色可得述者，（第一）爲資本總額二千萬元，由國庫一次撥足。（條例第二條）不向商民募集，又同條次項，謂該行將來因業務上之必要，得由理事會之議決，監事會之同意，呈請國民政府核准擴充資本總額，並得招集商股，惟但書則限制『商股額不得超過資本總額百分之四十九。』蓋恐商股如逾半數，則商股權力太大，國營制之特長，將爲所湮沒也，（第二）該行以理事九人組織理事會，又以監事七人組織監事會，理監事均歸國民政府特派，又國民政府於理事中，更特定五人爲常務理事，再於常務董事中選任總裁副總裁各一人，故該行幹部人員任命之權，悉操之於政府。此於一般股份銀行悉由股東大會就股東選任，僅於事後呈請財部備案，或如中國銀行舊條例第十五條載該行董監事由股東總會選任，總裁副總裁由董監事中簡任之規定，均大相逕庭者也。（第三）據日本銀行現行條例規定，該行係直轄於財政總長。故財長得派監理官於該行，關於該行一切營業事項，每月至少應報告財長一次，餘如英蘭銀行亦受財長之直轄，中國銀行舊條例之規定亦同，惟中央銀行因係

民國十七年 十月六日

五三四

國民政府所設置經營，故（一）不受財政部之任何干涉，而直轄於國民政府。（二）關於每年年終之財產目錄，資產負債表等均逕呈國民政府備案。（三）現行條例規章等，須經國民政府之核准，須正時亦同，凡此種種皆非財部所能過問也。（第四）因此中央銀行總裁宋子文氏，雖為現任財政部長，但其總裁資格之取得，係由其為常務理事而來，與其現任財長之地位無關，財長任期之久暫不可知，而總裁之任期，據該行條例規定為三年，在此三年中宋氏之總裁地位，固不因其財長之變化而生影響也，世人有以宋氏兼任總裁之故而致疑於中央銀行係歸財部管轄者實為誤解。（第五）該行資本，因由國家撥給，故無股東會之組織，又無須計算股利，每年純益項下，據條例第十七條規定，得提百分之五十以上作為公積金，較一般銀行僅以純益十分之一二作為公積者，相去甚遠，預料該行公積金之增加必速，將來增資之時，除募相當之商股而外，其餘殆不難以公積撥充也。

（乙）三權鼎立制之組織 中央銀行此項幹部之組織，據現行條例規定，係採立法、監察、行政三權鼎立制度，即以理事會司立法之職，由國民政府特派理事九人組織之，九人之中，應由代表實業界銀行界者各一人，任期均為三年，復由國民政府於理事中，指定五人為常務理事，常務理事應按月到行辦公，據條例第十四條載理事會之職權甚為重大，左列事項，必先經理事會議決，始能交由總裁執行。

- （一）業務方針之審定
- （二）發行數量之審定
- （三）準備集中之規劃
- （四）預算決算之審定
- （五）各項規章之編訂
- （六）分支行之設立及廢止
- （七）資本之增加
- （八）其他總裁交議事項

又以監事會司監察之職，由國民政府特派監事七人組織之，監事七人中，除代表國民政府審計機關者一人，由

政府隨時選派外，其餘代表實業界商界銀行界者各二人，其任期均爲二年，每年由政府於每界代表中改派一人，（因此第一任監事中，有三人之任期爲一年，由政府指定之，）據條例第十五之規定，如（一）全行帳目之稽核，（二）準備金之檢查，（三）預算決算之審核，皆爲監事會之職權，又據監事會辦事細則載，該會實監察之手續如左：

（一）稽核全行帳目之手續

（甲）每十日由業務局填送營業報告一份，交稽核審核，遇有疑義時，得向稽核處調閱各種簿冊，於開會時提出報告之。

（乙）每年終本行造具總決算簿冊全份，交稽核審核後，傳送各監事核閱，再行提交本會核定之。

（二）檢查準備金之手續

（甲）每日由發行局填送兌換券發行額及準備金表及發行兌換券口計表各一份，交由稽核查閱。

（乙）每月檢查兌換券準備金二次，由監視督同稽核行之。

（丙）檢查完畢，稽核應將檢查狀況呈由主席核閱，交本會公布之。

（丁）本行兌換券之訂印存儲發行收回銷燬等事，應隨時報告本會，交稽核審核後，提交本會報告之。

（三）開支預算決算審核之手續

（甲）關於本開支預算之審核。

（乙）關於本行開支決算之審核。

（丙）預算決算審核後，連同簿冊，經主席核定，提交本會報告之。

綜上以觀可知監事會對於全行業務，均有實行事前或事後監督之權，絕非普通股份之監督人會僅有其名者所可比擬，至於監事會之主席，不由政府指派，而由監事互推之規定，則又尊重監事會地位之微意也。

又中央銀行以總裁副總裁司行政之職。據條例十一條載『總裁總理全行事務，副總裁輔佐總裁處理全行事務。』而總裁副總裁之產生方法，係於常務理事五人中，由政府選任之，並以總裁兼理事會之主席，又於總裁副總

民國十七年 十月六日

五三六

裁之下，設置業務發行兩局，亦為有意義之組織也。

總上述幹部之組織以觀，頗多特色，如以實業界等代表三人共同組織理事會，俾民間代表亦有參加立法之機會，以免該行業務方針與民衆之利害相背馳一也，至監事會之組織，除代表政府審計機關者一人而外，其餘均為民間代表，而監事會之職權，復採取嚴格之事前事後監督制度，是直以全般業務付諸民間代表之監督矣，此在各國股份制之中央銀行，固少此種規定二也，查德國戰後新中央銀行之組織，係以德籍者七人，英、法、意、比、美、荷、瑞士籍者各一人共十四人組織顧問會 (Generatrat) 為全行最高之監察機關，與我國中央銀行之監事會相似，另以總裁及重要職員若干人組織銀行幹部 (Reichsbankdirektorium) 為全行最高之執行機關，與我國中行銀行之理事會相似。總裁限於德籍，由顧問會選舉之，以得九票以上為當選，但其中至少六票應為德籍之顧問員所投，然後由參加選舉之顧問員及大總統署名於任命證書，交付於當選之總裁，則總裁法律上之資格，始告完成，若大總統拒絕任命證書之署名，得由顧問會為第二次選舉，第二次拒絕，應更為第三次選舉，第三次當選之總裁，雖無大總統之署名，任命證書仍為有效，其他幹部重要職員之任命，由總裁得顧問會之贊成後派充之，顧問會之贊成數，適用選舉總裁時之規定，故顧問會之權力極大，此次中央銀行理監事會之組織，殆擷取德制之精華而變通者三也，中央銀行幹部人員之任期，均有明白規定，則不致隨政潮為進退，而礙及行務之進行四也，總裁副總裁必由常務理事中遴選之，且以總裁任理事會之主席，所以謀立法行政之溝通，而祛除無謂之閼隔五也，有立法監察兩機關相互為用，則可循中央銀行之正軌以行，而無誤入歧途之患六也。凡此種種，固皆新組織最可注意之點。

國民政府發布大學院及山東、甘肅、江西等省政府部份人事命令。

國民政府令：派伍朝樞、王世杰、李錦綸為海牙公斷院公斷員。准大學院院長兼代司法部長蔡元培辭職。特任蔣夢麟為大學院院長。准大學院副院長楊銓辭職。任命李慶施為山東省政府委員，門致中為甘肅省政府委員，曹浩森、周貫虹為江西省政府委員，又曹浩森兼江西省政府建設廳廳長。准河南省政

府委員兼河南省政府建設廳廳長劉鎮華辭兼職。任命張鈞爲河南省政府委員兼河南省政府建設廳廳長。

(註三)

中央黨校校長蔣中正勉該校新生犧牲個人的自由與平等去求中國的自由與平等。

中央黨校第二期新生四百餘人，已全體入校，該校校長蔣中正，本日上午蒞校訓話，勉全校新生應體認時代使命及己身之責任，培養自強自立自治的精神，犧牲個人自由以求中國的自由，犧牲個人的平等以求中國的平等，講詞全文如下：

「各位學生，今天本校第一次和諸位見面，覺得非常愉快。本來在一個禮拜以前，就要來校訓話，但是因爲黨部和政府的事情太忙，前幾天身體又不大舒適，所以遲到今天才來，恰好第二次考取的學生亦已入校，能够同大家一齊會面，這倒是一個很好的機會，本校是黨立的學校，諸位學生是來自全國的各省，現在本校長要問問大家，爲甚麼進這個黨務學校。關於這個問題，我相信大家都是經過了考慮，心裏一定有答覆了。因爲我們的行動決不是隨隨便便的定應當有很明白的觀念有確定的意志諸位學生在投考本校的時候當然就抱有志願抱有決心而爲一種有目的的行動。在我想來諸位要進本校的意義，決不是着限於將來畢業後可以在黨部和政府裏面獲得相當的位置，如果是有這種做官的心理，就不必進這黨務學校。因爲現在做官的機會是很多的。其次諸位的目的，也不在於發財，如果是想發財，那末現在社會不少發財的途徑，不必走到我們這個黨務學校來。再則諸位的目的，不光是要求點學問。固然本校在訓練方面，是要給與諸位相當的知識，但是如果專爲求學，就不如去讀那時期較長的普通大學。既然不想陞官，不是爲名，不想發財，不是爲利，而又不是專爲求學，那末你們究竟爲什麼呢？我以爲你們的目的就是學做人的方法，要做成功一個完善的人。因爲現在中國社會的人，雖然都是具有四肢五官，可是觀察起來，就有半死半活的人，不死不活的人，甚至還有不少的行尸走肉地死人。中國社會充滿了這些種種色色的人，所以變成了一個毫無生氣的社會。我們生在天地之間，受形稟氣，如果不能做成一個完善的人，也就算是傀儡登場，辜負了天

民國十七年 十月六日

五三八

地好生之德。所以諸位來到本校的意義，就是要做成一個完善的人，要集中信仰在三民主義之下，集中力量，集中意志，在黨的領導之下，做一個完善的人。如果有了這種信念，才能確定我們的人生觀，才不至生而視息於天地之間，死而與萬物同腐地丟了生命的價值。諸位是本黨的黨員，而且是來受黨的訓練，就不可不明瞭自身的責任，我們的責任是什麼？我們的責任是「繼往開來」四個字。要知道中國五千年的歷史，四百餘萬方哩的土地，都交在我們的手裏。我們千萬不要把它輕輕斷送了。我們的責任是要繼承已往五千年的歷史，開創未來億萬年的歷史，那末在這個空間和這個時間，才不冤枉生年我們這一軍人。本黨本着三民主義，負有建國治國的使命，要完成這種使命，就要有健全而能奮鬥的黨員，因為黨的範圍很廣黨員太多，要全部施以訓練是絕對的不易，所以才設立本校，希望造成一般黨的幹部人材，社會的領導份子。我想諸位是為主義而來，一定是具有決心來受革命的洗禮，將來一定能够努力完成黨的使命的。諸位研究過古今中外的歷史，知道凡是一個國家到了危亡的時候，就會有先知先覺的重哲，和匡救國難的團體出現。本黨的總理就是中國時代的環境產生的，現在已沒有像總理那樣先知先覺的人了。我們後知後覺的人，就要努力來擔起挽救中國的擔子，倘若我們還不自立自強，一到大難臨頭人家要我們作牛，就不能不作牛，要我們作馬，就不能不作馬。那種國破家亡的境地，真是不可以想像啊！諸位現在來到本校，最重要的就是要服從校規，要尊敬官長，不能講一點自由，也不好講一點平等。我們要犧牲個人的自由，才有黨的自由，才能够求中國的自由。要犧牲個人的平等，才可以去求中國的平等。同時希望諸位要有自強自立自治的精神，才能自動的維持學校的校規，還希望本校學生與學生以及教職員與學生都要有互相勉勵，互相規勸的精神，這樣才能實現我們三民主義的大家庭。」（註四）

上海郵務工人復工。

本日晨，上海郵務工會罷工委員會發出暫時復工宣言及通告（註五），宣言及通告如下：

一、上海郵務工會暫時復工宣言

「我們現在很沉靜而整個地暫時復工了，但我們內心的火焰仍在燃燒着，我們熱烈的精神，仍在不斷地呼喊着我們的口號，我們並不是怯弱而復工，我們的復工一方面是由於黨政軍各機關的有保證的調解，所以在我們爭鬭的策略上，找得決取暫時復工的一步，我們並不願工潮的擴大，雖然全上海工友們全中國工友們給我們不少同情的援助，但我們祇希望我們的條件能够得着圓滿的解決，否則工潮的擴大，是由於自然趨勢，而我們上海郵務工會是不負絲毫責任的。」

自從罷工以後，郵政當局，尤其是所錄郵政總局總辦劉藩，竟施行種種陰險卑鄙手段，勾結一般帝國主義者來破壞我們，在劉藩的理想中以爲他的計劃必能成功，哼，劉藩成功了嗎，有組織的郵務工會決不因此而稍懼怯，他的種種陰謀，我們祇認爲是他的人格之宣告了死刑洋奴性的表現，以及軍閥式的劣根性的暴露而已，但是在青天白日旗幟之下，我們決不容有這樣反動的官僚存在，所以我們非打倒不可，我們的先決條件中，有一條關於他的，便是呈請政府革職嚴辦，並永遠不得錄用，我們不管一切感情，我們祇問誰是我們的敵人，所以同這一次罷工，其實平常我們已知道，還有一個敵體，不合於中央頒布之工會組織法的上海郵務職工會，平時我們已經知道職工會和本會的親善的假面具，終有戳穿之一時，果然，在我們罷工期內，他們極力在思破壞我們罷工的戰線，他們的會員無時無刻不在引誘我們的工友去私自工作，他們非但不肯給予我們以同情的援助，反而從中破壞我們，所謂職工會，應該是如此麼，這樣私冒工人招牌的職工會，根本須要剷除的啊，在我們努力爭鬭的結果，我們終於得到了勝利，一塊私冒工人的假招牌，終於被封了，這在工運前途上是如何一件榮幸的事啊。

我們所提出之十六條件，在事實上說，並不苛刻，雖然圓滿的解決，那末我們還是抱着樂觀，我們不怕人家的欺騙，因爲我們的力量是很大的，假使在十二日內我們得不到圓滿的解決，我們隨時可以引用我們的利器，第二次大罷工，同時表同情於我們的上海工人同全國工人都願和我們一致行動。

親愛的工友們，準備着，準備着我們的陣線，在本會領導之下，加倍地團結起來。

上海郵務工會罷工委員會十月六日

二、郵務工會罷工委員會之通告

民國十七年 十月六日

民國十七年 十月六日

五四〇

「爲通告事，茲經五日上午全體會員大會接受黨議決，政軍方面及各界之勸告，定於六日上午九時起暫時忍痛復工，靜候解決，仰各一體知悉。此布。上海郵務工會罷工委員會。中華民國十七年十月六日」（註六）

全體會員於通告發出後，均陸續到局辦公。上午九時，市黨部代表周致遠，市政府代表潘公展到局視察，見各郵工均忙於整理積存之郵件，工作認真，至爲欣慰。工會鑒於罷工數日，郵件堆積如山，決定明日（星期日）停止休假，照常工作。

本日罷工委員會會議決議推派沈天生、張德采爲赴京代表。

在罷工期間，全國各地郵局，紛紛函電探詢，表示同情援助，復工後即由郵務工會電告全國各地郵局暫行復工經過（註七），電文云：

「郵務總工會轉各分會公鑒：敝會刻接受黨政軍及各界勸告，提出先決條件：一、撤職懲辦郵政總辦劉書藩。二、解散上級人員所組織之上海郵務職工會。三、十六項要求於十六日前完全解決，已由黨政當局書面負責擔保，並特派周致遠、潘公展、陳希豪三同志會同本會及七大工會代表晉京，向中央黨部及國府交涉，經五日全體會員大會議決，六日起暫時復工，靜候解決，如屆期不滿意，在黨部指導下繼續罷工。現滬全體工友團結，非常鞏固，希貴會速即加緊工作，以便必要時一致行動。上海郵務工會肅。」（註八）

上海全市各工會代表團自京返滬。

上海全市各工會代表團，爲修正工廠法規事，呈請中國國民黨中央黨部、國民政府，及工商部請願採納，於本月二日晚携同呈文及工廠法規修正草案晉京。

三日下午，該代表團即向中央黨部常務委員會請願，各代表申述求見來意，略謂工商法規關係工人利害至鉅，茲據工商部委聘工商法規討論委員會，從事研究，而對於此中委員，能代表勞工者，無一參與，殊覺恐懼。再查工廠法中之解雇及盈餘支配二點，尤足瀕勞動者於絕地。上海各工會爲全國工人切

身利害計，用特根據各國勞動法，及本國工業之情形，加以修正，請予採納，以順公意。並請中央迅予確定上海工運方針，及保障失業工人。嗣由郵務工會代表，申述此次郵工罷工之不得已原因，籲請命令上海特別市黨部，負責辦理，俾得早日解決，免致擴大。又絲織工會代表中訴資方因出品不良，誣讒為職工關係，應請中央主持公道。當時請將此意見代達常務委員會。

又該代表等復於四五兩日，分謁國民政府，及工商部，國府由高等副官蕭芹接見。各代表除將修正工廠法及請求保障勞工團體意見申述外，並解釋此次郵務罷工事，謂頃閱京報載交通部王部長談話云，郵工罷工，含有其他作用，殊屬誤會。蓋此次風潮、純係經濟要求，及待遇不平而起，希望國府責成交通部設法早日解決。工商部由汪秘書長接見，各代表陳達意見後，汪君即允代達部長，並表示該部組織工商法規討論委員會，原意為採納各方意見，非委其立法，現工人方面能將此種意見貢獻，自係該部極所希望，亦極願接受，用備該部將來審查時，以資參考。

代表團於任務達成後，本日返滬。（註九）

註一：「國民政府公報」，第九十八期。

註二：「民國財政史」（續編），下冊，頁一七一—廿三。

註三：同註一。

註四：民國十七年十月十日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年十月七日，上海「中央日報」。

註六：民國十七年十月六日，上海「中央日報」。

註七：同註五。

註八：民國十七年十月七日，上海「時報」。

註九：同註五。

民國十七年 十月七日

民國十七年 十月八日

五四二

八日 國民政府明令公布「中華民國國民政府組織法」。

國民政府本日以五六五號訓令，飭各部院會，京內外直轄各機關、各省政府、各特別市政府，遵行中國國民黨中央執行委員會第一七二次常務會議議決通過之「中華民國國民政府組織法」，茲誌該訓令及「中華民國國民政府組織法」令文如下：

一、訓令

「爲令知事：准中國國民黨中央執行委員會函開：查中央政治會議議決：中華民國國民政府組織法，業經本會第一七二次常務會議決議通過在案。相應檢同該法全文，函送查照等由。附中華民國國民政府組織法一件。准此，除分令外，合行抄發原附條文，令仰知照並轉飭所屬一體知照。此令」

二、中華民國國民政府組織法

中國國民黨本革命之三民主義、五權憲法，建設中華民國；既用兵力掃除障礙，由軍政時期入於訓政時期，允宜建立五權之規模，訓練人民行使政權之能力，以期促進憲政，奉政權於國民。茲謹本歷史上所授予本黨指導監督政府之職責，制定國民政府組織法，頒布之如左：

第一章 國民政府

- 第一條 國民政府總攬中華民國之治權。
- 第二條 國民政府統率海陸空軍。
- 第三條 國民政府行使宣戰、媾和及締結條約之權。
- 第四條 國民政府行大赦、特赦及減刑、復權。
- 第五條 國民政府以行政院、立法院、司法院、考試院、監察院五院組織之。
- 第六條 國民政府設主席委員一人，委員十二人至十六人。

第七條 國民政府五院院長、副院長，由國民政府委員任之。

第八條 國民政府主席，代表國民政府接見外使，並舉行或參與國際典禮。

第九條 國民政府主席兼中華民國海陸空軍總司令。

第十條 國民政府主席因事故不能執行職務時，由行政院院長代理之。

第十一條 國民政府以國務會議處理國務。

國務會議由國民政府委員組織之，國民政府主席爲國務會議之主席。

第十二條 院與院間不能解決之事項，由國務會議議決之。

第十三條 公布法律，發布命令，經國務會議議決，由國民政府主席及五院院長署名行之。

第十四條 各院得依據法律發布命令。

第二章 行政院

第十五條 行政院爲國民政府最高行政機關。

第十六條 行政院設院長、副院長各一人。

院長因事故不能執行職務時，由副院長代理之。

第十七條 行政院設各部，分掌行政之職權。

關於特定之行政事宜，得設委員會掌理之。

第十八條 行政院各部設部長一人，政務次長、常任次長各一人，各委員會設委員長、副委員長各一人，均由行

政院院長提請國民政府分別任免之。

第十九條 行政院各部部长、各委員會委員長於必要時，得列席國務會議及立法院會議。

第二十條 行政院關於主管事項，得提出議案於立法院。

第二十一條 行政院會議，由行政院院長、副院長及各部部长、各委員會委員長組織之，以行政院院長爲主席。

第二十二條 左列事項應經行政院會議議決：

民國十七年 十月八日



民國十七年 十月八日

五四四

(一) 提出於立法院之法律案；

(二) 提出於立法院之預算案；

(三) 提出於立法院之大赦案；

(四) 提出於立法院之宣戰案、媾和案、條約案及其他重要國際事項；

(五) 薦任以上行政官吏之任免；

(六) 行政院各部及各委員會間不能解決之事項；

(七) 其他依法律或行政院院長認為應付行政院會議議決事項。

第二十三條 行政院各部及各委員會，得依據法律發布命令。

第二十四條 行政院及各部、各委員會之組織，依法律定之。

第三章 立法院

第二十五條 立法院為國民政府最高立法機關。

立法院有議決法律案、預算案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要國際事項之職權。

第二十六條 立法院設院長、副院長各一人。

院長因事故不能執行職務時，由副院長代理之。

第二十七條 立法院設委員四十九人至九十九人，由立法院院長提請國民政府任命之。

第二十八條 立法院委員任期二年。

第二十九條 立法院委員不得兼任中央政府、地方政府各機關之事務官。

第三十條 立法院會議以院長為主席。

第三十一條 立法院之決議，由國務會議議決公布之。

第三十二條 立法院之組織，以法律定之。

第四章 司法院



第三十三條 司法院爲國民政府最高司法機關，掌理司法審判、司法行政、官吏懲戒及行政審判之職權。

關於特赦、減刑及復權事項，由司法院院長提請國民政府核准施行。

第三十四條 司法院設院長、副院長各一人。

院長因事故不能執行職務時，由副院長代理之。

第三十五條 司法院關於主管事項，得提出議案於立法院。

第三十六條 司法院之組織，以法律定之。

第五章 考試院

第三十七條 考試院爲國民政府最高考試機關，掌理考選、銓敘事宜，所有公務員均須依法經考試院考選、銓敘方得任用。

第三十八條 考試院設院長、副院長各一人。

院長因事故不能執行職務時，由副院長代理之。

第三十九條 考試院關於主管事項，得提出議案於立法院。

第四十條 考試院之組織，以法律定之。

第六章 監察院

第四十一條 監察院爲國民政府最高監察機關，依法律行使左列職權：

(一) 彈劾；

(二) 審計。

第四十二條 監察院設院長、副院長各一人。

院長因事故不能執行職務時，由副院長代理之。

第四十三條 監察院設監察委員十九人至二十九人，由監察院院長提請國民政府任命之。

監察院監察委員之保障，以法律定之。

民國十七年 十月八日

五四五



民國十七年 十月八日

五四六

第四十四條 監察院會議，以監察委員組織之，監察院院長爲監察院會議之主席。

第四十五條 監察院監察委員不得兼任中央政府及地方政府各機關之職務。

第四十六條 監察院關於主管事項，得提出議案於立法院。

第四十七條 監察院之組織，以法律定之。

第七章 附則

第四十八條 本法自公布日施行。（註一）

附錄：一、王寵惠：研究五權制度述略。（註二）

中華民國國民政府組織法四十八條已於本月四日正式公布，本法係本於總理所定五權憲法之原則，經諸同志共同研究，並一再易稿，始付審查通過公布，其中前後事實，寵惠並得與聞。茲者本法公布之後，正值南北統一雙十節慶祝之期，爰將五權制度從前之討論，及此次制定組織法之經過，述其大略如次：

（甲）五權制度從前之討論：

「五權憲法之制度建國大綱略已規定，但當總理在時，曾與寵惠反復討論，討論之要點甚多，而在施行時應顧慮者約有五端：（一）監察委員本身誰彈劾之；（二）被彈劾者，應由何處裁判；（三）司法行政與司法審判之關係；（四）何種官吏准免考試；（五）議員應否在考試之列。關於第一點：總理當時曾經泛論，謂監察委員本身或由國民大會彈劾；寵惠則以爲事實上，似尚須研究，蓋因彈劾一委員而召集國民大會，手續上諸多困難也。關於第二，第三，第四三點，總理謂此係屬於詳細條文，研究大綱時不必預爲顧慮，將來總有解決辦法。關於第五點，總理謂證以數年來我國代議制度之經驗，覺得議員品學未免太雜，所以議員必須經過考試，方取得被選資格云云。今國民政府組織法第四十三條第二項，其文云：「監察院監察委員之保障，以法律定之」云云，是此項彈劾問題，尚須急求解決者也。又如裁判被彈劾者，是否同一機關，抑或另一機關，如係同一機關，則與原告自行審判無異；似此，則不獨違背法理，即以常識觀之，亦有不合，以其失却監察權之本旨及其精神也。其餘各點，除議員一項暫時毋庸議及外，照此次組織法，均規定另以法律定之。凡此疑難問題，均係昔年曾與總理反復討論，而未能遽下斷

語者；但總理有一最堅決最明瞭之主張，謂五權憲法本爲世界各國所無，實是我所獨創，既屬一種創制，便不當以尋常成規論之。就此而論，是總理對於此種制度，當時係注重原則方面，而寵惠迂拘之見，則注重在實行方面，所以有許多討論之點也。其後總理謂「先須贊成原則，至於施行方面，儘可別想辦法，不應先從辦法上着想，然後贊成原則；所謂先須贊成原則者，取其認定原則爲一種創制，則到實行時，自可制定一種特辦法，以符原則，若爲矣詳細辦法所囿，則對於原則必難了解」云云。回憶當年語意，加以納繹，彷彿猶在討論之中，而原則已屆實行之時。凡關於各種辦法，正宜本總理創制之精神，而詳慎規定者也。

(乙) 此次制定組織法之經過：

五院組織之動機，由北伐告成以後，胡同志漢民孫同志科在巴黎電達國民政府，提議促成立五權制度，並列舉辦法，經諸同志大體贊成，因是而有此次國民政府組織法之公布。關於此項組織法之研究，係於本年九月十九日，由蔣同志中正邀請諸同志談話，坐中公推胡同志漢民，戴同志季陶，及寵惠三人共同研究。二十日三人細加討論，成初稿，付油印，計共四十九條，油印後，復經討論，又略有增減。二十三日成第二次草案，此稿擬成後，經諸同志詳閱一過，遂由張同志人傑，李同志煜瀛，戴同志季陶三人，於二十六日提出中央執行委員會政治會議，經一度之討論，議決推審查員蔣中正，胡漢民，孫科，王寵惠，張人傑，李煜瀛，戴季陶，李濟深，蔡元培，吳敬恆，譚延闓，李烈鈞，何應欽，王正廷等諸同志公共審查；並聲明政治會議各委員如有意見，於三日內函送將委員處云云。旋於十月二日由蔣委員中正召集開審查會，各委員亦有送到意見書者，原提案人遂因各委員之意見，於開審查會時另提出修正案，並於條文之前加入導言數語；其時照油印本共爲五十三條，暨審查時雖尚有討論，而大體無甚修改，條文上則審定爲四十八條。翌日（即十月三日）上午將審定案報告於政治會議，復經一度之討論，修改之處甚少，只是字句斟酌而已，遂將審定案議決通過，同時並議決關於解釋及修改問題，不另立專條，但加一議決案，其文云：「關於中華民國國民政府組織法之修正及解釋，由中國國民黨中央執行委員會政治會議議決行之」云云。同時下午全案由執行委員會常務會議照原文議決，於明日公布，即十七年十月四日公布之中華民國國民政府組織法是也。茲綜前後各委員發表意見及討論之點，略列如下：（一）關於黨與政府之關係，應否以明文規定問題，（二）

民國十七年 十月八日

民國十七年 十月八日

五四八

關於大赦問題，(三)關於國民政府委員人數問題，(四)關於國務會議與國民政府委員會會議問題，(五)國民政府主席有事故時由何人代理問題，(六)關於法律及命令副署問題，(七)各部部长參與國務會議及立法院會議問題，(八)立法院委員人數問題，(九)立法院委員兼職問題，(十)立法院議決案行政院交回復議問題，(十一)司法行政與司法審判問題，(十二)何種官吏須經考試方得任用問題，(十三)監察院監察委員兼職問題。

以上各問題，要皆五院組織法中討論應有之要點，不容稍為忽略者也。

或謂訓政時期，似不應便行五院之制，不知總理當時所定三時期，並無預定期限，且以天下為公，以達到憲政時期，為其最終之目的，是則奉行總理一生主張之創制，而樹立五權之模範，以為將來實行憲政之預備，不得謂為違背總理之心理；何況既為一種世界所無之創制，若不於訓政時期略採精意而先行之，一旦入於憲政時期，必致民無適從，不知所措，不可不察也。或又謂立法院既非民選，何以有類似國會之職權，不知凡一國家對於此項職權，必有行使之者，例如宣戰媾和締結條約預算案等國家重要問題，必須有決定之機關，今當訓政時期，行政院與立法院係受黨之指揮監督，均非基於民選制度。是上列各種職權，與其專屬之於行政院，毋寧由行政院與立法院兩機關共同審慎而決定之；況總理對於行政立法兩院之關係，向未發表變更各國成規之議論，是此次組織法之規定，略仿外國成規，似屬妥洽，且能表現行政立法兩權之運用也。今五院本身之組織，照國民政府組織法所規定，均另以法律定之，所望於未解決之問題，本總理創制之精神，及於三權憲法之外，所以採取考試監察兩權獨立之精意，詳慎而規定之，庶於訓政時期，先植五權制度之規模，漸於憲政時期樹立五權憲法之基礎，則不惟國家之幸，抑亦我中華民族之光也。

二、翁敬棠：訓政時期之五權制度（註三）

本篇屬稿方竟，適見報載國民政府組織法業經公布，允宜垂為國紀，咸共遵依；惟一得之愚竊欲妄加擬議者，組織法頒布之序言，雖冠以中國國民黨指導監督政府制定頒布等語，但在第一章第一條國民政府四字之下，宜更增入秉承中國國民黨中央執行委員會等字，始足以示以黨治國之精神，而本法各條關於國民政府治權之行使，為由黨之指導監督而來，方可以完全表現；如第十三條，國民政府公布法律須經國務會議議決云云，非對於法律案之議決

，乃對於公布之議決不過爲署名之準備，至法律案自身，經立法訂立之後尚須經過黨之指導程序，然後國務會議始得議決而公布之，此法理雖甚明瞭，然未有上述之「秉承」字樣，則讀者尚未免懷疑。蓋序言僅足以表制法之源，而於本法之自身，對於黨治原則尚不可無極明顯之表示也。次則第七章附則宜增入修改之規定，如修改之手續及修改之機關皆宜明定，方合於建國大綱「試行」二字之旨，雖將來修改當然屬於制法機關，而未經規定明晰，或發生何種之爭議，擯昧之見附誌於此，以質高明。

五權憲法爲總理所手創，建國大綱第一條即首及之，民權主義及五權憲法諸演講尤剖釋無遺。（略）今者國民政府組織法，根據五權編制行且見之實施，本黨秉承遺訓，刷新政治，誠足慰全國喁喁之望；惟是此項制度，既無各國先例足供參考，而總理遺教又僅示其大凡，則求毋背創制之精神，而期其推行盡利者，殊有足供吾人之研究，列述如左：

第一：五憲法本與四種直接民權相輔而行，依總理五權憲法之演講：『五權憲法好像是一架大機器，直接民權便是這架大機器中的螺扣』『行政的官吏，人民固然是要有權可以選舉如果不好的官吏，人民更要可以罷免』；『人民要做一種事業，要有公意可以創訂一種法律，或者是立法院立了一種法律，人民覺得不方便，也要有公意可以廢除，這個創法廢法的權，便是創制權』；『立法院若是立了好法律，在立法院中大多數議員通不過，人民可以用公意來贊成通過，這個通過權，不叫做創制權，是叫做複決權』。可見四種直接民權與五種分立治權之間，實有輔車相依之勢；而四種直接權之行使，依建國大綱第二十四條之規定應屬於國民大會，故由憲法正軌而言，治國之機關應以國民代表組織國民大會，由國民大會產生國民政府。今訓政方始，距憲法之成立尚遙，即距選舉國民代表召集國民大會之期亦復遼遠，然則五院之成立，將用何種方式使之產生，五權之行使將以何種機關爲之螺扣，實今日之第一先決問題。

第二：依照建國大綱之規定，在憲政開始時期中央當完成設立五院，以試行五權之治，其序列爲行政院，立法院，司法院，考試院，監察院，行政院暫設內政，外交，軍政，財政，農礦，工商，教育，交通八部，憲法未頒布以前，各院長皆歸總統任免而督率之。曰憲政，開始，曰試行五權，曰暫設八部，曰院長任免督率，皆今日所應注

民國十七年 十月八日

民國十七年 十月八日

五五〇

意之點。從第一點言，訓政之目的在於憲政之完成，憲政之開始，必以訓政為階梯，故今日雖在訓政時期之中，無妨視同憲政開始之日，蓋時期縱有不同，而政治之設施則一，自不能謂五院之設必不適於訓政之時期也。從第二點言，所謂試行者，一切制度均在暫時試驗之中，具有伸縮之作用，必積若干時期之經驗乃可達於完全之域，故凡今日所規定，未可視為一成不變者也。從第三點言，所設八部皆屬暫定規畫，倘政務之處理因事實關係而有所增減，自屬勢之使然，故凡大綱所未賅者，又未嘗不可依次添設，如建設委員會等即其例也。從第四點言，實為今日最費研究之問題，蓋據大綱所規定，應由總統任免，今日中國既非總統制，居中央政府之地位，而握有與總統同一職權者唯國民政府主席。今之國民政府主席，其職權如何，對於五院院長之督率及任免，應如何行使其權力，此為一問題；對於五院院長之任免，應用何種方式，此為又一問題。照建國大綱，五院只有院長而無副院長，而今日所擬議之制度則五院皆一正一副，行政院且有兩副，此則為建國大綱之補充規定，其地位權限職責如何，亦皆為應行研究之問題者也。因研究之便，更分列各點如下：

一，國民政府與中央政治會議之關係：現在為以黨治國時期，吾黨實為四萬萬人民之保傅，民權所寄即在黨部，今之中央執行委員猶憲政時期之國民代表也，國民代表集合而為國民大會，為直接行使民權之總樞，則今之中央執行委員會足以當之；而中央政治會議，又為中央執行委員會所設之特別政治指導機關，故中央政治會議之在大計及其對外對內政策有新發動，則託諸政治會議以達於政府，政府有所舉措，有關係國家大計者，則取決於政治會議，以符合本黨建國之方針。質言之，政治會議者，乃黨與政府間之一種連鎖，五權憲法中所云掣扣者，今日乃以中央執行委員會代人司之，而政治會議者，則掣扣中之一發動點也（略）政治會議應對於中央執行委員會負責，（略）而國民政府對於政治會議議決之事件，負有執行之責，實際上即對於中央執行委員會負責者也。（略）

二，五院與國民政府之關係：（略）從前國民政府委員，係由中執全會或中執常委會推舉，若準諸五權憲法，應在國民大會之下成立政府五院，則今日之國民政府委員，宜由中央執行委員會以推舉方式公表，並同時指定某某

爲國民政府主席，某某任某院院長或某院副院長，國府主席對內爲政府領袖，對外爲國家代表，隱然與總統立於同一地位，除推舉外固無所謂任命；惟各院院長則應由國府本諸政治會議所推舉，以主席暨全體委員署名任命，庶與由總統任免之規定相符。（略）五院合組國民政府而後，所有重要國務，或關聯一院以上之政務，應經國府委員會議決之，五院人員，自院長副院長以下，應由各院呈經國府由主席及有關係之院長署名任命之。

三、五院之組織：（略）甲，立法院：立法院之編制，院長副院長下應以委員若干人組織之，並分設各組委員會，其所有職權凡四：（一）起草法律案：凡中央政治會議交付起草者，立法院自行草創者，其他機關送請修訂者，均由各組委員分別起草經議定後，呈經國民政府轉送政治會議決定施行，此外政府各機關，無論何項法規均須送由立法院議定之。（二）起草憲法案：依建國大綱之規定，在憲政期內，應由立法院本於建國大綱及訓政憲政兩時期之成績，議訂憲法案，隨時宣傳於民衆，以備國民大會之採擇。（三）制定預算案：預算案制定之職權，從前本屬於國會，其用意在乎以國民代表議決國家經費，以確定納稅之義務，令行政院固不能決定國家之預算，而立法院亦非代表國民，不能爲國民決定納稅之事，故此項預算案，在訓政時期經立法院審定後，應送由中央政治會議決定施行。（四）審定條約及其他外交重要事件案：此係從前國會重要職權，因其關係國權至爲重大，故應由民意機關主之；今既無國會，若由行政院逕行辦理，自於事理不當，只有送由與國會大略相同之立法機關審定，但現在立法院人員，既非由國民所選出，而對外代表國家，又屬於國府之主席，則此等事件自不能逕行決定，故在此訓政時期，應由院提案經中央國府會議解決後，送由政治會議議定施行。

乙行政院：行政院應依建國大綱之規定：暫設內政外交軍政財政農礦工商教育交通八部（各委員會係現時增設），部長各爲部內行政之首領，同時即爲院內之政務官，關於行政事務之處理應分爲左列各項：（一）行政會議：凡事涉二部以上，或性質比較重要者，應定期開行政會議議決之。（略）（二）行政法令：所有一切行政法令，可分爲三種，其性質應由國府頒布者，則呈請國府行之，其經由行政會議議決者，則以院令行之，其屬於各該部主管者，則由各部長在法律所賦與之權限內行之。（三）（略）

民國十七年 十月八日

五五二

丙司法部：司法部之設立，即合從前司法部與最高法院而成，猶美國大審院之兼管司法行政也。（略）司法行政既隸屬於最高審判機關之司法部，則最高審判機關既周知下級審判機關法官之賢否，以爲用人之準的，而法官之任免，不受行政機關之干涉，自可保持其獨立之地位，此實五權憲法司法權獨立之真精神，故其組織應如下列：

（一）司法行政處：凡司法行政事件屬於從前司法部職掌以內者均歸之。（二）民事庭：（略）（三）刑事庭：（略）（四）司法行政處：其職掌與前最高法院之各庭同。（五）檢察處：其職掌與前最高法院之檢察處同。（六）行政審判處：其職掌與前不政院同，惟此項案件無多，毋庸另設法官專司此項之審判，可將該案件分配於民刑各庭兼辦，不過關於此項行政事件須有一部職員專司之耳。三懲戒委員會：分設文官懲戒委員會，法官懲戒委員會，其職掌與前之各該懲戒會同，律師懲戒會亦應屬之。

丁考試院：考試院爲全國各機關用人所資之地，實全國人材拔取之源泉，無論行政官司法官外交官技衛官考試，皆應屬之，以收考試應集中之效。其組織略如左：

（一）典試委員會：凡各機關任用人員，均須經本院考試，方得選用。（二）銓敘處：此處之設立，與前者相輔而行，凡考試後應如從前辦法，分發各院學習，其敘補次序亦應如前此辦法，分酌補輪補兩種，酌補由各該長官考核其成績材力，爲補官之標準，輪補則爲一定不易之次序（略）皆由該處掌之。

戊監察院：監察院之設置，即將吾國從前之御史彈劾權，及近代之國會彈劾權，與審計職掌合併爲一者也。其組織應如左：

（一）審計處（略）凡各官廳用款，事前應由審計院監督，事後應由審計院審核，審計人員得隨時逕赴各官廳考察收支情況，對於款目不清，或營私舞弊官吏，經發覺有據，得逕送監察委員提起彈劾，或經交法院辦理。（略）至審計官應有特別保障，方能實行職務，與監察委員同。（二）監察委員會，從前御史除彈劾外，尙可上書言事，以資獻替，今之監察委員，彈劾以外別無他務，應使其能力盡糾彈之職，始不背監察權獨立之精神。現在監察委員之任命，既由於政府，則彈劾權之行使，自不免動受政府牽掣，其理甚明，故宜以法律保障，凡監察委員職權之行使，應絕對不負責任；凡各個委員皆有獨立彈劾權，不能以開會議決，致受院長或其他委員之干涉；監察委員應巡行各地視察，官吏之失職，固得檢舉，即政事之不良，亦可隨時陳之主管監督機關以資糾正，略仿從

前言事之意。

四，國民政府與地方政府之關係：依照建國大綱之規定，縣爲自治單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效，省政府與國民政府之間，應如何爲有系統之聯絡，亦今日所應注意之問題，論述如次：甲，關於立法者：各省應設參事會，起草並審核省及其所屬各縣之單行法，惟制定後，應送中央立法院核定施行，其爲保持安寧秩序，屬於緊急處分者，應許其暫行頒布，呈請追認，省預算案，亦應由該會審核後，轉送中央審查機關核定。乙，關於行政者：省政府應受行政院之監督，省政府所屬之各機關主管事件，應受行政院各該管部之監督。丙，關於司法者：各省設高等法院地方法院，管理本院審判及司法行政，並監督所屬各司法機關（包括縣司法公署），直接受中央司法院之指揮監督。丁，關於考試者：凡高等官吏之考試，應由中央舉行，所有各省距京遠者，可由考試院委派人員前往主試，至各省委用之普通行政官吏，應一律作爲省試，由考試院派員分往主持，或委託省政府辦理。戊，關於監察院者：監察院之審計員及監察員所應考察之情弊，屬於各省者爲尤多，所有審計方面，應在各省設立分處，或併一二省設立一處，以便隨時就近監督審核；至於監察方面，尤應在各省設立行署，以便分行考察，惟監察員駐在地方，不宜固定。總之五權之治，在今日爲試行期間，一切組織均屬創始性質，所有法規未能遽臻完密，實屬無可避免之事，只有待之試行以後，察其利弊如何，再圖修改耳。

國民政府公布故宮博物院理事會條例。

國民政府本日公布故宮博物院理事會條例，規定該理事會之組織、權限。茲誌條例全文如下：

第一條 本理事會爲故宮博物院議事及監督機關，決議及監督一切重要進行事項。例如：

（一）故宮博物院組織法之修改事項。

（二）故宮博物院院長副院長之人選事項。

民國十七年 十月八日

民國十七年 十月八日

五五四

(三) 故宮博物院之預算及決算事項。

(四) 故宮博物院物品保管之監督事項。

(五) 故宮博物院物品之處分事項。

(六) 故宮博物院專門委員會之設立事項。

(七) 其餘重要事項。

第二條 本理事會設理事若干人，由國民政府任命之，但理事會成立以後，得由理事會公推之。

第三條 本理事會設理事長一人，常務理事三人至五人，由理事推選之。

第四條 博物院院長、副院長、內政部長、大學院院長爲當然理事，博物院院長且爲當然常務理事。

第五條 本理事會開會時，以理事長爲主席，理事長因事缺席時，得公推臨時主席一人代理之。

第六條 本理事會設秘書一人，由理事長選任之。

第七條 本理事會每年開大會一次，每月開常務理事會議一次，如有特別事項得開臨時會議。

第八條 本理事會議細則另定之。(註四)

國民政府發布中央銀行、故宮博物院、北平大學等機構以及四十三個陸軍師人事命令一批。

國民政府令：特派宋子文、陳行、葉琢堂、姚詠白、王寶崙、錢永銘、陳光甫、榮宗敬、周宗良爲中央銀行理事，李銘、貝祖詒、秦潤卿、虞和德、林康侯、徐陳冕爲中央銀行監事，並指定宋子文、陳行、葉琢堂、姚詠白、王寶崙爲常務理事。任命李煜瀛、易培基、黃郛、鹿鍾麟、于右任、蔡元培、汪精衛、江瀚、薛篤弼、莊蘊寬、吳敬恆、譚延闓、李烈鈞、張人傑、蔣中正、宋子文、馮玉祥、閻錫山、柯劭忞、何應欽、戴傳賢、張繼、馬福祥、胡漢民、班禪額爾德尼、恩克巴圖、趙戴文爲故宮博物院



理事。李煜瀛爲國立北平大學校長。任命劉峙爲陸軍第一師師長，顧祝同爲陸軍第二師師長，錢大鈞爲陸軍第三師師長，繆培南爲陸軍第四師師長，熊式輝爲陸軍第五師師長，陳焯爲陸軍第六師師長，王均爲陸軍第七師師長，朱紹良爲陸軍第八師師長，蔣鼎文爲陸軍第九師師長，方鼎英爲陸軍第十師師長，曹萬順爲陸軍第十一師師長，金漢鼎爲陸軍第十二師師長，夏斗寅爲陸軍第十三師師長，夏威爲陸軍第十五師師長，胡宗鐸爲陸軍第十六師師長，陶鈞爲陸軍第十七師師長，魯滌平爲陸軍第十八師師長，何鍵爲陸軍第十九師師長，韓復榘爲陸軍第二十師師長，梁冠英爲陸軍第二十一師師長，吉鴻昌爲陸軍第二十二師師長，馮治安爲陸軍第二十三師師長，石友三爲陸軍第二十四師師長，童玉振爲陸軍第二十五師師長，程希賢爲陸軍第二十六師師長，張維璽爲陸軍第二十七師師長，宋哲元爲陸軍第二十八師師長，劉汝明爲陸軍第二十九師師長，佟凌閣爲陸軍第三十師師長，孫連仲爲陸軍第三十一師師長，李培基爲陸軍第三十二師師長，孫楚爲陸軍第三十三師師長，徐永昌爲陸軍第三十四師師長，楊效歐爲陸軍第三十五師師長，李生達爲陸軍第三十六師師長，王靖國爲陸軍第三十七師師長，李服膺爲陸軍第三十八師師長，趙承綬爲陸軍第三十九師師長，關福安爲陸軍第四十師師長，張會詔爲陸軍第四十一師師長，張蔭梧爲陸軍第四十二師師長，傅作義爲陸軍第四十三師師長。（註五）

中國國民黨中央常務會議通過選任蔣中正等十六人爲國民政府委員。蔣中正爲國民政府主席，譚延闓爲行政院院長，胡漢民爲立法院院長，王寵惠爲司法院院長，戴傳賢爲考試院院長，蔡元培爲監察院院長。並頒布黨旗國旗圖樣尺度比例。

中國國民黨中央常務委員會，本日開第一七三次會議，胡漢民、孫科、蔣中正、戴傳賢、譚延闓、李石曾、張人傑、李濟深、褚民誼、陳肇英、丁超五等十一人出席，由譚延闓任主席。會中議決要案如

民國十七年 十月八日

五五六

下：

一、任蔣中正、譚延闓、胡漢民、戴傳賢、蔡元培、王正廷、孫科、馮玉祥、陳果夫、何應欽、李宗仁、楊樹莊、閻錫山、李濟深、林森、張學良爲國民政府委員。

二、選任蔣中正爲國民政府主席，譚延闓爲行政院長，胡漢民爲立法院長，王寵惠爲司法院長，戴傳賢爲考試院長，蔡元培爲監察院長。

三、頒布宣傳部所擬黨旗國旗之圖樣及尺度比例。（註六）
附錄：五院院長之簡歷

譚延闓（1879—1930）（註七）

譚延闓，初名寶璐，字組安，一字祖龢、祖庵，別號慈畏，亦號无畏。湖南茶陵人。生於清光緒五年十二月十四日，卒於民國十九年九月廿二日。

延闓家世通顯，父鍾麟爲前清兩廣總督。幼時隨父侍居，七歲入塾，先後受業於張寶齋、李少蘇、陳春塢等人。十四歲應童子試，入府學；十九歲應院考，中式。廿四歲中舉人。廿六歲應光緒甲辰科（一九〇四）會試，中會元，成進士，授翰林院編修。宣統元年，被舉爲湖南諮議局議長。宣統三年出長湖南優級師範。時滿清收回粵漢鐵路之議興，湘鄂川粵人民極力反對，延闓在湘竭力贊助。四月入京請願速行立憲，不果而回。武昌起義，湖南響應，首義之焦達峯、陳作新先後遇難。清兵逼武勝關，各界力請出任艱鉅，遂任湖南督軍，綏輯境內，出師援鄂，大局立定。民國二年，二次革命起，奉國父命率湘軍討袁，失敗去職。袁氏稱帝，延闓復奉命組護國軍。五年，袁死，再任湘督。六年，張勳擁溥儀復辟，延闓出師討之，師次鄂邊，而張已敗。此後，段祺瑞解散國會，九月改派傅良佐督湘，延闓赴滬。七年，贊助國父護法；撥款六十萬，令劉建藩、林修梅等在零陵獨立，屏障革命根據地廣東。九年，逐走張敬堯，遂三度督湘，旋以政治變化去位，轉赴滬上。十一年隨國父至粵，任大本營秘書長。陳炯明叛變，延闓迎接國父居滬，昕夕與共。十二年回粵，受命爲建國湘軍總司令，親率宋鶴庚、魯滌平諸將爲北伐之助。九月入長沙，時陳炯明犯廣州，延闓率師回粵解廣東之圍。十三年，中國國民黨改組，被選爲第一屆中央執行委

員及中央常務委員。十四年三月國父逝世。七月國民政府在廣州成立，任國府委員。十五年第二次全國代表大會，復被選為中央執行委員。七月北伐，任國民革命軍第二軍長。十六年四月，國民政府奠都南京。十七年二月被推為國民政府主席，三月代理政治會議主席。十月中央頒布訓政開始，行五院制，延閣任行政院長。

胡漢民 (1879—1936) (註八)

胡漢民，字展堂，原名衍鶴，嗣改衍鴻，別號不廬室主。清光緒五年（一八七九）十二月九日生於廣東番禺縣，民國二十五年（一九三六）五月十二日卒於廣州。幼讀私塾，稍長入菊坡書院，學海堂。二十歲任廣州嶺海報記者，有文名。二十二歲舉於鄉。二十四歲（一九〇二）赴日留學，入東京弘文學院師範科。未久以學潮退學回粵任教。二十六歲再東渡入東京法政大學速成科，卒業後，入其專門部肄業。一九〇七年加入同盟會，任本部書記、民報編撰，以漢民筆名發表文章，與梁啟超之新民叢報筆戰經年，文名大著。一九〇七年隨國父去河內，參與策動西南革命諸役。次年去新加坡，為中興日報撰文。一九〇九年九月同盟會南方支部成立，任支部長，籌劃廣州新軍起義，失敗後與黃興、趙聲赴新加坡謀再舉。辛亥春與黃、趙謀襲廣州，而有「三二九」之役，失敗走南洋。是年廣東光復，出任都督。民元年元旦，國父至南京就臨時大總統，任總統府秘書長。旋回粵任廣東都督兼民政長。二次革命失敗，亡命日本，任中華革命黨本部政治部長，國民雜誌編撰。民五年至上海，策勵討袁。民六年九月任廣州護法軍政府交通部長。民八、九年在上海與朱執信等主編建設雜誌。民十年五月，國父就非常大總統於廣州，任總參議兼文官長、政治部長。次年六月，陳炯明叛變，留守大本營，率師反攻韶關，不利，由福州去上海。民十二年回粵任大本營總參議。民十三年被舉為中央第一屆執行委員，任上海執行部組織部長。旋回粵任中央政治會議委員、廣東省長。十一月國父北上，留守廣州，代行大元帥職權。民十四年七月廣州國民政府成立，任常務委員兼外交部長，並辭廣東省長。九月赴俄考察，次年四月回國，住上海。民十六年四月國民政府奠都南京，被舉為國民政府主席，及中央宣傳部長，政治會議主席。八月辭職去上海。十七年一月赴歐考察，八月回國，起草國民政府組織法，出任國民政府委員兼立法院院長，致力立法工作，完成民法。

王寵惠 (1881—1958) (註九)

民國十七年 十月八日

民國十七年 十月八日

五五八

王寵惠，字亮疇，廣東東莞人，光緒七年辛巳十月初十日（一八八一年十二月一日）生於香港，民國四十七年三月十五日卒於臺北，年七十八歲。

少時求學於香港皇仁書院，畢業北洋大學法科後赴日本攻研法政，後留學歐美，得耶魯大學法學博士，當選爲柏林比較法學會會員。其在法學方面之貢獻，有英譯「德國民法」，爲英美大學中通行教本。在擔任海牙國際法官六年中，若干國際法學家均爲其豐富學識所折服。民國元年，在國內著有「憲法芻議」，其後對訓政時期約法與現行憲法，貢獻特多，而現行民刑法立法原則，大致亦皆採用其主張。

早年對革命頗有貢獻，當留學日本時，曾擔任「國民報」英文部撰述，爲革命作宣傳，國父於民國前七年在紐約發表對外宣言，題曰「革命潮」，又曰「中國問題之眞解決」，卽出自其手筆。民初在滬策動反袁，出力尤多。在教育方面，曾任上海南洋公學教授，復旦大學副校長。於政府服務，歷任中華民國臨時政府第一任外交總長，北京政府第一任司法總長，國民政府第一任司法部長及司法院長。

戴傳賢（1890—1949）（註10）

戴傳賢，字季陶，晚號孝園。先世自安徽休寧遷浙江吳興，乾隆末由浙入川，寄籍漢州。民前二十二年生。天資明敏，智慧超人，才氣縱橫，性情熱烈，英年駢弛不羈，迫膺重任，斂才就範。於中國載籍無所不窺，泛及外國譯述，專研法律政治外，凡天文、地理、經濟、財政、教育，乃至農林、生物、物理、醫藥、工程諸學，皆得其繁要。年十四考入川省客籍學堂高等科，誓倒滿清。年十六留學日本，精日文日語。年二十畢業日本大學法科，回國任江蘇地方自治研究所主任教官，未幾去職，入言論界，以議論文章與國人相見，署名天仇，名滿天下。民前一年天鐸報文字獄興，亡命日本，旋至南洋檳榔嶼主光華報編輯，加入同盟會，武昌首義後歸，從事實際革命工作。民元創辦民權報，受知國父，任機要秘書，甫二十三歲。二十八歲長大元帥府法制委員會，旋兼師府秘書長、外交部次長。三十五歲任國民黨中央執行委員、政治委員、宣傳部長，爲反共之先鋒。三十七歲任中山大學委員長後改爲校長。三十九歲任考試院長。

蔡元培（1868—1940）（註11）

蔡元培，字鶴卿，號宦齋，又字仲申、民友、子民，曾化名蔡振、周子餘。清同治六年十二月十七日（一八六八年一月十一日）生於浙江省紹興縣城內。全家數代經商，惟六叔銘恩（茗珊）鄉試中式。六歲入塾。十一歲，父光普（耀山）見背，賴母周氏質衣飾撫養長大。十二歲，從六叔讀書。十四歲，受業於八股文名家王懋脩（子莊）。十七歲補諸生。十八歲設塾授徒，爲從事教育工作之始。二十歲至紹興名藏書家徐樹蘭家校書、讀書，得博覽羣書。二十三歲中舉，翌年會試中式，爲貢士。二十六歲補殿試，中光緒十八年（一八九二）壬辰科進士，授翰林院庶吉士，二十八歲升補編修。時中日甲午戰敗，朝士競言西學，元培亦開始涉獵譯本西書。戊戌政變發生，譚康梁之所以失敗，由於不先培養革新人才，故請假返里，委身教育，出任紹興中西學堂監督。二十七年，代理上海澄衷學堂經理一月，嗣轉任南洋公學特班總教習，並與友人黃宗仰等發起愛國女學校。廿八年，當選中國教育會會長，並助南洋公學退學生成立愛國學社，與蘇報訂約，由學社教員爲蘇報撰論說，蘇報館則每月資助學社銀一百圓。二十九年，學社離教育會獨立，憤走青島，蘇報案起，未被牽連。旅居青島不足三月，返滬創俄事警聞日報，三十年改名警鐘日報。是年秋，光復會成立，當選會長。卅一年加入同盟會。翌年赴北京任譯學館教習。卅三年赴德留學。卅四年入來比錫大學，研究哲學、文學、人類學、實驗心理學及美學等。武昌起義，至柏林助宣傳及募款，年底返國。民國元年，出任南北兩臨時政府教育總長，奠定新教育基礎。七月，因不滿袁世凱之擅專獨斷，辭職，携眷赴德，仍至來比錫大學聽講，並在世界文明研究所研究。二次革命將起，曾回國奔走調停，失敗後，携眷赴法國。五年，當選華法教育會會長，年底回國，出任北京大學校長。首先改正學生觀念，揭示大學爲研究高深學問之機關，決非做官發財之捷徑。又持兼容並包、思想自由宗旨，爲北大創下學術自由的學風，影響深遠。五四運動後，復乘有所不爲精神，與北洋軍閥政客奮鬥，爲國民革命作前驅。十六年，改教育行政委員會爲中華民國大學院，以管理全國學術及教育行政事宜，奉派爲院長，並仿法國教育制度，在江蘇、浙江等地試行大學區制。十七年十月辭職，專任中央研究院院長，集中專門人才，分設各科研究所，使中國科學研究從此進入一新時代。

民國十七年 十月八日

五六〇

中央政治會議臨時會議修正通過「國民政府行政院組織法」、「立法院組織法」、「司法院組織法」。

中央政治會議本日開臨時會議，出席者李宗仁、周啓剛、孫科、白雲梯、林森、薛篤弼、陳果夫、邵力子、李濟深、褚民誼、張之江、王寵惠、繆斌、易培基、葉楚傖、戴傳賢、趙丕廉、李石曾、譚延闓、丁超五、胡漢民、蔣中正，列席者陳肇英、郭春濤、王世杰、吳鐵城，主席譚延闓。

會中議決之要案如下：

- 一、修正通過國民政府行政、立法、司法三院組織法。
- 二、孫科所提建設大綱草案、推胡漢民、戴傳賢、蔣中正、張人傑、李石曾予以審查。（註十二）

國民政府交通部長王伯群發表「告上海郵務工會書」。

國民政府交通部長王伯群，爲上海郵務工人罷工要求改良待遇事，本日抵滬調查，並發表「告上海郵務工會書」，謂此次罷工有違勞資爭議處理法，尤不能只顧個人的利害忘却國家與民族的利害。茲誌其全文如下：

「本部長以郵務工會此次罷工，關係郵政前途，非常重大，很有許多感想，本欲召集工會諸君發表，因急於返都，時間來不及，特用書面，掬誠相告。北平沒有收復以前，南北郵政不能統一，一切設施，頗多窒礙，郵權仍旁落客卿之手。北平收復以後，到現在不過兩個多月，而郵政統一僅一月有餘。在未統一之先，本部即命令劉總辦書藩籌畫收回郵權，並改良各級員司之待遇，郵權現已逐漸收回，改良待遇草案，亦由總局擬定呈部，已由本部職工事務委員會參事廳會同郵政司審查，並請中央黨部派代表參加審查。又因審查需時，恐服務員司差役，不知底蘊，

有所懷疑，復經會飭總局先行通告，准將此案自十月一日起實行，使大家可以安慰。現在審查會已開二次，不日即可完竣，本部長方以爲郵政方面可得相當解決。不料上海工會事先並未通告，忽然罷工，使社會受甚大之損失，本部長實在不勝惋惜。

吾國郵權爲客卿所操縱，爲時已有三十餘年，前清措置失當，太阿倒持，姑不且論。辛亥以還，甚至有勾結帝國主義，甘心爲其走狗，對於外人所把持之郵權，遂更不能過問。及本黨北伐武漢克復之後，始着手改革，惟爲時甚暫，未及澈底。自本部成立，劉君書藩始被任爲局長，昔口北方局長，不過領乾薪，爲外人傀儡劉君就職後，竭精殫思，歷時將及一年，始逐漸將郵權收回。及北平克復後，郵權可說已全部收回，其重要約有三點：一，削去洋總辦之實權，改爲會辦，總辦則由華人充任，使大權操於華人。二，裁汰洋員，登用華員，嗣後洋員只有退無進，若干年後，郵局可無客卿足跡。三，郵局規章文件改用中文爲主，一反昔日反客爲主之惡習。劉君接任總辦以來，將三十餘年來根深蒂固之不良制度，完全剷除，其與帝國主義者爭鬭之精神，實可欽佩。然此次工會諸君，反以勾結帝國主義之罪，加諸其身，此實不明真相所致。望諸君細細考諸事實，不可徒以意氣用事也。

我國郵權歷來爲洋員把持，上下級職工待遇不平，自所難免，本部對於此點，早已熟籌改善。三月前上海郵務工會提出十項要求，當時總局轉呈到部，本部長細加核閱，其中不無相當理由，即經飭交本部交通職工事務委員會，會同郵政司召集郵政總局華洋重要職員，共同討論。一面令知工會派代表二人出席陳述意見，結果對於該十項要求，大體均予以容納。惟其時北平未下，統籌不便，故有儘三個月改革之議。工會代表對此亦完全承認而返。現在此種改革辦法，已由總局呈部，大致本諸前此工會十項要求，將舊有規章，加以修正，不日即可發表。乃上海郵務工會，竟不靜候本部解決，忽然罷工，罷工後又復提出比前次十項要求擴大之條件。以情理論之，實在講不下去。

再就此次工會所擬條件觀察，關於改良制度，及改良待遇方面，本部以爲其中亦有可以採納之點，惟要特別注意的，如經濟的要求，必在國家財政能力能够負擔之範圍以內，才有辦到之可能性。否則國家機關公共事業，即將陷於非破產不可之境地。現在本部改訂職工薪率，各下級人員薪水，僅就各地起碼薪水增加一級預算，每年就要增加一百餘萬元，去年全國郵政收入，除開支外，僅盈餘八萬元。去年猶可說是在混亂時期，但看民國以來統計，在

民國十七年 十月八日

五六二

沒有戰事收入最多的時期，盈餘最大的時候，也不過二百餘萬元。現在每年預算，既要增加一百餘萬元，因戰事而縮短之郵線萬餘里，急待恢復，每年預算又須增加百餘萬元，共計預算須增加一百餘萬元。郵政機關能否支持，尙屬問題，若依照上海工會要求，則郵政機關照歷年預算，收入比較，實非現在經濟情況所許。郵政本身不能支持，在我國現狀之下，國庫又無從撥巨款以維持，則我國郵政機關：勢必破產。郵政機關破產，社會因感萬分不便，國家亦蒙重大損失，工人也不免有減薪或失業的苦痛。試問對於工人本身有無利益。所以工會所提條件，關於制度方面，應當革新的，本部當然要盡量革新。關於經濟方面，國家財政能力能够負擔的，本部也可以酌量採納；若是不能負擔的，只好請各工友暫時犧牲個己的利益，而顧國家社會公共的利益。現在國內雖已統一，社會秩序尙未復原，不平等條約亦未取消，距革命成功之期尙遠，還要待吾們繼續奮鬥。若果認現在革命已經成功，不顧國家社會各方面的利害，只顧自己的利益，可以任意要求，實在是大大的錯誤。現在要講到罷工問題，此次罷工，事先非常秘密，工會方面也沒有提出最後的要求，本部長不能不認此種舉動爲出乎法律範圍以外。查國民政府所頒布勞資爭議處理法，在第一章總則各條內規定：『勞資爭議發生時，應由行政官署調解，調解而無結果者，應付仲裁委員會仲裁，仲裁委員會之裁決，視同爭議當事者間之勞動契約，爭議當事者，不得聲明不服。』在第四章爭議當事者行爲之限制上，規定：『供公用之郵務電報等業之雇主或勞工，不得因任何勞資爭議，罷工或停業。』夫對於供公眾使用之郵電等事業，罷工且不許可，何況對於國營之郵政機關。此次郵務工會，關於待遇問題，不遵照國家所公布之法令辦理，突然以對抗資本家之手段對抗郵局，出於罷工，此種行動，無異反抗政府，其爲違法舉動，自不待言。即以各國勞資爭議情形而言，工人縱有罷工舉動，也在提出要求不能達到時所採用之最後武器，決無先罷工後提條件的理由。我們以各國罷工情形來引證，工會此次舉行，卽不論法，亦不合理。無怪此事件發生後，引起社會懷疑，都視爲有其他的作用了。各工友須知國民政府是革命的政府，是謀總理三民主義實現的政府，也就是爲全民謀幸福的政府，工會有何要求，儘可向政府陳訴，如何能取直接罷工的手段，亂用武器，向政府攻擊。並且不經調解及仲裁手續的罷工，卽用於勞資爭議，已是犯法，而在交通機關服務的工人罷工，便是犯法。

最後要對諸君說的，個人的利害與國家及民族的利害，是並重的，而且是相連的，不能只顧個人的利害，忘却

國家與民族的利害。在現在革命還未成功的時候，國家與民族的利害，還要大過於個人的利害，革命先烈之所以不顧身家性命，以求革命成功的緣故，就是願意犧牲個人的利益，以顧全國家與民族的利益。諸君均係國民一份子，自不能只顧郵務工人本身的利陷。若諸君中之本黨黨員更應顧全國家與民族的利害。所以本部長希望諸君以後慎重將事，不可近於輕率，並且放出遠大的目光，不可像戴着近視眼鏡，只看自己的利害者。（註十三）

中意雙方換文解決寧案。

當中英寧案解決之時，中意兩國亦派代表商洽，尋求解決寧案；我方派外交部司長徐謨、秘書吳凱聲爲代表，意方派駐滬意總領事嘉倫梯爲代表，經雙方代表往返交換意見數次，本口始換文解決，其內容與中美、中英寧案相同，我國向意道歉、賠償、懲兇，而意承認與我修約。茲誌中意寧案雙方往來照會如下：

一、王外長致意公使照會

爲照會事：關於去年三月二十四日所發生之南京事件，本部長茲特爲貴公使聲明：國民政府爲欲增進中意兩國人素有之友誼起見，準備依照近日討論後互相同意之大綱，立將該事件解決之。茲本部長以國民政府名義對於該事件，雖經調查證實完全爲共產黨於國民政府建都南京前所煽動而發生。但對於在甯意人生命之喪失，不得不向貴國政府表示其誠懇之歉意。國民政府業經施行切實辦法，懲辦參與該事件之人員，並繼續充分保護在華意國僑民之生命財產。此則本部長堪爲貴公使通知者也。國民政府依照國際公法通行原則，對於在甯意人生命之喪失，準備給予相當之賠償，並提議組織中意聯合委員會，以估計該項賠償之數目。相應照請查照，見覆爲荷。須至照會者。

二、意公使覆王部長照會

爲照覆事：准貴部長本年九月二十四日照會內開：（原文見上照會從略）等由。准此，本公使又獲悉國民政府之命令及其表示之意思，故代表意大利政府承受貴部長照會，認爲一九二七年三月二十四日南京事件，業已解決。

民國十七年 十月八日

民國十七年 十月八日

五六四

相應照覆貴部長查照爲荷。須至照覆者。（註十四）

旅滬川人電請中央嚴厲制裁劉湘、劉文輝等人。

劉湘、劉文輝等擅自發起資中會議，決定四川省政府委員名單，旅滬川人張雲伏、羅觀光、王柏杰、陳作孚等廿餘人，本日聯名電中央，請加以極嚴厲之制裁，原電如次：

「（銜略）據報載，假革命軍人劉湘、劉文輝、鄧錫侯、田頌堯等，破壞革命政府制，擅在資中召集會議，並邀進本黨渠魁張瀾、徐孝剛等列席，公然決定省政府委員名單十三人，逕電中央，請求任命。竊省政府之組織，權屬中央，若輩軍人，何將擅行僭越，此風一開，革命前途，何堪設想。川民身受若輩蹂躪剝削久矣，以爲革命成功，倒懸可解，乃中央對川事向無合於革命之處置，姑息優容，致使劉湘等故態復萌，進圖蒙蔽中央，思假得省政府之美名，以行其軍閥之故伎，言念及此，實深痛心。今者全國統一，訓政開始，凡屬有意破壞革命者流，類在澈底廓除之列，切望中央毅然主持，對於此次私擅召集及參加資中會議者，加以極嚴厲之制裁，並速籌不背革命之解決辦法，俾出我七千萬川民於水深火熱，迫切陳辭，敬冀垂察。」（註十五）

註一：「國民政府公報」，第九十九期。

註二：民國十七年十月十日，上海「中央日報」。

註三：民國十七年十月十五日，上海「中央日報」。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：民國十七年十月九日，上海「時報」。

註七：「民國人物小傳」，第二冊，頁三三二—三三三。

註八：「民國人物小傳」，第一冊，頁一一—一二。

註九：同前書，頁二十一。

註一〇：同前書，頁二七八—二七九。

註十一：同前書，頁二四七—二四九。

註十二：同註六。

註十三：民國十七年十月九日，上海「中央日報」。

註十四：「國民政府外交史」，第一集，頁一五八—一五九。

註十五：同註十三。

九日 國民政府令：自民國十八年起，以教育經費百分之十至廿作為社會教育經費。

大學院前以教育關係國家之盛衰，而社會教育尤為分途並進之重要措施，因特提出發展社會教育之議案。經社會教育處處長陳劍修審查之結果，主張推廣社會教育，經費應占百分之十至廿，自十八年預算年度起，開始實行。案經國民政府決定，於本日指令大學院並令該院通行各省市區遵照，俾有準則，而利推行（註一），令文曰：

「國家盛衰端繫教育，而訓政肇始，黨治觀成，必須社會教育與學校教育分途並進，庶免偏枯不均之虞，藉收相得益彰之效。茲據大學院呈擬確定社會教育經費辦法，前來詢屬要圖，應予照准，此項經費在全教育經費中暫定應占百分之十至二十，自十八年預算年度起一體實施，着由大學院通行各省市區遵照，俾有準則而利推行。此令」

（註一）

國民政府優卹國民政府秘書章一新。

令文曰：

民國十七年 十月九日

民國十七年 十月九日

五六六

「國民政府秘書章一新追隨總理，險阻馳驅，服務中樞，積勞致病，竟殞厥身，良深悼惜。章一新著給治喪費一千元，從優給卹，以示政府篤念勲靈之至意。此令。」（註三）

國民政府會議議決准林森辭僑務委員會主席兼常務委員職。（註四）

中英雙方在南京換文解決寧案。

民國十六年三月廿四日寧案發生後，英、法、美、意、日五國共同通牒我國政府，提出懲兇、道歉、賠償、保障四項要求，時適寧漢分裂，我外交部未能積極向各國進行談判，而各國以利害衝突，及對國民政府採取觀望態度起見，亦未與我交涉。及寧漢併合，新任外交部長黃郛始著手與各國協商此案之解決。

英公使藍浦生首先南下與黃外長談判寧案，幾經磋商，解決在即之時，英政府忽訓令藍氏改變交涉方針，中英寧案交涉，遂中途改變。至王正廷任外交部長，英繼派駐滬總領事巴爾登，與我外交部第二司長徐謨進行談判，唯英方主張單獨解決寧案，我方則堅持修改條約與寧案同時解決，談判又形冷淡。未幾，美國承認我國，中美關稅協定亦告訂立，英國又復表示願意繼續談判寧案，仍由巴爾登與徐司長洽談，經數度之商議，以我方之讓步，雙方意見日趨接近。巴氏即赴北平將談判情形，面陳藍使，請示辦法。藍公使即電英政府請示。徐司長亦向王部長面陳一切。及巴領事返滬後，與徐司長幾經商議，至本月八日晚，討論始行結束。本日，我外交部長王正廷與英駐滬總領事巴爾登在南京簽字。該協定係以中英二國文字記述，協定大要內容，為我國向英道歉、懲兇、賠償、及保證以後不發生同樣事變，而於英國停泊南京江面之愛末拉爾特軍艦，向南京城內薩家灣開火一節，僅表示抱憾而已。至改約問題，我方言以平等及互尊重主權為原則，而英方仍僅答以「商議修訂條約」六字，而於平等互相尊重主權之原則

，置之不理。茲誌中英解決寧案之往來照會如下：

(甲) 關於甯案者

(一) 王部長致藍公使照會

爲照會事：關於去年三月二十四日所發生之南京事件，本部長茲特爲貴公使聲明：國民政府爲欲增進中英兩國人民素有之友誼起見，準備依照近日討論互相同意之大綱，立將該事件解決之。茲本部長以國民政府名義對於本事體，雖經調查證實完全爲共產黨於國民政府未建都南京前所煽動而發生，但國民政府仍負其責。茲對於英國政府代表等所受之不致及傷害領館財產上之損失，暨僑民身體上之傷害及財產上之損失，不得不以極誠懇之態度，向貴國政府深示歉意。國民政府對於在華英人生命財產，迭經本共素持之政策，通令軍民長官，繼續切實保護。現在共產黨及其足以破壞中英人民友誼之惡勢力，業已消滅。國民政府深信此後保護外人，自必較易爲力，故特擔任對於英僑生命及其正當事業，決不致再有同樣之暴行及鼓動。至當時被共產黨煽動而參加不幸事之該軍隊，業已解散。國民政府且已施行切實辦法，以懲辦肇事兵卒，及其他有關係之人。此則本部長堪爲貴公使附帶通知者也。國民政府依照國際公法通行原則，對於英國在甯領館員及英僑所受身體上之傷害，與財產上之損失，擔任充分賠償。爲此國民政府提議組織中英調查委員會，以證實英人從有關係之華人方面所確受之損失，並估計每案中所應賠償之數目。相應照請查照，見覆爲荷。須至照會者。

(二) 英公使致王部長照會

爲照覆事：准貴部長本日照會，內開（原文見上照會中從略）等由。准此，本公使對於國民政府近來所頒處分有關係人暨防止以後發生同類事件之各命令，亦已獲悉。本使相信如此表示之意見，必能從速完全履行。故代表本國政府承受貴部長照會，認爲一九二七年四月十一日致前外交部長公文中所列之要求，業已解決。相應照覆，請煩查照爲荷。須至照會者。

(三) 王部長致藍公使照會

爲照會事：關於去年三月二十四日南京事件發生之問題，業經本日換文解決，惟本部長尤有爲貴公使聲明者。

民國十七年 十月九日

民國十七年 十月九日

五六八

去年三月二十四日貴國停泊南京江面之愛末拉爾特軍艦，向南京城內薩家灣開火。爲此，國民政府深望貴國政府對於此舉，表示歉忱。相應照請查照見覆爲荷。須至照會者。

(四) 藍公使致王部長照會

爲照覆事：准貴部長本日照會：「關於去年三月二十四日停泊南京江面之愛末拉爾特英兵艦對於南京薩家灣開火一事，深望英政府表示歉忱」等由。准此，查當日所開炮火，實係保護砲專對英國僑民數人因被無約束之兵士毆擊迫而躲避之外國房屋鄰近地點而發，當時此項人衆生命危險，故開砲一層不但爲一時採取之惟一辦法以救當地人生命危險，且使其他生命確實瀕危之駐甯各英僑亦得離境。因此，英國政府頗感英國兵艦愛末拉爾特採取此種手段，藉以保護南京英僑生命財產之必要。雖處一九二七年三月二十四日南京情形之下不得已採取此種手段，英政府深爲抱憾也。相應照請查照爲荷。須至照覆者。

(乙) 關於修約者

(一) 王外長致英藍公使照會

爲照會事：關於去年三月二十四日南京事件發生之問題，業經本日換文解決。茲國民政府外交部長，希望中英兩國在外交上開一新紀元，本部長並提議以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他懸案，爲進一步之接洽。相應照請查照，見覆爲荷。須至照會者。

(二) 英藍公使覆王外長照會

爲照會事：准本日來文，內開「貴部長希望中英兩國在外交上開一新紀元，並以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他，懸案爲進一步之接洽」等由。准此，本國政府於中國修約之要求，認爲根本合理。且在一九二六年十二月十八日之宣言，及一九二七年一月二十八日七項建議內，業經充分表明其政策，並已盡力實行其步驟，以實現此項政策。英國政府茲爲對於中國素常維持之友誼與同情的態度作進步之表示起見，準備依相當程序，由以法委派之代表，與貴政府商議或修訂條約。英國政府之意，決不因南京事件變更以前之對華態度，而認爲該事件與修約政策無關係之別一問題也。須至照會者。(註五)

上海郵務工會覆書交通部長，說明此次罷工之原委。

本日，上海郵務工會答覆昨日交通部長王伯羣發表之「告上海郵務工會書」，謂此次罷工情非得已，自去春上海郵務工人要求改良待遇一事，郵局延宕至今，迄未答覆，似無誠意，且郵務長不遵行法章，剝削員工福利，劉總辦又一味蒙蔽部長，凡此諸端，非罷工一途，不得改善工人待遇。茲誌其全文如下：

「伯羣部長鈞鑒，部長的告郵務工會的書，我們在報端上拜讀了，除對於部長掬誠相告的誠意，表示感謝以外，有許多地方，不得不答覆幾句，諸希亮察。

(一) 部長的意思，交通部正在改良各級員司之待遇，對於我們這一次突然罷工，不免有些微詞，我們可以答覆說，上海郵務工人的要求改良待遇，自去春以來，已非一次，所以非常迫切。最近提出十項要求，蒙部長於六日二十三日批准，除了薪率須於三月內修改以外，其餘應都當自部批頒到之日，切實實行的，但是至今已四月了，上海的郵政當局，不是藉口郵政綱要沒有重新規定，便是藉口實行條例沒有擬就，一天一天的延宕下去，在這一點看來，使我們不能不懷疑當局的改良待遇，是不是誠意。並最近發現兩樁極小的事情，更使得我們憤懣：第一樁，是職會會員郵務生申慕春君，按月薪金六十元，不幸於兩月前病故了，他在郵局服務了六七年，並沒有告過長假，所以郵局應該照章給最後長假薪水三月，共一百八十元，但是上海當局只給他家屬一百五十元。當時工會就派代表質問郵務長為什麼要剝削死者三十塊錢？郵務長說：因為他每月薪水中十元是津貼，現在給他的是三月薪水，所以扣去三十元。這種話顯見得當然處處地方是剝削我們的，因為生了病扣起工資來，要連津貼算在內；要問郵局拿錢了，就不算在內。並且去年年底爲了年賞不發津貼問題，我們曾向部長請願，部長也有批文說：普通的津貼是和薪水同樣性質的，年賞應該連津貼一併發給。爲什麼這次郵務長又要違反部長批令，剝削亡故工友利益呢？第二樁，郵務員和郵務生都應交舖保一千元，但是滙票抬的辦事人員，因爲經手款項頗大，所以特別應交保三千元。照郵業規

民國十七年 十月九日

定，逾額保單每千元按月應給津貼一元，這一筆津貼郵務員是按月發給的，郵務生從沒有發給。直到我們翻查郵政綱要，一經察出，就向郵務長交涉，郵務長沒話可說，答應從今年起照發。以前的呢。因為帳目結束了，就算了罷。請王部長想想罷，一部郵政綱要，已是削剝壓迫我們的了，還要對於我們應得的酬報，無故剋扣，並且野蠻淡寫的說，以前的就算了罷，這種抹殺我們利益的地方，我們還可以忍受麼？從種種方面看來，很小的地方，還要削剝我們，大的可想而知了。加以澈底改革薪金問題，批文發出三月之後，當局一些沒有露佈，直到九月二十五日，才由郵務長發一個很空洞的傳令。從去年五六月間到現在，種種經過情形，不是使我們失望，便是使我們憤激。忍無可忍，我們只有以罷工手段，促起當局的覺悟，以達我們的目的了。所以這一點要請部長鑒諒我們的苦衷。而我們的所以用最後手段，完全因為是郵政總局及上海郵務長遲遲不執行部長的批令，以致羣情激昂，造成不可遏止的工潮了。

(二) 部長極力頌揚劉總辦書藩收回郵權之功，對於我們以勾結帝國主義者之罪加其身上，認為失當。劉總辦削去洋總辦之實權，我們也不否認他的能力，但是收回郵權並不是簡單的把一個洋總辦趕出了，換了一個華總辦就是，至少要把帝國主義者三十年把持郵局所造成的不良制度，澈底廢除。劉總辦並不把洋員的優異待遇改革，而單由他天然淘汰，不能說與帝國主義有奮鬥的精神。講到郵局改用中文，今春我們工會在郵務生升級考試的時候，就毅然試行，劉總辦非但不嘉獎，反而聽着外國郵務長的報告，以手續欠缺和我們爭執，而仍舊訓令我們用中文了事。部長以劉總辦將三十餘年來根深蒂固之不良制度，完全剷除，引為欣幸；不知道我們親歷其境的郵工們，覺得除了洋總辦換了華總辦以外，一些沒有多大改革，洋員仍舊享着特殊利益，下級工友們仍舊受着壓迫剝削。往來文件，曾至於一張請假條，仍舊用着英文，從這點看起來，部長完全受着劉總辦的矇蔽，當然對於郵局內容隔膜了。

這次罷工中，喉使租界捕房剝奪信差號衣，完全是劉總辦侮辱國家體面，勾結帝國主義的鐵證，我們決不意氣用事，攻擊劉總辦，實覺不澈底的收回郵權，只造成少數人的弄權，非常痛心咧。

(三) 部長以我們要求過奢，郵政經濟不能維持為慮，這一點我們早已顧慮到，所以不提出要求多少，而是照着郵局經濟，上下級人員的薪金，一律以四分之三為比例。假使經濟豐裕當然我們希望大批的加薪，否則洋員及高

級官員，應該減低下來，不能說我們要求維持最低限度的生活，經濟不夠，反而一班高級人員享着特殊利益，經濟就豐裕。更不能夠教我們下級工友顧着國家利害，犧牲個人利益，而上級官員則可以享着特殊利益。我們爲郵政着想，果然不希望過奢，使郵政破產；但是我們也不願上級人員享着特殊利益，一方面無謂耗廢郵局經濟，一方面因上下級利益太不相同之故，常常引起衝突和糾紛。

(四) 部長說國營郵政機關，不能罷工，否則便爲違法舉動。這一點要請部長諒察。我們那裏喜歡罷工，罷工也是不得已的事。郵局既是重要交通機關，待遇應該優異，至少應當有滿足的生活。當局既不切實爲我們謀解放，又不應許我們罷工，那簡直是要我們走死路了。至於說爲什麼我們不提條件後罷工，那我們的要求改革待遇，已一年半了，各種條件早已陸續提出過了，這一次我們忍無可忍，所以先罷工，而後將一切條件集合起來，向當局提出，實有促起當局覺悟的意義。只要當局肯覺悟，我們何樂而堅持罷工呢。

總之，我們這一次罷工，並不是故意搗亂的行動，只要看我們的要求，如何的合理，罷工的行動中，如何的嚴守秩序，及復工後如何的認真出清堆積郵件，就可以知道。部長站在革命政府官吏的立場上，應該全部接受我們的要求，而且在十六日以前，無論如何要解決的，否則我們郵務工友爲自身利益計，爲郵政前途計，不能不作第二次罷工了。上海郵務工會謹啓十月九日。」(註六)

註一：民國十七年十月八日，上海「中央日報」。

註二：「國民政府公報」，第九十九期。

註三：同前註。

註四：民國十七年十月十日，「申報」。

註五：洪鈞培著：「國民政府外交史」，第一集，頁一五二—一五七。

註六：民國十七年十月十日，上海「中央日報」。

民國十七年 十月十日

五七二

十日 國民政府主席蔣中正發表國慶日告同胞文。

本日爲國慶日，國民政府主席蔣中正發表國慶日告同胞文，勉全國同胞當以國民革命大業之完成及建設新中國爲己任，原文如下：

「北伐既告段落，革命尤待成功。於茲十月十日舉國狂歡之革命紀念節，一念我先烈死難之慘，與黨國前途之厄，實惻惻不知所措。凡我同胞，其負荷之鉅，責任之重，益可知矣。以今日而欲求中國之不亡，達其獨立自由之目的，惟有統一全國之革命思想，以排除階級閥爭之邪說，團結國民之愛國精神，以杜絕國內武力之戰爭。必如是方能促三民主義實現，亦必如此，乃能完成國民革命之大業。敬於此十七年雙十節列舉四端，與同胞共勉之：（一）發育國民強毅之體力，以挽救萎靡文弱之頹風；（二）保持中國固有之德性，以剷除苟且自私之惡習；（三）增進科學必需之常識，以掃除愚蠱錮蔽之迷信；（四）灌進世界最新之文化，以力求國家社會之進步。上舉四端，爲我國家存亡之所關，亦民族消長之所係，猶爲今日建設新中國不可缺一之要道。願我同胞，一致身體力行，以奠定民國自強之基，發揚我中華民族五千年光榮之歷史矣。」（註一）

首都南京及全國各地熱烈慶祝國慶。

本日爲辛亥革命起義紀念日，同時也是北伐完成，全國初奠統一基礎的首度國慶日，因此首都及全國各地均熱烈慶祝展開活動，紀念此一極富重大意義的節日。本日上午九時，首都各界在飛機場舉行慶祝國慶紀念暨全國統一大會，與國慶閱兵典禮。中央黨部代表譚延闓，國府主席蔣中正，中央委員何應欽、胡漢民、孫科、王寵惠、陳嘉祐、邵力子、繆斌、吳鐵城、李濟深、李宗仁、陳肇英，及王正廷、薛篤弼、王伯羣、宋子文、褚民誼、馬福祥、陳調元、劉紀文、張之江、吳藻華、宋淵源、劉樸誠、張

壽鋪，及軍政各機關職員，全市農工商學婦女各團體、全市黨員，暫編第一旅、第二旅全體將士等共四五萬人參加盛典。外賓參加者有德國政府代表華根納，美國特遜，日本岡本策一，英國許立特，及上海荷蘭領袖領事。

慶祝大會在一百零一響禮砲中開始，首先全場向黨國旗行禮，並由慶祝大會主席譚延闓恭讀總理遺囑，之後主席向全體與會人士致開會詞略謂：

「今天是我國全國統一後第一個國慶紀念日，在我們的革命史上，何等重要，當這全國統一，訓政開始時，我們尤應努力實行總理的遺訓，要造成自由平等的國家，要實行三民主義，要努力建設，要為人民謀幸福，今天延闓代表中央參與慶祝大會，願各同志繼續總理革命的精神，共同努力。」

繼由國民政府主席蔣中正致詞：

「今天是民國十七年的雙十，是全國同胞努力奮鬥而來的，從今以後同胞們的責任較前更大，全靠大家繼續先烈的精神，總理的遺訓，共同努力，一定要達到中國獨立自由平等的目的。同志們，我們要統一革命的思想，要排除階級鬭爭，要團結革命精神，如此才可以實行三民主義，才能達到國民革命目的。於此有幾件事望大家努力：（一）全國同胞應注意體育，從前外國有種種輕視中國人的話，說我們是老大，是垂死，是半死半眠，恥辱到了萬分，這都是我們不注意體育的結果。我們應當從今日起，要建設起強健的民族精神，要洗刷去外國的無禮輕視。（二）全國同胞應注意中國固有的德性，要克勤克儉，建設廉潔政府，以達到求自由平等的目的。（三）全國同胞應注意科學，科學的重要，誰亦知之，實有左右國本的能力，所以我們要有科學的智識，才能建設良好的國家，才能與各民族同存於世。（四）全國同胞應注意世界文化，要灌輸世界的文化給國內的同胞，供國內同胞的研究，以發揚中國固有的文化。最後我們呼幾個口號，中國國民黨萬歲，三民主義萬歲，國民革命成功萬歲，國民政府萬歲。」

接着進行閱兵大典，首由何應欽陪同總司令蔣中正乘馬閱覽一週，繼由閱兵總指揮谷正倫率同第六師馮軼斐、趙觀濤二旅長，徐國鎮參謀長，莫與碩砲兵營長，章鴻春騎兵團長等，將參與閱兵二旅一團

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

五七四

一營之衆，演成排列式操行一週後，又演成分列式。當演習時，空軍飛機在會場上空飛過，向大閱官致敬。閱兵後，總指揮谷正倫及參謀總長何應欽復請總司令蔣中正向全體將士訓話，蔣總司令即就主席位訓話云：

「全體將士們，今天是我中華民國十七週年的革命紀念日。這個紀念日，在我們的革命史上，有唯一的光榮。今天各將士得到參與紀念的機會，本總司令與各將士當同覺得非常光榮的。今天雙十紀念，參與典禮的有許多將士，何等隆重莊嚴，希望明年雙十還有擴大的紀念，有更光榮的典禮，就是要我國民革命軍的將士們，共同努力，共同奮鬥，要聽從中國國民黨的命令，實行三民主義，繼續辛亥年爲革命而犧牲的同志們的精神和生命，繼續先烈遺下的志願，共同努力，以達到我國自由平等的目的。這是本總司令所勉勵各將士們的，望各將士共同努力來完成先烈遺留下來的革命使命。總理前在黃埔訓練第一期學生有十句話很值得我們努力的，總理訓練黃埔同學云：「三民主義，吾黨所宗，以建民國，以進大同，咨爾多士，爲民前鋒，夙夜匪懈，主義是從，一心一德，貫徹始終。」最後本總司令率呼口號，三民主義萬歲，國民革命成功萬歲，國民政府萬歲，國民革命軍全體將士萬歲。」

十二時禮成，各參加人衆魚貫出場，下午參加遊藝會，晚上舉行加提燈遊行，哄動全市，莫不喜氣洋溢，歡欣鼓舞。（註一）

附錄：一、胡漢民：「今後青年應該怎樣努力」。（註三）

統一意志

少發空論

多做實事

刻苦求學

至少要有基本的理智不去上人的惡當

做民衆運動是去感動民衆不是去煽動民衆

國民黨如何的要青年要民衆

青年的不滿現狀應該怎樣去不滿

今天我們北伐成功以後的第一個國慶紀念日我趁這個機會，把全國青年今後應該怎樣的努力，來向大家說一說，總理說過，革命愈進步，同志的工作愈嚴重，愈應加倍努力，現在中外人士，無論對我們是抱好感的，或是抱惡感的衆目睽睽，都在一旁看着我們，究竟國民黨能否負起建設中華民國的責任，我們應該讓他們看到的，究竟是一些甚麼呢，我以為第一樁應該是我們的意志完全統一，我國現在既已統一了，我們接着便該設法，去永久維持這個統一，在許多方法之中，我認為先統一我們黨員的意志，然後以統一的黨，去統一國家，尤其重要。凡是我們的敵人，都不願我們真統一，國家的敵人也是如此，我們現在既然以黨治國，以黨建國，那麼敵人對於我們黨的統一，便尤為刻忌，破壞的手段便格外厲害，所以『黨內無派』這句老話，當現在全國統一伊始，以黨建國開端的時候，凡我青年同志應該怎樣的深切體會才是，不過無論黨的統一，或以黨統一，統統要統一於總理的主義和政策之下，並不是統一於某黨員，也不是統一於黨中已有的某派，這一層青年同志更應注意。第二樁我們應該讓人家看到的，是青年同志從此切實做事切實求學，意志固然統一，並且不發空論，只管埋頭做事或求學，譬如民生主義和政策如何如何，總理已經在遺著上說得明明白白的了，我們只要趕緊依照他逐步去實行就是。我們現在只要問自己的學術經驗志趣，確實能做那種工作，我們趕緊就去做，已經負了做事的責任的，便如此去做，那未曾到負責做事時代，而仍事專門求學的青年，便一心去為黨為國，刻苦求學，總理早已說過，革命的基礎是在高深的學問，現在已到建設時期，我們急於需要的是甚麼，青年同志難道還看不出來，還不趕緊努力於各種專門的學術嗎。所以我們現在正要表現給人家看，我們的黨是確能負起建國的責任的，如果我們青年同志意志仍不一致，或是做事的仍不肯切實做事，求學的仍不肯切實求學，反而終日空言議論，怨天尤人，人家對於我們的印象將如何呢。

近來的青年同志，每有許多的誤見，如黨權高於一切的一句話，原是說我們各人的上面有一個黨，黨的權高於我們的一切。並非說我是一個黨員，我有黨權，所以我便高於我以外的一切，黨員正應該民衆化，平民化，若離開了黨的工作時，原和民衆一樣，那裏是甚麼特殊階級嗎。我們今後做黨的工作，若把黨員來代表黨，若把黨權高於

民國十七年 十月十日

五七五

民國十七年 十月十日

五七六

一切認做黨員之權高於一切，那就誤事不淺了。黨員是要做民衆運動的，做民衆運動的人要去感動民衆，而不是去煽動民衆，煽動民衆很容易，只要把民衆的心理一時加以催眠或麻醉就行了，但是民衆過後一想，於他們無切實的利益，他們也不再上當，便不肯動了，要感動民衆，固然應就民衆本身的真正永久利益上着想，凡是做這種運動的人，還須將自己的虛矯浮誇，種種面目，破除乾淨，以平等的地位，誠懇的態度對人，人才會被感動呢。所以誤解黨權，誤黨誤己，實在是我們青年同志今後努力工作中所要切戒的啊。

這裏可以順便說一說國民黨的如何要青年，如何要民衆，現在我們的敵人造謠，說國民黨不要青年了，國民黨不要民衆了，真是笑話。國民黨那裏出了告示，說本黨從此以後建設在空中，青年民衆，一概都不要了嗎。國民黨如今正在培養青年，訓練民衆，指導大家如何去共同完成國民革命，誰說不要青年和民衆的呢。但是有時却教敵人得施其鼓惑的言論，原來許多地方的民衆，被他們攪的糊塗了，國民黨一時不能把民衆回復轉來，便暫時停止那地方的民衆運動，並無所謂不要民衆，而且所謂暫時停止的，也不過是那幾種表面的運動而已，至於事實上永遠沒有停止民衆運動的時候。譬如向民衆布告甚麼事情，甚麼主張，地方上有甚麼事，隨時幫助民衆去做，不也是民衆運動嗎，從消極方面說，國民黨對於一般的工會，並未解散，學生會也並未解散，不要民衆這句蜚語，到底從何說起呢，共產黨的口號原有一句是，擴大敵人的弱點，敵人身上被蚊子咬了一個疙瘩，他們便要從顯微鏡裏去看他，或者設法將他攪的破爛起來，扯大開來，好遂他們別的私願，國民黨是愛青年的，領導青年的，順着青年應有的志願，而加以利導的，絕不忍誤青年，犧牲青年，絕不領導青年到反青命的路上去，或離開了他們所應該認定，應該信仰的主義，和應該擔任，應該完成的使命。十五六歲的青年，共產黨會派了去做縣長，或是做甚麼全省民衆大會的主席，任憑這位青年的天才再高些，他總是個學問有限，經驗有限的人，而任這樣與千萬人有關係的大工作，試問事實上結果會好不會好呢，試問這樣究竟是要青年呢，還是害青年呢，這原是他們對於青年的一種利誘的方法。兄弟去年做了一篇關於青年煩悶和出路的文章，裏面對於共產黨怎樣陷害青年，種種方法，說得詳細，這裏也不贅述了，總之，故意放縱青年，教他們失却青年所應有的一切寶貴的力量，而終久挾持之，殘害之，置之於死地而後已，這就是他們的要青年。共產黨在廣東的辦法，是獎勵東江的青年去殺，而獎勵海南的青年去淫，殺便要兒子殺老

子，媳婦殺翁姑，才算是在殺，人類原有一種獸性的，平時潛伏着不顯，一經煽動，便表現出來，甚至發狂了，所以東江有些青年婦女，將翁姑殺死，用長矛挑起來給人看，謂之努力革命，大義滅親，東江民風强悍，所以他們導之如此。至於海南的青年縱淫，結果可就更糟了，現在有許多青年已經回頭不共產了，但是還有一件事大家看不過的，就是他們甚至兄弟姊妹，也淫亂不顧，問問他們，說是弄慣了，一時改不了。倫理道德，衛生，甚麼都不講究，墮落一至於此，照這樣先獎勵青年的發展獸性，加以殘害，然後利用爲工具，這就是共產黨的要青年，國民黨是寶貴青年的，既是青年的同志，就是對於主義已經有了信仰的人了，當然格外要寶貴，就是對於普通的青年，爲國家和民族的前途設想，方誰護之不遑，怎樣捨得踐踏一點點。又何論去殘害他們，去犧牲他們呢。同時我們總極力設法，教一般青年對於事理能够多明白一點，因爲只要多明白一點的人，就不至於上別人的惡當了，現在可以舉一件事證明來實，廣東香山有一個某村，人民的生活還好，可算是家給人足，去年共產黨在廣州大燒殺的時候，忽有許多紫紅帶子的人闖進村來，自命爲共產黨，村中少數的青年，這時也說非共產不可了，所幸彼此總是少數，所以氣餒還不張，當時便有比較明白的青年，對外來紫紅帶子的朋友說道，你們要共產，打算如何共法呢，對方說，田要給耕的人，不能給地主，大家說，好，就給耕的人，但是占了田去要耕，不能聽他荒，對方又說，房子要給工人住，不能給有錢的人住，大家說，好，就給工人住，但是占了房子去要住，不能燒；對方又說，老頭子要聽我們青年的話，大家說，好，就聽你們的話，但是你們要對他們好好的說話，不能殺；如此紫紅帶子的朋友也再無話可說，就那樣在村裏攪了三天，做不出甚麼亂子來，覺得無味，也就揚長而去了，這裏內部附和的青年，見這情形，想殺也殺不起來，想燒也燒不起來，想搶也搶不起來，一團獸性，早已銷散，便悄悄的把紅帶子除掉，重行反正，做老百姓了。據此看來共產黨遇到稍微明白一點的民衆或青年，也有技窮之時，那一味跟着殺人放火的，總是被一兩句煽動的話迷惑以後，便沒有回頭思索的能力，只管聽獸性去支配的了，青年是容易覺得現狀不滿的，血氣正盛，是容易被衝動的，好奇心與好玩心很重，是容易被誘惑的，但是也要看其人基本理智的有無。是有基本理智的，能够瞭解事實，一時縱被衝動，被誘惑，總有限，轉過身來，總有神智清明的時候，總有定心回想的一霎那，我們至少要設法普遍青年和民衆的這種基本的理智，而絕不背殘害青年和民衆，也不想利用青年和民衆，這就是國民

民國十七年 十月十日

黨要青年要民衆。

五七八

現在索性把青年不滿現狀的一回事，詳細談一談吧。不滿現狀是青年應有的心理，大家對於現狀如果總覺得滿足那就完了，甚麼都不會進步了，常滿清盛時，國力豐富，物價便宜，一塊錢買到一百斤米，當時的人也覺得這種日子好極了，滿足了，但是一經覺得滿足以後，到底結果是怎樣的呢？處在目前這個世界裏，更從那裏去說到滿足二字，總理既說革命尚未成功，我們做到現在，的確離革命的成功尚遠，我們又到那裏去找滿足呢，但是現狀這個東西，我們一面不滿足他，一面僅僅咒他罵他，他就會教我們滿足了嗎？我們自當先確定一時認為比較滿足的標準和理想，然後設法教現狀逐漸的和這種標準與理想接近，如果亂了章法，由不滿而怨望，而搗亂，好像紮了帶子亂闖的朋友一樣；動機雖或有可原，結果造惡無窮，可就不堪設想，而無人原諒了。而且我們對於現狀，第一步既覺得不滿與不對，第二步還要追求他何以不對，第三步還要計畫，到如果我們來做怎樣便對，這樣便有指握。如果只有第一步，而沒有第二步和第三步，那我們的思想也太粗率了，我們的意志也太單簡了，於事實有何補呢？外國人常常說中國人專講原則，不講細則，現在我們已到了建設的時期，凡事應該講講細則方行，譬如廢除不平等約一件事，中國在國際上應該與他國有平等的地位，這是原則，但是怎樣才算得是平等的地位，這種平等的地位如何才能得着，其中却有無窮的細則在，凡是希望趕緊廢除不平等條約的人，有功夫都得研究研究才好，最可笑的，如前清政府和外國訂條約，第一條各國也允許他們訂下說，以不妨害大清帝國的主權為原則，但是後面一條條的細則，却把這第一條原則斫得乾乾淨淨，而訂約的大臣看到已經訂下的那第一條原則，心上已十分滿意，下面的細則如何，便不與人較量了，原來許多事情，也不但法律條文是此，細則是可以暗中取消原則的，我們以後對於建設的事業，如果粗心浮氣不肯精細，凡事只攪個粗枝大葉，那一定要吃大虧，譬如我們更有民衆運動，不錯，這個原則呢，如果攪得不好時，會變成另外一件事，把民衆運動得離開本位，把學生運動得不是學生，把商人運動得不成商人，把工人農人運動得非工非農，或者所謂運動乃煽動，感動，盲動，亂動，乃至於反動，結果和前清的糊塗欽差大臣訂條約一樣，總是個適得其反，而全無是處，豈不可歎呢，所以原則下有細則，理論下有內容，標題下有實際，我們批評一件事情，衡定一個制度，都要面面顧到，所謂現狀有現狀的實在，所謂不滿也有不滿的方法，都不是簡單輕忽的

事，我們不是隨便可以抓到現狀的，也不是隨便可以說個不滿的，這一層意思，越是我們誠毅有爲的青年同志，越要明白得十分透澈才好，我們遇事不要操持過急，說話不要輕易出口，而不負責任，詳細的研究討論過了，事實的內容，和自己的分際，都顧到了，然後再對人下批評，我現在就青年本身的事業，再說一個例子，好讓青年對於這種道理，格外體會切實一點，全國的學生總會和各地的分會，都是青年自己辦的，假設有人在學生總會裏提了許多有價值的議案，總會已一一議決實行了，但是事實上經費既絀，人才又少，時間更促，議決案不能一一實現，此時各地分會却憑主觀去判斷，不用客觀的考查，對於總會的現狀認爲大不滿，對於目前主持總會的青年大施攻擊，總會的諸青年也覺得無辭以對，對於分會的攻擊，勉爲應付而已，而對於許多有價值的議案，不能見諸實現的癥結何在，彼此都不虛，衷細心的去研究，及而擱置起來不管，於是喊的辯的，儘管熱鬧，於事終於無補，我們看，這時大家如果肯實事求是，尋着根源，改過計劃，定下步驟，然後團結力量，寬暇時日去做，又何患事情不通，而終久不得個比較的滿意呢。

全國的青年們啊，空前的建設的大任，加到我們肩上了，要我們格外努力的時候，格外緊迫了，今後從個人起，一直到黨國，沒有一件事不是要在建設的精神之中努力起來的，民族和國家的環境，不容我們再走錯路，尤其是我們青年，今後不容再走錯路了，大家趕緊認清了應該怎樣努力，趕緊去努力吧。

二：戴傳賢：國慶日的感想（註四）

國家之治亂，係乎社會之隆污；社會之隆污，係乎人心之振靡。欲圖民國國基之鞏固，必須振作全國之人心；人心既振，靡習既除，而後可以圖國家之富強。國民之康樂振作，人心之道不難。只要人人能實行下述各事，兩年之後，便得小康，五年之後便得大治。爲政不在多言，革命要立根本，凡我同志望共勵之。

第一，政府要厲行禁烟，人民要厲行戒烟；

第二，政府要厲行禁賭，人民要厲行戒賭；

第三，政府要爲人民破除迷信，人民要自己革除迷信；

第四，政府要獎勵體育，人民要努力體育；

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

五八〇

第五，政府要獎勵學問，人民要努力學問；

第六，政府要提倡禮樂，人民要振興禮樂。

中國是世界天府之國，所以一貧至此是爲人弱，人弱爲貧之因。除三害爲興三利，則人弱之病可愈，人強則工舉，工舉則富增，民生國計悉由此日進完美矣。

吳稚暉先生曰：十餘年來中國人之病在只作「他不好打倒他，我來」的工夫，必須將此觀念改過，人人具「他不好打倒他我來作」的勇氣，更必須人人具「我來作好」的能力，然後革命方是眞實，否則變來變去只是走馬燈，神仙打仗百姓遭殃大不可也。此義至精，革命建國之理論，中山先生教之已精盡無餘，今而後只在實行而已。如何實行則十分簡單，並非難知難行，只消心機一轉，將此六件小事把住不放，一年之後便成一種眞正革命氣象，兩年之後便成一種革命力量，五年之後一切事業無不勃然興起，而民國萬年不拔之基礎立，中華民族自由平等之地位固矣。

人必有所不爲而後可以有爲，國家民族亦然。民國十七年矣，今後之建國工作倘不先立禁戒，定有所不爲之方針，斷乎不能成有爲之治。此一要義望我全國同胞深思而熟計之，刻苦以實行之，不然則大亂之道卽生於無所不爲之中矣。民國十七年國慶日。

三：方覺慧：十七年歷史給與之教訓。（註五）

緒言

吾人慶祝雙十節國慶紀念。已十七年於茲矣。此十七年之光陰。已日復一日過去。殆如逝水之不復返。其所遺留以給與吾人之歷史。止有『失敗』，『錯誤』，『勞苦』，『哀悲』，『軍閥無意識的內訌』，『民衆無代價的犧牲』，以及『盲目的趨新』，『冥頑的守舊』，種種慘痛之影。在留吾人腦際而已。及至今日。中華民國雖已統一在青天白日旗幟之下。然而政治之改革。社會之刷新。與夫本黨主義之實現等等。千籌萬緒。環集吾人之身。任重道遠。既非輕率所可蔽事。猶非短時間所可奏功。成敗利鈍。推在吾黨同志之努力是視耳。語云『前事不忘。後事之師』。『以銅爲鑑。可正衣冠。以古爲鑑。可知興替。』世界人種文化。原不外生活經驗之積累。由生活經驗之

積累而成歷史。歷史者。即人類努力前進之指路碑。吾人同想過去之歷史雖覺有無限之悲哀。然此悲哀歷史正是給與吾人改過之恩惠。際此訓政開始期中。吾人應振奮精神。痛定思痛。同作勇猛精進之補過。庶幾十七年來革命運動。可由黑暗而漸漸於光明之途。此不佞於慶祝國慶之餘。所以不禁因悲哀而恐懼，並希望以失敗為成功，而有是篇之作也。雖然。十七年來之歷史。零亂繁復。其勢如絲。吾人若欲一一取而演述。正如一部廿四史。不知從何說起。爰就追憶所得。分為「黨務」「政治」「軍事」二個段落。敷陳如下。

(甲) 黨務上所得之教訓

(一) 國民黨進展中黨員歷史之觀察

吾人欲觀察國民黨員之歷史。首當明瞭國民黨組織之謂何。此戴季陶先生在其所著國民革命與中國國民黨一書首篇蔡言之纂詳。其言曰：「中國國民黨。是信奉中華民國創造者孫中山先生所主倡之三民主義為最高原則。在民主的集權之嚴格的組織訓練之下，集合全國各階級中具救國熱誠的革命份子。造成強固的團結。以革軍方法。取得政權。遵照孫先生所定的三程序。運用政案的權力和方法。完成中國之國家獨立。民族平等。改造中國的政治和社會。完成民主的國家組織，圖人民衣，食，住，行，育，樂等生活需要之均等的滿足。國民文化之世界發展。並為達此目的。聯合世界以平等待我之民族。共同奮鬥。以反抗掠奪世界大多數人類利益，阻礙羣進化世，大同的帝國主義而消滅其勢力之革命的政黨。觀乎此。則凡屬國民黨黨員。第一，必須信奉中華民國創造者 孫總理所創造發明之三民主義。第二，必須在中國國民黨民主集權制之下。嚴密其組織。第三，必須集合全國各階級中具救國熱誠之革命份子。施以嚴格之訓練。使造成強固的團結。然後遵照孫總理所定之軍政，訓政，憲政，三個程序。運用政治權力與方法。以完成國民革命之使命。而達中國國家獨立。民族平等。人民衣，食，住，行，育，樂之滿足。夫如是。始可成為誠實忠貞之純潔黨員。然追溯自總理甲午組織興中會以來。其間經過同盟會，國民黨，中華革命黨，中國國民黨，歷次之改組。全體黨員因智識，學問，品格，性行，之等差。終致無一貫之信仰精神。對於主義，是懷疑無定。對於組織。是鬆懈無力。對於訓練。是散漫無方。所以造成十七年來「變節」，「叛黨」，「腐敗」，「墮落」，以及「鬩牆自鬩」，「意氣相爭」，種種之怪象。而國民革命之運動。亦因而蹉跎遲滯。此誠至堪痛

民國十七年 十月十日

五八二

心之事也。猶憶總理於民二討袁之後。因痛心黨員之頹敗。故於改組中華革命黨時。必令黨員嚴重宣誓曰：「服從命令。盡忠務職。嚴守秘密。誓共生死。」然卒因黨員無共信主義之誠心。不轉瞬而盡忘其誓約。於是而有桂系陸榮廷之假護法與夫陳炯明白雲山之叛變。迨民十三再改組中國國民黨。共產黨乘機攪入。其時國民黨員。既不能腳踏實地。奉行主義。政綱。組織。紀律。共產黨又因應革命時會。利用青年傾向革命心理。而實行其鯨吞本黨之工作。於是黨中益顯其分崩離析風雨飄搖之象。迄至今日。共產黨雖已斂迹。而本黨同志。猶不免意氣之爭。所謂小組織。小團體。小冊子。猶日見其多者。仍爲本黨不能堅實團結而予共產黨挑撥離間之機會之所致。故吾人於此。乃可得一正確的定義。凡屬一個黨。必有其黨之主義。凡屬黨員。必有共信其黨之主義之決心。則庶乎黨的意志能統一。黨的基礎能鞏固。截季陶先生所謂「共信不立。互信不生。互信不生。團結不固」者。蓋卽斯意也。反乎是則徒有黨之名稱。而無黨之實際矣。今請將十七年來國民黨員變化之歷史。分述於下。以證吾言之不謬。

甲，政客與黨員 辛亥革命。本係本黨總理熱心奔走二十餘年之結果。當時所揭示之口號。乃爲恢復中華民族之獨立。國家人民之自由平等。願以五千年專制壓迫之下。帝國主義者環伺之中。而欲完彼此等使命。其事乃爲至艱難。故必須負有此等使命之本黨黨員。十分警覺。十分努力。十分刻苦。一致拋棄個人主義。來信仰黨的主義。以共同信奉的主義。作互相信任團結奮鬥之基礎。其事始克有成功之望。然回想當時黨員。除一部份忠實勇敢已爲革命犧牲外。其餘大多數黨員。均不明瞭真正道路何在。不認識三民主義爲何。平時既不肯在學識上努力。待至舉義後。又不能恪守黨的秩序與紀律。以聽從總理之指導。咸以爲滿清推倒。革命卽已成功。又以爲革命者奪取權利也。故當時黨員皆以起義偉人。開國元勳自命。凡往來寧漢之間者。幾乎人人陳勝。個個吳廣。高華名貴。不可一世。於是競相做官。爭爲議員。始而向政府硬要。繼而尋夜鑽營。凡人生醜態。完全暴露。袁世凱見及於此。遂專以優差美缺聲色貨利以相餌致。頓使當日高談闊論之革命黨員。盡成爲養尊處優之政客。人以大人老爺呼之。已亦以大人老爺自命。腐敗墮落。充量表現。所謂黨的意志。完全被其破壞。黨的精神。完全被其湮沒。對我領導革命之孫總理所主倡之三民主義。非加以懷疑。卽竟不相信。於是本黨基礎。根本發生動搖。而轟動一時之一頁革命的光榮歷史。竟被若輩玷污乾淨。未幾遂有袁氏之稱帝。又未幾而有張勳之復辟。馴至軍閥專橫。國幾不國。剛到黎明期之

中華民族。自此又復轉入於黑暗中矣。昔李淵對李世民云。「化家爲國亦由汝。敗國亡家亦由汝。」此吾人今日細懷追思所應疾首痛心深自懺悔者也。

乙、眞革命與假革命 辛亥革命以後。本黨黨員之腐化失節情形。既如上述。隨後更新增許多以升官發財爲目的之黨員。彼等並不知革命爲何事。國家社會爲何物。璣珠瓦礫。雜亂混淆。總理目擊心傷。遂於民二討袁之後。改組中華革命黨。凡腐敗衰頹之黨員。多被淘汰。於是黨的精神。重新一振。至民五袁氏稱帝。總理遂率此改組後之健全黨員。以從事於倒袁運動。如上臺和之舉義。鄭汝成之被刺。江陰炮台之獨立。山東民軍之討袁。此皆本黨忠實黨員之轟烈運動。同時雲南唐繼堯蔡鍔亦宣告獨立。研究系之梁啟超。政學系之岑春煊。章士釗諸輩亦附和革命。腐集墜慶。組織軍務院。以與袁氏對抗。曾不幾時。而全國響應。天下風從袁氏帝制之運命。遂與其個人之生命以俱終。而民國之名。亦得絕而復甦。常足時。本黨總理之意。以爲辛亥之衰敗。實因不能貫徹本黨之方略。今經此一役。凡我國人。當應有根本之覺悟。最少亦當知袁世凱式之政治不能存在於民國之內。必澈底以剷除之也。不期當時國人之意識。乃無異於辛亥之役。以爲但求袁世凱取消帝制。則民國依然無恙。其他袁世凱所遺留之制度。不妨蕭規曹隨。甚至袁世凱所毀之約法與所解散之國會。亦須力爭而始得恢復。其他更無俟言。故本黨總理對當時軍務院當局之顧預。深致不滿。知民國禍亂。正無已時。果不期年而毀棄約法解散國會之禍再發。馴至廢帝復辟。民國不絕如縷。於是民六之秋。本黨總理乃毅然挺身而出。以肩護法之大任。然卒因岑春煊。章士釗。陸榮廷。莫榮新。李根源諸輩。對總理主義。無堅確信仰。於護法事業。陰持兩端。一面且與直系軍閥妥協。改組軍府。以謀排除孫大元帥。而鞏固兩廣之地盤。結果。程璧光被刺。孫總理去粵。岑春煊輩竟至決然取消護法之舉。遂救護法大業。因而受一大頓挫。而孫總理所袖導之革命黨爲『眞革命』。『政學會所標導之桂系爲『假革命』。自此亦遂有顯明之判別焉。迨民九之冬。孫總理再至廣州。翌年被選爲大總統。始重整護法之旗鼓。以北轡中原。不幸又有陳炯明之叛變。北伐大業。重復蹉跎。於是而有聯省自治派之跋扈。研究系復以似是而非理論之煽惑。使本黨黨員思想與革命工作。因之而發生搖動。此誠至堪痛恨事也。現在本黨軍事。已告成功。而此輩官僚武人投機政客守舊士大夫等之假革命份子。猶欲因緣時會。以鑽進本黨。凡我們黨同志。必須切實注意。築起眞革命者之壁壘。以拒

民國十七年 十月十日

五八四

此輩於千里之外也。

丙，三民主義信徒與跨黨份子 凡屬國民黨黨員。應以三民主義爲恢復中國民族生存發展能力的最高原則。此已人盡知之。故三民主義信徒之從事革命。應以愛自己歷史愛自己民族爲出發點。猶應認清中國國家與民族之所需要者爲何。在民十三總理改組國民黨時。本黨同志，因得總理領導。而深知『中國之獨立與自由平等必須由信奉三民主義始可獲得』者固多。然因聯俄容共以後。被共產黨迷惑而盲目左傾跨入共產黨者亦實不少。夫總理之所以○俄。實爲參與世界革命運動上。有以誠實互尊爲條件而與蘇俄共同努力之必要。並非拋棄自己民族獨立性。而依賴蘇俄以從事革命也。至於容共。實爲使中國革命青年。全棄其信仰布爾希維克之病態趨向而一致服從三民主義以肩起振興中華民族之責任。並未許其受蘇俄之指揮用殺人放火手段來消滅本黨淪亡中華民族也。乃自總理逝世以後。共產黨即張牙舞爪，肆無忌憚。一方面利用中國青年好奇與趨新心理。以『只問革命與不革命不問主義與不主義』等類口號。從而誘致。一方面在其刊物上對於本黨領袖人物。造作種種謠言。以消滅青年對於本黨之信任心。同時又將鮑羅廷在本黨高級幹部之威權。擴充至於至大無極。使國民黨黨員。皆須羅拜於鮑羅廷腳尖之下。而遵從其命令。凡屬革命方略與政綱。皆須請鮑羅廷解釋製定，甚至開會須請其定取題目。討論問題須得其最後決定。於是一般志向不堅定思想不清楚之青年。盡入其彀中。爲之效死。終日搖旗吶喊。氣焰瀾天。事事以自己利害爲真正目的。以民衆勢力爲自己工具。而將國民黨三字作爲表面招牌。遂使投機者隨波逐流。自重者背地長歎。致我總理三民主義之理論綱領。因而墮入於黑暗雲霧之中。而共產黨消滅國民黨之計劃。幾乎大功告成。此誠本黨十餘年來最大之厄運。幸民十四三月二十日我三民主義信徒蔣介石同志之制止陰謀。民十六三月復經本黨中央監察委員會之被舉而我南京國民政府遂嚴厲清黨。始將此國民黨附骨癰疽。割治以去，否則本黨革命工作。早已失其正當之指導與正確之意義。而民族向上之新機與夫本黨統治中國之新生命。亦必被其破壞無餘矣。可不懼哉。

丁，灰色黨員之總檢查 大凡一個團體。尤其是革命政治團體。必有其團體之精神。凡屬團員，對於該團體之性質，組織，思想，目的，必須具備極明確之認識與信仰。同時該團體之精神發展上。尤必須與別個團體具備有極明確之區別。否則祇可名之爲灰色團體與團員而已。本黨黨員。既因對於本黨主義；無明確之認識與信仰；而發生

如許錯誤。則今日懲前毖後。即應有極嚴厲之糾正。然一觀察今日之黨員。仍不免有種種迷離滑稽之病。例如有一般人。對於三民主義。依然懷疑。且謂『我是來做革命工作。我們只要革命。何必人人信仰相同』。此其一也。又有一般人。中心根本無所謂主義信仰。終日昏天黑地。隨着盲目羣衆奔跑。或者昏天黑地拖着盲目羣衆奔跑。風從左邊吹來。則向右倒。風從右邊吹來。則向左倒。此其二也。又有一般人。對於知識學問。毫無研究。乃以入黨爲其做官之階梯。對於較有知識之青年。無端生其嫉懼。然又不敢公然反對。於是以不登記，不領黨證，或者已登記，而又不出席黨部會議，以爲消極抵制。此其三也。又有一般人。口中自稱爲最革命份子。實則對於三民主義之實現與否。毫不關心而乃專爲本身利益打算。有時因事就職。亦嘗向衆宣誓。但視誓詞不過夢語。有時被推爲會場主席。而竟不能誦讀總理遺囑。卽或勉強讀過。亦並不知總理遺囑所昭示之謂何。倘一旦失業賦閒。則倡言『有乳卽是娘。倘此時鮑羅廷有一百萬現洋運至南京。吾儕仍可爲之暴動』。此其四也。又有一般人。本爲過去之共產黨。現亦改換面目。而鑽入本黨活動。如有知之者。則以沉默而示懺悔。如無知之者。則伺隙仍爲共產主義之宣傳。此其五也。又有一般人。原爲國家主義派。近見本黨北伐成功。遂揚言其革命手段。與本黨相同。而亦投進本黨。以謀政治上之活動。此其六也。以上種種。表面雖皆自命爲國民黨黨員。實際則離國民黨三民主義甚遠。如今日某某小組織，小團體，小冊子，胥若輩之所爲也。故吾無以名之。祇名之爲灰色黨員而已。此輩若使之領兵。必定變爲軍閥。若使之執政。必定變爲官僚。若使之辦理地方事業。必定變爲土豪劣紳。有可斷言者。然今日國民黨統治下之各地方各機關。又誰能免此輩之混迹其間。此眞國民黨之一最大危機也。望我全黨忠實同志切實注意而有以清除之也。

(二) 總理心理建設與主義之闡明

總理有言。『國者，人之積也。人者，心之器也。而國事者，一人羣心理之現象也。是故政治之隆污。係乎人心之振靡。吾心信其可行。則移山填海之難。終有成功之日。吾心信其不可行則反掌折枝之易。亦無收效之期也。』是卽總理所詔示吾人欲謀政治建設必自心理建設爲始之眞義也。總理又在其民族主義中言曰。『民族主義。就是要中國先恢復中國民族的能力。要恢復中國民族的能力。我要恢復中國民族的自信心。』何謂『信』信卽『知』之

極致。知卽信之起點。而人生卽信與知之主體。故欲求民族能力發展。必先求自信。欲求自信。必先求『真知』。總理『知難行易』之學說所以成爲革命方略者。意蓋在此。中國自海禁開通。歐西文化東侵以來。軍事外交。一敗再敗。幾使老大中國。一蹶不可復振。於是有識之士。惄然憂之。咸覺非力學西洋。決不能致國家於富強。致四五十年來。歐西物質文明。盡量輸入中國。但所學結果。只學得讚美。而無實際。第一期。只知讚美歐西槍砲兵艦之精利。而不知其製造之法。第二期只知讚美歐西政治法律之美備。而不知其運用之道。第三期。因震於蘇俄革命之成功。又只知讚美唯物史觀之新穎。而不知研究其實質與適合性。凡此種種。一言以蔽之曰。皆只知『盲目追隨而不求甚解』之所致也。洎至最近。政治猶是空疏零亂。建設猶是頭緒毫無。實際人才。猶是處處感其缺乏。幾乎在在足以表示吾人本身學問知識之薄弱。與未能力經驗之短少。故於此時。非本黨同志。切實反省。努力於求『真知』。決不能應付此紛繁之大局。而救國之危亡。蓋國家獨立。民族自由平等。本非輕易可以得來。尤非空話可以做。必須革命當局。能擔任實際工作上建設三民主義的國家之各種能力。然後始能訓練民衆生出三民主義之政治意識而努力奉行之。故吾人今日首要。卽在三民主義之闡明。本黨總理當日之創立三民主義。原是從古今中外所有革命的歷史事實歸納而來。乃係世界最博大最適合人類要求之革命的主義。因爲自古以來。進化行程中。堆積遞嬗。就祇有『民族』，『民權』，『民生』，三大問題。洎至現在又適爲『民族革命』，『民權革命』，『民生革命』，同時意進化之時代。亦卽同時必須解決之時代。是故吾人今日推一任務。卽在了解此三大問題之所從出。依其需要解決之企望。以求全部解決。而謀『人同人爭』之止熄。以實現『世界大同』。此其一也。其次，中國革命黨人與民衆。其知識學力之缺乏。既如前述。則今後殊難保其不因『不憶』或『誤解』而趨入於歧途。然則吾人必須如何自思想上，打破其家族主義國家主義之迷信。使之信仰民族主義。如何打破其專制主義英雄思想之野心。使之信仰民權主義。如何打破其個人主義資本主義之迷夢。使之信仰民生主義。更如何自整個的革命思想上，打破其一切無政府主義共產主義之謬說。使之信仰整個的三民主義。此又爲吾人今日所萬不可放棄之重責。總之。吾人如欲完此責任。必先自『求知』以建築本身之能力始。今更分述黨員本身必要之能力於下。

甲，辯識力 辛亥革命。纔到黎明期之中國。旋復轉入於漫漫長夜。皆因本黨黨員對於主義與一切問題。缺乏辯

識力之所致。以故盲目追趨。東西亂倒。『染於蒼則蒼染於黃則黃』究竟何謂世界。何謂民族。何謂國家。何謂社會。何謂民族生存。何謂國家建設。終無明確辯識。亦無共同信念。遂致造成過去許多悲哀歷史。迨至容共以後。多數黨員。又爲共產黨口號所催眠。竟不辯識共產主義之謂何。中國是否需要共產主義。甚至唯物史觀並未曾讀過。而亦胡亂跟隨共產黨。大嚷特嚷。向左向左。一般血氣未定青年。尤如中入瘋魔。狂喊亂叫。羣引左派頭銜爲榮。右派頭銜爲醜。遂使革命工作。四分五裂。毫無標準。毫無意義。此誠所謂自誤以誤人也。其實吾人應如何求知。如何做人。如何建國。如何救世。如何救人。總理皆在其著作中垂有明訓。今後吾黨同志。必須遵守此明訓。以辯識眼前一切問題。總理有言。『我們要學歐洲的科學。我們要迎頭趕上去。不要在後面跟着他。』此即詔示吾人對於任何問題。應站在前面辯識其真面目。勿跟在後面任意盲從也。現在小冊子口多。言論日雜。苟無辨識能力。思想卽失其中心。總理一生最偉大處。卽在乎「審思」明辨。『故其博覽萬卷書。而其思想統系。從不輕易搖動。蓋卽明辨有以宰制之也。總理逝矣。現更無偉大如總理者以領導吾人。惟在吾人自己認出吾人所應走道路。語云。『差之毫釐。謬以千里。』是在吾人之努力而已。

乙，信仰力 主義是一種思想。由思想貫通。始生信仰。由信仰始生力量。故黨員既具備有辯論力。尤須富有信仰力。我中國國民黨。既以三民主義爲信仰基礎與行動標準的革命政黨。則凡屬黨員。應以服從三民主義爲唯一條件。總理在第一次全國代表大會席上曾有沉痛演說曰。『今後堅持三民主義。實現三民主義。完成革命工作責任。是你們大家的責任』。是卽訓示我全體黨員。須具有充分三民主義之信仰力。將中國造成三民主義國家。將社會造成三民主義社會。更將世界造成三民主義世界。反是。則不配爲國民黨黨員。然自總理逝世以後。三民主義。已被共產黨斷章取義。曲解而至於東倒西歪。此在共產黨雖爲萬惡不赦。然物必先腐。然後蟲生。亦實本黨黨員無堅強的三民主義信仰力之所致。故吾儕全黨同志。今後第一要義。卽在充實各個人之信仰力量。試觀世界許多宗教團體其信徒無論男女老幼。無論種族文字語言之不同。國度職業貧富之各異。而竟能團體在一個組織一個團體之下。歷數千百年而不替。此賴卽共同信仰之力有以維繫之也。是故共同信仰。卽人類結合根源。古人云。『自古皆有死。民無信不立』。例如忠臣，烈士，義夫，貞婦，所以能犧牲一己之家族與生命。而不稍悔者。無非爲其中心信仰之

民國十七年 十月十日

五八八

所驅使而已耳。革命政黨。既全賴黨員信仰主義。始能發生力量。則我儕黨員。亦應如古之忠臣烈士義夫貞婦以「生死以之」之精神。而發揮其信仰。則庶乎黨的主義。始有實現之一日。吾甚望本黨同志。今後須切實信仰總理三民主義。的確爲救中國之唯一主義。的確爲世界上海來居上之完美的思想切實主張。更須確信中國人民能團結在三民主義之下。必定可以恢復中國民族在世界文化史上之地位。而得到極圓滿的幸福。若猶如往昔之徘徊疑惑。一任人之推轉播弄。則全黨立成一盤散沙。而前途危險。誠有不堪設想者矣。

丙，實行力 黨員既具有辯識力和信仰力。尤須有實行力。蓋卽以其所辯識而信仰之主義。求有以實行之。本黨在滿清秘密結合時代。確有不少慷慨激昂之實行黨員。總理苟有所命。本身苟有所任。立卽實行之。雖冒百險而氣不少餒。至辛亥以後。此種精神。遂日漸萎頓。近幾年來。全體黨員。倘均能實行其本身所負責任。均能實踐總理所給予吾人之種種理論與方略。均能自己訓練成爲金剛不壞之黨員。進而使黨的組織成爲金剛不壞之黨。則共產黨何從而遂其蠶食本黨之陰謀。故今後本黨黨員。而欲以本黨主義戰勝其他主義。第一卽須求「知。」第二卽須求「行」。苟有所知。立起而行之，對於上級黨部命令。務須立即實行。對於黨部所分配之工作。務須盡力去做。蓋吾人所負爲中國民族求生存之責任。至爲重大。決非「坐而言之」之所能成功。必須「起而行之。」始有成功之望。『努力才是人生。頹唐只見人死。』勿謂今日不行。而有來日。今年不行而有來年。日月逝矣。歲不我與。我全黨同志。若再衰頹怠惰。則不獨毀滅自己之一切。卽黨之組織與紀律。亦足以因此而毀滅之○○○○懼哉。

(乙) 政治上所得之教訓

(一) 誤信三民主義的民主政治爲虛偽的代議制政治之失敗

中國國民黨所欲建設之政治。實爲『民族』『民權』『民生』三民主義的民主政治。其作用，在於消滅中國外來之三種壓迫與內部之三種積弱。故民族主義者。在打破外來的人口壓迫，政治壓迫，經濟壓迫，而恢復中國民族獨立自由之地位與權能。民權主義者。在打破帝國主義與軍閥兩種政治的掠奪，而建立人民自己管理自己政事之國家，使人人都有自保自養之能力與機會。民生主義者。在打破帝國主義軍閥及其他特○者的剝削，而以國家力量扶植生產交通事業之發達，以滿足人民衣食住行之四大需要。綜而言之。實純粹爲民衆○利打算。卽所謂唯民主主義是也

亦即所謂全民政治是也。當辛亥革命之初。孫總理雖尙無三民主義之全部著作。○任其演講中。亦屢有三民主義具體計劃之詔示。無如當時國民黨員。政治知識極薄。而又不了解孫總理之訓誨。咸以爲滿清推倒。民族主義卽已成功。民族主義成功。民生主義卽可以不娶。惟僅注意於民主施設之權義。而又誤信三民主義的民主政治。卽歐美之所行之代議制度。近已成爲弊病叢生之虛僞的民主政治。蓋代議士所提議議決者。未必盡愜乎民心。官吏所施行者。未必盡符乎民意。其補救之道。捨政府解散議會或撤革命官吏之外。惟有俟其任期終了。另選賢能。故狡猾之政客軍利閥。得以利用此制度之不完。而欺騙人民。操持政局。病民蠹國。以便私圖也。當時本黨同志。未能明察及此。惟汲汲於制定臨時約法。成立國會省議會。以爲如此。卽可以奠民國之基礎。而謳歌民主政治之成功。詎其時政府人民均未得有充分之訓練與信仰。而又無五權四權之互相運用。故其結果。雖有臨時約法之頒布。議院之設立。而大權仍完全集於袁氏把持之中央。議員幾盡等於政府之臣妾。反革命勢力。不惟不因以稍減。反得憑藉此約法議院以肆惡。如袁世凱之刺殺宋教仁。國會提出彈劾案。彼竟敢置諸不理者。卽誤信三民主義的民主政治爲虛僞的代議制政治之失敗見端也。自是袁氏身爲總統。無異皇帝。目空一切。爲所欲爲。同時復大舉賣國借款。購械增兵。下令免去江西都督李烈鈞。廣東都督胡漢民。安徽都督柏文蔚等本職。以剷除異己。於是而有討袁之師。贛寧之役。不幸兵力單弱。戰事失敗。袁氏遂更爲肆無忌憚。未幾而派兵圍困議院。威脅當選總統。又未幾而解散國民黨。驅逐國會議員。使國會無形消滅。憲法無由產生。噫。此實本黨政治革命史上百悔莫追之一大錯誤也。從斯袁氏專制獨裁政策。完全成功。從而毀棄舊約法。公布新約法。設立御用之政治會議。以代替立法機關。迨至其帝制自爲時。尙復假民主政治之名。以召集御用之國民會議。解決國體之變更。嗚呼。此眞滑稽之尤者。而三民主義之民主政治。至此遂亦無復聲影存於中國矣。迨民五唐繼堯所領之護國軍起。民六本黨總理所領之護法軍起。在本黨同志。咸以爲經過如許挫折。本黨所主張之三民主義的民主政治。總有復興之望。詎當時身與其役之政學系。研究系。桂系。不過借護法之名。以奪取政權。並無改革政治之誠心。結果。仍爲「前門拒虎。後門進狼」。致本黨總理。鬱鬱而去。嗣後直皖奉諸軍閥當政。則根本不慣政治。更無論矣。

(二) 曲解三民主義的民主政治爲無產階級專政之錯誤

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

五九〇

三民主義的民主政治之中心理論。既已如前節所述。然則吾人致力革命。必須依照上述理論。循序建設完備。始得謂之政治革命成功。自毋待言矣。不幸自民元以迄民十三。被一般假革命份子，軍閥，官僚，再三誤解。以致三民主義的民主政治。黯淡無光。迨十三年改組。共產黨攙入後。因本黨三民主義的民主政治。係由黨治到民治。必經過以黨治國之階段。遂又被共產黨以『無產階級專政』曲解之。此誠吾人所認為最堪扼腕之事。夫本黨總理之創立三民主義。是看到『人同人爭』之歷史行程。乃為民族，民權，民生，三種革命由比較的各別發動，而趨於混同發動。由比較的和緩演進，而趨於急激展開。由比較的涉及於少數人，而趨於涉及最多數人。故歸納而創造新博大之『民有』『民治』『民享』革命的主義。凡依此主義而發布之政綱，與實施方案。實純為全體民衆謀利益。純為全體民衆要求自由平等。並進而為全世界人類要求自由平等。若共產黨所持之無產階級專政。是完全反乎現在時代要求之革命政治。彼謂只要為階級鬥爭。不要民族與國家。故倡『工人無祖國』之口號。以攻擊民族主義。又引古代希臘民主政治與歐美資產階級民主政治之虛偽。以攻擊民權主義。僅斤斤奉七十年前馬克斯就歐洲一隅經濟現象所定之結論。以為解決民生問題之政治的極則。其『不新』『不够』。何能及我三民主義的民主政治之萬一。然共產黨加入本黨之後。因見本黨大多數同志信仰三民主義之堅定。知以無產階級專政。代替三民主義的民主政治為不可能。遂斷章取義。引『民生主義即社會主義亦名共產主義』。『共產主義。是民生主義的理想。民生主義。是共產主義的實行』。種種論調。以曲解本黨整個的三民主義。而誘惑革命的青年。同時運用民衆為其工具。製造各種策略上之口號。從而挑撥離間。巧取豪奪。以謀傾覆本黨。心中目中。祇求俄國以赤金之事產階級專政來統治中國。其他皆不顧也。此種經遠無實。真使人思之髮指。夫以產業落後之中國。決不適用於共產主義。乃為世界學者所公認。即馬克斯本人。亦嘗有如是之聲明，胡漢民先生去歲在歡迎宮崎龍介會中之說。亦云『馬克斯主義。非經濟十二分發達的國家。談不到實行。他所謂新社會的條件。不在舊社會裏孕育成熟。便產生不來。經濟十分發展以後。確到成熟的當兒。才能來用他的辦法。他的辦法。只能相當於隱婆接生的方法。如果兒胎尚未成熟。母體自己尚未發生變化，便勉強施手術。不顧兒胎和母體的生存。連馬克斯自己。也不主張這樣。可見馬克斯主義。對於世界上經濟落後的國家。老實不客氣。是沒有辦法的。如何能用他這個主義。去完成世界革命呢』。此真為精確

至當之論。而爲中國共產黨所不能夢見者。夫世界國家。斷無單獨將。「權」給與人民。而將「富」給與少數資本家。亦斷無將「富」與「權」均只給與少數人。而使大多數人一無所有。如其有之。則其國家無無存在之理。如共產黨所主張之無產階級專政。直是將富與權均只給少數人。而使大多數人一無所有也。而猶欲曲附之於民有民治民享之民主政治。多見其不自量而已。總之本黨所建設之民主政治。是在犧牲自己。而爲全民衆謀福利。共產黨所主張之無產階級專政。是在犧牲大多數民衆。而爲一個階級謀福利。此其目的直爲反革命耳。尙復何言。

(三) 五院制度實施之必要

本黨孫總理在其五權憲法講演中。曾云。「我們從前在東京同盟會時代。本是拿三民主義和五權憲法來做黨綱。預計革命成功了。我們就拿來實行。不料光復以來。大家並不注意。多數人的心理。以爲推翻了滿清。便算是革命成功。所以民國雖然成立了十年。不但沒有看見什麼成績。反比前清覺得更腐敗。這個緣故不必用兄弟來說。大家都可以知道了。我們要除去這種腐敗。重新來革命。一定要用五權憲法來做建設國家的基礎。我們要有良好的憲法。才能發建立一個真正的共和國家」。言外之意。沉痛不堪。可見過去發生「誤信」「曲解」種種盲目之現象。而造成十七年政治上之失敗。皆因本黨同志。不知實施五權政治議訂良好憲法之所致。今者，本黨已統一中國。業由軍政時期而入於訓政時期。不久憲政時期即可開始。竊以爲照總理手定建國大綱。成立行政，立法，司法，監察，考試，五院制度。以執掌全國政治。議訂國家大法。而樹立民國萬世之基者。實爲當務之急。夫五院制度係爲孫總理所獨創實開古今中外憲法史之新紀元。蓋當時總理亡命海外，游歷各國。對於各國憲法深致研究。從知憲法創始於英國。緣英國自經革命之後。漸將皇帝權力分開。而成一種行政，立法，裁判，三權的習慣政治。並無所謂憲法條文。後由法國學者孟德斯鳩。根據英國政治的習慣。而發明三權獨立學說。主張將立法司法行政三權分立。不久美國革命。訂立憲法。即依據孟氏三權分立學說。用嚴密文字。將三權界限。劃分清楚。即世所稱爲成文憲法也是也。然至近日。英國因政黨發達。漸已變爲國會獨裁之一權政治。當然不足爲法。美國亦因百餘年來土地財產。增加無已。當時憲法。已不適用。亦殊不足爲師。故總理參合中外。而獨創爲五權政治。即於立法，司法，行政，三權之外。而加入考試，監察，兩權是也。蓋考試，監察，兩種制度。本爲中國所向。有今特爲擴展運用。使之分立

。以考試甄別真才。補救選舉制之流弊。以監察執行彈劾審計監督國家政治之進行。比較各國憲法。實為最完美之民主政治。惜乎我國人不知注意。致有以前如許錯誤。故吾以為欲糾正以前之錯誤。而防止將來之更錯。五院制度。實有從速實施之必要也。頃聞國民政府組織法。已於本月三日經中央政治會議通過。並有雙十節成立國民政府五院之訊。而據報端所載五院院長之人選。又皆為學識兼優。望重黨國之同志。此誠為本黨十七年來政治設施之新紀元。吾人曷勝慶幸。茲特將國民政府組織法。附錄於此。亦可見五院職權之一斑。至五院之組織法。聞已在起草中。不日當可公布也。

附錄中華民國國民政府組織法（略）

（丙）軍事上所得之教訓

（一）革命的武力之必要

『武力』，是人類開爭生活中的結晶。亦即制止一切不適宜鬭爭中最高的威力。故凡制度文物之舉廢。民族國家之興亡，與夫一切科學藝術之發展衰頹。皆與武力健全與否有密切之關係。本黨自清季結合以後。即抱定『以武力奪取政權。以政權發展主義』之決心，其時雖無正式革命軍隊之組織。然於各省軍隊中吸收黨員獨多。故辛亥武昌起義。不轉瞬而各省響應。成功之速。為世界革命史冠。此無他。革命的武力健全之功也。不幸成功以後。本黨同志，對於三民主義建設工作。因循懈怠。致革命的軍人。咸被環境軟化。甚至如章炳麟輩。提倡『革命軍與革命黨消』之謬說。將『黨』與『軍』離開。使軍隊益復頹敗。而革命的實力。日益消沉。湖北都督黎元洪。竟首先將革命的革命隊伍，完全摧毀，偷入北京。依附於袁世凱得以左右中國。派段芝貴率大批袁軍至湖北。派馮國璋率大批袁軍至江蘇。盡量壓迫本黨同志。於是造成癸丑贛寧之失敗。使燕趙健兒。盡牧馬南下矣。迨袁世凱萌念稱帝。本黨總理改組中華革命黨時。雖亦曾密派黨員至各地組織民軍。發難討袁。然因倉猝集合。未充獲充分訓練。加以袁軍滿布全國。處處掣肘。未幾，遂亦歸於失敗。迄民五雲南舉兵護國。民六廣東舉兵護法。總理欣然入粵。主持軍政。以為已絕之民國。將可以復蘇矣。詎因當時唐繼堯，岑春煊，陸榮廷，莫榮新，陳炯明，諸輩。並不明瞭三民主義之謂何。不過假借革命武力。以謀其個人政治地位之鞏固。故結果。祇見若輩巡閱使督軍之封號。並未見

本黨主義之推行。於是而又以失敗聞矣。夫黨，爲軍之頭目。軍，乃黨之手足。軍無黨。卽失其革命之使命。黨無軍。卽失其革命之實力。黨與軍必堅固結合。始克有濟。此吾所以認爲革命進程中。革命的武力實爲必要也。

(二) 革命軍勝利之原因

本黨總理將建國程序分爲軍政訓政憲政三個時期。足徵軍事實爲革命必經之階段。顧總理鑒於上述歷次失敗之經過。知革命軍隊。必須有切實之訓練。始堪爲用。故十餘年中。對於戰略，戰術，戰史，種種學問，悉心研究。不遺餘力。猶憶歐戰期中。總理曾將極詳細歐洲地圖。張掛室中。製就紅藍兩色小旗。分爲同盟軍與聯合軍符號。每日按新聞紙所紀各軍進退狀況。將小旗分插地圖之上。以研究其兩方軍事之勝敗。而窮其得失之理由。及俄國紅軍興起，其留心亦復如是。結果，遂決定創辦黃埔軍官學校。以培養軍事幹部人才。同時任命本黨忠實黨員蔣介石同志爲校長。擔負軍事領導責任。並以『智』『仁』『勇』作爲軍事精神教育之基本以期造成忠實的三民主義信徒。整個的革命軍隊。以作革命之先鋒。爲民衆之保障。而樹立建國之基礎。自此以後。凡屬革命軍人。皆須服從黨的指揮。故領導遂得以統一。領導統一。武力遂得以集中。其後首平東江。次削楊劉。再定南路。統一百粵。使本黨軍事獲得最速之進展者。皆領導統一之功也。惟兵兇戰危。古有明訓。軍隊一方面固可以謀國家民族之生存。社會人民之幸福。然一方面亦可以造成殺人放火姦淫搶掠之禍亂。試觀中國創辦軍官學校。亦甚不少。所培植之軍事人才。不下十萬。然卒只有亂中國之成績。而無治中國之成績者。蓋即缺乏政治訓練之故也。故本黨成立黃埔軍校以前。對於本校及各部軍隊，於軍事訓練之外。並施以嚴重之政治訓練。務使一切軍人。皆能愛護主義。愛護國家。愛護民族。愛護勞苦民衆。愛護世界上一切被壓迫階級。並明瞭其本身所負之重大責任。而遵守嚴厲之黨紀軍紀風紀。是以北伐以來。每至一處。均能廣受人民之敬畏，愛戴，信託，歡迎。使武力真正成爲民衆武力。而北伐軍事。亦遂得於最短期間大告厥成焉。此卽本黨軍事勝利最大原因之所在也，甚望我武裝同志。仍繼續此種精神。努力自勵。則黨國幸甚。

結 論

綜括上述『黨務』，『政治』，『軍事』，所得之各種教訓。使革命大業，蹉跎復蹉跎者，吾人可下一結論曰

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

五九四

，一因敵人之摧殘，一為本身之缺陷。語曰。『物必先腐。然後蟲生之。國必自伐，然後人伐之』。是皆因本黨同志。不能恪遵總理遺教。確信三民主義。使敵人得為乘隙而入。前車既覆。來軫方長。今後務望我全體同志。切實覺悟。切實懺悔。同本犧牲精神。嚴守黨的綱紀。武裝同志。亦務統一在軍事首領領導之下團結實力。真實地信仰三民主義。實際地做三民主義建設工作。實際地為中華民族之獨立自由努力奮鬥。凡研究科學者。即以科學證明三民主義之正確，研究政治，社會，經濟，者。即以政治社會經濟以發揚三民主義之真義。舉凡一切一切。皆以三民主義為中心。以三民主義定方向。則庶乎黨國前途。其有亨也。

四：彭學沛：「國民革命目前的地位和任務」。（註六）

今天中國全國紀念辛亥年武昌的起義。辛亥那次的革命自起義以後，不久便統一了全國，建設民主政治，召集國會，選出正式政府，那時表面上似乎應有盡有，革命完全成功；那知後來軍事的勝利，不能用革命黨和政治的力量去保持，致使革命完全失敗，至今回想起來，覺得辛亥起義那一天，實在就是這十七年間國民受難的開始；辛亥起義後到今過了十七年，全國再度統一，中國政權再度落到革命的國民黨手裏，創鉅痛深的全國國民，到此才勉強呼一口氣。我們受了辛亥革命的深刻的教訓，為要保持無數先烈鮮血換來的革命成績，不得不在這全國一致想念辛亥革命的日子，靜心試一估量國民革命現今的地位，並考慮目前努力的方針：

一、黨

本黨的現狀，仍是罅漏百出，不必隱瞞，因為愈隱瞞愈沒有改善的機會。

現在的本黨是有主義政綱有黨員而沒有組織。譬如一個建築場，圖樣是有了，磚瓦木材是縱橫狼藉地堆在那裏，並且那些材料和許多雜草亂石堆在一塊，許多是被污泥掩蓋得辨不清楚。碩果僅存的中央黨部好像亂石堆中一個金字石坊，各地的黨務指導委員好像一些泥水匠在那場裏踱來踱去，點計磚瓦，到現在還沒點清。現在的本黨就是這樣一個荒島破舟一樣的畫圖。

黨的組織所以遲遲不能完成的原因，是因為有兩個極大的障礙：第一是現役軍人往往負着武力的背景來參與黨務，使得黨員的真正意志，在鎗柄威脅之下，無從表現；第二是黨內小派別的分歧，他們互相排拒，不守紀律，不

講公道，無論是如何忠實有爲的黨員，只要和自己們不接近，便嚴格排斥；只要能添加自己們的勢力，無論是如何的軍閥走狗，痞棍敗類，都竭力援引。所以只看見偏頗，只看見糾紛。

要把這散亂零星的黨收拾起來，只有兩個辦法：

第一，中央由一個人或幾個完全意志一致的人主持，由這純一的中央對每省派出四五個意志一致精誠愛國的黨員去主持該省黨務，組織成一個統一精練的黨，把腐惡分子澈底剷除，用最高的革命理想，去洗滌萬惡的社會。

第二，那個假若辦不到，就索性取一種寬放主義。登記務從寬大，除——（一）有腐化惡化行爲言論的證據的人（二）參加異黨異派反對本黨的人以外，一概給予登記。但是各級黨部的組織要嚴格遵用選舉，上級的圈定權限於有證據的舉發剔除，不能自由選擇。這樣，靠數量的作用造成比較健全的幹部。雖然民主選舉的結果不一定盡合理想，然究竟總是比较穩當比較可以免除糾紛的辦法。免得被特勢力者把持，免得被小團體操縱。

無論如何，黨的組織必須於本國慶日後四個月內組織完成，第三次全國代表大會必須於本國慶日後四個月內開成，然後訓政的黨才能真正成立，訓政時期的中國政治才能順理成章，走上有條理有秩序的軌道。從國慶日以後，中央諸領袖必須犧牲一切成見，用大公無私的精神，奔馳奮迅的毅力，造成推動政治的機關車。

二、政府

現在政府制度的缺點，就是在政府之外沒有有效的監督稽核的勢力，比方假若政府裏有一部分尸位素餐毫無成績，甚至貪污腐化，究竟誰人應負檢舉糾彈的責任，誰人有檢舉糾彈的權力？假若沒有人負那種責任，沒有人有那種權力，那末尸位素餐的只好讓他們尸位素餐，貪污腐化的只好讓他們貪污腐化，政治永久不會清明，日子過得愈久，只有腐化上再加腐化，墮落上再加墮落。在歐美各國，是政府之外有議會，議會之中有幾黨，有成千的議員，所以只要政府有絲毫的腐化，便不愁沒有人反臉無情，鳴鼓而攻。在現今我們的制度便不同。我靠監察院去監察嗎？找不出第二個包文正，監察院長那裏有那麼大的勇氣和魄力，能負那麼大的責任？你靠中央黨部嗎？天天見面的人，怎樣能够常常扳起臉孔？並且見聞有限，精力有限，幾個人那裏管得那麼多？所以這是一個重大的問題。一個人的身體一天停止新陳代謝的作用便會變成腐屍，一個政府如果沒有常態的新陳代謝的作用一定是有退步無進步。

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

五九六

所以現在政府的問題，一方面固然要組織整齊，要制度嚴密，使得沒有舞弊營私的餘地，一方面尤其要使他常常受着嚴重的監視和指摘，要不斷地把陳腐分子提出，不斷地把新鮮血素加入。下列幾種是清導政府的入手辦法：

第一，要使言論能享相當的自由。除違反黨義或違反言論道德的造謠誣毀當然禁止而外，不但對政務施設可以批評，即人才優劣亦可以品議。

第二，要使各級黨部於不違反黨紀的範圍內，可以對中央彈劾各政府機關，這樣中央才耳目靈通，不致蔽塞聰明。

第三，政府各機關不但會計要公開，一切政務也須公開，應當把他們一切的計劃和工作隨時發表，給大眾批評。

第四，要提高法院的威權，勵行瀆職貪污的懲罰。

第五，考試院要勵行考績制度，嚴格考查一切官吏的成績，來做任免升遷的標準。

第六，勵行審計制度，各機關都要另設會計官，由財政部委派，不和該機關政務長官同進退，對於長官的超出預算的支出和流用，有拒絕支付的責任。

三、軍

國民革命軍這兩年來光榮的歷史，真是中華民族第一件差堪自慰的事情。今後的目的就是要怎樣保持這個光榮，發長這個光榮，造成真正的近代的爲國民爲的軍隊。所以

第一要貫徹五次會議議決的裁兵計劃，要（一）把現今身經百戰的軍隊變爲農工，使他他們得到休息，使國民生產得以增進，（二）要改募兵爲徵兵，以平均國民的責任，澈底軍隊的民衆化。現在第一集團軍差不多已經裁編完畢，第二三四集團方面也希望迅速進行。

第二要現役軍人專心治軍，絕不干政。要知道革命的成功，民衆的敬仰，就是革命軍人最大的報酬。軍閥是要對於自己的戰功享受無限的報酬，要拿王侯一樣的權力來撫慰過去的辛苦；革命軍人是除國家應付的俸給和依軍功應得的級位而外，不希望非分的酬報；軍閥是純粹爲己，所以個個想得無限的報酬，而不曉得有戰功的人多得很

，戰陣以外吃過辛苦的人多得很，所以一定互相衝突；革命軍人是於爲己之外並要爲國民着想，所以能够陳力就列，不逸軌範。以後革命軍人的努力方針，必須在於國防軍的造練，以爲對帝國主義者雪恥辱除束縛的準備；民政方面決不可干涉，決不可兼任地方行政長官，黨務領袖，以免移治軍事制的習慣，來治黨治民，釀成軍治的局面，失却民權的精神。

四、戰後經濟的恢復和發展

此次軍事革命的成功，雖然是千古快事，而全國人民所受的損失也恐怕是百年來所未有。現今軍事結束，全國統一，國民政府所負的最切迫的任務，就是戰後全國經濟的恢復。國民政府必須定立計劃，限期實施。下列各項，尤其是必須實現的綱領。

甲，剿匪清鄉。必須責成各地駐軍，限期辦理清楚，到期沒有成績的，應依軍法治罪。並獎勵援助地方自動組織的保衛團實行清鄉，經濟的恢復和發展，安寧秩序是第一個先決條件。

乙，製定耕者有其田的農業政策。現在中國各地不是怕耕地太少，只是因爲農民的收入額太低，當兵的去當兵，投匪去的投匪，都不願意耕田。所以各地的農村，不怕無田可耕，只怕無人耕田。要恢復農村的健全安定，發展農業，必須增高農民的收入，提高農民的生活。目前的農業政策，除舉辦農業銀行供給農業信用，獎勵合作社等農民組織，介紹新農具及農業改良知識而外；即時可以辦到的：是漸次減輕納給地主的田租，消滅農村裏專靠收租爲生的游惰寄生階級，實現耕者有其田的制度，使農民有相當收入，得到相當的人類生活。

丙，製定勞工法並在各地設立勞資調解的固定機關，用法律禁止一切不經調解的罷工或閉廠。現今中國的產業狀況，實在是危機四伏。不但工人的待遇不會得到正當的改善。即是企業家方面亦是惴惴自危，朝不保夕。因爲既沒有勞工法明白規定雙方應守的範圍，又沒有固定的調解機關，來解決糾紛。工人遇着頑梗的企業家，無可告訴，止有出於罷工決裂的一途；企業家遇着不講道理的工人，也沒有固定的調解機關可以援求，到黨部或政府去呼籲，必因事件不重大而被擱置不理，必須鬧到罷工閉廠，才來組織調解委員會，由黨部幾個人政府幾個人無原則地奔走調停，敷衍暫時。因此不但工人方面抱怨不平，即企業家方面亦是羣疑滿腹，裹足不前，這樣繼續下去，戰後疲弊

民國十七年 十月十日

五九八

的經濟怎能恢復？幼稚的產業怎能發展？

救濟這個僵局，最少應採行下列幾個手段。（一）即日任命委員會，製定勞動法；（二）各地設立固定勞資調解機關，專任其事，隨時調解或仲裁大小的爭議，免得勞資兩方遇事要到處奔走，費九牛二虎之力去拉攏各機關上來的組織委員會，極其麻煩而不便；（三）用法律規定不經調解的罷工或閉廠為不合法；對違犯者課以刑事的處罰，凡關係社會公共利益或國家安寧的事業，一切爭議都由政府仲裁，禁止罷工。

丁，統一全國財政，建設預算的平衡，畫一全國貨幣。沒有平衡的預算，財政便無從整理，金融便無從鞏固。尤其在貨幣方面，必須劃一全國貨幣，除中央銀行外，任何中外銀行都不應給以發鈔票鑄貨幣的權利，並漸次計劃改用金幣制，這樣，內外貿易才有順遂發展的希望。

戊，輸入外資，開辦新事業，以開發天然富源，救濟失業。

己，頒布取締銀行和公司的條例，使信用和企業制度得以健全，國內資本可以安全投放，免得用低利存放外國銀行，這樣才能够吸收國內的資本於國內的實業。

五、文化事業的基本工作

在中國這樣大多數不識字的國民裏，一切文化事業都是特權階級的利益，都是而閑階級的享樂。而一般民衆平均教育程度的低下，不識字者的衆多，最大原因實在由於中國字的過於複雜。外國人要學會識字讀書，頂多幾個月便可畢業，中國人要識字讀書，頂少要六七年的專門苦功，並且還保不住文章一定可以通，保不住不會寫別字。所以想要學外國人那樣，受了一二年教育便可以自己修習自己看報自己讀書，完全是不可能。識字看書的本領不能普及於民衆，全國國民能識字讀書的不能達到百分之九十以上，一切民權都是虛偽，一切提高文化的政策都從無着手，產業也無從發展。

現在要實施真正的國民教育，要實行真正的民權主義，要一般民衆有些少三民主義的了解，必須迅速廢止漢字，奮起革命的大無畏的毅力，強迫通用國語羅馬字。現在大學院已經製定國語羅馬字，務必切實推行，限期二十年廢止漢字。

六、外交政策。

本黨向來一貫殺外交政策固然在於廢除一切不平等條約，建設相互平等的對外關係。但是關於舊約的廢止，固然應當用強毅的手段，勇往直前，迅速廢止，而關於新約的改訂，切不可急功近利，以致得到名義上的改訂，而換取實際上的束縛。現在外人在華所享特權之中，除關稅權已定於明年一月一日恢復自主外，其餘治外法權的撤廢，內河航權，內地駐兵，租界等，還沒定立撤廢的步驟。象徵列國侵略協調的所謂領事團外交團制度，到現今還不曾加以決定的露骨的否認。以上一切必須有預先澈底的研究，定立一定的步驟和計劃，勇猛進行，僅靠慢性的修約運動，決不能達到國民解放的目的，目前尤其緊急應當舉辦的：

第一，要設立國際關係研究的專門機關，研究中國和外國間的通商關係，定立廢除各種不平等特權的步驟。免得臨事倉卒，誤墮陷阱。

第二，要設立國際宣傳機關，並派出確實有知識有能力的人到各國去宣傳，糾正外國人對中國人的誤解和偏見，使中外的平等正當關係的建立，能有事半功倍的便捷。

七、結論

建設事業的成就，不可期待奇蹟的突現，但是萎靡遷延，是中國官場的宿疾。本黨要解放水深火熱中的民衆，必須拿出北伐的勇猛，發揚蹈厲，演出超人的努力。舉凡上述最少程度的建設政策，和建國大綱所規定的調政工作，必須由國民政府定立具體計劃，限定一定的期間，分段舉行，並且按期考察，凡奉行不力的官吏一概加以嚴重的制裁。

五：全國學生總會國慶紀念宣言。（註七）

中國國民革命自孫中山先生倡導以來，迄今四十餘年。此四十餘年革命過程中，昭示於吾人者有兩大階段：一、自黃花崗犧牲至辛亥年之今日，在第一段中推翻四千餘年來之世襲帝制，創建民國規模，解除專制束縛。但以革命組織不完善，信仰不堅固，行動極渙散，革命同志竟自唱革命軍興，革命黨消之口號，以致滿清雖推翻，北洋軍閥，帝制餘孽，乘機篡奪政權，破壞革命，而演帝制復辟之惡劇。十餘年小民口處水深火熱之中，故吾人紀念辛亥

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

六〇〇

以來之今日，皆在軍閥鐵蹄下哀號呻吟而已！

國內既形成水深火熱之局面，國民革命軍感時機之迫切，應時勢之需要，十三年誓師北伐，義旗一舉，所向風靡。中雖經共黨之搗亂，軍閥之頑抗，赤白帝國主義之聯合進攻，然北伐大業，幸賴農工商學兵之團結，於千辛萬苦中之而完成，以有今日第二之階段。在此階段中，打倒十餘年割據之頑強軍閥，青白旗幟飄揚全國，形成大統之局面，故今年之今日，實為空前未有之今日，此全國民衆所以特別歡欣鼓舞而慶祝者。

然而吾人回溯辛亥革命失敗之事實，而對照現狀，實有不寒而慄者。中山先生論辛亥革命失敗之原因，有曰：武昌起義，全國響應，民國以成，而反對革命之人，均變為贊成革命之人，此輩之數目多於革命黨何啻數百倍，故其力量大於革命黨。乃此輩反革命派即舊官僚，一方參加革命黨，一方破壞革命黨，故把革命事業弄壞。現在之局面而有一與此不相吻合者乎？所謂反革命派，準反革命派之官僚，劣紳，軍閥，土豪，漸漸脫化為革命，反三民主義之健將一躍而居黨下之要職，所以革命忠實之武裝同志，有形成新軍閥之可能，所謂革命忠實長衫同志，積為新軍閥所造就，處處皆表現回復辛亥後之狀態，所望者青白旗幟飄揚城垣而已。故吾人欲求達到中國自由平等之目的，尚不知在何年之今日，吾人紀念今日，益當今日以後責任之重大，吾人努力更當百倍。因此吾人紀念今日之義意，在消極方面，今日以後宜防止回復辛亥以後之狀態，在積極方面，須促成孫中山先生遺教之實現。吾國史上，青年實為革命先鋒，最光榮之五四，最悲慘之五卅，是其前例，吾輩青年欲繼續五四五卅之精神而努力革命，目前應努力工作之方針，有三大運動，願為國人告之：

(一) 大破壞運動 現在北伐雖告一段落，而距革命成功之時期猶遙遙莫卜。矧在此時期，反動勢力或暗中活動，或假意投降，無在不足為建設之障礙。而各帝國主義者，復多方勾結利用此反動勢力為工具，向革命集團進攻，希圖維持其八十餘年來明爭暗奪之特殊利益。孫中山先生謂國民革命之目的，在求中國之自由平等，此等阻礙不掃除，自由平等之目的自無實現之可能。故無人欲達此目的，非有大破壞運動不可，此大破壞運動為何，即內而澈底的肅清反動勢力，如共產黨，無政府主義者，國家主義派，西山會議派以及軍閥官僚外，而不妥協的向帝國主義者進攻，決不因一時之苦備而挫前進之銳鋒。

(二) 大建設運動 破壞而後，建設事業，自當踵隨。舉行孫中山先生所謂心理建設與物質建設，吾輩青年當於國民黨領導之下，努力促其實現，如普遍識字運動，教育黨化運動，農村改良運動，三民主義實現運動，農業工商化運動，土地整理運動，發展實業運動，鐵路網完成運動，舉皆應建設者極力促其完成。

(三) 大讀書運動 五四以還，吾輩青年因政治亂，外交壓迫，起而作愛國運動者，接踵相望。或謂五四以後青年多好干涉政治，從而和之者遂變本加厲，整頓學風之聲浪高唱一世，一若青年不願讀書，惟愛運動也者。夫豈知讀書所以救國，國不可救，讀書何用，故在此時期以前，皆由無讀書之環境，無讀書之機會，以給學生而徒譏學生不愛讀書，足直不知時務者。孫中山先生謂革命之基礎『在高深之學問』，吾輩青年領此遺教，一方既知，自身責任之重大，又一方知讀書之必要。自今而後，努力於讀書不忘革命，革命不忘讀書，以儲爲富有學識之青年革命者。

此三大運動，本會當領導全國青年努力從事，於來年今日而期其完成，現在我們的口號是

- 一、打倒國際帝國主義。
- 二、取銷一切不平等條約。
- 三、肅清共產黨。
- 四、消滅中國無政府黨，國家主義派，西山會議派。
- 五、打倒爭權奪利的軍閥。
- 六、剷除貪官軍閥土豪劣紳。
- 七、努力建設青年的新中國。
- 八、努力建設中國的新青年。
- 九、努力創造新文化。
- 十、高深的學問是革命基礎。
- 十一、讀書不忘革命，革命不忘讀書。
- 十二、澈底剷除封建思想。

民國十七年 十月十日

民國十七年 十月十日

六〇二

十三、擁護中國國民黨。

十四、中華民國萬歲。

十五、學生運動萬歲。

新任國民政府主席蔣中正暨委員宣誓就職，張學良自瀋陽電請就職時共同列名。

本日上午八時，國民政府新任主席蔣中正暨委員譚延闓、胡漢民、孫科、王寵惠、李宗仁、何應欽、李濟深、戴傳賢、林森、陳果夫等在南京中國國民黨中央黨部大禮堂宣誓就職，由中國國民黨中央監察委員吳敬恆代表監誓並授印。蔣主席中正代表國民政府委員受印，宣讀誓詞曰：「余敬宣誓：余將恪遵總理遺囑，服從黨義，奉行國家法令，忠心及努力於本職，並節省經費。余決不僱用無用人員，不營私舞弊及接受賄賂。如違背宣誓，願受本黨最嚴厲之處罰。」

張學良於被任國民政府委員後電蔣總司令中正，請於就職時共同列名，原電文如下：

「蔣總司令鈞鑒：學良才識淺薄，重蒙提挈，得與諸賢共襄國事，感幸已深；又得我公爲主席，俾獲追隨左右，尤慰私願。各委員就職時，即請加列賤名，不勝榮幸。」

按：本月八日，中國國民黨中常會決議，選任國民政府委員共十六人，參加本日宣誓者十一人，未到委員計：蔡元培、楊樹莊、閻錫山、張學良、馮玉祥等五人，其中馮玉祥由張之江代表宣誓。（註八）

註一：民國十七年十月十日，上海「中央日報」。

註二：民國十七年十月十二日，上海「中央日報」。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：民國十七年十月十、十二、十四、十五、十六、十八、廿日，上海「中央日報」。

註六：同註一。

註七：民國十七年十月八日，上海「中央日報」。

註八：同註二。

十一日 中國國民黨中央常會推胡漢民等審查修正「中央政治會議暫行條例」及「立法程序法」，並通過中央政治會議委員額數及人選標準。

中國國民黨中央常務委員會，本日開第一七四次會議，出席者：孫科、譚延闓、戴季陶、胡漢民，列席者：褚民誼、繆斌、陳肇英、白雲梯、丁超五、何應欽、李石曾、張人傑、李濟深、陳果夫，由胡漢民擔任主席。

本日會議議決之要案：

一、推戴傅賢、胡漢民、譚延闓、李石曾、王寵惠審查修正「中央政治會議暫行條例」及「立法程序法」。
二、政治會議委員額數及人選標準照本月八日政治會議之決定：（一）為黨服務十年以上，富有政治經驗者。（二）負黨國之重任，其地位在特任官以上者。（三）非中央委員之人數，不得超過中央委員額之半數。

三、國民政府英譯文 Nationalist Government 改為 National Government。其餘法文及各國譯文均照改。
（註一）

中國國民黨中央常務委員孫科在中央紀念週上報告訓政時期之建設工作。

中國國民黨中央常務委員孫科，本日在中央紀念週上報告訓政時期之建設工作，他指出在此訓政時期應從政治、社會、物質建設三方面進行，以為進入憲政時期之準備。茲誌講詞全文如下：

「各位同志！今天可以說國民革命已到了新的時期，在過去二三十年間，本黨所做及所注重的為一種破壞的工作，即掃除障礙的工作，現經三四十年奮鬥之結果，可以說破壞工作，已算終了，這就是：掃除障礙的工作，已完

民國十七年 十月十一日

民國十七年 十月十一日

六〇四

全告成。現在所要做的是什麼？從今天起，國民革命的努力要移轉到那方面去？現在，依照總理規定之革命方略，已到了訓政時期，這就是說，以黨來建設起中華民國，以黨來指導，監督國民政府去做訓政的工作，也就是「以黨建國」、「以黨治國」。建國的工作，在訓政時期，可分為三種：（一）政治的建設，（二）社會的建設，（三）物質的建設，這就是經濟的建設。政治上的建設，最重要的是依據總理所教訓所指示我們的方法，訓練全國人民，使一般人民都能行使直接的四種民權，現在訓政開始，人民尙未能直接行使這四種民權，必須靠全體同志，黨及政府，用全副力量來組織、訓練，與以機會，使對於各權，有了相當之研究與運用之訓練，將來訓政時期終了，黨就可以將政權還之於國民，如此黨才能說負得起革命的責任，國民革命才可以說告成。政治訓練的工作，中央方面，目前最注重的，尤其是在最近兩三個星期內所積極進行的，在改組國民政府，使在訓政時期中，為憲政時期樹立一個模範；根據總理主張，為五權制立基礎。前幾天，中央已頒布國民政府組織法，將國民政府改為五院，實行五權制。一般同志對於新制——五院制，尙有懷疑的，以為總理之建國大綱，在憲政時期，才開始設立；為何現在在訓政時期就馬上設立呢？這種懷疑也是有理由的，但是，我們要明白：現在所設立之五院，其五權之運用，與將來憲政時期之五院是不同的。現在國家之政權，仍操於本黨，本黨是根據過去幾十年之歷史，可以說是歷史所給予本黨指導的責任，政府是由黨產生的。現在之政府，既由黨產生，由黨領導，是對於黨負責，不是對人民負責；而黨却直接對人民，對國民革命負責的。五院既由黨產生；而不是由國民產生，其運用方面，當然和憲政時期之五院有別，將來訓政完成，國民政府，直接民選，政府由國民領導，其運用自不同。若說為何要馬上成立，那就是因為覺得如此，才能訓練人民行使政權，才能對內對外負訓政時期建設的責任。國民政府原來組織是很潦草的，不完備的。因為在三年前，其時尙在廣東，在討平楊劉之後，在很短期間，三兩天內，潦草將組織大綱規定，馬上成立起來。那時廣東在四面受敵情形之下，革命政府的範圍，限於一隅，對內對外都不能充分發展；其任務不在建設，只在統召全國人民，努力革命，組織起來，向軍閥及帝國主義鬭爭，當時最大之任務為在黨領導之下，進行破壞——掃除障礙的工作；故其組織甚為簡單，其內容很不完備。而在當時亦無問題。因為範圍小，事情簡單，力量須集中於破壞的路上；所以國民政府的組織，不能根據總理所規定之規模來做。最近二年中，國民政府由廣東到長江，由長江而全國！到

了現在，全國已統一於國民政府之下，軍事時期，掃除障礙的工作，亦已告終。今後國民政府之大責任在於政治、社會、及物質之建設。但是要使國民政府在黨的指導之下，能够負起建設的責任，第一步進行，須先將內部的組織弄好，因為內部的責任分清了，才能對外生信仰，對內立威儀。有了這種需要的關係，中央執行委員會覺得國民政府非改組不可，但是要如何改組呢？新制又如何呢？倘若新制與總理的主張、精神及遺訓相違背的，本黨當然不做；既要立新制，當然要使總理的主張能實現，為五權立規模，立基礎；使到憲政時期，好將政權還之國民！那時國民也有了相當的經驗與知識，五權的制度，當然能够完成。這就是這回改組政府的大理由。此外黨外的人，也有許多議論，他們以為國民政府既從新組織，與原有的差不多，因為國民政府還是對黨負責，受黨的指導，與國民無關，這是不明瞭本黨的使命與來源的批評，現在尚未到那時期，一切政權，應完全在黨；同時國民未經訓練，還不能運用政權。這種誤會，由於不明瞭革命的歷史，無價值可言。但是政治的建設，是否改組了，就算是成功？不！政治的建設，最大在訓練國民行使政權，據總理以縣為單位，把縣弄好了，省國才有辦法，一省的縣都能自治，那末那省就算訓政完成，國內的省多數能自治，那末全國才到了憲政時期，現在黨外的人懷疑訓政時期，以黨建國，和以黨治國，究竟須經多久才能完成？是否永遠在訓政時期？三幾年可能完了？說是總理說最多亦不能過六年，這是太理想了！訓政時期之久暫，何時才能完了，現在是沒有人敢預言的。在本黨是代表人民，對人民是負責的，曾經希望早日完成，不要遲延太久，不管三年五年或十年八年，訓政時期完了，才能到憲政時期，總之訓政能早日完成，這就是憲政能早實現，同時，政權也可早日解除，交還國民，國民革命也就可早日完成。以此來看，本黨對於訓政時期，是希望早日完成的，但是能否如此做到，只看全體同志在政治建設的工作上能否努力。倘若全國同志，許多熱心的青年，都能一致努力，使各縣自治，都能在三五年間完成，那就訓政時期當可早日告成，否則此層辦不到，時間要延久也不定的，這完全看我們努力的程度而定。現在中國革命所需要的，不先在政治上，我們所要一致努力的，尤須注重在物質的建設，即經濟的建設。這必定要全國人民努力才行，中國物質，比世界任何國都要落後，比之英美，至少落後在百年以上，比之日本，亦須五十年，現在且將生產方面來研究美國的工人，以科學的組織和機器的力量，一個工人，可抵中國百人，就是美國工人一人的生產力，其價值足抵中國百人！以人口論，美國有一

民國十七年 十月十一日

民國十七年 十月十一日

六〇六

萬萬餘人，其生產力比中國多百倍。中國雖有四萬萬人，但其生產力甚小。即在交通方面，中國人亦非常吃虧，在歐美一天所能做的事，在中國則非半月不可。如走路，在歐美，有汽車火車之便，一天所走的，回國後，就非半月走不來，如由上海南京到四川，最快亦須兩個星期才能到，其實由南京到四川，最快亦須兩個星期才能到，其實由南京到四川，不過二千餘里，在歐美一两天可走，在中國則須走半月，而且，因為中國交通不便，弄到中國人的壽命也短了。就以做事來比較，歐美人一天所做的事，中國須用半月，那末在歐美一年的壽命，在中國為十五年，在歐美為三年而在中國則為四十五年了，故交通不從速建設，中國人的壽命也不能維持，也就是中國總趕不上人家。說到物質建設，依總理的建國方略的實業計劃，交通方面，鐵路須築十萬英里，汽車路須一百萬英里，鐵路每英里約需十萬元，十萬英里則需一百萬萬元，汽車路一英里約需二萬元，一百萬里則須二百萬萬元。現在不言其他，即就總理所說，築道一項，已須三百萬萬元，以現在國家的收入來算，該多少年才辦得到呢？即就全國統一來說，每年收入亦不過五萬萬元，十年五十萬萬元，如此非五六十不能得此大款，所以從今天起，要解決物質建設的問題，一致努力，集中全國財力，至少也須五十年才能完成此項計劃，這機大工程，中國人聽來，似乎不可思議，其實在外國，真不算一回事，在美國鐵路已有三十萬英里，我們依照總理的計劃，也不過得其三分之一。或者有人以為要許多汽車路有何用？似乎太理想，但是比之美國，已有汽車路三百五十萬英里，比之我們的理想，還不到其三分之一。以此要求，至少在五十年後，而且，非努力五十年不可，因此，可知我們經濟落後之程度！但是，我們必須努力五十年，才能完成這種建設，而在美國則已有之，五十年後，還不知要增加若干倍，即使我們天天努力，還是趕不上，五十年後，我們還是要落後；其前之危險可想！

然而物質建設，並非不可能的。只要開美國經濟如是之發達，這些鐵路汽車，是否天生成的？不！是人工做成的！不過人家的人工，能够運用科學的組織，和發明技術來補助人工之不足，才能有此結果，美國在三十年前，全國汽車不過三千輛，三十年後，已經有二千四百萬輛，以美國的人口來算，共一萬一千五百萬人，平均每五人有一輛汽車，即每家有一輛汽車。中間不過三十年，即有如此結果；可知物質建設之偉大，是可以做得到的。大概經過產業革命的國家，以機器來補助人工，五十年即可辦到。五六十年前，日本本來是農業國家，閉關自守，現在怎樣

呢？德國工業也很落後，德國在一千八百六十年還是落後，最近乃大發達，可知五十年後，中國即可變成一個工業的國家。但為何必要中國變成工業國家才有辦法呢？

許多人不明白，以為中國數千年來，即以農立國，不主張以中國為工業國家，這是不明白經濟的道理！中國雖是數千年來以農立國；但是弄來弄去，弄成今日之經濟落後，民窮財盡，這就是很好的證明：農業是不能立國的。因為生產力並不增加，一個農人所耕的田，無論如何努力，其生產不能多，最多不過改良其方法及肥料，增加亦不過幾分之幾而已。這是不成功的！我們必須增加生產的數量，其方法即在用機器，機器就是科學，即立國問題，『以黨建國』的問題，亦無由解決。經濟問題是根本問題，倘若各處交通方便，各種基本工業發展，人的生產力增加，國富亦因而增加，民生問題，亦可解決。因此更足以證明共產黨顛倒歷史及天然的道理，中國現在的問題，而非分配問題，共產黨研究的是分配問題，如風馬牛之不相及！中國現在尚無產可生，還分配些什麼？分配問題，在已經過工業革命的國家是值得研究，中國尚無此種問題，若言分配，則中國現在只『貧』，無產可共，『共貧』而已。若以全國的田平均，使耕者皆有其田，表面上說得通，以為可以解決得了。但在事實上，全國可耕的田有多少呢？農人有多少呢？從前在武漢的時候，共產黨整天在湖南來查究這個問題。據他們的報告，其結果湖南可耕之田，以人口來比較，每人分得不到二畝。可知分配是解決不了民生呢，二畝之田能否養一個人？一年所收不過四五擔穀子。一個人是否光吃就可以？衣食住行及一切費用又將怎樣？以分田來說只能解決了吃，其他尚不能解決，那末民生問題，當然還是未解決。故徒言分配只茲紛擾而已，我並不是說分配不應注意；但是至少有了生產才能分配，不經過產業革命，無論如何分配，還是分配不出什麼來，所以共產主義，在現在的中國是不適用的。我的結論，就是訓政時期，不但要在政治、社會上建設，二者之建設，還須要以經濟建設為基礎。以總理之言：『社會進化的重心是在民生。』現在中國的問題在民生，即在生產，倘若經濟不建設起來，民生問題不能解決，即立國問題亦難解決，我們在訓政時期，須一致努力於物質之建設，依照總理之大計劃去實行，那末全黨同志才算為對國民革命能切實的負責！」（註二）

民國十七年 十月十一日

胡漢民在中央大學講「我們如何紀念國慶」。

胡漢民先生本日應首都各界之請，在中央大學體育館講「我們如何紀念國慶」，首先他談到雙十節的意義及價值，他說雙十節是總理的主義、先烈的犧牲、人民的痛苦換來的，由既往的昭示定未來的南針是慶祝中最要緊的一件事，最後他指出目前的統一國家空前未有的時機，同時也是最嚴重的時機，全國同胞應同心協力，排除反革命的勢力，遵循總理的指示，共創我中華民國燦爛之前途，茲誌講詞全文如下：

「各位同志同學：今天兄弟想講一個題目『我們如何紀念國慶』。因為今天尚在國慶慶祝期中，諸位今天所舉行的這個演講會，也是慶祝典禮中的一部分，所以現在是應該講這個題目的。我們知道今年國慶的慶祝，比過去的十六個年頭中所有的國慶慶祝不同。今年國慶，全國國民的歡欣鼓舞，真是前所未有的。一方面固然因為此番國慶紀念是適當北伐成功，全國統一以後，與過去十六年紛擾割據的情形不同，一方面也實在因為雙十節這一天，乃我們民族的絕大紀念，而其意義與價值，到了目前，乃愈加完成，愈加顯著，所以大家慶祝得比往年愈加熱烈。要問雙十節的意義與價值究竟如何，我們只要看雙十節這個紀念日，是如何得來的。原來雙十節乃由總理創立了三民主義，由三民主義的實現而來的；同時又是以往諸先烈的犧牲和熱血所演成的；同時又是因為四萬萬國民已有了相當的覺悟，先受了莫大的痛苦，然後才換得來的。所以辛亥那年武昌起義未久，而全國便都響應，共同起來，於最短期間，推翻了二百六十餘年的滿清政府，這是我們整個的民族精神的表現，偉大力量的表現，足夠給世界各國認識一番了。何以說他的意義與價值，到了目前，乃愈加完成與顯著呢？在我們北伐未曾成功以前，全國未曾統一以前，外人每多懷疑，以為國民革命軍未必有統一全中國的力量，或是以為中國國民黨未必有統一全中國的力量。兄弟適在外國便告訴他們說，『你們不知道中國國民革命何以起的，不知道國民革命軍的真實力量何在，不知道中國國民黨何以能領導國民革命的。你們尤其是把中國十七年前的革命歷史忘記了。現在我們的國民革命軍、國民黨，都不

是新興的、初創的、突如其來的，乃由從前推翻滿清政府的革命軍、同盟會而來的。如果不知道我們革命的歷史，革命的主義，和我們黨的領導民衆，努力革命，既往的成績，自然對於我們目前的一切有所懷疑了。』照此看來，沒有十七年前的革命根底，是難有今日的北伐完成，全國統一。沒有目前的北伐完成，全國統一，本黨在十七年前的革命成績在一般人的意想當中，幾幾乎完全埋沒了。而十七年前革命得來的雙十紀念日，其意義與價值，豈不是至今日而愈爲完成，愈爲顯著嗎？因爲其中有這種情形在，所以我們今年的慶祝才格外來得高興，而我們在十分與高采烈的慶祝之中，又如何能不把這紀念日本身的重大意義與價值，鄭重思考一下？又如何把總理主義的偉大，先烈犧牲的悲壯，國民痛苦的深劇，忘掉任何的一件，而徒然熱鬧一番而已呢？在我們今年熱烈的慶祝之中，還有一層不可以不念到的。就是自從辛亥十月十日以後，推翻滿清，成立民國，而民國何以只有一塊空招牌，並無內容，並無實際？本黨領導革命，到了那年，應該成功，以後何以革命的目的，和人民的的要求，仍不能達，仍未成功，而需要重新革命？這一層我們不但在慶祝中要念到，並且要查考，要追究，能得着一個切實的原故才好。這種查考追究，並不是對於既往的批評，實在是求得對於今後的教訓。因既往的昭示，而定未來的南針，實在是我們在慶祝之中，最要緊的一件事啊。這種切實的原故說來不止一個，却有四層！

第一，辛亥革命以後，不應該容留反革命的勢力存在而不與剷除，讓他潛滋暗長起來，終於破壞了革命勢力，而革命之功於是未成。當民元南京政府成立時，反革命的首領袁世凱，表面也贊成共和，因而有南北議和的局勢，轉把政權讓給袁世凱，這件事說起來真是莫大的錯誤。試思本黨所以革命，目的原在求中國自由平等。滿清政府對內既專制萬分不與漢族的自由平等，同時又不能代表中國，去抗拒外人，又引了外人的一重壓迫加在國民身上。我們爲要在內外兩重壓迫之下，求得自由平等，所以非排滿不可，非推翻帝制不可，非建立民國不可了。即除開自由平等，單就國民生計而論，那時因爲皇帝官吏的剝削，因爲國內實業在帝制之下，永無發展的機會，民生已凋敝到萬分，爲替國民求出一條生路來，也非實現一個比較能够解決民生問題的政府不可。本黨所以革命，所以建立共和，原是爲的這些。至於袁世凱的贊成共和，與推翻滿清，却爲的甚麼呢？原來他爲的是團結反革命勢力，把滿清的專制，滿清的帝制，一步一步的轉移到自己方面來罷了。這樣一來中國的自由平等，國民的惟一生路，到底在那裏

？不料本黨原來是懷着一切革命的目的的，爲了誤信他人，到後來竟把政權個讓給反革命的份子，反而達了反革命的心願，反而達了反革命的目的。因果顛倒一至於此，真教人從何說起呢？反革命者一經革命者予以信任批准以後，勢力自然逐漸發展，逐漸膨脹了。一班滿清帝制的餘孽，於是通通轉一個身變而爲洪憲帝制的功臣，立足格外穩固，蔓延格外迅速了。一方面把當時的革命力量消滅個乾淨，一方面又形成無數的軍閥，興起了國內十幾年的內亂。大家所行所爲的，前後一轍，無非是賣國求榮，忍辱苟活，有甚麼民族的思想？跋扈專橫，恣阻暴虐，有甚麼民權的顧慮？殘民惟恐不甚，殃民爲恐不力，有甚麼民生的打算？大家是整個的在那裏反革命，反主義，即令當日那點革命勢力幸而得與反革命的勢力並存，也何足以進而談甚麼實現主義？主義如果不實現，革命又到那裏去成功？所以辛亥以後，革命的所以不成功，細想起來，錯交政權與袁世凱，縱容反革命的勢力，茲蔓不已，貽禍無窮，把革命的勢力完全壓下去，真要算是第一個大原因。過去的歷史已經告訴我們得很清楚了。

第二，辛亥革命以後，黨員不能十二分信仰總理，對於總理的主義、政策、方略，通通不遵守，不按照實行。總理的一切大計劃既不能實現，於是民國空有其名，革命只做了破壞，而沒有做建設，所以就不能算是成功了。這層意思盡人皆知，本來可以不必再說，不過兄弟所覺得痛心的當時不但一般的黨員不十分信仰總理，連重要的黨員對於總理的信仰也不够。我們只要看後來陳英士先生給黃克強先生的一封信，就可以知道了。這封信裏說，這種舉動未遑總理的指導而致失敗，某種計劃未聽總理的主張而致錯誤，試想陳先生、黃先生跟隨總理革命最久的人，辛亥以後對於總理的信仰竟也如此不够，當時革命事業上所受的影響要有多大呢？倘若大家認識總理既是創建民國的國父，對於國家民族的情形，世界各國的大勢，又都有深切的觀察與研究，那便上下一心，完全信仰他，聽從他的指導去做。當時雖有反革命的力量在，革命的事業又何至於一敗塗地呢？我們按照歷史觀察評論起來，以總理那樣獨力創造民國的精神和功業，實在是超邁古今中外一切的。即如美國的華盛頓，也還不是獨力創造美國的人。他不過帶着美國兵，去抵抗了英國，然後穩固了美國的國基罷了。至於總理，在絕無民國之前，在全國人民心中絕無此想之時，一人獨自奔走海內外，艱苦奮鬥了數十年，然後才號召起一班同志，去創出一個民國來。對於國家有這樣的偉績，豈是世界上泛泛的政治家所能比擬的嗎？而這班同志，一經破壞業成，對於他的信仰，首先就搖動起來，甚

且和非同志一樣。雖然事後也有知道懊悔的人，可是當時對於總理，總是不識不知，懷疑滿腹，以致一切措施乖張，及民國既立，共和既成以後，復行攪出帝制來，復行攪出十幾年的軍閥反革命來，於是民國有名而無實，而革命的大業也終於未成，大家試想，痛心不痛心呢？回憶起那時黨員對國事的情形來，真覺可歎可笑。議和則惟恐其不成，既成便以爲天下大定，對於總理的意志，是多方阻撓，對於袁世凱的舉動，反而百般原諒，如總理的意思是定都南京的，一時竟無人附和。本來說大總統到南京來就職的，後來大家也不堅持了。建築路的大計畫是無人過問，聽總理一人提倡。紙幣政策可以抵抗外人經濟侵略的，大家也不懂不理。總理許多的建國大計，當時黨員且不明白，不肯宣傳，不肯實行，國民更無足論了。所以直到現在，大家所認識的總理的主義與政策，如何內合國情，外應時勢，照他去做如何可以救國建國，乃至於進國家世界於大同之域，而以我國來領導世界的文明，現在見到如此在當時大家却總以爲是總理的理想太高，萬做不到。『理想太高』四字，還是當時黨員對於總理的批評，至於一般議論總理的人，竟喊總理爲『孫大炮』，以爲總理只會說大話而已。那時大家看見總理動輒以維持將來世界永久和平爲己任，志趣這樣的崇高，眼光這樣的遠大，祇覺得總理是發了誇大狂，並不覺得自己的淺陋不堪。唉，像總理這樣的誇大狂，中國實在已幾千年來沒有人發了。虧的還有總理一個人發發這種狂，然後中國才有這幾千年來所未曾有過的中華民國。我們如果信仰總理這種崇高的志趣，遠大的眼光，照他的遺教做去，那未來的中華民國和世界，還不知要如何的莊嚴燦爛呢。且說當時大家既覺得總理是發狂的，黨員不信仰，國民可不認識，那麼大家究竟認識什麼，信仰什麼，覺得什麼才不是誇大狂，而以爲可靠呢？那就有『維持現狀』與『非袁莫屬』兩句話生出來了。這兩句話原來是一呼一應的，作用很大，當時竟有人大爲宣傳，用以壓倒一切。但我們試問，剛剛推翻了滿清，一切尚未建設，有何現狀足以維持？仍舊維持滿清時代的現狀嗎？那又何必有辛亥革命？把滿清換個袁世凱，其餘一切的現狀便值得維持下去嗎？那麼辛亥革命的意義與價值，當真便如此微賤不成？這『維持現狀』的四個字恰恰是大家用以批評總理的『理想太高』四個字的反面。大家的心理既然是寄託在這四個字上，當然要撇開總理那種誇大狂的人，不予信仰，轉而另覓那種能照這四個字實行的相當人物，於是又逼出『非袁莫屬』的一句話來了。我們試想袁世凱乃反革命的首領，『非袁莫屬』就是說『非反革命莫屬』，在辛亥十月十日運動的前後，大家總覺得『非

革命莫屬』的，何以剛剛說一番『非革命莫屬』以後，馬上接着又『非反革命莫屬』起來呢？世上的是非顛倒，有如此荒唐的嗎？當時身為革命黨的黨員，竟糊塗到這步田地，真是千古奇談啊。既然連革命者都覺得『非反革命莫屬』了，那麼反革命者自然當仁不讓，實行其反革命而毫不客氣，革命的成功就此無望了。這其中的責任究該誰負，不是很明白的嗎？所以黨員不信仰總理一層，就不得不推為辛亥革命所以未成第二個大原因了。

第三，就要怪到國民的不覺悟不負責了。辛亥以後，國民對於革命奇怪得很，也是只能破壞，而不能建設，以致反革命的勢力日漸伸張，所以籍民愚民無所不至。至於民權民生則一樣也談不到，而革命的功業乃終於未能完成了。當時武昌倡義以後，舉國響應，不為不快，各地不但黨人領導着運動，連國民也跟着運動，大家都覺得滿清非推翻不可了。就此羣策羣力一鼓作氣，把他很快的推翻掉，國民的精神原也十分可佩。如革軍與清軍在漢陽大戰時，民衆不畏砲火，在前線挑水送飯，運輸給養，很告奮勇，當時局勢未定，勝負未分，革軍正沒有辦法，賴有人民這麼的幫助，占了不少的優勢。這種輪誠合作，實在不僅古人所謂簞食壺漿，簞食壺漿不過是歡迎慰勞的表示而已，還不足為奇呢。但是一經破壞以後，臨到建設，國民不但於實際事業上無所表現，而且心理上反而顯出三個大弱點來，把整個的革命功業，直接間接誤個乾淨。說起來也很痛心。第一個心理上的弱點是苟且心。大家以為大亂過去了，趕緊休養生息，不必再開事，革命黨人畢竟是古有暴烈性的朋友，現在欲不着他們了，同他們疏遠些，另外接近穩健派的人物吧，原來我國國民識字不多，知識太淺，又未經訓練，不耐艱險，好像是他體質不強的一樣，不能跑路，跑了一程，已出了一身汗，馬上就要歇佳腳來休息，也不受時機容許不容許，停頓，而真正目的地相去尚有多遠，就此躺下來不再動，任你催促他也是無益了。第二個心理上的弱點是僥倖心。以為過去已有的犧牲，或者已經够了，够達所求的目的，不必再多奮鬥了。大家總想以廉價來買貴物，實際上有無把握是不管的，只望其僥倖而中罷了。有這種心理的人也未嘗不想革命的目的真正達到，不過對他談起根本的計劃，切實的工作來，他便可以毋須，所以像總理那樣的規模宏遠而又辦法切實的人總不投合國民的胃口，不但以為狂甚，且以為優呢。第三個心理上的弱點是依賴心。凡事託人去辦好了，自己一概不管。從上面兩個弱點中，他們認為滿意的辦法是『維持現狀』，認為滿意的人才『非袁莫屬』。既知物色着袁世凱這個寶貝，將國家重任付託給他，以後國民以為便無甚責任了

以後袁世凱究竟怎樣辦理，能否維持，大家所望的現狀在現狀以外他或者又會攪些甚麼鬼，統統不管了。其實袁世凱一面把滿清的不好現狀果然整個的維持下來，一面自己又興了許多害國殃民的花樣，而國民只是甘心受騙而已，別無甚麼表示，實在可憐得很。更如國會裏坐着許多議員，究竟是否國民的代表，他們坐在那裏說些甚麼話，是否代表的國民的利益，後來袁世凱段祺瑞解散國會，是否即解散了大家的代表，議員本身的破壞約法，以及後來曹錕時代的賄選，應該不應該，總而言之，大家一概不管賬不負責。既曰民國，而國民對於國家如此冷淡，如此放任，反革命的勢力那得不張，革命的勢力又那得不屈？大家起初在破壞的時候雖出過力，把滿清推倒，到底革命的全功，真正的民國，又如何能致呢？

第四，是國內的分裂。十餘年之久，全是軍閥搗亂的局面，以致革命之功不成。這一層乃由前三層生出來的。反革命的勢力既張，黨員既又不信仰總理，不奉行總理的主義與政策，國民復始終不悟，不管事，不負責，那麼袁世凱看到各方面的情形如此，自然覺得帝制大可以爲了。袁氏既然帝制自爲，然後偌大的中國乃四分五裂，彼此爭鬭，一時再也合不起來了。民元的時候，全國已呈分裂之象，中央與地方不相聯絡。袁氏的地位既固，便想對付革命黨人，於是黨人與非黨人之間，又劃了一條鴻溝。後來袁氏帝制的野心已著，黨人起兵討伐，袁却得帝國主義者二萬萬鉅款，人心又受他蒙惑，討袁的革命領袖只落得失敗亡命。這時的中國真是非袁莫屬了。袁氏對於黨人既無所顧忌，對於其餘的將領政客，更明目張膽的只要他們贊成帝制，別樣一概不管。如馮國璋雖然是個大軍閥，曾經焚燒漢口，殘民以逞，無惡不作，但是很怕袁氏，袁氏要他贊成帝制，暗中却引誘他以百萬的賄賂，同時拿來挾制住他。又如對於梁士貽，便以假造鐵路案件爲箝制，只要他去組織籌安會以實現帝制。在這種情形之下，人人對於袁氏，實在都懷貳心，軍閥割據的局面，便格外不可幸免了。袁氏亦未嘗不要統一，不過他要統一的動機太壞，專門爲自己要做皇帝而已，並非爲國爲公。而許多分裂的軍閥，也得其衣鉢，臭味相同，誰也不是矢忠民國的人，只爲地位够了，時機到了，誰都想做袁世凱。所以分裂的局面，固然由袁氏弄成，而且流毒之深，尤不可測。因爲那時的軍閥，人人的心理都『袁世凱化』了。十幾年之中，縱理橫裏，由一個袁世凱，化出百十個袁世凱來，以變民國，還說甚麼革命的目的，焉有不愈趨愈遠的道理呢？這樣看來，上面所說的三層是因，這一層軍閥割據；便是

民國十七年 十月十一日

六一四

果，而這一個果，實實在在可種了民國十幾年內亂的因下去，把辛亥革命的使命，完全截斷了。

諸位啊！我們既考查了已往的歷史，知道辛亥革命沒有成功的四大原因，一一如上所言，那麼我們當然知所鑒戒，今後對於建設革命上，也應該知所取徑了。第一反革命的勢力，我們今後再不容他一毫存在。我們知道現在所謂反革命的勢力，比十七年前的更來得複雜多了，一切帝國主義，惡化的勢力，腐化的勢力，通通環繞着我們，要消滅掉我們的革命勢力而後快。我們的奮鬥，能懈怠一毫，能因為破壞告終，全國統一，現狀較好，局面較安，而懈怠一毫嗎？第二說到今後對於總理的信仰，更屬人人最為切要之務。總理既是創造民國的國父，對於國家民族的觀察，中外政治的研究，都很深遠，加以天才的聰睿用功的刻苦，早已為我們定下建國的種種主義政策，俱臻十分完密周至了。今後我們不要建國則已，否則惟有對於總理絕對信仰服從，沒有人能够違反一毫的。違反了總理所定的原則方略就是錯！民二民三之間的事實已經完全證明了。今後我們如果仍想蹈那民二民三的覆轍則已，否則惟有走總理所指示的一條路！第三，現在國民也比較進步了就要再如總理所言，後知後覺的人對於不知不覺的人，趕緊竭盡通啓訓道之責。在訓政期中，趕緊把國民訓練到能自治。能行使民權，好讓國家早日達憲政的時期。尤其要緊的，是雖在訓政期間，國民千萬勿放棄責任，以為自己的程度原不够，便靜候別人來訓練好了，自己仍舊甚麼都不掌，那是斷斷不行的。好比學校裏先生訓練學生一樣，學生如果無心求學，或是不肯勤學，一味被動，要先生來逼迫勉強了做，對於先生的教訓，又始終不肯依從，把教與學的責任統統給先生去負，好壞學生是絲毫不負責的，試問這樣的學生，會訓練得好嗎？所以今後國民要深知訓政憲政，前後兩個時期的意義與作用。既是民國，絕對沒有一分一秒的時間，不要國民自家負責的。第四，再說到統一，如今全國人民是沒有一個不願意國家統一的，可是外人對我的情形，却仍分着兩派，一派是觀望我們究竟能否統一。如果能的，便加以贊助；一派是始終不願我們統一甚且破壞我們的統一。這兩派的人都是與我們國家的自由平等極有關係的。我們萬不能教親厚者失望，而教仇視者快心。我們如果不能把目前的這個統一，很穩固的維持下去，我們就莫想廢除甚麼不平等的條約，就莫想求得甚麼自由平等。而且統一又不僅是形式的，必定要政治經濟各項實際問題，統統統一，真是一個整個的國家表裏上下，都是一個系統，沒有絲毫分割盤據、阻滯歧異的情形，然後才可以對外表現出我們偉大民族的偉大精神，然後

才能教好我者勸，而惡我者懼，然後才能廢除不平等條約，求得中國的自由平等，而革命的成功，然後才能實現。

同胞啊！同學啊！今年的國慶，大家如此的歡欣鼓舞的確是值得的啊！因為目前實在是是我國振興的空前未有的機會啊！但是同時也是我國最嚴重的時機，大家不可以不知道！大家試看看世界的大勢現在怎樣？許多先進的後進的國家，現在已進到何種地步？我們國家民族的環境、地位、前途，又是怎樣？這次統一以後，如果仍不能持久，仍是有名無實的，像這樣的機會誰敢擔保以後再能得着一個呢？所以我們目前不容再轉別個念頭，不容再寬假一步半步了，我們惟有抓住這次惟一不二的機會，人人負責，努力向前，消滅掉一切反革命的勢力，完全遵循着總理所指導的一切，建設起一個莊嚴燦爛的中華民國來，以竟我們數十年前後一貫的國民革命的功業，這就是在我們今年如何紀念國慶之中，所望於全體同志同學同胞的了。」（註三）

註一：民國十七年十月十二日，上海「時報」。

註二：民國十七年十月十二日，上海「中央日報」。

註三：民國十七年十月十六、十七日，上海「中央日報」。

十二日 國民政府發布王子芳與范新範任命令。

國民政府令免李慶施山東省政府秘書長職，任命王子芳為山東省政府秘書長，范新範為預算委員會秘書長。（註一）

中國國民黨中央執行委員會頒布黨國旗尺度比例。

中國國民黨中央執行委員會，本日通告各級黨部有關黨國旗尺度比例，通告原文如下：

「爲通告事，本黨黨旗及中華民國國旗，自制定頒行以來，製造者於尺度比例及星角光芒距離，每多任意增損，亟應釐訂，以資劃一。茲經本會第一七三次常會決定，參照以前頒發尺度表，將尺度比例修正，除將黨國旗圖式

民國十七年 十月十二日

，圖案及尺度比例函送國民政府轉飭遵照外，合將黨國旗圖式圖案及尺度比例頒發，仰該黨部轉飭所屬各級黨部全體黨員一體遵照，特此通告。」（註二）

附錄：黨國旗尺度比例。（註三）

- 一、黨旗國旗之橫度與縱度，均定為三與二之比。
- 二、白日圓心在黨旗縱橫平分線交點上。
- 三、白日體直徑與黨旗縱長為三與八之比，白日兩相對光芒頂角間之長，與黨旗縱長為六與八之比。
- 四、白日體直徑與黨旗橫長為一與四之比，白日兩相對光芒頂角間之長與黨旗橫長為二與四之比。
- 五、白日緣外之青圈寬度，等於白日體直徑之十五分之一。
- 六、光芒共有十二個，每個光芒頂角，應恰為三十度，十二角合之恰為一圓。
- 七、光芒自頂角平分線至白日體緣，其長等於白日體直徑之長之二分之一，即等於白日體半徑之長。
- 八、旗中之黨徽，應在右上方，（即靠旗桿之上方處）佔全旗四分之一，不得過大或過小，黨徽橫度，等於國旗橫度二分之一，黨徽縱度，等於國旗縱度二分之一。

中央政治會議修正通過「國民政府考試院組織法」、「監察院組織法」、「共產黨自首法」等要案。

中央政治會議本日開第一五八次會議，出席者薛篤弼、王寵惠、王伯羣、周啓剛、丁超五、白雲梯、譚廷闓、戴季陶、林森、孫科、李宗仁、張之江、李濟深、孔祥熙、王正廷、趙丕廉、吳忠信、繆斌、葉楚傖、李石曾、張人傑、胡漢民、邵力子、蔣中正，列席者陳肇英，由譚廷闓擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、修正通過「國民政府考試院組織法」，「監察院組織法」，「共產黨自首法」。

二、推胡漢民、戴傳賢、王寵惠爲外交委員會委員。

三、特任蔣作賓爲駐德意志全權公使，高魯爲駐法蘭西全權公使。

四、特派宋子文爲中央銀行總裁。

五、任命趙戴文、彭贊璜、蘭均、張勵生、章效先、索的木、晉垣、殺木端陸木晉爲察哈爾省政府委員，指定趙戴文爲主席，並任命彭贊璜兼民政廳長，蘭均兼財政廳長。

六、任命徐永昌、陳寶賓、梁汝舟、馮曦、祁志厚、溫東、王楚克、沙克都爾札布爲綏遠省政府委員，指定徐永昌爲主席，並任命陳寶賓兼民政廳長，梁汝舟兼財政廳長。

七、河北省政府委員徐永昌已調任綏遠省政府委員，以李培基繼任。（註四）

中國國民黨中央執行委員會發表「告郵務工友書」。

中國國民黨中央執行委員會，本日發布「告郵務工友書」，對於郵政工友生活方面，在能力範圍內，必有以慰工友之需求，唯希望今後當以國家之生存爲目的，尊重黨治之統系。茲誌「告郵務工友書」全文如下：

「此次上海郵務罷工，關於生活方面之要求，中央認爲勢不獲已，深具同情，在能力範圍之內，必有以慰工友之需求。惟處目前產業破敗，國勢沾危之際，以要求改良待遇而必出之於罷工，罷工而出之於服務公用事業之郵務，工友要求而涉及國家之行政系統，中央確認此爲工友行動之錯誤，實有深切之遺憾。特以極肺摯之意念，爲我親愛之工友一指陳焉。總理在日，對全國工友曾有一極剴切沉痛之演說，即普通題爲工人所受不平等條約之害者。其要點有三：一、中國係世界最貧且弱之國家，受各國之種種壓迫，處於奴隸之地位，工人必先知此而後可以明瞭自身所處之境遇。二、中國實業尚未發達，機器生產尚未盛行，即國內今日尚無如外國相等之大資本家與壓迫工人之現象。三、工人必須團結於三民主義之下，與全國民衆一致努力，以廢除不平等條約。總結言之，即工人欲增高自

民國十七年 十月十二日

民國十七年 十月十二日

六一八

身之地位，必先增高國家之地位，若專爲自己着想，必無走通之路。此情此理，至今絲毫未變，雖至將來，一切工人運動亦絕無違背總理遺訓而可得完美之成功者。今我郵務工友，以居工人中知識最優，組織最良，待遇最高地位，乃竟於北伐甫告完或，建設方圖開始之際，以政府服務之人員，而向政府罷工以示威，豈惟昧於國家現處之地位，忘却總理正確之遺言，倘一任私情憤張，而不自渴抑，則我工友所求有利者，將必至於失利，而自絕於生計。吾人試將日光外矚國家全部，其慘痛之境象，千萬倍於郵務工友者，正不知若干萬人。如以失業業者與工作者較，生活之懸殊，當不止十百倍也。如以工人與農人較，則農人之貧苦，亦不止十百倍也。再以工人與兵士較，則兵士之斷肢折股，辛勞苦楚，更遠過於工人多矣。此皆現社會之實際狀況，無人得而稍加曲解隱飾者；我工友亦知之最熟，無煩喋喋也。今我郵務工友，以生活優於全部工人，遠過全體農人之地位，反首先倡爲罷工，自絕之策，其何以自解於民衆，又何以自解於國家，更何以對總理之遺教乎？且郵務爲國家之公用事業，關於社會之全體幸福者極大，若工友不以全社會之幸福爲前提而罷工，甚至毀壞社會全體之幸福，祇計自身利害而罷工，爲是社會之行爲，終必受社會之制裁，而自趨於失敗，而社會於此訓政開始，民權發展時當不願蒙此重大之損失。我親愛之工友，知必有毅力，決心以擁護政府之主張。倘一興思及此，當可憬然大悟矣。由上以言，我國工人之出路，惟有以救國救民爲目的，遵從本黨之領導，在三民主義之坦途上一致向前奮鬥，始有光明燦爛之一日，本黨四次會議宣言曾云，『大本黨喚起民衆之努力，與乎革命的民衆之奮起，其根本的目的，乃在求民族全體之生存，而非自尋生存途徑之絕滅，乃在發展中國之產業，而非破壞中國之產業，乃在建設生產之秩序，而非在破壞生產之秩序。吾黨今後，必以強毅而堅忍之決心，與不斷的努力，以發展中國之農業工業者，裕中國國民之生活，實現總理建國方略宏遠之計畫，而達人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的。爲維護此目的之遂行，必須提携全國革命的民衆，運用強固的政權，與良善之法律，以全力爲國民建設工作之後盾。反乎此義者，則是共黨之行爲，國民之蠹賊，必盡全力以芟除之，決不任其危害社會之生活，民族之生存，國民之生計，羣衆之生命也』。故至北伐完成，五次會議開幕，卽注全力於有能力之政府的建設，從事於系統的法令規章之制定，使國民生活得穩固之安寧與保障。簡切言之，卽對於全中國之民衆，皆須統籌其生活之增進，絕不致對郵務工友而於所偏視或遺忘。今茲政府組織，已臻健全，五

權憲法，亦正鑒基。凡總理遺教，均一一準備逐漸推行，自由平等的中國之確定，惟望全國革命民衆之一致的團體與合力，光明之期，必不在遠。我郵務工友，地位爲國家交通行政之公務人員，作輿影響更普遍於社會需求，地方安寧。努力建國之企圖，決不自毀於任何國民。此次不幸的罷工事件，在本黨切實指出過去偶然錯誤，以後當必能以國家之生存爲目的，尊重黨治之統系，不再爲愛護工友者所憂疑，爲利用工友者所竊喜焉。」（註五）

德葡兩國公使晉謁國民政府主席蔣中正。（註六）

河北省政府自天津移北平。

河北省政府本日自天津遷北平。

同日，在北平開臨時會，商震、孫奭侖、李鴻文等均出席。會中議決事項如下：

- 一、通電南京及各方報告省府移平。
- 二、定星期二五下午二時至六時開會。
- 三、定期招待平各機關及團體。
- 四、鹿鍾麟電稱：「籌糧總監已撤消，第二集團軍所委河北縣長及稅捐局長、均着手結束，候交代」，決委孔渭爲磁縣縣長、崔維序署寧晉縣長，劉樹人署唐山縣，晉集傑署內邱，孫榮桂署邢台，劉樹坻署臨城，並派員分赴各縣接任稅局。（註七）

廣東省主席陳銘樞請設海防西貢領事。

粵人每年赴越南西貢等處經商，不下十餘萬，而僑居是地者，亦年有增加。然而居留地政府，對於該地華僑，往往設立苛稅，以阻遏其繁殖，對於保護上亦未盡力，故常爲白人或土人所欺凌壓迫，縱訴

民國十七年 十月十二日

六二〇

諸當地政府，百不一直。華僑除准許自由經商外，凡關於政治團體或黨部，無一不受摧殘，華僑發展本國文化，尤爲外人高壓手段所取締，種種不平待遇，有甚於殖民。卽如去年之海防慘殺華僑案，迄今尙無法解決，國人咸歸咎我國無領事駐在其地，以致不能直接交涉。南區善後委員陳銘樞以南區人民赴以上兩地者尤多，關係更切，本日特呈請省政府，轉呈中央，早日設置海防，西貢各地領事，以資挽救。

茲誌呈文如下：

「竊查近年國家不幸，民多失業，南洋覓食僑數激增。凡南洋華僑足跡所至之地，靡不往者日衆，歸者日寡，滋殖繁衍，生聚不已。據客年星加坡統計，華僑移入，超過移出之數，竟及三十餘萬人，以此觀之，則南洋僑務，日趨繁重，已爲顯明之事實。我政府應如何改變昔日對僑態度，起而爭國際之平等，謀僑民之保障，又爲今日之要圖。職署參謀長黃強，最近考察法屬安南華僑居留情形，據所報告，安南華僑數逾四十萬，商業投資獨佔鉅額，然而勢孤之援，備受凌迫。去年八月十七日海防慘變排華暴動，屠殺我僑民，掠劫我商戶，竊兇極惡，莫奈之何，蓋政府放棄約權，未得委派領事，華僑久已躋於無約人民之列，泥首聽命於居留政府。彼當局者視平等待遇爲一己之私，靳莫釋腕待遇吾僑，絕無公道，僑民盼望政府設置領事，以求解除此項痛苦者久矣，此海防西貢兩埠總副領事所亟應設置者一也。且越南政府厲行苛例，辱我體面，在所不恤，凡我僑民入境，須至新客衙門印指模，當局盤詰，呵斥甚於獄吏。其假道東京前赴滇桂者，則過關卡時，輒受稅員卡卒施以不必要之檢查，無理取鬧，務使吾人難堪而後快。又復徵及身稅，由特等至六等，雖苦力不能免，年及十五歲者，卽有完納此項稅款之義務，成年之童，方在求學時期，或幼弱難勝操作，繳納稅款，力有未逮，但彼不顧也。嚴密煩苛世界罕有比倫，國恥民辱，豈容不問，此海防西貢兩埠總副領事所亟應設置者又一也。抑尤有進者，職區轄地西北與安南接壤，水陸可通，匪黨窟穴其間，招納流亡，輸運器械，大軍進剿，則潛踪遠遁，邊戍稍懈，則逐隊而至，若不置領駐越，以爲交涉引渡地步，將無以絕根株，而除隱患，政府雖調大軍，耗財力以日事剿匪，亦復何濟。此海防西貢兩埠總副領事所亟應設置者又一也。伏查安南置領，本非絕對不可之事，我若據約力爭，自有成效。況自十五年末以來，諸友邦當局已有同

情於另訂新約之表示，中法條約關係，自難同異，我國適應時勢要求，尤應提前委派海防西貢兩埠總副領事，以謀改訂新約之便利，所有請求設置海防西貢兩埠總副領事緣由，理合呈請鈞府察核，俯賜轉呈國民政府，察核實行，實爲公便。一（註八）

四川將領劉湘、劉文輝、鄧錫侯、田頌堯四軍長電請呈國民政府賑濟川災。

四川將領劉湘、劉文輝、鄧錫侯、田頌堯等爲四川災困，電呈國民政府賑濟，該電文云：

「國急，南京國民政府鈞鑒：竊川省本年雨澤愆期，各縣多呈荒象。前飭呈報妥籌救濟，惟因川東南各縣境內，田地肥饒不等，尚須參合秋收情形，以定受災輕重。而西北瘠壤較多，荒象既成，秋收難望，當由職頌堯電呈鈞府，請予賜撥賑款。一面於各區召集官民，組設賑災委員會，從事賑糶。並倡率官佐捐助振款。職湘、文輝、錫侯等，均悉力協助進行。現彙核被災各縣，均爲收穫無幾，甚且顆粒無穫，積貯早空，民食可慮，募捐有限，待賑無窮。況值秋令將終，冬期瞬屆，饑寒交迫，若疾痼之在身，力圖拯救，難緩須臾。除仍由湘等多方設法籌濟外，仰懇鈞府迅予賜撥鉅款，俾災民咸沾實惠，克慶更生。仰盼德音，不勝感幸，謹電敷陳，伏祈垂察。職劉湘、劉文輝、鄧錫侯、田頌堯叩。」（註九）

註一：「國民政府公報」，第一百期。

註二：民國十七年十月十三日，上海「時報」。

註三：民國十七年十月十四日，上海「時報」。

註四：同註二。

註五：民國十七年十月十四日，上海「中央日報」。

註六：同註二。

註七：民國十七年十月十三日，「申報」。

民國十七年 十月十二日

民國十七年 十月十三日

六二二

註八：民國十七年十月十八日，「申報」。

註九：「民國川事紀要」，頁三八八—三八九。

十三日 國民政府任命陳行為中央銀行副總裁。（註一）

全國商會代表大會在上海開會，工商部長孔祥熙蒞會致訓詞。

全國商會臨時代表大會，本日下午三時，在上海總商會舉行開幕式，政府首長及各界代表百餘人參加，首由主席馮少山致開會詞，其詞云：

「中華全國商會聯合會，與民國而俱生，隨民國而登榮滋長，蓋十七年於茲矣，迺者軍閥專橫，竊國毀法，萬方鼎沸，起陸龍蛇，政既不綱，民靡有託，關山間阻，雙合莫由。大會中斷，羣焉興嗟。而黨幟飄揚於珠江，國軍奮發乎粵海數月而湘漢歸心，期年而江浙克復，糧儲供應既義不容辭，痛苦層叢，又窮則必訴。爰於去冬集會於滬，時間太促，道遠者莫能來。革命未成，勢禁者不克致，此固同仁所最爲咎心，亦事勢之無可如何者也。幸而齊魯既收，平津遂復，遼瀋已表同情，蒙藏咸服主義，北伐功成，統一告成。於斯時也，軍政之時期已終，訓政之時期開始，凡百建設，端在全民；有所作興，尤在經濟。我商界居發展貿易之重心，負樞紐金融之大責，當仁何可多讓，革命應當向前，上以贊黨治新猷，下以表民衆努力，此一義也。利固當興，害亦宜去，內力既足，外侮不生，是以地位明燦，權限攸別，彼此互助，利益同之。至於創鉅痛深，積月累年，哀向誰陳，苦無訴處，及今不爲，悔將何及。所宜盡量宣布，希積極之改良，率臆敷陳，促當局之猛省，此一義也。東矢之義，鑑古有徵，合羣之方，於今爲烈，苟能善用，無往不宜，一遇盤根，奏刀卽解。況基礎早立，名義堂皇，所宜永保令聞。勿使失墜，堅固團結，發揚光輝，此一義也。民國成立，歷年十七，大法未立，國本飄飄，今茲革命，力告功成，主義始能統一，雙十國慶，普海騰歡，建設大業，伊焉開始。維我商人，實握其樞。所當集思廣益，詢謀僉同，使原料豐盈，製造精

進，國貨發達，利權挽回，此一義也。逢此佳日，開此盛會，爰陳四義，永作紀念，凡我同仁，尚其念哉。」

次由工商部長孔祥熙致訓詞，訓詞全文如下：

「今日爲全國商會臨時代表大會之開幕日，祥熙得躬逢其盛，良深榮幸。惟祥熙對於此次會議有三種特殊之感想：

一、由各省的變爲全國的 此次全國商會臨時代表大會之開會，實爲訓政開始期中最重要事件之一，去年各省商會聯合會，兄弟即謂「各省」兩字，雖已包括大多數省分在內，但究屬美中不足。現在南北已復歸統一，故「各省」兩字，亦即可改爲「全國」，此爲極至欣慰之第一點。

二、由消極的變爲積極的 前諸商會，所有多屬消極性質，而於工商事業之根本問題，送往迎來等事務，極少注意。今則北洋殘餘軍閥，已歸消滅，積極建設，此正其時，雖工商困苦，尙所在而有，但積極的進取的新精神，新設施，已在可見，此爲極可欣慰之第二點。

三、由被動的變爲自動的 我國工商各界，對於政治，向取旁觀態度，在商言商之舊習，牢不可破。今見國民爲政治主體，對於政治，宜自動的參加。工商部成立以來，延聘專家，增加工商法規討論委員會，及工商設計委員會之組織，本擬在最短期間召集全國工商會議，乃貴會適已於此時開會，亦可稱爲一種自動的工商會議。此爲極可欣慰之第三點。至祥熙所希望於貴會者，亦可分爲三點：一、實行勞資合作，諸位代表皆負有指導工商界之重大任務，對於勞資問題，均已研究有素，惟勞資合作，不貴有空談而貴有實事。而欲達此目的，尤貴有勞資合作之眞精神，資方不失於過舊，勞方亦不宜失諸過激，則中道而行，前途自屬至爲光明。否則左傾右傾，皆非國家之福，此爲工商發展之根本問題，甚望諸君加以注意。二、發展基本工業：總理以衣食住行爲民生四大要素，但就我國現況觀之，則如棉織及三酸製造等基本工業，皆甚屬幼稚，遂致商業機關當屬販賣外貨之機關。欲圖挽救，端在發展基本事業。工商部對於發展基本事業之一問題，已擬有具體計劃，希望諸君積極贊助。三、注意科學管理：近世工商業之發展，以得力於科學管理者爲多，我國商號工廠及普通商業公司之失敗，多以管理不良，爲其主因。故公司管理之科學化，實極宜加以注意。以上所云，皆就一時感想所及，與諸君一加

民國十七年 十月十三日

六二四

商榷，至諸君對於工商問題，如有高見，無論關於法規方面，或設計方面，實祥熙所萬分歡迎，甚望隨時儘量指陳。」

最後由主席致答詞，略云：

「本日敝會開幕，蒙諸長官諸來賓勤施訓誨，感荷無量。同仁等益當勉勵，自當努力於實業建設，助黨國實現民生主義，以期克符我總理所賜予我人實業救國之遺訓。此物此志，莫或忘之。尚望諸官長諸來賓代同人等，陳述痛苦於政府，望政府於最短期間，悉予救濟改良，庶蟲蝗既去，秀苗勃然，宿疾既廖，康健勝昔，此尤同仁等所日夜馨禱祝以求之者也。謹答謝。」（註一）

附錄：代表名單。（註三）

馮少山上海總商會，穆藕初上海總商會，陸鳳竹上海總商會，胡熙生上海總商會，方叔伯上海縣商會，葉惠鈞上海縣商會，王曉籟開北商會，范和笙開北商會，陳翊廷開北商會，蘇民生南京總商會，周孟丞雲南總商會，李襄丞雲南總商會，李丕堂仁川總商會，劉子鴻仁川總商會，袁端甫寧波，朱旭昌寧波，曾以瓊九江，駱身齋重慶，王尹衡長沙，鄒殿邦粵總商會，彭礎立粵總商會，譚棟池粵市商會，楊公衡粵市商會，羅人驥南昌，余紀明南昌，郭外峯大阪中華，陳月平大阪中華，楊燁煌廈門，陳瑞清廈門，陳之英汕頭，蔡俊卿汕頭，王揚清常德，熊錫疇常德，黃道乾浦城，周伯昂東坎，江孝慈黃石港，吳長青泰興，黃弼周贛縣，顧伯言南通，馬樹人南通，顧惠人如皋，曹珉堂涇縣，江植夫懷縣，程幹卿蘇州，王介安蘇州，孫瑞卿金沙，鄧祖禹瀏陽，徐達高郵，朱光華興化，林椿承福州，吳宇慶鎮江，汪公健武義，馮虛舟紹興，李滙川阜寧，石仲新宿松，李文希阜陽，劉德裕朝邑，吳陶青沈家門，羅廉臣海門，黎希賢臨川，龐景祜海寧，劉海樊朱玉珊開封，宋星垣龍游，李善齋郎溪，胡晉鉅棣之熙寧國，徐葆樾蕪湖，王之楨吉安，吳敏於平望，江少卿鳳陽，葛叔莊周浦，姚加生周浦，邵十傳餘姚，劉文輔寶應，陳祺人泗縣，顏錫恩五河，朱同平臨淮，顏子加汜水，譚振聲元山，高子厚朝鮮京城，馮昭儀潭洲，張咏唐南陵，夏玉峯合肥，何創夏杭州市商會，郭宗儀丹陽，林子賢青陽，吳沛生杭州總商會，傅恭弼南翔，陳德培海鹽，梅鏡沈蕩陳祝三福安，蘇履杏龍潭，張善甫渦陽，柳植甫三河，江錦春駐馬店，鄔志豪奉化，石芝坤繁昌，陳伯英崑山，喬世

德閔行，錢伯增張堰，孫元甫蚌埠，張佩秋定遠，桂道可烏溪，王伯勤加定，狄維良溧陽，王鴻典姜堰，史駿聲溧陽，魏觀光玉山，方運鈞大通，王慎甫秦縣，任厚垠東臺，陳西林宿縣，石省吾新昌，蔣瑤軒蚌埠，馬世蔭荷澤，孫慎三太湖，李復綸武進，朱楚良海門，嚴敬之啓東，周紹塘下關。

中國國民黨四川各縣市指導委員通電反對資中會議。

中國國民黨四川各縣市指導委員，本日通電反對資中會議，指其用心無非分贓，分贓不均，則易促成混亂，爲民衆利益計，當速行各返原地，靜聽中央處理。茲誌原電如次：

「（銜略）鈞鑒：民國以來，川省混戰之局，已成恒常狀態，富者貧，貧者死，死而血濺春草，怨肅秋風，好事君子苟不忍而直書之，恐張獻忠李自成之爲禍，不足以逾其哀。川中革命軍人，其能從美人夢中醒來，以激發其天良否？吾人對此希冀，情至殷切。不圖於此黨之下，川中少數將領，乃有私行召集資中會議之舉，揆其用心無非分贓，分贓不平，促成混戰，證諸往事，百不爽一。且查此次私集會議，密邀進步餘孽參加，試問以本黨革命軍長尙與進步系協合一堂，其意何居。近日以來，全川民衆對此，羣情惶駭，紛紛反對。竊以此種會議，既屬藐視中央，抑且違逆民意，毀法亂紀，莫此爲甚。本黨解除民衆痛苦，責無旁貸，同人等爲黨犧牲，更有決心。此次忝負黨務指導之責，尤當以民衆利益爲依歸，遏止戰禍，不能自己，切望該諸軍事領袖，有悔禍之誠，速行各返原地，蠲免苛稅，停止預征，一切川事，靜聽中央處理。苟尤充耳不聞，誓當與國人共棄之。謹此電陳，諸希垂察。中國國民黨四川各縣市黨務指導委員會全體叩。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第一百期。

註二：民國十七年十月十四日，上海「中央日報」。

註三：同前註。

註四：同註二。

民國十七年 十月十四日

民國十七年 十月十四日

六二六

十四日 中國國民黨內蒙黨務指導委員會呈請中央轉飭張學良監視共產黨徒郭道甫

，以防第三國際之陰謀。

內蒙黨務指導委員會，頃爲共產黨徒郭道甫煽動呼倫貝爾軍隊，佯受奉方招撫，陰爲第三國際效力事，特呈中央，請令國府轉飭張學良嚴重監視，以杜亂萌，原呈如次：

「呈爲報告嚴防共黨，以遏亂萌，而絕後患事。頃據庫倫確息，去年六月爲內蒙黨部實行清黨開除黨籍之共產黨徒郭道甫，於本年夏季乘黨軍大舉北伐，奉方不能兼顧東北之機，受第三國際之命令，勾結內蒙共產黨員，利用呼倫貝爾蒙族自治之美名，煽動地方軍隊，假用青天白日旗幟，擬佔該地爲共產黨根據地。輾轉蔓延，將近數月。嗣因奉方大軍出討壓迫，不能支持，現已佯受招撫，已至奉天。並受張學良種種優遇推薦。第三國際現並派其代表策奇巴諾夫，親在桑貝子一帶之郭軍內指揮一切，伊等起事之槍械，前曾由第三國際數次接濟之外，近復由西伯利亞鐵路續運大批軍械，以備再逞等語。查該郭道甫自被內蒙黨部驅逐之後，本年四月，曾往莫斯科參加第三國際職工大會，對本黨則謂反革命團體，對蔣馮諸同志則謂爲叛黨之人，切實證明本人爲真正共產黨員。其當時之演詞，俄文各報，均有記載，今雖爲一時之窘迫，表面似爲伏爲招撫，其背後實有第三國際之絕大陰謀，茲不過因現在環境不利，姑且緩和一時而已。我黨自被共黨竊據以來，所受痛苦，盡人皆知，幸中樞諸同志毅然拒除共黨，北伐大業賴以告成。除此全國統一，訓政開始之期，豈能再容此輩出現於青天白日之下，窒礙訓政前途。況彼輩搗亂成性，防範稍疏，勢必再逞，星火燎原，在在堪虞。特此具情詳陳，懇請鈞會通令國民政府即行轉飭張學良嚴重監視，以絕後患，內蒙幸甚，國家幸甚。」（註二）

利用。

國民政府主席蔣中正忠告上海郵務工友，期安心工作，聽候處理，勿受共黨

國民政府主席蔣中正對上海郵務罷工事，對郵工作一懇切之演講，期望郵工們勿受共黨利用，作軌外運動。爲爭取勞工本身利益，宜用合法手段，政府必予援助，以達目的。此次宣告復工以後，應安心工作，聽候處理，政府對郵工福利，定當視情況作適度之改善。茲誌講詞全文如次：

「中央謹承總理遺教誓願爲全國民衆的利益而奮鬥，尤其對於工界同胞從沒有一刻忘記，因爲工友們現在所處的國家地位非常低落，而且責任也就非常重大。所以工友們現在只有兩條可走的道路，一是恪遵總理的遺教，在本黨的指導之下爲國造產，對抗國際經濟的侵略，以建設自由平等的國家，使四萬萬國民的生計都得解決，這是生路；一是受共產黨徒的誘惑，不顧社會經濟的枯竭，迷途忘返，一任私欲狂發，以致國破家亡，這是死路。工友們要爲自身謀利益，要爲國族求生存，應當在這兩條道路之中，用人類生存的常識，毅然決然的去選擇一途。工友們不願意走死路，而願意走生路，認清三民主義是救國救民的唯一主義，就要以極誠懇的態度，接受本黨的指導，以階級互助建設全民經濟的基礎，以嚴守法治，建設全民政治的基礎，全民族團結一致，刻苦勤奮以求三民主義之實現。否則受共產黨徒的蠱惑，信階級爭鬭的騙言，直接使國家生產事業陷於絕境，間接使國際經濟侵略致中國的死命；襲用共產黨的自殺伎倆，專門破壞法治，直接使訓政程序，無由進展，間接使全民政治無由實現，最後使全民族永遠淪落在奴隸牛馬的地位。不但目前僅有的一點生機，不能保持，且將更進而趨於滅絕！工友們，在這兩者之間，選擇那一個？一剎那的念頭，就有功罪榮辱的大區別，這是要自家趕快決定的呀！當着現在本黨訓政時期，正以全力扶持工人組織，推行自治，運用政權的時候，也就是共產黨徒希圖死灰復燃的時候。工友們，本身的生存樂利，完全要看本黨主義之能否成功，因爲本黨是代表全體民衆的利益而奮鬥的政黨，和工友們的關係，正如手足之相依爲命一樣的密切；所以我極端的愛護本黨，同時也就是極端的愛護工友，我對工友的願望極奢，而對工友的說話

民國十七年 十月十四日

六二七

民國十七年 十月十四日

六二八

也就不自覺的格外懇切了。自近世產業革命興起，勞資關係形成了社會的重大問題，資本家與勞動者漸次成為階級化，各擁護本身的利益以相鬭爭，依社會相沿的積習，資本家得乘機佔着優越的地位，勞動者完全處於被壓迫的情況下面。

此時勞動階級所挾持以與資本家對抗的武器，除極端社會主義派主張勞工革命，以外厥為競爭選舉與同盟罷工。故同盟罷工者，本現世工商業國家所常見的事實，但罷工雖不為一般法律所必禁，而使用罷工的範圍都有相當的限制，即對大規模之產業團體，在必要的情勢下面，政府得認雙方地位的平等，而依法處理。至對國營企業及公共事業之機關，則無論何國法律，都難許可。此次上海郵務工會在三民主義政府之下，忽然向交通部直轄之上海郵務管理罷工，並意圖掀起各地工潮，影響全國社會，此種輪率舉動，無論動機如何，至少不能不說是工友們手段的錯誤。中國國民黨為三民主義的政黨，我總理所手創之民生主義，即在調節資勞，泯除階級，企謀全民福利，所謂改造勞動者生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展，載在黨綱。至國民政府成立，並已頒行工會條例以為勞工保障。中正自奉命誓師北伐以來，全國工運隨革命高潮而勃起，凡可以增進勞工地位，維護勞工利益者，無不盡心竭力。中間經過共產黨多次的搗亂，為防遏共禍，故特慎重工運，以免工友們受共賊欺騙，而顛覆既得的利益，並杜絕將來的發展，中央愛護勞工的苦心，當為國人所共見。國民政府就是擁護全民利益的政府，與擁護一個階級的資本主義政府不同，三民主義黨治下的工人，即勞資爭議，最後亦當聽政府的仲裁，而供公眾使用之郵電路航等事業，即非國營機關，在現行勞資爭議處理法中，猶有不得罷工或停業的限制，若並未經過罷工以前應行的程序，又無非以罷工為最後手段不可的對象，違對國家機關罷工，這是何等令人吃驚而抱憾的事啊！此次罷工原因，由於郵務工會向交通部要求增加薪水改良待遇而起，工人為本身生活地位之不滿足，而要求改善，固為合理的行為，然其手續則在情理，法律上缺點極多。如（一）交通部正改訂薪率定期實施，工會乃不能稍待，遽然罷工；如（二）在罷工以前，未向上級黨政軍機關有所表示；如（三）不想郵局是通信總機關，一經停頓，全社會均蒙其損失；如（四）罷工以後，宛然以階級鬭爭的立場四出號召，以對付國家交通機關；如（五）檢查新聞，擅自排印擾亂報律，表示十分的憂惶，而專門利用工人的共產黨，就得以藉手了。中央灼察及此，急以好意明令調解制止，同時研究其所提

出的條件，求爲正常的解決，苦心至意，當爲工界同胞所共諒了罷。當此訓政初期，建設方始，今後國家與民族能否自由獨立，革命能否完成，三民主義能否實現，全視全民衆的擁護與努力，工人欲得真正的解放，須有健全的組織，充分的智識，安定的秩序中求之，上海爲東方第一大埠，屏障新都，上潮起伏，於社會安寧國家主權均有密切關係。本黨奉總理遺教，受全民付託，存亡安危之間，固不敢操切從事，又何忍姑息養奸；中正服膺黨義，以解除民生痛苦，完成國民革命自任，目睹心危，更胡能默爾不言。至於客郵取消爲時不久，郵權恢復亦僅數月，郵政爲萬國公用機關，稍有差池，動資藉口，此次罷工四日，滬郵局務尚未全停，外人已有議在租界設便郵的意思，假使不幸枝節橫生，工友所求不得，而國家已受重大損失，這豈是忠於工運，及真愛黨國的同胞所忍出此，所願出此的嗎？總之，中國國民黨爲扶助勞工的政黨，中正秉承總理遺訓，尤爲同情勞工擁護勞工之人，工人果以本身必爭的利益，爲合法的運動，中正必予以盡量的援助，所望郵務工友於宣告復工以後，安心工作，聽候處理，所提關於經濟各條件，政府自當審量社會的現實生活，及郵局經濟情況，於可能範圍內盡量容納；若復不諒，以不可能的條件相要挾，或行動越軌，終使大多數工人失業，她就不是中正日夕所期望於工友的地方了。工界同胞，今尚在保育時期，政府訓育人民，我師父訓育子弟一樣，嚴責自然不是本心所願，溺愛也不是正當辦法，這個比喻非平明顯，望全國親愛的工友們鑒及於此！」（註二）

註一：民國十七年十月十四日，上海「中央日報」。

註二：民國十七年十月十七、十八日，上海「中央日報」。

十五日 中國國民黨中央常會議決推蔡元培等十一人為籌備先烈遺族學校委員會委員

中國國民黨中央常務委員會，本日在南京召開第一百七十六次常務會議，出席者譚延闓、孫科、胡漢民、蔣中正、戴傳賢，列席者王寵惠、周啓剛、陳肇英、白雲梯、繆斌、陳果夫、葉楚傖、何應欽、古應芬、李濟深、郭春濤、邵力子、褚民誼、馮玉祥，由孫科擔任主席。會中議決要案如下：

一、加推譚延闓會同戴季陶、胡漢民負責處理秘書處日常事業。

民國十七年 十月十五日

民國十七年 十月十五日

六三〇

二、對武漢政治分會、第四集團軍總指揮部、湖南省政府等請定九月二十三日爲完成北伐永久紀念日，議決交第三次全國代表大會決定。

三、通過設立籌辦遺族學校委員會，推孫宋慶齡、廖何香凝、馮李德全、何王文湘、蔡元培、何應欽、葉楚傖、蔣宋美齡、江恒源、劉紀文、傅煥光等十一人爲該會委員。（註一）

國民政府主席蔣中正偕文官長古應芬蒞國民政府視事。（註二）

立法院院長胡漢民在中國國民黨中央黨部紀念週上報告「國民政府和五院的組織法」。

本日上午九時，中國國民黨中央黨部舉行紀念週，全體職員均出席，立法院長胡漢民擔任週會主席，並就國民政府和五院的組織法提出報告，茲誌報告全文如下：

「各位同志：最近過去的一週中，中央已經頒布了訓政綱領，國民政府組織法，和五院組織法：並且遵國民政府的委員，五院院長，也通通產坐，宣誓就職了。這實在是在全國統一以後，由軍政時期遞到訓政時期的一個極重大的表示。本黨既遵守總理的遺教，去建設中華民國，當此訓政開始，自然不能不趕緊頒布一種根本大法，以爲建設上的一切措施的原動力。而訓政時期，黨與政府，黨與國民，政府與國民，彼此間的關係如何，以及政府治權的所由來，治權的如何行使等等，尤不可不早予確定，昭示全國。最近過去一週中，所頒布的訓政綱領，國民政府和五院的組織法，正是應合這種要求而制定的。所以我們既有了這些，可算我們建國的工程中，重大的規模已具，以後各方面進行，便不怕沒有頭緒了，這是何等可以慶幸的一件事呢！

自從兄弟在海外時，與少數同志，提出這一個議案以來，先經過了第五次中央全會的討論與通過：最近又經中央常務會議，中央政治會議，疊次的極鄭重的討論，審查，修改，然後才從訓政綱領起，直到各院的組織法止整個

的確定下來。統覽全功雖不敢自信爲如何敏捷，可是和舉世各國開國大法的成立比較起來，總算困難最少，而進行最順的了。何以故呢？難道因爲我們的才力超卓過人。所以能够如此速成大業而又條理昭然的嗎？實在因爲我們的工作，不是憑空的創造，而完全有總理的主義，政策，方略，在那裏給我們遵循着，我們不過一步一趨而已。假如我們沒有總理的建國大綱等等，或有而我不去遵循這訓政開始時，段成立根本大法的工作，誰能做得那樣順利而且周到呢？而且我們新創的規模制度，現在已經惹起了各國政治家的注意，加以研究了；這種規模制度，將來不但是我國國民福利的淵源，並且足以爲舉世人羣羣治的楷則，功能之遠，誠何可量，這是我們在慶幸之餘，對於總理，應該加以深切我們的信仰與感戴的啊。

中央同志對於前項綱領組織法等正在討論的時候，接著各方面同志對於這個問題的許多意見。其中有一部分，中央是認爲同意，正在致力商榷中的，有一部分却覺得是各方面同志的誤解，不能容納。中央於此，俱未曾一分別答復，頗以爲憾。現已大法既已頒布，各方面同志，尤其是前曾具有意見的同志，就其條文與精神之所表現的，應該已有相當的認識，對於自己的意見，也應該和他既證過一番，那麼這就算中央對於各同志的總答復，不必再有形式的，瑣屑的，分頭的答復了。兄弟現在再把各方面同志最多注意的兩點提出來，趁此機會，口頭解釋一下。

第一：有許多同志雖經探問如今要不要有約法？假如要約法究竟要那一種的？仍舊用民二民三之間的約法呢？還是照總理的建國方略，與國民重訂新約法呢？約法內容如何？又應當如何定法呢？現在中央既已頒布了訓政綱領與各種組織法，中央認爲目前所需要的，究竟是約法不是約法，不是約法而是甚麼，可算已十分明白，毋庸再有贅辭。不過大家應該知道的，訓政時期最要將黨，國民，政府，三方面的關係，地位，攪清楚。至於法，事實上所需要的，乃所謂約法或憲法中最要緊的一部分，政府組織法。我們正不必舍掉這最要緊的一部分大法，而去很迂闊的馬上求一部整個的甚麼約法。何況如民二民三之間的約法，總理當時本不贊成呢？

第二：又有許多同志以爲現在是訓政時期，不能遽行五權制度、有職等之嫌。其實現在的五院，與將來憲政時期的正式五院不同。現在不過仿照總理所定五權的意思，試行五院的辦法，爲將來成立正式五院的設備，打個基礎罷了。至於五院的同時成立，抑先後成立，格外是事實問題，於理論無關。五中全會議決五院逐漸成立，是顧全的

事實，並不含有何種理論在內。如果說五權的意義，憲政時期去應用便對現在應用便不對；五院的成立；分期便對，同時便不對；訓政時期仿照總理五權的意義，早點立下五院的規模，便不合理論，那就誤解了。現在各院組織法既已頒布，大家應該認識訓政時期的所謂五院；究竟是個甚麼樣子。是根本就訓政時期事實上的需要，縱裏面與國民政府，政治會議，具有統屬關係的，橫裏面五院相互間又具有連鎖關係的。現在的五院，並不能單獨運用其和力，有如總理所定，應合憲政時期所需要的五院，大家對於這一點，是應該注意的。

關於國民政府委員的任命，還有一件事應該報告一下。國民政府委員的名單，初由中央常會提出，交政治會議討論。這層手續是很正常的，因為訓政綱領和最高治權，統統由黨制定，由黨授予的，至於執行治權的人當然也由黨任命，毫無疑義了。又因為治權的授予，已在訓政綱領和國民政府組織法的前文裏面定明，所以執行治權的人的產生，便不必更有明文的规定。這一層也有許多人懷疑過，所以現在特地說明一下。中央所提的國民政府委員，除除主席外，原有十五人，後來又加入張委員學良，便一共有十六人。加推張委員一層，曾經過長時間的討論，覺得確有加推的必要，然後才定加推。這其中的理，尤以蔣介石同志所主張的為滅楚。蔣同志看到中華民國現在已經是整個的了。東三省乃中華民國的領土，並非國際間特別的地方。過去的一切，追求無益，便不必追求。目前張委員對於中央，已經一再輸誠，實在因為有困難，所以形式上難極有所表示。中央為顧全統一，為使當事人不能再有所規避躲閃為給國際上一個明白的表示，不能不馬上把東三省看得和其他各省一樣，以公正的態度，統一的精神，加推委員入國民政府。中央常會的意見決定了以後，當日下午便提出政治會議。在政治會議裏，又有人懷疑：張委員是否同志？張委員對於中央，目前形式上固然不够，但是精神上是已够？有許多為黨國努力多年，勞苦功高政治上的資望能力，俱屬不弱，足為國府委員的人，皆未經加推，而獨加推張委員似乎說不過去。應該鄭重從事，嚴格考求，以表現國府委員的地位如何重要，人選如何精確，然後政府的威信才能彰著。又有人主張張委員雖可加推，但宜先令其形式上有所表示，然後在中央方面，庶幾有辭可藉。如此討論又幾小時，不能決定。後來譚主席說：加推張委員在中央常會中原是蔣同志的主張，以前關於東三省的軍事，也由蔣同志負責辦理的，以後張委員的派人輸誠以及中央的懷柔招撫，通通責成蔣同志去辦的。現在對於這個問題。惟有多多注意蔣同志的意見，來求解決。其

時蔣同志未曾出席，立刻用電話請蔣同志來，再繼續討論。蔣同志來了以後，說的話比在中央常會中所說的更清楚了。他大致說：這件事的意義不僅對內，而且對外，乃統一之中所必須有的。人的問題尚在其次，最要緊的是地方問題。我們要問：統一的中華民國中，究竟包含不包含東三省的地方在內？如果要使國際上承認我們確已統一，要使某國少一些藉口，要使東三省的當局無觀望的心思，迴旋的餘地，只有如此決定去做。一般同去，見不及此，暫時的不諒不滿，是一定難免的。但是這件事的關係很大，久後一般同志對於事情的本身如果明白了，對於我們目前的如此決議，一定也會諒解的。如果東三省方面，並非真正覺悟，到了必要的時候，中央自有正當的態度表示，絕非沒有主張的。並且現在只該問這件事應不應當實現，如果應當實現的，中央自有中央的權衡，逕自決定去做好了；如果不應當，便決定不做，不必猶豫狐疑，更不必打電報去徵詢意見作種種的先容，中央惟有取至公至誠的態度而已。蔣同志如此說明以後，大家完全諒解，此案才決議通過。這是那天決議的實在情形，特地報告一下。但是上海市黨部所屬的某某區黨部，對於中央決定此事，有了意見，忽然在報紙上發表起來了，從黨的紀律上說，實在令人詫異的很。區黨部有意見，應該先呈報市黨部，市黨部就應該轉會中央的意見，加以宣導。如果市黨部也不明中央意旨所在，應就區黨部所呈，附加意見，請向中央。乃意見並不先祈中央，更不管中央的意見如何就虛虛失失的將自己的意思向黨外發表起來了。這樣看來，黨內究竟有紀律沒有紀律的呢？凡不在紀律之中的工作，一定是要鎖的，凡不守紀律的人，一定不曉得甚麼是他應做的工作，據這樣妄發意見，那就又中了兄弟前次所說的話，太忠於報館，太不忠於黨國了。像這樣的工作，能够算得是黨的工作，是黨員應做的工作嗎。

有人說：報紙乃人民的喉舌，本黨也是人民的喉舌，黨部的意見，登在報紙上，不是應該的嗎？殊不知黨要整個的去做人民的喉舌，各級黨部何能單獨自己代表整個的黨？黨員要恪守紀律，然後整個的黨才能實現，如果漫無統系，漫無紀綱，一個黨裏生出許多喉舌來對外，一定等到人民無所適從為止。人民看見我們中央一個意思，市黨部又一個意思，區黨部又一個意思，一定要說：『你們遇事自己家裏還沒有攪滅楚，如何便問我發表呢？你們有這樣許多喉舌對外說話，我們雖有意見，究竟託你們那一副喉舌去說的好？』何況在黨言黨，既做黨員，一切的自由，都不及一般人民的多，那有根據了言論自由權來隨便發表意見的道理呢？

民國十七年 十月十五日

六三四

兄弟感覺本黨同志中，現在有兩種毛病，一種是在中央的同志，每每忙了小事情忘却了大事情；一種在各級黨部的同志，每每忙在許多空談，而忘却了實際的工作。先說中央的同志，如兄弟就是一個。兄弟現在覺得生活方面，和去年在南京的情形差不多了，終日忙於四會，四會以外，不能更做一點實事。所謂四會，乃會議、會客、演講會、宴會。他如起草會、審查會等，已經包含在第一種會議中，不必另舉了。去年在南京時，有人問兄弟生活如何，兄弟只能舉此四會以對，而近來又復如此了。四會之中以宴會比較可謝却或減少以會客一項比較最為麻煩困難。現在的會客與從前官場中的會客不同，沒有端茶送客的一條規矩了。中國人會客又不比外國人，定了時間也不能勉強客人遵守，談話時更不能限定幾分鐘，派代表見總歸不滿意。尤其是同志來見，當然要當面晤對，聽其盡言而去了。可是同志太多，若人人盡言而去，便是個不得了。俄國的史丹林曾經對兄弟說過，有許多同志掛號掛了三個月，還沒有會過他的面。我們對於同志，如何能如此呢？又往往一室之中，有許多起客人，一見面先開口的一位，如果是個健談的，滔滔不斷，那其餘諸人中，雖有先到的，雖有要緊的事情的，反而一齊隔開。又往往此會應付未清，而別會時間已到，只好對許多人說一聲對不起，改日再會。至於會議一項，乃平日工作的第一大宗，每天常要坐在那裏八小時，十小時。坐的久了的身體完全像個機械，腦筋裏面的靈氣也減少了。心與身都跟著形式環境去動，有時甚且盲動起來。遇著重大的事，而沒有清明的腦筋去思考，去分析，沒有充分的精神去應付，去處理，那就誤事不成了。兄弟每天早晨五點鐘起來，以半小時整潔身體，然後坐下來，把已經摘出的百十封信，擇要看幾十封批答幾句，再擇最要的，親自復幾封，至早已到七點鐘了。然後便開始上面所說的四會，一直會到晚上八九點鐘，才有空看看報紙，把前後會議的起草審查等手續料理料理，最早要到十一點鐘才能睡。如果有同志來商量事情，弄到一兩點鐘才睡也說不定。兄弟乃中央的常務委員，而終口的精力，使如此消費過去，不能專為中央更多做一點工作了。所以兄弟自己評論自己來，此心究竟忠不忠於黨，還如人飲水，冷暖自知，却至於此身，已經可以說是忠於黨了。長此以往，如何是好！四會之中，既然宴會可以減少，講演會比較不多，最耗精力時力的莫過於會客與會議，那麼今後總得要把會客的章程訂好，務求晤對之間，彼此說話都要簡要而有條理，於最短時間內，會到多數的人，交換了多量的意見了，更要設法把會議中的報告和討論等，重複舉行的合併起來，節外生枝的刪削掉，節省下精力

來充分的用在重要的必須的議案上，有餘可爲黨多做一點更大的工作。這不但兄弟應該如此，恐怕凡是中央的同志，都宜如此呢。

再說各級黨部同志的毛病。前天有幾位同志談起來，說現在各級黨部的同志，應做的工作向下做不通，他們就找出路轉而向上拱。細想起來，這一層也難怪他們，因爲中央有時僅責成各級黨部去做工作，而並沒有替他們定出怎樣做的詳細方案來。有時他們雖把工作帶到民間去，但是所帶的工作，不合黨義，或非黨的要求，又覺得中央對於那部分的工作，沒有先給他們以原則。所以他們在工作中，便覺得缺少方案，苦無辦法，向下做不通，只好轉過來向上拱了。他們可以對中央說：『那些事你們先有辦法，我們才有辦法了，你們先有主張，我們才有主張。』這是第一層不能怪他們的。第二層，中央和省市黨部之間，除掉死的公文式的文字來往外，很少當面交換意見，共同解決事情的機會。中央雖有主旨，有時事實上來不及宣錄，或用文字總說不好的，各級黨部只好自以爲是的盲動了。這也難怪他們。即以最近國府加推張學良委員一事而論，加推的意義，事前固然無從發表，事後也沒有什麼解釋了；同志中真能體會得到的，除掉參與中央常會和政治會議的少數同志外，其餘京內京外的負責同志，均無從曉得，而事實的表面，果然來得奇特，如何能教各級黨部的同志心裏不懷疑呢？在這種情形之下，各級黨部向上拱，向中央質疑，原是難得的，不過不應該不負責任的以隨便發表意見爲時髦，不向黨說話，而轉向黨外說話，那可實在不對了。要糾正這類毛病，兄弟以爲一方面黨內嚴明紀律，各級黨部至少要認識黨內各部分的系統，對外要歸負責任者講話；一方面中央同志要設法常到各省黨部去察看黨務，多多的與各級黨部接近溝通，隨時供給他們所需要的前案與原則。如此以後，大家真個都去做訓政時期的工作，切實地將民衆訓練起來，趕將一切向前猛進，直到憲政時期爲止。關於民生方面的建設，現在尤其要趕快確立基礎，向前猛進。凡此都是各級黨部的重要工作，重要責任，大家如果不恪守紀律，不注重實際，那就一切進行，都適得其反。我們要自己猛省才是。

最後，再提出腐化問題，來供獻大家一點意見。近來俄國共產黨發覺黨裏面也有了官僚化了，很爲恐慌，正在那裏設法遏止。我們知道，凡百事情當初小患不防，終要成爲大禍的，辦黨又何能有異呢？官僚化乃腐化的一種。腐化的定義，原很難下，實在壞事情凡是逐漸的壞起來，由微而漸著，由隱而漸顯，慢慢的進展，教人一時不覺得

民國十七年 十月十五日

民國十七年 十月十五日

六三六

他的壞，而對他總是忽略，他便在人的始終忽略之中形成了他全部的壞，不是突然壞起來，惹人注意，隨時會感覺到要加以撲滅的，那就是腐化，那就是腐化的態度。所以黨遇到腐化，也同樣會忽略，也同樣會給他潛滋暗長的機會，終成一種不可拔除的毛病，不可收拾的局面，雖然是革命黨，雖然本來是富有革命性的份子，遇到腐化，革命性也可完全被他腐蝕掉，而黨也就失其革命作用。細想起來，這是何等的危險啊！不過腐化對於革命，在革命的破壞時期裏，與建設時期裏，先後情形不同。從前許多先烈，努力於破壞革命的精神，真不可及，革命性也極講，但是他們腐化的舉動，每每與他們的革命性遞為表現。有些沈湎於酒的先烈，一杯在手，流連忘返，但是說聲革命了，酒杯子一丟，站起身來就幹。更有奇者，在革命工作的前後，好像一定非腐化一下不可。平常只覺得革命工作以後，容或因爲辛苦太過，犧牲太大，要休息，要慰藉，用得著許多娛樂消遣的事情，至於革命工作以前，何以也非腐化一下不可的呢？原來人在閑居的時候總容易做些不善的事，人豈但小人爲然。假說預定某月某日或遇到某種機會，便舉行破壞革命，事前大家不免磨拳擦掌，凝神一走的等候了；可是在機會未到之前，或是時日已逼近，而究竟未到不能妄動，其時大家的精神緊張過度，情感激發過度，幾乎不能自持，真感覺到要發洩而無可發洩時，便不得不找些閑事對付一下，以舒生理上面的煩悶了。我們只要看見克強先生的手扎裏追述三月廿九日一役諸先烈在事前的情形，便可以知道個大概。諸先烈中，有一部分平日是很講求個人心身的修養，有一部分人却行爲極其浪漫，吃喝嫖賭一類的腐化事情，也不能免。但是一旦大難既發，趣事的奮勇赴義的壯烈，兩部分人初無二致，因此事後大家評論起來，頗無定見。不知道凡是有志革命的人，究竟還是愛玩的好呢？還是不愛玩的好？其實凡有革命性的人，在破壞革命之中，愛不愛玩，關係還小，在這一時期，腐化的作用却奈何革命性不得的。如果只愛玩而原無革命性的人，也在革命事業以外去玩，只有格外玩得好些，他何必定要從拼命之中，偶而玩一回呢？所以凡是有走進破壞革命圈子的人，雖然一時愛玩，畢竟有希望，至於建設革命的時期，可說大大的不然了。在建設革命中，第一用不著拼命，工作是要經過長時間以後才能有效驗的，第二拼命以外的革命性，有無和真假，都不容易看出。譬如真有革命性的人，到了建設時代，遇事也不能不審慎些，而絕對沒有革命性的腐化官僚，向來的態度，也就是持重而已，不會冒險奮鬥，兩下表面上沒有什麼分別，因此偶而因循，會變做長期的腐化，明明是屬於腐化的，會變

得不像腐化起來，而凡是在破壞期中，本來不愛玩的人，到這時也愛玩了，本來雖愛玩而同時又有革命性的人，到這時革命性也逐漸消失了，大家直到喪志失節，完全被腐化征服而後已。辛亥革命以後，本黨同志作如結果的很多，說起來真是黨史上一件痛心的事。」（註三）

交通部發表改訂郵政職工待遇章程，惟上海郵務工會對此章程表示不滿。

此次上海郵工因要求改良待遇罷工，經各方調解復工後，交通部即着手改訂郵政職工待遇。新訂之郵政職工待遇章程，計十一項，凡郵務官以銀兩計者，一律改以元計，且減低數目，薪率低微之郵工，概以酌量增加，並對請假、撫卹等規定均訂有條款。茲誌該章程全文如下：

一、薪水標準

(一) 郵務長副郵務長名稱照舊，惟郵務長薪水前議銀七百兩起至一千二百五十兩止，減為自銀圓七百元起至八百元止；副郵務長薪水前自關平銀五百二十五兩起至六百二十五兩止減為自銀圓五百五十元起至六百四十元止。

(二) 郵務官及郵務生均歸併郵務員班次之內，分甲乙兩等；

(三) 郵務官及郵務員薪水有經減少者但絕無增加，郵務官最高薪率原係關平銀四百六十兩，現減為銀元五百元然此項最高薪率迄今尚未有人達到。

(四) 原按關平銀支給薪各員即上述各項減薪外，因改兩為元，每一百兩關平銀更虧耗約五元。

(五) 郵務生歸納於郵務員班次之內，其起首薪水自三十五元加至四十元，至於加薪時期亦經改善。

(六) 揀信生改稱郵務佐，其入局時起首薪水，係按當地情形核定，各區不同，現擬一律增加五元，各級增加總數，前為五十元，今為八十五元，例如上海揀信生起首薪水為二十一元，最高七十元，照新章郵務佐起首薪水為二十六元，最高一百一十一元，此外每月另給津貼七元五角，至晉級時期亦已改善。

(七) 信差入局時，起首工資係按當地情形核定，各區不同，現擬一律增加四元；其各級增加總數則自二十九元五角加

民國十七年 十月十五日

民國十七年 十月十五日

六三八

至五十元，例如上海信差之薪水，原自十九元起，加至最高四十八元五角，按新章則自二十三元起，加至七十四元，此外每月另給津貼六元，加薪時期亦已改善。

(四)郵差入局時，起首工資係按當地情形核定，各區不同，現擬一律增加二元，其各級增加總數自十一元五角，加至二十元，加薪時期亦已改善。

(四)雜役即老大水手聽差等入局時，起首工資係按當地情形核定，各區不同，現擬一律增加二元，例如上海聽差現時起首工資十七元五角，外加津貼六元，兩共二十三元五角，按新章即係十九元五角，外加津貼六元，兩共二十五元五角，較本部偏用之聽差所支工資幾多一倍。

(四)郵務員郵務佐辦事成績特別優良者，及信差以次公役無重大過失者，得照定章每年增加薪資一次，惟資深員役晉級加薪時期則較延長。

(四)各級人員中有因年老或他故，經該管郵務長報請總局察核，認為現支薪資已經滿足者，當予列單存記，不得循資晉陞。

二、請假章程

甲、短期假及長期假：

(一)華員郵務長副郵務長及郵務員，每年得請不逾十四日之短期假，服務滿三年，得給予二個月之長期假，滿四足年得給予三個月之長期假，滿五足年得給予四個月之長期假，滿六足年或六足年以上，得給予六個月之長期假。

(二)洋員郵務長副郵務長及郵務員，每年得請不逾十四日之短期假，服務滿三年，得給予二個月之長期假，滿四足年得給予四個月之長期假，滿五足年得給予六個月之長期假，滿六足年或六足年以上得給予八個月之長期假。

(三)郵務佐每年得請不逾十四日之短期假，服務滿三年得給予一個月之長期假，滿四足年得給予二個月之長期假，滿六足年或六足年以上得給予三個月之長期假。

(四)信差郵差雜役等，每年得給予不逾二十日之假期。

(四)除以上規定假期之外，無論職員雇員或工役，皆不得核給任何假期。

(六) 華洋郵務長副郵務長郵務員，在本章程公布前三年間未請長期假者，得按舊定假期章程核給一次，以後即按新章辦理。

(七) 凡在偏遠郵區服務華員，准給長假，其起假日期應自該員行抵原籍所在，或距原局最近之郵區郵務管理局之日起算，該員應於到達之日，向該郵區郵務長報到，由該郵務長呈報總局備查。

(八) 洋員請假回國，得視其往返途程，另給旅行假期，計歐美十二星期，日本三星期，其起假日期，自上海香港哈爾濱等處動身之日起算，但不得在動身地點無故逗留。

(九) 凡假期屆滿，因故不克回局銷假者，應預先聲請展假，但展假期限不得超過原給假之日數。

(十) 各級員役在以上規定准假期內，均照支全薪，但展假期間，概不給薪。

(十一) 准給長假人員，其往來原籍旅費，得由郵局按假期長短，發給若干；詳細章程另行訂之。

乙、病假：郵務員役不分等級，得憑醫生證書按左列規定准給病假。

(一) 服務未滿一年者准給二星期照支全薪；又二星期照支半薪，又二星期不支薪水，六星期屆滿如仍不能辦事，則予裁退。

(二) 服務未滿三年者，准給四星期照支全薪，又四星期照支半薪，又四星期不支薪水，十二星期屆滿如仍不能辦事則予裁退。

(三) 服務自三年至六年者，准給二個月照支全薪，又二個月照支半薪，又二個月不支薪水，六個月屆滿如仍不能辦事則予裁退；但其能於所請病假屆滿後之六個月內，呈出醫生憑藥證明本人病恙已愈，體氣完全健復，且堪派在國內任何地方服務，得俟有相當額缺，准予復用。

(四) 服務自六年至十年之員役，准給三個月照支全薪，又三個月照支半薪，又三個月不支薪水，九個月屆滿如仍不能辦事，則予裁退，但如能於所請病假期滿後之九個月內，呈出醫生憑單，證明該員病恙已愈，體氣完全健復，且堪派在國內任何地方服務，得俟有額缺，准予復用。

(五) 服務在十年或十年以上之員役，准給四個月照支全薪，又四個月照支半薪，又四個月不支薪水，十二個月屆滿如

民國十七年 十月十五日

民國十七年 十月十五日

六四〇

仍未能服務，則予裁退，但如能於所請病假期滿後之一年內，呈出醫生憑單，證明該員病恙已愈，體氣完全健復，且堪派在國內任何地方服務，得俟有額缺准予復用。

凡患花柳病，及無論本人或家屬患傳染病之員役，應酌量情形，分別辦理，不適用以上規定。

三、撫恤章程

(甲種) 在局員役因執行職務受傷，以致終身殘廢，及殞命者，當將左列撫恤金給予本人，如本人已死，則予其家

屬代表；

(一) 郵務長銀元五千元；

(二) 副郵務長銀元四千元；

(三) 甲等郵務員服務在十年或以上者銀元三千元，未及十年者銀元二千元；

(四) 乙等郵務員服務在十年或以上者，銀元二千五百元，未及十年者銀元一千元；

(五) 郵務佐服務在十年或以上者銀元一千元，未及十年者銀元七百五十元；

(六) 信差及信差以次公役服務在十年或以上者，銀元五百元，未及十年者銀元四百元。

(乙種) 華洋員役於服務郵政期間之內亡故者，縱其亡故係在長假期之內，均應於亡故之日停給薪水，得按左列發

給撫恤金於死者之妻或子或其家屬代表，惟此項恤金完金為死者治喪之用，不得加併於死者之遺產；甲等

：郵務員及以上人員等於兩個月實薪之數目。乙等：郵務員及其以次員役服務未及三年者，等於三個月實

薪之數目；服務三年至六年者，等於四個月實薪之數目；服務在六年以上者，等於五個月實薪之數目。上

項撫恤金之最低數額如左，如照以上計算，其數目不及最低數額者，可按左列發給：

乙等郵務員銀元一百五十元，郵務佐銀元一百元，信差雜役等銀元八十元。

上海郵務工會對交通部新訂之郵政職工待遇章程却表示不滿，認係與其所提十六條件，毫不相關，所加者仍屬低微，且事前未徵求郵政工會之意見。本日下午特在郵政工會開罷工委員會，決議呈請交通部派代表來滬與之接洽。(註四)

中國國民黨上海市黨部應中央電召，選派商務等九工會代表晉京，商討有關勞資糾紛問題。

中國國民黨中央黨部爲徵詢工人對勞資爭議處理法及工商法規之意見，本月十二日電令上海特別市黨務指導委員會，轉令各工會各派代表晉京討論。上海特別市黨部乃召集全市二百餘工會代表開會，大會選舉結果，推定南洋煙草工會、法商電氣電車電自來水工會、郵務工會、華商電氣工會、報業工會、華洋印刷工會、英美煙廠工會、商務印書工會、商務印書館職工會等九團體爲赴京代表。（註五）

中央國術館在南京舉行國術考試，各省應考者三百餘人。

中央國術館爲普及國術訓練起見，特於本日起至十九日，在南京公共體育場舉行全國國術考試，並推張之江爲考試委員長，李烈鈞、馬良、姚維藩爲評判委員長。

本日上午十一時，在南京公共體育場正式舉行考試大典開幕式，張之江主席，蔣中正、譚延闓、馮玉祥、李濟深、孫科、王寵惠、褚民誼、陳紹寬、李烈鈞、何應欽、戴傳賢、張人傑、王伯羣、薛篤弼、蔣作賓、馬福祥等黨政首長，及各機關代表，與考選手、來賓等近三萬人參加，可謂盛況空前。

行禮如儀，卽由國術館館長張之江致開會詞，略謂：「國術館辦理以來，雖無特殊成績，而次第成立分館者，亦有幾省，可見事雖創舉，我同胞尙武精神仍然存在。今日舉行國術考試，有三點重要意義：第一點，希望集合全國國術人才；第二點，對外準備國際比賽；第三點，要練成強種不摧的精神，以保祖宗，雪國恥，打倒帝國主義，取消不平等條約。因以上三點，故我儕舉行國考。至其目的，務將全國人民的體魄都鍛鍊強壯，但仍祈黨國先進及各同志指示。」

民國十七年 十月十五日

六四二

中央代表戴傳賢相繼演說，略謂：

「國考爲強身強國之基點，國民要人人知體育，要一人比一人強，一代比一代強，大家努力自強，期望中國民族將來爲世界最強之民族。今日與考及參觀之人，應有特別注意之一點，即比賽時，大家態度肅敬，保持個人道德，勝者勿以爲得，負者勿以爲失，尤其是參觀之人，對於勝者勿爲過分之喝采，對於負者亦表相當之敬意，方是今日大家來提倡國衛之本意。」

次國府委員李濟深致詞，略謂：

「曩在北方任軍校教習即感覺體育與精神有莫大關係。國家組織之成分，有三要素，即主權土地人民是也，尤以人民爲要，蓋既有人民，即無土地，亦能覓土地，無主權亦能造主權，人民與國家關係既如此，所以人民體育，是不能不講，身體不強，則精神萎靡，所以提倡國術本人是極端贊同，強國強種，俱於這次國考有厚望焉。」

次總部代表何應欽致詞，略謂：

「中國地大物博，反受外侮侵凌，人人俱知憤慨，欲謀自強，須講軍備，但是中國軍隊雖多，而體格合乎軍人者甚少，如軍校驗體格，百人中僅能得十，美國日本所以成爲富強之國者，對於體育，提倡不遺餘力，亦一大原因也，美國人人能打球，日本各學校無不有軍事訓練，蓋有強體力，方有強精神，有強精神方有強事業。願自今日起，中國人人皆奮與尚武精神，皆能執戈衛國，對於國術，全國男女皆能普及。」

國府主席蔣中正演說，略謂：

「外人嘗稱中國爲老大，土耳其爲病夫但自歐戰之後，土耳其已一躍自強，我國仍然萎靡，但老大之國，可在中國人身體上看出，如人能行百里，我僅五十里，人可舉百斤，我僅五十斤亦不能舉，社會上弱態，實在於體育不良，如欲改老大國爲少年國，則非人人講體育求自強不可。中國有四萬萬人，如能注重體育，則體育普及之日，即爲中國自強之日。」

再次馮玉祥演說云：

「各位同胞，今天兄弟得到很好的機會，參加這次國術大會，覺得非常的高興，我們的國家，到了現在，誰不知道非取消不平等條約，誓死拼命，是不能救國的，但取消不平等條約，不僅是片紙上所能取消的，是要我們一切的事實上表現出什麼都是和人家平等，才取消不平等條約，我們中國，一切都是落後的，什麼都沒有進步，民族已經弱到極點了，剛才聽蔣總司令說，人家一個人可以拿起一百五六十斤重的東西，我們呢？兩三個人都不起來，你看那如何說和人家是不等呢？是的，我們的體力和人家是不平等，我們應當人人明白個人的強健，就是國家的強健，人人應當挺起胸脯，不論男女老少，一看就知道是強健而有奮鬥精神的，這樣我們的國家才能有救，兄弟此次帶了四張畫片，不久要翻印出來，一張是德國婦女六千米遠競走的情形，德國在大戰後，不到十多年的工夫，現在差不多勵精圖治的，快要恢復戰前的狀況，人都很奇怪，你看人家的婦女這樣的精神，國家如何不強盛呢？一張是美國婦女在野外練習打靶，你看人家的婦女都會打靶，我們中國的婦女還是纏足纏腰的，過半死不活的生活，你看如何能了。第三張是土耳其的一萬多女學生，在一塊練習體操，在那裏都是整整齊齊的操練，諸位知道土耳其是個什麼樣的國家，是世界上第一等的病夫，人家因為受了壓迫，都起來了，我們呢？如果不努力，就危險的不敢說了。第四張是歐洲有一個很小的國家，叫捷克斯拉夫國，他們的人民，總共不過三十萬人，人家每過些日子，就集合全國的男女老少在一塊兒，由他們的總統率領體操，這四張畫都是對於我們的民族有很大的教訓，你看人家對於體育是如何的注意。剛才何敬之先生說，我們要救國救種，必須要大家興奮起來，把中國的國術光輝提倡，這話實在是要緊的很，現在辦教育的人，主張『教學合作』起來的，諸位對於國術，不只是今天來看一看就算完了，應當看了之後，就去學習，就去表演的作，應當也把教學合作起來提倡國術，連兄弟也是要學要作的，希望各位共同努力。」

最後張之江答詞，略謂：

「今日舉行國術考試，承蔣主席及各位代表到會致詞，本會同人實為感謝，應共同努力，以副期望，今日到考者，計有三百餘人，未登記者尚望從速登記，如五日期限，人數過多，考試不完，可酌量延長，願人人振奮精神，以期國術普及，使全國男女，皆有強身體以強國強種。」

民國十七年 十月十五日

民國十七年 十月十六日

六四四

正午十二時禮成，即舉行預試，計到考員共三百四十一名，內首都二、山東十五、河北二十六、四川十一、天津十四、北平十六、河南二五、浙江九、江蘇三十、安徽三、廣東二、廣西二、陝西一、湖北二，其餘則爲表演而不比試者。（註六）

註一：民國十七年十月十六日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：民國十七年十月十九、廿日，上海「中央日報」。

註四：民國十七年十月十六日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年十月十七日，上海「中央日報」。

註六：民國十七年十月十七日，「申報」。

十六日 國民政府舉行改組後第一次國務會議，議決公布國民政府行政院、立法院、司法院、考試院、監察院組織法等要案。

國民政府本日開第一次國務會議，出席委員蔣中正、林森、孫科、馮玉祥、陳果夫、譚延闓、王寵惠、何應欽、李濟深、胡漢民、戴季陶，由蔣中正擔任主席，列席秘書長呂苾籌。

會中議決要案如下：

一、公布國民政府行政院、立法院、司法院、考試院、監察院組織法。

二、任命趙戴文、彭贊璜、蘭均、張勵生、童效先、索狄木拉晉坦、薩木端靈魔管等七人爲察哈爾省政府委員，指定趙戴文爲主席，彭贊璜兼民政廳長，蘭均兼財政廳長。

三、任命徐永昌、陳寶寅、梁汝舟、馮曦、祈志厚、薩棟旺、楚克抄、克都爾札布等七人爲綏遠省政府委員，指定

徐永昌爲主席，陳寶寅兼民政廳長，梁汝舟兼財政廳長，徐永昌原任之河北省政府委員以李培基繼任。

四、特派宋子文爲中央銀行總裁。

五、派蔣作賓爲駐德全權公使，高魯爲駐法全權公使。

六、公布共產黨人自首法。

七、通令全國政務官不准兼薪，事務官不准兼職，違者以舞弊論，永不任用。（註一）

中法換文解決寧案。

中法寧案交涉之初，法方態度強硬，幾經磋商，仍無結果，至中意寧案解決，法乃表示願接受我方讓步之意見。本月九日，我外交部司長徐謨與駐滬法總領事梅林謁磋商換文事宜，本日雙方正式換文，解決寧案。該協定內容，與中美，中英，中意相同。關於寧案部份，我國向法道歉、賠償、懲兇，並保證維護法僑經濟生命財產安全，爾後不再發生類似事件；法國對我所提修約問題，則表示願將兩國原條約上不需要或不適用之條款，經雙方同意正式修改。茲誌中法寧案雙方往來照會如下：

（甲）關於寧案者

（一）王外長致法代辦照會原文

爲照會事：關於三月二十四日所發生之南京事件，本部長茲特爲貴代辦聲明，國民政府爲欲增進中法兩國人民素有之友誼，準備將該事件立即解決之。茲本部長以國民政府名義，對於本事件，雖經調查證實完全爲共產黨於國民政府未建都南京以前所煽動而發生，但對於在寧法國人民所受財產上之損失，及身體上之傷害，不得不以極誠懇之態度，向貴國政府表示歉意。國民政府對於在華法人生命財產，業經本其素持之政策，實行切實保護，並已施切實辦法，以懲辦參與該事件之兵士及其他人員。現在共產黨及其足以破壞中法人民友誼之惡勢力，業已消滅。國民政府深信此後保護外人自必較易爲力，故特擔任對於法僑生命及其正當事業，決不再有同樣之暴行及鼓動。國民

民國十七年 十月十六日

民國十七年 十月十六日

六四六

政府爲保持兩國友誼起見，對於法僑所受身體上之傷害，及財產上之損失。預備依照國際公法通行原則，及早予以充分之賠償。爲此國民政府提議組織中法調查委員會，以證實在該事件發生地點，法人從華人方面所確受之傷害及損失，並估計每案中所應賠償之數目。相應照請查照，見覆爲荷。須至照會者。

(一) 法代辦致王外長照會

爲照覆事：准貴部長十月十一日照會，內開各節，本代辦與貴部長同樣準備在維持及發展中法兩國人民友誼之基礎上解決南京事件。法國政府本此精神承受對於一九二七年三月二十四日法國人民在南京所受身體上之傷害暴行，及物質上之損失，而向其表示之誠懇歉意，國民政府明白表示懲辦之意，本代辦深爲滿意。並深信國民政府對於處分犯罪者，及懲辦應負責之人，必能從速履行。國民政府將來當然能以各種辦法保護境內法國人民，並保證以後不再發生同類事件。本代辦對於設立中法調查委員會，其委員由雙方選定，以審查及估計各法人在法國民主政府保護下之產業所受物質上一切損失，以備補償各節深表同情。本代辦且確信國民政府履行以上各點之責任時，確能發展中法兩國之友誼。本此心理，本代辦認定於最短期內履行此項責任，即可作爲根本解決因南京事件而發生的各問題也。相應照覆，即請查照爲荷。須至照會者。

(乙) 關於修約者

(一) 王部長致法代辦照會

爲照會事：茲本部長爲增進中法兩國固有之友好關係，提議與貴國政府爲進一步之接洽，以平等及互相尊重領土主權爲原則，修訂現行條約，並解決其他懸案。相應查照見覆爲荷。須至照會者。

(二) 法代辦覆王外長照會

爲照覆事：按准十月九日貴部長照會，表示修改中法兩國所訂條約，至解決兩國間懸案之希望等因。准此，本代辦特向國民政府保護中國人民以美善之基礎，努力於政治與司法上之發展，並在可能範圍內，實現其不爲特種義務所限制之主權之願望。本國人民對之深表同情。法國政府本其傳統之自由觀念，對於法國人民與中國人民歷來所有之友誼，深願重行保證。並希望發生機會，俾兩國原有條約上不需要或不適用之條款，經雙方同意正式修改。相

應照覆，即請查照爲荷。須至照會者。（註二）

註一：民國十七年十月十六日，「申報」。

註二：「國民政府外交史」，第一集，頁一五九—一六二。

十七日 中央政治會議議決：一、甘肅省舊西寧道屬各縣，劃入青海省，定西寧為青海省治；二、設寧夏省，以舊寧夏護軍使所轄及寧夏道屬各縣，為寧夏省管轄區域，定寧夏為省治。

中央政治會議本日召開第一百五十九次會，出席者褚民誼、王寵惠、賀耀組、林森、薛篤弼、譚延闓、王伯羣、馮玉祥、古應芬、李濟深、戴季陶、葉楚傖、胡漢民、周啓剛、王正廷、何應欽、閻錫山、趙丕廉（閻錫山代表）、繆斌、孫科、孔祥熙、白雲梯、蔣中正、陳果夫、邵力子，列席者郭春濤、吳鐵城，由譚延闓擔任主席。

會中決議要案如下：

- 一、甘肅省舊西寧道屬各縣，劃入青海省，定西寧為青海省治。
- 二、設寧夏省，以舊寧夏護軍使轄地及舊寧夏道屬各縣為寧夏省管轄區域，以寧夏為省治。
- 三、特任李錦綸為駐墨西哥全權公使。
- 四、准內政部長薛篤弼辭職出洋，但須暫時維持部務，至新內長接任時為止。
- 五、通過「中國國民黨對於全國工會及工友之告誡書」，由中央執行委員會發表。（註一）

中央大學區中等學校聯合會函大學院院長蔣夢麟請取消大學區制。

民國十七年 十月十七日

六四七

民國十七年 十月十七日

六四八

中央大學區中等學校聯合會，本第七次常會議決案，本日函致大學院院長蔣夢麟，請取消大學區制，原文云：

「夢麟部長先生道鑒：頃聞國民政府改組，大學院亦隨之改稱教育部；並聞先生將繼蔡公之後，任教育部長，素所懷抱，自可應運施展，曷勝企望！惟傳聞大學院雖廢，而大學區制在江浙兩省，因某項之關係，仍將賡續存在，是否確實，敬以奉詢。倘竟不幸言中，則蘇省教育界全體素所願望，及一年來奔走呼號之結果，僅爲易一大學院之名稱，而有百弊無一利之大學區制，乃受先生之賜，竟得苟延殘喘，此殊非同人等企望於先生者也。夫大學區制之弊端，以外國學制之歷史言，以一年來我國實施之概況言，在同人之歷次宣言中，已述之綦詳。流弊所及，人盡知之，先生明達，想亦早有所見，無庸贅述。姑以一二事實論之，教育部制既已恢復，在教育部指揮下之各省教育廳，當然一律。苟將此不倫不類之大學區制，僅遺留於一二省分，致使全國教育制度而不一，此有礙於教育統系者一也。江蘇省政府將遷移鎮江，想先生早有所聞。省教育行政機關，當亦隨之遷移，如行政院設於鎮江，而大學則仍在南京，則大學校長將有顧彼失此之患，行政院即或不遷，而出席省政府會議長不獨之大，學校難勝奔走之勢，而行政設施，亦必因以遲滯，此有礙於教育行政者一也。教育黨化以來，舊有軍閥，已見屏除，從此青天白日下之教育，似可免於一系之把持。不料在大學區制進行之省分，竟有欲以一系之力，壟斷全省教育之風傳，果爾則教育行政並未新染學術化，而舊染學術化矣，此則根本違背革命教育者又一也。先生就職伊始，羣情囑望，蘇省尤切，幸對於全國教育，作統一之籌畫，謀澈底之改良。部署定後，更望先其所急，即將已經試驗失敗有礙統一之大學區制，明令取消，並將原有教育廳制，立予恢復，則教育幸甚，臨楮不勝迫切待命！」（註二）

馮玉祥電令山東省當局將全省民團一律改為人民自衛團，並委任陳以彙為總團長。

山東各縣，夙有民團軍之編制，惟組織複雜，名目紛繁，指揮不能統一，第二集團軍總司令馮玉祥

特電，令將各民團軍一律改爲人民自衛團，並仿照汴省成案辦理。馮電略謂：

「山東已成立民團各縣，應查照河南民團改組辦法辦理。茲將河南改組辦法列下，務須養成平民化之自衛團爲要：(甲)名義○人民自衛團。○民團軍總司令改稱總團長。○軍師旅長均取銷，按前行政區改稱區長。○團長以下改稱隊長。(乙)人數、○大縣定三百名，中縣二百名，小縣一百名，以此數爲標準，再規定辦法如下：甲、人數照上標準數，可少不可多。乙、現在人數與標準人數較，過多者准分期裁減。丙、餘剩槍砲，務須收存，暫歸各縣商會保管，由商會酌給槍價，萬不可聽其携歸。(丙)服裝、○藍色，中國式短褲褂。○三角胸章，青天白日臂章，不用滿地紅，藍色軍帽，藍裹腿。(丁)○統系、總團長直轄於省政府。○與民衆發生關係之事項，受民政廳長之指導。○關於剿匪事宜，應歸剿匪總指揮之指揮。○關於訓練事宜，總團長宜負完全責任。(戊)經費、○總團部由省政府發給。○區部由各該區各縣發給。○隊下由各該縣擔任。○擬款數目辦法，由民財兩廳詳細擬定呈核。」

「省政府接電後，當即明令將各民團軍名義取消，一律改組爲自衛團，並委任陳以樂爲總團長。其令文如下：「查本省自被張宗昌佔據以來，逆軍橫行，土匪猖獗，人民困苦，不堪言狀。本主席蒞魯伊始，亟應掃除積弊，謀正本清源之計，籌長治久安之策，將前此山東各民團軍軍師旅團長，暨清鄉司令等名目，一律取消，改組人民自衛團，全省分劃十區。查陳以樂堪以充任總團長，除關防候總司令部頒發，通令佈告外，合先發給任命狀，並任命任建章等爲區長，以昭劃一而謀統轄。」

附錄各區長姓名及所轄縣分如下：第一區區長任建章，轄地爲歷城、泰安、肥城、長清、平陰、東阿、東平、汶上、寧陽、萊蕪、新泰。第二區區長張清海，轄地爲滋陽、濟甯、曲阜、泗水、鄒縣、滕縣、嶧縣。第三區區長朱振山，轄地爲荷澤、定陶、曹縣、武城、單縣、鄆城、嘉祥、鉅野、金鄉、魚臺。第四區區長葛風璋，轄地爲城、臨清、邱縣、館陶、冠縣、茌平、陽穀、朝城、觀城、范縣、壽張、濮縣。第五區區長吳金堂，轄地爲德縣、陵縣、平原、恩縣、武城、夏津、禹城、高唐、清平、博平、茌平、齊河。第六區區長李俊榮，轄地爲惠民、陽信、蕪棣、霑化、樂陵、德平、商河、臨邑、濟陽、利津、濱縣、蒲臺。第七區區長焦文德，轄地爲益都、臨淄、廣饒博興、高苑、桓臺、青城、齊東、長山、鄒平、章邱、淄川、博山。第八區區長薛家斌，轄地爲臨沂、蒙陰、

民國十七年 十月十七日

民國十七年 十月十七日

六五〇

費縣、沂水、莒縣、郯城、諸城、日照。第九區區長劉子誠，轄地爲掖縣、辛度、昌邑、濰縣、昌樂、壽光、臨朐、安邱、高密、膠縣、即墨。第十區區長湯傳聲，轄地爲蓬萊、黃縣、招遠、棲霞、萊陽、海陽、福山、牟平、文登、萊城。」（註三）

中央國術館發表宣言，呼籲國人注重國術，鍛鍊強健之體魄。

中央國術館爲使國人注重國術起見，特發表宣言，指出國術爲鍛鍊體魄的良好方法，今日我們要強國，必先強種，強種必先強身，勿只求有益神智的文化而忽略武化，茲誌該宣言如次：

「站在這不競爭不能生存的二十世紀舞臺上，我們神明華胄，要怎樣纔可以避免人的狎侮，應起人的尊視，這是討論家所共認爲當大的問題，先總理曾說過：無論是個人或團體或國家，要有自衛的能力，才能够生存。原來要生存，就要講求自衛，人人有自衛的精神，有自衛的特長，凡國際上的自由平等，我們一定可以得到世界的和平，我們一定可以維持，練習國術便是我們達到講求自衛的唯一途徑。國術是我們固有的技能，是最高尚的衛生，是鍛鍊體魄最優美的方法。從前習練國術，祇曉得他是一種歷代相傳的武藝，知其然而不知其所以然；自從數十年來，許多同志們用了科學的方法，生理學數學重學的標準，來估計我們國術的價值，才曉得我們的國術，不但不是反科學的，而且在科學的立場上，還有崇高的位置。關於這一點，同志們著書立說的很多，綜其要旨，約有數端：一，國術以手眼身步爲鍛鍊的本位，四肢百體協同動作，決無偏於一肢體及一部分的弊病。二，國術最適合人的生理，鍛鍊的功效，並能增長神氣，調和血脈，有百利而無一害，決無運動過於劇烈的危險。三，國術不受經濟的束縛，有平民化的可能，不分老幼，不拘貧富，不分性別，不拘人數，不拘場合，不拘空閒時間，隨時都可練習。四，國術是體用兼備的，既可以強身強種，同時並能增進白兵格鬥的方術，不論平時戰時皆可得着國術的功效，使人人皆有自衛衛國的能力。五，國術是一種優美的鍛鍊，稍得門徑，便有可觀，果能得其精深，手眼身步俱有風虎雲龍的變化，足以增加體育上的興趣，和美感。綜以上所述，可以證明國術不但是完美最易普及的體育，也就是我們拼命救

國的不二法門，強國必先強種，強種必先強身，我國在國際地位的降低，物質文明的進步，雖然是大原因，而『東亞病夫』的惡諺，却是低降的原素，其實我們四萬萬同胞，無論體力智慧，都不遜於歐美衰弱的唯一原因，便是忽略了講求自衛的國術。試看我國的歐美留學生，常常有人兼攻數種學術，得六七國博士的學位，一般留學生在學校試驗也常常得着優越的地位；物質文明的原動力，羅盤火藥印刷術也是我先人所發明的，可知我們的智力並不比他種人弱。再就廣東博濟醫院的報告，而隨便加以比較，則在這二十餘年內，因割症而施用蒙藥的約八千五百多人，受不起蒙藥祇有兩個人，而外國人平均在一百人中總有三四個受不住蒙藥的，可見中國人的體質，並不亞於歐美，而且勝過他們。國家的所以衰弱，完全因為我們祇講求有益神智的文化，把與國同生死的武化就忽略了。同胞們同志們，我們要注重與國同生死的武化就趕快來練習國術，強種才能強國，所以種族不強國家在這世界裏便無存在的可能！我們的總理叫我們鏟除軍閥，以求國家的自由平等，取消不平等條約，以求國際的自由獨立，進而為世界大同，但是我們怎樣才能負起這樣重大的使命呢？我們應當努力的，原不是國術這一件事，須要知道不強種，說不到強國，不武裝講不起和平，鏟除軍閥必須衝鋒格鬥，取消不平等條約，必須拼命力爭那麼同胞同志們，我們願貫徹總理的主張嗎？就要趕快鍛鍊身手，從國術這一條路上做起。歷考我國積弱的缺點，就誤在重文輕武這四個字上，把堂堂的國民，幾乎全變成了病漢；因為有一般志士，每以學萬人敵互相標榜，却把衝鋒陷陣的事，看做成了匹夫小勇，其實運籌帷幄，與效命疆場，這兩種人都是缺一不可的，而其武力尤是機謀的先鋒，所以總理最後的遺言說『和平奮鬥救中國』，我為什麼要奮鬥，為的是和平，我們怎樣能得着和平，只有奮鬥，我們憑甚麼奮鬥，只有研練國術。同時我們國術界的同志們，要認清今後所負的使命，是本着三民主義來努力革命工作救國的，所以應當有精益求精的鍛鍊，自強不息的奮勉，並且要破除門宗派別的界限。古人云人之有技若己有之，這是何等容量，我們今日應絕對的不秘密，不嫉妬，不矜誇，優於我的便是我的良師友，我必敬重他效法他；弱於我的，我必以極誠懇的心愛助他，指導他，決不輕視他，才能够使國術蒸蒸日上，身強種強國強，我們民族的精神才能發揚，世界上的和平才有希望呢！」（註四）

民國十七年 十月十七日

六五二

上海郵務工會發表告全國同胞書。

上海郵務工會對於本月十五日交通部頒布「改訂郵政職工待遇章程」甚表不滿，本日發表告全國同胞書，列舉新章程中十點不合理之處，請交通部於三星期內派代表至滬，以公正的態度，求澈底的解決，同時聲明決不受共黨陰謀之利用，希望各界予以實力的援助，茲誌該書全文如下：

「親愛的全國各界同胞們：我們爲了經濟急切的要求，和不平等制度的壓迫，所以不惜犧牲一切，毅然於十月二日宣告罷工，罷工期內的紀律，和暫時復工後的工作情形，想已在你們洞鑒之下，而無庸贅述了。但是最近很有一部分外部人士，對於我們這次罷工事件，有所懷疑，或更加而妄加猜測，我們爲整飭自己的隊伍，和希望外界的同情起見，更不得不披心露膽的再向同胞們訴述一下。一般深知郵政內幕的同胞們，對於我們這一次罷工，決計不會有什麼懷疑，因爲我們主要的目的，純爲求自身的利益，以合理的要求，以謀經濟需求的滿足，任何人都不能加以壓制，並且我們自信此種舉動，絕對沒有絲毫政治上的作用，尤其沒有向政府挑戰的意思，在本會歷次宣言中，已把這種情形，很明白的揭示於大眾了，稍具理性的同胞們，一定能諒解我們的苦衷，而予以相等的同情的，否則我們只好說，你們已有一大部分中了共產黨從中挑撥的惡計了。罷工後四日，我們接受了黨政各界有保證的調解，並爲避免工潮的擴大而影響於社會前途起見，於熱血澎湃之中，忍痛暫時復工，黨政各界，並且保證於十六日以前，宣布滿意的解決方法，所以我們當時更樂觀，以爲黨政各界，以誠意相接，決計不是欺人之談，況且三民主義的政府，以扶助勞工爲目的，我們這番所望不奢的要求，一定會得到圓滿的解決了，但是事實上却不然，交通部於十五日發表的郵政人員修正章程，並不能容納我們的要求，更不能表現一點平等的精神。親愛的同胞們，我們並不是故意和政府爲難，我們也不是慾壑難填野心未死，請問我們最低限度的要求，而獨不能貫徹，是否得謂事理之平。我們決計不能認爲滿意，我們還須努力奮鬥。茲姑不論交部這種修正的章程，是否與我們所要求的上下級職工最初工資，及每次升級加薪，數之相差，應以四分之三爲比例之原則，符合，即就其規定的效率表上詳細觀察一下，就可以知道其中許多牽強和矛盾之處（其餘的爲篇幅所限，不能儘量容納，只能詳細收入在呈交部文中。）現在就

舉極顯明的幾端來說，①從前的郵務生月薪可以逐漸加至二百五十元，而照現定章程，則郵務生變爲乙等郵務員，其最高薪，只有一百三十元，薪既不加，反而加以剝奪。②每升一級，加薪數仍爲五元，所謂修正，等於未修。③前定章程，郵務員升至郵務官，須經考試，而照現定章程看來，他們竟可以不經考試而遞升，豈不是無形中增進了上級職員特殊利益嗎？④從前郵務生無他調之規定，而據修正後之章程，因郵務生改爲乙等郵務員，依例即須他調，則其在總局時所得之津貼十元，豈不將因他調而以剝奪了嗎？⑤從前局外人考入爲甲等郵務員，得薪八十二元半，而照現定章程，則考取郵務員者，初薪即得一百五十元，豈不徒然增加了郵務員的薪率嗎？⑥郵務生，每一年半加薪一次，每次五元，三年也不過十元，信差每年加三元，三年後即有九元，相差不過一元。⑦據信生最高薪率本係八十七元半，現在既爲郵務佐，最高薪率增至一百十元，比從前驟加二十二元半。⑧郵務長官員生的薪水，列在一張表內，在表面上看來，乙等郵務員、郵務生，有升至八百元的希望，其實一個郵務生乙等郵務員，升到一百三十元，已有四十餘歲，再要經過一次考試之後，再可升級，升至八百元之數，起碼要有六七十歲，照郵政網要的規定，年至六十歲，就要辭退，各位試想，這八百元之數，能否得到，這完全是欺人之說。⑨甲等郵務員，本來每三年加倍二十二元半，現在一律改爲一全年加二十元，每二年可以加到四十元，比從前多加十七元半，可見現在的修正表，完全是維持上級人員的利益，⑩舊交通部批文，待遇應一律平等，但是現在新章的規定，信差仍舊沒有長假。請再向我們這次爲什麼要罷工，我們罷工的主要目的，乃欲求得上下級職工工作酬報的平衡，和不平等待遇的改善，我們並不僅僅要暫時加得若干薪水，以應付現在生活之需要，我們却要有一定的持久的原則，（就是以四分之三爲比例）爲增加薪水的標準，以弭日後方興未艾的糾紛，但是交部頒布的修正章程，依據上述幾點看來，非但不能達到我們合理要求的目的，並且就其規定，上級職員依舊享受着特殊的利益，而下級職工所得之薪水，仍舊不足以維持其生活，所謂平等待遇始終還是夢想，而我們奮鬥的結果，幾等於零。更進一步說，交部這種規定，我們更有不能承認的苦衷在，當我們暫時復工以後，王伯羣部長叫我們派代表赴京接洽，我們當時抱着十二分的熱望，派代表齊京，希望雙方虛心相待，討論出一個公平而有持久性的辦法，不想我們三代表到京以後，只有報告事實的機會，而無正式談判的餘地，所以現在所頒布的修正章程，完全係當局片面的意思，事前我們一點也不知道。親愛的

民國十七年 十月十七日

民國十七年 十月十七日

六五四

同胞們！請問這種隱聞羣衆抹煞事實而純以片面意見而修正的章程，是否合於法律的原則？是否能使我們認爲滿意？但是，我們對於交通部此次解決方法，還加以相當的諒解，因爲從修正章程各方面看來，他們還是不明瞭我們內部的情形，並且這種規定，並未有工會代表參加意見的緣故，所以我們現在決定暫時再忍耐若干時口，一面整飭我們的隊伍，一面再呈交部，請其於三星期內，派全權代表來滬，以公正的態度以求澈底的解決。我們知道，罪該萬死專喜利用工人的共產黨徒現在正躍躍欲說，預備着用種種手段，來離間我們的會員，破壞我們的工作哩！他們正在用種種卑劣手段，來破壞我們在社會上的信用，而使上海郵務工友，淪入於苦海中哩！但是我們非但不怕，並且覺得他們這種舉動，很可笑而復可憐，因爲我們有嚴密的隊伍，有奮勇的精神，更有青天白日的光輝，照耀在我們頭上，雖共犯惡，恐也無機可乘，況且我們爲自身謀利益而奮鬥，更用不着什麼共產黨來代我們設想，我們也不愚蠢，會把切身的事，交給別人去做，共黨雖狡，恐也無利用我們的機會，若說在我們隊伍之中，也有什麼共黨小卒從中活動，這在事實上也是難免的事，但是我們對這一層，更加不在意中，我們既已看清了自己的目標，立定了自己的地位，我們將以大無畏的精神，和澎湃着的熱血，把他們一個個都剷除，寄語心勞口拙的共黨們啊！請你們把鏡子照照自己的真面目，而不必妄想非分吧！因爲你們決計不配立在我們的隊伍之中，而來妄肆鬼域技倆的。總之，國民黨的政府，決計離不了民衆，而民衆爲求自身的福利計，尤不能片刻離開了政府而獨立，我們爲全國郵務工友謀利益而奮鬥，要在青天白日下去尋一條生路，我們要打倒一切搗亂分子，我們要撲滅一切共黨的陰謀。設不幸而生路無着，我們亦不惜犧牲全體工友的熱血，爲孤注之一擲，我們寧爲青天白日下之冤鬼，不願躊躇反顧，自陷在共黨的狡計之中，而遺臭萬年。親愛的各界同胞們，我們的熱血是沸騰着，我們的精神，是飽滿着，我們一方面，更努力去達到我們的目的十六項要求，一方面要以除力誓死去撲滅我們的公敵，請你們見諒我們現在所處的地位，而以加實力的援助吧！上海郵務工會。十月十七日。」（註五）

上海郵務總辦劉書藩向交通部說呈明郵工罷工真相。

上海郵務總辦劉書藩上呈交通部長王伯羣，陳述上海罷工時工友號衣被剝，局門被關之實情，茲誌呈文內容如下：

「爲呈報事，竊此次上海郵務工會罷工及復工經過各情形業經職局呈報在案。惟近有不明真相，而以罷工工友間有號衣被剝，及復工時局門被關二事，指爲書蕃勾結巡捕之證，而橫加攻擊等。書蕃自維，雖奉職無狀，但平日對於帝國主義者，深致不滿，故不憚艱難險阻，仰遵總理遺訓，努力奮鬥，將從前已失之權，首先收回，今反蒙此不虞之毀，核與事實，顯相背馳，用再切實爲我鈞長縷晰陳之。查工潮發生，爲本月二月早晨，書蕃在寓聞信，即馳報李次長，秉命隨同前赴上海市政府，與張市長商洽維護辦法，迨返局已在十時之後，而該工友等號衣，早於租界中被巡捕收繳矣。且上海郵局罷工，曾經數次，皆有郵工號衣被巡捕剝去情事。十一時許，公安局派警到局，勸告工會罷工人等離局，以免與不罷工之職工會員發生衝突，直至午後一時許，所剩工友數十，亦願出局，間有身着號衣四人，要求保其出去租界，免予逮捕，書蕃即遣上海郵務長李齊，會同公安局隊長親與巡捕局巡長面洽，該巡長仍執未出局之前，須先卸去號衣，經過租界，方保無事之意，此乃不平等條約所關，非一時一人所能爲力，此應聲明者一也。至五日下午，市黨部代表周致遠、陳希豪並市政府代表潘公展三君，率領郵工數百人來局，先作形式上之復工，爲避免擁擠計，商定依次而入，簽到而出，毋得逗留，乃該工友羣聚局內天井，不簽到亦不退去，竟將職工會牌額肆行卸除，而不參預罷工之職員，仍在局內工作，郵務長李齊，見形勢嚴重，恐生衝突，而局外工友，猶復接踵而至，故用斷然處置，將局門暫閉，以便維持，雖其事先，未向書蕃聲明，而處於事機緊迫之時，書蕃不能不認其爲應付適當也。溯自仰仗鈞長仁成，將郵局內警權收復以來，由公安局派警二十名，擔任局內守衛，而租界巡捕，悉站於郵局之外，何得入局而掩大門，所云假手巡捕之說，不攻自破，此應聲明者二也。以上所舉事實，雖蒙李次長在滬，督局指示，靡不洞悉，第恐輾轉傳訛，間多誤會，理合將切實情形，再行具呈，聲請察核備查，實爲公便。謹呈部長王。次長李。郵政總辦劉書藩謹呈。中華民國七十年十月十七日。」（註六）

註一：民國十七年十八日，上海「時報」。

民國十七年 十月十七日

民國十七年 十月十八日

六五六

註二：「教育雜誌」，二十卷十一期，教育界消息，頁五。

註三：民國十七年十月廿日，「申報」。

註四：民國十七年十月十七日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年十月十八日，「申報」。

註六：同前註。

十八日 中國國民黨中央常會議決：任張繼為國民政府委員，馮玉祥為國民政府行政院副院長，林森為立法院副院長，張繼為司法院副院長，孫科為考試院副院長，陳果夫為監察院副院長，李宗仁為軍事參議會會長，李濟深為參謀部部長，何應欽為訓練總監部部長。

中國國民黨中央常務委員會本日在南京舉行會議，出席者蔣中正、譚延闓、胡漢民、孫科、戴季陶，列席者李濟深、王寵惠、繆斌、古應芬、吳鐵城、陳肇英、白雲梯、邵力子、褚民誼、郭春濤、陳果夫，由蔣中正擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、選任張繼為國民政府委員。
- 二、選任馮玉祥為國民政府行政院副院長，林森為國民政府立法院副院長，張繼為國民政府司法院副院長，孫科為國民政府考試院副院長，陳果夫為國民政府監察院副院長。
- 三、選任李宗仁為國民政府軍事參議會會長，李濟深為國民政府參謀部部長，何應欽為國民政府訓練總監部部長。

四、設陣亡將士公墓籌備會，以邱伯衡、陳果夫、劉紀文、何應欽、林煥斌、劉樸忱、李宗仁、蔣中正爲委員。（註一）

中國國民黨中央黨部發表「告誡全國工會工友書」。

中國國民黨中央黨部爲上海郵務工人罷工事件，本日特發布對全國工會及工人之告誡書，告誡工人萬不可取階級鬭爭手段，以逞一己之私利，要爭取本身地位，必須先爲國家爭取地位，切不可貪目前逾量的需求，而忘却對國家之責任。茲誌告誡書全文如次：

「中國國民黨依總理孫中山先生之三民主義與革命方略努力奮鬥，迄於今茲。既已掃平軍閥，統一全國，開始訓政，漸求建設，方將總攝綱紀，利導國民，相與撫綏亂餘，滌除澆偽，共同心理社會政治物質四大建設之目標而前進。乃者上海郵務工人，不幸以不明自身地位及責任之故，猝起罷業，資奸人以謠言，召社會之反感。以我政府進行收回郵權之中，扶植郵工組織之不易，方任萌芽，而妄試罷工行動，摘瓜抱蔓，實爲可惜。中央念國家生產之落後，與工人組織之幼稚，不加苛責，而於此次罷業者生活之要求，有爲郵政前途安全與一般經濟現狀所許者，由交通部負責與謀解決，毋使延累。惟一隅郵工罷業之錯誤，其事猶小，而一般工人運動缺乏正確之觀念，實足爲民族前途之隱憂。本黨過去十數年軍政時期中革命工作，重在掃除國內之障礙，故於民衆運動唯在喚起全國國民共同救國之精神，與北方軍閥奮鬥。然兩年以來，共產黨則因乘利便，從而分析整國民族之革命力量，運農離農，運工離工，而釀成暴動反動，以致於與國民革命爲敵，人民初不察革命與反革命分野之所在，致令威風肆揚，苛暴細民，焚掠所至，閭閻爲墟，今則人人皆知共產黨之凶殘虐毒，而深惡痛絕之矣。然猶未辨本黨對於工人工會所持之原則爲何若，即黨員亦多茫然無所知，甚或隕行妄作，以個人主義指揮工人團體，致工會既不屬於工人，又不屬於全黨，更不屬於國家，形式上指導工人團體，而遇事則往往發生離開黨與國家利益之個人活動，由是黨國之系統與權力不能確立，革命之主義不能深入於人心，而人民對於革命，雖欲貢獻其總合的能力，亦因之不能集合於黨中，以

民國十七年 十月十八日

民國十七年 十月十八日

六五八

作有組織有步驟之三民主義的戰鬪，長此以往，不待革命之傳統的敵人死灰復燃，而中國民族亦必無幸。須知國民革命，距完成之期尚遠，蓋軍閥雖已剪除，帝國主義之積患猶烈，人民喘息初定，而全民族之疲口實深，繼今以往，本黨負訓政之大任，必當振起整個民族忍耐刻苦勤儉沉毅通力合作之精神，造成一顛撲不破百折不撓之偉力，以之解除國家之鎖縛，發展經濟之事業，然後大多數人民之生計，始有進步之可言。為欲求其有成，則必於過去黨員實際工作之錯誤，予以糾正，於本黨對於工人工會之原則，加以闡明，工人為建設中國民族經濟新生命之主力，若不認清本身於國家經關之地位，及其在完成國民革命目的上應有之責任，唯知舍本逐末，因小誤大，國家猶是復巢，一己欲求完卵，萬眾未脫水火，一己欲登衽席，剜肉補瘡，瘡未補而肉已腐，則其結果非至使全國人民生計之根株皆絕不止。惟此義之不可以逾，而不可不剴切昌明，俾作教條，庶幾全國工友知所告勉，一當知工友皆國民一份子，欲求個人之幸福，必先盡救國之任務。

總理於民國十二年五月一日，對全國工人曾有沉痛之遺訓，謂中國工人地位之低落，乃由於中國國家地位之低落，工人所受之痛苦，乃由於整個國家受各國帝國主義種種壓迫所生之痛苦。蓋一百年來，列強皆恃不平等條約剝削中國人民之權利，我國民為此等『賣身契』所束縛，無形中早已淪為列強之奴隸，幾盡失其改革政治發展實業之能力與自由。辛亥革命，雖經多少先烈之肝腦塗地，推翻滿清之專制，脫却一種之奴隸，然各種不平等條約，尚未廢除，即全國人之賣身契猶未收回。元年而後，軍閥輾轉相承，吾人繼續努力於國民革命，與帝國主義之工具搏鬥，經數年來苦戰惡鬪之結果，全國工友已覺悟帝國主義之不可不併力驅除，徒以復受共產黨人自私自利之誘惑，致使革命發生阻障，我國民之賣身契轉得延長時效，而帝國主義亦得保持其將絕之壽命。今軍閥既已驅除，此後之任務，厥為收回近百年來積留之賣身契，以解除我國民最後一重之奴隸。全國工友須知一切不平等條約之存在，實使帝國主義扼鎖我國之咽喉，管理我國之產業，壟斷我國之金融，吸收我國之膏血，掠奪我國之治權。夫國家處此危亡之地位，當然低落，工人之地位，乃更低落，故今日中國工人欲為自己爭地位，若從自己地位設想，必愈爭愈壞，必須從全體國民之地位設想，為國家爭地位，始能愈爭愈高。自今以後，必須人人下一臥薪嘗膽忍辱負重之決心，作出十年生聚十年教訓之成績，始能解脫國家之桎梏，抬高國家之地位。總理孫中山先生有言，工人不但是對於

自己團體之中有責任，在自己團體之外還有更重大之責任，此種更重大之責任，是什麼呢？就是國民的責任，就是要擔任抬高國家地位的責任。如果不能擔任這個責任，諸君便要倣外國的奴隸，若能够擔任這個責任，把中國變成世界上頭一等強國，諸君便是世界上頭一等工人。諺亦有言，水漲船高，水落船低，國家與人民之地位亦然，使國家之地位增高，工人之地位自然隨之而高。中國受列強之壓迫已至極點，工人如不以國家之利益爲重，而欲獨求自身利益之增進，必無是理，又使一國之人，農工商學各顧其私，不念國家共同之利益，則其結果必如駛孤舟於大海，同舟之人，互相殘害，非至同歸，陷溺不止。故凡我工人當知中國實如大海一孤舟，不可再以怠工罷工及其他階級鬭爭之手段，破壞本國人民之產業與秩序，以自取覆亡。吾人於工商各種職業之任務外，實有救國救民之大任，國愈危，民愈弱，則此大任必隨之以加重，若處處但求滿足一己之物慾，稍有不滿，則不惜舉社會國家之公利破壞之以洩憤，曾不思物慾未滿，而已不成其爲中國人，且亦不成其爲含靈負智之人類，此軍閥官僚土豪劣紳守財奴輩之所以爲世詬病，而我全國工人所萬萬不可踵蹈之覆轍了。③凡我工人，當知人類之所以能生存，民族之所以能綿續，社會之所以能進步，皆恃人人具有一個繼往開來之精神，此種精神，即諺語所謂前人種樹後人乘涼之精神，我黃炎遠祖，本此精神，以拓疆土，以建中國，使子子孫孫綿綿延延，生於斯，長於斯，衣食於斯，則吾子孫當共守而勿替，我革命先烈亦唯本此精神，以除舊惡，以造新命，則吾後死者當繼此精神，以勉以教，以建千百年後中國民族之偉基。個人之生命，不過數十年，而此數十年生命之價值，則唯有賴於爲未來子孫造永久之福利。而延長吾僑工人得吾民族遠祖列宗之遺傳，既止廣而物富，天府之國，利賴無窮，祇須吾人秉刻苦勤勞之精神，合全國同胞所有之聰明才智，殊途合轍，以事生產，則人人之福利可立致，而人人未來之享受亦必無限。若不存刻苦勤勞之決心，忍現在之犧牲，謀未來之幸福，而妄思目前經濟能力以外之享受，則結果唯有使目前一切皆陷於厄境，未來之福利無可期盼，甚至中國民族之子孫亦遭絕滅。故凡我工友，必須切實猛省，不可貪目前之享受，而辜負從前祖宗創業之辛勞，尤不可貪目前逾量之需求，而忘却對於未來子孫之責任，此是人類生存社會延續文化繼進之唯一關鍵。凡我工友，急宜於此立定腳根，不可再受一般對時間空間而皆不負責任者之誘惑。④中國工人當深切明瞭國家現在經濟之現狀，而與全國上下共謀正當之解決。總理有言，中國之經濟現狀，實是全國皆窮，窮之最大原因，厥爲

民國十七年 十月十八日

民國十七年 十月十八日

六六〇

各帝國主義以不平等條約加諸我國，而外國資本家則復憑藉不平等條約以吸盡我國之經濟的命脈，五年以前，各國以舶來品剝削我國之金錢每年五萬萬，而今則倍之，五年以前，外國在華所設之銀行，其搜刮我國人之血汗，亦以二十萬萬計，而今亦必倍之，故祇以經濟而言，中國人民實全體備受列強帝國主義與資本家之壓迫，無或倖免，加以中國機器生產落後，迄今尚無與外國相等之大資本家與壓迫工人之現象。吾人之所最痛心蹙首者，唯外國帝國主義之壓迫與外國資本主義之剝削。至於本國，則尚無何種強大之資本家足以壓迫我工人，就兩年來之工潮事實言之，反而小實業受工人之壓迫，小工廠為工潮所摧毀，而且終極則復轉使小實業之工人流離失所，造成工人之壓迫者轉而壓迫自己之惡現象，以此可知在生產未發達之國家，施用怠工罷工種種階級鬥爭之方法於工人，其弊不獨敗壞社會之生計，抑且增加工人自身之痛苦，以我工友切嘗自身所受之經驗，洞察國家經濟之情況，當知解決工人生計問題，與解決國家經濟問題，二者實有同一之利害，應本同一之原則，原則維何？即增加生產是也。蓋外國貨品充斥於我國中，吸收我國人民之膏髓，則我國人民唯有製造本國貨品以抵制之，始能保障吾人之膏血，外國資本雄厚，以其大規模生產壓迫我中國，且以其大銀行之紙幣，壓倒我國之金融與財政，則我國人民唯有勤勞節儉，提倡積蓄，將國民自己之物資，投諸國家大生產事業，以發展交通，開闢富源，始足以排除外國之資本主義及其貨幣之侵略。總括言之，我國民今後救國自救之道，祇有全國上下共同努力於「增加生產」四字，乃為根本之圖，欲求增加生產，國家則宜取消不平等條約，收回海關，保障實業，鼓勵儲蓄，製定勞動法，而工人則宜增益一己之技術與能力，養成勤儉耐勞之習慣，使工作之效能增多，然後生產額隨之而增多，如是則國家富力，始能勃興，工人生計，亦自能充裕，較之大貧小貧之社會中求不澈底之生活解決者迥不侔矣。④全國工友當知目前工人之生活，已有較其他職業界中人生活為優裕者。中國為一患貧之國家，固已盡人皆知，吾人試一反省，中國人民大多數為農民，而農民之生活，則披星戴月，整日勤勞，刻苦操作，寒暑無間，加以我國科學落後，農具不良，耕種方法，簡陋不堪，以致生產狀況，毫無進步，又況農鄉組織未備，政治不寧，匪禍遍地，偶有大災，益增其苦，幸而勤勞有獲，則續賦償債，猶恐不足，此農民之貧苦也。其次則為士兵之生活，餉銷既少，忍饑耐寒，為國服務，平時訓練操作，日必在十數小時以上，一旦有事，則呼吸存亡，不能自主，幸得生還，亦且斷肢，慘為廢人，此士兵之犧牲也。

又其次則爲一般失業者之生活，室無積儲，獨身飄泊，到處既無可尋之工，幾何不易淪爲餓殍之鬼，此又一般失業細民之厄運也。是故舉目一衡全國大多數人之苦況，工人之生活，其貧苦不如農民，其犧牲不如士兵，其悽慘不如一般失業之衆庶，以一般社會之情情如此，而工人豈尚不滿於日有定業夜有定所之生活，反欲向全國大多數，苦達於極點之同胞以求增益乎，有人心者必不出此也。茲且竭誠以告我全國工友曰，國民今日救竅之責任，當先救其所急，而徐謀其可緩。本黨深信此後之天職，在於努力奠定社會之安寧，消除一切害民之伏莽，同時以國家現有之能力，開發實業，爲民造產，使農民得所增益，失業者得所歸宿，而一切流亡廢疾者，庶有救死扶傷之望，我全國工友當於此時作平心靜氣之自省，宜如何以有餘之力量，盡同類相愛之情，協助政府恪守秩序，努力於國家社會之建設，以昭蘇大多數同胞，如其不顧全國人民之生活爲何若，誤信共產黨人「階級意識」之誘言，則一階級生而全國大大數之同胞死，一階級存而全中國民族之生機絕，亦未見階級果能獨存也。⑤抑我國工友所常知者，中國民族之生路，舍堅信孫中山先生之遺教未由，工人之生路，尤其舍堅信孫中山先生之遺教未由。孫先生之遺教，乃整個中國民族由建國以進於大同之唯一大道。廣而言之，則須人人朝夕研求而不能盡，扼要舉之，即吾人必須喚起全國人之救民救國之精神，團結於三民主義之理論與方法之下，以求全民族之獨力生存，建設全民族之政治秩序，發展全民族之經濟事業，本黨今後必須提挈全國人民，運用強國之政權，制定良善之法律，本建國大綱建國方略之計劃，以全力爲國民建設工作之後盾，而達人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的，在本黨向此目的進行期間，政府必須使之有負荷建設之能力，法令規章必須使之能保障國民生活之穩固與安寧，絕不使任何部分人民遭受遺忘或偏視。維我工友，當知政府在此種建設之時期間，凡鐵道郵政電機及其他交通事業，乃至各省地方政府經營之基本工業，皆爲國家之公用事業，凡在公用事業作工之工人，即爲國家服務之人員，其地位則優良，其責任則重大，萬不可自等於尋常自私自利之輩，聽人誘惑，以蹈怠工罷工之歧路。須知所謂公用事業者，非個人資本主義之事業，不得以對付個人資本主義之手段與方法對付之，反是者，即謂之背棄國民之義務，反抗政府，反叛國家。詳言之，公用事業乃合於民生主義之事業，其作用在於供給人民全體之需求，其關係在於維持人民全體之安寧，其目的在於增進整個社會之福利，而萬萬不得以對資本主義的工業行爲之行動以對待之。反是者，即謂之反人民，反社會，而其結果

民國十七年 十月十八日

六六二

則必受社會嚴格之制裁，明此二義，則知政府對於公用事業工人之處置，無論採用任何方式，均為國家治權所許，而為適應社會要求與人民需要之正當行為。嗚呼！我國民數十年來遭大投艱，苦戰惡鬪，至今已稍見民國前途一線之光明，後此之責任，視以往為重大，而其艱難必日過之。維我工友，於確實了解以上各條意義之餘，當念及民族生存競爭之不易，人人應以知恥雪恥之精神，起三民主義之信仰，依本黨之指導為政府之後盾，作建設之前驅，必當企求工業技術之嫻熟，生產效能之增高，與企業組織之完備，然後國家生產始能期其發展而使中國得與帝國主義決未來百年之勝負，為中國民族雪以往百年之恥辱，我全國工人其深念之。中國國民黨中央執行委員會。〔註二〕

國民政府財政部公布「十七年金融短期公債發行簡章」。

國民政府財政部經呈准中央，發行十七年金融短期公債三千萬元，指定以停付德國庚子賠款稅中之餘額為擔保，其公債條例業經國民政府於本月六日公布，嗣由財政部規定發行簡章二十條，呈經國民政府備案，本日財政部公布該簡章。茲誌「十七年金融短期公債發行簡章」條文如下：

- 第一條 此項公債中國民政府財政部發行。
- 第二條 此項公債定額為三千萬元，分萬元千元百元三種。
- 第三條 此項公債利息定為週年八厘，每年三月底及九月底給付一次。
- 第四條 此項公債定十七年十月發行，准按九二實收。
- 第五條 此項公債凡於十月內交款者，均照給第一期息票，十一月內交款者，由購戶補還一個月八厘週息，仍照給第一期息票，十二月內交款者，補還兩個月八厘週息，仍照給第一期息票。
- 第六條 此項公債於每年三月十日及九月十日各抽籤還本一次，並於該兩月底開始付款。第一年至第三年按年還百分之七，第四年至第六年按年還百分之二十，第七年還百分之十九，即一次還百分之十，末次還百分之九，至民國二十四年九月底止，全數償清。

第七條 此項公債應還本息，指定以關稅內停付德國賠款項下餘額爲擔保，由財政部命令總稅務司將上項停付賠款餘額按月撥存指定之銀行保管備付到期本息。

第八條 此項公債交付本息之期，應由持票人將中籤債票，或到期息票，或到期息票，持向經理還本付息之銀行領取本金或利息。

第九條 此項公債每屆還本付息，應由經理機關於本期已付訖之債票及息票上加孔，證明作廢，並應付出銀數及債票息票張數種類詳細列表，送部核銷。

第十條 此項公債給付本息，均以通用國幣計算。

第十一條 此項公債每期中籤號碼，由財政部通行各省，並登報佈告，傳衆週知。

第十二條 此項公債發行時，由財政部先發預約券，編列冊數，並蓋印信，分發各經募機關，先行填給各購戶收執，並於預約券內，註明認購票額種類張數，並所交銀款數目，俟債票印就，再行通告在原經募機關，憑預約券換領債票。

第十三條 此項公債經理還本付息事宜，由財政部指定銀行辦理，並得按照實付本息數目，酌給經手費用。

第十四條 此項公債經理勸募之機關銀行團體商店所領應給購戶之債票，如有遺失損壞，應負照數賠償之責。

第十五條 各經募機關代募此項公債，應將募得債款，當日滙解本部，或交付經收銀行，不得延擱，否則延期利息，應由該機關負擔。

第十六條 經募此項公債於發行期內，將債款繳部者，不論個人與機關均按照實收債款銀數給予手數料百分之二，以示鼓勵，所有經募用費，均在該款內開支概不另給。

第十七條 此項公債中籤債票，及到期息票，自開始給付之日起，如逾期三年，仍未領款者，該債票及息票即作無效，不再付款。

第十八條 本簡章如有未經規定事項，均依照此項公債條例辦理。

第十九條 本簡章如有未盡事宜，由財政部隨時修改之。

民國十七年 十月十八日

民國十七年 十月十九日

六六四

第二十條 本簡章自公佈之日施行。(註三)

註一：民國十七年十月十九日，上海「時報」。

註二：同前註。

註三：同前註。

十九日 國民政府明令整肅官常：一、不得以私人名義推薦機關職員；二、政務官不得兼薪，事務官不得兼職，違者以舞弊論。

國民政府爲整飭政風，以肅官常，本日通令各機關：一、不得以私人名義推薦機關職員；二、政務官不得兼薪，事務官不得兼職。茲誌原令文如下：

(一)

「國家設官所以任職，用人賢否，攸關政治隆污，若非拔取眞才，何以企臻郅治。近頃以來，奔競之風未息，請託之事盛行，亟應嚴加取締，以資整頓。嗣後上級機關對下級機關或平行機關，均不得以私人名義有所推薦，藉杜倖進，而肅官常，違者分別懲處，特此通令知之。此令。」

(二)

「修明政治必須職有專司，責無旁貸，尤應砥礪廉隅，爲民表率。政務官不得兼薪，事務官不得兼職，迭經明令嚴禁在案，乃實力奉行者固居多數，間亦不免有陽奉陰違情事，爲此重申誥令。嗣後政務官即因政務上之必要而兼差職，亦不得兼薪，並不得有支取夫馬津貼類似兼薪之事項；事務官絕對不得兼差職，倘敢故違，以貪墨論，即予褫職懲辦。各該管長官須隨時認真查明具報，毋稍瞻徇，用副政府整飭官方崇尚廉潔之至意。此令。」(註一)

國民政府令卹張春霆烈士，並追贈陸軍中將，以彰忠烈。

令文曰：

「據孫鐵人張難先等呈稱：先烈張春霖，於民國十年在長江一帶組織國民軍，謀在南京起義，事敗垂成，捐軀殉難，請予褒卹等語。張烈士春霖，奔走革命，捨生取義，除另案旌卹外，着追贈陸軍中將，用彰忠烈。此令。」

(註二)

國民政府國務會議決定：特任閻錫山為內政部長，王正廷為外交部長，馮玉祥為軍政部長，宋子文為財政部長，易培基為農礦部長，孔祥熙為工商部長，蔣夢麟為教育部長，王伯羣為交通部長，孫科為鐵道部長，薛篤弼為衛生部長，古應芬為國民政府文官長，提送中央政治會議通過任命。

國民政府本日開第二次國務會議，出席者譚延闓、戴季陶、李濟深、蔣中正、胡漢民、林森、孫科、陳果夫、何應欽，由蔣中正擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、將甘肅舊西寧道屬各縣劃入青海省，定西寧為青海省治。設寧夏省，以寧夏為省治，以舊寧夏護軍使轄地各縣寧夏道屬各縣為寧夏省管轄區域。
- 二、准內政部長薛篤弼辭本兼各職，出洋考察。
- 三、特任李錦綸為駐墨西哥全權公使。
- 四、馮玉祥提議由中央或地方設立研究院或他種機關延攬文武人才案，決定文官交考試院，武官交參謀部擬具辦法核辦。
- 五、通過孫科提議，聘定外國名譽經濟顧問楊歐文氏、哈勃氏、福特氏、塞悌門氏、精琦氏五人。
- 六、中央政治會議交議孫科所提聘美工程師茂非，古力治為首都設計及廣州黃埔關港設計工程顧問，經費三十萬元，籌措辦法案，決定由孫科接洽辦理。
- 七、河北省屬唐山縣與津東唐山二字相重，決改為堯山縣。

民國十七年 十月十九日

民國十七年 十月十九日

六六六

八、通過公布「國民政府文官處條例」。

九、通過公布「國民政府參軍處條例」。

一〇、通過公布「國民政府委員隨從官吏條例」。

一一、決特任任閻錫山爲內政部長、王正廷爲外交部長、馮玉祥爲軍政部長、宋子文爲財政部長、易培基爲農礦部部長、孔祥熙爲工商部長、蔣夢麟爲教育部長、王伯羣爲交通部長、孫科爲鐵道部長、薛篤弼爲衛生部長，提送政治會議通過任命。

一二、特任古應芬爲國民政府文官長，提送中央政治會議通過任命。

一三、准將浙江十七年佃農繳租章程暫行備案，交立法院研究。

一四、外交部解決中義寧案文件准備案。（註三）

附錄：馮玉祥集中全國人材之提案。（註四）

爲提案事。竊一國才智之士，上焉者德性堅定而不爲利誘，不爲威屈，得志則造福國家，閒居則獨善其身，下焉者氣質暴戾，賦性詭異，小則爲害閭里，大則禍及國家，此皆絕對爲善或絕對爲惡，在人羣中均佔少數。至普通人類，大都馳逐功名，熱心利祿，善駁之則爭輸忠悃，不善駁之則不則誤入歧途。歷觀古今史乘，其治亂之源，雖各有不同，而鮮能軼出此項原則。現在北伐成功，全國統一，破壞之工作既終，建設之事業開始，人才至爲繁多，亟應集中全國之英彥，考其專長，量材器使，俾國無游民，庶事並舉。其中理由厥有三端：①欲謀國勢之發展，既不能求才異代，而非萬不得已，亦不必借材異地，以本國原有之人才，努力於本國改進之事業，如果措置得宜，自可收相當之效益。②國運再造，反側未安，舊日人才雖思想上或有不同，然或廣有經驗，或富有學識，在社會上均負有相當之聲望，其一言一動，足以左右人心，如聽其投閒置散，不准其才可惜，萬一受人利用，亦國家治安上一大問題。倘能酌量錄用，使得效力國家，一轉移間羣才效順，人心之向背，即在於此。③現在政府所最應注意者，莫如民生主義，首應謀多數人之樂利，以慰民衆之望。智識界皆民衆之優秀份子，耕鑿既非所長，工商亦非素習，各有八口，事畜需資，詎可任其無所事事，致與向隅之歎。本以上理由，謹擬具應行集中之人才標準如下：

(甲)文人如出洋留學有專長，現正賦閒者，或舊日之學問淵博，精神強健，尙堪任事者，此項人才，培養非易，似應爲國惜材，量予錄用。(乙)武官如資歷較深，聲望素孚，爲一班人所信仰者，或學識優良，曾在軍閥時代參預戎幕，擔任職務者，此項人才，皆爲時勢所限，意存謀生，並非甘心附逆，反對黨義，如能示以寬大，開其自新之路，亦未始非國家有用之材。以上兩項人才，擬由中央或地方設立研究院、或他項可以容納機關，酌量延攬，用備諮詢。薪俸不拘多寡，名義不妨優異，一以示政府禮賢敬老之意，以收拾人心，一以謀國家長治久安之計，以消弭隱患。至有慮及此項辦法，恐近於腐化，或爲官僚所利用者，是在政府之認真考覈，明訂賞罰，杜漸防微，斟酌適當，總期人心翕服，精神團結，革命之障礙得以根本掃除，革命之建設早日成功，黨國前途，庶其有亨，是有當，敬請公決。

中央政治會議臨時會議議決：(一)任閻錫山為行政院內政部長，王正廷為外交部長，馮玉祥為軍政部長，宋子文為財政部長，王伯羣為交通部長，孫科為鐵道部長，孔祥熙為工商部長，易培基為農礦部長，蔣夢麟為教育部長，薛篤弼為衛生部長；(二)任古應芬為國民政府文官長。

本日下午三時，中央政治會議舉行臨時會議，出席者：林森、葉楚傖、繆斌、賀耀組、王寵惠、古應芬、白雲梯、周啓剛、孫科、孔祥熙、譚延闓、蔣中正、胡漢民、馮玉祥、陳果夫、戴季陶、何應欽、薛篤弼，列席陳肇英、郭春濤、吳鐵城、趙丕廉；由蔣中正擔任主席。

會中議決要案爲：

(一)任閻錫山為行政院內政部長、王正廷為行政院外交部長、馮玉祥為行政院軍政部長、宋子文為行政院財政部

民國十七年 十月十九日

民國十七年 十月十九日

六六八

長、王伯羣爲行政院交通部長、孫科爲行政院鐵道部長、孔祥熙爲行政院工商部長、易培基爲行政院農礦部長、蔣夢麟爲行政院教育部長、薛篤弼爲行政院衛生部長。

(一)任古應芬爲國民政府文官長。(二)慰留李委員烈鈞。(註五)

外交部長王正廷與日本代表矢田岡本就條約、寧案、漢案、濟案四項在南京交換意見。

本日，我國外交部長王正廷與日本領事矢田在南京商洽中日懸案，雙方就條約、寧案、漢案、濟案四項交換意見，茲誌雙方對四項問題之意見於後：

一、中日修約案：矢田表示，日本政府可不拘於舊約條文上之爭執，對中國政府提議訂立雙方平等互尊主權之新約，日政府原則上，表示贊同，並主張雙方在上海開修約會議，商量一切。

二、寧案：王正廷表示，英美法意均已解決，如此重大之不幸事件，其原因乃在國府未建都南京前，共黨煽惑而發生。在此案發生時，日方所有損失，現國府當然負責，甚望日政府本善意與中國協商。

三、漢口事件：王正廷表示，十六年十月三日，中國收回漢口英租界後，日本因保護漢口租界，致屠殺中國軍民多人，此事日方應負完全責任。矢田答稱：即請示田中，並表示日政府希望此案與濟案同時解決。

四、濟案：王正廷表示：中國民氣激昂，應請日政府先撤退駐濟日軍，再開談判。矢田表示：此事日政府已有此預備，當將此意轉達日政府。

王部長並提出濟案日軍慘殺中國外交官，日政府必須向中國政府鄭重道歉，矢田允轉商日政府。(註六)

中國國民黨浙省指委會呈中央黨部，請撥全國節孝祠產業為婦協會經費。

中國國民黨浙江省黨務指導委員會，認為中國過去社會之所以設立節孝祠，本為獎勵婦女片面保持節操之措施，在國民黨主張男女平等，發展女權之今日，此等慘酷而無人道之事，自宜加以廢除。浙省指委會因於本日呈請中央黨部轉咨國民政府，將全國節孝祠產業，均撥充婦女協會經費，茲誌其呈文內容如下：

「呈為呈請廢除全國節孝祠，將其產業撥充各該地婦女協會經費，以利婦運，而維女權事。竊我國數千年來重男輕女之風，積重難返，經傳所詔，三綱五常，三從四德之遺訓，靡不輕視婦女等於財產玩物，而片面節操之獎勵，節孝祠之遍地林立，尤為慘無人道壓迫女子之工具。是以一為婦女便入地獄，蓋婦女不特在法律上、政治上、社會上，無相當地位，即生人之樂趣亦被剝削殆盡，乃宗法社會之中國不特不以為悟，且壓迫之手段層出不窮，若纏足，若穿耳，務使女子變為毫無能力永受束縛之人；不特輕視女權，即國際地位，國民經濟，亦莫不因此而受極大之損失。蓋婦女居全國人口之半數，而此半數既皆為無知識無能力之人，一國之文化烏得而不低落，而生之者寡，食之者衆，其國又烏得而不日貧且弱。本黨有鑒於此，故於第一次全國代表大會對內政策第十二條有「於法律上，經濟上，教育上，社會上，確認男女平等之原則，助進女權之發展」之規定，而第二次全國代表大會更有婦女運動之決議案，既詳細規定運動之方針，並以揭婦女急起參加革命之文憲。而此次北伐以來，各地莫不有婦女中覺悟分子起而組織婦女協會，參加革命，並求達到提高女權，實現男女平等之目的。本黨於此自應在法律政治經濟各方面，積極扶助其發展，使成為國民革命有力戰鬪之一員，則廢除往日宗法社會用以誘餌壓迫婦女之全國節孝祠，將與產業撥充，覺悟自圖解放集團之婦女協會經費，實為本黨今日扶助婦女運動急不容緩之要圖，否則婦女協會無固定經費，其結果必陷於停頓，而運動之力量亦必非常薄弱，而節孝祠之永不廢除，更非本黨執政下所應有之怪象。所有廢除節孝祠將其產業撥充各該地婦女協會經費各緣由，理合備文呈請鈞會，轉咨國府令飭全國一律查照辦理，是否有當，仰祈鑒核示遵，實為黨便。謹呈中央執行委員會。」（註七）

註一：「國民政府公報」，第一號。

民國十七年 十月十九日

民國十七年 十月二十日

六七〇

註二：「國民政府公報」，第二號。

註三：民國十七年十月廿日，「申報」。

註四：民國十七年十月廿三日，「申報」。

註五：民國十七年十月廿日，上海「時報」。

註六：同註三。

註七：民國十七年十月廿日，上海「中央日報」。

二十日 國民政府公布國民政府行政院、立法院、司法院、考試院、監察院組織法。

國民政府本日公布國民政府行政院、立法院、司法院、考試院、監察院組織法，茲誌五院組織法條

例全文如下：

一、行政院組織法

第一條 行政院以左列各部、各委員會組織之：

- (一) 內政部；
- (二) 外交部；
- (三) 軍政部；
- (四) 財政部；
- (五) 農礦部；
- (六) 工商部；
- (七) 教育部；
- (八) 交通部；



(九) 鐵道部；

(十) 衛生部；

(十一) 建設委員會；

(十二) 蒙藏委員會；

(十三) 僑務委員會；

(十四) 勞工委員會；

(十五) 禁烟委員會。

第二條 行政院經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各部、各委員會及其他機關。

第三條 院長指揮全院院務及其所屬機關。

第四條 行政院內置左列各處：

(一) 秘書處；

(二) 政務處。

第五條 秘書處置左列各職員：

(一) 秘書長一人，簡任；

(二) 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第六條 秘書處掌左列事項：

(一) 關於文書收發、編製及保管事項；

(二) 關於文書分配事項；

(三) 關於文件之撰擬翻譯事項；

(四) 關於本院委任職員之任免事項；

民國十七年 十月二十日

六七



民國十七年 十月二十日

六七二

(五) 關於典守印信事項；

(六) 關於會計庶務事項；

(七) 其他不屬於政務處主管事項。

第七條 政務處置左列各職員：

(一) 政務處長一人，簡任；

(二) 參事四人至六人，其中四人簡任，餘薦任；

(三) 科員八人至十六人，委任。

第八條 政務處掌左列事項：

(一) 關於本院會議事項；

(二) 關於應提出於國務會議或國務會議發交本院之議決事項；

(三) 關於應提出於立法院或立法院咨送本院事項；

(四) 撰擬命令事項，但屬於秘書處主管者不在此限。

第九條 秘書處及政務處長均得列席本院會議。

第十條 行政院會議規則及處務規程另定之。

第十一條 本法自公布日施行。

二、立法院組織法

第一條 立法院設左列各委員會：

(一) 法制委員會；

(二) 外交委員會；

(三) 財政委員會；

(四) 經濟委員會。



第二條 立法院得增置裁併各委員會。

第三條 各委員會委員由本院委員分任之。

第四條 各委員會設委員長一人，由院長指定之。

第五條 各委員會之組織另定之。

第六條 立法院內置左列各處：

(一) 秘書處；

(二) 統計處；

(三) 編譯處。

第七條 秘書處置左列各職員：

(一) 秘書長一人，簡任。

(二) 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任。

(三) 科員十人至二十人，委任。

第八條 秘書處掌左列事項：

(一) 關於文書之收發及保管事項；

(二) 關於文件之分配撰擬編製事項；

(三) 關於會議紀錄事項；

(四) 關於本院委任職員之任免事項；

(五) 關於典守印信事項；

(六) 關於會計庶務事項；

(七) 其他不屬於統計處、編譯處主管事項。

第九條 統計處置左列各職員：

民國十七年 十月二十日



民國十七年 十月二十日

六七四

(一) 處長一人，簡任；

(二) 科長四人至六人，薦任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第十條 統計處掌左列事項：

(一) 關於調查編輯全國之法律、政治、經濟、社會之統計事項；

(二) 關於編輯刊行統計年鑑及單行本報告表冊事項。

第十一條 編譯處置左列各職員：

(一) 處長一人，簡任；

(二) 編修四人至六人，簡任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第十二條 編譯處掌左列事項：

(一) 關於本國法規之編輯刊行事項；

(二) 關於各國法制之編譯事項；

(三) 關於立法參考資料之檢討事項；

(四) 關於特別編譯事項。

第十三條 院長指揮全院院務及其所屬機關。

第十四條 立法院得任用專門人員，其人數、人選、俸給，由立法院決定之。

第十五條 各院提出之議案，未經議決以前，得隨時提出修正或撤回原案。

第十六條 立法院關於本院議決案之執行，得向各院及行政院各部、各委員會提出質詢。前項質詢，須經本院議決行之。

第十七條 立法院及各委員會會議，得請各院院長、行政院各部部長、各委員會委員長列席。



第十八條 立法院會議，非有委員總數三分之一出席，不得開議。

第十九條 立法院之議事，以出席委員過半數之同意決之，可否同數時，取決於主席。

第二十條 委員對於本人缺席時，議決之議案，不得爲反對之動議。

第二十一條 委員對於議案有關係本身者，不得參與表決。

第二十二條 委員提出法律案，須有五人以上之連署。

第二十三條 立法院會議須公開之，但經委員七人以上或各院院長、行政院各部部長、各委員會委員長之請求，得開

秘密會議。

第二十四條 院長維持院內秩序，整理議事程序。

第二十五條 立法院議事規則及處務規程另定之。

第二十六條 本法自公布日施行。

三、司法院組織法

第一條 司法院以左列各署及委員會組織之：

(一) 司法行政署；

(二) 司法審判署；

(三) 行政審判署；

(四) 官吏懲戒委員會。

第二條 司法院院長綜理全院事務。

第三條 司法院院長經司法審判署署長及該署各庭庭長會議決議後，行使統一解釋法令及變更判例之權。

前項會議，以院長爲主席。

第四條 司法行政署承院長之命，綜理司法行政事宜。

第五條 司法審判署對於民刑訴訟事件，依法律行使最高審判權。

民國十七年 十月二十日

民國十七年 十月二十日

六七六

第六條 行政審判署依法掌理行政訴訟審判事宜。

第七條 官吏懲戒委員會依法掌理文官、法官懲戒事宜。

第八條 司法院內置左列各處：

(一) 秘書處；

(二) 參事處。

第九條 秘書處置左列各職員：

(一) 秘書長一人，簡任；

(二) 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第十條 秘書處掌左列事項：

(一) 關於文書收發、編製及保管事項；

(二) 關於文書分配事項；

(三) 關於文件之撰擬及翻譯事項；

(四) 關於典守印信事項；

(五) 關於會計庶務事項；

(六) 其他不屬於參事處主管事項。

第十一條 參事處置參事四人至六人，簡任。

第十二條 參事處掌撰擬、審核關於司法之法律、命令事項。

第十三條 司法院各署及委員會之組織，以法律定之。

第十四條 司法院經國務會議及立法院之議決，得增設委員會及其他機關或裁併之。

第十五條 司法院處務規程另定之。



第十六條 本法自公布日施行。

四、考試院組織法

第一條 考試院以左列機關組織之：

(一) 考選委員會；

(二) 銓敘部。

第二條 考選委員會掌左列事項：

(一) 關於考選文官、法官、外交官及其他公務員事項；

(二) 關於考選專門技術人員事項；

(三) 關於辦理組織典試委員會事項；

(四) 關於考選人員之冊報事項；

(五) 關於舉行考試其他應辦事項。

第三條 銓敘部掌左列事項：

(一) 關於公務員之登記事項；

(二) 關於考取人員分類登記事項；

(三) 關於成績考核登記事項；

(四) 關於公務員任免之審查事項；

(五) 關於公務員升降轉調之審查事項；

(六) 關於公務員資格審查事項；

(七) 關於俸給及獎卹之審查登記事項。

第四條 考選委員會設委員長一人，委員若干人；銓敘部設部長一人，副部長一人，均由院長提請國民政府分別任免之。

民國十七年 十月二十日

六七七



民國十七年 十月二十日

六七八

第五條 考選委員會及銓敘部之組織，以法律定之。

第六條 考試院內置左列各處：

(一) 秘書處；

(二) 參事處。

第七條 秘書處置左列各職員：

(一) 秘書長一人，簡任；

(二) 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第八條 秘書處掌左列事項：

(一) 關於文書收發、編製及保管事項；

(二) 關於文書分配事項；

(三) 關於文件之撰擬及翻譯事項；

(四) 關於典守印信事項；

(五) 關於會計庶務事項；

(六) 其他不屬於參事處主管事項。

第九條 參事處置參事四人至六人，簡任。

第十條 參事處掌撰擬、審核關於考選及銓敘之法律、命令事項。

第十一條 考試院院長綜理全院院務。

第十二條 考試院得依法律於各省組織典試委員會。

第十三條 考試法另定之。

第十四條 關於舉行考試事項考試院得依考試法之規定，調用各機關人員。



第十五條 考試院對於各公務員之任用，除法律另有規定外，如查有不合法定資格時，得不經懲戒程序逕請降免。

第十六條 考試院處務規程另定之。

第十七條 本法自公布日施行。

五、監察院組織法

第一條 監察院以監察委員行使彈劾職權。

第二條 監察院關於審計事項，設審計部掌理之。

第三條 監察院院長得提請國民政府特派監察使，分赴各監察區行使彈劾職權。

監察使得由監察委員兼任。

監察區由督察院定之。

第四條 監察院得隨時派員分赴各公署及其他公立機關調查檔案、冊籍，遇有疑問，該主管人員應負責為詳實之

答復。

第五條 監察委員得單獨提出彈劾案。

第六條 彈劾案提出時，由院長另指定監察委員三人審查，經多數認為應付懲戒時，監察院應即將被彈劾人移付

懲戒。

前項彈劾案經官吏懲戒委員會議決不應受處分時，原彈劾人不負責任。

第七條 前條彈劾案經審查認為不應移付懲戒，而提案人仍復提出時，監察院應即將被彈劾人移付懲戒。

前項彈劾案經官吏懲戒委員會議決不應受處分時，原彈劾人應受監察委員保障法規定之處分。

第八條 彈劾案提出後原彈劾人不得撤回。

第九條 官吏懲戒法另定之。

第十條 監察委員對於其他監察委員得彈劾之。

前項彈劾案準用第五條至第八條之規定。

民國十七年 十月二十日

民國十七年 十月二十日

第十一條 監察委員不盡職時，立法院得向監察院提出質問。

第十二條 審計部設部長一人，副部長一人，由院長提請國民政府分別任命之。

第十三條 審計部掌左列事項：

(一) 關於國民政府及各省、各特別市政府歲出、歲入之決算事項；

(二) 關於國民政府所屬各機關每月之收支計算事項；

(三) 關於特別會計之收支計算事項。

第十四條 審計部之組織，以法律定之。

第十五條 審計法另定之。

第十六條 監察院內置左列各處：

(一) 秘書處；

(二) 參事處。

第十七條 秘書處置左列各職員：

(一) 秘書長一人，簡任；

(二) 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任；

(三) 科員十人至二十人，委任。

第十八條 秘書處掌左列事項：

(一) 關於文書收發、編製及保管事項；

(二) 關於文書分配事項；

(三) 關於文件之撰擬及翻譯事項；

(四) 關於典守印信事項；

(五) 關於會計庶務事項；



(六) 其他不屬於參事處主管事項。

第十九條 參事處置參事四人至六人，簡任。

第二十條 參事處掌撰擬，審核關於監察之法律、命令事項。

第二十一條 監察院院長綜理全院院務。

第二十二條 監察院會議規則及處務規程另定之。

第二十三條 本法自公布日施行。(註一)

國民政府公布「共產黨人自首法」。

「共產黨人自首法」經本月十二日第一五八次中央政治會議修正通過，本日，國民政府公布該法條

文如下：

第一條 共產黨人未曾在共產黨執行重要職務，並無暫行反革命治罪法第二條至第六條之犯罪行為，於發覺前自首者，得免除其刑。

第二條 共產黨人犯有暫行反革命治罪法第二條至第六條之罪，於發覺前自首者，得減本刑三分之一或二分之一。

第三條 前條自首之共產黨人，檢舉其他共產黨人犯罪事實，因而查獲人犯及反動文件或其他證據物品者，得免除其刑，或免除其刑一部或全部之執行。

第四條 共產黨人於其犯罪行為之一部分發覺後自首，其未經發覺之餘罪者，得減所首餘罪之刑三分之一或二分之一。

第五條 自首人犯執行刑期已逾二分之一，行狀善良悔悟有據者，應准保釋。

前項保釋人犯在未執行之刑期內無再犯情事者，其未執行之刑期以已執行論。

第六條 前條保釋應由妥實保人三人以上合具保釋證書呈經第一審法院核准。

民國十七年 十月二十日



民國十七年 十月二十日

六八二

第七條 自首應向法院或其他官署爲之。

第八條 依本法免刑之共產黨人，得由法院依第六條之規定交保或移送反省院。

反省院條例另定之。

第九條 本法自公布日施行。

附錄暫行反革命治罪法

第二條 意圖顛覆中國國民黨及國民政府或破壞三民主義起而暴動者，依左列各款分別處斷。(一)首魁死罪，(二)執行重要事務者死刑或無期徒刑，(三)附和隨行者二等至四等有期徒刑。犯前項之罪未至暴動而自首者，得減輕或免除其刑。

第三條 意圖顛覆中國國民黨及國民政府或破壞三民主義而與外國締結損失國家主權利益或土地之協定者，處死刑。

第四條 利用外力或外資勾結軍隊而圖破壞國民革命者，處死刑。

第五條 凡以反革命爲目的而有左列行爲之一者，處死刑、無期徒刑或二等有期徒刑。

(一)以炸藥燒燬或其他方法損壞鐵路或其他交通事業及關於交通各種建築物或設法使不堪用者。(二)引導敵人軍隊船艦使侵入或接近國民政府領域者。(三)盜竊刺探或收集政治軍事上之重要秘密消息文書圖畫而交付敵人者。(四)製造收藏販運軍用品者。(五)以款項或軍需品接濟反革命者。

第六條 宣傳與三民主義不相容之主義及不利於國民革命之主張者，處二等至四等有期徒刑。

第七條 凡以反革命爲目的組織團體或集會者，其執行重要事務者，處二等至四等有期徒刑，並解散其團體或集會。僅止加入團體或集會者，處五等有期徒刑或拘役。(註二)

國民政府發布中央銀行、駐外公使及河北、綏遠、察哈爾、甘肅、河南等省
政府人事命令一批。

國民政府令：特任宋子文爲中央銀行總裁。任命蔣作賓爲駐德意志國特命全權公使，高魯爲駐法蘭西特命全權公使，李錦綸爲駐墨西哥國特命全權公使。

免徐永昌河北省政府委員職。任命李培基爲河北省政府委員。

徐永昌、陳寶寅、梁汝舟、馮曦、祁志厚、蘊棟旺、楚克沙、克都爾扎布爲綏遠省政府委員，並指定徐永昌爲主席。又陳寶寅兼綏遠省政府民政廳廳長，梁汝舟兼綏遠省政府財政廳廳長。

任命趙戴文、彭贊璜、蘭均、張礪生、章效先、索狄木拉普坦、薩木端降魔普爲察哈爾省政府委員，並指定趙戴文爲主席。彭贊璜兼察哈爾省政府民政廳廳長，蘭均兼察哈爾省政府財政廳廳長。

免甘肅省政府委員兼甘肅省政府民政廳廳長胡毓威本兼各職，甘肅省政府委員兼政府財政廳廳長楊慕時兼職。

任命楊慕時甘肅省政府民政廳廳長，李象臣趙席聘爲甘肅省政府委員，李象臣兼甘肅省政府財政廳廳長。

河南省政府委員兼河南省政府財政廳廳長薛篤烈本兼各職。任命傅正舜爲河南省政府委員兼河南省政府財政廳

廳長。（註三）

天津日軍司令新井奉該國陸軍省令，將駐津日軍三中隊撤回本國。（註四）

註一：「國民政府公報」，第一號。

註二：「國民政府公報」，第二號。

註三：同前註。

註四：民國十七年十月廿一日，「申報」。

二十一日 中央國術館在南京舉行之全國國術考試結束，錄取優勝者一百卅四人。

中央國術館自本月十五日起至十九日，一連五天，在南京公共體育館舉行全國第一次國術考試，本

民國十七年 十月二十一日

六八三

民國十七年 十月二十一日

六八四

日公布評審結果，錄取優勝者一三四人。考科分拳腳、摔角、刀劍、鎗棍四項。考法分預試、正試兩種；正試考取者分最優、優、中等。

十五、十六日，試驗拳術，優勝得再比試者共八十七名。

十七日上午，拳術比賽，補考第一次比賽，計二十組，每組二人，優勝者廿九人。下午摔角競賽，分八組，每組二人，優勝者有修忠義、楊世文、楊宗山、張東海四人。

十八日上午，舉行拳術第二次優勝者補賽，得勝者十六人。下午刀劍比賽，計十八次，每次二人，刀劍皆係木製，以保安全，劍身塗有白粉，中對方要害時，即著痕跡，以此決勝負，得勝者十八人。

十九日上午，舉行拳術第三次決賽，計分十六次，共卅二人，優勝者有胡炯、馬裕圃、張英振、寶來庚、顧汝章、朱國福、張維通、王成章、張長義、楊松山、王雲鵬、朱國楨、向武、郭長生、楊法武、楊世文等十六人。繼舉行摔角比賽，勝者互相比賽，最後優勝者為馬裕圃、楊世文、楊法武。考畢，即舉行閉幕式。

廿日，舉行口試、筆試。

本日，總評判揭曉，計錄取最優等十五名，稱武士；優等四十名，稱壯士；中等七十九名，稱勇士。下午三時，由中央國術館長張之江主席在中央國術館主持頒發證書儀式，發給國術考試優勝各員及格證書。茲誌考取名單如下：

(甲) 最優等朱國福、王雲鵬、張長義、馬裕圃、張英振、寶來庚、楊法式、楊世文、顧汝章、王成章、朱國楨、張維通、朱國祿、馬丞智、胡炯共計十五名。

(乙) 優等熊維燕、盧慎、張世德、劉丕顯、李仙五、寇運興、郭運昌、汪精武、王德元、劉守銘、楊宗山、沃雲興、修忠義、張文發、包剛、李連仲、岳奇吾、盧肯為、馬萬甫、姚啓雙、李滙亭、胡鳳山、李連恒、武鎮庫、康德灝、劉占斌、馬成鑫、譚祖安、向武、吳桐、李慶蘭、郭長生、楊松山、郭世銓、李學義、韓化臣、馬英圖

、鮑仁蘭、王林祥、王少周共計四十名。

(丙) 中等馮致光、王國恩、梁天注、張桐江、楊萬清、郭禪明、鄭汝平、馬富雲、王秉瑞、李同華、楊恩熙、徐仲傑、孫信、郝樹桐、林寶山、霍國昌、李好學、方文卿、李延斌、劉玉書、蔡大猷、董恩慶、葉鳳起、丁永榮、鄭俠、奚城市、萬巖聲、王琴南、王執中、吳仲篋、劉永祥、陳福有、王維翰、汪景惠、張文標、蕭聘三、王斌、張長信、高瑞鈺、趙國起、楊蘭生、費大根、陳寶璋、王少華、周全德、李林森、吳體胖、吳少和、張欽霖、白文英、石玉璽、蓋玉山、金恒銘、陳天和、吳少懷、僧煥然、彭一超、于金來、馬慶祥、楊光甫、吳保成、宋標、張伯熙、胡桂山、梁占魁、柳印、林志遠、余國棟、曹慶豐、張東海、孫玉明、韓永信、汪占鰲、劉雙桂、馬來元、韓德堂、徐傑仁、馬掄南、孫玉山共計七十九名。(註一)

上海碼頭總工會整理委員會發表宣言，指陳包工頭剝削碼頭工人之真相，並提出改善其待遇之四項要求。

上海浦東、南市、十六鋪一帶碼頭，搬運貨物，向由公司行棧，包與包工頭，而由包工頭僱用工人工作。公司行棧所出工資，由包工頭取去自爲支配，包工頭遂大部納私囊，而以小部份發給工人，其甚者包工頭所得竟達八成，而工人所得，祇有二成。包工頭獲取多金，坐致豐厚，既可串通洋行買辦，上下其手，又可勾結官吏，虎視同儕，更能僱用打手，武力相向。而碼頭工人，多係苦力，知識淺陋，祇求糊口，何敢爭較，遂積重難返，包工頭演成獨佔局面。

本年上海市碼頭工人，乃有上海碼頭總工會整理委員會之組織，高揭取消包工制的口號，積極作反包工頭制的運動；包工頭利用原有的惡勢力，豈肯放棄，即發起碼頭業務工會，與上海碼頭總工會整理委員會相對抗。

上海碼頭總工會整理委員會爲揭發包工頭剝削工人之真相，本日特發表宣言，說明事實之真相及該會與包工頭工會不同處，並提出四項要求，以改善碼頭工人之待遇，（註一）茲誌該宣言全文如次：

「國父孫中山先生，發明三民主義，創建中國國民黨，領導國民革命。無數革命先烈，斷頭流血，百折不撓，無非要解除我無量數被壓迫民衆的痛苦。然被壓迫民衆中間，以我工人的痛苦最深，工人之中，以我碼頭工人被剝削最烈。（略）生活程度日高，而包工頭的剝削亦日烈。全上海碼頭工人九萬餘，長年肩扛，但辛苦所得，竟爲包工頭剝削過半，（略）現在將上海各碼頭公司所發給的工資，經過了包工頭剝削以後，所發到工人手中的工資，列一比較表於下，請黨國同胞察核，亦可以見我碼頭工人的痛苦如何了。」

長江小輪貨品，每船約裝一萬四千件，每件大洋九釐，工人共得十二文，（合洋四釐）包工頭所得百分之五十六；工人只百分之四十四。外洋輪（用火龍關）普通各貨物，每輪約裝五千噸，每百噸大洋十六元，工人只得四元五角八分，包工頭所得百分之八十，工人只得百分之二十。普通長江輪，各貨物，無輪約裝裝一千二百噸，每百噸大洋十二元，工人只得七元五角，包工頭所得百分之二十六，包工頭所得百分之七十四。依照上表，我工人已經只能得到血汗換來的工資三四成，但是小包頭，還要抽去百分之五的經手費，試問全中國的工人，誰有更比我們上海碼頭工人被剝削苛刻的呢？考碼頭上包工制的起原，由於帝國主義資本家，在上海開始實行經侵略的時候，不熟悉地方情形，所以採用買辦的方法，雇用些惡霸流氓，做包工頭，代他們宰割工人，這些惡霸流氓，原是社會蛀蟲，所以一方面蹂躪工人，以獻媚于洋大人，他方面仗峯威權，以剝削工人血汗。所以昔年的徒手遊民，到現在無不腰纏數十百萬元。但他們只是自己享樂，那顧我工人死活。近來專借等生活程度日高的名義，向資方一再要求加包費增津貼，而我們工人，則不但工資未加，且北洋價飛漲之時，還大半用錢碼算賬，因此我碼頭工人，都等到百結之衣，不能蔽體，糠稀之食，不够果腹，破敗草舍，不遮風雨。若是洋價再漲，試問我碼頭工人，還有生路嗎？包工頭剝削既重，亦怕我工人拼死反抗，所以個個養打手，奇流氓，用以鎮服我工人。但又不肯破其客囊，於是販鴉片，販手鎗，以作彌補，馴至盜匪共黨，都靠着給濟，社會的不安寧，這亦是一個大原因。而我碼頭工人，受此嚴重壓迫真是荆天棘地。卽如數月以來，本會籌備員之原住草居中，屢次有人摸手槍前往索人，幸虧本會籌備員居處，

原無拘束，可以逃避危險，否則本會亦不能達成立的目的。自三民主義的宣傳普及上海以後，我碼頭工人，亦力圖團結，以求最低限度的解放。革命軍方行到滬上，共產黨即開始作亂，他們既冒佔了工人的名義，工人亦因此被害最深。我碼頭的包工頭，就學着共產以冒工的名義，來操縱工人方面的老方法，再以巨金賄通工會組織統一委員會委員李子峯等，准包工頭組織輪船碼頭業務工會，及有裝卸挑掘工會，肩運工會第一分會，碼頭第十分會，輪埠運輸業總工會等，並以拒絕工作為條件，勒迫我碼頭工人到會拍照，以圖欺世愚俗。自工會組織統一委員會取消以後，我碼頭工人，見生機又至，乃先後組織基本工會十個。而包工頭運金錢勢力，再三陰謀破壞，市黨部民訓會，認真考查。明瞭我們為真正碼頭工人的組織，乃由市黨民訓會的領導，及工會整理委員會的批准，得以成立。現在包工頭方面，用金錢的力量，以輪船碼頭業務工會，裝卸挑扛工會等名義，在報紙上大登廣告反詆本會為非工人之組織滑稽無恥，令我碼頭工人破涕噴飯。今為黨國同胞明瞭真相起見，謹將真正碼頭工人之工會，和包工頭工會的不同，略述於下：（一）真正碼頭工人之工會的職員，身穿布衣，縫補者有之，破裂者有之，食則粗飯，住則草舍，來往則徒步，最多坐電車三等，包工頭工會的職員，夏穿綾羅，冬穿呢絨，食則珍饈，住則洋房，來往則汽車。（二）真正碼頭工人工會職員而外，有甚多的會員，會中經費皆係須工人捐納。包工等工會職員由包工頭自雇，此外無會員，會費由包工頭包辦。（三）真正碼頭工人的工會，會所非常簡陋，但早晚辦事甚迫。包工頭工會的會所，裝飾非常華美，但長年只有招牌一塊在門口辦事。（四）真正碼頭工人的工會，為碼頭工人的痛苦而說話，為碼頭工人的幸福而努力。包工制工會，則不知有碼頭工人的痛苦，亦不問碼頭工人的幸福，只知維持包工頭苛酷剝削。若黨國同胞，能以上述幾點，將本會於所謂輪船碼頭業務工會，裝卸挑扛工會，等包工頭的工會，一切比較，則誰是真正工人的工會，誰是非工人的工會，就可一目了然，包工頭在廣告上的混亂黑白，自然不值識者一笑耳。雖然包工頭對待我碼頭工人如此的暴虐兇狠，但我碼頭工人却並不欲即此打倒包工頭。用為我碼頭工人，深知取消包工制，是國民黨顯明的政策，黨與政府，必在最短期內，為我們取消包工制，特別是取消帶着買辦階級性質，國民黨性難並立的碼頭包工制。在此訓政時期，共產黨屢圖乘機搗亂的時候，我們並無奢望，我們只要求改變非人的生活，減少兇惡的剝削。我們的總要求是：（一）一切付給工人的工資改錢碼為洋碼。（二）工人工資，至少須實

民國十七年 十月二十一日

六八八

發九成，包工頭不得剝削一成以上。(三)包工頭不得雇用流氓，壓迫工人，及搗亂工會，亦不得潛買一切工會的名稱，現在所潛買的應立即取消。(四)包工頭不得有仇視工會，及工會職員之行爲。以上四條，乃我碼頭工人最低限度的要求。我們雖然退步到國民黨取消包工制的政策以下，但我們並不是放棄革命民衆的責任，乃是爲顧全大局，防止共產黨的搗亂。如包工頭必定要繼續着壓迫的光景，仍要用金錢活動，及流氓打手的武力來鎮壓我碼頭工人，則無異要置我碼頭工人於死地，如有事故發生，包工頭方面，應負全責，謹此宣言。」(註三)

駐濟南日軍開始撤退：第一批離濟南，第二批定二十四日開拔，兩批共約六千名。

駐濟南日軍第三師團司令部，本月十三日發表文告稱，該軍定本月底撤回一部，文告云：

「曩際第六師團之歸還內地，我第三師團之主力，移駐於濟南，任膠濟沿線全地域之警備以來，於茲三閱月矣。此間山東之情勢，漸趨平靜，今也已至無動員部隊之必要矣。加之今後長期駐兵顧慮之時，以使在鄉良兵歸還內地，各服其生業爲至當，因此目下基於既定之方針，以行所要之整理。其整理要領，大概如左：①師團解動員之編制，概歸於平時之編制，而屬以電信鐵道飛行諸隊及病院等。②歸還現役兵之一部於內地，作召集兵全部及各種教員之基幹人員。③由留守師團招致現役兵之一部於山東，以保持各部之團結，同時優良其裝備。④歸還部之鐵道輪送開始，預定在十月十二日頃，船舶輪送開始。預定於十月二十四日頃。」(註四)

本日，駐濟南日軍開始撤退，在第三師團方面，則爲第二次撤退。此次撤退分二期，第一期本日起至廿四日，共開六列車，第二期卅日起至十一月二日止，共五列車。撤退之部隊抵青島後，即搭船返國，第一次輸送自本月廿四日至廿七日，第二次自十一月二日至五日，由大和丸、神瑞丸、海福丸、美崎丸、第三雲洋丸、立石丸六船輪流輸送，其輸送回國部隊，約六千五百名。

茲誌其出發時日及輸送各部隊種類如下：

第一列車二十一日午後四時，由濟南出發。二十二日午前九時抵青。輸送部隊騎兵第三聯隊本部及第二中隊（缺一小隊）又第二中隊之一小隊（坊子站增加）人員將校約一〇六名，士卒約一六〇名，馬約一四〇匹。

第二列車二十二日午後四時濟南出發，二十三日午前九時到青。輸送部隊、步兵第六聯隊，假第二大隊本部及三中隊，人員將校約三〇、士卒約八〇〇、馬匹二。

第三列車二十二日午後六時濟南出發，二十三日午前十一時五十分到青。輸送部隊、步兵第六聯隊假第二大隊第八中隊、機關槍隊，人員將校約一〇、下士卒約四四〇、馬匹六六。

第四列車二十三日午後四時濟南出發，二十四日午前九時到青。輸送部隊、野砲第三聯隊第一大隊本部、及第一中隊，人員將校約一〇、下士卒約一五〇、馬匹一四。

第五列車二十四日午後四時濟南出發，二十五日午前九時到青。輸送部隊、野砲第三聯隊第二中隊、途中張店二中隊增加，人員將校約六、下士卒約一八〇、馬匹一四〇。

第六列車二十四日午後六時濟南出發，二十五日午前十時五十分到青。輸送部隊、臨時派遣飛行隊飛行機器材、師團司令部歸還部隊、鳩班、人員將校約三〇、下士卒二二〇、馬匹四〇。

以上第一次輸送人員、將校約一九六名，士卒約一九五名，馬四〇二匹，又第二次輸送順序如下：

第一列車三十日午後四時濟南出發，輸送部隊步兵第十八聯隊。

第二列車三十一日午後四時出發，輸送部隊工兵隊第一野戰病院通信隊。

第三列車十一月一日午後四時出發，輸送部隊野砲第三聯隊殘部。

第四列車二日午後四時出發，輸送部隊步兵六十八聯隊。（註五）

註一：民國十七年十月十八、十九、廿、廿三日，上海「時報」。

註二：「中國勞工運動史」，頁八五四。

註三：民國十七年十月廿一日，上海「中央日報」。

民國十七年 十月二十一日

民國十七年 十月二十二日

六九〇

註四：民國十七年十月十七日，「申報」。

註五：民國十七年十月廿三日，「申報」。

二十二日 國民政府公布「沙田官產執照條例」。

國民政府本日公布「沙田官產執照條例」，茲誌條文如下：

第一條 本部發給沙田官產執照依本條例行之。

第二條 各省沙田官產機關所用沙田官產執照，均由本部印製給發領用。

第三條 各省沙田官產機關填用執照滿一百張應即將存根一聯呈部備查。

第四條 填發沙田執照每畝應帶收照費三分，冊費二分，填發官產執照應隨同正價帶收照費三分，冊費於呈解存根時一併解部。

第五條 各機關舊存部發執照應一律繳銷。

第六條 本條例自公布之日施行。（註一）

國府委員胡漢民在中央黨部紀念週報告黨務工作標準及民衆運動的旨趣。

本日，國民政府委員胡漢民在中國國民黨中央黨部第卅八次紀念週中，報告黨務工作的標準及民衆運動的志趣，茲誌講詞全文如下：

「各位同志：關於政治方面的情形，剛才已由戴季陶先生報告過了。兄弟現在就戴先生所說的，再來補充一點。戴先生對於滿清吏治腐敗的原故，分析得已十分清楚。不過兄弟覺得滿清一切制度的不好，政府所以傾覆，總原因不在別的，可說就在太違反總理的三民主義了。這句話看上去似甚膚淺，其實細想起來是很切當，並且隨事都可以看出的。如滿清的政治中心何以總不穩固？是因為他以異族來侵略我們漢族，奪取我們的政權，剝奪我們民族的



自由平等。雖然表面是可以用威力來壓迫住，但是人民內心的反抗，却常常醞釀着，一觸即發，隨處會生影響的，如此他的政治中心自然常常在動搖的可能之中了。說得明白點，不就是因為違反了總理的民族主義嗎？滿清的一切制度，有一個最大的病根，就是專制。官的階級分的很多，大官是人，是官，抬得極高；小官不但不是官，甚且視同奴隸，幾乎不是人了。大官堂高簾遠只享受虛榮，搭足架子，而實在不做甚麼事，國家並非因事設官，變成因人設官了；小官做着很重的事，反能只博得個奴隸地位，連參加考試的資格都沒有。要知奴隸的恥辱，不是白白的屈受的，一定有所爲，有所圖，要求得代價，於是營私舞弊，無所不至，把一切制度都弄壞掉而後已了。就如戴先生剛才所舉，直接與民衆發生關係的司法警察，保安警察，收錢糧的公差等等，這班人雖都不爲人所重視，而他們所執掌的，却都是地方的要務，就是官吏中的要職，如果，求在這種地位的人，都有品格，都能潔己奉公，而上面大官的重重疊疊的專制與壓迫却不除掉那麼行呢？有品格的人誰肯來幹？來幹的人，誰又不是足以敗壞法度的呢？我國漢唐以前，小官多而大官少，漢唐以後便小官少而大官多，秦漢以前祇干涉人民的行爲，不干涉人民的思想；秦漢以後，不干涉人民行爲，而只干涉人民思想，到了滿清，可算是我國大官最多之時，也是我國人民思想最不自由之時。試問專制到了如此，一切制度就是良好，又如何能有作用？這不明明白白是違反着總理的民權主義嗎？再說民生：滿清初入關時，所以覺得厲害的，一半固然仗着武力，一半還是因為他能注意民生。我國這時民生實在糟極了，被張獻忠李自成等殘殺攪亂以後，地方真是亂到極處，人民真是苦到極處，滿清一來，大體上居然能撫循百姓，教大家能各安生業，那焉得不在政治上占着勝利呢？總理說過『建國之道』，首重民生。那時滿清既能首重民生，所以暫時便給了他統治中國的機會，接着甚麼康熙乾隆，便都稱爲聖祖仁皇了。滿清中葉以後，政治越過越壞，同時民生也越過越蹙，洪楊以後，一班漢臣，如曾左胡駱等，不省大勢，仍以聖主仁君歌頌其主，而絲毫不想民族的自決，並不明白清初諸帝所以得仁聖之頌的相當理由，他們那時在兵戰之餘，並不切實注重民生，所以清末的政治中心，固然失去，就是一切制度，也維持不了，人民總想法外求生，大都挺而走險，政府又焉得不倒呢？而問起原故來，豈不又是因為違反了總理的民生主義嗎？說到幕與吏的弊病一層，就是上文所謂秦漢以後不干涉行爲結果。原來這句話意思，不是說秦漢以來政府多給人民的自由，乃是說政府對於人民太不盡治協之責。譬如保護人民，

民國十七年 十月二十二日

六九二

讓他得以安居樂業，也是這裏所謂『干涉』的一種。滿清時一切所謂內閣軍機，封疆大吏，那本來是壞事的，不必談了，就是爲人好一點，存心好一點的，在他們職務之中，也每每以清淨無爲，高拱端坐爲高尚，一切關於人民的事，聽其自興自滅，自生自長，而不願積極爲人民謀一點進步。但是主要的官雖然在上面如此不管事，以政簡刑清，粉飾太平爲務，而事實是自然要來找着統治的機關，無從清簡的，那麼就完全落在幕僚與吏役的手裏。所謂秦漢以前的小官與小事，便通通由幕與吏兩種人去分別擔任，而主官却不聞不問。這其中的毛病就大了。最明顯的是幕與吏一班人從來只抱替人做事的心，對外他們本不負責，他們只要暗中替自己的私利打算得周到就是。前清一般的紹興師爺有一句話說：『紗帽是東家的』，足見他們明知事情做得好是東家升官，事情做得壞也是東家革職，而他們的飯碗橫豎都有着落，那麼他們的一切行爲，還有甚麼好影響呢，至於我們現在，最重要的乃一切以總理的主義爲根據，以民衆的需要爲標準，固然要注意制度，更要知單單制度好，是不足以維持根本的。就以戴先生所說到的軍隊一層而論，滿清的軍制，確是屢往改革的，並且內亂一次，軍制改革一次，便延長他的政治壽命一次。嘉慶年間，川湘之亂以後，已把以前有的軍制完全變換了，而洪楊以後，又改爲巡防營的制度，後來更改成新軍，及至改到最好了，而清代也就告終了，豈不奇怪麼？原來練成新軍以後，恰巧練出許多革命黨人來，恰巧接受了民族主義，軍隊爲黨人所用，革命就此推進了，這豈是當時滿庭主張革新軍制的人所及料的呢？滿清戊戌變政以後，對於許多制度，有兩種情形：一種乃想改好而終於沒有改好的；一種乃的確改好以後，而對於滿清政府格外不利的。這完全因爲那時的政體和局面，根本違反着立國大道，三民主義，終然枝枝節節的在制度上努力，無論成敗，都歸無效啊。談到考試一層，滿清的考試，分明是愚民政策。一個人拿着八股，試帖，小楷，這些法寶，從秀才，舉人，進士，一路考上去，考到無可再考時，便掉過了，將那些法寶再去考別人。如此人考我，我考人，考來考去，都是那一套，與國計民生，絲毫無關。猶如現在盲目的民衆運動一樣，我運動人，人運動我，究竟大家所運動的，是否大家所需要，是否黨國所需要，大家都弄得莫名其妙。被這種制度圈套住的人，只管在裏面旋轉，自然莫名其妙了。至於當初利用這種制度的人，心裏可明明白白的，目的是替我們民族造成這樣一種智識階級，去操持輿論，除此以後，別去所謂智識階級，便別無所謂輿論，別無所謂思想，而天下事乃大定矣。這原不是滿清的發明，唐太宗看見

士子紛紛到長安來投考，便笑說：『天下英雄入吾彀中矣』。自來違反民權主義的專制君王誰不用這套把戲來箝愚民衆，而維持他一姓的尊榮！直到總理手造了民國，才算將這種根株斬斷，從那無底的陷人坑裏，把一般所謂智識階級的民衆，永遠救免出來。至於我們今後實行總理所定的考試制度，當然是爲的拔取黨國的人才而考試，爲的澄清全國的吏治而考試，爲的實現總理的三民主義而考試，有着絕大的爲國爲民的目的，自與以前的所謂考試完全不同了。

以上是兄弟補充戴先生所報告的話，現在兄弟再報告關於黨務的問題。黨員今後當訓政的時期，就應該做何種工作，中央幹部的同志，已經深思熟慮的好久了。現在許多同志要工作做，有的實在是求解決個人生活問題，也說是求工作，猶如民元的時候，盛行『要服務』一句話一樣。這不能怪一般的同志，而實在怪中央沒有早點定出所謂黨的工作標準來。兄弟以爲要確定本黨今後工作與運動的標準，有三個前提：一，要合於主義的要求，二，要合於民衆的利益，三，要合於訓政時期的意義。黨的工作猶如學校裏的課程，軍隊裏的操練一樣，學校裏無適當的課程，學生只好睡覺或亂攪，軍隊裏無適當的操練，兵士便不能臨陣，甚且要犯法了。黨員沒有適當的工作，大家閑居，或是盲動，黨的作用何在？所以中央不久就要發表黨員今後工作的標準，教黨員有所遵循，而黨員求工作的，有時只要向這種標準求，或向自己求便行，不必一定要向人來了，這是可以預先報告的。

前一週中，中央幹部已將今後工人運動的標準發表了。工人運動乃民衆運動中要緊的一部分，所以大家看了工人運動的標準，就可以知道中央對於一般民衆運動的旨趣了。中央先後發表了那篇告全國工人書，原是整頓一切民衆運動的入手，同時也就是所以告誡做工人運動的同志，想做一般民衆運動的同志的。凡是要做訓政時期工作的同志，對於這篇文字，都應該細看熟讀，認識清楚，並且要知，這篇文字內容所定，並非中央同志最近所創，乃根據的民國十三年五月一日總理對於工人的演講，可見總理所給我們的，不僅僅有主義而已，而且有政策。凡是我國工人的痛苦，同志做工人運動應取的方針，總理當日早已洞察，對於工人所說的那一番話，也就沉痛已極，透關已極了。我們自來沒有切實照總理的話做，沒有將總理遺訓在時間上所有的綿遠的常新的價值，時時表彰出來，是我們的大錯。

民國十七年 十月二十二日

六九四

現在可以把我們同志中做工人運動的錯處，詳細說一下：同志中做民衆運動的，常常犯一個大毛病，就是只顧自己不顧人。他們不將民衆屬於黨，屬於國，屬於民衆自己，而以爲是屬於他們自己的。所謂『取得民衆』，乃做民衆運動的人取得民衆，爲自己所有，只知有己，不知有人。如果幾個人同做民衆運動，同走一條路的，那麼大家便都覺得這條路只該自己走，不該別人走，大家只看見自己的一部分，而不看見別人的別部分，於是就鬧起『奪取民衆黨內鬭爭』來了。譬如同一黨部中，從前分青年，婦女，商人，工人，農人等部，你如果代表青年部講話，他代表婦女部講話，我代表工人部講話，那我們三人就各人祇見到各人所代表的一部，見不到他人所代表的各部，也見不到整個的黨部，更不必說到整個的黨了。遇到甚麼事件，三個人先爭論不已，更不必議三個人工作影響所及的地方格外起衝突了。現在黨部變更了制度，合成組織，訓練，宣傳三部。縱的方面沒有甚麼分別了，但是橫的方面每部對於民衆所說的話仍舊不與其他二部所說的相同，若似乎非如此在自己的立場上不足以稱爲『代表民衆』。而規其用心，是何等的專精，同時又是何等的狹窄呢。狹窄到了極處，便不知有國，不知有黨，而只知有己了。季陶先生曾經代表中央對許多同志說過：『大家倘若既忘却了『中國』，又忘却了『國民』，那麼大家自問，究竟屬於何國？究竟屬於何黨？究竟做的是那一黨的工作呢？』這句話說來真覺痛心！許多同志不明白總理的主義，和政策，只以爲動便是革命，至於未動以前，應該如何，既動以後，應該如何，通通不顧慮到，而只管盲動妄動起來。結果自然要一直動到中國以外，和國民以外去爲止了。

同志們做民衆運動，民衆運動所以走上這樣錯路的，有兩個原因：第一個原因乃誤將破壞革命中適用的民衆運動，應用到建設革命中來。目的在破壞的民衆運動原比較簡單，不過設法教民衆動起來，達了破壞的目的，一個運動就告終了，事實上需要顧慮的地方比較少些。至於現在，却大非其時了。甲部分人的，運動是與乙部分人有關的，是與全民衆有關的，前面的運動是與後面的運動有關的，運動的目的也大了，運動的方法也難了，何能輕舉妄動，而不通盤籌算呢？戴先生說過：「在民元以前辦報，可以不要甚麼文章，只要在報紙上排印三個頭號大字，『殺殺殺』作用就夠了。試問現在辦報，可能仍用三個『殺』字去代替文章呢？現在再教戴先生去辦報，他是斷然不會再這樣笨做了吧。兄弟以前也曾說過：『我們的敵人緊逼着來，我們到他的後方去放一把火，對不對？對的，因爲

對於逼緊的敵人，只有破壞，沒有別樣。現在統一了，建設了，而自己分出前方後方來，向自己的後方也放一把火，這究竟是奸細的行徑呢，還是同志的行徑？這樣極粗淺的道理，一定不會還有人不明白，不過因為其人私心太重，一心只要把自己捧出去，覺得自己背後如果沒有工會，或是所有的沒有別人多就表示不出自己的很處，這樣一來，對於別人明明是同志同胞的，不知不覺的也視同敵人一樣，從他後方放起火來，並且不知不覺的把破壞革命的民衆運動誤用到建設革命中來了。第二個原因乃上了共產黨的惡當自己始終未悟。許多同志在本黨未曾清黨以前，曾經有若干時候，和共產黨合作過的，便深中了他們的毒，而至今積習未除，即如說話一件小事情，如果喊的聲音不如他們的大，心上便覺得他們革命些，而自己大革命，一定要勒破喉子的喊起來，等於他們或甚過他們，然後才快意。凡事都以共產黨徒爲準，並且要變本加厲的，自己格外甚過他們，可糟不糟呢。鮑羅廷在海參威曾經對兄弟說過：「有許多過分的舉動，都是你們國民黨裏自命爲左派的人做出來的，我們共產黨並且敬謝不敏，還做不出來呀」真的，有時候他們不過提議工人每日工作七八小時，而我們有人要更革命些，便提議每日工作五六小時。他們不過替工人要求加薪一倍，而我們有人更要革命些，便要求加薪三倍。如此的力求革命，如此的做民衆運動，動機何嘗是爲革命，爲工人，完全爲的把自己揀出來罷了。辦法又何嘗顧到全體民衆，整個國家，和永久大業？只看到工人一部分人，和目前的一時罷了，而結果却是全民全國，永久受害，就連一時的利益又在那裏？那班人刻刻要摔自己的，到底能把自己摔到那裏去呢？國內有許多地方的工人，現在已經明白了。如廣州工會已知道罷工加薪實在沒有好處，因爲工錢一加，資本家便不得不抬高物價，品價是一抬百抬的，工人所加的薪水，甚至不够抵充生活中因物價抬高的多費。工人在工廠以內雖然是製造者，但是出了工廠以後，終免不了要做消費者的。進了工廠多得的錢，出了工廠又完全失掉，不過過一過手而已，那又何苦來呢。再則機器工業全靠有相當的資本，相當的贏餘，才能發展或維持，鬧到工廠開不成，根本且無工而做，無薪可拿，加薪不是變成空的了嗎？廣州火柴廠原有三四十家的，因爲鬧加工錢把廠都的倒閉了，大家既非用日貨不可，而工人又無處求生，襪廠將近百家的，也因爲鬧加工錢鬧完了，又是一大批工人賦閑起來。印刷廠鬧加工錢把廠鬧倒了一大半，廣州的印刷件分頭到廈門和香港去辦理，覺得價廉物美，廣州市的印刷業，便就此一落千丈，而印刷工人的生活 and 前途，也就此一落千丈。經過這許多事實

民國十七年 十月二十二日

六九六

以後，廣州工人明白了，再也不隨便聽人鼓惑，輕舉妄動了。漢口工人從去年起，也有了相當的覺悟，有人勸他們要求加工錢，他們便說：『工錢可以允許你們去要來增加，但是我們以後要長久有工做，請你們給我們一個切實保障。』這就是工人已經覺悟的表示。說到這裏，事情就覺得奇怪了。何以工人本身本來是不知不覺的人，現在已多覺悟到此而做工人運動，自命爲最革命者，爲先知先覺後知後覺的人，何以還不知注意及此呢？如果說有許多工潮是未覺悟的工人攪出來的，並非做工人運動的人帶錯了路，那麼是最革命者應該始終設法去領導着多國民衆，而始終不能爲少數民衆所領導。覺悟的工人亂鬧罷工，做工運的最革命者便束手無策，聽其自然，甚至隨衆附和，跟着亂跑了。這究竟成個甚麼最革命者呢！

自命爲革命者，心目中所最景仰的應莫遠於俄國。現在便就俄國來說。我們先要問：俄國何以要舍去一切本來所謂共產的辦法，而退到新經濟政策上來？何以不讓工人自己去管理工廠，而仍要另外派人去管理？何以仍要定下生產的限額，工作的時間，工資的多寡等？自從一九一七年革命以後，八九年來，何以工資仍舊很低，且沒有回復到俄皇時代的標準？何以增加工資一定要等生產額回復舊觀以後，何以一九一七年以前便到處運動罷工，而一九一七年以後罷工便是反革命？這許多問題，大家不可不研究清楚。又當時反對新經濟政策的布哈林，托羅斯基等人，都是左派，俄國人對於他們的話何以不聽，而反去聽那十分右派列寧的話，把政權交給他，要他領導一切，列寧死後，托羅斯基齊諾維夫一千人，和史丹林比較起來依然是左派，何以俄國人仍不加以信任，而又給任史丹林？足見所謂最革命的國家，也未曾完全向左去。史丹林等都曾對我們說過：『你們中國革命，可莫再上我們一九一七年奪取政權以後新上的一番當了。』他們既已明白自認是上當了，何以我們自命爲最革命的朋友，仍舊要我當去上呢？原來是奉的第三國際的命令，受的他們的騙，但是他們既然自己曉得做錯了，不那樣做了，何以對於別人，事實上還是那麼引誘，那麼搗亂的呢？同一件事情，又何以在別人的時代，他們以爲要的，到了他們的時代，又不要了呢？原來『楚人有兩妻，人誂其長者，長者詈之，誂其少者，少者許之，居無何，有兩妻者死』，客謂誂者曰：『汝取長者乎？少者乎？』曰，『取長者。』客曰：『長者詈汝，少者和汝，汝何爲取長者？』曰：『居彼人之所，則欲其許我也；今爲我妻，則欲其爲我詈人也』。居俄皇之所，勸工人罷工，則欲其許我也；今爲我的工人，則欲其

爲我而拒絕煽動罷工之人也。爲自己謀，自然是新經濟政策等等的好的，到中國來，可算是『被人之所』，前非『我妻』，自然以搗亂爲務了。第三國際的全套把戲，可算完全包含在國策的這一段寓言之中了，大家想想好笑不好笑呢。

再進一步談談共產學說在現在世界上，已有逐漸見諸實際會情形：兄弟經過歐洲時，見歐洲各國，如德奧等，所實施的社會主義，實在和馬克思的學說同一根源，但是他們說馬克思祇是科學的社會主義。照馬氏的話說，所謂共產，也要經過一定的行程，經濟情形達到一定的限度，才能實現，不是硬做做得好的。俄國十幾年的紛擾，衝向前去不通，又退回來，是因爲沒有聽馬克思的話，當然要栽一個筋斗，本無足怪。『無產階級』一個名詞，定義本來很難下，起初是說窮困的人便是無產階級，馬克思却說沒有生產機關而受壓迫的便是無產階級。現在對於這兩個定義，都可以承認。試看實施社會主義的各國，工資很高，物價的指數比工價低，工人的生活與一般人平衡，如果還說工人窮困，另成一個階級，實在不可能了。至於工廠營業的餘利，也提出來分起工人。德國有一個製造望遠鏡的工廠，他的辦法簡直把本廠的股本分給做工兩年的工人。照他的辦法算起來，二三十年以後，那個廠的全部股本，便都歸廠中工人所有了。但是廠主的眼光遠大，計畫精密，在這樣辦法之中，他的利益依然很好。既然工廠的股子都是工人的，那麼豈不能說工人是沒有生產機關而受壓迫的份子，所謂無產階級，就此不成立了。像這樣的人人有產，共同有產，誰人不顧，何處不通，一定要把社會上都攪成窮光蛋，都攪成無產階級，然後才有全體的幸福可求嗎？馬克思的共產主張，又何嘗是如此呢。而第三國際宣傳厲害的，就是，說第二國際德國社會民主黨怎樣不革命。固然，他們不是一味主張暴動的，而且在歐戰的時期，保持不住國際工人反對戰爭的決議，難免失節的譏評，但是並不能因此就一概抹煞，說他們是不革命。馬克思做共產宣傳的時候，是一個革命者，做資本論的時候，也還是一個革命者，早年參加暴動運動的時候，是個革命者，晚年追悔，說工人還要經過社會主義教育幾十年，也還是一個革命者。暴動是一種手段，而不是革命的目的，有時還做了反革命的工具，這是很清楚的，德國工人的知識，已經很高，而工人的待遇，工人生活的各種設備，比起俄所有的來，不知要好多少。在這種情形之下，那就不容易煽惑搗亂了。英國有個小說家形容得好：在俄國式的共產社會中，如果在街上有人問你所穿的衣服是那裏來的，

民國十七年 十月二十二日

六九八

你千萬莫說是自己的，或是買的，做的，都不行，一定要說是搶來的，足見本來沒有衣服，是個無產階級，而居然能搶一套衣服來穿，足見是很革命的。如果衣服是自己的，便是個資本家，而且承認了私有權，自然馬上要去成他人革命之美，而衣服要被他人搶去了。原來俄國式的共產與革命，就是搶而已矣，沒有別的！不過更有一層我們要明白，這些形容的話，已不是俄國現在所有的情形了，他們實在早經覺悟，早已改絃更張，並不如我們自命爲最革命的朋友，心目中憑空所想像的蘇俄天國，無產階級是怎樣專政，農工是怎樣幸福，全國是已經到了黃金時代，有了多少多少產業，大家在那裏共不完的共着，事實上一切何嘗如此！我們只要看史達林幾年在全國大會裏所報告的，無非是說那一樣衰落的工業已經回復了幾分之幾，那一種歉收的生產品已經增進了幾分之幾，並沒有報告說已經共到多少人的房屋，多少人的田地等等呀！足見人家現在正從火坑裏一步步的向外爬，而我們一定要咬定人家是在火坑裏摸着多少寶貝，而我們也趕緊要造起那樣的火坑來，大家好向裏面鑽，這究竟是怎麼一回事呢！

我們現在訓政開始，已經把政權治權，分別得清清楚楚，正要充實中央，健全政府，領導地方省縣的行政機關，通力合作，把全國的一切，納諸軌道之中；不能以局部而影響全體，尤不能以一部分特殊的制度，而破壞整個治權的統系，所以民衆運動，民衆團體，不能各自爲謀，而不顧其餘。如果工人歸各級工會及工統會管理，那麼農人商人學生等都可以如此，士農工商各自成了立體，獨立開去，所以地方各級行政機關，還有甚麼可管的呢？只好管管流氓土匪了，這那裏是總理的建國方略嗎？中央根據總理的遺訓，規劃了今後民衆運動的方針，經過政治會議，中央常會決定以後，頒示全國，大家要切記得這就是總理的主義和政策，我們目前實在已是民窮財盡的時候，國家的地位何等危險！白色帝國主義在那裏盼望我們國家的不統一，原想孫傳芳張作霖等維持下去，中國不統於一，而統於二三，如今他們失望了，只好去一旁祈禱上帝，怎樣再給他們一個相當的機會；赤色帝國主義又在部裏盼望我們的黨不統一，他們自從分拆本黨之計不售以後，不止祈禱而已，竟是繼續不斷的在旁邊想方法，怎樣便能混淆我們革命的理論，錯亂我們革命的步驟，總想把我們的黨裏，攪出新派，舊派，左派，右派，西山派，東山派，在朝派，在野派種種分別來，然後好遂他們的心願。大家如果看見我們的同志同胞，都能信仰總理，同心協力，完成全民主革命，建設三民主義的國家，廢除掉不平等條約，而始終無系可存，無派可分，他們自然不高興了。可是我們自

己，難道還有以一切帝國主義者不高興爲憾的，而一定要投其所好，應其所禱，鹵莽滅裂的幹一場，終於讓友我者失望，而仇我者快心，然後自己也方才快心嗎？凡我同志，以後對於黨的工作，一定要注意這最淺近的兩點：一乃不要只知有己不知有人；一乃不要只顧目前，不顧日後。只知有己，不知有人，是不肯犧牲，不肯救人，絕對反革命！只顧目前，不顧日後，是不能進化，不能建設；又絕對反革命！這是千真萬確的革命理論，大家不要忽略。我們對於舊時的一套，以往的過失。不要再讓他來顛倒黑白，混亂我們的思想了。思想是從心裏發出來的，既知道革命先要革心，那麼清黨也先要清心啊！」（註一）

上海碼頭總工會整理委員會發表告工友書。

上海碼頭總工會整理委員會發表告工友書，呼籲碼頭工人勿受包工頭的欺騙和恫嚇，嚴防共產黨搗亂，並應消除幫口觀念，團結自救，茲誌其原文如下：

「工友們：我們碼頭工人最大的敵人是帝國主義者。最近的敵人是包工頭。包工頭扣刮我們的工資到六七成，將我們的幸福完全掠奪而去，包工頭全部的利益就是我們工人的血汗和痛苦。要減少我們的痛苦而恢復我們的幸福，只有大家在本會整理之下，團結起來。但是包工頭看見我們團結起來，覺得我們的血汗他們難以享受下去了，所以用許多恫嚇。大家疑惑不定的，不在本會整理之下團結起來，那末他們包工頭就可繼續刮削我們血汗，我們的痛苦就永無解除的希望了。」

工友們！包工頭是我們的什麼人？他們肯爲我們工人的利益設想麼？他們的言語可以相信麼？

工友們！快些都在本會整理之下團結起來罷，解除我們的痛苦，恢復我們的幸福，都是在此一舉呢，你還遲疑什麼？

工友們！包工頭是要刮削我們工人血汗的，共產黨是要利用我們工人性命的，所以共產黨也是我們工人最大敵

民國十七年 十月二十二日

民國十七年 十月二十二日

七〇〇

人之一，這是我們大家應該切切記着的。我們工人在國民黨指導之下團結起來，共產黨也如包工頭一樣，必定要來破壞，所以我們不但不要受包工頭欺騙，也要嚴防共產黨的煽動。我們雖然不認識誰是共產黨，但凡是無端在我們中間用方法或言語詆毀國民黨，國民政府，上級機關，詆毀本會團結，以及不從本會命令，哄動大家做越軌舉動的，都是共產黨的化身，我們大家要注意他，防着他，驅逐他，最要緊的是立即報告本會處置，這樣才可以免除共產黨來要我們的性命。如我們看見有人書貼共產黨的標語口號，應當奮勇加以逮捕，或扭送本會轉送上級機關。工友們！大家記着呀！

工友們！我們碼頭工人在過去分開許多幫口，這是最可痛心的。我們大家都是被壓迫的中國人，我們應當一致團結起來，對抗我的敵人，為什麼還要互分幫口，自相爭奪呢？分開幫口自相爭奪是不能增加工資的，更不能解除痛苦的。我們應該打破幫口觀念，在本會整理之下一致團結起來，向包工頭爭回被剝削的工資，那才能恢復我們的幸福，解除我們的痛苦。所以我們在碼頭上應該抱着有工大家作，有飯大家吃的觀念，無論是湖北人，山東人，安徽人，江北人，浙江人，都是應該，如患難兄弟一樣的聯合起來。我們中間如果發生問題，大家可以到本會來公平解決一切，不可抱着幫口觀念，意氣用事。工友們，不要忘記我們都是同樣與壓迫與剝削之中，我們應該團結起來自救，不應該再分幫口呀？」（註三）

東三省人民組織路權保持會，籲請當局及國人嚴拒日人延長吉會及建築長大鐵路之要求。

近來日本要求我東三省當局允修吉會及長大鐵路，以遂其侵略之野心，東三省人民為爭取路權特組織路權保持會，並發表宣言，以期喚起同胞，共謀抵禦，茲誌該會宣言全文如次：

「近日中外報載日本政府強要我東省當局允修吉會長大兩路，以滿其吞併之野心，而制我三省之死命，謹將交涉經過，目前危機，拒絕辦法，一觀陳之。民國七年，段合肥擁兵擅權，餉械支絀，乃嗾其鷹犬曹汝霖、章宗祥等

，勾吉日本某銀行，私訂賣國賣路之吉會鐵路借款預備合同，段氏以一千萬之日金，竟敢出售九百餘里之鐵路，彼時密而不宣，終爲國人所覺，在段氏勢窮力絀，媚外圖存，冀酣其武力統一之夢，孰知日人狡然思逞，步步進逼，嗚呼禍種於此矣。民國十四年，乃由現正通緝未獲之前吉敦鐵路局長魏武英，出與滿鐵理事松岡氏私結吉敦鐵路修築草約，我東省當局事先雖未察覺，事後亦未批准，然流毒東省之吉會路，至此已爲日人劫取過半矣。本年南北構兵，風雲變色，張作霖通電息爭，班師言旋之際，乃日本趁火打劫，乘厄抵隙，由其駐京使館隨員勾結交通部員，密草一非正式之協定，在日人遂冒認吉會一路，即可從此延修，而長春至江省大賚一線，亦擬藉此攫得，嗚呼！亘十餘年力爭未失之吉會路，竟忍聽其淪亡耶，且綽聯吉黑之長大一線，詎肯聽日人掠爲彼有耶。吉會一線，由我吉林省城起，由會寧東至韓境之會寧而東至韓境清津港，僅二百餘里，寧南與日本隔水相望，一旦有事，則鯨鯢飛集，瞬息可達，由會寧而吉林，而黑龍江，而內蒙外蒙，縱橫馳驅，莫不如意，加以南滿幹線，由長春而北展至大賚，則雙管齊下，蹣跚腹心，我國如允其修此兩線，卽不啻藉寇以兵，膏盜以糧，人雖下愚，寧肯爲此，吾同胞與其不爭而有延殘喘以坐亡，何如萬衆一心赴湯蹈火以競存，此不可不誓死力爭者一也。年來東省經濟開發，漸趨優勢，日人欲毀吾農商，乃急行經濟侵略政策，把持交通，使吾一步不得自動，一貨不得自運，惟有低首下心，就其桎梏，於是以吉會一線自韓境而西進阻斷吉省之交通，再以長大一線由滿鐵幹線而北上扼塞江省之門戶，卽我國慘淡經營京奉海吉海各線，亦一舉而屬於烏有之鄉，是直因禁吾東省人民而敲髓吸血，使我不立死於炮火之下而餓死於鐵道之旁，此不得不誓死力爭者二也。日人自知島國孤懸，難於持久，吞併朝鮮，凶焰日熾，乃又虔劉我阜省，以立其侵略大陸之基，驅其無賴僑民，藉鐵路之勢，節節西逼，吉會一線，卽其紛至沓來之孔道。蓋安奉線成，奉省已成不治之病，設吉會線成，吉林亦陷膏肓之危，推而全東三省無一倖脫，試問我國同胞若不及今力拒，尙可燕巢危幕，偷活一時乎，此不敢不誓死力爭者三也。力爭之道有三：一、要求東省當局毅然拒絕，查曹氏私結吉會路約，原定在草約簽印後六個月內締結正約，當時人心未死，民氣沸騰，日方既知難而退，段氏亦不容於國人，加以吉林輿情激憤，此項正約，遂不敢再結，此固力爭之有效，亦卽此約之無據也。至吉敦路一段，乃係一二宵小所爲，結果中央政府堅不批准，東省當局迄未認可，嗣雖匆匆竊修，在法在理，均無可據，此尤不攻自破，近日報上所

民國十七年 十月二十二日

民國十七年 十月二十二日

七〇二

載非法協定，雖三尺童子知其無效，不知日人何以厚顏膽敢以此爲攫取之資，質言之，吉會吉敦前後各約，均無法理之根據，亦爲民意所不許，惟有請我當局毅然拒之，毫無足慮。二、通電中外一致聲討，日人侵略東省，久爲全國痛恨，亦爲歐美列邦所嫉惡，最近協定是否實在姑不論，卽其行跡詭密，容爲中外所未悉，此時正宜釐其罪狀，促其反省，試思萬國現在非戰條約甫簽，平和之議正盛，寧容日人悍然不顧，爲舉世公敵，彼敢不氣餒途歛，抱頭鼠竄而退乎。三、團結同胞作最後奮鬥，我三省民風强悍，荷戈之士，何止百萬，倘日本不知悔過，一意孤行，我三省人民，亦惟有與日偕亡，同赴東海而死，雖引起全世界糾紛，使此一片乾淨土變成無人荒涼之野，亦在所不惜。總之我同胞當此危機日迫，但使一息尚存，決不甘心待死，須知祖宗廬墓，理無可遷，國籍民族，義不能改，吾同胞生命可捐，身家可拋，而路權不可不爭，此又不可不熟權利害輕重而誓死以力爭者也。國運方新，睡獅已醒，邦人君子，奮起圖之。」（註四）

浙江建設廳長程振鈞在上海宴全國商會代表及工商團體，請協助明年三月開會之西湖博覽會及開發三門灣、發展溫州造紙廠等計畫之進行。

浙江建設廳長程振鈞，因西湖博覽會事，本日宴全國商會代表及各工商團體代表，由程振鈞廳長任主席。

程廳長在會中致詞，陳述舉辦西湖博覽會之理由及目的與籌備情形，並請各工商團體予以協助，其講詞內容如下：

「今日爲西湖博覽會事，宴請諸君，蒙諸君光臨，不勝榮幸。鄙人原往奉化定海等處，視察工廠及公路工程，今晨特趕到上海，歡迎諸君。鄙人覺得西湖博覽會提倡國貨振興工業，都非常重要，適值全國商界領袖，萃集上海之機會，擬將浙江所以舉辦西湖博覽會之理由及目的與籌備情形，略爲報告，並祈指教，使全國國貨，得以此會而

多得流通，全國商務，因此會而多得發展，實爲鄙人所最禱者也。西湖博覽會舉辦之主旨，在我等深覺提倡國貨抵制外貨，實爲中國現在救亡之大關鍵，各國皆以商戰爲侵略之政策，故訂立各種不平等之商務條約，我等欲抵制外貨，以打倒各國經濟侵略之帝國主義，非空談所能濟事。關於提倡國貨抵制外貨等等，外間之口頭上，已盡力宣傳，但一方面應在實際上着手，故必須提倡農產物之增加，工業品之發達，設法推銷之。欲推銷必先將各種工商品集一處展覽，用資比較，以謀改進，此西湖博覽會急切舉辦之理由一也。西湖每年春夏期間，遊覽者甚多，此次博覽會設立於西湖，將各種物品陳列於是，可使民衆認識國貨，藉此爲至大之廣告場，可使國貨充量推銷，此爲舉辦西湖博覽會之理由二也。我等非欲浙江一省之國貨推銷，並欲全國國貨之暢銷，故希望全國商會諸代表向里後努力宣傳，多集出品，使明年西湖博覽會得以開幕。西湖實爲全國之一大公園，不是一省所獨有，我等正擬將西湖修飾一新，藉以供到會參觀之來賓之玩賞，並得陳列全國之商貨，此爲舉辦博覽會之理由三也。至籌備之經過情形，則此會早已有人發起，初擬於今年開幕，後以種種事實關係，故遲至來年。茲已將籌備會組織成立，預算亦已由省政府通過，經費規定十五萬，完全由浙江省政府負擔，並不向任何方面徵集，會期定於三月一日，開幕計四個月，六月底始閉會。陳列品擬向政府要求免稅，並向各輪船火車，接洽減輕運費，將來對於此項陳列品，浙江省政府完全負責保管，閉會後歸還各原出品人，決無遺失損壞之虞，務請各省各特別市多設籌備分會，共襄其成。陳列品則不限於工商品，所有農礦產動植物標本及革命紀念物，均得陳列，以成大規模之博覽會，並希望報界盡力鼓吹爲幸。尙有附帶報告者，浙江省政府，現擬獎勵商人投資於下列四事業：○溫州造紙廠，此廠已由金鶴君擬有詳細計畫，及預算，計須三百萬，業與虞洽卿、許靜仁、馮少山諸先生接洽，由其擔任發起募股矣。○開闢三門港，三門爲極佳之港，現在計畫，先將水陸交通溝通，然後逐漸建設。○開礦，浙江礦苗甚多，計有數百種，政府正在詳細計畫進行採礦。○各項工廠，希望商界多投資開辦，浙江省政府可以保息本，至祈諸君襄助一切，爲禱。今日招待不週，諸希原諒，敬舉一觴，敬祝諸君康健。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第五號。

註二：民國十七年十月廿六、廿七、廿八日，上海「中央日報」。

民國十七年 十月二十二日

民國十七年 十月二十三日

七〇四

註三：民國十七年十月廿二日，上海「中央日報」。

註四：民國十七年十一月一日，上海「時報」。

註五：民國十七年十月廿三日，「申報」。

二十三日 國民政府國務會議討論審查王寵惠等所擬國徽國旗法草案等要素。

本日，國民政府開第三次國務會議，出席委員胡漢民、林森、張繼、王寵惠、孫科、馮玉祥、戴傳賢、譚延闓、蔣中正、蔡元培、陳果夫、李濟深、何應欽，列席古應芬，主席蔣中正。

會中議決要素如下：

- 一、重行審查王寵惠等所擬國徽國旗法。
- 二、薛篤弼續請廢除舊曆普用國曆案，交行政院。
- 三、任命趙戴文爲內政部次長。
- 四、行政院各部會組織法，指定王寵惠整理，胡漢民會閱後，提出政治會議。（註一）

國民政府公布「國民政府文官處條例」、「國民政府參軍處條例」、「國民政府委員隨從官吏條例」。

國民政府本日公布「國民政府文官處條例」、「國民政府參軍處條例」、「國民政府委員隨從官吏條例」，茲誌各條例全文如下：

一、國民政府文官處條例

第一條 國民政府設文官長一人，特任；秘書八人至十二人，簡任。



第二條 文官長承國民政府主席之命，指揮監督所屬秘書，掌理關於國務會議及府內一切文書機要印鑄等事項。

第三條 秘書受文官長之指揮監督，分掌本處事務。

第四條 文官處置左列二局：

(一) 文書局。

(二) 印鑄局。

第五條 文書局置左列各職員：

局長一人，由國民政府簡任秘書一人兼任之。

科長二人薦任。

科員十人至二十人委任。

第六條 文書局掌左列事項：

(一) 關於文書收發編製及保管事項。

(二) 關於文書分配事項。

(三) 關於文件之撰擬及繙譯事項。

(四) 關於編製國務會議事日程及會議紀錄事項。

(五) 關於公布法律命令事項。

(六) 關於典守印信事項。

(七) 關於登記府內職員之任免事項。

(八) 關於會計事項。

第七條 印鑄局置左列各職員：

局長一人，由國民政府簡任秘書一人兼任之。

科長二人薦任。

民國十七年 十月二十三日



民國十七年 十月二十三日

技師三人薦任。

科員十人至二十人委任。

技士六人委任。

第八條 印鑄局掌左列事項：

(一) 關於製造印刷官文書及其他用紙事項。

(二) 關於刊行公報及職員錄事項。

(三) 關於鑄造或雕刻印信圖記徽章獎章等事項。

第九條 本處及其屬局之處務規程另定之。

第十條 本條例自公布日施行。

二、國民政府參軍處條例

第一條 國民政府設參軍長一人，特任；參軍八人至十二人，於陸海軍將官中任命之。

第二條 參軍長承國民政府主席之命，指揮監督所屬參軍，掌理關於國民政府典禮及總務事項。

第三條 參軍受參軍長之指揮監督，分掌本處事務。

第四條 參軍處置左列二局：

(一) 典禮局。

(二) 總務局。

第五條 典禮局置左列各職員：

局長一人，由國民政府參軍中一人兼任之。

科長二人薦任。

科員六人至八人委任。

第六條 典禮局掌左列事項：



(一) 關於國慶日及其他紀念日之典禮事項。

(二) 關於接見外使接待外賓事項。

(三) 關於大典及其他禮節事項。

(四) 關於閱兵出巡等事項。

(五) 關於國際典禮事項。

第七條

總務局置左列各職員：

局長一人，由國民政府參軍中一人兼任之。

科長二人薦任。

科員十人至二十人委任。

第八條

總務局掌左列事項：

(一) 關於舉行紀念週事項。

(二) 關於本府警衛事項。

(三) 關於軍事報告及命令傳達事項。

(四) 關於庶務事項。

第九條

本處及其屬局之處務規程另定之。

第十條

本條例自公布日施行。

三、國民政府委員隨從官吏條例

第一條 國民政府委員得設下列隨從官吏：

(一) 秘書二人 薦任待遇

(二) 書記二人 委任待遇

(三) 從吏四人 上士待遇二人中士待遇二人

民國十七年 十月二十三日

七〇七



民國十七年 十月二十三日

七〇八

第二條 隨從官吏由主官任免之，但須隨時呈報。

第三條 隨從官吏之俸給從初級起支。（註二）

國民政府明令設置鐵道部，關於鐵道行政一切事宜移交鐵道部辦理。

令文曰：

「文明國家對於鐵道事業類多設立專部，爲貫徹總理鐵道政策，著設置鐵道部，以期計畫之實現與發展，除特任部長組織成立外，著交通部即將關於鐵道行政一切事宜移交鐵道部辦理，以專責成而明系統。此令。」（註三）

附錄：中央日報社論：「所希望於新鐵道部的」。（註四）

民國元年南北和議成立之後，總理辭去臨時大總統的職位，慨然擔任全國實業督辦，把造成九萬里路的鐵道做他努力的目標，那時一般沒有經濟眼光的民衆，只覺得他的志願十分新奇，而不能了解他的擒賊擒王的政治眼光。可惜中國政治還過於幼稚，他終竟不能得到辦實業造鐵路的機會。十七年後的今日，中國再得統一，哲生先生出任第一任鐵道部長，繼任遺志，將要着手於總理十七年來夢想中的事業。

中國鐵道的現狀，實在是驚心怵目。車輛和火車頭或是被軍人占領或是壞了沒錢去修理，到如今每條路上只剩五六個車頭；路線的敗壞，有加無已，據說平漢路十年來沒換過枕木，津浦路有三千多萬枕木要更換；橋樑都是老早滿了保險期，乘客隨時有墜入河裏的危險；一點鐘只能走十多英里，和一個人差不多；這樣放任下去，再過幾年，一定車輛火車頭都消滅完了，鐵軌枕木都磨蝕盡了，橋樑都倒塌了，費了無數萬元建築的鐵路也就會完全消廢了。他方面，沿路的產品棉花油花生等等在各車站附近堆積如山，無法運出，只好任其腐爛，據說津浦路上堆積的貨物有百餘萬噸之多，因此收入減少，本來可以賺錢的機關，現在反而得要政府拿出錢來填補。

讀昨天孫哲生氏對本報記者林君的談話，可以知道他的「整理」「補築」「新築」的計畫和步驟。只要中央財

政有了相當的辦法，只要全國鐵路能够由鐵道部統一管理，只留政府不把鐵道收入隨便提取，那些計畫一定可以逐步實施。但是除上述以外我們還有更進一步的希望：

第一，中國工人稀少，所以鐵道工人實在全國工人人數的大半；就過去的經驗看來，他們很容易受極端派的誘引，將來的勞工問題裏，他們一定要演很大的職務。所以希望鐵道部不但要負整理建設的責任，並且要負宣傳訓練的責任。使得工人們能够明瞭整個國民的利益，得到近代工業勞動者的訓練和紀律，不會受極端者的欺誘。

第二，中國官場積弊極多，隨處皆是。尤其鐵路方面更是積弊的淵藪，有的偷運私貨，有的密運違禁品，種種弊害，都在大規模地半公開的進行。這種弊害不除，鐵路收入決難有增加的希望。希望此次能够大刀闊斧，一例廓清。

受鐵路這血管流通起來；那枯槁欲僵的國民才有回生的希望。

國民政府明令將大學院改為教育部，所有前大學院一切事宜均由教育部辦理。

(註五)

國民政府發布文官長及參軍處等單位人事命令一批。

國民政府特任古應芬為國民政府文官長。任命吳思豫、張希騫、黃惠龍、熊秉坤為國民政府參軍。楊熙績、周仲良、許靜芝、王澂瑩、高凌百、錢昌照、黎承福、劉民畏、楊文蔚、朱文中為國民政府秘書。楊熙績兼國民政府文官處文書局局長；周仲良兼國民政府文官處印鑄局局長。吳思豫兼國民政府參軍處總務局局長；張希騫兼國民政府參軍處典禮局局長。

特派許世英為賑款委員會主席。

國民政府令免陳整久安徽陸軍測量局局長。任命張璉為安徽陸軍測量局局長。(註六)

民國十七年 十月二十三日

七〇九

民國十七年 十月二十三日

七一〇

國民政府國務會議決議重行審定國徽國旗法，並任命各軍事機關長官及行政院各部部长。

本日上午十時，國民政府開第三次國務會議，出席委員胡漢民、林森、張繼、王寵惠、孫科、馮玉祥、戴季陶、譚延闓、蔣中正、蔡元培、陳果夫、李濟深、何應欽，列席古應芬。蔣中正擔任主席。

本日會議議決之要案如下：

- 一、特任李宗仁爲軍事參議院院長，李濟深爲參謀部參謀總長，何應欽爲訓練總監部訓練總監。
- 二、特任閻錫山爲內政部長，王正廷爲外交部長，馮玉祥爲軍政部長，宋子文爲財政部長，王伯群爲交通部長，孫科爲鐵道部長，孔祥熙爲工商部長，易培基爲農礦部長，蔣夢麟爲教育部長，薛篤弼爲衛生部長。
- 三、特任古應芬爲國民政府文官長。
- 四、重行審查王寵惠所擬之國徽國旗法草案。
- 五、內政部長薛篤弼所呈廢除舊曆普用國曆案，交行政院。
- 六、任命趙戴文爲內政部長。
- 七、指定王寵惠整理行政院各部會組織法。（註七）

中國國民黨中央常務委員戴季陶在中央紀念週報告黨務。

中國國民黨中央常務委員戴季陶本日在中央紀念週中報告黨務，他指出當前黨務應注意三點：第一人才集中，第二工作集中，第三爲實行建設。茲誌講詞全文如下：

「各位同志！今天紀念週，兄弟想得最近一二週裏我們政府所進行的重要工作，對各位講一講，同時今天我所

要說的主要部份在今後黨務進行，尤其是下層工作將來應該怎樣做。這些在這一二週中，我們中央幹部都曾詳細研究過，不久有一種具體的規劃發表出來。在國民政府組織方面，各位都很明白的。關於五院人選，以及副院長，都已經發表，同時內部的組織亦將就緒。在最短期間，五院就會逐漸成立。現在兄弟所要說的，就是關於兄弟所擔任的考試院方面的事。兄弟常常對任何人說，我們現在已將建設的責任負起來，我們不僅僅在說我們要實實在在地去做，譬如行政。行政的意思是很明白的，我們有了行政的制度，行使我們的政事。但是光有了制度，不加以整理，或是用人不妥，也是紙上談兵。我們且看看滿清。滿清為何而亡呢？其政治腐敗使政治的基礎動搖，其原因為歐洲文明壓逼到東方來，把中國人喚醒了，自己起來要求改革，這實在是個大原因。但其原因並不止此，此外還有兩個原因：一個是軍制的腐敗，一個是考試制度的崩潰。軍隊所以維持國家的秩序，必然要有紀律。但是要有紀律，就必須要有教育，教育不普及，人民無知識，軍制不良，缺乏自衛的能力，以至於腐敗與墮落。滿清之亡，關係於軍制的很大。此外尚有考試制度的崩潰。太平天國以後，政治紛亂，用人失去標準，考試以外，復有所謂保薦捐納。保薦的要點，在於破格錄用。保薦當中，當然也會有人才，但是其量只等於百分之幾，大多數都是濫竽充數的。於是夤緣奔競之風大起。往往一人做官，什麼親戚朋友都來了。自己有軍人基礎的，就將他保薦到軍隊去；有政治基礎的，就保薦到政治機關去。至於那些文不能當司書，武不能當馬弁的，也就保薦到財政機關去。至於捐納，不用說，此保薦更要壞了。軍興以來，國幣不治，遂開捐納之例，將捐納之數，充作軍用，於是有錢的就可以做官，甚而有所謂『官公司』的。一班當差的，做生意的，湊了一班人合股去捐納，一旦成功，大家就當官的去當官，當書辦的去當書辦，互相湊成這樣情形，如何不亂呢？我們還看得見滿清的行政系統，都是清清楚楚，一套一套的。我們到北平去，以及其它各地方，還可以看出來他們的規矩準繩。官以外，他們有一套就是『幕』也，就是可謂『紹興師爺』。他們是專門研究，從老師學來的。學好了，遇着某人做官，他們老師就介紹他到那裏去當師爺。做官的不必懂什麼民情法律，只要有『幕』就行了。大概在江南一帶，現在還有這種制度。除了少數法政畢業生佔了少數的位置外，仍然是多數的『紹興師爺』。還有一套就是『吏』。他們的位置雖卑下，但是他們有他們的組織，無惡不作，他們互成一套。他們不像『幕』，換主就換『幕』，縱使官換了，他們還是不換的。這兩種特殊的制度，

民國十七年 十月二十三日

我們試想從何而生的呢？『幕』之由來，所為他們『所學非所用』，他們所學的八股文章，是不能用來治民的，於是這種刑名之學的『幕』，就因而產生出來。以他們這種人來做行政的基礎，他們除了一本大清律和清點錢糧等外，什麼也不懂。這樣子的行政制度，那會不破壞到極點呢？這兩種原因，都形成行政制度的破壞。現在我們要將政治弄好，就要先使民衆知道我們的國民政府，和信仰我們的國民政府。但是民衆眼中的政府是什麼呢？他們並不知道國民政府，省政府以至縣政府，他們可知的，就是直接發生關係的司法，警察等等。如商民對於政府，就只知道釐金局的秤子手，他們因受了下層種種的剝削，不難會推想到做中央委員的不知每月有幾十萬。我們明白了這種制度，我們就應該從下層整理起，向他們用事實去解釋，使他們對我們生出信仰。然而我們看，在現在，保薦的人到處還有，對於財務機關的人員更不慎重。以至於當縣知事的，也每人懷着三日京兆的心事。兄弟記得有一個地方，一連換了幾個知事，都沒到過任，因為剛發表了，不久又新委一個，接二連三的下來，連上任的工夫也沒有，同時他們的屬員，多半是親戚朋友的關係，官換了，一班屬員跟着走。他們來的時候，因為他們的親戚朋友當了官，也許有當學徒的，也有做買賣的，一旦拋棄了固有的職業去投奔。他們本來十元一月的，一旦得了二三十元，但忽然上官撤了差，他們也就跟着走。那時他們也不想十元的月薪，只希求三五十元。想自己找事，又沒有真正本事，只好亂碰。於是這樣一來，官念換得快，型員愈空得多，而社會上又生出許多遊民。這種行政的現象，我們可以看出其弊端，所以我們主張考試獨立。考試獨立，並不是考一個獨立的機關就完了，我們是要用爲用人的基礎。然而考試之設立，並不是輕易做到的，我們要將考試詮綬放在一起。因為考試必須教育普及，考試與教育是一件東西，不是兩件東西。教育不普及，即考試無從考起。記得從前有一個笑話，前清有一位學臺，他考三位舉者，他出了一西子的對叫他們對，於是出了個『吹風』，第一位就以『下雨』來對。學臺認爲很捷敏，把他取上了。第二個進來，學臺也出『吹風』叫他對，他就回對了一個『吹風』。學臺以滿他的記憶很好，也就取上了。到了第三位，連一個字也對不上來，然而學臺說他膽子不小，不會對也敢來投考，也把他取上了。試想這種考試法笑話不笑話？所以我們要行使考試權，必須先使教育普及，沒有考試的基礎，是考無可考的。現在考試院之設立，似尚不輕易，但我們也正在籌備中了。我們先研究其法令與規章，確定以後，再集中人才，那末成立就容易了。至於辦公的地方，現

在南京實在不易找到，這些都是關於兄弟自己的報告。其次關於黨務的，此刻我們感覺到兩方困難。一方面是民衆，其他方面是黨員自己。在民衆方面，從前我們是要喚起民衆。所謂工人運動，農民運動，以至於一切運動，換句話說，就是運動民衆。因爲以前我們就只注意到喚起他們，我們以前對於民衆運動，不怕他們不能喚起，總覺得是沒有辦法，但是到了現在，民衆喚起了，我們反而覺得沒有辦法。爲什麼呢？記得從前有人說過「我們要動，動就是革命。」但是他只注意到運動他們，至於把他們喚醒以後，對於『務須依照予所著建國方略，建國大綱，三民主義……』都沒有注意到。結果把他們喚起有慾望，而不能滿足他們，於是就沒有辦法，民衆方面，已然喚起了，動了，然而沒有動的方向，於是亂動，而至於殺人放火，這實在是民衆的痛苦。其次就是黨員方面。因爲把民衆喚起了，他沒有準備整套的方法，民衆而了慾欲而不能滿足，自己也感覺困難。現在政權都在我們的手中，人民的責任都負在我們的肩上，我們究竟應該做些什麼工作，怎樣去做？歸納起來，我們應該注意的不外三種：第一人才集中，第二工作集中，第三則爲實行建設。什麼叫人才集中？我們要將各地的人才集中到黨裏來，要到民衆當中吸收革命的份子，尤其是下級工作的人才，我們集中到黨裏來。什麼叫工作集中？我們全體黨員下動員令，集合起全體民衆，集中了力量，共同進行嚴重最大緊要的工作，這種工作，是建設工作。從前我們常說政治工作，但政治工作，究竟是什麼呢？政治是衆人的事，換句話說，衆人有多少事，也就是政治工作，有多少事。其實，那一件事與政治沒有關係。建設的基本工作就是地方自治，地方是一個的模型，北方弄好了，也就是全國弄好了。但是工作怎樣去集中呢？從前有句話，就是諸侯之寶三：土地，人民，政事。現在也是一樣的說，一個國家的要素，就是土地，人民，主權。人民是國家的動力，但是我們要想使我們國家成爲一個民主國，至少使全國的人民都有了相當的程度。現在中國的人民識字的不及百分之二十，這樣子的程度，怎能造成一個民主國家呢？其次是土地。中國的荒地很多，即知我們看從南京到湯山一帶多少重山？從前兄弟在廣東，據調查報告，未墾地佔百分之八十五，已墾地只百分之十五。如沙河一幫，都有幾萬頃的荒地。再看看北方，河南之「荒地千里」。中國的人口來說，中國有四萬萬人，現在還恐怕不够此數，拿人來分配，中國實在沒有人滿之患，實在不應該沒有飯吃，不應該窮困到如此境地。無論如何，中國也不該亂到如此！所以我們應該使所有的重山都變作青山，還有古人書上說：『入其國土地闢，田

民國十七年 十月二十三日

民國十七年 十月二十四日

七一四

野治，……謂之治國。」又說「入其國，土地荒蕪，田野不治，……謂之亡國。」我們中國自稱為『有道之邦』但是這個標準來說，我們中國簡直沒有道路，都是人行的路，連車子都走不過。間於這層，我們也應該提倡開道，使中國成為『有道之邦』。再其次，我們要提倡合作運動。我們要提倡消費合作，再提倡信用合作，以裕工人農人之經濟生計。我們把消費合作及信用合作弄好了，土豪劣紳就不打自倒了。總結起來，就是，我們第一要人才集中，第二是工作集中，第三集中於建設工作。建設工作要注重在下層工作，也就是地方自治。在地方自治裏，我們要提倡四種運動：一，平民教育，識字運動；二，造林運動；三，道路運動；四，合作運動。這幾層中央幹部都已詳細研究，不久將有具體的規劃，發表出來。今天兄弟所要說的，也就盡於此。」（註八）

註一：「國民政府公報」，第五號。

註二：「國民政府公報」，第二號。

註三：同前註。

註四：民國十七年十月廿九日，上海「中央日報」。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：民國十七年十月廿四日，上海「中央日報」。

註八：民國十七年十月廿五日，上海「中央日報」。

二十四日 國民政府明令發布行政院各部部长。

國民政府特任閻錫山爲國民政府行政院內政部長，王正廷爲國民政府行政院外交部長，馮玉祥爲國民政府行政院軍政部長，宋子文爲國民政府行政院財政部長，王伯羣爲國民政府行政院交通部長，孫科爲國民政府行政院鐵道部長，孔祥熙爲國民政府行政院工商部長，易培基爲國民政府行政院農礦部長，

蔣夢麟爲國民政府行政院教育部長，薛篤弼爲國民政府行政院衛生部長。任命趙戴文爲國民政府行政院內政部長，閻錫山未到任以前並兼代理部長。

特任李濟深爲參謀部參謀總長，李宗仁爲軍事參議院院長，何應欽爲訓練總監部訓練總監。（註一）

附錄：

閻錫山（1883—1960）（註1）

閻錫山，字百川，號龍池，山西省五臺縣人。光緒九年（一八八三）生。幼讀私塾，十二歲時，爲抱打不平，曾刀傷村中一惡人。十八歲被舉爲村中糾首（等於現在村長）。十九歲考入太原國立武備學堂，歷三年，由清政府選送日本習陸軍。連續在東京振武學校、弘前步兵第三十一聯隊、東京日本士官學校，攻研五年。並結識孫中山先生，加入同盟會。旋糾合同盟會習軍事同志二十八人，組織鐵血丈夫團，光緒三十三年，一度奉命由東京携炸彈回晉，佈置革命工作。二十七歲由日本畢業返國，初任山西陸軍小學教員，旋考中舉人；並任山西陸軍第二標教練官，翌年升任標統，成立「辛亥俱樂部」，鼓吹革命。辛亥年九月初八日（陽曆一九一一年十月廿九日），舉義旗，光復山西，被舉爲山西都督。民元，兼任山西民政長。民三，任同武上將軍督理山西軍務。民五，任山西督軍。民六，兼任山西省長。民九，由被蘇聯驅逐回晉萬餘商人處，得悉共產主義之可怖，乃召開進山會議，研究「人羣組織怎樣對」問題，會期達二年兩個月，提出「物產證券與按勞分配」，期以和平手段改革社會。民十四，督辦山西軍務善後事宜。十六年，當選中國國民黨中央執行委員，並任國民政府委員，第三集團軍總司令，太原政治分會主席，平津衛戍總司令，內政部長。

王正廷（1882—1961）（註1）

王正廷，字儒堂，浙江奉化人，父際唐爲聖公會牧師，母施氏。民前二十九年生於奉化。六歲居寧波入小學，十歲赴上海入中英學校習英文。越四年，考取北洋大學預科凡三載，升入北洋大學正科，值庚子拳匪作亂，北洋大

民國十七年 十月二十四日

民國十七年 十月二十四日

七一六

學被德軍佔領，輟學返滬。民前十年，進海關服務，於海關工作，有所不滿。遂重返天津，隨原在北洋大學任教之坎特教授(Percy H. Kent)研習法律。翌年赫德博士(La-vington S. Hart)在天津創設中英書院，任英文科主任，仍隨坎特習法律。一九〇四年，湖南高級中學在長沙成立，膺聘為英文科主任，未幾受中華基督教青年協會總幹事白樂仁(Fletcher S. Brock-man)之邀。赴日本東京為五千餘留日學生籌設中華基督教青年協會，遂往任事。會既組成，決定赴美繼續深造。一九〇七秋入密歇根大學二年，明年轉入耶魯大學。一九一〇年畢業，以成績優異獲斐斐卡(Phi Beta Kappa)金鑰。續在耶魯大學研究院研究。一九一一年丁父憂，未及修畢碩士學位，奔喪回國，適值辛亥革命前夕，即追隨國父從事革命，革命成功，為臨時大總統府外交部議和參贊。民國元年北京政府成立，出任唐紹儀內閣之農商部次長，其時總長陳其美留滬未到任，遂兼代部務。七月，唐內閣總辭，即返滬。繼白樂仁為中華基督教青年協會總幹事。二年四月代表浙江省當選為參議院議員，並被推為參議院副議長(議長為張繼)。七月張繼離京，遂代理議長，因政務叢脞，辭卸青年會總幹事，並舉薦余日章繼任其事。民三第一次大戰爆發，經數度努力，終於民國六年國會中通過加入協約國方面參戰，七年被派赴華府與美政府洽商派國軍三師參戰，未有定議，德國投降。八年奉派為中國代表團團員赴巴黎，因和約內有關德國在山東之權益，中國代表團拒絕簽約，年終返國，在外交部顏總長惠慶領導下繼續辦理與華府之交涉。十一年奉派為魯案善後督辦，與日本公使洽商歸還德國在山東之權益，經一年之努力，終獲協議，膠濟鐵路、山東礦權以及青島郵政均返還中國，十二年青島依約歸還中國，正廷被任外交總長。未幾，因取消治外法權之建議未被內閣接受而辭職。翌年再任外交總長，雖順利達成關稅自主，仍以內閣未接納取消治外法權之議而辭職。十四年新閣成立，同意取消治外法權之主張，乃三度出任外交總長並兼財政總長，但不久內閣又改組，其時值軍閥割據，被任命為隴海鐵路督辦，正廷鑑於全國公路短少，遂於上海創立全國道路協會，提倡興建新型公路以補鐵路之不足。十六年國民政府在南京成立，四膺外交部長，在任三年半，終與各國協議取消治外法權，日本為最後同意之一國，但其軍人拒絕接受此種新情況，以致一再創造事變，終至導發八年之中日戰爭。

馮玉祥，字煥章，安徽巢縣人。清光緒八年（一八八二）出生。其父爲淮軍低級軍官，常駐保定。玉祥因得居父營中接受隨營教育。十五歲（一八九七）正式入伍。庚子（一九〇〇）八國聯軍之役，玉祥親歷其變，仇視帝國主義思想因植其根。一九〇一年，服役於淮軍元字前營，任副教習。一九〇二年，改投袁世凱之武衛右軍，駐天津近郊。一九〇五年，武衛右軍改編爲第六鎮，玉祥任隊官。一九〇七年，改隸第一混成協，隨新任東三省總督徐世昌開赴奉天，駐新民。時與黨人秘密往還，參加「武學研究會」等團體，密謀排滿。一九一〇年，第一混成協改編爲第二十鎮，任管帶。辛亥武昌起義，第二十鎮移駐灤州，玉祥與王金銘、施從雲等起義於灤州，事敗，被遞解返保定，以陸建章之保釋得脫。

民國元年，玉祥投效陸建章之左路備補軍，任營長。二年，改編爲京衛軍，任團長。三年，京衛軍改編爲第七師，入豫、陝追剿白狼。事成，任第十六混成旅旅長。五年，入川勦匪，並與護國軍密約，迫陳宦獨立。同年八月，移防廊房、通州。十一月，調任第六巡防營統領。六年六月，回任第十六混成旅旅長，參加討伐張勳復辟。十一月，奉命援閩，至浦口而止。七年二月，西開武穴，通電主和，爲國務總理段祺瑞免職，以曹錕調停，復任爲常德鎮守使，駐常德練兵，歷時二年。九年七月，撤防北上。十年五月，護送陝督閻相文入陝，所部擴編爲第十一師。閻死，任陝督。十一年，率部擊豫督趙倜，任豫督。十一月，調任陸軍檢閱使，駐南苑。十二年五月，兼任西北邊防督辦。十三年九月第二次直奉戰爭爆發，十月率部班師，發勦「首都革命」，所部擴編爲國民軍，任總司令兼第一軍軍長。十四年一月，裁撤陸軍檢閱使，專任西北邊防督辦。旋爲奉直聯軍所敗，於十五年一月通電下野，三月，赴俄求援。

十五年七月，國民革命軍出師北伐。八月，廣州國民政府任玉祥爲軍事委員會委員，國民政府委員。九月，玉祥自俄京返抵五原，任國民聯軍總司令，率所部參加中國國民黨，響應北伐。十六年，任國民革命軍第二集團軍總司令。十七年北伐告成，任行政院副院長兼軍政部長。

宋子文 (1894—1971) (註五)

宋氏籍廣東，出身美國哈佛大學，其父耀如老先生，爲僑居美國之著名僑商，富愛國思想，以國民革命爲己任。民國十七年 十月二十四日

民國十七年 十月二十四日

七一八

，爲國父結識最早，贊助革命最力同志之一。母倪太夫人，系出名門，慈愛賢淑，對郵貧興學，社會各種慈善公益事業，揮手數十萬金無少惜。宋氏有兄弟姊妹六人，均學行有成，功在黨國，備受世人之愛戴與尊敬。

宋氏一生，對國家民族曾作過許多重大的貢獻，給人最深刻的印象是精研經濟，善於理財。於經濟理論方面，用力最勤，成就也最深。回國以後，一直與財經界沒有離開過關係。民國十二年，子文先生奉命籌備成立中央銀行，這是一件很艱鉅的工作。但是子文先生成竹在胸，不到一年的時間就完成任務。在民國十三年宣告正式成立，爲我國銀行史上展開一頁新頁。

民國十四年先生接任財政部長。這時，他改組中國銀行，建立系統，樹立制度，在國內外享有極高的信譽和地位，這都應歸功於他的領導。先生做事負責而他也以負責要求部下。他的用人原則是「疑人不用，用人不疑」。只要他認爲可用的人才，則完全信任，讓其發展才能，養成獨自處事的能力。我國許多財經界的人才，就是在這種環境下培養起來的。

王伯群（註六）

王伯群先生一八八五年生於貴州興義，早年畢業於日本中央大學政治經濟系，返國後主持上海大共和報。討袁之役，被選爲川黔代表，追隨 國父並參加廣州革命軍政府工作。

孫科（1891—1973）（註七）

先生名科字哲生， 國父之哲嗣也。民國紀元前二十一年（公元一八九一年），農曆九月十八日誕生於廣東香山縣（後改爲中山縣）翠亨村祖宅。四歲隨母盧太夫人移居檀香山之茂宜島，依其伯父德彰公。太夫人授以三字經、千字文、唐詩三百首諸書，並教之研習書法、臨摹古帖。七歲入家塾，從黃鏡湖先生學，歷時五年，讀畢四書五經。旋入檀島中學肄業，以成績優異，提前卒業。繼入美國加州大學，獲文學士學位。旋升讀哥倫比亞大學研究院得理學碩士學位。回國後曾由上海復旦大學授予名譽法學博士學位。

一九二〇年國父蒞檀香山主持同盟會加盟事，時先生年二十，對世界潮流與中國革命形勢已有深切理解，遂申請入盟，是爲正式獻身革命之始。此後在求學期間，即兼爲革命事業奔走効力。當林子超先生擔任國民黨駐美洲總

支那部長期間，及黃克強先生於民國二年二次革命失敗後訪美之行，先生均爲擔任傳譯工作，遍訪僑區，不辭勞瘁。在此時期並充分利用課餘之暇，擔任僑界報刊編撰，鼓吹輿論。如檀香山之自由新報、大聲週刊、舊金山之少年中國晨報、紐約之民氣報等，或任編輯，或主筆政，對革命宣揚，貢獻至多。

民國六年，先生由美返粵，任大元帥府秘書。七年至九年，任參議院秘書兼英文時報編輯。曾奉命赴星馬菲律賓等地爲革命政府籌款。十年任廣州市政廳廳長兼廣東治河督辦。廣州改制，任首任市長。蓋先生於市政研究，夙具心得，曩在加州大學，曾從名師多人問學。此次受命創立廣州新市制，即於當日第一夜之力，起草「廣州市暫行條例」五十七條，提經省會議決通過公布施行，其後一切設施悉以此條例爲依據。自民十至十六年春，凡三度主持市政。當時革命政府偏處廣東一隅，轄地無多，財源窘乏，凡百籌款，多資廣州市府挹注。先生除在財政上對政府作全力支持外，於市政建設方面，亦迭創新猷，開府勲業，燦然稱盛。

十一年六月，陳炯明叛變，先生親赴香港籌款，以支援國父戡亂。是年八月，國父在上海發表宣言，提出國是主張，決定改進黨務。九月，指定先生爲中國國民黨改進黨案九起草委員之一。十二年十月奉派擔任黨臨時中央執行委員，負責起草黨綱章程。十三年一月，出席黨第一次全國代表大會，會後奉派主持廣州特別市黨部。六月，與黃季陸先生提案彈劾共黨。先是，十二年十月，曹錕賄選總統，國父下令討伐。次年秋，先生奉命赴瀋陽見張作霖商共舉，達成協議，奉軍旋即入關，曹錕被迫下野。十二月，國父北上，以肝疾惡化先後駐節津京兩地就醫凡三閱月，先生親侍湯藥，彌彰篤孝。

十四年六月，黨中央執行委員會舉行全體會議，決議改組大元帥府爲國民政府。七月國民政府正式成立，被推爲首屆國府委員，兼軍事委員會委員。十五年一月，當選中國國民黨第二屆中央執行委員。四月，當選爲中央政治委員會委員。八月，兼任國民政府交通部部長。惟斯時仍兼任廣州市市長、廣東省建設廳廳長、廣州特別市黨部組織部長諸職。迨北伐軍進抵長江，國民政府遷都武漢，始辭去廣東方面職務，專任中央政府工作。

十六年四月，國民革命軍底定京滬，黨內各方咸覺察共黨份子破壞我黨之陰謀，乃決行清黨。旋武漢亦採相同行動，乃由第一屆第二屆全體中央委員會組爲中央特別委員會以共赴時艱。先生爲委員之一，並兼任國府財政部部

民國十七年 十月二十四日

民國十七年 十月二十四日

七二〇

長。十七年一月，國府增設建設部，議以先生任部長，適前此有出國考察政治之命，故未就職。惟是年二月，中央政治會議開會，先生與若干委員提議，請增設「中華民國建設委員會」俾負專責，早日促成國家之建設，獲得通過。並決定以中央各部部長、各省建設廳長及其他首要二十二人為委員；先生與張人傑、孔祥熙、陳果夫先生等共十一人為常務委員。故先生雖未就建設部長職，但此階段對國家建設之策劃，仍參與其事，時貢嘉謨。

十七年六月，國民革命軍收復北京，其時先生適奉命偕胡漢民、伍朝樞二氏前往印度、小亞細亞、埃及、土耳其、意大利、德國、奧地利、及英美等國考察政治，以供我統一後建國之借鏡。當考察團一行抵巴黎，適李石曾、王寵惠、傅秉常諸先生亦客居彼土，某日相約郊遊餐敘時，僉議向中央建言現值全國完成統一，可開始試行五院制度。當即推請先生起草「黨國訓政大綱及應付外交方法」草案一種，電陳中央。該案旋經中央政治會議決議：分送第五次中央全會及國民政府辦理。十七年十月三日，中央常會通過「中華民國國民政府組織法」、「五院組織法」、及「中國國民黨訓政大綱」等重要法案。八日，常會決議推選今總統蔣公為國民政府主席。五院成立，戴季陶先生任考試院院長，堅邀先生任副院長。

國父手訂實業計畫，認交通為實業之母，鐵道又為交通之母。故自民國元年四月辭去臨時大總統職後，即注其心力於全國鐵路之規劃。先生繼志述事，每思有以完成先人未竟之業。適中央於十七年十月十九日發表先生為鐵道部長。

孔祥熙 (1880—1967) (註八)

孔祥熙，字庸之，山西太谷人，光緒六年生。孔子七十五代裔孫。幼肄業於通州潞河書院，光緒二十七年留學美國，入奧伯林大學學習政治經濟，後轉入耶魯大學習法律。光緒三十三年返國，在鄉辦銘賢學校，作育人才。辛亥山西光復，被推為太谷縣民政長及新軍統制。民國成立後，努力提倡實業，山西督軍閻錫山聘為督署參議。民國十三年在廣州與孫中山先生策動討曹錕，旋携建國大綱往說馮玉祥，對華北地區的革命勢力有促進之功。民國十五年由歐返國，任廣東財政廳長兼財政部長。十六年國民政府定都南京後，先後出任實業部長、工商部長、國民政府委員。

易培基 (1880—1937) (註九)

易培基，字寅村，別號鹿山，湖南長沙人。早歲自武昌方言學堂畢業後，遊歷日本。民國二年，任湖南高等師範學堂教員，次年改任長沙師範及第一師範教員。九年，任湖南省立第一師範學校校長。十年，任省立公署秘書長兼省立圖書館館長。十一年，國父孫中山先生任命易爲大元帥顧問。十三年，任教於國立廣東大學，十四年十二月受任爲女子師範大學校長及教育總長。十五年三月四日，段祺瑞改組國務院，改派馬君武爲教育總長，十八日，易培基等策動北京學生示威遊行，被通緝，輾轉南下。十六年八月，國民政府設國立勞動大學，推易爲該校校長。十七年十月，易被任命爲行政院農礦部部長及故宮博物院院長。

蔣夢麟 (1886—1964) (註一〇)

蔣夢麟，原名夢熊，字兆賢，又號孟隣。清光緒十一年十二月十六日（一八八六年一月二十日）生，浙江省餘姚縣人。六歲入塾，十二歲入紹興中西學堂，相當高等小學。嗣蔡元培因戊戌政變（一八九八年）返里，擔任該校監督（校長）年餘，故二人有師生之誼。光緒二十五年，隨家遷往上海，進天主教學校讀英文。翌年，因庚子拳亂，全家又搬回餘姚。二十七年，到杭州一教會學校習英文。二十八年，入浙江高等學堂肄業。二十九年，回紹興參加鄉試，中秀才，仍回學校讀書。三十年，考入上海南洋公學。三十四年八月，乘輪赴美國舊金山。次年二月，以私費進加州大學農學院肄業。暑假後，轉到社會科學學院，選教育爲主科。並任舊金山大同日報主筆。民國元年，獲教育學士學位。嗣至紐約進哥倫比亞大學研究院繼續研究教育；六年六月，獲得哲學博士學位，即歸國。先至上海商務印書館擔任編輯。次年辭去編輯，旋創辦「新教育」月刊（共出十卷）。五四運動後，代蔡元培回北京大學代理校務，及蔡氏回校，聘爲教育學科教授兼總務長。十二年，蔡元培校長赴歐，正式代理校長。十六年五月，浙江省教育廳成立，以省府委員兼廳長，同時兼任浙江政治分會秘書長。六月，江、浙兩省試行大學區制，被任命爲國立第三中山大學校長。八月一日，大學區成立，以校長兼理全省教育行政事宜。十七年十月三日，繼蔡元培爲大學院院長。二十三日，廢大學院，恢復教育部，改任教育部長。

薛篤弼 (註十一)

民國十七年 十月二十四日

民國十七年 十月二十四日

七二三

薛篤弼，字子良，一八九二年生，山西解縣人，民國二年卒業於山西省立法政專門學校，畢業後即追隨馮玉祥，歷任常德縣長、歙縣廳長、京兆尹省長、內政部長等職。

趙戴文（1867--1943）（註十）

趙戴文，字次隴，晚號清涼山人，山西五臺人，清同治六年十一月三日生。光緒十六年入晉陽學院肄業，十九年轉入令德堂（山西大學堂前身）。卒業後，曾返籍組民團，後執教於山西大學堂及寧武中學。三十一年留學日本，入東京宏文學院，次年入同盟會。三十二年返晉，任教於農林學堂及晉陽中學堂，密與閻錫山等策動革命。民國元年任山西都督府秘書廳長，五年任山西督軍公署參謀長，兼晉北鎮守使及將校研究所所長。六年任陸軍第四混成旅旅長，兼辦山西育才館、國民師範學校、洗心社等事。北伐前後，先後任第三集團軍總參議兼政治訓練部主任、察哈爾都統、太原政治分會委員、北平政治分會委員、內政部次長及部長。

何應欽（註十三）

何應欽，字敬之。一八九〇年四月二日（清光緒十六年閏二月十三日）出生於貴州省興義縣。一九〇一年考入貴州陸軍小學就讀。畢業後升武昌陸軍第三中學。嗣應留學考試及格，一九〇八年由陸軍部派赴日本，初入振武學校，後入日本陸軍步兵第五十九聯隊爲入伍生。又一年，升入日本陸軍士官學校第二期步科。就在這時加入同盟會，矢志革命。一九一一年辛亥大革命爆發，何聞訊振奮，乃輟學回國，追隨陳其美在滬軍都督府服務。民國二年（一九一三）任江蘇陸軍第一師步兵營長。同年八月，二次革命失敗，遂復東渡完成學業。

民國五年秋，何回黔，經貴州督軍劉顯世薦請大總統黎元洪任命何爲貴州第一師步兵第四團團長。民國六年七月調任貴州講武堂校長兼援川支隊司令部參謀長。民國八年任貴州陸軍混成旅旅長。民國九年一月調任貴州步騎炮工兵實施學校校長。同年七月轉任貴州省警務處處長兼省會警察廳廳長。不二月又調任靖國聯軍黔軍第五混成旅旅長。民國十年何轉任黔軍總司令部參謀長。民國十三年一月，奉孫大元帥任命爲大本營參謀處軍事參謀。時值籌辦黃埔軍校，蔣校長邀約相助，是年六月十三日乃奉孫任命爲這一新設的軍官學校少將總教官。九月三日，又奉派籌備教導團，組織及訓練均採用蘇俄新制。十月十二日，孫大元帥任何兼教導團團長。十三日，蔣校長又派何兼代軍

校教練部主任。民國十四年四月何任黨軍第一旅旅長，兼第一團長。是年七月，黨軍改爲第一軍，何任第一軍第一師師長。民國十五年一月，特任第一軍軍長，繼兼軍校教育長，至七月蔣總司令誓師北伐，爲安定東江預防北軍自福建侵襲，特任何兼潮梅警備司令。民國十七年七月北伐完成，十月十八日，何被任爲訓練總監部總監。

中央政治會議議決寧夏、青海省等機構人選一批。

(一) 任命門致中、邵遇芝、李世軍、魏鴻發、馬福壽、白雲梯、扈天魁爲寧夏省政府委員，指定門致中爲主席，邵遇芝兼民政，扈天魁兼財政，李世軍兼教育，魏鴻發兼建設。(二) 任命班禪額爾德尼爲青海省政府委員；(三) 任何成濟爲國民政府參軍長；(四) 指定胡漢民等會商解決四川軍事政治問題。

中央政治會議本日召開第一百六十次委員會，出席委員王正廷、林森、古應芬、胡漢民、馮玉祥、李濟深、王寵惠、孫科、陳果夫、繆斌、蔡元培、張繼、李石曾、葉楚傖、張人傑、薛篤弼、褚民誼、王伯羣、譚延闓、蔣中正、戴季陶、孔祥熙，列席陳肇英、郭春濤、趙丕廉，主席爲蔣中正。

會中議決要案如下：

- 一、將關於革命有功人員待遇辦法案，送中央執行委員會討論。
- 二、關於設立革命歷史博物館案、編輯革命史案，決議送中央常務會議討論。
- 三、立法院委員任用標準案，決定首重其人在黨之歷史，而於法律、政治、經濟有相當學識經驗者，由院長提請國民政府任命，但須經政治會議決定。
- 四、准湖南民政廳廳長陳嘉佑辭職，任命曾繼梧兼湖南省政府民政廳長。
- 五、任命門致中、邵遇芝、李世軍、魏鴻發、馬福壽、白雲梯、扈天魁爲寧夏省政府委員，指定門致中爲主席，任命邵遇芝兼民政廳長，扈天魁兼財政廳長，李世軍兼教育廳長，魏鴻發兼建設廳長。

民國十七年 十月二十四日

民國十七年 十月二十四日

七二四

六、任命吳新田、石友三、趙鈺爲河南省政府委員。

七、任命班禪額爾德尼爲青海省政府委員。

八、特任何成濬爲國民政府參軍長。

九、四川軍事政治案，指定胡漢民、李濟深、譚延闓、古應芬、馮玉祥、戴季陶七委員討論。（註十四）

外交部長王正廷對新聞界談述關稅自主交涉概要。

外交部長王正廷會見新聞記者團報告關稅自主之外交情形，謂有關者共十二國，其中未滿約者爲英、法、美三國，已滿約者爲日、比、丹、葡、意、瑞典六國，未滿約而隨時可修改者爲荷、挪、西三國，美已承認我國關稅自主，英、法、丹、比、意正在接洽，日本亦已開始談判，荷、挪、西三國，已送照會，請其派代表商議，各國完全簽字後，即可宣布自主。（註十五）

註一：「國民政府公報」，第二號。

註二：「民國百人傳」(一)，頁二九五。

註三：「民國百人傳」(一)，頁十一—十二。

註四：「民國人物小傳」(一)，頁二〇五—二〇六。

註五：「革命先烈先進傳」，頁四九三。

註六：「傳記文學」，第七卷三號，頁四一。

註七：「革命人物志」，第十三集，頁十九—二十三。

註八：「民國百人傳」(一)，頁二十二。

註九：「民國百人傳」(三)，頁二一七—二二二。

註一〇：「民國百人傳」(一)，頁二五三。

註十一：「傳記文學」，第卅四卷二期，頁四十四。

註十二：「民國人物小傳」(一)，頁二四三—二四四。

註十三：「民國百人傳」(四)，頁九十七—一〇四。

註十四：民國十七年十月廿五日，上海「時報」。

註十五：同前註。

二十五日 國民政府通令各省政府應認真辦理征税，以收田賦平均之效。

令文曰：

「納稅爲國民義務，負擔要在平均，吾國田賦之法，歷朝屢變，而以土地遼闊，戶口殷繁，積弊相沿，艱於整理。輿圖不確，冊籍多訛，田地糧稅之比較，遂致舛錯支離不可究詰。不均之患，影響民生，國家歲收，因而短絀。值茲訓政開始，自應力加整頓，務期賦由地生，糧隨戶轉，富者無抗匿之弊，貧者無代納之虞，以收田賦平均之效。除已肅內政、財政兩部會函各省政府限期認真清理外，將此通令知之。此令。」(註二)

國民政府令免李錦綸國民政府外交部參事職，另任命徐東藩爲國民政府外交

部參事。(註二)

國民政府行政院長譚延闓及各部部長宣誓就職，並舉行第一次行政會議。

國民政府行政院正副院長譚延闓、馮玉祥及各部部長，本日在國民政府大禮堂舉行宣誓就職典禮。中國國民黨中央黨部監誓代表蔡元培、國民政府主席蔣中正及黨政首長胡漢民、戴季陶、張繼、陳果夫、林森、王寵惠、葉楚傖等六百餘人出席。由蔣主席中正授印。除內政部長閻錫山未到外，行政院長譚

民國十七年 十月二十五日

七二五

延闓、外交部長王正廷、軍政部長馮玉祥、財政部長宋子文、農礦部長易培基、工商部長孔祥熙、交通部長王伯羣、教育部長蔣夢麟、鐵道部長孫科、衛生部長薛篤弼，均受印宣誓就職。

典禮完成後，即在國民政府開第一次行政院會議，譚延闓擔任主席，通過中央銀行兌換券章程及中央銀行組織條例；決定呂苾籌爲該院秘書長；各部次長，定於廿六日國務會議提出通過後再行送政治會議決定。（註三）

中國國民黨中央常會議決：（一）通過「中央政治會議暫行條例」；（二）

通過「第三次全國代表大會代表選舉大綱」；（三）通過「舊黨員登記辦法」；

（四）通過「防制共產黨辦法」；（五）加派何應欽、胡漢民、李濟深、繆斌爲

民衆訓練委員會委員；（六）改派戴季陶、何應欽、胡漢民、李濟深、繆斌爲民衆訓練委員會常務委員。

中國國民黨中央常務委員會，本日召開第一百七十九次常務會議，出席者有譚延闓、蔣中正、胡漢民、孫科、戴季陶，列席者陳璧英、郭春濤、繆斌、李濟深、蔡元培、王寵惠、古應芬、陳果夫、何應欽、葉楚傖，主席爲胡漢民。

會中議決要案如下：

一、通過「中央執行委員會政治會議暫行條例」。

二、關於第三次全國代表大會案，決議（一）全國代表大會之代表，依第一次全國代表大會例，由省市黨部選出全額之

半，中央指定全額之半，選舉法另定之。(4)未辦完登記及未正式成立之省特別市黨部之全國代表大會之代表，由中央指定之。(5)海外各總支部及國內各特別黨部，我合用以上兩項辦法，其名額另定之。

三、關於舊黨員登記案，決定本年十二月底截止登記，凡同盟會、中華革命黨及登記於國民黨成立至十二月改組時之同志，得用特種登記表，有真實之證明，即承認其黨籍，特種登記表另定之。

四、關於防制共產黨案，決議採用各級連坐法。

五、關於下層黨部工作，以地方自治為原則，其工作綱領為(1)集中人才；(2)集中工作；(3)實行建設。至地方自治則為：(1)識字運動，發展平民教育。(2)造林運動，開發荒地。(3)造路運動，發展交通。(4)合作運動，發展平民經濟。(5)保甲運動，安定地方秩序。(6)衛生運動，發展國民體育。中央根據上述綱領，設置識字運動，造林運動等設計委員會，擬定各種計畫，並依此計畫訓練黨員，指導工作，考核成績。

六、准陳果夫辭民衆訓練委員會委員。

七、加派何應欽、胡漢民、李濟深、繆斌為民衆訓練委員會委員。

八、改派戴季陶、何應欽、胡漢民、李濟深、繆斌為民衆訓練委員會常務委員。(註四)

附錄：中央政治會議暫行條例。(註五)

第一條 政治會議為全國實行訓政之最高指導機關，對於中央執行委員會負其全責。

第二條 中央執行委員、監察委員為政治會議當然委員。

第三條 中央執行委員會得推定其他政治會議委員，其人數不得超過前條當然委員名額之半數。

前項委員須具有左列資格之一者：

(一) 為黨服務十年以上，富有政治經驗者；

(二) 負黨國之責任，其地位在特任官以上者。

第四條 國民政府委員亦為政治會議當然委員。

第五條 政治會議討論及決議之事項，以左列者為限：

民國十七年 十月二十五日

民國十七年 十月二十五日

七二八

(甲) 建國綱領；

(乙) 立法原則；

(丙) 施政方針；

(丁) 軍事大計；

(戊) 國民政府委員，各院長、副院長及委員，各部長，各委員會委員長，各省政府委員、主席及廳長，各特別市長，駐外大使、特使、公使及特任、特派官吏之人選。

第六條 政治會議不直接發布命令及處理政務。

第七條 政治會議由委員互推一人爲主席。

第八條 候補中央執行委員、監察委員得列席政治會議。

第九條 政治會議委員，除特別緊急重要事件，經本會議之許可，得派人代表列席報告外，平時不得派代表出席。

第十條 政治會議之決議，直接交由國民政府執行。

第十一條 政治會議之決議，有提交國民政府及各院、各軍事最高機關討論決定執行者，由各該長官負責辦理。

第十二條 政治會議設秘書長一人，秘書三人，辦事員若干人，由主席任命並指揮之。

第十三條 政治會議議事規則另定之。

交通部對上海郵務工會告全國各界同胞書提出解釋。

本月十八日，上海各報刊載郵務工會告全國同胞書，對交通部所訂改善郵工待遇章程，表示不滿；交通部認爲該會此一表示，係由於該會片面觀察所產生之誤會，因針對該會告同胞書各點，逐條提出解釋，並謂此項章程，係經慎重之籌劃，以公平之原則訂定。茲誌交通部解釋郵務工會釋誤會之全文如下：

「本部此次對於上海郵務工會要求改良待遇一案，因與本部在郵權未統一以前業經籌劃改革之旨相符，所以於本年六月間上海工會列舉十項要求的時候，即予以盡量容納，一方面是秉承本黨總理扶助勞工的遺訓；一方面是就社會經濟及工人生活上着想，就是上海郵務工會沒有此種要求。本部爲總攬郵政的最高機關，職責所在，已經早有同樣的進行，而使全國郵務工友得到圓滿的結果。」

現在關於全國郵政員工的名稱薪率及假期恤金規定，已經逐項修改，頒布施行。在修改的時候參照已往的歷史，現在的狀況，以及郵務行政的種種需要，並分別採納上海工會代表所陳述的意見，通盤籌劃，不偏不倚，一以各員工立場之平等待遇爲原則，最後由中央執行委員會派員嚴密審查，酌量損益，認爲適合，本部以爲在郵權未收回以前，全國郵務工友，三十餘年來，在洋員支配之下，受種種壓迫，經此一番合法的改革，定能體諒當局的苦心，而予以同情的表示，乃上海郵務工會對於此次改革後所頒布之各項章程，發表告同胞書中，（十月十八日滬上各報所載）仍有所指摘而致其不滿的意思，本部細加考核，其所列舉之十端，大致皆片面的觀察，未能明瞭此次修改各項章程的用意，茲不厭詞費，逐一加以說明，俾全國郵務員工澈底認識，免致以誤傳誤，發出種種的隔膜。

（一）原書說：『從前的郵務生月薪可以逐漸加至一百五十元，而照規定章程，則郵務生變爲乙等郵務員，其最高薪只一百三十元，薪既不加，反而加以剝奪』此種說法，就表面上觀之，從前郵務生最高薪率爲一百五十元，現章改爲乙等郵務員，其最高薪率反減少二十元，似屬不平，但是從前郵務生係分十五級，其薪率起碼爲三十五元，自第一級至第十級，每級均加五元，至第十級加到八十元以後，每級始加十元，加到第十二級之一百元以後，每級始加十五元，現章乙等郵務員係分十二級，其薪率起碼爲四十元，自第一級至第七級，每級均加五元，至第七級加到七十元以後，每級改加十元，加到第十級百元以後，每級即改加十五元，兩相比較，其優點有四，（甲）從前加到第十級，不過月得八十元，現在加到第十級，可以月得百元。（乙）從前加到第十級以後，才能按十元進級，現在加到第七級以後，即可按十元進級。（丙）從前分十五級，現在分十二級，中間縮短三級，遞升較易。（丁）從前起碼薪率爲三十五元，現在起碼薪率爲四十元，無形中提高一級，此外更有數點，可以說明的，如從前郵務生與郵務員的班次與等級，均係各自分立，其待遇因之亦有不同，現在郵務員改稱甲等郵員，郵務生改稱乙等郵務員

民國十七年 十月二十五日

七三〇

，其班次等級，均一律啣接，所有待遇均以平等為原則，加以修正，又從前郵局考試，往往以前十名作為郵務員，後十名作為郵務生，其資格學識大都相等，而結果乃有此分別事實上確屬不平，現考試制度正在修擬，大約將來乙等郵務員薪率加到八十元以後，即有應考甲等郵務員的資格，若乙等郵務員的最高薪率定得過多，則甲等郵務員最低的薪率，亦必隨之而多，其於考試資格上因相懸太遠，啣接不上，必須加到相當薪率之一百二十元以上，才能應考，本部對於此點，很費許多斟酌。綜上所述，就表面上觀察乙等郵務員的最高薪率雖較從前郵務生減少，然就其內容分析觀察，的確因此減少，而反有種種的優異。又現在全國郵務生之月得最高級之薪率一百五十元者，不過數人，且多係由郵務員中之成績不佳者降充，將來考試甲等郵務員，如願應考，固無問題，如不願應考，仍予照支原薪，不以此次修改之薪率，加以裁減，併此聲明。

(二) 原書說：『每升一級，加薪數仍為五元，所謂修正等予未修改』。此種解釋，亦係就表面而言，若究其內容，現在乙等郵務員起碼薪率與從前郵務生起碼薪率，提高五元，又現在乙等郵務員等級與從前郵務生等級，縮短三級，其中進級加薪，亦較從前優異，已如前項所述，勿庸再贅，即就此次改革結果而言，每人均予特別加薪五元，至明年屆期進級，又可按照現章加薪，所謂修正等予未修一語，實有斷章取義之嫌。

(三) 原書說：『前定章程，郵務員升至郵務官，須經考試，而照規定章程看來，他們竟可以不經考試而遞升；豈不是無形中增進了上級職員特殊利益嗎？』查從前之郵務官，係一種特殊階級，不特班次較郵務員為優，即就其等階率而論，郵務官係分十級，起碼薪率為一百九十五元，可以遞增至六百九十元為止，郵務員則分十四級，起碼薪率祇八十二元五角，遞增結果，最多亦祇有五百二十五元，其平等的待遇，亦似郵務員與郵務生之各自分立情形相同現為力求平等，並壓低上級職員待遇起見，已將郵務官名義取消，一律改為甲等郵務員，並將其最高薪率之六百元亦減少為五百元，即較諸從前郵務員之最高率亦減少二十五元此後之郵務員，既沒有改升，郵務官的利益，原來之郵務官反降而為甲等郵務員，失去其考得的資格，而薪率一層亦祇能照甲等郵務員的等級，往上遞升，皮之不存，毛將焉附，所謂可以不經考試而遞升與無形中增進了上級職員特殊利益等語，豈不成一反比例嗎？

(四) 原書說：『從前郵務生無他調之規定而據修正後之章程，因郵務生改為乙等郵務員，依例即須他調，則

其在總局時所得之津貼十元，豈不得因他調而剝奪了嗎？查從前郵務生入局之先，具有志願書，言明須聽局調動，惟事實上當局因體恤下級職員薪水無多，未予遠調，然在一區內，互相調動的事！亦屬常見，今工會謂郵務生無他調之規定，實未想到郵務生個人所具之志願書，亦未拿各區調動的事實來證明，實在說不下去，至於在總局時得到之津貼，因當地的生活狀況，予以特別維持，設使他調，則生活狀況，亦隨之分清，當然無繼性，工會謂剝奪，未免太言重了。

(五)原書說：『從前局外人考入為甲等郵務員得薪八十二元半，而照規定章程，則考取郵務員者，初薪即得一百五十元，豈不徒然增加了郵務員的薪率嗎？』查舊章郵務員的最低薪率確是八十二元半。規定甲等郵務員的最低薪率，改為一百五十元，也是不錯，但是此種規定，具有許多的意義，茲舉其重要之點如下：(甲)現在郵權收回，原來郵局中的洋員，已逐漸減少，事實上必須有相當人員預備，方免債事，從前考取郵務員，國內外之大學畢業者，皆嫌薪率太低，不屑與考，現在需才孔殷，正宜多方設法羅致，故不能不將其最低薪率提高規定。(乙)此次改革，為破除從前郵務生與郵務員之不平界限，將其名稱改為乙等郵務員，其班次等級及薪率，悉與甲等郵務員銜接，若將甲等郵務員之最低薪率照舊規定，則乙等郵務員之最高薪率，亦必因之愈抑愈低，且甲等郵務員考試，除局外者應考外，本局之乙等郵務員薪率加到相當資格的時候，亦可與考，考取之後，即可得到甲等郵務員一百五十元之最低薪率，由此看來，在甲等郵務員方面，雖得到直接的利益，而乙等郵務員方面，亦未曾沒有間接的利益，存乎其間。

(六)原書說：『郵務生每一年半加薪一次，每次五元，三年後不過十元，信差每年加三元，三年後即有九元，相差不過一元』查郵務生改為乙等郵務員，凡在二等六級至二等一級，其加薪期間，分為三種：甲，特別優長者滿十二個月後進一級。乙，優長者滿十五個月後進一級。丙，中常者滿十八個月份進一級。原書所說每一年半加薪一次，是就中常者之進級而言，將特別優長者之十二個月及優長者之十五個月進級一次，一概抹殺，實與事實不符，且工會每次要，無不以上下不平為口實，現在乃與信差加薪之規定，掣長較短，殊失本來意義。

(七)原書說：『據信生最高薪率本係八十七元半，現在既為郵務佐，最高薪率增至一百十元，比從前驟加一

民國十七年 十月二十五日

七三二

十二元半。』查現在之郵務佐，即從前之揀信生，名稱雖已變更，而所司職務，仍照其舊，且為職員中之最下級者，其歷來所受之待遇，亦較上級職員相差甚遠，此次修改薪率，本人道平等之主張，將其提高，實與工會平日要求之旨相符，方以為對於此點，既已求仁得仁，必能博得同情，不料工會方面反以此為不滿實令人不勝詫異之至。」

(八)原書說：『郵務長官員生的薪水，列在一張表內，在表面上看來，乙等郵務員——郵務生，有升至八百元的希望，其實一個郵務生——乙等郵務員，升到一百三十元已有四十餘歲，又要經過一次考試之後，才可升級，升至八百元之數，起碼要有六七十歲，照郵政綱要的規定，年至六十歲就要辭退，各位試想，這八百元之數能否得到，這完全是欺人之說。』查升級制度為獎勵勤慎及積資較深者而設，乙等郵務員，如果辦事成績具有特別優長者按次遞升，九年後即可得到一等五級之八十元薪率，得到此數，即可應甲等郵務員之考，照其入局所規定之年齡，此時不過三十歲上下，再進而上之，不難逐漸得到相當位置，較諸其他機關，沒有保障的規定者，不啻天壤之別，若謂個個乙等郵務員均須有升到郵務長之希望，則全國郵務長之人數，將超過若干倍，我們現在且拿行政機關為例，譬如國民政府上自主席，下至錄事，中間等級，分別很多，試問當錄事者能否逐漸希望升到主席，各工友如果想到此層，自然就心平氣和了。

(九)原書說：『甲等郵務員，本來每三年加薪二十二元半，現在一律改為一全年加二十元，每三年可以加到四十元，比從前多加十七元半，可見現在的修正表，完全是維持上級人員的利益。』查郵局從前規定郵務員入局一年後即可實授，此後一年半或二年或二年半，均視其工作之成績，予以進升，所謂三年一次者，與事實不符，此次修正表所規定，亦分為三種：如在二等六級至二等一級的期間，凡特別優長者才能得到滿一年升級一次，其優長或中常者，則須滿一年三個月或一年半升級一次，若在一等六級至一等一級的期間，凡特別優長者，須滿一年半升級一次，其優長或中常者，則須滿一年九個月或二年升級一次，所謂一律改為一全年加二十元者，亦與規定不符。

(十)原書說：『據交通部批文，待遇應一待平等但是現在新章的規定，信差仍舊沒有長假。』查本年六月間，工會十項要求中關於第六項為『星期休假與各種假期一律平等。』經本部批飭以『星期休假及各種假期各員役一律平等，惟郵務生以下之例假（即指長短假）俟改訂此項規則時，當加以改良。』現在關於此項假期，業經本此批

飭，逐一規定，較諸從前，優異已多，至於信差雖然沒有長假，而其每年短假係定為二十日，比較職員一律定為十四日者，即係截長補短，與調劑，不能謂為不平等。

總之本部此次修改郵政員工的名稱薪率及假期恤金等規定，將三十餘年來的不良待遇，大加洗滌，按照所頒布之各種制度，凡未經工會告同胞書中指出者，皆具有深切而宏富的優異，不特為社會所贊許，抑亦為郵務員工所樂從，即就其所指出者而言，本部以其不能明瞭其中意義，或解釋涉於誤會之點，既已逐條如上說明，各工友當能渙然冰釋，予以同情，抑更有進者，郵政為國營之社會公共事業，上海又為東方第一大商埠，社會秩序之安寧與否，足以影響全國，共產黨徒處處潛伏待發，正苦無機可乘，凡我工友既已洞識其慣技，深惡而痛絕之，宜如何努力本分，使社會秩序得以安寧，不致令共產黨坐收漁人之利，此尤本部長之所希望於我親愛的工友者，幸鑒及之。」（註

六）

蒙藏委員會委員白雲梯發表「內蒙國民黨清共經過」。

蒙藏委員會委員白雲梯，本日發表「內蒙國民黨清共經過」一文，詳述其在內蒙組織黨部，宣傳黨義，及清除共黨份子之真相，茲誌原文如次：

「竊雲梯民國十三年奉先總理之命赴內蒙宣傳黨義，喚起蒙衆，努力國民革命。當於十四年十月在張家口，召集內蒙國民黨開第一次代表大會，選出執委，組織黨部，及各盟旗分支各部，與中國國民黨聯合戰線，共同奮鬥，成效昭然。上年中國國民黨驅除共產份子，內蒙黨部亦即將內蒙共產份子一律驅逐，並發表宣言登載陝甘各報。本年一月，雲梯到京，曾將內蒙共產黨徒郭道甫等十餘名開單提請中央通緝，現在內蒙黨部改組為中國國民黨：內蒙黨務指導委員會，奉行三民主義，實現全民革命，深恐外邊不明真相，或有誤會，特將上年九月在寧夏拍發清黨宣言重行登諸新聞，以供衆覽。附內蒙國民黨反共宣言：本黨自民國十四年十月在張垣招集第一次代表大會選出中央執行委員會組織各盟旗支黨部以來，即根據中國國民黨第一次全國代表大會民族主義議決案內承認中國以內各民族

民國十七年 十月二十五日

民國十七年十月二十五日

七三四

之自決權，於反對帝國主義及軍閥之革命獲得勝利之後，當組織自由統一的（各民族自由聯合的）中華民國之宣言，實行內蒙國民革命工作。除派黨員分赴各盟旗進行黨務外，於國民軍由熱河驅逐奉軍之時，亦組織內蒙民軍參與戰事，次第佔領林西、赤峯等處。嗣後以環境關係，改計西進，分往與伊二盟各旗宣傳工作，喚起民衆，黨部暫駐寧夏，指導一切，始終未離革命戰線一步奮鬥至今，其目的在求內蒙三百萬袍澤之解放，脫離王公及一切惡勢力之壓迫，得到自由平等，並期促進內蒙革命以助中國之國民革命早日成功者也。近來竟有少數投機份子，由莫斯科回庫，宣傳共產主義，破壞本黨原有組織，利用本庫所開特別大會之機，假第三國際之勢力，操縱會務，強制代表推翻本黨第一次全內蒙代表大會之宣言及議決案，另行組織共產黨部，實行赤色主義。查我蒙古區域地曠人稀，大多數之人民以游牧爲生活。文化蔽塞，經濟落後，無工農之階級，無社會之組織。彼等不顧現狀而竟以社會主義行之內蒙者實欲將內蒙一片淨土作將來討赤之戰場，置數百萬人民於慘劫之中引火焚身，害國殃民，與本黨救人民之大主義大相逕庭。況蘇俄假第三國際扶助全世界弱小民族之美名，而實行赤色帝國主義侵略之事實，徵諸烏梁海一區，及布里雅特蒙古共和國政府之現狀，可見一斑烏梁海一區土地肥沃，礦產豐富，人口不足二萬，俄人垂涎已久。乘外蒙革命之際，誘惑該區獨立，所有軍政財賦均歸俄人掌握。成立僅經一載，俄僑已逾八萬之衆，自由開採，任意耕種，不特視爲殖民地，竟繪入蘇俄版圖矣。布雷雅特政府諸要人爲保持蒙古權利實行解放政策而被驅逐，另舉親俄份子。凡此種種，昭然若揭。本黨爲保持蒙族解放人民，脫離封建專制，完成國民革命起見，斷不容赤色帝國主義流行於內蒙，滔我數百萬人民於水深火熱之中也。故將混跡本黨內之共黨份子，按名查清，一律開除黨籍外，更將本黨紀律益加森嚴，訓練益加精密，奮鬥不懈，完成革命。茲將本黨主義及最近主張一併宣言如左：一，擁護本黨第一次代表大會宣言及一切議決案，二，實行中國國民黨三民主義與中國國民黨旗幟下之各黨軍各團體及外蒙國民黨澈底合作共同奮鬥鞏固革命戰線以期國民革命早日成功，三，本黨黨員凡有違反本黨主義者均以敵待立行剷除。（註七）

上海碼頭總工會整理委員會請國府批准五項要求。

上海碼頭總工會整理委員會，以萬餘碼頭工友，不堪少數包工頭之長期壓迫，本日特呈請國民政府主席蔣中正，請求主持公道，予以援助，其要求大要如下：

(一) 包工頭日計破壞真正碼頭工人組織之真相，請求明察，不受蒙蔽。

(二) 謹提下列五項要求：

甲、取消包工頭所僱冒之工會名稱，如輪船碼頭業務工會等。

乙、令包工頭限期改良工人待遇，扣刮工資不得過一成。

丙、令包工頭承認工會有代表工人之權。

丁、令上海特別市政府準備逐漸取消包工制。

戊、嚴禁包工頭以金錢活動。(註八)

註一：「國民政府公報」，第五號。

註二：「國民政府公報」，第三號。

註三：民國十七年十月二十六日，上海「時報」。

註四：同前註。

註五：同前註。

註六：民國十七年十月二十六、二十七、二十八日，上海「中央日報」。

註七：民國十七年十月二十六日，上海「中央日報」。

註八：民國十七年十月二十六日，上海「中央日報」。「中國勞工運動史」，頁八五四—八五五。

二十六日 國民政府公布「中國銀行條例」。

中國銀行的前身係戶部銀行，於清光緒卅年在北京成立，是我國第一個國家銀行，光緒卅四年更名

民國十七年 十月二十六日

民國十七年 十月二十六日

七三六

爲度支部銀行，同年七月改組爲中國銀行，設分行於南京。及南北統一告成，北京中央政府將大清銀行付諸清理，另組中國銀行，同年八月一日在北京開始營業。民國二年四月，財政部頒行「中國銀行則例」卅條，明定中國銀行爲繼承大清銀行成爲中央銀行，中國銀行正式設總部於北京。

根據民國二年頒行的「中國銀行則例」，規定中國銀行爲股份有限公司，資本總額六千萬元，政府認購半數，其餘由人民認購，總裁、副總裁由政府直接任命。民國六年，該行爲求基礎之鞏固，業務發展起見，乃修正則例，增加官股，續招商股，成立股東總會，由股東會選舉董事、監事，負執行及監督行務之責任，由財政部於董事中呈請政府任命二人爲總裁、副總裁。民國十年，繼增商股，官股亦漸改爲商股。至民國十三年，官股只剩五萬元，此種現象顯示出中國銀行漸次脫離政府行政權力的控制而漸變爲民營商辦銀行。

民國十六年，國民政府定都南京後，爲發展今後經濟建設計，乃改善金融，爲免於外國銀行之操縱，決設國際匯兌銀行。本月廿五日，國民政府行政院會議決議通過中國銀行新條例，定其性質爲國際匯兌銀行。本日，國民政府公布該條例。新條例與舊條例主要相異點爲（一）由政府特許該行爲國際匯兌銀行；（二）股本總額由原定之六千萬元核減爲二千五百萬元；（三）營業年限，改自新條例公布日起，以卅年爲期；（四）規定設總行於上海，設分支行於海外。（註一）

茲誌「中國銀行條例」全文如下：

第一條 中國銀行經國民政府之特許爲國際匯兌銀行，依照股份有限公司條例組織之。

第二條 中國銀行股本總額定爲國幣二千五百萬元，計分二十五萬股，每股國幣一百元，除由政府認股五萬股外，餘由人民承購。

中國銀行因業務上之必要增加股本時，得由股東總會議決，呈請財政部核准增加之。

第三條 中國銀行設總行於上海，於國內外貿易上必要之處，得設分支行，或與其他銀行訂立代理合同或匯兌契

約。

第四條 中國銀行股票概用記名式股東，以有中華民國國籍爲限。

第五條 中國銀行營業年限自本條例公布日起算滿三十年爲期，期滿時，得由股東總會議決，經財政部核准延長之。

第六條 每年營業所得淨利總額內須提十分之一以上作爲公積金，始得攤派股利。

前項公積金及股利須經股東總會之議決呈報財政部備案。

第七條 前項公積金用途如左：

(一) 填補資本之損失。

(二) 維持股利之平均。

第八條 中國銀行受政府之委託辦理左列各項事務：

(一) 代理政府發行海外公債及經理還本付息事宜。

(二) 經理政府存在國外之各項公款並收付事宜。

(三) 發展及扶助海外貿易事項。

(四) 代理一部分之國庫事項。

第九條 中國銀行經財政部之特准，得發行兌換券，但須遵照兌換券條例辦理。

第十條 中國銀行營業之種類如左：

(一) 國內外滙兌及貨物押滙。

(二) 商業確實期票及滙票之貼現或買入。

(三) 買賣生金銀及各國貨幣。

(四) 經收各種存款並代人保存證券票據及其他一切貴重物品。

(五) 代素有交易之銀行公司銀號及個人收取各種票據之款項。

民國十七年 十月二十六日

七三七

民國十七年 十月二十六日

七三八

(六) 有確實擔保品爲抵押之放款。

(七) 受政府委託募集或經理內債事務。

(八) 酌量營業情形得買賣公債證券。

第十一條 中國銀行除第十條所列各項營業外，不得經營左列諸項及其他事業。

(一) 無擔保品之各種放款及保證。

(二) 收買本銀行股票並以本銀行股票作借款之抵押品。

(三) 除關於營業上必需之不動產外買入或承受不動產。

(四) 直接經營各種工商事業。

第十二條

中國銀行設董事十五人，監察人五人，由財政部指派董事三人，監察人一人，其餘董事十二人，監察人四人，由股東總會商股股東在百股以上之商股股東中選任之，董事任期四年，監察人任期三年，期滿得連舉連任。

第十三條

中國銀行設常務董事五人，由董事互選，並由常務董事中由財政部指派一人爲董事長。中國銀行設總經理一人，由常務董事中互選之，呈請財政部備案，總經理有事故不能執行職務時，得由常務董事中互推一人代理之。

第十四條

中國銀行之股東總會分爲左列兩種：

(一) 通常股東總會。

(二) 臨時股東總會。

第十五條

通常股東總會每年於總行所在地開會一次，由董事會招集之。

第十六條

董事會認爲有重要事件必須會議時，可招集臨時股東總會。

第十七條

董事會遇有董事過半數或監察人全體或股東總會會員五十人以上，並占有股份全額百分之十以上者，因重要事件請求會議，可招集臨時股東總會。

第十八條 股東總會開會時有十股以上或代表十股以上之股東於開會日六十日以前註冊者，始有會員資格列席會議。

第十九條 股東總會會員之投票權每十股有一權，百股以上每三十股遞增一權。

第二十條 股東總會會員因有事故不能到會時，其委託代理人以會員為限。

第二十一條 中國銀行有違背本條例及本行章程之行爲或不利於政府之事件，財政部得制止之。

第二十二條 中國銀行須照本條例主旨詳訂章程付股東總會議決，呈請財政部核准備案，遇有須改訂增損時亦同。

第二十三條 本條例得經股東總會議決，由董事長呈請財政部核定修正之。

第二十四條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府農礦部公布「國民政府農礦部清查各鑛冶業公司局廠股本暫行條例

施行細則」。

國民政府農礦部本日公布「國民政府農礦部清查各鑛冶業公司局廠股本暫行條例施行細則」，計五章廿五條，詳列鑛冶業公司局廠股本清查處之組織、職權、及清查股本登記程序、日期等。茲誌細則條文如下：

國民政府農礦部清查各鑛冶業公司局廠股本暫行條例施行細則（註三）

第一章 通則

第一條 農礦部爲清查各鑛冶業公司局廠股本，依暫行條例第三條之規定，於部內設立鑛冶業公司局廠股本清查處。

第二條 清查處置主任委員一人，委員無定額，由部長派充。

民國十七年 十月二十六日

民國十七年 十月二十六日

七四〇

第三條 清查處於必要時，得分別設各鑛冶業公司局廠股本清查委員會，其委員由部長指定。

第四條 清查處各鑛冶業公司局廠股本清查委員會，得於各該鑛冶業所在地或其他適當處所設立辦公處。

第五條 清查處應將各鑛冶業公司局廠股本清查委員會情形隨時呈報部長，其重要事項或與各委員會有關係之事項，應由主任委員召集全體委員會議決定，呈請部長核准行之。

第六條 清查處得酌置事務員，由部長於部員中派充。

第二章 登記程序

第七條 清查處或清查股本委員會於開始清查時，應以通知書或用登報方法通告，凡與股本有關係之人，於一定期限以內，依照程序呈請登記。

第八條 呈請登記者於既經通告或接受該項通知書時，應將本人與股本有關係各情形逐一詳列具文，呈請清查處或清查股本委員會核辦。

第九條 呈請登記者，於前條應行聲明各事項外，應備具下列各表格，按式填寫兩份，隨文呈送（甲種表格）。

第十條 呈請登記者，關於呈送應行填具各表格，除本人親筆署名蓋章外，應覓具股實商舖加蓋戳記負責擔保（乙種表格）。

第十一條 呈請登記者，關於應行呈驗各證據文件均應一一彙齊隨文呈送，其有應行發還者，應由呈請者於文內聲明，俟該件無須留用時，即予發還。

第十二條 清查處或清查股本委員會，於收到該件時，依呈請者之請求，得先發給收據為憑（收據格式列後）。

第十三條 清查處或清查股本委員會對於呈請者呈送證據文件，如認為不足時得令呈請者重行搜集補送。

第十四條 清查處或清查股本委員會對於呈請者覓具保證之商舖，如認為不適當時，得令呈請者另行覓具。

第十五條 呈請登記者呈送證據文件，如有必須實地調查始能證實者，關於此項調查旅費應酌定情形由呈請者擔任籌給。

第三章 登記日期

第十六條 呈請登記者應於登記日期限內，將所有證據文件彙齊呈請核辦。

第十七條 呈請登記者如自度一部分之證據文件不能於限內彙齊送到，應於未滿期之前提出理由，經清查處或清查股本委員會許可酌定延長日期若干日，並一面呈報農礦部長核准。

第十八條 登記期限非經清查處或清查股本委員會呈請農礦部長核准不得延長。

第四章 登記決定

第十九條 清查處或清查股本委員會對於登記手續認為完備別無疑義發生時，得呈請農礦部長審定，將登記結果公佈之。

第二十條 清查處或清查股本委員會對於業經確定之商股於登記竣事時，得發給臨時登記證，俟審定後，再由部換發正式登記證（登記證格式列後）。

第二十一條 關於應行徵收登記手續費時，應由清查處或清查股本委員會呈請農礦部長核准施行。

第五章 附則

第二十二條 凡應行清查之股本如未據呈請者請求登記時，應由清查處或清查股本委員會查明代為登記。

第二十三條 官股、外股、逆股應行登記事項，如未據呈請登記者請求登記時，應準前條規定辦理。關於各該項應行登記之表格簿冊等件，由清查處或清查股本委員會分別編製，呈請農礦部長核定之。

第二十四條 本細則如有未盡事宜，得由農礦部長核准修改之。

第二十五條 本細則自公布日施行。

表格程式如下

甲種表格（呈請登記者適用之）

具呈人姓 名 別號 性別 籍貫 年齡

職業（註明詳細職業不得以某界等字樣代之）

住址（註明現在住址永久住址門牌號數均應填入以免查無着落）

民國十七年 十月二十六日

民國十七年 十月二十六日

原代替之花名堂記

股本

股本種類

股本數額（註明占股若干每股若干元共占股若干元）

股票種類（註明記名式或不記名式）

股票張數及某字某號數

經歷

入股情形及手續（注重年月日）

入股經過情形

現在情形

價格

股票價格（註明歷年價格及漲落情形）

息金（註明支息若干共支息若干次若干元及其年月日）

紅利（註明分紅若干共分紅若干次若干元及其年月日）

介紹人（介紹人如不僅一人應將各人姓名等項分別彙列）

姓名 別號 性別 籍貫 年齡 職業

住址 現在住址
永久住址

證據文件

股票（註明附送件數）

其他有關係各證明文件（註明附送件數）



具呈人署名蓋章

中華民國 年 月 日 具

乙種表格（具保結人適用之）

具保結人姓 名 別號 性別 籍貫 年齡

住址（現在住址永久住址及門牌號數）

向在省 縣市 鎮區 街第 號門牌開設

○商號共有 年之久茲因

○君遵章呈請登記所有填具甲種表格各項均屬實在並無虛報捏造冒名頂替及一切不實不盡情形合具保結證

明是實

計開

○君即原代替之某某花名堂記實有某某鑛某某公司商股若干股計若干元整

具保結人署名蓋章

（並蓋商號正式圖記）

中華民國 年 月 日 具

收據格式如下

民國十七年 十月二十六日

七四三



民國十七年 十月二十六日

七四四

收 據	
國民政府農礦部	
發給收據事茲據	
呈繳	
發給收條俟驗畢後即予發還此據	
計開	
(一) 股票	件
(二) 各證明文據	件
中華民國	年
月	日
清查股本委員署名蓋章	

存 根	
茲據	
繳到	
鑲	
公司股票及各證明文據如下	
(一) 股票	件
(二) 各證明文據	件
中華民國	年
月	日

字收據第

號

登 記 證	
國民政府農礦部 發給登記證事茲據 屬相符合行發給登記證以資證明此證 計開 〇〇〇名下即〇〇〇〇〇〇堂職業 股票〇〇〇〇號若干張計共股本洋若干元整 中華民國 年 月 日 遵章呈請登記所繳各證據文件業經審查尚 為	

存 根	
茲據〇〇〇〇遵章呈請登記業經審查尚屬相符開列於下 〇〇〇〇名下即〇〇〇〇〇〇〇〇堂職業 股票〇〇〇〇號若干張計共股本洋若干元整 中華民國 年 月 日 籍貫 住址	

字 登 記 證 第 號

民國十七年 十月二十六日

七四五

民國十七年 十月二十六日

七四六

國民政府令准國民政府秘書長呂苳籌辭職，任命蔣錫歐、楊虎為國民政府參軍。

(註四)

國民政府發表訓政時期施政宣言。

國民政府本日發表訓政時期施政宣言，首述訓政時期在中國國民黨本其歷史上所負之使命適應國家實際之需要代行政權，以治權授諸國民政府，由國民政府設立五院，分擔治理任務。次述安定社會及裁兵節餉整理財政之兩端，為建設先決條件，並詳述政治、經濟、教育三者之實際建設。茲誌宣言全文如下：

「中國革命，本中國國民黨總理孫中山先生綜合世界科學，為東方文明所結晶之三民主義，循革命方略所指示之軍政、訓政、憲政三大程序以邁進，既四十餘年於茲。辛亥一役，以總理之領導，與諸先烈之血誠，肇造中華民國，而不幸被袁世凱與北方軍閥之展轉割據，以陷於破裂。此次北伐乃繼總理未竟之遺志，恢復辛亥革命中墮之大業，而完成統一。積十餘年來痛苦之經驗，則知軍政時期之告終，不僅在於革命障礙之掃除，而尤在於全國人心之統一；訓政時期之開展，不僅在於建國大綱之實施，而尤在於實業計劃之推行。在此由軍政時期向訓政時期進展之際，中國國民黨本其歷史上所負之使命，適應國家實際之需要，代行政權，而以治權授諸國民政府，並為之制定其組織，設立五院，分負責任，庶幾五權憲法之宏模，三民主義之建設於以更始，國民政府受此託之重，當矢忠矢信，領率國民，踐其職責，使過去之武功昭揚三民主義者，今後得從文治施之於實行；為期劃一海內外之視聽，集中國民之努力，用是確定今後進行建設之方針，提綱挈領，有關於建設先決條件者二，有關於實際建設者三，茲分別為全國國民告焉。

國家之建設以實行建國方略、建國大綱及中國國民黨各重要宣言與政綱為目的。惟如何而能達此目的，則當首

先撫綏社會，消除伏莽，以爲進行建設之基本。十餘年來，社會崩潰，紀綱瓦解，致使人民生命財產失所保障，生活秩序失其維繫，於是盜匪蠭起，萬民流離，軍閥之培克肢削揚其禍，共產黨之煽亂暴動益其苦，而全社會乃爲潰兵、土匪、共產黨三者展轉肆虐之修羅場。我國民革命軍爲人民驅除暴亂，轉戰數歲，雖神武不殺，奠定全國，而將士之傷殘凍餒與人民之流離失所，同其慘痛。政府軫念民瘼，當盡全力從事於救死扶傷，剿平土匪及剷除共產黨之工作。誠以國家權力之基礎，乃築於國民實際需要之上，而社會生活之秩序與人民生命財產之安寧，皆爲國家本身切要之企圖；故凡有擾亂社會之秩序，危害人民與生命財產之安全者，必盡全力以芟除之，無有寬假。以現在社會之崩壞，國家之陷危，唯有全國上下秉以薪嘗膽之精神，以圖休養生息之道，人民始可昭蘇，國力始可振拔，而建設事業始可次第施展，此安定社會所以爲建設先決條件者一。

國家行政上主要急切之問題，爲今後進行一切建設之先決條件者，厥爲裁兵節餉與整理財政。二者範圍固不同，然以其根本相互之關係，實並行而不背。過去軍閥之割據，已使國家財政系統破壞無餘，各省向義之師，無可爲計，則亦唯有就地給養，於是財政系統之紊亂，益使全國兵額無從限度。故當北伐完成之際，政府即已確定裁減軍隊，統一財政之計，各省將吏體念民間疾苦，亦皆衆論僉同，分別實施。惟是裁兵乃以節國帑，而不可資亂民，故裁兵必與發展生產並進。理財固所以輕減平民之負擔，亦必有以增加國家之歲入，故廢除釐金與豁免苛稅雜捐，又必與收回關稅、改革幣制、確定預算、建立中央銀行諸策並行。以此之故，目前之編縮軍隊與整理財政，其先決唯在行政之統一。苟非由此以進於全國政治建設，經濟建設，則軍隊與財政根本之進步爲不可能，此裁兵節餉與整理財政所以爲建設之先決條件者二。

前述二項，爲實際建設進行之輔翼，其目的在於廓清亂餘，整肅秩序，使國家得由武力破壞，進和平建設之坦途。而革命之主要目的，尤在爲全國人民謀和平建設之大利，政府決以全力從事左列三種之實際建設，尤望全國國民與政府協力以赴之者也。

實際建設之進展，必恃強固有能之政府以爲其原動機，故政治建設乃其他一切建設之首腦。國民政府五院之設立，實爲政治建設之軀始；今後之努力，則以是爲訓政之中心，實行建國大綱所指示之直接民權之訓練與五權憲法

民國十七年 十月二十六日

民國十七年 十月二十六日

七四八

之完成。夫中國民權主義之發展，必待縣自治之完成發展以爲根基，故必培養考驗合格之人才，以從事於全國各縣人口之調查、土地之測量、警衛交通之舉辦、與夫人民四權之訓練。在此縣自治籌備進行之中，政府當爲之制定法令，並考核其成績，迨各縣之人民曾受四權使用之訓練，完畢國民之義務，實行革命之主義，而地方要政舉辦妥善者，政府當使之行使地方自治之權能，參預國家之政事。至全國大多數省分之地方自治完全成立，則國家當以政權還諸國民，使之依法制定憲法，組織民選之政府，是爲憲政之完成。此關於政治建設者一。

經濟建設爲三民主義之物質的基礎，亦即中國民族生存發達之物質的條件；故必與政治建設相輔而行，始足以充實民族之力量，促進民權之發展，供給人民衣食住行之需要。惟進行經濟建設之原則，必依個人企業與國家企業之性質而定其趨向，凡產業之可以委諸個人經營，或其較國家經營爲適宜者，應由個人爲之，政府當予以充分之鼓勵及保護，使其獲得健全發展之利益。爲求利便其發達，故政府對於關稅自主權之收回，已決定實行。自今以後，更當規畫實行裁汰苛捐雜稅，改善收稅制度，統一貨幣，發展金融；若夫產業之有獨占性質，而爲國家之基本工業者，則不委諸個人，而當由國家經營之；此類事業，乃政府今後努力建設之主要目標。目標既定，方將確定步驟，以求建設之實現。以國民急切之需要言之，必須首謀開發社會經濟所賴以爲發動之基本工業，故鐵道之增築、水道之疏浚、公路之開闢爲不可緩。惟以目前社會之貧乏，科學之落後，驟欲舉事，而求速效，勢不可能；故必依平等互惠而不損主權之原則，盡量吸收外資，借用專門人才，庶幾事半功倍。基本之交通與運輸事業發達之後，則其他農工礦各種事業必蒙疏達之利，過剩人口之困難，必隨之舒解，農村生活必因以增進。其有因社會經濟發達而增價之土地，政府當依照平均地權之原則，爲之制定土地法、土地使用法、地價稅法，使其所增之利益歸諸社會，若是者爲政府所定最低限度之方針。至於其他物質的建設，爲實業計劃之所昭示，而有待於次第規畫進行者，不俟言矣。此關於經濟建設者二。

教育之建設，乃社會國家一切改造之樞紐。今日全國青年男女，精力之衰頹，身體之孱弱，風尚之敗壞，智識之淺薄，實不啻暴露過去教育之毫無實效。長此以往，中國民族之生存必陷於絕境，根本之圖，首在普及三民主義之國民教育，充實中學以上教育之內容，注重學生體格之訓練，提高實用科學之智識，使青年國民之身體精神，皆

有充分健全之發育，始克保證民族無窮之新生命。因此之故，凡智識未充、判斷力未備、而身體發育未臻健全者，決不宜任其參加政治鬭爭與社會鬭爭，而自趨於戕賊。此關於教育建設者三。

抑尤有進者，一國政治之組織有二大目的：一曰爲民族求生存，二曰爲人類求進化；而吾人數十年來之努力奮鬥者以此。方茲建設造端之始，實開吾民族歷史上生存進化未有之局，而又值世界科學昌明之時，以我文化優乘之民族，據世界獨一廣大之天府，正所謂以有爲之人，據有之地，而遇有爲之時者也。故吾國民今後惟有秉知難行易之精神，由先知先覺者發明創造，後知後覺者倣效推行，不知不覺者相與樂成，以建一政治修明，生民樂利之民有、民治、民享之新國家，則不獨中國民族之生存得以保障，而人類之進化，亦必利賴無窮矣。」（註五）

國民政府國務會議議決：任命呂苾萐為行政院秘書長；連聲海為鐵道部政務次長，王澂為常任次長；馬敘倫為教育部政務次長，吳震春為常任次長；張壽鏞為財政部政務次長，李調生為常任次長；張羣為軍政部政務次長，鹿鍾麟為常任次長；胡毓威為衛生部政務次長。

國民政府本日舉行第四次國務會議，出席者：蔣中正、林森、馮玉祥、戴季陶、胡漢民、孫科、李濟、陳果夫、譚延闓、王寵惠、蔡元培、張繼。主席爲蔣中正。會中議決要案如下：

一、籌備迎觀奉安大綱，照總理葬事籌備處所議辦理。

二、依中央政治會議議決，特任何成濬爲國民政府參軍長，班禪額爾德尼爲青海省政府委員，門致中、邵遇芝、扈天魁、李世軍、魏宏發等爲寧夏省政府委員，吳新田、石友三、趙守鈺爲河南省政府委員。

三、准行政院呈，任命呂苾萐爲行政院秘書長，連聲海爲鐵道部政務次長，王鍾爲鐵道部常任次長，胡毓威爲衛生

民國十七年 十月二十六日

七五〇

部政務次長，馬鈞倫爲教育部政務次長，吳震春爲教育常任次長，張壽鏞爲財政部政務次長，李調生爲財政部常任次長，張羣爲軍政部政務次長，鹿鍾麟爲軍政部常任次長。

四、公布中國銀行章程。

五、通過國民政府宣言。（註六）

附錄：中央銀行兌換券章程。（註七）

第一條 中央銀行條例，第五條第一項及第十三條之規定，特設發行局，發行兌換券，以國幣兌換之。

第二條 中央銀行兌換券之發行，須按照發行額數，十足準備，以百分之六十爲現金準備，百分之四十爲保證準備，現幣及生金銀，得爲現金準備，國民政府發行或保證之有價證券，與短期確實商業票據，得爲保證準備。

第三條 中央銀行兌換券分爲一元、五元、十元、五十元、一百元五種，中央銀行應市面之需要，得發行輔幣券。

第四條 中央銀行兌換券，得用於繳納賦稅公款清償債務及其他一切交易。

第五條 中央銀行兌換券格式，應以圖樣呈報國民政府備案，並於發行之前，由國民政府公布之。

第六條 中央銀行發行準備完全公開，每旬應將兌換券發行額數表，及準備金額表公布之。

第七條 中央銀行兌換券因污損不便使用時，持券人得向中央銀行隨時請換新票。

第八條 凡偽造中央銀行兌換券，或破壞兌換券信用者，均照法律處罪。

第九條 本章程由中央銀行總裁，呈請國民政府核准之。

第十條 本章程自核准之日施行。

註一：賈士毅編著：「民國財政史續編」，下冊，頁三十九。

譚玉佐編著：「中國重要銀行發展史」，頁一五三—一七三。

註二：「國民政府公報」，第五號。

註三：「國民政府公報」，第十六號。

註四：「國民政府公報」，第四號。

註五：同前註。

註六：民國十七年十月二十七日，上海「時報」。

註七：民國十七年十月二十八日，上海「時報」。

二十七日 國民政府令免薛篤弼國民政府內政部長職。（註一）

按：內政部長一職，國民政府已於本月二十四日特任閻錫山接長；改任薛氏爲衛生部長。

全國商會臨時代表大會開幕。

爲促進全國商界彼此之連繫團結，及解決當前商界面臨之新境，全國十六省商界代表聚集上海，召開全國商會臨時代表大會，期能藉此革除陋習，制定合宜之新制，共爲訓政時期之實業建設而努力。

大會於本月十三日在上海正式開幕，會期十五天，會議日程如下：

十五日上午召開預備會議，下午舉行第一次正式會議，通過大會議事細則十九條及小組會議組織綱要。

十六日上午開小組會議，分總務、法規、交通、商務、勞資、稅務、金融等七組審查各項提案。

十七日上午，開小組會議，下午開第二次會議，審查各小組之提案。

十八日開小組會議，審查各組有關之提案。

十九日上午開小組會議，下午開第三次會議，決改中華全國商會聯合會爲中華民國商會聯合會。

二十二日上午開第四次會議，下午開第五次會議，通過中華民國全國商會聯合會組織大綱。

二十三日下午開第六次會議，通過各組所提之議案。

二十四日上午開第七次會議，下午開第八次會議，議決通過工商法規研究委員會組織綱要。

民國十七年 十月二十七日



民國十七年 十月二十七日

七五二

二十五日上午開第九次會議，下午開第十次會議，選出執監委員。

二十六日上午開第十一次會議，下午開第十二次會議，工商部長孔祥熙於會中提出四項提案，交付討論。

本日上午十時，大會開第十三次會議，由馮少山、何創夏、王曉籟、陳日平、盧廣績主席，首先報告各項文電及工商部孔部長來電，預選立法院委員姓名票。次推舉何創夏、穆藕初、方椒伯、聞蘭亭、王介安、陸鳳竹、陳日平、羅伯農、周伯昂、陳之英、李奎安、顏作賓、江錦青等十三人，爲工商法規研究會委員。王曉籟、穆藕初、方椒伯、聞蘭亭、鄒殿邦、王介安、于小川、吳陶青、鄔志豪、石芝坤、何創夏、盧廣績、吳敏於、沈叔瑜、駱身齋等十五人爲捐稅研究委員會委員。

下午二時繼續開第十四次會議，隨即舉行閉幕式，仍由馮少山、何創夏、陳日平、王曉籟、盧廣績爲主席。本次會議議決之要案有三：

- 一、通過蘇民生之提案，由大會組織全國統一的商業銀行，其籌備手續等，交執委從長討論。
- 二、創辦全國商聯會日報，以廣宣傳，股資定五十萬元，由各代表自認爲籌備委員，計馮少山、王曉籟、方椒伯、陳之英、馬榮生、陳翊庭、傅恭弼、徐子爲、陳西林、楊輝煌、陳瑞清、顧速明、王伯勳、沈叔瑜、聞蘭亭、袁端甫、陸鳳竹、吳陶青、顧作賓、吳敏於、陳日平、汪公健、孫大倫、葛叔壯、簡佐成、石芝坤等報名。
- 三、通過第十三次會議推舉之法規捐稅兩會委員。

接着由執監委員宣誓就職，誓詞云：

「培熹海樓等當選爲中華民國全國商會聯合會執行委員監察委員，猥以疏庸，謬膺重任，極爲惶悚。茲謹於中華民國十六年十月二十七日會同就職，誓以至誠執行大會議決各案，並發展本會會務，增進商人力量，以期無負以各商會代表之委託，謹此宣誓。」

最後由主席馮少山致閉會詞，講詞如下：

「各位執監委員，今日是全國商會臨時代表大會閉會及執監委員就職之日。本會召集之初，爲去年上海三商會

，而在此時期，北伐尙未告終，軍閥還未打倒。茲者北伐成功，全國統一，各省商聯會總所在此時期，召集全國商會臨時代表大會，今已大會告成，有極多重要提案，庶次電請國府及各部切實實行，以解除商人痛苦。此後商人自應努力進展工業，以期工業救國。此次大會有二點良好成績，一，各省商會代表能不避辛艱，遠道跋涉到會，是爲商人之好現象。二，大會議決之創辦銀行及日報，尤爲商人之咽喉。最後希望能早日實現。又一希望即國貨銀行招股事宜，希各代表委員極力贊助。工商部組織之中華國貨展覽會，將於下月一日在南京市新普育堂開幕，請各位撥冗前往參觀。」（註二）

歷時十五天的全國商會臨時代表大會至此圓滿結束。

附錄：一、十月十五日全國商會臨時代表大會預備會議及第一次會議詳誌。（註三）

全國商會臨時代表大會，本日上午十時，在總商會開預備會議，由馮少山、蘇民生、何創夏主席、秘書孫籌成紀錄，首由秘書長陳之英報告預備會議日程：（一）第一次預備會決定會經費分擔數目，請各代表具繳，（二）預備會決定十月十六日截止提案。

次討論議案第一號總務組代表糾紛及溢出規定名額案，（一）本總所此次召集全國商會臨時代表大會，規定總商會代表二人，商會代表一人，現在鎮江縣商會、寶應縣商會、郎溪縣商會、溧陽縣商會均派代表二人，與規定不符，擬以首名爲代表，或由該代表等自行推定一人充任，決議通過，選舉權照舊章辦法。（二）安徽省城總商會政委會函報舉派代表一人，據鳳翔等六十五人電稱，安徽省城總商會民十三期滿，並未改選，又未改組，此次實由少數人推舉改組籌備委員，實不合法，所派代表應不承認。查該會改組糾紛已函准皖建設廳函復，略開改組委員是籌備改組事宜，並非執監委鳳翔等六十五人所組之改組籌備處，已批駁不准立案等由，應否准該代表二人出席案，決議通過准予出席。

下午二時，舉行第一次會議，主席團爲馮少山、蘇民生、何創夏。

本日會議議決討論之要案如下：

一、大會名稱定爲「全國商會臨時代表大會」，並修正通過大會議事細則，條文如下：

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七五四

(第一條) 本會推舉主席團主席五人，預備主席二人，主席因事不能出席時，由預備主席代理之，如預備主席亦不能出席時，由代表臨時公推之。(第二條) 主席團中有人欲發表意見時，須退就議席發言，並應就第一條規定依次委託代理。(第三條) 本會須報到之商會過半數出席方得開議。(第四條) 各代表所提議案，由主席團督同秘書長依其性質復分送各組主任委員審議後，交大會議決。(第五條) 各組審議書送到後，由主席團依其先後編列議事日程，依次開議，如主席團或代表五人以上，認為應變更議程時，得依法議變更之。(第六條) 會場秩序由主席團維持之。(第七條) 代表出席時，須于出席簿畫到，並註明所代表之商會。(第八條) 代表出席後，非宣告休息，不得離席，非宣告散會，不得退席。(第九條) 會議時不得私語喧笑，或其他妨礙秩序之行爲。(第十條) 代表因事不能出席時，應具請假書送會，請主席團于開會時報告之。(第十一條) 依本會範圍提出之議案應先日送會，以便印刷交小組會議。(第十二條) 代表發言時須先報號數，同時不得有二人發言，如同時報號，由主席團指定其先後。(第十三條) 簡單發言時就本席起立，如有詳細言論，須登演台發表。(第十四條) 代表討論中而有提出討論終結時，得十人以上之附議，主席團得宣告討論終止。(第十五條) 每案討論既畢，主席團欲付表決時，應行表決之主旨，或將不同主張明白宣告，分次表決之，或表決有疑義時，得用反表決。(第十六條) 表決用舉手表決法，取決於多數，可否同數時，由主席團決定，但舉手有疑義時，得用投票表決法。(第十七條) 主席團宣告表決結果後，不得再就議題發言，並不得更正自己之表決。(第十八條) 每次會議應編製議事錄，及決議錄，彙存備查，並分送各商會查考。(第十九條) 本細則自通過日施行。

二、各商會主席團原爲馮少山、蘇民生、張棫泉，預備主席爲金潤泉、王曉籟，茲以張棫泉缺席，以何創夏遞補，經大會追認馮少山、蘇民生、何創夏爲主席，又補推日本大阪中華商會代表陳日平，奉天總商會代表盧廣績爲正主席，廣州總商會代表鄒殿邦爲預備主席。

三、修正通過小組會議組織綱要，其條文如下：

第一條，本會審查提案便利起見，特設小組會議。第二條，小組會議依左列規定組設之，(一)法規組，(二)商務組，(三)總務組，(四)稅務組，(五)勞資組，(六)金融組，(七)交通組。第三條，每組委員若干

人，由代表認充之，並由各組委員互推二人爲本組正副主任。第四條，各組會議，由主任委員負責召集各委員開會審議之。第五條，各組會議須有委員三分之二之出席，方得開會，有出席委員過半數之同意，方得決議。第六條，提案經小組會議決議後，應提出審議報告書，報告大會，並於大會討論時口頭詳述其理由。

四、小組會議開會時間，爲每日上午十時至十二時。

五、大會開會時間爲每星期一、三、五下午一時至五時，於必要時得延長。

附註：本日止計參加大會者，有總商會三十五處，縣商會七十一處，鎮商會念五處，共計一百三十一處，報告代表一百五十五人。以省分計之，則有河北、黑龍江、陝西、山東、河南、四川、雲南、兩湖、江西、安徽、江蘇、廣東、浙江、福建、奉天十六省。以特別市別之則有南京、上海二特別市。以華僑別之，則有荷蘭屬日本屬朝鮮屬處，代表人數一百五十五人。

二、十月十六日小組會議詳誌。（註四）

全國商會臨時代表大會爲便利討論議案起見，分總務、法規、交通、商務、勞資、稅務、金融等七組審查議案。本日分別於上午十時至十二時，下午一時至五時，開各組小組會議，審查各項議案，以備提付十七日大會討論之用。

茲誌各組委員名單及各組審查提案如下：

一、各組委員名單：

（一）總務組正副主任蘇民生、王尹衡，委員任鴻熙、汪公健、宋星恆、烏柳堂、李善齋、蘇履吉、陳瑞清、孫大倫、李奎安。（二）金融組正副主任袁端甫、胡熙生，委員周孟丞、鄧祖禹、劉德裕、何創夏、顧呂鼎、孫瑞卿、馬樹人、劉文輔、夏玉峯、朱旭昌、鄒殿邦、陳翌廷、馬世蔭、余紀熙、崔明三、朱煥然、雲煥恆。（三）勞資組正副主任陸鳳竹、吳沛生，委員江少卿、金萱貞、朱光華、吳宗慶、張咏堂、魏觀光。（四）稅務組正副主任王介安、于小川，委員馮受謙、李謙川、石仲新、吳陶青、王艾官、預惠人、劉海樓、徐葆穢、崔之熙、胡晉廷、黃弼周、王之楨、陳祺人、程幹卿、顧錫恩、朱同甲、郭宗儀、吳敏於、桂道可、任瑤阜、陳西林、焦瀛、王誠彰、

民國十七年 十月二十七日

七五六

盛宗傳、史燦堂、狄維良、張魁基。(五)商務組正副主任王曉籟、黃道乾，委員石琢光、張佩秋、孫之甫、蔡俊卿、李文希、江植夫、曹珉光、龐景阮、王揚清、熊錫疇、張策清、汪孝慈、李丕堂、劉中達、高子厚、譚伯鄰、郭外峯、傅恭弼、楊輝煌、陳德培、梅琬、陳祝三、駱身齋、柳植夫、張善甫、江錦春、陳伯英、林椿丞、方椒伯、史燦堂、方運鈞、王慎夫、石省吾、蔣瑤軒、孫慎三、李復稔、龔華、周立方、顧速明。(六)交通組正副主任穆藕初、葉惠鈞，委員李襄丞、李綱綱、石芝坤、朱玉珊、羅廉臣、邵子傳、錢伯喬、喬世德。(七)法規組正副主任陳之英、陳日平，委員徐黎希賢、周伯揚、楊公衡、譚棣池、路作賓、彭礎立、馮迪儀、葛慎康、羅人驥、嚴敬之、朱寶善、朱鴻達。

二、各組審查提案：總務組：

(一)擬改名中華全國商會聯合會案，提議者執行委員會。(二)擬添舉執監委員案，提議者執行委員會。(三)擬併收北平全國商聯會設聯合會於首都設總所於上海案，提議者執行委員會。(四)十七年度預算表請予追認並擬照表收支案，提議者執行委員會。(五)擬舉派代表定期赴京展謁總理陵墓案，提議者執行委員會。(六)擬商界嚴厲禁烟，犯者永遠革除會籍案，提議者湖北丈治縣黃石港商總會代表汪孝慈。(七)保障商會團體執監委員案，提議者河南確山縣駐馬店商會。(一)金融組：(一)議請政府整理中央角票案，提議者江蘇丹陽縣商會。(二)擬請政府迅速兌換中央紙幣案，提議者浙江杭州總商會。(三)擬請國府速兌中央紙幣案，提議者浙江龍游總商會。(併在二十二條討論)。(四)議呈請國府實行裁厘減輕新稅案，提議者福建浦城縣商會代表黃道乾。勞資組：(一)擬請政府迅頒勞工條例案，提議者江蘇鎮江縣商會。稅務組：(一)擬請財政部撤銷商會入會執照貼印花案，提議者常務委員會。(二)建議政府宣布現在稅項收入之確數與民相見以誠案，提議者江蘇武進縣商會。(三)僑鮮商界備受日本苛待擬實行關稅自主以資補救案，提議者朝鮮京城中華總商會。(四)擬請政府注意絲織製品倘與日本磋商互惠時提出互惠案，提議者朝鮮仁川中華總商會代表李樹基、劉中達。(五)擬呈請政府將運銷朝鮮麻布貨品找還附稅兼求免稅案，提議者朝鮮仁川中華總商會代表李樹基、劉中達。(六)日本在朝鮮加重華產絲織各貨關稅請設法對待案，提議者朝鮮元山中華總商會代表譚伯麟。(七)擬請海常關及內地稅免徵手工土布稅

案，提議者湖北大冶縣黃石港商會代表汪孝慈。(八)印刷未就提議案江西吉安縣商會。(九)印刷未就提議者同上。(十)請取銷贛省七次苛稅案，提議者同上。(十一)請撤禁印花稅苛暴病民案，提議者安徽青陽木鎮商會代表林子賢。(十三)擬請減輕朝磁稅率案，提議者廣東汕頭總商會代表陳之英、蔡俊卿。(十四)擬廢土布免稅苛例案，提議者湖北宜昌市商會。(十五)擬廢除宜昌市鹽稅附加案，提議者湖北宜昌市商會。(十六)擬維持內地油坊力請減稅案，提議者江蘇溧陽縣商會。(十七)擬請轉呈政府減少溧陽印花稅案，提議者江蘇溧陽縣商會。商務組：(一)建議欲謀商品之進步，宜於市鄉先定改良獎進品評勸業各種規程案，提議者江蘇武進店商會。(二)駐馬店市之利害請提前通過辦理案，提議者河南確山縣駐馬店商會。(三)擬請設立駐外使領商業宣傳部案，提議者浙江新昌縣商會。(六)交通組：(一)議請省政府督促江北運河工程局限期興工挑濬運河案，提議者江蘇宿遷縣商會。(二)議請省政府轉飭各縣以工代賑修築道路開行汽車案，提議者江蘇宿遷縣商會。(三)完成西南路政擇要提前修築鐵道以利運輸案，提議者湖南常德總商會代表王揚清、熊錫疇。(四)擬請恢復鐵路交通便利商運案，提議者河南開封總商會代表朱璧、劉炳章。法規組：(一)擬訂中華全國商會聯合會組織大綱案，提議者廣東汕頭總商會陳之英。

三、十七日大會第二次正式會議詳誌。(註五)

本日爲全國商會臨時代表大會之第二日，上午開小組會議，下午開第二次正式會議，茲將各項情形，分誌如次：

一、小組會議(一)法規組長九時起，繼續討論，擬訂中華全國商會聯合會組織大綱案。(二)勞資組將最近報到之提案二件，歸併前日議案繼續審討。(三)稅務組審查印花稅案。(四)商務組審查：(甲)請維持燒酒營業案。(乙)訂定商業賬簿程式案。(丙)各商會應迅速設立工商學校及編製工商業統計案。(丁)擬請提倡國貨獎勵工商通令實行案。(五)交通組因議案，尚未印就，未審查。(六)其餘各組，因所議提議尚未交到秘書處，故從略。

二、第二次會議

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七五八

下午三時開議，主席馮為馮少山、蘇民生、何創夏、陳日平、盧廣績五人，偕四代表入場，就席後由秘書孫籌成司儀如儀，並報告出席人數一百二十餘人，又日本請假代表有六人。次主席馮少山報告議事日程，請各小組主任分別報告各該案已審查之提案，以資討論。當由各小組依次報告：（甲）商務組主任王曉籟缺席，由主席蘇民生代為報告，並付討論：（一）建議欲謀商品之進步，宜於市鄉先定改良獎進品評勸業各種規程案。（決議）呈請國府關於商品之改良獎進品評勸業諸端，頒定各種規程，一面由各商會編製就地適宜改良獎進及各種實事求是方法，備資查考。（二）提議振興駐馬店商埠各商業案。（決議）呈請國府及河南省政府暨馮總司令，迅予平整車價免除苛捐，（車價表苛捐表另列）並請提倡籌設銀行創置工廠設立學校，以及種種要政，一面由地方各商團體積極籌備，以蘇民需裕商艱。（三）擬請駐外使領署特設商業宣傳部，並請浙省府取銷廣告捐案。（決議）呈請國府咨駐外使領署，特設商業宣傳部，又請浙省府取銷廣告投標包辦苛擾更深，亟應立即撤銷以廣宣傳而安商業。（乙）稅務組主辦王介安報告：（一）審查請撤銷寧國河漚溪鹽棧官命令仍歸商辦案，照原案通過。（二）審查擬廢除宜昌市鹽稅附加案及擬請減輕鹽稅案。（議決）凡各省所有鹽稅附稅，一律呈請財政部取消。（三）本組審查印花稅案共五件，計開：（子）總事務所提議擬請財政部撤銷商會入會執照貼用印花案。（丑）安徽青陽縣本鎮商會提議請撤禁印花稅苛暴病民案。（寅）江蘇溧陽縣商會提議擬請轉呈政府減少溧陽印花稅案。（卯）浙江嵊縣商會提議擬革除印花稅苛例另定辦法案。（辰）浙江新昌縣商會提議擬請修改印花稅法案。茲歸納各提案理由及本組各委員意見，參以管見，作下例之審議報告：（辦法一）印花稅暫行條例應請政府修改，（辦法二）應請財部取消各省投標認包制度責成地方機關負責發行。查各案除寅案，應照原案通過，函請安徽省政府轉令印花稅分處。對於青陽縣李分局長苛暴苛罰迅于制止，應照原案通過，函請江蘇省政府轉令印花稅分處，將溧陽縣比額予以減短，並呈請財政部通令各省印花稅分處，不能任增比額。卯申兩案就相同之點，即以嵊縣、新昌兩會所陳理由函請浙江省政府轉令印花稅分處通令全省各縣取消過境簿籍重複，貼用印花，錢莊解信免貼印花，為治標之計外，應詳述投標認包之任增比額，徒令商人受無窮痛苦，種種理由，呈請財政部通令各省取消，改由地方機關負責發行，以安商民而免苛擾。（辦法三）應呈明財政部否認商會入會證書，貼用印花，即請通共撤銷。按子提案，關於商會本身問題，至為重要

，商會執照向無貼用印花，況研究印花稅暫行條例二人事憑證一類下關商會率爾請示，不能認為多數商人之自動，應呈明財政部否認，並請通令撤消等語。主席付討論，各代表相繼發表主張，頗不一致，無從表決，經主席歸納衆意，以組織印花稅委員會從長研究，付表決一致通過，當由各代自認印花稅委員者，爲林春丞、彭礎立、朱國卿、楊公衛、金萱賢、李奎安、吳長吉、梅堃、陳瑞清、熊錫疇、陳德培、楊輝耀、林子賢、馬榮生、譚棟池、顧昌鼎、盧侯績、顧速明、方運鈞等。

四、十八日大會開小組會議詳誌。（註六）

全國商會臨時代表大會，本日上午下午俱開小組會議，茲將各組開會情形，及審查提案，分誌於下：

商務組上下午並無審查，僅討論種種辦法。

金融組上午審查提案如下：（一）金融信用關係重大請維持藉資保護案。（提議者江西新達縣吳城鎮商會）（二）請政府令粵省當局償還歷次借款及清理前廣東省立銀行紙幣。（提案者廣東廣州總商會）（三）軍事現已結束，請政府將前抽加五專款及加二軍費等名目取消，以舒商困案。（提議者同上）

稅務組各省提交審查議案，大致完成，下午轉電南京王外部長云：「南京外交部長鈞鑒：取消一切不平等條約，爲我國民衆及全國民衆唯一之信約，而不平等條約中之關稅片面協定，尤予我全國商民以最大最久之壓迫。故尅期實行關稅自主，實爲我全國商民迫不容待之希望。現查各國政府與我國政府往來換文，對於吾人所力爭關稅自主之原則，均先後表示承認，獨日本政府仍持重帝國主義故態，尙未就範，全國商民對此不無遺憾，頃聞總領事矢田已赴京晉謁鈞長，會商何項事宜，屬會無從探悉，惟據各代表全體議決，擬請鈞長對於矢田來京無論交涉何種案件，均須援照各國先例，承認我國關稅自主原則後，方可開議其他各案。萬一發生困難。屬會願率全國商民，誓以堅持抵制方法，爲國後盾，臨電迫切，鵠候示復，全國商會聯合會臨時代表大會叩。巧印。」

交通組該組因議案不多，祇有審查一件，爲擬請滬杭甬火車快車莘莊停站內案（提議者江蘇松江縣莘莊商會）勞資組因提案不多，上下午並無審查。

法規組該組所審查各提案與大會極爲重要，連日上下午聯蟬開會，日前審查之全國商會臨時代表議事細則草案

民國十七年 十月二十七日

七六〇

，下午始完成。

總務組審查之提案如下：（一）擬商界嚴厲禁煙者永遠革除會籍案（提議者湖北大冶縣黃石港商會）。（二）保障商會團體暨執監委員會（提議者河南確山縣駐馬店商會）。（三）議肅清匪患以安商旅案（提議者江蘇溧陽縣商會）。（四）普及商業教育以興商務案（提議者湖南常德總商會）。（五）擬請禁煙委員會設立檢查洋土機關以防流毒案（提議者福建福州總商會）。（六）龍游縣長電阻代表出席請予駁回案（提議者龍游縣商會）。（七）擬請中央黨部國民政府堅決廢除不平等條約案（倡議者各省商聯會常委）。（八）請撤消阜寧縣政府勒令商人擔負行政經費四分之一案（提議者阜寧縣商會本坎縣商會益林商會）。（九）商會事務所為縣自衛團佔住請援助爭回案（安徽寧國商會）。（十）擬請中央厲行兵工政策減輕民衆擔負案（提議者河南開封總商會）。（十一）擬請贛州市政府遵章改為贛州市政局案（提議者江西贛縣商會）。（十二）擬頒發各省縣市鎮商會印信以明一律案（提議者浙江海寧縣商會）。（十三）擬整頓商會會務案（提議者江蘇興化縣商會）。（十四）擬編全國商會臨時代表大會經費預算（提議者各省商會聯合會總所）。（十四）商會現在工作須適應時勢之條列四事，希採擇施行，以謀發展長規久遠案（提議者廣東廣州總商會）。

五、十九日第三次會議詳誌。（註七）

本日為全國商會臨時代表大會正式會議第三日，上午開小組會議，因各組審查者不多，僅總務組提案較多。下午開第三次會議。茲將各項情形，分誌如次：

下午正式會議下午二時開會如儀，主席團為馮少山、蘇民生、何創夏、陳日平、盧廣績，首由秘書報告代表出席人數，計一百十餘人，請假者九人，紹興商會來函改推沈叔瑜君代表。次主席宣布議事日程：甲，總務組主任蘇民生報告審議各案。付討論修正通過。一，擬改名中華全國商會聯合會案，（審議結果）對於改定名稱商由法規組同意改為中華民國商會聯合會，請公決，經衆議決，併案討論。二，擬添舉執監委員案，（審議結果）擬將第一條十六年大會未電邀參加，下加及已邀參加未與選八字，又第二條山東、河北、奉天、吉林、黑龍江、熱河六省每省等十七字刪去，改為在十六年未選舉執監委員之省區應按照每省執委二人監委一人之成例，每省選舉執行委員二人

，監察委員一人等字樣；又新疆保主二十二省之內，不應與綏察並列，應刪其共合執監委員人數亦應查照省區數目更正，請公決，經衆議決，併案討論。(三)擬併收北平全國商聯會設聯會於首都，設總所於上海案，(審議結果)移會首都設所上海案，關法規本組未便置議，至於北平全國商聯會原有之關防文卷等項，擬由總所函致北平總商會就近按數點收，暫爲保管，俟必要時再行派員，前往接收，請公決議決照辦。(四)十七年度預算表請予追認，並擬照表收支案，(審議結果)以現既全國統一，凡各省區已成立之商會，對於全國聯會經費，均有負擔義務，就表列之各商會計算，至於追認本年十月以前支出之費用，事關全屬爲慎重計，擬由各組選舉代表一人或二人，公開審定，提交大會，藉資周妥，請公決議決併入法規組討論。(五)擬舉派代表定期赴京展謁總理陵墓案，審議結果以先總理爲吾中華民國之國父，凡我商民理應展謁，惟目前總理靈柩尙在北平，僅展陵墓未能竭盡誠敬，擬俟總理靈柩奉安之後，再行舉派代表前往展祭，以表敬意，請公決(議決照辦)。(六)湖北大冶縣黃石港商會代表汪孝慈提議，擬商界嚴厲禁煙犯者，永遠革除會籍案，(審議結果)鴉片流毒，縣爲厲禁，商民理應遵守，擬請大會表決，建議立法院，於頒行商會法時，對會員消極資格，關於違犯煙禁加以顯明之規定，請公決(議決照辦)。

第二十號河南確山縣駐馬店商會提議保障商會團體暨執監委員法案，(審議結果)擬暫保留，請公決，(議決照辦)。(七)江蘇丹陽縣商會提議肅清匪患以安商旅案，(審議結果)擬請大會表決，陳請國府轉令各地方軍政當局嚴督剿辦以安商旅，(議決照辦)。(八)湖南常德總商會提議普及商業教育，以興商業案，(審議結果)以際此商戰時代，普及教育提高商業知識，誠爲當務之急，惟各處情形異殊，財力不同驟定限制，恐難適宜，擬請大會表決，通知各地商會酌量情形，次第舉辦，(議決照辦)。(九)福建福州總商會提議，擬請禁煙委員會設立檢查洋土機關以防流毒案，(審議結果)擬請大會表決函請禁煙委員會核辦，(議決照辦)。(十)浙江龍游縣商會提議龍游縣長電阻代表出席請予駁回案，(審議結果)查裘由辛來電，於第二次預備會業由秘書處報告，經在會代表以行政官吏干預會務，毫無理由，應認商會所派代表爲有效，現宋代表既仍出席，擬請大會表決將該電宣告不理，毋庸駁回藉省案牘，請公決，(議決不理)。(十一)擬給執監委員暨參加之商會證書案，(審議結果)本會執監委員暨常務委員一經當選，自應發給證書，後列證書式樣，尙屬可用，至各地商會證書，現因交通阻塞，參加不易，

似宜從緩實行，免致此有彼無，顯傷情感，請公決，（議決照辦）。（十二）請中央黨部國民政府堅決廢除不平等條約，（審議結果）照案通過，請公決（議決照辦）。（十三）阜寧縣商會提案請撤銷阜寧縣政府勒令商人擔負行政經費四分之一案，（審議結果）查行政屬於國家，其經費當然由國家稅項下作正開支，且為整個的，決不能出於外界攤派阜寧縣行政費是何性質，原案未經聲敘無從懸揣，惟歲攤商界八千餘元之鉅，究竟是否全省一致呈報有案，應由大會表決，函請該省政府及財政廳查復後再行核辦，請公決，（議決照辦）。（十四）寧國縣商會提議商會事務所為縣自衛團佔住，請援助爭回案，（審議結果）由本會依照提案函請安徽省政府嚴令該縣縣長轉飭自衛團尅期遷讓，以重會務，請公決，（議決照辦）。（十五）河南開封總商會提議擬請中央厲行兵工政策減輕民衆負擔案，（審議結果）由本會照案呈請中央軍事當局核辦，請公決，（議決照辦）。（十六）江西贛縣商會提議擬請贛縣市政府遵章改為贛縣市政局案，（審議結果）本案係地方行政性質，非商業一部分之事，應由該會聯合該縣其他團體逕向本省主管官廳呈請改局，原案暫行保留，請公決，（議決保留）。（十七）浙府海寧縣商會提議擬請頒發各省市縣商會印信以昭一律案，（審議結果）本案所持理由甚為正當，惟須俟政府將新商會法頒布後，由本會呈請主管院部分別頒發，以昭信守，在未奉頒發以前，仍用舊印以免會務停滯，請公決，（議決照辦）。（十八），江蘇興化縣商會提議擬整頓商會會務案，（審查結果），本案第一條擬改為各縣鎮商會，如發生事件關係一省範圍內者，得陳請該本全省商會聯合會核辦，關係全國範圍內者，則呈請全國商聯會核辦，以清界限。第二條查原商會法規定會費，由會員負擔，會員不納會費當然喪失會員資格，自應令其退會。第三條所舉各節，在新商會法未頒布以前，可照原商會法解職除各條內分別懲戒請公決，（議決照辦）。（十九）常務會提議擬編全國臨時代表大會經費預算案，（審議結果）本案關係本屆臨時代表大會經費，非各組合併審查不可，本組第四號提案審議報告內有每組推派代表一人或二人，合併審查之辦法，本案性質與第四號相類，俟該合組審查會成立時，併案交付審查，以昭慎重，請公決，（議決併案討論）。（二十）廣州總商會代表提議商會現在工作須適應時勢，謹條列四事，希採擇施行，以謀發展而規久遠案，（審議結果）總理遺囑最近主張開國民會議，國民會議之產生，總理又主張召集預備會議，預備會議之組織團體，商會實列第二，是商會地位之確定，總理早經明白表示，除共產黨外，無論何人不能違背總

理遺訓，即不能搖動我商會之地位，中央商人部（記者按現制中央黨部已取銷商人部）暨中央黨部執委會常務委員會，均爲總理忠實信徒，雖持議稍有不同，而對於商會之存留，決不敢輕議變置，惟該代表等條列各點，實爲先事預防之計，在政府與黨部縱無撤銷商會之可能，而在商會本身則不能不共同努力以求躋於生存之列，應由大會議決將該代表等所列四條通告全國各商會積極進行，以奠宏基而規久遠請公決，（議決照辦）。（乙）主席報告：（一）昨電文交部長中日交涉案，須日本承認關稅自主原則後，再行開議原文，經會衆追議通過。（二）擬電政府令奉天當局交還車輛，以利交通，電文經衆討論結果，對於本案原則通過，文字須印刷修正後拍發。（丙）法規組主任陳日平報告，廣東汕頭總商會代表陳之英提議，欲訂中華全國商會聯合組織大綱草案，經衆逐條討論，尙未告竣，即行散會。

六、廿二日第四、五兩次會議詳誌。（註八）

全國國商會臨時代表大會，本日上午下午開第四五次正式會議，茲將兩次會議詳情，分誌如下：

上午第四次會議上午十一時爲第四次大會，十時半已足法定之數，主席宣告開會，秘書孫等成報告請假代表名單及工商部長孔祥熙提交大會討論議案。次秘書顧懷冰報告今日到席人數，七十一人。主席蘇民生報告主席馮少山鄒殿邦王曉籟告假缺席，請補添足額，公推聞蘭亭爲臨時主席。又報告議事日程，略謂「擬訂中華民國全國商會聯合會組織大綱草案」第三次大會業已討論通過，至第五條今日應繼續討論，經衆討論，逐條修正通過，至十七條止，其餘在下午第五次續議。

下午第五次會議下午三時開會如儀，主席馮爲馮少山蘇民生何創夏盧廣續陳日平首由秘書孫壽成報告出席人數，適足法定，主席請衆繼續討論，中華民國全國商會聯合會組織大綱草案條文，自十八條起至末第三十六條止，經衆逐條討論，依次修正，並經主席將全文交付總表決，一致起立通過，（全文附後）次由各組報告審議案：（甲）稅務組主任王介安報告第四次審議：（一）擬請海常關及內地稅免征手工土布稅案，擬廢土布免稅例案，擬請撤消海關監督蒙請財政部關務署試辦免稅運單案，擬請撤銷海關最土布棉類特稅，照國府議決手工土布免稅辦理案，擬請政府土布免稅不宜限定民七成案以維國貨（六）擬請政將運銷朝鮮麻布免稅案（審議結果）查以上五案俱係國府

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七六四

明令土布免稅之後發現，局員吏措詞留難，額外征稅情事，若長此以往，不予制止，及糾正，在收稅人員直視免稅明令爲具文，勢必至較今日之九江內地稅局沙市徵收局海門棉類稅局阜寧分關所訂之苛稅政策變本加厲，無有已時。茲經本組詳細審議，對於以上五案，事實上認爲勢在必爭，一致議決由會呈請財政部通令各內地稅局不得征收此項免稅土布之隨海關稅附征之內地稅，亦不得借口染色仍然征收半稅，更不得在免稅章程之外，渡設其他擾商之運單辦法，如再作進一步之請求，將所有民七土布免稅成案內，不合於現代之提倡國貨維持民生兩大主義者，一律廢除或改善，則土布運銷方能暢旺，銷數旺則手工貧民之生活問題，可得而解決矣。至附列第十五號朝鮮仁川代表所提議運銷朝鮮之麻布，事關國貨外銷，應一律適用土布稅辦法，亦應由會照案呈請，是否請大會公決。（議決照辦）

（七）維持內地油坊力請減稅案，（八）請取消裝油料及荳菜餅稅厘案。（審議結果）食油爲人生日用必需之品，財政部裁厘會議取貨不重征主義，造油原料爲黃豆與菜子，渣滓爲豆餅與菜餅，黃豆菜子，既須納稅，豆餅菜餅納稅，所製之油又征收油類特稅，是一物三稅。使內地油坊利用農產物製餅，以肥田出油甚少，銷油實非其主要目的，軍閥時代，土產土銷，尙且免稅，今油類特稅征收員，不問產數多寡，銷路遠近，挨坊逐戶，責令認稅，苛擾實甚，應請將油類之豆油菜油以及麻油一律免稅，以附體恤民生主義。如以油類既設特稅，此項食油不能獨免，則應請援麵粉特稅小麥免稅之例，將製油原料之黃豆菜、芝麻等准予免稅，庶與貨不重征主義不背。再油類稅率以每百斤爲起量數，其不足百斤者，不應收稅定章黏稅，應請仿照煙酒公賣制定改製證分運單，通令各局遵照。以上審議結果，依據原案略加補充意見，是否有當，敬候大會公決，（議決照辦）。（乙）改良印花稅委員會預速明報告審議各案，略謂會員接收代表之意旨，參考稅務組審查結果，和各委員報告議決有二種辦法：（一）治本，要求政府改訂全國印花稅則，並須由全國商聯會派員參加。（二）治標，根本推翻招商投標制度，責成各地商會照原額認繳，經衆討論修正，（議決辦法）「治本」要求政府依照民元臨時參議院議決公布之印花稅法辦理，「治標」根本推翻招商投標制度。（丙）商務組主任黃道井報告第三次審議案：（一）奉興縣商會提議請維持燒酒營業案，（審議結果），照案具文呈請政府轉飭杭州省政府令飭市政府遵照前令辦理。（議決照辦）（二）訂定商業帳簿程式案，（審議結果）請辦事處招請會計專家造書程式，通告各商會一律照行，（議決照辦）。三，各省會應迅速設立工

商學校及編製工商業統計案，（審議結果）請辦事處通函各商會量力去辦，並請其將所辦的情形隨時函告總事務所，（議決照辦）四，擬請提倡國貨獎勵工商通令實行案，（審議結果）由大會呈請工商部迅速通令實行，（議決照辦）。（丁）金融組主任袁端甫報告審議案：（一）請各商會勸認國貨銀行股本案，（審議結果）：一，本會一致贊助國貨銀行迅速募股促其早日開幕，議決照辦。（二）金融信用關係重大，請維持藉資保障案，（審查結果），轉國民政府司法部財政工商各部通令（如無司法機關者由縣政辦理之所屬各機關，對於破壞信用之輩，加以科罰專條，維持信用，藉資保障云。主席付討論，因不足法定人數，宣告散會。

大會公告大會決議，每組推一人至二人，合審大會經費預算及常年經費預算兩案，請各組今天推定，將姓名報告總務組蘇主任民生，定二十三日下後時至二時，會同審議。聞稅務組已推定楊叔瑜吳敏於兩君云。

中華民國全國商會聯合會組織大綱草案（第一章）總則：第一條，中華民國全國商會為發展工商業謀共同利益除共同痛苦起見，依全國商會臨時代表大會議決，組織中華民國全國商會聯合會（以下簡稱全商聯合會）第二條，本會設於首都，為辦事便利起見，設辦事處於上海。第三條，各省區得依各該省區商聯合會代表大會之決議，組織省區商會聯合會，（以下簡稱省或區聯合會）華僑各商會，得依其僑省區域組織該區商會聯合會。第四條，各省區聯合會由省會總商會發起召集該省區商會代表組織之，各省區聯合會應設於省及區政府所在地，前項省區聯合會如省及區政府所在地之商會，不發起召集時，其他總商會或有商會十處以上之連署，亦得發起召集之。第五條，本會以各省區商會為會員，各商會得推代表與會，計每一總商會得推代表一人至五人，每一縣商會得推代表一人至三人，每一鎮商會得推代表一人至二人，當該代表與席時須由該商會將其姓名籍貫年齡職業用印函報告本會。第六條，會員有繳納會費及出席大會或答復會諮詢之義務。第七條會員有選舉被選舉及提案發言表決之權利。第八條，會員代表須有中華民國國籍年在二十五歲以上而無商會法消極限制者。（第二章）委員：第九條，國或省區聯合會分設左列委員會：一執行委員會（常務委員會）（一）監察委員會。第十條，執行委員會委員名額依左列規定：（一）國聯合會六十一人，候補二十一人，（二）省區聯合會三十一至四十九人，候補十一人至十五人。第十一條，監察委員會委員名額依左規定：（一）國聯合會二十一人候補七人，（二）省區聯合會十一人至十五人，候補三人至五人。第十二條，常務委員

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七六六

會委員名額，依左列規定：（一）國聯會七人，（二）省區聯會三人至五人。第十三條，國或省區聯會因事務之必要，得設各種專門委員會。第十四條，國或省區聯會視事務之繁簡，得設秘書總務會計調查統計等處處理會務。（第四章）選舉：第十五條，執監委員候補執監委員均由代表分次用雙記名連舉法選舉之。第十六條，連舉應滿額定委員全數三分之一。第十七條，每一委員有一選舉權及被選舉權。第十八條，常務委員由執行委員投票互選之，再由常務委員互選一人為主席。第十九條，委員以得票多數為當選票數相同時，以抽籤定之。第二十條，投票開票管理委員監察委員，由主席於代表中指派之。第二十一條，各類專門委員會委員由常務委員會聘任之。第二十二條，第十四條所之各職員，由主席提出常務委員會通過聘任，並將各處最高級職員提出執行委員會追認之。第二十三條，國或省區聯會最高權力，在第五章職權代表大會代表大會閉會後，由執委會執行，執委會閉會後由常委會執行，但於代表大會或執委會開會時，應分別提出進認（第五章）職權：第二十四條，執行委員會職權依左列規定：（一）執行代表大會決議各案，（二）接受各商會函件為之處理核轉，（三）召集定期會臨時會，（四）執行其他臨時發生之事件，但遇有重要事件，須經代表大會決議者，應召集臨時代表大會，決議執行之。第二十五條，監察委員會職權依左列規定：（一）監委或執委或執委會違法時得提出監委會決議彈劾之，如案情嚴重，得請執委會於二個月內或一個月內召集各代表大會解決之，但須有三分之一以上之連署。（二）審核每年度預算決算案。（第六章）任期，第二十六條，執監委任期均為二年連舉得連任之。第二十七條，執監委因故缺席，由候補執監委遞補之，其任期以補足原委員之任期為止。第二十八條，常務委員因故缺席，由執委會補選之。主席因故缺席，由常務委員補選之。（第七章）會議：第二十九條，國聯會代表大會每二年十一月十日開會一次，如有特別事件發生，經執委或監委三分之一以上省區商聯會五處以上之要求，得臨時召集之。第三十條，省區聯會常委會定期召集之，如有特別事件發生，經執委或監委三分之一以上或該省區商會五處以上之要求，得臨時召集之。第三十一條，國或省區聯會執委會每六個月開會一次，日期由常委會定之，並通知監委出席，有特別事件發生，經常委或執委三分之一以上之要求，得臨時召集之。第三十二條，常委會每二星期開會一次，於第一星期一行之，如有特別事件發生，得臨時召集之。第三十三條，監委會每於執委會開會，由常委會同時召集之，監委會如遇有重大事件發生，經該委三分之一連

署通知秘書處臨時召集之，監委會開會時公推主席一人，以本會期爲限，主席有事缺席時，由監委另推一人代理之。第三十四條，執委會開會時，監委應出席有發言權，無表決權。第三十五條，候補執監委員於執監會開會時，均應出席有發言權，無表決權，遇有執委員缺席時，即以候補委員遞補足額，惟以該次會議爲限。第三十六條，本會代表大會須有省區過半數及會員五分之一以上之出席，方得開會，各省出席過多數之同意，方得決議，如可否同數則取決於主席。（第八章）會計：第三十七條，本會會計年度，以每年七月一日起，至次年六月三十日止。第三十八條，常委會於每年度開始，應將編制預算草案及上年度決算案，提出執委會通過，送監委會審核後，交代表大會開會時提出追認。第三十九條，會員應依代表大會之決議，繳納會費。第四十條，預算草案未經執監會之決議而逕應實施收支時，得依上年度預算數額收支之。第九章附則：第四十一條，省區聯會組織大綱，得參照本大綱之規定，由各該省區聯會自定之。第四十二條，各項辦事細則另訂之。第四十三條，本大綱似呈請政府備案後施行之。第四十四條，本大綱施行後，從前各省商聯會合會事務所組織大綱，即行廢止。第四十五條，本大綱有應行更改之處，由國聯會代表大會決議修正，呈請備案。

七、廿三日第六次會議誌。（註九）

全國商會臨時代表大會，本日下午開第六次大會，由馮少山蘇民生何創夏主席，孫壽成司儀，顧懷永報告到會人數已足法定人數，主席宣告議事日程，繼續討論：（甲）金融組第二案金融信用關係重大請維持藉資保障案，主席付表決，原案通過，第三案請政府令粵省當局償還歷次借款及清理前廣東省立銀行紙幣案，審議結果，轉呈政府還令粵省當局分別償還清理，其清理辦法如下：甲（一）四四公債一千萬，（二）十五六年間有獎公債三次共二千萬，雖抽籤無兌無獎，（三）向商人借款未還，以上三案擬呈請國府財政部轉飭廣東省政府速行整理，而維信用。乙廣東省銀行鈔票，必須政府通令廣東省徵收機關，一律收用，以維幣制，通過。第四案，擬請政府迅速責令中交兩行將漢口鈔票兌現案，審議結果，本案照去年議決，速即請財政部令中交兩行清理之，如仍不執行，再請本會常務委員交涉之，通過，陳翔庭補充案付表決亦通過。（乙）勞資組主任陸鳳竹報告審議經過：請政府迅頒勞工條例審議結果查我國爲產業落後之國家，勞資合作，獎掖生產，發展實業，增進財富，斯爲我國目前適合國性之要圖，

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七六八

乃近頃工友每以誤解學說，動輒要求，要求不遂，立即罷工，致起勞資糾紛，形成階級戰鬪，誠爲今日最爲危險之問題。倘不設法妥善解決，流弊所屆，恐非至全國人民生計斷絕不止。同人等審查前案，認爲此事與中國勞働界大有關係，應予成立，併希轉呈國民政府行政院立法院工商部迅速頒訂勞工法規，納勞資於法律範圍之中，各依規定，誠意合作，消弭禍患，以維實業，而保民生，是爲至要，提議如斯。(丙)法規組副主任陳日平報告：(一)擬請中央黨部改正商人組織原則及系統案，審議結果，查中央黨部頒布之商人組織原則及系統其中商人組織方案第二第三項爲理論上事實上實施或恐窒礙，總所刪電所陳六點係實在情形，現另擬修正方案如下：(一)商民協會由商人總會店員總會擬攤販總會組織之。(三)各同業會由或各商店代表得合組織總商會及商會。第二項理由，依中央黨部頒之商民協會組織規例定。第三項理由，係繁盛都市同業得照公會避僻地方及華僑各處，則不因盡組同業公會，均以同業公會爲原則，以商店代表爲例外，以謀救濟。至總商會商會原來並無階級之分，不過繁盛都市商會職員規定多，其餘地方商會職員規定少，以此分別，爲總商會商會而已。若照原案由商會組織總商會，則總商會顯爲商會之上級機關，不但多階級，且失商人平等之義，且亦與各省區商聯會無以分別也。故另似修正方案，如公文由大會推舉起草呈文委員三人，另推舉赴京請願代表五人，即日進行請願修正，是否有當，敬候公決。(通過)當場暫定馮少山蘇民生穆藕初鄒殿邦陳日平等五人爲請願代表，沈叔瑜陳之英蘇民生爲起草委員，全體通過。(二)取定總商會總字案，審議結果，查總商會商會並無階級之分，不過繁盛都市之商會職員多，其地方職員少，以此分爲總商會商會而已，其實無階級之分也。總事所擬商會法案已呈請工商部發交工商法規討論委員會討論，應俟討論結果如何，由政府規定頒布，是否有當，敬候公決，(通過)。(三)擬請迅頒商會商事公斷處條例案，審議結果，查商會商事公斷處條例草案，已由總事所呈請工商部司法部核頒布，本案關係商事公斷，極爲重要，從前舊章與現制不合，既有修改之必要，若不從速頒布，則公斷事務，無所依據。應分呈工商部司法部迅速會同將草案審核，轉呈國府頒布，是否有當，敬候公決，(通過)。

八、廿四日第七、八次大會誌。(註一〇)

全國商會臨時代表大會，本日上午下午爲第七八次大會，茲將兩次大會情形，分誌於后：

第七次會議情形上午十時，爲第七次大會之期，馮少山，何創夏，陳日平，盧廣績，鄒殿邦主席，馮少山宣告討論議事日程：（甲）法規組由主任陳日平報告：（一）研究工商法規案，審議結果，分爲三項辦法：（一）擬就中華民國全國商會聯合會工商法規研究委員會，組織綱要，請大會通過，推定委員，即日成立研究委員會。（二）電請工商部，准予全體委員，出席工商法規討論委員會。（三）將工商法規重要之點，向工商部及立法院陳述，附組織綱要一件，是否有當敬候公決。工商法規研究委員會組織綱要，第一條，中華民國全國商會聯合會，爲研究工商法規，並擬議關於工商法規訂定之方案，以備政府採擇起見，特組工商法規研究委員會。第二條，本會設委員十人，由中華民國全國商會聯合會代表大會，推舉具有法律學識及工商經驗，並能在滬常住者充任之，並由委員互推一人爲主任。第三條，本會議決案件，交由中華民國全國商會聯合會執行之。第四條，本會由中華民國全國商會聯合會辦事處，就該處指撥一處，爲本會會議室，就該處員役中指定若干人兼司本會記錄繕印，及其他一切雜務。第五條，本會議事細則另行規定。第六條，本綱要經全國商會臨時代表大會議決後即日施行之。（通過）（二）各省商聯會如有商埠者，可否改設在商埠案，審議結果，查各省區商聯會設立地點，已規定於本會組織大綱，並經大會通過，本案應毋庸議，（通過）尚有討論通過議決提案，如商務組五件，總務組十五件，稅務組十五件，散會已十二時一刻矣。

第八次大會詳情下午二時半，繼續開第八次大會，由馮少山何創夏陳日平盧廣績王曉嶺主席議決通過提案如下：（一）整理本屆大會各種提案，分別歸納，擬具辦法，提請大會議決，以憑實施案。本屆大會各代表所提議案，共有一百數十起之多，各代表所提各議案，化零爲整，棄華留實，爲歸納方式之提案，其意旨皆各代表之意旨，不過在理論上稍加整理而已。茲物分類提出，以供各代表之研討，是否有當，請公決。一關於外交方面者，（主旨）擬由本會議決集合全國商民意旨，實力援助政府，取消一切不平等條約。（辦法）（一）本會呈請外交當局，嗣後各國締結修改條約，務時須依照尊重主權，相互平等之原則，審慎交涉，對於未訂條約，及舊約滿期，與尚未滿期之各國，應即按照本年外交部所宣布之七種原則，次第實施，並請於締結成修改新條約，未簽字以前，先交由本聯合會逐條討論，簽註意見，早候酌定。（二）其不願提前修改，或雖修改而不允依照相互平等之原則，仍欲維持其不

平等權利者，則依照差別稅辦法，自動的向該國運銷吾國內地貨品，徵收救國基金，其基金之用途，專以創辦替代該國貨品之各種工廠，以示抵制。(三)關於政府者(甲)秘，(乙)(主旨)擬用本會議決，呈請立法院，將含有共產性質之各種法制，分別廢除或修正。(辦法)由會呈立法院，將聯俄容共時期，所訂各種含有煽動國民間之經濟的階級鬭爭各法規，重行審訂或悉與廢除。(丙)(主旨)擬請政府嚴訂紙幣發行條例，以防濫發，而害民衆。(辦法)呈明政府凡曾經發行紙幣停止兌換或限制兌換之省區，非將前發之各種紙幣，按照原價用現金悉數收回後，不發行新紙幣。(二)呈明政府無論何種銀行，嗣後欲發行新紙幣，須將發行額數及準備金實數，按每月准由發行地點之商會及其他法團，會同檢查登報公布。(三)上述兩項，呈明政府如不能得到完滿結果時，則我商民爲預免痛苦計，須向政府聲明暫停通用。(丁)(主旨)請政府從速行組織經濟會議，以紓民困而維國用。(辦法)由大會議決呈請政府速飭立法院，迅速調查德國經濟會議組織方案，制定我國經濟會議組織法，尅期組織，俾收實效。(三)關於社會者，(主旨)擬由本會通告各省區商會，轉勸各該地方商民，順應潮流，實行勞資合作，以防共禍。(辦法)(一)由本會議決通告各省區商會，轉勸各該地方商民，就各地方情形，與勞方披誠妥商自動的協訂合作辦法，以免受人煽惑。(二)向本會將兩敗俱傷勢所必至之公例，誠懇懇懇擬成白話勸告文字，分發各地商會，依據此旨分向各該地勞方隨時勸導，俾促覺悟。(四)關於商會本身者：(甲)(主旨)擬由大會議決組織全國統一的商業銀行，以集中實力。(辦法)擬由大會決議交常委會擬組織方法提交執監聯席會議決定後，印行組織。(乙)(主旨)提倡職業教育使全國民衆趨於職業化，以矯正虛榮情性之積習。(辦法)擬由大會議決通告各地商會各就當地情形，分別設職業學校或與職業教育類似之各種學校，其無力設立學校者，則夜校補習校均可，但其教授方針，則必以養成各種職業人材爲主幹，而勤儉忠恕，舊時之道德上。亦應特別注意。(丙)(主旨)合力倡辦基本生產實業，(辦法)由大會議決交由常委員，另延專門人才，先行擬定詳細計劃，提交下次大會通過施行。(丁)(主旨)創辦全國商聯會日報，以廣宣傳而通聲氣。(辦法)由大會議決規定資本額數，推舉若干人積極籌備，一面由各代表分別勸募股款，一俟足額，即行開辦。上述各項，諸代表提案中均經論及，但間有言之不詳，

及雖詐而未以次歸納者，所謂有力針而無統系也。茲特分類併提，其對外也則聯合全國商民爲徹底之抵制，其對政府也，一面希望政府爲法治之實施，一面協助政府謀財政之鞏固。其對社會也，實行順應潮流犧牲我見，與農工商界同站一條戰線，爲大規模之合作，而對商會自身則以合組銀行謀資財之集中，提倡職教，備人材之廣植，至創辦基本實業與聯合日報，無非遵行實業建國之遺訓，而即以此遺訓喚起民衆者也。其他整理交通免除苛雜，因已有整個方案提出，故未列入，是否有當，敬候公決。

(一) 添選執監委辦法，查總務組審議添選執監委辦法，擬就去年未參加，而今年參加之各省區，依照去年例，每一省區添選執委二人，監委二人，茲定辦法如下：(一) 執委額定六十一人，去年僅選廿七人，尚缺卅四人。(二) 監委額定二十一人，去年僅選十三人，尚缺八人。(三) 去年未參加而今年參加者，計有河北陝西奉天黑龍江雲南四川山東七省，僑日本僑朝鮮二區。(四) 河北省報到二人，李康年李席珍；陝西省報到二人，王文官張瀛，奉天省報到一人，盧廣績；黑龍江省報到一人，憑寬；雲南省報到二人，周夢丞，李襄承；四川省報到四人，季奇安賂身齋石榮庭婁熾恆；僑日本報到二人，陳日平郭外峯；僑朝鮮報到五人，李樹基劉中達張星垣譚伯麟高子厚；山東報到一人，馬世蔭。(五) 河北陝西雲南四川四省應添選執委各二人，僑日本僑朝鮮二區應添選執委各二人，奉天黑龍江山東三省應添選執委各一人。又去年河南省僅到一人，故僅選執委一人，本年應添選執委一人合共添執委十六人。(四) 四川河南二省僑朝鮮一區應添選監委各一人，合共添選監委三人。(七) 餘額尚存執委十八人，監委五人，依總務組蘇主任意見暫缺不補，以上辦法，是否敬候公決。照原案通過。其選舉移今日第九次大會討論，議畢散會。

九、廿五日第九、十兩次大會誌。(註十一)

本日上午十時，全國商會臨時代表大會開第九次大會，由馮少山陳日平盧廣績鄒殿邦開蘭亭(臨時)主席，討論：(一) 主席馮少山報告昨日議決案，(添選執監委辦法)案，內用何法補選，討論結果，將第七條「餘額尚缺執委十八人監委六人，依總務組蘇主任意見，暫缺不補」一條，改爲普選，全體通過。主席提議其選舉法因時間關係，可否於下午開一談話會解決，衆贊成。(二) 方椒伯報告工商部工商法規討論委員會，今日下午爲最後一天，且討論案爲「商會法草案」，請大會注意，有無意見貢獻云云。主席馮少山付大會討論，衆意主請工商法規討論會

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七七二

暫爲展期，其函云：工商部工商法規委員會鑒，聞商會法草案，貴會定於本日下午四時爲最後之討論，查商會法爲商會根本大法，關係重大，敝會決議公舉代表陳述意見懇請延期，先將草案即賜廿份，以便先行研究，將其所得到會陳述，希即允如所請，並賜電復爲感。（三）聞蘭亭提議大會今日閉會但提案，尚未討論完畢，可否延期一天主席付表決通過，散會。

第十次大會紀下午二時起，在總商會常會室舉行談話會，討論『添選執監委辦法』，由馮少山陳日平盧廣績鄒殿邦主席。爲馮主席報告上午移議提案，各代表照原提案辦法結果，選出執監委員，議畢散會。

十、廿六日第十一、十二次大會誌。（註一二）

全國商會臨時代表大會，本日開第十一十二兩次會議，茲將本日詳情彙誌於后：

上午十一次大會本日上午十時，舉行第十一次大會，由馮少山、陳日平、盧廣績、鄒殿邦主席，甲，臨時動議：紹興縣商會柯鎮分事務所來電，（議決）先電浙江省紹興縣兩政府秉公辦理，一面查得確實後，請杭縣紹興兩商會代表出任辦理。乙，報告議案：秘書宣讀日前補選並選就之執監委員名單。丙，討論議案：全國商會聯合會十七年度經費預算表案，付十二次大會討論。議畢散會。

當選執委陳日平，江錦春，李康年，盧廣績，馮寬，王艾官，周夢丕，譚伯麟，高子厚，婁熾恆，馬世蔭，李奎安，沈叔瑜，汪公健，顧速明，黃道乾，宋星垣，吳敏於，吳沛生，吳陶青，李滙川，孫瑞卿，羅伯農，陳西林，任瑞阜，顏作賓，朱國卿，孫元甫，陸鳳竹，林子賢，馬樹人，石芝坤，陳翊庭，徐子爲。

當選監委劉海樓，張灝，郭外峯，劉子鴻，李席玲，石榮庭，李襄丞，朱煥然。

下午十二次大會下午二時起，開第十二次大會，由馮少山何創夏陳日平王曉籟盧廣績主席。一，主席馮少山報告十一次大會未通過之全國商會聯合會十七年度經費預算表案，請大會繼續討論，議決請暫爲保存，俟常務委員成立後，再行討論。二，廈門總商會代表石呂二君已脫離廈門商會，由福建廈門兩商會改推補缺，通過。三，工商部長孔祥熙提交本會之四大提案，交本聯合會工商法規會研究，一面徵集各省商會意見後，再行辦法，聞蘭亭提議大會討論議案尚未告竣，應再延長，議決俟重要案件討論完成後，及常務委員等選舉手續完畢後，再行閉幕。四，總

務組主任王介安報告該組審查提案計二十餘件，（從略）及組織（捐務研究委員會草案）各代表略有修正如下：附擬全國商會聯合會捐稅研究委員會第一條，中華民國全國商會聯合會爲解除人民捐稅痛苦促進改善方法起見，特組織捐稅研究委員會。第二條，本會設委員十五人由全國商聯會代表大會推舉熟悉稅務情形能常川駐滬者充任，併由委員互推一人爲主任，前項委員擬由稅務組推舉五人，其餘十人由大會推舉之。第三條，本會議決案件送由全國商聯會常務委員會執行之。第四條，本會議事細則，由委員會自定，送由常委會通過施行。第五條，本章程經全國商聯會臨時代表大會議決施行之。末秘書報告廈門總商會電，駁船公會要求加薪案，議決，由秘書處電復調解及查照真相。通過。議畢散會。

致全國反口會電全國反口會鑒（中略）本日全國代表大會一致議決通電全國各團體，並電請貴會轉電各省區反口會，對於日貨一致加緊工作，嚴厲進行，誓非達關稅自主條約平等之目的不止。如目的一日不達到，當立誓一日不用日貨，以申公理而保國權，千萬禱切。

孔部長四提案（一）健全商會組織案，商會爲商業團體之最高組織，其目的乃爲圖謀增進工業公共之福利，職務繁劇，責任甚鉅，非有健全組織，不能勝任愉快。在從前軍閥專權時代，全國商民呻吟於暴力之下，未由自脫各州商會亦因形格勢禁不能不借應官差，趨承衛署，積漸成習，遂成風氣。不肖者乘機把持，貪緣圖利，以致職務廢弛，日入於病態之中。革命以後，國民政府本其解除民衆痛苦之職志，對於工商兩界力謀扶植，商會風氣亦漸轉移。但因團體渙散，分子龐雜，猶不能運用其機能爲商業謀福利，且各地衝突，層日疊出，爭執互訐，時有所聞。政府職責所在，自當力謀解決。最近商會法案已從事審查，討論關於商會組織之系統職務之執行會員之資格與職員之選任其限制，皆將有明白規定。施行以後，商會基礎可以鞏固，糾紛情形當能減少。但商會自身，尤應有健全組織，而後始能充實力量，完成使命，爲民謀福利。（二）促進工商合作案，數十年來，中國民族，因帝國主義者經濟力之壓迫，新興事業無從發展，而固有之手工業則已摧殘殆盡，環顧國內所有工廠，其能以出品暢銷於國外市場者，尚未一見其能與舶來品競爭於國內市場，而佔優勝地位者，亦不多覯。故生產衰落，全國工廠，岌岌有不可終日之勢。至於商業，則吾國尚無船舶航行國外，各國商埠，亦無中國商業機關。本國貨物，既不能直接運輸於外國

民國十七年 十月二十七日

七七四

，即外商在華購買原料者，亦多經由買辦之手，直接向出產地收集。中國商人所能經營之業務，惟有販賣洋貨，博進盈利而已。經濟狀況，一至於此，欲圖挽救，端賴工商兩業，通力合作，積極促其進展。在商民方面，應集資本爲工廠，改良生產機關之用，考察各國各地銷場之情形，經濟之狀況，及需要之標準，編成報告表，以供工廠之參考。次則研求中國貨物，在國外市場失敗之原因，隨時指導工廠，以促其注意。他如推廣銷場，運用商業技能，發展內外貿易，以爲工廠之尾間，尤當杜絕投機賭博之危險事業，以鞏固經濟之基礎。工廠方面，亦當破除積習，運用科學方法，對於工廠之管理設備，力求刷新，並注意訓練工人，促進勞資合作，以求生產效率之增加。考察各國各地需要之標準，改良生產之品質，增加生產之數量，以精廉出品，促爲發展貿易之工具。循此以進，則工商兩業，各在分工協力之下，集中產業，充實力量，以挽已失之利權，全國經濟，始有生機。（三）商會應如何闡明國民責任，指導商工業努力促成勞資協調，以謀生產增加案，中國本爲產業落後國家，五口通商以來，遭受列強帝國主義之壓迫，國民權利剝削殆盡。全國民衆，幾失其刷新政治之能力，發展實業之自由。故中國經濟現狀，全國皆窮。年來掃除軍閥，干戈四起，秩序未寧，甫在萌芽之產業，又經打擊，貧困愈甚。各階級因而各救其所急，各顧其所私，獨謀自身利益之增進，衝突之端既肇，階級爭鬭遂興。於是國家之一線生機，復斷喪殆盡。此皆民衆不明國民責任，不知國家地位之過也。商會爲商工業團體代表所組織，分子優秀，爲時代之先進，對於工商業界負有指導糾正之責，應一面對於產業界之未開明者，必使其切實了解現時代潮流之趨向，工人地位之困苦，自動的放棄一部分利益，不能處處但求滿足一己之慾望，不可再視工人勞力爲金錢換得之商品，而切實抬高其地位。一面對於工人運動缺乏正確觀念者，必使其明瞭中國民族所處之地位，民衆同在帝國主義者桎梏之下，尙無強大之資本家，足以壓迫工人。年來所施用罰工怠工及其他階級鬭爭之手段，徒使小工廠爲工潮所摧毀，規模較大之工廠，生產效率低減，不克支持，弊害所及，不獨敗壞社會生計，轉使小工廠之工人，流離失所，增加自身苦痛。較大之工廠，減少生產，解雇工人，倒因爲果，造成壓迫自身之現象。諸君對於本地產業界之情形，必極熟悉；勞資兩方狀況，亦必詳明，應如何一本超然精神以謀勞資合作，使雙方同在增加生產目的之下，發生共同利害協定工作，然後全民族之經濟實業，始有發展之可能，亦必有所計畫。（四）商會應協助政府改進全國工商業狀況，國民革命軍已掃除軍閥

，統一全國今後自當努力於政治建設，及物質建設。但不平等尚未取銷，中國民族所受帝國主義者政治力及經濟力之壓迫，尚未解除，以致工商窳敗，生產下降，對外貿易日愈衰落，海關入超逐年增加。舉凡人民食衣住行四大需要，無一不仰給於外人，剝削日深膏脂以盡，循此以進，必至亡國滅種而後已。在此以緊急時期全國人民當知中國所處地位之危險，與今後建設之艱難，應以全力協助政府，共同奮鬥，殺開一條生路，以與帝國主義者抵抗，則國家前途，始有一線希望。商會為工商業團體之最高組織，在民衆組織中佔有重要地位，尤應與政府通力合作，改進全國工商業狀況。以謀社會經濟之復蘇，諸君須知國民政府為民衆的政府，乃以圖謀民衆之福利為目的，並集中民衆勢力，充實國家威權，以努力於新建設。在政府拋棄民衆固失去立場，而民衆離開政府，亦無由實現其福利。總理孫中山先生所手訂之建國大綱，其開宗明義，即以政府應與人民協力共謀滿足衣食住行之四大需要，昭示吾人，國民政府遵照總理遺教，故以民生建設為當務之急，已在審議計畫之中。其關於工商建設一項，如工商業之調查與統計，工商業之保護與獎勵，資本之集合，以及改善生產機關，改良生產手段，增加生產效率，擴充內外貿易，皆將逐漸見諸實行。商會既以圖謀商工業之公共福利為目的，尤當體念締造之艱難，積極的協助政府，共同努力於工商業之建設，改進工商業之狀況，而後建設事業，始得完成，工商福利，始能實現。

上海法商電氣電車自來水工會發表「敬告全國各界同胞書」，痛陳上海法商電氣電車自來水公司壓迫工人之黑幕。

上海法商電氣電車自來水工會，前已停頓年餘，本年九月因法水兵刺殺吳同根一案，激發該各業工人重新恢復該會組織。本日該會發表敬告全國各界同胞書，痛陳上海法商電氣電車自來水公司壓迫工人之黑幕。茲誌其全文如下：

「（上略）適者上海法商電氣電車自來水公司之待遇工人，種種苛利手段，無所不用其極。我工友嚴茲帝國主義者資本家嚴重壓迫之下，黑幕重重，有苦莫訴，海底沉冤，實已忍無不忍，其中情形，不得約略向各界痛陳之。」

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七七六

一、藉故開除工作多年之工友。該公司定章，工人工資按年逐漸增加，年限愈久，工資愈多，故必藉端開除，以增進資方利益。其年久未經開除者，另定一種無限止之罰金，剝削工人應得工資，減重資方負擔，以致釀成工人失業，及生活之危險。（一）凡在休息期間，工人談話與吸煙，亦故意開除之。（二）廠中每升一工頭管理者，必須索賄若干，如不允所請，即不能升充，廠中進一工人，工頭亦照樣索賄賂，以補其損失。（三）廠中準備多數候援人員，去爲補充藉端開除老工友之缺額。多補一人，即可多受一分賄賂。（四）各工友工資最多者不過三十元，每逢過節，每工友必須捐五元以上之現金，作贈各工頭及管理者法人巴拿的節禮，如不照辦，即遭開除。至於欲謀升充工頭，當視賄賂之多寡爲標準。（五）自工會成立後，法當局派出許多流氓包探，尾隨本會職員，屢次用言詞恫嚇。該公司又於本月之日，藉遲到爲口實，開除新車間工友王寶生，談榮祥，九日上午，無故罰停本會執行委員徐寶生，並於十七日竟被包探非法拘捕羈押捕房，備受侮辱，及種種恐嚇手段，並將其職務無故開除。十二日中班小工李紀庚，因工頭索香煙不遂，致被藉端開除。同日新車間小工小林毛，因在廁所吸煙，遭開除。二十日售票一〇五號金魁光，因與工頭汪鑫寶不合，該工頭報告廠方，無故開除。念五日練習賣票一二五號朱陶二，二六三號楊金山，一二一一號李廷玉，因來工會登記，亦被開除。近來每日被罰停者不下十餘人。上述數然，實爲該公司剝削榨取營私舞弊壓迫工人之明證。彼帝國主義者資本家之苛刻虐待，可見一斑。我工友成立工會之本意，原爲增高工人智識與道德性，及保障工人利益，對於資方並無任何仇視行爲，且又無過額之要求提出，而資方却變本加厲重重壓迫。我工友寧忍最後之痛苦，以待公理之評判，況我工會在中國國民黨指導之下，絕對服從上級機關命令，決不致有軌外行動，且我工友等均能了解黨義，對於各階級之利益，無不竭力顧全，斷不願有發生不幸的舉動。惟公道正義，素所主張，以求各界之同情，恐外方之明真相，或好人妄造謠言，淆亂聽聞，特此摺誠敬告。（註十三）

中國國民黨中央常務委員胡漢民應南京市第十區黨部之請，講「革命理論與

革命工作」。

中國國民黨中央常務委員胡漢民應南京市第十區黨部之請，在中央大禮堂講「革命理論與革命工作」。他首先指出理論與工作是相互爲用，理論領導工作，工作產生理論。次就革命理論方面談到革命性及領導民衆三步驟：一、爭取民衆的認識及信任；二、深入民間，了解民衆；三、鞏固領導地位。最後談到革命工作應注意下列三點：一、利用科學方法，增進工作效能；二、重紀律，守秩序；三、加強責任心。茲誌講詞全文如下：

「各位同志：今晚是本市第十區黨部第一次舉行演講會，兄弟得以參加，甚爲高興；因爲以前在廣州，在上海，曾經參加過區黨部的演講會，在南京參加區黨部的演講會，今天還是第一次呢。大家同志常常聚會，交換意見，實在是件極有意義的事情，第十區黨部同志，大都是在中央服務的職員，對於黨的見聞思考，比較一般區黨部的黨員，一定更多，那麼舉行這種會，便更有意義了。可惜今晚第一次舉行，而出席的人便不見得十分多，不無遺憾；凡是做黨的工作的人，工作之餘，一定要常常的研究理論，然後他所做的工作才能完全合乎理論，工作好比夜行，理論就是燈火，有了燈火照着，夜行才有把握，一面工作，一面研究理論，理論固然領導了工作，而工作中又會生出新的理論來，那就格外相得益彰了。工作固萬不可以離開理論，而研究理論，也萬不可丟開事實去說空話，同志中工作之餘，能够常開演講會，而演講會中，倘又能如此去討論研究，那不但一堂相餐，各剖衷懷，精神上得着愉快，並且實際工作上能够集思廣益，功效可就更大了。兄弟今晚本有各方面的話要講，因爲大家常常見面，對於一般的意見，發代的機會多，或是大家已經多注意到，現在不必講了，祇講一點關於革命理論與革命工作的話，爲同志目前就該注意的。」

自從北伐成功以後，我國居然在革命黨手裏統一了，這雖然可以慶幸的事，但現在尙非本黨員安閑逸豫之時，我們正要從客觀方面去留意黨的現在黨位，是由那裏來的，是由過去的總理的領導，和諸烈的犧牲奮鬥得來的，絕非偶然；我們有了過去的歷史，黨史上有了相當的成績，然後我們才能得着政權，而統一國家，過去既統一了國家，今後就要建設國家，這建國的責任，我們便不能推卸；但是同時也要，曉得這種責任實在不容易負，而且我們

民國十七年 十月二十七日

七七八

以一黨治國，比起別國有幾個政黨，同時相對可以互糾過失，其督政府的，便責任更大，而做得好更難。我們不但消極方面無從規避責任，並且積極方面要真能盡了責任，在這一個建國的總責任中，最要緊的，當然是指領民衆的一個責任了，所以以前經過許多犧牲，許多痛苦，由軍政時期遷入訓政時期，可算是我們既往已盡之責；從此再不辭艱苦，不避勞怨。領導民衆由訓政時期而早達憲政時期，又是我們當前待盡之責了。我們應該如何去領導民衆呢？第一步先要教民衆認識我們，信任我們，是真誠的，而不是欺騙的，平常我們教兒童讀書，兒童如果不聽我們的話，不跟我們去做，甚且見我們便哭，或者他們心上已有了主觀，覺得不讀書的好，那時我們可以用糖去騙他讀書，或是允許他讀完了書便可以去玩，但是我們去訓導民衆，可不能如此，而且事情也不是如此簡單的，我們在破壞時期，一時權變，容或用刺激的方法去喚起民衆，那是可以的人，那是比較簡單的事。現在那一套可不行了，因為民衆在過去十幾年中，已經受足了痛苦，對於我們，正抱着莫大的希望呢，在軍政時期中，我們自己曾就最高的限度，對民衆發表過多少宣言，提出了多少政綱，至今尚未一一實現，民衆正引領而望，等待我們把從前發出來的許多支票，一一照數兌現呢；當然，因為政治上面的許多困難，一時是不能攬好的，但是我們對於民衆的責任，民衆對於我們的屬望，在我們自己固然不能丟開，在民衆也斷不會輕輕放過而肯含糊了事的。那我們在訓政時期去領導民衆如何能用一毫哄騙的手段，如何存一點暫時繳倖的心呢，當然要腳踏實地，誠誠懇懇的去，完全保持着我們民衆的信用了。所謂政治，原就是關於民衆的事，何以在這個上面會發生困難，而教我們一時未能有志邁遂呢？一乃因為國內外的環境不好，凡事不能由你快做；二乃因為民衆的程度太低，能力不够，一時推不動，況且有許多事，簡直非民衆自己明白認識，自己向前求進不可的，如增加生產一件事，憑你制度方法定得如何好，道理勸導得如何透徹，農人工人倘若不發奮，各人的兩隻臂膊倘若不肯多多用力，生產增加的程度是總歸有限的，我們既不能代替他們的臂膊去多多用力，我們對於國民經濟的十分發展，對於國民生活的長足進步，有何辦法致其速現呢？所以自己治是要緊的很，人治官治，總不如自治的徹底。自治一，何況近十餘年來，兵匪相乘，民不聊生，喪亂之餘，一下子又如何能够實現自治呢？說到這裏，話又說回來了，要民衆能够自治，還得，由我們去費一番訓練領導的工夫不可，不過當開始訓練之前，要就我們以前向民衆已發表的宣言，日前爲民衆新確定的綱領，在我們今後逐步能力做得到

的範圍以內，和民衆事實上那種急需，那種緩需的實在情形之中，預先計劃一個步驟出來，一步一步的提醒民衆，一步一步的替民衆做，莫教民衆一時奮望，而日後失望，尤其是無論計劃，無論實行，我們始終總是誠懇切實，完全爲的民衆，而不是爲的其他，不可有半點利用民衆的心思，更不可有一毫欺騙民衆的行爲，倘若說以前用許多宣言，在民衆面前誇下大口，又用許多力量，把民衆爭奪過來，而今後便悄然息，甚麼都不提了，或是格外用民衆做個幌子，以圖抓住政權，去遂自己的陰私，那斷斷不是本黨的心啊！

第二步的領導民衆，我們要到民間去，並且深入民間。我們必得趕緊檢查自己的一切，是否已經民衆化，平民化，斷不可自己造成一個特殊的階級，而與民衆格格不入。民衆的思想原是直覺而不加深思的多，你心裏雖挾着一番精微遠大的計劃要訓導他們，但是你的面目舉動，倘若有一種特殊階級情形，那對不起，他們一定要辜負了你的盛意了。譬如到一個村莊裏去做訓政時期的工作，斷不能仍舊是軍政時期那一套，貼標語，喊口號，激烈的演說，命令式的指揮，就算完事。今後我們的生活，要完全與民衆同化，所說的話，要切合民衆的本身，農人，工人商人各有各的甘苦和願望，我們預先應該深切會通，先合他們的心理，引起他們的同情，然後再慢慢的領導他們的意識到我們的目標上來，這樣一回兩回的先教民衆與我們十分接近了，然後我們的計劃，才能十分與民衆接近。那知現在有一班同志，誤解了「黨權高於一切」的一句話，以爲單獨黨員也能代表全黨，自己既是黨員，自己的權柄就高於一切了，於是一和民衆接觸，惟恐民衆不曉得他，不尊重他；有高於一切的權柄，馬上千方百計的擺起黨員的架子，一舉一動，一顰一笑，幾乎都表示出與衆不同的黨員，攪得現在內地有所謂「黨老爺」一個壞名詞出來。在這種情形之下，民衆對於黨員，惟有敬而遠之了，那裏還肯受他的本領導和訓練呢？幾十年前，我國人人不知道革命，人人不肯革命，在那時革命黨人是專門以革命爲職務，尚且怕不得人民的同情，不來參加革命，如今天大家努力的是完成國民革命，革命要民衆化，民衆要革命化。革命已非少數人的專務，如何能獨自占據着他，成爲一種階級呢？何況國民黨提倡的革命是全民革命，全民革命中，絕對不許有什麼階級的。豈有自己反而獨成一個階級的道理呢？從前的時候，革命者在民衆之中，雖然分別得很明顯，而進行運動，對於民衆，還是要力求平安，而不教民衆驚擾，何況如今，革命者應該做的是民衆的事，民衆應該做的是完成國民革命的事，倘若有一部分人以爲一切權

民國十七年 十月二十七日

利屬於自己以爲自己高於一切，離開民衆，那幾乎要做反革命了，還成甚麼做訓政工作的革命者呢？所以『平民化』三個字，在革命者看來，尤其在做法政工作的革命者看來，意義實在極深而作用實在極大；大家如果不能與民衆同化，與民衆同甘共苦，那不必就想盡訓練領導第三步領導民衆的方法是鞏固領導的地位，使民衆對於我們，由信用而信仰，並且信仰日堅，而在我們領導民衆所要到的許多目的地之中，這也是一個。到那時，真是民衆都革命化，而國民革命已底於成了，民衆自治的力量，行權的能力，已不必說，而憲政的康莊，就此踏上了。原來這所謂第三步的，一切定要比第二步更進一步，第二步是與民衆同甘共苦，第三步是甘比民衆來得少，而苦比民衆來得多，反而不能與民衆甘苦悉同了；第二步是革命者不許成爲特殊的階級；第三步是革命者在犧牲方面，在吃苦方面，一種赴湯蹈火，奮勇當先的精神，又實在要超過民衆，而獨自達到一個特殊的度數才行，我們要知道：破壞是革的工作，建設更是革命的工作，軍政時期是革命黨的任務，訓政時期更是革命的任務，後面所需要的犧牲精神，實在比前面所需要的還要來得大；如果以爲軍政時期的革命才要拼命，很危險，好得現在已經過去了，已到了訓政時期的革命，不要拼命，不要冒險了，大家樂得來做一個「太平相」一般的「太平革命者」吧，祇享受那革命者的美名與優遇，而實際上並不犯到革命者的危難，這種遭逢，真是千載一時，可遇而可求，世間美滿的事，便宜的事，更沒有及上這個的，唉！那簡直是投機份子，腐化份子的心理，那裏是革命的心理，更那裏是建設革命的心理？革命那裏是這樣？建設又那裏是這樣？訓政時期的革命工作，又那裏是如此容易做的？我們又要知道：從前革命者社會中所以成爲特殊份子，究竟是那一方面比民衆不同些？享福的一面呢，還是吃苦的方面？當然是吃苦的方面了。一般民衆怕死，革命者拼命，一般民衆只打算及身的一世，革命者打算民族的將來；一般民衆留戀現在的人生，革命者嚮往理想的人生。所以就犧牲吃苦一方面說，革命者超過民衆所有的度數，在從前破壞時，固然應該很明顯的，就是現在建設時，仍舊應該很明顯的。這種精神，就是我們今後在領導民衆之中，第三步所需要的，沒有這個，我們就失了革命性，接着一定要失去領導的地位，雖然具了第一步的誠心誠意，雖然具了第二步的平民化，效用仍然不能久長，不能深刻。俄國共產黨員可佩的地方，就在義務比非黨員盡得多，而責罰比非黨員受得重，惟其如此，黨才能站得住，在民衆裏面，領導的地位，才能鞏固。意大利法蘭西斯蒂黨的理論雖然不好，但是他們黨內指定三十萬黨

員爲義勇隊，社會上一發生甚麼事件，他們馬上和軍警一樣的不顧艱險，犧牲自己，爲羣衆謀幸福，而他們平日，並不與軍警得着同樣的給養。我們既然以黨治國，既然去領導民衆，這種精神當不可少，臨難固然要奮不顧身，就在平日也要比民多負責任，多擔工作，多吃苦頭，嚴守紀律，嚴受制裁，嚴受懲罰，然後民衆對於我們，信仰自堅，追隨自順，而同化自速。及至全國民衆都與我們同化了，便都是總理的眞實的信徒，都經了黨團的切要的訓練，全體國民的自治何患不能實現呢？所以我們今後去做民衆運動，簡直要從鍛鍊我們自己的人格入手，既是黨員簡直要盡義務，不享權利，然後以這種人格來感民衆，而民衆跟我們動起來，並不是以我們的空言去感動他們，或以我們手段去攪動他們，或以我們心計去勾動他們，對他們絕無所利用，絕無所假借，這才是本黨所需要的民衆運動，這才是我們所以領導民衆，所以做訓政工作，所以去努力建設，革命的眞正途徑，同志們注意啊！

接着來談談革命性，革命性究竟是甚麼呢。並不是指性暴躁，態度兇悍，舉動奇怪，手段很辣，如是種種革命性，乃肯犧牲自己，而爲羣衆這是最要的根本，從前有個俄國人問總理，革命的思想從何而來，總理說：『從愛人來的』。而總理平日又說：『革命是打不平』。因爲愛人的原故，遇到不平便不能不去打不平，便要犧牲自己，這是革命性的最大的表現，在愛人，打不平，而犧牲自己之中，所包含的守正不阿，信仰主義，不遷就，不妥協，高貴不淫，貧賤不移，威武不屈，都是革命性的表現。若對同志同事同袍吵鬧，衝突，發氣，搗亂等等，那算甚麼一回事呢！從前汪精衛先生去刺滿清的攝政王時，曾經用指指血寫過一封信給兄弟，裏面有八個字說：『我今爲薪，兄當爲釜，』他的意思是柴在鍋下先燒起來，然後鍋中的米方有成熟爲飯的希望。不過單單有柴，米終無以爲飯，柴的作用甚烈，但鑊那間，本身已燼而鍋的作用既要具堅忍性，耐煎熬到破了穿了也說不定，又要具傳熱力，能够把生米變成熟飯。他去捨命暗殺，是去做了柴而希望我們負擔一切艱苦不盡的革命工作去做鍋，彷彿是革命黨中的一段程嬰幹白的故事。他先半年能在民報上做了『革命之道德』一篇文章，最後一段，就提他新與釜的比喻，非常沉痛，感人甚深！其實那時兄弟接到他的血書時候，正在我們運動廣州新軍舉義以後，三月二十九日以前，都只顧得自己做柴，並想不到誰能做鍋，這個比喻，如果應用到現在來，那就應該說：在破壞時期，大家都做的是柴而做鍋的機會很少，既經破壞成功，大家都得做鍋，忍耐熬煎，把一批粒的米，化成一粒粒的希，讓別人來吃，自己只管做

民國十七年 十月二十七日

七八二

鍋而已；從來只見鍋煮飯，鍋裝着亦，而不見有鍋吃因的，這樣比譬，可以算是整個革命性的描寫了。當我們依照上文所述的三個條件，去做訓政工作，去領導去訓練民衆時，我們不要具有這樣所謂的革命性嗎？將來儘管吃了大苦，而事情的成績，仍不能如我們所期的，那是意中之事，我們總得一一忍耐下去，而一心一意的再幹。幹所後來，幹成了，只有別人的，並沒有我們自己的；這是我們在未幹以前，和既幹以後，心裏老早有着，並且刻刻有着的觀念，並沒有第二句話說，並不幹第個念頭。這種情形，就是我們今後在工作上，應該有的革命性的表現了；我們看總理的最後工作，在廣州時，自己率領軍隊到東江等處去敵仇，仍舊做的是柴，一旦吳佩孚曹錕倒了，北方換個局面了，比較是個機會了，總理乃一人扶病北上，主張開國民會議，廢除不平等條約，就是去做鍋了。不幸所志未伸，而已中道崩殂，試問總理一生可離開過做柴做鍋的地位，而想自己去吃飯的呢？誰都不開說總理提師北伐是革命，扶病北征便不是革命，總理懷着早息內爭，早安民命，百端更始，迅速建設的十二萬分熱誠，不辭艱屯，不計生死，扶病登程，繞道北上，一路不斷的宣示自己對內對外，澈始澈終的革命主義，與革命方略，這一段最後的崇高偉大的革命精神，凡我後死的同志，誰個能比？誰個聞忠？誰不應感動激發，引為楷模，在本黨今後待盡的責任之中，照總理那樣的精神去做，以竟總理未竟之志？豈可以忽略了這種大的真的革命性，不去認識，不去培養，而轉被那種恣睢暴戾，叫囂囂突的浮薄行為所欺動，反為染上了反革命性，果然是總理的忠實信徒應該如此的嗎？

以上種種，可算都是關於革命理論方面的話，現在再來談關於革命工作的話，無論中央與地方，現在所謂工作，都有黨部方面的與政府方面的兩種，做這兩種工作，都不應該當他是自己的謀生，存心都該是為黨為國，為社會的；因為這兩種工作，與別的不同，都是直接的革命工作。無論做甚麼工作，一定要講求個效能的增進，訓政時期是愈短愈好，推進民衆是愈快愈好，我們看看世界上的大勢，便知道甚麼都不容我們慢吞吞的牽延時日了。那麼做革命工作的人，更應該如何的去求效能的增進呢？第一，我們以前工作中，不懂用科學方法，因而費時，費財，費力，各方面太不經濟，而效能不見其增進，兄弟常想世界各國人民的生活，要推中國人的最奢侈，這句話聽來很可詫異，我們人民平時惡衣蔽食，生活簡陋極了，人家工人住屋裏面，都有地毯，火爐，工人以上，更不必說，何以比起來，最奢侈的反而屬諸我們呢？原來人家的奢侈，乃奢侈於用物，而我們的奢侈，乃奢侈於用人，人與物比起

來，應該那一樣貴些呢？當然人貴了，我們所奢侈的比別人所奢侈的根本來得貴，那得不算窮奢侈呢？何以說我們是奢侈於人呢？兄弟看見有許多同志，在國內乎日用五六個人，還覺不夠的，一到歐美去，連一個人都用不到，祇算用了二分之一，或三分之一一個人而已，而生活方面的便利舒服，絕非在本國用五六個人的所能比。外國的空間，非常經濟，無論個人或家庭，所占有的空間比較同等經濟力量的我國人所佔有的，一定小的多，一間臥室，一間客廳，一間書房，連在一處所有整潔的工作，不一定要專備一個人終日其了的，只要有人每天某時來一會兒就行。此外生活所需，一舉手就可以得水潔一彈指就可以得火，那裏像我國的生活，單單吃飯一項，廚夫以水因為用水要一個人去挑，因為用火又要一個人去燒呢？加以我們房屋的構造太散漫，交通器具太不完全，人的性情太懶惰，體格太衰弱，心理太好虛木，而一方面又民生太艱苦，民智太低落，缺乏職業生路太少，於是富有的，便放縱於用人的奢侈，貧苦的便自餉於物，應他們的所求，而聽人奴使，住往一家上下，十餘人之中，只有主人一個是做正經事業，或是生利的，其餘都不過去適應或幫助這一個人生活方面的一切罷了。甚至連這一個主人也就在許多人中，生活生活而已，別無所事的，那也太平常了。於是我們民族以現有四五萬萬的人口，占着縱橫數千里的一塊大地方，子子孫孫，前前後後，已經忙了五千多年，而所有工作的效能與成績，反不及那人口，土地的衆廣，文化歷史的長久，都只當我們的十分之一或百分之一的，豈不可恥可歎呢？這種浪費消耗不經濟的工作情形，還不由我們今後訓政時期的革命工作中，開始領導去切切實實的革除掉麼？究竟在工作之中，空間時間，人力財力，怎樣才通通經濟呢？那就非一切都採用科學的方法不可了。

第二，我們以前工作中，紀律太差，秩序太壞，因而顛倒重複，彼此力量抵銷，或惹出無謂的糾紛來，把有限的力量，銷耗於無用之地，而工作的效能，終於不能增進。這一層兄弟也常常說到的。要知黨的紀律作用如何，只要看「黨要軍隊化」一一話，就可知道了。人羣集合的作用，到了軍隊，再講效能不過了。試問軍械雖利，十若是紀律毫無，他的效能何在，臨起陣來，軍令不一，調度不動，兵自爲謀，那就是烏合之衆，去效能二字遠甚，軍隊不能成烏合之衆，黨既要軍隊化，難道黨便能成烏合之衆嗎？人羣的集合，到了黨政程度已經很高了，政黨之中，又是有主義的革命黨，革命黨的事業，又是由破壞而到了建設的，可算是高而又高的了。既然在羣治的制度上，到

民國十七年 十月二十七日

七八四

了高而又高的地位，除掉所謂理論方面有主義以外，這種高而又高的地位，全靠甚麼來維持？當然是全靠那嚴而又嚴的紀律了。外人笑我們是一團散沙，就是笑我們民族缺乏羣治的能力。國民的羣治能力，的確缺乏，所以總理定下建國方略來，是先以黨訓國，訓得全國人民大半能够自己羣治了，然後再實現民主的國家。全體國民的羣治能力，全靠本黨這個老師來傳授呢。如果做老師的仍舊是烏合之衆，那不是一切都完了嗎？這樣的老師，何以對總理，又何以對國民啊！所以前兩星期中，常常有同志不守黨紀，對外妄發言論，看了真教人害怕，覺得許多同志的羣治的觀念，紀律的訓練，太差了，怎麼好做人的老師！我們現在既做訓政時期革命工作，既要增進效能，那種一團散沙的譏評，當然又非由我們開始領導，切切實實的去除掉不可了。這一層各位同志既多在中央服務的，應該早已明白，早已注意到，可以不必多說。

第三，我們以前工作中，責任心總嫌不夠，遇小事疏忽，遇倒行事放棄，遇繁重的事壓積，遇難事推諉，遇錯誤事抵賴，以致事情不能按時而成，按地面舉，按規則制度，而效能不見增進。許多同志對於小事情總不肯賣力，能够派給別人做的，總想法派出去，被派的甚至因為事情不在他職分之中，事情雖然代做，而責任却不肯代負，那件事便始終沒有人負責。在這種情形之下，像前清衙門裏幕吏的一種毛病，固然馬上就來，而且凡是意外的變故，重大的損失，事後追究起來，往往都由於平日對於某件小事的疏忽無人負責。廖仲愷先生在廣東被刺，黨部裏邊曾有了刺客，起初以為防不勝防，不能責備誰，而實在是部的警備如何友直，從來無人負責，諸多失當，並不知道，因釀肇禍。所以要機關好，不能不注意小事，要居常處變一樣的有效能，更不能不從小事訓練起。還有許多同志覺得天天照老規矩辦事，板板的做官樣文章不僅毫無興趣，而且下免官僚化了。有些小事，姑從簡略，或竟予廢置吧，這可更不好了。『官僚化』一個名詞，中外的意義不同。我們觀於外國所謂官僚化，實在並非腐化，而且是很有價值的，因為外國所謂官僚化，乃天天按時到任，在一定的範圍以內，按部就班的做去，規矩格式以外非所知，而規矩格式以內絕不亂。規則格式這東西，一方面乃科學化的一種，頗有作用，一方面規矩格式所到，就是責任所到毫無躲閃含糊的。怕按照規矩格式的朋友，實在就有些怕負責任的嫌疑了。這種官僚化的短處，是在凡事被動，機械式的，不能隨機應變，而所發展，不能負大責任，並且工作好像是買賣式的，做多少事，換多少俸祿，其餘不管

其餘也不要，但是與我國所謂官僚化，貪污放縱，虛偽權詐的却不可相提並論，並且兩下正站在反對方面。我們今後做革命工作，本國官僚化當然絕對不能染，而外國官僚化除掉無理論無意志一種不應學他外，其餘是應該學的。至於事情繁了，便壓積起來，那真是我國官僚化的一種了。我們要知道，凡事有個時效，時的遲早，往往就是效的小大。以前官僚的衙門裏，並不是不辦事，毛病就是來得怠慢，越是人命關天的急事，有時越是慢慢的，或別有作用，或竟是他的官方官派，如此而已。事情的效能，既隨時間而變動若是失去適當的時間不辦，後來雖然補辦，而情勢已非，依然不能算是負責的。負責的人，不能不承認事情的有時效，我們今後在革命工作中，遇到繁劇的事，應該早了的，或加工趕做，按時完結，或提掇綱要，先辦個眉目給別人，讓別人該繼續的好繼續下去，或根本上設法，簡括其事，以後不令再陷到繁劇的地位，總不可以不顧別人的死活，把事情向腦後一擱就算了的。說到黨員做革命工作的負責，還不能與泛泛的負責比。黨是整個的，黨是整個的去對外的，所以黨員也要整個的去對外負責，同時自己也要對整個的黨負責，對外不能說：『某事是本黨某某部分的同志所做，非我所做，我不負責。』對內不能說：『某事是僅關我個人的，或惡化了，或腐化了，是我個人的惡與腐，與黨無關；』何況在領導民衆之中，替民衆做工作，爲民衆做工作，舉凡民衆的事，就通通要由我們負責。以黨治國，國家整個的負責任就都在黨。理論既屬如此，實際工作上如何能有所表現？放棄，推諉躲閃，規避，抵賴種種，豈是革命的工作，又豈是工作的事呢？兄弟從前隨總理北伐，大本營在桂林和韶關，每天總是五時起身，六時辦事，直到晚上能睡覺時爲止。對於許多同志，到時不來，不到時便去，很覺奇怪。而他們見兄弟那樣，也覺得「大家都走了，你獨不走，總是你囉唆，討厭。」那時簡直事無大小，務必躬親，惟恐一件事來，主持者看他不起，下面也看他不起，再派下去，甚至派給桌子櫃子，軍起來爲止了。那時大本營文官處秘書處一共有十三個人，因爲總理親自率軍北伐，軍隊有好幾軍人，文件以外，軍械，軍餉，軍需等等，都是文官處辦理。真到那忙不開時，每每自己怨自己，爲何不多立機關，多帶人員，分頭辦理呢，近後想那時經費不充，肯隨軍冒險的人不多，只好由少數努力擔負了。但是同時也有一種好處，各方面既然自己都留了意，人無蒙蔽，事無壓積，到晚上睡覺時，很爲放心，覺得這一天，沒有遺憾，現在大家做革命工作，這樣的機會不常遇，或者也用不到這樣辛苦，但是身爲何人，所幹何事，理論上的責任如何重大，

民國十七年 十月二十七日

民國十七年 十月二十七日

七八六

既然一日未變，工作上的責任，究竟符合了理論與否，就一日不可忽略，必須自己嚴格的檢查自己，那才成爲責任化的革命工作呢。

最後兄弟還有一個意見，就是大家在革命工作中，一面千萬不可不虛心，而一面有甚麼意見，千萬不可深自秘惜，用心研究，和交換意見兩層，最爲要緊。工作既靠理論爲南針，自己的理論若明知不夠，就得細心看書，或虛心問人，不能以工作繁忙，無暇他顧自解，便高擱起書本來不看。古人所謂：『一行作吏，此事遂廢』，難道我們也說：『一行辦黨，此事遂廢』的嗎？自己有所覺悟，有所警惕，覺得凡屬同志都應該曉得的，那就得常常對同志宣示，不要一得自秘也不必怕人嫌囉唆。如果自己的意見還不對，不完美，一經人家批評，討論，有所糾正，補充，豈非彼此都得益處嗎？尤其是在黨部工作的同志，自己有話沒有機會對人講，人有話又沒有機會來問誰，大家各執一是，永不對面，於是攪得內部意見不一而對外大鬧笑話了。許多同志隨便對外發表意見的，向壞裏說，或是發出風頭，或是另有作用，向暗裏想，他們也許是爲良心所驅使，覺得如此是正誼，不得不仗義立言，對外發表。誠然在黨的紀律下總無容許的餘地，至於對內多多與人研究討論，正是應該的，需要的。所謂黨員的言自由權，正應該應用在同志間的研究討論上。如今不當用的反而用了，當用的反可不用，我們工作上如果凡事都是如此顛倒倒的，那還得了嗎，所以兄弟今天講這個題目，『革命理論與革命工作』可以仍用兩句話來作結束，就是在革命工作中要常常研究理論，在革命理論中要處處以工作爲基礎。」（註一四）

註一：「國民政府公報」，第五號。

註二：民國十七年十月廿八日，上海「中央日報」。

註三：民國十七年十月十六日，上海「中央日報」。

註四：民國十七年十月十七日，上海「中央日報」。

註五：民國十七年十月十八日，上海「中央日報」。

註六：民國十七年十月十九日，上海「中央日報」。

註七：民國十七年廿日，上海「中央日報」。

註八：民國十七年十月廿三日，上海「中央日報」。

註九：民國十七年十月廿四日，上海「中央日報」。

註一〇：民國十七年十月廿五日，上海「中央日報」。

註一一：民國十七年十月廿六日，上海「中央日報」。

註一二：民國十七年十月廿七日，上海「中央日報」。

註一三：民國十七年十月廿八日，上海「中央日報」，「中國勞工運動史」，頁八四三。

註一四：民國十七年十月廿九、卅、卅一日，上海「中央日報」。

二十八日 上海市碼頭總工會整理委員會發表第二次宣言；望以團結精神恢復工人幸

福。

上海市碼頭總工會整理委員會再次發表宣言，說明組織該會的目的在擺脫包工頭的壓榨，以爭取工人之幸福，呼籲國人予以援助，暨黨政當局提早取消包工制，宣言全文如下：

「全體黨國同胞公鑒：我上海八萬碼頭工人，以終年之血汗，換牛馬之生活，如往各碼頭一看我工人之場形，面濫樓百結之情形，苟有人心，誰不隱惻。如此痛苦，尚不肯流為盜賊者，亦可見我碼頭工人之安分守己也。當此北伐告成，舉國皆享青天白日之際，我碼頭工人特組織本會以冀得最底限度之解放。我們的目的是：

一，要求包工頭改良待遇，減少剝削，並不敢立即要求取消包工制。

二，以團結合作之精神，謀減輕我工人之消費，並建設娛樂，教育，治病，恤死，救困，扶危，諸事業，以逐漸恢復我工人之幸福。

三，在有組織之中，建設民衆自治基礎，以接受訓政時期，一切黨國所給與之訓練，俾碼頭工人皆得盡國民一分子之職責。

民國十七年 十月二十八日

七八七

民國十七年 十月二十八日

七八八

四、在國民黨指導之下，喚起碼頭工人認識帝國主義所給我全民族之痛苦。

所以我們的態度是光明而和平的，是和平而革命的，是革命而建國的。不料一般包工頭，只知剝削，毫無心肝，仗其有人有財，派遣走狗死黨，到處哄誑活動，以圖破壞本會，而繼續奴隸我工人。最近且揚言由舊碼頭包工頭出資一千二百元，將集資七八十萬元在京滬運動，非達到打倒本會之日的不止。本會對於此種舉動及宣傳，認為有下列諸意義：

一、誣蔑黨和政府：我們相信國民黨是革命的政黨。國民政府上海特別市政府，以及社會局，公安局，都是廉潔的政府機關。包工頭如須請願，最多不過幾百元車費已足。今乃大款徵項至數十萬元之巨，且以此向工人宣傳，所為何事，豈不是以此作賄賂費乎？如此誣蔑黨，誣蔑政府，孰能容忍。我們相信我們的黨是革命的，我們的政府是廉潔的，我們的黨國領袖必能鑒察我們的痛苦，洞燭包工頭的奸計，伸手來解救我們對於包工頭這種誣蔑的宣傳，我們是不能不反對的。

二、一個大騙局：包工頭徵集這許多款項，實在是包工頭的領袖們之一大騙局。他們派了幾個走狗死黨用汽車往滬寧各政府機關一走，就將全部款項中飽了。這些出錢的包工頭是不認識我們黨的革命性與我們政府的廉潔性的，只要他們的代表濫報某處出運動費多少。某處出運動費多少，數十萬元的帳不難一筆勾銷。這些包工頭的自動受愚，原本與本會無關，但是誣蔑了我們的黨和政府，本會就不得不揭穿此種黑幕。

三、向工人示威：包工頭如此誇張用全力來破壞本會，亦是向工人的一種示威。果然，包工頭人財兩旺，活動能力，遠非我碼頭工人所能及。二月前，我碼頭工人派代表三人至京請願，因知識之低微，幾至無門可入，歸來時，附招商輪，因無錢買票，致被船員驅禁於貨艙內，饑渴一日夜始抵滬，較之現在包工頭之代表潛冒工會名義，坐汽車，吃大菜而無一機關不可入，捏造是非，顛倒黑白，其活動能力，我碼頭工人安敢望其項背。如在軍閥時代，本會必無僥倖之理，豈敢再言掙扎。但因爲現在是革命成功之初，黨國賢哲明鑒里，包工頭如此狂妄欺詐，不但不足以矇蔽我們的黨和政府，反足自暴其罪惡於黨國領袖之前，以加緊黨和政府從早取消包工制之決心耳。他們示威的計劃，在此青天白日旗下，除供我們碼頭工人的痛苦外，決不能有他結果。

包工頭的凶險既如此，本會爲全體碼頭工人的幸福，亦不得不用全力來掙扎。我們的對策是：

一，包工頭專用金錢作秘密的活動，本會一切公開，請求黨國同胞主持公道。

二，包工頭才財兩旺，故走狗死黨奔走我機關不息，本會才財兩缺，只有郵呈黨國領袖請明察其真相，加以援助。

三，包工頭窮凶極惡，非置本會於死地不可，本會只要求待遇，減少剝削，取消包工制問題，靜候黨與政府來解決。

四，包工頭僱用流氓，到處向工人覓釁，以圖發生事端，嫁禍本會，本會力勸工人和平退讓，免中奸計。

五，包工頭有錢登封面廣告，顛倒黑白，本會只有懇請各主持公道之報館，發表宣言，以明是非。

六，包工頭動以錢能通神之說，威嚇我工人，本會力向工人宣傳黨國的革命性廉潔性。決不致受包工頭運動，以堅工人對黨國的信仰。

七，包工頭對於來本會登記的工友，聯合壓迫，本會在不已時，只有請政府處置，然後再圖掙扎。

至於包工頭再用其他方法來壓迫我們，我們亦必用全力來周旋。但是我們碼頭工人知識又淺，又無錢用人，力量太薄弱了。當此包工頭勢燄突天之時，惟有懇黨國同胞，各團體，各機關，一致援助我們，因爲援救碼頭工人。

一，是解除被壓迫剝削者的痛苦；

二，是抑制強暴扶助貧困；

三，是喚起民衆實行訓政；

四，是革命者的義務；

五，是慈善家的本色；

黨國同胞們，請鑒察我們弱小而悲壯的呼聲呀！」（註）

註：民國十七年十月廿八日，上海「中央日報」。

二十九日 國民政府財政部公布修正交易所稅條例。

民國十七年 十月二十九日

民國十七年 十月二十九日

七九〇

國民政府財政部，本日公布修正交易所稅條例，其條文如下：

修正交易所稅條例

第一條 交易所之課稅，依本條例行之。

第二條 交易所稅於各所每期結帳之盈餘總額內，依左列定率徵收之。一萬元以內者免稅，超過一萬元至五萬元以內者課百分之七。五，超過五萬元至十萬元以內者課百分之十，超過十萬元至十五萬元以內者課百分之十二。五，超過十五萬元至二十萬元以內者課百分之十五，超過二十萬元至二十五萬元以內者課百分之十七。五，超過二十五萬元至三十萬元以內者課百分之二十，超過三十萬元以上者課百分之二十五。

第三條 前條盈餘總額之計算得扣除其營業費（營業費指營業一切必需費用而言，其他股息紅利公積等均不在扣除之列）。

第四條 交易所稅應各按期呈解財政部核收。

第五條 交易所應將每月交易種類數量及其所得經手費金額，作成報告書，於翌月五日以前呈報財政部查核。

第六條 交易所不為前條之報告，或告中有虛偽時，處以百元以下罰金，因而致漏稅者，處以漏稅額五倍以下之罰金，並徵收其應納稅額。

第七條 凡交易所應納稅額有滯欠等情事，經本部二次以上之令催，猶不遵繳時，本部以命令停止其營業或解散之。

第八條 本條例自公布日施行。（註一）

中意寧案損失調查委員會將關於個人損失部分辦理結束，意教士宛南那應得死亡撫卹金三萬元，捐作中國慈善公益事業之用。（註二）

註一：民國十七年十一月一日，上海「時報」。

註二：「東方雜誌」，第卅五卷廿四號，頁一二二。

三十日 國民政府令內政部將有關衛生行政事宜交衛生部辦理，以專責成。

國民政府爲加強國民衛生，特設衛生部，本日並令內政部將關於衛生行政事宜交衛生部辦理，令文

曰：

「衛生行政之良否，不惟關係國民體質之強弱，抑且關係國家民族之盛衰，吾國對於衛生向多忽視，際茲時代，健全身體，鍛鍊精神，消除疫，洵屬要圖。著即設置衛生部，以便悉心規劃，除特任部長組織成立外，著內政部即將關於衛生行政一切事宜移交衛生部辦理，藉專責成而重衛生。此令。」（註一）

行政院會議通過外交、交通、農礦、衛生各部次長暨軍政部各部署廳司長人

選，呈請國民政府任命。

國民政府行政院本日開第一次院會，譚延闓、馮玉祥、王正廷、蔣夢麟、孫科、薛篤弼、王伯羣等七人出席，由院長譚延闓擔任主席，會中議決要案如下：

一、決議以陶公衡、胡適爲行政院簡任秘書，朱宗良、湯良、李樂國、楊錦仲、陳毓華、焦文啓爲行政院薦任秘書，殷無章、李大年爲行政院薦任參事，並分別呈請政府任命。

二、本院各部部长因故不能出席行政院會議時，得派政務次長列席。

三、對於北平特別市政府與河北省政府劃分管轄區域案，決定未勘定以前，暫以舊市政公所及警察總監管轄區域爲北平特別市區域。

四、外交、交通、農礦、衛生各部提出次長人選，軍政部提出各署長人選，決定呈請國民政府任命。（註二）

民國十七年 十月三十日

考試院院長戴季陶在江蘇農政會議講「發展農林事業為發展農林科學之前驅」。

江蘇省政府農礦廳為謀農政之統一，農業之改進，乃於本月廿五日舉行農政會議，召集各機關代表及富有農業學術者討論一切農政進行計畫，會期七天。本日，考試院院長戴季陶應邀在會中講「發展農林事業為發展農林科學之前驅」，講詞全文如下：

「農業是國家社會的根基，農業是一切商業工業的根源，農業的重要，任何人都曉得的。講到這重要的農業問題，令我不得想起 總理最初從事革命的故事來了。

大家都曉得推翻滿清的革命力量，最初集中在同盟會，但是在同盟會之先，還有一個興中會，在興中會之先，更有一個農學會。所以我們革命力量，最初的組織是農學會，而我們革命力量的起源，也就是在農政。再說到總理的著作，大家都曉得 總理的著作很多的，尤其是從民國五年以後十年間的著作特別多，近來各書店把這種著作印行的也很多，但是 總理最早的著作，不用自己姓名發表的，大家就不曉得，就是還有一部「盛世危言」，裏面有一篇論到農政的文章，這是 總理最初最早的作品。可見得 總理的革命理論，最初也是出發於農政。還有一件事，可以報告大家的，大家都曉得 總理是專門學醫的，但是 總理出了學校行醫以後，他最出力的工作是革命事業，平常除替人醫病以外，還研究兩件事，一件是動物病理學，一件是植物病理學，尤其對於蠶病和蠶寶寶研究得格外精細。這種動物病理學和研究蠶病的動物病理學，都是農業上的專門學問。從上面這三件事情看起來，總理所組織的革命團體，最先有農學會， 總理最早的著作，有關於農政的文章， 總理的學問，除醫人病而外，還要醫動物的病和植物的病和植物的病。我們可以根本明瞭，革命的起源乃是在農業。

再說到現在中央規定的工作方針，因為農業是國家的基礎，農業是我們革命的起源，所以所規定下層工作的綱領，如七項運動等等，都是和農業農政有密切的關係，可以說就是廣義的農政運動。總之，現在這個時候，我們如

果要中國大多數的人民安居樂業，要使大多數人民的產業發達，要使中國整個的國家整個的社會能够發達能够進步，那麼這種下手的工作，惟有注重於農業之發展，和農政之完備。

現在再拿我個人努力的目標來說，這二年在廣東辦理中山大學，我時常有一個希望，現在雖然不能達到我的希望，但是我總願這個希望的實現。這是什麼希望呢，就是我想在這幾年之內，盡力把中大農科辦得完善，使農業有更大的進步。當兄弟接事中大之初，我們所最努力的就是醫科，因為當時的醫科，剛從美國人手裏收回自辦，所以不能不努力從事，以表示我們的決心。幸而這二年的成績，還算有進步，現在我們覺得決不能再像過去二年的辦法，把精力專用在醫科，因為中大設有五科，決不能顧此失彼。我們固然希望五科共同發展，但是力量有限，不能隨心所欲。所以我個人希望把昔日辦理醫科之精力，來注意和我們國家較有遠大關係的農科。更希望把理科中為農科基礎之生物學化學二系特別注重，以便為將來擴大農科的預備，俟農科已有相當的基礎，然後再來開辦工科。

現在我拿個人在廣東中山大學二年來關於農科方面，自己所研究得到的來貢獻一點意思。現在各地方的農業學校的詳情不大明白，姑置例外，單就我所知道的學校而論，如廣東中大農科，從前是農業專門學校，自中大成立後，就歸併為中大農科。我在這二年中間，時常覺到一個農業學校，應該注意到怎麼樣使農業改良。我不知道旁的農科進步到什麼樣，是否作到我所感想的幾點，就個人的推測，恐怕也未必盡能。不但農科一科是這樣，其他學術界，差不多盡是這樣。所以我覺得中國學術無論那一科，農醫工理文，離開學術獨立的地位還是很遠。現在中國學校，無論國立私立大學專門，不要說離開學術獨立的地步還遠，就是各校對於學術的設備，也是差得很遠哩。照現在的情形，現在的環境，而要學術進步，而要有研究高深學術的專門學校，實在很不容易。我們單就過去幾年工業或農業學校做一個舉例，就可以曉得他的大概了。工業學校農業學校之於中國，曾費不少的金錢，無數的精力，經幾年之結果，毫無生氣。就是一般普通農學校，各省城都市多半很少成績。這也有種種原因，例如經費無着，社會漠視，所以辦不出成績來了。我在二年內感想，如果我們要使應用科學如農業科發達，須從兩方面着手。

一、基本教育的發達。如果要基本教育辦得好呢，那就要中學教育辦理完善，否則就是把專科學校辦理完善，也是無法做起的。所以假使我們要把大學專科辦好，必須先努力辦理中學教育，作為大學專科的基礎。我覺得中

學教育不上軌道，不單是大學專科缺乏基礎，就是和中華民國生存興亡，也有莫大的關係，莫大的危險。所以第一步要整頓中學的基本科學教育。

二、社會的需要。我們常常可以聽到許多批評的話說，『如果中國的工業教育發達，工業也可以隨之發達，農業教育發達，農業也可隨之發達，』但是事實明明白白告訴我們，科學的發達以及科學的程序都不是這樣的。我們看過去各種科學發達的程序，這種發達，都是由於各種事業的發達而產生的。所以我要把上面這句話反過來說，『工業發達之後，工業教育才能發達，才能上進，農業發達之後，農業教育才能發達，才能上進，』這是科學進行的次序，有事實可以證明的。

或者有人要問，『究竟先有供給而後才發生需要呢，還是先有了需要才有供給呢，』要答復這個問題，可以舉許多例子來證明。近幾年來，上海有許多有名的專科學校，他們發達的原因，實基於上海各界需要這項人才。譬如上海著名同濟醫科大學，考察他發達的程序及所以成名的原因，就因為上海各界需要西醫，信仰西醫，所以同濟大學畢業的學生有出路，可以在上海行醫賺錢，因此求學者多，而學校也從此發達了。再有如江蘇辦的農科，對於棉種研究上有不少的貢獻，事實上也有不少成績。這是因為江蘇在棉種改良的幾年以前，中國棉花受外國紗花的壓迫，市場上中國棉花數量既少，質料又不好，自己覺得非急起直追從新改良不可，於是才有棉種改良的事實。並且在新種種植以後，所得結果較前優美，又可多賺金錢。惟其是賺錢，所以一傳十，十傳百，棉種改良就漸漸普及了。農科學校既有指導農業的責任，自然不得不盡力研究，以符民望。這是可以證明先有需要，然後努力設法供給，同濟醫科的發達，江蘇農科的進步，可以說都是根基於事業發展的需要。還有浙江工專，辦得比較別處有成績，這就因為鄰省的上海是一個工業區，杭州本地也是一個工業區，需要工業人才較多。學校為適合環境計，為供給需要計，不得不力求自進，所以才有這樣的成績。再看廣州工業專門學校的失敗，就因為廣州沒有多大的工廠，不需要這項人才的緣故。總括上列幾個舉例，即可得一結論，就是應用科學的發達，專門學問的進步，須有二個條件，（一）先要基本科學進步，專門學問才能進步，才能發達。（二）社會有需要及整個事業發達後，專門學問才能漸謀發展。

我認定了這兩個條件，是謀學術進步的唯一方法，所以我個人打算對於農科的發展，也要依這個條件進行。現在先將中大農科情形報告一下，本來中大農場祇有三千畝，加以去年新擴充的田地，共計在萬畝左右，至於由學校管理的林地，還不曉得他的確數，大概總有三四十方里的山地。我們既然有了偌大的農林場，應該利用這個農林場來發展農科學識，所以決定在最短時期擴充改良農場林場，以謀農業之進步，譬如我們要牧畜學的進步，應該與辦牧場來實驗各種方法。這不但是使牧學有進步，而且還可以賺錢。假使我們養澳大利的羊種，一定先要檢查試驗的結果，計算他成績優劣，賺錢的多寡，然後再謀如何普及，因為有成績有利益的事業，人民沒有不樂從的。所以只要有成績，有利益，謀普及實在是容易的事。此外如養好的牛種，那麼牛油牛乳及其他副產品都有用處，所得的利益更多了。因此我們先後把各種牧場興辦，一方面本身可以生利，一方面容易謀普及。事業普及發展了，教習們自然不能不研究，不能不求進步。所以我們要指揮事業領導社會，非這樣下手不可。否則不但是本身關係的事業不能發展，並且須受社會反對的批評，結果不會成功的。再就醫科論，那是最明顯的。我們應該在醫科附設的醫院做目標，來表現醫科的成績，但是要把醫科及醫院的設備弄得完善，這是很不容易的事情，譬如辦齒科非有幾百萬不行，現在我們沒有這種力量來興辦，只好先用幾萬元的小款做起。其他如病理學科生理學科，也需要巨款才能辦起來，這是基本科學的獨立，真是不容易的，在目前呢，我們學校辦得好不好，畢業生辦事能力行不行，社會人民是時時注意的。現在醫科的醫院，農科的農場，都是學校成績的表現場所。譬如病人進醫院，醫得好病，醫院才是完備，學校方可算辦得好。這是一般社會人民的觀念是這樣的，社會人民往往就事實來批評各種事業，他們批評大學也是這樣。如果大學附設的醫院農場有成績，他們不單信仰醫院農場，同時自然而然信仰科學。我們在事業之外，還應該注意到畢業生辦事之能力及成績。一定社會人民對於學校的觀念好，學生才有出路，學校才算有成績有貢獻。

現在聽說內政部要禁止舊歷本，這是不容易的。實在因為社會人民還是信仰舊歷本，所以我們要取消舊歷本，一定先澈底普及新歷的知識，使人民有相當的認識和信仰，那麼舊歷本可不禁自滅。所以我覺得一個學校，如果不能得到社會人民的信仰，那麼這個學校就是沒有生命，學生也沒有出路。我們要學校辦得完備，科學教育普及，首

民國十七年 十月三十日

七九五

民國十七年 十月三十日

七九六

先就要以附設的事業，能够辦得使人民信仰方可，尤其是在中國科學未發達人民頭腦落伍的時期，把科學教育附設事業建設起來，才能够得到人民的信仰，引起人民的奮興。這雖是我個人的感想，就是全國人民，恐怕也有這種感想的。譬如學校農科的發達，與整個社會的信仰，整個社會的需要，都有莫大的關係。

現在有二種問題，「究竟是學問進步後，事業才能發達是對的呢，還是事業發達後，學問才能進步是對的呢，」這個問題如同我們說笑話，「究竟是雞生蛋呢，還是蛋生雞呢，」這固然是要弄得一時回答不出，但是根據歷史事實，我們可以有許多例子證明，現在我們天天在那裏想謀中國發達，就是先要中國進步，我們要中國的學問進步，第一步就要使中國的事業發達。最明顯的例證，就是醫科農科，要醫科農科發展，先要醫院農場辦好。不過有人要說，「現在中國因為教育不發達，而缺乏人才，那裏還有人來辦理醫院農場呢，」我可以簡單的回答，在中國科學教育未發達之先，不妨借材異地。廣東中大醫科，從前年收回以後，又經共產黨的搗亂，到去年方把學校整頓好，我們覺得人才缺乏，所以請德國學者來做醫科主任，醫院也請德國人做院長，考查過去二年的成績，較之美人管理的時候，實在有過之而不及。在中國學術事業沒有根據以前，不但學術方面，可以借才異地，就是行政事務，也可以借材異地。譬如農林行政之技士助手等，如果本國有這種人材的，自然不必多此一舉，在缺乏的時候，不妨借材異地，才可以使事業很快的發達。各國對於新興事業都是這樣的，日本更是一個最顯明例子。我以為至少先要從事業方面着想，一俟事業有多少進步之後，得到社會的信仰，然後我們的學術才可以跟着進步。譬如杭州機械的進步，也可以證明。當清末民初的時候，意大利緞子在中國盛行，後來杭州機械緞出產後，意大利緞子在中國竟至於絕跡了。當時杭州機械緞是怎麼樣發達的呢，就是有一二個人看見意大利緞子的盛行，也設法造一二機械織緞，結果固然賺錢，以至以前用土法織緞的統統改造機械來製造，所以杭州緞子這樣興旺，湖州機械的發達，也不過一家「金麗生」製造有成績能賺錢，所以大家跟着走，到現在竟有一萬多機子。由此可知我們要學問進步，須要使事業發達，要事業發達，先要表示成績使人民信仰，再由信仰而大家跟着走。孫先生所說不知也能行，就是這個道理。這是我在廣州二年辦學以來，對於發展學問的一點感想。

現在我想在廣州中大先將自己的農場林場專力從事發展自己的苗圃，就是其他醫工各科本身，也要有成績有利

益表現出來，才能講得到謀發展，根據這個道理，所以我很注意這次江蘇農政會議的結果。我想這次農政會議，至少要使社會無論什麼人，都要鼓舞起來，改良農業。或者還有人要說先從學問着手的話，但是現在我們從事於學問也好，從事於事業也好，總之我們自己要有若干成績表現，要做人民的榜樣才是。

近來我有一件事特別注意，就是我在那裏計劃，想劃南京城市附必一百里或二百里爲造林區，專設一個造林場，將來計劃完稿後，即當提出中央討論。我的意思想把這一百里地，作爲中央造林區，我們自己已有苗圃，用新法造林。如是三年五年十年之後，南京的森林一定可觀，將來影響一定很大的。我希望在此次農政會議之後，大家要特別注意到如何使學問發達事業進步，使人民得更大的效果，得較多的利益，我想造林較多，是很有效果的，有人說造林的效果慢，其實我們正因爲造林的效果慢，所以我們更要先從事於造林。現在就中國的情形而論，人口比較稠密的江浙，每縣至少有幾多野山荒地，假使我們能够善用這些荒山野地，費一百萬資本來造林，在二十年後，以二十倍計算，可值二千萬。這樣子的利益，還能說不厚嗎。將來人民對於這種利益認識之後，大家必定奮興從事造林，如同杭州織機綬盛行一樣。希望這次農政會議閉幕之後，大家集中力量，去宣傳造林，自己實行造林。

本來民間造林，是一件不容易作的事，因爲不能在二年以內見功效。譬如鄉間種稻育蠶，在幾個月中間，就可見效果生利益，造林決沒有這樣快的。但是如果我們再不努力造林，恐怕我們用的木料，統統由日本歐美來供給，這樣的國家，那裏有上進的希望呢。所以我們現在須亟亟於注意農林事業，這是萬萬不能再緩了。或者有人會發生疑問，因爲森林是很呆板不能流動的東西，就是大家願意從事造林事業，但是在金融上恐怕很難有辦法。其實這是不對的，我們調查造林發達地方的金融都是非常活潑，像四川的峨邊縣地方，人民很注意造林，只有看峨邊縣的森林，金融如何就可以曉得，譬如有人預備一百畝地，用幾百幾千資本來培養樹苗，如果在第二第三年不顧管理，或因別種原因需要金錢時，他可以加上二三分利息去脫售，收買者假使過了三四年又不願繼續管理，也可以照樣加利脫售。這樣森林十年有十年的價值，念年有念年的價值，因此金融也沒有什麼週轉不便的地方。因爲森林有了價值，所以林地契約，也可以抵借金錢。不過在人民未認識造林利益之前，去宣傳造林，實在不容易，所以祇好由我們自己先實行，來做一個提倡。

民國十七年 十月三十日

民國十七年 十月三十一日

七九八

造林除了各種利益以外，就是森林和人生有密切的關係。譬如在南京市面上因為缺乏樹木，以致社會似乎太枯燥，人民生活覺得沒有趣味，在這個枯燥無趣的城中謀生活，還想能够延年益壽嗎，這不但和我們自己有關係，就是我們的子子孫孫都要受不少影響。倘若南京樹林茂盛，南京市民或者還有些蓬蓬勃勃的生氣。我們現在拿滬寧鐵路地方論，在無錫常州蘇州一帶比較其他地方要有生氣，生氣從那裏來的呢，就是因為這許多地方多些樹木。所以要滬寧一帶的荒山變為青山，就是要從養苗造林做起。

今年我們在廣州有籌劃造林區的計劃，所以關於造林的條例辦法，已經做了很多預備，後來因為兄弟到了中央，以致沒有進行，否則廣東造林局早經成立了。這種計劃，實在是改良農業促進造林的第一步，以後希望大家集中力量，對於造林，要做一點成績出來，指導江蘇民衆，一起走向那造林的大道。如果江蘇在五十年之後，把所有的荒山統統變為青山，那麼這種工作，就可以使民生問題得到解決，更可以幫助學問的進步」。(註三)

註一：「國民政府公報」，第七號。

註二：民國十七年十月卅日，上海「時報」。

註三：「戴季陶先生文存」，第二冊，頁四七四、四八〇。

三十一日 國民政府公布「民國十七年金融長期公債條例」。

國民政府財政部為整理漢口中央銀行鈔票暨該部在漢口所借之中國交通銀行鈔票，特發行長期公債四千五百萬元，定名為民國十七年金融長期公債。本日，國民政府公布其條例十二條，規定公債利率為週息二厘半，於本年十一月發行。茲誌「民國十七年金融長期公債條例」全文如下：

民國十七年金融長期公債條例

第一條 國民政府財政部為整理漢口中央銀行鈔票暨本部在漢所借之中國交通銀行鈔票，特發行長期公債四千五百萬元，定名為民國十七年金融長期公債。

第二條 本公債利率定爲週息二厘半。

第三條 本公債民國十七年十一月發行。

第四條 本公債每年付息兩次，以三月底及九月底爲付息之期。

第五條 本公債第一年至第五年祇付利息，自第六年起至二十五年每年分三月九月還本兩次，計平均每次還本一百十二萬五千元，每年還本二百二十五萬元，至民國四十二年九月底如數還清。

前項還本於每年三月十日、九月十日以抽籤法定之。

第六條 本公債應還本息，由財政部指定以關稅餘款內照撥，特命令總稅務司依照本公債應付本息數日按月撥出基金交存指定之銀行保管備付到期本息，上項基金俟國債基金保管委員會正式成立，應飭知總稅務司交由委員會保管之。

第七條 本公債按照票面十足發行。

第八條 本公債定爲不記名式，有請求記名者，亦得照准。

第九條 本公債票面定爲四種如左：

(一) 十元；(二) 百元；(三) 千元；(四) 萬元。

第十條 本公債得爲銀行之保證金其他公務上須交納保證金時，得作爲擔保品。

第十一條 對於本公債如有毀損信用之行爲，依法懲治。

第十二條 本公債自公布之日施行。(註一)

國民政府發布參軍長及行政院各部次長等人選任命令一批。

國民政府令：特任何成濬爲國民政府參軍長，未到任以前以參軍吳思豫暫行代理。

任命呂必壽爲國民政府行政院秘書長；任命張壽鏞爲國民政府行政院財政部政務次長，李調生爲國

民國十七年 十月三十一日

七九九

民國十七年 十月三十一日

八〇〇

民政府行政院財政部常任次長；張羣爲國民政府行政院軍政部政務次長，鹿鐘麟爲國民政府行政院軍政部常任次長；連聲海爲國民政府行政院鐵道部政務次長，王徵爲國民政府行政院鐵道部常任次長；馬叙倫爲國民政府行政院教育部政務次長，吳震春爲國民政府行政院教育部常任次長；胡毓威爲國民政府行政院衛生部政務次長。

准湖南省政府委員兼民政廳廳長陳嘉任辭兼職；任命曾繼梧兼湖南省政府民政廳廳長。任命班禪額爾德尼爲青海省政府委員。國民政府秘書許靜芝著幫辦行政院院務會議事務。免江蘇陸軍測量局局長湯蔭棠、江西陸軍測量局局長張瑞麟、福建陸軍測量局局長劉勉均等職。

任命吳德芳兼江蘇陸軍測量局局長，陳整爲江西陸軍測量局局長，陳友炳爲福建陸軍測量局局長。

(註二)

中央政治會議通過「國立中央研究院組織法」、「立法院議事規則」、「鐵道部組織法」，及立法院委員人選，並任命江蘇、浙江、新疆、四川四省省政府委員，更調陝西、山東、山西省政府委員。

中央政治會議本日開第一百六十一次會議，蔣中正、胡漢民、王寵惠等廿五人出席，由蔣中正擔任主席。會中議決要案如下：

- 一、修正通過「國立中央研究院組織法」。
- 二、通過「立法院議事規則」。
- 三、通過「鐵道部組織法」。

四、一上海區域懲治綁匪特別條例」決議改稱「懲治綁匪條例」，指定胡漢民、戴季陶、陳果夫三委員審查。

五、通過立法院院長胡漢民所提之四十八位立法院立法委員人選名單如下：王用賓、王葆真、王世杰、方覺慧、田桐、史尚寬、朱和中、吳鐵城、吳尚鷹、呂志伊、宋美齡、邵元冲、周震麟、周覽、林彬、馬寅初、恩克巴圖、孫鏡亞、莊崧甫、陳肇英、陳長衡、陶玄、黃昌穀、黃居素、郭泰祺、曹受坤、張鳳九、張志韓、傅秉常、焦易堂、曾傑、趙士北、樓桐蓀、鄧召蔭、劉鹽訓、劉克儔、劉景新、劉積學、鄭毓秀、鄧懷辰、蔡瑄、衛挺生、盧仲琳、盧弼農、繆斌、戴修駿、魏懷、羅鼎。

六、江蘇省政府委員主席及各兼廳長任免案，決議江蘇省政府委員兼主席鈕永建，委員兼民政廳長茅祖權，委員兼財廳長張壽鏞，委員兼建設廳長陳世璋，委員兼農礦廳長何玉書，委員葉楚傖、張乃燕、陳和銑、高魯、劉雲昭、何民魂、繆斌、錢大鈞着免職。任命鈕永建、葉楚傖、繆斌、錢大鈞、陳輝德、張壽鏞、顧祝同、張乃燕、陳和銑、王伯麟、何玉書、吳藻華爲蘇省政府委員，指定鈕永建爲主席，並任命繆斌兼民政廳長，張壽鏞兼財政廳長，王伯麟兼建設廳長，何玉書兼農礦廳長。

七、浙江省政府委員主席及各兼廳長任免案。決議浙江省政府兼主席何應欽，委員兼民政廳長朱家驊，委員兼財政廳長陳其采，委員兼建設廳長程振鈞，委員蔡元培、蔣伯誠、蔣夢麟、馬寅初、陳貽懷、雙清、莊崧甫，均着免職，任張人傑、朱家驊、錢永銘、程振鈞、葉琢堂、蔣伯誠、黃郛、陳其采、何輯五、周駿彥，爲浙江省政府委員，指定張人傑爲主席，並任命朱家驊兼民政廳長，錢永銘兼財政廳長，程振鈞兼建設廳長。

八、組織新疆省政府案。決議任命金樹仁、王致和、徐謙、劉文龍、張正義、陳繼善、屠文沛、李灝爲新疆省政府委員，指定金樹仁爲主席，並任命王致和兼民政廳長，徐謙兼財政廳長，劉文龍兼教育廳長。

九、決議楊森准予查辦。

一〇、組織四川省政府案，決議任命劉文輝、鄧錫侯、向傳義、謝持、任鴻雋、劉湘、田頌堯、黃復生、楊森、呂超、盧師諦、熊驊、盧仲琳爲四川省政府委員，指定劉文輝爲主席，並任命鄧錫侯兼民政廳長，向傳義兼財政廳長，任鴻雋兼教育廳長，謝持兼建設廳長。

民國十七年 十月三十一日

民國十七年 十月三十一日

八〇二

一一、決派劉湘、鄧錫侯、劉存厚、田頌堯、賴心輝、郭汝棟、楊森、胡若愚，爲川康裁編軍隊委員會委員，指定劉湘爲委員長、鄧錫侯、劉存厚，爲副委員長。

一二、省政府委員更調案。決議○陝西省政府委員兼建設廳長田雄另有任用，應免其本兼各職。○山東省政府委員兼民政廳長陳雪南調任山西省政府委員兼建設廳長。○任命張吉甯爲山東省政府委員兼民政廳長。○山東省政府委員兼工商廳長陳鸞書調任河南省政府委員。○任命馬鴻逵爲山東省政府委員。○兼山西民政廳長楊光奎着免去兼職。○任邱仰濬耿步蟾李尙仁爲山西省政府委員，並任命邱仰濬兼民政廳長，耿步蟾兼農礦廳長，李尙仁兼工商廳長。（註三）

國民政府司法院長王寵惠，副院長張繼，國民政府文官長古應芬，參軍長何成濬，以及國民政府全體職員，在國民政府禮堂宣誓就職。（註四）

內政部公布「各省民政廳行政會議規程」，「縣政府行政會議規程」。

如下：

國民政府內政部公希「各省民政廳行政會議規程」及「縣政府行政會議規程」。茲誌兩種規程條文

一、各省民政廳行政會議規程

第一條 各省民政廳爲劃一及促進本省訓政工作起見召集全省行政會議。

第二條 本會議由左列會員組織之：

（一）民政廳長、主任秘書、各科科長、視察員。

（二）各縣縣長。

(三) 本省各省市長。

(四) 民政廳直轄附屬機關之長官。

(五) 其他與內政有關之各機關臨時選派委員各一人。

(六) 民政廳選聘之專家二人至四人。

未成立市政府之省會所在地得由公安局長列席。

第三條 內政部及省政府得派員參加會議列為會員。

第四條 本會議設主席、副主席各一人，主席由民政廳長任之，副主席由列席會員票選之。

第五條 本會議每年在省會舉行一次，其時期由民政廳長定之，並分報省政府內政部備案。

前項會議因事實上或地理上之關係得分期或分區召集之，但以全省各縣縣長均能分屆到會為限。

第六條 本會議議案之範圍如左：

(一) 民政廳交議者。

(二) 出席會員提議者。

(三) 各團體之建議經會員三人以上連署介紹者。

第七條 本會議須有會員過半數之報到始得正式開會。

第八條 本會議表決議案取決於出席會員之多數可否；同數時，取決於主席。

第九條 本會議議決案由民政廳長採擇辦理。

第十條 本會議議決案於閉會後，由民政廳長分報省政府及內政部備案。

第十一條 本會議應就民政廳職員組織秘書處專理會議事務，其章程由民政廳定之。

第十二條 本會議辦事細則及其他各項規則，由民政廳定之。

民國十七年 十月三十一日



民國十七年 十月三十一日

第十三條 本會議經費由民政廳造具預算，呈由省政府核准，在省庫項下作正開支。

第十四條 本規程如有未盡事宜，由內政部修正之。

第十五條 本規程自公布日施行。

二、縣政府行政會議規程

第一條 各縣政府爲促進縣屬政務起見，召集全縣行政會議。

第二條 本會議由左列會員組織之：

(一) 縣長及縣政府各科科長、各局局長。

(二) 各區區長。

(三) 地方團體首領或地方公正士紳，經縣長聘約者。

第三條 民政廳得派員參加會議列爲會員。

第四條 本會議設主席、副主席各一人，主席由縣長任之，副主席由會員票選之。

第五條 本會議每年舉行二次，其時期由縣政府定之，並呈報民政廳備案。

第六條 本會議議案之範圍如左：

(一) 縣長交議者。

(二) 出席會員提議者。

(三) 地方各團體之建議，經會員三人以上連署介紹者。

第七條 本會議須有會員過半數之報到始得正式開會。

第八條 本會議表決議案取決於出席會員之多數可否，同數時，取決於主席。

第九條 本會議議決事項，由縣長採擇辦理。



第十條 本會議閉會後，應彙集議決案呈報民政廳備案。

第十一條 本會議辦事細則及其他規則，由縣政府定之，並呈報民政廳備案。

第十二條 本會議經費由縣長造具預算，呈由民政廳核准，在地方稅項下作正開支。

第十三條 本規程如有未盡事宜，由內政部修正之。

第十四條 本規程自公布日施行。（註五）

國民政府公布「縣長考試暫行條例」。

國民政府公布「縣長考試暫行條例」，計廿八條，規定應試之資格、考試之科目及錄取之標準。茲誌條例全文如下：

縣長考試暫行條例

第一條 縣長考試在中央考試院未依法行使考試權以前，得由國民政府依本條例委託各省政府在各省舉行。

第二條 凡中華民國國民年滿二十五歲以上具有左列各款資格之一者，得應縣長考試。

（一）在國內外大學或專門學校修習法律、政治、經濟、文哲、社會學科三年以上畢業得有證書者。

（二）在黨務學校一年以上畢業得有證書者。

（三）在中學或與有同等程度學校畢業得有證書，並曾任行政職務滿一年以上有證明文件者。

（四）曾應各種文官法官考試及格者。

第三條 有左列各款情事之一者不得應縣長考試。

（一）受褫奪公權之宣告尚未復權者。

民國十七年 十月三十一日

民國十七年 十月三十一日

八〇六

(一) 被國民黨開除黨籍或受停止黨籍之處分尚未恢復者。

(三) 被告爲貪官污吏土豪劣紳經法庭判決確定者。

(四) 虧欠公款尚未清結者。

(五) 有吸食鴉片或施打嗎啡等不良嗜好者。

第四條 應試人須受體格檢驗。

第五條 考試分爲第一試第二試第三試第四試，第一二三試以筆試行之，第四試以口試行之。

第六條 第一試之科目如左：

(一) 三民主義、建國方略、建國大綱。

(二) 中國國民革命史。

第七條 第二試之科目如左：

(一) 法學通論。

(二) 經濟學原理。

(三) 政治學原理。

(四) 中外近百年史。

(五) 中國人文地理。

第八條 第三試之科目如左：

(一) 現行法令概要。

(二) 國際條約概要。

(三) 本省財政。



(四) 本省實業及教育。

(五) 本省路政及水利。

第九條 第四試之科目如左：

(一) 關於學科之問答。

(二) 關於經驗之問答。

第十條 凡第一試未及格者，不得應第二試及第三試，第二三兩試未及格者，不得應第四試。

第十一條 考試各科以平均滿六十分爲及格。

第十二條 考試及格以平均滿八十分以上者爲甲等，七十分以上者爲乙等，六十分以上者爲丙等。

第十三條 考試及格人員由省府依照縣長考試及格人員學習規則分配學習，俟期滿甄別及格後，以縣長任用，但

取列甲等者，得由省府核定免除學習。

第十四條 縣長考試及格人員學習規則由內政部另定之。

第十五條 縣長考試以兼試委員會行之其組織如左：

(一) 典試委員長一人。

(二) 中央簡派典試委員二人。

(三) 本省省政府遴請簡派典試委員二人至六人。

第十六條 典試委員長由省府主席兼任。

第十七條 第十五條第二款典試委員由內政部會同大學院加倍擬定名單呈請國民政府核派，但距首都較遠省分得免

派此項委員。

第十八條 第十五條第三款典試委員由各省府加倍擬定名單函經內政部會同大學院轉請國民政府核派。

距首都較遠省分得因免派第十五條第二款委員，呈請加派典試委員二人。

第十九條 典試委員就左列各員請派之。

民國十七年 十月三十一日

八〇七

民國十七年 十月三十一日

八〇八

(一) 省政府委員。

(二) 國立大學及經大學院立案之私立大學教授，但以擔任講授考試科目者為限。

(三) 其他富有政治學識或經驗之專家。

前項第一款人員不得逾委員總數二分之一。

第二十條 典試委員會置襄校委員若干人襄助，典試委員掌理閱卷及其他考試事務。

第二十一條 襄校委員由典試委員長就左列各員擬定名單函經內政部會同大學院轉請國民政府核派。

(一) 省政府薦任職以上之官吏。

(二) 第十九條第一項第二款第三款所定人員。

前項第一款人員不得逾委員總數二分之一。

第二十二條 典試委員會應函聘左列人員為監試委員。

(一) 高等法院檢察官。

(二) 地方法院檢察官。

前項監試委員如發見考試舞弊及其他妨害公務等不法行為時，應依法向典試委員會報告或向法院檢舉之。

第二十三條 典試委員會於考試事竣即行撤銷。

第二十四條 考試事竣，應將考取縣長名冊照片及考試情形分報內政部及國民政府備案。

第二十五條 內政部得因必要情形將各省考取縣長分發他省學習任用。

第二十六條 考試費用由省庫支出之。

第二十七條 典試規則及典試委員會辦事細則由典試委員會定之。

第二十八條 本條例自公布日施行。(註二)

國史館

Academia Historica



內政部公布「縣長考試及格人員學習規程」。

國民政府內政部公布「縣長考試及格人員學習規程」，計十四條，該條例係依縣長考試暫行條例第十四條制定之，規定縣長考試及格後，由省政府分配各縣政府學習，學習期限依考取等第定之。茲誌規程全文如下：

第二條 本規則依縣長考試暫行條例第十四條制定之。

第二條 縣長考試及格後，由省政府分配各縣政府學習。

第三條 學習期限依考取縣長等第定之，甲等四個月，乙等八個月，丙等一年，但甲等得依縣長考試暫行條例第十三條後段辦理。

第四條 學習期限自到縣之日起算。

第五條 學習員到縣，縣長應酌派職務，俾得實地練習。

第六條 學習員須將學習事件逐日作成日記，其擬辦文件並選擇記入之。

前項日記按月由縣長連同學習員辦事之成績轉送民政廳核定分數。

第七條 學習員於學習期間內因病或特別事故請假在三日以上者應由縣長轉報民政廳備案，其請假日數不得算入學習期間。

第八條 學習期滿由省政府依左列科目定期甄別核定分數。

(一) 核擬公牘章則。

(二) 假擬處理事件。

第九條 學習員每月學習分數與甄別分數平均計算以滿六十分為及格。

第十條 甄別不及格者，應另派他縣繼續學習，俟滿一年後，再行甄別，仍不及格者，取銷其縣長資格。

第十一條 學習員甄別及格後，應由省政府分別任用或予以相當差委，並報內政部備案。

民國十七年 十月三十一日

民國十七年 十月三十一日

八一〇

第十二條 學習員具有特殊技能及行政經驗者，在學習期間得分派各廳或相當機關差用，但各廳或相當機關應適用

本規則第四條至第七條之規則。

前項之差用得酌給旅費或津貼。

第十三條 本規則如有未盡事宜得隨時修改之。

第十四條 本規則自公布日施行。（註七）

內政部公布「縣長獎懲條例」。

如下：

國民政府內政部公布「縣長獎懲條例」，共十二條，規定獎懲之標準、種類及程序，茲誌條例全文

第一條 縣長之獎懲除法令別有規定外，依本條例行之。

第二條 獎勵分左列三種：

（一）嘉獎。

（二）加俸。

（三）升敘。

第三條 懲戒分左列三種：

（一）申誡。

（二）停職。

（三）免職。

第四條 縣長有左列事實之一者，由民政廳察核情節酌擬獎勵。

（一）努力黨務於建設上，實行黨綱黨義著有特殊成績者。

- (二) 遇有非常事故能臨機應變保持境內秩序者。
 - (三) 緝獲竊動首犯，消滅臨時重大之危險者。
 - (四) 辦理賑務異常出力境內災民無流離失所者。
 - (五) 設立救濟機關使無告之民各有所養者。
 - (六) 整頓警察，舉辦民團確著成效者。
 - (七) 振興教育卓著成效者。
 - (八) 全縣道路如限修理完竣者。
 - (九) 全縣戶口如限詳實查竣者。
 - (十) 清丈土地詳確妥速者。
 - (十一) 勸導縣民植樹成活在三萬株以上者。
 - (十二) 提倡農工合作社確有成效者。
 - (十三) 時與民衆接近對於四權訓練確著成效者。
 - (十四) 興辦水利確著成效者。
 - (十五) 辦理公共衛生卓著成效者。
 - (十六) 破除社會迷信及改正不良風俗著有成效者。
 - (十七) 奉行禁煙禁賭放足等項法令確著成績者。
- 第五條 應予以升敘之獎勵者，由民政廳詳敘事實呈由省政府核定，轉請內政部查核行之。
- 第六條 應予以加俸之獎勵者，由民政廳呈請省政府行之，並彙報內政部備案。
- 第七條 應予以嘉獎之獎勵者由，民政廳以廳令行之。
- 第八條 縣長有左列事實之一者，由民政廳察核情節酌擬懲戒。
- (一) 違背黨綱黨義措施乖謬者。

民國十七年 十月三十一日



民國十七年 十月三十一日

八二二

- (一) 違法瀆職查有確據者。
 - (二) 奉行法令不力者。
 - (三) 事變發生怠於防制致成重大損害者。
 - (四) 有不良之嗜好者。
 - (五) 廢弛警衛事務致成匪患者。
 - (六) 辦理自治不力或措置失當不洽輿情者。
 - (七) 辦理賑務不力或挪用賑款者。
 - (八) 調查戶口修理道路無故不能依限竣事者。
 - (九) 廢弛教育行政者。
 - (十) 廢弛衛生行政者。
 - (十一) 縱容員役致釀事故者。
- 第九條 應予以免職之處分者，由民政廳詳敘事實呈由省政府核定，並報內政部備案。
- 第十條 應予以停職之處分者，由民政廳擬定停止職務期限，呈請省政府核定，並報內政部備案。
- 第十一條 應予以申誡之處分者，由民政廳以廳令行之。
- 第十二條 本條例自公布日施行。(註七)

國民政府內政部公布「縣組織法分期施行一覽表」。

國民政府內政部公布「縣組織法分期施行一覽表」，詳列各省施行縣組織法之時期及縣政府區村里閭鄰成立期限。茲誌該表如下：

縣組織法各省施行時期及縣政府區村里閭鄰成立期限一覽表



民國十七年 十月三十一日

省名	第一 期	第二 期	第三 期	備 考
山西	自十七年十一月一日起施行 至十八年一月底完成	自十八年二月一日起施行 至是年四月底完成	自十八年五月一日起施行 至是年七月底完成	山西自治早經辦有成續所有區村里閭鄰不過就舊有規模依法稍加改組故於第二第三兩期各定為三個月完成
江蘇	同	自十八年二月一日起施行 至是年七月底完成	自十八年八月一日起施行 至十九年一月底完成	
浙江	同	同	同	
廣東	同	同	同	
廣西	同	同	同	
江西	自十七年十一月一日起施行 至十八年二月底完成	自十八年三月一日起施行 至是年十月底完成	自十八年十一月一日起施行 至十九年四月底完成	
湖北	同	同	同	
湖南	同	同	同	
安徽	同	同	同	
河北	同	同	同	

民國十七年 十月三十一日

八一四

貴州	河南	陝西	福建	雲南	山東	四川	甘肅	新疆
同	自十七年十一月一日起 至十八年三月底完成	同	同	同	自十七年十一月一日起 至十八年四月底完成	同	同	同
上	同	上	上	上	同	上	上	上
同	自十八年四月一日起 至十九年一月底完成	同	同	同	自十八年五月一日起 至十九年四月底完成	同	同	同
上	同	上	上	上	同	上	上	上
同	自十九年二月一日起 至是年七月底完成	同	同	同	自十九年五月一日起 至是年十月底完成	同	同	同
上	同	上	上	上	同	上	上	上

注 意

(一) 山西自治早已成立，故第二第三兩期定限稍短，倘若有其他情形必須改定期限時，得比照江蘇期限辦理，由省政府函經內政部轉呈國民政府備案。

(二) 縣組織法第一條至第五條、第十一條至第二十三條，在本表第一期行之。

(三) 縣組織法第六條、第八條、第九條、第二十九條、第三十五條、第三十六條、第三十八條、第三十九條、第四十二條關於區之規定，在本表第二期行之。

(四) 縣組織法除第二十四條至第二十七條、第三十條至第三十三條外，在本表第三期行之。

(五) 縣組織法第二十四條至第二十七條、第三十條至第三十三條，依第二十八條及第三十四條之規定，由各省政府另期請准施行。

(六) 本表係就各省情形分別規定，如有特別障礙未能如期完成者，得由各省政府函經內政部轉請國民政府改定期。

(七) 各省辦理自治多已著手進行，如因籌備就緒期前即可完成者，應由各省政府將期前可以完成之時期函經內政部轉報國民政府備案。

(八) 奉天、吉林、黑龍江、熱河、察哈爾、綏遠、西康、蒙古、西藏、青海施行縣組織法之日期另定之。(註九)

註一：「國民政府公報」，第八號。

註二：同前註。

註三：民國十七年十一月一日，上海「時報」。

註四：同前註。

註五：「國民政府公報」，第六號。

註六：「國民政府公報」，第七號。

註七：「國民政府公報」，第八號。

註八：同前註。

註九：「國民政府公報」，第九號。

民國十七年 十月三十一日

十一月

一日 國民政府發布河南、寧夏省政府等單位人事任免令一批。

國民政府令：

免魏宗晉河南省政府委員職。任命吳新田。石友三、趙守鈺爲河南省政府委員；任命邵遇芝兼寧夏省政府民政廳廳長，扈天魁兼寧夏省政府財政廳廳長，李世軍兼寧夏省政府教育廳廳長，魏鴻發兼寧夏省政府建設廳廳長。

免黃公柱國民政府軍事委員會軍政廳軍械處處長職。

任命陳韜爲國民政府軍事委員會軍政廳軍械處處長。

准國民政府軍事委員會軍政廳軍械處駐寧軍械局局長張一能辭職。

任命孫學斌爲國民政府軍事委員會軍政廳軍械處駐寧軍械局局長。

准江寧區要塞司令郭大榮辭職。

任命孫伯文爲江寧區要塞司令。

免陳欽上海兵工廠金陵分廠廠長職。

任命黃公柱爲上海兵工廠金陵分廠廠長。

任命戈定遠、劉詠闓爲國民政府行政院秘書，陳金綬、林彬、陳銳爲國民政府行政院參事。

(註一)

中國國民黨中央常會議決組織黨務審查委員會等要案。

本日，中國國民黨中央常務會議開第一八〇次會議，出席譚延闓、胡漢民、戴傳賢、孫科，列席繆斌、郭春濤、陳果夫、陳肇英、李濟深、吳鐵城、古應芬、周啓剛、葉楚傖、張人傑、王寵惠等，由孫

民國十七年 十一月二日

八一七

民國十七年 十一月一日

八一八

科主席。

本日會議議決之要案如下：

一、推蔣中正、譚延闓、戴傳賢、胡漢民、孫科、李濟深、陳肇英、何應欽、葉楚傖、繆斌、陳果夫十一委員，組織黨務審查委員會，由組織部長召集開會。

二、推中央各部會秘書一人，列席常務會議，報告各該部會事務或陳述意見。

三、通過「補行登記手續條例」。

四、通過組織部所提修正海外各級黨部代表大會選舉法大綱第三條條文及代表人數標準。

五、派李石曾、張繼考核北平、河北、山東、山西四處黨務。

六、警告南京特別市黨部責成該指（導）委員會應切實指導所屬區黨部，不得再有違背中央決議之集會。（註二）

附錄：

一、補行登記手續條例。（註三）

（一）本條例根據中央一七九次常會關於登記之議決案訂定之。

（二）凡未能依限辦完登記之各省各縣特別市海外各總支部及各特別黨部，得呈請中央核准展期，但至遲不得過十七年十二月底。

（三）凡已辦完登記之省特別市海外總支部及特別黨部，須即遵照中央規定辦法，組織正式黨部。

（四）凡已依限辦畢登記之地方，猶有因故未及登記之黨員，得陳述理由，請求直接辦理登記之黨部，規定日期，補行登記，但以十七年十二月底為限。

（五）凡同盟會中華革命黨及登記於中國國民黨成立至十二年改組時之同志，得合用特種登記表。

（六）特種登記表由中央特種登記審查委員會審查之。

二、修正之海外各級黨部代表大會代表選舉法大綱第三條條文。（註四）

「當選爲總政部代表大會之初選代表，由其所隸屬之支部，或直屬分部，定期召集舉行複選，依照下列標準，選派出席總支部代表大會之代表。但此次代表當選人，不以初選當選人爲限。又代表人數標準，支部或直接分部黨員人數一百人選代表一人，一零一人至二百人，選代表二人，二零一至三百五十人，選代表三人，三百五十一至五百人選代表四人，五零一至七百五十人選代表五人，七百五十一人至一千人選代表六人，一千零一人至一千五百人選代表七人，一千五百零一至二千人，選代表八人，二千零一至三千人，選代表九人，黨員人數在三千另一人者，選代表十人，並規定代表人數，以十人爲限。」

中央銀行總行在上海開幕，總裁宋子文、副總裁陳行、總經理顧立仁及理事、監事均就職，卽開始營業。

我國之中央銀行，最早設於廣州。民國十三年時，革命風潮洶湧全國，國父孫中山先生鑒於欲革命之成功，非特須有健全之軍隊訓練，尤須有完善之金融組織。故爲實現革命政府之金融政策起見，遂以手諭撥交宋子文先生國幣三千元，籌設中央銀行，一切計畫，均經大元帥規定，於民國十三年八月十六日正式成立。設立之後，信用卓著，發行現金準備達六成以上。惟當時革命勢力，尙未普及全國，其設施僅限於粵省一隅，故中央銀行之名，尙不爲國人所習知。

民國十五年七月，國民革命軍自粵出發北伐，同年十月間，規復湘鄂，國府移設武漢，是年十二月在漢口成立中央銀行。當開辦之初，集中現金，調節通貨，原期以國家銀行立場，俾逐漸成爲吾國金融總樞。最初發行之兌換券，信用尙著。惜因政黨糾紛，軍需浩繁，上年三月武漢政府採行現金集中政策，不免影響發行信用。本年政變救平，漢口中央銀行亦無形停頓。

上年國民政府奠都南京時，於十月廿五日卽制定中央銀行條例十九條，明定「中央銀行爲特殊國家銀行，在國內爲最高之金融機關，由國家集資經營之」，設籌備處於上海。（註五）

民國十七年 十一月一日

八二〇

宋子文氏繼任財政部長後，卽出其全力籌備中央銀行，促其實現。

本年夏，相繼召集經濟財政兩會議。關於金融問題，僉以爲非設立強有力之國家銀行，不能使金融安定。而北伐成功以後，重在經濟建設，尤非強有力之國家銀行不可，是以經濟會議曾將國家銀行制度案之原則通過，財政會議雖經保留原案，而審查結果，亦認有從速設立之表示。（註六）十月五日，中央銀行條例經國民政府修正爲廿條，並由國民政府撥給資本二千萬元。（註七）

本日，中央銀行正式成立，總行設於上海，該行總裁宋子文、副總裁陳行，理事宋子文、陳行、葉璋堂、姚詠白、王寶嵩、錢永銘、陳光甫、榮宗敬、簡宗良，監事李銘、貝祖貽、秦潤卿、虞和德、林康侯、徐陳冕等均宣告就職。（註八）

該行業務方針爲統一幣制，統一金庫，調劑金融，以達到「銀行之銀行」之目的。其組織蓋採立法、監察、行政三權分立。以理事九人組織理事會，司立法之職，以監事七人組織監事會，司監察之職；總裁副總裁各一人，司行政之職。理監事中除監事一人代表國民政府審計機關外，餘均由國府選派實業界、商業界、銀行界有資望者充之，並指定理事五人爲常務理事，總裁副總裁卽由常務理事中遴選之，俾立法行政溝通一氣，有立法監察兩機關相互爲用，而循國家銀行之正軌以行，此爲該行組織之特點。在總裁副總裁之下，設業務、發行兩局，稽核秘書兩處；發行準備完全獨立，發行會計完全公開，按月由監事會審核公布，以昭大信。此種制度係考慮配合當時之環境，蓋上海中外蒼萃，金融業具有特殊勢力，國府奠都未久，該行承粵漢之後，不得不重樹穩固之基礎，以期未來之發揚光大，故採發行獨立制度，發行不與業務混合，以示準備充實之意。其公開慎重，有足多者，行之既久，信用益著。（註九）

茲附中央銀行組織概要表如下：

民國十七年十一月一日

中央銀行組織概要表

<p>理事會 Court of Directors</p>	<p>總裁 Governor</p> <p>副總裁 Deputy Governor</p>	<p>監事會 Supervisory Committee</p>				
<p>由國民政府特派理事九人組織之。九人之中，應有代表實業界商界銀行界者各一人。任期均為三年。</p> <p>常務理事五人，由國民政府於理事中指定之。</p> <p>總裁副裁，由國民政府於常務理事中遴選之。</p> <p>總裁為理事會主席。總裁缺席時，以副總裁代之。</p>		<p>由國民政府特派監事七人組織之。七人之中，應有代表實業界商界銀行界者各二人。代表國民政府審計機關者一人。</p> <p>監事任期除政府審計機關代表由政府隨時選派外，其他六人，均為二年。每年由國民政府於每界代表中改派一人。但第一任監事有三人任期為一年。由國民政府指定之。監事會主席由監事互推之。</p>				
<p>職 務</p> <p>業務方針之審定 發行數量之審定 準備集中之規劃 預算決算之審定 各項規章之編訂 支行設立及廢止 資本之增加 其他總裁交議事項</p>		<p>職 務</p> <p>全行賬目之稽核 準備金檢查 預算決算之審核</p>				
<table><tr><td>業務局 Banking Department</td><td>發行局 Issue Department</td></tr><tr><td>總經理 General Manager of Banking Department</td><td>總發行 General Manager of Issue Department</td></tr></table>			業務局 Banking Department	發行局 Issue Department	總經理 General Manager of Banking Department	總發行 General Manager of Issue Department
業務局 Banking Department	發行局 Issue Department					
總經理 General Manager of Banking Department	總發行 General Manager of Issue Department					
<p>分 支 行</p>						

民國十七年 十一月一日

八二二

附 錄：一、陳精華撰：「中央銀行與國家之關係」。(註一一)

余於國立諸大學講演銀行制度者有年；各國中央銀行之過去與現在亦頗多所參證，祇以牽於人事，未遑筆述。今者，任職其中，更未敢妄事論列。茲篇所述，僅略見一斑而已。

十七年十二月二十八日議於中華民國中央銀行之理事會

世界各國之中央銀行，未有不與政府發生特殊之關係者也。貼現政策之伸縮，現金準備之多寡，紙幣發行之數量，在在均足以影響全國之金融與幣制，國利民福，息息攸關，故有以政府為中央銀行之擔保者矣。如瑞典之國家銀行 (Riksbank)，則以國會 (Riksdag) 為擔保；澳洲之政府銀行，則由澳洲政府負完全擔保之責。澳洲銀行之業務範圍極廣，迥非一般之中央銀行可比，則政府擔保之責，尤為重大。其他各國，於法令上雖無此明文，果其一旦中央銀行發生動搖，政府殆無不加意維護。蓋中央銀行果其困難，竟至因而停閉，則全國金融，將發生絕大恐慌，而其禍患，有不堪言喻者。國家之信用，亦將因此而喪失甚巨，故國家之與中央銀行，實有同休共戚之勢。惟是政府之與中央銀行，其管理上之關係，應至若何程度而止，庶幾兩無妨礙，而相得益彰，此則又未易言也。歐戰以前之中央銀行，多直隸於政府管轄之下。即條例章程之中，亦多明白規定。德國之帝國銀行，尤為顯著。德國政府之與帝國銀行，其關係亦如政府之與國有鐵路及國有菸草事業。然其結果，則於銀行之本身，發生重大危險，故歐戰以後之趨勢，適與往昔相反，中央銀行之業務，均認為非政府所宜干涉。一九二〇年不魯日會議 (Brussels Conference) 曾通過獨立的中央銀行制度之議決案。國際聯盟會對於奧國及匈國之財政改造，亦以創立獨立之中央銀行為主要的計畫。迨至今日聯盟會之財政委員，猶均力主此議。其他各國「條例」(Charter) 之未經修改者，輿論亦傾向於脫離政治範圍，南美諸國新立之中央銀行，其條例中，亦多採斯旨。蓋中央銀行之在今日，已認為全國公共所寄託，不僅政府之一部而已。間有資本係屬商股者，其理事亦應舍其私人謀利之心，而企圖公共之福益。蓋中央銀行者，全國人之銀行也，政府既不得因利乘便，個人又豈能假公濟私乎？

雖然，中央銀行固與國家有特殊之關係者也，余於篇首已略言之。以政治擾亂金融，自非理所應有，若欲完全脫離政治關係，則又豈勢之可能？故各國中央銀行之條例，至少限度，亦須於理事會之組織，由政府參與其間。其

在條例上未有此項明文者，僅英之英倫銀行，德之國家銀行而已。方英倫銀行法案之通過也，個人主義，盛行一時，自由風氣，瀰漫全國，故於英倫銀行之條例，絕未明言政府可以參與指揮。若就實際觀之，則英倫銀行，固時與政府合作，而每遇金融困難之際，國家危急之秋，其關係之密切，殆猶不僅合作已也。此次歐戰之財政，與大戰後之金融，雖事事皆經法律手續，然按諸實際，亦何莫而不聽政府之指揮乎？現金之禁止出口，紙幣之停止兌現，國庫券之巨額發行，雖一一均得英倫銀行之同意，然理事會苟稍持有異議，彼英國政府負作戰之責任，又何嘗不能取最後之手段，而強制執行乎？故在金融緊迫之際，英倫銀行之受制於政府，亦如其他各國。不過在太平之時，不受干涉，能保持其獨立而已。至英倫銀行之於政府，真確內容，惟有該行最高行員知之，故銀行與政府之間，雖有困難問題，亦終於和平解決。此則在英倫銀行歷史上，有習慣，有經驗，有故軌可循。是以銀行對於政府極端贊助，而政府對於銀行，亦不願無故干涉，而但求其自然發展也。至於德國之國家銀行，自一九二四年改組以後，其條例始明言：『德國國家銀行，為不受政府管轄之銀行。』此係改組者主旨所在，故開端即正式聲明。然而改組之者為何人乎？外國之專家也。其目的惟冀金融恢復，財政充裕，各國之賠款，可以如數償付而已。至於國家之體制，政府之威信，彼曾何所顧惜。假使德人為之，必不若此也。然總裁之推選，總統猶有否認之權，甚至一選再選，而不得總統之認可。但選至三次，則無俟總統之認可，可以就職矣。

英德兩國之中央銀行，在條例上，政府無權可以干涉。其他各國政府之權，均較此為重。而政府之權最重者，莫如俄國。俄國之國家銀行（State Bank），其條例之第一條，即說明國家銀行為國民財政委員會（People's Commissariat of Finances）之一部分，而直轄於財政委員；其條例第五條，更說明財政委員有完全監督指揮之權，一切業務方針，貼現政策，以及全行之規章，均由財政委員審核而規定之也。理事會雖另由政府任命，但理事之職權，亦屬執行上之日常事務。就系統而論，國家銀行乃直轄於蘇俄政府行政部分，而受其管理者也。此外如芬蘭之中央銀行，亦屬純粹的國家銀行性質。其條例之第二條，即說明芬蘭銀行之業務，悉由國會擔保，兼負監督之職。雖在組織上，有管理部（Board of Management）為執行之機關，而所有人員，均由總統委派，且隸屬於國會中之銀行監理委員會（Bank Supervisors of the Diet）而受其指揮。所謂銀行監理委員者，其職權，則

於條例中言之綦詳，事無巨細，莫不集中於此。凡貼現之利率，國外之放款，各部經理之調派，行員薪金之高低，均經監理委員決定之後，由管理部執行之也。

彼之主張中央銀行應受國家之制裁者，蓋以中央銀行之良否，與國計民生，關係至大，欲謀銀行之發展，當受政府之管轄，此亦理之常也。然而危險亦正在此，夫以中央銀行之一舉一動，在在足以影響全國民生，是則銀行之措施，應如何慎重，庶幾不偏不倚，切實易行，更歷年歲，不輕變易。假使銀行與政府為一體，則政治上稍有變更，而銀行亦將隨之動搖矣。最近智利中央銀行之條例，乃由各國專家所編訂，其主席甘沫若教授 (Prof. E. W. Kemmer) 之言曰，中央銀行之易為政治所牽動，乃一般心理之所最為疑慮者也。而證諸南美諸國之歷史，此其疑慮，固雖無因。

雖然，此及豈特南美諸國為然哉？證諸歐洲之金融歷史，實亦若是。戰前戰後，惡例滋多。茲略舉二事，以資參證。當十九世紀末期，西班牙銀行 (Bank of Spain) 之於政府，擔負至為繁重。即在西班牙與美國戰爭以前，已有予取予求之勢。及至戰事發生，借款愈益增多。卒之紙幣數量，大為澎漲，而國外滙兌，以及各項證券，均日漸低落。其後苦心經營，方得恢復原狀。最近法國之幣值低落，其例尤顯。法蘭西銀行 (Bank of France) 之政府借款，本於法律上有一定之限額。歐戰起後，限額屢增，卒至發行愈多，而外滙愈跌，幣值愈低，而財政愈窘。限額增無可增，而政府之借款，猶方興未已。於是銀行當局，惟有隱而不報。及至一九二五年財政部長為局勢所趨，不得不明白宣布，乃知在一九二三年十二月，已超過法定限額十二萬萬佛郎；一九二四年六月，又超過法定限額二十三萬二千五百萬佛郎；至一九二五年之春，更超過法定限額，而達三十萬萬佛郎矣！故法蘭西銀行之發行限額，在一九二〇年，已定為四十一萬萬佛郎，而一九二五年之發行總額，乃至四十三萬萬佛郎也。政府之借款愈多，紙幣之發行愈濫，佛郎之低落亦愈甚。及至一九二六年，而金融恐慌，於是乎發生矣。蓋紙幣而至於不能兌現，則幣制混亂而民生苦矣；否則，兌現可以維持，而惡果亦終屬有限也。歐戰以後，各國之已受創痛者，或鑑於前車，而知所戒懼，不致瞬即再蹈覆轍。然以中央銀行之業務，而受制於政府，無論其關係之為直接與否，終易為政府所利用，或為臨時之轉帳，或為短期之透支，既無抵押，追索自難，或浸漸而至於幣值低落，不能兌現，亦正未可

知也。

不特此也，一國之經濟組織，商業狀況，其相互間之關係，至爲複雜，而中央銀行之措施，在在足以發生極大之影響，各方面所感受之利害，亦不能平衡均等。即以貼現之利率而論，一增一減，欣喜者固有，而厭惡者，亦未必無人。假使政府之於中央銀行，可以稍爲操縱，則於政治上有相當之勢力者，或即乘機利用，以逞其奸。迨至政治之糾紛，則財閥之爭鬭，亦竟因之而起。故中央銀行，雖於政策上應有國家眼光，而於管理上，則不宜受官吏之控制。即使資本出自國家，而在行政上，仍宜使其獨立不受政府之牽涉。萊多維亞 (Latvia) 中央銀行之條例，雖明訂爲國家銀行，而比之俄國與芬蘭，則較爲獨立。既不屬於財部，又不隸於國會。銀行之行政，全在行務會議 (Council)。行務會議之委員，雖由政府任命，且有財政部長之代表一人，而條例上，已明訂行務會議之議決案，有獨立之性質。苟爲財政部長所認爲不滿者，僅於呈報後三日以內，可以有否決之權。若於否決之後，而行務會議仍堅持原議者，惟有開國務會議，由各部長共決之耳。(見條例第四十四條)。故在理論上，財政部長雖有否決之權，而於日常行政，實未加以干涉。苟非議決之案國家有利害衝突，亦惟任之而已。他若澳洲銀行，財政部長雖爲理事會之當然理事，而總裁及其他理事六人 (理事會以上述八人組織之)，亦均由政府任命。政府與銀行既有財政部長介於其間，溝通兩方之意見，然以一對七，亦不致由政府操縱銀行；而理事會主席，又由該會自行推選，故理事會有自動之可能，而不爲政府之機械。再如瑞典之國家銀行，亦尙具有獨立性質，理事長及理事，雖由政府及國會分別任命，而銀行之管理，絕不屬於政府，惟對於國會直接負責，由國會中之銀行委員會及特派查帳員監理之。此雖未能完全脫離政治範圍，而瑞典之國會，尙能不濫用職權故在經驗上，亦未嘗發生若何危險。至於保加利亞之國家銀行 (The National Bank of Bulgaria)，雖屬政府資本，但已脫離政府範圍。銀行設總裁一人，副總裁二人，均用上諭任命。行務委員會，即以總裁及總裁組織之。另設理事八人，由行務委員會，於總行各部主任中選派四人，行外各公團公推四人，另設政府委員一人，由財政部長呈請政府任命，可以列席理事會，但無表決權。若議決案與條例有違背之處，亦可隨時提出抗議，暫時停止其執行，俟政府另組委員會以判定之。財政部長亦可隨時檢查銀行之帳目是否與報告相符。總之，政府與銀行之關係，限於條例上已經明訂者爲止。除此以外，政府之威

民國十七年 十一月一日

八二六

權，不能使於銀行也。

由是觀之，中央銀行之業務，是否循守正軌，亦視乎政府與國會之是否自限其權不加干涉而已。果此風能相沿較久，而條例亦屬優良者，則中央銀行或爲獨立機關，或僅具有相當之獨立性質，亦可以貫徹其金融政策，而改善全民經濟矣。不過避難求易，人之常情。中央銀行而欲免於政府之借款者，實亦未易言也。蓋中央銀行既爲國家之銀行，自未能絕對不認政府之可以參與。其或有平時絕不干涉者，遇有特殊之機會，亦未免破除舊例，而偶一爲之。及至藩籬既撤，則銀行之信用衰，而不能盡其職守矣。此其危險之大，不應兢兢業業而力求避免之乎？瑞典銀行之歷史已久，良法美意，悉成慣例。雖亦曾經一度提議，改官股爲商股，或乃不如不變之爲愈。外乎此者，其情形亦自不可同日而語。在國有資本之下，惟有於法律上明白規定，加以限制，使政府不易干涉而已。然而資本既屬於國家，則政府之干預，亦自振振有辭，固不必問條例之如何規定也。

然而今之國家銀行，或從新創立，或沿舊改組，其趨勢均不傾向於純粹之國家管理。捷克斯洛伐克（Czechoslovakia）政府之財政部，原設銀行一司，以經理國庫，今則設立較爲獨立之國家銀行矣。保加利亞一九二四年之銀行條例，其獨立之處，已較前加多；一九二六年修正後，更於行務會議，增加一部分由公團推選之委員；一九二八年，更與國際聯盟會協定，由保加利亞政府擔保其國家銀行之獨立，而不受政治上之干預。愛沙尼亞（Estonia）之國家銀行，本屬完全官股，而一九二七年之新條例規定，於最短期間，改爲商股。其條例與夫一切章程，均與原有之國家銀行相同，惟求避免政府之干預耳。

夫中央銀行之貨幣政策，無須由政府直接負責，此固已爲衆所公認矣。然而猶有未盡然者，當國難方殷，對外宣戰之際，未有不以國家爲前提，而睨視一切，或增加發行，或停止兌現，以致力於籌款者也。此其因國家前途而管理金融，固非若彼之以一黨一己之私，而謀操縱者可比。惟是藉口有詞，則或有因機利用者矣。若中央銀行具有獨立之地位，或僅稍具獨立之性質，則非至國難方殷之際，銀行不能消除其兌現付款之義務。蓋銀行之債務，非政府之債務可比。事關公衆，不容有黨見間雜於其間也。

是故，政府苟欲於金融政策上，謀全國之福利者，固不必斤斤於中央銀行之隸屬於我，而中央銀行之組織與業務，自與國家有特殊之關係也。至於關係之若何密切，亦須視時勢爲轉移耳。按照一八四四年英倫銀行條例，政府

可以隨時取消特權。一八五五年以後，始訂明先一年通知，而政府之長期借款一百一十一萬五千一百鎊，以及其他債務，亦必於事先清理，方得取消其特權。一八七〇年國債條例 (National Debt Act)，更明訂為經理該項國債起見，英倫銀行得繼續營業，至各項債務由國會清理時為止。夫如是，則國債一日未清，而銀行之發行特權，亦可永久繼續矣。此英倫銀行之所以於法律上，獲得無期限之特權，即在條例上亦無何時修改之規定也。此外更有保加利亞之國家銀行，雖為商股，而有絕對的單獨發行權。至於其他各國之中央銀行，雖有發行權，而因其與政府之關係較疏，故亦難於獨得無定期之發行特權。而每值「條例」(Charter) 修改，即有變更之虞。果特許之營業之期限較長，則變更之機會自較少耳。假使特權之賦予，期限太短，則銀行不免時虞搖動，而政客黨派得以參雜於其間矣。美國聯合準備銀行，最初之特許營業期限，僅二十年，應於一九三三年即行修改延長。此其期限太短，足以啓當事者不安之心，而妨礙銀行之發展，故於一九二七年已通過「麥發登法案」(Mc Fadden Act)，改訂聯合準備銀行期限，俾得繼續營業，以至於國會議決取消之時，或因違背法律，而喪失其特權之時為止。其他各國之中央銀行條例，均規定有一定之營業期限。最短者，如瑞士僅有十年；最長者，如德國與智利，計有五十年之久。至於條例之可以按期修正，固未必足以影響銀行之方針。不過政府或將假此為交換之條件耳。新近設立之中央銀行，能不於此點略為考慮乎？

政府苟欲於中央銀行加以監督，其方法至為繁多，試就美國聯合準備銀行而言，其遞演之跡亦殊可觀。在最後通過之條例，聯合準備銀行總管理部 (Federal Reserve Board) 之組織，乃由總統於政府官吏之外，任命五人為理事，並指定一人為總裁，而財政部長及金融監理局局長為當然理事。是政府對於銀行之方針，已有相當之參與。若就眾議院原擬之組織觀之，則是銀行完全受制於政府也。眾議院原訂理事七人，農政部長、財部部長及金融監理局局長均為當然理事，其由政府特別任命者僅四人而已。四人之中，推舉一人為經理 (Manager)，主持一切行政事務，由財政部長及總管理部，共同監督之，而財政部長即為總管理部之主席。是總管理部，不過財政部之一委員會耳。若就參議院原訂組織觀之，僅財政部長一人為當然理事，其餘六人，均由政府另外任命，並指定一人為總裁。最後通過之條例，乃參酌兩院提案而折中之者也。政府之官吏，僅居其二，原非官吏者，已有五人，以二與五較

民國十七年 十一月一日

八二八

，則政府之勢力弱，而銀行不爲政府之附屬品矣。一九二二年之修正案，更規定增加理事一人，以代表農業。觀於條例通過之種種經過，同知原非政府人員所贊同也。在一九一六年麥加都 (McAdoo) 爲財政部長時，曾提議修正條例，總管理部之每歲費用，須編製預算，提交國會通過後，由政府撥給。是則欲置銀行於國會及官吏之下，而當時之總管理部，極力反對，寧願由各聯合準備銀行分配負擔，而不願由政府撥給。蓋亦不欲依賴政府過甚之意也。

美國聯合準備銀行總管理部之總裁，固由總統任命矣，其他各國，除英德外，亦多由國家之元首正式任命。更有於總裁之外，任命其他之重要行員者。不過智利國家銀行之理事會，共有理事十人，而政府之任命者，僅居其三。理事會之主席，亦由該會自行推舉。一九二七年九月，國際聯盟會爲希臘代訂之希臘銀行條例，亦與銀行以充分之獨立，俾得脫離政治範圍。其第一任之總裁副總裁，雖由政府任命，而此後則均由股東推舉，不過總裁被選以後，須得政府之認可耳。

中央銀行之理事會，所以多由政府任命者，其意固非以政府參與銀行之業務，不過中央銀行之業務，關係至爲重大，必須負託得人，故由政府任命之耳。理事之任期既有限期，則銀行之業務方針，不容與政府相反過甚。各國之條例，多規定理事之任期既滿，亦得續派連任，則理事爲續派計，亦應與政府合作。其任期之較長者，惟美國聯合準備銀行。其理事之任期，有十年之久，此則任期中之最長者也。總之，任期太短，則人存五日京兆之心，難期實施遠大之計畫，任期太長，則理事之不勝其任者，盤據要職，不易使其退避賢路。故必須斟酌於二者之間，訂定適中之任期而後可。

中央銀行之理事，雖由政府任命，而政府之能否監督銀行，猶不在此。意大利銀行紙幣之發行，其監督之權，則由財政部長特組委會以監督之。凡理事會及行務會議之議案，財政部長均可按照條例，以撤消之。其他如奧、匈、荷蘭、丹麥各國之條例，均規定由政府特派專員，以監督中央銀行之業務。希臘銀行商訂條例時，亦曾擬有同樣之規定，設特派專員，由元首任命，以監督中央銀行之業務是否按照條例；例如有違背之處，特派專員可以加以否認，以俟銀行與政府協商，而謀解決。但銀行之舉動，如無背於條例，則政府亦不能妄加干涉耳。

哥本哈根銀行 (The Bank of Copenhagen) 爲瑞典之國家銀行，其條例則明訂貼現利率，如有變更之處，

各部經理，應隨時呈報財政部。財政部長或其代表，亦得參與討論，並有議決之權。但另條規定，無論直接間接，政府均不得干涉銀行之業務。故銀行特派專員，雖爲理事會開會時之主席，但無議決權，且於銀行之日常事務，亦絲毫不能過問。惟於各部經理有違背條例及其他各項規章之時，特派專員可以干涉耳。由是以觀，各國之設立特派專員者，於法律限制以內，不得干涉銀行之業務，僅監察銀行之手續是否合法而已。

波蘭之制度，則保障至爲完密。總裁乃由總統所任命。理事會 (Bank Council) 中除理事十二人，由商股股東公選外，加政府任命之總裁副總裁各一人，共十四人。該會議案，凡總裁所認爲違背銀行條例或政府法令國家利益者，總裁均有權否認之。否認以後，即行呈報財政部長。如財政部長於三日以內，表示與總裁同意者，則此議案即行撤消。總裁既負此重任，故隨時可以行使其特權，而與一班理事相對抗也。然政府與銀行爲溝通意見起見，至政部長有時指派代表，出席理事會，陳述意見，但無表決權。假使政府與銀行，對於條例或其他規章之解釋，有所爭執，則另組仲裁委員會 (Committee of Arbitration) 以評判之。

捷克斯洛伐克之特派專員，則於財政部官吏中指派之，比諸上述各國之權力較大。苟理事會之議決案，而有違背條例法令，與大國家利益者，特派委員有反對該項議案之責。至政府與銀行間不能解決者，則另組仲裁委員會以解決之。該會之組織，銀行代表二人，政府代表二人，並推第三者一人爲主席。他若日本之國家銀行，則政府管理之權尤大。大藏省大臣可以隨時特派監理官若干人，監督該行之一切業務。其他干涉之處，雖不必多，而干涉之權則甚大。其理事會之議決案，多須呈由政府核准後，方得發生效力。而銀行章程上，更規定政府可以干涉銀行之一切業務，不特可於違背條例或章程時加以禁止，即認於政府有妨礙者，亦可隨時禁止之。此其權力之大，比之捷克斯洛伐克政府，殆尤甚焉。所可慮者，政治上之利害關係，間雜於銀行行政之中，而政治上個人之利害關係，又與國家全體之利害關係，混而爲一。其危險之大，有不可勝言者矣。

挪威銀行 (Bank of Norway) 之地位，尤爲特殊。在法律上爲一私人的有限公司，而股東對於銀行之行政，亦無權過問。理事之任命，屬於國王，而監事之任命，則屬於國會 (Storting)。銀行每年結算，須呈報國會，而一切帳冊簿籍，均須受國會之檢查；同時政府亦有資本投資於銀行，故挪威銀行之地位，又與純粹的國家銀行

民國十七年 十一月一日

八三〇

有類似之處。惟管理權，則不屬於政府。

總而言之，銀行對於政府之通融，若已明白限制，則政府可以干涉銀行之處，亦自減少。若與國與匈國之條例，雖於國營事業之票據，可以貼現，而政府借款，則須有與現金相等之抵押。（外國滙票亦可為抵押品）。德國銀行，雖亦可借款與政府，但期限甚短，數目甚小，且於年終結帳之前，必須一律清理。荷蘭銀行雖於政府之以國庫券抵押者，必須無利借款，但總數已規定不得超過一千五百萬「果登」（Gulden 荷蘭之國幣）。愛沙尼亞銀行按新條例，雖可為短期之政府借款，但限於國會通過預算案內之用途，且不得超過全年稅收六分之一，而在財政年度終了後三月以內，必須完全清理。保加利亞銀行，雖屬國有資本，亦有同樣之限制。國家對於銀行之舊欠，既已訂有逐年清償之辦法，即以財部發行之公債抵押借款，亦限定三月以內之期限，而總額亦不得超過四萬萬「利華」（Leva 保加利亞之國幣）。且在財政年度終了後三月以內，各項借款，均須清理完畢。此項借款之利率，至小亦須週息五厘。除此以外，無論直接間接之政府借款，均非所許。至若捷克斯洛伐克銀行，政府參與之權，雖較其他新訂之條例為大，而政府借款，一層，亦於條例上明訂限制。惟政府以關稅及他項稅收之票據，與夫一切國營事業，如煙草、鹽、礦產等之票據，均可貼現；若以政府公債為抵押，無論用國家名義，或政府機關名義，亦均非條例所許。希臘銀行之條例限制政府臨時借款，不得超過四萬萬「德拉克馬」（Drachmas 希臘之國幣），在財政年度終了後三月以內，亦必須償還。

就歐戰之歷史觀之，各國之財政，未有不利用中央銀行，以為國庫之外府，而條例即因以破壞。政府對於銀行之借款既多，則紙幣之膨漲彌甚，而現金本位，無從維持。故中央銀行之條例，在平時既無關重輕，在戰時，更終歸無用。即在財政已有遵循之國，亦莫不如是。故財政甫經恢復之國，殷鑒不遠，尤宜於條例上嚴密規定，庶幾國家之財政，可以入於正軌，而免蹈最近之覆轍。苟政府之借款愈難，則銀行之保障愈密。即至萬不得已，必須增加政府借款，亦須經過國會之議決，則銀行亦不易受其壓迫矣。果其政府不能任意借款，則財政亦將因限制影響，而加以審慎，是則銀行本身之保障，不啻即為國家財政之保障也。

中央銀行對於政府之義務，條例中多已明白規定，如經理國庫，代募公債，均義務之顯著，而無特別報酬者也

。不過國庫之存款，爲數極巨，且通例亦不付利息，此其可以運用之處至大。即以政府方面言之，亦以國庫集中爲便利。徵諸美國之歷史，其理尤顯。在聯合準備銀行創立以前，固無所謂政府銀行。國庫所入，除分存政府之分金庫九處而外，即須存於各地按照國訂條例所設之商業銀行 (National Banks)，其數共有千五百家之多。一存一付之間，均足以影響當地金融市場，而發生莫大之變化。故銀根之鬆緊，利率之高低，證券之漲落，胥以國庫之收付爲轉移。在政府力謀配置均勻，既感困難，而銀行仰望國庫之周濟，尤易啓依賴政府之心，而於營業方針，或未能加以審慎。及至聯合準備條例通過後，雖規定政府可以存款於聯合準備銀行，而於昔日之分存其他銀行辦法，仍未明令禁止。但一年以後，政府收入之存於聯合準備銀行者愈多，而存入其他銀行者乃愈少。迨歐戰發生，國庫之存放，純由各區聯合準備銀行代爲支配。因其於地方金融狀況，較爲熟悉，可以支配得宜，免致市面發生變化也。一九一八年，財政部長之報告，謂聯合準備銀行贊助戰時財政，其功極偉，而範圍之廣，尤爲世界各國所未有。假使銀行制度未經革新，則此重大職責，或有不能勝任者矣。可知中央銀行爲一國財政之樞紐，其制度之良否，關係殊莖重也。

中央銀行與國家關係之密切，尤在發行紙幣。夫發行者，國家之特權，今乃交之中央銀行，故因發行而獲得之利益，亦應以一部分歸之國家。各國中央銀行之條例，均於盈餘之分配，加以規定。即屬純粹商股者，其紅利亦詳爲限制。每年決算以後，除有限制之紅利及相當之公積金外，其餘應歸之國家。且各國之中央銀行，亦多有免納各項稅捐之例。德國國家銀行，雖於準備金低減至百分之四十以下時，須繳納發行稅，但此項規定之用意，並不在增加政府稅收，而在限制銀行準備。至於公司稅，所得稅，以及其他各項雜稅，均予豁免。希臘銀行，亦有免除繳納捐稅之規定。奧、匈及其他各國之國家銀行，亦多享有同樣之特別利益。依此而論，政府既免銀行捐稅，而銀行不當將一部分餘利歸公，以作報償乎？英國政府，並不自動分英倫銀行之餘利，但銀行以紙幣免貼印花之故，故在該行規章上，已明訂供納政府相當之款項，以爲享受此種特權之報酬。據一九二五至一九二六年度之財政報告，此項發行之餘利，由英倫銀行供獻於財部者，計有二十萬六千二百三十一鎊之多。在歐戰以前，法蘭西銀行之於政府，除各項供納及淨利三分之一外，一部分之紙幣發行，尚須繳納印花稅。自一九一八年以後，凡每股紅利超過二百

民國十七年 十一月一日

八三二

四十佛郎時，須以同樣之數目，供之政府。總之，英法兩國及各國政府之與中央銀行，金融上附有連帶關係之處，豈祇發行紙幣一端？法政府之於法蘭西銀行，固嘗有巨額之借款，或全無利息。即有之，其利息亦甚低微。且中央銀行之以餘利供給政府，其用意固不僅為特權已也。中央銀行雖可以商股組織，然紅利必嚴加限制，以杜為牟利而營私。惟然，其業務庶幾得趨正軌，而足以擔負重大之使命也。

二、孔憲鏗：「所希望於將來的中央銀行」（註二）

中央銀行經過了長期間的籌備，已定於十一月一日開幕了。同時其兌換券章程共十條，也已由中央銀行宋總裁，呈請國民政府核准頒布。兌換券章程中，最重要的規定為第二條和第六條。第二條說：「中央銀行兌換券之發行，須按照發行額數，十足準備，以百分之六十為現金準備，百分之四十為保證準備。現金及生金銀，得為現金準備；國民政府發行或保證之有價證券，與短期確實商業票據，得為保證準備」。第六條說：「中央銀行發行準備完全公開，每旬應將兌換發行額數表及準備全額表，公布之」。

關於兌換券的準備問題，就照章程第二條的規定，已經可算鞏固。但聞該行理事會猶恐怕未足，決定暫以十足現金準備，保證其兌換券的信用。俟應會對於兌換券有特殊的信任，樂於流通之後，才仍照章程第二條辦理。有多少理論家，對於暫以十足現金準備一節，頗不以為然——因為兌換券的發行，其目的不單在於替代硬幣，而且在於救濟市面金融的支絀。如果照此決定，則必先要有現金才能發出兌換券，而常市面金融緊急時，現金正是缺乏，而又正最需要兌換券來救濟。但因找不到現金來做準備，銀行即不能再發兌換券；結果，市面金融的困難，並不能得他解決，豈非完全失了兌換券的經濟的作用？照我們意見，這理論固然是很對的，英倫銀行即因兌換券準備太嚴，曾經受過不少困難。但是我國人，甚缺乏信用組織的智識，實不能即行完全依照章第二條辦理。先行堅固社會的信任起見，應該有那個十足現金準備的過渡辦法；這是應付事實環境，不得的規定，無可非議的，至於第六條的規定，則我們尤認為是一個很大的進步，因為以前（在廣州的中央銀行）發行兌換券，是取絕對秘密主義的。一般人對於兌換券的發行額，和準備額完全不知，因之便常常懷疑。一旦政治上發生多少事，造謠的人便利用這個懷疑，而宣傳兌換券的發行額超過準備金額甚多。無知的人，為謠言所欺，便一齊持券要求兌現。假若事先能够於每旬

忠實地把這兩個額數公布出來，我相信造謠必無辦法。除上列那些說話外，我們對於中央銀行，還貢獻多少意見：

(一) 希望中央銀行和國家財政的關係，不要太過密切——查各國的發行銀行大都是私立的，政府對他只立於監督的地位，其理由就是不要把銀行的信用和國家的信用混合，使銀行所發兌換券不致常常受政治的影響而搖動。惟照我們意見，這個好處，即國辦銀行也未必得不到，只要銀行的基金和準備金能够保有完全的獨立便行。所以我們希望中行和國家財政的關係能够完全分離。雖然照外國慣例國家於非常事變時，（如和外國戰爭之類），往往以發行銀行做他的金庫，惟在平時，則政府透支應以法律規定一個不能超過的數目。政府不濫透支，兌換券便不會濫發而其價值便不會搖動。

(二) 希望中央銀行能够成爲一個真正銀行的銀行——照以前經驗看來，中央銀行只是代理國庫和發行兌換券，等於財政部內部的一部份；對於金融市場全不過問，和一般銀行幾乎完全隔絕。因之，金融緊急時，他一點不能幫普通一般銀行的忙，而過着其本身發生困難時，一般銀行也不會去擁護他，不但如此，並且以他的兌換券作爲投機事實的貨品，買空賣空，多方破壞他的價值以圖利。故我法希望今後中央銀行當局，要改採政策，極力和一般銀行聯絡，並以種種方法使各銀行皆信任中行而向他存款；而遇有金融緊急時，中行復能以復貼現的辦法而救濟一般的銀行。

全國禁煙會議在南京開幕。

全國禁煙會議，本日上午在南京禁煙委員會大禮堂舉行開會式，譚延闓、褚民誼、王寵惠、王伯羣、王正廷、吳思豫、薛篤弼、葉楚傖、陳紹寬、趙戴文、劉樸忱、朱經農、何玉書、孫伯文、趙巽等中央黨政首長及各地代表，外賓美國海和仁史約翰等，共約二百人參加。

由張之江擔任會議主席。開會行禮後，全體宣誓，誓詞云：

「余敬宣誓，謹以至誠遵從總理洗淨鴉片流毒之遺訓，中國國民黨禁絕鴉片之政綱，國民政府之禁烟法令，全

民國十七年 十一月一日

民國十七年 十一月一日

八三四

國民衆之拒毒公意，努力剷除烟毒，完成國民革命，如背誓言，願受黨國最嚴厲之處罰，謹此宣誓。」

接着由主席張之江致開會詞，略謂：

全國禁煙會議，於本日開會，爲以前未有之創舉，各地代表，不遠千里，聯袂而來，深爲慶幸。禁煙要政，在前清時業已行之，民衆方面，亦有拒毒之運動，此事似覺平常，殊不知訓政開始，建設萬端，此害不除，終爲我國一大污點。從前禁煙辦法，無非寓禁於徵，藉此歛財，以致煙禍未除，人民更加負擔。現國府特設禁煙委員會，並頒布禁煙法及條例，掃除以前因循敷衍之陋習，並召集全國禁煙會議代表，共聚一堂，詳加討論，以期貫徹先總理之遺訓。此次禁煙會議，實爲中國前途一線光明，甚願諸君發揮光大，使本會議有良好之成績。

中央代表褚民誼，國民政府主席代表吳思豫，行政院長譚延闓亦分別在會中致詞，茲誌其內容如下

一、中央代表褚民誼致詞：

「今天是全国禁煙會議第一次大會開幕，兄弟代表中央黨部出席，有一點意思要說一說。我們中國的貧弱，雖有種種原因，其最大者，要以鴉片爲第一。鴉片流毒中國，已經好幾十年，在前清道光年間，閩粵各省最爲流行，那時前清大員林則徐因爲曉得鴉片是可以亡國滅種的，他就用很嚴厲的手段，斷然禁止吸運，並將英國運入的煙土沒收焚毀，遂惹起帝國主義者的憤恨，在西曆一八四〇年，（即道光二十年）我們與英國就開釁，斯爲鴉片戰爭結果。一八四二年，就與英國締結了南京條約，這是中國對外戰爭的第一幕也。是中國對外締結不平等條約的發端，以後種種條約的失敗，推原禍始莫不因鴉片而來，所以我們要曉得鴉片的禍害，弱國病民，遠勝於洪水猛獸，我們一日不把他禁絕中國就一日不能強盛的。在前清末年，清廷雖然也看出了鴉片的禍害，曾經禁止吸食，但是沒有澈底辦法，總是不能禁絕。到了民國成立，一般軍閥並且借此圖利包庇販運，因此益發不可收拾了。現在我們北伐成功，中國統一，所有一切建設的事業，已積極進行，這弱國病民的鴉片，我們自然也應當用革命的手段來，把他一律剷除，禁煙的方法，最好將禁種禁運禁吸禁售同時實行。但是禁止的詳細規劃，須由政府與民衆團體連合一氣，

共同籌議，本合作的精神，達到禁絕的目的，使國際間所訂不平等條約的恥辱，從此可以洗滌，三民主義也從此可以完全實行。全國禁煙會議負黨國的使命，民衆的付託，責任非常重大，深望在會諸同志共同努力，掃除帝國主義者輸入中國之毒物，萬弗再使新中國留此污點，這就是本黨的希望，兄弟謹代表中央黨部預祝此次會議最後的成功。」

二、國府政府主席代表吳思豫致詞：

「我國昌言禁煙，非一日矣，民國初元，重申禁令，尤爲雷厲風行，願曾幾何時，而種者自種，賣者自賣，吸者自吸，此豈盡爲人民之弁髦法令而然哉。蓋禍國軍閥欲借煙稅之收入，以濟窮兵黷武之惡。雖明知煙患之烈，足以弱我民族者，亦不恤倒行逆施，而弛其禁耳。故我總理尤痛心疾首於煙禁之廢弛，規定革命工作中，遂亦列洗淨鴉片流毒爲一焉。今幸北伐告成，海內統一，五院已立，訓政開始，豈容煙患仍禍吾民。政府爰本總理遺教，組織禁煙委員會，開全國禁煙會議，冀於最短期間，摧陷而廓清之，是我民族轉弱爲強之機也。深望今日蒞會同志各抒偉論，互申閎議，爲除惡蕞之計，去害必力之圖，是政府之所頌禱者也。」（註一三）

三、行政院長譚延闓致詞：

「兄弟對禁煙會議有兩種意見：○大家要有禁煙決心，○要請大家指導以後禁煙的方法。中國自來禁煙，不在禁之不力，而在法之不行，寓禁於徵，那種政策殊不適用，現在務當猛力進行，打倒寓禁於徵的政策，不獨中央爲然，民衆方面亦應有此毅力。從前民衆方面以爲中央禁煙是爲一種籌款政策，故均視禁令爲具文，現在中國已經統一，不論財政如何困難，務求貫徹初衷，大家下決心毅然決然做去，並且禁煙要剷除私人假借的方法，研究良好的進行的方針，究竟如何禁煙，始可以無弊，用何種方法，始能適當，非大家知其利害，共同討論，使中央認定一種方針，可以貫徹到底。遠省不明利害，以爲此次禁煙失此一宗收入，政府從何取償，此言未免太謬，不知鴉片一物，吾人中其毒者，不下數萬萬人，是此宗收入，非鴉片之代價，實是中國吸煙民衆之代價，政府又何必利此代價，遺害於人民。」

民國十七年 十一月一日

民國十七年 十一月一日

八三六

本日下午二時，舉行會員聯歡會，到廿餘人，各省代表在會中分別報告本該省禁煙情形。

(註一四)

附錄：各省市代表對各該省市禁煙狀況之報告。

上海市府 上海情形特殊，與內地略有不同，辦理亦因之困難，種煙一層可保絕無，運吸售三端，則頗關緊要，其中情狀，亦稍爲調查，雖不能即據爲確實，但大致不外乎是，銷售土類，分中外兩種，中土川土最多，重土次之，毫土又次之，外土紅土最多，大土次之，邊土又次之。其運送方法，據聞者輸入吳淞口外，先期由運輸人與販土機關約定，在吳淞口外第幾浮筒相近停泊，船之開行到達，沿途俱以電報告，屆時秘密設法，或趁黑夜偷渡內地則率皆由小輪夾帶。其採購紅土者，則均赴波斯購定，在香港雇外輪裝運至吳淞口外，仍用前法交卸，然後在租界內設法分售。查禁之法，只須在吳淞口外從嚴稽察，即可澈底。但本市政府辦理稍感困難者，一由租界之包庇不能充分進行，二因區域複雜，吳淞口一帶省政府及海軍俱有管轄權，非有合作之具體方案，不易奏效。此項問題，本市政府已擬有提議案，請求各代表同志於審查及大會時，加以指導與改正。至於本市政府之禁煙，以前過程亦略有報告，本市政府對於禁煙，夙具決心，上海爲煙毒集中地，從前之歷史不必贅述，即如去年以迄今年，國家已因餉項關係，不得不採取一種厲禁於徵辦法，設禁煙總局於上海，本市政府爲仰體政府不得已之苦衷，自不便有所異議，但此類飲鴆止渴政策，根本上實未敢贊同，故於禁煙局撥認之市政附捐，拒絕不收，並於五月十五日電呈國府，除聲明取消禁煙附加外，請政府速訂嚴行禁煙辦法，以清流毒，同時准蘇省政府函請，以七月一日爲禁煙日期，復又表示贊成，並分呈咨國府財政部，確定方針，適值國府銳意清毒，禁煙局七月撤消，而本市政府施政大綱，亦已制定，實行禁煙，爲大綱中之一，因即令公安局於八月一日厲行禁止，數月以來，漸著成效，雖下級人員以及市民有覺察未周，自當隨時清查，其高級行政人員政信決無嗜好，從此努力進行，成效或可實現，若以後之禁煙實施辦法，則本市政府已有通告，大會議程中業荷採入，將來仍賴諸同志多多賜教。不過本市政府實施辦法，○(一)三項可純由本市政府自動辦理外，其餘各項，均非獨立所能行，必須海軍交通財政各省府當局賜以充分之援助，始克有濟。尤其租界方面，希望外交當局據理交涉，公同嚴禁，否則華界肅清，而租界依舊，華上禁絕，而外土暢銷，其流毒伊於胡底，本市政府亦無從着手。此則仰賴禁煙委員會之毅力主持，各部署之通力合作，會議諸同志之熱心指導，本市政府實抱無窮之希望也。

安徽省政府

竊查鴉片一項，流毒中國，垂百數十年，弱種病民，莫可言狀，而關係于國際地位，尤爲至重且鉅。

民國二年，皖省煙毒已報肅清，詎自軍興以來，干戈擾攘，秩序未寧，牟利之徒，私種私運，遂致毒焰復熾。本年財政部鑒于人民習久染深，勢難即時戒絕，且以北伐緊急，需餉孔殷，始有寓禁于徵之舉。飲鴆止渴，事本權宜，在民間增多數之糾紛，而國庫無若何之利益，不惟違反黨義，抑且響影外交，曾經敝政府迭電函，請予取消禁煙徵稅條例，縮短時間，實行禁絕在案。茲者北伐告成，訓政開始，奉國民政府先後頒發全國禁煙會議條例，及禁煙委員會組織條例，又禁煙法，暨禁煙施行條例，並經財政部函知，將禁煙行政事務，自本年八月一日以後，統歸各省政府接辦等因，自當就種運售吸四種嚴厲查禁，以期掃除積毒。其厲禁方法，用詳陳之，（一）禁種，查禁煙以禁種爲先，皖北各屬夙稱產土之區，值此秋穀登場，毒卉行將下種，愚氓貪利忘害，違法私種，恐所難免，若不預爲防制，勢必仍蹈前轍，與其懲辦於後，曷若告誡于前。迭由敝政府撰發佈告，剴切勸禁，凡屬種煙地畝，應悉數改種菜麥雜糧，以裕民食，如再違犯，拘案究辦，並將地畝充公。一面通令各縣政府，轉飭各董保，同負隨時查禁之責，具結呈縣備案，俟至舊歷冬月間，卽遴派專員分赴各縣查勘，以縣境煙苗之有無，定各縣長辦事成績之良窳，分別獎懲，用昭勸戒。（二）禁運，查鴉片及其他麻醉品，或由外國輸入，或係內地產生，根本未清，毒氛難滅。前雖將皖省煙苗嚴令禁種，而外省之煙土與紅白丸、金丹、高根、安洛因、嗎啡等類，難保無奸商私運入境情事，業經敝政府撰擬示諭，發縣分途實貼並嚴令各縣政府及水陸各公安局，督率警隊，切實稽查，如獲前項毒品，依法懲辦具報。（三）禁售，查煙土本爲吸戶所需要，若竟無人販售，則煙毒不禁自絕，已令飭各縣局，一體查拿土販，按照刑法處斷，其曾經售賣鴉片或其他麻醉品者，責令取具永不復售保給，違則連帶負責，藉杜故智復萌，重貽煙禍。（四）禁吸，查吸食鴉片，已遵定限布告煙民，務於十八年三月一日以前一律戒除淨絕，免蹈刑章。先于省城設立戒煙所，遴委委員，並延聘良好醫士，認真辦理。一面分飭各縣長，應于縣城各設戒煙所，由公家酌給補助費，凡屬煙民不論貧富，均得入所報名戒醫，必須癮斷方能出所。藥資不收分文，膳費由各人自備，其有實在赤貧無力者，免繳膳費，以示體恤，製造或販賣煙具之人，久經從嚴查辦。以上種運售吸四端，均應澈底查禁，積極進行。惟皖省居長江流域之中，毗連鄂贛蘇豫各省，水陸交通，檢查稍有未周，毒物卽乘機輸入，似宜通力合作

民國十七年 十一月一日

民國十七年 十一月一日

八三八

互相稽查，庶百密方免一疏。此消不致彼長，以仰副總理祛毒務盡之遺訓，除督飭所屬認真查辦，依限禁絕外，相應將皖省禁煙經過情形，及將來設施辦法，轉請查核施行。（註一五）

河北省政府代表劉潛報告

河北一省，光復最晚，河北省政府成立亦較遲，兼以各軍分駐境內，政令紛歧，兩月以前，冀南一帶，省政府將未能完全行使職權，近日如山海關以內臨榆、昌黎、撫寧、遷安等四縣，以及平津附近之香河、固安等縣、行政權仍未完全統一，此實河北省特殊之情形，故欲迫禁煙事實，不能不先敘明其崖略如此。河北省統轄舊京兆直隸各屬，共一百三十九縣，自民國初年實行禁煙，雖未敢言一律禁絕，然民十以前，秘密吸煙售煙及運煙者，容或不免，若公然種植毒物，則斷然無之。民十以後，省政爲軍閥攘奪，遂有抽收煙稅勸民種煙之舉，但禁止吸售，仍逆行不悖，盡種煙固可籌款，假禁煙之名，亦可兼收罰款也。

河北省政府成立以後，有所謂禁煙總局者，自稱爲奉中央命令，在各縣設立分局，名爲禁煙，其實則徵收煙稅。本年八月間，由省府委員兼民政廳廳長孫奭崙提出議案，取消禁煙局，另定禁煙辦法，經省政府委員會通過，令各縣嚴厲禁運禁吸禁售，並呈報國民政府，取消各禁煙局。另由民政廳擬具河北省禁煙暫行條例，煙民登記規則，戒煙所組織規則，經由政府委員會會議通過公布，遂由民政廳於九月一日通令各縣縣長各公安局局長執行，並撰就禁煙白話布告，及頒發禁煙報告表，飭屬遵辦，嗣以禁煙法令應先自官吏爲始，復由民政廳提出議案，查禁官吏吸煙嚴厲辦法，通令各機關依限照辦，此即河北省政府近兩月辦理禁煙經過情形也。

總之河北省政府對於禁煙，務在必行，民政廳長孫奭崙發布施政大綱十七條，業經列入厲行禁煙一項，此後進行如何，惟力是視，但願駐在河北境內軍事當局尊重各行政權之統一實力協助，俾煙毒可以肅清，實河北省前途之幸。至一切禁煙文件，現經擇要刑爲一小冊子，分送到會諸同志，藉供瀏覽，並由河北省政府就經驗所得，擬具議案一通，另行印送，敬候大會公決，特此報告。

山東省政府代表閻容德報告

鴉片等物之禍害中國，將近百年，耗費我經濟，戕害我民情，其爲患等於毒蛇猛獸。清末厲行禁煙，及民國初年，人心向上，進行極猛，二三年時，除邊省有特別情形外，內部已將告肅清矣。嗣以擁兵之輩，藉種煙籌款，即

不產土之區，亦多藉包運土藥以牟利，外人以爲可乘，運大批土藥毒物售銷我國，大連青島此項輸出款項，至九千餘萬元，而由英輸入者尙無法計及，張逆宗昌，藉口利權外益，公然迫良民有地十畝者，卽種煙一畝，歲定稅則十二元，今年若不將該逆打倒，統計歲收可至六千餘萬元。五月一日我軍定濟南，本席隨軍發兗州，入濟南，路見罌粟花夾津浦鐵路盛開，與當局力爭，非拔除不可，迄未解決。未幾而日本變起，省政府久虛，澈查無人，收期已過，一任貪污土劣分肥煙土，私蓄民間，澄清未卜何日，禁煙局長一職，不數月而三易人，毫無效果可言。查其簡章，以寓禁於徵推廣稅收爲原則，雖省政府委員會修改，亦未昭然施行，而未著成效之原因，亦因膠東三十餘縣，在日軍與亂軍範圍，其餘有在匪區者，有兵區者，禁煙設施，極感困難，其施禁無阻之處，發現大批海羅因與白丸，已不可計數，魯省全爲毒藥區域，誠非過當之論。總之禁種已不問題，禁運是一難題，因爲青島煙臺是輸入煙土毒藥的大埠，海關無力查禁，而內地銷售遂不能禁，應自禁吸着手，如能戒止不吸，而售亦不能暢旺，外運自息矣。最要者有三事：①調查戶口時，應將煙戶記清，限以時日，發給醫藥，一律斷清，倘鄰右知而不舉，舉而不實，按連坐法處罰。②禁煙專責，由民政廳督飭縣長公安局長行之，並將禁煙力否加入考成。③嚴禁軍人包庇，如此條辦不通，任何妙法，皆是空言。以上特舉其切要者，分別施行，另有詳細計畫。

四川代表李奎安報告 今天全國禁煙會議開會，各省省政府均派有代表列席，並各報告禁煙之辦法，及關於禁煙爲害之種種經過，惟敝省四川因省政府未成立，故未派有代表列席與茲盛會，深爲抱愧。奎安本爲四川成都重慶兩總商會代表，然既列席，對於四川禁煙情形，亦不能不略爲報告。四川昔日本爲產煙最盛之區，差不多與雲貴齊名，自民元以來，厲行禁煙，各地種者幾乎絕迹，吸者雖未淨盡，然極爲秘密，不敢顯露，及後頻年戰爭，軍隊逐漸增多，餉款愈形支絀，於是當局藉寓禁於徵之名，大收煙稅，因是種者運者售者吸者隨在皆有，甚至沿途鋪店有買飯則無買煙則有之語，當局乘此廣銷機會，得以盡量搜括，所以有不種煙者得勒種之。四川有懶捐之名目，卽對於不種煙之捐也。吸戶則有紅燈捐，有一上此捐，卽人死亦不能下，非覓有替主不能脫手，卽此端。其他可知，此四川經過之情形也。此次主席，本總理遺訓，遵中央黨部及國民政府主張，熱心毅力，嚴行禁止，我想一般人民必定非常高興，奎安以爲只要政府有決心，法律有效力，在人民方面很容易做到，所難者軍政當局耳。剛才王部長同

民國十七年 十一月一日

八四〇

有幾位代表主張禁煙當從軍政當局入手，是再好沒有了，奎安就此補充一語，尤當從執行禁煙職務之人入手，就四川禁煙過去情形而言，純是藉此漁利，徇情包庇，所以不能生效，倘軍政當局以身作則，執行之人一毫不苟，斷無做不到的。奎安更有言者，此次會議，尤望諸位代表注重四川煙禍，因四川是產煙區域，若四川不能禁絕，將來內銷不完，必定流到外省，恐各省因此受害，所以要希望各位注重四川。

天津特別市政府代表陳鴻鑫報告

天津當軍閥時代，煙館林立，售吸遍地。迨市政府成立，南市長就職以後，首先遵照禁煙法令第四條，取締禁煙善後總局，責成公安及特別一、二、三區嚴行禁止，計公安局封閉之煙館五百八十七，特別一區十三，二區二十六，三區二十二，故華界售戶，現已一律肅清。而吸者則以毘連租界，禁止之後，富有者多遷往租界，以圖便利，即貧者亦臨時前往吸食，至華界後，雖明知其吸煙而無實據。近天津疑似之煙民，尚有五六千人之譜，職此之故，南市長去後，崔市長到任伊始，即擬訂禁煙施行煙民登記及勒戒所各項條規，無論如何困難，志在必行，祇以租界關係，則清源之策，仍請中央主持。至於禁還，天津為通商口岸，往往假科學用品之名，外人藉以販運，本年九月十三日由塘沽至天津車內查獲日人澤田榮吉攜帶海洛英十一磅，人贓俱獲，以領事裁判權關係，不得不送交日領訊辦，此最可痛心。至種煙一節，天津市因向無種煙之地，故禁種一層，不成問題，然欲圖貫徹，必求根本解決。敝市政府以經驗之所得，謹提出議案兩件，一請規定全年輸入違禁藥品量數，一請國際協助天津租界禁煙事宜。另行分送，敬請公決，特此報告。（註一六）

北平特別市政府代表孫繩武報告 北平特別市市政府本年七月中旬成立，九月下旬若手辦理禁煙，迄今僅一月有餘，尚無偉大成績之可言。其足為大會報告者，約有下列五端：

一、北平特別市區以內絕無種煙之餘地，所有煙土及其他禁品，胥從外運來。

二、北平特別市區內住居郊外之鄉民，終歲勤苦，生活類極簡單，染有嗜好者，蓋不多觀。其住居城內之市民，情形與各省市相同，且久處軍閥官僚勢力之下，耳濡目染，習於自然，吸戶雖無詳確調查，想為數必不少也。

三、北平城門對於煙土及其他禁品，查禁甚嚴，私販絕無偷運之可能，警察亦極奉公守法，向無包庇私運之事，故

煙土之來源，概由駐軍夾帶而來，（在背外官晉京，有以煙土爲禮品者），其詳情已述於擬請通令嚴禁軍人運煙，並規定辦法案中。倘不能禁絕軍人運煙，則北平煙禍永無肅清之望。北平市政當局暨民衆團體所請求於大會者，即對軍人運煙應有嚴厲取締辦法，切實施行是也。

四、北平特別市市政府於本年十月一日經市政會議議決，頒布禁煙條例，並設立禁煙處，該處係由公安社會衛生三局組織而成，所以別於其他各省市，不由財政局參加者，示取絕對嚴禁，毫無寬禁於微之意，其開辦及經常費，概由市政經費內籌撥。

五、北平特別市現已設有戒煙醫院，並於市立內外城醫院四郭醫院附設禁煙所，不收醫藥之費，以鼓舞煙民之戒絕。公安局向設有驗治所，凡貧民或違警犯之有煙癖者，一律送所驗治，俟戒除後再行發落。

以上爲北平特別市政府禁煙之大概情形。關於嚴禁種運售吸等項，大會如有完密妥善之辦法，實際有效之計畫，繩武敢代表市政府宣言，謹當積極切實奉行，以期煙毒之淨絕也。

山西省政府代表張社蘭報告 禁煙一事，自清末以來，政府屢頒明令，懇爲厲禁，徒以政令未能統一，各省多不實行，雖經友邦警告，國人呼籲，亦無妥善辦法，以致舉辦十有餘年，迄未獲收全效。今者大局底定，政令統一，我政府鑒於禁煙之不容緩，特定禁煙法，限期肅清。茲復召集會議，冀收集思廣益之效。惟是辦理此事，其查禁之難，實有不可思議者。謹將晉省辦理禁煙經過情形，分禁種禁運禁吸三項，略陳梗概，以供參考，並希指導糾正。

一、禁種晉省在前清禁種之初，以交文兩縣爲產煙最多之區，首先嚴禁，致釀鉅案，改革以還，繼續查禁，毫不鬆懈。六年設六政考核處，特重煙禁，復派實察專員，分赴各縣嚴密稽查，對各縣知事員屬，即以能否認真禁種爲考成黜陟標準。一年以後，雖山間僻壤，煙苗亦均廓清，去歲奉軍侵據雁北各縣，雖以武力強迫人民種煙，而種者甚少，可見禁種一事，在晉早已不成問題，惟晉省不種，而鄰省猶多種植，遂將禁種最嚴之區，變爲鄰省銷煙之場，每年因煙土輸入，銷耗千萬元以上之鉅款，此晉省禁種以後之最大苦痛也。

二、禁運晉省以環境皆煙，不得不致力禁運，因於沿邊各關津局卡，專設禁煙檢查委員及稽查隊，省內要路口界，

分駐警察，沿河渡口，並加派女稽查員，以檢查往來之婦女，復與正太路局及郵務管理局商訂辦法，協同檢查。實行之初，成績尚優，其後煙土減少，金丹輸入又有購運原料秘密製造之事，良以禁煙愈嚴，即是禁勵販運之程度愈高。因禁煙愈嚴，煙價愈貴，則販運之利益自愈大。山西前此禁煙辦理最嚴時期，一兩煙土之價，有貴至二十餘元者，是販二兩煙土，即可抵得一年勞苦之報酬，故販運方法，日出不窮，奇離妙幻，誠有不可思議者，如羊尾也，駝峯也，鵝背鷹脊也，車箱扁擔鞋底手鐲也，甚至屍體凍肉，以及男女下部，無不設法裝置，夾運煙土，雖其間固有犯法之危險，然刑罰甚輕，而得利則甚大，輕刑不足以勝大利，每有販煙一次，可獲利數萬元，即被查獲，亦不過科罰金數百元，徒刑三四年而已，僅抽其利之什一，即可僱人爲抵罪，此其所以事倍功半，甚難收效也，今欲挽救此弊，惟有刑罰，俾販運者不得以小費換大利，既畏威法，復減倖心，煙禁前途，庶乎有當。曩者於民國十一年舉辦村政時，因感於稽查禁運之難，少數官員不足藏事，曾改取用衆辦法，除責成知事橡屬區長查禁外，特派專委，請商學各界開會勸導，痛陳利害，下鄉調查，註立名冊，凡有吸販嫌疑者，由村閭鄰長及家屬監視行動，犯則傳送工廠，時加訓誡，改則取具妥保，連帶負責，人民出省，由村長發給執照，客民久住，皆令取保具結，保衛團丁稽查於內，關卡人員盤查於外，萬衆一心，煙犯膽寒，收效之大，較未辦村政前實不可以道里計。但自軍興以來，各省多指種煙爲籌餉之源，每有外省軍隊包庇販運，公然過度，一經扣獲，即藉口軍用假道，立請釋還，拒之則有失鄰誼，放之則就地出賣，蠟法遺毒，言之痛心。亦有本省奸民勾結鄰匪，賄通客軍，武裝送運，強過關卡，加以外人名爲游歷，暗運毒質，即有查獲，仍須送交天津領事，此皆禁運最難之事，實一省之無可如何者也。

三、禁吸省省禁吸以專用法不如兼用情，用法是以法制人，則人以爲犯罪，民衆互相庇護以抗官，用情是以情推愛，則人以爲戒煙，親友互相贊助而歡迎。試辦之初，召集各縣知事來省會議，並派員分往協助整理，先將吸煙之害，與救濟方法，由地方官員暨公正士紳逐村講演，輪流勸戒，並使煙民現身說法，以資警惕，因之人心大爲感動，有自首請求戒除者，有父送其子，妻報其夫，兄報其弟者，更有親戚朋友鄰里鄉黨，爭報其相親，請予戒改者。未滿一年，查出煙民二十餘萬，按癮分等，設會調戒，巨室調送於省，老病只給以藥，省縣區村均

設有會，傳戒一次至數次，務期戒清。二年之間，全省戒煙成績已達八成有奇。惟煙丹含有刺激作用，勞瘁疾病一吸頓快，人民初僅圖快、繼成嗜好，久則與煙丹發生精神上密切之關聯，不吸即病，病即思吸，故上緊即退癮，鬆手即復吸，苟非煙丹絕跡，不易收肅清之效。（註一七）

江西省政府代表張毓報告 江西受鴉片及麻醉物之害，與各省相同。民國元二年時，李公烈鈞督輔，嚴禁煙吸，煙禍幾絕，自後軍閥專政，禁令復懈，最近中央寓禁於徵，故仍不能禁絕。惟江西煙害，比較種運各省容易禁絕者，其事實有二：①江西雖間有數縣種煙，然均為極隱蔽之地，不敢公然栽種，（因未徵種煙稅）且為量甚少，不難禁絕，而人民生計亦絕不受禁種之影響，明年禁種當可完全做到。②禁運，江西非鴉片及麻醉物經過之地，其所輸入者為本省需要之毒物，故於稅收不受影及，本年寓禁於徵，而每月煙稅平均收入不及十萬元，今後嚴切禁運，而此少數稅收當然有抵補之法，則禁運在江西當可實行也。

禁吸為各省一般必行之禁令，雖有困難，亦必執行，而江西之紅白丸、嗎啡、高根等物，比較尚少，故受害猶覺稍輕。近來吸鴉片者比從前亦覺略少，一經嚴令，當可禁絕。江西省府禁煙辦法業送呈大會，限至明年三月止，完全禁絕。江西省政府代表彭程萬。

廣東省政府 鴉片之害，甚於毒蛇猛獸，凡屬人類，皆主禁絕，粵省自楊劉（楊希閔劉鎮寰）入據，煙禁大弛，及楊劉已平，又以北伐軍費浩繁，供應艱急，乃將戒煙藥膏改由政府專賣，寓禁於徵，藉以彌補財政之不足。惟此原屬一時權宜之計，非久適宜之方。今者統一告成，與民更始，鴉片毒物曷可任其餘燼長留，弱國病民，然禁之無力，難收實效。在中央未有根本剷除計畫以前，為救濟一般煙戶及兼顧稅收起見，不能不暫籌一過渡辦法，故於本年八月將全省禁煙局裁撤後，訂定遞減辦法，將戒煙藥料暫准批商辦理，科以重稅，限制吸食，並由政府嚴厲監督之，務使於最短期間內完全禁絕。禁絕之法在煙戶方面擬請全省煙戶數目，及其中毒之輕重，年齡之大小，身體之強弱，一一調查明確，詳細檢定（由官醫檢驗），然後由政府限定其戒煙時期，與吸食定量，並須請領牌照，憑牌購吸，逐月遞減食量，限於期滿戒絕，至期仍未戒絕者，則由政府設所強迫戒絕之，並科以相當刑罰，其從新吸食者，則處以重刑，在藥料方面，務使依照全體煙戶所需數量，逐月減少，以至於無，絕對不得私種私運私售，如

民國十七年 十一月一日

八四四

是在政府一時固可稍得稅收，藉資挹注，在煙戶有相當戒煙期限，當亦不覺其苦，以上係粵省最近辦理禁煙情形。現在中央已召集全國禁煙會議，並明定於十八年三月一日爲禁絕之期，則此後如何實施禁煙，自當悉遵中央明令辦理，以昭劃一。（註一八）

陝西省政府代表劉必達報告 國民革命之意義，在爲民衆謀利益，除去舊染之污點，另造一新的國家，以獨立於世界。俱瞻願國中，足以亡國滅種，騰笑列邦，
之者，卽鴉片未能禁絕是也。鴉片何以不能禁絕，因以前國內不統一，各省區軍閥省自爲政，勒逼種煙，包庇販運，擾外人以口實，以致流毒至今，未能禁絕，言之憤慨。他省勿論，謹將陝西經過情形，及今後擬定禁煙辦法，報告如下：

一、十六年以前之情形 陝西僻處西北，交通不便，全國日爲產煙之區，但在民國初年，確曾禁絕一次，煙苗已告肅清。嗣因民六北方督軍閻毀法亂紀，激勵南北戰爭，在陝省以前軍閥所私養之軍隊，分駐各縣，因軍餉不足，種煙籌款，自爲風氣，軍政不能統一，煙苗即不能禁絕，無可諱言。迨十六年國民軍入陝，省政府成立曾屢禁各縣種煙，乃因前方軍事吃緊，大都國民軍開赴晉豫，與賣煙軍閥作殊死戰，而在後方逗留不前之士匪式軍隊，如重陂子等分駐陝西西路鳳翅一帶，對於政府命令，抗不遵行，反逼民人種煙，發生反動行爲，省政府忍無可忍，始於本年九月間解決該部，陝局既告統一，而煙禁始易着手矣。

一、十七年以後之禁煙辦法 法之不行，自上始也。陝西十六年以前，對於種煙未能禁絕之原因，因執政之軍閥官僚多半吸煙，提倡種煙，上無道揆，下無法守，報警成風，恬不爲怪。自民國十六年國民軍入陝，馮總司令對於吸煙之軍政人員，曾下一嚴厲命令，卽各軍政人員如有吸煙者，查出槍斃，吏治爲之一肅，人心爲之大改。至禁煙一層，現省政府宋主席於收復鳳翔後，目覩生活在土匪式軍隊下之人民，奄奄無生氣，不忍民族之淪亡，曾開省務會議，訂一特種單行條例，卽由本年九月起，如某縣發現煙苗者，除將地畝充公，人治罪外，並請縣長槍斃，此令一出，各縣未敢再以身試法，蓋不嚴厲，不能禁絕也。此外禁運禁售，遵照禁煙條例辦理，務於十八年內禁絕，以除舊染之污，成爲新的陝西，此陝西禁煙之情形也。

湖北省政府代表劉春如報告

今日爲全國禁煙會議開幕之期，各省代表各界來賓濟濟一堂，共勲典禮，誠盛事也。春如代表湖北省府，得以列席其間，實深榮幸。遵照議會規定程序，貢獻一言，但時間限以五分鐘，不能盡情報告，謹將湖北過去及現在禁煙情形，約略陳之。

前在軍事時期，軍閥未經打倒，北伐尙未完成，餉糈浩繁，羅掘俱窮，不得不遷就事實，寓禁於徵。現值訓政時期，禁煙一端，于國際地位民族生存關係綦重，是禁煙總局長葉波澄秉承湖北軍事長官及湖北省府之命，雷厲風行，不稍寬假，除封閉各地煙館外，對於公務員有吸煙及包庇私運情事，則呈請褫職嚴辦，以期杜絕隱患。對於煙民，則厲行登記，二十五歲以下，絕對不准吸煙，二十五歲以上，調查確爲病吸食者，卽給以限期執照，依限戒絕。省會及大鎮市則設戒煙事務所，派宣傳員分途演講使爲農者於秋收穫種之時，不准再種煙苗，爲工者不准製造煙具，爲商者不准再販毒藥，照此辦法，或者不待十八年三月，卽可全省肅清。所可慮者，鄂西與四川雲貴交界，鄂北與陝甘接壤，由外省源源輸入，一時恐難淨盡，且漢口爲全國中心，外輪之航行內河者，一經會同海關檢查煙土，無不立現，如英輪湘和美輪其平之包運卽確證也。在海關未收回以前，檢查頗爲困難，而租界包庇土客土棧，偏設煙館，既未收回治外法權，干涉更爲不易，故湖北禁煙之難，不准於禁種禁售，而實難於禁運也。以言禁運，非中國全部舉行不可，更非嚴辦包庇私運之軍人不爲功。至對於外輪之航行內河，夾帶煙土，及租界包庇土客土棧，開設煙館各節，擬由大會決議商請國府與各國駐使爲根本之解決。其要點則收回海關禁絕毒品之輸入，並收回治外法權，破除租界之包庇固此，全國禁政所關，匪僅湖北一省事也。敬請張主席及各省代表各界來賓急起直追，期收實效則幸甚矣。（註一九）

江蘇省政府委員葉楚傖報告 江蘇辦理禁煙，大概可分爲三個時期。「第一時期」係遵行財政部禁煙條例時期，故全省境內對於鴉片公運公販公賣公吸，有些地方甚而至於公種，因此開放之結果，地方上遂發生許多糾葛，省行政發生許多困難，其最顯而易見者，就是民政和司法的統系被擾亂了。這個時期，各地方因爲禁煙而發生的紛擾案件，竟很多很多，其激烈者有三兩處，至於罷市，我們接到這許多報告紛擾及請示辦法的文電，行政上自然連帶的發生了許多辦理棘手之痛苦，但是我們當時深知中央寓禁於徵的苦心，而且覺得國民革命軍有積極發展的切要，所以一方面將這種糾葛情形，隨時呈報中央，和函知內政部，而一方面忍痛一時，任財政部禁煙辦法之得於貫徹

民國十七年 十一月一日

八四六

，以期有補於中央的困難。這種很艱苦的維持的時候，又接到地方上的報告，有幾次地方發現了煙苗，並有人請省政府來抽稅，省政府爲這個禁煙問題，本來已弄得十分吃力，並且也十分的不安，覺得若再令地方有種植的事情，任其滋長，終覺期期以爲不可，因此委員會討論的結果，認爲非剷除不可，遂電令報告有煙苗地方的縣政府，即日下鄉將煙苗全行剷除，同時並通令各縣政府，下鄉查勘，如發見煙苗，限於十日內一律剷除，並責令出具切結，違者撤職，總算還有一點效果，各縣多遵令嚴辦了一辦，煙苗的禍幸未發生。「第二時期」好了，我們國民革命軍已克復北平了，因爲我們以前將財政部禁煙辦法發生的困難，迭次呈報中央，最後一次，曾得到中央很明確的一個批示，說禁煙事宜，關係重要，俟軍事告竣，更當妥定辦法，嚴厲施行，後來又得到內政部的一個咨文，也是說奉到中央同樣的批示。因此我們省政府根據了這兩個的批示，六月二十一日委員會就議決了。⊙江蘇實行禁煙，自七月一日實行。⊙令民政廳通令各縣，依法嚴厲執行。⊙呈請國民政府，自七月一日起，取消財政部禁煙條例，並咨內政部三項辦法。這實在是我們口日與地方民衆接觸，知道民衆因禁煙所受的痛苦，不得已而出此。我們決議之後，遂雷厲風行的實施了，可是那個時候，所謂依法，就是依照新刑法，因爲新刑法也預定是七月一日開始有效的，然而後來接到公事，知道新刑法展期了兩個月，因此我們馬上通令各地方，關於禁煙的一切案件，統統照現行刑律辦理，這是我們實行禁煙的第二期。「第三時期」，就是根據新刑法禁煙時期，江蘇省政府覺得對於禁煙事件，所負責任的重大，所以一方面根據了新刑法的關於禁煙的條文，印了數萬張，發到各縣去施行，同時令縣政府嚴厲執行。一方又覺得於禁煙責任尚有未盡，所以又定了兩種辦法，一種是查驗公務員吃煙的辦法，一種是實施禁煙的辦法，可惜因爲種種的牽延，尙不能切切實實見諸張貼，這是一樁疚心的事。但是我們禁煙的政策，並沒有因爲這兩件事的牽延，而稍有緩和，所以有查驗公務員吸煙的辦法。因爲公務員係民衆的表率，我們既然欲根本上禁絕鴉片，自然對於公務員更有嚴行查禁的必要，然後暫足以爲民衆的表率。至於實施禁煙辦法，尤其是來得切要，一省的地面太寥闊了，我們將執行禁煙的任務，付託於地方官吏，但是他們奉行的程度，是怎麼樣，我們耳目實在難周，所以必須有這一種的補充辦法，他的精神，就是嚴密的監督各種負有執行禁煙的，地方官吏，不敢不切實的辦理，假使他們有一點含糊，我們就可以知道，馬上可以課他們的責任，還是我們在沒有好的禁煙辦法之中一種聯勝於沒有

的一種辦法。今天遇着如此盛會，禁煙前途必能大放光明，也必能有許多好的辦法討論出來，見諸行事，江蘇的禁煙，雖然有一片的熱忱，而事實上還是距離很遠，今後尤有賴於吾人的共同努力，今天所說的，不過是一種很單簡的報告而已。

福建省政府 福建人民秉清代林則徐先生遺訓，深知鴉片之害，對於禁煙運動，特多努力。前清季年，即有人民組織去毒社，提倡禁煙，未幾該社受政受政府津貼，成為政府禁煙補助機關。民三之際，福建煙禍，幾慶肅清，實以去毒社之力為多。民三以後，軍閥當政，擁兵自雄，竭一省之收入，尙不足以養兵，於是弛除煙禁，宏獎種煙，巧立名目，苛勒捐稅，兵愈多而種煙區域愈廣，民日貧而負擔煙稅日重，乃至土匪亦藉煙捐以供給養，凡匪徒勢力所及之地，無不勒令人民種煙納稅者，閩人至此，慘不可言。考查人民心理，除至少數縣份外，對於種煙，實非所願，願受軍匪壓迫，莫可如何耳。種令既磨，運售與吃，人民自亦明目張膽行之，過去禁煙成績，至是乃蕩然無存。斯時不獨北洋系之軍閥，破壞禁煙，即南方掌兵大員，如浙人某師長者，素吃鴉片，師行所至，亦復包庇種煙，迄班師回浙，且隨運福建煙土以去，至今浙人回思當日福建煙土輸入浙境，無不引以為恨。（據浙江省政府代報口頭報告）然閩人固亦深拜某師長之賜矣。溯自民二至民十五，十餘年中，福建人民所受軍匪之害，可謂無在不與鴉片有關，不圖鴉片之害有如此者，十五年冬，黨軍入閩，打倒軍閥，閩省政府即下令禁煙。十六年九月，又廢煙苗捐，犧牲歲收計四百餘萬，本年三月再下嚴令，人民有種煙者，責之重典，時國府遵守寓禁於徵政策，鴉片限至民國十九年禁絕，部令既下，省府順從民意六月又復縮短禁煙一年。至十八年底即為完全禁絕之期，並訂禁煙辦法，禁而不敬，以示決絕。最近禁煙法公佈，省府益勵行禁煙，設禁煙委員會，以為禁煙補助機關，又議縮短吃期，至本年底為止，以冀早清煙禍。日前省會所有煙館經已悉令停閉，各地禁煙局亦經撤銷，對公務人員，悉令具結，由長官證明不吃鴉片，否須調諭，凡有利於禁煙之進行者，閩省政府無不悉心為之。所望本屆會議各省政府能一致主張厲行禁絕，不但為國人掃除煙禍，亦所以振起民族之精神也。福建省政府代表黃琬。

浙江省政府 查浙省各屬，關於鴉片及麻醉藥品狀況，前曾由省禁煙局製定各項詳表，分飭各縣禁煙處按此填報，嗣因各禁煙處甫經成立，而省局縣復均由處財政部收回辦理，未據實情告，所有前後禁煙局各項案卷，又經該局

民國十七年 十一月一日

民國十七年 十一月一日

八四八

逕送財政部收存，無從考查，依近數月間各縣政府報告，大致舊杭嘉湖寧紹溫臺七處四十六縣爲鴉片流毒區域，舊金衢嚴處四局廿九縣爲麻醉品及其製劑之流毒區域，其中以紅丸爲最多數，施打嗎啡者，則爲遂安一縣，但杭嘉湖等七處吸食及販賣紅丸者，已時有發現，蓋紅丸價錢低廉，服用便利，易爲鴉片之代用品，其來源則由於滬埠，成原料或成劑，以郵包寄遞爲多，鴉片之販運，則除昆連閩皖各省，閩省建土徵土外，其類各屬，大都來自滬上，首爲川土、雲土，而波斯土，印土次之。至浙省禁煙設施情形，前係依照刑法施禁，並籌設戒煙院所，現奉頒行禁煙法及施行條例，與浙省原辦情形大致相同，除關於禁吸事項，當依貴會解釋，未報戒者仍受刑法制裁外，禁種一項，因下種時期將近，已迭令各屬，宣傳調查，並將本省栽種罌粟地畝充公辦法，廣爲布告，一俟下種期屆，當再令嚴密勘查。至售賣商店，業已一律停閉，查禁販運，以重要關口爲最應注意，自當依照施行條例，隨時派員巡查，一面詳訂查緝規則，通頒施行，戒煙院所，由市縣專設者，計杭州市等二十七市縣，以私立病院代用者，計餘杭縣等三十三縣，至關於禁煙實施，應行注重及補充要項，經已備具議案，查照禁煙會議條例，交由敝政府代表馬委員寅初提請核議，准電前由，相應抄同浙省栽種罌粟地畝充公辦法，暨禁煙實施要項議案。備文復請貴會查照。（註二〇）

河南省政府代表王開化報告 河南素少產煙之地，民國初元煙毒幾已禁絕，不幸趙倜督汴，藉口籌餉，使民種煙。吳逆佩孚繼之，窮兵黷武，倒行逆施，逼民種煙，且任毒品公開販賣，所設查禁毒品處，實無異毒品發行所，自是而煙毒披猖。民十四五以來，河北則毒品充斥，河南則鴉片滋蔓，三千萬生民遂摧殘欲絕矣。

民十六馮總司令

關，會場中

，即吳

逆所說之查禁毒品處撤銷，通令全軍，協助地方行政人

員，澈底嚴禁毒品。是年六月，中央明令組織河南禁煙處，並頒佈組織條例及關防一顆，河南禁煙處遂於此時產生，遵照中央三年禁絕辦法，辦理禁煙事宜。並以河南自經趙吳二逆廣播煙毒之，民衆麻醉，已成半生半死之強木狀態，非有嚴重之罰辦，使受切膚之感覺，不足以促其警惕，因按照中央法令，加重罰辦，於是煙毒頓形減少，省外販運奸商亦望河南而却步。惟豫南一帶，因樊鍾秀岳維峻之盤踞，包運煙土，使陝西煙土得由陝西輸入，四川煙土得由漢口輸入，其時北伐倉皇，竟無暇過問也。是年八月，馮主席閱茲生民多難，社會貧困，以爲徒重罰辦，

終非上策，即欲改禁煙處爲戒煙處，實行澈底戒煙，勿使滋蔓，旋因有人謂中央令不可擅改而中止，但關於戒煙一事，猶必三令五申，慇懃系念，凡軍政人員吸鴉片者，一律槍斃，前洛陽縣長郝際華及前鄆城縣長張綬琛，即因吸鴉片而被槍斃者也。

自後河南禁煙處，本馮主席之意，決定禁煙計畫，除加重罰辦外，另注意下列兩事：（甲）注重宣傳，處內加設宣傳一股，努力於語言及文字上之宣傳。語言宣傳方面，則製定宣傳大綱，一面呈請第二集團軍總司令邵，飭總政治部轉飭所屬各政治處，協助宣傳，一面呈請河南省政府，飭宣傳處及各縣政府，共同宣傳。文字宣傳方面，則常出佈告，發傳單，痛陳煙害，並在開封及其他繁市牆垣，塗寫標語專欄，懸掛標語木牌，又編戒煙歌詞戲劇及大鼓書詞，交各機關新劇團隨時演唱。（乙）設戒煙所，呈請河南省政府，頒佈戒煙所章程及戒煙規則，先後在開封、鄭州、洛陽、彰德、蘭邱、周口、駐馬店各處，設立戒煙所，戒煙者踴躍異常，且有候數月始得入所者，蓋因地址頗小，難容多人，須戒煙者出去一人，始得加入一人也。河南禁煙處見此情形，不得不力圖擴充，以應戒煙民衆之急切需求，擬先將開封、鄭州、洛陽三處戒煙所擴充，使至少能容三百人，但因一時無相當房屋，現已呈准河南省政府，令各該市縣政府，迅爲尋覓或另行建築矣。

以上計畫實行以後，河南煙毒漸就消滅。最近中央頒佈禁煙法及禁煙法施行條例，河南省政府遵已令禁煙處即行結束，所有禁煙事宜，概遵中央條例，由民政廳負責辦理，並特別注重戒煙，除各重要城市已設戒煙所外，其他各縣，概令按照禁煙章程，一律設立戒煙所。由於吸種販賣，尤爲嚴禁痛絕，務求於明年三月一日以前即將煙毒肅清，此次全國禁煙會議議案，河南省政府亦正預備於大會閉幕後即採而行之也。

湖南總督會代表王尹衡 湖南煙禁，在民國元二年，今行政院譚院長主持湘政時，雷厲風行，於種運售吸四者，可稱禁絕，實爲湘省善政大可紀念者，其後雖禁令稍鬆，人民猶知歛迹，不敢公然犯法。乃自張敬堯督湘，而煙禁大弛，軍人販賣，吸戶增多，其時煙土之輸入，大半來自北方及上海各處，由軍隊與外輪包運到湘，本省種運之事，殆猶不多見，無如國內糾紛。湖南適當南北衝要，連年爭戰，甲去乙來，煙禁之廢弛，乃至不可收拾。如湘之西路各屬，遍地產煙，煙種者貪圖厚利，官廳尤貪得重稅，有時農民不願自種，官廳必多方勸種，或不種而亦重征其稅，以苦吾民，此關於以前種煙之情形也。外省煙土之輸入吾湘者，以黔土爲大宗，滇土次之。以江西及漢口下

民國十七年 十一月一日

八五〇

游一帶爲最大銷場，而運輸則必由湘省經過，商人以此爲大宗營業，率由軍人包運，政府得於其通過地，以重征其稅，其於本省煙土之銷行內地，與運往外省者亦然。此項稅收，名爲特稅，有專管征收機關，每年收入何止千數百萬，其用途則純係支配本省各軍隊，以資給養，若一旦無特稅收入，則軍隊即不能維持，而發生危險，其關係之大，有如此，此關於以前運煙之情形也，至若售煙與吸煙相表裏，邇年以來，湘省煙禁雖嚴，在人民方面尙無如上海漢口之公然開燈設館販賣者，惟千數百傷兵，麇集繁盛商埠，多恃開燈售煙，以爲生活，政府偶施禁令，若輩動以血戰功高爲藉口，抗不遵從，售者愈多，吸者自然愈衆，若傷兵無安插之方，則禁售禁吸均形棘手，此以前售煙與吸煙之情形也。今者魯主席及省政府各委員勵精圖治，殷殷以禁煙爲先務之急，前五月間，即已設立藥膏公賣處，令煙民限期遞減戒絕，爲禁煙程序之過渡辦法。旋以此舉尙非根本除毒計畫，遂即停辦，由省務會議議決，遵照中央禁煙法令與禁 分別推行，吾人就現在事勢，禁吸四者，不難次第施行，達到最後目的。種方面，全在地方知事之努力，挾一必然之勢，而無不成，[湘省各屬知事，現均係由考取任用，且深能服膺黨義者，對於禁種決不生效以前貪官污吏勒種貪利之所爲，湘省軍事長官皆能服從黨紀，亦決不至包庇種煙者，復輔之以各縣黨務指導委員之督促，於各地煙苗不難剷除盡淨。其一關於禁運方面，全在能犧牲此項大宗稅收，若湘省因無此項稅收，軍隊即不得給養而譁變，則強言禁運，如何可能。今幸湘省財政整理漸次就緒，劃分中央與地方稅收，屬於國家軍隊，以每月中央應得之稅收分發給養，尙可餘出數十萬元，屬於地方軍隊以每月地方稅收分發給養，亦可餘出若干萬元，是以無須此項土稅之收入，則禁運自不成爲問題。至於禁售禁吸，在人民方面服從法令，誰敢抗違，惟多數傷兵必令舍此而別有生活，方不至發生障礙，今湘省政府已請求中央，將應解稅收餘款，截留在湘，以備種種建設用途，關於交通事業工廠事業，均已次第着手，便多數傷兵及被裁兵士均有職業，何必操此下賤生涯，售既無有，則禁吸自然不成問題，準此以觀，湘省煙禁前途，實可作爲樂觀，不難回復民元二年間佳象。尹衡因赴上海全國商聯會及全國展覽會，出省月餘，適接湘電，匆促來京，因湘政府委員未到會，謹述大概以代之。（註廿一）

南京市府社會處長楊劍虹報告

南京煙毒盤根錯節於官僚軍閥水深火熱之寓禁於敵，據一般推測，平均每二十戶中，有一戶開燈，賣鴉片，以

全市八萬八千二百七十戶推算，（根據此次首都戶籍總調查），則操此卑劣生涯者，有四千四百十餘戶之多，（開燈自吸者尙不在內），而每戶每日售出鴉片之數量，平均爲二兩五錢，其代價在五元左右，餘利可得三元，又吸食鴉片之顧客，平均在十人以上，是全市一日所耗之費，有三萬五千三百餘元之鉅，而吸煙之民有四萬四千一百數十餘人之多也。集如許吸煙之人，耗如許吸煙之費，南京之爲煙世界已無可諱言。然南京無一寸種煙之地，纍纍毒物，來自何方，憑何術以販賣，籍何力以輸將，稍具眼光，思過半矣。市政府自八月一日遵照中央明令，實行禁煙以來，公安局破獲煙案，已達四百餘件，乃最感困難者，莫如移送法院後，（卽江寧地方法院）法院卽援照禁煙法第六章第十四條之規定，認爲時效未至，悉行釋放，於是一方以服從令文，嚴厲查禁爲事，一方以尊重法意，照例開釋爲能，政府與法庭，既執行之相左，煙民與土販，相率而益張，此本市在此猶豫時間，認爲奉公與守法相違，禁絕殊難澈底，不得不據實報告，以明罪戾者一也。又所獲煙犯，多屬平民，位高富厚者，固深藏密室，窺測無從，戒服豪強者，亦聲勢逼人，查拿非易以致法不行於權要，令每愧乎民強，倘明定權限，先行檢驗人無枉法，何以致此，此本市認爲不但於猶豫時間辦理棘手，卽實施期內，亦感困難，不得不據實報告，以明罪戾者二也。總之，南京煙毒已深，煙禁猶弛，非無禁之術，莫盡禁絕之能，應如何使司法行政，完全獨立，不受絲毫掣肘，以期澈底之處，業經擬具辦法，提請施行，茲特就本市禁煙實在情形，提出報告。所謂既欲求醫，胡敢諱疾，南京爲首善之區，稍事姑容，則全國煙毒，永無肅清之望，竊願於此次全會，謀一澈底之解決焉。

綏遠省政府代表張至心報告

自民國元年至我革命軍底定綏遠爲過去時間，這十六年有餘中，綏遠談不到禁煙，因無時不在軍閥勢力之下，而各個軍閥，無不以種煙爲自肥之計。自我革命軍底定綏遠至現在，這幾個月來，綏遠立於革命政府以下，雖紛繁禁煙不能認爲有完善辦法，而事實上對禁煙種禁運禁售禁吸，無不實事求是，極力進行。至人民方面，因感受過去之痛苦，所以大表同情，極爲歡喜，這就是綏遠禁煙現在的情形，綏遠人民及省政府很希望本會議對於禁煙，定出很完善的整個辦法，使我們綏遠政府及人民再參以本地情形，確實進行，我敢說綏遠禁煙是不落人後的，這就是綏遠禁煙將來之預測。（註廿二）

民國十七年 十一月一日

民國十七年 十一月一日

八五二

內政部代理部長趙戴文就職。

上月二十四日，國民政府特任閻錫山爲內政部長，任命趙戴文爲內政部次長；閻錫山未到任以前，由趙戴文代理部務。

本日，趙戴文就內政部代理部長職。（註廿三）

察哈爾省政府成立，代理主席楊愛源及委員彭贊璜、蘭均宣誓就職。

察哈爾省政府於本日上午十時在該府（舊都統署）內正式成立，代理主席楊愛源，委員彭贊璜、蘭均宣誓就職。茲誌代理主席楊愛源誓詞如下：

「余謹宣誓，余恪遵總理遺囑，服從黨義，奉行國家法令，忠心努力於本職，謀察省之幸福，除察省之弊害，造成廉潔政府，實行三民主義，如違背誓言，願受本黨嚴厲之制裁。」（註廿四）

註一：「國民政府公報」，第九號。

註二：民國十七年十一月二日，「申報」。

註三：同前註。

註四：同前註。

註五：「民國經濟史」上冊，頁五，銀行學會編印，民國卅六年出版。

註六：「民國財政史續編」下冊，頁十二。

註七：書同註五，頁五。

註八：民國十七年十一月一日，「申報」。

註九：書同註五，頁五、六。

註一〇：書同註六，頁卅一。

註十一：「東方雜誌」，第廿六卷第一號，頁卅五—四三。

註十二：民國十七年十月卅日，上海「中央日報」。

註十三：民國十七年十一月二日，「申報」。

註十四：民國十七年十一月三日，「申報」。

註十五：民國十七年十一月五日，「申報」。

註十六：民國十七年十一月六日，「申報」。

註十七：民國十七年十一月七日，「申報」。

註十八：民國十七年十一月九日，「申報」。

註十九：民國十七年十一月十日，「申報」。

註二十：民國十七年十一月十一日，「申報」。

註廿一：民國十七年十一月十三日，「申報」。

註廿二：民國十七年十一月五日，上海「時報」。

註廿三：同註十三。

註廿四：同註十八。

二 日 國民政府令財政部發給大學院維持費十五萬元，以解決北平各校之困狀。

國民政府本日對財政部頒發第三〇號訓令，飭發給北平國立各校維持費十五萬元，令文曰：

「爲令遵事，據國立北平九校教職員代表張貽侗等呈稱：竊代表等於本年八月初旬，由北平國立各校教職員聯席會議公推來京，請求大學院維持校務，時逾兩月，未有辦法。特將北平國立各校困苦現狀，學生請求上課情形，暨懇請鈞座速飭財部撥款緣由，謹爲鈞座縷析陳之。自本年六月中旬，大學院派高魯等員赴平接收國立各大學後，

民國十七年 十一月二日

八五三

民國十七年 十一月二日

八五四

委託各校教職員保管維持，靜候國府派員辦理，迄至八月初旬，尚無消息，各校以籌備開學，不容延宕，遂召集各校教職員開聯席會議，議決每校公推代表一人，赴京請願。(一)請大學院速撥經費，以資維持。(二)催北平大學李校長趕速籌畫學校進行事務，代表等於八月十一日見大學院蔡院長，陳述一切，當蒙允撥維持費十五萬元，咨請財部照發在案。(中略)舊歷中秋節前，北平各校教職員及校役工人，以三月餘未發薪資，生計斷絕，在平各校教職員代表聯席會議，議決請求北平各當局設法救濟，當荷墊借二萬六千元，每校分配二千元左右，儘先略發校役工人工資，及困苦職員薪金，教員方面分文未發。但代表等以開學早已逾期，學生紛紛請求上課，責無旁貸，不忍坐視，只得暫行維持學生學業，並議定於十月十一日起，各校先後授課，惟代表等力量棉薄，雖欲勉盡義務，而無米之炊勢所難能。不得已加派推代表請願來京，一面催促李校長正式從速赴平開學，一面請求國府速撥的款，以濟目前之急用。特環懇鈞座速飭宋財長迅撥應發之維持費十五萬元，俾北平國立各校得延一線生機，數千學子不至曠時失學，教育幸甚，國家幸甚，不勝急切待命之至等情。據此，查北平國立各校，亟待撥款維持，合行令仰該部，即便查照，大學院咨請發給維持費十五萬元成案，迅予籌撥，以重教育。此令」(註一)

國民政府令各有關機關對拍發官軍電報應遵行交通規定之官軍電報收費及限制辦法。

令文曰：

「爲令遵事，案據交通部長王伯羣呈稱，呈爲呈請，重申前令，限制拍發官軍電報，以重功令，而維電政。事竊查職部，前因官軍電報擁擠，無以疏通，報務規定收費及限制辦法，呈由中央執行委員會政治會議提出第一百二十一次會議，議決通過，蒙鈞府通令，遵行在案。乃近據各省各局呈稱，各機關及各地駐軍仍多有不照規定辦法強行拍發電報，應付爲難，紛紛請示前來。爲此檢同該項官軍電報收費及限制辦法具呈鈞府，除特等電一項，係軍事期間暫加之名目，現在北伐成功已通令仍列一等官電，以符通例，並已另文呈報備案外，懇請重申前令，以杜濫發，而維電政。是否有當，伏乞鑒核，施行等語。附呈官軍電報收費及限制辦法一份，到府據此查關於規定收費及限制辦法

，前經通令遵行在案，據呈前情，除指令呈及附件均悉准如所請辦理，仰候分令，遵照可也。附件存此，令印發並分令外，合亟抄發官軍電收費及限制辦法。令仰

院部該省
處會政府
特別市政府
遵照辦理並轉飭所屬一體遵照此令

計抄發官軍電收費及限制辦法一份

交通部規定官軍電報收費及限制辦法

- 一、凡中央黨部執行委員會，政治會議，各省省黨部政治分會，軍事委員會，各總司令，各路總指揮，各軍長，各師長，用印紙發電，列特等，不論明密加急，照一等電再減半收費（本省二分出省四分）提前先發。
- 二、凡國民政府中央各部，各省省政府用印紙發電，列一等，不論明密加急，照商電減半收費。
- 三、除明定各機關外，其他軍政長官職權與明定各機關相等者，得呈請中央政治會議議決，咨國民政府，令行交通部轉飭各電局遵照。
- 四、凡明定各機關用印紙發特等一等電者，除於公署所在地，各電局，或專設報房發電，其報費可暫行記賬，每月

月底由各該電局造冊具領。惟是項印紙由各機關發交委員或代表及其他職員携往他處，因公發電須書明職名及蓋章，方可按照特等一等分別減收報費，仍一律付現，不得記賬，惟材料等費，概不另收。

- 五、除明定機關外，其他軍政機關報告軍務得發一作四等電，其拍發次序與一等同惟電費，照尋常商電付現。

- 六、凡特等一等急電，因事務之緩急，仍以國民革命四字爲序，惟國急電報，祇准因緊急軍情，由軍事委員會，各總司令，總指揮，軍長，師長所發者爲限，其餘各機關遇有緊急電報，冠以民急二字，次要者冠以革急，命急，或不冠字僅加急字，由主管長官審慎加用，以免緩急倒置，傳遞後，先失宜致誤戎機，非關緊急而冠國急者，得由各電局檢呈交通部，咨請所發機關長官處分之。

民國十七年 十一月二日

民國十七年 十一月二日

八五六

七、拍發特等一等通電，除致各省各機關得備用各省字樣，並須填明分抄某某機關外，其發往各地各黨部合軍隊合

團體各報館等，均須提明某地、某黨部、某軍隊、團體、報館等，以免電局無法分送。

八、凡作戰區域得由總司令規定，官軍電臨時辦法咨請交通部飭屬遵照。

九、凡爲私事濫發特等、一等印電者，各電局得照商電收全費，並將原電抄呈交通部，轉知所發印電紙之機關核辦。
。（註二）

國民政府國務會議決議中華民國國徽國旗法，及改組浙江、江蘇省政府等要案。

本日，國民政府開第五次國務會議，出席委員陳果夫、林森、馮玉祥、王寵惠、譚延闓、蔣中正、孫科、李濟深、何應欽、胡漢民、戴傳賢等，由蔣中正擔任主席。

會議議決之要案如下：

一、公布「中華民國國徽國旗法」，鐵道部組織法。

二、公布「中央研究院組織法」。

三、公布「立法院議事規則」。

四、任命王用賓等爲立法院立法委員。

五、改組浙江省政府，准何應欽辭浙江省政府主席職。任命張人傑、朱家驊、錢永銘、程振鈞、葉琢堂、蔣伯誠、黃郛、陳其采、何幟五、周駿彥爲浙江省政府委員，指定張人傑爲主席，並任朱家驊兼民政廳長，錢永銘兼財政廳長，程振鈞兼建設廳長。

六、組織四川省政府，任命劉文輝、鄧錫侯、向傳義、謝持、任鴻雋、劉湘、田頌堯、黃復生、楊森、呂超、盧師諦、熊曄、盧仲琳爲四川省政府委員，指定劉文輝爲主席。又決議楊森免予查辦。

七、設立川康裁編軍隊委員會，派劉湘、鄧錫侯、劉存厚、田頌堯、賴心輝、郭汝棟、楊森、胡若愚爲川康裁編軍隊委員會委員，指定劉湘爲委員長，鄧錫侯、劉存厚爲副委員長。

八、改組江蘇省政府，任命鈕永建、葉楚傖、繆斌、錢大鈞、陳輝德、張壽鏞、顧祝同、張乃燕、陳和銑、王柏齡、何玉書、吳藻華爲江蘇省政府委員，指定鈕永建爲主席，並任命繆斌兼民政廳長，張壽鏞兼財政廳長，王柏齡兼建設廳長，何玉書兼農礦廳長。

九、組織新疆省政府，任命金樹仁、王之何、劉文龍、徐謙爲新疆省政府委員，指定金樹仁爲主席，並任命王之何兼民政廳長，徐謙兼財政廳長，劉文龍兼教育廳長。

一〇、本府印鑄局長周仲良呈稱：該局鑄印工廠即日成立，擬先鑄國民政府印，用銀質，再以次鑄五院及各部各省府各廳各委員會各縣長印，用銅質，印信尺寸，悉照大本營時代規定者辦理，印文謹篆就秦漢兩種，呈候核定，各部印信，是否只刻「某部之印」四字，不加國民政府某院字樣，統祈核示案。決議、國民政府文曰「中華民國國民政府印，用銀質漢篆，五院印文曰國民政府某某（如立法院）印，各部印文曰某某（如內政部）印，均用銅質漢篆，尺寸大小，悉依圖式，另刻玉璽文曰中華民國之璽。（註三）

中國國民黨南京特別市黨部全體指導委員向中央提出總辭職。

中國國民黨南京特別市黨務指導委員會，對於中央決議延長登記時期，及關於第三次全國代表大會由中央指派代表半數兩問題，各下級黨部於上星期（十一個區黨部九十二個區分部）各推代表，在市指委會開聯席會議，討論結果，提出異議，其理由如下：

一、關於登記時期，在四中全會規定黨員登記限期，南京市限至八月底截止，其他較遠省分，分別延長，至遲不得過十一月底。今中常會決議展至十二月底，似有變更四中全會決議決案之嫌，且五中全會決定十八年一月一日開第三次全國代表大會，若黨員登記展至十二月底，則登記截止之日，即代表大會開始之時，一切選舉手續，實無時間可以舉行。

二、關於指派代表，在訓政時期，政權未完全還諸人民，當然由黨權代表民權，以素經黨的訓練，具黨的歷史者爲代表，由黨員直接選舉爲宜，若半數由中央指派，似未能充分發揮民主精神。此外關於張學良既任國委，而迄

民國十七年 十一月二日

八五八

未易幟，有關本黨威信，亦提出反對意見。本月一日聯席會議全體代表至市指委會根據議決案，要求各指委率領至中執委員，於常務會議席上，陳述一切。各指委謂此與黨的系統及紀律不合，不能受其議決案之拘束，乃據聯席會議原呈，立即趕繕一呈，由丘河清等九委員携至中常會面遞，並報告一切，但中央認為所陳理由不充，未予容納，不得要領而返。當日下午，各指委遂開大會，議決全體總辭職，即繕具呈文，立送中執委員，所有一切款產卷宗，暫交各部處會秘書負責保管，專候派員接收，本日即正式向中央提出總辭職，其總辭呈文如下：

「呈為呈請辭職事。竊委員等前奉明令，整理南京特別市黨務，就職以來，踴勉從事，業於八月二十日將下級黨部一律組織完成，工作既竟，期限早到，越期遷延，心所難安，此應請辭職者一。軍事已定，各省早應開始訓政，使人民練習使用四權，漸行自治，而自治方案迄未頒發，即以地方為單位，抑以職業為單位，亦無明文。中央最近決議之下層工作綱領，對於訓練人民行使四權一層，竟未列入，顯違總理遺教，各民衆團體之組織，或以職業，或以年齡，或以性別，界限莫辨，隸屬難決，而其政治上之權力，一無規定，委員等雖欲指導民衆，習使四權，實無從着手，此應請辭職者二。辛亥革命之失敗，在與反動勢力妥協，現在北京官僚混入國民政府者實繁有徒，各地更不勝計，致有『軍事北伐，政治南伐』之謠言，甚至久為本黨大敵與我北伐軍終始頑抗者，亦昇以高位，豈僅妥協，直引入中樞，覆轍再蹈，失敗可必，委員等救國有心，補天無術，此應請辭職者三。此次整理黨務，意在籌開第三次全國代表大會，以健全大央，同時嚴密組織，以便提高黨權，乃中央對於代表大會之召集，迄未積極進行，八月一日之期既愆，一月一日之期將屆，而大會重要議題，尚不依法公佈。最近所決議之關於第三次全國代表大會及登記各案，復將黨員之選舉權完全剝奪，本黨改組之意義完全消失，立法院委員既不由黨員選舉，亦多不合中央所定之標準，既奪黨員之權而集之於中央，再奪中央之權而付之政治會議，違反民主黨治之精神，漸入多頭政治之歧途，黨權旁落無餘，辦黨果作何用，此應請辭職者四。邇來內政外交上之措施，違背黨義者，指不勝屈，委員等根據總理遺教，迭經建議糾正，中央絕不容納，對於指導政治，領導革命，已覺無法盡責，此應請辭職者五。委員等能力雖薄，頗知墨守總理遺教，自愛愛黨，心所謂危，曷敢緘默，更不敢推波助瀾，使禍彌烈，當局者或謂事實

如此，無可如何，然苟承認現狀，何必更言革命。辭職之餘，尤冀中央各委員等重黨治之主策，勿違民主之精神，在訓政時其，必須將政權付之於黨，勿令各級政府權能兼具，致違總理遺教，各委員列席中央，乃受黨員之選舉，為黨員之代表，而對全體黨員負責者也，切盼勿忘此旨。東隅已逝，桑榆非晚，瞻念前途，慄慄危懼，除將南京特別市黨務指導委員會一切款產卷宗，暫交各部處會秘書負責保管，敬候派員接收外，所有辭職各原由，理合備文呈請鑒核，並聲明自即日起不負責任，冒昧之處，甘受懲戒。謹呈中央執行委員會。中國國民黨南京特別市黨務指導委員丘河清、洪陸東、劉季洪、段錫朋、張厲生、靳鶴聲、李敬齋、吳保豐、陳劍脩。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第十號。

註二：同前註。

註三：民國十七年十一月三日，「中報」。

註四：民國十七年十一月五日，「申報」。

三 日 廣州政治分會公布懲辦械鬪辦法，規定主要人處極刑，附從者依法論罪。

粵省各屬鄉落，聚族而居，常因小故而發生齟齬，因齟齬而發生仇視，積之既久，遂起戕殺，甚至舉鄉加入戰團，失敗者全族廬舍被焚，老弱被害，少壯流離，為禍極慘，往往兩族循環報復，延至百數十年而未已者。此種現象，自昔已然，但械鬪之風，於今為烈。政府近為消弭鬪禍，保護鄉土善良計，特訂懲辦械鬪暫行辦法，取嚴厲制裁手段，對於械鬪案主要者處以極刑，附從者沒收財產及罰金，以儆囂風，而維人道。本日廣州政治分會通過公布該項辦法，茲誌辦法條文如下：

第一條：本辦法為懲辦聚眾械鬪之特別規定。

第二條：本辦法於凡在廣東省政府管轄區域內，犯本辦法之罪者，除有特別規定外，無論何人適用之。

第三條：凡鄉村及城鎮聚眾持械互鬪，或肆行焚殺，損傷生命財產，成為械鬪時應依左列處斷：○為首主鬪者處死

民國十七年 十一月三日

刑，或無期徒刑。③於團案中執重要事務或爲一部份之統率者，處死刑，處無期徒刑，或十年以上有期徒刑。④持械參與或供給武器者，除沒收其械外，處十年以上有期徒刑。並科一千元以下罰金。

第四條：凡持械互鬥，因而損害他人生命財產時，除依前條規定論罪外，並依刑法各條規定，從嚴處斷。

第五條：各鄉村族姓之公款槍械管理人，以所保管之款械，提供械鬥，或供人暗行幫助械鬥者，除沒收款械外，其管理人並應依本辦法第三條各款論罪。但確受脅迫而於是前呈報官署有案者，不在此限。

第六條：凡以聯村聯宗或親睦會名義，幫助他人械鬥，或以人夫款械，暗行幫助接濟者，除將該組織解散外，並依照第三條及第五條規定分別處斷。

第七條：凡犯本辦法之罪，而事後逃逸者，應責成與門鄉族，各別懸紅緝辦。

第八條：各該區鄉內法定人民團體械鬥，（各區鄉事委員會，治安委員會各委員，及團局長保甲長之類，）如族長紳耆於該鄉或毘連鄉村族姓間發生械鬥之醞釀時，應即切實調處，並呈報地方官署核辦，違背前項規定者，得分別情形，依法論罪。

第九條：地方官吏知有械鬥之醞釀，而不先行消弭，致釀或械鬥者，以失職論。

第十條：凡各縣公署依照本辦法規定判處刑罰時，應附具全案事實理由，呈由該區善後委員核明，轉呈省政府及第八路總指揮部核辦，其由各區善後委員直接辦理者，仍應依照前項規定，呈由省政府及第八路總指揮部核復辦理。

第十一條：凡依本辦法規定所沒收之財產及罰金，應全數推爲本縣教育費建設費，及辦理地方公益事業之用，由省政府決定之。

第十二條：本辦法未規定之事項得適用刑法或其他特別法（附則），本辦法自公布日施行。（註一）

南京反日會向國民政府請願，要求澈底廢除不平等條約，對日交涉不讓步。

日政府派赴南京之亞細亞局長有田、濟南領事西田公畢離南京。首都反日會代表黃世傑向國民政府

請願，要求澈底廢除不平等條約，對日交涉不讓步，須在華日兵完全撤退後，方開始談判，並提出濟案交涉最低限度，須日方懲凶道歉及賠償損失。濟案代表團及各地反日會，亦提出同樣要求。（註一）

註一：民國十七年十一月十二日，「申報」。

註二：民國十七年十一月四日，「申報」。

四 日 日本旅山東僑民集會。

山東全省日本僑民在濟南開大會，決議濟案交涉未解決前，日政府若果撤兵，僑民將先退出。（註）

註：民國十七年十一月七日，「申報」。

五 日 財政部令將總稅務司署歸關務署管轄。

財政部訓令代理總稅務司易執士，前稅務處事務業由本部關務署接收辦理，總稅務司署若即由關務署管轄，仰該員秉承關務署長命令辦理，及改善海關關務一切事宜，以一事權。（註一）

中國國民黨中央組織部通令各省市黨部迅速辦理登記，並將未組織健全之黨部從速組織成立。（註二）

國民革命軍第十一軍軍長陳銘樞由北平繞道漢口回南京，第四集團軍總指揮白崇禧以整理新疆條陳託陳帶交立法院院長胡漢民。

民國十七年 十一月四、五日

八六一

民國十七年 十一月六日

八六二

陳銘樞由北平繞道漢口，本日返南京，白崇禧以整理新疆條陳託其帶交立法院院長胡漢民，白氏之條陳要點爲：

- 一、確定軍餉，軍額須由國防會議決定。
- 二、速將包寧鐵道展至迪化。
- 三、先開通平新汽車道。
- 四、撥充分之汽車隊。
- 五、養成邊務人才，並將被截之兵，悉調邊防屯墾。（註三）

中央政治會議委員吳忠信在天津開始偵查蘆網積弊案。（註四）

註一：民國十七年十一月六日，「申報」。

註二：同前註。

註三：同前註。

註四：民國十七年十一月七日，「申報」。

六 日 國民政府發布軍政部，外交部等單位人事任命一批。

國民政府令：任命曹浩森爲國民政府軍政部陸軍署署長，熊斌爲國民政府軍政部航空署署長，俞飛鵬爲國民政府軍政部軍需署署長，張羣兼國民政府軍政部兵工署署長，項雄爵爲國民政府軍政部陸軍署副署長，虞典書爲國民政府軍政部總務廳廳長，雷颺爲參事，童翼爲國民政府軍政部陸軍署軍衡司司長，蔣紹昌爲國民政府軍政部陸軍署軍務司司長，邱煒爲國民政府軍政部陸軍署交通司司長，陳輅爲國民政府軍政部陸軍署軍械司司長，郝子華爲國民政府軍政部陸軍署軍醫司司長。朱兆莘爲國民政府外交部政務次長，唐悅良爲國民政府外交部常任次長。李仲公爲

國民政府交通部政務次長，韋以釁爲國民政府交通部常任次長。麥煥章爲國民政府農鑛部政務次長，曾養甫爲國民政府農鑛部常任次長，劉瑞恆爲國民政府衛生部常任次長。國民政府行政院院長譚延闓呈請任命朱宗良、溫良、李藩國、楊錦仲、陳毓華、譚文啓爲國民政府行政院秘書，段炳璋、李大年爲國民政府行政院參事。陶公衡、胡邁爲國民政府行政院秘書。陳大齊爲國民政府考試院秘書長。許崇灝、孔憲鐸爲國民政府考試院秘書。桂崇基、饒炎、程天放、謝瀛洲爲國民政府考試院參事。陳有豐、高槐川、潘鳳起爲國民政府考試院秘書。田士捷、陳光組爲國民政府參軍。杜從戎爲國民政府警衛團團長。（註一）

國民政府明令：楊森免予查辦。

令文曰：

「訓政肇端，望治茲切，政府亟謀川政統一，咸與維新。查前二十軍軍長楊森久膺軍旅，勇敢勤能。因案免職查辦。尙能深知惕厲，掬示惻忱，其從前駐軍渝萬之間平治道路，撫綏民衆，尙著成績，未便聽其終於委棄，應即免予查辦，著將所屬部隊分別裁編，聽候中央任使，戮力同心，矣忠黨國，有厚望焉。此令」（註二）

國民政府主席蔣中正向南京特別市黨務指導委員說明中央意志，表示負責將下級黨部意見轉達中央。

南京特別市黨務指導委員洪陸東等，爲中央最近關於第三次全國代表大會代表選舉原則及登記等問題，於本日上午謁國民政府主席蔣中正，蔣主席對其所提之問題加以解答，其大要內容如下：

「各省登記尙未完畢，下級黨部組織成立者爲數甚少，各省及各特別市黨部，現尙無正式成立者，故中央前所規定者各省登記之限期，事實上斷非展期不可，但中央爲謀開第三次全國代表大會起見，特規定登記展期，但至遲不得過本年十二月底。現有若干同志，對於中央登記展期之決議所誤會者，殆有二點：一則以爲登記既展期至本年

民國十七年 十一月六日

民國十七年 十一月六日

八六四

十二月底，則正式省市黨部，必須於明年一月一日以後，方可組織，實則凡已遵照中央前所規定限期辦完登記之各省，或與省同等之指委會，即可依中央規定辦法，組織正式黨部，此點已於中央上次所通過之補行登記手續條例中明白規定；其另一誤會，則以為中央既規定同盟會及中華革命黨之同志，可以補行登記，則本黨自同盟會以來所謂同志為數甚夥，概可不加限制許其登記矣，實則中央所謂同盟會及中華革命黨之同志，係指始終服從總理，為本黨奮鬥之老同志而言，此種具有深長革命歷史之老同志，自不應屏絕其登記之機會。至於曾有背叛總理或本黨之言論或行動者，則其人雖曾為同盟會會員，或中華革命黨黨員，只可視之為本黨叛徒，何得稱之為同志，更何許能其登記。至於第三次全國代表大會選舉問題，中央常委再三考慮，以為選舉原則之如何規定，與第三次全國代表大會開會日期有密切之關係。中央原欲速開第三次全國代表大會，但事實上總登記現尚未辦畢，各黨員黨籍，多數未確定，至於已辦畢登記之省或特別市，其正式黨部亦未成立，故代表頗難選舉，在此情形之下，所以中央對於代表選舉原則，有上次所發表之規定。惟各同志欲求將來大會之代表多數由黨部選舉，則事實上似非將第三次全國代表大會開會日期，延遲不可，所以關於第三次全國代表大會開會日期等問題，中央尚待研究。」（註三）

建設委員會準備在上海設置無線電臺，特向美商合組無線電公司訂購大無線電臺三座。

國民政府與美國合組無線電公司，訂購無線電之合同，本日由該公司駐華經理之電務公司總董杜萊氏發表，此項合同於本月三日簽定，計訂購發報機兩座，收報機三座，價共六十萬元，電台建築將於明年初春動工，預定於民國十九年春間，可落成使用。（註四）

國民革命軍第二集團軍點驗委員長石敬亭電馮玉祥請向中央提議籌款救濟飢軍。

國民革命軍第二集團軍點驗委員長石敬亭，本日致電馮玉祥，報告赴開封鄭州各處點驗情形，並瀝陳財政困難，官兵衣食不週，傷兵治療不善，遺族撫恤及遣散無資，請馮氏向中央提議，速籌撥大宗款項，設法救濟，茲誌其原電如下：

「國急。限即到。南京第二集團軍總司令馮鈞鑒：敬亭奉命檢驗本軍各部隊，到汴以來，各項檢閱情形，節經按日呈報，惟此次最感痛心者，厥惟財政困難，官兵衣食不週，與夫治療傷兵，撫卹遺族，及裁遣官兵諸問題。查豫陝甘財政困難，已達極點，本月份官兵接濟費，已無款發給，軍中菜食，仍多賴賒欠，多冷已至，面棉衣未備，衣服層層補綴，鞋襪踵趾盡露，昂藏豪邁之七尺，恍似乞食之丐，此關於衣食者一。各處傷兵，動至數千，飲食同劣，藥料固劣，藥料尤缺，呻吟號呼之哭聲，盡屬百戰之將士，斷臂折股，見者傷心，不令死於疆場，而偏令死於軍營，死於醫院，此關係於治療傷兵者二。本軍官兵，家多寒素，為主義而奮鬥，不怕犧牲以捐軀，拋父母，撇妻子，國家崇德報功，應有撫恤之義，乃者陣亡遺族，日赴撫恤處環立而待者，日必數百起，一家哭變爲一路哭，無米之炊，巧婦難爲，此關於撫恤者三。百戰成功，解甲歸里，固太平之盛事，惟本軍此次裁遣，優頭數枚，即作爲歸里旅費，資救俱無，流落萬狀，往者如此，來者可知，此關於裁遣者四。凡此四者，實爲近日日擊所最痛心之事，亦爲近日所最應注意之事，回溯數年以來，所與共患難，同生死，忍百苦、歷百戰，而卒咬定牙關，憤勵不撓，再接再厲者，非爲革命乎。今日革命之結果如斯，豈不令奮鬥者灰心，令志士短氣，將何以再激勵軍心，又將何術以取信民衆，頃者豫陝甘數月不雨，災象已成，飢民無食，勢將挺而走險，共產黨徒再從而挑撥之，瞻望前途，危險萬狀，誠不知大患之將伊於胡底也。今者中央統一，各方軍隊同爲國軍，悉屬武裝同志應取同等待遇。雖各方均而彼此比較，別若天淵，擬請鈞座即向中央提議，速籌撥大款項，設法救濟，挽將成之危機，撫來日之大難，救一隅之危亡，即所以救全國之危亡，禍迫眉睫，不堪設想。職日擊所及，急不擇言，臨電不勝恐慌之至，總參謀長石敬亭叩魚。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第十二號。

民國十七年 十一月六日

民國十七年 十一月七日

八六六

註二：「國民政府公報」，第十三號。

註三：民國十七年十一月八日，「申報」。

註四：民國十七年十一月七日，「申報」。

註五：民國十七年十一月十二日，「申報」。

七日 國民政府公布「國民政府鐵道部組織法」。

「國民政府鐵道部組織法」，經十月卅一日中央政治會議第一六一次會議通過，本日，國民政府明令公布之。茲誌其條文如下：

第一條 鐵道部管理並建設全國國有鐵道，規劃全國鐵道系統及監督商辦鐵道。

第二條 鐵道部對於各地方最高行政長官執行本部主管事務，有指示監督之責。

第三條 鐵道部就主管事務，對於各地方最高行政長官之命令或處分、認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後停止或撤銷之。

第四條 鐵道部置左列各司：

一 總務司；

二 理財司；

三 管理司；

四 建設司。

第五條 鐵道部於必要時得置各委員會，其組織另定之。

第六條 鐵道部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

一關於收發、分配、撰輯、保存文件事項；

二關於部令之公布事項；

三關於典守印信事項；

四關於本部及所屬各機關職員之任免、考成事項；

五關於本部及所屬各機關職員之付懲戒事項；

六關於編制統計報告及刊行出版物事項；

七關於本部經費之預算、決算及會計事項；

八關於交涉譯述事項；

九關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 理財司掌左列事項：

一關於鐵道營業收支之預算、決算事項；

二關於鐵道債務之清理、償還事項；

三關於鐵道建設籌款事項；

四關於鐵道金融機關之籌設監理事項；

五關於各鐵道收支之稽核事項；

六關於鐵道特別會計及統計事項；

七關於鐵道財產之處分、保管事項；

八關於鐵道土地之收買、處分事項；

九關於鐵道之其他一切理財事項。

第九條 管理司掌左列事項：

一關於國有鐵道業務之管理、發展事項；

民國十七年
十一月七日



民國十七年

十一月七日

八六八

第十條

建設司掌左列事項：

- 一 關於國有鐵道系統之籌畫、興建及完成事項；
- 二 關於國有鐵道路線之審定、測繪及調查事項；
- 三 關於鐵道終點及沿途附近市街港埠之設計、營造事項；
- 四 關於鐵道建築工程計畫及監理事項；
- 五 關於各鐵道每年度需要材料之核定事項；
- 六 關於鐵道用料工廠之建設、經營事項；
- 七 關於商辦鐵道路線計畫之審查、核定事項；
- 八 關於其他一切鐵道工程建設事項。
- 九 關於鐵道警衛之編練、指揮事項；
- 十 關於商辦鐵道之監督事項；
- 十一 關於各鐵道衛生及其他一切行政事項；
- 十二 關於國際鐵道事項；
- 十三 關於本部附屬事業之管理事項。



第十一條 鐵道部部長綜理本部事務，監督所屬職員及各機關。

第十二條 鐵道部政務次長、常務次長輔助部長處理部務。

第十三條 鐵道部設秘書四人至八人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十四條 鐵道部設參事二人至四人，撰擬、審核關於本部之法律、命令。

第十五條 鐵道部設司長四人，分掌各司事務。

第十六條 鐵道部設科長、科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十七條 鐵道部部長爲特任職，次長、參事、司長及秘書二人爲簡任職，秘書、科長爲薦任職，科員爲委任職。

第十八條 鐵道部設技監一人，爲簡任職；技正若干人，其中四人爲簡任職，餘薦任職；技士若干人，爲薦任職；技佐若干人，爲委任職，承官長之命辦理技術事務。

第十九條 鐵道部經行政院會議議決，得聘用各國專門技術人員。

第二十條 鐵道部處務規程以部令定之。

第二十一條 本法自公佈日施行。（註一）

國民政府明令裁撤軍事委員會，該會所管事宜移交軍政部訓練總監部辦理。

令文曰：

「軍事委員會着即裁撤，所有該管一切事宜，限十一月十日以前結束，分別移交軍政部參謀部軍事參議院訓練總監部辦理。此令。」（註二）

國民政府發布立法院立法委員及江蘇、山西、陝西、山東、四川、浙江等省

民國十七年 十一月七日

八六九

民國十七年 十一月七日

八七〇

政府委員人事命令一批。

國民政府令：任命王用賓、王葆真、王世杰、方覺慧、田桐、史尙寬、朱和中、吳鐵城、吳尙鷹、呂志伊、宋美齡、邵元沖、周震麟、周覽、林彬、馬寅初、恩克巴圖、孫鏡亞、莊崧甫、陳肇英、陳長衡、陶玄、黃呂穀、黃居素、郭泰祺、曹受坤、張鳳九、張志韓、傅秉常、熊易堂、曾傑、趙士北、樓桐孫、邵召蔭、劉監訓、劉克儔、劉景新、劉積學、鄭毓秀、鄭煥辰、蔡道、衛挺生、盧仲琳、盧奕農、繆斌、戴修駿、魏懷、羅鼎爲國民政府立法院立法委員。

著免江蘇省政府委員鈕永建、茅祖權、張壽鏞、陳世璋、何玉書、蔡楚儉、張乃燕、陳和銑、高魯、劉雲昭、何民魂、繆斌、錢大鈞及江蘇省政府兼民政廳廳長茅祖權，兼財政廳廳長張壽鏞，兼建設廳廳長陳世璋，兼農礦廳廳長何玉書等職。

任命鈕永建、葉楚傖、繆斌、錢大鈞、陳輝德、張壽鏞、顧祝同、張乃燕、陳和銑、王柏齡、何玉書、吳葆華爲江蘇省政府委員，並指定鈕永建爲主席。繆斌兼江蘇省政府民政廳廳長，張壽鏞兼江蘇省政府財政廳廳長，王柏齡兼江蘇省政府建設廳廳長，何玉書兼江蘇省政府農礦廳廳長。

派劉淦、鄧錫侯、劉存厚、田頌堯、賴心輝、郭汝棟、楊森、胡若愚爲川康裁編軍隊委員會委員，並指定劉淦爲委員長，鄧錫侯、劉存厚爲副委員長。

著免山西省政府委員兼民政廳廳長楊兆泰兼職。

任命邱仰濬、耿步蟾、李尙仁爲山西省政府委員。又邱仰濬兼山西省政府民政廳廳長，耿步蟾兼山西省政府農礦廳廳長，李尙仁兼山西省政府工商廳廳長。

著免陝西省政府委員兼建設廳廳長田雄飛本兼各職。

任命陳雪南爲陝西省政府委員兼陝西省政府建設廳廳長。

著免山東省政府委員兼民政廳廳長陳雪南。

任命張吉堉爲山東省政府委員兼山東省政務廳廳長。

著免山東省政府委員兼工商廳廳長陳鸞書。

任命馬鴻逵爲山東省政府委員，陳鸞書爲河南省政府委員。

任命朱培德爲湘贛兩省剿匪總指揮，魯滌平爲湘贛兩省剿匪副總指揮。

任命劉文輝、鄧錫侯、向傳義、謝持、任鴻雋、劉湘、田頌堯、黃復生、楊森、呂超、盧師誥、熊驊、應仲琳

爲四川省政府委員並指定劉文輝爲主席。又鄧錫侯兼四川省政府民政廳廳長，向傳義兼四川省政府財政廳廳長，任鴻雋兼四川省政府教育廳廳長，謝持兼四川省政府建設廳廳長。

著免浙江省政府委員何應欽、朱家驊、陳其采、程振鈞、蔡元培、蔣伯誠、蔣夢麟、馬寅初、陳貽懷、雙清、莊崧甫等職。又免浙江省政府兼民政廳廳長朱家驊，兼財政廳廳長陳其采，兼建設廳廳長程振鈞職。

任命張人傑、朱家驊、錢永銘、程振鈞、葉琢堂、蔣伯誠、黃郛、陳其采、何輯五、周駿彥爲浙江省政府委員並指定張人傑爲主席。又朱家驊兼浙江省政府民政廳廳長，錢永銘兼浙江省政府財政廳廳長，程振鈞兼浙江省政府建設廳廳長。（註三）

中央政治會議舉行第一六二次會議，通過建設大綱及修改司法院組織條例等要案。

中央政治會議，本日召開第一六二次會議。蔣中正、胡漢民、譚延闓、戴傳賢、孫科、何應欽、葉楚傖、王寵惠、周啓剛、孔祥熙、繆斌、陳果夫、蔡元培、古應芬、薛篤弼、恩克巴圖、白雲梯、王伯羣、楊樹莊、李濟深、張人傑、宋子文、邵力子、陳肇英、吳鐵城、趙丕廉等均出席，由蔣中正任主席。

會議議決之要案如下：

民國十七年 十一月七日

民國十七年 十一月七日

八七二

一、司法院組織條例第一條之司法行政署改爲司法行政部，司法審判處改爲最高法院，行政審判處改爲行政法院。

二、司法行政部及最高法院組織法暫照原案通過，仍提交立法院審查。

三、依戴傳賢審查縣科建設大綱之報告，原則通過，計畫預算程序各項，交國民政府核辦。

四、民衆團體及特種工會組織條例交立法院修正。

五、指定蔣中正、譚延闓、戴傳賢、胡漢民、王寵惠審查國民政府各部會組織法，由譚延闓召集開會。

六、改組全國註冊局爲商標局，所有公司商號註冊事項，改由工商部主管，鑛業註冊事項，改由農鑛部主管，商標局組織條例及查驗商標註冊暫行章程，交行政院審查。

七、請中常會加推趙戴文、蔣夢麟爲中央政治會議委員。

八、任方振武爲北平政分會委員。

九、任命鈕永建爲立法院立法委員。

十、任命魏道明爲司法行政部長，林翔爲最高法院院長。

十一、派劉文輝爲川康裁編軍隊委員會委員。（註四）

附錄：建設大綱草案。（註五）

建設大綱草案於民國十七年十月八日由孫科同志提出中央政治臨時會議討論，當由政會決議推胡、戴、蔣、張（靜江）、李（石曾）五同志負責審查。十一月七日中央第一六二次政治會議，戴傳賢同志報告審查意見，乃決議原則通過，計畫、預算、程序各項交國府核辦。

茲誌建設大綱草案全文如下：

建設大綱草案

一 原則

一 國民政府對於中華民國之物質建設，當根據總理所著建國方略之實業計畫爲原則，集中全國財力，期於最短

期間實現之。

二 國民政府爲實現建設計劃，得以平等互惠不損主權爲原則，盡量利用外資，並僱用外國專門人才。

三 借用外資應投諸最有利之途，以資吸引，發展鐵路交通、商港、市街、公用事業及基本工業等。

四 僱用外國專門人才，應以在所借用之外資本息未清償期爲限，並以教授、訓練中國後進人才繼承其乏，爲必要條件。

五 前北京政府與外人所訂立關於建築鐵路、浚治河流、開採鑛產、建設市街、開闢商港、發展工業及其他投資中國經營實業之合約，已滿十年仍未履行者，或未經國民政府從新核定承認者，均由政府宣布作廢。

六 凡關係全國之交通事業，如鐵路、國道、電報、電話、無線電等；有獨占性質之公用事業，如水力電、商港、市街、市公用事業等；關係國家前途之基本工業及鑛業，如鋼鐵業、基本化學工業、大煤鑛、鐵鑛、煤油鑛、銅鑛等；悉由國家建設經營之。

七 國營事業（國有產業）中有屬於地方性質者，國民政府得委諸地方政府經營管理之。

八 地方政府經營物質建設之範圍，及其受國民政府監督指導之法制，由國民政府制定之。地方政府機關未經國民政府之核准，不得與外人訂立合約，借用外資，或准許外人有經營建設事業之特權。

九 凡鐵路國道沿線兩旁地帶、鐵路中心及終點、新闢商港及新建市街地區，政府當根據總理所主張土地政策，人民自由報價，政府按價徵稅、照價收買之原則處理之。

十 凡在鐵路國道沿線兩旁地帶、鐵路中心及終點、新闢商港及新建市街，政府已宣告收歸國有之土地，其因政府設計投資改良而增漲之地價地租，悉歸國有。

十一 國營事業（國有產業）在可能範圍內應儘量採用公司管理制，並應確定嚴密之職員服務法。

十二 由政府批准個人經營之建設事業，政府當予以充分之法律保障，除受法律上應有之節制外，政府不得無故收回管理。

十三 個人企業組織，因發展企業之必要，經呈准政府時，得借用外資，並發行公司債券。

民國十七年 十一月七日

民國十七年 十一月七日

八七四

十四 建設開始時，政府當以全力厲行裁兵，以節省軍費，切實統一與整理財政，如廢除厘金、改訂關稅、改良幣制、建立中央銀行、清理外債等事，以爲進行建設之基本。

十五 建設開始時，政府當制定勞工法、工廠法、工會法、工人保險法及其他必要之社會立法，以保障勞工利益，提高工人生活，及促進物質建設，增加國家生產爲原則。

十六 建設開始時，政府當制定土地法、土地收用法、地租法、農民保護法、農村改良法，並設立農民銀行、農民合作社，取締高利貸，以保障農民利益，改良農民生活，以鞏固國民生計，保持社會安寧爲原則。

二 計劃

十七 中國之物質建設，依總理所定之實業計劃爲綱領，其科目如左：

甲 交通之開發

子 鐵路一十萬英里

(一) 西南鐵路系約七千英里

(二) 西北鐵路系約七千三百英里

(三) 中央鐵路系約一萬六千六百英里

(四) 東南鐵路系約九千英里

(五) 東北鐵路系約九千英里

(六) 擴張西北路系約一萬六千英里

(七) 高原鐵路系約一萬一千英里

(八) 其他現築未成路線及將來幹線敷設雙軌等

丑 汽車公路一百萬英里

寅 修浚現有運河

(一) 杭州天津間運河

(二) 西江揚子江運河

卯 新開運河

(一) 遼河松花江間運河

(二) 其他運河

辰 治河

(一) 揚子江築堤潛水路起漢口迄於海以利航行無間冬夏

(二) 黃河築堤潛水道以免洪水

(三) 導西江

(四) 導淮

(五) 導其他河流

巳 增設電報線路電話及無線電使遍布於全國

乙 商港之開闢

子 於中國中部北部南部各建一大洋港口

丑 沿海岸建二三等商港及漁業港

寅 於通航河流沿岸建商場船埠

丙 鐵路中心及終點併商港地設新市街各具公用設備

丁 水力發展

戊 設治鐵製鋼廠水泥廠以供上列各項之需

己 鑛業之發展

庚 農業之發展

辛 蒙古新疆之灌溉

民國十七年 十一月七日



民國十七年 十一月七日

八七六

壬 於中國北部及中部建造森林

癸 移民於東三省蒙古新疆青海西藏

十八 上列建設計劃，國民政府當集中國家全力，務使於五十年內得完全實現。

三 預算

十九 建設計劃依最低限度之預算，所需建設經費約共二百五十萬萬元，分列如左：

一 交通之開發

(子) 鐵路十萬英里(每里十萬元計) 一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(丑) 碎石路五十萬英里(每里二萬元計) 一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(寅) 修竣現有運河一千英里(每里十萬元) 一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(卯) 新開運河一千英里(每里三十萬) 三〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(辰) 治河

(一) 揚子江三〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(二) 黃河四〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(三) 西江五〇、〇〇〇、〇〇〇元

(四) 淮河五〇、〇〇〇、〇〇〇元

(五) 其他二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(巳) 增設電報電話無線電五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

交通共一一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

二 商港之開闢

(子) 中北南大洋港三個(每五千萬元) 一五〇、〇〇〇、〇〇〇元

(丑) (一) 沿海二等港四個(每二千萬元) 八〇、〇〇〇、〇〇〇元

國史館

Academia Historica



(二) 沿海三等港九個(每一千萬元) 九〇、〇〇〇、〇〇〇元

(三) 沿海漁業港十五個(每二百萬元) 三〇、〇〇〇、〇〇〇元

(寅) 沿江岸商埠十個(每五百萬元) 五〇、〇〇〇、〇〇〇元

商港共四〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

三 鐵路中心終點商港建新市街公用設備

(子) 國都建設一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(丑) 新大市五個(每二千萬) 一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(寅) 新中等市十個(每千萬) 一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

四 水力之發展

水力電廠五個(每二千萬) 一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

水力共一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

五 基本工業之發展

(子) 大鋼鐵廠四個(每五千萬) 二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

(丑) 大水泥廠五個(每千萬) 五〇、〇〇〇、〇〇〇元

(寅) 化學工業廠五個(每千萬) 五〇、〇〇〇、〇〇〇元

工業共三〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

六 礦業之發展二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

七 農業之發展二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

八 蒙古新疆之灌溉五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

九 北中部造林一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

十 移民滿蒙新疆青海西藏(移一千萬人每人百元) 一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

民國十七年 十一月七日

八七七



民國十七年 十一月七日

八七八

總計預算二五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

四 程 序

二十 建設計劃全部預算既需二百五十萬萬元，以五十年爲完成期，則每年平均需建設費五萬萬元，每十年需五十萬萬元。

二十一 以十年需五十萬萬元計，則建設開始，十年內預定應完成或辦理之建設事業如左：

(一) 建設鐵路二萬英里，每年二千英里，每英里十萬元，計共二十萬萬元，分配如左：

(1) 西北系之半，三千五百英里；

(2) 西南系之半，三千五百英里；

(3) 中央系三分之一，五千五百英里；

(4) 東南系三分之一，三千英里；

(5) 東北系三分之一，三千英里；

(6) 完成現築未成之粵漢路、海蘭路、包蘭路等，約千二百五十英里。

(二) 建築汽車公路十萬英里，每年一萬里，每里二萬元，計共二十萬萬元。

(三) 修築運河每年一千萬元，共一萬萬元。

(四) 浚治河流黃江西淮河每年二千萬元，共二萬萬元。

(五) 增設電報、電話、無線電每年一千萬元，共一萬萬元。

(六) 建設北大港及南大港每年一千萬元，共一萬萬元。

(七) 建築沿海沿江商埠每年一千萬元，共一萬萬元。

(八) 國都建設每年一千萬元，共一萬萬元。

(九) 建設水力電廠二個每二千萬元，共四千萬元。

(十) 建設大鋼鐵廠二個每二千萬元，共四千萬元。

- (十一) 建設水泥廠二個每千萬元，共二千萬元。
 - (十二) 建設化工廠二個每千萬元，共二千萬元。
 - (十三) 開發鑛業每年五百萬元，共五千萬元。
 - (十四) 發展農業每年五百萬元，共五千萬元。
 - (十五) 建造農林每年二百萬元，共二千萬元。
- 以上共計五十萬萬元。

五 集 資

二十二 每年所需五萬萬元之建設經費，應依左列辦法籌集之：

- 一 每年在國家預算項下指定二萬萬元；
 - 二 每年借入外資二萬萬元；
 - 三 每年發行國內建設公債一萬萬元。
- 二十三 爲促進及便利建設事業之國內投資，應設立建設銀行，協助建設機關辦理之。
- 二十四 全國建設事業之集資設計經營管理，由國民政府建設機關專責分任之。

附建設大綱草案的說明

國民黨的使命，是要建設三民主義的新中國。三民主義的確立，必有其物質的基礎。沒有相當的物質基礎，民族的獨立，不能保障；民權的發展，不能進行；民生的衣食住行，不能解決。如何建設這物質的基礎？總理的民生主義，確定我們進行的方向；建國方略內的實業計劃，詔示我們具體的大綱。

近代的國家，從十八世紀末期以來，次第經過經濟上、產業上產業革命的階段。中國自鴉片戰敗八十年以來，飽受經過產業革命而進展爲帝國主義的國家的經濟侵略，我們的國民經濟日陷於被支配、被掠奪、被縛束的困境。自甲午戰敗幾四十年以來，雖已覺悟產業革命的必要，然而被惡政治勢力的摧殘梗塞，經政治革命的停頓犧牲，一直到現在，才有起手建設的機會，真是時機誤盡。即使從今日起，奮起直追，比英國已遲了一百五十年，比日本至

民國十七年 十一月七日



民國十七年 十一月七日

八八〇

少也遲了五十年。環顧全世界最後進的殖民地如南美、非洲、澳洲產業革命的進程，一日千里。歷觀各國歷史，產業革命的過程，約需三十年至五十年；依此而論，一二十年後，他們都要經過產業革命的進展了。假如中國於三五十年內，不能超脫現在農村和手工業的經濟階段，四面壓迫於國際間帝國主義頑強未已的環境，那我們中華民族的前途，思之真是不寒而慄！

近四十年經濟落後的失時，於萬般苦痛中的唯一幸事，就是總理民生主義的戰勝，求經濟上產業革命的實現。於政策上、論理上我們經過重商主義式的「富強」，資本主義式的「興實業」，乃至近來支配慾橫決不顧一切的共產黨，次第打破，我們現在能依照總理的主義和方略來實現產業革命，這就是總理所謂物質建設，這總算是不幸中的大幸。

物質建設，從純經濟方面而言，即資本的建造。產業革命的特徵，亦即鉅量工業資本的建造。我們人口過剩的農業國，生產力的全部，僅足供最低生活的消費。原有資本尙難維持，新資本的生產更說不到。（我們雖沒有統計，但一方面看屋宇、道路、堤工、鐵路等等鉅量的廢敗不治，他方面看新建築新生產設備增加的渺少，全社會的資本物的總值，恐實逐年遞減。）若專靠本國的物力來建設，非但是極緩，而且在初期是極痛苦（壓低一般消費）的事。

同時，我們最低限度的物質建設，——確立三民主義相當的物質基礎的建設——其量數及所需時期為何如呢？依照本案的預算至少要二百五十萬萬元，假如以五十年為期，平均分攤，每年要五萬萬元。（這樣計算自然是不準確的，第一、各項事業所需的資本，要就當時當地的情形及舉辦的條件來詳細計算；第二、財政收入將因社會經濟發展而增加，國庫方面撥款亦因此而增加，每年能舉之內外債額，亦因國內經濟發展及國際信用增進而增加其總額及實收成數，低減其利息及退還本息比較額，但此項初步預算的工用，在表示量數的大概。）就現在社會經濟情況，每年能徒然增加其生產力，以直接生產或換取五萬萬元的資本設備嗎？恐怕是不能。從現在財政情形及國內資本市場情形而論，更是一定不可能。各國產業革命，最先進的英國除外，沒有不借用外資的。所謂需時三十年至五十年，亦即指在借用外資條件之下而言。我們處這樣困難情形之下——軍事甫定、財政困乏的政府，人口過剩

的農業國——，自非借用外資不可。總理當時著實業計畫，英文的原稱是 International Development of China，用意是要吸用國際資本，來促成物質建設。我們在平等互惠不損主權範圍之內，儘量借用外資，應爲實行建設的第一義。

這最低限度的建設，包括交通（鐵路、公路、運河、治河、電報、電話、無線電）、南港、市街道、市公用、水力、基本工業（鋼鐵、水泥，及基本化學工業）、鑛業、農業、灌溉、造林、移民等事項，這都是依照總理的實業計畫，刻不容緩的。至於舉辦的次第，第一期十年內的工作，已於本提案的程序內擬定。

該程序所定工作，經濟目的而外，社會、政治、國防種種關係亦復顧及。

經濟目的有三：（一）解放及發動所以發展經濟的勢力。（二）改良佔最大部份的農業經濟。（三）樹立基本礦業工業以爲工業化的基礎及發動機。關於第（一）交通的設備，尤其貨物運輸的設備——最爲重要。因爲減輕農產品的運出價，及工業品的運入價，農民的實際所得，——因此生活提高，作業改善，——立刻有增加之可能。省却鉅量用於運輸的人力，即有改用於他項效率較高的生產之可能。鉅量的煤礦得以採用，即有使用鉅量的原動力之可能。其他天然富藏，有同樣掘發之可能，運價減低，市場擴張，近代規模的工業，有成立之可能。以具體言，則東南及中部有河道運輸的輔助，故西北西南兩系的鐵道尤爲重要。至於商港的設備，市街道、市公用的設備，亦即交通集合點的設備。

第（二）農業經濟的改良。人口過剩的農業的救濟，一方面以發展工業，邊地移民，以舒生產遞減律之困縛。他方面改善公用設備，如治河、灌溉、造林等。再以農村銀行及生產協作社的運用，救濟農民被高利貸及販商的掠奪，然後農村私經濟，才有改善的可能。

第（三）樹立基本鑛業工業。煤與鐵爲機器時代高能原動力經濟的要素，參之者爲水電，至於基本的化學工業及供給建築的水泥業皆當於最短時期發展之。

爲實施本程序所定計畫的輔助建設資本之湊匯挹注，則建設銀行有設立的必要。

但是我們經濟的發展，是要依民生主義所定的方向，在民生主義範圍之內的，是要以平均地權、節制資本的手

段，來平均分配，避免階級鬭爭的。

節制資本 本大綱原則內規定何者應爲國有產業，國家繫此經濟的綱領，生產的鎖鑰，再加以運用賦稅的權能，實爲節制資本最重要的具體辦法。至於可由私人企業經營的事業，一方面應予充分的法律保障，及集資借款的規定，不得無故收回管理，使有健全的發展。他方面制定勞工法等（原則十四），使勞資間有合理的分配和關係。

平均地權 因經濟發展及交通情形變動而增值的土地，應依照土地政策，照開始原價收歸國有（原則七），並從速制定土地法等（原則十五），是爲平均地權的具體辦法，同時鐵路公路得此鉅量的收益，更足爲初期付還債務的保障，採用促進經濟發達的廉價運輸政策的援助。

地方政府舉辦建設事業，其範圍及其受中央監督指導的法制（原則八），應從速制定。所以使全國經濟的發展，有合理的設計，有一貫的政策，有分工的效能。

國有產業經營的成敗，非但爲民生主義實施之成敗所關，實亦全國經濟機能之生死所繫。現有國有產業，一方面受北京官僚政治的餘毒，他方面經革命時期不能以經濟原則爲唯一標準的犧牲，經營之不善，無可諱言。亟當從速革新，以免病理機能蔓延滋長。制定嚴密優良的 Civil Service，同時於可能範圍內，盡量採用公司管理制。至於新建設的國有產業，更應於不損國權範圍內，盡量雇用外人專門人才。當此軍事初定建設開始的時期，產業的管理經營，財務上、技術上健全的習慣，尚待養成，相當的人才，亦復缺乏；斷不可囿於偏隘的情感，拒絕客卿，孤注一擲。從吸引外資方面而論，在國際信用尚未昭著的時期，任何客卿，亦爲必要條件。

我們試很不客氣的提出兩個問題：這十幾年來，爲什麼可以招得數百萬的僱傭兵？爲什麼不下十餘萬的所謂知識階級，遑遑不可終日的非競趨於「做官」的途徑不可？我們的答案，是：撥亂郅治訓政順利的關鍵，全在能否於最短時間實現鉅大的物質建設（其實是最底限度的）。物質建設的關鍵，全在能否吸用鉅量的外資。至於吸用外資的關鍵在那裏呢？在乎所投資本有清還本息的保障。那種帝國主義侵略式的投資，不問我們治亂的情形，由他們政府保障本息以達其掠奪之企圖的，我們當然堅決拒絕。至於依照商業原則的平等投資，必有清還本息的保障，方能引之使來。換言之，在他們眼光看來，最重要的問題是我們統一的局面，是否穩定，我們繼續實施我們的政綱，是

否有決心、有團結力。具體言之，即在原則十四條「……」能否實現。我們應很不客氣的說，現在是千載一時的運會，也是千鈞一髮的時機。我們大家本着總理親愛精誠的精神，努力扶開物質建設的大門，三兩年後，新生機的光明照射全國，大家走上了樂生安定之道，民衆的觀聽也改變了。共產黨造亂的源泉也永塞了。

中國國民黨中央監察委員會開會，通過省、縣、區各監察委員會組織條例。

中國國民黨中央監察委員會，本日下午開會，張人傑、陳果夫、吳稚暉、古應芬等人出席，由陳果夫擔任主席。本日會議通過省縣區各監委會組織條例，規定省設監委五人，候補二人，縣設監委三人，候補一人，但在執行委員人數較少之縣，則設監委一人，候補一人，區設監委一人，候補一人。（註六）

國民政府委員楊樹莊，訓練總監何應欽，參謀總長李濟深宣誓就職。（註七）

濟南慘案外交後援會代表團請外交部依其所列八條件與日交涉。

濟南慘案外交後援會代表，本日上書中央，陳述對日交涉條件八項，請令外交部，依此與日方折衝，茲誌其請願書內容如下：

「爲請願書。竊濟案發生，舉國痛憤，魯人處於日人鐵蹄之下，身受宰割，忍辱含痛，默然以待，靜候中央完滿解決。茲者濟案交涉，政府已與日人在京談判，魯人聞之驚喜異常，以爲濟案關係重大，解決得當，固魯人之福，解決不當，貽全國之禍，乃聞談判結果，我方有繳回廢約通知作日人退兵之條件，不勝詫異，查濟案發生，原於不平等條約之存在，日人假不平等條約之保障，出兵濟南，致釀慘禍，況不平等條約本爲中華民族之賣身文契，若果以關係中華民族生死關頭之廢約主張，換此空空退兵之條件，敝國以爲非至愚者絕不出此。伏念廢約主張，爲對外不移之政策，當此革命成功甫行統一之時，而驟變本黨總理之遺囑，於中國國民革命前途影響殊甚。矧濟案之中

民國十七年 十一月七日

民國十七年 十一月八日

八八四

，日人無故殺我民衆，戮我外交官吏，屠我城池，事實俱在，中外盡知，敝國以虎口餘生，搜集口人殘暴證據，公佈於世，近於解決在即，受邦人三千八百萬同胞含淚囑託匍匐來京請命，特陳請求，祈准予採納。一、所有駐華日軍立即退出中國，然後開正式談判，否則拒絕談判。二、懲辦殺人兇手福田產助及日領西田。三、日本政府應向中國政府謝罪，並保障以後永無同樣事實發生。四、爲日本慘殺我外交官蔡公時，日政府應特向中國政府謝罪。五、賠償中國因此慘案所受一切損失。六、撫恤死傷同胞及其家屬。七、廢除中日間一切不平等條約。八、收回旅順大連及各地日租界。以上數端，爲最低限度之要求，亦爲救中國唯一要途，請求鈞會轉令國民政府外交部，向日人堅持要求，絕不讓步，魯人誓爲後盾，生死存亡，已非此時所計，理合具文呈請鑒核實行，不勝感激待命之至。此呈中央執行委員會。」（註八）

註一：「國民政府公報」，第十三號。

註二：「國民政府公報」，第十四號。

註三：同註一。

註四：民國十七年十一月八日，「申報」。

註五：「中央周報」，第廿四期，民國十七年十一月十九日出版。

「中央周報」，第廿五期，民國十七年十一月廿六日出版。

註六：同註四。

註七：同註四。

註八：同註四。

八 日 國民政府公布「考試院編譯局條例」。

國民政府本日公布，考試院編譯局條例，其條例全文如：

考試院編譯局條例

- 第一條 本院爲研究中外古今考試制度，擬定現在需要之各種法令規章，編譯關於各國行政制度之著作、文件及儲備考試人才，設立編譯局。
- 第二條 編譯局設主任一人，設編譯員若干人，由院長聘任之。
- 第三條 編譯局之章程由考試院制定之。
- 第四條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府明令任命舒石父、唐多、胡瑛為國民政府參軍，李蟠、謝健為國民政府秘書，王承曾為河南省政府秘書長。（註二）

國民政府頒佈整理川政令。

令文曰：「四川僻處西隅，頻年內訌，兵多而匪益滋，稅重而民益困，政出多門，民生凋敝，秉鈞失職，無可諱言。疊據旅外商民在川人士，或文電呼號，或來京請願，政府關懷川局，無時或忘。惟治病須去其標，振衣先提其領，業經任命委員，赴日成立省政府，樹統一之機關，破防區之弊制，以至低之限度，爲初步之籌維。其關於軍政者：川省養兵巨萬，無益國防，徒滋內亂，應即大加裁汰，儘量縮編，釐定軍額軍制，不得自由擴充。各處所設兵工廠，即行一律停辦，以絕內爭之源。其關於民政者：各軍就防區內任命官吏，亟應統一任命權於省府。地方行政制度，尤應確立，庶可澄清吏治，發展民生。並應切實籌備地方自治，以爲憲政之基。其關於財政者：現在各種苛捐雜稅，名目繁多，應即一律廢止，以蘇民困。徵收機關應即統一，不得各自爲政。全省幣制，應即整理劃一，各處造幣機關一律撤除，不得再鑄惡幣，致紊金融。其關於教育者：所有教育經費，現在者必須保障，不得挪移，將來者必須增加，務宜切實。並應整頓制度，改良內容，實行三民主義之國民教育，以符中央教育宗旨。其關於民

民國十七年 十一月八日

民國十七年 十一月八日

八八六

國者：各縣民團，應歸各縣政府直接監督指揮，嚴禁軍隊擅提團槍，收編團衆。其關於司法者：法官任免，應聽中央命令，地方政府及軍隊，不應干涉。司法經費應有的款，不得減欠。此爲政府整理川政最小限度之計劃，應責成該省政府於最短期間全部施行，然後再爲第二步之設施。所有施行細目及辦法，限該省政府於成立後一個月內具報政府查考。須知北伐完成，訓政伊始，政府受黨國付託之重，川人責望之殷，對於川局具有整理決心，必當切實進行，認真督促。所令各節，事在必行，不容絲毫敷衍。政府即以能否切實施行，視該省政府之成績，務宜勵精圖治，急起直追，解川民之倒懸，致川政於上理，政府有厚望焉。此令。」（註三）

中國國民黨中央常會舉行第一八一次會議，通過派遣代表護迎總理遺櫬南下 安葬等要素。

本口，中國國民黨中央執行委員會開第一八一次常務會議，出席委員孫科、譚延闓、胡漢民、戴季陶，列席陳肇英、王寵惠、葉楚傖、吳鐵城、李濟深、周啓剛、張人傑、陳果夫、繆斌、何應欽、邵力子，由譚延闓擔任主席。

會中議決之要素如下：

- 一、對南京特別市黨務指導委員總辭職案，議決批覆不准，並決定由中央召集南京、上海兩特別市及江浙皖省黨務指導委員指示工作及說明中央所提黨政方策之意旨。
- 二、通過修正宣傳部組織條例。
- 三、派吳鐵城代表中央執行委員會同林森、鄭洪年赴北平迎總理遺櫬南下，以使安葬。於安葬日期三個月前，通知海外黨部，並通令各級黨部備送之花圈花籃須用木木盆裝以備移植陵園。
- 四、推蔣中正、蔡元培、譚延闓、胡漢民、吳敬恆、張人傑、孫科、戴傳賢、葉楚傖等九人會同教育部長蔣夢麟，組織黨歌曲譜審查委員會，由蔡元培負責召集。

五、推孫科、陳果夫、陳立夫、葉楚傖負責整理中央財務。

六、總理生辰放假一日。（註四）

日駐上海總領事與我國交涉寧漢兩案及關鹽兩稅問題。

上海日總領事矢田奉日政府訓令二次赴南京，與王正廷作寧漢兩案之具體交涉，並與宋子文談判關鹽兩稅問題，惟矢田因形勢不佳，即回上海。（註五）

新大明案公斷員結束撞輪事件，判決日輪第二厚田丸負責賠償新大明損失銀

二十六萬三千一百五十九元。

本年二月十八日晚，在上海東新港附近之十里沙發生日厚田第二丸撞毀我大通公司新大明輪，造成嚴重之損失。慘案發生後，江蘇交涉署一面致函江海關監督扣留厚田丸，一面向駐滬日領提出抗議，要求懲兇賠償撫卹；日領却置之不覆，反私自向大通公司接洽公斷賠償損失辦法，並要求我交涉署放行厚田丸。江蘇交涉署於三月二日再次向日領提出抗議，日領接二次抗議書後，不惟不承認過失，反作狡辯之詞，指我扣留厚田丸爲非法，並要求我賠償扣留厚田丸之損失，交涉署接日領覆函之後，當即駁斥，重申懲兇賠償撫卹之道，日領至此時方知理屈詞窮，乃提議仲裁公斷，同時要求放行厚田丸，表示一切交涉結果，責任由該船代表擔負，我外交部准予放行。待我放行後，日領態度轉趨強硬，堅持維持契約原議，且謂公斷僅能涉及貨物損失，其死難者之生命，不能付諸公斷。

此後我一再催促日領進行公斷，日領却置之不理，外交部長王正廷決定讓步，接受日方所謂生命不能付諸公斷之要求，並囑外交部秘書吳凱聲與金問泗從速與日方接洽。日方表示贊同。乃決定八月二十

民國十七年 十一月八日

八八七

民國十七年 十一月八日

八八八

七日上午，假公共租界工部局會議室開始公斷。聘請麥克唐納爾律師爲第五公斷人，又聘美國航務部駐滬代表亨德，費信惇律師爲大通公司公斷員，吳淞漢口領江公會鐵平，與南滿鐵道公社之Jinetsu爲厚田丸方面之公斷員。至時各如約而至，厚田丸方面由海禮思及村上律師爲代表；新大明方面，由羅傑與楊景斌兩律師爲代表。該案因日方狡辯，審判頗費困難。故自八月念七日起開審，至九月六日方告結束。本日仲裁委員發表公斷書，判決厚田丸爲非，由厚田丸賠償大通公司洋二十六萬三千元。其公斷書約數萬言，今節略之如下：

「公斷員查得厚田丸未能證明其破壞海面避撞之規則，與此次相撞無關。撞船之咎，完全在厚田丸方面。兩船相撞處，在海面避撞規則之意義內，係屬一狹小之水道。即使並不狹小，其咎亦完全屬於厚田丸。厚田丸方面所云新大明輪之錯誤，未能成立。新大明輪並不負撞船之咎，其公司方面之要求，已確成立。厚田丸方面之要求，則並不成立。按照新大明輪方面於九月三十日所遞辯訴書中之要求如下：（一）建造新船之價二十萬兩，（減去勞合氏鋼五千兩）機器鍋爐三萬元。此點在賠償撞船損失之法律原理上，完全成立。經詳細審查所有之證據，知新大明輪已完全損失其公平合理之船價，爲二十三萬元，機器鍋爐三萬元。以上之判斷，對於新大明方面，所提各節，未經證明者，均已置諸不問。（二）器具裝修三一五九元三角四分，爲原價一二六三七元三角二分之四分之一，乃一公平合理之要求。（三）貨物價值三二四四〇元八角五分，按公斷合同中關於決定貨物損失責任之權，含混不明，公斷員對於日總領事致交涉員函，及新大明方面之代表律師出示貨主之委任狀一節，均經注意，並曾考慮對於設法保障厚田丸主人，以免多賠償，此案損失之事，當無困難。惟日領事一函之內容，未經列入公斷合同，而厚田丸方面之代表律師亦始終力爭，謂此問題不在公斷之內，故其當事人不允由公斷員決定，因是之故，新大明方面之代表律師若不滿意於公斷員，以爲按照中國法律新大明船上所載之貨，應由公司負責者，公斷員既無權決定此事，當由兩造自行解決，或由他法庭判斷之。（四）自一九二八年二月十八日，至一九二九年四月十八日（造新船需八個月）止，十四個月中應獲之盈餘，八二二〇八元，按以如此長時期之利益，且不確定，而僅憑臆測，公斷員實無權給與

之故，不能照准。(五)自二月十八日起，至付款日止，照全部賠償額加給常年一分利息。公斷員以爲新大明方面應得之利息，當照全部賠償額二十六萬三千一百五十九元三角四分，以常年八厘計算，自二月十八日起，至付款日止。(六)公斷費，及相當之律師費，按照公斷合同。公斷員四人之酬勞費，由聘請公斷員之兩方，各自負擔。第五公斷員之酬勞費，及公斷費用，則按兩方疏忽之程度，而由一方或兩方負擔之。關於律費一層，在開訊之時，兩造律師並未協定，應由公斷員決定之。因此將公斷費用，定爲規元一千七百五十兩。第五公斷員之酬勞費五千兩，均應由厚田丸方面擔負。茲特判令厚田丸所屬之公司，賠償新大明輪所屬之大通公司，(一)建造新船價二十三萬元，機器鍋爐三萬元。(二)器具裝修三一五九元三角四分爲一二六七元三角六分之二分之一。(三)自二月十八日起，至付款日止，照全部賠償額二十六萬三千一百五十九元三角四分加給常年八厘利息。厚田丸所屬公司，應付此次公斷費一千七百五十兩，及第五公斷人之酬勞費五千兩。如大通公司已付過此一千七百五十兩，與五千兩之全部，或一部分者，應由日公司償還之。」

附註：此公斷書發表後，日方公斷表示反斷，並正式宣言，謂此次公判未表同意。其反對該裁決書之宣言內容約有

四點：

1. 撞船處江面狹隘；
2. 厚田丸並未違反航行規則；
3. 新大明輪瞭望不佳；
4. 新大明輪係中國所造，所製之機器鍋爐，已有二十八年，其估價太高，計船身不過三萬元，機器鍋爐八千元。

夫公斷爲日方提議今既行公斷，日方又提出異議，是無廉恥孰甚！其所持反對之四理由，完全爲片面之詞，以公斷書所述理由，駁之即毫無存在之價值矣。按理公斷後，日方即須繳款賠償損失，詎知日方堅持反對，延不繳款。後經大通公司再三交涉，遷延數月始繳納賠款。新大明輪案對大通公司償失，於是方告結束。

此次公斷僅及新大明輪船身之損失，其死難者之生命，毫未有賠償。家屬睹此情形，羣起痛呼，要求吳凱聲援

民國十七年 十一月九日

八九〇

助彼輩。時吳凱聲已辭外部秘書職務，重執律師職務，於是慨然允諾，請交涉署向日領抗議並非正式的直接向日領接洽賠償。無奈奔走數月，仍無結果。（註六）

註一：「國民政府公報」，第十五號。

註二：同前註。

註三：「國民政府公報」，第十四號。

註四：民國十七年十一月九日，「申報」。

註五：同前註。

註六：「國民政府外交史」，第一集，頁二〇四——二二〇。

九 日 國民政府公布「中央研究院組織法」。

「中央研究院組織法」經十月卅一日中央政治會議第一六一次會議通過，本日，國民政府公布。茲誌其條例全文如下：

中央研究院組織法

第一條 中央研究院直隸於國民政府，為中華民國最高學術研究機關。

第二條 中央研究院之任務如左：

（一）實行科學研究；

（二）指導、聯絡、獎勵學術之研究。

第三條 中央研究院設院長一人，特任。

院長綜理全院行政事宜。

第四條 中央研究院設總幹事一人，受院長之指導，執行全院行政事宜；設幹事三人至五人，分掌全院文書、



會計、庶務事宜，均由院長聘用。

第五條

中央研究院設評議會，爲全國最高學術評議機關，以院長聘任之國內專門學者三十人組織之。院長爲評議會議長。

本院直轄之學術研究機關主任，爲當然評議員。

評議員條例另定之。

第六條

本院設研究所如左：

- (一) 物理研究所；
- (二) 化學研究所；
- (三) 工程研究所；
- (四) 地質研究所；
- (五) 天文研究所；
- (六) 氣象研究所；
- (七) 歷史語言研究所；
- (八) 國文學研究所；
- (九) 考古學研究所；
- (一〇) 心理學研究所；
- (一一) 教育研究所；
- (一二) 社會科學研究所；
- (一三) 動物研究所；
- (一四) 植物研究所。

民國十七年

十二月九日

八九一



民國十七年 十一月九日

八九二

本院於必要時，得設其他研究所。

第七條 中央研究院設名譽會員。

名譽會員分左列兩種：

(一) 個人名譽會員中國學術專家於學術上有重要發明或貢獻，經本院評議員三分之一以上之提議，全體一致之通過，得被選為本院個人名譽會員。

(二) 團體名譽會員國內科學研究機關或團體，對科學有相當之設備及重要之貢獻，經本院評議員三分之一以上之提議，三分之二以上通過，得被選為本院團體名譽會員。

第八條 外國科學專家在科學上有重大發明或貢獻，經本院評議員過半數之提議，全體一致之通過，得被選為

本院名譽通信員。

第九條 中央研究院最小限度之基金為五百萬元。

基金條例另定之。

第十條 中央研究院之處務規程另定之。

第十一條 本法自公布日施行。(註一)

國民政府明令公布總理靈柩奉安日期。

國民政府令：案經總理葬事籌備委員會議決，民國十八年三月十二日為總理靈柩奉安於首都紫金山。陵墓之期，除先期分行妥慎籌備一切，並屆時舉行隆重典禮外，着京內外各機關一體敬謹知悉，並轉飭所屬一體敬謹知悉。並特派林森、鄭洪年、吳鐵城馳赴北平恭迎總理靈柩。(註二)

國民政府舉行第六次國務會議，通過豫陝甘賑災委員會組織條例等案。

國民政府本日開第六次國務會議，出席戴傳賢、林森、陳果夫、譚延闓、王寵惠、馮玉祥、胡漢民、孫科、李濟深、何應欽、文官長古應芬、文書局長楊熙績、印鑄局長周仲良、紀錄許靜芝、錢昌照。

會中議決要案如下：

- 一、公布「修正司法院組織法第一條」，「司法行政部組織法」，「最高法院組織法」。司法行政署改爲司法行政部，司法審判署改爲最高法院，行政審判署改爲行政法院。
- 二、任命鈕永建爲立法院立法委員。
- 三、通過公布「豫陝甘賑災委員會組織條例」。
- 四、任命馮玉祥、許世英、劉治洲、孫科、王正廷、朱慶瀾、王瑚、胡漢民、李元鼎、戴傳賢、劉爾炘、王震、馬福祥、陳印、薛篤弼、王芝祥、王人文、邱莘昀、王寵惠、虞和德、李雲書爲豫陝甘賑災委員會委員，指定馮玉祥、許世英、劉治洲爲常委，馮玉祥爲主席。
- 五、任命鄭洪年爲工商部政務次長，穆湘瑀署常任次長。
- 六、任命劉汝賢、葛敬恩爲參謀部參謀次長，張國元爲總務廳長，劉先爲第一廳長，阮肇昌爲第二廳長，林蔚爲第三廳長，張元祐、胡翹儒、王綸、楊化昭、段雲峯、陳良佐爲高級參謀，黃慕松爲測量總局長，吳德芳爲副局長。
- 七、任命周亞衡、賀耀組爲訓練副監，賀國光爲步兵監，汪鎬基爲騎兵監，張修敬爲砲兵監，潘竟爲總務廳長，李鐸爲軍學編譯處長，王繩祖爲國民軍事教育廳長，劉秉粹、陳智侯、謝履爲參事。
- 八、派王敬禮爲中央銀行監事。（註三）

北平政治分會主席張繼就職。（註四）

民國十七年 十一月九日

民國十七年 十一月九日

八九四

張氏簡歷如下：

(一八八二——一九四七)

張繼，初名溥，十九歲時改名繼，字溥泉。先世山東，後遷河北滄縣。清光緒八年（一八八二）七月八日出生。七歲入塾，十六歲就讀保定蓮池書院，從吳摯甫攻經史。十八歲赴日就讀，次年以舉亂歸國。旋復渡日入早稻田大學，攻政治經濟。初入勵志會，繼與秦毓蓮等組青年會，一九〇一年與秦力山等創辦國民報月刊，倡言革命排滿；又組興亞會，主張中日同舉革命。二十一歲（一九〇二）始至橫濱識係中山先生，又識章炳麟。同年，赴滬辦作新社，繼又返日。次年（一九〇三），以與鄒容剪留學生監督髮辮，被逐回滬。與鄒容、章炳麟、章士釗等游，董理蘇報。及蘇報案發，改辦國民日報以繼之。一九〇四年，赴長沙，任明德學堂教習。十月，黃興舉義失敗，同走滬，以萬福華刺王之春案被捕。出獄，赴日，任留學生會館總幹事。一九〇五年八月，同盟會成立，任司法部判事兼民報發行人及主編人。一九〇六年遊巴達維亞、泗水、新加坡，旋北赴煙臺，冬末赴日。一九〇七年，復任民報編輯。與日人幸德秋水、宮崎寅藏交，倡社會主義。一九〇八年，赴巴黎，與吳敬恆、李煜瀛等辦新世紀週刊，一度至廬山共產村實驗共產。一九一一年武昌起義，經南洋歸國。民國元年，任同盟會本部交際部主任，臨時參議院參議員。同年八月，同盟會改組為國民黨，任參議。國會議員選舉，當選為參議員。二年四月，國會成立，當選為參議院議長。七月，以討袁去職，冬，渡日本。三年，赴歐，歷意、法、英、美等國；五年四月，返滬。袁死，國會復會，與褚輔成等成立益友社。六年八月，自滬侍國父赴粵護法，任護法軍政府駐日代表。七年，返粵。八年，居滬。九年，再赴歐考察，歷法、德、西班牙等國；夏，返國，任軍政府顧問。十年，任中國國民黨特設廣州辦事處幹事長，中國國民黨宣傳部長，北京支部部長。十一年，奉國父命赴保定、洛陽，答聘曹（錕）、吳（佩孚），並赴北京與蘇俄來華代表越飛聯絡。十二年，奉國父命赴奉，說張作霖。十三年一月，中國國民黨召開第一次全國代表大會於廣州，當選中央監察委員；六月，提案彈劾共產黨。十四年七月，國民政府成立，任委員，未到任。十一月，與林森、鄒魯等召開中央執行委員會第四次全體會議於北京西山國父靈前，決議開除共產份子，移中央執行委員會於上海。十五年三月，召集第二次全國代表大會於滬，當選第二屆中央執行委員。十六年，任中央特別委員

會委員，並再訪問日本。十七年返國，任中央政治會議委員、司法院副院長，北平臨時政治分會主席。（註五）

國民政府將金嶺鎮鐵礦收歸國有。

國民政府將魯大公司之金嶺鎮鐵礦收歸國有，該公司請日領事藤田轉達政府，要求收回成命。

（註六）

註一：「國民政府公報」，第十五號。

註二：同前註。

註三：民國十七年十一月十日，「申報」。

註四：同前註。

註五：「民國人物外傳」，第一冊，頁一六二——一六四。

註六：同註三。

十日 國民政府令京內各機關，對於中央銀行發行之各項兌換券須與現金一律行使通用。

令文曰：

「據中央銀行總裁宋子文呈，爲擬印發行各項兌換券，計一元、五元、十元、五十元、一百元五種，附呈圖樣請予分別公布備案等語。除照准備案外，著京內外各機關轉行所屬，征收交通各機關，並布告商民一體知悉，對於此項兌換券，須與現金一律行使通用，以重幣政而利金融。此令。」（註一）

國民政府令准兼北平電車公司官股董事周仲良辭職；派李元箸為北平電車公

民國十七年 十一月廿四

民國十七年 十一月十日

八九六

司官股董事。(註二)

軍事委員會通電報告結束，並遵國民政府令，將所管事務分別移交軍政部、參謀部、軍事參議院、訓練總監部辦理。(註三)

全國禁煙會議閉幕。

全國禁煙會議自本月一日起在南京召開，會期十天，各省市政府及各重要城市商會均派代表出席，各總司令或親自到會，或派代表，濟濟一堂，共謀禁絕此流毒百年亡國滅種之鴉片，會議至本日結束。

全國禁煙會議於二日上午八時開第一次大會，由張之江擔任主席，首由主席報告開會宗旨，次由戴季陶演講，會中修正通過議事細則，並推羅運炎、劉大鈞、黃嘉惠等審查會議宣言。茲誌議事細則及宣言草案如下：

(一)議事細則 第一章總則第一條本會議正副主席，依照會議組織條例第三條規定，由國民政府指定，如正主席因事缺席，由副主席代理之，正副主席同時缺席，由會內公推一人代理之。第二條會員席次，以抽籤定之。第三條會議時間，依照議事日程規定，遇必要時得由主席宣告延長時間，但以三十分為限。第四條議案暨議事日程，應先期分別編印，分送各委員。第二章會議第五條本會議須有報到會員過半數始得開議。第六條凡發言者須先起立報告席次號數。第七條會議時不得有二人以上同時發言，如有二人以上同時報號，由主席指定先後，依次發言。第八條會員討論議案，不得涉及範圍以外之事。第九條會員每次發言，其時間不得逾五分鐘。第十條同一議案，每人發言不得逾二次，但質疑答辯，或喚起注意時，不在此限。第十一條會議時，主席得宣告討論終止。第十二條會議時對於所提議案，得由提案人聲請修改或撤回。第三章臨時動議，但須有出席會員三人以上之附議。第四章審查委員會

第十四條凡議案由大會分別交付審查委員會審查，但主席認為必要時，亦得先付審查。第十五條審查委員會分為左列各組，(1)禁種組。(2)禁運組。(3)禁售組。(4)禁吸組。(5)總務組。第十六條審查委員會各組審查委員，由禁煙委員會提名，再由列席會員推定之。第十七條審查委員會每組設主任委員一人，常務委員四人，由本組審查員公推之。第十八條審查委員會開會時間，依照議事日程規定，遇必要時由各組主任委員臨時召集。第十九條審查委員會對於所審查各案，應將審查結果報告大會，並由主任委員或代表出席說明，其認為有修正之必要者，應擬具修正案提出大會。第五章表決第二十條本會議表決議案，取決於出席會員之多數，遇可否同繳時，取決於主席。第二十條當表決時，由主席將應付表決之議案付表決，既表決後不得再就本案討論。第六章出席第二十二條會員如有疾病，或其他事故，不能出席時，須敘明理由，向主席告假。第二十三條會員出席時，應於簽到簿上簽到。第二十四條會員出席後，非散會或休息，或經主席允許，不得退席。第七章附則第二十五條本細則未盡事宜，由本會議議決修正。

(二)宣言草案 百餘年來，我國輾轉於鴉片毒害之下，對外開不平等條約之惡例，啓帝國主義侵略掠奪之野心，國信日失，國譽旁落，漸流於次殖民地之地位，以至今日，國勢岌岌，有朝不保暮之局面。對內則鴉片流毒之結果，使民生日困，民德日卑，實業凋零，土匪蟻路，軍閥恃以籌餉，政治日趨腐化，內戰不輟，勢成割據，凡此種種，罄竹難書。至於個人體格之受其戕賊，家庭社會之受其破壞，在在皆是，無待贅述。概言之，鴉片及麻醉毒品實亡國滅種之主因，爲經國當局所不可忽視，矧以實行總理遺訓發揮國民黨綱爲唯一使命之國民政府乎。已往數載，全國上下正傾注全力於芟除軍閥官僚之革命運動，軍事緊急，應付難周，對於禁煙之辦理，未能作澈底禁絕之設施，此中苦衷，雖爲國人所深諒，實非政府之本意，言念及此，病心曷極。近者北伐告終，大局粗定，訓政開始，百廢待興，對外需復既墮之國譽，對內當蘇倒懸之民困，煙禁內關民生，外繫國信，不但爲總理未竟之素志，亦爲民衆一致之要求，國民政府秉斯決心，與民更始，對於煙禁之施行咸認爲刻不容緩之善政，乃毅然探定完全禁絕之方案，組成禁煙委員會，以負煙禁全責，不敢以國家收入之困難，而稍示游移觀望之態度。且爲實現總理拒毒遺訓，產生全國一致遵守之計畫起見，秉承國府之意旨，召集全國禁煙會議，分別通電各省市政府各軍事機關各民衆團體，派員參加，聚首一堂，作長時間之討論，以期集思廣益，而收羣策羣力之效。此不但革命潮流下之佳象，亦煙禁

民國十七年 十一月十日

八九八

前途之曙光。將來會議結果，以各省軍政同志豐富之經驗，拒毒專家研究之心得，開誠佈公，共籌完密穩妥之辦法，必可製成實際有效之計劃，為全國各地所共同遵守，而奠我國鴉片肅清之初基。所望諸會員不但在會中坐而言之，將返各地督促地方當局起而行之，更望民衆團體拒毒同志聯合一致，繼續努力，勿放棄無畏之精神，奮鬥之決心，以助政府所不及，而為禁律之後盾，一洗前此煙禁廢弛之誚，使外人再無從藉口，而延長其縱害自肥之營業，國際席上我國免再為衆矢之的，長被野心各國指為破壞世界煙禁之罪魁，如是則民困可蘇，國譽回復，青天白日旗下，將永清鴉片麻醉品之污漬，此全國禁煙會議之舉，其不徒然乎，謹此宣言，表示希望。（註四）

同日下午二時，開禁種、禁運、禁售、禁吸、總務五組第一次審查會，茲將各組審查會議情形，分紀如次：

一、禁種組 該組在二樓審查室開會，列席委員為內政部代表陳京，浙江省府代表馬寅初，陝西省府代表劉必達，貴州省府代表譚星閣，雲南省商會代表吳樹藝，四川省商會代表李奎安，甘肅省府代表胡毓威，河南省府代表王開化，第二集團軍總司令代表田雄飛，河北省府代表劉潛，綏遠省府代表張至心，雲南省府代表李修家，及農業專家過探先，禁煙委員會禁種股秘書蔡正源等十餘人，公推馬寅初為主任委員，劉潛、過探先、王開化、田雄飛為常務委員。首由主任委員報告開會宗旨，繼由各委員分別討論議案，結果如下：一、上海特別市市長提出禁種應上下一致努力，並嚴懲軍政人員威迫利誘案。（修正通過）。二、河南省政府提出實行禁種案（修正通過）。三、北平特別市政府提出擬請特派大員查禁種煙案（保留）。四、禁煙團體代表羅運炎、丁淑靜、黃嘉惠提出調查各省種煙情形，農民生活，以謀補救方法案（修正通過）。五、李龍文提出嚴厲禁種案，因不合條例規定撤回。六、全國禁煙會議秘書處禁種股提出全國一致遵守之禁種罌粟案（修正通過）。七、山西省政府閻錫山提出調查各省毒況案，與前數案合併，呈請國府明令。八、福建省政府代表黃琬提出限期禁絕煙毒案，與第四案合併，呈請國府明令。九、內政部長薛篤弼提出請國府明令各軍事長官協助禁煙，以免外人藉口案（通過）。十、內政部長薛篤弼提出縣長履勘煙苗，應明定勘報程序，以防諉卸案（修正通過）。

二、禁運組 該組委員列席者，有江西省政府代表彭程萬，首都地方法院彭望鄴，郵政司龍達夫，航政司劉成志，

上海特別市政府代表曹振飛，湖北省府代表劉春如等，公舉彭程萬爲臨時主任委員，討論各方交來關於禁運提案十二件：(一)第一案：上海特別市長提出之禁運宜先從軍政人員着手案。(修正通過)(二)第二案：上海特別市長提出，上海市禁煙辦法，應注重禁運及外交案，決議於(己)條後加「此項議案，對於全國煙禁極有關係，擬請禁煙委員會督同特別市政府，依照議案所提各條，召集有關各機關協商執行之。」一段。(三)第三案：禁煙團體代表提出，嚴懲中外艦隊與軍隊運土案，決議與第五案北平市政府提出擬請通令嚴禁軍人運煙，並規定辦法案合併。討論至此爲時已晚，尙餘八案(第五案已與第三案合併)由各員分配審查。第四案關從龍，第六案曹振飛，第七案劉成志，第八案鍾可託，第九案關從龍，第十案彭程萬，第十一案彭望鄴，第十二案鍾可託。

三、禁售組 該組在二樓會議室開會，到者會員福建省府代表黃琬，天津特別市代表陳鴻鑫，財政部代表許守之，江西商會李仁川，河南商會劉炳章，山西商會張義生，陝西商會張灝，及特約會員江蘇省府吳則文，江寧地方法院彭望鄴，京市府衛生處葉韋，該會秘書林仁王，職員錢孟謙等，公推黃琬爲主任委員，常務委員四人緩推。首由黃主任委員發言，主張禁售組應將各種提案併成二大議案，即普通禁售問題，與租界禁售問題，衆無異議，遂將已經收到之議案九件，依次審查。

四、禁吸組 該組委員在樓上審查室開會，出席者張敏、伍連德、蔡光輝、張杜蘭、孫繩武、閻容德，特約會員胡定安，列席者沈嗣莊、藺鳳三、周文淵、蔣宗福、王文光等。公推張杜蘭爲主席。首由沈嗣莊提議，推舉主任委員一人，常務委員四人，用抽籤法抽定張杜蘭爲主任委員，朱經農、趙戴文、張敏、孫繩武爲常務委員，沈嗣莊又報告本組提案大概情形，由全體委員將所有提案分爲甲乙丙丁戊己六組，分別審查，結果如下：(一)第十七提案：攸關租界居住華人吸煙案，應送總務組國際系審查，議決通過。(二)第八提案：關係禁煙委員會行政，應送總務組行政系審查，議決通過。(三)孫繩武提出甲種提案(包括第一第十第十九)應共同討論之，議決公推蔡光輝根據第十九提案，加黨軍兩則，併案起草，俟下屆審查會討論之。

五、總務組 甲「國際系」該系審查委員會在該會大禮堂開會，出席者有畢樹森、杜哲庵、裘金(代)徐鼎、李登輝、羅運炎，公推羅運炎爲主席。討論事項：(一)關於上海市煙禁辦法應注重禁運及外交案，通過。(二)

民國十七年 十一月十日

九〇〇

絕對禁止司替尼進口案，決議徵求專家意見後，再定辦法。(三)嚴禁嗎啡等禁品輸入案。通過。(四)杜絕麻醉藥品及外土輸入案，決議原案第一辦法，改爲由禁煙委員會呈請國民政府，通令本國駐外領事隨時注意鴉片及麻醉藥品，查有實據者，呈報禁煙委員會備案，提出國際聯盟大會，嚴重交涉，原案第二、三辦法，交禁運股審理。(五)舉行調查南洋英荷法葡各屬殖民地鴉片公賣情形，向各國切實抗議，並向國際禁煙大會聲訴，設法免除僑胞受鴉片毒害案。通過。(六)國民政府應即聘請中外鴉片專家，組織國際調查國內及國外華僑駐在地鴉片與麻醉毒品流禍實況，以資應付明年國際禁煙會議，而促國內禁煙之實現案，決議請王外交部長閱後，再定方針。乙「行政系」行政系集於該會議廳，出席會員有趙巽、楊劍虹、程遠帆、黃嘉惠，列席者趙鈺、王維藩。(一)楊劍虹提議推舉主任委員及常務委員，公舉楊劍虹爲主任委員，趙巽、黃嘉惠爲常務委員。(二)楊主任委員提議，將總務組各提案，先分國際與行政兩系，即於提案中抽出十二件，歸國際系，餘悉歸行政系。(三)楊主任委員提議，將行政系分爲五項審查：(1)宣傳，(2)行政，(3)調查，(4)法規，(5)其他。(四)楊主任委員主張提案中之務字第三十四號移交禁吸組審查。(五)程遠帆提議，請有法律智識同志，加入審查討論。(六)楊主任委員主張將以上各項分配各委員，負責審查，結果決議推定程遠帆審查宣傳，趙委員審查調查及其他，黃委員、趙代表、王代表審查行政，楊主任委員審查法規，並議定行政分用人與組織兩小組。(註五)

三日禁種、禁運、禁售、禁吸、總務五組開第二次審查會議，茲將各組審查情形，略紀如下：

一、禁種組 該組在二樓會議廳開會，出席者馬寅初、劉潛、王開化、田雄飛、劉必遠、李奎安、吳樹藝、張至心，列席者劉維藻、蔡正源，由馬寅初主席。會中，審查湖北省政府函送之葉波澄提出嚴禁軍人栽種罌粟案，議決併入第四、七案辦理。甘肅省政府提出之擬請決定禁煙具體辦法，以救危亡案，決議第一項併入第四、七案辦理。

二、禁售組 該組在該會會議室開第二次審查會，到黃琬、張瀛、陳鴻壽、張義生、劉炳章、許守之、奚則文、林

仁、王錢、孟謙等，由主任委員黃琬主席。首由全體繼續審查售字第六號嚴禁軍人售賣煙土案，決議通過。辦法呈請國民政府定奪；又此案非禁售組一組問題，其他各組亦有關係，決連合各組，公推代表，請見馮軍政部長，呈述此案內容，請其發表意見。主席乃以售字第七號關於專供吸食鴉片之器具，應一律銷燬案，交付審查，因內容辦法在刑法及禁煙法中均有明文規定，全案刪去，決議通過。繼即審查售字第八號議案，麻醉藥品應歸本會管理案，經衆議決，此案非本組範圍事，因即介紹總務組行政系。次審查售字第九號議案，爲請從嚴辦理禁售案，辦法二種完全通過。至此第一批禁售組審查案告一結束，主席乃請照章公推本組常務委員四人，結果陝西商會張瀛、天津特別市市政府張鴻壽、山西商會張義生、河南商會劉炳章當選。

三、總務組 甲、「國際系」該系上午八時半在大禮堂開會，出席者劉王立明、畢樹森、李登輝、裘金、羅運炎、杜哲庵、王正廷（徐鼎代）、周樹堯、丘松生、孫憲祖，主席羅運炎，分八組討論：(1)調查與統計組，由杜哲庵擔任審查，（提案總字第三五三九四一四二八三號）。(2)限製產額組，由李登輝擔任，（提案總字第三八四一號）。(3)對付國際聯盟會組，由劉王立明擔任，（提案總字第三五四三一零三號）。(4)對華僑禁煙案組，由徐鼎擔任，（提案總字第三二四四號）。(5)宣傳組，由李登輝擔任，（提案總字第六八號）。(6)租界禁煙組，由徐鼎擔任，（提案總字第五號）。(7)禁止入口組，由畢樹森擔任，（提案總字第二六二九四二九六號）。(8)研究組，由徐鼎擔任，（提案總字第五五號）。

次選舉：(1)審查主任羅運炎。(2)審查委員畢樹森、李登輝（戴秉衡代）、王正廷（徐鼎代）、劉王立明（裘金代）。

下午該系繼續審查，八組審查委員提出報告如次：一、調查與統計組（杜哲庵審查）。甲、由禁煙委員會組織調查團，並聘請外交部拒毒會及中外鴉片專家參加，從事調查。乙、調查之目的物：(1)鴉片，(2)嗎啡，(3)白丸，(4)紅丸金丹，(5)高根，(6)其他麻醉藥品。丙、調查狀況：(1)華僑所受煙禍實況，（總字第三十五號議案辦法第四項。(2)國內禁煙實施之情形。(3)國外鴉片及麻醉藥品輸入及銷售實況。丁、調查地點：(1)國內——租借地。(2)國外——華僑。戊、調查方法：(1)對外輸入，各江海關。（總字四十二案辦法三）（總字四十四案辦

民國十七年 十一月十日

九〇二

法(一)。(2)對內統計，編訂禁煙報告表，令各省縣禁煙機關填報。己、調查時限：由禁煙委員會自行決定，限明年國際聯盟大會以前竣事。庚、調查結果：(1)公佈，(2)宣傳，(3)呈國民政府轉達國際聯盟。辛、調查目的：(1)拒絕遠東鴉片調查團來華，並擁護拒毒會反對來華之主張，說明自動組織調查，換言之，即不容彼等調查也。(2)應付明年國際禁煙會議及促國內煙禁之實現。(3)杜絕外土及麻醉藥等類輸入。(4)查獲統計表，報告國際聯盟會，以表示我國禁煙之決心，而喚起國際輿論之同情。(5)達到限制各國麻醉毒品之製造至於醫藥用途為止。壬、調查後之辦法：(1)交涉(總四一案)。(2)懲辦(總四二案辦法二)。(3)限制產額組(李登輝審查)總字三八案與四三之第一二內辦法合為一案。三、對付國際聯盟組(劉王立明審查)。(1)限制麻醉品產額。(2)管理麻醉藥品辦法。(3)履行一九二二年海牙禁煙會議公約。(4)國際麻醉品調查團。(5)要求取消殖民地對於鴉片放任政策。四、對於華僑禁煙組(徐鼎審查)總字三二與四四合併。五、宣傳組，(李登輝審查)總字三九之第二、三、四、五數種辦法，與總字四一之第三辦法，摘要合併。六、租界禁煙組，(徐鼎審查)總字第五號辦法已項，與總字一〇三號辦法三項，總字四三號辦法四項及總字四八號理由，摘要合併。七、禁止入口組(畢樹森審查)總字二六與二九之第一、三辦法合併。八、研究組(徐鼎審查)總字五五號應交行政系討論。

乙、「行政系」上午八時半在會議廳開會，出席委員楊劍虹、趙巽、程遠帆，列席者趙鈺、王維藩，由楊劍虹主席。一、宣讀第一次審查會記錄，決議接收。二、行政系之宣傳項，由程委員報告審查經過，並將審查之結果，逐條提出公決。三、行政系之行政項，由趙代表報告審查經過，並將審查結果逐條提出公決。下午二時繼續開會，黃嘉惠、王惟琛亦出席，一、由趙巽委員報告審查行政組之調查項各提案，經再討論，決議通過。二、由楊主任委員報告審查行政系之法規項各提案，經再討論，決議通過。

四日，全國禁煙會議休會一日，各會員前往參觀中央黨部，國民政府，並謁總理陵墓。(註六)

五日上午，禁煙會議全體會員在禁煙委員會大禮堂舉行紀念週，張之江發表演說。(註七)

六日上午，開第三次大會，會中禁售組、禁吸組分別報告審查結果，國民政府主席蔣中正並在大會

發表演說，講詞如下：

「各位同志：今天是兄弟第一次參與全國禁煙會議，前幾天因為無暇，未能出席，今天得與諸同志相見，藉此談談，當民元的時候，禁煙一事，已雷厲風行，東南如浙蘇兩省，除上海租界外，可以說是完全禁絕，自民二至今，浙省日嚴一日，回想起民元總理在南京設立臨時政府的時候，黨員國人一致的希望，要求禁絕鴉片，各個人不但對政府有此種熱烈的願望，就是對親戚朋友鄰里，凡有吸食鴉片的，都不恥於人類，所以當時禁煙一事，是有很好的現象，是很可樂觀的。後來南京政府取消後，政權委與北京袁世凱，貪官污吏，莫不吸食鴉片，上行下效，所以對鴉片愈加放弛，直到現在，各地情形，諸位必很明瞭。不過有一點，就兄弟個人的意見，和諸位談談，我們現在中央政府，敢說無一人不肯禁煙，無一人不主張嚴厲禁煙。兄弟亦以為禁煙一事，應先從中央着手，然後才能希望各地能實地做去。諸位會員，如知道現在國民政府內有何人吃煙運煙，當切實的鐵面無私的舉出來，請求中央政府嚴厲處置，不然，禁煙不自中央始，僅訂定各種條例，而吸者自吸，販者自販，不過是一種具文而已。如果大家要救中國，必自禁煙始，欲實行禁煙，必自中央人員始，凡調查中央政府人員確有吃煙販煙，或有鴉片嫌疑的，呈請政府，政府自當負責一一處理。各位會員，對禁煙一事，深有研究，如總理遺訓，各種專刊，各名人演講，均有極深切的了解。現在兄弟就事實與方法二層，和諸位談談，中央政府自上半年來，對鴉片捐稅，可以說是沒得到半文，政府禁煙的決心，可以想見，此後國民政府絕對不從鴉片得一文錢，如有此種嫌疑，由本會告發，我們就認這個政府是破產的，就不信任他。可是現在販者販，吸者吸，政府却未收半文，然而各地官僚，還有恃鴉片為額外之收入的，尤其是上海，我知道靠鴉片吃飯的，有萬餘人，由此看來，中國鴉片，如果不設法厲禁，政府雖不收稅，而各地的官僚的舞弊，仍不能免，所以本會可以要求政府，給我們一個權力，凡官僚吸煙運煙，我們當破除情面，鐵面無私的舉發，而加以懲罰，又想到民二禁煙能有好成績的緣故，是由民間和地方上的同志自動的嚴厲做去，希望本會此後使民衆如何幫助政府禁煙，——自動的禁煙。對禁煙的辦法，兄弟以為有兩個：第一、是我們在會議中能確定的計畫和條例。第二、是執行這種條例。至於如何執行，希望諸君能切實的討論一個具體辦法，禁煙是消極

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十日

九〇四

的，積極方面，就是要如何使鴉片絕根，若是單靠消極的做去，是不易收效，若是從積極方面，在教育上，民衆運動上，地方自治社會習慣上、風俗上，切實做去，使國人討厭鴉片，怕見鴉片，然後方可絕根。況且禁煙在法律上有科罪罰金種種的制定，實際上還不能剷除淨盡，希望本會能有具體的辦法，貢獻政府，轉令教育部，將來不但使老年人不吸，也使全國同胞厭惡鴉片。此層更爲緊要，如諸位對此有確實的決定，然後方可以言剷除。兄弟不日往各地檢閱，將來歸後，或可再與諸君討論。總之，對禁煙一事，如本會有所要求，中央政府決無不尊重的，深望本會能雷厲風行，破除情面，實地做去。」（註八）

七日上午，開第四次大會，外交次長朱兆華演說，禁售、禁吸兩組於大會中提出審查報告。（註九）
八日上午，開第五次大會，首由工商部長孔祥熙發表演說，次由秘書鍾可託報告會務，最後討論各組之審查報告及表決各項提案。茲誌孔部長講詞全文如下：

「各位會員：現在訓政開始，國民政府召集此禁煙大會，諸位不遠千里而來，聚集一堂，討論和研究，昨日應張主席之邀，今日得參與盛會，實深榮幸。鴉片之害，諸位諒均了解，無容鄙人多述，禁煙已不成問題，惟研究如何着手耳。尤其是在青天白日旗幟之下，要實現三民主義五權憲法，非有健全之身體與腦力，不能享所有特權。鴉片之害，不但對於個人身體有所損壞，且能亡國滅種，國民政府非一二人所私有，乃全國國民所共有，所謂民治民有民享，吾人應團結一致，熱心努力做去。兄弟生長在山西，且生長在吃鴉片最利害的太谷縣，從前有人說太谷縣人吃煙，十個人內有十一個，因小孩在肚內差不多已吃煙了。從前兄弟有一位朋友，他對我說，他預備到山東經商，那知日延一日，甚至三年後尚未啓行，蓋此人全係被鴉片所束縛，不能早起，結果家破人亡。照此情形，中國鴉片如不禁絕，民生主義斷難實現。兄弟以爲禁煙必須實事求是，不必高談闊論，反而於事無補。西洋人吸煙也有，然因本國禁煙嚴厲，大都不敢回國，從前有一日本人在上海吸上了煙，竟不敢回國，有一個法國人，也是在上海染癮，直到死了不能回國。山西每年金丹的銷路，據統計差不多每年達一百多萬，以有用之金錢，作無味之消耗，且加上了痛苦，極爲可惜。甲子年齊盧之戰，爭奪上海，完全因爭鴉片的錢的問題，據調查上海進口鴉片，由軍閥保

護，每箱可得二千元，波斯土每年有六千箱，其他印度土、土耳其土、雲貴土尚不在內，大利所在，安得不使彼輩覬覦。況且近來吸煙，愈爲簡單，兄弟曾親眼見，將白丸粉末置在香煙內燃火及之，隨處可吸，更爲便利，故各位應以禁煙一事，引爲己任，努力實行，在民族上可恢復健全之國民，在歷史上亦可謂秉承總理遺訓，積極禁煙，深望諸位努力奮鬥，以底於成。」（註一〇）

九日上午，開第六次大會，首由行政院副院長馮玉祥演講，嗣由總務組行政、國際兩系報告審查結果，下午舉行分區會議。茲誌馮副院長講詞全文如下：

「今天兄弟到樓上禁煙展覽裏看見許多圖書和標本，覺得禁煙問題，非常重要，我們要實現三民主義，最重要最根本的，或是禁煙，今天蒞會諸君，沒有婦女參加，很是可惜，我也想應當使婦女知道，要是中國不禁煙，三民主義就不能實現，但是華界禁煙愈嚴，而租界煙土愈多，我們決不能因爲這個原因，就不努力，如果我們不怕難，一切都從自己做起，什麼不平等條約都可取消。昨天我看見報紙上蔣主席演說，並且有會員提出呈請調驗大員，我看見後覺得這才是真正民意的表現，我們不能以爲我們是筆桿子，敵不過槍桿，因爲我們要禁煙和實現三民主義，決不能顧慮危險，要有革命犧牲的精神，努力做去，政府是完全負責的。從前我到陝西潼關縣署，看見大堂上滿貼着縣長親筆寫的禁吸鴉片標語，後來我到外面二三十里地不到，多遍地都是煙苗，我非常奇怪，後來我去問縣長，方知道他們是掩人耳目的，我們知道在青天白日旗幟之下，實不應該有此種舉動。我們應當實事求是，努力做去。兄弟很盼望各位領導我們同一方向前進，如發生危險和障礙的時候，政府當然擔負完全責任的。總之，無論如何困難，即使山窮水盡，質當借賣，非把鴉片禁絕不可，希望諸位努力。」（註一一）

全國禁煙會議，經連日開會討論，本日閉幕。上午表決五組議案，經修正通過後，即請立法院院長胡漢民演講。下午三時舉行閉會式，到會者有譚延闓、鈕永建、薛篤弼、蔣中正代表何成濬，蘇省府代表奚則文，司法部代表馬壽華，農礦部代表陳郁等，及各界來賓，由張之江擔任主席，首由主席致閉會詞，講詞略謂：

民國十七年 十一月十日

九〇六

「本會議奉國府令，自十一月一日至十日在首都舉行。開會以來，諸代表於會議中精心討論於各種提案，詳細審查，審查結果，本會議認為滿意。際茲訓政開始之期，如禁煙一事，尙辦不到，則一切事更難望有成。蓋訓政建設時期之最大障礙，即爲煙禍，此而不除，障礙不去，百舉莫能興矣。總理拒毒遺訓，諄諄勉屬吾人，殆以鴉片爲亡國滅種之禍根，訓政時期之障礙，吾人當如何服膺斯意，自勉勉人，以除毒氛而挽國運。禁煙一事，固無敢起而非之者，惟有人焉，以爲禁煙雖屬要圖，究以事實上之困難，而不易辦到，亦有人焉，認禁煙一時不能收效者，實則執政人員苟能厲行禁煙，絕非難事，如諸位代表或負責宣傳之責，或掌禁煙之權，雷厲風行，掃除毒害，直反掌間耳。禁煙一事，首在喚起民衆，了解禍足以亡國滅種，此而不除，所關於內政外交者綦重，如年來我國代表出席國際聯盟大會，因國內毒物之充盈，而飽受外人之攻擊，如王景岐同志之屢陳苦況，可以知矣。會員中有主張組織自動調查團者，誠爲先發制人之計，亦禁煙工作中之最大者，本會議諸同志，本總理拒毒遺訓，國府禁煙法令，及開會時之宣誓，奮勇前進，與拒毒團體共同努力，此最後之盼望也。尤望諸代表歸後，努力宣傳，喚起民衆除毒務盡，事在必行，願與諸君共勉之。」

繼由中央黨部代表譚延闓，何成濬、衛生部長薛篤弼，江蘇省政府主席鈕永建等致詞，六時散會。

(註一二)

全國禁煙會議本日閉幕後，並發出宣言，宣言全文如下：

「鴉片及各種麻醉品，戕賊個人之健康，影響社會之生計，動搖國家之根本，危害民族之生存，爲禍之烈，言之痛心。就我國而論，鴉片一戰，實開不平等待約之惡例，八十年來，初受外力壓迫，而承受洋煙，繼因流毒日深，而效法自種，終以禁煙實行，外國遂輸入嗎啡、高根、海洛因、斯梯尼等各種麻醉品以爲替代，流毒人民，變本加厲，是以邦人君子，奔走呼號，以民衆拒毒之決心，促成政府禁煙之政策。不幸民七以還，時局變遷，禁煙事業，一誤於軍閥割據之局面，再誤於『寓禁於征』之政策，以致煙禍益深，民生益困，民族益弱，民德益衰，長此因循，國將不國。」

今者國民政府，統一中原，打倒破壞煙禁之軍閥，本總理拒毒遺教，外以雪八十年來之奇恥，內以爲民生主義之造端，毅然痛革寓禁於征之稅政，設立全國禁煙委員會，勵行剷除煙毒之計劃，更開禁煙會議，以徵求國人之公意，同等人或代表地方政府，或代表民衆團體，或受聘於中央，各就所知，以爲御麇之獻，集議旬日，議決要案五十件，謹擇其要點分條爲國人及同情之友邦陳之。一、欲肅清煙禍，必須杜絕其來源，故剷絕國內之煙苗，嚴禁外洋之輸入，不得不同時並舉。本會議決，請政府密派幹員，分赴各省市調查實況，並請各省市於每年罌粟下種及出土時，亦派幹員查勘所屬各地，倘發現煙苗，則責令地方官吏，親往監視剷除，不但須將種煙人犯，交法庭懲辦，對於禁種不力之官吏，亦當由政府予以相當之處分。尤恐政府耳目難周，故提倡鄉村自治制度，請村民協同查煙，連保負責，務使無絲毫之隱匿。更慮腐化軍人，假就地籌餉之名，包庇勒種，抽收特種餉捐，病民自肥，故隨政府嚴訂特殊之重律，懲罰庇煙之軍人，不但罰及本身，並須處分其失察之直接長官，及其附和之下屬。至於嚴禁外洋輸入之辦法，當於另條陳之。二、對於鴉片及各種麻醉毒品之偷運，務須嚴密稽查，凡外洋入口之輪艦，必須由中國海關及禁煙委員會特派員詳加檢驗，如發現偷運之鴉片，或其他麻醉品，則不但沒收其物品，並須按法懲治其負責之人。至於內河航行之華洋各輪，亦應遵照法定手續，聽候檢查，有犯販運鴉片及各種麻醉毒品之禁者，必須依法懲戒，屢犯不悛，則取消其一部或全部之航行權。如在各種車輛內查獲鴉片，及其他麻醉品，均應扣留消燬，並將人犯交法庭懲辦，倘或借飛機偷運上述各種毒物，該機若係軍用則由軍政部嚴辦，若係民用，則除沒收其毒物外，並取消其航空權。倘有奸商將毒物裝入木箱，交郵混寄，則責成郵局認真檢查，舉發治罪，更嚴訂法規，制止軍人之運煙，懲罰奸商之偷運，對於藥用物品，護照之填發，尤須慎重將事，以免混運鴉片，責成江海各關從嚴查察，務使無絲毫之偷漏。三、中國政府已下禁絕煙毒之決心，內地煙戶本可指日肅清，無如各地租界及外兵強佔之鐵道區內，煙禁不嚴，鴉片暗賣，偽藥明銷，一地藏奸，貽害全國，例如禁運，上海實爲鴉片及各種毒品貿易之中心，此處不能禁絕，則其他禁運禁售之辦法，皆不免枝枝節節，難收效果。而上海所以能藐視法令，大宗運賣者，良以租界內受治外法權之限制，我國官廳不能行施其職權，即租界之警察，亦遇事多所顧忌，致奸商耽法，無可如何，故治外法權一日不能收回，則禁煙問題一日不能解決。本會專爲禁煙而召集，本不能涉及政治問題，但爲厲行禁煙

民國十七年 十一月十日

九〇八

起見，以消除前途之障礙，又不得不望治外法權早日收回，凡我友邦，如不欲我國煙毒肅清則已，果欲其肅清，則於此事，應三致意也。四、歷來大批種、製、運、售，多經不肖軍人包庇強迫，故農民雖明知犯法，而不得不種罌粟，關吏雖明知偷運，而無法查禁，甚假轉運軍需之名，包運大宗煙土，故正本清源，應自查禁軍人種運入手，本會議已向政府建議，重其刑罰，嚴其軍紀，使以後不復有此種包庇事件發生，復對於種運鴉片之軍官，儘管檢舉，以儆效尤，非於個人有何恩怨，實以此事爲禁煙根本問題，不得不力謀解決之道耳。凡我軍界同人，以服務黨國爲職志，尤盼能自相監視，既可實行煙禁，亦可保全軍界之榮譽也。五、從前厲行煙禁，大抵僅及平民，公務人員，往往置身法外，本會以爲欲求煙禁有效，必先整飭政府自身。近來道路紛傳，謂某官庇運鴉片，某官身染嗜好，茲爲矯正一般社會之訛傳，表示政府禁煙之決心，建議調驗公務人員，並擬就簡則，以供政府之採擇。六、更從教育方面，培養青年拒毒決心。故議決在教科書中，增加拒毒教材，對社會教育之推行，亦定有相當之計畫最後本會對各友邦，不能不更進一言，禁煙事業，必賴國際間同情之援助，倘使雲貴禁煙，而緬甸安南輸進毒物，東北禁煙，而日本方面加運嗎啡，外輪入口，拒絕中國政府之檢查，外人經商，不受中國法律之裁制，租界久在化外，鐵路強駐外兵，則來源不斷，節制無從，禁煙之成功，永難奏效。本會所決議者，亦將等於具文矣。故世界如猶存正義，國際應與以同情，我方自身固願策勵，而尤願友邦之贊助焉，謹此宣言，普告天下。一（註一三）

附錄：一、禁煙會議各組議案：（註一四）

禁種組議案 一、禁種煙上下一致努力並嚴懲軍政人員威迫利誘案。二、實行禁種案。三、擬請特派大員查辦種煙案。四、調查各省種煙情形農民生活以謀補救方法案。五、嚴厲禁種案。六、全國一致遵守之禁種罌粟案。七、調查各省毒況案。八、限期禁絕煙毒案。九、請國府明令各軍長官協助禁煙以免外人藉口案。十、縣長履勘煙苗應明令勸報程序以防誣卸案。

禁運組議案 一、禁運宜先從軍政人員着手案。二、上海市煙禁辦法應注重禁運及外交案。三、嚴懲中外艦隊及軍隊運土。四、實行禁運案。五、擬請通令嚴禁軍人運煙並規定辦法案。六、上海鴉片麻醉藥品之私運私賣應妥籌完

密方法謀根本肅清案。七、嚴定中外奸商販運毒物罪案。八、嚴定江海關抄查進出口毒物案。九、運輸鴉片或其他麻醉藥品及戒煙藥品應嚴訂給照辦法案。一〇、請嚴訂檢查舟車辦法案。一一、請嚴訂禁運刑法案。一二、請補充禁運辦法案。

禁售組議案 一、實行禁售案。二、關於租界禁售鴉片辦法案。三、嚴禁以館舍供人吸食鴉片案。四、各縣市士商嚴密取締案。五、各地禁售設施宜由全國禁煙委員會派員抽查案。六、嚴禁軍人售賣煙土案。七、關於專供吸食鴉片之器具應一律銷燬案。八、麻醉藥品應歸本會管理案。九、請從嚴辦理禁售案。

禁吸組議案 一、禁吸宜先從軍政人員着手案。二、禁吸宜確定期限禁絕及化驗藥物各辦法案。三、請各省縣市政府廣設戒煙醫院案。四、實行禁吸案。五、規定年老篤疾戒煙例外辦法案。六、普設戒煙醫院及頒發戒煙案。七、禁煙機關宜附設調驗會案。八、國民政府禁煙委員會應增設戒煙科案。九、戒煙應依年齡訂定時間案。一〇、分別提早戒絕公務員吸煙者應即日依法懲辦案。一一、改良各省戒煙所辦法案。一二、審查戒煙藥品案、戒除鴉片煙癮案。一三、提倡戒煙藥抵制禁省分煙毒辦法案。一四、請提司法煙案罰金撥充戒煙所經費案。一五、請縮短禁吸日期並多設戒煙場所案。一六、禁絕租界內住居華人吸煙案。一七、完全禁吸宜從拘罰偵查勸戒教育四途分別進行案。

總務組議案 一、上海市煙禁辦法應注重禁運及外交案。二、擴大禁煙宣傳案。三、實行調查全國種吸售運鴉片案。四、擴大宣傳消除禁煙工作之障礙案。五、厲行連坐法罰辦案。六、獎勵告發以免遺漏案。七、慎重禁煙人選案。八、造成禁煙人員之清廉人格以去貪墨情弊案。九、禁煙機關職權獨立案。一〇、各界應共負禁煙責任案。一一、製定各種禁煙條例或章程以資遵守案。一二、限期禁絕煙毒案。一三、絕對禁止司替尼進口案。一四、規定產區存土處分案。一五、擬請規定懲治煙犯條例案。一六、嚴禁嗎啡等禁品輸入案。一七、舉行調查南洋英荷法葡各屬殖民地鴉片公賣情形向各國切實抗議，並向國際禁煙大會聲訴設法免除僑胞受鴉片毒害案。一八、切實規定每年十月一日至七日為全國拒毒運動週，通令各省官廳民衆團體屆期一致合作舉行大規模之拒毒宣傳以促禁煙之進行案。一九、國民政府應即聘請中外鴉片專家組織國際調查國內及國外華僑駐在地鴉片與麻醉毒名流禍實況，以資

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十日

九一〇

應付明年國際禁煙會議而促國內禁煙之實現案。二〇、中小學教科書應加入拒毒教材以激發青年拒毒決心案。二一、管理國際麻醉藥品製造案。二二、國民政府外交部應連同禁煙委員會中華國民拒毒會製成國內禁煙各種報告及國外鴉片麻醉毒品輸入查獲統計表，履行九一二海牙禁煙公約所定之義務，按期報告國際聯盟會，以表示我國政府禁煙之決心，而喚起國際輿論之同情案。二三、國民政府禁煙委員會職員應嚴定資格標準並應實行嚴格考試以定等級而利便分配案。二四、國民政府禁煙委員會應連同中華民國拒毒會採取科學方法限期調查外洋麻醉毒品之輸入及流害情形隨時公布，以便喚起國際同情而謀在明年國際禁煙會議達到限制各國麻醉毒品之製造至於〇〇用途爲止案。二五、杜絕麻醉毒品及外土輸入案。二六、明年國際禁煙大會吾國應有之準備會議。二七、救濟南洋華僑脫離帝國主義鴉片政策之毒害案。二八、首都禁煙應明定權限案。二九、締訂禁煙行政組織辦法案。三〇、禁絕煙毒暨取消不平等條約，實行內政案。三一、實行禁煙應與民衆合作案。三二、設立檢查所及禁煙人員檢定考覈案。三三、組織國際問題研究會研究禁煙政策擬成方案，以資應付國際禁煙大會之準備。三四、調驗軍政官吏及禁煙工作人員有無吸食鴉片案。三五、請明訂獎勵熱心拒毒同志辦法案。三六、禁煙行政應注重之各辦法案。三七、向國際宣傳拒絕舉行動查我國並聯絡世界各慈善團體爲禁煙後盾各辦法案。三八、焚燬鴉片及麻醉毒品辦法案。三九、禁絕煙毒拒絕〇〇鴉片調查團來華案。四〇、裁撤各省禁煙局嚴訂禁煙條例限期禁絕案。四一、供〇用科學用之毒物數量應由專家估定以防流弊案。四二、舉行大規模之宣傳以期喚醒民衆一致拒毒案。

二、禁煙會議五組之審查報告。（註一五）

禁運組審查報告

本組審查意見，以爲運輸毒品，不外海陸空三點，自應嚴行檢查，而軍人包庇運輸，最難禁絕，中外奸商次之，均當從嚴取締，以期肅清毒禍。爰將各方議案分類整理，彙集各辦法，編製如左：

檢查舟車及飛機 一、凡外國軍艦航行或暫泊中國領海，確有運輸鴉片或麻醉品時，中國官廳得隨時派員會同該所屬國領事，登艦檢查，擬請外財兩部會商辦法，以期實施。二、凡外國商船進口，如中國官廳認爲有運輸鴉片或其他麻醉藥品時，須受中國海關或本委員會特派員之檢查，如查獲確有代運或載運上項物品情事，得隨時扣留，依

法懲辦。若該輪一再發生此項情事，中國官廳得通知該所屬國，停止其在中國領海之航行權。三、凡內江駛行之華洋各輪，如官廳認為有載運鴉片或其他麻醉藥品情事，得隨時令其停泊，聽受檢查，如查獲確係載運毒品，得隨時勒令該輪停泊，聽候審判，案結後方得開駛。若屬累犯，則由海關勒令該輪停止駛行於此航線內，或取消其全部航行權。四、江海各輪，於航行時往往設燈供人吸食，輪中員役携就煙具煙膏，毫無避忌，應由江海各關派員嚴行查禁，一經查獲，送交法庭依法處理之。五、凡在車中查獲鴉片，及他種麻醉藥品或煙具時，無論其為自用，或意圖販賣，均得扣留，連同人犯送交法庭懲辦。六、凡查出有借飛機運輸鴉片，或其他麻醉藥品之用者，若為軍用飛機，應由軍政部依照禁煙法第三條辦理，若為民用飛機，除沒收毒品，依法處理外，並取銷其航行權。七、間有奸商將毒品裝入木匣，冒充其他貴重物品，由郵局販運，故檢查郵件，尤須認真。

制止軍人運輸毒品 一、通令各地方，凡破獲販運毒物之案，必須將經過各地之軍政人員，有無包庇情事，詳細訊明，呈報主管機關及中央禁煙委員會。二、軍政人員包庇販運毒物者，應遵照禁煙法第三條所載，依刑法各條最高度之刑處斷，其收受之賄金，並應追繳充公。三、各軍隊稽查給餐車輛，應各定規則。四、軍人運煙，宜定連坐辦法。五、在城市稽查軍人運煙，應取聯合統一的方法，應如何組織機關，亦應決定。六、請軍政部商同立法院，專定懲辦軍隊運土條例，滿千兩以上者處死刑。

嚴懲中外奸商販運毒物 一、現頒刑法鴉片罪所定之刑，不足以儆販運者之膽，應由國府商同立法院，再將禁煙法修正，從嚴制定專律，對於普通販運煙丹者，加重治罪，大宗或結夥持械販運者，不論軍民，處以極刑。二、由國府通令各軍警，不得包庇販運，違者按軍法治罪，軍事長官故意縱容者同。三、由國府與各國交涉，限制鴉片嗎啡等毒質輸入中國，如有外人私運者，由中國依法辦理，或由國府與各國商定外人私運毒物特種辦法。四、凡以房屋或堆棧供販運者堆放，匿不報告者，以從犯論。五、在租界包庇下之煙館土棧，應有隨時會同租界當局檢查及逮捕之權。

慎發運輸執照 一、為實行禁運計，應將從前發出一切運輸鴉片及麻醉藥品之執照，概行通令廢止，限期繳銷。二、以後凡化學家醫院醫生因研究學術，或醫藥用途，運輸鴉片或其他麻醉藥品時，須由運輸人將用途、種類、

民國十七年 十一月十日

九一二

量數、採取地點、運輸方法、經過地點、製用方法，詳細呈明，俟主管機關會同本委員會指派專員審查後，如認為醫藥上之必需時，方始發給，否則任何機關不得擅自給照。三、各省軍政機關官吏如有擅發執照情事，應以禁煙法第三條庇護論。四、戒煙藥品在國內製造者，應詳呈配合藥物製法服法效能，經本會同衛生部查驗後，方得領照運售。在國外製造運入我國銷售者，須由該公司或配合者將該項藥品之配製人姓名、原料、品質、製法、服法、效能、運輸數量及售價等，先期開單，並檢同該項藥物，呈請該管領事證明，函送進口海關，呈由財政部轉函禁煙委員會。如該公司或配合者為無領事裁判權國籍，應先將上列各項呈由進口處所之地方官廳，轉報禁煙委員會，俾得會同衛生部化驗，認為確有戒煙效力，即由中國政府衛生部會同本會發給進口執照。如無照偷運，一經查獲，依中國禁煙法施行條例第九條辦理。

責成江海關抄查進出口毒物 一、責令海關當局，明令向各船公司或代理人公布，嗣後凡裝有毒物或麻醉品之船隻，一概不得進口，如欲經過上海運往他國，亦須先經海關監督之許可，在未進吳淞口時，由海關派華員上船，在驗有毒物之艙口加用鉛封，至出口時亦須經海關派員驗明鉛封無損，始得放行。二、令海關稅務司特○○員毒物查抄查，尤須注意夜間工作。三、海關稽查員於夜間上船查抄毒物時，至少須有武裝海關水巡捕隨護，夜間須酌量增派，使流氓不敢挾索持械包運，以上三條，應由禁煙委員會函請財政部，令行江海關查照辦理。四、上海私運私販既如是複雜，欲圖補救，惟有制定獎金，以勵報告，苟有通報私運私賣因而緝獲之煙土毒物，可按價值，將罰款提成充當，一方面對於通報人姓名嚴守秘密，以重信用而免意外，如是則私運私販之事必日形減少，此條應請中央另訂獎勵專則。

禁吸組審查報告

第一號 全國禁煙會議禁吸組審查委員會認為下列各案，性質相同，可以合併審查。甲、禁吸宜先從軍政人員着手案，（提議人上海特別市市長張定璠）。乙、分別提早戒絕，公務員吸煙者，應即日依法懲辦案（提議人禁煙團體代表羅運炎等）。丙、禁鴉片應請調驗黨政軍等公務人員案（提議人全國禁煙會議秘書處禁吸股）。丁、軍政官吏及禁禁工作人員有無吸食鴉片案（提議人朱漢屏）。茲將審查結果報告如下：「議題」分別提早檢驗戒絕黨政

軍公務人員案。「理由」查軍閥時代，政府雖厲行禁煙，然僅能施及平民，而軍政人員仍多身染煙癮，吸食自由，此歷年禁煙之乖方也。自國民政府頒布禁煙法，定十八年三月一日爲嚴禁吸食鴉片期限，亦未免生出一種誤會，一若十八年一月以前，可以公然吸食，甚至身爲黨國服務爲民領袖者，亦藉此規定爲口實，私吸鴉片，殊與禁煙原旨不合。茲爲矯正一般民衆之誤解，並表示禁絕之決心起見，自應在十八年三月一日以前，提早檢舉，及調驗黨軍政等一切公務人員，以期戒絕，而資表率。「辦法」各機關公務人員如有三人以上保結，可免調驗。但限期彼此互保，以免共同徇隱，承保不實者，一經發覺，並罰保人，各機關主官對於屬員，均應負檢舉之責。甲、各級黨員，由各級黨部執行委員負責檢舉。乙、各師團軍官，由最高軍事長官負責檢舉。丙、各行政人員，由各省政府委員各市長政府官長負責檢舉。丁、中央各部院會各長官，由國民政府派員負責檢舉，檢舉期十七年十二月三十一日爲限，逾限不檢舉，或檢舉不力，即將各主官由監察員提出彈劾，交付懲戒委員會懲戒。當開始檢舉時，公務人員自首遵戒者，應暫行停職，俟驗明戒絕，仍予復職，調驗公務員辦法，酌定簡則行之。「調驗公務員簡則草案」第一條，調驗公務員原爲提前戒絕，以資表率，除涉及刑事範圍外，依本簡則行之。第二條，黨軍政各機關公務員，如有吸食鴉片嫌疑者，即予調驗，其吸金丹白丸等類與嗎啡或麻醉品代替者，亦一概調驗。第三條，黨軍政各機關公務人員，如被檢舉或被告發，即行停職，聽候調驗，抗不遵驗者，送交法庭治罪。第四條，調驗期以十八年一月末日爲限，在調驗期以內，責成各主管注意辦理，限滿之後，考核成績，分別獎懲。第五條，調驗地點，應由黨軍政各上級機關分別指定，以便於實施而無弊混爲準。第六條，(1)各級黨員必須調驗時，應由各級黨部執行委員會同所在地行政長官，指定地點，負責調驗。(2)各師團軍官必須調驗時，應由各最高軍事長官會同所在地黨部執行委員指定地點，負責調驗。(3)各行政人員暨地方自治人員，必須調驗時，應由中央各部院會各長官及各軍事最高長官必須調驗時，由中央政府官會同所在地黨部執行委員指定地點，負責調驗。(4)中央各部院會各長官及各軍事最高長官必須調驗時，由中央政府派員驗看，或指定機關調驗之，驗有煙癮即送戒煙所或醫院勒令於一月內戒斷，取具戒煙所或醫院斷證書，審查屬實者，仍准開復，惟去職逾兩月者，須聽候另用，其自請調驗或驗無煙癮者，即予復職。第七條調驗注意：(1)嚴防夾帶朦混。(2)嚴防賄賂徇瞻。(3)嚴防邀倖取詐，各主管長官暨各級黨部委員隨時督察之。第八條，挾嫌受誣驗無確

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十日

九一四

證者，應於公務職員復外，並予誣告者按律治罰。第九條，公務人員等戒後復吸者，即行褫權，並送交法庭從嚴依律科以最重之罪。第十條，本簡章自公布日起施行。

第二號 禁吸組審查委員會認為下列各案性質相同，有合併之可能。（甲）審查禁煙藥品案（吸字十二號仇培之提議）。（乙）提倡戒煙藥，抵制弛禁省分煙毒辦法案之甲項。（吸字十四號警備全國禁煙會議禁吸股提議）。

（丙）禁吸宜確定限期禁絕，及化驗藥物各辦法案之乙項。（吸字二號上海特別市市長張定璠提議）。（丁）普設戒煙醫院及頒發戒煙藥案之乙項。（吸字三號北平特別市政府提議）。（戊）查驗戒煙藥案。（伍連德博士審查報告

）茲集合本組審查員意見，將上述五案併成一案如下：「議題」審驗戒煙藥品案。「理由」市上發售戒煙藥品，種類甚繁，其中頗又雜有鴉片、嗎啡、海洛因、苦丁等毒品，藉以牟利者，服之不獨煙癮難除，反而身染重毒，更有舶來藥品，假戒煙之名，行販賣毒物之實，危害民族，流毒社會，非嚴加取締不可。故亟宜組織負責機關，設法檢驗市上所有戒煙藥品，凡含有麻醉毒質者，一律禁止發行，更須延聘名醫，共同擬定一種或數種無毒有效之戒煙藥方，公之社會，以備戒煙者之採用。」「辦法」（1）調查，由國民政府禁煙委員會延聘專家組織戒煙藥品審驗委員會，調查市上各種戒煙藥品，委託各地可靠之化驗所，加以檢驗。其調查方法約分兩種：（甲）各藥店自行呈驗，凡店舖販賣或製造戒煙藥品，應開具一、品名，二、價目，三、質料及其分量，四、用法，五、經理者姓名，六、發行處所，並備樣品數份，自行呈送審驗委員會，以備檢驗，必俟檢驗合格後，方准販運銷售，違者按照私運鴉片治罪。（乙）派員秘密採購，奸商往往匿居租界，外人鐵道保護線內，及其他中國法律不能完全達到之地，銷售含有毒質之戒煙藥品，不肯自行呈驗，故審驗委員會必須派員至各地秘密採購各種戒煙藥品，以備化驗，凡市上所有之戒煙藥，必須搜羅齊備，不使有一種漏網，以免流毒社會。（2）化驗，請國民政府用一部份華僑捐款，創辦中央衛生試驗所，並委託國立中央研究院化學研究所，上海特別市衛生試驗所，南京特別市衛生處化驗所，北平協和醫院，北平防疫所，及其他可靠之化驗機關，分頭化驗各種戒煙藥品，將其所得結果，互相比較，以求正確。凡戒煙藥品絕對不得包含鴉片嗎啡及其他麻醉品，必須經政府所委託之機關化驗及格，正式批准，方准販運銷售。發售時，並須在藥之封面，標明品質內容及分量，化驗及格後，除徵得審驗委員會同意外，不准變更質料，以防流弊。（3）擬定藥方

，徵求全國醫學界負有聲望之醫生，共同研究，俾擬定一種或數種有效無毒之戒煙藥方，頒發各省市，或由公家，或鼓勵私人，照方製藥，應價發售，並須打破專利或實利之觀念，以杜借藥斂財之弊，此項公開之戒煙藥方，醫生得按照病人之體質，酌加增減，但未經政府考驗合格之醫生，絕對不准混充戒煙醫生。(4)頒布法令，請政府參照本提案所擬各條，頒布審驗戒煙藥方條例，以資遵守。

第三號 本組審查委員會認為下列兩案，主張相同，辦法亦多一致，可以併成一案。(甲)中小學教科書應加入拒毒教材，以激發青年拒毒決心案。(務字二十號羅運炎等提議)。(乙)請求政府轉令各書坊，編輯教科書，須加入拒毒教材案。(務字五十三號朱經農提議)。茲將併案整理結果，報告於下：「議題」中小學教科書應加入拒毒教材案。「理由」鴉片流毒社會，至深且久，近年來各種麻醉品輸入中國，為害亦復不淺，欲求根本教正，非從教育入手不可，學生為國家社會將來之主人翁，應使澈底了解煙禍之危害。

第四號 本組審查委員會認為下列各條，性質相同，可以併為一案。甲、請各省縣市政府廣設戒煙醫院案。(提議人李登輝等)乙、普設戒煙醫院及頒發煙藥案。(提議人北平特別市政府)丙、禁煙機關宜附設調驗所案。(提議人河南省政府)丁、改良各省戒煙所辦法案。(提議人張勳)戊、請縮短禁煙日期，並多設戒煙場所案。(提議人黃琬)己、請提司法煙案罰金擴充戒煙所經費案。(提議人黃琬)庚、實行禁吸案第三項關於普設戒煙醫院一節。(提議人河南省政府)辛、戒除鴉片煙癮案內所舉十八年三月一日後除治罪外勒令戒煙及具保一節。(提議人閻錫山)壬、完全禁吸，宜從拘罰偵查勸戒教育四途分別進行案內戒煙所及戒煙囑托所章程。(提議人籌備會禁吸股)。茲將整理結果報告如下。「議題」各省縣市應廣設戒煙所，並委託當地醫院，兼辦戒煙事宜。「理由」查國府頒布之禁煙條例，限於十八年三月一日為禁絕時期，在未至期之前，不能不予煙戶，以一個戒煙機會。現在國內極少設立戒煙機關，因此煙戶往往欲戒無由，應由各省縣市政府赴期設立戒煙所，同時並委託當地醫院兼辦戒煙，如是戒煙戶既有自新之路，而政府亦盡救濟之責。「辦法」關於設立戒煙所及其經費。甲、由中央分令各省區，每縣市至少應設立戒煙所一所，並委託當地醫院兼辦戒煙事宜。乙、戒煙所經費，與兼辦戒煙之醫院補助費，應由各省縣市政府或當地機關籌撥，作正開支，或設法向地方捐募。二、關於戒煙期限，十八年三月一日以前為戒煙時期，

民國十七年 十一月十日

九一六

凡屬煙戶務須如期入所或醫院戒絕煙癮，否則得由官廳強制執行之。「附戒煙所及戒煙囑托所章程草案」第一條，本章程依據禁煙法施行條例第十五條制定之。第二條，戒煙所及戒煙囑托所對於吸食鴉片金丹白丸並打嗎啡等者，均以科學方法爲之戒絕。第三條，各地方政府認爲必要時，得就所在地設立戒煙所，但若原有公立或私立之正式醫院者，可委託代理，省曰戒煙囑托所以期迅速成立。第四條，戒煙所及戒煙囑托所經費，由煙○○款項下撥給請辦，至縣市各預算，由省政府特別市政府縣市政府針對地方情形另定之。第五條，戒煙所除由○○所強迫戒○○外，其自動進所請戒者，得酌收請戒規費，原有收入歸併決算辦理。第六條，凡幾個人斷癮後，由戒煙所或戒煙囑托所給予證書，方准出所。其由官廳送交之煙犯，並解回結案。第七條，戒煙所設所長一人，辦理全所事務，由省市政府或縣政府委任之，其○○各職員，○○之帳簿，酌定人數，由所長委任之，呈報該管官廳備案。第八條，戒煙囑托、委託原有醫院院長有責辦理，訂定極低之膳食○○費，以便煙民就戒，至結束後再由官廳呈請政府機關，分別給獎，以資鼓勵。第九條，凡自動所在戒煙者，應免其刑法上吸食鴉片之罪，若戒後重吸，判加重科罰。第十條，各縣政府將境內戒煙所及戒煙囑托所每月終造成煙民戒煙統計表，呈報省市政府，由省市政府彙總咨行禁煙委員會備案，其表式由禁煙委員會定之。第十一條，本章程自公布日施行。

第五號 本組審查吸字第九號「戒煙應依年齡訂定時間案」，及第五號「規定年老篤疾戒煙例外辦法案」，認爲與實際不符，不能成文。其理由如下：（一）年齡在實際上與戒煙不發生關係，亦不能因年齡老少，分別預定期限。（二）年老者在適當之治療下，可無困難。（三）如此案成立，則勢必發生例外而成流弊。

第六號 本組審查吸字第十八號提案：「完全禁吸，宜從拘罰偵查勸戒教育四途分別進行案之辦法：甲項、「關於鴉片煙吸食方面者」第二、三、五條，及吸字第二號之辦法甲項第一條，有合併爲另一議題之必要如下：「議題」完全禁吸，宜從連保偵查勸懲，分別進行案。「理由」：爲提議事，竊查禁煙法施行條例第六章，及全國禁煙會議秘書處簡章第三條第四項之規定，對於禁吸工作之進行，咸集中於偵查拘罰兩途，而於人民連保一項，初未加以深刻之注意，豈知正本清源，防微杜漸，全恃連保勸戒之得法，是故欲期吸煙完全絕跡，非從連保偵查勸懲三方面分別進行不爲功也。「辦法」(1)在已經實行地方自治制之省分，應由縣區村里間鄰連保共同擔負吸煙之罪，其他

各省由農民團體或鄉村自治機關依連保施行之。(2)各地方政府根據以前煙民登記執照，按戶勒令禁絕，並派偵查人員詳密考察勸戒曉諭，使未領執照之吸戶，亦難規避，如人民有向偵查人員告發，因而查得確證者，按懲罰法辦理。(3)江海輪舶，吸煙者咸視為樂土，應布告勸戒，並密派廉潔人員，從事稽查，如查有上項情事，即處該船主及買辦以應得之罪。

第七號 本組審查吸字第十八號提案，「完全禁吸宜從拘罰偵查勸戒教育四途分別進行案」結果，將辦法丁項「關於教育感化方面者」另組議案如下：「議題」：利用社會教育機關宣傳拒毒案。「理由」：查煙民用以怠於戒絕之巾，或執於鴉片○○之說，或昧於刑法上應得之科罰，或不明吸煙對於各方之危害，以致因循遲延，毫無戒絕之決心。總理有言，革命以革心為上，使其領悟大義，非藉擴大的拒毒○○，不易為功，執行此項工作之手段，舍利用社會教育機關外，無他道也。(1)責成各市縣長官，於適宜地點，設立通俗講演所，定期宣傳吸煙對於個人家園種族之危害，及刑法上應得之科罰。(2)城鎮村莊一帶集會場所，遍貼各類詞句顯豁之標語，及驚心惕目之圖書，並定期放映關於禁吸之電影。(3)多編各類禁吸小冊，責令各地方政府印送，並派員剴切詳解之。(4)令各書局各報館對於書報編製及評隲文字，多採禁吸論調，以培植兒童絕煙之決心，發揚社會禁煙之○論。(5)各地方政府應定期召集各民衆團體及學校機關，舉行禁吸言論競爭會，務使人人了解禁吸之意義。(6)各級政府主管社會教育機關編印拒毒宣傳品，並舉行演講，以廣宣傳。

禁種組審查報告

查本組各案，業將每案審果結果，列單報告。茲再將各案統合整理，分項列舉如左：

(一) 禁令 (1)國民政府明令各省市市政府限期實行禁種。(附補充意見，在禁煙法頒行後，本應即行停種，如浙省則此時尚未屆下種期，即行施禁，大為相當，限期一層，明令似須分別言之，庶情形不同之各省市得依地方情形酌辦)。(2)國民政府明令，任何機關及駐在地軍隊，不得勒種罌粟及高根種子，並永遠禁止徵收煙苗捐種煙畝捐等煙稅。(3)國民政府明令各軍事長官切實約束部屬，如有故違禁令，勒種徵稅，或受賄包庇者，除犯者重懲外，各直接上級長官分別失察或知情，酌予懲處。(4)令海陸關卡，嚴查罌粟種子之輸入。

(二) 宣傳 (1)每年罌粟下種時期，省市黨部及政府應各督促所屬，會同地方各團體，(地方自治團體教育會

學生會拒毒會等)組織禁種宣傳委員會，舉行禁種運動，廣爲宣傳。宣傳方法，用文字圖畫遊藝講演，宣傳事項如左：一、國家禁煙之決心。二、禁煙爲犯法行爲。三、中國人民絕對不應再種鴉片。(2)省市縣政府應令各屬教育行政機關，於每年罌粟下種時期，領導當地各級學校學生，分赴各處廣爲宣傳開導。(3)全國禁煙委員會應製頒宣傳圖畫，由省市縣政府轉發所屬翻印多份，分發村里張貼，並由村里間鄰長副分頭講演。

(三)查勘 (1)每年煙苗出土時期，省市黨部及政府應各督促所屬，會同地方團體，派員分頭調查，報告主管機關，其調查事項如左：一、有無煙苗發生。二、有無軍政人員及土豪劣紳等勸種或包庇情事。(2)地方政府應提倡村民協同調查，並佈告准人告發，予以重賞。(3)各縣縣長應於煙苗出土時期，就所屬轄境逐地親往履勘，呈報民政廳，分呈省政府內政部及中央禁煙委員會，嗣後仍將境內有無煙苗發現，按月報告民政廳一次，縣長如未親自履勘，或未周歷全境，或勘有煙苗隱匿不報者，依公務員禁煙考成條例分別嚴懲，已卸任縣長如在任內有前項情事者，追予議處，繼任縣長扶同隱匿者，一併懲處。(4)省市政府應於煙苗出土時期，密派專員，分赴所屬地方調查禁種情形，並報告由中央禁煙委員會隨時派員抽查。其調查報告事項如左：一、已否切實禁種，有無煙苗發見。二、農民生活狀況。三、適於改種之農作物。(5)國民政府應特派大員，巡視檢查，其著名種煙省分，並由中央禁煙委員會特派專員調查督辦。

(四)協助 (1)國民政府明令各軍事長官，督飭所屬，負責協助查禁。

(五)剷除 (1)地方官吏於所轄境內，查有煙苗，應親往監督剷除，遇有匪類出沒，或民性強悍地方，得會同就地軍隊前往剷除，倘有聚衆抵抗，即強制剷除，並將爲首者查明拘捕。(附補充意見，煙苗須連根剷除，故有用犁拔字樣者，應否再酌改。)

(六)懲辦 (1)種犯送法庭嚴懲，如已具保結者，保證人以從犯論。(2)栽種地畝，沒收充公，另定條例施行。(其佃農租種者，責成業主約束，如有栽種，失察者酌予處罰，知情串種者一律充公。)(3)訂禁種不力及包庇種煙者之懲戒條例：一、辦理禁種不力，疏於覺察之軍政人員，予以降等或降級處分。二、軍隊唆使，或勸種，或受賄包庇，或徵收煙稅者，治以軍法。三、官吏隱蔽或賄賂者，除照公務員禁煙考成條例懲處外，得由禁委員會酌量情

節輕重，呈請國民政府嚴重懲戒，國土豪劣紳等嫌偷種或包庇者，○刑法○○○○○○○○○送法庭懲辦，不得由○○者擅自處罰。六、○○○○○○○一併懲辦。七、告發者如有虛偽報告，○○○○○○○○製造鴉片或麻醉品及其化合物者，依法嚴懲。

(七) 善後 (1) 會種罌粟之農民，應令出具永不○○保結，並○保同具保結，經本縣政府復查屬實，呈報縣市政府，彙報中央禁煙會，如不具結或具而復種者，依法嚴懲。(2) 已實行鄉村自治省分，由區村里閭鄰長連保負責禁種，否則由農民團體負連保責任。(3) 地方政府○○地方團體及農業機關教育機關研究改種之農作物○通告農民，並調查改種後之效果，如效果不良，應聘請農業專家研究補救方法，教導農民。

總務組行政系審查報告

務字第二案 擴大禁煙宣傳案，(第四第四十二兩案合併)，審查結果，本案與務字第四第四十二兩案，用意相同，惟理由及辦法略異。茲擬將三案合併，作成整個提案如下：「理由」(1) 凡經國府頒布之禁煙法，禁煙施行條例，及新刑律中之鴉片罪，均須充分宣傳，使人民知法畏法，勿輕嘗試。(見總二)(2) 吸食鴉片，無非環境與教育關係，故須擴大宣傳，以期環境之改善，及拒毒教育之普及。(見總二)(3) 國外帝國主義及國內封建勢力，皆惟利是圖，爲禁煙工作之障礙，故對內對外，皆須作普遍深刻之宣傳，以期減少阻力。(4) 鴉片流毒，深入民間，必須喚起民衆與政府合作，爲法律之後盾。(見總十五)(5) 政府歷年禁煙，徒有具文，不從心理上改造，故須舉行大規模之宣傳，以期人人覺悟。(見總四十二)「辦法」：(1) 語言宣傳，(即演講)機關人員及各地教育機關人士，應組織宣傳隊。(甲) 名人演講。(乙) 主管機關各官均有演講義務(獎勵工商學各界之演講)。

禁運組第二次審查報告

上海禁煙實施計畫(甲) 吳淞口外，應設輪常川巡緝。查吳淞口外三夾水及崇明沿海一帶地方，凡各輪裝有大宗煙土，或自外洋，或自大連青島等處轉運而來者，均在該處停泊，或托武裝船艦代運進口，或雇船駁至吳淞海灘上岸，托保險者雇汽車，於夜深時偷運至租界，果能於其在水面卸載時，嚴密查緝，百無一漏。(乙) 蘇州河野鷄墩地方，應設船常駐查緝。查野鷄墩地方，爲小輪民船往內地必經之路，若於此處設船巡查，最爲扼要，無論上下

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十日

九二〇

水，一律施以檢查，如果帶有煙土及其他違禁物品，斷難隱漏，而對於裝煤炭等貨船，尤須格外注意。(丙)南北兩車站及梵王渡徐家滙真茹莘莊各小站，應設所檢查旅客。查南北兩車站，雖有軍警檢查，然責任不專，即難保無故縱疏漏情弊，而於真茹莘莊等小站，尤須特別注意，蓋奸商以該小站離滬較近，檢查較鬆，往往雇車運至該處上車，至蘇浙內地銷售。(丁)派員駐海關檢查輪舶，駐郵局檢查包裹，海關為稽查貨物進出口之總樞，每年海關查獲煙土甚夥，現在認真禁運，故須多派人員，常川駐此，協同查關人員，注意查緝，最關緊要。至於檢查郵局包裹之理由，因東三省及大連、營口、煙台、青島等處轉口之各種麻醉品，常裝以木匣，冒充貴重物品，郵寄到滬，去年曾由第七區破獲一次，數近千兩，似亦未可忽視也。(戊)浦江中應設置輪船，遊巡查緝，並於浦東西各碼頭，派員檢查，並聞浙粵及外洋到滬各輪船，均停泊於浦東西及浦江中，船內茶房水手大都私購煙土，帶滬漁利，每於傍晚於夜深時，裝小船或由人運之登岸，交由租界販土機關銷售，亦有熟悉此中情形，親到該輪收買，必須浦江中多置汽船，嚴密檢查，再於碼頭上查禁，使之不能起運，實為禁運根本要圖。(己)租界應特別交涉，一致嚴禁，上海為鴉片及其餘麻醉毒物轉運之總滙，其行棧均設在租界，因厚利關係，得暗受捕房保護，本市區域與租界毗連處甚多，交通頻繁，市民往來吸售甚為便利，如租界不能同時禁絕轉售機關，小之窒礙本市禁吸計畫，大之影響全國絕源要圖，為害甚巨，若能由禁煙委員會或拒毒團體調查證據，宣佈世界，一面報告外交部，向各國當局提出交涉，促其嚴行一九二二年海牙公約，並商訂一致禁絕詳細辦法，本市煙禁庶可收事半功倍之效。此項議案，認為對於我國禁煙前途，極有關係，應請禁煙委員會督同上海特別市，召集有關各機關，協商執行之。」

水陸空禁運概要 (1)嚴禁國外鴉片及麻醉毒品之輸入，施行海陸空交通上之嚴厲檢查，查獲鴉片及麻醉毒品，即將犯人犯物一並扣留，送法庭盡法嚴辦。(2)嚴禁國內鴉片及麻醉毒品輸運，施行水陸空之嚴格檢查，尤注重於火車輪船帆船郵件軍人小挑等等之私藏挾帶查出犯人犯物，即由禁煙機關盡法嚴辦。右二條應於禁煙法施行條例第九第十兩條，加入航空檢查之方法。

三、修正後之禁煙法及施行條例。(註一六)

(一)禁煙法 (一)關於鴉片、罌粟、嗎啡、高根、安洛因，及其他化合質料之栽種製造販賣或吸食或輸運，除本法規定者外，概依刑法各條治罪。(二)公務員犯栽種罌粟，製造，販賣，吸食，輸運鴉片，或庇護他人犯刑法

上之鴉片罪者，分別依刑法各條最高度之刑處斷。(三)民國十七年四月四日修正禁煙條例廢止之，各地禁煙局、所於本法施行後，一律結束，違者依刑法各條分別論罪。(四)關於藥用科學用之鴉片嗎啡高根安洛因及其化合物料，應由國民政府指定機關辦理。(五)本法施行條例，由國民政府另定之。(六)本法自公布日施行。

(一)禁煙法施行條例

第一章 總綱

第一條 禁煙法之實施，依本條例行之。

第二條 本條例稱麻罂品者，謂嗎啡高根安洛因，及一切含有此種毒物或鴉片之質料。

第三條 本條例稱高級地方政府者，在省爲省政府，在特別市爲市政府。

第二章 禁煙機關

第四條 辦理禁煙機關及其職務如左：(一)全國禁煙會議，建議及審議一切禁煙事宜。(二)全國禁煙委員會，督理全國禁煙事宜。(三)高級地方政府，督理所轄區域禁煙事宜。(四)縣政府市政府，執行各該縣市禁煙事宜。(五)地方自治團體，協助縣市政府，辦理各該地方禁煙事宜。全國禁煙會議及全國禁煙委員會之組織，各依其組織條例之所定。

第三章 禁種

第五條 自民國十七年秋季起，各高級地方政府於每屆煙苗下種時期，應督飭所屬地方官署，及地方自治團體，嚴申禁令，並切實查禁，一面設法宣傳政府澈底禁絕鴉片之意義。

第六條 自民國十七年秋季起，每屆煙苗出土時期，各縣市長官及地方自治團體應實地履勘，如查有栽種罂粟者，應即強制剷除，其栽種在本條例施行後者，並將種煙人送交法庭，依法辦理。

第七條 煙苗栽種地之地鄰及村長，對於種煙者，應負勸戒之責，於地方官署派員查察時，並應據實報告。

第八條 各高級政府應隨時派員，分往各縣勘查，對於向來產煙較多查禁困難縣分，並得遴派專員，駐縣襄辦。

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十日

九二二

第四章 禁運

第九條 爲防止鴉片及其他麻醉品由國外輸入起見，全國禁煙委員會及高級地方政府，得各派專員，同駐海陸運輸要道，會同各關監督及當地官吏，嚴密檢查，如查獲鴉片或其他麻醉品，應即扣留，連同人犯送交法庭依法辦理。

第十條 爲防止國內私運鴉片，及其他麻醉品起見，各高級地方政府應督飭當地官吏，嚴密檢查，對於重要關口，並應隨時派員巡查，如查獲鴉片，或其他麻醉品，應即扣留，連同人犯送交法庭依法辦理。

第十一條 各縣市地方長官應督同員屬，及地方自治團體，就所轄區域內，隨時查察。凡有運輸鴉片或其他麻醉品之重大嫌疑者，應送法庭依法辦理。

第五章 禁售

第十二條 各縣市長官應督同員屬，及地方自治團體，就所轄區域內，隨時查察，凡售賣鴉片或其他麻醉品者，應送法庭依法辦理，其在本條例施行前曾經售賣鴉片，或其他麻醉品者，並應由各該長官查明登記，責令取具永不再售保結。

第十三條 各縣市長官應督同員屬，就所轄區域內嚴密偵察，如查獲鴉片或其他麻醉品，應即扣留，連同人犯送法庭依法辦理。

第六章 禁吸

第十四條 各縣市長官於本法施行後，應督飭員屬，就所轄區域內，嚴禁吸食鴉片，如查有吸食鴉片人犯，應送法庭依法辦理。

第十五條 各高級地方政府認爲有必要時，得在該管區域設立戒煙所及戒煙分所，其章程由全國禁煙委員會另定之。

第十六條 凡供吸食鴉片之器具，不准製造販賣或收藏，由各縣市地方長官督同員屬，切實查禁，違者連同人犯送法庭依法辦理。

第七章 附則

第十七條 公務員辦理禁煙，應嚴定考成條例，以爲懲獎。前項考成條例，由內政部會同全國禁煙委員會另定之。

第十八條 本條例施行前，私人商店公司禁煙局所，及其他機關所存之鴉片，或其他麻醉品，除由全國禁煙委員會酌留少量供藥用及科學用外，概行焚燬，其焚燬辦法，由全國禁煙委員會定之。本條例施行後，各法院及其他官署沒收之鴉片或其他麻醉品，準用前項之規定。

第十九條 本條例自公布日施行。

中美合作修築平津汽車路。

中美合作修築汽車路，並在楊村造塔紀念，本日舉行開幕典禮，主席傅作義及美公使，美陸戰隊司令均到會致詞。（註一七）

註一：「國民政府公報」，第十六號。

註二：同前註。

註三：民國十七年十一月十一日，「申報」。

註四：民國十七年十一月三日，「申報」。

註五：民國十七年十一月四日，「申報」。

註六：民國十七年十一月五日，「申報」。

註七：民國十七年十一月六日，「申報」。

註八：民國十七年十一月七日，「申報」。

民國十七年 十一月十日

民國十七年 十一月十二、十三日

九二四

註九：民國十七年十一月八日，「申報」。

註一〇：民國十七年十一月九日，「申報」。

註一一：民國十七年十一月十日，「申報」。

註一二：民國十七年十一月十二日，「申報」。

註一三：民國十七年十一月十三日，上海「時報」。

註一四：民國十七年十一月三日，上海「時報」。

註一五：民國十七年十一月七、八、十、十三日，「申報」。

註一六：同註一二。

註一七：同註三。

十二日 江蘇省政府改組，新任省府委員鈕永建、張乃燕、何玉書、張壽鏞、繆斌、陳和銑、葉楚傖、王柏齡、陳輝德等九人宣誓就職。

註：民國十七年十一月十三日，「申報」。

十三日 國民政府公布「立法院議事規則」。

「立法院議事規則」經十月卅一日中央政治會議第一六一次會議通過，本日，國民政府予以公布，茲誌其條例全文如下：



立法院議事規則

第一章 總則

第一條 本院會議除組織法有規定外，悉依本規則行之。

第二條 本院各委員會會議除各委員會組織法另有規定外，仍依本規則行之。

第三條 本院會議依據國民政府組織法第三十條之規定，院長爲主席，如遇院長因事故未能出席時，依據國民政府組織法第二十六條第二項之規定，以副院長代理主席。

本院各委員會會議以委員長爲當然主席，委員長有故障時，由院長指定委員一名爲代理主席。

第四條 本院會議紀錄事項依組織法第八條之規定，由院長指派秘書處職員專任之。各委員會會議紀錄由秘書處派員專任之。

第五條 本院會議或各委員會會議，凡出席者或列席者須署名於簽到簿，缺席員名及人數仍由書記詳載之。

第六條 本院委員非以正當理由申請院長准假者，不得缺席於院會議及委員會會議。

第七條 本院會議及各委員會會議於開會時，由主席宣讀 總理遺囑，全場起立循聲宣讀。

第八條 凡行政院各部部長、各委員會委員長依組織法第十七條及第十八條之規定列席，於本院會議時，得陳述意見，但不能參與表決。

第九條 各委員會會議之結果，由委員長於立法院會議前以書面中報於院長。

前項各委員會會議之結果，院長得命各該委員長於立法院會議時報告之。

第十條 凡法律之議案須開三讀會後議決之，但院長得酌量情形省略三讀會之程序。

第十一條 本院委員全數三分之一以上連署請求省三讀會之程序者，亦得省略之。

第二章 提案

第十二條 議案之提出須以書面行之。

第十三條 中央政治會議交議之事件，祇得爲內容之審議。

民國十七年 十一月十三日

民國十七年 十一月十三日

九二六

第十四條 各院移送之法律案、大赦案及行政院移送之條約案、外交重要事件、預算案，須經院長發交專任委員

會審查，提交院會議議決之。但遇急迫必要之場合，得不經專任委員會審查之程序。

第十五條 前條預算案專任委員會奉到審查之諭知後，不得逾兩週間須將審查結果申報院長。

第十六條 本院委員之提案須依組織法第二十三條之規定。

第十七條 本院委員得於左列場合爲臨時提案：

一 報告事項後未到討論議案前。

二 一案議決後其他議案未開議前。

三 依照議事日程議畢各案後，未經宣告散會前。

第十八條 臨時提案人於前條列舉之場合聲請主席認可方得發言。

第十九條 凡臨時提案除提議人外，須具備委員四人和議，方成立爲議案。

前項之議案應否提前討論抑俟按序議畢各案後方付討論，或列入下期會議討論，由主席決定之。

第二十條 凡依式之臨時提案須由書記記錄提案理由即送提議人和議人署名。

前項之臨時提案如經主席決定列入下期會議時，提議人須補具提案理由書和議人連署之。

第二十一條 凡法律案之提出須將該法案之原則及各條規定之理由具備立法旨趣書提出之。

第三章 議事日程之編制及變更

第二十二條 議事日程之編製須依左列順位：

一 報告事項；

二 討論事項。

前項討論事項之次序，以中央政治會議交議之事件爲第一位，各院移送之事件爲第二位，本院委員提議之事件爲第三位。

同等機關移送之議案以到院日期之先後定其次序，本院各委員之提案以先後定其次序。

第二十三條 前條議案編列之順位，院長認為必要時，得變更之。

第二十四條 倘須速議之案列在後，主席得變更議事日程，提前開議之。

第二十五條 議事日程所列戰事項不能開議或議而不能完結者，主席得變更議事日程。

第二十六條 議事日程須於開會前三日分送於各委員及列席者。

第四章 會議期間及日期

第二十七條 本院會議每週間至少一次，日期由院長指定之。

第二十八條 本院委員會會議由委員長隨時召集之。

第二十九條 關於本院組織法第十六條及監察院組織法第十一條之規定事項，本院委員總數三分之一以上連署，得

申請院長召集之。

前項會議之應否召集由院長核定之。

第五章 議事程序

第一節 議席

第三十條 本院各委員席次編列號數抽籤定之。

第三十一條 每次會議各委員須按照號數就席。

第二節 開會延會及散會

第三十二條 每次會議書記須查點人數報告主席，如已足組織法第十九條規定之人數時，主席即宣告開會。

第三十三條 議事日程所列報告事項，按序由報告者報告之。本院報告事項主席命書記報告之。

前期會議之紀錄由書記宣讀之。

第三十四條 前期會議之紀錄，如有遺漏錯誤時，委員得提出更正，仍經委員多數之認可，更正之。

前項紀錄之更正，書記須附註事由，更正時日及字數。

民國十七年 十一月十三日

民國十七年 十一月十三日

九二八

第三十五條 報告事項畢，主席即宣告開議。

第三十六條 委員出席不足法定人數時，主席得酌定時刻，命書記計算之，計算二次，仍不滿法定人數時，即宣告延會。

第三十七條 會議事項一日未能議結者，由主席宣告於翌日續議之，或另定期日繼續開議。

第三十八條 議事日程所列各案議畢後，或爲本規則三十五條之宣告時，主席即宣告散會。

第三節 讀會

第三十九條 第一讀會於議事日程配付於委員後，翌日行之。

第四十條 第一讀會朗讀議案標題後，提案者須說明其旨趣，如委員對於議案有疑義時，得請提案人解釋之。

第四十一條 經專任委員審查報告之議案或委員提出之議案就大體討論後，即議決應否開第二讀會。

第四十二條 凡議決不須開第二讀會之議案即行作廢，但如係中央政治會議交議之案，則視同省略讀會程序，不生廢棄議案之效力。

第四十三條 第二讀會須於第一讀會翌日行之，於必要時得於第一讀會同日行之。

第四十四條 第二讀會將議案逐條朗讀，或將本規則所規定第二十一條規定之立法旨趣書議決之。

第四十五條 第二讀會委員得對於議案提起修正之動議，或於讀會前預備修正提案出於主席。

第四十六條 專任委員會審查報告之修正即作爲議題。

第四十七條 第二讀會畢，得將修正議決之條項及文句交專任委員會整理之。

第四十八條 第三讀會應於第二讀會翌日行之，主席得酌量情形與第二讀會同日行之。

第四十九條 第三讀會應議決議案全體之可否。

第五十條 第三讀會除發見議案有互相抵觸或與其他法律抵觸須修正者外，祇得爲文字之更正，不得提起修正之動議。

第四節 討論修正及表決

第五十一條 主席於宣告開議後，即照議事日程所列議案次序逐案提出討論。

第五十二條 凡委員欲發言時，須起立聲稱主席，並將自己坐位號數姓名聲明，以爲欲發言之表示，俟主席回答後，方得發言。

倘爲欲發言之表示，同時有兩人時，以先得主席回答者爲先得發言地位。

第五十三條 凡爲欲發言之表示者，非俟他人發言終了之後不得爲之。

第五十四條 每案討論之時間由主席酌定，並得延長之。

第五十五條 主席對於每案之討論認爲應達付表決之程度時，得停止討論。

第五十六條 討論結果有兩個以上之主張時，主席依次付表決，如先付表決者，已得出席委員過半數同意時，則其餘主張無須付表決。

第五十七條 修正案之提出須依組織法第十五條及本規則第四十五條之規定，其付表決之順序準據本規則第二十二條之規定行之。

第五十八條 修正案被否決時，就原案取決之。倘修正案與原案皆不得通過時，該議案係屬不得廢棄者，復發交專任委員會另行起草。

第五十九條 表決方法由書記按席次唱號，以起立表示贊同。於必要時，得用記名式投票表決之。前項表示可否之數額，書記須即詳記之。

第五節 秩序及紀律

第六十條 凡開會後，務宜靜肅，不許移坐交談。

第六十一條 凡出席委員非有正當理由申請主席許可，不得先行退席。

第六十二條 會議中委員有違背本規則或其他紊亂秩序情事者，主席得制止之，或禁止其發言。

第六節 議事錄

第六十三條 議事記錄須記載左列事項

民國十七年 十一月十三日

民國十七年 十一月十三日

九三〇

一、開會之次第年月日時；二、所在地；三、主席；四、出席者之姓名人數及缺席者之姓名人數；五、列席者之姓名職別；六、紀錄者姓名；七、報告及報告者之姓名職別；八、議案；九、表決方法及可否之數；十、其他必要事項。

第六十四條 會議紀錄於下次會議前須送付於各委員。

第六章 復議

第六十五條 本院會議否決或廢棄之議案，院長認為有復議之必要時，得具意見，提交中央政治會議議決，再發院會開議之。

第六十六條 前條之復議院會不得再否決之。

第七章 附則

第六十七條 本規則無特別規定者，得準據民權初步之條理。

第六十八條 本規則有未盡事宜由院長修正，提交國民政府國務會議議決施行之。

第六十九條 本規則由國民政府國務會議議決公布施行。（註一）

國民政府發布行政院考試院、立法院及豫陝甘三省賑災委員會等單位人事命令一批。

國民政府令：任命陳融爲國民政府行政院政務處長。特派王敬禮爲中央銀行監事。

免甘肅省政府委員兼建設廳廳長趙元貞兼職。任命楊慕時兼甘肅省政府建設廳廳長。免兼甘肅省政府民政廳廳長楊慕時職。任命葉蓉爲甘肅省政府委員兼甘肅省政府民政廳廳長。

特派孫科、王正廷、王寵惠、馮玉祥、劉治洲、許世英、朱慶瀾、王瑚、胡漢民、李元鼎、戴傳賢、劉爾忻、王震、馬福祥、奎印、薛篤弼、王芝祥、王人文、丘華昀、虞和德、李雲書爲豫陝甘三省賑災委員會委員，並指定馮玉祥、許世英、劉治洲爲常務委員，馮玉祥爲主席。

免安徽省政府委員兼民政廳廳長劉復職，委員兼建設廳廳長胡春霖職，委員兼財政廳廳長余誼密職。

任命羅良鑑、袁勵宸、李範一、吳醒亞爲安徽省政府委員。又羅良鑑兼安徽省政府民政廳廳長，袁勵宸兼安徽省政府財政廳廳長，李範一兼安徽省政府建設廳廳長，羅良鑑未到任以前，以吳醒亞暫行代理。

派劉文輝爲川康裁編軍隊委員會委員。李家鈺、孫震爲川康裁編軍隊委員會委員。

任命郭心崧爲國民政府考試院參事。潘崇衍爲國民政府考試院秘書。

任命李文範爲國民政府立法院秘書長。李曉生、徐甘棠、區國樑、馮帶爲國民政府立法院秘書。劉蘆隱爲國民政府立法院編譯處處長。吳建邦、沈恆、黃耀寰、詹顯哲爲國民政府立法院編修。劉大鈞爲國民政府立法院統計處處長。

任命陳延炯爲國民政府鐵道部總務司司長，王徵爲國民政府鐵道部理財司司長，蔡增基爲國民政府鐵道部管理司司長，陳伯莊爲國民政府鐵道部建設司司長。梁寒操爲國民政府鐵道部秘書。吳衍慈、陳君模、謝保樵、陳鐵珊、胡濬爲國民政府鐵道部秘書。鄭洪年爲國民政府工商部政務次長，穆湘瑀署爲國民政府工商部常任次長，張軼歐爲國民政府工商部商業司司長，徐維震爲國民政府工商部參事。郭公授、韓有剛、施行如、陳炳權、楊鐸、茅以昇、郭楠、吳承洛、金秉時、王世孫、湯卓茂、蔡振、年鈞德、鮑植、王光輝、富剛侯、黃祖培、陳鑽聲爲國民政府工商部科長。徐善祥、劉蔭菲、陳敬庸、蔣琪爲國民政府工商部技正。王彥祖、熊傳飛、李加雪、蔡湘爲國民政府工商部視察。馬曉軍爲國民政府軍政部主任參事，王時、周煜坤、林立、吳錫祺、陳琢如、臺壽民爲國民政府軍政部參事。張靜愚爲國民政府軍政部航空署副署長，徐廷璣爲國民政府軍政部兵工署副署長，賈玉璋爲國民政府軍政部軍需署副署長。

免王柏齡中央陸軍軍官學校教授部主任職。任命王右瑜爲中央陸軍軍官學校教授部主任。

免王右瑜中央陸軍軍官學校訓練部主任職。任命張治中爲中央陸軍軍官學校訓練部主任。周亞衡、賀耀組爲訓練總監部訓練副監。賀國光爲訓練總監部步兵監，汪錫基爲訓練總監部騎兵監，張敬修爲訓練總監部砲兵監，潘竟爲訓練總監部總務廳廳長，李鐸爲訓練總監部軍學編譯處處長，王繩祖爲訓練總監部國民軍事教育處處長，劉秉粹、陳智侯、謝履爲訓練總監部參事。劉汝賢、葛敬恩爲參謀部參謀次長。張國元爲參謀部總務廳廳長，劉光爲參謀部第一廳廳長，阮肇昌爲參謀部第二廳廳長，林蔚爲參謀部第三廳廳長。張元祐、胡翊儒、王綸、楊化昭、段雲峰

民國十七年 十一月十三日

民國十七年十一月十三日

九三二

、陳良佐爲參謀部高級參謀。黃慕松爲參謀部測量總局局長，吳德芳爲參謀部測量總局副局長。郭標爲中央造幣廠廠長。（註二）

國民政府明令褒獎廣東航空處處長張惠長、黃毓沛、楊官宇。

令文曰：

「此次廣東航空處處長張惠長等乘廣州號飛機由粵抵京，中經漢、津、平、奉等處，長途飛行實爲吾國航空界創有之舉，宜予褒嘉，以彰壯績。張惠長、黃毓沛、楊官宇均着給予獎章，用昭鼓勵。此令。」（註三）

上海全國商會聯合會將該會自行豫選之立法院委員開列名單請中央圈選五人爲國民政府立法院委員。

中華民國全國商業聯合會，本日呈國民政府、立法院、中央黨部、中央政治會議，請於該會第二次大會時自行預選立法委員十人中，遴選五人爲國民政府立法院委員。茲誌其呈文如下：

「呈爲呈請事案據全國商會臨時代表大會十月十七日第二次大會蘇代表民生臨時動議，提出預選立法院委員十人，電請遴選五人，任命爲立法院委員案，大會討論之後，一致決議通過。即以篠電呈請鈞府院會部核准在案，嗣於十月二十六日投票預選立法院委員，計馮少山、蘇民生、穆藕初、王曉籟、方椒伯、聞蘭亭、鄒殿邦、朱鴻達、盧廣績、王介安等十人當選。查立法院即國民會議之雛形，當茲訓政時期，雖不能悉數由國民選出，直接行使四權，然訓政時期，乃憲政時期之預備，一方面雖應以黨代表民衆，一方面亦應予民衆以練習之機會。伏讀先總理遺囑，主張開國民會議，在開國民會議之前，又主張開預備會議，預備會議之團體，商會實列第二。訓政開始時期之立法會議，即不當預備會議，故在九十九人之立法委員中，以半數容納民衆代表參加，既可使民衆練習運用四權之智能，且使民衆代表與黨代表日相接近，親承訓示，與訓政之訓字，亦適符合。屬會代表全國商會，在半數立法委

員中，似應有五人之定額，爲慎重起見，由全國商會代表大會，投票預選十人，呈請圈出五人，任命爲立法院委員，於法理事實，似無不合，且係恪遵先總理遺教，在屬會擔任發展工商業及對外貿易之重任，握國民經濟國家經濟之重心，萬不敢放棄固有天職，不協同全國民衆，相助爲理也。所有預選立法院委員十人，請准圈出五人，任命爲立法院委員各緣由，理合粘抄名單，具呈鈞府院會部察核，請准照予圈出任命，不勝禱禱之至。」（註四）

豫陝甘賑災委員會開第一次會決定請中央辦理急賑，並籌巨款辦理工賑。

豫陝甘三省賑災委員會本日開第一次會議，胡漢民、戴傳賢、馮玉祥、孫科、許世英、王寵惠、王正廷、薛篤弼等十一人出席，由馮玉祥任主席。

會中，戴傳賢提出賑災三議案：（一）請中央撥百五十萬，辦理急賑，由馮玉祥向財政部長朱子文接洽。（二）籌一千萬辦水利，並修築道路，以工代賑。（三）請推許世英、孫科、王正廷議定賑災辦法，並向南洋華僑勸募賑款。

薛篤弼亦提議以一百五十萬辦平糶，一百五十萬辦急賑。（註五）

註一：「國民政府公報」，第十八號。

註二：「國民政府公報」，第十七號。

註三：「國民政府公報」，第四十三號。

註四：民國十七年十一月十四日，「中報」。

註五：同前註。

十四日 國民政府任命鈕永建爲國民政府立法院立法委員。（註一）

中央政治會議舉行第一八三次會議，通過懲治綁匪條例等要案。

民國十七年 十一月十四日

九三三

民國十七年 十一月十四日

九三四

中央政治會議，本日舉行第一百八十三次會議，出席林森、賀耀祖、白雲梯、王寵惠、王伯羣、葉楚傖、古應芬、李濟深、薛篤弼、王正廷、宋子文、孫科、馮玉祥、周啓剛、胡漢民、孔祥熙、褚民誼、戴季陶、譚延闓、陳果夫，列席吳鐵城、陳肇英、趙丕廉，由譚延闓擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、通過「懲治鄉匪條例」，交國民政府公布。
- 二、「懲治鄉匪條例」至本年十一月十八日期滿，決再延長半年。
- 三、修正通過「衛生部組織法」。
- 四、行政院各部權限劃分問題，由行政院召集各部磋商，呈候決定。
- 五、任蔣作賓兼駐奧地利國特命全權公使。
- 六、准四川省政府委員兼民政廳長鄧錫侯辭兼職，以田頌堯繼任。
- 七、派李家鈺、孫震爲川康裁編軍隊委員會委員。
- 八、北平政治分會轉呈滄石鐵路工程局長建議發行公債修築該路窄軌路以聯絡津浦、平漢兩路案，決議敷設不用窄軌，交鐵道部辦理。（註二）

行政院召集各部開始討論各部會組織法，決定各部不設秘書長。（註三）
天津報界因反日會不准用日紙，發生困難，準備停版。（註四）

註一：「國民政府公報」，第十九號。

註二：民國十七年十一月十五日，上海「時報」。

註三：民國十七年十一月十五日，「申報」。

註四：同前註。

十五日 國民政府公布「公文程式條例」。

國民政府本日公布「公文程式條例」，詳列公文之類別及規定，茲誌其條例全文如次：

公文程式條例

第一條 凡稱公文者謂處理公務之文書，其程式依本條例之規定。

第二條 公文之類別如左：

一 令 公布法令，任免官吏及有所指揮時用之。

二 訓令 上級機關對於所屬下級機關有所諭飭或差委時用之。

三 指令 上級機關對於所屬下級機關因呈請而有所指示時用之。

四 布告 對於公眾宣布事實或有所勸誡時用之。

以上屬於國民政府經國務會議議決者，由主席及五院院長署名，蓋用國民政府之印，其例行之訓令指令由主席署名，蓋用國民政府之印。屬於其他機關者，由各該機關之長官或主席或常務委員署名，蓋用各該機關之印。

五 任命狀 任命官吏時用之。

甲 特任官及簡任官任命狀由國民政府主席及五院院長署名，蓋用國民政府之印。

乙 薦任官任命狀由國民政府主席及主管院長署名，蓋用國民政府之印。

丙 委任官任命狀由各該機關長官署名，蓋用各該機關之印。

六 呈 五院對於國民政府或各院所組織之機關對於各該院及其他下級機關對於直轄上級機關或人民對於公署有所陳請時用之。

七 咨 同級機關公文往復時用之。

八 公函 不相隸屬之機關公文往復時用之。

民國十七年 十一月十五日

民國十七年 十一月十五日

九三六

九批 各機關對於人民陳請事項分別准駁時用之。

第三條 五院對於各省政府及其所屬機關之公文以令行之。

第四條 公文應記明年月日，並由負責者署名蓋章。

第五條 政府發布之公文除密件外，應於國民政府公報公布之。

第六條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府通令各省市市政府非經政府核定，不得擅自抵押借款或募集公債。

令文曰：

「建設伊始，統一財政規劃實爲要圖。嗣後各省市市政府以國稅抵借國內款項或募集省市公債，均應將需募債額及基金辦法條例等咨由財政部核明，呈候政府批准，方准發行。其於各項稅款，如有指定抵借款項者，未於事前呈准核定概不發生效力。各省管理國稅機關長官，如未奉有財政部命令，亦不得擅許抵押，以杜流弊，而一財權。此令。」（註二）

國民政府公布「豫陝甘賑災委員會組織條例」。

「豫陝甘賑災委員會組織條例」，經本月七日中央政治會議第一六二次會議通過，本日，國民政府公布。茲誌條例全文如下：

豫陝甘賑災委員會組織條例

第一條 國民政府爲救濟豫陝甘三省旱災，特設豫陝甘賑災委員會。

第二條 豫陝甘賑災委員會由國民政府特派委員若干人組織之，並指定常務委員三人，以其中一人爲主席。

第三條 賑災用款除由國民政府撥給外委員會得設法募捐及籌借，但籌借款項須呈經國民政府核准後行之。

- 第四條 捐助賑災款項者，由委員會依照賑款給獎章程辦理。
- 第五條 豫陝甘賑災委員會設事務、執行、監察三處，處長由委員中推任之。
- 第六條 豫陝甘賑災委員會得設秘書、幹事、書記各若干人。
- 第七條 豫陝甘賑災委員會辦事經費由委員會議定，呈請國民政府核發，不在賑災款項內開支。
- 第八條 豫陝甘賑災委員會對於豫陝甘各本省賑災會指導協同辦理。
- 第九條 豫陝甘賑災委員會職員除專任人員外概不支薪。
- 第十條 豫陝甘賑災委員會辦事規則另定之。
- 第十一條 本條例自公布之日施行。（註三）

中國國民黨中常委胡漢民函覆南京特別市黨務指導委員會所屬各區黨部執監聯席會，說明指派全會代表及特種登記兩案有關問題。

南京特別市黨務指導委員會所屬各區黨部執監聯席會，推定代表請中央取銷指派全會代表及特種登記兩案，曾於本月十一日致函中央委員胡漢民，提出質問，原函云：

「漢民先生：先生追隨總理奮鬥數十年，對於革命，曾多所貢獻，時至今日，實不愧為本黨之最要的領導者之一。但總理生平對於同志間，從不要人服從他自己，而只教人服從中國國民黨，所以我們本此遺意，認為領導者要根據黨的意旨，以領導一般同志來從事革命，而同志間對於領導者有所懷疑時，亦應當站在黨的立場上，儘量質問，以求解答，如此始能合乎革命的意義，也才不悖民主的精神。茲謹將我們所請教於先生的幾個疑點，陳述於下，中央第一七九次常務會議所議決的關於第三次全國代表大會登記，及黨員下層工作綱領諸案，我們認為與本黨十三年改組的精神，根本衝突，並且完全違反了本黨的組織原則民主集權制，此外還有幾項意見及其理由都已說明在呈

民國十七年 十一月十五日

民國十七年 十一月十五日

九三八

中央的意見書中，想先生早已見及。下級黨部對於中央，自然應當致謹服從，但中央的決議案，如若對於黨綱有衝突的時候，下級黨部即不能不有所顧慮，所以各區分部對於中央一七九次議決案於黨員大會中紛紛提出異議，要求各區黨部轉呈中央，請求修正。各區黨部於萬不得已之中，開了一個聯席會議，一致要求市指委會代表本市全體黨員的意思，向中央請求更正。換一句話說，就是向中央提出抗議，誰知先生當日的答覆，完全抹煞事實，不從理論方面辯正或指示，而也以『離奇』『幼稚』『不懂』『不通』等侮慢名詞相拒絕，『變色俱厲』一味呵斥，（根據市指委致先生書），這真是使我們大惑不解的一件重大事情，市指委會所陳述的意見，乃本乎全市黨員全體的意見，市指委的人格，就是代表本市全體黨員的人格，先生抹煞市指委的意見，當然是抹煞本市全體黨員的意思，先生侮辱市指委會的人格，當然也是就侮辱本市全體黨員的人格，我們不知道全市黨員『何辜』而竟勞先生如此大發雷霆之怒呵。先生在中央第四十次紀念週報告說：『中央非我個人所包辦』，這自然是說那一天的答覆市指委會乃是代表中央的意旨，不是先生個人的行動。果爾則我們以為中央對於『不懂』『不通』之市指委會委員，不特應當即時免職，並加以嚴重處分，就是市指委會所代表的『不懂』『不通』之全市黨員，也應當立刻全部解散。黨員是要革命，尤其是要了解黨義的，既『不懂』而又『不通』還要抗議，就是『既不能令，又不受命』這種黨員要他做什麼用。所以如果先生的意旨，就是中央的意旨，我們相信中央一定有最後澈底的辦法的，但是為什麼中央於怒罵之餘，對於市指委的總辭職，而又『不准』呢？就此可知市指委會當日的舉動，並未嘗錯誤，其所陳述的意見，也絕非『不懂』『不通』，而先生當日侮辱同志的態度與言詞，並不是代表整個的中央，應該由先生個人完全負責，這是十分明顯，而不容推諉的事情。先生位列中央，是受黨員全體的委託，以代表全體黨員之意旨，今不但不能代表黨員的意旨，不肯接受黨員的意旨，更公然侮辱黨員的人格，這是不是接受總理的遺囑，受黨員全體的重任，而又居於領導的地位如先生者，所應當有態度。先生於紀念週的報告中，反覆陳述，黨員毫無自由，不能批評中央，誠然『只有黨的自由，沒有黨員個人的自由』，凡屬黨員，尤其是不能自由批評中央，但我們這次舉動，絕對不是批評，而只是抗議，批評固然不能，抗議則確是黨章所許，黨章第九條明白規定：『各權力機關對於其上級機關，應執行黨之紀律及決議，但得提出抗議。』況且黨員犧牲自由以服從中央，中央亦早已犧牲自由以服從黨紀，黨員

固然不能自由批評中央，中央更不能超越黨綱以外，有任意舉措的自由，先生說：『各級黨部對中央抗議，而非求解釋，加以此種事爲是，是黨的紀律可以不要。』，是先生也承認我們這次舉動是抗議了。中央有不合黨綱的決議案，下級黨部依據黨章提出抗議，此種事如何能認爲不是，若果認爲不是，就只有推翻黨章，一方面依據黨章，一方面推翻黨章，究竟是誰要黨的紀律，誰不更使我們懷疑的，就是先生於市指委會則任意辱罵。於紀念週的報告，則完全『言不由衷』。何以言之，於先生『答非所問』的報告中，就可以看得很明白了。先生以黨部如軍隊，下級黨部對於中央應當絕對服從，與軍隊應當絕對服從官長一樣，但軍隊的組織是不是民主集權制呢？軍隊中有沒有全體代表大會呢？軍隊的官長及總司令是不是由軍隊選舉，而對全部軍隊負責的呢？如果依先生所說，不但本黨是一個絕對集權制，絲毫無所謂民主，就是先生底中央執行委員的資格，究從何來，就職而後，究竟對何人負責，也很難得到解答。先生對於抗議的要點，不但不能解釋其所以然，並且一概不提，而只一口咬定說市指委會『認工作綱領所定諸事爲公共事務而非黨員事務』，且云『奇怪之至』，我們也以爲實在『奇怪之至』，市指委會的意思，當然就是我們全市黨員的意思。先生最得力之點，當莫過於一黨員不做公共的事務，難道做私人的事務嗎？一句詰問語，其實我們的意思絕不是如此，我們只說，識字、造林、修路、合作、保甲、衛生諸務，非訓政『要着』，尤非地方自治之『先決』條件，我們以爲人民有自治能力，當然須經過相當的訓練，此本黨所以有訓政期之規定。既曰訓政，當然是訓民以政，訓民以政者，就是要訓練人民行使四權，而非如青年會式的施小恩小惠於人民，或領導人民去做頭痛醫頭，腳痛醫腳的工作。中央的這次決議是重其所輕而輕其所重，顯然違背了訓政的原意。至於第三次全國代表大會的代表，由中央指定半額，更是顯明的破壞了民主的精神。如果說這是援第一次全國代表大會的例吧，那就要首先承認現在的環境與民十三的環境相同。現在本黨是不是依然偏處在一省，其他的地方都是反動的勢力之下，現在各下級黨部是不是完全沒有組織，或竟不能組織，況十五年的環境與十三年的環境，仍然相差不遠，何以第二次全國代表大會的代表，不由中央指定一半呢？尤其使人不解的，就是中央雖然只說指定一半，其實是全體代表都非指定不可，因爲跟着就有一個登記的議決案，決定登記展期到今年十二月底，誰都知道第三次全國代表大會的日期是十八年一月一日，中間與登記結束之期，相差僅僅一刹那間。登記一天不結束，正式黨部當然一天不能成

民國十七年 十一月十五日

民國十七年 十一月十五日

九四〇

立，正式黨部一天不成立，依中央一七九次議案看來，當然無選舉代表的權利，這麼一來，無論任何省市黨部都不能不繼續辦理登記，也就是絕無選舉代表的機會，結果是全體代表都非由中央指定，無從產生。所謂選舉半數云者，也還是望梅止渴的事情，如果這種辦法實行，不獨全國『代表』大會名存而實亡，與段執政式的善後會議無異，而且黨員的選舉權，亦被割奪盡淨了。說到登記的辦法，我們更覺痛心，十三年以前的本黨，是什麼現象，總理爲甚麼毅然要改組，一般官僚化的所謂老同志，當時爲什麼要死力反對而不重新登記，既抗不登記，顯然背叛總理，當然已失掉了黨員的資格。及至今日，時間已過了五年，若果是信仰本黨主義而又有革命性的人，何時何地，不能重行入黨，他們既反對改組而放棄登記於前，又始終不悟，不重行入黨於後，這種人那裏還是什麼老同志，那裏還是什麼黨員，四中全會所議決之各種登記辦法，當然是登記黨員，怎能將十三年以前所謂同盟會中華革命黨等已經失掉了黨員資格的人也請來登記。登記已經不合了，又用一種什麼特種登記表，這真是不但違反了總理改組的精神，更其開了『黨的特殊階級』的惡例。凡此種種重大問題，我們做黨員的若果沒有忘記總理的遺教，怎能不說話，又怎敢不說話。先生既自謂代表中央說話，而對於這項抗議，毫不從理論及黨綱方面加以解釋，而只在針尖上削鐵『吹毛求疵』，這種『栽誣』『周內』的手段，又豈是全黨仰望的領袖如先生者所應當對於黨員所運用的嗎？總之，『主義不行』乃黨員未曾努力所致，固屬『黨員之恥』，黨員抗議，亦似有『付託非人』之嫌，尤屬黨員之過，所以我們這次的抗議，又豈是故意爲難，實在是出於萬不得已，先生以先知先覺之地位，當能原諒後知後覺或不知不覺者之苦衷；而加以詳細的指導，俾全市黨員有所了解，猶其是希望先生於『萬幾』之暇，將此次各種重大問題，及先生所取之態度，對全市黨員作一公開的說明，使全體黨員能得一個最後的答案，則亡羊補牢未爲晚，失之東隅者，將不難收之於桑榆。先生是革命的先進，是追隨總理有歷史的，並爲我們素來敬愛的人物，所以我們站在黨的立場上，不惜詞費，有所問難，想先生一定是有一個圓滿的答覆，絕不敢再以『離奇』、『幼稚』、『不懂』、『不通』一類的言詞，呵斥謾罵認爲可以了事的，所以我們於切盼之中，更謹以最熱烈的革命敬禮致敬於先生，並希望先生完全接受。十七，十一，十一，」

本日，胡氏函覆南京特別市各區黨部，對質問各端，有所指正，原函云：

「南京市各區黨部○鑒，來書誦悉，京市指委被詰責，與日代表京市各區黨部請求中央修正第一七九次常會決議，完全爲二事，時間有先後，內容有差別，不可混爲一談。來書所云：『各區分部對於中央一七九次議決，……一致要求市指委會代表本市全體黨員的意思，向中央提出抗議。誰知先生當日的答覆，完全抹煞事實，不從理論方面辦正或指示，而但以奇離幼稚不懂不通等侮慢名詞相拒絕』則顯然與事實不符。蓋京市指委於代表全市黨員提呈抗議之前數日，曾向組安先生提呈書面意見六條，上中央常務委員，（有指委八人署名）至中央常會開會之日，即將此京市指委之六條書面意見付討論，各委員以其措詞荒謬，且有『中央欺騙民衆』之語，而其第六項，所報告者，更爲無稽。舉座憤慨，故議決批答六條，如本月十日滬報之所載者。適京市指委來中央黨部遞呈抗議第一七九次決議之意見，而此意見書之內容與口頭報告，則遠不若前數日京市指委意見書之肆意無理，故當時關於各區黨部之抗議，與該京市指委是日之報告，均未置詞。惟就於市指委數人前此指斥中央之六條，加以駁正，始有所謂『離奇』『幼稚』『不懂』『不通』之批評。今來書所指，誤將個人代表中央批評此數日以前市指委自己指斥中央之六條者，以爲是對各區黨部所提呈之抗議而發，且由是推論，謂有辱京市全體黨員之人格，此其間之牽扯混亂，令人莫名其妙，豈諸同志固毫不知是日在中央黨部之經過事實耶，抑知之而故爲此曲解也。諸同志之所亟亟非難於個人者，爲此侮辱黨員人格之一點，則當日京市指委以書面指斥『中央欺騙民衆』其爲侮辱全黨黨員之人格又何如耶。日前此京市指委數人指斥中央六條，其措詞之不通，事理之不懂，見解之幼稚，報告之離奇，皆屬確實。今此六條之意見書，仍存於中央秘書處可以覆按，如其中第六條之所報告，尤屬離奇可怪，僅以非事實無須解釋『七字批答之者，中央正憫其幼稚而爲之隱也。如此而乃尙欲混亂事實以誣人，殊不可解。抑個人生平之率直，同志之間，無不知之。卽如季陶先生之文章，在黨中爲有數作者，其所爲文，當非個人之所逮。然而當民國八九年同處上海之際，每有所作，輒持以相示，間遇錯誤，則必毫不客氣，語以『此乃別字』『此是不通』，季陶先生則從善如流，立即更改，固未嘗認爲有損於彼之人格，且亦未嘗認爲有損於彼之文名。人之度量相越若此，或亦唯有季陶先生之學問文章始能受盡言，聞過則善耳，以京市指委之肆意指斥中央爲欺騙民衆，而中央尙據事實以批答之。至於當面之批評，亦僅就第六條之所指斥者，加以駁正。是非具在，本無庸虛與委蛇於其間，虛與委蛇則謂之不真實，以真實之態

民國十七年 十一月十五日

民國十七年 十一月十六日

九四二

度待人，較諸視中央爲欺騙民衆者，孰爲謾罵，孰爲輕重，斯亦毋俟多所詮解矣。京市指委乃中央所指派，其職責爲代表中央，今既不明瞭中央之決議，反肆言侮慢，其受責本中央與該市指委數人之事，與全體黨員無涉，與諸同志之所向中央請求者更無涉也。至若關於中央第一七九次常會決議之意見，有當爲個人答覆者，已在上次紀念週公開答覆，其他則以俟中央，專此奉復，並頌毅祺，胡漢民，十一月十五日」。(註四)

註一：「國民政府公報」第二十號。

註二：「國民政府公報」，第四十五號。

註三：「國民政府公報」，第十九號。

第四：民國十七年十一月十七日，「申報」。

十六日 國民政府公布「交通銀行條例」。

交通銀行初成立於清光緒卅三年，除經營普通銀行業務外，尙經營有關輪路電郵四項企業，同時亦享有發行紙幣的特權。民國初年，該行更經營一切有關國庫業務。民國三年八月十八日，北京政府公布「交通銀行則例」以代替清時頒布的「交通銀行章程」，交通銀行遂根據此項則例予以改組，並擴大營業範圍。

國民政府定都南京，積極整頓金融，接連頒布中央銀行條例成立了中央銀行，及頒布中國銀行條例使中國銀行成爲國際匯兌銀行，並定交通銀行爲發展全國實業之銀行，該行舊有條例遂不適用，乃於本日公布交通銀行新條例，規定該行對於實業方面投資之大要(註一)。茲誌其條例全文如下：

交通銀行條例

第一條 交通銀行經國民政府之特許爲發展全國實業之銀行，依照股份有限公司條例組織之。

第二條 交通銀行資本總額定爲國幣一千萬元，分爲十萬股，每股國幣一百元，除政府於資本總額中先後認股二

萬股外，餘由人民承購。

交通銀行因業務上之必要須增加股本時，得由股東總會議決呈請財政部核准之。

第三條 交通銀行設總行於上海，並於實業上必要區域設立分支行，或與其他銀行號訂立代理契約。

第四條 交通銀行股票概用記名式，其買賣讓與以有中華民國國籍爲限。

第五條 交通銀行營業期限自本條例公布日起算滿三十年爲期，期滿時，經股東總會議決，並經財政部核准得延長之。

第六條 交通銀行受政府之委託得經理左列各項事務：

- 一 代理公共實業機關發行債票及經理還本付息事宜；
- 二 代理交通事業之公款出入事項；
- 三 辦理其他獎勵及發展實業事項；
- 四 經理一部份之國庫事項。

第七條 交通銀行經財政部之特准得發行兌換券，但須遵照兌換券條例辦理。

第八條 交通銀行得爲左列各項業務：

- 一 國家地方或公司債票之經理應募或承受；
- 二 國家地方或公司債票及確實股票爲擔保之放款；
- 三 實業用動產不動產及實業繁盛地域不動產爲擔保之放款，但放款總額不得超過已繳資本二分之一；
- 四 商業確實期票之貼現；
- 五 收受存款；
- 六 信託業務；
- 七 代理收解各種款項。

第九條 交通銀行除第八條所列各項營業外，不得經營左列各項及其他事業。

民國十七年 十一月十六日

民國十七年 十一月十六日

九四四

一 無擔保品之各種放款及保證；

二 收買本銀行股票並以本行股票爲擔保之放款；

三 買賣不動產但業務上必要之不動產不在此限。

第十條

交通銀行設董事十五人，監察人五人，由財政部指派董事三人，監察人一人，其餘董事十二人，監察人四人，由股東總會商股股東在官股以上之商股股東中選任之，董事任期四年，監察人任期三年，期滿得連舉連任。

第十一條

交通銀行設常務董事五人，由董事互選之，並由常務董事中由財政部指派一人爲董事長。交通銀行設總理一人，由常務董事中互選之，呈請財政部備案，總理有事故不能執行職務時，由常務董事中互推一人代理之。

第十二條

交通銀行之股東總會分爲左列兩種：

一 通常股東總會；

二 臨時股東總會。

第十三條

通常股東總會每年於總行所在地開會一次，由董事會召集之。

第十四條

董事會認爲重要事件必須會議時，可召集臨時股東總會。

第十五條

董事會遇有董事過半數或監察人全體或股東總會會員五十人以上，並佔有股份全額百分之十以上者，因重要事件請求會議可召集臨時股東總會。

第十六條

股東總會時有十股以上或代表十股以上之股東於開會日六十日以前註冊者，始有會員資格列席會議。

第十七條

股東總會會員因有事故不能到會時，其委託代理人以會員爲限。

第十八條

每年營業所得淨利總額內須提十分之一以上作爲公積金始得攤派股利。

前項公積金及股利須經股東總會之議決呈報財政部核准備案。

第十九條

前項公積金用途如左：

一 填補資本之損失；

二 維持股利之平均。

第二十條 交通銀行有違背本條例及本行章程之行爲或不利於政府之事件，財政部得制止之。

第廿一條 交通銀行須照本條例主旨訂訂章程付股東總會議決，呈請財政部核准備案，遇有須改訂增損時亦同。

第廿二條 本條例遇有修改時，須經股東總會議決，由董事會呈請財政部核准之。

第廿三條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府舉行第七次國務會議，通過任命孫科兼交通大學校長等議案。

國民政府本日開第七次國務會議，出席委員譚延闓、陳果夫、馮玉祥、林森、孫科、胡漢民、王寵惠、戴季陶、何應欽；由譚延闓擔任主席。列席文官長古應芬、文書局長楊熙績、印鑄局長周仲良。

會中議決要案如下：

一、任命蔣作賓兼駐奧地利國特命全權公使。

二、准四川省政府民政廳長鄧錫侯辭民政廳廳長兼職，以田頌堯繼任。

三、准王伯羣辭交通大學校長兼職，另命孫科兼交通大學校長。

四、任命劉景山、顏德慶爲鐵道部參事。

五、任命杜之英爲軍政部軍需會計司司長，徐濟鍾爲軍需署儲備司司長，邱鴻鈞爲軍需署營造司司長，李炎光爲軍需署審核司司長。

六、任命徐惟烈爲軍政部陸軍署軍法司司長，軍醫司司長郝子華調充北平軍醫學校校長，遺缺以伍連德充任。

七、任命汪漢滔爲工商部參事，高秉坊爲工商部總務處長，李毓萬、許建屏爲工商部秘書。

八、任命陳繼善兼外交部特派迪化交涉員，新疆省政府委員屠文沛兼新疆省政府秘書長。

民國十七年 十一月十六日

九四五

民國十七年 十一月十六日

九四六

九、外交部特派安徽交涉員郭泰祺調部，遺缺以盧春芳接充。

十、任命顏立仁爲中央銀行業務局總經理，李覺爲中央銀行發行局總發行。

十一、任命仇鰲爲考試院參事，陳栢鑣、沈觀鼎爲考試院秘書，伍大光爲司法院秘書，胡祥麟爲司法院參事。

十二、准朱培德辭湘贛兩省剿匪總指揮職，任魯滌平爲總指揮，金漢鼎、何健爲副總指揮。

十三、公布「衛生部組織法」、「懲治綁匪條例」、「商標局組織條例」。

十四、「懲治綁匪條例」自十七年十一月十八日起，再准延長六個月，在六個月內各省特別市政府廳應將盜匪一律肅清。（註三）

財政部長宋子文發表關於鹽務稽核所之宣言，聲明嗣後稽核總所不再負保管任何款項之責任。

財政部長宋子文，本日發表鹽務稽核所對外之宣言，聲明稽核總所不再負保管款項責任，宣言全文如下：

「中國政府按照一九一三年善後借款合同，曾設置鹽務稽核總所，其職務中有徵收及保管所有鹽稅責任，以至以鹽稅爲擔保之借款按期應付之本息皆得償還爲止。

善後借款本身之本息，向由關餘償付，以及善後借款合同內所載之其他借款，皆由財政部充分償還，國民政府曾經聲明在先。

爲使鹽政純粹由財政部完全管轄起見，前此之鹽政章則有修改之必要，故嗣後稽核總所按照新規章雖然繼續徵收一切鹽稅，但除由財政部長撥付償還借款應需之款外，不再負保管任何款項之責任。至此項撥付之款，事實上雖係由各鹽區之稅收項下達成撥付，然對於借款償本付息之充分準備，財政部長依然負完全責任。」（註四）

司法院司法行政部長魏道明，最高法院院長林翔宣誓就職。（註五）
浙江省政府新任主席張靜江及各委員宣誓就職。

浙江省政府主席張靜江及各委員，於本日下午三時在省府大禮堂就職。茲誌浙省主席張靜江就職宣言如下：

「人傑與吾父老兄弟姊妹別一年有餘矣，人傑浙人也。雖去浙，日惟憂樂吾父老兄弟姊妹之所憂樂。今復奉命來持浙政，固將努力以增吾父老兄弟姊妹之所樂，去吾父老兄弟姊妹之所憂。雖然，人傑願先陳說於吾父老兄弟姊妹之前，人傑國民黨員也，吾黨總理孫中山先生，以中國國民無一而不蹂躪於帝國主義者之足下，以經濟的壓迫，其禍可以滅種，乃期以一民主義，出中國於陷溺，進而進世界於大同。於是奔走呼號，導領國民以革命，人傑從先生二十餘年，固步亦步趨亦趨者也。今先生雖沒世，而吾黨秉隨遺教，暨得國民之協作，幸而南北統一。然革命之目的，在實現三民主義，實現三民主義，其道在政治的建設。人傑不敏，敬受遺教，誓本先生廣大慈愛勇毅之精神，努力於政治的建設，以貫徹革命之目的，亦期本此精神，以與障礙實現三民主義者奮鬥。今之障礙實現三民主義者，內固有土豪劣紳及似將形成之資本階級，然大敵則在外國之新舊帝國主義者。使舊帝國主義者之勢撲滅，彼土豪劣紳，固以無所依附而自亡，即似將形成之資本階級，亦如日出而燭火，無所容其光，今吾黨於舊帝國主義者，固必誓百死以摧崩之，而新帝國主義，若所謂共產黨者，尤為以政治的建設而實現三民主義之障礙，彼所信持為馬克斯主義，其方略為階級鬭爭，固皆經孫先生之所○斥，而無所容其惑矣。今共產黨之在中國，以其說明惑○民而不是，日辜焚殺，以造恐怖，國民受其○○甚矣。中央○○機關，日在謀所以滅除肅清之。人傑聞吾浙一年以來，亦頗蒙害，雖政府處置之敏，無湘粵之慘，而抗租的暴動，日在○張進之中。人傑於浙，亦惟知恪遵遺教，努力以掃除此障礙國民革命成功之新舊帝國主義，而促成三民主義之實現。雖然，人傑以新舊帝國主義之得潛殖陰滋於吾中國也，實以吾國生產落後故國民之感受共產黨之煽惑也。亦以生產落後日即於貧，不知循以求生存，而徼倖於無望

民國十七年 十一月十六日

民國十七年 十一月十七日

九四八

之福，遂亦忘其無望之禍，幸大多數國民，皆有所覺悟，不復爲其所利用。今後國家與社會，自當交於增進國民之生產，人傑以爲社會，則當察視其垂萎之部份，扶掖療養之，以儕於平等生活之地，國家則惟本民生主義之建，以使共向於榮，是以人傑之所拳拳者，惟政治之建設，今忝主政，亦惜本此以爲鵠耳。吾浙政治之建設，人傑受事以後，當與員緒同志悉心擘畫，爲有系統步驟之設施，其目的必令吾浙於短時間內，增進若干之富力。雖然，富力之增進，必賴物質的建設，物質建設之開始，固必衆擊而後舉，是則所望於父老兄弟姊妹之與人傑協作者深且大也。若乃初步之設施，非謀水利，不足爲農業之本，非利交通，不足以資工商之展，非懲貪污，不足以財賦之弊，非改良賦稅，不足以裕事業之資取，非清厘戶口，不以謀縣治之基礎，非整頓警察，不足以圖閭閻之治安，飭吏治、土匪，又皆今日之所念，其所已舉，廣成其績，或待更與願試其，要之人傑浙人，愛浙實甚。此後在浙一日，周當獻其生命，以吾父老兄弟姊妹福利，願自慙才力之謙薄，而又深信政府與民之爲有一機體，非吾父老兄弟姊妹之與人傑暨委員諸同志協作，固有善政而弗能舉也，庸有厚望焉。」（註六）

註一：「中國重要銀行發展史」，頁二二七——二三四。

註二：「國民政府公報」，第二十號。

註三：民國十七年十一月十七日，上海「時報」。

註四：民國十七年十一月十七日，「申報」。

註五：同註三。

註六：民國十七年十一月十八日，「申報」。

十七日 國民政府公布「國民政府最高法院組織法」、「修正司法院組織法」。

「國民政府最高法院組織法」、「修正司法院組織法」，經本月七日第一六二次中央政治會議通過，本日，國民政府正式公布。茲誌條例全文如下：

一、國民政府最高法院組織法

第一條 最高法院爲全國終審審判機關。

第二條 最高法院設院長一人，綜理本院事務；但不得指揮審判。

第三條 最高法院置左列各庭：

一 民事庭；

二 刑事庭。

庭數視事之繁簡，以司法院院令定之。

第四條 最高法院每庭設推事五人，以一人爲庭長，監督該庭事務及分配案件。

第五條 最高法院各庭之審判爲合議制。

會議審判以庭長爲審判長，庭長有事故時，以該庭推事資深者充之。

第六條 最高法院配置檢察署。

檢察署置檢察長一人，指揮監督並分配該管檢察事務，設檢察官若干人，處理關於檢察之一切事務。

第七條 最高法院及檢察署各設書記官長一人，分別掌理書記事務，設書記官若干人，分掌文牘、記錄、編案、統計、會計、庶務及典守印信等事務。

第八條 最高法院院長爲特任職，庭長爲簡任職，推事爲簡任或薦任職。

第九條 最高法院檢察署檢察長爲簡任職，檢察官爲簡任或薦任職。

第十條 最高法院及檢察署書記官長均爲薦任職，書記官爲薦任或委任職。

第十一條 最高法院院長由司法院院長提請國民政府任命之，薦任以上人員由司法行政部部長咨請司法院院長轉請國民政府任命之，委任人員由最高法院院長及檢察署檢察長分別任命之。

前項薦任以上人員之任命，由司法行政部部長諮詢最高法院院長及檢察署檢察長意見分別行之。

第一項委任人員之任免，應分別咨行及呈報司法行政部備案。

民國十七年 十一月十七日

民國十七年 十一月十七日

九五〇

第十二條 最高法院及檢察署設相當額數之庭丁及司法警察。

第十三條 最高法院之預算、決算，由司法院院長核定之。

第十四條 最高法院及檢察署處務規程，以司法院令定之。

第十五條 本法自公布日施行。

二、修正司法院組織法

第一條 司法院以左列各部院及委員會組織之：

一 司法行政部；

二 最高法院；

三 行政法院；

四 官吏懲戒委員會。

第二條 司法院院長綜理全院事務。

第三條 司法院院長經最高法院院長及所屬各庭庭長會議議決後，行使統一解釋法令及變更判例之權。
前項會議以司法院院長爲主席。

第四條 司法行政部承司法院院長之命，綜理司法行政事宜。

第五條 最高法院對於民刑訴訟事件依法律行使最高審判權。

第六條 行政法院依法律掌理行政訴訟審判事宜。

第七條 官吏懲戒委員會依法律掌理文官、法官懲戒事宜。

第八條 司法院內置左列各處：

一 秘書處；

二 參事處。

第九條 秘書處置左列各職員：



一 秘書長一人，簡任；

二 秘書六人至十人，其中四人簡任，餘薦任；

三 科員十人至二十人，委任。

第十條 秘書處掌左列事項：

一 關於文書收發、編製及保管事項；

二 關於文書分配事項；

三 關於文件之撰擬及翻譯事項；

四 關於典守印信事項；

五 關於會計、庶務事項；

六 其他不屬於參事處主管事項。

第十一條 參事處置參事四人至六人，簡任。

第十二條 參事處掌撰擬、審核關於司法之法律、命令事項。

第十三條 司法院各部院及委員會之組織以法律定之。

第十四條 司法院經國務會議及立法院之議決，得增設委員會及其他機關或裁併之。

第十五條 司法院處務規程另定之。

第十六條 本法自公布日施行。（註一）

國民政府明令續延懲治盜匪暫行條例施行期限六個月。

令文曰：

「建設初基，先求閭閻安堵，民衆樂業，故清除盜匪今日實爲要圖。查懲治盜匪暫行條例施行期間，前經延長

民國十七年 十一月十七日



民國十七年 十一月十七日

九五二

六個月至本年十一月十八日屆滿。現查各省情形，此項條例未便遽行廢止，應自十七年十一月十八日起再延長六個月，在六個月內，各省政府各特別市政府應會同各衛戍區軍事長官，督飭所屬，務將境內盜匪，認真緝辦，一律肅清，以副中樞綏靖地方之旨。此令。」（註二）

國民政府發布新疆與甘肅省政府人事命令一批。

國民政府任命金樹仁、王之何、徐謙、劉文龍、閻毓善、李溶爲新疆省政府委員，並指定金樹仁爲主席。又王之何兼新疆省政府民政廳廳長，徐謙兼新疆省政府財政廳廳長，劉文龍兼新疆省政府教育廳廳長。吳至恭爲甘肅省政府秘書，許靜芝兼國民政府行政院參事。（註三）

中國國民黨中央黨部召集蘇、浙、皖三省及京、滬兩特別市黨務指導委員就當地之黨務情形提出報告。

中央黨部本日召集蘇浙皖京滬各省市黨務指導委員在南京開會，報告當地的黨務情形，出席人員有中央秘書處書記長王陸一，組織部秘書張道藩、余井塘，宣傳部秘書朱雲光，安徽指委金維繫、劉真如、羅兆修、陳訪先、賀揚○、李蔚唐，上海指委王延松、劉衡靜、吳開先、許孝炎，浙江指委許紹棟、周炳琳、葉溯中，南京指委丘河清、段錫朋、靳鶴聲、張厲生、劉季洪，江蘇指委周致遠、任寶瑄、李壽雍、滕固、顧子揚。

茲誌各省市指委報告如下：

南京市指委報告：（甲）工作：（一）登記。（二）組織。（三）整理民衆團體，（均有每日報告在案）。（乙）困難：（一）經費無着，民衆團體無從整理。（二）中央所頒佈條例，與事實不大相宜。又提出意見五點：（

甲)應確定下級黨部經費。(乙)下級黨部負責人多為機關中辦事人，難以執行紀律。(丙)中央無固定負責人。使(一)下級黨部無從遵循。(二)中央所頒佈條例，民衆團體在法律上無確定地位。(丁)設訓練班，蓋訓練黨員所以訓練民衆。(戊)請中央速定第三次全國代表大會選舉法。

江蘇省指委報告：(甲)工作：(一)選派各縣指委，其不稱職者已另行補充，現已開始第二次審查。(二)民衆團體已根據中央條例，成立監委會。(三)訓練班尚未辦。(其他已有書面報告)。(乙)困難：(一)各地土豪劣紳猖獗，阻礙黨務進行。(二)登記完畢，因無經費下級黨部難以進行，又提出意見，經費問題，請中央迅予設法。

安徽省指委報告：(甲)工作：(一)前以六一九一事件影響黨務今已稍就緒。(二)五十餘縣辦登記，有十三縣發生糾紛，已畢者有四十餘縣。(三)民衆團體對黨甚好，但茫然於黨之忽而改組，忽而整理，忽而指揮。(四)工運同志常被誣陷，苦無保障。(五)農民有組織者約八萬人。(六)青年婦女，因無條例可據，難於組織。(七)商民多數登記，蕪湖安慶之商運較佳。(八)婦女協會與青年聯合會登記無標準，常生衝突。(九)成績。(十)民業銀行已成立。(十一)消費合作社已成立。(十二)民衆俱樂部已成立。(十三)民衆自衛團已成立，因公安局不能負責，故有此特殊組織。(乙)困難：(一)經費困難，省政府暫不給款。(二)黨與政府不合作，各縣發生糾紛雙方調查不一致，無所適從。(三)黨內挾嫌誣陷，外界真相莫名，土豪劣紳得以藉口破壞黨務。(四)毀黨事件甚多，政府置諸不問，黨之威信墮地。又提出意見六點：(甲)此次破獲共黨機關，發現其大規模計劃，所得之批評為本黨為「混」的工作，共黨為「幹」的工作，希中央相當注意。(乙)商民協會趨向黨，而商會則趨向政府，常生衝突，希取消商會。(丙)教育界為國家主義派所把持，藉以作反三民主義之宣傳，希中央明定對待之態度，並嚴禁其出版刊物如「新路」等。(丁)中央對各省指示工作，應根據各省每月報告情形而定。(戊)希望中央將省政府改組為認識黨的政府。(己)對農工運動之經費加以確定。

上海市指委報告：(甲)工作：(每月有報告不贅)。(乙)困難：(一)經費困難，工作人員生活難以維持。(二)上海為一切反革命大本營，皆向本黨進攻。(三)少數黨證未發，各級黨部難成立。又提出意見四點：(

民國十七年 十一月十七日

九五四

甲)黨證有無，亦應乾脆答覆。(乙)共黨活動，帝國主義抗不引渡，地方當局不過問，或敷衍黨部，以黨部爲原告，受其審判，對共黨應有確定辦法。(丙)上海黨部平時所建議，急時有所請示，中央皆擱置不答，請中央以後無論事之大小，隨時答覆。(丁)中央委員來往滬甯，迄未到黨部視察，即欲往見，有所請示，亦不可得，請中央委員以後改此態度。

浙江省指委報告：(甲)工作：(一)選派縣指委。(二)登記。(三)宣傳。(四)訓練。(五)會同教育局，檢定黨義教師。(六)民衆運動，因人才缺乏，或因無經費，加以中央所頒佈條例，多與事實上不符，難以着手。(乙)困難：(一)上中央建議及意見書多擱置不理。(二)下級黨部經費無着，難以進行，前請照省議會經費支給，由省黨部支配，未得答覆。(三)特種法庭濫用職權，誣陷黨員及工作人員。(四)反省院不遵例報告黨部，正副院長，西樵即特種法庭庭長，蔑視黨部，破壞制度。(五)少數中央委員輕於發表言論，以爲民衆團體不須爲立法組織，反革命者藉以毀黨。又提出意見七點：(甲)請明定黨與政府及特種法庭之關係。(乙)對民意須有確定之規定。(丙)省黨部經費及其特別費，(編者按：文中「……」處係原報紙模糊)。(丁)下級黨部經費確定。(戊)對中央建議意見書請從速答覆，其未解決者，希一律解決之。(己)黨務工作人員無保障，政府得任意摧殘，連普通之人權保障亦不可得。(庚)實行地方自治，必將農村制改爲里村制，否則土劣難以活動。(註四)

豫陝甘賑災委員會開二次會議，通過豫陝甘三省辦賑綱領。

豫陝甘三省賑災委員會本日開第二次會議，馮玉祥、孫科、戴傳賢、薛篤弼、許世英、李元鼎等人出席。

會中議決要案如下：

一、推劉治洲爲事務處長，李元鼎爲執行處長，許世英爲監察處長。

二、聘請馮少山、穆藕初、李濟深、孔祥熙、馮祝萬、李文虎、林雲階等爲委員，並請李濟深、馮祝萬兩夫人爲會員。

三、分函外交、工商、鐵道等部，各派事務員一人，文書一人到會辦事，不受薪金，以示掙節。（註五）

四、通過許世英、薛篤弼、劉治洲等三人所提辦賑綱領，茲誌其內容如下：

（一）豫陝甘三省災害程度相同，而地方情形不一，辦賑方法，亦當不同。

（二）河南交通便利，運糧前往較易，且兵災最重，儲藏已盡，應由漢口蕪湖二地，採辦糧食，由津浦隴海兩路運往。漢口去豫境最近，湘省素爲產米之區，今雖有災，缺錢而非缺米，蕪湖爲米糧薈萃之地，江浙民食且取給焉，做採米運豫，應以漢口蕪湖二地爲主，本會當派專人駐地採辦。江浙二省雖屬富饒，產米並不甚多，浙江之米，豐年僅足自給，江蘇之米，有餘悉輸上海，故本會可派人專駐上海，隨時調查各地糧價，本埠有廉價，則就地購買，用江輪運漢轉汴，如外洋有廉價之米，運費合算，即可由滬電購。總之上海爲商埠，而非產米之區，可相機採購，而不能視爲主要地方，採辦雜糧，則應注意東三省方面，本會委員朱慶瀾對於該處情形，甚爲熟悉，可請其專辦也。

（三）陝西方面情形，與河南略同，亦應以運糧前往爲宜，其辦法應由隴海路至靈寶，然後用船運至草灘及咸陽，分別轉入各縣，運輸除用船外，並可兼用汽車驢車。

（四）甘肅交通極不便利，若由外省運糧前往，極不經濟，且該省寧夏甘涼均有河渠，雖荒尚不至絕食，故甘省急賑，應以散放現款爲主，或籌款交由省政府購運有餘之糧，至災區散放亦可。

（五）辦理平糶與散放賑糧，均應於三省省會設立賑糧總站，各縣設立分站，一應放賑及平糶糧食，應全省統籌勻配。

（六）辦理平糶基金，暫以一百五十萬元爲基金，應請國民政府財政部負責撥給。

（七）放賑應以人民捐款爲主，暫以一百五十萬元爲目標，華僑方面七十五萬元，國內各大商埠五十萬元，本地紳富二十五萬元。

民國十七年 十一月十七日

民國十七年 十一月十七日

九五六

(四)國內募款，由上海、天津、漢口、香港、廣州、東三省各地商會及慈善機關代辦，國外請中央通令海外各黨部代辦，並由僑委會函請華僑代辦，由外交部令各公使代辦。

(五)國內募捐，應由本會會員分頭負責，連絡各地商會各慈善團體各公團，設法勸募，特別注意滬、漢、廣州、天津、奉天各地。

(六)……(編者按：文中「……」處係原報紙模糊)衣或捐錢均可，悉聽其便。

(一)工賑暫以一千萬元為準，懇請財政部發行賑濟公債，工作計劃，暫以左列三種為主：(1)築路、三省汽車路近年修築已略具規模，現擬築一幹路，聯絡寧夏、蘭州、西安、荊紫關、南陽、周家口至定邊，與津浦路相接，此項工程約需三百萬元。(2)鑿井，鑿井之利甚薄，且工省費少，隨地隨時皆可舉辦，擬在河南境內開鑿二萬井，漢中鳳翔一帶開鑿一萬井，共三萬井，約需二百萬元。(3)開渠，擬實行恢復鄭國渠，於涇谷妙兒嶺築儲水庫，以調劑水量，預計可灌五百萬畝。此項工程，計劃已具，款集即可興辦，約需五百萬元。

(二)救濟災民，壽賑之外，尤須獎勵商運米糧前往，國家賑施有限，商人之接濟無窮也。獎勵商營之法，列舉如下：(1)請政府明令產米各省，特許運糧救災。(2)運入三省糧米，一律免去各項捐稅。(3)由國有鐵路運往三省之糧，一律半價收費。(4)由西北銀行妥籌便利糧米款項滙兌辦法。(5)糧米運輸，一律由三省軍警特別保護。(6)製救濟三省災民紀念章。(註六)

註一：「國民政府公報」，第二十一號。

註二：同前註。

註三：同前註。

註四：民國十七年十一月二十二日，「申報」。

註五：民國十七年十一月十八日，「申報」。

註六：民國十七年十一月十九日，「申報」。

十八日 浙江無線電廣播電臺開幕。

浙江無線電廣播電台，本日上午在省府大禮堂舉行開幕式，約百餘人參加。主席李振吾在會中報告籌備經過，略謂：

「查廣播無線電臺，在泰西各國，早已設置，中國除南京中央黨部外，須推浙省爲第一。美國於一九二二年始行裝置，中國今年起，亦開始裝置，相距不過六年。至費用，連電機設備建築音樂等，共計二萬四千元，七十五縣裝置費約共三萬元。成績方面，與中央電臺通話，不甚滿意，與上海開洛公司通話，非常清楚。」（註）

註：民國十七年十一月二十日，「申報」。

十九日 國民政府公布「國民政府司法行政部組織法」。

「國民政府司法行政部組織法」，經本月七日中央政治會議第一六二次會議通過，本日，國民政府公布之。茲誌其條文如下：

第一條 司法行政部管理全國司法行政事務。

第二條 司法行政部對於地方最高級行政長官執行本部主管事務，有指示監督之責。

第三條 司法行政部就主管事務，對於各地方最高級行政長官之命令或處分，認爲有違背法令或逾越權限者，得請由司法院院長提經國務會議議決後停止或撤銷之。

第四條 司法行政部置左列各司：

一 總務司；

二 民事司；

三 刑事司；

四 監獄司。

民國十七年 十一月十九日

民國十七年 十一月十九日

九五八

第五條 司法行政部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第六條 總務司掌左列事項：

- 一 關於收發、分配、撰輯、保存文件事項；
- 二 關於部令之公布事項；
- 三 關於典守印信事項；
- 四 關於司法院及所屬各機關職員之任免、考成事項；
- 五 關於司法院及所屬各機關職員之付懲戒事項；
- 六 關於編製統計報告及刊行出版物事項；
- 七 關於本部經費或各項收入之預算、決算及會計事項；
- 八 關於司法經費及稽核直轄各機關之會計事項；
- 九 關於本部所管之官產、官物事項；
- 十 關於司法機關之設置、廢止及其管轄區域之分割、變更事項；
- 十一 關於司法機關職員之訓練及教育事項；
- 十二 關於律師事項；
- 十三 關於稽核罰金、贓物及沒收等事項；
- 十四 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第七條 民事司掌左列事項：

- 一 關於民事訴訟審判之行政事項；
- 二 關於非訟事件事項；
- 三 關於公證事項；
- 四 關於司法機關所管之登記事項；



五 關於其他民事事項。

第八條 刑事司掌左列事項：

- 一 關於刑事訴訟審判及檢察之行政事項；
- 二 關於特赦、減刑、復權、執行刑罰及緩刑事項；
- 三 關於國際引渡罪犯事項；
- 四 關於其他刑事事項。

第九條 監獄司掌左列事項：

- 一 關於監獄之設置、廢止及管理事項；
- 二 關於監督監獄官吏事項；
- 三 關於假釋及出獄人保護事項；
- 四 關於犯罪人異同識別事項；

第十條 司法行政部設部長一人，綜理本部事務，監督所屬職員及各機關。

第十一條 司法行政部設政務次長、常任次長各一人，輔助部長處理部務。

第十二條 司法行政部設秘書四人至六人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十三條 司法行政部設參事二人至四人，撰擬、審核關於本部之法律、命令。

第十四條 司法行政部設司長四人，分掌各司事務。

第十五條 司法行政部設科長、科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十六條 司法行政部部長為特任職；次長、參事、司長及秘書二人為簡任職；秘書、科長為薦任職；科員為委任職。

第十七條 司法行政部得設技正一人或二人，為薦任職，技士三人至五人為委任職，承長官之命辦理技術事務。

第十八條 司法行政部部長、次長，由司法院院長提請國民政府任免之；薦任以上人員由部長咨呈司法院院長轉請

民國十七年 十一月十九日



民國十七年 十一月十九日

九六〇

國民政府任命之；委任人員由部長任命之。

第十九條 司法行政部處務規程以司法院院令定之。

第二十條 本法自公布日施行。（註一）

國民政府發布蔣作賓、孫科等任命令一批。

國民政府令：任命蔣作賓兼駐奧地利國特命全權公使。准王伯羣辭交通大學校長兼職。任命孫科兼交通大學校長，劉景山顏德慶爲國民政府鐵道部參事。

免郭泰禎安徽交涉員職。任命盧春芳爲外交部特派安徽交涉員。

免呂咸國民政府工商部參事職。

任命汪漢澍爲國民政府工商部參事，任命高秉坊爲國民政府工商部總務處長，李毓萬許建屏爲國民政府工商部秘書，徐惟烈爲國民政府軍政部陸軍署軍法司司長。

免郝子華國民政府軍政部陸軍署軍醫司司長職。任命伍連德爲國民政府軍政部陸軍署軍醫司司長，郝子華爲北平軍醫學校校長，杜之英爲國民政府軍政部軍需署會計司司長，徐潛鏞爲國民政府軍政部軍需署儲備司司長，邱鴻鈞爲國民政府軍政部軍需署營造司司長，李炎光爲國民政府軍政部軍需署審核司司長。

准四川省政府委員兼民政廳廳長鄧錫侯辭職。任命田頌堯兼四川省政府民政廳廳長。

任命陳繼善屠文沛爲新疆省政府委員。陳繼善兼外交部特派迪化交涉員，屠文沛兼新疆省政府秘書長。任命顧立仁爲中央銀行業務局總經理，李覺爲中央銀行發行局總發行。（註二）

特派蔡元培、張人傑、李煜瀛、王寵惠、蔣夢麟、魏道明爲中義庚款委員會委員。並以蔣夢麟、李煜瀛爲中義庚款委員會出席委員。

任命胡祥麟爲國民政府司法院參事，伍大光爲國民政府司法院秘書，仇鵲爲國民政府考試院參事，沈觀鼎爲國民政府考試院秘書。（註三）

國民革命軍第四集團軍總司令部發表第三期縮編命令，共編成十一師兩獨立旅。

國民革命軍第四集團軍裁兵實施辦法，前因適應環境，經總司令部劃分三期，以武漢部隊爲第一期，湘省部隊爲第二期，前方部隊爲第三期。除第七第十八第十九第四十二各軍，及在湘之第二第三十五各軍，先後遵令縮編外，其餘參加北伐各軍，如葉琪之十二軍，廖磊之三十六軍，周燦之十七軍等部，尙因國敵未靖，致稽縮編，茲者直魯餘逆，已告肅清，各軍陸續開拔回鄂，第三期裁兵計畫，當即實施。本日，總司令部特將第三期縮編命令，正式發表，並委定各師旅長，負責改編，茲誌命令八通如下：

一、獨立第八師，着歸併第一師，以韋雲淞爲第一旅旅長，以現任第二師第六旅副旅長楊騰輝爲第二旅旅長，以劉春榮爲第三旅旅長。

二、第十七軍軍長周燦，迭次呈請辭職，情辭懇切，應准所請，調充第四集團軍總司令部高等顧問。

三、第十七軍之魏鎮藩師，第三十六軍之凌兆堯師，獨立第二師羅啓疆師，着合併編爲第四集團軍第八師，以李品仙爲師長，唐哲明爲副師長，凌兆堯爲二十二旅旅長，魏鎮藩爲二十三旅旅長，羅啓疆爲二十四旅旅長。

四、第十二軍全部，第十七軍直屬部隊，及彭位仁師，着合併編爲第四集團軍第九師，以葉琪爲師長，周維寅爲副師長，門炳岳爲第二十五旅旅長，何宣爲二十六旅旅長，危宿鍾爲二十七旅旅長。

五、第十七軍之周祖晃師，第三十六軍之顏仁毅師，張節師着合併編爲第四集團軍第十師，以廖磊爲師長，顏仁毅爲第二十八旅旅長，周祖晃爲二十九旅旅長，張節爲三十旅旅長。

六、其他副師長副旅長團長等職，由各該師旅長保舉呈核。

七、各旅編制，採三團制。

八、第十七軍軍部官佐士兵，着造冊候核辦，以上八項，仰即遵照辦理爲要。（註四）

民國十七年 十一月十九日

民國十七年 十一月十九日

九六二

東三省代表為哈爾濱學生因護路運動致遭慘殺事件請求國民政府令張學良嚴懲禍首。

東三省旅京同志哈埠慘案後援會代表張大同、劉存忠、霍志徵、宮幻飛、御逸梅等，於本日上午十時，携帶呈文向國民政府請願，要求面見代理國民政府主席譚延闓，譚派秘書王文藻代見，該代表等陳述來意，略謂：

「此次慘案，係張作相常蔭槐命令軍警開槍，吉省所死學生，計達四十餘名之衆，其情形與一一二二慘案大略相同，至奉天易幟事，張學良並無誠意，因易幟以後，便難作非分之想。又吉會路簽字，張學良聲稱係段政府時代所辦，現在不過履行手續。此完全爲不負責任之語。滿蒙五路，現張學良亦已承認與日本分別商量，凡此種種，均請中央迅予解決，以救三省民衆之困厄。該代表等所呈呈文內容如下：「竊查張學良與日本所訂吉會築路條約，中外各報宣傳已久，近已由宣傳而現諸事實矣。夫吉會一路，乃東省命脈所係，爲由日本入北滿唯一之捷徑，果此路操於日人之手，則北滿特產，任其吸取，出兵吉黑，計日可至，無異舉滿蒙之咽喉，而授之於彼，關係之重，曷可待言，是以全國各界，無不力爭，尤以我東省人士，鄉邦之士，所關尤切，烏得不努力以爭，以冀挽已失之主權。此次哈埠學生激於義憤，權量輕重，乃有結隊請願之舉，執意張學良甘心媚外，竟竣使其爪牙，對於手無寸鐵，毫無抵抗之學生加以毆擊……（編者按：此段報紙模糊）。惟不死於日本帝國主義者鐵蹄之下，而死於甘心賣國爲虎作倀者洋奴之手，未免可傷。此而不懲，何以慰傷亡而儆效尤也。現國家命脈所關，尤應徹底辦理，以維國權。茲經同志等集議，咸以張學良既經歸順，尙敢如此猖狂，殊堪痛恨，議決請願事項數則，謹列於下：一、請即電令張學良，嚴懲哈埠慘案禍首。二、請派員調查，並撫卹此次慘案傷亡者。三、請制止張學良一切對外私自行動。四、請對日否認張學良對五路簽字之權。五、請電令張學良，不得任意干涉民衆運動。六、請嚴令張學良即日易幟。七、以上各條，張學良如有玩忽，請即嚴懲之。以上各節，實乃最低限度之條件，蓋同志等一本中央之意，俾與張學良以自新之機。苟彼甘

願見棄於國人，即請明令討伐，誠爲黨國之幸也。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第二十三號。

註二：同前註。

註三：「國民政府公報」，第二十二號。

註四：民國十七年十一月二十三日，「申報」。

註五：民國十七年十一月二十一日，「申報」。

「東方雜誌」，第二十六卷，第二號，頁一三一。

二十日 國民政府令：准朱培德辭湘贛兩省剿匪總指揮職。任命魯滌平為湘贛兩省剿匪總指揮，金漢鼎、何鍵為湘贛兩省剿匪副總指揮。（註一）
國民政府明令優卹革命烈士朱執信。

令文曰：

「朱烈士執信，翹贊總理革命垂二十年，靡役不從，功勳卓著，其生平操行之純潔，學術之淵懿，邁絕羣倫，至於貞固幹事，至誠感人，吾黨同志莫不奉爲圭臬。不幸虎門之役，身殉黨國，景命不再，遺恨至今。當茲北伐成功，字內統一，追溯前勲，至深軫悼。朱烈士執信，應照陸軍上將陣亡例給卹，並照優卹黃故留守廖故黨代表家屬前例，查明其家屬狀況及子女求學年齡，分別按年給費撫養，著交行政院妥議辦理，以彰崇報，而示來茲。此令。」（註二）

附錄：一、朱執信傳。（註三）

一 家庭教育的影響 朱執信，原名大符，民國紀元前二十七年（清光緒十一年，西曆一八八五年）九月五日生於廣東番禺縣。他的先世本是浙江蕭山人，因遊宦來居廣東。父親棣垞先生，是一個學問淵博的儒者，研究古代刑

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九六四

名之學，摹習桐城派古文，都很有功夫，而於詩詞和隸書，尤有獨得。常自評其詩說：「清而薄以儉辭之窮，挺而弱似盆山之竹，黝而削如羸夫之羊，瑩而確如砒堊之玉。」可見其自許，母親是同邑名儒汪穀庵先生的女兒，棟堉先生曾從汪先生學，因其才為所愛重，纔把女兒嫁給他的。

棟堉先生性情狷介，不隨俗浮沉，平常歡喜彈琴以自消遣。張之洞任兩廣總督時，重其才名，聘入幕府，惟不甚加尊敬，他大怒，作書責其無禮，拂袖而去。

執信的家世素清貧，父親死時，僅餘琴幾張，圖書法帖幾千卷，此外別無他物，但遺留給他的精神上的遺產，却是很豐富的。他曾寫信給他的兄弟說：「先人初無他貽，惟此耿介之性，實賦諸我，儼觀顏苟活，豈不有忝於祖？」從這裏可看出家庭教育給他的影響。

二 天才的數學家 執信賦性很聰明，又勤勉好學。少年時，他的父親聘請了一位老師叫做章奏箴的給他教書，章的學問頗有根柢，也很會講解，可是閒講不到幾天，老師忽然自請解聘，弄得大家莫明其妙。問其所以，他說：「大符的天資太好，凡所有經書中的疑義，我所能夠明白的，他也都已明白，他不能明白而要向我請教的，我必須用過一番苦功夫纔能解答。天天如此，實在太苦。而且他的學力已經能夠自修，還是讓他自修去罷！」老師辭退後，他在家裏自己用功，進步很快。

十六歲時，他跟隨從舅汪仲器開始學習數學。這種新的功課，引起他的濃厚的研究興趣。一面聽講，一面自習，每夜非至四更不肯就寢。不多幾時，數學中的三角、幾何、微積分各門，都無不精通。乃轉而研究我國古代的曆算，從正史中的天文律曆志，周髀算經，到清代梅定九等人的著作，都遍覽無遺，其造詣竟集中西算學的大成了。其後入廣州教忠學堂讀書，除學習功課之外，仍致力於數學的自修，孜孜不倦。

十九歲時，應滿清政府派遣留日學生考試，名列第一，而年齡最輕。到東京後，因性喜數學，故選習經濟科。留學生中，有些專攻數學的，往往以深奧難解的算題相質難，他稍為凝思，便捉筆布式，無不立解，同學都嘆其敏捷。

數學的涵養，給他一生事業很大的幫助，他的思想有系統，言論有條理，做事有步驟，和這種嚴格的科學鍛鍊

有着密切的因果關係。他曾發表一篇長文章，叫做『生存之價值』，在這一篇富於哲理的文章裏，他竟用了數學的方程式來計算生存價值，真是別開生面了。

三 革命理論家 清末，革命思潮瀰漫全國，日本留學界尤爲革命的重心。執信在國內時，兼治明儒王船山之學，於民族大義，印象甚深，而當時流行的新學書籍，尤歡喜閱讀，早萌維新之志。到了東京，日與革命志士相往還，革命思想愈進。民國紀元前七年（清光緒三十一年，西曆一九〇五年），國父孫中山先生聯合留學志士創設中國同盟會，他便毅然加入。他稟承家學，文章做得很好，乃運用新思想，發爲議論，鼓吹革命。那時候，清廷感於革命大勢之可怕，爲緩和人心，宣布實施立憲，一班意志薄弱的人，頗爲所惑，他便站在革命的立場上，發表許多篇文章，揭破清廷的煙幕，文字清明，理論透闢，很得讀者歡迎。在一篇叫做「諭滿洲雖欲立憲而不能」的文章裏，他開頭就說：『吾今正告天下曰：中國立憲難，能立憲者惟我漢人，漢人欲立憲，則必革命，彼滿洲即欲立憲，亦非其所能也。』其立論之斬釘截鐵，往往如此。

當時革命的大敵，除了滿清政府外，尚有康有爲爲首的保皇黨。保皇黨自「戊戌政變」後，散布海外各地，打着忠君的旗幟，發表謬論，破壞革命，搖惑人心，東京尤爲其大本營。國父領導黨人和他們做唇舌筆墨的鬭爭，把他們的假面具揭破無餘，執信也是其中最得力的一員。他駁斥保皇黨，完全根據新的理論武器——論理學，一字一字的分析，一句一句的責難，使對方無法強辯。

民國成立後，在討袁時代，在護法時代，他始終都是革命理論鬭爭的健將，他的犀利的筆鋒，常使反革命派感到頭痛。

他對於革命理論最大的貢獻，還不在破壞方面，而是在建設方面，可以說，正因爲他對於革命理論有了深刻的造詣，對革命敵人的攻擊，纔能適中要害。當中國同盟會在東京初成立時，國父舉民族、民權、民生三主義爲革命的宗旨。民生主義的標出，不特黨外人感到驚奇，就是黨內同志也有表示異議者。他獨能認識國父的深切用意，極力擁護，並且根據自己淵博的學識，發揚而光大之。那時做了一篇叫做「論社會革命當與政治革命並行」的文章，發揮民生主義的道理，和中國可能同時並行政治革命（即民族民權兩主義）與社會革命（即民生主義）的理由，

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九六六

原原本本非常客觀，非常透切，解除了許多人的疑惑，其贊翼主義之處實多。

四 革命實行家和革命策略家 執信不特是一個犀利的革命理論家，而且是一個英勇的革命實行家，同時又是一個巧妙的革命策略家。

他到日本去留學時，頭頂本來留着辮髮。辮髮是滿清的制度，革命黨叫他做豬尾巴。別個留學生到了國外，因受革命空氣的渲染，認為留豬尾巴是一種侮辱，都自動把牠剪掉，只有他一個人仍然拖着，別人笑他頑固，他僅一笑置之。有些好朋友要強他截髮，他便拔出小刀來，聲色俱厲的說：『誰再要我剪辮子，我就和誰拚命！』他的用意何在，使人莫明其妙。後來在日本大學畢業後，他和一班黨人回國來活動，在滿清統治下，非蓄髮不能入內地，已經截髮的同志，都感到非常為難，只有他一個人藉着豬尾巴的掩護，不為清吏注意，坦然回來，大家纔大服其智。

執信回到廣州，一面教書，一面暗中進行革命。未久，胡漢民等奉 國父之命在香港設立機關部，計劃南方起義軍事，他便加入工作，活動甚力。他時常隻身潛入滿清的新軍中，向下級軍官和士兵宣傳革命，吸收他們加入同盟會，以為起義時內應之助。他的背後拖着豬尾巴，身上穿着他父親遺留下的舊式衣服，長袍大袖，招搖過市，見者不指為頑固，便嗤為怪僻，沒有人懷疑他竟是一個激烈的革命黨的。他却藉着這種便利，恣意進行，收效甚大。

執信活動最得力的，尤在於聯絡廣州附近的民軍。以新軍為革命的內應，以民軍為革命的外圍，計劃可謂十分週到。紀元前四年（清光緒三十四年，西曆一九〇八年）十月，清帝載灃和皇太后那拉氏相繼逝世，人心搖動，他認為是難得的機會，便和同志會議，謀以巡防營、新軍及民軍同時發難，攻取廣州。巡防營由鄒魯姚碧樓主持，新軍由趙聲主持，民軍則由他自己負責。不幸事洩失敗，同志死者數人，他僅以身免。

過了一年多——紀元前三年（清宣統元年，西曆一九〇九年），起義準備又已成熟，香港機關部決定於次年正月初六日在廣州發難，事前和執信約好，到時率領四鄉民軍來援。不料是年除夕，因新軍和警察發生小衝突，致掀起新軍中的大波動，躍躍欲試。至決年正月初三日遂由黨人倪映典領導起義，新軍人人奮勇，襲取軍械局，奪得槍械，猛攻省城。不幸映典中途中彈斃命，餘衆也潰散，事就失敗，執信響應起事的準備，竟不得一試。

這一役失敗後，黨人仍然再接再厲，謀在廣州做規模更大的起義，給滿清政府致命的打擊。籌備完成後，黃興

等親到廣州主持，原定紀元前一年（清宣統三年，西曆一九一一年）三月二十八日起事，旋又改爲二十九日。這一次的計劃，是分十路向廣州進攻，執信仍負統率民軍應援的責任，同時又助黃興選定選鋒隊三百餘人，作爲全軍的基本隊伍。後因城內風聲太緊，黃興電阻香港同志勿來，選鋒隊也暫行解散。不料到二十七日清吏似已有覺，紛紛增兵扼守要地，並且將新軍中可疑的部隊繳械，消息傳出，人人自危。同志會商，均主張與其坐以待斃，不如先發制人，黃興也以爲然，就決定仍於二十九日起事。執信頗不贊成，他說：『命令不能隨便變更，變更多了，便不能發生效力。況且選鋒隊已經遣散，留在城內的同志人數過少，起事成功的希望很微。但是，革命的事，決不能策其萬全，大家既已公決起事，我也願意服從！』

到了二十九日下午三點鐘，同志紛紛到黃興的寓所集合，聽候命令，每個人都奮發鼓舞，勇氣百倍。執信本來別有任務，但激於義憤，也想加入，同志們見他穿的是長衫，都大笑說：『看你穿着長衫，怎能衝鋒陷陣？』他祇說：『不難！不難！』立刻取刀把長衫的下半截掉，雙手挾着兩個炸彈，參加出發。他隨着黃興等去攻督署，先把衛兵擊斃，直衝入內堂，想活擒清督張鳴岐，遍尋不獲。這時炸彈擲完了，胸口已經受傷，但他仍空着雙手，和黃興等轉戰到雙門底，看見地下臥着犧牲的同志，手裏還拿着槍，便拾起來作爲武器，向前衝去，直到子彈放完了，大家被衝散了，他纔把槍丟掉，拖着豬尾巴，逍遙自在的在街上走，清兵毫不加注意，他得從從容容的避去朋友家裏，到了第二天纔搭船去香港，這便是有名的『三月廿九之役』。

還不到半年，革命黨又在武昌起義，各省紛紛響應，廣東方面黨人也積極活動，執信仍負責發動民軍，會攻省城。後來因爲清水師提督李準的投誠，粵局不血刃而解決。胡漢民被舉爲廣東都督，聘他做都督府的總參議，兼負責編練軍隊，準備北伐。南北議和告成後，改任廣東核計院長，兼廣（廣州）陽（陽江）綏靖處督辦。核計的事情，本來非常瑣碎，但他憑着數學和經濟學的素養，兼以辦事勤勉，應付綽有餘裕，所有各機關的預算決算，一經過眼，如有錯誤，便立刻發現。陳炯明曾把軍隊中的收支送交審核，過幾天，他向炯明質問，軍隊中的旗幟何以和帳簿上的數目不相符呢？炯明一時答不出來，大感不安，事後告訴別人說：『執信先生真苛細，軍隊旗幟也查到了！』

民國十七年 十一月二十日

九六八

二次革命失敗後，胡漢民離開廣東到上海，旋隨國父去日本，執信和廖仲愷等隨後也到。民國三年七月，國父在東京組織中華革命黨，重整旗鼓，繼續討袁，以粵督龍濟光是袁氏心腹，實爲革命大敵，非先去之不可，便派他和鄧鏗回廣東來主持。他們回到廣東，把軍事分做兩方面進行：東北方面，分爲惠州、潮州、韶州、增（城）龍（門）四路，由鄧負責；西南方面，分爲南（海）、順（德）、番（禺）、花（縣）、清（遠）、新會、高州、恩（平）、開（平）、兩陽（陽江陽春）五路，由他負責。鄧鏗所運動的，以軍隊爲主，綠林只有惠州和增龍兩處一小部分；他的部屬，則大部都是綠林。

到了十月下旬，布署略定，惠州的綠林首領，躍躍欲動，軍隊運動也已成熟，於是便由惠州增龍首先起事，謀聯合軍隊，直攻省城。不料軍隊竟失約，起事的部隊只得轉攻東莞，和守軍血戰一天，至子彈用盡纔解散。可是各方面的同志，因消息隔閡，只聞惠州起事，而不知已經失敗，紛起聲援。鄧子瑜首先在博羅響應，爲敵所敗。南順一路，也決定十一月十日在佛山起事，由執信和陸領親自指揮。時佛山敵軍雲集，防備甚嚴，黨人不顧一切，奮勇向前，從十日到十三日，鏖戰甚烈。後因查知博羅方面已敗，香山江門花縣等地未能立即響應，敵方援軍又源源而至，衆寡不敵，只得撤退，相約不犯民間秋毫，以保持革命軍名譽。

高州一路，執信委李海雲負責統率，海雲佛山已經起事，也於十一月十六日攻取電白城，因高州他屬未能同時動作，乃棄城東行，謀會合兩陽軍隊向廣州進攻。兩陽軍隊事前已準備就緒，到時不料機謀漏洩，未能發動，致使高州的隊伍因失援而潰敗。

這次的損失不小，但執信並不灰心，仍然再接再厲。民國四年十二月，袁世凱悍然稱帝，革命的聲浪瀾漫全國，他在廣東愈加緊進行，來和全國倒袁的運動相配合。那時雲南的義師已經起來，分做兩路出師：一路由蔡鍔率領攻四川，一路由李烈鈞率領攻廣東。龍濟光聞訊，急抽調精銳的部隊西上防禦，留守廣州的，只是些沒有戰鬥能力的新兵。執信認爲乘機突發，容易得手，便邀集同志商議，擬分三路進行：一路由綠林首領謝細牛統率，從番禺縣的石湖村出發，襲取兵工廠；一路由澳門潛入內地，沿增城、羅崗洞、龍眼洞一帶前進，攻擊省城小北門；一路由廣九路一帶，喬裝藏械，沿途上車，直撲省城東關，牽制敵兵，使不能兼顧。等到襲取兵工廠得手，奪得槍械更招

集綠林，分爲兩路夾攻省城的西關和大北門，以爲東北兩軍的援應。這個計劃大家都表贊同，就決定二月九日（民國五年）爲起事日期。二月五日，他親自帶領同志數十人潛入石湖村，村中已先有謝細牛所部綠林數百人，和民軍千餘人，而清遠、花縣、東莞各方面尚有綠林數千人，也約定八日來會，聲勢相當浩大。不料還未到期，村中奸細已向敵軍告密，龍濟光大驚，急選精銳的軍隊兩營交礮兵團長田春發率領出發，八日黎明潛行到石湖村，爲民軍發覺，拚勇抵抗，激戰甚烈，田春發和所部一營長所擊斃，另一營長受重傷，敵軍死亡枕藉。相持到九日早上，敵軍的砲隊增援趕到，用大砲轟擊，砲火太猛，執信才下令引退。功敗垂成，極可惋惜！

這一役失敗後，執信轉謀虎門，待機而發。未久，袁世凱憂憤暴斃，帝制告終，共和再造，國父下令各方義軍罷兵，他纔停止進行，討袁軍事，到此始告結束。

五 新智識的熱烈追求者 執信的天分固高，但他並不因此而忽視學力，他的求知慾很強，對於新知識的追求，比什麼都要熱烈，所以他的學問天天都在進步，他的思想時時刻刻都隨着時代前進。少年時候在鄉間讀書時，他歡喜閱讀新學書報，接受了新的思想。到日本後，他立刻信仰三民主義的學說，成爲最澈底的革命主義者，這都是很好的例。

討袁軍事結束後，他離開廣東到上海。民國六年，國父回粵護法，他也跟來。第二年，國父因廣東局面困難，離粵赴滬，他也離開廣州，到福建漳州，到福建漳州的粵軍部隊裏住了一下，轉去上海。民國八九年間，國父命黨人在滬刊行建設雜誌，鼓吹革命建設思潮，他也是其中主要的分子。

這個時候正當「五四運動」的高潮，全國人士都被捲入愛國運動和新文化運動的怒潮中，他便立刻迎上了這種新潮流。八年七月裏他寫一封信給中國國民黨今總裁蔣介石先生說：『弟現在視察中國情形，以爲非從思想上謀改革不可，故決心以此後力量全從事於思想上之革新，不欲更涉足軍事界。』於是，他一面站在革命立場上，指導羣衆的愛國運動，如學生今後之態度，羣衆運動與促進者，要運動鄉下人愛國纔有用一類文章，便是爲此而作。他這時寄一封信給古應芬說明這個意思說：『來書論爲人類奮鬥一節，恐怕中國人民尚未做得來，弟以爲惟未做得來，所以不能不提倡。至於此次風潮仍係以愛國兩字激發，弟豈不知，但欲望其於愛國之內容，更加一研究，百尺竿頭，更進一步耳。愛國』

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九七〇

與愛人類，是有個程序，弟之意正與兄同。……然非於提倡國家主義時，同時警告之以尚有較高之目的，將恐流入褊狹之國家主義，而侵略主義即隨之而興矣。即如往年主張強有力政府主張帝政者，不外謂如此始能富強耳。求富尚有不損人之途，求強則不免於侵略，故楊度謂德日能強能富，法美能富不能強，在彼雖為贊成帝制之口實，而在信其說者，則固以富強國家為目的，從而當效德日，不當效美法也，即應學侵略主義，不應學抵抗主義也。觀於睡獅醒一語入人之深，可以知之矣。人人知愛國，而愛之適所以害之，如兄所謂日本心理，仇視中國者，仍居百分之九十幾，仍是愛國的思想，正證明愛國不特不必於人類有益，抑且不必於國家有益，惟愛國同時愛一切人類，始能有益於人類且有益於國家耳。此弟所以提出為人類奮鬥一義也。』這一段話是國父民族主義最正確最完全的註解，也可見他指導羣衆運動的苦心！

另一方面，他又以思想家的地位，參加了新文化運動。胡適之等提倡白話文，很受一班人士的歡迎，他也認為白話文是傳達意志的新武器，極力主張，自己的文章也多用白話文發表。有人寫信問他，既然主張用白話文，何以有時仍不放棄文言呢？他回信說：『所以主張用白話文，以其漸近自然也。所以自不多用白話為文，以少日惟操粵語，其以普通語文為之不自然，猶之文言，抑又過之。』所以他更進一步，主張用各地的土話來寫文章，比流行的白話文更為自然，更為便利，這種前進的思想，是够人驚嘆的！

由於白話文的提倡，當時又產生了白話詩運動。執信對於白話詩也下過一番功夫，在雜誌上發表許多首白話詩，都得到好評。而對於白話詩的音節，尤有特別見地，和胡適之的胡懷琛等往復討論，貢獻很多。

新文化運動的另一支流，是用科學方法來整理國故，也是由胡適之等提倡的。周代的井田制度，在整理國故運動中掀起了一場大論戰，論戰的兩個壁壘：一個是胡適之們的新青年；另一個是執信和胡漢民廖仲凱等的建設雜誌。胡適之等從考證學派的觀點出發，懷疑井田制度是後人的偽託，並非實有其事。執信等則根據新的社會學原理來肯定井田制是古代的社會制度。這種解釋，直到現在看來，還是很正確合理的。

執信在上海這二年短短時間內，學問和思想進步之快，真堪驚人。但是，這不祇是他個人的成功，同時也是黨的成功。我們如果不否認，這兩年內建設雜誌和其他黨的書報的宣傳，對於十三年後黨的改組成功的偉大貢獻，那

麼，他的文字功勞是不容抹煞的。

六 爲革命而犧牲 執信抱着犧牲決心來參加革命，他到底爲革命而犧牲了。

民國九年秋，國父命陳炯明從閩南率師回粵，驅除桂系，執信被派負責聯絡廣州附近友軍，以爲聲援，他已經招降了虎門砲臺的守兵。後來這些降軍因事和一位鄧同志的部隊發生衝突，情形頗爲嚴重，黨人亟謀調停，降軍說：『非朱先生來不能解決。』鄧軍也一致擁護。執信挺身而出，欲親去曉諭降軍，同志都來勸阻，說：『降軍內部複雜，不能不慎重。』他說：『只要大局有補，個人安危何足計較？』就於九月二十一日，不顧一切，隻身前往。不意竟被降軍包圍，他一面勸諭，一面向後退，退到半路，圍仍未解，而身上已受槍傷，乃坐地上，揚着手說：『我是朱執信！我是朱執信！』降軍仍放槍如故，復中彈多處，竟爲革命而犧牲了！年纔三十六歲。

過了一個多月，十一月初旬，桂系離粵，廣州克復，國父離滬南下，恢復軍政府，同志都來慶賀。國父很感傷的說：『執信犧牲，我們付出的代價太大了！』聞者都爲之愴然泣下。

七 典型的革命人格 執信不但有不可磨滅的革命事功，而且具有完全的革命人格，是很值得做後死同志的模範的。

第一點，是大無畏的犧牲精神，他曾寄家書說：『吾本東西南北之人，不自珍惜，亦不耐投閒，冒險殺賊，尙差足以自快，家中但視吾爲已死可也』。又說：『譬如沙撈，有用以煮飯，經歲月而後損壞者，又有用以盛爆藥，擲以盜賊，隨用隨毀者，吾則盛爆藥之傑也。』最後竟以身殉革命，雖然可惜，但也算是求仁得仁了！

第二點，是勇於負責的精神。當任廣東都督府總參議時，舉凡掃除清軍殘餘勢力，對付反動派，改編民軍，整理財政等事，都一身任其勞，忙得不可開交，每天只睡一、二小時，有時連衣也不解，就地假寐，起來又治事，甚至因聽電話太多，兩耳爲之紅腫，也不稍顧。其勇於負責，往往如此。

第三點，是刻苦耐勞的精神。胡漢民解廣東都督職後，他也連帶解職，想出國去留學，漢民爲他籌旅費萬元，漢民本人也收到 國父在臨時政府總統任內撥給他的俸金六千元，另外廖仲凱爲他籌的二千元，共得一萬八千元。因聞黃興、陳其美等在上海密謀討袁，不欲把款做無謂的消耗，乃聯同坐着三等艙赴滬，外間無一人知道。到滬後，

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九七二

把全部款項交給張靜江，作為起事之用。民國八年多，葉楚傖因事離滬，請他暫代民國日報的筆政，天寒大雪，他每天從家裏到報館，身上穿的是很薄的衣服，頸間圍着一條圍巾，滿身都是雪花。同事問他為什麼不搭車來，他說搭不到車，其實是有車而不搭。黎明從報館歸家時，仍然是步行，天天如此。其刻苦耐勞，為常人所不及。

第四點，是處事嚴正的精神。執信臨事，一秉嚴正至公，絕不雜以私情，故有時雖予人以難堪，但對方也無不諒解。在廣東和胡漢民共事時，有人向他說：「先生和胡先生共事，如魚得水，一定是沒有一點爭論的？」他回答說：「並非如此。我們每天爭論，少也數次，多則十餘次，做事沒有不爭論的！」在上海時，有一回，因南北和議問題，他和一位同志的意見不合，辯論甚烈，幾至動武，同訴於國父。國父說，某同志的意見是黨的主張，他不應反對。他聽了後，立刻認錯。像這樣服從公理的精神，也是處事嚴正的另一面。

第五點，是對人忠厚的態度。執信處事嚴正，對人則很忠厚，他寄他四弟秩如書說：「懲忿窒慾為持己之大端，忠厚待人，必無良心苛責之結果，猜忌之術，非常人所能用，用則適以自敗。」他這種忠厚態度，是每個和他接觸的人都會感覺到的。

第六點，是修身律己的精神。革命不但是一種破壞，而且是一種新建設，所以真正革命主義者，不僅僅憑着血氣，更要有偉大的道德修養。這種條件，執信是俱備的。他寄人的信中說：「來教所以相詰者，即持論而不實行一點。然弟以為凡對於一種舊道德習慣，加以改革，而主張新道德者，至少須如蔡先生所說：「取予之間一介不苟者，乃可言共產；男女之間一事不苟者，乃可言自由戀愛」。這種純潔的精神，他一生信守不渝。當他殉難的消息傳到上海時，國父長嘆道：「執信是革命中的聖人！」從這句話裏，我們可想見他的人格修養了。

第七點，是好學不倦的精神。國父曾說：革命要有高深的學問。這一點，執信是完全做到的。前面所述他熱烈追求新智識，便是指的這種精神。他平時無論有事無事，手裏都不釋卷。在漳州軍次時，歡喜翻西文書籍。鄧錫來看他，遇不着，便檢視他的書籍在不在。若不在，就知道他已經他去了，屢試不爽。他的學問的淵博，不但革命同志中不多見，就是比於純粹的學者，也是毫無愧色的。除了數學和經濟學是他專攻外，其餘如社會學、哲學、歷史學、政治學、軍事學、新舊文學——等等，無一不精通。他於外國文，本來已學好英日文兩種，後來到上海，又從

人研究俄文，這種好學不倦的精神，真像孔子所說：「發憤忘食，樂以忘憂」了！

第八點，是功成不居的精神。執信一生做事，只知道埋頭苦幹，沒有半點權利思想。好幾次革命大役中，都是他做的主幹，但是他完全不露一點聲息。胡漢民曾批評他說：『先生做事，與衆不同：不居名，不居功，暗中做一個很大的運動的中心人物』這是一點沒有錯的。

二、吳相湘撰：朱執信知行合一。（註四）

原名：大符

筆名：蟄伸，縣解

一八八五年十月十二日生於廣東番禺縣

民國九年（一九二〇年）九月二十一日在廣東廣州虎門被害殉國

朱執信是國民黨領導階層中稀有的具備豐富學識並有多次冒險犯難紀錄的一人，他的知識行為結合一致的毅力，堅剛不屈勇於進取的精神，使他在國民革命的理論與實際上都有貢獻，國父孫逸仙博士曾譽他爲「革命中的聖人」，對其評價高於陳其美。

朱的先世本是浙江蕭山人，因遊宦來居廣東，故家無恆產。父棟垞是一位學問淵博的儒者，研究古代刑名之學，摹習桐城派古文都很有工夫，而於詩詞和隸書尤有獨得。張之洞重其才名，曾聘入幕府，惟未特加尊敬，棟垞大怒，作書責張無禮，拂袖而去。其性情狷介，不隨俗浮沉，於此可見一般。母親是同邑名儒汪穀庵之女，棟垞從汪受學，因其才爲所愛重，乃以女嫁給他——穀庵是汪精衛的叔父，因此，朱與精衛有舅甥關係。一九〇〇年棟垞病歿，遺產僅有圖書法帖數千卷，此外別無他物，幸由精衛堂兄仲器負責教養，朱和弟妹乃得長成。朱嘗寫信給他弟妹：「先人初無他貽，惟此耿介之性，實賦諸我；倘覲顏苟活，豈不有忝於祖！」由是可見家庭環境和遺傳給他的影響。

朱天質聰穎，自幼在父親的精神影響及指導下利用家庭的藏書，博覽精思，闡然自修，不肯受八股試帖的束縛。父歿後，乃從母舅汪仲器習數學，這一新的功課，引起他濃厚的興趣，常常習題至深夜。其後入學廣州教忠學堂，課餘仍自修數學，二三年間，得窺中西算學的門徑大要。

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九七四

一九〇四年夏，朱考中京師大學堂預科，同時兩廣總督考選官紳四十一人赴日本遊學，朱也以第一名入選。經過一番考慮後，朱決定放棄北京而往東京，因為他認定既然探尋世界新學問，便不應局限於國內，自然不以譯本為滿足了。到東京後，即入學梅謙次郎主持的法政速成科，因其性喜數學，故主修經濟學，每有餘錢即購日本及泰西名家之數學書刊，尤喜演習難題，這不僅有助於肄習經濟學，對其一生事業尤有很大的幫助。他的思想有系統、言論有條理、做事有步驟，和這一嚴格的基本科學訓練是有密切因果關係的。民國九年（一九二〇）發表「生存之價值」一文，原是一富於哲理的文章，他竟用數學方程式來表達說明，真是別開生面，而為其他革命黨人所不及。

朱在法政速成科和汪精衛、胡漢民等同學，眼見留日同學雖有生氣，但祇言破壞，不言建設；祇為單純的排滿主張，而政治思想殊形薄弱；因均有征服留學生界「半知識階級」思想的雄心。一九〇五年八月，中國同盟會成立，朱、汪、胡等既先後加盟，復於民報發為言論，以邁向此一目標。

一九〇五年十一月民報第一號刊載「論滿洲雖欲立憲而不能」的論文，是朱第一次表露他的革命理論。他的文字清朗說理透闢，對於清廷宣佈預備立憲以及新民叢報的君主立憲論，都有明晰的剖解，是當時一篇重要文字。

為着打擊新民叢報，並闡揚三民主義的精髓，說明政治革命社會革命必須同時並行，以期一舉兩得掃除政治及社會上的種種不合理情事，朱在民報連續發表「論社會革命當與政治革命並行」及「德意志社會革命家列傳」諸篇。在後面這篇論述中，朱介紹馬克斯等，指陳馬克斯是科學社會主義者；對於馬克斯的共產黨宣言更有詳細介紹。就其數陳，這一年華雙十的青年對於馬克斯的若干論點是頗予贊同及好評的。時在一九〇六年五月，是共產黨宣言被介紹到中國來的首次紀錄。

朱在日本居留年餘，於日語文即能應用自如，又進一步學習英文，並繼續入學法政大學專門部，學養與日俱進。但有一樣特殊事物却是他堅持保留的即是他的髮辮。原來許多遊學生到日本後大多剪辮。惟朱始終保留這一為衆人所譏笑的「豬尾巴」，有些同學要強迫地為他剪去，他便拔出小刀，聲色俱厲地要與人拼命。但少數知己了解他這種「頑固」行動是為着回國進行革命起義的掩護。果然，一九〇七年汪、胡等先後奉孫博士命內渡，均因剪辮而為清吏注目，行動多受限制，而朱則因這一「豬尾巴」於是年夏安然回廣州並執教法政學堂（鄒魯、陳炯明等就是

朱的學生和同志)。朱又經常穿着他父親遺留下來的長袍大袖衣服，招搖過市，一般人只當他是保守派多烘先生，而不知他是藉此掩護奔走聯絡於革命同志機關之間，做了許多他人所不能達成的工作，一般同志才欽佩他的深沉有定見不隨世俗浮沉的智勇。

朱在廣州的活動完全基於同盟會革命方略的規定，主要在聯絡廣州附近的民軍，以新軍爲革命的內應，以民軍爲革命的外圍，計劃可謂十分周到。一九〇八年十一月朱決心利用慈禧與德宗先後逝世人心浮動的局勢在廣州起義。他與趙聲、鄒魯等計議：由鄒策動防營首先發動。朱即集合民軍，趙策動新軍響應。預訂十二月十三日正式發動，不料期前八日鄒分發會票給防營同志時消息洩漏，致被迫完全放棄原來計劃，同志中有被捕者，幸均未供出朱、鄒姓名，故朱等仍安然無事。

這是朱進行革命起義的第一次，也是屢敗屢戰再接再厲繼續行動的起點。一九〇九年的活動仍以貫徹原訂計劃爲目標，不過改以倪映典策動新軍爲首先起義的中心。一九一〇年二月十日是預訂起義日期，先夕，倪即宿於朱家作最後商討，翌日即直奔新軍營地。自是朱奔走聯絡益忙，是日新軍襲取軍械局，奪得槍械，猛攻廣州省城，不幸二月十二日，倪中途中彈斃命，餘衆也潰散，朱聯絡各方響應起事的準備，竟不得一試。

又一次的失敗，朱仍安全無事，沒有引起清吏的懷疑，這又顯出「豬尾巴」和大袖長袍的功效。朱旋因鄒魯的推薦，擔任兩廣方言學堂教席，與鄒日夕相處，工作聯絡益加便利。

一九一一年四月二十七日（陰曆三月二十九日）革命軍在廣州舉義，是經黃興、胡漢民等在香港詳密計劃的，朱在這一計劃下仍擔任統率民軍應援的責任，同時又助黃興選定「選鋒」三百餘人作爲全軍的基本隊伍，後因風聲緊急，黃興主張延期，電阻香港同志勿來，選鋒隊也暫行解散。不料四月二十五日，廣州同志因清吏增兵，主張先發制人，黃興也以爲然，朱於此頗不贊成，他以爲命令不能隨便變更，變更多了，便不能發生效力，況選鋒隊亦已遣散。城內同志過少，恐起義成功的希望很微。但旋經黃等多數決定，朱亦願意服從。屆時朱原別有任務，但眼見集合於黃興寓所之同志均勇氣百倍，亦激於義憤，自請加入，同志中有笑其穿着長袍難以衝鋒陷陣的，朱即以刀截去長袍下半，雙手挾兩顆炸彈參加，隨黃興等去進攻督署，先擲炸彈轟死衛兵，衝進內堂，遍尋總督張鳴岐，不

民國十七年 十一月二十日

九七六

獲，而朱手中炸彈已擲完，胸部已經受傷，乃空着雙手和黃興等自督署轉戰至市街，見有傷亡倒臥街道之同志仍握手槍，乃取以繼續衝鋒，直至子彈射發完了，乃棄槍於地，拖着他的「豬尾巴」躲過清兵的盤查步至友人家暫避。翌日乘輪至香港。他這種從容不迫大無畏的犧牲精神，胡漢民和許多同志都稱讚他「不曉得有『險』字」！

半年以後，武昌起義，大革命爆發，各省紛紛響應，廣東黨人也積極活動，朱仍負責發動民軍會攻省城。後來因清水師提督李準投誠，粵局不血刃而解決，胡漢民被舉為廣東都督，聘朱任都督府的總參議，兼負編練軍隊準備北伐的責任。朱的髮辮就在這時剪除。南北議和告成後，朱改任廣東核計院院長。他憑着數學和經濟學的素養及處事一毫不苟的個性，主持審核各機關的預算決算，力求樹立廉能新政風，例如他發現陳炯明軍隊中的旗幟和帳表上的數目不符，即曾予質問！

「二次革命」失敗後，朱和胡漢民等先後自廣州經上海赴日本，追隨孫博士矢志再革命討伐袁世凱。民國三年（一九一四）六月中華革命黨成立後，朱和鄧鏗奉孫博士命潛回廣東主持驅除龍濟光的軍事行動。朱負責西南方面，並以策動各地綠林與鄧鏗在東北方面策動的軍隊相呼應為主要任務。十月下旬惠州綠林首先發動。十一月十日，朱在佛山率領綠林起事，與龍軍激戰三日，聞東江綠林與軍隊未能取得聯絡已告失敗，香山江門各地又未立即響應，朱乃下令解散，以免無謂犧牲。

這次的失敗，損失不小，但朱並不灰心，仍再接再厲奔走各地聯絡綠林豪傑。民國四年（一九一五）冬蔡鍔起護國軍，朱在廣東愈加緊進行，以求配合。當龍濟光移師西上堵禦護國軍李烈鈞部的攻擊時，朱發現廣州空虛，即決定乘機突發，號召番禺、澳門、廣九路沿線綠林於民國五年（一九一六）二月九日分三路襲取兵工廠及廣州城，二月五日，朱率同志數十人潛入番禺縣屬石湖村指揮，因清遠、花縣、東莞各縣綠林均約定八日到達集合於此地，不料村中奸細早將此情上報，龍濟光急派砲兵團長率兵兩營於八日拂曉潛行至石湖村，朱等發覺後，當率各隊伍奮勇抵抗，激戰至烈，相持至九日晨擊斃其砲兵團長及一營長，敵砲兵主力趕到，用大砲猛烈轟擊，朱恐村民遭受無辜犧牲，乃下令撤退。

這一役失敗後，朱轉謀虎門砲臺，正待機而發，袁突逝世，孫博士下令各方義軍罷兵。朱乃結束一切活動赴上

海。

民國六年（一九一七）七月孫博士倡導「護法」，南下廣州組織軍政府，朱亦隨同行動。民國七年（一九一八）三月底孫博士特派朱赴日本訪頭山滿、犬養毅等說明護法目的，希望日人支持並勿助北洋軍人。然而不到四句，孫博士即因環境惡劣，被迫辭卸大元帥赴滬，專心著述，朱亦惟有寄寓香港。逮是年八月陳炯明率粵軍進克福建漳州，朱復爲之多方聯絡調護，因爲這是當時碩果僅存的一支革命軍力量。

自一九〇七年至一九一八年，此十一年間，朱以一個文縐縐的書生而致力於軍事工作，主要由於他篤信當時中國之局勢，決定於軍隊向背之問題，而革命方略規定必須先用武力徹底破壞專制及其有關制度，方可言建設；確爲不易之論。但歐洲大戰的結果，黷武德國的失敗，專制俄國之被推翻，尤其是「五四運動」中學生商人所表現的熱誠，使朱獲得一新啓示：有主義指導之真正民意，不僅武力無從加以壓迫，並可戰勝武力。今後如能從思想上謀改革，使中國國民普遍認識這一點，即可發揮民意力量打倒國內軍閥抵抗國外侵略。

基於此，自民國八年（一九一九）七月，朱即決心以此後力量完全從事於思想上之革新，不欲更涉足軍事界。他原有好學不倦的習慣，十餘年來，也充分利用餘暇鑽研新學，尤注意歐戰以來的新發展。現在既專心於這一喚起國人改造社會的宏願，除繼續應用日英文文之外，又學習俄文，並逐漸改變從前的文體，應用白話文來做宣傳的利器，經常在上海晨報、上海星期評論及建設雜誌發表論文，比較在民報及民國雜誌上的文字質量都有進步和增加，是新改組的中國國民黨一位重要理論家。

儘管「五四運動」對於朱的思想有啓示，但朱却不願被其主流所左右；並且還企求指示國民運動的新方向，就是倡導愛國之外還要提倡爲人類奮鬥的崇高目標。因爲不如此，勢將使此一潮流趨於偏狹的國家主義，而侵略主義即隨之而興，例如日本人心裡敵視中國者恒居百分之九十，在日人看來仍是愛國思想，這正證明愛國不特不必於人類有益，抑且不必於國家有益。惟愛國同時愛一切人類，始能有益於人類，且有益於國家。

這一論點，是對三民主義中民族主義最正確最完全的註解與闡揚，在當時頗不爲時人所了解，但今日由日本發動侵略中國戰爭與中共近年行徑對全人類的影響看來，不能不佩服朱的卓見！朱同時對於學生更提出嚴正忠告，希

民國十七年 十一月二十日

九七七

民國十七年 十一月二十日

九七八

望他們注意愛國情感如不根於真知識，則對於現世事實不能了解，一般點者將因緣假借利用學生以營其私，甚至為學生造仇，引其入私黨，供其驅使。故欲使學生永為無色透明之學生，無一黨派可以利用，必當主論事之是非，而不輕信人身之攻擊，但以主張為監督，不以責備為能事，則既無對人之仇，自不發生黨派之嫌疑。庶幾國民精力不致盡消磨於愛國者相互攻擊之中。

朱這一語重心長的叮嚀，原為針對當時研究系人士企圖利用學生作政治資本而發，善於利用學生的共產黨尚未一露鋒芒。其後一年朱即不幸早死，未及見近四十年來學生盲目為共黨犧牲之慘重，然而其言却不幸而言中了。

對於國民運動或稱羣衆運動，朱大聲疾呼一定要通於各階級各地方才有效力，最忌是局限於一地方階級，「要運動鄉下人愛國才有用」！是他提出的口號，同時他指出運動不是給人家看的，運動要在人家看不見的地方做，運動的結果才能給人家看見。他以為民國以來各種羣衆團體大多有始無終，主要原因即在推動的人只為自己名譽站在前面，而沒有一些人肯做一個不出名的人物去幹這些出名的事業。

就其引述論證，朱的這些說法，是頗受蘇俄情事影響的。

朱本人不再涉足軍事界的決心，並不意味他輕視軍事重視羣衆運動；相反地：由於蘇俄紅軍的崛起，使他更進一步自理論與實際上研究中國兵的改造問題，他確信惟有造出一種能有主義的、有希望的、非倚賴的、不突然過勞的、精神上平等的生活來改變兵的心理，完成兵的改造，再拿兵把現政府舊制度推翻才能解決各種問題。基於此，他主張參酌歐洲及日本的徵兵制度和蘇俄勞動軍法典創造一支勞動軍作為改造社會的基本力量。

朱在國民黨領導階層中是好學不倦，並具有十餘年冒險犯難從事軍隊工作經驗的人，胡漢民、汪精衛、廖仲愷、戴季陶等於此都不能與他相提並論。民國十二年（一九二三）以後孫博士決心創造黨軍，可以說，朱這一主張是具有積極影響力的。至於陳炯明的叛變，不過是一消極促成因素而已。

五四運動以後，國內談論俄德情事及社會主義者甚衆，徐世昌及研究系人士亦然。國民黨尤希望把握此一潮流之領導，其發行書刊如建設雜誌中尤多此種論述，胡漢民、戴季陶等執筆尤勤。如上所述，朱是首先介紹共產黨宣言到中國來的，但在當時却有人責備他「頭腦太舊」，「以理論家排斥實行家」！事實上是朱在這一潮流中的論述

已由直接譯述介紹進步到融合理論與實際（包含俄德情況及中國現狀）的階段。上述種種即其例證，是當時他人所未道及的。同時他更以摺主義之人與在此主義實行後一般社會之人地位不同。爲着傳播有效，必須使人相信其主張爲出於純潔之動機而未有絲毫私利夾雜其間，即如推行共產主義，即宜有各盡所能以供給社會而不必以各取所需隨之胸懷，才可使一般人完全信仰，而見之實行。他並且說：我是相信社會進化過程中共產主義在將來是可能實現之一日的，但吾輩現在研究共產主義却不能如天文家之研究星雲，祇知其將來必變成如何而足，必須自己着力，並確認真行共產主義不可不附以條件，即至少須具備如蔡元培所謂「取予之間一介不苟者乃可言共產」的新道德！

朱之敢於持此論點，由於他修身律己素極嚴格，處事對人亦一秉至公，絕不雜以私情：當民國元年（一九一二）他主持廣東計政院時，對於省議會議員將「只盡義務不支薪水」的規定（清末諮議局即如此）輕易改訂，按月支領優厚薪水，即曾以極嚴正的咨文要求取消。民國二年（一九一三）他隨胡漢民卸職，原計赴美國留學。胡及廖仲愷等已爲籌得費用。但他聞黃興、陳其美在上海準備「二次革命」，即與胡購三等艙票登輪北上，到達後即將這一款項全部送交張人傑作軍費。民國八年（一九一九）冬，葉楚傖因事離滬，請他暫代民國日報的筆政，天寒大雪，他每天從家裏步行到報館，身上穿的是很薄的衣服，頸間圍着一條圍巾，滿身都是雪花，黎明從報館歸家也仍然是步行，天天如此，其刻苦耐勞，生活儉樸，爲常人所不及，就是當時責備他「以理論家排斥實行家」的人也自嘆不如。可以說他確是以一種極純潔心情來做共產主義的傳播者，這是中共份子所能想像的嗎？

朱西遊美洲計劃，因「二次革命」而擱置，歐戰以後他遠遊求學之念復熾，但民國九年（一九二〇）留美學生會致電國內中央及地方武人政客倡議推行軍國主義，使朱對留美學生知識眼光如此落後：只有官僚沒有注意青年，很感失望。加以他想實地考察德俄情況，是年春朱因有赴歐洲遊學計劃，六月因孫博士命其前往漳州勸說陳炯明督師回粵討伐桂系岑春煊等，兩次往返，致誤整裝。是年八月十五日朱寄信蔣介石先生表示：決不帶兵，俟事定後即赴歐洲。適因陳炯明西征之師順利，朱又奉孫博士命赴廣州策勸虎門守軍反正，九月六日，虎門砲臺正式宣佈獨立，朱自慶任務達成，不意降卒與黨人鄧鈞之部衝突，情形嚴重，黨人亟謀調停，降軍謂非朱來不能解決，鄧部亦表示擁護，朱在香港聞訊，決親往調解，同志以降軍內部複雜，勸阻其行，朱以爲只要有補大局，個人安危從未計較

民國十七年 十一月二十日

民國十七年 十一月二十日

九八〇

，就於九月二十一日不顧一切，隻身前往，不意竟被降軍包圍，朱一面懇切勸說，一面後退，退至半途，已中彈多處，遂以身殉。

朱的不幸早死，對於國民黨的確是一無法彌補的損失，是年十一月陳炯明軍克服廣州，孫博士自滬南下，曾非常感傷地說：「桂系雖已驅逐，但執信犧牲，我們付的代價太大了！」其後在另一場合，孫博士又對同志們說：「英士（陳其美）有革命的熱誠和勇氣，而知識學問差；執信有英士的革命精神，而知識學問却超過英士」。這句話，確是對朱很老實的評語。

中國國民黨中央黨部召集蘇浙皖京滬省市黨務指導委員訓話，由戴季陶、胡漢民解釋一七九次常會決議案。

中國國民黨中央各委員，因京滬少數同志對於各地黨務狀況及中央困難情形，有不明瞭之處，本日特召蘇、浙、皖、京、滬五處黨務指導委員來京訓話，參加的有中央委員譚延闓、胡漢民、戴傳賢、孫科、何應欽、周啓剛、邵力子、王寵惠、陳果夫九人，指委則有蘇省狄膺、顧子揚、汪寶瑄、倪弼、滕固、李壽雍，浙省許紹棠、葉溯中、周炳琳、王漱芳，皖省羅兆修、金維繫、劉真如、李蔚庚、賀揚靈、陳訪先，魯省葛覃，京市吳保豐、張厲生、邱河清、洪陸東、陳劍修、段錫朋、劉季洪、靳鶴聲，滬市王延松、許孝炎、劉蘅靜等，由譚延闓主席。

會中，蘇省倪弼，滬市劉蘅靜，浙省周炳琳，皖省劉真如等分別報告各該省市黨務情形及意見，最後由戴季陶、胡漢民解釋一七九次常會決議案，希望各黨員對中央意見須特別尊重與諒解，如有不明瞭者，可呈請解釋。對各指委所要求各項，允由中央作書面答覆。（註五）

註一：「國民政府公報」，第廿四號。

註二：「國民政府公報」，第廿三號。

註三：「革命先烈先進傳」，頁四二八—四三七。
註四：「傳記文學」，第六卷六期，頁三十一—卅三。
註五：民國十七年十一月廿一、廿二日，「申報」。

二十一日 國民政府公布「國民政府行政院軍政部條例」。

國民政府本日公布「國民政府行政院軍政部條例」，規定軍政部之職責及組織，茲誌其條例全文如下：

國民政府行政院軍政部條例

第一條 軍政部直隸於國民政府行政院，掌管全國陸海空軍行政事宜。

第二條 軍政部設總務廳及左列各署處：

- 一 陸軍署。
- 二 海軍署。
- 三 航空署。
- 四 軍需署。
- 五 兵工署。
- 六 審查署。

第三條 軍政部設部長一人，統理全部事務，監督所屬各廳署處一切行政事宜。
軍政部設次長二人，輔助部長處理部務。

第四條 軍政部各署處各設署處長一人，分掌各該署處事務。

第五條 軍政部各署各設副署長一人，輔助署長處理各該署事務。

民國十七年 十一月二十一日

民國十七年 十一月二十一日

九八二

第六條 軍政部總務廳設廳長一人，承部長次長之命，掌理本部文書、庶務、交際及其他不屬於各署處主管事務。

第七條 軍政部設參事若干人，承部長次長之命，任擬訂關於本部主管之法令條規及其他臨時交辦事項。

第八條 軍政部設秘書若干人，承部長次長之命，分任機要文件及編撰傳譯事項。

第九條 軍政部因事務上之必要，得設立各種委員會，其委員由軍政部長聘任或指派之。

第十條 軍政部對於各省區最高行政機關執行與軍政有關聯之事務時，有監察指導之權。

第十一條 軍政部長關於主管事務範圍以內對於各省區最高行政長官之命令或處分認為違背法令或踰越權限時，得
 曠舉事實理由，呈由國民政府停止或撤消之。

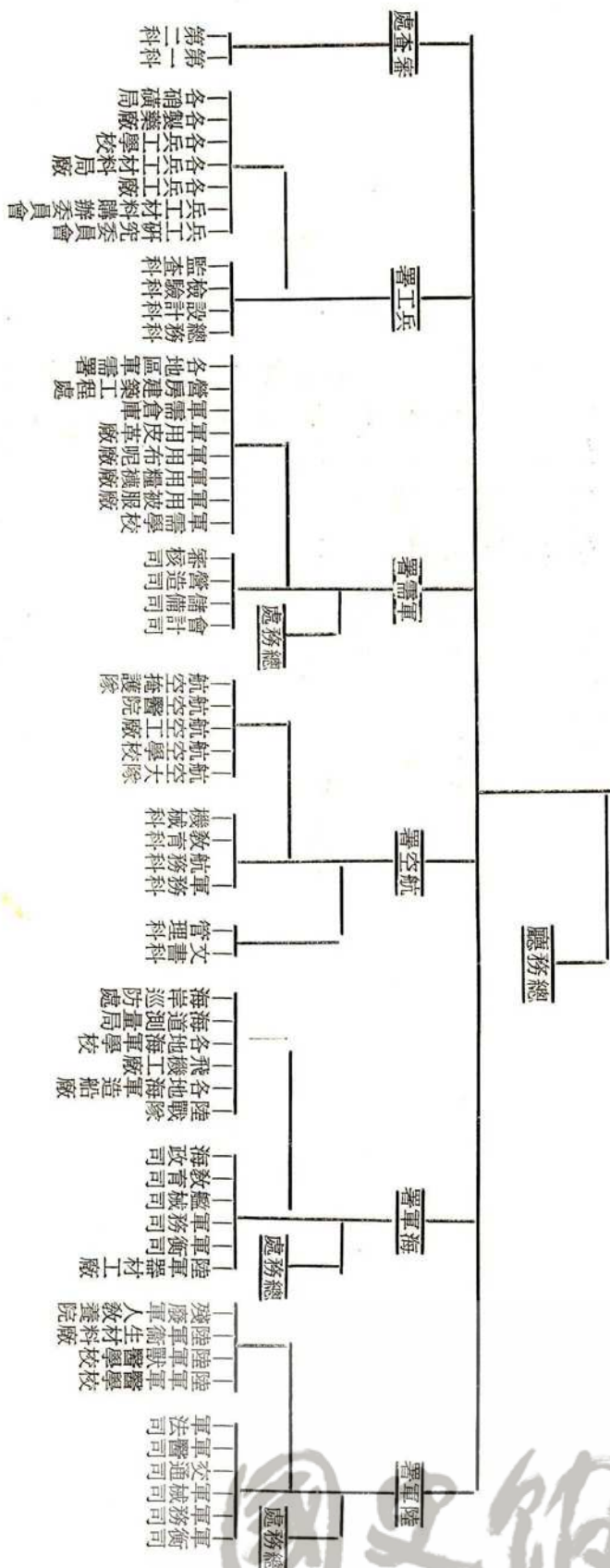
第十二條 軍政部各廳署處之編制依附表所定。

第十三條 軍政部之服務規則另定之。

第十四條 本條例如有未盡事宜，得由部長隨時修正，呈請國民政府核准施行。

第十五條 本條例自公布之日施行。

軍政部



九八三

民國十七年 十一月二十一日

軍政部陸軍署條例

第一條 陸軍署直隸於軍政部，統理陸軍行政事宜。

第二條 陸軍署設總務處及左列各司：

軍衡司。

軍務司。

軍械司。

交通司。

軍醫司。

軍法司。

第三條 總務處分文書、管理、統計三科，其職掌如左：

一 關於機密及陸軍文庫事項。

二 關於典守印信事項。

三 關於公文函電之編撰保存及收發事項。

四 關於本署會計事項。

五 關於陸軍行政統計事項。

六 關於徵發物件表及徵發報告事項。

七 關於本署軍紀風紀及庶務事項。

八 關於管理本署官產官物事項。

九 關於不屬各司事項。

第四條 軍衡司分銓敘、考績、卹賞三科，其職掌如左：

一 關於陸軍官佐及軍用文官任免事項。



第五條

軍務司分軍事、步兵、砲兵、工兵、騎輜兵、軍牧五科，其職掌如左：

- 一 關於陸軍建制編制事項。
 - 二 關於軍隊配置事項。
 - 三 關於陸軍軍旗事項。
 - 四 關於動員計劃之準備執行事項。
 - 五 關於陸軍禮節服制徽章事項。
 - 六 關於各軍隊之軍紀風紀事項。
 - 七 關於編擬戰時各項規則事項。
 - 八 關於戒嚴及徵發事項。
 - 九 關於徵募召集及解役退伍事項。
 - 十 關於操練場所事項。
 - 十一 關於軍隊內務衛戍勤務及憲兵服務事項。
- 二 關於考查各兵科人員事項。
 - 三 關於考績表兵籍戰時名簿及軍用文官名簿事項。
 - 四 關於保管軍官軍佐軍用文官及戰時職員表事項。
 - 五 關於賞賚敘勳獎章褒狀及其他賞給事項。
 - 六 關於編纂年格名簿事項。
 - 七 關於休假事項。
 - 八 關於陸軍軍人結婚事項。
 - 九 關於殘廢官兵處置事項。
 - 十 關於養贍事項。

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年十一月二十一日

九八六

十二 關於各兵科調查統計事項。

十三 關於各兵科官佐士兵之調用及其補充事項。

十四 關於要塞建築及其用地並要塞地帶事項。

十五 關於要塞兵備事項。

十六 關於重砲兵之設置及分配事項。

十七 關於騎兵輜重兵之勤務、軍馬之補充管理徵發事項。

十八 關於車馬供給、飼養、牧場管理及馬種改良事項。

第六條 軍械司分保管、出納、檢驗三科，其職掌如左：

一 關於軍用槍砲彈藥之分配及保管事項。

二 關於軍火禁令及軍火運輸事項。

三 關於軍用器具材料之分配及保管事項。

四 關於軍械局事項。

第七條 交通司分設計、電信、輸運三科，其職掌如左：

一 關於交通人員教育考績及其補充事項。

二 關於交通網之設計及器材購辦修理事項。

三 關於通信、計畫、實施、設備、補充事項。

四 關於電機製造、修理、試驗、整理、保管事項。

五 關於無線電設計建設事項。

六 關於鐵道、汽車、船舶等運輸及其他水陸交通事項。

七 關於鐵道道路建設修理事項。

八 關於軍事交通訓練事項。



九、關於野戰通信、探照燈管理事項。

第八條 軍醫司分醫務、衛生、材料、獸醫四科，其職掌如左：

一、關於軍醫獸醫各種診療機關事項。

二、關於傷病等差之診斷及解除兵役之檢查事項。

三、關於體格檢查事項。

四、關於戰時衛生勤務各種規則事項。

五、關於衛生報告統計及調查事項。

六、關於衛生材料及蹄鐵事項。

七、關於軍醫司藥獸醫所屬各項人員之勤務教育考績事項。

八、關於防疫及衛生試驗事項。

九、關於軍醫醫務衛生及獸醫教育事項。

十、關於紅十字會及恤兵團體事項。

第九條 軍法司分執法、監獄兩科，其職掌如左：

一、關於陸軍軍法事項。

二、關於陸軍監獄事項。

三、關於赦免及罪人之處置事項。

四、關於軍法官及監獄職員之考績事項。

五、關於高等軍法會審事項。

第十條 陸軍署設署長一人，承軍政部長之命，管理本署事務，統轄陸軍軍人軍屬監督所轄各機關學校。

第十一條 陸軍署設副署長一人，輔助署長處理署務。

第十二條 陸軍署設秘書五人，掌管機要文件及編輯翻譯等事項。

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年 十一月二十一日

九八八

第十三條 陸軍署設處長一人，司長六人，承署長之命，分掌各處司事務。

第十四條 陸軍署各司處各科設科長一人，科員若干人，承長官之命，分掌各該科事務。

第十五條 陸軍署設殘廢軍人教養院，收容各軍隊殘廢官兵教養之。

第十六條 陸軍署設器材工廠，專製造各種軍用器材。

第十七條 陸軍署設軍醫獸醫學校及其他必要之教育機關。

第十八條 陸軍署設衛生材料廠製造及儲備衛生材料。

第十九條 陸軍署因事務上之必要得設立各種委員會，其委員由署長聘請或指派之。

第二十條 陸軍署因事務上之必要得設立陸軍公報社。

第二十一條 陸軍署關於軍事技術上之參考起見，得聘用外國顧問。

第二十二條 陸軍署編制依附表所定。

第二十三條 陸軍署服務規則另定之。

第二十四條 本條例如有未盡事宜得由軍政部長隨時修正，呈請國府核准施行。

第二十五條 本條例自公布之日施行。（註一）

軍政部海軍署條例

第一條 海軍署直隸於軍政部，統理海軍行政事宜。

第二條 海軍署設總務處及左列各司：

軍衡司。

軍務司。

艦械司。

教育司。

海政司。



第三條 總務處分文書、管理、統計三科，其職掌如左：

- 一 關於典守印信事項。
- 二 關於公文函電之纂輯及收發保管事項。
- 三 關於交際及調查事項。
- 四 關於本署軍紀風紀及庶務事項。
- 五 關於保管本署官地官物事項。
- 六 關於本署修繕及購買事項。
- 七 關於本署會計出納事項。
- 八 關於編定海軍統計表式及調製海軍年表並本署統計事項。
- 九 關於徵發物件表報告事項。
- 十 關於承辦不屬於各司主管事項。

第四條 軍銜司分銓敘、考核、軍法三科，其職掌如左：

- 一 關於海軍軍官軍佐文官之任免事項。
- 二 關於海軍軍官軍佐補官及進級事項。
- 三 關於海軍各項人員之調查統計事項。
- 四 關於海軍官佐士兵調用補充退伍事項。
- 五 關於休假事項。
- 六 關於海軍軍人考績表功過表事項。
- 七 關於海軍官佐文官履歷書及士兵執照事項。
- 八 關於殘廢官兵處置事項。
- 九 關於敘助給獎撫卹事項。

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年 十一月二十一日

九九〇

第五條

軍務司分軍事、軍醫兩科，其職掌如左：

- 一 關於海軍建制事項。
- 二 關於戒嚴事項。
- 三 關於艦隊配置調遣事項。
- 四 關於校閱艦隊及演習事項。
- 五 關於各艦隊及海軍所屬各機關軍紀風紀事項。
- 六 關於徵發運輸通信事項。
- 七 關於海軍禮節旗章服制事項。
- 八 關於規定戰事各項規則事項。
- 九 關於兵士徵募補充事項。
- 十 關於煤糧、服裝、五金材料儲備補充事項。
- 十一 關於戰時處置敵船事項。
- 十二 關於平時戰時醫員補充事項。
- 十三 關於防疫及衛生事項。



十四 關於檢驗體格事項。

十五 關於紅十字會事項。

十六 關於參預萬國軍醫會議事項。

第六條

艦械司分艦政、兵器、機電三科，其職掌如左：

一 關於沿江沿海水雷、魚雷、要塞砲艦隊、陸戰隊配置事項。

二 關於海軍槍砲、水雷、魚雷、彈藥及其他一切兵器之制式規畫及分配檢查事項。

三 關於海軍所需機器電機用具材料之制式規畫及分配事項。

四 關於各艦艇製造修改事項。

五 關於審定艦艇、氣球、氣艇、飛行機、潛水艇製造方法及計畫事項。

六 關於造艦廠之設備及管理事項。

七 關於造艦用各項器具材料之供給試驗事項。

八 關於海軍各無線電台建設及管理事項。

九 關於兵器機電等製造修理購買事項。

十 關於兵器機電等各項調查統計事項。

第七條 教育司分航海、輪機二科，其職掌如左：

一 關於海軍航海槍砲、水雷、魚雷、輪機製造、飛潛、電信各教育計畫及學校之章制擬定事項。

二 關於海軍教育綱領及計畫之調製各教科書之審訂事項。

三 關於各海軍學校職員學生獎罰及考試事項。

四 關於留外學生一切事件並派送高等專門學員事項。

五 關於擬定艦隊練習章程事項。

六 關於艦隊演習事項。

民國十七年 十一月二十一日

九九一



民國十七年 十一月二十一日

九九二

七 關於籌畫訓練改良事項。

八 關於擬定海軍練營、魚雷營訓練管理等規則事項。

九 關於調查各國海軍教育事項。

第八條 海政司分設計、測量、警備三科，其職掌如左：

一 關於劃定領海界線事項。

二 關於沿江沿海報警臺、氣象臺、航海求向器、燈塔、杆浮樁之設施建築修理事項。

三 關於沿江沿海各線路及軍港要港測量事項。

四 關於航海圖誌及航路通則之調製頒布事項。

五 關於萬國航行通語事項。

六 關於航海之保安及航路警告之頒布事項。

七 關於領海公安緝捕海盜及海上救生救護事項。

八 關於航行應用時表測器圖籍之置備分配事項。

九 關於審擬海政上各項計畫方法圖書事項。

十 關於各口驗疫事項。

十一 關於海政上各項調查事項。

第九條 海軍署設署長一人，承軍政部長之命，管理本署事務並統轄所屬各機關學校。

第十條 海軍署設副署長一人，輔助署長處理署務。

第十一條 海軍署設秘書四人，承長官之命，辦理機要文電及編譯事宜。

第十二條 海軍署設副官三人，承長官之命，傳宣命令及機密差遣。

第十三條 海軍署設處長一人，司長五人，承署長之命，分掌各處司事務。

第十四條 海軍署各處司各科設科長一人，科員若干人，承長官之命，辦理各科事務。



第十五條 海軍署爲關於艦械之設計製造起見，得任用技監技正。

第十六條 海軍署爲關於軍事技術上參考起見，得聘用外國顧問。

第十七條 海軍署於必要時，得設立海軍編譯委員會及各口臨時驗疫所。

第十八條 海軍署編制依附表所定。

第十九條 海軍署服務規則另定之。

第二十條 本條例如有未盡事宜，得由軍政部長隨時修正，呈請國民政府核准施行。

第二十一條 本條例自公布之日施行。（註二）

軍政部航空署條例

第一條 航空署直隸於軍政部，掌管全國航空事宜。

第二條 航空署設左列各科：

文書科。

管理科。

軍務科。

航務科。

教育科。

機械科。

第三條 文書科職掌如左：

一 關於機密文電之擬稿事項。

二 關於典守印信及文電之收發保管事項。

第四條 管理科職掌如左：

一 關於交際、內務、軍風紀及庶務事項。

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年 十一月二十一日

九九四

二 關於預算、決算、金錢出納及材料之購辦保管事項。
第五條 軍務科之職掌如左：

- 一 關於各種章制、法令、條例之擬訂審核事項。
- 二 關於水陸飛機隊、氣艇隊、氣球隊之運用計畫、兵器材料之整理分配、補充調查及考查各國軍備及空中攻防之計畫事項。
- 三 關於地面作戰部隊之訓練調遣禁航區域之規畫事項。
- 四 關於空中照像製圖及航空軍用地圖之繪製事項。
- 五 關於考績及任免升降調補卹賞事項。

第六條 航務科之職掌如左：

一 關於空中運輸、航空宣傳、航空交通及一切航空計畫事項。
第七條 教育科之職掌如左：

一 關於訓練航空人員之計畫及考試留學事項。
二 關於航空學術之改良及航空學校之設施及教育計畫事項。
第八條 機械科之職掌如左：

一 關於航空器之發明、改良、設計、製圖製造修理事項。
二 關於航空器通航及航空材料之檢驗航空軍械之保管事項。

第九條 航空署設署長一人，承軍政部長之命，管理全署事務監督所轄各機關學校。

第十條 航空署設副署長一人，輔助署長處理署務。

第十一條 航空署設秘書四人，承長官之命，辦理機密文電及臨時指派事項。

第十二條 航空署各科科長承署長之命，掌理本科一切事務。

第十三條 航空署因事務上之必要時，得設各種委員會。

第十四條 航空署編制依附表所定。

第十五條 航空署服務規則另定之。

第十六條 本條例如有未盡事宜，得隨時修正，呈請國民政府核准施行。

第十七條 本條例自公布之日施行。（註三）

軍政部軍需署條例

第一條 軍需署直隸於軍政部，管理全國陸海空軍軍需一切事宜。

第二條 軍需署設總務處及左列各司：

會計司。

儲備司。

營造司。

審核司。

第三條 總務處分人事、文書、管理三科，其職掌如左：

一 關於軍需人員之任免銓衡考績及教育事項。

二 關於軍需動員及擬定軍需法規事項。

三 關於機要文件及會計事項。

四 關於典守印信事項。

五 關於撰擬、收發、保存、文件及彙製統計報告事項。

六 關於本署會計庶務及不屬於各司事項。

第四條 會計司分綜計、出納二科，其職掌如左：

一 關於軍需運用之研究審議事項。

二 關於軍費預算事項。

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年 十一月二十一日

九九六

三 關於金錢給與規定事項。

四 關於軍費會計稽覈事項。

五 關於軍費出納事項。

第五條 儲備司分被服、糧秣、材料三科，其職掌如左：

一 關於被服、糧秣、陣營品、消耗品及艦艇用五金材料、煤水之經理檢查試驗調查及給與規定事項。

二 關於平戰兩時糧秣被服及艦艇用五金材料煤水之給與準備事項。

三 關於製造軍需品各項工廠事項。

四 關於軍需工業之指導補助及動員事項。

第六條 營造司分設計、建築、營產三科，其職掌如左：

一 關於營房之建築設計事項。

二 關於軍用土地事項。

三 關於營繕事項。

四 關於營產管理調查事項。

第七條 審核司分稽核、審查二科，其職掌如左：

一 關於審核軍費歲入歲出決算事項。

二 關於實地檢查事項。

三 關於監視軍需籌辦及一切投標事項。

四 關於審核各種給與及經理之規定事項。

五 關於規定審查有關於各種會計經理簿表事項。

六 關於其他一切會計經理監督事項。

第八條 軍需署設署長一人，承軍政部長之命，管理本署事務統轄所屬各機關學校。



第九條 軍需署設副署長一人，輔助署長處理署務。

第十條 軍需署設秘書四人，承長官之命，辦理機要文件及翻譯事項。

第十一條 軍需署設處長一人，司長四人，承署長之命，分掌各處司事務。

第十二條 軍需署各處司各科設科長一人，科員若干人，營造司設技正、技士若干人，承長官之命，辦理各科事務。

第十三條 軍需署因事務上之必要，得設立各種委員會及軍需公報社。

第十四條 軍需署編制依附表所定。（註四）

軍政部兵工署條例

第一條 兵工署直隸於軍政部，掌管全國兵工及關於兵工之一切建設事宜。

第二條 兵工署設左列各科會：

總務科。

設計科。

檢驗科。

監查科。

兵工研究委員會。

兵工材料購辦委員會。

第三條 總務科職掌如左：

一 關於機密文電之擬稿事項。

二 關於典守印信及文電之收發保管事項。

三 關於本署庶務及會計事項。

第四條 設計科職掌如左：

民國十七年 十一月二十一日



民國十七年 十一月二十一日

九九八

一 關於軍用槍砲彈藥之制式畫一事項。

二 關於兵器之設計及統計事項。

三 關於籌畫與兵工有關之各種建設事項。

四 關於要塞備砲事項。

五 關於兵器材料及火藥原料之分配事項。

第五條 檢驗科職掌如左：

一 關於各廠局出品之檢驗事項。

二 關於各種材料及原料之檢驗事項。

三 關於與兵工有關各種建設之檢驗事項。

第六條 監查科職掌如左：

一 關於各廠局出品之交付事項。

二 關於各廠局內部之管理行政事項。

三 關於各局廠之原料購進事項。

四 關於各局廠廢物之變賣事項。

第七條 兵工署設署長一人，承軍政部長之命，管理全署事務監督所屬各局廠學校。

第八條 兵工署設副署長一人，輔助署長處理事務。

第九條 兵工研究委員會專任兵器器材之改良進步及調查各國兵工狀況。

第十條 兵工研究委員會設主任委員一人，專任委員、兼任委員、助理委員各若干人分任業務。

第十一條 各兵工研究委員之職責如左：

一 主任委員承部長署長之命，主管全會事務。

二 專任委員、兼任委員分任兵器器材之調查研究試驗選用並各種新兵器之發明。



三 助理委員受專任委員之指導實施業務。

第十二條 兵工研究會爲技術上之參考起見，得聘請外國顧問或技師及本國科學專家協助業務。

第十三條 兵工材料購辦委員會專任兵器器材及兵工原料之購辦事宜。

第十四條 兵工材料購辦委員會委員設主任委員一人，委員若干人，由軍政部長在本部內各職員中指定之。

第十五條 兵工署編制依附表所定。

第十六條 本條例如有未盡事宜，得由軍政部長隨時修正，呈請國民政府核准施行。

第十七條 本條例自公布之日施行。

●軍政部審查處條例

第一條 軍政部於監察院審計部未成立以前特設審查處，掌覆核全國軍隊及軍事各機關學校之預算決算事宜。

第二條 審查處處長承軍政部長之命，綜理本處一切事務。

第三條 本處置左列各科：

第一科 掌文書、會計、庶務、人事、統計及不屬第二科事項。

第二科 掌陸海空軍及各軍事機關學校預算、決算、報告書之覆核事項。

第四條 審查處規程及服務細則另定之。

第五條 審查處之編制依附表所定。

第六條 本條例如有未盡事宜，得由軍政部長隨時修正，呈請國民政府核准施行。

第七條 本條例自公布日施行。（註五）

國民政府公布「懲治綁匪條例」。

「懲治綁匪條例」經本月十四日中央政治會議通過，本日，國民政府公布，共十二條。茲誌其條例全文如次：

民國十七年 十一月二十一日

民國十七年 十一月二十一日

1000

懲治綁匪條例

- 第一條 本條例所稱綁匪指擄人勒贖之盜匪而言。
- 第二條 綁匪之正犯、從犯、教唆犯不論既遂、未遂審訊得實者，均處死刑。
- 第三條 凡代綁匪向被綁之戶通訊關說或過付金錢取贖者，以綁匪論。
- 第四條 凡包庇窩藏綁匪或投函恐嚇、設局誘禁勒贖者均以綁匪論。
- 第五條 凡房屋出租房東必須取得房客之切實店保，並申報當地警署團局，如破獲綁匪機關其房屋係匪自置者，即沒收其房屋財產，如係租賃者，房東須將店保指出懲辦，否則沒收其房產。
- 第六條 凡分租之二房東除須取得房客切實店保外，並隨時察看。如該二房東發覺房客有可疑行動不向軍警團局報告而致發生綁案者，以窩藏綁匪論。
- 第七條 人民常綁匪實施犯罪行為或拒捕時，捕獲綁匪者，優給獎金。其舉發綁匪巢穴或指引綁匪踪跡因而破獲者，亦同核給獎金，細則由各省府特別市政府自定之。
- 第八條 凡被綁者之戶主或負責人必須立時舉報官署偵緝，該管官署得到前項報告應即嚴密緝捕，不得宣布報告人姓名。
- 第九條 凡被綁者之戶主或負責人秘而不報，或既報請官署偵緝後仍與綁匪秘密接洽以金錢取贖而不將其取贖經過情形報告官署者，處一年以上五年以下之有期徒刑。
- 第十條 各縣縣長及地方軍警人員據人民報告現有綁匪加害或探明綁匪踪跡不立予緝捕及為相當之救護者，以包庇綁匪論。於據報或發見綁匪案件後，匿不具報上級機關者亦同。
- 第十一條 各縣縣長及地方軍警人員於據報或發見綁匪案件後一個月內不能緝獲正犯者，應受褫職處分。其他關於查緝綁匪之獎懲事宜，各依其查緝盜匪考績條例辦理。
- 第十二條 本條例自公布日施行。（註六）

國民政府發布參軍處人事命令一批。

國民政府令：任命蕭芹爲國民政府參軍處總務局第一科科长，沈遜齋爲國民政府參軍處總務局第二科科长。傅選青爲國民政府參軍處典禮局第一科科长，李向濤爲國民政府參軍處典禮局第二科科长。

(註七)

國民政府令軍政部優卹革命烈士倪映典。

令文曰：

「准中央黨部函，轉據合肥縣黨務指導委員會呈稱：倪烈士映典，革命清季，爲國捐軀，請予從優，議卹等情，函送辦理前來。查倪烈士於庚戌正月，在粵起義，督師陣亡，洵爲革命前驅，有功黨國，追維忠烈，軫悼良深，倪映典著交軍政部議擬卹典，呈候施行，用表篤念前勲之至意。此令。」(註八)

附錄一：李宗鄴：「倪映典傳」。(註九)

烈士名映典，字炳章，合肥縣北鄉人。家世業儒，祖若父均以學行著鄉里。烈士天性篤孝，沉毅寡言，然英邁之氣，充溢眉宇。幼隨其兄映書學，讀鄭所南心史，法美革命史，民旅思想，因以大啓。年十九，(光緒二十八年壬寅)入安徽練兵學校，已而入金陵南洋陸師學堂砲兵科，兼習馬術，畢業後，充砲標隊官，與標統趙聲，管帶柏文蔚尤稱莫逆，是時江南陸軍初成鎮，革命志士雲集，然未有組織，適同盟會本部派赴長江主盟之吳暘谷至寧；烈士與暘谷素心交，遂聯合同志，集會雞鳴寺，密組機關，進行革命，是爲本黨主義深入長江，建立革命武力之基礎。光緒三十二年，劉道一、蔡紹南、蕭克昌等，舉義萍鄉醴陵，清廷集四省兵力撲之，烈士以時機可乘，請於江督端方，願率軍赴贛效力，端方首肯，既而疑之，派員監軍，至中途，萍醴革命軍敗，劉道一等死之。會皖皆練新，組混成協，乏馬砲專才，標統顧忠琛、冷適等，均革命同志，且素重烈士，請於皖撫馮煦，咨端方調烈士來皖，端方延不應，而烈士以皖乃桑梓地，且青年革命軍人多可用，遂逕自請假歸。

民國十七年 十一月二十一日

1001

民國十七年 十一月二十一日

1001

光緒三十三年丁未，烈士至皖任馬營管帶，整飭步伍，壁壘一新，日與熊成基、范傳甲、薛子祥、方楚囚等密商革命進行，原計是年除夕舉義，派范傳甲馳寧告諸軍，屆期響應。聲勢播動，漸爲清吏偵知，乃撤烈士職，至是知不可遽發，乃囑後事於熊成基、范傳甲，遂走粵以圖。烈士去皖時，尙由蕪湖返合肥，密晤吳鳴谷，約曰：「俟我起義於兩廣，君舉江淮之衆以應」。不料一別千古，先後殉國難，而熊范兩君亦能於次年舉義，黨人之信，有如日月。

烈士抵粵，趙聲已先在，初任新軍標統，以端方密電戒張人駿，毋養虎肘腋，調爲陸軍小學監督，復降爲督練公所提調，彼時方與胡漢民、朱執信、姚雨平謀聯絡新軍起事，及見烈士至，倍喜得臂助，遂遍介粵中豪傑於天寧里機關部。烈士建議革命起義，不可專恃會黨，今宜採取入虎穴得虎子之法，取得新軍，始可成事，遂更名倪培之充新軍見習，繼改砲兵排長，嘗於講堂上大書「漢亡二百六十餘年」數字，士兵皆色變領首，烈士乃大喜，以爲人心不死，革命必可成功。

宣統元年己酉，黃興、趙聲與烈士等，運動新軍，漸次成熟，下級軍官如龔維新，洪承點尤激昂，原計庚戌元且起義，公推烈士爲總司令，以鄧子瑜任東江，黃興任江西，趙聲任北江，烈士自控廣州，提挈全局，部署既定，詎有士兵某之同盟會證，爲隊官發覺，由協統報之粵督袁樹勳，遂密繳新軍之子彈，此時各營士兵，因受革命思想鼓盪，俱怒不可遏。至十二月三十日，新軍以鳴鞭砲與警察衝突，捕去二人，於是各營鼓譟，演成大故。烈士赴燕塘勞軍，甫至營門，號兵大呼曰「總司令至」。即鳴號迎接，於是一二三標各營士兵，不謀而同，持械突出，站隊請令焉。時有砲兵管帶齊汝漢大駭出視，冒曰「汝欲造反耶」，烈士曉以大義，不聽，斃之，協統張哲培方約各軍官議鎮壓，烈士突入，大呼「降者免死」，哲培逾窗逃，餘皆跪請饒，乘間遁去。

烈士於正月初二日，親率各營，宣布起義，分軍三路，一由廣九路撲大南門。一由北校場進攻小北門，而自統中路，由東校場直搗大東門。清督袁樹勳，急調水師李準，防營吳宗禹，暨滿洲旗兵，合共萬餘人，運砲登城守禦。烈士軍至牛王廟，先遇吳宗禹，擊敗之，繼遇李準大隊，戰益烈，李準遣衛隊管帶童長標，至軍前請援師，烈士揚鞭詰之曰「若非某某介紹入吾黨者耶，今義師起，何不響應」，童無辭竄去。適清兵別有一隊，從楊箕村進至黃

岡，追其後，烈士乃躍馬當先，猛厲前衝，至橫枝岡，中彈墮馬，遂及於難，年二十七歲，同戰死者有王占魁烈士。

是役也，我軍僅千餘人，四處援軍未至，倉卒發難，清軍幾十倍於我，血戰兩日夜，傷亡慘重，至初三日，主將陣亡，而我軍猶能糾合殘餘，一擊清軍於沙河，再擊於瘦狗嶺，三擊於白雲山，石碑，東圍一帶，直至彈盡力竭而後已，謂非有主義信仰者能之乎。是以次年而有黃花岡之役。

二、胡毅：「倪映典烈士殉義記」。（註一〇）

中國革命同盟會既成立，有志之士，皆謀內渡求得當以報國，若江西之萍鄉，廣東之黃岡、欽廉、鎮南關諸役，其聲聲大者也。然以鉅糧輟於之衆，終難克滿清久練之師，於是，吾黨健者更謀所以運動軍隊，而使之反正焉，如河口安慶廣州諸役是也。倪烈士炳章者，皖之合肥人，與趙聲、熊成基同學於江南陸師學堂，隸第九鎮爲砲兵連長。萍鄉事起，清廷檄鎮兵赴援，君亦偕行，師次醴陵，乃謁典兵者而說以利害，請以諸同志屬之共舉大事。典兵者呵止之。君怒曰：「公等平居侈談革命，今如何者？豈欲利此以獵功名耶？吾不能從公等殘戮同種也！」揖而退，歸其鄉，與熊成基謀，欲運動皖省軍隊首義，會端方督兩江，有以萍鄉之事爲言者，端方購君急，君乃問關赴粵。聞雲南河口屯兵反正，推黃興主其事，君欲往從之。抵港，得敗耗，乃不果行。是督粵者爲張人駿，幕中僚屬多江南之士，以君材武絕倫，不宜久廢，勸變名，入新軍爲排長。君方欲與軍隊周旋，笑諾之。遂改名曰映典，與趙聲、朱執信、姚雨平、林樹巍、李濟民、徐維揚等，於軍中宣傳革命主義，聞者皆感動，爭附名黨籍。君知事機已熟，乃與南方支部諸同志約，以庚戌正月六日首義，而以南番順屬之民軍應之。君以會議赴港，廿九日，軍士某，因小故與賈人齟齬，軍吏欲繩之以法，同志者共袒之，譁然思變。君以初三日晨至軍，睹狀，歎曰：「半年心血；敗於一朝；若守師期，君等無咎類矣！欲勇者其從余來！」乃入營部，槍殺高營長，衆遂推君爲總司令，受約束，進攻省垣。省吏聞變，令李準率巡防營三營來禦。我軍進至牛王廟，李準遣其營長李景濂來，欲游說緩師。君見之曰：「君非某某介紹入吾黨者耶？今以衆來索，何不響應義師？」李給之曰：「響吾謂軍隊爲無意識之舉動耳，不然，吾何以至此？吾馳歸，請以衆從。」李歸，則報於李準曰：「孰云新軍滋事？率兵者皆黨人！今方來攻，其志不

民國十七年 十一月二十一日

一〇〇四

小，速禦之。」乃急揮機關槍射擊，君以不虞，遂中彈墜馬死。我軍應戰數時，卒以彈絕而散。是役也，事雖不成，而足寒清吏之膽。吾黨之士，益奮發，而謀光復。翌年，既有三月廿九之役，復以八月而起義於武昌，民國於此成立。時粵中將率多與君有相澤誼，卒求得李景瀛而置之法，以爲叛黨者戒，亦庶幾有以慰君之靈矣。君之來粵也，與方楚翹偕，以趙聲介紹入黨，而毅蒞盟，故毅之知君頗詳。民國十三年十月，大元帥孫公嘉念君之勲勞，令有司立石於忠烈祠側，以爲紀念。南方支部諸同志，乃徵文於毅，不敢以不文辭，謹爲之記。中華民國十三年十二月

中央政治會議舉行第一六四次會議，通過推王寵惠、孫科、譚延闓審查修正行政院各部會組織法草案等議案。

本日，中央政治會開第一六四次會議，到胡漢民、張人傑、蔡元培、周啓剛、古應芬、王正廷、薛篤弼、葉楚傖、白雲梯、宋子文、孔祥熙、孫科、邵力子、王伯羣、何應欽、陳果夫、賀耀祖、繆斌、王寵惠、蔣夢麟、趙戴文，列席陳肇英、趙丕廉、胡漢民主席。

會中議決要案如下：

- 一、通過王寵惠所提關於特種刑事臨時法庭取消辦法六條。
- 二、孫科提出鐵道部行政方針，請軍政鐵道兩部協議具體辦法案，決定交國民政府辦理。
- 三、廢江寧縣，江寧縣境及浦口商埠全區劃入京特別市區域。
- 四、廣東省政府委員兼主席李濟深請辭主席兼職，指定陳銘樞繼任。
- 五、察哈爾省政府委員兼主席趙戴文已另有任用，以楊爰源繼任。
- 六、青海省政府委員兼民政廳長林競辭職，以王玉堂繼任。
- 七、任劉○爲湖南省政府委員。
- 八、譚延闓函送修正行政院各部會組織法草案，推王寵惠、孫科、譚延闓審查。（註十一）

財政部長宋子文與日領矢田商談關稅問題。

本日，財政部長宋子文偕關稅署長張福運訪矢田於日領事署，與商關稅問題，矢田表示：（一）對中國於十八年一月一日實行關稅自主，不能贊同；（二）要求切實整理日本部分之無擔保外債；（三）以裁釐爲實行關稅自主交換條件。（註十二）

鹽務稽核所會辦斐利克發表宣言，聲明贊成鹽稅新辦法，對鹽餘擔保之借款，稽核所不負責任。

鹽務稽核所即鹽務署，原隸財政部，自去年國民政府成立，因稽核所係善後借款英人要求設立之機關，乃將鹽務稽核所裁撤，於鹽務署內，特設稽核處，代行職務。本月十六日，財政部長宋子文發表宣言，聲明稽核總所不再負保管款項之責任，英、法、日三使館對此深表不滿，當即發表反對之聲明書。本日晚，鹽務稽核所會辦斐利克亦發表一聲明書，表示贊成財政部之辦法，聲明書原文如下：

「余確已就國民政府下之鹽務稽核所會辦職，在新規定中，稽核所之權限，與一九一三年善後借款之規定，自有相當之不同。其主要差異之點，即爲鹽稅之保管辦法，依善後借款契約之規定，各地稽核所得徵收鹽稅，存放於外國銀行，待稽核總所依據約定提取、償付外債，但多年以來，除少數部分外，久不克照原定手續辦理。近數月間稽核所更無權徵得任何部分之鹽稅，照新規定辦法，各稽核分所於徵收鹽稅後，即存入徵收之中國銀行，記財政部長賬內，財政部長得每月移轉在各分所支付金內記入，但在各分所賬內，保留一定數目，每年共爲一千萬元，此數即足支付稽核所所負責償還之債務。稽核總所將繼續執行上述之一千萬元，於財政部交到之時，存入各地外國銀行，所在新規定之辦法下，稽核所將不得不間斷管理任何部分之鹽稅，惟特財政部長撥款，以支付其所管理之債務。余知此項辦法，必遭非難，但余願略貢所見，如上所述，稽核所已至無權保管任何部分鹽稅之地步，此權曾經善後

民國十七年 十一月二十一日

民國十七年 十一月二十一日

一〇〇六

借款內，○規定，同時條約國之中國政府及銀行團，從未暫停處置，此條原約規定稽核所可以實施，余有兩辦法。①必欲堅持原制度至無款應債權人要求，或至稽核所無款維持，此為不可能事。②使之暫時解決，中國政府亦可以承認，稽核所有徵得稅款，以支付債務之可能。余為中國雇員，為中國政府及債權人計，余寧擇其後者，而負全責為之。余信當現在情形之下，乃最佳之辦法也。余對以「鹽餘」擔保之借款，更將有所○述，該項名字，每用於稽核所負責支付債務後所遺下與財政部長之款。以前中國政府曾用此「鹽餘」以舉大批中外借款，此為周知之事，但稽核所從未與此等借款有何牽涉，亦未存何紀錄，余個人除見諸報載外，毫無所知，此等借款，純係財政部長所為。如上述所辦之借款，果如此，則稽核所自當不負有何等責任。照新規定之辦法，稽核所有鹽款，償○以外，均歸入財政部長賬內，故「鹽餘」關係各方面曾得「鹽餘」為擔保者，自亦立於同樣之地位，而與稽核所無關。余之於新規定辦法下，就稽核所會辦，並非破壞中國政府與銀行團間所正式談判之善後借款約定，此事與余無關，余固不能預言將來，○苟非稽核所可以在實施善後借款規定地位，或該約已正式修改，則余惟有努力現在之新規定，使之成功焉。胡斯斐利克。」（註十三）

註一：「國民政府公報」，第廿五號。

註二：「國民政府公報」，第廿六號。

註三：「國民政府公報」，第廿七號。

註四：「國民政府公報」，第廿八號。

註五：「國民政府公報」，第廿九號。

註六：「國民政府公報」，第卅四號。

註七：同前註。

註八：同前註。

註九：「革命先烈先進傳」，頁一〇九—一一二。

註一〇：「建國月刊」，二卷四期。

註十一：民國十七年十一月廿二日，「申報」。

註十二：同前註。

註十三：民國十七年十一月卅日，「申報」。

二十二日 國民政府公布「商標局組織條例」。

國民政府本日公布「商標局組織條例」，計十三條，規定商標局直隸國民政府工商部，綜理全國商標註冊事項，並設審核、註冊、審議、編輯、總務五課。茲誌條例全文如次：

商標局組織條例

第一條 商標局直隸國民政府工商部，綜理全國商標註冊事項。

第二條 商標局置局長一人，管理全局事務，置副局長一人，輔佐局長襄理局務。

第三條 商標局置秘書二人至四人，佐理局務兼管全局機要事項。

第四條 商標局置左列各課：

一 審核課 掌管審核商標呈請手續事項。

二 註冊課 掌管商標審查及註冊事項。

三 審議課 掌管商標異議及評定事項。

四 編輯部 掌管商標公報及編輯事項。

五 總務課 掌管收發、文書、會計、庶務及不屬其他各課事項。

第五條 商標局各課置課長一人，課員若干人。

第六條 商標局置審查員四人。

第七條 商標局局長、副局長由工商部呈請任命。

民國十七年 十一月二十二日



民國十七年 十一月二十二日

一〇〇八

第八條 商標局秘書、課長由商標局長遴員，呈請工商部任命。課員、審查員由商標局長委任，呈部備案。

第九條 商標局依事務之必要，得聘任專門顧問及法律專員。

第十條 商標局因繕寫文件及其他事務得酌用雇員。

第十一條 商標局因便利商民接洽及訪問註冊事項起見，得於重要商埠分設辦事處。

第十二條 商標局分課辦事細則，由局另定呈部備案。

第十三條 本條例自公布日施行。（註一）

外交部長王正廷與比利時駐華代辦公使紀佑穆在南京簽訂中比友好通商條約。

外交部發出廢止滿期舊約，另訂新約照會以後，駐北京比代辦紀佑穆即請示比政府。未幾，得比政府訓令，對我國另訂新約之議，表示同情。比代辦即囑駐滬比總領事照覆外交部表示贊同。比代辦於八月九日南下至滬，與我外交當局商議條約內容。談判數次，卒以我方讓步再三，承認其關稅互惠與贈買土地權等，比公使認為滿意，雙方乃於本日在南京簽定新約。（註二）茲誌其條約及附件全文如下。

中比友好通商條約

大中華民國國民政府，大比利時國君主，並因現有條約關係代表盧森堡大公國女公主，因感欲鞏固兩國間固有之睦誼起見，決定先締結一友好通商條約，為此簡派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席，特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大比利時國君主，特派大比利時國駐華代辦使事紀佑穆。兩國全權代表，將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如下：

第一條 兩締約國承認對於關稅及一切關係事項，彼此根據完全平等之原則，並根據此項原則，約定關於此類事項，彼此完全以各本國之國內法規定之。

兩締約國又約定對於一切關稅問題及其關係事項，此締約國在彼締約國領土內，享受之待遇，不得次於任何他國享受之待遇；此締約國在本國領土內，不論在何種情形之下，對於彼締約國人民貨物之進口及出口，不得向其徵收較高或異於本國人，或任何他國人民所完納之稅關，內地稅或其他任何稅款。

第二條 此締約國人民，在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄。

第三條 兩締約國應於最短期內，舉行會議，俾以相互及平等待遇之原則為基礎，簽訂一通商及航海條約。

第四條 本條約用中法英三國文字合繕，遇有解釋兩歧之處，應以英文為準。

第五條 本條約應於最短期內批准，批准文件在南京交換。自兩國政府互相通知批准之日起，本條約發生效力。為此兩全權代表，將本條約兩份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十一月二十二日，西曆一九二八年十一月二十二日，在南京簽訂。

王正廷印

紀佑穆印

〔附件一〕王外長致比代辦照會

大中華民國外交部長王為照會事：本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中比兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年（一九三〇年）一月一日起發生效力，在是日前中國政府與比國政府訂定中國對於比國人民行使法權之詳細辦法；如該項辦法，屆時尚未訂定，比國人民應於現有領事裁判權之國半數以上，承認放棄是項特權時，受中國法律及法院之管轄。相應照會貴代辦請查照可也。須至照會者。

右照會大比利時國駐華代辦使事紀佑穆。

大中華民國十七年十一月二十二日。王正廷印

比代辦覆王外長照會

大比利時國駐華代辦使事紀佑穆，照復事：接准貴部長本日來照內開：『中比兩國本日簽訂之條約其第二條於民國十九年（一九三〇年）一月一日起發生效力，在是日前中國政府與比國政府對於比國人民行使法權之詳細

民國十七年 十一月二十二日

民國十七年 十一月二十二日

一〇一〇

辦法；如該項辦法，屆時尚未訂定，比國人民應於現有領事裁判權之國半數以上，承認放棄是項特權時，受中國法律及法院之管轄」等因，本國政府對於此節表示贊同。相應照復黃部長查照可也。須至照會者。右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十一月二十二日。

〔附件二〕王外長聲明書一

紀佑穆印

本部長茲聲明除現已施行之法典及法律外，中華民國國民政府，於民國十九年一月一日或是日以前，頒布民法商法。

大中華民國十七年十一月二十二日。

王正廷印

〔附件三〕中比共同聲明書

中比兩國政府，聲明：本日簽字之中比條約內，毋須加入保證華人在比國及盧森堡國，適用關於個人身分之法律，及比人及盧森堡人，在中國適用關於個人身分之法律。因兩締約國，除適用此種個人身分之法律有礙國內公共秩序外，於大體上皆承認是項根據於國際私法之原則。

大中華民國十七年西曆一九二八年十一月二十二日。

王正廷印

紀佑穆印

〔附件四〕王外長聲明書二

本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：比國人民在中國停止享受領事裁判權，並兩國之關係，達於完全平等地位之後，中國政府鑒於中國人民得在比國及盧森堡國領土之任何區域內，居住營商及享有土地權，故允許比國及盧森堡國人民，在中國享有同樣權利；但仍得以法律或章程限制之。

大中華民國十七年十一月二十二日。

王正廷印

〔附件五〕比代辦聲明書

本代辦茲以本國政府名義，聲明：比國及盧森堡國人民，應依照中國政府頒布之法律章程，完納稅款；但此種

稅款，凡與中國有條約關係之他國人民亦應一律照納。

西曆一九二八年十一月二十二日。

紀佑穆印（註三）

中英寧案損失調查委員會開第一次會。

中英寧案損失調查委員會，本日上午在外交部駐滬辦事處開第一次委員會，楊光○、吳競、孔白、馬賽四委員出席。首由雙方委員宣讀中英寧案協定原文及宣讀兩國政府之委任證書（我方委員由外交部委任，英方委員由英公使藍溥森委任），最後討論今後之進行大綱，大致係仿照中美前例，先審覈個人損失再及於團體，先由動產而及於不動產。（註四）

註一：「國民政府公報」，第廿七號。

註二：「國民政府外交史」，第一集，頁二五三—二五七。

註三：「東方雜誌」，第廿六卷，一號，頁一九一—一九二。

註四：民國十七年十一月廿三日，「申報」。

二十三日 國民政府明令優卹北伐之革命烈士遺族，並妥善安置傷廢人員。

國民政府令軍政部、財政部等各有關機關妥擬辦法，優卹北伐之革命烈士遺族，並安置因功傷廢者，毋使其流離失所。

原令文如下：

「我國民革命軍自誓師北伐以來諸將士秉承總理遺訓爲主義努力奮鬥，前仆後繼，視死如歸，用能奠定國基，完成北伐，上慰總理在天之靈，下副民衆來蘇之望，忠誠勇敢，薄海同欽。惟念軍興兩年，動員百萬，轉戰十數省，跋涉萬餘里，荒原絕嶺，酷暑祁寒，嚮義前驅，迄無反顧，每戰傷亡將士，多或萬餘，少亦千數，犧牲之鉅，

民國十七年 十一月二十三日

一〇二一

民國十七年 十一月二十四、二十六日

一〇二二

言之痛心。曩以大難未平，全力集中軍事，酬卹之典，未遑兼顧，以致死者未葬，傷者未痊，遺族淪於饑寒，殊勛等於沈沒，雖諸將士成仁取義，不計功勞，而國家策勲酬庸，應彰崇報。今國基初定，賞卹宜先，除簡派大員分赴各省慰問將士疾苦，並着各該管高級將領先行妥爲存問外，其將士之陣亡者，應詳錄戰功，優卹遺族，傷廢者應量其情形善爲安置。着軍政部釐定最次妥議，候核其撫卹專款，着財政部迅速籌備。所有將士功績，着該管高級將領開具事蹟，詳報軍政部備核。至將士之因縮編而現無工作者，應教以技能，增其智識，農林路礦分別收容，共謀建設。各令得所，毋使流離。並着軍政部會同主管各部妥議辦理，切實施行。此令。」（註二）

國民政府令免張璉安徽陸軍測量局局長職，任命石鐸為安徽陸軍測量局局長。（註）
白崇禧着手改編第四集團軍前敵各軍。

第四集團軍前敵總指揮白崇禧着手改編第四集團軍前敵各軍，編魏益三部爲第十一師，以總部參謀長王澤民任師長，調魏任總部總參議，並通令所部取銷「前敵」二字，改稱第四集團總指揮部。（註三）

註一：「國民政府公報」，第廿七號。

註二：同前註。

註三：民國十七年十一月廿四、廿五日，「申報」。

二十四日 中墨商約至十二月底滿期駐墨西哥公使李錦綸電請與墨政府修訂新約。（註）

註：民國十七年十一月廿五日，「申報」。

二十六日 國民政府文官處公布「國民政府文官處處務規程」。

國民政府文官處本日公布「國民政府文官處處務規程」，計八章六十九條，詳列各職之職份、服務通則及獎懲等事項。茲誌其條例全文如下：

國民政府文官處處務規程

第一章 總 則

第一條 本處依條例第九條之規定制定處務規程。

第二條 本處各局科悉依本規程執行職務。

第二章 職 權

第三條 文官長承國民政府主席之命，主管處務監督所屬職員。

第四條 關於職務之委派，事務之分配，文官長得發處令。

第五條 秘書承文官長之命，分掌本處事務。

第六條 本處文書、印鑄兩局局長，承文官長之命，分掌各局事務。

第七條 本處各局、科事務文官長得指派秘書，對於各該局科分負其責。

第八條 本處文書、印鑄兩局各科長，承長官之命，分掌各科事務。

第九條 本處文書、印鑄兩局各科員承長官之命，分理各科事務。

第十條 本處印鑄局技師承長官之命，分掌印鑄事務。

第十一條 本處印鑄局技士承長官之命，分理印鑄事務。

第十二條 本處文書、印鑄兩局，因助理各科事務，得置書記官，其員額由文官長以處令定之。

第十三條 本處文書局因收發電報事務，得酌用電報員生。

第十四條 本處文書、印鑄兩局因繕寫文件及其他事務，得由局長酌用書記。

第三章 事務分配

第十五條 文書局設第一第二兩科。

民國十七年 十一月二十六日

民國十七年 十一月二十六日

一〇一四

第十六條 第一科分掌左列事務：

甲 收發（一）公文收受。（二）摘由編號。（三）公文發行。（四）發布新聞。

乙 檔案（一）編檔。（二）歸檔。（三）管卷。（四）調卷。

丙 撰擬（一）分配文件。（二）撰擬文件。

丁 法制（一）公布法令。（二）審擬法規。

戊 監印（一）典守印信。（二）蓋印登記。

己 繕校（一）繕寫。（二）校對。

庚 圖書（一）管理圖書。（二）剪粘報紙。

辛 雜務（一）經理雜務。（二）注意清潔衛生。

第十七條 第二科分掌左列事務：

甲 機要（一）繙譯密電。（二）撰擬文電。（三）保管手令、密令、密碼、密電、卷宗。（四）管理電報室。

乙 議案（一）編製及紀錄國務會議議案。（二）紀錄各項會議議案。

丙 登記（一）登記府內職員任免。（二）任免官吏事項。

丁 會計（一）領取本府及本處經費。（二）編造本府及本處預算決算。（三）管理本府及本處一切款項帳目。（四）支發本府及本處員司俸薪及其他各費。（五）支發本府及本處工役辛資。

戊 交際（一）參加各團體會議。（二）接待來賓及新聞記者。（三）調查及接洽公務。

第十八條 印鑄局設第一第二兩科。

第十九條 第一科分掌左列事務：

甲 印刷（一）管理印刷所。（二）製造印刷官文書及其他用紙。（三）印刷公報。

乙 編輯（一）編輯公報。（二）編輯法令全書。（三）編輯職員錄。

丙 發行（一）發行公報。

丁 文牘（一）辦理本局文件。

戊 收支（一）辦理本局收支。

第二十條 第二科分掌左列事務：

甲 技術（一）鑄造印信關防。（二）雕刻鈐章圖記。（三）製訂徽章獎章。

乙 管理（一）管理鑄造所。（二）印章收發。（三）編訂印章統計。

第四章 處理文書及印鑄

第二十一條 處理文書之程序如左：

一 凡收入文件由收發員摘由編號分類，按日登入總收文簿，送由文書局長或經文官長指定之主管秘書擬具辦法。

二 已擬辦法各文電送經文官長核定後，分別列入議案或提呈交辦存查。

三 國務會議議決及國民政府主席批交各件，由文書局長或主管秘書註明辦法暨會議次數，送呈文官長核交，文書局長分發各科辦理。

四 本處應辦各件經文官長批閱後，由文書局長分交主管各科擬辦。

第二十二條 各項重要文件由文官長交文書局長或秘書擬稿，例行者由文書局長依類分交各科長分配擬稿。

第二十三條 秘書撰擬之稿送文書局長會簽後，呈文官長核簽。

第二十四條 科員、書記官撰擬之稿，由主管科長核閱後，送文書局長復核，呈文官長核簽，但秘書經文官長之指派，亦須復核各科之稿仍送由文書局長會簽呈核。

第二十五條 秘書對於指定特種事務，如會計之類，得逕核科員書記官之稿。

第二十六條 各科擬稿人員於分到稿件後，應隨時擬辦，不得積壓。

第二十七條 擬就各項文件屬於府者，非經文官長核簽呈送主席判行並五院院長署名，不得繕發（例行及屬於本處

民國十七年 十一月二十六日

民國十七年 十一月二十六日

一〇一六

者非經文官長簽字不得繕發。)

第二十八條 遇有急行文稿得由文書局長提前呈送文官長核簽繕發，仍呈送主席及五院院長補簽。

第二十九條 各科事件有互相關聯者，應由各科協商辦理，並得各述意見簽呈文官長核定之。

第三十條 撰擬各項文稿均由承辦人員簽名負責。

第三十一條 文官長核閱文稿遇有疑問時，得令主辦人員陳述意見或令修改重擬。

第三十二條 各項文件繕就後即送校對員詳細校正蓋印封發，並將原稿或連同來文交管卷員經收歸檔。

第三十三條 凡檢閱各項文卷得開條調取，發還時仍須將原條收回。

第三十四條 各科送稿簿應分最要、次要兩種，凡重要文件須加註速辦標記立即辦竣，次要者登記普通簿內得於次日辦畢發行，如須查卷或案由複雜以及查復未到者得呈明理由延長之。

第三十五條 收入密電由機要室即時登簿繙譯，不得延擱。

第三十六條 凡收到文件封面有密件或親啓字樣者，收發員應即時送機要室或本人開拆。

第三十七條 文稿未經簽字，監印員不得蓋印，但經主席或文官長標明先行印發者不在此限。

第三十八條 凡發出文件須由收受機關或人員加蓋圖章或簽字於送文簿上，以備考查，郵寄者則將郵局單據粘存加蓋日戳。

第三十九條 處理印鑄之程序如左：

一 中央頒布之法律命令及應行公布之文電等，統由印鑄局刊布國民政府公報。

二 中央直轄各官署送登公報文件得由印鑄局酌量刊布。

三 中央及各省官署贈閱或訂閱國民政府公報，由印鑄局分派照寄。

四 奉交鑄送印信、關防、徽章、獎章等件，由科登記交技師查照，規制篆擬印模繪具圖樣呈送局長核閱後，發交技師轉飭鑄造。

五 凡印信等鑄成後，拓印墨模登錄驗印簿由經管各員簽名蓋章，送由局長核驗轉呈送發。

六 凡鑄造印信關防應於四角各留一柱以防他弊，俟該官署啓用時再行銓去，並將鑄造之年月日及號數鐫刻印旁，以資稽考。

七 鑄成印信應秤計重量登記簿冊以備核計材料。

八 鑄成印信應登錄統計表以備將來換鑄時查核。

九 關於蒙回藏等處印信須兼用該處文字者，由印鑄局先篆漢文印模送由蒙藏委員會加寫各該處文字按照鑄造鑄成後，先拓一墨模送蒙藏委員會校核無誤再行驗發。

十 凡補鑄換鑄之印信等應就原文酌量變更篆文，以資區別。

第四十條 關於開支印鑄經費由印鑄局造具預算表呈文官長核准，由文書局照發，每屆下月初旬，須將出納數目結算編列決算清冊，呈文官長察閱，由文書局彙辦報銷。

第四十一條 印鑄局關於公報之收入及支出郵費等項，每月列表連同憑證送文書局彙呈文官長查核。

第四十二條 印刷所鑄造所事務另訂管理規則分行經辦員工役一體遵守。

第四十三條 關於官文書及其他用紙由印鑄局依照規定格式印製通行。

第四十四條 關於中央頒行法令由印鑄局隨時搜集編輯全書。

第四十五條 中央及各省機關之現任官吏由印鑄局調查明晰編輯職員錄。

第五章 服務通則

第四十六條 本處辦公時間上午八時至十二時，下午一時至五時，於必要時得延長之。

第四十七條 本處職員對於一切文件除已公布者外，應守秘密。關於機要文件承辦人員尤應嚴守秘密，如有洩漏者從嚴懲辦。

第四十八條 辦公時間非因公約晤者，不得接見賓客。凡接見賓客應在招待室。

第四十九條 本處人員須按時到處辦公不得遲到早退。

第五十條 本處人員每日到處辦公時，須在考勤簿上親筆簽到。

民國十七年 十一月二十六日

民國十七年 十一月二十六日

一〇一八

第五十一條 上項考勤簿不得託人代簽及故意不簽，如有代簽或不簽情事，由主管長官隨時查明，嚴予處分。

第五十二條 本處人員請假辦法依政府頒布給假條例行之，如有違反本條例規定之處，即斟酌情形分別予以扣薪或撤換之處分。

第五十三條 各種例假均循例休息，但有緊要事件得臨時召集辦公。

第五十四條 放假日期依政府頒布放假日期表行之。

第五十五條 本處值星值假值夜應由各局長酌派各科職員輪值。

一 值星值假者分上午、下午。值上午者九時至下午一時，值下午者一時至五時。

二 值夜者下午五時至十時。

三 值星、值假、值夜之時間，遇必要時均得延長之。

第五十六條 值星、值假、值夜各員應於值星、值假、值夜簿上親筆簽到，由局長隨時考查。除請假照准者外，如有當值而不到者，以怠職論。

第五十七條 本府及本處需用一切經費由文書局第二科依照預算按月列表送由文書局長轉呈文官長核定後，領款備用。

第五十八條 本府及本處經費每屆月終由文書局第二科將出納數目結算編列決算清冊送由文書局長轉呈文官長察閱呈府核銷。

第五十九條 本府及本處收支數目均用新式簿記，並置出納各項帳目按日登記，由文書局第二科隨時送文書局長審核。

第六章 會議

第六十條 文官長為徵集意見整飭處務起見，得隨時召集處務會議，其列席人員臨時指定之。

第六十一條 本處各局為集思廣益便於處理事務起見，得由各局長召集局務會議，其列席人員臨時指定之。

第七章 獎懲

第六十二條 本處各局科人員服務勤慎或怠職者，得依本章各條之規定分別獎懲。
第六十三條 獎懲依左列各款：

(甲) 獎勵分四種如下：

- 一 升用。
- 二 晉等。
- 三 晉級。
- 四 記功。

凡記功三次者等於大功，記大功三次者得予晉級或晉等。

(乙) 懲戒分四種如下：

- 一 免職。
- 二 降等。
- 三 降級。
- 四 記過。

凡記過三次者等於大過，記大過三次者得予降級或降等。

第六十四條 凡具本條各款之一，經主管長官查明屬實者，分別呈請獎勵或懲戒。應行獎勵各款：

- 一 努力革命工作者。
 - 二 忠心及努力於本職者。
 - 三 在府任職三年以上確有成績者。
- 應行懲戒各款：
- 一 違背誓詞者。

民國十七年 十一月二十六日



民國十七年 十一月二十六日

一〇二〇

二 廢弛職務者。

三 不遵守法規及請假過多者。

本章規定各條款由主管長官隨時考查，遇有職員成績及行為確與上項相合者，須呈報文官部或文官長呈請國民政府主席分別核辦。

第六十七條 每年年終考績一次。

第八章 附 則

第六十八條 本規程如有未盡事宜得由文官長呈請修改之。

第六十九條 本規程由國務會議核交文官長決定施行。（註二）

國民政府特派熊希齡、孔祥熙、李濟深、馮少山、胡文虎、吳香初、李雙輝、穆湘玥、林雲陔為豫陝甘賑災委員會委員，任命梁冠榴為國民政府鐵道部技士。

。（註二）

國民政府蔣主席中正檢閱徐蚌海及魯南駐軍竣事。

國民政府主席蔣中正檢閱徐蚌海及魯南各地駐軍已竣事，即赴皖南檢閱，並決定在安慶召集皖省縣政會議，電召代內政部長趙戴文前往參與。（註三）

外交部發表中挪關稅條約。

取消不平等條約，為國民革命固定之對外政策，故自國民政府在廣東成立後，即對外一再宣言，取消不平等條約，期中國能臻於自由平等之域。

民國十六年七月廿日，國民政府發出佈告，宣告關稅自主，同時在八月十三日，由外交部長伍朝樞

代表國民政府發表對外宣言，謂凡從前北京政府與各國所訂各種不平等條約，當由國民政府以正當手續，概予廢除。至此等條約中規定修改期限而期限亦滿者，更應即予修正，由國民政府與關係各國分別改訂新約，嗣後任何條約協定，非經國民政府締結，概不生效力。同年十一月二日，伍外長再次發表條約宣言，重申我訂立平等新約之決意。

本年六月十五日，新任外長王正廷又復發表取消不平等條約之宣言。嗣後，外交部於七月七日，再發表經中央常務會議臨時會議通過所擬之關於重訂條約之宣言，並照會各國公使，轉達各該國政府。並隨即頒布在舊約未廢新約未訂前適用之臨時辦法七項。

在國民政府不斷催促下，美國與德國分別於七月廿五日及八月十七日與我國重訂新約。挪威政府見美、德兩國與我締結新約，於是訓令挪威代辦歐勒與我訂立稅約，歐氏乃於十月廿七日南下，與我外交當局商議訂約，談判數次，即按照中美關稅條約原則，於十一月十二日在南京簽訂新約關稅條約。本日，外交部正式發表中挪關稅條約（註四）。茲誌條約全文如下：

中挪關稅條約

大中華民國，大挪威君主國因欲維持兩國間幸有之睦誼，並發展及固結彼此商業關係起見，為此議訂條約，實現此項目的，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部部長王正廷。

大挪威國大君主特派大挪威國駐華代辦使事歐勒。

兩全權代表各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 歷來中挪兩國簽訂之有效條約內所載關於在中國進出口貨物之稅率，存票，子口稅以及船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢，適用國家關稅完全自主之原則；惟兩締約國對於上述及有關係事項在彼此領土內享受之待遇，應與任何他國享受之待遇毫無區別。

民國十七年 十一月二十六日

民國十七年 十一月二十六日

一〇三二

此締約國在本國領土內不得有何藉口向彼締約國人民所運輸進出口之貨物徵收較高於或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅項。

第二條 本約之華文及英文約本業經詳加校對證實，遇有解釋兩歧之處，應以英文為準。

本約應於最短期內批准，自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。

為此兩全權代表將本約用華文及英文各繕之二份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十一月十二日西曆一九二八年十一月十二日，在上海簽訂。

大中華民國全權代表外交部部長王正廷

大挪威君主國全權代表駐華代辦使事歐勒

王部長致挪威駐華代辦歐照會 十七年十一月十五日

大中華民國國民政府外交部部長王為照會事：查中挪兩國自道光二十七年締結友好通商條約以來，已歷八十餘年，在該期間內兩國情形俱有變遷，以致上述條約內規定各項有不能適用之處，若令其繼續存在，勢將發生困難，並引起糾紛，是以本部長希望貴國政府早日與國民政府開議以平等及互尊重主權為基礎，締結新約，以替代道光二十七年締結之舊約。相應照會貴代辦查照，並希見復為荷。須至照會者。

右照會大挪威國駐華代辦歐。

挪威代辦復王部長照會 一九二八年十一月十七日

大挪威國駐華代辦歐為照復事：接准貴部長十一月十五日照會，提議與挪國政府以平等及互尊重主權為基礎，開議新約，以替代一八四七年之條約等由，准此，查挪國政府對於貴部長本年九月十二日照會內所表示簽訂國稅及其關係事項之新約之願望，早經容納此種事實，本代辦之意已足證實挪威對於中華民國所持之好感。是項好感於兩國間簽訂新稅約時既已表現，本代辦深信以平等及互尊重主權為基礎磋商全部修改一八四七年條約之時，挪國政府決不改變其友好之態度也。相應照復貴部長查照可也。須知照會者。

右照會大中華民國國民政府外交部長王。（註五）

南京市社會處召集各界商討處置難民辦法。

河南難民入首都者漸多，南京市社會處處長楊劍虹召集各界聯席會議，討論處置辦法，決定組織各界冬賑委員會，並呈請國民政府電令各省禁難民出境。（註六）

註一：「國民政府公報」，第卅、卅一、卅二號。

註二：「國民政府公報」，第廿九號。

註三：民國十七年十一月廿七日，「申報」。

註四：民國十七年十一月廿七日，上海「時報」。

「國民政府外交史」，第一集，頁二二六、二三四、二四〇、二九六、二九八、二九九。

註五：「東方雜誌」，第廿六卷，一號，頁一九〇—一九一。

註六：同註三。

二十七日 國民政府令軍政、鐵道兩部遵行鐵道行政施政方針。

國民政府本日以第一三一號指令，令行政院轉飭所屬軍政、鐵道兩部遵行孫科所提之鐵道行政施政方針。令文曰：

「爲令遵事，准中央政治會議咨開。爲咨行事。本會議第一六四次會議准孫委員科提議稱：鐵道行政既設專部以司其事，極應確定施政方針以資遵守。查管理統一、會計獨立兩大端，爲鐵道事業前途之生死關鍵，其影響所及，又更爲國民經濟前途之生死關鍵，謹擬定管理統一、會計獨立爲鐵道行政施政方針，並本此方針擬定具體方案，敬請公決施行，並懇咨行政府令飭軍政鐵道兩部，照此方針，協議詳細具體辦法，切實執行。並令飭沿路駐軍一律

民國十七年 十一月二十七日

一〇二三

民國十七年 十一月二十七日

一〇二四

奉行等由。當經決議交國民政府辦理，相應錄案，並檢送孫委員油印原提案咨請政府查照辦理等由，並附孫委員油印原提案一件准此。當經本府第八次國務會議決議決議照辦，除函復外，合亟抄發原附件，令仰該院即便遵照，轉飭所屬軍政鐵道兩部遵照辦理，並轉飭所屬一體遵照。此令。」

附鐵道行政施政方針提案如下：

竊以鐵道行政既設專部以司其事，亟應確定施政方針以資遵守。委員受任鐵道部長以來，夙夜籌慮，竊有見乎，管理統一、會計獨立兩大端為鐵道事業前途之生死關鍵，其影響所及又更為國民經濟前途之生死關鍵，擬定管理統一、會計獨立為鐵道行政施政方針，並本此方針擬定具體方案，敬請公決施行。謹先述理由，繼陳方案如次：

總理所計畫之十萬英里鐵道，為開發國民經濟之主要工具。一觀歐美十九世紀下半期經濟突進，與乎此期之稱為鐵道建築時代之往迹，固已毫無疑義者也，每英里之建築費最低預算平均十萬元，則全部所需為一百萬萬元。總理灼見乎中國資本之缺乏，國內集資河清難俟，生民痛苦長夜漫漫，故主張在平等互惠條件之下，盡量吸用國際資本，是則借資築路早定於先，今全國底定，國際地位較前邁進平等，借款更易達到，吾人唯一秉遺教，努力進行，固亦毫無疑義者也。雖然吾人欲望人之平等互惠投資，必先自樹立信用，平等互惠無他，即能以商業原則相見，即能示人以事權統一，積弊肅清。營業有獲利之能力，示人以路款不受挪移，資產有穩定之地位，而此獲利能力又必能繼續不斷，此穩定地位又必能確立不變，則信用自著，投資者不必乞靈於勢力範圍之干涉，已有本息清還之保障，將羣趨競進，如水就下矣。是以管理統一、會計獨立，直接關係於鐵道事業，而間接影響於國命前途者。若此。故一車輛之扣留，鐵道損失，不過以數千元論，因而牽涉鐵道營業，其影響所及，間接損失，奚啻數百萬；數萬元路款之截留，因此而動搖鐵道資產，其影響所及，間接損失奚啻數千萬。信用之樹立延誤一年，則坐失建築數千里。鐵道之機會，國家暗受數千萬乃至以萬萬計之，無形損失，而經濟落後之危害更非可以量數計。方今軍事底定，舉凡軍事時代遺留於鐵道行政之障礙，若以統籌全司為衡權，其得失重輕，將立見其有澈底革除之必要者矣。全國鐵道除少數路線外，歷年受竭澤之提款，戰事之破壞，工程車輛敝壞不修，日趨破產。如將全國鐵道設備補充修理至較為完整之滬寧線之地位，所需的款迫將一萬萬。現正從事着手清查估算，所得實數將必令吾人驚悚歎息。即

不談展築，對於現有路線救死救亡，亦非確定管理統一會計獨立之方案不可者也。至於以全國鐵道收益能力集中，籌運效用始宏，全國鐵道實收盈利挹注分配辦法始廣。全國鐵道行政不受牽制，然後種種計畫，如養路、築路，如材料、經濟，如運價政策，如考成規法，始能逐步實施。是則管理統一、會計獨立爲有計畫之鐵路行政之先決問題，否則頭痛醫頭，將救死扶傷之不暇，更無所謂路政也。綜合上項理由，核察當前現狀，擬具下列方案，關於管理統一者四，關於會計獨立者二。條次如左：

甲 管理統一

(一) 整理軍運放還車輛 軍事時期爲便利軍運起見，各軍事機關多設置運輸司令，調用機車、車輛，自行管理，專辦軍運，此原爲戰時狀態之需要。現在軍事業經結束，所有軍事運輸自應仍由管理路政機關辦理以一事權，惟現在各軍事機關對於軍運仍有自行辦理者，扣用機車車輛每多虛糜甚或置而不用，損失尤大，且風聞間有不肖軍人冒運商貨私賣車皮，自行押運，路員無支配之權，殊與路務大有妨礙。應由各軍事機關將扣用機車車輛一律放還，交路局照章支配，嗣後各軍事機關不得再有扣用車輛，干涉行車情事，所有軍運應照定例向軍政部領取執照（前此係由軍委會發給），憑證交路局代運其大批軍隊或軍需，應由軍政部轉請鐵道部飭路運送，以符手續。至路局人員如有勾結私運情弊，一經察覺即當交法庭究辦，其負責長官亦當分別懲處，以維路務。

(二) 各路車輛之互調權受鐵道部之命令不准任何方干涉，現在各路車輛既未如數撥回，而現時分配情狀更非依照全局運輸需要，此後鐵道部爲適應合理需要，隨時調配各路車輛不受任何方干涉。

(三) 取消各路運輸附加費 各路貨物運輸附加費從經濟方面言等於妨害經濟之厘金，從理財方面言爲直接掠奪鐵路收入，破壞運輸政策，應將種種實際增加運貨負擔之附加招稅費應於最短時間內取消。

(四) 確定路局用人標準 鐵道管理本爲專門事業，軍事既定反動掃除，此後路局用人當一以成績爲標準。應由鐵道部將現在各路人員資格或成績切實審查，其有不合格格任事廢弛甚或藐玩部令者，不論大小一律褫職。

民國十七年 十一月二十七日

一〇二六

乙 會計獨立

(一) 停止截留提用路款 軍事甫定，財政支絀，截留提用路款之事尚未盡除，其影響所及爲害既如上述，應令財政部鐵道部及留提路款當事方面切實速行，商定辦法，不得再行挪用路款，至於派員駐站監收提款之惡習，應立即停止。

(二) 鐵道收入及其收益能力全爲管理保養改良擴充鐵道事業之用，會計獨立即鐵道收益不入尋常國庫，預算現款不移作任何鐵道事業外之經費，其收益能力不作任何鐵道事業外之借款擔保，應由鐵道部清查現案，如有與此違背者，分別擬定改正方案，一律依據本提案之原則呈請執行。

上列各節是否有當敬請公決，並請於決定後，交國民政府明令公布，所有沿路駐軍一律奉行，並由政府令飭軍政鐵道兩部按照議決之鐵道行政施政方針協擬詳細具體辦法切實執行。謹呈
政治會議。

提案人委員孫科（註一）

國民政府通令取消各種特別法庭，以謀法權之統一。

國民政府本日以第一三二號訓令，通令司法院、各省政府、中央特種刑事臨時法庭，關於特種法庭之取消應遵行司法院所提之特種刑事臨時法庭取消辦法辦理。

令文曰：

「爲令遵事准中央政治會議咨開。爲咨行事。前准中央執行委員會函開本會第一六一次常會討論關於特種法庭各案經決議，司法院即將成立，所有各種特別法庭應即取消，以謀法權之統一，詳細辦法交政治會議妥議等語。相應錄案，並抄送全案文件請查照辦理，見復等因。經本會議第一五二次會議議決特種刑事臨時法庭取消辦法，俟司法院成立統籌全局，再行詳議在案。茲委員兼司法院院長王寵惠提議關於特種刑事臨時法庭取消辦法六條請核議等

由，經提出日本會議第一百六十四次會議討論，並經決議通過照辦，除函復中央執行委員會外，相應錄案，並檢同原提案咨請政府查照辦理等由，並附關於特種刑事臨時法庭取消辦法六條及原提案一件，准此自應照辦，除函復並分行外合亟抄發原辦法令仰該院遵省政廳遵照辦理並轉飭所屬一體遵照辦理。此令。府即便遵照轉飭該省內是項法庭遵照辦理具報。此令。照辦理具報此令。」

附關於取消特種刑事臨時法庭辦法六條

一、在暫行反革命治罪法未廢止以前，凡反革命案件，即依刑法上內亂外患等罪管轄之標準，由各高等法院依通常程序受理第一審。

二、在懲治土豪劣紳條例未廢止以前，凡土豪劣紳案件，即由各地方法院或其簡易庭依通常程序受理第一審。

三、已經特種刑事臨時法庭判決確定之案件，仍依判決執行，但有再審及非常上訴情形即依刑事訴訟法之規定辦理。

四、特種刑事臨時法庭已受理未判決或雖已判決而在上訴中之案件，仍依一二兩條分別管轄移交各該管法院依照通常程序審判。

五、特種刑事臨時法庭已判決尚未確定亦未上訴之案件，關於上訴依通常程序辦理。

六、特種刑事臨時法庭現有人員，俟審查資格後，酌量錄用。」（註二）

國民政府發布司法行政部、衛生部等機構人事命令一批。

國民政府令：任命朱履齋爲國民政府司法行政部政務次長，謝維麟、彭清鵬爲國民政府司法行政部秘書，馬壽華爲國民政府司法行政部總務司司長，劉遠駒爲國民政府司法行政部民事司司長，王淮琛爲國民政府司法行政部刑事司司長，鄭燦爲國民政府司法行政部監獄司司長，鄭烈署爲國民政府最高法院檢察署檢察長。

任令許世璜、陳際翔爲國民政府衛生部秘書，楊天受爲國民政府衛生部總務司司長，嚴智鍾爲國民政府衛生部醫政司司長，蔡鴻爲國民政府衛生部防疫司司長，金寶善爲國民政府衛生部保健司司長，金誦盤爲國民政府衛生部

民國十七年 十一月二十七日

一〇二七

民國十七年 十二月二十七日

二〇二八

統計司司長，陳方之爲國民政府衛生部中央衛生試驗所所長。

任命吳和宣爲訓練總監部工兵監。免李景曦江海關監督職。

任命陳其采爲江海關監督。准廣東省政府委員李濟深辭主席兼職，指定陳銘樞爲主席。

免察哈爾省政府委員兼主席趙藏文本兼各職。任命楊愛源爲察哈爾省政府委員，並指定楊愛源爲主席。

任命劉鏘爲湖南省政府委員。准青海省政府委員兼民政廳廳長林競辭本兼各職。任命王玉堂爲青海省政府委員

兼青海省政府民政廳廳長。

任命王金職爲國民政府鐵道部技正。（註三）

外交部長王正廷與意使華當在南京簽訂中意友好通商條約。

中意舊約於本年六月滿期，國民政府於七月一日照會意公使華當另訂新約。照會云：

「大中華民國國民政府外交部長王，爲照會事：查前清同治五年九月十八日即西曆一八六六年十月二十六日，中意兩國全權大臣在北京簽訂之友好通商航行條約，距今已六十餘年。其間中意兩國之政治、經濟、商務情形，或已根本發生變遷，或已完全不復存在。考該約所載之各項規定，其性質原與訂約時情形有密切之關係。今此種情形，既已更易，則爲中意兩國之共同利益計，該約自不應繼續存在，彰彰明甚。且查該約第二十六條，載有按期修改之規定，卽其明證。因此國民政府認爲該約於本年六月三十日期滿後，應即廢止，並提議尅日由中意兩國各派全權代表以平等及互相尊重領土主權爲基礎，另締新約，以期適合現情，庶中意兩國睦誼益增鞏固，而於兩國共同利益，亦得益加增進。除訓令駐貴國中國公使轉致貴國政府查照外，相應照會貴公使，卽希轉達貴國政府查照見覆爲荷。須至照會者。右照會大意國駐華全權公使。大中華民國十七年七月一日。」

意公使接此照會後，卽請示意政府，旋得訓令贊同。意公使乃於本月十二日離北平南下，與我外交當局商議數次。意方對於領事裁判權，仍擬保存，我方力駁斥之，致未得結果。後又經數次商議，卒因

我方退讓，亦允許其締結與中比條約同樣之條約。意公使滿意，旋即請示意政府，未幾，得訓令准照依中比條約訂立中意新約。雙方乃於本日在南京簽訂新約。（註四）茲誌其條約及附件全文如下：

中義友好通商條約

大中華民國，大義大利國，因咸欲鞏固兩國間幸有之睦誼，並增進及固結彼此商業關係起見，爲此決定先訂一友好通商條約，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大義大利國大君主特派大義大利國欽命駐華全權公使華營。

兩全權代表，各將所奉全權證書，互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 兩締約國約定：關於關稅及其關係事項，完全以各本國國內法規定制之。

兩締約國又約定：對於關稅及其關係事項。

此締約國在彼締約國領土內應享受之待遇，不得次於任何他國享受之待遇。此締約國在本國領土內，不得有何藉口，對於彼締約國人民貨物之進口或出口，徵收較高或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅款。

第二條 此締約國人民在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄，但爲行使及防衛其權利，應有向法院陳訴之自由及便利。

第三條 兩締約國決定於最短期內，根據完全平等互尊重主權及兩國商業上無歧視之各原則，議定一通商航海條約。

第四條 本條約用中義英三國文字，各繕二份，遇意思不同之處，應以英文爲準。

第五條 本條約應於最短期內批准，自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。

爲此，兩全權代表，將本約簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十一月二十七日，西曆一九二八年十一月二十七日。

王正廷印

民國十七年 十一月二十七日

民國十七年 十一月二十七日

一〇三〇

華蕾印

〔附件一〕王外長致義公使照會

大中華民國外交部長王，爲照會事：本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中義兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力。在是日前中國政府與義國政府訂定中國對於義國人民行使法權之詳細辦法，如此項辦法，屆時尚未訂定，則中國與簽定華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日始，義國人民受中國法律及法院之管轄；但該日期，應於各該國一律適用。

上述華盛頓條約國，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國，（中國除外）相應照請貴公使查照爲荷。須至照會者。

右照會大義大利國欽命駐華全權公使華蕾。

大中華民國十七年十一月二十七日。

王正廷印

義公使覆王外長照會

大義大利國欽命駐華全權公使華蕾，爲照復事：接准貴部是本日照會內開：「本部長茲以中華民國國民政府名義聲明中義兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力。在是日前中國政府與義國政府訂定中國對於義國人民行使法權之詳細辦法，如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日始，義國人民受中國法律及法院之管轄；但該日期，應於各該國一律適用。上述華盛頓條約國係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國（中國除外）」等由，本公使對於上開各節，聲明本國政府，完全同意。相應照復貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十一月二十七日。

華蕾印

〔附件二〕王外長聲明書一

本部長茲聲明：中華民國國民政府於民國十九年一月一日或是日以前，除現已施行之法典及法律外，頒布民法

商法。

〔附件三〕王外長聲明書二

本部長茲以中華民國國民政府名義聲明：義國人民在中國停止享受領事裁判權及其他特權，並兩國之關係達於完全平等地位之後，中國政府鑒於中國人民於義國法律章程範圍之內，在義國領土之任何區域內，享有居住營商及土地權，故允許義國人民在中國享有同樣權利，但仍得以法律及章程限制之。

王正廷印

〔附件四〕共同聲明書

茲議定：在中國之義國人民及在義國之中國人民，嗣後應依照各所在國政府頒布之法律章程完納各種稅款及徵收，但該項稅款及徵收不得較高或異於他國人民所完納者。

王正廷印

華舊印（註五）

國民政府行政院會議決派員接收北平國史館等案件。

國民政府行政院，本日舉行第五次院務會議，譚延闓、王正廷、易培基、蔣夢麟、孫科、孔祥熙、薛篤弼、王伯羣，列席政治處長陳融、秘書長易茲籌等八人出席，主席爲譚延闓，會中議決要案如下：

一、內政部長代理部務趙戴文，請依全國內政會議規程，於十二月十五日先行召集蘇、浙、皖、贛、閩五省民政廳長，並選定縣長及公安局長各五人，來南京參與會議，決議准照辦。又附抄「地方自治初步入手辦法」，經決議改爲「初步地方自治訓練辦法」。

二、派駐比公使王景岐兼充國際聯合會禁煙顧問委員會委員。

三、以陳紹寬爲軍政部海軍署長，提請政府任命。

四、以葉楚傖爲江蘇省政府秘書長，提請政府任命。

民國十七年 十一月二十七日

民國十七年 十一月二十七日

一〇三二

五、以龔日知爲雲南省政府秘書長，提請政府任命。

六、首都新聞記者聯合會，請在首都設立國史館，並派員接收北平國史館案，交教育部辦理。

七、工商部請令上海中華國貨展覽會及向辦南洋出口商家參與明年一月廿六日至二月十日在馬尼拉舉行的遠東商品展覽會，決議照辦。

八、以符新升爲交通部總務司長。（註六）

國民政府參謀部次長劉汝賢、葛敬恩及各廳長在國民政府大禮堂宣誓就職。（註七）
工商部長孔祥熙提議籌辦中華建國博覽會。

工商部長孔祥熙提議籌備「中華建國博覽會」，以爲革命完成之紀念，籌備期定二年，民國二十年開會。（註八）

外交委員會通過國際宣傳辦法原則，並請國民政府任伍朝樞爲駐美公使，施肇基爲駐英公使。

外交委員會本日開會，譚廷闓、胡漢民、戴季陶、王寵惠、孔祥熙、王正廷等六人參加，會中決議：

一、各使館經費僅二十萬元，不敷分配，應照原額再增三分之一，其分配標準，應按照各國生活程度，再爲確定。又對國際宣傳辦法通過原則經費，俟與財政部長宋子文協商後確定。

二、早國民政府請任伍朝樞爲駐美公使，施肇基爲駐英公使。（註九）

註一：「國民政府公報」，第卅號。

註二：同前註。

註三：「國民政府公報」，第廿九號。

註四：「國民政府外交史」，第一集，頁二四三—二四四、二五八—二六二。

註五：「東方雜誌」，第廿六卷一號，頁一九二—一九三。

註六：民國十七年十一月廿八日，上海「時報」。

註七：同前註。

註八：民國十一年十一月廿八日，「申報」。

註九：同前註。

二十八日 國民政府公布「教育部大學委員會組織條例」。

國民政府本日公布「教育部大學委員會組織條例」，茲誌條文如下：

第一條 教育部大學委員會，依本條例，決議全國教育及學術上重大事項。

第二條 大學委員會委員分左列二種：

(甲) 當然委員：(一)教育部部長。(二)教育部次長。(三)各大學區之國立大學校長及副校長。

(乙) 聘任委員：(一)現任或曾任國立大學校長或副校長者。(二)具有特殊之教育學識或於全國教育有特殊之研究或貢獻者。(三)國內專門學者。聘任委員之人數，爲七人至十三人，由教育部部長取得

當然委員多數之同意，以教育部之名義聘任之，其任期爲三年。

第三條 大學委員會應決議之事項如下：

(一) 教育制度及教育行政制度之變更事項。

(二) 教育方針之制定事項。

(三) 各國立大學校長之人選事項。

民國十七年 十一月二十八日



民國十七年 十一月二十八日

一〇三四

(四) 教育部直屬各機關預算決算事項。

(五) 專門委員會之設立事項。

(六) 教育部部長交議之事項。

第四條 大學委員會以教育部部長爲委員長。

第五條 大學委員會每年於八月開大會一次，每月開常會一次，均由委員長召集之。遇必要時，得由委員長召集臨時會。

第六條 大學委員會大會，須有全體委員三分之二以上出席。常會臨時會，均須有三分之一以上出席，方得開議。

第七條 大學委員會開會時，由委員長主席，委員長因事缺席時，得由委員會於到會委員中公推一人爲臨時主席。

第八條 大學委員會設秘書一人，由教育部秘書兼任之。

第九條 大學委員會遇必要時，得召集各地方行政區域最高教育行政長官或其代表列席會議。

第十條 大學委員會當然委員中各大學區之國立大學校長或副校長，因事不能出席時，得派遣代表與會。

第十一條 大學委員會因區域及時間之關係，遇必要時，得設大學委員會分會，其條例另定之。大學委員會委員得出席於大學委員會分會。

第十二條 大學委員會議事細則，由委員會自定之。

第十三條 大學委員會議決事項，由教育部執行之。

第十四條 本條例自公布日施行。(註一)

中央政治會議舉行第一八五次會議，通過行政院各部會組織法等要素。

中央政治會議本日開第一百八十五次會議，蔡元培、陳果夫、譚延闓、胡漢民、賀耀組、易培基、

蔣夢齡、張人傑、周啓剛、古應芬、薛篤弼、何應欽、王正廷、白雲梯、邵力子、繆斌、孔祥熙、戴傳賢、孫科、丁超五、王寵惠、王伯羣、宋子文、葉楚傖等出席，吳鐵城、趙丕廉列席，會中議決要素如下：

- 一、通過行政院各部會組織法。
- 二、「考試院銓敘部組織法」指定胡漢民、戴傳賢、孫科、王寵惠會同內政部長趙戴文、財政部長宋子文、外交部長王正廷及文官長古應芬審查。
- 三、「調驗公務員吸煙人簡則」，交王寵惠審查。
- 四、准武漢政治分會主席李宗仁電請將程潛解除監視，免予查辦。
- 五、參謀部准改稱參謀本部。（註二）

教育部贊成內政部定梅花為國花之提議，並擬用三朵連枝，以象徵三民，而以五瓣象徵五權。（註三）

禁煙會主席張之江電請國民政府主席蔣中正令責任機關嚴究上海煙土案。

禁煙會主席張之江，因上海煙土案事電國民政府主席蔣中正，請速電令各有關機關嚴究。原電文如下：

「萬急、蚌埠電局探轉國府主席蔣鈞鑒：前因訪聞滬上將有大批煙土運到，曾函致警備司令部，江海關監督，特別市府，嚴密訪查，不料果於昨日發生武裝軍人三十餘名，在大碼頭強運煙土情事。公安局派警查拿，因人數過少，反被擄劫，僅於白雲觀駐軍附近，截獲人犯三名，煙土九十餘兩，其餘大宗煙土數百包，初由武裝者以汽車二輛、貨車一輛，運入白雲觀警備司令部偵緝隊，繼復運入法租界而去。此案發生後，滬市府以事權不一，辦理棘手，迭電請求專派大員前往辦理，之江職責所在，何敢推諉，惟事涉軍政內政法範圍，非之江獨力所能處理，敬祈

民國十七年 十一月二十八日

民國十七年 十一月二十八日

一〇三六

鈞座電令司法部軍政部內政部協同辦理，以昭慎重，而整紀綱，肅電奉陳，敬候電示。」（註四）

北平政治分會主席張繼電中央政治會議，請爭東北路權，保護民衆運動，嚴懲在哈爾濱傷害民衆主犯。（註五）

上海反日會抗議美國銀行貸款日本公司侵略滿蒙。

上海反日會及商聯會因日本東方拓殖公司向美國銀行借款侵略滿蒙，請國民政府向美政府嚴重抗議。（註六）

江寧人民請中央收回廢縣成命，將江寧改為模範縣。

本月廿一日第一六四次中央政治會議，議決廢江寧縣，將江寧縣及浦口商埠全區劃入南京特別市區域。本日，江寧縣江東秣陵等十五區人民千餘人，向中央請願，請收回廢縣成命，並請將江寧改為模範縣。中央政治會議派繆斌接見，說明廢縣理由，並將請願人民要求，轉陳政會，經決定令請願人民、向蘇省府請求，由省府轉陳中央，再行核議。請願人民復至國府請願，由蕭芹代見，允轉呈委員會辦理。

（註七）

註一：民國十七年十一月廿九日，上海「時報」。

註二：同前註。

註三：民國十七年十二月一日，「中報」。

註四：民國十七年十一月廿九日，「申報」。

註五：同前註。

註六：同前註。

註七：同前註。

二十九日 中國國民黨中常會通過編輯革命史及設立革命歷史博物館等議案。

中國國民黨中央執行委員會，本日開常務會議，議定查禁國家主義派分發印刷品。組織、訓練兩部擬定「失學革命青年救濟辦法」，交蔡元培、戴傳賢審查。訓練部之「保障學術人才及保護藝術品」等五種辦法，交蔡元培、王寵惠審查。編輯革命史及設立革命歷史博物館案，一併交胡漢民、古應芬、蔡元培擬定辦法。（註一）

外交部長王正廷招待新聞界，報告中比、中意簽訂關稅條約等事務。

外交部長王正廷招待各報記者，就最近我國與他國之外交情形提出報告，其要點如下：

- 一、國際勞工局長多瑪，於前日來京，視察勞工狀況，外氏訂卅日離京。
- 二、國際勞工局副秘書長阿文諾，訂明年正月間來京，代表國際聯盟會，與中國表示聯絡。
- 三、法使馬太爾今午抵京，商關稅條約事。
- 四、義使華舊訂明晚回平，中華關稅條約，二十七日下午已在京簽字，內容與中比性質相同，全文訂明日公布。
- 五、中比關稅條約，定今天下午公布。

六、此次所訂關稅條約，比與義、挪威與美，性質各有不同，挪美兩國僅係關稅問題，比義則連帶談及撤銷領事裁判權，業已同意，但須至民國十九年一月一日方可實行，現在中國方面，對關稅問題解決後，即積極進行，取

民國十七年 十一月二十九日

民國十七年 十一月三十日

一〇三八

銷領事裁判權工作，已由王寵惠、胡漢民兩委員起草民法商法，明年六七月中，即可預備完竣。至此次對比義要求，一年後始實行撤銷領事裁判權原因，一因我國法律尚未完全頒布，一因須與未滿期各國將關稅問題解決後，再談判取銷。此次比國對取銷領事裁判權一點曾要求須半數以上之國家同意，始可實行，惟有領事裁判權之國家共十六國，半數須九國同意，如墨西哥、巴西等關係較輕，較難者即意大利，彼對半數以上同意，猶表示不能同意，須華盛頓八國如英、美、法、日等簽字後，始可實行。外部對此要求，已表示允可，故現正準備一切，至如何可使各國就我範圍，則須國民與政府一致努力不可。

七、中日交涉現已停頓，須日撤兵後方可談判，希望國民應具鎮靜與堅決之精神，勿存猶疑，一致為政府後盾。
(註一)

國民政府派張之江與魏道明澈查上海煙土案。

國民政府主席蔣中正電主張將上海煙土案，兩造解京面審，張之江力主必須經過澈查手續，國民政府即派張以禁煙委員會主席資格與司法行政部長魏道明及刑事司長王淮琛前往澈查。(註三)

註一：民國十七年十一月卅日，「申報」。

註二：同前註。

註三：同前註。

三十日 國民政府令：免黃乃楨禁煙委員會秘書長職。另任命王維藩為禁煙委員會秘書長。(註一)

國民政府國務會議通過公布行政院各部會組織法等要素。

國民政府本日開第九次國務會議，譚延闓、王寵惠、胡漢民、孫科、陳果夫、蔡元培、戴季陶、何應欽等八人出席，由譚延闓擔任主席。會中議決要案如下：

- 一、派駐比公使王景岐兼充國際聯合會禁煙顧問委員會委員。
- 二、准胡毓威辭賑款委員會常務委員職。
- 三、派趙戴文、趙丕廉兼充賑款委員會常務委員。
- 四、決議以內政部長爲賑款委員會委員。
- 五、決議任命陳紹寬爲軍政部海軍署署長。
- 六、決議任命符鼎升爲交通部總務司司長，莊智煥爲電政司司長，劉書蕃爲郵政司司長，段汝耕爲航政司司長，許修直、林實爲參事，雙清爲秘書。
- 七、決議任命葉楚傖爲江蘇省政府秘書長。
- 八、決議任命龔自知爲雲南省政府秘書長。
- 九、決議調任謝瀛洲爲司法行政部常任次長。
- 一〇、決議任命吳貞繼署河南高等法院院長。
- 一一、決議公布行政院所屬內政、外交、財政、農礦、工商、教育、交通、衛生各部，暨建設委員會組織法。

(註一)

國民政府主席蔣中正對安徽縣長會議講當前縣政要務。

國民政府主席蔣中正，本日對安徽縣長會議講當前縣政之要務，勉奉行建國大綱所定之縣政要務，並應以廉潔勤信，爲民表率。講詞全文如下：

「中正此次自皖北巡視來此，除阜陽、六安等縣未去巡查以外，其餘各地，社會比較安定，但亦間有一二成羣

民國十七年 十一月三十日

民國十七年 十一月三十日

一〇四〇

的土匪尚未肅清。本來在此軍事初定之後，政治未上軌道，如欲將從前社會上種種腐敗情形一掃而空，亦非各縣長在此短時間所能做到。尤其是安徽情況不同，因為安徽過去在軍政界做官帶兵的獨多，故各縣弊陋及積習亦隨之加多，積重難返。但此時各縣長要首先認識：現在國民政府與從前軍閥政府的不同，凡一切施政方針亦完全相反。倘各縣長不能明瞭此點，則一切理論、思想與行動，皆無定準。如此決不能努力於本身職務，亦不能望其有革命精神來治理一切，這是可以斷言的。再談談政治的組織與其作用：政治本不是尋常的事，他是整個的，且用科學方法來組織的。如研究之，則愈深愈切，且愈覺有無窮妙用。然現在許多縣長，只知道縣政府的組織，而不知其組織之所以然；更不知道其縣是如何組織的，其基礎是什麼？所以只知從前縣長是如何做，如今亦照樣去做，因之感覺不到政治的興趣，而政治亦愈趨愈下，此即各縣長不明政治原理之所致。現在本黨政治係以縣為單位，縣之下為區、鄉、村、里、鄰，其上為省政府，省政府之上為國民政府，與前清縣、府、道、省制的組織不同。這種不同的原因，就是時代的關係。吾人試觀中國過去歷史，每一個朝代更替，政治即有一度變遷，就因為每一時代的需要前後不同的緣故。本黨總理所以要定縣為單位，亦係根據現在時代需要而定的。我們還要知道政治、經濟、軍事三事是連帶的，因為要求政治修明，必須經濟安定；要求經濟安定，必須軍事安定。故政治離不了軍事與經濟，因此而知政治性質不是簡單的。我們做縣長的對政治的基礎，更不可不詳細研究，尤其是三民主義的政治，更不可不切己體察而力行之。再比方一件事，而又不可不知道的，就是政治組織與軍隊組織的性質完全相同的。由此可知治縣與治軍、及治兵與治民的性質雖不同，而其道理與方法則一樣的。現在各縣長正如軍隊的下級幹部一樣，倘軍隊的下級幹部不良，必定不能作戰；如各縣長不良，則政治決無修明之望。政治不能修明，則地方經濟必難發展，軍事亦不能安定。從前各縣長大半不明白政治原理，更不知政治的原動力，尤不知何以要做一縣官長。大概從前做縣長的以為得一縣知事，即得一升官發財機會，故到任以後，只知為個人打算，絕不為國家人民打算；各存五口京兆之心，所以弄得地方非常之糟，甚至捲款潛逃，無所不有。不過吾人亦知：現在縣長實不如前清時代的知縣好做，第一就是縣長位置沒有保障，而現代人民又不若前清時代一樣的好治；兼之公費不多，薪水甚少，要他努力做事，亦甚困難。惟此時是軍事平定之後，政治方面要努力建設起來，必定要有保障及考試條例，使僥倖鑽營的決不能站腳

現在。本席所要請各縣長注意的，就是要明白目前中國完全是要實行三民主義的政治，此在總理建國大綱中已說的很明白，建國大綱中最要緊的就是縣自治的完成。故以後無論民政廳長、縣長，都要遵照三民主義去做。

故建國大綱中調查戶口、清丈地畝、訓練警衛、修築道路四項皆係政治的基礎，必須切實奉行，若再敷衍了事，對總理遺著又不研究，在三民主義政府之下而不行三民主義，那無異是反三民主義，亦就是反革命。現在決不能容此苟且偷安、尸位素餐之徒存於其間，來亡中國。此次各縣長都是從各縣來省的，對於各縣情形必定熟悉，倘使戶口不調查清楚，社會如何能够組織？人民如無組織，盜賊如何能肅清？盜賊不肅清，人民如何能安居樂業？政治如何能上軌道呢？是第一點。

其次如清丈地畝，其他利益甚多，姑且不說，就是單就增加國家財政一項而論，實爲惟一財源。因爲安徽屯田、圩田、荒田最多，若能清丈出來，必爲國家增加不少的糧稅。但縣長應注意清丈時，必須顧慮到民間痛苦，勿使胥吏從而敲詐，致怨聲載道；至土地局與縣長更宜聯絡一氣，互相扶助。這是第二點。

再次如整頓警衛，在安徽尤爲緊要，因中正所見安徽各地保衛團、人民自衛團等類，皆係各地方自己組織，散漫零亂，毫無管理，每年所耗經費不下一百二十萬元；但究竟如何組織，如何訓練，若干槍枝，若干經費，縣長皆不注意，且有不過問的。如一旦共產黨、土匪乘機竊發，危險即不堪言狀。至於各縣警衛更屬腐敗無用，不但不能維持秩序，而且敲榨人民，甚至包煙包賭，無惡不作。各縣長試思：保衛團與警察既均是如此零亂腐敗，縣長算是毫無能力，簡直他個人生命隨時可給土匪殺害，又何以保衛人民？故中正甚望各縣長將全縣的武力收在掌握中，隨時召集調遣，加以嚴密的訓練。尤其要注重組織，必要做到如正式軍隊組織一樣，自己可以指揮，且可免除劣紳利用保衛團，欺壓縣長與人民的危險。至對於警察，中正主張除省市外，其餘各縣公安局一律暫時撤廢，當由民政廳調回訓練。所有警察經費，或者幫助保衛團，或由民政廳收回，以作辦理警官學校之用。俟警察人員訓練成熟後，再行派往各縣繼續辦理。這是第三點。

再次爲修築道路。中正此次在皖北所見的馬路，皆未修好。但間有土方已經做起，此後修理亦頗容易，甚望各縣長自十二月一日起照建設廳所畫路線，接連修築，務於一年之內，須將全省各縣馬路開通。例如每一條路經過多

民國十七年 十一月三十日

一〇四二

少村莊，即由各該村莊徵發工人，按段去做。先將馬路兩旁挖掘成溝，即以所挖之土鋪在路上，再用鄉間所用圓石填平，即可成爲馬路模型。然後依建設廳加鋪石子，築成良好的汽車路。但對於橋樑宜首先注意，因橋樑不修，則馬路雖成，亦是無用。這是第四點。

總而言之，縣長能替地方做事，以廉潔勤信爲民表率，那人民必定會歌功頌德，政府亦必不輕易更換。上述各點，都是中正個人所見。至於暫廢各縣警察一事，究竟如何辦法，還要與諸位詳細磋商呢。」（註三）

國民政府外交部長王正廷與法使瑪泰爾在南京開始中法修約之交涉。（註四）

日本政府以中國未明言關於安全保障之責任為藉口，不允許明示撤退山東駐兵之時期，以拖延濟南事件之交涉。

關於駐濟南日軍撤退問題，日本代表矢田奉日政府訓電，謂中國現既採不讓步態度，似無急求解決必要，原電文如下：

「關於駐山東軍隊之撤退事件，日政府基於出兵時之聲明，至無駐兵必要時，不待中國方面之要求，日本當然的自動撤退。日政府言明，至任命全權代表，正式商議濟南事件後可行決定。現正在預備交涉之時機，中國方面關於安全保障之責任，尙未言明，而須日本政府明示撤兵之時期，日政府不能允許。倘中國方面以撤兵為濟南事件交涉之先決問題，日政府因不能明示撤兵時期，對濟南事件，除中止交涉外，餘無他法。」（註五）

張學良在奉天擅訂新軍制，並發布人事任命。

張學良發布新軍制，並任鄒作華為砲兵訓練監，吳泰來為騎兵訓練監，牛元峯為輜重訓練監，只任命旅長十七人：第一旅至第六旅旅長，為王以哲、丁喜春、何國柱、劉翼飛、董英斌、李振唐；十二旅

張明樞、十四旅徐永和、十六旅應振復、十九旅孫德荃、二十旅富占魁，二十三至二十五旅馬廷福、黃師嶽、孫旭昌；二十七旅劉乃昌，騎兵第一旅郭希鵬，第三旅張樹森。（註六）

註一：「國民政府公報」，第卅二號。

註二：民國十七年十二月一日，上海「時報」。

註三：「蔣總統集」，第一冊，頁五一七—五一八，國防研究院印行，民國五十二年十月卅一日增訂本初版。

註四：同註二。

註五：民國十七年十二月一日，「申報」。

註六：民國十七年十二月二日，「申報」。

民國十七年 十一月三十日

一〇四三

十二月

一日 訓練總監部各單位主管宣誓就職。

訓練總監部各監及各廳處長在國民政府大禮堂宣誓就職，副監賀耀祖未就職。(註一)

蒙古代表團抵京，表示擁護三民主義。

由吳鶴齡、胡里雅奇、戴清廉(卓索圖盟)、鍾鼎、巴圖那遜(錫林果勒盟)、仁欽拉克巴(伊克昭盟)、吉爾格朗(哲里木盟)、拉希色楞、色爾吉朗(烏蘭察希盟)、弼里格圖(昭烏達盟)(註二)等組成立蒙古代表團抵京，國民政府設宴招待之。代表團聲明此來任務為表示擁護三民主義的國家及請求依三民主義予蒙古以生存發達之機會。(註三)

吉林當局懲辦哈爾濱槍傷學生一案有關人員。

吉林當局懲辦哈爾濱槍傷學生案負責人員，濱江警察廳長高齊棟及縣知事李科元各記過一次，並飭查明首先開槍者，再加重辦。(註四)

註一：民國十七年十二月二日，「申報」。

註二：民國十七年十二月三日，「申報」。

註三：同註一。

註四：同註一。

民國十七年 十二月一日

民國十七年 十二月二日

一〇四六

二 日 內政部公布第一期（蘇皖贛浙閩）民政會議簡章十五條。

內政部本日公布第一期民政會議簡章，其條文如下：

第一條 國民政府內政部爲整頓吏治，肅清盜匪，及確定地方自治制度起見，特就全國區域分期召集民政會議，

以蘇、皖、贛、浙、閩五省爲第一期。

第二條 本會議對外文件，以內政部名義行之。

第三條 本會議以左列各項會員組織之。

(一) 蘇、皖、贛、浙、閩五省民政廳長。

(二) 蘇、皖、贛、浙、閩五省政府各選派現任縣長五人，公安局長五人。

(三) 南京上海各特別市政府之公安社會土地局局長。

(四) 國民政府指派代表二人，由行政院指派代表一人。

(五) 軍政部指派代表一人。

(六) 內政部部长次長參事司長及秘書一人。

第四條 本會議設主席副主席各一人，主席由內政部部长任之，副主席由次長任之。

第五條 本會議在首都開會。

第六條 本會議開會日期，由內政部定之。

第七條 本會議議案範圍如左：

(一) 內政部交議者。

(二) 出席會員提議或臨時動議者。

(三) 五省民衆團體之建議，經會員二人以上連署介紹者。

第八條 本會議須有會員過半數之報到，始得正式開會。

第九條 本會議表決議案，取決出席會員之多數，可否同數時，取決於主席。

第十條 本會議設職員若干人，組織秘書處，分掌會務，其章程另定之。

第十一條 本會議會員如有提案，須於開會前三天，送交本會議秘書處，以便編入議事日程。其有臨時提案者，須有會員十人以上之副署，用書面送交大會主席。其有臨時動議者，須會員二人以上之附議，經主席認可，始得成爲正式議案。

第十二條 本會議各種議案，須付審查，由大會主席指定會員若干人，組織審查委員會審查之。交付審查之議案過多時，得由審查委員會分組審查。

第十三條 本會議決事項由內政部分別採擇施行。

第十四條 本會議會員往返川資，由各該地方擔任，惟會期內膳宿等費，均由本會議招待之。

第十五條 本簡章自公布日施行，如有未盡事宜，由內政部修正之。（註）

註：民國十七年十二月五日，「申報」。

三日 國民政府公布「國民革命軍編遣委員會籌備會簡章」。

國民政府本日公布「國民革命軍編遣委員會籌備會簡章」，共七條，規定籌備會之組織及籌備之事項。茲誌條例全文如下：

國民革命軍編遣委員會籌備會簡章

（一）爲根據軍事整理案組織編遣委員會起見，特設編遣委員會籌備會。

（二）籌備會應籌備之事項如左：

- (1) 起草編遣委員會條例。
- (2) 提案之準備。

民國十七年 十二月三日

民國十七年 十二月三日

一〇四八

(3)開會之設備。

(三) 籌備會設主任委員一人，由國民政府主席指派；委員若干人，由國民革命軍總司令部參謀本部訓練總監部各派二人，軍政部派四人充任。必要時，得請有關係之各院部會派員列席。

(四) 籌備會設副官、秘書、書記各若干人，由軍事各部調用，但關於繕寫等事，得酌用僱員。

(五) 籌備會經費由國民政府支給。

(六) 本簡章如有未盡事宜，得隨時呈請修改。

(七) 本簡章自公布日施行。(註一)

國民政府明令准胡毓威辭賑款委員會常務委員職，程潛免予查辦。(註二)

上海電氣電車自來水公司工人抗議上海法商電氣電車自來水公司苛刻待遇，舉行大罷工。

上海法商電氣電車自來水工會於十月廿七日發表告全國各界同胞書，指控法商電氣電車自來水公司苛待工友後，又於十一月八日向公司提出改善待遇要求十六條，請於三日內答覆，其條件如次：

一、承認工會有代表工人全權。

二、無故不得開除工友，勤慎者應予優待。

三、自工會恢復九日三十日以後起，所有被藉故開除各工友，一律即日復工，在停工時間工資補給。

四、工資不論任何職別，一律照原薪加三成。

五、每日工作時間，一律八小時。

六、工作滿五年者，應由公司給退休金一年，滿十年者給二年，十年以上者每五年給一年，退休金，無論由公司辭

退或自退，均照本人最近工資按月計算，如遇病故者，須加倍發給。

七、政府規定之各紀念日、節假日及星期日，如不停工者，當發給雙工，機務部亦須休息全日。

八、公司規定管理工人規則，須經社會局核准施行。

九、工人患病，雙方指定醫院診治，醫藥等費，概由公司負擔，工資照給。

十、工友如因公受傷致身體不能擔負工作者，公司除擔負醫藥費外，並須負終養之責。

十一、公司應撥工會教育基本金五千元，按月津貼洋五百元。

十二、公司在年關時應給賞工兩個月。

十三、工人被選為工會常務委員者，公司須准請假，工資照發。

十四、各路電車每輛須增加開門人一員。

十五、公司提升職工時，須按等級年數，次第遞升，不得越級升用。

十六、公司添用工友時，儘先錄用以前被藉故開除之失業工友。

但事隔將及一月，公司猶置之不理，主管工運機關一再向法商公司交涉，公司毫無誠意接受，社會局並三次召集勞資雙方到場調解，公司拒不派員前往（註三）。工會乃於本日議決罷工，發出緊急啓事及罷工宣言，緊急啓事內容如下：

「本會自九月二十三日恢復以來，期逾二月，舉措純正，早已昭昭在人耳目。嗣因物貨之騰貴，生活之困難，欲稍求解放，故曾向公司提出最低條件。經過正當手續，如公司方面，稍明公理，誠實磋商，儘可在可能範圍內持平解決，公司不但置之不理，且開除大批工人，及工會職員，肆意壓迫，百計摧殘。當時曾蒙上級黨部及社會局奔走調停，卒無結果，旋又請江蘇交涉公署向該公司及法領事提出交涉，據云往返三次，亦無效果，是不但欺侮中國工人，抑且蔑視中國之尊嚴，工人等忍無可忍，萬不得已，而有罷工之舉，以期促起對方之覺悟。此次罷工，關係工人本身之利害，且關係於中華民國之榮辱，工人等既已決心奮鬥，犧牲實非所惜。惟深盼各大工會及各界同胞予

民國十七年 十二月三日

民國十七年 十二月三日

一〇五〇

以精神及經濟上之援助，俾能得最後之勝利，但幸勿用同盟罷工，以重本會咎戾。在罷工期間，工友之行動，絕對服從罷工委員會之指揮，決無軌外過激之舉，倘有反動份子，共產賊徒，乘機騷動，或散發反動傳單，一經察覺，誓當請主管行政機關從嚴究辦，區區苦衷並希亮鑒。」

同時發表罷工宣言稱：

「（上略）今年中央有整理民衆團體之規定，本會在整理原則之下，經市黨部之指導，改選成立，社會局登記註冊，並經全體會員大會決議，因生活環境之迫切，特依照上級機關頒佈之條例，提出條件，經市黨部審查後，認為極其公允，轉咨市政府社會局召集雙方調解。詎知公司方面變本加厲，不但不接受中國政府之法令，且拒見社會局所派前往交涉之代表，連日復無故開除大批工友，大有劍拔弩張，不顧一切之慨，帝國主義的猙獰面目，已顯露於我們面前了。他們不但欺侮中國工友，而且藐視國民黨與政府之尊嚴，我們要摧毀帝國主義的強橫，惟有藉罷工為抵抗之武器，我們也知道罷工是不得已的事情，然而為自身生活計，為中國民族的光榮計，不得不忍痛罷工，以促成帝國主義之覺悟。敬乞黨政機關及各界同胞給以充分的同情與援助，使我們得着最大的勝利，主就是中國民族的勝利，謹此宣言。」（註四）

此次罷工人員共一千二百七十七人，車務、水電工人均參加，惟電燈、自來水西人早已注意準備，雖工人罷工，水電仍可供給界內用戶。是日法捕房政治部派陳子卿代表到工會，請先復工，再行談判，工會拒絕。臨時募捐，接濟生計困難之工友，上海郵務等七大工會召集援助會議，推代表二人，加入協助運動，並先借撥一百元，暫為維持貧困工人生計。

公司是日發出加薪布告，謂明年一月一日起，加薪數字，折中成數，約百分之十，凡服務滿一年而勤慎可靠者，均加百分之十；凡服務半年以上加百分之五；服務未滿六個月不加薪，惟有特別保舉者，可以別論。工會對此，未予置顧。（註五）

註一：「國民政府公報」，第卅五號。

註二：「國民政府公報」，第卅四號。

註三：「中國勞工運動史」，頁八四三—八四五。

註四：民國十七年十二月四日，上海「時報」。

註五：同註三。

四 日 國民政府特派胡漢民、王寵惠、戴傳賢、孫科、古應芬、李濟深、李宗仁

、鄧澤如、蕭佛成、黃紹竑、陳銘樞、白崇禧、宋子文為兩粵賑災委員會委員，趙戴文為賑款委員會委員，並以趙戴文、趙丕廉為賑款委員會常務委員。又特派閻錫山、薛篤弼為禁煙委員會委員。（註一）

行政院第六次院會，通過全國衛生行政系統大綱，修正大學委員會及大學區組織條例呈國民政府公布等要案。

行政院本日開第六次會議，出席譚延闓、王正廷、易培基、蔣夢麟、孫科、馮玉祥、孔祥熙、王伯羣、宋子文、薛篤弼，列席趙戴文。

會中議決要案如下：

一、修正大學委員會組織條例及大學區組織條例，呈國民政府公布。

二、全國衛生行政系統大綱呈國民政府公布。

三、以樊光為外交部總務司長，計鏡為國際司長，周龍光為亞洲司長，徐謨為歐美司長，張維城為情報司長，應尙德、刁敏謙為簡任秘書，提請政府任命。

四、任韋以黼兼交通部技監，蔡培、寶覺蒼為交通部簡任參事，王漱芳為簡任秘書，提請政府任命。

民國十七年 十二月四日

民國十七年 十二月五日

一〇五二

五、以馬聰兼署雲南鹽運使，提請政府任命。

六、對北平學潮，議決先由教育部發電曉諭，如不遵令，即依法嚴行制裁，並將院議辦法，呈報國府。（註二）

天津市政府奉令查封張宗昌等十二人逆產。

天津市政府奉中央令，查封逆產，被查者爲張宗昌、褚玉璞、顧維鈞、曹汝霖、陸宗輿、王印川、潘復、吳毓麟、王毓芝、邊守靖、劉夢庚、章宗祥等十二人之產業。（註三）

註一：「國民政府公報」，第卅六號。

註二：民國十七年十二月五日，「申報」。

註三：民國十七年十二月六日，「申報」。

五日 國民政府發布衛生部、訓練總監部等單位人事命令一批。

國民政府令：任命孟廣澎、曹壽麟、劉武、姜文熙爲國民政府衛生部參事。孫潤晨、蔣可宗、張澤珪、侯毓汶爲國民政府衛生部技正。

任命李實茂、張壽桐、徐聲鈺爲國民政府訓練總監部參事，李國良爲國民政府訓練總監部輜重兵監，陳立夫爲國民政府訓練總監部政治訓練處長，方覺慧爲國民政府訓練總監部政治訓練處副處長，陳啓之爲訓練總監部總務廳教育科少將科長，施承志爲訓練總監部步兵監少將監員，楊言昌爲訓練總監部軍學編譯處少將總編輯，厲爾康、唐星爲訓練總監部軍學編譯處少將主任編輯，谷之壇爲訓練總監部總務廳文書科科長，王文彥爲訓練總監部總務廳管理科科長，謝邦慶、顧邦杰、張驥爲訓練總監部總務廳教育科上校科員，張卓、胡三傑、楊用斌爲訓練總監部步兵監上校監員，張鶚翎爲訓練總監部騎兵監上校監員，葉秉甲爲訓練總監部砲兵監上校監員，潘寶泰爲訓練總監部工兵監上校監員，吳炳元爲訓練總監部輜重兵監上校監員，周維綱爲訓練總監部國民軍事教育處上校處員，成枕、張耀、

詹振黃、李因、譚兆熊、李雲龍、繆慶潤、陳強爲訓練總監部軍學編譯處上校編輯，王漱芳、劉健羣爲訓練總監部同上校秘書。任命龔自知爲雲南省政府秘書長。

准國民政府行政院參事陳金緩辭職。任命張允榮爲國民政府行政院參事，曾集熙爲國民政府司法參事，謝瀛洲爲國民政府司法行政部常任次長，並免謝瀛洲國民政府考試院參事職。任命張翼樞、徐維震、徐聲金爲國民政府司法行政部參事。

免李益滋爲國民政府參謀部上校參謀，任命田金固爲國民政府參謀部上校參謀。免田金固國民政府參謀部科長，任命汪琦爲國民政府參謀部科長。

任命陳紹寬爲國民政府軍政部海軍署署長。

任命符鼎升爲國民政府交通部總務司司長，莊智煥爲國民政府交通部電政司司長，劉書藩爲國民政府交通部郵政司司長，殷汝耕爲國民政府交通部航政司司長，許修直、林實爲國民政府交通部參事，雙清爲國民政府交通部秘書。

任命葉楚傖兼江蘇省政府秘書長，陸崇仁代理雲南省政府財政廳廳長。

免張吉墉署河南高等法院院長職，任命吳貞續署河南高等法院院長。派吳醒漢、魏崇元爲視察西康專員，羅毅孫爲視察西康專員秘書。（註一）

國民政府明令裁撤中央處理逆產委員會。（註二）

中央政治會議舉行第一六六次會議，通過定民國十八年在南京舉行中華民國建國紀念博覽會等議案。

中央政治會議本日開第一六六次會議，出席周啓剛、丁超五、薛篤弼、王伯羣、易培基、繆斌、戴傳賢、蔡元培、賀耀祖、孫科、王寵惠、胡漢民、譚延闓、蔣夢麟、白雲梯、恩克巴圖、馮玉祥、古應芬、葉楚傖、蔣中正、何應欽、林森、張人傑、陳果夫、孔祥熙、趙戴文、邵力子、王正廷，列席陳肇英、吳鐵城、趙丕廉，會中議決要案如下：

一、修正禁煙委員會組織條例第二條第二項，以內政、外交、衛生、司法、行政各部長爲禁煙委員會當然委員。

民國十七年 十二月五日

民國十七年 十二月五日

一〇五四

二、定民國十八年在南京開中華民國建國紀念博覽會，交國民政府辦理。

三、任何其鞏爲北平臨時政治分會委員。

四、王正廷提議設立中央圖書館籌備處，並附送意見書及組織大綱預算概略，決議指定戴傳賢、胡漢民、蔡元培、王正廷、蔣夢麟、趙戴文、薛篤弼七委員審查。（註三）

國民政府立法院院長胡漢民，副院長林森及各委員宣誓就職。

國民政府立法院院長胡漢民，副院長林森，委員王葆真、盧奔農、劉盟訓、張鳳九、方覺慧、李志伊、孫醒亞、魏懷、恩克巴圖、衛挺生、陳長蘅、吳尙鷹、王世杰、宋美齡、鄭毓秀、曾傑、劉蘆隱、莊崧甫、羅鼎、邵元冲、趙士北、戴修駿、繆斌、鈕永建、劉景新、傅秉常、馬寅初、焦易堂、張志韓、鄧召蔭、吳鐵臣、林彬、郭泰祺，於本日上午在國民政府大禮堂行就職禮，國民政府主席蔣中正授印，胡漢民受印，王寵惠代表中國國民黨中央黨部致詞。（註四）

教育部調解北平學潮，勸學生勉循軌道。

教育部本日電北平大學學生，解釋大學區之設施及北平大學之定名，並勸其無恃意氣，勉循軌範，原電文如下：

「北平大學鑒：迭據該大學暨衛戍司令電稱，前北京大學學生百餘人，以反對北平大學區制及擁護北京大學爲名，至該大學校長辦公處請願，竟至搗毀校牌門窗雜具，復擁至該大學校長副校長私宅，擊壞門窗，及該大學派員接收，復遭拒絕，並有傷人等情，殊深詫異。查大學區制爲革新教育之一種試驗，係奉中央明令頒行，其有無流弊，自非推行以後，未便遽判，乃以少數學生公然反對，自非有所誤會，即屬別有作用。至前北京大學在國民革命過程之中，及吾國現代文化上自占光榮之地位，此正以其精神偉大所致。現以廢止北京地名，改稱北平，於前北京大

學精神初無所損，中央正期以前北京大學之精神，播芳致遠，模楷全國。北方大學區制，試自北平，亦欲以前北京大學之精神，行遠自邇，含融北隅。各校離合，乃以人才財力制度，互爲準繩，惟宜是適，謫語流聞，孰爲摧殘前北京大學，無恨之辭，止於智者。且前北京大學循流競進，不主墳常，故能蔚爲先導，流美寰中，諸生等如果心誠護校，正宜翊贊中央，光闡前北京大學之精神，俾新制推行，速收成效，無取封故抱殘，徒爭形式。乃如該大學暨閫衛戍司令迭電所稱，竟以理或未喻，致動越常軌，本部不能不爲該生等痛惜也。現在黨國基礎，雖漸趨鞏定，而反動之流，猶復投問伺隙，冀得一逞，況共黨陰釐，每藉名義，聳人騷動，且以激成武力壓迫，爲其號召之資。青年學子，情感易搖，往往墮其環中，爲所利用，此又不能不爲該生等急告者也。學區之制，頒自中央，併校之謀，祥籌始決，願該生等無恃意氣，勉循軌範。訓政伊始，建設萬端，需人孔殷，才難與數，該生等側身大學，久明黨義，樞棟之任，未可自菲，宜遵遺教，悉心爲學。本部職責所在，自可執法以繩，徒念諸生等負笈千里，志在自成，意氣之激，或非本懷，用特別切相喻，期即懺悔，如或執我梗令，即當依法制裁，希即布告周知。教育部歌。」

(註五)

中央政治會議與外交委員會，認為應修正中比、中義、中挪三條約不妥諸點。

中比，中義及中挪三條約經中央政治會議認爲（一）撤銷領事裁判權不澈底；（二）外僑內地雜居及贈買土地，惠彼而不惠我。外交委員會審查，外交委員會亦認不妥諸點須修正，免他國藉口。決定由王正廷擬具審查報告，再請中央政治會議討論。（註六）

北平銀行界電請國民政府整理內外債務。

北平銀行界因日、英、美等國要求以新關稅整理外債，決定向國民政府要求內外債同等整理，並電國民政府，要求同等待遇，凡政府欠銀行團無抵押之債務，及無抵押之債券，擔保不確實之公債證券，

民國十七年 十二月五日

一〇五五

民國十七年 十二月六日

一〇五六

均請積極整理，撥關稅一部為擔保。(註七)

註一：「國民政府公報」，第卅六、卅七號。

註二：同前書，第卅六號。

註三：民國十七年十二月六日，上海「時報」。

註四：同註三。

註五：民國十七年十二月八日，「申報」。

註六：民國十七年十二月六日，「申報」。

註七：同註六。

六 日 中國國民黨中央常會舉行第一八五次會議，通過修正黨員無故不出席區分部黨員大會懲戒條例等要案。

本日，中央開第一八五次常務會議，出席蔣中正、譚延闓、胡漢民、孫科，列席周啓剛、陳肇英、吳鐵城、陳果夫、何應欽、邵力子、白雲梯、恩克巴圖、蔡元培、丁超五、葉楚傖、古應芬，由譚延闓任主席。會中議決要案如下：

一、陳肇英提議令各省籌募公債開設工廠，決議交國民政府。

二、修正通過「黨員無故不出席區分部黨員大會懲戒條例」。

三、行政院提出廢除舊曆普用新曆辦法八項，辦法如下

(一) 製定發行及做印國曆事項，交教部規定辦法。

(二) 禁止銷售舊曆新舊曆對照月份牌，及附印舊曆之兒童神畫片等事項，由內部辦理。

(三) 令京內外各機關各學校各團體，以國曆規定者外，對舊曆節令，一律不准循俗放假事項，交內教兩部會辦，

並函中央黨部協助。

四、通令各省區市妥定章程公告民衆，將一切舊曆年節之娛樂賽會及習俗上點綴品銷售品，一律加以指導改良，

按照國曆日期舉行事項，由內部辦理，並函中央黨部協同提倡。

(四)改正商店清理賬目及休息時間事項，交工商部擬辦。

(五)令人民按國曆收付租息，及訂結財產上之契據事項，交內財兩部會商擬辦。

(六)妥製農村應用之廉價月份牌月份表事項，交教部研究。

(七)推廣實行國曆之大規模宣傳，並特別注意破除婚喪上之迷信，取締婚喪喪簡帖及計開之沿用舊曆事項，交內部

辦理，並函中央黨部協同宣傳。

四、通過中央宣傳部所提中央協助辦法三項：

(一)對國府決議第八項，擬定十二月日爲普用新曆廢除舊農宣傳日，由中央通令各級黨部，並由國府通令各級政府，聯合各機關各民衆團體，共同舉行宣傳大會，其舉行辦法及宣傳大綱宣傳資料等另定之。

(二)對國府決議案第二項，由中央通令各級勞工遵辦。

(三)對國府決議案第四項，除由國府擬具辦法外，中央得令各級黨部從事宣傳，並條陳辦法，以供參考，經決議關於禁止部分，自十九年起實行，在未實行禁止前，應注重宣傳工作。

附錄：黨員無故不出席區分部黨員大會懲戒條例。

一、黨員無故連續二次，或於三個月內間斷三次不出席於所屬區分部黨員大會者，由該區分部執委會去函詰問。書式如左，同志自月日第次黨員大會起，至月日第次黨員大會止，已連續二次不出席，亦未請假，應請申述缺席理由，並希於下次會議準時出席爲荷。

二、黨員接詰問書後，下次仍無故不出席，對詰問書亦無明白答復者，即由該區分部執委去函警告。警告書式如左，箋首註明警告二字，同志自月日第次黨員大會起，至月日第次黨員大會止，已連續三次不出席，前經一次詰問，亦未申述缺席理由，應請注意，本黨紀律，仍盼於下次大會準時出席爲要。

民國十七年 十二月六日

民國十七年 十二月六日

一〇五八

三、黨員接警告書後，下次仍無故不出席，對警告書亦無明白答復者，區分部即將該黨員姓名呈報上級黨部，同時停發該黨員開會通知書，並宣告停止其黨權。如該黨員欲申明缺席理由，請求復予出席時，須於停發開會通知書後三星期內，送往區分部，申明原因，經區分部黨員大會認為理由充分，得准予出席，並呈報上級黨部備案。

四、黨員於停止黨權第三星期後，仍不親向區分部，由區分部開具事實呈請上級黨部予以開除黨籍之處罰。

五、本條例由中執委會議決施行。（註一）

中央大學學生向國民政府及外交部請願，請以革命精神，實行國民外交。

本口爲首都反日宣傳週之第四日、中央大學全體學生千餘人、於上午九時齊集該校體育館、整隊出發，分向外交部中央黨部國民政府各處請願，請以民意之外交爲外交，全體民衆願爲政府後盾。茲誌其至各處請願之情形如下：

各學生整隊至外交部，成立於大門以內，公推代表王治安、吳健、鄭禧、謝兆熊、聶榮藻、霍志徵入見，先將要求各項由第二司長周龍光轉呈王部長，請王部長逐項答復：

- 一、總理主張廢除不平等條約，而部長以廢除變而爲修改，有違總理遺訓。
 - 二、最近與意比所定條約，形雖互惠，實不平等。
 - 三、日本未派全權代表，何以與之談判。
 - 四、東三省自與日方交涉何不提出抗議。
- 經王部長親自出見，向全體學生答復：

一、根據總理建國大綱，當然是廢除不平等條約，但已滿期者，當然廢除，未滿期者，不得不先行修改，並無違反總理遺囑之處。

二、矢田來京接洽中日問題，政府令外交部與其談判，正廷未便拒絕，現在所爭持者即爲撤退濟南日軍，如日本不先撤退日軍，政府決不與其解決各案。

三、中那、中比、中義條約，祇中那有關稅問題，比義則連帶及於撤銷領事裁判權，其中之自由居住及土地權兩項，須待撤銷領事裁判權及收回租借地後方可實行，且有嚴格之限制，如砲臺旁邊不能居住，及雖有土地而不能耕種等之規定。

四、中德條約完全係互惠性質，關稅完全自主。

五、東三省問題，自伍黃兩部長抗議後，鄙人亦曾抗議。

各學生遂向王部長要求，請以革命精神，實行國民外交，王部長亦完全接受，各學生乃高呼口號，整隊至中央黨部。

適中央黨部開常務會議，各代表至會客室，請各委員派一人負責出見，當由何應欽委員出見，與各代表晤談，代表提出四點：

一、日本須撤去在華一切軍隊，然後纔能與其開始交涉。

二、日本須有廢約誠意，然後方可開始談判。

三、中日交涉，須將寧案漢案濟案及廢約同時解決。

四、請求中央轉國民政府飭外交部，凡屬外交均須公開。

何委員對衆表示，即將要求各項轉致中央，各代表又質問兩點：

一、外傳政府將於關稅自主及修約問題，承認西原大借款，此爲軍閥所不敢爲，國民政府何以不顧民意，毅然爲之。

二、中國民意，一致反對日本之侵略政策，何以外間粘貼反日標語，公安局不准粘貼。何委員答：西原借款，中央全未有人說過，絕無其事，粘貼標語，非經中央核准，一概不許亂貼，政府早有規定，我們應在事實上去做工作，非空言可以收效，諸君愛國熱忱，中央深爲欽佩，所要求各點，當爲轉達。各學生高呼口號整隊而退。

民國十七年 十二月六日

一〇六〇

各學生復至國民政府，適值各委員在中央黨部開會，未在國府，由代表聶榮藻、蔣還、謝兆熊、鄭禧等至交際室，請交際主任轉電蔣主席來府接見，交際主任遂據情呈報參軍處，由舒參軍石父代見，各代表陳述來意，以對日交涉須先撤退濟南日軍各點，舒參軍允代為轉達，各代表乃退。（註二）

前北大校長蔡元培、蔣夢麟電勸北平大學學生勿輕信謠言，致走極端，校事靜候當局解決。

前北京大學校長蔡元培、蔣夢麟，對於北大學潮，本日均以師生之誼，電勸北大學學生勿輕信謠言，致走極端，希望努力學術，校事則靜候當局解決，茲誌原電文如下：

「北平大學譯轉前北京大學學生諸君鑒，頃據報告諸君以護校為名，致舉動有違常軌，殊深惋惜。且聞流言護校之舉，曾得培等同意，雖知好事之徒，虛構謠言別有用意，然其諒諸君者或已多矣。聞諸君近舉所持者三事，一反對大學區制，一保存北京大學。尋施行大學區制，培等實創其議，大學委員會決定之，國民政府頒行之，其理論無待於此言之，特試行之後效果如何，培等亦何敢遽斷，自宜靜待經過。然以事實驗之，浙江行之期年，未見其弊，則制度本身，尚無問題，可以概見。培等襄任北大，每多創制，有利則存，見害則徙，此諸君所共見聞者也。苟大學區制或見出弊，培等自即糾舉，以謝國人。今北平大學區方始成立，遽加反對，在諸君或有誤會，然足令專已守殘圖逞其私者，得所依傍，煽焰揚湯，未知所屆，是諸君以一時之未察，起無謂之風波，殊為諸君不取也。北京大學光榮之聲譽，昭灼寰內，旂常簡冊，萬世不磨，若使同學諸君隨地闢揚，令其精神彌綸全國，則昆弟雲勛，無非一本，五世之廟，親盡亦祧，寧復必如告朔餼羊，然後為貴哉。況校名雖更，其實無損，而北大在昔與願直各校，元季相從，每為孟長，今更連枝並蒂，正可氤氳一氣鬱成大觀。培等皆曾忝長北大，愛護之情，不後賢者，獨以所貴在彼，是以樂從衆議，以睹新猶，甚願諸君亦深思之。抑有言者，校長李石曾先生，德業高越，培等所欽，昔教授北大，羣情翕然，經綸教育，亦多宏業。又其輔弼總理，領袖倫彥，勤勞黨國，昭在有日，然為共黨所嫉，百

計摧毀，蜉蝣之撼，固屬無傷。頃聞諸君亦復有所未慊，自由誤會所致，極望長思遠矚，無令空穴來風，培等謬承過愛，敢區欲言，用傾肺腑，幸惟照納。蔡元培蔣夢麟魚。」（註三）

國民革命軍第四集團軍第四次縮編完畢，共計編成十三個師。

第四集團軍總司令部自奉到中央縮編令後，即將所部各軍分期裁縮，首將白崇禧之十三軍，夏威之第七軍，胡宗鐸之十九軍，陶鈞之十八軍，魯滌平之第二軍，何健之三十五軍，分一二三期縮編爲一二三四五六等師。又因十四軍原令與二軍合併，兵額太多，無法編配，復另編爲第七師。嗣後參加北伐各軍開拔向鄂，遂將十七軍三十六軍各一部，及獨立第二師，合編爲第八師。第十二軍全部及十七軍之一部，合編爲第九師。第十七軍卅六軍各一部，合編爲第十師。第三十軍改編爲十一師，是爲第三次之縮編。惟第三、第四兩師，雖經重新編配，而兵額仍多，四十二軍馬文德部亦未經編裁，李總司令迭經籌劃，始決定以三四兩師各一部，及四十二軍全軍，另編爲十二、十三兩師，並以前十九軍副軍長程汝懷充任十二師師長，前五十九師副師長胡昉虞任參謀長。所屬三旅，以前十九軍六十師師長李宜煊爲三十四旅旅長，前十八軍參謀長徐方爲三十五旅旅長，前十八軍五十七師副師長江聲爲三十六旅旅長。第十三師師長職，以前十八軍副軍長張義純充任。前獨立一旅旅長劉和鼎任副師長兼三十七旅旅長，前四十二軍軍長施鶴七屬清鄉司令馬文德任三十八旅旅長，胡天樂任三十九旅旅長，至程汝懷之第三師副師長原缺，由四師十旅旅長林逸聖調充，並兼任三師第八旅旅長，所遺四師十旅旅長原缺，由前四師十二旅旅長李石樵調充，而以前十九軍參謀長石毓靈充任十二旅旅長。綜計第四集團軍前後縮編四次，共編一十三師，計第一師師長白崇禧，第二師師長夏威，第三師師長胡宗鐸，第四師師長陶鈞，第五師師長魯滌平，第六師師長何健，第七師師長譚道源，第八師師長李品仙，第九師師長葉琪，第十師師長廖磊，第

民國十七年 十二月七日

一〇六二

十一師師長王澤民，第十二師師長程汝懷，第十三師師長張義純。（註四）

註一：民國十七年十二月七日，「申報」。

註二：民國十七年十二月八日，上海「時報」。

註三：民國十七年十二月九日，「申報」。

註四：民國十七年十二月十一日，「申報」。

七日 國民政府公布「中華民國海關進口稅稅則」，定民國十八年二月一日施行；並由外交部將施行新稅則事照會比、義、日、美、葡、西、挪、丹等八國公使。

國民政府本日頒布「中華民國海關進口稅稅則」，定民國十八年二月一日實行，以一年為有效期間。外交部並發出照會，連同稅則全文，分致比、義、日、美、葡、西、挪、丹等八國公使代辦查照，（註一）照會原文如下：

「為照會事，查中國現行進口稅則，沿用均一稅率之制，已歷八十餘年，現在時移勢易，此項稅率，久已不適於用，且與各國稅制通行之原則，互相背馳，國民政府為應時勢整理稅制起見，特令由各主管機關，妥訂進口稅率表，業經明令公布。定於民國十八年二月一日實行。相應照會。」（註二）

是項稅則，係綜合舊時正稅稅率（值百抽五之正稅），美、英、日七級附加稅稅率（指關稅特別會議美、英、日專門委員所提七級附加稅稅率表），與捲菸煤油新增之二、五附稅化散為整合為新定之稅率，計分十二類，共七百十八項，稅則之多寡，以品質及品價而定，每種貨品，或以長度，或以重量，或以價目為單位。（註三）茲誌民國十七年中華民國海關進口稅稅則（註四）如下：

棉花及棉貨類

號列 貨名

單位

稅則

本色棉布品

(一) 本色市布粗布細布寬不過四十英寸長不過四十一碼

(甲) 重七磅以下

疋

○・二二

(乙) 重過七磅不過九磅

疋

○・三二五

(丙) 重過九磅不過十一磅

疋

○・四二

(二) 本色市布粗布細布寬不過四十英寸長不過四十一碼每英方寸過一百十線

(甲) 重過十一磅不過十二磅半

疋

○・四八

(乙) 重過十二磅半不過十五磅半

疋

○・五四

(丙) 重過十五磅半

疋

○・六四五

(三) 本色市布粗布細布寬不過四十英寸長不過四十一碼每英方寸不過一百十線

(甲) 重過十一磅不過十五磅半

疋

○・三七五

(乙) 重過十五磅半

疋

○・四八

(四) 本色粗細斜紋布僅三線或四線粗(寬不過三十一英寸長不過三十一碼

本色粗細斜紋布(僅一線或四線粗)寬不過三十一英寸長不過四十一碼

疋

○・三六

(甲) 重十二磅零四分之三及以下

疋

○・四八〇

(乙) 重過十二磅零四分之三

疋

○・三七五

(六) 本色洋標布寬不過三十四英寸長不過二十五碼

(甲) 重七磅以下

疋

○・二一

(乙) 重過七磅

疋

○・二八五

(七) 本色洋標布寬過三十四英寸不過三十七英寸長不過二十九碼

(八) 本色仿造土布(機製者在內)寬不過二十四英寸每英寸不過

擔

三・七五

民國十七年 十二月七日

一〇六三

民國十七年 十二月七日

一〇六四

一百十五線（通稱浦東稀）

（九） 本色織斜紋絨布棉法絨

（甲） 寬不過三十二英寸零四分之三長不過卅一碼

（乙） 寬不過三十二英寸零四分之三不過四十英寸長不過三十一碼

▲漂白或染色棉布品（不論光頭）

（十） 漂○布（通稱漂布）粗布細布

（甲） 寬不過三十七英寸長不過四十二碼

（乙） 寬過四十一英寸

（十一） 漂竹布寬不過三十七英寸長不過四十二碼

（十二） 漂粗細斜紋布（僅三線或四線粗）寬不過三十一英寸長不過三十二碼

（十三） 漂粗細斜紋布（僅三線或四線粗）寬不過三十一英寸長四十二碼

（十四） 漂洋○布漂標布

（甲） 寬不過三十二英寸長不過三十五碼

（乙） 寬不過三十二英寸長過三十五碼不過四十一碼

（十五） 漂白織花洋紗燈芯布水浪布織花膠布燈芯磨法布寬不過二十英寸長不過三十碼

（十六） 漂白素細洋紗軟洋紗稀洋紗厚洋紗細稀紗輕軟紗寬不過十六英寸長不過十二碼

（十七） 漂白織花細洋紗軟洋紗稀洋紗拉白（譯音）紗布寬不過四十六英寸長不過十二碼

（十八） 染色素或織花細洋紗軟洋紗稀洋紗細稀紗輕軟稀紗維多利亞格子紗羅士格紗拉白

譯音）紗布寬不過四十六英寸長不過十二碼

（十九） 漂白或染色素或織花細洋紗洋紗軟洋紗稀洋紗細稀紗輕軟稀紗維多利亞格子紗拉白

（譯音）紗布洋板縷提花洋紗（單紗線）及條子點子燈芯織花布

疋 疋
○・四〇五
○・五七

疋 從價
○・四九五
百分之七・五

疋 疋
○・六〇

疋 疋
○・三七五

疋 疋
○・五二五

疋 疋
○・二五五

疋 疋
○・四二

布 疋
疋〇・七六

從價 從價
百分之十〇

從價 從價
百分之十

同 上

- (甲) 寬不過三十英寸長不過三十一碼
- (乙) 寬過二十英寸不過三十七英寸長不過四十二碼
- (二十) 漂白或染色洋○寬不過二十一英寸長不過二十七碼
- (二十一) 漂白或染色提花樓空洋紗
- (二十二) 染色素市布粗布細布洋素紗
- (甲) 寬不過三十英寸長不過三十三碼
- (乙) 寬不過三十英寸長過一十三碼不過四十三碼
- (丙) 寬不過三十六英寸長不過二十一碼
- (丁) 寬不過三十六英寸長過二十一碼不過三十三碼
- (戊) 寬不過三十六英寸長過三十三碼四十三碼
- (二十三) 染色素粗細斜紋布僅三線或四線粗
- (甲) 寬不過三十一英寸長不過三十三碼
- (乙) 寬不過三十一英寸長過三十三碼不過四十三碼
- (二十四) 染色洋標布拷花窠網素窠網真假洋紅布寬不過三十二英寸長不過二十五碼
- (甲) 重三磅另四分之一及以下
- (乙) 重過三磅另四分之一不過五磅另四分之一
- (丙) 重過五磅另四分之一
- (二十五) 漂白染色印花素或織花織地絲花洋紗寬不過三十二英寸長不過三十三碼
- (二十六) 漂白或染色素或織花○紋呢寬不過三十三英寸長不過三十三碼
- (二十七) 本色漂白染色染紗織○布(○紋呢在內)
- (甲) 寬不過十五英寸

從價
正 〇・七〇
正 〇・八〇
正 〇・三七
從價
百分之十

正 〇・三三
正 〇・四二
正 〇・二五五
正 〇・四〇五
正 〇・五二五
正 〇・四二
正 〇・五四
正 〇・二二五
正 〇・二八五
正 〇・四〇五
正 〇・八六
正 〇・六一五

從價
百分之七・五

(乙) 寬不過十五英寸長不過三十英寸

(二八) 白或染色素或織花羽織羽緞羽綢沖西緞○西紗綢○羽綢○工十字紋織細哩岐立巴次

布粗條子布(綢緞不在內) 蓆法布水雲緞寬不過三十三英寸長不過三十三碼

(甲) 染色素羽綾羽綢

(乙) 其他

(二九) 白或染色素或織布羽○(五線粗)○面羽緞(不過五線粗) 條子羽綢寬不過三十三

英寸長不過三十三碼

(三〇) 白或染色素綢緞(波紋緞在內) 泰西緞寬不過三十三英寸長不過三十三碼

(三一) 白或染色織花綢緞(波紋緞不在內) 泰西緞寬不過三十三英寸長不過三十三碼

(三二) 平織斜紋絨布棉法絨

(甲) 漂白染色印花染織紗(雙面印花不在內)

(子) 寬不過二十英寸長不過十五碼

(丑) 寬過二十五英寸不過三十英寸長不過十五碼

(寅) 寬過二十五英寸不過三十英寸長不過三十一碼

(卯) 寬過三十英寸不過三十六英寸長不過十五碼

(辰) 寬過三十英寸不過三十六英寸長不過三十一碼

(乙) 雙面印花寬不過三十英寸

(三三) 染色冲毛呢

(甲) 寬不過三十二英寸長不過二十碼

(乙) 寬不過三十二英寸不過六十四英寸長不過二十碼

(三四) 染色素尺六絨尺九絨寬不過二十英寸

疋

〇・〇二二

疋

〇・五四

疋

〇・七二

疋

〇・五四

疋

一・五八

疋

一・二六

疋

〇・一六五

疋

〇・一九五

疋

〇・四二

疋

〇・二四

疋

〇・五二五

碼

〇・〇一五

疋

〇・二五五

疋

〇・五二五

碼

〇・〇四四

(三五) 印花織花拷花尺六絨尺九絨及燈芯絨回絨？絲錦布芝麻絨

(三六) 船用等帆布（細帆布在內）寬不過三十英寸

(三七) 製襪衫用或針織錦布

(甲) 起毛者

(乙) 未起毛者

▲印花棉布品

(三八) 印花細洋紗印花軟洋紗印花稀洋紗印花市布印花粗布細布印花洋標布（灰印花標在內）印花

粗斜紋布印花細斜紋布印花橫上布印花嚙岐印花羽布印花蓆法布（無光印花蓆法布不在內）

(甲) 寬不過二十英寸

(乙) 寬過二十英寸不過四十六英寸長不過十二碼

(丙) 寬過二十英寸不過三十二英寸長過三十碼

(丁) 寬過三十二英寸不過四十二英寸長不過三十碼印花織地絲光洋紗

見第二十五號

(三九) 印花？紋呢印花布寬不過三十二英寸長不過三十碼

(四〇) 印花？花

(甲) 寬不過十五英寸

(乙) 寬過十五英寸不過三十寸

(四一) 印花真假洋紅布寬不過三十一英寸長不過二十五碼

(四二) 印花洋羅寬不過三十一英寸長不過三十碼

(四三) 印花羽緞布印花提花洋紗（印花條子格子在內）印花羽綢印花拾布印花泰西緞印花

羽緞印花斜羽綢印花粗條子布印花綢緞印花水雲緞寬不過三十三英寸長不過三十碼

從價 百分之十

碼 〇・〇三六

擔 五・二五

從價 百分之七三

從價 百分之十

正 〇・一六二

正 〇・三八

正 〇・四八

正 〇・四四

從價 百分之十

碼 〇・〇一六

正 〇・三二

正 〇・三八

正 〇・八〇

民國十七年 十二月七日

一〇六八

(四四) 一色雙面印花綢寬不過三十三英寸長不過三十碼？花尺六絨尺九絨見第三十五號 正 〇・四八

(四五) 手工印花布印花羽緞無光花席法布印花拷花布印花細洋紗〇戶布印花衣料袴料大衣料及各種

雙面印花布已列在第三十八號第四十四號者不在內 本稅則所名花包括各種式樣不論光頭或

雙面印花包括各種印花棉布

(甲) 各面各式 (乙) 雙面同式或印一色或印多色

▲染紗織棉布品

(四六) 未列名染紗織棉布

(四七) 未列名棉花

▲棉花棉線棉紗及棉製品

(四八) 棉花

(四九) 廢棉花

(五〇) 棉胎

(五一) 棉紗

(甲) 本色 (不論股數)

(子) 不過十七支

(丑) 過十七枝不過二十三支

(寅) 過二十三枝不過三十五支

(卯) 過三十五枝不過四十五支

(辰) 過四十五支

(乙) 染色漂白光絲光等

(五二) 染色未染色線 (不論光頭)

從價 百分之十

從價 百分之七・五

從價 百分之一

擔一・二〇

擔〇・七二

從價 百分之七・五

擔 三・〇〇

擔 三・三〇

擔 四・五〇

擔 五・一〇

從價 百分之七・五

從價 百分之七・五

(甲) 捲軸捲圓錐形縫線

(子) 雙股三股不過五十碼

(丑) 六股不過五十碼

(寅) 其他長度照此比例

(乙) 成紋成球編結線刺繡線

(子) 每擔值過二百兩

(丑) 每擔值不過二百兩

(五三) 未裝飾或裝飾腿帶新布袋西第五八八號

(五四) 無花毯印花毯老虎毯(用綢絲或他料滾邊鑽邊在內)及毯布

(五五) 方眼水浪線毯被

(甲) 長不過二碼半

(乙) 長過二碼半

(五六) 花邊衣飾繡花品及其他裝飾用品被裝飾之貨品亦在內

(五七) 未刺繡及無記號手帕

(甲) 漂白染色印花染紗織未抽絲夾邊

(子) 不過十三英寸見方

(丑) 過十三英寸不過十八英寸見方

(寅) 過十八英寸不過三十英寸見方

(乙) 漂白染色印花染紗織抽絲夾邊

(子) 不過十三英寸見方

(丑) 過十三英寸不過十八英寸見方

羅 羅
○・○九八
○・一八八

擔 四〇・〇〇

擔 一三・〇〇

擔 八・五五

擔 四・九五

擔 八・〇〇

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

打 ○・〇四三

打 ○・〇五六

打 ○・〇八六

打 ○・〇五六

打 ○・一二〇

民國十七年 十二月七日

一〇六九

民國十七年 十二月七日

一〇七〇

(寅) 過十八英寸不過三十英寸見方

打 〇・一四六

(丙) 印花未夾邊

(子) 不過十八英寸見方

打 〇・〇三二

(丑) 過十八英寸不過二十五英寸見方

打 〇・一〇二

(寅) 過二十五英寸不過二十九英寸見方

打 〇・一七六

(卯) 過二十九英寸不過三十四英寸見方

打 〇・一六四

(五八) 起毛針織衛生衣類 (用絲線縫及以絲或他種材料裝飾之者在內)

擔 七・〇五

(五九) 未起毛汗衫袴 (用絲縫及以絲線或他種材料裝飾之者在內)

從價 百分之七・五

(六〇) 短襪長襪

(甲) 兩面均未起毛者

(子) 無光無絲光線製

擔 八・八五

(丑) 光絲光製或用絲縫或繡

擔 一二・一五

(乙) 起毛者

從價 百分之七・五

(丙) 他種

從價 百分之七・五

(六一) 製襪衫用錦布見第三十七號蚊帳紗寬不過九十英寸長不過五十碼

擔 三・七五

(六三) 圈絨毛巾

擔 五・八五

(六三) 未列名毛巾及毛巾布

從價 百分之七・五

(六四) 未列名棉衣服女紅用品及衣着零件

從價 百分之二・五

(六五) 未列名棉貨

從價 百分之十

▲亞麻火麻榮麻貨品

(六六) 透水或不透水之火麻榮麻所織船用蓬帳用帆布油帆布寬不過二十四英寸

碼 〇・〇四

(六七) 純亞麻製細布及其他貨品

(甲) 紗線

(乙) 其他

(六八) 亞麻與棉雜製細布及其他貨品他種未列名者

(六九) 新絲麻袋

(七〇) 舊絲麻袋

(七一) 新麻袋或洋線袋

(七二) 舊麻袋或洋線袋

(七三) 洋線布袋

(七四) 麻絲

(七五) 火麻亞麻及其他未列名植物纖維

▲絲貨及絲夾雜質貨品

(七六) 素織花提花綢緞(純蠶絲織)

(七七) 純蠶絲織絲絨剪絨

(七八) 棉底蠶絲海虎絨

(七九) 蠶絲夾雜織絲絨剪絨(即棉底用絲及其他纖維質混合織成)

(八〇) 白成正染色蠶絲棉緞

(甲) 素

(乙) 織花

(丙) 染紗織

(八一) 人造細絲粗絲

民國十七年 十二月七日

從價 百分之十

從價 百分之二·五

從價 百分之二·五

擔 〇·六一五

擔 〇·三七五

擔 一·〇〇五

從價 百分之七·五

擔 〇·五五

擔 〇·三三

從價 百分之七·五

從價 百分之七·五

斤 三·六九

斤 一·二五

斤 一·一七

斤 〇·四〇

斤 〇·六五

斤 〇·八〇

從價 百分之十

民國十七年 十二月七日

一〇七

(八二) 純人造絲綢緞

從價 百分之十五

(八三) 花邊衣飾繡花品及其他裝飾用品(他處未列名者被裝飾之貨品亦在內)

從價 百分之二二・五

(八四) 純絲製衣服針織物及其他貨品(他處未列名者)

從價 百分之二二・五

(八五) 未列名絲夾雜質貨品

從價 百分之二二・五

▲毛棉呢品

(八六) 毛棉呢寬不過三十三英寸

碼 〇・〇六

(八七) 從新翻製毛棉呢不論是否略用少數新毛織面者如厚呢印花厚呢細呢印花細呢企頭呢斜紋呢平厚呢條子平厚呢軍呢皮呢色厚呢寬不過五十八英寸

從價 百分之二二・五

(八八) 素織花毛羽縐羽紗光羽紗綿毛布絲毛呢及其他未列名棉毛呢絨與棉毛雜製品

從價 百分之十二半

▲毛及呢絨品

(八九) 綿羊毛

擔 五・六〇

(九〇) 毯氈

從價 百分之十五半

(九一) 旗紗布寬不過十八英寸長不過四十碼

正 五・一〇

(九二) 法蘭絨寬不過三十三英寸

碼 〇・一四七

(九四) 素織花織紋毛羽綾寬不過三十一英寸長不過三十二碼

正 三・〇〇

(九五) 羽毛帶

擔 六三・四五

(九六) 粗嗶嘰寬不過三十三英寸長不過念五碼

正 一・八九

(九七) 小呢寬不過六十四英寸

碼 〇・二三七

(九八) 毛細呢毛平厚呢毛厚呢囉呢上企呢冲衣若呢中衣着呢寬不過六十英寸

碼 〇・四九

(九九) 粗細絨線〇絨線(絨欄在內)

(甲) 純毛

擔 一六・八〇

② 棉毛雜質

- (一〇〇) 氈及氈套 (棉毛雜製者任內)
- (一〇一) 其他未列名毛製毛棉雜製衣服女紅用品及衣着零件
- (一〇二) 地毯或其他地衣類以全部或一部分獸毛織成者
- (一〇三) 針織品 (棉毛雜製者在內)
- (一〇四) 他處未列名之全毛或毛髮製呢絨及其他製品

五
金
晶

- | | | | |
|-------|---------------|----|--------|
| (二〇五) | 鉛(鋼精) | 從價 | 百分之十 |
| (二〇六) | 鉛片(鋼精片) | 從價 | 百分之十 |
| (二〇七) | 剛金(耐磨金) | 從價 | 百分之十 |
| (二〇八) | 純錫清錫 | 擔 | 一・四〇 |
| (二〇九) | 錫礦砂 | 從價 | 百分之十 |
| (二一〇) | 黃銅條竿 | 擔 | 二・六〇 |
| (二一一) | 陽螺旋陰螺旋鍋釘(兩頭釘) | 從價 | 百分之十二半 |
| (二一二) | 墊圈及各配件 | | |
| (二二三) | 錠(鎔化舊黃銅在內) | 擔 | 二・六〇 |
| (二二三) | 錠 | 擔 | 三・八〇 |
| (二二四) | 舊黃銅碎黃銅(祇合複製用) | 從價 | 百分之十 |
| (二二五) | 螺旋釘 | 從價 | 百分之十二半 |
| (二二六) | 片板 | 擔 | 三・六〇 |
| (二二七) | 管子 | 擔 | 四・八〇 |
| (二二八) | 絲 | 擔 | 二・六〇 |

民國十七年 十二月七日

一〇七四

(一一九) 未列名品

從價 百分之十

(一二〇) 紫銅條竿

擔 三・四〇

(一二一) 陽螺旋陰鍋旋螺釘(兩頭釘) 墊圈

從價 百分之十二半

(一二二) 錠塊(鎔化舊紫銅在內)

擔 二・二〇

(一二三) 釘

擔 七・〇〇

(一二四) 舊紫銅碎紫銅(祇合複製用)

從價 百分之十

(一二五) 片板

擔 四・〇〇

(一二六) 小釘

從價 百分之十二半

(一二七) 管子

從價 百分之十

(一二八) 絲

擔 二・〇〇

(一二九) 水電線

從價 百分之十

(一三〇) 絲繩

從價 百分之十

(一三一) 未列名品

從價 百分之十

未鍍鋅鋼鐵(竹節鋼○鋼器具用鋼不在內)

(一三二) 砧型砧鉗及零件鍛成鐵器胚

(甲) 每件重二十五磅或以上

(乙) 每件重不及二十五磅

(一三三) 陽螺旋陰螺旋墊圈

從價 百分之十二半

(一三四) 翻砂鐵器毛胚

擔 一・二二

(一三五) 新練條及零件

擔 一・八六

(一三六) 舊練條

從價 百分之十

(一三七)	鍍鋅或未鍍鋅鐵絲段壞線條段截條頭舊箍箍頭碎箍(不論大小雜和碎片在內)	擔	〇・三〇
(一三八)	鐵絡岔道軌及候車台	從價	百分之十
(一三九)	箍	擔	〇・四八
(一四〇)	未列名舊鐵碎鐵(祇合複製用)	擔	〇・二〇
(一四一)	釘條條紋絞條變形條丁字水流三角工字樑他種各色建築用者(磐旋半橢元竿寬過四分之一英寸磐旋圓竿徑過十六分之三英寸在內)	擔	〇・四六
(一四二)	鐵絲元釘鐵片釘	擔	〇・八〇
(一四三)	生鐵及鐵磚	擔	〇・二二
(一四四)	管子及配件	從價	百分之十
(一四五)	剪口鐵(不論大小雜和碎片及水流丁字三角等段截在內)	擔	〇・二六
(一四六)	軌(軌道上所用鋼枕魚尾板狗頭釘陽螺旋陰螺旋在內)	擔	〇・三六
(一四七)	鋤釘(兩頭釘)	擔	〇・九七五
(一四八)	螺旋釘	從價	百分之十二半
(一四九)	片板厚八分之一英寸或以上	擔	〇・四六
(一五〇)	片板厚不及八分之一英寸	擔	〇・五〇
(一五一)	狗頭釘	從價	百分之十二半
(一五二)	小釘	擔	二・五〇
(一五三)	花馬口鐵	擔	一・四六
(一五四)	素馬口鐵	擔	〇・九〇
(一五五)	舊馬口鐵	從價	百分之十
(一五六)	鍍錫鐵小釘	擔	二・七五

民國十七年 十二月七日

民國十七年 十二月七日

一〇七六

(一五七) 絲

擔 〇・七六

(一五八) 鍍鋅或未鍍鋅新絲繩(麻繩心有或無)

擔 二・八〇

(一五九) 鍍鋅或未鍍鋅舊絲繩(麻繩心有或無)

從價 百分之十

(一六〇) 未列名品

從價 百分之十

器具用鋼竹節鋼彈簧鋼

(一六一) 竹節鋼

擔 〇・五四

(一六二) 彈簧鋼

從價 百分之十

(一六三) 器具用鋼(利鋼在內)

從價 百分之十

鍍鋅鋼鐵

(一六四) 陽螺旋陰螺旋鍋釘(兩頭釘)及墊圈

從價 百分之十二半

(一六五) 管子及配件

從價 百分之十

(一六六) 螺旋釘

從價 百分之十二半

(一六七) 瓦紋片平片

擔 〇・九二

(一六八) 絲

擔 〇・七二

絲繩(麻繩心有或無)見第一百五十八號及第一百五十九號絲段見第一百三十七號

(一六九) 未列名品

從價 百分之十

(一七〇) 鐵錫屑

擔 〇・六六

鉛

(一七一) 舊鉛(祇合複製用)

從價 百分之十

(一七二) 塊條

擔 〇・七〇

(一七三) 管子

擔 一・三八

(二七四) 片

(二七五) 絲

(二七六) 未列名品

(二七七) 錳

(二七八) 鐵錒

(二七九) ○ (已製或未製)

(二八〇) 水銀

錫

(二八一) 鑄錫

(二八二) 錠塊

(二八三) 管子

(二八四) 未列名品錫箔不在內

(二八五) 活字金

白銅

(二八六) 條錠片

(二八七) 絲

(二八八) 未列名品

鋅 (白鉛)

(二八九) 粉塊

(二九〇) 片 (有孔鋅片在內) 板鍋爐板

(二九一) 未列名品

民國十七年 十二月七日

擔 一・〇四

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

擔 西・二〇

擔 八・八〇

從價 百分之十

擔 四・六〇

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

擔 五・八〇

據 六・六〇

從價 百分之十

擔 〇・九二

擔 一・六二

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

一〇七七

民國十七年 十二月七日

(一九二) 各種五金箔或葉

(一九三) 未列名五金品及礦產品

(一九四) 未列名礦砂

◎食品飲料草藥類

號列 貨名

▲魚介海產品

(一九五) 海菜石花菜

(一九六) 散裝鮑魚

(一九七) 黑刺參

(一九八) 黑光參

(一九九) 白海參

(二〇〇) 乾蛤蜊蚶子

(二〇一) 鮮蛤蜊蚶子

(二〇二) 江瑤柱(干貝)

(二〇三) 蟹肉乾

(二〇四) 魚骨

(二〇五) 乾鰲魚(無骨者在內)

(二〇六) 魷魚墨魚

(二〇七) 乾魚煙熏魚(乾鰲魚鹹魚墨魚不在內)

(二〇八) 鮮魚

(二〇九) 鹹青鱗魚

一〇七八

從價 百分之二十二半

從價 百分之十

從價 百分之十

擔 〇・四二

擔 七・一〇

擔 七・五〇

擔 六・二五

擔 二・五〇

擔 一・四四

擔 〇・〇九

擔 五・二〇

擔 一・八〇

從價 百分之七・五

擔 〇・五四

擔 二・四〇

擔 〇・七九五

擔 一・二四五

擔 〇・二二五

(二一〇) 上等魚肚 (每個直一斤或以上)

(二一一) 次等魚肚 (每個重不及一斤)

(二一二) 鮭 (鮭) 魚腹

(二一三) 未列名鹹魚

(二一四) 魚皮

(二一五) 淡菜乾○乾○乾

(二一六) 散裝蝦乾蝦米

(二一七) 海帶絲

(二一八) 海帶

(二一九) 海帶片

(二二〇) 紅海藻

(二二一) 淨魚翅

(二二二) 未淨魚翅

▲ (甲) 每擔值不過三十兩

(乙) 每擔值過三十兩不過一百四十兩

(丙) 每擔值過一百四十兩

(二三三) 未列名魚介海產品

▲ 葷食罐頭食物日用雜貨品

(二二四) 鹹豬肉火腿

(甲) 罐裝

(乙) 罐裝或他種

民國十七年 十二月七日

斤 一・八九

擔 二二・〇五

從價 百分之七・五

擔 〇・三一五

擔 一・三三

擔 二・一〇

擔 二・八五

擔 〇・四五

擔 〇・二八五

擔 二・二五

從價 百分之七・五

擔 五六・二五

擔 三・五〇

擔 一二・六〇

擔 四五・〇〇

從價 百分之七・五

擔 九・八〇

從價 百分之十七・五

擔 九・八〇

從價 百分之十七・五

一〇七九

民國十七年 十二月七日

一〇八〇

- (一二五) 發酵粉
- (一二六) 鹹牛肉

從價 百分之十二・五

(甲) 散裝

(乙) 罐裝或他種裝

從價 百分之十七・五

- (一二七) 毛燕窩 (揀淨燕窩屑在內)

從價 百分之十七・五

- (一二八) 白燕窩

斤 一・一五五

- (一二九) 奶油

斤 五・五〇

▲罐頭食物

- (一三〇) 蘆筍

擔 三・八五

- (一三一) 鮑魚

擔 三・〇〇

- (一三二) 淡奶皮淡牛奶

擔 二・一二五

- (一三三) 菓及製餅菓料

擔 二・二〇

- (一三四) 煉乳

擔 三・七五

- (一三五) 未列名罐頭食物

從價 百分之十二・五

- (一三六) 查古律

從價 百分之十七・五

- (一三七) 可可

從價 百分之十七・五

- (一三八) 咖啡

從價 百分之十二・五

- (一三九) 小葡萄乾葡萄乾

擔 三・七五

- (一四〇) 裝瓶罐等糖菓

從價 百分之十二・五

- (一四一) 蜂蜜

從價 百分之十七・五

- (一四二) 菓醬菓汁凍

從價 百分之十二・五

(二四三) 豬油

(甲) 裝桶

(乙) 罐裝或他種裝

(二四四) 通心粉・粉絲及同類品

(甲) 散裝

(乙) 罐裝或他種裝

(二四五) 假奶油及植物油質製成之同類物品

(二四六) 乾肉鹹肉

(二四七) 豬肉皮

(二四八) 臘腸

(二四九) 醬油

(二五〇) 茶葉

▲其他食品

(二五一) 餅乾

(二五二) 魚子醬

(二五三) 奶餅酥

(二五四) 糖食 (除查古律糖可·可糖)

(二五五) 野鳥蛋家禽蛋

(二五六) 肉汁

(二五七) 裝瓶橄欖油

(二五八) 沙士及其他一切調味品 (列名者除外)

民國十七年 十二月七日

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

擔 三・〇四五

從價 百分之十七・五

擔 (毛種) 五・九五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十

從價 百分之十二・五

擔 一・〇〇

從價 百分之十五

從價 百分之十七・五

從價 百分之念七・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

民國十七年 十二月七日

(二五九) 菓子露

(二六〇) 糖汁(糖膠)

(二六一) 裝罐裝桶等家用食物之未經特載者

(二六二) 未列名食品

▲雜糧菓品藥材籽香料菜蔬品

(二六三) 八角茴香

(甲) 上等(每擔值十五兩及以上)

(乙) 次等(每擔值不及十五兩)

(二六四) 蘋果

(二六五) 〇〇

(二六六) 慧仁米

(二六七) 大荳碗荳

(二六八) 乾檳榔衣

(二六九) 乾檳榔

(二七〇) 糖麸

(二七一) 粗樟腦淨樟腦(〇拿斯)(譯音)(譯腦製成塊在內)

(二七二) 上等冰片

(二七三) 下等冰片

(二七四) 二奈

(二七六) 荳蔻砂仁穀

二〇八二

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十

擔 二・七〇

擔 一・五〇

擔 一・〇〇

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十

擔 〇・六五

擔 〇・七七五

擔 〇・一六

擔 一七・一〇

擔 六・七五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

擔 〇・四〇

擔 四・五〇

(二七七) 砂仁荳蔻

擔 四六・五〇

(二七八) 桂皮桂子

擔 三・〇〇

(二七九) 桂枝

擔 〇・四七五

(二八〇) 雜糧雜糧粉(大麥玉蜀黍小米燕麥穀米小麥及所成之粉燕麥○麥粉穀粉黃玉蜀黍碎裸麥粉霍維司粉在內

麥菱粉碎小麥日耳彌亞(譯音)黍米飯蕙仁米山薯粉碎燕麥燕壓扁麥沙穀米沙穀米粉小麥片西米西米粉

薯粉不在內)

免稅

(二八一) 菱菱粉碎小麥日耳彌亞(譯音黍米飯蕙仁米山薯粉碎燕麥扁燕麥沙穀米沙穀米粉小麥片西米西米薯粉及

其他米列名食糧

從價 百分之十二・五

(二八二) 栗子

從價 百分之十

(二八三) 茯苓

擔 四・〇〇

(二八四) 散裝肉桂

擔 二〇・二五

(二八五) 散裝丁香

擔 四・〇五

(二八六) 母丁香

擔 一・六六五

(二八七) 高根

從價 百分之十二・五

(二八八) 良薑

擔 〇・六〇

(二八九) 揀淨洋參未揀淨洋參(參鬚參蒂碎參在內野參不在內)

(甲) 上等(每斤值過三十五兩)

斤 一一・七〇

(乙) 次等(每斤值過二十五兩不過三十五兩)

斤 六・七五

(丙) 三等(每斤值過十一兩不過二十五兩)

斤 四・〇五

(丁) 四等(每斤值過六兩不過十一兩)

斤 一・九三五

(戊) 五等(每斤值過不過六兩)

斤 一・〇三五

民國十七年 十二月七日

一〇八三

民國十七年 十二月七日

(己) 六等 (每斤值不過三兩)

- (二九〇) 野參
- (二九一) 帶殼花生
- (二九二) 花生仁
- (二九三) 靈希花
- (二九四) 洋菜
- (二九五) 檸檬
- (二九六) 荔枝乾
- (二九七) 金針菜
- (二九八) 桂元肉
- (二九九) 桂元
- (三〇〇) 大麥芽
- (三〇一) 各種嗎啡
- (三〇二) 香菌
- (三〇三) 肉苣蔻
- (三〇四) 橄欖
- (甲) 乾或保藏
- (乙) 鮮橄欖
- (三〇五) 鴉片○
- (三〇六) 橘子
- (三〇七) 散裝陳皮

一〇八四

斤 ○・三九六

從價 百分之廿五・五

擔 ○・三四

擔 ○・四八

從價 百分之十七・五

擔 七・四〇

擔 三・四〇

擔 一・八二五

擔 ○・二〇

擔 一・八八

擔 一・二六

擔 一・四三五

從價 百分之十一・五

擔 八・二五

擔 八・一〇

從價 百分之十二・五

從價 百分之十

從價 百分之十二・五

擔 ○・八二

擔 二・二二五

(三〇八) 黑胡椒

(三〇九) 白胡椒

(三一〇) 山薯

(三一〇) 木香

(三一二) 杏仁

(三二三) 蓮子

(三一四) 大楓子

(三一五) 瓜子

(三一六) 松子

(三一七) 芝麻

(三一八) 甘蔗

(三一九) 乾菜蔬製菜蔬鹹菜蔬

(三二〇) 飼料

(三二一) 乾菓

(三二二) 鮮菓

(三二三) 草藥材

(三二四) 子仁

(三二五) 香料

(三二六) 鮮菜蔬

▲糖品

擔 一・四四

擔 二・七九

從價 百分之十

擔 七・〇〇

擔 三・六〇

擔 二・二〇

擔 〇・四八

擔 〇・八二

擔 二・〇〇

擔 〇・四八

擔 〇・一〇

從價 百分之十

從價 百分之七五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十

從價 百分之十一・五

從價 百分之十

從價 百分之十五

民國十七年 十二月七日

一〇八五

民國十七年 十二月七日

一〇八六

(三二七) 赤糖不及和關標本色第十一號及青糖

(三二八) 白糖過和關標本色第十號(車白糖在內)

(三二九) 白方糖塊糖

(三三〇) 冰糖

(三三一) 糖漿

▲酒啤酒燒酒飲水等品

(三三二) 香賓酒及標名香賓酒箱十二瓶或二十四半瓶

(三三三) 訶思梯汽酒

(三三四) 他種汽酒

(三三五) 紅白葡萄汁酒

(甜酒不在內)

(甲) 克拉來酒

(子) 裝瓶

(丑) 裝桶

(乙) 其他

(子) 裝瓶

(丑) 裝桶

(三三六) 裝瓶布而得葡萄酒

(三三七) 裝桶布而得葡萄酒

(三三八) 裝瓶馬塞里葡萄酒

(三三九) 裝桶馬塞里葡萄酒

〇・五七五

〇・八〇

二・七六五

一・五七五

百分之七・五

七・一五

三・〇二五

三・五七五

一・八九

〇・二八四

二・三一

〇・三四七

三・八五

一・二六五

二・二〇

〇・八八

國史館

Academia Historica

(三四〇) 甜酒除布而得馬塞里(即馬得拉馬拉牙舍利等)

(甲) 裝瓶

(乙) 裝桶

(三四一) 威末酒白酒金雞納酒

(三四二) 裝桶威末酒

(三四三) 裝桶日本清酒

(三四四) 裝瓶日本清酒

(三四五) 濃啤酒啤酒蘋果汁酒梨汁酒他種菓汁酒

(甲) 裝瓶

(乙) 裝桶

(三四六) 裝瓶黑啤酒黑苦酒

(三四七) 裝桶黑啤酒黑苦酒

(三四八) 裝桶白蘭地酒高月白蘭地酒畏士忌酒

(三四九) 裝瓶白蘭地酒高月白蘭地酒

(三五〇) 裝瓶畏士忌酒

(三五二) 裝瓶杜松燒酒

(三五三) 裝桶杜松燒酒

(三五三) 糖酒

(甲) 裝瓶

(乙) 瓶桶(工業上所用之糖酒不在內)

(三五四) 他種燒酒(即阿克維酒倭得客酒撲思〇酒等)

民國十七年 十二月七日

箱十二瓶或二十四半瓶

英加倫 〇・九三五

箱十二公升 二・〇九

英加倫 〇・七一五

擔 五・一七

十二日本升 二・五八五

十二充瓜脫或二十四充品脫 〇・四二三

英加倫 〇・一三一

十二充瓜脫或二十四充品脫 〇・九四五

英加倫 〇・二二五

英加倫 一・一〇

箱十二充瓜脫 四・六二

又 三・八五

又 二・〇九

英加倫 〇・八二五

箱十二充瓜脫 二・四二

一〇八七

民國十七年 十二月七日

(甲) 裝瓶

(乙) 裝桶

(三五五) 甜酒

(三五六) 汽水泉水

(三五七) 未列名酒品

▲煙草類煙草品

(三五八) X紙煙

(甲) 每千枝值過十二兩半及無商標紙煙

(乙) 每千枝值過八兩半不過十二兩半

(丙) 每千枝值過六兩半不過八兩半

(丁) 每千枝值過四兩半不過六兩半

(戊) 每千枝值過三兩不過四兩半

(己) 每千枝值過一兩半不過三兩

(庚) 每千枝值一兩半或以下

(三五九) X雪茄煙

(甲) 每千枝值過四十兩

(乙) 每千枝值不過四十兩

(三六〇) 鼻煙

(三六一) 煙葉

(甲) 每擔值過六十兩

(乙) 每擔值不過六十兩

一〇八八

箱十二充瓜脫 三・五七五

英加倫 一・二一

十二充瓜脫或二十四充品脫 三・八五

十二瓶或二十四半瓶 〇・二一

從價 百分之二七・五

千 一・二四五

千 〇・七九五

千 〇・五七〇

千 〇・四二〇

千 〇・二八五

千 〇・一六五

千 〇・〇九〇

千 四・五〇

千 一・九五

從價 百分之二七・五

擔 八・〇〇

擔 三・〇〇

(三六二) 煙絲

(甲) 裝罐或包每件重不及五磅

(乙) 散裝(非裝罐或襯馬口鐵木箱者)

(三六三) 煙梗

(三六四) 製造雪茄煙紙煙或與製煙有關之材料及器具

(三六五) 製煙雜貨

X 本項貨品須另加百分之三二・五之特稅

▲化學產品及染料類化學產品

(三六六) 醋酸

(三六七) 硼酸

(甲) 每件重不在七磅以下

(乙) 每件重不及七磅

(三六八) 炭酸(具藥水)

(三六九) 裝桶鹽酸(鹽強水)

(三七〇) 硝酸(硝強水)

(三七一) 硫酸(磺強水)

(三七二) 裝桶阿摩尼亞

(三七三) 綠化亞(礦短)

(三七四) 硫酸銨(肥料)

(三七五) 漂白粉

(三七六) 硼砂

從價 百分之二七・五

擔 一九・二五

擔 〇・五六

從價 百分之二二・五

從價 百分之二・五二

擔 一・八〇〇

擔 一・四四

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

擔 〇・三六

擔 〇・八二五

擔 〇・二七

擔 二・七五

擔 二・五〇

擔 二・五〇

擔 〇・四二

民國十七年 十二月七日

一〇八九

民國十七年 十二月七日

(甲) 粗

(乙) 淨

(三七七) 炭化鈣 (電石)

(三七八) 硫酸銅 (膽礬)

(三七九) 甘油 (洋蜜糖)

(甲) 每件重不在二十八磅以下

(乙) 每件重不及二十八磅

(三八〇) 硝皮料

(三八一) 未列名動物化學人造肥料

(三八二) 〇〇〇

(三八三) 紅〇

(三八四) 硝

(三八五) 純碱

(三八六) 散裝淨麵碱

(三八七) 燒碱

(三八八) 晶碱

(三八九) 〇晶碱

(三九〇) 硝酸鈉

(三九一) 矽酸鈉

(三九二) 硫化鈉

(三九三) 火酒酒精 (淡椰子酒木精火酒木精酒精薯芋大麥酒精在內)

一〇九〇

擔 〇・七三

擔 一・二〇

擔 〇・六〇

擔 一・三〇

擔 四・〇〇

從價 百分之十五

從價 百分之十二・五

從價 百分之七・五

擔 一・三〇

擔 三・〇〇

擔 一・〇九五

擔 〇・三二五

擔 〇・七二五

擔 〇・九〇

擔 〇・四〇

擔 〇・八二五

擔 〇・六一五

擔 〇・五〇

擔 〇・三九

英加倫 〇・一〇五

(三九四) 未列名化學品

(甲) 礦酸及重性化學品

(乙) 其他

號列 貨名

▲染料顏色品

(三九五) 未列名各色染料

(三九六) 栲皮

(三九七) 梅樹皮

(三九八) 黃柏皮 (染料用)

(三九九) 洋藍

(四〇〇) 詞金粉

(四〇一) 炭精 (墨煙)

(四〇二) 荳蔻紅

(四〇三) 鉻黃 (泥金色)

(四〇四) 硃砂

(四〇五) 養化鈷 (青漆)

(四〇六) 呀○色

(四〇七) 薯莨

(四〇八) 兒茶 (栲皮膠) 或欖榔膏

(四〇九) 他種染料顏料

(四一〇) 籐黃

民國十七年 十二月七日

從價 百分之七・五五

從價 百分之二・五

單位 稅則

從價 百分之二七・五

擔 〇・三二五

擔 〇・四七五

擔 〇・六二五

擔 六・〇〇

擔 八・七五

擔 三・二五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

擔 一一・〇〇

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

擔 〇・四七五

擔 一・二〇

從價 百分之十二・五

擔 七・二五

一〇九一

民國十七年 十二月七日

(四二二) 漆綠

(四二二) 石黃

(四二三) 人造靛內含醣精不過三成(成分較高者照此比例)

(四二四) 天然靛

(四二五) 天然水靛

(四二六) 冲靛

(四二七) 降香

(四二八) 紅丹鉛粉黃丹

(四二九) 蘇木膏

(四三〇) 五倍子

(四三一) 赭色

(四三二) 紅花

(四三三) 〇木

(四三四) 大青或碗青

(四三五) 薑黃

(四三六) 佛頭青或雲青

(四三七) 銀硃

(四三八) 人造銀硃

(四二九) 白鉛漆

(四三〇) 未列名梘皮料染料油漆料

●燭膠油皂漆蠟等類

一〇九二

從價 四・二五

從價 一・七〇

從價 六・六〇

從價 一九・八〇

從價 一・二三

從價 百分之十七・五

從價 〇・五〇

從價 一・六二五

從價 一・九二五

從價 二・五〇

從價 百分之十二・五

從價 一・六二五

從價 〇・四七五

從價 五・五〇

從價 〇・五〇

從價 三・五〇

從價 一一・二五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

▲燭膠油皂漆蠟等品

(四三一) 蠟燭

(四三二) 製造蠟燭材料

(甲) 蠟燭芯

(乙) 其他未列名者

(四三三) 礦質汽發油石腦汽油扁陳汽油

(甲) 裝箱

(乙) 散銷

(四三四) 礦質或半礦質滑奶油○

(四三五) 亞刺伯產膠

(四三六) 血竭

(四三七) 沒藥

(四三八) 乳杏

(四三九) 松○

(四四〇) 洋乾漆鈕樹膠

(四四一) 柴油

(四四二) 滑物革麻油

(四四三) 藥用革麻油

(四四四) 藥用革麻油

(四四五) 椰子油

(四四六) 凝結油

民國十七年 十二月七日

擔 二・六九五

擔 六・八〇

從價 百分之十

十美加倫 一・〇五七

擔 一・〇一二

擔 一・一二五

擔 三・五〇

擔 一・一二〇

擔 一・九二五

擔 二・六二五

擔 一・二六

擔 一・二二五

擔 二・四二五

擔 三・五〇

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十七・五

一〇九三

民國十七年 十二月七日

(四四七) 煤油

(甲) 裝箱

(乙) 散艙

(丙) 空馬口鐵箱

(丁) 空木箱及兩馬口鐵箱

(四四八) 胡麻子油

(四四九) 滑物油

(甲) 鑛質或半鑛質

(乙) 他種未列名

(四五〇) 裝桶橄欖油

(四五一) 大塊成條雙塊家用及洗衣肥皂(藍點肥皂在內)淨重不過毛重及每條重不在七英兩以下按照毛重徵稅

(四五二) 香肥皂化妝香肥皂

(四五三) ○○林白蠟

(四五四) 松節油

(四五五) 石蠟(油蠟)

(四五六) 樹蠟(漆油)

(四五七) 未列名香脂蠟及油脂

(四五八) 未列名製造肥皂材料

本項係按照現行稅率暨一五附加稅率連同現行特稅每箱一元計算

◎書籍地圖紙及木造紙質類

一〇九四

箱十美加倫 ○・八七七

十美加倫 ○・八四七

隻 ○・〇一六

副 ○・〇四八

英加倫 ○・二三五

美加倫 ○・〇五三

美加倫 ○・〇七三

英加倫 ○・四九

擔 ○・九九

從價 百分之十

擔 三・一五

英加倫 ○・四一

擔 ○・五七

擔 三・八五

從價 百分之一・七五

從價 百分之七・五〇

▲書籍地圖紙及木造紙質品

(四五九) 已裝訂或未裝訂印本或抄本書籍 (電報密碼書教書教寫畫圖簿習字簿教孩童樂譜在內他種樂譜帳簿及他種公務用學校用私家用之文具不在內)

(四六〇) 海圖地圖 (照射地圖形勢地圖地球儀教授用之標本及掛圖如教授解剖學等所用者任內)

(四六一) 報及雜誌

(四六二) 未上臘雪光卡紙

(四六三) 捲筒紙煙紙

(四六四) 白或色光或毛普通印書紙 (含有機製木造紙質在內製成者)

(甲) 含有布質者

(乙) 其他

(四六五) 單面上蠟雙面上蠟印圖紙

(四六六) 蠟光紙○面花紋紙

(四六七) 白或色油光紙 (羊毛邊) 多用機製木造紙質製成者

(四六八) 棕色或他色 (包皮紙洋式古紙)

(甲) 含有布質者

(乙) 牛皮紙

(丙) 其他

(四六九) 白或色光或毛印書紙 (不用機製木造紙質製成者) (模造紙招貼紙在內列名印書紙不在內)

(甲) 含有布質者

(乙) 他其

免稅

免稅

免稅

一・六八

一四・四〇

(毛重)

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

擔

從價

從價

一〇九五

民國十七年 十二月七日

民國十七年 十二月七日

(四七〇) 平面黃紙板

(四七一) 無光洋面史紙雪光紙不用機製木造紙質製成者

(甲) 含有布質者

(乙) 其他

(四七二) 寫字紙畫圖紙銅板紙鈔票紙羊皮紙失格列紙玻璃紙格拉新紙及柏樂紙

(四七三) 未列名紙

(甲) 糊牆紙

(乙) 提花金屬製或加花

(丙) 其他

① 含有布質者

② 不用機製木造紙質製成者

③ 其他

(四七四) 化學木造紙質

(四七五) 機製木造紙質

(甲) 乾

(乙) 濕(內含水量不在四成以下)

(四七六) 紙貨及用紙製成之品未經另行特載者

◎ 生熟獸畜產類

▲ 生皮熟皮皮貨品

(四七七) 生牛皮

(四七八) 皮帶皮

一〇九六

擔 〇・三四

擔 二・二五

擔 一・八〇

從價 百分之一・五

從價 百分之一・五

從價 百分之一・五

從價 百分之二・五

從價 百分之十

從價 百分之七・五

擔 〇・六〇

擔 〇・四九五

擔 〇・二四

從價 百分之一・五

擔 一・八〇

從價 百分之一・五

(四七九) 磨光漆光金漆色小牛羊熟皮

(甲) 染色

(乙) 其他

(四八〇) 磨光漆光金漆熟牛皮

(四八一) 鞋底皮

(甲) 腹肩

(乙) 他類

(四八二) 海狸皮 (海驢皮)

(四八三) 狗皮

(四八四) 狐狸皮

(四八五) 銀狐皮

(四八六) 狐狸皮

(四八七) 大狐皮

(四八八) 已硝山羊皮

(四八九) 未硝山羊皮

(四九〇) 野兔皮家兔皮

(四九一) 羔皮

(四九二) 珠皮

(四九三) 獺皮

(四九四) 猞猁獬皮

(四九五) 未硝貂奴皮

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

擔 三・二五

擔 六・二五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

民國十七年 十二月七日

(四九六) 香鼠皮

(四九七) 浣熊皮

(四九八) 貂皮

(四九九) 未硝綿羊皮

(五〇〇) 灰鼠皮

(五〇一) 豺狼皮

(五〇二) 其他未列名各皮貨

(甲) 已製或已硝

(乙) 未硝

(五〇三) 其他未列名生皮

(五〇四) 未列名熟皮

▲骨毛羽髮毛角介殼筋長牙等品

(五〇五) 虎骨

(五〇六) 印度牛黃

(五〇七) 鰐魚鱗穿山甲片

(五〇八) 整碎象牙

(五〇九) 整碎翠鳥毛

(五一〇) 翠鳥毛片(翼尾背)

(五一一) 孔雀毛

(五一二) 馬鬃

(五一三) 馬尾

一〇九八

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之一五

從價 百分之七・五

從價 百分之一二・五

擔 一〇・七五

從價 百分之廿二・五

擔 八・二五

斤 〇・六六五

百 二・四七五

百 一・八〇

從價 百分之廿二・五

擔 四・八〇

擔 七・六〇

(五一四) 牛角

(五一五) 鹿角

(五一六) 老鹿茸

(五一七) 北洋岸鹿茸

(五一八) 南洋岸鹿茸

(五一九) 象牙製品

(五二〇) 麝香

(五二一) 牛筋鹿筋

(五二二) 犀角

(五二三) 未列名毛髮羽介毛及其製品

(甲) 裝飾用羽毛及全部毛羽或一部毛羽製品

(乙) 其他

(五二四) 未列名大牙及牙

(五二五) 未列名各種黃藥

(五二六) 未列名各種獸筋

◎木材木竹籐類

▲木材品

(五二七) 板籐平常砍伐木材 (柚木及已列名木材不在內) 及圓木段

(五二八) 重木母千英方尺值不過七十五兩

(五二九) 輕木

(五三〇) 平常鋸籐木材重木每值不過一百兩

民國十七年 十二月七日

擔 一・六二五

擔 六・二五

擔 三八・五

架 一七・〇五

從價 百分之念七・五

從價 百分之念七・五

斤 四三・二〇

擔 七・二〇

從價 百分之念七・五

從價 百分之念二・五

從價 百分之十

從價 百分之十七・五

從價 百分之念二・五

從價 百分之念二・五

從價 百分之念二・五

千條 〇・五〇

千英方尺 三・八〇

千英方尺 二・八〇

千英方尺 四・八〇

一〇九九

民國十七年 十二月七日

(五三一) 輕木平常製成木材(即不僅鋸解者平常桅桿不在內)

(五三二) 重木

(甲) 無疵淨量每千英方尺值不過一百七十五兩

(乙) 可作商品用淨量每千英方尺值不過一百三十五兩

(五三三) 輕木

(甲) 無疵淨量

(乙) 可作商品用淨量

(五三四) 平常桅桿

(五三五) 鐵路枕木

(五三六) 柚木○木板木段

(五三七) 其他未列名木材

▲木竹藤品

(五三八) 竹竿

(五三九) 籐皮

(五四〇) 籐心籐條

(五四一) 籐片

(五四二) 毛柿木

(五四三) 樟木

(五四四) 烏木

(五四五) 馨木(香柴)

(五四六) 沈香

一一〇〇

千英方尺 三・八〇

千核方尺 八・〇〇

千英方尺 六・〇〇

千英方尺 六・〇〇

千英方尺 四・六〇

從價 百分之十

從價 百分之十

千英方尺 一三・四〇

從價 百分之十

千 一・四二五

擔 二・四〇

擔 一・四二

擔 一・四四

擔 一・四四

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十七・五

斤 〇・五二五

國史館

Academia Historica



(五四七) 呀○治木

降香 (見第四一七號)

(五四八) 鐵木

(五四九) 油木

(五五〇) 啤囉木

(五五一) 紅木花梨木

(五五二) 檀香

(五五三) 檀香末

○木 (見第四三三號)

(五五四) 秤桿木

(五五五) 香木

(五五六) 日本木絲

(五五七) 裝飾木

按木稅則名為輕木者係指各種結球葉及針葉刺葉之樹木如松樹杉樹檜樹落葉松樹柏樹水松樹杜松樹扁柏樹凡闊葉之樹木則名為重木

(五五八) 未列名木

(甲) 各種香木

(乙) 他種木

◎煤燃料瀝青柏油類

▲煤燃料瀝青柏油品

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

擔 〇・二二

擔 〇・四六

擔 二・一七

從價 百分之十二・五

根 〇・〇一八

從價 百分之十七・五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十二・五

從價 百分之十七・五

從價 百分之十

民國十七年 十二月七日

1101

民國十七年 十二月七日

(五五九) 炭

(五六〇) 煤

(五六一) 煤磚

柴油 (西第四四一號)

(五六二) 瀝青

(五六三) 柏油

(五六四) 焦炭

◎磁器搪磁器玻璃等類

▲磁器搪磁器玻璃品

(五六五) 馬口鐵面盆

(甲) 徑不過十三英寸

(乙) 徑過十三英寸

(五六六) 磁器

(五六七) 搪磁鐵器面盆碗盃有耳盃

(甲) 徑不過十一公分

(乙) 徑過十一公分不過二十二公分

(丙) 徑過二十二公分不過三十六公分

(丁) 他類

◎每件值關銀五兩及以上者

◎其他

(五六八) 未列名搪磁器

11011

擔 ○・一四二

噸 ○・五一

從價 百分之十二・五

從價 百分之十

擔 ○・三二

從價 百分之七・五

羅 ○・八四

從價 百分之二〇

從價 百分之七・五

打 ○・〇六八

打 ○・三二

打 ○・二二五

從價 百分之二七・五

從價 百分之七・五

(甲) 每件值關銀五兩以上者

(乙) 其他

(五六九) 玻璃器水晶器半水晶器

(甲) 刻花或磨光

(乙) 其他 (粗製模製○壓或未磨光者在內)

(五七〇) 鍍水銀厚玻璃片

(甲) 每片不滿一英方尺 (未磋邊)

(乙) 每片不過五英方尺

(子) 磋邊

(丑) 未磋邊

(丙) 每片過五英方尺

(子) 磋邊

(丑) 未磋邊

(五七一) 未鍍水銀厚玻璃片

(甲) 每片不滿一英方尺 (未磋邊)

(乙) 每片不過五英方尺

(子) 磋邊

(丑) 未磋邊

(丙) 每片過五英方尺

(子) 磋邊

(丑) 未磋邊

民國十七年 十二月七日

從價 百分之一七・五

從價 百分之七・五

從價 百分之一七・五

從價 百分之七・五

從價 百分之一二・五

英方尺 〇・一三八

英方尺 〇・一一〇

英方尺 〇・一五八

英方尺 〇・一三

從價 百分之一二・五

英方尺 〇・一一三

英方尺 〇・〇七五

英方尺 〇・一三三

英方尺 〇・一一三

民國十七年 十二月七日

- (五七二) 普通玻璃片每英方尺重不過念英兩
- (五七三) 色玻璃片鏡子 (見第六四七號)

◎石料及泥土製成物類

▲石料及泥土製成物品

- (五七四) 水泥
- (五七五) 寶砂

金鋼砂粉玻璃粉 (見第六二二號)

金鋼砂布 (砂皮) (見第六三六號)

- (五七六) 火磚及磚

- (五七七) 火泥

- (五七八) 火石 (圖石子在內)

寶砂紙 (見第六五一號)

- (五七九) 瓦及磁磚

- (五八〇) 鎔金泥碗

(五八一) 大理石花崗石及全部份或大部份用此等石製成之物件未經另行特載者

◎雜貨類

▲石棉 (不灰木) 品

- (五八二) 石棉塗料
- (五八三) 石棉絡夾金絲石棉包皮
- (五八四) 石棉紙板
- (五八五) 石棉紙石棉包皮

一一〇四

百英方尺 〇・五二
百英方尺 二・〇〇

擔 〇・〇八一
擔 〇・三八

從價 百分之十

擔 〇・一二二

擔 〇・一〇

從價 百分之十

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

擔 〇・三二

擔 四・二〇

擔 一・〇八

擔 六・〇〇

(五八六) 石棉線
(五八七) 未列名石棉製品

▲袋蓆地蓆品

(五八八) 新布袋

(五八九) 新藤蓆袋 (見六九號)

(五九〇) 舊藤蓆袋 (見七十號)

(五九一) 新藤蓆或洋線袋 (見七一號)

(五九二) 舊藤蓆或洋線袋 (見七二號)

(五九三) 蒲包草包

(五九四) 棕氈 (門戶用)

(五九五) 花蓆

(五九六) 臺灣蓆 (床用)

(五九七) 籐蓆

(五九八) 蒲草蓆

(五九九) 草蓆

(六〇〇) 日本蓆

(六〇一) 棕地蓆寬三十六英寸長一百碼

(六〇二) 草地蓆寬三十六英寸長四十碼

(六〇三) 未列名袋

(六〇四) 未列名蓆地蓆及其他地蓆品

(甲) 蓆地蓆

民國十七年 十二月七日

擔 四・八〇

從價 百分之十

擔 三・九〇

千 二・一五

打 一・〇四

從價 百分之十

條 〇・八九

從價 百分之十

百 七・二〇

百 〇・七七

條 〇・〇四二

捲百碼 五・一〇

捲四十碼 四・五四

從價 百分之七・五

從價 百分之十

從價 百分之十

民國十七年 十二月七日

(乙) 列諾倫

(丙) 他種地席品

▲鈕扣品

(六〇二) 花鈕扣 (玻璃珠寶等)

(六〇三) 金類鈕扣 (貴重金類製或鍍不在內)

(甲) 黃銅製

(乙) 其他

(六〇四) 磁鈕扣

(六〇五) 螺鈿鈕扣

(六〇六) 未列名鈕扣

(甲) 角骨蹄象牙核製

(乙) 其他

▲扇傘禦日傘品

(六〇七) 粗葵扇

(六〇八) 花葵扇

(六〇九) 細葵扇

(六一〇) 紙扇布扇

(六一一) 絹扇

▲傘禦日傘

(六一二) 全部或半部貴重金屬象牙雲母殼母殼玳瑁瑪

五璫等或飾以寶石所製各種柄之傘

一一〇六

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

羅 〇・〇一五

羅 〇・〇二五

十二羅 〇・〇二六

羅 〇・〇一九

從價 百分之七・五

從價 百分之二二・五

千 一・四〇

千 四・六〇

千 一・九四

千 五・〇〇

從價 百分之十

從價 百分之二七・五

(六一二) 他類柄布傘

(甲) 傘骨長不過十七英寸

(乙) 傘骨長過十七英寸

(六一三) 他類柄雜質綢傘(非絲織)

(六一四) 他類柄綢傘絲兼雜質綢傘

(六一五) 未列名傘

(甲) 紙製

(乙) 其他

(丙) 傘之零件

(六一六) 未列名扇

▲鏗針品

(六一七) 各種鏗

(甲) 鏗面長不過四英寸

(乙) 鏗面長過四英寸不過九英寸

(丙) 鏗面長過九英寸不過十四英寸

(丁) 鏗面長過十四英寸

(六一八) 針及手工縫針

(六一九) 安全或他種火柴

(甲) 小火柴盒長不過二英寸寬不過一英寸零八分之三高不過八分之五英寸

(乙) 大火柴盒長不過二英寸半寬不過一英寸半高不過四分之三英寸

(丙) 火柴盒無論長者寬高凡過(乙)類所列尺寸者

從價 百分之七・五

柄 ○・〇四八

柄 ○・三〇一

柄 ○・四五五

從價 百分之七・五

從價 百分之一七・五

從價 百分之七・五

從價 百分之十

打 ○・一三七

打 ○・〇二一

打 ○・〇四二

打 ○・九三

從價 百分之七・五

從價 百分之七・五

箱五十羅 一・二九

從價 百分之七・五

民國十七年 十二月七日

▲製造火柴材料

(六二〇) 綠酸鉀(洋硝)

(六二一) 金鋼砂粉玻璃粉

(六二二) 貼盒紙

(六二三) 磷質

石蠟(油蠟) (見第四五五號)

(六二四) 作盒木片

(六二五) 木梗

(六二六) 其他未列名品

▲五金線品

(六二七) 棉質假金線

(六二八) 棉質假銀線

(六二九) 絲質假金線銀線

▲雜貨品

(六三〇) 琥珀

(六三一) 竹籃竹簾他種竹品

(六三二) 圓木椅

(六三三) 棕線

(六三四) 繩索

(六三五) 瑪瑙

(甲) 未琢瑙瑪

三二〇八

擔 〇・五七

擔 〇・二四

從價 百分之七・五

擔 三・三〇

擔 〇・二七

擔 〇・二四

從價 百分之七・五

斤 〇・九五

斤 〇・五四

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二・五

從價 百分之七・五

從價 百分之七・五

百 一・三五

(乙) 瑪瑙珠

① 眞

② 假

(六三六) 金剛砂布 (砂皮)

(甲) 每張不過一百四十四英方寸

(乙) 每張過一百四十四英方寸

(六三七) 傢具他種木器

(甲) 傢具

(乙) 他種木器

① 桶箱籠及其他未列名普通雜貨器具

② 機器 (全部或一部)

③ 製桶木條

④ 其他

(六三八) 皮膠 (魚膠不在內)

(六三九) 牛皮膠屑

(六四〇) 魚膠

(六四一) 生橡皮樹膠及其製品

(甲) 生或廢橡皮或生樹膠

(乙) 製品

(六四二) 各種墨

(六四三) 殺蟲藥粉

民國十七年 十二月七日

從價 百分之二七・五
從價 百分之二二・五

令 一・〇六

從價 百分之十

從價 百分之一五

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之七・五

從價 百分之一五

擔 二・二五

擔 一・五〇

擔 八・〇〇

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之一二・五

二一〇九

民國十七年 十二月七日

(六四四) 燈心

(六四五) 皮錢袋

(六四六) 縫紉機器針織機器

(六四七) 鏡子

(六四八) 圖畫鏡木

(六四九) 亂藤頭

(六五〇) 纜

(六五一) 寶砂紙(砂皮)

(甲) 每張不過一百四十四英方寸

(乙) 每張過一百四十四英方寸

(六五二) 鞋靴

(甲) 革製

(乙) 其他

(六五三) 漿粉

(六五四) 硫磺

(六五五) 火絨

(六五六) 裝瓶疳○糖每瓶不過六十粒

▲未列名貨品

(六五七) 動物之有生活力者

(六五八) 鎗械及子彈

(甲) 防身或獵用

一一一〇

擔 七・七五

羅 五・四〇

從價 百分之一二・五

從價 百分之七・五

從價 百分之一五

擔 一・三五

從價 百分之七・五

令 ○・四〇

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之一七・五

從價 百分之七・五

擔 ○・二六五

擔 一・一二五

打 ○・一五九

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

(乙) 其他

(六五九) 氣壓表寒暑表畫圖醫學行船光學外科及其他科學上之儀器器具及其零件

附屬品等未經另行特載者

(六六〇) 床架帆布床行軍床及其附件

(六六一) 鈴鐸

(六六二) 未列名機器用皮帶

(六六三) 未列名錦盒

(六六四) 未列名建築用材料

(六六五) 假象牙及其製品

(甲) 全部或大部份用假象牙所製物品未經另行特載者

(乙) 假象牙

(六六六) 鐘表

(甲) 其殼○全部或大部份白金或金製成者或○鑲嵌珠寶者

(乙) 其他鐘表及其零件附件

(六六七) 軟木塞

(六六八) 未列名利器及電鍍器

(六六九) 古玩

(六七〇) 鑲五金器塞蘇○磁器漆器及畫片

(六七一) 牙科用材料及各種器具

(六七二) 實業用(炸○)

(六七三) 水瓶及其零件

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之一五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

民國十七年 十二月七日

(六七四) 煤氣管○墜燈頭清光布大罩燈罩烹飪爐暖爐○水○及同類用具

(六七五) 未列名金器

(甲) 全金者

(乙) 鑲金鍍金或包金者

(六七六) 石膏

(六七七) 冠帽

(甲) 全絲○天鵝絨冠帽及皮冠帽(參看第八四號)

(乙) 純毛絨冠帽或獺絨冠帽(小禮帽在內)(參看第一零一號)

(丙) 其他(參看第六四號)

(六七八) 未列名襪

(六七九) 玉石及玉石製品

(甲) 玉石

(乙) 玉石製品(全以玉石製成者)

(六八〇) 首飾及裝飾品

(甲) 用真珠寶石及一切寶石鑲嵌者

(乙) 用假珍珠及假寶石鑲嵌者

(丙) 未列名○戴用及家用裝飾品

(六八一) 縷空花帶花邊嵌 零件洋鑲片銅箔○銅箔線其他各種機械花邊及金屬或

他種之花邊材料線帶各種未列名裝飾用之材料與物品及一切物件全部或大部份以上列各項物品製成或裝飾者

(甲) ○製者(參看五六四)

一一二二

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二一・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

(乙) 其他 (參看八五號)

(六八二) 電燈器及電氣用具

(甲) 電燈電燈器燈罩燈垂燈之○○器燈之支柱器電扇電力烹飪器烘麵包器暖爐熨斗及同類用器

(乙) 未列名燈及燈器

(六八三) 假熟皮及油布 (但爲鋪地用之油布除外) 及其製品

(甲) 假熟皮及油布

(乙) 假熟皮及油布製品

(六八四) 修指甲用之全副器具或零件粉撲粉盒梳頭盒

(六八五) 內服或外用藥材或亂裝藥品或藥品或藥料不列在各公報製藥譜其藥方 (即配合之物質及成分) 又不註明於籤條或裝載器者

(六八六) 金屬器具如鉸鏈鎖鑰門門欄杆通爐條熨斗○○及其他未經另行特載之全部分或大部分用五金類製成之物品 (針工具機器及其零件除外)

(六八七) 樂器及其配件或零件

(六八八) 油櫃及其配件

(六八九) 珍珠及貴重寶石

(甲) 眞品

(一) 未磨好者及預備鑲嵌用者

(二) 未磨好者

(乙) 仿造品

(六九〇) 鋼筆頭鉛筆書房公事房用之各種物品未經另行特載者

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

民國十七年 十二月七日

一一一三

民國十七年 十二月七日

一一一四

(六九一) 香水脂粉剃髮皂雪花膏爽身粉生髮油及其他用於髮口牙皮膚之修飾品

(六九二) 各種照相及電影製品器具材料(化學藥料除外)

(六九三) 樹木花卉之有生活力者

(六九四) 未列名白金及其他製品之全部或大部份用白金製成者

(六九五) 未列名印刷及石印材料

(六九六) 鐵道用品

(甲) 機車及煤水車

(乙) 鐵道上客車貨車(包括電車)

(丙) 曳動機車

(丁) 鐵道用材料未經另行特載者

(六九七) 保險櫃鐵箱及鐵門

(六九八) 天平磅秤及附屬品

(六九九) 船艇及其材料(惟五金及木材項下所載者不在內)

(七〇〇) 擦靴鞋油及擦金屬油

(七〇一) 未列名銀器

(甲) 全銀

(乙) 鑲銀及其他

(七〇二) 眼鏡醫斜視鏡望遠鏡雙筒鏡及其他一切光學用品並附屬品

(七〇三) 海綿

(七〇四) 火爐壁爐汽爐烹飪火爐及其附屬品

(七〇五) 電報電話用之各種材料

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之十

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

從價 百分之二七・五

從價 百分之二二・五

(七〇六) 自動調溫器及其零件並附屬品
(七〇七) 化粧用之器具(如梳刷等類)

(甲) ○美品

(乙) 其他

(七〇八) 玳瑁珊瑚

(七〇九) 工具及機器

(甲) 手工工具

(乙) 機器工具

(丙) 乾棉機器

(丁) 農業機器

(戊) 推進機器(汽鍋透平引擎等)

(己) 電氣機器及材料配件等未經另行特載者

(庚) 織物機器

(辛) 釀酒蒸溜煉糖機器

(壬) 他種機器及零件

(七一〇) 玩具及遊戲用各種物品未經另行特載者

(七一一) 衣箱提箱書包名片盒小皮夾錢袋首飾盒○夾及各種旅行箱盒

(七一二) 打字機計算機銀錢登記印壓機油印機及一切公事房用機件

(七二三) 未列名之裝飾傢俱材料(即傢俱用之絲絨剪絨及各種材料製成之織帷未列

名之裝飾傢俱材料非全棉製成者裝飾傢俱之花邊如織帶繩及其他各種材料製成之花品

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

從價 百分之七・五

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之十

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

從價 百分之二・五

民國十七年 十二月七日

一一一六

(七一四) 汽車

(甲) 全部十二座以上之長途汽車及載重一噸以上之馬達貨車

從價 百分之二二・五

(乙) 其他(全部或拆散) 雙輪汽車四輪汽車未裝車身之汽車及未列名其

他一切汽車及零件車輪等

從價 百分之廿二・半

(七一五)

車輛腳踏車(如雙輪腳踏車等) 未經另行特載者

從價 百分之二二・五

(七一六)

他種車輛

從價 百分之二二・五

(七一七)

美術作品如繪畫電板油畫圖書造像雕刻與摹仿複寫或重製者

從價 百分之二二・五

(七一八)

本稅則未列名貨品

從價 百分之二二・五

國民政府訓令北平特別市政府，籌建彭家珍烈士紀念堂。

令文曰：

「爲令遵事：案准中央執行委員會函開：據戴委員季陶呈，以四川彭家珍烈士，捨身炸賊，視死如歸，取義成仁，光輝民族，似應格外從優議卹。且北平歷代帝都，民智鄙塞，革命建築，寂焉無聞。擬請令北平特別市政府，籌建彭烈士紀念堂，示北方人民以楷模，顯革命成功之偉績，庶足以除封建之餘臭，酌烈士之殊勲，昭示來茲，藉資觀感，乞察核施行等情到會。案經本會第一八四次常務會議決議照辦在案。相應錄案函達，即希查照轉令北平特別市政府遵照辦理爲荷等由，准此自應照辦。除函復外，合行令仰該市政府遵照辦理。此令。」(註五)

國民政府舉行第十次國務會議，決定通令地方政府機關，如未經國民政府核准，不得與外人訂約、借用外資及准許外人有經營建設事業之特權等要案。

國民政府本日開第十次國務會議，出席委員蔡元培、陳果夫、林森、譚延闓、王寵惠、孫科、胡漢

民、馮玉祥、戴傳賢、蔣中正、何應欽，主席由蔣中正擔任。列席文官長古應芬、文書局長楊熙績、印鑄局長周仲良。會中議決要案如下：

一、由外交部通令京外各機關，嗣後官文書上遇有「日斯巴尼亞」字樣，改爲西班牙。

二、通過「中華民國海關進口稅則」，於民國十八年二月一日施行，以一年爲有效期間。

三、組織晉冀察綏賑災委員會，以閻錫山、張繼、李石曾、白崇禧、唐紹儀、王士珍、熊希齡、王芝祥、宋子文、薛篤弼、許世英、嚴修、嚴莊、王震、馮少山、梁如浩、華世奎、張興漢、朱慶瀾、邢士廉、張品題、楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌、何其鞏、崔延獻、趙戴文爲委員。閻錫山、熊希齡、王芝祥、朱慶瀾、楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌爲常務委員，指定閻錫山爲主席，並准援用豫陝甘賑災委員會組織條例。

四、加派唐紹儀、張人傑、吳鐵城、劉紀文、鄭洪年、鄭毓秀、孔祥熙、林煥延、許崇灝、陳輝德、虞和德、郭標、王震、馮少山、勞敬修、馬曉軍、李文範、傅秉常、簡玉階、陳炳謙、陳翊洲、譚兆熊、黃少岩、曾彥、鄧鐵如、潘靜波爲兩粵賑災委員會委員。

五、決定明令地方政府機關，如未經國民政府核准，不得與外人訂約，借用外資及准許外人有經營建設事業之特權。

六、以後全國所用郵票，一律改印總理遺像暨陳英士、黃克強、宋遜初、朱執信、廖仲凱、鄧鏗諸先烈遺像。

七、修正通過公布行政院呈送之「修正教育部大學委員會組織條例」、「修正大學區組織條例」、「全國衛生行政系統大綱」。(註六)

中國國民黨中央常會召開第一八六次會議，討論關於第三次全國代表大會代表產生之原則，議題之準備，及組織法、選舉法等要案。

中國國民黨中央常務委員會，本日臨時召開第一八六次常會，出席孫科、胡漢民、蔣中正、戴傳賢

民國十七年十二月七日

一一七

民國十七年 十二月七日

一一一八

、譚延闓。列席白雲梯、丁超五、吳鐵城、陳肇英、陳果夫、王寵惠、蔡元培、邵力子、葉楚傖、恩克巴圖、周啓剛，由胡漢民任主席，（註七）本日會議討論事項如下：

一、關於第三次全國代表大會案

決議：（一）第三次全國代表大會代表產生之原則如左：

1. 凡省或等於省之黨部，於十八年二月十五日以前正式成立，經中央審查認為組織健全者，其代表得完全由黨員選舉。
2. 於十八年二月十五日以前正式省黨部尚未成立之省（或等於省），其代表由該省黨務指導委員會負責指導所屬黨員，依照中央所規定之選舉法，選出加倍之人數由中央圈定，或由中央指出加倍人數，由省或等於省之代表大會選定之。
3. 於十八年二月十五日以前縣市以下之下級黨部，尚未組織健全者之（或等於省），其代表由中央指派之。

（二）第三次全國代表大會之議題，由常務委員負責準備，並由戴委員傳賢起草，於下星期四常會提出討論。

（三）第三次全國代表大會之選舉法組織法，由組織部起草。

二、關於特種登記案

決議：（一）電令各省各特別市黨務指導委員會迅速遵照修正補行登記手續條例辦理特種登記。

（二）南京特別市之特種登記，由中央組織部派員赴該市指委會辦理之。（註八）

國民政府教育部開第一次部務會議。

教育部本日舉行第一次部務會議，出席者蔣夢麟、馬叔倫、吳震春、孟壽濤、周淦、鄭陽和、陳維綸、朱經農、高興、黃建中、吳研因、謝樹英、張銘、趙迺傳、榮渭陽、余文燦、薛光琦、俞復、朱葆勤、陳石珍、孫揆均、柳報青、錢天鶴、陳劍脩、張西曼、毛常，由蔣夢麟任主席，議決要案如下：

部。

列甸瓦（立陶宛）共和國與我國進行訂立和好條約，草案由倫敦使館轉遞外交部。

- 一、各省縣市及特別市教育會規程案，決議交參事室分章草擬。
- 二、劃各省縣視學名稱及官階案，決議由高等及普通教育司會同參事擬定。
- 三、派員視察各地教育狀況案，決議通過視察規則及方法另定。
- 四、各司處辦事細則案，決議交各司處自行擬定後，再提部務會議決定之。（註九）

列甸瓦共和國頗欲與我發生直接友好關係，遂動議訂約。民國十六年十一月，中列兩國即準備正式談判，朱兆莘為倫敦使館代辦時，即着手與駐英列甸瓦公使范斯孟尼非正式交換意見，同時北京政府訓令莫斯科中國公使，與列甸瓦政府進行談判，嗣駐俄公使被召別國，訂約談判因此中斷。近列甸瓦政府自動恢復訂約談判，已將新約草案交倫敦中國使館轉國民政府，列甸瓦政府希望在最短期間，在倫敦將該約簽訂。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第卅八號。「民國財政史」，下冊，第二編，頁四〇。

註二：民國十七年十二月十日，上海「時報」。

註三：同註一。

註四：民國十七年十二月十一、十二、十三、十五、十六、十七、十八、廿、廿一、廿四、廿八日，上海「時報」。

註五：「國民政府公報」，第卅九號。

註六：民國十七年十二月八日，上海「時報」。

註七：同註六。

民國十七年 十二月七日

民國十七年 十二月八日

一一二〇

註八：民國十七年十二月九日，上海「時報」。

註九：同註八。

註一〇：民國十七年十二月八日，「申報」。

八日 國民政府公布內政部、外交部、財政部、農礦部、工商部、教育部、交通部、建設委員會等機構之組織法。

國民政府本日公布內政部、外交部、財政部、農礦部、工商部、教育部、交通部、建設委員會等機構之組織法。茲誌各組織條文如下：

一、國民政府內政部組織法

第一條 內政部管理全國內務行政事務。

第二條 內政部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 內政部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 內政部置左列各司：

- 一 總務司；
- 二 統計司；
- 三 民政司；
- 四 土地司；
- 五 警政司；
- 六 禮俗司。

第五條 內政部於必要時，得置各委員會，其組織另定之。

第六條 內政部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

- 一 關於收發、分配、撰擬、保存文件事項；
- 二 關於部令之公布事項；
- 三 關於典守印信事項；
- 四 關於紀錄職員之進退事項；
- 五 關於本部經費之預算決算及會計事項；
- 六 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 統計司掌左列事項：

- 一 關於人口統計事項；
- 二 關於土地統計事項；
- 三 關於宗教慈善團體及其他社會團體之統計事項；
- 四 關於統計報告及材料之搜集編製及刊行事項；
- 五 關於統計人員之訓練事項；
- 六 關於編輯公報及例規事項；
- 七 關於其他統計事項。

第九條 民政司掌左列事項：

- 一 關於地方行政及經費事項；
- 二 關於地方行政區劃事項；
- 三 關於特別市行政之監督事項；

民國十七年
十二月八日

一一二二



民國十七年 十二月八日

一一二二

第十條

- 四 關於地方官吏之獎懲事項；
 - 五 關於選舉事項；
 - 六 關於地方自治事項；
 - 七 關於徵兵及徵發事項；
 - 八 關於賑災救貧及其他慈善事項；
 - 九 關於國籍事項；
 - 十 關於移民事項。
- 土地司掌左列事項：

第十一條

- 一 關於土地之測量、調查、登記、整理事項；
 - 二 關於土地收用事項；
 - 三 關於移民殖邊事項；
 - 四 關於地權限制及分配事項；
 - 五 關於水利之調查測繪及水源水道之保護事項；
 - 六 關於水災之防禦事項；
 - 七 關於疆界之整理及圖誌之徵集編審事項。
- 警政司掌左列事項：

- 一 關於行政警察事項；
- 二 關於外事警察事項；
- 三 關於戶籍登記事項；
- 四 關於民團事項；
- 五 關於警察教育事項；



六 關於圖書版權之登記、保障及出版物之檢查事項；

七 關於社會團體立案事項；

八 關於禁煙事項。

第十二條 禮俗司掌左列事項：

一 關於釐訂禮制事項；

二 關於改良風俗事項；

三 關於寺廟僧道之管理及登記事項；

四 關於教會立案事項；

五 關於名勝古蹟古物之保存管理事項。

第十三條 內政部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十四條 內政部政務次長、常任次長輔助部長處理部務。

第十五條 內政部設秘書四人至六人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十六條 內政部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十七條 內政部設司長六人，分掌各司事務。

第十八條 內政部設科長科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十九條 內政部部長為特任職，次長、參事、司長及秘書二人為簡任職，秘書科長為薦任職，科員為委任職。

第二十條 內政部設技監一人，為簡任職；技正若干人，其中二人為簡任職，餘薦任職，技士若干人，為委任職，承長官之命辦理技術事務。

，承長官之命辦理技術事務。

第二十一條 內政部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十二條 內政部處務規程以部令定之。

第二十三條 本法自公布日施行。

民國十七年 十二月八日



民國十七年十二月八日

一一二四

二、國民政府外交部組織法

第一條 外交部管理國際交涉及關於在外僑民居留，外人中外商業之一切事務。

第二條 外交部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 外交部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 外交部置左列各司：

一 總務司；

二 國際司；

三 亞洲司；

四 歐美司；

五 情報司。

第五條 外交部於必要時，得置各委員會，其組織另定之。

第六條 外交部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

一 關於收發、分配、撰譯、保存文電事項；

二 關於部令之公布事項；

三 關於典守印信事項；

四 關於本部及所屬各機關職員之任免、考成、懲戒事項；

五 關於外交官領事官之進退及其甄錄事項；

六 關於刊行出版物及編發書報並統計事項；

七 關於對外交際事項；

- 八 關於本部經費之預算決算及會計事項；
- 九 關於稽核直轄各機關之經費及會計事項；
- 十 關於本部官產官物之保管事項；
- 十一 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 國際司掌與東西諸國關聯之左列事項：

- 一 關於通商交涉事項；
- 二 關於領事官職務及管轄區域事項；
- 三 關於貿易及海外經濟調查並公布事項；
- 四 關於保護在外之本國僑民游學事項；
- 五 關於國籍問題交涉事項；
- 六 關於外國人之出入國境事項；
- 七 關於國際公約事項；
- 八 關於國際公會賽會及其他事項。

第九條 亞洲司掌關於亞洲各國及蘇聯之左列事項：

- 一 關於政治交涉事項；
- 二 關於軍事之外交事項；
- 三 關於僑居外人之保護及取締事項；
- 四 關於財政借款及鐵路之外交事項；
- 五 關於訂立及解釋條約事項。

第十條 歐美司掌關於歐美及澳非各國上條所列第一項至第五項各事項。

第十一條 情報司掌左列事項：

民國十七年 十二月八日



民國十七年 十二月八日

一一二六

一 關於搜集國內外情報事項；

二 關於宣傳外交策略事項；

三 關於撰譯中外新聞稿件事項；

四 關於招待接洽新聞記者事項；

五 關於其他屬於情報事項。

第十二條 外交部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十三條 外交部政務次長、常任次長輔助部長處理部務。

第十四條 外交部設秘書四人至六人，分掌部務會議外使會晤及其紀錄，並長官交辦事務。

第十五條 外交部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十六條 外交部置司長五人，分掌各司事務。

第十七條 外交部設科長科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十八條 外交部部長為特任職，次長、參事、司長及秘書二人為簡任職，秘書科長為薦任職，科員為委任職。

第十九條 外交部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十條 外交部處務規程以部令定之。

第二十一條 本法自公布日施行。

三、國民政府財政部組織法

第一條 財政部管理全國財務行政事務。

第二條 財政部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 財政部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 財政部置左列各署司處：



- 一 關務署；
 - 二 鹽務署；
 - 三 總務司；
 - 四 賦稅司；
 - 五 公債司；
 - 六 錢幣司；
 - 七 國庫司；
 - 八 會計司；
 - 九 菸酒稅處；
 - 十 印花稅處；
 - 十一 捲菸煤油稅處。
- 第五條 財政部於必要時，得置各委員會，其組織另定之。
- 第六條 財政部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各署司處及其他機關。
- 第七條 關務署掌左列事項：

- 一 關於關稅之賦課及徵收事項；
- 二 關於關稅之管理及監督事項；
- 三 關於關稅制度之改革及推行事項；
- 四 關於關稅定率之修改事項；
- 五 關於禁止貨物進出口事項；
- 六 關於調查各國關稅及關稅之統計事項；
- 七 關於海常兩關及各稅卡之指揮監督事項；

民國十七年

十二月八日

一二二七



民國十七年 十二月八日

一一二八

第八條

八 關於解釋關稅法令事項。
鹽務署掌左列事項：

第九條

總務司掌左列事項：

- 一 關於監察各省鹽務處、鹽運使、權運局辦理之成績，及其以下各屬官資格升降、調遷事項；
 - 二 關於建築鹽場、倉棧，製造鹽類及編練場警、緝私等事項；
 - 三 關於各省運鹽銷鹽事項；
 - 四 關於改善場產調劑運銷事項；
 - 五 關於編製鹽務收支、預算、決算及造報收支數目表冊、單據事項；
 - 六 關於保管全國鹽款及稽核各省鹽稅收入事項；
 - 七 關於審定各省鹽務定率事項；
 - 八 關於其他一切鹽務行政事項。
- 一 關於收發、分配、撰輯、保存文件事項；
 - 二 關於部令之公布事項；
 - 三 關於典守印信事項；
 - 四 關於紀錄職員之進退事項；
 - 五 關於編輯公報及發行事項；
 - 六 關於印發票照及稽核事項；
 - 七 關於本部經費之預算決算及會計事項；
 - 八 關於管理本部公庫事項；
 - 九 關於編訂保管圖書事項；
 - 十 關於本部官產官物之保管事項；



第十條

十一 關於本部庶務及其他不屬各署司處之事項。
賦稅司掌左列事項：

- 一 關於賦稅之賦課及徵收事項；
- 二 關於賦稅之管理及監督事項；
- 三 關於整理舊稅推行新稅事項；
- 四 關於賦稅之調查稽核統計事項；
- 五 關於管理官產及沙田事項；
- 六 關於財政部所管轄之稅外一切收入事項；
- 七 關於其他賦稅一切事項。

第十一條

公債司掌左列事項：

- 一 關於公債募集發行事項；
- 二 關於整理公債、基金及公債之還本付息事項；
- 三 關於公債之註冊更名及稽核地方公債事項；
- 四 關於公債之預算、決算及其他調查統計事項；
- 五 關於公債計算之調製及簿籍登記事項；
- 六 關於財政部證券及取締證券買賣事項。

第十二條

錢幣司掌左列事項。

- 一 關於整理幣制及調查化驗新舊貨幣事項；
- 二 關於金屬貨幣及生金銀出入事項；
- 三 關於監督銀行及造幣廠事項；
- 四 關於發行紙幣及準備金事項；

民國十七年 十二月八日

一一二九



民國十七年 十二月八日

一一三〇

五 關於國內外金融事項；

六 關於監督交易所、保險公司、儲蓄會及特種營業之金融事項；

七 關於其他幣制及銀行一切事項。

第十三條 國庫司掌左列事項：

一 關於國資之運用出納事項；

二 關於發款命令之稽核事項；

三 關於國庫之出納計算書之編製事項；

四 關於國庫簿之登記事項；

五 關於政府各種基金及儲蓄保管事項；

六 關於國庫之出納管理及其他一切事項。

第十四條 會計司掌左列事項：

一 關於總預算、決算及支付預算事項；

二 關於特別會計之預算決算事項；

三 關於編製歲入歲出現計書事項；

四 關於審核預備金之支出事項；

五 關於歲入歲出之統計事項；

六 關於金錢及物品之會計事項；

七 關於主記簿之登記及各種計算書之檢查事項；

八 關於所屬各官署會計之稽核及整理事項；

九 關於其他會計一切事項。

第十五條 於酒稅處掌左列事項；





國史館

Academia Historica

第十六條

印花稅處掌左列事項；

- 一 關於監督菸酒稅收及考核成績事項；
- 二 關於考察菸酒製造產銷事項；
- 三 關於釐訂菸酒稅率事項；
- 四 關於編製菸酒稅收、預算、決算及造報收支數目表冊、單據事項；
- 五 關於其他菸酒稅事項。

一 關於印花稅之監督及考核其成績事項；

二 關於釐訂印花稅率事項；

三 關於監製保管發行印花事項；

四 關於編製印花統計預算及造報收支數目表冊、單據事項；

五 關於稽核印花稅款表冊事項；

六 關於其他印花稅事項；。

第十七條

捲菸煤油稅處掌左列事項：

一 關於監督捲菸煤油稅收及考核其成績事項；

二 關於釐訂捲菸煤油稅率事項；

三 關於捲菸廠油池出品之稽核考查事項；

四 關於油商油倉之註冊及捲菸營業之取締事項；

五 關於審核捲菸煤油稅各項表冊及製發捲菸印花事項；

六 關於其他捲菸煤油稅事項。

第十八條

財政部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十九條

財政部政務次長、常任次長輔助部長處理部務。

民國十七年

十二月八日

民國十七年 十二月八日

一一三二

第二十條 財政部設秘書八人至十二人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第二十一條 財政部設參事四人至六人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第二十二條 財政部設署長二人，司長六人，處長三人，分掌各署司處事務。

第二十三條 財政部設科長、科員、技正、技士各若干人，承長官之命分掌事務。

第二十四條 財政部得於各省設財政特派員，處理各該管區域內國稅及中央財政事務。

第二十五條 財政部部長爲特任職，次長、參事、司長、處長及秘書二人，爲簡任職，秘書、科長、技正爲薦任職，科員技士爲委任職。

，科員技士爲委任職。

第二十六條 關務署長鹽務署長因對外關係得由部長特別委任代表執行職務。

第二十七條 財政部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十八條 財政部處務規程以部令定之。

第二十九條 本法自公布日施行。（註一）

四、國民政府農礦部組織法

第一條 農礦部管理全國農林礦行政事務。

第二條 農礦部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 農礦部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認爲有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 農礦部置左列各司：

一 總務司；

二 農政司；

三 林政司；

四 礦政司。

國史館

Academia Historica



第五條 農礦部得置農事試驗場地質調查所，於必要時，並得置各委員會及其他附屬機關，其組織另定之。

第六條 農礦部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項；

一 關於收發、分配、撰擬、保存文件事項；

二 關於部令之公布事項；

三 關於典守印信事項；

四 關於紀錄員之進退事項；

五 關於編製、統計、報告及刊行出版物事項；

六 關於本部經費之預算、決算及會計事項；

七 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 農政司掌左列事項：

一 關於農業、水產、蠶桑、畜牧、種子之試驗、檢查、改良、保護事項；

二 關於害蟲之消除、防範及檢查事項；

三 關於農用器具及肥料之檢驗改良及介紹獎勵事項；

四 關於農業漁業水產各團體之組織指導事項；

五 關於荒地之墾殖事項；

六 關於農業漁牧墾殖之調查及統計事項；

七 關於農民教育事項；

八 關於農業銀行及農民合作社之籌設事項；

九 關於農村生活之改良事項；

十 關於田租之調查規定事項；

民國十七年 十二月八日

一一三三

民國十七年 十二月八日

一三四

- 十一 關於農民佃主間糾紛之調解及仲裁事項；
- 十二 關於農村經濟社會之調查及統計事項。

第九條 林政司掌左列事項：

第十條 礦政司掌左列事項：

- 一 關於全國造林之設計事項；
 - 二 關於造林場之審設監督事項；
 - 三 關於造林所用樹苗種子之試驗選擇事項；
 - 四 關於國有森林之保護管理事項；
 - 五 關於私有造林事業之獎勵指導事項；
 - 六 關於國有童山之調查測量及利用墾殖事項；
 - 七 關於國都國道之植樹事項；
 - 八 關於森林法規之草擬編輯刊行事項；
 - 九 關於森林警察之訓練指導事項；
 - 十 關於國產木材之製造、利用、介紹、獎勵事項。
- 一 關於國營礦業事項；
 - 二 關於礦業之監督、保護及獎進事項；
 - 三 關於礦權之特許及撤銷事項；
 - 四 關於礦業註冊事項；
 - 五 關於礦區稅之核定及徵收事項；
 - 六 關於礦業訴願及爭議事項；
 - 七 關於礦務警察事項；



八 關於礦業調查事項；

九 關於礦區勘定及礦質分析事項；

十 關於礦業用地事項；

十一 關於礦產物專賣事項；

十二 關於地質調查事項；

十三 關於礦廠之消防衛生等事項。

第十一條 農礦部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十二條 農礦部政務次長、常任次長輔助部長處理部務。

第十三條 農礦部設秘書四人至六人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十四條 農礦部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十五條 農礦部設司長四人，分掌各司事務。

第十六條 農礦部設科長、科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十七條 農礦部部長為特任職，次長、參事、司長及秘書二人，為簡任職，秘書、科長為薦任職，科員為委任職。

第十八條 農礦部設技監一人，為簡任職；技正若干人，其中四人為簡任職，餘薦任職；技士若干人，為委任職，承長官之命辦理技術事務。

第十九條 農礦部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十條 農礦部處務規程以部令定之。

第二十一條 本法自公布日施行。

五、國民政府工商部組織法

第一條 工商部管理全國工商行政事務。

民國十七年十二月八日



民國十七年 十二月八日

一一三六

第二條 工商部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 工商部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 工商部置左列各司：

一 總務司；

二 工業司；

三 商業司；

四 勞工司。

第五條 工商部於必要時，得置各委員會及其他附屬機關，其組織另定之。

第六條 工商部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

一 關於收發、分配、撰擬、保存文件事項；

二 關於部令之公布事項；

三 關於典守印信事項；

四 關於紀錄職員之進退事項；

五 關於統計事項；

六 關於出版物之編製、刊行事項；

七 關於本部經費之預算、決算及會計事項；

八 關於稽核直轄各機關之經費及會計事項；

九 關於本部官產官物之保管事項；

十 關於庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 工業司掌左列事項：

- 一 關於國營化學機械、冶煉及其他工業之設計管理事項；
- 二 關於民營化學、機械、冶煉及其他工業之獎勵、保護、監督、改良及推廣事項；
- 三 關於製造品之徵集、試驗及檢定事項；
- 四 關於工業之專利及特許事項；
- 五 關於國貨之證明及獎勵事項；
- 六 關於工業技師登記及考核事項；
- 七 關於工業團體之核准立案及監督事項；
- 八 關於權度之製造檢定及推行事項；
- 九 關於其他工業事項。

第九條 商業司掌左列事項：

- 一 關於國營商業之設計管理事項；
- 二 關於民營商業之獎勵、保護、監督、改良及推廣事項；
- 三 關於商品陳列展覽事項；
- 四 關於商品檢查事項；
- 五 關於公司商號及商標註冊事項；
- 六 關於商業團體之核准立案及監督事項；
- 七 關於商業金融及國際匯兌之調查調節事項；
- 八 關於交易所之立案及監督事項；
- 九 關於保險公司、儲蓄會及特種營業之核准立案及監督事項；
- 十 關於會計師之登記及考核監督事項；

民國十七年 十二月八日



民國十七年 十二月八日

一一三八

十一 關於調節物價及出產銷場事項；

十二 關於商約商稅事項；

十三 關於發展國際貿易事項；

十四 關於駐外商務官之指導監督事項；

十五 關於其他商業事項。

第十條 勞工司掌左列事項；

一 關於勞工團體之指導監督事項；

二 關於勞工生活之改良及保障事項；

三 關於工人教育事項；

四 關於工人失業及意外事件之救濟事項；

五 關於工人保險及勞工銀行合作社之籌設事項；

六 關於工人與雇主間糾紛之調解、仲裁及勞資協作之指導事項；

七 關於工人或工會相互間之糾紛事項；

八 關於工人工作能率及服務狀況之考查事項；

九 關於勞工移植及國外僑工保護事項；

十 關於國際勞工事項；

十一 關於其他勞工事項；

第十一條 工商部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十二條 工商部政務次長、常任次長輔助部長處理部務。

第十三條 工商部設秘書四人至八人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十四條 工商部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。



第十五條 工商部設司長四人，分掌各司事務。

第十六條 工商部設科長、科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十七條 工商部部長爲特任職，次長、參事、司長及秘書二人爲簡任職，秘書科長爲薦任職，科員爲委任職。

第十八條 工商部設技監一人，爲簡任職；技正若干人，其中四人爲簡任職，餘薦任職；技士若干人，爲委任職

，承長官之命辦理技術事務。

第十九條 工商部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十條 工商部處務規程以部令定之。

第二十一條 本法自公布日施行。（註二）

六、國民政府教育部組織法

第一條 教育部管理全國學術及教育行政事務。

第二條 教育部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 教育部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認爲有違背法令或逾越權限者，得請由行

政院院長提經國務會議議決後停止或撤銷之。

第四條 教育部置左列各司：

一 總務司。

二 高等教育司。

三 普通教育司。

四 社會教育司。

五 編審處。

第五條 教育部於必要時，得置各委員會，其組織另定之。

第六條 教育部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司處及其他機關。

民國十七年 十二月八日

民國十七年 十二月八日

第七條 總務司掌左列事項：

- 一 關於收發、分配、撰擬、繕校、保存文件事項；
- 二 關於部令之公布事項；
- 三 關於典守印信事項；
- 四 關於紀錄職員之進退事項；
- 五 關於編製統計報告事項；
- 六 關於編印公報及發行事項；
- 七 關於本部經費之預算、決算及會計事項；
- 八 關於稽核直轄各機關之經費及會計事項；
- 九 關於本部官物之保管事項；
- 十 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 高等教育司掌左列事項：

- 一 關於大學教育及專門教育事項；
- 二 關於國外留學事項；
- 三 關於各種學術機關之指導事項；
- 四 關於學位考試事項；
- 五 關於其他高等教育事項。

第九條 普通教育司掌左列事項：

- 一 關於中等教育小學教育幼稚教育事項；
- 二 關於師範教育事項；
- 三 關於職業教育事項；



四 關於地方教育機關之設立及變更事項；
五 關於其他普通教育事項。

第十條

社會教育司掌左列事項；

一 關於民衆教育及識字運動事項；

二 關於補習教育事項；

三 關於低能及殘廢者之教育事項；

四 關於美化教育事項；

五 關於公共體育事項；

六 關於圖書及保存文獻事項；

七 關於其他社會教育事項；

第十一條

編審處編譯圖書審查教育所用之圖書儀器及其他教育用品，其組織另定之。

第十二條

教育部置大學委員會依大學委員會組織條例決議全國教育及學術上重要事項，大學委員會組織條例另定之。

第十三條

教育部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十四條

教育部政務次長常任次長輔助部長處理部務。

第十五條

教育部設秘書四人至六人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十六條

教育部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十七條

教育部設司長四人，分掌各司事務。

第十八條

教育部設科長科員各若干人承長官之命分掌各科事務。

第十九條

教育部部長爲特任職，次長、參事、司長及秘書二人爲簡任職，秘書、科長爲薦任職，科員爲委任職。

第二十條

教育部處務規程以部令定之。

民國十七年

十二月八日



民國十七年 十二月八日

一一四二

第廿一條 本法自公布日施行。

七、國民政府交通部組織法

第一條 交通部管理並籌辦全國電政、郵政、航政及監督民辦航業。

第二條 交通部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 交通部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請內行

政院院長提經國務會議議決後停止或撤銷之。

第四條 交通部置左列各司：

一 總務司。

二 電政司。

三 郵政司。

四 航政司。

第五條 交通部得置郵政總局航政總局，於必要時並得置各委員會，其組織另定之。

第六條 交通部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

一 關於收發、分配、編輯、保存文件事項；

二 關於部令之公布事項；

三 關於典守印信事項；

四 關於本部及所屬各機關職員之任免考成懲戒事項；

五 關於編製統計報告及刊行出版物事項；

六 關於本部經費之預算、決算及會計事項；

七 關於所屬各機關之預算、決算、計算書之審查編製事項；



- 八 關於稽核及覆核本部及所屬各機關之收支帳款事項；
- 九 關於改良會計及劃一簿記事項；
- 十 關於電郵航行政及技術人員之訓練及教育事項；
- 十一 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 電政司掌左列事項：

- 一 關於管理全國電報電話等事項；
- 二 關於發展及改良電報電話等事項；
- 三 關於監督民辦電話電車及與本部有關之電氣營業事項；
- 四 關於改善電務職工待遇事項。

第九條 郵政司掌左列事項：

- 一 關於監督考核全國郵政事項；
- 二 關於監督郵政儲金及滙兌事項；
- 三 關於改善郵務職工待遇事項。

第十條 航政司掌左列事項：

- 一 關於管理航路及航行標識併其他一切海政事項；
- 二 關於籌辦管理國營航空及監督民辦航空並空中運輸事項；
- 三 關於籌辦管理國營航業事項；
- 四 關於船舶飛機發照註冊事項；
- 五 關於計畫築港及疏濬航路事項；
- 六 關於管理及監督船員船舶造船事項；
- 七 關於改善船員待遇事項。

民國十七年 十二月八日



民國十七年 十二月八日

一一四四

第十一條 交通部部長綜理本部事務監督所屬職員及各機關。

第十二條 交通部政務次長常任次長輔助部長處理部務。

第十三條 交通部設秘書四人至八人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十四條 交通部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十五條 交通部設司長四人，分掌各司事務。

第十六條 交通部設科長科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十七條 交通部部長爲特任職，次長參事司長及秘書二人爲簡任職，秘書科長爲薦任職，科員爲委任職。

第十八條 交通部設技監一人，爲簡任職，技正若干人，其中二人爲簡任職，餘薦任職，技士若干人，爲薦任職，技佐若干人爲委任職，承長官之命辦理技術事務。

第十九條 交通部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十條 交通部處務規程以部令定之。

第二十一條 本法自公布日施行。

八、國民政府建設委員會組織法

第一條

建設委員會依據國民政府組織法第十七條之規定組織之。

第二條 建設委員會之職權如左：

一 建設委員會根據總理建國方略、建國大綱、三民主義研究及計畫關於全國之建設事業。

二 水利電氣及其他國營事業不屬於各部主管者，均由建設委員會辦理之。

三 民營電氣事業之指導監督改良屬於建設委員會。

四 國營事業之屬於各部主管而尚未舉辦者，建設委員會得經主管部之同意辦理之。

五 建設委員會創辦之事業仍由建設委員會完成之。

第三條 建設委員會對於各省建設廳有指揮監督之責。



第四條 建設委員會委員除當然委員外，由國民政府聘請若干人充任，就中任命委員長及副委員長各一人。

行政院各部部长及各省建設廳廳長均爲建設委員會當然委員。

第五條 建設委員會每年開大會一次，如有重要事項得隨時召集之。

前項議決事件由委員長執行之，委員長因事故不能執行職務時，以副委員長代理之。

第六條 建設委員會於必要時得聘用專門委員或顧問。

第七條 建設委員會於必要時，得設分會及其他附屬機關，其組織另定之。

第八條 建設委員會置秘書處設秘書處長一人，秘書若干人。

第九條 建設委員會委員長爲特任職，副委員長秘書處長爲簡任職，秘書爲薦任職。

第十條 建設委員會會議規則及處務規程另定之。

第十一條 本法自公布日施行。（註三）

國民政府公布「國民政府參軍處值日規則」。

國民政府本日公布「國民政府參軍處值日規則」計十條，規定值日官之任務及應注意之事項，茲誌其條文如下：

一、國民政府參軍處值日規則

第一條 本處設值日參軍一員，以參軍輪值，承主席之命，參軍長之指揮，督率各處值日人員整飭國府軍紀風紀及一切內務事宜。

第二條 本處值日官一員，以本處兩局科長、股長輪值，受值日參軍之指揮，輔助辦理一切事宜。

第三條 本處值日設書記官、書記各一員，承值日參軍及值日官之命，辦理臨時文件及繕寫事宜。

第四條 值日官之任務如左：

民國十七年 十二月八日

民國十七年 十二月八日

一一四六

- 一 關於國府軍紀風紀之整飭；
 - 二 督率各處值日人員內務之整頓；
 - 三 關於警戒及其他特別事項；
 - 四 關於臨時發生事件之處理；
 - 五 關於日記之登載。
- 第五條 每日正午十二時爲交代時間，凡未完畢事件，須告接值者繼續辦理。
- 第六條 值日官須佩值口帶。
- 第七條 值日時間非有特別事宜呈准請人代理者，不得擅離職守。
- 第八條 值日室應設左列各件：

命令簿

通報簿

日記簿

通知簿

本府官佐姓名錄

輪值姓名表

本府全圖

警戒地區圖

- 第九條 本規則如有未盡事宜，得隨時呈請修正。
- 第十條 本規則自呈准公布之日施行。（註四）

國民政府立法院舉行成立大會，於首次會議決定在法制、經濟、財政、外交



四委員會之外增置軍事委員會，並即推定五委員會委員及委員長。

國民政府立法院立法委員，本日上午在中國國民黨中央黨部舉行成立式，到會立法委員有黃呂穀、張鳳九、邵元冲、劉璽訓、陳肇英、劉克俊、呂志伊、魏懷、林彬、樓桐蓀、恩克巴圖、于葆真、繆斌、吳尚鷹、傅秉常、鄧召蔭、吳鐵城、蔡瑄、曾傑、羅鼎、郭泰祺、趙士北、戴修駿、張志韓、劉景新、方覺慧、馬寅初、孫鏡亞、陳長蘅、盧奕農、衛挺生、鄭毓秀、蔣宋美齡、焦易堂、周覽、王世杰，及立法院長胡漢民、副院長林森等四十餘人。

立法院長胡漢民首先在大會中致詞，勉勵立法委員須接受黨的領導，以確立三民主義之法律，並建立正確之法治觀念，以制定適合國情之良法。其致詞略謂：

「今天是立法院委員開第一次成立大會，我們立法委員，應當遵守之要點有二：(一)黨為最高權力機關，將一切行政權付與國民政府，立法與行政之關係何等重要，必須受黨的指導，確立三民主義之法律。(二)現在訓政開始，要有良好之法律，使人民知所遵守，對內要於生命財產上得到切實保障，對外要廢除不平等條約。中國以往之法，多包括於理，秦漢以來，理與法時有變更，此為專制時代之現相，現在革命成功，於法律上，要有正確之觀念，然後始能得到民生之保障，三民主義之實現。古人有言，立法貴嚴，行法貴恕，恕者為事理通達，心氣和平，兄弟以為立法要恕而行法要嚴，諸位於法律上皆賦有深切之觀念，定能造成適合國情之良好法律，庶不負中央政府之委託。」

繼由國民政府主席蔣中正致訓詞，略云：「今天立法院開會，是國民革命一件很重要的事，我們要知道，為何要革命，是因為社會、政治、國權、民權，需另造一種新法，使其能保障社會、政治、國權、民權。立法之使命，何等重大，希望各位委員，從此負起責任，定一良好法律，要使中國人民，人人能於守法，院長各位委員皆為三民主義之信徒，定能造成良好之法律，貢獻於社會。」

院長胡漢民代表全體委員答詞云：「今天立法委員成立，承國府蔣主席訓詞，希望同人制定良好法

律，爲社會、政治、國權、民權之保障，同人當努力從事以副中央政府之期望。」

午後四時，立法院立法委員會委員在中央黨部新會議廳開第一次大會，出席委員三十七人，院長胡漢民主席，報告事項如下：

- 一、立法院議事規則。
 - 二、立法院旁聽規則。
 - 三、法制局移交擬就未決各法案。
 - 四、北平經濟討論會劃歸本院管理案。
- 討論事項：

- 一、監督商辦航空事業條律草案。
- 二、中華民國無線電工程師登記條例草案。
- 三、中華民國無線電報務員執照條例草案。
- 四、無線電訓練學校立案規則案。
- 五、江西省修築公路徵收土地章程案。以上五案，均交法制委員會研究審查。

六、決議增置軍事委員會。

七、分任法制、外交、財政、經濟、軍事各組委員會委員及委員長，五組委員會委員及委員長分別爲：（註五）

法制委員長焦易堂，委員王葆真、于世杰、鄭毓秀、呂志伊、鄧永辰、田桐、戴修駿、史尙覺、蔣瑄、林彬、孫鏡亞、傅秉常、曹受坤、羅鼎；外交委員長傅秉常，委員郭泰祺、周覽、樓桐蓀、張鳳九；財政委員長鄧召蔭，委員衛挺生、陳長蘅、劉盟訓、曾傑；經濟委員長邵元冲，委員馬寅初、吳尙鷹、張志韓、黃昌穀；軍事委員長鈕永建，委員恩克巴圖、陳肇英、吳鐵城、魏懷。（註六）



北平鹽務稽核所奉財政部令遷至上海。(註七)

交通銀行召開行務總會。

交通銀行總行開行務總會，選出錢永銘、盧學溥、胡祖同、顧立仁、李承翼爲常務董事，胡祖同爲總經理，許修直爲常駐監察人，並由財政部指定盧學溥爲董事長。(註八)

日駐上海總領事署退還中國關稅自主照會。

我國宣布關稅自主照會及進口新稅率表，於六日由外交部駐滬辦事處，送達駐滬八國領事公署後，各國多表示接納，惟日本態度始終未明。

日駐滬總領事於六日接到照會後，即於當日下午在日領署召集臨時幹部會議，達成下列之議決案，

「國民政府頒布之新稅率，稅率加高，日本不便輕予承認，況矢田總領事正在與宋子文財長談判此事，在談判未解決之前，外交部事前並無預告，突然照會關稅自主，宣佈新稅率，實與國際交涉手續不合，全體一致議決，將上項照會連同新稅率一併退還，表示否認。」

本日上午，矢田總領事乃依據幹部會議議決案，委派清水領事爲代表，至外交部駐滬辦事處退還關稅自主照會及進口稅率。

日人對於我國關稅自主問題，早具成見，屢次與宋財長子文談判此問題時，必將整理日本對華借款問題牽涉一處同時談判，顯然欲將西原借款等作爲承認中國關稅自主之交換條件。前日宋財長來滬與矢田數次會談，對於整理借款辦法相持不決，忽外交部突然照會宣佈關稅自主，日人頗爲驚異，恐其原定計劃不克實行，乃毅然出次下策，退還照會，表示決絕。(註九)

民國十七年 十二月八日

民國十七年 十二月九、十日

一一五〇

註一：「國民政府公報」，第四〇號。

註二：同前書，第四一號。

註三：同前書，第四二號。

註四：同註二。

註五：民國十七年十二月十日，上海「時報」。

註六：民國十七年十二月九日，上海「時報」。

註七：民國十七年十二月九日，「申報」。

註八：同註六。

註九：同註六。

九日 新疆省政府主席金樹仁防俄措施。

新疆省政府主席金樹仁宣布：爲防止蘇俄宣傳，已密飭各關卡，無論何人，非經許可，不准入境。倘有暗圖搗亂，不由正當關卡，經過入新者，當按共黨治罪。（註）

註：民國十七年十二月十一日，「申報」。

十日 國民政府主席蔣中正正在中央黨部講演，指出北伐成功後最緊要的工作是在外交方面取消不平等條約。

國民政府主席蔣中正，本日在中國國民黨中央黨部以「北伐成功後最緊要的工作」爲題，發表演講，指出北伐後最緊要的工作是在外交方面取消不平等條約，而此時亦正是我外交的大好形勢。欲圖中國的獨立平等自主，唯需先求國家的統一及完全取消不平等條約，爲實現此一目標，是以國民必須團結一



致，勵精圖治，加強現代文化、政治、經濟、法律各方面之教育。茲誌講詞全文如下：

「各位同志：兄弟前幾個星期，在安徽各地檢閱軍隊，不能同各位同志見面，沒有報告現在時局情形，今天到黨部，要對各位同志貢獻幾句話。

北伐完成以後，我們最要緊的工作是在外交。我們革命有兩個對象：一個是封建的制度，就是國內的軍閥；一個就是外交。國內軍閥，從北京打下了之後，北伐總算告一段落，軍事亦可作一結束，雖不敢說推倒第一個對象的目的已經完成，但總算已換了一個新局面了。我們最後的革命能否成功，就是全看我們第二個對象如何對付，就是全看外交上的難關能否打破。這個目的能否達到，就在不平等條約能否取消；如果這個目的不能達到，那末所謂第一個對象打倒軍閥的目的雖說已經做到，亦是假的。兄弟常自問從北京打下之後，在革命的過程中間，這個時期叫做什麼時期呢？這可分析說：在北伐完成以前爲一個時期，北伐完成以後又爲一個時期。以前的不是正式革命的時期，是革命準備的時期；以後的才是革命開始的時期，正式革命是在北伐完成以後，才可算是開始的。這一點，我們要認識清楚，現在革命還沒有走到半途，還在剛剛起頭開步的時候，我們革命的努力，還是在將來，並不是在過去的。現在軍事已告一段落，就要拿我們全副精神，來對付最要緊的外交工作。就現在一般形勢看起來，我們這次外交爲中國自有外交以來未有的最好一個形勢。這種外交形勢的改善和優良，這是從那裏來的呢？全是我們本黨同志自己奮鬥得來的，如果我們中國不革命，不北伐，決不會有這樣好的形勢的，不但是外交，凡是我們國家的一切前途，沒有一件不是完全由我們本黨同志自己努力奮鬥，才可以得到的。如果我們中國北伐完成以後，馬上對於一切的政治、軍政、民政、財政能够完全統一，我相信外交形勢之優勝，猶不止此；我們的外交早已成功了，不平等條約亦已取消了，那裏還要像現在這樣顧前顧後，仍要被外國人欺侮，仍不能完全取消不平等條約。

我們革命黨員是要立在客觀地位，要看國際上整個形勢和我們自己的力量怎樣？如果我們中國內部，尤其是我們本黨的黨員個個人能够明瞭主義，共同一致的來擁護中央，服從中央的命令；個個武裝同志能犧牲個人的地位權利，奉還中央，完全由中央來統一切財政、軍政。這樣，我們的外交自然沒有問題，不平等條約還會到今日不能取消麼？現在不能達到取消不平等條約的目的，新定條約還要帶許多危險性，又不能不受他們干涉，是爲什麼呢？

民國十七年 十二月十日

民國十七年 十二月十日

一一五二

就是我們自己的力量還不够，國內的情形還不好。何以呢？回頭看看我們外交的後盾怎樣？各國的外交後盾，第一個就是國民的實力，再一個就是軍隊的實力。有這兩個東西爲外交後盾，外交方能得到最後勝利。我們外交後盾是什麼東西呢？我們有很多的國民，四萬萬同胞，可是這四萬萬是不是能團結一致受我們黨的指揮？我們這四萬萬同胞中間是不是可以挑出兩萬萬同胞，來受我們黨的訓練、聽我們政府的命令、守我們政府和黨的紀律？要不然，我們再想想，可否抽出此中一萬萬同胞來做我們外交後援？能否有這個決心，守國家的秩序，聽政府的命令？我們有沒有這個力量？我們再退一步，就是今天集合了幾千人，在我們外交形勢險惡的時候，大家表示做政府的後援，痛下決心來犧牲一切的可有沒有？即是有的，可以持久幾多時候呢？可以持久到幾天？是不是永久的能有這個決心？是不是還會從中被共產黨反動派來利用、來搗亂，並且借這個機會來妨害我們國家的秩序，來破壞我們國家的步驟？我們安這樣的仔細想想啊！如同從前那樣共產黨的外交，只貼幾張標語，喊幾個口號，找一班民衆遊行，來做外交的後盾。這個現在絕對不行了。這不但不能表示優點，簡直可說是暴露我們國民的弱點。列強現在對我們中國的手段愈弄愈高妙、愈施愈險狠了。不是貼幾張標語，喊幾句口號，遊一遊行，外交就可以得到勝利的；這是絕對不行的。我們對於外交，民衆的弱點累次暴露出來了：第一、民衆沒有紀律，不聽黨的指揮，不肯守一定的秩序，這是我們最大的弱點。而且我們黨員也沒有指揮民衆的力量。第二、民衆沒有真正的愛國精神，就是沒有持久的力量。第三、我們只在消極方面去做，完全不在積極方面注重。這是什麼呢？就是自己不努力奮鬥，不積極求進步發展，而光是消極的抵抗人家，現在這個時候已經不是十九世紀、十八世紀的時候，可以關了國門來說話了。現在我們就是要關門，也不由你來關了。試問我們現在不同外國人來往，是否做得到呢？試問現在除了積極的求自強以外，還有什麼方法？如果我們以後曉得從前方法是不行了，以喊口號遊行的浮囂，改爲不出聲的沉默剛訥的勇氣；以貼標語的方法，改爲百折不回臥薪嘗膽的敵愾心。我想三年以後，外交上一定可以達到地位平等的目的。再講一句，我們中國外交的條約，或者說這條對於我們中國不利，將來他可以派兵來；那條他又可以拿錢來買我們的土地，土地若給他買了，將來內地雜居的時候，外國兵要來保護他們，我們就是不得了；這種心理，就是表示中國的恐懼性，換句話說就是怕外國人。若然，外國人到了上海，我們就退到南京；外國人到了南京，我們就退到漢口；外

國人到了漢口，我們就退到四川；外國人到了四川，我們退到西藏、新疆；到了西藏、新疆之後，外國人由中央亞細亞及印度過來一夾攻，你有什麼地方去走？所以這種恐懼性和退後性、保守性三個弱點，可以說是亡國的根性。我們現在國家最大弱點，就是以上所說國民的三大弱點：第一不肯守秩序、守法律，而且對內沒有服從性，不肯聽黨的命令。第二光是消極的抵制，無抵抗的能力，不肯積極的進行。第三就是怕外國人。這個怕字是我們中國人最壞的性質。無論那一國，無論什麼人，要是怕他的敵人，那他一定要給敵人消滅的；如果我們自己能够努力，能够奮鬥，還怕那一個？無論他怎麼大的砲艦，無論他怎樣大的陸軍，我們怕他做什麼？我們惟有自家團結起來，一致奮鬥。管他什麼條約，今天要怎麼樣定，明天就可怎樣改；如果我們天天怕他，天天朝消極方面走，讓人家，逼人家，我們自己不肯努力做下去，如同從前軍閥一樣，國家弄得四分五裂，割據土地，把持財政，不能統一，那就是不平等條約今天完全取消，試問你能保障明天外國不派兵來，不來佔領我們的土地嗎？如現在我們並沒有訂過什麼條約，可是他派兵船到我們內河，他派兵到我們山東，我們沒有許可他，他就自己來了；我們與他究竟有什麼條約，那一條中間允許他們如此呢？所以條約是沒有什麼價值，任憑怎麼好的條約，怎麼平等自由的條約，都是假的。如果我們自己不能自由平等，怎麼想人家來給我自由平等，這事情絕對做不到的。所以現在的外交，完全是關於我們國家生死存亡的一個很險惡的問題；但是目前這種嚴重而險惡的環境，我們決不是消極的行動可以打破的，也不是一兩天工夫就可以完結的。我們再講一句，我們要取消不平等條約，是要自己國裏能够團結，努力奮鬥，至少要三年工夫，或慢一點，要五年十年工夫也未可知；絕不是一句空話，一張紙頭馬上就可以取消的。各位同志：大家明白這個意思，我們不再奮鬥五年十年，就令不平等條約取消了，還是不平等的。在這五年十年之中，自己只有埋了頭，從早到晚，實實在在的準備要怎麼才可以立國，怎麼樣才可以打破現在險惡的環境。我們除掉刻苦忍辱，養精蓄銳，自立自強，用了五年十年的苦工，再沒有第二個方法。還有一點，對於外交上取消不平等條約有關係的話，就說我們現在二十世紀的時代，父母生我們下來做現在時代的一個人，我們總理亦教我們要做一个現在二十世紀時代的人，無論如何，我們所講的話，就不好講十九世紀的話，更不好講十八世紀的話。我們所做事情，不好拿十九世紀的事情到現在來講，更不好拿十九世紀的事情到現在來做。我們所認識的國家、社會

、政治、經濟、文化、法律，都要現代的，我們既做現在時代的人，只可接受現在時代的文化、法律、經濟、政治來求自強。要這樣子，我們才可以做現在時代的人，才可以創造現代的國家，才可以做現時代的國民。那末，現在二十世紀時代各國所應有的國際上的慣例和法律，我們中國人自然不能居於例外；有許多的條約，在事實上對於外國是有利、對於中國是有害的，亦有對於中國有益而於外國是不利的。有許多事我們明明白白曉得是有損害的，但是我們要生存在現在二十世紀的時代，要做現在二十世紀的國家與人類，可有什麼方法，避免這個損害呢？只有埋了頭自己刻苦奮鬥，來打破這個險象，就是求我們真正的出路。要這樣子，才算是積極的行動，才算是個革命者，才能够建設一個新的國家啊！所以我們對於外交的危險性，既然不能避免，又不能閉關自守，居於例外；一方又要要求平等，那麼我們就不能够只享平等的權利，而不盡平等的義務。如果我們要取消租界和領事裁判權，而同時又不許外國人到我們法律所及的中國國內來居住，如此，外國人到中國來，內地既然不許他住，是不是他仍舊要一個租界來居住呢？是不是仍舊要一個領事裁判權來保護他們呢？我們再反轉來想一想，我們中國人在外國以及南洋已經購買了許多土地，是不是應該同外國人在中國一樣的放棄呢？這種事做得到做不到呢？我以為這種條約之利害就是隨國家實力和法律來轉移的。如果你國家能自強，果真是有實力和法律來保護，那麼這種條約統統是可以受我們國家的制裁，是可以轉害爲利，轉禍爲福的；如果外國人能放棄他租借地一切權利，那一國今日先放棄，我們今日就可以允許他內地雜居與有土地權；但是要求他遵守我國的法律，乃是眞眞惟一的條件。所以外交問題，如戴院長所講的，我們全在自強，就是要自家內部團結。這樣才可以來打破外交上險惡的形勢，但是這決不是貼幾張標語，喊幾句口號，遊一遊行所可能的。現在這個時候，尤其是我們的黨員，應該格外的認識這種形勢，我們現在國家快要亡了，民族亦快要滅了，我們自己只有悲痛，只有奮鬥，老老實實的認識我們不良的地位，危險的環境，只有忍了聲，吞了氣，埋了頭，一點不作聲的用苦工來做事，等到有了時機，有了力量，再來同他們說話。現在我們的力量未曾充足，我們的弱點更不可暴露出來；這個樣子，我們才可養成國家一個實力，來求我們革命眞正的完成。諸位要知道，國際上給我們建國的機會很多的，只問我們國民自己能應用不能就是了！如果應用得法，隨時可以轉弱爲強，轉禍爲福的。只問我們國民有沒有這個忍耐持久力就是了。

還有一層，我們各同志一定明白，並有很多這樣的經驗。我們現在國家社會和民衆在沒有訓練、沒有組織健全以前，凡百舉動，沒有一件事不暴露我們中國國民和同志的弱點。還有許多沒有訓練、沒有智識學問的人，他倒格外要講話，偏偏要妄動。所以一動作就要亂，一講話就是錯。這麼一錯之後，我們全國的弱點就一齊暴露出來，外國人更要放恣無忌來侵略壓迫了！所以我們對於現在外交的形勢，固然是很好，我們凡有一分的工作做下去，自然外交上可以多收一分效力，如果我們外交形勢不好，我以為完全不能怪外國人，全怪我們自己不能團結、不能統一、不能爭氣罷了。

其次再述一回上頭已經講過的話，就是我們如果要建設現代的國家，算現代的人類，就要接受現代的文化，完備現代的知識。這個樣子，我們國家和民族才不會失敗。我以為我們要求不平等條約完全取消，如果能團結奮鬥，我相信我們預備工夫至少亦要三年，但是最多亦不過十年，然後我們國家一定可以獨立自由。但是這句話並不是容易的事，決不是今天明天可了的事，亦不是一年兩年可了的事，更不是大家維持一兩個月可了的事。所以我們國民第一要緊，就是要有組織，要有訓練，要有持久性，不是忍痛須臾、更不是洩一朝之憤所可辦到的。我們一定要長久不息，我們一定要經過惡戰苦鬥，如此革命才有成功希望。無論那一國，他的國家強盛起來，獨立起來的時候，除了冒險忍痛、統一奮鬥以外，沒有第二個方法。從前的日本，現在的土耳其等國，他們就全靠自己的大無畏精神，忍辱負重，排難解紛，來衝破這個危險，所以才有今日的地位。我們現在最要緊的，就剛才說的是要自強，要統一，要不怕。無論你什麼多的大砲，怎麼大的兵艦，怎麼多的軍隊進來，我們總是不怕。但是一怕要有不怕的所在，這個不怕，就是我們自己要有一個準備，沒有一個時候不準備，沒有一個時候可以忘記敵人。我們一天二十四小時之內，無論什麼時候，就是做夢還要夢着我們的敵人。凡做一切的工作都是對敵的準備，那才能真正不怕敵人。所以不可今天講過話，明天就忘記了；今天遊行示威，明天就煙消雲散了。外國人常常說我們中國人的熱度不過五分鐘，這就是暴露我們中國的弱點。所以對於外交，如果能自強、統一和持久，還有一個不怕的心理，時時刻刻準備敵人一來，我們就迎頭痛擊，共同一致來爲黨爲國準備犧牲，如此才能够自強自立；我們的國家，我們的國民，才可以站腳在二十世紀的時代中間，才不致於滅亡。這個責任完全在我們黨部各同志要如何來領導民衆指導民衆了。

民國十七年 十二月十日

！這種責任是格外的重大。尤是是要不怕，如若存了一個怕字，那就是亡國奴的劣根性。我們只有一憤慨，只有忍耐，惟有忍耐才能不怕；如果沒有忍耐性的人，只有五分鐘熱度，過了之後，他一定是要怕敵人；一怕敵人，就要被敵人消滅。

還有最近一件事要報告的，我們快要開編遣委員會了！這一個會，就是我們立國的一個很大關鍵，也是我們革命成敗的生死關頭。如果編遣委員會開成功之後，編遣委員能够有一個很好的決議，個個軍人領袖能够犧牲他自己的權利和個人的地位，服從決議案去實行，使得軍隊有軍額，軍餉有餉額，軍制有編制，能够做到了這一步，那我們國家一切問題，統統可以解決了。現在國家許多問題不能够解決，是為什麼？第一件是政治社會不能穩定。為什麼不能穩定？就是由於我們經濟不能穩定。經濟不穩定是為什麼？就是因為現在軍隊不穩定。軍隊為什麼不能穩定？就是兵餉無着。兵餉為什麼無着？就是濫招兵數，兵額太多。如果軍費的支出，有一定的數目，軍隊編制有一定的方式，軍費支出有一定的機關。這樣定下來了之後，一切的經濟基礎就可以穩定，一切政治就可以上軌道。軍費幾多，政費幾多，建設費幾多，都有個規定。除了規定的軍費以外，不因軍事多費一個錢，不多納一文稅，全國經濟穩定，一切的社會問題都可迎刃而解了！大家還要明白，我們中國現在總收入是四萬萬五千萬，我們現在軍費明白可算的，總數要三萬萬，而實際上各地方軍隊的抽剝，除了此明白可算者之外，不知還有多少；就說是只有三萬萬已經了不得了，軍費佔了全國收入十分之八以上，那國家一定是要破產的，如果到了十分之九，這個國家就像滅亡了一樣的了。現在我們國家就是不能建設，經濟亦沒有一點基礎，民生問題無從解決，那國家完全等於亡了一樣。目前我們軍費的總數，已經佔十分之八了，這樣下去，國家是一定將要亡了；所以拿國家支出最多一部份的軍費解決下來，國家經濟才可以穩定。經濟穩定之後，政治和社會才可以上軌道。所以必要開這個編遣委員會，使得各軍事領袖明白現在國家的危險情形，大家能够犧牲個人權利地位，來求國家的建設，來求國家的獨立。除此以外就沒有第二個方法。現在政府準備要開編遣委員會了！請各位同志注意，如果開不成功，或開得不好，那我們國家就完全是沒有希望了，革命亦將完全失敗。這樣，如何對得起已死的同志和一般的國民呢？

現在國家惟一的希望就是在編遣委員會快的開成，並且要有很好的結果，能够達到我們中國統一的目的。請各

位同志對於這一點要十分注意到。我們爲什麼要革命呢？我們犧牲了這許多同志，是爲什麼呢？我們總理革命是要求三民主義實現，就是要有一個整個的國家，要一個整個的民族，要一個整個的經濟，要一個整個的軍隊。不能夠四分五裂，割據地盤，擁兵自衛，貽害國民。從前的軍閥，就因爲不能遵守中國國民黨的三民主義，他們自己要割據地盤，把持財政，弄得人民痛苦流離，弄得國家四分五裂。所以國家要被外國人來壓迫，所以我們中國國民黨要來革命。我們要實現三民主義的第一步是什麼？就是我們總理一句話要「要求中國統一」，如果中國不統一，現在的革命是假的，革命軍亦是假的；假的革命就是反革命。須知中國一天不統一，我們的主義就一天不能夠實現。我們從前所以要革軍閥的命，就是要求整個的中國實現起來，才可以實現我們總理所創造的三民主義。那末，現在這種國家，這種軍隊，我們是不是革命已經成功呢？兄弟剛才講了，我們革命還是剛剛起頭，這就是說我們國家的民政、軍政、財政還沒有統一；就因爲不統一，所以隨便什麼時候仍要給外國人欺侮。所以我們中國一天不能統一，就一天不能脫離列強的壓迫和束縛，我們就不能達到取消不平等條約的目的。如此怎麼能够算是革命？我們要能够達到取消不平等條約，要完成革命，唯一條件在求中國實實在在的統一，在求內部眞眞實實的團結。如果這樣，我們今天訂什麼條約，明天就可以改什麼條約，說要後天要取消什麼條約就取消，這有什麼希奇！我們背後有組織有訓練的民衆和有組織有訓練的軍隊準備着，還怕那一個外國人？那一個兵船敢駛到長江內河裏來？那一個的兵可以派到我們山東、東三省來？但是這種工作是什麼人做的？就是我們黨員做的工作。我們黨員應該擔負這種責任，尤其是黨部辦事的同志要領導民衆，要使得一般黨員大家明瞭這種責任之重要。因爲非如此不能稱爲革命黨的黨員；非如此，就會變成我們總理的叛徒。我們爲什麼要一個黨，要一個國家？黨無論到什麼地方，就是要領導一般民衆來實現我們黨的主義；一方面督促政府來實現我們黨的主義，因爲這樣，所以我們要黨，所以中國要有一個中國國民黨。現在我們各地的黨部、黨員和派出去的指導委員，差不多十個有七個是很幼稚的，對於現在黨的政策，對於中國社會的環境，完全不明白，完全落了從前共產黨的一個老套兒，亦想不到這件事情是否辦得通、做得到，同我們黨員有沒有利益，完全不管；亦不注意做的有沒有效，有沒有成功，總以爲到十年二十年後總有一天見效成功的。殊想不到十年二十年之後，國家亡了，還有見什麼效？我們做一件事情，一天定要有一天的效力，不要閉了眼睛

民國十七年 十二月十日

一一五八

儘管做，今天不行，明天又重新去做，越攪越糟，弄得一般民衆不認識黨，對主義沒有信仰。現在危險的環境已經到這個程度了，我自己是一個黨員，不敢毀謗自家的同志，更不敢毀謗自家的黨；但是自家的弱點總應該認識的，這些弱點不痛改，則我們的黨，我們的主義，我們的國家，絕對不能有健全和實現的希望。如果現在我們的黨組織得好，黨員能够聽黨的命令，曉得黨的政策，現在的貪官污吏還能够存在嗎？現在的土豪劣紳還能够存在嗎？現在我們政治上不能剷除這些貪官污吏，社會上不能剷除這些土豪劣紳，是什麼緣故呢？我可以簡單的講：就是我們黨和黨員造出來的。我們黨和黨員不能有力氣、有方法使得政治方面能够改良，這都是我們自己的責任。」（註一）

北平政治分會主席張繼電請中央暫不裁撤政治分會。

原電文云：

「繼承乏分會主席，當愧無可建樹，上報中央，下慰民衆。惟親見地方疾苦，匪徒猖狂，共黨亦到處潛伏，蠢然思動，稍一不慎，大亂隨之。而各省市府又束於權限，不相統屬，安定社會之策，分別施行，恒苦未周，是非有政治分會代中央指導而監督之，使散漫者整齊，個別者一致，將失政治上運用之靈活。惟五中全會議決，分會應於年底裁撤，距今僅二十餘日，而一切規劃中之地方治安，與人民救濟問題，將陷於中斷，無可收效也。統察五中所以議決年底撤銷之意，似爲同時議決十八年一月一日，開三次全國代表大會，自有補救之方。今則代表大會既延期，而分會若依然裁撤，則一旦使中央與地方失此承上啓下之連鎖機關，在政治全盤上打算，恐滯碍難行之處必不少，應請援代表大會延期之例，由常會議決暫不裁撤分會，留待第三次大會之決定。繼以職責所在，感覺較爲親切，不敢不提出中政會，敬請公決。」（註二）

廣東省政府主席陳銘樞向中央辭第十一軍軍長本職。

廣東省政府主席陳銘樞向中央政治會議、國民政府及第八路總指揮部請辭第十一軍軍長職，其呈文

如下：

「奉中央命令，指定銘樞爲廣東省政府主席，忘其愚庸，勉承新命。銘樞現充第十二軍長，兼顧勢所不能，應請開去軍長職務，另委賢員接替，俾克專力省政，不勝屏營待命之至。」（註三）

北平中日合辦之中華滙業銀行，因現金缺乏，日方不願扶助，宣布停業改組。

中華滙業銀行係中日合辦之滙兌銀行，爲曹潤田氏等所發起，資本日金一千萬元，中日各半。其一切規程，均照中國公司條例及銀行通則辦理。按其組織法，總理爲中國人，專務理事爲日本人，分行正經理亦以用華人爲原則，理事員數，兩國各半，監事員數，華人得較多於日人，主權重在華人，故不曰中日，而曰中華。其設立之意，蓋以增進國際貿易，便利滙兌爲本旨。民國六年八月經財政部批准約規三十八條，七年二月開業，股本先收半數，計日金五百萬元，嗣加至七百五十萬元，總行設於北平，上海、天津各設分行。（註四）

該銀行自開業以來，因經營得法，年有盈餘，積金達二百餘萬，信用頗佳，並發行鈔票，在平津兩地所流通者約百餘萬。惟因積欠北京政府借款達一千四百餘萬，及國內工商業者約千萬，中有一部分爲協和貿易所拖欠，一時不及收回，又近來國人反日風潮洶湧，以該行有日本資本，遂相與擠兌提款，該行以週轉不靈，頗形恐慌，經中國理事迭電日本理事，（即興業朝鮮臺灣三銀行）請予救濟，惟日本理事以銀行之恐慌，起因於中國政府之欠款，及華人之反日風潮，不予援助，令華理事自行相機處置。華理事王孟羣、胡若愚、彭相亭等，鑒於此種情形，以爲舍華股東自決外，別無他策，遂由胡若愚前往北平，與李石曾接洽。（註五）北平大學校長李石曾在南京時，曾與張靜江等商量設立教育銀行，俾教育基金得以維持獨立，繼因創立銀行手續繁冗，一時難以籌備，遂未成。及至李氏北上，適值平津反日運

民國十七年 十二月十日

一六〇

動，滙業鈔票發生擠兌風潮，胡若愚赴平與之磋商，李氏表示願意幫忙，唯提出下列條件：一、由滙業開股東會，將日本股份全數撤出。二、將滙業根本改組。三、將第一期股東代表曹汝霖退出理事會。四、加入教育基金及新商股，為滙業改組後之新股東。（註六）

胡氏携此條件回津後，華股東乃於昨日下午五時在天津銀行公會開會，一致決議，撤出日股，改組純粹華股，並推定改組委員八人，舊股東四人，為謝霖、王蔭泰、黎紹基、胡若愚，新股東為李石曾，餘三人未定，自本日起暫行停業一個月，進行改組，並發表中國股東宣言及電文，以告社會，將中日合資之中華滙業銀行改為華商獨資之銀行。（註七）茲誌中國股東宣言及天津改組委員之電文如下：

一、中國股東宣言：

「各報館鑒：中華滙業銀行中國股東宣言。按本行組織之初，雖為中日合資，但係遵照我國法律，為中國政府註冊之股份有限公司。開業以來，意在運用外資，調劑兩國金融，近以兩國感情未甚融洽，社會每多誤會，營業動感困難，加以政府積欠至一千四百萬元之鉅，方在靜候整理，工商各界放款亦近千萬，而本行欠外計千四百萬元之譜，祇因連年戰亂，經濟未復原狀，所有債權難於收回，以致資金固定，周轉不靈。濟案發生，影響敝行，曾不數月，三經風濤之險，幸賴中國銀行同業盡力援助，得度難關。此次平津奉滬各地，突起提存擠兌風潮，旬口以來，迭電口方請其接濟，祇以風潮由反日而起，竟爾忍置不顧，日本理事兩次電稱，無法援助，如至萬不得已，惟有請中國理事相機處置，乃置本行於度外，其存亡一聽華人之自便，此吾華股東所以起而圖自決之策也。竊思本行股份，雖係中日均等，而行中存款，華人占十分之九以上，發出鈔票，近經兌回，所剩少數，多在華人之手，分行皆在中國境內，利害關係，中日迥不相侔，而處此環境，事變之來，未知所屆，縱此次可得幸免，而來日大難，何以為繼，自非求根本解決之方，不足為長久安全之計。茲經華方股東開會討論，僉以本行因有日股，屢受牽累，長此姑息，使吾國社會人民，備受損害，實非華股股東所忍出，再四討論，惟有退出日股，改為華商獨資經營，以為應變之唯一辦法，度為口方股東所諒解，此項提議，當經表決，推舉委員，轉向日方洽商，以期進行，至於具體辦法，

即由改組委員迅速辦理。當此改組之時，必經種種程序，因而暫行休業，俾積極進行，深恐社會未明真相，有所懷疑，用將本行華股股東決議退出日股，籌備改組實況，詳晰布陳，敬希亮察。」

二、天津改組委員之電文

「警備司令部、市政府、公安局、社會局、總商會、銀行公會均鑒：竊敝行由中日合資，遵照中國法律，成立於民國七年。開業以來，意在運用外資，調濟兩國金融。祇以連年政局不定，中日感情未甚融洽，故股份雖係平等，而行中存款我華人民實占十分之九以上，發出鈔票，近經兌回，所餘少數，多在我國人民之手，利害關係，中日迥不相侔，社會每多誤會，營業動感困難，受以政府積欠數達一千四百萬元之鉅，方在靜候整理。工商各界，放款亦近千萬，而本行欠外計在一千四百萬元之譜，祇因連年戰亂，經濟未復原狀，所有債權，難於收回，以致資金固定，周轉不靈。夫敝行日本關係微薄如彼，所受影響，危迫如此，華股東愛國之心，未敢後人，處此環境之下，自當順應潮流，迅圖救濟，本月九日華股股東在津開臨時緊急會議，決議退出日本股本，改為華股獨資經營，並經推舉王孟華、黎重光、胡若愚、謝霖甫為改組委員，積極籌備進行，以為根本解決之計。惟當改組之時，必經種種程序，不得不暫行休業，俾便進行，茲定於十二月十日起，暫行休業一個月，一俟改組就緒，再行呈報營業，特此電陳，伏祈鑒核，中華滙業銀行改組委員。叩青（九日）。」（註八）

濟南維持會評議部決停柴勤唐會長職。

濟南維持會評議部議決將正會長柴勤唐停職查辦，推副會長何宗蓮為會長；但柴即至會對付，謀打銷此案，並向日領事聲訴，要求幫助。（註九）

註一：「革命文獻」，第二十一輯，頁一七二五—一七三四。

註二：民國十七年十二月十二日，「申報」。

註三：民國十七年十二月十一日，「申報」。

民國十七年 十二月十日

民國十七年 十二月十一日

一一六二

註四：曾士毅：「民國財政史續編」，下冊，頁二三二—二三三，臺灣商務印書館，民國五十一年二月，臺一版。

註五：民國十七年十二月十五日，「申報」。

註六：民國十七年十二月十七日，「申報」。

註七：同註五。

註八：民國十七年十二月十二日，「申報」。

註九：同註三。

十一日 國民政府公布「全國衛生行政系統大綱」、「修正國民政府教育部大學委員會組織條例」及「修正大學區組織條例」。

「全國衛生行政系統大綱」、「修正國民政府教育部大學委員會組織條例」及「修正大學區組織條例」，經本月四日行政院第六次會議通過，本日，國民政府公布之。茲誌各條例全文如下：

一、全國衛生行政系統大綱

第一條 中央設衛生部直隸於國民政府行政院。

第二條 各省設衛生處隸屬於行政廳，兼受衛生部之直接指揮監督。

第三條 各特別市設衛生局，隸屬於特別市政府，兼受衛生部之直接指揮監督。

第四條 各市縣設衛生局，隸屬於市政府，兼受衛生部之直接指揮監督。縣衛生局未成立以前，縣之衛生事宜暫以縣公安局兼理之，縣公安局亦未成立時，得於縣政府設立衛生科。

第五條 不合於市組織法第三條規定之省會，其衛生事宜由衛生處直接處理之。

第六條 各特別市、各市縣衛生局及直接處理衛生事宜之衛生處就其轄境內，得依自治區劃分若干區處理衛

生事宜。

第七條 衛生處處長由衛生部提經行政院呈請政府任命之。

特別市衛生局局長之任命依特別市組織法第十一條之所定處長爲簡任職。

第八條 各市衛生局長之任命依市組織法第十四條之所定。

第九條 各縣衛生局長之任命由衛生處長依縣組織法第十七條規定呈請民政廳行之，並呈報衛生部備案。

第十條 各省市衛生行政人員概須經中央訓練考試合格方得任用。

第十一條 各大海港及國境衝要地設海陸檢疫所，直接受衛生部之指揮監督。

第十二條 海陸檢疫所所長之任命由衛生部分別提經行政院提請政府行之。

第十三條 各衛生處衛生局海陸檢疫所之組織，由衛生部另呈定之。

第十四條 本大綱自公布日施行。

二、修正國民政府教育部大學委員會組織條例

第一條 教育部大學委員會依本條例決議全國教育及學術上重要事項。

第二條 大學委員會委員分左列二種：

甲 當然委員：

一 教育部部長。

二 教育部次長。

乙 聘任委員：

三 現任或曾任國立大學校長及副校長者。

四 具有特殊之教育學識，或於全國教育有特殊之研究或貢獻者。

五 國內專門學者。

民國十七年 十二月十一日

一六三



民國十七年 十二月十一日

一一六四

聘任委員之人數爲七人至十三人，由教育部部長取得當然委員多數之同意，以教育部之名義聘任之，其任期爲三年。

第三條

大學委員會應決議之事項如左：

一 教育制度及教育行政制度之變更事項。

二 教育方針之制定事項。

三 各國立大學校長之人選事項。

四 教育部直屬各機關預算決算事項。

五 專門委員會之設立事項。

六 教育部長交議之事項。

第四條

大學委員會以教育部長爲委員長。

第五條

大學委員會，每年於八月間開大會一次，每月開常會一次，均由委員長召集之。遇必要時，得由委員長召集臨時會。

第六條

大學委員會大會，須有全體委員三分之二以上出席，常會臨時會均須有全體委員二分之一以上出席方得開議。

第七條

大學委員會開會時，由委員長主席。

第八條

委員長因事缺席時，得於委員會於到會委員中公推一人爲臨時主席。

第九條

大學委員會設秘書一人，由教育部秘書兼任之。

第十條

大學委員會遇必要時，得召集各地方行政區域最高教育行政長官或其代表列席會議。

第十一條

大學委員會中之國立大學校長因事不能出席時，得派遣代表與會。

第十二條

大學委員會因區域及時期之關係遇必要時，得設大學委員會分會，其條例另定之。
大學委員會議事細則，由委員會自定之。

國史館

Academia Historica

第十三條 大學委員會議決事項，由教育部執行之。

第十四條 本條例自公布日施行。

三、修正大學區組織條例

第一條 全國依各地之教育經濟及交通狀況定爲若干大學區，每大學區設大學一所，大學設校長一人，綜理大

學區內一切學術與教育行政事項。校長應出席於各該大學區內之省政府委員會。

第二條 大學區設評議會爲本區審議機關。

第三條 大學區設秘書處，輔助校長辦理本區行政上一切事務。

第四條 大學區設研究院，爲本大學研究專門學術之最高機關。院內設設計部，凡區內關於一切建設問題隨時可以提交研究。

第五條 大學區得設高等教育處、普通教育處、擴充教育處，分別管理區內高等教育、普通教育、擴充教育一切事宜。

第六條 大學區評議會、秘書處、研究院、高等教育處、普通教育處、擴充教育處之組織與職權另定之。

第七條 本條例經國民政府核准後，暫在浙江、江蘇等省試行之。（註一）

國民政府通令各地方政府不得濫舉外債。

國民政府本日通令各地方政府不得濫舉外債，如爲發展各種事業之實業借款，須得國民政府之核准，令文曰：

「借用外貿易滋流弊。民國元二年以來，北方軍閥每多各自爲政，濫舉外債，供其吞沒者，往往有之。此弊若不革除，不獨增加人民之負擔，抑且妨礙主權之統一。自今以往，各地方政府絕對不得有關於政治之種種借款，其爲發展各種事業之實業借款，必須呈請國民政府核准，始得簽約，否則絕對不予以承認，將此通令知之。此令。」

（註一）

民國十七年 十二月十一日

民國十七年 十二月十一日

一一六六

國民政府發布總理陵墓拱衛處等單位人事一批。

國民政府令：任命黃惠龍爲總理陵墓拱衛處處長，馬湘爲總理陵墓拱衛處副處長。准國民政府行政院參事林彬辭職。

任命陸嗣曾爲國民政府行政院參事，閻毓善兼新疆省政府建設廳廳長，特派訓練總監何應欽爲國民革命軍編遣委員會籌備主任。任命馬宗魯爲國民政府參謀本部上校參謀，劉膺古爲國民政府參謀本部上校參謀。

免陳際翔國民政府賑務處副處長。任命張杜蘭爲國民政府賑務處副處長，程振鈞兼浙江省政府秘書長。（註三）

國民政府令四十三軍軍長李樂擅行構兵，有違軍紀，聽候查辦。

令文：

「第四十三軍軍長李樂與貴州省政府主席周西成兩軍發生衝突，迭經電令雙方停止軍事行動，聽候中央解決在案。茲據李總司令宗仁電稱：該軍長仍向黔前進不聽制止，似此擅行構兵殊屬有違軍紀，四十三軍軍長李樂應凜遵前電，迅即退回原防，聽候查辦。此令。」（註四）

行政院第七次院會，議決令各省不得以國稅擅抵借款及規定各省各特別市募集公債須經財政部核准方得發行等要案。

本日，行政院開第七次院會，出席譚延闓、馮玉祥、孔祥熙、王伯羣、薛篤弼、宋子文、蔣夢麟、孫科、王正廷、張之江，列席內政部次長代理部務趙戴文、秘書長呂苾籌、政務處長陳融。由院長譚延

閻任主席。

會中議決要案如下：

一、衛生部薛部長呈，爲據報告，山西與縣臨縣黃河兩岸三百里，發現鼠疫，綏遠屬薩拉齊及蒙古等地，亦繼續發現。擬請設立山西臨時防疫處，遣員前往妥爲籌防，並應先行普給防疫費三萬元，再馳赴疫地，辦事人員，勢極危險，咸遭不幸，並須從優給卹，以資鼓勵。附具臨時防疫計劃，及經費預算表，請鑒核示遵案。議決，照辦。

二、呈請國民政府明令施行者○案：(一)各省政府對於各該省國稅收入之各項稅款，如有指定抵借款項者，應於事前呈明中央，並須經財政部核准，方爲有效，否則概不發生效力。各省管理國稅機關長官，如未奉財政部命令，亦不得擅自允許將所收稅項，抵撥借款。(二)各省政府募集省公債，各特別市募集市公債，均應將需募債額及基金辦法條例等，呈明中央，並須經財政部之核准，方得發行。(註五)

我國駐德奧公使蔣作賓赴德履新。

蔣氏略歷 蔣公使年十四入泮，早蓄革命思想。年十六，考送日本留學，習陸軍，集合同志，密謀他日回國所以推翻滿清者。孫總理由歐抵日，組織同盟會，卽與革命先烈鄒容等相約加入，於讀書外暢談革命。前清光緒三十四年回國，供職陸軍部，編練新軍，組織陸軍速成學校，銳意訓練下級幹部，而以有革命思想者爲軍官，冀假手軍隊以成革命大業。時武昌起義，已先聲奪人，以時勢所迫，率軍響應。民國成立，任南京政府陸軍次長，創議三鼎政策，以重兵駐南京、北京、武漢，鎮壓反動勢力。在寧組織陸軍學校，訓練黨軍。白崇禧、陳銘樞、唐生智皆出其

民國十七年 十二月十一日

民國十七年 十二月十一日

一一六八

門下。袁世凱時代，孫總理、唐紹儀推蔣氏北上，曾主持保定軍官學校。宋教仁被害，離北京，袁死隨護法軍至廣東。民國十六年，革命軍自廣東出師北伐，設計使盧金山按兵不動，黨軍直下取武漢，爲湖北宣撫使，下游克復，爲安徽省政府主席半年，共產黨始終不得越安慶一步，金融無絲毫之混亂。首倡黨內無派，黨外無黨之說。蔣總司令中正下野，乃離安慶。寧漢合作，爲國民政府委員，及戰地政務委員會主席，現任今職。（註六）

蒙古代表團呈請國民政府改組蒙藏委員會並在北平設分會。

蒙古代表團呈文如下：

「竊自革命完成黨治實行之後，內蒙、青海、呼倫貝爾、察哈爾各盟族，各推全權代表組織蒙古代表團，設辦事處於北平。迭經電呈中央，一致竭誠擁護，並請設置蒙古地方政治委員會實行蒙古三民主義化各在案。現在希望統籌全蒙之蒙古地方政治委員會，未能成立，而蒙古民衆俱不同情之一區改省一事，又經明令實行，事實既已變遷，辦法自難固執，乃又經代表等與各盟旗函電熟商，歷時數月，計得其體辦法十餘條，自審皆係鞏固統一福利蒙衆之上策。茲先將蒙古各盟旗與中央發生密切關係又與新改各省切實合作之辦法各一條，臚陳於左，敬乞鑒核。

（一）請將蒙藏委員會分別改組並在北平設置分會也。蒙古西藏之民族地勢內政外交以及語言文字風情習慣，各具特性，毫不相侔，滿清時代，以其同爲藩屬，故設一理藩部，以爲招致懷柔之具。民國以來，待遇蒙藏，一仍清舊，故亦設一維繫安輯之機關，而名之曰蒙藏院，皆非所以發展蒙藏福利民衆者也。此次革命完成，中樞再造，對於蒙藏，又爲專設一委員會，仰見特別注重之意，蒙人無不感佩。惟於該會之仍行蒙藏合組，蒙古各盟旗實皆不敢同情，蓋在僅要羈縻蒙藏之往昔，合蒙藏兩方而設一獨裁制之部院，猶可敷衍塞責，若在勵行三民主義革新地方政治之今日，亦爲合設一機關，且係委員制，不特蒙藏人員之分配，常恐發生困難，而且蒙古委員不諳藏事，西藏委員不達蒙情，令其同堂議事，多數取決，勢必蒙藏雙方，俱感築室道謀之苦，如非彼此牽掣，一事無成，即將決議不當，不能施行，似此不單純不健全之機關，恐並前理藩部蒙藏院招致維繫之效力亦不發生，將何以推行三民政治，

福利蒙藏民衆。現在內蒙、青海、呼倫貝爾、察哈爾各處之百餘蒙旗，聞舊制已生問題，中央迄無表示，因而疑慮恐惶，大有不可終日之概。似此情形，中央方面如再無一專管蒙事之完善機關，又何以安輯蒙疆鞏固統一。爲今之計，應請即將現有之蒙藏委員會，分而爲二：關於西藏者，應由藏人另行辦理；關於蒙古者，應稱爲蒙古行政委員會，直隸國民政府行政院，掌理關於蒙古一切行政事宜，以委員七人或九人組織之，應選任蒙古領袖之資望隆重思想新穎者一二人，藉資號召並選任黨國方面之熟習蒙情蒙衆愛戴者二三人，以便領導，所餘員額，皆擇蒙古人才之明瞭黨義學行優良者充任之，俾其實地工作，夫然後乃可成一健全敏捷之治蒙機關，第一可收前蒙藏院維繫安輯之全功，第二可以酌合蒙古特殊情形，除舊布新，造福民衆，庶幾不遺百餘蒙旗一致擁護中央之微意。如謂蒙藏機關分別設立未免過於繁複，則同隸行政院，絕無礙於中央行政之統一。而蒙古西藏地域既廣，情形互異，其生計教育實業交通之應行籌辦及典章文物習俗禮教之應行改革，萬端待理，事務○繁，若非分設機關，奚足以專責成。不僅此也，從前中央政府設於北平，蒙人往來已數百年，幾以北平爲其政治之重心矣。此次國都南遷之後，蒙古一般民衆，以其距離○遠，對於中央俱有若有若無之感。加以道路迢遙，舟車不便，言語隔閡，水土不服，嗣後除有特別情形者外，蒙人鮮有來南京者，卽以此次蒙古代表而論，到北平者凡六十餘人，而互相推諉之結果，僅得十人來京，此爲千真萬確之事實，非可以理論駁辯者，似此情形，日久以後，恐蒙古傾向中央之情感漸趨淡薄，低於國內各民族之整個團結，不無若干影響。抑又有進者，蒙人既皆不欲往來南京，遇有公務接洽，感重大困難，而書牘往還又費時日，中央對於辦理蒙地政務，亦不免有情形隔閡，應付遲誤之處。現在中央政治會議及大學委員會建設委員會古物保管委員會等，皆以事實上之需求，均在北平設置分會。而蒙古特殊情形，尤爲重大，一俟蒙古行政委員會成立後，更應於北平設置分會，以便就近指導監督各盟旗，而維中央與蒙古間之關係，實於統一前途，蒙古政治，俱有莫大之效益。至於分會之組織，仍應比照本會辦理，此所懇切陳請者一也。

(二) 請在熱察綏青等省各設一蒙旗自治委員會並爲增設蒙古省委專額也。內蒙青海各爲一特殊地方，各有其長久歷史。民國初年，總理核定之臨時約法上，曾經明文規定其爲中國領土之兩大部分，厥後雖屢有改省之議發生，然僅於內蒙設置三特別區而止。至於內蒙青海之盟旗政治系統，則未加以絲毫之變更。迨民國十二年之憲法及十

民國十七年 十二月十一日

一一七〇

四年之憲法草案，亦曾爲內蒙青海定有專條，足徵內蒙青海地方，未可輕易消滅者也。乃者革命告成，舉國騰歡，而三民主義之福音，亦漸傳至蒙疆。方期中央依照主義免除蒙古歷年所受之侵略及壓迫，而予以生存發達之機會，不謂中央竟將蒙衆痛心疾首之改省一事，首先實行。在中央方面，固有其種種理由，而內蒙民衆則皆抱內蒙滅亡之痛，尤恐盟旗組織亦將連帶消滅，所以還我內蒙之聲，至今不絕於耳。假令內地同胞易地而處，則其反感之深，想必有過於蒙人者。只以蒙人屈服性成，爲國心長，故在改省確定之前，曾經電請從緩，洎乎明令公布以後，遂亦忍泣吞聲，不復反對。蓋恐有碍中央之威信。致背歡迎三民主義之初衷耳。然若望其與新政之省竭誠合作，恐亦絕不可能，此種僵局，乃因拂逆一般蒙人心理所演成，絕非少數人力一片空言所能挽回者也。其必仍本一般蒙人心理，即在各省之內，對於盟旗自治權予以充分之保障，乃可轉移蒙衆之離怨，使與新省合作。所謂保障者，除應保全盟旗而革新其組織外，並於省府方面，須有兩項之設備：一曰熱察綏青四省，應各設一蒙旗自治委員會也；一曰熱察綏青各省省府委員，應各參用蒙人一半也。各省蒙旗自治委員會，由省內各旗各推民衆委員一人組織之，互推常務委員三人至七人，秉承各主管機關督辦省內蒙旗自治事宜，以期蒙旗與省府發生關係。至於省委一層，省既設於蒙地，至少亦須參用蒙人一半。現在察綏二省，已各以盟長總管等二人爲省委矣，維繫領袖深爲得法，惟爲定額所限，未能參用蒙古民衆委員，未免遺憾。是以現在土默特等旗，正在力求綏遠省府增加蒙委之中，需要之殷，可見一斑。但現在熱察綏青各省省委，至多爲七人，除主席廳長五人，事實上蒙人不得染指外，所餘二人即請查照察綏成例，永定爲選任蒙古領袖之專額，藉以維繫盟旗，並請在該四省內，專爲蒙古民衆方面增設省委二名，即就各該省內蒙旗自治委員會常務委員中指定二人兼任之。俾其代表蒙衆，效勞省府，則在悲憤恐懼之蒙古盟旗民衆一方言之，必以爲省府方面，既爲我設一蒙旗自治委員會，又以我領袖及民衆代表各二人兼任省委，自能宣達我公意，增進我福利，於是乎癥結庶可漸消矣。再就省府一方言之，所有蒙旗教育實業交通治安等一切地方自治事務，均可責成蒙旗自治委員會督促辦理。其有應經省府議決者，則以蒙古省委之同意施行之，然則不獨省府對於蒙事有所憑藉，而蒙人亦永無反感發生，然後熱察綏青等省，乃可以健全成立，並可順利發展地方，非特國家之利，抑亦蒙古之福也。再者黑新二省，各轄二十餘旗，奉天轄有六大旗，亦應各設一蒙旗自治委員會，並酌用蒙古數人，加入省委

，至於古林寧夏二省，則轄旗較少，可用蒙古一人爲省委，此所懇切陳請者二也。以上所陳三條之主旨，在乎中央與關係蒙古各省兩方，皆有管理蒙事之健全機關，事極緊要，不容再緩。至於盟旗制度之革新，議會之設立，司法之改善，民權之伸張，地利之啓發，交通之建設，教育之舉辦，人才之集中，以及改良牧畜提倡工商，防範赤禍，糾正腐化各項重要問題，亦經根據蒙古公意，擬有具體辦法。容即另文條陳，敬候核奪。所有陳請分別改組蒙藏委員會設置北平分會及在熱察綏青等省增加蒙古省委名額設立蒙旗自治委員會各緣由，理合呈請鑒核照准明令施行，蒙古幸甚，國家幸甚。來京代表吳鶴齡·胡里雅奇·戴清廉·弼理格闊·吉爾格朗·鍾鼎·巴圖那遜·拉希色楞·色爾古朗·仁欽拉克巴。」（註七）

註一：「國民政府公報」，第四二號。

註二：「國民政府公報」，第四一號。

註三：同註一。

註四：同註二。

註五：民國十七年十二月十二日，「申報」。

註六：民國十七年十二月十日，「申報」。

註七：同註五。

十二日 國民政府公布「修正國民政府文官處條例」。

國民政府本日公布「修正國民政府文官處條例」，計十一條，規定文官處有關人員之職掌，並置文書、印鑄二局，茲誌其條例全文如下：

修正國民政府文官處條例

第一條 國民政府設文官長一人特任，秘書八人至十二人簡任。

民國十七年 十二月十二日

民國十七年 十二月十二日

一一七二

第二條 文官長承國民政府主席之命，指揮監督所屬秘書，掌理關於國務會議及府內一切文書機要印鑄等事項。

第三條 秘書受文官長之指揮監督，分掌本處事務。

第四條 文官處置左列二局：

一 文書局。

二 印鑄局。

第五條 文書局置左列各職員：

局長一人，由國民政府簡任，秘書一人兼任之。

科長二人薦任。

科員十人至二十人委任。

第六條 文書局掌左列事項：

一 關於文書收發、編製及保管事項。

二 關於文書分配事項。

三 關於文件之撰擬及翻譯事項。

四 關於編製國務會議議事日程及會議紀錄事項。

五 關於公布法律命令事項。

六 關於典守印信事項。

七 關於登記府內職員之任免事項。

八 關於會計事項。

第七條 印鑄局置左列各職員：

局長一人，由國民政府簡任，秘書一人兼任之。

科長二人薦任。

技師三人薦任。

科員十人至二十人委任。

技士六人委任。

第八條 印鑄局掌左列事項：

一 關於製造、印刷官文書及其他用紙事項。

二 關於刊行公報及職員錄事項。

三 關於鑄造或雕刻印信圖記徽章獎章等事項。

第九條 本處於必要時，得設參事若干人，遴選各省有學識經驗者，呈請國民政府核定，簡任之。

第十條 本處及屬局之處務規程暨參事服務規則另定之。

第十一條 本條例自公布日施行。（註一）

中央政治會議通過「考試院銓敘部組織法」，並決議設立導淮委員會。

中央政治會議本日開第六十七次會議，出席者丁超五、葉楚傖、賀耀祖、陳果夫、褚民誼、王寵惠、蔣夢麟、白雲梯、古應芬、恩克巴圖、蔣中正、胡漢民、蔡元培、周啓剛、宋子文、薛篤弼、孔祥熙、王伯羣、孫科、邵力子、譚延闓、林森、馮玉祥、繆斌，列席者陳肇英、趙丕廉，由蔣中正任主席，

會中議決要案如下：

一、通過考試院銓敘部組織法。

二、胡漢民等所提關於民法總則編立法原則，經指定王寵惠、蔡元培、戴傳賢會同原提案人審查。

民國十七年 十二月十二日



民國十七年 十二月十二日

一一七四

三、設立導淮委員會。

四、外交部長王正廷擬訂之「外交官領事官待遇章程」，交外交委員會審查。

五、通過王寵惠所提「立法原則由政治會議議決，法規之條文由立法院依據原則起草」案。

六、准馮玉祥辭河南省政府主席兼職。調河北省政府委員韓復榘爲河南省政府委員兼任主席。

七、江寧縣各團體請復江寧縣並改江寧縣爲模範縣案，指定古應芬、葉楚傖、繆斌、趙戴文、陳果夫及江蘇省主席

鈕永建、市長劉紀文審查。

八、建設首都委員會改爲國民政府直轄機關，章制交國民政府文官處商訂。（註二）

上海法商水電工人復工。

上海法租界水電工人自本月三日起罷工，已逾一週，尙未復工，滬市黨、政、軍各機關，以法商水電工會之罷工，其利害不僅在勞資兩方，且在予社會居民以不便，故特會同組織處理法商電水工會罷工委員會，由黨務方面冷欣、劉雲，市政府方面張延瀾，司令部方面賈伯濤等負責辦理。九日，黨、政、軍三方召集勞資雙方代表談判至翌晨二時半，雙方簽訂草約，決定十一日正式復工，十五日簽訂正式條約，（註三）草約全文如下：

一、工會有代表工人之權，無故不得開除工人，勤勞者，應予優待。

二、工資照原薪一律加五元。

三、每日工作一律八小時。

四、工作每滿五年者，應由公司給退休金六個月，滿十年者給一年，十年以上者，每五年加給六個月退休金。無論由公司辭退或自退，均照本人最近工資，按月計算，如遇病故者，須加倍發給。

五、中法政府規定之各紀念日節假日停工者，工資不扣，車務候差工人，做工者給一天半工資。

六、公司規定管理工人規則，須經社會局核准施行。

七、工人生病、除花柳病外，准送雙方指定醫院，醫藥費由公司擔任，並給全日工資，如工人自由擇醫，未得公司同意者，除照給半工外，公司不負藥費責任。

八、工人如因公受傷，致身體不能負擔工作者，公司除擔醫藥費外，酌給撫恤。

九、公司應發工會教育基本金二千元，按月津貼洋二百元。

十、公司在年關時，應給實工資一個月，原有舊規，仍照向例。

十一、工人被選爲工會常務委員時，公司須准請假。

十二、各路電車每輛須增加開門人一員。

十三、公司提升職工，須按等級年數次第遞升，不得越級升用。

十四、公司添用工友時，儘先錄用以前被藉故開除之失業工友，但須經黨部政府審查。

(附約)

一、自九月三十日恢復工會起，所有被藉故開除之工友，應於復工，但必須經黨部政府審查，其津貼照市政府頒佈之職工待遇辦法。

二、罷工期間，工資照給。

(附註)

一、本草案約務須於本年十二月十五日前，由各方代表在市政府補正約。

二、本草案約中第一、第二、第三等條，務須即自復工日起，正式履行。

三、本草案約於本年十二月九日，在上海特別市黨部簽定，資方代表杜月笙、勞方代表陳茂林等，市黨部代表冷欣、

劉雲、市政府代表張廷瀾、警備司令邵代表賈伯濤。(註四)

草案約簽訂後，昨日下午二時，全體工友至公共體育場舉行復工大會，由華志勇擔任主席，市黨部冷

民國十七年 十二月十二日

民國十七年 十二月十三日

二七六

欣、劉雲、洪東夷等訓話，並各工會代表演說後，即全隊遊行進廠，詣行至辣斐路華租交界處，捕房以人數過多，未允通行，工友等遂折回體育場。是日晚資方代表杜月笙與冷欣、張廷灝討論結果，所有簽訂之草約由杜完全負責，促廠方履行，勸工友於十二日下午復工。

本日下午二時，全體工友齊集工會，由劉雲勸告務須嚴守秩序，即率隊出發，沿途肅靜無譁，到廠後當即由杜月笙說明所訂草約，無論如何，必使其實現，工友於歡聲雷動中開始復工。（註五）

註一：「國民政府公報」，第四三號。

註二：民國十七年十二月十三日，上海「時報」。

註三：「中國勞工運動史」，頁八四五—八四六。

註四：民國十七年十二月十一日，上海「時報」。

註五：同註三。

十三日 國民政府公布「教育部編審處組織條例」。

國民政府本日公布「教育部編審處組織條例」，計八條，規定編審處之職掌等事項。茲誌其條例全文如下：

教育部編審處組織條例

第一條 教育部編審處依教育部組織法第十一條之規定掌理左列事項：

- 一 關於編譯教育上必要之圖書事項。
 - 二 關於審查教育用之圖書儀器及其他教育用品事項。
 - 三 關於全國出版物之徵集及獎進事項。
- 第二條 編審處由教育部政務次長管理，置主任一人，承長官之命，處理事務，得由編審兼任之。

國史館

Academia Historica

第三條 編審處置常任編審、聘任編審各若干人，分任編審事務。

第四條 編審處因編審上之必要，得置臨時編審及名譽編審。

第五條 常任編審由教育部長薦任，聘任編審及名譽編審由部長聘任，臨時編審由部長函聘或委派。

第六條 編審處依事務之性質得分組辦事。

第七條 編審處辦事細則由部令定之。

第八條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府發布豫陝甘晉冀察綏及兩粵賑災委員名單一批。

國民政府特派程源銓爲豫陝甘賑災委員會委員。

特派閻錫山、張繼、李煜瀾、白崇禧、唐紹儀、王士珍、熊希齡、王芝祥、朱慶瀾、孔祥熙、宋子文、薛篤弼、許世英、嚴修、嚴莊、王震、馮少山、梁如浩、華世奎、張興漢、邢士廉、張品題、楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌、何其鞏、崔廷獻、趙戴文爲晉冀察綏賑災委員會委員，以閻錫山、熊希齡、王芝祥、朱慶瀾、楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌爲常務委員，指定閻錫山爲主席。

特派唐紹儀、張人傑、吳鐵城、劉紀文、鄭洪年、鄭毓秀、孔祥熙、林煥廷、許崇灝、陳輝德、虞和德、郭標、王震、馮少山、勞敬修、馬曉軍、李文範、傅秉常、簡玉階、陳炳謙、陳翊洲、譚兆黿、黃少岩、曾彥、鄭鐵如、潘靜波爲兩粵賑災委員會委員。

派林逸民爲國都設計技術專員辦事處處長。（註二）

國民政府褒卹林述慶烈士。

民國十七年 十二月十三日

民國十七年 十二月十三日

一一七八

令文曰：

「先烈林述慶秉性剛直，勇略過人。辛亥革命時，首義鎮江，會師白下，天保城之役，血戰三日，卒克堅城，解甲後，受忌袁逆，中敵捐軀，十餘年來，殊勛淪沒。茲據胡委員漢民等呈請褒卹，亟應優予表彰，用昭來許，林述慶着照上將陣亡例撫卹，由軍政部查例辦理，以示政府軫念勛勞之至意。此令。」（註三）

附錄：林述慶傳。（註四）

林君述慶，字頌亭，福建閩侯人也。少慷慨有大節，弱冠隸長門練營。清光緒中以營弁選入武備學堂，卒業，授常備軍幫帶，稍遷三十六標管帶。軍江陰時，清政不綱，海內騷怨，君密結死士，以窺時變，安慶，萍鄉之役，實左右之。俄移軍鎮江，辛亥秋，鄂軍起武昌，君舉軍應之。初君自江陰移軍鎮江，集黨人議大舉。及武昌光復，謀益急，但鎮江旗營，衆號數萬，而君所部，合諸軍不及三千，因謂所親曰：「今敵十倍於我。固難以力勝，若得內應，吾事濟矣。」乃結巡防營，使爲內應。復微服偵旗營地形。時訛言日盛，城中戒嚴，居民徙者纔屬不絕。會旗營與常備軍交惡，軍中洶洶，君方在蘇州，聞報馳還，使諸軍散駐丹陽、新豐、高資，而以所部駐城外竹林寺、蔣王廟、藥王廟。說統領孫銘曰：「事急矣，不早發，將爲人制」銘深然之。召丹陽諸軍會京峴山，鄭爲成密說銘曰：「頌亭居此久，甚得士心，不如屬以大事」因與擁君爲都督，露版告軍中，衆皆呼萬歲。移檄清都統載穆招之降，穆招左右計戰守，久之無至者，知不可爲遂自縊，巡道守令皆宵遁。先是君與諸軍約，見京峴山烽舉，即攻城。夜半未發，衆疑有變，及聞受降咸距躍。明日入城，安輯百姓，布告新令，父老流涕相告曰：「不圖今日復覩漢官威儀。」君之起鎮江也，上海、蘇州、相繼下。南京清軍尙盛，衆莫敢當，至是第九鎮統制徐紹楨，攻雨花台不克，警報相望，君聞耗，趣蘇、滬，浙諸軍赴援，命部將王志剛先發，君尋至，時餉饋不給，軍心稍渙，又城久不拔，衆益怨憤，君深憂之說紹楨曰：「今頓兵堅城之下，軍資乏絕，士有離心，不早圖之，恐爲敵乘。」紹楨曰：「且爲奈何。」君曰：「天堡城翼蔽南京，敵方資以敵我，不如先奪天堡城，以扼其吭。則虜在吾目中矣。」紹楨曰：「善。」君乃單騎詣堯化門，恤傷亡，陳利害，衆咸感奮，願効死。遂命管帶余長清間道登紫金山巔，俯瞰天

堡城，而遣別將拊其背。軍士饑疲，一晝夜無所得食，猶力戰不稍却，死者相枕藉。會援軍漸集，遂克大堡城，逼龍脖子。清提督張勳，因美國領事請降，許之，明日自太平門入，吏民爭持牛酒相勞。方君未克南京，清軍還攻武昌急，鄂軍戰不利，乞援不應，及勳降，圍遂解。或以問君，君曰：「是無難知，向者南京未下，敵勢猶張，吾軍資不給，利在速戰，況千里裹糧，以當勁旅，兵家所深忌也。吾速下南京，敵必喪膽，武昌之圍自解矣。」聞者皆悅服。是時同輩中，有以資望出君上，不獲爲都督，意甚不平。君聞，詣謝終不解，君因遺書諸軍曰：「北敵並吞中國二百餘年，神厭其德，天啓吾衷。故武昌首義，應者如響，此誠千載一時之機會。述慶誓衆鎮江，長驅建業，賴公等威德，幸而獲集。然將多則妨功，權專則事竟，今江南一隅，有三都督，狄棻之詩，從古所嘆，願早釋甲兵，息影海隅。若他日北伐中原，飲馬黃河，猶當裝甲歸元，以謝公等。」衆議以君爲臨淮總司令，遂移師備北伐，數以策干說孫總理，及和議成，乃罷歸。已復至上海，聞袁世凱欲稱帝，入京覬之。袁籠絡備至，君仍不附袁議，且任國民黨國會議員招待員。袁深忌之，使黨徒宴居，置醢於饌，遂卒。時民國二年四月。妻陳氏以其喪歸葬於閩縣之壽岐山。長男鎮南，早觴。次男宜南，方幼讀。初君攻南京，連戰無功，憂甚，恆中夜撫循士卒，霧簌簌如雨下，衣履沾濕不少懈，城賴以克，及卒，部衆聞之，哭皆失聲，君所著「江左用兵記」十萬言另載他帙。

中國國民黨中央常會，議決修正通過「第三次全國代表大會組織法、選舉法」，「第三次全國代表大會議題草案」等要案。

中國國民黨本日召開第一八七次中央常務會議，出席者孫科、譚延闓、蔣中正、胡漢民、戴傳賢，列席者褚民誼、白雲梯、王寵惠、陳肇英、恩克巴圖、陳果夫、丁超五、葉楚傖、吳鐵城、蔡元培、周啓剛、繆斌、邵力子，主席由孫科擔任，會中議決要案如下：

- 一、修正通過中央組織部所提第三次全國代表大會組織法、選舉法。
- 二、修正通過戴傳賢等所提第三次全國代表大會議題草案，並指定蔣中正、胡漢民、譚延闓、戴傳賢整理文字。

民國十七年 十二月十三日

民國十七年 十二月十三日

一八〇

附錄：一、中國國民黨全國代表大會組織法。（註五）

- 第一條 全國代表大會以省黨部，特別市黨部，各軍隊特別黨部，各鐵路或海員特別黨部及海外各總支部，各直屬支部所選舉及中央所指定之代表組織之。
- 第二條 全國代表大會主席團由中央執行委員提出若干人經大會通過組織之。
- 第三條 全國代表大會期定爲十日，但依事實之必要得延長之。
- 第四條 全國代表大會職權依本黨總章第二十八條及第二十九條之規定如下：
 - （甲）接納及採行中央執行委員會及其他中央各部之報告；
 - （乙）修改本黨政綱及章程；
 - （丙）決定對於時事問題應取政策及政略；
 - （丁）決定中央執行委員，候補執行委員及中央監察委員，候補監察委員人數；
 - （戊）選舉中央執行委員候補執行委員及中央監察委員候補監察委員。
- 第五條 全國代表大會須有過半數代表出席，方得成會。
- 第六條 全國代表大會開會時，中央執行委員及中央監察委員均應出席中央候補執行委員及中央候補監察委員均得列席，但只得發言權。
- 第七條 全國代表大會之議事，以出席代表過半數之同意決之；可否同數則取決於主席。
- 第八條 全國代表大會之會議須公開之；但主席或代表十人以上認爲有秘密之必要時，得禁止旁聽。
- 第九條 全國代表大會議事規則，旁聽規則及旁聽證式樣另訂之。
- 第十條 全國代表大會經費由中央執行委員會決定之。
- 第十一條 全國代表大會於中央黨部所在地舉行。
- 第十二條 全國代表大會秘書處及代表資格審查委員會，由中央執行委員會組織之。

第十三條 全國代表大會應設提案審查委員會，宣言起草委員會及決議案整理委員會，均由大會推舉負責人員組織之。

第十四條 本組織法由中央執行委員會議決施行。

二、中國國民黨全國代表大會選舉法。（註六）

第一條 全國代表大會代表之選舉，依本法行之。

第二條 全國代表大會初選代表，依據本黨總章第九章第八十六條已項之規定，由區分部選舉之。初選當選人以區內黨員為限，其選舉手續以無記名投票行之。

第三條 第一次複選機關，規定為縣（或市）執行委員會。第二次複選機關，規定為省執行委員會。但在特別市逕以特別市執行委員會為複選機關。複選當選人不以初選當選代表為限。

第四條 複選之標準規定如左：

（甲）各省或特別市在十八年二月十五日以前成立正式省或特別市黨部，中央審查認為組織健全者，得依照中央規定選舉法辦理第二次複選，選出正式代表；

（乙）各省或特別市在十八年二月十五日以前，其縣或市以下之各級黨部已組織而正式省或特別市黨部尚未成立者，其代表之選舉由中央審查各該黨部實際情形，指定下列選舉法之一種舉行複選

：（一）由第一次複選或初選代表按照該省或特別市應產生代表名額，選出加倍之候選人，呈報中央，由中央圈定正式代表；（二）由中央按照該省或特別市應產生代表名額，提出加倍之候選人為第一次複選或初選代表，即就此項候選人中選定正式代表；

（丙）各省或特別市在十八年二月十五日以前縣或市以下各級黨部尚未組織健全者，其代表由中央指定之。

第五條 各省或特別市執行委員會，或指導委員會，籌備委員會，特派員，應於十八年一月一日起，通告所屬各區分部開始辦理初選，須先行呈報中央核准。

民國十七年 十二月十三日

民國十七年 十二月十三日

一一八二

第六條 選舉人及被選舉人以曾經十七年總登記合格領有新黨證或登記證者爲限。

第七條 每區分部應舉出初選代表一人；其人數在三十五人以上六十五人以下者得舉二人；六十五人以上者得選三人；但至多不得超過三人。

第八條 區分部選出初選代表後，應即將該代表姓名及通訊地址直接報告於各縣或市執行委員會（或指導委員會，籌備委員會，特派員），但在特別市應直接報告於該特別市執行委員會（或指導委員會，籌備委員會，特派員）。

第九條 縣或市黨部所屬黨員如在三百人以下者，應舉出第一次複選代表一人；三百人以上一千人以下者，得舉二人；一千人以上二千人以下者，得舉三人；二千人以上三千人以下者，得舉四人；三千人以上者得舉五人。但至多不得超過五人。

第十條 縣或市黨部選出第一次複選代表後，應即將該代表姓名及通訊地址直接報告於各該省執行委員會。

第十一條 各省或特別市代表之名額，於本屆登記期滿後，根據總章第二十七條之規定，由中央執行委員會決定公布之。

第十二條 初選及第一次複選，第二次複選，須分別在辦理各該級選舉之機關舉行。

第十三條 開票結果，票數相等者，由各辦理選舉之機關抽簽定之。

第十四條 各省或特別市代表至遲須於十八年二月底以前一律產出。

第十五條 各省或特別市黨部辦理複選完畢後，應即將當選人名單及辦理選舉情形呈報中央，並發給當選人證明書。

第十六條 如代表產生後發現有選舉舞弊之事實者，除由中央撤銷其代表資格外，並予以相當之懲戒。

第十七條 海外各總支部代表之選舉爲三級制，其辦理各級選舉之機關與省黨部同。海外各直屬區分部同級之黨部爲初選機關，各該黨部爲複選機關。其名額均由中央執行委員會於本屆登記期滿後審查各該黨部黨務發展情形決定公布之。各種特別黨部代表選舉法另定之。

第十八條 本選舉法由中央執行委員會議決施行。

註一：「國民政府公報」，第四三號。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「革命先烈先進傳」，頁三一六—三一七。

註五：民國十七年十二月十四日，上海「時報」。

註六：「東方雜誌」，第二十五卷，二十三號，頁一三五—一三六。

十四日 國民政府下令查辦首都反日示威運動之肇事份子，並規定嗣後開會遊行事件必須呈報批准方得舉行。

全文曰：

「昨日首都對外團體，有集合羣衆遊行示威之舉，當此國民外交時代，所有人民一切對外運動，政府以其出於愛國熱忱從未加以干涉。乃竟不問事由，不究原委，徒恃血氣，迹近暴動，甚至發生搗毀外交部長住宅，毆傷憲兵警察至二十五人之多，殊堪駭異，是非特損國家之莊嚴，亦且自暴我國民之弱點，此而不予以中誠，則將來弁髦法令，踰越範圍之事，必繼續發生，應着南京特別市政府督飭公安局嚴密查辦，呈候處分。嗣後凡有開會遊行事件，必須呈報該管官廳批准方得舉行，以保公安，將此通諭，凜遵。此令。」（註一）

國民政府舉行第十一次國務會議，通過「考試院銓敘部組織法」、「中央衛生委員會組織條例」、「全國舉辦物品展覽會通則」、「陸海航空軍撫卹委員會

民國十七年 十二月十四日

一一八三

民國十七年 十二月十四日

一一八四

組織條例」等要案。

國民政府第十一次國務會議於本日上午十時舉行，蔣中正、蔡元培、馮玉祥、林森、何應欽、閻錫山、譚延闓、胡漢民、戴季陶、陳果夫、王寵惠，由蔣中正任主席，會議決要案如下：

一、任命鄭沅爲農礦部秘書，陳郁、李毓堯、俞同奎爲農礦部參事，胡庶華爲農礦部技監，陳郁兼任農礦部總務司長，徐廷爲農礦部農政司長，胡庶華兼任農礦部林政司長。

二、任命關庚麟爲鐵道部參事。

三、任命孫謀、王承祖爲鐵道部技正。

四、任命馬驄兼雲南鹽運使。

五、任命王毓庚爲陸軍獸醫學校校長，趙仲晃爲陸軍衛生材料廠長。

六、任命陸軍署及軍政部各職官。

七、決議：(一)准馮玉祥辭河南省政府主席職。

(二)河北省政府委員韓復榘著調任爲河南省政府委員。

(三)指定韓復榘爲河南省政府主席。

八、河北省政府委員嚴智怡應著無庸兼任教育廳長，所有教育廳職務，移交北平大學辦理，以符大學區組織條例。

九、江西省政府委員周貫虹暫行兼代江西建設廳長。

一〇、任命景懷、李懷豪爲國民政府最高法院庭長。黃鎮禪、林鼎章、李友夏勤、童杭時署國民政府最高法院庭長。

一一、任命王斂方爲交通部秘書。

- 一二、任命胡大道爲訓練總監部上校繙譯員。
- 一三、通過「考試院銓敘部組織法」。
- 一四、通過「中央衛生委員會組織條例」。
- 一五、通過「全國舉辦物品展覽會通則」。
- 一六、通過「陸海航空軍撫卹委員會組織條例」。
- 一七、首都衛戍司令部直屬國民政府。
- 一八、特派赴平迎襯專員林森、鄭洪年、吳鐵城呈報定於本月三十日首途北上，擬在平組設辦事處，籌備迎襯事宜，同時將總理銅棺敬謹運平，請先電北平軍政當局知照，並准將首途日期及隨帶人員姓名備案案，決議照辦。

。（註一）

浙、閩、蘇、皖、贛五省裁釐會議開幕，議決裁釐時間以六個月爲期，各省特稅應設特派員管理。

財政部爲準備裁釐實行新稅則起見，於本日下午二時在財政部會議廳召開浙、閩、蘇、皖、贛五省局部裁釐會議，與會者有浙財廳代表來壯濤，閩財廳代表陳福恒，蘇財廳代表吳隆鉞，皖省財政廳代表馮祖培，贛省財政特派員商衍鑾，及該部關務署長張福運，秘書謝冰，鹽務署長（蔣遜先代表），會計司長朱庭祺，錢幣司長徐堪，公債司長華景莘，賦稅司長賈士毅，總務處長（吳且安代表），印花稅處長陳仲經，煙酒稅處長程叔度，捲煙煤油特稅處長（董仲鼎代表），該部秘書楊秉銓，吳鏡予，胡文藻，張頌，參事秦景阜，與該會有關之主管司職員周綱仁、任祖榮、梁棧芳、賈治邦、楊聲昭等二十六人，由賈士毅任主席。

本日會議計提出裁釐先決方針七項，除一二兩案當經決議外，其他各案尚未作明確議決，茲誌裁釐七項

民國十七年 十二月十四日

民國十七年 十二月十四日

一一八六

方針如下：

- 一、裁釐時間問題，應以一年爲期，抑以六個月爲期，決議六個月。
- 二、特稅管轄機關問題，應否即以各省特派員代管國稅，其未設特派員省分，應否即由部派財政廳廳長兼充特派員，以歸一律。決議各省應設特派員管理，如係財政廳兼辦；亦應另設辦公處，以清界限。
- 三、糖稅、織物稅、出廠稅主管問題，此三項稅款前由裁釐會議議決，由本部直接主管擬仍照原案辦理。
- 四、經徵特稅機關問題，似應只就衝要地點擇要設立，定名爲某地特稅局。管轄應徵各項特稅，力矯節節設卡，與犬一物一局之弄。
- 五、特稅品問題，仍以照裁釐會議議決案辦理爲宜，抑須加以斟酌損益。
- 六、特稅稅率問題，應否即照裁釐委員會議決原案辦理，並待討論。（原案奢侈品值百抽十二·五，半奢侈品值百抽五，必要品值百抽二·五。）（裁釐會議特稅品目）
（甲）委託各省所辦之稅：①油類。②茶類。③紙。④錫箔。⑤海味。⑥木植。⑦磁陶。⑧牲畜。⑨藥材。⑩漆。⑪皮毛。⑫大宗礦產物。⑬繭。⑭絲。⑮黃豆。⑯棉花。
（乙）本部直接辦理之稅：出廠稅、糖稅、織物稅。
- 七、消費特稅應產地銷地分徵，抑產銷並徵。（註三）

閻錫山就國民政府委員職。（註四）

國民革命軍第四集團總司令李宗仁將該集團軍在平各部及駐湘鄂未縮編就緒各師賡續編成第七、第八、第九、第十、第十一、第十二、第十三等七師，以譚道源、李品仙、葉琪、廖磊、王澤民、程汝懷、張義純等為師長。

國民革命軍第四集團軍總司令李宗仁致電中央，報告該軍二期縮編情形，茲誌電文如下：

「（上略）茲將在平各部，及駐湘鄂未縮編就緒各軍師，規定編制，嚴行編定，並廣續編成七師，謹報告如下：

①第十四軍與李雲杰師併縮編為第四集團軍第七師，譚道源為師長。②第十七軍之魏鎮濤師，三十六軍之馮兆堯師，與獨立第二師羅啓疆部，合併編為第四集團軍第八師，李品仙為師長。③第十二軍兩部及十七軍直屬部隊與彭位仁師合併，編為四集團軍第九師，葉琪為師長。④第三十六軍之顏師張師與十七軍之周師，合併編為四集團軍第十師，廖磊為師長。⑤第三十軍全部與蘇蔭森軍合併，編為四集團軍第十一師，王澤民為師長。⑥前編第三第四師，按新編制編餘各團，合編為四集團軍第十二師，程汝懷為師長。⑦十二獨立旅劉和鼎部與施鶴清鄉司令馬文德部編為四集團軍第十三師，張義等為師長。⑧以上各師，因編遣者困難，而一次裁遣官兵太多，於地方治安，影響頗鉅，故暫定三三制，每師附砲工特營各一，擬俟經過相當時期，籌得縮編費，再行縮減，務期適合中央之編制，用副政府裁兵減餉之至意。⑨所有編定各師，敬乞核准備案為叩」（註五）

德國國會正式批准中德商約。

中德商約，自本年八月十七日，由我國外交部長王正廷與德國全權代表公使卜熙簽訂。本日，該約經德國國會議院正式批准。（註六）

按：我國以該約原則上雖尚平等，而實際損失不小，尙未經政府正式批准。

註一：「國民政府公報」，第四四號。

註二：民國十七年十二月十五日，上海「時報」。

註三：民國十七年十二月十六日，上海「時報」。

註四：民國十七年十二月十五日，上海「時報」。

註五：民國十七年十二月十七日，「申報」。

註六：民國十七年十二月十八日，上海「時報」。

民國十七年 十二月十四日

民國十七年 十二月十五日

一一八八

十五日 中國國民黨中央黨部公布第三次全國代表大會議題。

中國國民黨第三次全國代表大會議題，業經中央第一八七次常務會議議決，本日由中央黨部正式通告黨員，茲誌其通告全文如下：

中國國民黨第三次全國代表大會議題

爲通告事：根據本黨總章第二十六條之規定，全國代表大會開會日期及重要議題，須於三個月前通告各黨員。現在第三次全國代表大會業經中央決議於十八年三月十五日舉行，並通告在案。所有大會重要議題，亦經中央第一八七次常會議決，特爲通告如左：

查第三次代表大會之議題，其要點不外兩事：第一，過去一切決議案之整理；第二爲新議案之製成。蓋本黨自改組以後，共產黨徒不能仰體總理寬厚愛人之德，包藏禍心，假借國民革命之名，實行賣國殘民，折謀本黨之舉，故當總理逝世以後，黨內之糾紛愈趨愈烈。此種事實，一方面既表現於各種實際問題，一方面亦表現於各種議決文件。清黨以後，雖經逐漸改革，施以整理，而本黨真正一貫之信條，與乎政策、方略、法令、規章，尙未爲具體之修正編纂，全黨同志或在思想，或在行動，既乏一貫之規章，亦鮮明瞭之工作標準。蓋以中國文化落後，學識經驗，俱極粗疏，於是內外相因，以致左傾右傾之偏見，各自爲謀之陋習，愈積愈多，愈推愈廣。夫本黨責任，在於領導全民，指揮政府，倘自身情形如此，國何以成？茲則戰事告終，訓政開始，黨之一舉一動，關係於國家安危、民族存亡者更深而且切。第三次代表大會之責任，實以繼往開來，承先啓後，統一意志，集合羣力，爲唯一任務。若是則第三次代表大會之議案，第一要點即在於遵奉一貫之主義，實現一貫之政策，編製一貫之組織條理，無論議案之數，或十或百，舉不能再蹈過去左傾右傾各自爲謀之覆轍。蓋言者心之聲，法者行之準，認識不真，則主張不確，立法不理，則行政不端，所謂端趨向而正人心者，實第三次代表大會之唯一責職所在矣！中央執行委員會本乎此義，擬爲議題十則，望全黨同志，平心靜氣，思深慮遠，爲精密之研究，定宏大之規模，俾我訓政時期之民志得賴

以立，而國方得賴以固，是不特本黨之幸，而實民族永久無盡之生命所賴以成就者矣。

第一條 根據總理之教義，編制過去一切黨之法令規章，以成一貫系統，毋令反動思想再存留於黨之法令規章內，以立共守共信之法，而鞏固全黨之團結案。

第二條 根據第一七二次中央常會所公布之訓政綱領，爲更精密之規定，以確定黨政府人民行使政權治權之實際及方略案。

第三條 確定本黨各級黨部職責之分限，俾訓政時期中本黨全部之機關，具適當之效能案。

第四條 確定人權民權之根本原則及其行使之分際，以定立法原則，而立訓政時期司法行政之標準案。——此案卽爲定約法之根本原則。

第五條 確定施行政綱之方略及程序，以定政治之實行標準案。

第六條 確定教育方針及教育制度之原則案。

第七條 確定國防與外交之方針案。

第八條 確定經濟建設之實施方針案。

第九條 確定關於黨部工作設計之大體原則及黨部之組織案。

第十條 中央全體會議留交大會議決之議案。

以上十條雖各爲獨立之問題，而其確定必須嚴格的根據於總理之三民主義及其方略，更必須互相溝通，互相調劑，而後乃爲負建國責任之本黨所應有。現在革命的建設工作，方在開始之時，一切除舊布新之重大責任，既已臨於吾黨同志之身，雖欲苟且偷安而不可得；而不負責任之敷衍附和矯情兒戲，亦更爲道德與事實所不許。望我全黨同志，振作精神，承總理革命救國之志，秉天下爲公之心，將本案所列各事切實考察研究，以資大會之公決，定建國之宏模，立百年之大計，是則中央負責同志之所馨香禱祝者矣！（註一）

五省裁釐會議議決特種消費稅設局原則。

浙、閩、蘇、皖、贛五省裁釐會議本日繼續舉行會議，議決特稅設局原則五點：

一、凡性質相同及徵收手續相近而爲零星收數之貨品，同在一地收稅者，置歸一局辦理，但大宗貨品在創辦之初，亦得按類設局。

二、設局地點，以貨品之出產或集中之地爲限。

三、各省設局地點，由財政廳或特派員擬定呈部核准。

四、特種消費稅之品目，依據裁厘會議乙項之第一款由各省調查指定，將來制定條例時，無須列舉品目。

五、稅率問題，請五省出席會員從長研究。（註二）

蒙藏委員會因英國新出地圖將西藏劃入，蘇俄新出地圖將唐努烏梁海劃入，呈請行政院令外交部嚴重交涉。

蒙藏委員會本日在南京開第十一次常會，議決之要案如下：

一、本京所織花緞，專銷蒙古各地，現因增加稅率，有碍商業案，請行政院令外部辦理。

二、呈行政院，俟北平內蒙民聯會代表到京後，共商解決蒙古問題。

三、流李鳳岡赴哲盟，調查一切。

四、關於英國新出版地圖，將西藏劃入，又蘇俄新地圖，將唐努烏梁海劃入，均呈行政院令外部嚴重交涉。（註三）

張學良等電稱以私財印行四庫全書，盼望各方助力。

奉天張學良、楊宇霆、翟文選決以私財印行四庫全書，本日通電各方，希望予以助力，電文如下：

「南京各院長、各部長、各省政府、各大學校長、各大圖書館、各報館，並轉李石曾先生、馬寅初先生、吳稚暉先生、胡適之先生、嚴範孫先生、梁任公先生、傅沅叔先生均鑒：竊惟立國有史，傳世在書，大而政教，精若藝術，共出一源，散見羣籍，國之文野，史之長短，觀於其書，可考知也。古代文明，發源五地，我國居一，其四俱亡。良以軒頡而降，代有作述，載籍極博，文獻足徵，中守之勤，整理之善，傳讀之便，亦足紀焉。近世學者，多重考古，潮流東注，舛此舊邦，長短之策，下行之文，流布海外，競相珍貴。然而我有和璞，彼拾砮砮，瓶之罄矣，繫誰之恥。曩在盛清，修書開館，囊括古今，襲別真偽，類爲四庫，度以七覽。惟我奉天，號曰文溯，換世閱變，靈光巍然，石渠天祿，遜此美富，所惜地處偏隅，書類孤本，雖蘊公心，難快衆目。學良等爲發宏願，擬墊私財，就茲巨編，影以新法，售取廉值，成限短期。更有進者，閱書創始，美猶有憾，覓求未徧，忌諱過深，秉筆諸儒，棄取亦刻，漏略不免，宜亟補苴。又況乾隆距今，時逾百載，家富珠璣，坊盛棘槩，或闡古義，或拓新知，冰水青藍，後出更勝，不有廣續，曷集大成。加以魚亥之訛，古籍多有，校讎之學，時賢益精，廣參衆本，旁稽叢文，別成札記，附于書後。凡此三事，急待並舉，會當搜書若壁，具幣儒林，舊學商量，拾遺訂墜，資借羣力，發揚國光。思值邦基奠固，治理清暇，投壺講藝，薄海同企。伏望鉅公長德，碩彥鴻儒，登高齊呼，襄茲盛業，後哲來學，實共嘉賴，金玉是錫，瞻矜爲勞。張學良、楊宇霆、翟文選。叩。」（十五）印。」（註四）

註一：「東方雜誓」，第廿五卷，廿三號，頁一三六—一三七。

註二：民國十七年十二月十七日，上海「時報」。

註三：民國十七年十二月十六日，「申報」。

註四：民國十七年十二月廿二日，上海「時報」。

十六日 上海法商水電工人二次罷工。

民國十七年 十二月十六日

民國十七年 十二月十六日

一一九二

上海法商水電工人於本月十二日復工後，資方連日未按草約實行，又無故開除工友十餘人。十五日應至社會局簽訂正約，工會代表，屆時出席，而資方無人到場，工會忍無可忍，乃決定於本日重行罷工。

（註一）

本日上午九時，法商電水工會在學西街舉行會員大會，決議：

- 一、發表第二次罷工宣言，及告法租界市民書。
- 二、請法租界納稅華人會商界聯合會主持正義，切實援助。
- 三、嚴密組織，作堅決耐久之奮鬥。
- 四、向市黨部市政府請願。
- 五、改組罷工委員會。

茲誌法商電水工友二次罷工告法租界市民書如下：

「親愛的市民們！我們上次因為米珠薪桂，生活艱難，不得已向廠方提出最低限度的要求，乃廠方不但置之不理，而且任意開除工友及工會職員，施其無理性之壓迫，後來市黨部市政府警備司令部，召集雙方調解，派遣代表，廠方又拒而不見，工人等忍無可忍，始起而一致罷工，以促成廠方之覺悟。工人等明知罷工是最不得已的事情，也是最不便利的事情，尤其是法租界的市民，但我們應該了解法租界市民，大多數為華人，而乘電車者亦大多數為華人，如廠方果能為華人利益設想，自不應趨於極端，直接以仇視中國工友，即間接以使法租界市民深感不便，然而不幸之事尤不在此，罷工數日，幸經黨政軍各機關及杜月笙先生出面談判，所有要求條件，並由杜月笙先生擔保簽字，我們為顧全公衆利益起見，遂先行復工了。不料復工以後，廠方對於已簽定之條件，斷然否認，且乘勢開除大批工友，所開除者，又大半為罷工時努力之份子，似此失信背約，不顧一切，非但不惜向全體工友挑戰，而且大藐視法租界市民之無人，工人之恥，亦法租界全體市民之恥，我們為中國民族的榮譽計，為工人切身的利害計，誓再接再厲，作第二次之罷工，非使凶頑之資本家屈服於青天白日之下，決不中止。法租界市民，同為青天白日之革命

民衆，務請一致爲有力之援助。」（註二）

註一：「中國勞工運動史」，頁八四六。

註二：民國十七年十二月十七日，上海「時報」。

十七日 國民政府公布「中華民國國徽國旗法」。

國民政府本日公布「中華民國國徽國旗法」，規定國徽國旗之尺度及比例，茲誌條例全文如下：

中華民國國徽國旗法

第一條 中華民國之國徽定爲青天白日其式如左：

一、青地圓形；

二、白日；

三、白光芒十二道；

四、白日與十二道光芒間留青地一圈。

第二條 前條第一款至第四款之位置及尺度比例如左：

一、青地圓形之圓心爲白日體之圓心；

二、白日體半徑與青地圓形半徑爲一與三之比；

三、白日體圓心至白光芒頂角，其長度與白日體半徑爲二與之一之比；

四、白日與十二道白光芒間之青圈，其寬度等於白日體直徑十五分之一；

五、每道白光芒之頂角爲三十度，合十二角爲三百六十度；

六、上下左右白光芒頂角應向北南東西，其餘均勻排。

第三條 中華民國之國旗用紅地，其橫度與縱度爲三與二之比。

民國十七年 十二月十七日



民國十七年 十二月十七日

一一九四

第四條 旗桿上方之右爲青色長方形，其橫度與縱度等於紅地橫度與縱度二分之一。

第五條 青色長方形中置國徽，上之白日青圈及十二道光芒。

長方形縱橫平分線之交點爲白日體之圓心。

白日體半徑與青色長方形之橫長爲一與八之比。

青圈與十二道光芒之位置及尺度比例準用第二條第三款至第六款之規定。

第六條 旗桿上置紅色圓頂。

第七條 國旗之定式商旗適用之。

第八條 本法自公布日施行。

符號

天地人和＝紅地

天日月星＝青色長方形

甲乙丙丁＝白日

甲乙丙丁與戊己庚辛間之圈＝青圈

子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥＝十二道光芒之頂角

中＝白日體圓心

中中＝白日體半徑



幾何畫法說明

一、由和點作水平線和人，作垂線和天，使和人與和天之長度爲三與之比。由人點作人地線，使與和天線平行，由天點作天地線，使與和人線平行，即得天地人和紅地。

二、平分和天線於星點，平分天地線於日點，作直角長方形天日月星，即得青色長方形。

三、垂直平分天星線及天日線，得兩平分線之交點中點，在天日線之平分線上取中甲，其長度等於天日線之八分之一。以中點爲圓心，中甲爲半徑，作甲乙丙丁圓，即得白日。

四、青圈及十二道白光芒之幾何畫法說明，詳見國徽之幾何畫法說明。

尺度比例

(第三條) 天地：天和 11：三：二

(第四條) 天日 11：11：11

天星 11：11：11

(第五條第三項) 中甲：天日 11：一：八

(第五條第四項) 準用下列諸條款

(第二條第三款) 中子：中甲 11：二：一

(第二條第四款) 甲戌 11：11：11

(第二條第五款) 子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥十二角每角三〇度十二角 11：三六〇度

(第二條第六款) 子角向北

午角向南

民國十七年 十二月十七日

一一九五

民國十七年 十二月十七日

一一九六

卯角向東

酉角向西

符 號

協和萬邦 青地圓形

甲乙丙丁 白日

子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥 十二道白光芒之頂角

甲乙丙丁與戊己庚辛間之青圈 白日與十二道白光芒間之青圈

中 白日體圓心

中甲 白日體半徑

中協 青地圓形半徑

尺 度 比 例

(第二條第二款) 中甲：中協 1：3

(第二條第三款) 中子：中甲 1：2

(第二條第四款) 甲戌 1：15

(第二條第五款) 子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥十二角每角 30 度都為 360 度

(第二條第六款) 子角向北

午角向南

卯角向東

酉角向西

幾何畫法說明



一、作中子直線，以中點爲圓心，中甲爲半徑，作甲乙丙丁圓，即得白日。

二、在中子線上取申戊，其長度等於甲丙之^{十五}，以中點爲圓心，中戊爲半徑，作戊己庚辛圓。此圓與甲乙丙丁圓間之圓，即爲青圓。

三、延長中子線至丙午兩點，以中點爲圓心，中子爲半徑，作一圓，將該圓之子午弧均分爲六等分，得丑寅卯辰巳五點；將丑寅卯辰巳五點各與圓心相連，且各延長之使與未經均分之子午弧相交於未申酉戌亥五點。

四、在子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥圓上，將每隔四點之兩隣點連接，即爲十二道光芒頂角，每角爲三十度，十二角之和爲三百六十度。

五、延長中子線於協點，使中協與中甲爲三與一之比。以中點爲圓心，中協爲半徑，作一圓，將子午及卯酉二線延長，至外圓周協萬和邦四點，成協和萬邦圓。即得青地圓形。（註一）

國民政府公布「陸海空軍撫卹委員會組織條例」。

「陸海空軍撫卹委員會組織條例」經本月十四日國民政府第十一次國務會議通過，本日，國民政府予以公布。茲誌條例全文如下：

陸海空軍撫卹委員會組織條例

第一條 陸海空軍撫卹委員會直隸於軍政部，依陸海空軍平時撫卹暫行條例，海陸空軍戰時撫卹暫行條例，及其他關於陸海空軍撫卹之法令辦理撫卹事宜。

第二條 陸海空軍撫卹委員會設委員長、副委員長各一人，委員七人至十一人。委員長由軍政部長兼任，副委員長及委員由國民政府任命之。

民國十七年 十二月十七日

一一九七

民國十七年 十二月十七日

一一九八

第三條 陸海空軍撫卹委員會關於撫卹事項以會議行之。會議時，以委員長爲主席，委員長有事故不能出席時，由副委員長代理主席職務。

第四條 陸海空軍撫卹委員會議決事項，由委員長提請軍政部核定行之。

第五條 陸海空軍撫卹委員會因事務上之必要，得調用軍政部職員辦理文牘記錄等事項。

第六條 陸海空軍撫卹委員會會議及辦事細則由該委員會另定之。

第七條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府公布「國民政府衛生部中央衛生委員會組織條例」。

「國民政府衛生部中央衛生委員會組織條例」，經本月十四日國民政府第十一次國務會議通過，本日，國民政府予以公布。茲誌條例全文如下：

國民政府衛生部中央衛生委員會組織條例

第一條 國民政府衛生部爲討論全國衛生設施起見，依組織法第五條，設中央衛生委員會。

第二條 本會委員定爲十三人至十七人，由衛生部部长延聘富有衛生學識經驗之人員充任。衛生部長、次長、技監及中央衛生試驗所所長爲當然委員。

第三條 本會於前條規定之委員外，每屆開會時，得延聘專家及有關係各部會之高級公務員爲臨時委員。

第四條 本會委員均爲名譽職，但聘任委員當開會時，得酌送旅費。

第五條 本會聘任委員任期一年，但期滿得繼續延聘。

第六條 本會每六個月開會一次，由衛生部部长召集之。遇必要時，得召集臨時會議。

第七條 本會前項會議以衛生部部長爲主席，但部長因事不能出席時，得指令委員一人代理之。議決之事項，由會送請衛生部核奪施行。

第八條 本會設秘書一人，事務主任一人，事務員二人至四人，分掌紀錄、編輯及撰擬、收發、繕校文件，並其他一切事務。前項各職員均爲名譽職，由衛生部部長遴派部員兼任。

第九條 本會議事細則另定之。

第十條 本條例如有未盡事宜，得呈請修正之。

第十一條 本條例自公布日施行。（註三）

國民政府公布「考試院銓敘部組織法」。

「考試院銓敘部組織法」，經本月十二日中央政治會議修正通過，本日，國民政府公布之，茲誌其條文如下：

考試院銓敘部組織法

第一條 銓敘部掌理全國文官、法官、外交官其他公務員及考取人員之銓敘事項。

第二條 銓敘部設部長一人，特任，綜理部務監督所屬職員，副部長一人，簡任，輔助部長處理部務。

第三條 銓敘部置左列各處司及委員會：

一、秘書處。

民國十七年 十二月十七日

民國十七年 十二月十七日

二、登記司。

三、甄核司。

四、育才司。

五、銓敘審查委員會。

第四條 秘書處掌左列事項：

一、關於文書收發、保管及分配事項。

二、關於文件撰擬事項。

三、關於部令公布事項。

四、關於典守印信事項。

五、關於會計庶務事項。

六、關於本部職員之進退紀錄事項。

七、其他不屬於各司主管事項。

第五條 登記司掌左列事項：

一、關於公務員登記事項。

二、關於考取人員登記事項。

第六條 甄核司掌左列事項：

一、關於公務員成績之審查事項。



二、關於公務員任免之審查事項。

三、關於公務員升降轉調之審查事項。

四、關於公務員資格審查事項。

第七條 育才司掌左列事項：

一、關於俸給審查事項。

二、關於年金及獎卹之審查事項。

三、關於公務員之補習教育及公益事項。

第八條 銓敍審查委員會掌關於第六條所列各款及第七條第一第二兩款之復核事項。

第九條 銓敍部設秘書長一人，簡任；秘書六人，其中二人簡任，餘薦任；司長三人，簡任；科長、科員、若

干人科長薦任，科員委任。

第十條 銓敍審查委員會以副部長、秘書長、各司長及有關係之各科長組織之。

第十一條 銓敍部處務規程另定之。

第十二條 本法自公布日施行。（註四）

國民政府工商部公布「全國舉辦物品展覽會通則」。

自提倡國貨運動推展以來，各處多舉辦展覽會，大力提倡國貨，工商部爲整齊劃一起見，乃制定「全國舉辦物品展覽會通則」十六條，提出行政會議議決，轉呈國民政府公布施行。本日，工商部奉國民政府訓令予以公布。茲誌條例全文如下：

全國舉辦物品展覽會通則

第一條 凡在國內各省市縣提倡國貨徵集物品開會展覽以供研究改良而廣產銷者均名爲展覽會。

民國十七年 十二月十七日

民國十七年 十二月十七日

11011

第二條 展覽會概分左列三種：

- 一、全國物品展覽會。
- 二、地方物品展覽會。
- 三、特種物品展覽會。

第三條

全國物品展覽會由工商部會同各省或特別市政府指定適宜地點輪流舉辦，各省市縣均須出品，會期以兩個月至四月為限。舉辦時，由工商部呈請行政院轉呈國民政府核准。

第四條

地方物品展覽會由省或特別市政府指定適宜地點舉辦即就本省市縣徵集出品，並得酌量徵求其他省市重要出品，參加會期以兩星期至二個月為限。舉辦時，由省或特別市政府咨請工商部呈報行政院轉呈國民政府核准。

第五條

特種物品展覽會係徵集特種物品，如絲茶磁等類。開會展覽專為各該專業研究改良而設者，得由各該專業發起，擇於業務有關之地域舉辦，會期以一星期至一個月為限，舉辦時，由發起人呈請省或特別市政府核准轉報工商部備案。

第六條

全國物品展覽會每年舉辦一次，地方物品展覽會，特種物品展覽會得由各省市各專業隨時舉辦。

第七條

凡由各國體或同業聯合呈請舉辦物品流動展覽會依照第四條或第五條量予核辦。

第八條

凡舉辦物品展覽會呈請備案應具備案左列文件：

- 一、呈請文 按照事實說明理由並敘入籌撥經費情形。
 - 二、章程 載明會址會期及其組織概要。
 - 三、各項規則 如徵集出品、審查出品、售銷出品及會場規則等。
 - 四、書式圖樣 如出品願書、說明書、目錄書及會場圖樣等。
- 各省暨各特別市應查照工商部公布之國貨陳列館規程先行籌設國貨陳列館，再辦展覽會。
- 凡展覽會徵集出品均得委託各省暨各特別市國貨陳列館負責辦理。

第九條

第十條

第十一條 凡物品展覽後，未售銷者，均應發還各出品人；已售銷者，照數發領價款，但大宗物得由出品人派人常川駐會自行保管。

第十二條 凡舉辦物品展覽會經核准備案後，得請工商部簽發免稅證書及減費運單。

第十三條 凡展覽會物品均應審查分別等第給獎。

第十四條 凡遇世界博覽會，經國民政府發起召集，或應徵與會之同一年內，各省市縣不得舉辦展覽會。

第十五條 本通則對於首都暨各省各特別市國貨陳列館每年照章在館內舉行之定期物品展覽會不適用之。

第十六條 本通則自公布之日施行。（註五）

五省裁釐會議議定裁釐後改辦之新稅稱為特種消費稅，及討論與該稅有關之種種問題。

本日舉行之五省裁釐會議議決要案如下：

- 一、稅率：（甲）調查物價，進口貨稅率照國定稅則委員會調查物價表為準，各省產物由各省財政主管機關調查產地價值。（乙）稅率標準，奢侈品，自百分之一二·五起至百分之一七·五止，半奢侈品，自百分之七·五起至百分之一·二止，通常用品，自百分之二·五起至百分之五止。（丙）貨品等則，何者為奢侈品，半奢侈品，通常用品，由各省先行調查擬議，呈部彙核定之。
- 二、徵收方法，一貨物便於產銷合收者一次徵收，但有以分收為便利者，得設法分收之。其分收辦法，另定細則，規定施行。

又賦稅司裁釐意見修正議決如下：

- 一、裁釐後改辦之新稅，其名稱仍照裁釐委員會議決原案，稱為特種消費稅，其意義係指定特種之貨品徵稅，並非物物課稅。

民國十七年 十二月十七日

民國十七年 十二月十七日

1104

二、裁釐時期至遲不得過六個月。

(一)限十八年二月內各省先將釐卡裁撤一部份，並將特種消費稅舉辦一部份。

(二)限十八年四月內各省第二次裁釐並增辦特種消費稅之一部份。

(三)限十八年六月內各省將釐金完全裁竣，並將特種消費稅一律辦齊。

(四)凡已辦特稅之品日，一律免收釐金。

三、特稅管轄機關，均由各省財政特派員公署主辦。

四、糖類特稅、織物稅、出廠稅三日，照裁釐會議議決原案，由財政特派員暫時兼管。

五、特種消費稅設局原則：

(一)凡性質相同徵收手續相近，及收數零星之貨品，同在一地者，均應按地設局。但在初辦時，其大宗貨品，亦得按類設局。

(二)設局須在貨品出產或集中地點。

(三)各省設局地點，由各省特派員查明指定呈部核准。

六、特種消費稅品目仍照裁釐委員會議決原案辦理，品目十六：(一)油類。(二)茶類。(三)紙。(四)錫箔。(五)海味。(六)木植。

(七)磁陶。(八)牲畜(耕種所用牲畜及家禽除外)。(九)藥材。(十)漆。(十一)皮毛(限皮革皮裘毛羽)。(十二)大宗礦產物。

(只准就礦徵稅)。(十三)繭(收絲稅時退還繭稅)。(十四)絲(收綢稅時退還絲稅)。(十五)黃豆(收油稅時退還黃豆稅)。

(十六)棉花(收紗稅時退還棉花稅。右列各品目。由各省各就地方情形，自行選定，報部核准。凡非所轄境內大宗出產及大宗銷場之品，不得徵稅。

七、特稅稅率問題：

(一)日用品，甲級值百抽二·五，乙級值百抽五。

(二)半奢侈品，甲級值百抽七·五，乙級值百抽十。

(三)奢侈品，甲級值百抽十二·五，乙級值百抽十七·五。

八、各省測定消費稅收數問題。

(一)將閩廳已編預測表發交各省。

(二)各省調查進口貨物價以海關新稅則副本所定之價值為準，國內所產貨物，應按照蘇廳所擬調查標準，分省調查。

(三)各省按照草案所定稅品性質編定稅表。

(四)各省於送稅表時並預佔每年可收之稅款。

(五)前項各條儘十八年一月二十日以前辦竣送部核定。(註六)

註一：「國民政府公報」，第四七號。

註二：「國民政府公報」，第四六號。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：民國十七年十二月十八日，上海「時報」。

十八日

國民政府發布河南、江西省政府及最高法院等機構人事命令一批。

國民政府令：

准河南省政府委員兼主席馮玉祥辭兼職。任命韓復榘爲河南省政府委員，並指定韓復榘爲主席。

任命周貫虹代理江西省政府建設廳廳長。免江西省政府兼建設廳廳長曹浩森之兼職。

任命馬聰兼雲南鹽運使，胡大猷爲訓練總監部軍學編譯處上校編輯，王毓庚爲陸軍獸醫學校校長，趙仲驥爲陸軍衛生材料廠廠長，關慶麟爲國民政府鐵道部參事，孫謀王承祖爲國民政府鐵道部技正，韋以猷兼國民政府交

民國十七年 十二月十八日

一二〇五

民國十七年 十二月十九日

一一〇六

通部技監，蔡培寶、覺蒼爲國民政府交通部參事，王漱芳爲國民政府交通部秘書。

任命李景圻、李懷亮爲國民政府最高法院庭長，黃鎮磐、林鼎章、李發、夏勤、童杭時署國民政府最高法院庭長。
(註一)

行政院第八次院會通過各省縣舉士辦法等議案。

國民政府行政院本日開第八次會議，馮玉祥、宋子文、易培基、孔祥熙、王伯羣、薛篤弼、孫科、蔣夢麟等人出席，由馮玉祥任主席。會中議決要案如下：

一、修正通過教育部會同內政部所擬「各省縣舉士辦法」。

二、禁煙委員會主席張之江因病請辭，決議慰留。

三、教育部長蔣夢麟提案稱：查教育部組織法規定教育部管理全國學術及教育行政事務，惟近來中央及地方各機關往往有不遵守此項規定者，擬由行政院通令全國申明定章，凡學校及有關文化事業，除黨務學校，軍事學校，及中央研究院，各研究所外，無論爲任何機關所設立或舉辦，其關於教育一部分之事項，嚴令呈報教育部，受教育部之指導監督，以一事權。該案經討論，決議照辦。(註二)

註一：「國民政府公報」，第四八號。

註二：民國十七年十二月十九日，上海「時報」。

十九日 國民政府發布農礦部與軍政部人事任命一批。

國民政府任命鄭沅爲國民政府農礦部秘書，陳郁、李毓堯、俞同奎爲國民政府農礦部參事，胡庶華爲國民政府農礦部技監，陳郁兼國民政府農礦部總務司司長，徐廷瑚爲國民政府農礦部農政司司長，胡庶華兼國民政府農礦部林政司司長，胡博淵爲國民政府農礦部礦政司司長。(註一)

任命雷季尚爲國民政府軍政部上校秘書，王義樞、邵毓麟、韓復達爲國民政府軍政部總務廳上校科長，伍柱襄爲國民政府軍政部陸軍署上校秘書，高英才爲國民政府軍政部陸軍署總務處上校處長，周紹金、王冠、漆奇爲國民政府軍政部陸軍署軍械司上校科長，蘇理平、陳爾修、孔繁經、余玉瓊爲國民政府軍政部陸軍署軍務司上校科長，彭國萃、陸健、溫彥斌爲國民政府軍政部陸軍署軍械司上校科長，樊登峰、劉運森、梁任樞爲國民政府軍政部陸軍署軍醫司上校科長，何錫恆、王景錄爲國民政府軍政部陸軍署交通司上校科長，李午亭爲國民政府軍政部陸軍署軍法司上校科長，盧邦儉、石光瑩、金巨堂、蔣達、曹寶清、李靖源爲國民政府軍政部航空署上校科長，程毓昌爲國民政府軍政部軍需署上校秘書，蔣頌堯爲國民政府軍政部軍需署總務處上校處長，劉鵬爲國民政府軍政部軍需署總務處上校科長，雲大選、黃曉滄爲國民政府軍政部軍需署會計司上校科長，白雲深、呂登瀛、嚴陵爲國民政府軍政部軍需署儲備司上校科長，劉孟純、張壽葵、劉端爲國民政府軍政部軍需署營造司上校科長，張謹農、鄒肇元爲國民政府軍政部軍需署營造司上校校正，陳鵬南、謝式安爲國民政府軍政部軍需署審核司上校科長，郭樂爲國民政府軍政部兵工署上校秘書，李待琛爲國民政府軍政部兵工署少將科長，曾唯、胡壽、毛毅可爲國民政府軍政部兵工署上校科長。（註二）

國民政府工商部公布「查驗商標註冊證暫行章程」。

國民政府工商部本日公布「查驗商標註冊證暫行章程」八條，規定自該章程公布日起六個月內，各商標應將原有註冊證呈請商標局查驗。茲誌章程條文如下：

查驗商標註冊證暫行章程

- 第一條 凡民國十六年五月以前在北京商標局註冊之商標，除已依註冊條例向全國註冊局補行註冊領有註冊證者外，應自本章程公布之日起六個月內，將原有註冊證呈請商標局查驗。
- 前項查驗費每件十元，隨呈附繳，但聯合商標得按半數繳納。

民國十七年 十二月十九日

民國十七年 十二月十九日

一二〇八

第二條 註冊證經查驗後，由商標局另備查驗簿登記之，並載入商標公報，仍將原註冊證蓋印發還。

第三條 依第一條呈驗之商標註冊證，得因呈請人之請求換給新證，但須附繳換證費二元，印花稅一元。

第四條 呈驗註冊證之商標，如有與全國註冊局註冊之商標相同時，經商標局批示後，呈請人得依商標法第二十八條第一項及第三項之規定，對於全國註冊局註冊之商標請求評定。

第五條 凡民國十六年五月以前領有北京商標局審定書者，得自本章程公布之日起六個月內，呈請商標局補行商標法第二十六條第二項登載公報及核准之程序。

前項呈請應准照商標法施行細則第三十四條第一項規定之註冊費額繳納四分之一，並依同細則第三十五條第一款繳納公費，均須隨時附繳。

第六條 依第五條呈請補行程序之商標審定書，如與全國註冊局註冊之商標相同或近似時，商標局得核駁之，並將所繳四分之一註冊費發還。

前項被核駁之審定書，呈請人得依商標法第二十七條之規定呈請再審查。

第七條 凡民國十六年五月一日以後北京商標局所發之註冊證及審定書一律無效，但製造或總發行所在地為河北、山東、東三省、察哈爾、綏遠、熱河、北平等省市，其所領註冊證或審定書之時日，在該地隸屬國民政府以前者，仍適用本章程之各規定。

第八條 本章程自公布之日施行。（註三）

中央政治會議舉行第一六八次會議通過全國編遣會組織條例及蔡元培提出民法總則編立法原則審查報告等要案。

中央政治會議本日開第一百六十八次會議，出席委員丁超五、賀耀祖、王伯羣、王寵惠、白雲梯、恩克巴圖、林森、馮玉祥、古應芬、孔祥熙、蔣夢麟、閻錫山、胡漢民、蔡元培、葉楚傖、孫科、何應

欽、蔣中正、褚民誼、陳果夫、薛篤弼、周啓剛、易培基、趙戴文、張人傑、邵力子等廿六人，列席者陳肇英、吳鐵城，由蔣中正任主席。會中議決要案如下：

一、通過「編遣委員會條例」。

二、蔡元培等提出民法總則編立法原則審查報告，照案通過。

三、由內政部會同江蘇省政府及南京特別市政府，勘定南京特別市區域。江寧縣治暫緩撤廢，待第二期擴充市區時再決定撤廢日期。

四、蒙藏委員會之委員額數，改爲九人至十三人，並改用委員長制。加任閻錫山恩克巴圖、班禪、額爾德尼、李培天、諾那呼圖克圖，爲蒙藏委員會委員。任閻錫山爲蒙藏委員會委員長。

五、內政部部长閻錫山已調任蒙藏委員會委員長，特任趙戴文爲內政部部长。

六、免韓安安徽省政府委員兼教育廳廳長職。另任命程天放爲安徽省政府委員兼教育廳廳長。

七、任命蕭瑜爲河北省政府委員。（註四）

五省裁釐會議閉幕，通過特種消費稅條例。

由財政部召集之浙、閩、皖、蘇、贛五省裁釐會議，自本月十四日起，經多次會議之討論，本日正式閉幕，與會者廿餘人，由賈士毅任主席，會中通過特種消費稅條例，該條文全文如下：

第一章 總則

第一條 凡各省區之大宗貨品，經財政部定爲應徵特種消費稅之品目者，應依本條例之規定，繳納特種消費稅。

第二條 應徵特種消費稅之貨品品目如左：（一）糖類。（二）織物。（三）出廠品。（四）油類。（五）茶類。（六）紙。（七）錫箔。（八）海味。（九）本植。（十）磁陶。（十一）牲畜（耕種所用牲畜及家禽除外）。（十二）藥材。（十三）漆。（十四）毛皮（限皮革毛裘）。

民國十七年 十二月十九日

民國十七年 十二月十九日

一一一〇

毛羽)。(5)大宗礦產物(只准就礦繳稅)。(6)繭。(7)絲。(8)黃豆。(9)棉花。右列各品目，除糖類織物及出廠品另訂條例由財政部直接辦理外，由各省各就地方情形自行指出，並區別奢侈品、半奢侈品、日用品之性質及等則，呈部核定。

第三條 特種消費稅之稅率如左：(一)奢侈品自值百抽十二・三至值百抽七・三。(二)半奢侈品，自值百抽七・五至值百抽十。(三)日用品，自值百抽二・五至值百抽五。在前項定率以外，不得帶徵任何附稅。

第四條 本條例所列貨品，有重稅時，即按照貨品性質分別發還原稅，其辦法如左：(一)徵收蠶絲稅時發還繭稅。(二)徵收絲織品稅時，發還蠶絲稅。(三)徵收棉紗稅時，發還棉花稅。(四)徵收豆油稅時，發還黃豆稅。

第五條 本條例所列各貨品，財政工商部認為有提倡或獎勵之必要者，得由部酌給獎勵金，或於該貨品輸出國外時，發還已繳稅款，其辦法由財政工商兩部另定之。

第二章 徵收機關

第六條 特種消費稅由各省財政特派員公署主辦。

第七條 凡性質相同或徵收手續相近暨收數零星之貨品同在一地收稅者，應暨併一局辦理，但必須分類徵稅之大宗貨品，亦得按類設局。前項設局地點以貨品之出產或集中之處為限，由各省財政特派員查明指定，呈部核准，不得有類似的金之分卡。

第八條 各省財政特派員公署對於所徵稅款及貨品之品目價值數量，暨第四、五兩條所列發還稅款及獎勵金等，應按月造具表冊，報明財政工商兩部查核，並彙編刊布之。其所收稅款，均應隨時掃數解交財政部核收。

第三章 徵收手續及罰則

第九條 徵收特種消費稅時貨品之便於產地銷地併徵者，一次徵足，但有以分徵為便利者，亦得設法按照稅率由產地銷地各半分徵。前項分徵辦法，由各省財政特派員擬具細則，呈由財政部核定行之。

第十條 凡已經徵足特種消費稅之貨品，不再徵收任何稅捐。

第十一條 徵收機關對於所屬區域內之課稅貨品，凡產銷製造數量及其銷數應負定期查核之責。

第十二條 納稅人如有違背本條例之規定，希圖隱匿或偷漏稅款者，應分別情節輕重懲罰，其罰則另定之。

第四章 稅單及運單。

第十三條 稅單定為四聯，依財政部頒發式樣由各省財政特派員公署照刻編號鈐印，發交經徵機關填用。第一聯按月彙齊送部，第二聯存財政特派員公署，第三聯發給納稅人收執，第四聯存經徵機關。

第十四條 運單定為三聯，依財政部頒發式樣，由各省財政特派員公署照刻鈐印編號，發交經徵機關填用。第一聯按月彙齊，送財政特派員公署，第二聯發給納稅人，以憑起運，第三聯存經徵機關，須發給分運單者，其分運辦法，由各省財政特派員擬呈財部核定行之。

第十五條 凡貨品起運，應以稅單向該管徵收機關請領運單，其在本地銷售者，祇給稅單。

第五章 訴願

第十六條 納稅人對於徵收機關所為之處分，認為違法，或估價過高時，得依法提起訴願，前項訴願由財政部決定之。

第六章 附則

第十七條 本條例內應有各項施行細則，由財政部以部令定之。

第十八條 本條例自公布之日施行。（註五）

陳銘樞就廣東省政府主席職。（註六）

註一：「國民政府公報」，第四八號。

註二：「國民政府公報」，第四九號。

註三：「國民政府公報」，第五〇號。

民國十七年 十二月十九日

民國十七年 十二月二十日

一一二

註四：民國十七年十二月廿一日，上海「時報」。

註五：同註四。

註六：民國十七年十二月廿日，上海「時報」。

二十日 中國國民黨中央常會第一八八次會議委定陸軍各師特別黨部籌備委員多人，各省及特別市黨務指導委員亦多所調動。

中國國民黨中央本日開第一八八次常務會議，出席常委戴傳賢、孫科、胡漢民、蔣中正，列席者丁超五、陳肇英、蔡元培、葉楚傖、周啓剛、白雲梯、吳鐵城、恩克巴圖、陳果夫、邵力子等，由蔣中正任主席，會中議決要案如下：

一、各省各特別市黨務指導委員之調動：

(一) 浙江省黨務指導委員何應欽辭職照准，以張人傑繼任。

(二) 山西省黨務指導委員楊笑天撤職，遺缺調河北省指委劉瑤章補充。

(三) 陝西省黨務指導委員梁俊章撤職，以孫維棟補充。

(四) 雲南省黨務指導委員全體撤回，另由中央派人前往專辦登記。

(五) 綏遠省黨務指導委員冷剛鋒已調充山東省指委，遺缺以徐永昌補充。紀亮撤職，遺缺調河北省指委卜哲民補充。商震調充北平特別市黨務指導委員。

(六) 湖南省黨務指導委員張定撤回，遺缺以袁同疇補充。

(七) 河北省黨務指導委員于國楨、劉繩武，一併撤回，卜哲民調充綏遠省指委，劉瑤章調充山西省指委，所有遺缺，以王禮錫、李石曾、張繼、張蔭梧補充。

(八) 北平特別市黨務指導委員黃如金、李洛三、李吉辰、徐季吾、梁子青五人，一併撤回，遺缺以閻錫山、商震

、梁永泰、蕭子昇、方振武補充。

(內)江西省黨務指導委員會曾華英、鄒曾侯二人辭職照准，王鎮寰、姜伯彰二人撤回，劉抱一調回中央，另候任用，所有各該遺缺，以王廷瑞、陳泮藻、甘家馨、朱培德、俞百慶補充。

二、委定陸軍黨部籌備委員：

(一)委梁冠英、萬金標、戴藩周、張升永、李源惠、郝其然、郭鴻勳等七人，為陸軍第二十一師特別黨部籌備委員。

(二)委石友三、秦建斌、過之莊、許長林、于志周、艾忠、彭光耀等七人為陸軍第二十四師特別黨部籌備委員。

(三)委田金凱、張子厚、張世奎、張道榮、吳振聲、閻廷俊、田恩潤等七人為陸軍第二十六師特別黨部籌備委員。

(四)委張維璽、倪玉聲、俞方百、趙鳳林、魏書琴、時同然等七人為陸軍第二十七師特別黨部籌備委員。

(五)委宋哲元、田春芳、張維藩、俞之詰、陳毓耀、閻之琅、趙登禹等七人為陸軍第二十八師特別黨部籌備委員。

(六)委陳希賢、張麟祥、李曾志、傅祿和、胡銘勳、薛鶴齡、魯麟兆等七人為陸軍第二十九師特別黨部籌備委員。

(七)委張自忠、魏振江、王克明、賈自溫、黃鼎新、周代咸、傅文華等七人為陸軍第二十五師特別黨部籌備委員。

(八)委魏鳳樓、董振堂、趙博生、葛運隆、朱文和、胡秉乾、鍾震等七人為陸軍第二十三師特別黨部籌備委員。

(九)委韓復榘、王愷如、徐桂林、謝會三、趙仁泉、陳有賢、趙心得等七人為陸軍第二十師特別黨部籌備委員。

(十)委李培基、周恩誠、賈廉祿、蘇雷、黃光華等五人為陸軍第三十二師特別黨部籌備委員。

(十一)委孫楚、王用賓、關明惠、馮大森、謝植祥等五人為陸軍第三十三師特別黨部籌備委員。

(十二)委黃臚初、顏承嘏、彥圭、郭德厚、趙夢周等五人為陸軍第三十四師特別黨部籌備委員。

民國十七年 十二月二十日

民國十七年 十二月二十日

一二一四

- (三)委楊效芳、許瑞林、李俊華、劉荷舫、劉奉瑱等五人爲陸軍第三十五師特別黨部籌備委員。
- (四)委李生達、曾廣昕、原士才、谷錦雲、李世傑等五人爲陸軍第三十六師特別黨部籌備委員。
- (五)委王靖國、王廷瑛、崔炳章、傅寶森、田樹梅等五人爲陸軍第三十七師特別黨部籌備委員。
- (六)委李服膺、劉協辰、康乾勳、李世修、劉譚馥等五人爲陸軍第三十八師特別黨部籌備委員。
- (七)委楊耀芳、解崇岳、郭玉洞、張承銓、張齡邦等五人爲陸軍第三十九師特別黨部籌備委員。
- (八)委關福安、趙尙志、焦炳勳、莊之敏、劉逢春等五人爲陸軍第四十師特別黨部籌備委員。
- (九)委張會詔、段新畬、袁勲杰、陳志廉、田齊卿等五人爲陸軍第四十一師特別黨部籌備委員。
- (十)委劉硯池、王子江、李天民、鄭紹成、延沈剛等五人爲陸軍第四十二師特別黨部籌備委員。
- (十一)第八師特別黨部籌備委員謝履、陳大崑、向瑞棠、王果、范融等五人先後去職，委毛炳文、楊永清、何培基、李公望、王卓凡等五人補充。
- (十二)第十一師特別黨部籌備委員余仲麒、趙智民去職，委殷祖暉、謝遠瀾等二人補充。
- (十三)第五師特別黨部籌備委員熊式輝業經調充上海特別市黨務指導委員，遺缺委郭觥補充。
- (十四)中央軍官學校特別黨部籌備委員周佛海、王柏齡、谷元俊等三人，先後去職，委馮軼、裴○悌、宋思一等三人補充。

三、通過中央宣傳部所提民國十八年元旦（中華民國成立紀念日）慶祝辦法，辦法如下：

- (一)全國各黨政軍學機關各團體各工廠商店一律休假一日。
- (二)全國各機關團體及人民一律懸旗慶祝。
- (三)由各地高級黨部召集各機關各民衆團體舉行慶祝，其宣傳事項，依照中央頒發之宣傳大綱舉行。
- (四)舉行慶祝典禮後，隨即作普遍國曆之各種宣傳。

四、修正通過中央黨部各部處會秘書事務會議呈送第一次事務會議議決之中央黨部各部處會秘書事務會議簡則九條。

五、各省各特別市執監委員之選舉，決照中央組織部之提議，一律用記名單記投票法，並由中央通令各省特別市黨務指導委員會遵行。（註一）

英使藍浦生向國民政府蔣主席中正呈遞國書，此為國民政府成立後首次接受外國使節呈遞國書。

英使藍浦森於本日上午十時，呈遞國書，謁見國民政府主席蔣中正。先由外交部唐悅良次長赴英使行館迎迓。主席着軍禮服，出臨禮堂，立於正中，左文官長，右參軍長，各官分東西立，接待官引導英使入禮堂，向主席一鞠躬，至主席前三鞠躬，主席答禮。外交部長王正廷朗誦英公使銜名，英公使即用英語致頌詞，呈遞國書。主席收受後，交外交部長，即致答詞，並與英公使握手，依次引見英使參隨各員。立談片刻，英使即握手告辭，率館員正立，向主席一鞠躬，退至堂中再鞠躬，退至禮堂門口三鞠躬，然後退出，主席均一一答禮。禮成，入接待室茶點，仍由唐次長送回行館，沿途軍警舉槍致敬。英國欽差大臣頌詞略謂：本國大皇帝敦望中華民國鞏固振興，及尊視欽重主席之至意，將來必盡力與貴國政府互相襄助，以圖進我兩國之敦密交誼也。主席答詞略謂：承貴國大皇帝對於中華民國暨本主席之美意，無任欣感，貴公使此次在京簽訂中英關稅新約，必能使敝國與貴國間商務愈形發達，兩國友誼日益親密，中英邦交益加鞏固。（註二）

國民政府獎勵陳慶雲、周寶衡、黃光銳、梁慶銓等飛行技術精熟。

令文曰：

「廣東航空處副處長陳慶雲等乘珠江號水飛機作第二次長途飛行，由粵經閩浙滬來京，將溯由川贛鄂湘返粵，

民國十七年 十二月二十日

民國十七年 十二月二十一日

一二一六

技術精熟悉，志趣遠大，殊堪嘉許。陳慶雲、周寶衡、黃光銳、梁慶餘均着給予獎章，以示獎勵，此令。」（註三）

本日，珠江號飛機改變預定之飛行方向，由上海飛抵武昌漢口。（註四）

註一：民國十七年十二月廿二日，上海「時報」。

註二：民國十七年十二月廿一日，上海「時報」。

註三：「國民政府公報」，第四九號。

註四：同註一。

二十一日 國民政府舉行第十二次國務會議議決公布國軍編遣委員會條例，通過立法院各委員會組織法等要案。

國民政府本日開第十二次國務會議，蔣中正、王寵惠、蔡元培、馮玉祥、戴傳賢、胡漢民、孫科、閻錫山、陳果夫、何應欽等出席，主席蔣中正。會中議決要案如下：

- 一、通過公布「國軍編遣委員會條例」。
- 二、國軍編遣委員會定於本月廿六日舉行。
- 三、通過公布立法院各委員會組織法。
- 四、修正通過公布「各省縣舉士條例」。
- 五、修正通過公布「調驗公務員簡則」。
- 六、設立總理奉安辦公處，由文官處參軍處葬事籌備處合組，有關係之部派人參加。
- 七、由內政部會同江蘇省政府及南京特別市政府勘定南京特別市區域。
- 八、江寧縣治暫緩撤廢，待第二期擴充市區時，再決定撤廢日期。

九、任命張福運爲關務署長，鄒琳爲鹽務署長，葉大澂爲財部總務司長，賈士毅爲賦稅司長，葉景莘爲公債司長，徐堪爲泉幣司長，余梅葆爲國庫司長，朱廷祺爲會計司長，程林度爲煙酒署長，周仲經爲印花稅處長，謝祺爲捲煙煤油處長。

十、准楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌辭晉冀察綏賑災委員會常務委員職，以孔祥熙、嚴莊、趙戴文等繼任。

十一、任張道藩爲南京特別市政府秘書長，李基鴻爲財政局長，楊宗炯爲土地局長，姚琮爲公安局長。

十二、派張治中爲民國十八年元旦閱兵總指揮，徐國鎮爲閱兵參謀長。

十三、任命劉鐘英、張孝琳、潘恩培、陳燮威、吳兆放、何蔚、張任均、署國民政府最高法院推事。

十四、任命王荅庭署寧夏高等法院院長。（註一）

國民政府財政部委派雲南省政府委員馬聰兼任雲南鹽運使。（註二）

北平政治分會議決爲救濟貧民，崇文門關稅暫徵一年，儘數撥充市民消費合作社基金。組織華北民用航空機關案交白崇禧擬辦法。（註三）

註一：民國十七年十二月廿三日，上海「時報」。

註二：同註一。

註三：民國十七年十二月廿二日，上海「時報」。

二十二日 中法關稅條約在南京簽訂。

中法關於整理兩國間之關稅問題，早在民國十五年即開始磋商。當時我政府主張將所有一八八六年四月廿五日在天津訂立之中法陸路通商章程，一八八七年六月廿六日在北京訂立之中法續議商務專條及

民國十七年 十二月二十二日

民國十七年 十二月二十二日

一二八

一八九五年六月廿日在北京訂立之中法續議商務專條附章，概予廢止。惟法方一再堅持我方只有修約之權，而無廢約之權，談判乃無結果。迄本年九月底，國民政府復照會法方商訂關稅新約。十月廿七日，法方照復我國表示同意與我開議有關關稅問題，廿九日並提出關稅草約七條。經過兩個月之往返磋商，本日中法關稅條約在南京正式簽訂。茲誌條約及附件全文如下：

中法關稅條約

大中華民國大法國西共和國因咸欲固結兩國間幸有之睦誼，並發展彼此商業關係起見，決定締結條約，為此特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大法國西共和國大總統特派大法國西共和國特命駐華全權公使瑪德。

兩全權代表，各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條約如左：

第一條 所有中法兩國間簽訂之有效條約內，所載關於在中國進出口貨物之稅率、存票、子口稅，以及船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢。對於關稅及其關係問題，此後應適用完全自主之原則。惟兩締約國對於上述及其關係問題，在彼此領土屬地殖民地及保護地內享受之待遇，不得次於任何他國實際上享受之待遇。

第二條 此締約國在本國領土屬地殖民地及保護地內，不得有何藉口，向彼締約國人民所運輸進出口之貨物，徵收高於或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅項。

第三條 本條約以中法兩國文字合繕該約二份，業經校對無誤。遇有意義兩歧之處，應以法文為準。本條約應於最短期內批准，批准文件，於巴黎交換。自兩國政府互相通知批准之日起本條約發生效力。為此，兩全權代表將本約二份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月二十二日西曆一九二八年十二月二十二日在南京簽訂。

法瑪使照會王外長

大法蘭西國特命駐華全權公使瑪，爲照會事：關於本日簽訂之條約第一條，本公使對於附表內列舉之中國貨物，承認得繼續適用法國最低稅率，至簽訂下節所關之協定爲止。至其他之中國貨物，中國政府欲享受法國最低稅率者，因法國政府限於關稅制度，不能將其最低稅率之待遇全部允許，故決定另行議訂相互協定稅率之協定，相應照請貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十二日。

附運入法國時享受最低稅率之中國貨物表

純粹絲織品 純粹絲織項巾 純粹絲織縐紗 純粹絲綢 純粹絲花邊 胡椒 辣椒 肉桂 連殼及無殼豆蔻

丁香 茶葉

王外長照覆法瑪使

大中華民國外交部長王，爲照復事：准貴公使本日照會，關於中法兩國政府現經簽訂條約中第一條之實施，本部長對於來照所開各節，完全同意，相應照復貴公使查照可也。須至照會者。

右照會大法蘭西國駐華全權公使瑪。

大中華民國十七年十二月二十二日。

法瑪使照會王外長

大法蘭西國駐華全權公使瑪，爲照會事：當此次會議時，彼此以友好精神，研究中法兩國之各種懸案，本公使以爲彼此交換意見之結果，應述明如左：

(一) 法國政府準備即日開議，以便簽訂替代一八八六年四月二十五日中法陸路通商章程，一八八七年六月二十六日中法續議商務專案及一八九五年六月二十日中法續議商務專案附章之新約。爲中法兩國之利益起見，當會議進行時，關於越南現狀，不加變更。惟陸海邊界劃一徵收關稅之原則，應無變動；即中國沿海有效之稅則，同時應

民國十七年 十二月二十二日

民國十七年 十二月二十二日

一一三〇

適用於越南邊境。但對於進出口貨物現行之減稅成數，在法政府方面準備迅予結束之會議期間，仍暫有效。

(二) 爲發展中法兩國經濟關係起見，對於貨物，應不徵收重稅。因此，中法兩國政府對於廢除釐金，認爲適當。再於海關正稅外，如徵替代釐金之各省稅捐，對於商業亦屬不利，法國政府深信國民政府俟新稅則實行後，將於最短期間內廢除釐金，並切實制止前項各省稅捐之徵收。

(三) 中國政府所欠法國之某種種借款，因財政困難中止償付，如以關稅餘款之一部份償付此項借款，則爲發展中法兩國經濟關係之一種辦法，法國政府深信國民政府對此，當採相當之處置也。

相應照請貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十三日。

王外長照復法瑪使

大中華民國外交部長王，爲照復事：接准貴公使本日照會，關於(一)在越南邊境行將施行中國新稅則及截至簽訂新條約止，維持越南現狀，(二)廢除釐金之適當，(三)採取適當方法，以保證償付某種借款各節，本部長對此完全同意，相應照復貴公使查照可也。須至照會者。

右照會大法蘭西國駐華全權代表公使瑪。

大中華民國十七年十二月二十三日。

王外長照會法瑪使

大中華民國外交部長王，爲照會事：國民政府希望於一九二九年三月三十一日以前，得與貴國政府簽訂關於越南之新約，將來之訂約會議，業經提及在案，貴公使本日來照，所提在越南邊境對於進出口貨物之減稅辦法，自一九二九年三月三十一日起，雖新約未曾簽訂，亦應即予廢止。相應照請貴公使查照爲荷。須至照會者。

右照會大法蘭西國駐華全權公使瑪。

大中華民國十七年十二月二十三日。

法瑪使照復王外長

大法蘭西國駐華全權公使瑪，爲照復事：准貴部長本日照開：『在越南邊境對於進出口貨物之現行減稅成數，於一九二九年三月三十一日，雖當時新約會議尚未結束，亦應卽予廢止』等由，本公使業經閱悉，爲妥善起見，相應照復貴部長查照可也。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十三日。

法瑪使照會王外長

大法蘭西國特命駐華全權公使瑪，爲照會事：茲本國政府令派本公使於明年一月下半月內進行簽訂關於越南之新約會議，相應照請貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十三日。（註一）

日本新黨俱樂部總裁床次竹二郎等一行結束訪華日程，離奉返東京。

日本新黨俱樂部總裁床次竹二郎偕代議士及軍事外交家人員十餘人，於本月十日抵滬訪問。床次此行係以私人身份瞭解中日交涉情形。

在華期間，床次曾謁國民政府主席蔣中正及國民政府其他首長，並至南京、青島、大連、濟南、奉天等地參觀。

本日，床次一行結束訪華日程，由奉天返回東京。（註二）

註一：「中國不平等條約之廢除」，頁一七六一—一八二。

註二：民國十七年十二月十二、十三、十四、十五、十七、十八、廿三、廿四日，「申報」。

民國十七年 十二月二十二日

二二二

民國十七年 十二月二十三、二十四日

一二三

二十三日 恭迎總理靈柩專員林森、吳鐵城、鄭洪年抵北平。

迎柩專員林森，吳鐵城，鄭洪年抵北平，所携英製銅棺由護靈處主任何湘迎赴香山。香山原存俄製銅棺擬不用。（註）

註：民國十七年十二月廿四日，上海「時報」。

二十四日 國民政府公布「國民政府衛生部組織法」。

國民政府本日公布「國民政府衛生部組織法」，規定衛生部管理全國衛生行政事務，對地方最高行政長官執行該部主管事務有指示監督之責，在組織方面設總務、醫政、保健、防疫、總計五司，分別執行該部任務。茲誌條例全文如下：

國民政府衛生部組織法

第一條 衛生部管理全國衛生行政事務。

第二條 衛生部對於各地方最高級行政長官執行本部主管事務有指示監督之責。

第三條 衛生部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或逾越權限者，得請由行政院院長提經國務會議議決後，停止或撤銷之。

第四條 衛生部置左列各司：

一 總務司。

二 醫政司。

三 保健司。

四 防疫司。

五 統計司。

第五條 衛生部置中央衛生委員會、中央衛生試驗所及衛生行政人員訓練所，其組織另定之。

第六條 衛生部經國務會議及立法院之議決，得增置裁併各司及其他機關。

第七條 總務司掌左列事項：

一 關於收發、分配、編輯、保存文件事項。

二 關於部令之公布事項。

三 關於典守印信事項。

四 關於本部及所屬各機關職員之任免考成事項。

五 關於本部及所屬各機關職員之付懲戒事項。

六 關於刊行出版物事項。

七 關於本部經費之預算決算及會計事項。

八 關於稽核直轄各機關之經費及會計事項。

九 關於本部官產官物之保管事項。

十 關於本部庶務及其他不屬各司之事項。

第八條 醫政司掌左列事項：

一 關於醫院、療養院之監督及管理事項。

二 關於藥商監督事項。

三 關於醫師、藥師及助產士、看護士等監督事項。

四 關於監督及協助地方衛生事項。

五 關於衛生人才之訓練及教育事項。

六 關於警察執行衛生職務之指揮監督事項。

民國十七年 十二月二十四日

一二三

民國十七年 十二月二十四日

一二三四

- 七 關於衛生宣傳事項。
- 八 關於各國衛生狀況調查事項。

第九條 保健司掌左列事項：

- 一 關於健康保險事項。
- 二 關於飲料食物及其製造原料品並衛生有關各商品之檢查事項。
- 三 關於孕婦嬰兒之保健事項。
- 四 關於學校、工廠、礦場、監獄、其他公共場所之衛生設備及衛生狀況之調查設計事項。
- 五 關於清潔檢查及糞除事項。
- 六 關於醫藥救濟之管理事項。
- 七 關於殮葬管理事項。

第十條 防疫司掌左列事項：

- 一 關於傳染病之調查預防及撲滅事項。
- 二 關於地方病之調查及撲滅事項。
- 三 關於獸疫之調查及撲滅事項。
- 四 關於海港、航空、車船之檢查疫癘事項。
- 五 關於牲畜屠宰之檢查事項。
- 六 關於國際防疫事項。

第十一條 統計司掌左列事項：

- 一 關於全國人口生產、死亡、婚嫁、疾病之調查統計事項。
- 二 關於學校、工廠、礦場、監獄及其他特種衛生統計事項。



三 關於醫師、藥師、助產士、看護士等調查統計事項。

四 關於本部統計年鑑之編製事項。

五 關於本部行政報告之編製事項。

第十二條 衛生部部長綜理本部事務，監督所屬職員及各機關。

第十三條 衛生部政務次長、常務次長輔助部長處理部務。

第十四條 衛生部設秘書四人至六人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十五條 衛生部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十六條 衛生部設司長五人，分掌各司事務。

第十七條 衛生部設科長科員各若干人，承長官之命分掌各科事務。

第十八條 衛生部部長為特任職，次長、參事、司長及秘書二人為簡任職，秘書科長為薦任職，科員為委任職。

第十九條 衛生部設技監一人，為簡任職，技正若干人，其中四人為簡任職，餘薦任職；技正若干人為委任職，

承長官之命辦理技術事務。

第二十條 衛生部因事務上之必要時，得聘用顧問及專門人員。

第二十一條 衛生部處務規程以部令定之。

第二十二條 本法自公布日施行。（註一）

中國國民黨中央宣傳部展開關稅自主宣傳週。

中國國民黨中央宣傳部以海關進口稅稅則，業經國府公佈，並定明年二月一日實行，特定本日起，督同海內外各級黨部，舉行關稅自主宣傳週，製定宣傳大綱，宣傳要點及標語，頒發各級黨部，以便指導民衆團體，一體舉行。其宣傳要點及標語如次：

民國十七年 十二月二十四日

民國十七年 十二月二十四日

一一二六

(甲) 實行關稅自主宣傳要點：

- (一) 關稅自主，是完成中國獨立，恢復中國主權，提高中國國際地位的基礎工作。
 - (二) 關稅自主，是實行廢除不平等條約的第一步工作。
 - (三) 關稅自主，是杜絕帝國主義者經濟侵略行爲的切要工作。
 - (四) 關稅自主，是解決中國財政上困難的要著。
 - (五) 關稅自主，是使中國工商業上發達大道的推動機。
 - (六) 關稅自主，可以振興中國農業。
 - (七) 關稅自主，可以促進國產輸出。
 - (八) 關稅自主，可以使一切建設計畫順利進行。
 - (九) 關稅自主，便可澈底實行免除一切苛捐雜稅。
 - (十) 關稅自主，可以漸使國民經濟達到充分富裕的地步。
- (乙) 實行關稅自主標語：
- (一) 廢除不平等條約，收回關稅自主權。
 - (二) 實行關稅自主，提高我國的國際地位。
 - (三) 實行關稅自主，恢復我國的經濟壁壘。
 - (四) 實行關稅自主，充裕國家的收入。
 - (五) 實行關稅自主，發展本國工商業。
 - (六) 實行關稅自主，促進農業的發達。
 - (七) 實行關稅自主，限制外貨的輸入。
 - (八) 遵奉總理遺訓，實現關稅自主。
 - (九) 提倡國貨挽回利權，要關稅自主。



(甲)擁護國民政府，實行關稅自主。(註二)

五省民政會議五次大會，對有關村里制及土地問題各案進行討論。

五省民政會議，本日上午十時開第五次大會，通過民政審查組十二項，土地審查組八項，各省設立土地整理委員會，指揮各縣辦理分段分區登記土地事宜。(註三)

註一：「國民政府公報」，第卅五號。

註二：民國十七年十二月十七日，「中報」。

註三：民國十七年十二月廿五日，上海「時報」。

二十五日 國民政府公布「國軍編遣委員會條例」。

「國軍編遣委員會條例」，於本月十九日經中央政治會議第一六八次會議通過，本日，國民政府予以公布。茲誌條例全文如下：

國軍編遣委員會條例

第一條 國民政府爲整理全國軍事特設國軍編遣委員會。

第二條 國軍編遣委員會之職責如左：

- 一 擬定國軍兵額及其編制餉章。
- 二 劃分衛戍區域。
- 三 擬定全國軍費。
- 四 規定現有各部隊官兵裁留之標準。
- 五 規定接管現有各軍隊之程序。

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二三八

六 釐訂軍官佐任免調補各項辦法。

七 點驗及校閱全國現有之陸海空軍。

八 籌辦編餘官兵之分遣安置事宜。

九 關於編遣經費之經理事項。

十 其他有關於編遣之事項。

第三條 國軍編遣委員會以左列各員組成之：

一 委員長由陸海空軍總司令兼任。

二 委員。

(1) 原任各集團軍總司令及海軍總司令。

(2) 參謀總長，軍政部長，訓練總監，軍事參議院院長，行政院長，內政、財政、交通、鐵道部長。

(3) 中央委員五人至七人。

三 必要時得由委員長邀集其他有關係之各院部會長列席。

第四條 國軍編遣委員會置總務編組，遣置經理四部，其職掌如左：

一 總務部掌本會文書、會計、庶務及其他不屬於各部之事項。

二 編組部掌第二條第一、第二、第四、第五、第六、第七各款事項。

三 遣置部掌理第二條第八款事項。

四 經理部掌理第二條第三第九兩款及第一款之餉章事項。

第五條 各部設主任、副主任各一人，由國民政府任命之。

第六條 各部按事務之繁簡分設各處科，其人員除必須專任者外，得向各軍事機關部隊調用。

第七條 國軍編遣委員會成立後，國民革命軍總司令部，各集團軍總司令部，海軍總司令部即行撤銷。但各總



司令於編遣尙未完畢以前，應仍負責交代辦理一切。

第八條 國軍編遣委員會務於六個月內將編遣事宜辦理完結。

第九條 國軍編遣委員會之編制及服務規則另定之。

第十條 本條例如有未盡事宜得隨時修改。

第十一條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府通令各省政府認真辦理田賦，以免不均之患。

現值訓政開始，田賦整頓實爲要圖，本日，國民政府通令各省政府務必認真辦理，以利民生，令文曰：

「納稅爲國民義務，負擔要在平均。吾國田賦之法歷朝屢變，而以土地遼濶，戶口殷繁，積弊相沿，艱於整理，輿圖不確，冊籍多訛，田地糧稅之比較遂舛錯支離，不可究詰。不均之患，影響民生，國家歲收因而短絀。值茲訓政開始，自應力加整頓，務期賦由地生，糧隨戶轉，富者無抗匿之弊，貧者無代納之虞，以收田賦平均之效。除已諭內政、財政兩部會函各省政府限期認真清理外，將此通令知之。此令。」（註二）

國民政府臨時國務會議定國軍編遣委員會改定民國十八年一月一日行開會式。

國民政府本日下午開第二次臨時國務會議，出席委員何應欽、王寵惠、孫科、戴傳賢、馮玉祥、蔣中正、胡漢民、閻錫山等，由蔣中正擔任主席。會中決議國軍編遣委員會改定民國十八年一月一日上午九時行開會式，禮畢舉行閱兵。

行政院舉行第九次院會議決由鐵道部會同有關係省分計畫修築下列國道：

民國十七年 十二月二十五日

一二二九

(一) 南京杭州線，(二) 南京蕪湖線，(三) 杭州南昌線，(四) 衢州福州線，(五) 浦口安慶線，(六) 杭州安慶線，(七) 徐州蒙城線。

本日上午十時，國民政府行政院開第九次會議，馮玉祥、宋子文、王伯羣、孔祥熙、薛篤弼、蔣夢麟、孫科、趙戴文等出席，主席爲副院長馮玉祥，會中議決要案如下：

一、國民政府蔣主席中正函請分令督飭修築下列各國道：(一) 南京杭州線，(二) 南京蕪湖線，(三) 杭州南昌線，(四) 衢州經延平至福州線，(五) 浦口經合肥至安慶線，(六) 杭州經徽州至安慶線，(七) 徐州至蒙城線。又關於路線如何唧接，路面與橋樑如何設計，工程如何實施，或規定以兵工築路等，請並令各有關係之省政府妥爲籌劃，務於最短期間內全部完成案，決議由鐵道部會同有關係省分計畫辦理。

二、通過鐵道部長孫科所提議，爲滬寧路車輛不敷支配，擬將原有花車之一部份，改爲客車，以便旅客乘用，並擬定各機關長官職員掛用花車定購鋪位辦法三項：(一) 滬寧路每次旅客列車，可加掛花車二輛，如有訂用此項花車者，應先期二日前通知路局，照章辦理。如同時有數人訂用，應將花車分配均用。除臥鋪及車票價外，其車租並應比照臥鋪按人數分別攤付，倘帶有隨員，並須另購普通車票，在普通車內乘坐。(二) 各機關訂購客車臥鋪，應先以正式函件通知路局，如由電話訂購者無效，其已訂留臥鋪而於開車時不用，並不預先通知取消者，應仍照付臥鋪票價。(三) 無論何項機關，如向各路訂用花車，均應照客車運輸通則辦法辦理，一律不得免費。(註三)

國民政府訓令國民革命軍第二十八軍軍長鄧錫侯，第二十九軍軍長田頌堯，轉飭所屬對於鹽務稽核分所提解攤款，不得發生異議，以利進行而維國信。

令文曰：

「爲令遵事。案據行政院呈稱：爲財政部陳請令行川北防軍聽由鹽務稽核分所提解應攤債款，據情轉呈仰祈鑒核事。竊據財政部呈稱：案奉國民政府令發各省區每年應行攤解償還外債鹽款數目表，並飭轉令所屬遵照辦理等因。奉此。當經遵令分飭各區遵照提解，毋得延誤，各在案。頃據川北鹽務稽核分所呈稱：奉令攤解川北全區收入鹽款，逕交本部指定之銀行收入備償債務帳內，以備分別劃撥。查川北鹽稅收入，自民國六年以來，均爲各鹽場所駐防軍，按月提用淨盡，行之十年，幾已成爲慣例。近且變本加厲，間有數場防軍，不獨對於估提稅款，大肆搜羅，即各場應支鹽務經費，亦復時加限制。以故職所此時籌解前項攤款，舍於各鹽場防軍提款內按數提存，實屬無從挹注。奉令前因除按全區十二場稅收數目攤定，各場按月應提解款數日，分函各駐軍查照。自本年十月起，聽由各該場職屬收稅官員如數提解來，所以憑彙解並通飭各該收稅官員遵照辦理，一俟得復再行呈報外，惟各防軍將領久已視鹽稅爲其正當收入，一旦欲於其收入內提解多金，僅憑職所一紙文移，殊恐不足以動其視聽。應請鈞部轉呈國民政府明令國民革命軍第二十八軍軍長鄧錫侯，第二十九軍軍長田頌堯轉飭所屬，對於職所擬定各場自本年十月份起應解前項攤款數目，應聽由各場收稅官遵照提解，不得發生異議，庶幾實行較易，成效可期。職所亦不致感受困難等情。查各省區攤解償還外債鹽款數目分配適當，期限確定，斷難稍涉遲緩，若任防軍阻解，殊於國信有礙。據呈前情理合呈請鈞院轉呈國民政府分令川北防軍國民革命軍第二十八軍軍長鄧錫侯，第二十九軍軍長田頌堯轉飭所屬對於鹽務稽核分所提解攤款，不得發生異議，以利進行，而維國信等情。據此自應准如所請辦理，除指令外，理合備文，呈請鈞府鑒核施行，指令祇遵等情。據此除指令呈悉所請應予照辦，仰候令行遵照可也。此令。印發外，合行令仰該軍長轉飭所屬一體遵照辦理。此令。」（註四）

國民政府主席蔣中正對國軍第一集團軍各師參謀長暨校閱委員講「訓練士兵的基本方法。」

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二三二

國民政府主席蔣中正，本日對國軍第一集團軍各師參謀長暨校閱委員講「訓練士兵的基本方法」，講評各師校閱結果及提示改進事項，並強調士兵精神教育的重要。講詞全文如下：

「這次整理第一集團軍，大家都提起精神來做，這是值得欣慰的。現在第一期的校閱已經完畢，校閱的成績雖然沒有完全達到我們所希望的，但總算得到了一個結果。我相信這次校閱以後，各部隊能按照講評改正，比以前一定有進步。第一集團軍差不多是本黨的基本部隊，我們應當做出一個模範，給別的部隊看。我相信，我同何參謀總長對於軍隊，對於部下，精神是很貫注的，雖有政治黨務羈身，仍是每天想法，希望軍隊能夠切實的改良整頓。我又相信各位也誠心希望第一集團軍整頓起來，做一個模範的軍隊。各師旅團長也竭力想盡他們自己的責任，照我們所要求的意志做去。」

這次檢閱，發現各部隊有許多缺點，不過我相信發現還不到十分之一，一定還有十分之九的毛病，校閱官還沒有注意到的。校閱官到各部隊最多一個星期，或者幾天，沒有方法把各部隊的毛病都看出來，這完全要靠各部隊的官長，自己努力去整頓才行。說到這一點，各師的參謀長是要負很大的責任的，參謀長的職權，本是可以替代師長的，我們第一集團軍要教練得好，便由各師參謀長負起責任來做一個模範；並且對於各旅各團，要老實不客氣的講評指摘，訓誠懲罰，一點不好遷就，這樣各師旅團營的進步一定更快。所以這次檢閱之後，請各師參謀長在總講評的時候，集合在一起，把各師的毛病和優點，統統認識清楚，互相比較，各師的長處都可以採擇，自己的缺點應該趕緊去補救。

現在最可怕的，就是各師校閱的時候，單求一個形式，而精神上還沒有實在做到。這個毛病，差不多各師都有，無論什麼動作，祇求形式，精神上沒有澈底的做到。第三師我自己雖然沒有去校閱，但是從一般看來，也是一樣。這一點，我們要切實的改正，務必照典範令規定的動作做去，我們不尚形式，但求切實，刺鎗、劈劍、射擊，都要照教範所規定的，實實在在做到。

這一次最不好的，是射擊的時候，絕對不講究射擊的軍紀，沒有照射擊教範實實在在的動作，各師參謀長回去之後，一定要注意射擊，尤其要注意射擊的軍紀。我在校閱以前，特下一個通令，要切實的照射擊教範所講的做到

，但是沒有一師能够如此，有的連士兵的表尺，瞄準的高低，都是沒有做到的。我們做官長的，如果對於射擊的動作，射擊的方法，都不能使得每個士兵明瞭，不但我們自己白送性命，並却要葬送國家！以後射擊的動作和軍紀，一定要照射擊教範所講的切實做到。刺鎗也很要緊，現在各師刺鎗不一律，而且不整齊，第十一師刺鎗比較最好，大家或者可以拿十一師的刺鎗做一標準，來做效、學習。現在的軍隊，如果不教士兵刺鎗，不預備白刃戰。有了戰事，一定不能持久，一定是要失敗的。

這次校閱，第一師的各種動作比較優良，惟實在射擊不好，以後第一師要格外注重實在射擊。第二師的官長太不努力，沒有團結的精神，並且沒有服從的性質；現在已撤換兩個旅長，禁閉兩個團長。我們要十分注意，部下有一點不服從，對於上官有一點不尊敬，一定一天一天的懶惰懈怠下去，這個軍隊就非自己消滅不可！趙參謀長回去，要告訴他們官長，對於上官命令不切實執行，就是自己要失敗消滅，我們要打勝仗，要完成革命，沒有別的方法，祇有服從上官命令。像第二師這樣的精神散漫，官長懶惰，再不正，一定到消滅失敗為止。以後要格外的嚴格訓練，在蚌埠造的營房快完工了，要統統集合起來，切實訓練，不許隨便出入，隨便行動，從旅長起，一直到排長、班長都沒有個人的自由，第二師再不切實的整頓，是不行的。

學科術科方面，第一師比較好一點，其他各師都沒有照我從前所定的教育方針，切實的做到；有許多是定了教育計畫沒有實實在在去執行；有許多簡直沒有教育計畫！不僅是軍隊，便是一個小學校，一個小工廠，如果教育沒有計畫，今天是這樣，明天還是這樣，或者第一步的程度沒有做到，便跳入第二步，是決不能有什麼成績的。或者教育表達得很好，但實際上苟且懶惰，在上的不監督，在下的也不執行，也是沒有用的。現在政府沒有頒佈教育令以前，要仍舊照我從前所定的教育方針切實做到，不能隨便擬一個教育計畫，定得很好看，而實際又不去做。第二師是一個明顯的例子，這次一切動作都不行，尤其是旅對抗演習的時候，更加不行，如果同有一點教育的敵人作戰，馬上就要消滅的！以後要各師參謀長，把教育計畫確定下來，監督部下切實施行。各國團長團副每星期一次或兩星期一次，集合在師部裏，切實的報告研究，兩星期以後，自己到各地去看有沒有做到。

步哨、偵探，以及疏開，散兵各種動作，要格外練習才好，第二師演習的時候，步哨祇是有一個人擺在那裏，

民國十七年 十二月二十五日

一二三四

不懂得怎麼一回事，問他步哨的規則，勤務怎麼樣？一個字答不出來。分派部下的任務，一定要個個人能背誦明白才行，無論他怎麼蠢，多用一點氣力教他，總可以使他明白，步哨最重要的職務是監督各方面，對於前面敵人固然要十分注意，但是左右及後面也都要留心到。現在官長派步哨的時候，對於監視的範圍，步哨的作用，和該怎樣動作完全沒有教他們。偵探也是一樣，偵探不明白他的任務，軍隊沒有好的偵探，這個軍隊是沒有用的！所以我們作戰，除了射擊之外，步哨同偵探這兩種任務，一定要告訴他們幾句很簡單的話，每個士兵都能背念，背念還不用，一定要每個士兵練習幾次後纔能够去實行才行。

操典一定要劃一，要完全用十七年的操典，不僅是不許用舊操典，就是新舊操典參雜來用，也是不行。我們完全要用新操典，一定要用民國十七年的操典，這是必須確定的。

還有官兵識字，十分要緊。我國因為戰亂太久，有許多下級幹部由士兵升起來，以致下級幹部有許多人是不識字，這是最危險的一件事，我們軍隊基礎，最容易攪壞。現在祇有一個方法，由我們上級官長自己來監督他們學習，每一個不識字的官兵，我們一天至少要教他五個字，排長不認識字，連長自己教；連長不識字，營長營副自己教；一天認識五個字，三個月大概可以認識五百字，淺顯的報告命令，完全可以看懂了。第九師第五十團蔡敦仁的一團，就是這樣的辦法，他的士兵統統能够識字。這是不費力，很容易的事；識字不僅是士兵有益，與我們自己也有莫大益處的。各參謀長回去，要告訴各師長，現在不識字的連排長，馬上調查明白挑選一個或兩個，送到軍官學校學習，或許可以仍支原薪，不能够支薪的時候，也總有薪水可以使他們家族生活。一連中間，一定抽出一兩個不識字的官長，到軍官學校來學習，再派軍官團畢業的學生到各師去補缺，挑出來的還同在部隊裏一樣，或支原薪，至少亦要給他六成或幾成。各參謀長回去，趕緊挑選送來，軍官團的學生，下一個月畢業，就可以分發到部隊去了。

我們要部下有進步，進步得很快，只有賞罰嚴明這一個方法。教士兵識字，官長要努力，都是一樣。有好的士兵，守規矩，努力識字，我們一定賞他，不守規矩的，一定罰他。我們整頓軍隊，除了賞罪以外，沒有第二個方法。以後每一個月，各師官長要有一個功過的統計報告上來，各連的士兵也須每一個月報告師部。如果這一點不能實行，軍隊一定沒有進步，一定腐敗下去的。現在有許多命令沒有實行，這是師長參謀長不把命令十分看重，是最不

好的。如果以後再不實行命令，到期沒有報告，又不能陳報理由，這局是官長失了本分，莫怪總司令懲罰他們！要告訴他們曉得，命令決不能差一點，更不能怪總司令太嚴，我們的生命完全在自己軍隊裏面，不注意自己的軍隊，就是不要自己生命，還有什麼話可講？我們整頓軍隊，除了服從命令這四個字，就沒有方法，革命能否成功，自己有沒有生命，都看我們能否服從命令，所以決不能稍有鬆懈。

現在職業教育很要緊，或者教他們打草鞋，或者挖幾畝田，教他們一點農業的知識，種田、造林都好。或者教他們織物，在團部裏設一個俱樂部，每天教他們一點知識，自己既增加趣味，士兵的煩苦亦可以減少。我們要使士兵得到安慰，給他們學習一些知識，精神也有個安頓，這是很緊要的方法。我們因材施教，打草鞋，習農藝，就他們的性情與興趣來定，官長能盡心教導士兵，士兵很容易學好，軍隊也很容易整頓。第十師二十九旅，士兵能織草鞋，織的比街上買的還好，他們都願意自己織，我們各師要學他才行。有了職業教育，精神才有個安頓，兵才不會逃跑。

還有最要緊的，就是精神講話，精神教育。我們國民革命軍出發以來，能够完成北伐，一大半的功効完全在精神教育。精神教育，全憑官長自己多看書，自己能够曉得士兵的心理。士兵精神教育問答和增補曾胡治兵語錄這兩本書，是精神教育的很好資料；但更須研究兵的心理，如果不懂兵的心理，單是看書也沒有用的。各參謀長回去，要告訴官長，第一要研究兵的心理，怎樣能使他願意聽我們的話，怎樣可以增進他們的智識，完全要我們隨時體察。無論那一個官長，曾胡治兵語錄一定要看，應該常帶在衣袋裏，隨時可以取出來看。官長都要有一個筆記本藏在袋裏；尤其是做高級官長的，事情很多，非隨時記下來不行。現在政治訓練處的人員已調回來，官長更要十分勤勞，自己來注意精神講話，使得每個士兵統統曉得主義，明瞭革命的道理，認識我們敵人。主義是我們的第二武器，沒有主義，便沒有武器，所以要使士兵個個明瞭主義。我們是為全中國同胞，也就是為自己來犧牲打仗的，所以必須使士兵明白，我們為什麼革命，為什麼犧牲。最要緊使士兵認識我們的敵人是誰，我們練兵總要有一個目的，現在我們的敵人是那一個呢？我們中國要統一，才能够革命成功，有妨害統一的，就是我們的敵人，我們練兵有三點最要緊：一、明瞭本黨主義；二、明白我們為什麼犧牲；三、認識我們的敵人。如果練兵不使其知我們的敵人在那裏

民國十七年 十二月二十五日

一二三六

，這兵就練好也沒有用的。希望各參謀長回去切實的告訴各官長，注意這三點。我們要使革命成功，只有犧牲、拼命，爭一條生路！我們認識我們的敵人，敵人不打倒，我們革命不能成功，中國不能統一，我們從前的許多士兵官長犧牲的完全冤枉了，革命便完全沒有意義了！

武器保全的方法，我們要切實的整頓，切實的注意到。前一次我已講過了，槍砲口徑，各部隊要成一個單位，要各旅換成一律，第十一師已經換了，其餘各師還沒有報告上來。做官長對於部下可以增進一分力量，就應該拼命去想法，槍砲的口徑一律，可以增加戰鬪力，有了官長的命令，自然更應當努力去實行，何況槍砲的掉換，並不是難事，第一天一團同二團掉，第二天二團同三團掉，這樣掉換下去，不消一個星期就可以完畢了。（第四師、第八師、第三師等參謀長相繼報告已經掉換。）掉好之後，馬上就要報告上來，現在命令下去，下面有的竟沒有覆報，這一點報告的習慣也沒有養成，這種軍隊是假的！我們軍隊在戰時也是一樣，命令下去了，接到沒有，都不曉得，接到之後，也沒有一個回報，這樣是表示軍隊的沒有教育，同高級官長不負責任。所以我們接到上面命令，便要馬上覆報，已經接到，到了期限，又須報告命令實行已經完畢，這樣才可以見到軍隊的精神。以後要各師參謀長完全負責，我們不僅是要照到命令去做，做了還要報告上級官長知道。

各部隊內彈藥保全的方法也很不好。有許多把彈藥藏在人民家裏，或者隨便擺在一個地方，不管地位潮濕，溫度高低，這種彈藥我看一年後就沒有用。士兵背着的還是一大堆彈藥，平時的體力既受損失，彈藥也一定不好，不可以背的少一點嗎？其實從前背二三百顆，現在背一百顆五十顆就行了，多的就存積起來，每月由師參謀長去檢查一次，頭一星期檢查第一團，第二星期檢查第二團，第三星期檢查第三團，師部要定巡查檢查的功課，先一個月要定好。不僅是師部大事應當如此，個人自己還要有一定的功課才好。明天或下星期的事，今天一定好，做過之後，要看看這事做到沒有？如果日常所要做的事情，不定好一個課程按照去做，今天東找一點，明天西找一點，事情一定辦不好的。各參謀長回去要告訴大家，下一個月的功課，在前一個月二十五號以前要定好，下一星期的功課，前個星期六要定好。

現在要說到內務。我已經講過了，軍隊裏面，第一要整齊，第二要清潔，無論怎麼破房子，我們所有的傢俱、

服裝，總要擺得劃一整齊，有條不紊。這次校閱的成績，第十一師、第六師兩師內務最好，第九師最不好了。以後我們要注意這點，若軍隊裏面同鄉下人家一樣，那已不對；如果竟連鄉下人家還不如，那就更糟了！軍隊爲什麼叫做軍隊？就因爲軍隊能整齊劃一，比較普通人家，萬事有條理，有秩序，有規則。軍隊如果不整齊，不劃一，比鄉下人家還不如，遇到盜匪襲擊，就無抵抗力量，而且要給盜匪消滅了。

還有經理、衛生，須努力改善。經理的方法，完全要公開，第四師、第八師最好，能完全公開。第九師中間，有連長不公布伙食，這就是最不好的地方，以後要切實的告訴他們，每一個連長一定要拿伙食公布給士兵看。說到衛生，官兵要自己保護身體，起居、飲食，都要注意，軍醫獸醫更要注意，這次檢閱，對於各師的軍醫，還沒有考察過，聽說有些是看護生來充當的，這簡直是笑話。如果不是正式軍醫，不是醫學畢業，就要調回來，把總司令部軍醫調去，這是關係軍隊官兵的生命，不是可以隨便湊責的事。還有獸醫，前一次訓話，已經說過了，各師的馬匹要添多，獸醫要加意注重，我們常常看見馬孱弱得可憐！我常常講，不僅是做中國人倒霉，做中國馬、中國狗，還是倒霉，一直到餓死、凍死，都沒有人去管牠們。比較起來，馬匹第一師最好，第二師最不好，又瘦又疲勞，簡直不像馬了。這種事情，完全要我們師長參謀長時刻想法，去計畫，去考察，對於騾馬、彈藥、槍砲、服裝、經理、衛生，這種種，我們師長和參謀長，總要每一個月有一個計畫，計畫定出之後，我們切實的監督實現。騾馬在交通上佔很重要的位置，如果沒有騾馬，人扛人抬，無論怎麼樣不上算，所以現在各部隊要特別添買騾馬。如果不把好的騾馬當作交通第二個最要緊的工具，上官不監督，乾糧草沒有統計，馬夫就要吞吃馬糧，馬就要挨饑忍餓了；師部參謀長對於這種地方，要告訴各團長，每一個星期要看馬匹有沒有瘦下去，馬夫餵的東西是什麼飼料？要留心馬匹，尤其要留心獸醫，馬騾有病，獸醫不好，不勤謹，馬騾就要受損失了，所以前一星期我特下命令，要各部隊長官注意這件事，各參謀長回去，還要對各師旅團長講明。

現在各師的軍紀風紀，一天一天敗壞下去，如果不整頓起來，我們的生命都沒有了！有許多下級官行爲不正，上級官不干涉他，士兵看見官長不敬禮，穿的服裝不整齊，官長看作一件平常普通事，亦不去糾正他。軍人把敬禮當作不要緊的事，其實，這完全是表現軍隊有沒有精神，有沒有紀律的鐵證！不僅是本師官兵見面時要敬禮，就是

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二三八

看見別師的兵軍，雖然是不認識的，祇要他比你高一級的人都要敬禮。這不是爲他一個人敬禮，是我們國家的一個制度，我們的敬禮是對國家的敬禮。不敬禮的惡習慣，我們一定馬上要改正。如果敬禮這樁事，不趕緊實行，或敬禮的動作不格外注重，我們軍隊以後就沒有方法可以挽救，而且也沒有方法可以指揮部下，部下就不會再聽我們的話。

再有，軍隊裏不能住家眷，聽說現在官長家眷有在營房裏住的，要是我查出營團旅部裏住了家眷，我要把這種官長槍斃！師部有了這樣事情，不僅是要撤師長的差，還要嚴重去辦他。家眷住在營裏頭，比什麼都不好，各位師長要十分留心到！

惡習慣最多的是第二師第七團，第九師五十一團，第十師五十六團，這三團最不好，告訴他們幾個團長，要切實留心去改正。

這一次校閱以後，各種部隊要照現在的編制趕緊進行，如果我們辦得好一點，一個月就照這編制改好；如果我們懶惰一點，遲慢一點，只給光陰虛度過去，什麼事還是不能做。你們要回去告訴各師長，現在各師要照新的編制，切實辦好，不可懶惰，要一個月內，一致完備，陽曆二月裏我再來校閱。新編制施行之後，一個月之後，我再來看你們有沒有進步。

今天所講過的話，各參謀長要統統記起來，以後，總講評印刷出來，就可以寄到你們各師去，師部要召集營團旅長開會，要切實去做到。大家辛苦這幾個月，總算校閱後有一個結果，雖然成績不太好，然而我們辛苦不會白費的，總算從中得了一種經驗，使得我們軍隊知道從前怎樣錯誤，有什麼缺點，現在趕緊改正過來，以後進步更加容易。希望大家繼續努力盡職，使我們革命軍的模範部隊的志願，能夠實現。」（註五）

第一期民政會議閉幕。

由內政部召集之浙、閩、蘇、皖、贛五省民政會議，於本月十五日在南京開幕，會期十天，本日閉

幕。

此次民政會議，起初以浙、閩、蘇、皖、贛爲範圍，因稱五省民政會議，嗣又邀京滬兩特別市參加，故以稱第一期民政會議。

十五日下午，民政會議在鼓樓基督教堂舉行開幕式，中央委員及江蘇民政廳長繆斌、安徽民政廳長吳醒亞、福建民政廳長陳乃光、浙江民政廳長朱家驊、江西民政廳長楊賡笙、代表葉紹芳、蔡漱芳等二百餘人參加。大會由代內政部長趙戴文任主席，並報告民政會議召開的原因和宗旨。繼由丁超五代表中國國民黨中央致詞，戴傳賢代表國民政府致詞。茲誌趙戴文講詞如下：

「各位同志：此次召集第一期民政會議，是兄弟見蔣主席討論民政以後，蔣主席函囑先從辦理近畿民政着手，然後推及全國，前者內政部曾有召集全國內政會議之議，後因五院尚未成立，國家大法尚未頒定，國民政府大政方針尚未宣布，遂致延期，但恐因此致民政停頓，所以蔣主席先要開五省民政會議，提前辦理一切比較的最緊要事務，這是開會的原因。至於開會宗旨，容當另文報告，不過我個人對於此次開會意旨，以爲凡成立一個新國家，開首施政之第一要點，就是先要昭大信於全國，方能治國，所謂『與國人交止於信』，否則我們縱以天下爲己任，其奈大家不信任我們何，必須要齊信得過我們，我們纔可以夫治國，譬如有人來爲我們看家，必須我們信得過他，纔能讓他去看家，兄弟這次召集開會，就是秉承蔣主席的意見，要昭告大信於天下……，總之我們中華民國先要中，央黨部國民政府昭大信於全國，我們內政部以及各省服務民政諸同人，毋須共同向昭信二字上努力，則國政前途，方有希望。否則大信不立，欲求治國，無此道理。回憶從前閻總司令爲防資本家壟斷計，提倡『晉礦公有』計畫，借用外資，開發山西礦業，外間不明真相者，竟誤爲閻氏賣礦，羣情憤激，向礦務公局質問，當時兄弟爲該局九委員之一，當即昭告於羣衆，謂如果閻氏賣礦於外人，請大家打死我們九人，以謝山西可也，大衆遂鼓掌而散。又民六之際，兄弟正充山西陸軍旅長，當時太原忽有趙某圖謀山西省長之謠傳，兄弟遂又宣告於衆，我如果有謀取山西文官之意，請大家置我於死地，謠言順息，以上兩事，雖屬小節，且須昭信於衆，方能平息，何況大家要來治國呢

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二四〇

「今天兄弟奉蔣主席命令，召集諸同人開此民政會議，願發奮自勵，昭信於大眾，更願大眾為廳長縣長者共同奮勉，回去昭信於一省一縣的民衆之前。」（註六）

十七日下午，開第一次會議，出席會員八十七人，由趙戴文任主席，會中決定議程所列五十三案（見附錄一），將性質相同各案，合併討論，由主席指定民政、警政、土地三組審查員，將各案分別性質，交付審查，各組審查員如下：

（一）民政組：樊象離、吳醒亞、陳乃元、蔡漱芳、楊劍虹、張四維、杜曜箕、繆斌、許炳堃、潘公展、蔣志澄、鄭誠元、閻幼甫、周君南、黃裳元、陳肇榮、何實軍、周浩、吳邦珍、由樊象離召集。

（二）警政組：蔡光輝、陳乃元、黃光斗、鍾光華、龔式農、姚琮、樊象離、葛崑山、周希頤、王慕曾、葉家龍，由蔡光輝召集。

（三）土地組：馬鐸、楊宗炯、吳醒亞、文飲明、繆斌、朱炎、雷嘯岑、羅宣社、曾遜，由馬鐸召集。（註七）

下午四時，國民政府主席蔣中正蒞會致詞，略謂：

「今天在座諸君都是各省學識優良的人，預料會議後定有好成績表現。兄弟對於政治，沒有特別的心得，所以也沒有特別的貢獻，但我們知道，革命的目的完全在國家的建設，建設的方案，在總理的建國大綱上面，已經統統包括了，總希望能有條不紊的，依照總理所昭示的，見諸事實。古人說過：『為政在得人』，就歷史上看來，無論在那一個時期，政治腐敗，都是由於行政官的不好。現在國家統一，訓政開始，所有建設的計劃與政綱，總理的建國大綱上面已定下了很好的方案，我們只須依照上面所定的方案，研究一個辦法和步驟來實施就得了。這次我與趙代部長商定召集各省民政長官，前來會議，就是為的要做到這項工作，因為我們感覺得這項工作是非常重要的，又因為全國幅員廣大，召集全國民政長官，很不容易，特先行召集近都五省，將來再推及全國。這次會議，關係我國民政上非常重要，希望能夠照總理建國大綱所定的計畫，確定施政的條理與時間。無論什麼議案，要他辦好有三要素，一時間，二經費，三人才，這三樣都要顧到，便能做出成績來，要不然的話，雖有好方案議決，亦不能見諸實行

。無論那一件事，要他做好總有一個時間，如調查戶口這件事，非是馬上可以辦好的，有了計畫，無經費挹注，也是枉然的，有了經費沒有人才，亦覺困難。如同現在各縣添設衛生科，而這項人才異常缺乏，所以事無大小，這時間經費人才三要素，都要顧到才是。現在銳意建設，總求實效，那事大難舉，就做小面，切實的經費來不及，就做比較簡易的，人才沒有就緩點。換句話說，就是要照科學的方法來舉行我們的建設，因為科學方法是有條理的，有範圍的，有組織的，有實驗的，是各方都顧到的，工作固然要有範圍，還有更要緊的，是要有統計，這統計一事，要非常注意，沒有統計，無論做什麼，都無好成績，沒有統計表現不出什麼計畫與力量。我相信有許多縣長的確是很勤勞，但不懂科學的條理，不用統計的方法，他祇白白的辛苦一頓，仍然表現不出好成績來，看各縣所出的公報，無非記載些來往公文呈文，對於全縣的人口疾病出產消費偷盜烟土種種，一點沒有統計，要是統計起來，可成一冊，照這樣各縣有了統計，推及全省，推及全國，全國行政，就有條不紊，瞭如指掌了。希望三個月後，有這成績之表現。其次各縣長是人民表率，要政治修明，就要從自己修明起，古來曾有因為幾個人道德高尚，敦品勵行，就能把全國不良風俗轉移過來，何況縣長是親民的官長，應當負轉移風俗的責任，把盜賊土匪奸宄之類，在無形中消滅他感化他，還要打起精神，練習勤勞，為一班同事的模範。要人信仰，須要從自己做起，有許多做縣長的，不做事，事事都交給科長、股長，自己只好去打牌消遣，其實要做的事，一天到晚都做不完，我們去找事做，不要等事來找人，事不會找人的，若是一天到晚坐在房子裏只管聽報告，一定做不出好事來，縣長是親民之官，希望廉潔以外，還要加上勤勞。」（註八）

十八日上午，開組織審查會，結果如下：

（甲）縣政府組織案：

- （一）縣長是由民政廳提請省政府委任。
- （二）縣政府於縣長之下設秘書處及公安財務教育建設各局，必要時得設土地衛生社會各局。
- （三）縣政府對各局之設置，應酌量地方情形，呈准省政府後行之。其無設局之必要者得設科。
- （四）縣政府各處局之組織與權限，由省政府定之，並函內部備案。以上由秘書處整理文字，其原則

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二四二

在確認縣政府爲整個的，各局爲構成縣政府之一部，故全縣對外行文應以縣長名義行之，此節當由內政部以部令規定。

(乙) 縣政府經費案，由各省府自行議定。

(丙) 通過縣政府分等案，浙省民政廳所定分等標準，各省均可用。

(丁) 縣長局長及佐治人員之考選訓練案，在中央未有統一辦法規定前，由各省府辦理考試，並設訓練機關。

(戊) 民政廳對普通市政府行文，應與對縣政府同。

(己) 民政廳組織條例案保留至十九晨審查。

民政會土地組，於當晚開審查會，討論事項如下：

(甲) 整理土地事項六案，決議：○名稱，定爲整理土地暫行辦法。○以浙江所提土地整理第一期辦法大綱案爲藍本，參酌各會員意見，交內部起草審查報告。

(乙) 土地行政機關之設置事項各案，決議：省土地行政機關原則上，主張設立土地廳，俟立法院修正省政府組織法時，由內部用本會名義，呈請設立土地廳，未設前暫設土地處長，由省府委員兼任。(註九)

十九日上午，民政會議土地組開第二次審查會，馬鐸主席，審查結果如下：

(甲) 關於水利事項各案：○擬請設立中央水工試驗所案。○提議設立各省氣候觀察所案，決議：由民政會轉交建農會參考。……，積極

籌備，詳細辦法，或由內部擬具，或由各省市制定單行法規，交內部備案。關於管理河道者，由內部擬具詳細辦法，再行商酌。

(乙) 請設立圖號審定委員會，統一圖號案，決議：照原案通過，交內部籌劃設立。

(丙) 組織地方審判委員會案，決議：修正通過，交內部咨商司法行政部，呈請國府核准後公布。

民政組亦開審查會，結果如下：

○民廳組織法案，提案人撤回。○修正市組織法案，大體通過。○市縣與民廳行文程式案，建議中央。○縣財政整理辦法案，由會規定大綱。○規定市長市參事任免條例案，將來由部起草，呈請公布。

又警政組十八夜審查會，歸納各案討論結果：○警費每省集中通籌分配事，各省設警官學校及警察教練所，中央設警政大學，附指紋警犬偵探三專科。○爲應目前之急，中央及各省均得設傳習所。○水警問題，由各省依照本省實際情形，分別辦理。（註一〇）

同日下午，開第二次大會，由趙丕廉任主席，會中決議對於議事日程所列七十九案（見附錄二），由秘書處審議各案所屬性質，分別交由民政警政土地各組審查會審查，惟擬請修正公墓案，推行公墓案，限制私墓案三件，性質不屬於三審查組，且涉及衛生事項範圍，決定移交衛生會議，將於衛生大會討論，移送衛生部，遣散兵士實邊案，擬請禁駐軍干涉縣政案，兼辦皖北工廠案，督辦皖北公路案等，或不屬於內政範圍，或僅爲地方事務，均行撤回。

廿日，民政、警政、土地三組開審查會，審查結果如下：

民政組：○關於制定自治實行條例案，通過成立，至特別市自治組織另案起草。○設自治籌備處案，審查結果，以爲不必設立，如有關特別情形者，專案呈部設立。○關於設置模範縣案，由原提案人撤回，並決定各省在部頒實行自治期限以內，可由各省縣分期辦理。

警政組：○關於公安機關編制各案，審查結果，僉以從前公安編制係偏重於上級機關，此種警察與衛官警察無異，致大多數民衆居住之鄉村地方於不顧，現應力矯此弊，應注重下級，於各市縣設公安局，各自治區域內設公安分局，必要時派分駐所或派出所，以人口一千以上，二千以下之區域，劃爲巡邏區。○勦匪清鄉事項，如清查戶口、鄰右連座，亦編練團防，清查槍械等案，大體通過。

土地組：○多種森林案，交內部令各省照辦。○導淮移墾案，由內部送導淮委員會核辦。○挑濬秦淮河案，交

民國十七年十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二四四

京市府會商省府辦理。④土地行政，由地方政府承內部辦理。⑤規定土地登記法、土地法、土地使用法，地價稅法案由內部建議立法院訂定，並通過興辦水利獎勵辦法等案。（註一一）

廿一日，民政、警政組續開審查會，民政組審查一、二兩次大會交審各案之結果如下：

○區長訓練，由各省設區長訓練所，招考方法，學業期限及科目，各省自訂報部備案。○村里經費，目前以各處公款公產，收入暫有不敷時，以攤派方法彌補，將來再以土地收入之一部為經費。○村里長之訓練，按部頒地方行政人員訓練章程辦理。④處理糧食案，先從調查統計入手，購來應否設立專管機關，再斟酌情形決定。⑤土地組審查會，結果：○保障佃農改良租佃暫行辦法，修正通過。③改良田賦制度，清查各省田賦積弊，及各省征收田賦，廢除銀兩米石折收銀元等三案，均提併整理土地暫行辦法案內。⑥地權限制及分配，與平均地權實施兩案，移交立法院，以供參考。

警政組審查報告如下：

一、關於警察經費事項，酌定辦法如下：○內政部直轄之警察學校經費，及整頓警察臨時所需之必要費用，由國庫支給。○警官俸給及警士與警察隊餉，並其他一切費用，均由省政府或特別市政府支給，於必要時，得由國庫補助之，但不得過十分之三。③各市縣之警察經費，應由政府統籌統支，但各市縣原有警察經費，務必保存列入每屆預算中，非有省政府命令，不得隨意取銷或挪作別用。④各級警察官署辦公經費，官員俸給旅費及警餉，須按現時生活程度酌量增給，由內政部另章規定之。⑤各省及各特別市警察經費每年度預算書，應呈報內政部復核，每年度決預書，應分報內政部備案。

二、又關於警官及警士訓練事項，酌擬如下：○中央設立警官高等學校，俾資造就高等警官全材。③中央設立警察傳習所，俾資造就急需警官全材。③各省設立警官學校，俾資造就專門警官人材。④各省設立警察傳習所，俾資造就實地應需警官人材。⑤各省設立警察教練所，俾資訓練精幹之警士。⑥警犬指紋偵探，除於學校傳習所教授外，各省如認為必要時，得另設教練所教練之。

三、對於浙民應提議懲治盜匪條例，由縣政府審理執行，以對省府匪上訴機關案，審查結果，會以所擬辦為不

無理由，惟事關變更管轄審級，非本會議所能決定，決向二十二大會提出，請交由內部，轉咨司法行政部酌核辦理。（註一二）

廿二日下午，開第二次大會，由趙戴文任主席，會中民政組提出審查報告，討論結果如下：

甲、關於縣政府組織事項共七案，審查結果，提出二種意見：①縣政府設科，由各省府按照各縣事務繁簡，規定設置二科至四科，並置秘書一人，以資佐理，應設各局，仍舊設立，將縣政府組織條文第十二條，修正爲：縣政府設秘書一人，並依事務繁簡，設置二科至四科，各置科長一人，科員若干人，其設科多寡，科員額數，由省府酌定，並報內政部備案，秘書科長，由縣長呈請民政廳加委，科員由縣長委任，並呈報民政廳備案。②各縣政府僅設秘書處，不另設科，並廢去政務警察，使各局與縣政府關係更爲密切。對於第一項意見，決議將第十二條修正爲縣政府設秘書處及各局。③公安局，④財務局，⑤建設局，⑥教育局，除前項各局外，於必要時，得呈請省政府設置衛生土地社會等局，專理衛生土地社會事項。至第二項意見，決由內政部徵集大多數意見，以大多數贊同之意見建議於立法院備參考。

乙、關於縣長及縣佐治員之訓練任用事項，計五案，除蘇民廳提議，創設訓政幹部學校一案，重在訓練區長，應歸入區長訓練各案審查，關於縣長及佐治員考試訓練任用問題，僉認爲絕不容緩之舉，現中央已頒有法令，各省多着手實行，只須將現行辦法，照規定旨趣，分別改正，呈部備案，未辦省分，應從速辦理，勿再沿用薦舉辦法，決議通過。

丙、關於縣政府經費事項，僉認爲應確定預算，使必要之開支有着，並將各種徵收提成，化私爲公，按需要費用，明白規定，俾政務不至停滯，惟各省事務及財政情形不同，難得統一辦法，應由部制定可以通行之大體標準，再由各省斟酌實際情形，確定預算，報部備案，決議通過。

丁、關於劃分縣等事項，僉謂舊日縣等不適者甚多，應從新審核劃分，以符實際，浙江劃分縣等標準，頗爲詳細，擬由部參照制定，頒發各省從新劃分，決議通過。

戊、關於設置模範縣事項，計二案，討論結果，以模範縣之設立，第一爲經費問題，如以省款補助少數之縣，

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二四六

促其發展，則恐落後縣份，轉足資爲藉口，易生疲玩。在訓政時期，各地方自治事務，均應積極進行，各省爲顧全事實起見，不妨對於各縣自治，分期舉辦，將來進步迅速，成績優良之縣，自足爲他縣楷模，不必先事標明，且模範二字，爲客觀的，各縣不能主觀的以模範自居，況事實上如戶口統計，修理道路等事業，萬難以數縣之成就，認爲成功，故尤非各縣同時進行不可，故認爲各省在省定期限以內，可以分期進行，模範縣名義，由原提案人聲明撤回。決議：通過。

己、關於制定法規事項，由內政部制定各特別市普通市，各級自治機關之組織條例，呈請頒布。關於黨部加入監察及充分訓練四權各節，應由各地方官吏與黨部，一致協助，推行自治，以期盡利。決議：通過。

庚、蘇民政廳提議，請修正市組織法條文案，由主席函皖民政廳長一代表以書面報告，容下次大會討論。

辛、訂定普通市長及市參事任免條例案，結果，認爲在中央官吏任用條例未頒布前，應由內部擬定暫行辦法。

壬、關於請中央政府嚴定各省民政廳組織法事項，贛兩代表聲請將原案撤回，另定施行細則。

癸、內部民政司提議，縣財政整理辦法案，結果認爲正常，惟各省情形不同，擬請由部制定整理，行由各省斟酌情形，分別整頓。

子、關於行政官吏獎懲及保障案，結果，以縣長獎懲條例中之獎懲處分，可照原案酌加，惟永不敘用一項，近於褫奪公權，牽及刑事範圍，未能採用，現在中央立法考試各院，相繼成立，對於官吏任用保障等法規，應由各院制定頒行。

丑、關於省縣設立籌備自治機關事項，結果，以籌備自治，在省爲民政廳，在縣爲縣政府應有職責，以不另設機關爲宜，如各省因特殊情形，有設立必要時，應將案呈由內部決定。

寅、關於各縣劃區事項，結果，歸納爲六項：①地形齊整。②人口多寡。③面積大小。④交通狀況。⑤地方貧富。⑥人民習慣。依縣組織法，規定每區在二十編村里以上之原則，以免轄村過少，財力不足。

卯、關於縣長辦理地方自治考績事項，結果，請由內部規定條例，頒布施行。

辰、關於區經費事項，結果，擬由內部定一標準，使各省在此範圍之內，就地方情形，確定具體辦法，如在田賦上所帶徵，指爲自治經費，則此項附徵數目，正與田賦比額百分之五十相當，爲最大限度。倘地方正當收入，足

數需用，則雜細稅捐，應絕對取消，至徵收保管機關，由縣政府完全負責，各區不得自由徵收。

已、內政部民政司臨時提議，訓練劃區編村委員案辦法，各省即就考試訓練之區長，加授劃區編村應行講授之各種課程訓練，期滿先行委派各縣擔任劃區編村事務，待劃編完竣，設立區公所時，再行按其成績分別調充區長，則人才時間，俱甚經濟，而區村制度，自可推行無阻，以上各案，均無多討論，議決通過。（註一三）

廿三日下午，開第四次大會，由趙戴文任主席，會中警政組提出審查報告，茲誌該組審查報告及議決結果如下：

一、關於確定警察經費事項，共十一案，審查結果，酌定辦法如下：①內部直轄警校經費及整頓警察臨時費用，由國庫支給。②警官俸給警察隊餉，由省府或特別市府支給，必要時由國庫補助，但不得過十分之三。③各省市縣警費，由省府統籌統支，但各省市原有警費，必列入每屆預算中，非有省府命令，不得取銷或挪作別用。④各級警官俸給公旅費警餉，按現生活程度酌增。⑤各省市警察經費，每年度預決算，應報告內政部。

二、關於警官及警士訓練事項，共七案，審查結果，酌擬如下：①中央設警官學校。②中央設警察傳習所。③各省設警官學校警察傳習所警察教練所。④警狗指紋偵探，除由學校傳習所教授外，各省如認為必要，得另設教練所。

三、關於水上警察整理事項共三案，結果以內部前經訓令蘇浙皖閩贛等十省民政廳，將水警情形，限期具報，應俟查報齊全後，由部酌定整理方案。

四、關於警察編制事項，共八案，結果市警察戶籍衛生兩隊，暫緩擴充，警官慎重更調，變更警官三級制為兩級制等案，應與其他文官保障法規定時，一併規定，甄別警察官吏，應分期辦理。

五、關於警察槍械補充及服裝劃一事項，計三案，結果擬將各省編餘軍隊槍械，擇其精良者，請各省或中央軍事機關，發交警察應用，各縣財力如能自購者，須一律領購新械。

六、關於化除莠民事項，結果擬請廣設流民習藝所於各城鎮村鄉，收容無職業無家屬及素行不正之流民，施行感化教育教以工藝。

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二四八

七、關於擴充消防事項，結果照原計畫案，通行各省辦理。

八、關於懲治盜匪條例審理執行事項，結果以事關變更管轄審級，擬由內部轉咨司法行政部酌核辦理。

以上八案，均議決通過。

九、關於編練團防事項，計七案，審查結果，擬修改地方保衛團條例第二條，為各縣保衛團按每間為一牌，以間長為牌長，數間為一甲，以村副為甲長，一編村為一村團，以村長為村團長，一區為一區團，以公安分局長為區團長，一縣為一總團，以公安局長為總團長，以縣長為監督。

決議由內政部察酌情形，訂一適當方案，提交下次大會討論。

十、關於清查戶口及鄰右連坐辦法事項，結果，修改清查戶口暫行辦法草案第四條，為清查戶口，每三個月舉行一次，但匪少之區，得以半年或一年行之，修改鄰右連坐暫行辦法草案第六條，為凶具連坐切結，須由家長親自劃押。議決通過，並決定於第二條末，加都市省會辦法另定之。

十一、關於槍械清查編號給費事項，結果，以該項辦法，前由軍委會訂呈奉國府核准，由內部咨請各省政府，飭屬照辦在案，可即遵循，不必另定規章，議決通過。

十二、關於化除各地團會事項，結果，修正第三項淘汰敗類，改為凡團丁會友中，如有不良份子及外地游民，攪雜其內，應報由縣政府懲辦，限期勒令入游民習藝所，不得編入地方保衛團以害團體，議決通過。

十三、關於除匪安民事項，議決，由內部移送軍政部核辦。（註一四）

廿四日上午，開第五次會議，由趙戴文任主席，商議民政組自第十八至第廿九審查報告及土地組審查報告，茲誌結果如下：

一、民政組審查報告：

○關於村里間鄰長遴選與罷免事項共兩案，決議仍依縣組織法第五章各條文辦理，無須另行規定。

○關於村里間鄰長訓練兩項共三案，決議此項訓練辦法，內部前曾頒布各縣現任地方行政人員訓練章程條文中均有規定，即依照該辦法辦理，其詳細章程，由各省酌量地方情形另行擬定。

③關於村里自治經費事項共兩案，決議由各省就地方來源，酌量各省情形妥爲籌集，但本村本里籌集之經費，須全數用在地方公益，並須逐月列表公布。

④關於村里公約事項共兩案，決議：（甲）區公約應俟區長實行民選後，再行議定。（乙）村里公約應依照縣組織法第四十六條規定，由村民團里民大會自行內定，但在村里人民四權使用未純熟時，得由區中指導之。

⑤關於村里民行使四權訓練辦法，共兩案，決議：由內部參照兩提案意見，擬訂具體辦法，通令各省市，按照地方情形，分別辦理。

⑥關於編查戶口事項，共三案，決議：以內部前已擬有人事登記暫行條例及表式，呈送國府審核，將來俟核准公布後，由部通令各省照辦。

⑦關於調劑民食問題，共三案，決議：由內部參照蘇民廳滬社會局提案，先擬定全國糧食統計辦法，然後再設立專管機關，至禁止出洋一節，應由內部通令各省市查照。

⑧關於公益救濟事項，共六案，決議：（甲）滬社會局京社會處新案，交內部採用。（乙）救濟院規則，有碍難行者，由內部酌量修正。（丙）各地應設之游民習藝所，平民工廠職業學校婦女救濟院村里保嬰會等機關，由內部通令各省市，酌量地方情形及經濟狀況，按照部定章程，分別設立。（丁）徵收納妾費，及納妾者加罪，兩問題，因無法律可資根據，暫緩辦理。

⑨滬土地局提議，各機關對人民如不適用批令布告時，似宜用通知書案，決議：與民政會議無關，可存備參考。

⑩社會處提議預防蝗患案，決議：由內部議提案辦法，通令各省有關切實辦理。⑪關於軍政改良事項共三案，決議：原提案所擬辦法，均屬軍政範圍，須討論，⑫關於區長人選及訓練事項，共五案，原審查報告擬請建議中央，將縣組織法第三十五條修正爲在區長民選實行前，由民廳就曾經考試訓練合格人員中委任之。又修正三十六條爲依前條委任之區長違法失職時，得呈請民廳長罷免之，遇必要時，並得先行罷免後呈報民廳備核，討論時有人主張區長應以本縣人充任，如就考試委任，恐非本縣人亦得爲區長，與自治原則不符，結果以審查報告，並未明定，似

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二五〇

有伸縮餘地，仍依審查報告通過。至設立區長訓練所及招考訓練管理等手續，決定由各省自行規定報部備案，至此主席宣布昨日蘇民廳提議修正市組織法條文案之意見，市直隸省府，不入縣行政範圍，其地位等於縣，決由內部審核辦理。

二、土地組審查報告：

①關於土地行政機關之設立事項，原報告，規定在土地廳正式辦法未頒布前，各省應設土地整理處，各縣設土地局，繆斌、雷嘯岑均主各省設土地整委會，並主用委員制。決議：通過，委員由省委兼任。

②關於土地整理事項，決議：由內部令各省，在未設土地廳前，籌設土地整委會辦理。

③關於水利機關之設置事項，決議：屬於普通水利者，由各省積極籌辦，關於管理河道者，由內部根據本案原則，擬訂辦法通行。

④關於平均地權事項，決議：交內部移送立法院參考。

⑤保障佃農改良租佃制度案，決議：應遵照中央頒訂不得超過正產收穫百分之四十之規定。

⑥關於興辦水利防禦水災事項，決議：導淮部分中央已設導淮委員會，無庸再議辦法，至修濬秦淮河道，交由京市及蘇省府辦理，其他修浚溝渠水道辦法，所需機械，得由官廳購備，借給人民使用。

⑦關於土地行政事項，決議：由地方政府秉承內部統籌辦理。

⑧關於土地法規事項，決議：由內部移送立法院參考。（註一五）

本日下午二時，民政會議舉行閉會式，中央代表及全體會員百餘人出席，由趙戴文任主席，首由主席致開會詞，次由中央黨部代表丁超五、行政院代表陶公衡致詞，最後由會員代表繆斌答詞，四時散會。爲期十天的民政會議，至此圓滿結束。（註一六）

附錄：一、十七日第一次大會之議案。（註一七）

一、縣組縣政府事項案。一、改組縣政府，事實上發生疑難，擬請轉請將縣組織法第十一條第十二條第十五條

第十六條等條文加以刪改，將第十一至第十九條次序，與縣組織圖加以移改案。三、縣政府各局之組織，及其權限，應速規定，以便改組案。四、縣政府各局組織法案。五、縣政府各局局長之訓練，及其任用，應暫定標準，及辦法案。六、縣政府各局之經費，應釐定標準，確立預算，俾成爲固定款項，以免動搖案。七、縣政府應添設秘書員額案。八、改組縣政府，亟宜規定經費等級額數，以策進行案。九、縣政府經費，首應確定預算，以利進行，其員警額數，亦應速加釐定案。十、釐定縣長資格案。十一、擬請明定縣長統一縣政，實行監督所屬職員辦法案。十二、提議修正市組織法第三條第十一條條文案。十三、提議請速訂定普通市市長及市參事任免條例案。十四、縣參議會擬自縣長民選之日實行案。十五、擬請各縣黨政合作案。十六、請頒訂各省民政廳組織法案。附組織法。十七、建議修正省政府民政廳條例案。十八、關於行政官吏之獎懲及保障案。十九、提議案實施政治教育化，並創設政訓政幹部學校案。二十、確定警察經費案。二十一、劃一警察經費，整頓官警薪餉案。二十二、劃一全國警察餉銀案。二十三、全國警察之經費，亟應分別規劃案。二十四、請另指的款以作警察經費案。二十五、擬請統一警察經費案。二十六、公開警察經費案。二十七、提高警察生活案。二十八、警官及警士訓練案。二十九、請中央設立警官學校案。三十、全國警察教育及訓練，亟應統一規劃案。三十一、請設立偵探學校，以製就偵探專門人才案。三十二、請創辦警犬指紋將門學校，以備將來公安局需用足項人員案。三十三、訓練警察人才案。三十四、水上警察整理案。三十五、水上警察改組案。三十六、劃一民政廳與市縣政府行文程式案。三十七、整理土地，宜設專管機關案。三十八、土地行政機關之設置案。三十九、請設立審定圖號委員會，統一圖號案。四十、組織土地審判委員會案。四十一、土地測量，應由各省府組織土地整理委員會，分區迅速辦理案。四十二、地方政府應設土地局，以整理耕田，增進農人生活案。四十三、擬請設立中央水工試驗所案。四十四、擬請設立各省氣候觀察所案。四十五、水利機關之設置案。四十六、全國土地測量調查登記實施辦法案。四十七、整理土地建議案。四十八、整理全國土地計畫案。四十九、土地整理第一期辦法大綱案。五十、地權限制及分配，宜及早實施案。五十一、平均地權實施案。五十二、保障佃農改良租佃制度案。五十三、土地行政，應由地方政府整理商榷案。

二、十九日第二次大會之議案（註一八）

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十五日

一二五二

一、編制村里事項案。二、村里經費籌集辦法案。三、訓練村里長及閭鄰長案。四、村里民行使四權訓練辦法案。五、村自治公約制定辦法案。六、限期實行鄉村自治案。七、各縣劃區標準案。八、縣自治區設置事項案。九、劃分區別，訓練區長，及籌劃經費案。十、籌劃區經費案。十一、區長之人選及訓練辦法案。十二、現在之市鄉行政局長，暨縣組織法第三十五條規定之區長，應慎重選委案。十三、於各省擇要設立自治模範縣，試行直接民權案。十四、各省須由民政廳指定若干縣為模範縣，以為自治先導案。十五、詳訂地方自治條例，並從速實行案。十六、擬請各省設立自治籌備總機關，各縣設立自治籌備分機關，以專責成而利進行案。十七、籌設全省自治籌備機關，維護地方自治人才案。十八、確定縣地方自治經費，以鞏固自治基礎，發展地方專業案。十九、釐定縣長辦理自治考成條例案。二十、改革田賦制度，為實施平均地權之張本案。二十一、各省田賦積弊深甚，擬請先派專員清查案。二十二、各省徵收田賦，廢除銀兩米石，以現時田地按畝計算，拆收銀元案。二十三、擬統計全國糧食，藉以調劑民食案。二十四、處理民食問題案。二十五、禁止糧食出洋，從事屯糧案。二十六、確定各縣市編查戶籍經費，以利進行案。二十七、首都應設立大規模之救濟院案。二十八、改濟良所為婦女救濟院案。二十九、擬請各縣設立平民工廠與職業學校案。三十、請中央確定公益行政方針案。三十一、預防蝗蟲案。三十二、移送遣散兵士實邊案。三十三、擬請嚴禁駐軍干涉縣政案。三十四、籌辦皖北工廠案。三十五、督辦皖北公路案。三十六、各項教育，應如何規劃實施案。三十七、修濬保護溝渠水道辦法案。三十八、興辦水利防禦水災獎勵辦法案。三十九、提倡水利組合，以利民生案。四十、導淮移墾案。四十一、多種森林，以防水災案。四十二、請規定土地法土地使用法地價移法案。四十三、請頒土地登記法，以昭劃一，而專事權提議案。四十四、整理全國土地，宜先從農地着手案。四十五、請辦各省地價登記，為改辦地稅之根據案。四十六、擬請於清丈民地後，照實測畝分，改正糧額，廢除溢地升科案。四十七、提議江蘇沙田屯田湖田官荒等，應仍歸江蘇省政府收管，為實行地方自治之基礎案。四十八、兵工築路，以利交通。四十九、各機關對於人民，如不適用批令佈告時，似宜用通知書案。五十、關於清鄉剿匪辦法案。五十一、擬請制定治匪禁烟各項條例，以資嚴密而期澈底案。五十二、除匪安民案。五十三、建議懲治盜匪條例，由縣政府審理執行，以省政府為上訴機關案。五十四、統一全國警察編制案。五十五、省警察隊編制案。五

十六、整理全般警務辦法案。五十七、請變更警官三級制爲兩級制案。五十八、請提高官警待遇以養廉潔案。五十九、請規定警察官吏保障法，俾便專心服務案。六十、確定警察保障案。六十一、請規定撫恤費及休養費，以資獎勵案。六十二、擬請甄別警察官吏案。六十三、警察槍械之補充，及服裝之劃一案。六十四、全國警察之槍械，亟應規劃普發案。六十五、擬請補充警察槍械案。六十六、槍械之清查編號給照案。六十七、編練國防案。六十八、擬定劃一民團組織，補助清鄉剿匪提議案。六十九、化除各地團會案。七十、清查戶口及鄰右連坐辦法案。七十一、改良戶籍編查案。七十二、擴充消防組織計畫案。七十三、擬請修正公墓條例案。七十四、推行公墓，限制私墓案。七十五、廣設游民習藝所案。七十六、請政府取締軍人不准干涉警察案。七十七、舉辦村鄉保衛團，以清匪源案。七十八、秦淮河上下游，擬同時挑浚，以利宜洩案。七十九、整理土地，須設火葬場或公墓地案。

註一：「國民政府公報」，第五二號。

註二：同註一。

註三：民國十七年十二月廿六日，上海「時報」。

註四：「國民政府公報」，第五二號。

註五：「蔣總統集」，頁五二一—五二五。

註六：民國十七年十二月十六、十七日，「申報」。

註七：民國十七年十二月十八日，「申報」。

註八：民國十七年十二月廿日，「申報」。

註九：民國十七年十二月十九日，「申報」。

註一〇：同註八。

註一一：民國十七年十二月廿一日，「申報」。

註一二：民國十七年十二月廿二日，「申報」。

註一三：民國十七年十二月廿三日，「申報」。

民國十七年 十二月二十五日

民國十七年 十二月二十六日

一二五四

註一四：民國十七年十二月廿四日，「申報」。

註一五：民國十七年十二月廿五日，「申報」。

註一六：民國十七年十二月廿六、廿七日，「申報」。

註一七：同註八。

註一八：同註一一。

二十六日 國民政府公布「國民政府立法院各委員會組織法」。

國民政府本日公布「國民政府立法院各委員會組織法」，其條例全文如下：

國民政府立法院各委員會組織法

第一條 各委員會依國民政府立法院組織法第一條至第五條之規定組織之。

第二條 各委員會審議左列議案：

- 一 院長交議者；
- 二 本院會議議決交審查者；
- 三 本委員會委員提議者；
- 四 由各委員會移送之件與本會相關聯者。

第三條 各委員會置左列職員：

- 秘書一人至二人，薦任。
- 科員二人至四人，委任。
- 速記員一人至三人，委任。
- 書記二人至六人。



第四條 委員會會議由委員長隨時召集之，或經委員三分之一以上之請求亦得召集。

第五條 委員會會議以委員長爲當然主席委員長，有故障時，由院長指定一人爲代理主席。

第六條 委員會會議須有委員過半數之出席方得開議。

第七條 委員會之議事以出席委員過半數之同意決之可否。同數時，取決於主席。

遇有少數委員對於議案堅決不同意時，得另備意見書，由委員長依照議事規則第九條附帶報告。

第八條 委員會審議案件，得由院長或院會議預定審查期限，不得延擱。

第九條 委員發表意見，主席認爲有紀錄之必要時，得命秘書紀錄之。

第十條 會議結果，秘書須於委員長依據本院議事規則第九條報告以前製成議事錄送委員長署名。

第十一條 委員會議事紀錄及各項案卷由秘書保管之。

第十二條 委員會各職員在本會不須用時，得由本院秘書長分別派到本院各處會幫同辦公。

第十三條 各委員會得申請院長指派專門人員在各委員會服務。

第十四條 各委員會所議事項有與他委員會相關聯，或不能由本委員會解決者，由委員長決定開聯席會議，並申報院長。

第十五條 前條聯席會議由關係各委員會委員長連名召集。

第十六條 聯席會議之主席，由各委員長互推之。

第十七條 聯席會議之紀錄及其他事務，由主席於各委員會秘書中指定若干員擔任之。

第十八條 本法自公布之日施行。（註一）

國民政府公布「調驗公務員簡則」。

「調驗公務員簡則」，經本月十二日第一六七次中央政治會議通過，本日，國民政府公布之。茲誌其條文如下：

民國十七年 十二月二十六日

民國十七年 十二月二十六日

一二五六

調驗公務員簡則

第一條 依全國禁烟會議議決調驗公務員除涉及刑事範圍外，悉依本簡則行之。

第二條 黨政軍各機關公務員有吸食鴉片嫌疑即予調驗，其有吸食金丹白丸或施打嗎啡及其他麻醉品代替嫌疑者亦同。

第三條 黨政軍各機關公務員被檢舉或告發有前條嫌疑時，經通知後，應即聽候調驗，抗不遵驗者，即予停職，並強制執行調驗。

第四條 黨政軍各機關首領對於所屬公務員查有本簡則第二條嫌疑者，各依左列辦法檢舉之。

一 各級黨部黨員由各級黨部監察委員負責檢舉。

二 政府各機關及地方自治人員由各該主管或監督長官負責檢舉。

三 中央院部會或各省政府各長官及各軍事最高長官由中央政府派員負責檢舉。

四 各師團軍官由各主管長官負責檢舉。

第五條 黨政軍各機關公務員自首違戒者，應暫行停職，俟驗明戒絕仍予復職。

第六條 黨政軍各機關公務員有同級三人以上之保結，得酌量情形免予調驗，但不得彼此互保，以免扶同徇隱。承保不實者一經發覺，除將有嫌疑人照本簡則各條辦理外，並將原保人交付官吏懲戒委員會依法懲戒。

第七條 調驗公務員依左列方法行之：

一 各級黨部黨員須調驗時，由各級黨部監察委員會同所在地行政長官指定地點負責行之。

二 政府各機關及地方自治人員調驗時，由中央各院部會或各省政府委員、各市縣政府長官、各駐外公使領事會同所在地黨部監察委員指定地點負責行之，其未設黨部地方，即由各該長官單獨負責辦理。

三 中央院部會或各省政府各長官及各軍事最高長官須調驗時，由中央政府派員或指定機關負責行之。

四 各師團軍官須調驗時，由各軍事長官會同所在地黨部監察委員指定地點負責行之，其未設黨部地方

依本條第二項末段規定辦理。

第八條 調驗公務員應注意左列各項由各級黨部委員及各主管長官隨時督察之。

一 嚴防夾帶朦混。

二 嚴防賄賂徇私。

三 嚴防虐待敲詐。

第九條 調驗公務員無確證者，應作成證明書送登政府公報，其曾經停職者，應立予復職。

告發或檢舉人故意誣陷者，依刑法各本條從重處斷並擔負事項之登報費用。

第十條 公務員經調驗確有嗜好者，應即褫職，並依刑法各本條從重處斷。

第十一條 本簡則自公布日施行。（註二）

國民政府工商部公布「海外中華國貨陳列館組織大綱」、「海外中華國貨陳列館徵品規則」及「海外中華國貨陳列館售品規則」。

國民政府工商部本日公布「海外中華國貨陳列館組織大綱」、「海外中華國貨陳列館徵品規則」及「海外中華國貨陳列館售品規則」，茲誌各該大綱及規則條文如下：

一、海外中華國貨陳列館組織大綱

第一條 凡中華民國國民僑居海外，得就各該僑埠人數較多商業繁盛之處籌設中華國貨陳列館。

第二條 凡在海外籌設中華國貨陳列館，各就其所在地名稱定名曰某某地中華國貨陳列館。

第三條 凡在海外籌設中華國貨陳列館，各就當地僑商推舉館長一人，並由館長遴派技術員、事務員及書記看守生等各若干人主持辦理，其經費亦由當地僑商籌募應用。

第四條 凡在海外籌設中華國貨陳列館應受當地使領之指導。

民國十七年 十二月二十六日

民國十七年 十二月二十六日

一二五八

第五條 凡在海外籌設中華國貨陳列館應擬訂規程，呈請當地使領轉報工商部核準備案。

第六條 海外中華國貨陳列館由工商部頒發關防俾資信守。

第七條 海外中華國貨陳列館籌募經費應按月將收支各款公告當地僑胞，並彙報使領轉報本部查核。

第八條 海外中華國貨陳列館館長、技術員、事務員，應各開具履歷彙送當地使領轉報工商部查考。

第九條 海外中華國貨陳列館徵集國內工商出品，得逕呈工商部轉行各省暨各特別市，並令首都國貨陳列館接洽辦理，其徵集出品規則另定之。

第十條 海外中華國貨陳列館設左列三股：

一 總務股。

二 出品股。

三 編查股。

第十一條 總務股職掌如左：

一、關於收發、撰擬文件、編管卷宗及典守印信事項。

二、關於保管公物及招待國內工商界遊歷人等，並經理售品事項。

三、關於收支款項及編製預算決算，並公告報銷事項。

四、關於設備一切及不屬於其他各股事項。

第十二條 出品股職掌如左：

一、關於徵集國內並當地出品及裝置陳列保管事項。

二、關於紀錄出品簿冊及編製標籤目錄事項。

三、關於招待入覽人及出品說明事項。

四、關於看守生之訓練監督事項。

第十三條 編查股職掌如左：

一、關於當地工商業狀況及國貨銷場調查事項。

二、關於當地入口貨物檢查及稅則報告事項。

三、關於答復國內工商界之訪問及介紹事項。

四、關於館內發行刊物及統計事項。

第十四條 各股設股長一人，股員若干人，以技術員、事務員充之。如因事務上之需要，得僱用看守生及書記，其員額均由館長酌定。

第十五條 海外中華國貨陳列館應附設售品部，受出品人之委託經售出品，其售品規則另定之。

第十六條 海外中華國貨陳列館每年應舉行展覽會一次，會期由館長酌定。

第十七條 本組織大綱如有未盡事宜，得由館長斟酌當地情形於擬訂規程時酌定之。

第十八條 本組織大綱自公布之日施行。

二、海外中華國貨陳列館徵品規則

第一條 海外中華國貨陳列館除就當地僑商徵集出品陳列外，應徵集國內各省暨各特別市工商重要出品擇其可推銷於僑埠並為國際貿易品者分類陳列。

第二條 海外中華國貨陳列館徵集出品暫分十類列左：

一、染織工業品類。

二、化學工業品類。

三、製造工業品類。

四、教育用品類。

五、飲食品類。

六、藝術品類。

七、原料品類。

民國十七年 十二月二十六日

民國十七年 十二月二十六日

一二六〇

八、農林品類。

九、礦產品類。

十、其他商品類。

第三條 海外中華國貨陳列館徵集國內各省暨各特別市工商出品，先由出品人製備樣品或模型運往陳列，得有銷路再行指定大宗出品。

第四條 海外中華國貨陳列館徵集國內出品，得逕呈工商部咨行各省暨各特別市轉飭所屬國貨陳列館或其他籌備出品機關遵照辦理。

第五條 國內各省暨各特別市應徵海外中華國貨陳列館出品，應斟酌交通情形運交上海特別市國貨陳列館或廣東省國貨陳列館或廣東省國貨陳列館代收轉運出口，關於出品文電均由工商部國貨陳列館辦理俾資接洽。

第六條 海外中華國貨陳列館徵集國內出品，凡經滬粵國貨陳列館彙運出口，所有經手代付之裝運保險棧租等費，均須照數由各該本館償還。

第七條 海外中華國貨陳列館徵集大宗出品應照品量備價，但有國內工商界自願出品陳列以利推銷者不在此例。

第八條 凡國內出品人應徵樣品模型或大宗品物均須照式填具說明書二份，一份寄工商部國貨陳列館存查，一份寄海外中華國貨陳列館備考，其說明書式另定之。

第九條 海外中華國貨陳列館接收出品，應填具收據，寄由工商部國貨陳列館分別轉發各出品人存執。

第十條 凡應徵海外中華國貨陳列館品樣模型運往海外均不發還，但貴重物品經出品人在說明書上註明價值聲請發還者陳列滿一年後應即發還，如有損失海外中華國貨陳列館應照價負賠償之責。

第十一條 凡國內出品人關於出品事項得逕與海外中華國貨陳列館接洽或由本部國貨陳列館轉行知照。

第十二條 本規則自公布之日施行。

三、海外中華國貨陳列館售品規則

第一條 凡海外中華國貨陳列館均附設售品部，受出品人之委託經售出品。

第二條 售品部設主任一員，秉承館長、總務股長經理售品事務。關於售品配貨司帳等事，得酌用僱員，其員額

由館長視事之繁簡定之。

第三條 售品部刊用圖章依照各當地商業習慣辦理。

第四條 售品部經售之品分爲兩種：

一、當地出品。

二、國內出品。

第五條 凡售品未交售品部前，須由出品股分類編號登記。

第六條 售品方法分二項：

一、現售。

二、約定。

第七條 售品部置左列各種簿票單據：

一、品類登記簿。

二、現金出納簿。

三、售品日記簿。

四、貨品價款分戶簿。

五、三疊式發票。

六、其他應用單據。

第八條 售品部簿冊概用複式，每日經售貨款統交總務股長簽收存放，按月底結算，並盤查存品一次。

第九條 代售出品之貨價須於次月三日以前結算清楚，分別撥發當地出品人或滙寄工商部國貨陳列館轉發國內各出品人具領。

第十條 現售時由售品員簽具一疊式發票一給顧主，收執一交帳員，收款登記一由經手售品員存查。

民國十七年 十二月二十六日

民國十七年 十二月二十六日

一二六二

第十一條 售品部經售貨價概收現款不折不扣。

第十二條 海外中華國貨陳列館對於當地出品或國內出品介紹買賣，概交售品部以約定方法行之。

第十三條 約定售品對於買主保證其貨品優良，對於賣主保證其價款實收，均由售品部擔負全責。

第十四條 當地商家採辦國貨可憑樣品函電本部國貨陳列館轉向國內出品人代辦，其交貨付價轉運等手續悉照普通出口貿易方法辦理。

第十五條 海外中華國貨陳列館經售國貨可在出品人原定價格上酌加裝運保險棧租及手續費，應隨時將售出價目彙報工商部國貨陳列館查核，轉行通告國內出品人。

第十六條 本規則自公布之日施行。（註三）

國民政府嚴令各省整理田賦，並依所定辦法五條行之。

國民政府財政部長宋子文以各縣土豪劣紳，仍有積欠漕糧，地丁抗不繳納，甚至包攬賦稅，侵入私囊，殊與國稅有關，亟應嚴行革除，以清流弊，並定辦法五項，通令各省財政廳暨各特別市財政局長詳查填報，令文曰：

「爲令飭事，我國自古重農，世界推爲農業國，以故田賦一項，於國計民生，關係綦切。現雖爲地方收入，而本部有監督稽核之權，前曾製定各省賦稅概況一覽表格式，通令填報，以便考核，並訂定田賦限制辦法八條，分列飭遵各在案。溯自國民政府頒布明令豁免舊欠田賦，在一般真正貧農，未沾實惠，反爲貪污土劣造成中飽之機。據調查所得，各縣豪紳巨室，每以不完田賦爲私人應享之權利，甚或包攬他人，侵吞自己，一任催科，抗不繳納，官吏懼於威勢，礙於情面，熟視無覩，未能依法嚴追。緣是日積月累，愈欠愈多，竟有一縣之大，積欠至數十萬而無可催迫者，惡習相沿，尙復成何事體，若不嚴予剷除，既背政府與民更始之懷，尤非本黨注重民生之旨。現在十五年度以前之舊欠田賦，業經奉令豁免，此後年清年賦，整理自較易易。茲擬定辦法五條，應於令到後將田賦概況，

仍依前發表格週日填報外，仰即查照後開辦法，都飭所屬認真辦理，並布告民衆，一體周知。此令。」

辦法：

- 一、忙漕正稅附捐，除規定數額外，不得浮收分文，非呈由本部核准，不得自立名目，擅行增加。
- 二、糧戶完納正賦，應自封投櫃，地方遼闊之處，應酌量情形，多設分櫃。
- 三、糧戶完納如額，須於一定時間內給以版串，如已完納而不得串，准向官廳告發。
- 四、征收期限已過，仍有故意拖欠而屢催不理者，應查封財產備抵。
- 五、征收官吏任意侵匿，或扶同徇隱，分別嚴予懲處。（註四）

國民政府發布軍政部、財政部、南京特別市等機構人事命令一批。

國民政府令：派張治中爲民國十八年元旦閱兵指揮官，徐國鎮爲民國十八年元旦閱兵參謀長。

任命許繼祥署國民政府軍政部海軍署海政司司長。准國民政府軍政部軍需署營造司司長邱鴻鈞辭職。任命端木傑爲國民政府軍政部軍需署營造司司長。

任命張福運爲國民政府財政部關務署署長，鄒琳爲國民政府財政部鹽務署署長，葉大澂爲國民政府財政部總務司司長，賈士毅爲國民政府財政部賦稅司司長，葉景華爲國民政府財政部公債司司長，徐堪爲國民政府財政部錢幣司司長，余梅孫爲國民政府財政部國庫司司長，朱庭祺爲國民政府財政部會計司司長，程叔度爲國民政府財政部菸酒稅處處長，陳仲經爲國民政府財政部印花稅處處長，謝祺爲國民政府財政部捲菸煤油稅處處長，陳方之兼國民政府衛生部技監。

任命張道藩爲南京特別市政府秘書長，李基鴻爲南京特別市政府財政局局長，楊宗炯爲南京特別市政府土地局局長，姚琮爲南京特別市政府公安局局長，錢法爲南京特別市政府參事。任命劉鍾英、張孝琳、潘恩培、陳懋威、吳兆枚、何蔚、葉在均署國民政府最高法院推事，王芝庭署寧夏高等法院院長。

民國十七年 十二月二十六日

民國十七年 十二月二十六日

一二六四

免安徽省政府委員兼教育廳廳長韓安本兼各職。任命程天放爲安徽省政府委員兼安徽省政府教育廳廳長，蕭瑜爲河北省政府委員。免韓復榘河北省政府委員職。（註五）

中央政治會議，舉行第一六九次會議，通過指定戴傳賢等十委員審查胡漢民林森所擬土地法原則等要案。

中央政治會議，本日開第一百六十九次會議，出席者褚民誼、葉楚傖、馮玉祥、蔣夢麟、張人傑、王正廷、賀耀組、趙戴文、古應芬、王伯羣、蔡元培、王寵惠、閻錫山、戴傳賢、蔣中正、丁超五、孫科、宋子文、白雲梯、恩克巴圖、胡漢民、邵力子、孔祥熙，列席者陳肇英，由蔣中正擔任主席。

會中議決要案如下：

一、立法院長胡漢民、副院長林森根據總理平均地權之旨，酌用廖仲愷同志在廣州與沙尾博士等討論土地稅法之結果，併參考膠州加拿大德國英國等之法案，所擬定之土地法原則，決議：指定胡漢民、戴傳賢、閻錫山、王寵惠、孔祥熙、馮玉祥、蔣中正、孫科、宋子文、趙戴文十委員審查，由胡委員召集開會。

二、馮玉祥、孫科請設立黃河水利委員會，直隸於國民政府，並擬具該委員會組織法草案及委員人選，決議：指定馮玉祥、孫科、胡漢民、戴季陶、閻錫山、張人傑、吳敬恒七委員審查，由馮委員召集開會。

三、各集團軍前敵總指揮均着加入編遣會議爲委員。

四、任命趙戴文爲蒙藏委員會委員，並指定爲該委員會副委員長。

五、准李濟深辭廣東省政府委員職。准廣東省政府委員兼民政廳廳長劉裁甫辭兼職。任命李文範、陳濟棠爲廣東省政府委員。又任命李文範兼廣東民政廳廳長，未到任前，由陳銘樞暫行兼代。

六、准石敬亭辭山東省政府委員職。任命吳秀文爲山東省政府委員。（註六）

衛生部舉行衛生行政會議，通過「衛生行政初期實施方案」等要案。

衛生部乘第一期民政會議之機會，邀列席民政會議之五省民政長官，本日開衛生行政會議，當日下
午閉幕。

衛生行政會議，由衛生部長薛篤弼主席，上午主持開幕式，五省民政會議全體會員均出席，五省民政廳長及代表在會中相繼報告各該省辦理衛生之狀況。

下午二時議事大會，通過下列十五案：

- 一、地方衛生行政分期實施方案。
- 二、安徽省整頓衛生計畫案。
- 三、爲整理地土，須設火葬場或公葬地案。
- 四、擬取締癩病病人案。
- 五、擬修正公墓條例案。
- 六、籌設麻瘋病院案。
- 七、速宜編定約制草案。
- 八、取締西藥營業規則案。
- 九、取締外國醫生行醫條例案。
- 一〇、對於衛生行政系統大綱意見案。
- 一一、蘇省衛生行政實施步驟案。
- 一二、實施衛生行政應先從宣傳與指導着手案。
- 一三、培植衛生行政專門人員案。
- 一四、確定衛生經費以利進行案。

民國十七年 十二月二十六日

一二六五

民國十七年 十二月二十六日

一二六六

一五、擬請定腳氣及腹膜炎兩病名，加入部令頒發之內案。

大會於下午五時舉行閉幕式。（註七）

張學良等向國外宣傳四庫全書之印行，旨在發揚東方文化，並便利世界學者之研究。

張學良等爲影印奉天文溯閣四庫全書，曾致電全國各界，近又致電世界各國預告影印此書之目的，在便於世界學者研究東方文化。電文如下：

「世界學者所震驚獨一無二最偉大最完備之四庫全書，人人欲一寓目以爲榮幸者，現已着手印行，公之世界矣。論此書之偉大，則全部三萬六千二百七十五冊，計二百三十萬頁，每頁兩面有字，以較西式書之單頁者，實四百六十萬頁也。論此書之完備，則自中國始有文字以後，至清代乾隆四十七年以前，中間包括五千餘年所有歷史民族、社會政治制度、宗教、天象、地輿、物產、文藝、哲理、美術、醫、算、農、工、商、鑛及百家雜學等，一無所遺，內容豐富，無可比擬。當清代乾隆朝國運全盛，威力大伸，征服邊境諸蠻之後，乃出其全力，盡量徵搜公家私家藏書，又慎選朝野名流學士，開館修纂。凡書中有僞作者，空疏者，皆一一辨而出之，棄其糟粕，存其精華。每纂成一書，擬撰提要，冠於篇首，撮舉著書人歷履及書之概要，呈經御覽審定，其書之精詳可知。當時所收之書，有大部分之書，係相傳孤本，未有刻板者，又有一大部分之書，當時雖有刻板，已屬難得，傳至今日，又成孤本者，故全書十分之九，外間無從得見，得其一二冊，已足矜貴，況其全乎。故有此書，而其他中國之書可廢。近今世界學者所熱心研究之東方文化問題，其主要不外參考羣籍，以資發明，然困難之點有三：①書過多而不易備。②書已散而不易聚。③書太雜而不易擇。此書一出，可無遺憾矣。且此書之特色，在有系統，有條理，有極富之資料，有極密之組織，其中分四大類，每大類中又分許多小類，分之爲無數之單種書，合之爲一部絕大之中國文明史。只就纂修而言，實經過甚長之時間，糜費甚多之財力，始克告成，實爲世界前無古後無今之著作。惟是鉅大繁重，

不易印行，歷年籌議，竟難實現。今學良等爲發揚東方文化，使世界學者便於研究起見，深認此書印行之必不可緩，現已籌集鉅款，精心計畫，紙墨形式，務求精美，出書期限，務求迅速，各樣售價，務求廉平，想各國人士聞此消息，無不踴躍歡迎也。不日將樣本售法宣布，先此預告。張學良、楊宇霆、翟文選。」（註八）

註一：「國民政府公報」，第五四號。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」，第五六號。

註四：民國十七年十二月廿六日，上海「時報」。

註五：「國民政府公報」，第五三號。

註六：民國十七年十二月廿七日，上海「時報」。

註七：同註六。

註八：民國十七年十二月廿六日，上海「時報」。

二十七日 國民政府公布「各省縣舉士條例」。

「各省縣舉士條例」經本月十八日行政院第八次院會通過，本日，國民政府予以公布。茲誌其條例全文如下：

各省縣舉士條例

第一條 國民政府爲請求民隱厲行興革起見，特飭各省縣分別甄舉人士以備詢用。

第二條 甄舉人士以年在三十歲以上具有左列資格之一者爲合格。

1 歷辦地方事業卓著成績允孚衆望者。

2 國內外大學畢業有社會政治學識者。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一二六八

第三條

3 曾在地方自治機關服務三年以上著有成績者。
4 學識豐富曾有著述者。
有左列情事之一者不得甄舉：

- 1 有反對三民主義之言行證據確鑿者。
- 2 被告爲貪官污吏土豪劣紳經法庭判決有罪者。
- 3 曾受刑事處分者。
- 4 虧欠公款尚未清結者。
- 5 被國民黨開除黨籍或受停止黨籍之處分尚未恢復者。
- 6 有不良嗜好者。
- 7 心神喪失者。
- 8 現任委任職以上之公職員。

第四條

凡因從事國民革命而受刑事處分者，不受前項第三款之限制。
各省政府按舊道區域，每區甄舉一人至三人，並令每縣甄舉一人至三人，均由省政府彙報行政院核准轉請國民政府備案。

第五條

舊日未設道各省准就省分大小酌量甄舉。
省政府甄舉人士應由省政府全體委員分別採訪，或由地方法團推選，各具保結連同憑證送經省政府委員會詳細考察公決具報。

第六條

各縣甄舉人士由縣長採訪或由地方法團推選，各具保結連同憑證呈送省政府核准轉報。

第七條

各省縣甄舉人士決定後，應由省政府造具履歷清冊黏附四寸最近相片呈報行政院查核。

第八條

凡被甄舉核准之人士統名爲待徵員，無須來京，俟於必要時召集之。

第九條

待徵員如有特長者，由地方政府酌量選用爲籌備地方自治或地方行政人員。



第十條 待徵員平時得以地方情形建議於省縣政府或呈由省政府轉呈於國民政府。

第十一條 待徵員如有蒙混冒替或本條所列第一至第七款之一情事，經告發或查覺確實有據者，除取銷其名義外，並予原甄舉者以相當處分。

第十二條 此次辦理甄舉凡江蘇、浙江、安徽、江西、福建、湖北、湖南、河北、河南、山東、山西、廣東等省限文到二個月內具報，其餘各省限文到三個月內具報。

第十三條 各省縣甄舉人士均限於本籍人。

第十四條 本條例第五第六各條所稱地方團，係指依中央法令正式組織之職業團體而言。

第十五條 本條例由國民政府公布施行。（註一）

國民政府令：特任趙戴文為國民政府內政部長。特派劉盟訓、張杜蘭為晉冀察綏賑災委員會委員。

准晉冀察綏賑災委員會委員楊兆泰、商震、楊愛源、徐永昌辭職，以該會委員孔祥熙、劉盟訓、嚴莊、趙戴文為常務委員。（註二）

中西友好通商條約在南京簽訂。

中西友好通商條約簽訂於清同治三（一八六四）年十月十日，迄民國十五年，已為時六十餘年。我政府鑒於該約對於兩國此時情形已不適用，爰於是年十一月十日照會西班牙政府，謂該約期滿後應予廢止，並洽請其以平等及互相尊重領土主權為基礎之原則另訂新約。民國十六年八月十八日，我政府向西國政府提出新約草案，以維持兩國關係，惟各項建議，均未為西國所接受。十一月廿四日，我乃正式照會西國駐華公使嘎利德，聲明中西上述條約已屆期滿，應即作廢。本年七月十一日，國民政府復將我國

民國十七年 十二月二十七日

一二七〇

對於舊約廢止後新約未簽訂前所頒佈之臨時辦法照送西國大使館，建議適用此項辦法，以維持兩國間之關係，並建議擇日開議新商約。八月四日，第二次照會西國，重申前意。九月六日，西國照復我方，謂西國政府仍視一八六四年條約爲有效。九月十二日，我再照會西國，建議以平等之原則爲基礎商訂新約。當時西國表示：我政府如能書面保證新約關於兩國人民生命財產不受低於任何他國所訂新約之待遇，西國政府即同意開議。我方告以我國未對任何國家先作書面保證或提出任何歧視條件，故未能接受西國之條件。中經幾次交涉，迄本月十二日，西國始同意比照同年十一月廿日中義條約，先訂友好通商條約。本日，中西友好通商條約在南京正式簽訂。茲誌條約及附件全文如下：

中西友好通商條約

大中華民國大西班牙君主國因咸欲鞏固兩國間幸有之睦誼，並增進及固結彼此商業關係起見，爲此決定先訂一友好通商條約，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大西班牙君主國大君主特派大西班牙君主國欽命駐華全權公使噶利德。

兩全權代表，各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 兩締約國約定關於關稅及其關係事項，完全以各本國國內法規定之。

兩締約國又約定：對於關稅及其關係事項，此締約國在彼締約國領土內應享受之待遇，不得次於任何他國享受之待遇。此締約國在本國領土內，不得有何藉口，對於彼締約國人民貨物之進口或出口，徵收較高或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅內地稅或任何稅款。

第二條 此締約國人民在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄。但爲行使及防衛其權利，應有向法院陳訴之自由及便利。

第三條 兩締約國決定於最短期內，根據完全平等互尊重主權及兩國商業上無歧視之各原則，議訂一通商航海條

約。

第四條 本條約用中西英三國文字各繕二份。如遇意思不同之處，應以英文為準。

第五條 本條約應於最短期內批准。自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。爲此，兩全權代表將本約簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月二十七日西曆一九二八年十二月二十七日，在南京簽訂。

王正廷印

嘎利德印

換文

王外長致西嘎使照會

大中華民國外交部長王，爲照會事：本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中西兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力，在是日前，中國政府與西國政府訂定中國對於西國人民行使法權之詳細辦法，如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，西國人民受中國法律及法院之管轄。但該日期應於各該國一律適用。

上述華盛頓條約，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時，直接參與討論太平洋及遠東問題之各國。（中國除外。）相應照請貴公使查照爲荷。須至照會者。右照會大西班牙君主國欽命駐華全權公使嘎利德。

大中華民國十七年十二月二十七日。

王正廷印

西嘎使復王外長照會

大西班牙君主國欽命駐華全權公使嘎利德，爲照復事：接准貴部長本日照會內開：『本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中西兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力，在是日前，中國政府與西國政府訂定中國對於西國人民行使法權之詳細辦法，如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，西國人民受中國法律及法院之管轄，但該日期於各該國一律適用。』

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一二七二

上述華盛頓條約國，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時，直接參與討論太平洋及遠東問題之各國（中國除外）等由，本公使對於上開各節，聲明西國政府完全同意。相應照復貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十七日。

噶利德印

聲明書一

本部長茲聲明：中華民國國民政府於民國十九年一月一日或是日以前，除現已施行之法典及法律外，頒布民法商法。

聲明書二

王正廷

本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：西國人民在中國停止享受領事裁判權及其他特權，並兩國之關係達於完全平等地位之後，中國政府鑒於中國人民於西國法律章程範圍之內，在西國領土之任何區域內，享有居住營及商土地權，故允許西國人民在中國享有同樣權利，但仍得以法律及章程限制之。

共同聲明書

王正廷

茲議定在中國領土內之西國人民及在西國領土內之中國人民，嗣後應依照各所在國政府頒布之法律章程，完納各種稅款及徵收，但該項稅款及徵收，不得較高或異於他國人民所完納者。（註三）

王正廷印
噶利德印

國民政府外交部公布中荷、中英、中瑞三關稅條約及中丹、中葡友好通商條約全文。

國民政府外交部本日正式公布中荷、中英、中瑞三關稅條約及中丹、中葡友好通商條約全文。茲分述丹、葡、荷、英、瑞五國與我訂立新約之經過。

一、中丹友好通商條約訂立之經過。

自國民政府於本年六月十五日及外交部七月七日，先後發表對外宣言，我外交當局即照此宣言而行，交涉廢止舊約，另訂新約。因於七月一日致修約照會與丹麥駐華公使高福曼，聲明中丹友好通商條約於民國十七年六月卅日期滿後，應即廢止，並提議剋日各派全權代表以平等及互相尊重領土主權之原則為基礎，另締新約。外交部致丹麥駐華公使修約照會云：

「大中華民國國民政府外交部長王。為照會事：查前清同治二年五月二十八日，即西曆一八六三年七月十三日，中丹兩國全權大臣，在天津簽訂之友好通商航行條約，距今已六十餘年。其間中丹兩國之政治經濟，商務情形，或已根本發生變遷，或已完全不復存在。考該約所載之各項規定，其性質原與訂約時情形有密切之關係。今此種情形，既已更易，則為中丹兩國之共同利益計，該約自不應繼續存在，彰彰明甚。且查該約第二十六條，載有按期修改之規定，即其明證。因此國民政府認為該約於本年六月三十日期滿後，應即廢止，並提議剋日由中丹兩國各派全權代表以平等及互相尊重領土主權為基礎，另締新約，以期適合現情，庶中丹兩國睦誼，益增鞏固，而於兩國共同利益，亦得益加增進。除訓令駐貴國中國公使轉致貴國政府查照外，相應照會貴公使，即希轉達貴國政府，查照見鑒為荷。須至照會者。右照會大丹麥國欽命駐華全權公使。大中華民國十七年七月一日。」

丹麥駐北京公使接我廢止舊約照會請示丹麥政府贊同後，於八月九日到南京與我外交部接洽訂立新約事，談判結果，我方允給與以中比、中意條約利益。丹公使認為滿意，即請示丹政府，旋得訓令表示許可。雙方乃於本月十二日在南京簽訂協約。茲誌中丹友好通商條約內容及附件如下：（註四）

中丹友好通商條約

大中華民國，大丹麥國，因咸欲鞏固兩國間幸有之睦誼，並增進及固結彼此商業關係起見，為此決定先訂一友好通商條約，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一二七四

大丹麥國兼埃斯蘭大君主特派大丹麥國欽命駐華全權公使高福曼。

兩全權代表各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 兩締約國約定：關於關稅及其關係事項，完全以各本國國內法規規定之。

兩締約國又約定：對於關稅及其關係事項，此締約國在彼締約國領土內，應享受之待遇，不得次於任何他國享受之待遇。

此締約國在本國領土內，不得有何藉口，對於彼締約國人民貨物之進口或出口，徵收較高或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅款。

第二條 此締約國人民，在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄；但為行使及防衛其權利，應有向法院陳訴之自由及便利。

第三條 兩締約國決定於最短期內，根據完全平等互尊重主權及兩國商業上無歧視之各原則，議訂一通商航海條約。

第四條 本條約用中丹英三國文字，各繕二份。如遇意思不同之處，應以英文為準。

第五條 本條約應於最短期內批准，自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。為此兩全權代表，將本約簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月十二日，西曆一九二八年十二月十二日。

王正廷印

高福曼印

關於取消領事裁判權之附件

王部長致丹高使照會

大中華民國外交部長王為照會事：本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中丹兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起，發生效力。在是日前，中國政府與丹國政府訂定中國對於丹國人民行使法權之詳細

辦法；如該項辦法，屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，丹國人民受中國法律及法院之管轄。但該日期應於各該國一律適用。

上述華盛頓條約國係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國。（中國除外。）相應照請貴公使查照爲荷，須至照會者。

右照會大丹麥欽命駐華全權公使高福曼。

大中華民國十七年十二月十二日。

王正廷

丹高使復王部長照會

大丹麥國欽命駐華全權公使高福曼爲照復事：接准貴部長本日照會，內開：「本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中丹兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力。在是日前中國政府與丹國政府訂定中國對於丹國人民行使法權之詳細辦法。如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，丹國人民受中國法律及法院之管轄。但該日期，應於各該國一律適用。上述華盛頓條約國係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時，直接參與討論太平洋及遠東問題之各國，（中國除外）」等由，本公使對於上開各節聲明本國政府完全同意。相應照復貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月十二日。

高福曼

關於完稅及雜居之附件

王外長聲明書一

本部長茲聲明：中華民國國民政府，於民國十九年一月一日或是日以前，除現已施行之法典及法律外，頒布民法商法。

王外長聲明書二

王正廷

本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：丹國人民在中國停止享受領事裁判權及其他特權，並兩國之關係，民國十七年 十二月二十八日

一二七五

民國十七年 十二月二十七日

一二七六

達於完全平等地位之後，中國政府鑒於中國人民於丹國法律章程範圍之內，在丹國領土之任何區域內，享有同樣權利，但仍得以法律及章程限制之。

兩國共同聲明書

王正廷

茲議定在中國之丹國人民及在丹國之中國人民，嗣後應依照各所在國政府頒布之法律章程，完納各種稅款及徵收，但該項稅款及徵收，不得較高或異於他國人民所完納者。（註五）

王正廷
高福曼

二、中葡通商新約訂立之經過

葡萄牙駐北京公使畢安琪，接我廢止舊約照會後，即將我照會寄交葡政府，嗣接訓令贊同此意。葡使乃於九月四日南下與我外交當局交換意見。初葡使僅允於原有舊約修改一二，我方不允，商議數次，未有結果。及中丹條約訂立，葡公使要求我依照中丹條約內容，與之訂立條約，我方概然允之。乃於本月十九日在南京簽訂通商新約，（註六）茲誌條約及附件全文如下：

中葡友好通商條約

大中華民國，大葡萄牙共和國，因咸欲鞏固兩國間四百餘年來幸有之睦誼，並增進及固結彼此商業關係起見，為此決定先訂一友好通商條約，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大葡萄牙共和國大總統特派大葡萄牙共和國特派駐華全權公使畢安琪。

兩全權代表各將所奉全權證書，互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 兩締約國約定：關於關稅及其關係事項，完全以各本國國內法規規定之。

兩締約國又約定：對於關稅及其關係事項，此締約國在彼締約國領土內，應享受之待遇，不得次於任何他國所享受之待遇。

此締約國在本國領土內，不得有何藉口對於彼締約國人民及貨物之進口或出口徵收較高或異於本國人民或任何

他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅款。

第二條 此締約國人民，在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄，但爲行使及防衛其權利，應有向法院陳訴之自由及便利。

第三條 兩締約國決定於最短期內，根據完全平等，互尊重權，及兩國商業上無歧視之各原則，議定通商航海條約。

第四條 本條約用中葡英三國文字各繕二份。如遇解釋不同之處，應以英文爲準。

第五條 本條約應於最短期內批准。自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。爲此，兩全權代表，將本約兩份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月十九日即西曆一九二八年十二月十九日，在南京簽訂。

王正廷印

畢安祺印

關於取消領判權之附件

王部長致葡畢使照會

大中華民國外交部長王爲照會：本部長茲以中華民國國民政府名義，聲明：中葡兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力。在是日前，中國政府與葡國政府訂定中國對於在華葡國人民行使法權之詳細辦法；如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，葡國人民受中國法律及法院之管轄。但該日期應於各該國一律適用。

上述華盛頓條約國，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國（中國除外。）相應照請貴公使查照爲荷。須至照會者。

右照會大葡萄牙共和國特命駐華全權公使畢。

大中華民國十七年十二月十九日。

王正廷

民國十七年十二月二十七日

一二七七

民國十七年 十二月二十七日

一二七八

葡畢使復王部長照會

大葡萄牙共和國特命駐華全權公使畢爲照復事：接准貴部長本日照會內開：『本部長茲以中華民國國民政府名義聲明：中葡兩國本日簽訂之條約，其第二條於民國十九年一月一日起發生效力。在是日前中國政府與葡國政府訂定中國對於在華葡國人民行使法權之詳細辦法。如該項辦法，屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，葡國人民受中國法律及法院之管轄。但該日期應於各該國一律適用。上述華盛頓條約國，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國（中國除外）』等由，本公使對於上開各節，聲明：葡國政府完全同意。相應照復貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月十九日。

畢安祺

關於完稅及雜居之附件

王外長聲明書一

本部長茲聲明：中華民國國民政府，於民國十九年一月一日或是日以前，除現已施行之法典及法律外，頒布民法商法。

王正廷

王外長聲明書二

本部長茲以中華民國國民政府名義聲明：葡國人民在中國停止享受領事裁判權及其他特權，並兩國之關係達於完全平等地位之後，中國政府鑒於中國人民於葡國法律章程範圍之內，在葡國領土之任何區域內享有住居，營業及土地權，故允許葡國人民在中國享有同樣權利。但仍得以法律及章程限制之。

王正廷印

兩國共同聲明書

茲議定：在中國之葡國人民及在葡之中國人民，嗣後應依照各所在國政府頒布之法律章程完納各種稅款及徵收

，但該項稅款及徵收不得較高或異於他國人民所完納者。

王正廷

畢安祺

關於第一條解釋之附件

葡畢使致王部長照會

大葡萄牙國特命駐華全權公使畢爲照會事：本公使對於中葡兩國本日簽訂之條約，其第一條之解釋，認爲包括左列原則：

此締約國之出產品或製造品，當其輸入於彼締約國之領土時，或由其本國領土輸出至彼締約國之領土時，所完納之關稅，內地稅或任何稅捐，不得異於或高於自他國輸入之該國同類出產品或製造品，或向他國輸出之本國同類出產品或製造品所完納之關稅內地稅或任何稅捐。

相應照請貴部長查照見復爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月十九日。

畢安祺

王部長復葡畢使照會

大中華民國外交部長王爲照復事：准貴公使本日照開：『本公使對於中葡兩國本日簽訂之條約，其第一條之解釋認爲包括左列原則：此締約國之出產品或製造品當其輸入於彼締約國之領土時，或由其本國領土輸出至彼締約國之領土時，所完納之關稅內地稅或任何稅捐，不得異於或高於自他國輸入之該國同類出產品或製造品，或向他國輸出之本國同類出產品或製造品所完納之關稅內地稅或任何稅捐。請查照見復』等由，本部長對於貴公使此項見解，認爲並無錯誤，相應照復貴公使查照可也。須至照會者。

右照會大葡萄牙國特命駐華全權公使畢。

大中華民國十七年十二月十九日。

王正廷

民國十七年 十二月二十七日

一二七九

民國十七年 十二月二十七日

二二八〇

附件之關於領土解釋者

王部長致葡畢使照會

大中華民國外交部長王爲照會事：關於本日簽訂之中葡條約及附件，茲聲明：在該條約及聲明書與換文內所用之領土字樣，應包括兩締約國之屬地及殖民地而言，相應照請貴公使查照見復爲荷。須至照會者。

右照會大葡萄牙共和國特命駐華全權公使畢。

大中華民國十七年十二月十九日。

王正廷

葡畢使復王部長照會

大葡萄牙共和國，特命駐華全權公使畢爲照復事：准貴部長本日照會內開『關於本日簽訂之中葡條約及附件，茲聲明在該條約及聲明書與換文內所用之領土字樣，應包括兩締約國之屬地及殖民地而言』等由，准此，本公使對於貴部長此項見解，認爲並無錯誤，相應照復貴部長查照可也。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月十九日。

畢安祺（註七）

三、中荷關稅條約之重訂

荷蘭政府接到我國重訂條約之照會後，即擬與我重訂新約。及美、德與我訂立稅約條約之後，荷蘭政府即訓令駐北平荷公使歐登科南下，與我商訂關稅新約。我方允許按照中意條約原則，與之訂立關稅新約。荷使即重向該國政府請示，旋得覆電允許，乃於本月十九日在南京簽訂中荷關稅條約。（註八）茲誌中荷關稅條約全文及往來照會如下：

中國和蘭關稅條約

大中華民國大和蘭君主國因欲維持兩國間幸有之睦誼，並發展彼此商業關係起見，爲此議訂條約，實現此項目的，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。
大和蘭國大君后特派大和蘭國欽命駐華全權公使歐登科。

兩全權代表各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 歷來中和兩國簽訂之有效條約內，所載關於在中國進出口貨物之稅率存票子日稅以及船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢，適用國家關稅完全自主之原則。惟兩締約國對於上述及有關係事項，在彼此領土內享受之待遇，應與任何他國享受之待遇毫無區別。

此締約國在本國領土內，不得有何藉口向彼締約國人民所運輸進出口之貨物，徵收較高於或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅項。

第二條 本約用華文和文及英文各繕兩份。遇有意義不同之處，應以英文為準。

第三條 本約應於最短期內批准，在南京交換。自兩國政府互相通知批准之日起，本約發生效力。為此，兩全權代表將本約用華文和文及英文各繕之二份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月十九日即西曆一九二八年十二月十九日在南京簽訂。

王正廷印

歐登科印

關於第一條解釋之附件

和歐使致王部長照會

大和蘭國欽命駐華全權公使歐爲照會事：茲爲免除中和兩國本日簽字之關稅條約第一條之意思及範圍之任何疑問起見，本公使特向貴部長聲明：本國政府，以爲該條規定，包括左列文義：

此締約國之出產品或製造品，當其輸入於彼締約國之領土屬地或殖民地時，又此締約國之出產品或製造品當其輸出至彼締約國之領土屬地或殖民地時所完納之關稅內地稅或任何稅捐，不得異於或高於現在或將來自他國輸入或向他國輸出之同類貨物所完納之關稅內地稅或任何稅捐。

民國十七年 十二月二十七日

一二八一

民國十七年 十二月二十七日

一二八二

本照會及貴部長復照，於兩締約國間應與本條約具有同等之效力。相應照會貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月十九日。

歐登科

王部長復和歐使照會

大中華民國外交部長王照復事：准貴公使本日來照，業經閱悉。茲爲免除中和兩國本日簽字之關稅條約第一條之意思及範圍之任何疑問起見，本部長聲明於本國政府以爲該條規定包括左列文義：

此締約國之出產品或製造品當其輸入於彼締約國之領土屬地或殖民地時，又此締約國之出產品或製造品當其輸出至彼締約國之領土屬地或殖民地時，所完納之關稅內地稅或任何稅捐，不得異於或高於現在或將來自他國輸入或向他國輸出之同類貨物所完納之關稅，內地稅或任何稅捐。

本照會及貴公使來照，於兩締約國間應與本條約具有同等之效力。相應照復貴公使查照可也。須至照會者。

右照會大和蘭國欽命駐華全權公使歐。

大中華民國十七年十二月十九日。

王正廷（註九）

四、中英關稅條約之重訂

英國在我國商業地位，實執各帝國主義之牛耳。此後欲永久維持其商業地位，則關稅所得利益，不能後於他國；否則，在華商業將立見失敗。然英近年以來，侵侮我國，日甚一日。國民對英感情，亦日見惡化。國民政府既發表修約照會，而各國又先後與我訂立關稅條約，英欲仍以高壓手段，不接受我之要求，則勢似有不能。又恐中英仇視空氣甚高，我國不願與之訂立互惠稅則，於是一面釀造英日同盟空氣，恐嚇我國，一方訓令駐北平藍浦森，囑其南下與我商議修約。英使得英政府訓令之後，卽於本月四日南下，十日晉京開始談判，初談判時，英使非惟不談及重訂修約之事，抑且欲推翻漢澇協定，藉以高壓吾國，我方力駁之。後我方談及關稅問題，領事裁判權問題，英使始則不願談判，繼則對於關稅僅允

將原有條約修改，不允重行訂立，再後允許重行訂立，然於關稅自主四字則不願冠之稅約之上。會議二次，終無結果。適其時南京市民，憤外交部長對日交涉之柔弱，痛而搗毀王外長住宅。英使始知我國之不可再侮，乃於十五日開第三次談判。此次談判始示讓步，允置漢潯協定於不提，兩方各起關稅條約草案，並約十七日第四次談判。十七日各如約而至，各將草約提出，交換意見。結果以我方讓步，允許英國按照中美稅約訂立中英關稅條約，英使始滿意。十九日晨雙方又集議修正詞句，二十日始正式簽字。

(註一〇)

茲誌中英關稅條約及附件如下：

中英兩國關稅條約

大中華民國國民政府主席大英國全境兼印度大皇帝，因欲增進兩國間幸有之睦誼，及便利推廣兩國商務貿易，為此決定締結條約，簡派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國外交部長王正廷爲全權代表。

大英國全境兼印度大皇帝爲大英國及北愛爾蘭特派大英國欽命駐華全權公使藍普森爲全權代表。

兩全權代表，各將所奉文據，互相校閱，均屬妥善，議定條款如左：

第一條 茲約定兩締約國現行條約內所有限制中國任意訂定關稅稅則權之各條款，一律取消，適用關稅完全自主之原則。

第二條 兩締約國人民，在中國或本約適用之英國各境內，運入或運出貨物，不得有何藉口，使其完納之關稅內地稅或其他稅項，異於或較高於各本國，或其他各國人民自同一產地所運貨物完納之稅款。

第三條 兩締約國現行條約內，所有限制中國任意自定船鈔權之各條款，英國承認一律取消。

關於船鈔及與船鈔有關係之一切事項，所有在中國境內之英國船隻及在本約適用之英國各境內中國船隻，其所受待遇不得次於任何他國船隻所享受之待遇。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三八四

第四條 本約須經批准。批准文件，應從速在倫敦互換。自兩國互相通知批准之日起，本約發生效力。

本約中英文字，業經詳加校對無訛，遇有意義不同之處，應以英文意義為準。

爲此，兩全權代表，將本約二份簽字蓋印，以昭信守。

大中華民國十七年十二月二十日，即西曆一九二八年十二月二十日，在南京簽訂。

王正廷印

藍普森印

附件之關於關稅待遇者

英藍使致王部長照會

大英國欽命駐華全權公使藍爲照會事：關於大英國大皇帝與大中華民國國民政府主席，本日簽訂之條約，擬請貴部長證實本公使下列之見解：

(一) 在本約適用之英國領土內出產或製造並運入中國之貨物，及在中國出產或製造並運入上述英國領土之貨物，無論從何處運來，關於進口稅內地稅通過稅，及其有關係之事項所受之待遇，不得次於任何他國出產或製造之貨物所受之待遇。

(二) 在中國出產或製造並運往本約適用之英國領土內之貨物，及在上述英國領土內出產或製造並運往中國之貨物，關於出口前所課之出口稅，內地稅，通過稅，及其有關係之事項所受之待遇，不得次於運往任何他國之貨物所受之待遇。

相應照會貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十日。

藍普森

王部長復英藍使照會

大中華民國外交部長王爲照復事：接准貴公使本日照會內開：「關於大英國大皇帝與大中華民國國民政府主席

，本日簽訂之條約，擬請貴部長證實本公使下列之見解：

(一) 在本約適用之英國領土內出產或製造，並運入中國之貨物，及在中國出產或製造，並運入上述英國領土之貨物，無論從何處運來，關於進口稅內地稅通過稅，及其有關係之事項，所受之待遇，不得次於任何他國出產或製造之貨物所受之待遇。

(二) 在中國出產或製造，並運往本約適用之英國領土內之貨物，及在上述英國領土內出產或製造並運往中國之貨物，關於出口前所課之出口稅內地稅通過稅，及其有關係之事項所受之待遇，不得次於運往任何他國之貨物，所受之待遇』等由，本部長認為貴公使之見解，並無錯誤。

相應照復貴公使查照爲荷。須至照會者。

右照會大英國欽命駐華全權公使藍。

大中華民國十七年十二月二十日。

王正廷

附件之關於英國轄境者

英藍使致王部長照會

大英國欽命駐華全權公使藍爲照會事：關於本日大英國大皇帝與大中華民國國民政府主席蔣簽訂之條約，本公使代表坎拿大澳大利亞紐絲綸南非洲愛爾蘭自治邦各政府，及印度政府向貴部長聲明：大英國大皇帝，自本約發生效力之日起，將各該政府按照現行條約內，所有任何限制中國自定關稅稅則及船鈔數目權之各條款所享之權利放棄之。並向貴部長聲明：大英國大皇帝更將其關於紐芬蘭南羅得西亞及非自治之各殖民地，暨保護國，所有上述之權利，亦行放棄。茲本公使樂予接受大中華民國國民政府聲明在上述大英國大皇帝轄境內之任何部份或統治下之任何地方，或屬大英國大皇帝宗主權下之任何地方，或在大不列顛及澳大利亞紐絲綸南非洲各政府行使委任統治之任何地方，對於中國境內出產或製造所予待遇，不異於任何他國出產或製造之貨物時，則中國對於上述各該地方內出產或製造之貨物，亦給予最惠國之待遇。並樂予接受大中華民國國民政府聲明，在上述各地方出產或製造運赴華境之貨物，所受待遇，不異於運赴任何他國貨物所受之待遇時，則在中國境內出產或製造運赴上述各地方之貨物，其在

民國十七年十二月二十七日

一二八五

民國十七年 十二月二十七日

一二八六

出口前所納之出口稅，內地稅，通過稅，或關係上述各稅之一切事項，亦給予最惠國之待遇。相應照會貴部長查照可也。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十日。

藍普森

王部長復英藍使照會

大中華民國外交部長王爲照復事：准貴公使本日照開：『大英國大皇帝，將其在坎拿大澳大利亞紐絲綸南非洲愛爾蘭自治邦各政府及印度政府，按照現行條約內，有任何限制中國自定關稅稅則或船鈔數目權之各條款，所享之權利，自本日本英國大皇帝與大中華民國國民政府主席締結之條約發生效力之日起，予以放棄』一節，本部長業經閱悉。又『大英國大皇帝將其關於在紐芬蘭南羅得西亞及非自治之各殖民地，暨保護國所有上述之權利，予以放棄』一節，本部長亦經閱悉。茲本部長代表大中華民國國民政府，向貴公使聲明：所有上述貴國大皇帝轄境內之任何部分或統治下之任何地方，或屬貴國大皇帝宗主權下之任何地方，或在大不列顛及澳大利亞紐絲綸南非洲各政府行使委任統治之任何地方，對於中國境內出產或製造之貨物，所予待遇，不異於任何他國出產或製造之貨物時，則中國對於上述各該地方內出產或製造之貨物，亦給予最惠國之待遇。本部長又代表大中華民國國民政府聲明：所有上述各地方出產或製造運赴華境之貨物，所受待遇，不異於運赴任何他國之貨物所受之待遇時，則在中國境內出產或製造運赴上述各地方之貨物，其在出口前所納之出口稅內地稅通過稅，或關係上述各稅之一切事項，亦給予最惠國之待遇。相應照復貴公使查照可也。須至照會者。

右照會大英國欽命駐華全權公使藍。

大中華民國十七年十二月二十日。

王正廷

附件之關於釐金雜稅者

英藍使致王部長照會

大英國欽命駐華全權公使藍爲照會事：關於大英國大皇帝與大中華民國國民政府主席本日簽訂之條約，本公使

茲特聲明其見解：在國民政府採用之國定海關稅則中，所有按值徵收，或根據於該稅則之特定稅率，與一九二六年關稅會議所討論及暫時議定之稅率，係屬相同，而為對於英國貨物所課最高之稅率，且此項稅率，從該稅則實行之日起，至少於一年內應繼續為該項貨物之最高稅率，該稅則實行須於兩個月前通知，如貴部長認為上述各節，並無錯誤，實所欣幸。設令現在所收關稅以外之各項稅捐，於國定稅率實行之後，繼續存在，則英國人民對於新稅則之效力，將不免發生疑慮。本公使用特請貴部長對於大中華民國國民政府去年七月二十日表示，將及早設法廢除厘金常關稅沿岸貿易稅，及別項進口貨物稅如通過稅落地稅等之宣言，加以注意。並希望貴部長代表國民政府申明其意思。凡貨物依照新訂或續訂國定稅則中之應課稅率，向海關一經完納進口稅後，將從速使其免除具有上述宣言中所列各稅性質之任何稅項。相應照會貴部長查照。並希見復為荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十日。

王部長復英藍使照會

藍普森

大中華民國外交部長王為照復事：接准貴公使本日照會，以『在國民政府採用之國定海關稅則中，所有按值徵收或根據於該稅則之特定稅率，與一九二六年關稅會議所討論及暫時議定之稅率，係屬相同，而為對於英國貨物所課最高之稅率，且此項稅率，從該稅則實行之日起，至少於一年內應繼續為該項貨物之最高稅率，該稅則實行須於兩個月前通知』等由，本部長認為貴公使之見解，並無錯誤。

再本部長代表國民政府，承認其一九二七年七月二十日宣言內之各節，並依貴公使之請求，聲明：國民政府之意，凡貨物依照新訂或續訂國定稅則中之應課稅率，向海關一經完納進口稅後，將從速使其免除上述宣言中所列各稅性質之任何稅項。相應照復貴公使查照為荷。須至照會者。

右照會大英國欽命駐華全權公使藍。

大中華民國十七年十二月二十日。

王正廷

附件之關於陸地稅則者

民國十七年 十二月二十七日

一二八七

民國十七年 十二月二十七日

一三八八

王部長致英藍使照會

大中華民國外交部長王爲照會事：關於本日簽訂之條約，茲本部長代表中華民國國民政府聲明：對於新訂海關稅則，意欲一律適用於中國海陸邊界，故從新稅則實行之日起，所有陸路進出口貨物，現在所課之優待稅率，予以廢止。相應照會貴公使查照爲荷。須至照會者。

右照會大英國欽命駐華全權公使藍。

大中華民國十七年十二月二十日。

王正廷

英藍使復王部長照會

大英國欽命駐華全權公使藍爲照復事：接准貴部長本日照會內開：『本部長代表大中華民國國民政府聲明：對於新訂海關稅則，意欲一律適用於中國海陸邊界，故從新稅則實行之日起，所有陸路進出口貨物，現在所課之優待稅率，予以廢止』等由，業經閱悉。英國政府對於該項聲明，完全同意。相應照復貴部長查照爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十日。

藍普森（註一一）

五、中瑞關稅條約之重訂

中瑞兩國之條約關係，已有數十年之歷史，其間兩國之商務、經濟、政治狀況屢經變遷，原有條約內之各項規定已不適用，尤以關稅及其關係事項尤須重訂辦法以期適合當時情況。本年九月十二日，我向瑞典駐北平公使雷堯武德提出重訂關稅新約之照會，雷氏即請示該國政府，瑞典政府乃於十一月五日，照復我方，願與我商訂新約，並訓令雷氏南下與我商訂關稅新約。雙方談判結果，於本日在南京簽訂稅約。茲誌中瑞關稅條約全文及附件如下。

中瑞關稅條約

大中華民國大瑞典君主國因咸欲維持兩國間幸有之睦誼，並發展及固結彼此商業關係，爲此議訂條約，實現此

項目的，特派全權代表如左：

大中華民國國民政府主席特派大中華民國國民政府外交部長王正廷。

大瑞典國大君主特派大瑞典國駐華暫行代辦使事雷堯武德。

兩全權代表，各將所奉全權證書互相校閱，均屬妥善，議定兩國間之條約如左：

第一條 歷來中瑞兩國簽訂之有效條約內，所載關於在中國進出口貨物之稅率，存票，丁口稅以及船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢，適用國家關稅完全自主之原則。惟兩締約國對於上述及有關係事項在彼此領土內享受之待遇，應與任何他國享受之待遇毫無區別。

此締約國在本國領土內不得有何藉口，向彼締約國人民所運輸進出口之貨物，徵收較高或異於本國人民或任何他國人民所完納之關稅，內地稅或任何稅項。

第二條 本條約用中瑞英三國文字合繕二份，如遇解釋不同之處，應以英文為準。

第三條 本條約應由兩締約國依照各本國憲法上所規定之手續，於最短期內批准，瑞典國須經國會通過。自兩締約國互相通知批准之日起，本條約發生效力。

為此，兩全權代表，根據各自之全權證書，將本條約二份簽字蓋印，以昭信守。

王正廷印

雷堯武德印

關於第一條解釋之附件

瑞典雷代辦致王部長照會

大瑞典國駐華暫行代辦使事雷爲照會事：本代辦對於中瑞兩國本日簽訂之條約，其第一條之解釋，認爲包括左列原則：

此締約國之出產品或製造品，當其輸入於彼締約國之領土時，或由其本國領土輸出至彼締約國之領土時，所完

民國十七年 十二月二十七日

一二八九

民國十七年 十二月二十七日

一二九〇

納之關稅，內地稅任何稅捐，不得異於或高於自他國輸入之該國同類出產品或製造品或向他國輸出之本國同類出產品或製造品所完納之關稅，內地稅或任何稅捐。

相應照請貴部長查照見復爲荷。須至照會者。

右照會大中華民國外交部長王。

西曆一九二八年十二月二十日。

雷堯武德

王部長復瑞典雷代辦照會

大中華民國外交部長王爲照復事：准貴代辦本日照開：『本代辦對於中瑞兩國本日簽訂之條約，其第一條之解釋，認爲包括左列原則：此締約國之出產品或製造品，當其輸入於彼締約國之領土時，或由其本國領土輸出至彼締約國之領土時，所完納之關稅，內地稅或任何稅捐，不得異於或高於自他國輸入之該國同類出產品或製造品，或向他國輸出之本國同類出產品或製造品所完納之關稅，內地稅或任何稅捐。請查照見復』等由，本部長對於貴代辦此項見解，認爲並無錯誤，相應照復貴代辦查照可也。須至照會者。

右照會大瑞典國駐華暫行代辦使事雷。

大中華民國十七年十二月二十日。

王正廷（註一二）

附錄：一、樓桐孫撰：「新約平議」。（註一三）

自去年七月以來，國民政府努力修約運動，截至現時爲止，已先後成立新約十二種，此實國民革命粗告成功後之第一件大事。內外人士對此殊爲注意。惟新約內容頗多可以研究之點，本誌除於本期附錄登載各約全文以供參考外，並願刊布各方重要意見，以爲增進國民外交知識之助，本期特先刊登樓君此篇，嗣後各方如有鴻議，本誌亦樂爲刊布也。

編者附識

一 爲什麼叫做新約

在『最短期間』內『廢除』一切不平等條約，以『求中國之自由平等』（總理遺囑，）這是「廢約」說的來源。民族主義的宗旨，在扶植弱小，抵禦強權，『並同時修改各國條約，以恢復我國國際平等，國家獨立』（建國大綱

第四條)這又是「修約」說的根據。因之，近來我國一般人對於外交態度，也頗有二種不同的主張，相異的趨勢。有的以爲革命的外交，應取斷然的革命手段，本總理遺訓，實行廢除一切不平等條約，堅持到底，寧爲玉碎。尤其在一般青年同志及學生中，並彷彿默認陳友仁氏爲此種趨勢的代表。有的以爲國際關係，複雜萬分；稍有不慎，又動輒足以影響於國家前途的興衰和存亡。所以認爲陳友仁時代的漢口事件，是可一而不可再，可用於局部而不可施於全盤。必須『於鐵拳之外，單上一層橡皮，』(一月七日王外長在紀念週中的報告，)採用不讓的，但有彈性的外交方式與各國進行修訂。現任外交部長王正廷氏的態度，顯然屬於這派。最近王氏發表一本小冊子，說吾人外交途徑，『殆不外下列三端：其一以宣言聲明廢棄(條約)；其二召集國際會議以解決之；其三則向各國分頭各個進行，逐一訂立新約……。』一二兩法，王氏均認爲不適合於吾國現勢。『吾人欲廢除舊約，另訂新約，捨採取第三種方法，其道末由。』便是一個確證。上月十三日首都民衆的示威運動，可說就是上面兩種趨勢衝突的表現。

廢約與修約這兩種主張，各都有各的見解和理由，但以我們看來，實是「殊途而同歸」的無謂之爭。「廢約」也好，「修約」也好，處現在的世界，我們總不能永遠與他國「無約」，這是可以斷言的。所以修約之後，必有新約；廢約之後，也不能不有新約，其目的總不外是『求中國之自由平等，』『以恢復我國國際平等，國家獨立』的地位。

不過由「修改」而訂立新約，與由「廢除」而訂立新約，手段既然絕對不同，則能否於同一時期內，在同量犧牲下，達到同樣的目的，却是誰也不敢武斷！我們的元氣太衰了，竊怕冒不起什麼意外的非常危險。這樣說來，我們又不覺自然而然的要表同情於後一種的主張。況且這種主張，已發生實際上的良好效果。

民國十七年 十二月二十七日

二 新約便覽

茲先將我國最近與各國所訂立的新約，列一簡明表於後以便參覽：

條約名稱	款	內容	附件	簽訂日期	簽訂者	簽訂地點
整理中美兩國關稅關係之條約	共二條專談關稅		無	十七年七月二十五日	宋子文 馬克謨	北平
中德條約	共四條規定關稅及訂立新約之根據		無	十七年八月十七日	王正廷 卜爾熙	南京
中挪關稅條約	共二條專談關稅		一	十七年十一月十二日	王正廷 歐勒	南京
中比友好通商條約	共五條規定關稅法權及新約根據		五	十七年十一月二十二日	王正廷 紀佑穆	南京
中義友好通商條約	共五條同上		四	十七年十一月二十七日	王正廷 華雷	南京
中丹友好通商條約	共五條同上		四	十七年十二月十二日	王正廷 高福曼	南京
中葡友好通商條約	共五條同上		六	十七年十二月十九日	王正廷 畢安琪	南京
中和關稅條約	共三條專談關稅		一	同上	王正廷 歐登科	南京
中英關稅條約	共四條同上		四	十七年十二月二十日	王正廷 藍普森	南京
中瑞關稅條約	共三條同上		一	同上	王正廷 雷堯武	南京
中法關稅條約	同上		四	同上	王正廷 瑪德	南京
中西友好通商條約	共五條規定關稅法權及新約根據		四	十七年十二月二十七日	王正廷 噶利德	南京

備

考

德挪和英瑞法各約，已於本年一月九日一百七十次中央政治會議通過批准，並經一月十一日國務會議議決。葡西丹三約交外交委員會審查。

觀於右表，可得下列數點的證明：

一、此次新約，大概可歸納爲兩類：一類是專談關稅的；一類是於關稅之外，並訂明領事裁判權的撤銷和通商航行全約的會訂的。

二、專談關稅的，就稱關稅條約，大概都是未滿約的國家。於關稅外並規定法權及新約根據的，就稱友好通商條約，大概都是已滿約的國家。惟德國因他種理由，於關稅自主外，雖不及法權，而却定明訂立新約的根據，故亦祇混稱「中德條約。」

三、在五個月的期間內，與十二個國家訂立十二件條約，其談判的經過，或在上海，或在南京，或在官舍，或在賓館，甚或在火車中，甚或一日之內，簽訂幾國不同的條約。這不獨是中國外交史上所絕無，實亦世界國際關係所罕觀。尤其難能的，就是各國駐華公使館，都還不曾移到南京，而各國公使或代辦却都不辭跋涉就我範圍。

四、還有一點可引起我們注意的：十二約中除美約係由宋財長與美馬使在北平簽訂外，其餘十一條均係在南京簽訂，與從前舊約的東簽一字，西立一條，及北京政府時代的外交，大都在東交民巷裏僕僕奔走的現象兩相比較，不能不說是一種進步。

五、總括起來，此次新約，關於關稅自主，以美國任其前驅；關於訂立全約，以德國開其先路；關於撤銷領事裁判權，則以比利時義大利居其首衝。美國對華，素示好感；德國對華，已鮮野心；至外人在華所享受的領判權，實際上似以比義兩國的關係較爲單簡。此中先後緩急的步驟，也許未始不是我國外交當局預定的方針。

三 對於新約中關稅條款的批評

總觀上列十二約，計專定關稅自主的凡美挪和英瑞法六國；於國稅外兼及法權並訂明於最短期內以相互平等之原則爲基礎，訂立通商航行條約的凡比義丹葡西五國；於關稅外不涉及法權而定明『應於最短期內以完全均一及平等待遇之原則爲基礎開議商訂通商及航行條約』的爲德國。（因德國與奧俄等國早已廢棄領判權。）

『關稅自主之原則，不獨昔在北京舉行之關稅會議中，各國均表示承認，即在七年以前之華盛頓會議中，各國亦未能否認。此次修約，實紹承華會以來各國所屢次標榜之空文，而加以一部之具體化，訂立之於正式之條約而已』

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一二九四

。』（見十二月二十八日上海時事新報畏壘君社論。）況新約中對於關稅及其關係事項，『不但適用最惠國待遇，並且適用內國待遇。這些雖然是相互的，然而却不是可以永久不變的原則。像中國這種經濟落後的國家，怎樣可以承認長久受它們的拘束』（見十二月八日京報周鯨生君關於中比中義條約之商榷。）這大約是對於關稅問題最重要的批評。我們以為凡事設空論不難，具體化為難，而以國際關係為尤甚。十年來所斤斤爭執的關稅自主，已不知開過多少會議，化了多少金錢，到了今日卒能載諸約章，成為事實，自不能不說是黨國外交上的一件成功。至於相互的最惠待遇及內國待遇，原是現代國際間很普通的辦法，（例如日本與各國所訂條約，大都這樣，）其本身並沒有什麼不好。若站在純理論的立場，並可說是促進國際流通的良法。我國經濟落後，無可諱言，雖然是相互最惠，結果也總是惠人的多而受惠的少，這種極粗淺的利益，外交當局想斷無不知之理。知之又許之，或許也有一種不得已情勢。在國際交涉上，不能以自己的落後而拒絕通用的原則，猶之在現在的世界，決不能以自國的幼弱而拒絕通商。這是很明顯的道理。

四 對於新約中法權附件的批評

比義丹葡西五約，均有『此締約國人民在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院之管轄』的規定。這可謂是法權自主，當然極為正當，毫無問題。但却又均於附件中『附以不止一重之條件，距實行撤廢領判權之期，猶極遼遠；』（見前引畏壘君社論。）而『法權的實行，可以無期的延緩下去。』（見前引周鯨生君文。）所謂條件，大約不外下列三端，即：

- 一、各約中關於實行法權的條文，須『於民國十九年一月一日起發生效力；』
- 二、且在是日前，中國政府須與對方國政府訂定中國對於對方國人民行使法權的詳細辦法；
- 三、如該項辦法，屆時尚未訂定，則應於現有領判權之國半數以上，或中國與華盛頓條約國議定取消領判權之後，對方國人民始受中國法律及法院之管轄。

我們平心而論，以為第一點一年的期限，並不過長。證諸日本暹羅等國的撤銷領事裁判權，其實行的期限，並有超過一年以上的。我國在這一年內，對於頒製法典，增設法庭及改良監獄等工作，實尚非加緊進行不可。

第二條件，所謂「詳細辦法」者，查西文爲 Arrangements。當然是一方撤廢，一方實行的過渡辦法，決不會有「協定法權」的危險。

至第三條件，實似較奇。但這不是正條件而是附條件。因爲如果該項辦法，屆時業已訂定，則此條件根本不能援用。況半數國以上或華盛頓條約國云云者，係指「議定」取消而言，而非指「實行」取消而言。明白點說：就是半數國以上或華盛頓條約國允許取消，比義丹葡西等國便須實行取消。這其中尚有重要的區別，爲我們所應加注意。

五 新約中的自由居住及土地權

關於自由居住（一般稱爲「內地雜居」，似不甚妥，因國際條約中所規定的，大都爲『有旅行（或遊歷）及居住之自由』等字樣。）及土地權兩事，可算是此次新約最受國人抨擊的焦點。甲說：『雖然開放全國，是現代文明國家之通例。但是在現時中國政治經濟社會狀態之下，即令中外關係達於完全平等地位，許外人內地雜居，尤其享有土地權，究竟過早，而實在含有充分的危險性。』（見前引周鯁生君文）乙說：『這樣一來，南京的地皮，明天就將被外人買盡了！』（聞係某中監委語。）丙說：『外人資本雄厚，我國經濟落後，若許外人自由居住及購買土地，雖然是相互平等，但結果終怕是虎羊的平等，叫虎不可吃羊，或叫羊不爲虎吃，天下俱無此理。』（某君談話。）而近日李宗仁氏發表意見，洋洋數千言，亦爲的是批評這兩點。

當然！我國國防盡撤，軍備未充，地方警衛，都未設置，直至現在爲止，雖素不許外人自由居住，而外人之來居住的，即已「如入無人之境」，絲毫沒有什麼不自由。若一旦准外人無防範的自由居住，則喧賓奪主，勢或難免。

當然！我國產業幼稚，地價低廉，而國民智識又極閉錮，往往唯利是圖，不識大體。所以直至現在爲止，雖素不許外人購地而外人之來購地（或「承租」，這不過是名目的不同）的，即已連阡累陌，蔚成村鎮，（如河套赤峯等地，）若一旦准外人無限制的購地，則土地盡將爲外人所壟斷！

當然！國際間所謂平等，完全是實力的均衡表現。實力未充而與人高談相互平等，不是自欺，便是欺人。

民國十七年 十二月二十七日

這兩事的關係實在太大了，一切一切的批評和考慮，不獨是國民本有的權利，而實是國民應負的天職。此次修約，尤其對於比義兩約，批評甚多。且批評的人又都是黨政學各界的人，而却很少軍人來說話，像從前軍閥干政時代的樣子。而身當外交衝要的人，也絕不因外間的批評和誤會而遽萌退志以相要挾。而政府當局也似決不因有一小部人的未盡諒解而手忙腳亂，變更既定的方針。這更是革命後中國政治上一種很值得注意的好現象。

不過我們以為在從前軍閥專政的時候，我們雖然發表正當的言論，也是對牛彈琴，毫不中用的。現在軍閥幸已打倒，革命尚未成功，我們無論對內對外——尤其是對外所發表的言論，便更非絕對忠實和正確，決不足以領導及表現國民真正的健全意志。說到這裏，我們對於此次新約中關於外人在華自由居住及土地權兩事，便非從外交形勢，約文本質及國際法例各方面平心探究不可。

(甲) 從外交形勢方面說，關稅自主是從巴黎和會以來醞釀已幾及十年之久。原則上各國自始即無反對的餘地。可是這次假非有美國導其先驅，則成功恐亦未必能够這樣的迅速。所以去年七月二十五日我國與美國所簽訂的關稅條約，雖然有『與其他國享受之待遇毫無區別』的規定，國人因鑒於關稅得以自主的先聲，却亦不獨未加反對，而反對美頗有良好的印象。至於領事裁判權，因比約曾經我方宣告廢止，並經定有臨時辦法，收回法權。而實際上比義等國對於領判權的利害關係，似又確較他國為輕。此次訂立新約，定入正文，得到一重書面的正式同意，以解決數年來雙方的爭執而作他國拋棄領判權的開端和引導，似亦屬外交上應有的步驟。

依於上述這兩種情由，可見外交形勢最怕牽制和沉悶。欲打開沉悶牽制的局面，必須先找住一二國，在不喪權，不辱國的可能範圍內稍予變通，取消特權，而使他國都至無所藉口，一一就範。要「廢」就廢；若既不能廢而必須「修」，則這種變通，似乎是不能免的。比義等約中允許比義等國人民在中國相互的自由居住及享有土地權，莫非就是這種變通罷。

(乙) 且就比義等約附件中的原文來論，對於允許外人自由居住及享有土地權兩點，事前事後，限制頗嚴。(一)

必須對方國先行放棄一切特權，如租界，租借地，駐兵及內河航行權等等無不包括在內。即就日本而言，她如果肯放棄在華一切特殊權利，則雖許以內地雜居及土地權，似乎也沒有什麼重大的危險。因外人在華的所以處於特

殊地位，握有特殊勢力，實因享有種種特殊權利的緣故。進一步說：日人在滿，早已雜居，且有種種特權爲之保護。而二三十年來慘淡經營的結果，移民總數不過二十餘萬人。而我國人民遷往東北墾殖的，每年當以數十萬計。

(二) 必須『兩國關係達於完全平等之地位後』一語，彈性更強，並不妨由我國主觀的認定。我國若認定二國關係，一日尚未達於完全平等的地位，則對方人民依約一日不能入中國自由居住及享有土地權。(三)『但仍得以法律或章程限制之』一語，查西文實係『仍須服從法律或章程之限制』的意思，較中文更爲明顯。因中文將「服從」或「遵守」的意思，用爲「得以」兩字，頗引起一般人『事後的法律，不能限制條約權利』的誤會。其實自比義等約批准之日起，至兩國關係達於完全平等地位之日爲止，尚須經過一相當的時期。在這個時期中，我『國民政府對於外人居住及土地權問題，仍可從全局打算，定一政策，依國內立法的手段去解決。』(用周鯨生君語。)至於限制的方法和標準，或定明某地不准外人居住及購地，某事不准外人辦理及經營，欲在華居住必須具某等資格，欲在華購地不能過某種限度，外人在華居住及購地，必須經某種特別手續；甚而至於實行節制資本，平均地權，均爲我國國權的作用，當然有完全的自由。某君所謂『事後立法限制，易引起外交的糾紛，』事實上雖或難免，法律上實係過慮。要知若拋開法律而專談事實，則根本便已用不着條約咧。

以上所言尚不過單從外人在華一方面着想。他方面還有我國在外經營工商業及購置產業的許多華僑，也不能不加以相當的顧慮。若因我國不許外人自由居住及享有土地權，而對方國對於華僑亦取同樣的待遇，盡行設法驅逐(因外國並無所謂開放的藩埠)，則千餘萬僑民的生計，不將立被宣告死刑嗎？

(丙) 更就國際法例而言，比義等約關於允許外人在法律章程限制範圍以內自由居住及享有土地權的條款，實亦沒有什麼特創及不合理的地方。歐戰以前，如：

(一) 挪威一八八八年四月二十一日法律第九條至第十六條，允許外人在挪威獲得土地；

(二) 聖羅升國 (St. Vincent) 一九〇一年三月十七日法律也有同樣的規定；

(三) 洪都拉斯 (Honduras) 一九〇六年一月八日憲法第十二條，規定外人在該國土地之獲得；

(四) 波斯一九〇七年十月八日憲法第六條，規定外人在波產業之安全保障；

民國十七年 十二月二十七日

一二九七

(五) 尼加拉瓜國憲法(一九一一年十一月十日)第二十三條，規定外人有獲得產業之權利；
(六) 丹麥一九一五年六月五日憲法第五十條，規定外在丹麥境內財產之獲得，等等。
至歐戰後，各國對於外人購置不動產的權利，雖已轉於嚴密，但

(一) 法國民法對於外人購置不動產，既已絕無任何的禁止；而該民法第三條第二項『不動產雖係為外國人所有，應受法國法律之管理』的規定，實明許外人得享有土地權，毫無疑義。不過自一八九三年時，法國議會即曾有在海口及國防要塞等地帶，禁止外人購地的建議。一九一九年六月三日，法國政府又向國會提出一相類的法律案。於一九二二年十一月六日經下議院議決通過。但尚未成為法律。而一般學者對於過分的限制，實多心存懷疑。

(二) 德國民法總則編第八十八條只規定外人購地，應經政府許可。

(三) 英國法律，對於外人，素主寬大。但關於不動產的取得，却是向來很嚴。在一八四四年以前，外人不獨不能購地，即租地期限，亦不得超過二十一年。一八四四年廢除上項租期的規定，而購地仍所禁止，直至一八七〇年始行弛禁。在一八七〇年以前，外國人死後，英皇尚得收回其不動產，因外人在英，生前享有土地權，而死後不能移轉。至一八七〇年的法律，關於不動產一項，始將外國人與本國人完全同樣待遇。一九一四年法律，除在不列顛各海外屬地保留限制權外，對於外人土地權仍未禁止。歐戰後，態度稍嚴，而出貝爾福氏(Mr. Balfour)所領導的一個委員會，又主張特加限制。於是有一九一九年十二月二十三日的法律，規定大戰時敵國的人民三年以內不准在英國取得任何不動產或任何土地權。可見非大戰時的敵國人民，及敵國人民在三年以後，原則上仍然允許外人得享有土地權。

(四) 美國對於此點，可算是最為嚴厲。在若干州內，簡直不准外人享有土地權；或須外人具有某種條件(如住在美國，或宣言有意住在美國，換句話說，就是表明有意取得美國國籍，)方能享有。

(五) 日本對於外人之取得不動產，也是嚴加限制的。除非有條約的規定，外人不能享有土地權，但得永

租。據說近來日本議會曾通過一法律，允許外人享有土地權，但有無公布，尙不敢必。(十二月某日密勒氏評論)至日本與他國因條約關係，允許外人享有土地權，俟後再述。

(六) 羅馬尼亞一八七九年憲法第七條，規定外人不得佔有農村不動產。故非農村不動產可以享有。

(七) 土耳其只在 Heclias 省限制外人享有土地權，因 Mecque 及 Médine 聖地，均在該省內。但自一八六七年後，外人在土已享有土地權。

(八) 海地共和國允許外人享有土地權；但一九二〇年法律已設立種種限制。

(九) 瑞典法律規定，必須經政府許可，外人方能取得不動產。

(十) 關於外人享有土地權的規定，實以義大利的立法最爲寬大，完全與本國人沒有分別。

(十一) 比利時及南美洲各國的立法，關於此點，亦均取寬大的規定。

以上係就國內法而言，可以得到一個結論，就是：在原則上，世界各國大都允許外人享有土地權；不過因自國特殊的關係，當然可以自由設法限制。茲再就國際條約方面觀察，在條約中有允許外人享有土地權之規定的，實亦不乏成例。如：

(一) 一九〇五年七月二十八日英尼(尼加拉瓜)條約，規定英人在尼，關於土地權得享內國待遇及最惠國待遇。

(二) 一九〇五年十月三十一日英羅(羅馬尼亞)條約第三條，規定土地權得享內國待遇。

(三) 一九〇七年二月十七日塞爾維亞與英國條約第三條，亦有相同的規定。

(四) 一九〇九年三月十日英暹條約第六條亦同。

(五) 一九一四年英葡通商航海條約第四條，規定「此締約國人民在彼締約國境內，得置有動產不動產，而享有完全自由，與其本國人民受同等待遇。並得自由處置其產業，變賣，交換，贈與……。」

我國關於允許外人自由居住及享有土地權之事所最宜顧慮的，當然是日本。而日本與他國近來所訂條約中，亦常有以土地權依相互的待遇允許外人之規定。例如

民國十七年 十二月二十七日

(一) 一九一〇年、一九一一年英日換文，曾規定英人可在朝鮮購地。

(二) 一九一一年四月三日日英通商航海條約第一條第五項規定：『各種動產及不動產，依據國法，別國臣民或人民可以取得占有，或將來可以取得占有者，按照相互條件，除非違反國法規定條件及限制，得享有完全取得或占有之自由……』

(三) 一九一二年日法通商航海條約第一條第五項規定：『按照國法，他國之國民得為取得占有，並得享受以相互之條件而取得占有各種可得之動產及不動產之自由。』

(四) 日義通商行船條約第一條第五項規定：『凡別國臣民人民得依國法取得占有之各種動產不動產，得依相互之條件，享有取得占有之自由。』

六 中外條約上關於外人自由居住及土地權的規定並外人在華實際上的地位

即就中國自己與各國所訂的條約而言，似乎允許外人以土地權，也決不自此次始。例如

(一) 咸豐十年（一八六〇年）中法續約第六款：『……並任法國傳教士在各省租賃田地，建造自便。』

(二) 依照一八六一年長江通商收稅章程及一八六九年中英追加章程，均訂明外人祇須向海關領得買貨報章，便可入內地購貨。

(三) 中日馬關條約第二條，亦有准日人在內地購貨或租屋的規定。

(四) 一九〇二年中英條約，並允許外人依照章程，可在內地投資開鑛。

(五) 一九〇七年的鑛務章程，亦許外人在內地居住……及取得採鑛權。

(六) 一九〇三年中美條約，更以明文允許外國教會可在華取得土地之權。

而實際上，有許多地方，原非通商口岸，而外僑雜居，已非一日。反之，有許多條約上的商埠，數十年來，終不見外人有什麼事業經營得起。因此可知此次比義丹葡西等約，有條件的允許外人開放內地及享有土地權，實並沒有什麼危險。至於持樂觀論的人，且說允許外人在華自由居住及享有土地權，有左列各點的利益：

(一) 吸收外資，振興產業；

(一) 促進建設，開發交通；

(二) 開通民智，溝通文化。

若就沿海各省通商較早，民智較開及一切事業，均較西北及內地各省爲進步的事實來觀察，此說似亦不無相當的真理。

七 陸路通商減稅制的廢止

關於中國海陸關稅劃一的問題，前在華盛頓會議中曾有多次的討論。當時因法國代表堅持反對，毫無結果。此次新訂英約（附件四），已明白聲明新訂海關稅則，應「一律適用於中國海陸邊界。故從新稅則實行之日起，所有陸路進出口貨物現在所課之優待稅率，予以廢止。」

這也是此次新約中可以欣慰的一點。

不過滇緬商務，遠不若中法越南陸路通商的發達。據從前北京政府的計算，越南陸路減稅的總數，每年中國少收二百萬元。所以我們甚望外交當局，必能繼英約之後，廢止中法越南陸路通商減稅的辦法，及其他一切不平等的惡例。

八 新約的批准問題與新中國在國際上的形勢

中德，中挪，中和，中英，中瑞，中法六約，已經中央政治會議及國務會議議決通過開將再交立法院作一度的審議，即可正式批准。這個當然沒有問題。各方輿論及政府內部所斤斤爭辯的，只是新約中有允許外人自由居住及享有土地權的幾個條約——中比，中義等。

我們的意思，以爲中比，中義各約，基於前述的種種理由，決乎沒有可以不批准的道理。應批准的理由，約有左列數端：

(一) 各約的內容，絕對沒有喪權辱國的條款，並絲毫沒有絕對不利益及絕對有害的地方。與總理實業計畫的旨趣及天下爲公的精神，又絲毫沒有什麼不合。而八十餘年來我國從不平等條約中所受的不平等待遇，從此總可算已解除二點——關稅及法權。

(二) 已由全權代表簽訂的條約而拒絕批准，本是外交上一件萬不得已的事。我們覺得比義等約，決沒有這種「萬不得已」的情形；即或稍有出入，亦決沒有拒絕批准的必要。就歐美各國事例上看來，已經簽訂的條約而拒絕批准，不是政黨與政黨間的鬭爭，便是議會與政府間的衝突。我國現在以黨治國。黨的意志是整個的意志，倘若一方面欣然簽訂，而另一方面靳不批准，似乎未免就要顯出黨的意志的不健全，而直接間接影響於一般的政局。

(三) 況自北伐告成，全國統一，我國在國際上的空氣已顯有轉機。因而各國使臣，陸續南下；因而關稅自主，即可實行；因而領判權亦將撤廢；因而依相互自由居住及享有土地權的條件，而各國一切特權，皆應取消；因而『定於最短期內，以相互平等之原則為基礎，訂立一通商航海條約，』大都樂於贊同。從此努力進行，一帆風順，以『求中國之自由平等』而『實現』革命之目的，實已不是難事。倘若比義等約因抱半閉關，自菲薄的思想，不幸而竟不批准，則雖較懷善意的與國，且將裹足而不前；至若素存狼心的近鄰，必更乘機煽惑，聯絡列強，以延長不平等條約的壽命而保持不正當的特權。此中利害，關係極大，望大家勿可以一時血氣的作用，而高唱拒絕批准的險調。

末了還有一句話，就是中國政治經濟社會的種種組織，够不上與外國去談相互及平等，這是千真萬確，無可諱言的事實。不過因自己不能與別人平等，便不肯與別人談平等，換句話說，就是倒要別人受我的不平等，這也決不是合理及可能的事。所以我們現在如要在國際上談平等，則因自己尚未準備完密的地方，暫時實不能不咬緊牙關，打配忍痛。要是「小不忍」而不肯以平等待人，則一切不平等的關係決不能「廢」，而國際自由平等的地位，也就永不能達。作者近雖濫竽外部，但對於比義等約既絕沒有責任的關係，決用不着我來辯護。所以本文絕以客觀的立場，從事勢及法例上略加研究，一切文責，當然由作者自負。

二、朱悞撰：「一九二八年國民政府修改不平等條約之成績與批評」。(註十四)

一 引論

中國國民革命之目的，在求中國之自由與平等；它的對象，內則打倒軍閥，外則廢除不平等條約。自去年六月

，國民革命軍克復「舊北京」後，統一工作已告一段落；國民政府此後最重要的工作，自然是廢除不平等條約了。不平等條約是中國的桎梏，是中國民族的大害，無庸多說；但是國民政府成立已經二年，自統一完成以後，中國國際地位也增進了不少；而去年六月以來，國民政府也頗努力於廢約交涉：究竟不平等條約修改的程度若何？廢除的有多少？依然存在的有多少？國民政府一年來外交的總成績若何？凡此種種，皆是國人所亟須知道的。——因為『廢除不平等條約』的口號，既已傳遍全國，且成為國民黨對外政策之中心，則廢除不平等條約的實際情形如何，當然是我們應當知道的呀！

一九二八年中，國民政府用漸進的方法，修改不平等條約，與外國所結新約，已達十二國之多。中國與有條約關係各國，除日本與南美（巴西，祕魯，波利維亞）中美（墨西哥，古巴）諸國外，大都已改訂關稅條約，各國都承認中國關稅自主，以最惠國待遇為基礎，關稅上完全互相平等。一九二六年參加北京關稅會議十二國（英，美，日，法，義，比，和，葡，丹麥，挪威，西班牙，瑞典）中，所未訂新約的，只有日本一國。十二國條約中，有七國條約，是十二月中起訂的；可見國民政府，本擬在一九二八年內，將關稅問題，完全辦妥。不幸沒有全部達到目的，只有日本一國，千方阻撓，濟南不肯撤兵，關稅自主不肯承認，甚至提出承認西原借款，為關稅自主之交換條件，……這種種問題，到現在還在交涉之中。中國與外國外交關係之更新，國際地位之恢復，本不能算告一段落。可是中國與日本的關係，可以說是特別複雜而比較密切，中國對於日本，是需另外一種精神，另外一種決心去對付，原與其他各國稍有不同。在此一九二八年告終，關稅自主開始，不妨將一年來中國與外國所訂條約，總結一下，加以系統的研究與批評。故北京導報社會發行一九二八年中外所結條約一覽（Sino-Foreign Treaties of 1928）將該年中外所結條約，彙為一冊，列成圖表。因此，作者亦草成是文，以饗讀者；並為未曾有國際法知識的國人，進一個明瞭的敘述和批評。

二 一九二八年中外所結新約

一九二八年中，中國與外國所改訂新約，有左列十二條約：

中美條約 七月二十五日簽訂 關於關稅

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三〇四

中德條約	八月十七日簽訂	關於關稅
中挪條約	十一月十二日簽訂	關於關稅
中比條約	十一月二十二日簽訂	關於關稅及領事裁判權
中義條約	十一月二十七日簽訂	關於關稅及領事裁判權
中丹條約	十二月十二日簽訂	關於關稅及領事裁判權
中葡條約	十二月十九日簽訂	關於關稅及領事裁判權
中和條約	十二月十九日簽訂	關於關稅
中英條約	十二月二十日簽訂	關於關稅
中瑞條約	十二月二十日簽訂	關於關稅
中法條約	十二月二十二日簽訂	關於關稅
中西條約	十二月二十七日簽訂	關於關稅及領事裁判權

以上十二條約，都規定中國關稅自主，並以最惠國待遇爲基礎，關稅上完全互相平等。其中中比，中義，中丹，中葡，中西五條約，並規定在特種條件之下，取消領事裁判權。中美條約（正式名詞爲中美關稅條約“Treaty Regulating Tariff Relations Between the United States of America and the Republic of China”，已經中國政府在一九二八年十一月三十日批准；中德條約，已經德國政府在一九二八年十二月十四日批准。茲依照一九二八年中外所結條約一覽之「中國政府一九二八年所結條約摘要表」(Synopsis of Treaties Concluded by the Chinese Government in 1928)，立表如左：

締約之國家與日期	中國關稅自主	在關稅上對於締約國不得有差別待遇	對於僑民不得有差別待遇	對於貨物不得有差別待遇	在最近期間內取消釐金及其他內地稅	僑民在平等原則上須納租稅	在一九三〇年一月一日有條件的取消領事裁判權	在中國內地取得財產居住經商自由權	將來交涉
美、二、二七	×	×	×						
德、一、二八	×	×	×				(1)		於最短期間內完全結算
挪威、一、二一	×	×	×						新約以替換舊約
比利時、二、二一	×	×	×			×	×	×	於最短期間內完全結算
義大利、一、二七	×	×	×			×	×	×	同
丹麥、二、二二	×	×	×			×	×	×	同
葡萄牙、一、二九	×	×	×	×		×	×	×	同
和蘭、一、二九	×	×	×	×	×				預先修及之
英、二、二〇	×	×	×	×	×				明現存之
瑞典、二、二〇	×	×	×	×					通商航海之
法、二、二二	×	×	×	×	×				約安南之
西班牙、二、二七	×	×	×			×	×	×	在九二一年三月間完全結算

民國十七年 十二月二十七日

一三〇五

民國十七年 十二月二十七日

一三〇六

(1) 德國已取消領事裁判權。

(2) 特種貨物，與和蘭人有特別利益者，如紅糖，白糖，油，可可等，分類舉出。

(3) 中國海陸邊界，關稅稅則一律。

(4) 法國關稅法，不能一概與中國貨物以最低稅則待遇，故享受最低稅則之貨物，列舉成表；至於互惠關稅待遇之貨物，尚待商訂。安南邊境之減低稅則待遇，在一九二九年三月三十一日以前取消。

以上所有條約，除中美關稅條約外，統以互相通告批准之日起，發生效力。中美關稅條約，則自交換批准之日起四個月後，始發生效力。

十二條約中，除中法條約以法文為主外，統以英文為標準。

以上十二條約，可分為二類：一僅規定關稅事項，一則於關稅事項外更規定領事裁判權事項。試舉中英條約與中比條約，具體以說明之。

中英條約，總分條約本身及附件四則，其中要點凡三：

(一) 關稅自主 中英條約第一條，規定：

茲約定締約國現行條約內，所有限制中國任意訂定關稅稅則權之各條款，一律取消，適用關稅完全自主之原則。

(二) 最惠國待遇 中英條約第二條，規定：

兩締約國人民在中國或本約適用之英國各境內，運入或運出貨物，不得有何藉口使其完納之關稅，內地稅，或其他稅項，異於或較高於各本國或其他各國人民自同一產地所運貨物完納之稅項。

又該約第三條規定船鈔 (Tonnage dues) ..

兩締約國現行條約內，所有限制中國任意自定船鈔權之各條款，英國承認一律取消。

所有中國境內之英國船隻，及在本約適用之英國國境內中國船隻，其所受待遇，不得次於任何他國船隻所享受之待遇。

國史館

Academia Historica

又該約附件一，規定「關稅上之最惠國待遇」引申如下：

(1) 在本約適用之英國領土內出產或製造並運入中國之貨物，及在中國出產或製造並運入上述英國領土之貨物，無論從何處運來，關於進口稅，內地稅，通過稅，及其有關係事項所受之待遇，不得次於任何他國出產或製造之貨物所受之待遇。

(2) 在中國出產或製造並運往本約適用之英國領土之貨物，及在上述英國領土出產或製造並運往中國之貨物，在出口前所課之出口稅，內地稅，通過稅，及其有關係事項，不得次於運往任何他國之貨物所受之待遇。

以上所舉，包括表中第二點第三點第四點——即『在關稅上對於締約國不得有差別待遇』（中英條約第二條及附件一），『對於僑民不得有差別待遇』（第二條），『對於貨物不得有差別待遇』（附件一）。此為國際公法上『最惠國待遇』（Most Favoured Nation Treatment）之普通形式。惟中美，中德，中挪，中比，中義，中丹，中西條約等七約，則僅規定『對於僑民不得有差別待遇』，如中美條約第一條，規定：

締約各國不論以何藉口，在本國領土內，不得向彼國人民所運輸進出口之貨物，勒收關稅或內地稅或何項捐款超過本國人民或其他國人民所完納者，或有所區別。

而中英，中葡，中和，中瑞，中法條約等五約，則更進一步有『對於貨物不得有差別待遇』（如中英條約附件一），此二者不同之點。

(三) 在最近期間內取消釐金及其他內地稅 中英條約附件三，表示左列之希望：

設令現在所收關稅以外之各項稅捐，於國定稅率實行之後，繼續存在，則英國人民對於新稅則之效力，將不免發生疑慮；本公使用特請貴部長對於大中華民國國民政府去年七月二十日表示，將及早設法廢除釐金，常關稅，沿岸貿易稅，及別項進口貨物稅，如通過稅，落地稅等之宣言，加以注意。並希望貴部長代表國民政府申明其意思，凡貨物依照新訂或續訂國定稅則中之應課稅率，向海關一經完納進口稅後，將從速使其免除具有上述宣言中所列各稅性質之任何稅項。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三〇八

本附件中文與英文稍有差池，茲錄英文如左，以資參證：

In view of the doubt and anxiety that may arise amongst my nationals in regard to the effect which the new tariff may have on their trade if the various levies other than customs duties now being collected remain in force after the coming into operation of the national tariff rates, I would remind Your Excellency of the proclamation issued by the National Government of the Republic of China at Nanking on July 20th, 1927, announcing their intention to take as soon as possible the necessary steps effectively to abolish likin, native customs dues, coast trade duties and all other taxes on imported goods whether levied in transit or on arrival at destination, and I should welcome some assurance on behalf of the National Government that it is their intention that goods having once paid import duty to the Maritime Customs in accordance with the rates imposed in the new or any subsequent national tariff will be freed as soon as possible from any levies of the nature specified in the above-mentioned proclamation.

廢除釐金及其他內地稅 (inland taxes, 與 internal charges 稍有區別，) 僅中英條約與中法條約中提及，其他各國，概不過問，良以是爲中國內政，雖理論上應當廢除釐金等稅，但原則上無須他國過問，且不宜規定於條約附件中也。

中比條約，於規定關稅事項外，更規定領事裁判權。該約全文五條，附件五則，正式名稱，爲中比友好通商章約 (Preliminary Treaty of Amity and Commerce Between the Union of Belgium and Luxembourg and the Republic of China) 該約關於領事裁判權，規定要點如左：

(一) 僑民受所在國法律支配 該約第二條規定：

此締約國人民在彼締約國領土內，應受彼締約國法律及法院管轄。

該約附件五，比國政府宣言（即表中所列第六點）：

中國政府如期公布之法律章程所規定之捐稅，如其他有約各國人民，均行完納，比利時與盧森堡在中國之人民亦應完納。

（二）在一九三〇年一月一日以前有條件的取消領事裁判權該約附件一，中國政府聲明：

本日簽字之中比條約第二條，係定於民國十九年一月一日開始實行，在是日期以前，國民政府將與比國政府訂立詳細辦法，以便中國對於比國人民，執行法權；如於是日期不能訂成辦法，比國人民以後應一俟現在中國享有治外法權之各國之多數應允拋棄是項特權，即服從中國之法律與法權。

其他中義，中丹，中葡，中西各約亦有相似之規定；惟中義各約，則聲明『如該項辦法屆時尚未訂定，則中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，義國人民受中國法律及法院之管轄，但該日期，應於各國一律適用。上述華盛頓條約國，係指一九二一年至一九二二年華盛頓會議時直接參與討論太平洋及遠東問題之各國（中國除外）。』比約所謂『現在中國享有治外法權之各國之多數』，係指英，美，日，法，義，比，和，葡，丹麥，挪威，西班牙，瑞典十二國，即一九二六年組織國際委員會（International Commission）至中國調查司法情形諸國。義約所謂『直接參與討論太平洋及遠東問題之各國』，則指英，美，日，法，義，比，和，葡各國。惟比約僅規定『在中國享有治外法權之各國之多數應允拋棄是項特權，即服從中國之法律與法權』；而義約則尚須『中國與簽訂華盛頓條約國議定取消領事裁判權之後，定一日期，自該日期始，義國人民受中國法律及法院之管轄。』故義約尤為不利也。

該約附件二，中國政府聲明：

除現已施行之法典及法律外，中華民國國民政府於民國十九年一月一日或是日以前，頒布民法商法。

（三）在中國內地取得財產居住經商自由權 該約附件四，中國政府宣言：

俟在華比國人民不復享有領事裁判權，及中比兩國關係，立於平等地位時，中國政府因中國人民在比利時與盧森堡境內任何地方，得准居住經商及發達事業，故准比國人民在中國享有同樣權利，但

民國十七年 十二月二十七日

一三〇九

民國十七年 十二月二十七日

一三一〇

以法律章程所規定者爲限。

此項聲明，爲中比，中義，中丹，中葡，中西五約中最重要之點，外人要求在中國內地雜居有年矣，日本在東三省一帶，曾自動提議取消領事裁判權，以換得內地雜居權，中國政府深知此中利害，未敢允許；蓋中國人民經濟能力尚不及西方人或日本人，自不能與之相競爭也。中比中義條約頒布，南京曾引起極大風潮；所幸中比等約尚未交換批准，尚可補救於將來。據一月二十五日大公報，中央政治會議，已通過關於比義等約之聲明，係根據外交委員會之審查報告，報告內擬有致各國照會，其文如下：

關於附件第四第三聲明書所稱各節，本部長茲以國民政府名義聲明如左：

此締約國人民在彼締約國領土內，關於居住營商及土地權等事，悉依所在國法律及章程之規定；但關於此等情事，此締約國人民在彼締約國領土內所受之待遇，不得遜於第三國人民所受之待遇。

此項聲明，亦不過附件四『但以法律章程所規定者爲限』之引申，實質上初無大差別也。

三 一九二八年中外所結新約批評

國民政府自去年六月九日克復「舊北京」後，國際地位突然增進，此後之重要工作，即爲廢除不平等條約，以改正歷來之對外關係。故六月十六日，遂有改正不平等條約之宣言，此爲國民政府廢約運動之第一聲。次又於七月七日，發表「關於不平等條約宣言」，主張滿期條約當然廢除另訂新約，未滿期者亦應以正當手續重訂；至舊約業已滿期而新約尚未訂立者則另適用一種「舊約已廢新約未訂前之臨時辦法」（關於上述宣言及臨時辦法請參考本誌二十五卷十六號）

以上爲一九二八年中國政府廢約運動之起始，以後所結條約，皆根據此而來，故不可不述。其根據七月七日宣言，條約期滿當然作廢者，有一八六六年（同治五年）之中義友好通商行船條約，有一八六三年（同治二年）之中丹友好通商行船條約，有一八八六年（光緒十二年）之中法越南陸路通商章程及附約，一八八七年（光緒十三年）中法續議商務專條，一八九五年（光緒二十一年）中法續議商務專條附章，一八九六年（光緒二十二年）中日通商行船條約並附屬文件（及附屬前約之公立文憑），一九〇三年（光緒二十九年）中日通商行船續約；上述各約，

皆由國民政府先後通告關係各國作廢。當時日本與義國，尙強頑不承認；後中英寧案解決（八月十三日），而中美關稅條約亦於七月二十五日訂立，義國乃轉變態度；獨日本則始終強頑，迄今猶未解決，而國民政府頒布之臨時辦法七條，亦始終未曾切實實行。

對於不平等條約，可有兩種處置，其一爲「革命的」，卽直截了當的廢除不平等條約是也；其一爲「進化的」，卽用和平交涉辦法，而傾向於修改不平等條約是也。今國民政府既已用「進化的」辦法，『遵正當之手續』，故本文批評者，亦以此範圍內爲限，至於「革命的」與「進化的」何者爲是，何者適宜於中國，則非本文範圍以內，故暫不論及。

不平等條約，依歷來中國與外國所結條約觀之可分爲五類：

- (1) 關稅不自由；
- (2) 領事裁判權；
- (3) 租界 (Concession, Settlement) ；
- (4) 租借地 (Leased Territories) ；
- (5) 內河航行權。

不平等條約之內容有五，而一九二八年中國政府所能取消者，僅關稅不自由與領事裁判權二者，且皆附以條件，而後者尤多限制。觀去年十二月二十五日大公報上海專電，卽可瞭然於其間形勢：

……王正廷於會報界時，談條約不平之點，除關稅得相當解決外，領事裁判權取消期較近；內河航行，候改訂航約案解決。惟關於收回租界，租借地甚困難——其意似謂非至國防問題相當解決之後，難有成效云。

由此可見國民政府一年來之外交成績，僅限於取消關稅不自由及有條件的取消領事裁判權而已。且卽在此兩方面，亦猶有種種限制，試分述之如左。

(甲) 關稅自主方面

中國力爭關稅自主，已有數次：(一)第一次爲一九〇二年九月五日之中英馬凱條約 (Mackay Treaty) 。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三二

及一九〇三年十月八日之中美、中日條約。此次中國方面，僅以增加稅則爲已足。在上述三約中，英、美、日允許進口稅得加至值百抽十二分半，出口稅得加至值百抽七分半，但附二條件：

1. 實行加收值百抽一二·五以前，先裁廢釐金。

2. 中國與他國訂通商條約，予以最惠國待遇者，須均予同樣之待遇。

後因中國不能履行第一條件，故允許之加稅未能實現。以後關於關稅之爭議，即導源於此時之條約也。

(二) 第二次爲巴黎和會，中國所要求者二點：

1. 實行一九〇二年及一九〇三年條約之規定。

2. 完全自主。

英法等戰勝國，認爲此不屬於和會範圍，不加討論，中國之所得，僅對於戰敗國之德奧，收回自主權而已。

(三) 第三次爲華府會議，中國代表提出三項要求：

1. 根據一九〇二年及一九〇三年條約，現行值百抽五之進口稅應即增至切實值百抽一二·五。

2. 在最高程度內，中國有權分別必需品與奢侈品。

3. 經過過渡時代實行自主。

結果由九國成立九國條約，關於中國關稅問題作下列之規定：(一九二二年二月六日)

1. 即刻在上海組織修改關稅稅則委員會，使特種稅率，切實適合於值百抽五(第一條及附件)。

2. 關係各國各派委員赴中國組織特別會議，(a) 籌備裁釐，(b) 籌備實行一九〇二年及一九〇

三年中英、中美、中日各條約所定之值百抽一二·五稅率，(c) 以上二項未辦到前，允許對於

進口貨得徵附加稅(Surtax)值百抽一二·五，奢侈品得徵附加稅值百抽五(第二條及第三條)

。

會中中國聲明，對於現行海關制度斷不變更；換言之，即不換洋稅務司；但希望漸漸變爲中國人所管之制度，意謂中國人可漸加入海關行政也。

(四) 第四次即爲一九二五年十月二十六日之北京關稅會議，與會之國除英、美、日、法、義、比、和、葡八國外，又特別邀請追簽華府條約之丹麥、挪威、西班牙、瑞典四國參加，共爲十二國。該會依華府條約所定範圍，祇能討論裁釐加稅問題，（參考上文九國條約中特別關稅會議任務），但中國政府須欲推廣範圍，討論關稅自主，故根據中國代表在華府會議所保留之聲明——即中國政府得隨時見機提出討論關稅自主問題——通告關係各國，稱中國政府在特別關稅會議亦擬提出討論自主問題，故中國於開會之第一日即提出中國關稅自主案，並爲名譽上之保證計，聲明一九二九年一月一日實行自主時同時廢除釐金，後關稅會議幾經討論，方於一九二五年十一月十九日，議決關稅自主與裁釐案，節錄原文如左：

各締約國茲承認中國享受關稅自主之權利，允許解除各該國與中國間各項條約中之關稅上束縛，並允許中國國定關稅定率條例，於一九二九年一月一日發生效力。

中國政府聲明裁撤釐金與中國國定關稅定率條例，同時施行，並聲明於一九二九年一月一日將釐金切實裁竣。此項議案較之一九〇二年及一九〇三年之條約，大有進步，蓋彼時以裁釐爲加稅條件，此則非自主之交換條件，乃不過「名譽上之保證」耳。惟後來開會因故停頓，此議決案遂未訂成條約。在法律上言，手續未完，固不能生效力；然在道義上言，未嘗不可生效力。關會散會後，中國政府仍繼續工作。一九二六年十月十一日，國民政府在鹿丹實行徵收二·五附加稅，自後國民政府勢力所至之處，輒徵收之，抗議及反對不顧也。後英國政府改變對華外交方針，於一九二六年十二月發表宣言，允許立即無條件的徵收華府會議所允許之附加稅，於是北京政府亦於一九二七年二月一日實行徵收二·五附加稅矣。

一九二七年一月十三日，北京政府照會各國公使，聲明一九二九年一月一日實行關稅自主，後國民政府宣稱於一九二七年九月一日實行，然結果自動撤消原議。一九二八年統一告成，又聲言於一九二九年一月一日實行自主矣。

以上爲中國力爭關稅自主經過之大概情形，我人所當注意者，即關稅會議議決案，及一九二七年一月十三日北
民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三一四

京政府宣言，一九二八年國民政府宣言，皆以一九二九年一月一日實行關稅自主。今十二國關稅條約雖已簽字，然因時間的關係，不能於一九二九年一月一日實行自主，而定於二月一日實行矣。

一九二八年十二月七日，國民政府通過海關進口稅則，經外交部於次日發出照會，分致各公使各代辦查照，節錄原文如左：

爲照會事：查中國現行進口稅則，沿用均一稅之制，已歷八十餘年，現在時移勢易，此項稅率，久已不適於用，且與各國稅制通行之原則互相背馳。國民政府爲適應時勢，整理稅則起見，特令由主管機關妥訂進口稅率表，業經明令公佈，定於民國十八年二月一日實行。相應照會。

新頒布海關稅則內容，則分十二類：

- | | |
|--------------|----------------|
| (一) 棉花棉布類 | (二) 五金類 |
| (三) 食品飲料茶藥類 | (四) 烟草類 |
| (五) 化學物品及染料類 | (六) 書籍地圖紙及木造紙類 |
| (七) 生熟獸畜皮產類 | (八) 木材竹籐類 |
| (九) 燃料類 | (十) 磁器類 |
| (十一) 石料類 | (十二) 雜貨類 |

據十二月十日天津大公報，棉類稅則爲百分之四十一，金屬稅則爲百分之十，海產品稅則爲百分之八，烟酒稅則爲百分之四十五，另加百分之三十二分半特稅。財部已令各海關遵行。上海江海關，遂於十二月十六日，由海關監督及稅務司會銜發表通告，宣布新入口稅則。

十二國條約中，如能盡以此爲標準，尙不失爲成功，惟對於此標準，尙設有二例外；而中英中法兩約，國民政府復於條約附件中，用交換公文(Exchange of Notes)形式，聲明裁釐，皆不無失當之處。蓋釐金爲國內問題，自不容外人置喙，中美關稅條約，卽無此種換文，美國於關稅自主席上，尙主張以裁釐爲自主條件；中美關稅條約，卽不再要求裁釐，則中英中法條約，又何必多此一附件也？

所謂二種例外者：（一）中英條約附件三，有左之聲明：

爲照復事：接准貴公使本日照會，以在國民政府採用之國定海關稅則中，所有按值徵收或根據該稅則之特定稅率，與一九二六年關稅會議所討論，及暫時議定稅率，係屬相同，而爲對於英國貨物所課最高之稅率；且此項稅率，從該稅則實行之日起，至少於一年內應繼續爲該項貨物之最高稅率，該稅則實行須於兩月前通知等由：本部長認爲貴公使之見解並無錯誤。

以上之聲明，於關稅自主，至少有兩點限制：（一）國定海關稅則中，所有按值徵收（*ad valorem*）或根據該稅則之特定稅率，須與一九二六年關稅會議暫時議定之稅率相同，且爲對於英國貨物所課之最高稅率。（二）此種最高稅率，須從該稅則實行之日起，至少一年內不得變更。勿論一九二六年關稅會議暫時議定稅率如何，然關稅一經自主，原則上即無限制可加於其上。蓋英人常存觀望之心，關稅雖經自主，一年內對於英國貨物所課最高稅率不得變更，是英人已受實惠；至於一年以後，英人或希冀中國局面善變，屆時再作別種對策耳。

（二）第二種例外，爲中法條約之對於越南陸路通商，乃在相當期間內，保留其減低稅率是也。中法條約換文二，法國公使照會中國外交部，謂：

法國政府準備即日開議，以便簽訂替代一八八六年四月二十五日中法陸路通商章程，一八八七年六月二十六日中法續議商務專條，及一八九五年六月二十日中法續議商務專條附章之新約。爲中法兩國利益起見，當會議進行時，對於越南現狀，不加變更。惟陸海邊界劃一徵收關稅之原則，應無變動；即中國沿海有效之稅則，同時應適用於越南邊境。但對於進出口貨物現行之減稅成數，在法政府方面，準備迅與結束之會議期間，仍暫有效。

此種減低稅則，雖由外交部長王正廷，在一九二八年十二月二十三日致法公使照會中，聲明：「國民政府，希望於一九二九年三月三十一日以前，得與貴國政府簽訂關於越南之新約，……貴公使本日來照，所提在越南邊境，對於進出口貨物之減稅辦法，自一九二九年三月三十一日起，雖新約未曾簽訂，亦應即予廢止。」但無論時間如何短促，此種規定，究爲關稅自主之原則所不許。況中英條約附件中，國民政府又聲明『對於海關稅則意欲一律適用

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三一六

於中國海陸邊界，故從新稅則實行之日起，所有陸路進出口貨物，現在所課之優待稅率，予以廢止。』以此二約相比較，一則許減低稅率可行於新稅則實行之後，一則聲明減低稅率自新稅則實行之日起即行廢除，亦不無衝突之點。總之此種規定，究爲原則上所不許也。

中國關稅制度，八十年來不自由之結果，產生兩種畸形制度：（一）對於進口稅則，沿用均一稅制，即對於無論何種貨物，均課值百抽五；（二）他方面，則海陸稅關不一律，破壞劃一徵收之原則。自一八六九年四月二十七日中俄條約訂定以來，俄國由陸路運入中國之貨物，得較普通稅率少納三分之一；於是法，日，英，諸國，相繼效尤，（法在一八八六年四月二十五日，英在一八九四年三月一日，日在一九〇五年十二月二十二日，）中國海陸稅關劃一徵收之原則，遂爲破壞。今後關稅自主，英國已允海陸稅關劃一徵收，法國有期限的允可；獨對日交涉，今尚在進行之中，當局對於此點，不可不鄭重注意焉。

（乙）取消領事裁判權及內地雜居

領事裁判權 (Consular jurisdiction) 沿稱治外法權 (Extraterritoriality)，爲西方國家對於東方弱國之一種特殊制度（即所謂Capitulations），而爲國際公法之例外也。（按領事裁判權與治外法權本有區別。惟我國條約中向來混稱治外法權，直至一九二九年中瑞條約，其中始有領事裁判權之名辭。本文爲便於參證各舊約起見，故間有從舊稱者。）按國際公法原則，在一國領土內之本國人及外國人，均受該領土主權之支配。而治外法權，則在一國家領土主權下外國人不受該領土法律之管轄；換言之，外國人將其法律及法庭施行於一個國家之領土內，其爲破壞國際公法原則，無待言矣。

治外法權之由來，實始於一八四二年十月八日中英附加條約，自是以後繼續獲得治外法權者凡十五國：即美，比，法，義，日，和，丹麥，瑞士，挪威，瑞典，葡萄牙，墨西哥，祕魯，巴西，西班牙，合英國爲十六國。（德，奧，俄已經取消治外法權）中國努力運動取消治外法權，亦已有三次，略述如左：

第一次 一九〇二年之中英條約，於關稅問題外，允許中國司法改良至相當程度時，英國願放棄其領事裁判權

。後一九〇三年之中美條約中日條約，及一九〇八年之中國瑞典條約，均如此規定。

第二次 一九一九年在巴黎和會，中國代表提出取消治外法權，戰勝國以爲在討論範圍之外，置之不理；僅將戰敗國之德，奧，匈三國治外法權收回。一九二四年中俄協定成立，又取消俄國在中國之治外法權。

第三次 華府會議，中國代表又提出取消治外法權之要求，華會將此問題分爲二類，決定如左：

(1) 條約所允許者。(治外法權在內)

(2) 條約無根據者：

甲，外國郵局，在一九二三年一月一日以前，附條件撤銷。

乙，無線電臺，合法設立之無線電臺，限於公務信息之傳達，但遇商業電臺停頓時，得兼充商用。非法設立之無線電臺，即交還中國，但中國須給予相當賠償。

丙，駐屯軍，(a) 條約所允許者，如使館衛隊，平奉路駐軍；(b) 條約所未允許者，有條件的聲明撤退。所謂有條件者，即中國政府須有負責保護外僑生命財產之能力。

至於條約所允許之領事裁判權，則根據一九〇二年中英條約原則，允於中國司法進步至相當程度時取消之。爲考查中國司法情形起見，即組織國際委員會(International Commission)，中國派一委員參加，到中國各地實行調查。該委員會共有十三國，其八爲華府會議諸國，其四爲願服從華會意見而參加者，即丹麥，挪威，瑞典，西班牙是也。一九二六年九月十六日國際委員會提出報告書，大意謂中國司法情形有進步，但未到取消治外法權地步，措詞甚爲和婉，其文云：

依各委員意見，此項建議實行至相當程度時，各國自可放棄其治外法權。

該報告書指陳吾國司法制度之弱點有四：

(一) 中國法律無憲法根據。

(二) 知縣衙門(Magistrate's Courts)之存在，破壞行政與司法分立之原則。

(三) 警察權與警察廳權力過大。

民國十七年 十二月二十七日

一三一七

民國十七年 十二月二十七日

一三一八

(四) 軍人干涉司法。

結果該會認為中國司法尚未進步至相當時期，治外法權遂不果取消。

綜觀中國努力運動取消治外法權之歷史，實與關稅自主運動之歷史相當；關稅自主運動有一九〇二年一九〇三年之條約，有巴黎和會華盛頓會議時之修正要求，取消治外法權運動亦如之；關稅自主有一九二六年之北京關稅會議，取消治外法權運動亦有一九二六年之際調查司法委員會。惟前者已達到目的；而後者允許取消者不過比，義，丹，葡，西五國，且尚附以交換條件，是不得不歸原於國民政府外交之軟弱矣。茲就中比條約關於領事裁判權之部分，批評如左：

(一) 既云取消治外法權，猶須商訂詳細辦法。該約附件一，（見前）聲明在民國十九年一月一日以前，國民政府須與比國政府訂立詳細辦法，以便中國對於比國人民，執行法權。夫既云比國人民在中國應受中國法律及法院管轄，則至多亦不過規定一日期，從此日期起實行，放棄治外法權。至於中國方面如何辦理，如何訂立詳細手續，皆為中國之內政，自無須與比國政府商訂；猶之關稅自主，無須與外國商訂詳細辦法也。此國民政府外交之失著一。

(二) 尤有甚者，即此種詳細辦法若不能如期訂立，「比國人民以後應一俟現在中國享有治外法權之各國之多數應允拋棄是項特權，即服從中國之法律與法權。」一年之期限甚促，設對方政府故意留難或延宕交涉者，（如從前法國要挾承認金佛郎案以延宕關稅會議）則詳細辦法即不能如期訂立，而此項規定亦等於虛設，凡此種種，皆足以表示比義等國無誠意取消治外法權，而附以解除條件，此國民政府外交之失著二。

(三) 該約附件四許比國人民在中國內地有土地權各節，意義尤為重大。按國際公例，一國之法權獨立，與外僑之內地雜居，本相對待；易言之，即不許外人在內地有居住營商及土地權者，因領事裁判權故也，蓋領事裁判權取屬人主義，外僑行至何處，該國之法權即隨至何處。在此等狀態下，自不許外人有土地權，故中國向例，凡外人在口岸內地，除教堂醫院公墳特許置產外，購地向干禁例；即內地之居住營商，亦非條約所許。今領事裁判權既經允許取消，則在原則上自可許外僑有內地居住營商及享有土地權。但實際上，則當衡之國情，蓋中國內地經濟資本

，與智識能力，胥有不容外力深入之困難，今貿然允許外僑在內地有居住營商及享有土地權，外僑與中國人民立於平等地位，競爭之結果，當然不敵外人，於國計民生甚為危險。惟中央政治會議，既附以修改，即居住營商及土地權等事，悉依所在國法律章程規定，或可補救於將來；然而實行之時，宜如何謹慎出之耶！

然而於此有一重大問題，而為國人所未嘗注意，外交當局所未嘗謀及者，即租界與內地居住營商及土地權之關係是也。租界之初起，始於一八四三年中英附加條約，該約規定，中國特劃定一區域，為英人居住營業之所，稱為租界。故租界之所以起，實由於外人在中國內地無居住營商及土地權；今中比，中義，中丹，中葡，中西五約，既許五國僑民在中國內地有居住營商及取得土地之權，則租界當然應即定期收回，而天津之比租界，義租界，尤應首先收回，以符『在內地取得居住營商及土地權』之本旨。此為理論上當然之結果，惜外交當局未嘗注意及此，但將來正可以此為收回租界之理由矣。

四 結論

國民政府一年來之外交，雖不無相當成功，然太失之軟弱，不能收革命政府外交之實效，以符十餘年來國人廢除不平等條約之期望，今列舉希望數端如左，如能積極進行，出之以革命政府外交之手腕，則收效尚為未晚也：

(一) 領事裁判權應於最短期間內一律取消。領事裁判權之喪失國權，不亞於關稅束縛；而國人運動取消領事裁判權之努力與熱望，亦不弱於運動關稅自主。況一九二六年國際委員會所報告中國司法制度之弱點，在今日已大半取消，國民政府，應即以統一國家之政府資格，以革命政府之精神，或召集國際會議，或分別交涉，務期達到取消治外法權之目的而後已。

(二) 租界與內地雜居有對待的關係，外僑既許內地雜居，有居住營業土地權，則租界之存在，變成無意義，故依照中比條約中義條約理論上之結果，天津之義租界比租界俟領事裁判權取消後，應即收回。

(三) 其他租界，妨害中國行政之完整，應努力設法收回。茲將已收回及未收回之租界列表如左：

(I) 已收回者七處：

租界地

收回年

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三二〇

(II) 未收回而有條約之規定者，凡十三處：

地名	設立年
1. 上海公共租界	一八四三
上海法租界	一八四九
2. 廈門鼓浪嶼公共租界	一九〇二
廈門英租界	一八五一—一八五二
廈門日租界	一九〇〇
廈門美租界	一八九九
3. 廣州沙面英租界	一八六一
廣州沙面法租界	一八六一
4. 福州日租界	
5. 漢口法租界	一八九八
漢口日租界	一八九八
6. 重慶日租界	一八九八

一九〇一



7. 鎮江英租界

一八六一

8. 杭州日租界

一八九五

9. 蘇州日租界

一八九五

10. 天津英租界

一八六一（嘗議收回）

天津法租界

一八六一

天津日租界

天津比租界

天津義租界（嘗議收回）

11. 牛莊英租界

一八六一

牛莊日租界

一九〇五

12. 沙市日租界

一八九八

13. 安東日租界

（四）租借地，誠如王正廷所言，非至國防問題相當解決後，不易收回。但已滿期之租借地，如旅順與大連灣

（一九二三滿期），威海衛（一九二三滿期），當然均須收回。國民政府以革命的勢力爲後盾，對於此依照不平等條約而已滿期之租借地再坐視不收回，違言修改不平等條約？華府會議中，英國曾宣稱以相當條件交還威海衛，一九二二年十月二日，交還威海衛中英委員會，正式開會於威海衛，議有「接收威海衛委員會中英委員協商意見書」二十四條，嗣以中國內部不統一，迄未實現。今國民政府代表統一的中國，當然應續前議，進行交涉，毋以國防問題推托，而置之不問也。

以上，爲國人最低限度之期望，希望國民政府，本革命政府精神，切實做去，方可鑒國人之期望。否則廢除不平等條約，將終於一口號而已；而總理遺囑中廢除不平等條約之切望，猶不知於何年始能實現也！

一九二九年一月三十日于北平。

民國十七年 十二月二十七日

一三二一

民國十七年 十二月二十七日

一三三二

中國國民黨中央常會，舉行第一八九次會議，議決推王寵惠等審查黨國旗使用製造條例及對黨國旗禮節連同黨徽黨旗法，並通過失學革命青年救濟辦法及處置留俄歸國學生暫行辦法等要素。

中國國民黨中央常務委員會，本日開第一八九次會議，出席者胡漢民、戴傳賢、蔣中正、孫科，列席者陳肇英、丁超五、白雲梯、古應芬、褚民誼、蔡元培、葉楚傖、張人傑、陳果夫、邵力子，由胡漢民擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、廣東兵器製造廠及要塞司令部兩特別黨部劃歸廣東省及廣州市黨部管轄。
- 二、中央宣傳部所提總理奉安紀念宣傳辦法，推戴傳賢、孫科、葉楚傖審查。安葬總理所用之哀樂樂譜，推蔡元培、孫科，於三星期內徵集，提出本會審查。
- 三、黨國旗使用條例、黨國旗製造條例及對黨國旗禮節，連同黨徽黨旗法，交王寵惠、蔡元培、孫科、葉楚傖審查，由葉楚傖召集。
- 四、蔡元培、王寵惠報告審查保障學術人才，藝術人才，技術人員，各種職業人員及保護藝術品五種辦法及陳述應行修改理由，交戴傳賢整理文字。
- 五、通過「失學革命青年救濟辦法」。
- 六、推蔡元培、吳敬恒、胡漢民、李煜瀛、張人傑、王寵惠、戴傳賢等七人出席國軍編遣委員會會議。
- 七、李煜瀛提請編輯革命史及薛篤弼提請設立革命歷史博物館兩案，決由中央宣傳部辦理。
- 八、關於各省尚未舉辦補行登記辦法案，決議：（一）關於補行登記問題，由組織部按照各地情形，分別予以截止日期。（二）浙江省之補行登記，由張委員靜江負責辦理。

國史館

Academia Historica

九、關於政治分會案，決議各區政治分會依第五次中央執行委員全體會議決議，應於本年度裁撤。現在第三次全國代表大會已延期舉行，國軍編遣事宜，方在進行，爲各省政務之指導及經過一切事件之結束計，應予以結束之時期。茲定決定各該分會展期至三月十五日以前裁撤，並令各該分會須確守分會暫行條例之規定，不可踰越權限，以期行政系統，日就整飭。

一〇、修正通過中央組織部所擬「處置留俄歸國學生暫行辦法」。

一一、戴委員傳賢，葉代部長楚傖。臨時提議，編輯「中國國民黨年鑑」、「國民政府年鑑」、「蒙藏叢書」案，決議：(一)由中央黨部組織編輯年報委員會，宣傳部組織年報編輯處，起於明年三月底止，將本黨過去一切經過及法令規章地方黨部情況，並各種統計，彙集編成中國國民黨年鑑第一卷，並趕於明年六月底以前印成。(二)令國民政府文官處照前項期限編輯國民政府年鑑。(三)由中央宣傳部趕速搜集國內外關於東三省蒙古新疆青海西藏西康等地之著作圖冊等編集蒙藏叢書。

一二、委何遂、李揚敬、陳達材、馮定一、周旋、黃珍吾、曹世清等七人爲廣東黃埔軍官學校特別黨部籌備委員。

金漢鼎、劉體乾、韋杵、張興仁、蕭希賢、丁建藩、呂滄若等七人爲陸軍第十二師特別黨部籌備委員。

一三、通過中央組織部所提修正省代表大會代表選舉法大綱第五條規定省代表選舉之標準。

附錄：一、處置留俄歸國學生辦法。(註一五)

第一條 凡留俄學生歸國後應於一星期內親赴中央或各省市黨部報到，其在各省市報到者，應由各該省市黨部轉送中央聽候處置。

第二條 凡留俄學生歸國後一星期內，不依前條規定報到者，以共產嫌疑犯論，由中央通令各地黨部政府駐軍嚴密偵捕，押解中央核辦。

第三條 留俄歸國學生報到後，由中央所設立之留俄歸國學生臨時招待所收容之。

第四條 臨時招待所，由中央委派幹事一人助理若干人管理之。

第五條 留俄歸國學生入招待所後，非經中央詳密考查，認爲確無共產嫌疑並給予證明書後，不得擅自離去。

民國十七年 十二月二十七日

民國十七年 十二月二十七日

一三二四

第六條 留俄歸國學生，得中央證明書後，得由本黨黨員五人以上之連坐保證，准其自由行動。但在一年以內，仍須將住址行動，隨時報告中央，以備查訊。

第七條 凡留俄歸國學生，確係共黨，但在發覺前向中央自首者，依照共產黨自首條例辦理。

第八條 本辦法由中央執行委員會議決施行。

二、失學革命青年救濟規程。

第一條 本黨員入黨滿三年以上，為黨奮鬥，確有成績，身體健全，絕無嗜好，而無力就學者，得由其工作所在地之縣及與縣同級之黨部，詳列事實，切實證明，並經省及與省同級之黨部審查，認為確實後，呈請中央執行委員會詳加考核，分別補助學費，入國內相當學校，或派往外國留學。此項補助費，由中央特籌專款辦理。

第二條 前條學生之補助費額如下：一、入國內學校者，中等學校年費一百元至二百元，大學及高等專門學校二百元至四百元。二、派赴外國留學者，準用教育部所規定之官費額。第一項之補助費，由所入之學校管理之。第二項之補助費，由教育部管理之。

第三條 派赴外國留學之學生，必須為高等專門學校及大學之畢業生。

第四條 本規程之施行細則及管理學生規則，由中央訓練部會同中央組織部擬定，提請中央執行委員會議決施行。

註一：「國民政府公報」，第五五號。

註二：「國民政府公報」，第五四號。

註三：王世杰、胡慶育編：「中國不平等條約之廢除」，頁一九八—二〇二。

註四：「國民政府外交史」，頁二四三—二四四，二六二—二六六。

註五：「東方雜誌」，第廿六卷，一號，頁一九三—一九四。

註六：書同註四，頁二六六—二七二。

註七：書同註五，頁一九四—一九六。

註八：書同註四，頁二九九—三〇二。

註九：書同註五，頁一九六。

註一〇：書同註四，頁三〇五—三一四。

註一一：書同註五，頁一九六—一九八。

註一二：書同註四，頁一六一—一六四。

註一二：書同註五，頁一九九。

註一三：書同註四，頁一三—廿三。

註一四：「東方雜誌」，第廿六卷，第二號，頁一三—廿七。

註一五：民國十七年十二月廿九日，上海「時報」。

二十八日

國民政府第十三次國務會議通過「邊務討論會規則」、「兩粵賑災委員會組織條例」及「國民革命軍退伍軍官佐考試任用條例」等要案。

本日，國民政府開第十三次國務會議，出席委員戴傳賢、閻錫山、王寵惠、蔡元培、馮玉祥、蔣中正、胡漢民、陳果夫、何應欽，由蔣中正擔任主席。

會中議決要案如下：

- 一、依照軍政部兵工署條例，組織兵工研究委員會，任命軍政部兵工署署長張羣暫兼兵工研究委員會主任委員。鍾毓靈、吳欽烈、黃錢、吳沆、杜巍、張春湘、李待琛、毛毅可、胡○，為兵工研究委員會專任委員。
- 二、任命趙戴文為蒙藏委員會委員，並指定為該委員會副委員長。
- 三、聘任唐紹儀為國民政府高等顧問。

民國十七年 十二月二十八日



民國十七年 十二月二十八日

一三二六

四、准李濟辭廣省政府委員職。准廣東省政府委員兼民政廳廳長劉裁甫辭兼職。任命李文範、陳濟棠爲廣東省政府委員。任命李文範兼廣東民政廳廳長，未到任前，由陳銘樞暫行兼代。

五、准石敬亭辭山東省政府委員。號任命呂秀文爲山東省政府委員。

六、任命楊蔚章、胡宏、王毓崑署最高法院檢察署檢察官。

七、任命林彪爲司法院秘書，錢泰、張國輝爲司法院參事。

八、任命孫希文爲廣東省政府秘書長。

九、各集團軍前敵總指揮均加入編遣會議爲委員，國軍編遣委員會原條例第三條第二款第一目「原任各集團軍總司令及海軍總司令」字樣，改正爲「原任各集團軍總司令及海軍總司令及各集團軍前敵總指揮」。

一〇、修正通過「邊務討論會規則」。

一一、通過「兩粵賑災委員會組織條例」。

一二、修正通過「國民革命軍退伍軍官佐考試任用條例」。

一三、交立法院趕速制定慈善團體立案註冊條例，其內容必須規定下列各款：一、目的。二、發起人之資格。三、立案及註冊。四、會員。五、職員。六、會計。

一四、各院所屬各部名稱，概稱國民政府○○院○○部。（註一）

立法院經濟委員會通過立法原則範圍及工作。

立法院經濟委員會本日上午開會，通過立法原則範圍及工作案，茲誌原文如下：

一、經濟立法之原則——本黨關於「經濟」之意義，實包含於民生主義之中，總理對於民生主義之涵義，以爲即（一）人民的生活；（二）社會的生存；（三）國民的生計；（四）羣衆的生命。而民生主義之實行，則爲：（一）平均地權；（二）節制資本。本院之經濟立法，既爲求本黨主義及政策之實現，亦即求民生主義之實現，故務求在總理民生主義範圍之中，根據黨及政府歷次關於民生及經濟事業之方案與政策，確定經濟立法之範圍，而制定各種經濟法案，並

努力於平均地權節制資本之實行，此即本黨經濟立法之原則也。

二、經濟立法之範圍——經濟有國家經濟與社會經濟之別，然其中亦有可分者與不可分者，如幣制金融之屬於國家經濟，信用合作消費合作之屬於社會經濟，此可分者也。然若就農產品而論，發展農業生產，可屬之於國家經濟，而農產品之消費，亦屬之於社會經濟，此不可分也。本黨之經濟立法，當然兼國家經濟與社會經濟而言，茲就其大要而列舉之於次：(一)農礦業法案；(二)工商業法案；(三)銀行貨幣案；(四)森林事業法案；(五)漁業法狩獵法案；(六)交通事業法案。(七)公用事業法案；(八)信用合作法案；(九)糧食法案；(十)慈善救卹法案。

三、經濟立法之工作——就以上之原則及範圍而論，經濟立法之責任，蓋至繁重，而在中國今日戶口調查，土地測量，國富統計等工作，尙極簡陋，斷不能於短期間創制周密。茲特擇其切要而即待頒行者，先從事草定，以爲本院經濟立法第一期之工作，分別如次：(一)勞工法，包含工會法，工廠法，勞資仲裁法，勞動保險法，職業介紹法等。(二)土地法，包含土地登記法，地價稅法，都市土地法等。(三)農民銀行及信用合作社法，組織條例。(四)糧食整理法，包含糧食調節，糧食儲蓄，糧食價值均衡等要品。(五)漁業法，包含漁業保護獎勵製造等要點。(六)森林法，包含森林培養保護發展等要點，(七)採礦法。(八)公路條例。(註一)

註一：民國十七年十二月卅日，上海「時報」。

註二：同註一。

二十九日 中國國民黨中央黨部通令各省黨務指導委員會修改省代表大會代表選舉法

大綱第五條條文。

中國國民黨中央黨部，本日通令各省黨務指導委員會，關於各省代表大會代表選舉法大綱第五條，選舉數額之標準有所修正，令文如下：

「爲令遵事。查省代表大會選舉法大綱，前經本會第一四七次常務會議通過頒行在案。該大綱第五條規定各縣

民國十七年 十二月二十九日

一三二七

民國十七年 十二月二十九日

一三二八

市黨部黨員人數，在五百以下者，選派代表一人，五百零一至一千人者派二人。現查本屆各省總登記結果，各縣市黨員人數不若預料之衆，將來產生結果，省代表大會代表人數，似嫌過少。茲經本會第一八九次常務會議決議：將該項標準修正如左：各縣市黨部黨員在三百以下者選派代表二人，二百零一至四百人者派三人，四百零一至六百人者派四人，六百人以上者派五人，每縣市以五人爲限，除分令外，合行令仰該會即使遵照，並轉行所屬一體遵照爲要。此令。」（註一）

張學良、張作相、萬福麟等聯名通電，宣布遵奉三民主義，服從國民政府，東北實行易幟，改懸青天白日滿地紅國旗；全國統一，至此完成。

本年六月十二日，國民革命軍底定平津，全國統一在望，唯東北尚未歸附。

此時，東北在張作霖被日軍炸死之後，其子張學良迅即出關返奉，六月廿日，經奉天議會推舉爲奉天督辦，七月四日，復就任東三省保安總司令。

張學良回奉後，鑑於前此武力統一難以成功，相信三民主義之足以救國，且深痛乃父死於日人之陰謀，而退據冀東之張宗昌所部，如再戰敗，必退入奉境，奉軍將無力供應，故決停止對革命軍之軍事行動，乃於七月一日致電國民政府，表示其希望和平與不妨礙統一之誠意，並派代表王樹翰、邢士廉、米春霖、徐祖凱等四人由奉天至北平，與國民革命軍蔣總司令中正商洽，蔣總司令對其所提之條件及歸順之誠意表示接受。

原議定於七月廿四日東北易幟，詎屆期前三日，奉天日總領事林久治郎突出而阻止，迫張學良中止前議，張學良迫於形勢，只得決定暫緩易幟。

日本首相田中義一爲更進一步阻止東北易幟，遂派駐華公使林權助赴奉天參加張作霖的喪禮，藉機

打消張學良易幟的念頭，張學良在與林久治郎及林權助會談之後，即召集東三省保安委員會，報告會談經過，保安委員會爲避免刺激日本，乃於八月十三日決定易幟延期三個月。

此期間，張學良仍繼續進行易幟之準備，秘密製成青天白日滿地紅國旗數千幅，並印製總理孫中山先生的像片數千幀；昨日午夜，總司令部分電各機關，飭迅速領取照片旗幟，公安局同時傳令市民領幟，於凌晨懸掛。至本日黎明，奉天全市青天白日旗已迎風飄揚，日方已阻止不及。

本日凌晨，張學良及奉、吉、黑、熱四省及哈爾濱特區等長官，在奉天省府大禮堂舉行易幟大典，由中央派遣代表方本仁監誓，歐美各國領事均應邀參加，獨日本領事未到。

張學良於宣誓之後，發表演說，講詞如下：

「我們爲什麼易幟？實則是效法某先進國的作法。某方起初也是軍閥操權，妨害中央統治，國家因此積弱。其後軍閥覺悟，奉還大政於中央，立致富強。我們今天也就是不想分中央的權力，舉政權還給中央，以謀真正統一。」

張學良並於上午十一時召集保安委員會，宣布易幟經過，同時報告已電呈國民政府，並電國民政府主席蔣中正請將本日改爲國民黨統一中國紀念日。（註二）茲誌張學良等宣布東省易幟上國民政府之電文，及國民政府蔣主席之覆電如下：

一、張學良等宣布東三省易幟上國民政府電

「中山先生三民主義，在癸亥、甲子之際，先大元帥贊助最早，提携合作，海內共知。自共黨橫施陰謀，流毒海內，不特中外皆爲疾首，即中國國民黨孫總理之主義亦幾爲之不彰。先大元帥發起討赤之師，首先明與中山先生合作歷史，詞旨懇切，專注反共，本無顯武之意，五月佳（九）日又有息事通電；臨終復以力主和平、促成統一爲囑。苦心遠慮，益復昭然。現在國府諸公反共清黨，與此間宗旨相同，彼此使者往來，一切真相，更加明澈；自應仰承先大元帥遺志，力謀統一，貫徹和平。已於即日起宣布遵守三民主義，服從國民政府，改易旗幟。伏祈諸公不遺在遠，時賜明教，無任盼禱。張學良、張作相、萬福麟、翟文選、常蔭槐、艷印。」

民國十七年 十二月二十九日

民國十七年 十二月二十九日

一三三〇

二、國民政府覆張學良等電

「艷電悉。該委員等效忠黨國，慷慨宣言，嘉慰之餘，尤深倚畀；完成統一，捍衛邊疆，並力一心，相與致中國於獨立自由平等之盛，有厚望焉。國民政府、艷印。」

三、蔣主席覆張學良等電

「艷電悉。諸兄匡扶黨國，表示精神，無任佩服。此後修內對外，建設萬端，匡濟艱難，納民軌物，願與諸公共策之。中正、艷印。」（註三）

至此，全國之統一始告完成。

附錄：上海「時報」：「東北易幟實現經過」。（註四）

南京訊東北易幟事件，據奉天二十九日上午十時急電，奉垣係艷（二十九日）七時宣布易幟，事前甚密，外間絕不知之，由警署於早六時向商戶通知，七時以後，國旗飛揚，萬眾歡呼。張學良並於十一時到保安會召集會議，宣布易幟經過，列席者有袁金鎧，莫德惠諸人。張學良並報告已電蔣主席請將本日改為國民黨統一中國紀念日，眾鼓掌如雷，又報告本會自今日起，應改為東北政務委員會，業電呈中央核准等語，十二時茶點散會。關於東北易幟之遠因近因及其中詳細經過，外間多不盡悉，茲分為九期追述如下：民國十六年春國軍奠定南京，吳佩孚逃陝，適張學良、韓麟春師次鄭州，馮玉祥督師五原，閻錫山通電就三集團總司令職，惟張作霖被左右包圍，仍以安國軍總司令名義，發號施令。張韓見事不濟，頗欲服從國府，乃密遣葛光庭來京接洽。韓麟春因民國十一年曾銜張作霖命赴滬，經何成濬之介紹，與先總理晤面數次，故此行携來張韓密函交何轉達，內容係聲明願服從黨國，莫在滬盤桓月餘，關於易幟辦法，確已分別約定，即回鄭復命，張韓極表贊同，韓並密赴太原謁閻，託其代辦旗幟，不料事機不密，被作霖偵知，即飛電張韓，囑速回北平，同時又電召吳俊陞、張作相、孫傳芳、張宗昌等赴平，舉行所謂幹部會議。席間吳張（作相）力主保守，孫張（宗昌）力主積極，張韓既於舊派勢力，不敢發抒其懷抱，楊宇霆則以先軍事後政治之說，周旋於新舊二派之間，張韓之議遂寢。至爾時所謂北京政府者，仍係顧維鈞依照賄選攝閣，有潘復者，本一惡少，顧攝閣任為交通總長，即當時斡旋於所謂直魯孫張之要人也，乃乘機建議於孫張（宗昌），請

擁護張作霖爲大元帥，孫張聽其議，乃於十六年六月十五日，由孫傳芳領銜通電，推戴張作霖爲大元帥，同時由大元帥任命潘復組閣，張韓備於衆議，則無所可否，學良頗欲反對，仍不敢發言。當是時，大典籌備完竣，吳俊陞、張作相、孫傳芳、張宗昌輩，則在潘宅盟訂金蘭，旋即分別赴前線主持軍事。此爲第一期。

作霖稱帥後，其目的祇在保全河北，但晉省爲河北樞紐，欲圖河北安全，勢須聯絡太原。爾時閻錫山在旗幟上主義上，與張業已形成敵國，蔣主席代表方本仁適在太原，張爲維持其個人地位起見，曾密派邢士廉赴晉接洽，無結果而歸。惟張韓爲貫徹其原來主張計，又密派危道豐赴滬，約何成濬北上協商一切，何到平後，晉方南桂馨、孔繁蔚、尹扶一等，亦相繼抵平，何則再三鄭重聲明，謂此來原係訪友，並觀察北方狀況，絕無代表工作，並擬即赴太原一行。旋張韓及楊宇霆亦迭約南何等談論解決時局方法，其內容楊主張先軍事後政治，所謂軍事後政治者，即各路軍事一律停止動作，以國民會議解決政治是也，何等見事勢相左太過，遂乃巡赴太原，旋與方本仁同車繞平回京。何方歸來未久，閻錫山對晉北南已下動員令矣。此爲第二期。

閻錫山既加入革命戰線，張作霖自較恐慌，及電召孫張諸人回平，密商應付方法，討論結果，決定津浦取守，平漢取攻，平緩取放棄，在此情況之下，周旋數月有餘，中間韓又大病回藩，而奉軍無形中已失一膀臂。迨徐州失守，張學良見大勢已去，復派危道豐持相片兼程南來，惟因孫張梗阻，仍希望從分治合作四字做工夫，張作霖並迭發通告，聲明渠與本黨有種種歷史，蓋人心已失，當然無濟於事。此爲第三期。

迨濟寧一戰，孫張瓦解，爾時楊宇霆則以總參議名義，兼代奉軍三四方面軍團長，往返於順德平保之間。未幾，濟寧亦被我軍克復，平津大爲震動，張學良又密派葛光庭赴滬，與何成濬，協商救濟方案，何謂介公係以總理遺教定國，絕無對人問題，凡我國人祇要能皈依主義，決不追咎既往。事勢至此，應急電漢卿鄰葛迅讓平津，退守灤河東岸，徐圖善後。葛據電轉呈後，張楊尙不十分反對，但希望國軍勿深追，同時張楊並根據上海總商會魚電，發表通電，聲明願本闔牆之戒，爲外禦之謀。自時厥後，張作霖以張宗昌貽誤軍機，頗爲懊喪，北平方面，乃迭開軍事會議，最後結果，發表佳電，呼籲和平，但張學良頗顧在此時更易旗幟，以圖保全平津，張作霖仍不願爲。此爲第四期。

民國十七年 十二月二十九日

民國十七年 十二月二十九日

一三三

保陽底定，平津震撼，張作霖恐張宗昌反覆，密派邢士廉赴青島接洽某項要公，張學良並迭電葛光庭敦促何成濬北上，電中聲明顧和平退出平津，但妥爲交替，何因前方吃緊，乃商明蔣主席派孔繁蔚、尹扶一隨葛北上，路繞青島約邢士廉由海道密赴北平，向張楊陳明中央意旨，張楊極表贊同，乃密陳作霖，請即讓出平津，以免實力全喪，張可之，遂於五月三日過車返奉。平津之事，交張學良楊宇霆，會同孔尹等交割一切。未幾張楊相繼離平，國軍亦分道克復平津，各軍事領袖，均已先後蒞平。此爲第五期。

學良歸奉，適遭父喪，對外交涉，未及過問。迨喪事摒擋就緒，即電北平何成濬處，稱已通電服從國府，擁護蔣主席到底，並已派邢士廉、王樹翰、米春霖等來平，謁蔣主席報告真誠。蔣主席以濟南問題，尙未解決，嘉其誠懇，遂准其請，並囑何分別電復奉天。迨邢、王抵平，赴碧雲寺謁蔣，當時中央政府及在不各軍事領袖，亦決定將奉天問題，由蔣主席全權處理。晤談之後，蔣囑邢王電張，即日服從黨國，使易旗幟。邢王電告後，張復電同意，並承認於七月二十一日，實行照辦，繼以某種關係，遂從緩議，邢王亦相繼返奉，蔣主席爲宣達中央意旨起見，乃派方本仁同邢王赴奉。此爲第六期。

方邢王返奉，向張陳述中央意旨後，張頗感奮，又定於八月十一日爲確切之表示，終以林權助之一言，遂又擱置。張爲溝通東北與中央意見計，又派邢偕方本仁到京。此爲第七期。

邢士廉抵京後，適津東張褚問題發生，張褚對外揚言，與奉仍爲一氣，邢則乃辨非是，負責解決津東軍事之白崇禧，恐牽動外交，未敢進攻。蔣主席駐平代表何成濬，乃迭電向張學良質問，學良復電，謂良年未三十，爲自身在政治上之人格，及介公愛護東北之意旨起見，張褚若不肯就範，決履行夾擊之宣言，爲斷然之處置。至易幟遲徊，責不在奉，厥後灤河一戰，張褚雖已解決，而奉軍亦損失在一萬以上。此爲第八期。

張學良既以奉軍全力敵張褚，其心跡確已坦然表白，所謂服從國府之念，較前似更進步，故五中全會閉幕，中央遂以國委見畀。同時在東北方面，亦在京大夫第設立辦公處，派胡若愚駐京接洽一切。蔣主席爲指導東北黨務政務起見，又派方本仁兼程赴奉，詎方以家事返漢，不克首途。十一月初，張學良又派邢士廉、王樹翰來京，進行易幟，改省等事。蔣主席適出席津浦線，越日將歸，由何成濬張羣等之周旋，協商要點，約爲三項：（甲）東北軍事

善後問題。(乙)奉吉黑熱四省，依照現制改組省政府問題。(丙)易幟事件。以上三項，那王回奉陳述，學良極以爲然，乃向中央報告進行程序，及各省委員人選，並電請何成濬等從旁敦促，蔣主席囑何復電，准予照辦，但應於二十九日易幟。張得電，謂已謹遵主座意旨，排除萬難，密令三省民衆，於艷日實行易幟。二十九日晨，張又以省府委員資格發來通電，聲明已於是日實行易幟，並請俯予備案。蔣主席即據電通令全國查照，於是大功告成。此爲第九期。

註一：民國十七年十二月卅日，上海「時報」。

註二：「蔣總統秘錄」，第七冊，頁八八—一〇四，中央日報社，民國六十五年八月十五日，初版。

「北伐簡史」，頁二七八，國防部史政局編印，民國五十年五月。

註三：「革命文獻」，第卅一輯，總頁四一三七—四一三八。

註四：民國十七年十二月卅一日，上海「時報」。

三十日 上海法商水電工人再度復工，工潮平息。

上海法商水電工人十六日二次罷工後，十九日，資方代表與社會局代表至杜月笙宅討論復工問題，切實磋商條件，漸有轉機。

嗣經勞資雙方連日談判，昨日資方允諾下列數條：

- 一、開車、賣票兩部份職工之賃工，原定每天大洋一角，現改爲兩角。
- 二、車務部份職工，每月工作满二十五日者，得升工兩日，倘遇疾病而工作不能滿二十五日者，得以住院醫治之日補充之，滿二十五日，即能享受升工之利益。
- 三、電車兩頭有門者，每車須派賣票員兩人。
- 四、工作時間定爲九小時，每日上午七時至十二時，下午一時至五時。遇必要時延長工作，照鐘點多少核給工資，

民國十七年 十二月三十日

民國十七年 十二月三十一日

一三三四

星期日及節假日，祇做上午半天工作，須給全日工資。

五、其他水電處工友薪水，須平均加一成外，再將各工友薪水一律普遍加兩元。

六、本年年賞如下表：

甲、工作滿一年者，得每月工資百分之五十。

乙、工作滿半年者，得每月工資百分之三十。

丙、工作滿三個月者，得每月工資百分之二十。

七、工友因公受傷，住院醫治，工資照給，如因自己疾病住院者，工資減半發給。

八、其他改良待遇辦法，另行協定。

是日工會舉行會員大會，由張廷灝、洪東夷、劉雲等勸告工友，反覆解釋至三小時之久，結果工友有因未達完達滿目的，不肯遽爾復工，至下午八時半，未有結果散會。惟散會後，多數工友以所得條件之結果，雖不完滿，但已相當勝利，仍未離會，復經負責人詳為說明復工之較為妥善，有已離會者，復由罷工委員會分別前往解釋，至本日凌晨三時，始決定本日復工，此一工潮，遂得平息。（註）

註：「中國勞工運動史」，頁八四六—八四七。

三十一日 國民政府公布「修正國軍編遣委員會條例」，「兩粵賑災委員會組織條例」及「國民革命軍退伍軍官佐考試任用條例」。

「修正國軍編遣委員會條例」、「兩粵賑災委員會組織條例」、「國民革命軍退伍軍官佐考試任用條例」，經本月廿八日國民政府第十三次國務會議通過，本日，國民政府予以公希。茲分誌其條例全文如下：

一、修正國軍編遣委員會條例
第三條 國軍編遣委員會以左列各員組成之。

(一)委員長由陸海空軍總司令兼任。

(二)委員

(1) 原任各集團軍總司令、海軍總司令及各集團軍前敵總指揮。

(2) 參謀總長、行政院長、訓練總監、軍事參議院院長、軍政部長、內政、財政、交通、鐵道各部長。

(3) 中央委員五人至七人。

(三) 必要時得由委員長邀集其他有關係之各院部會長列席。

二、兩粵賑災委員會組織條例

第一條 國民政府為救濟兩粵水災火災旱災特設兩粵賑災委員會。

第二條 本會由國民政府特派委員若干人組織之。但經本會委員會通過，得聘請名譽委員共勸會務，並呈請政府備案。

第三條 賑災用款除由國民政府撥給外本會設法募捐及籌借，其籌借款項須呈國民政府核准。

第四條 捐助賑濟款項者，由本會遵照直魯賑款給獎獎章程辦理。

第五條 本會設常務委員七人，推定一人為主席，執行決議及處理日常會務。

第六條 本會設總幹事一人，幹事、書記各若干，總幹事承主席委員之命，處理本會一切事務。

第七條 本會職員除書記為有給職外，其餘皆義務職。

第八條 本會經費由各委員自行籌捐不在救濟款項內開支。

第九條 本會因事務上之需要得設置分會。

第十條 本條例自公布日施行。

民國十七年 十二月三十一日

民國十七年 十二月三十一日

一三三六

三、國民革命軍退伍軍官佐考試任用條例

- 第一條 凡國民革命軍退伍軍官佐經考試及格及訓練完成後分發各省，以縣長警官及縣政府佐治人員等職分別任用之。
- 第二條 退伍軍官佐須曾在軍事學校畢業及有相當學識，由原直屬最高長官之保薦者方得應試。
- 第三條 考試由考試院定期舉行，其規程及科目由考試院會同行政院定之。
- 第四條 考試及格人員由考試院呈報政府備案，並冊送內政部備查。
- 第五條 考試及格人員由內政部設訓練所加以訓練，訓練期為六個月至一年，其規程科目由內政部定之。
- 第六條 訓練完畢後由內政部詳定等次呈准政府分發各省，儘先以縣長警官及縣政府佐治人員等職任用。
- 第七條 本條例自公布日施行。（註一）

國民政府發布奉天、吉林、黑龍江、熱河等省政府人事任命。

國民政府任命翟文選、陳文敷、張振麟、王毓桂、劉鶴齡、彭志雲、高紀毅、王鏡寰、王樹常、高維嶽、邢士廉為奉天省政府委員，並指定翟文選為主席。又任命陳文敷兼奉天省政府民政廳廳長，張振麟兼奉天省政府財政廳廳長，王毓桂兼奉天省政府教育廳廳長，劉鶴齡兼奉天省政府農礦廳廳長，彭志雲兼奉天省政府建設廳廳長。

國民政府任命張作相、章啓槐、榮厚、王莘林、馬德恩、誠允、孫其昌、鍾毓、王之佑、熙洽、劉鈞為吉林省政府委員，並指定張作相為主席。又任命章啓槐兼吉林省政府民政廳廳長，榮厚兼吉林省政府財政廳廳長，王莘林兼吉林省政府教育廳廳長，馬德恩兼吉林省政府農礦廳廳長。

國民政府任命常蔭槐、馬景桂、龐作屏、潘景武、高家驥、陳耀先、孫潤庠、李彭年、孫炳文、宋文郁、萬國賓為黑龍江省政府委員，並指定常蔭槐為主席。又任命馬景桂兼黑龍江省政府民政廳廳長，龐作屏兼黑龍江省政府財政廳廳長，潘景武兼黑龍江省政府教育廳廳長，高家驥兼黑龍江省政府農礦廳廳長，陳耀先兼黑龍江省政府建設

廳廳長。

國民政府任命湯玉麟、郅克莊、梁國棟、李元著、金鼎臣、佟兆元爲熱河省政府委員，並指定湯玉麟爲主席。又任命郅克莊兼熱河省政府民政廳廳長，佟兆元兼熱河省政府財政廳廳長，梁國棟兼熱河省政府建設廳廳長。

國民政府特任張學良爲東北邊防軍司令長官，張作相、萬福麟爲東北邊防軍副司令官。（註二）

註一：「國民政府公報」，第五八號。

註二：「國民政府公報」，第五九號。

民國十七年 十二月三十一日

一三三七

中華民國七十一年六月出版

中華民國史事紀要

中華民國十七年（一九二八）七至十二月份

定價：平裝 新臺幣七六〇元 美金二〇元
精裝 新臺幣八一〇元 美金二一〇元

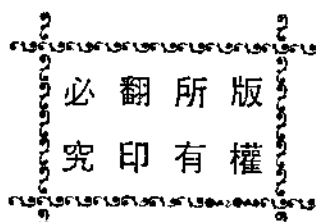
編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會
印行者：中華民國史料研究中心

經銷處：中央文物供應社
地址：臺北市仁愛路一段二號
電話：九一六一〇八

黎明文化事業股份有限公司
地址：臺北市長安東路一段五十六號
電話：五八一二九四〇

正中書局
地址：臺北市衡陽路二〇號
電話：三八二二二一四

承印者：上海印刷廠股份有限公司
地址：臺北市臨沂街五號
電話：三二一〇八一（三線）



國史館

Academia Historica

