

中華民國史事紀要(初稿)

——中華民國二十四年(一九三五)十一至十二月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要
(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵；其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端；繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深；再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以置中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢，以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益岌岌，然在民族自覺與自救運動方面，反因而日益蓬勃壯大，滙成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑；其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之顛預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕；二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不啻於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與脗合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國國民革命勢力之興起，以達成其：「欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國」之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤，而歷史

文化之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，莫立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等，其間雖歷經威衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行。昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生。」爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，莫立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國二十四年（西曆一九三五年）

十一月

一日 國民政府明令公布「考績委員會組織通則」、「公務員考績獎懲條例」及「水災工賑公債條例」。

國民政府本日制定「考績委員會組織通則」及「公務員考績獎懲條例」，並公布之。

一、考績委員會組織通則

第一條 本通則依「公務員考績法」第三條制定之。

第二條 各機關有再上級長官或直接上級長官三人以上者，於每屆考績時，得組織考績委員會。

第三條 考績委員會委員由各機關主管長官就高級職員中指定之，並以一人為主席。

第四條 各直接長官或各再上級長官，依「公務員考績法施行細則」評定之分數等次及考語，應提交考績委員會彙核後，報由主管長官覆核決定之。

第五條 考績委員會辦事細則由各機關制定之。

第六條 本通則自公布之日施行。

二、公務員考績獎懲條例

中華民國二十四年 十一月二日



中華民國二十四年 十一月一日

第一條 本條例依「公務員考績法」第七條制定之。

第二條 公務員考績獎勵，依左列之規定：

升等。

晉級。

記功。

第三條 公務員考績懲處，依左列之規定：

解職。

降級。

記過。

第四條 公務員年考獎懲，依左列之規定：

一等晉級。

二等記功。

三等不予獎懲。

四等記過。

五等降級。

六等解職。

第五條 公務員總考獎懲，依左列之規定：

一等升等。

二等晉級。

三等記功。

四等不予獎懲。



五等記過。

六等降級。

七等解職。

前項應行升等人員，其資格不合「公務員任用法」之規定時，得改晉二級。但不得超過本職之最高級。

第六條 年考成績特優者，經主管長官認為有升等之必要時，得詳敘理由，送經銓敘部核定行之。

第七條 升等人員，每機關每次不得逾左列額數：

一、由薦任職升等者，不得逾現有薦任人員十分之一。

二、由委任職升等者，不得逾現有委任人員二十分之一。

第八條 成績過劣應行解職人員，年考不得少於各該機關總員額百分之二。總考不得少於各該機關總員額百分之四。

前項解職人員所遺之員缺，以考試及格人員遞補。

第九條 薦任職公務員成績特優，應行升等者，在各該機關遇有相當缺額，應即依法升用。若無缺額，得予以簡任待遇。

委任職公務員成績特優，應行升等者，在各該機關遇有相當缺額，而無考試及格人員時，應即依法升用。若無缺額，得予以薦任待遇。

第十條 薦任或委任職公務員，已晉至本職之最高級，因年考或總考應予晉級，而無級可晉者，得分別予以簡任或薦任待遇。

第十一條 簡任職或薦任職公務員之獎懲，經核定後，除解職應由銓敘部通知主管機關，並呈請考試院轉呈國民政府免職外，其他獎懲，由銓敘部通知各該主管機關分別辦理。

委任職公務員，由銓敘部審查核定後，通知各該主管機關分別辦理。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

中華民國二十四年 十一月一日

中華民國二十四年 十一月一日

四

同日，國民政府又公布「水災工賑公債條例」如下：

民國二十四年水災工賑公債條例

- 第一條 國民政府為救濟水災，辦理工賑，發行公債，定名為民國二十四年水災工賑公債。
- 第二條 本公債定額為國幣二千萬元。
- 第三條 本公債定於民國二十四年十一月一日按票面九八發行。
- 第四條 本公債利率定為年息六釐，每年四月及十月末日各付息一次。
- 第五條 本公債償還期限定為十二年。自發行日起，前五年祇付利息。自第六年起，分七年還本。每年四月及十月末日各還本一次。第一次至十二次，各還總額百分之七。第十三次及第十四次，各還總額百分之八。至民國三十六年十月三十一日全數償清。
- 前項還本以抽籤法行之。
- 第六條 本公債應付利息基金，在國庫撥存救災準備金項下撥充。後七年應還本金基金，指定在新增關稅項下撥充。由財政部命令國庫及總稅務司，依照還本付息表所載應還本息數目，分別按月平均撥交中央銀行，收入國債基金管理委員會戶賬，專儲備付。
- 第七條 本公債票面分十元、百元、千元三種，均為無記名式。
- 第八條 本公債指定中央銀行為經理還本付息機關。
- 第九條 本公債得自由買賣抵押，凡公務上須繳納保證金時，得作為替代品，並得為銀行之保證準備金。
- 第十條 對於本公債有偽造及毀損信用之行爲者，由司法機關依法懲治。
- 第十一條 本條例自公布日施行。（註二）

國民黨四屆六中全會在南京開幕；全會推蔣中正等為主席團。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議，本日在首都南京中央黨部舉行開幕典禮。按黨

章中央全會應半年召開一次。五中全會尚係去年十二月召開。本年七月適行政院長辭職，八月一日一八二次中央常會遂決定九月二十日召開六中全會。至九月初因剿共軍事尚未竟全功，各負有軍事責任之中委不克來京，且五全大會亦定於十一月十二日舉行，經九月五日一八七次常會決議，遂將六中全會展至本日舉行。本日凌晨八時，各中委先至國民黨總理中山陵前行謁陵禮，由林森主席，行體如儀後，並獻花圈，全體入靈寢瞻謁遺容後攝影禮成，然後回中央黨部舉行開幕典禮，九時在中央大禮堂舉行開幕式；到中委百餘人，各機關代表及黨部職員共千餘人。行政院長汪兆銘致開會詞曰：

「各位同志：自從五中全會開會以後，因種種關係，在今日才能開六中全會。各位委員由各處來京出席，其人數之多，為歷屆紀錄所未有，在這一點可以充分表出各位同志奮鬥之精神，這是極可欣慰的。六中全會開會以後，緊接著就是五全代會，所以六中全會是四全大會之結束，同時也是五全代會之開始，所以這次的開會，其意義非常重要。我們記得四全代會開會的時候，正值國難嚴重，所以四全代會的口號『精誠團結共赴國難』。四全代會之後，自一中全會以至今日，各位同志都是本著『精誠團結共赴國難』的意義努力去做。我們固然不敢說我們的努力已得有完滿的結果，但是此次全會卻是照著這方針而進行的。如今五全代會開會期近了，國難嚴重，比之四全代會時候有增無減。我們在這幾年當中，看見了各位同志的努力，其中如剿匪之努力，已得了極大之成績；其他建設，也得有若干成績，但這種成績並不能使我們得到滿意的安慰，就是因國難並未解除，而且更加嚴重，我們須要更加勞苦、更加努力，照著四全代會所定方針做去，並以之貢獻於五全代會。自五中全會以至今日，所有各種工作，在此次全會理當有詳細報告，恕不先述。今當開會之際，所能報告者，便是精誠團結之精神，永永不散，我們對於國難之痛心，增加了我們無限的努力；我們決心以無限的勇氣，來擔負這責任，來謀國難之解除。我們盼望本此精神及其決心，在此次全會裏得到極有價值的討論，因而得到極有價值的決議，以見之實行。」（註三）

全會於本日上午行開幕式後，不幸發生汪兆銘遇狙事件。外人紛傳會議將停頓，謠言繁興；然全會仍照預定日程於開幕式後續開預備會議，選出蔣中正等七位委員為全會主席團。

中華民國二十四年 十一月一日

六

預備會議出席中委名單如下：蔣中正、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、吳鐵城、于右任、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、曾養甫、方覺慧、王伯羣、李文範、閻錫山、李烈鈞、柏文蔚、覃振、王法勤、陳公博、程潛、顧孟餘、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、劉守中、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、夏斗寅、楊杰、馬超俊、陳策、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖、黃實、陳璧君、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、李煜瀛、褚民誼、柳亞子、張學良、楊虎、洪陸東、張發奎、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、克興額、蕭吉珊、詹菊似、謝作民、黃季陸、梁寒操、陳布雷、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、曾仲鳴、崔廣秀、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一、黃紹竑、郭春濤、李福林、潘雲超、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、周鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫等一百十人，僅汪以受傷未能出席，由于右任主席。決議案如下：（一）推蔣中正、汪兆銘、于右任、孫科、戴傳賢、丁惟汾、居正七委員爲全會主席團。（二）推葉楚傖爲全會秘書長。（三）組織提案審查委員會案。決議：提案審查委員會分爲黨務、政治、軍事、經濟、教育五組，各組委員名單由主席團決定，報告大會。（四）全會日期，自本日起共定爲五日。（五）關於提案討論程序及截止日期案，決議：一切提案除主席團臨時提出外，均先交提案審查委員會審查後，送主席團商定提會，定三日晚十二時截止收受提案。（六）推派代表慰問汪委員兆銘案，決議：推蔣中正、孔祥熙、葉楚傖三委代表慰問。（註四）

附錄：天津「大公報」社評：今日之會（註五）

今日爲中國國民黨第四屆中央執監委員會第六次全體大會開會之日。據汪院長前日表示：「因接第五次全國代表大會，故六中全會實際上將等於預備會，各項要案，將在全代會解決。」然則今日之會，愈見其重要，緣全體大

會乃真國民黨之主體，黨治機構，此其礎石也。且依過去事實言之，每次全代會輒有重大結果：或由分而合，或由合而分，現值黨國形勢飄搖，內外大計待決之際，五全代會能否順利開成，有無解決時局之力，胥將於今日以後之預備會決之，其受重視宜也。

抑自國民黨執政以來，事績昭昭在人耳目，國人縱不見責，本身當然內疚。而值此外交凌逼，匪禍披猖，經濟破產，政治不安之會，事機急迫，國已不國，羣情憤躁，達於極點。國民黨領袖人物，皆有羞惡之心，責任之感，無論如何，內部自不應再有意氣之爭，尤不應僅著眼於中央委員之選舉，而不為整個國家妥謀善後。故吾人以爲全代會之必能開成，與開會後之應有相當成效，揆之恆理，似乎不成問題。日前國人所應要求於國民黨者，不在空言無補之自効，更不在廣泛悠遠之誓約，而在拿出一個收拾時局最低限度的實際辦法來，一新天下耳目。

夫國家敗壞至此，自非一朝一夕之事，此時國民黨縱欲立即奉還大政於國民，恐亦無人敢於收此一局殘棋，故當前急務，亟宜責成國民黨一面改進現狀，一面迅速籌備憲政。其法第一須製成適合國情之良好憲法，蓋憲法不良，與無法等。立法院草擬之憲法案，迭經改削，備費心神，其賢勞自不可沒；惟一國根本大法，殊不宜於多數人之參與，而宜由少數專門家，以冷靜態度，精心構撰。立法院憲草最大弊害爲思想龐雜，條理紛亂，拘牽過甚，自家撞著。今宜於國民大會召集以前，請由全代會授權中常會，特別設立憲草審議委員會，另聘黨內外人才，以少數專家，用秘密方式，根據立法院最後憲法案，澈底審核，修改一次，呈由中常會察定，作爲將來提出國民大會之藍本，如此當可望較立法院原案完善。第二須造就適宜憲政之環境，蓋有法不行，與無法等，而憲法之不能行，又往往基於環境，故改造環境，實爲籌備憲政之要著。謂宜責令國府，通行全國，限期一律完成保甲制度，蓋此爲清查戶口，組織民衆，訓練民衆之基本機構，小之推行自治，大之實施國憲，莫不可收絕大之便利。例如廣西厲行土地陳報，絲毫不感困難，即受民團保甲制度成功之賜。又如江蘇省江北地方，首先辦理保甲，不特平日防匪治盜，地方賴以安謐，本年抵禦水患，徵工搶險，亦收大效。此等基本建設，亟應以全力策進，由此而施行憲政，自不難事半功倍。以上兩點，簡單明瞭，卑無高論，甚望六中全會，即予決定，剋期提出於全體代表會議，宣示國民，使知速行憲政，辦法確定。

中華民國二十四年 十一月一日

八

此外對於現狀之改進，不宜沿襲歷屆成例，僅僅通過政府施政報告爲滿足，必須推舉專門委員，對政府報告爲政治的總檢討，尤以關於民政財政經濟實業等項，應有詳密的研詢，或舉其不便民不利民之尤者，概令罷除，以做到政治實際化，法令簡單化爲鵠的。且也，吾人極端贊成閻百川先生上月二十八日在南京對本報記者談話所稱，「國家須樹立自動的方針，雖然危弱至此，亦須根據現狀，自定一套國策，如經濟建設如何辦，政治如何改進之類，中央有此一套辦法，並確切實行，則全國各省自能分擔責任，否則空談團結，將無實效。」閻氏平日構思極勤，用心至深，乃一實際的政治家，其言最值注意。此次兩大會議，如能簡單地定出一套國策，履踐篤實，分工合作，則必大有裨於國家之統一與建設。如廣西之民團訓練，可資全國楷模；廣東之糖類製造，足供外省消費；此外山西之鐵道，浙江之公路，江蘇之水利，江西之保甲，各有特色，皆可取法，或便交換；如能在中央整個計畫之下，中央地方分負責成，各顯效率，以事業相競爭，以生產求出路，必可一洗過去現在空言相詬之積習，此尤國家統一建設之坦途也。若夫外交問題，誠不便於公開發表，然至少對於過去之實際困難，將來之最後立場，當軸者理宜不避詰責，坦率陳述，使黨內各方有力分子，澈底了解，相與合作，夫然後中央對外益可有力。以上概爲具體問題，謂宜切實決定，見諸施行，以慰國民之望。

最後關於黨務改革，自亦應有切實辦法。吾人因非國民黨員，於此殊不便表示意見，惟旁觀感覺，以爲國民黨近年多已官僚化、職業化、宗教化，寢失其革命性，殊爲可惜。吾人期待國民黨內部應有更生運動，尤其煩悶抑鬱之青年黨員，其言論之不自由，殆較非黨員更甚。現在全體代表會行將集會，謂宜立即在黨內開放言論，俾青年黨員、優秀分子，有自由發抒改進黨務意見之餘地，其於國民黨之復興前途，裨益甚大，此又局外之言，不自知其當否耳。

行政院長汪兆銘在國民黨四屆六中全會開幕典禮時遇刺受傷。

本日凌晨九時，中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議在南京中央黨部舉行開幕典禮，中央常務委員兼行政院長汪兆銘任主席，並致開幕詞。九時半典禮結束，各中央委員到會議廳外攝影後，

正欲返回樓上開會，忽有一持晨光通訊社記者證之暴徒衝入，朝汪兆銘開槍。汪身中三槍倒地。由蔣委員長（時未參加攝影）、汪夫人陳璧君送到中央醫院急救，幸無大礙。

兇手孫鳳鳴年三十二歲，安徽人，曾任十九路軍排長，來京年餘，任晨光通訊社記者。事發後當場被捕，並遭衛士開槍擊中，次日因傷重身亡。在被捕後吐露刺汪動機是由於反對「媚日外交」。

汪兆銘夫人陳璧君（國民黨中央監察委員）因蔣委員長未參加委員們攝影，遂懷疑之。蔣委員長嚴令緝兇。調查結果是倡言「抗日反蔣」的國民黨改組派郭春濤、陳銘樞、李濟琛等，以金錢託王亞蕪僱兇手孫鳳鳴所為。行刺目標原為蔣委員長、汪兆銘等人。原因是反對親日外交，及生活問題無法解決等。（註六）

汪兆銘被刺受傷消息傳出後，國民黨中央執行委員會西南執行部及政委會致電中央詢問，並請代為慰問。原電為：

「限即刻到，南京中央黨部國民政府鈞鑒：驚聞汪精衛張溥泉諸先生遇險，此間同志不勝惶駭，乞代致慰問，並將情形電示為禱。西南執行部西南政務委員會叩。」（註七）

附錄：一、「國聞周報」：「國民黨四屆六中全會記」——汪精衛遇狙（註八）

當一日晨九時一刻全會開幕畢，中委集階前攝影。汪立前左方，攝畢俱轉後階，此時一青年自旁擠過，距汪三尺許，連放三槍，汪立倒地。張繼原立汪前，聞槍聲轉汪後，將兇手抱住不放，兇手亂開槍，又放五下，張學良趕到，將兇手打倒，交警察。先是清早謁陵時，蔣委員長之衛士見有三男一女徘徊蔣前後，形跡可疑，遂加注意，至中央會畢，羣出攝影，將隨行隨與葉楚傖談此後會場戒備事。未行至階前面變作，蔣乃登樓，此時各中委俱由階前擁入，蔣再下樓，與陳璧君同坐地上扶汪，汪中槍後猶能步行，過廊入廳下始倒地，神志甚清，語蔣及其夫人，謂

背後一槍須注意。計汪共中三槍，一在左腮，槍子留內，一在左上腕，係擦傷，一左肩下，遂急召中央醫院醫士送入醫院。被捕之正兇，持晨光社記者證，名孫鳳鳴，事發後中央黨部閉門搜檢，有兩人圖逃，逃上樓匿圖書館，蔣衛士查明，卽陵園徘徊之人，遂圍圖書館，爭執多時始就逮。另擊傷一嫌犯。汪入院後，上午愛克司光檢查，胸前甚好，背後一子尚查不清，汪體溫脈搏俱如常，惟左腮浮腫。

據警察廳長陳焯談話云：本案兇犯孫鳳鳴，業經本廳審問，據供係安徽滁州東門外人，年三十二歲，曾充十九路軍排長，福建十二師混成團機關槍連連長，來京業已年餘，充任晨光通訊社記者，與該社社長胡雲卿，總編輯賀坡光等謀刺汪院長，蓄意已久。行刺左輪手槍係由胡雲卿給與，所佩中宣會六十三號新聞記者出入證，係賀坡光設法取來等語。查晨光通訊社，係去年十月間由胡雲卿等聲請市社會局登記，本設望鶴亭三號，旋移至陸家巷二十三號。本案發生後，本廳當派員警馳往該社搜捕餘黨，則該社內所有人員已于事發前潛逃無蹤，所有文件亦均焚燬，于灶前檢得案上留函一件，函面寫「留交來人們」五字，箋上寫「本社之事，與郭智謀、吳璜、周希齡三君毫無關係，特此聲明」等語。至當場所獲行兇手槍，係西班牙出品，六響左輪手槍，槍碼八六七九號，據兇犯供係買自上海，子彈六粒已悉發無存，輪上留有彈殼五枚。又兇犯所佩記者出入證，係由郭智謀介紹與吳璜、周希齡，因由中央黨部取得者。據目前偵查所得，該犯等蓄意行刺，其目的初不在汪院長一人，而事前事後布置周密，似爲共產黨匪無疑。現已嚴密偵緝餘黨，俾獲盡法懲治。至本日所獲嫌疑犯十餘人，一部份係在中央黨部發生事故時形色倉皇，不聽警察阻止行動者，一部份係今晨謁陵下山時，先後追蹤蔣委員長，形跡可疑，由侍衛副官記明彼等乘車號碼，于發生事故後，通傳扣留者。現將詳細訊問，以期水落石出云。

兇犯孫鳳鳴被捕時爲一便衣人連擊兩槍，就擒後，復被汪之衛士擊中一槍，傷勢過重，二日晨三時已斃命矣。

汪遇狙後，入中央醫院治療，當日蔣委員長及孔祥熙代表全會慰問，中央各委員紛紛往醫院慰問，英美日義等使館均派員赴外部道慰問之意。英倫各報一日晚以大字登載汪遇刺消息，且謂中國在此艱難時期，不可無此人云云，各報備極關懷。汪入中央醫院後，當日下午四時卽施用手術，並照愛克司光檢驗背肋骨彈傷處。汪傷勢情形，截至六日止，汪體溫三十七度，脈搏八十，呼吸十七，左面頰部之腫逐漸退消，已能閱報，並聆左右誦讀詩詞等文學

作品。其背部已無問題，惟頰部一彈，必須取出，將俟體力稍復，再施手術。

二、陳立夫：參加抗戰準備工作之回憶（節錄）（註九）

戰事愈來愈近，若干重要問題，必須召開全會商洽。依本黨慣例，每屆大會或全會開幕之前，必先謁總理之陵，然後返回中央黨部開預備會議，會後攝影以留紀念。二十四年十一月一日日本黨四屆六中全會開會照例攝影。正在攝影時，汪精衛突然被刺客狙擊，背脊中彈，幸無大礙。刺客爲一通訊社記者，當場被衛兵槍殺。搜其身上，祇獲出入證一枚，爲孫鳳鳴所有，經晨光通訊社所領取者。兇手既死，查究較難，而此次最大之特殊情況，爲蔣公未參加照相，于是謠言叢起，有人疑爲有政治背景；有人則認爲主戰份子不滿外交之懦弱而出此（時汪兼外長）。汪夫人陳璧君女士，則公開在黨部揚言，謂蔣公每次參加照相，何以此次不去參加，顯有陰謀主使之嫌疑，刺客當場被殺，更有滅口之嫌。眾說紛紜，幾成政潮之起因。惟此次蔣公何以不參加攝影，因從陵園返黨部，感覺秩序凌亂，精神不佳，故不欲出而參加。不料竟出了大亂子，事雖巧合，終感有理說不清。是日傍晚，蔣公即召余前往，謂此案必須立即澈查，早日破案，庶能澄清謠言，以防政局有變。問余需要多少日子。其時余對此案雖已命徐恩曾、戴笠著手查究，惟刺客已死，通訊社久已屋空無人，絲毫無確實線索可得，竟大膽答允蔣公，試以一星期爲期。出後，即從孫鳳鳴之入黨表上介紹人二人方面入手推究，凡與其直接及間接有關者，一一傳詢，竟于鎮江附近拘獲其同謀者賀步光、張明英等人，承認刺汪不諱。當時中央黨部對於此案組成有專案小組委員會，陳璧君亦爲委員之一，乃將人犯交由該委員會審訊，始知謀刺汪者，爲汪之小組織中份子，因汪登臺後，置彼等工作生活于不顧，忿而出此。該案真相大白，一場風波于焉平息。在全國一致對外之情勢下，內部因誤會而發生破裂，最爲不利，幸余偵破此案，僅費五天時間，蔣公心爲之安，對余嘉勉有加。距此案不及兩月（二十四年十二月二十五日），唐有壬被刺死于上海車站，聞爲反日份子之所爲，其時余已出國，案情如何，則不能記憶清楚矣。

三、朱子家（金雄白）：汪政權的開場與收場（節錄）（註一〇）

中華民國二十四年 十一月一日

民國二十四年（一九三五）十一月一日，中國國民黨在南京丁家橋中央黨部舉行五（按應為「六」）中全會。開幕式後，照例在大禮堂前石階上全體攝影，除了蔣先生那天意外地留在辦公室未曾參加而外，汪氏中立，等照畢大家預備退入時，槍聲突作，暴徒乘混亂之際，向汪氏出槍猛擊。汪氏立時身被三槍，一中左臂穿過，一在左額部（即左邊之耳門骨），一由臂部再射入背部。暴徒尚欲再發第四槍，張學良突起而前，從後將暴徒緊抱住，張繼也舉腳用力把他踢倒。在場衛隊始拔槍轟擊，暴徒當場重傷，送至鼓樓醫院後不久斃命。……

自汪氏再任行政院長，這幾年將汪之間，仍然是貌合神離。論黨中資歷，自然汪高於蔣；但論當時的地位與實權，又是蔣高於汪。當民十四春中山先生病逝北平，至秋間，國民黨中央政治會議通過改組大本營為國民政府，公推汪氏出任第一屆國民政府主席，兼中央黨部常務委員會主席與軍事委員會主席。汪氏將駐粵軍隊之番號，重予更改，以原任粵軍總司令許崇智之參謀長蔣中正，任為國民革命軍第一軍長（二軍譚延闓、三軍朱培德、四軍許崇智）。故蔣先生曾是汪先生的部屬。而此時則顯然蔣氏的位望，都遠在汪氏之上。故蔣之對汪，則尊而不重；汪之對蔣，亦從而不服。在汪氏尚能顧全大體，周旋之際，能持以禮貌，而汪夫人陳璧君有時恃其革命之功勛，對蔣氏竟也時常不假辭色，積嫌本已非一口。那天蔣氏聞耗，山來撫慰，審視傷勢。而陳璧君以蔣氏獨不參加攝影，疑為出其主使，憤然向蔣氏曰：「蔣先生，用不著這樣做。有話可以慢慢商量，何必如此！」蔣氏聞言，亦怫然不悅，立刻下令軍警，限期十日破案。而當場被擊傷的兇手送至鼓樓醫院後，不久重傷斃命（兇手的得以混入會場，係以一通通訊記者身份於會前領得入場證）。而兇手的不治，當時且謠傳為當局滅口之舉。以後雖在上海曾拘獲過兩個同謀人犯，而當局卒未宣佈幕後主使者之究為何人。

據事後傳說：實際教唆的是陳銘樞。當民國二十年，胡漢民被蔣氏扣留於湯山，胡系要人古應芬曾策動陳濟棠舉兵反蔣。先是，汪氏與李宗仁、張發奎有護黨救國軍之組織，至此，占汪合作，兩廣獨立，另立國民政府，對抗南京。以陳濟棠為第一集團軍總司令，李宗仁為第四集團軍總司令，特留第二第三兩個集團軍之番號，以與華北之閻馮。俄而九一八瀋陽之變起，外侮臨頭，寧粵亦由分而復合。汪氏倡導共赴國難，精誠團結，蔣汪合作又復實現。民二十一年，汪精衛赴京，出任行政院長兼中央黨部政治會議主席，其間事前奔走拉攏者為陳銘樞。詎汪氏登場後

，陳銘樞原任之行政院副院長（時院長爲孫科）、交通部長暨京滬衛戍司令各職，因「一二八」淞滬之戰之故，概被免除，遠戍福建。其後閩變又歸失敗，陳銘樞遂以怨憤交併，謀刺汪以稱快一時。

汪氏受傷後，初送鼓樓醫院，由衛生署長劉瑞恆等親爲施行手術。左顳部之碎骨與彈片，於受傷後之七日內取出。而背部槍彈，則夾於脊椎骨之第五節旁，流血過多，體弱不能動手術。迨汪氏體氣稍復，出鼓樓醫院由南京神策門登車，赴滬就診於上海著名德醫骨科專家牛惠霖處（牛惠生牛惠霖兄弟之母，與宋慶齡蔣夫人之母太夫人爲同胞姊妹。時牛氏昆仲在上海楓林橋設有上海骨科醫院），曾一度再爲開刀，仍以未能取出而罷。牛醫生當時曾謂，彈留背部，一時雖無大礙，但十年後子彈勢將發鏽，如鏽毒入血，可能危及生命。以後汪氏雖赴法靜養，表面上體康業已恢復，而背部仍時感痺痛。更以「九一八」以後，國家憂患重重，汪氏處理政務，既感繁劇，自創政權，益多煩擾，積勞過甚，更感不支。至民國三十二年八月間，背部痺痛，發展至胸部及兩脅同時發痛，至十二月，更日益加劇。離他中彈之時起，爲時亦已將近十年。……。

汪兆銘於民國三十三年十一月十日病逝日本名古屋帝國大學醫學院，留於體內子彈，終於成爲致命的直接原因。

行政院開臨時會議，決議嚴緝刺汪兇犯及任命于學忠為甘肅省主席等案。

行政院本日下午三時開臨時會議，出席孔祥熙、何應欽、陳紹寬、王世杰、朱家驊、陳樹人。孔任主席。討論決議事項：

- 一、全體赴中央醫院慰問汪院長。
- 二、令內政部、軍政部、首都警察廳、憲兵司令部嚴緝兇犯。
- 三、令首都警察廳、憲兵司令部，於中央開會期間，特別注意警衛。
- 四、電各省市府，告知今晨不幸事件經過。

中華民國二十四年 十一月一日

中華民國二十四年十一月一日

一四

五、駐甘綏靖主任朱紹良專任軍職，應免甘省府委兼主席職務，任命于學忠爲甘省府委員兼主席。

汪院長被狙擊後，行政院秘書長褚民誼通電各省市報告經過。原電如次：

「各綏靖主任、各省市政府、威海衛公署均鑒：本日六中全會舉行開幕典禮，攝影以後，突有晨光通訊社記者孫鳳鳴，向本院汪院長開槍狙擊，傷左頰右臂及背肋三處，卽往中央醫院施治，經醫生用愛克司光檢驗，臂傷子彈已取出，頰背兩傷均在筋肉間。現在汪院長精神尚佳。據中央醫院醫生聲稱，當無大礙，兇手及助兇等業已當場逮捕。特此電聞。行政院秘書長褚民誼東（一日）酉叩。」（註一一）

平津燕京、清華等十所大學生向國民黨六中全會請願，要求言論、集會、結社自由，並責政府殺戮青年。

本年十月下旬，燕大學生高鳴楷（譯音）忽作建議，擬聯合北平各大學中學向國民黨中央黨部六中全會請願言論自由，及約法上人身權利，經數日之聯絡，得各校一部分學生之贊同，乃用十一校自治會名義向六中全會提出請願書。

本日，私立北平滙文中學、私立北平貝滿女子中學、北平市第一女子中學、河北省立女子師範學院、國立清華大學、私立北平燕京大學、國立北平師範大學、河北省立法商學院、私立北平藝文中學、私立天津中西女子中學、私立天津滙文中學等十一校學生自治會發出快郵代電云：

「全國各報館、各通訊社、各雜誌社轉各機關、各法團、各學校、各學生團體、及全國民眾公鑒：我中華人民之受困於專制政府者久矣，民國以還，國體改制，以民爲主，吾民莫不三呼萬歲，以爲自是可得解放，乃以政客縱橫，軍閥混戰，帝國主義者復從中挑撥，鼎革十餘年，歲無寧日，人民所受之痛苦依然。國民政府以國民革命相號召，遂於民國十五年提師北伐，南北既定，乃與吾民約法曰：『人民非依法律，不得逮捕拘禁審問處罰，人民因犯

罪嫌疑被捕拘禁者，其執行逮捕或拘禁之機關，應於二十四小時內移送審判機關審問，本人或他人，並得依法請求於二十四小時內提審」。(二十年六月一日公佈約法第二章第八條)『人民除現役軍人外，非依法律不受軍事裁判。』(第九條)『人民有結社集會之自由，非依法律不得停止或限制之。』(第十四條)『人民有發表言論及刊行著作之自由，非依法律不得停止或限制之。』(第十五條)吾民於慶告政府政權奠定之餘，相顧自幸，以為數千年專制之局，可告實際結束，國民政府與民共同休戚，必能履行約法，使吾人享受民主政治下人民所應有之最低權利。詎料大局既安，政府諸公，竟自食其言，而所謂約法者，乃不啻一紙空言。竊都以來，青年之遭殺戮者，報紙記載至三十萬人之多，而失蹤監禁者更不可勝計，殺之不快，更施以活埋，禁之不足，復加以毒刑，地獄現形，人間何世？『九一八』事變，三日喪地萬里，吾民豈不知尸責者誰；特以外患當前，不願與政府歧趨，然政府則利用此種心理，藉口劃一國策，熬煎逼迫，無所不至。昔可以『赤化』為口實，今復可以『妨礙邦交』為罪名，而吾民則舉動均有犯罪之機會矣。殺身之禍，人人不敢必免。吾民何辜，而至於斯。北京大學學生組織帝國主義研究會，清華大學學生組織現代座談會，此乃約法所許之權利，而政府則解散之，逮捕之。著作乃人民之自由，而北平一隅，民國二十三年焚燬書籍達千種以上。馮友蘭博士係國內知名學者，乃因『誤會』而羈縲絏；杜重遠先生係愛國志士，竟以『妨礙邦交』而受刑事審判。此外刊物之被禁，作家之被逮，更不可勝計，焚書坑儒之現象，不圖復見於今日之中國，此誠吾民所百思莫解者矣。茲者中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議即行開幕，敝會等聯名具呈，籲請其尊重約法精神，開放言論自由，集會結社自由，禁止非法逮捕學生，誠以國勢如斯，凡屬國民，分應共肩責任，奮起救存，桎梏一日早去，吾民即能早盡一分責任也。掬誠奉聞，諸希亮鑒。」(註一二)

軍委會委員長四川行營成立，西北剿匪總部在西安成立。

軍事委員會委員長四川行營，本日在重慶成立。行營主任為顧祝同、楊永泰為秘書長，賀國光為參謀長。行營主任顧祝同等本日晨由成都到重慶，開始辦公。

中華民國二十四年 十一月一日

行營組織除主任、秘書長、參謀長，尚設第一第二及辦公三廳，一廳管軍事，二廳掌政治，一廳設三組，辦公廳及二廳均設事務組，此外尚有各處暨各委員會。各廳處組人選已大半決定。一廳廳長由賀國光兼，副鄒文華；第二廳長陳振先，副文羣；辦公廳長韓德勤，副盧旭；經理處長熊仲韜，副余念善；軍法處長陳恩普、副余鍾秀；交通處長周永年，運輸處長林湘，副鄧星翼；政訓處長賀衷寒，副袁守謙；軍械處長徐培根，副李英豪；衛生處長盧致德；財政監理處長關吉玉，副劉航琛、周綱仁；公路監理處長胡嘉詔；兵工建委會主辦委員陳振先；禁烟總會常委程潛、文羣、甘乃光，主任秘書李基鴻。

四川行營範圍較上月二十日結束的武昌行營爲大，四川、雲南、貴州、陝西、甘肅、寧夏、青海各省軍政，均受其指揮。

又西北剿匪總部本日在西安成立，負指揮陝、甘、寧、青各省剿共責任。內部組織較武昌行營縮小，人員均由行營調任。所有武昌行營職員，除一部編餘人員入陸軍整理處受訓外，其餘均已陸續分別調往重慶、西安服務。

西北剿匪總部各廳處已開始辦公，全體職員已發表如下：參謀長錢大鈞、秘書長吳家象、辦公廳主任米春霖、副主任王玉科，第一處長徐方、副處長王仲升，第二處長閔湘帆、副處長高崧山，第三處長馬兆琦，副處長王保忠，第四處長周從政、副處長王撫洲，軍法處長趙鴻禱、交通處長蔣斌，及其餘科長以下職員若干人。（註一三）

附錄：萬耀煌：萬耀煌將軍日記（節錄）（註一四）

自委員長駐成都後，楊永泰即在行營任秘書長，掌握劉湘，制抑鄧、田、劉、楊諸將領，其政治主張爲支持劉湘統一全川，取消防區制，故對鄧錫侯、劉文輝、田頌堯（此時田已無實力）、楊森等，採取分別制抑政策，因之鄧、田、劉、楊結合，形成對抗局面。行營令楊森由廣安調瀘縣，楊初不允，賀元靖（國光）說服後乘輪西開，經重慶時又爲重慶警備司令李根固部扣留，元靖又去說服劉湘，始予放行。劉之謀士鄧鳴階（漢祥）及其參謀長受楊

暢卿（永泰）指示，赴京謁見委員長請調元靖。毛匪竄延安與陝北土共劉子丹合流，鄂豫皖三省剿總撤消移陝，成立西北剿匪總司令部，委員長自兼總司令，張學良爲副總司令，所有東北軍全部調陝北剿匪，參謀長一職，原擬以賀國光充任，徵顧（祝同）主任意見，顧不願元靖他調，乃親赴京面報，始以侍從室主任晏道剛爲西北剿總參謀長，以錢大鈞爲侍從室主任。川事複雜，政客操持挑撥，極盡縱橫捭闔之能事，元靖與劉湘、楊森及川軍將領多屬同學關係，私交融洽，無話不談，能消患於無形，對國家對全川對朋友都有幫助，即中央與地方關係可導致正常。楊暢卿的政策不可厚非，元靖之公忠體國，尤能體認委員長安川的旨意，楊對賀自不滿，而劉之謀士與幕僚亦不諒解，顧之周圍多欲以韓德勤爲參謀長，三面夾攻乃有調西北之事，幸顧深知元靖，且瞭解川局艱難，故能排除眾議，倚重元靖。

河北昌平縣長陳鐵卿呈請省府撥款興修明陵，以保護有關文化之建築。

河北省昌平縣長陳鐵卿本日呈省府報告境內明陵概況，增加警察經費情形，並陳請撥款興修明代陵寢。呈文如下：

「呈爲陳明明陵概況，暨增加警察經費情形，並陳管見，請分別核准採擇施行事。竊查明代陵寢，在職縣北境，距縣城二十里，其地東北西三面山嶺環抱，蒼鬱沈雄，允稱佳地，正北主山昔名黃山。明永樂七年，卜建山陵，改名天壽，東西岡嶺，隨地異名。陵凡十三，始葬者爲成祖，曰長陵，在天壽山南，餘陵東西分列，惟次序並不整齊。長陵西面陵九，曰獻陵（仁宗）、曰慶陵（光宗）、曰裕陵（英宗）、曰茂陵（潔宗）、曰泰陵（孝宗）、曰康陵（武宗）、曰定陵（神宗）、曰昭陵（穆宗）、曰思陵（莊烈帝俗稱悼陵）；東面三陵，曰景陵（宣宗）、曰永陵（世宗）、曰德陵（熹宗）（尚有景宗陵在宛平縣境）。各陵建築，均甚壯麗，而長陵享殿，結構尤爲雄偉，殿內有楠木柱六十本，均兩人合抱不交，馬四五丈，堪稱希世奇珍，墓前翁仲十二，石獸倍之，及石坊華表之屬，十九尚完好無缺；雕刻極爲精巧，均有藝術價值。清時有守陵人戶，封禁頗嚴，人民國後，始任人遊觀，近來省路修

成，交通便利，來遊者日眾；而外僑在平者，春秋佳日，多來此覽勝。蓋本省古代優美建築雕刻，存於今尚較完整，而為世人所重視者，無逾於此也。惟各陵自入民國後，久失修護，金甌藻稅，早殊舊觀，今春由北平市政府撥款五萬元，將長陵重加修葺，煥然一新，勝蹟重光，山河生色，往遊人士，日益增多，應接頻繁，頓成重地，於是守衛一事，遂成為重要問題。當清世宗時，曾訪求明裔，封為延恩侯，俾守宗祀，每季由國庫給予甲軍餉銀（合今幣一百八十九元五角八分三厘），終清之世未改；入民國後，初仍舊貫，後以延恩侯朱煜勳失職，屢次發生盜賣陵木案件，甲軍餉款因以停發。迭經前內務部令行京兆尹轉飭昌平縣設法保護，而盜墓之案，仍時有所聞。民國十五年，曾設警察，專司守護；至十八年一月二十日，經省府委員會第六十一次會議決議收為省有，並通過河北省昌平縣明陵保護辦法八條，規定在長陵設護陵警察分駐所一處，置警官一員，以原有各陵陵戶共四十四名為護陵警察（第三條），護陵警察分駐所經費，以原有甲軍餉款每季一百八十九元五角八分三厘撥充，由縣政府按季由正款項下撥支，呈明財政廳抵解（第五條），當即由省府令行民政廳轉飭昌平縣遵照辦理，明陵警察所遂於是年二月設立，所中經費，即按照甲軍餉款數目開支：計巡官一員，月支十元，公費二元；巡長一名，月支七元；巡警六名，各月支五元五角；伙夫一名，月支五元，共月支五十七元，年需服裝費七十四元三角三分二厘，按四季請領，每季俸給工食及服裝費共支一百八十九元五角八分三厘，全年為七百五十八元三角三分二厘。迄最近仍照此辦理，惟卷查自去年七月，經劉前縣長將巡官改稱所長，不知緣何改易，縣長到任後，尚沿其稱，擬以後改委時即為更復，此以前置警設所辦理情形之概略也。復查各陵星羅棋布，各因地宜，其間相距一二里至四五里不等，合計不過三四十里；然以山深巡僻，各陵均間隔不通，故周歷陵間，其路程殆增一倍（因至一陵後，欲至他陵，必仍取原道退還，始能他往，路程即增一倍）。護陵警察，向駐長陵，其餘各陵，雖亦每日分班巡視，然僅以警察七人，在如此廣袤地域中，任守護之責，殊覺力有未逮。今年五月間，奉到鈞府第三二一六號訓令，轉奉行政院駐平政務整理委員會訓令，飭將明陵現有警所，增派員警，加以改善，俾盡守護與管理之職，飭即遵照辦理，並由鈞府令由民財兩廳飭縣造具預算，以憑審核各在案，預算業經劉前縣長編竣，計擬增警長一名，月支七元，警士十一名，月各支五元五角、伙夫一名，月支五元，全年共增薪工八百七十元。擬增辦公費每月三元，全年共三十六元，擬增服裝費每季三十一元八

角五分（照原領之數計算），全年共一百二十七元四角，三項合計，每年應增加經費一千零三十三元四角，前項預算，前任未及呈送，移交前來，經縣長於九月三日分呈民財兩廳，此明陵警察所擬增加警察經費一案，截至最近辦理經過情形也。此案甚盼早賜核准，藉策安全，抑尤有陳者，明陵之價值，在其建築之雄偉；然而土木工程，若不時加修葺，一任風雨侵蝕，勢必終歸傾圮。夫各陵享殿之失修入民國後始然，獻景以下各陵勿論矣，即以修建最堅之長陵享殿，二十年間，即已大半損壞。今年雖經平市重修，此後若不勤加修繕，不過三五年，即須滲漏，十年以後，頹廢隨之，不特盡棄前功，而勝蹟就湮，亦國家文化之損失也。現獻景以下各陵，多就頹頹，無法起廢，惟長陵完好，而中外人士，亦率以此為遊覽目標。倘能每年由省庫撥給五百元，擇要修理，兼施油飾，日新月異，藉益觀瞻，此策之上也。即或不能，每年若撥給二百元，以時修繕屋頂，毋使滲漏，亦策之中也，前者固可漸復舊觀，後者亦能維護於不敝。西諺云：『早縫一針，可省其九。』衣服勤於補綴，尚欲久延，況此中外具瞻有關文化之偉大建築，豈可任其陵夷，不加愛護。近來國府對於保存古蹟古物，不啻三令五申，國人已成知注意，物無鉅細，凡具有歷史藝術價值可以代表我國文化者，提倡保管，不遺餘力。矧茲偉績，詎比尋常，平日稍出餘資，即能收保全維護之弘效。語云：『凡事預則立，不預則廢』，及早圖之，奚止事半功倍，宜若可行也。所有請增加明陵警察經費，暨陳述保管意見，是否有當，除分呈外，理合具文呈請鑒核施行，謹呈河北省政府。」（註一五）

廣西省公路完成八千餘里。

近年以來，廣西當局與民衆銳意合作，發展交通事業，不遺餘力，現省內公路，四通八達，往來無阻，建築與管理兩方面，均有優良之成績。該省建築公路計畫，在使省道與國道聯絡，縣道與省道聯絡，鄉道與縣道聯絡，期脈絡貫通，構成公路網。至關於路線之選擇、路基路面橋樑涵洞之設計，及收用土地徵工與築辦法，省府早經分別規定章程，以作準則。茲將近年來該省公路興築及管理情形，分述於下：

中華民國二十四年 十一月一日

二〇

桂省公路之修築，截至目前止，計已成公路，在南寧區則有邕武路、邕賓路、邕龍路、邕百路、邕遷路、賓貴路、賓上路、邕欽路；在柳州區有柳遷路、柳慶路、柳三路、柳石路、柳榴路、慶池路、丹池路；在桂林區有荔榴路、荔賀路、荔全路、桂永路；在梧州區有貴興鬱路、武博路、鬱陸廉路、容蒼路，在鎮南有龍鎮路、龍水路等；至於縣鄉道路，已興築多處，如武鳴、全縣、恭城、上林、思恩等二十餘縣，均已通車，成績頗著，全省已成公路，共達八千五百四十七里，此數千里康衢大道，不但行旅稱便，就對於文化之輸入、政治之推行、軍事之進展，工商業之擴充，均裨益不少，至現時正在計畫興築中者，尚有武平路、百渡路、荔蒙路、都大路、百剝路、賀梧及武淩路等，按照政府計畫實施，約於二十七年可以完成。

至關於管理方面，如橋樑、路基、路面、船渡、碼頭、廠屋、標誌，均時加修理，現並在繼續測量各區路線，力求改善運輸制度，改進各種車輛樣式以利交通，研究試驗炭氣或酒精替代汽油，南寧市公共汽車及邕鎮一區工程車，現均已改裝炭氣爐，並擬次第推行於各路商車，以塞每年所消耗外來汽油之漏卮，同時舉行技術考試，檢查商營車輛，以策行車之安全。總之，該省建築公路計畫，若能一一實現，則其交通，東可由賀梧線以達廣州，西可由百剝百渡兩線以達雲南貴州，南可沿邕欽路出海口，北可由桂林全黃線出湖南而達中原，則往昔層巒疊嶂，鳥道羊腸，均可一變而為康莊大道，不但該省一切建設，可以發展，人民生活，可以改進，即西南國防，亦受莫大裨益。

(註一六)

貴州整頓縣政，開辦縣政人員訓練所。

貴州省縣政人員訓練所本口晨開學，值久雨初晴，到學員及來賓千人，全場極嚴肅緊張。由該所主任向乃祺報告籌備經過，繼由張棟代吳忠信主席宣讀訓詞，勉各學員，訓詞如下：

「貴州現在為剿匪區域，同時負復興使命，欲謀各級政治之推進，首在養成幹部之人才，本所適於此時籌備成立，已可想見其使命之大，諸君或經驗已富，或學識較優，且多來自田間，周知民隱，顧於精神之修養，體魄之訓

練，與一切公務人員應具之技能，其有待於改進及研究者，尚屬不少，務望本職責之難辭，及學識之不足，以服從紀律，養成軍事化之習慣，以研求實際增益行政上之技能，刻苦奮勇，向前邁進，雖為時兩月極端深造或所不許，然果能悉心聽教，澈底了解，亦必能以最短之時間，得最大之收穫，將來學成致用，一方樹立改革省政之先鋒，一方完成復興民族之大業，均於諸君是賴，忠信因公赴京，不克參列，留此奉勗，願共勉之。」

繼由民政廳長兼所長曹經沅訓詞，略謂本所訓練目標和方法：（甲）訓練目標：①養成簡單生活。②確定中心信仰。③培養民族意識。④認清自己責任。（乙）訓練方法：①精神講話。②實際問題。③行政技術訓練。④軍事訓練。最後昂各學員本蔣委員會長硬幹苦幹實幹精神努力。（註一七）

附錄：川黔公路巡禮（註一八）

〔貴陽通信〕貴州在周西成主政期間，就曾有修築川黔公路的動議。嗣後因政局變遷，經濟拮据，此種計畫遂未實現。迨至毛、王相繼攝篆，又值內部不靖，荏苒遍地，建築川黔公路之議，更成泡影。此次因共匪西竄入黔，中央為求剿匪軍事便利計，乃雷厲風行，限期將川黔公路築竣。本年八月一日，卒告完成，實行通車，實開西南交通之紀元。

十年前由重慶到貴陽至少要走十五天山路。自從周西成將公路修至其故鄉桐梓縣後，路程已縮短至十天左右，蓋可坐汽車至烏江河岸，再渡河乘車到桐梓，約費兩日的時光。但由桐梓到重慶，尚有八日的路程。而且桐梓到松坎、松坎到重慶兩段，山巒環接，路途崎嶇，行者多裹足難前，蜀道之難，恐亦不過如此。自此次川黔公路完成後，一般均以爲從前交通之艱難，可以克服，黔省經濟文化方面，與外地接觸較易，較之桂黔公路，尤爲有利。但此路車輛之缺少，道途之艱嶇，實甚於其他公路。此次記者由重慶起身時，即遭莫大之困難，一方面由於公路管理局辦理之未臻完善，乘客由重慶到綦江，由綦江到松坎兩段，頗受磨折；蓋汽車開行之時間，既無一定，純以乘客之多寡為準，且松坎以下，貴州車之開行，能否與四川車啣接，亦成問題。另一方面，路基建築太壞，行車易於發生危險。當記者乘車過東溪屬之九店呀時，山路純係泥土築成，即高險可怖，又加以路身窄狹，車中乘客，未有不驚

心駭目者。迨行至桐梓屬之祖師觀時，駛車山上，宛如騰雲駕霧，其山之高度，總在五六十尺以上，故風動樹梢，聲如雷鳴，旅人到此，莫不閉目咋舌。且山徑轉彎處，多狹小不堪，汽車轉向，甚感困難，每需乘客下車推動。貨運尤感困難。實則以路程計之，川黔公路，不過一千華里，汽車行駛三天，應該綽有餘裕；但記者此次由川回黔，即費五天時間。準此以觀，可見川黔公路，雖已告成，然於貴州經濟之發展，及文化之推進上，均渺乎其微，有待於當局之改良者，尤甚多也。

川黔兩省，自經共匪蹂躪而後，經濟情形最爲惡劣。百業皆瀕於絕境。就記者沿途耳聞目見者言之，已足表現其岌岌可危之勢。此一方面固可謂由於天災人禍之相繼頻仍；而另一方面則中國舊有經濟組織之解體，實有以致之。例如農村經濟之崩潰、貨幣制度之混亂等，俱足使貴州經濟命脈斷絕。記者車過川屬之綦江及東溪後，山岳田野，均帶有一種衰頹景象，蓋貴州農村經濟破產之情形，較四川尤爲深刻化。就山地言之，四川之山腰或山麓，均已開發，闢爲菜圃者有之，闢而種稻者亦有之，遠望青綠一色，油碧可愛。一入貴州省境，即大不然。山嶺多童，禿然無物，可耕之地，往往聽其荒蕪。沿途市鎮，均呈蕭條之象，趕場亦不若往昔之熱鬧。僅就此種情形而言，即可想見貴州農村經濟之危機。既疏於耕耘，則收成必少，估貴州人口百分之八十以上的農民，必流於失業與赤貧，購買力自因之而薄弱，商業交易之不振，蓋亦理所當然。貴州情形如此，川省農村經濟，雖少勝于黔，然亦所逾無幾。益以貨幣之不統一，不惟商業受害，而農民尤覺痛苦。蓋每一段路所用貨幣之價值與種類，即有不同。以鈔票言之，四川地方銀行券可用到貴州遵義縣，然價值大有不同，如綦江、東溪等地折合滬鈔或硬幣之八五折，到松坎反而可與硬幣相等，到遵義又只能作七五折。變化既多，商民每覺難於接受。而農民則更易吃虧。故惟中央銀行鈔券與硬幣之是求，結果使中央銀行券與硬幣之價格，時常升高，而市面流通者漸至絕跡，此即格來姆法則所謂之惡幣驅逐良幣之現象是也。至於輔幣之銅元，則更紊亂，不易分辨。在重慶每川幣一元，可換值二百文一枚之銅元二千五百，過綦江只能換值一百文一枚之銅元一千，過遵義則一元中鈔只能換值五十文之銅元七千。最奇怪者，值二百文之銅元，到用一百文銅元之處，只當一百；再到用五十文銅元之處，則當五十文。一百枚之銅元亦如此，五十枚之銅元，則各處皆作五十文用。是種混亂狀況。不惟中國各省少有，恐全世界亦無之也。

就上面所述而言，川黔路沿途之交通及經濟情形，亟須改進者實甚多。茲拉雜略談，亦聊供當局者之參考耳。

綏遠省縣長會議閉幕，以改良政治、解決土地問題為防共之法。

自十月二十五日起，綏遠省召集各縣縣長會議，各縣長就實際施政困難，詳為報告，由省主席傳作義及各廳長指示辦法解決。本會議以防共為主旨，數日討論後對保甲、築堡、鑿井、積穀、鄉訓及減輕田賦、整理財政、人民服役、推行義教、訓練壯丁等均有詳細規定，各縣亦決定成立縣防共會議。縣長會議於本日閉幕，（按：綏遠已成立省垣、包頭、五原三防共會議。）其有關決議如下：

- 一、繼續確實辦理者有：（一）整頓稅收。（二）公布財政。（三）減輕民負。
- 二、回縣即辦者有：（一）督辦保甲。（二）訓練壯丁。（三）組自衛隊。（四）實行義教。（五）消除民間不平。（六）痛改麻木不仁政治。（七）取締遊民。（八）以富人子弟組織偵探隊、檢舉共匪。（九）封鎖黃河。（十）以冬季人民服役試行鑿井。（十一）完成主要電話幹線，使消息靈通。（十二）五（原）臨（河）安（北）等縣主要公路，應設法使互相通車。（十三）五（原）臨（河）安（北）各縣及沿河南岸、集中糧食（劃區辦理）。（十四）督飭鄉村工作人員履行責任。
- 三、回縣研究即時呈報辦理者，為如何活動金融、取締高利貸。
- 四、回縣研究呈報明年實行者有：（一）明春人民服役事項及辦法。（二）造林。（三）建倉。（四）禁烟及衛生。（五）築堡。（六）提倡放足。（七）水利工作。（八）汽車路。（九）牧畜等事。

防共辦法，除在政治上力求改進外，對於土地問題，則由省府定「佃租標準辦法」，提交該會核定，再飭各縣實行。原辦法如下：

- 一、本省耕地，應分上中下三等，地主所得地租，無論其為糧食或租金，上等地不得超過收穫數量或價格百分之三十五，中等地不得超過百分之三十，下等地不得超過百分之二十五。

中華民國二十四年 十一月一日

二四

二、在佃戶尚未收穫以前，不得預徵地租。

三、地主與佃戶應訂立合同，寫明畝數、四至、租期及租金或糧食成數，並由鄉鎮公所蓋章，各執一紙，以爲信證。在議年限內，佃戶若無拖欠地租及其他特殊情形，除典賣及收回自耕者外，不得任意撤佃。

四、增加地租，非經鄉鎮公所之評議，不得任意提高，若佃農耕種地主土地繼續至五年時，並應酌予減輕地租。

五、如地主願與佃戶夥同耕種者，准照地方習慣辦理。

六、田賦及地方攤款，除田賦由地主擔負外，所有地方攤款，應由地主與佃戶分擔，但佃戶至多不得超過十分之四，若地主不在所擔田賦及地方攤款事實上，須由佃戶繳納時，應於地租內扣除之。

七、地主典賣耕地時，承租人依同一條件有優先權。

八、佃戶如在地內栽樹鑿井與其他特種改良事項，屆期撤地時，地主應出相當補償金，其數目由鄉鎮公所評議之。

九、關於佃租有情形特殊者，另案辦理。（註一九）

川軍劉湘部第二十一軍改編。

川軍第二十一軍軍長原爲劉湘，本年十月三日，重慶行營將該軍改編，任命第二十一軍師長唐式遵、潘文華、王纘緒爲二十一、二十三、四十四軍軍長，且經國民政府明令發表。

二十一軍改編後，未劃撥予唐式遵、潘文華、王纘緒者，仍歸四川善後督辦劉湘節制。劉湘電令云：

「（銜略）查原屬第二十一軍部隊，現劃作三個軍，特別指定各軍節制部隊番號如後：（一）第一師饒國華，第四師范紹增，暫編第二師彭韓師，各部歸二十一軍唐軍長節制。（二）教導師楊國楨，第五師陳萬儀師，獨立四旅潘佐旅，邊防第二路司令穆肅中所部，各部歸二十三軍潘軍長節制。（三）第二師郭昌明師，原二十三軍第一師廖震師，邊防第一路司令陳蘭亭所部，各部歸四十四軍王軍長節制。（四）以上劃撥各軍部隊，仰即分別自十一月一

日起，各歸節制，具報查核。(五)所有原二十一軍未劃撥與各軍節制部隊，一律直隸督署節制，除分呈電令並候另頒發關防外，合行電令，仰卽一體遵照爲要，督辦劉湘叩。」(註二〇)

河北省主席商震、平津衛戍司令宋哲元分別答覆日方抗議。

本年十月二十九日，日本駐華大使館武官高橋坦及「支那駐屯軍」參謀中井增太郎突然向河北省政府主席商震口頭表示：「(八月四日)灤州事件乃中國方面有組織的抗日行動。」遂卽提出要求：「(一)商主席應代表華北各機關向日方表示遺憾；(二)從速逮捕犯人。」同時請勸告國民政府：「(三)撤廢軍事委員會北平分會，並將北平市長袁良免職；(四)將來不許策動反對日、滿的機關北上」等項。此外，高橋坦更強迫聲稱：「何梅協定的解決時間僅有十天，此次也希望從速解決。」(註二一)

日本駐天津總領事川樾茂亦向河北省政府、平津衛戍司令部、北平、天津市政府提出抗議，謂反日活動仍未停止。三十日，行政院長汪兆銘指示商震答覆要點及注意事項如下：

「北平商主席啓予兄勳鑒：覽亥機電敬悉。密。經與蔣委員長及各負責同志切實討論，決定應行注意各點如下：(一)從前華北事件皆武人口頭交涉，此次並有外交人員，且有公文，稍一不慎便成定案。(二)六月間我方讓步已至極點，今若再讓步則無可立國。(三)請用公函答覆川樾茂總領事，以平津地方並無反日機關存在，自當隨時嚴密注意，不使發生。公函中不可有國民黨部字樣，自失立場，尤不可有反『滿』字樣，致涉承認之嫌。(四)中井參謀所代表者非駐屯軍司令，而爲酒井隆，可見並非正式，其通牒不必以文字覆之，口頭已足。大意與覆川樾茂同，惟須注意否認『何梅協定』，因當時並無協定字樣。(五)撤良及廢軍分會完全屬我內政，即使僅爲表示希望，亦當嚴厲拒絕，以上各點請查照爲荷。汪兆銘。卅午。」

商震本日函覆日方云：

中華民國二十四年 十一月一日

(甲) 答覆川總云：

「河北省政府公函，秘平字第五一號，案准貴總領事第二二六號公函。略開：關於貴國方面取締排日分子一案，未見何等實績，請以迅速徹底之手段方法將轄境內各種排日機關之存在及其活動一律禁絕爲荷，等由。查此案前准貴總領事函請核辦到府，當經通飭所屬特別注意，對於排日分子詳密徹查拿辦，以敦睦誼，而維治安在案。月來迭據各縣報告，並無排日機關之存在及活動。惟本省轄境遼闊，容恐或有疎漏。准函前因，當再嚴飭所屬，限期清查，一經發見訊明確據，立即嚴予懲處，以期絕跡。除通飭遵辦外，相應函復，即希查照。」

(乙) 答覆酒井云：

「案准貴參謀長通牒，以關於取締排日分子事項，務祈從速示復等由。在此案前於本年九月間，准貴國駐津川總領事函請核辦到府，當即通飭所屬特別注意，對於排日分子詳密徹查拿辦，以敦睦誼，而維治安在案。茲准前因，相應將貴參謀長所詢兩點答復如下：(1)本省管轄區域內迭經嚴令查禁，據報並無排日機關之存在及其活動。(2)惟本府轄境遼闊，爲免疎漏起見，當再嚴飭所屬限期清查，並由本府組織稽查隊，分赴省府及各縣徹底密查，一經發見，訊明確據，立即嚴予懲處，以期絕跡。右列兩項相應函復，即希查照。此致駐津日本總領事川總(十一月一日)」

日使館武官高橋坦、天津日軍司令部參謀中井增太郎本日再訪河北省主席商震，要求撤銷北平軍分會，罷免北平市長；否則將採自由行動。商震即電呈中央報告：

「分送特急。南京中央軍校校長官舍委員長蔣、汪院長、孔副院長、何部長鈞鑒：謹密。極密。前者日本駐屯軍司令部參謀中井增太郎等代表參謀長酒井隆口頭所提勸告三項，在奉到汪院長世午電後，當即遵照所示意旨，口頭向彼方嚴辭表示拒絕之意。乃今晚九時半，中井及高橋等又代表駐屯軍來見，提出口頭通告，其原意如下：駐屯軍認爲貴政府對於前日口頭所提勸告各項，絕無誠意，且事遷延。原來北平軍分會及北平市長，係屬反日策動之根源，其證據顯然，因是我方依據華北協定，雖係實力迫其撤銷及罷免，亦無不可。但尊重貴政府之體面，故特勸告

自動實行。然貴政府輕視之，延至本日未見表示何等誠意，極為不合。既如此，則我軍惟有立即以自由行動謀其實現，但不欲徒起波瀾，故忍耐一時，重向貴政府催促，再作嚴重之考慮，而要求從速與以誠意之答覆。若貴政府依然不示誠意，致令我方取自由行動，其責任則應由貴政府負之。特此預為通告，即請轉達貴政府等語。震復多方譬解，以示拒絕，而伊等終以須得到我中央切實辦法，有非達到目的不止之勢。審察情形，似難抑止，惟有據以上陳，尚祈鈞裁為禱。商震叩。支子機平印。」（註二二）

本日平津衛戍司令宋哲元對日方覆文如下：

「平津衛戍司令部公函，敬覆者接准貴總領事十月二十九日公函及附件二紙，以關於妨礙貴我兩國邦交之團體，尚有變名易形潛伏存在依然繼續活動者，囑即迅速澈底取締等因。准此，查關於此項團體，現正從事偵查，如實在敵管轄區域內查有存在確據者，自當嚴加取締，以增進兩國邦交。相應函復，即希查照。司令宋哲元（十一月一日）。」（註二三）

商震於次日電中央報告一切：

「分送。急。委員長蔣、行政院汪院長、何部長鈞鑒：謹密。極密。川樾公函及酒井通牒已遵汪院長世午電所示意旨，於東晚分別答復，謹錄原文呈核。（略）……等語。又川樾公函採正式文書，故以公函答復，酒井來件手續不完，遂用便函作復，特並陳明。商震叩。多機平印。」（註二四）

關內外電報正式互通；天津電報局接收日文電報。

民國二十年「九一八」事變發生，我東北三省，被日人強佔以去，於是國內外之郵電貨運亦行斷絕。我關內外同胞因此頗感不便，政府為顧慮事實問題，乃決定於絕對不承認偽組織的條件下，與日方交涉，將通車、通郵、通電各項，分別交涉解決。二十三年七月一日開始關內外通車；本年一月十日開始

通郵。

通郵問題解決後，關內外陸路電報亦相繼恢復。原自「九一八」事變後，平、津至瀋陽原有陸路電線，因軍事關係被破壞後，所有發往關外華、洋文電報，概由上海、煙臺以水線及無線電拍發。自通車通郵問題解決後，我國乃將天津至山海關間陸路電線修復，於本年二月十五日起，關內外陸路電報正式恢復，惟日文電報，仍由榆關轉遞。同年八月間，關東軍駐榆關特務機關長竹下義明，與天津電報局長王若僊，洽商加拍關內外日文電報及報費清算辦法，於十月十七日口頭商妥。本日開始，天津電報局正式接收日文電報。（註二五）

天津電報局於該問題談判終了後，即準備一切，由青島調來大批技術人員、經過數度試驗，成績尚屬良好。其通行地方，關內祇天津市一處，關外爲長春、瀋陽、哈爾濱、齊齊哈爾四處。此項通報，包括有線無線兩種，但代價均規定明碼每語（五字）一角二分，暗碼二角四分。天津由總局收授，各支局並不負責。天津日僑稠密，往來電報殊繁，過去多自榆關轉發，殊不便利，今本局收發日文電報，收入上亦可增加。關於結算問題，與華文通報相同，均於月終由匯通轉遞局結算分配。（註二六）

註一：「國民政府公報」，法規，第一八八五號。

註二：「國民政府公報」，法規，第一八八七號。

註三：「國聞週報」第十二卷，第四十四期，國民黨四屆六中全會記。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二日。

註五：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月一日。

註六：趙志邦：「汪偽第一夫人陳璧君」，「傳記文學」五二卷五期，頁二六；同註四。

註七：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月三日。

註八：同註三。

註九：陳立夫：「參加抗戰準備工作之回憶」，「傳記文學」三十一卷一期，頁四七。

註一〇：朱子家（金雄白）：「汪政權的開場與收場」，冊一，頁一七四，古楓出版社，一九七四年十月再版。

註一一：同註四。

註一二：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月五日。

註一三：同註五，三版；同註四，四版；同註七。

註一四：萬耀煌：「萬耀煌將軍日記」，頁二七一。

註一五：同註一二，十版。

註一六：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十七日。

註一七：同註七，十版。

註一八：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十八日。

註一九：同註五，三版；同註一二，十版。

註二〇：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月四日。

註二一：「蔣總統秘錄」，冊十，頁六四。

註二二：電文見「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆

偽組織，頁一一八。

註二三：同註三，一週國內外大事述要，頁二。

註二四：同註二二，頁一二〇。

註二五：周開慶：「抗戰以前之中日關係」，頁一六三。自由出版社，民國五十一年五月。

註二六：同註五，四版。

二 日 國民黨六中全會電請兩廣中委來京開會；組織「憲法草案審查委員會」，並

中華民國二十四年 十一月一、二日

二九

推定提案審查會各組委員。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議，本日晨開第一次大會。出席執委：蔣中正、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、周啓剛、陳立夫、陳肇英、曾養甫、方覺慧、王伯羣、李文範、閻錫山、馮玉祥、李烈鈞、柏文蔚、覃振、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、劉守中、丁超五、張貞、王正廷、周佛海、夏斗寅、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖等四十七人。列席候補執委：朱霽青、繆斌、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、克興額、蕭吉珊、詹菊似、謝作民、黃季陸、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、崔廣秀、張厲生、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、陳慶雲、唐有壬、王陸一等二十三人。監委吳敬恆、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、李煜瀛、柳亞子、張學良、楊虎、洪陸東、許崇智、張發奎等十三人。候補監委：黃紹竑、郭春濤、李福林、陳布雷、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫等十一人。

大會報告事項如下：

一、宣讀預備會議紀錄。

二、秘書長報告文件：(一)委員函電二件。(二)賀電十九件。

三、主席團報告：(一)決定提案審查委員會各組委員名單；(二)決定電兩廣中委，報告汪先生被刺經過，為公為私各委即日來京；(三)電胡漢民，王寵惠兩委，報告汪先生遇刺經過；(四)葉秘書長兼宣傳委員主任委員，因汪委員在黨部門內被兇徒狙擊受傷，自請處分。眾請葉復職，所請處分，應毋庸議。

四、黨務報告，交黨務組審查。

- 五、政治組報告。
- 六、行政院報告。
- 七、立法院報告。
- 八、司法院報告。
- 九、考試院報告。
- 十、監察院報告。

前列六項報告均交政治組審查。

大會討論要案：

一、中華民國憲法草案案：經李烈鈞、邵元沖、張羣三委員發表意見後，決議組織「中華民國憲法草案審查委員會」審查。推定召集人居正、張繼、孫科；委員許崇智、陳立夫、方覺慧、王法勤、馬超俊、白雲梯、曾擴情、谷正綱、王陸一、詹菊似、馮玉祥、張羣、劉峙、陳肇英、覃振、甘乃光、鄧家彥、焦易堂、茅祖權、黃紹竑、張知本、孫鏡亞、李宗黃、黃季陸、邵力子、顧孟餘、何應欽、張學良、柏文蔚、張定璠、程潛、張發奎、閻錫山、李烈鈞、戴傳賢、葉楚傖、張厲生、桂崇基、邵元沖、王正廷、陳公博、傅汝霖、張道藩、唐有壬、吳鐵城、薛篤弼、李文範、孔祥熙、石瑛、周佛海、克興額、羅家倫、陳布雷、蔡元培、吳敬恆、李煜瀛、梁寒操；參加人王世杰、傅秉常、吳經熊、林彬；秘書陶履謙。

二、主席團報告推定提案審查會各組委員名單如次：黨務組——許崇智、陳立夫、詹菊似、崔廣秀等二十五人；召集人王法勤、陳果夫。政治組——馮玉祥、張羣、劉峙、邵力子、顧孟餘等二十一人；召集人張繼、黃紹竑。軍事組——何應欽、朱培德、張學良、唐生智、張發奎、閻錫山、李烈鈞等二十二二人；召集人閻錫山、何應欽。經濟組——邵元沖、王正廷、薛篤弼、關素人等二十人；召集人孔祥熙、李文範。教育組——石瑛、朱家驊、陳布雷等二十人；召集人蔡元培、吳敬恆。下午開審查會，除軍事組外，黨務、政治、經濟、教育四組，均

中華民國二十四年 十一月二日



中華民國二十四年 十一月二日

三二

分別開會，由各召集人主席，審查案件均草擬報告，送主席團，提交大會。

又中央黨部本日起警備加強，舊出入證無論委員、職員一律重新改發，新聞記者出入證一律無效。而自一日晚迄本日晨止，新聞科偕同警廳人員，分向原領證章之各新聞機關索回，大會消息由中央社負責採訪。（註一）

國民政府任命于學忠為甘肅省主席；朱紹良專任駐甘綏靖主任；劉季洪試署河南大學校長。

行政院會議本月一日決議：于學忠為甘省主席、朱紹良專任駐甘綏靖主任。

國民政府本日明令公布于學忠為甘省主席；朱紹良專任軍職。令曰：

「駐甘綏靖主任朱紹良著專理軍務，免去甘肅省政府委員暨兼主席職。此令。」

任命于學忠為甘肅省政府委員。此令。

任命于學忠兼甘肅省政府主席。此令。

任命劉季洪試署河南省立河南大學校長。此令。」（註二）

國民政府公布修正「實施救災準備金暫行辦法」。

國民政府本日公布修正「實施救災準備金暫行辦法」，條文如下：（註三）

實施救災準備金暫行辦法

第一條 救災準備金依會計年度撥存之。

第二條 救災準備金就每年應撥總額按十二個月計算，但遇預算不敷時，得先酌撥若干，在中央由財政部，在各省市財政廳，指定專款，分月撥付於中央或省之保管委員會。

第三條 依「救災準備金法」第六條第一項辦理時，在市縣，應根據勘報災歉原案，造具應賑戶口清冊，呈經

省政府復查屬實，交省保管委員會核議。在省府，應根據勘報災歉原案，檢同應賑戶口清冊，並將省救災準備金原存額數及補助數目，呈經行政院交中央保管委員會核議，依「救災準備金法」第六條第三項行之。

依「救災準備金法」第六條第二項辦理時，請辦救災工程或移民機關準用前項程序。但經行政院或省政府認為應行補助者，逕交中央或省之保管委員會依「救災準備金法」第六條第三項行之。

第四條 依「救災準備金法」第七條存款時，應存國家銀行；其未設有國家銀行地方，得存殷實銀行，均由保管委員會呈報監督機關備案。

第五條 中央或各省保管委員會動支救災準備金時，其銀行支票須經常務委員全體簽字。

第六條 保管委員會應將每月結存之救災準備金，造具清冊，按月呈報監督機關備案，並分送內政部、財政部查考。

前項清冊應由保管人署名蓋章。

第七條 「救災準備金法」第九條之規定，中央或省之救災準備金均適用之。但各省遇有非常災害，依「救災準備金法」第六條第一項辦理申請中央補助時，應以省救災準備金全額不敷補助為限。

省救災準備金未經依法撥存者，不得請求中央補助。

第八條 依「救災準備金法」第十條由保管委員會造報之預算、決算，並應分送內政部、財政部查考。

第九條 隸屬於行政院之市得依照「救災準備金法」對於省之規定，積存救災準備金，並援照「救災準備金法」辦理。

第十條 本辦法自公布日施行。

廣西省舉行公務員政治訓練，由南寧各機關開始實行。

廣西省公務人員政治訓練，第一期先召集在邕公務人員受訓，並定於本月五日開始舉行。公務人員

中華民國二十四年 十一月二日

中華民國二十四年 十一月二日

三四

政治訓練委員會已將第一期應受政訓各機關人員及集合時間課程編定，並由該會函請黨政軍各最高機關轉飭所屬遵照，依時受訓。原函略謂：

「本省公務人員政治訓練，經本會議決，由本年十一月份起，至明年一月底止，三個月為在邇公務人員實施政治訓練期間。受訓人員，為省黨部工作人員、省政府及所屬委任級以上、總部及所屬少尉階級以上、高等法院及所屬委任級以上，除省黨部工作人員、總部及所屬上尉階級以上人員另行分別訓練外；其餘省政府及在邇所屬委任級以上、總部及在邇所屬中少尉階級、總部政訓處少尉階級以上、高等法院及在邇所屬委任級以上人員政治訓練，亟應開始。茲經本會將應受本期政訓各機關及集合演講時間表、及政治訓練考勤規定，請即飭屬知照遵行。」

茲將該會規定各組課程時間表及訓練考勤規定，分錄於下：

一、各組課程時間：

第一組：十一月五日及八日，上午九時半至十一時，（下同）三自政策：白健生。地點：省政府大禮堂（下同）。十四日，戰爭概念：劉為章。十五日及十九日，建設綱領基本認識：王公度。二十二日，戰爭指導：劉為章。二十六日，建設綱領經濟建設：黃旭初。二十九日及十二月三日，經濟建設：黃旭初。十二月六日、十日、十三日及十七日，中國革命與世界現勢：潘宜之。二十四日及二十五年一月七日，文化建設：雷賓南。十日及十四日，政治建設，邱毅吾。十七日、二十一日及二十八日，軍事建設：李鶴齡。第二組：十一月六日及九日，上午九時半至十一時，（下同）建設綱領基本認識：王公度，地點：省政府大禮堂（下同）。十三日及十六日，文化建設：雷賓南。二十日及二十三日，政治建設：邱毅吾。三十日及十二月四日，三自政策：白健生。七日，戰爭概念：劉為章。十一日，戰爭指導：劉為章。十四日及十八日，經濟建設：黃旭初。二十六日、二十五年一月八日及十一日，軍事建設：李鶴齡。十五日、十八日、二十二日及二十九日，中國革命與世界現勢：黃鈞達。第三組：十一月七日，下午三時至四時半（下同），建設綱領政治建設：邱毅吾，地點：省點部大禮堂（下同），十一日，政治建設：邱

毅吾。十四日、十八日、及二十一日，軍事建設：李鶴齡。二十八日及十二月二日，建設綱領基本認識：王公度。五日、九日、十二日、及十六日，中國革命與世界現勢：黃鈞達，十九日及二十六日，三白政策：白健生。二十五年一月九日、十三日、及十六日，經濟建設：黃旭初。二十日，戰事概念：劉爲章。二十三日，戰事指導：劉爲章。二十七日及三十日，文化建設：雷賓南。

二、政訓考勤規則：

- 第一條 本規則依據廣西公務人員政治訓練委員會（以下簡稱政訓會）第一次會議案制定之。
- 第二條 受政治訓練之公務人員（以下簡稱受訓員），在集合聽講及分組討論時，依本規則考勤。
- 第三條 集合講演時間，每次一小時三十分，分組討論時間，每次二小時。
- 第四條 每週演講或討論之次數及時期，由政訓會預先編定通告。
- 第五條 受訓員應遵守時間，到場聽講或討論，不得無故缺席與遲到早退，違者每次罰俸一元。
- 第六條 受訓員如確因疾病或事故不能按時到場聽講或討論者，應預先請假。
- 第七條 受訓員因病請假須有醫生之證明，因事請假須陳明理由並將假單呈經主管長官批准，交由值日官或領班轉總值日官或總領班報告政訓會（假單用各機關原有者）。
- 第八條 請假以次數計，受訓員在受訓期內請假不得超過十次（集合演講五次，討論五次），違者得令退出，仍編入次期訓練。
- 第九條 各機關每次到場受訓之人數，應由值日官或領班查明填具報告表，交由總值日官或總領班轉報政訓會（報告表式另定之）。
- 第十條 各機關未設值日官，或分甲乙兩班聽講者，由主管長官指定一人爲領班，負責擔任第五條之調查，及第七條第九條報告。
- 第十一條 本規則如有未盡善處，得隨時修改之。
- 第十二條 本規則由廣西公務人員政治委員會通告施行。（註四）

日本工政會及工業學術團體代表在天津南開大學與我國專家舉行座談會。

日本工政會及工業學術團體代表一行二十四人，由大學教授、高等工業校長、農林省農業技師、大阪砲兵工廠長、遞信省工務局長、汽車製造廠經理、海軍技術研究所長等組成，本日由青島到天津南開大學與我國專家舉行座談會。上午十時，由南開大學秘書長文學院長黃鈺生氏代表張校長致歡迎辭，由該校教授傅恩齡氏譯述，大意如下：

「今年六月間，工政會主事海口守三先生，經駐日本領事岸偉一先生的介紹，到敝校來接洽一件事，說是日本工政會及其他各工業團體代表，如果到天津來的時候，打算與敝校的同事，作學術上之討論，問問我們的意見如何。彼時我認爲這件事情，很有他的意義，所以我就答應了，說是我們很願意日本的學者和敝校的同事來談談。後來日本領事永井洵一先生，又來接洽過，天津市政府亦曾委託敝校，辦理招待的一切事情。我們與永井領事作了幾番的商量，又徵求了些中國人士的意見，纔酌定了現在一個辦法。除了敝校的同事之外，還邀請天津學界以及工商業界的領袖來和工政會諸位，作一日的聯歡，一日的討論。在天津開會的日子，前後改變了好幾次，最初本來訂妥了十月十四日，彼時我正在上海參與中國全國運動會，天津這會可就來不及參加，頗爲惆悵。後來聽說改在二十三日，於是我就打算十九日從上海趕回來開會，準備起身的時候，上海市吳鐵城先生告訴我，說是會期又改了。故此我才改坐火車回來的。這件事情的經過，永井領事很知道的，十一月三日，也就是天津這個會的第二天，早晨八點鐘，南京女子金陵大學舉行二十週年紀念會，差不多一個月以前，他們就約我到那裏去講演，而且我已答應了他們，所以十月三十一日晚上，就得離開天津，到南京去，這樣一來，十一月二日這個會，我就不能參加，並且亦不能招待，很覺著抱歉；我雖然不在天津，我已託付敝校同事及其他天津的學者及工商業家，共同招待日本來賓。我想這些位定能竭力來歡迎各位，所以我也就放心了。日本國家的富強，可以說完全是由於工業之發達，日本工政會的信條『邦家發達之基礎，在於工業。』這句話，實在含有至理，貴國工業，利用現代的科學方法、最新的工作技術，

在東方各國之中，真是首屈一指。敝國工業的現狀，無論在組織上或技術上，自愧不如貴國甚遠。日本工政會及其他各工業團體代表，這一次到敝國來，我想對於敝國工業，一定給一個很大很好的影響；敝國工業界，趁這種好機會，時間雖然很短，受了諸位的啓迪，我想一定很有感動，得著諸位工業上的經驗和技術，此後敝國工業界所獲的益處，一定很大。所以盼望諸位多多指教。東亞的和平，理應由中日兩國，來擔負這個責任，不過如果打算達到日華共同維持東亞和平的這個目的，除了兩國政府之外，兩國國民之間，非有真正的認識和了解不可，這是諸位都知道的，當然這種真正的認識和了解，應該是雙方的。中日兩國之間，近年來曾經發生過不少令人不快的事件，這是不可諱言的。不過，倘若是中日兩國國民，有了真正的認識和了解，而且這種真正認識和了解，普遍於中日兩國的國民，不幸的事件，當然可就無再發生之餘地了。要打算真正的認識和了解，像這種的會合，時常開會，對於東亞和平與兩國國民的福利，一定很有好處，像諸位這樣的貴賓來到敝校來，我們很覺得榮幸，就怕我們的籌備不善，招待不週，如有缺禮的地方，還請諸位原諒。我敬祝這個會的成功，和來會諸位的健康。」

日方代表致答詞後，開始雙方座談會。

座談會首由日本商工省囑託的吉田永助演講「產業合理化與工業品之規格統一」，仍由傅恩齡氏譯述。略謂：

「此次一行來華，經過上海、南京、青島等處，見有許多中國少壯學者從事企業建設，至為欽佩。本人因與日本商工省有關係，故請將日本辦理產業合理化及規格統一情形，向中國諸君報告當可略供參考。以下首述日本政府促進產業合理化之經過。日本政府於昭和五年六月設置臨時產業合理局於商工省，而使之掌理產業合理化之實施與普及，以商工大臣為長官，有四名顧問及專任與兼任之職員，掌理事務，此外又加進民間之有智識和經驗以設立各種委員會，而使之當各方關係事項之調查與審議之任。在各企業中，得一可以實施的方策，因其常關聯到生產分配消費等經濟之各方面，故又分組各個適當委員會，專門從事調查研究，並取決其實際與理論的指導方策，將此方策由合理局分別配送各關係者。」

中華民國二十四年 十一月二日

計常設委員會五：(一)生產管理委員會、(二)財務管理委員會、(三)販賣管理委員會、(四)消費經濟委員會、(五)國貨愛用委員會；臨時委員會十九，內分：(甲)改善委員會：即對各種產業以施行改善，企圖停止不正當之競爭而維持販賣價格，同時努力生產費之低下，銷路之擴張，其方法為對各種品物之雖不能同一者而大體上是進行生產限制、販賣及輸出合作社等之設立、技術之研究、原料之取得等等之改善，內有：(一)羊毛工業改善委員會、(二)造船業改善委員會、(三)輸出樹膠靴工業改善委員會、(四)腳踏車工業改善委員會、(五)毛巾工業改善委員會、(六)化學樹膠(Celluloid)刷子工業改善委員會、(七)硬質陶器裝飾瓦工業改善委員會、(八)火柴工業改善委員會、(九)輸出綿織物染色業改善委員會、(十)柑橘北美輸出改善委員會、(十一)小賣業改善調查委員會。(乙)標準化及單純化委員會：以圖一般商品種類之單純化為主要任務，除去現在生產販賣品種中數量之少數者，或括合數類而當一種以進行生產及販賣之改善，內有：(一)紙料標準化委員會、(二)辦公檯椅子單純化委員會、(三)毛巾單純化委員會、(四)毛巾製品單純化委員會、(五)輕金屬製品單純化委員會、(六)亞鉛鐵板單純化委員會、(七)合花染色布單純化委員會、(八)內地販賣枱椅用箱單純化協議會。至其產業合理化之實施普及辦法，則分為三種，計：(一)於各地等開講演會、講習會、研究會、展覽會。(二)發行新聞紙、關係雜誌、小冊子等等作普遍之宣傳。(三)由日本商工會議所及日本工業協會發行會報，從事外國資料之翻譯、工場視察、實地指導等。以上之外，於臨時產業合理局設置一工業品規格統一調查會，進行對工業品之標準、規格制定之調查，厲行度量衡之統一，現已一本米突法進行，與中國正相一致，故今後中日當益易共同合作。」

最後，由中國代表北洋工學院長李書田氏講演「中國之工程教育」，由北洋教授彭九生氏譯述，略謂：今日本定講演「中國水利問題」，嗣因貴團代表曾在滬講演「日本之工業教育」，爰將「中國之工程教育」略為述明：

「按中國起始有現代大學之口，就有工程科系，其時恰為四十年前零一個月。最早的大學——國立北洋大學，即

於彼時創立。當時設有法科及工科，而工科又分爲土木工程、鑛冶工程、機械工程三學門。

繼北洋大學而設立之工程學府，爲北京大學之工科（但民國六年已歸併於北洋大學），其次爲山西大學之工科、南洋公學及唐山路鑛專校（前者今稱交通大學，後者曾稱交通大學唐山土木工程學院，民國二十年經余恢復鑛冶工程學系，改而稱唐山工程學院）。依其科系設置之次第：土木、鑛冶、機械最早，電機次之，此實由於一國開發之始，建築鐵路、採鑛冶金，恆爲人所首先注意者，而一切工業之基礎，亦在於此。路鑛從事以後，機械工程之需要，隨之口增，且路政之外，電政亦須相輔而行，所以電機工程的教育，亦繼爲郵傳部之所注意。踵是而後，國內各大都市相繼有工業專門學校之創設，北平工專（現改爲北平大學工學院），至今已有三十三年之歷史；此外如直隸工專、南京工專、蘇州工專、浙江工專等，均先後於前清光緒末年及宣統年間成立，除蘇州工專外，現都已擴充爲獨立工學院或歸併成所在地之大學工學院矣，大抵當時計分機械、電機、應化、紡織等科。紡織及應化等科之設置，可謂由開發物質文明起始時所需要的土木、鑛冶等學科而發展至於製造日用品所需要之學科矣，此類工業專門學校之制度及其設科，要均仿東京大阪等處工業專門學校之成規，且當時任教授者，曾不乏貴國之工程技術學者，四十年來之中國工程教育，余嘗區分爲六個時期：由民國紀元前十七年至民元前十二年，即由甲午之次年以迄於庚子年，是爲中國『大學工程教育萌芽時期』，北洋大學及從前北京大學之工科，均於是時設立；由庚子之次年以迄於民元以前，是爲中國『工業專業教育萌芽時期』，南洋、唐山、直隸等工專，均於是時成立；民元以後以迄民國十三年，是爲『工專增設及甲種工業擴充爲工專時期』，江西、山西、廣東等工專均成立於是時；民國十年以迄民國十五年，許多工專曾有改爲單科大學之運動，是爲『工專改大時期』，與日本東京工專改爲工業大學，如出同轍，唐山、南洋、焦作、北京工專等曾於此時期改大；十五年後，政府努力建設，工科專門人才，需要至殷，於是進而爲『大學與大學工科增設時期』，中山、浙江、中央、清華、武漢等大學之工學院，均於是後先後成立；十八年以後，教育部銳意從事高等教育之調整，先由安定而及於整頓，再由整頓而進而充實，五六年來中國之工程教育，已入於『完整時期』，在質的方面及量的方面，均有極顯著之進步，凡關於課程之釐定、設備之充實、教授人才之增進、學風之改進、著述研究之積極從事、大學與工業之聯絡，均於是時奠其基礎。

中華民國二十四年 十一月二日

四〇

論及院校數目，現在全國各大學工學院及理學院之設有工程學系者，與獨立工學院及其他獨立學院之設有工程學系者，暨工業專科學校及其他專科學校之設有工程學系者，總計共有三十五院校，其中國立省立之大學工學院共有十七院，私立大學無設有工學院者；但於其理學院設有工程學系者，則有六校，獨立工學院凡四，國立者二，省立者一，私立者一，私立獨立學院之設有工科者凡三，省立工科專科學校凡三，國立其他專科學校之設有工程科系者凡二；以言地域之分佈，此三十五處有工科之院校，分佈於國內十九個都市中；但其中之京、滬、平、津、粵、并六都市中，竟佔二十一院校，幾乎佔全國三分之二之工程教育機關，全國三十五院校之工科者，共設有九十個工程學系，其中土木系二十五、機械系十八、電機系十六、化工系十一、礦冶系六、採礦系三、紡織系二、建築系二、水利系二、大地測量系一、鐵道系一、橋路系一、機電系一、輪機系一；如將採礦併入礦冶系，水利、大地、測量、鐵道、橋路等併入土木系，機電及輪機併入機械系計算，則得土木系三十、機械系二十、電機系十六、化工系十一、礦冶系九、紡織及建築系各二，全國現在肄業之大學學生，約有四萬五千，而工科大學生，祇有四千五百（內女生約佔百分之二），恰當大學生總數十分之一，每十萬人口中，平均得一工科大學生，而每年畢業生人數，不過千人而已，以中國之有待建設及急需工業化，今後技術人才之需要，自日益加增。中國之工程教育，在今後半世紀中，當因需要而繼續增高，全國現任之大學工科教員，約計五百人，平均每百學生中之教員數為十一；以效率言，適介於英國每百學生平均有十位大學教員，與日本每百學生平均有十二位大學教員之間，較之中國全國大學文、法、商、教育、理、農、醫等科平均每百學生即佔十六位教員之效率為高，大學工科研究所的設置，去年始正式創設，現在祇有北洋工學院工科研究所之礦冶工程部，及武漢大學工科研究所之土木工程，均已招收研究生，以從事繼續大學本科所已學者，而為高深之研究。

綜觀全國設有工科之院校，現尚無特設之航空科、造兵器科與火藥科，此為中國工程教育之注重建設學術之明證。余企盼工程學術永為控制天然物力利用厚生之學術，如果萬國工程技術人才一致結合起來，不為人類戰爭直接與間接服務，余深信世界和平當永遠可以保持。嘗聞貴工政會之信條，乃係『邦家之基礎在於工業』，余等從事工程教育者，則更進一步，深信工業之基礎，在於良好之工業人才，而良好之工業人才，則繫於良好之工程教育，貴

國工程教育之進步，不遜歐美，敝國工業專門萌芽時期，並曾延聘貴國工程學者為教師，現在中國之工程教育粗能自立，而改進之功，當有多處可借鏡於貴國工業教育之嘉謨，尚希工政會各代表不吝賜教。」

下午二時半接開座談會，分為四組，以李書田、王崇植、魏明初、何廉分任座長，由各專門家各就專門問題自由談論研究，或以英語直接問答，或由在座之通日語者代為傳譯，極為融洽有味，惜時間過促，不及多談，四時又行茶點招待，隨意接談。四時半由山田隆二講演「車軌檢查論」，多有新發明，並隨演電影解說，南開大學生聽者甚衆，亦由彭教授譯述，山田更另有英文論著專事敘說，演講於空氣和藹中散會。晚七時在市府受程克市長之歡宴，由川槿總領事、岸、西田、永井各領事及中國重要人士作陪，九時盡歡而散。（註五）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月三日。

註二：「國民政府公報」，令，第一八八七號。

註三：同註二，法規。

註四：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十九日。

註五：同註一，四版。

三 日 政府宣布實用法幣政策：定中央、中國、交通三銀行所發行之鈔票為法幣，所有公私收付以法幣為限，不得行使現金；並設立「發行準備管理委員會」保管準備金及辦理法幣之發行收換事宜。

白銀成為中國的主要貨幣已有數百年。十九世紀末，銀價滑落，我國苦於金貴銀賤，滙兌之鉅大損

中華民國二十四年 十一月二、三日

四、

失，亟思挽救，久欲放棄以銀爲幣之制，限於種種緣故，未能如願。民國十七年，國民政府統一後，各方亦皆主張放棄銀本位。但以「世界經濟狀況衰落日甚，我國又外侮方殷，金融當力圖安定，未可多所更張」。民國二十二年，乃先從廢兩改元、統一銀幣做起，銀本位制反得確立。是可知銀之爲貨幣，於國人心中已根深蒂固，和當時環境之更張不易。

自民國十八年全球性經濟大恐慌後，世界列強紛紛放棄金本位或貶低本國幣值，我國匯率反比例提高，輸出困難，入超日甚。而民國二十二年九國白銀協定，二十三年六月美國購銀法案通過後，國際銀價步步高升，我國經濟再受嚴重打擊：

第一，國貨外銷原已受到世界經濟恐慌之影響，輸出原料品尚在萎縮，復因匯價高漲，外銷價格上升，更遭阻梗，而外國舶來貨品，卻因物價匯價雙重低落，加速輸入中國，貿易逆差日甚。第二，華僑匯款以往占我國對外收入之大宗，是彌補外匯逆差之重要來源。然因世界經濟恐慌，海外謀生不易，加上因匯價高漲，僑匯大爲減少，增加我對外收支之逆差。第三，國際市場銀價高漲，中外銀價懸殊，外國在華銀行以運銀出口有利可圖，遂不顧白銀爲中國貨幣經濟血脈所繫，暗將存銀大批運售國外。外商銀行利用不平等條約，肆無忌憚破壞我國金融，由此最爲明顯。除外商銀行外，國內外投機家亦紛紛搜購白銀，裝運出口，赴倫敦、紐約等地出售，致使國內白銀大量外流。從民國二十三年七月一日到十月十五日止，三個半月內，我國白銀外流量達二億元以上。

巨額的白銀外流，嚴重危害政府廢兩改元後新建立的銀元信用，影響中國金融的穩定。財政部不得已於十月十五日採取緊急處置，徵收銀出口稅與平衡稅。凡運銀本位幣或廠條出口，徵出口稅百分之七·七五（出口稅爲百分之十，減去鑄費百分之二·二五），運大條實銀及其他銀類出口，徵出口稅百分之十。然征稅結果使國內外銀價差距更大。加上我國海岸線綿延甚長，邊境遼闊，香港、大連、東北非我主權所及，益以治外法權與租界障礙，防範走漏甚爲不易。其時華北局勢亦極微妙，日本浪人倚仗特殊勢力，武裝私運頗爲猖獗。上海口商並將白銀交駐滬日艦強運出口。政府不得已乃限制國內現銀自由移運，沿海各口運銀必須攜帶證件，個人旅行亦限制攜帶現銀數量。

並制定偷運銀幣類出洋懲罰辦法，對情節嚴重者處以極刑，但收效不大。據中國銀行精密之估計，民國二十四年白銀偷運，曾達二億三千萬元。

本年初，白銀問題日趨嚴重，我國經濟血脈瀕於枯竭。中國銀行董事長宋子文本擬親往美國商討白銀問題，但美國反應冷淡，回覆：「無可貢獻，一切可用電報商討。」

一月底，宋氏復請美國對中國要求借款解決貨幣問題的提議作有利考慮。二月初，財政部長孔祥熙再向美國國務院提出改革中國貨幣解決銀問題之計畫，其中包括向美貸款一億美金預備款，作為救濟未來銀價上漲之用。美國務院為避免觸怒日本，不願單獨支援中國，亦不願承諾任何對華貸款。儘管美國政府態度冷淡，而美國商業界卻於一月間著手組織「中國經濟考察團」，由銀行家、紳商、大學教授組成，來華調查白銀問題等。

一次世界大戰前壟斷中國市場的英國，在歐戰後雖無暇東顧，然對華投資總額仍居各國之冠（日本在東北之投資未算在內），各國在華海運，英國仍居首位，外國在華銀行中，英商勢力最大，十一家外商保險公司中，英人居其九，在在顯示英國在華的經濟權益。然美、日兩國後來居上，使英國不能不力謀挽救，且香港地處中國邊緣，同樣使用銀本位制，亦受到白銀政策之衝擊。中國經濟之盛衰與商業貿易之興替，均與英國、香港及遠東經濟發展息息相關，英國欲保持在華利益之優勢，必須協助中國渡過經濟蕭條之困境，打破日本獨占中國市場之野心。中國經濟之遽然衰竭，英國自不能坐視，因而在接到宋子文之請求協助後，隨即展開行動。三月三日，英國提議由英、美、日三國共同借款援助中國。英駐華大使賈德幹（A.M.G. Cadogan）立刻入京與我外交財政當局接洽借款事宜，惟日本反對，美法又不熱衷，事遂不成。三月底，旅居上海之英國鉅賈沙遜爵士因見中國白銀外流日甚，金融枯竭，市面蕭條，乃提議所謂「鎊券計畫」，作為解救金融危機之辦法。

沙氏之建議誠可使我國因得英國貸款，融資增發通貨，活潑金融，暫渡難關。但借款付息，增加國家負擔，且中國幣制原已紊亂，添加鎊券，益增混雜。此計畫實施後，中英貨幣得以聯繫，英國對華出口商人，無須套進遠期匯票，可以避免中國貨幣價值變動之損失，英人對華投資即可獲得幣值穩定之保障。此計畫誠足以促進英國貨品輸華及英人對華投資，對中國卻未必有利。何況自英鎊脫離金本位後，本身幣價變動無已，許多原為英鎊集團國家，

中華民國二十四年 十一月三日

四四

尚且紛紛離去，中國當然無須自願投入英鎊集團之中，財政當局遂未採納。

四月初，英國又提議在南京召開國際會議，邀請美、法、日、比諸國銀行代表，討論中國貨幣問題。日本反對，提出「中日經濟提携」案以抗衡，擬由日本正金、臺灣、三井、朝鮮、三菱等五家銀行共同出資二億日圓，在上海設立信用借款，以救濟中國金融。顯然日本不欲參加所謂國際共同援助中國之任何建議，美、法反應依然冷淡，英國之構想乃告落空。

英國號召列強，共同協助中國解決財政問題的想法，並未因此打銷，乃退而求其次，於六月間決定派遣其首席經濟顧問李滋羅斯爵士（Sir Frederick Leith-Ross）來華考察，同時並邀請列強採取同樣行動，美、德、法先後響應。

美國首先響應英國所倡共同協助中國解決財政問題之呼籲，隨即召回時任金陵大學農業經濟系教授之美國學者布克（John Lossing Buck）博士。布克從事調查中國農村經濟多年，且對財政與白銀問題夙有研究，曾應聘為我國銀價研究會委員。布克返美與美財政當局諮談後，於八月間被任命為美國財政部長駐華貨幣顧問，負責調查中國幣制及一般經濟狀況。布克調查川、黔、桂、粵、閩、江、浙等省後，其結果於九月間呈報美總統與財政部長。另一方面，美國駐華大使詹森（Nelson T. Johnson）向中國財政當局表露：美國和其他西方國家均苦於本國幣制問題，實無餘力協助中國解決財政與幣制。同時中國既可為行政或軍事的需要舉內債，為何不發行國內公債，自力從事有效的幣制改革。總之，美國政府對中國幣制問題除表示相當關切外，並未有實際行動。

德國於九月間決定派遣兩調查團來華：一為政府遣派之遠東經濟調查團，由前德國駐紐約總領事克璞博士領隊，隨行者有遠東問題專家諾爾及德意志銀行視察員羅森布；一為德國協會所派送，團長為史特留。

法國也於十月間派財政專家樞諾來華，調查我國財政。

英國李滋羅斯為英國第一流財政專家，自一九〇九年起即參與英國財政部工作，歷任首相機要秘書、第一次世界大戰後賠款委員會英國代表、海牙會議英國金融專門委員、英國國債委員會主席、世界經濟會議預備委員會英國代表及委員等要職，自一九三二年起，擔任英國政府首席經濟顧問。以其在英國之地位，受派來華，足證英國政府

對華經濟之重視。臨行之際，倫敦各報謂係英國多年來在遠東所採行之最重要步驟，羅斯考察結果，將為英國釐定在華新政策之方向。八月十日，李滋羅斯偕財政部專家巴琦（E. Hall Patch）、英格蘭銀行專家羅傑士（C. Rogers）等一行四人，首途來華。

李滋羅斯於九月六日先抵日本，停留二週，與日本外務、財政當局交換意見，以瞭解日本對華政策之真象，作為決定英國對華政策之參考。惟在日未獲得諒解，日本輿論界對彼之猜忌，甚於國聯李頓調查團，此益增英國援華之決心。九月二十一日羅斯始抵達上海，備受我國政府當局及工商各界之熱誠歡迎。首先與中國銀行董事長宋子文懇談，隨後即偕英大使賈德幹晉京與行政院長汪兆銘、財政部長孔祥熙等會商。月底回滬設辦事處，進行中國財經情況之調查，並與中外金融商業界領袖交換意見。羅斯抵華前行經日本時，已對日當局表示：「赴華後對於中國經濟，尤其幣制，擬詳細調查研究。」觀其抵滬後之言行，亦可知研究中國貨幣制度為其重點工作。

由於各國先後派遣財經專家來華，可見中國之財政及幣制問題，已非單純之國內問題，而為國際所共同關切注意之對象。

而我國政府更感到改革幣制、紓解經濟困境之刻不容緩。且日本軍閥步步進逼，禦侮戰爭亦迫在眉睫，蔣委員長在本年三月入川督剿流竄共軍時，一面籌劃四川為抗戰基地，一面令財政部積極籌備幣制及財政之改革，以應戰時需要。財政部受命即與美籍財政顧問楊格（Arthur N. Young）等著手規劃，草擬各種幣制改革方案。六月三日，前錢幣司長時任財政部次長徐堪，根據國父錢幣革命理論，擬定法幣政策，改現金為準備，對內採用不兌現紙幣，一切完糧納稅均使用法幣，以確立信用；對外則用無限制買賣外匯，以穩定匯價。此辦法受到財政首長——孔祥熙與宋子文之支持，及最高當局蔣委員長之重視，惟因國際局勢之微妙，不敢斷然實施。及李滋羅斯抵南京，孔祥熙以此草案徵詢其意見，羅斯視之為周密完整計畫，極表贊成。由於英國之同情與援助，使幣制改革之障礙去除泰半，財政部乃毅然宣佈實施法幣政策。

中華民國二十四年 十一月三日

四六

本年九月，英國李滋羅斯來華時，中外已盛傳國民政府將改革幣制。中國原希借貸英款一千萬鎊，用以穩定貨幣，但因日本作梗，英外務部不願開罪日本，貸款無著，法幣政策暫告中懸，人心浮動。十月，上海標金（即條金，每條重十兩至五十兩不等，成色千分之九七八；買賣以漕平十兩，即三一·二·五公分爲單位，價格依倫敦、紐約或日本電匯行市爲準）突然暴漲，人心恐慌。十月十五日，中國銀行奉財政部命，發行新鈔五千萬元，流言遂起，咸謂政府將行通貨膨脹政策。中國銀行董事長宋子文爲此公開闢謠，而滬市恐慌不止，中外人士多懷疑政府有否控制局面之能力。此時人心惶惶，國幣信譽喪失殆盡，投機者搶購標金外匯，外商銀行乘機操縱。

本月一日，宋子文告訴李滋羅斯與英國駐華大使賈德幹，中國將宣布白銀國有，並徵收較高之出口稅，使白銀出口無利可圖；持有白銀者必須繳出存銀以換取法幣使用。宋並請求李滋羅斯運用其影響力，去說服在華英商銀行接受中國即將施行之辦法。二日，美國副總統迦納（John Nance Garner）及所率赴菲參加獨立慶典之美國國會議員團過境，行政院副院長兼財政部長孔祥熙抵滬歡迎，順道接見宋子文及美籍顧問楊格等，得知幣制改革之聯繫工作已告完成。又目擊滬市人心惶惑，投機居奇之風瀰漫，標金外匯公債拆息價格離奇，認爲政府再不急圖改革，將不可收拾。適美政府於是日答允向我購買白銀一億盎司，是晚孔祥熙以實施法幣政策就教於李滋羅斯，羅斯欣表贊同。

本日午後四時，孔祥熙於上海財政部辦事處召集銀行界領袖開會，討論改善金融、鞏固幣制、實行新貨幣政策辦法，至入夜九時結束。會後即頒布實施「緊急安定貨幣金融辦法」六項，自次日起停止使用銀幣，改採中央、中國、交通三行鈔票爲法幣，白銀收歸國有；即所謂法幣政策。從此中國貨幣制度從銀本位制變爲外匯本位制。（註二）

財政部於本日晚十一時頒布緊急法令，實行改革幣制，變銀本位爲滙兌本位，與英鎊、美金聯繫。禁止銀元流通。統一通貨發行，定中央、中國、交通三銀行的鈔票爲「法幣」，其他銀行不得發行。由

三行無限制售賣外匯，打破外國銀行的獨占外匯。其公告如下：

「自近年世界經濟恐慌，各重要國家相率改定貨幣政策，不許流通硬幣，白銀價格劇烈變動以來，我國以銀為幣，遂至大受影響。國內通貨緊縮之現象，至為顯著，因之工商凋敝，百業不振，而又資金源源外流，國際收支，大蒙不利，國民經濟，日就萎靡，種種不良狀況，紛然並起。計自上年七月至十月中旬三個半月之間，白銀流出凡達二萬萬以上，設當時不採有效措施，則國內現銀存底，必有外流罄盡之虞，此為國人所昭見者。本部特於上年十月十五日施行徵收銀出口稅兼課平衡稅，藉以遏止資源公開外溢，保存國家經濟命脈，緊急危機，得以挽救。顧成效雖已著於一時，而究非根本辦法。一年以來，迭據各界紛紛條陳政府，設法挽救。近來國內通貨益加緊縮，人心恐慌，市面更形蕭條，長此以往，經濟崩潰，必有不堪設想者，政府為努力自救，復興經濟，必須保存國家血脈所繫之準備金，以謀貨幣金融之永久安定。茲參照近今各國之先例，規定辦法，即日施行：

(一) 自本年十一月四日起，以中央、中國、交通三銀行所發行之鈔票定為法幣，所有完糧納稅及一切公私款項之收付，概以法幣為限，不得行使現金，違者全數沒收，以防白銀之偷漏，如有故存隱匿，意圖偷漏者，應准照『危害民國緊急治罪法』處治。

(二) 中央、中國、交通三銀行以外，曾經財政部核准發行之銀行鈔票，現在流通者，准其照常行使。其發行數額，即以截至十一月三日止流通之總額為限，不得增發，由財部酌定期限，逐漸以中央鈔票換回。並將流通總額之法定準備金，連同已印未發之新鈔，及已經收回之舊鈔，悉數交由發行準備管理委員會保管。其核准印製中之新鈔，並俟印就時一併照交保管。

(三) 法幣準備金之保管及其發行收換事宜，設發行準備管理委員會辦理，以昭確實，而固信用。其委員會章程，另案公布。

(四) 凡銀錢行號商店及其他公私機關或個人，持有金本位幣或其他金幣生金等金類者，應自十一月四日起，交由發行準備管理委員會，或其指定銀行兌提法幣。除金本位幣，按照面額兌提法幣，其餘金額，各依其實含純金

中華民國二十四年 十一月三日

兌換。

(五) 苟有以金幣單位訂立之契約，應各照原定數額，於到期日概以法幣結算收付之。

(六) 爲使法幣對外匯價按照目前價格穩定起見，應由中央、中國、交通三銀行無限制買賣外匯。

以上辦法，實爲復興經濟之要圖，並非以運用財政爲目的。即中央銀行之組織，亦將力求改善，以盡銀行之職務。其一般銀行制度，更須改革健全，於穩妥條件之下，設法增加其流動，必俾其資金充裕後，得以供應正當工商企業之需要。並將增設不動產抵押放款銀行，修正不動產抵押法令，以謀地方之活潑。均經本部切實籌劃，不日呈准次第施行。國家財政之整理措施，亦已準備就緒，務求收支之適合，且自此發行統一法幣之準備確實，監督嚴密，信用益臻鞏固。所望全國人民，咸體斯旨，一致遵行，共濟國家於繁榮。事關救國要政，如有故意阻撓，造謠生事，或希圖投機，高抬物價者，定以執法嚴繩，不稍寬貸。除分行外，合亟布告周知。此布。中華民國二十四年十一月四日」

新貨幣政策既實行統一發行，集中準備，自應設立「發行準備管理委員會」，辦理法幣準備金之保管及發行收換事宜，以鞏固法幣之信用。財部於本日晚同時公佈委員會章程及委員名單如下：

一、委員會章程：

第一條：財部爲統一發行鞏固法幣信用起見，特設發行準備管理委員會。

第二條：發行準備管理委員會，以左列委員組織之：(一) 財政部派一人。(二) 中央、中國、交通三銀行代表各二人。(三) 銀行同業公會代表二人。(四) 錢業公會代表二人。(五) 商會代表二人。(六)

各發行銀行由財政部長指定代表五人。

第三條：發行準備管理委員會以中央銀行總裁爲主席。

第四條：發行準備管理委員會得聘請中外金融界領袖爲顧問。

第五條：發行準備管理委員會奉行政院命令，保管法幣準備金，並辦法幣之發行收換事宜。

第六條：法幣準備金由發行準備管理委員會指定中央、中國、交通三銀行之庫房爲準備庫，其各地分存數目，由發行準備管理委員會決定，並陳報財政部備案。

第七條：發行準備管理委員會每月應檢查準備金一次，並將發行數額及準備種類數額，分別公布，並陳報財政部備案。

第八條：發行準備管理委員會得酌用人員，分課辦事。

第九條：發行準備管理委員會得擬訂辦事規則，陳報財政部核准備案。

第十條：本章程自公布之日實行。

二、委員會名單：

發行準備管理委員會主席，除依章程第三條之規定，由中央銀行總裁兼任外，委員人選爲宋子文、張公權、李覺、宋漢章、胡筠、唐壽民、陳光甫、宋子良、秦潤卿、何宗蕭、錢新之、徐新六、李銘、杜月笙、葉琢堂、俞佐廷、王曉籟、徐堪。

行政院代理院長兼財政部長孔祥熙，本日對我國貨幣改革政策，發表書面宣言如下：

「自各主要國家相繼放棄金本位以及世界銀價暴漲以來，我國貨幣之價值，經其過度抬高，國內通貨緊縮之現象，至爲顯著；而失業增加，破產迭出，資金外流，國庫收入短少，國際收支不利，種種狀況，紛然並起。自去年七月起，僅三月有半之期間，國內現銀流出在二萬萬元以上，苟政府當時不迅採有效措施，則國內現銀存底必有外流罄盡之虞，此爲國人所昭見者。政府於同歲十月十五日下令，徵收銀出口稅及平衡稅，藉以制止對外匯率之上騰，及銀貨之公開流出，而緊急危險得以幸免。顧此種舉措，其效祇限於一時，苟貨值始終昂貴，則通貨緊縮將繼續存在，且日益加厲；苟幣值下跌，使世界銀價與我國外匯價之差額繼續增高，一如邇來事實所表現，則現銀之大舉私運出境，爲必然之結果。政府爲保存全國準備金，并爲鞏固與改善幣制金融起見，特參照近年各國之先例，頒布緊急法令，自本月四日起有效。其內容如左：

中華民國二十四年 十一月三日

中華民國二十四年 十一月三日

五〇

(一) 中央銀行、中國銀行、交通銀行三行所發之鈔票，自公布日起，定為法幣，并集中其發行。其他各銀行所發鈔票仍准流通，但應逐漸收回，而代以中央銀行鈔票。以後各行不得續發新鈔票，所有已印未發之新鈔，應交存中央銀行。

(二) 所有各種以銀幣單位訂立之債務，應准照面額，於到期日以法幣清償之。

(三) 所有銀之持有人，應即將其交存政府，照面額換領法幣。

(四) 為使國幣對外匯價按照現行價格穩定起見，中央、中國、交通三銀行應即對外匯為無限制之購售。現為國有之中央銀行，將來應改組為中央準備銀行，其主要資本，應由各銀行及公眾供給，俾成為超然機關，而克以全力保持全國貨幣之穩定。中央準備銀行應保管各銀行之準備金，經理國庫，並收存一切公共資金，且供給各銀行，並不經管普通商業銀行之業務。惟於二年後享有發行專權。政府並著手準備進行步驟，使吾國商業銀行於健全狀況之下，設法增加其活動能力，俾其基金充裕，及得以供應正當工商企業之需要。在此種步驟之中，並擬專設機關，辦理地產抵押業務，一面修改現行法律之規定，務使抵押質權更為穩固。政府對於通貨膨脹，決意避免。關於財政整理之措施，業已準備就緒，再歷十八閱月，國家預算即可收支適合。如有不正當之投機及過分之物價上漲，當予以嚴厲之取締。政府對於上開改善財政經濟狀況之積極方案，擬即施行，以冀早奏膚功。深信全國民眾對此種種措施，必不吝一心一德，全力贊助，俾國民經濟得以早日恢復，而全國克臻於繁榮之狀況也。」（註二）

孔祥熙又上電國民黨四屆六中全會：

「限即刻到。南京六中全會主席團，國府林主席、行政院、蔣委員長鈞鑒：竊自近年世界經濟恐慌。（下略，內容與財政部公布內容相同）……且自此發行統一法幣之準備確定，監督嚴密，信用益臻鞏固。事關緊急重大，深慮延誤事機，奸人乘隙牟利，搖動全國金融業，經佈告即日施行。謹電呈請鑒核，並通令各省市府各軍警機關一體佈告遵行，實為公便。財政部部長孔祥熙叩。江印。」（註三）

經全會決議：追認。交國民政府通令施行。

孔祥熙復以私電密陳各省政府主席、各市市長、各司令、綏靖主任等地方大員，告以新貨幣政策在「國際方面，業經分別接洽，已得同情。惟恐宣布之始，一般人民不明真相，致滋誤會，不肖份子，乘機造謠。」故請「嚴飭所屬，剴切曉諭，俾眾周知，並轉令軍警對中、中、交銀行分行及其他銀行嚴密保護。」此電一方面在爭取地方疆吏之支持，一方面在事先預防百姓誤會，誘民滋擾。（註四）

孔祥熙又於本日晚接晤中央社記者發表談話如次：

「此次在京出席六中全會，以美副總統迎納及美國赴菲參加慶祝團過滬，預約茶會歡敘，回滬主持。原擬昨晚即兼程回京，乃回滬後，目擊市面紊亂情形，並據中西人士訪談，如我政府再不謀根本辦法，國家金融、社會經濟，均將立臻破產。余受黨國委託，忝紹財政，自去年以來，迭據各界人士條陳，請求政府，對於白銀外流，設法加以救濟。友邦人士，迭有意見陳述，尤以邦鄰財政經濟名流所見，恰合我國目前之需要，特周諮博詢，審慮再三，宣布統一發行集中準備辦法。查此種方策，文明各國，行之有年，先例具在，既非通貨膨脹，亦非紙幣政策，此次毅然實行，實屬外應國際趨勢，內體國內實情，自力圖存之良策，至於改善財政經濟方案，具詳所佈宣言。所望全國同胞，上下一心，共圖匡助，致國家於強盛，圖經濟之復興，福國裕民，實繫於是。」（註五）

附錄：一、天津「大公報」社評：改善金融的緊急命令（註六）

吾人迭次著論，希望政府速採改善金融之積極政策，前夜滬電傳來，財政部發表緊急命令，自昨日起將中央、中國、交通三銀行所發鈔票，定為法幣，集中發行，其他各銀行鈔票仍准流通，逐漸收回，以後不得再發。法幣既屬以紙代銀，故現有銀貨已消失其通貨的作用，不得再行使用，應由持有人以之交付政府，照面額換取法幣，所有以各種銀幣單位訂立之債務，到期概照面額，以法幣清償。今後如有行使硬幣者將被全數沒收，以防白銀之偷漏；如有故意存放隱匿留滯漏者，將照危害民國緊急治罪法治罪。其法幣準備金之保管及其發行收換事宜，由政府設置發行準備委員會，集合政府及法團代表公開管理之。至於國幣對外匯價格則責令中央、中國、交通三銀行無限制

買賣外匯，以期穩定價格。以上種種，規定頗為詳晰周密。昨爲實施之第一日，一般社會人士，不盡了解，上海市場情形，不無紛擾，然大體上可稱滿意，尤以英國方面，官方既表協助，輿論亦多贊揚，日本則近有人在東京接洽，傳頗得日本有力者讚許，故執行殊覺順利。證以滬、津外國銀行昨已紛用現洋至三行換取法幣，可見命令效力，及於外人，頗足顯示自力更生經濟之成效。凡我國民，此際更應努力贊助政府，策進此金融自衛經濟復興的重要政策之澈底成功，蓋自美國購銀政策執行以後，中國白銀外溢，三閱月中，數達二萬萬元，中間雖曾厲禁出口，或抽收捐稅，終以利之所在，窮於取締，計非決行停止白銀法幣之辦法，無從遏止現銀存底悉數外流之危機。是故前日財政部之緊急命令，實爲國民自衛之必要手段，事關全國經濟命脈之保存，在勢與理，應爲全體國民所擁護，此其一。此次政府命令，一則曰：「保存國家血脈所繫之準備金」，再則曰：「並非以運用財政爲目的」，而所有準備金，概交發行準備管理委員會公同管理，比較從前北京政府之停止兌現，武漢政府之現金集中，辦法絕對不同。良以現在將準備金封存不動，鞏固法幣之信用，從前則政府挪用現金準備，以供軍政費之急需，其間相去不可以道里計，此其二。根據以上兩點，國民對於政府此項改善金融之緊急命令，義應協贊，毋得多論。抑吾人以爲事實上中央中國交通三行鈔票，流通內地，信用久著，早成習慣，如今年夏季，平津一時發生朝鮮人蜂擁兌現之事，四行準備庫之中南銀行鈔票，即曾用現金取中交紙幣以兌換之，風潮立告平息，可見中交鈔票，實際久已取得法幣地位，今茲特加宣告而已，其必推行裕如，更無可疑。惟吾人於此有不得已於言者，願略陳之，喚起政府之注意：

一、查改革幣制，不難於對內而難於對外，財政部長宣言及財政部布告，皆有「中央、中國、交通三銀行對外匯爲無限制之購售」之語，究竟正貨在外準備，有何辦法，三行如何而能有無限制買賣外匯之實力，實爲國人關心之點，甚望政府宣示其內容，以解世人之疑惑。

二、中國銀行事業，究係新興組織，尚不足以支配全國國民之經濟生活。試觀國中銀幣，號爲有二十萬萬元之多，而集中於大都市者殆猶不足半數。今一旦宣布銀元非法定通貨，使用者且須處罪，而法幣去普及之程度又極遼遠，則內地交易媒介，將何所取給？究竟政府如何推廣銀行業務，俾其深入民間，增加法定籌碼，俾其普及內地，應速速公告國人，以安人心，見諸事實，以利民生。

三、按照財部命令，現有發行鈔票權之各銀行，應以十一月三日截止其發行額，以後不得增發，規定誠甚明白；惟此等事非依行政機關之權力，殊難充分完成其監督糾察之責任。政府於此不知有何有效的辦法？且上項銀行，儘有係地方性質，平日即不在公會，超然於普通法令之外者，政府不知如何對付？再者，各行情形不同，萬一中有準備不足，勢難如令收回者，三行能否甘願爲之擔承責任，不令貽害社會？此皆政府所應籌及者也。

四、財政部所頒布之發行準備管理委員會章程，側重於保管準備金者爲多，而欲免除國人懷疑通貨膨脹之不安心理，似宜於監督法幣之發行，多加規定，更較有力。

五、今後白銀現款雖失其流通使用之效力，然而仍具擔保法幣之作用，故至少在商業繁盛之平津漢粵四處，應即日依上海辦法，亦行設立發行準備管理委員會，以增法幣信用。不宜將現款輕率移運出口，致滋地方誤會，甚且成爲政治問題。此事極關重要，不宜忽略。

以上各節，僅具概要。要之，茲事體大，各方牽涉之點甚多，連帶應辦之事不少，皆宜從速規定，一氣呵成。抑此項緊急法令實不過自力更生經濟政策之第一步，除連帶應辦之事外，即從財政的方面言之，亦尚有國家財政收支適合政策、國際收支均衡政策、物價調節政策、金利操縱政策等等，必須繼第一步而陸續實行。如徒有集中統制之金融機構而無集中統制之實際有效行動，則等於有權而無能，其結果或將更劣於非近代的無統制的時代，此尤望當軸加之意也。

二、稚言：中國實行新貨幣政策（註七）

幣制改革運動之過程

政府此次實行管理貨幣，爲三十年來中國改革幣制過程中之初步成功。蓋我國貨幣，本無所謂本位制，自前清光緒二十九年，始有幣制問題之議，有主用金者、有主用銀者、有金銀並用者，議論紛紜，莫衷一是，終因人民習慣關係，仍採用銀本位，雖經數次變更，亦不過對於質量與條文重加修訂而已。近年以來，因世界經濟之大變遷，

中華民國二十四年 十一月三日

中華民國二十四年 十一月三日

五四

金銀比價發生劇烈變化，政府乃有改革幣制之動機。民國十八年春美國貨幣學專家甘末爾被聘來華研究幣制，草擬「中國逐漸採行金本位幣制法案」，其計畫較歷年建議用金本位者為完善，政府雖未即時採行，然於籌備統一國內貨幣，則積極進行；如二十二年之公佈銀本位幣鑄造條例，實行廢兩用元。二十三年禁銀出口，徵收銀出口稅，管理外匯等事。二十四年增加中央、中國、交通三銀行官股，取締各地方銀行及商業銀行發行鈔票，整理各省幣制。凡此均為籌備此次改革幣制所必要之步驟。茲分述於左，藉供讀者之參考：

第一時期 回溯我國幣制問題，當先由清末時起。此時期為清光緒季年推行新政，即擬先行改革幣制，客卿條陳，臣工上奏，有主張用銀者，有主張用金者，而用金之說，又分金本位與虛本位之別，聚訟紛紜，各執一詞。且條陳多係建議性質，無具體計畫，故迄今數十年，終未能見諸實行也。茲撮述各種建議如下，以供參考：

一、赫德建議 清光緒二十九年八月總稅務司英人赫德著「中國銀幣確定金價論」條陳政府，主張採用金匯兌本位制。

二、精琦建議 清光緒三十年春間，清廷聘美國精琦來華，研究改革幣制。精琦上圖法條議於政府，主張採用金匯兌本位制，以有一定金價為一與三十二之比例者之銀幣為國內大宗銀幣。政府與倫敦銀行設立信用借貸款，以便在中國出售金匯票，並以洋員為泉幣官管理圖法事務。清廷以其建議有侵主權，未予採納。

三、汪大燮等奏議 清光緒三十三年，駐英公使汪大燮、胡惟德奏請改用金本位，清廷雖以鼓鑄金幣，虛金本位，畫一幣制，必應照辦，但並未籌備實行。

此時期建議採行金本位者，既如上述，汪大燮等奏上後，駐美專使唐紹儀復奏請速定幣制。九月十一日清廷下諭，應先將銀幣整齊劃一，然後穩慎籌措，徐圖進步，將來行用金幣，可望妥實無弊等語。本位問題，至此遂告一結束。宣統元年設幣制局，擬定幣制則例，採用銀本位制度，金本位制則無人談及矣。

第二時期 此時期為民國元年至十四年北京政府時期：

一、衛斯林金銀並用議 民元財部設幣制委員會，荷蘭衛斯林博士被清度支部聘請來華，著中國幣制改革獨議與委員會商榷。其計畫主張暫時並用金匯兌本位制及銀本位兩制，先定一金單位，含純金〇·三六四八八三公分，

中央銀行往來款項，用金計算，發行金單位兌換券，在本國不兌生金，但在外國存金準備之處，兌取外國金幣。原有各省所鑄銀幣及生銀，仍自由流通，俟過數年後，定金銀比價爲一與二十之比，鑄造代表金單位之銀幣，以成一純粹金匯兌本位制度。

二、純粹銀本位制 民國二年春，幣制委員會改組，委員分爲三派：一主精琦之金匯兌本位，一主金本位與銀本位暫時並用，一主先用銀本位。秋間委員會裁撤，移其議於國務會議，卒定純粹銀本位之制，即民國三年八月所頒之「國幣條例」：規定以庫平純銀六錢四分八厘（即二十三格蘭姆又九七七五零四八）爲價格之單位，定名曰圓，計算均以十進，成色銀九銅一，總重七錢二分。惟自頒行以來，因時事多艱，庫款奇絀，未能維持法定價格，於是「國幣條例」等於虛文矣。

二、修改「國幣條例」 民國四年八月幣制委員會呈財部「修正國幣條例」草案，略謂中國現在雖未能遽行金本位，顧不可不作金本位之預備。條例原案，係純用銀本位，與將來改用金本位絕無關係，恐永無用金之望。中國實行金本位，誠非易事，不妨先從試行金幣入手，以立他日金本位之基礎。擬先試鑄一定重量之十元二十元金幣，藉以保存國內所產之生金，而試用金貨。其與銀幣兌換先不定金銀比價，而以換幣費視市價中縮之。將來再以一元銀幣，陸續收回代以鈔票，則除去換幣費。並以現在輔幣作爲金本位之輔幣。蓋即所謂金銀兩本位制，俟至相當時期而實行金匯兌本位也。

三、民六推行國幣辦法 民國六年財部召集財政會議，議決推行國幣辦法，財部當錄案通行，全國各官署轉飭遵辦。推行辦法係令各徵收機關稅收，均應以國幣計算稅率，一元新主幣通行省分，徵收稅款，應以該項主幣爲本位。其各種銀銅新輔幣，均應恪遵國幣條例一律收用。其新主幣與輔幣互相折換時，均按照十進計算。

四、梁啓超之整理幣制大綱 民國六年梁啓超任財政總長時，曾向英法俄日四國銀行團提議善後續借款英金二千萬鎊，以爲整理幣制之用。其所擬改革計劃計分三步：（一）劃一銀幣；（二）整理紙幣；（三）採用金匯兌本位。梁氏旋去職，並未進行。

五、「金券條例」之公布 民國七年八月財政總長曹汝霖爲實行預備改用金本位，據定「金券條例」。於八月

中華民國二十四年 十一月三日

中華民國二十四年 十一月三日

五六

十日公佈。金券單位爲一金元，每一金元純金〇·七五二三一八公分，由政府指定銀行發行金券，分爲一元五元十元二十元五十元一百元六種。金券與現行國幣不定比價，由銀行隨時牌示兌換價格。但此條雖經公布，因四國銀行團借款未成，及政局變動關係，迄未實行。

自民國八年以後，政變時起，財政當局無暇計及此種問題也。

第三時期 此期爲國民政府成立起迄今，乃中國財政上大改革時期。茲分述如左：

一、甘末爾計劃 民國十七年國民政府鑑於幣制之紊亂，亟謀整理之方，乃延聘美國甘末爾博士爲財政上之設計。十八年春甘末爾來華，組織財政設計委員會，草擬逐漸採行「金本位幣制草案及理由書」。草案以貨幣之價值單位，應含純金六〇·一八六六公毫定名爲一孫，其記號爲S，一孫分爲一百分，一分分爲十厘。草案分爲五章，共四十條，並附理由書，實爲歷來建議用金本位制者最完善之計劃。惟彼時因值金貴銀價，未能遽予採行，僅對於海關徵金意見，於十九年先行實施海關金單位。此次財部統一發行，集中準備政策，蓋採用甘末爾草案也。原案對於改組中央銀行爲中央準備銀行，紙幣發行，須由中央準備銀行獨任。又草案理由書中規定於採用近代幣制之先須將現行通貨，澈底大改革，以一系之新貨幣新紙幣以及新幣制本位，以替代紊亂之通貨：（一）採用性質單純全國統一之幣制，全國祇有一元五角二角銀幣。（二）全國通行之紙幣由中央準備銀行發行。

二、銀本位制確定 政府對於幣制改革問題，甘末爾建議之逐漸採行金本位制，原可籌備施行，惟時值金貴銀價，又值國難發生，未可多所更張，於是擬先從統一銀幣入手，以期確定銀本位之基礎，而廢兩用元實爲先決問題，二十一年財部組織廢兩用元研究委員會，擬定實施計劃。二十二年復組織討論會於上海，決定銀本位幣鑄造條例及廢兩一切辦法。二十二年二月決定於三月十日起先由上海實行，以規定上海市面通用銀元七錢一分五厘折合銀幣一元爲一定之換算率。同時公佈銀本位幣鑄造條例十五條，規定本位幣曰元，總重二六·六九七一公分，銀八八銅一二。含純銀二三·四九三·四四八公分。並宣佈自二十二年四月六日起爲全國廢兩日期，一切交易契約納稅，均以銀本位計算，於是多年不決之銀本位幣問題，始正式確定焉。二十三年十月設立幣制研究委員會，以陳錦濤爲委員長，研究幣制改革事宜。

三、改組中央中國交通銀行 國府成立後，除於幣制改革迭有規劃外，又以銀行爲運用國法之樞紐，於十七年十月公布「中央銀行條例」，同月公布「中國銀行條例」，定爲國際匯兌銀行，十一月公布「交通銀行條例」，定爲發展實業銀行。二十年三月公布「銀行法」。二十三年七月公布「儲蓄銀行法」。此外對於公私金融機關，均頒佈嚴密監督及檢查之法規。二十四年三月政府爲集中管理金融力量發行金融公債一萬萬元。增加中央、中國、交通三行資本。中央銀行資本增加六千萬元共爲一萬萬元。理事增加六人共爲十五人，並調中國銀行總理張嘉璈爲副總裁。中國銀行增加官股一千五百萬元，合原股爲四千萬元，官商各半，並改爲董事制，設董事二十一人，監察九人；由董事會綜理全行事務，指定宋子文爲董事長，改任宋漢章爲總經理。交行定資本總額爲二千萬元，分二十萬股，官股占十二萬股，並增加董事爲二十一人，監察七人。

四、徵收銀出口稅管理外匯 民國二十三年七月至十月三個月內，我國白銀出口達二萬萬元之鉅，財部爲鞏固金融維持存銀計，於十月十五日實行徵收銀出口稅平衡稅，中央銀行公佈外匯行市，標金結價改用關金計算，均爲管理貨幣上應有之步驟。本年以來，中外市場，時有政府向英借款改革幣制之傳言，嗣中國交通等行增資實現後，已有人預料政府對於通貨管理，遲早必有實現之日，蓋時勢所迫，非如此不足以維護國家之經濟命脈也。

三、卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（節錄）（註八）

法幣政策的檢討

國民政府雖統一全國，但仍是內憂外患交迫，夾處於政治與經濟雙重危機之中，嚴格說來，尚未奠定實施法幣應有之基礎，而財政部竟突破困難，毅然公佈，迅速推行法幣政策，實大出中外人士意料之外。

一、法幣政策順利推展之原因

第一、配合政治經濟發展趨勢，獲得國人普遍支持 我國疆域遼闊，人口眾多，沿海與內陸、北方與南方之民情習尚，自古不同；清末民初與西方接觸以後，各地社會經濟之變遷相互差異極大，貨幣現代化進展亦各地懸殊，

中華民國二十四年 十一月三日

以致全國通貨紛繁雜陳。又由於政治秩序之破壞與地方勢力之分立，促其更形惡化。但一個現代化國家，必須有統一健全之貨幣制度，方可加強政治統一與經濟發展。北伐之順利成功，與國人企盼政治統一有關；經濟上，國人實亦渴望出現一統一穩定幣制。北伐後，全國統一，加以現代化金融組織及交通工具之逐漸普及，遂使幣制改革成功之希望增高。世界經濟大恐慌發生後，國內工商金融界苦於銀價漲落無常，農民則因農產品價格低落，深受其害，均企望有一穩定之幣制。而法幣政策所強調之目標為穩定幣值，復興產業，故易為國人接受。

再則現實環境亦迫使國人非接受法幣不可。多年之經濟恐慌，金融動盪與產業凋敝，內陸白銀多流向口岸城市，民間現銀又已集中銀行。同時在紙幣的發行方面，亦有逐漸集中統一之趨勢。法幣政策實施前，理論上中國是多元發行制。但由於地方銀行及民營銀行準備多不足，時有擠兌和倒閉現象，其發行紙幣信用不佳，若干資力不足之銀行或錢莊，乃自動放棄紙幣發行權，採行向政府銀行領券使用。至民國二十三年底，本國銀行鈔票流通額將近七億四千八百萬元，政府銀行直接發行及透過領券制度發行之數額約合五億三千四百萬元，占全國紙幣流通額的百分之七十一。同時外商銀行於國民政府統一全國後，發行額亦漸減少，迄法幣政策實施前，外鈔僅流通於邊省及外國勢力特大地區，一般內地已為數不多，據估計約為五百餘萬元。外鈔流通量之遞減，證明華商銀行紙幣發行基礎漸固，國人民族意識覺醒，拒斥外鈔日甚。因此法幣政策將紙幣發行權集中政府銀行，可謂因勢利導，並未遭遇多大困難。商民與其使用地方性紙幣，不如兌換成中央法幣較為穩定；就一般銀行、錢莊業者而言，亦不啻在政府保證下，享有領券制度之權益。而另外日本侵華日甚，激起國人強烈愛國意識，轉為支持政府之行動，尤為法幣政策成功之一大因素。

第二、順應世界潮流，博得國際間普遍支持 從一九三一年以後，各國相繼放棄金本位，改採管理通貨之紙幣制度。我國適於其時採行法幣政策，實為順應世界潮流之舉。自二十世紀初期起，列強已希望中國有一個統一穩固之幣制，以利其在華投資及從事對華貿易。法幣實施前，更由於軸心國家之侵略行為，尤其日本之侵華政策，增加西方國家之恐懼及對我之同情。英國見日本在華勢力急速擴張，深恐將危及其在遠東之利益，亟思藉中國幣制問題，促成列強共同援助中國，化解中日緊張局面，因而在接受中國求援後，即要求美、日兩國，共同貸款協助中國從

事改革幣制。日本久視中國爲禁脔，製造混亂分離惟恐不及，自不樂見中國出現統一健全之幣制。美國利害與英人略同，乃派遣農業經濟專家布克 (John Lossing Buck) 爲經濟觀察員，在華考察研究因應措施。英國更派遣名財政專家李滋羅斯來華，協助我國制定法幣政策，並慨允配合法幣實施，促使發佈英王訓令，要所有在華英僑接受中國新幣。彼又親往說服當時在華外商領袖——匯豐銀行，接受法幣，交出現銀。在華洋商中英人勢力最大，英國銀行率先宣佈支持法幣政策，影響所及，除日本外，各國洋商均表示支持。

美國財政部長毛根額於法幣宣佈前夕，約見我駐美大使施肇基，同意向我購買白銀，穩定中國貨幣。遂於同月及翌年五月，以高價向我訂購大量白銀，助我充實法幣準備，穩定幣值。此外英、美輿論對我法幣政策，亦多讚揚。至民國二十五年（一九三六）十月，倫敦財政新聞報仍稱讚我貨幣制度，已安如磐石，必將促進金融繼續進步。紐約亨第給蒙公司發表一九三六白銀週年報告，亦盛讚我法幣在外匯方面成績優異。國際輿論之讚揚，倍增法幣之國際信譽。

第三、國民政府的縝密計畫與大力執行 最高當局鑒於貨幣爲國家經濟之血脈，財政金融在建國整軍中具有舉足輕重之地位；又以抗日戰爭需仰賴富有彈性之幣制支撐，因而對財政部籌劃幣制改革，賦予充分之權力。法幣改革前，財政部對貨幣金融之苦心經營，已奠定改革初基。民國二十一、二年，上海因一二八淞滬戰役而導致洋釐之長期跌落，財政部乃斷然實施廢兩改元，一舉統一全國銀幣。及民國二十三年美國採用購銀政策，國內白銀大量外流，財政部鑒於國內外局勢之微妙，暗中策劃改革幣制。籌劃伊始，原擬向國際銀行團或英國貸款一千萬鎊，因日本從中作梗，英國亦不願開罪日本，國際貸款不克實現。後又寄望美國向我大量購銀，所得外匯作爲穩定貨幣基金，但美國事先不肯作任何允諾。在情勢極爲不利下，國民政府竟排除重重困難，毅然實施改革，其魄力與勇氣堪稱有爲。財政部爲防範日本人破壞及投機者漁利，計畫改革之過程極爲秘密審慎；改革決議案甚至未經立法院審議，即行公佈，事後方送諸追認。如此運用非常辦法，以應非常環境，故能化險爲夷，解除國內白銀被吸收殆盡之危機，毅然迎向符合世界潮流之貨幣政策。若非財政當局慎謀能斷，豈能有此轉危爲安之措施。法幣政策宣佈後，日本政府大爲恐慌，自認是外交及情報上之重大挫敗。國民政府能在日本注視下，完成佈署，從事迅雷不及掩耳之改革

中華民國二十四年 十一月三日

六〇

，此足證明國民政府具有應變圖存之機能。

在執行方面，財政部始終抱持堅定立場。當時日本政府，以我迅速實施法幣政策，事先未取得諒解，又與英國貨幣相聯繫，極表憤懣。前述磯谷聲明要在華日商拒絕交出現銀，阻止外商銀行借款中國，不使華北現銀集中上海，聲言必要時將以實力促使所謂「華北實力者」斷然實行之。在華日軍及情報人員，尤感羞恨，蓄意破壞，且更積極策劃「華北自治政權」，脅迫華北五省脫離法幣制度，另定通貨。關東軍亦脅以兵威，國民政府概不為所動，並暗調大軍備戰，日人遂不得逞。上海之日本銀行配合破壞行動，拒絕交出存銀，並大量收集法幣，換取外匯，日僑亦乘機走私白銀，多方破壞法幣信用。當此重重困難，險象環生之際，財政部仍堅持原則，排除萬難，貫徹初衷。先總統蔣公曾讚揚云：「這種統一幣制的政策，是幾十年來大家都認為非常困難而不敢做的，而我們財政當局能夠依照政府的政策與總理『錢幣革命』的原則，不避勞怨，百折不回的努力奮鬥，到後來果能徹底完成，因此我們抗戰纔能獲得今天這樣的成效。」

新貨幣政策之推行，係採緩和漸進方式，以不苛擾商民為原則。法幣改革前，先充實政府銀行，整頓金融界，使各銀行樂於奉行政府法令。又從外商銀行收回外匯掛牌權，並廢兩改元，統一銀幣，制定各銀行鈔票發行之規則，納紙幣發行權於財政部管轄。如此按部就班，從容佈署後，始宣佈法幣政策。法幣初行，為取信商民，組織工商金融領袖，成立發行準備管理委員會，負責辦理法幣準備金之保管與檢查。又規定法幣十足發行準備，並將白銀分存重要城市之發行準備管理委員會分會，以免人民不明白白銀去向，引起不必要之恐慌。原存疑懼之地方大吏，也因白銀未出轄境，而熱衷協助推行。又為方便兌換，廣設兌換法幣機關，並不斷延長兌換期限，使法幣之發行，無擾民之現象發生。財政部長孔祥熙為樹立法幣信用，率先以身做則，將孔家經營之祥記公司交付英商亞細亞火油公司之押金——英金二萬五千鎊，首先換成法幣，若干對法幣原存懷疑者，至此始疑團冰釋。法幣政策之順利成功，實與推行得人，執行得法有莫大關係。

第四、適逢國內外經濟復甦，景氣好轉之時機 幣制原與國家財政、社會經濟有密切關係，幣制改革常發生於財政經濟轉型之時，如幸逢景氣好轉，經濟復甦，當事半功倍，推行轉易。民國二十四年下半年，世界經濟已開始

復甦，各國物價水準漸呈上昇，市面漸趨繁榮，有益於中國物產之輸出。

又幸逢二十五年中國農產大豐收，稻米、小麥、高粱及菸草四種重要農產品，生產總額比前三年之平均值高出百分之四十四。減少米麥進口，原棉出口則又增加。農業經濟復甦，帶動工商業景氣之好轉。二十五年比二十四年主要工業產品增加百分之七十，農產品增加百分之五至十，對外貿易總值增加百分之十，商品交易量如棉花、棉紗等則增加百分之三十。世界與國內經濟復甦，適時增添國人對法幣之信心，對國民政府推動法幣政策不啻為一股強心劑。

日本駐南京總領事須磨訪外交部次長唐有壬，轉達日方慰問汪兆銘之意，並談及華北行政財政等問題。

南京日本總領事須磨彌吉郎，本日下午御禮服赴外交部訪次長唐有壬，傳達日本天皇「聞汪院長遭難之報，甚為痛心，具深厚之同情，祝其迅速恢復健康」之盛意，外部除派林幫辦赴日使館答謝外，並電駐日大使館丁紹伋參事，向宮內省鄭重表示感謝之意。（註九）

須磨並就華北行政、財政問題，與唐有壬交談。雖云「決非干涉內政」，又誰之信？以下是雙方對談內容大要：

須磨：本人此次赴平、津一行，有二事為閣下報告，但決非干涉內政，特作為本人視聽所得之意見對閣下一談。

第一、華北之機構過於複雜，惟其複雜而欠單純，故遇事無明確負責機關，彼此意見亦不易於疏通。此次華北我方之抗議事項，即純因此機構複雜所致，否則抗議事項數月以來，早應肅清糾正，而決無庸此次舊話重提。

我方希望貴方或將華北問題全部歸中央辦理，或另派大員負責辦理，如此有裨於華北政局必非淺鮮。

中華民國二十四年 十一月三日

唐次長：中央亦甚注意華北行政機關，且亦有意使之更趨於單純，如撤銷北平政務委員會，即其一例。不過貴方意見過於複雜紛紜，遇事橫生異議，我方反不易有所措施。即如何部長本為軍分會代委員長，中央欲其北上負責，但口方對此亦有意見表示，故其本人頗為不滿而不欲前往，倘仍如此下去，任何人均不願到華北去。即如本人，如中央讓本人赴華北去，本人亦絕不願前往。故甚希望貴方勿多發類似難音的意見，讓我方得以從容妥為處置。

須磨：其次關於華北之財政，實嫌所養中央機關太多，地方負擔太重，致地方應辦之建設卻無力舉辦，似應改善。

唐次長：財政情形，係本一定系統，即中央有中央之收入，地方有地方之財源，二者各不相混。如關稅、鹽稅、印花菸酒稅，以及統稅，為中央之收入，其餘田賦、房稅、屠宰等，則為地方收入，各省系統，均屬一致，而不容紊亂，倘地方財政困難，由中央酌予補助，但亦係由整個國庫補助之，而非撥讓某一種稅收與地方。反是，地方如有存餘，亦應呈解中央，此之呈解，亦係由省庫統解，而非單解某一種稅收也。

須磨：但兩市政府係中央機關，似應由中央開支。

唐次長：市政府之財政，係獨立的，有其獨立之財源。

須磨：河北地方，仍須供給張學良、于學忠等款項，又保安隊亦係中央機關，似不應由地方負擔其經費。

唐次長：關於供給張、于等款項事，本人毫無所聞。至保安隊地方機關，自應由地方負擔。至於整理地方之財政，中央夙所注意，河北財政，中央亦在謀其整理，惟此決非以其為華北地方之故，乃中央整個的方針。聞商主席對此，亦在銳意整頓中，但此純為我國內政問題，本人與足下談及此事，亦完全係以個人資格而言也。

須磨：甚冀中央對此事予以十分注意。（註一〇）

北平市市長袁良辭職，由平津衛戍司令宋哲元兼代。

本年十月二十九日，日本大使館向平、津當局抗議仍有反日團體活動。又威迫撤銷軍委會北平分會，罷免北平市長袁良。

日使館武官高橋坦、天津日軍司令參謀中井增太郎，本月一日晚往見河北省主席商震，口頭通告：「爲尊重貴國政府體面，故特勸告自動實行；既如此，則我軍唯有立即以自由行動謀其實現。」

袁良於日前一再電呈中央，呈請辭職，本日行政院覆電照准，並派平津衛戍司令宋哲元暫行兼代。其電文云：

「北平袁市長文欽兄勛鑒：密東（一日）戌電誦悉，所陳請辭市長各節，情詞懇切，自應照准。平市地處衝要，事務不能一日停頓，所遺市長職務，應派宋哲元暫行兼代，除分令外，仰即遵照，行政院院長汪兆銘孔祥熙代江（三日）印。」

袁良乃於次日離平晉京，向中央報告卸任經過。（註一一）

四川邊區十二縣完成人口調查。

四川邊區縣屬人口數目，及漢、回、番、夷各族情形，尙鮮有加以注意者，蔣委員長曾電令四川省政府，實行調查，並限半月以內竣事，省府當即轉令邊區各縣辦理調查。頃悉省府已將峨邊等十二縣人民種類、人口數目，及其向背情形，彙呈行營鑒核。茲錄如下：

- 一、峨邊：漢人五八五五九人，獮夷六四七〇〇人，合計一二三、二五九人，該處夷人情形，尙屬馴謹。
- 二、漢源：漢人六九三〇〇人，獮夷一二〇〇人，合計七〇五〇〇人，該縣夷人，早受漢人同化。
- 三、屏山：漢人一七四五三二人，獮夷六〇〇〇人，合計一八〇、五三二人，該縣夷人，已降漢者，約占十分之七。

中華民國二十四年 十一月三日

中華民國二十四年 十一月三日

六四

四、雷波：漢人一二九、六八八，獐夷六、二八六八，合計一九、二五四人。

五、黔江：純係漢人，並無回、番、夷、獐。

六、西昌：漢人一七八、〇〇〇人，夷人一九五、〇〇〇人，合計三七三、〇〇〇人，該處夷人反復無常。

七、珙縣：有苗人二、〇〇〇人，與漢俗同化。

八、冕寧：漢人一五〇、〇〇〇人，回民一三〇人，番民八〇〇人，夷民一〇〇、〇〇〇人，合計二五〇、九三〇人，該處回、番全向漢；夷人約半數向漢。

九、鹽源：漢人一九、五九〇戶，回民四〇戶，番民三、八一〇戶，夷民七、六〇〇戶，苗民四〇〇戶，合計三一、〇〇〇戶，該處回、番、苗尚服從政府，惟獐夷反復無常。

十、榮經：漢人四五、〇〇〇。

十一、蘆山：漢人六八五四戶，人口二九、九九六八。

十二、敘永：漢人二七六、〇〇〇人，回民三、〇〇〇人，夷民二一、〇〇〇人，合計三十萬人。（註一二）

青海各界電呈中央，請撥馬步芳部駐軍餉項。

青海駐軍，係中央陸軍第一百師，因師長馬步芳氏，訓練有方，故紀律嚴明，軍容整肅，近年戡定河西，收復玉樹，並奉命遠征，在寧夏解決孫殿英部，前後三役，聲譽大震，中央倚作西北屏障，國人許爲西北勁旅。惟該師軍費尙無的款，僅由青海財政廳，每月發給少許維持費，軍士生活，異常困苦。年來青海省受普遍不景氣之影響，商業日形凋敝，財政廳稅收大爲減少，即此區區之維持費，亦未能按月支發。該師處此窘迫之際，又值防共軍興，出發之日，既無開拔費用，到前方後，更少分毫接濟，跋涉千里，防剿數月，其艱苦情狀，軍事當局，雖茹忍未宣，但吾人不難想像而知。故青海省內各人民團體，暨蒙藏王公千百戶等，連日在省垣集議，僉以第一百師，功在國家，德及人民，現在軍士如此艱困

，應一致呼籲，懇求救濟。但均以爲青省目前財力，維持現狀尙感支絀；若增籌此項軍費，更無辦法。最後決定「百師既屬國家部隊，懇請中央核發軍費」，乃於本日聯名，分別呈請中樞各最高當軸，暨其他有關係各機關，如西北剿匪總司令部、軍政部、財政部，駐甘綏靖主任公署，請俯納民意，准予照辦。並擬於必要時推派代表，晉京籲懇。茲錄原呈於次：

「呈爲懇發軍餉以固國防事，竊維駐青中央陸軍第一百師，皆青海之子弟，卽西北之健兒，項羽八千，田橫五百，精誠團結，軍民一體。師長馬步芳苦心訓練，慘淡經營，罄馬先主席二十年之積蓄，殷家助餉，甘苦與共，漢卜式不是過也。舉其歷史，則張掖、酒泉之戰，驅逐竄擾西北若干省之馬仲英於關外，而西北賴以奠安；玉樹、囊謙之戰，收回海南數千里之失地，而江河上游，藉以保全；銀川拒孫，甘、寧、青爲之安堵；蜀邊剿共，朱毛等不敢北向。其於平日，化兵爲工，凡屬防區，爲農修渠，爲商修路，宵旰勤勞，不辭勞瘁，愛民戢匪，有口皆碑，此豈僅青海之所愛戴，實亦國人之所共聞。鈞□總攬□務，一百師功在國家，諒必早蒙垂察。乃試察該師生活狀況，則上自官佐，下至士兵，所持以充饑者，雜麵藿藜；所持以禦寒者，往襖褐衫，雖菜錢月定一元，而積欠竟至數月，然各官兵不辭勞瘁，每逢戰役，猶冒槍林彈雨以衛國，長征數千里而不遁一卒，其堅苦卓絕爲何如。蓋青海民衆，卽一百師之父母妻子兄弟姊妹；一百師士卒，卽青海民衆之子弟骨肉，仰給於民，則是害一百師士卒之父兄；凍餒士卒，則是害青海民衆之子弟，青海民衆爲國防計、爲領土計、爲閭閻家室安全計，不得不依一百師以爲命；而一百師爲盡天職、保室家，遂不得不冒萬死，忍凍受餓。然而長此以往，終必同歸於盡，則是西北失保障，國防失勁旅，青海子弟，饑寒交迫，青海父老，寢饋不安，言念及茲，淚爲之竭。用敢同掬血誠，仰懇鈞□憐念邊防民衆，拯救邊區部伍，准依中央直隸軍隊待遇定例，撥發國幣，接濟餉糈，則救一百師，卽所以救青海民衆，亦卽所以鞏固西北國防也。況值英窺藏衛，俄眈天山，殘餘赤匪，尚負隅於西康，而關東華北戰機四伏，一且有事，則冰天雪窟，黃沙白草之間，禦侮固圉者，仍不能不用吃苦耐勞之西北健兒。養兵千日，用兵一時，尚祈中央預爲之計，施綏續之惠，發區區之資，使一百師得免凍餒，養作國家異日之用，則幸甚矣。」列名者有省教育會等二十餘團

中華民國二十四年 十一月三日

六五

中華民國二十四年 十一月三日

六六

體，公民代表韓樹森等數十人暨全體蒙藏王公千百戶等，因銜名過長，不及備錄。（註一三）

駐陝參謀團對陝北共區擬定封鎖物資辦法。

軍事委員會北平分會駐陝參謀團對陝北共區擬定封鎖物資辦法，又組織「物資統制委員會」，凡各縣購買運輸貨物時，須由駐陝參謀團發照放行，否則一律不許放行。又電告太原綏靖公署云：「凡由山西運輸貨物過河，無參謀團執照者，請勿放行。」山西當局已令沿黃河各縣遵辦。（註一四）

附錄：天津「大公報」社評：再論陝甘軍事（註一五）

蔣委員長前日到太原，昨已歸京，據其在紀念週之聲明，此次來晉，主要為商議剿匪，此亦足為陝甘軍事重要之旁證。

最近旬日，軍事上有兩點可注目。其一：陝北匪患正擴大。其二：毛澤東股正竄隴東。昨本報西安通信，已紀其事。簡單言之：陝北匪患，本屬地方性質，自徐海東竄至延安屬之永坪鎮，與劉子丹合股，乃成嚴重問題。最近形勢，徐劉與毛澤東大股正謀啣接，陝北隴東，已成一個戰線，蔣張閻諸當局何以迅赴事機，蓋全國所共同期待也。

迄現在止，軍事失機之原因，首在各部隊動作之未能敏捷一致。此亦有故，各軍素質不等，決心不同，一也。地域遼闊，不敷佈置，二也。地理生疏，攻守皆難，三也。各謀守境，動作濡滯，四也。軍實被服，補充困難，五也。有此數點，故雖兵多而不能收效，且往往為匪所乘。徐海東，不過二三千之眾，竄擾數省，竟至陝北，所謂堵截或追擊部隊之不得力可知。毛澤東殘破之餘，竟得越天險而入甘，今竟擾及隴東，此皆軍隊失機之證。近者陝北局勢，日增嚴重。王以哲軍之何師在延安以南，曾遇激戰，延安以北，仍道路不通，西境與寧夏毗連之地帶，有井岳秀高柱滋兩師部隊所駐之要鎮數處，近自撤兵，或有被隔斷之營連，尚不得歸。現時井師所守者，榆林米脂等數縣，高師以綏德為中心，晉軍渡河者，屯駐河岸至綏德附近之大道，道旁概未深入。王以哲軍營迅速救護延安，然

近則延安之南與西，皆形勢棘手。就全體言，陝北完好之區域日狹，陝甘交界，自北亘南數百里間，皆不可問，而共黨於其間有較久之歷史，較深之基礎，自一種意義言，恐較江西時代，更有不容輕視者在也。毛澤東股，雖舊係共黨主力，但勢極疲困，所過甘肅各縣，素無基礎，所可慮者，只在與陝北徐劉銜接之後。最近報告，徐海東從延安向西南竄，其狀顯為迎毛澤東，是尤足知彼等有重大企圖也。爲今之計，當局宜切實注意數事。其一：治軍之道，首在賞罰嚴明，而軍實被服之補充，亦極重要，聞有經年作戰而不得補充者。其二：過去之軍事布置，在地理形勢上恐有疏略，各軍間之聯絡呼應亦欠周密，此皆亟待西安總部之統籌。其三：尤要之點，爲鼓舞士氣，此必須使各軍徹上徹下，了然於國家整個的大計，使其悲時憂國之心，有所寄托，方可以期其一致犧牲也。夫據過去經驗，主帥督師，影響軍事甚大。近將張負責，閻爲援應，全軍配備，業已一新，依常理言，今後旬月間，追剿應大有進步。其可憂者，軍心民心，刻刻受國家全局之影響，蔣閻張諸公，必須使全國軍民相信政府有維護統一獨立之決心與至計，方易收戡亂之功。陝甘現局之能否迅速收拾，除戰略戰術問題之外，尚須看政府對國事全局負責之情形何如也。

汕頭商界請取消特稅。

發生於上月的汕頭日商米稅案解決後，汕頭市免稅油、米、豆等類進口，仍源源不絕，馬路上洋貨擺攤，滿街溢道，各百貨公司及綢緞舖，觸目皆是日貨。滬港輪船每幫進口，十之六七恆爲走私貨物，一般奸商目擊外貨私運大有利可圖，競暗集鉅資，勾結一二外國籍民租賃舖屋，掛上某某洋行字樣，專營私貨，苟被官廳查獲，即稱爲外貨，並請出名頂冒，官廳明知亦莫可如何。本年來無稅洋米進口約三千餘萬包，豆類五萬包，生油數萬擔，生仁約萬餘包以上，利權外溢，已屬不少，就汕市農產局特稅收入，被攫去利益，多至百餘萬元。年來市情不景氣，南北港及雜糧兩業，紛紛停閉，計現存之南北港商號十餘家，雜糧業二十餘家，因前又被私貨打擊，陷於不可收拾，各業門可羅雀，形同倒閉。近各行商

爲謀自身利益計，乃由南北港公會發起聯合各有關係行商及社團，於本日匪聯席會議，出席代表有南北港蔡時帆、唐伯言、邱卓倫；滙兌陳伯元、林玉書、鍾少岩；雜糧蔡景瑜、陳澤梅；益商蔡焯三、蔡焯如、廖勛臣，及油業代表等。經討論議決下列四項：

一、汕市商業以米、豆、油等貨爲大宗，此項營業如致失業，不獨關係此數行檔，實關係全汕市、金、潮、梅等地，自應聯合全體，一致向政府請求將此項特稅，准予撤銷，以維營業而挽權利。

二、請求團體以南北港、雜糧、油業、益商、滙兌五公會，暨六邑會館署名致函汕頭市市商會，請據情轉呈列憲，予以撤銷特稅。

三、除以公文分別呈請准予豁免外，俟李漢魂委員回汕時，即召集各會員齊詣東區綏靖公署請願，懇李委員切實據情代爲轉達。

四、如遇有須召集開會之處，由南北港、雜糧、油業三公會主席召集。所有工作，南北港任總務兼文書，雜糧任財政，油業任交際。（註一六）

註一：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁二七三，國史館出版，民國七十五年元月初版。

註二：「國聞週報」第十二卷，四十四期，「中國實行新貨幣政策」。

註三：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒論——參、中國政府之決策與抗日準備，頁

四四五。

註四：同註一，頁三一九。

註五：同註二。

註六：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月五日。

註七：同註二。

註八：同註一，頁三九二。

註九：天津「大公報」三版，民國二十四年，十一月五日。

註一〇：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一五一。

註一一：同註六，四版；十一月四日，三版；「蔣總統秘錄」，冊十，頁六七。

註一二：天津「大公報」十版，民國二十四年，十一月十四日。

註一三：同註一二。

註一四：天津「大公報」四版，民國二十四年，十一月四日。

註一五：天津「大公報」二版，民國二十四年，十一月十五日。

註一六：同註一五，十版。

四 日 國民黨四屆六中全會開第二次大會，討論通過統一黃河水利行政組織等議案。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議，本月三日未開會，僅各組開審查會。下午四時主席團開會，決定四日晨紀念週後開二次大會。

本日晨八時在大禮堂舉行總理紀念週，全體中委百餘人均出席，依年齒分排序立。由于右任主席領導行禮，蔡元培報告中央研究院與中國科學研究之概況，詞畢即散會。

九時開第二次大會，出席執委：蔣中正、孫科、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、周啓剛、陳立夫、陳肇英、曾養甫、方覺慧、王伯羣、李文範、閻錫山、柏文蔚、覃振、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、劉守中、丁超五、張貞、王正廷、周佛海、夏斗寅、楊杰、桂崇基、陳策、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅

中華民國二十四年 十一月三、四日

汝霖等四十四人。列席候補執委朱霽青、陳樹人、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、克興額、蕭吉珊、詹菊似、謝作民、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、崔廣秀、張厲生、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、唐有壬、王陸一等三十二人。監委：吳敬恆、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、李煜瀛、恩克巴圖、褚民誼、柳亞子、張學良、楊虎、洪陸東、許崇智、張發奎等十五人。候補監委：黃紹竑、郭春濤、李福林、潘雲超、陳布雷、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫等十二人。于右任主席。

本日大會報告事項如下：（一）宣讀第一次會議紀錄。（二）秘書長報告文件：（一）委員函電二件；（二）賀電十六件。（三）主席團報告。（四）中央組織委員會工作報告。（五）中央宣傳委員會工作報告。（六）中央民運會工作報告。（七）中央海外黨務委員會工作報告。（八）中央黨史史料編纂委員會工作報告。（九）中央廣播無線電臺管理處工作報告。（十）財政部整理地方財政簡要報告。討論事項如下：

一、政治組審查報告第一號：奉交審查關於政治提案經於二日下午二時半審查，謹將審查意見報告於後：柏委員文蔚提：請切實保護寺產，並組織內地佛教整理委員會案。審查意見：寺產之保護，由行政院通令各省市，依監督寺廟條例辦理，內地佛教整理委員會，無庸組織。決議：照審查意見通過。

二、經濟組審查報告第一號：奉交審查關於經濟提案，經於二日下午二時半審查，茲將審查意見，報告如下：方覺慧等十一委員提統一黃河水利行政組織案。審查意見：擬請大會通過原則，送政治會議。決議：照審查意見通過。

三、教育組審查報告第一號：奉交審查關於教育提案，經於二日下午二時半在第三審查室開會審查，茲將審查結果

報告如下：(一)李敬齋等三委員提：中小學校校長，應一律改為公務員案。(二)李敬齋等三委員提：改豫省立豫大為國立大學，以發揚中原文化案。(三)李敬齋等三委員提：我國現行之中小學教育制度，應由單軌制改為多軌制案。審查意見：認為所提各案，均具有相當理由，擬請大會將第二、三兩案交行政院飭教育部注意，第一案交考試院參考。決議：照審查意見通過。

四、黨務組審查報告第一號：奉交審查中央常委會，及組織、宣傳、民運、海外各委員會工作報告，經於二日下午二時半審查，僉以常委會及各委員會十月來之工作，悉能遵照上次全會之指示，分別推行，於政治之領導方面，尤能使各地方於中央政令之下，益收共信互信之效。剿匪軍事之推動，較前益為邁進。至各委員會之工作，雖未能於各方面謀整個之推進，而均能於工作中尋得重心，積極努力。組織方面：頗能運用組織之效能於社會事業，對於地方之保甲及合作等工作，亦有實際貢獻。宣傳方面：頗能權衡事實之需要，對於新聞及文藝事業於有效的統制之中，而收指導推進之效。民運方面：頗能以民族復興為目標，而從民族生活中加以實際之訓練。海外黨務方面：亦多切實之指導，凡此皆特著之進步也。至所陳困難，臚列請示各點，多關本黨根本制度問題，如黨政關係之如何確定，黨的訓練如何集中統一等，在在均有待於詳切之商討，深望兩會於五全大會中具體提出決定，俾遵循有自，而益利今後黨務之進行也。決議：照審查意見通過。十時許散會。(註一)

國民政府明令褒揚黃侃。

國民政府本日褒揚黃侃令文曰：

「國立中央大學教授黃侃，學識淵邃，性行高潔。早歲奔走崎嶇，參加革命。近年專心教育，闡揚文化，於黨於國，厥功昭著。茲聞溘逝，悼惜殊深，應即特予褒揚，並交湖北省政府妥為安葬，用示政府軫念賢勞之至意。此令。」(註二)

國民黨中央委員戴傳賢、馬超俊到廣州，與西南當局討論團結之事。

中華民國二十四年 十一月四日

中華民國二十四年 十一月四日

七二

國民黨中央委員戴傳賢、馬超俊，本月三日與蔣委員長晤談後，本日搭機離京，轉漢口到廣州，會晤陳濟棠、李宗仁等中央委員，轉達中央意旨，並敦促入京出席五全代會，共商國事。

中央與西南關係，當六中全會未開會以前，粵方中委堅持去年九月八口所提處分軍政當局等四案，列入中央議題。雙方往返電爭，互不相讓，及太原綏靖主任閻錫山入京出席全會，主張須邀胡漢民、馮玉祥、李宗仁、白崇禧等來京與會，閻啓程時曾通電各方促駕。中委馮玉祥已如約赴京，胡漢民在海外不能來。中央爲黨內團結計，決推戴傳賢、馬超俊赴粵，促陳、李等人入京。（註三）

法幣「發行準備管理委員會」開始辦公。

財政部於本月三日夜宣布實行新貨幣政策，統一發行，並設立「發行準備管理委員會」，以鞏固法幣信用。本日下午五時，管委會在上海中央銀行三樓開第一次會議。出席委員宋子文、張公權、李覺、宋漢章、胡筠、唐壽民、陳光甫、宋子良、秦潤卿、何宗蕭、錢新之、徐新六、李銘、杜月笙、葉琢堂、俞佐廷、王曉籟、徐堪等十九人，由孔祥熙部長以中央銀行總裁資格爲主席。並致開會詞。略謂：

「今日爲本會成立第一次會議，本會使命與中國財政經濟關係甚鉅。關於改革辦法，已詳布告宣言，諸君諒已知悉，無待申說，但凡事必須良好基礎，漸謀發揚光大。今後如何鞏固法幣信用，穩定外匯，振興工商，復興經濟，皆有待於本會之努力。政府之組織本會，即由于此。諸位皆國內金融界領袖，故特聘充本會委員，負此使命，幸望大家各盡所能，共策進行，以完成福國利民之大計」。

旋按照章程第四條，互推宋子文、胡筆江、陳光甫、錢新之、李覺爲常務委員。並因部頒章程第九條規定，由會擬訂該會辦事規則，經推定宋漢章、張公權、唐壽民、徐新六、李銘、李覺、徐堪爲起草委員，由徐堪委員召集。隨即指派委員分別調查各銀行發行準備金，俾便進行收兌現銀工作。

按：該會翌日派委員徐堪、宋漢章等起草修改章程及辦事細則，旋經常務委員會討論通過。委員人選改為財政部代表五人，中央、中國、交通三行各二人，銀行業同業公會代表二人，錢業同業公會代表二人，商會代表二人，各發行銀行由財政部指派代表五人。從此上海之發行準備金即完全交由該會集中保管。

又為順利推行法幣政策，財政部本日晨派員至中央廣播電臺，向全國人民說明，並電行政院鐵道部、交通部，函中央銀行令各銀錢業公會、商會、各銀行云：

「查貨幣本為交易之中華，上古以物易物，稍進乃有泉布，及人口繁殖，交通增進，始範金銀銅三品為幣。迄夫工商發達，社會進化，於是信用貨幣之效用，遂超於金屬貨幣之上。近代文明國家，固無不以鈔券代替硬幣為交易之中準者。本部以中、中、交三行鈔票定為法幣，即本斯旨。顧我國用銀習慣，為時已久，而人口眾多，所藏或多屬銀類，值此法令新頒，鄉僻地方，或有稍感不便，三行鈔票，又或流通未遍，或至持有銀幣銀類，無處兌換法幣行使者，茲特函令三銀行各銀行各錢莊各公會各稅收機關及國營事業機關，如郵政電報鐵道招商各局，一律代為收換，藉謀一般人民之便利，並為愷切說明，以祛疑惑而利施行，希即查照轉行遵辦。」（註四）

附錄：侯樹彬：評財部幣制新令（註五）

財政部日前頒佈「集中白銀，以鈔代現」之緊急法令，此誠我國數十年來，所有幣制法案中之最重要者。度其影響，將不只限於我國金融幣制之前途，即對於整個國民經濟亦將發生直接（而且非常重大）之影響。茲特臚列此法令中所包括各要點，分別申論之。

（一）規定中央、中國、交通三銀行之紙幣為法幣，禁止行使現銀幣。

（二）其他享有發行權各銀行之紙幣，仍准照舊流用，惟以後不得增發。財政部並將「酌定期限逐漸以中央鈔票換回之」。其各發行銀行之法定準備金，亦須「悉數交由發行準備管理委員會保管之」。

（三）暫設（作者臆測）發行準備保管委員會，辦理「法幣準備金之保管及其發行收換事宜，」以昭大信。將

來或將改組中央銀行，使成爲超政治的機關，專辦穩定貨幣各事宜。

(四) 所有銀錢商號、公私團體，及私人之保有銀幣及生銀者，概應送交發行準備管理委員會「按照面額提兌法幣」。

(五) 「爲使法幣對外匯價，按照目前價格穩定起見，應由中央中國交通三銀行無限制買賣外匯」。

(甲) 今請先就第一點申論之。中國幣制之大缺點，在於用銀，此盡人所知也。而尤在於銀幣與紙幣之同時流行，此則知之者鮮矣。銀紙並用之弊若何？其最著者則在喪失管理貨幣之機會，使政府於物價跌落，經濟恐慌時，不能發揮其操縱幣價之權能，以振衰起弊也。

按近自一九二九年世界經濟恐慌爆發以還，世界各國，莫不競行管理貨幣，用通貨膨脹方式，以貶抑幣價，冀對內收抬高物價之效，對外圖推廣出口貿易之功。英國採此政策最早，數年以來，已著可觀之成效。其他國家，步英國之後塵而收相當之效果者，殆不可以僕指數，澳大利亞其最彰彰者也。東隣日本，比年處世界經濟恐慌襲擊之下，所以至今猶能勉強掙扎者，亦多食貨幣貶價之賜。反觀法國，因維持金本位，拒絕實行管理貨幣之故，遂使國計民生，交受其累。法國經濟狀況，前在經濟恐慌發生之初，原較任何國家所處地位都爲優越。然而三二年來，每況愈下矣。(法國因維持金本位所引起之政治經濟各種困難極鉅極大。請參閱Paul Elie著論法國一書)。

試更就我國本身最近數年之經濟經過研討之，益足徵明貨幣管理爲挽救經濟恐慌必不可少之手段。前當世界經濟恐慌爆發之初，我國因食銀價慘跌，外匯貶落之賜，自一九二九年以迄一九三一年之末，所受影響，毫不嚴重。於舉世物價一跌再跌之環境中，我國物價，不但未跌，且略有增長，此可於華北及上海兩處躉售物價指數觀之。各種新興輕工業，亦因外貨滯銷之故，在此兩年中呈欣欣向榮之態。復次，對外貿易，以我國一九三一年出口貿易額與一九二九年出口貿易額較，雖因世界經濟不景氣，跌落百分之十一，而全世界各國之出口貿易總額，在同一時期中，則跌落至百分之四十三之多。相對言之，我仍處於極有利之地位。迨不幸自一九三一年秋季以還，世界各國，相率放棄金本位，爭以貨幣貶價，作打開經濟難關之武器。相對言之，各國貨幣之貶價，卽是我國貨幣對外匯價之騰貴。於是而我之出口貿易首先遭受打擊矣。今假定以一九二九年我國出口貿易額爲一百，則一九三零爲百分之八

八·一；一九三一年爲百分之八九·五；一九三二年爲百分之四八·八；一九三三年爲百分之三八·七。形勢逆轉，顯然自一九三一年秋季，英日各國放棄金本位之日始，幣價騰漲所貽害我國之經濟狀況，有如是者。抑不特此也，近自美國施行購銀政策以還，我國幣價益形抬高；我國物價益形跌落；出口貿易益形不振；國際收支益形不均衡。結果白銀外流、工業衰敗、農村破產，種種恐慌現象，遂一發而不可收拾矣。向使我國而可以施行貨幣管理也，則各國實行貨幣貶價之後，我亦可以貨幣貶價報之。美國實行購銀政策之後，我國更可以再度貨幣貶價應付之。所有上述種種經濟困難，雖不能必其一不發生，然經濟恐慌之程度，至少可以不至如今日之深刻化也。

總之，世界今日之經濟恐慌，其最普遍之現象，厥爲物價慘落。知其癥結所在，一般經濟學者，關於補救之道，雖無一致意見；然多數人士，則胥承認施行貨幣管理，以人爲之方策，抬高物價，實爲最切要，最易舉之辦法也。

然則中國何以不早實行貨幣管理，以挽救經濟恐慌乎？曰是難詳論，原因甚多。簡言之，其最主要之原因約有二端：一爲發行不統一，無健全有力之中央銀行，足以勝任貨幣管理之重責；一卽銀紙並用，久已養成人民只認銀幣爲惟一貨幣單位之習慣，一旦停止紙幣兌現，實行貨幣管理，勢必引起銀紙差價之現象也。果如此也，則民間交易，債務清償，難免不仍以現銀幣計算，紙幣不過打若干折扣，作現銀幣之附庸以行使耳。紙幣愈膨脹，折扣愈多打，徒滋紛擾，絕不能收抬高物價之效，因而貨幣管理，仍將等於不管理也。民國三年，袁氏稱帝之役，民國十五年武漢政府集中現金之舉，中交兩行紙幣之打折扣，可爲殷鑒。吾前言中國銀紙並用之大弊，在於喪失管理貨幣之機會，使政府於物價跌落，經濟恐慌時，不能發揮其操縱幣價之權能，意卽指此。

西方各國不然，自歐戰以後，概行改用金貨本位制。此制與戰前之金幣本位制，迥乎不同。卽在平時，現金亦概行集中於中央銀行。市面流通之主幣，只有紙幣一種，政府並不鑄幣，民間亦視紙幣爲惟一之貨幣單位。故其實行貨幣管理也，只需政府頒佈一紙命令，停止兌現，禁金出口足已。既無庸顧慮金紙差價之紛擾，更不虞現金逃匿，有損中央銀行之實力。只依膨脹貨幣手段，便不難達到外匯貶落，物價騰漲之目的矣。

中國自一九三一年之末，卽已感覺世界經濟恐慌之威脅矣。使當時而可以實行貨幣管理也，我之幣價，固早應

壓抑之使低落矣。然當時中國通用之貨幣，銀幣紙幣而外，尚有各種銀兩。銀兩流用之勢力，在通都大埠中，且鴛銀幣紙幣而上之。在此新環境中，其必不能施行貨幣管理，固彰彰明甚。一九三三年三月，國府頒佈銀本位幣鑄造條例，同時廢兩改圓，我國貨幣制度爲之一新。（嚴格言之，前此之時，中國並非銀本位國家）下逮翌年十月十五日，我國因不勝美國購銀政策之壓迫，不得已而徵收銀出口稅，以壓抑我國幣對外之匯價。其所以仍不能逕行管理貨幣者，推原其故，以理度之，仍不外前述兩種原因（即中央銀行不足勝管理貨幣之責，與夫銀紙差價之顧慮）耳。且廢兩改圓，實行未久，當時果遂停止兌現，實行貨幣管理，中外商人更難保其不再恢復銀兩之流用。道路傳聞，謂上海洋商，截至最近，仍有在外商銀行，開銀兩戶頭者。甚矣，銀紙並用已久之國家，管理貨幣之難行也。今者，銀出口稅之徵收，逾時又一年有奇矣。在此一年過程中，銀幣被偷運出口，已久絕跡於市面。民間大小交易，概以紙幣行之。在勢，亦遂不得不承認紙幣爲貨幣之單位矣。我政府於此而實行貨幣管理也，自無庸再行顧慮銀紙差價之紛擾。時機已經成熟，事機不可再緩，故財政部毅然決然於本月三日以緊急命令宣佈「集中白銀以鈔代現」之法律。亡羊補牢，誠嫌其晚。然及今爲之，政府此舉，猶不失爲有遠見之政策，值得我國民竭誠擁護者也。

此命令中最重要之點，即此規定「中央、中國、交通三銀行之紙幣爲法幣，禁止行使現銀幣」一項是也。有此一項規定，而今後我國貨幣乃變爲管理制度矣。管理貨幣制度今後將發生若何影響乎？此國民所亟欲研討之問題也。簡言之，管理貨幣制度之最大優點，即在操縱幣價一端。此政策而行之得當，今後我國幣價，政府將有絕對權能操縱之，絕不至再若前此之俯仰由人。今後海外銀價，無論漲落若何，然而對於我國幣價，則不至再發生直接影響矣。美國購銀政策，實施以來，紐約銀價由三角餘漲至七角餘，其所給予中國之打擊已若是之嚴重。設美國果遂按其原定計畫竟將銀價抬高至一元二角九分，則我國四萬萬民眾將無噍類矣！英國某報紙（忘記爲泰晤士報或保障報）曾謂美國對華，向具好感，然其購銀政策所貽害於中國者，實較日本割據東四省爲尤鉅。旨哉斯言！無論管理貨幣尚有他種優點與否，即專爲避免美國購銀政策之危害計，我國今日亦應未雨綢繆，預防美國再行提高銀價。然而貨幣管理政策，其有利於我國國民經濟者，固絕不止此消極一端而已也。我國年來百物跌價，商困於廛，農賸於野，補救之道，亦當步他國之後塵，設法自高抬物價入手。而實行貨幣管理，則實抬高物價之先決條件。以理度之，

今後政府果能採行精審合理之貨幣管理方針，我國民經濟昭蘇之望，固應自此法頒佈之日始也。

(乙)新法令第二要點，規定中央、中國、交通三行以外，其他各銀行之紙幣發行額，以現在已經發行者為限，以後不得再事增發。此自是題中應有之義。蓋我國紙幣發行之不集中，久為世所詬病，不特自形式言之，與各外國較，為一種畸形制度；抑且有礙中央銀行（或類似之機關）管理貨幣，控制金融之權能。今我國已採行貨幣管理制度矣，管理云者，非集中事權於一健全有力之中心機關，使之獨膺其責，則將不成其為管理。故各商業銀行之發行額，在勢，在理，皆非加以嚴格限制不可（至發行不集中何以有礙中央銀行管理貨幣之權能，含義甚多，此地不能詳論）。

雖然，此猶一時權宜之計也。以常理言紙幣發行之事權，終須完全集中於中央銀行。其他銀行之發行權，無論屬於省立官銀行，或一般商業銀行，遲早終須完全取締之。新法令於此點無明文規定，想政府尚在考慮中。今姑置省立銀行不論（以其多在地方軍閥把持之下，一時尚難言改革）。請先就商業銀行論之，關於商業銀行發行權之取締，吾人之意，以為政府宜採漸進方針，不可操之太促；宜責令各銀行逐年收回其現在發行額之若干成數，假以較長之時日，俾其營業不致因喪失發行權而遭受急驟之打擊。何則？蓋我國社會習慣，與經濟先進各國迥不相同。就先進各國論，其社會上各種公私交易，什九皆以支票行之，紙幣之流用，不過只限於零星小款之支付而已。所有各商業銀行之往來活期存款，凡可以用支票支付者，論其性質，實亦交易媒介之一種。經濟學者名之為信用（Credit）。此種信用之功用，與紙幣完全相同。故各商業銀行只須在中央銀行存有相當之準備金，便可擴張其信用，為放款投資種種利殖之營業。不居發行紙幣之名，而享有發行紙幣之利。我國不然，信用制度尚未發達，支票之行用，極為有限。一般商業銀行既不克運用信用以資利殖，紙幣發行遂成其主要業務之。他事勿論，只就營業靈動一端言之，一般商業銀行以六成現金準備，發行紙幣，便可得百元資金運用之，其為便利，已非淺鮮。況其以保證準備發行之四成紙幣，流行市面，尚可賺得若干息金乎？今若於短時期內，驟然將其紙幣發行額全部取締之，誠恐現今享有發行權之各商業銀行，必有不勝其打擊者。何況今值經濟恐慌之日，所有發行各行是否悉有充分流動資金，足敷收回全部紙幣之用，尚是疑問乎？（大公報五日社論亦曾慮及此點）年來我國各種新式企業已漸次萌蘗，其中發

展最速，而前途最有希望者，厥爲銀行業。各商業銀行未來之發展，自應循環信用制度一途求之，不應無限期的保持紙幣發行權。此一定之理，不容否認。但在信用制度尚未發達至相當程度以前，紙幣發行權之取締，則似應以漸進辦法爲之，不宜操之過急也。

然則商業銀行紙幣之發行，究當以何法取締之耶？曰是不難。今財政部已宣佈將各商業銀行之紙幣「酌定期限以中央銀行鈔票換回」之。同時並將其法定準備金，悉數封交發行準備管理委員會保管之矣。依此推進，吾人之意，以爲商業銀行之紙幣，最好以吾國原有之領券辦法逐漸取締之。按領券制度爲中國銀行所首創。依此制，凡無單獨發行權之小銀行及錢莊，經過一定手續，即可與中行訂立領券合同，以六成現金準備，三成保證準備，一成藏莊，交中行收管，而得領用十成鈔票。此制今已推行多年，尚無流弊。惟今之計，政府正宜做行此制，以漸進辦法，取締各行之單獨發行權。簡括言之，其步驟應大致如下：

◎所有各小銀行及錢莊領用之紙幣，此時即可全數取消之，俾中央銀行可以略形擴張其流通額，而稍增厚其管理貨幣之機能。

◎各銀行本行自發之紙幣額，以後不得再行增加，並規定一定年限（作者之意以十年或十五年爲宜），限令逐年收回若干成，以遞減辦法，逐漸取消之，直至完全取消爲止。

◎飭中央銀行與各發行銀行釐訂領券詳細辦法。一方封存各行之法定準備金交由發行準備管理委員會保管之，一方設法將各行自發之種種紙幣概以中央鈔票換回之。

誠能依上述辦法以取締商業銀行之發行權，則各行營業當可不至被急驟之打擊。而各銀行亦應自行努力提倡人民行用支票之習慣，以圖信用制度早臻發達。卽就中央銀行言之，他行紙幣既逐年遞減，其管理貨幣之權能，似亦不至蒙不良影響。至於領券辦法實行以後，我國紙幣在形式上所收統一之效，猶餘事也。

據大公報電訊，孔財長發言稱中央銀行將於二年之後享有發行專權。不知此言命意，是否卽謂商業銀行紙幣將於二年之內完全取締之？果其是也，則二年期限實嫌太短促。吾人所以不憚辭費於此點反覆致意者，良以新制推行之始，凡百措施，皆須慎重將事。寧可失之迂緩，不可操之急促。設或萬一不幸，因對於商業銀行紙幣之取締，而

引起金融風潮，則其有害於新制之推行者，將不可勝言。願當路諸君子三想之。

且徵諸先進各國事例，英格蘭銀行及德意志帝國銀行成立之初，所有當時享有發行權各地方銀行及商業銀行之紙幣，或者限制其發行額，使以後不得再行擴大，或者於若干年內飭令逐漸收回之。從無霹靂一聲，能於一二年內，勒令全部取消者。以彼之例，衡我國情，當局者應知所適從矣。

(丙)新法令第三要點，爲發行準備管理委員會之設置。以理度之，此委員會應屬一種暫時組織。當此新制推行之始，委令辦理「法幣準備金之保管及其發行收換事宜」，以昭大信，則可；使之變成永久機關，負責管理貨幣，則不可能。故改組中央銀行實爲今日當務之急。就孔部長宣言測度之，似政府對於此事，已有相當準備。其所指陳之改組途徑，如改組爲「超然機關」也，如改組爲準備銀行也，大體亦皆妥善可行。今試約略檢討之如下：

中央銀行者，一國金融制度之中心也。其功用雖有種種，而最主要者厥爲經管其國之貨幣制度。此在金本位國家已然，(金本位幣制號稱「自動的制度」，言其需要人力管理之處較少也)而在管理貨幣之國家，其市面上流行之通貨，輔幣而外，只有紙幣一種。紙幣無內在價值，其漲落之趨勢，完全受金融當局所採政策之支配。中央銀行而厲行通貨緊縮政策也，則紙幣價格便因之而一漲再漲。中央銀行而濫發鈔票也，則紙幣價格便因之而一落再落，甚者可以跌至零度。以故中央銀行之一舉一動，國民經濟之生死繫焉。當此任者必具專門之學識，豐富之經驗，明確之觀察，絕大之魄力，然後可運籌決策，動合機宜，有造於民生國計。非然者，差之毫釐，謬以千里，一著走錯，全局覆沒矣！

中央銀行之職責，其艱鉅也如此。然則必如之何而後可以使我國中央銀行變爲健全有力之機關，以當管理新幣制之重任乎？「第一要義在改組現在之中央銀行，使成爲「超然機關」，不受政治影響。按我國現在之中央銀行，其全部股本，悉爲政府出資。以是之故，中央銀行之行政大權遂全歸政府掌管；其營業方針因亦不免時受政府財政政策之支配。此種制度，論其危險，約有兩大端。一爲財政不健全時，收支不能平衡，國家以銀行爲取給之外府，銀行不勝政治勢力之壓迫，惟有俯首帖耳，予取予求，聽政府之自便。結果，往往演至通貨過度膨脹，幣值過度貶落，物價激漲，民不堪命之地步。一爲政黨之爭，無國無之，設使中央銀行而不能超然於政治以外也，則難免野心

中華民國二十四年 十一月四日

八〇

政客，不挾銀行之實力，作政治之武器。影響所及，遂使銀行政策之決取，業務之推行，不能以國利民福爲前提，只便一黨或一人之私圖耳。我國中央銀行，成立未久，上述兩種弊端，截至今日，尚未暴露。然稽諸各國往事，中央銀行而受政府直接控制者，殆無一國能免此兩種流弊。以故先進各國（蘇俄除外）莫不頒有法案，保障中央銀行營業獨立，嚴禁政府直接干涉其業務方針。即政府監督銀行之權，亦必以法律明定其範圍，大率皆以稽覈銀行之業務是否盡合法案，銀行之方針是否福國利民爲限。每值政府向銀行請求借款時，銀行得隨時斟酌其業務方針及市場現狀，或承諾或拒絕之。歐陸各國（德法在內）且多有設定政府貸款最高額之限制者。凡此種種，其命意所在，不外乎保障中央銀行之獨立，使不致爲一黨一系所挾制，俾得著眼於整個國民經濟，安心爲全國民眾服務而已。

我國政治，尚未入軌道。財政困難，遠過他國。而官辦事業之腐敗，更有日共視。使中央銀行而不能確保其營業獨立也，則政府因財政窘迫之故，難免不以銀行爲取給之外府。影響所及，非至管理貨幣制度，因濫發紙幣，而完全崩潰不止。新幣制頒行以來，數日之內，友邦人士（向對中國具有同情者），竊竊私議，所憂慮者，全在此一點。故孔財長宣佈改組中央銀行一節，實爲安定人心，推行新制，必不可少之舉。而今而後，吾人惟有祝禱此事早觀厥成耳。

總之，管理貨幣制度，非得健全有力之中央銀行維持操縱，必不能推行盡利而已哉！不健全之管理幣制，其流弊殆不止百千萬倍於金本位幣制或銀本位幣制也。夫我國之應實行貨幣管理，自一九三一年已然矣。及今行之，已嫌其晚。今後問題，只看此新制將「由何人管理」與夫「如何管理之」而已。而「如何管理之」一問題又端依「由何人管理」一問題爲轉移，故最後結論，仍歸宿於中央銀行必須改組一義。成敗利鈍，在此一舉，願當路諸君熟思而早圖之。

雖然，我國現在之中央銀行，缺點甚多。欲使之成爲健全有力之機關，以膺管理幣制之重責，斷非改組爲「超然機關」一舉所能蔽事。最緊要者，改組之後，尚須增加其操縱通貨，節制信用之權能，方克有濟。惟茲事重大，難題甚多，非可於此地詳論者，容別爲專文研討之。

（丁）幣制新令四要點爲白銀集中。所有銀錢商號及私人之持有銀幣及生銀者，概應送交發行準備保管委員

會「按照面額提兌法幣。」此亦採行貨幣管理政策中應有之步驟。約言之，白銀集中之利益，共有以下數端：

(一) 可以減省銀幣流行之耗損。

(二) 可以阻止人民窖藏現銀之陋習（窖藏現銀之陋習，自大處著眼，亦有損於國民經濟）。

(三) 可以阻止白銀偷運出口。

(四) 可以增加白銀之貨幣效用。蓋一國貨幣之現金準備，集中之後，較易「動員」，緩急之間，（戰事或金融風潮）較之流散民間，容易運用。

(五) 可以隨時相機將我國保有之白銀，在海外出售，易取生金，以樹改革幣制之百年大計。前此之時，吾人居恆惴惴，惟恐美國繼續購銀，將我國幣價，再行抬高。今而後，則惟恐其不加緊購銀矣。彼若續購，我國便可相機出售。

雖然，新令中所規定銀錢商號及人民持有銀幣者，應按照面額，向政府提兌法幣一節，推行時，恐難盡如人意。按今日銀紙差價已達百分四十之多。大銀行及公共團體，眼光較遠，行動較負責任，或不至罔法驚利，大約尚可望其依法將現銀兌與政府。至小錢商及私人，則大利所在，孰不趨之，欲其依法呈兌白銀，依作者觀察，頗不易易。曩者，歐戰爆發之初，德國政府曾以相同之法律，飭令人民輸現金於帝國銀行。推行之結果，據云尚屬圓滿。然此特在德國耳，他國效顰，皆無把握，中國民智低劣，素乏公益觀念，更無論矣。

(戊) 新法令第五點宣佈政府之意，擬將法幣之對外匯價「按照目前價格穩定」之。而穩定之手段，則在責令中央，中國，交通三銀行無限制買賣外匯。今請先論前一問題，以研討我國法幣對外匯價是否「應按目前價格穩定」之。

目前法幣對外匯價為一先令二·五便士，連日中央、中國、交通三行外匯買賣，率皆以此率為根據。報紙喧傳，且有謂我國與英國已成立諒解，將來我國法幣對外匯價，將以此率穩定之者。吾人不欲猜度中英之間是否果有此約。吾人今日所欲探討者，乃依目前國內、國外經濟情勢論，依一先令二·五便士標準，以穩定法幣對外匯價，是否不失之過高，或過低，抑或恰到好處耶？

中華民國二十四年 十一月四日

此問題之性質，極其專門。欲加詳細檢討，第一、須週知國內外經濟情況，及其未來之趨勢；第二、須先搜集若干種統計材料，爲論斷之根據。率爾操觚，必難獲得明確之結論。然其大較固有可得而陳指者。

我國經濟恐慌之深刻化，泰半由幣值之過高，既如上述。今既實施貨幣管理，則補救之道，自應仍自貶抑幣價入手，似乎毫無疑義。以故相當之通貨膨脹，不但在理論爲有益，抑且爲實事所必需。吾人前言我國經濟狀況，前在一九三一年九月以前，與他國較，原處於有利之地位。形勢逆轉，第一次由於英國（及步其後塵各國）放棄金本位，忽將我國幣價相對的抬高；第二次由於美國購銀，更將我國幣價絕對的抬高。今我國如欲恢復一九三一年九月以前相對的有利地位，依常識言，似亦非將我國法幣對外匯價再行貶抑至一九三一年九月以前之水準不可。按一九三一年九月以前，中英間之匯率，約爲每華幣一元，兌英幣十一便士不足。而今日中英間之匯率，經過最近數週一貶再貶之結果，則依然爲一先令二·五便士之多。是其必不足爲打破今日經濟難關之武器，彰彰明甚。故爲恢復我國在一九三一年九月以前之經濟地位計，我國法幣對外之匯價，似有再行貶抑之必要也。倘政府不察，遂以今日通行之匯率作爲穩定匯價之永久標準，則其不智，實莫大焉。

曩者，英國於一九二五年恢復金本位之始，徒以誤將金鎊平價規定過高，遂致國計民生俱被其害，而金本位制亦卒不能維持，終於一九三一年放棄之矣。法國不然，因歐戰之後，曾一度實行過度之通貨膨脹，遂於恢復金本位時，誤將法郎平價規定過低。然而法國之國民經濟，則並未因此而遭逢困難，而其出口貿易卻反因此而得到莫大之利益。雖自國際觀點言之，法國之誤，與英國之誤，其有害於國際金本位之運用也，正復相同。而自一國單獨立場言之，則吾人寧願中國之誤誤若法國，而不願中國竟蹈英國之覆轍也。

雖然，吾人非敢主張無限制通貨膨脹者。無限制之通貨膨脹，其爲害也，有甚於洪水猛獸。人非喪心病狂，誰又願見中國於種種天災人禍之外，更演一幕無限制通貨膨脹大慘劇耶？總計以上所言，吾人之意，亦不過只謂今值世界幣戰之秋，中國對外貿易，衰敗不堪，百物跌價，農村破產，苟欲挽救此種經濟困難，相當的（有限的）通貨膨脹，實爲必要，而通貨膨脹之結果，外匯自難免再行跌落。但此種有限制之外匯跌落，於今日之中國，確爲利多害少，在人民固無庸驚恐，在政府亦正不必諱言耳。

今再探討穩定匯率之辦法。此問題實至煩難。蓋中國既不宜爲無限制之貨幣膨脹，故法幣對外匯價，終須擇一水準穩定之。依政府宣言，其辦法則爲責令中央、中國、交通三行，爲無限制買賣外匯。故連日各方論者亦皆紛紛辯難三行之實力是否足當此責一問題。此舍本逐末之論也。依吾人所見，法幣之外匯價，是否能常遠維持於不墜，並不在三行實力之厚薄，迺端視下列三問題如何解決耳：

- (一) 國家財政平衡問題；
- (二) 國際收支平衡問題；
- (三) 阻止資本逃亡問題。

國家財政收支如果不能平衡，則政府難免不以中央銀行爲取給之外府，而引起通貨之過度膨脹。通貨膨脹過度，外匯自難免跌落。幣價跌落之結果，政府支出愈鉅，收支益不能平衡，於是乃更發紙幣以濟之。互爲因果，外匯必更慘跌。果如此也，則中央銀行雖有極大之實力，亦必無從挽救之，補救之道在政府方面自應開源節流，力謀其預算之平衡。在銀行方面則必須超政治而獨立，絕對拒絕濫發紙幣，接濟政費。前此數十年來，政府無日不鬧窮，然亦從無貨幣管理之制，發鈔維繫之。故今後中央銀行對政府縱不濫行貸款，政府亦不過仍如前此一般鬧窮而已。此之謂不解決而自解決。

通貨略加膨脹，幣價稍形跌落之後，出口貿易當較活潑，入口貿易當較阻滯。政府於此，如能於可能範圍之內，再將入口關稅稍予提高（甚或禁止奢侈品入口）。則我國國際收支之不平衡，或可望其略形好轉。然而最緊要者，則仍在安定內地秩序，增加國內生產，以圖減少入口，增加出口耳。國際收支如能早日平衡，則我國對外收支，清算之結果，將無庸再輸現金於海外，從而外匯亦將不需維持而自趨安定矣。非然者，國際收支，入不敷出，清算結果，迭有虧空，苟輸現金以償之，則國內所有之存銀，悉輸之海外，至多亦不過只彌補於一時耳。苟不輸現金以彌補之，則外匯市場，求過於供，欲法幣匯價之不落，其可得乎？

最後尚有資本逃亡 (Flight of Capital) 一問題，在政治經濟不安定之中國，其所關係於匯率之安定者，亦至重要。蓋政局每有變動，經濟或呈恐慌，一般擁有淨資者，自必爭買外匯向國外輸送其資本，以圖安全。果如此

中華民國二十四年 十一月四日

八四

，則匯市未有不紊亂，匯率未有不猛跌者也。補救之道，除厲行匯兌統制外，別無良策。然而我國對外匯業向在外交銀行掌握中，而外商銀行又多享有治外法權為我國法令所不及，今欲厲行嚴格的匯兌統制，則外商銀行是否肯始終衷心合作，實一大疑問。讀者其拭目觀之，將來我國外匯市場如發生大擾亂，必在政局不穩，資本外逃時也。

以上三問題之解決，為維持法幣價格之基本條件。此而能得圓滿之解決也，則中央、中國、交通三行之職責，將只限於平定外匯市場上逐日之小波動而已。以三行今日之實力言之，當可綽然有餘。此而不能圓滿解決也，則三行縱有銅山金穴，亦必不能永久維持幣價於不墜，可斷言也。

財政部長孔祥熙等會晤日本大使有吉明，說明我國幣制改革緣由。

中國宣布新貨幣政策之前夕，日本一方面暗中籌劃其華北特殊化之侵略行動，一方面高唱中日經濟提携之口號，企圖全面壟斷中國經濟。本月三日，我國宣布法幣政策之消息傳至日本，日本以事出突然，朝野上下莫不猜疑忿嫉，或懷疑中英之間已有諒解，或懷疑英國單獨設定予華一千萬鎊秘密借款，作為改革基金；或懷疑中英事前未與日本接洽，為對日本不利之準備等種種臆度，馴至一切極盡曲解掣肘破壞之能事。

英國深知任何國家欲協助我國改革幣制，須先取得日本諒解。除極力否認中英借款之說，外務部並宣稱中國幣制改革是自動主自，僅與英政府財政顧問李滋羅斯建議符合，以排解日本疑惑，爭取合作。本日，財政部長孔祥熙偕英國財政顧問李滋羅斯，訪日本駐華大使有吉明，說明我國幣制改革情由，尋求諒解。李滋羅斯與孔部長，正式否認中英借款之成立。有吉大使則謂：

「中英間實行經濟提携而將日本除外之事，必然使日本國民感情惡化，對華對英國交上以不快之影響，此點請特別慎重考慮。」

有吉大使與李滋羅斯及孔部長間之一問一答內容如左：

有吉大使：「幣制改革事前曾由英國內示，爲何使日本除外而突然實施，英國非曾已言明不單獨應其借款，然爲何而設定一千萬鎊之借款？」

李滋羅斯：「該案之發表，余亦認爲意外，三日國民政府發表，余僅於二日夜間聞悉，而驚其緊急。該文內容，與余之抱負大致不差。國民政府所以如此緊急斷行改革者，係因上星期末以來，國內恐慌，而不得已者，英國實無應其借款之事。」

有吉大使：「將日本除外，而著手此種方策者，甚爲遺憾。」

孔部長：「二日在南京歡迎美國副總統會後，歸返上海，金融業者，立即逼迫實施幣制改革，故始斷行腹案。借款之事，爲中國方面所希望，然而此次改革案，即不求外國借款，如能予以精神的援助，即可實行。」

有吉明於次（五）日致電外務省報告。謂孔祥熙與李滋羅斯均正式否認有中英借款之成立。（註六）

附錄：卓遼宏：中國近代幣制改革史（節錄）（註七）

法幣政策之制定，曾引起國內外許多謠言，以爲係出自李滋羅斯之手，而迄今仍未見有詳實之證明。法幣政策實行之初，李滋羅斯即數次公開闢謠，英國外務部、財務部均堅決否認其爲羅斯所草擬，法幣對外匯率亦非出自其手。羅斯於民國二十五年（一九三六）六月二十日離華前夕，曾在上海英文各報發表書面聲明，指出此次改革幣制方案，彼並非起草人：

「當余九月間抵滬時，中國政府已在籌劃進一步之辦法，即廢除銀元政策。本人對中國政府，並未提出任何周密完整之計畫，僅依據考察，擬制定一草案，或須由國際之支援。在余提出任何改良意見以前，交易市場更趨脆弱，中國政府即決定以其本身之資源，制定一不兌換之管理貨幣。余對此大膽之步驟，毫無責任。」

儘管中、英官方及李滋羅斯本人一再否認其事。但在當時微妙的國際局勢下，仍不易取信於人。惟據多方考證

中華民國二十四年 十一月四日

中華民國二十四年 十一月四日

八六

，應可斷定法幣政策實為中國人所自訂，且可肯定完成於徐堪之手。徐堪自述，曾肯定指出於二十四年夏奉命籌劃改革幣制後，獨居南京郊區，經若干時日，廢寢忘食，然後草定實施法幣政策辦法六條，擬定後復字斟句酌，逐條檢討，然後定稿。其後雖經財經首長宋子文、孔祥熙及最高當局之研究審閱，復徵詢李滋羅斯之認可，但並無一字修改。就此而言，姑不論法幣政策實施細則中有多少外人之建言，惟其主要辦法六項當確係由徐堪所擬。徐氏自述其草擬之經過云：

「其初亦考慮實行金本位制與虛金本位制，均難適合現況。最後乃根據國父錢幣革命之理論，實施法幣，對內不兌現，然必須確立信用，除以現金為準備外，一切完糧納稅均用之，方可示民信。但對外則可無限制買賣外匯，以穩定匯價。於是豁然貫通，乃擬具實施法幣政策六條。」

主持籌劃及執行法幣政策之財政部部長孔祥熙亦指出，法幣政策係遵循國父遺教及先總統蔣公指示所制定實施。孔氏云：

「民國二十三、四年間，因受世界經濟恐慌影響，白銀源源外流，形成通貨緊縮，工商交困之現象，除銀行銀出口稅，並加課平衡稅等治標辦法，以資挽救外，欲求金融之穩定，經濟之發展，並準備應付戰時需要，計自非遵循國父錢幣革命之遺教，對貨幣加以徹底改革，不能收效於永久，獲根本之解決。祥熙當即多方準備，預籌管理紙幣政策之實施，疊承最高當局指示，潛籌默運，幾經研討，至二十四年十一月四日，佈置既妥，仍毅然宣佈實施法幣政策，停止硬幣政策。」

由上述兩位躬親主持法幣政策者之詳明敘述，可知法幣政策乃秉承國父錢幣革命遺教，而出自國人之手。當時任中國財政顧問之美籍學者楊格曾指出：很久以來，財政部外籍專家已與孔、宋研討法幣政策，李滋羅斯抵華前，財政部已擬妥一個詳細的幣制改革方案。十月二日——李滋羅斯抵華未滿一個月，孔、宋即交給他審閱改革計畫，此為一個月後公布實施的法幣政策。曾在華經營金融業五、三十年，著作多種有關中國貨幣書籍的英國專家耿愛德(Edward Kann)於民國四十三年八月發表「一九三五年中國幣制改革之回顧」(China Currency Reform of 1935 in Retrospect)，文中對於中國改革幣制之經過，說得更為明確可靠：

「關於中國之改革幣制方案，過去以及現在，仍有許多人認為係李滋羅斯之傑作。茲為保持記載之正確，符合事實，以及糾正誤傳，本人深願指出此項完善之改革幣制方案，並非出自李滋羅斯之手。李滋羅斯應中國政府邀請赴華，在華時間為自一九三五年九月至一九三六年六月止，為時很暫。改革幣制之方案係由中國官方人士草擬妥當，而後實施的，僅在實施之前，將此草案交李滋羅斯閱及，請他提供意見而已。」

外籍學者公正之報導，當可為國人自擬法幣政策之有力證據。

法幣政策為國人所自行草擬，尚可從此政策實施之辦法探其根源。因該政策實非一時之創制，其主要辦法，於法幣實施前均已曾於國內試行。茲試由近代中國貨幣金融制度演進過程中，探索其脈絡：

民國七年北京政府之金券計畫，已有吸收民間現金、集中存銀之說。至十六年四月，漢口「國民政府」嘗頒布實施「集中現金條例」，其第二條條文如下：

「凡完納國稅，流通市面，均以中央銀行所發漢口通用紙幣及中國銀行、交通銀行所發之漢口通用鈔票為限」……。

翌年，閻錫山亦於山西頒行集中現金命令。此等行使紙幣、集中現金、禁銀出口等辦法，國人早已習用。……。

從國父提倡錢幣革命之理論、漢口集中現金條例、上海金融界之領券制度、聯合準備委員會以至外匯平市基金之設立，已逐步引導中國貨幣制度走向現代化通貨管理之途徑。加上精琪、衛斯林、甘末爾等外籍貨幣專家先後引介西方先進國家之幣制改革辦法，並為我國籌劃詳細之改革方案，以此基礎由國人自訂法幣政策辦法，應是毫無困難。事實上，自二十三年銀價上漲後，中國已有若干學者主張放棄銀本位制，採行紙幣，管理通貨制。民國二十四年初，張素民著文陳述改革幣制具體辦法與實行步驟六條，此六條與財政部實行新貨幣政策辦法六條極其相似。五月，趙蘭坪著文亦主張放棄銀本位制，擺脫白銀束縛，貶低貨幣價值，其具體辦法與法幣政策，亦大同小異。尤值得注意者，為八月二十六日、九月八日蔣委員長中正先後兩次致電財政部孔祥熙，詢問何時發表「統一發行令」，催促及早發行，實施情形逐日電告。此皆在李滋羅斯來華前，足證國人早已有能力和決心改訂貨幣制度，只等候改

中華民國二十四年 十一月四日

八八

革時機之成熟。無可否認，李滋羅斯來華，協助解決若干實施之細節問題，羅斯許以大力支持，或有助於政府下定決心，從事徹底的幣制改革。然李滋羅斯來華不及一個半月，法幣政策即宣告宣布，此後羅斯卻停留中國長達九個月，且於實施法幣後，方北上考察平津（十一月二十二日）。並於二十五年一月飛至漢口、重慶，調查長江流域經濟情況；二月十二日又赴廈門、香港、廣州，考察華南粵港之經濟；四月、五月二次北上考察華北白銀走私事件，並兩度赴日接洽。此或可說明羅斯於中國改革幣制後，始對中國之貨幣經濟狀況作深入了解，足見羅斯之貢獻，乃在對法幣政策之支持及協調各國支持，而非草擬法幣政策方案。此點又可由英國財政部宣稱得一旁證，十一月四日倫敦哈瓦斯電云：中國幣制改革係出自中國主動，相關措施，如擬創辦中央準備銀行等則恰與李滋羅斯之建議相符合，至於法幣外匯率，則絕非其所建議。

嗣後李滋羅斯曾兩度由滬赴日，除商談一般外交及商務外，並致力排除日人對我幣制改革之疑懼與刁難。經英國官方人士之協助，東京方面終判明中英間無成立借款或設定信用之協定，日本官方始不便公開阻撓。

在此之前，英國外務部深恐李滋羅斯協助中國幣制改革將觸怒日本政府，致對李滋羅斯在華之活動不表諒解，因此屢有召回之意，惟英國財政部奮力支持，乃使之仍留中國繼續助我從事改革。

上海、天津金融界對新貨幣政策的因應。

本月三日夜，財政部緊急宣佈自次日起實施新貨幣政策，此誠國民政府成立以來最具重大意義之一措施。全國民衆，無論士農工商，不分城鄉，皆深受此項改革之影響，其中以金融界所受之影響最爲直接。同時金融界之反應，亦爲幣制改革成敗之關鍵。在此之前，已有流言蜚語，謂政府將行通貨膨脹政策。新貨幣政策頒布後，若干無知錢莊、商號未明瞭政府用意，甚或有奸商藉機漁利，抬高物價，囤積居奇，收藏現金，操縱金融，以致輔幣銅元缺乏，物價上漲，法幣價值低落，人心不安。嗣經各級政府及金融界之宣導與推動，及配合軍警單位防範擾亂金融、破壞法令等意外事件發生，終使金融恐慌逐

漸平息。

上海爲全國金融中心，滬市銀錢業之動向，素爲各地金融業馬首是瞻。法幣政策宣布前，中國銀行董事長宋子文已代表官方與上海銀錢業者作妥當之聯繫；宣布之日，財政部長孔祥熙復與滬市金融界領袖作最後諸商，始頒發緊急命令，因而上海銀錢業對法幣政策知之最早，因應亦最快速得當。三日夜，緊隨法幣政策之宣布，滬市銀錢業公會分別召開緊急會議。

上海銀行同業公會於是夜十時召開臨時會議，出席者有中國、交通、浙江興業、浙江實業、國貨、墾業、國華、新華、金城、上海、中南、鹽業等銀行，由上海商業儲蓄銀行總經理陳光甫擔任主席。

本日上午十二時，復召集臨時執委會會議，討論法幣政策實施後之相關銀行業務問題，議決因應辦法三項如下：

一、自本（四）日起，依照財政部規定，款項收付，概以法幣爲限，不得行使現金，所有同業間須解劃頭銀行，應先向中、中、交三行調換法幣行使。

二、同業間如有多匯劃而缺劃頭者，暫時可以匯劃銀元，商由中、交兩行平掉，其詳細辦法，由本會準備庫與錢業準備庫及中、交兩行，會同討論辦法。

三、嗣後同業間所出各種票據（如定期存單、本票等等），其票面應統書國幣字樣，以示一律。議決後，即分別通告各會員銀行遵照辦理。

上海錢業同業公會亦於三日晚九時，奉到財政部公告後，即召集各錢莊經理會議，到會者有存德、元盛、五豐、怡大、振泰、慎源、瑞和、恒隆、春元、鴻祥、致祥、順康、同潤、同餘、信孚、寶豐、慶大、慶成、福源等五十四家經理。由何衣薇擔任主席，首由福源莊經理秦潤卿報告財政部長孔祥熙召集會議，指出復興經濟，努力自救，以謀貨幣金融之永久安定，方規定六項辦法，請通力遵照辦理。當場獲得一致議決，通告各會員錢莊遵辦。十時許散會，即將財政部佈告，不加按語，抄印分發各錢莊，俾便遵辦。並發通告如下：

中華民國二十四年 十一月四日

中華民國二十四年 十一月四日

九〇

「爲通告事，奉財政部孔部長面諭，自十一月四日起，輔幣價格，每本位幣一元，祇准兌換十二角，不得有所增減，特此轉知，即請遵照爲荷。上海市錢業同業公會啓。」

本日，上海錢業聯合準備庫率先以庫存現銀百餘萬元，向中央銀行兌換法幣。

同時，上海市商會、各同業公會，及總工會、上海國貨工廠聯合會等，都一致表示擁護，並將存銀陸續換取法幣使用。儘管銀業與各種商會公會一致支持政府，但上海向爲金融投機之所在，法幣政策實施之初，仍不免爲投機商人所乘，造成極短暫之混亂。

天津銀錢界於本月三日晚得悉財政部緊急法令，本日上午九時，中央銀行天津分行聯合中國、交通兩銀行津行，邀集天津市有發行權之各銀行經理等，到中央銀行面商遵令實施各辦法。隨即在銀行公會約集銀、錢兩業公會二十三位負責人開會，推中央銀行津行行長卞白眉爲主席，報告財政部已通令全國，自本月四日起，以中央、中國、交通三行鈔票爲法定貨幣，凡一切公私款項之收付，均以法幣爲限，不得使用現金等因。財部通告報紙均已登載，諒均閱洽，此項辦法，係爲保存全國準備金，並鞏固幣制與改善金融起見，我同業自應一致遵照辦理。會議乃決定鞏固幣制，改善金融辦法如下：

一、銀錢業對於政府鞏固幣制辦法，一致遵照。

二、津同業轉帳照舊由公庫辦理，一律用三行鈔票支付，公庫庫存現洋按本月二口庫存數，由兩會及三行會同封存。

三、自本月四日起，各銀行號開出之票據，一律書寫「國幣」(National Currency)，其以前開出之票據，及本月四日以後顧客所開票據，如有仍書「現大洋」、「大洋」、「銀元」、「銀洋」等字樣者，一律以國幣看待，均以中央、中國、交通三行鈔票收付之。

會後即由銀、錢兩公會分函各銀行錢莊，並分電各地銀行、錢業公會查照遵行。

是日起，天津各銀行紙幣不得兌現，各行存銀數目經調查總計爲七百八十餘萬元，封存於發行準備管理委員會。天津地區位處華北商業要衝，日本浪人爲破壞法幣政策，勾結奸商搜購現銀，偷運出境，致現洋、銅元飛漲，物價也隨之上升，米糧漲幅尤大。（十日之後始漸回跌。）（註八）

英國等外商銀行遵行我國新貨幣政策，以銀兌現。

財政部於本月三日宣布新貨幣政策之前，已由中國銀行董事長宋子文等在上海與外商銀行先行洽商。而我國之改定貨幣政策與各國在華經濟活動之利益息息相關，自爲各國所關切，其中以英、日、美三國與我最爲密切，惟因各國利害關係互異，而有不同之反應。大致言之，英國贊助，日本反對，美國則採取觀望的態度。

自歐戰後，英國在遠東之經濟發展，屢遭受美、日兩國強力之侵蝕。此次英國積極主動協助中國改善經濟困境，進行幣制改革，即著眼於開拓英人在華投資與貿易之便利，因而中國於實施法幣政策前，即獲得英國官商熱烈之贊助與同情。法幣政策公布前夕，英國外務部（the Foreign Office）、財政部（the Treasury）和銀行界於倫敦舉行一次會商，決議接受中國政府的請求，採行法幣。如此不但可使上海英商銀行，免於存款者要求履行兌換現銀之義務，且使在華英國僑民，免於抵觸中國法令。法幣政策實施之日，（四日）英國駐華大使賈德幹即通告英僑「一九三五年禁付現銀條例」（The Silver Payments Prohibition Regulations, 1935或稱King's Regulation），原文中譯如下：

「爲通告事，照得本大使制定後列規例，合亟沙發，仰爾人民等一體遵照，毋違，特此通告。英國駐華大使賈德幹，一九三五年十一月四日。

茲根據一九二五年關於中國之法案第二零九條之授予權，發布一九三五年法規第二號之禁付現銀規例。

查中華民國國民政府業經命令全國，禁止使用現銀，並以使用現銀爲不合法行爲。再查根據一八九零及一

中華民國二十四年 十一月四日

中華民國二十四年 十一月四日

九二

九一三年治外法權法案，及一九二五年關於中國之法案，本大使得訂定各項規例，以管理本國人民，使其安居樂業。現在為推行前項中國政府頒布之命令起見，特訂定以下規例，凡歸本國最高法庭管轄之法人、商號、及公司，均應遵守毋違。

◎本規例內所稱「法人」，係指居住中國境內，或在中國營業，或在前述一九二五年關於中國法案範圍內之英國國籍人民、商號、公司而言。

◎凡個人或與其他英國人民，或非英籍人民，共同以現銀償還全部或一部之債務者，應以違法論，得處以三個月以內之監禁，或連帶苦工，或處以五十鎊以下之罰金，或處以監禁及罰金。

◎本規例應名為一九三五年禁付現銀規例。」

據此法令，在華英僑禁止使用現銀，一切在華之債券、租契及其他財產契據內之銀條款，一律改用法幣，違者法辦。即強制英僑接受我國政府發行之紙幣，為公私義務之法幣。英國政府並命令在華實力最雄厚之英商上海豐銀行與我通力合作，停止支付現金，並飭各地匯豐分行、各地英僑，將所有庫存及持有之現銀，悉數送往三行兌換法幣行使。賈德幹之通令及匯豐銀行之行動，對在華各國外商具有示範作用，除日商銀行外，其他各國均先後仿照辦理。

時英國輿論亦多支持我國，改革當（四）日，倫敦各大報均登載有關法幣政策消息，並著文讚揚，謂中國將紓解財政困難，開闢新紀元。茲擇要轉錄其譯文於左：

一、財政時報社論謂：一般人士以為中國在內部種種困難之際，仍能不顧一切，進行偉大建設計畫，以改善前途之命運，此則為世界人士所不當忘懷者也。中國將開闢新紀元，以解決其財政困難，此已無可置疑。至於中國貨幣改革結果若何？雖未可逆觀，然自美國停止金本位以後，此舉當係國際貨幣界最重大之事件，則有必然也。過去一般人士多抱樂觀，以為中國可不恃外援以實施貨幣改革；倘不幸而失敗，則其危險殊大，此亦為一般人所承認。今中國政府竟勇於嘗試，其前途非無成功之望，吾人拭目俟之可也。

二、金融時報稱：中國政府此舉在使各方面適合西方最佳制度，誠為良好決斷。又稱此種計畫之成功，繫於行此計畫者之德性與始終一致，可無置疑者，中國當可覓得辦理此項計畫之人物，俾獲得信任，而開中國金融穩定之新時代。英國與其他各國須予以最誠摯之贊助與合作。

三、每日電聞稱：此種金融改革之堅決而遠大之計畫，定為對華貿易之各國商界所贊成，且將展開中國商業之偉大前途。

四、晨郵報稱：中國政府宣布脫離白銀本位，此種決議，實屬快刀斬亂麻，當局勢危急時，誠宜如此。度其用意，殆欲使華幣不脫離對英鎊之現有關係，但紙幣得以何種準備與何種基金為根據，此乃難以付度之問題。英國將以同情與盼其成功之希望，注視此種大嘗試。

五、泰晤士報評：此項計畫為一般人所歡迎，如忠實履行之，可為整理中國財政，使之處於永遠健全地位之根據。六、每日郵報稱：中國政府之佈告，為倫敦人士所歡迎。此項計畫係沿最有建設性質之新法而擬成者，其可應付中國之需要也，殆無可疑。此舉當使中國人民，獲得莫可估計之實惠，並便利商業，以增進中國人民之繁榮。

七、金融新聞稱：倫敦消息靈通方面，皆認中國安定幣值之佈告，乃當局欲使中國貨幣，與英鎊聯繫，以穩定價格耳。中國政府收集民間存銀之能力，可決定其能否按照日前價格維持匯兌。此項改革頗有成功希望，美國白銀政策或將修改。

八、孟卻斯德指導報稱：中國政府之廢除白銀，在倫敦人士觀之，乃一種應急辦法，咸信此舉終可為惠福幣制與改革銀行之起始，予人第一印象極為良好。英國綿貨現輸往中國者，為數甚微，故中國償付英鎊實價的能力之倏然變更，不影響孟卻斯德之任何重要談判，亦不礙及使人興奮之前途景象，惟世界其他地區未嘗沒有焦慮注視中國貶低幣價者。中國新頒佈之命令，宜加以紓解其煩慮。目前似可確定者，如匯價定為華幣一元值，先令三辨士，則當可使中國增加輸出，如此中國綿貨之輸出，可在印度、馬來亞等地，吸引較前更大之注意。

倫敦為當時世界金融中心，倫敦輿論的讚揚，對法幣之國際信譽自然有肯定的影響力。法幣政策之成功，英人之協助，貢獻甚大。（註九）

中華民國二十四年 十一月四日

九四

天津市長程克答覆日本領事第二二七號函抗議。

日本駐津總領事川樾茂，於本年十月二十九日向平津當局抗議，謂有抗日團體活動，天津市長程克本日覆文如下：

「敬啓者，十月二十九日，接到第二二七號來函，聆悉一切，當即令飭公安局，嚴密取締在案。查監衣社等非法人團體，秘密乘機活動，實屬違反睦鄰之主旨，前曾屢嚴令公安局隨時嚴重查拏，頃又嚴飭公安局從速澈底逮捕，對於重要分子，懸賞追緝，以期肅清，而敦邦交。相應函復，即希察察爲荷，順頌時祉。民國二十四年十一月四日程克拜啓。」（註一〇）

註一：「國聞週報」第十二卷，四十四期，「國民黨四屆六中全會記」。

註二：「國民政府公報」令，第一八八八號。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月五日；「國聞週報」第十二卷，四十四期，一週國內外大事述要，頁一。

註四：「國聞週報」，第十二卷，第四十四期，「中國實行新貨幣政策」；卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁三六七。

註五：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十六、十七、十八、十九、二十號。

註六：同註四；卓書第三四五頁。

註七：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁二九六。

註八：同註四；卓書第三二七頁。

註九：同註七，頁三四三。

註一〇：「國聞週報」第十二卷，四十四期，一週國內外大事述要，頁二。

五日 國民黨六中全會追認改革幣制，通過馮玉祥等所提「救亡大計」案，並將憲法草案送交五全大會研討。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議，本日凌晨八時開第三次大會。出席中執委：蔣中正、孫科、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、吳鐵城、于右任、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、周啓剛、陳立夫、陳肇英、曾養甫、方覺慧、王伯羣、李文範、李烈鈞、柏文蔚、覃振、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、劉守中、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、夏斗寅、楊杰、桂崇基、陳策、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖等四十六人。列席候補執委：朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、薛篤弼、焦易堂、苗培成、克興額、蕭吉珊、詹菊似、謝作民、黃季陸、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、曾仲鳴、崔廣秀、張厲生、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一等三十五人。列席監委：吳敬恆、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、李煜瀛、恩克巴圖、柳亞子、張學良、楊虎、蔣作賓、洪陸東、張發奎等十四人。列席候補監委：郭春濤、李福林、潘雲超、陳布雷、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、黃紹竑、紀亮、李次溫等十二人。共計一百零七人。由孫科主席。

大會報告事項：（一）宣讀第二次會議紀錄。（二）秘書長報告文件。（三）主席團報告全會收到各方建議案請願書等，均經主席團分別決定處置辦理。（四）中央統計處二十三年黨務統計報告。（五）財政部長孔祥熙，三日由滬電主席團，謂我國受銀價變動影響，資金外流，國民經濟日就萎敗，為謀貨幣金融之永久安定，特規定辦法六項，即日公布施行，謹呈鑒核，並通飭遵行。旋由孔委員祥熙作口

中華民國二十四年 十一月五日

九六

頭報告，補充意見甚詳。當經大會決議追認，交國民政府通令施行。大會討論事項如下：

一、中華民國憲法草案審查委員會審查報告：奉交審查中華民國憲法草案，經於本月三日上午八時在第一會議廳開會審查，計到全體審查委員等四十七人，及參加人員傅秉常、陶履謙、吳經熊、林彬等四同志，經大體討論後，認為有另推委員先作初步審查之必要，當即推定葉楚傖、陳布雷、甘乃光、羅家倫、梁寒操五委員及傅秉常、吳經熊兩同志，另開小組審查會，集中各委員所發表意見，製成報告，再行討論。審查會於當日下午二時半在第三審查室開會，經詳加討論，擬具審查意見，本會復於四日下午二時半在第一會議廳開第二次審查會，計到會委員居正等三十三人，及參加人吳經熊、林彬、傅秉常、王世杰四同志，就小組審查會所擬審查意見，修正通過，是否有當，敬候公決。審查意見：（一）本會同人認為立法院最近修正之憲法草案，大體均屬妥善，唯為適應國家現實情勢，及便於實施起見，似尚應有充分期間，加以詳盡之研究與討論。但現距代表大會為日無多，且代表大會會期甚短，恐亦無暇逐條詳商，為最後之決定。因此擬請六中全會將上列理由，連同本憲法草案，送請第五次全國代表大會，請將宣布憲法草案及召集國民大會日期，先行決定，並對於憲法草案加以大體審查指示領綱，再行授權於下屆中央執行委員會，為較長時間之精密討論後，提請國民大會決議頒布之。（二）各中央委員關於憲法草案之意見，擬請轉陳大會，指定委員，分別條陳，附同草案，送五全大會以資研討。決議：照審查意見通過。

二、黨務組審查報告：奉交孔委員祥熙等提「凡翊贊革命，有功民國之友邦人士，應由中央黨部妥議褒獎撫卹辦法，以宏表彰，而資紀念」案，經於十一月四日上午十時開會審查，語具審查意見如左，是否有當，敬請公決。本案意義至善，應予通過。由常務委員會妥擬施行，並報告第五次全國代表大會，以昭隆重。決議：照審查意見通過。

三、政治組審查報告：奉續交審查各案，經於十一月四日上午十時在第一審查室開第二次審查會，茲將審查意見報告如左：（一）孔祥熙等六委員推請實行規定服制，以正民風，而維國產案。審查意見，查服制問題甚為繁複，非

一時所可決定，擬請交內政部參酌現有條例，詳細規定，擬具草案，呈政治會議審查後，送立法院審議。(二)關素人等五委員提請確定海防慘案辦法案，審查意見，交國民政府令主管機關切實交涉，早日解決。(三)馮玉祥等二十二委員提救亡大計案：1.切實保障人民言論出版集會結社居住信仰之完全自由。審查意見，依法切實保障。2.大赦政治犯，審查意見，交政治會議核議。3.精誠團結。審查意見，照原案辦理。4.注意防災救災，審查意見：(1)已籌定之救濟賑款迅速撥給。(2)防災一節交主管機關辦理。5.請撥款派員修理淤滬陣亡將士蘇州墓地，並致祭掃，以慰忠魂，審查意見，交行政院辦理。6.綜覈名實，審查意見，交常會隨時注意，切實厲行。

四、戴委員傳賢提培植人才，發展政務案，審查意見，交政治會議參考，是否有當，敬候公決。決議，以上各案均照審查意見通過。

五、經濟組審查報告：奉交審查關於經濟提案七件，經於十一月四日上午十時在第二審查室開會審查，茲將審查意見，報告如左：(一)孔祥熙等六委員提，努力生產建設，以圖自救案，審查意見，擬請大會通過原則，送政治會議。(二)朱紹良等四委員提，擬請提前完成隴海西蘭段鐵路，以利交通，而鞏邊防案，審查意見，擬請大會通過，交國民政府轉飭主管機關從速完成。(三)朱紹良，戴愧生二委員提，請撥款興修甘肅省雜大兩渠，以利灌溉案。審查意見，擬交國民政府核辦。(四)孔祥熙等六委員提，以有效方法利用外資發展實業案，審查意見，利用外資問題，關係甚大，擬請將本案所列辦法，送政治會議合併以前所定原則詳細審議。(五)孔祥熙等六委員提，確定今後財政施設方針案，審查意見，本案關係中央與地方政制甚大，擬請大會交政治會議慎重審議。(六)吳敬恆等十委員提，本國基本工業之棉紗業，極度衰落，關係民生至巨，請迅免棉花出口關稅，以資救濟案。審查意見，棉紗業為我國重要工業，實有救濟之必要，擬請大會交國民政府，轉飭主管機關，妥籌辦理。(七)李福林等九委員提議，發展華南蠶絲事業，擴拓對外貿易，以裕國計民生案。審查意見，交國民政府，轉交主管機關參考，是否有當，敬候公決，決議，均照審查意見通過。

六、教育組審查報告：奉續交審查各案，經於本月四日上午十時半在第三審查室審查，出席委員為經亨頤、柳亞子、朱家驊、周佛海、克興額、梁寒操、桂崇基、李敬齋、苗培成、鄧青陽、楊杰、王祺、孫科、石瑛、段錫朋

中華民國二十四年 十一月五日

中華民國二十四年 十一月五日

九八

、羅家倫、李煜藻、陳布雷、蔡元培、吳敬恆等二十二人，謹將審查意見報告於後：（一）孫科等四委員提教育改革案，審查意見，原則通過，交政治會議詳擬辦法。（二）戴委員愧生提促進西北教育案，交教育部參照，是否有當，敬候公決，決議，均照審查意見通過。

中央監察委員會本日下午四時開第三次全會，出席林森、許崇智、張繼、蔡元培、吳敬恆、李煜藻、張人傑、邵力子、柳亞子、恩克巴圖、張學良、蔣作賓、褚民誼、孫鏡亞、李福林、黃紹竑、紀亮、蕭忠貞等十八人，由林森主席，討論監委會向五全大會工作報告，及建築辦公地址等案，五時許散會。

（註一）

又自本月一日全會開幕時，發生行政院長汪兆銘被刺事件後，中央規定，中委除戎裝者外，其餘均一律藍袍黑馬褂，以便警衛易於識別。李烈鈞、程潛以馮玉祥白奉儉約，服飾極簡陋，特提請更易，馮已表示接受。李烈鈞已僱工代製藍袍青馬褂各一件贈馮玉祥委員。（註二）

附錄：一、馮玉祥委員向國民黨四屆六中全會提：「謹呈大計以救危亡請公決案。」（註三）

一、切實保障人民言論、出版、集會、結社、居住、信仰之完全自由。

理由：本黨主義重在解放。六大自由，載之宣言，並疊經決議實行保障。現進行制定憲法，前項自由更應保障。

二、大赦政治犯。

理由：共和國體，原應實行政黨政治；連年以政見不同致遭纏絀者，頗不乏人。現危亡益迫，正國家用人之時，應請頒布大赦，以繫人心。

三、聯合世界上以不等待我之民族，共同奮鬥。

理由：總理在昔聯俄，良以東亞地勢，必中、俄聯為一氣，乃克固根本拒侵略也。不幸總理逝世，共黨份子遽

起異圖，遂釀頻年內亂，誠堪慨嘆。但今總理雖不能復生，而總理親定之救國大計固依然存在，是在同人能否遵守遺教，效法總理也。至于其它美、英各國之以平等待我者，固亦應聯絡之，分派文武大員前往各國切實籌商，務期有益大局。

四、獎勵抗日精神，起用抗日將領。

理由：日人侵略中國無有止境，故非抗日不能救亡；欲救亡，必合全國國力以抗日；而起用抗日將領，如蔣光鼐、蔡廷鍔、馬占山、蘇炳文、丁超、李杜等，是其先著也。

五、精誠團結。

理由：團結同志，固在所採用之大計足以合乎國人之心理，而後可救危亡，但散居海外及各地之同志誠懇邀商，亦為緊要，故應電請胡漢民同志回國，其他同志亦電約之。

六、充實軍備。

甲、擴大航空計畫及設備，並提倡民間航空。

乙、裁兵練兵。

丙、增設軍事分校，完備全國學校之軍訓，全國人民亦施以軍訓。

丁、鼓勵出洋留學改習軍事、航空、機械各科。

七、注意防災救災。

理由：頻年災禍，民不聊生，已成災者，急應切實賑救。而防患未然，尤應集中專家從事研究，分別設施。

八、請撥款派員修理淞、滬戰事陣亡將士蘇州墓地，並致祭掃，以慰忠魂。

理由：淞、滬戰事，時有陣亡將士八十餘人，曾由地方人士李根源、張一麐、惠心可等葬于天地山下。每逢「一二八」紀念時，遠近來祭者數千人，第有風雨剝蝕，牛羊踐踏之虞。故請撥款派員修理，並購置祭田，以樹久遠，用安忠魂。

九、綜核名實。

中華民國二十四年 十一月五日

中華民國二十四年 十一月五日

一〇〇

理由：年來政治之病根，在於辭費而事不舉。卽如歷屆決議案，多未見諸實行。似此，奚以臻國家于法治，今後凡議決之案，均應切實履行，以昭大信。

提案人

馮玉祥、李烈鈞、張知本、覃振、張繼、柏文蔚、郭春濤、鄧飛黃、蕭思貞、薛篤弼、劉守中、程潛、傅汝霖、石瑛、孫鏡亞、鄧家彥、桂崇基、蔡元培、吳敬恆、李煜瀛、陳肇英、甘乃光

二、孫科等四委員所提「教育改革案」（註四）

引文（略）

理由

一、公立學校經費須力求合理化並補助私立學校

1. 就教育部所公佈二十年度全國各大學之經費及學生數統計，比較觀之，其不均衡情形，實足令人無限驚異者。茲列舉左列各大學二十年度每生歲佔經費數，可窺一斑。

校名	經費	學生數	每生歲佔數
武漢大學	一、三五五、六七一元	五七一人	二、三七四元
同濟大學	六二五、九〇〇元	二八一人	二、二二七元
清華大學	一、二五〇、四三一元	六六四人	一、八八三元
山東大學	四〇〇、五六八元	二六〇人	一、六九五元
浙江大學	八五九、〇五九元	六一四人	一、三九九元
中山大學	一、五九二、〇五九元	一、三七九人	一、一五五元
中央大學	二、一六六、二四七元	二、一四六人	一、〇〇九元
暨南大學	七三一、四三八元	七三一人	一、〇〇〇元

北京大學 七六〇、七〇一元 九四一人 八〇八元
 北平大學 一、六〇二、四七五元 二、一五二人 七四五元
 交通大學 四八二、九一四元 七〇一人 六八〇元
 北平師大 八六六、八九二元 一、二八八人 六七三元
 四川大學 四五六、〇三一元 一、四三六人 三一八元
 吾人又於教育部公布山東、山西、河南、甘肅諸省初等教育統計，知每一小學學生，歲估經費數皆在五元左右，或不及五元者，即以全國總平均數計之，每一小學生歲估經費八、一四元。現以小學生每人歲估費八元計，則其與左列各大學生歲估費之比較，更足驚人。

校 名 各該校每生歲估費相當小學生歲估費之倍數		
武漢大學	二九七倍	
同濟大學	二七八倍	
清華大學	二三五倍	
山東大學	二一二倍	
中央大學	一二六倍	
東陸大學	五七〇倍	

且同爲國立性質，而武漢大學每生歲估費達二、三四七元，四川大學僅三一八元，相差七倍以上。同爲省立性質，而東陸大學每生歲估費至四、五六二元之鉅，山西大學僅三〇〇元，相差十五倍以上。若以國立省立各大學生每年所耗之費，與成績優良經教育部立案之私立大學學生每年所耗之費相比較，則相差不啻有天淵之判。據二十年度教部公佈統計，私立大夏大學經費一七六、〇五一元，學生一、一六〇人，每生歲估費一五二元，私立復旦大學經費一九六、四七八元，學生一、二五一人，每生歲估費一六二元，與國立武漢大學比較，相差十五倍以上，與省立東陸大學比較，相差三十倍以上，公立大學之不注重經濟效率，浪費公帑，無可諱言；而私立大學經濟之拮据，

亦可想見。同爲國家培植專門人才之學府，而儼然有貧富階級之懸殊，教育當局熟視無睹，如秦人視越人之肥瘠，寧非怪事。關於公私立中小學每生歲佔費之比較，雖乏充實統計數字，可資參考，但其經費支配偏枯不均，可以斷言。全國公私各校經費不均衡之畸形，亟應設法調劑，截長補短，以資平均發展。

2. 目前我國公立各級學校學額太少，不能適應青年求學之需要，例如每年國立清華、北平、中央等校招生，應試者各有四千人，而錄取名額每年僅一二百人，僅及投考額數二十分之一。甚至如江蘇省立上海中學、上海市立萬竹小學等校，每次招生錄取名額，亦僅及投考生額十分之一，此大多數具有求學能力之青年，理應享受教育之權利，徒爲名額所限，而喪失求學之機會，苟無私立學校以容納之，則是使全國青年十分之九，進中學小學之權利，亦爲之剝奪無遺，是直愚民政策而已。故應獎勵並補助私立學校，以輔公立學校之不足。3. 爲此困難嚴重民力凋敝之秋，爲積極培養建設人才計，爲加速推廣普及教育計，政府對於全國學校，應有整個之籌劃，而教育經費之支配，尤應力求其合理化，務以最經濟方法支出，而收最宏大之效果。

辦法：

1. 國立及省立專科以上學校經費，力求其合理化，每生歲佔費規定以五〇〇元爲標準。
2. 若國立及省立專科以上學校學生歲佔費平均以五〇〇元計，則全國合計每年可節省經費八、四六八、五六八・一九元，其計算方法，即以二十年度國立專科以上學校每生歲佔費總平均數九五五・九五元，今以五〇〇元計，每生可節省四五五・九五元，合全國國立專科以上學校學生一三、九三六人，共節省六、三五四、一九・二〇元。又二十年度省立專科以上學校每生歲佔費七九一・九三元，今以五〇〇元計，每生歲佔費即可節省二九一・九三元，合全國各省立專科以上學校學生七、二四三人，共節省二、一一四、四四八・九元，兩項合計爲八、四六八、五六八・一九元。若與國立專科以上學校經費合計一三、六一五、六〇三元，省立專科以上學校經費合計五、五四〇、〇一三元，兩項合計一九、一五五、六一六元之相比較，則可節省百分之四十四以上。

3. 將節省國立及省立專科以上學校之經費八百四十六萬餘元，補助私立專科以上學校，則國庫不必另增負擔，

而私立專科以上學校所得補助費，可較二十三年度七十二萬之數，增加十一倍以上，較二十四年度五十九萬之數，增加十四倍以上。查私立專科以上學校經費，多賴捐款維持，際茲國民經濟枯竭，籌款維艱，莫不拮据萬分。二十三年度政府補助全國私立專科以上學校經費共七十二萬元，受補助者三十二校；二十四年度補助全國私立專科以上學校教習費十八萬八千元，又設備費四十萬二千元，合計五十九萬元，受補助者三十二校，杯水車薪，於事奚濟。以此區區之補助，而望私立專科以上學校長足進展，欣欣向榮，何異操豚蹄以祝籌黍？

4.公立中小學學生歲佔費，亦應由主管教育行政機關酌量限制，並儘量補助私立優良中小學。

5.凡捐資興學及熱心辦學與服務私立學校之教職員著有成績者，均應特別褒獎，以資鼓勵。

6.各國退還庚款之撥歸教育基金者，儘量補助優良私立大學及私立專科學校。

二、各級學校升學應注重考試成績，不宜完全以資格為標準。

理由：

1.目前各級學校升學，均受資格限制，縱有努力潛修確具相等學力之青年學子，苟無一紙文憑，仍無入學之希望。亦有在校肄業數年，將屆畢業，成績並不後人，而因資格發生問題，中途勒令退學者，違背教育原理，莫此為甚。

2.學費浩繁，貧寒子弟無力負擔，程度愈高，費用愈大，僅資產階級之子弟，有力可以繼續。而事實上貧寒子弟多努力向上，不乏英才，胥梁子弟大半驕怠成性，轉為庸流，國家設學育才之結果適得其反。

3.倘各級學校入學，不全憑資格，注重考試成績，則私塾出身以及校外自修學生，均有進身機會，國家可以收甄拔人才之效，而在校肄業者祛濫等畢業之心，互相競爭鼓勵，亦可藉以矯正日前敷衍泄沓之學風。

4.於學校制度以外，多闢人民讀書求學之機會，鼓勵學生自修，提倡自由講座，並廢行考試制度，不第可以救濟失學青年，補助學校教育之不逮，而且養成好學風氣，於促進國家文化，提高民族智識，均影響甚大。

辦法：

中華民國二十四年 十一月五日

1. 各級學校升學，以考試成績爲標準，招收同等學力學生可達二分之一。
2. 由教育部分年舉行甄拔考試一次，凡校外自修之學生，按級考試，及格者即可取得與各該級學校同等資格。
3. 在可能範圍，開放學校設備，供給校外自修學生應用。
4. 各地廣設自由學術講座，由政府予以津貼。
5. 各地廣設科學館、圖書館、研究所，並附設自學輔導處。
6. 於國內若干區域內，擇規模較大之學校，設函授部，俾牽於時間限於地址而失學之青年，得照函授辦法而學習。
7. 各地私塾，由教育當局訂定嚴密方法，督促改良，其已改良者，待遇與學校同。

三、減低私立中小學開辦費及經常費數額，獎勵私人設立中小學，以推廣教育俾資普及

理由：

1. 教育部修正私立學校規程第三十二條，規定私立中小學開辦費及經常費數額過高；依其規定，如辦辦私立初級中學一所，需存儲開辦費及第一年經常費共計五萬元，高級中學則需八萬元，高級農業亦需八萬元，高級商業六萬元，家事學校六萬五千元，高級工業則需十二萬元，依日前國民經濟狀況，私人辦辦學校實無此種能力。

2. 現在一般辦理私立中小學者，爲遵奉公令起見，類多設法取巧，商同銀行，假立存摺，上下相朦，徒資虛偽之風。

3. 關於私立小學之開辦費及設備，在今日民窮財盡時，亦應變通辦理，因地制宜，若嚴懸一格，使熱心辦學者，心餘力拙，望洋增嘆，無實現之可能，則無異杜絕私人辦學。

4. 就實際情形觀之，私立小定之需要，異常迫切，總計全國學齡兒童四九、一一六、〇六〇人，已受及現受義務教育兒童數一〇、八四四、一三一人，失學兒童數三八、二七一、九二九人，已受及現受義務教育兒童，僅佔學齡兒童數百分之二二・〇七。設欲普及義務教育，則所需之經費，每一兒童歲佔費平均以八元計，每

年須支出洋三〇六、一七五、四三三元，所需之教師，以每一教師平均教二十學生，計一、九一三、五九六人，所需之學校數每校平均五十人，計七六五、四三九校，日前政府既無餘力完成此種國家根本大計之義務教育，惟有鼓勵私人設校以完成之。

5. 目前中等學校之需要，正與小學相同，茲就全國中等教育情形分析之：現有全國中等學校學生數五一四、六〇九人，十九年全國小學畢業生數二、三四三、六〇八人，中等學校六年畢業，則一年級可容學生八五、七六八人。依此計算，則小學畢業生失學學生數實達二、二四八、八四〇人之鉅，小學畢業生升入中等學校之百分比，僅得百分之三·六七，其失學者竟達百分之九六·三三。嗚呼！此鉅量之失學青年，政府現無財力擴充公立中學，加以吸收，則私立中學之提倡，愈不容緩矣。

辦法：

1. 減低私立中小學開辦費及經常費數額，依據地方狀況及人民經濟能力，多留伸縮餘地。
2. 恢復已經立案之私立師範學校或高中師範科，以培養師資。
3. 取消限制私人設立普通中學之規定。
4. 獎勵全國熱心教育之人士，廣設私立小學及短期小學。
5. 政府應指撥的款，補助優良私立中小學。
6. 私立中小學之各項捐款，（如房捐田賦等）一律豁免，以減輕私校負擔。

結論（略）

決議：原案通過，交政治會議詳擬辦法。

三、孔祥熙等六委員提「努力生產建設以圖自救案」（註五）

理由：（略）

辦法：

中華民國二十四年 十一月五日

一、注重生產教育 中小學教育爲教育之基礎，與人民生活、國家生存，關係至鉅。現既努力於生產建設，則教育方針，自應以生產爲目標。凡中小學課程，應注重教授學童以關於生產之智識技能，並予以相當練習之機會，使之出校以後，即能獨立謀生，直接增加生產之效能，間接養成人民自立之習慣。

二、集中人民生產力量 我國素重禮文，平日應酬或婚喪儀式，所費甚鉅，耗費有用之金錢，養成奢侈之積習，亟宜痛加改良。擬請規定婚喪壽祭各種禮儀及酬贈宴會限制辦法，明定標準，不得濫用，違者處罰，並設法提倡節儉儲蓄，俾用之於生產事業。又我國寺廟公祠之置備甚多，大多用之於消耗，非獨有妨生產，亦且養成人民坐食之風。應以法令規定，所有民間廟產祠產等項，應儘量利用，以一部份與辦生產事業，一部份移充養老恤孤教育公益用途，並由地方政府，嚴加考查，酌予獎勵。擬請由內政財政兩部核議辦法施行。

三、保障銀行信用 自世界經濟恐慌發生，各國金融緊縮，百業均大受影響，即資本雄厚之美國，亦施行緊急處分辦法，由政府援助銀行，始獲漸臻安定。我國各銀行，資本薄弱，組織亦不健全，而工商事業，復亟待融通資金，以圖發展，非政府對於各銀行力予援助，使得安心投資於各業，則一遇風險，即可立致崩潰。此後擬對於各銀行之資金運用保管合法者，由政府妥爲保障，並令對於農工事業，予以低利貸款，其利率之虧耗，由政府酌予補助。庶幾金融基礎得以鞏固，而產業之發達，亦可預期。

四、推行勞資合作 各國工業發達，勞資各成階級，鬥爭甚烈，兩俱不利。我國近奉遺教，以全民利益爲立場，自不容有階級之爭。惟現在工廠略具萌芽，勞工團體，亦漸進展。爲預防勞工鬥爭。並維持工業健全發達起見，亟宜採用勞資協調政策，對於勞資兩方之保護，無所偏倚。使資方對於勞方，予以適當之工資，並爲相當之設備；勞方對於資方，亦應盡力工作，以求生產效率之增加。雙方互相了解，互相協助，各盡其力、各得其所，生產自可增進，成本亦可減輕，匪獨推廣國際貿易銷場，亦可使勞資界之糾紛，無形消失，故凡關於工作時間、工資標準，在現行法令中，有未盡當者，應酌予修改，其他關於勞資仲裁、勞資保險、職工教育、勞資消費合作等事，亦應同時注重。擬請交由實業部妥議辦理。

五、倡導興辦重工業 重工業爲各種工業之母，其重要性殆駕其他工業之上。總理在建國方略物質建設篇，主張先

設立農具等工廠，用意至周。又如蘇聯第一五年計畫，亦傾注全力從事機械工業之設置，而置輕工業於輔助地位，故能樹立工業基礎，生產因而猛進。我國輕工業，近來略具萌芽，惟所需機械，及金屬原料，十九購自外國，產業失其獨立，致受外人挾制，前途殊為可慮。故為工業發展計，對於重工業，應特別注意，一方面應擇要由國家經營，一方面尤應獎勵人民投資興辦。其現有民營具有成績之重工業，應設法扶助擴充，庶五年十年之後，生產工具或可自給。請由實業部確定辦法，從速進行。

六、促成工業之合理化 國內工業，年來略具萌芽，但多以管理不得法，技術不精良，或因其他缺點，以致成本過重，不足與外貨競爭，且多有停閉者。亟應由主管機關，調查國內工廠，詳加考核，如有上列情形，應即督令改良，或代為管理，或令其徹底改組，使趨於合理化，俾得減輕成本，增加產額，以扶國產，而利推銷，其詳細方案，請由實業部妥為擬定呈請施行。

七、提倡家庭工業 我國自古以男耕女織並重，即如國內所產土布，出自女子紡織者為多。自洋紗入口，此業遂廢，家庭婦女，坐食無所事事，習為侈靡，只知消費，而不生產。即各地方間有經營髮網花邊刺繡等業，並以其製品推銷外國，其範圍甚狹，且多係外人提倡，收效尚微。似應從速製定獎勵家庭工業辦法，並督勵人民組織家庭工業合作社，共同經營，以宏成效。庶使失業男子與在室之婦稚，皆得借小工業以自給，既增加生產力量，復可養成節儉之風。擬請交由實業內政各部核議辦法施行。

八、利用荒廢土地 中國可耕之地，據專家統計，不下四十萬萬畝，而現在用以耕種者，不過十五萬萬畝，土曠民閑，生產萎縮，遂致日用糧食與工業原料，須仰給於外人。為今之計，除對於已耕之地，盡力改良，俾得增加產量外，凡荒廢之地，應即調查明確，督令設法利用。其屬於私人者，三年以內，如不墾闢，五年以內，如無成效，應即收歸國有；其屬於國有者，應由中央與各地方合組墾荒機關，從事拓殖，或徵用民工移徙編遣兵士，以供服役。即貧瘠之地，不宜耕作者，亦宜師法意大利開拓山隙種植葡萄以供造酒之利，各就土宜，酌選品種，分別栽植。其詳細方案，請交由實業財政兩部會商擬定。

九、妥籌國際貿易平衡辦法 歷年以來，我國入超甚鉅，漏卮不塞，無以圖存。為今之計，宜從速設法力求國際貿易

易趨於平衡，凡進口貿易，可由政府直接間接加以管理，其施行步驟，應斟酌各國通商情形，分別妥商物物交換或進出口比額辦法。並將國際貿易局，改歸財政實業兩部管轄，以完成上列任務。對於出口貨物，並應斟酌商情，規定標準，以求劃一，而利推銷。請交財政實業兩部，妥擬方案，從速進行。

十、統一國營事業 生產事業，貴於集中，不特收效較宏，費用亦省。以我國資力薄弱，人才缺乏，如各種建設事業，組織紛歧，事權分化，計畫既慮不周，成本亦將加重，不免有事倍功半之虞。應將各項國營事業，設法統一集中，凡不必要及重複之設備，均予廢除，駢枝機關，均予裁汰，以期減少經費支出，增加工作效能。請由政府召集各主管機關，妥為擬定切實辦法，次第實施。

十一、採用徵工制度 我國力役之征，向與稅賦制度並行，原以公共事業，需用勞工，而人民得出其餘力，以助國用，意至善也。現方從事於各種建設，工甚多，與其需加增賦稅、增加負擔，毋寧推行徵工辦法；惟不能親與工作者，宜改納金錢，以昭公允。擬請規定國內壯丁自二十歲至五十五歲，對於國家與地方之建設事業，每年應盡義務工作三日，於農隙時為之；其有固定職業或收入無暇應徵者，應按三日子工資，輸納金錢，撥充所指定之用途。凡中央與地方興辦事業，與公共利益有關，或供人民公用者，均得適用徵工辦法。至如何徵用與分配，請交內政部擬定大綱，由各地地方詳定細則，呈核施行。

決議：原則通過，送政治會議。

四、駐甘綏靖主任朱紹良等提：「擬請提前完成隴海路西蘭段以利交通而鞏邊防案。」（註六）

（一）理 由

竊以西北各省幅員廣袤，物產豐富，地勢高聳，山川險峻，實為天然要害之區，而尤以甘肅一省，襟帶蒙新，毗連康藏，乃西北之樞紐，徒以交通梗塞，跋涉艱難，在安靖之時，矧丁茲國難方殷，強鄰虎視，一旦邊氛告警，則運兵輸糧，諸感遲鈍。年來雖盡力從事於公路交通，第以西北土質鬆軟，材料缺乏，築成之路，每遇雨天，車行即受影響，若屆山洪暴發之期，冲壞橋涵，尤為在所習見。且汽車運輸，消耗既鉅，容量又

微，洵不足以謀開發西北，所以先總理對於西北鐵路系統有施築二萬三千餘哩之計畫。顧此二萬三千餘哩之鐵路需費過鉅，自不能卽期全部實現，目下隴海線雖有由陝西展之計畫，若僅築至寶雞中止，殊不足以應最近環境之急切需要，故必須提前完成西安至蘭州一段鐵路。西北範圍雖廣，有此一線，鐵路之交通，產銷通暢，得盡其固有之地位，卽有警耗，亦可互相策應，以資抗衛，如此運輸既便，邊防亦固，國計民生，實利賴之。

(一) 辦法

查隴海鐵路西蘭一段，依照原定路線，約長六百五十餘公里，其中因避免鉅大工程及遷就繁榮城市，或當延長，大約不過八百公里。按鐵道部規定，每公里建築費一十萬元之標準計算，約需八千萬元。在邊遠區採運材料困難，雖須酌量增加，究亦有限，若分段建築，預定五年完成，所籌之款不過千餘萬元，當亦易辦。且築成一段，卽可通車，逐漸推展，尚有盈利可資挹注。

以上所陳，提前展築西蘭段鐵路理由，辦法，是否有當？敬候公決。
決議：通過。交國民政府轉飭主管機關從速完成。

國民黨中央委員閻錫山、馮玉祥聯名電促中委陳濟棠、李宗仁等來京。

正在南京出席國民黨四屆六中全會的中央委員閻錫山、馮玉祥，本日聯名致電西南中委陳濟棠、李宗仁，敦促早日來京，共商大計。電云：

「救亡圖存，刻不容緩，欲達最大目的，必須舉國奮起，聚天下智能，同赴國難，乃克有濟。各地同志，咸集中樞，商決大計，尤爲至要。故弟等先期入京，盡瘁襄助。諸先生忠懷沈毅，念切蒼黎，海內欣仰，睹茲大勢，踴躍發揚，雄圖可想。中央同人，極望諸公命駕晉都，救民在斯，救國在斯，唯衡察之。」

本月四日抵達廣州的中委戴傳賢、馬超俊，本日繼續與西南中委討論寧、粵攜手之法，早日促成中央與西南的諒解，以達團結內部之目的。（註七）

中華民國二十四年 十一月五日

中華民國二十四年 十一月五日

一一〇

國民政府通令嚴緝行刺行政院長汪兆銘之兇犯。

行政院長汪兆銘於本月一日國民黨四屆六中全會開幕典禮後攝影時遇刺受傷。國民政府本日訓令行政、司法院嚴緝兇犯。令曰：（註八）

「爲令飭事，案奉

中央執行委員會二十四年十一月四日敬字第七四四號公函開，

『查此次行刺汪委員之兇犯，係晨光通訊社記者，所有該通訊社負責人胡雲卿、賀坡光等一切有關人犯，尚未緝獲，應請貴政府迅即明令通緝，務獲歸案，以伸國法。特此函達，即希查照辦理。』

等因，奉此，應即照辦。除函復並分行外，合行令仰該院遵照，迅飭所屬一體嚴緝歸案訊辦。此令。」

財政部長孔祥熙盼新聞界對政府貨幣新政策多所闡釋。

財政部長孔祥熙本日由上海到南京，出席六中全會，報告實施新貨幣政策後各方情形，經全會第三次大會決議追認，交國府通令施行。孔氏對中央社記者發表談話云：

「此次新貨幣政策，確爲制止資源公開發溢、保存國家經濟命脈唯一良好辦法，既非停止兌現，亦非放棄銀本位；因中央造幣廠仍在造幣，以充法幣準備金，人民對外貿易需要現貨者，可持法幣向三行買賣外匯。又政府對法幣發行準備，仍以銀爲本位，故外傳均屬錯誤。新政策僅係市面上停使硬幣而已，且法幣對英幣兌價，與銀幣無異。至準備保管委會，已盡量參加人民代表。新政策發行法幣，仍須繳足準備，並非無限制發行，故既非通貨膨脹，亦非紙幣政策，乃爲實施通貨管理。新政策公布後，物價上漲，乃一時當然之刺激，如過分，政府當用政治力或其他方式制止取締。至現銀兌換法幣，截收期雖未限定，但人民既無存留銀幣必要，且需用法幣甚切，預料短期內可

收鑒。又三行外之銀行紙幣，亦未限期收回，可照常行使。中央銀行對質上已有中央準備銀行之一切權利義務，預料二年後，中央銀行可專享鈔票發行權。現行不動產抵押法令中之抵觸保障人民利益及妨礙金融流通者，均將予以修改。」

孔祥熙盼望新聞界對新政策盡量宣傳解釋。（註九）

中國銀行董事長宋子文發表新貨幣政策談話。

中國銀行董事長宋子文對我國貨幣改革政策發表談話如下：

「吾人苟追溯過去一年來之中國財政經濟狀況，必公認政府今日布告爲所當爲者。去歲鉅額現銀之外流，既迫使政府於同年十月十五日採取類似禁銀出口之舉措，其後繼續不停之現銀私運，復促令更基本步驟之實現，以補救當前國力衰頹人心動搖之事態。余深信全國民眾對政府安定國幣對外匯價之舉措，必深表贊同。蓋過去匯率起落不定，使對外貿易乃至於各種貿易，均含有賭博性也。此種改革，誠不能使有利害關係者免受若干困難。但此種暫時之損失，若與由匯兌安定所得之巨大收穫比較，實甚爲微末。匯兌之安定不僅可以解除正當對外貿易之嚴重障礙，且可招收外資流入，以從事於中國之經濟發展。有若干人士習於近年中國高值之貨幣，或以日前貨幣穩定所根據之水平爲低下。惟所應注意者，此次所決定之匯價，實係自一九三零年至一九三四年中對外匯價之平均，其時中國貨幣所受外力擡高之影響，尚未顯著也。政府若企圖將外匯穩定於一不自然之水平上，則未免不智。但日前政府所最企求者，初非一特殊之外匯率，而實爲貨幣之穩定，以實際眼光盡其責任，此甚可欽服也。出口商在現今所採行之匯兌水平下，應可維持其活躍之貿易，出口興盛，對於危害中國經濟之對外收支逆態，將大爲改正。國際收支平衡後，世人對於政府維持實際匯兌穩定之能力，疑慮自當消滅。不憚此也；日前流通鈔票白銀準備，已在有效之集中管理之下，其價值以外匯計算，遠過於鈔票流通之總額，即每百元鈔票可有一百十元以上之外匯準備，則政府維持幣面之能力，更不應成爲問題矣。另一部分人士對於中國近年貨幣發展情形，未予充分留意，因深以國人將不願接

中華民國二十四年 十一月五日

中華民國二十四年 十一月五日

一一二

受不兌現之鈔票爲懼。然在中國許多地方，人民固已承認阻止白銀私運外流之必要，相率毫不遲疑而接受現制矣。且自去年十月以來，全國已接受實際與世界銀價分離之中國貨幣，而對於流通之鈔票，並無不信任之事實發生。今流通之鈔票，既有在集中管理下之充分準備爲後盾，同時政府復明白表示堅決反對任何有通貨膨脹性質之舉措，鈔票自由流通之維持，當無若何困難也。統一發行及改組中央銀行爲中央準備銀行之舉措，將爲全國金融界及工商業所歡迎。我國金融界對於一具有實力足以供給再貼現便利之銀行的銀行，久已感覺需要。改組後之中央銀行，獨力進行業務，不受政治影響，必能供應此種需要也。目前之舉措，使貨幣安定，並在穩妥條件下，加強商業銀行之流動性。益以政府決定於最短期內，平衡預算之通告，自可收增加一般的信任之心之效力，故可以刺激物價，使之上漲，物價上漲，苟不過分，復不至引起投機，則其結果，將有利於全國之經濟復興，而爲國人所歡迎。但同時政府亦決意採行有效之舉措，以防止投機及過度擡高物價者之企圖。目前實爲政府從速實現此遠大的財政金融改革之良機，全國人民之福利，勢將因此而增加。國人當深知政府採取此種行動之必要，而予以全力贊助，根本改革之時機，業經成熟，前途成功，甚可樂觀也。」（註一〇）

日本藏相高橋與首相岡田討論中國新貨幣政策；日本在華銀行團採取不合作態度。

本月三日，政府宣布貨幣新政策後，日本方面對此次我國政府新貨幣法令，懷疑中英間除成立一千萬鎊借款外，並有若何之諒解。且謂中國事前未接洽，而事後要求贊助，似有不滿之表示。藏相高橋今晨曾訪首相岡田，討論中國將白銀收歸國有事。後高橋與新聞記者談話稱：

「關於中國白銀國有及英國對華舉借一千萬鎊債務之消息，並未接得正式消息，如歐洲政治安定或義亞問題解決後，則英國對華或將採取較積極的關注，對於所傳英國借款事，仍持超然態度，僅注視其政治的影響。日本並不反對英國對華借款，以安定中國之外匯，惟此項借款須純粹的屬於經濟性質。但日本爲東亞之安定勢力，如對華借

款有引起政治發展之威脅，使中國入於國際共管一途，則日本將予以反對。日政府將聽憑各銀行自行決定是否接受中國之請求，購取其存銀，渠等認為中國欲挽救金融，必須仰賴自力更生。」

日本新聞界對此論調，則頗懷疑中國貶值及依賴英國借款而收白銀為國有之舉，能否成功。京都新聞稱：此項借款數額太小，不足以供改革金融之用。該報疑此項新金融改革計畫為南京政府中之歐美派在背後策動。朝日新聞「以為中國之新貨幣政策，至多僅能在上海一市成功，外國銀行家如不贊助中國政府，則必將失敗。」

本月三日，我國宣布實行新貨幣政策，日本強烈反對，懷疑中英成立借款。其在華銀行團及僑民遂皆採取抵制破壞的態度。四日，中央銀行以覺書（即備忘錄，memorandum）請日本外務省將我國實施法幣政策，轉知其在華銀行團。本日，日外務省即通知其在華關係銀行。同日，正金、三井、三菱、臺灣、朝鮮、住友等日本銀行召開緊急協議會，決定日本銀行團之態度為：

一、中國事前未徵求日方諒解，而片面發佈銀國有令，既成事實後，再求日方予以支持，日本銀行實無能為力協助。

二、銀之交易價格，固定為一先令二辨士半。與海外銀價相差至四成，若無其他補償，則不能支持，故對於華方，將答覆謂事實上不能協力。如華方強制沒收日本銀行持有之現銀，則將以違反治外法權相對抗。

日本在華銀行團除蠻橫決定不遵照我國之新貨幣法令外，更大量收集法幣，向中、中、交三行套取白銀，意圖破壞，此乃各國在華銀行均遵行法幣政策時之唯一例外。日本官方表明態度後，許多日本僑民亦表現出不合作態度，甚至勾結中國誘民，從事偷運白銀赴日，破壞中國法令之情事，其猖獗情形，可由（十二月六日）我駐長崎領事館之報告得知梗概。駐長崎領館代電云：

「關於日人私運我國現洋來崎，日見猖獗，……據查自上月偷運以來，迄至本月，其數已達三百餘萬之鉅，而現在往購者仍絡繹不絕，私運之幣不知伊胡底止。茲查銀圓之能盜運來日原因，據偷運日人報告：多係由上海各錢

中華民國二十四年 十一月五、六日

一一四

莊供給，約以日金一千四百元兌換現洋一千元，運來長崎，即可換得日金一千陸百元，獲利頗厚，故使一般日人趨之若鶩。」（註一一）

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十四期，「國民黨四屆六中全會記」。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月六日。

註三：「馮玉祥選集」，上冊，頁三一二，人民出版社，一九八五年十月出版。

註四：「中國國民黨歷次會議宣言及重要決議案彙編」，頁六一三，中執會訓練委員會印，民國三十年。

註五：同註四，頁六二〇。

註六：「中國國民黨與中國鐵路」，上冊，頁二〇五，中國國民黨臺灣區鐵路黨部委員會印，民國五十四年十一月。

一月。

註七：同註二。

註八：「國民政府公報」，訓令，第一八九〇號。

註九：同註二。

註一〇：「國聞週報」第十二卷，四十四期，「中國實行新貨幣政策」。

註一一：同註二、註一〇；卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八七七—一九三七），頁三五〇。

六 日 國民黨四屆六中全會閉幕。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第六次全體會議，自本月一日開幕，共開會五日，已將各項要案討論完竣。本日凌晨九時在中央黨部大禮堂舉行閉幕典禮，到中委蔣中正、林森、張學良等八十五人，及中央黨部職員二百餘人，由于右任主席，領導行禮後，致大會閉會詞，原詞如次：

「各位同志：這一次全體會議，開了五天的會，中央執監各委員，除遠在海外及少數直接指揮剿匪官長以外，

幾乎是全體到會參加，可算是第四屆中央第一次的盛會。這種熱烈的情況，鼓勵著會議的進行，大家都感覺到無限的興奮，充分表現了本黨精誠團結的歷史精神，經過情形可以說異常圓滿。所引為遺憾的，當開幕的一天，竟發生兇徒混入開槍的意外事件，致汪委員中彈受傷，不能出席會議，此種仇害黨國的兇徒，真是本黨全體所共憤。在汪委員以革命家大仁大勇的犧牲精神，擔當國家的難局，本已置個人安危於度外。我們回溯本黨自總理領導革命以來，本黨中重要同志，歷次遇險與犧牲的經過，更可證明本黨革命，每當發展到一個新階段，就必有反動勢力欲得本黨而甘心。我們要完成我們革命事業，每一個同志，均須以總理及先烈遺留之精神，來準備犧牲個人的一切，現在汪委員傷勢治療經過，非常良好，我們大家於安慰之餘，衷誠盼望其早日康復，仍為黨國繼續努力。全體會議的使命，在檢查過去，策動將來，六中全會開幕距第五次代表大會開會不到十天，實在是第四屆最後一次的全體會議，因此我們的工作，側重在結束從前的議案，檢查已往的事實。關於黨務、政治、教育、經濟，我們也討論了若干的議案，但此後黨政大計的進行，應留待五次代表大會來討論決定，所以這一次會議，我們除公布會議情形以外，不另發閉幕宣言。我們檢查自五中全會以來十個月間的情形，深深感覺到國家民族處境的艱危，有加無已，在這十個月中間，雖然全國同胞和本黨同志，在各方面均已盡了很大的努力，國家一切建設及社會力量都表現了相當的進步，勦匪軍事與綏靖工作也收了不少的成功，但是水旱天災，相接而至，國際環境的緊張，和世界經濟變遷的影響，使我們處在這個國難嚴重的國家，一天天的增加了艱難的程度。我們不能否認在此十個月間全國上下掙扎奮鬥的辛苦。但我們必須指出要度過這個艱危萬狀的時期，實在還需要更進一步的赤誠和團結，還需要十倍百倍的努力，要救亡圖存，必須要集中國力和充實民力，以自身奮鬥的力量來挽救環境的艱難，這是中央幾年以來所決定的方針，實在也是一定的真理。自從三中全會決定召開國民大會及起草憲法以來，經過立法院起草，徵求討論修改種種手續。五中全會，又交付常會審核，交立法院再修正。最近立法院已將修正本送六中全會，會議中同人均覺得頒布國家百年大計的憲典，是一件應十分鄭重的事，決定將草案送請五次代表大會，指示綱領，並考慮較長時間之集中研究的方法，以期臻於至善。但一方面又覺得我們要提提高國民共同奮鬥之志趣和願力，非提早實施憲政不可，所以又決定建議五次代表大會，請先將召集國民大會日期加以決定，以一新國民的觀聽，使我們集中國力的目的，得以充分

中華民國二十四年 十一月六日

一一六

發揮。由最近輿論的趨勢看來，國民對於本黨革命救國的主張，逐漸增高其認識，實施憲政以後，於挽救國難、復興民族，必能收很大的效果。這是本會議同人所深信的第一點。關於充實國力和培養民力著手之點，當然是千緒萬端。我們期待五次代表大會必有極詳盡的決定，但其最要關鍵，還在乎使國民經濟臻於健全。這一兩年來我們於重國難之中，還感受著嚴重的經濟國難，非挽救經濟國難，談不到充實國力以救亡圖存。最近更覺得貨幣與金融，倘不從速設法，使其安定，一切工商百業，無論都市鄉村，必將日趨崩潰，不可收拾，所以本會議就不期待五次代表大會，而接納了政府財政當局的統一發行集中準備的貨幣改革案，自從此案頒布，各地社會對於這樣空前的大改革，都能安然奉行，金融界與政府呼應一氣，共同努力，這不能不說是我們國民接受國家政策的一種進步。由此種上下一致的精神，更進一步謀國民經濟的積極建設，忍勞忍苦來犧牲，中國必能以自力奮鬥來復興，這是本會議同人所深信的第二點。綜合上面所報告的幾點，我們國家民族當前的環境，誠然是存亡呼吸，十分艱危，同時我們敢於斷言，全國同胞對於一致奮鬥的必要，確實有了深刻的覺悟，希望大家體察當前的情勢，增加我們的自信，遵奉總理遺教，矢勤矢勇，往前努力，來完成我們革命救國的使命。」（註一）

附錄：天津「大公報」社評：六中全會閉會（註二）

國民黨第四屆中央執監委員會之第六次全體大會開會六日，昨已閉會。此次到會人數之多，為第四屆各次全會之冠。不幸汪精衛先生在開幕之日，即被暴徒狙擊，入院療治，未能蒞會主持；然又正因有此不幸事件，黨內團結精神，轉覺增進，五日之間，議事圓滑進行，一無爭論。本來茲會為第四屆中央執監委最後之全體會議，重在檢查過去，策勵將來，所有黨政大計，概應留待五次全體代表大會討論決定，故汪院長前者已明言茲會不過為全代會之預備會，本身無甚重要議案。果也，開會五日，於憲法草案未加修正，於金融命令議決追認，其他馮玉祥等所提救亡大計六項，分別通過，多涉抽象問題，而孔祥熙等所提利用外資及財政施設方針諸要案，亦祇照例交付政治會議密議，此外幾無何等可以特別重視之議案。昨日閉會，並宣言亦付缺如，蓋全部黨政大計之進行，悉以屬望於不日開會之全代大會，自毋庸多所喋喋也。

按全國代表大會，爲國民黨黨治最高之權源。現值訓政行且結束憲政即將開始之時期，預定本月十二日開會之五全大會，負責尤重。惟歷來大會，每苦議案太多，精神散漫。目下內外情勢，異常緊張，全代大會宜就最急最要最有實際性的二三大問題，迅予解決，以期振起人心，一新視聽。吾人甚望全國輿論，一致動員，呼籲鼓吹，促成其事。吾人不敏，願任前驅：

一、據前日六中全會關於憲法問題之決議，謂「同人認爲立法院最近修正之憲法草案，大體均屬妥善，唯爲適應國家現實情勢，及便於實施起見，似尚應有充分時間，加以詳盡之研究與討論；但現距代表大會爲日無多，且代表大會會期甚短，恐亦無暇逐條詳商，爲最後之決定。因此，擬請六中全會將上列理由，連同本憲法草案，送請第五次全國代表大會，請將宣佈憲法草案及召集國民大會日期，先行決定，並對於憲法草案加以大體審查，指示綱領，再行授權於下屆中央執行委員會，爲較長時間之精密討論後，提請國民大會議決頒布之。」此種辦法極合機宜，吾人更進一步，主張下屆中央執行委員會宜更特別設立憲草案議會，委託黨內外少數專門人才，精密研究，冷靜思考，然後交還中執會核定，提請國民大會議決頒布，以示大公，而崇共信。

二、在訓政結束與憲政開始的過渡期間，對於中央黨政機構務須有相當改造，以利國事之進行。若如現在情形，中樞機構，權能混淆，政府當局，責任不明，中央每週有三四次重要會議，要人輩開會時多而辦事時少，應可收責任分擔意旨之一之效，實際則應到會者往往請之不來，其偶爾列席者則以事不接洽，動需反覆說明，甚至有人放棄責任而又退有後言，致使負責當局，忙於疏通，對事之外，還須對人，行動滯滯，固不待言，應付之難，儘可想像，耗精力而誤國事，此制豈可以不改？且也，依現行各種中央會議之辦法，不但人數眾多，難保機密，人雜言龐，更在在爲商討大計之障礙，按國家現狀，許多要政需要當機立決，更需要保持秘密，是故現行黨政機構，實有澈序改善之必要，否則守法者必致誤國，而專擅獨裁者轉有其辯解之理由，此尤不可以不察也。

三、精誠團結之說，聞之久矣，實則國事敗壞至此，苟有人心，苟解羞惡，黨內豈忍再有意氣之爭？惟吾人以爲團結應著之事實，合作須表見事功。時人極注意於西南兩機關之存廢與一二領袖之入京，吾人則以爲西

中華民國二十四年 十一月六日

一一八

南兩機關過去並無實際工作，存廢均不成問題，而一二領袖之入京與否更不過形式作用，苟有具體的合作辦法，縱不入京，無礙團結，否則勉強湊合，依然別具心理。吾人於此以為至少應就財政問題，明定中央地方之均權辦法，使地方有力足以進行建設，自可與中央成立分工合作之良好關係。如照以前制度，中央地方在財政上不能調劑平衡，於是，中樞政治，易趨腐化，地方事務，莫展一籌，此兩害之道也。今後中央與兩廣，如能就實際問題，推誠妥協，在事功方面，各能發展，則李宗仁陳濟棠之入京與否，不足重視，如實際無相安互信之解決，縱令團結之形式告成，而統一之效率，依舊不能顯示，此非國民之所望也。

以上三點，雖非國民黨不能解決，然而如由國民力為主張，固不難促其實現，願全國智識分子共起圖之！

蔣委員長函教育部長王世杰注意整飭學紀；又通電保護各地銀行。

略謂：

蔣委員長近日考察南京各校學生制服及生活習慣，認為亟須嚴加整頓，特手函教育部長王世杰，「學生制服制帽，多不整潔，應嚴令各校長特別注意整頓，各教員亦應負責檢查糾正，大概戴帽必正，著服必緊，以免成鬆懈習慣；凡著黃制服之學生，最好能束皮帶，以資緊結。中學生養長髮亦非所宜，並應取締。校長教員如以身作則，自更易整飭，最好校長教員在校時一律著制服。首都各學生，在服裝與行動方面，亦均缺乏整齊嚴肅，統須責成社會局及各校長，鄭重糾正。」

王部長接函後，對於學生服制之整飭，起居行動之振作，已囑各校長嚴訂辦法，定期切實改進，並將督促全國各校，一體注意改善。（註三）

又蔣委員長電飭保護各地銀行，電文曰：

「錄財部三日通電原文等情，事關整頓幣制、活動金融、救濟工商、安定人心，對於該項辦法，亟應協助實行，以期普及；惟當宣布之初，深恐一般人民不明真相，易滋誤會，致令不肖份子乘機造謠，擾亂治安。務祈即日轉

飭所屬，對各地銀行妥為保護，並剴切曉諭，俾明真相，是為至要。」（註四）

行政院會議通過：孔祥熙代理行政院長；徐謨代理外交部長，秦德純為北平市長，蕭振瀛為察省主席。

行政院本日開第二三七次會議，出席孔祥熙、何應欽、陳紹寬、王世杰、朱家驊、陳樹人、劉瑞恆。由孔副院長主席：

甲、報告事項：

一、全國經濟委員會函送二十四年江河堵口復堤中央負擔各省工款數額表共計一千萬元，請迅予核定一案，已由院令行財政部籌撥。

二、財政部孔部長呈報鞏固幣制改善金融辦法六項，請鑒核通令各省市政府、各軍警機關，一體佈告遵行一案，已由院轉呈國府通令遵行。

三、院長因傷不能執行職務，由孔副院長依法代理院長，並呈報中央及國府。

四、外交部公務由政務次長徐謨代拆代行。

五、財政部長孔祥熙、實業部長陳公博、中英庚款會董事長朱家驊報告奉交審查溫溪紙廠官股，借用中英庚款還本付息辦法一案，擬將實業部每年還本付息數目，分年編入該部預算以內，請鑒核案。

乙、討論決議事項：

一、北平市長袁良辭職照准，任命秦德純為北平市長。

二、察省府委員兼民政廳長兼代主席秦德純另有任用應免本兼各職。任命張自忠為察省政府委員；任命蕭振瀛為察

中華民國二十四年 十一月六日

中華民國二十四年 十一月六日

一一〇

省政府委員兼主席，未到任前由張自忠代理。

三、交通部朱部長呈，國營招商局監事會監事盧學摩、胡祖周、榮宗敬、黃金榮；理事會理事胡筆江、王曉籟、張寅、黃江泉，任期均已屆滿，請予連任案。決議，通過。

四、教育部王部長呈請國立中央大學二十三年度歲出經常費暨該校農學院二十三年度臨時設備費，編具概算書，請核轉案。決議，通過。

五、國府令交贛省二十三年度普通歲出歲入擬定總預算書，飭院提出立法院議案。決議，通過，咨立法院。

六、國府令交二十三年度國家普通歲入歲出擬定追加預算書，飭院提出立法院審議案。決議，通過，咨立法院。

（註五）

按：平津衛戍司令宋哲元在平津與日方交涉，多由蕭振瀛接洽，故不能赴察到任。

行政院長汪兆銘本日口授啓事一則，由秘書長褚民誼口頭報告院會，並分送各報刊登。原文如下：

「（一）兆銘因病不能執行職務，應由孔副院長依法代理院長，並報告中央黨部及國民政府。汪兆銘二十四年十一月六日。（二）兆銘負傷以來，承親友同志，或熱烈救護，或親切訪問，至為感荷。現知傷非致命，且得名醫，當可不死。惟淹臥床褥，浪擲工作時間為可愧也。謹俟病痊，再圖陳謝，專此奉達，伏祈鑒原。汪兆銘枕上口啓，十一月六日。」（註六）

南京、武漢各地因應政府新貨幣政策，物價略漲。

武漢自本月四日奉到財政部實行法幣命令後，各商業銀行如鹽業、四明、大陸、農工、國貨、農商、商業、美豐、金城、上海、實業、中南、通商、農民、大孚、大中、邊業、聚興誠、浙江興業、浙江實業等銀行及湖北省銀行，均遵令將庫存現銀及十一月三日止發出鈔票數目，詳細填報。武漢存銀據報

總數達二十萬元左右，均交由中央、中國、交通三行兌換法幣。

本日武漢銀行公會召開緊急會議，決定推行法幣政策辦法六案：

- 一、各行將十一月三日以前，營業、儲蓄、發行各庫存現洋、及鈔票種類細數，各分列三表，送由銀行公會轉報市政府、及中央銀行。
- 二、日後各銀行開出票據及契約，一律書寫「國幣」字樣。其以前開出之票據契約，及以後顧客所開票據契約，仍用大洋、銀元、中鈔、漢鈔等字樣者，一律看作國幣，得以中央、中國、交通三行鈔票，及財部核准三行以外照常行使之鈔票收付之。
- 三、各行庫存既經造報，嗣後如有兌換法幣，其庫存數目，必須變更，應由三行具備兩聯兌換證，以一聯存根，一聯交由兌換人作為證明。
- 四、同業往來戶頭，一律歸併為國幣戶，其利息算至歸併日為止。
- 五、市面銅元缺乏，請政府禁止進出口，並規定兌換法價。
- 六、三行對於通匯鈔票，應不限於各本行，凡以三行鈔票，及部准三行以外照常行使之鈔票，向三行通匯者，三行一律照收。

法幣初行期間，武漢市而發生兩項嚴重問題：即物價飛漲與銅元缺乏。民間因恐法幣政策為變相之通貨膨脹，故不欲收存法幣，乃囤積貨物及藏匿銅元以保值，故有此兩種現象。各種貨物普遍上漲，米麵等食品漲幅尤猛；同時銅元缺乏，零星交易時起糾紛。本日下午，官商及銀錢業各界人士特召開緊急聯席會議，共商對策。市長吳國楨、商會主席黃文植、銀行公會主席浦心雅、錢業公會主席汪信夫等二十餘人出席，決議嚴禁高抬物價及收藏銅元，以平息金融風波。並通過取締民衆收藏銅元辦法兩項：

中華民國二十四年 十一月六日

中華民國二十四年 十一月六日

一二二

- 一、禁止銅元流出武漢區以外，違者究辦，銅元充公；
- 二、銅元法價，永久規定每國幣一元，掉換雙銅元六串，違者以擾亂金融論罪。倘有故意私藏多數，操縱市面者，從嚴懲辦。

武漢在官商通力合作下，市面乃趨安定，法幣信用逐漸建立，且推廣至長江中游各省。

河南：河南省得悉財政部宣佈新貨幣政策後，即開始禁用現銀，推行法幣。開封中央銀行分行負責調查當地各銀錢業庫存現金、鈔券。錢業公會於本月五日起，遵令以法幣為交易標準。省財政廳鑒於市面現金與法幣尚有差價，足以擾亂金融、破壞法令，並恐奸商購運現金出境，乃於本日上午召集公安局及中央、中國、交通三行會商對策，經詳細討論決定四項辦法：

- 一、從十一月六日起，凡中央、中國、交通三行如有運現洋出開封時，必需將數目及運往地點，報經省會公安局發給許可證，方得起運。除三行外，如有運出現金者，一律沒收。
- 二、各商號及錢莊，如故意降低法幣價值，以吸收現金者，一經查出，除沒收其現金外，並依法治罪。
- 三、銅元兌換法幣，以八串為標準，出入手續費以五十文為限，違者停止其營業，並依法治罪。
- 四、凡發現有用現洋者，先由軍警令其到中、中、交三行兌換法幣，違者沒收。

上項辦法由河南省政府剴切佈告週知，並分函駐豫綏靖公署、全省保安司令部、公安局切實施行。

本日下午，財政廳復召集商會、錢業公會、各銀行、各機關會商推行法幣辦法。出席之各廳處、各行會代表，及各大商號列席者，約數十人，議決：

- 一、法幣來源由省府、三行、商會分電財政部，請速撥付，以便流通。
- 二、由省府通令各縣區長、保甲長、及教育機關、農村合作社，分頭宣傳勸導，以利施行。
- 三、市面差價問題，由錢業公會通知各錢店、各商號，不得降低法幣價值。

四、由省農工銀行儘量供給銅元，以便兌換。
五、由中央銀行多兌角票，以減少銅元兌換量。

河南省前因吳佩孚濫發省鈔，無法兌現，價格低落，豫民對紙幣缺乏信心，故法幣初行時頗多糾擾。嗣經省府與各界之努力，贏得人民之信心，法幣政策方能順利推行。

南京方面，自新貨幣政策宣布後，銅元及各項物價均突然增高。市政府爲謀安定市面，於五日召集警憲單位、社會局及市商會等開會商討，決議組織評價委員會，以平抑物價。六日，工會、商會亦分別集會，一致宣稱擁護新貨幣政策，協助政府安定市價。數日後，錢市即恢復常態，市面乃趨穩定。

北平方面，幣制改革前，商業原本蕭條，人民購買力薄弱，市面銀元久已絕跡，改行法幣政策應無窒礙，是以現洋兌換法幣之漲幅不大。惟物價飛漲，市政府特草擬平抑辦法，公告遵行，公安局亦配合派員赴市面監視，市況乃漸穩定。

此外青島、濟南、徐州、鎮江、安慶、南昌、蕪湖、長沙、杭州、福州、廈門等重要城市官商均分別開會，商討安定金融，支持新貨幣政策辦法，並電請中樞速增發法幣，撥付各該處備用。

大抵言之，在中央政令所及地區都能立即遵行命令，各地金融雖有波動，但速趨平穩，法幣普遍流通，公債庫券上揚，標金外匯價格隨即穩定，輔幣、銅元、物價先上漲後跌，趨向緩和。

國內各經濟學家如趙蘭坪、陳長蘅、劉振東、衛挺生、許仕廉等，均先後發表談話，支持幣制改革。美國財政部長駐華貨幣顧問布克、美籍金陵大學教授路易斯等於法幣宣布後，即赴鄉村調查各地輿情，所作報告亦稱鄉村素苦於通貨緊縮，經濟窘困，實施法幣政策以紙幣代現銀，多發法幣可活潑交易，改善金融，減少農民產銷之困難。國內外專家學者之言論，對安定人心，穩定金融，甚具功效。

在各地推動法幣政策聲中，鄰近日本勢力範圍地區之奸商弄民，則乘機勾結日本浪人，從事搜購白銀與銅元。

中華民國二十四年 十一月六日

如廈門地區白銀、銅元整批運滬，或偷運至臺灣謀取暴利。天津地區則受奸商浪人大量搜購之衝擊，以致現銀貼水，每百元漲至二十、四十元不等，銅元飛漲，官定價格每元兌換五百枚，竟騰漲至每元僅兌三百六十枚。唐山情勢更特殊，偷運銀銅尤難禁絕，現洋每百元貼水至四十三元，銅元漲至三百四十枚。青島地區亦多從事收買現銀偷運出口者，甚至遠赴膠東秘密搜購。此均可見帝國主義對華經濟侵略之一斑。（註七）

美國對我國新貨幣政策表示懷疑。

本月三日，在法幣政策宣布之前，美國已密切注意中國金融之動向，但不願單獨支援或貸款與中國。法幣政策宣布前日——十一月二日，美籍中國財政顧問楊格已告知美駐華大使詹森（Nelson T. Johnson），中國將行法幣政策，白銀收歸國有。英國滙豐銀行接受李滋羅斯意見將交出存銀，並詢及美國銀行將採取之態度。詹森表示其本人不願勸令在華美商銀行作任何行動，但建議楊格可直接與銀行聯繫，作有利於中國財政部之行事。此可知美大使同情中國舉措，惟官方却不預作積極表示。及新貨幣政策宣布，美國仍本其一貫政策，不願單獨介入中國財政與幣制之改造計畫，但已表明繼續遵守以前美國對華諾言，竭力避免妨害中國政府最近穩定幣價之方法。美國之舉動，使觀察家認為美國係採取間接合作之方式。但另一方面美國却於四日停止在倫敦購銀，此為多時未有之事。可見我國新貨幣政策之實施對美國購銀政策之衝擊。華盛頓「商報」評論有云：

「美向中國購買大量白銀，以期在嚴重的過渡時期，協助中國平衡其償付額，而中國反採取一與英鎊連繫的紙本位，此誠為白銀的滑稽喜劇，美國今後之第二步驟洵足以說其特性之所在。」（註八）

在華美國商民自始即表現合作態度，美國在華最大的銀行——花旗銀行（National City Bank of New York）副總理馬凱氏聞中國將實行新貨幣政策，即聲稱：花旗銀行甚願與中國政府合作，惟華盛頓方面須加以適當保護

。美國一般輿情多認為新貨幣政策為切合時用之要圖，是一種自救良策，且已久經公認中國有此需要。又謂國際金融強國，既不能決定救濟中國幣制困難之方法，中國唯有自行設法圖存。此新幣制「既可強固中央政府之財政地位，亦可穩定中國通貨，以免銀行界及工商界受到匯兌漲落之痛苦。且各銀行集中力量，發行紙幣，其信用自更強。」美國既視中國幣制改革為合宜之計，為何又持觀望態度？其理由有三：

第一：對中國實行白銀國有政策之能力有所懷疑。其時中國形式上雖已統一，內部意見仍未完全一致，少數地區如兩廣、冀東已明白表示，不與中央政府一致行動，而中國人民是否全體願接受此新幣？如不接受，政府有無充分權力，強迫人民接受等問題，均顯示中央政府統治大局之能力，將面臨重大考驗。

第二：日本對華態度，亦為美國之一大顧慮。美外交人員一直以為中國必須得到日本之諒解，改革方能順利成功。而在法幣政策實施伊始，日人即抱持反對態度，美國當然無法肯定幣制改革之可行性。

第三：美國國內意見尚未一致。美國實施購銀政策，原欲刺激提高中國的購買力，卻反造成中國放棄銀本位制，因而引起許多爭議。支持美國政府者謂中國之困難係內部問題，而抨擊政府者則堅持美國政策應負主要責任。美國一般輿論對中國新貨幣政策多有好評，而商人初期以為中國幣制改革，或將不利於中美貿易，縱使紙幣推行有效，亦無利可圖。

第四：最重要一點為此幣制改革顯然與英國有莫大關係，新貨幣政策之實施，中國將有加入英鎊集團之可能，這是美國所不願見到之事。

故法幣政策實施初期，美國官方只靜觀待變，而未作明確表示。及我國一再要求售銀美國，美國亦俟中國保證不與世界任何貨幣集團聯鎖後，始積極支持我進行幣制改革。（註九）

日本駐華大使有吉明訪財政部長孔祥熙，探悉幣制改革真相。

政府於本月三日宣布貨幣新政策後，日本即表示反對。

中華民國二十四年 十一月六日

中華民國二十四年 十一月六日

一二六

本日日本駐華大使有吉明，在上海訪晤財政部長孔祥熙，對我整頓金融幣制之事，詢問真相。南京日本總領事須磨彌吉郎亦向外交部表示關切之意。（註一〇）

南京日使館武官雨宮巽晤我外交部次長唐有壬，逼迫撤銷北平軍分會。

南京日使館武官雨宮巽，本日到外交部會晤次長唐有壬，要求撤銷北平軍分會，並對我內政多所干涉。其對話如下：（註一一）

時間：民國二十四年十一月六日下午五時〇分

地點：外交部

事由：關於北平軍分會事

雨宮：蔣大使最近回國，不知意見如何？

唐次長：蔣大使與貴國廣田大臣所談甚懇，蔣大使深信廣田外相之力量，中、日問題有辦法，故甚為樂觀。

雨宮：但此等於兩人握手，一方懷藏炸彈，如何能達到目的？

唐次長：此中何有炸彈？

雨宮：有之，如河北問題即是，袁市長與軍分會，就是炸彈。

唐次長：袁已自動辭職，軍分會政府早有意改善。

雨宮：我方所希望者，非只為改善，而為撤銷此機關。

唐次長：其理由何在？

雨宮：理由甚多：（一）會員有排日行動；（二）此機關根本不需要，河北軍隊已撤退，此分會已無事可作；以本無事可作之機關，空耗許多經費，徒增重地方之負擔；（三）此次並非新要求而係舊賬，在河北事件發生時，我方即提出，惟以要求太多，於貴方頗有不便，故留請貴方自動辦理，不料貴方並未辦，不得不舊賬重提也。

唐次長：(一)需要與否，當以我國立場觀之，我方認為有需要，蓋此係我國內政，內政上認為有需要也。

(二)不甘心撤銷之，因日方偽造許多證據，以此偽證據以強我撤銷，無異強入人於罪，我方實不願承允。

(三)且日方要求源源而來，毫無限度，即令撤銷亦無底止。

(四)至軍分會經費，並非地方負擔，乃係由中央支出。

兩宮：但感情已壞，實無法挽回。

唐次長：我政府仍著重其改善。

兩宮：如此實等於無答復。

唐次長：照日方此種態度，恐撤銷後亦無辦法。

兩宮：因南京不受商量，故事事出於最後態度；如中央受商量，則事事可以中央為對手，如不受商量，則只有向地方要求，以與中央無關者主持北方局面。

唐次長：此係我國內政，日方不能干涉。

兩宮：我方並非干涉，乃係陳述意見。

唐次長：日方所提要求，決非陳述意見，而直等於命令，無可商量。

兩宮：中央究有意撤銷與否，請明白答復，勿作模稜語。軍人已不肯等待，我亦無法再事抑制矣。

唐次長：余已答復政府有意改善矣。

兩宮：此太無限制，余已無力再行抑制，請問如：(一)政府有辦法，則稍待；(二)中央無辦法，即不必等待。二者之中，請擇一明白答復，我亦不必抑制，大家可丟開手。

唐次長：我方非不想辦法，當然請稍待，況機關非個人可比，須通盤籌劃一下，不能倉卒從事。

兩宮：請先說明何時有辦法，否則等於遷延。

唐次長：此點恕不能答復，余前已屢談，我政府有辦法，在想辦法，如在此時期發生問題，應由日方負責也。

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十四期，「國民黨四屆六中全會記」。

中華民國二十四年 十一月六日

一二七

中華民國二十四年 十一月六、七日

一二八

註二：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月七日。

註三：同註二，四版。

註四：同註二，三版。

註五：同註三。

註六：同註四。

註七：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七——一九三七），頁三三〇——三三八。

註八：「國聞週報」第十二卷，四十四期，「中國實行新貨幣政策」。

註九：同註七，頁三五三。

註一〇：同註四。

註一一：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一二三。

七日 國民政府委員胡漢民致電行政院長汪兆銘，表示慰問之意。

國民政府委員胡漢民由荷蘭乘輪赴法，聞行政院長汪兆銘被暴徒狙擊消息，即請駐法使館代為發電慰問。電云：

「（銜略）漢民於三十日由荷蘭乘輪頃到法南後，始得荷使館轉來二日電，驚悉汪委員遇刺受傷，幸傷勢尚輕，經過良好。所望善為調處，早日就痊，即請代為致候一切。漢民叩陽（七日）。」（註一）

蔣委員長與駐日大使蔣作賓、內政部長黃郛商對日外交。

內政部長黃郛本日到南京，與駐日大使蔣作賓等謁蔣委員長，商討對日外交。決定責成平津衛戍司

令宋哲元、河北省主席商震維持平津局面，一面由蔣作賓與東京開誠協商中日關係。（註二）

外交部向日本駐華大使抗議日本軍方干涉我國內政。

本年十月二十九日，日方抗議平、津地區仍有反日活動，向平、津當局提出多項干涉內政，逸出外交常軌要求。外交部本日向日本駐華使館提出抗議照會如下：

「爲照會事，准河北省政府報告十月二十九日上午十一時，准駐天津日本川總領事函開：敬啓者，在平、津地方，國民黨部及藍衣社等，一切反日反『滿』的機關，當前次華北事件之際，貴國方面，曾經誓約彈壓，然因豫州事件及其他事件，據我方屢次調查之結果，未守前約，貴國方面排日之機關，變名易形，今尚秘密存在，多數潛伏，依然繼續活動，證據確然，而貴方取締極爲緩弛，不惟使人有無誠意之可疑，時而反覺有暗中相助之舉動，此誠本官甚爲遺憾者也。關於斷行徹底的排除排日不良份子一案，本官業於九月二日以公文嚴重警告，但此後貴國方面之取締，並無何等實績之可言，如斯，實違反關於華北彼此種種之商定。並有更使事態趨於糾紛之虞。本官茲再向貴主席要求，希即執行迅速且徹底的手段方法，俾所屬地方，使其絕無各種排日機關並其活動等語。正午十二時天津日本駐屯軍司令部參謀中井，代表參謀長酒井隆偕同日本大使館武官高橋坦來見，提出通牒，其大意與川總領事函相同，所補充者有萬一貴方對於此種機關之存在及其活動，表示全無之時，敵方將來關於本案認爲貴方當然擔負全責，隨時講求適當之處置，特並聲明，尚望對於左記之件，從速賜復：（一）在貴方管轄區下，是否存在反日的機關及其策動。（二）今後貴方之具體的處置如何？等語；此外又口頭提出數項要求及勸告，其中有涉及我國內政者等語。查中國政府，對於輯睦邦交，素所重視。近復頒布明令，嚴厲禁止一切排外行爲，以促進國際關係之日益親善，豫州事件，不幸發生，我方當即懸賞緝兇，已有所獲，現正加緊辦理之中，有所該犯供詞，曾經抄送貴大使查照有案。至所謂藍衣社，迭經聲明，並無是項組織。河北省黨部早經自動撤退。以上種種事實，當爲貴國官民所共悉。今後仍當飭由關係機關隨時注意，倘發現有碍及國際親善者，自必嚴加取締也。惟親善之道，端

中華民國二十四年 十一月七日

中華民國二十四年 十一月七日

一三〇

賴雙方國民互有深切之了解，在華日僑，爲數眾多，分子複雜，或不無有足爲親善之障礙者，亦請

貴大使轉飭加意查察，切實取締，則於中、日兩國之親善前途，尤多利賴。此次

貴國駐天津總領事及駐屯軍參謀等，竟有上項表示，未免有所誤會。而日本軍人對於河北省政府之勸告，既多干涉內政之嫌，尤軼出外交之常軌，實足以妨碍兩國友好關係之進展，而與

貴國廣田外相最近對我國將大使所談之中、日關係諸原則，亦有未符，復認爲遺憾。茲特提出抗議，照會貴大使查照，請即嚴加告誡，切實制止，並見復爲荷。須至照會者。」（註三）

財政部嚴禁天津海關走私；北寧鐵路局擬定取締辦法。

財政部以天津海關有洋糖等貨漏稅情事，特令該關設法切實禁止。

北寧鐵路沿線朝鮮人運私，影響於津埠華洋商務者損失殊大。此間領事團方面，曾向天津海關提出意見書，請求切實取締，海關稅務司許禮雅日前對此尚在考慮中。據悉鮮人運私，始於本年六七月間，係以安東與新義州爲根據地，由關外集團搬運入境，公然經由榆秦大道，乘車裝運，日有增加，行車秩序，頗受妨害，北寧路局原與津海關方面幾度會商取締，因立場不同，扞格難行，故數月以來，私貨入境數量之鉅，頗爲驚人。計自本年七月一日起至十月二十一日止，由秦榆各關放入內地運至天津之私貨，僅人造絲一項，已達一萬八千五百餘包之多，每包百磅，按照現行稅率應納稅款，且達金單位二百二十二萬餘元之鉅，折合現銀在四百萬元以上。其他陸運以及沿海港汊私運衝銷而入內地各縣之數，尚不在內，其他貨種如捲煙紙、白糖、呢絨、布疋等亦不在內。宜乎華洋商務咸受損失。北寧路局爲維持路政起見，本日已妥擬取締辦法，準備俟擴增警力之計畫實現後施行，定日內呈請鐵道部核示。並將迭次與津海關會商經過詳細呈報，請轉咨財政部，妥商一切今後取締方式，須依據鐵財兩部協議結果辦理。又關於北寧路警察增編兩大隊事，現正在進行，增編名額共爲一千人，所需槍械，已由軍政部製發半數。（註四）

四川省政府主席劉湘電呈蔣委員長，表示擁護中央統一幣制政策。

政府本月三日晚宣布法幣政策後，四川省主席劉湘六日電呈蔣委員長擁護中央統一幣制政策。並以川省情形特殊，附帶中請五點：（一）請中央多運法幣來川；（二）各縣設兌換所；（三）法幣不敷流通前，暫准稅收機關徵收現洋；（四）准川洋在法幣不敷流通前，與法幣通用；（五）川洋收兌後，全部集中蓉渝兩地，以定人心。（註五）

本日，銀錢兩業開會討論推行新貨幣政策辦法，宣布採用法幣。重慶金融界決議擁護緊急法令後，各行莊已將庫存金額表送中央銀行彙報財政部，市民亦紛紛將現金兌換法幣。中央銀行為體念民艱，呈准財政部准許川洋十足掉換，不加折扣。（註六）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十日。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月八日。

註三：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一二一。

註四：同註二，四版。

註五：周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇六。

註六：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁三三六。

八日 國民政府明令發布蕭振瀛、張自忠、秦德純等任命令。

國民政府本日令文曰：

「察哈爾省政府委員兼主席並兼民政廳廳長秦德純另有任用，秦德純應免本兼各職。此令。
任命蕭振瀛、張自忠為察哈爾省政府委員。此令。」

中華民國二十四年 十一月七、八日

中華民國二十四年 十一月八日

二二二

任命蕭振瀛兼察哈爾省政府主席。此令。

蕭振瀛未到任以前，察哈爾省政府主席職務著張自忠暫行兼代。此令。

北平市市長袁良呈請辭職，袁良准免本職。此令。

任命秦德純爲北平市市長。此令。」（註一）

國民政府公布「技術人員任用條例」等。

國民政府本日制定「技術人員條例」，並公布之，全文如下：（註二）

技術人員任用條例

第一條 各官署之技監、技正、技士、技佐及其他技術人員之任用，除法律另有規定外，依本條例行之。

第二條 簡任職技術人員，應具有左列各款資格之一者任用之：

- 一、現任或曾任簡任職技術人員，經甄別審查或考績合格者。
- 二、現任或曾任最高級薦任職技術人員三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- 三、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在國營事業機關曾任與簡任職相當之技術職務二年以上，著有成績者。
- 四、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在各官署曾任與簡任職相當之技術職務四年以上，著有成績者。
- 五、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在主管官署登記，具有聲譽之營業場廠繼續擔任技術上主要工作六年以上，著有成績者。
- 六、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，依法領有專門職業人員證書，並繼續執行職務八年以上，著有成績者。

第三條

七、在學術上有特殊著作或發明，經審查合格者。

薦任職技術人員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

一、經高等考試各種技術人員考試及格，或與高等考試相當之特種技術人員考試及格者。

二、現任或曾任薦任職技術人員，經甄別審查或續合格者。

三、現任或曾任最高級委任職技術人員三年以上，經甄別審查或考績合格者。

四、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在國營事業機關曾任與薦任職相當之技術職務二年以上，著有成績者。

五、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在各官署曾任與薦任職相當之技術職務四年以上，著有成績者。

六、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，並在主管官署登記之營業場廠繼續擔任技術工作四年以上，著有成績者。

七、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，依法領有專門職業人員證書，並繼續執行職務五年以上，著有成績者。

八、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業，而有專門著作經審查合格者。

第四條

委任職技術人員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

一、經普通考試各種技術人員考試及格，或與普通考試相當之特種技術人員考試及格者。

二、現任或曾任委任職技術人員，經甄別審查或考績合格者。

三、在立案之中等以上職業學校畢業，並在國營事業機關曾任與委任職相當之技術職務二年以上，著有成績者。

四、在立案之中等以上職業學校畢業，並在各官署曾任與委任職相當之技術職務四年以上，著有成績者。

中華民國二十四年 十一月八日

一三四

五、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業者。

六、在認可之中等以上職業學校畢業，並在主管官署登記之營業場廠實習四年以上，或繼續擔任技術工作二年以上，著有成績者。

七、各種專門職業人員，經依法領有證書，並繼續執行職務三年以上，著有成績者。

八、在認可之中等以上職業學校畢業，或具有同等學力，並曾任與所擬任職務相當之職務一年以上，著有成績者。

九、曾任有關技術之雇員五年以上，成績優良者。

第五條 本條例所未規定事項，適用「公務員任用法」之規定。

第六條 本條例施行細則，由銓敘部定之。

第七條 本條例自公布日施行。

國民黨中委戴傳賢、馬超俊達成任務，離粵返京。

國民黨中央委員戴傳賢、馬超俊於本月四日離京飛抵廣州，會晤西南中委陳濟棠、李宗仁等，商中央與西南團結之事。五日，中委閻錫山、馮玉祥自南京電促陳、李等入京。六日晨十時，戴、馬二氏均列席西南政務會議，交換時局意見，力請全體中委出席五全大會，並堅邀蕭佛成、李宗仁、鄒魯入京，結果決定派職務較閒之中委北上。會後馬超俊發表談話，謂南來任務爲：（一）報告年來外交內政措施；（二）敦請粵委出席國民黨五全大會；（三）報告蔣委員長、閻、馮等已電促胡漢民、王寵惠回國。

七日，西南執行部開臨時會議，決派中委鄒魯、林雲陔、黃旭初等入京，出席本月十二日召開的國民黨五全大會，並於本日致電中央。電云：

「南京中央執行委員會鈞鑒：季陶、星橋二同志來粵，轉達鈞會意旨，共赴國難，至深感奮。除佛成、紹儀有病，濟棠、宗仁、崇禧、漢謀、揚敬、培南、芳浦、翰屏有特別職務外，魯、雲陔、旭初、耀垣、翼中、紀文准本日啓程赴京，特此奉聞。蕭佛成、唐紹儀、鄒魯、林雲陔、陳濟棠、李宗仁、白崇禧、黃旭初、余漢謀、李揚敬、繆培南、香翰屏、區芳浦、劉紀文、林翼中、陳耀垣叩齊（八日）。」

粵桂軍政領袖陳濟棠、白崇禧雖不能出席五全代會，然林雲陔爲粵省主席，代表陳濟棠；韋雲淞爲桂軍有力師長，代表白崇禧；張任民代表李宗仁；鄒魯爲元老派重鎮，足以代表西南。

戴傳賢、馬超俊於達成任務後，本日離粵返京。行前（七日）致電行政院長汪兆銘曰：

「到省後即晤各同志，已陳述尊意，並告病情，無不感動，並祝平安。現接洽已竣，俟機到粵歸，諸祈善攝。」

中央與西南關係，自經閻、馮等入京電粵方中委後，戴、馬二人復赴粵接洽，較前更進一步。出席六中全會之粵委崔廣秀等，本携有外交提案，因行政院長汪精衛遇狙事發生，決定不向中全會提出。西南所提議案，中央已決定列入五全代會議事日程。（註三）

全國糧運總局籌建九江倉庫；行營通令各縣協助四省農民銀行辦理儲運糧食。

本年洪水成災，各省請賑者不可勝計，值此秋收時節，對於調節民食一事，關係綦重。行政當局有鑒及此，特由政院會議議決，飭由財政、實業、內政、交通、鐵道等有關各部，及全國經濟委員會、中央農村復興委員會等機關，會商籌設全國糧食運銷局，以資調劑民食，蘇息災黎。由財政部負責辦理，在滬正式成立，並將在各處設立分局，辦理一切運銷事宜。

中華民國二十四年 十一月八日

一三六

該糧運總局以各地秋收，早已竣事，對於產米區域與消費區域，亟應酌盈濟虛，調劑各地民食，特遵原定計畫，呈准財部，撥給四百萬元，以一百萬元為運銷資本，三百萬元建築長江各埠倉庫。並以九江為長江要埠之一，決定派員先行籌設九江糧食倉庫，建築經費約四十萬元，建築工程，完全依照日本之最新式倉庫構造，儲藏糧食，能持久至十數年，現正物色能員，來粵籌設。

又豫鄂皖贛四省農民銀行為救濟江西米荒起見，特附設糧食儲運部，業已正式成立，並已派遣採購員多人，分赴南昌、臨川、金谿等處，採購米穀，進行儲運。惟據臨川採購員聶介肩報稱：「臨川地方辦米存儲，尚無不可，若運往他處，則多碍難」等語，該行以附設糧食儲運部，存儲米穀，日的在接濟軍食民食，並非運往他省銷售，自不得阻碍，茲為便利購運起見，特呈請行營令所有各專員及各縣，嗣後對於該行收購米穀，隨時予以協助，並不得禁阻他運，俾利進行。行營據情後，以行營江西糧食管理局，現已裁撤，所有該局原辦收購米穀，接濟軍食民食各事宜，均飭由該行附設糧食儲運部繼續辦理。本日特令飭江西省政府遵照轉飭所屬各行政督察專員及縣長，對於該行派員採購米穀，務須隨時協助，不得擅行禁阻。（註四）

軍委會委員長重慶行營經理委員會成立。

軍事委員會委員長重慶行營於本月一日成立後，本日，重慶行營經理委員會成立，熊仲韜、唐華兼任正、副主任委員，並派劉倚人等五人為兼任委員，常震川等三人為專任委員。此後駐川各軍軍需、整理、建設、人事、教育，由該會辦理。（註五）

日本駐滬領事館武官磯谷廉介聲明反對中國幣制改革，並表示將制止華北現銀南運。

我國於本月三日宣布幣制改革，實行法幣政策。日本國內外文武當局認為此舉為中英合力打擊日本

大陸政策，堅決表示反對。

日本自天羽聲明後，久視中國爲其禁鬱，凡遇歐美列強對華援助之事，無論爲財政、爲金融、爲衛生、爲技術，皆加反對。今中國政府能在日本監視之下，密得英國外援，作此迅雷不及掩耳之幣制改革，此不特證明南京政府有自力更生之機能，且金融權力集中後，將使地方政府永無抗拒中央之可能；中國趨於統一，則日本多年分離中國之策略即將破碎，故其驚愕與怨憤，自不可遏。幣制改革後五日，東京外務、陸軍兩省各發表談話。外務省談話僅責中國改革幣制事前不與日本先商，表示遺憾。陸軍省談話，則斷言中國白銀國有政策必至失敗，且謂此種倚賴英國之措施，等於賣國。日本駐上海領事館武官磯谷少將，本日表示其駐華軍部對中國幣制改革決然反對。認爲中國事前既缺乏準備，復缺乏實行人才，又未得各國諒解，數個月內必歸失敗。國民政府將無法挽救此局勢，因而日本不得不將其態度明白宣示中外，期使改革案中止。

磯谷聲明全文如下：（註六）

駐華軍部，對於國民政府此次幣制改革，決然反對，並非對於英國嫉妬，或中國不顧日本意見等細微之問題，實以幣制改革一事，不啻使中國四億民眾破滅之故。理由如左：

一、此次改革之根本缺點，爲中國於事前無何等必要之準備，及此次實行，並無可以信賴人物。若準備得人，並得日本及其他各國之諒解，日本政府自不吝予以援助，而國民政府乃爲如此突然無謀之實行，日本爲中國民眾之福祉，實不能默視。

二、在經濟向不統一之中國，遂以強權爲中央集權的幣制改革，則華北以及長江流域並西南方面不同之地方經濟情形，其途徑將趨於自滅。

三、中國此次之改革，爲一部分政治家與財閥結托，完全蔑視全國民利益之舉措，實爲不能容許之錯誤。因中國之

中華民國二十四年 十一月八日

中華民國二十四年 十一月八日

一三八

國民經濟，原與政府爲中心之經濟，儼然不同，此兩種經濟與政權之獲取，各有其自然之途徑。而由此次之改革，使國民團體之經濟生活，直接與政權成爲不可分之局面，設至南京政府政策發生破綻之時，其負擔行將轉嫁於全國四億民眾。

四、英國之對華援助，能支持至何時，頗屬疑問。若中國改革案內部發生破綻之時，恐英國不能繼續援助，即使能繼續，結局仍不外加重中國人民之負擔。

五、此案事前既缺乏準備，復缺乏實行人才，又未得各國諒解，恐早晚數個月之內，必發生破綻，而國民政府此次之處置，乃爲最不得已之辦法，其後決無收拾之道，已屬甚明。日本實不忍默視鄰邦民眾陷入破滅之境，故余深信日本政府反對此次改革之理由，必將其態度明白宣示中外，以期改革案歸於中止，實爲救中國惟一之途徑。至於具體的對策，則日本於上海及華北兩方面，將持以下兩項方針：

甲、上海方面

- (1) 日商所有現銀，如有被要求交出之時，當明告理由，加以拒絕，使無他隙可乘，決然出以一貫之方針。
- (2) 不僅借款，即外國之商社銀行，有以種種之形式求爲曖昧的援助，及國民政府與民間不得不求援助之時，須爲中國民眾於事前阻止之。

乙、華北方面

因現銀集中上海，華北經濟將陷於死滅之故，至少當使由國民政府統制下之華北銀行，加以保管，日本政府應本此項方針，加以指導。若華北實力者無能力之時，日本方面，必以實力期其實行，不惜將此點宣告中外。

註一：「國民政府公報」，令，第一八九二號。

註二：同註一，法規。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月八、九、十日；「國聞週報」第十二卷，四十四期，一週國內外大事述要，頁一。

註四：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十三日。

註五：周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇七。

註六：卓遵宏：「抗戰前十年貨幣史資料」(一)，頁二二六。國史館印，民國七十四年十一月初版。

九日 西南中委蕭佛成、李宗仁致電中委林森、于右任、孔祥熙等，表示真誠團結之意。

中國國民黨西南中委蕭佛成，本日致電國民政府主席林森等，謂「惟有真誠相見，以團結之精神，赴國家之急難，始足以禦侮救亡。」其電文云：

「(銜略)闊別日久，國難日深，各以事阻，末由晤對，甚爲悵惘，何可言喻。季陶、星樵兩兄南來，祇悉中央意旨，此間同志所見正復相同，而諸公爲國勤勞，公私交慰。各委員各代表經已束裝待發，限於船位，祇海濱兄於九日搭普勝將軍船先行，餘俟十三日聯搭加蘭總統船方克首途。弟深爲國危至此，惟有真誠相見，以團結之精神，赴國家之急難，始足以禦侮救亡。現各同志均能共本此旨，悉力以赴，民族生存，黨國復興，端賴於是，弟雖因病，尚須調攝，然必自奮勉，以隨諸公之後也。蕭佛成叩，九日印。」

林森等覆電如下：

「(銜略)久違架範，至深懷想。頃奉佳電，欣慰無似。年來國難日亟，本黨責任益重。精誠團結，全國期望至切。尊電語重心長，無任感佩。老成謀國，尚盼時賜教言，海天南望，諸維珍攝。林森、于右任、張靜江、蔡元培、張繼叩。」(註一)

西南中委李宗仁本日亦致電財政部長孔祥熙，電云：

中華民國二十四年 十一月八、九日

中華民國二十四年 十一月九日

一四〇

「孔代院長庸之先生助鑒：微（五日）電奉悉，國難正殷，當應共赴，遠承訓勉，感奮尤深。日前戴馬兩先生來，俱道中央諸公囑望之殷，仁曷敢自薄，現已決定入京，而承教益，惟離桂日久，擬先回滬，稍事部署，即定期啓程。至大會已由黃主席旭初及敝部張參謀任民到會參加，大會決議之案，弟自極端擁護。承教有日，謹先電復，弟李宗仁叩，九日。」（註二）

外交部照會日本駐華大使有吉明，抗議日方在平、津直接捕人。

平津地區我國官、民，因「反日」嫌疑遭日本軍事當局逮捕者，日益增加。上月二十三日，天津商會會員年光堃、二十八日，天津新聞檢查所王一凡等、三十日，天津市政府社會局主任李銘等，先後被日本憲兵逮捕。

本月八日，天津市政府以社會局主任李銘被日方逮捕電呈外交部報告：（註三）

「南京外交部勸鑒：密。微電奉悉。日領要求各節，已會商冀省府同樣答復。至本府社會局主任李銘於十月三十日下午因病往日租界駿子醫院治療，在浪速街地方被日警捕送日本憲兵司令部一節，雖經交涉，迄未釋放。除一方由本府設法交涉外，特此電復，即希查照爲荷。天津市政府。庚。」

（附註：微去電係日領要求請妥商冀府同樣答復。又李銘被日方逮捕，詳情若何？請電復由。電報科謹註。）

外交部以此等在中國領土濫捕官民行動，實屬侵略主權、違反公法。本日照會日本駐華大使有吉明，提出嚴重抗議，並要求保障以後不得再有類似舉動。其照會全文如下：

「爲照會事：據確實報告，上月二十三日晚天津日本憲兵特務隊，在南市會賓樓將天津商會會員年光堃捕去，迄今尚未釋放；又是月二十八日下午八時，天津日本憲兵多人，帶領翻譯一名，乘汽車三輛，突至天津新聞檢查所，將所員王一凡等六人帶去，二十九日晚始釋回，又天津市政府社會局主任李銘於十月三十日下午在天津被日警捕

送日本憲兵司令部，迄未釋放等情。查此等在中國領土逮捕中國官民之舉動，實屬侵犯我國主權，違反國際公法，殊難容忍，茲特提出嚴重抗議，照會 貴大使查照，請即轉飭將李銘、年光堯立即釋回；對於不法官兵，嚴切告誡，予以有效之制止，嗣後不得再有此類舉動，並希見復爲荷。須至照會者。」

又本月五日，二十九軍（宋哲元部）政訓處長宣介溪在睡夢中，被日本憲兵在北平寓所逮捕；解至天津。（註四）

參謀次長熊斌到北平，傳達中央對華北計劃。

本月六日，日本關東軍特務機關長土肥原賢二到天津，策動平津衛戍司令宋哲元宣布「自治」。七日，日總領事須磨彌吉郎向外交部次長唐有壬提出華北自治要求。

八日，蔣委員長派參謀本部次長熊斌由南京到北平，探詢宋哲元動向，並傳達中央旨意，望宋哲元在對日交涉中，切勿自作主張。

九日，熊斌爲澄清日方態度走訪土肥原，土肥原閉門不見。熊轉晤駐津日軍司令多田駿，已明白日本決心實現華北「自治」，無商討餘地。（註五）

新任北平市長秦德純就職，演講「對外睦鄰，對內安定人心」。

北平市長袁良於本月三日辭職，六日行政院會議通過以秦德純出任北平市長，國民政府八日明令發表。本日晨十時，秦德純在北平市政府大禮堂舉行就職典禮。軍政各界參加者：鮑文樾、邵文凱、湯玉麟、鄒泉蓀、冷家驥、鮑毓麟、程錫庚、張建侯、張自忠、馮治安、陳覺生，平津衛戍司令部參謀處長陳希文、二十九軍總參議雷季尚等及市府所屬各局局長祝瑞霖、蔡元、程遠帆、譚炳訓、方頤積，及參事吳承湜等各級職員。儀式簡單而隆重。秦市長致辭謂：

中華民國二十四年 十一月九日

一四二

「今天接事承諸位先進、諸位來賓光臨指導，異常榮幸，非常感謝，此次奉到行政院的命令，教擔任北平市的事情，自己覺到才力綿薄，尤其時會艱難，環境特殊，深愧不能勝任。北平是在歷史上文化上極有價值極有地位的一個都市，又為中外視線所集，奉命以後，異常惶懼，怕的辦理不善，辜負政府的委託、先進的期待、民眾的希望，因此自己想對內對外必須先定一個綿密的計畫，腳踏實地的向前去做，然後可望稍免愆尤。希望諸位先進諸位同人加以不客氣的指導。現在乘這個機會，把預定計畫報告一下：先從對外說，現在對外的情形，在場的諸位比兄弟明瞭得多，現在對外沒有其他的良好辦法，自信上次宋司令說的幾句話是真的。對外第一要真誠，並自認定我們中國自古稱為禮義之邦，果能相交以禮義，相接以真誠，敦睦邦交，保護僑胞，全本諸這個方針去辦，這是對外的感想。其次說對內，第一要安定人心：現在北平的人心十二分不安定，不但因為外交的關係，就是自己內部也搖動不安。負地方責任的人，應該以全部力量在安定人心上用工夫。第二要提倡道德：就是在中國固有的道德上努力提倡，切實奉行。第三要注意法治，一面提倡固有的道德，一面要有法治的精神，一切的一切，要全在法律範圍內活動，總要上下守法，第四要尊重民意，一般行政推行全是同民眾聲氣相通，息息相關的。所以凡有設施，要看大多數的民意，民眾贊成的、願意的、我們再做；不贊成、不願意的、我們就要改。這是對內的感想。此外建設方面，最近袁市長以遠大的眼光，雄厚的魄力，進行一切建設事業，總想把極有價值的都市，改造成一個嶄新的新式都市。這種努力往前幹的精神，兄弟十分佩服，所以已往的各項既定設計畫，祇要在財政的可能範圍內，總想繼續的做成。這是對於建設的感想。」

現在北平市情形異常凋敝，民生是十分困苦，在這種環境的下面，個人的施政著眼點有兩點：第一、就是市民生活的安定：尤其下層多數困難的民眾，要教他安定，不必看到高遠，也不必說謀福利，祇圖日趨安定，減少困難，這是兄弟時時刻刻念念不忘要努力的。第二、就是一般市民經濟的向上：就是要想法教一般市民的經濟如何能夠發展，如何能夠振興，一面要教市庫的財政基礎鞏固，公私兩方一步一步的向上，應該走如何的途徑，用如何的方案，要請在場先進及同人，不客氣的指教。其次就是人事方面，還要說幾句話，兄弟常常感覺到一個機關，每經一次更迭，就是人事的變遷，同時必有聯帶下臺的許多公務人員，人事是常有變遷的，聯帶下臺的一批一批，全是知

識階級，忽然一朝沒有工作而失業，也是社會上最大不安的一個原因，兄弟常常想，一定說某學校或某一個區域出來的人就是人才，這句話是不合理的。兄弟此番到察哈爾，以及最返回北平，收到薦函不下一千多封，說薦來的人無人才，或者說全是人才也不合理；就是現在市政府同人裏邊，沒有一個不能盡職的麼，也不敢說。因此，用人有一個極公平的標準：就是人才主義，不管已往如何如何，祇要能夠修身立品，為大家所崇拜信仰的，一定要錄用，不但錄用，還要遇到機會請過來，負比較重大的任務。這是對於人事方面的感想。古人有句話，為政不在多言，願力行如何耳，現在不必多說空話，總看將來做到的程度如何，不過個人所自信的，是一切全依良心的主張進行，絕不為自己的利益打算。同時希望幫忙的諸位同人，全也抱定這種主張，不為自己，全著眼在下層多數困難的民眾。就是窮而無告的人，替他們打算打算。以上所說的對外對內用人行政的各點感想，不過單就兄弟個人一時感想所及的，同大家說一說。希望在場的諸位先進，諸位來賓以及新聞界諸君切實指導，是兄弟十二分感激希望的。」（註六）

廣西、香港禁止白銀出口。

廣西省政府本日通令：禁止現銀出口，接納中央貨幣政策。（註七）又香港政府行政會本日晨開特別會議，由輔政司提出香港有禁銀出口及改易幣制必要，一致通過。散會後，即通告：（一）禁運銀元毫幣銀磚出口；（二）由庫務司收存銀幣於一家或多家銀行，以為保證；（三）庫務司授權銀行發行一元紙幣，以為法幣；（四）發行古巴銀幣替代一毫及五仙銀幣。香港政府所頒之幣制緊急法令，對安定外匯一事却未提及，香港政府未採取穩定滙率，而任其隨滬市起落。香港非中國政府管轄範圍，其與我國步調一致，固與英國官方支持我國幣制改革有關，但其改革後市面不驚，金融平穩，亦證明法幣政策之正確性。（註八）

日本外相廣田訓令駐華大使有吉明，對我國新幣制政策不能合作。

英政府財政顧問李滋羅斯氏於上月二十八日，曾訪駐華日本大使有吉，提議對華共同借款。外相廣田立即檢討該提案內容，同時並與陸軍、大藏兩省及關係方面協議其對策。本日向有吉大使拍發訓電，向李滋羅斯氏轉達日政府意向。即「不問其屬於單獨或共同對華借款，強調日本政府絕對反對之意。」因爲：

- 一、中國之經濟恢復與經濟機構之改革，苟非依自力更生之根本方針，而由中國民族著手實行，則難達所期目的也。明甚，故日政府不得不斷然反對與此種精神相反之提案。
- 二、外國之對華借款僅足收效一時，復有貽財政的負擔於將來，而招致財政愈益紊亂的結果，並有依賴流用借款而使治安益難恢復之虞，故日政府不問其爲單獨或共同對華借款，均絕對反對。
- 三、中國自身現既依白銀國有，而有自力更生之決意，則各國自不宜於此際予以援助。

關於白銀國有問題，中國政府雖曾於本月五日經由有吉大使要求日本與之合作，但該案內容，既不得稱爲足使中國經濟恢復之良法，且此種突然的實施，在事實上亦使與日本合作陷於不可能狀態。故廣田亦於本日向有吉大使拍發如左之訓電，向華方作「礙難合作」之回答。內容如次：

- 一、若依據中國改革案之規定，而允照一先令二便士半之比率交付白銀，則將較諸時價之一先令十一便士，約受百分之四十損失，而被不當的侵害其利益，故日本在華銀行團，不得不持反對態度，政府方面亦然。
- 二、白銀國有若屬於形式的，自當別論，如係將腹地及其他全國各地現銀集中中央，設被濫用，其危及中國經濟基礎也明甚，故日方不得不反對現銀之集中中央。（註九）

先是英國在幣制改革之前，曾向中國表示可在財政上給予協助之意；並且決定派英國政府首席經濟顧問李滋

羅斯爲訪華經濟使節。於是，日本政府乃立即通過其駐英、駐華兩大使展開打消李滋羅斯成行的活動。

李滋羅斯爲了取得日本的諒解，乃在到中國訪問之前的九月六日先抵東京，與日本外相廣田弘毅、外務次官重光葵等人會談，試探共同對中國提供借款的意向，並表明有計畫向中國建議改革幣制。針對李滋羅斯的意見，日本方面則藉口「爲期尚早」而表示反對。

至此，李滋羅斯乃斷定英國只得單獨和中國接洽，遂於九月二十二日到達南京，即與財政部長孔祥熙、中國銀行董事長宋子文等人一再協商，表示爲協助中國挽救當前財政危機，英國有同意提供借款一千萬英鎊的準備。結果，幣制改革遂斷然付諸實施。（註一〇）

今日下午，日本軍部發表非正式之宣言，指摘中國政府關於改革幣制及與英國談判借款事所持之態度。軍方強調聲明：華北與日本及「滿洲國」具有密切關係，強制施行白銀國有之結果，定將引起社會與政治之紛擾。日本既爲東亞之安定勢力，對此自不能忽視。日本對於欲使中國受外國資本支配之企圖，亦不能贊同。日本軍事當局恐中國採取白銀國有之舉，或將失敗，其結果惟有鼓勵白銀之藏匿與偷運。（註一一）

其聲明全文如下：

一、此次中國銀國有令之強制實行，鑒於中國人民對於政府不信賴之現狀，必致完全失敗，造成獎勵現銀秘密輸出及收藏之結果，恐紙幣早晚不免化成幣片。

二、向來中國金融界之所以比較的強韌者，由於金融之權力並不集中於中央，因此一處發生破綻，不致累及其他地方。若照此次政策實行之結果，則恐中央一步錯誤，將有使中國全土陷入不可收拾之狀態。

三、尤其應注重者，爲對於與日「滿」有密切關係之華北，強行將現銀送出，使華北經濟陷於混亂，重苦民眾，遂將陷入社會的政治的混亂之境遇，爲日本所不能默視。

四、反之中國某派所有三四億圓之財富，悉皆存款於英、美銀行，若中國幣價匯兌下落，則彼等財產價值，將因此

中華民國二十四年 十一月九日

中華民國二十四年 十一月九日

一四六

而增加，故對於銀之輸出稅增加至五成七分，其存款換算價值，亦隨此而增加，自屬當然。

五、要之銀國有案，不過與舊東北政府以奉天票粹取人民膏血手段相同，使國民陷於塗炭之苦痛，此政策之實行，實足擾害東洋之和平，日本所處地位，不得不加以斷然之排斥。

六、據報告此次改革案之實行，南京政府有預先由李滋羅斯及賈德幹大使得有英國方面支持諒解之情事，最近英國於對華借款，並有向日本要求協力之說。惟此種增加將來民眾負擔向外國借得之債務，既將以一部分流用於軍費，一部分飽要人之私腹，為勢之所必至，則一千萬磅之少數，必不足以救中國的窮境，將來且必有第二次、第三次之借款，其事尤明。如是則中國民眾利益，悉將滔滔流失，非至成為國際管理不止。

七、又如世間所傳一千萬磅借款為五千萬磅以上借款之一部分，其擔保為予英國人有永久專任總稅務司之權，及關稅並全華鐵道收入等等，設置財政顧問、華英聯合委員，以資確實保管，似非虛語。如是則南京政府為救一時之急，遂不啻將中國售與外國，而英國對於滿州事變以來所受日本之壓迫，至今乃為報復，猛然逆襲而至。如是則半殖民地之中國，行將成為決定的隸屬於英國資本之下，同時英國與日本對立之運命，愈將暴露於表面矣。

此等只是日本軍方之說辭，其真正憤怒之原因，乃恐中國將白銀集中四川，以備對日抗戰；或運往香港，日軍不敢逾越之地區，因此日軍將盡全力阻止白銀運離河北。任何獨立自主國家都有自行選擇其貨幣制度之權力，白銀存放何地，更屬一國內政問題，豈容他國橫加干涉。日本軍閥此舉，正顯示其肆無忌憚之侵略作風。而其外務省當局與彼軍部互相呼應，同時為非正式之聲明則如左：

外務省聲明

中國此次幣制之改革，前途尚難見透，日本政府正在慎重注視其進行之中。

一、此重要改革之決行，鑒於中日關係之重要，當然應先與日本充分協議，確得日本之協力，而後可以實行。乃此次突然為此實行改革之聲明，竟予前途以一種之不安，日本方面實甚遺憾。

二、與此幣制改革相關聯者，則爲一般所傳之對英國借款問題，原來向外國借款一事，不特中國未向日本有如何之接洽，並且中國及英國雙方均言對於英國之借款，與此項幣制改革均無何等之關係，實爲當然應有之事實。何則？蓋中國如欲爲全般的經濟改革，中國自須有加以實行及其決意之必要，若如向來之所爲，僅向外國借款以圖經濟的安定，不特到底難期成功，而且此項借款結局，僅以增加中國國民將來之負擔，愈使整理財政趨於困難而已。因此日本對於此種借款，常持反對之態度，乃此次正值中國聲明謀以自力更生之際，而外國竟予以借款，徒使其決意發生頓挫，是益足以使中國發生不良之結果，有不俟言也。（註一二）

當日本朝野上下嫉視我幣制改革之時，日本財經學者之反應不一，有抱持悲觀論調者，以爲中國白銀國有政策不易實行，法幣政策難以推展；亦有支持我國改革者，以改革爲明智之舉，有成功之可能，日本應予援助。本日，日本陸軍、外務、拓務各省專門人員及學者、實業家等在東京商業會議所召集「中國幣制改革座談會」。少壯經濟學者高橋龜吉謂：「中國貨幣改革至多不出一年，即歸失敗。」而學者土屋計左右、實業家山室宗文則云：「以上海爲中心之經濟團已逐漸成功，且華方銀行亦已開始外幣存款，雖現銀流於日本不能制止，然此亦含有匯兌資金性質，不足爲患。」學者根岸佑及實業家內田勝司等亦認爲：「中國幣制改革爲自力更生不得已之措置，如將來不濫發紙幣，又得外國幫忙，必能成功，日本應予以援助。」可惜此等明智言論未能產生較大之影響力。（註一三）

駐日大使館代辦丁紹伋報告外交部云：

「外交部鈞鑒：九日陸軍、外務、拓務各省專門人員及學者實業家等，出席東京商業會議所邀集之中國幣制改革座談會，其談話可注意者如下：高橋龜吉與軍部謂：中國貨幣改革至多不出一年即歸失敗；而學者土屋計左右，實業家山室宗文則謂：以上海爲中心之經濟團，已逐漸成功，且華方銀行已開始外幣存款，雖現銀流出於日本不能制止，然此亦含有匯兌資金之性質，不足爲患；又學者根岸佑及實業家內田勝司謂：中國幣制改革爲自力更生不得已之措置，如將來不濫發紙幣，又得外國幫忙，必能成功，日本應予以援助云云。諱聞飯叩 十三日」（註一四）

日使館武官高橋坦亦向平津衛戍司令宋哲元表示：「白銀國有與華北現銀集中上海，皆危及華北政治，阻礙日

中華民國二十四年 十一月九日

一四八

本帝國利益，蹂躪日本近年對於華北之主張，如中方不能自動做防止之處置，日方將以實力期其實現。」在日本威嚇之下，宋哲元不得不下令禁止白銀南運。（註一五）

日本水兵中山秀雄在上海被狙擊斃命。

本月九日夜九時半，日水兵中山秀雄於回營之際，行至寶樂安路，距日兵營門十餘丈處，被人從後開槍，頭部中彈倒地。

日方得報，立派陸戰隊二百餘人，全部武裝馳到，捕房亦派警到，先由日救護車將被害者送往日海軍醫院，一面即在出事地點戒備，搜捕兇手。秀雄當夜即死。北四川路北段及滬東地區，形勢頓然緊張，終宵搜查，無所獲。寶樂安路為滬北越界地區，多數日僑居留附近一帶，馬路警權仍屬公共租界工部局，路旁里弄則為公安局警權所及，但因跨越馬路，常生問題，華警實際上難以行使職務。

事發後，日方即向上海市政府與保安處要求協助緝兇。（註一六）

註一：以上兩電文見：「國聞週報」第十二卷，第四十五期，「國民黨五全代會記」。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十五日。

註三：電文見：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆

偽組織，頁一一一。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月九日。

註五：陳世松：「宋哲元研究」，頁一三九；同註四。

註六：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十日。

註七：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十四日。

註八：同註六，三版；卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八七七—一九三七），頁三三八。

註九：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十一日。

註一〇：「蔣總統秘錄」，冊十，頁六九。

註一一：同註六，三版。

註一二：卓遵宏：「抗戰前十年貨幣史資料」(一)，頁二二七。

註一三：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」(一八七七—一九三七)，頁三五二。

註一四：同註一二。

註一五：同註五。

註一六：同註九。

十日 中國水利工程學會、河北省工程師協會聯合年會在天津開幕。

中國水利工程學會暨河北省工程師協會聯合年會，本日上午九時在國立北洋工學院舉行開幕典禮。到兩會會員李儀祉、徐世大、李書田、高鏡蓉、王華棠、閻子恆、張蘭格、彭濟羣、張任、李吟秋等六十七人，及全國經濟委員會及黃河水利委員會代表張含英、導淮委員會代表林啓庸、永定河河務局代表吳樹聲、交大唐山工程學院代表范洽綸、山東建設廳代表曾瑞芝等。開幕時，由年會委員長彭志雲主席致詞，略述兩會聯合舉行年會之經過。次由北洋工學院教務長方頤樸致歡迎詞，略謂工程教育與兩會有密切關係，希望兩會對工程教育，多加指導，並謂國內近年對於治水已有很大進步，經本屆年會之討論，必能更有發展，且河北省亟待開發，更有待於工程界之努力。次由中國水利工程學會會長李儀祉演說，以兩會聯合舉行年會為志同道合，嗣即對水利工程學會會員，加以勗勉之詞，希望加倍努力。最後謂水利工程之進步，非依科學不為功，提出三點，即：(一)立科學基礎。(二)樹科學藩籬。(三)振發科學精神。下午二時至五時兩會會員分別舉行會務會議，中國水利工程學會提案六項如下：

中華民國二十四年 十一月九、十日

中華民國二十四年十一月十日

一五〇

一、集中水工試驗工作，儘先充實中國第一水工試驗所，以期經濟效率，兩有裨益案。決議：通過。

二、擬請推舉本會熟悉河工會員五人至九人，視查黃河決口情形，並研究堵口工程案。決議：交提案人擬具詳細辦法。

三、本會應籌備編譯全國水利叢書，以便研究而利學校參考，及水利建設案。決議：交出版委員會籌備。

四、決定下屆年會開會地址案。決議：明年十月十日在西安舉行。

五、擬請函商各工程學校、水利工程教授，應編定中文教本，並盡量採用中國水工資料，以期適用案。決議：通過。

六、提請通過出淑媛、徐世齊兩女士爲本會會員案。決議：通過。

嗣以會長副會長總幹事任期屆滿，經改選結果，仍以李儀祉爲會長，李書田爲副會長，張自立爲總幹事均連任。董事任滿者四人，經改選彭濟羣、汪胡楨、高鏡霖、鄭肇經四人爲董事。

河北省工程師協會提案有五：

- 一、本會應籌辦一固定業務及永久會所案。決議：交執行委員會積極籌備。
- 二、本會應籌辦互助儲蓄，並充實職業，介紹工作案。決議：籌辦互助儲蓄，交提案人擬具詳細辦法，提出執委會；充實職業、介紹工作，送職業介紹委員會注意。
- 三、擬請呈請河北省政府，所有省屬技術機關，儘量錄用河北省籍工程人員，並提高技術人員待遇案。決議通過。
- 四、積極增進會員研究學術興趣，及交換知識案。決議：交執委會妥擬辦法。
- 五、設立基金保管委員會，由大會選任會員三人爲委員，以專責成案。決議：推閻子恆、姚蘭格、杜聯凱三人爲經管委員。

兩會會務會議散會後，由中國水利工程學會會長李儀祉作公開講演，講題爲「黃河之最近問題」，北洋工學院學生參加旁聽者極爲踴躍，至六時許始畢。（註一）

察哈爾省政府代主席張自忠就職。

行政院本月六日決議，國民政府八日明令公布：以蕭振瀛爲察哈爾省主席，未到任前由二十九軍三十八師師長張自忠代理。張自忠於本月九日由北平返張家口，本日在察省府禮堂就職，並致辭曰：

「中央任命蕭振瀛爲察主席，在蕭未到任前，由本人代理。余本一介武夫，不諳政治，謬膺代主席，自顧才有不逮。宋秦二主席，對察政建樹甚多，余惟有承宋秦二公安靖地方，敦睦邦交之旨作去，並望各方隨時指導。」十一時禮成攝影，張並對省府職員訓話，謂大家均追隨宋秦多年，成績素著，此後尤須借重。午時聚餐，張語記者，擬不久赴各縣視察一次，藉改善庶政。（註二）

綏遠省政府嚴防貪污，派員檢舉加重懲治。

綏遠省主席傅作義年來對於該省政治，亟求改進，以求實效，故對貪污官吏，深惡痛絕，嚴懲不貸。前縣政會議因求積極有效辦理起見，特擬定嚴懲貪官污吏實現廉潔政治綱要，業經前日省府三三四次例會通過。茲錄原文於下：

一、實行檢舉：由省府組織檢察委員會，特派檢察委員若干人，分赴各縣，隨時檢察，凡遇公務人員有貪污行爲者，如果證據確鑿，情節重大，並得先行咨縣監視，呈請按法究治。經檢舉懲治後，無論任何機關，不得再行錄用，檢察辦法另定之。

二、加重懲治：凡公務人員之有貪污行爲者，除依法懲治外，其情節重大者，得按晉綏財政整理處頒發徵收人員舞弊懲罰條例辦理。

三、公開財政：（一）建築工程及購置大宗材料，必須專案公布；（二）各縣行政及司法一切罰款，除呈報外，必須按月公布；（三）各村公所之收支款項，必須按月公布；（四）各縣人民繳納一切公款，必須掣給正式收據；（五）各征收機關之

中華民國二十四年 十一月十、十一日

一五二

稅則稅率，必須詳細開列，製牌懸示，並對徵收零數，應按每日折合價格貼牌宣示。

四、訓練屬員：(一)分期訓練，應就所屬人員，分期輪流訓練。(二)隨時誥誡，每月至少召集屬員誥誡一二次，以期改變公務員之心理，引起民眾之信仰。

五、實行薦證：凡經管財政人員須具相當資格，並須有連帶負責之保證：(一)人保，(二)舖保。

六、處分失察：所屬人員有貪污行為，經查明屬實者，直接長官應受失察處分；如知情放縱者，並受連帶處分。

七、誣告反坐：凡民眾控告官吏，必須覓具舖保或確實負責人保，經查所控不虛，自必嚴懲官吏，倘係挾嫌誣控，亦必依法反坐，以免循良灰心。

八、禁止兼差：公務人員不得兼差，如與本職有關係之事務必須兼差時，不得兼薪。(註三)

二十九軍政訓處長宣介溪被日方釋回。

二十九軍政訓處長宣介溪，本月五日在北平私宅被日本憲兵逮捕至天津。經新任察省主席蕭振瀛與日人交涉後，本日被釋放。(註四)

註一：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十一日。

註二：同註一。

註三：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十三日。

註四：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十二日。

十一日 國民黨中央常會決議五屆全國代表大會開幕有關事宜。

中國國民黨中央於本日召開常務會議，討論關於第五屆全國代表大會開會事宜，當決議：

一、組織代表資格審查委員會，推定陳立夫、馬超俊、周啓剛、張繼、洪陸東五委員為代表資格審查委員會委員。

二、組織提案起草委員會，推定葉楚傖、戴傳賢、陳立夫、陳布雷、李文範、陳公博、梁寒操、周佛海、鄧家彥爲委員，由戴傳賢、葉楚傖二委員召集。

三、組織大會秘書處，推定葉楚傖擔任大會秘書長，王子壯、王啓江、王子強、朱雲光、狄膺、許靜芝、徐象樞、洪蘭友、沈君陶、胡翰、聞亦有爲大會總秘書。

四、大會主席團之人選，擬推蔣中正、汪兆銘、于右任、孫科、居正、林森、張繼、戴傳賢、鄒魯、馮玉祥、閻錫山、許崇智、顧孟餘、恩克巴圖、林曦、時子周、麥煥章、潘公展、梅公任十九人，提請大會預備會議通過。

五、大會開幕及謁陵時間，並推定委員擔任開幕式主席並致詞及謁陵時主祭，十二日上午十時行謁陵禮暨總理誕辰紀念，推蔡元培主祭，禮畢，即舉行大會開幕式，推林森主席並致詞。

六、大會預備會議日期，定十三日上午九時舉行，並推于右任爲臨時主席。

五全代會會場警衛事宜，由警察廳與憲兵部合組警衛組，負責辦理。凡非佩有大會秘書處所發各種符號，均不得入黨部大門，凡非佩有代表出席證，會場職員出入證，及中央委員證者，概不得入大會會場。對於新聞記者，取消前兩屆之旁聽成案，即大門出入證亦一律停發，僅中央社記者特許出入，然亦係憑大會秘書處職員證，並非新聞記者出入證章。

五全大會謁陵禮及總理誕辰紀念暨大會開幕式秩序，已經秘書處決定如下：

(甲) 總理誕辰紀念：(一)全體肅立，(二)奏樂，(三)唱黨歌，(四)主祭恭讀總理遺囑，(五)獻花圈，(六)行三鞠躬禮，(七)靜默三分鐘，(八)恭謁總理遺容，謁畢復位。(乙) 五全會開幕式：(一)全體肅立，(二)奏樂，(三)向黨旗國旗總理遺像，行三鞠躬禮，(四)大會開幕式，主席恭讀總理遺囑，(五)主席致開會詞，(六)奏樂，(七)禮成。(註一)

司法院長居正在總理紀念週報告「新貨幣政策法律問題」。

中國國民黨中央黨部本日晨八時舉行總理紀念週，出席中委七十八人，黨部工作同志共二百多人，

中華民國二十四年 十一月十一日

司法院長居正主席，報告「新貨幣政策中法律各點之說明」。全文如下：

「此次財政部長因時勢之需要，採取通貨管理政策，頒行六項辦法。已經六中全會於本月五日大會決議追認，並交國民政府通令施行了。」

此項政策施行以後，結果甚為良好，公債庫券市價即日上漲四元，各地方物價及錢市，於第一二日雖略有變動，然自政府曉諭之後，物價錢市遂即漸次回復安定狀態。同時各友邦亦均深表諒解與贊同，如匯豐正金等銀行，均一致遵從此項法令，輸送現金，兌換法幣，遂使政策得以施行無礙。此固可見民族團結之力，愛國之誠，與友邦之敦睦誼，尊重信約，同時亦可見此種政策之合理。大抵『有效』與『合理』常相一致，Hegel說得好：『凡理想之能實現者必合理，合理者亦必實現。』

此項政策之經濟的理由，已經孔副院長在五口大會上報告，及其宣言與談話再三說明，毋庸再贅。現在兄弟所要補充的，是這個法令關於法律方面一些說明。

按孔財長四日布告中有兩點，尚應加以法律的說明者：第一、是關於違反法令之刑事的制裁問題，這是屬於本法令主要部分。第二、是修正不動產抵押法令問題，這是本法令之附屬說明部分。

財政部布告第一項有云：『所有完糧納稅及一切公私款項之收付，概以法幣為限，不得行使現金，違者照數沒收，以防白銀之偷漏，如有故存隱匿，意圖偷漏者，應准照危害國民緊急治罪法處治。』

違反貨幣法令者或另定治罪條文

本來通貨管理關係社會安危與國家存亡，所以文明各國施行此項政策之時，對於違犯法令破壞金融者，皆處以嚴厲的刑事制裁，所以我們這次對違犯此項法令者，准照危害國民緊急治罪法處治，這是保障國家安寧所必要的。但是危害國民緊急治罪法，本來是為對付共產黨危害國家之犯罪行為而設的，准用於破壞幣制之犯罪，適用時或者會感到不足而需要補充之處。因為該法對未遂犯應否處罰，沒有明文規定，而依照刑法規定：『未遂犯之處罰以有特別規定者為限』，（參考刑法第二十五條第二項）故從來對於危害民國之犯罪行為，其未遂者只有比照刑法分別

相當條文處斷，如刑法各該條亦無處罰之規定者，即不予處罰。（參考司法院指令司法行政部指字第一三八號及第四四〇號）惟查刑法關於內亂罪、（第一條第一百零一條等）公共危險罪（第一百七十三條、一百七十四條、及一百八十三條等）若干條之規定，一般違犯危害民國緊急治罪法之未遂行為，雖可援用，然在違犯通貨管理法令時，以其行為之要素不同，尚難援用。然則對於此種未遂犯，豈不是要『不予處罰』麼？可是觀於近世各國立法例之傾向，尤其是我國現行法精神，對於危害國家安全之犯罪，不特應處罰其行為，並應處罰其犯意，此是『正本清源』之道。然而依照危害民國緊急治罪法條文，則對於此點應用上尚有未能圓滿之處。為補救法律上缺憾，將來或者應由立法院制定補充條文，或由司法院就現行法律加以擴充解釋，實有必要，或者依外國立法先例，另行制定『違犯通貨管理法』，亦未嘗不可。

外人犯法之制裁英使已制定條例

至於外人方面，其無領事裁判權國人民不待言，只對於有領事裁判權國尚須研究。

此法令對犯法者之制裁，計分兩點：（一）為沒收所行使之現金；（二）為刑事制裁。前者可以認為行政處分，依照條約及向例，對於外國人民偷運及犯運違禁品物，中國政府本有『沒收』之權，（參考一八五八年中英條約三十九款、四十款、四十八款、四十九款，同年中法條約第二十八款，同年中美條約第十四款，一八八七年中葡條約第三十六款、三十七款、四十四款，一八九四年中日條約第十八款）而依中日條約該款所載：『中日通商各口官員，凡有嚴防偷漏之法，任憑相度機宜，設法辦理』云云，規定尤為明顯。又一九〇二年中英續約第二款，及一九〇三年中日續約第六款，均規定中國將來設立全國統一之國幣時，締約國人民即當遵用，『毫無窒礙』等語，依照條約精神，對於我國所採取『沒收』之處分，友邦當無異言。

惟關於刑罰一層，依領事裁判權之結果，其人民犯法令者，不得不由該國領事依照該國法令處治。現在英國賈德幹大使，已於本月四日發出通告，制定條例，（名為一九三五年禁付現銀條例）規定以現銀償還全部或一部之債務者，處三個月以下有期徒刑，或十五鎊以下罰金，或併科之，這總算是對於外人犯罪有一部分之解決。至其他各友邦之有領事裁判權者，應如何制定具體辦法，自應由外交部為適當與圓滿的處置，才能使本法令收到圓滿的實效。

，以上是本法令主要部分。

不動產抵押法令亟須修正或補充

此外該法令結論又云：『並將增設不動產抵押放款銀行，修正不動產抵押法令，謀地產之活潑。』

我國現在只有二十年三月二十日公布之銀行法，此法只規定一般商業銀行之活動，對於不動產抵押銀行並未有規定。當九一八以前，我國各地方之不動產買賣，尚形活躍，自世界經濟恐慌蔓延而後，不動產之市況，日見衰微，苟無相當保護之法令，則市面將益見沈滯，因為中國是農業國家，土地之移轉困難，影響於國民經濟者甚大，故對於不動產抵押法令，實有修正或補充之必要。

查我國關於此項法令，其成文法只有民法物權編抵押權一章。依該法第八百七十三條第一項之規定：『抵押權人於債權已屆清償期而未有清償者，得聲請法院拍賣抵押物，就其賣得價金而受清償。』依此規定，手續本甚簡單，而利於金融之流通。惟因同法第七百五十八條規定：『不動產物權依法律行為而取得設定，喪失，及變更者，非經登記不生效力。』又民法物權編施行法第三條第一項規定：『民法物權編所規定之登記。另以法律定之。』此項登記法迄今未見制定。從前司法院為慎重適用法律起見，於二十年四月三日曾有如下之解釋：『抵押權人欲實行其抵押權，非先訴請法院判決確定，不得執行拍賣抵押物。』而最高法院也先後有同一意義之判例。（參考該院判例十九年上字第九四五號，及二十年抗字第七七二號）因為有此等解釋例及判例，於是惡意之債務人，往往利用訴訟手續以妨礙其執行，而使抵押權失其保障。年來地產貿易之沈滯，雖繫於世界經濟變動，原因甚多，而我國法律之不完備，亦未能辭其責。所以在今年司法會議中，此問題遂成為熱烈爭論之點，有些人主張頒布都市不動產抵押法，然其實在，鄉村亦何嘗不見需要，討論結果，已決議將原案送司法院及司法行政部參考。現正在督促院部內同志們急切研究具體的有效辦法，最好由立法院從速制定此項民法物權編所謂不動產登記法，在未制定之前，司法方面或者有更判例之必要，以為臨時救濟之一手段。

以上是兄弟對於財政部四日緊急法令上之一點法律意見，還望各位同志共同研究，共同努力，去奠定此危急存亡千鈞一髮之國家。」（註二）

國民黨兩廣中央委員林雲陔、黃旭初到南京。

國民黨第五屆全國代表大會定本月十二日開幕，粵桂代表來京出席是各方注目焦點。自民國十八年國民黨內部分離後，粵、桂對中央時有不滿表示。月前中央委員閻錫山、馮玉祥入京，迭電粵桂中委，促其北上，嗣中央派中委戴傳賢、馬超俊赴粵接洽，粵方終決定派代表出席五全代會。

本日，兩廣中央委員林雲陔、黃旭初、陳耀垣代表黃麟書、黃河澧、伍智梅等七人乘薩伏亞機；桂代表韋雲淞、張任民、吳逸志、楊宗炯乘福特機分山粵飛京。（註三）

平津衛戍司令宋哲元致電國民黨五全代會，請開放政權，結束訓政。

中國國民黨第五屆全國代表大會定明（十二）日開幕，平津衛戍司令宋哲元本日致電全會，請開放政權，結束訓政，實施憲政。其電文如下：

「南京第五次全國代表大會賜鑒：大會宏開，羣賢畢集，各抒讜論，共濟艱難，旋乾轉坤，於茲斯賴。哲元謬膺地方重寄，職守所羈，未克躬於其盛，良深悵惓。竊維值此國難嚴重，內外交迫之時，國人對於此次大會，囑望尤爲殷切，宜有與民更始之計，一新天下耳目，以慰滄海嘯喁望治之情。一得之愚，以爲日前切要之圖，殆莫急於政權之開放，應懇大會當機立斷，毅然主持，尅即結束訓政，開始準備實施憲政，將立法院所創之憲草，依據總理遺教，斟酌國情，詳加審定，使之盡善盡美，成爲不刊之典，於最近召集國民大會，議決頒行。同時即由本黨將政權奉還於國民，集中全國人才，共同努力於復興之大業。國家發達，庶幾有多。哲元一介軍人，未聞政治，謹本良心主張，略貢芻蕘，幸賜採納，毋任竚禱。宋哲元叩真。（十一月）。」（註四）

鄂豫川湘贛皖六省會商聯防規則，清剿殘餘共軍。

湖北省政府前以該省各區保安團隊，已經分別改編完竣，特修正各區聯防規則，呈奉行營核准施行。並為防範邊區共軍起見，經分函川湘豫皖贛等省，實行六省聯防，已經各省府先後復函贊同，日內即將分別舉行聯防會議，實行會哨會剿諸任務。聯防規則要點如下：

第一章：為通則：規定舉行聯防會議，及聯保辦法：一、會哨。二、會剿堵剿及追剿。三、協剿及協防。

第二章：為會哨：規定每週或半月，舉行定期會哨一次，日期及地點，由雙方兼指揮官商定。會哨除交換情形，藉資聯絡外，應特別注意會同搜索會哨地附近之潛伏散匪，對於往來經過路上可疑之點，亦須注意搜索，並須注意地形，以便遇匪可以從容應付，沿途如有匪警，除盡力剿辦外，應一面飛報主管長官及鄰近駐軍或保安隊，一面仍須設法通報相約會哨之地方保安隊。如有因匪隔絕，或被匪圍困時，應盡力援助，並迅速呈報主管長官及鄰近駐軍或保安隊，為預防散匪潛匪之襲擊，及匪區民眾之反動起見，出發時，應一律裝填子彈，須和衣睡眠，槍枝子彈不得離身，毗連之邊境，雖有駐軍，亦應舉行會哨。

第三章：為會同堵剿及追剿：規定邊境之匪，應舉行會剿，匪有竄往鄰區時，應不失時機，迅速通報鄰區堵剿，近剿得俘獲之匪犯與匪物處理方法，均應呈報。

第四章：為協剿及協防：規定協防辦法。

第五章：為懲獎：無重大故障，不按期到達會哨地點者，處該營長官七年以上有期徒刑，因而貽誤軍機者，處該營長官死刑，違反規則，處一年以上七年以下有期徒刑，因而貽誤軍機者處死刑，或無期徒刑；所俘獲之匪犯擅白處決，或捏報格斃者，依普通刑法殺人論罪，所俘獲之槍枝不呈報者，處三年以下有期徒刑，所俘獲之財物，不呈報者處死刑，無期徒刑，或十年以上有期徒刑。

第六章：如附則。（註五）

上海日本總領事石射為日本水兵被刺案訪市長吳鐵城。

本月九日，日本水兵中山秀雄在上海被人開槍擊斃。十日，日本陸戰隊參謀安田，訪上海市政府秘書長俞鴻鈞，要求緝兇。市長吳鐵城派員訪荒木司令致意。上海日本總領事石射本日訪上海市長吳鐵城，請市府公安局盡力協助緝捕兇手。略謂該案兇手現未捕獲，雖未能臆斷此次暗殺行為究為何國籍人所爲，但爲明白真相起見，應請市政府負責協助緝捕正兇。吳答復「理應盡力協助與工部局嚴緝兇犯。」石射對工部局方面亦有同樣請求。

石射又於本日下午四時半，就外傳種種謠言發表談話如下：

「予於本早十一時訪問吳市長，就陸戰隊員被擊斃事件，表示希望華方竭誠搜捕之意時，該市長謂陸戰隊員之遭難，實屬一至不幸的事件，故爲維持本埠全體和平計，殊有判別兇犯究屬何人之必要，此外尤與租界各機關努力採取聯絡方法。」（註六）

日本關東軍特務機關長土肥原逼迫平津衛戍司令宋哲元表明態度；關東軍則準備集兵山海關，威脅華北。

日本關東軍特務機關長土肥原賢二，奉關東軍司令官南次郎之命，於本年十月到天津。土肥原入關，有二項使命：一爲實現華北自治，二爲誘使內蒙獨立。此兩使命，蓋即華北國、蒙古國之先聲。土肥原製造「滿洲國」，曾著成效，故對此兩使命，認爲並不困難。然華北係天津駐屯軍多田駿司令官之防地，故土之活動，不得不商承多田駿之同意。多田與土，看法不同，多田以爲華北宋哲元、韓復榘各當局，雖各允不排日，但均無脫離南京統治之意向，五省自治，時機未熟，不宜急進；土肥原則謂伊對宋哲元、灤榆區行政專員殷汝耕均有驅策把握，不妨先使冀察自主，晉、綏、山東，陸續加入。雙方尙未定議，而土肥原即密派其助手專田盛壽少佐，將其自擬之計畫遞向南次郎請示，既得核准，始告多田，

多田遂滋不悅。時爲十一月初旬。

東京參謀本部於中國改革幣制後數日，曾得關東軍及津、平、濟、寧、粵各地武官密報，僉謂南京政府集中現銀之經濟措施，將引起中國南北之政治分裂，於華北自治運動，轉爲有利。請軍中央「準備以最小之犧牲，博最大之收穫」。並謂今後對華態度宜更強硬，一面消除反蔣派之游移；一面消弭南京政府對於反蔣運動之鎮壓。土肥原當九月在平時，已要求宋哲元組織自治政府，由日本予以軍援與經援，爲宋哲元所拒絕。十月在津時，又向宋哲元要求兩項：(一)政治方面：通電設立華北自治政府，將南京所任命之華北官員，一概罷免，並控制平津及對華北自治之言論；(二)經濟方面：建築津石（石家莊）鐵路，修改津海關進口稅則，便利日貨輸入，打擊英美貿易，宋亦予以拒絕。土肥原至是乃商妥關東軍出兵威脅，於十一月十一日來平，向宋要求最後態度。同日南次郎則以關東軍七五一號作戰命令，飭獨立混成旅團長，率領獨立步兵一聯隊，輕戰車一中隊，重砲兵一大隊，獨立工兵一中隊，限於十一月十三日，集中山海關、古北口附近，作進出華北之準備。其旅順之巡洋艦球磨號，青島驅逐艦荻號，則開駛大沽；其飛機則連續侵入北平上空。以海陸空三面之示威，向宋哲元壓迫。另以七六二號密電向參謀本部報告，其文略曰：

「此次南京政府突然改革幣制，斷行白銀國有，乃執行者只顧私人利益，罔恤民衆一般利益之舉動；華北經濟，與日滿有不可分之關係，日本不能坐視華北經濟之枯竭。且改革幣制，幕後含有英國勢力；英國勢力，支配中國，將使我帝國多年國是，受到損害，東洋永遠和平，感到危殆！

據天津駐屯軍六九六號電告：禁銀南運，係由我方內面指導，且曾出以強迫，故斷絕南京與華北之經濟關係，亦宜準備武力，以爲聲援。本職今已調出一部兵力，集中滿洲國南境，對於關內軍事行動，自當謹慎將事，若於停戰區域有所進出，自亦當另候大命。」

我國於本月三日宣布貨幣改革政策後，日本軍方對華北自治運動的煽惑更急。土肥原商得關東軍司令南次郎的同意，擬定「華北高等自治方案」。要點爲：

①新政權之名稱爲「華北共同防務委員會」。②領域爲五省二市。③首領爲宋哲元，總顧問爲土肥原。④軍事由最高委員會主持。⑤財政：截用中央在各該省市之關稅鹽稅與統稅。⑥經濟：開發華北鑛業棉業，使與日「滿」結一單位。⑦金融：脫離法幣制度，另定五省通用貨幣，與日金發生聯繫。⑧信仰：三民主義與共產主義同行撲滅，代以東洋主義。⑨政治：保留南京之宗主權。⑩外交政策：親日反共。凡此十點，卽土肥原所謂之「華北高度自治方案」。此方案今經證明，並未得東京軍部核准，而土肥原當時壓迫，則曾用最後通牒威脅，限宋哲元於十一月二十日以前必須實行宣布自治，否則日軍將以五師取河北，六師取山東。（註七）

北平軍分會參議雷嗣尙曾於本月十日電告軍政部長何應欽：「北事危在眉睫，盼中央速有整個辦法。」電云：

「南京門鸛開四號部長何：密。土肥原在津迫促變局甚急，昨派高橋飛濟，迎韓來津，韓派程希賢代表前來，紹文頃返平，仙閣仍留津折衝。日方聲言，北方領袖若無辦法，彼卽自幹。北事危在肩睫，盼中央速有整個辦法，嗣尙呈。燕印。」（註八）

本日，土肥原攜帶「華北高等自治方案」來平對宋哲元游說。關東軍司令官南次郎則於十一月十一日以七五一號作戰命令，以一獨立混成旅的兵集中山海關、古北口附近，對宋哲元實施武力威脅。宋在土肥原的壓迫下，除向中央報告並請示應付方策外，同時也做出向中央挑戰的姿態，於本日致電預定於次日在南京開幕的中國國民黨第五次全國代表大會，要求結束訓政，開放政權。（註九）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十二日。

註二：卓遵宏：「抗戰前十年貨幣史資料」，（一），頁一九一；同註一。

中華民國二十四年 十一月十一日

中華民國二十四年 十一月十一、十二日

一六二

註三：同註一。

註四：「國聞週報」第十二卷，四十五期：「國民黨五全代會記」。

註五：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十五日。

註六：同註一。

註七：樂敬鐔：「日本侵略華北史述」，頁一〇七。

註八：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七一〇。

註九：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇二。

十二日 國民黨第五次全國代表大會開幕，國民政府主席林森致開會詞，勉黨員同志犧牲自由，團結全國同胞，改造國家。

中國國民黨第五次全國代表大會本日在南京中山陵舉行開幕儀式，因逢中山先生誕辰，開幕式前先舉行謁陵及總理誕辰紀念禮。各中委及代表七時許即紛紛赴總理陵，九時已到齊，均集於祭堂前平臺上，最前爲主席之席次，其後爲中委席，依年齡分七排站立，再後爲代表席，亦分數排站立；軍隊代表席則列於左側，參加之中委代表，除軍隊代表著軍服外，餘均服藍袍黑馬褂禮服，殊爲整齊嚴肅。九時四十分行謁陵及總理誕辰紀念禮，主祭蔡元培，領導行禮，並獻花圈後，領導魚貫入靈寢，恭謁總理遺容，旋復位禮成。十時正，行五全大會開幕式。主席林森領導行禮後，即於播音機前於全場肅靜中，以沉著清朗之音調，致開會詞如下：

「自從第四次代表大會以來，至今整整已有四年，經過好幾次因不得已原因的延期，直至今日才舉行第五次全國代表大會。關於籌備和延期的經過，中央黨務報告中當另有說明，不待重述。我們此次延期，固然因爲有種種事

實的原因，最主要的還在希望大會多得集思廣益的機會，使大家在大會中，格外能表現踴躍團結的精神。這次參加大會的代表及中央委員人數，超過了歷屆的紀錄，因內部的團結情形，較之四次代表大會時更有增進，這一層全黨同志必定覺得很安慰的。我們開會的日期，正是總理的誕日，大家在參謁總理陵墓以後來參加開幕典禮，人人心中必然感覺得有總理偉大的精神，照臨我們之上。全體同念追念總理的遺訓，體察國家當前情勢的艱危，人人心中又必然都感覺到兩問題：（一）我們對於總理遺留給我們的革命救國的使命，所已盡力者幾何？（二）我們對於今後努力奮鬥的途徑，又應該怎樣？這兩點正是代表大會的使命，即所謂檢查過去工作，和決定將來方針。本黨負有建國的責任，在代表大會開會期間，舉國同胞均屬目於我們大會的進行。我們大家應該如何以總理之精神為精神，發揮總理未竟的緒業，安慰全國同胞的期望，鼓舞起一致救國的熱誠，振衰起敝，以挽回艱危的國運。在過去的四年中間，國家所遭遇的國難，重疊相乘，難以盡述。四次代表大會舉行於國難發生之始，到今天國難的嚴重，更十倍於當時，因了外患的加深，加上了水旱天災匪禍，以及經濟變動的劇烈，使得舉國民眾備嘗屈辱流離和痛苦，在責備我們的，都說是我們的工作不能和國家艱危緊迫的環境相應和；在原諒我們的，則以為我們在這幾年中並不是沒有向上努力，國家人民並不是沒有相當的進步，祇是世界形勢的變遷，外來困難的加甚，證明革命救國的工作，正在經過一重極辛苦的試驗，不論是責備或是原諒，我們都覺得應自己鞭策我們，站在黨內地位的實在是愧對總理，愧對我們革命的天職。站在本黨對國家的責任來說，實在也可以說是愧對一般的國民，為完成我們的使命，當然應有更深一層的自省和努力。大會對於過去的工作，在開會中間必有嚴切的檢查，來作成決議，但最重要的任務，尤其在開創今日以後努力途徑，使我們的黨與全體國民提挈一致，以盡救國復興的責任。因此對於本黨的章制以及黨務的推進，我們應考慮有沒有應改善的地方，研究如何切實改善的方法，使本黨能在革命救國的工作上，切實負起比一般國民還要重大的責任來，實現總理的遺教，對於今後政治上對內對外的設施，以及一切建設，我們應悉心討論，確立精詳切當的方針。對於團結國民，共同奮鬥，我們應該討論如何鼓起全國的熱誠，集中全國的心思財力，以共濟艱危的方案。我們相信到會代表同志，必然有很完美的議案，很精詳的討論，來作成切實有效的決議，以慰全黨全國的期望。我們覺得我們當前的工作，應重在將來，因為本黨是負有時代使命的黨，而時代始終是前進

的，由今日來比較第四次代表大會時代的形勢，有一點顯著的變遷，足使我們得到興奮，這便是國民對於本黨的態度。在第四次代表大會時，一般國民對於國家的環境和前途，似乎還沒有十分深刻的認識，對於本黨祇是片面的責難或不滿，甚至因對黨的不滿，而對總理救國的主張及一切遺教也發生懷疑的。到了今天則大多數知識分子及有覺悟的國民，改其片面的責備，而為加重責任的期望，在黨外的輿論，祇是責備我們沒有完全盡到總理交給我們的使命，不斷鞭策本黨的努力自愛，願意在一個目的之下，與本黨共同盡力於國家的建設和復興。這一個顯然的變遷，一方面證明總理遺教和主義的偉大，表示我們時代進步，但同時也使我們身為黨員的全體同志，格外感覺得責任的重大。我們若不能一致的努力，切實負起救國的責任，將不僅為總理的罪人。因此更使我們想到第一次代表大會時總理所諄諄告誡黨員的遺訓。總理當時曾說：『我們國民黨要有一種精神結合：第一犧牲自由，第二貢獻能力』，並且還申說了必須個人能犧牲自由，然後全黨纔能得自由；個人能貢獻能力，然後全黨纔能有能力，黨有了自由和能力，纔能擔負革命的大事業，來改造國家。總理談這一番話，遠在十餘年以前，但我們觀察這十幾年以來，許多新興國家，由困苦危亡中奮鬥成功的途徑，實在不外犧牲自由與貢獻能力兩句話，可惜總理這樣的精識遠見，我們過去沒有能完全奉行。其實要組織一個健全的革命救國的集團，固然必須全體黨員能犧牲自由貢獻能力。要造一個獨立自由的國家，也不外乎使全體國民人人都能為國家而犧牲自由與貢獻能力。這個精確不磨的理論，真是我們今後努力的大道。犧牲自由就是克己，貢獻能力就是能效命。我們要以黨內犧牲自由的精神，來感動全國國民，都為國家來犧牲自由。我們又必須加倍刻苦，來貢獻能力，才可以團結全國同胞。人人貢獻能力，為國家效命。在這個安危興亡的關頭，我們重述總理這一番的遺教，更覺得有深長的意義，希望全體同志，充分表現這兩句遺訓的精神，來盡我們應有的使命，敬祝大會成功。」

林森致辭完畢，奏樂禮成，全體攝影後進城。下午休息。大會開幕式出席人員如下：中委到蔣中正、許崇智、邵元沖、王陸一、谷正綱、周啓剛、馮玉祥、陳公博、于右任、李敬齋、曾養甫、朱培德、茅祖權、苗若成、邵飛黃、夏斗寅、薛篤弼、鹿鍾麟、張學良、吳鐵城、張羣、經亨頤、恩克巴圖、何成濬、鄧家彥、謝作民、劉紀文、閻錫山、趙丕廉、郭春濤、蔣作賓、丁超五、王伯羣、錢大鈞、傅汝霖、唐有壬、周佛海、陳布雷、方覺慧、程潛

、楊杰、張繼、柳亞子、葉楚傖、黃復生、李福林、陳肇英、楊虎、李次溫、王法勤、楊庶堪、李文範、孫科、戴傳賢、馬超俊、蔡元培、林森、邵力子、褚民誼、張知本、梁寒操、洪陸東、陳耀垣、林雲陔、張道藩、張定璠、桂崇基、甘乃光、張厲生、余井塘、陳慶雲、陳樹人、陳立夫、蕭吉珊、范予遂、陳占南、陳璧君、曾仲鳴、王懋功、吳敬恆、王正廷、蕭忠貞、張貞、焦易堂、石瑛、曾撤情、陳果夫、王祺、王柏齡、段錫朋、劉守中、戴愧生、李宗黃、黃紹竑、何應欽、陳策、張發奎、朱家驊、孔祥熙、李任仁、孫鏡亞、羅家倫等一百零三人。代表到巴文峻、猶天祿、趙允義、吳人初、冷曝東、宋發祥、黃堅白、何麟書、韓清論、陳維屏、李紹沅、黎天才、詹俊、李慕生、鄧亞魂、章斗航、王冠英、宋恆忠、高惜冰、韓克溫、燕紀棠、林澤臣、宋志先、蕭訓、姚大海、武肇熙、黃天佑、陶履謙、胡維藩、田毅安、郭鳳祥、曹浩森、李文齋、黃天壽、余仲平、朱普元、黃魂醒、劉維熾、張國元、鄧公玄、尼瑪鄂特索爾、吳鶴齡、楊興勤、駱美奐、蔣子孝、周一志、李崇詩、胡夢華、王永笙、林書晏、溫菊朋、伍潮海、李立瀛、馮劍飛、許惠東、王夢古、羅念前、嚴登漢、陳泮嶺、王星舟、單成儀、劉守光、李世軍、陳石泉、余俊賢、何金泉、李湛、黃河澧、李玉堂、李服膺、王靖國、黃家聲、劉嶽厚、陳光組、黃杰、李生達、王俊、陳紹平、汪述之、張國威、林聲、秦望山、劉志平、王飛、鄧文儀、吳經熊、趙光庭、徐庭瑤、許孝炎、湯德民、謝東山、張志俊、李朋環、劉不同、劉家樹、李永新、李培天、邵開基、李東園、顧希平、許協揆、張鈞、朱福南、何如羣、戴恩寶、鄧川山、甄香泉、李顯廷、陸傑、王永盛、張學恭、陳文彬、沈君甸、王續緒、方治、黃國楨、劉祖純、陳文彝、郭恨初、程潤全、何百祥、李世中、張默君、王秉謙、谷正倫、賀雲章、陳國楨、葉四陸、孫海汾、陳春圃、李聖五、潘秀仁、陳宗盧、丘正歐、臧效芳、韓靜生、張策安、谷正鼎、范爭波、趙連登、馮欽哉、吳開先、龐體要、蘇振甲、黃光華、吳紹澍、周傑人、彭昭賢、梅恕曾、陳紹寬、葉汎、何選民、周遂新、曹啓文、馬紹武、翟宗濤、吳任澹、陳訪先、黎宗烈、金維繫、王玉庚、劉德清、吳逸志、黃麟書、伍智梅、熊育錫、鄒亦同、歐陽格、蕭鍾、李中襄、周伯敏、譚文彬、韋雲淞、黃中漢、狄騰、滕固、賀衷寒、周復、張強、耿輪生、王南復、潘堯年、王世杰、劉瑞恆、陳銘德、鄒德封、陶堯潛、劉家駒、陳希哲、徐桴、王維崧、駱介子、陳焯、陳孟瑜、馬亮、馬愚忱、時子周、楊棟林、曹叔實、閻秉乾、陳國英、楊虎城、魏廷鶴、冷融、王

中華民國二十四年 十一月十二日

一六六

用賓、鄭經芬、張鵬高、吳偉康、劉業清、伍鳴南、吳士超、盧瀚如、林柏生、張庚由、朱貫日、沈默、石九齡、王樹常、錢榮、李光忱、林堂達、何競武、張炯、彭國鈞、曹配言、何思源、顧耕野、毛邦初、梁賢達、蒲柱良、饒繼生、張繼翰、覃煥、許鏡登、陳廷璧、秦啓榮、張竹溪、周傑三、宋從頤、李汾、陳兌堯、譚冠三、李堉、胡英三、李炳榮、劉振東、葉秀峯、梁冠英、龐炳勳、伍士焜、梁社經、胡達生、鄭滿林、馬立三、蕭之楚、喻育之、張導民、王紹祐、黃秋涇、李仲公、格桑澤仁、葉溯中、俞濟時、謝冠生、彭爾康、周厚鈞、谷際冷、馬元放、周紹成、項致莊、彭學沛、陳克文、鈕長耀、張冲、劉泳堯、徐中嶽、魏壽永、汪世鑾、高一涵、錢家棟、陳頌平、雷震、陳嘯、鄭其妙、李天民、朱貫三、翟玉航、楊集瀛、蔣堅忍、吳忠信、張治中、胡建中、劉成燦、許行懌、許紹棣、李厚如、羅霞天、陳劍如、張明孫、鄧鴻業、卓衡之、劉鎮華、董霖、駱关中、蔣伯誠、洪蘭友、鄧螺生、李振殿、陳承斌、伍仲衡、余成勳、譚道源、陳儀、劉建緒、涂鵬南、劉文松、龔德柏、鄭文禮、方青儒、王憲章、陳志明、潘公展、邵漢元、王延松、林學淵、沈鴻烈、吳思豫、賴璉、殷德洋、孫連仲、樂景濤、林天予、胡子昭、吳挹峯、曹德宣、梅公任、周受來、馮汝根、吳家泉、王天覺、高公棟、張國基、唐士昌、蕭洒、蘇仲園、徐箴、鄧悌、張旆、張瑞璜、陳偉義、胡伯念、陸京士、陶百川、趙偉民、梁士俊、羅瑄、傅秉常、龍乾初、李血生、緞克敬、譚熙鴻、王崑崙、周保黎、王超凡、劉佑甫、詹調元、田崑山、凌子惟、鄭家俊、魯蕩平、溫燮南、王志遠、余凌雲、劉莊、張慕先、彭綸、楊一峯、杜松延、楊在春、張任民、倪弼、吳煥章、王澈芳、詹朝陽、邵華、王致雲、黃仲翔、衛立煌、何柱國、黎子機、齊世英、楊永泰、彭革陳、楊錦昱、徐恩曾、何遜、劉毓英、劉戡、羅桑堅贊、于學忠、康澤等四百零五人。

自民國二十年十一月十二日四全代會舉行後，依黨章應於二十二年十一月開五全大會，但是年四月中央爲解決應否提前召開國民大會，曾由六〇次中常會決定，於七月召開臨時代表大會，並通令海內外各級黨部選舉代表。後以剿共工作未竣，決議停開臨時大會，並保留已選出之代表資格，改爲出席五全大會之代表。是年九月二十八日九〇次中常會，復以剿共關係，決定五全大會延期一年。至二十三年十月二十五日，中央仍據各黨部電請，俟剿共工作完成，決再延期。迄十二月十一日五中全會決議，定於二十四年十一月十二日舉行第五次全國代表大會。本年十

一月一日六中全會時，即將關於重要議案留待大會討論。中央爲謀黨內團結，曾派戴傳賢、馬超俊赴粵商洽，並歡迎兩廣代表入京出席。國內外各地代表均紛紛入京，盛極一時。

五全大會組織法如下：

第一條，五全大會由各地黨部依法產生之黨員代表組織之；前項代表之資格，由中央執行委員會組織代表資格審查委員會審查之。

第二條，五全大會開會時，中央執行委員及中央監察委員得出席，中央候補執委及中央候補監委得列席。

第三條，五全大會設主席團，由中央執行委員會提出若干人，經大會通過組織之。

第四條，五全大會設秘書處，承大會主席團之命，處理一切事務，其組織另定之。

第五條，五全大會會期定爲五日，但於必要時得延長之。

第六條，五全大會須有代表過半數之出席，方得開會；大會之議事，以出席代表過半數之同意決定之，可否同時，取決於主席。

第七條，五全大會之會議，於必要時經主席團之決定，或代表四人以上之請求，得開秘密會議。

第八條，五全大會議事規則另定之。

第九條，五全大會得設各種委員會。

第十條，五全大會之經費，由中央執委會決定之。

第十一條，本組織法由中執委會議決施行。（註一）

附錄：「大公報」社評：祝五全代會（註二）

中國國民黨第五次全國代表大會定於今晨開幕，當茲國運危急之際，此唯一治國之黨開其組織上最高之大會，吾人緬懷過去，瞻顧未來，不禁百感叢生，願得一言以爲祝。

中華民國二十四年 十一月十二日

查全國代表大會爲國民黨之最高權力機關，依該黨黨章規定，全代會每二年舉行一次，改選中央委員，決定黨之最高政策。國民黨自十三年改組以來，迄今已十有二載，歷經變故，全代會多未能照章如期舉行，而每次大會又必有其重要問題，且與近代中國之命運在在有關。十三年元旦在廣州舉行之第一次全代會，係在孫中山先生領導之下，實行聯俄容共政策。老黨員多有懷抱反對意見者，十四年孫先生逝世，糾紛即起，鄒魯等十餘人開會於北平西山，議決取消跨黨黨員之黨籍，是即所謂西山會議派。十五年元旦，廣州舉行第二次全代會，鄒魯等被開除黨籍。西山會議派自設黨部於上海環龍路，以事對抗。是年七月國民革命軍誓師北伐，在軍事進展中，黨內糾紛亦隨之加重，中經上海清黨，寧漢分裂，國共分家，北伐成功，至十八年三月十五日舉行三全代會於南京。此次全代會適在編遣會議之後，黨內軍事領袖意見齟齬，馮玉祥病不入京，漢津黨部反對大會用指派代表方法，汪精衛等十三人亦在滬發表宣言，反對三全代會。二十日大會議決處分汪等，二十一日李濟深被拘，二十五日通過討伐武漢令，黨戰一起，而兵連禍結矣。武漢方平，續攻粵桂，蔣、馮訖離，豫戰續作，迫馮入晉，唐石繼起，北平擴大會議成立，十九年之河南大戰乃起，禍被中原數省，死壯丁數十萬，國家元氣大傷，而張學良軍緣是入關，實爲東北棄防之始因。第四次全代會舉行於二十年十一月十二日，時東北事變爆發未久，在國難刺激之下，胡漢民自京至滬，京滬兩方在滬開一和平會議，然竟未能達於團結，廣州同樣舉行一四全代會，另選中央委員，並成立中央黨部，與南京對峙。時經四載，今日始見第五次全國代表大會之舉行。在此短短四年中，失掉四省有餘之領土，華北數省厚蒙黯淡色彩，國家地位之降落，尤不可紀極焉。

今日舉行之大會，出席代表之盛，實包羅過去各派，現今各省。閩百川之南下，足使全國人士對於華北現狀得有一種慰安；馮煥章之棄嫌入京，自貽實際政治軍事領袖一種恢宏大度之風範；而西南代表之多數蒞臨，實開黨內團結之紀元。吾人深居邊塞不若之北方，引領南望，對今日中央劃歷史的大會合，實懷有無窮之期望。關於此次大會之使命，及其應事商討之問題，吾人言之已屢，不再贅述。今茲所願爲大會諸君告者，即今日之局面，在國爲掙扎圖存之日，在黨尤爲最後努力之機會。今後設再蹉跎，國家命運固不可問，國民黨必首先失其存在。此次大會之使命，不僅在改選中央委員及國府委員，尤在決定內外國策，以與天下共見，確定國民大會之召集日期，宣示結束

訓政之時限。吾人願祝此次全代會實現國民黨之團結，共矢懺悔自效之誠，決定根本國策，以爲與國人共同努力之日標！

行政院議決內蒙古公旗糾紛解決辦法：石王停職八個月。

本年九月一日，蒙古地方政務委員會委員長雲王，罷免烏蘭察布盟西公旗石王之職，石王抗不從命。二十六日，綏境烏、伊兩盟各旗扎薩克致電中央，反對蒙政會罷免西公旗石王。雙方相持兩個多月之久。

本日，行政院定解決辦法三項，令綏、蒙兩方遵照：

- 一、由中央明令停石王札薩克職務八個月。在停職期間，札薩克職務由該旗記名協理薩克都爾札布代理。
 - 二、蒙政會開入西公旗軍隊，即日悉數撤回百靈廟。
 - 三、大喇嘛依喜達克登爾根生命財產，由西公旗署予以保障。（註三）
- 醞釀數月之嚴重糾紛，至今始告平息。

附錄：一、天津「大公報」：薩克都爾札布談話（註四）

內蒙古公旗糾紛，近經中央明令，停石王札薩克職八個月，以西公旗記名協理沙克都爾察布（報載薩克都爾札布，係譯音之誤）代理，已告一解決。按蒙族各旗制度，札薩克之下，分設兩協理，俗稱東西官府，西旗舊有兩協理，一爲巴圖百音爾，即此次西旗事變中蒙政會委任代理札薩克者，係依大喇嘛之姪。其一爲額室齋，即曼頭之父，係於民國二十年石王就職後，不容於雲王而去職者。沙克都爾察布係三等囊吉，彼之記名協理，係二十年由烏盟盟長雲王向中央保舉者，其祖名尚格賴，父名加木英加布，兄名僧格旺吉勒，均爲西旗歷代協理，三世四任，爲西公旗之望族，此番代理札薩克，極孚眾望。沙此次來綏謁傳作義，原定今日返旗就職，嗣以在綏尚有未了之事，

特緩行一日。昨日下午沙對記者說：「本人此次來綏，原係以新任烏伊兩盟十三旗聯合辦事處參議資格，來綏報到。抵綏之後，始悉中央明令任本人爲西公旗代理札薩克。本人自覺覆餗堪虞，好在暫時代理，只得勉爲其難。此次本旗發生糾紛，殊屬不幸。本人受命之後，已謁見傳主席請示一切，擬於十八日返包頭，即返旗就職。關於旗內一切行政事項，既係暫代性質，蕭規曹隨，一仍其舊。將於就職之後，召集全旗士官共同會議，研商整理辦法。西公旗兵燹之後，蒙漢人民，均不無損失，將必設法救濟，或豁免差徭，或另設法賠償人民損失。俟召集各土官開會再妥商辦法，總以安民爲宗旨。至伊大喇嘛生命財產，中央既有明令，著由旗公署負責保障，自當遵照認真實行。即對額寶齋，曼頭等生命財產，本人亦必加以保障。此番事變，爲首者伊大喇嘛等不足十人，本人必設法從中斡旋，於此八個月代理期間，使之精誠團結，消滅過去一切誤會於無形。伊大喇嘛所率軍隊，向歸旗公署統一指揮，所有干兵，將均令其安心返旗，繼續服務。本人返旗就職後，即擬赴達爾罕旗督調雲盟長，並赴百靈廟晉謁德秘書長，請示一切。石王刻仍在包頭，不久即仍返旗，辦理交代後，將仍駐蹕在旗。八月以後，本人交還政權於石王。在此代理期間，深盼各方多加指導，俾免覆餗。」

二、天津「大公報」社評：西公旗糾紛亟須解決（註五）

內蒙古蘭察布盟烏拉特西公旗札薩克石拉布爾濟自本年八月被蒙古地方自治政務委員會免職，抗不奉命，相持月餘之久。中央最初曾派蒙藏委員會參事鄂奇光調處，未得結果。嗣後屢傳將派大員調解，亦迄延未發表。此事關係蒙古全局甚大，以中央地位，在權責上亟應迅予主持，公正處理，不宜長久放任，致喪威信。吾人因有所感，爰就本案各點，一申言之：

查西公旗糾紛，內容甚爲複雜，遠之有王位繼承之爭，近之有國攻土府之亂，至於石王（即石拉布爾濟）免職，近之涉及蒙政會權限問題，遠之關係蒙古世爵保障，辦理稍有疏忽，影響將來甚鉅，此吾人所由卒不能已於言者也。所謂王位繼承之爭者，石王爵職，襲自乃叔，而其叔亦係受命於乃叔之任前一代札薩克者，因當時本生子年齡尚幼，遂傳位於姪，其後嗣王無子，竟將應傳於前王嫡孫之爵職，又復授之於姪，是爲今之石王。彼時即有激烈之

爭議，盟長雲王尤不直石拉布爾濟之襲職，賴前綏遠都統馬福祥調護斡旋之力，卒得承襲。會石王部下有名曼頭者，其父舊爲王之親信，後因事交惡，各方構煽，本年四月，曼頭突以兵圍石王府，風潮甚爲嚴重。緣曼頭頗與蒙政會有關係，而政會委員長之雲王則固與石王不相容，由此一變而爲石王與蒙政會交惡之局。曼頭一派既管轄石於蒙政會，叛變後雲王又曾召石赴會，謂將代爲處決，石銜舊嫌，拒謝不往，八月因有被雲王免職之舉。關於王位繼承之點，業已早成事實，自不容輕議推翻，致激紛擾，至曼頭與石王之爭，涉及以下犯上，殊不容率予左袒，故因此推演至於蒙政會下令撤免石王札薩克之職，實爲不幸之至。目前問題，不在石王之應否免職，而在蒙政會之能否免石王之職。如口能之，則應與不應，蒙政會自有裁決之權；如曰不能，則石王縱有不合不法，祇能由蒙政會呈請中央，加以處分，不能由該會逕行下令罷斥。此事一查法令，即可了然，殊無長慮卻顧之必要。查蒙政會職在辦理地方自治，權限上實不能罷免蒙旗長官；即雲王以盟長地位，雖有綜理盟務，監督所屬職員及機關之權限，然而按照前清以來之法制，凡旗務之大者，皆由盟長會同札薩克辦理，札薩克有不合情事，該盟長察出，應報由理藩院參處，足見盟長對札薩克僅有呈劾之權，不能逕予罷免。由此可知不但蒙政會無權撤換西公旗札薩克，該管盟長之雲王亦不能不請中央覈定而可以獨斷行之，此乃法制上當然之解釋，任何人不能擅爲通融者也。本來蒙古世爵制度，由來攸久，前清優待保障，三令五申，民國成立，政府亦嘗迭有誓約，加意優容，旨在鞏固蒙疆，撫循旗族。今以地方自治之機關，遽下變更世爵之處分，羣情惶惑，共請保持，亦固其所。爲今之計，政府宜即決定方針，務求情法之平，更謀相安之道。第一，宜嚴正申明，任何蒙古機關不得侵犯中央政府特簡蒙旗長官之權限。此制在現行法令未有變更以前，無論如何，不應破毀。第二，宜勸慰蒙政會，祇可藉中央之力，團結地方，不應奪政府之權，示威蒙旗，須知蒙政會發號施令，純本中樞付託，一經逾越範圍，本身即失其號召工具，將來抗不奉命者，寧止石王一人？第三，石王樹敵太眾，殊有自取之咎，如果不問環境，強予維持，事實上亦非和平了事之道，謂宜令雲王，以盟長資格，列舉石拉布爾濟人事不宜各情，呈請政府撤去其西公旗札薩克職務，秉公別選適當人物，薦請中央特簡，惟不得令曼頭等一派繼任，以平石王之氣，如此庶於法律人情理論事實皆可兼顧。總之；現在國事岌岌，蒙邊尤多可慮，務在相安，切戒紛擾，而地方糾葛，往往需要中央裁決，政府固不可輕率處理，致乖情實，亦不宜瞻顧太

中華民國二十四年 十一月十二、十三日

一七二

多，滯滯不斷，轉辜眾望，坐失事機。西公旗事遷延已久，甚願政府勿再空談調解，而當痛快主持，早定辦法也。

察省宣蔚公路通車。

察哈爾省宣(化)蔚(縣)公路長亘二百四十餘里，夏間因遭雨水沖刷，車馬傾軋，路基圯毀，通行不便。嗣經宣、蔚兩縣府利用農暇鳩工修葺，業已完竣，所有桑乾河及洋河兩段橋樑，亦經架設竣事，自本日起，開始通車。(註六)

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十五期，「國民黨五全代會記」。

註二：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月十二日。

註三：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十三日。

註四：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十九日。

註五：天津「大公報」二版，民國二十四年十月十二日。

註六：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十五日。

十三日 國民黨五全大會開首次預備會議，通過追認葉楚傖為大會祕書長等議案。

中國國民黨第五次全國代表大會，本日凌晨九時在南京中央黨部大會會場舉行預備會議，到中委蔣中正、葉楚傖、鄒魯、劉蘆隱、居正、許崇智、于右任、丁惟汾、朱培德、戴傳賢、李文範、林森、陳璧君、馬超俊、馮玉祥、蔣作賓、張繼、陳果夫、何應欽、孫科、邵元沖、顧孟餘、張學良、閻錫山、孔祥熙、劉紀文、林雲陔、吳敬恆、陳公博、黃旭初、陳立夫、蔡元培、覃振、曾仲鳴、陳耀垣等一百二

十人。出席代表徐思曾、方治、潘公展、黃河澧、劉維熾、時子周、沈鴻烈、何鍵、蔣伯誠、吳忠信、徐庭瑤、谷正倫、劉鎮華、陳紹寬、于學忠、王樹常、韋雲淞、張任民、包悅卿、巴文峻等三百五十五人。列席代表楊永泰、彭學沛、謝冠生、傅秉常、王世杰、王用賓、劉瑞恆、陶履謙、熊式輝等八十六人。主席于右任，秘書長葉楚傖。

討論事項：

一、中常委會提出大會主席團人選，請公決案，名單如左：蔣中正、汪兆銘、于右任、孫科、居正、林森、張繼、戴傳賢、鄒魯、馮玉祥、閻錫山、顧孟餘、許崇智、時子周、恩克巴圖、林曦、梅公任、麥煥章、潘公展，決議，主席團名額爲十五人，除以上中執委所提出十九人外，再由大會推定十一人，共三十人，由大會票選決定之。

二、中常委會提請追認派葉楚傖爲大會秘書長，王子壯、王啓江等十三人爲大會秘書案，決議，追認。

三、宣讀代表資格審查委員會報告第一號。（按十二日止審查合格出席代表三百五十五人，列席代表八十六人。）

四、宣讀大會議事規則。

五、大會開會日期，決議：按組織法第五條規定辦理。（按第五條規定會期定爲五日，但於必要時得延長之。）

六、提案截止日期，決議：正式會議之第三日截止收取提案。

七、簽定席次。（註一）

國民政府公布修正「公務員任用法」。

國民政府本日公布修正「公務員任用法」，全文如下：（註二）

中華民國二十四年 十一月十三日

公務員任用法

第一條 公務員之任用，除法律另有規定外，依本法行之。

第二條 簡任職公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

- 一、現任或曾任簡任職，經甄別審查或考績合格者。
- 二、現任或曾任最高級薦任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- 三、曾任政務官二年以上者。

四、曾於中華民國有特殊勳勞，或致力國民革命十年以上，而有勳勞，經證明屬實者。

五、在學術上有特殊之著作或發明，經審查合格者。

第三條 薦任職公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

- 一、經高等考試及格，或與高等考試相當之特種考試及格者。
- 二、現任或曾任薦任職，經甄別審查或考績合格者。
- 三、現任或曾任最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- 四、曾於中華民國有勳勞，或致力國民革命七年以上，而有成績，經證明屬實者。
- 五、在教育部認可之國內外大學畢業，而有專門著作，經審查合格者。

第四條 委任職公務員，應就具有左列各款資格之一者任用之：

- 一、經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格者。
- 二、現任或曾任委任職，經甄別審查或考績合格者。
- 三、現充雇員，繼續服務三年以上，而成績優良，現支最高薪額者。
- 四、曾致力國民革命五年以上，而有成績，經證明屬實者。
- 五、在教育部認可之專科以上學校畢業者。



第五條 公務員之任用，除依前三條之規定外，並以其學識、經驗、健康與其所任之職務相當者為限。

第六條 有左列各款情事之一者，不得任用為公務員：

一、褫奪公權者。

二、虧空公款者。

三、曾因贓私處罰有案者。

四、吸用鴉片或其代用品者。

第七條 簡任職公務員之任用，由國民政府交銓敘機關審查合格後任命之。薦任職、委任職公務員之任用，由該主管長官送銓敘機關審查合格後，分別呈薦委任之。

銓敘機關接到前項文件後，應速審查決定合格或不合格。

第八條 在請簡、呈薦、擬委之期間，該管長官於必要時，得派有相當資格之人員代理。但代理期間不得逾三個月。

第九條 考試及格人員，得按其考試種類及科別，分發相當官署任用。

前項人員對於擬任職務無相當資歷者，得先分發學習。其辦法由考試院定之。

第十條 薦任職、委任職公務員，應就分發之考試及格人員儘先任用。

第十一條 任用程序分為試署及實授。試署滿一年，成績優良者，始得實授。其成績不良者，應由銓敘機關分別情節，延長其試署期間，或降免之。

第十二條 初任人員應為試署，並從最低級俸敘起。但委任人員之分等者，得就各該等之最低級俸敘起。

曾任同等公務員，積有年資及勞績者，得按其原敘等級，原支俸額酌敘級俸。其有簡任資格而以薦任職任用，或有薦任職資格而以委任職任用者，不適用前項之規定。

第十三條 本法於政務官不適用之。

第十四條 本法第二條至第四條之規定，於左列公務員不適用之：

中華民國二十四年 十一月十三日

中華民國二十四年 十一月十三日

一七六

一、蒙藏委員會委員。

二、僑務委員會委員。

三、各機關秘書長及秘書。

第十五條 本法施行細則，由考試院定之。

第十六條 本法自公布日施行。

行政院下令內蒙烏盟西公旗石王停職期間由薩克都爾札布代理。

行政院本月十二日決議，內蒙西公旗石王停職八個月，本日下午令石王停職，職務由薩克都爾札布代理。令文曰：

「蒙古烏蘭察布盟西公旗札薩克石拉布多爾濟，著停職八個月，在停職期內，所有札薩克職務，由該旗記名協理薩克都爾札布代理。此令。」（註三）

山東省政府主席韓復榘上電國民黨五全大會，請開放政權、實施憲政。

本月十一日，平津衛戍司令宋哲元上電國民黨五全大會，請開放政權，結束訓政。日人視之爲宋氏邁向建立自治政權的起點。宋電發出後之次日，十一月十二日，日本天津駐屯軍司令官多田駿飛往濟南會晤山東省主席韓復榘，促韓響應。本日，日軍將校數十餘人亦至濟南訪韓，於是有韓復榘響應宋哲元之元電發表。（註四）

中國國民黨第五屆全國代表大會於本月十二日開幕，山東省代表未出席全會的山東省主席韓復榘本

日致電全會，要求實施憲政。其電文如下：

「南京第五次全國代表大會鈞鑒：大會宏開，薄海慶幸，集全國之英彥，謀國是之進行，安內攘外，懲後懲前，南望京華，曷勝冀軒。方今國家岌危，至斯已極，內則共匪天災，外則列強環伺，正宜精誠團結，泯除私見，羣策羣力，自謀圖存，允有與民更始之計，以慰嗷嗷望治之殷。復榘本屬軍人，未諳政事，謹貢一得之愚，而作芻蕘之獻。竊以安定國家，莫急于政權之開放，不但爲時賢一致之主張，尤爲全國人民所殷望；擬後請大會毅然主持，結束訓政，實施憲政，並定期召開國民大會，議定憲法，頒佈實行。同時將政權奉還于民，以謀復興救亡之計。國家前途，實利賴之。伏乞採擇是幸。韓復榘叩。元（十三日）。」（註五）

廣東省自訂「管理貨幣辦法」六項；又定「廣東法幣發行準備管理委員會組織章程」。

廣東省自民國二十年以來，即與中央步調不一，惟其受美國白銀政策之衝擊亦與他省相似。國民政府實施法幣政策時，原希望廣東當局採取同一步驟，但廣東省當局却於本月六日頒布自訂之「管理貨幣辦法六項」，內容如下：

- 一、自本年十一月七日起，以廣東省銀行之銀毫券、大洋券、及廣州市立銀行之憑票，爲法定貨幣。所有完糧、納稅，及一切公私款項之收付，概以法幣爲限。不得行使現金，並不得私藏隱匿，以防白銀之偷漏。如有私運出口者，應照危害民國緊急治罪法處治。
- 二、法幣準備之保管及其發行事宜，由政府與人民共同組織發行準備管理委員會辦理，以示公開，而昭公信；委員會組織章程另定之。
- 三、本辦法公佈後，所有銀毫、大洋已失其通貨之效用，自應由政府全數收回，交委員會保管。凡銀行、銀號、商

中華民國二十四年 十一月十三日

中華民國二十四年 十一月十三日

一七八

店，及公私機關或個人所有之銀毫或大洋，應自十一月七日起，交由廣東省銀行總行，及其所屬分支行、辦事處、兌換所、暨廣州市立銀行，或其他指定機關，兌換毫券。定銀毫加二給值，大洋加四四給值（銀毫一元換毫券一元二毫，大洋一元換毫券一元四毫四仙）。其行使大洋區域，收換大洋，照面額加算，以大洋券付之。

四、凡屬銀類，如銀條、銀磚、銀餅等，自十一月七日起，應交由廣東省立銀行按照成色計值收買，不得收藏。

五、凡十一月六日以前，所有以銀幣單位訂立之契約，應各照原定數額，於契約到期日，概以法幣結算收付之。

六、凡屬人民存有之外幣，得自由買賣，以應外匯之需求，但不得直接行使。

粵省管理貨幣辦法之內容，主要取法國民政府之法幣政策，同屬禁止使用銀幣，民間不准囤積銀元、銀條、銀塊等，違者法辦。但亦有其不同之點：（一）指定以廣東省、市銀行發行之紙幣為法幣，而非全國性之法幣；（二）不作無限制買賣外匯，以穩定匯價，只准許民衆自由買賣外匯，期能便利外匯。至於粵幣與法幣間之折算，管理辦法中並未言及。本日又頒布「廣東法幣發行準備管理委員會組織章程」，明定發行準備管理委員會由廣東省政府、商會及金融界領袖專家組成，奉廣東省政府命令，保管準備金，以鞏固其法幣信用。廣東當局頒布管理貨幣辦法之目的，雖在防止現金外流，但亦顯示以紙幣代替現金已為時代潮流所趨。（註六）

香河事變完全解決，保安隊入城。

本年十月二十日，河北奸民武宜亭等受日人煽惑，圍困香河縣，聲言自治。經中、日交涉，二十八日武宜亭離去，但保安隊仍無法入城。

本日下午一時，河北省政府連絡員小林，薊密區專員公署之田村等數人，帶同保安隊一隊，共五十餘人進城，變民首領武宜亭與偽縣長安厚齋，均已事前離去，變民全都潛逃。省政府口前所派之接收專

員梁季述現在滄縣，明晨即前往香河接收縣政，香河縣長決暫由梁季述署理。（註七）

香河事變至此完全解決。

前浙、閩、蘇、皖、贛五省聯軍總司令孫傳芳在天津遇刺身亡。

前浙、閩、蘇、皖、贛五省聯軍總司令孫傳芳，本日在天津南馬路清修院誦經時，被女教徒施劍翹袖槍狙擊，連中三彈，當場身亡。

孫傳芳共遺四子三女，長子家震，年近三十，在濟南齊魯大學執教；次子家鈞，年已二十餘，現尚在北平燕京大學讀書；三子家裕，年僅十數歲；四子家勸，年甫六七齡；長女名家敏，亦未字人。元配孫夫人早故，繼配某氏年已四旬餘，爲某師大高材生。當本日下午閩宅聞悉噩耗，因長次子遠在濟平，僅孫妻及幼子女等三數人在廬，勢難到場領屍，故派由孫之近親周姓馳往南馬路肇事地點，僱用長途汽車一輛，將孫屍運抵英租界本宅，孫妻撫屍痛哭，幾經暈絕。次子家鈞當夜趕回天津。長子家震定十四晨七時趕到。十四日下午舉行大殮，壽衣爲紅緞綉花僧袍，佩以佛珠，傷處縛以紅綢，頭戴僧冠，棺爲金絲楠木者。

孫傳芳號馨遠，五十八歲，山東歷城縣人，日本陸軍士官學校第六期步兵科卒業。歸國後供職近畿北洋第二師，任步兵第六團團長。辛亥武昌起義，以第二師南調攻漢口，氏及所部乃移駐鄂境。此後歷任湖北將軍公署顧問，陸軍第二十一旅長，第二師師長，直皖戰後繼吳光新之後爲長江上游總司令。十一年春受曹錕、吳佩孚命，率兵入閩，任福建督理，計奪王永泉兵柄。十三年五月，加閩粵邊防督辦，江浙戰起，受吳命移師攻浙，自任閩贛聯軍總司令，會得內應，不勞而入杭；繼復與蘇軍會攻上海，曹任爲閩浙巡閱使。曹勢敗，執政府成立，孫與蘇督齊燮元等聯合，適盧永祥以奉軍之助，率張宗昌等南下，號宣撫軍，孫於十四年一月約齊共併張允明陳樂山部，組織江浙聯軍，自稱第二路總司令，以拒宣撫軍。以蘇軍作戰不利，遽撤師還滬，齊敗，執政府仍任之爲浙江軍事善後督辦。後盧退而楊宇霆督蘇令下，十月，孫在杭突發討奉通電，楊倉卒北退，孫以兵追至徐州，時自己稱五省聯軍總司

中華民國二十四年 十一月十三日

中華民國二十四年 十一月十三日

一八〇

令兼江蘇督軍；執政府以是畀以蘇督之任。十五年國奉交惡甚劇，奉直重行合作，吳佩孚再起，執政府取銷，而國民革命軍已大舉北伐，吳佩孚迎戰於汀泗橋，大敗；孫乃出兵赴贛，督師九江，是年十一月敗回南京，時已失江西、福建，而張宗昌又集中重兵，準備乘機南下。孫在四面楚歌中，應付為難，急悄然赴津，因奉將韓麟春之斡旋，謁張作霖求自效；張旋組安國軍，自任總司令，而以孫傳芳及張宗昌副之，並任孫為第一軍團總司令，屢戰不利，失守南京，一度反攻，大敗於龍潭，全軍覆沒。民十七年六月，北伐成功，孫氏率殘部退溧州，旋離軍往大連。近年則長住天津，皈依佛法，不問政治。（註八）

本年六月河北事件後，由於中央軍隊的撤離及國民黨黨部的停止活動，河北遂陷入政治上的真空。人心惶惶，謠言繁興。平津士紳中，函電催促黃郛、何應欽即行北返主持大局者有之，籌商組團前赴南京、成都向汪、蔣請命者有之，倡議組織地方維持會之類組織以維持秩序者有之。而日鮮浪人、北洋餘孽、失意政客、漢奸匪賊之類份子，遂乘機活動，擾亂治安。所謂「自治運動」的策動，也由隱而顯。日方最初擬議中之自治團體，係以王揖唐為委員長，孫傳芳、曹汝霖為副，惟嫌王、曹均無實力。時新任天津公安局長劉嗣榮為孫傳芳舊部，日人以孫為奇貨可居，遂喊出「擁孫倒蔣」的口號。六月十四日，北平使館區內發現了印有「打倒蔣介石，擁護孫傳芳」的傳單，北平軍分會辦公廳主任鮑文樾於當日即召集軍事會議，決採適當之防制措施。所幸孫傳芳尚知大義，他於六月十九日在天津接受聯合通訊社記者訪問時，率直斥責日本人的陰謀。孫傳芳說：

「我對這種提議不感到興趣，如果他們要我做自治運動的領袖，我也不能接受。我認定這種自治運動是要失敗的！利用我的名義來亂發傳單，我想一定是日本人的陰謀。他們想藉此激起那些對南京政府不滿意的人們發動暴動，並要我代替別人來做傀儡政權的首領。」（註九）

女兒手施劍翹年三十，行刺目的在替父復仇。其父施從濱，曾任直魯豫軍前敵司令，民國十四年九月執政府任楊宇霆督蘇，姜登選督皖，致引起孫傳芳氏之不滿，時孫氏任浙江軍事善後督辦，遂調軍力迫奉系勢力退出蘇皖兩省，組織浙閩蘇皖贛五省聯軍，係自任總司令。分兵五路，通電討奉，奉方以張宗昌任直魯蘇皖防禦總司令，兼第一軍軍長，施從濱第二軍軍長，孫宗先第三軍軍長，褚玉璞第四軍軍長，畢庶澄第五軍軍長，防守徐碭海一帶。是

年十一月初兩軍大戰於徐州一帶，張宗昌所部白俄兵團在任橋覆沒，被殺戮甚慘，是役施從濱亦被俘，為孫氏斬首於蚌埠車站，是即施劍翹復仇所由來也。（註一〇）

附錄：一、天津「大公報」：施孫結仇原因（註一一）

（南京通信）施劍翹刺死孫傳芳，為父報仇事。關於施孫結仇原因，孫之舊屬及施氏有關方面，各執是非，頗使世人有真象莫明之概，茲有施部李某，談當日施被殺情形，特誌之如次，以備一格。

予（李自稱）隨施幫辦作事多年，一切情形，皆甚明瞭，緣施幫辦仕魯多年，歷任曹州、兗州、濟南鎮守使，民國十三年總理與段張合作，國民黨佔領北京，直軍擬退據山東，將以數十列兵車入魯，時鄭士琦任山東督辦，施任濟南鎮守使，兼四十七旅旅長，於緊急軍事會議席上，施氏極力主張與國民黨合作，因施仕魯多年，頗能左右山東將領，故遂有通電發出，表明態度，直軍因是未能入魯，執政府遂委施兼任山東軍務幫辦。越年民十四、孫傳芳逐楊宇霆、姜登選兩部北退，自稱聯帥，執政府命鄭士琦督皖、張宗昌督魯。施日睹張部軍紀廢弛，遂決與國民黨合作，時相往還，予曾奉施命，與國民黨當局接洽數次。是年秋季，張係斃，施與國民黨第二軍岳維峻部聯絡，先行掃除革命障礙，彼時孫屢遣人請施合作，施不之顧，此孫忌施之所由來也。

徐州之役，施部進展頗速，固鎮之戰，以後援不繼，被孫部包圍，將固鎮橋附近鐵道破壞，施被俘虜，以敵運車輸送至蚌埠車站。時孫傳芳專車亦抵埠，聞施至，問曰：「予曾致汝三電，並派員與汝聯絡，汝為何不理？」施不答，當夜孫即將施斬首於蚌埠車站西側鐵道旁，時民國十四年十月四日上午一時也。暴屍經日，紅卺字會派員前往收屍，曾被孫部副官攔阻，卒以慈善與衛生理由，始得草草收殮。事後，孫復派參謀質問紅卺字會，旋施家屬聞訊，秘密赴蚌，以同鄉會名義，移棺赴桐城原籍，為狀至為悲慘，此當時經過情形也。

二、施劍翹談報仇經過（註一二）

施女會見記者時，猶著其行兇時所穿青布棉袍，藍呢大衣，發言有致。首謂：「今日報載各節與事實略有出入

中華民國二十四年 十一月十三日

。余父歷在山東充重要軍職，曾爲曹州、兗州、濟南各地鎮守使、鎮江鎮守使、北平侍從武官、通州警備司令、四十七混成旅旅長、山東軍務幫辦。初山東督辦鄭世琦下臺時，張宗昌繼爲督辦，彼時先父即以辛勞太過，屢請假退休，緣當時每日演習野操，黎明即起，直至下午四五時始獲進餐，但請假終未遂准，復以民眾期望之殷，國家倚畀之重，亦不容辭。比民國十四年蘇魯戰事既起，初戰則勝，孫傳芳因此啣恨最深，後以援軍不濟，孤軍深入，先父所率鐵甲車被孫軍將軌掘開傾翻，遂告失敗。先父在固鎮被俘，卒被孫梟首於蚌埠車站。一言至此不禁放聲而哭，繼謂：「彼時先父年五十九歲，被害後僅一差人逃回家中，問以前方情形，惟伏椅而哭，已知消息不佳，直至該年（十四年）十月底，始懇張宗昌撥給車輛返津，始得確實凶報。先父靈柩經三家叔從善及族兄中誠到蚌，（四先叔施從雲即灤州起義者，現其銅像尚樹於北平中山公園中，）假同鄉會名義，始運回籍，余則非但不及親見先父遺骸，十年以來卽棺柩亦未嘗一見。次年六月與母親同到濟南，領卹開弔，遂面懇張宗昌，爲族兄中誠謀得一團長位置，蓋亦預爲將來報仇計也，嗣查中誠無代報父仇之誠意，乃於七年前嫁於施靖公，時施方爲山西總司令部謀報股股長，委身而事，結婚條件卽爲代報不共戴天之仇。北伐成功後，靖公軍隊復被編遣，無升遷之機會，況子婿又遠一層，報仇之事擱置。余乃感覺求人不如求己，閒閱聊齋『商三官』一段，深深印入腦中，以爲故事雖屬假造，但事實非不可能，至昨日散放傳單詩句中第一句『父仇未敢片時忘』，亦係抄襲聊齋『于江』篇前原句。

前年正月，余長子大聖入培才學校幼稚園，當時心想該校係富貴子弟學校，萬一有孫傳芳子女在校，亦可爲報仇線索，故余每日必親送小兒到校，隨時留心。其時有女生孫家敏者，適與同學，惟以恐招人疑，未敢冒昧打聽，祇有暗中注意，此女每日晴天由女僕接送，陰雨則乘汽車往返，汽車爲深可可色車身，淺藍色簾子，當時孫女以母死穿孝，服滿換孝時，身穿大紅，該校教師無意對人談話，謂『此卽孫傳芳之女兒』，余聞之正中心懷，後探知孫居法租界三十二號路西頭，雖報仇心切，奈手中無槍，仍自忍耐。是年五月，余夫靖公來函喚余去晉，在太原一住經年未返，今年五月節前後，余力抱去年所生二小兒在門外閑立，忽有一軍裝不整軍人，要見余夫，（當時余家在城外，而余夫所任教練團則在城內北小牆，距家二十里，祇星期三五兩日外宿假歸家，是日並未在家）遂詢以巨

爲，該軍人謂有一手槍，爲最新式，攜帶不便，將欲售諸施隊附，及問以有無子彈，答有六粒，此爲余數年來百覓不得之物，當即視同珍寶，不問價值若干，立即如願給以六十元，遂於本年七月二十日來津，秘密攜帶手槍，伺機而動，隨時留心調查。前月英租界耀華中學開學，余以余兄中良之女在該校讀書，遂往參觀，心念孫傳芳之女，或是在校，果於院中瞥見，及伺其出，查知孫之汽車號碼租界照會一零三九號，市府照會三五七號，余遂時常外出，專爲訪查孫之蹤跡，凡各娛樂場所，幾全走遍。

余母腦筋甚舊，每限制余外出，無可措詞，乃以學習日語爲名，在廣東路同仁日語學校化名董谷蘭，蓋從余舅父之姓也，中秋日隨余母在春和戲院觀尚小雲舊劇，將母安置院內，即託詞出外，到光明、新新各影院門外梭巡，是日光明演『大家庭』，瞥見孫汽車在焉，以潛心等候，電影散，則見孫家敏出，另一婦人當爲其母，身甚肥胖，曾在天祥市場二樓鐵算盤道人處見有孫傳芳之照片，余爲認識其人，遂雜人羣中在孫妻女身後同行，初不知孫正在余旁，與余並肩而行也，及見孫首先登車，始認識其面孔，此爲余與孫最初次之會面。今年陰歷九月十七日，爲先父十週祭辰，余商諸予母爲先父追薦，糊有紙活數十元焚化，無意中翻閱經典，遂問誦經和尚，焚化紙錢與唸經是否迷信，當答並非迷信，否則數千年來將不攻自破，復問經文難懂，如何能唸，則曰，唸經確有好處，試看下臺要人如靳雲鵬、孫傳芳即每日誦經可知，余聆孫傳芳名字，復正中心懷，乃又問以彼等唸經在家抑在別處，答在居士林，並謂每星期六日，靳林長親自講經，更問入林有無手續，答稱隨便聽經，無有手續。某日孫在仁昌廣播電臺，講經佈道，余於廣播機中，得聆孫爲山東口音，此爲余認識孫之聲音之第一次。當日余復假以試穿大衣爲名，趨車到仁昌廣播電臺門首，果見孫之汽車停佇，次日遂到居士林，承女林友張太太者招待，即在聽眾席上旁聽，是日該林因南京新來高僧海慧講經，聽者甚眾，孫與靳總理俱在，報仇之心，油然而生。

惟尚念家母年邁，已五十九歲，近以體弱，血壓高至二百多度，經女醫鄧志恩診視，囑須靜養，不能受驚、不能著急、不能摔跌，余雖有必死決心，但老母痛念生女，余死老母亦必危殆，乃函召吾弟則凡，則凡現在南京軍事委員會交通研究所爲總隊長，近弟婦方育麟兒，且則凡有長子，爲余母之愛孫，召渠來津，接老母到南京居住。老母初執意不去，經一再敦勸，始允以來同車票前往，以一個月爲期，必重回津，始於十一月六日（即上星期）南下。

。老母既去，余行動乃得自由，在津親屬，俱被余調遣離津。次日遂在東南城角成記紙行，以四元購買小謄寫油印機一架，印刷口昨散放之宣紙卡片，意蓋以爲孫出入必有保鑣者，當時生死未卜，萬一被人當場擊斃，則有此種小卡片，吾雖死，亦可使人知吾心。今如願以償，殊爲快慰，一切願受國法制裁，我愛好文學，將來獄中生活，當以此自遣」。

預書遺囑分致家屬

◎給兩弟一妹云：「我決心爲父報仇，事先本應通知你們，惟恐廢學，成功失敗難預定，不必難過，好好孝順母親，努力向學，大力無母親不可溺愛，要注意他的學識。」

◎給則凡弟文云：我現在決心報仇，本來父親是我們六個人的，應共同進行，惟恐誤了你們的前程，因爲強國與家你們負有重責，致分了你們作事心，故事先未告知，應該原諒姊姊的苦衷。事體成敗未可預知，關於身後事，預言分述於後，務遵辦之：(1)我的遺體葬於公墓之側，如不能成，可葬於西湖，因西湖爲姊生平最慕而未到的地方；(2)設立碑文只寫「施劍翹之墓」，不要寫大力等名字；(3)有三千元遺產做大力等學費，可交紹蘭負責，最後並謂如與兄不能見面，可遵父教言努力前途，大丈夫應名垂千古，不虛此一生。(4)給其丈夫靖公文云：我們結婚條件不要忘掉，因爲時機緊了，不得不進行個人工作，事成失敗難預定，關於身後事預言於下，以備萬一，你的家庭可另組，兩小孩如有困難，可請娘及則凡撫養，爲兩兒前途應如此。(5)給中良兄長文云：現在決心想報父仇，事之成敗當難預定，但有必死決心，不過現在有幾句苦衷，須向兄述，妹當年痛父慘死，報仇心切，因兄非軍人，所以要給中誠團長，「此兄對妹最不滿者」，屆時中誠亦以此自認，不意忘恩負義，團長到手，態度轉變。後又犧牲個人一切，嫁於靖公，「此兄對妹亦所不滿者」，結果仍失敗。經此兩度失敗，每感覺到求人不如求己，以上兩點使妹報仇心切，不得已而出此，不得不請長兄特別原諒也。事發之後，家中無人，務使綺嫂回家，照應一切。(6)給九弟不關重要，略。(7)給母親文云：親愛的母親，女兒多年瞞著娘的事，現在不能瞞了，大仇不報，父親是死不瞑目的，今乘母親在世，親眼看著打死父仇，娘應該怎麼歡喜，萬有不幸娘亦不必難過，爲父報仇犧牲是應該的，以後有吾的弟弟妹妹侍奉，他們全是孝順的。其告國人書，大意謂(1)打死孫係爲父報仇，望社會不要誤會；(2)述說施

父在任時政績，設立草帽工廠等，又施於肇事後，向外打電話，係通知吳新田，及杜家，報告報仇成功云云。

三、施劍翹刺孫案判決書（註二三）

刺殺孫傳芳之施劍翹，業經津地方法院判徒刑十年。判決書昨已由法院分別送達原被兩造。判決理由，謂施劍翹殺孫時所散放之卡片上，第三點有「大仇已報，我即向法院自首」一語。且刺孫後不但不逃，並在廟內狂呼五六分鐘之久。並囑快打電話，爲之報警。供證明確，合於自首之規定，自應予以減刑。且殺人純爲孝思衝激所致，與窮兇極惡者不同。判決書送達後，檢查官及施女方面，是否上訴，現尚未定。惟孫傳芳家屬，則認爲所判過輕，擬于今日狀請地檢處，請求准予上訴。茲錄判決書原文如次：

河北天津地方法院刑事判決，二十四年訴字第六二二號判決：被告施劍翹，女，年三十歲，安徽桐城人，住本市英租界十號路一六六號，無事。選任辯護人余榮昌律師、胡學騫律師。右被告因殺人案，經檢察官提起公訴，本院判決如左：

（主文）施劍翹殺人，處有期徒刑十年；伯郎寧手槍一枝、子彈三粒，均沒收。

（事實）緣施劍翹係前山東軍務幫辦兼第二軍軍長施從濱之長女，民國十四年多，施從濱與五省聯軍總司令孫傳芳戰於皖北，兵敗被俘。不數日，即爲所殺。施劍翹痛父情殷，遂即起意殺孫以圖報復。民國二十二年春間因送其子施大犁投入本市培才小學讀書，遇孫之幼女孫家敏，因探悉孫之住址。旋以其夫施靖公召往山西，事遂中止。本年六月初間（即舊曆五月節），在其夫處向一不知姓名之退伍軍人，購得伯郎寧手槍一枝，子彈六粒。七月二十日，潛帶來津，伺隙而動。後在英租界耀華中學，參觀開學典禮，得再見孫家敏。由孫家敏得知孫之汽車號數爲三五七與一〇三九。並在光明電影院，仁昌廣播電臺門前，見孫傳乘坐汽車，默識孫之面目。嗣在日租界觀音寺，爲亡父辦理十週年紀念，又於和尚口中，偵悉孫傳芳常至東南城角佛教居士林禪經。乃以聽經爲名，先後至該居士林五次，知孫每至，皆輕車簡從，殺之甚易。遂預印傳單（即卡片）多份，並撰就告國人書一紙，說明殺害原因。擬於事畢散佈，藉此以明心跡。本年十一月十三日，施劍翹復至該居士林聽經，適孫傳芳亦繼至，施劍翹以時不可失

，即返家將槍彈，傳單，及告國人書取來，坐於孫之附近，乘隙向其腦後右額角及脊背正中，連發三槍，當即殞命。施劍翹見孫已死，目的已達，當將傳單向眾擲去。並聲言爲父報仇，請人爲之報警。該居士林號房劉恕修，即到派出所，喚到崗警王化南，施劍翹遂向王化南自首。並將手槍及餘彈三粒交出，隨警到局，轉送來院。經檢察官偵查終結，認爲應犯刑法第一百八十七條及第二百七十一條第一項之罪，應依同法第五十五條論處，提起公訴。

（理由）

查已死孫傳芳右額角槍彈進口傷一處，皮肉焦赤，量圍圓四分，深透內，彈由左額角透出。左額角槍彈出口傷一處，皮肉向外，呈不正星芒狀，腦污流出。腦後微偏右槍彈進口傷一處，皮肉焦赤，量圍圓四分，深透內，彈藏右眉稜末出，右眉稜現青赤色，向外凸出，以手按摩，知係由腦後射入之彈，隱藏皮膚間未出。脊背中槍彈進口傷一處，量圍圓四分，皮肉焦黑，深透內，彈由胸膛正中透出。胸膛正中槍彈出口傷一處，周圍呈破裂狀，血污隨烟渣流出，彈頭附著於灰綢小棉襖棉絮內，當時檢出。委係因槍彈擊傷身死。業經檢察官督吏驗明，填具驗斷書附卷。被告施劍翹因其父施從濱於十年前與孫傳芳戰於皖北，兵敗被俘，爲孫殺死。遂即起意殺孫以圖報復。近年以來，如何偵探孫之行止、如何購得槍彈、如何印刷傳單，並製作告國人書，以及如何乘孫不備實施殺害等情，業經被告在偵查中及審判中，迭次供明。而其殺人原因，復在其傳單及告國人書內，述說甚詳。核與僧人富明，東海，及警察王化南等供證各節，均屬相合。且有送案之槍彈可證。是該被告持有軍用槍彈，殺害孫傳芳，已屬供證確鑿。其應構成刑法第一百八十七條，及第二百七十一條第一項之罪，並因有方法結果之關係，應從較重之殺人罪處斷，於法均無問題。茲應予以解決者，即被告是否自首之點是已。查刑法第六十二條規定：自首減刑，以在未發覺前，告白自己之犯罪，而聽受裁判者爲要件。所謂發覺，係指該管公務員已知犯罪事實，並知犯罪人之爲何人而言。至被害人以及被害人以外之人知悉其事，並知其人，而該管公務員猶未之知者，固不能謂爲犯罪業已發覺，即該管公務員雖已因人報案知悉其事，而尚未確知犯罪人之爲何人，仍不能不認爲合於該條，所謂未發案知悉其事，而尚未確知犯罪人之爲何人，仍不能不認爲合於該條，所謂未發覺之規定。蓋該條之立法本旨，係爲獎勵犯罪者悔過投誠，而一方爲免搜查逮捕嫌疑累及無辜。就此觀察，其所謂發覺，並不包括私人之知悉在內。此在最高法院，及前大理院迭經著有判例在案。（參照最高法院二十年上字一七二一號，前大理院三七字上八號，四年上字二六

四號，十年上字五七五號等判例。」本案被告施劍翹於刺殺孫傳芬以前，即在傳單上（即卡片上）印有注意四點。其第三點即謂：「大仇已報，我即向法院自首。」其於刺孫以後，不但不即逃跑，且在廟內狂呼五六分鐘之久，聲明伊係爲父報仇。並謂：「諸位不要害怕，請快去報警。」旋以廟內之人驚惶失措不敢近前。遂自至電話室向東海聲明殺人原因，並囑快打電話爲之報警。此節除由僧人富明、東海來案供明外，復經警官曲鴻韜在偵查中，證明屬實。又據崗警王化南供稱：「我聽到居士林號房報告後，隨即趕到廟內，施劍翹對我說：『我是爲父報仇，我自首法院，我還有槍。』當時並將槍交給我了，並說內有三粒子彈」等語，與僧人東海所供：「警察一進去，她就說是爲父報仇」等語，亦屬一致。是該崗警王化南接得報告之初，祇知廟內放槍，不知廟內已有被殺之人。及至廟內，雖知有人被殺，然尚未知兇犯之爲何人。被告施劍翹，適於此時，即向該警告白自己犯罪之事實。並將兇器交出，從容就捕，聽解來院受判。按照上開說明，仍不能不認其合於自首之規定，自應予以減刑。復查該被告爲父報仇，不求法律上正當解決，而竟自行持槍殺人，於法固屬不合；然就其主觀方面觀察，純爲孝思沖激所致，與窮兇極惡者，究有不同。合於自首減輕刑期範圍內。即在有期徒刑五年以上，無期徒刑以下，酌予論處。送案手槍及子彈，既係違禁物品，且爲被告犯罪所用之物，依法應予沒收。基上論結依刑法第一百八十七條，第二百七十一條第一項，第五十五條後段，第六十二條前段，第六十四條第二項，第六十五條第二項，第六十六條前段，第五十七條第一至第三及第十各款，第三十八條第一項第二兩款，及刑事訴訟法第二百九十一條前段，判決如上文。本案經檢察官涂璋蒞庭執行職務。中華民國二十四年十二月十六日。河北天津地方法院刑一庭審判長推事孔嘉彰印，推事葉德耀印，推事文人豪印，本案上訴法院爲河北高等法院，其期間爲十日，自送達判決後起算。本件證明與原本無異。書記官劉再華。

中、法簽訂通航和約。

中法通航問題動機始於民國十八年，其時法國正計畫創辦自馬賽至越南西貢之航線，以東方航空公

中華民國二十四年 十一月十三日

中華民國二十四年 十一月十三日

一八八

司名義，向我交通當局籌商兩國間之空運交通，當時因有若干技術問題尙待商榷，未得解決。法遠東航線正式開航後，又迭經商決，直至最近法航空部長派代表與我方商討，擬定草案，於本日在南京簽訂中法通航合約。其要點爲：

- 一、自廣州經廣州灣至法屬河內間設置定期航線，由完全隸屬中華民國國民政府交通部之航空公司經營，往返載運客貨郵件，並在法屬河內與法航空公司之航線相銜接。
- 二、合約簽訂後三個月內，該航線應即開航，合約之有效期爲三年。簽訂後交通部即委託中國航空公司派機試航，同時準備若干駕駛員以資服務。（註一四）

中共中央發表宣言，指責國民黨斷送華北，屈服於日本。

本年十月二十二日，共軍毛澤東、林彪及中共中央抵達陝北保安吳起鎮，與共軍十五軍團徐海東會合，結束了一年前自江西瑞金突圍後二萬五千里的流竄。

本日，中共中央發表「中國共產黨中央委員會爲日本帝國主義吞併華北及蔣介石出賣華北、出賣中國宣言」，指出「日本帝國主義把全中國變爲它的殖民地，將介石出賣中國的危險，因此，抗日反蔣是全中國人民救亡圖存的唯一出路。」強調「抗日反蔣的鬥爭是中國共產黨領導的，號召全國一切願意抗日的政黨，武裝部隊等廣泛聯合起來，擁護這唯一正確的救亡圖存主張。」又誇言道：

「不論蔣介石如何的動員一切力量，在沿途追擊、截擊與堵擊我們，幫助日本帝國主義阻止紅軍北上抗日，然而中國工農紅軍在中國共產黨領導之下，還是戰勝了一切空前的困難，消滅了敵人許多檔阻的隊伍，經過二萬五千餘里的長征，跨過了十一省的中國領土，以一年多艱苦奮鬥不屈不撓的精神，最後勝利的到達了中國的西北地區，同陝、甘兩省取得了會合。……中國工農紅軍的偉大勝利，無疑的即是抗日反蔣的勝利。」（註一五）

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十五期，「國民黨五全代會記」。

註二：「國民政府公報」，法規，第一八九五號。

註三：同註二，院令。

註四：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇三。

註五：同註一，一週國內外大事述要，頁一。

註六：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁三三六。

註七：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十四日。

註八：同註七：十一月十五日。

註九：同註四，頁九四。

註一〇：同註七。

註一一：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月十日。

註一二：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十五日。

註一三：天津「大公報」五版，民國二十四年十二月十八日。

註一四：同註七，三版。

註一五：張俊南等著：「陝甘寧邊區大事記」，頁一，三秦出版社，一九八六年十月；王庭科：「紅軍長征研

究」，頁五六。

十四日 國民黨五全大會舉行第二次預備會議，推蔣中正等二十三人為大會主席團。

中國國民黨第五次全國代表大會，本日晨九時舉行第二次預備會議。出席中委：蔣中正、孫科、居正、陳果夫、鄒魯、閻錫山、馮玉祥、張學良、劉蘆隱、林森、張繼、葉楚傖、于右任、劉紀文、吳敬

中華民國二十四年 十一月十三、十四日

一八九



恆、李煜瀛、恩克巴圖、李烈鈞、許崇智、何應欽、邵元沖、陳立夫、孔祥熙、陳公博、蔡元培、戴傳賢、邵力子、覃振等七十人；列席中委：黃旭初、林雲陔、鹿鍾麟、陳耀垣、曾仲鳴、詹菊似、薛篤弼、崔廣秀、李綺庵、黃紹竑、關素人、李任仁、陳布雷、黃季陸、何世楨等四十七人；出席代表：方治、張鈞、谷正倫、劉鎮華、孫連仲、陳儀、于學忠、賴璉、林曦、吳忠信、何鍵、時子周等三十五人。列席代表楊永泰、蕭同茲、狄膺、王世杰、何遂等八十一人。臨時主席蔣中正。報告事項：

一、秘書長葉楚傖宣讀第一次預備會議紀錄。

二、代表資格審查委員會報告第二號（按通過出席代表九人列席代表四人）。

三、修正議事規則文字報告。

四、大會主席團之組織案，決議：（一）大會主席團名額改為二十三人，以蔣中正、汪兆銘、于右任、孫科、林森、戴傳賢、居正、張繼、顧孟餘、鄒魯、陳果夫、許崇智、閻錫山、馮玉祥、恩克巴圖、吳忠信、時子周、梅公任、王泉笙、林曦、潘公展、麥煥章、樂文濤二十三人為大會主席團。（二）決議由主席團推舉人員代表大會，慰問汪兆銘、張靜江兩同志。（三）決議由主席團以大會名義電胡漢民同志及旅外之各中央同志，早日返滬，共荷艱鉅。電云：「本會今日在京舉行第二次預備會議，經決議電請胡漢民、王寵惠、及旅外各中央同志，早日返滬，共荷艱鉅，特電奉達，毋任翹企。」

大會主席團推時子周、王泉笙，代表大會慰問汪精衛、張靜江。時、王於散會後即攜大會慰函赴中央醫院，先後面致大會慰意。大會慰函原文云：「本日大會開二次預備會議，對於同志傷狀，同深系念，特派王泉笙、時子周兩同志，踵詣慰問，至希善為珍攝，早復健康，祇頌痊安。」汪派員致送親筆簽名之謝函於五全代會，原文云：「頃奉溫諭，並承王、時兩同志面致盛意，至為感激。兆銘負傷以來，淹滯牀褥，當此重要期間，未能少分憂勞，方深愧歉，乃承慰勉有加，益增慚感，惟冀殘軀早日告痊，再竭驚駭，以副期望。」又汪兆銘以傷未復原，不能充任主席團主席，由夫人陳璧君於本日晨預備會中代向大會請辭，大會當以極望汪能早復康健出席大會，一致慰留。

(註一)

附錄：財政部長孔祥熙：「整理地方財政簡要報告」(註一)

五全代會業已開幕，財政部長孔祥熙，以自去年財政部遵奉中央四中全會整理田賦及解除民困之決議，即於五月間呈准行政院召集第二次全國財政會議，根據中央決定之原則，擬具實施方案，大致對於整理地方財政，歸納爲：(一)廢除苛捐雜稅與減輕田賦附加。(二)確定縣地方預算。(三)整理田賦先舉辦土地陳報等三項。經將實施經過，截至目前止，草就「整理地方財政簡要報告」，向大會提出報告，其內容十餘萬言，茲略誌其要點如下：

(一)關於廢除苛捐雜稅與減輕田賦附加之實施情形：查廢除苛雜，原爲本黨政策之一，去年財政會議，特議定不合法捐稅範圍並田賦附加減輕標準，曾經呈奉國府頒布明令，各省市奉令之後，亦切實執行，唯力是視。由去年七月一日至十二月底止，六閱月之間，先後報告廢除苛雜與減輕田賦附加者計有江蘇、浙江、安徽、河北、山東、河南、山西、察哈爾、綏遠、湖南、湖北、江西、福建、廣東、廣西、陝西、雲南、貴州、寧夏、甘肅、青海、北平、威海衛等二十三省市，裁廢之苛雜種類與田賦附加稅目逾三千六百餘種，款額達二千八百八十九萬餘元，已於五中全會詳細報告在案。自五中全會後，仍本原定方針，廣續辦理。截至本年八月份止，各省市之續報廢除者，又有江蘇、浙江、安徽、河北、河南、山西、綏遠、福建、廣東、貴州、寧夏、甘肅、察哈爾、陝西、青海、北平、威海衛等省市，其繼續裁廢之種類，計一千六百餘種，款額達二千另十四萬餘元。綜自去年七月至今年八月一年另二月之間，裁廢苛雜與減輕附加，已遍行全國，無遠弗屆，裁減種類共計五千餘種之多；裁減款額至四千九百餘萬元之鉅，以全國人口均攤計之，雖每人平均僅及一角；但苛擾及於閭閻，以及中飽侵蝕之實際取諸人民者，爲數何止倍蓰，而中央德意藉以深入民間，其影響更不能以數字計也。惟苛雜裁廢之後，必須繼之以根本整理。整理財政之首要，厥爲預算制度之推行，有預算則一切收支方有範圍，庶幾廢於此者，不致重增於彼，廢於今日者，不致恢復於他時，故財政部對於整理地方財政之第二步中心工作，即重在確定預算，此關於廢除苛雜與減輕附加之已有相當效果，而應行報告者一也。

中華民國二十四年 十一月十四日

一九一

(二)關於確定地方預算之實施情形：吾國地方行政，本有省市與縣兩級，顧歷來地方預算，僅有省市，而縣則闕如也。然地方租稅之所入，多由縣直接經收，而地方事業之興辦，又多以縣為中心，故縣實為苛雜與附加之所叢集。廢除苛雜之執行，縣為其樞紐，苟無確切真實之縣地方預算，不易奏澈底廢除之功。況全國各省連同東北在內，共計一千九百餘縣，單位過多，耳目難周，若無預算為之範圍，斷難以簡馭繁，督促之力必致有時而窮，故財政部自財政會議以後，除悉心審核省地方預算以外，更於縣地方預算，竭盡全力督促各省辦理。各省亦深知縣地方預算之重要，無不努力奉行，二十三年度以內，江蘇、浙江、江西、安徽、山東、山西、湖北、廣西等省，均次第舉辦，尤以江蘇編製最為切實，執行亦最嚴格。本年於會計年度開始之前，一方既派員分往各省督促編製，一方更函電紛馳，指示原則，對於編審要點，重在使各縣地方預算，達到滿收滿支之境，而又須在維持原有必要事業之最低限度經費下，力求其收支之平衡。凡以前各縣向不列入預算之收支，如係事實所需要而經審核認可者，不論核准與否及有無舊案可稽，統在二十四年度編製預算時，澈底清釐，准其列入預算之臨時門內。迨二十四年度縣地方預算公布以後，絕對不許再有預算以外之收支，矯已往虛應故事之弊，杜將來割裂財政之漸，俾預算之內容真切詳實，而苛雜之是否廢除與附加之已否減輕，按圖索驥，方得功歸實際。本會計年度開始以後，各省各縣之地方預算，全省統經省政府核定者，有江蘇之六十一縣，安徽之六十一縣，山東之一百另八縣，察哈爾之十五縣，湖北之七十二縣，陝西之九十二縣，寧夏之十縣；其多數縣份已經核定者，計河南有一百一十縣，廣西有八十四縣，江西有八十二縣，福建有十三縣，湖南有十六縣，共計有七百二十二縣。其正在審核中者，有三百七十四縣，正在編送者有六百八十五縣，造報情形未詳者，計東北四省及察省之多倫，凡一百六十縣，總計全國一千九百四十一縣中，截至本年九月中旬止，已完竣及正在審核者，凡一千另九十六縣，約當全國縣份總數百分之五十七，預料最短期內，其正在編送各縣，亦可一律完成。惟預算之編製，僅為必經之程序，其真實作用之發揮，尤須賴於切實之執行。財政部更擬督促各省嚴厲執行，藉使地方財政樹立健全基礎，不致再如以前之紊亂，而人民所受苛捐雜稅之痛苦，亦可冀澈底解除，以達永慶昭蘇之域。然地方事業，日趨繁複，費用需要，自漸殷繁，此時預算編審方針，固非從緊縮著手，不足以減輕人民負擔，然此後如不力謀收入之充實，亦正不足適應其需要於來茲。詳察地方原有稅源，惟田賦

爲其大宗，而開源之道，亦含整理田賦莫屬，是故確定預算之外，更須作進一步之整理田賦，此關於確定地方預算，已將次第完成，而應行報告者二也。

(三)關於整理田賦：先舉辦土地陳報之實施情形：地方財政，無論省縣，大都賴田賦爲來源，高者計達八九，低亦在半數以上，苟得整理得法，不特廢除苛雜與減輕附加有所抵補，即地方新興事業之需用，亦不患無挹注也。惟田賦爲我國最古之稅源，積弊最深，吏胥之中飽侵蝕，既足爲吏治之害；人民之負擔失均，又爲民叢怨之府。是故整理田賦，不第有益稅收，抑且利溥民生，不第澄清積弊，抑且裨益吏治。四中全會宣示方針，以舉辦土地陳報爲整理田賦之先著。標本兼顧，法良意美。去年財政會議，更斟酌各地方實地情形，議定土地陳報之具體辦法。財政部秉承有自，實施頗爲準繩，故於行政院頒行土地陳報綱要以後，即分咨各省督促進行。而院頒綱要與以前各省整理田賦方法最不同之點，大別之有三：一不僅爲增益稅收而在減輕負擔；二不向人民收任何費用；三以整理所增之稅收，充作減輕附加與發展地方事業之用。有此不同之點，用能取信於人民，而收較大之效果。財政部因事屬創始，使命重大，深恐各省乏先例可援，實施不無困難，乃於皖省當塗縣試辦陳報之時，即派專員前往會同辦理。當塗密邇首都，部中主管人員，隨時均可前往指導督促，自春經夏，進行頗爲順利，現該縣陳報已告結束，計溢增熟征田地二十九萬餘畝，田賦附加，較已往七年之平均稅率，減輕百分之四十八稍弱，而省縣雙方之稅收，至少反可盈十一萬餘元。而蘇省已辦陳報之各縣，亦成效卓著。言畝額則蕭縣溢出一百十二萬餘畝，流陽一百七十二萬餘畝，江都四十四萬餘畝，溧陽七萬餘畝，宜興四萬餘畝，鎮江三萬餘畝。言稅額則蕭縣減輕稅率以後，省縣雙方尚可盈收四萬餘元，江都可盈九萬餘元，其餘各縣科則尚須重新改訂。田賦附加減輕辦法，猶待統籌，現正由部派員分往各該縣會商，不久當可決定。經此實地經驗之參證，於以知陳報確爲整理田賦之經濟辦法，且信其可行而有效，足資各地之借鏡。惟吾國地域遼闊，南北情形迥不相侔，適於此者，尚未必可以普行於彼，復擬在豫省之陝縣再作一度試驗，方法更力求改善，本年十月間即可開始實行，當更可得一佐證，以爲推行全國之助。而在此以往一年間，各省於土地陳報亦均規劃進行，不遺餘力，本年度內，更聚精會神，繼續邁進。大抵各省舉辦陳報，咸取審慎態度，均擬分期實施，最近安徽更決定續辦十八縣，江蘇續辦十四縣，廣西除綏靖縣已辦竣外，續辦之二十七縣

正在進行中，福建閩侯縣業已嚴事；湖南茶陵現亦正在試辦，山東已定有成案，且招收訓練之陳報人員，已告滿期，正待擇縣舉辦。惟近忙於救災，進行不免稍緩，河北已於上年決定舉辦五縣，本年度已在預算內提出十萬元，以供陳報費用，開始之期當不在遠。湖北、陝西、青海等省，章則已訂，不久亦可見諸實現，其他各省，或則舉辦清丈，而陳報暫未進行，或則陳報之外，更辦清丈；方法縱稍歧異，而於整理田賦之旨，固不相悖也。惟財政部則以清丈費鉅，而需時又久，深恐民力難勝，雖對此治本大計，極力贊助進行，然不主張全國統辦，而當前急務，則惟有奉行中央決定之土地陳報辦法，以爲整理田賦之中心工作。苟二十四年度各省不遇意外變故，陳報之推行更較前爲易，將於二十五年度內，普行於全國殆非難事，此關於土地陳報之進行已試辦有效，而應行報告者三也。

孔氏末謂：夫地方財政經緯萬端，整理之道，未能一蹴而幾。各省市經此一年有餘之光陰，凡用盡一分心力者，無不收一分效果，事實進步，雖可告慰，而大功未竟，猶難自滿。蓋九仞之山，常虧一簣之功，不能安於小成而自封，尚待於最大之努力也，祥熙管轡度支，負監督地方財政之責，常以此自勉而時加激勵，期於國計民生，有所裨益，以上副中央指導之誠，藉答各省當局襄贊之殷。

國民政府公布制定「邊遠省分公務員任用資格暫行條例」。

國民政府本日公布制定「邊遠省分公務員任用資格暫行條例」，全文如下：（註三）

邊遠省分公務員任用資格暫行條例

第一條 邊遠省分薦任職、委任職公務員之任用資格，除儘先適用「公務員任用法」之規定外，得依本條例辦理。

第二條 具有左列資格之一者，得以薦任職任用：

- 一、在教育部認可之國內外專科以上學校畢業者。
- 二、於本條例施行以前，在當地官署認可與專科以上學校相當之學校畢業者。

三、曾任薦任職二年以上者。

四、曾任與薦任職相當之軍用文官，或公立中學以上學校校長三年以上者。

五、曾在各該省任委任職五年以上，成績卓著，有公文書證明者。

第三條 具有左列資格之一者，得以委任職任用：

一、在經教育部或教育廳認可之舊制中學，高級中學或其他相當學校畢業者。

二、曾在各該省任委任職二年以上者。

三、曾任各該省與委任職相當之軍用文官，或公立小學校以上校長三年以上者。

四、曾充雇員三年以上者。

五、在各該省辦理公益事項五年以上，著有成績，有公文書證明者。

第四條 本條例適用省分及施行期間，以命令定之。

共軍徐向前股竄陷四川天全、蘆山。

本年十月中旬共軍張國燾、徐向前率四方面軍第四、第三十、第三十三等三個軍，由毛兒蓋南下，竄陷四川撫邊、懋功一帶，與川軍第四路軍對峙。

十月底，共軍以給養困難，逐漸向天全、蘆山方面移動；二十九日，赴雅州督剿的四川剿匪總司令劉湘為確保川康交通及名山、蘆山、天全、雅安各要點，特將四川剿共各部隊部署雅江沿岸：

一、第一路軍鄧錫侯部主力扼守瀘縣、大邑以西之線，一部扼守水口場、木梯老、三角堰一帶。

二、郭勛祺部在名山、萬古場一帶構工防守。

三、第二路軍之第四十一軍孫震部，集結周公水、大興場、草壩場一帶，策應名山、雅安方面之作戰。

四、第四路軍楊森部，由撫邊、懋功一帶轉進至洪雅、中山坪、青水堰、白廟子一帶與第一路軍及郭勛祺師連繫，

中華民國二十四年 十一月十四日

一九五

中華民國二十四年 十一月十四日

一九六

堵擊南犯共軍。

五、王纘緒部守備三角堰、朱家場一帶。

六、潘文華部扼守名山、章嶺一帶，一部守備廬山附近。

七、川康軍十二旅守備雅安一帶，一部守備大全。

八、第三路軍李家鈺部，由茂縣向富林、西昌一帶推進。

各部隊均遵命積極向指定地區推進，除第三路軍正在行進途中外，其餘均於十一月二日到達指定地區，時由懋功方面南進之共軍先頭已到達寶興附近。我各路部隊均積極加強工事，以備迎擊進犯之共軍，同時劉湘總司令空軍積極偵炸當面共軍。四川行營已將川西剿共軍事，交劉湘負全責。所有中央軍李繼珩師亦由其指揮。劉湘二日赴邛崃督剿。

本月三日，共軍徐向前率眾七千餘，向防守四川廬山西北之靈關、底興一帶的國軍二十三軍潘文華部楊國楨師猛攻。國軍反攻，空軍飛臨助戰，投彈六十餘，炸斃潛伏於底興以西森林內之共軍數百。同日，共軍又進攻大全未果。

四日，盤據麥架以北金湯一帶的共軍第三十二軍（原第九軍）、奎庸一帶的共軍三十一軍、第九軍團羅炳輝等，進至瀘定附近，向國軍第五縱隊李韞珩師進攻，被擊敗。

同日，進攻廬山不逞之徐向前股乃以預先潛伏城內之共軍縱火焚燒後，一部向大全以西撤退，企圖截斷康雅公路，主力向名山以北地區突襲。六日，突破國軍第一路軍木梯老、三角堰陣地，竄至太平場、水口、馬湖營一帶地區；國軍退守高興場一帶。

七日，蔣委員長電令劉湘及各剿共將領，嚴懲守備不力部隊，應有匪無我之決心，努力奮鬥；如仍有作戰不力輕予引退者，以縱匪論罪。

九日，共軍第四、第三十二兩軍萬餘人，向川軍第二路軍孫震部高興場一帶陣地進攻；為國軍阻擊。十二時，共軍徐向前親率三十三軍由九里關、紫石關一帶，向守備大全之川康軍劉文輝部進攻。同時靈關一帶的共軍第四軍



一部，向天全以東包圍。雙方激戰至晚，劉文輝部不支，乘夜向雅河（天全河）南岸退卻。

十日，共軍陷天全。並擊落國軍空軍第三隊飛機一架；見習駕駛員陳瑾天、徐復當日駕達格那斯機在蘆山、天全一帶偵察，遭共軍擊落於太平場而殉職。

十二日，共軍包圍蘆山。國軍追剿軍二路軍總指揮薛岳率第一縱隊吳奇偉由南充西進。第二縱隊周渾元部由武都、文縣南進。

本日，徐向前又率眾四、五千人，在隆興場、青龍場間渡過瀘河，襲占蘆山。共軍竄據天全、蘆山，因氣候暖和、糧食無虞，而稍緩軍事上的困境。至此，邛崃山以西，大渡河以東，青衣江以北、懋功以南的川康邊區皆入共軍之手。

同日，川軍四十一軍孫震部，克復高興場。（註四）

活動。

駐南京日本總領事須磨彌吉郎要求外交部緝捕刺殺日水兵兇手；並取締排日活動。

駐南京日本總領事須磨彌吉郎，於接獲其外務省十三日的訓令後，本日下午到外交部訪次長唐有壬，請嚴緝本月九日在上海刺殺日水兵兇手，並請取締排日活動。

又上海市府為謀早日破案起見，懸賞千元，令公安局限期緝兇，務獲究辦、公共租界工部局方面，亦已同樣辦理。（註五）

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十五期，「國民黨五全代會記」

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十六日。

註三：「國民政府公報」，法規，第一八九六號。

註四：「勦匪戰史」，冊十，頁九二七—九六七；王庭科：「紅軍長征研究」，頁二二五。

中華民國二十四年 十一月十四日

中華民國二十四年 十一月十四、十五日

一九八

註五：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十五日。

十五日 國民黨五全大會舉行第一次大會，通過提案審查委員會組織等議案。

中國國民黨第五屆全國代表大會，本日上午九時在中央黨部大會會場舉行第一次大會，出席中委：吳鐵城、張繼、蔡元培、何應欽、蔣中正、陳璧君、劉蘆隱、劉紀文、戴傳賢、鄒魯、陳立夫、邵力子、李煜瀛、王法勤、朱家驊、陳果夫、閻錫山、林森、于右任、謝持、張知本、張學良、張羣、馬超俊、居正、吳敬恆、馮玉祥、陳公博、蔣作賓、葉楚傖、孫科、李烈鈞、許崇智、何成濬、王正廷、李文範、邵元沖等。出席代表王敬久、谷正鼎、劉維熾、于學忠、楊虎城、格桑澤仁、陳希曾、吳挹峯、蔣伯誠、李生達、王延松、王星舟、潘公展、梅公任、賀衷寒、高惜冰、王漱芳、黃仲翔、黃河澧、李玉堂、樂景濤、蕭之楚、梁冠英、林疊、韋雲淞、陳紹寬、陳儀、周伯敏、彭昭賢、王泉笙、陳調元、劉鎮華、王樹常、康澤、賴璉、戴恩賽、邵華、吳忠信、時子周、方治、何鍵、黃杰等，共四百二十八人。列席中委朱霽青、陳樹人、陳耀垣、張道藩、薛篤弼、鹿鍾麟、黃旭初、詹菊似、梁寒操、關素人、曾仲鳴、李任仁、崔廣秀、黃復生、曾擴情、陳布雷、李福林、林雲陔、鄧青陽、李綺庵等。列席代表：王世杰、王用賓、劉瑞恆、吳尙鷹、傅秉常、吳經熊、何遂、陶履謙、徐謨、俞濟時、何柱國、楊永泰、熊式輝、李服膺、陳劍如、程滄波、蕭同茲、鍾天心、王崑崙、林柏生、張必果、張默君、聞亦有等一百四十三人。主席林森，秘書長葉楚傖。

大會報告事項：

一、宣讀第二次預備會議紀錄。

二、秘書處報告文件：(一)代表及中委函電九件；(二)賀電一百二十件。

三、主席團報告，由于右任報告各項如下：(一)第二次預備會議議決，由主席團以大會名義，電請胡漢民同志及旅外各中央同志早日返施，共荷艱鉅，經照擬電拍發。(二)第二次預備會議議決，由主席團推舉代表，以大會名義慰問汪兆銘、張人傑兩同志，經推王泉笙、時子周兩同志前往慰問。(三)關於代表之遞補及補派事項，決定如左：1. 廣東省代表程際金因公未能出席，准以次多票符和瓊遞補；又廣西省代表張任民當選軍隊代表，准以次多票陳錫珣遞補。2. 四川省代表傅常因職務關係未能出席，以張必果補充。3. 山東省代表韓復榘因公不克出席，准以次多票劉金鈺遞補。4. 雲南省代表華封豫因事不能出席，准以陸崇仁遞補。5. 准西康諾那呼圖克圖駐京辦事處處長羅慕義列席大會。6. 應行遞補之軍隊代表之唐式遵電告未能出席，依次以熊式輝遞補。7. 西藏代表巫明遠電告舊病復發，不克來京出席，准以阿旺堅補充。8. 廣州特別市黨部電陳本會，代表譚惠泉、何啓澐因事不能出席，照章准以胡文燦、伍智梅兩同志遞補。9. 軍隊代表毛炳文、王以哲、劉湘、徐永昌、鄧錫侯、馬步芳六同志，電陳防務重要，不能來京出席，准以候補代表趙登禹、劉汝明、潘文華、王續緒、李品仙、楊永泰遞補。10. 菲律賓代表范警支函陳，因事未能來京出席，准以候補代表戴金華補充。11. 准第四十一軍長孫震、第四軍副軍長陳芝馨、第二十九軍副師長陳新起、第二十九軍副師長王治邦、第三十八軍旅長高蔭槐，列席大會。四關於提案範圍及處理手續，經決定如左：1. 提案應以議事規則第十四條所列各款範圍，其由各地黨部轉來下級黨部之提案，以及委員代表介紹之提案，一律歸入建議辦理。2. 提案連署人不足議事規則所定之數額，以及未出席代表寄來之提案，無法定人數連署者，均作為建議案。3. 列席人員無提案權。4. 臨時動議，應用書面先送主席團。

四、中央黨部報告，黨務報告為中央執行委員會及中央監察委員會之報告，由孫科、張繼分別報告，兩會均備有書面報告向大會提出，茲錄其綱要如次：

(一)中央執行委員會報告，第一章、綜述；第二章、中央執行委員會概況；第一節、中央執監委員，第二節、常務委員會及各處會之組織，第三節、歷次全體會議，第四節、政治會議；第三章、推進黨務之設施，第一節、關於

中華民國二十四年 十一月十五日

一九九

中華民國二十四年 十一月十五日

二〇〇

組織事項，第二節、關於宣傳事項，第三節、關於民眾運動指揮事項，第四節、關於教育文化事項；第四章，各地黨務狀況，第一節、省市黨部，第二節、海外黨部，第三節、特別黨部；第五章，結語；（二）中央監察委員會報告，甲、處理事項：1. 圈定各黨部監察委員；2. 令各級黨部嚴厲檢舉腐化黨員，嚴催各黨部報銷；乙、審查事項：1. 永遠開除黨籍，2. 開除黨籍，3. 其他；丙、稽核事項，稽核黨務機關報銷。

決議：甲乙兩項報告，依例交提案審查委員會黨務組審查。

討論事項：

甲、提案審查委員會之組織案。

一、秘書長報告主席團決定提案審查委員會之組織，擬分為五組：（一）黨務，（二）政治，（三）經濟，（四）教育，（五）軍事。此外並設總章審議及決議案整理兩委員會，主席諮詢大會有無異議，決議通過。

二、秘書長報告主席團擬定提案審查委員會各組及各委員會名單，主席諮詢大會有無異議，決議通過。茲將各組及各委員會名單照錄如次：

（一）黨務組：陳立夫、周啓剛、王法勤、陳公博、丁超五、白雲梯、謝持、洪陸東、鄭蠟生、鈕長耀、彭革陳、朱貫日、余俊賢、梁士俊、羅霞天、陸京士、駱美中、徐恩曾、陳石泉、黃天爵、黃河澧、吳遵明、馬亮、溫菊朋、李中襄、單成儀、王志遠、艾毓英、鄭其妙、宋志先、詹調元、胡達生、王星舟、李文齋、周受來、李嗣聰、劉文松、程潤全、凌子惟、葉汎、姚大海、紀守光、許鏡瑩、張旆、黃天佑、黃社經等四十六人，召集人：陳立夫、陳公博。

（二）政治組：吳鐵城、張羣、丁惟汾、柏文蔚、覃振、甘乃光、石瑛、劉守中、馬超俊、鄧家彥、茅祖權、張知本、傅汝霖、陳璧君、邵力子、蔣作賓、楊庶堪、劉維熾、程天放、鄭亦同、鄭文禮、林學淵、許孝炎、楊一峯、張導民、蘇振中、陳國英、韓克溫、彭綸、齊世英、黃麟書、李宗黃、王祺、王秉鈞、譚文彬、高惜冰、賴璉、吳醒亞、邵華、陳希晉、張沖、王激芬、邵漢元、胡健中、劉莊、葉秀峯、關

體要、宋發祥、谷正鼎、賀衷寒、李世中、張維翰、沈鴻烈等五十三人。召集人：邵力子、吳鐵城。

(二)經濟組：宋子文、朱家驊、曾養甫、孔祥熙、王正廷、劉紀文、王延松、蕭錚、吳任淦、劉家樹、徐樞、江述之、張明經、閻秉乾、翟宗濤、胡伯岳、燕化棠、曾濟寬、臧啓芳、劉守光、王憲章、駱美奐、周厚鈞、馬愚忱、吳紹澍、謝東山、張竹溪、張善興、李仲公、甄香泉、蒲良柱、林澤臣、李振殿、李培天等三十四人，召集人：孔祥熙、劉紀文。

(四)教育組：王伯羣、經亨頤、桂崇基、吳敬恆、蔡元培、李煜瀛、褚民誼、柳詒子、熊育錫、喻育之、周傑人、許紹棣、葉溯中、何思源、余凌雲、許惠東、楊集瀛、潘秀仁、梁賢達、曹叔實、葛武榮、雷震、周伯敏、張德流、王南復、張炯、彭國鈞、周天放、魯蕩平、王泉笙、滕固、蕭訓等三十二人，召集人：吳敬恆、蔡元培。

(五)軍事組：何應欽、朱培德、何成濬、王柏齡、李烈鈞、程潛、張貞、夏斗寅、楊杰、陳策、張學良、楊虎、張發奎、吳抱峯、陳焯、黃仲翔、蔣伯誠、張治中、何鍵、康澤、王敬久、徐庭瑤、蔣堅忍、陳光組、毛邦初、楊虎城、谷正倫等二十七人，召集人：何應欽、朱培德。

乙、總章審議委員會：邵元沖、陳肇英、方覺慧、李文範、周佛海、方治、胡夢華、吳開先、方青儒、張策安、詹朝陽、曹德宜、洪蘭友、陶百川、陳泮嶺、周紹成、馬元放、張強、丘正歐、劉不同、魏廷鶴、魏壽水、楊錦昱、秦望山、趙偉民、杜松延、朱貫三、陳國楨、李天民、趙連登、韓清瀚、于中和、曹啓文、賀雲章、劉祖純、馬紹武、徐鵬南、李血生、陳志明、盧瀚如、劉成燦、覃煥徵、郭恨規等四十三人，召集人：邵元沖、李文範。

丙、決議案整理委員會：劉蘆隱、李仲公、陳布雷、梁寒操、葉楚傖、曾仲鳴、葉溯中、康士品、劉健羣等九人，召集人：葉楚傖。

臨時動議之決議：(一)爲陣亡將士及死難民衆與本黨同志默哀三分鐘(全體起立，默哀如儀)；(二)電

中華民國二十四年 十一月十五日

二〇二

慰前方剿共將士；(三)慰勞國府主席及軍事委員會委員長。十時四十五分散會。

一、大會致電前方剿共將士電文如下：

「軍委會轉前方剿匪將士均鑒：頻年以還，赤匪肆虐，宇內繹騷，中央救民水火，不得已而用兵。幸賴軍委會委員長蔣中正同志督率有方，諸將士深明主義，爭先用命，殺敵致果，所向有功，載念賢勞，至深嘉慰。爰於十五日第一次大會全體一致決議慰勞。尚望益矢精誠，廣續奮鬥。特電佈達，願共勉旃。中國國民黨第五次全國代表大會。」

二、致國民政府主席林森函：

「比者四方多故，國步維艱，同志青年碩望，領袖羣倫，入主中樞，于今四載，置腹心於將帥，資矜式於百僚，以貞誠仁勇之忱，支震撼危疑之局，慘淡經營，中外共仰。茲者全國代表齊會一堂，喜誠信之相孚，念勛勤而彌切。爰於本月十五日第一次大會全體一致決議慰勞。函簡奉聞，敬祈垂鑒。右致林森同志。中國國民黨第五次全國代表大會。」

三、致蔣委員長函：

「同志受命中央，亶膺艱鉅，凜於攘外必先安內之義，數載以來，跋涉山川，不遑寧處，以從事於剿匪。本大無畏之精神，率有節制之師旅。南塘束伍之法，既申明於行間；湘風訓練之方，復深入於民眾。政治與軍事兼施，神武與仁愛並濟。是以億兆謳歌，將士用命，旌麾在望，所至有功。惟是根株雖絕，稂莠未薢。同志罔辭勞瘁，更事遠征，行見餘孽悉平，渠魁授首，竟拔亂反正之功，肇民族復興之運。凡茲偉績，中外具瞻，血氣之倫，嘯不敬仰。爰於本月十五日第一次大會全體一致決議慰勞。肅函奉達，至祈察照。右致蔣中正同志。中國國民黨第五次全國代表大會。」

大會秘書處遵照決議，於本月二十日發出上項慰勞函電。

大會主席團於本日凌晨八時許第一次大會開會前，曾開一度會議，及十一時大會散會後，又集會商討十六日大會議程，全體主席均參加，至十二時許方散，決定十六日上午九時第二次大會討論審查委員會審查後之提案，並推定張繼爲第二次大會主席。又提案審查委員會五組委員，於本日下午三時分別由各組召集人在中央黨部召開審查會議，審查大會所交付之各提案及報告至下午六時方先後散會。（註一）

又五大大會將入重要時期，各競選人連日分頭活動，爭宴代表，有同一時間飯局至十數次者，各飯館亦座無隙地。中委原額其勢不敷分配，此次因希望獲選者多，故競選興趣濃厚，遠勝前屆。（註二）

國民政府明令褒揚在陝西剿共陣亡之第一百一十師師長何立中等。

本年十月一日，在陝北剿共之東北軍一百一十師自延安回防甘泉途中，遭陝北共軍十五軍團徐海東、朱理治股襲擊。東北軍大敗，師長何立中、參謀長范馭洲及團長楊德新陣亡。國民政府本日明令褒揚，令文曰：（註三）

「陸軍第一百十師師長何立中、參謀長范慶兆、團長楊德新親率部隊，督剿甘泉北邊嶺山附近之匪，以眾寡懸殊，負傷殞命。該師長等忠勇奮發，爲國捐軀，應予明令褒揚，並交軍事委員會從優議卹，以彰忠藎，而勵來茲。此令。」

內蒙伊克昭盟達拉特旗組「剿匪司令部」。

陝北共軍勢頗猖獗，擾及內蒙伊克昭盟。綏遠省政府本日電令伊盟達拉特旗札薩克康王，組織剿匪司令部。康王任達旗剿匪區司令，爲少將級。並設中校參謀長、上中尉副官暨翻譯各一人。（註四）

教育部統計全國社教概況，學生人數達一百三十萬。

中華民國二十四年 十一月十五日

教育部根據各省市所報之二十三年度全國社會教育概況調查表，業已編成統計，令發全國各教育行政機關，以作參考，俾資改進。茲將該項統計內容提要分誌如後：

一、全國社會教育機關數，近五年來已由一萬餘所增至八萬四千餘所，約當原來之八倍強。

二、全國社會教育經費數，近五年來已由三百六十餘萬元增至二千餘萬元，約當原來之五倍強。

三、全國社會教育機關教職員數，近五年來已由一萬四千餘人增至十三萬四千餘人，約當原來之九倍強。

四、全國社會教育機關學生人數，近五年來已由二十一萬九千餘人增至一百二十九萬八千餘人，約當原來之五倍強。

五、本年度社會教育機關數比上年度增加較多者為民眾學校，計增二萬八百餘校；次為民眾問字及代筆處，及民眾閱報處，均增加一千餘處。

六、本年度社會教育經費比上年度增加較多者，為孤兒貧兒教養院，計增六百五十八萬餘元；次為民眾學校，計增八十八萬餘元；又次為教育館，計增四十餘萬元。

七、本年度社會教育機關教職員數，比上年度增加較多者為民眾學校，計增七千六百餘人；次為民眾問字及代筆處，計增七百餘人；又次為民眾識字處，計增六百餘人。

八、本年度學校式的社會教育機關學生數比上年度增加較多者為民眾學校，計增四萬七千餘人；次為體育傳習所或班，計增七千餘人。

九、本年度社會教育機關增加最多之省為山東及浙江，均增加二千餘處；減少最多之省為四川，計減二千餘處。

十、本年度社會教育經費增加最多之省為廣東，計增六百八十餘萬元；次為廣西，計增四十八萬餘元，減少最多之省為四川，計減三十餘萬元；次為福建，計減二十餘萬元。

十一、本年度社會教育機關教職員增加最多之省為河北，計增五千餘人；減少最多之省為四川，計減四千餘人。

十二、本年度社會教育機關學生數增加最多之省為河北、浙江、江蘇三省，均增二萬餘人以上；減少最多之省為四

川，計減二萬餘人。

十三、本年度內每一民眾學校，每一畢業生估費最高者爲青海，計三十九元一角；最低者爲威海衛，計七角三分。

十四、省社會教育經費預算，已達國府明令規定標準者，十八年度有漢口、西康、湖南、天津、福建、南京六處；

十九年度有西康、天津、漢口、福建、湖南、浙江、江蘇、南京、陝西九處；二十年度有江蘇、浙江、威海衛

、南京、福建、上海六處；二十一年度有威、蘇、浙、青島、閩五處；二十二年度有蘇、青、威、浙、京、閩

六處；二十三年度有威、贛、蘇、京、浙、桂、閩、豫八處。

十五、本年度各省市每人每年平均負擔社教經費最多者爲北平，計七角八分五釐，最少者爲西康，計一釐，全國總平均負擔爲七分八釐。（註五）

財政部公布「兌換法幣辦法」及「銀製品用銀管理規則」。

本月三日，新法幣政策採行白銀國有，集中保管。目的在保存國內現銀，遏阻白銀外流，此爲實施新制度之基礎工作。財政部本日公佈「兌換法幣辦法」，及「銀製品用銀管理規則」。已呈行政院備案，並通令各省市知照，其辦法及規則條文如次：（註六）

一、兌換法幣辦法

第一條 各地銀錢行號商店及其他公共團體或個人持有銀幣、廠條、生銀、銀錠、銀塊，及其他銀類者，應於

民國二十四年十一月四日起，三個月以內，就近交各地兌換機關換取法幣。但左列各款不在此限：

一、工業藝術或其他必須用爲原料之銀類，依照銀製品用銀管理規則，經政府許可者；

二、古幣、稀幣，或有關文化之銀質古物；

三、在本辦法公布前製成，及存有之銀質器具及裝飾品。

第二條 兌換法幣機關如左：

中華民國二十四年 十一月十五日

中華民國二十四年 十一月十五日

二〇六

一、中央、中國、交通三銀行，及其分支行或代理處；

二、三銀行委託之銀行、錢莊、典當、郵政、鐵路、輪船、電報各局及其他公共機關，或公共團體；

三、各處國地稅收機關；

四、各縣政府。

第三條 通用銀幣及廠條以外之一切銀類兌換法幣，應按其成色估定兌換。

第四條 凡無法幣流通地方，持有銀幣、廠條、生銀、銀錠、銀塊及其他銀類者，應送交第二條二三四各款所列各機關，請其代換法幣。

第五條 第二條二三四各款所列各機關收兌之銀幣、廠條、生銀、銀錠、銀塊，及其他銀類，應即送交附近中央、中國、交通三銀行，兌換法幣。如有藏匿或轉附其他用途者，以侵占罪論。

第六條 在兌換期間，如有對於銀幣、廠條、生銀、銀錠、銀塊，及其他銀類之持有人藉端敲詐者，以詐欺罪論。

第七條 凡通用銀幣與法幣之兌換，不得有絲毫差價，違者按其情節，將法幣銀幣分別沒收，或一併沒收之。其意圖偷漏，而高價收換銀幣、廠條、生銀、銀錠、銀塊，及其他銀類者，依照妨害國幣懲治暫行條例第二條第五條辦理。

第八條 本辦法自公布日施行。

二、銀製品用銀管理規則

第一條 凡銀製品用銀，依本規則管理之。

第二條 日本規則公布之日起，凡製造銀器銀飾，應以化學銀為原料，其必須攪用純銀者，所含純銀量不得超過百分之卅。

第三條 在本規則公布以前，製成之銀器銀飾，暫准照舊出售，至售罄為止。其未製造成品之銀料不得私行

出售。

第四條 自本規則公布之日起，一個月內，銀製品製造者，應將製成之銀器銀飾名稱件數，及其所含純銀量，及現存銀料數量，報由當地該業同業公會或商會，轉報當地或就近中央銀行，或其他代理行號查核，轉報財政部。其未設中央銀行地方，報由中國或交通銀行或其代理行號，查核轉報。

第五條 銀製品製造者，需用銀料，應由中央中國交通銀行，或指定之代理行號購買。但應由當地該業同業公會，或商會出具不作別用之保結，同負連帶責任。

第六條 銀製品製造者，購買銀料，其最高限度，以本規則公布前三年該製造者出售銀器銀飾平均數量百分之三十為準。其未及三年者，以前一年出售數量百分之三十為準。

第七條 銀製品製造者，應將每六月售出銀器銀飾所含純銀總量，報明當地該業同業公會，或商會轉報發售銀料之中央或中國交通銀行，或代理行號查核，轉報財政部。

第八條 銀製品製造者，停業時應將所存銀器銀飾銀料，按所含純銀，向中央或中國交通銀行兌換法幣。

第九條 銀製品製造者，違背本規則之規定，應勒令停業。其有偷漏或意圖偷漏情事，依照妨害國幣懲治暫行條例第二條、第五條論罪。

第十條 本規則第二條至第八條所列事項，應由發售銀料之銀行，隨時派員稽查，如查有第九條所列情事時，應報由當地行政或司法官署辦理。

第十一條 凡屬藝術製品，及其他工業之用銀，準用本規則之規定。但呈經財政部特准者，得不受第二條及第六條百之三十之限制。

第十二條 本規則自公布之日施行。

又中央、中國、交通三行分別接收發行鈔票九銀行保證準備，農工、中南、農商三行保證，由中央銀行接收；四明、農民、中國實業保證，由中國銀行接收；墾業、通商、浙江興業保證，由交通銀行接收；但仍在各該行保管庫暫時封存，並不移動。惟其中非現金之保證品，送交中、中、交三行保管；每月底辦給息手續，其分行支行，已

中華民國二十四年 十一月十五日

由財部令知各所在地，另行辦理。

湖北省堵口修堤，中央撥助二百萬。

湖北省迭遭水患，關於堵口修堤各項工程，前經江漢工程局，擬定計畫，呈請中央核奪。此事已奉行政院批令，飭會同省府進行辦理，即日施工，期限明年五月大汛前，一律完成。其中襄河堵口工程，係由江漢工程局負責，經費約需二百五十萬，除由中央撥補一百萬外，其餘由江漢堤工專款項下籌撥。對於修築各縣民堤之工程經費，亦由中央撥補一百萬元，其餘則由本省自籌。

現鍾祥屬堵口工程，即將興工，經委會已委定林友龍爲堵口工程處主任，林氏亦已抵漢，不日即將偕工務科長殷誠之前往督勘，擬在該縣屬「三四號」新築遙堤，以爲屏障，全堤共長十八公里許，斷流處則用石工，以期堅固。另江漢工程局擬在襄河上游闢一大蓄水庫，俾水漲之時，有宣洩餘地。

又鄂省府前奉蔣委員長令，實施國民經濟建設，已經決定籌撥八十萬元，充作經費，內以三十萬元，專充提倡民眾儲蓄之用，以五十萬元，辦理農民借貸，藉謀活動農村基金，增加生產效能。此項實施方案，省府已令由財政廳會同湖北省銀行，草擬呈核，關於辦理以上儲蓄與農貸兩項，均在省銀行內增設儲蓄部與農貸部，負責辦理。（註七）

察哈爾省籌措義教經費，並整飭風紀。

近來察省義務教育進行甚爲順利，各縣義務教育委員會均已先後成立；關於義教經費，教育部前曾令省方籌撥，以利進行。茲經財、教兩廳商榷，決由各縣籌措，額數亦經確定，計財政廳月籌六、六〇〇元，全年共籌三一、八〇〇元。

宣化、萬全各年籌四、八〇〇元，蔚縣年籌六、〇〇〇元，張北年籌四、二〇〇元，懷安、懷來、涿鹿各年籌一、六八〇元，赤城、龍關、商都各年籌一、二〇〇元，康保年籌九六〇元，寶昌年籌六〇〇元，沽源縣款竭蹶免籌，連同設治局全年約籌七萬二千七百二十元。

又察省府近以各機關公務員於散值後，多以朋友酬酢爲名，歌樓酒館，流連忘返，耗財傷身，曠廢職守，殊屬非是，爰特下令嚴爲禁止。凡省內各公務員，均飭振刷精神，努力苦幹。凡非婚喪慶弔，其無端往來宴會，徒事耗財失業，僉應一概戒絕，違則予以相當處罰，該府並隨時派員密訪，俾免員司陽奉陰違。（註八）

灤榆兼薊密區行政專員殷汝耕等通電響應宋哲元請實施憲政之通電。

本月十一日，平津衛戍司令宋哲元致電中國國民黨五全大會，請開放政權，實施憲政等。十三日，山東省主席韓復榘繼之。

灤榆兼薊密區行政專員殷汝耕、保安總隊長張慶餘、張硯田、李海天、趙雷、李允昇暨兩區各縣局長等，亦聯名於本日電北平衛戍司令宋哲元、魯主席韓復榘，響應宋、韓兩氏促成憲政之主張；中有一務乞兩公領袖羣倫，更爲有效之主張」等。（註九）

註一：「國聞週報」，第十二卷，第四十六期，「國民黨五全代會記」（一）。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十六日。

註三：「國民政府公報」，令，第一八九七號。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十七日。

註五：同註四，四版。

註六：同註二，及四版。

註七：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月二十一日。

中華民國二十四年 十一月十五日

中華民國二十四年 十一月十五、十六日

一一〇

註八：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月十八日。

註九：同註二。

十六日 國民黨五全大會舉行第二次會議。

中國國民黨第五屆全國代表大會，本日上午九時在中央黨部大會會場舉行第二次會議。出席中委：蔣中正、吳鐵城、張繼、蔡元培、何應欽、陳璧君、林森、劉蘆隱、劉紀文、戴傳賢、鄒魯、陳立夫、邵力子、李煜瀛、陳果夫、閻錫山、于右任、程潛、張學良、居正、吳敬恆、馮玉祥、陳公博、蔣作賓、孫科、許崇智、朱培德、王正廷、邵元沖等；出席代表：楊德昭、陳石泉、吳開先、何思源、谷正鼎、于學忠、楊虎城、陳希曾、吳挹峯、陳誠、潘公展、吳醒亞、黃河澧、黃麟書、張任民、滕固、吳鶴麟、林疊、韋雲淞、張沖、王泉笙、雷震、曾濟寬、王樹常、時子周、魯蕩平、伍智梅、胡文燦、麥煥章、熊式輝、楊永泰、王纘緒、黃中漢、戴金華等共四百六十三人。列席中委：陳耀垣、張道藩、林雲陔、黃旭初、趙丕廉、薛篤弼、詹菊似、錢大鈞、范予遂、崔廣秀、孫鏡亞、謝作民、陳布雷等；列席代表王世杰、王用賓、徐謨、陶履謙、何柱國、俞濟時、譚道源、彭學沛、朱雲光、楊興勤、謝冠生、李聖五、張默君、周一志、陳銘德、胡翰、聞亦有、狄膺、沈君甸等共一百四十二人。張繼任主席，秘書長葉楚傖。

報告事項：

- 一、宣讀第一次大會紀錄。
- 二、秘書處報告文件：（一）代表及中委函電一件；（二）賀電三十二件。
- 三、主席團報告：（一）軍隊代表胡宗南、趙觀濤、孫桐萱、傅作義、馬鴻逵、馮治安、潘文華，因防務重要，聲明不

克出席，經決定准以軍隊候補代表廖磊、黃光華、孫蔚如、曹福林、許協揆、蔣堅忍、何柱國遞補，惟孫蔚如亦不克出席，並經決定准以候補代表羅卓英遞補。(一)爲便於整理決議案起見，經決定提案審查委員會各組召集人，均加入決議案整理委員會爲委員。

四、政治報告：由蔣中正報告。

五、軍事報告：由何應欽報告。

討論事項：

一、提案審查委員會黨務組審查報告：(第一號)大會交下關於黨務提案，經於本月十五日下午三時半在大會場第三審查室開會審查，計到陳立夫、陳公博等三十六人，由陳立夫主席，各案均經審查完竣，謹將審查意見分別報告如左，是否有當，敬請公決：(一)統一本黨理論，擴大本黨宣傳案。審查意見，本案原則擬予通過，交主管部參考。(二)開放新聞，恢復言論自由案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會，以後對於宣傳方法，力加改善。(三)重訂取締新聞營業辦法，嚴訂編輯記者之資格與最低限度之基金案。審查意見：關於新聞記者資格之限制，與報社及通訊社基金數額之規定，確甚重要，擬交主管機關於修訂法規時，切實注意。主席諮詢大會，對於審查意見有無異議，決議通過。

二、提案審查委員會政治組審查報告：(第一號)奉交審查關於政治各提案，遵於十五日下午三時半在大會會場第四審查室開會審查，計到邵力子、吳鐵城等三十二人。茲將審查結果報告如左：(一)國民大會代表之選舉，應兼採職業代表制案。審查意見：擬交本屆中央執行委員會。(二)制止鹽務稅警苛擾案。審查意見：擬交國民政府飭主管機關澈查整頓。(三)擴張考試制度案。審查意見：事關改革考試及教育制度，辦法至爲繁複，非短時間所可決定，擬交考試行政兩院參考。(四)請飭招商局購置商輪，行駛南洋各處，以挽航權而利僑商案。審查意見：擬交國民政府飭主管機關切實籌辦。決議：以上各案均照審查意見通過。

三、提案審查委員會教育組審查報告：(第一號)奉交審查關於教育提案，經於本月十五日下午三時半在大會場第

中華民國二十四年 十一月十六日

中華民國二十四年 十一月十六日

二二二

六審查室開會審查，計到蔡元培、柳亞子等十七人，由蔡元培主席，對於各案加以詳細審查，謹將審查結果報告如左：(一)請擴大國立編譯館組織，統制中小學教科書教材，及青年兒童讀物，以樹立三民主義教育之基礎案。審查意見：甲、1.擴大國立編譯館組織，慎選富有學識及確有經驗之人材，統制編譯全國中小學教科書，並編譯及審核青年兒童讀物，介紹適合於中華民國之世界新學術，務以三民主義教育之宗旨為依歸；2.由各省市主管教育機關，審核各地出版青年兒童讀物，並蒐集各地史實，及有價值之材料，送國立編譯館採用。乙、請大會交國民政府斟酌辦理。(二)設立中央技術學院，培養專門技術人材，促進物質文明案。審查意見：1.修正原案標題之文字如下：「設立各級技術學校，培養專門技術人材，促進物質文明案」；2.請大會交國民政府。(三)請製定國歌辭譜案，審查意見，請大會決定國歌辭以禮運「大道之行也……是謂大同」段為依據製定之。(四)由中央補助西北教育經費，提高民智，鞏固邊陲案。審查意見：請大會交國民政府盡量予以補助。以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議：第一、第二、第四三案，照審查意見通過；第三案，照原提案通過，現暫毋庸規定歌辭。

四、提案審查委員會軍事組審查報告：(第一號)奉交審查關於軍事提案，經於本月十五日下午三時半在大會場第二審查室開會審查，計到何應欽、朱培德等十七人，謹將審查結果報告如左：(一)請設立樞密院，總轄軍政軍令案。審查意見：認為不成立。(二)請實行退役軍官給予制度案。審查意見：陸海空軍軍官佐退役法規，軍事委員會業有規定，本案可毋庸議。以上審查意見，是否有當，敬候大會公決。決議：照審查意見通過。

大會主席團於本日上午十一時許第二次大會散會後開會，全體主席二十餘人均出席，至十二時餘方散。決定：(一)十七日不舉行大會，惟提案審查委員會各組暨總審議會，仍由各組召集人酌擬提案多寡情形，定十七日上午分別召開審查會。(二)主席團定十七日下午四時再行開會，討論第三次大會議事日程等。(三)第三次大會定於十八日上午九時舉行，並推鄭魯魯為第三次大會主席。(四)十八日為星期一，於上午八時第三次大會前，就大會場先舉行總理紀念週，推定鄭魯魯擔任主席，並作報告。

大會提案審查委員會本日下午三時有五組開會，計：(一)黨務組與總章審議委員會，聯合舉行審查會，審議

關於總章各提案，該組及審議會全體委員九十餘人均出席，由邵元沖主席，至六時方散會，已另推若干委員，先分小組作初步審查報告後，再繼續開會審議。(二)政治組開審查會，到全體審委九十餘人，由吳鐵城主席，四時半散會。(三)經濟組開審查會，出席審委三十餘人，由劉紀文主席，至四時十五分散會。(四)教育組開審查會，出席全體審委三十餘人，由蔡元培主席，四時半散會。(五)軍事組開審查會，出席全體審委二十餘人，由朱培德主席，五時二十分散會。各組除黨務組外，業將審查結果擬具報告，交由主席團提交三次大會討論。(註一)

附錄：軍事委員會委員長行營政治工作報告(註二)

附：處理四川剿匪政治工作報告

查四川位居西陲，西北西南，並為襟帶，物產富饒，夙稱天府，地廣人眾，不減歐洲之強國，洵屬國防上之重要省區。顧自民國建元以來，川中各軍獨成風氣，擁兵自雄，防區駢立，儼同割據，對中央則視法令如弁髦，對袍澤則干戈相尋如敵國，對地方則視人民如魚肉，國省稅收，悉被囊括，甚且一歲田賦多至十餘征，百里之內，勒索關卡，多至數十重，人民憔悴呻吟於此軍威暴力之下，根本無政治設施之可言，其紊亂苛擾之情況，為任何一省所未有。故二十一年冬徐匪向前，率眾二千餘，竄踞川北之通南巴，不移時而裹脅至十萬人以上，勢成坐大。去冬朱、毛又復率其在贛南潰敗之殘餘，輾轉西竄川疆，與徐匪互為聲援，形勢日益嚴重。蓋赤匪知川省地位重要，人民怨毒甚深，最適合其煽惑發展之條件，故併全力以經營之。川中各軍祇圖自保，迭被各個擊破，大有直薄成渝赤化全川之勢，該省軍民惶急，呼籲之電，雪片飛來。中正乃一面督飭國軍追剿各部，跟蹤窮追朱毛，一面加調國軍溯江西上，入川赴援，並設駐川參謀團，先往協助規劃，藉資策勵。及本年三月，復親飛重慶，將川中各軍嚴加部勒，申明賞罰，逐步整理，使其重振陣容，淬勵軍心，藉以挽回頹勢。於是匪氛始漸由挫斂而趨於崩潰，同時對於該省政治，亦為積極整理。數月以來，雖以改革伊始，實績尚未大顯；然一切確已粗具規模，漸上軌道。茲將其處理經過，與他省情形迥殊，或特別困難者，分別略述其概梗於次：

(甲)打破防區統一省政

中華民國二十四年 十一月十六日

川省已往所謂防區，乃自民初以來，各軍就其互相火併之結果，將各人所佔有之地方，劃界分疆，視為私有，因而產生之名詞也。隨時可為細故，而啓紛爭，其區域面積，均以各軍之強弱，與火併之勝敗，而為漲縮，往往一縣之內，為兩軍所分防。曩年成都一城，竟為三軍所分割，等而下之，則各軍防區之內，又各劃為若干區域，為所部某師某旅之防區，光怪陸離，不可究詰。而防區以內，一切行政司法莫不操諸該區軍事長官之手，各不相謀，紛亂至極，已往之省政府，固屬徒擁虛名，號令等於具文；即各縣政府，亦僅同軍部之經理分處，隨時為之收稅派捐以應軍需，至民政教育建設諸端，皆非所過問。今欲刷新該省政治，解除民眾痛苦，自非首先統一政權，將此防區惡制根本打破不可。因於本年二月號日電令該省各軍，限於即月底將各該防區內民財各政，完全交由省政府處理，同時並電飭省府劉主席於三月一日成立新省府，與各軍妥商接收防區辦法。即自三月一日起，凡軍政各費統由新省府核定籌發，各項收入亦完全由新省府統收，各軍不得再行就地派捐籌餉，各縣長、徵收局長，並均由省府派員接充辦理，各軍不得再行把持委派。各軍將領至此，咸能體刷新川局之意，力滌舊污，共濟艱危，先後復電並宣言一致交還政權，新省府遂於三月一日正式成立，實行接收各防區，省政統一，乃告完成。省府即實行合署辦公，並鑒於該省共轄一百四十八縣三屯一局，幅員廣大，行政督察專員制度，實有趕緊移植施行之必要，爰將全川劃為十八行政督察區，分別設置專員，並調鄂豫皖各省專員之有成績者數人入川充任，以為表率。舉凡前文所述之保甲制度，整理地方保安團隊，各縣裁局改科，縣地方分區設置，及收復匪區施行農村金融緊急救濟，推行合作等項，暨其他法令規定之一切要政，均先後督飭該省府切實舉辦，此外尚有與刷新省政密切有關者二事：

(一) 核定施政綱要 過去川省府，等於虛設，一切自無計劃可言。省政統一之後，對於過去之整理、現在之維持，及今後之建設，頭緒萬千，使無提綱挈領之一年的施政計劃，決定中心工作之趨向，循是以逐步推進，俾發揮整個政治之效率，則舉措之間，必不能程序井然，緩急得當。爰令省政府於二十四年度開始之際，擬訂一年內施政綱要，呈候核定施行，再三指示修正，於七月間最後核定關於民政財政教育建設保安諸端，俱有一定步驟兼籌並顧，切實扼要，適合時地之需，尚無誇大躁進之弊，嗣後即執此以為課督成績之張本，使毋蹈空言塞責之病。

(二) 訓練縣政人員 刷新川省政治，尤賴於親民之官如各級縣政人員為最大之努力。過去吏治，因軍事領袖

視縣署爲經理分處，縣政人員爲酬庸及位置私人之具，機構不全，流品複雜，一切施爲，已不合政治最低限度之要求，更何能肩負重任。故爲促進縣政計，一方面應即施行縣府裁局改科、分區設置等有效辦法，以健全下層政治機構；另一方面，尤應取社會人才及各縣政府現任人員中擇尤施以訓練，於改造精神、鍛鍊體魄、研究技術三原則之下，在短期間內造就生氣蓬勃、活力充滿，適合時代需要之縣政人員，然後政治前途，乃有曙光。爰飭省政府設立縣政人員訓練所，一面厲行軍事訓練及新生活，一面授以各項要政之意義及運用方法。第一期畢業二百十四人，已擇尤委充縣長，餘則分別選任爲佐治人員及區長；第二期續選學員四百人，現正在訓練中。

(乙) 清理舊債收銷地鈔

查過去川省財政，因向未成立合法預算，濫支無度，積虧之後，動輒隨時發行地方公債，以濟其窮；嗣復設立四川地方銀行，發行鈔票。比年因剿匪緊張，費用更增，發行愈多，截至本年三月止，兩項共計已達一萬萬二千餘萬元之鉅，均散在一般商家及銀錢業暨各縣民眾之手。而公債基金及地方銀行鈔票之準備，又皆不充足，致時時發生金融枯竭與鈔票擠兌情事，已成極嚴重之社會問題。該省劉主席自前去兩年以來，亦迭將各種公債及地方銀行鈔票之實情數字，呈報中央，請爲設法整理。中正本年入川以後，亦深以正債剿匪緊張及刷新川政時期，地方金融，自關重要，乃徇劉主席之請，將川省已往自行留用之國稅及應收之省稅中，分別劃撥基金，商請中央發行四川善後公債七千萬元及整理四川金融庫券三千萬元，將所有舊債與地鈔，均爲切實解決。其經過情形大致如次：

(一) 清理舊債 按四川舊日發行各種公債，名目與辦法，原甚複雜，及本年二月間，乃由川省府發行整理金融一萬萬二千萬元，以七千四百萬元，爲收換所有舊發公債之用，其餘四千六百萬元，則撥爲地方銀行之準備。顧雖經此整理，償信仍極薄弱，地方金融依然周轉不靈，岌岌不可終日。乃再三商承中央，即以川省鹽稅每月收入爲基金，決定發行四川善後公債基金七千萬元，以四千萬元將散在外間之四川舊債七千四百萬元悉數掉換，其掉換標準，平均約爲六折。蓋四川各種舊債，當日發行之時，其硬性部份，持債人雖曾出價至七八成，而軟性部份亦有出價僅至三四成者，故牽高就低，以六折比率掉換善後公債，實甚平允。而且善債基金穩實，條件優厚，故一般持債人均甚欣悅。現已全數掉換清楚，該省金融周轉，賴此頓呈活動之象。此外所餘之善後公債三千萬元，則指撥爲剿

匪臨時費及修築公路，辦理農貸、開發資源、特種教育等項之用。

(二) 收銷地鈔雜幣 查四川地方銀行發行之地鈔，經行營派員點查，計共發行三千零七十餘萬元，平日以缺乏現金準備，匯兌掉換，價格時有漲落，市面金融，因之極形紊亂，工商百業以及公私收付，咸受影響。按地鈔本爲代表川幣，而掉換川幣，則每千元竟須貼水一百餘元，最多時甚至須貼二百餘元；而年來川省地鈔申匯最高時，則須一千七百餘元，最低亦恆須一千一百餘元，乃能匯兌中鈔一千元。因上兩種原因，全川財物價格及貿易進出，日在反覆折合計算之中，元氣虧耗無盡，軍民交困，社會騷然。爰由中正商請中央以四川省有每月之特稅收入爲擔保基金，另發行四川整理金融庫券三千萬元，向中央銀行押借中央本鈔二千四百萬元。依據上述地鈔年來申匯之行市，酌定與中央鈔之比值，以地鈔一元中合中鈔八角，採取快刀斬絲辦法，將所有地鈔，依此比值標準，以中鈔一律收銷，規定限於本年九月十五日一律停止行使，並由中央銀行重慶、成都兩分行及萬縣辦事處暨中央銀行委託之其他銀行錢莊，隨時掉換，以十一月二十日爲掉換完畢之期。其在九月十五日以後二十日以前，持有地鈔未能換得中央本鈔，及僻遠縣份一時無從掉換中鈔者，在十一月二十日以前，准依規定比值申合繳國省各稅。自九月十五日起，川省全省即以中央申鈔爲本位，一切公私收付及軍政餉薪之發給，概用中央申鈔計算。計自實行收銷以來，各地掉換中鈔者極形踴躍，雖邊遠各縣亦經督促渝蓉兩中行分別設法運鈔前往掉換，定可如期掉換完竣。至此川中幣制與發行始克統一，同時並因川省銀質雜幣，亦有半元二角一角等類，又以鑄造地點及年份，區分其價值之高下。一省之內，縣與縣異，往往通行於甲地者，乙地不能流通，而其腥色重量，較之中央本鈔所代表之國幣，亦有參差，乃規定按照所含純銀實數，一律換給中央本鈔，當已請商中央速派化驗師入川，將各種雜幣分別化驗鑑定腥色，以便規定比值，限期收換，現正在認真進行辦理中。

(丙) 裁減軍費確定省預算

按四川各軍之軍費，當防區時代，本由各軍自收自支，絕無一定之數額與標準，在地方之搜括雖多，而官兵之實得至少。自經打破防區統一省政之後，一切軍政各費，概行統收統支，始由劉督辦根據各軍之編制，核定一預算數目，然每月各軍部隊經常費一項，仍達四百二十萬元，再加各軍事機關暨特種部隊並軍實補充與一切雜費，每月

又約七八萬餘元，兩共全年仍達六千萬元以上。據川省府本年六月間所呈預算，全年支出爲八千三百六十九萬餘元，而收入之確實可靠者，則祇六千七百九十餘萬元，收支不敷，竟達一千五百七十九萬元；換言之，即每月不敷一百三十萬元之譜。軍費一項，幾佔全部收入百分之九十，竭全川之財，不克養全川之兵，以兵數多而餉愈絀，餉愈絀則質愈不良，不惟剿匪作戰難期有效之進展，即軍風紀亦復不易維持。地方人民既深感剝削騷擾之痛苦，恐各軍長官因兵多爲累，亦將有不戢自焚之憂。一切地方善後及省政之改革，更因軍費浩大，財政支絀而無法實行。爰於六月三十日通電各軍，川軍各部隊團數在未能即予節減半數之前，先行縮編三分之一，限於七月十五日以前一律縮編就緒，每月軍費乃由四百二十萬元減爲二百七十六萬元，並將督辦公署直屬機關部隊及軍實補充等費，亦由七十八萬餘元減爲五十二萬餘元，於是軍費一項，全年約減二千萬元，至是始克將川省收支不符之暗礁，大部打破。同時並飭令將田賦鹽稅貨物捐印花煙酒稅契稅等項，切實整理，並開辦房捐及營業牌照稅，以闢新稅源，估計每年約可增收五百萬元。由是一減一增，川省全年收支乃克漸臻平衡，現時該省全年收入約可得七千三百萬元左右，支出方面，亦約略相當。而全省行政財政等費，前據該省所列預算，全年原祇九百八十二萬元，今亦酌爲增加至一千二百萬元，其他建設事業等費，亦均有相當著落，省預算由是乃克確立，而進於合理支配之軌道矣。

(丁) 設立財政統籌統監機關

照上述乙丙兩項之辦法與事實，自收入部份言之，則涉及國稅省稅之全體；自支出部份言之，則包含國庫支付之軍費還債費及省府支出之一切政費。現值川省統一伊始，關聯複雜，互混不清，若無負責整理之機關，不但不能執行預算，應付事機，且恐以互相漠視互相牽制互相譴責，轉增意外之困難。蓋國稅收入係由駐川財政特派員會同中央所委託各國稅機關辦理，省稅收入由四川財政廳轉飭各省稅機關辦理，彼此各不相謀。若不切實改善，權責不能專一，則整個之整理財政辦法，實恐不易貫徹，爰經：(一)請中央將中央渝行應設之國庫分庫，立即成立，即作爲國省聯合金庫。國地兩稅統解，國省各費統支，收支整理統監，國地預算統編，淡旺月份統籌。在二十四年度中，依此以爲四川統一財政之過渡辦法，雖未能與各省成規相符，然殊切合該省之實際需要；(二)特由行營設立駐川財政監理處，即委任四川財政特派員及四川財政廳長，暨另由行營指派一人爲正副處長共同負責，凡執行預算

中華民國二十四年 十一月十六日

監督整理，隨時依照各項收支之規定原則認真辦理。

(戊) 發展交通整理及新修公路

(一) 預定路線 川省山嶺綿亘，交通困難，與鄰封各省，氣脈間斷，致物產雖極富饒，而資源終難發達。近年匪禍蔓延，亦特爲險隘崎嶇，藉爲竊踞抗拒之利，故開發交通，自爲該省當前首要之圖。治本辦法，自以建築鐵道爲上；然欲求短期成功，適應急切需要，計惟有趕速修築公路。查川省曩時已成公路，雖有成渝、成綿、成雅、成渠、成江、成灌、成嘉等線，將近三千公里，既未打通鄰封，無裨聯絡；而且修築多不合法，橋樑多不完備，往往二三百里，經四五日不能到達，有路等於廢路。乃決定一面將舊有公路，分別整理，加鋪路面，修繕橋樑，俾臻完善外；一面並規定接通各鄰省之新路線，分期修築，並由行營設立公路監理處，負責指導督促。其經過及進行步驟，大要如下：

(子) 川黔線 川黔路起於成都訖於貴陽，成都至重慶間原具基礎，但原來工程太壞，現經嚴飭加緊整理。重慶貴陽計長四百七十里，則於本年二月二十六日興工，六月二十五日通車，惟尚有一部份石方及橋涵，未能適合標準，現正積極設法完成。自此路修通後，由成都起，南可經貴陽直達兩廣，東可經貴陽轉湘贛而直達京滬。

(丑) 川陝線 就成都至綿陽間原有之舊路，則加以整理，自綿陽經梓潼、劍閣、昭化、廣元以至陝境，則於本年九月十六日興工，概由經過及附近各縣義務徵工修築，總計參與人數逾十萬以上，石工橋涵則包工辦理，十一月底即可完成通車，將來陝境一通，則可由成都直達西安。而修築此路最大之收穫，尤以義務徵工，業已試驗成功，足已打破一般懷疑義務徵工者之謬見。蓋此項辦法，雖由人民自備糧食前來工作，然因有一定完工限期，比之以低徵工資強令長期工作，反更樂於效力。故以三百四十餘公里之新修路線，竟於三個月內，迅速完成。

(寅) 川康線 成都至雅安間有原有之成雅線，可資整理利用，由雅安以達康定，已調測量隊四隊，前往測量，本月內即可測畢。惟沿線居民稀少，不適於義務征工，當決定由駐防部隊兵工修築，公路局派員指導，並建築橋涵二種。

(卯) 川湘路 自川黔路之綦江縣起以達湖南之沅陵，已分令川湘兩省府，轉飭公路局組織測量隊，分段測勘

，並限十一月內部份興工，十二月內全部興工，所有修築工程，概照川陝路辦法辦理。

(辰) 川鄂線 除可利用成渠之舊線外，凡川省所經之地，正在進行測量，多際農隙之時，仍用義務徵工辦法辦理。

(巳) 川甘線 沿川陝省之成都綿陽段以達江油，均可利用其固有基礎。其南壩青川等處，正勘察中，一俟確定，即行興工。

(午) 川青線 成都至灌縣，雖未通車，整理後亦能利用，其由灌縣以達青海所經之地，以工程人員不敷支配，已令川省府俟上述各路略為佈置就緒，即派員勘測，計劃興築。

(未) 川滇線 此路係計劃路線，尚未勘查，惟現時可沿用川康線，由成都新津段及原有之新津樂山段以達嘉定。

以上各項，僅舉其特足紀述事件之一斑，幸得略有成效，其間固已經過無窮之曲折艱辛。現川中整個政治，漸呈曙光，人民痛苦，解除尤多，對於中央，莫不感戴歌誦，任何政令之推行，皆屬翕然向風，絕無阻滯。嗣後該省執政當局，果能循此準繩，努力有加，則以四川天賦之雄厚，人民之勤樸，將來所以貢獻於國家民族者，實至遠大。此外中正於本年三月入川之後，其時宋毛殘匪，正竄擾黔中，中央各軍亦多在黔追剿，乃復飛赴貴陽，躬加督勵。當鑒於該省軍政情形之腐敗，民眾痛苦之深重，雖駐時甚短，而改革頗多；第一將該省原有各部軍隊，切實改編整理，不准再行就地籌餉，所有餉款概改由中央發給。第二該省原極貧瘠，復遭軍隊歷年剝削，人民饑寒交迫，而苛暴之輸供，仍不能倖免，慘酷不堪言狀，乃令豁免全省田賦一年，俾能稍蘇殘喘，培補生機。第三該省政府改組後，即令依照行營各種法令，一體實施，並設行政督察專員，藉資襄助，俾能刷新庶政，滌盪積弊，共循「管教養衛」之軌道，以圖興復。第四黔省自經匪擾，零星殘孽，尚有潛伏，乃將全省劃為四個綏靖區，委派軍事兵官，負責清剿，保安地方。第五發展交通，興修湘黔線，俾能東通腹地各省，啓發風氣。該路現已全部完成，兩日之間，即可由貴陽直達長沙。一面興修黔滇線，俾西聯雲南，現時正在趕辦；一面打通川黔線，則早於六月完成，詳情已見上述川省公路情形之內。其餘如厲行禁煙，劃定絕對禁種縣份，逐年加緊，及整理省縣財政，統收統支，暨推行

中華民國二十四年 十一月十六日

1110

保甲整理保安團隊諸端，皆規定爲應辦之工作，該省概已依照法令程序分別進行，茲不一一縷述。故多年銅蔽黑暗之黔政，近亦已漸見昭蘇之新氣象矣。

蔣委員長令二十五軍軍長萬耀煌部十三師自漢中開回四川。

本年十月五日，在川、陝、甘之交追剿共軍的國軍第二路軍十三師師長萬耀煌升任二十五軍軍長。

（十九日國民政府明令發表。）十月十日調防漢中。

本月中旬，共軍徐向前、張國燾攻占川西天全、蘆山、邛崃、名山，交通斷絕，成都震動。蔣委員長乃令萬耀煌部十三師迅速開至成都，協助剿共。（註三）

附錄：萬耀煌將軍日記（節錄）（註四）

十一月十二日，五全大會在中央黨部開幕，林雲陔、黃旭初等均出席，對西南團結已見更進一步。天全蘆山九日失陷，邛崃名山交通斷絕，川軍潰兵有退至成都者，成都震動；加以行營移渝，人心益感不安。薛伯陵坐鎮蓉城，周渾元吳奇偉兩軍奉命星夜赴成都，連日與雷孝實（寶華）、張丹屏張伯常談論川局。現中央軍在川者僅六路軍（周、吳兩軍及本師），本師在六路軍中頗有盛名，故周、吳不斷來電希我率部馳援。熊璜溪由京來電謂：軍委會正計劃本師入川。某日雷孝實等在于宅晚餐，道薛伯陵轉委員長銑電到達，令本師迅開成都，所遺防務由伍誠仁沈久成兩師接替，限月底完成。伯常聞此信息均感失望，因本師在漢中時間不久，但地方風氣爲之一新。

實業部合作司成立。

實業部合作司本日成立，章元善司長視事。該司分兩科：一掌合作行政；一辦理合作貸款，科長人選下週決定發表。（註五）

平津衛戍司令宋哲元布告，嚴禁身着便衣濫捕行人。

日本駐華北軍事當局與外交人員爲清除「自治運動」的障礙，並清除所謂「反日份子」，對我華北軍政人員的壓力有增無已。他們通知平津衛戍司令宋哲元說：如果宋不立即拘捕藍衣社份子，日本人將自行拘捕；並將以暴力對付北軍分會。宋哲元的答復是他不曉得藍衣社這類組織，軍分會是國民政府所直轄機構，他無權過問，不過如果日人以暴力攻擊軍分會，他也必須以武力來保護這個機構。

由於宋未能應允逮捕抗日份子，日本憲兵及特務人員竟自由行動，在平津地區大肆濫捕。從十月二十日到十一月的一個月中，最少有十七人被捕。他們是：

年光堯 天津商會委員，於十月二十二日晚在天津南市會賓樓被日本憲兵特務隊拘捕。

張益門 河北大學教授，於十月二十日東亞經濟協會成立典禮中發表反日演說，事後被日本憲兵逮捕。

王一凡 天津新聞檢查所副主任，十月二十八日在天津爲日本憲兵拘捕，同時被捕者尚有其屬員五人。

李 銘 天津市政府社會局主任，於十月三十日在天津日租界駿于醫院爲日本憲兵拘捕。

吳隆復 塘大公安局長，十一月五日被捕。

宣介溪 二十九軍政訓處處長，十一月九日被捕於私宅。

楊翊周 天津法商學院教授。

盧郁文 天津法商學院教授兼商學系主任。

劉海洪 天津女子師範學校物理教員。

姚慶澄 天津市立圖書館主任。

魯毓萬 天津商會會長。

周鑑澄 律師，以與友好組織聚餐會被捕。

中華民國二十四年 十一月十六日

中華民國二十四年 十一月十六日

二二二

丁懋英 女醫師，以寫英文信給友人，說「太陽總要向西落下去的」被捕。

沈國華 塘沽造船所科長，十一月三十日被捕於塘沽。

李純宗 塘沽造船所科員，十一月三十日與沈國華同時被捕。

王家磯 平民。

傅汝清 平民。

由於日人濫行拘捕，平津官民惶惶不能自保。宋哲元負衛戍平津之責，無法保護國人於災難之外，自爲社會輿論所不滿。然則事實證明宋曾盡力設法維護反日人士之安全。如宣介溪被捕時，宋曾以拘捕日軍參謀長爲要挾迫使日人釋放。十一月初，當宋獲悉北大代校長蔣夢麟已被日使館武官高橋坦列入擬捕人員黑名單時，曾秘密派人請蔣暫避，但爲蔣所婉拒。國民政府十一月九日爲日本憲兵在平津濫捕中國官民所提的抗議，日人且不理會，以宋哲元當時所處地位實亦無法多所盡力。宋爲制止日人之濫捕，於本日佈告「嚴禁身穿便服濫行捕人」，但也同時應允照日方所提名單，自行拘捕。（註六）其布告原文如下：

「爲布告事，查綏輯民眾，在維持地方之安全，而濫行職權，實爲法所不許，平津地方情勢複雜，欲謀保衛之方，須杜紛擾之患，近有身著便衣，不按正當手續，逮捕人犯情事，蜚語流傳，觀聽易滋淆惑，杜漸防微，實爲法所當禁。嗣後凡在平津兩市，無論何人查拿人犯，如果偵緝得實，或有重大嫌疑，必須通知管轄官署，會同軍警，依法辦理，不得身著便衣，濫行逮捕，倘有違反，定行究懲。除分行外，爲此剴切布告，俾眾週知，切切此佈。司令宋哲元，中華民國二十四年十一月十六日。」（註七）

鄒韜奮（恩潤）、章乃器在上海創辦「大眾生活」雜誌。

民國二十年「九一八事變」以後，上海反日書刊盛極一時。自中共統戰運動展開後，若干雜誌遂走

向親共方面，成為共產黨的同路人，鄒韜奮所辦的「大眾生活」為其中之一。

鄒韜奮先在上海創刊「生活雜誌」，章乃器為其撰稿人之一。鄒奮係黃炎培之乾兒子。炎培時為職業教育社領袖，並與申報及中山文化教育館有關。其人為一具有政治野心之政客，曾被任為北京政府教育部長，未就，有江蘇學閥之稱。鄒奮本無政治立場，民國十五年創辦「生活週刊」，銷數曾達十五萬份。「九一八」事變後，各地支援東北義勇軍，朱慶瀾主持募捐。鄒奮利用「生活週刊」名義募得十餘萬元，大部飽入私囊，懼事發，外遊。該刊旋因同情閻變，被查封。二十三年二月十日，杜重遠將該刊改名為「新生」，繼續出版。翌年五月四日，重遠發表「閒話皇帝」一文，涉及日皇，日人認為褻瀆天皇，提出抗議，政府置重遠於刑，查封該刊，是為有名之「新生事件」。迨鄒奮歸國，遂於本口創辦「大眾生活」。

「大眾生活」以抗日姿態出現，對政府亦採敵視態度，以「團結抗日，民主自由」為號召。（註八）

創刊號上鄒奮執筆寫的「我們的燈塔」（發刊詞）一文，提出以「力求民族解放的實現，封建殘餘的鏟除，個人主義的克服」為三大目標。明確地提出了抗日聯合戰線的主張，號召全國人民力爭開放言論自由和民眾運動，一致團結起來，實行抗日。他特別強調克服個人主義的必要：

「民族未解放，個人何從獲得自由？個人不是做集團的鬥士的一員，何從爭自由？個人離開了集團的鬥爭，何從有力量爭自由？以個人的利害做中心，以個人的利潤為背景，又怎能團結大眾，共同奮鬥來爭自由？所以我們要應現代中國的大眾需要，就必須克服個人主義，服膺集團主義。」

其後在這個刊物上，鄒奮曾經反復地闡述這個道理。他在給讀者的一封信復信中說：「現在不是由個人主義做出發點的所謂『獨善其身』的時代了，要注意怎樣做大眾集團中的一個前進的英勇的鬥士，在集團的解放中才能獲得個人的解放」。在給讀者的另一封復信中，他又寫道：「為個人利益而研究學問、檢討學問，是充滿了自私自利的意味，而且也得不到出路，無疑的是沒落的；為大眾福利而研究學問、檢討問題，乃至談一段話，作一篇文章，以及其他種種活動，都以此為鵠的，方向既有所專注，心神自有所集中，隨時隨地都可會有推進新時代車輪的可能性

中華民國二十四年 十一月十六日

二二三

中華民國二十四年 十一月十六日

二二四

。」在「大眾生活」創刊號中有篇文章說，所謂「大眾」，指的就是不剝削別人的勞動人民。從韜奮寫的短文「羣」中可以看出，這時他已有了明確的階級觀點。（註九）

鄒韜奮所辦雜誌「大眾生活」於次年二月被禁，但其所經營之「生活書店」，出版「婦女生活」、「讀書生活」等左傾刊物，成為左傾作家出版之大本營。中共於大破獲之餘，在上海不能立足露頭，鄒韜奮所辦刊物及書店，對中共之統戰宣傳助力甚大。本年七月國際七大後，生活書店曾派艾寒松赴莫斯科，其事在中共代表潘漢年、胡愈之赴莫斯科請示之前。生活書店與共產國際有直接聯繫，故其統戰活動轉在中共之前，而在上海發生鉅大作用。

山海關日軍大增，關東軍圖以武力壓迫華北自治。

本月十一日，日本關東軍準備由山海關、古北口進向華北，壓迫平津衛戍司令宋哲元宣布自治，並以七六二號密電向日本參謀本部報告。

日本陸相川島義之「鼓勵華北自主案」，雖由九月二十八日閣議通過，但「鼓勵」是否包括武力，並未提到。關東軍司令南次郎此舉，實屬妄動。

日本陸軍部、參謀本部接到七六二號密電後，至為驚愕。乃於十四日對南次郎、駐津日軍司令多田駿發出訓令：「令其深切注意華北情勢，如果中國中央政府對華北採取『強暴行動』，日本斷難默爾而息；但日方行動，應依正大名義始終一貫，如照來電所稱政治、經濟各理由，均不足作統帥權發動之根據。」（註一〇）

本月十五日，錦州日軍四師向山海關出動。當夜，天津日本駐屯軍向天津市政府要求供給容納一萬五千名士兵的營房設備。（註一一）

本日，關東軍又以關參一、第六十八號密電向參謀本部要求，以「現地保衛」為名出兵山東。同日又命所屬飛機隊撥出偵察、轟炸、戰鬥各兩中隊，限於本月二十日，分向山海關、綏中，集中待命。

（註一二）

註一：「國聞週報」，十二卷，四十六期，「國民黨五全代會記」(一)。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——叁、中國政府之決策與抗日準備，頁二四。

註三：萬耀煌：「萬耀煌將軍日記」，頁二六九。

註四：同註三。

註五：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十七日。

註六：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇一。

註七：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月十八日。

註八：王健民：「中國共產黨史稿」，第三編，延安時期，頁七〇。

註九：穆欣編著：「鄒韜奮」，頁一四九，三聯書店香港分店，一九七八年三月港二版。

註一〇：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一〇九。

註一一：同註六，頁一〇四。

註一二：同註一〇，頁一〇。

十七日 平津衛戍司令宋哲元電呈蔣委員長，請示中央對華北最後方針。

本月十一日以來，日本關東軍進向山海關、古北口，圖以武力壓迫平津衛戍司令宋哲元宣布華北自治；華北局勢趨於緊張。

十六日，蔣委員長致電宋哲元，望以最大忍耐、最後犧牲之決心，應付華北危局。電云：

「限即刻到北平宋司令明軒兄勛鑒：據報日兵六列車在山海關下車示威，未知其對兄有所表示否，如彼以軍隊實行威脅，則兄更應堅忍鎮定，以申正氣。中決不空言欺兄，必與兄共同存亡，請兄對中復向方信稿詳加注意，務

中華民國二十四年十一月 十六、十七日

望兄堅忍到底，不爲威屈，則料彼無所用其技。萬一決裂，照中所定處置，不僅爲國家爭光，而我四萬萬之同胞皆必爲後盾，亦不辜負我忠勇之將士也。國家存亡、吾人成敗，皆在此一舉，一面仍以百折不撓之精神與不亢不卑相周旋，如能以最大之忍耐，而加以最後犧牲之決心出之，則無不可爲之事。中亦正在設法進行，以期萬一之補救，照其在京負責者之表示，華北必不致發生直接行動，但不得不防其萬一耳。近情盼復。中正手啓。銑成機京。」（註一）

大公報主筆張季鸞，本月十六日曾訪平津衛戍司令宋哲元、北平市長秦德純、察哈爾省主席蕭振瀛、北平銀行公會主席周作民等華北軍政負責人，了解其對時局意向；其中對蕭振瀛頗不放心。財政部長孔祥熙於本日將經過情形轉呈蔣委員長報告如下：

「南京蔣委員長：密。頃接北平來電，張季鸞諫午特來訪宋等，以宋態度尚好，隨晤秦亦穩健，繼又同見秦、蕭，而蕭除牢騷外，並聲述中央無辦法，日方則嚴切敦促，不可終日，已至無法應付，業請派吳忠信北來，俾易解決云云。蕭復大哭，秦亦落淚，張本不明其內部真相，疑信參半，因來問，當將三人不同之點，分析告之，張乃明白。隨訪問作民，周素與土肥原善，近在平往還亦頻，曾與土談自治易流於共產，至接收中央財政機關，亦非辦法。土亦並不堅執，張以周述遠不似蕭言之嚴重緊張，今早返津前又來，語文囑密電中央，如吳能來，倘無適當辦法，萬不可與土肥原、高橋等見面，恐蕭有作用，至熊斌此次來平，毫無結果，蕭亦拒不與見等語。最可慮者，宋對於蕭已非往昔，而將此重要之事，仍任蕭擔任接洽，竊覺危險。再啓予已避往大名，日人謂其滑頭，刻已派人追問，併聞。等語。謹轉陳。弟熙叩。篠滬寓。」（註二）

同日，蔣委員長又電察省主席蕭振瀛，望堅忍協助宋哲元，應付華北危機。電云：

「天津蕭委員仙閣兄助鑒：刪電悉，劉君來京，已面囑其代達一切，望兄堅忍應付，審慎內外情勢，不亢不卑，折衝樽俎，洽助明軒兄克盡厥職，爲要。中正手啓。篠申機京。」（註三）

惟日方逼迫日甚，平津當局自量實力，有不堪自持之勢。連日盛傳宋哲元將於本月二十日宣布自治

。財政部長孔祥熙轉呈蔣委員長電文云：

「南京蔣委員長鈞鑒：頃接中央平行來電稱：聞此間當局，因自維實力，不堪逼迫，有決定採取聯省自治說，馬日前後，即可宣布等語。市面仍照常，等語。謹電轉陳。弟熙叩。篠印。」（註四）

外交部程伯昂亦報告「華北政局恐難倖免」：

「南京外交部。情報司李司長鈞鑒：密：八號。華北新組織因彼方威迫限二十日以前實現，否則將自行辦理。現當局陷於不得不屈服之勢，華北政局變化恐難倖免，惟地方尚稱安謐。謹密陳。昂叩。巧。」（註五）

宋哲元以內外交迫，本日電覆蔣委員長，謂將苦撐報國，惟不能久持；請中央指示最後方針，或派大員北來指導。電云：

「南京委員長蔣鈞鑒：密：銑戎機京手啓電敬悉。華北局勢受環境壓迫，危險萬分，業經迭電陳報在案。刻下日方又以兵力威脅，更屬刻不容緩。日方要求：（一）要求地方自治。（二）脫離中央。哲元對此喪權辱國之事，決不去作，已均予拒絕。哲元受鈞座提遇，當此大局艱危，惟有苦撐報國，以報鈞座，但力量薄弱，祇能支持一時，不能永久，伏乞鈞座速示最後整個方針，或派大員來平指導，以全大局，不勝迫切待命之至，謹復。職宋哲元叩。篠辰二印。」（註六）

大公報社長吳鼎昌亦得張季鸞電告：另周作民托吳鼎昌電商當局可否將中央辦法逕電宋哲元、山東省主席韓復榘，或另派王克敏協助接洽？吳鼎昌乃於次日電呈蔣委員長請示：

「南京蔣委員長賜鑒：稠密。承電慰問，無任感謝。小女喪事已了，賤恙亦已痊癒，請釋念。昨得張季鸞先生電云：仙閣、少文告弟，土肥坐催，變局推宕計窮，全代會後必不能再延，對方對新組織無具體案，但曾贊同不脫

中華民國二十四年 十一月十七日

中華民國二十四年 十一月十七日

二二八

離中央之原則，仙閣謂：若中央諒解，在此原則下從速周旋，當保全不少，三五日後，局勢更壞，明軒亟盼禮卿來傳達大計，決定一切，蕭、秦語時皆泣，囑電兄祇悉。頃又得周作民先生電云：此間情勢，彼方在懇懇當局組織委員會，專管冀、魯、察三省三市政務，當局如何意見，尚在商洽中，似待魯韓來此決定，鄙意此間現由蕭、秦直接交涉似難勝任，可否由兄電商當局，將辦法逕電韓、宋，或另派人如叔魯協助接洽，似較妥慎，如何？乞鈞示。戊篠。各等語。謹轉陳。吳鼎昌叩。巧印。」（註七）

山西省經濟統制處調查全省上年度糧食產銷概況：小麥、高粱足自給，玉米、大麥不足。

山西省太原經濟建設委員會經濟統制處，以本省原為農業區，惟年來水旱頻仍，致未能地盡其利。茲為明瞭全省產銷情形起見，特將二十三年全省食糧，分類詳加調查，刻已統計完竣。茲探誌如下：

- 一、小麥：耕地面積為一二、七二五、六五一畝，每年產量一一、一八二、七三五石，每畝平均產量〇・八石，預計自用量一〇、三五二、二一五石；剩餘量八三〇、五二〇石。
- 二、穀子：耕地面積一一、〇二三、四二五公畝，每年產量一〇、五八〇、五〇七石，每畝平均產量〇・九石，預計自用量一〇、三二七、四〇四石；剩餘量二五三、一〇三石。
- 三、高粱：耕地面積為五、六四〇、四〇一畝，每年產量五、八一二、一三四石，每年平均產量一石，預計自用量五、三〇九、八八六石；剩餘量五〇二、二四八石。
- 四、玉蜀黍：耕地面積為三、二五六、〇四三畝，每年產量三、四一八、〇八四石，每畝平均產量一石，預計自用量三、五一四、四七〇石；不足量四六、三八六石。
- 五、豆糧：耕地面積為五、四六四、六五四畝，每年產量三、一五四、六〇八石，每年平均產量〇・五石，預計自用量二、九二五、八四〇石；剩餘量二二八、七六八石。

六、燕麥：耕地面積三、四八〇、八〇二畝，每年產量一、七二八、八九八石，每畝平均產量〇・五石，預計自用
量二、一四〇、四五七石；不足量四一六・五五七石。

七、黍子：耕地面積爲八四八、五七三畝，每年產量一、三一三、六五八石，每年平均產量〇・七石，預計自用量
一、二九七、〇四三石；剩餘量一六、六一五石。

八、大麥：耕地面積爲六〇三、八一八畝，每年產量六三五、八八二石，每畝平均產量一石，預計自用量六八九、
一八六石；不足量五三、三〇四石。

九、糜子：耕地面積爲一、〇〇一、一三一畝，每年產量五八八、〇四四石，每畝平均產量〇・九石，預計自用量
六七〇・九一六石；不足量一〇二、八七二石。

十、黑麥：耕地面積五八八、七六八畝，每畝產量〇・六石，預計自用量三四六、二八八石；剩餘量二七、六六八
石。

十一、胡麻：耕地面積爲五三一、三八四畝，每年產量三二八、八七三石，每畝平均產量〇・六石，預計自用量三
八六、二六四石；不足量五七、三九一石。

十二、稻子：耕地面積爲六三、三五五畝，每年產量一〇八、九九四石，每畝平均產量一・七石；剩餘量三二、八
七一石。

十三、芝麻：耕地面積爲一八一、五九〇畝，每年產量一〇六、五五八石，每畝平均產量〇・六石，預計自用量一
一三、二九五石；不足量六、七三一石。

十四、雜糧：耕地面積爲一四九、三七二畝，每年產量七二、四六一石，預計自用量七一、〇〇六石；剩餘量一、
四五五石。

十五、菜籽：耕地面積爲一九八・〇三畝，每年產量六九、一〇四石，每畝平均產量〇・三石，預計自用量八〇、
三六五石；不足量一一、二六一石。除增餉相補外；可剩三、一九五、二七七石。（註八）

中華民國二十四年 十一月十七日

一三〇

天津水災救濟會結束。

天津市救濟水災聯合會係于本年八月二十三日由各界領袖發起成立，募集各方捐款，分別擇災區之輕重緩急，滙往施賑，三月以來收到捐款達十九萬元，本日宣告結束。下午四時在英租界銀行公會召開會員大會，由各常委報告一切，計到會員數十人，由常委王韜、張伯苓、雍劍秋、趙聘卿、陳錫三、胡政之分別招待。茲誌各情如次：

大會在銀行公會二樓舉行，開會後由張伯苓主席致開會辭，謂本會自成立以來，按照現時經濟不振情形，而得斯鉅款，殊屬難能可貴。今日特召集全體會員大會，係報告本會工作情形，其未了事宜，仍推定專人負責，並於報章登載徵信錄以昭大信。繼請陳錫三先生報告事務。

陳氏首將捐款收支述敘，謂：本會係請由中國、交通兩銀代收捐款，隨時集數匯往災區。過去所分配數目：計河北省共匯十二次，計二萬三千五百五十元；山東省共匯十五次，計六萬三千八百七十二元一角四分；江蘇省共匯十二次，計四萬九千元；徐州邵專員共匯二次計一萬元；湖北共匯八次，計二萬三千五百元；河南共匯三次，計三千二百五十元；綏遠共匯二次，計三千五百元；湖南共匯二次，計四千元；北平華洋義賑會一次五千元；山東旅津同鄉會一次三千元，總共匯出計十八萬八千六百七十二元一角四分。收到捐款總數為十八萬八千六百九十元零二角九分，現尚餘二十元零一角五分。次報告會內開支，各常委總共捐六百二十九元九角五分（內包括大公報印刷費九十九元九角五分），開支計文具紙張十七元七角六分，印刷廣告五百零四元八角八分，電報費七十四元四角七分，郵費二十一元二角九分，車資三元九角六分，招待費十三元四角五分，總共六百三十四元五角一分；尚虧四元五角六分。最末報告捐啓發出收回之數目：（一）個人計發出二百二十一件，收回一百四十七件，未繳者七十四件；（二）機關發出十七件，收回十件，未繳者七件；（三）學校發出二百一十六件，收回一百六十件，未繳者五十六件；（四）團體發出一〇零八件，收回五十九件，未繳者四十九件，總計發出五百六十二件，已收回三百七十六件。

，未繳者一百八十六件。陳並附帶報告益世報代北平民社售書助賑，得洋三千餘元，俟價款完全收到即移交本會轉匯災區。自治界尚有尾數六十餘元已送會，其未了款項仍請銀行繼續代收。

旋由王韜致謝辭，略謂：本會經過情形業經張伯苓、陳錫三兩先生詳細敘述，毋庸再贅。敝人對於本會此次募款情形，發生一種感想，即合作之表現。本會共收十八萬餘元，當此民窮財盡，人心不安之際，能有此種收穫，爲吾人所初不及料，殊可表現我國人民愛羣樂善之心理。雖災區太廣，難民眾多，杯水車薪，無濟於事；然有此數日，亦可拯濟無數同胞。此皆由於各團體機關、學校、各界名流、市民與本會通力合作，收此效果。而張伯苓、胡政之兩先生富於思想，勇於任事；陳錫三先生擔任事務，勤奮敏捷，殊值吾人稱贊。又如中交兩行經收匯兌手續極繁，並免收費，大公報經收捐款至十萬元之多，可見自動捐助者之踴躍，由此可徵，至各報館、各通訊社宣傳力量之偉大，與銀行公會、北寧路局、海關監督公署、自治區、天津縣、電車公司、開灤礦務局、中原公司、啓新洋灰公司、久大精鹽公司、永利製鹼廠，均捐助鉅款，更使本會同人共同感佩。謹代表災區同胞向諸位慈善家再拜致謝。

（註九）

註一：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七一—。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁五六。

註三：同註一，頁七一二。

註四：同註二，頁八〇。

註五：同註二，頁八〇。

註六：同註二，頁七九。

註七：同註二。

註八：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月二十日。

註九：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十八日。

中華民國二十四年 十一月十七日

中華民國二十四年 十一月十八日

一三三

十八日 國民黨五全大會舉行第三次會議，通過黨員守則十二條。

中國國民黨第五屆全國代表大會本日晨八時在中央黨部大會場，舉行總理紀念週，由鄒魯主席，領導全體行禮如儀後，並由鄒氏報告，至八時四十分即禮成。茲將鄒氏報告詞錄後：

「此次在第五次全國代表大會中行紀念週，海內外同志咸集一堂，使我生出一則以懼之感想。自總理逝世後，吾黨同志不少意見分歧，以致黨內分裂，國家人民俱受其害，此無可掩之事實。今則在人事複雜、政見分歧之中，以共赴國難之口號，無南無北，無遠無近，爭先恐後，來赴大會，且連日與各方同志接洽，與在會場所見現象，莫不悉除私見，共圖國是。此種精誠團結，祇知有黨國之精神，不特吾黨之幸，亦國家民族之幸，此最可喜之事也。因喜之極，遂慮之切，此數日來，不禁憂心沖沖，使我生出可懼之慮。因此次各方同志，四方及海內外一致來集，既非為權利，更非為地位，尤非為勢迫，完完全全係共赴國難，謀精誠團結而已，然此精誠團結，必有共赴國難之辦法，方足使各方同志共同努力以赴，由全黨一致領導全國一致，以渡此嚴重之難關，達到總理以三民主義救國之目的。若祇有精誠團結、共赴國難之口號，而無精誠團結共赴國難之辦法，恐此一堂同志，無南無北、無遠無近，高高興興而來者，數日以後，垂頭喪氣而去。中央若無切實之救國辦法，則各方同志不能不各本其熱誠責任，以謀救國之途徑，不特意見將益見分歧，恐人更將從而騙而拆，黨不堪問，國更不堪問矣。此時更欲以精誠團結共赴國難之口號，集中同志，恐鑒此前車，實難後繼，況此次之會，將各方政見極不同之同志，均能集一堂，當已引人之注意，有辦法以為應付，猶恐未能即紓此國難，倘併辦法而無之，益啓人之輕侮，而促滅亡之禍。再深一步言之，若有辦法以赴，精誠團結之精神，則將一致救國；否則人必多方相誘，更有隨和之壁廂產之乘，恐吾國之憂，更在滿牆之內。此尤不能不垂涕而道者。吾黨當國以來，至於今日，國家損失不為不多，此吾全黨人應引咎之事，不必專責某一部份同志也。今此各方同志之咸來，即欲共同努力，以挽此危局；在國言之，謂之雪恥，在個人言之，謂之補過。此誠吾人對國民最重要之時機與責任。故深望諸同志勿輕放過，此則切望於在座諸同志，尤切屬於

當事之諸同志者。」

紀念週結束後，五屆全國代表大會於上午九時在中央黨部大會場舉行第三次大會，出席中委及代表四百五十人，列席中委及代表一百五十五人，仍由鄒魯主席，秘書長葉楚傖。

大會報告事項：

一、宣讀第二次大會紀錄。

二、秘書處報告文件：(一)代表及中委函電三件；(二)賀電三十四件。

三、主席團報告：(一)淮林鴻鑫、林焯、林明芳、甄秉鈞、李濤、陳克中列席大會。(二)第二次大會蔣同志政治報告，

何同志軍事報告，均交決議案整理委員會草擬決議文。(三)增加黃鈞達、霍廣河、胡文燦三同志，為提案審查委員會黨務組委員；胡訥生、陸匡文兩同志，為總章審議委員會委員。(四)推戴傅賢、鄒魯、劉蔭隱、陳布雷、陳公博、王陸一、梁寒操、葉溯中、潘公展、彭昭賢、楊一峯十一同志，為宣言起草委員，並以戴傳賢、鄒魯兩同志為召集人。

討論事項：

一、主席團提出中國國民黨黨員守則案，決議通過。提案原文如左：

「總理立承先啓後救國救民之大志，創造三民主義五權憲法之宏規，領導國民革命，興中華，建民國，於今全國同胞皆能一德一心共承遺教者，斯乃我總理大智大仁大勇之所化，亦即中國列祖列宗所遺天下為公大道大德之所感。今革命基礎大立，革命主義大行，而內憂外患，與革命之進展同時加重。凡我同志，應知吾黨上對億萬世之祖宗，下對億萬世之後代，中對全國國民與世界人類，所負之責任，更千百倍於往昔。我總理深知國者人之積，人者心之器。國家之治亂，繫於社會之隆污，社會之隆污，繫於人心之振靡。又知往古聖人誠正修齊治平之一貫大道，與修身為本之惟一至德，為救國救民救濟全世界人類之無上要義，故不憚於遺教中再四諄諄告誡。本大會懷於遺教

中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二三四

之偉大深切，與國難之嚴重，更鑒於世界人類禍患之方興未已，確信自立爲立人之基，自救爲救人之始，特製爲全黨黨員守則十二條，通令全國同志，一致遵行，務期父以教子，師以教弟，長官以教屬僚，將帥以教士兵，共信共行，互切互磋，親愛精誠，始終無間，人人能成爲世界上頂天立地之人，斯中華民國成爲全世界上富強康樂之國。然後三民主義能實行於全國，弘揚於世界，千年萬世，永垂無疆之休。惟我負革命建國大責任之全黨同志共守之。

中國國民黨黨員守則

- 一、忠勇爲愛國之本。
- 二、孝順爲齊家之本。
- 三、仁愛爲接物之本。
- 四、信義爲立業之本。
- 五、和平爲處世之本。
- 六、禮節爲治事之本。
- 七、服從爲負責之本。
- 八、勤儉爲服務之本。
- 九、整潔爲強身之本。
- 十、助人爲快樂之本。
- 十一、學問爲濟世之本。
- 十二、有恆爲成功之本。

二、第四屆中央執行委員會提召集國民大會及宣布憲法草案。決議：組織提案審查委員會，其審查委員名單，由主席團決定後，報告大會。

三、提案審查委員會黨務組審查報告：（第二號）奉交審查關於黨務各案，經於本月十七日上午九時開第二次審查會，計到陳立夫、陳公博等四十人，由陳立夫主席，對於奉交各案，經分別加以審查，茲將審查結果報告如左：

（一）今後海外黨務應如何改進案，李顯庭代表等二十五人提案：（註一）

「查海外各地黨務年來雖互有進展，然困難之點亦層出不窮，如經費無著，人才缺乏，工作無中心，上級之指導監督未能集中等等，幾成一致之感覺。今後海外黨務應行改進之處，略如下列各端：

- 一、中央對海外黨務之指導監督，應設立一專會或專部，以免紛歧。
- 二、海外各地，應仿照國內各省辦法，分區設特派員，以便就近指導。
- 三、照舊例按月津貼海外各地黨部經費。

四、以宣揚祖國文化、普及華僑教育、聯絡當地國族感情，爲海外各級黨部中心工作。

五、恢復中央政治學校華僑訓練班，或由中央專設一海外黨務工作人員訓練學校，以期造就黨務人才。

六、增加國際宣傳經費。

七、注重華僑實際利益，務使黨的力量深入華僑。

八、海外各級黨部，在未設使領地方，應負責國際情報工作，如已設有使領地方，則輔助使領館人員施行之。

右例各項，是否有當，應請大會公決之。」

決議：原案除（一）（二）兩點留待總章審議委員會合併討論，第三點已有專案決定外，其第四五六七八各點原則均通過，並交第五屆中央執行委員會。

（三）請黨政機關履行甄別錄用海外同志案。審查意見：關於黨員之甄用及保障，已有通案，業經報告大會通過，本案擬請移送決議案整理委員會併列之。（四）請表彰惠州三洲田庚子首義死難諸烈士史蹟，建堂紀念，並請設立紀念學校，教育遺族案。審查意見：擬請本會交第五屆中央執行委員會核辦。（四）促進海外黨務發展，鞏固黨國基礎案。審查意見：本案擬請大會交第五屆中央執行委員會辦理。（四）請繼續辦理失學革命青年之救濟，以培植黨內人才，充實本黨力量案。審查意見：黨務工作人員學力之充實，資格之銓敘，確甚重要，擬請大會交第五屆中央執行委員會，從速議定辦法，切實執行。（四）各級政府之行政官吏、公務人員，均須施以黨義訓練，藉收以黨訓政之實效，是否有當，請公決案。審查意見：本案擬請大會通過，並增加條文如下：1. 一切黨政及社會事業之短期訓練工作，應由各級黨部主辦。2. 黨義測驗，應列入公務人員考績之一。3. 各項訓練辦法及法規，由第五屆中央執行委員會擬訂施行。以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議：照審查意見通過。

四、提案審查委員會政治組審查報告：（第二號）奉交審查政治各提案，遵經於十六日下午三時在大會會場第四審查室開第二次審查會議，計到吳鐵城、邵力子等四十四人，謹將審查結果報告於左：中美洲應設立使館案。審查意見：擬交國民政府酌量辦理。決議：照照審查意見通過。討論至此，已正午十二時，由主席宣告延長時間，繼續討論。

中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二三六

五、提案審查委員會經濟組審查報告：（第一號）奉交審查關於經濟各項提案，遵於本月十五日下午三時舉行第一次審查會，計到劉紀文等十八人，復於十六日下午三時舉行第二次審查會，計到劉紀文等二十六人，茲將兩次會議審查各案，擬具意見，彙陳於次：（一）請由政府切實維護棉紡織業，解除一切困難案。審查意見：1.關於紡織業之亟待救濟，擬交由政府統籌辦理；2.減輕借款利率及運費，尤為救濟一般實業之要圖，擬請大會通過原則，交由政府規定實業放款之法定利率，及減輕運費辦法，轉飭主管機關辦理。（二）（甲）增加稅率，實行新鹽法案；（乙）請促政府於民國二十五年底，實行整個新鹽法案；（丙）嚴厲革除鹽商侵佔之國稅，增加國庫收入案。審查意見：以上三案，合併審查，擬請大會交國民政府飭主管機關於二十五年底分區施行新鹽法。（三）發展甘肅棉業，救濟農村案。審查意見：擬交國民政府。四限期完成隴海鐵路案。審查意見：擬交國民政府飭主管機關限期完成。（五）提倡甘肅造林，興修水利案。審查意見：擬交國民政府。（六）請確定水利建設根本大計案。審查意見，水利建設急不容緩，擬請大會通過原則，交國民政府切實辦理。所有以上審查意見，是否有當，敬請公決。決議，照審查意見修正通過。

六、提案審查委員會教育組審查報告：（第二號）奉大會續交關於教育提案，經於本月十六日下午三時在大會場第六審查室開會審查，計到蔡元培、吳敬恆等三十二人，由吳敬恆主席，對於各案加以詳細審查，譚將審查結果報告如左：（一）撥款資助華僑，設立民眾學校，以推廣義務教育案。審查意見：本案原則擬予通過，交由教育部會同僑務委員會斟酌辦理。（二）加緊提倡全國體育，以樹立復興民族之基礎案。審查意見：1.本案辦法補充一項，即促進體育之普及，體育之實施，應由學校推行至社會，由城市推行至鄉村，其設備之完善與簡單，隨宜而定。2.本案原則擬予通過，交國民政府核辦。（三）請明令保護及獎勵善良教育，以樹長治久安大計案。審查意見，擬予保留。以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議照審查意見通過。十二時二十分散會。（註二）

行政院慰留蒙政會委員長雲王及全體委員。

蒙古地方自治政務委員會委員長雲王及全體委員，於上月二十九日請辭。

行政院本日致電慰留：

「蒙政會索副委員長暨各委員鈞鑒：覽（二十九日）電誦悉。蒙古地方自治政務推行，諸公宏才駿望，久茂勤勤，中央深資依畀；所請辭去本職之處，應毋庸議。特電奉覆，代理行政院院長孔祥熙。」

至雲王辭蒙政會委員長，中央另電慰留。（註三）

財政部編印「新貨幣制度說明書」，說明法幣政策要旨；並採各項因應措施，安定法幣政策。

本月三日晚，財政部宣布實用法幣政策。財政部秘書處特於本日編印「新貨幣制度說明書」，說明法幣政策之要旨。首先強調法幣制度絕非放棄銀本位，因為白銀仍為法幣之準備，每一法幣實值仍等於含銀二三・四九三四四八公分之銀幣。又說明絕非通貨膨脹，因為第一、未停止發行準備；第二、未減低發行準備金之比例，仍保持往昔現金準備六成、保證準備四成之比例；第三、未減低本位幣之成色與重量。所不同者，不過以前行使現銀，現在代以法幣，將現銀改作法幣之準備而已。並正告懷疑者，謂中央、中國、交通三行無限制買賣外匯，足以穩定外匯；物價雖受刺激，目前略見高漲，但以法幣受現金準備之限制，發行數量不會劇變，通貨數量固定，物價自然無法突變；且內地人民早已習用紙幣，法幣流通並無阻礙；而法幣準備之確實與否，又因有銀錢業商會等代表參與管理，按月檢查，公布結果，必使社會大眾無需置疑。

其次，揭櫫法幣政策之四大目標：「統一發行」、「集中準備」、「保存現銀」與「復興產業」，說明新貨幣政策之用意與精義。

中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二三八

自新貨幣政策施行後，各地請求財部指示應付辦法，文電甚多，約可分兩點：（一）向未流通法幣之邊遠各省，究應如何辦理；（二）本位幣換輔幣之兌價跌落，以及物價之騰漲，究應如何安定。財政部對此均已詳加批復：

一、向未流通法幣邊遠省分，暫准維持現狀，一面已設法運送法幣前往應用。

二、兌價與物價之安定，除由當地政府會同人民團體組織評定物價委員會，作物價適當之評定外，並由軍警憲各機關，嚴防取締搗亂金融之投機奸徒。

三、為期人民調換法幣便利計，財政部已正式函交通部，轉飭全國各郵匯局，為代換法幣機關。

四、籌設不動產抵押放款銀行事，俟立法院將特種銀行法，制定公布後，即可著手組織。修正不動產抵押法令問題，財部正飭屬將民法物編中之抵押權章關係條文，及其他關係解釋判例，詳加研究，以便擬具草案，呈轉立法院審議修正，將來修正要點在求手續簡單，俾能保障人民利益，而謀地產貿易之活潑。

紙幣統一發行後，外商銀行在華發行紙幣問題，財政部在第二次全國財政會議中，即有人提議應予取締，當由財政部抄同原提案，咨請外交部交涉，務使各國在華銀行一律遵守我國法令，取消發行權，現各外商銀行所發紙幣，均已自動緊縮，且流通市面者甚少，當無足為患，惟仍當繼續交涉，以期澈底取消，而奠統一幣政之堅固基礎。

（註四）

附錄：財政部「新貨幣制度說明書」（節錄）（註五）

一、貨幣政策之需要

國家行政上任何設施，均需要一種政策，以為進行之標的。

財政為一切行政之原動力，而貨幣又為財政問題之中心，在在與社會經濟，發生密切之關係。貨幣作用，本可分為對內對外兩種；對內在安定物價，對外在穩定匯價。倘貨幣價值不能穩定，物價有異常之漲落，匯市呈過度之

升降，任何經濟行爲，如生產、交易、分配、消費等等，均將感受嚴重威脅，進一步，且足以破壞一國經濟之平衡。是以確定貨幣制度，乃屬一國財政上應有之措置。

自一九二九年美國金融風潮發生以後，經濟恐慌，瀰漫世界，各國對於貨幣政策，無不排除萬難，挽茲頹機。一般經濟學者，亦無不認爲貨幣政策運用得宜，可以發生一切優良效果。是以英國首先於一九三一年九月二十一日（民國二十年）實行新貨幣政策，停止英格蘭銀行鈔票兌現，以免資金逃避、硬貨外流。同時各國鑒於金融貨幣問題之嚴重，各起而謀自衛之對策，其方法固不盡同，但無不各在適合國情條件之下，覓取適宜措施，以維護其本身之利益。茲將主要各國之重要貨幣政策與辦法，列成下表。足見凡屬現代國家，實不容不有健全之貨幣政策，以維護國家之命脈。

國別	現行貨幣政策	施行時間	備考
英國	停止金本位	一九三一年九月二十一日	
美國	停止金本位 外匯管理	一九三三年三月六日 一九三三年三月六日	
德國	外匯管理	一九三一年七月十三日	一九三一年七月十三日免除兌現義務
日本	停止金本位 外匯管理	一九三一年十二月十三日 一九三二年七月一日	
意大利	外匯管理	一九三四年五月二十七日	
奧國	停止金本位 外匯管理	一九三三年四月五日 一九三一年十月九日	
阿根廷	停止金本位 外匯管理	一九二九年十二月十六日 一九三一年十月十日	
巴西	外匯管理	一九三一年五月十八日	
加拿大	停止金本位	一九三一年十月十九日	
芬蘭	停止金本位	一九三一年十月十二日	

中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二四〇

墨西哥	停止金本位	一九三一年七月二十五日
挪威	停止金本位	一九三一年九月二十九日
暹羅	停止金本位	一九三二年五月十一日
捷克	停止金本位	一九三四年二月
	外匯管理	一九三一年九月二十六日
土耳其	外匯管理	一九三〇年二月二十六日

據上所列，足見世界經濟潮流之趨勢，以及各國在金融方面圖存之努力。我國貨幣向為銀本位，與金本位國家往來時，因匯兌變動之關係，時常逆轉，感覺不利。自各國改行新貨幣政策以來，銀價高漲，國外銀價，高於國內銀價，以致國內現銀不斷向外流出，二十三年七月至十二月，僅此六個月時間，白銀流出竟在二萬萬元以上，其影響於民生國計者，實可驚人。下列所列，可見一斑。

年	月	輸出淨數(元)	年	月	輸出淨數(元)
二十三年七月		二四・三〇八・〇〇九	二十三年十月		五六・三三二・一三八
八月		七九・〇九四・七四八	十一月		一一・三二七・六五〇
九月		四八・一三九・七七三	十二月		一一・九七四・六五九

白銀為我國貨幣基礎，亦即經濟基礎，如長此鉅量流出，影響工商事業之衰頹、國民經濟之萎縮，至為鉅大。財政當局力求挽救此種危機，以籌畫安定貨幣價值及國內現銀之保存，遂實施征收銀出口稅及平衡稅。自二十三年十月十五日實行以來，現銀外流，逐見減少。惟此尚非根本辦法，祇是消極之維持，並非積極之改進，故財政當局，進一步努力，決定實行穩固金融，復興經濟之新貨幣制度。

二、新貨幣制度之要點

一國良好政策，不僅在消極維持，尤須有積極之改進。財政當局認為穩固貨幣之要點，尤須積極促進國民經濟之繁榮，與國際貿易之調整。是以經長時期之研討，縝密之措施，採用一種極溫和、極合理，尤其適合國情之貨幣

制度。其內容經財部佈告者，計有六項：

(一) 自本年十一月四日起，以中央中國交通三銀行發行之鈔票，定爲法幣，所有完糧納稅及一切公私款項之收付，概以法幣爲限，不得行使現金；違者全數沒收，以防白銀之偷漏。如有故存隱匿，意存偷漏者，應准照危害民國緊急治罪法處治。

(二) 中央中國交通三銀行以外，曾經財政部核准發行之銀行鈔票，現在流通者，准其照常行使。其發行數額，即以截至十一月三日止流通之總額爲限，不得增發；由財政部酌定期限，逐漸以中央鈔票換回，並將流通總額之法定準備金，連同已印未發之新鈔及已收回之舊鈔，悉數交由發行準備管理委員會保管，其核准印製中之新鈔，並俟印就時，一併照交保管。

(三) 法幣準備金之保管及其發行收換事宜，設發行準備管理委員會辦理，以昭信實，而固信用。

(四) 凡銀錢行號商店及其他公私機關或個人，持有銀本位幣或其他銀幣生銀等類者，應自十一月四日起，交由發行準備管理委員會或其指定之銀行，兌換法幣，除銀本位幣按照面額兌換法幣外，其餘銀類各依其實含純銀數量兌換。

(五) 舊有以銀幣單位訂立之契約，應各照原定數額，於到期日，概以法幣結算收付之。

(六) 爲使法幣對外匯價按照目前價格穩定起見，應由中央、中國、交通三銀行，無限制買賣外匯。

在財政部之布告中，除上列六項辦法外，並力求將中央銀行之組織，力求改善，以擔負銀行之銀行職務。對於一般銀行制度，力求健全，務期在穩妥適宜條件下，增加資金之活動性，以供應工商業之需要。

三、新貨幣制度之精義

新貨幣制度之辦法，已略如上述，其精義何在，有待於闡明者四項：(一) 統一發行。(二) 集中準備。(三) 保存現銀。(四) 復興產業。茲分別說明於下：

(一) 統一發行 發行鈔票之制度，原有多數與單一之別。我國自有發行制度以來，是多數而非單一，有若干銀行，均可以呈准發行鈔票，遂致發行複雜，信用參差，集散無常，不易核計。其尤要者，在不能調劑金融。因在

中華民國二十四年 十一月十八日

金融鬆弛之時，社會對於資金流通較暢，而各銀行則儘量發行鈔票，以求利潤，使金融更趨鬆弛。反之，在金融緊張之時，社會正需要資金以資周轉，而各銀行爲鞏固本身基礎，保持信用起見，鈔票發行，儘量緊縮，致金融緊張，更趨深刻。所以此種發行制度，非但不能調節金融之張弛，且足以增加金融鬆緊之嚴重性，自爲經濟合理發展之障礙。新貨幣制度中，既然規定中央、中國、交通三銀行鈔票爲法幣，其他曾經核准發行之銀行，亦將在整一步驟之下，奠定集中發行之基礎，則穩定貨幣價值，調劑社會金融，皆可以充分發揮效能。此是新貨幣政策之第一個精義。

(二) 集中準備 銀行準備金分爲二種，一是發行準備，一是業務準備。前者是謀發行之鞏固，後者在求營業之健全。而發行準備金之集中保管，更可增進準備之鞏固。假如準備分散，在金融恐慌時，一遇提存擠兌，即感艱於應付。如集中準備，積有鉅額，由政府及人民公開參與發行準備之保管，信用自臻鞏固，不致遭遇困難。所以集中準備之優點，在平常時期可以充分發揮資金之效用，在恐慌時期可以充分發揮準備之功能。我國自經「一二八」事變，上海等地，皆有銀錢業準備庫之組織，亦足證明集中準備之價值。此次新貨幣制度中，對於法幣準備金，規定集中存儲中央、中國、交通三銀行，並且設立發行準備管理委員會保管，於上海設立總會，天津、廣州、漢口設立分會。此後法幣信用，自然鞏固，而準備金之效用，亦可以充分發揮，此是新貨幣制度之第二個精義。

(三) 保存現銀 自從現銀出口征收出口稅與平衡稅以來，白銀外流，大見減少，不過此是一時之救濟。假使國外銀價繼續增高，國內銀價較低，固可以增加平衡稅之辦法，補其差額。但大利所在，難免私運現銀出口。所以在新貨幣制度中，規定以中央、中國、交通三銀行鈔票爲法幣，在國內不得行使現銀。並規定銀錢行號商店及其他公私機關個人，保持之銀本位幣，或其他銀幣生銀等類等，應交由中央、中國、交通三銀行，或其委託所指定之銀行錢莊典當郵政電報鐵路輪船各局，或縣政府稅收機關兌換法幣。是現銀一律由集中機關保存，則私運牟利問題，自可根本解決，此是新貨幣制度之第三個精義。

(四) 復興產業 現銀鉅量流出結果，國內通貨因之緊縮，國內生產，至蒙不利。年來物價跌落，利潤減少。同時金融緊張，資金不易通融，而企業家尚須擔負高額利息。且因銀價增高，外匯低落，足以促成我國幣值之高昂

，積此數因，致商品輸出大受打擊，新貨幣制度明白宣示，由中國、中央、交通三銀行無限制買賣外匯，使法幣對外匯價趨於穩定。結果自可調整國際貿易，增加資金流動，供應工商需要，此是新貨幣制度之第四個精義。

四、新貨幣制度絕非放棄銀本位

一般人或誤認新貨幣制度是放棄銀本位，其實完全誤會。假使放棄銀本位，則銀本位幣鑄造條例，即應廢止，現財政部既未嘗廢止銀本位，而中央造幣廠，尚繼續鑄造銀本位幣。所造銀本位幣之重量、成色、公差，仍依照銀本位幣鑄造條例之規定，足以證明新貨幣制度絕不是放棄銀本位。財政部公布之六項辦法，係確定以中央、中國、交通三銀行鈔票為法幣，而法幣之準備，仍以現銀為基礎，保持以前之準備辦法，有多少準備方可發行多少法幣，法幣與現銀間並未脫離關係，皆為顯明之證。在經營國際貿易之商人，需要外國貨幣時，可將法幣向中央、中國、交通三銀行購買外匯，而三銀行代理買賣外匯，仍舊須以國際匯率為準，與以前並無不同。是新貨幣制度仍以現銀為基礎，不能誤認為放棄銀本位。

從另一方面觀察，若謂新貨幣制度為放棄銀本位，亦即採用紙本位，此說亦不洽實際。吾人應知紙本位之特徵，是鈔票發行，不受任何限制。而貨幣制度，非特有限制之發行，且法幣之發行準備，依然照舊。大凡採用紙本位之國家，是認鈔票為貨幣，而金銀為貨物，性質既有不同，其間之比例，自然常有變動，而不能固定。但在我國新貨幣制度，法幣與現銀間仍保持原有之固定比例。銀本位幣鑄造條例規定，每圓含純銀二三·四九三四四八公分，現在依新貨幣制度之規定，凡所有銀幣、生銀等銀類，照所含純銀數量，兌換法幣，其間關係，仍是純銀二三·四九三四四八公分，兌換法幣一元。可見法幣與銀本位幣間，非但未曾脫離關係，尚保持原有之固定比例。至於外匯方面，亦呈相同之情形，仍依照外匯情形，核定匯價，根本並無不同，且較以前更為穩定，中外貿易商人，均以獲得安定之匯價為幸事，可以放心營業，不致受匯市非常升降，含有極大投機性之危險。所以新貨幣制度，不是放棄銀本位，而是增加銀本位之健全。亦不是紙幣政策，而是企圖法幣流通之充實。

五、新貨幣制度絕非通貨膨脹

新貨幣制度是否為通貨膨脹，對於此問題之解答，應從通貨膨脹之條件上觀察。附有次列三種條件之任何一種

中華民國二十四年 十一月十八日

，方可認為通貨膨脹。吾人所習見之通貨膨脹必經途徑，大概不外下列三者之一：

第一種條件 停止發行準備。因為停止發行準備，鈔票可以盡量發行，故能造成通貨膨脹。現在新貨幣制度對於法幣發行，在消極方面，既未停止發行準備之規定；在積極方面，並設立發行準備管理委員會，負管理法幣發行準備之責，可見新貨幣制度，與通貨膨脹截然兩事。

第二種條件 減低發行準備金之比例。譬如以前之現金準備為百分之六十，保證準備為百分之四十，亦即現金六十元，公債庫券折價四十元，可以發行一百元之鈔票。設使將百分之六十現金準備，減為百分之三十，亦即現金三十元，保證準備七十元，可以發行一百元之鈔票，此種減低準備比例，增加發行之辦法，就可以使通貨膨脹。新貨幣制對於法幣發行之準備，並未變更以前之規定。發行法幣需要全額準備，既未變更，而準備中六成現金及四成保證準備之比例，亦未變動，自與通貨膨脹有別。

第三種條件 減低本位幣之成色與重量。因為成色減低一半，或者重量減輕一半，舊幣一單位，均可以變成二單位。合併實行，尚可以變成四單位。此種方法，可以增加貨幣單位，亦即是增加發行準備之單位，其效用與減低發行準備比例相當，自然亦可以多發鈔票，成為通貨膨脹。新貨幣制度規定人民所持銀類兌換法幣，既然依照銀本位幣鑄造條例兌換，而中央造幣廠亦是仍照條例規定，鼓鑄銀本位幣。至於法幣發行之現金準備，亦是遵照原定銀本位幣之成色重量，未加減低。在任何方面，均可見銀本位幣之重量與成色，皆未變動，自然不能指為通貨膨脹。

總之，在新貨幣制度中，法幣發行仍須受準備之限制，對於準備數量與性質之規定完全與以前相同。所不同者，不過以前可以行使現銀，現在代以法幣，將現銀作為法幣之準備，與通貨膨脹之意義，完全不相關涉。

六、告懷疑新貨幣制度者

一般人對於新貨幣制度，誤認是放棄銀本位、是通貨膨脹，實皆為錯誤之見解，經前面之解釋，自然不再疑慮。不過就若干事實方面，容或尚有懷疑，所以再加說明於次：

(一) 外匯安定問題 最佳之貨幣制度，至少須達到兩大目的，一是外匯穩定，一是物價安定，此兩大目的皆屬重要。一般人懷疑新貨幣制度者，深恐不能穩定外匯價格，此一點實值得考慮之問題。匯價變動之原因，就經常

言，不外由於供求之影響。若能調節與控制外匯之供求，自然可以穩定匯價。新貨幣制度之六項辦法中，明白規定中央、中國、交通三銀行爲無限制之外匯買賣，已經具備調節控制供求之功能。供多可買，求多可賣，同時皆爲無限制，隨時可以供求相應，匯價穩定，自然不成問題。

(二) 物價安定問題 自從公布實施新貨幣制度，國內各地物價，曾經一度突然高漲，因此苦于疑慮不易安定物價。其實此是一時之刺戟，因誤認新制度是一種通貨膨脹，盲目的陡然提高物價。現在已經明瞭新制度不是膨脹，所以近來物價又逐漸回落。須知新制度之要點，在行使法幣替代現銀，法幣發行，仍受原有現銀之限制，所以一國之通貨，絕少突增突減之機能。社會通貨之數量，既然保持相當固定，物價自然不會有突變之現象。

(三) 法幣普遍流通問題 一般人以爲國人習用現銀，並以爲有數種特殊原因，突然改用法幣，深恐不能普遍流通。其實近年來，各銀行之鈔票，早在內地流通，已養成人民使用鈔票之習慣，更證以近幾日來，各地奉行新制度之情形，可見並無阻礙。

(四) 準備確實問題 法幣發行固然有高額之現金準備，但亦有若干人懷疑現在各銀行準備之不確實。其中有誤爲各銀行發行現金準備空虛，所以政府頒布新制度，限制國內祇能使用法幣。其實，各銀行之發行準備頗爲充實，現金準備比例均在百分之六十以上，保證準備不足百分之四十。

法幣發行準備之保管，已由財政部公布具體辦法，係設立發行準備管理委員會，專門保管法幣之發行準備金，同時負責辦理法幣之發行收換事宜。並且規定每一月需檢查準備一次，將檢查結果，法幣發行額多少，準備額多少，準備種類如何，皆須分別公告社會。尚有一點，發行準備管理委員會之委員：(一)是財政部派五人；(二)是中央、中國、交通三銀行代表各二；(三)是銀行業同業公會代表二人；(四)是錢業同業公會代表二人；(五)是商會代表二人；(六)是各發行銀行由財政部長指定代表五人。可見由各方共同組織，並不是代表任何一方。更因爲便利市面，昭示大信，又在漢口、天津、廣州三處設立分會，分會委員，皆是當地商界金融界之領袖。此項辦法既屬具體，且亦公開。現在該會皆已組織成立，將來法幣發行準備之確實，當然不成問題，此種懷疑，自可冰釋。

七、實行新貨幣制度之利益

實行新貨幣制度之利益甚多，前已陳述詳盡，茲更就日前顯而易見者，略述於下。

(一) 健全金融基礎 以前我國因大部份使用現銀之故，通貨之脹縮，時受世界銀價之操縱。現在新貨幣制度實行，根本謀保存國內之現銀，亦即是保全一國經濟之命脈，樹立健全貨幣之基礎，調節金融之張弛，使一國經濟得有合理之發展。最近金融鬆動，拆息減低，種種事實，業已完全證實。

(二) 改善銀行制度 實行新貨幣制度之利益，改善銀行制度，實居最重要之地位。因實行以後，集中準備，統一發行，資力既見集中。同時又改善中央銀行與一般銀行之組織，實施重貼現制度，增加資金活動與合理運用，造成現代之金融市場，國內經濟之發展，實奠基於此。

(三) 推進國際經濟 我國商人經營國際貿易，至少須負物價與金銀匯價之風險，致國際貿易不能趨入正軌，變成賭博與投機，鮮有穩定之發展。實行新制度後，由中央、中國、交通三銀行，負責安定對外匯價，外匯穩定，風險減少，國際貿易，自可日進於繁榮。

總之，實行新貨幣制度之利益，在任何方面，皆非消極之維持，實具有積極改進之功能。

教育部統計全國專科以上學校共一百一十一校。

據教育部統計全國專科以上學校共一一一校。計大學四十二校：內國立十三，省立九，私立二十；獨立學院三十八校：內國立五，省立九，私立二十四；專科學校三十一校：內國立十，省市立十二，私立九。分佈狀況爲平二十七、冀十六、粵九、鄂八、京六、蘇六、晉五、浙五、閩四、川四、豫三、魯三、贛三、湘三、桂二、皖二、滇甘陝新疆各一。(註六)

又教育部根據各省市所報之二十三年度全國學術團體調查表編成統計，全國共計一百二十處，內普通類佔二十四，實業類三十七，文化類五十一，體育類八。(註七)

北平記者公會通電響應宋哲元要求開放政權通電。

北平市新聞記者公會本日致電南京五全大會，響應平津衛戍司令宋哲元本月十一日通電，請開放政權，還政於民。原電云：

「南京第五次全國代表大會鈞鑒：國難嚴重，外患日亟，全國民眾嗚呼望治，讀平津衛戍司令宋哲元真日通電，主張開放政權，還政於民，敬祈鈞會採納實行，以符輿情，至爲企盼。北平市新聞記者公會叩巧（十八日）。」（註八）

北平市學生聯合會恢復成立，中共竊奪領導。

本月一日，平津燕京大學等校學生向國民黨四屆六中全會上請願書，要求言論、集會、結社自由。請願書到京時，適值行政院長汪兆銘遇刺，六中全會匆匆閉會，未及處理。學生正失望，而天津日文報紙，復登出華北民衆自治促進會成立消息，提倡中日提携，反對一黨獨裁，鼓吹冀魯察晉綏五省自主。日本憲兵又四處捕人，愛國青年，多不自安。燕大學生東北同鄉會會長張兆麟（西安事變時，西京日報負責人）見平津危急，將爲東北四省之續，則欲恢復學生聯合會（一九三二年起停閉），發表反對華北自治宣言，要求政府抗日。此議得燕大各同學之贊成（沈昌煥在內），又經多次接洽與籌備，北平市學生聯合會，乃於本日在第一女子中學內成立。參加學生雖列有二十二校之校名，而除燕京、第一女中及法商學院，曾有自治會足稱代表外，餘皆以個人身分參加。蓋其時教育法令，尙禁止校際組織。（註九）

此次北平市學生聯合會由中共北平臨時市委秘密領導成立，郭明秋任學聯執行主席，中共黨員彭濤、姚依林、
中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二四八

黃敬均參加學聯組織。（註一〇）

附錄：姚依林：「一二九運動回憶」（節錄）（註一一）

一九三五年十一月十八日，北平學聯第一次召開會議，地點在中國大學。會議指定燕京大學陳絮（前清太傅陳寶琛之孫）起草宣言，選舉了郭明秋為學聯主席。（姚依林為秘書長）學聯設在女一中，這也與女一中校長孫葆奎提供活動地方有關。這是在城內可以經常活動的唯一據點。印刷學聯的刊物或傳單，是由北池子的一個私商辦的「大學出版社」承擔。由於是私商，他願承印，替我們保密，但要多收一倍的錢。「清華周刊」也是在這裏印刷出版的。

我國駐日代辦丁紹伋訪日本外務次官重光葵，商中日親善提携具體意見。

日本在華軍方壓迫華北自治聲中，中日外交會商（「廣田三原則」）由駐日大使館參事丁紹伋、日本外務次官重光葵繼續辦理。

本月十七日，蔣委員長接獲財政部長孔祥熙轉電，謂華北將於二十日前後宣布聯省自治，乃命丁紹伋於本日訪重光葵。丁紹伋首謂根據本國政府訓令，國民政府完全承認日本所倡中日親善提携基礎，即廣田三原則：一、取締排日抗日；二、樹立中、日、「滿」協力之友誼關係；三、共同防共。次要求日方作具體商議之方法，及了解日本是否在華北訴諸武力。

重光葵謂日本政府已令駐華大使有吉明與我外交部直接交涉。表示華北事件應與日「滿」間作一圓滿關係，禁止排日行為，共同防禦赤化。（註一二）

丁參事謂中國已準備與日本協商親善之進行方法，若日本有此意，則協商之方式及手續有先議定之必要。重光次官謂前次會談後，已報告外相，其意見與本人前次所言相同。中國欲與日本協商進行辦法

，日本當表同意，惟請中國注意下述兩點：

一、廣田外相所提三點係日本政府根本方針，今後協商當以此爲出發點。至蔣大使所提希望條件在表面上日本亦當贊同，若以取消租界租借地、廢除內河航行、撤去日本駐軍等爲交涉之目的，則恐無實際效果，望中國不再堅持。

二、希望中國勿再有妨害協商之態度，如此次幣制改革之類者。

丁參事當對第二點予以解釋。關於協商之方式及手續，丁參事謂蔣大使之意或在不用文書來往而決定協商地點人物，以會議形式行之。重光次官謂：「蔣大使之意可表贊同」。如中國欲以南京爲會議地點，及以外交部長或大使與日本大使爲會議之人物，日本亦可同意。

此外丁參事要求日本對駐華軍官無理之言行加以制止。談及華北自治，無人不認爲有日本軍官之威脅，此豈中國所能忍受。重光次官謂日關東軍駐屯軍注意華北與「滿洲國」關係之改善，且華北爲中國領土，如華人不願自治，日本軍官有何辦法？自治能否實現，最好聽其自然。

按此次重光次官對丁參事所談與前次所談大致相同，與蔣大使辭行時廣田外相所談亦同。有可注意者如下：

一、表示其前次所談與廣田外相有同樣意見。

二、中國對於廣田外相所提三點尚未同意一層，重光次官似亦完全了解，故再鄭重表示謂廣田外相所提三點係日本政府根本方針，今後協商當以此爲出發點。（註一三）

丁紹伋立電呈外交部報告：

「南京外交部，二八五號，十八日。

呈閱並祈轉蔣大使。今日代表蔣大使訪廣田，由重光代見，似謂中國已準備與日本協商親善之進行辦法，若日

中華民國二十四年 十一月十八日

中華民國二十四年 十一月十八日

二五〇

本亦有此意，則協商之方式及手續有先議訂之必要。惟日本駐華武官蔑視中國主權之言論行動，阻碍協商之進行，應即制止。重光謂前次會談後已報告外相，其意見與本人前次所言相同，今中國欲與日本協商進行辦法，日本當表同意，惟請中國注意下述兩點：（甲）外相所提出三點，係日本政府根本方針，今後協商當以此為出發點。至蔣大使所提三大原則，在表面上日本亦當贊同；然若以取消租界、租借地、廢除內河航行、撤去日本駐軍等等為交涉之目的，則恐無實際效果，望中國不再堅持。（乙）希望中國勿再有妨碍協商之態度，如此次改革貨幣之類者。至關於協商之方式及手續，願照中國方面之意向。倭謂甲點未奉訓令不能表示意見。乙點前已解釋中國絕無以夷制夷之意，請勿輕信謠傳。關於協商之方式手續，蔣大使之意，或在不用文書來往而決定協商地點人物以會議形式行之。重光謂將大使之意日本可表贊同，如中國欲以南京為會議地點及以外交部長或大使與日本大使為會議之人物，日本亦可同意。倭又謂日本駐華軍官之無理言行，蔑視中國主權，如日本政府不能制止則阻碍親善協商之進行，望日本有確實之答復。重光謂日本武官何時在何地為無理之言行，中國並未指明，然今後當加以注意。倭謂此類事實不一而足，其最著者如日本報紙所載華北自治風說，無人不認為有日本軍官之威脅，此豈中國所能忍受。重光謂華北與『滿洲國』接壤，中國未承認『滿洲國』，其與華北關係之改善，關東軍駐屯軍當然注意。然華北為中國領土，如華人不願自治，日本軍官有何辦法？其自治能否實現，最好聽其自然。倘中國派兵北上，則恐引起意外，望中國慎重。倭謂此事最傷中國全國人民感情，希望日本政府制止駐華武官之威脅及策動，謹聞。倭叩。」。（註一四）

日本外務、陸軍、海軍三大臣會議，決定此時不迫令華北自治。

日本關東軍反對中日國交改善，日政府則採雙管齊下政策：將在華北樹立反蔣勢力，以廣田「水鳥外交」與關東軍「老虎政策」，交互使用。我國政府皆於本年春間以還，陸續得有情報。蔣委員長外察意阿戰爭之危局，內衡東京元老穩健派與軍人急進派之暗鬥，深知欲制急進派之妄動，須先扶植穩健派之勢力，而欲扶植穩健派之勢力，須中國一面作軍事上不惜一戰之準備，同時即在外交上作變動不居

之接觸。九月間蔣作賓大使「中日外交關係不變」之揚言；十月中隴海路軍隊之西調；十月底京滬沿線重兵之屯集；十一月初豫南黃河船筏之趕做；皆此戰略運用之鱗爪。蔣委員長又深知華北將領，除太原綏靖主任閻錫山外，尚乏統攝五省之人物，而日方則多方誘闖自主。故由豫飛陝後，親至太原，邀閻南下，使其參加本月六中全會與五全代會。此一舉措，已盡破關東軍特務機關長土肥原、武官高橋坦、日軍參謀長酒井隆積年之陰謀。而蔣委員長返京後，又即遣參謀部次長熊斌於十月下旬，密將中央對華北全盤計畫分告宋哲元（平津衛戍司令）、韓復榘（山東省主席），戒其切勿自作主張。一面於接見中委鄒魯、北大校長蔣夢麟時，亦時露中央決不對日再讓步，與和戰任憑日人自擇之意旨。從日本參謀本部「北支自治運動之推移」之記載，及日本武官兩宮巽與外次店有壬十一月十五日之談話，皆可見到中國當日假藉演習，暗調大軍之準備，已爲日本參謀本部所注目。

日本當時尙無以兵力奪取河北之決意，但以塘沽協定、秦土協定諸役，虛喝手段，皆見成效，故於此役，亦樂於一試。及見關東軍恫嚇未能奏效，則益疑中國除得有英美諒解外，或尙得有蘇聯之外援，遂急欲懸崖勒馬，以觀究竟。

本日，日本外、陸、海三省大臣召集會議討論對華方略，外務省發言略謂據同盟社消息，華北自治政權將於十一月二十日宣告成立。華北關鹽收入，將由新政權截用；而日軍駐津司令官聞尙有強行接收平漢線黃河以北、隴海線徐州以東、津浦線徐州以西之運輸管理計畫。華北鐵路，關係英國利益；關鹽稅收，關係中國外債擔保，均易惹起國際糾紛。南京五全代會委員，反日者占百分之七十，若於此時強迫華北宣告自治，勢將逼使蔣氏調軍北上，宜加考慮。海軍省贊成外務省之意見，陸軍亦無異議，會中乃以三省一致之決定，向關東軍發出訓令。其要點如左：

一、外務省已另令有吉大使管見蔣委員長，要求華北輕度自治，並將告以中央軍隊如果北調，日本不能默視。

中華民國二十四年 十一月十八、十九日

二五二

二、自治宣言不必操之過急，宣言日期宜與東京妥洽（本月底或可行）。

三、華北自治關係國際影響甚大，非陸軍所能專斷。（註一五）

註一：中央執委會訓練委員會印：「中國國民黨歷次會議宣言及重要決議案彙編」，頁六六九。

註二：「國聞週報」，第十二卷，第四十六期，「國民黨五全代表會記」(一)。

註三：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十九日。

註四：「國聞週報」第十二卷，四十五期，一週國內外大事述要，頁二。

註五：「國聞週報」第十二卷，第四十六期。

註六：同註三。

註七：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月十三日。

註八：同註三，三版。

註九：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一二〇。

註一〇：陳世松：「宋哲元研究」，頁九二。

註一一：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁三三四，中共黨史資料出版社，一九八七年。

註一二：同註五。

註一三：「中日外交史料叢編」(四)，頁二二。

註一四：同註一三，頁三五。

註一五：同註九，頁一一。

十九日 國民黨五全大會舉行第四次大會，通過提案多起，並聽取蔣委員中正演講外交方針：「和平未到絕望時期，決不放棄和平；犧牲未到最後關頭，亦不輕言犧牲。」



中國國民黨第五屆全國代表大會，本日晨開第四次大會，主席團於晨八時開會時，原推蔣中正任主席；蔣氏已充任主席一次，乃改推閻錫山充任。出席中委及代表四百八十二人，列席中委及代表一百五十九人，主席閻錫山，秘書長葉楚傖。

大會報告事項：

一、宣讀第三次大會紀錄。

二、秘書處報告文件：(一)委員電一件；(二)賀電十五件。

三、主席團報告：(一)關於召集國民大會及宣布憲法草案案，經第三次大會議決，由主席團指定人員組織審查委員會審查之，茲決定如左：1.推吳敬恆、李文範、覃振、許孝炎、李中襄、方覺慧、陶百川、周佛海、鄧亦同、許紹楨、陳布雷、梁寒操、張知本、劉蘆隱、孫鏡亞、林雲陔、陳立夫、臧啓芳、詹菊似、周伯敏、谷正綱、駱介子、王憲章、彭革陳、羅震天二十五同志為審查委員會委員。2.主席團全體參加。3.召集人吳敬恆、張繼兩同志。4.指定列席代表陶履謙、吳經熊、傅秉常三同志，列席審查會。(二)加推汪世鑾同志為提案審查委員會政治組審查委員，王紹祐同志為黨務組審查委員。

討論事項：

一、政治組決議案：提案審查委員會政治組審查報告第三號：奉交審查政治各提案，經於十八日下午三時開第三次審查會議，計到邵力子等四十八人，謹將審查結果，報告如左：(一)烈性毒品貽害國家，應速籌有效辦法重申禁令，澈底肅清，以免流毒案。審查意見，政府業已頒布法規，嚴密查禁，不必再行決定。(二)擬請規定公務員貽誤罪，以加速加強政治效能案。審查意見：原則通過，交五屆中執委會。(三)請迅籌豫鄂皖三省邊區善後辦法藉以救濟災黎杜絕亂萌案。審查意見：擬交本屆中執委會及國府分別辦理。(四)健全中央政府之組織釐正系統，裁併駢枝以節靡費而增效能案。(五)國府暨各院部會制度，應即擬訂以增行政效率而節國帑案。審查意見：1.中央政府組織，應如何改進，以增進行政效能，交本屆中執委會決定整個具體辦法。2.所有本屆大會中關於中央政

中華民國二十四年 十一月十九日

中華民國二十四年 十一月十九日

二五四

府組織之提案，擬均交本屆中執委會。(六)請獎勵西北墾殖，以實邊區而裕民生案。審查意見：擬交國府酌量辦理。(七)行政人員不得一身兼數職，以增行政效率案。審查意見：政府已有限制兼職之規定，不必再行決定。(八)請積極開發墾崖案。審查意見：擬交國府酌量辦理。(九)請法定推行新生活為內政要政之項，由各級政府督促施行以奠民族復興基礎案。審查意見：各級政府已在推行新生活運動，不必再行決定。(十)請明定民國禮制，以肅觀瞻而崇國體案。(十一)從速制定禮制服章公布遵行以端儀度而守民志案。審查意見：以上兩案擬交國府轉飭主管機關從速擬具辦法，送中政會議核定。(十二)請政府澈底裁汰冗員錄用考試合格人才，其於民國夙有助勞及具有特殊才能者應延攬任用以增進行政效率案。審查意見：關於公務員之任用，已有詳密之規定，本案不必再行決定。(十三)肅正官方獎勵廉隅案，審查意見：原則通過。擬交國府詳擬辦法。(十四)厲行擴展總理考試制度之遺教予貧苦學生以發展天材奮志上進之機會案。審查意見：交考試行政兩院參考。(十五)請嚴懲貪官污吏以肅官箴案。(十六)請厲行澄清吏治以明賞罰而振國威案。審查意見：以上兩案擬交國府。以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議，照審查意見通過。

二、經濟組決議案：提案審查委員會經濟組審查報告第二號：奉交審查關於經濟各案，遵於十八日下午三時舉行第三次審查會議，計到孔祥熙、劉紀文等二十七人，茲將各審查意見分陳於左：(一)積極推行本黨土地政策。(二)設立土地銀行流通金融復興經濟案。審查意見：以上兩案合併審查，僉以第一案所列積極進行本黨土地政策綱領五項，均尚妥善，擬請大會通過。其設施辦法「甲，成立中央地政機關」，「丙，設置中央特種銀行」，兩項事屬可行，擬請大會通過原則，交國府從速籌辦。乙項「設立墾墾及民墾實驗區」，擬交本屆中執委會交主管及關係機關會商辦理。至第二案已包括在內，擬併送國府。(三)國家銀行應通融放款，限制利率，以救農工商，而促進生產案。審查意見：本案所述不無見地，擬送國府參考。(四)幣制實施後，應以種種努力助成產業之發展案。審查意見：所述各節，關係我國今後經濟建設甚大，擬請大會交國府轉行主管機關參考。(五)國家應設治水利，整理全國河流水利，以固國本，而利民生案。審查意見：與「請確定水利建設根本大計案」，併交國府轉行主管機關參考。(六)請廣考華僑技術人才，促進國家建設案。審查意見：擬請大會交由國府轉飭外交部及僑委

會統籌具體辦法。(乙)整理海關，以便增加收入，減少支出案。審查意見：擬交國府轉行主管機關參考，所有以上審查意見，是否有當，敬請公決。決議：照審查意見修正通過。

三、教育組決議案：提案審查委員會教育組審查報告第三號：奉大會續交關於教育提案，經於十八日下午三時開會審查，計到蔡元培、吳敬恆等二十九人，對於各案加以詳細審查，謹將審查結果報告如左：(一)請注重技術，以增進國力民生，特定為教育之重大方針，並修改現行限定八院之大學制，促其注重專科技術，使有分設技術學院或技術學校之餘地案。審查意見：1.改正原案之文字如下：甲、第一項之原文中「中央技術學院」一律修正為「各級技術學校」；乙、第二項之乙應設專院或專校(句之下補充)或由現有大學內添設擴充或充實技術科系。2.注重技術教育，已有另案通過，交教育部注意；其大學不必限定八院一點，原則擬予通過，交政治會議轉立法院修改，此後應設學院，由教育機關酌量時地情形，隨宜核辦。(二)積極推行民眾教育案。審查意見1.辦法第三項刪去，第四項改為第三項，並於「應酌予獎勵」句之下增補充(或補助)二字。2.本案擬予通過，交國府施行。(三)確定今後各級教育改進方針案，審查意見：本案擬照原案通過，交政治會議辦理。(四)中央應明令各省轉飭各縣政府，遍設鄉村小學，以求教育普及案。審查意見：本案原則擬予通過，交國府。(五)請統籌各地公民訓練之一切教本及刊物案，審查意見：本案擬請照原案通過，交中執委會。(六)明令國府教育部，會同僑委會努力改進華僑教育案。審查意見：本案辦法第一、二兩項交國府，轉交主管機關參考，第三項由主管機關酌行。(七)擬請發還本京暨南學校舊址，撥交首都暨南同學會，續辦暨南補習學校，以應需要案。審查意見：本案擬交國府轉交主管機關查核。(八)提倡並發展新疆教育案。審查意見：本案擬請交國府轉交主管機關參考，切實籌辦。(九)切實獎掖新疆回民青年來京求學案。審查意見：本案擬請交國府核辦。以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議：照審查意見修正通過。

四、軍事組決議案：提案審查委員會軍事組審查報告第三號：奉續交審查關於軍事之提案，經於十八日下午三時開會審查，計到朱德培、何應欽等二十人，對於各案詳加審查，謹將審查結果，報告如左：(一)請劃豫鄂皖三省邊區為綏靖區，並派大員主持軍政，藉以肅清殘匪，鞏固國本案。審查意見：本案擬請大會將原則通過，交國府

中華民國二十四年 十一月十九日

二五六

轉軍委會核辦。(一)請改良役兵制度，實行徵兵案。審查意見：關於兵役法，國府業於民國二十二年六月公布，本案之辦法，擬請大會交國府轉飭主管機關，切實推行。(二)應速行全國徵兵制。審查意見：本案擬請大會交國府主管機關參考。以上審查意見，是否有當，敬候大會公決。議決。照審查意見修正通過。

十二時半散會。本日下午開分組審查會，計：(一)黨務及總章審查委員會於下午二時先開小組會，初步審查總章修正案，繼於下午四時開全體審查委員會複審，至六時半方散。(二)憲法及國民大會審查委員於下午二時開會，到全體審查委員及主席團全體主席，由吳敬恆主席，對憲法草案及國民大會召集期，再詳加審查，至六時散。(三)提案審查委員會經濟軍事教育政治四組，均於下午二時分別開會，各組於五時左右散會。業經審竣各案，擬具意見，提交大會討論。(註一)

五全大會於本日凌晨第四次大會議案討論完竣後，蔣委員中正講演對外關係，茲錄原詞如下：

「此次大會開幕，一切作業已過半，連日諸同志開誠討論各項提案，一種精誠團結之精神，彌漫全會，實為國家前途最可慶幸之事。中正今日更願借此全國代表聚首一堂之機會，對於年來吾國之對外關係，率直的有所披陳，幸諸同志悉心的加以檢討後，有切實的指示。

溯自九一八事變發生以還，繼續不斷的上海事件、華北事件接踵而來，全國上下均陷於極度煩悶苦痛之中。中正受全黨同志付託之重，擔任中央常委，實感覺責任最大，苦痛更深之一人。惟吾人經過長期問國難之結果，深信全國已達到一種深切的體認，體認維何？即吾黨三民主義之第一義，所謂民族運動，決非單純的對外運動，蓋民族運動應有內外兩面，對外運動僅為民族運動之一部份，決不足以概民族運動之全，換言之，對外應向國際為吾民族求獨立平等，對內應向民族為吾國家求自立自強。恭按總理遺教實早已昭示吾人，總理對外固主張為吾民族求自由平等，同主張廢除一切不平等條約，但同時對內極力主張精神建設物質建設。吾人每讀『建國大綱』、『建國方略』等各種遺著，總理向我全民族要求共同奮鬥，為國求自立自強之道，實隨處皆是，而民族主義第五講所以昭告吾人者，尤為明顯。故吾人今日亟宜切實反省，十數年來，吾全國對一切精神建設、物質建設，所謂自立自強之道，

究竟努力至何程度？尤應了解民族運動之兩面，必須同時平衡進展，方有成功之望。若僅著力於一面之突出，必遭意外之挫折，此必然之勢，今日之所欲披陳者一也。

其次，國與國間之關係及個人與個人之關係完全不同，國家與國家間決無百年不解之仇，徵諸歐洲各國相互間百年之外交歷史，或合或離，即其明證。蓋國與國間之關係事態複雜，範圍廣泛，決不若個人相互間之簡單，每有就某一事件某一方面觀察，似甲乙兩國決無可合之理，然更就另一事件另一方面觀察，似甲乙兩國又決無可離之道。此種情況，各國相互間實例甚多。故國際關係純係比較的而非絕對的，易詞言之，決定國際間離合友敵關係，應以整個的國家盛衰及整個的民族利害為對象，不應以一時的感情局部的利害為對象，其間權衡緩急，比較輕重，以定決策，實為負責之政治家與革命黨員應守之規範。吾人每遭橫侮之來，惟有反躬自省，當讀民族主義第五章，總理所昭示吾人者，總括其意，以可以滅亡我中國者不止一國。此吾人不能不引為惕息者也。因為此次空前之國難，自有其因果律，決非偶然發生的，孟子所說，人必自侮而後人侮之，國必自伐而後人伐之。總理亦每引此以告吾人。苟吾人自暴自棄，而不能自立自強，則今日之友邦成為明日之敵；反之，吾人果能自立自強，則今日之敵未始不可成為明日之友。古人所謂，自助助人，與自求多福者，皆此理也。吾人丁此國難之際，惟有努力於自助與自求而已，此今日所欲披陳者二也。

尤其是吾黨『國民革命』之使命，尚未完全成功，凡一國在革命過程中一切對內對外之設施，多半與舊有之利害關係發生衝突或變化，故阻力之來，誹謗之興，乃必然之勢。吾人處此時會，應須注意者約有二點：其（一）應完成『國家中心之基礎工作』，為絕對的堅決的共同信條，不應斤斤於一時利害的衝突，孔子所謂小不忍則亂大謀者是也。蓋非常時期之外交，決非普通國家所用之經常手續，可資應付。其（二）國際關係瞬息萬變，機微莫測，每一事變發生，均有當機立斷迅赴事機之必要，試觀歐洲戰後東西諸國在革命過程中，內外兩面所發生之困難與阻力，大都與吾國最近十年間之政象相同，然卒因全國上下有堅決的共同信仰，負責當局有立斷的應付權能，故均能轉危為安，國基大定，此今日所欲披陳者三也。

吾民族佔全世界人口四分之一，其盛衰興亡影響於全世界之和平及全人類之福利者，至深且鉅。各友邦之賢明

中華民國二十四年 十一月十九日

中華民國二十四年 十一月十九日

二五八

政治家必能見及於此，而我東鄰日本關於東亞之和平與彼此兩國之福利，亦必關心更切也。吾人今日孳孳以求者，不過對本國求自存，對國際求共存而已，豈有他哉。誠能對國內為健全堅實之改進，對友邦為坦白誠摯之周旋，自信必有內外相諒之一日，吾人於此可下一結論如下：

基於上述三項意見，苟國際演變不斬絕我國家生存民族復興之路，吾人應以整個的國家與民族之利害為主要對象。一切支節問題當為最大之忍耐，復以不侵犯主權為限度，謀各友邦之政治協調，以互惠平等為原則，謀各友邦之經濟合作。否則即當聽命黨國下最後之決心，中正既不敢自外，亦決不甘自逸；質言之，和平未到完全絕望之時，決不放棄和平，犧牲未到最後關頭，亦決不輕言犧牲。以個人犧牲事小，國家之犧牲事大，個人之生命有限，民族之生命無窮故也。果能和平有和平之限度，犧牲有犧牲之決心，以抱定最後犧牲之決心，而為和平最大之努力。期達奠定國家復興民族之目的，深信此必為本黨建國唯一之大方針。

陳述至此，中正謹披肝瀝膽向大會建議，大會如以上述方針為是，請大會授權政府在不違背方針之下，政府應有進退伸縮之全權，以應此非常時期外交之需要，政府誓必竭誠盡能，對全黨員完全責任。是否有當？敢請大會公決。」

主席宣告：大會如贊成蔣同志建議，請起立表示接受；全場一致起立接受。（註二）

國民政府公布修正「古物保存法」第九條及修正「中央古物保管委員會組織條例」。

下：

國民政府本日公布修正「古物保存法」第九條，及修正「中央古物保管委員會組織條例」。條文如下：

一、修正古物保存法第九條條文

第九條 中央古物保管委員會之組織條例另定之。

二、中央古物保管委員會組織條例

第一條 中央古物保管委員會隸屬於內政部，依古物保存法之規定，行使其職權。

第二條 中央古物保管委員會以內政部常務次長爲主席委員，並由內政部聘請古物專家四人至七人，教育部、內政部代表各二人，國立中央研究院、國立北平研究院代表各一人爲委員組織之。就委員中指定常務委員四人，主席委員爲當然常務委員。

中央古物保管委員會事務之處理，以全體常務委員名義行之。

第三條 中央古物保管委員會於必要時，得分科辦事。

第四條 中央古物保管委員會設科員及辦事員共六人至十二人，承主席委員及常務委員之命，辦理本會事務。

第五條 中央古物保管委員會因學術上之必要，得延聘專家爲顧問。

第六條 中央古物保管委員會因繕寫文件及其他事務，得酌用僱員。

第七條 中央古物保管委員會之會議規則及辦事規則，由內政部定之。

第八條 本條例自公布日施行。（註三）

財政部准央行收銷四川地方銀行鈔票再延期一個月，至明年一月二十日止。

本年九月十日，蔣委員長佈告整理四川幣制，收回地方銀行鈔票。本月十日，中央銀行收銷四川地鈔，已達三千餘萬元，尚有一百餘萬元因流通邊遠縣份，未盡收回，特呈准財政部，展期一月，至十二月二十日截止。

本日，中央銀行成、渝兩分行奉財政部令，再展期一月，以體恤邊遠縣區持券人之艱苦。（註四）

北平教育界請平津當局力撐危局，勿使國家分裂；宋哲元離平赴天津，拒絕

日方要脅。

在日本關東軍特務機關長土肥原賢二壓迫宣布華北自治期限的最後一天，平津衛戍司令宋哲元除秘密派人向中央請示、報告外，本日與北平市長秦德純、察省主席蕭振瀛，中午在北平市政府宴請北平教育界及各國立、私立大學校長、院長、教務長等五十餘人。宋哲元臨時因故未參加。席間由秦德純、蕭振瀛分別說明彼等每天至少有三次被土肥原逼迫，要求彼等表明對華北自治的態度。蕭振瀛且透露日人要求宣佈自治的三項條件：不侵犯主權，不干涉內政，不侵佔領土。言詞之間，已顯露其不得不宣佈自治的隱衷。

教育界人士一致請宋哲元、秦德純等「本一貫之堅忍卓絕精神，竭力撐此危局，勿使國家領土主權受到分裂損害。教育界全體當竭力盡心以從。」

宋哲元已於本日下午一時離開北平到天津。以此舉間接拒絕日本要求華北「脫離中央」之要脅。

本月中，日本關東軍特務機關長土肥原賢二商得關東軍司令部的同意，擬定了一種「華北高度自治方案」，作為建立華北自治政權的張本。根據這項「方案」，自治政權的名稱定為「華北共同防赤委員會」，以宋哲元為首領，土肥原為總顧問，信仰「東洋主義」，採取「親日反共」之外交政策。土肥原把這方案通知宋哲元，並以武力相壓迫。十一日，土肥原脅迫宋哲元於二十日前「自治」：「樹立華北五省自治政府，限十一月二十日以前宣布，否則，日軍便奪取河北、山東。」十五日，四個師的日軍進駐山海關，日本華北駐屯軍要求天津市政府準備一萬五千人營房。十六日，關東軍密電要求東京派軍至河北「保僑」。

在大沽口海面上，由旅順、青島調來日本巡洋艦、驅逐艦；在北平上空，不斷有日本飛機示威盤旋。十七日，日本通訊社從北平發出報導，謂宋哲元曾於當日與冀、魯、察三省省主席之代表會商三小時

，決定建立自治組織，並邀山西省主席徐永昌、綏遠省主席傅作義參加。十八日，土肥原對宋哲元代表蕭振瀛以口頭作最後通牒；如果宋哲元不在二十日前宣佈自治，日本方面將自行宣佈。華北情勢呈現空前緊張。外交部駐北平特派員程錫庚於十一月十八日報告南京說：

「華北新組織因彼方威迫限二十日以前實現，否則將自行辦理。現當局陷於不得不屈服之勢，華北政局變化恐難倖免，惟地方尚稱安謐。」（註五）

同日，我國駐日大使館參事丁紹毅與日本外務省次官重光葵，商中日親善提携具體意見。同時日本外、陸、海三大臣會議，決定不在此時迫華北自治。

蔣委員長乃於本日兩電平津衛戍司令宋哲元，告知日本外務省和內閣皆不願操之過急，日本軍方不可能動用武力迫華北在本月二十日以前宣布自治，勉宋哲元勿單獨行動。電云：（註六）

一、「北平宋司令明軒兄鑒：頃接東京日外交部對我駐日丁代理大使之答覆稱：華北爲中國領土，如華人不願自治，日本軍官有何辦法，等語。請兄詳察敵情，堅忍主持，以救黨國。餘托石敬亭兄本夜來平面詳，近情盼詳覆。中正手啓。皓西機京。」

二、「宋司令明軒兄鑒：頃接東京丁代使十九日晚來電稱：關於華北自治風說及上海水兵案件，日本內閣與元老等恐惹起國際糾紛，不欲行使武力，昨日岡田首相謁西園寺公，即爲決定此方鍼，已電令駐華武官制止其妄動等語。特聞。中正。皓戌機京。」

另電濟南韓主席」

蔣委員長又命宋哲元幕僚石敬亭由南京赴北平，慰勉宋哲元。

宋哲元對於連日不請自至的土肥原所帶來的脅迫，一直堅強抗拒，直到限期即將到來的十九日下午一時，更難開北平，避往天津，沈默抵抗。

中華民國二十四年 十一月十九日

中華民國二十四年 十一月十九日

二六二

河北省主席商震，爲拒絕日方壓迫，本日下午托詞「感受風寒，身體不適」，謝絕會客。

土肥原賢二本日向日本新聞記者宣稱：「華北自治的宣佈乃指顧間事。」

駐華美國大使館亦於本日致電國務院謂美聯社當日消息：察省主席蕭振瀛正與土肥原作最後之折衝，新組織將於十一月二十日成立。南京方面，如臨以兵力，日軍將以全力退止。如宋哲元不允自治，日本尚有擁戴溥儀入關主持之計畫。宋之處境，只有三條出路：（一）抵抗；（二）辭職；（三）屈服。但抵抗必須全面，其決定在南京；辭職無補於事；故大家觀察，恐只有屈服一途等語。（註七）

天津市商會等通電響應平津衛戍司令宋哲元開放政權之主張；天津奸民主張「自治」。

天津市商會本日晚致電國民黨五全代會，響應本月十一日平津衛戍司令宋哲元請開放政權主張。其電文云：

「南京五全大會鈞鑒：平津衛戍宋司令上鈞會真電，籲請召開國民大會，頒布憲法，集中人材，共圖復興，凜茲危急，感慨陳辭，伏冀立予通過實行，以慰眾望。臨變趨企，惟鑒察之。天津市商會叩效（十九日）。」

另有天津奸民捏造之中華民主同盟會、國民自救總會、河北各縣代表聯席會議、天津工商業聯合會、山東人民自治協會、綏遠軍政自治協會、河南全省人民自救會、察綏商民聯合會等團體，電北平宋哲元司令、保定商農主席，山東韓復榘主席、太原徐永昌主席、綏遠傅作義主席、察哈爾張自忠代主席、北平秦德純市長、天津程克市長、青島沈鴻烈市長等，響應宋哲元司令之真電。並電五全代會，主張自治。（註八）

日本駐華大使館武官雨宮巽會晤外交部次長唐有壬，請制止謠言。

日本駐華大使館武官雨宮巽本日會晤外交部次長唐有壬，請制止中、日將開戰的謠言。雙方談話內容如下：

事由：關於中日兩國間之空氣問題

雨宮：近來外方謠言甚多，據聞參謀本部楊次長對人宣稱，蔣委員長已將剿匪軍隊調回，準備對日作戰。又北平某大學校長亦對人聲言，此次蔣委員長提前返京，即專為對日準備開戰云云。如此人言紛紛，大有滿城風雨之概。為糾正此空氣計，本人希望下列三事：第一、請貴方設法防止謠言，本人擬請督謁何部長，請其最好接見日本新聞記者發表談話，以釋羣疑。第二、請蔣委員長宣明態度。聞本月十六日蔣委員長在中央黨部演說，外方對此觀感甚佳，何不對外發表其內容，藉以安定人心。第三、希望貴方有事實的表現，此際將擱淺之中日航空問題開始談判，有此事實的表現，亦息謠之一道也。

唐次長：既知外方種種謠言之無根，儘可置之不理，似亦無特予以更正之必要。貴意各點，本人只能代達尊意，不能負責答覆。（註九）

長江上游各地日本領事在漢口開領事會議，討論保僑問題。

分駐漢口、九江、長沙、重慶、宜昌、沙市等長江上游及內河各地日本領事，本日在漢口舉行會議。此日領會議照例兩年一次，民國二十年以後至今因故中斷。會議內容以商務、保僑為主。會期兩天。

（註一〇）

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十六期，國民黨五全代會記（一）。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——叁、中國政府之決策與抗日準備，頁六五七。

中華民國二十四年 十一月十九日

中華民國二十四年 十一月十九、二十日

二六四

註三：「國民政府公報」，法規，第一九〇〇號。

註四：周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇七。

註五：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇四；天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十日。

註六：電文同註二，第六編，傀儡組織——貳，所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁八〇。

註七：同註五；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一〇。

註八：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月二十日。

註九：同註六，頁一二六。

註一〇：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十一日。

二十日 南京國民革命軍陣亡將士公墓落成，舉行公祭，蔣委員長主祭。

在南京興建之國民革命軍陣亡將士公墓及紀念塔，係於民國十九年秋在陵園靈谷寺旁興工，歷時六載，建築費二百萬，上月底全部竣工。

本日凌晨八時在中山門外舉行國民革命軍陣亡將士公墓落成公祭典禮。到中委蔣中正、林森、居正、戴傳賢、孫科、陳果夫、張學良、張繼、葉楚傖、蔡元培、鄒魯、黃紹竑、劉蘆隱、陳樹人、許崇智、孔祥熙、丁惟汾、蔣作賓等百餘人，出席五全大會代表四百餘人，及蔣夫人宋美齡，及各機關文官簡任以上武官上校以上長官、中央軍校學生、革命軍遺族學校男女生，共計數千人。八時齊集公墓前行禮，蔣委員長主祭，中委、國府委員、五全大會代表依次陪祭，由蔣委員長行覆土禮。襄儀引蔣至墓前，以鋤覆土墓上，繼鳴禮砲十七響。與祭人員于隆禮禮砲聲中返至正義堂祭壇內，行公祭禮。主祭及陪祭代表在堂內，餘皆序立堂外廣場。蔣委員長主祭並獻花圈，由張繼讀五全大會祭文：

「維中華民國二十四年十一月二十日，為國民革命軍陣亡將士公墓落成公祭之辰，中國國民黨第五次全國代表

大會敬以香花清醴，致祭於陣亡諸將士之靈曰：嗚呼！自我總理致力革命，志士仁人，於斯爲盛，或先而驅，或後而殿，罔惜犧牲，以救百姓。猗歟將士，桓桓熊熊，服膺主義，惟貞惟忠。戡亂禦侮，靡役弗從，致命遂志，爲鬼亦雄。十餘年來，前仆後繼，死事之烈，云胡可數。軀體則亡，勛勞若礪；凡我同人，瞻依彌替。嗚呼！巍巍封樹，鬱鬱佳城，陵園密邇，用安英靈。適承嘉樹，敬申忠望，民族是式，國家所旌，尚饗。」

戴傳賢讀中執監委祭文如下：

「維中華民國二十四年十一月二十日，中國國民黨中央執行委員會監察委員會敬致祭於國民革命軍陣亡先烈之靈曰，嗚呼，自國民革命軍之興，振旅嶺嶠，迅奠江南，踰淮及漢，令撫中原，乃創痍初息，虎豹據關，挺刃而起，流血如汕，羣奮狂鎗之節，幾喪先軫之元。此六七年中，大小千百戰，傷亡千萬人，誰無父母，保抱提攜，誰無妻子，形影相依，胡爲乎捨生不顧，蹈死如夷，蓋必有充于中者，不忍之心，浩然之氣，施於外者，乃迅厲雄毅，如拯溺與援飢。嗚呼，吾總理退升雖久，靈爽匪遙，昭垂救世救人之大願，以付成功成仁之同胞。當夫三邊傳警，千軍怒號，飛彈若雹，橫屍盈壕。飲刃復起，疾進如猱，風悲日冥，慘不能驕。固已去天漸近，去人漸遠，精神呼吸，通於總理，生命室家，視若微毫矣。嗚呼，人生有涯，世變無窮，析薪以鍛，克傳則鍼，引鑲以鑿，不言則通。緬懷往事，鏤肌銘胸，廉頑立懦，懣智竭忠，共繼前轍，勉竟全功。庶幾百川之楫，危而後濟，名山之祀，久乃益隆。尚饗。」

蕭芹讀林森主席及蔣委員長祭文如下：

1. 國府主席祭文：「維中華民國二十四年十一月二十日，國民政府主席林森致祭於國民革命軍陣亡將士之靈曰，嗚呼，共和肇建，雷雨艱屯，不有忠義，曷拯生民，嗟我將士，艱難百戰，樹義千秋，捐軀一旦，冠軍之勇，翹關之雄，膏潤原野，變化長虹。或秉麾旌，運籌決策，志決勢力，願酬裹革；或爲偏師，衝鋒奮鬥，盪決無前，陷胸絕趾。洸洸多士，主義一導，死綏拚命，碧血青燐。惟此起垠，干城禦侮，身殉神愉，一稟終古。施施霖雨，藹

中華民國二十四年 十一月二十日

中華民國二十四年 十一月二十日

二六六

鼓西風，追維義烈，痛悼何窮。勳炳旂幟，名垂竹帛，虎子麟兒，樹功他日，睢陽毅魄，楚廟丕旌，保民衛國，長公英靈。浩氣長存，精神不死，魂兮歸來，再生申甫。豐碑屹若，園陵之東，難公陪葬，祈速象功。鍾阜龍蟠，長江淼瀚，鬱鬱葱葱，佳城永奠。尚饗。」

2. 蔣委員長祭文：「維中華民國二十四年十一月二十日，國民政府軍事委員會委員長蔣中正謹以香花清水致祭於國民革命軍陣亡將士之靈，詞曰：自我民族，彪炳光榮，革命軍興，力征經營。烈烈同志，險難屢嬰，氣配道義，誓斬荆榛。迴天返日，稟節忠貞，效命黨國，出入死生。元歸先軫，碧化長虹，凜然千古，熱血丹誠。六師於鏖，底定功成。回溯前躅，鋒鏑追隨，憂患與共，震撼不移。百戰肉搏，一匡弼時，丕顯偉績，勒鼎銘彝。逝者已矣，化鶴騎箕，同袍英魄，咸萃於斯。爰卜佳城，乃建豐碑，以封以樹，憂屋嶷嶷。鍾阜環翠，靈谷前規，松楸檜柏，毓秀后奇，銅駝華表，矜式護持。陵園可接，九原攀追，在天靈爽，應共慰茲。式作憑吊，感不絕心，潔粢致奠，泗涕沾襟，嗚呼哀哉。尚饗。」

最後遺族學生讀祭文，王陸一讀監察院祭文畢，奏哀樂，禮成。祭堂將士靈位前，供大檀香爐及生菓，滿置花圈，壁懸國府、軍委會、各院長、中委等輓聯數十，堂外花園輓章凡數百件。公墓路口紫松柏彩牌，橫書：「成仁取義」對聯爲：「瘠中原塗炭，看赤燄薰天，當年將士桓桓，百戰河山還舊物；能視死如歸，爲主義革命，此地佳城鬱鬱，萬方冠蓋弔忠魂。」入牌坊，內經大門牌坊，祭堂、公墓、紀念館，以至紀念塔，沿途懸掛黨旗國旗。

革命軍陣亡將士公墓落成典禮，下午係各界代表各校學生暨將士家屬致祭。一時起，陸續到齊，先後在祭堂行禮，計到海軍、陸大、中央政校、憲兵、警察、市黨部、婦女會、市商會、童子軍、各軍事學校、京市公私立中小學校烈士家屬等萬餘人，直至五時始祭畢，並紛至公墓紀念館紀念塔等處瞻謁。紀念館樓上陳列先烈遺物，如旗幟符號服裝軍械，先烈像片遺著碑傳器物衣服等百餘件，致祭者均往參觀，惟紀念塔以內部未完全畢工，不能登臨。

此外，北平、天津、綏遠、西安、重慶各地均有紀念儀式。（註一）

蔣委員長電示商震，堅定對付日方脅迫；另電宋哲元，勿與日方談判。

本月十九日，日本關東軍特務機關長土肥原賢二脅迫平津衛戍司令宋哲元、河北省主席商震接受華北自治計畫。即由魯、冀、晉、察、綏五省及平、津、青三市組織「中華民國防共自治委員會」，並奢言不侵占中國領土、主權、內政。商震即電呈蔣委員長報告：

「限即刻到南京委員長將：○密。極密。本日平津各報突載一新聞，略稱：據消息靈通者談，此間當局對前問題，因對方催詢甚急，迭電中央請示，均未指示辦法，但令努力支撐，至對方對於具體辦法，曾聲明三點：(一)不侵略中國領土；(二)不干涉中國內政；(三)不侵犯中國主權。此項組織，將名為『中華民國華北防共自治委員會』，由魯、冀、晉、察、綏五省及平、津、青三市為基幹，與中央關係並不脫離，現正俟魯主席韓復榘、冀主席商震及各關係省、市當局及代表在平或津一度會商，即可正式決定等語。查此項新聞，實係蕭振瀛巧晚對記者發表之談話，彼既揭發此種言論，日內定尚有特殊之舉動，時機迫促，除嚴切注意外，謹電奉聞，並乞指示機宜，俾資應付為禱。商震。皓申省機印。」(註一)

商震又自清苑呈皓西電：

「頃明軒及土肥原派員催震赴平協商，振瀛既已發表談話，似明軒與對方早有具體接洽，催震赴平，不外促新組織之實現，究應出何態度，伏乞迅賜指示。」(註二)

蔣委員長本日覆電，請商震拒絕參加，切勿赴平，電云：

「限即到清苑商主席：皓西二有機電悉：如平津自由行動降敵求全，則中央決無遷就依違之可能，當下最後之決心，萬望兄毅然拒絕參加，切勿赴平。中正手啓。哥已機京。」(註四)

商震乃於本日電呈行政院請假七天。電云：

「震於日前感冒，昨晚兼受煤煙，勢甚劇烈，當晚入保定思維醫院醫治，擬請假七日，以資治療，所有省府事

中華民國二十四年 十一月二十日

二六七

中華民國二十四年 十一月二十日

二六八

務，暫派民政廳長李培基代行，特電奉陳，敬祈鑒察，商震號（二十日）。」（註五）

平津衛司令宋哲元、北平市長秦德純、察哈爾省主席蕭振瀛，亦於十九日電呈蔣委員長，以日方威迫華北脫離中央，擬以擁護中央系統之下磋商，作第一步親善表示，並請示應付方針。其電文如下：

「南京委員長蔣鈞鑒：朔密。北方情勢，已甚明顯，似非少數日本軍人自由之行動。日來應付極感困難，彼方要求，必須華北脫離中央，另成局面。迭經拒絕，相逼益緊，不得已擬在擁護中央系統之下與之磋商，以（1）不干涉內政；（2）不侵犯領土主權；（3）平等互惠為限度，作第一步親善之表示，此外並無任何接洽，各方謠言萬不可聽。惟形勢迫促，稍縱即逝，究應如何應付？伏乞密示方針，俾有稟承為禱。職宋哲元、秦德純、蕭振瀛叩。皓印。」（註六）

又電軍政部長何應欽云：

「南京部長何：密。巧電訓示，極仰鑒籌，惟刻下環境至為明顯，似非少數日本軍人自由之行動，彼方要求，必須華北脫離中央，另成局面，迭經拒絕，相逼益緊，不得已擬在擁護中央系統之下，與之磋商，以（一）不干涉內政，（二）不侵犯領土主權，（三）平等互惠為限度，作第一步親善表示，此外並無任何接洽，各方謠言，萬不可聽，惟形勢迫促，稍縱即逝，究應如何應付，伏乞密示方針，俾有稟承為禱。職宋哲元、秦德純、蕭振瀛叩。皓印。」（註七）

蔣委員長本日覆電，指示宋哲元等仍然堅定應付，對日方要求則逕與中央洽商為宜。電曰：

「限兩小時到北平天津宋司令明軒兄勛鑒：皓電悉。密極密，彼方凌逼日甚，兄處境困難，苦心應付，既所佩服，尤切關懷。對兄之公忠，相知已非一日，中央備極信賴，決無慮乎離間與謠言。唯來電所稱，擬在擁護中央系統之下，以不干涉內政、不侵犯領土主權及平等互惠為限度，與之磋商。此則不能不慮。兄等以委曲周全之苦衷，將適中彼方誘陷之毒計，因不干涉內政等三語，乃國家與國家間之交涉，如據此語與之磋商，即與擁護中央系統之

原則相牴觸，一經開談，兄等即已超越地方官吏之地位，而將愈為對方所劫持，糾纏靡已，必較現時處境更為苦痛。現中央正與彼方政府為整個之磋商，已在開始進行中，有吉將於本日下午來談。兄此時宜仍本初旨，堅定應付，以寔其謀，或告彼方逕與中央解決。萬一彼方因此不滿，對兄等為局部之壓迫，中央必當以實力為兄等後盾，決不令兄等獨為其難，而與兄等為共同之犧牲也。石敬亭兄面告之語，想邀臺察，紹文仙閣兩兄請並以此電示之。」（註八）

日本駐華大使有吉明晉謁蔣委員長，商談中日（華北）問題。

日本駐華大使有吉明，偕書記官堀內、有野於本月十九日夜由滬入京。本日上午由駐京總領事須磨彌吉郎陪同赴中央醫院，探視行政院長汪兆銘。

本日下午，有吉明、須磨、堀內、有野到蔣委員長官邸謁見，商談中、日問題。由外交部次長唐有壬翻譯，湖北省主席張羣亦在座。

有吉明請蔣委員長對華北自治運動勿以武力壓制，否則關東軍不能坐視。對中央軍北調河南、山東，應予注意。並指出中國幣制改革，事前未與日本商議，有礙中日合作。並詢問對廣田三原則看法。

蔣委員長回答凡違反中國主權，妨害中國統一的制度，絕不容忍。華北無人希望獨立，絕不致發生事故。縱或有人心動搖，地方軍人必服從命令鎮壓之，無庸中央用兵。軍事委員會北平分會將予撤銷，另派大員與日方商討調整關係。至於廣田三原則，蔣委員長表示同意，然華北如生事故，三原則之一、二兩項則無由商談實行。日人策動華北自治，實與三原則矛盾。

蔣委員長的表示雖十分堅定，亦留餘地。日方並無必用武力的決心，蔣委員長亦明白廣田外相與軍方相互為用。此時剿共已進尾聲，中央在西南三省已樹立權威，決定對日強硬。十月初，分於豫、魯、蘇之交及南京、上海間集結重兵。本月初國民黨四屆六中全會及五全大會，中委閻錫山、馮玉祥，及

中華民國二十四年 十一月二十日

一二〇

西南中委鄒魯、黃旭初均晉京出席。日方壓迫華北自治聲中，蔣委員長派參謀次長熊斌飛平，向平津衛戍司令宋哲元傳達中央意旨，戒勿自作主張。日方乃有所忌憚，決定不在此時迫華北自治。

十九日，蔣委員長在五全大會發表外交方針演說，更暗示了中國願對日本和平，惟不再退讓，和戰任由日本自擇。

本日蔣委員長與有吉明的會談，日本不承認鼓動自治，而於土肥原何以提出共同防赤自治委員會方案，則不能說明。中國認為華北無用兵必要，而於豫南魯南，何以屯集重兵，亦未解釋。日本於武力威脅不生效果之後，欲藉廣田三原則打開僵局，中國即利用廣田三原則之開談，制止關東軍之異動，雙方各有打算。但有吉認為本日談話，日方甚有收穫：第一、經過兩個月以上之軍分會撤銷要求，今已達到目的；第二、廣田三原則，中國已無異議；第三、華北「特殊」事態，已入外交記錄。故於翌日密電廣田，勸勿以武力逼取自治，否則三原則無由談判。（註九）

其會談內容如下：

在座：張主席、齊次長、堀內秘書、須磨秘書、有野秘書

時間：二十四年十一月二十日下午五時

地點：軍官學校

寒暄畢。

有吉大使：華北問題現在非常緊張，希望中央處理華北問題，必須順應華北地方之現勢，免得發生糾紛；因華北與日「滿」關係非常密切，若中央不順應地方現勢，加以實力之壓迫，必為華北地方當局所反對；而日本關東軍亦必因華北地方關係而抱不安，其結果則糾紛必現，此乃大不幸也。

蔣委員長：華北人民皆擁護中央，華北軍隊皆聽命於余，余可隨時赴華北各地，華北本無問題，自用不到壓迫，中

央自無以實力壓迫之事。

有吉大使：華北自治運動乃是事實，華北與日「滿」關係密切，若中央不順應現勢，則華北地方治安不能維持，故本人以爲中央尚以適應地方現勢爲妥。

蔣委員長：自今年二月間會晤貴大使後，瞬將一年，回憶當時我人之談話甚爲美滿。但六月間華北忽又發生意外之事，本人甚爲遺憾。今日亟願乘此機會與貴大使談談整個大局，不必單談華北問題。

有吉大使：貴委員長對廣田外相三原則之意見如何？

蔣委員長：個人意見贊成，無有對案。但三原則中之二、三兩項交涉華北問題，故必須中央派大員赴華北主持軍民

兩政，方能與日方負責人員進行商討。

有吉大使：本人談華北問題，貴委員長表示不願談，現又談到，由中央派大員前往處理，固屬佳事，惜嫌稍晚，必須順應現勢處理方合時宜。

蔣委員長：所謂華北自治運動多是日方策動，中國方面並無此事。

張主席：只要土匪原不作總顧問即無事。

有吉大使：華北與日「滿」關係密切，地方覺有自治需要，關東軍從旁加以援助則有之，若說全是日本策動，中國方面絕無此事，則未必然。自本年二月與貴委員長晤談之後，兩國邦交已漸好轉，不幸有六月之變，最近李滋羅斯來華援助中國改革幣制，磋商借款，事前日方毫無所知，故日方對中國政策頗抱不安，認爲中國尚未拋棄以夷制夷之方針。且上海福州間之聯航問題已商定草約，而忽中止，故日方對中國態度懷疑益甚。

蔣委員長：本人對於華北問題在兩星期前已定有辦法，擬將軍分會取消，改派大員代表中央坐鎮北平辦理一切，因中央舉行會議無暇及此，但不日即可實現，請轉告貴政府。至中國幣制改革，原屬中國自救之道，久已研究，世所共知。蔣大使亦曾與貴國大藏大臣高橋先生提及，英國當然亦有所知。但中國並未向英國借款，李滋羅斯亦無所援助。日本關心中國，對於此事理應贊助。現各國均表贊成，而日本反持異議，殊

中華民國二十四年 十一月二十日

二七二

屬遺憾。聯航問題，因華北糾紛未了，故本人反對進行，如中日親善，將來可以再談。

有吉大使：表示遺憾。

須臾忽言今日聆委員長之言，方知聯航問題中止進行，係委員長之意，亦表示遺憾。退出。（註一〇）

外交部次日即電告東京我駐日大使館。電云：

「Sino-embassy Tokyo..密。二八四號、二八五號、二八六號各電均悉。翌日下午五時，蔣委員長接見有吉大使，向其闡明下列兩點：（一）對於蔣大使與廣田外相所談之三原則，本人不但贊成，且欲促其實踐。（二）對於華北類似獨立之自治運動，乃妨礙中國行政之完整，在國家立場上，無論如何不能承認，惟中央最近將在河北設置一有力之機關，派有力之人員統率軍民兩政，並處理河北境內中日一切問題及所談三原則之實施。因本人深信非有一強有力之機關，勢不能促所談兩國間原則之實踐。特洽日方最近所取態度如何，仍希隨時報部。外交部。馬。」（註一）

行政院長汪兆銘轉赴上海療養。

本月一日，國民黨四屆六中全會開幕典禮遇刺受傷的行政院長汪兆銘，在南京中央醫院療養數週，已無大礙，本日下午出院，赴上海繼續療養。

行政院秘書長褚民誼宣布汪兆銘到上海療養的原因有三：

一、滬上愛克司光設備完全，中央醫院因缺少某種附件，照射背部子彈射入之深度不甚清晰，現雖往外洋定購，但運來需時，滬上醫院此種設備頗稱完全，故來滬照射，以便研究是否必需再用手術取出背上子彈。

二、避免會客，汪住中央醫院時，每日前往慰問者甚多，盛意雖可感，但與病人不甚適宜。因談話過多，每次見客後必發汗，精神耗傷，有碍病體，即遷至京陵園私邸，亦未能閉門謝客，故吾人爲求汪迅速恢復原狀，勸其來

滯靜養。

三、兼治宿疾，汪宿有肝病、糖尿病及膽囊炎症，而其腸胃亦不強健，今夏發病時係赴青島轉地療養而愈，此次受有外傷三槍，幾均中要害，生命瀕於危險，幸得轉危爲安，但於中央醫院施用手術時，痛苦備嘗，誠恐牽動宿疾，故來滬隨時檢查，於外傷內患，標本兼治，希望最短時期完全治愈，今晨牛惠霖、牛惠生會同諸爾醫生檢查傷處，俟照光後再定診治辦法，大約需三數月之時間休息，一經恢復健康，即行繼續努力，效勞黨國。（註

一二）

江西省政府核准津貼江西瓷業公司，獎勵其保存御窯功績。

江西省景德鎮御窯廠，始於明代洪武年間，厥後明窯極盛，均出此廠，傳至有清，廠仍舊址。順治十六年，又派員重新翻造，至乾隆八年，改屬九江道管理，而以內務府遙領之。每年進御瓷器，不下數萬件，全年用款費官帑八千金，至清亡而止。

民國五年，袁氏洪憲時代，曾改設陶務監督署，未幾即撤消。迨後審址，僅存古屋數椽，爲軍警所屯駐。

前年贛省府爲改進景瓷，在景德鎮原址設立陶業管理局，委專家杜重遠爲局長，舉凡關於瓷業行政、訓練、研究、製造、經理、公用等改進計畫，均致力辦理，此外並設立模範窯及陳列所，從事研究。最近該局以江西省瓷業之發揚，頗得力於御窯，江西瓷業公司，爲保存御窯之最力者，因特呈請省府，由省庫每月酌予津貼，以示獎勵。刻經省府核定，每月准予津貼該公司一千元，用資提倡國粹，藉以保存御窯。（註一二）

關東軍特務機關長土肥原脅迫華北自治企圖失敗，離平赴津。

中華民國二十四年 十一月二十日

中華民國二十四年 十一月二十日

二七四

本月十一日，日本關東軍準備由山海關、古北口出動，壓迫華北自治。十四日，錦州日軍向山海關出動，均屬恫嚇性質。十八日，關東軍司令南次郎對日本三省會議決定「不在此時迫令華北自治」的訓令表示接受，並以最機密的方法告訴日本外相廣田，允諾「關東軍非奉敕命，決不開至長城以南。」

日本當局的決定為我國政府知悉。蔣委員長十九日在國民黨五全大會發表外交政策演說後，接獲駐日大使館代辦丁紹伋電報，即電令在北平的察省主席蕭振瀛（此時宋哲元已離平赴津），謂關東軍特務機關長土肥原賢二並無代表日本政府的資格，命立即停止與土肥原談判。蕭振瀛奉命後，當晚向北平外交界、報界宣布。外交部駐平特派員本日電外交部報告稱：

「南京外交部。部次長鈞鑒：密。蕭主席面稱，昨奉蔣委員電諭，華北事件停止談判等語，已遵辦，並已通知土肥原。等因，謹聞。錫庚叩。號。」（註一四）

土肥原曾逼迫平津衛戍司令宋哲元最遲於今日宣佈自治。宋哲元却於十九日離平赴天津私寓休息，河北省主席商震亦稱病謝客。而日本政府亦派駐華大使有吉明直接與我政府洽商。被宋哲元置之不理的土肥原乃大為着慌，也就跟在後面去了天津。他所主張發動武力，因日本當局意見不和，不願傷害英美關係而未見斷然出現；而「自治宣言」的策謀，遂亦未再有下文。

蔣委員長本日在會見有吉明前致電青島市長沈鴻烈。電云：

「急青島沈市長勛鑒：致西電悉，北平昨日情勢確急危，以土肥原本限宋於昨三時作確實答復，發表自治防共委員會名義，不料宋於前二時離平赴津避見，因之土、蕭大失所望，而日內閣亦制止土肥原策動，由有吉與中央直接洽商，故土亦赴津，不願再有表示云。韓、商均來電不赴平津，以示拒絕，則華北事當可延緩。本中有吉來見，待其結果如何再報。中正。弼申機京。」（註一五）

倫敦今晨各報一律特別刊載華北自治運動之新聞，「泰晤士報」竟以「遠東戰雲」作標題，並以長文敘述自二十一條要求以來之中關係。「每日電訊報」則評稱：「倘在日本指導下，獨立各省有良好之政治，則人民或可得較快樂之生存，他國之商務利益，當然亦不致蒙受損失。凡能令全中國和平興盛與維持秩序之舉，自必為吾人所歡迎，但由北方諸省分離一舉，吾人能期待上述之結果耶？此種計畫顯然的為對抗中國逐漸統一之打擊耳，在中國中央與西南漸趨團結，國民黨大會正製定一中央與西南合作之方針時，日本軍事領袖之欲加干涉，殆為自然之勢，但渠等之方法，與其所預期之結果，或將適形相反耳。」（註一六）

附錄：梁敬錚：「日本侵略華北史述」（節略）（註一七）

自治運動之挫折

當土肥原施用軍事高壓，逼取華北高度自治之時，正亦東京政府指示關東軍，應對華北自治力謀輕緩之候，此一峯迴路轉之謎，曾使當年海內外報人、外交使節，均感迷茫。及今考證，乃知係出自三種因素之競合，一為南京當局軍事外交應付之沈著；二為英美對日質詢之關切；三為北平教育界士氣之蹉跎，與全國之響應。三種門筭，倘失其一，則蘆溝橋之戰火，恐不待一九三七年而始然。

英國駐美大使林德賽訪美國務院，商議阻止華北自治運動。

當日本關東軍正以軍事壓迫華北自治時，英、美外交使節亦在華盛頓商議對日質詢。本日，駐美英國大使林德賽奉命訪問國務卿菲力普，探明美國有無阻遏日本華北活動之擬議。同日，美聯社傳出消息，謂英國已向日本施用外交壓力。赫爾國務卿亟電駐日、駐華兩美使館分徵意見，駐日美使館覆電謂日本對華業已決心侵略，美國空言質詢，殊無實益；駐華美使則謂日本所圖，更有大於華北，揆其真意，在迫使中國接受廣田三原則，以遂行其全面控制中國之謀略。除中國自己抗拒外，他人莫能解救，亦

中華民國二十四年 十一月二十日

中華民國二十四年 十一月二十日

二七六

不以英國所採之質詢爲然。(註一八)

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十、二十一日。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一七三。

註三：同註二，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七一五。

註四：同註三。

註五：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十一日。

註六：同註二，頁八一。

註七：同註三，頁七一四。

註八：同註七。

註九：樂敬鐸：「日本侵略華北史述」，頁一一三；「國聞週報」第十二卷，四十六期，一週國內外大事述要，頁一。

註一〇：同註二，頁八二。

註一一：同註一〇。

註一二：同註五；十一月二十二日。

註一三：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月二十八日。

註一四：同註一〇。

註一五：同註三，頁七二六。

註一六：「國聞週報」第十二卷，四十六期，一週國內外大事述要，頁二。

註一七：樂敬鐸：「日本侵略華北史述」，頁六一四。

註一八：同註一七，頁一一八。



二十一日 國民黨五全大會開第五次會議，決議：接受憲法草案、召集國民大會。

中國國民黨第五屆全國代表大會，本日晨九時開第五次大會，出席中委及代表共四八一人，列席候補中委及代表一五七人。主席蔣中正，秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀第四次大會紀錄。

二、秘書處報告案件（賀電三件）。

大會討論事項：

一、召集國民大會及宣布憲法草案審查委員會審查報告：奉交審查中執委會提召集國民大會及宣布憲法草案案，及有關各提案。遵於十九日下午二時開會審查，計到吳敬恆、張知本等二十八人，及列席者吳經熊、陶履謙二人，由吳敬恆主席，經將各案詳加審查，對於召集國民大會日期及宣布憲法草案一案，擬具意見如下：（一）宣布憲法草案及召集國民大會日期，由大會授權於五屆中央執委會決定之。（二）憲法草案由大會接受之，且應由五屆中央執委會據大會通過之重要憲草各提案修正之。至其餘有關各案審查，擬具意見及憲法草案修正要點，請公決案。（周佛海委員等五十三人所提）（註一）（三）加緊訓政工作，延緩召開國民大會案。審查意見：由大會交五屆中央執委會參考。（四）請緩期召開國民大會案。審查意見：由大會交五屆中央執委會參考。（五）請先確定憲法草案綱領，以昭慎重案。審查意見：1. 由大會交五屆中央執委會於修正憲法草案時積極採用。2. 原提案第四款自動撤銷。以上所擬是否有當，仍候公決。決議：照審查意見修正通過。

中央執行委員會提出大會召集國民大會及宣布憲法草案，經五全大會本日五次大會通過，決議接受憲草授權五屆中央執委會修正宣布，國民大會會期亦由中央執委會決定。此案為本屆大會最重要者。茲錄提案全文如左：

「溯自九一八東省事變以還，國民痛於國難之嚴重，咸認禦侮救亡，人各有責，各地輿論要求政權公開者，風

起雲湧，蓋本黨三民主義，深入人心，國民皆有參預政治權利之義，已爲民眾所熟曉，況當國難正亟，其要求參政之情緒，自益真切也。二十年十一月，本黨第四次全國代表大會，鑒於上述情勢，乃有設立國民會議延攬英才案之決定。旋於二十一年四月，召集國難會議於洛陽，於政治改革中，有如下之決議：（一）切實辦理地方自治，如期結束訓政；（二）憲政未實施前，提前設民意機關，定名爲國民代表會，限期二十一年十月十日以前成立，並明定國民代表會權限，請修正國民政府組織法。中央以茲事體大，不能由常會決定，乃於是年十二月十五日，召開中央執行委員第三次全體會議，提請決定，旋於十二月十九日決議，定期於二十二年內召集國民參政會，並規定組織要點，交常會切實籌備，以期民意得以集中，訓政早日完成。同時孫委員科等提議，集中國力挽救危亡一案，亦經全會修正通過，並決議：（一）於二十四年三月召集國民大會；（二）由立法院從速起草憲法草案以備國民之研究。至二十二年三月三十日第六十四次中央常務會議，汪委員兆銘以國難嚴重，地方自治難望於二十四年以前完成，擬提前舉行國民大會，以入民主政治之途。將委員中正孫委員科亦有同樣之表示。遂決定七月一日召開臨時全國代表大會。冀將下列諸議題：如（一）國民大會應即提前召集；（二）倘國民大會提前召集，則國民參政會是否仍需如期召集；（三）既開臨時全大會，五全大會是否展期，於大會得取決焉。然卒爲時局所阻，未克舉行。至七月一日中常會，乃決議臨時大會改開五全大會，又以同志未能一致，亦不能照章舉行，中央爲團結弭爭，共禦外侮計，卒又有九月二十八日常會決議，五全大會展至二十三年十一月召集。此國民參政會遂因召集國民大會後是否仍須召集之疑問而停頓，而國民大會亦因全大會屢次展期，尚未得付諸討論。以上所述，爲自第四次全國代表大會迄今，中央對於籌備召集民意機關之經過。中間以時事日亟，進行多阻，未能如願實施，固不勝其歎憾也。至憲法草案案，立法院奉院令起草後，即於二十二年一月組織憲法草案起草委員會。由院長孫科自兼委員長，張知本、吳經熊爲副委員長，並指派立法委員四十人，從事工作，以兩個月爲原則研究時期，六個月爲初稿起草時期，三個月爲初稿討論時期，前後開會二十四次，草成初稿，當經刊布徵求各方意見，至二十三年二月，憲草會遂告結束。初稿刊布後，前後所得意見甚多。經院長孫科指定委員傅秉常等三十六人爲審查委員，先將各方意見分別整理。計開初步審查會八次，全體審查會九次，將初稿修正通過，於是年九月提立法院大會討論，計開大會七次，三讀通過，於二十三

年十月，呈報國民政府，轉送中央政治會議。二十三年十二月十四日，四屆中央執行委員會第五次全體會議，對於立法院所通過之憲法草案，應遵奉總理之三民主義，以期建立民有民治民享之國家，同時應審查中華民族日前所處之環境及其危險，斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度，本草案應交常會。依此原則，鄭重核議，至二十四年十月中央常務會議，始將憲法草案審查完竣。決定下列原則五項：（一）為鄭重革命之歷史之基礎，應以三民主義、建國大綱及訓政時期約法精神為憲法草案之所本；（二）政府之組織應斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度，行政權行使之限制，均宜有剛性之規定；（三）中央政府及地方制度在憲法草案內，應於職權上為大體規定，其組織以法律定之；（四）憲法草案中有必須規定之條文，而事實上不能即時施行或不能同時施於全國者，其實施程序，應以法律定之；（五）憲法條款不宜繁多，文字務求簡明，交立法院重加修正。立法院奉令後，當經遵照中央決定原則，於十月二十五日院會，三讀通過修正之憲法初稿，加以審查，並為如下之決定：「本會議認為立法院最近修正之憲法草案，大體均屬妥善；唯為適應國家現實情勢，及便於實施起見，尚應有充分期間，加以詳盡之研討，但現距全國代表大會，為日無多，且代表大會會期甚短，恐亦無暇逐條詳商為最後之決定，本此理由，應連同本憲法草案及召集國民大會之日期，先行決定，並對於本草案加以大體審查，指示綱領，再行授權下屆中央執行委員會，為較長時間之精密討論後，提請國民大會議決頒布之」。是為由四屆三中全會迄今，中央對於憲法草案起草審查及修正經過。茲當五次全國代表大會開會，亟待大會對於斯案之重要原則有所指示，使下屆中央有所率循焉。中央同人，當國家危難之秋，受全體同志付託之重，與全國國民屬望之殷，咸認國事至此，舍團結實無以圖存，非統一則不能對外。四年以來，兢兢翼翼，惟期有以齊一全國之人心，集中全國之力量，堅苦拮据，勞怨弗辭，雖當前環境備極困難，而獨予此精誠團結共赴國難之旨，始終恪守，毋敢或逾，蓋深信以吾四萬萬餘眾之人民，倘能共同一致，努力圖強，則強鄰不足畏，而國事大可為也。對於總理遺教之三民主義建國大綱，與乎以黨治國之主張，革命進行之方略，尤奉行唯謹，毋敢稍懈。惟當茲國難嚴重，為團結人心集中力量起見，則提早召集國民大會，俾民意有所宣達，庶舉國上下咸能有一致之精神與驛步，以解除外患，挽救危亡，實於總理

平昔昭示喚起民眾革命救國之旨至相符合，非謂召集國民大會公開政權以後，即吾黨於革命建國之責可以卸除也。至立法院最近修正之憲法草案，根據總理之遺教，秉承中央之指示，苦心修訂，逾年始成，於理論事實，尚能兼顧，似宜依照第六次全體會議之議決案，切實辦理，以期成爲完善之草案，他日國民大會開會，一經通過，全國國民永矢咸遵。夫然後能竟革命之功，成革命之德，中華民族復興民國鞏固之基礎，於焉確立矣。第四屆中央執行委員會。

決議：(一)宣布憲法草案及召集國民大會日期，由大會授權於第五屆中央執行委員會決定之，惟務須於民國二十五年內實施之。

(二)憲法草案由大會接受之，但應由第五屆中央執行委員會據大會通過之重要憲草各提案修正之。

二、提案審查委員會政治組審查報告第四號。

奉交審查政治各提案，經於十九日下午三時開第四次審查會，計到邵力子、吳鐵城等三十八人，謹將審查結果報告如左：(一)政府對中西醫應平等待遇，以宏學術，而利民生案。審查意見：中醫條例，應否妥加修訂，擬交本屆中央執委會迅予考慮。(二)請劃定西康省行政區域，完成建省案。審查意見：擬交國府酌辦。(三)開化各民族，化除畛域，以資團結，而固國本案。審查意見：擬交國府參考。(四)嚴厲執行禁絕鴉片煙之各種法規，以免亡國滅種案。(五)請對禁煙與剿赤並重，責成政府下最大決心，澈底肅清鴉片流毒，以免國家不亡於赤禍，而亡於黑禍案。審查意見：以上兩案擬交國府參考。(六)請嚴令各地方軍警，切實保護歸國一般華僑案。審查意見：擬交國府辦理。(七)請政府儘量錄用華僑人才案。審查意見：擬交國府。(八)確定今後地方自治中心工作方案。(九)擬厲行黨治，加緊訓政工作方案。(十)厲行地方自治，以完成訓政工作方案。(十一)明定地方黨政機關，對於推進地方自治之職權案。審查意見：1. 以上四案辦法第二項，擬交五屆中執委會；2. 十一案辦法第一項，擬移送黨務組審查。(十二)擬改進現行監察制度，以便澄清吏治案。(十三)中央與省所有駢枝機關，及公務人員一律實行裁減，並以節餘之款，作爲補助國家地方建設，及獎勵個人企業之用案。審查意見：以上兩案，事關中央政府組織，擬併案交本屆中執委會。(十四)改善與新省毗連之駐外領事館案。審查意見：擬交國府轉交主管機關參考。(十五)促進完成我國公共衛生行政設施計畫案。審查意見：擬交國府參

考。(A)請頒布國民公役法，使教養衛工作普及推行案。審查意見：擬交本屆中執委會。(B)組織中央訓政委員會，繼續推進訓政工作案。審查意見：擬交本屆中央執行委員會。(C)擬請派遣軍艦，慰問華僑案。審查意見：擬交國府酌辦。(D)請撥法國庚款辦理旅法華僑子女教育，並救濟參戰華工案。審查意見：擬交國府。(E)劃定雲南邊地為殖邊行政區，以增進行政效率，而固國防案。審查意見：擬交國府。以上審查意見，是否有當，謹候公決。決議：照審查意見修正通過。

三、提案審委會經濟組審查報告第三號。

奉交審查關於經濟各案，遵於十九日下午三時舉行第四次審查會，計到孔祥熙等十六人，茲將各案審查意見分陳如下：(一)請令飭財政部，對於海外華僑購有國府公債，逾期領回本息者，應特別予以通融，不限時日，如數償還，以昭信用案。審查意見：擬送國府轉飭財部核辦。(二)國家應積極從事墾殖事業案，移民實邊墾荒，並以救濟災民，確定國家經濟基礎案。於土地上面，設立全國有系統之土地專屬機關，將土地整理、農村合作、農林畜牧、農業改良等事業合併管轄，以增進事業上之效能案。審查意見：以上三案，合併審查，擬與積極推行本黨土地政策案，併交國府。(三)請由政府通令全國，一致採用木炭汽車案。審查意見：擬交國府參考。(四)請早實行新鹽法，以利民生案。請早日實行新鹽法，以利國家，而便人民案。請統制食鹽，以裕收入，而備非常案。限期實行新鹽法，以利民生，而昭大信案。審查意見：以上四案合併審查，僉以實行新鹽法，大會已有決議，上列四案，擬併送決議案整理委員會。(五)積極保護民營實業，發展國民經濟案。請實施國民經濟建設，應先確定救濟農村具體辦法案。審查意見：以上二案合併審查，擬併送國府辦理。(六)地方建設案。審查意見：1.限期完成隴海路，大會已有決議，擬與限期完成隴海鐵路案併送國府。2.設立青海畜牧實驗區，擬送國府核辦。(七)治理黃河根本辦法案。限期堵閉黃河決口案。整理黃河案。請疏治長江以弭水患案。疏治沂沭尾間，導黃歸海，以拯災黎，而保鹽區稅收案。審查意見：以上五案合併審查，僉以各案內容，均關水利建設，擬與確定水利建設根本大計案，併送國府。(八)四川捐稅過重，民力不勝，請速減輕，以資救濟，而遏亂源案。審查意見：查政府對於川省財政之整理，金融之救濟，已在積極辦理中，本案擬送國府參考。(九)四川經濟建設案。審查意見：四川經濟建設，關係重要，本案擬請大會交國府酌辦。(十)全國

中華民國二十四年 十一月二十一日

二八二

厲行節約，集中生產案。審查意見：厲行節約，集中生產，在目前情況之下，確為要圖，應請大會通過原則，至所擬辦法，擬交國府參考。(四)積極建設全國農林事業以固國本案。審查意見：擬請大會通過原則，交國府核辦。(五)發展新疆國民經濟案。請以法幣整理新疆財政案。審查意見：以上兩案合併審查，僉以發展新疆國民經濟整理新疆財政，均屬當務之急，擬請大會通過原則，交國府切實籌辦。(六)減少被災省份災民負擔，以蘇民困，而收人心案。審查意見：減輕人民負擔，救濟災民疾苦，年來政府已在努力，本案擬請大會通過原則，至所擬辦法，擬交國府參考。(七)取締各外輪公司華工經紀人（即譯稱卜爾買司），以減除海員剝削案。政府應根據約法規定，獎勵與維護民營航業案，政府應確定國營航業與民營航業分工合作方針，以期收回航權案。政府應指撥的款，創辦多量商船學校及低級海員養成所，以養成人材，提高技術案。豁免國貨出口稅，並造船自運，以促進國內工商業，及發展海外貿易案。審查意見：以上五案合併審查，僉以各案所述均關航政之整理與建設，殊為切要，擬併交國府統籌辦理。(八)請設法禁止搗亂全國金幣之找換錢銀商店及奸商案，審查意見，交國府核辦。(九)整頓硝鹽，以裕民生，而充國庫案，審查意見：擬交國府核辦。(十)陝北匪災嚴重，擬請中央籌撥專款，舉辦匪區善後及急賑，以清匪源，而固國本案。審查意見，陝北匪區之善後與急賑，亟待進行，本案擬請大會通過，交國府酌辦。(十一)擬請改進閩局，吸收僑資，藉以開發生產，充實國力案。審查意見：擬交國府參考。所有以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議，照審查意見通過。

四、提案審查委員會軍事組審查報告第四號

奉大會續交審查關於軍事組提案，經於十九日下午三時開會審查，計到何應欽等十九人，對於該案詳加審查，謹將審查結果報告如左：整理陸軍改良軍人待遇以充實國軍實力案，審查意見，本案擬請大會交國府轉飭主管機關斟酌辦理。以上審查意見是否有當，仍請公決，決議照審查意見通過。

五、提案審查委員會教育組審查報告第四號

奉大會續交關於教育提案，經於十九日下午三時開會審查，計到蔡元培等二十五人，對於各案加以詳細審查，謹將審查結果報告如下：(一)擬請中央設立官費教育機關救濟失學華僑子弟案。審查意見：本案擬請交國府核辦。(二)

確定文化建設原則與推進方針以復興民族案。審查意見：本案原則擬請通過，交國府核辦。(三)澈底實行黨化教育，嚴格遴選信奉三民主義之人才以改進教育案。審查意見：本案擬請交本屆中執委會參考。(四)特設專校溝通回教國家文化案。審查意見：本案擬請交國府核辦。(五)創設國立中正大學於江西海會寺，紀念剿匪勛績，發揚江西文化案。審查意見：本案擬請交國府轉教育主管機關核辦。(六)請改革現在教育制度，規定教育經費統籌統付辦法，以期推行普及教育案。審查意見：本案擬請交國府儘量採納。(七)勵行計畫教育，以期款不虛糜，材有所用案。審查意見：本案擬請交國府核辦。(八)多設官費學校，並減輕現有各級學校學費，俾人民教育機會均等案。審查意見：擬請交國府核辦。(九)依據本黨教育宗旨及目標之規定，改革學校制度案。審查意見：本案擬請國府轉主管機關參考。(十)請設立國立西北大學，以宏造就而免偏枯案。審查意見：本案原則通過，擬請交國府核辦。(十一)擬請撤消法科招生限制，以宏法律教育案。審查意見：本案擬請交國府參考。(十二)創辦農村學校，造就實用人材。審查意見：本案擬請交國府轉主管機關參考，以上審查意見，是否有當，敬候公決。決議：照審查意見通過。十一時議畢，主席宣告休息十分鐘。繼續開會。

六、提案審查委員會黨務組審查報告第三號：奉交審查五屆委員名額及選舉方法一案，經於二十日下午二時開會審查，到委員五十一人，由陳立夫主席，對於原案業加修正，茲將修正草案報告於後，是否有當，敬請公決，決議通過：(一)蔣中正同志臨時提出，關於本黨總章之建議案，決議：1.總章不加修正。2.中央為推進各地黨務計，凡各級黨部得派員主持黨務，並調整其一切組織。十二時散會。

國民黨五屆中央委員定二十二日晨選舉。大會本日通過五屆中央執監委員名額及選舉方法。原文如下：

一、中央委員名額，總數為二百六十名，分配如左：執委一百二十名，候補執委六十名，監委五十名，候補監委三十名。

二、選舉方法：(甲)候選人之產生：(一)現任中央執監委及候補執監委為當然候選人(共一六三名)。(二)參加主席

中華民國二十四年 十一月二十一日

中華民國二十四年 十一月二十一日

二八四

團之代表（非中委者）亦爲當然候選人（共八名）。（三）主席團共介紹候選人八十名。（四）出席中央執監委及出席代表，每五人介紹候選人一名，但一人不得介紹兩次，候選人不必註明執委與監委字樣（約共得一百零五人）。（五）主席團二十三人，仍各有參加第四項辦法介紹候選人之資格（約共得五人）。以上五項之候選人（約共三百六十一名），合成一總名單。（乙）決選之手續：（一）由大會就候選人總名單中投票選舉二〇八人（占應選出之中委總名額五分之四）。計開：執委一百人，候補執委五十人，監委四十人，候補監委十八人，上項選舉以雙記名聯選法，分執委監委兩種票式選舉之。執委票共選一百五十人；監委票共選五十八人，候補執監委以得票次多數者充任。（二）主席團於上項選舉決定後，於未當選之候選人名單中，提出六十名名單於大會，由大會就此名單中再行選出五十二人（占應選出之中委總名額五分之一），計開：執委二十人，候補執委十人，監委十人，候補監委十二人，上項選舉與第一項辦法合執委票選三十人，監委票選二十二名。附註：（一）代表介紹之候選人，應於二十一日下午十時前送交主席團，過時無效。（二）在本案決議前送到主席團之名單無效。五全大會提案均已討論完竣，僅餘討論大會宣言及選舉中委兩項工作，故本日下午僅宣起草委員會開會，推定起草委員，備提大會通過發布。大會主席團本日正午集議，除討論二十二日大會選舉開票時各項手續外，並將主席團所應介紹之八十名候選人名單擬妥，公佈各出席代表注意，至十二時半散會。又各代表每五人所介紹之候選人，亦於下午在大會場置收授箱，由各代表親自投入，定下午十時彙齊，由主席團審核後，即印製候選人三六一人總名單，備提二十二日大會報告後即行選舉。（註二）

日本駐華大使有吉明訪外交部次長唐有壬，探詢我處理華北問題態度。

日本駐華大使有吉明，繼本月二十日晉謁蔣委員長談中日諸問題後，本日至外交部訪晤次長唐有壬。我方表示：任何問題，均希望與中央談判，勿在地方枝節交涉。有吉詢問我方擬派遣到華北的大員權限如何，唐有壬回答：將有解決華北懸案之權。且中央亦可准華北地方，將其收入之一部分，作爲基金，發行公債，以供地方開發之用。有吉滿意，乃於當日再電外相廣田，中有「萬一中國方面辦理不良，

屆時再逼自治，亦不爲晚」之語。但東京方面，則不欲中央大員坐鎮北平，使南京政府，仍存統治形式。

（註三）

附錄：日對華提出的十三條要求（註四）

- （一）停止現在英國經濟顧問羅司進行一切談判。
- （二）華北區之魯、晉、綏、察、河北五省財政獨立。
- （三）中國脫離國聯。
- （四）承認「滿洲國」。
- （五）中、日、「滿」三國合作創遠東經濟集團。
- （六）須將粵、閩、浙、蘇、魯五省武裝解除。
- （七）設立「滿洲」各地與揚子江流域各地間之客貨輸運便利機關，華北所有鐵道皆由「滿鐵」經營。
- （八）軍事委員會取消軍權集中於何應欽領導之軍政部，但實權仍須集中於行政院。
- （九）停止中國反日運動。
- （十）免張學良職，並將其軍隊撤退於陝西及西北各地。
- （十一）對於剿共匪事宜，尤以西北各省，中、日兩國坦白合作。
- （十二）日本觀察家日後得參加國民黨大會，以窺中國是否誠意。
- （十三）中國對於政治、經濟、財政上，應完全放棄英、美之援助。

日本關東軍特務機關長土肥原再迫宋哲元單獨宣布自治；天津日軍參謀中井強晤河北省主席商震。

中華民國二十四年 十一月二十一日

二八五

本月十一日開始，關東軍特務機關長土肥原賢二施用軍事高壓，逼迫華北最遲在二十日宣布自治。而東京日本政府十八日訓令關東軍不宜此時迫華北自治，應對此問題力謀輕緩。二十日駐華大使有吉明晉見蔣委員長商談中日問題及華北問題。而平津衛戍司令宋哲元已於前一日（十九）離平赴津。土肥原乃在最後期限却「自治未成」之日離平赴天津。

土肥原等對於東京延緩華北自治之指示，雖極憤激；但因東京指示電中，尚有「本月底或可行」之一語，故其逼取自治，在十一月二十一日以後，更見猛烈。綜其逼取之策略，可分四種：（一）縮小五省範圍，專注冀察兩省；（二）阻止南京大員北上，孤立宋哲元；（三）收買流氓，紛作自治請願；（四）屯集天津軍各地隊伍，加增壓力。第一種工作，自以宋哲元、河北省主席商震為對象。（註五）

本日，土肥原在天津再促宋哲元宣布自治，並謂山東省主席韓復榘、商震如不贊同，宋哲元可單獨宣布；宋哲元嚴詞拒絕。外交部駐平特派員程錫庚電文指出：「土肥原離華，則華北可告安全，宋司令尤所感盼」。電文云：

「南京外交部。部次長鈞鑒：密。（一）號電敬悉。上海日文報更正事已分別通知宋司令、商主席、秦、程兩市長知照接洽。（二）山海關日軍情形遑經前往調查，該陷榆縣城內日軍人數較平時稍多，並新到載重汽車多輛，但旬日來日方所調集一混成旅約五千人，大部仍在山海關以東，錦州以西，附帶有輕重坦克車五十輛，飛機五架，高射砲二十門，載重汽車共四十輛，現均無西進之準備。（三）土肥原在津仍向宋司令要求宣布自治，並謂韓、商如不贊同，宋可單獨宣布，經宋嚴詞拒絕。今蕭主席、秦市長應宋召赴津籌商應付，中央如商請有吉大使轉請日政府令促土肥原離華，則華北可告安全，宋司令尤所感盼。多出雖贊同自治之要求，但行動不如土肥原之積極。（四）關於華北各項交涉，敬懇隨時密電示知，俾資遵循。錫庚叩。養。」（註六）

同時，日軍駐天津司令部參謀中井增太郎，則到保定逼見稱病謝客的商震，謊稱：（一）華北自治組織

係日本外務省與軍部一致之主張，並非少數人所策動；(二)自治組織已得韓復榘、宋哲元之同意，商震遲不赴平並服從中央命令調動軍隊，日方認為係有意破壞自治運動；(三)希望商於三五日內赴平協商，或先行派遣代表前往。商稱病「含混却之」，並於當日電呈南京。

商震呈報南京電文如下：

「急話。三二二八四，南京。○密。今早十一時，天津日駐屯軍參謀中井偕平井通譯官飛抵保定，當令秘書長招待，告以震在醫院養病，經該參謀力請，因在醫院延見。據談：(1)華北自治組織，係外務省與軍部一致主張，並非少數人所策動。(2)自治組織已得韓、宋等之同意，震遲不赴平，並服從中央命令調動軍隊，平、津方面咸疑為有意破壞自治運動。(3)希望三五日內病如痊癒，速赴平津協商，或先派代表前往。(4)二十九軍不至反對三十二軍舉動，日方可以保證等語。彼等坐談十餘分鐘，震祇以頭暈不便多談，俟病癒再議，含混卻之，並催令離保矣。謹聞。商震叩。馬日機印。」(註七)

外交部並於次日電告我駐日大使館：

「Sino-embassy Tokyo 密。馬電計達。頃據商主席電稱，十一日上午十一時，天津日駐屯軍參謀中井偕平井通譯官飛抵保定，當令秘書長招待，告以震在醫院養病，經該參謀力請，因在醫院延見，據談：(一)華北自治組織，係外務省與軍部一致主張，並非少數人所策動。(二)自治組織已得韓、宋等之同意，震遲不赴平，並服從中央命令調動軍隊，平津方面咸疑為有意破壞自治運動。(三)希望三五日內病如痊癒速赴平津協商，或先派代表前往。(四)二十九軍不至反對三十二軍舉動，日方可以保證等語。果一如該電訊所云，則此次華北自治運動之內幕昭然若揭，而日本軍人竟不諱言外務省與軍部對於此事主張一致。除將此電抄送有吉大使，請其電達日外務省外，仰即往見廣田外相，向其詳述，詢明真相，請其速為有效之制止，並將辦理情形電部為要。外交部。養。」(註八)

中華民國二十四年 十一月二十一日

國軍追剿軍二路軍總指揮薛岳自四川南充到成都，進剿川西共軍。

南竄共軍張國燾、徐向前等股於本月十日占領四川天全，十四日占領蘆山，川西頓形緊張。爲防共軍繼續南竄，蔣委員長乃令追剿軍二路軍總指揮薛岳，除以一部份繼續控制川、陝、甘邊境外，主力向成都集中，待命堵剿。

此時正駐紮重慶以北之南充防共軍蕭克、賀龍西竄的薛岳奉命後，令十三師、一四零師控制廣元、昭化、綿陽一帶，命駐守甘肅武都、文縣，防共軍北竄的第二縱隊周渾元部南進，進向成都。

十二日，薛岳總指揮親率追剿二路軍第一縱隊吳奇偉部，由南充西進；第二縱隊周渾元主力亦由甘肅邊境武都南下。是日晚，第一縱隊在甘草嶺；第二縱隊在甘肅邊境碧口、喬莊宿營。

十四日，第一縱隊吳奇偉部到達四川遂寧；第二縱隊周渾元部到達江油。

十五日以後，第一縱隊先後經樂至、簡陽；第二縱隊經綿陽、羅江、廣漢、新都，迅速西進。

四川剿匪總司令劉湘調集川軍主力八十餘團，集結於名山及其以北地區。

此時共軍已占名山、蘆山、天全。與川軍對峙於雙河場、天官場、水口場、油炸它、三和場、夾門關、觀音場之線，而名山、雅安間交通已斷。

十六日，共軍攻占名山東北要鎮百丈關。

十七日，四川行營主任顧祝同、參謀長賀國光等，赴邛崃前線會晤四川剿匪總司令劉湘，及剿共各級將領，指示機宜。

十八日，川軍克復蒲江、名山間的夾山關，並乘勝占領黑竹關。

十九日，劉湘督部在飛機大礮掩護下，由北、東、南三面猛烈攻擊共軍後，收復百丈關；共軍撤至鶴林場。

二十日，劉湘乘勝追擊，收復鶴林場、新店子，共軍退向名山高山。百丈關之役是張國燾南下作戰由進攻改爲



防守之始。

本日，薛岳部第一、二縱隊先頭部隊同時抵達成都。（二十四日全部到達。）即以第二路總指揮名義發表告民眾書。並頒軍律十一條，禁令六條，整飭軍風紀，作進剿共軍部署。（註九）

附錄：郭華倫：中共史論（三）（節錄）（註一〇）

張國燾與毛澤東分裂後，於一九三五年九月下旬，率領紅四方面軍的五個軍（即四軍、九軍、三十軍、三十一軍、三十三軍），及紅一方面軍的兩個軍團（即第五軍團、第九軍團，合共殘存三千人）共六萬餘人，自松岡、卓克基、梭磨、馬塘一線，分兩路沿大金川兩岸南下。在南下之初，並將部隊番號加以變更，將一方面軍之五軍團改稱第五軍，九軍團改稱第三十二軍，一以統一番號，一以避免四方面軍之第九軍與一方面軍之九軍團番號混淆重複；同時成立騎兵部隊，以適應草原作戰，派許世友為騎兵總指揮。

張國燾之南下部署，與進攻路線，係以四軍、九軍、三十軍、三十三軍為左翼，向撫邊、懋功、寶興進擊。十月中旬攻佔上列各縣後，直趨天全、蘆山，十一月九日至十四日，攻陷天全、蘆山、名山各縣。另以五軍、三十一軍、三十二軍組成右翼軍，於十月八日在靖化之北渡過大金川，旋沿河南下，十二日陷靖化，十三日佔獨松、崇化，十六日陷丹巴並進佔奎庸、金湯，逼近蘆定。至此，沿雅河之北及大金川西岸廣闊地區盡為共軍佔領。……

其實，紅四方面軍的南下，正遭遇極大的阻力和困難。據鄭維山（時任紅三十軍八十八師政治委員）紀述當時的困難情形說：「四川軍閥得悉我孤軍南下，糾集了五十多個團，北起懋功層層佈防。敵人把懋功通往寶興之間的棧道拆去了木板，並且把棧道的許多橫木鋸壞了，以此防止我軍向岷江以西的邛崃、大邑地區推進。我軍在強敵面前，以兩經草地疲憊之師攻佔懋功後，攀過被破壞了的棧道，翻越夾金山——大雪山，打下了寶興縣城。這次戰役，雖然殲敵約四個團，可是當我軍順河而下，進入雅（安）名（山）地區時，又遇到了敵劉湘、楊森、李抱冰、劉文輝等部四十多個團。他們固守著有縱深配置的碉堡封鎖線，阻擊我軍向邛崃、大邑迫近。我軍遂在百丈關一帶，與敵展開了惡戰……這樣的惡戰，整整持續了兩天兩夜。」

中華民國二十四年 十一月二十一日

中華民國二十四年 十一月二十一、二十二日

二九〇

百丈關戰鬥的結局……殲滅不了敵人的有生力量，打不開局面，最後只好退出了這場拚消耗的惡戰……我軍在懋功、寶興、天全、蘆山等地瘠民貧的縣內，兵源、補給都十分困難。在百丈關附近作戰的部隊稍好些，能吃上糧食。而散佈在夾金山南北的後方機關和醫院的同志們，則靠野草樹葉充飢。有不少的同志，因饑餓、疾病而犧牲……。

自南下以來，由於全軍指戰員的英勇作戰，奮身殺敵，曾先後打了一些勝仗……但這些勝利，並沒能改善我們的困境。」

註一：周佛海等五三人提案文見：中執會訓練委員會印：「中國國民黨歷次會議宣言及重要決議案彙編」，頁六五〇—六五八。

註二：「國聞週報」第十二卷，四十六期，「國民黨五全代會記」(一)。

註三：樂敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一四。

註四：「中日外交史料叢編」，(五)，頁三四九。

註五：同註三，頁一一五。

註六：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁八四。

註七：同註六。

註八：同註六，頁八五。

註九：史政局「剿匪戰史」(4)，頁九二九；周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇七；天津「大公報」四版，民國二十四年十一月二十、二十一日。

註一〇：郭華倫：「中共史論」，冊三，頁一三八。

二十二日 國民黨五全大會舉行第六、七次大會，選舉第五屆中央執行委員及監察委

員二百六十人。

中國國民黨第五屆全國代表大會，本日晨舉行第六次大會，出席中委及代表四百九十人，列席中委及代表一百二十八人。主席孫科，秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀第五次大會紀錄。

二、秘書處報告文件：(甲)委員函電一件；(乙)賀電二件。

三、主席團報告。

大會討論事項：

一、提案審查委員會黨務組審查報告第四號。

奉交審查關於黨務提案，並准政治組移送有關黨務提案三件，經於本月二十日下午二時在大會場第三審查室開會審查，計到陳立夫等五十一人，對於奉交審查各案，除呈送主席團核辦者二件外，餘案均經審查完竣。茲謹將審查意見分別報告如下：(一)規定黨員應勵行新生活及推銷國產，爲人民先導案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會核議。(二)請責成革命債務委員會，負責籌款償還革命債務，以昭大信案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會。(三)改善黨政關係暨政治機關，以便積極完成訓政工作案。(四)改善黨政關係案。(五)改進各級黨部與同級政府相互間之關係及機能運用案。審查意見：以上三案擬併交第五屆中央執行委員會於訂定黨政關係及政府組織時參考。(六)推進黨務案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會採擇施行。(七)請斟酌邊地特殊情形，確定民運經費，以資推進邊地民運工作案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會核辦。(八)請森嚴本黨紀律案。審查意見：擬請大會通過原則，交第五屆中央執行委員會。(九)規定本黨黨員工作賞罰條例，嚴格施行案。審查意見：原則通過，擬交第五屆中央執行委員會。(十)請恢復以前海外黨務經費補助案。審查意見：擬請大會交第五屆中央執行委員會核辦。(十一)請恢復黃仲瑜黨籍案。審查意見：擬請大會決定恢復黨籍。(十二)確立本黨經濟基礎案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會。(十三)翻譯新疆回文黨義及教科書，以利本黨宣傳，並促進教育文化事業案。審查意見：擬請大會通過原則，交第五

屆中央執行委員會辦理。(戊)改革本黨組織案。(己)確定黨的領導重心，以發揚黨治效能案。(庚)為澈底改革委員制以杜流弊而期維進黨務案。審查意見：以上三案，擬併移送總章審議委員會。(辛)本黨應確定訓練青年政策案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會酌辦；擬交第五屆中央執行委員會核辦。(壬)確定黨務工作人員任用標準案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會酌辦。(癸)規定下級黨部應以勞動服務為中心工作案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會於規定黨務工作方案時參考。(甲)在香港設立華僑招待所，以便利歸國僑胞案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會。(乙)建立黨的物質基礎案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會核辦。(丙)請派幹員整理海外黨務，及補助經費案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會。(丁)請將民族民權民生三大部門作成各種方案，分別施行案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會參考。(戊)故第一屆中央候補監察委員樊鍾秀，有功黨國，擬請明令褒獎，以慰忠魂案。審查意見：擬交第五屆中央執行委員會核議。(己)請確定黨務推進方針案。審查意見：擬送決議整理委員會併案整理，交第五屆中央執行委員會。(庚)切實推行地方自治工作案。審查意見：本組對於本案認為非常重大，原案僅屬原則之提供，似尚有應加補充之處，經查照過去中央關於地方自治之決議案，及政府所頒地方自治法令，並融合原提案及本屆大會地方自治各提案之要點，另擬切實推行地方自治，以完成訓政工作案。以上審查意見，是否有當。敬候公決。決議：照審查意見修正通過。

第六次大會通過切實推行地方自治，以完成訓政工作案，原文如下：

「查訓政時期以推行地方自治為主要工作，蓋革命為非常之破壞，不可無非常之建設以繼之，故總理有言：『自治者民國之基礎也，基礎固而國固』。又於建國大綱自序，謂：『訓政時期之宗旨，在指導人民，從事革命建設之進行，先以縣自治為單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權力之基本，然後擴而充之以及於省。如是則所謂自治，始為真正之人民自治，異於偽託自治之名，以行其割據之實者。而地方自治已成，則國家組織始臻完密，人民可本其地方上之政治訓練，以與聞國政矣。』因此第三次全國代表大會曾於民國十八年，根據建國大綱，議決通過『確定地方自治之方略及程序，以立政治建設之基礎』一案。同年第三屆中央執行委員會第二次全體會議復議決通過『完成縣自治』案。對於進行政序，亦分期有所規定，並限於二十三年底以前，完成縣自治。當由

政府本此原則，擬具訓政時期完成縣自治實施方案，及分年進行程序表，以爲實施步驟。旋爲適應地方需要，又有各省縣市地方自治改進辦法大綱，及改進地方自治原則之訂定。同時關於自治法規方面，如縣組織法、縣組織法施行法、區自治施行法、鄉鎮自治施行法、鄉村自治職員選舉及罷免法、縣參議會組織法、縣參議員選舉法等，均先後於民國十八年至二十一年間，由立法院制定，呈由國民政府公布在案。果能一一依照施行，自能收穫相當效果。迨回顧過去成績，全國一千九百餘縣中，在此訓政將告結束之際，欲求一達到建國大綱之自治程度，能成爲一完全自治之縣者，猶杳不可得，更遑言完成整個地方自治工作。

揆其所以致此之因，固由於環境牽制，而下述兩點亦實爲之厲階：（一）政府祇注重書面應付，而忽略實際工作。每藉口剿匪關係，或經濟無著，以因循敷衍，奉行故事，徒有自治之名，而無自治之實。（二）地方黨政當局多欠密切聯繫，黨部欲推進而不可。如過去中央曾有地方自治協進會之組織，令各地黨部籌設分會，以協助政府推行自治，乃地方政府在積極方面，不參加合作；在消極方面，復以經費困難爲辭，而取漠視態度。結果該項組織，乃無形瓦解，毫無成就。即此一端，足證地方黨政當局之未能切取聯繫，而影響於自治前途者甚大。上述兩種缺點，在由於推進自治之原動力，失去真正黨治精神作用。所謂黨治精神者，非僅依照黨綱規定，發布命令之謂。即必須由黨部推動，由黨員領導。換言之，必須將官辦自治，改爲民辦自治。將土劣自治，改爲革命自治。而後真正地方自治，始有澈底實現之可能。方今訓政工作既亟待完成，推行地方自治，實不容或緩。謹本以上論斷，根據黨綱及歷次議決案，並參照實際需要，擬定辦法如次：（一）由大會決定，全國各地地方自治，限期迅速完成（但剿匪區域及有特殊情形者例外，但須於令到一月內呈報核准），交國民政府通飭遵照。如有不遵行者，予以不盡職之處分。（二）由中央黨部成立一地方自治計畫委員會，爲全國地方自治設計及考查機關，得隨時派員分赴各推行自治區域，視察指導，限一月內成立。內設左列各種委員會，以分司其事：（甲）組織委員會（關於縣自治組織，與區自治組織，及鄉村自治組織、參議會、鄉村評議會等組織指導事宜屬之）。（乙）民衆訓練委員會（關於鄉村自治職員之行使四權，及民衆教育等指導事宜屬之）。（丙）農村生產委員會（關於改良生產、糧食管理、運輸交易等指導事宜屬之）。（丁）保甲委員會（包括地方保衛事宜之指導）。（戊）合作委員會（關於農業合作、工業

合作、交易合作、銀行合作、保險合作等指導事宜屬之)。(己)戶口委員會(負責查戶口指導之責)。(庚)土地委員會(負責土地測量及釐定地價等指導之責)。(三)各省市設一地方自治分會。由各該黨政當局會同組織，秉承中央地方自治計劃委員會之指導，為當地地方自治設計考查機關。內部職員，由黨部政府調用，以節經費。黨部則專司設計考核，負督促切實推行之責。政府除會同設計外，則專司執行。至內部組織，亦得酌量情形，分設「組織」、「民眾訓練」、「農村生產」、「保甲」、「合作」、「戶口」、「土地」等組，俾分工合作，切取聯繫，共謀地方自治之完成。(四)地方自治應力求克負教養衛之使命，並應儘先樹立保甲組織，限民國二十五年上半年內完成(大多數省份，早經舉辦保甲，此項限期雖促，並無若何困難)，用為安定社會復興農村之助。(五)地方自治經費，應分別按照當地財政狀況，除由縣稅項下劃撥專款外，並應由省政府就省稅收入項下，酌量補助，務以不虞匱乏為原則。其已劃撥為地方自治之稅收，無論屬縣有或省有，概不得挪用，以保障自治經費之獨立。(六)確定推行地方自治，為各省市黨部主要工作。其對黨員之訓練，黨員工作之考核，均須以地方自治為主要項目，對於民眾運動，亦須以領導完成自治組織，及發展自治事業為依歸。(七)由中央黨部於兩月內，籌設「地方自治學院」，為培植自治人才機關，飭各地黨部，就各該黨部工作人員，及所屬黨員中，遴選富有相當學力者，保送入院，授以自治智能(期限三月)，俟卒業後，派赴各地工作，其地方上鄉望素孚，或有正當職業，而能熱心任事者，亦須酌量施以適當訓練，以養成地方自治之領袖人才。以上所擬，是否有當，敬祈公決。提案審查委員會黨務組。」

二、政治軍事報告決議：決議案整理委員會提出對政治報告及軍事報告之決議案：

大會聽國民政府之政治報告及軍事報告，深以國家在此四年間所遭遇者，實為歷史上所未有之艱難。國民政府於此內外憂患時期，能審察革命之環境，秉持堅卓之精神，凡所措施，一以保障國家民族永久生存為旨歸，而倡導國民相與為艱苦之努力。其效績彰著於事實者，有如鐵道、電線、公路、各種交通建設之猛省，有如發展國民經濟初步程序之逐漸完成，有如普及教育計畫漸有具體之規模，皆與發展國力充實民力之目的相符合。其在軍事方面，既以忠勇犧牲之精神，率勵全國將士，盡瘁效命於捍衛國家剿除匪患諸戰役，而於軍政之刷新、軍制之改進，亦復

有不斷之努力，尤以完成各兵科之教育，普及官佐士兵之精神訓練，與提倡國民軍事教育，致力最多，亦最能適應國家之需。凡諸設施，權衡本末，知所先務。本大會認為悉洽機宜，應予接納。唯我國為久衰積疲之國家，又處此國際形勢演變最劇之時代，設非急起直追，終將望塵莫及，國民政府應本其已往積極之精神，為建立近代國家，而更有確實奮迅之努力，於行政則務求效率之增加，於建設則務求數量質量之推進，於公務人員，則嚴定考覈，以為有效之鞭策，而使按日以呈功於民力物力，則於實際訓練集中使用之外，更須盡力於培養與節儲，以期國本之日益充實。其在軍事方面，則望斷絕殘餘之赤匪，積極從事軍隊之整理，對於軍事建設，尤望能應國家一切建設之進程，而力求完成近代之設備。對於軍事教育，應使高級學術更有深造之機會，同時更宜繼續前規，推行精神訓練與職業訓練於將校士兵，實施國民軍事教育於學校與民眾，既以造成堪為良民模範之士兵，亦以造成確為良兵基礎之人民。庶幾剛健整肅之風氣，與衛國自衛之知識能力，得以普及全國，以為國家生存發展之保障。深維多難興邦之古訓，必須繼之以生聚教訓之苦心，此尤願吾全國人民與政治軍事當局，相與一致戮力者也。決議：通過。

三、恢復黨籍六十四人：中央執行委員會提請追認恢復李偉儒等六十四人黨籍：

李偉儒、高發明、巫蘭溪、胡傑、張榮春、紀祥麟、牛玉麟、張信菴、王克超、連以農、馬方晟、王宏宸、黃勉、劉侯武、鄒德鄰、張裕田、林雲從、劉旭光、梁敏蓀、江天博、呂自端、王信灝、孫嘯鳳、李蔭、陸均、談幾道、楊放、曹沫、蘇星波、徐覺、羅胞強、朱啓芳、羅樂三、陳孟瑜、顏任俠、蔣偉生、曾兆麟、黃魂醒、張學紀、黃炳鑫、馮白出、鄒晃曦、鄭國宗、臬學濂、徐召南、梁開甲、高爾松、高爾柏、劉憲文、陳超、朱育才、華沂曾、周澧清、殷公武、陳翔、馮緒長、彭延厘、譚福生、錢洪杰、陳箇民、田文超、謝子安、王育璋、陳贊亮。決議，追認。

本日下午二時舉行第七次大會，選舉第五屆中委。出席中委及代表共五一五人，列席候補中委及代表七五人。居正主席。開會後，秘書長葉楚傖報告選舉方法要點，及應行注意事項，並宣佈監票員名單。旋即發選舉票，共五一五張，開始選舉。票係預先印就，開列三五九名候選人姓名之名單，其上並蓋

有大會印章，以昭慎重。凡有選舉權者，每人各發二紙。一以選舉執委，一以選舉監委。選舉人祇須在名單上將自己所願選舉之被選人加圈。計執委每人可選一五零人，監委每人可選五八人，加圈畢即簽名蓋章，納入票匭，至五時五十分完畢。旋由主席團及監票員監視開匭，將選票五一五張分為九組開票。開票時每組由監票員八人監視，另由秘書處職員二人唱票，六人記票。因選票及被選人姓名太多，漏夜工作，至二十三日上午七時，始告完竣。本屆中委名單，本日所選者為執委一百名，候補執委五十名，監委四十名，候補監委十八名，共二零八名，以得票較多者為正式委員，次多者為候補委員，尚餘執委二十名，候補執委十名，監委十名，候補監委十二名，共五十二名。由主席團就本日落選者一五一人中選定六十名，於二十三日晨開會再選。茲將候選人三百五十九名，及選舉監票員名單錄次：

一、中委當然候選人：蔣中正、汪兆銘、胡漢民、孫科、戴傳賢、宋慶齡、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱增德、吳鐵城、于右任、宋子文、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、閻錫山、馮玉祥、趙戴文、李烈鈞、柏文蔚、覃振、熊克武、王法勤、陳公博、程潛、顧孟餘、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、劉守中、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、顧祝同、夏斗寅、賀耀組、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳濟棠、陳策、白崇禧、李揚敬、余漢謀、林翼中、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、陳耀垣、劉文島、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、鹿鍾麟、苗培成、程天放、克興額、區芳浦、蕭吉珊、黃旭初、朱紹良、程天固、龍雲、詹菊似、謝作民、黃季陸、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、曾仲鳴、黃森松、崔廣秀、張厲生、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、何世楨、范予遂、曾擴情、王伯羣、何香凝、李文範、劉蘆隱、鄒魯、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、楊愛源、王陸一、蕭佛成、謝持、陳璧君、王寵惠、吳敬恆、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、李煜瀛、恩克巴圖、褚民誼、柳亞子、張學良、楊虎、蔣作賓、洪陸東、李宗仁、許崇智、香翰屏、唐紹儀、張發奎、楊庶堪、黃紹竑、郭春濤、李福

林、潘雲超、陳布雷、商震、陳嘉佑、林雲陔、鄧青陽、繆培南、李綺庵、陳中孚、鄧飛黃、孫鏡亞、黃少谷、蕭忠貞、紀亮、李次溫等一百六十三人。

二、主席團非中委當然候選人：吳忠信、時子周、梅公任、王景笙、林瑩、潘公展、麥煥章、樂景濤等八人。

三、主席團介紹候選人：韓復榘、宋哲元、馬麟、盛世才、劉湘、于學忠、傅作義、徐永昌、馬鴻逵、熊式輝、楊虎城、秦德純、章嘉、噶欽、司倫、尼瑪鄂特索爾、麥斯武德、羅桑堅贊、貢覺仲尼、張飭、孫連仲、龐炳勳、譚道源、石敬亭、李生達、孫桐萱、王靖國、張自忠、特鼎文、薛岳、周至柔、衛立煌、陳繼承、馮欽哉、梁冠英、王鈞、鄧寶珊、顧子揚、王延松、魯蕩平、聞亦有、蕭同茲、谷正倫、陳大齊、王世杰、鈕永建、俞飛鵬、周伯敏、陳調元、傅秉常、徐謨、歐陽格、楊永泰、王崑崙、陳紹寬、高一涵、劉義菁、陳劍如、鍾天心、郭泰祺、李振殿、李紆、陳雨亭、王公度、夏威、黃華表、楊熙績、陳融、黃河澐、張達、伍智梅、陳羣、孫本戎、羅翼羣、李子寬、張邦翰、趙棟華、向傳義、張必果、羅良鑑等八十人。

四、主席團及出席中委及代表每五人所介紹候選人：胡文燦、李曉生、曹四勿、滕固、諾那、彭學沛、溥侗、張鳳九、鄧哲熙、邵漢元、陳國英、張之江、吳經熊、喻育之、林時清、劉建緒、葉秀峯、晏道剛、王樹翰、何健、李平衡、谷正鼎、吳大鈞、張治中、鄭亦同、陳泮嶺、李聖五、駱美奐、吳瀚濤、姚大海、熊育錫、陳焯、趙允義、劉鎮華、許紹楙、王秉鈞、許孝炎、吳挹峯、蕭錚、黃麟吉、陳維周、彭國鈞、邵華、鄒琳、李振球、楊德昭、何思源、方治、徐恩曾、王以哲、吳醒亞、林澤臣、張強、蒲良柱、余俊賢、洪蘭友、吳保豐、張炯、劉維熾、溫菊朋、韓克溫、齊世英、田崑山、戴恩賽、張庚由、覃煥徵、狄膺、張任民、李品仙、陸幼剛、張默君、陳訪先、秦望山、沈鴻烈、李嗣璫、張國元、蔣伯誠、鄧梯、賀衷寒、屈勵今、劉健羣、黃仲翔、胡宗南、陳誠、王子壯、周演明、徐堪、吳開先、雷震、劉成燦、徐源泉、劉志平、張沖、樂上俊、王冠英、陳春圃、謝冠生、王用賓、李培天、賴璉、徐樸、王漱芳、吳鶴齡、陳石泉、李次齊、陳儀、王俊、宋志先等一百零八人，共計候選人總數為三百五十九人。

監票員名單：第一組：吳鐵城、林學淵、宋垣忠、楊虎、蕭錚、陳石泉、吳開先、李中襄。

中華民國二十四年 十一月二十二日

中華民國二十四年 十一月二十二日

二九八

- 第二組：何思源、龔德柏、彭革陳、繆克敏、鄧鴻業、鄧亞魂、賈毅、姚大海。
- 第三組：李嗣聰、朱普元、蔣伯誠、劉健羣、賀衷寒、吳醒亞、劉家樹、王超凡。
- 第四組：黃麟書、黃仲翔、劉守光、許孝炎、李平衡、張國元、單成儀、韓克溫。
- 第五組：周厚鈞、馬亮、馮劍飛、曾養甫、駱介子、鄭滿霖、劉建緒、艾毓英。
- 第六組：章斗航、馬超武、李汾、周伯敏、曾濟寬、蒲良柱、賴璉、王紹祐。
- 第七組：黃天佑、邵華、彭國鈞、何金泉、胡英三、邵漢元、劉不同、陶堯階。
- 第八組：胡文燦、周棠、紀守光、張必果、羅卓英、苗培成、詹菊似、梁寒操。
- 第九組：曾擴情、谷正綱、王陸一、鄧青陽、紀亮、陶百川、黃杰。（註一）

蔣委員長將與駐華日使有吉明等會談要點告知平、津當局。

本月二十日，蔣委員長會晤日本駐華大使有吉明，商華北問題。二十一日，有吉明再晤外交部次長唐有壬。

蔣委員長本日致電山東省主席韓復榘、河北省主席商震、平津衛戍司令宋哲元，認為事情頗有轉機。電云：

「分發特急。濟南韓主席向方兄、保定商主席啓予兄、天津宋司令明軒兄：密。皓日中接見有吉晤談情形，敬之兄已摘要電告計達。養晨唐次長有壬續向有吉中述，謂中央絕對不能承認華北為類似獨立之自治運動，中日雙方均應努力改善北方狀態，應速調土肥原離開華北，我方則照中皓日所言辦法，由中央另設有力機關，派遣大員，凡軍民兩政及中日間一切事件，均交其處理。又三大原則中第二點之關內外人民間之經濟聯絡，第三點之在北方邊境之共同防共，亦由該機關辦理。日方則應將策動自治運動之將士調開及制止等語。有吉答謂：（一）渠對蔣委員長之表示，認為明瞭率直可以滿意。（二）關東軍決不至以武力迫成自治運動，土肥原等不能代表關東軍，且設法使其離開華

北。(3)如華方將領對於自治運動能作不贊同之明白表示，則策動者更無從施其技。昨今兩日談話，均當報告東京等語。有吉於今日下午返滬候東京訓電，照現在情形，頗有轉機，一切當隨時續告，知念特聞。中正。養成秘京。」(註一)

外交部電復各駐外使館，中央決不許河北省有類似獨立之自治運動。

外交部近來迭接駐外各使館電詢華北流言真相，本日分別電復，略稱：

「中央對河北現狀已定有適當辦法，對類似獨立之自治運動決不許可。」(註二)

四川綿陽發現紅燈教匪，剿匪總司令劉湘令嚴加防範。

本月十九日，四川十三區行政督察專員鮮英分電剿匪總部、省府及保安司令部，報告該區發現紅燈教匪，勢甚猖獗，情形如下：

「特急。成都剿匪總司令劉、省政府主席劉、保安司令劉鈞鑒：竊查綿陽附近各縣教匪，歷未斷絕根株。英到職後，初聞東嶽廟有紅燈教徒多人練習邪術，當經剴切佈告查禁，並派士紳前往開導，限即解散。嗣查安北交界之紫白二山復有教匪糾眾煽惑愚農之事，又令副司令趙錫之親率保安隊六中隊前往查剿，去時僅有零匪，立即肅清。近為澈底銷除隱患起見，復於十月二十八日派副司令趙錫之率同地方有鄉望士紳多人，前往劉家河小規溝一帶宣諭，據查綿三交界各場紅燈教徒，共組若干隊，每隊四十名，為數甚眾，常於夜間練習法術，尚未別生事端，當以鄉農頑鈍可憫。向召集該匪教師朱少光，羅麻子等多人，當面詳加開導，曉以利害，勒令將號符旗幟等件，立予當場焚燬，該教匪等表示悔悟，願即改邪歸農。乃頃據二區區長張雨階元電稱，新橋場、街子場、雲鳳場、忠興鎮各處，潛伏教匪，糾合七八百人，由前縣長青偉所委剿赤大刀隊長宋邦芝、李其忠等率領，於蒸(十日)夜渡河，向安

中華民國二十四年 十一月二十二日

三〇〇

統香水梓山方面前去。據職調查所得：一、該匪自稱國民自衛軍，每五十人爲一大隊，二十五人爲中隊，十人爲一分隊，有尖角旗多面，寫明隊號；二、事前有人攜款來場運動，能集五十人者爲一大隊，每人起身時，允各給洋三四元；三、其來運動之人，攜有某師長信緘，私章模糊，稱受某軍委任等語。查境內教匪，半係農民，今如此猖獗，難免係匪共從中組織，除派得力人員跟蹤前往偵察，並令各縣嚴密防範，一俟情況確實明瞭，再行因應決策，酌予剿辦外，此事關係匪輕，理合先行電聞，伏祈垂照示遵。十三區行政督察專員鮮英叩。」

四川剿匪總司令劉湘本日覆電：

「綿陽鮮專員：代電悉，該區零星教匪，經先後查禁，並派員曉諭，勒令解散，隱患消除，良用嘉慰。准新橋場等處散匪人數較眾，現雖向安縣境移動，難保無其他企圖，既據令飭各縣嚴密防範，派員偵察，希將所得匪情，隨時報候察核爲要。劉湘總秘養（二十二日）印。」（註四）

日本外相廣田訓令日本駐華大使有吉明，堅持華北輕度自治。

日本駐華大使有吉明，於本月二十日曾見蔣委員長商談中日問題後，二十一日密電日外相廣田，勸勿以武力逼迫華北自治，否則「廣田三原則」無由談判。

同日，有吉又晤外交部次長唐有壬。當日再電廣田，有「萬一中國辦理不良，屆時再逼自治，亦不爲晚」之語。但東京方面則不欲我中央大員坐鎮北平，仍存統治形式。（註五）

本日下午，日本外務、陸軍、海軍、大藏四省會議，決定堅持本月十八日「華北輕度自治」的意見，並決定中日談判根據之一必須「中國改變其對於與英美合作之依賴」。

有吉明本日由南京返回上海，等候廣田訓令。

本日廣田對有吉發出「堅持華北輕度自治，依三原則解決華北問題」的訓令。並迫使中國政府接受

中日一般合作的實質提案，承認華北毗聯「滿洲國」之「特別地位」，並設法令中、日、「滿」合作，以防止赤化侵入中國北部與西北。

按廣田訓令三原則即：（一）停止反日煽動、關於政治經濟與文化事業雙方積極合作，由依賴英美合作改變為對日合作；（二）中國政府應承認華北特別環境，促進中日「滿」三方關係，並採取不無視「滿洲國」獨立之方針；（三）聯合防止華北與沿邊之赤化運動。（註六）

註一：「國聞週報」，第十三卷，第四十七期，國民黨五全代會記白。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編——緒編壹、日本的侵略，頁七一九。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十三。

註四：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月五日。

註五：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一四。

註六：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十四日。

二十三日 國民黨五全大會閉幕。發表宣言，列舉救國建國十項綱要；確立正當對外關係。

中國國民黨第五屆全國代表大會，昨（二十二）日下午開第七次大會，選舉五屆中委，五時完畢。七時開始計票，漏夜工作，至本日凌晨七時，共選出二〇八人。本日下午三時續開第七次大會，首由秘書長葉楚傖報告選舉中央執監委員及候補中央執監委員二〇八名之結果。主席宣告依大會選舉辦法，中央執監委員及候補執監委員之名額，除選出之二〇八名外，尚有五十二名待選出，主席團為節省大會時間計，已擬定五十二名名單，並推蔣中正同志加以說明。

中華民國二十四年十一月二十二、二十三日

三〇一

中華民國二十四年 十一月二十三日

三〇一

主席團蔣中正同志說明主席團擬定名單經過，及各人履歷，（名單附）全場無異議通過。

第七次大會投票當選之中委駱美奐、陳石泉、陳焯、鄧悌、黃仲翔等五同志，於選舉揭曉後，即向大會謙辭，開會前又向主席團重提辭職；主席團鑒其至誠，祇得勉允所請，以遂其謙衷，並決定推薦頂補。計當選中央執行委員駱美奐同志推麥斯武德同志補；當選候補中央執行委員黃仲翔同志，推馬鴻逵同志補；陳石泉同志，推尼馬鄂特索爾同志補；陳焯同志，推經亨頤同志補；鄧悌同志，推李品仙同志補。蔣委員中正特提出報告，極力稱道駱陳陳鄧黃五同志之謙光，謂為中國歷史上傳留之美德，於此次大會中由五位青年同志充分表現，此不僅在歷屆大會中開一新紀錄，實為本黨樹良好之模範，可以風示全國。並謂主席團擬請大會予以接受，全場一致鼓掌贊成，當即通過。

此次選舉票數齊整，中央執委須在二百票以上方能獲選；開票秩序亦甚嚴整，重要中委均入選。惟黨內資格最老之鈕永建，竟至落選，中委與代表間多為扼腕；其餘如彭學沛、唐有壬亦落選，程潛列為候補執委，均由主席團補入執委。選舉結果如下：

中委當選題名：

（甲）代表直接選出者：

（執行委員）蔣中正、汪兆銘、胡漢民、戴傳賢、閻錫山、馮玉祥、于右任、孫科、吳鐵城、葉楚傖、何應欽、朱培德、鄒魯、居正、陳果夫、何成濬、陳立夫、石瑛、孔祥熙、丁惟汾、張學良、宋子文、白崇禧、劉峙、顧祝同、朱家驊、楊杰、馬超俊、張治中、曾擴情、賀衷寒、蔣鼎文、方覺慧、陳濟棠、黃慕松、錢大鈞、韓復榘、何鍵、曾養甫、劉蘆隱、陳誠、周佛海、徐恩曾、洪蘭友、余井塘、陳策、邵元沖、張道藩、陳布雷、方治、陳公博、梁寒操、李宗黃、劉紀文、徐源泉、潘公展、王法勤、柏文蔚、王陸一、張羣、劉維煥、吳醒亞、丁超五、趙戴文、蔣伯誠、顧孟餘、甘乃光、陳繼承、蕭吉珊、王以哲、李文範、張厲生、周伯敏、王柏齡、苗培成、劉健羣、谷正綱、梅公任、余漢謀、鄭占南、王漱芳、朱紹良、林翼中、谷正倫、傅作義、吳忠信、王祺、黃旭初、戴愧

生、于學忠、陳肇英、張沖、蕭同茲、周啓剛、麥斯武德、衛立煌、洪陸東、焦易堂、李生達、田崑山等一百人。

〔候補執委〕吳開先、薛篤弼、葉秀峯、賴璉、谷正鼎、陳調元、俞飛鵬、經亨頤、蕭錚、吳抱峯、陳樹人、李品仙、鄧家彥、林疊、朱霽青、王用賓、劉建緒、傅汝霖、張強、王正廷、黃季陸、唐生智、黃實、余俊賢、李任仁、宋慶齡、曾仲鳴、張定璠、吳保豐、羅家倫、趙棣華、李敬齋、楊永泰、羅翼羣、尼瑪鄂特索爾、馬鴻逵、謝作民、段錫朋、陳泮嶺、王懋功、楊愛源、陳訪先、李嗣璉、程潛、張鈞、鄭亦同、張貞、張知本等五十人。

〔監察委員〕林森、張繼、蔡元培、吳敬恆、張人傑、楊虎、邵力子、李宗仁、謝持、楊虎城、王寵惠、許崇智、張發奎、陳璧君、恩克巴圖、柳亞子、蔣作賓、褚民誼、程天放、胡宗南、香翰屏、黃紹竑、宋哲元、商震、邵華、李煜瀛、李烈鈞、孫連仲、薛岳、劉鎮華、龍雲、李福林、龐炳勳、麥煥章、林雲陔、蕭佛成、賀耀組、王子壯、覃振、姚大海等四十人。

〔候補監委〕魯蕩平、雷震、歐陽格、王世杰、劉文島、李次淵、何思源、劉守中、譚道源、彭國鈞、閻亦右、鄧青陽、張默君、狄膺、唐紹儀、楊庶堪、馬麟、郭泰祺等十八人。

〔乙〕主席團擬定名單，經大會一致無異通過者：

〔執行委員〕羅桑堅贊、貢覺仲尼、樂景濤、李揚敬、唐有壬、王泉笙、繆培南、王均、熊式輝、夏斗寅、鹿鍾麟、王伯羣、徐堪、傅秉常、劉湘、陳儀、陳紹寬、彭學沛、茅祖權、沈鴻烈等二十人。

〔候補執委〕陳耀垣、趙丕廉、諾那、王崑崙、趙允義、區芳浦、程天固、詹菊似、石敬亭、吳經熊等十人。

〔監察委員〕章嘉、熊克武、安欽、秦德純、盛世才、王秉鈞、司倫、王樹翰、徐永昌、張任民等十人。

〔候補監委〕崔廣秀、潘雲超、何世楨、胡文燧、李綺庵、蕭忠貞、孫鏡亞、陳嘉祐、溥侗、黃麟書、陸幼剛、楊熙績等十二人。

一、當選者：〔一〕執委一五零人，原任四屆執委者五四人，原任監委者二人，原任候補執委者四九人，原任候補監委者二人，新選者四三人。〔二〕候補執委六零人，原任四屆候補執委者二零人，原任執委者九人，新選者三一人。〔三〕監委五零人中，原任四屆監委者二零人，原任執委者四人，原任候補執委者二人，原任候補監委者四人，新

中華民國二十四年 十一月二十三日

中華民國二十四年 十一月二十三日

三〇四

選者二零人。候補監委三零人中，原任四屆候補監委者七人，原任執委者一人，原任監委者二人，原任候補執委者三人，新選者十七人。

二、落選者：(一)原任中委落選者十四人。(二)主席團介紹之候選人落選者三人。(三)代表團每五人所介紹之候選人落選者四七人。(四)已當選而自動放棄者五人。

三、蔣中正得票最多，獲四九五票，陳立夫、陳果夫、何應欽次之。

四、第四屆中執委落選者：何香凝、杜崇基、張惠長、白雲梯；退為候補執委者宋慶齡、程潛、張貞、王正廷、鄧家彥、張知本、傅汝霖、黃實、經亨頤；改選任監委者李烈鈞、覃振、賀耀組、熊克武；退為候補監委者：劉守中；候補執委落選者克興額、繆斌、范予遂、黃復生。

五、第四屆中監委改選任執委者：張學良、洪陸東；退為候補監委者：唐紹儀、楊庶堪；候補監委落選者：陳中孚、鄧飛黃、黃少谷、紀亮；被選為候補監委之溥侗，別號為「紅豆館主」，向稱多才多藝，現任蒙藏委員。在黨頗有資望之鈕永建執監委均未獲選，一般咸惜之。

本日大會，續通過各案如下：

一、黨務報告決議：黨務組對於中央執監委員會報告之決議，決議通過。決議全文如下：

「大會聽取第四屆中央執監委員會之黨務報告，經鄭重審查，深知此年間，本黨同志幾無日不在艱難奮鬥之中，大會感奮之餘，爰擇其要者，予以詳密之檢查與批評。一、年來國難嚴重，憂患交侵，中央同志抱見危授命之決心，殫力應付。滬戰既起，以首都深受威脅，乃遷都洛陽，舉行二中全會，確定救亡圖存之策，召集國難會議，討論安內攘外之方。滬戰告終，熱河繼陷，長城抗戰，未克奏功，不得已忍痛停戰。本屆大會第四次會議，蔣同志中正報告對外關係，謂和平未到絕望時期，決不放弃和平；犧牲未到最後關頭，決不輕言犧牲。又謂以不侵犯主權為限度，謀各友邦政治協調，以互惠平等為原則，謀各友邦之經濟合作。大會深信蔣同志所述各點，當為年來中央應付國難之整個方針，認為無可非議。惟來日大難，方興未艾，本黨懷全國同胞期望之殷，今後當於艱難危困之中，

更堅持自力復興之圖；一，赤匪爲民族復興之大患。上屆大會曾有清剿赤匪之決議，四屆中央更致全力於此，委託蔣同志中正，總率師干，數度圍剿。卒於摧破匪巢，肅清大患，殘匪流竄黔滇川甘邊區，亦迭經重創，大會對蔣同志之不辭艱苦，戡平內患，全體中央同志之同心一德，力圖治安，深爲嘉慰。惟陝甘一帶，餘孽尚存，仍應迅予肅清，安定邊陲。且禍患頻年，人民陷於水深火熱之中，尤宜從速安輯流亡，賑濟災黎，庶幾建設事業，循序漸進。一，第四次全國代表大會宣言，謂近世立國之基礎，寄於統一之鞏固，與國力之充實，尤賴國民有勇猛精進之決心，立共信，而一致以求其實現。四屆中央本此綱領，勉勵將事，使全黨同志意見趨於一致，得有今日之盛會。此足示統一之基礎，已臻鞏固。而年來政府對於生產建設國民教育諸端，革故樹新，不遺餘力，於新生活運動之推行，尤著成績，故無論心理建設與物質建設，均有等量之充實。因此全國民眾，翕然從風，一致信賴本黨之主義，斯實大可欣慰者也。自後仍須本此方針，奮力猛進，以挽民族於垂危而期主義之實現；一，四屆中央對於推進黨務之各項設施，大致可稱滿意。以言組織，如改善黨部組織，暨活動方式，使運用靈活，訓練下級幹部，以充實力量，均能切實進行，頗見成效；惟本黨責任重大，黨的組織自應力求嚴密，改革過去散漫狀態，務使運用靈活。增進工作效率，同時吸收優秀份子尤其技術人才加入本黨，淘汰本黨現有黨員之缺乏革命奮鬥精神者，並以本屆大會決定之黨員守則爲準，實施訓練，務使質量俱見精進，俾能擔負重大之使命。其次宣傳方面，如黨報及新聞機關之指導，文藝運動之推進，及電影事業之發展，均頗能收效；惟環境日有變遷，宣傳方法應力求適合，尤須與實際政治設施相應，以啓發社會觀感，增進人民對本黨之信仰。至於民眾運動，四屆中央特設民眾運動指導委員會，以專其責。數年來，對於方案法規之審訂，各種人民團體之整理與充實。凡所措施，尚有成績；惟黨員與民眾隔閡尚多，黨的力量，未能深入民間。今後各地黨部，須指揮黨員，參加各種人民團體，導之於民族復興之途。以上就本黨過去四年間之經過，與今後黨務努力之方針，作簡略之檢討與指示，大會會期迫促，未遑多及，甚希全黨同志共體時艱，努力奮勉，而本屆大會關於黨務政治之決議，尤望今後中央同志統率全黨黨員，一一見諸實施，本黨前途，庶幾有光。

二、宣言起草委員會提出本屆大會宣言，由宣言起草委員會召集人戴傳賢同志朗讀宣言全文，全場無異議通過。

下午五時半舉行閉幕典禮，出席列席之中委及代表，均一律參加。蔣中正主席，領導行禮後，宣讀大會宣言；大會宣言起草委員會所起草之宣言，長七千字，係戴傳賢擬出條目要點，陳布雷執筆爲之，引申成文，篇幅之長開歷來紀錄。原文如次：

「中國國民革命之主旨，見之於總理孫先生之遺教者，曰求中國之自由平等；曰以建民國，以進大同；曰和平奮鬥救中國；曰吾人必須團結四萬萬人民爲一大國族，建設三民主義的強固充實之國家，始足以生存於今日之世界。是知革命目的，惟在於救國與建國，而革命先烈之前仆後繼，冒萬死不辭，本黨同志之遵奉主義，爲革命而奮鬥，以及全國之志士仁人願率循總理遺教以共同致力者，厥唯期求救國建國二大使命之完成，使中國由阡危而鞏固而發揚光大。更以自立立人之步驟，進求世界之大同。如此重大之工作，本黨所以毅然負之者，誠深信國家民族之生存發展，罔不由於自身艱苦之奮鬥，任何國家之復興與改革，亦罔不由少數人爲之先驅；而後感動全國國民，相與爲一致之努力。回溯革命先烈之犧牲，以及全國同胞所受之痛苦，無非求此目的之實現。至於近年，乃遭此空前未有之國難，積因甚多，良非旦夕之故。本黨同志對於總理所遺之使命，與對於國家應負之責任，無日不懷然於負荷之弗勝。而環顧四境，瞻望前途，則又深覺吾黨之仔肩實無所諉卸。惟有本總理『同志仍須努力』之遺教，喚起國民，共同奮鬥而已。第五次全國代表大會舉行於國難嚴重之今日，縱觀近年國勢之遷變，審察吾國家今後生存之路，檢查過去之工作，深覺吾人此日若不舍棄個人之一切，貢獻所有之能力，合同團結，以自效於國家，則革命大業將有中斷之危，而民族前途有不可想像之懼。更有見於近年以來，舉國同胞在極端艱困痛苦之中，對於總理革命救國之主張認識愈深，其共赴國難之精誠，亦日益深著。認爲國家前途光明之希望，即寄於此舉國一致之覺悟。由是感奮，集中心力，以審酌乎國家大計，則以爲救國建國，雖事有本末先後之殊，而在中國今日，則非以自身刻苦之奮鬥，澈底更始之覺悟，恢復民族精神，追躡近代進步，以建立一人力物力並皆發展充實之近世國家，決無以克環境之艱危，致國家於鞏固。爲求得此建設國家之機會，則當不辭任何犧牲，以殫力於自強自立之本務。誠以自侮人侮，古有明訓，國家之衰危既非無因而至，則其由剝而復，由艱困而復興，亦無可以僥倖而致。世上任何民族，

當其孕育新生之機能，往往經過極端危險困苦之階段；其卒獲濟艱難，又罔不由於九死一生之決心，任宏遠巨大之事業。本大會鑑於此等歷史之教訓，願以救國建國同時致力之意義，昭示吾全國同胞，期相與爲同德同心之努力。爰舉今日要計有關於建設國家挽救國難者，爲吾同胞詳切陳之：

第一 崇道德以振人心

總理致力革命，以恢復民族道德爲恢復民族地位之本；而推究國家之治亂，謂繫於人心之振靡。證以吾黨革命以來，無數先烈之成仁求義，罔非涵濡孕育於數千年來至德要道之所教。是知振衰起敝，宜務其本，而後艱危得以匡濟，國族乃能久安。本大會既通過黨員一致信行之守則，亦期與吾全國同胞努力於復興之先務。綜其要義，厥有四端：

一曰，切實闡揚總理遺教，一致爲真切之宣傳，使全國各地家喻戶曉，人人盡敬存誠，自知吾民族光榮歷史之尊，與在世界地位之重要，以恢復固有之道德智能，迎頭趕上世界文化，樹民國萬世無疆之基礎。

二曰，確立與國家社會家族個人現代生活相應，繁簡適中，文質合度之禮制。

三曰，制定與國家社會公共生活相應，莊敬正大剛健和平之樂章，陶育民族道德，潤澤國民奔世不衰之生命。

四曰，在社會實際之生活上，提倡服務互助整潔有序之習慣，俾養成普遍自然之風尚，以立克己合羣之始基。

第二 興實學以奠國本

自來盛衰興廢，靡不由於學術，而學術之克呈其偉大之功用以貢獻於文化之發揚者，則必與時地人事之實際相適應，亦必符合於國家社會整個生存發展之真切要求。處國力相競之今日，欲舉迎頭趕上之實，所宜集中心力以圖首要之計，則如下述：

一曰，中央研究院及一切學術研究機關與各公私立大學之研究工作，必須與國家社會成密切聯繫，俾國家得學術之用，社會獲學術之益。

二曰，確立獎學制度，迅速盡力推行，使真有進學之方，實學得補助之益。

三曰，促進中國科學之獨立與發展，以自然科學與人文科學並重，俾學術一方面能盡物之情，一方面能盡人之

中華民國二十四年 十一月二十三日

性。以期增進人力、發展物力，而造成堅實之國力，推進久遠之文明。

四曰，注重技術之修習，推廣技術專科之設置，以矯偏重理論之風，而收分科專習之益，藉應國家物質建設迫切之需要。

第三 弘教育以培民力

關於教育之發展與改進，本黨歷屆大會決議已多，茲重申前議，更舉要端，促政府之決心，集國民之意志。其第一第二兩款之為教育始基，更不待論。至審察國情，尤認為文事教育與武事教育應根源於同一之精神，而於國民基礎訓練，則兩者尤宜並重，以復吾國固有之良規，而應現代國家之需要。概舉其目，有如下列：

一曰，實行教科書之統一與改良，裁併不切實用之學科，充實必用學科之內容。

二曰，積極推行義務教育，改良中小學制度。小學應以不能升學之貧民能切實致用為方針；中學應為升學與不升學兩種學生同謀利益為前提。使貧寒子弟有普受教育之機會，學生獲立身致用之實學。

三曰，充實師範教育之制度，推廣師範教育之設置，注重於人格陶冶與愛國觀念之堅定，以養成中小學健全之師資。

四曰，發展女子教育，培養仁慈博愛體力智識兩俱健全之母性，以挽種族衰亡之危機，奠國家社會堅實之基礎。

五曰，增加教育經費，設教育基金，同時以真實之努力與精密之注意，節制各級學校之浪費。

六曰，普遍推行國民訓練，興武教、重武德，以養成國民集團生活之習慣，健全國民身心之發育，培養社會組織之基幹，造成國家獨立自由之實力。

七曰，推行社會教育與成年補習教育，以教養衛三者一貫兼修之方法，溝通政教之關係，養成國民自救救國之能力。

第四 裕經濟以厚民生

現代經濟以金融為事業之中心，現代政治亦以金融為財政之樞紐。吾國今日當國民經濟組織尚未健全之時，受

世界工業國家之重大壓迫，自農村以至於都市，均陷於破產之厄運。是以吾人下最大之決心，行金融之統制。然而國民須知國家所以下最大決心行此空前之政策者，乃所以挽救當前之大難。至若今後真實之經濟建設，則惟有合政府與人民爲一體，致力於下列各點：

一曰，確立治水之行政制度。集中事權，以排除省自爲政，縣自爲謀，與水爭地，與地爭政之積習；開始大禹以後最艱巨之治水工程，防國民百世之災，興國家萬年之利。

二曰，發展交通。必須便利大量貨物之運輸，達到時間迅速，運費低廉，保護周到之目的，而後方足成爲完善之交通網，以適應國計民生之需要。貨物交通之建設，尤難於思想交通與人體交通之建設，必須全國上下全力以赴之。

三曰，勸農墾荒、造森林、開礦產、獎畜牧、勵漁業。因天時地利人事之宜，別本末先後輕重緩急之道，以期一切興革，有利於全國而無損於地方，有功於百世而無害於現代。

四曰，振興工業，凡一切與國利民福關係重大之事業，應以國營爲原則；一切國有營業，應以原有之整理與新興之事業並重。同時對於一般工業，則應力除與民爭利之弊害，並與以積極之扶助與保護，協調勞資關係，而助其發展。

五曰，確定土地行政制度。完成丈量、規定地價、調整土地分配、促進土地使用、活動土地金融，以增加農業之生產，而謀平均地權，實現民生主義之主張。

六曰，提倡義務勞動。恢復吾國社會協作之良規，整治地方產業發展之初步建設，用以勞教民之手段，達救濟民生之目的。

七日，立計政、嚴審核、統一幣制、調節金融。以期扶植民力，充實國用，暢達貨物之流通，培養國家之元氣。

第五 慎考銓、嚴考績、以立國家用行政之本

欲使事無不舉，必須人盡其才。革命之始，諸端草創，作育之道既不易完全，黜陟之方亦難期嚴整。今國民政

中華民國二十四年十一月二十三日

府成立，已屆十年，而國家一切建設，隨處需要多量之專材；各級行政機關，又非有適宜合格之官吏，懷奉公盡職之教條，無以增進行政之效率。且倖進之途一日不塞，則抑鬱之嘆一日不得而舒；因循之習長此不革，則勤能之士無以自勵。循環相應，國力人力兩受其損，艱危之局何由克濟。故考銓制度之完成與尊重，公務員考績之嚴格履行，實為當前急切之需要。類而舉之，其尤要者有三：

一曰，完成銓敘制度之運用。銓敘制度之獨立，為吾國立國唯一特色。吾國之所謂人治者，實以立嚴密之人事制度為其要素。自古代之天官，至清末之吏部，名雖不同，均列於百僚之首，掌全國之人事。今銓敘部雖已設立，而距制度之完成尚遠。將欲登進才能，增加行政與建設之效率，所宜應於時勢之演進，逐漸減少例外之權宜；俾賢者有自獻之機，能者有保障之望，此必須全國一致，中央地方協同努力，方能期其有效。

二曰，充分發揮考試制度之效能。自古考試與學校成為不可分之一貫制度，今之事實亦莫不然。而制度不能盡合，方針不能一致。總理所謂教養有道，鼓勵以方，任使得法之三大方針，尚未能盡利推行。今後必須立遵行遺教之決心，承中國固有制度之精神，採取各國特長，適應現代需要，以立良美完備之政制，謀作育、考試與登庸三種程序之相互貫連。此又必須中央地方政府一致協力以赴之。

三曰，嚴格執行各級公務人員之考績。國民政府成立以來，為求政務之迅速進行，每以一定之程期，限時日而促其完竣。證以近代新興國家建設之成規，應以此法為最有效之推進。顧施行既久，多無遵奉之誠，轉生敷衍之習。本大會以完成國家一切建設，實為存亡成敗之關鍵，特通過公務人員貽誤國計應予處罰之原則，期政府著為明令，使各級官吏咸自振奮，以促一切急要事業迅速完成。

第六 尊司法、輕訟累、以重人民生命財產之權

司法新制行於吾國，在新政中為最早。以教化失效，舊習新制不能相應，良法雖頒，美意未著。今欲漸躋憲治，必須順應民情所宜，完成司法制度之獨立，注重法官任用之程序，推廣調解制度，實行感化政策，培人民守法之德，養社會純樸之風，以期案無積壓，民無冤抑，而達刑期無刑之旨。至於保護未成年之兒童與出獄人，尤為正人心厚風俗之要政。凡此諸端，皆宜即行，實施之方針則有二點：

一曰，司法制度之最大目的，在於保民；而便民尤爲保民之第一要義，必須盡力審酌於制度之本身，與推行方法之盡利，使能減少人民時間之損失與經濟之負擔，解除人民實際之痛苦。故慎重與迅速，均爲今後改良司法之最要方針。

二曰，我國古時以政簡刑清爲善政，而今世爲減免積壓，乃不得不以辦案多寡爲獎勵之標準。其因此發生之流弊，有非始計所及者。如何收案無積壓之效，而同時亦達減刑息訟之目的，實政府今後所應以全力圖之。

第七 重監察、勵言官、以肅官方而伸民意

考試所以登進賢良，監察所以糾彈失職，相輔爲用，所以促公務之進行，增行政之實效。值此百廢待舉，首宜整肅官方。故目前要義，必須尊重監察權之獨立，保障監察權之行使。使言官舉盡言之責，政府收自勵之效；國無亂法瀆職之官，而後人民生守法愛國之信。茲舉其要，約有二端：

一曰，總理知人治與法治兩者相維相繫而不可分，故立五權憲法，一以復古制之隆，一以濟新制之美。而監察權之獨立於五權之中，一方與考試權具前後相承之體，一方與司法權有左右相維之用，以立法權之健全爲其因，以行政權之健全爲其果。必如何方能分工合作，完成政府之機構，以收五權制度之大效，觀今鑑古，應求恢復其作用，而充分發揮其機能。

二曰，御史之制原於史官，春秋大義卽其原則，故曰：言者無罪，聞者足戒。自古言官之出身，有最嚴格之規定，雖清要與學官相同，而森嚴實爲萬人所敬，故能得不言而人知自愛之益。吾國五權憲法制度，欲爲世界萬國所尊崇取法，則監察制度之充實，與運用之適當，政府必須悉力以圖之。

第八 重邊政、弘教化、以固國族而成統一

爲實施總理民族主義之遺教，因應國家當前之環境，必須扶助國內各民族文化經濟之發展，培養其社會及家族個人自治之能力，尊重其宗教信仰與社會組織之優點；以期鞏固國家之統一，增進國族之團結。其基本實施綱領，有如下列：

一曰，對於邊疆各地與間在西南各省間之民族，其一切施政綱領，以儘先爲當地土著之人民謀利益爲前提。從

中華民國二十四年 十一月二十三日

三二二

前大會屢有鄭重之決議，必須切實奉行。

二曰，自後國內蒙族、藏族、新疆回族，以及散住內地各小族，選舉代表，必須在當地有確實籍貫者，期能充分表達各族人民之情意。

三曰，對於上列各地民族之教育，中央應切實制定妥善之方案，而努力以謀其發展。國家對於各族之教育，必須寬籌經費，確立預算。

四曰，關於上列各地之經濟建設，應收保育政策。於其原有之產業與技能，應盡量設法使之逐漸改良，俾人民能直接獲益。

五曰，政府應培養邊地人才，俾中央各機關得充分任用邊地出身之人員，以收集思廣益之效，而厚真正統一之力。

第九 開憲治、修內政、以立民國確實鞏固之基礎

建國之本，宜以集人民共同之力量，謀人民真正之福利。故一面宜培植民權，一面宜督勸民事，二者之功實相表裏。吾國訓政工作雖因連年多故未臻完成，驟言憲治，有越程序，惟三民主義之灌漑確已普及於全國，則以制作憲典，創共定之軌範，以集合羣力，促地方自治之實現，因應事勢，實為必要之圖。本大會認為國民大會亟應限期召集，俾人民咸知肩負國事之重任；而同時必須修明內政，遵依建國大綱之規定，加緊督促地方自治之早日完成，培植權健實之基礎，即所以造成全國共同之力量。所必須標準而力行者，有如下列：

一曰，國民大會須於二十五年以內召集之。憲法草案並須悉心修訂，俾益臻於完善。一面仍宜遵照建國大綱及地方自治開始實行之規定，斟酌各地實際情形，分別制定程序，切實督促各級公務人員，並喚起人民，共同努力於自治基礎工作之完成。

二曰，內務行政之整飭與充實，為政府所首宜注意。總理制作精義，縣為地方自治單位，中央政府之內政部實司其總樞；而建國大綱之實施項目，則為建國方略中諸般建設發軔之基本，國家一切軍政、財政、教育、交通、實業，各種重要行政，實莫不以內務行政為基礎。而於徵兵、徵工、經濟、治水、勸農，以至發展地方自治，扶助人

民自衛，完成保甲組織等，亦無一而非內務行政之要端。今後欲造成均衡發展之國家，以舉非常之事業，則內務行政必須充實其機能，完善其組織，俾充分發揮應有之職責。

三日，實施均權制度之原則，確定中央與地方之分際，俾充分發揮各省區之政治效率。賦以相當之權力，假以應有之便宜，使因地制宜，各為迅速切實之發展。

四日，保障言論公開，以宣傳民意，統一民志。關於言論著作出版之管理，必須悉心改善其方法，積極善導；使於自由發展之中，共趨齊一健全之途。憲法未頒布前，對於人民權利，並宜根據訓政時期約法保護之。

第十 恪遵總理遺教、恢復民族自信、確立正當之對外關係、以保持國家獨立平等之尊嚴、而達世界大同之目的

我國以文明最古之國家，中更式微而淪於次殖民地之地位，總理致力革命，即為挽中國之危亡。民族主義之演講中所以警惕吾人者，言之唯恐其不盡；至於今日，乃邁茲空前之國難，舉國人民悲憤痛苦，咸願盡心竭力為國家求光明之出路。吾人以為中國國難之構成，既非一朝一夕之故，欲謀自救救國之道，亦唯有求之於數十年前先知灼見之總理遺訓。故第一，吾人應切認總理所倡導之民族運動，實包含對外求自由平等、對內求自立自強之二義；而後者實為前者所由達到之必然的努力。此吾人當切實反省，急起直追。第二，決定國際關係，應以整個國家命運與永久民族利害為對象，而不為一時之變化與感情所牽引。吾人為今日中國之國民，對國家對世界有當盡之義務，對祖先對後世有應負之責任。故吾人今日唯一秉不偏不倚之固有德性，以無畏無惑之精神，權衡於國家百年真正之利害，以定決策。明於因果定律及人定勝天之意義，而奮力於自助自救。第三，應知在此國家改造期中，建國之業未就，世界之變方殷，橫逆險阻，非可預知。則必對於完成國家中心基礎工作，立共同堅決之信念，盡心力以排除障礙，期底於完成。同時則以應變赴機、保障國家生存利益之責任，付中樞以當機應付之權能，而一致以投命。吾人今日唯有以自力奮鬥，求自國之生存；亦願本尊重和平互助之民族天性，與並世各國圖共存。既不欲偏向任何國家，亦不欲妨害任何國家。蓋吾中國數千年來有高尚偉大之國際道德，無間古今，始終信守。繼絕世，舉廢國，治亂扶危，朝聘以時，厚往而薄來諸義，實發於誠正修齊治平之一貫大道，允為人類所應共信共行以達大同之目的。吾

中華民國二十四年 十一月二十三日

三一四

人之所以革命，所以力圖自立自強，恢復民族地位與國家自由平等者，即欲以自立者立人，以自救者進而救世界之大厄。觀於歐戰後犧牲之大，及其結果與列強所預期者相反，即可知我中國於三千年前所以能合千萬邦爲一國，合億兆人爲一體者，其至理名言，必爲世界有國家者之所當效法。吾人不欲託於高遠之理想，以自弛現實之奮鬥；然亦不因一時處境之危艱，而喪失其自信。至吾人處此國難嚴重之時期，所持以應付危局者，亦唯有秉持總理「人定勝天」與『操之自我則存，操之在人則亡』之二大遺訓，以最大之忍耐與決心，保障我國家生存與民族復興之生路。在和平未至完全絕望之時，決不放棄和平；如國家已至非犧牲不可之時，自必決然犧牲。抱定最後犧牲之決心，對和平爲最大之努力！期以其誠，決心轉捩時局，務達自立自存之目的，與並世國家共同阻勉於世界大同之實現。是爲中國國民在此時期中之最大義務，全國國民所宜一致力行者也。

上述諸端，乃建國救國之要計；亦團結國民共同努力之前提。其他政治、軍事、經濟、教育今後致力之方案，如民力物力之培養，如迅速剷滅危害國家之匪患，已另有決議，不再複述。今日之事，已無治標治本之可分，必須爲同時並進之努力。凡前文所揭櫫，或事關基本；或包舉廣大，原非能期成於旦夕，要不可不急起以直追。誠以一時期之生命，即千萬年生命所綿延；而千萬年歷史之根基，即無數人力所累積。吾人生乎今日之世界，于此危急存亡之時機，上之須保持吾民族光榮之歷史，下之須爲國民建萬世不替之宏業，此承先啓後之責任，已加於吾全國國民之肩頭；而吾全黨同志，實爲其前驅健卒。自來鉅大宏偉之建國良規，必於極艱危之時期，由國民深刻之覺悟，起全國真實之努力，而後有遠大之成就。誠使舉國人人咸有頂天立地、持顛扶危之志氣，深信中國必能成爲富強康樂之國家，人類不滅，則真理不滅，吾中華民國之光榮，與數千年民族歷史之精神，必與世界同垂無窮。願吾學國同胞，秉此信念，矢忠矢勇，一心一德，以共赴之。」（註一）

附錄：一、稚言：歷屆國民黨中委人數統計（註二）

本屆新選出之中央委員，正式及候補共計二百六十人，開國民黨之新紀錄。茲將歷屆人數比較如次：

執委

候補執委

監委

候補監委

第一屆	二四	一七	五	五
第二屆	三六	二二	一二	八
第三屆	三六	二四	一二	七
第四屆	七二	五五	二四	二一
第五屆	一二〇	六〇	五〇	三〇

由第一屆任正式中執委，歷屆均當選者計五人：爲胡漢民、汪兆銘、于右任、戴傳賢、丁惟汾。由第一屆任監委歷屆均當選者計二人：爲吳敬恆、李煜瀾。茲數君子，不愧爲黨國之元老矣。本屆中委與歷屆比較除名額增加外，當選人物，包括中央政府重要領袖、各軍長、各省府主席，以及中央黨部之秘書、科長。

二、天津「大公報」社評：五全代會閉幕（註二）

五全代會，將以今日舉行閉幕典禮。查本屆大會，自未開會前，卽甚受全國之注視。誠以在現行政制之下，此會爲最高權力之會，事實上復網羅各省在職之文武要員，而國事危急正如此，是此會自有解決日前國家大計之使命也。今者開會旬日，已屆閉幕之期，綜其經過，有可特述者兩點：其一：爲蔣委員長關於外交之報告；其二：爲接受憲法草案，而授權於新中執委會修正宣佈，至召集國民大會之期日，亦由其決定。此爲本屆大會之最要收穫也。

關於外交方針，大體上承襲今春以來之政策，並無重要變動；惟可注意者：此次大會，各省文武要員，大抵以代表資格出席，此等多數代表，平時不接觸外交問題，今到會與議，共同決定，殆於會內或會外，經過較詳之研究。又在粵中委，對中央外交，向表不滿，此次鄒魯氏諸重要委員到會，參預其事，是則此番之決議，在國內各方，當已取得較深切的了解，故當含有較大之實行性也。聞蔣氏報告之日，全場代表，不示異議，故此項報告，可視爲大會之決議案，凡到會之文武人員，精神上將共同負責，此後政府施行外交，自較過去爲有力歟？雖然，此特就內政範圍而論耳，至於外交上之實際情形，恐今後之艱難，更將日甚一日。卽論目前之華北問題，昨南京電傳，自日

中華民國二十四年 十一月二十三日

使入京接談之後，局勢略見緩和，而就前昨兩日平津間之實際感觸，則殊無鬆弛之徵象，可知形勢複雜，不容預斷。大會通過之報告，概屬於原則的問題，但原則決定易，而實際應付難。是則關於外交人員陣容之如何刷新？及中樞組織之如何敏活化？與夫研究討論的組織之如何增進效率？皆為亟待籌劃佈置之問題。中國過去，對於國際上知彼知己之工作，向無成績，故對任何問題，不能盡未雨綢繆之功，時時事事，常陷於被動，此皆不關原則，而為組織及能力上之問題也。此次大會，雖重新決定大體之方針，但如何能使之有效的貫徹，吾人殊不能輕作樂觀之斷言也。

關於憲法問題：觀大會公佈，另有實施憲政程序暨政治制度改革案，決議交五屆中執委會擬定訓政未完成之工作時切實採用。此案原文未見，不悉其內容；惟此所謂政治制度改革案，當係實行憲政前之又一過渡辦法。所以大會決議，交中執委會於擬定訓政未完成工作時採用之。查大會內外之空氣，頗有主張於實行憲政之前，應另有過渡的改革，惟迄未見有具體意見之發表。大抵關於黨內組織者：多數認為現行制度，過繁複而誤事，如中政會之機關，此次中委增額後，更難運用，以意度之，將來當有某程度之改造。又關於人民參政機關者：或有人希望如過去國民參政會之擬議，先有一種過渡時期的設施。又觀公佈，有請緩期召開國民大會之兩案，議決交中執委會參考。查此次大會，對於召開國民大會之日期，本無決議，而授權於新選之中執委會決定。是召集之遲早，五屆中執委會有決定之自由。由此可徵大會之傾向，殆以為不必急速決定召集之期日，換言之，殆可為傾向於從緩。按現時情狀，國事異常迫切，實際上，恐不待憲法之通過，先有過渡的改革政制之必需。關於此點，將待看五屆中執委會之措施如何矣。

三、天津「大公報」社評：今後的中樞政局（註四）

自國民黨第五次全國代表大會選出五屆中委，名額加多，包羅益廣，中央陣容，頗見一振。現在新中委就職典禮及第一次中央全體會議已定於十二月二日舉行。汪居戴諸院長業已照例向中央呈辭，今後中樞負責人選，如常委及秘書長、國府主席、五院院長、副院長暨各委員會委員、國府委員，概應改選。除國府主席大勢將仍請林主席蟬

聯外，其他位置，似將不無更動，此國人所由特別注意也。

按此五全代會，雖曾議決多案，而執行之責概皆移付新中央，尤以國人一致重視關切之憲法問題並確定召集國民大會日期案，經全會授權五屆一中全會處理，故今後新中央之責任，當更重於歷屆之中樞當局。吾人於此願以國民迫切之期望，貢獻於不日開會之一中全會：

第一，查此次五全代會之熱鬧，為歷屆所少見，蓋由國難嚴重，人心趨向統一，是以兩廣代表，慨然犧牲成見，踴躍參加，其精神有足多者；惟競選劇烈之結果，執監委員之分配，或有少數人物，懷抱遺憾，謂宜於一中全會，設法補救，務將黨權政權，在黨內妥為分配，中樞責任，邀各方共同擔負，如此艱難相共，始可式符精誠團結之主旨。抑此次新選舉，包涵一二三四五屆中委，說者因有「五世同堂」之目，言雖近謔，實則羅致既廣，新舊人才，儘可各顯經綸，分任職責，而前輩諸彥，更事已多者，尤宜請其翊贊中樞，與聞大計。值此對日外交危急之際，如能令兩廣有人參與，充分了解內容，不特可以消滅局外之責言，且更可厚集全國的聲援，事之有利，無過於此。

第二，人情久則生厭，其對政治亦然，是以並世各國，政權遞嬗，人物之起伏無常。近年中樞關係諸公，執掌國事，宏濟艱難，其苦心衡慮之處，凡屬國民，多所心折；惟黨政之機構太壞，內外之環境惡劣，以致或勞而少功，或約言難踐，重以人民望治過切，痛心時局，不勝焦躁，恆有打破現狀，一新政局面之奢望。現在新中央行將璧壘煥然，竊望一中全會首將黨政間繁雜重複之機構，澈底改造，務令有權責者克以全副精力，盡瘁職守，不復拘牽顧忌，碌碌於內部疏通之工作，同時於各院部會人事問題，斟酌盡善，雖時局不安，未宜多事紛更；然而過於維持原狀，亦非振起人心之道。此中凡執務過勞者宜予以休息之自由，庸闕無成績向為社會所非議者宜解除其職務，其新進有為者則給以歷練之機會，必使適當之人得適當之位，收適當之用，然後黨政各方，自能生氣勃然，精神一振，庶有以慰國民之望。

第三，中國今日論政，不貴有深邃之理論而貴有切實之辦法，不貴有漂亮之形式而貴有真善之事實。五全代會，議決各案，多涉原則，宣言各端，尤多空洞，而衡諸人民心理，則好話聽罄，惟求支票兌現。五屆一中全會，亟應認清此點，針對事實，拿出許多利國利民的辦法，具體地責成政府，忠實奉行，一洗歷來粉飾欺偽之積習，此尤

中華民國二十四年 十一月二十三日

三一八

挽回人心，更生威信之一道也。

以上三點，第一點，可以增進團體精神，促成實際統一；第二點，可以使人盡其才，才彰其效，一面保全已成之人才，一面培養後起的人物；第三點，可以解決若干實際問題，顯示新中央之能力與其辦事之效率。國事危迫，人心憂憤，一誤不容再誤，一悔不堪再悔，中央諸彥，幸勿失此報國慰民之最後機會也。

國民政府公布修正「商標法」。

國民政府本日公布修正「商標法」，全文如下：（註五）

商標法

第一條

凡因表彰自己所生產、製造、加工、揀選、批售或經紀之商品，欲專用商標者，應依本法呈請註冊。商標所用之文字、圖形、記號或其聯合式，應特別顯著，並應指定名稱及所施顏色。

商標所用之文字，包括讀音在內。

第二條

左列各款，均不得作為商標，呈請註冊：

- 一、相同或近似中華民國國旗、國徽、國璽、軍旗、官印、勳章或中國國民黨黨旗、黨徽者。
- 二、相同於總理遺像及姓名、別號者。
- 三、相同或近似於紅十字章，或外國之國旗、軍旗者。
- 四、有妨害風俗秩序，或可欺罔公眾之虞者。
- 五、相同或近似同一商品習慣上所通用之標章者。
- 六、相同或近似於世所共知他人之標章，使用於同一商品者。
- 七、相同或近似於政府所給獎章，及博覽會勸業會等所給獎牌褒狀者。但以自己所受獎者，作為商標之一部份時，不在此限。

八、有他人之肖像、姓名、商號或法人及其他團體之名稱者。但已得其承諾時，不在此限。

九、相同或近似於他人註冊商標失效後未滿一年者。但其註冊失效前已有一年以上不使用時，不在此限。

第三條 二人以上於同一商品，以相同或近似之商標，各別呈請註冊時，應准在中華民國境內實際最先使用並無中斷者註冊。其呈請前均未使用，或孰先使用無從確實證明時，得准最先呈請者註冊。其在同日呈請者，非經各呈請人協議妥洽，讓歸一人專用時，概不註冊。

第四條 同一商人於同一商品，使用類似之商標，以作聯合商標為限，得呈請註冊。

第五條 外國人民依關於商標互相保護之條約，欲專用其商標時，應依本法呈請註冊。

第六條 因商標註冊之呈請所生之權利，得與其營業，一併移轉於他人。

承受前項之權利者，非呈經更換原呈請人之名義，不得以之對抗第三人。

第七條 凡在中華民國境內無住所或營業所者，非委託在中華民國境內有住所或營業所者為代理人，不得為商標註冊之呈請及其他程序；並不得主張商標專用權，或關於商標之權利。

前項代理人除有特別委託之權限外，於本法及其他法令所定關於商標之一切程序及訴訟事務，均代表本人。

第八條 前條代理人之選任、更換，或其代理權之變更、消滅，非呈經商標局核准註冊，不得以之對抗第三人。

第九條 商標局於商標有關係之代理人，認為不適當者，得令更換之。並得將其關於商標所代理之行爲，作為無效。

第十條 商標局於居住外國及邊遠或交通不便之地者，得依職權或據呈請延展其對於商標局所應為程序之法定期間。

第十一條 凡為有關商標之呈請及其他程序者，延誤法定或指定之期間時，其呈請及一切程序得作為無效。但認

爲確有事故窒礙時，不在此限。

第十二條 凡聲明事由，呈請關於商標之證明、圖樣之摹繪，及書件之查閱或抄錄者，商標局除認爲須守秘密外，不得拒絕。

第十三條 商標自註冊之日起，由註冊人取得商標專用權。

商標專用權，以呈准註冊之圖樣，及所指定之商品爲限。

第十四條 凡以普通使用之方法，而表示自己之姓名、商號或其商品之名稱、產地、品質、形狀、功用等事者，不爲商標專用權之效力所拘束。但自商標註冊後，以惡意而使用同一之姓名、商號時，不在此限。

第十五條 商標專用期間，自註冊之日起，以二十年爲限。

前項之專用期間，得依本法之規定，呈請續展，但每次仍以二十年爲限。

第十六條 商標專用權得與其營業一併移轉於他人，並得隨使用該商標之商品，分析移轉。但聯合商標之商標權，不得分析移轉。

第十七條 商標專用權之移轉，非經商標局核准註冊，不得以之對抗第三人。其以商標專用權爲質權之標的物時，亦同。

第十八條 商標專用權除得由註冊人隨時呈請撤銷外，凡在註冊後有左列情事之一者，商標局得依職權，或據利害關係人之呈請撤銷之：

一、於其註冊商標自行變換或加附記以圖影射而使用之者。

二、註冊後並無正當事由，迄未使用，已滿一年，或停止使用已滿二年者。

三、商標權移轉後已滿一年，未經呈請註冊者。但因繼承之移轉，不在此限。

前項第二款之規定，於聯合商標仍使用其一者，不適用之。

商標局爲第一項所定撤銷之處分，應於六十日以前，通知商標專用權者，或其代理人。

因受第一項所定撤銷之處分有不服者，得於六十日內，依法提起訴願。

第十九條 商標專用期間內廢止其營業時，商標專用權因之消滅。

第二十條 商標專用或其專用期間續展之註冊，違背第一條至第四條之規定者，經商標局評定，作爲無效。

第二十一條 商標局應備置商標簿冊，註錄商標專用權，或關於商標之權利及法令所定之一切事項。

凡經核准註冊之商標，分別註錄於商標簿冊，並發給註冊證。

第二十二條 商標局應刊行商標公報，登載註冊商標，及關於商標之必要事項。

第二十三條 註冊事項遇有呈請變更或塗銷時，經商標局核准後，應登載商標公報公告之。

第二十四條 商標專用或其專用期間續展之註冊，應由呈請人於呈請時，照繳規定之註冊費。但經商標局核駁時應發還之。

第二十五條 呈請註冊者應就各商品之類別，指定其所使用商標之商品。

前項商品之分類方法，於施行細則定之。

第二十六條 商標局於呈請專用之商標經審查員審查後，認爲合法者，除以審定書通知呈請人外，應先登載於商標公報，俟滿六個月，別無利害關係人之異議，或經辯明其異議時，始行註冊。

呈請專用期間續展之商標，經審查合法者，應換發註冊證，並登商標公報公告之。

審定商標自行變換或加附記以圖影射而使用之者，商標局得依職權，或據利害關係人之呈請撤銷之。

第二十七條 商標呈請人對於核駁有不服者，自審定書送達之日起，三十日以內，得具不服理由書，呈請再審查。

對於再審查之審定，及審定商標因受前條第三項所定撤銷之處分有不服時，得於六十日以內，依法提起訴願。

第二十八條 商標異議，準用前條之規定。

經過異議之註冊商標，於前條訴願決定後，對手人不得就同一事實及同一證據，請求評定。

第二十九條 左列事項，得由利害關係人請求評定：

一、依第二十條規定其註冊應無效者。

二、應認定商標專用權之範圍者。

違背第一條或第二條第一款至七款規定，其註冊應無效者，審查員得請求評定。註冊之商標，違背第二條第八款、第九款、第三條或第四條規定者，自登載商標公報之日起，已滿三年時，概不得請求評定。

第三十條 請求評定時，應呈請求書於商標局。凡關評定事項，各當事人所呈之書狀，商標局應抄示對手人，令依限具書互相答辯，並得發詰問書，令之陳述。

第三十一條 評定依評定委員三人之合議，以其過半數決之。

評定委員由商標局長就各該事件指定之。

評定委員於該事件有利害關係或向曾參與者，應行迴避。

第三十二條 評定得就書狀評決之。但認為必要時，應指定口時，傳集當事人口頭辯論。

關於評定之各當事人，延誤法定或指定之期間時，評定不因之中止。

第三十三條 關於評定事件，有利害關係者，得於評定終結以前，呈請參加。其准駁應詢問當事人，並由評定委員合議決定之。

參加人關於評定之行爲，與其所輔助當事人之行爲相抵觸者無效。

第三十四條 對於評定之評決有不服時，自評定書送達之日起三十日以內，得請求再評定。其一切程序，適用關於評定之規定。

第三十五條 對於再評定之評決有不服時，得於六十日以內，依法提起訴願。

第三十六條 關於商標事件，經評定之評決確定後，無論何人不得就同一事實及同一證據，請求爲同一之評定。

第三十七條 凡非營利事業之商品，有欲專用標章者，須依本法呈請註冊。

前項之標章，準用關於商標之規定。

第三十八條 商標註冊費，及其他關係商標事件應繳之公費，於施行細則定之。

第三十九條 本法施行細則由實業部定之。

浙江省公路網大體完成，通車三千餘公里。

全國經濟委員會年來對於國內公路建設，頗爲努力。據該會公路處發表：浙省公路網大體已告完成，此後已由工程重心時期而轉入業務重心時期，浙江全省公路總計已達三千一百餘公里，均已正式通車。其公路業務經營之制度，可分：（一）官營；（二）商營；（三）官商合營；（四）官商並營四種。其官商合營者，僅晉麗一路；官商並營者亦僅杭餘一段；其餘均係官營及商營，而尤以官營里程爲最多，計有杭市一路至六路，及杭長等共約五十餘路線；商營者計有蕭紹杭瓶等三十餘路。官商相較，官營多於商營一倍以上。茲將省管路線里程，及商營路線里程，兩相比較如次：

一、省營路線：計一區六六三·三六公里，二區二九九·一〇公里，三區三七六·一八公里，四區五一三·二七公里，五區三四〇·四三公里，總計二、一二九·三四公里。

二、商營路線：計蕭紹五二·三四公里，鄞奉一〇四·八〇公里，寧穿八一·七八公里，餘臨二八·八二公里，黃澤路椒三九·七二公里，義東一八·二五公里，浦鍾二八·五三公里，杭瓶二一·〇〇公里，常玉四一·七〇公里，餘武三一·三九公里，廣泗三五·〇〇公里，通運四四·二四公里，紹曹嶸三三·九〇公里，蕩新六九·三六公里，金武永六一·三〇公里，觀曹八七·九七公里，嵗長二五·七〇公里，衢常四一·八〇公里，利行二七·三五公里，杜黃一五·〇〇公里，滄樟一四·五〇公里，合計九一七·四五公里。（註六）

註一：「國聞週報」，第十二卷，第四十七期，國民黨五全代會記（）。

註二：同註一。

註三：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月二十三日。

註四：天津「大公報」二版，民國二十四年十一月二十九日。

中華民國二十四年 十一月二十三日

中華民國二十四年 十一月二十三、二十四日

三三四

註五：「國民政府公報」，法規，第一九〇四號。

註六：天津「大公報」十版，民國二十四年十一月二十八日。

二十四日 前總統黎元洪國葬典禮在武昌卓刀泉舉行；中央通令各地停止娛樂，下半旗致哀。

前黎元洪總統國葬典禮，本日在武昌卓刀泉南土宮山舉行。參加典禮者計國府代表李書城，及各院部會、各團體代表、軍警護衛與觀禮者合計達五萬人，外賓計到英、美、日十二國領事，由外交專員蕭恩承任招待。上午十一時起靈離寶通寺，由李書城主祭，送殯儀仗分八行，黨國旗前導，家屬隨靈步行。銘旌爲李根源所書，行列達三里許。下午三時，靈柩達墓地，經禮堂入墓，禮堂上懸林主席所書「民國元勛」匾額一方。三時正鳴禮砲後，仍由李主祭，即移靈入墓，復行最敬禮而退。旋各公私團體致祭，計參加祭禮者有孫武、李根源、彭允彝等。黎子紹基、紹業，女紹芳、紹芬俟葬事畢後即返津。

中央以黎前總統爲開國元勳，通令南京、南昌、北平、天津、成都、濟南、太原各地停止娛樂，下半旗誌哀。（註一）

附錄：天津「大公報」短評：黎前總統國葬（註二）

黎前總統宋卿，今日行國葬禮於武昌。

黎公在位，無赫赫之事功，然其令名將永傳不朽者，首爲洪憲僞托民意請願帝制時之不屈。

武昌肇義，膺位元首，此關運會，非盡人力。獨至拒受僞封，幽居待盡，則大節凜然，足爲民國歷史之誇耀。

公薨於十七年夏，不及見近歲之國難，公誠福人也。今日全國追念元勳，當共欽慕其大節。夫處國內政治變革之道，且然，況於國家存亡之際乎？黎公眞不朽矣！

財政部公布「運輸銀幣銀類請領護照及私兌私帶處罰辦法」。

財政部制定「運輸銀幣銀類請領護照及私兌私帶處罰辦法」，本日以部令公布。全文六條，內容要點如下：

- 一、運銀應由中央、中國、交通三行負責，並應持有財政部准許護照，方得起運，沿途關卡或軍警憑驗部照放行。
- 二、在中央、中國、交通三行未設分支行或代理處地方，經委託其他機關團體代換之銀，應即送交距離各該代換機關最近之中央、中國、交通三行，或其他代理行號，兌換法幣，在運送時，並應由各代換機關備具證明書，開明銀數兌換法幣行名，以供沿途軍警查驗；並通知距離最近之兌換法幣銀行，以資接洽；但通過海關關卡時，應憑財政部護照驗收。
- 三、凡代售銀製品用銀管理規則購買銀料者，其運送時應由發售銀料之銀行，給予證明書以供查驗；但通過海關關卡時，應憑財政部護照驗放。
- 四、凡未請領部照，或並未攜有兌換機關證明書，私行運銀者，經軍政警機關或海關查獲，即予沒收充公；如查有故存隱匿，意圖偷漏出口者，並應將人犯送由當地法院，按照妨害國幣懲治暫行條例懲處。
- 五、各地人民在兌換法幣期限以內，得攜銀向距離最近兌換機關兌換法幣。
- 六、除前所規定外，凡出洋或往來國內旅客及舟車員役等，概不准運帶現銀，違者依第四項之規定分別辦理。（註三）

薊密區兼代灤榆區行政專員殷汝耕受日本唆使，宣布脫離中央，在河北通州成立「冀東防共自治委員會」。

日本關東軍特務機關長土肥原賢二，自本月初以來，威脅利誘華北當局宣布自治。平津衛戍司令宋

中華民國二十四年十一月二十四日

三三五

哲元、河北省主席商震等以種種方法堅持拖延之後，土肥原改向灤榆區行政專員殷汝耕入手。殷汝耕早有投日之心，本年十月下旬潛赴東北，與關東軍勾結，毛遂自薦。

本月二十三日，天津日本方面集會，決定建立華北二省二市自治政權之名稱爲「北方防共自治委員會」，壓迫宋哲元以下華北軍政人員先集體向國民政府辭職，再發佈自治宣言，署名發佈自治宣言之人物除二省二市行政首長外，再加王揖唐、曹汝霖、高凌霨、朱深等所謂「民間要人」。但由於宋哲元態度遲遲不能明朗化，土肥原遂慫恿身兼薊密、灤榆兩區行政專員殷汝耕先宣布自治。（註四）

本日，殷汝耕以所謂「冀東防共自治委員會」「委員長」身份發表「自治宣言」曰：

「吾人苦於黨政久矣！本委員長等，外察時勢，內順民情，與民更始，謹宣言如左：

現政府爲國民黨所把持，稅政百出，民不聊生，茲就其瑩瑩大者言之：黨人跋扈，惟利是圖，辛亥革命，藉袁之力，始推倒滿清，嗣以大權旁落，乃有第二次之革命，鍾山竊位，湖口稱兵，人心已去，勢不可爲，全軍覆沒，黨人逃亡，近去扶桑，遠赴歐美，醜聲播揚，貽羞神裔。乃天不祐華，袁氏稱帝，雲南首先發難，洪憲繼而傾覆，袁氏倒斃，黨人彈冠相慶，復歸祖國，此時吾民以此輩既經此一番挫折，必能深自改悔，施恩澤於人民；殊竟互相爭權不已，遂至引起第三次革命，名曰護法，實則毀法，各省獨立，分崩離析，實肇始於此役。此二十四年間，兵革未息，橫尸遍野，誰爲厲階？此黨人之大罪一也。

工安於肆，農安於畝，商安於市，中國本無巨富，何來勞資之爭？蓋孔子認三家之家族制度消滅以後，世間已無再有階級制度存在，故曰：不患貧而患不均。數千年來之社會情形，只有赤貧，絕無巨富，非如歐美各國之貧富懸殊，故階級鬥爭日甚，富者挾其魔力偉大之財力，凌駕一切，而貧者則等於牛馬，永無擡頭之一日，故有工會、農會等組織，以謀抵抗者可比也。乃黨人不悉國情，只知拾取歐美唾餘，宣傳馬克斯學說，擴張蘇維埃赤焰；此等邪說，先發源於兩廣，繼而蔓延於長江流域，其流毒深入於農工階級，其結果，幾使全國皆陷於勞資鬥爭狀態。

不絕如縷之實業，竟被黨人根本摧殘，且自十三年聯俄容共以來，無智青年，受其麻醉，滅盡天理人倫。今赤

禍橫流江西，人煙絕滅，閩粵受害，元氣已喪，秦蜀黔隴晉豫之部，匪禍尤烈，此實中外千古之大變，數千年來未曾有之浩劫也。誰爲厲階？此黨人之大罪二也。

孔子之道，孝悌忠信，爲民族之信條，數千年來，未曾中斷，天經地義，不可磨滅，此乃中華立國之精神，及東亞各友邦之所共同信仰者也。乃至黨人主政以來，刪去倫理，廢除綱常，以孔子之宮爲中山之堂，高唱邪說，大道爲之晦冥，置六經於高閣，列三民於教科，離經背道，褻謬聖人，摧殘國本，覆亡堪憂，誰爲厲階？此黨人之大罪三也。

中華以農爲立國之本，春耕夏種，須使其各盡其時，故古之賢君賢相，常關心稼穡，水利農田，特達天聽，故萬民皆慶豐年。及至黨人主政以來，始則西北奇旱，繼而東南水災，防水之款，半入私囊，故黃災江患，無歲無之，現政府不謀根本救濟之策，無故爲棉麥借款，取他人之餘棄，以與自己之物相競爭，於是谷賤傷農，農村凋敝，四海困窮，嗷嗷待哺，輸入超過十億之巨，長此以往，國將不國，誰爲厲階？此黨人之大罪四也。

中華民族，素尚和平，睦鄰親仁，古有明訓，雖橫暴如匈奴，漢尚與之和親，回紇雖謀求無厭，而唐仍與之結好，漢唐宋明，統一宇宙，威聲遠播，曠古罕有其儔，此皆由於我先民襟胸廣大，能容納萬物，故能完成統一之偉業；黨人奔走革命，亡命三島，但求成功，不惜犧牲一切；中日間之紛糾，不知者以爲係由於強鄰之覬覦所至，然究其實際，皆黨人所自招，況曾有由親日而排日，由聯俄而反俄等事乎。只圖達到目的，不擇手段，國際信義，損失無遺，甚至高唱打倒一切帝國主義，敵視友邦，遂日益孤立，喪權失地，國步日艱。誰爲厲階？此黨人之大罪五也。

儉以養廉，勤以補拙，古之官吏，奉爲箴規；黨人醉心歐美，起居服御，極盡奢侈，爲迎襯之故，拆毀民居，數千家流離失所，孫墓之壯麗，駕乎各皇陵之上，上有好者，下必有甚焉者，於是奢風日甚，中華勤樸之風，至國黨遂一掃而無遺，財用既竭，貪污迭出，羅掘乏術，公債濫發，國是日非，乃集中現金，不恤民生，圖謀私利，今日白銀風潮，由北而南，全國驟然，誰爲厲階？此黨人之大罪六也。

夫黨人之失政，誠擢髮難數；本委員長從事革命，出生死之域，黨國羣英，率皆舊好，恆長握內政外交，情

中華民國二十四年 十一月二十四日

三二七

中華民國二十四年 十一月二十四日

三三八

勢切迫如此，若不另闢途徑，決難圖存，參與國事，歷有年所，迭進忠言，並未蒙採納，然尚翹首企望，諒能幡然改悔，棄舊謀新。今五全大會，既已閉幕，議決各案，仍是粉飾眾人耳目，本委員長十五日通電所指摘各節，不期而中。

至近更有共匪東來，深溝高壘；現銀集中，擾亂金融，垂死人民，竟無復甦之望，倒行逆施，一至於此，吾民何罪，同受淪胥。本委員長目覩時艱，忍無可忍，不得已，接受戰區四百萬人民之呼籲，起而力圖自救，自本日起，脫離中央，宣布自治，樹立聯省之先聲，謀東亞之和平。望各省民眾團體，軍政領袖，蹶然興起，攘除奸凶，制定憲法，然後遴選賢德，推之爲元首，長治久安，國家前途，庶幾其有多乎。

冀東防共自治委員會

委員長 殷汝耕

委員 池宗墨 王厦材 張慶餘 張硯田 趙雷 李海天 李允聲 殷體新

中華民國二十四年十一月二十四日（註五）

本日，殷汝耕又宣布將定於明日在河北通縣成立「冀東防共自治委員會」。池宗墨、王厦材、張慶餘、張硯田、趙雷、李海天、李允聲、殷體新等八人爲委員，殷汝耕爲委員長，並宣布「冀東防共自治委員會組織大綱」如次：

一、本委員會根據塘沽協定特殊之區域爲範圍，脫離中央政權，完成人民自治，以防止赤化、刷新內政、敦睦鄰邦、開發富源、盡力於確保東亞和平，而增進人民福利爲目的。茲依據四百萬民眾之希望，在通縣組織成立委員會，爲軍政最高負責機關。

二、本委員會爲會議制，由委員中選舉委員長一人爲會議之議長，並負軍政一切責任。

三、委員會組織爲委員長一人，委員八人，秘書長一人，下設秘書保安外務民政財政建設教育稅務管理鐵道管理各處，並在唐山設辦事處。（註六）

北平市長秦德純等立即電呈蔣委員長報告：

「南京委員長蔣鈞鑒：蒞密。本夜發現戰區股專員汝耕及五保安隊長發出宣言及通電，略謂：脫離中央，組織冀東防共自治委員會，以股汝耕爲委員長，反對黨治，實行獨立。平津一帶暴民亦蠢蠢思動，除飭部嚴備外，謹聞職秦德純、蕭振瀛叩。敬亥印。」（註七）

土肥原之誘使股汝耕率先宣佈自治，在其本人固自鳴得意；然就實質言之，土氏此一行動，適足以構成其策動「華北自治」的障礙。蓋股汝耕之叛國，不僅使宋哲元獲得拒絕即行宣佈自治的藉口，且因此觸發了北平教育界人士的嚴正宣言，對日本陰謀及蓄意叛國份子給予嚴厲警告。（註八）

附錄：叛國前的股汝耕（註九）

氏姓殷，名汝耕，號亦農，現年四十八歲，浙江平陽縣人。生於前清光緒十五年，先世多顯宦，爲溫州望族。幼聰慧過人，讀書過目成誦。甲辰年後科舉既廢，各省士子紛紛東渡留學，以期變法自強。歲乙巳，年方十七，即赴日預備日語，越三年戊申考入第一高等預科，翌年考入鹿兒島第七高等工科。當時留學界憤清室專制，大半主張革命，氏亦於是年正式加入同盟會。辛亥武昌起義，隨黃興守漢陽，爲氏實行參加革命工作之始。民國元年南京政府成立，黃長陸軍，氏赴滬任改組國民黨事。二年赴北平爲國民黨辦對日外交，旋因宋教仁被刺，討袁軍興，偕居正白逾桓等守吳淞礮臺，復與何海鳴柏文蔚等守南京，所謂第二次革命，氏實爲中堅分子之一。南京失敗後再赴日本入早稻田大學專攻政治經濟。民國五年畢業歸國，值袁死黎繼恢復參眾兩院，湯化龍任氏爲眾院秘書，翌日受中國銀行委託赴日調查金融。民國七年護法政府成立，任氏爲駐日委員。八年唐紹儀代表西南赴日接洽外交，全恃氏爲之贊襄擘畫。九年，回國。氏以革命尚未成熟，乃從事實業計畫以裕民生，在江蘇阜寧縣創辦新農墾殖公司，張謇時資其謀畫。民國十三年春，復渡日考察。是年多，應唐繼堯之聘赴滇任財政顧問。十四年秋，赴平任關稅會議顧問。是年多，參加郭松齡倒張之役，任外交處長，籌畫帷幄，與林長民有一時瑜亮之日。郭氏失敗後，張索氏甚

中華民國二十四年 十一月二十四日

中華民國二十四年 十一月二十四日

三三〇

急，終免於難。十五年冬回滬奔走自治，運動組織蘇浙皖三省聯合會以樹聲援，並在九江漢口南昌廬山一帶爲國民革命軍從事秘密工作，長江流域得以迅速收復，得氏贊助爲多。十六年，黃郛爲上海市長，氏任秘書，蔣中正下野，原擬赴日疏通之責，乃東渡；未幾，蔣再起，其間權鉅折衝，惟氏是賴。翌年黃郛長外交，氏被任爲駐日特派員，濟案善後處處荆棘，氏奔走陳說，金甌無缺，功在國家，王正廷繼長外交，以派別異趣，氏遂引退，時王伯羣正長交通，任氏爲航政司長；然南京政府一切對日外交無不諮詢取決於氏。十八年擬訂中國航空公司契約條文，至不平等，經氏竭力反對，卒得修改。二十一年上海中日交涉緊張，氏以私人資格接洽轉寰，比事變發生適任市府參事，奔走斡旋晝夜勞瘁。淞滬協定成立，氏任淞滬戰區接管委員會委員長，淞滬得以迅速收回主權無損，尤爲東南士夫人盡皆知之事實。二十二年黃郛北上，邀氏相助，塘沽協定後，收回戰區，旋任薊密區督察專員兼灤榆區督察專員，於兵燹糜爛之餘，勞徕安輯，煞費苦心。（下略）

北平文化教育界發表宣言，反對一切脫離中央、組織特殊政治機構的陰謀舉動。

北平教育界同人，目擊漢奸流氓僞託民意，請願自治，政府管制新聞，國際轉淆觀聽，乃於本日在銀行公會聚餐，以聯署方式，發表一否認華北民衆曾有要求自治或自決之簡短宣言。

國立北京大學校長蔣夢麟、清華大學校長梅貽琦、北平大學校長徐誦明、燕京大學校長陸志韋等數十人，以近來外界屢有假借名義，破壞國家統一，同時又有對北平市各教育文化機關故意蠱惑聽聞者，北平市教育界確有表示意見之必要，連日商榷發表宣言之內容，於今午在銀行公會聚餐時簽署發表如下：

「因爲近來外界有僞造名義破壞國家統一的舉動，我們北平教育界同人，鄭重的宣言，我們堅決的反對一切脫離中央和組織特殊政治機構的陰謀的舉動，我們要求政府用全國力量，維持國家的領土及行政的完整。蔣夢麟、梅

貽琦、李蒸、徐誦明、陸志韋、傅斯年、任鴻雋、胡適、顧毓琇、張奚若、蔣廷黻、查良釗等二十餘人簽署。」

北平教育界人士認為：

「教育在一個國家組織的機構上來說，它和其他的政治、法律、軍事等同為國家政策之一，所以應該和國家的一切政策，完全統一起來。國策既然決定了，我們就應該跟著這個原則作下去。北平現在成了在國防上具有特殊意義的城市，所以在北平辦教育，尤其要認清環境，站在一條統一的線上。近幾天不幸的很，北平教育界無原無故的發生了好多謠言；甚至有些學生，都不能沈心唸書；我們決不願意受過相當教育的大學生中學生來被人蠱惑，起一種幼稚的恐慌，我們更不願意造成這種空氣的客觀的原因存在，也就是我們絕對反對有任何脫離中央的特殊政治機構的運動，所以我們要發表這個宣言，表示一點意見。」（註一〇）

附錄：一、胡適：華北問題（註一一）

我們對於近日發生的所謂「華北問題」，只有兩句話：第一、華北人民並沒有所謂「自治」或「獨立」的運動；第二、華北今日的當局不可忘了他們自己的責任。

第一、我們親自聽見北平當局在十一月十九日招待教育界的席上親口詳細報告，他們說了四十五分鐘的話，訴說他們每次至少有三次受某人的逼迫，逼迫宋哲元秦德純諸先生趕快決定他們對華北自治的態度。四十五分鐘的演說裏，沒有一個字提到華北人民有這樣的要求。當時在座的有國立、私立各大學的校長、院長和其他學術機關的代表，大家都聽得明明白白，所謂華北自治運動，完全與華北人民無干。

我們在北平教育界服務的人，當然也是人民的一部分，我們曾屢次鄭重聲明，我們是反對這種破壞國家統一的陰謀的。十一月二十四日北平各大學校長蔣夢麟、梅貽琦、徐誦明、李蒸、陸志韋諸先生和各校教員多人曾發表下列宣言：

因為近來外間有偽造民意破壞國家統一的舉動，我們北平教育界同人鄭重的宣言：我們堅決的反對一切脫離中

中華民國二十四年 十一月二十四日

中華民國二十四年 十一月二十四日

三三二

央或組織特殊政治機構的陰謀及舉動。我們要求政府用全國的力量維持國家領土及行政的完整。

這種宣言，至少可以代表那有聲音的一部分的民意。我們知道平津的當局是能認識這種民意的。

第二，我們相信，華北今日的當局都能明瞭他們對國家的責任。他們的責任是守土。國家把偌大的土地交給他們，他們責無旁貸，應該積極負責守衛他們統治的地方。守土之外，一切浪人的遊說、政治組織的變更，都不是他們應該過問的。

況且，華北今日當局諸公，大都是兩年前在長城一帶為國家苦戰的領袖，他們的愛國熱誠是天下人共知共見的。他們不但應該明白他們守土的責任不容旁貸，他們更應該明白今日國家已到最危急的關頭，全國的領袖正在共同消除過去嫌隙，力謀整個國家的統一與團結，決不能容許任何區域在此時機脫離中央而變成受外人羽翼的獨立區域。在這個全國統一的時機，若有任何破壞統一的事變出現，主持的人必定成為全國人痛恨的對象，必定成為歷史上孝子慈孫永永不能洗刷的大罪人。「一失足成千古恨」，正是我們今日最應該牢記的一句話。

況且華北當局諸公要深切覺悟，在今日形勢之下，一切委曲求全的計畫都是空談，決不能「枉尺而直尋」，只有我退一寸，人進一丈。屈辱是永無止境的，求全是決不可能的，只有我們能守禦的力量是屈辱的止境。一切甜蜜的遊說都是騙小孩子的詭語。例如蕭振瀛先生向報界和教育界報告的三個條件：一不侵犯主權；二不干涉內政；三不侵佔領土。諸公豈不知道逼迫華北「自治」正是一百分的侵我主權，正是一百分的干涉內政，正是一百分的謀我疆土！此等謬論豈可輕信！

況且局勢既已到了這步田地，當局諸公應該明瞭，躲閃決不是辦法，敷衍也不是辦法。華北各省的封疆大吏應該在他們的職責範圍以內制止一切姦人的活動；遇必要時應該呈明中央，召集一個華北各省市疆吏的特別會議，在中央的指導之下，商定整個華北的守衛計畫。商定之後，大家應該化除一切畛域之見，同力合作，積極負起責任來，努力做去。廿四、十一、廿四夜（獨立評論一七九號，民廿四、十二、一）

日軍佔領上述地區之後，就在當地成立「自治政府」，並催促留在河北的國軍司令官與他們合作，在北平也成立一個「自治政府」。北平城內謠言滿天飛，說河北省境內的司令宋哲元將軍即將對日本人屈服。北大教授就在這緊急關頭發表宣言，聲明誓死反對華北的所謂「自治運動」。事實上，宋哲元將軍也並沒有答應日本人的要求。

一兩個月以後的一個下午（十一月二十九日），一個日本憲兵到北大來找我。「日本在東交民巷的駐防軍請你去一趟，談談他們希望了解並且需要你加以解釋的事情。」他這樣告訴我。我答應在一小時之內就去，這位日本憲兵也就告辭回去了。

我把這件事通知家裏和幾位朋友之後，在天黑以前，單獨往東交民巷日本兵營。我走進河邊將軍的辦公室以後，聽到門鎖咔嚓一聲，顯然門已下了鎖。一位日本大佐站起來對我說：「請坐。」我坐下時，用眼角掃了旁邊一眼，發現一位士官拔出手槍站在門口。

「我們司令請你到這裏來，希望知道你為什麼進行大規模的反日宣傳。」他一邊說，一邊遞過一支香煙來。

「你說什麼？我進行反日宣傳？絕無其事！」我回答說，同時接過他的煙。

「那末，你有沒有在那個反對自治運動上簽字？」

「是的，我簽了名的。那是我們的內政問題，與反日運動毫無關係。」

「你寫過一本攻擊日本的書。」

「拿這本書出來給我看看！」

「那末你是日本的朋友嗎？」

「這話不一定對。我是日本人民的朋友，但是也是日本軍國主義的敵人，正像我是中國軍國主義的敵人一樣。」

「呃，你知道，關東軍對這件事有點小誤會。你願不願意到大連去與板垣將軍談談？」這時電話鈴響了，大佐接了電話以後轉身對我說：「已經給你準備好專車。你願意今晚去大連嗎？」

「我不去。」

中華民國二十四年十一月二十四日

三三三

中華民國二十四年 十一月二十四日

三三四

「不要怕，日本憲兵要陪你去的，他們可以保護你。」

「我不是怕，如果我真的怕，我也不會單獨到這裏來了。如果你們要強迫我去，那就請便吧——我已經在你們掌握之中了。不過我勸你們不要強迫我。如果全世界人士，包括東京在內，知道日本軍隊綁架了北京大學的校長，那你們可就要成爲笑柄了。」

他的臉色變了，好像我忽然成一個棘手的問題。「你不要怕呀！」他心不在焉地說。

「怕嗎？不，不。中國聖人說過，要我們臨難毋苟免，我相信你也一定知道這句話。你是相信武士道的。武士道決不會損害一個毫無抵抗能力的人。」我抽著煙，很平靜地對他說。

電話又響了，他再度轉身對我說：「好了，蔣校長，司令要我謝謝你這次的光臨。你或許願意改天再去大連——你願意什麼時候去都行。謝謝你。再見！」門鎖又是咔嚓一響。大佐幫著我穿好大衣，陪我到汽車旁邊，還替我打開汽車門。這時夜色已經四合了。我的獨自到日本兵營，也有朋友說我不應該去的。聽日本人來捕好了。他們敢麼？

第二天下午，宋哲元將軍派了一位少將來勸我離開北平，因為他怕自己無力保護我。我向他的代表致謝，不過告訴他，我將繼續留在北平負起我的責任。

不久以後，蔣委員長因陳辭修將軍北上之便，亦來代表慰問。

我繼續在北平住下來，而且居然平安無事。偶然也有些朝鮮浪人到北大來尋釁找岔，這些事曾經一一報告給我，但是我並未予以重視。不久日本人的策略開始轉變了。松室孝良將軍受命來北平擔任日軍的特別代表。他與我交了朋友，常常到我家裏來。他大罵那位日本將軍不該在東交民巷兵營折磨我。大概半年光景，我們私人之間一直保持非常友好的關係。他任期屆滿時，穿了全副武裝來向我辭行。他告訴我：他已奉令調往東北與西伯利亞交界的海拉爾去指揮一個騎兵師。他說戰雲愈來愈低，如果中國與日本發生衝突，那是很不幸的。「戰事一旦發生，」他說：「日軍勢將深入漢口。」

「是的，將軍，我同意你的看法。兩國之間不幸而發生公開衝突，很可能引起國際糾紛，那時整個日本艦隊都

可能葬身海底，日本帝國也會縮小爲太平洋地圖上的幾粒小黑點。」

他嘆了一口氣說：「那當然也可能。但是日本將仍舊是個獨立的國家，中國卻不免要被西方列強消滅了。」

「也可能如此。下次碰面時，希望我們不必爲愚蠢的作爲而抱頭痛哭。不管將來發生什麼事情，將軍，希望我們永遠是朋友。」我們就這樣懷著沉重的心情分別了。戰事結束若干年後，我經過東京偕內子陶曾毅往訪，相對話舊，不禁感慨系之。

接替他的是今井將軍。他來拜訪我，我也曾去回拜。我們談得很坦白，和跟松室孝良談話的情形大致相似。有一次，日本貴族院的兩位議員來訪，其中一位曾任臺灣總督。四顧無人之後，他低聲問我：在東交民巷日本兵營拘留我的是誰。我告訴他是高橋。他搖搖頭說：

「豈有此理！」

這時候日本人已經明白，北大並無意於馬上發起反日運動，他們希望能與北大裏的主要教授建立友誼，而把北大拉到日本這一邊。雙方來往時都很審慎，北大與日軍之間的緊張情勢至此已漸漸緩和了。

後來田代將軍來到天津擔任當地駐軍司令。日本以及其他列強，因條約規定有權在天津駐軍，田代特地跑到北平來，設宴招待中日雙方文武要員。田代在席間發表演說，鼓吹中日經濟合作，中國官員也曾有人繼起發言，但是措詞都相當含糊。我除了吃飯時偶然說笑外，對於經濟合作問題始終不發一言。幾天之後，忽然南京來了密電，告訴我：日本大使館，已經暗示外交部，說北大校長支持中日合作。

這就是日本人對付中國的手段。程序大概是：先來一套甜言蜜語，繼之以挑撥陰謀，然後威脅恫嚇；接著又是甜言蜜語，最後施行閃電攻擊。先後次序可能有所改變，但是從來不離征服中國的基本方針。日本人在珍珠港事變以前對付美國的，也就是這一套。

東北大學遷至河南鷄公山。

東北大學自九一八後，遷北平上課，嗣因擴充校址，曾派員至河南雞公山鳩工建築新校。截至今夏

中華民國二十四年 十一月二十四日

，工程已完成一半，北平分校學生於七月間曾南移四百餘名，其餘留平學生尚有二百餘名。現因新校址全部工程落成，故該校當局特向平漢路交涉，備妥車輛，全校教職員學生於今晚十一時半附掛平漢通車赴豫。（註一二）

陝北勦共國軍一零九師師長牛元峯在直羅鎮之役兵敗自戕。

本年七月，國軍開始圍剿陝北共軍。

十月一日，共軍十五軍團徐海東股敗國軍東北軍一一〇師於甘泉勞山，圍困延安（膚施）、甘泉。十月底，徐海東股與東北軍一〇七師激戰於甘泉榆林橋，六一九團團長高福源被共軍俘虜。（次年一月高被釋回見張學良。）

國軍重新布署，由東北軍五十七軍長董英斌率一〇九、一〇八、一〇六、一一一師及六十七軍一一七師共五個師分兩路進攻：東沿洛川、鄜縣大道北上，西由甘肅慶陽、合水沿葫蘆河向鄜縣前進；計畫圍殲共軍於葫蘆河、洛河西北地區。

此時中共中央及一方面軍已到陝北與徐海東股會合。本月二十日，國軍一〇九師牛元峯部進至鄜縣直羅鎮，遭共軍一方面軍及十五軍團南北夾擊。二十四日，國軍在突圍時被俘五千人，牛元峯自戕。

一〇六師沈克部一團亦敗於黑水寺；一一七師退出鄜縣；董英斌率部退回隴東。（註一四）

附錄：一、張學良：西安事變懺悔錄（節錄）（註一五）

⑧「在五大大會後，良在京，耳所聞，目所睹，使心情感受重大的刺激，今尚記憶者，略述如下：（1）友朋之諷勸，如沈鈞儒、王造時等之鼓勵。（2）少壯同志則責良，不應同所謂親日者輩同流合污。（3）刺汪兇手孫鳳鳴之行爲

和言詞。(4)黨內之紛爭，多爲私，少爲公。(5)良認爲中央負責之同志，不熱衷抗日，而其反有內心爲親日者。而良個人之觀念上認爲賢哲者，或在外工作，或無權位。(6)汪兆銘之一面抵抗，一面交涉，良認爲非是對外，乃係對內。」

⑨「陝北剿匪失利，良立返陝，本先，一百十師曾遭覆滅，師長何立中陣亡，此則一〇九師又覆滅，師長牛元峯拒降而死。此兩師長爲東北軍之佼佼者。……兩次慘敗，使良心中倍增痛苦，更加深良素認爲因內戰而犧牲優秀將才之可惜，並對共匪之戰鬥力，不爲輕視，遂觸動用『和平』辦法，解決共匪之念生焉。」

⑩「當返陝之後，召開會議，良爲促進部屬剿匪努力，曾表示東北軍如此無能，余當引咎辭職。此論一出，彼等不但未能接受，反而嘩然。……一則云：『我等東北人，背井離鄉，隨汝入關，心中所希望者，有一日同歸故土，到不得已時又捨棄我等而去，何等心腸？』一則云：良忘卻父仇，不顧抗日大業，盲目服從，求一己之祿位，東北軍人，本志在抗日，良對東北軍之犧牲，不知愛惜，反竭力逼迫東北人走上『死路』一條。」

二、李金洲：「西安事變親歷記」（節錄）（註一六）

五、剿匪失利、兩師長殉職、部隊番號被撤銷

在廿五年春（按：係二十四年多）軍事佈署完成，對共匪即開始進剿。一開始進展頗爲順利，因前進過速，致遭共匪之包圍，陸軍第一〇九師及第一一〇師，幾乎全軍盡墨，師長何立中、牛元峰壯烈殉職。勝敗本兵家常事，在江西剿匪時，多少部隊全軍覆沒，多少軍師長陣亡。且在陝北作戰，既無礮兵掩護，又無空軍協助，對付匪之以大吃小，包圍打援之游擊戰術，行動飄忽，鬼計多端，僅五六團步兵，又無重武器，作戰失敗，原無足驚異；而此一戰役，所引起影響之重大，有出乎意料之外者。茲先將東北軍之編制略述如下：自張氏就任陸海空軍副司令後，所統率部隊全部改編，空軍海軍全部移交中央，礮兵因中央缺乏礮兵，亦全部調往河南湖北一帶剿匪，中央統一指揮，僅留一山礮兵團，團長爲劉佩偉。于學忠爲五十一軍軍長，萬福麟爲五十三軍軍長，董英斌爲五十七軍軍長，王以哲爲六十七軍軍長，何柱國爲騎兵軍軍長，師的編制除第一〇五師（張氏衛隊改編），爲三三制，即三旅，每

中華民國二十四年 十一月二十四日

三三八

旅三團，尚配屬有高礮大隊、通信大隊等，實力超過兩個軍以上，師長由張氏自兼，劉多荃爲副師長。第一〇六師師長沈克，爲收編石友三舊部，編制較大外；其餘皆東北軍之旅改編，僅旅長改爲師長，仍爲步兵三團，是故一〇九、一一〇兩師不過六團人而已。事後由總部呈請中央補充武器彈藥，以便對該兩師重行整理訓練。（東北軍從未向中央請求補充，所需武器彈藥，皆係在東北舊存之物，此爲第一次申請。）對兩師長忠勇殉職功在國家，擬請予特卹，每人家屬各十萬元；所得反應，是特卹難照准，兩師番號予以撤銷，勿庸補充。張氏對此極爲不滿，曾不勝感慨的說：「我張某人混的不值十萬塊錢了。」而反觀共匪方面，對被俘官兵，極爲優待，利用官兵思鄉心理，宣傳「中央不抗日，專門剷除異己，調東北軍剿匪，是使兩敗俱傷，同歸於盡。你們永遠不能打回老家去。」極盡其煽惑之能事，並稱「共產黨對東北軍處境極爲同情，如能聯合一致對外，北上抗日，收復東北，是東北軍之惟一出路。」「此後東北軍如不進攻，共軍決不侵犯。」官兵被洗腦後陸續放還，這一批人在軍中成了共匪義務宣傳員，其中有第一〇七師團長高福源，且變成共匪代言人，盡情向軍長王以哲反映。王又據此向張氏報告。上述兩事，互相對照，證實了左傾份子之理論果然應驗，所謂一石二鳥政策，得到事實證明。從此張氏對中央之安內攘外政策，有所懷疑，對剿匪工作一變積極而爲消極，無形中與共匪成立了互不侵犯協定。

三、何柱國：「西安事變前後的張學良」（節錄）（註一七）

當一〇九師牛元峯部在直羅鎮中伏全軍覆沒的消息，由「剿總」急電報告給在南京參加國民黨第五次全國代表大會的張學良時，張又急又氣。氣的是董英斌違背他臨行的囑咐；晏道剛又擅自作主，致使部隊輕率前進，慘遭覆滅；急的是他又損失了一個師。前者一一〇師在勞山被殲後，中央不但不給補充，反而撤銷了番號，減少了軍費。這次，張學良向蔣介石報告牛元峯師失敗的情況，要求政府優撫何立中、牛元峯兩師長及他在剿共中死亡的東北軍家屬時，蔣介石、何應欽不加以理會，拒不給予優撫。張憤怒地說：「我的名望已降低至不到二十萬元了。」

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十五日。

註二：同註一，四版。

註三：同註一。

註四：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇六。

註五：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，

頁一八三。

註六：同註一。

註七：同註五。

註八：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一五。

註九：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁五七七。

註一〇：同註一，四版。

註一一：同註九，頁六五二。

註一二：蔣夢麟：「西潮」，頁一五五，世界書局出版，民國五十八年四月七版。

註一三：同註一，四版。

註一四：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月一日；王庭科：「紅軍長征研究」，頁二三四—二三二。

註一五：司馬桑敦（王光逖）：「張學良評傳」，頁三八三。

註一六：李金洲：「西安事變親歷記」，頁一〇，傳記文學出版社，民國六十五年一月。

註一七：劉心皇：「西安事變兩主角：蔣介石與張學良」，「傳記文學」五三卷，第三期，頁五一。

二十五日 外交部以日軍威迫河北參加「自治運動」，向日本駐華大使有吉明提出抗議照會。

華北日本駐屯軍當局自本月二十一日以來，變本加厲，製造「自治請願團體」，華北情勢因二十四

中華民國二十四年 十一月二十四、二十五日



中華民國二十四年 十一月二十五日

三四〇

日殷汝耕「冀東防共自治委員會」宣布脫離中央而更趨混亂。外交部本日照會日本駐華大使有吉明抗議，並請遣返關東軍特務機關長土肥原賢二。其照會如下：

「爲照會事，查中國政府對於北方情勢，久在熟慮之中，輒欲本友好之精神，就外交正軌謀妥善之解決。近以少數不良分子，受三數日本軍人之策動，假借民意，有所謂華北自治運動之醞釀，中國政府深恐因此引起嚴重之局勢，曾迭經本部將上述旨趣向貴大使館懇切說明，希望由中日兩方各加裁抑，俾免華北情形更臻險惡，中日關係再趨逆轉，則兩國間一切待決問題不難順利進行。乃最近迭據報告，本月二十一日天津日本駐屯軍參謀中井向我河北省當局催逼參加自治運動，又本月二十四日天津有所謂請願團者自日租界出動，由日人參加及指揮，尤以日本現役軍官土肥原少將更奔走平津，公然策動各等情。查所謂自治運動，乃出於少數不良分子勾結三數日本軍人之所爲，決非華北人民之公意，證以北平教育界之宣言，早爲全中國人民所深惡痛絕，此種不法行爲，足以破壞中國統一，危及中國領土主權，中國政府與人民決難容忍，固不待言，而事態演變所及，將使中日兩國之間隔閡更深，危及東亞和平，其結果恐亦無所利於日本。且此等策動之不良分子，久爲人民所共棄，一旦奸謀得逞，則人民痛苦不知將伊於胡底。乃三數日本軍人竟違情、背理，從中誘脅，其爲促成內亂、破壞國交，彰彰明甚。茲特提出抗議，應請迅即轉電貴國政府，力持正義，對於此等日本軍人之非法行爲，立予嚴切制止，並飭令土肥原等即日離境，以遏亂源。中日邦交、東亞和平，同深利賴。現中國政府以最大之決心，對中日兩國關係之全面正謀根本的好轉，對於北方局面亦同時作有效之處理，尤望貴國政府本互助之精神，解除一切障礙之根源，俾得迅速解決。相應照會，即希查照辦理見復爲荷。須至照會者。」（註一）

日人傀儡殷汝耕主持之偽「冀東防共自治委員會」在河北通縣成立。

本月二十四日，日本關東軍特務機關長土肥原賢二等，主使薊密區兼代灤榆區行政專員殷汝耕發表「自治宣言」，宣布脫離中央，是企圖引導、壓迫平津衛戍司令宋哲元宣布自治。本日，殷汝耕在河北

通縣成立爲「冀東防共自治委員會」，殷汝耕爲委員長；五保安隊長及專員公署秘書三人池宗舉、王厦才、張慶餘、張硯田、趙雷、李海天、李允聲、殷體新各爲委員。下設民政、財政、建設、教育四廳。轄區二十二縣卽：臨榆、撫寧、昌黎、盧龍、遷安、灤、樂亭、豐潤、遵化、玉田、寧河、薊、寶坻、平谷、三河、香河、武清、密雲、順義、懷柔、昌平、通縣，戶口五百萬。財政歲入占河北省總額百分之二十二。

偽「冀東防共自治委員會」是日人在關內製造的第一個小型傀儡組織，日人企圖藉此缺口，寄望有人踵繼，進一步擴大「華北自治」的範圍。（註二）

「冀東防共自治委員會」成立後，組織「接收委員會」，派委員七人負責接收各項事宜。又組「北寧鐵路榆關至塘沽段監理處」，派陸球爲處長，企圖接收塘沽至榆關間的路權。此段鐵路占全線三分之一。按北寧鐵路爲中、英公司投資。（註三）

又財政部原在河北設冀晉察綏區統稅局，並於唐山設分區統稅管理所，共有職員十九人，係經徵開灤煤礦公司、啓新洋灰公司、華新紗廠、德新麵粉公司等稅收，每月可收礦稅十五萬元，統稅十五萬元。經殷汝耕唐山辦事處主任殷體新於本日派員強迫接收該管理所，並已開徵統稅部份。財政部已通令各國稅機關，令自本月二十六日起凡唐山各該廠出品，經第一個海關或統稅管理所時，仍須照章納稅，所有偽稅照，一律拒絕承認，該管理所主任王之屏，已率職員數人攜該所印信抵津，擬移津辦公。（註四）

殷汝耕叛國組織成立同時，天津奸民受日人收買遊行示威，平津衛戍司令宋哲元立即由天津回北平坐鎮。蔣委員長並電宋哲元嚴密戒備：

「卽到天津北平宋司令明軒兄勛鑒：茹密。灤東津市相繼發動，其他地方亦必有所策動，望兄嚴密戒備，務照中日前函電及敬亭兄所告者辦理，明日擬派劉健羣兄北上詳達一切，近狀如何盼復。中正手啓。有亥機京印。」（註五）

中華民國二十四年 十一月二十五日

三四一

中華民國二十四年 十一月二十五日

三四二

蔣委員長並在日記感慨此時恥辱甚於九一八事變：

「日寇誘惑殷逆汝耕在灤東叛亂獨立，並促使漢奸領導匪眾迫逐天津市府與司令部，雖由日憲兵干涉分散，但仍集合市內圖書館示威作亂。國既不國，人亦非人，恥辱實甚於九一八之時也。」（註六）

殷汝耕偽組織成立後，青島市長沈鴻烈報告北平學界反對情形：

「南京蔣委員長鈞鑒：省密。頃接北平敬成電稱：殷汝耕在灤薊區設立冀東防共自治委員會，殷自爲委員長，確定明日在通州正式成立就職，並約平市報界屆時前往觀禮，另有通電話罵黨及中央等語，爲虎作倀，深堪痛心。但仍望宋秦自重，使平津不致再入漩渦。昨聞北平學界蔣夢麟、胡適及各大學校院長等聯名發表宣言，反對分割國土之任何特殊組織，竟爾被扣。除另電平津各界知友分別力爭，務挽狂瀾。謹此馳陳，仍乞電示真相，俾資應付，爲禱。職沈鴻烈叩。有印。」

北平軍分會辦公廳主任鮑文樾呈報偽組織人事情形。電曰：

「急。南京委員長蔣：○密。據本日報載，殷汝耕敬日晚六時突由津抵通，招集薊、密、灤、榆區各縣長及香河、寶坻、呂平三縣縣長，各區保安隊長會議。殷主席當場報告戰區宣布實行自治，決定組織冀東防共自治委員會，以冀東二十二縣爲根據地。會內設委員九人，以殷任委員長。保安隊長張慶餘、張硯田、李海天、趙雷、李允聲、薊密專署秘書池宗墨、王厦材、殷體新等爲委員，分設民政、財政、建設、教育、外交、秘書、保安七處。由豐潤縣長張仁蠡爲民政兼秘書處長，遵化縣長趙從懿爲財政處長，薊密專署秘書王厦材爲建設兼教育處長。古北口辦事處主任霍實爲外交處長，董鳳祥爲保安處長。該會即定今日上午在通成立，通電脫離中央，並發貼布告等語。謹聞。職鮑文樾叩。有九時印。」

外交部駐平特派員程錫庚電外交部曰：

「南京外交部。部次長鈞鑒：密。敬電敬悉。殷汝耕發布戰區自治，並於本晨在通縣成立冀東防共自治委員會。錫庚叩。有。」（註七）

附錄：偽「冀東防共自治政府」文武簡任人員姓名略歷表（註八）

職別	姓名	年齡	籍貫	出身	略歷
民政廳長	張仁齋	三七	河北南皮	歷任農商部主事秘書縣長處長等職。	
財政廳長	趙從懿	五十	江西南豐	留學日本法律科畢業，歷任主事推事廳長監督縣知事營長參謀顧問處長專門委員等職。	
教育廳長	劉雲笙	六二	河北天津	留學日本宏文學院師範畢業，歷任局長廳長道尹參議處長秘書長主任秘書科長等職。	
建設廳長	王厦材	四〇	浙江吳興	北京大學文科畢業，歷任校長秘書館長教授等職。	
實業廳長	殷體新	三六	浙江平陽	留學日本慶應大學畢業，歷任分局長秘書主任處長參政等職。	
秘書處長	陳曾拭	五二	河北青縣	留學日本明治大學政治經濟科畢業，歷任清文局專辦權運局長統捐局長縣知事科長秘書縣長副處長等職。	
外交處長	王潤貞	四七	湖北漢陽	留學日本第四高等及鐵道院畢業，歷任科長秘書省議員縣長局長處長委員長主任科長專員顧問參議教授等。	

（按王厦材即省立蘇州圖書館長王德林，潛赴冀東，參加偽組織。）

職別	姓名	年齡	籍貫	出身	略歷
保安處長	劉宗紀	五十	河北河間	留學日本士官學校畢業，歷充課員兵學教官參謀參謀長參軍侍從武官等職。	
參事	葉爾衡	五五	河北北平	日本早稻田大學政治經濟科畢業，歷任郎中提法使內務司長財政廳長高等審判廳長廿涼道尹蘭山道尹平政院評事等職。	
禁煙總局長	劉友惠	四三	福建閩侯	留學日本東京帝國大學畢業，歷充工程師主任教授參議總工程師副處長委員等職。	

中華民國二十四年十一月二十五日

貨物查驗所長	李垣	五七	河北大興	俄國聖彼得堡大學畢業，歷充通譯官知縣參事都護副使鎮撫使左參贊京兆尹等職。
保安第一總隊長	張慶餘	四二	河北滄縣	北京模範團步兵科畢業，歷充排長、連長、營長、團長、旅長等職。
保安第二總隊長	張硯田	四〇	河北遵化	保定講武堂畢業，歷充砲兵團長、步兵團長、河北省特種警察隊第二總隊長、河北保安第二總隊長等職。
保安第三總隊長	李允聲	四二		東北講武堂步兵科畢業，歷充營長團長旅長上校科長河北補充隊隊長等職。
保安第四總隊長	韓則信	四七	奉天盤山	日本明治大學政治經濟科畢業，歷充少校參謀軍法官軍政執法處處長保安補充隊隊長臨榆縣執事等職。

河北省主席商震報告殷汝耕叛國後之應變措施；財政部長孔祥熙電請拿辦殷逆及報告河北稅入損失。

殷汝耕偽「冀東防共自治委員會」本日在河北通縣成立後，河北省方面態度甚鎮定，認為與大局無重大關係。在殷汝耕宣佈自治前，省方因各縣稅款停止解送省府，正電殷質詢，不意其突宣佈自治。因事牽涉外交，省方除電中央請示辦法外，並電請平津衛戍司令宋哲元，轉飭駐通州二十九軍徐團，就近制止，省府對此種非法舉動絕難容忍，已令各縣長及保安總隊勿聽亂命，本其職責，竭力維持各地治安。

(註九)

河北省主席商震電呈蔣委員長，報告殷偽組織包括二十五縣，並決定截留國家一切收入。原電云：

「南京委員長蔣：○密。敬啟者機電計達。本日續得報告，殷汝耕率保安總隊長張慶餘等九人以冀東防共自治委員會名義，發表獨立宣言，其區域除戰區十八縣外，並含有昌平、寶坻、香河、寧河四縣及察省之延慶、赤城、龍門三縣，共二十五縣。宣言行政財政等之完全獨立，並聲明暫用中國現行法律，必要時再另製公布。同時又宣布

設置民、財、建、教四廳，以劉頌演等分任廳長；保安處長爲張慶餘，外交處長霍實，鐵道管理局及稅務管理局人選尚未定。又其組織大綱暫定截留國家之一切收入等語。譚電馳聞。商震叩。有已省機印。」（註一〇）

商震同時將應付措施電告外交部：

「南京外交部勳鑒：密。查殷汝耕叛國行爲業經證實，震爲應付此緊急情形，措置如下：（一）請軍分會及二十九軍飭令駐滬部隊就近設法制止。（二）通電戰區各縣與省府密切聯絡，勿受亂命。（三）通電戰區各保安總隊，曉以大義，勿爲奸人利用。日來平、津方面內外搗亂分子並極活動，務望中央與日使交涉時，對華北近狀一併作適當之解決，藉資挽救，是所盼禱。商震叩。有（廿五）中省機印。」

財政部長孔祥熙電呈將委員長，認爲應將殷汝耕免職拿辦，又報告河北地方收入損失情形：

一、「南京蔣委員長鈞鑒：噫密。殷逆汝耕叛迹既彰，弟意應即免職拿辦。專署撤銷與否，責成冀省府核辦，如有必要，應即遴選繼任，並一面由外部對日提出抗議，頃電褚秘書長謁請鈞示，即祈裁奪。津市程市長克敬申電諒達，弟已復電飭其妥爲因應，務使毋生事端，津市警力單薄，並已另電宋明軒飭部嚴密防範。知注附陳。弟熙叩。有四滬處印。」

二、「南京蔣委員長：密。頃接北平丁存齊有辰電稱：殷汝耕以冀東防共自治委員長名義，通電平津察濟謂，五全會時對宋、韓請還政員元兩電，置若無聞，因統率冀東二十二縣宣布自治等語，似此情形，職局收入當損失四十餘萬元，河北地方收入約四百餘萬元，等語。謹轉陳。弟熙叩。有二滬處。」（註一一）

傅存懷任晉西河防第一區警備司令，要求軍民合作防共。

山西省近爲鞏固晉西防務起見，特委獨立第三旅旅長傅存懷爲河防第一區警備司令。傅氏自就任後，即親往該管防區神池、五寨、河曲、保德、偏關等縣，詳加視察，並在河曲召集各縣各機關代表及區

中華民國二十四年 十一月二十五日

三四六

村長等訓示一切，並商討防共辦法，現已視察竣事，定於日內移防五寨，以便督飭辦理防共事宜。茲將傅氏訂定之防共大綱誌次：

一、河防第一線，由軍隊完全負責。

二、各縣城防，由各縣城防正副司令，指揮軍警憲負責。

三、各縣鄉村鎮，由防共保衛團團長各縣長指揮各縣保衛團隊及政治工作人員，切實負責；倘有必要，就近請求軍隊協助。

四、沿河軍民之互助（即軍隊奉命禦匪，人民幫助軍隊）。（一）沿河各駐軍之對岸消息，沿河人民應切實偵察報告駐軍長官。（二）沿河電線，切實保護，分村負責，以期不誤戎機。（三）竭力幫助軍隊工作，以期早日完成，而勿使共匪侵入我防線。（四）各村對於防共上有何組織。（五）雞毛傳達通信，各村長要規定送到時間，註於公事包上，並查查公文有無錯誤時日，是否原形；如有拆開或不能遵時送到目的地，應受嚴重處罰。（六）各該村有無共黨嫌疑及不法之徒，村長副務要切實考查報告長官。（七）沿河各工事，確實保存。（八）各界精誠團結，互導互諒，以期共渡此難關。（九）希望軍政界組織一公共地，以備公餘之暇，各職員消遣。（註一二）

廣東召開軍事會議，擬具防衛計畫；余漢謀報告贛南綏靖建設。

近日時局嚴重，國防極關重要，廣州綏靖主任陳濟棠為明瞭各地駐軍防務，特召集所部各軍長師長旅長返省，諮詢一切，連日已返省者，師長有張瑞貴、葉肇、黃質文、鄧龍光、李漢魂等。二十日前後，第三軍長李揚敬、第一軍長余漢謀，亦相繼由防次返省，由二十三日起會議，對於海空陸防務之設備、部隊之分配、國防要案之整理、綏靖之進行，均有討論，並擬具整個計畫。

第一軍長余漢謀復於二十五日在西南政務委員會紀念週中，報告贛南綏靖建設近況。略謂：

「贛南自朱毛共匪西竄後，即由一軍派隊綏靖，殘匪次第肅清。至本年九月間，贛南綏靖公署奉令裁撤。直至最近，湘邊發現游匪一小股，曾派第一師彭師長率部往剿，近據報告：匪股已被擊散，起出肉票二十餘。本人月初曾到信豐安遠一帶視察地方情形，見農村已漸恢復，各處荒田多已開耕。當共匪逃亡時，贛南糧食時常恐慌，頃因農田已有收穫，可無乏食之虞，但為防歉收計，已提倡實行冬耕，建築倉庫，儲蓄穀米，以備凶年。三南匪禍之後，學校停閉，民智落後，頃已在大庾設立第一鄉村師範學校，在龍南設立第二鄉村師範學校，第一鄉師本年春已有一班學生畢業，分發各鄉辦理平民學校及初級小學。至公路開築，為地方主要建設，由潯鄔至平遠公路、定南至和平公路、虔南至翁源公路，刻已築成通車；至於信豐至安遠、信豐至龍南兩路，尚在建築中。信豐之水車橋、大庾之靜安橋，因經濟所限，暫以木材建築。大庾近日新闢兩市區，並築成贛庚雄庚兩公路卓總站，勦匪紀念碑及剿匪陣亡將士公墓忠烈祠等，亦已築成。至金融方面，贛南本屬貧瘠，銀根不甚寬裕，自中央宣布行使法幣後，大洋已陸續收回，惟物價比前較高。」（註二三）

天津奸徒由日人引導遊行，向市政府請願要求「還政於民」。平津衛戍司令宋哲元由津返平。

本月二十四日，日人唆使的殷汝耕偽「冀東防共自治委員會」成立後，天津日本駐屯軍當局，漠視華北民意的憤慨，依然雇用流氓無賴，在天津製造「自治」的請願與暴亂。本日，日人御用之「普安協會」在日租界明石街二十七號招收地痞流氓近三百人，每人發洋一元，均着黃色制服，帶「華北民衆自衛團」臂章，由一名叫王明之人率領向天津市政府等機構請願自治。另有由一名張國棟率領之「農民自救團」亦混跡其間，擾亂治安。他們除分散傳單、狂呼口號，並赴津沽保安司令部、天津市政府請願。最後被勸導解散。

天津市長程克要求駐津日軍司令多田駿予以制止。平津衛戍司令宋哲元亦令天津憲警宣布戒嚴。宋

中華民國二十四年 十一月二十五日

中華民國二十四年 十二月二十五日

三四八

哲元並由天津返回北平坐鎮，公開宣稱：

「一切均聽命中央，在轄境內如有擾亂治安之舉動，不惜以武力解決。」（註一四）

與宋哲元同車返平的察省主席蕭振瀛、北平市長秦德純於本日晚在宋宅告訴「大公報」記者：

「在津日觀不安情形，人民攜幼扶老往租界避難，衷心至為痛苦。平津衛戍司令部在名義上雖有維持天津安寧之責，但迄未接防。津沽保安司令部被請願團包圍後，居民發生恐慌，乃自然之勢。通州組織之冀東自治會，宋司令已向中央報告。通州所駐之二十九軍，於昨日（二十四）始開往，對該處事態祇有取靜觀態度。北平市區治安總對由本軍負責，不致發生意外，對外交涉全聽中央處理。日來接到之中央電報，均謂形勢好轉，惟詳情不得而知。平市治安在本軍範圍之內，絕不致發生問題。」（註一五）

宋哲元電呈蔣委員報告天津情況稱：

「限即刻到南京委員長蔣鈞鑒：鈞密。今晨七時餘，忽有便衣隊約六七十人，自稱為華北人民自衛團，持械闖進天津市政府，以請願為名，實行佔領，同時在津沽保安司令部亦同樣佔據，現經市長正設法辦理中，謹聞。職宋哲元叩。有辰。」（註一六）

外交部程伯昂亦電外交部報告：

「南京外交部情報司李司長鈞鑒：密。十四號有電敬悉。津市今晨六時有民眾約五百人，內有穿黃制服持槍者百餘人，在東馬路集合，佔據宣講所門前，提民眾自衛團招牌，並任意散傳單。旋有代表分向市府及津沽保安司令部請願，要求宣佈自治，交出政權，因無人負責，不得要領。至十一時程克訪多田，請設法制止，嗣由日憲兵令羣眾散去，迄晚十時退出宣講所，但並未發生衝突。現津市戒備嚴密，以防意外。宋、蕭、秦已於下午五時返平坐鎮，宋並聲稱一切均聽中央命令，在轄境內如有擾亂治安舉動，不惜以武力解決。昂叩。有子印。」（註

綏遠省政府通過嚴懲貪污辦法。

綏遠省主席傅作義爲嚴懲貪官污吏，實現廉潔政治，特擬定嚴懲貪污處分失察暫行辦法十二條，提交本日省府第三三七次例會修正通過，公布實行，並通飭各機關遵照辦理。茲誌原辦法於次：

- 一、本辦法係依據嚴懲貪官污吏，實現廉潔政治綱要第六項制定之。
- 二、本省各機關公務員，有貪污行爲，經查明屬實者，除送交法院訊辦外，直接長官及上級長官，應受失察之處分，依本辦法行之，但直接長官及上級長官，如有知情故縱情事，應連帶處分。
- 三、失察處分如左：(一)免職；(二)降級；(三)減俸；(四)記過；(五)申誡。
- 四、直接長官失察處分之標準如左：(一)貪污人員經法院判處十年以上有期徒刑者免職。(二)貪污人員經法院判處五年以上有期徒刑者降級。(三)貪污人員經法院判處三年以上有期徒刑者減俸。(四)貪污人員經法院判處三年以下有期徒刑者記過。(五)貪污人員經法院諭知無罪，而依行政處分免職者申誡，前項各款處分，上級長官應按直接長官減等議處，但直接長官或上級長官屬於政務官者不在此限。
- 五、降級：依其現職之俸級降一級，改敘日改敘之日起，非經過一年不得改進其受級處分，而無級可降者，比照每級差額，減其月俸，其期間爲一年。
- 六、減俸：依其現在之月俸百分之十，或百分之二十支給，其期間爲一月以上，一年以下。
- 七、記過：凡一年內記過三次者，依第六條之規定減俸。
- 八、申誡：以書面或言詞爲之。
- 九、依本辦法第五第六第七各條應減之俸，由省府核定後，令行民財兩廳，分別照章辦理。
- 十、貪污人員經本機關長官自行檢舉者，得免予議處。
- 十一、本辦法如有未盡事宜，得隨時修正。

中華民國二十四年 十一月二十五日

中華民國二十四年 十一月二十五日

三五〇

十二、本辦法自公佈日施行。(註一八)

「滿」、蒙在滿洲里會議破裂。

本年一月二十四日外蒙古與「滿」方軍隊在貝爾湖附近哈爾哈廟發生衝突。「滿」方提議各派代表會議解決「滿」、蒙間邊境糾紛。雙方自本年五月三十日在滿洲里開會以來，迄今已達半載，本日下午宣告破裂。會議破裂原因，在外蒙拒絕「滿」方交換使節之要求。會議破裂後，「滿」代表發表宣言，認談判無成功之可能，因外蒙堅持閉關態度，反對「滿」方迭次請求交換使節，以處理界務委員會不能解決之問題，僅允派遣解決界務糾紛之委員會處理之。(註一九)

附錄：一、天津「大公報」：「滿」蒙會議破裂經過(註二〇)

【塔斯社莫斯科十一月二十七日電】據庫倫報告：關於設立邊疆委員會及互換邊疆代表之滿洲里「滿」蒙談判，已於十一月二十五日中斷。因日「滿」方觀於蒙方對於「滿」方之派遣三代表內，一以外交代表之資格駐庫倫之最後通牒的要求之不接受，遂拒絕繼續談判。十一月二十六日桑布所率領之外蒙古代表團回庫倫，蒙方消息靈通者言，談判之失敗，由於「滿」方擬擴張本來規定之談判範圍，「滿」代表團並不從事於邊疆問題之調整，而堅欲以最後通牒之形式，以求獲達「滿」蒙間外交關係樹立問題之解決。「滿」代表團後雖正式放棄此種要求，並同意限制該會議程於邊疆衝突之調整問題，然其應派一「滿」方「邊疆」代表於距邊疆幾一千公里之庫倫之堅持的最後通牒的若干要求，已使吾人無可疑，其與承認「滿洲國」之本來的要求實為一事，為一實際的外交關係之樹立而已。「滿洲國」之地位，迄今愈使人驚異，蓋其與他國內包含其鄰國，並未有若何外交關係也。雖然彼曾迭達不止一個相似的最後通牒之要求，並以軍事動作為恫嚇，正式的或實際的使節之設立，其本身上並不能獲得和平及良好之關係甚明。例如外交代表存在於中日之間，而在中日間亦無正常的善鄰的關係。

二、「國聞週報」一週簡評：滿蒙會議決裂（註一二）

滿洲里的「滿」蒙會議宣告中止了。

問題是這樣，「滿」方要求於組織界務委員會之外，「滿洲」與外蒙互派代表，駐於各該首府。簡單說，就是日「滿」要派代表常駐庫倫。

此案提出已久，最近外蒙代表答覆，宣布拒絕，這是日俄間最近較可注目的一個問題。

不過日本對外蒙，近時也不會就有何種積極行動，因為不能不顧慮牽動日俄危機的可能。

日本軍部目前的重要工作，還是在對中國內部，尤其是華北，蓋以爲不甚費力。

註一：中華民國重要史料初編——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七二〇。

註二：樂敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一五。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十六日。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月三十日。

註五：同註一，頁七二二。

註六：「蔣總統秘錄」，冊十，頁七九。

註七：電文見：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆

偽組織，頁一八七。

註八：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁五八九。

註九：同註五。

註一〇：電文同註七，頁一八九—一九四。

註一一：同註三，十版，民國二十四年十一月二十八日。

註一二：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月五日。

中華民國二十四年 十一月二十五日

中華民國二十四年 十一月二十五、二十六日

三五二

註一三：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇七。

註一四：同註三。

註一五：同註一。

註一六：同註七，頁八九。

註一七：天津「大公報」十版，民國二十四年十二月一日。

註一八：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月二十七日。

註一九：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月二十九日。

註二〇：同註一九。

註二一：「國聞週報」第十二卷，四十七期。

二十六日

國民政府公布民營、公營、專用鐵道條例。

國民政府本日明令公佈民營、公營、專用鐵道條例。令曰：

「爲令知事，查民營鐵道條例、公營鐵道條例及專用鐵道條例，現經制定，明令公布，應即通飭施行。除分令外，合行抄發各該條例，令仰知照，並轉飭所屬一體知照。此令。」（註一）

一、民營鐵道條例

第一章 總 則

第一條 本條例依「鐵道法」第一條第三項之規定制定之。

第二條 中華民國人民集合資本，組織公司，建築鐵道，以運送客貨爲營業者，依本條例辦理之。

第三條 民營鐵道之經營，以股份有限公司爲限。



第四條 民營鐵道公司得加入政府股本。但不得超過資本總額之半數。

第五條 民營鐵道公司不得加入外股。

民營鐵道不得抵借外債。但經鐵道部核准，呈請國民政府特許者，不在此限。

第六條 民營鐵道公司應受鐵道部之指導及監督。

第七條 民營鐵道公司於籌備及工程時期，應將進行狀況及經濟情形，每三個月呈報鐵道部一次。

在營業時期，應將營業情形，每三個月呈報鐵道部一次。並應將全路狀況、營業盈虧、及經濟情形，於每營業年度終了後三個月內造具報告，連同各項會計統計表冊，呈報鐵道部查核。

第八條 民營鐵道公司如於工程業務或經濟上發生困難，得呈請鐵道部予以指示或協助。

第九條 鐵道部得隨時派員至公司視察工程、營業、會計及財產實況。遇必要時，得令公司職員報告一切，並得檢閱公司文卷圖書及帳簿。

第十條 民營鐵道公司舉行股東會議時，應呈報鐵道部派員蒞會。

第十一條 民營鐵道公司於必要時，得呈請鐵道部派員駐路指導一切整理及改造事宜，其公費由公司負擔之。

駐路期限及公費數目，由鐵道部核定之。

第十二條 民營鐵道公司非經股東會議議決，並檢同股東會議議事錄，呈經鐵道部核准，不得有左列行為：

一、變更公司章程或組織。

二、延長或縮短或更改路線。

三、鐵道之租借或營業之委託或受託管理。

四、公司之合併或移轉。

五、公司之停辦或解散。

第十三條 民營鐵道需用土地，得依法呈請徵收之。

第十四條 民營鐵道為維持公共安寧，得請求當地軍警予以特別保護。

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三五四

第二章 立 案

第十五條 民營鐵道公司應由發起人開具呈請書，簽名蓋章，連同左列各款書類圖說，聲請鐵道部暫准立案：

一、建築理由及計畫書。

二、公司章程草案。

三、路線預測圖及說明書。

四、沿線經濟狀況說明書。

五、建築費用概算書。

六、行車動力之種類。

七、營業收支概算書。

八、股本總額，每股金額及各發起人所認股數。

九、發起人之姓名、年齡、籍貫、職業、住所。

第十六條 發起人所認股分總數，不得少於股本總額二十分之一。其股本總額在一百萬元以下者，不得少於十分之一。並應將所認股本半數以上之股款，先行交存銀行，收具確實憑證，於聲請暫准立案時，檢同呈驗。

第十七條 鐵道部查核發起人所呈各件，並查驗股款憑證暫准立案時，應發給暫准立案執照。前項執照內，應規定呈請正式立案期限，並得附加條件。

如遇二公司以上呈請修築同一路線時，以呈請在先者有優先權。

第十八條 發起人於暫准立案後，逾限未呈請正式立案，並未先期呈准鐵道部展限者，暫准立案執照失其效力責令繳銷。其因不得已之事由，自行議決停辦者，應呈明鐵道部，並將執照繳銷。

第十九條 民營鐵道公司股本總額，全由發起人認足者，應於鐵道部暫准立案後，依公司法之規定，繳足第一次股款，選任董事及監察人。

其股本總額非全由發起人認足者，應於鐵道部暫准立案後，將執照原文及聲請書與鐵道部核定之各款書類圖說公告，並依公司法之規定，募足股本總額，於收足第一次股款後，召集創立會，選任董事及監察人。

第二十條

前條董事就任後，應由公司於十五日內開具聲請書，並左列各款書類圖說，及暫准立案執照之謄本，呈請鐵道部正式立案：

一、公司章程。

二、公司組織。

三、路線實測剖面圖及說明書。

四、各項工程及機車車輛圖式說明書。

五、各段開工、竣工時期。

六、建築費用預算書。

七、認股清冊及已收股款之確實憑證。

八、股東會議事錄。

九、董事及監察人之姓名、年齡、籍貫、職業、住所。

十、總經理、總工程師、總會計等之姓名、資歷。

第二十一條

第二十二條

鐵道部查核公司呈請書及各種書類圖說，並查驗股款憑證，准予正式立案時，應發給正式立案執照。鐵道部發給正式立案執照後，應咨實業部查照。並由公司於鐵道部核准正式立案之日起，十五日內依公司法為成立之登記。並呈報於路線經過地方之行政官署。

第二十三條

民營鐵道公司第一次繳納之股款，不得少於所認股本二分之一。由公司先發收據，俟公司成立登記完畢，股款收足後，方得換發股票。

第二十四條

民營鐵道公司股款，不得以金錢以外之物抵充。

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三五六

第二十五條 民營鐵道公司正式立案後，應於公司章程所定期時，將原定股本總額全數收足，並呈鐵道部備案。

第二十六條 民營鐵道公司股票爲記名式，除依公司法記載各款外，並應記載鐵道部正式立案之年月日。

第二十七條 民營鐵道如因延長路線或改良工程，致原定股本總額不敷需用須增加時，應呈請鐵道部核准，依公司法添募新股。但仍應先將舊股總額收足，方能開始收集新股股款。

第三章 組 織

第二十八條 民營鐵道公司，除股東會依公司法規定外，以董事會爲執行公司事務最高機關。

第二十九條 董事會由董事互推董事長一人，或常務董事三人，主持公司事務，對外代表公司。

第三十條 左列各事項，應經董事會議決：

一、重要規章之審定及修改事項。

二、重要契約之審核事項。

三、展築路線擴充設備，及改造業務之審核事項。

四、公司財務之籌劃，及每年度總預決算之審核事項。

五、公司職員名額、薪金、等級之規定事項。

六、總經理及工務、車務、會計等最高級主管人員之遴選，及其他高級職員之核准任免事項。

七、其他重要事項。

第三十一條 監察人得列席董事會議。

第三十二條 民營鐵道公司由總經理秉承董事會，綜理公司事務。但在工程時期，總經理得由總工程司兼任。

前項組織之系統及規則，由公司詳細擬定，呈請鐵道部核定之。

第三十三條 民營鐵道公司員工，應以中華民國國籍人民充任，如必須用外國人時，應先呈請鐵道部核准。

第四章 工 程

第三十四條 民營鐵道軌距定爲一四三五公釐。但有特別情事，經鐵道部核准者，不在此限。

第三十五條 民營鐵道軌重，準用國營鐵道之標準。如有特別情形必須變更時，應呈請鐵道部核准。但至少每公尺不得小於三十公斤。

第三十六條 民營鐵道建築方法及機車車輛構造，應遵照國營鐵道各種標準規則及規範辦理。如有特別情形，除左列各款外，得呈請鐵道部核准變更之：

- 一、固定建築物之最小淨空。
- 二、隧道之最小淨空。
- 三、車輛之最大限。
- 四、載積限。
- 五、正式橋基之載重。
- 六、輓鉤之種類式樣，及其中心距軌頂之高度。
- 七、車輻種類及輻管接頭之大小式樣。
- 八、號誌之種類及用法。

第三十七條 民營鐵道公司於正式立案後，已逾原定開工時期尚未開工者，鐵道部得撤銷其立案。但因不可抗力不能如期開工，經聲敘理由，呈請鐵道部核准者，不在此限。

第三十八條 全線工程應於原定期限內竣工。但因不可抗力不能如期竣工者，得聲敘理由，呈請鐵道部核准展期。

第三十九條 全路工程完竣，非呈經鐵道部派員履勘呈請核准後，不得開車營業。路線造成一段先行營業者，亦同。

第四十條 路線如橫斷交通頻繁之道路時，應築天橋隧道或柵門。至其他須防危險之處，並應為相當之設備。或派人守望。

第四十一條 路線橫斷河川，有架橋築墩之必要時，以不妨礙行船及流水為度。河岸如有堤壩等建築物，應維持其現狀，並防止危險之發生。

中華民國二十四年 十一月二十六日

三五七

第四十二條 關於道路、橋樑、河川、溝渠等工程之設施，應先呈該管地方行政官署核准。

第四十三條 民營鐵道遇有國營公營或其他民營鐵道須接續或橫斷該鐵道者，由雙方協定之，協議不諧時，呈請鐵道部決定。其接續或橫斷修築道路、橋樑、溝渠、運河時，亦同。

第四十四條 中央或地方政府或其他公司於相當距離以內，不得建築與民營鐵道路線平行之鐵道或道路。但鐵道網或國道網之路線，不在此限。

前項距離之遠近及平行之限度，以不直接競爭為原則，由鐵道部就路線經過地方情形逐案核定之。

第五章 營 業

第四十五條 民營鐵道之營業運輸，除應遵照國營鐵道客貨車運輸貨物分等及行車等規定外，應於呈報工竣開車營業前，擬具左列各款，呈請鐵道部核准。遇有增減或變更時，亦同：

一、客貨運輸各項細則。

二、客貨運價及附帶各種費用。

三、行車保安各項細則。

四、列車開到時刻圖表及說明。

第四十六條 民營鐵道應將行車時刻、運費價目登載報紙。或以其他適當方法公告之。遇有變更時，亦同。

第四十七條 鐵道部因公益上之必要，得令民營鐵道變更列車速度、次數及開到時刻，並核減運價及費用。

第四十八條 民營鐵道載運客貨，除運價章程訂明各費外，不得另行加費。

第四十九條 民營鐵道非呈經鐵道部核准，不得兼營其他附屬業務。

第五十條 民營鐵道運輸上必要之設備，鐵道部認為不適當時，得令其改良或添設。

第五十一條 民營鐵道遇有行車上之重大事變，應立即電報鐵道部，並隨將詳細情形呈報查核。其平常行車事變，應照國營鐵道行車事變報告表格式，按月彙報。

第五十二條 民營鐵道與國營或公營鐵道或其他民營鐵道等為聯絡運輸或交互通車時，關於聯運價目及設備之共同

使用或變更，與其費用之分配，由雙方協議，呈請鐵道部核定。

第五十三條 鐵道部因公益上之必要，得令民營鐵道與其他鐵道或公路航路辦理聯運。

第六章 財 務

第五十四條 民營鐵道公司之歲計、會計、統計事務，準用關於國營鐵道之法規辦理之。

第五十五條 民營鐵道公司應於每會計年度開始前一個月，編造預算，呈報鐵道部備核。年度終了後，編造會計、統計年報，呈部備核。

第五十六條 民營鐵道公司非攤提全路建築及設備折舊後，不得分配盈餘。

前項折舊率，由公司擬訂呈請鐵道部分別核定之。

第五十七條 民營鐵道公司全年純益超過實收資本總額百分之二十五時，其超過額之全數，應用以擴充或改良建築或設備。

第五十八條 民營鐵道公司得募集公司債，但應呈請鐵道部核准。

前項公司債不得超過現值財產總額。但為完成路線建設所必需者，不在此限。

公司債之償還時期，不得逾規定公司經營滿期之日。

第五十九條 民營鐵道公司財產，非呈經鐵道部核准，不得抵押。

前項抵押財產，以建築物及車輛機器為限。

第六十條 民營鐵道公司與他人簽訂契約，其有效時期，不得逾規定公司經營滿期之日。

第七章 收 買

第六十一條 民營鐵道經營期限定為三十年，自開始營業之日起算。其分段開始營業者，不論何段首先開始，均以全路開始營業論。

前項營業期滿後，政府得備價將鐵道之全部或一部，或連同公司兼營之附屬營業收購國營。但應於收買之二年前，通知並公告之。

中華民國二十四年 十一月二十六日

三五九

中華民國二十四年 十一月二十六日

三六〇

如不爲前項之通知時，鐵道公司仍得繼續享有營業權十年，並請鐵道部換發執照。但政府仍得於此後每十年期滿前，依照前項規定程序，收歸國營。

第六十二條

政府收買民營鐵道之一部時，鐵道公司於接收政府收買通知後，如有左列情事之一者，得於六個月內呈請政府全部收買之，政府不得拒絕。但逾期不得再行呈請：

一、公司因政府收買其鐵道之一部，而致賸餘路線不能獨立營業者。

二、政府收買鐵道之一部後，公司營業進款，已不足抵償營業用款者。

第六十三條

政府收買民營鐵道及其附屬營業之全部時，應承繼鐵道公司所有全部資產，及經鐵道部核准之負債。收買一部時，政府承繼所收買之路產。至債務之承繼或償還，由政府與公司商定之。

第六十四條

政府於通知收買後九個月內，應由鐵道部選派專家若干人，前往該鐵道，依第六十五條之規定，將公司財產詳細核實估價，並參合公司營業盈虧，計算收買價額，呈報鐵道部核定，向公司協商收買。公司對於核定價額有異議時，得聲請鐵道部，由雙方各派專家一人至三人，並會同聘請專家一人或三人，組織評價委員會，重行評定價格，雙方不得再有異議。估價及評價期間，最長均不得逾六個月。評價委員會之費用，由政府與公司平均負擔之。

評價委員會於價格全部評定並報告政府及公司之日撤銷。

第六十五條

民營鐵道之收買價額，以現存財產之公平估價，及最近三年間營業之平均盈虧，參合計算之。

第六十六條

政府實行接收時，應將收買價款，全數以現金或公債票交付公司。

第六十七條

民營鐵道接到政府收買通知後，對於路線設備，故意不爲適當之修理，或疏於管理，致損及鐵道運輸能力行車安全或鐵道財產者，政府得予以糾正，或通知評價委員會。

第八章 罰 則

第六十八條

民營鐵道公司有左列情事之一者，鐵道部得撤銷其立案，或停止其營業：

一、因違背法律或基於法律所發之命令，或違背呈准立案之附加條件，致有妨礙公益公安之行爲者。

二、私收外股或私借外債者。

三、非因不可抗力，停止運輸，繼續至三個月以上者。

第六十九條 民營鐵道公司未經呈准立案，擅行開工建築，或未經批准，私將營業權移轉於他人者，鐵道部按其情節，得令停工或撤銷其立案，並得處以二千元以下罰鍰，或令公司撤換董事，或其他負責職員。

第七十條 民營鐵道公司於工竣時，未經呈請派員履勘，擅行營業，或受命改築而不遵行者，鐵道部得處以一千元以下罰鍰。

第七十一條 民營鐵道公司或其職員，有左列情事之一者，鐵道部按其情節，得處以一千元以下罰鍰：

一、依本條例應經鐵道部核准事項而未呈經核准，或呈請核准時，有虛偽情弊者。

第七十二條 民營鐵道公司或其職員，有左列情事之一者，鐵道部按其情節，得處以三百元以下罰鍰：

一、依本條例應報告鐵道部事項而不報告，或報告不實者。

二、不遵鐵道部之命令或處分者。

三、拒絕鐵道部派員監視調查檢閱簿冊圖卷，或公司職員爲虛偽之陳述者。

第九章 附 則

第七十三條 本條例自公布日施行。

二、公營鐵道條例

第一條 本條例依鐵道法第一條第三項之規定制定之。

第二條 公營鐵道路線，不得超越各該省市縣政府所轄區域以外。但有特別情形，經鐵道部核准者，不在此

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三六二

限。

第三條 公營鐵道應受鐵道部之指導及監督。

第四條 公營鐵道之興築，應先備具左列各款書類圖說，送請鐵道部核准，轉呈行政院備案後，方得舉辦：

一、鐵道名稱及建築理由計畫書。

二、路線預測圖及說明書。

三、沿線經濟狀況說明書。

四、建築費用概算書。

五、行車動力之種類。

六、營業收支概算書。

七、管理機關之組織。

八、資本總額及款項來源或籌募計畫。

第五條 公營鐵道得兼收民股。但不得超過資本總額百分之四十。所收民股，以中華民國人民投資者為限。

第六條 公營鐵道如由地方政府借款發行庫券或募集公債，應將該項債款性質、債額、利率、募集與償還方法，以及其他條件送請鐵道、財政兩部查核，會同轉呈國民政府核准。

第七條 公營鐵道之興築，經鐵道部核准後，應即從事籌備，依所定期限，將左列各款書類圖說等送部核准備

案：

一、路線實測平面圖及說明書。

二、各項工程及機車車輛圖式說明書。

三、建築費用預算書。

四、開工竣工時期及分段施工計畫。

五、資本總數已收款數及其餘續收期限。

六、管理組織之系統及規程。

七、高級職員姓名及其資歷。

第八條 公營鐵道不依前條之規定辦理，及逾原定開工時期尚未開工者，鐵道部得撤銷核准。但因不可抗力或有其他正當理由者，得聲請鐵道部核准展期。

第九條 公營鐵道於籌備及工程時期，應將進行狀況及經濟情形，每月呈報鐵道部查核。在營業時期，應將營業狀況及改進計畫，每三個月呈報鐵道部查核。

第十條 公營鐵道如因延長路線，或擴充改良，須增加資本時，應將理由及籌款計畫，送請鐵道部核准，呈行政院備案。如須募債時，並應依第六條之規定辦理。

第十一條 公營鐵道職員有任用外國人員之必要時，應將所擬合同草案，送請鐵道部核准方得簽訂。

第十二條 公營鐵道工程時期之總工程師及主管會計人員，鐵道部認為不勝任時，得令其撤換。

第十三條 全路工程因不可抗力或其他正當理由不能於鐵道部核定期間完工者，得聲請鐵道部核准展期。

第十四條 公營鐵道需用土地，得依法呈請徵收之。

第十五條 公營鐵道軌距定為一四三五公釐。但有特別情事經鐵道部核准者，不在此限。

第十六條 公營鐵道軌重準用國營鐵道之標準。如有特別情形，必須變更時，應呈請鐵道部核准。但至少每公尺

不得小於三十公斤。

第十七條 公營鐵道建築方法，及機車車輛構造，應遵照國營鐵道各種標準規則及規範辦理。如有特別情形，除左列各款外，得呈請鐵道部核准變更之：

一、固定建築物之最小淨空。

二、隧道之最小淨空。

三、車輛之最大限。

四、載積限。

五、正式橋基之載重。

六、軌鉤之種類式樣及其中心距軌頂之高度。

七、車軌種類及軌管接頭之大小式樣。

八、號誌之種類及用法。

第十八條 全路或一段工程完竣，應先請鐵道部派員履勘，呈報核准後，方得開車營業。

第十九條 路線穿過道路之處，應備柵門，派人守望。如橫斷交通頻繁之道路，應築天橋或隧道。至其他須防危險之處，並應為相當之設備。

第二十條 路線橫斷河川，有架橋築墩之必要時，以不防阻行船及水流為度，河岸如有堤壩等建築物，應維持其現狀，並防止其危險之發生。

第二十一條 公營鐵道遇有國營、民營、或其他公營鐵道須接續或橫斷該鐵道，經鐵道部核准者，不得拒絕。

第二十二條 公營鐵道之營業運輸，除應遵照國營鐵道客貨車運輸貨物分等及行車等規定外，應於呈報工竣開車營業前，擬具左列各款，呈請鐵道部核准。遇有增減或變更時亦同：

一、客貨運輸各項細則。

二、客貨運價及附帶各種費用。

三、行車保安各項細則。

四、列車開到時刻圖表及說明。

第二十三條 公營鐵道應將行車時刻、運費價目，登載報紙，或以其他適當方法公告之，遇有變更時亦同。

第二十四條 鐵道部因公益上之必要，得令公營鐵道變更列車速度、次數及開到時刻，並核減運價及費用。

第二十五條 公營鐵道載運客貨，除運價章程訂明各費外，不得另行加費。

第二十六條 公營鐵道運輸上必要之設備，鐵道部認為不適當時，得令其改良或添設。

第二十七條 公營鐵道遇有行車上之重大事變時，應立即電報鐵道部，並隨時將詳細情形，呈報查核。其平常行車

事變，應照國營鐵道行車事變報告表式，按月彙報。

第二十八條

公營鐵道與國營或民營鐵道或其他公營鐵道爲聯絡運輸，或交互通車時，關於聯運價目，及設備之共同使用或變更，與其費用之分配，由雙方協議，呈請鐵道部核定。

第二十九條

鐵道部因公益上之必要，得令公營鐵道與其他鐵道或公路航路辦理聯運。

第三十條

公營鐵道之會計、會計、統計事務，應遵照關於國營鐵道之法規辦理之。

第三十一條

公營鐵道應於每會計年度開始前一個月編造預算，呈報鐵道部備核。年度終了後，編造會計、統計年報，呈部備核。

第三十二條

公營鐵道如變更組織、更改路線、租借營業、抵押財產、移轉管理權或宣告停辦，均應先呈鐵道部核准。

第三十三條

鐵道部得隨時派員至公營鐵道調查工程、材料、營業、運輸、會計、財產實況，及各項情形，公營鐵道應予以調查上之一切便利。遇必要時，並得檢閱有關係之文件帳冊。如認爲辦理不善，鐵道部得隨時糾正之。

第三十四條

公營鐵道於必要時，得呈請鐵道部派員駐路指導一切整理及改進事宜，其公費由公營鐵道負擔之。

第三十五條

本條例未公布以前，各省市縣政府已經敷設或正在敷設之鐵道，應自本條例施行日起六個月內，依本條例之規定，補請鐵道部核准備案。

第三十六條

本條例自公布日施行。

三、專用鐵道條例

第一條

本條例依「鐵道法」第二條第二項之規定制定之。

第二條

凡建築鐵道專供所營事業運輸之用者，稱爲專用鐵道，應依本條例辦理。

專用鐵道不得爲所營事業以外之客貨運輸。但鐵道部因公益上之必要，得令其附帶運輸客貨。

中華民國二十四年十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三六六

第三條 凡擬築之專用鐵道，如有一端直接與國營或公營鐵道聯接者，應先商請其主管機關建築之。

第四條 專用鐵道應受鐵道部之指導及監督。

第五條 建築專用鐵道，應先備具左列各款書類圖說，送請鐵道部核准：

一、所專供之用途及建築理由書。

二、所營事業之經歷、投資總數，及其經營成績；如係民營，並應附具該事業已得官署核准登記或正式准許之憑證。

三、路線實測圖及說明書。

四、建築費用預算書。

五、行車動力說明書。

六、路用資本總額及其確實憑證。

七、開工竣工時期。

第六條 鐵道部審查前條所列各種書類圖說，認為合格，並查驗資本確實足額者，應准立案，發給執照。但因公益上之必要，得於准許立案時，於執照中載明附加條件。執照之程式及應記載之要件，由鐵道部定之。

第七條 專用鐵道應依鐵道部核定期限開工竣工。若因不得已之事故，不能依限開工或竣工時，應聲請鐵道部核准展期。

第八條 專用鐵道關於建築工程及行車保安各項規則，均應呈請鐵道部核准。

第九條 專用鐵道於施工時期，應將進行狀況每月呈報鐵道部查核。

第十條 路線穿過道路之處，應備柵門，派人守望，如橫斷交通頻繁之道路，應築天橋或隧道，至其他須防危險之處，並應為相當之設備。

第十一條 路線橫斷河川，有架橋築墩之必要時，以不防阻行船及水流為度。河岸如有堤壩等建築物，應維持其

現狀，並防止其危險之發生。

第十二條 關於道路、橋樑、河川、溝渠等工程之設施，應先呈請該管地方行政官署核准。

第十三條 工程完竣應先請鐵道部派員履勘呈報核准後方得行車。

第十四條 專用鐵道遇有國營公營或民營鐵道須接續或橫斷該鐵道，或須與其平行，或須收買之者，經鐵道部核准，不得拒絕。

前項收買價額之決定，準用民營鐵道條例第六十四條之規定。

第十五條 專用鐵道如因延長路線，或擴充改良，須增加資本時，應將理由及籌款計畫，呈請鐵道部核准。

第十六條 專用鐵道關於所有權之移轉，非雙方聯署呈請鐵道部核准立案，換給執照，不生效力。其以管理權委託於他人時，應附具合同抄本，呈請鐵道部核准。

第十七條 鐵道部得隨時派員至專用鐵道調查工程材料，財產實況，及其所營事業之運輸各項情形。遇必要時，並得檢閱有關係之文卷帳冊，如認為辦理不善，鐵道部得隨時糾正之。

第十八條 不依本條例呈請核准，擅行建築專用鐵道者，鐵道部得停止其工程或運輸。並得按其情節，處以一千元以下罰鍰。仍限定期間，令其依本條例之規定，補請核辦。

第十九條 本條例未公布以前，曾經前交通部或鐵道部正式批准立案之專用鐵道，應自本條例施行日起，六個月內，依本條例之規定，呈請鐵道部換發執照。

第二十條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府明令通緝殷汝耕。

前漢榆兼薊密區行政專員殷汝耕，本月二十五日在河北通州組織偽自治會，宣布獨立，背叛國家；國民政府特於本日晚發表明令，着行政院迅飭冀省府，即予免職拿辦，以遏亂萌。原令如下：

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三六八

「近年以來，國家多難，憂患頻仍，所持全國人心一致團結，含辛茹苦，共濟艱難，凡屬血氣之倫，無不深明此義。河北爲形勝之區，關係尤重，各界人士，均能堅忍自持，力謀支持，風聲所樹，動繫安危，矧在公務人員，職有專屬，更宜如何激發天良，竭智效忠，共圖捍衛。乃查有河北省灤榆區行政督察專員殷汝耕，於二十五日妄自宣言，組織冀東防共自治委員會，自爲委員長，勾結奸徒，企圖叛國，於國家危難之中，爲乘機擾亂之舉，喪心病狂，自絕人類，一至於此。該逆殷汝耕，著由行政院迅飭河北省政府，迅予免職，嚴行緝拿，依法懲辦。所有灤榆薊密兩區行政督察專員，著即撤銷，其一切職務，由河北省政府直接處理，迅遏亂萌，以固羣志，此令。」（註三）

又監察院本日晨院會，全體監委監使以殷汝耕通電叛亂，經會商決定，請國府分令主管機關，爲緊急有效處置。當經擬具呈文，隨于午後送出，原文如次：

「據本院委員劉成禺等、監使高一涵等，以河北省薊密區行政督察專員殷汝耕等，擅發通電，背叛國家，罪大惡極，義難緘默，合亟申請轉呈國府，分令主管機關，迅予採取有效方法，緊急處置，以伸國法，而遏亂萌等情。據此，理合轉呈鈞府鑒核施行。」（註四）

國民政府特派何應欽為行政院駐平辦事處長官，特派宋哲元為冀察綏靖主任。

國民政府本日發表令文曰：

「（一）軍委會北平分會著即裁撤，其原掌事務由軍委會直接處理，此令；（二）特派宋哲元為冀察綏靖主任，此令；（三）特派何應欽為行政院駐平辦事長官，此令。」（註五）

蔣委員長即電告河北省主席商震：

「保定商主席勛鑒：本日行政院會議已發表明軒爲冀察綏靖主任，因內部各種問題須切實妥商，特派劉健羣同

志今晚北上面洽，請與詳商一切。中正。宥已機京。」（註六）

行政院決議：裁撤軍委會北平分會；特派何應欽為行政院駐平辦事長官；宋哲元為冀察綏靖主任；並拿辦殷汝耕等。

行政院本日晨十時開會，到孔祥熙、何應欽、朱家驊、王世杰、劉瑞恆、徐謨、褚民誼、彭學沛、陶履謙、唐有壬、俞飛鵬等。孔祥熙主席，決議要案如下：

- 一、北平軍分會應即撤銷，其職務由軍委會直接處理。
- 二、特派何應欽為行政院駐平辦事長官。
- 三、特派宋哲元為冀察綏靖主任。
- 四、令冀省府將灤榆區專員殷汝耕免職拿辦。
- 五、灤榆薊密兩區專員公署著即撤銷，其職務由冀省府直接處理。
- 六、電令宋主任商主席等負責維持地方治安。
- 七、龐炳勳現已率部入陝，所任察省府委員勢難兼顧，應予免職，任楊兆庚為察省府委員兼民政廳長。
- 八、公務員薪俸搭配水災公債案。決議：中央地方及國營事業機關與教育文化機關各公務人員，以及聘任人員，實得薪俸自一百零一元起，每滿百元搭發十元公債一張，自二十五年一月起，以兩月為限，軍職人員薪俸如何搭配，函軍委會酌辦。

九、通過參加世界運動會計畫及經費。又通過以王固磐為首都警察廳長。（註七）

附錄：史政局：「北平軍分會三年」：軍分會任務終結（節錄）（註八）

自民國二十二年三月，軍分會何代委員長應欽叩命北上，時熱河戰況不利，正向長城轉進，平、津人心浮動，

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七〇

對時局咸抱杞憂，中央曾命軍分會遷至長辛店辦公，何代委員長婉拒上令，誓死不離北平，坐鎮居仁堂，從容肆應。外則與日寇折衝談判，化干戈爲玉帛；內則對各將領，推心置腹，使危疑震撼之華北局勢，頓趨安定。雖強敵壓境，而故都絃誦不輟，民眾對政府之信賴，益趨堅定，對身家之安全，倍增信心。自塘沽停戰協議之後，雖先後發生察東、河北、張北諸事件，均能化險爲夷，平安渡過。及至二十四年多，我江西剿匪軍事告一段落，共匪殘部流竄陝北，已成強弩之末。政府亟謀團結內部，鞏固革命陣營，改革幣制，振興實業，發展國民經建，加速抗戰準備。時行政院駐平政務整理委員會已於是年八月二十九日裁撤，日人視北平軍分會爲眼中釘，必欲去之而後快，政府爲緩和華北局勢，乃於十一月二十六日，明令撤銷軍分會，新設冀察綏靖公署，平津衛戍司令部，冀察政務委員會，任宋哲元爲冀察綏靖主任，總領華北軍政，繼續與日寇相周旋。軍分會結束後，何代委員長應欽已改任行政院駐平辦事處長官，當土肥原煽動華北自治期間，何長官正在京出席會議，賴其承命遙授方略，卒使日寇陰謀，未能得逞，我華北五省，安謐如故。直至翌年夏，兩廣多事，九月何長官奉命轉任軍事委員長廣州行營主任，計主持北平軍分會前後歷時逾三年。

張群、陳儀、熊式輝等分訪上海、南京日本使領館，尋求日方諒解我政府措施，為日方所拒。

本日晨行政院會議決議派何應欽爲駐平辦事長官，宋哲元爲冀察綏靖主任，以及緝拿殷汝耕等解決華北問題措施後，當日下午，湖北省主席張羣、福建省主席陳儀到上海訪日本大使有吉明，又到武定路日本武官辦公室訪大使館首席武官磯谷廉介，希望日本諒解行政院之決定。並說明在此情形下，中國政府對於日本方面所提示之對華政策三原則，當予讓步。磯谷答稱：

「中國政府今茲措置，何啻火上加油，但若以水易油，庶乎可矣。然時機亦遲矣。」陳儀反詰：「足下所謂

之水究屬何義？」磯谷答：「無他，中國果有收拾華北誠意，首要與日本締結軍事同盟，以防赤匪之北犯。」陳儀當約以將此意傳達蔣委員長，結果如何再爲見覆。

江西省主席熊式輝亦以擬議中的「華北自治辦法六則」：實行共同防共、修正幣制法令、圖滯關內外人民經濟往來、准許華北發行地方公債、就地解決中日懸案、任用黨外人員，向南京日總領事須磨解說；亦爲須磨所拒。（註九）

青島市長沈鴻烈將晤日人松井石根情形，電中央報告。

日本松井石根大將將於本月二十二日到濟南，青島市長沈鴻烈與之會晤後，電呈中央報告日方情況：

「日松井大將將本日來府晤談，渠言：土肥原在平津接洽一切，實係日政府之命令。有吉雖曾赴京與國府交涉，但因黨部牽制，恐難有圓滿結果。又謂倘華北自治實現，中央軍加以威脅，該國以實力援助，亦所不惜。又松井曾對本市日僑談話：中國內部日漸團結，日本應注意者有三：①中國空軍發展甚速；②中國富有作戰經驗之軍人；③中國現金集中，軍火即可定購。中日如能在目前開戰，日本尚有兩種優點：①中國目前尚未真正統一；②中國外交仍係孤立。」（註一〇）

平津衛戍司令宋哲元對北平教育界表示：唯中央之命是從。

北平各大學校長、院長、教授蔣夢麟、梅貽琦、李蒸、徐誦明、張貽惠、陸志韋、顧毓琇、傅斯年、周炳琳、張奚若等十餘人，本日下午二時赴武衣庫宋宅，謁平津衛戍司令宋哲元，對華北大局現狀及地方治安安全問題有所詢問。宋氏除對現狀予以答覆外，並表示一切唯中央之命是聽。相談達二小時之久，至四時許始散。（註一一）

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七二

又河北省立各學院各學校全體教職員，於本日發表緊急宣言，略謂：

「近有無恥之徒，蓄謀擾亂國際和平，破壞國家統一，甘冒不韙，憑藉原有政權與地位，組織傀儡機構，悍然表示脫離中央，直國家之罪犯，國民之公敵。河北人民，有切膚之痛，勢難緘默，希望中央以全力維護國家領土主權之完整。」（註一二）

上海市商會致電平津衛戍司令宋哲元等，請以全力維持領土完整。

上海市商會本日致電平津衛戍司令宋哲元、河北省主席商震、天津市長程克，請以全力維持領土完整。電云：

「國勢積弱，時局萬緊，非統一無以圖存，非鎮定無以救亡，公等爲中樞倚畀，民族仰賴，伏祈厲節嚴疆，完成北門鎖鑰，維持領土完整，萬世瞻仰，在此一舉。」

又電國府行政院軍委會云：

「頃致宋等電云云，竊以冀北昔爲首都，今爲嚴疆，如非梟獍之徒，斷無幸災分裂之舉。伏乞中樞嚴正處置，全力應付，庶禹域倖全，陰謀勿逞。」（註一三）

本年水旱災受災各省糧食損失約四萬萬元。

中央農業實驗所鑒於本年各省災害嚴重，乃於本年九月擬具調查表一種，分請全國六千餘農情報告員，調查填報，頃已調查完事。計調查陝、晉、冀、魯、蘇、皖、豫、鄂、湘、贛、浙、閩、粵等十三省七百三十縣，有水災報告者二百一十六縣，有旱災報告者二百七十九縣。茲錄其糧食損失總數量如

下：

一、水災：受災總面積爲三五・〇〇二・〇〇〇市畝，損失糧食總數爲五五・三一八・〇〇〇市擔，內計稻二二・四四五・〇〇〇市擔，高粱七・一八七・〇〇〇市擔，小米七・七三八・〇〇〇市擔，糜子九四五・〇〇〇市擔，玉米六・四六〇・〇〇〇市擔，大豆一〇・五四三・〇〇〇市擔。本年水災以湖北省損失糧食一四・四五五・〇〇〇市擔，及山東省損失糧食一二・八三四・〇〇〇市擔；河南省損失糧食七・四三九・〇〇〇市擔；河北省損失糧食六・三八二・〇〇〇市擔爲最嚴重。

二、旱災：受災總面積爲五八・六一八・〇〇〇市畝，損失糧食總數爲七七・〇二七・〇〇〇市擔，內計稻二三・九六九・〇〇〇市擔，高粱八・三五八・〇〇〇市擔，小米一〇・〇五七・〇〇〇市擔，糜子一・六六八・〇〇〇市擔，玉米七・七五三・〇〇〇市擔，大豆二五・二二二・〇〇〇市擔。本年旱災以安徽省損失糧食一九・九七七・〇〇〇市擔，及山東省損失糧食一五・三八二・〇〇〇市擔；河北省損失糧食一・七一六・〇〇〇市擔；江蘇省損失糧食一〇・八二五・〇〇〇市擔；河南省損失糧食九・〇二六・〇〇〇市擔爲最嚴重。上列水旱兩災損失糧食之總量爲一三二・三四五・〇〇〇市擔，若以每市擔糧食價三元計，則本年作物因水旱兩災之損失，約爲四萬萬元。

而蘇北十縣水災損失經蘇省府統計如次：銅山被災面積一百八十萬畝，災民二十一萬；沛縣一百萬畝，災民十七萬；豐縣五十萬畝，災民四萬；邳縣二百萬畝，災民三十一萬；宿遷九十萬畝，災民十萬；漣水十萬畝，災民十萬；泗陽十萬畝，災民十萬；沭陽一百二十萬畝，災民二十萬；東海四十萬畝，災民六萬；灌雲十萬畝，災民一萬，共計八百一十萬畝，災民一百一十萬。每畝以六元計，損失約五千萬餘元。（註一四）

我國駐日大使館代辦丁紹伋再晤日本外務次官重光葵，請日政府約束在華武官言行等。

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七三

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七四

我國駐日大使館參事丁紹伋，繼本月八日、十八日會晤日本外務次官重光葵商討中日問題後，本日爲日本在華駐屯軍有蔑視中國主權之言行，再訪重光葵，要求日政府予以有效之制止。重光次官略謂：

「若中國以外相所提三點爲基礎與日本開始具體協商，對於華北與『滿洲』之特別關係有妥當辦法，則華北問題即可解決。幸蔣委員長對外相所提三點已表同意，甚盼兩國迅速開始協商。關於經濟軍事有令各該當局研究之必要者，或令各該當局磋商亦可。今後兩國均當注意其人民之言論行動，使不阻礙協商之進行，培養良好之空氣。」又關於協商之方式手續，謂可照前次表示者行之。末並謂華北問題乃中國內政問題，其歸趨情形如何，當依華北民眾之要求而決定，且亟應在華北講求融和與中口「滿」間感情，並調整其利益。此外更望華方能認識華北方面真正事態，而在日內進行之蔣委員長與有吉間交涉中，採圓滿解決方法，以促華方反省。

按此次晤談可注意之點如下：

- 一、重光次官謂蔣委員長對廣田外相所提三點已表同意，與事實不合。
- 二、關於協商者除方式手續照前次表示者行之外，重光次官並謂關於經濟軍事有令各該當局研究之必要者，可令該當局磋商。（註一五）

丁紹伋電外交部報告稱：

「南京外交部，二九〇號，二十六日。

呈閱並祈轉蔣大使。今日訪重光，照二五六號鈞電詳述，並請日政府對於駐屯軍蔑視中國主權之言行速爲有效之制止。重光謂關於津駐屯軍參謀對商主席之談話，僅接有吉大使轉來之外交部抄電，此外並無所聞，當查明真相。假令有此事實，一參謀之言有何價值，商主席儘可自行決斷，何必報告南京，引起兩國政府之交涉。且報紙及個人關於華北自治運動發表意見者亦復不少，若中國以外相所提三點爲基礎與日本開始具體協商，圓滿進行，而對於華北與滿洲之特別關係有妥當辦法，則華北問題遂即解決，駐屯軍及其他個人之言行不足顧慮。幸蔣委員長對外相

所提意見已表同意，甚盼兩國迅速開始協商。關於經濟軍事有由各該當局研究之必要者，或令各該當局磋商亦可，今後兩國均當注意其人民之言論行動，使不阻碍協商之進行，至協商方式手續可照前次表示者行之。現擬再令有吉大使往謁蔣委員長交換意見，請將上述各節轉陳中國政府。俟謂商主席因駐屯軍之言行，易致釀成事端，故請示中央，其不自行決斷，乃事理之當然。現當兩國正謀親善之時，駐屯軍此種言行實爲繼續協商之阻碍，請日政府速爲有效之制止，閣下所言各節自當轉陳。重光謂今後對於彼等之言行當加以注意，最好兩國迅速進行協商，使彼等歸於緩和云。謹聞。仰叩。」（註一六）

中共中央進入陝北瓦窯堡後，展開「審查肅反」工作及重組黨政人事。

本年九月初，共軍毛澤東率一、三軍團自組「陝甘游擊支隊」與中共中央由川北先行北上，十月二十二日與陝北共軍十五軍團會合，結束流竄，並在陝北重建根據地。

就在毛澤東北上期間，陝北「蘇維埃政府」和共軍內部爆發了尖銳鬥爭。陝北土共的實力派劉子丹、高崗和共軍二十六軍，受中共中央代表朱理治和當地幹部郭從濤壓抑；朱理治又拉攏本年九月新到陝北的共軍第二十五軍徐海東股，以肅反爲名捕殺許多陝北土共，最後把劉子丹、高崗逮捕，嚴刑拷打，逼令供認爲反革命，準備一併研殺。直到中共中央抵達陝北（十月底），始釋放所有被捕者，才使陝北鬥爭緩和。

有關陝北共黨內部鬥爭的經過及其前因後果與歷史根源，高崗在陝甘寧邊區黨的高幹會講演時，（民國三十一年）以「邊區黨的歷史問題檢討」爲題，作了以下的敘述。他說：

「『九一八』事變後的一月，黨決定以劉子丹等同志在陝甘邊一帶領導的武裝和由山西過來的晉西游擊隊爲基礎，成立反帝同盟軍，不久，又改爲陝甘紅軍游擊隊，以枸邑、淳化、耀縣、宜君、新寧、寧縣一帶爲活動地區，

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七六

進行游擊戰爭，創造陝甘新蘇區……。

一九三二年的中央北方會議後，決定把陝甘紅軍游擊隊擴編為紅二十六軍，首先成立紅二團作為二十六軍之骨幹，並派杜衡為政治委員。杜衡是一貫的左傾空談家，是立三路線的堅決執行者，四中全會後並沒有徹底轉變。他參加了北方會議，攜帶著北方會議的精神到二十六軍。從這時起，二十六軍在杜衡左傾機會主義路線的領導下，以致最後遭到失敗。……結果紅二團入渭華，在敵人優勢兵力圍攻中全部失敗；只跑出劉子丹、王世泰等幾個同志。這是一九三三年七月間的事。……杜衡左傾機會主義的第四個表現就是實行宗派主義……打擊劉子丹同志，說劉子丹同志是機會主義動搖。打擊謝子長、楊重遠、閻紅彥等同志，把謝子長、閻紅彥同志以派赴上海受訓名義調開部隊。我也是受到杜衡打擊的一個，當時把我調開部隊，派到隴南做兵運工作。

紅二十六軍二團失敗後，省委把恢復二十六軍整頓陝甘邊黨的任務委託於我，……當我到達陝甘邊時，只有王太吉的一點殘部和渭北幾個小游擊隊，改編為紅四團（人槍約七八十）……這時黃子文又由西安跑來了，他提議要成立陝西省委……。我曉得這些人全是右派分子，……於是我們就將黃子文關起來進行考查，並揭破了黃子文的政治面目，這就是繼陳家坡會議後第二次反右傾的鬥爭……。

一九三四年一月，郭洪濤同志回到陝北，這時，不僅陝甘一帶紅軍與游擊戰爭已有很好的發展，而且陝北之吳堡、清澗、安定、神府各處，也已開始了游擊運動，……郭洪濤同志一回到陝北，就拿富農路線的帽子來打擊馬明芳同志，在閻家窪子會議上又給我戴上了右傾機會主義的帽子。又以『白軍軍官』、『一貫的動搖怕死』等來打擊劉子丹同志。對謝子長同志也是採取了許多方法來打擊的。至於對其他許多幹部，不說是『右傾』，就說是『富農』，不說是『土匪』，就說是流氓，一樣採取各種方法來打擊，甚至無辜的槍斃同志，造成黨內濃厚的無原則的空氣，……於是一九三五年五月的王家灣子會議上和郭洪濤進行了鬥爭，……並調動了他的工作……。

正當這個時候（按：指一九三五年七月），朱理治同志以中央代表的名義到了陝北。朱理治同志到了陝北後，首先選擇郭洪濤同志做他第一個助手，並將左傾機會主義更加發展了……。這時二十五軍來了，與二十六軍在永坪會師，並由朱理治召開了永坪會議，以朱理治、程子華、譚洪鈞三人成立中央代表團，改組西北工作委員會，成立

陝甘晉省委，以朱理治、郭洪濤二人爲正副書記，改組軍事委員會，以聶洪鈞爲主席，決定成立十五軍團，以徐海東、劉子丹爲正副軍長，程子華爲政治委員，我爲政治部主任，這一切組織上的變動說明什麼呢？就是把劉子丹同志和我從黨及軍事的主要機關排擠出來了；而郭洪濤、聶洪鈞等卻被提拔到極重要的位置上去……。朱理治，郭洪濤在組織路線上是實行極端宗派主義的，朱理治對地方幹部只信任郭洪濤一個，對其他許多創造蘇區有成績、在羣眾中有威信的地方幹部，大都採取不信任的態度，並指摘他們是右傾機會主義者，而加以打擊，劉子丹、張香山、習仲勳、馬文瑞、張邦英、張仲良、朱子休、楊祺等都曾受了打擊的……。

正當紛碎敵人三次圍剿的緊急時候，陝甘蘇區內部卻發生了嚴重的肅反事件，在朱理治、郭洪濤、聶洪鈞、戴季英四人的主持與策動下，將劉子丹等一大批創造陝甘紅軍與蘇區的老幹部（我也在內），以莫須有的『反革命』罪名逮捕起來，並且枉害了好些同志……。在肅反中採取指名問供和野蠻殘酷的方法，朱、郭、聶、戴等把人捉起來，不進行任何的調查研究，不重證據，只憑拷打，虛擬出許多名字向被捕人提出，硬打得要他們承認是『反革命』……如果不是中央到來制止與糾正這次肅反，其前途更是不堪設想的……」

陝北蘇區內部鬥爭山來已久，但本年九月中，共軍徐海東股二十五軍抵陝北後則更加劇烈，這是由於鬥爭雙方均以武力爲後盾。而二十五軍徐海東股是原張國燾四方面軍留在鄂豫皖邊區一部。高崗在分析陝北共黨內部鬥爭乃至發生肅反事件的原因時，其中特別強調徐海東的二十五軍到達陝北有決定的影響，他說：

「如果說在文安驛會議朱理治雖已提出他的左傾機會主義的路線，但因有劉子丹和我們的反對，未能立即執行，那麼，在永坪會議後，因爲他得到二十五軍主要領導者和郭洪濤們的贊助，就取得了黨和軍隊的全部領導權，所以從這時起，朱理治左傾機會主義路線，就統治了陝甘的黨，使三風不正發展到了頂點。……很顯然的，如果沒有二十五軍的到來，朱理治、郭洪濤就沒有軍事力量的依靠，就不容易發動肅反，而二十五軍當時，又是帶著張國燾錯誤肅反路線的影響到陝北的，特別是戴季英同志當時任保衛局長，就把那鄂豫皖蘇區錯誤的肅反經驗應用到陝北來了，所以二十五軍到來也是促進這次肅反事件爆發的一個很重要的因素。」

毛澤東到達陝北後，除指揮陝北共軍應付國軍圍剿外，主要的工作在於處理陝北共黨和共軍內部的派系鬥爭，

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三七八

亦即解決陝北的肅反事件，據高崗說，當時中共中央「認為這次肅反事件是完全錯誤的，所以被冤屈的同志均釋放了，給直接執行這次肅反工作的聶洪鈞、戴季英二同志以處分。」本日，中共中央西北局作了「審查肅反工作的決定。」

當時中共中央解決陝北肅反事件，只處分直接執行者聶洪鈞、戴季英二人，而對朱理治、郭洪濤不予處分，高崗對此表示不滿，他說：「這樣大的錯誤和罪過，到底誰應該負責呢？我以為朱理治、郭洪濤應負第一等的責任，因為朱、郭在左傾機會主義路線下，不論政治上組織上都是最主要的負責者，並在二十五軍未到之前，朱、郭就已確定了這個肅反的方針，而在肅反的全部過程中，朱、郭都是主謀者。……聶洪鈞、戴季英要負第二等的責任，因為聶、戴不但未能絲毫制止肅反，而且火上加油，協助朱、郭擴大肅反，當時聶在前方，戴在後方，都是堅決的實際的執行肅反的人。至於其他人，都是盲從者，但盲從者也應負一定的責任，因為他們雖是盲，但都從了，也應有責任的……。」

中共中央在解決陝北肅反事件時，又指劉子丹、高崗為右傾取消主義和對反革命採取自由主義的態度，於是，中共中央黨務委員會的決議乃指斥劉、高犯了右傾錯誤。高崗對此更表憤憤不平；他寫道：

「朱理治、郭洪濤在中央來了之後，把真實情形隱藏起來，想盡一切辦法，歪曲歷史，蒙蔽中央，朱理治向黨表示他曾創造了十五軍團，郭洪濤卻把自己描寫成陝北紅軍與蘇區的創造者；另一方面，把肅反錯誤的責任完全推到聶洪鈞和戴季英身上去，中央召開保衛委員會，當時郭洪濤是參加了的，但他沒有講一句老實話。當被捕同志出獄後，中央又召開了活動分子會，在這個會議上郭洪濤還說：『我是不贊成肅反的，我早就說肅反是錯了』。中央召開兩次黨務委員會討論被捕同志黨籍問題的時候，郭洪濤一再堅持的說劉子丹和我們是右傾取消主義，說我們對反革命是採取自由主義的態度，使得一九三五年黨務委員會的決議中仍然說我們是有右傾錯誤的。」

對於中共中央提拔郭洪濤為陝北省委書記及中央組織部副部長一節，高崗尤表不滿，認為郭洪濤以此來進行其宗派主義活動和繼續欺騙中央，高崗毫不隱諱地說道：

「當郭洪濤負責陝北省委及中央組織部副部長時，仍在暗地裏繼續打擊陝甘蘇區過去的老幹部，說這個無能，

說那個不行，說這個曾經動搖，說那個過去右傾，於是把他們連降數級，一個個壓到「下層去。」

按：由於高崗與朱理治、郭洪濤間不斷的鬥爭，影響陝北共黨內部的團結和一致，中共中央在無可奈何下，後來乃於抗戰開始後的第二年（一九三八年）調郭洪濤至山東、朱理治到河南工作，以結束此一多年的尖銳鬥爭。

共黨和共軍從江西突圍流竄期間，把所有黨政工作人員均作軍事編組，納入軍事系統，原有之黨政機構，名義上仍然保存，但在實際上等於取消；沿途之黨政地方工作，均由紅軍政治部和中央地方工作團負責。當中共中央和陝甘游擊支隊進入陝北瓦窯堡（屬安定縣）後，名存實亡的黨政機構，亦於此時（本年十一月）重新恢復；在軍事方面，取消陝甘游擊支隊，又恢復了一、三軍團的番號。此時，黨政軍組織及其負責人，有許多變動，實況如下：

一、黨的組織方面

(一) 中共中央

總書記	張聞天
組織部長	羅邁
宣傳部長	吳亮平（代理）
婦女部長	蔡暢
軍委主席	毛澤東
職工運動委員會書記	劉少奇
白軍工作委員會書記	周恩來
白軍工作委員會副書記	張浩

（按：張浩於一九三五年十二月由俄返陝北，傳達共產國際指示，並參加十二月中共中央政治局會議後，始分配此一工作。）

秘書長 涂振農

中華民國二十四年 十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

(一) 少共中央

書記 何凱豐

組 織 部 長 胡耀邦

宣 傳 部 長 馮文彬

兒 童 局 書 記 賴大超

(二) 陝甘省委

書 記 郭洪濤

組 織 部 長 郭滴人

宣 傳 部 長 賈拓夫

職 工 部 長 高長久

二、偽政權方面

(一) 蘇維埃中央執行委員會

主 席 毛澤東

副 主 席 項 英

副 主 席 張國燾

(二) 蘇維埃中央人民委員會

主 席 秦邦憲

秘 書 長 謝覺哉

外 交 部 長 王稼祥

財 政 部 長 林伯渠

教 育 部 長 徐特立

三八〇



國民經濟部長	糧食部長	內務部長	土地部長	勞動部長	工農檢查部長	國家銀行行長	對外貿易局長	國家政治保衛局長
毛澤民	鄧發	蔡乾	王觀瀾	鄧振詢	羅粹銘	曹菊如	錢之光	王首道

(二)陝甘省蘇維埃政府

主席	財政部長	保衛局長
馬明芳	劉景範 (劉子丹之弟)	吳德峯

三、軍事系統方面

(一)中革軍委

代主席
毛澤東

(按：主席朱德隨張國燾之四方面軍行動)

副主席
周恩來

代總參謀長
葉劍英

(總參謀長劉伯承隨四方面軍行動)

代總政治部主任
李富春

中華民國二十四年十一月二十六日

中華民國二十四年 十一月二十六日

三八二

(按：軍委副主席兼總政治部主任王稼祥，傷重未愈，後送蘇俄醫治。)

總供給部長 葉季壯

總兵站部長 楊立三

第一局局長 李濤

第二局局長 李克農

第三局局長 曾希聖

第四局局長 張經武

(一)紅一軍團

軍團長 林彪

政治委員 聶榮臻

參謀長 左權

政治部主任 羅榮桓

(二)紅三軍團

軍團長 彭德懷

政治委員 楊尚昆

兼參謀長 葉劍英

政治部主任 袁國平

(四)紅十五軍團

軍團長 徐海東

副軍團長 劉子丹

(按：劉兼西北軍委副主席及瓦客堡警備司令)



政治委員	程子華
參謀長	戴季英
政治部主任	郭述申

四、羣眾組織方面

(一) 中華全國總工會西北執行局

委員	鄧振詢 (按：前任委員長為劉少奇)
----	-------------------

文化教育部長	蔡乾
--------	----

婦女部長	劉羣先 (秦邦憲妻)
------	------------

(二) 西北抗日救國聯合會

主任	蔡乾
----	----

組織部長	吳志淵
------	-----

(三) 少年先鋒隊中央總隊部

總隊長	王盛榮
-----	-----

當時中共之黨政軍羣眾組織之恢復與人事之調整，須加說明及值得注意的有如下各點：

第一、中共中央在處理陝北肅反事件時，同時也檢討了過去在江西肅反的錯誤，把執行錯誤肅反路線的責任，從毛澤東推給鄧發，因而罷黜了鄧發的國家政治保衛局局長，調任偽蘇維埃中央政府糧食部部長，改由王首道接任保衛局長。

第二、瞿秋白於本年六月，在長汀處死的消息傳至陝北後，中共中央曾檢討過去在江西時期對待知識份子的政策問題，認為已往在「中央蘇區」所執行的「吃知識份子」的政策（即消滅知識份子政策）是錯誤的；突圍西竄時，又把許多知識份子棄置不顧，連瞿秋白也未帶走，致遭捕處死，此一錯誤應由當時的中央組織部長羅邁負責，羅邁因而受到批評，後來並免除了他的組織部長，調任黨校校長。

中華民國二十四年 十一月二十六日

三八三



中華民國二十四年 十一月二十六日

三八四

第三、中共中央新設的白軍工作委員會，係於本年十二月（二十五日）政治局會議通過十二月決議之後的新措施，十二月政治局會議，認為統一戰線應首重白軍工作，乃組織白軍工作委員會，由周恩來任書記，張浩任副書記，全力向東北軍進行統戰策反工作。

第四、這時，國際派在中共內部仍有深厚力量，在機構人事調整中，張聞天的蘇維埃中央政府人民委員會主席一職，改由秦邦憲接任，張聞天專任中共中央總書記，這樣一來，國際派便分享了黨政大權。毛澤東自從遵義會議翻身後，則埋頭於掌握槍桿子，他深深瞭解，要在黨內鬥爭中擊敗對手，非依靠武力不可，後來毛脅之所以能打垮國際派，造成個人獨裁，原因在此。（註一七）

註一：「國民政府公報」，訓令，第一九〇七號。

註二：「國民政府公報」，法規，第一九〇六號。

註三：同註二，令。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十七日。

註五：同註二，令。

註六：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七二三。

註七：同註四。

註八：國防部史政局：「北平軍分會三年」，頁六五，民國七十一年三月，初版。

註九：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十八、三十日；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一

五一—一三二。

註一〇：同註七。

註一一：同註四。

註一二：「國聞週報」第十二卷，四十七期，一週國內外大事述要，頁三。

註一三：同註四。

註一四：同註四，四版；十版，十一月二十九日。

註一五：同註四；「中日外交史料叢編」，(四)，頁二三。

註一六：「中日外交史料叢編」，(四)，頁三七。

註一七：郭華倫：「中共史論」，冊三，頁八七；王健民：「中國共產黨史稿」，第三編，延安時期，頁一七。

二十七日 財政部於天津等十一城市成立發行準備管理委員會分會。

依據本月三日財政部公布之發行準備管理委員會章程，該委員會原無分會，因而全國之法幣準備金均應集中上海該委員會管理。但其時國內若干地區軍政長官仍存有分土據地之觀念，惟恐白銀流出轄境，尤其西南各省與中央對立，華北則在日軍勢力籠罩下，白銀運出殊感困難。乃不得已於同(十一)月十八日，修正該委員會章程爲：得於通商巨埠酌設分會(第一條)。本日，復公布分會章程七條，旋於天津、漢口、廣州、西安、濟南、長沙等十一個大城市成立分會；惟分會一切事務，仍須商承上海發行準備管理委員會處理，以明系統。

按新貨幣政策施行後，白銀國有，法幣爲停止兌現的鈔票，理論上，原無設立分會之必要，分會之設立足以妨害白銀集中，且將造成發行區域之分化。其所以廣設分會，實基於現實環境之需要，且希藉以避免偏遠地區人民對法幣產生不良印象。(註一)

平津衛戍司令宋哲元致電軍政部長何應欽，請辭冀察綏靖主任新職。

本月二十六日，行政院決議派何應欽爲駐平辦事長官，宋哲元爲冀察綏靖主任。

中華民國二十四年 十一月二十六、二十七日

日本軍事當局同日訓令關東軍、天津駐屯軍之參謀長、各地武官，指示繼續推進華北自治運動之方針與要領。關東軍特務機關長土肥原賢二再度逼迫宋哲元於本月三十日以前宣布自治。本日，駐平津日軍再展開軍事威脅與干預行動。而冀察綏靖主任有緝拿日本卵翼殷汝耕偽組織之責。（註二）

宋哲元在此情形下，深感無法執行中央交付的任務，乃於本日致電軍政部長何應欽轉請政府「收回成命」。電云：

「南京軍政部部长何鈞鑒：昨奉有未電，承示中央任命哲元冀察綏靖主任，聞命之下，曷勝惶悚。竊維樞樞之材，不足以當大任，平津兩市尚難策劃安全，綏靖冀察，更恐不勝艱鉅，伏乞鈞座體念微忱，轉請收回成命，以免遺誤，重爲公憂，是所企禱。宋哲元叩感（二十七日）。」（註三）

由外交部程伯昂電文中，可見日方仍不顧一切進行自治，宋哲元實處境兩難：

「南京外交部情報司李司長鈞鑒：○密。十五號。宋對綏靖冀、察令甚詫，以中央與日如未諒解，則實感應付困難。又土肥原仍在平進行自治，有不顧中央有何辦法，非達目的不止之表示。昨下午到平日兵百六十名，住大和俱樂部。今晨由平開赴豐臺，九十餘在車站佈置崗位，檢查來往列車，並阻止平漢、北寧聯運空車皮過軌，刻正覓民房，有久住意。蕭昨電話告殷中央命令事，表示不問一切。昂叩。感。」（註四）

宋哲元駐京代表戈定遠亦謁財政部長孔祥熙，說明宋哲元的困難處境。（註五）

廣州綏靖主任陳濟棠電請蔣委員長對殷汝耕組織偽政府迅予有效處置；商震飭緝殷逆，霍實脫離偽組織。

本月二十五日，殷汝耕在日人唆使下，在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」，自爲委員長，

宣布脫離中央「自治」。

廣州綏靖主任陳濟棠本日電請蔣委員長對殷汝耕叛國行爲予以有效處置。電云：

「南京蔣委員長鈞鑒：親譯○密。殷汝耕在通州叛變，組織偽自治政府，擅發通電，實屬背叛黨國，罪大惡極。現在事變雖屬一隅，而星星之火，可以燎原，應請鈞座迅予有效處置，以平禍亂而伸法紀，並乞將詳情電示，至爲感禱。職陳濟棠叩。感印。」

河北省主席商震亦通飭所屬，撤職拿辦殷汝耕：

「據殷汝耕等有日宣布冀東二十二縣獨立自治之通電，該殷汝耕背叛國家，逆跡昭著，應即撤職拿辦，以肅紀綱。除通飭所屬一體嚴緝外，謹電鑒核。」（註六）

本日，旅京冀同鄉決呈請中央，以全力維護河北領土政權之完整，並擬請張繼、李石曾領導全體，組織請願團，向中央請願。張繼曾於本月二十六日至行政院晤秘書長褚民誼，探詢政府處置方針。

又「冀東防共自治委員會」外交處長霍實本日在北平發表聲明，脫離殷汝耕組織。其聲明如下：

「竊霍實幼蒙庭訓，長受教育，雖無過人之長，然頗具國家觀念。慨自九一八國難以來，迄一二八滬戰起，因自營企業被燬，於戰後即歷任上海撤兵區域接管委員會及上海市政府特派員暨河北省薊密區行政督察專員公署古北口辦事處主任等職，日與日方交涉折衝，日擊國是日非，精神苦痛異常。蓋不但感覺報國有心，事實無從，且個人所自受之刺激，殊有非言語所能譬喻者。近自薊密、灤榆兩區宣告脫離中央，華北時局，益趨紊亂，個人且有捲入漩渦之勢。實人微言輕，阻止無力，迫不獲已，惟有潔身引去，即日南旋，以自白於我國人。所有該兩區一切行爲，概與實個人無關，凡我同胞，祈共諒之。特此鄭重聲明。霍實謹啓。十一月二十七日。」（註七）

日駐南京總領事須磨訪孔祥熙，駐華大使有吉明晤陳儀，均對我行行政院有關

中華民國二十四年 十一月二十七日

三八七

華北措置表示不滿。

日本駐南京總領事須磨彌吉郎，本日訪財政部長孔祥熙，對華北局勢交換意見；並對我行政院二十六日決議表示不滿。孔部長稱：「華北之情勢，極為重大，一旦處置錯誤，中日兩國之關係將有全盤發生糾紛之虞，希望日本政府慎重考慮。」須磨總領事闡明日本政府之立場如下：

「華北自治運動，乃係中國之內政問題，非日本政府所能干與，然而若國民政府採取無視輿論之手段，例如逮捕股汝耕之行動，則日本政府將至不得已而出於何項之處置，事態將反陷於惡化。行政院會議之決定，與蔣委員長、有吉大使會見時蔣氏所提議者，有相當之距離。國民政府之態度如此，即使何應欽北上，謀時局之安定，亦屬困難。」

孔部長對於幣制改革，要求日本政府諒解，特懇請緩和上海現銀輸出；須磨總領事對此詰難國民政府，並率直陳述對於幣制改革案之實行，抱甚大之懸念。

日方並表示中國政府拿辦股汝耕行動，將使日政府不得不採取某種處置。

本月二十六日晨，行政院議決以何應欽為駐平辦事長官、緝拿股汝耕等。下午湖北省主席張羣在上海會晤日本駐華大使有吉明，尋求日方諒解。

本日，有吉明會晤福建省主席陳儀，對行政院決議有所詰難；謂華北接壤「滿洲國」，關係重大，現自治運動逐漸進展，國民政府則派何應欽為鎮壓華北自治運動特使，日本政府殊覺遺憾。又謂對華北現勢，日方只以握有實權的平津衛戍司令宋哲元為對話對象。（註八）

日軍佔領天津飛機場、豐台火車站，又增兵入關；察省主席蕭振瀛等電請新任駐平辦事長官何應欽北上主持。

日本外交、軍事當局對我政府行政院本月二十六日的決定，咸表不滿。並指示在華軍人繼續推動華北自治。

本日，駐平津日軍再度展開軍事威脅與干預行動，除佔據中國航空公司天津機場，鳩工擴建東局子機場外，又有運兵車一列十七輛，自山海關開到天津。因關東軍既非奉有特殊敕令不得南下長城，則威脅平津只能使用天津駐屯軍。但天津駐屯軍額數受八國公約限制，日本不能單獨增兵，故只得將駐紮瀋州、秦皇島、山海關之軍隊，運送入天津，以擾亂人心。（註九）外交部駐平特派員程錫庚報告日軍情形如下：

「南京外交部。部次長鈞鑒：○密。日兵二百五十人昨到平，寓日本俱樂部。今晨日兵六十人到豐臺，詢車輛移事甚詳，尚留該車站附近旅館內。又日兵分乘四汽車，武裝齊備，今由津往保定，並宣稱擬往正定、順德。日方正任津修理飛機場。又據報今晨山海關開日兵車一列約八百人，分在灤唐、津平下車。殷汝耕連日派員到平與日使館接洽，並有通函致各使館，已檢扣。謹聞。錫庚叩。感。二十七。」（註一〇）

本日凌晨六時，駐津日軍大尉一名，率士兵八十名，到豐臺車站駐紮，並要求自卽時起，停止北寧與平漢聯運，及北寧、平漢兩路過軌重車，均須至豐臺換車站啓運。又是日晨十時，突有日軍二十餘名，由少尉岡彬（Hn Oka）率領到天津總站，勒令所有車輛，一概不許南開，並派兵監視。午後一時許有日本憲兵隊特務團中已之助（Minosuke Tanaka）率同隨從憲兵等到該站聲稱：嗣後關於一切軍運及軍用品，在未運送之前，須報告日憲兵隊許可，始得放行等語。又在廣安門車站上有同樣行動。

天津車站東站津浦路二十一次快車及七十五次津濟區間車，被阻止南開，經津浦路駐津辦事處長王恆儒與北寧路副局長陸夢熊向日方提出交涉後始獲允准開行。豐臺站亦爲日本憲兵佔領，平漢路列車遭扣留。日方宣稱扣車的理由是：彼等已獲悉南京鐵道部已訓令平漢、津浦兩路局將車輛集中於徐州、鄭

州兩站；日軍要監視南下火車，預防國軍裝運部隊北上。（註一一）

在此險惡的環境下，察省主席蕭振瀛、北平市長秦德純電呈蔣委員長，請速派新任駐平辦事長官何應欽北上，主持一切。電云：

「卽到南京委員長蔣公鈞鑒：密。自明令發表行政院駐平長官及冀察綏靖主任後，日方壓迫益緊，佔據豐臺車站，增兵長城各口，意在威脅華北，打破中央整個外交步驟，情勢極險。除鎮靜交涉苦撐待命外，伏祈速促何長官尅日北來，主持一切，毋任禱盼。職蕭振瀛、秦德純叩，感印。」（註一二）

附錄：蔣總統秘錄（節錄）（註一三）

「平津間車站被日寇所佔，天津中航公司機場亦被佔據，並要求取消華北新幣制政策。——重重威脅，不可再耐，幾無遷就餘地矣！」（十一月二十七日日記）

歐亞航空公司飛機在甘肅省靈台縣失事。

歐亞航空公司五號班機，本日由蘭州東飛，起飛約一小時失電訊聯絡，後在甘肅省靈臺縣失事墜落。（註一四）

英代辦向日本外務省質詢華北自治運動事件。

最近中國華北局勢之發展，使英國官方人士引起莫大之隱憂。並向日政府探詢，究竟日本對華具有何種用意，且將要求日本尊重九國條約所載之條款。

英國駐日代理大使魏金根據本國政府訓令，本日訪日本外務次官重光葵，聽取華北自治運動情報，並質問日方是否予以援助。重光謂：「決無此事。」

魏金代理大使謂關於華北行政分離運動，英國政府已接到日本駐外官員在內作種種策動之情報，關於華北行政分離問題之日本政府政策，其用意何在。重光次官遂反問英國政府作此質問之基礎內容，認為英國政府之此種質問，殊為遺憾，華北事態其自身大抵屬於中國之內政問題，日本帝國政府以其為最有密切關係利害之隣國，而對其事態之發展持以重大關心注視之。然後重光更言及李滋羅斯之新幣制政策，對華北自治運動相關聯，而干涉中國內政問題等，並質問英國政府之真意。（註一五）

倫敦中國藝展開幕。

倫敦中國美展會本日在柏林頓宮正式開幕，預定繼續公開展覽至明年三月始行閉幕。此次中國美展會係英國皇家美術院所組織，規模宏大，為歷屆展覽會所未有；即一九二九在柏林舉行之中國美展會亦不逮遠甚。此次展覽由各方面以空前未有之努力從事蒐集，將過去三千五百年中國歷朝美術品陳列一堂，以供觀賞。

溯自一九二四年之初，倫敦中國藝術專家即組織考察團，前往遠東，從事選擇藝品，並與當地人士經過長時間商洽，俾將中國無價之寶，運英展覽；幸賴英政府之贊助，與中國當局之合作，始得將中國最珍貴之藝術品，盡行蒐羅。其精華所在，尤以北平故宮所藏者為最。蓋故宮所藏諸珍，迄至晚近為止，惟少數名公鉅卿始得一飽眼福，其名貴可知。此次中國美術品，因蒐羅宏富，故特派薩福克號巡洋艦運載來英。展覽會中所陳列者，除故宮寶物之外，他若歐美有名收藏家亦出其珍藏，共同陳列，其中白金漢宮所藏與私家珍品並列一處，尤為生色。此等寶物運英後，主管會務者於開箱排列等手續亦至為謹慎，俾毋損壞。並有中國古物專家多人，特來英倫參加籌備工作，古物安排及櫥窗陳列，僅准中國專家入內辦理。此種櫥窗均以特別方法加以封鎖，各籌備員曾經精密布置，各陳列室編印極堪注意之目錄，並邀請熟悉中國美術之各專家舉辦演講會，以便利英國及外國觀眾。此次會場所陳列之展覽物，包括雕刻、繪畫、磁器、玉器、銅器等，琳琅滿目，美不勝收。且各種古物均突突有生氣，蓋皆由直接

中華民國二十四年 十一月二十七日

三九二

觀察人生而得也。(註一六)

附錄：天津「大公報」社評：倫敦中國藝展開幕(註一七)

籌備經年之倫敦中國藝術國際展覽會，依預定於今日開幕。據連日英電，陳列美巧，燦然大觀，自今日起至明年三月間，將為闡勵歐洲之盛會，不止邀英倫人士之欣賞。茲述數言，以抒所感。

此次展覽者皆中國古代藝術品，但出品者非僅中國。據查中國運往者，計略分為書畫、磁器、銅器、絲繡、漆器、玉器六類，共一千零二十二件。而前據報載，美、法、日、俄、瑞典等國應徵之出品預計有二千件，現雖不詳其確數與內容，但國際出品之總數，恐大於中國。

中國出品以故宮為主體，約占十分之八，餘為古物陳列所及皖豫等省，皆公家物也。故宮收藏，原限於明清兩代宮廷之所有，而近世屢有喪失，庚子之變所損尤鉅。民國後，遜清內廷，更多散佚，溥儀出宮後，始有故宮博物院之組織，但過去管理，亦未臻盡善。是以故宮收藏本不能包羅中國之精華，近年故宮，又只成抱殘守缺之局面，而此次中國運英展覽者，則又為現時故宮所有之一部分已也。

惟此千餘件，皆經中英委員精選，本年四月在滬展覽時，曾受中外讚美。其中雖不盡為希世之珍，但要皆為有價值之精品。銅、磁兩類，或尤為精美。要之此千餘件出品，可代表中國國內現有的一部分精華無疑也。另聞各國應徵陳列者，儘多珍品，三代漢唐之物不少。故今日開幕之倫敦藝展，若僅從介紹中國古代藝術作品而論，將實為空前之偉觀，等於縮寫中國自商周迄近代約四千年之一部文化史，使觀者得一日瞭然於中國文化之久遠，與藝術之偉大，其必能喚起一般之同情與讚歎，可斷言也。

此次之會，乃英方發起，經中國政府之同意而成立者。其用意在表示慶祝英皇即位之紀念，以紹介中國藝術於一般英倫人民。夫歐人於中國一般不甚認識，其所知者，毋寧多屬於中國近代社會之缺點，因而對於中國之興味不濃。是則此種大規模之藝展，端為紹介中國之有益的事業也。吾人可想像，參觀藝展之人，首當驚訝於西曆紀元二千年前中國已有精美之工藝。其次就歷代之繪畫、磁器、刻絲等品，除欣賞其技巧外，當可領略中國古代高度的藝

術思潮情緒之一斑。經此公開大規模展覽之後，一般西人對於中國之認識與興味，定將增進不少也。

雖然，就現代中國人民之立場而論，殊無因此而引為誇耀之理由，反而有感覺愧懼之必要。何則？即純以藝術而論，中國近代殊少超越前古之人物作品，先民之偉大，後裔子孫殊不得據為己有。況即先民所遺作品，子孫亦未能善為保存，國寶精華，代有喪失，近年流落海外者更多。今日在倫敦展覽之國際出品中，恐儘多中國國內所無之寶物。若一念其何以流至海外，將更慚愧之不暇矣。抑中國本為亞洲文明之宗邦，建國開化之早，遠非現世各國民所可比擬，其人又明慧，富於思想，故工藝美術發達皆早。充其技巧與理想所獲達之境界，現代各國亦無以過之。然不幸時遭兵燹，破壞太甚，外患內憂，史不絕書。故先民遺澤之流傳至今者殊少。今以中國與國際之力，集三千件藝術品於倫敦，此固非盡現代之所有，然要為中國文化之燼餘矣。是以倫敦藝展縱得美評，現代中國人惟有慚懼交集而已也。何況國難方殷，分割堪懼，古代文明中心之黃河流域，今且瀕於危殆。中國國民倘不能努力保其祖國，則中國先民藝術品之地位，將如埃及希臘，只為歷史上之陳迹而已。先民愈偉大，愈證明現代中國人之不肖，及其責任之重！全國各界，定有同感歟！

註一：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」（一八八七—一九三七），頁三六八。

註二：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇八。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十八日。

註四：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織

，頁八九。

註五：同註二。

註六：電文見：同註四，頁一九〇。

註七：同註三；十一月二十七、三十日。

註八：同註三；十一月三十日。

註九：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一六。

中華民國二十四年 十一月二十七日

中華民國二十四年 十一月二十七、二十八日

三九四

註一〇：同註四，頁二〇〇。

註一一：同註二；「抗戰前華北政局史料」，頁三四七。

註一二：同註四，第一編，緒編，壹——日本的侵略，頁七二四。

註一三：「蔣總統秘錄」，冊十，頁八〇。

註一四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月三十日。

註一五：同註一四；十一月二十九日。

註一六：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十九日。

註一七：同註三，二版。

二十八日 外交部嚴重抗議日本軍人策動所謂「華北自治」及日軍擅自佔領豐台車站。

本月二十七日，日軍占領河北豐臺南下車站，扣留車輛，又阻止自天津南下的津浦線火車。

我外交部本日向日方提兩照會，嚴重抗議：（一）在華日本軍人策動所謂華北自治運動；（二）日軍擅自佔據豐臺車站。該兩項照會係送至日使館駐南京辦事處，轉達在滬之日使，再轉日本外務省。並一面訓令駐日使館丁紹伋代辦，知照內容，認為日本軍人此項行動，足以妨碍兩國邦交，應迅予以有效的制止。（註一）

外交部致丁紹伋電文如下：

[Sino-embassy Tokyo] 參事覽。密。本部昨分別照會有言抗議兩事：（一）關於豐臺事件謂係干涉交通行政，侵害主權，請其迅為有效之制止，並嚴誡以後不得再有此類情事；（二）關於華北事件。首段揭穿所謂自治運動係少數不良分子受三數日本軍人誘脅之所為，決非華北人民公意，北平教育界宣言反對可為證明。並指明中井參謀催迫河北省當局參加此種運動，及土肥原公然奔走平、津策動各事實。次述此種破壞中國統一、危害中國領土主權之行爲

，將使中日隔閡更深，而危及東亞和平，其結果亦無所利於日本。希望日本政府力持正義，嚴切制止，並令土肥原等即日離境，以重邦交及東亞和平。末段說明中國政府現正以最大之決定，對中日關係之全面謀根本之好轉，對北方局面亦同時作有效之處理，尤望日政府本互助之精神，解除一切障礙根源，俾得迅速解決云云。除將上述兩照會全文另行抄寄外，特電知照，仰將關於華北事件照會內意旨，密向牧野內大臣及日本平日主張和平之元老重臣設法疏通，並說明我國仍本和平初旨，謀適當之解決辦理情形。盼電復。外交部。二十九日。」（註二）

日本外務省本日表示，尚未接到關於此事之任何抗議，且認為華北日駐軍之一部出動豐臺，監視北寧、平綏兩鐵路貨車，係根據辛丑條約最終議定書第八條規定，而圖確保北平海濱間交通之當然行爲，故外務當局決持「縱卽由華方接到此項抗議，亦將置諸不理」之強硬態度。（註三）

軍政部長何應欽致電宋哲元，請任冀察綏靖主任新職；河北省主席商震電請宋哲元制止冀東事件。

本月二十六日，行政院決議平津衛戍司令宋哲元任冀察綏靖主任。宋哲元於二十七日向軍政部長何應欽請辭，何應欽本日由南京致電慰留。電云：

「（銜略）當此國家艱危之時，端賴羣策羣力，共圖匡濟。委座及中央之意，務望吾兄勉爲其難，尅日就職，勿再謙辭爲盼。」

察哈爾省主席蕭振瀛本日晚在北平向記者發表談話謂：

「何部長雖來電慰留宋司令，但宋仍無就職意。目前時局依然甚緊，日方催促頗急，中央電囑繼續苦撐，但無具體辦法。宋之駐京代表戈定遠謁孔代院長請示方針，亦無若何辦法。」

中華民國二十四年 十一月二十八日

中華民國二十四年 十一月二十八日

三九六

河北省主席商震電宋哲元，請制止冀東事件：

「頃悉我兄榮膺新命，綏靖冀察，兼圻坐鎮，宏濟艱難，弟因應才疏，更獲隨時商承，尤不禁私慰也。謹電馳賀。並電請對冀東事，在可能範圍中設法制止。」（註四）

南京中央大學等電平津當局，請捍衛國家領土主權；武漢新聞界電中央迅戡冀東變亂。

南京中央大學、金陵大學、金陵女大全體教職員，本日致電平津衛戍司令宋哲元、河北省主席商震，請討逆靖難，捍衛國家領土主權。並電北平教育界，表示共同主張。

武漢新聞界本日下午四時召集談話會，決電中央、國府迅戡冀東變亂，安定華北，以保主權而固疆土。又電太原綏靖主任閻錫山、山東省主席韓復榘、平津衛戍司令宋哲元、冀省主席商震、察省主席蕭振瀛、天津市長程克等：請速平亂事。另電全國同業、同胞，一致主張。

又江蘇省會民教館、圖書館、體育場、中心民校四社教機關，本日舉行聯席會議，決呈請政府通緝王廈材，處以極刑，查封其家產，為賣國者戒。（按王廈材即前省立蘇州圖書館長王德林）（註五）

南京、杭州、鎮江舉行聯合防空演習。

南京、杭州、鎮江聯合防空演習，本日凌晨開始舉行。京、鎮兩地日間為訓練監視哨對空勤務及能力，杭州為假設敵機自日方來襲，演習空中戰鬥及地面對空中戰鬥各項動作。夜間演習，各地均施行非常燈火管制。南京之交通管制、避難管制、消防工務救護等隊，本日凌晨均已分別集中待命。避難所、救護所亦均佈置就緒。京市童軍皆戎裝出發，參加工作。九時許防空司令部派機分四路分發偵察，因天氣惡

劣，航行困難，有兩路飛回南京，兩路達到任務。下午亦派機一路出發，達到任務。各地監視哨於飛機飛過時，隨時向司令部報告，動作極為迅捷。

防空司令部派員播音演講，闡明演習意義，略稱防空演習，在檢討防空建設的程度，防空準備的力量，而使全般軍民熟練防空諸般動作，以期鞏固都市的空防。欲使防空措施能達圓滿境域，一面靠政府在積極方面用飛行隊、高射槍礮隊去攻擊敵機；一面有待於民眾消極防空的協助：（一）要聽從政府機關的指導；（二）切實遵照防空應行的事項；（三）正確根據防空時期的動作去實行。（註六）

天津市公安局布告安民；國立北平大學學生聯合會聲明決不南遷。

天津市公安局近以本市商民因時局不寧關係，往往不明真象，紛紛遷移，殊與治安影響極鉅，故特於今日發出佈告安民，同時並嚴禁乘機煽惑造謠生事。佈告原文云：

「爲佈告事，照得近來時局不寧，謠言紛起，本市商民人等，往往不明真象，輾轉遷移。要知津市爲華北重鎮，中外人士薈萃，地方治安關係重要，本局負有專責，自當極力維持，務期不致有意外之虞。爲此佈告商民人等，務須各安生業，切勿輕信浮言，自相驚擾；倘有乘機煽惑造謠生事者，一經查覺，定予嚴拿重懲，決不姑寬，具各凜遵，切切此佈。」

又北平市國立清華、北京、北平、師範、私立燕京、輔仁、中法各大學校當局，對時局應付辦法曾交換意見。其主要方針，對時局決守鎮靜態度，訓誡學生安心上課，勿自驚擾，非至萬不得已時，不輕作別計。各校當局現已分別向各該校學生加以訓誡，故各校學生毫無驚恐狀態，每日按時上課。

國立北平大學各學院學生聯合會，近因外傳謠言紛紜，對於平市各大學更有全部南遷之說。該會爲維持平市各大學生信譽人格，特於今日發出宣言表白態度，聲明決不南遷、決不離校、決不停課。（註七）

中華民國二十四年 十一月二十八日

中華民國二十四年 十一月二十八日

三九八

廣東民政三年來總檢討。

廣州綏靖主任陳濟棠提出之「廣東三年施政計畫」，係民國二十二年一月一日起公佈施行，至今年年底，已三年期滿矣。全粵省黨、政、軍當局，在過去三年中，咸以此爲努力之中心，但卒限於人材與經濟，收效不能盡如所期。該項計畫中，其最注重者爲民政部份。茲將該部份三年來實施經過，摘要紀之如左：

一、整頓吏治：第一年，即民二十二年：(一)三月設立廣東省省公務員甄別委員會，規定分三期舉行，第一期甄別各縣市長；第二期甄別縣佐治人員；第三期甄別省政府所屬人員。(二)四月設典試委員會，舉行縣長考試。(三)十二月由廣東軍事政治學校，將政治班高級組學員，選送省府考試，合格者依次任命爲縣長。

第二年，即民國二十三年：(一)繼續甄別公務員。(二)廣東軍政校，續將政治深造班高級組學員，選送省府考試委用爲縣長，並先後選擇普通組學員成績優異者，由民政廳分派各縣市政府任局長、科長等職。(三)實行公務員保障與考績懲獎，並公佈公務員養老疾病保險各種章則。

第三年，即民國二十四年：(一)仍繼續甄別公務員工作，二月結束第一期甄別，現仍在進行甄別第二期，第三期未開始。(二)續辦考試選用公務員。(三)將軍政校改政深造高級組。普通各組畢業學員，分發任用。(四)十月召集政深造高級組畢業學員，舉行三次縣長試。(五)設立現任警官訓練所，分期訓練各縣市現任公安局長、分局長。(六)由省府通令各機關任用公務人員，須以考試、銓敘、或訓練及格者爲限，俟公務員甄審完竣後實行。(七)選舉縣市長案，奉令緩行。以上乃三年施政計畫中，關於民政整理部份，實行事項之概要。

二、政治建設：第一年，即民國二十二年：(一)設立東江、南山移墾會，安集流氓，從事墾殖。(二)匪共自新案，改爲各區綏靖公署辦理。(三)制發各縣聯防暫行大綱，相隣各縣有匪，即組聯防會搜剿之，並頒發保甲簡及連坐結，各縣有匪之處，須多建碉樓。(四)令縣收復匪區，即須開闢道路，防匪四竄。(五)派委籌辦地方自治協助員，赴各縣市督

促及協助籌備自治；是年內完成區自治組織者已有八十餘縣。(4)頒發整理縣長辦法，將各縣政府直接指揮之隊伍，悉行整理，劃一各縣編制。(5)各縣設立編練處，秉承各區綏靖公署之命，辦理編練警衛隊事務，(6)由民廳設立廣東省人口調查事務處，按照原定計畫，進行調查全省人口，(7)先後成立南海等十二縣土地局，編組測量隊，開始測各縣土地。

第二年，即民國二十三年：(1)繼續自治工作，完成區自治組織，成立全省參議會。(2)輪流將各縣參議員區長，調省訓練；另派人員分赴各縣，訓練鄉、鎮、里長副；公民之訓練，則由各級自治機關已經受訓人員任之。(3)因各種阻礙，原定一月至三月擇適宜日舉行全縣人口總調查之期，延至十月一日，始獲舉行。惟以事屬創舉，迄今尚未辦竣具報。(4)警衛隊已由省轉移為總部辦理，民廳本年祇繼續整理縣兵。(5)因省庫支絀，本年未增設各縣土地局，祇增組測量隊二十隊，加派往已設土地局之縣工作，以便迅速改征地稅。

第三年，即民國二十四年：(1)原定之彈劾制度及民選縣長案，均未實行。(2)全省自治組織完成，本年飭其遵照改選人員及改進事務。(3)續辦人口調查工作，據報已完竣者十之八九，填繳人口統計表者已有二十餘縣，預算本年內全省人口調查事宜可結束，開始舉辦人事登記，以鄉鎮長為戶籍主任。(4)全省縣兵整理完畢，只從化等十六縣未設縣兵，調警衛隊役務。(5)已設土地局之南海、番禺、新會、生山、合浦、高要、順德、清遠、東莞、開平、茂名、汕頭等十二縣市，共已測成房屋五十三萬九千八百五十二間，田畝一百五十九萬六千八百八十八畝。

三、救濟事業：第一年，即民國二十二年：(1)各縣因財政困難，只番禺等四縣設立有平民醫所各一間。(2)養老院全未設立。(3)育嬰院只羅定、茂名兩院設立。(4)貧民教養院全未設立。(5)關於設立倉儲，計有征存倉捐者八十五縣，已設有縣倉者三十三縣，縣有義倉、區倉、鄉倉、鎮倉者四十二縣，共存穀九萬一千餘石，每石以一百四十斤計算。(6)各縣因籌款困難，全未設殘廢教養院。

第二年，即民國二十三年：(1)本年已成立平民醫院者有三十三縣。(2)已設立貧教院者八縣。(3)設立鄉村醫院者有六縣。(4)設立養老院者有兩縣。(5)設立貧民教養院者僅一縣。(6)本年繼續成立托嬰所者又有漸安等十一縣。

第三年，即民國二十四年：(1)本年成立鄉村醫所者三縣。(2)繼續成立平民醫院者有十九縣。(3)繼續成立貧民教

中華民國二十四年 十一月二十八日

四〇〇

養院者有十八縣。(四)續設殘廢貧民教養院者一縣。(五)續設養老院者六縣。(六)續設托嬰所者十三縣。(註八)

羅文幹就黃埔開埠主任職。

羅文幹本日起赴河會，宣誓就任黃埔開埠主任之職。廣州綏靖主任陳濟棠、西南中委蕭佛成均到場觀禮。(註九)

中共發表「抗日救國宣言」。

本年八月一日，中共駐共產國際代表陳紹禹(王明)，以「中華蘇維埃政府人民委員會」、「中國共產黨中央委員會」名義，自莫斯科發出「爲抗日救國告全國同胞書」，號召抗日救國，是爲「八一宣言」。是時中共中央毛澤東、周恩來等，正輾轉流竄於四川西北毛兒蓋荒寒地區，爲軍事上北上或南下爭執不決，與莫斯科音訊不通。

本日前夕，中共駐共產國際代表成員、中華全國總工會駐赤色職工國際代表張浩(林毓英)由莫斯科回國返抵陝北瓦窯堡。他受共產國際委託，向中共中央口頭傳達共產國際七全大會關於建立反法西斯統一戰線方針和中共「八一宣言」的內容。(註一〇)

中共「蘇維埃政府」及「紅軍革命軍委會」正式接受「八一宣言」，並開始從事統戰宣傳，始於本日在陝北發表「抗日救國宣言」。此時毛澤東率第一、第三軍團林彪及彭德懷股竄抵陝北甫閱一月，喘息方定，而潘漢年與胡愈之爲「八一宣言」赴俄請示事殆已獲得回音；林毓英此時歸國，攜有國際七大決議，毛澤東知其無誤，乃發表「抗日救國宣言」。此一宣言在形式上之可注意者爲：將「中華蘇維埃共和國中央政府」名稱改爲「中華蘇維埃人民共和國中央政府」，將「中國工農紅軍革命軍事委員會」改爲「中國「抗日」紅軍革命軍事委員會」；其時

朱德尚在西康邊境，與張國燾合流，與毛澤東分裂，而毛澤東仍將朱德爲軍委會主席名義列入。此一宣言在內容上之可注意者爲：(一)不再指名攻擊國民黨及蔣委員長，而作影射之詞，要「消滅有史以來最大的漢奸賣國賊」。(二)不再稱抗日以保衛蘇聯，而稱「救國」(中國)。(三)其所提「十大綱領」，則與八一宣言內容幾乎完全一致，可以證明其完全接受莫斯科之指示。

茲將此項宣言錄後：

中華蘇維埃人民共和國中央政府
中國抗日紅軍革命軍事委員會
抗日救國宣言

「全中國的工人、農民、兵士、學生、自由職業者，商人、工業家，東北革命軍、東北義勇軍、一切武裝部隊的官兵們，以及一切熱心愛國的志士們！——

繼東北四省之後，現在又是華北半個中國的淪亡。日本帝國主義強盜們，是要把全中國人民變爲亡國奴，把整個中國變爲殖民地，併吞東北四省之後，現在又在併吞整個華北以至整個中國了。

在亡國滅種的前面，中國人民決不能束手待斃，只有全中國海、陸、空軍與全國人民總動員，開展神聖的反日的民族革命戰爭，以打倒日本帝國主義，以消滅有史以來最大的賣國賊，中國民族才能得到最後的徹底的解放。

中華蘇維埃人民共和國中央政府與中國抗日紅軍革命軍事委員會，曾經不斷喚醒全國人民團結起來對日作戰，曾經派遣了自己紅軍主力，經過二萬五千里的長征，歷盡艱難困苦，北上抗日。現在形勢更加緊迫了，現在是要求我們全國人民有力出力，有錢出錢，有槍出槍，有智識出智識，大家團結，大家奮鬥，以誓死的決心，以對付中國人民公敵的時候，因此，中華蘇維埃人民共和國中央政府與中國抗日紅軍革命軍事委員會特向全國人民宣言：不論任何政治派別，任何武裝隊伍，任何社會團體，只要他是願意抗日者，我們不但願意同他們訂立抗日的作戰協定，而且更進一步的同他們組織抗日聯軍與國防政府。這個抗日聯軍與國防政府，我們認爲應該有以下的十大綱領：

(此十大綱領與「八一宣言」十點方針大同小異，從略。)

中華蘇維埃人民共和國中央政府主席 毛澤東

中華民國二十四年 十一月二十八日

中華民國二十四年 十一月二十八、二十九日

四〇二

中國抗日紅軍革命軍事委員會主席 朱德

一九三五年十一月二十八日（註一一）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月三十日。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁九〇。

註三：同註一。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十一月二十九日。

註五：同註四。

註六：同註四。

註七：同註四，四版；十一月二十八日。

註八：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月六日。

註九：同註四。

註一〇：王庭科：「紅軍長征研究」，頁二二七。

註一一：王健民：「中國共產黨史稿」，第三編，延安時期，頁四七。

二十九日 國民政府林主席主持鈕永建等宣誓就職禮，勉宣誓人員忠於本職，無負國家付託。

高考第一典試委員長鈕永建、典試委員張知本等、首都一區監委劉三等、第一試務處主任秘書陳有豐暨最高法院院長焦易堂、銓敘部長石瑛、監委李宗黃、王祺（軍事參議院副院長王樹常，因事未到），於本日晨十時在國府大禮堂補行宣誓就職禮；中央派蔡元培監督，觀禮者有周震麟、經亨頤、王用賓

、陳其采、呂超、魏懷等暨國府職員來賓共約四百餘人。宣誓各員就位後奏樂，林森主席領導行禮畢，即行接印禮，由主席授印；鈕永建、陳大齊、焦易堂、石瑛等相繼接印。次行宣誓就職，禮畢，即由蔡元培訓詞。略謂：

「本人今日參與盛典，非常榮幸。總理手創之五權憲法，闡明考試、監察、司法三種制度，與一國政治之關係重大，參與的人應該完全持客觀態度：（一）不可有私見；（二）不可有偏見。諸位服務黨國已久，對此清平向前精神，大家一定可以共信互信。謹以此意貢獻各位。」

繼林主席訓詞，略謂：

「各位為黨國服務，很為努力，本席夙所欽佩。在此國家多難之秋，尤望政治能上軌道，而其前提在慎選良好人才，以後應在考、銓兩方面盡力去做，定可達到獲得真才目的。至法律方面，最重要的莫如持平，凡民間的一切痛苦積案，都要很迅速持平的去處理清楚；對官吏的糾察，在監察院諸同志可以對任何剝削的官吏來檢舉彈劾，以期整肅官常，樹立風聲。以上三項，均能做到，則政治就可踏上軌道。希望各位本著誓詞上所說奉行法令，忠心努力於本職的話去做，無負國家付託。」

次由鈕永建、陳大齊、石瑛先後答詞，十一時奏樂禮成。（註一）

立法院會議通過「管理喇嘛寺廟條例」等議案。

立法院本日凌晨開會，到委員孫維棟等七十一人，主席孫科、秘書長梁寒操。討論事項如次：

- 一、管理喇嘛寺廟條例案，決議：照法制委會審查結果通過，並呈請國府，將蒙古喇嘛寺廟監督條例明令廢止。
- 二、縣行政人員任用條例案，決議：修正通過。

中華民國二十四年 十一月二十九日

中華民國二十四年 十一月二十九日

四〇四

三、修正中華民國二十四年粵建設公債條例第六、第七、第八等條公文，及還本付息表案，決議：照案通過，修正要點，係將該公債發行期由八月一日改十二月一日。

又立法院前有制定婦女勞動法擬議，經孫科批交勞工委員會審查。勞委會以各國保護女子方法，我國在修正之工廠法中已有詳密規定，此後制定礦工法勞動保險法時，如遇有特別保護女工必要，自可隨時加以規定。按諸我國實際需要，參酌各國工法先例，似毋庸特行制定，該會現已呈復孫科核示。（註二）

國民黨五全大會海外代表致電平津衛戍司令宋哲元，望衛國守土。

中國國民黨五全大會海外全體代表馬立三等，本日致電平津衛戍司令宋哲元：「希本過去精神，篇國守土」。（註三）

財政部長孔祥熙訪日本駐華大使有吉明，抗議日方策動華北自治運動。

財政部長孔祥熙今天早上在上海訪日本駐華大使有吉明，對日廣田外相提示之三原則、華北問題、我國幣制改革善後等問題，提示我政府重要對策。

孔祥熙以代理行政院長身份，首先祝賀日皇誕生王子。然後對「傳說」日本駐外官員參與「華北自治運動」表示：

「此事在中日兩國關係不應有此行為者，請貴大使予以說明。」

有吉大使對此加以反駁謂：

「華北民眾自治運動，苟非發自民意，決無興起之理，故日本官員參加工作云云者，誠屬遺憾。國民政府對於華北處置，應如二十日蔣委員長自己所明言，應於事先徵求日本諒解，然此次則獨自變更內政機構而彈壓華北等態度，則難期華北明朗化。」

孔氏對於李滋羅斯提案之對華借款問題，請日本予以好意的支援，有吉則稱：「借款尚非其時」，而作拒絕回答。又，日本外務省認為華北問題應以宋哲元為國民政府代表，俾便當中日交涉之衝。（註四）

外交部照會各國使節，殷汝耕一切行為應視為無效。

前薊密區兼灤榆區行政專員殷汝耕在日人策動下，本月二十五日在通州成立偽「冀防東共自治委員會」，為日人在華北製造之小型傀儡政權。

外交部本日分別照會各國駐華使節，聲明殷汝耕一切行為均應視為無效。同時電令我駐外各使，向各該國政府作同樣通知。照會如下：

「為照會事，查河北省灤榆區行政督察專員殷汝耕企圖叛國，業經本國政府明令免職、拿辦在案。所有該殷汝耕在河北省灤榆區與薊密區督察專員任內之一切行為，其未經前行政院駐平政務整理委員會、前軍事委員會北平分會暨河北省政府許可者，及其背叛後之一切行為，均應認為無效。相應照會

貴公使，即希查照為荷。須至照會者。」（註五）
代辦

山西「陝北考察團」返回太原，並擬就十五項考察報告。

山西省所組之各縣士紳代表赴陝北考察匪情團一行十七人，月前赴陝北考察，歷經綏德、吳堡等共區，備嘗辛苦，飽受驚恐，考察歷一月之久，始於日前由晉軍孟憲吉旅護送渡河返太原，對共區情況考察，頗為詳盡。該團團員張雲峯等，於本日上午九時赴綏署謁閻錫山，適閻與綏遠省主席傅作義會談，特派交際課長薛重熙代見。該代表團陳述擬向閻主任報告視察情形，並將閻於該團行前擬定之十五項考

中華民國二十四年十一月二十九日

中華民國二十四年 十一月二十九日

四〇六

察注意事項，已於考察後分別獲得答案，一併報告。茲將閱所擬定之十五項注意事項，及該團考察後之答案，摘錄如次：

一、(閩主任提示：下同)，現在匪區內如何待遇以前之官吏、士紳、富戶地、主及教員。答案：(考察團答)：

(一)無分優劣，一例以貪污土豪目之，殺無赦，其殺戮方法，或以刀槍，或以石擊，或令眾人以刀輪砍，或分戶投河，毫無人道，備極慘酷。(二)對此兩項人民，除將財產土地概予沒收外，則集合附近民眾，訪詢其素行如何？如民眾稱賢，則編為生產隊，強迫負無代價之一切苦役，日不給一飽，稍不如意，即行殘殺；若係稱武斷鄉曲，即用殺戮貪污土劣之手段殺害之。(三)認為知識份子，多予殘殺。

二、匪區人民之生活狀況。答案，匪區內除少數有權人員，享受優裕生活外，一般民眾生活，苦不堪言，所有糧食，悉數被共匪沒收，其燃料、食鹽等物更形感覺缺乏。

三、匪區內之婦女情形。答案：如訪查貪污土劣；知識份子之婦女，重者殘殺，輕者除強迫與匪黨幹部結婚外，其餘分編為洗衣、縫紉、炊爨各隊，使其操作，負一切苦役，如有青年貌美者，無分善惡，一律編為慰勞隊、宣傳隊；其婚姻結合，絕對自由，婦女受共黨感動後，竟無條件脫離本夫。但男人方面，不准隨意離婚。

四、考察匪區各級人民之心理。答案，匪區內富農、中農，雖感覺赤匪殘暴，但在積壓之下，動遭殺戮，多敢怒而不敢言。貧民雖得一時小利，但因日夜奔馳，為匪負擔一切勤務，在軍隊圍剿進擊之下，而生活於腥風慘雨之中，每多悔恨不及，而無力自援。又常時惕於投匪嫌疑，恐獲罪戾之故，亦不敢自新，只得忍氣吞聲，為匪驅策。

五、共匪對付富戶、農工、游民之手段。答案：共匪對於富戶不順從者，殺無赦；如若順從，即分其糧食、收其物資，且令殺其親屬，以示信用，惟恐其存心不堅也。對於農工，平時使其擔任放哨、通訊等事宜；戰鬥時，則令擔任壓山，或充先鋒隊，以為充實軍隊之犧牲品。且匪以槍火脅其後，(匪呼此項隊伍為填抗隊)雖傷亡枕藉，不敢後退，稍形畏縮，立即槍殺；對於游民，起初利用其宣傳工作，迨於某地區工作告竣，勒令歸家，即

充作先鋒隊以犧牲之；有嗜好者，殺之不宥。

六、共匪破壞家庭情形。答案：共匪對於家庭制度，視為封建典型之組織，極力破壞，而求紊亂社會秩序，故從事宣傳脅迫，誘引青年子女，反對父母，反抗翁婆，而搗亂家庭組織。

七、共匪對人民脅迫利誘，欺騙、殘殺、桎梏監視之情形。答案：共黨以分糧、分地、免稅等口號，誘惑欺騙，但所有村莊，匪化成功後，則百般桎梏，其野蠻殘酷之手段，遂形畢露。偶語者殺，違言者亡，於是民懾其威，只有俯首聽命而已耳。

八、共匪對人民之連坐屠殺法。答案：村內如有傾向國軍之報告，則殺盡全村，不問親族一律連坐，其屠殺之法極其殘酷。

九、共匪對土地之沒收及分配法。答案：將富農之土地契約焚燒後，即按地畝多寡，分給佃農、僱農等耕種。

十、共匪沒收糧食情形。答案：所有土紳、富農之糧食，均沒收為公糧，交糧食委員會監收窖藏，以備偽軍及赤衛隊食用；分一小部分給無產游民，以為煽動之餌。

十一、共匪擴大匪區之方法。答案：先派宣傳人員，到村內拉攏流氓、游民及貧農等，迫入圈套後，即組織貧農會，如富農中有不從者，必遭暗殺，結果人民恐怖，社會交相猜忌，畏其威而懼其勢，莫敢與抗。赤化區域漸次擴展，一村如是，各村如法推行。

十二、共匪宣傳與組織方法。答案：共匪以打倒貪官、劣紳及分田、分地、免稅之甜言，多方宣傳。其方法，或講演，或以文字宣傳；其組織方法，每村有貧農會、兒童團、赤衛隊等委員會。

十三、最易受赤匪煽惑的人是那些人，如佃農、工人、游民等。答案：工人易受煽惑，佃農次之，以工人根本無產業，佃農無工人之堅決，因地主與廠主剝削之方式不同；游民因生活無定，意識亦屬遊忽，共黨對彼等，亦不認為重要份子。

十四、共匪一切供給之來源。答案：匪之衣食多係就地徵發，亦有取自半匪民眾。槍械等多係土造，亦有從外購買者。

中華民國二十四年 十一月二十九日

中華民國二十四年 十一月二十九日

四〇八

十五、共匪之工商業經濟情形。答案：匪區內只有購入，並無賣出，故無工商業之可言，社會狀態完全破壞。（註六）

共軍蕭克、賀龍股自湘西南進，謀入黔、川與他股共軍合流。

民國二十三年七月，共軍蕭克、任弼時爲逃避國軍圍剿，率湘、贛邊區第六軍團約六千人，竄擾湖南。九月抵黔東。十月與共軍第二軍團賀龍會合，成立二方面軍，約一萬五千人，賀龍任總指揮。謀與毛澤東、朱德等一方面軍會合不成，仍盤據湘、黔邊境。

本年八月，蕭克、賀龍股，遭國軍湘鄂川邊區剿匪總司令徐源泉及一路軍總司令何鍵進剿。十月，蔣委員長任命陳誠爲宜昌行營主任，督同湘、鄂兩省國軍四面圍剿。蕭、賀股共軍乃決定向西竄；將津市、澧縣、臨澧、石門等地共軍集中桑植、龍山東南等地。

十月十一日，國軍空軍第五隊炸毀桑植方家坪共軍兵工廠。

本月四日，共軍二、六軍團在桑植劉家坪開會，決定西走，及部署突圍方式。

十九日，蕭克、賀龍開始自湘西桑植突圍，謀入黔、川。當時該股共軍之人事配備與編組如次：

共軍第二方面軍

總指揮 賀龍

政治委員 任弼時

政治部主任 甘泗淇

第二軍團

軍團長 賀龍（兼）

政治委員 關向應

第六軍團

軍團長 蕭克

政治委員 王震

全軍編組爲五個師，二軍團轄四、五、六師，六軍團轄十七、十八師，總兵力兩萬人。

共軍六軍團十七師四十九團政委劉轉運敘述突圍的原因及情形如下：

「一九三五年十月底，敵人對湘鄂川黔蘇區新的圍剿開始了，這次圍剿的規模較之以往多次大得多……共約一百個團的兵力……由於地形的局限，難以和敵人在當地周旋，加之我軍創造湘鄂川黔蘇區以來，即處於緊張的反圍剿鬥爭，蘇區未來得及建設，內部還不鞏固，部隊的兵員補充，物資供應都得不到充分的保證，要粉碎敵人這樣大規模的圍剿確是有困難的；同時中央紅軍已經到達了陝北，紅四方面軍也早已離開了通、南、巴，二、六軍團已處於孤立的地位，根據這一形勢，領導上決定：離開湘鄂川黔蘇區，打到敵佔區域，再相機北上。

部隊火速從津市、豐州、臨澧、石門等地集中到蘇區中心桑植一帶，進行了短期間的整理訓練，作好出征的準備。十一月十九日傍晚，大軍告別了蘇區，開始了英勇的長征。」

二十一日，共軍南渡澧水。又折而東進至安化縣東坪、梅源。分爲兩股：一股由蕭克率領，二十六日渡沅水占安化、新化。一股由賀龍率領西進，二十七日占辰谿。又以一部渡河、入侵瀘溪、浦市、溆浦等縣。

國軍一路軍總指揮劉建緒奉命率湘軍十九師李覺、六十二師陶廣兩縱隊及樊崧甫各部分路追剿。本日收復浦市；賀龍退出。此外，湖南益陽、寧鄉、湘鄉、湘潭、寶武各縣團隊、義勇隊皆協同軍隊堵擊。

本月底止，蕭克、賀龍股仍徘徊湘西。大部由辰谿、溆浦間復渡沅水西竄，一小部竄擾新化。（註七）

附錄：一、陳誠：陳誠失落的回憶資料（節錄）（註八）

第八節 行轅參謀長時期

中華民國二十四年 十一月二十九日

中華民國二十四年 十一月二十九日

四一〇

一、清剿殘匪

二十四年秋，赤匪蕭克、賀龍兩股竄陷湖南桑梓〔植〕縣城，據爲巢穴，四出劫掠。領袖爲徹底肅清計，於是年十月設行轅於宜昌，命誠爲行轅參謀長，督同湘鄂兩省及中央所派部隊，四面圍剿。當擬定分期進剿計畫如左：

第一期：鞏固走馬坪及鶴峰、來鳳、龍山、永順、大庸、慈利、石門各縣間綫。

第二期：修築沅陵、保靖、龍山間公路，並在恩施、來鳳、宜都、漁洋關、慈利、永順等處，屯足糧彈。

第三期：派遣勁旅，分由走馬坪、龍山、江垭，向桑植、洪家關築壩前進，一鼓而殲滅之。

右之計畫，經呈奉領袖核准後，即自行轅成立之日起，督同各路軍依據實施。所有第一期封鎖計畫，均於十一月二十五日以前全部完成。正擬限於最短期間施行第二、三期計畫之際，不料於是月二十日夜半，蕭賀兩匪留僞第十八師及另一團匪軍固守桑梓〔植〕，自率大股匪眾，由我第一路軍第十九師師長李覺之大庸、東北潭口、老鴉口防地，突圍而出，越澧沅二水，陷澧浦、辰谿、新化各縣，流竄入黔。於是行轅除一面派軍追剿，迭有斬獲外，一面督飭湘鄂川邊區徐總司令源泉及二十六路軍孫總指揮連仲，將桑植殘匪全部消滅，無一漏網。至各追剿軍，因已深入黔省，指揮不便，經呈准將入黔部隊劃歸重慶行營統一指揮。而宜昌行轅，並於二十五年一月杪，奉令與陸軍整理處合併，編爲委員長行轅，不冠地名，移駐武昌南湖，辦理整訓軍隊及長江上游國防。但此時豫鄂皖邊之高俊亭股匪，湘鄂贛邊區之方步舟股匪，鄂北區崔二且、王雲峰股匪等，仍盤據各地，爲害地方。經督飭駐鄂綏靖主任、邊區主任等迭次追剿，已化整爲零，四散流竄，仍繼續分別清剿中。

二、璞玉霍：「鐵流二萬五千里」（節錄）（註九）

（民國二十四年一月）遵義會議後，黨中央于二月份曾給二、六軍團發去電報，指示行動方針，指出：「當必要時，主力紅軍可以突破敵人的圍攻線，向川、黔廣大地區活動，甚至渡過烏江。但須在鬥爭確實不利時，方可採取此種步驟。」但是，到了六月，紅二、六軍團和中央的電訊聯絡中斷。三個月後的九月二十九日，部隊正在湖南

石門縣磨石崗召開會議，總結反「圍剿」的經驗，突然收到一份周恩來用明碼發給任弼時的電報，告訴他中央已經到達甘南，並詢問二、六軍的情況。當天，任弼時用密碼給周恩來回電。但是，一天過去了，對方沒有回答，任弼時守在電臺旁邊，臉上浮現了愁雲。他不知道，當時張國燾已經和中央分裂了，發給中央的密碼電報，因電報密碼本被張國燾截占，而無法譯出，卻被張國燾的電臺截獲和譯出來了。張國燾立即用朱總司令和他自己紅軍總政委的名義，給任弼時發來密電。這個奇怪的「電報事件」，使任弼時、賀龍等疑慮重重，真相難明。

這時，國民黨反動派正調集一百三十多個團的兵力，對紅二、六軍團進行「圍剿」。十月五日，張國燾發來密電，說紅二、六軍「在現小地區固守固失策，決戰防禦亦不宜，輕于嘗試遠征，減員必大，可否在敵人包圍線外原有蘇區附近，誘敵出碉堡，用進攻路線，集中全力擊破之。」十月十九日，張國燾再次來電堅持這個方針。

黨的湘鄂川黔省委和軍委分會認為，根據地的給養日漸困難，如按張國燾的要求去做，將使二、六軍團既丟掉原有的根據地，又得在沒有羣眾依托的地方和據有堡壘陣地的敵人作戰，這完全不利于紅軍保存有生力量，待機破敵。紅二、六軍團決定，按中央二月指示實行戰略轉移，在湘、黔邊廣大無堡壘地帶，和敵人進行運動戰，向貴州省的石阡、鎮遠、黃平方向推進，爭取創造新的根據地。就在這時，十一月五日，黨中央和毛主席發出急迫而明確的指示，要紅二、六軍團撤離湘鄂川黔根據地，突圍長征，北上抗日。

于是，部隊在桑植一帶集中，緊張地進行安置傷員、補充兵力、征集糧食等工作，然後十一月十九日在干田壩和楓樹塔分別召開戰略轉移動員大會。全軍一萬七千餘人，在當晚夜色朦朧中出發。紅軍主力首先南下敵人兵力空虛的湘中，打亂敵人以為紅軍要北上的部署。十一月二十一日，賀龍等率領二軍團，蕭克等率領六軍團，集中主力于大庸、慈利之間的潭口、老鴉口一線，摧毀敵人十九師沿澧水一帶的工事，強渡澧水，殲敵一部。十一月底，六軍團攻占新化、錫礦山一帶，二軍團攻占激浦，四、五師占辰溪。紅軍爭得在新化地區休整七天的時間，開展轟轟烈烈的羣眾工作。等到敵軍主力從湘西北趕到湘中，積極準備圍攻的時候，紅軍才折轉向西，在武崗和綏寧之間，衝破敵人「圍剿」紅軍的陣線，向北渡過沅江。敵軍主力被甩在湘中，紅軍則順利地向黔東行進。

註一：天津「大公報」四版，民國二十四年十一月三十日。

中華民國二十四年 十一月二十九日

中華民國二十四年 十一月二十九、三十日

四二二

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月一日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳·所謂華北自治與蒙疆偽組織，

頁一九四。

註六：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月三日。

註七：郭華倫：「中共史論」，冊三，頁一四四；天津「大公報」三版，民國二十四年十二月一、二、四日；

「國聞週報」第十三卷，三期，一週國內外大事述要，頁三。

註八：陳誠：「陳誠失落的回憶資料」，傳記文學，五十三卷，四期，頁一七。

註九：璞玉菴：「鐵流二萬五千里」，頁一五二，上海人民出版社，一九八六年，八月。

三十日 國民黨西南中委蕭佛成等電請中央償還北伐時期透支款項三千多萬。

中國國民黨五屆一中全會定十二月二日開幕，西南執行部中央委員蕭佛成等本日致電留京中委鄒魯等，請向一中全會提議，請中央償還北伐時期在粵財政部透支中央銀行及廣東中央銀行本息三千七百川十四萬。（註一）

行政院駐平辦事長官何應欽自南京北上，蔣委員長電宋哲元等希與協力應付華北情勢。

在華北自治運動的危機中，軍委會蔣委員長本已決定再派北平軍分會代委員長何應欽早日北上應付



危局。

但日本方面方欲藉自治之名分離華北於國民政府統治權之外，自不願見中央大員再駐華北，故對何應欽之北上表示異議。

蔣委員長堅持中央派員北上主持一切，並以何應欽爲最適當人選。本月二十日，蔣在南京官邸接見日本駐華大使有吉明時，即再告以：

「本人對於華北問題，兩星期前已定有辦法。擬將軍分會取消，改派大員代表中央坐鎮北平，辦理一切。」

本月二十六日，行政院遂有撤消北平軍分會，派何應欽爲駐平辦事長官之任命。次日，日本駐南京須磨總領事於訪晤行政院副院長孔祥熙時，率直表示其反對何氏北上之意。須磨表示：「行政院會議之決定，與蔣委員長、有吉大使會見時蔣氏所提議者，有相當之距離」，認爲「國民政府之態度如此，即使何應欽北上謀時局之安定，亦屬困難。」

據日文資料，何應欽於二十六日被任命爲行政院駐平辦事長官後，曾在南京與比較通曉日本內情的福建省主席陳儀、江西省主席熊式輝、北寧鐵路局長殷同等人，擬定解決華北問題辦法六項，準備到平之後即與日方商談。這六項辦法是：（一）實行共同防共；（二）在華北修正幣制法令；（三）圓滑關內外人民經濟往來；（四）准許華北發行地方公債；（五）就地解決中日懸案；（六）任用黨外人員。當熊式輝私以此六項辦法徵求須磨總領事之諒解時竟爲須磨拒絕。而東京陸、海、外三省亦竟通知其在華北所屬人員，不與何氏相見。日本外務省重光次官謂國府派何應欽北上，乃蔣委員長不願對日友好之證明。日使館武官高橋坦且有何氏在平過久，將起「麻煩」之警告。由於日人明白表示反對，何應欽乃遲遲其行。

日人之反對何氏北上，目的在孤立宋哲元，以使之屈服於日人之威迫之下。本日，宋哲元向中央催請最後辦法的電報到京後，蔣委員長立即於同日午前、午後，兩度邀集五院院長及何應欽、熊式輝、陳儀，外交次長唐有壬、

中華民國二十四年 十一月三十日

中華民國二十四年 十一月三十日

四一四

殷同等會議於陸軍官校官邸，決定不顧日人的反對，立促何應欽率同熊式輝、陳儀等即行北上。何等一行，即於本日夜車北上。據將委員長對中央政治委員會報告：「何部長動身之際，阻止之者甚多。後至半途，亦有阻礙之者，何部長卒毅然而達北平。」（註一）

何應欽之北上，宋哲元孤懸華北情勢爲之一變。而何氏北上時，秉持中央政治會議決定之處理華北問題四原則爲：

- 一、如情勢許可，何部長即就行政院駐平辦事處長官職；否則，參酌西南政務委員會現狀，設立冀察政務委員會。
- 二、冀察政務委員會組織，以適合北方情勢爲標準，其委員由中央委任，並以宋哲元爲委員長。
- 三、冀、察一切內政、外交、軍事、財政，必須保持正常狀態，不得越出中央法令範圍以外。
- 四、絕對避免自治名義與獨立狀態。（註三）

何應欽啓程北上後，蔣委員長立即電告平津衛戍司令宋哲元、山東省主席韓復榘、太原綏靖公署主任閻錫山、河北省主席商震。其電文如下：

一、「限即刻到北平宋司令明軒兄：密。晨間覆兄鑒午一電，計先達覽，適應環境之有效辦法，經已擬定。中央現授權敬之部長體察情形，負責處理，以免吾兄爲難，頃已登車北來，同行者有陳公俠、熊天翼、殷桐生諸兄，希與詳加商洽，協力應付。中正。卅西秘京。」

二、「限即刻到濟南韓主席向方兄：密。日來華北糾紛亟待解決，中央現授權敬之部長體察情形負責處理，頃已登車北來，同行者有陳公俠、熊天翼、殷桐生諸兄，經囑其過濟謁兄晤談一切，卓見所及即希詳告之。如兄能在濟站相候，以免往返費時，則尤所企盼。中正。卅西秘京。」

三、「限即刻到陽曲閻主任百川兄：密。日來華北情勢尤急，中央現授權敬之部長體察情形負責處理，頃已登車北來，同行者有陳公俠、熊天翼、殷桐生諸兄，特電奉聞，並希隨時逕與電洽。弟中正叩。卅西秘京。」

四、「限卽刻到保定商主席啓予兄：密。日來華北糾紛亟待解決，中央現授權敬之部長體察情形負責處理，頃已登車北來，同行者有熊天翼兄，道經保站或須暫停，希與詳洽一切，並協力應付爲盼。中正。卅西秘京。」（註四）

平津衛戍司令宋哲元再辭冀察綏靖主任新職，並主張對華北局勢「因勢利導」。

本月二十六日行政院決議以何應欽爲駐平辦事長官，宋哲元爲冀察綏靖主任後，日本軍政當局咸表不滿，指示在華日人繼續推動華北自治。日軍爲支援殷汝耕偽組織，於二十七日增兵山海關，占領天津飛機場、豐臺火車站，再度進行軍事威脅。宋哲元處此情形下，深感無法執行中央新職，乃通電請辭。二十八日，軍政部長何應欽復電慰留。而日人仍催迫宋哲元與殷汝耕合作，宣布自治，並以本月三十日爲期限。宋乃於二十九日晚召集部屬開會討論；三十八師長張自忠、新編第二師師長劉汝明反對自治；北平市長秦德純主張慎重。會後派平津衛戍司令部參謀長劉家鸞赴保定，請河北省政府主席商震來北平，共同協商河北局勢。（註五）

二十九日晚，宋哲元等以目前時局艱危，地方負責當局應付外交環境絕非就新職可解決，再電何應欽請辭。電文中將苦撐危局實況向中央陳述，請迅速指示善策，並謂既不能抑遏自治、自決者，不如因勢利導。電文云：

「南京委員長蔣鈞鑒：□密，憂患疊乘，情勢危迫，屢經電陳，計遵鈞察。刻下民情愈益憤昂，城鄉市鎮，議論紛紜，倡導自治者有之，主張自決者有之，一一遏抑，既有所不能，徒欲苦撐，亦絕非空言所能奏效。哲元德薄能鮮，撫馭無力，綜衡情勢，似非因勢利導，別有以慰民望定民心之有效辦法，縱外患不計，亦內憂堪虞，哲元職司茲土，見聞較詳，心所謂危，不敢不告，謹電披陳，不勝悚惶待命之至。職宋哲元叩。三十。」（註六）

中華民國二十四年 十一月三十日

中華民國二十四年 十一月三十日

四一六

由於宋電中要求蔣委員長「因勢利導」，決定「慰民望，定民心之有效辦法」，國人皆懷疑宋已有意於自治的宣佈。實則此項通電，係二十九日夜半爲日本關東軍特務機關長土肥原壓迫而成。宋電發後，土肥原即對新聞記者宣佈：宋哲元左右之察哈爾派已說服宋氏，致電中央與之攤牌；如中央無滿意之答復，冀、察、平、津均將同時宣佈自治。美駐華大使館以土肥原之宣佈報告國務院，翌日紐約時報遂有華北兩省即將脫離南京之報導。南京外交部政務次長徐謨亦表示：

「目前，一切都依靠宋哲元抵制日本軍方壓迫宣佈自治之能力，政府極力鼓勵宋哲元繼續支撐，但無信心宋到底能支持多久。」（註七）

從軍政部長何應欽致中央之電文，亦可見華北問題如箭在弦：

「南京委員長蔣：頃接北平嚴實艷亥電稱，淪密。早川致東京訊：（一）冀察平津二省市之第一步問題，以陷爲期，達到起事之第一步，艷夜大體已經決定。（二）某氏之通電，事實上對國府絕緣，爲樹立二省二市某項第一聲等語。謹聞。職應欽。東已秘印。」（註八）

正當此華北局勢千鈞一髮之際，蔣委員長毅然派遣何應欽北上，與宋哲元共商安定華北之策。

青島市長沈鴻烈連電蔣委員長報告日本人威迫宋哲元自治手段，及宋哲元艱難應付狀況：（註九）

一、「南京蔣委員長鈞鑒：密。據北平艷電稱：近來天津口軍及軍用飛機積極增加，聞其目的在促成津市自治，並壓迫天津周圍三十里之商軍撤退，此兩事實現後，當更進一步逼迫南部離津，冀使宋繼任商職，掩有察、冀兩省，即迫宋宣佈自治。日前宋曾邀韓、商到平協商，昨日復約平津名流王揖唐等討論時局，均被拒絕。宋部各師長如張自忠、劉汝明等，反對自治甚力，秦德純尤主慎重各等語。謹陳所聞，以便參考。職沈鴻烈叩。艷印。」

二、「南京蔣委員長鈞鑒：甚密。頃接北平艷戌電稱：土肥原、高橋先後訪宋，迫以宣布自治，宋昨夜召集部屬會議甚久，當派劉參謀長赴保，約商來平會議，並於同晚將城外宋軍密調四團入城等語。謹此陳聞。藉供參考。職沈鴻烈叩。卅印。」

本日上海日報刊載日本對華北自治情勢進行之分析如下：（註一〇）

一、有吉暫不赴京（記事）

有吉大使原擬俟外務省訓令一到，即於一二月中再赴南京，與蔣委員長會晤，傳達日本方面對於上次會見之意向，並促蔣氏確立對日根本方針，對於華北新事態，再為深切之認識。但內種種事情，暫緩出發，至少本週以內，不得赴南京，即來週何時入京，亦尚未定云。

二、華北之情勢（時評）

華北情勢，刻刻展開矣；商與韓之態度，已表明矣。在自治運動戰線上之騎牆份子，既經沒落，則自治戰線亦得整理，行見自治運動將本格的表現，而宋哲元之崛起，亦將為確定的事實矣。宋氏既崛起，則冀、察兩省之自治，必急速進展，商、韓之沒落，反足以使確固之自治有出現之可能性。我軍（日人自稱）亦表示積極的擁護自治態度，昨已應鐵路局之請求，出兵阻止貨車之南運矣。因此華北情勢果重大化，蔣××或將以張羣、陳儀之上海工作報告為基本，在南京開緊急會議，決定最後之對策。視南京之態度如何，可使事態進展，亦可使事態惡化。不過事已至此，已無減價之餘地，決不能單望由外交措置之解決，南京其慎重從事，決定或左或右之最後的態度也。

（按日人一方面逼迫宋哲元，一方面使有吉暫緩來京，其用意所在，已不言而喻，但使宋能堅決到底，不為所動，則日人亦將終無所施其技矣。）

河北省主席商震電呈中央：冀東昌平等十一縣聲明絕不附逆。

河北省主席商震本日電呈中央，自殷汝耕偽「冀東防共自治委員會」於本月二十五日成立後，冀東昌平、香河、玉田、寧河、順義、三河、平谷、樂亭、臨榆、撫寧、盧龍等十一縣縣長分別來電省府，或派員來省府，聲明絕不附逆。（註一一）

北平教育界胡適等訪平津衛戍司令宋哲元，勸阻華北自治。

中華民國二十四年 十一月三十日

中華民國二十四年 十一月三十日

四一八

本日は日本關東軍特務機關長土肥原賢二壓迫平津衛戍司令宋哲元，提出完成冀察自治的期限。

北平教育界胡適、傅斯年、梅貽琦、查良釗等，本日凌晨赴武庫訪宋哲元，交換對華北時局意見，並勸阻自治行動。（註一一）

四川大學、江西省商會等請政府明令討伐殷汝耕。

本月二十五日，殷汝耕在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」，脫離中央。本日，國立四川大學呈請政府明令討伐殷汝耕，並迅定大計，以保領土完整。電云：

「南京中央黨部、國民政府林主席、蔣委員長鈞鑒：冀東叛亂，舉國痛憤，至祈明令討伐殷逆，以彰國法。尤望迅定大計，力禦外侮，並收復失地，以保領土之完整。同人等誓死爲國，義無反顧。臨電迫切，伏維鑒察。國立四川大學全體教職員同叩。陷。」

江西全省商會聯合會等亦呈請政府討伐殷汝耕，電文曰：

「中央黨部、國民政府、行政院、軍委會鈞鑒：中原板蕩，國社飄搖，迺殷逆汝耕身膺重寄，不圖靖難固疆，竟爾乘時稱叛，凡有血氣，無不髮指，伏乞明令討伐，以遏亂源，而固吾圉，臨電不勝翹企待命之至。江西全省商會聯合會、南昌市商會、市總工會。陷印。」（註一二）

南下共軍張國燾、徐向前股竄擾大金川兩岸要地。

南竄共軍徐向前股自本月三日以主力進攻川軍，九日敗劉文輝部占天全；十四日敗孫震部占蘆山；名山、始陽相繼失陷。川西要地，失地千里。

二十一日，天全、始陽一帶共軍第三十三軍在雅河（天全河）兩岸架設浮橋，企圖南犯榮經、漢源。而名山共軍第三十軍一部亦至名山東南之馬鬃嶺，向洪雅、蒲江、大興場竄擾。

二十三日，共軍徐向前、張國燾股三千餘，由天全南渡雅河（天全河），進犯榮經。守軍劉文輝部稍加抵抗即南退；共軍陷榮經。榮經距成都四百三十里，有川康公路通達，成都震動。加上委員長行營已於本月一日移至重慶，人心益加不安。共軍陷榮經後，又占漢源。一部東竄九龍山，主力南至草鞋坪，與川軍劉文輝部對峙。

時竄擾西北大庸、桑植一帶之共軍第二軍團賀龍、第六軍團蕭克兩股，已南渡沅水，有竄經黔、滇與川、康邊境之徐向前、朱德各股共軍合股之企圖。

二十七日，蔣委員長除電令第一路軍何鍵所部迅速圍殲蕭、賀股共軍外，並令第二路軍薛岳所部經洪雅取捷徑向榮經、漢源一帶兜剿，堵共軍南竄，並令薛總指揮策勵所部，不計勞乏，迅赴事功。同時為增強進剿戰力，電令第六十一師楊步飛部即開成都待命。

甫於本月二十一日趕抵成都之薛岳奉命之後，決定二十八日由成都西進。

二十八日拂曉，第二縱隊之第三十六軍及第一縱隊總指揮部同時分由新津、成都西進。

本日，第三十六軍全部到達洪雅城，並已派隊向東獄場、天官場等處游擊，第一縱隊之第四軍軍部及第九十師亦已到達丹棱，第九十二師到達母店，第六十一師楊步飛部已到達成都，蔣委員長令該師暫歸第二路軍薛總指揮指揮。

時榮經之共軍一部逐漸東移，名山之共軍一部亦向洪雅方面運動中。

薛總指揮除電令吳奇偉、周渾元兩司令官迅速偵察洪雅、榮經一帶敵情及交通狀況，及電請成都航空第三隊派機偵察榮經、漢源一帶敵情外，並電令第六十一師師長楊步飛即率所部經雙流、青龍場、多悅場、丹棱限七日抵達洪雅待命。

此時，雅河以北、大金川兩岸廣闊地區，都被共軍張國燾、徐向前四方面軍盤據。（註一四）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月一日。

中華民國二十四年 十一月三十日

中華民國二十四年 十一月三十日

四二〇

註二：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一一七；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一五。

註三：「北平軍分會三年」，頁六二。

註四：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七二五。

註五：陳世松：「宋哲元研究」，頁一六八。

註六：「國聞週報」第十二卷，四十八期，一週內國內外大事述要，頁一。

註七：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一〇九。

註八：同註四，頁七二七。

註九：電文同註四，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁九二。

註一〇：同註九，頁九一。

註一一：同註一。

註一二：同註一。

註一三：同註九，頁一九二。

註一四：「剿匪戰史」，冊十，頁九三〇；王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六五一。



十二月

一日 行政院長兼外交部長汪兆銘電請辭職，財政部長孔祥熙請辭行政院副院長。

本年十一月一日，中國國民黨四屆六中全會開幕時，行政院長兼外交部長汪兆銘遇刺受傷，迄今仍在休養中。本日，汪兆銘致電中國國民黨五屆一中全會、國民政府主席林森、各部會首長，請辭本兼各職。

一、致一中全會電云：「南京第五屆中央執行委員會第一次全體會議鈞鑒：兆銘負傷匝月，頰臂兩創已漸告痊，惟背創未愈，昨又施行割治。且秋間大病之後，益此創傷，體氣益覺不支。若再膺繁劇，一身雖不足惜，貽誤國事實爲可慮。爲此懇請准予辭去行政院長兼外交部長職務。俟病體告痊，再供驅策。瀝情籲請，敬祈鑒察。汪兆銘一日。」

二、致林主席電：「南京國民政府主席林鈞鑒：兆銘負傷匝月，頰臂兩創已漸告痊，惟背創未愈，昨又施行割治。且秋間大病之後，益此創傷，體氣益覺不支。若再膺繁劇，一身雖不足惜，貽誤國事，實爲可慮。爲此懇請准予辭去行政院長兼外交部長職務。俟病體告痊，再供驅策。除已電呈中央執行委員會全體會議外，謹此籲聞，敬祈鑒察。汪兆銘一日。」

三、致部會長電：「南京行政院孔代院長、內政部黃部長、代理部務陶次長、軍政部何部長、海軍部陳部長、教育部王部長、實業部陳部長、交通部朱部長、鐵道部顧部長、蒙藏委員會黃委員長、僑務委員會陳委員長、衛生署劉署長同鑒：兆銘因傷病未痊，頃已電呈中央執行委員會、國民政府請辭本兼各職。此純因個人病體難支，諸兄爲國負責，對此絕無連帶關係。回念共事四年，弟以驢鈍之資，備承教益，感綴實深。肅此陳謝，敬祈鑒察，並祈轉致各同寅爲荷。弟汪兆銘一日。」

中華民國二十四年 十二月一日

中華民國二十四年 十二月一日

四二二

同日，財政部長孔祥熙電呈中央，請辭行政院副院長職。茲錄其辭呈原文於下：

「南京中央執行委員會、國民政府鈞鑒：祥熙於民國二十二年十月奉選為行政院副院長，就任以來，迄今兩載，秉承有自，幸少隕越。今夏汪同志因病請假，復奉議決依法代理院長，差幸汪同志不久病痊，仔肩得卸。不意六中全會開幕之初，汪同志猝遇狙擊，遂又奉託代理。值此危難之際，公私俱不容辭。惟是祥熙忝管計政，責重任繁，運籌籌維，日不暇給。茲幸一中全會開幕，中樞依法改組，所有行政院副院長、代理院長職務，應請准予辭去，另選賢能接替，實深感幸。行政院副院長、代理院長孔祥熙叩。東（一日）。」（註一）

平、津市長秦德純、程克分電中央，請俯順民情，因勢利導。

繼本年十一月三十日平津衛戍司令宋哲元電呈中央，華北情勢危殆，日人脅迫不已，請「因勢利導」後，北平市長秦德純本日電呈中央請早定大計，亦主張因勢利導。電云：

「（銜略）國家多事，北方尤急，困厄情形，屢經電陳。自戰區突變，津市驚擾，危疑震撼，民心動搖，自治自決，議論紛起，空言苦撐，難挽危局。德純撫馭無方，因應已窮，切盼中央早定大計，因勢利導，以奠北方。臨電不勝惶悚待命之至。職秦德純叩。東（一日）。」

天津市長程克電呈行政院，請俯順輿情。電云：

「南京行政院鈞鑒：近來北方危迫情形，業經宋綏靖主任電陳在案。默察天津附近，危機四伏，一觸即發。克忝綰市政，處此危急存亡之秋，苦無撫馭之策，竊觀大勢所趨，恐非俯順輿情無以挽狂瀾於既倒；心所謂危，不敢緘默。謹以上陳，不勝惶悚待命之至。天津特別市市長程克叩。東（一日）印。」（註二）

天津自治界代表劉孟揚等與市商會分別通電，主張河北保境安民、自治自救。

天津自治界代表劉孟揚等，本日通電主張河北保境安民、自治自救。電云：

「南京行政院、北平宋司令、保定商主席、山東韓主席、察哈爾蕭主席、張代主席、北平秦市長、天津程市長鈞鑒：暨各界各團體均鑒：時局萬分危急，空氣極度緊張，人民懷思亂之心，赤禍有潛滋之慮，隱憂伏莽，內外交乘，此誠千鈞一髮之時也。市民渴望中央能採取有效辦法，以策安全，現在希望似已成空，情勢愈趨惡劣，地方當局若不急圖自救，則河北前途必至不堪設想，人民之生命財產亦恐將無以自全。河北已成爲特殊區域，平津爲河北全省之總樞，尤不可不早爲之計，倘仍遲疑瞻顧，坐聽其自行演變，平津地方將首先陷於萬劫不復之地，河北全省亦終將非復我有，與其臨時焦頭爛額，何如事先曲突徙薪。爲今之計，似宜於不失主權之可能範圍內，援照庚子東南自保之先例，速定保境安民之策，既免別生他變，亦可安定人心。處變貴乎行權，自治即以自救，事出迫不得已，當能見諒國人。代表等爲辦理地方自治人員，心所謂危，難安緘默，除分電外，謹特電請以地方大局爲重，迅於決定施行，不勝翹企待命之至。天津市自治界全體總代表劉孟揚、九自治區分區代表劉道平、趙惠濬、劉錫光、李少棠、周桐春、劉鴻猷、王士林、劉嘉琰、劉鴻績叩。東（一日）。」

同日，天津市商會亦作同樣主張：

「南京行政院、北平宋司令、保定商主席、山東韓主席、北平蕭主席、秦市長、察哈爾張代理主席、天津程市長鈞鑒：暨各界各團體均鑒：吾華北厥年以來，災禍迭乘，農村破產，民生絕計，百業凋殘，加以外交緊急，時局危迫，此誠危急存亡之秋，萬不容稍存忽視。地方當局及民眾團體，曾經籲請中央，採取應變方略，期在實行地方自治，以濟危局，而策安全。乃時至今日，尚毫無影響，遂至局勢愈趨惡劣，大禍瞬即臨頭，地方當局若不急圖挽救，前途悲慘，將不堪設想，而冀察平津尤必首被其禍，華北隨之淪亡，以至於萬劫不復之地。與其坐以待斃，何如因應時勢，早爲之計，尚可保我主權，弭患無形。目前似宜由負責當局速定保境安民之策，內修自治，外睦鄰封，用安民心，而弭禍變。臨電不勝翹企待命之至。天津市商會叩。東。（一日）」（註三）

中華民國二十四年 十二月一日

四二三

天津大公報發表「中華民族是整個的」專文，反對所謂自治。

在日人壓迫下，華北局勢險惡，「自治」呼之欲出。天津大公報本日發表北大傅斯年的星期論文「中華民族是整個的」，堅決反對華北自治，並主張將偽造民意者繩之以法。

本文全文刊於本月十五日在北平出版的「獨立評論」第一八一號，大公報則有所刪削。其全文如下：（雙引號內為大公報刪去文字。）

傅斯年：中華民族是整個的

中華民族是整個的！

這一句話是怎麼講呢？原來二千幾百年以前，中國各地有些不同的民族，說些多少不同的方言，據有高下不齊之文化。經過殷周兩代的嚴格政治之約束，東周數百年中經濟與人文之發展，大一統思想之深入人心，在公元前二二一年，政治統一了。又憑政治的力量，「書同文，車同軌，行同倫」。自從秦漢之盛時算起，到現在二千多年，雖有時候因外夷之侵入，南北分裂，也有時因為姦雄之割據，列國並立，然而這都是人力勉強的事實，都是違背物理的事實。一旦有適當的領袖，立時合為一家。北起朔漠，南至瓊崖、交趾，西起流沙，東至鷄林、玄菟，這是天然賜給我們中華民族的田園。我們中華民族，說一種話，寫一種字，據同一的文化，行同一倫理，儼然是一個家族。也有憑傳在這個民族上的少數民族，但我們中華民族自古有一種美德，便是無歧視小民族的偏見，而有四海一家之風度。即如漢武帝，正在打擊匈奴最用力量的時候，便用一個匈奴俘虜作顧命大臣；在昭帝時，金日磾寬和霍光同輔朝政。到了現在，我們對前朝之旗幟毫無歧視，漢滿之舊恨，隨清朝之亡而消滅。這是何等超越平凡的胸襟？所以世界上的民族，我們最大；世界上的歷史，我們最長。這不是偶然，是當然。「中華民族是整個的」一句話，是歷史的事實，更是現在的事實。

有時不幸，中華民族在政治上分裂了，或裂於外族，或裂於自身。在這時候，人民感覺無限痛苦，所渴望者，

只是天下一統。未一統時，夢想一統；既一統時，慶幸一統；一統受迫害時，便表示無限的憤慨。文人如此，老百姓亦復如此。居心不如此者，便是社會上之搗亂分子，視之爲敗類，名之曰寇賊，有力則正之以典刑，無力則加之以消極的抵抗。

中國經辛亥年的革命，由帝制進爲共和，一統的江山儼然不改。只可惜政治上不得領袖，被袁世凱遺留下些冤孽惡魔。北廷則打進打出，速度賽過五季；四方則率土分崩，複雜超於十國。中山先生執大義以勸國民，國民赴之，如水之就下。民國十五六年以來，以北方軍閥之惡貫滿盈，全國居然統一，平情而論，統一後之施政，何曾全是朝氣，統一後之兩次大戰，尤其斷喪國家之元氣。中年失望，自甘於頹廢；青年失望，極端的左傾。卽以我個人論，也是失望已極之人，逃身於不關世務之學，以求不聞不見者。然而在如此情勢之下，仍然統一，在如此施政之下，全國之善良國民，仍然擁護中央政府者，豈不因爲中華民族本是一體，前者以臨時的阻力，偶呈極不自然的分裂現象，一朝水到渠成，誰能禦之？所以這些年以來，我們老百姓的第一願望是統一，第一要求是統一，最大的恐懼是不統一，最大的怨恨是對於破壞統一者。

這個心理有最近的兩個事實明白表示出來，段芝泉先生本是北洋香舊，論其個人，剛性高節，本可佩服，論其政治的貢獻，則師心自用，縱容羣下，春秋責備賢者，正不必爲之諱。然自其避地南歸之後，無論何種政治思想者，除共產黨外，無不欽佩他，他居然是無疑的民國之元功，社會之三老。所有安福政績，在國民心中一齊消滅。至其最近「股東不同意」（見益世報）之表示，尤爲社會上稱道不已。又如閻百川先生，雖在北方有最老之資格，其人之勤儉樸誠，愛惜地方，尤爲國人所稱道，然其見識與辦法，亦有多人不以爲然，且有嘲笑之者。自從他毅然決然飛到南京去，全國人都另眼相看，以爲此老畢竟高人一籌，不待耕者有其田，他老先生已經有了全國人的心口！這種國民心理的轉移，不是明白表示國人渴望國家不分裂嗎？

然而這些「天來，平津一帶『空穴來風』」，有所謂自治運動。若說這是民意，民在那裏？若說這是社會上的事件，請問誰是出名領導的人？若問國人的心，他們只是希望統一，以便安居樂業。雇來的苦力不足爲民眾，租界上住著昔曾大量剝削人民後經天然淘汰之官僚軍閥，不配算領袖，滿街灑的黃紙條，都是匿名帖子！天下那裏有不具

中華民國二十四年 十二月一日

四二六

名的政治運動？黑市上那裏有正人？孔子有一句現成話：「將誰欺，欺天乎？」

所謂要求自治，雖然聞其聲（黑路上的怪聲）不見其人，而發揮其良心之主張，在平津者有教育界（宣言見上星期日大公報），其他各界雖未宣言，居心無二。這個宣言，初簽名者數十人，到了第二天，幾有千人，這才是民意的負責表示。宣言中指明這是破壞國家領土完整的陰謀，這才是有識人民的明確認識！

我終不相信此間事情就此惡化下去了，因為此間地方最高當局宋、商二公之人格與歷史是國民信賴不疑的，『就宋主任說，他是西北軍中最忠實的將軍，從馮煥章先生經過無數艱苦，不曾棄他，這地方最足以表顯其忠心的氣節。忠於主帥者，自易忠於國家，何況他的捍衛國家的勳績，雖在婦人孺子，至今稱道。就商主席說，他早年便是志士，後來在北方軍閥罪惡貫盈的時代，他最先在綏遠舉義。至其衛國之功，正與宋公伯仲。所以我深信他們決無忽然改換其自身歷史，墮於大海中之理』，所以在此洶洶之局，我們窮學究尚在此地安心默祝國家多福！

『不過，偽造民意，擾亂人心的各種陰謀，也是可慮的。負責當局應以國家民族的立場，把背叛國家的敗類，從嚴防範，盡法懲治！』（註四）

附錄：天津「大公報」：來函照登（註五）

編輯先生：讀今日大公報所載拙著「星期論文」，知有數段全部刪去。查此文係簽名之文，自有作者負責，貴報有所刪削，作者亦當見諒，然不應加入字句，與原意不符。所登之文有云「而用內政問題的形式表現著」，鄙人並無此語，且絕不相信此等紛擾是內政問題；愛國自尊的人，決無在此時危害國家的。此函敬乞登出，以當更正，至感！專頌撰安！弟傅斯年謹啓，十二月一日。

英皇與皇后參觀倫敦中國藝術展觀會；展覽會主席李頓電國民政府林主席表

示謝意。

今日午後英王與后偕其姪康特公爵夫人，至倫敦柏林敦廈中國藝展會作私人參觀；由中國駐英大使郭泰祺、皇家美術院長魯威麟、中國政府所派展覽會專員鄭天錫等在會恭迓。扈從者尚有魯意斯郡主、維多利亞郡主、賴姆賽夫人，諸人步繞各室，歷一小時半之久。對展覽諸品，欣賞備至。當參觀時有鄭天錫、李頓伯爵引導，著名美術專家臺維德向諸貴賓說明許多展覽品之來歷。英王與后曾詢及若許精細之品，何以能由中國安運抵英，臺氏告以曾在滬製特別之箱以裝運之，后欲一視此種箱件，於是乃導以視之，諸貴賓極饒興趣。英王過各室時，曾屢次稱美各品分配之妥善與各室外觀之悅目，英后亦稱讚其所展出各品陳列之得法。

倫敦中國藝術國際展覽會主席李頓、副主席李維霖致電國民政府主席林森表示謝意。其電文如下：

「倫敦王家美術院舉行中國藝術國際展覽會，貴國政府惠予參加。茲值開幕，吾人謹以全英藝術家暨愛好藝術人士名義，特向貴主席表示謝忱。貴國藝術天才，因此得表現於西方藝術之前，吾人尤認為關係重要。吾人深信斯會對貴我兩國文化上之溝通及互相諒解，必將有所促進也。李頓、李維霖。」

林森電覆如下：

「頃接賀電，通知中國藝術國際展覽會在倫敦王家美術院正式開幕，本主席爰特向閣下，並經由閣下轉向英國藝術家及愛好藝術諸人士熱忱致祝。本主席深信斯會必將使欣賞中國美術者範圍增大，且將使其對東西文化之相互關係認識更深；此種中英合作之新表示，足為兩國友誼上更進一步之確證。本主席茲特代表中國人民，向展覽會主持諸公表示感謝。林森。」（註六）

註一：電文見「國聞週報」第十二卷，四十八期，「五屆一中全會記。」

註二：兩電文見天津「大公報」三版，民國二十四年十二月三日。

註三：兩電均見：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二日。

中華民國二十四年 十二月一日

中華民國二十四年 十二月一、二日

四二八

註四：天津「大公報」，「星期論文」，二版，民國二十四年十二月一日；「獨立評論」第一八一號（二十四年十二月十五日北平出版）。

註五：同註三，四版。

註六：同註二。

二日 國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議在南京開幕，決定主席團人選。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議，本日晨八時先舉行謁陵禮。八時正在中山陵墓祭堂傍空坪，依年齒排列，由于右任主席，領導行禮，並獻花圈，旋入靈寢瞻謁遺容，禮成攝影。九時半在南京中央黨部合併舉行紀念週及宣誓就職典禮，以及一中全會開幕式。出席中委：

一、執委蔣中正、馮玉祥、于右任、孫科、吳鐵城、葉楚傖、朱培德、鄒魯、居正、陳果夫、何成濬、陳立夫、石瑛、丁惟汾、朱家驊、馬超俊、曾擴情、賀衷寒、方覺慧、錢大鈞、何鍵、曾養甫、劉蘆隱、周佛海、徐恩曾、洪蘭友、余井塘、陳策、邵元沖、張道藩、陳布雷、方治、陳公博、梁寒操、李宗黃、劉紀文、潘公展、王法勤、柏文蔚、王陸一、劉維熾、吳醒亞、丁超五、蔣伯誠、甘乃光、蕭吉圳、李文範、張厲生、周伯敏、王柏齡、苗培成、谷正綱、梅公任、鄭占南、王漱芳、王祺、戴愧生、陳肇英、蕭同茲、周啓剛、麥斯武德、衛立煌、洪陸東、焦易堂、李生達、田崑山、陳紹寬、彭學沛、茅祖權、夏斗寅、鹿鍾麟、王伯羣、徐堪、傅秉常、樂景濤、唐有壬、王泉笙、羅桑貢覺等八十人。

二、候補執委吳開先、薛篤弼、葉秀峰、賴璉、谷正鼎、俞飛鵬、經亨頤、蕭鐸、吳浩峯、陳樹人、鄧家彥、林疊、朱霽青、時子周、陳慶雲、王用賓、傅汝霖、張強、黃季陸、余俊賢、李任仁、曾仲鳴、張定璠、吳保豐、羅家倫、趙棣華、楊永泰、羅翼羣、尼瑪鄂特索爾、謝作民、段錫朋、陳泮、王懋功、陳訪先、李嗣璠、程潛、張鈞、鄭亦同、張貞、張知本、陳耀垣、趙丕廉、王崑崙、趙允義、石敬亭、吳經熊等四十六人。

三、監委林森、張繼、蔡元培、吳敬恆、楊虎、邵力子、謝持、楊虎城、許崇智、恩克巴圖、柳亞子、蔣作賓、褚民誼、程天放、黃紹竑、邵華、李烈鈞、劉鎮華、李福林、龐炳勳、麥煥章、林雲陔、王子壯、覃振、姚大海、熊克武、王秉鈞、張任民等二十八人。

四、候補監委魯蕩平、雷震、歐陽格、王世杰、李次溫、譚道源、彭國鈞、聞亦有、鄧青陽、張默君、狄膺、崔廣秀、潘雲超、胡文燦、李綺庵、蕭忠貞、孫鏡亞、傅侗、黃麟書、陸幼剛等二十人。共一七四人。

依往例全會開會式及預備會之臨時主席均由中常會推定，惟五屆中常委尚未產生，故此次臨時主席于開幕時臨時推定，並即以全會主席擔任中執監委就職時監誓人。

主席吳敬恆，行禮如儀，全體中委在吳氏監誓下舉右手宣讀誓詞，文曰：

「余誓以至誠，遵奉總理遺囑，信仰本黨主義，遵守本黨命令，嚴守黨的秘密。絕對不組織或加入其他政治團體，絕對不自私自利，絕對不以個人感情或意氣用事。如有違背誓言，願受本黨最嚴厲的處分。謹誓。」

各委員並在誓詞單上，簽名蓋章，送秘書處彙存。

吳敬恆在全會致開幕詞曰：

「各位同志：今天是本黨第五屆中央執監委員宣誓就職，同時舉行第五屆中央執監委員第一次全體會議開幕典禮。此次第五次全國代表大會，可以說是本黨最團結的一次會議，所有黨內有力量的同志，都充實到中央來。現在時勢艱難，也需要許多有力量的同志來支持危局。今天開第一次全體會議，盼望各位同志把大會交下來的各種案子，積極設法實現起來。這是第一點。其次希望把本黨過去一切不甚振作的現象都在這次會議裏整理起來，更希望大家想方法把當前艱難時局支撐下去，使將來第六屆大會時一切更加充實和圓滿，庶幾不負這次大會的委託。」

吳詞畢已九時四十五分，禮成。

中華民國二十四年 十二月二日

中華民國二十四年 十二月二日

四三〇

十時在第一會議廳舉行預備會議，于右任主席。決議各案如下：

一、推蔣中正、孫科、戴傳賢、馮玉祥、于右任、居正、鄒魯、顧孟餘、丁惟汾、陳果夫等十委員爲第一次全會主席團。

二、推葉楚傖爲秘書長。

三、全會會期定爲三日至五日。

四、提案審查委員分爲黨務、政治、經濟、教育、軍事五組，各組審查人選由主席團決定報告大會。十時二十散會。

主席團本日晨開會，決定：（一）提案審查委員分組名單；（二）定三日晨開第一次大會；（三）推丁惟汾任主席；（四）第一次大會議事日程。（註一）

一中全會開幕後，五院長及行政院孔祥熙副院長、司法院覃振副院長均已向國府提辭呈，並經府轉送中央秘書處，轉送一中全會。又汪兆銘辭行政院長及外交部長職務東（一日）電到京後，國府亦於本日晨轉送全會。

一中全會中重要討論待決之問題，計有接受五全大會決議案；推定中央常務委員、中央秘書長、中政會議委員及秘書長；選任國府主席、國府委員、五院院長及副院長，同時對於中央黨部之組織與各部分負責人選，亦將予以討論決定。

全會重大決議案，爲明年五月五日宣布憲法草案、十一月十二日開國民大會；而改進中樞組織一案，尤爲切要。如中常會添設主席、副主席，爲國民黨之創舉。中央政治之最高指導機關之政治會議改爲政治委員會，添設主席、副主席。中常會及政委會開會時列席人員，均照組織大綱規定，此爲中樞幹部採取集權精神之表現。（註二）

蔣委員長電告宋哲元，已派何應欽北上協助應付局勢。

本年十一月三十日，是日本駐屯軍壓迫平津衛戍司令宋哲元宣布自治的限期。宋哲元除請示中央最

後辦法外，並有「因勢利導」之意。蔣委員長乃不顧日本反對，毅然派軍政部長何應欽星夜北上，與宋哲元共負維持華北危局之責。

本月一日，蔣委員長致電宋哲元，請與何應欽開誠商量對內、外一切機密及改組機關之事。電云：

「急北平宋司令明軒兄助鑒：何部長昨夜乘車北上，約明日可到平；臨行之前，中已面允其不就長官職責，而專爲兄解除目前之困難，協助兄處理一切，並授兄以後對內對外各種之機密，尤其對於各種機構之如何改組與任務之如何分配，皆請兄與之開誠切商，勿稍客氣是盼。中正手啓。東已撥京。」

本日，何應欽尚在途中，蔣委員長再電宋哲元，慰勉有加。電云：

「特急北平宋司令明軒兄：東辰、東申兩電悉。哼密。河北危局，賴兄等始終苦撐，中央得有佈置餘暇，具微運用得宜，公忠體國，至深欣慰。何部長堅不肯就新職，經中面允，不以此相強，始勉允北上。此行用意，全在襄助吾兄，應付危局，一切希照手啓東已機電，與何部長就近切商，仍希隨時見告。今明日有吉大使入京晤譚，知念特聞。紹文仙閣兩兄統此致念。中正。」（註三）

按：紹文爲北平市市長秦德純；仙閣爲察省政府主席蕭振瀛。

軍政部長何應欽抵保定，會晤河北省政府主席商震；福建省政府主席陳儀抵津，晤日軍司令多田駿。

爲解決華北危局，軍政部長何應欽於本年十一月三十日晚離京北上。本日晨經鄭州轉平漢路於晚間抵保定；河北省政府主席商震、平津衛戍司令宋哲元代表門致中到站會晤。（宋哲元曾致電歡迎。）

中華民國二十四年 十二月二日

四三二

江西省政府主席熊式輝隨同何應欽專車抵保定後，於夜晚乘專車赴北平。

福建省政府主席陳儀亦隨何應欽北上，本月一日抵徐州後轉平滬車過濟南，會晤山東省主席韓復榘。本日上午抵達天津，除訪地方當局外，並會晤駐津日軍司令多田駿，有所洽談。下午七時乘專車赴北平。抵平後會晤日關東軍特務機關長土肥原賢二及日使館武官高橋坦。（註四）

何應欽尚未抵平，青島市長沈鴻烈轉報察省政府主席蕭振瀛對北平軍分會的諸多談話如下：

「據北平東亥電稱，蕭詒軍分會重要人員云：現已決定組織北方行政委員會，委員由人民選舉，或請中央加委。財政方面，只關稅暫不截留，其餘稅收概行留用。此項辦法，無論中央允許與否？何敬之來平與否？決即實行。何敬之偕陳公俠股同生等北來，值多田被日軍官刺殺，生死未卜，陳、殷等欲利用多田，已不可能，想何亦不敢來平等語，謹聞。」（註五）

平津國立院校教職員聯合會宣言反對自治，並電請中央制止分裂運動。

本月一日，天津自治界及商會等通電要求自治自救。本口，平、津國立院校教職員聯合會發宣言、通電，對所謂華北自治運動有所表示。茲分錄原文如次：

一、宣言：「近有人假借民意，策動所謂華北自治運動，實行賣國陰謀，天津北平國立學校全體教職員二千六百餘人堅決反對，同時並深信華北全體民眾均一致反對此種運動。中華民國為吾人祖先數千年披荆斬棘艱難創造之遺產，中華民族為我四萬萬共同血統、共同歷史、共同語言文化之同胞所組成，絕對不容分裂。大義所在，責無旁貸，吾人當以全力向中央及地方當局請求立即制止此種運動，以保領土，而維主權，並盼全國同胞，一致奮起，共救危亡。」

二、通電：「南京中央黨部、國民政府各院部署鈞鑒：今有假借民意，策動所謂華北自治運動，實行賣國陰謀，同

人等堅決反對，並發表宣言，喚起全國同胞，一致奮起，共救危亡。務懇迅即設法制止此種運動，以保領土，而維主權，不勝迫切待命之至，平津國立院校教職員全體同叩。冬（二日）。」

又北平教育界本日通電如下：

「近日平津報紙載有文電，公然宣稱華北有要求自治或自決之輿情，殊足淆亂觀聽。吾輩親見親聞，除街頭偶有少數受人僱用之姦人發傳單捏造民意之外，各界民眾毫無脫離中央另圖自治之意，望政府與國人勿受其矇蔽。尤盼中央及平津河北當局消除亂源，用全力維持國家領土及行政之完整。徐誦明、李蒸、蔣夢麟、梅貽琦、陸志韋、胡適、傅斯年、袁同禮、陶孟和、劉運籌、劉廷芳、楊立奎、吳文藻、查良釗、張熙若、周炳琳、蔣廷黻等數十人。」

河北省各界聯合會，於本日致電河北旅京同鄉張繼、李煜瀛、馮玉祥、王法勤等，請代表全省民眾，向政府說明冀省地方真象，並速定解決大計。又致電太原綏靖主任閻錫山、山東省政府主席韓復榘、河北省政府主席商震、平津衛戍司令宋哲元：「邇來華北危急，冀東叛變，河北民眾，屢受威嚇，人心極度不安，諸公皆國家干城，典膺疆寄，保土安民，責無旁貸，懇祈速定大計。共赴國難，國家幸甚，河北幸甚。河北省各界聯合會叩。二日。」（註六）

教育部通令實施職業指導。

教育部本日訓令所屬各機關云：

「查實施職業指導，前經本部一再令飭遵照，並於本年一月第八四五號訓令丙項第五款，飭於最短期內籌設職業指導所各在案。茲經本部審察實際情形，訂定各省市教育行政機關設置職業指導組暫行辦法。除分令外，合行檢發一份，仰即遵照籌設具報，此令。」

中華民國二十四年 十二月二日

茲誌各省市教育行政機關設置職業指導組暫行辦法如下：

一、各省市教育行政機關，應斟酌實際需要情形，設置職業指導組。

二、各省市教育行政機關，除設置職業指導組外，並應遵照各省市教育行政機關及中小學校施行升學及職業指導辦法大綱第五條之規定，組織升學及職業指導委員會，負職業指導事業之討論、計畫及建議之責。

三、職業指導組附設於各該省市教育行政機關內，並指定專任人員主持之。各組辦事員，指定廳局職員兼任，或酌僱用專職人員，其人數視事務繁簡酌量規定。

四、職業指導組之組織，按事業範圍繁簡，酌分為左列四股：(一)文書股：掌理文書印刷及不屬其他各股之一切事務。(二)介紹股：辦理求職人登記，接洽求人機會，介紹供求接洽，及代辦招考事宜。(三)研究股：調查各種職業內容及學校概況、編輯刊物，編定各級學生必讀圖書目錄，施行智力及職業測驗，統計各種參考材料，研究特別問題。(四)推廣股：舉行職業指導演講，代各校設計，視察各校指導工作。

五、職業指導組之工作範圍，暫定如左：(一)實施指導：凡有下列各種問題者，得請求職業指導組之指導：1.擇業問題，2.訓練問題，3.就業問題，4.改業問題，5.休學問題，6.升學問題。(二)調查職業：調查當地主要職業內容狀況，以為職業指導之參考。(三)調查學校：調查與當地學生升學有關之學校狀況，以為升學指導之參考。(四)試行智力及各項職業測驗：選擇智力及各項職業測驗，施行試驗，並研究其結果。(五)研究統計：研究求人、求職統計，以作供求之比較；並根據學校學生與社會各機關容量之調查，以作人才統制之依據，供教育行政機關之參考。(六)輔導各校：對於各級學校實施指導者，應與以切實之協助，或代擬計畫，或隨時視察，或對於有問題之學生，代施指導。(七)代辦招考：凡各機關團體選用人員時，指導組可代辦招考事宜，或代為選擇人員。(八)職業演講：指導組應聘請各業專家輪流赴各級學校演講職業內容，並聘請職業指導專家，演講職業指導問題。(九)搜集圖書：凡關於職業指導之書籍刊物、及職業狀況、學校情形等印刷品，均應盡量搜集，以供參考。(十)出版刊物：凡關於職業及學校內容調查材料，或其他指導性質之文字，均應編成刊物，以供參考，並隨時發表各種

統計研究。

六、職業指導組之工作手續，暫定如左：(一)指導與介紹之重要手續。1.指導：(1)登記，(2)初步面洽，(3)個別調查，(4)測驗，(5)面洽指導。2.介紹：(1)登記，(2)初步面洽，(3)測驗或考試，(4)介紹接洽，(5)任用。(二)實施職業指導主要手續爲個人調查表，內載學業成績、操行、體格、家境、興趣等，此種調查應由各校負責主持，作爲各校實施指導之一部份工作。(三)介紹工作最主要之表式爲求人與求職卡片：求人卡片應列職務性質、需要資格、報酬數目等；求職卡片應列個人資格、願就職務、希望報酬等。(註七)

湖南省政府電請中樞將殷汝耕拿獲明正典刑。

本年十一月二十五日，殷汝耕在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」，倡言自治，實爲日人在關內卵翼的第一個傀儡組織。

湖南省政府本日致電中央，請緝拿殷汝耕，明正典刑。其電文如下：

「南京中央黨部、國民政府主席林、行政院代院長孔、軍事委員會委員長蔣鈞鑒：殷逆汝耕組織偽會，背叛黨國，喪心病狂，一至於此。已奉鈞府明令撤職拿辦，應請嚴飭軍警機關務獲到案，明正典刑，以遏亂萌，而快人心，憤慨陳詞，伏維垂察。湖南省政府叩。多印。」(註八)

四川省賑會呈請蔣委員長撥款救濟川西共區流離難民；四川剿總軍事聯絡組改為軍事督察組。

共軍張國燾、徐向前四方面軍於上月中旬攻占川西天全、蘆山。川西南各縣被擾，難民已達二十萬之多。天寒歲暮，轉徙流離，扶老携幼，狀至淒慘，川省賑會因特呈請蔣委員長撥發五十萬元賑款，以

中華民國二十四年 十二月二日

四三五

中華民國二十四年 十二月二日

四三六

資救濟。原文略謂：

「竊維赤匪此次回竄川西之懋、撫、綏、崇、康屬之丹巴，川南之天全、寶興、蘆山等各縣屯，先後相繼失陷，所過殘破不堪，死亡枕籍，生者流離，哀鴻遍野，待哺嗷嗷。本會於日前辦理西南兩路，迎頭救濟，乃在省散放急賑，並設立收容所三處，拯救到達省城及灌縣、雅安、邛崃、新津各地之難民。已將民政廳原籌募之款，及省府於本年預算內所列之賑款六萬元，先後撥用殆盡。現因失陷各縣，尚未收復，迭據派往各縣調查災情委員，暨各縣難民代電紛紛報稱，流往洪雅、夾江、彭山、眉山、樂山、邛崃、新津、蒲江等縣之難民，統計共有二十萬人之多，均係啼飢號寒，垂死待救。主席等聞此慘狀，不禁悽惻，然賑款毫無，救濟乏策，再四籌商，不得已乃向主席及常務委員等私人負責借得現款二萬元，限即於本月二十五、六、七日，派遣委員分路攜款前往，暫發急賑，以維目前現狀。但來日方長，杯水車薪，何濟於事，不惟數日後之生活無法維持，現在寒風凜冽，應需棉衣，亦無款製發。仰鈞座痼瘕在抱，飢溺為懷，務懇廣沛鴻施，准予撥發賑款五十萬元，用資救濟，俾免流亡，則災民拜德食仁，自當感戴無雙。」

該會同時致函劉湘主席，請速將預算內所列未撥之賑款餘數，完全撥交過會，俾資急賑。（註九）

又四川剿匪總部軍事聯絡組，奉令改為軍事督察組，仍以郝墨騁為主任，分前敵剿匪軍事為十組：（一）鄧錫侯軍；（二）李抱冰軍；（三）劉文輝軍；（四）楊森軍；（五）李家鈺師；（六）郭勳祺師；（七）范紹增師；（八）楊國楨師；（九）饒國華師；（十）郭昌明師。每組設督察長一員，督察數員，會同各部赴前線督戰。（註一〇）

山西省設立實物十足準備庫，以維持貨幣信用。

山西省面流通貨幣，在昔除現金外，僅有山西省銀行、鐵路銀號、鹽業銀號、墾業銀號等四銀行號所發行之紙幣，其總數約計一千萬元之譜。自中央改革幣制命令宣佈後，山西省現金完全藏伏，而法幣在各縣又無通行習慣；且法幣山津運至太原者，日來雖達四百數十萬元之鉅，但通行區域，除沿正太路

一帶及太原市外，各縣尙屬寥寥。太原綏靖主任閻錫山氏由京歸并後，對全省金融問題甚爲注意，曾迭次召集金融界領袖，會商適當辦法。本日下午三時，又在綏署中和齋召集徐永昌、傅作義、賈景德、朱綬光、王平、邱仰濬、陸近禮等軍政要人舉行金融會議，對晉省金融事宜、研商亘四時之久。最後決定令由省銀行等四銀行號共同組織實物十足準備庫，由該庫委託商號收買金銀貨幣、生金銀及市上交易之貨物，歸入倉庫，以實物十足準備維持貨幣信用。由各縣商會選監事七人，負責監察，並擬定暫行章程九條公佈如次：

- 第一條 太原經濟建設委員會爲開闢途徑、救濟農工困難，並維持貨幣信用、保障人民生活基礎起見，命令山西省銀行、晉綏地方鐵路銀號、綏西墾業銀號、鹽業銀號四行號，共同設置實物十足準備庫。
- 第二條 實物準備庫以左列各物爲十足準備：（一）金銀貨幣，（二）生金銀，（三）市場上交易之貨物。
- 第三條 實物十足準備庫應設立商行或委託商號，向市場上收買第二條所定之實物，歸入倉庫，以爲發行準備。商行組織或委託規則另定之。
- 第四條 準備庫貨物之流通，由商行或委託之商號負責辦理。出售若干價值之貨物，必須收回若干價值之貨幣，交還準備庫，以保障十足準備。
- 第五條 前條商行或委託之商號出售貨物售價，只准在按成本加售千分之三十五以下，但有特別情形，呈經太原經濟建設委員會核准者，不在此限。
- 第六條 四行實物十足準備庫之組織及人選，由四行會擬呈請經濟建設委員會核定委任之。
- 第七條 四行實物十足準備庫之經費，由太原經濟建設委員會籌給之。
- 第八條 四行實物十足準備庫，由全省各縣商會分區選舉監事七人負責監察，並按期報告全省商民週知。
- 第九條 本章程自令發之日施行。（註一一）

註一：「國聞週報」，第十二卷，第四十八期，「五屆一中全會記」。

中華民國二十四年 十二月二日

中華民國二十四年 十二月二、三日

四三八

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二、三日。

註三：兩電文見：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七二六—七二七。

註四：同註二；「國聞週報」第十二卷，四十八期，一週國內外大事述要，頁一。

註五：同註三，頁七二八。

註六：各通電見天津「大公報」三版，民國二十四年十二月四日。

註七：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月五日。

註八：同註三，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一九三。

註九：天津「大公報」十版，民國二十四年十二月十日。

註一〇：周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇八。

註一一：同註六，四版；十二月六日，八版。

三日 國民黨五屆一中全會開第一次大會。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議，本日晨九時開第一次大會。出席執委蔣中正、于右任、孫科、鄒魯等七十五人。列席候補執委吳開先、薛篤弼等四十二人。列席監委林森、張繼、蔡元培、吳敬恆等二十三人。列席候補監委魯蕩平、雷震等十七人。主席丁惟汾，秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀預備會議紀錄。

二、秘書處報告文件：(一)委員電八件；(二)賀電四件。

討論事項：

一、關於召集國民大會及宣布憲法草案等。決議：由主席團綜合各委員意見，商定初步辦法，再行討論。
二、關於第五次全國代表大會交下各案，應如何處理案。決議：分交各組審查。
三、提案截止日期。決議：定四日截止收受提案。

按此次大會並無要案，僅對憲草案有多人發表意見，歷時三十分鐘。

全會主席團本日上午曾非正式集談一次，決定四日晨九時開第二次大會，並定四日上午八時主席團再行開會，推定二次大會主席及其他事項。秘書處三日已收到提案八件，將先交付審查。

一中全會提案審查各組名單經主席團擬定，提本日大會報告：

一、黨務組：陳立夫、陳公博、徐恩曾、方覺慧、邵元沖、方治等四十人，召集人陳立夫、陳公博。
二、政治組：吳鐵城、劉蘆隱、陳璧君、邵力子、林雲陔、蕭同茲、張繼等五十五人，召集人邵力子、劉蘆隱。
三、經濟組：宋子文、孔祥熙、劉紀文、彭學沛、李文範等二十七人，召集人孔祥熙、李文範。
四、教育組：吳敬恆、蔡元培、李煜瀾、褚民誼、王世杰、黃麟書等二十三人，召集人吳敬恆、王世杰。
五、軍事組：朱培德、李烈鈞、程潛、張任民、陳紹寬、鹿鍾麟、許崇智等四十人，召集人許崇智、朱培德。
本日下午三時開分組審查會，除軍事組因無提案未舉行外，其餘黨、政、教、經四組均開會。由各組召集人主席，所審查者俱係五全大會所交下各案。已審查完竣並擬具意見，提四日大會討論。

五屆中央監察委員本日下午四時開第一次全體會議。出席監委林森、張繼、蔡元培、吳敬恆、楊虎、邵力子、謝持、許崇智、恩克巴圖、柳亞子、蔣作賓、褚民誼、程天放、邵華、李烈鈞、劉鎮華、李福林、龐炳勳、麥煥章、林雲陔、王子壯、覃振、姚大海、熊克武、王秉鈞、張任民等二十六人，列席候補監委魯蕩平、雷震、王世杰、李次溫、彭國鈞、聞亦有、鄧青陽、張默君、狄膺、崔廣秀、潘雲超、胡文燦、李綺庵、蕭忠貞、傅同、黃麟書、陸幼岡等十七人。林森主席。決議案：（一）修正通過中央監察委員會組織法；（二）推定林森、張繼、蕭佛成、吳敬恆、蔡元培為中央監察委員會常務委員；（三）推定王子壯為中央監察委員會秘書長。六時閉會。（註一）

中華民國二十四年 十二月三日

軍政部長何應欽抵北平，與宋哲元等會商華北局勢；宋哲元電馮玉祥，表明心迹。

本年十一月三十日，爲解決華北危局，新任行政院駐平長官、軍政部長何應欽奉命離南京北上，本月一日到徐州，二日到保定，會晤河北省主席商震；當日上午十二時在商主席宅接見日本新聞記者四人，大公報記者亦在座。由省府秘書長劉燧昌翻譯。何部長發表談話云：

「本人奉中央命令，北上視察，就近與宋司令、商主席及各地負責當局協商辦理一切臨時發生之問題，至於行政院駐平辦事長官一職，就尚未考慮。現中、日兩大民族，不論就歷史地理言，必須和平親善，相互提攜，本共存共榮之精神，以維持東亞及世界和平，此吾人所朝夕禱祝者，亦爲兩國國民所迫切盼望者。尤望新聞界本其天職，努力促成，注意東亞繁榮，使世界大同早日實現。宋司令來電迎余赴平，河北事件想不難解決。北平爲重要都市，本人此來，抱有甚大決心，希望北平能成爲一和平之城市。」

本日下午二時，何應欽由保定乘專車赴北平。六時抵達北平。北平方面接得何氏北來確訊後，即開始佈置，加緊戒備，西便門至前門車站鐵路沿線佈崗，尤注意橋樑之警戒。各處歡迎人員甚多，五時許即陸續在西車站集齊，站臺內由警憲負責戒備，並有大刀隊佈崗，站臺外備有簽到簿，來賓到站，一律簽名，發給歡迎證，憑證入站。發給記者歡迎證時，尤多注意，均一律留記號碼。總計到站歡迎之軍政各界代表共五百餘人，歐美及日本新聞記者到站歡迎者亦甚多；平津衛戍司令宋哲元、北平市長秦德純、察省府主席蕭振瀛等，亦於六時許聯袂到站歡迎。（註

二）

何應欽抵北平居仁堂行轅後，自晚上七時起，與宋哲元、蕭振瀛、秦德純等會談至深夜；江西省政府主席熊式輝、福建省政府主席陳儀均在座。宋氏對由察哈爾至北平交涉經過詳細報告後，表示三點：（一）不屈服他人；（二）絕對聽命中央；（三）對外無絲毫秘密協定。何氏對宋之負責苦撐，甚表嘉許。

又熊式輝、陳儀曾於本日凌晨九時聯袂赴武衣庫訪晤平津衛戍司令宋哲元，對時局問題有所談商，長談一時許始辭出。宋氏與熊、陳二人晤面後，即召見秦德純、蕭振瀛及其他幹部人員談話，至午始散。（註三）

蕭振瀛即電呈蔣委員長報告：

「今晚何部長蒞平，宋司令及瀛等詳陳一切。今後安頓北局辦法，何公正命瀛等稟承核商，再行請示施行。」
蔣委員長復電：

「特急北平蕭委員仙閣兄：江戌電悉。請兄等與敬之部長開誠切商，勿稍客氣爲要。中正。支已機京。」（註四）

本年十一月一日，國民政府委員馮玉祥由泰山到南京，準備出席國民黨四屆六中全會。司法院長居正、監察院長于右任、財政部長孔祥熙等對馮玉祥舊屬宋哲元受日本脅迫，將宣布「華北自治」的謠言紛傳，皆望馮對宋有所影響。馮謂：

「宋哲元爲人忠誠勇敢，愛國熱心更不後於他人，即使在萬分困難中，我知道他是不會屈服的。」

十一月十二日，馮玉祥密電宋哲元：

「諸弟素嫻韜略，履險如夷，肩茲艱巨，尤望沈毅樁柱，據理周旋，勿退讓，亦勿輕進，勛將士以大義，示羣眾以正義，鞏固現勢，整飭軍旅，以備雪恥。」

十五日，宋哲元覆信馮玉祥，敘述二十九軍在華北的危急狀況，希望馮玉祥理解並爲其解釋，以減輕輿論壓力。馮乃一面堅決主張抗日，一面公開對宋哲元表示信任，並爲其處境活動辯解。

三十日，宋哲元致電蔣委員長，論華北局勢主張「因勢利導」。一時間，日、偽大造「華北特殊化」輿論，國內反應強烈。孔祥熙致電馮玉祥要求勸導宋哲元。馮又致電宋哲元，勉以愛國、聽命政府之意。宋接電後頗感委屈，本日以長電回覆，表明心迹。電云：

「哲元追隨鈞座二十餘年，久荷陶成，精明大義，平日所兢兢而守者，即以服從正義，保國衛民爲天職。此爲

中華民國二十四年 十二月三日

中華民國二十四年 十二月三日

四四二

哲元所自信，亦爲鈞座所深知。……哲元受任於大勢已去，風雨飄搖之秋，屈服既有不甘，抗戰又力有不逮。堅決苦撐，於茲兩月，千難百折，委屈求全，既未訂有一字喪權辱國之條文，要無一言妥協屈服之表示。固不甘受人利用，又焉肯信離間挑撥之言。所以忍痛周旋不辭謗議者，乃欲以緩和彼方壓迫之勢，專待中央示以確定具體方針；務乞鈞座格外放心，尤請勿信浮言，竟認數十年患難追隨，生死與共之舊屬爲不可信也。」（註五）

天津大公報發表社評，促平津衛戍司令宋哲元勿諉託民意，自促分裂；宋哲元乃下令停止大公報郵寄。

天津大公報主筆張季鸞，本日以「勿自促國家之分裂」爲題，發表社論，敦促平津衛戍司令宋哲元勿自促分裂，勿諉託民意而自治。其全文如下：

「時局焦點在平津，平津重心在宋司令，故願對宋氏進一言。

二十九軍自六月以後之駐華北，原爲特殊情形。蓋在六月冀察事件，宋氏已免察主席之職，當是時，關、黃兩師已離河北，河北餘兵甚少，中央不能再來兵。假使當時口方要求二十九軍退出，恐勢將步關、黃之後矣。是以該軍之留駐此間，實際上乃該軍自身辦交涉之結果，此無庸諱言者也。

北局之壞，至六月而極。黨部撤退，軍隊調開，平津間幾乎一空。二十九軍駐紮此間，於大局，於地方皆爲有益。宋氏及該軍幹部，迄今爲止，支持局面，煞費苦心，此亦國人諒解者也。

最近半月來，宋司令當爲全國中最感覺重責者之一，其困難與焦憂，或多爲局外所不能想像。此數日中，恐爲尤甚。吾人局外，不甚悉外交內情，當此機微之時，亦不必作具體的探討，更不願對當局者作何建議與主張，惟關於如何決計之前，有兩種前提的原則，或者值得喚起宋司令之注意。

夫今日中國遭逢之問題，大事也；以全國之智力能力且無良策，豈一軍一長官之力所能勝任，故宋氏及其幹部而無良策，此不能爲之咎。再退一步言，時機甚迫，既無良策，又不容無策，是則此時所謂之策，不必問可知其

不良，此亦無可如何者。雖然，有前提焉。其一：無論如何，要之不容自促國家之分裂。蓋縱捨義理而專講利害，則欲圖苟全苟安，亦必須在統一的規模之中得之。一旦分裂，則北方之一塊土，對外實際成爲無主權、非國家之一種組織，完全無自主之力，而對內則對全國國民須負分裂國家之責任，且因此分裂，使國家全部政治上經濟上，皆受重大影響。是以爲維持地方，而地方實失其保障；爲屏藩國家，而國家立受嚴重打擊；退一步，即欲專顧本軍本人，其奈時勢紛糾，內外交迫，其能維持者亦甚僅矣。是以當此千鈞一髮之時，應認定無論如何，必須保障國家之統一。爲公爲私，爲國家，爲地方，皆須守此最後軌道。說者或曰，如此則外交辦不了，吾人敢請注意，世上之言外交，至親善，提攜，合作，止矣。若云非分裂國家不能辦外交，恐世界無此情理也。其二：上述者爲常理，然假令常理不能通，當局者另有一種自信，以爲別有維持地方之道，則敢以最小限度之請求進。即當局者須以自身之名義，公開負責，萬勿托詞於民意是也。民國以來，如張作霖氏之在關外，嘗數度獨立，其事確係內政問題，而張之爲此，概爲自己處斷，自己負責，未嘗謾責於人民。今日北方之事，乃國家遭遇重大之外患，與民國以來內政上之糾紛，毫無類似之處。宋司令及其幹部若另有自信，應公開述其真相，以己身負責行之，不可謾爲民意之要求。試問中國良民，誰要求其國家分裂者！中國歷史上兩次遭亡國之禍，失地喪權，其例尤多。故一民族之走惡運，處逆境，本常有之事，然斷無民意自動的要求分裂者。名分所在，是非所關，責任所係，此不容含混者也。

或者曰：以子之意宜若何？曰：爲宋司令及其幹部計，宜一方對外懇切說明維繫中國統一之必要，勸其勿須走極端；一方對政府申述環境危迫之實情，自決一適應現局之辦法。其能解決也，幸也，倘竟不能，是則國家整個的問題，宋司令可以告無罪於國人矣。」（註六）

平津衛戍司令宋哲元乃下令停止大公報郵寄。大公報次日刊登啓事如下：

「全國讀者諸君公鑒：

逕啓者，本報奉津市公安局通知，轉奉平津衛戍司令命令，自即日起，受停止郵遞處分，以致不能由郵局發寄，對全國讀者抱歉萬分，事出非常，尚希諒察是幸。

天津大公報啓」（註七）

中華民國二十四年 十二月三日

四四三

中華民國二十四年 十二月三日

四四四

北平市學生聯合會召開全體大會，決定請願遊行；清華學生通電反對華北自治。

北平市學生聯合會於本年十一月十八日恢復後，本日在女一中召開全體大會，決定請願遊行，並發表成立宣言：

「現在華北的危機，已經到了極點了。天津漢奸武裝佔領了津沽保安司令部，北平的漢奸公開在大街上散發賣國傳單，日本帝國主義的軍隊不斷從東北向關內開，賣國的傀儡政權『冀東防共自治委員會』已經在上月二十五日成立，飛機在天上散放著傳單，失意的軍閥政客在天津成立『大亞細亞會』。我們的南京政府竟公然承認了日本帝國主義殖民地化中國的三原則——。這些事實，都是在表示華北已經到了萬分危急的生死存亡的關頭！朝鮮和東北四省民眾們所受的『亡國奴』的慘痛馬上便要輪到我們頭上。

在現在這種危急的特殊情況之下，統治者爲了保持他們的特殊地位，不惜把全華北的土地、人民和財產全部送給日本。但是，我們要認清，華北是中華民國的華北，是華北民眾的華北，不是南京政府的私有財產！我們不能忍受對華北土地人民的出賣！

我們是北平市大中小學的學生，在這種嚴重的環境之下，爲了反對華北領土的分割，爲了反對政府對華北的出賣，爲了要聯合全華北的民眾作偉大的民族革命戰爭，所以一致地聯合起來，成立了這個學聯會，在上月十八日召開了第一次代表大會。我們要貫徹我們自己的主張，我們要求全國的民眾們，同我們站在一條戰線上，共同爲中華民族的解放而鬥爭！

民眾們！起來！武裝起來！

反對分割中國領土的『防共自治運動』！

反對南京政府承認日本帝國主義提出的殖民地化中國的廣田三原則！

立即停止內戰！全國陸海空軍總動員，對日作戰！

全國民眾武裝起來，驅敵出境！
誓死爭取救國運動的絕對自由！

中華民族解放萬歲！

北平市學生聯合會反對日本帝國主義併吞華北九大綱領：

1. 反對分割中國領土的華北防共自治運動！
2. 反對一切屈服投降的秘密外交！
3. 爭取言論出版集會結社及救國運動的絕對自由！
4. 立即停止內戰，全國陸海空軍總動員，對敵宣戰！
5. 全國人民總動員，總武裝，保衛華北，驅敵出境！
6. 成立民眾武裝自衛組織，領導中華民族革命戰爭！
7. 沒收仇貨及漢奸財產，充作抗日經費！
8. 成立中蘇人民互助協定！

9. 聯合全世界被壓迫的民眾，共同反對日本帝國主義！」（註八）

清華大學學生自治會本日召開全體學生大會，出席各系學生七百餘人。由楊聯陞主席，孟復紀錄，當即議決要案三項：（一）請以本校全體同學名義，通電全國——（一）絕對否認假借民意之自治運動；（二）堅決反對任何脫離中央或類似之華北自治組織。（二）聯合平市各大中學，（向地方當局）作一大規模之請願運動。（三）第二議案付委救國會全權辦理。茲將該校學生拍至中央政府、全國各機關及全體民眾之電報原文錄下：

「（銜略）敝校全體同學，對時局現狀，謹作下列聲明：（一）絕對否認假借民意之自治運動。（二）堅決反對任何脫離中央或類似之華北自治組織。伏乞公鑒，國立清華大學全體學生同叩。」（註九）

內政部長黃郛電行政院請辭。

中華民國二十四年 十二月三日



中華民國二十四年 十二月三日

四四六

內政部長黃郛本日電呈行政院，請辭部長職。電文曰：

「爲呈請辭職事，竊因久病纏綿，難勝鉅任，曾迭次堅請辭職，未荷賜准，殊深惶悚。現在病仍未愈，診治需時，伏念部務重要，長此延未就職，其何以副政府責望之意。再四思維，惟有再行披瀝下情，陳請辭職，以免延曠之咎。理合具文呈請，敬仰鈞鑒，伏乞照准，並即另簡賢能接替，不勝感激待命之至。」

同日，又向行政院長汪兆銘請辭。電云：

「今日閱報奉讀東（一日）電，敬悉尊體仍未告痊，懇辭本兼各職，不勝懸念。准弟自奉命承乏內部以來，即以體氣衰弱，難膺艱鉅，迭經瀝陳下情，申請辭職，未邀核准，一再慰留，以暫維現局相約。茲幸五全大會告成，我公既因身體不支，堅辭各職，弟更未便以病軀久掛虛名，故又另行正式呈辭。多年承教，公私銘感，特電奉佈，即乞鑒察。」（註一〇）

四川省主席劉湘建議中央，以峻法維持民族生存。

四川省主席劉湘本日致電中央國府及林主席、蔣委員長等，以冀東叛變，漢奸疊出，建議以峻法維持民族生命。凡子弟謀亂，並當懲及父兄；一面請明令全國教育界，以忠義捍衛民族之歷史，作爲教材，藉正人心、而挽狂瀾。（註一一）

山東牟平縣等有不法份子聚衆擾亂，省主席韓復榘派軍剿平。

魯東牟平、文登、海陽、萊陽、榮成五縣交界處，近有不法份子勾結土匪，煽惑人民，聚衆圖擾。省主席韓復榘派展書堂師往剿，本日將匪全部解決，捕獲二百餘人，擊斃五十餘人。韓令展將首要智識份子置諸法；至盲從人民，分別寬免，以示寬大，並續辦清鄉，以靖地方。（註一二）

中國童子軍總會發起募集寒糧救濟災民運動。

本日，中國童子軍總會理事兼秘書鄧悌在中央廣播無線電臺講演，發起募集寒糧救濟災民運動。此項運動，現已由童子軍總會擬具辦法，通知各省市理事會及童子軍團部，並函請各省市黨部及教育廳當局全體動員，從事籌募。茲錄鄧氏講演大要於下：

「自從本年六月以來，各地方下了很多的霪雨，洪水泛漲，堤防圍圯，都被水衝潰了，演成空前的巨災。南方如福建、廣東，北方如河北、山東、山西，中區如江蘇、浙江、安徽、河南、湖北、湖南、江西，凡黃河、長江、珠江三大流域，近於江海的省縣，幾無一幸免；尤以湖北、山東兩省災情更為奇重，民眾最為慘慘。水災損失的數目，除北部河北、山東、山西各省，還未脫離危險時期，尚無全盤統計外，其湘、鄂、皖、贛四省，依據中央賑務委員會委員長許世英氏視察報告，流亡無告的災民，已達一千四百餘萬人；財產的湮滅，總在五萬萬元以上。其次如河北、山東、河南三省的災民，亦有千餘萬。災區的關大和災情的慘重，較之民國二十年的水患，更有加倍的比例，這樣多餓著肚皮沒有飯吃的同胞們，真快要坐以待斃。日前天氣已到很冷的時候，想想這些顛連無告的被難同胞，受著饑餓的煎熬，是何等的悲慘，何等的難過。我們僥倖未被水災的同胞，就應該熱烈的以推己及人解衣推食的仁心慈懷，踴躍的起來，設法救濟那般啼饑號寒的災難同胞們。至於賑災的辦法，當然很多，有治本的、有治標的，我所希望大家來襄助的義舉，就是治標的衣食問題。關於衣的方面，前次童子軍分途勸募，已捐有十八萬套，分發各地受災難同胞。目前衣雖有了初步接濟，但是沒有飯吃，他們也是不能夠生活的，所以今天特來勸請大家多捐助穀米、粟麥、麵粉一類的食物，襄成這一個大規模的募集寒糧運動；慷慨的輸將，熱烈的贊助，使這次募寒糧的收穫，比前次募寒衣的成績，更要加倍的超過，這纔是災難同胞的福音，也就是仁人君子解衣推食的澤惠。現在童子軍總會，已擬具募集寒糧辦法，通知各省市理事會及童子軍團部，並函請各省市黨部與教育廳當局，主持遣派童子軍，全體動員募集寒糧，來救濟他們，養活他們。這種運動，的確是目前最切要的工作，同是也是我們應該

中華民國二十四年 十二月三日

四四八

做的事情，不過以這種工作繁重，責任的重大，加以災區這樣寬闊，災民這樣的多，決不是少數人所能做得成功的；凡是稍爲舒適和康裕的同胞們，都要同聲相應來擔負這種責任和義務。這不但是一樁慈善事業，也就是爲國家民族造福無量。相信勸捐者努力，捐助者熱心，這次募集寒糧，惠益災黎，必能收得很大的效果。」（註一二）

我國駐英大使郭泰祺訪英外長賀爾，促其注意日本壓迫華北，有違九國公約及國聯盟約。

本月二日，我國駐法代辦曾與外法長談及華北問題。本日，我國駐英大使郭泰祺訪英外長賀爾長談，促其注意華北情勢之極端嚴重；以及日本在外交與軍事方面，對華施行嚴厲壓迫之舉，不僅嚴重違犯九國公約，且違犯國聯盟約。更促賀爾注意，英國在上述兩種文件中均多有義務。賀爾當作同情的答覆稱，英美政府頃正在進行談話中；又謂駐日英代辦近頃曾奉有訓令，赴日外務省探詢此項情勢。（註一四）

郭泰祺即將晤談經過電呈外交部報告。電云：

「南京外交部。一四一號。三日。（密件）今午晤外相，詳細說明華北時局實情，並詢其態度，彼答：（一）英政府對華政策，以九國公約原則爲依歸。（二）華北局勢甚所關切，已與美政府有所商洽；在東京亦有表示，此後仍繼續如此辦理，一面令買使隨時與我政府接洽陳報，一面再與祺晤談，但目前格於國際情形，不能遽允何種有效援助，致令我方失望。（三）深盼義、阿問題得一合理解決，樹立國聯權威，則將來處理遠東問題，亦有力量。特達。祺。」

（註一五）

中、英滇緬勘界委員在戶算開首次會議。

中、英滇緬勘界委員會於本日下午在滇邊戶算開首次界務會議。中、英各派二委員出席，由國聯指派中立委員伊斯蘭爲主席，此外我方秘書三人、英方駐騰越領事一人列席。會中討論普通問題及核讀任務大綱。（註一六）

附錄：彭鳳年：中英滇緬界務糾紛及其解決途徑（註一七）

一、前言

久經擱置的滇緬勘界問題，近忽舊事重談，由中、英兩國政府設立一共同勘界委員會，重勘舊界。雙方簽換照會，已於四月十七日公布。該會組織共有委員五人，中、英各派二人、國聯行政院主席選派中立委員一人，即以該中立委員爲委員長，如遇其他委員意見歧異，其數相等時，該中立委員有最後票決之權。

據中英雙方所公布之照會原文，勘界委員會之設立及其職權約有下列兩點：

一、委員會之主要職責，應將一八九七年條約第三條第三、四兩節中與未定界有關各部分所規定之界線，實地查明，並繪於地圖之上。委員會於解釋各關係政府向未獲得同一解釋之約文之際，對於上述約文各段所規定及指明之各點，即關於交點分水嶺及文中所載之各處地名，應予以相當考慮。

二、委員會之第二職責，如發生彼等認爲基於互讓，對於約定界線應作局部修改之各項問題，如原約第六條所指明者，委員會應根據彼等實地視察之情形，報告關係政府，留待考量。

該委員會另有下開之附加諒解：即「依照委員會之報告書或依照與本問題似有關聯之地形的、歷史的、政治的因素，關於任何修改問題，將來應由雙方以妥協之精神進行磋商。爲進行此項將來之談判起見，於必要時即在南京召集各關係政府代表，連同滇緬代表在內，開一會議。委員會報告書之結論，及嗣後任何談判之結果，俱將規定於一新協定中；在此項新協定訂立前，各關係政府對於本段界務案，仍各保留其原有之立場。」

按中英滇緬界務糾紛由來已久。此次雙方能互作諒解，組織勘界委員會，並已先後各遣派委員，抵達滇邊，於本月三日開首次界務會議，核讀任務大綱（見本月七日中央日報）；我人甚望其能本斯任務，純粹以客觀的態度，

中華民國二十四年 十二月三日

中華民國二十四年 十二月三日

四五〇

作公允的裁判。完全根據該處地形的、歷史的、政治的因素，劃定滇緬界限，使百年來之懸案決於一日，以息未來之爭端，此不僅爲兩國邊地人民之福，亦且爲兩國邦交之幸。茲爲使國人瞭解雙方對該處地形的、歷史的、政治的爭執之因素，特將界務糾紛由來、英人掠奪事實、以及雙方解決途徑，擷要述之。

二、滇緬界務糾紛之由來

滇、緬分界，原有新舊二道：舊界在乾隆前所訂，實跨大金沙江內外，孟拱、孟養、孟密諸土司，均在界內；新界即爲現存之界。在元朝初葉，緬甸本亦爲我之藩屬國，泊乎有清，自康熙四年（西紀一六六五年）以還，年必朝貢。顧其間以緬國君主之廢立及鄰邦諸國之分合無常，故其對於我國，國交自有親疏。且因緬滇企圖叛亂而屢致干戈，如乾隆三十三年緬人征服雲南西南部之土司，更進而欲犯雲南北部，時雲南總督明瑞（字筠亭）率清兵三千人，滇蜀兵二萬西征緬甸，屢奏戰功，深入敵地，惟後以援軍不繼，清兵失利，明瑞雖身受數創，而又勇於應戰。越年經略雲南軍務傅恆於同年四月入騰越，圍老屯官，克毛西塞，功勳赫赫，凱歌奏歸。是後清廷封緬甸王子雲爲該國國王，定十年一貢之約，於是緬甸又爲我之藩屬。

十八世紀末葉（即清乾嘉間），緬王孟雲及其子征服緬甸鄰近之印度諸族，殺死印度士兵一小隊，英政府遂借端大舉攻緬，陷仰光，迫阿瓦（緬都）緬王懼而求和。道光六年訂和約於楊他坡，議定償英軍費一百萬鎊，並割阿薩密（Assam）、阿拉干（Arokan）及德薩那林與英。不久，復因緬人誤殺英商事，英軍復陷仰光，緬王割自希與擺古二州以求和。至此緬甸南部全淪於英。迨法緬密約成立，英疑緬已將湄公河以東之地割讓於法，於是吞緬之心益亟。一八八五年（光緒十一年），再舉攻緬，入阿瓦城，囚緬王夫婦於印。翌年，英將緬甸編入印度領域，緬人雖求助於我國，時適中法兩國以越南問題，戰事劇烈，無暇援助，緬甸遂亡。

英人既併緬甸，因我國對緬甸有宗主權關係，自不能不得我國承認。乃命駐京英使歐格納與清政府總理衙門磋商中緬劃界通商各節，成立緬甸條約五款，其主要者爲：

- 一、中國允英國有緬甸政權，緬甸對中國，仍循例十年一貢。
- 二、中緬邊界，由中英兩國派員會勘。

中國至此，遂正式承認緬甸爲英屬。初，英人唾手而得緬甸，見中國毫無反抗，出乎意料，欣喜奚似。對於劃界交涉，尚肯相讓步：允普洱邊之南掌、擇人諸土司，聽中國收回；在八莫附近，中國得立埠設關；大金沙江爲公共河流等三端；有讓中國稍復舊壤之意。時英人在緬基礎未固，我國如能據此三點交涉，則緬甸雖失，尚可收回不少舊地，亦未嘗非「失之東隅，收之桑榆」之計也。乃當時清政府優柔寡斷，稽延時日，英人窺破此弱點，轉而強硬，後此交涉，所允三端，不可復得矣。

一八九四年，清政府派駐英大使薛福成與英商辦滇緬界務條約，當時薛氏對界務非常注意，竭力爭持，但對於滇邊實況，究不甚明瞭。結果，我國喪失領土，約有下列各處：

一、潞江下游以東，南北二千里之地。

二、大金沙江上游以東地。

三、野人山毗連地。

以上各地，總計面積達數十萬方里；約中有三款，更爲重要：

一、滇緬疆界，以北緯二十五度三十五分起，由格里尼址（Greenwich）東經九十八度十四分，即北平西經十八度十六分之尖高山起，南行至北緯二十一度二十七分格里尼址東經一百度十二分，即北平西經十六度十八分之湄公河岸爲兩國邊界，是爲已定界。

二、北緯二十五度三十五分以北之邊界，俟異日詳細查明該地情形後，兩國再爲劃定境界，是爲未定界。

三、永昌、騰越邊界外之隙地歸於英國，木邦科及湄公河東岸之孟連、江洪二地，歸於中國。但限制中國，若不先與英國議定，不得讓於他國。

前二款爲英侵滇內地之張本，後一款英人明知江洪、猛烏、烏得等地兼屬越南，食之亦難下嚥，反不如嫁禍中國爲妙。至一八九六年（光緒二十五年），我國許割猛烏、烏得二地於法，英人責我背約，要求重劃，另訂新約；至一八九七年二月，由北京總理衙門與英使寶納樂重訂滇緬界約，以昔馬木邦、科干山地，強割於英，以瓦蘭嶺、蠻秀嶺間之三角地，永租於英。喪失領土，又在一萬方里以上。而前次所訂緬甸對中國，仍循例十年一貢之語，在

中華民國二十四年 十二月三日

四五二

此兩約中，亦摒棄不提。未定之界，則終成懸案；於是滇緬界務之糾葛，由此肇端矣。

三、滇邊要地被掠之事實

滇緬界務，既有未定之界，故自來糾紛甚多，更便於英人藉口掠奪。在一八九八年時，英國公使曾以中國官吏率兵二百名，侵入恩買河北境爲口實，而向我國提出抗議，要求免職該地方官吏，並要求自買卡河與薩爾溫河（即潞江）間之分水嶺以西之地，中國地方官絕對不能干與。同年十月十二日英公使又發同樣之照會，詰問該地方之中國官吏果有指令與否。至一九〇〇年（光緒二十六年）一月上旬，英人數百人率滿夷千餘人，越高良工山侵入雲南之茨竹、派賴等要地。當滇灘關左孝臣大爲憤激，即招集土司，以抗英人，卒以不敵，而任英人爲所欲爲矣。旋我總理衙門向英公使詰問茨竹、派賴等地，爲我國世襲土司之管轄地，小江爲雲南緬甸之境界，何得濫越國境？英公使當時即根據光緒二十四年兩次所提之抗議，強謂雲、緬兩國之國境非是小江，而印度政府早以分水嶺爲確定之界線。故英兵之行動，如在分水嶺以西，斷不能謂踰越國境也。

於此，可知中英滇緬境界彼時各持己見，未經明白勘定。即英國主張以分水嶺爲界，我國則堅持以小江爲界。實則兩國國境，根據一八九四年後一八九七年之中英條約，兩國勘查委員所經測定者，僅確定自騰越以南至湄公河間爲境界，至騰越以北至西藏間，則實未明白實地勘查。詳細言之，騰越附近之國境，即爲注大平河（即海壩河）之一支流蚌河爲界，由是至南爲南坎，南坎河以北至西藏間，即以怒江與緬甸之伊洛瓦底江間之分水嶺爲境界，此等地方從未經過實地之勘測，以故中英兩國之主張均極模糊，兩者紛爭之地點，亦即在此也。即在一九〇五年（光緒三十一年）三月至五月間，駐騰越英領事與我國官員曾共同勘查怒江與伊洛瓦底江之分水界，則亦僅至北緯二十六度之片馬地方（未過片馬），白片馬以北之地，實亦未嘗加以測勘。

考片馬本爲雲南永昌府保山縣登埂土司之屬地，土司之遠祖段其光於清雍正間開拓其地，殆二百數十年於茲矣。該部族本以怒江與伊洛瓦底江之分水嶺爲界，分水嶺以西之緬甸部族與分水嶺以東之中國部族，古來素爲相合，故緬甸部族每年必贈與東部中國部族以貢物，殆爲習慣。然彼時我國部族每年必課登埂土司以重稅，土司不堪其苦，遂於一九一〇年（宣統二年）由土目伍嘉源、徐麟祥領民眾訴於永昌府，知府曾一度逮捕登埂土司，彼時英人即

乘機設計引誘土人，謂片馬如屬英領，則英必出兵保護。土人以苛稅不堪負擔，輒被蒙惑，於是片馬各要塞，英人即強佔爲緬地矣。彼時駐騰越英領事會親赴片馬，勘定一切。事後登梗、卯照、魯掌各土司，雖亦曾將該事件報告永昌知府，要求速即發兵驅逐英人，而知府秘不上聞，一任英人處置。是年多，英人二千、軍馬千餘自密支那出發，越野人山，十二月三日進據片馬，駐紮上片馬。其時我國政府曾命駐英公使劉玉麟與英外部交涉，英領言並未佔領，堅不撤兵。翌年（一九一一年即宣統三年）一月，英兵築礮壘於高黎貢山，以探地燈照射怒江渡口。其時茶山五塞，已降其三，英軍入麗江，漸次進佔，我政府接雲南總督電告，乃於同年十一月向英公使要求撤兵，英使答謂非高黎貢山爲界，不能撤兵，且又佔領登梗。同年九月英人私立界石於茨竹、了口等處，佔領小江以南之要地十八處，侵入小江以西之浪速等地。迨至一九一二年（民元年）八月，英人在片馬隨地置設警哨，並又竊立界標於搬瓦、了口、明光及大了口等處，更於他夏建築軍營，修改自片馬通西藏之道路，其後歐戰爆發，英人以無暇他顧，自行撤兵。至民國十一年夏，片馬又以被佔聞矣。

一九二六年（民十五年）秋，英人乘我不備，派兵三千名，以二千駐新街，一千駐入江心坡，強佔全境。藉扶助弱小民族及解放奴隸爲口號，在坡內調查戶口、編制門牌，設縣治於格仔，以委員二人統治之。十六年（一九二七年）英兵駐江心坡又增至四千，馬匹多至三千餘，每屆秋令，即實行增兵，至次年雨水將落時，英人因各種不便，又行退出，及秋復至，迄今未絕。江心坡在片馬西約二三百里，原名卡苦戛，一名江土地，當恩梅開江與邁立開江之間，故漢人稱之爲江心坡。其境北接康藏，南界八莫、孟拱，西鄰緬甸，扼邊地交通要衝，形勢險要，爲滇康藏三省之外戶。約當北緯二十五度三十分以北至二十八度，及東經九十七度三十分至九十八度之間。舊爲里麻南甸長官司地，明永樂時設置，清乾隆時，傅恆征伐緬甸，曾至其地，給予票據、衣甲、槍礮等物。人民除漢人外，以漢曼及浪速二種爲最多，間有少數古怒、溫拉、漂漂、擺夷等族。氣候平和，無嚴寒酷暑之弊。物產以農產品爲大定，以穀類爲主，次爲玉蜀黍、山芋等雜糧。森林與藥材均富，礦產亦多。民國初年，內地漢人，曾有結隊至江心坡從事開鑛者，成績甚好，後遭英人侵入，始行放棄。至今英人已實行封鎖政策，斷絕內外交通，沿江一帶，防範頗嚴，江心坡人民，儼如牢內馴羊矣。

由此以觀，可知英人謀我滇邊要地，無微不至。我國節節退讓，英人以爲可欺，乃得隴望蜀，氍毹及米，得寸進尺，雄心未已。如前年（一九三三年）十二月中旬，英人又復憑藉武力，派兵二千人，侵入我班洪地方，修鋪道路，建設橋樑，架無線電臺，築飛機場，並隨帶巨象數十頭，負載各式機器，開採礦山。因該地五金礦產，蘊藏甚富，寶石美玉，無處無之，英人垂涎未久，近則明目張膽，憑藉武力，肆行侵據矣！

四、中英解決糾紛之途徑

查滇緬未定界本有南北兩段，北段爲尖高山西北一段，即前所述一八九四年中英所訂滇緬界務商務專約，及一八九七年所訂續約附款第四條內規定「北緯二十五度三十五分以北，查明再定界線」之一段。此段界線既毫無界約拘束，故歷來糾紛最多，而對我國防上之關係亦最大。過去成爲雙方爭奪重心之江心坡及片馬，即屬此段未定界之一部。現在中英所進行勘劃者，據英使來照乃係欲解決久懸未決之南段未定界問題。南段未定界，係自北緯二十三度三十分以南，我瀾滄縣屬之南定河及南帕河合流處（怒河東岸）起，向南至南馬河與南卡江合流處止，蜿蜒約千里長度。本段在前述兩約中，已決定界線之原則；當時訂約後，雙方並曾與南北兩端之界，同時進行勘劃。惟因英方所擬界線（紅線）突入我內地百餘里，與我方原擬之線（黃線）懸殊過甚，後英方雖另擬減讓線，然幾度交涉，仍無結果，故現所擬進行者，乃重行勘劃問題，此與北段未定界情形相異之點也。

南段未定界內糾紛，過去數度交涉未能解決者，實有其不能解決之癥結。故解決此項糾紛之途徑，除雙方派員會同勘界外，尚須探求其癥結之所在，以謀解決。關於此項糾紛之癥結，所述者，約爲下列各端：（一）昔時英人臺維斯規劃之滇緬鐵路，因北部高黎貢山脈難以通過（該山拔海六千尺至八千尺，騰衝亦拔海五千餘尺，而八莫與騰衝間距離不過百二十英里），頗擬採用南線，南線即經過未定界，故本段界線糾紛，與此不無關係。（二）南段未定界內，有班洪一帶之金銀礦，該礦在明代曾由華人開採，證明頗爲豐富，故英方甚欲將其強劃入緬境。（三）從前訂約時，或因英方故意爲難，或因調查不詳，致界約條文與地形頗有出入，釀成糾紛，如界約第三條有「……在格林威治東經九十九度四十分，北京西經十六度五十分，北緯二十三度邊界線，即上一高山嶺，此山名公明山……」之規定，但在格林威治東經九十九度四十分附近，本有一孔明山，於是英方遂強指界約內所規定者爲此山而

非公明山（因兩山英譯名易混淆）惟孔明山與約文經度，雖略接近，然緯度位置乃在二十二度三十分，並非在約文所謂之二十三度；而公明山則確在北緯二十三度，完全與約文相符，但又與經度所指之位置，稍有出入。於是我方主張之公明山界符合緯度，而與經度相出入；英方所指之公明山界則接近經度，而完全與緯度不符。爭執遂因以引起矣。然在今日，其關於第一點者，因英方所擬之滇緬鐵路線，自發現可由騰衝通過後，彼方對於南線業已放棄，當可減少一種障礙。其關於第三點者，班洪一帶（即葫蘆王地）久屬中國之領土，今已可充分證明，如最近葫蘆王代表等到滇省城謁見該省當局，表示堅決內向之心，並呈歷代中國政府任命關防等物，即可爲一證；且勘勘界線，自不應完全漠視當地住民之意向，惟關於第二點之班洪區問題，則須視英方能不能放棄其進佔之企圖。總之，南段界務糾紛之解決，障礙已去其大半，此次雙方派員重勘，如能各具誠意，互作讓步，當不難獲得結果。

南段未定界務糾紛解決後，尤應繼續重勘北段未定界。蓋北段未定界，在我邊疆國防，其重要性不亞於南段，而其糾紛之多，亦有甚於南段，故其勘勘與解決，尤較南段爲不易也。今中英雙方能先行勘勘易於解決之南段，然後再推而及北段，此爲解決中英界務糾紛應有之步驟。所望英方能不橫生枝節，乘機掠奪；而就地形實地測驗，就歷史尋求證據，作公平解決糾紛，重勘國界之依據。我方亦能依據地形史實，爭我所必爭，讓我所當讓，勿憾於他人威勢而存畏葸之心，勿激於一時憤怒，而踰越正軌，則庶乎領土可保，邦交亦可敦睦也。

五、結 論

至今後我人對於邊疆問題，一方固須速行劃界，確定疆域；一方更應積極殖邊，杜防覬覦，若僅劃界而不殖邊，結果仍等於不劃，若徒殖邊而不劃界，又必更啓糾紛，二者交相爲用，均應努力。此外，更須提倡國防教育，以灌輸國民對於邊疆之種種智識，蓋國家面積愈大，則國人對於國境之注意愈小，不可不預爲謀之，此等工作創由政府，事由國民，羣策羣力，休戚與共，此乃垂久遠而圖根本之大計也。

註一：「國聞週報」第十二卷，四十八期：「五屆一中全會記」。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月四日。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月五日。

中華民國二十四年 十二月三日

中華民國二十四年 十二月三、四日

四五六

註四：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁九二。

註五：陳世松主編：「宋哲元研究」，頁四九，四川省社會科學學院出版，一九八七年十二月。

註六：天津「大公報」二版，民國二十四年十二月三日。

註七：同註二，二版。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一四七。

註九：同註二，四版。

註一〇：同註二。

註一一：同註二。

註一二：同註三。

註一三：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月十二日。

註一四：同註三。

註一五：同註四，頁一〇七。

註一六：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月七日。

註一七：「國聞週報」第十二卷，五〇期。

四 日 國民黨一中全會二次大會決議：明年五月五日宣布憲法草案；十一月十二日召開國民大會。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議，本日晨九時開第二次大會。出席執委：蔣中正、馮玉祥、于右任、孫科、鄒魯等八十人；列席候補執委：吳開先、薛篤弼等四十二人；監委：林森、張



繼、蔡元培、吳敬恆等二十四人；候補監委：魯蕩平、雷震等二十人。主席居正，秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀第一次會議紀錄。

二、秘書處報告文件；(一)委員函電二件；(二)賀電四件。

討論事項：

一、主席團提召集國民大會日期，及宣布憲法草案辦法：(一)中華民國二十五年五月五日宣布憲法草案，十一月十二日開國民大會；國民大會代表之選舉，應於十月十日以前辦竣。(二)設憲法草案審議委員會，由主席團指定委員十九人組織之；負責審議草案及經大會認為應予採納之提案，於兩個月內擬定修正案，呈由常會發交立法院再為條文之整理；本委員會得設專門委員若干人，以備諮詢。(三)國民大會組織法及代表選舉法，應即併交審議委員會草擬原則，呈由常會發交立法院迅速議決公布。審議委員會委員葉楚傖、李文範、周佛海、潘公展、王陸一、梁寒操、王世杰、陳布雷、邵元沖、劉蘆隱、傅秉常、王用賓、彭學沛、吳經熊、陳公博、茅祖權、張厲生、張知本、樂景濤，召集人葉楚傖、李文範。決議：通過。

二、居正、蔣中正、馮玉祥、孫科、于右任、鄒魯、丁惟汾等七委員提，請由常會與國民政府曉諭全體同志、全國人民，明瞭此次改革幣制之目的案。提案原文云：

「我國幣制紊亂為日已久，清末迄今，倡言改革，卒未實行。加以年來世界不景氣潮流波及我國，市面蕭條，工商凋敝，國際市場銀價高騰，國內白銀流出甚鉅，金融遂益感恐慌，銀錢各業均有岌岌自危之勢，經濟崩潰，迫在目前。財政部為澈底整理幣制，防止白銀外溢，安定市面金融，調劑社會資金起見，毅然將現行貨幣制度籌議改革，於十一月四日公布停用現銀，統一發行辦法，並經報告第四屆六中全會，經大會接受在案。一月以來，國內推行頗稱順利，友邦輿論亦極表贊同。果能全國一致，協力奉行，此後國民經濟，當可由安全而趨於改進。擬請大會對於改革幣制安定金融辦法，交由中央常會與國民政府，曉諭全體黨員、全國人民，俾明瞭

中華民國二十四年 十二月四日

中華民國二十四年 十二月四日

四五八

此次改革幣制之目的，重在集中準備，鞏固幣制。一切膨脹通貨濫發紙幣之謠言，均不可信。庶幾上下一心，推行無阻，國民經濟建設得於政府指導之下，以自力奮鬥而復興。是否有當，敬候公決。」決議：通過。

三、提案審查委員會黨、政、經、教四組報告審查五全大會交下各案結果，決議均照審查意見通過。十一時散會。

(註一)

國民黨中常會、中政會組織機構問題，連日各中委於會外交換意見，大致均同意將現有組織略予變通。本日凌晨大會已提出討論，經決議推定陳立夫等先作初步審查，下午二時開審查會，研究竣事，定五晨提黨務組審查後，再提大會討論。

一中全會提案審查各組已將五全大會交下提案大致審竣，惟黨務組對中央黨部之組織，各黨務工作尚須具體審查，特推陳立夫、陳公博、王陸一、方治、洪蘭友、徐恩曾、時子周、谷正綱、余井塘、周啓剛、吳開先等十一委員作初步研究。各委員於本日下午二時開會，已大致研究完竣，定五晨提出黨務組審查後再提大會討論。

全會本日夜已截止收受提案，此次委員提案共十八件，均交五晨各審查組先行審查。又全會主席團以五全大會業已發布宣言，當遵旨而行，故一中全會決不再發宣言。(註二)

行政院會議通過任命陳焯為參謀本部廳長等議案。

行政院本日下午三時開會，出席孔祥熙、陳紹寬、王世杰、朱家驊、陳樹人、劉瑞恆。孔祥熙主席，決議任免事項：

- 一、任命謝家聲、錢天鵬兼任全國稻麥改進所正、副所長。
- 二、軍委會函請任命楊愛源為陸軍上將案。決議，通過。
- 三、閩省府主席陳儀呈，廈門市市長王固磐另有任用，遺缺擬以余晉辭繼，請鑒核。決議，通過。
- 四、軍委會函請任命陳焯為參謀本部廳長案。決議，通過。

討論事項：

一、行政院全國稻麥改進監理會呈報，本會遵於本年十一月二十五日組織成立，並擬具本會組織規程草案，及全國稻麥改進所暫行組織規程草案，請核定公布施行案。決議，通過。

二、財政部提議豫財廳長尹任先辦理財政，卓著成績，擬請轉呈國府明令嘉獎，以昭激勵案。決議，通過。

三、外交部與僑委會呈請修正華僑登記規則，擬具修正條文，請明令分別廢止及公布案。決議，通過。

四、衛生署呈送中央助產學校建築費收支概算，轉請鑒核施行案。決議，通過。（註三）

陳焯原為南京首都警察廳長，因本年十一月一日國民黨四屆六中全國開幕時，行政院長汪兆銘遇刺受傷去職。

軍政部長何應欽將與平津當局會商情形電呈蔣委員長，並主張華北仍由宋哲元主持；蔣委員長覆示：酌情擬具辦法呈中央候核。

本月三日，軍政部長何應欽到北平後，當晚在居仁堂行轅召集平津衛戍司令宋哲元、北平市長秦德純、察省主席蕭振瀛以次平津當局會談，解決內部問題。對外尚未開始交涉。

本日，何應欽再邀宋哲元、秦德純、蕭振瀛、江西省主席熊式輝、福建省主席陳儀會商華北危機解決之道。（註四）何應欽並將會談內容及日方企圖電呈蔣委員長報告。電文云：

「南京委員長蔣：支辰機京電敬悉。晤密。職到平與明軒、紹文、仙閣等晤談，據云：彼等迭次與日方多田晤見，察其所言，約可歸納以下數點：（一）反對國民黨；（二）反對蔣委員長；（三）軍事上擬統制華北；（四）擬利用華北經濟，開發華北資源。至於所謂自治者，本使自治政府脫離中央，尤其是經濟，使與南京絕緣。但彼等爲使中央有應付之餘裕，僅由仙閣、紹文與土肥原敷衍，迄至現在，絕未簽過一字等語。又，聞日方以自治策動不成，近復企圖唆使各地便衣隊準備暴動擾亂，謹聞。職應欽。支已行秘印。」（註五）

又以內、外情勢交迫，主張冀、察仍由宋哲元主持，絕不願就任駐平辦事長官。電文云：

中華民國二十四年 十二月四日

中華民國二十四年 十二月四日

四六〇

「職到平後，觀察所及，認為駐平長官一職，絕對不能就任。以對內言，鈞座致明軒東已機京電，既以面允職不就長官之言告之，職晤明軒時亦告以此來專為幫助其解決時局問題，決不就任長官；以對外言，日方種種壓迫，永無止境，職豈能長久忍受，故冀察之事仍宜界宋負責處理。鈞座處理華北問題，或令岳軍、有壬與日方接洽時，乞注意此事。」

蔣委員長復電：

「北平何部長勛鑒：支成電悉，渝密。關於華北與冀察之組織意見，請兄斟酌當地情形，擬定具體辦法，呈報中央候核可也。中正。微已機京。」（註六）

蔣委員長又電告何應欽「以安定人心，為政府收拾人心為要」。並請面慰本年十一月二十九日遭日軍訊問的北大校長蔣夢麟及文學院長胡適。電云：

「北平何部長勛鑒：安抵北平，無任感慰，此次到平，以安定人心與為政府收拾人心，為最要工作。請面慰蔣夢麟及胡適之二先生，或派天翼兄往訪致慰為荷。中正。」（註七）

蔣委員長又轉告本月三日駐日大使館參事丁紹俊來電，謂日本關東軍執意在華北運動自治，不外經濟取償與面子問題，而東京軍部因國際形勢認為目前不宜妄動。若我國對華北、「滿洲」經濟問題妥善處理；收買、懷柔不良分子，則日軍無所用其技，藉勉何應欽沈著應付。電云：

「北平何部長勛鑒：駐東京大使館丁參事來電，十二月三日據密報關東軍駐屯軍將以佔領滿洲之耗費五萬萬餘圓取償於華北，故收買不良分子供其驅使，誘脅軍事當局宣告獨立，以便在華北實行經濟上之支配，至於協同防共乃其附帶之目的。近因華北當局不為所動，又因英美關係不使用武，其策動未能成功，甚為懊惱，而所以不肯罷休者，則因不欲棄其經濟慾望及欲維持其面子耳。日來東京軍部亦認為日本對華北宜暫觀國際形勢，且下不可妄動，彼等之不馴者陸續加以撤換，若中國此時對於華北與滿洲之經濟關係有妥善之處置，而又對於不良分子並用懷柔、

收買兩策，則日軍即無所施其技矣。謹聞。卽三日等語。特聞。中正。支已機京印。」（註八）

而當天下午，何應欽再電報蔣委員長，謂關東軍有動用武力，促成華北自治的可能。電云：

「南京委員長蔣：○密。據報關東軍致其武官電，有用武力促成華北自治之語。謹電參考。職應欽。支西行秘二印。」（註九）

平津衛戍司令宋哲元表示，處理華北時局已有若干辦法，絕對聽命中央辦事。

本月三日，軍政部長何應欽到北平，會晤平津衛戍司令宋哲元、北平市長秦德純、察哈爾省主席蕭振瀛等，對華北局勢作具體洽商，情勢已有開展。

本日，江西省主席熊式輝、福建省主席陳儀與秦德純、蕭振瀛再續商解決時局方案。會談內容雖未宣佈，但宋哲元對報界表示：

「華北時局於無辦法中已有一些辦法，何部長北來後，個人責任可減輕，本人絕對聽命中央，本中央意旨做去。相信亡中國者中國人，救中國者亦中國人。將來如何部長能常駐北平負責處理一切，本人甚願在何部長領導之下努力一切，綏靖主任亦可就任。」（註一〇）

惟據美國駐華大使江森在次日拍給國務院電文中說，宋哲元的談話尚有禁止刊登的一部分。江森說：

「宋在訪問中曾謂日本人應對自治運動負主要責任，他服從國民政府的命令，在必要時將奮起抗日。」（註一）

平津教育界人士梅貽琦等會晤軍政部長何應欽，報告華北時局，並請本主權領土完整原則挽救國家。

中華民國二十四年 十二月四日

本月三日，軍政部長何應欽抵平後，北平教育界全體欣喜負責有人，除派代表表示竭誠歡迎外，並集議會商對時局意見，俾向何部長提出貢獻，請其負責主持，以保全國家領土，安定華北人心。

本日，北平教育界徐誦明、梅貽琦、李蒸、陸志韋、陶孟和、蔣廷黻、傅斯年、周炳琳、張奚若、劉運籌、顧毓琇等十餘人，赴居仁堂謁何部長應欽，報告華北時局經過情形，並貢獻處理時局意見。談兩小時辭出，何對徐等所陳意見甚為重視。

山東省主席韓復榘本日亦電何應欽，謂：「有鈞座到平主持一切，國家幸甚，地方幸甚。」

天津中等以上學校全體教職員，本日致電何應欽、平津衛戍司令宋哲元、河北省政府主席商震，請協力保障主權統一，領土完整。原電云：

「北平何部長、宋司令、保定商主席鈞鑒：近有人假借名義，倡言自治，希圖破壞國家統一，無知愚闇，至堪痛恨。旬日以來，宋司令、商主席艱苦支撐，保持治安，處境困難，為國人所共諒。今何部長奉命北來，負解決華北問題責任，同人等目睹時艱，礙難緘默，敢懇公等本主權統一領土完整兩原則，同心協力，挽國家於垂亡，同人等誓為後盾。天津中等以上學校教職員全體同叩。」（註一二）

河南省新運會電請中央制裁殷汝耕。

本年十一月二十五日，殷汝耕在日人唆使下，在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」，倡言自治，實自絕於中央，為國人唾棄。

本日河南新運會致電中央，請嚴施制裁。電云：

「南京國民主席林、委員長蔣鈞鑒：殷逆汝耕身為地方官吏，竟敢倡言叛國，似此國蠹民賊，若不速張撻伐，何以儆官邪而肅法紀，惟望嚴施制裁，以杜亂源，而安人心，黨國幸甚。河南省新運會叩。支印。」（註一三）

註一：「國聞週報」第十二卷，四十八期：「五屆一中全會記」。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月五日。

註三：同註二。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月六日。

註五：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編，傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁九二。

註六：同註五，第一編緒編——貳、日本的侵略，頁七二九。

註七：同註六。

註八：同註六，頁七三〇。

註九：同註五。

註一〇：同註二。

註一一：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一一九。

註一二：同註二。

註一三：同註五，頁一九三。

五 日 國民黨五屆一中全會三次大會決議開放言論、保障新聞，並令行政院糾正平津公安局非法扣留報紙。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議，本日晨九時在南京中央黨部大禮堂舉行肇和軍艦舉義二十週年紀念，陳果夫主席，報告肇和軍艦起義經過，十時禮成。會後提案審查委員會黨務、政治、經濟、教育四組分別開會，審查五全代會所交各案暨各中委新提案，提交下午第三次大會討論，正

中華民國二十四年 十二月四、五日



午散會。

午後三時開第三次大會，出席執委：蔣中正、馮玉祥、于右任、孫科、吳鐵城、朱培德、鄒魯、居正、陳果夫、陳立夫、何成濬、石瑛、孔祥熙、劉蘆隱等七十八人；列席候補執委：吳開先、薛篤弼等四十四人；監委：林森、張繼、蔡元培、吳敬恆等二十四人；候補監委：魯蕩平、雷震等十九人。主席孫科、秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀第二次會議紀錄。

二、秘書處報告文件：(一)委員電三件；(二)賀電三件。

討論事項：

一、政治組審查報告(第二號)：奉交審查關於政治各提案，經本日凌晨九時開會審查，出席委員邵力子、劉蘆隱等三十四人。茲將審查意見報告於後：(一)戴傳賢等四委提厲行考績，淘汰成績過劣人員以增行政效率，而便澄敘案。審查意見，通過，交國府辦理。(二)洪陸東等十二委提謹遵五全大會決議請確定中央地政機關之組織案。審查意見，關於推行土地政策，五全大會已決議原則通過，交國府從速籌辦，本案係補充辦法，擬併交國府參考。(三)李宗黃等十四委提謹遵總理遺教及五全大會宣言，擬充實監察制度以期整肅官方增進行政效率案。審查意見，交常務委員會詳細討論。(四)閻錫山提公務員遺誤治罪暫行條例案，審查意見，交常務委員會。是否有當，敬請公決。決議照審查意見通過。

二、經濟組審查報告(第二號)：奉交審查關於經濟各案，遵於本日凌晨九時舉行審查會，到委員李文範等十三人。茲將審查意見分陳如下：(一)褚民誼等五委提調劑生產以利民生案。審查意見，擬交國府轉行各主管機關參考。(二)居正等二十五委提擬請將司法經費改由中央負擔，並以印花稅及其他確定稅收作為專款迅即籌劃實施案。審查意見：地方司法經費應改由中央負擔，擬請交國府，責成財政部積極籌畫實施。是否有當，敬請公決。決議：照審查意見通過。

三、教育組審查報告（第二號）：奉交審查關於教育提案，經於本日晨九時開會審查，到委員吳敬恆、王世杰等二十人。謹將審查結果報告如下：（一）鄭魯等八委提國立中山大學建設經費案。審查意見，擬照原案通過。其第三期工程費每月十萬元，編入下年度預算，至本年度超出預算費額，交政府籌撥。再該校建設費用用途，今後應側重於設備。是否有當，敬請公決。決議照審查意見通過。（二）周佛海等五十二委員提出平津公安局壓迫言論，非法扣留報紙，請大會決議，轉飭行政院立糾正，並速定開放言論保障新聞紙辦法案。決議通過。六時散會。

（按周佛海等提案，係指天津大公報三日被平津衛戍部停郵事件。）

又軍政部長何應欽奉命北上視察，不克出席一中全會，除呈請請假外，並電大會祝賀，原電稱：「奉命北上，撐拄危局，國家艱危，本黨責任日益加重，所望精誠團結，匡濟同心，國家強盛，民族復興，端在於此，敬祝努力。」

中委蕭佛成本日電中央監察委員會，辭中央監察委員會常委，並電覆林森謂：「際此外侮凌迫之秋，黨國危亡迫於眉睫，伏望本其職權，監督同志，使精誠團結，共趨於救國禦侮之一途。」

又太原綏靖公署主任閻錫山擬定「貽誤公務治罪條例」五條，本月三日電呈蔣委員長，請於本日轉提國民黨五屆一中全會核定公布實行。其全文如下：

（第一條）公務員貽誤公務時，除法令別有規定外，得依本條例處罰之。

（第二條）公務員對於自己直接主辦事項，不能依據規定計畫，達到應得之數量、質量或進度者，處二年以上五年以下有期徒刑；因而致公家受重大損失或妨害重要計畫者，處四年以上七年以下有期徒刑。但實行確有窒礙，事前呈准者，不在此限。

（第三條）公務員對於前條事項，並未辦到，而捏報已辦到者，依前條本刑加倍處罰；委員及主管上級長官明知而袒同捏報者亦同。

（第四條）公務員對於日常主辦事項雖無預定計畫，但無正當理由，日久不辦，致有重大貽誤者，處六月以上

中華民國二十四年 十二月五日

中華民國二十四年 十二月五日

四六六

二年以下有期徒刑。

（第五條）本條例自公佈之日施行。（註一）

平津衛戍司令宋哲元避日方壓力，往西山休息；軍政部長何應欽等決定設立冀察政務委員會，以應付時局。

本年十一月，日本關東軍特務機關長土肥原賢二以武力脅迫平津衛戍司令宋哲元宣布自治，華北局勢嚴重。二十六日，政府宣布對華北新措施：裁撤北平軍分會，派何應欽爲駐平辦事長官，宋哲元爲冀察綏靖主任。然未獲日方諒解，日駐屯軍仍以武力迫宋哲元於月底前表明態度。宋除請辭新職外，復於三十日電呈蔣委員長說明華北危局，主張「因勢利導」。蔣委員長乃不顧日本反對，命何應欽於三十日晚自南京北上。

何應欽於本月三日抵達北平，即與宋哲元、察省主席蕭振瀛、北平市長秦德純等平津當局及江西省主席熊式輝、福建省主席陳儀會商政局。同日，天津大公報發表「勿白促國家分裂」社論，勸宋哲元勿自肇分裂而謾之民意。（宋乃下令停止該報郵寄。）平津教育界亦數度宣言堅決反對分裂自治。

四日，何應欽等與宋哲元平津當局對解決華北危機的商談正式開始。會談雖未宣佈內容，氣氛甚爲樂觀。會後宋哲元尙且對記者表示「已有一些辦法。」

然而就在這一天，日本方面表示出不歡迎何應欽留在北平的態度。日使館武官高橋坦曾托人轉告何說：在私交方面，他對何氏表示歡迎；在公事方面，如果何留駐北平，北方將會發生嚴重的困擾。根據日文資料，日本軍方代表曾於四日夜間與宋哲元接觸，並施展壓力。（註二）

宋哲元乃於本日晨八時赴西山休息，行前發表書面談話謂：

「危疑震盪的華北大局，自何部長來平，統籌大計，已有轉危爲安的希望。且何部長與韓、商兩主席均經晤面

，對華北實際情形，既有真切的了解，當然可以得到整個的解決。本人衛戍平津以來，中央曾有令責成商主席負津市治安之責，本人則僅擔任平市方面。而衛戍司令部近又有令準備撤銷，本人責任從此當可減輕，此後一切困難問題當悉聽命何部長負責處理。」（註三）

宋之談話言詞閃爍，顯示在某些問題上，何、宋的見解未能一致。梁敬鐸教授曾提供一個線索，認為「何之來也，初尚擬用行政院駐平辦公處與冀察綏靖主任之原案；宋哲元則以中日意見，既未調融，伊之綏靖主任仍將難支艱鉅，乃堅辭綏靖主任新職。」據外交部駐平特派員程錫庚對情報司的報告，則認為何、宋對冀省主席一職亦有歧見。程電透露：「冀省位置，初何部長主商、宋對調，宋不允，祇允商軍仍駐河北。」（註四）實則此均為枝節問題，造成會商阻礙的最大原因乃是日本方面的干預。

由於宋哲元消極避往西山，且發表書面談話謂：「此後一切困難問題，當悉聽命何部長負責處理」。而當時社會謠言紛傳，北平上空日機臨空威脅，北平市內遊行請願不斷；情況甚為惡劣。蕭振瀛更表示：「非宋出來維持，華北局面就不堪設想。」並堅持宋哲元兼任河北省主席。

何應欽在此紛擾困惑的環境中，未嘗退縮。本日一整天，與北平市市長秦德純、察省政府主席蕭振瀛等平津軍政負責人、福建省政府主席陳儀、江西省政府主席熊式輝等，坦誠會談至深夜，終於決定：為適應北方特殊環境之需要，仿照西南政務委員會往例，設置冀察政務委員會，以應付華北危機（註五）。並電呈蔣委員長報告：

「特急南京委員長蔣：密。極密。今晨明軒派人來見，據言日方逼迫甚緊，須於今明日內決定辦法，否則宋惟有避往他處。又謂宋白已擬有三個辦法：(1)如放一槍一礮即可成名。(2)帶兵退出不失封疆大吏。(3)為敷衍他人，為國家守領土、護財源、安人民，使國家有一機會以安全局，乃最痛苦之事等語。職與公洽、天翼兩兄一再考慮，認為惟有遵照鈞座指示之最後辦法：(1)設立冀察政務委員會；(2)委員及組織由中央決定人選，以適宜於北方環境為標準，並任明軒為委員長；(3)一切軍事、外交、政治、經濟保持正常狀態；(4)絕對避免自治名目及獨立狀態。如日人壓迫，中央與地方一致行動。已託人示意明軒，大約能如此辦理，則內外暫可相安。刻正約明軒、紹文、仙閣來談，擬囑其依此原則擬定方案呈候核示，餘情續陳。職應欽。歌爾行秘印。北平。」（註六）

中華民國二十四年 十二月五日

四六八

冀察政委會之設立目的是考慮暴露在日本直接威脅下之冀、察兩省特殊情況，以謀一面避開日軍壓力，一面便於行政上之運用，俾遏阻日本對於所謂「華北自治」的策進。此乃在無損於領土主權完整之原則下，不拘於形勢，而能確切作實質上之維護。（註七）

甘肅省政府主席于學忠到西安晤張學良，談剿共事宜。

甫於本年十一月二日接任的甘肅省政府主席于學忠，本日由南京飛陝西，轉蘭州履新。臨行告訴記者曰：

「抵西安謁張副司令請示後，即轉往天水，視察部隊，約留數日再赴蘭州就職。至治甘，余因交卸冀察後，即專治軍事，對甘省一切情形均不熟悉，到甘後始能決定。所幸朱前主席治理卓著成效，當力事肅規曹隨，爲貧苦之西北民眾謀福利。甘匪患不劇，易於肅清。」

本日下午，于學忠抵西安，會晤西北剿匪副總司令張學良，請示剿共機宜。（註八）

「北平各自治區民衆代表」向何應欽請願，要求自衛自治，天津中等以上學生發表宣言，主張保持國土完整、主權統一。

本日晚七時許，北平中南海門前突到自用汽車十二輛，載來三十餘人在門前下車，向東排成縱隊，五六人一排。汽車則在新華門前列爲半圓形，圍繞新華門，車外由公安局內六區派保安隊、偵緝隊及警察戒備。當時守中南海之衛兵即將門半閉，該代表等自稱爲「北平市民衆代表請願團」，出一名單內列代表二十七人，爲朱哲子、潘樹聲、高星輔、田愚如等，要求晉謁何應欽部長。謂請願目的，係因何來北平後，尚未就行政院駐平長官職，而宋哲元司令復表示辭職，北平市將無人負責，人民失去保障，茲

爲治安起見，請何部長早日就職。如今日無結果，明天卽全體請願。衛兵將名單送入居仁堂請示，至八時四十五分何應欽派參議侯成出見，答復允將意見轉達。

九時，請願代表散去後對何部長補上一呈文，長千餘言，呈中具名爲「北平市各自治區民衆代表」，列舉八點，請何於三日內實施：

- 一、實行民衆自衛。
- 二、自治自決。
- 三、從民所好。
- 四、勿空言支撐。
- 五、斷行自治。
- 六、宋（哲元）商（震）萬（福麟）三氏負華北重責，中央如以其不勝任，可另簡賢能，或請何在平坐鎮。
- 七、請何速就駐平長官職。
- 八、請何早向日方交涉，取消塘沽協定。

同日，天津中等以上學校全體學生發表對於時局宣言，文云：

「近日華北情勢危迫，少數不良分子，竟受人利用，策動所謂自治運動，喪失主權，破壞統一，言之至堪痛心。吾輩青年，努力畢業，本不應過問政事，惟國勢危急至此，決不忍坐視無恥宵小組織任何政治機構，假自治之名，行叛國之實。凡我國內領袖，能保持國土完整主權統一者，吾輩決盡全力，誓死擁護，敢佈赤心，尚祈垂鑒。天津中等以上學校學生全體具。」（註九）

全浙公會開除殷汝耕會籍。

中華民國二十四年 十二月五日

中華民國二十四年 十二月五日

四七〇

本年十一月二十五日在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」的殷汝耕，本日在全浙公會常務會議中，由主席殷汝驪提議：請董事會開除殷汝耕會籍，並函殷汝耕警告，勸其悔悟。（註一〇）

日本飛機在北平上空發散傳單，煽動「自治」。

本日下午二時許，日機五架由北飛來，在北平市上空偵察十數分鐘，向南飛去。下午三時五分又有日機九架，分爲三隊，經過平市上空，由北向南飛去。

飛機投下了大量殷汝耕所印要求響應自治的傳單。

按日本飛機在河北任意飛行，並無任何條約根據。（註一一）

英外長賀爾、美國務卿赫爾分別發表對中國華北問題意見；日外務省自認有緩和對差異情勢看法之責任。

本年十一月二十日以來，英、美已在交換對華北問題的意見。本日，英國外相賀爾在國會（下院）演說，謂日本使用力量支配中國內政及行政，英國將視爲不幸。

賀爾首先陳述中國金融困難之日益增加，及幣制之無組織狀態危及中國之工商各業；而研求挽救方策，目前頗爲迫切。自英國政府觀之，苟無其他有關係各國（連中國在內）之友誼的合作，中國困難不能有滿意之解決，爲實行此種見解，吾人已通告各有關係列強。吾人決定派遣李滋羅斯爵士赴遠東，從事調查，其他各國未接受吾人建議採取同樣行動。李滋羅斯爵士在東京逗留數星期後即赴上海，開始商同中國官方實行調查。而中國政府因突然之匯兌恐慌，不能不採取敏捷行動；於十一月四日頒布命令，變更中國貨幣基礎。中國政府採取此項措施，全出於自動，並未徵詢李滋羅斯爵士意見。據最近所接之報告指示，幣制改革計畫頗受歡迎，對於恢復信任頗具良好影

響。

目前中國傳來華北之自治運動訊息。而日本特務人員之活動及最近日本軍隊之調遣，一般認為與此項自治運動有關。此類報告使英國政府深為焦慮，故特訓令東京英國代辦，將吾人之關切通知日本，並說明吾人歡迎日方對日本政策有明快之聲明。日本告該代辦稱：「此項自治運動純係中國人民之運動，日本政府因在華北有重大利益，故密切注視。任何傳說日本正計畫武力干涉，完全無稽。自治運動之結果，日軍並未向中國移動，即平津日本駐軍亦在規定數額之下，北平附近日軍之移動乃長城以南之日軍，日軍在該地域內有權維持軍隊。」

賀爾結論謂：華北局勢現甚暗淡，但彼信現正進行中之中日談判結果可以友善的解決現存任何困難。如果事件之發生，無論其實際真象如何，如果日本使用力量支配中國內政發展及行政系統者，彼將認為不幸。任何趨向此種事件，惟有損及日本之威勢，並阻礙中日及其鄰邦與友人間友善的相互關係發展也。

賀爾宣言係警告日本在華北製造自治運動並無條約根據，日本應直接負責；而此種行為，無異對與日有關之各國政府加以侮辱。

同日，美國國務卿赫爾向新聞界發表對華北事件談話如下：

「中國北部現正發生具有非常性質並將有遠大影響之政治紛爭。此項變動牽涉之人員甚多，行動亦極迅速，且範圍廣大，意見又復紛歧。此事之將來如何，無人能斷言，但無論起源為何，動作者為誰，方法若何，而對於華北數省之政治地位及情形予以重大之改變一節，正有人努力作成之，或抵抗之，則屬事實也。中國任何部份之非常變化，不僅關係中國之政府及人民，並關係所有在華享有利益之各國。各國與中國之關係上，及在中國以內，其條約上之權利與義務大概彼此相同，美國即此類國家之一也。在所稱述之地域中，美國之利益與他國相同；在該項地域中，美國有多數僑民，有若干財產，並有重要之商務與文化各事業，是故美國政府對於事態之變遷，正為深切之注意。而政治上之騷動及壓力，足以引起不安及疑懼，並產生經濟上及社會上之紛亂，而使條約權利之享受及條約上義務之履行，均發生困難。美國政府對於此類事件之見解，無論其關涉中國，抑關係全世界，固為舉世所周知。當

中華民國二十四年 十二月五日

中華民國二十四年 十二月五日

四七二

此政治不安、經濟搖動被及全世界時期，本國（指美國）政府認為：各國政府及人民保持信義及誓約，乃為最重要之事。余已屢言之，在國際間之關係，必須有信約，並須遵守信約，庶幾能有信用穩定及安全之感覺；蓋此乃為有秩序之生活及進步所必需也。本國政府對於本國素來政策之根本原則，具有不變之信仰；又本國政府對於所訂各約之規定，均堅守弗渝，並繼續期望一切國家，對於其鄭重簽訂各約之條款，亦一律予以尊重。蓋以此種條款可便利並調整各簽約國間之關係，藉期獲得相互及共同利益者也。」（按郝爾所言，暗指九國公約之須尊重與維持）

赫爾聲明，文中雖無一字提及日本，而却是美國在天羽聲明後對日表示不滿之第一次文書，其與英國採取平行方式，尤使東京政府不能漠視。

日本外務省發言人認為英外相賀爾演說無需批評，因其僅係對於最近中英關係發展之一種陳述而已。該發言人謂，渠不瞭解何以郭泰祺提出違反國民黨原則，及使中國主權依賴其他八簽約國之九國公約；繼謂如中國為一真獨立國家，應當放棄九國公約。又謂自治乃單純的華北的民眾運動，而最近日本在華北之行動，完全在辛丑條約及塘沽協定之範圍內。

日本外務當局對於華北問題之特異性，及所謂舊條約之固定化，指示大要如下：（一）郝爾國務卿之聲明，乃係陳述尊重國際協定之主旨，既非特對日本政府所取之措置，故日本政府對此認為並無講求措置之必要；（二）郝爾國務卿及賀爾外相含蓄之字句中，可見譏言華北民眾自治運動之字句，此對於華北自治運動之影響及滿洲國抱有重大關心之（日本）帝國政府，極感遺憾；（三）中國係流轉無定，而東亞之新興國家係日漸進展，在此變動之新世界，與所謂舊條約九國公約之間，當然發生某種程度之差異。為緩和此種差異，則東亞之唯一安定勢力之日本政府，確信負有重大責任。（註一二）

註一：「國聞週報」第十二卷，四十八期：「五屆一中全會記」。

註二：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一一九。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月六日。

註四：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一〇九。

註五：同註二，頁一二〇。

註六：同註四，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七三〇。

註七：「北平軍分會三年」，頁六二。

註八：同註三。

註九：同註三；四版。

註一〇：同註三。

註一一：同註三；十二月十三日同版。

註一二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月七日。

六日 國民黨五屆一中全會四次大會通過「中央執行委員會組織大綱」。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議本日下午三時舉行第四次大會。

全會主席團本日晨十時及下午二時先後集議兩次，討論四次大會議程及其他重要事項。又提案審委會黨務組本日晨九時開會，繼續審查所草擬之中執會組織大綱，至十二時半審查完竣，並擬具意見，提交下午四次大會討論。

（註一）

第四次大會出席中央執行委員于右任、孫科、鄒魯、居正、陳果夫、宋子文等七十七人。列席候補

中華民國二十四年 十二月五、六日

四七三

中華民國二十四年 十二月六日

四七四

執行委員吳開先等四十四人。列席監察委員林森等二十四人。候補監察委員魯蕩平等十八人。由鄒魯主席，秘書長葉楚傖。報告事項：

一、宣讀第三次會議紀錄。

二、秘書處報告文件；(一)委員函電一件；(二)賀電二件。

討論事項：

一、提案審查委員會黨務審查報告(第二號)：奉交審查楊委員虎等提，本黨先烈夏上將爾璵墳塋久圯，擬請中央撥款修繕，以彰忠靈而慰英靈案。經於十二月五日上午九時開第二次審查會，計到委員姚大海等二十六人，由陳立夫主席，審查結果，擬將本案交常務委員會核辦，是否有當，敬候公決。決議通過。

二、提案審查委員會黨務組審查報告(第三號)：奉交審查第五次全國代表大會交下關於黨務各案，經第一次審查會審查完竣者三十二件，已具第一號報告。

其有關於中央組織之提案：(一)係科同志等提：「本黨為實現三民主義、完成革命、復興民族、鞏固黨基，應於中央執行委員會之下，設置國民經濟建設計畫委員會，地方自治計畫委員會案。」(二)康士品同志等提：「請令中央速設國際宣傳總部，統一國際宣傳工作，俾收國際宣傳實效案」；與丘正歐同志提：「請限期實施國際宣傳計畫案」，及續奉交吳委員醒亞等提「健全本黨組織案」。經先推定陳立夫、陳公博、梁彥操、王陵一、余井塘、洪蘭友、周啓剛、時子周、谷正綱、吳開先、方治等十一人將各案彙集研究，摘其要點，擬具中央組織大綱草案，於十二月五日上午九時開第二次審查會，計到姚大海、趙允義、余俊賢、陳訪先、李次溫、徐恩曾、田崑山、王崑崙、林疊、崔廣秀、苗培成、王秉鈞、戴愧生、張厲生、李嗣璠、蕭吉珊、蕭忠貞、方覺慧、陳泮嶺、丁超五、周啓剛、吳開先、谷正綱、時子周、陳立夫、張強等二十六人，由陳立夫主席，業將該草案審訂完竣，附陳於後，敬候公決。決議，通過。

大會通過之「中央執行委員會組織大綱」原文如下：

(一)中央執行委員會推定常務委員九人，就常務委員中推定主席及副主席各一人，組織常務委員會，在中央執行委員會全體會議閉會期間，執行職務。常務委員開會時，中央監察委員會常務委員、中央政治委員會正副主席、國民政府主席、五院院長、及中央秘書長，組織、宣傳、民眾訓練三部部長、各計畫委員會主任委員，均得列席。

(二)中央執行委員會之下，設秘書處、組織部、宣傳部、民眾訓練部。秘書處設秘書長一人；組織、宣傳、民眾訓練三部，各設部長一人、副部長一人，綜攬各該處部事宜。各部於必要時，設委員若干人，擔任設計工作。

(三)中央執行委員會之下，設海外黨務計畫委員會、地方自治計畫委員會、國民經濟計畫委員會、文化事業計畫委員會、財務委員會、撫卹委員會、黨史史料編纂委員會，及其他各特種委員會，各附屬機關、各委員會設主任委員一人、副主任委員二人、委員若干人，掌理各委員會事宜。

(四)中央執行委員會設政治委員會，由中央執行委員會就中央執行委員、中央監察委員中推定主席一人、副主席一人、委員十九人至二十五人組織之，為政治之最高指導機關，對中央執行委員會負其責任。其組織條例另定之。政治委員會開會時，中央常務委員會主席、副主席、國民政府主席、五院院長、副院長、軍事委員會委員長、副委員長均應出席。本會所屬各專門委員會主任委員，及國民政府各部會長官，于必要時得通知列席。

(五)政治委員會設秘書處，置秘書長一人，副秘書長一人。

(六)政治委員會之下，設法制、內政、外交、財政、經濟、教育、土地、交通各專門委員會，各設委員九人至十五人，以中央委員及對各該委員會主管事項有專門研究之黨員充任之，並得聘請專家為顧問。各專門委員會設主任委員一人，副主任委員一人，副主任委員不得兼其他任務。

附註：(一)中央執行委員會及政治委員會之下，各計畫委員會及專門委員會設立以後，政府機關有同性質之

組織者應即取消，以期人才集中，事權統一。

(二)中央執行委員會各部處會之組織條例應分別修訂或起草，由常務委員會指定若干人負責辦理之。

中華民國二十四年 十二月六日

中華民國二十四年 十二月六日

四七六

按此次通過之「中執委會組織大綱」與中央以前之組織有數點重要之變更，茲分述如下：

- 一、常務委員之人數仍舊，但推定主席、副主席各一人，則為國民黨之創舉。又常務委員開會時，以前凡中央執監委員、候補執監委員均得列席，嗣後祇組織大綱中規定之人員得以列席。
- 二、主持中央組織、宣傳、民眾訓練三部分工作之機關，在四全大會以前為「部」，設部長一人，副部長二人；至四屆一中全會改為「委員會」，設主任委員、副主任委員各一人，委員若干人；現仍恢復為「部」，但副部長祇設一人，必要時得設委員若干人，擔任設計工作。
- 三、中央執委會之下，除財務、撫卹、黨史史料編纂各委員會照常設立，並將常務委員制改為主任委員、副主任委員制外，並新設海外黨務、地方自治、國民經濟、文化事業四計劃委員會。
- 四、中央政治之最高指導機關，二屆為「政治委員會」，並設主席團；至三屆一中全會，改為「政治會議」，實行常務委員制。現仍改為「政治委員會」，並設主席、副主席各一人。又以前政治會議開會時，凡中央執監委員及候補執監委員均得列席，嗣後亦祇組織大綱中規定之人員，得以列席。
- 五、政治委員會添設副秘書長一人。
- 六、政治委員會之下，所設之各專門委員會，以前稱為「組」，各推定「召集人」；嗣後改為主任委員、副主任委員，並規定副主任委員不得兼任其他職務，以專責成。

中央執行委員會組織系統表如下：（註二）

四七七



中華民國二十四年 十二月六日

四七八

軍政部長何應欽電告蔣委員長有關華北詳情。

軍政部長何應欽於本月三日抵北平，與平津當局共商解決華北危局之法。五日，平津衛戍司令宋哲元避往西山休息，一時謠言紛起。何應欽乃致電國民黨中央黨部宣傳委員會主任委員葉楚傖，澄清傳言。電云：

「弟到平後，關於河北時局問題，正與宋司令明軒詳密研究中，今日宋司令稍感不適，請假赴郊外，外報所載消息，純屬不確，知注特聞。應欽。歌（五日）。」

本日，宋哲元由西山移至頤和園養雲軒休息，但與何應欽均派代表往來，傳達雙方意見。

北平大學校長徐誦明、北大文學院長胡適，本日下午赴居仁堂會晤何應欽，就華北局勢討論一小時。（註三）

何應欽並將北方詳情電呈蔣委員長報告：

「特急南京委員長蔣：咄密：（一）聞土肥原等計畫早已確定，勢在必行，將河北分爲四省，一平津保，二戰區，三滄州大名，四彰德順德。（二）土肥原等對天津策動甚急，事變隨時可以發生，職到平之前一日，即擬實行暴動，經公安局長劉玉書設法制止。（三）平市昨晚有便衣隊民二十餘人，乘汽車來中南海請願，有要求自治者，有催就長官職者，份子複雜，似爲某方主使，經派人勸散。但聞尚擬擴大請願，平郊附近每戶須派一人參加。（四）目前必須先使內部一致，然後可言對外，但聞無論採取何種方案，宋必須兼任冀省主席，此爲癥結所在，若對啓于另無安插之法，專任軍長，不識渠是否願意。（五）宋昨赴西山，蕭亦往天津，宋對外發表談話，意在使職獨任其難，獨負其責，職實處于進退維谷之境。（六）劉玉書昨來平，據言酒井個人頗不贊成土肥原、多田等之作法，已囑玉書探其意向所在，及

有無補救之辦法。(4)中央最近決策如何，外交方面接洽有無進展，務乞隨時密示，或囑暢卿、有壬隨時電告。否則職在平消息隔絕，必有窮于應付之時也。職應欽。魚午行秘印。」

蔣委員長本日覆電同意何應欽五日電呈擬設冀察政委會等四項辦法，並指示應付之道。電云：

「特急北平居仁堂何部長敬之兄：密。歌午魚午各兩電均悉，致暢卿魚未兩電亦均得閱。兄等所擬四原則，如能辦到，自可即辦，未審仙閣兄赴津結果如何？盼即電告。倘彼方（日本）始終拒絕磋商，變幹到底，復對兄加以種種露骨的壓迫，使兄萬難再留時，則兄自可回京，一面將冀察事全交明軒兄妥慎處理，俟其安定辦法後，再由中央令行；一面應照會多田，本兄過徐談話之大意，聲明此次北上抱十分誠意，係為調整中日關係，以免事態惡化而來，不料彼方深閉固拒，致事與願違，我方不能負其責，實深遺憾。此項照會可密為準備，俟兄行後即送達之，以明責任，如何。中正。魚。」（註四）

中央撥賑款百萬元辦理陝西省賑災；豫、蘇設災民收容所，分發救濟物品。

中央決撥救災公債一百萬元，辦理陝西省賑災。

河南水災救濟會於開封、新鄉、道口、封邱、鞏縣、偃師、鄭州、南陽、鄧城、潢川、淮陽、商邱設災民收容所，汴址在南關，已搭棚四百間，容四千人，定八日開始收容；其他十一處可容二千、一千、五百不等，款由救濟會補助一部，餘歸地方籌措。

世界紅萬字會蘇、錫、常等縣在徐州設賑濟處：銅山糧五千石，款萬元；邳縣衣五千六百件，款五千，乾糧百包；沛縣衣五千，款三千；海屬各縣被八百，衣三千，款數千，分別查放。（註五）

河北教育界聯合會通電反對自治；「人民自救會」代表請願，要求中央對華北早定大計。

中華民國二十四年 十二月六日

四八〇

河北教育界聯合會頃電中央暨各省省政府，略謂國危至此，詎堪再事泄沓？所望中央立頒完整行政領土大計，以解倒懸人心；並請華北各省市長官，力謀團結盡守土之責，嚴拿奸細叛國之徒；凡我民衆更當各秉天良，督促政府，迅以全力捍衛國土，保障主權，幸勿被人利用，妄發破壞統一謬論，自絕國人等語。又冀南各縣民衆代表聯合會亦發宣言，反對自治。

本日下午四時四十五分，有自稱「人民自救會」代表十二人，乘汽車三輛，至中南海門前下車，呈遞呈文，要求謁見何應欽部長。經守衛將呈文向居仁堂請示結果，至五時五十分，何派特務團營長熊智呂出見，該代表等另推劉昭、張炳宸等二人，在新華門內警察分駐所與熊氏接談。據熊氏答覆：諸位請願意見，已轉達何部長，何部長表示，維持治安，絕對無問題，對大局正妥籌良善辦法，以解除人民之痛苦。至六時許各代表始散，據各代表中述請願目的，爲請中央對華北早定大計，無論中央或地方負責，民衆總望安居樂業。（註六）

冀東旅平同鄉會電請中央查抄殷逆汝耕家產。

冀東旅平同鄉會及冀東各縣民衆代表聯合會於本月六日呈中央政府及各地當局，請抄查殷逆汝耕家產，茲誌其呈文如下：

「（銜略），爲殷逆叛國，荼毒地方，懇請迅作有效制裁，以懲兇逆而救民命事。查殷逆汝耕，假借冀東各縣民意，公然叛國，前曾通電聲明被誣，誓不承認，諒達聽聽。乃者殷逆雖經中央撤懲，而仍覘不知恥，倒行逆施，較前尤甚。一方派遣爪牙紛往各縣，強奪政權，盜劫稅款；一方勾引敗類，誣陷良善，致令吾二十餘縣之庶民，恐怖驚惶，人人自危，欲申訴而無由申訴，欲自決又爲勢所不許，籲天呼地，有如倒懸，水深火熱，日甚一日，恐將步東北之後塵，而陷於永劫不復。殷賊既不念國家，不恤我二十餘縣之民衆，且尤不顧其若祖若孫爲萬世唾罵，誠

自絕於人類，雖如其肉寢其皮，亦不足以償我數百萬人民之恨。似此大逆不道，國家若不嚴厲懲辦，不但冀東各縣黎民永陷沈淪，而流毒所及，將不堪設想矣。爲此懇請政府實施有效辦法，一面頒發命令，查抄殷逆浙江省永嘉縣原籍家產；一面坐以重罪，以爲媚人叛國者戒，則國家幸甚，吾民幸甚。謹呈。冀北旅平同鄉會冀東各縣民眾代表聯合會。」（註七）

北平中上學生聯合會發表通電，向政府提四項要求。

本月三日，北平市學生聯合會決定將請願遊行後。本日平、津十五所大、中學校以「北平各校通電」名義（北京大學不在內），發出通電，要求言論、結社等自由。其電文如下：

「國民政府、行政院、軍事委員會鈞鑒：全國各報館、各通訊社、各雜誌社、各機關、各法團、各學校、各學生團體、及全國民眾公鑒：

頻歲民族多難，失地喪權，已至于無可讓步之地。近則北方各省復有組織特殊政治機構之醞釀，自叛逆殷汝耕倡亂冀東，漢奸益形活躍，背景所在，盡人而知。顧其範圍，又豈止此華北之經濟利益？乃至于領土主權，轉瞬將非我有。強敵已入腹心，偷息絕不可得。自治不幸實現，則在『防共自治』名義之下，敵騎可以恣意衝撞，即我民族覆亡之時，數年來之教訓，『以夷制夷』既不可行，而『苟求偏安』，又豈事實所許可？此時之勢，抵抗爲唯一出路，若猶高唱『協調，忍耐』，豈將俟破亡而後爲最後關頭乎？

吾民誓死反對斷送領土及主權之自治行動以及任何變相之獨立陰謀，以其純爲暴敵所一手造成者也。凡有倡言自治之人均爲漢奸，民族之蠱賊，人人皆得而誅之。應請政府立即下令討伐首倡叛亂之殷汝耕，收回冀東，以保持領土及行政之完整。雖然，今日之華北，敵方伸手攫取而我政府果有何對策，地方當局具何決心，吾民殊不能了然。推而廣之，我對敵之外交政策究作何決定，吾民以無從知之，國家之外交手段，自不能任意公開，願外交大計則未聞有不可告人者也。政府誠以民族存亡爲重者，應即公開外交政策，更應予吾民以集會、結社、言論之自由，俾

真正之民意得伸而作爲抗敵政府之後盾也。

今日而欲求生路，唯有動員全國抵抗之一途；不戰固不得幸生，卽一切局部抵禦，亦無裨于大局。吾民要求政府立即領導全國民眾以四萬萬人之力量發展民族鬥爭；一方實行與一切被壓迫民族，以平等待我之民族，及敵國內以同情心對我之人民密切聯合；並取消一切對敵債款，沒收敵在我境內一切財產，及漢奸之逆產，以充實抵抗力量。民族解放之途徑，舍此莫由。十一月十九日五全大會蔣介石先生對外關係演詞中謂：『和平未到完全絕望時期，決不放弃和平；犧牲未到最後關頭，亦不輕言犧牲。』吾民茲以今日之情形爲問：和平豈尚有望？最後關頭豈尚未到？若尚固執『安內攘外』『生聚教訓』之見，誠恐內部既不得安，外患又與日俱甚，將見國亡之後，適受敵人之『教訓』，資敵人以『生聚』也。阿比西尼亞以偏小之國而能動員民眾抵抗意大利之侵略，使其強敵不得暢所欲言；『九一八』之變，我以不抵抗而喪失東北四省之地，抵抗與不抵抗之懸殊如此。『一·二八』之役，我以局部作戰，雖賴民眾之擁護而造片段光榮，然卒有停戰協定；長城各口之戰，亦以局部抵禦而留塘沽協定之差，則又不動員全國之結果也。長城、淞滬諸戰役，敵以傾國之師，挾械精餉足之利來犯，而猶在滬三易主帥、在長城迭受創擊者，則以吾民眾之紛紛起立，無論在物質上、在精神上均予我軍以援助也。向使當時卽能動員全國，又焉至于有今日之形勢哉！是知我之力固足抵抗也，今而急起事尚可爲；若再因循，後將無及矣！

設今日而猶存『偏安』之苦心，以華北乃至沿海之地事敵，抹財貨退處隅陬，以爲假我數年，屯聚訓練，然後有爲，是何異于痴人夢想！敵蠶食以進，數年之後，隅陬之地亦將不免于亡，則豈具『國則必亡，我獨倖亡』之決心乎？設今日而猶行『伴戰』之手段，驅地方軍隊作戰，而中樞靳一彈而不給，且與敵交飲香檳，則局部雖艱苦支撐亦無能爲力，修復產生停戰協定，而亡國隨之矣。故吾民深不願思及『也』者，而惟冀政府出以動員全國抵抗也。

吾民置身危城，日受熬煎，顧瞻前途，已不能再事容忍，願對政府作如左之請求，希國人共起督促之：

- 一、誓死反對『防共自治』，請政府卽下令討伐叛逆殷汝耕！
- 二、請政府宣布對敵外交政策！

三、請政府動員全國對敵抵抗！

四、請政府切實解放人民言論、結社、集會之自由！

私立北平燕京大學學生自治會、國立清華大學學生自治會、國立北平師範大學各班代表聯合會、國立東北大學級長會、國立北平大學法商學院三院學生自治會、國立交通大學北平鐵路管理學院學生自治會、國立北洋工學院學生自治會、私立朝陽學院學生自治會、私立華北學院學生自治會、河北省立法商學院學生自治會、河北省立工業學院學生自治會、北平市立第一女子中學學生自治會、私立北平今是中學學生自治會、私立北平藝文中學學生自治會、私立北平崇實中學學生自治會同啓」（註八）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月七日。

註二：「國聞週報」，第十二卷，第四十九期，「五屆一中全會記」（續）。

註三：同註一。

註四：兩電文見：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七三一

—七三二。

註五：同註一，四版。

註六：同註一。

註七：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁五九二。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一四〇，中共黨史資料出版社，一九八七年，北京。

七日 國民黨五屆一中全會推定中樞負責人後閉幕。

中國國民黨第五屆中央執行委員第一次全體會議，本日上午十時在中央黨部第一會議廳舉行第五次會議，出席中央執行委員馮玉祥、于右任、孫科、鄒魯、居正、陳果夫等七十五人；列席候補中央執行

中華民國二十四年 十二月六、七日

四八三

中華民國二十四年 十二月七日

四八四

委員吳開先等四十四人；監察委員林森、張繼、蔡元培、吳敬恆等二十四人；候補監察委員魯蕩平等十六人。主席陳果夫，秘書長葉楚傖。宣讀第四次會議紀錄後，即推選中樞負責人，並規定國府主席任期問題。計應推選中常會主席、副主席各一人，常委九人；秘書長、組織、宣傳、民訓三部部長、副部長各一人；海外黨務、地方自治、國民經濟文化事業計畫委員會委員；財務、撫卹、黨史三委會主任委員、副主任委員；政治委員會主席、副主席各一人，委員十九人至二十五人，秘書長、副秘書長各一人；及國府主席、國府委員、五院院長、副院長等。十一時十分散會。

大會推舉中樞負責人如下：

一、中央常務委員會：

(一)常務委員九人——胡漢民、汪兆銘、蔣中正、馮玉祥、丁惟汾、葉楚傖、孔祥熙、鄒魯、陳立夫。

(二)主席及副主席——主席胡漢民，副主席蔣中正。

(三)秘書長及各部會主管人員——秘書長葉楚傖兼。組織部部長張厲生、副部長谷正綱；宣傳部部長劉蘆隱、副部長方治；民衆訓練部部長周佛海、副部長王陸一；海外黨務計畫委員會主任委員周啓剛、副主任委員蕭吉珊、陳耀垣；地方自治計畫委員會主任委員方覺慧、副主任委員李宗黃、黃季陸；國民經濟建設計畫委員會主任委員曾養甫、副主任委員鄧青陽、徐恩曾；文化事業計畫委員會主任委員陳果夫、副主任委員褚民誼、張道藩；黨史史料編纂委員會主任委員邵元沖、副主任委員羅家倫、梅公任；撫卹委員會主任委員王法勤、副主任委員李文範、洪陸東；財務委員會主任委員居正、副主任委員麥煥章、苗培成。

二、中央政治委員會：

(一)委員二十五人——張人傑、閻錫山、許崇智、李烈鈞、王寵惠、李文範、張學良、唐生智、陳璧君、宋子文、朱培德、顧孟餘、朱家驊、馬超俊、邵元沖、劉守中、陳公博、王伯羣、程潛、陳果夫、梁寒操、張定璠、

何應欽、黃紹竑、王陸一。

(二) 主席及副主席——主席汪兆銘，副主席蔣中正。

(三) 秘書長及副秘書長——秘書長顧孟餘，副秘書長陳布雷。

三、國府主席、五院長：國民政府主席林森；行政院院長蔣中正、副院長孔祥熙；立法院院長孫科、副院長葉楚傖；司法院院長居正、副院長覃振；考試院院長戴傳賢、副院長鈕永建；監察院院長于右任、副院長許崇智。

主席團提，國民政府組織法 國民政府主席任期將滿，惟大會業已有二十五年十一月十二日開國民大會之決議，是改選以後，任期不及一年，應請大會決定本屆國民政府主席任期延至國民大會後總統就職之日，以免更張，是
否有當，提請公決。決議：通過。

國府委員由中央常會推選，中央政治會議所設法制、內政、外交、財政、經濟、教育、土地、交通各專門委員會主任委員及委員，由中政會開會推定。

第五屆中央執行委員第一次全體會議，自本月二日開會至七日，共開預備會議一次、大會五次、主席團會議五次、提案審查會開會四次，業將一切黨政大計決定，並推選黨政中樞負責人，大會使命於以完成。本日第五次大會散會後，即於上午十一時半在中央黨部大禮堂舉行閉會式。

閉會式程序已預先由全會秘書處規定，用紅紙金字書就，置於大禮堂左側，計（一）全體肅立；（二）奏樂；（三）唱黨歌；（四）向黨國旗及總理遺像行三鞠躬禮；（五）主席恭讀總理遺囑；（六）主席致閉會詞；（七）奏樂；（八）禮成。

第五次大會散會後，休息十分鐘，全體中央委員即均步入大禮堂，依年齒分排序立，參加中委共一百六十人，即奏樂行禮。由鄒魯主席，領導全體行禮如儀後，即席致閉會詞：

「各位同志，今天是本黨第五屆中央執行委員第一次全體會議閉會的日子。我們計算一下，自第四屆中央執監

中華民國二十四年 十二月七日

四八五

中華民國二十四年 十二月七日

四八六

委員第六次全體會議以來，中間開過第五次全國代表大會，現在又開了第五屆中央執行委員第一次全體會議。這幾次會議，我們海內外的同志，都是在精誠團結共赴國難的宗旨下，聚在一堂。在我們聚在一堂的期間，冀察的嚴重事件，已一再發生，政府已於萬難之中，想了很多方法去應付，然而本黨還須根本實施解除國難的辦法。

這次冀察事變，本是我們想得到的。因為我們知道我們同志越是精誠團結，遭逢困難必越厲害。所需要的是我們對壓迫之來有解除的辦法，否則我們對國家所負的過失，就非常重大。

今天大會閉會後，本黨同志更應該繼續努力，共赴國難，無論中央地方，都應該一心一德，分工合作，使國難可以渡過，使總理遺教能夠完全實現。希望各位同志認清救亡的途徑，不斷的努力，共赴國難，達到救國的目的。本席在今天閉會的時候，沒有其他意見貢獻，願以此與諸位同志共勉之。」

五全大會上月開會時，各省政府主席均先後來京出席。當時到京者計有廣東林雲陔、廣西黃旭初、安徽劉鎮華、湖北張羣、湖南何鍵、江蘇陳果夫、浙江黃紹竑、福建陳儀、陝西邵力子、江西熊式輝、貴州吳忠信、甘肅于學忠等。大會閉幕後，除黃旭初氏因桂政繁忙，已於上月底偕同粵、桂代表南返；陳儀、熊式輝兩氏，因河北問題北上赴平；于學忠於前日飛陝外，餘皆留京出席一中全會。（註一）

中委谷正綱本日下午呈中常會，請辭組織部副部長職。（註二）

附錄：一、「國聞週報」一周簡評：中樞新局（註三）

新中央執行委員會組織大綱在本月六日的一中全會通過。第二天便推就黨政中樞負責人選。這次在組織方面，顯示著集體集權的形式，就是胡、汪、蔣三人分擔責任，雖然汪先生因體力關係，一時不能任事，胡先生卻已決定回國，要與蔣先生合作，這是最值得注意的事。在人選方面，蔣汪而長行政院，以一身當政軍之衝，既可見其決心之勇果，又可見國勢危迫，已到非本人毅然決然正面負責不可的時候，這尤其值得注意。試看中樞人選決定之後，舉國一無異言，又可見人人心目中都感覺國危時急，非一致真正團結，不能肆應內外交迫的局面；而行政院中參加了黨外的經濟界重鎮和學術界領袖數人，益見陣容一新，越顯著非常時期的色彩，望當局者努力為之！

二、鄒魯：「回顧錄」：團結抗日（節錄）（註四）

及至大會選舉第五屆中央執監委員的結果發表，西南方面出席的同志，以中央未完全依照所言選出，有不滿意的，便離開了南京。我竭力加以勸阻，並說：「我們不是爲爭中委而來，卻是爲合作抗日而來。現在若因不滿意選舉結果，就放棄合作，豈不是有違初衷嗎？」結果大家都回到南京，于是一中全會便順利舉行。

一中全會開會時，大家推定胡先生任中常會主席，蔣先生爲副主席。關於國府各院的人選，蔣先生要推我擔任考試院院長，疊次囑孔祥熙、葉楚傖諸先生來和我磋商。我以爲這次力排眾議，約西南同志來京出席，完全是爲合作抗日；倘若我擔任考試院院長，就不免被人誤會了我是爲爭權位而來，出賣同志了。在這個關頭，我決不能使人誤會，所以堅辭不就。但是五院院長的名單已擬定，而我是考試院，各報已發出號外，並定翌日選舉。因爲我力辭，遂將選舉展期一天。結果我祇擔任中央常委及國府委員。

會後，我準備回廣州。臨行時蔣先生問我還有什麼話要說，我答道：

「蔣先生熱誠抗日，我是絕對相信的。你說要準備，我也認爲必要。不過我希望不要做陳炯明那種無期的北伐準備。現在全國學生民衆一致熱烈要求抗日，蕭佛成老同志爲此憂憤成疾，可知時勢所趨，決不能不積極準備了。」

蔣先生微笑地說：

「你不必顧慮準備的時間太長；我的意見，以爲即使我要準備久些，恐怕日本人也不許我呢！」

現在事實已完全證明，蔣先生確有先見。

當我回到廣東，我知道那兒有些人頗對我不滿。有人說，政府一本原來的準備論以欺人，事實上並無改變。有人說，我上了人家的大當。更有人說，我已被人收買了。那時中山大學學生正聯合廣州各校學生起來響應北平學生的救國運動，全體罷課，遊行示威，對政府頗有責難之詞。我召集他們來訓話，詳細解釋政府準備抗日的苦心；可是他們竟表示懷疑，甚至有人暗中叫我漢奸校長。但我仍保持我的信心，認爲將來必定有事實來替我解釋。

中華民國二十四年 十二月七日

國民政府公布「縣行政人員任用條例」。

國民政府本日明令公布「縣行政人員任用條例」，全文如下：（註五）

第一條 縣行政人員之任用，除法律另有規定外，依本條例行之。

第二條 本條例所稱之縣行政人員，爲左列各種：

一、縣政府秘書。

二、縣政府科長或局長。

三、縣政府科員。

四、縣政府技術人員。

第三條

縣政府科長或局長，應就具有左列各款資格之一，並具有與其所任職務相當之學識或經驗者任用之：

一、經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格，曾任委任職一年以上者。

二、經相當於普通考試之考試覆核及格，曾任委任職一年以上者。

三、現任或曾任委任職一年以上，經甄別審查或考績合格者。

四、現任或曾任縣政府科員，繼續服務三年以上而成績優良者。

五、曾於普通考試舉行前在內政部備案之各省縣政訓練機關畢業，並曾任委任職一年以上者。

六、曾在主管教育機關認可之專科以上學校畢業，並曾任委任職一年以上者。

七、曾致力國民革命五年以上而有成績，經證明屬實，並曾在主管教育機關認可之中等以上學校畢業者。

第四條

縣政府科員應就具有左列各款資格之一，並具有與其所任職務相當之學識或經驗者任用之：

一、具有第三條各款資格之一者。

二、經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格者。

三、經相當於普通考試之考試覆核及格者。

四、曾致力國民革命五年以上而有成績，經證明屬實，並有相當學識者。

五、現充或曾充縣政府辦事員或書記，繼續服務三年以上而成績優良者。

六、曾在主管教育機關認可之中等以上學校畢業，並曾任行政事務一年以上者。

七、曾任小學教職員二年以上者。

八、曾辦地方自治二年以上，確著成績，並有相當之學識者。

九、於普通考試舉行前在內政部備案之各省縣政訓練機關畢業者。

第五條 縣政府專門技術人員之任用，適用「技術人員任用條例」之規定。

第六條 縣行政人員應就考試及格分發人員儘先任用之。

第七條 縣行政人員之敘俸，由各省政府參照委任職公務員俸給之規定，酌量地方情形，分別擬訂，呈請內政部核定之。

第八條 依第三條及第四條規定任用之各種縣行政人員，其資格之審查，銓敘部得委託各該省政府組織之公務員任用資格審查委員會辦理之。

第九條 縣行政人員由縣長遴選合格人員，呈請省政府委任之。秘書由縣長呈請省政府任免之。

第十條 縣行政人員應就本縣合格人員儘先任用之。

第十一條 省政府委任各種縣行政人員，應按月列表彙報內政部、銓敘部備案。

第十二條 縣行政人員經考試合格依法任用者，非依法律不得停職或免職。但違法或失職者，得由縣長先令停職，派員暫行代理，仍呈省政府核准，依法交付懲戒。

第十三條 本條例所未規定事項，適用公務員任用法之規定。

第十四條 本條例自公布日施行。

軍政部長何應欽電請成立冀察政務委員會；中央覆電照准；蕭振瀛並與日方洽商。

軍政部長何應欽本月三日抵北平後，連日與平津當局研商解決華北問題方案。五日夜，決定仿西南政務委員會往例，在中央既定範圍內，對外不喪失國權、領土原則下，成立冀察政務委員會，以應付華北危機。何應欽即電中央請示。本日得中央覆電，令在不損中央威信、適應華北環境兩原則下，相機處理，而謀安定人心辦法。（註六）

何應欽當即轉告北市長秦德純、察省政府主席蕭振瀛。秦、蕭二人乃於下午至頤和園向平津衛戍司令宋哲元報告。

又蔣委員長致電何應欽，對冀察政務委員會組織大綱，指示幾點修正：

「北平居仁堂何部長勛鑒：虞午電悉，晤密。冀察政會組織大綱第九條，擬定單行法規呈請國民政府備案句，應改為呈請國民政府核准備案；第十條組織大綱於必要時得隨時修改之句，應改為於必要時得呈請國民政府修改之，其餘大致可行。然修改之處或不必要與對方再商，到時逕出中央發表。何如。中正。陽戌機京印。」

蔣委員長又電請何應欽仍暫駐平洽商以觀情勢。電云：

「北平何部長勛鑒：虞子電悉。頃據蕭仙閣魚亥電稱：今晨訪多田、酒井商談，對何部長帶來方案，大致同意，惟激烈派尚在堅持，現正繼續交涉中等語。如有一線希望，則請兄仍暫駐平洽商，否則可先移駐保定，暫觀形勢也。中正。陽已機京。」（註七）

本月五日夜，何應欽與平津當局商議組織冀察政務委員會以爲應付華北局勢方案。六日，蕭振瀛赴天津，會晤

日軍駐津司令多田駿、參謀西井隆，就冀察政委會方案洽商，日方大致同意。

本日，蕭振瀛赴居仁堂向何應欽報告經過情形。何並邀秦德純、福建省政府主席陳儀、江西省政府主席熊式輝等商議一切。隨即電呈蔣委員長報告：

「特急南京委員長蔣：陽已機京電奉悉，咄咄。仙閣昨夜返平，今日借紹文來見，據言能照職上鈞座虞午電之組織辦理，可不致再有問題。謹聞。職應欽。陽戍行秘印（北平）。」（註八）

內蒙德王受日人煽惑；太原綏靖主任閻錫山等電呈蔣委員長，建議以內蒙各省分區自治為對策。

蒙古地方自治政務委員會秘書長德王降日心迹，業已明顯。若以蒙政會名義降外，無異將在內蒙境內察、綏、甘、寧、青等省斷送。此時綏境蒙旗王公爲了自保，並防範日本勢力之侵襲，已紛電中央政府請求在綏境另設「蒙古自治委員會」，以統治伊、烏兩旗盟政務；原設之蒙政會，則專理察哈爾省盟旗自治工作。綏遠省主席傅作義與太原綏靖主任閻錫山商議後，由閻電呈蔣委員長裁示。電云：

「南京蔣委員長鈞鑒：魚末秘京電敬悉，信密。適傳主席尚在晉垣，當即召同詳加研考；以爲鈞電第一說，雖亦持之有故，惟德王降日心迹業已明顯，多延一日，則勢力愈大，範圍益廣，縱公開降敵，他旗亦不敢反對，似不如第二說之爲未雨綢繆也。察、綏、甘、寧、青等省均在內蒙境內，並非各省以外另有所謀，內蒙者若准利用蒙政名會義降外，無異將各省領土完全斷送。此次請求分區自治電，又據傳主席稱，綏省十三王公已有十一王公蓋印待發，政府准如所請，對國際、對國人、對內蒙均屬正當之處置，德王已勢成孤立，縱使外人說話，我尚有詞可措，除用武力外，彼亦無技可施。況此種辦法確係釜底抽薪，如中止不辦，則各王公認爲政府不敢得罪德王，勢必離開中央而傾向德王，爲淵驅魚，實非得計，且傳主席爲聯合各王公實已費盡心力，如失信用，恐難再有此種機會。至

中華民國二十四年 十二月七日

中華民國二十四年 十二月七、八日

四九二

原案擬設之蒙治評委會，本為減少分區後之糾紛起見，似不必以德王赴京與否為顧慮，如將吳鶴齡、白雲梯等加以網羅，於主持蒙事力量當較大也。謹電奉復，如蒙裁可，請即示復，以便飭發請求電文。山叩。陽戌印。」（註九）

註一：「國聞週報」第十二卷，第四十九期，「五屆一中全會記」（續）。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月八日。

註三：「國聞週報」，十二卷，四十九期。

註四：「鄉魯全集」，（），頁四五八，三民書局出版，民國六十五年十月初版。

註五：「國民政府公報」，法規，第一九一六號。

註六：同註二。

註七：兩電文見「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七三四。

註八：同註七，頁七三三。

註九：同註七，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁二二五。

八日 中央政治委員會主席汪兆銘發表當選談話。

本月七日，中國國民黨五屆一中全會致電中委汪兆銘，告知當選中央政治委員會主席。電云：

「上海汪委員精衛大鑒：本日一中全會決議，推汪委員兆銘為中央政治委員會主席，敬以奉聞，切盼尊體早日康復，來京主持大計。一中全會主席團。陽（七日）。」

汪兆銘自本年十一月一日遇刺受傷後，休養迄今。本月一日電呈五屆一中全會請辭行政院長、外交部長獲准。本月七日本會通過以蔣中正為行政院長。汪兆銘本日發表談話謂：

「准本人辭行政院長，以蔣繼任，聞之欣慰，惟中政會主席，付託重要，非惟病軀不能擔任，自度才望亦不敢當。」（註一）

河北省政府主席商震請辭軍政各職；何應欽建議由宋哲元兼任冀省主席。

本月七日，軍政部長何應欽電請中央准設立冀察政務委員會，而宋哲元必須兼任河北省主席，中央即覆電照准。河北危局暫告解決。

河北省主席商震本日電呈中央、行政院、軍委會，請辭三十二軍軍長、冀省主席及津沽保安司令、冀全省保安司令等職。原電云：

「震以菲材，受命於艱難之際，數月以來，心力交疲，雖委曲求全，終鮮尺寸之效。國權日削，已挽救之無方，因循尸位，更深違乎素志，籌維再四，惟有仰乞鈞座，准予免去本兼各職，俾早卸仔肩，以讓賢路。臨電感激，不勝迫切待命之至。商震叩。齊（八口）。」（註一）

軍政部長何應欽電呈蔣委員長，請俯予照准，並擬以平津衛戍司令宋哲元兼任冀省主席。電云：

「急南京委員長蔣：晒密。極密。商啓予兄昨派人來言，冀察綏靖公署及政委會成立後，彼不便繼續任冀省主席，擬電中央懇請辭職等語。此事亦爲問題癥結所在，啓予所言確係實情，其辭電到時，擬請俯予照准，即以明軒兼任。謹電鑒核。職應欽。齊辰秘二印。」（註二）

綏遠省政府推進鄉村工作，設立鄉村建設委員會。

綏遠省政府自去歲設立鄉村工作人員訓練所以來，第一期卒業學員，已分發各縣工作，最近又招收第二期學員訓練。省府主席傅作義對鄉村工作尤爲注意，特在省府設立鄉村建設委員會，其下設研究、訓練兩部。研究部專重鄉運理論之探討，山白映星負責主持；訓練部訓練鄉村工作人員除招收之學員外，並調各縣自治指導員加入訓練，由民政廳長袁慶曾負責主持，多方羅致鄉運專家，講授一切。綏遠鄉運大體以定縣方法、鄉平理論爲基礎。綏遠省府近並有各縣局鄉村工作實施大綱之規定。其內容如

中華民國二十四年 十二月八日

四九四

下：

- 一、本省爲改進人民生活，增加人民生產，並促進鄉村建設起見，特製定鄉村工作實施大綱。
- 二、本省各縣局，每一鄉鎮設鄉村工作指導員一人，由省府訓練，分發各縣局，由縣局長委任之。
- 三、指導員兼任鄉鎮公所書記、鄉鎮小學校教員或校長、及勞動服務團團長，其服務規程另定之。
- 四、指導員指導督飭鄉鎮公所並領導勞動服務團員辦理左列各事：(一)政務工作；(二)經濟工作；(三)防共自衛工作；(四)文化工作。
- 五、鄉村工作，依照鄉村工作實施表規定，由省府鄉村建設委員會指導處彙集各分處意見，並斟酌實際情形，分別緩急先後，因時因地，擬定綱要，由省政府令縣遵辦，並須與各縣局中心工作互相連繫，以期一致。
- 六、鄉鎮公所關於一切款項事宜，應由鄉鎮長商同指導員辦理之。
- 七、指導員如遇鄉鎮長或鄉村人民不服指導時，得呈請縣政府核辦。
- 八、指導員待遇簡則另定之。
- 九、本大綱自公佈之日施行。(註四)

太原舉行防共宣傳大會。

太原綏靖公署、山西省政府本日凌晨召集各界在太原中山公園舉行防共宣傳大會，參加民衆三千餘人，由劉文華等講「赴陝考察匪區赤化詳情」。其大意謂：

- 一、陝北各村人煙稀少。
- 二、田禾多未收割。至陝北人民心理：(一)怕共黨：此項人民俱係官吏富戶；(二)恨共黨：因共黨任意殺人，稍有資產者恨入骨髓；(三)服從共黨：此係佃農、雇農，因欠田租錢債，被共黨煽惑，抗租抗債，便有飯吃。但雖服從，結果被編爲赤衛軍衝鋒，均被犧牲，故貧民均甚懷疑，咸欲擺脫。(註五)

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月九日。

註二：同註一。

註三：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七三四。

註四：天津「大公報」七版，民國二十四年十二月十一日。

註五：同註一。

九日 國民政府公布「管理喇嘛寺廟條例」。

國民政府本日明令廢止蒙古喇嘛寺廟監督條例，並公布「管理喇嘛寺廟條例」如下：

管理喇嘛寺廟條例

第一條 喇嘛寺廟及喇嘛，向由當地官署管理者，仍由各該官署管理之，並受蒙藏委員會之監督。

北平等處喇嘛寺廟，向由中央主管機關管理者，由蒙藏委員會設專管機關管理之。其他各地喇嘛寺廟，如經該會認為有管理之必要時，得另設專管機關。

第二條 喇嘛之轉世，以從前曾經轉世者為限。其向不轉世之喇嘛，非經中央政府核許，不認為轉世。

第三條 喇嘛寺廟所設各項職任喇嘛，仍照慣例，酌予設置。

第四條 喇嘛之道行高深，或有勤勞於黨國者，得由蒙藏委員會分別呈請獎勵之。其有違反教律或法令者，由蒙藏委員會分別呈請懲處之。

第五條 喇嘛寺廟及喇嘛，應向蒙藏委員會聲請登記。

第六條 喇嘛之割付及度牒，由蒙藏委員會核給之。

第七條 喇嘛之轉世、任用、獎懲、登記等辦法，由蒙藏委員會擬訂，呈請行政院核定之。

第八條 本條例自公布日施行。（註一）

中華民國二十四年 十二月八、九日

中華民國二十四年 十二月九日

四九六

蔣委員長致電軍政部長何應欽，對冀察政委會組織有所指示。

本月八日，福建省政府主席陳儀等赴北平頤和園與平津衛戍司令宋哲元商討冀察政務委員會組織。軍政部長何應欽電呈蔣委員長，請示今後宋哲元的權限如何？電云：

「特急南京委員長蔣：晒密。極秘。職擬俟冀察政委會委員發表後，即行離平回京，惟因此種方案，僅為內部人事之安頓，至於明軒今後權限如何，似日方所必追問，此層應先準備，是否即照職北上時鈞座指示之六項權限賦予明軒，抑須另行指示之處，乞速電示。職應欽。庚戌行秘印。」

蔣委員長復電云：

「庚戌電悉。對於賦予明軒之權限可以政委會組織大綱為準，但對中央在冀察之稅收，無論如何不得變更系統或截留，如冀察軍政費果須增加若干時，則中央寧可撥專款補助若干，吾人維繫統一，報答國家，惟此而已。請以此意轉告明軒兄，餘可由兄斟酌處理。中正。」

本日，蔣委員長連電何應欽，對冀察政委會組織有所指示：

一、「北平何部長勛鑒：刻電諒達，交兄六項職權，如兄不就長官職，則應縮小範圍，對於第二項幣制問題，切勿提出，蓋非萬不得已中央決不可自毀其制，授人口實也。中正手啓。青戊機京。」

二、「何部長勛鑒：行政院駐平辦事長官公署如不成立，則冀察政務委員會之上，應加行政院字樣，殊為必要也。中正。告亥機京。」（註二）

財政部公布「收兌雜幣雜銀簡則」。

財政部本日公布「收兌雜幣雜銀簡則」如下：

一、財政部爲便利人民以雜幣雜銀兌換法幣起見，委託中央、中國、交通三銀行及其分支行處或其委託代理機關，辦理收兌事宜。

二、凡在本年十一月三日以前最近期內，在市面照額面流通之雜幣，准以一元兌換法幣一元，如向有折扣行使者，應照各該地十一月三日以前最近期內之市價兌換。

三、雜銀應估定成色，秤準重量，按照銀本位幣鑄造條例規定，以純銀二三、四九三四四八公分（合市平〇、七五一七九）兌換一元。

四、雜銀之重量，概以標準制爲準。（註三）

附 收兌雜幣雜銀公兩折合法幣計算法（註四）

1 公 兩 = 3.2 市平兩

1 市平兩 = $\frac{1}{3.2}$ 公 兩

按照財政部收兌雜幣雜銀簡則（第三條）雜銀應估定成色秤準重量，按照銀本位幣鑄造條例規定，以純銀 23.493448 公分〔合市平 0.75179〕兌換法幣一元。

以 23.493448 公分折合法幣即 $\frac{\text{純銀}}{23.493448} = \text{法幣}$

例如某公司來銀一〇〇市平兩，應付法幣若干？

即 $\frac{100}{3.2} = 31.25$ 公兩

假定其銀之成色爲 985 則 $31.25 \times 985 = \text{純銀 } 30.78125 \text{ 公兩}$

即 $\frac{30.78125}{23.493448} = \131.0205722

注意：舊制度量衡各處不同，均請以市平折合公兩繕資一律

中華民國二十四年 十二月九日

中華民國二十四年 十二月九日

四九八

南京各大學教職員發表「對華北問題宣言」：中華民國整個領土與主權絕對不容分裂破壞。

南京各大學教職員羅家倫等一百八十四人，於本日發表「對華北問題宣言」，原文如下：

「中華民國整個領土與主權，絕對不容分裂破壞，倘任何部分假借民意，製造所謂自治運動，或其他妨害統一之組織，皆足以危害國家命脈。我政府處境艱難，為國人所共諒。然際此存亡關頭，允宜博諮眾議，秉忠盡謀國之初衷，對於任何以危及我最後生命線之無理要求，一律嚴予拒絕，更不可有遷就之協定或諒解，以作爾自縛。同人等誓本此主張，為我政府後盾，謹此宣言。于登、王繩祖、王鍾麟、王澐、王政、王季高、王書林、王子鶴、王鳳喈、王守競、王博之、王復、王仁慈、尹葆宇、方東美、方修訓、左舜生、左敬如、石樸、朱敖、朱榘、朱章賡、朱會芳、朱捷元、艾偉、汪東、汪懋祖、汪惠章、吳梅、吳徵、吳蘊瑞、吳挹峯、吳振源、吳貽芳、吳鍾偉、吳如麟、吳徵鑄、吳元清、李和兌、李學清、李方訓、李善棠、李小緣、李若清、沈乃森、宋國樞、阮肖達、杜長明、余賢勳、周任鑑、周承鑰、周拾祿、林損、林彬、金積楠、宗白華、孟憲承、邵秀林、胡小石、胡坤陞、胡濬庸、胡善恆、胡昌熾、胡道忠、俞鑑、俞大綬、洪範五、姚公書、范存忠、柯象峯、孫光遠、孫增光、孫宗彭、孫多祁、徐仲年、徐益棠、馬長壽、馬洗繁、馬星野、馬博、倪尚達、高濟宇、高君珊、袁翰青、袁觀賢、夏勤、凌士芬、殷孟倫、梁希、陳廷傑、陳耀東、陳美倫、陳之佛、陳石孚、陳裕光、陳章、陳大燮、陳嶸、陳錫鑫、陳納遜、陳之長、陳方濟、陳斐然、陳品芝、陳蔚文、陳英梅、陳中凡、張泛樹、張匯文、張士一、張大同、張肖松、張漢秋、張瑜英、章德衡、章之汶、許本震、許兆標、崔亞蘭、崔書琴、商承祚、商錫永、郭欽銘、梅仲協、常道直、陸志鴻、黃子瀟、黃文山、黃宗玉、黃淬伯、黃玉璫、黃俊美、童冠賢、程瑞英、程登科、彭先捷、閔俠鄉、喬啓明、華伯雄、景昌極、楊希震、楊簡初、楊家瑜、鄒樹文、裘家奎、虞炳烈、誠質怡、詹肇棟、熊子璫、熊文敏、趙廷炳、趙廼傳、趙廷為、趙石藻、劉南溟、劉振東、劉國鈞、劉繼宣、劉廼敬、劉樸年、劉恩蘭、潘重規、潘

菽、盧恩緒、歐陳壽、厲德寅、魯淑清、錢端升、龍程英、蔣貫、臧榮林、繆鳳林、繆鎮藩、魏學仁、謝家聲、戴文秀、戴運軌、羅家倫、羅清生、藍乾碧、嚴恩紋、蕭孝嶸、顧天琢。」（註五）

北平學生遊行，向軍政部長何應欽請願，提出「反對自治運動」、「公布中日交涉內容」等要求。

北平學運，自民國二十年「九一八」學生南下請願，行動軼出法律範圍，被押送回後，士氣極為消沉。民國二十二、二十三年之間，塘沽城下之盟、關內外通車、通郵之事相繼刺激；大學部份學生轉而沉酣歌舞，逃課罷考。本年三月，北京大學、東北大學、清華大學皆先後遭受軍警之搜查，部份學生亦因紅色嫌疑受軍警之逮捕。北大之帝國主義研究會、清華大學之現代座談會，皆先後被封禁。未幾，何梅、秦土交涉事起，河北省主席被逼調免，國民黨、中央軍被迫退出冀察；一面則睦鄰令發表，親善交涉不變。學生因新聞管制，報章消息吞吐含糊，知政府必有難言之隱，而國難實嚴重；有心之士，始因沮喪而失望，繼因失望而怨憤，認為「偌大華北，已不容安置一張平靜的書案」。

本年十一月一日，平津燕京、清華等十校學生向國民黨四屆六中全會請願，要求集會、言論、結社自由外，更有「冀都以來，青年之遭殺戮者，據報紙記載，至三十萬人之多；其遭受拘禁者更不可勝計。殺之不快，更施以活埋；禁之不足，復加以毒刑。地獄現形，人間何世。」之語。

十一月十八日，中共份子取得恢復北平市學生聯合會之控制權。

學聯會成立不及一月，平津形勢益見惡化。教育界五大校長、廿餘教授，發表反對華北自治宣言。殷汝耕偽「冀東自治委員會」成立，「冀東號」日製飛機在平散放傳單；北大校長蔣夢麟被日軍傳喚；軍警搜查北大，並在東北大學捕去學生多人。燕京大學美籍教授史諾夫婦私告燕大學生謂：君等如對國事欲有表示，則宜在十二月十日以前，遲則華北易主，便恐不及。學聯會乃於本月三日開第三次代表

中華民國二十四年 十二月九日

五〇〇

大會中，決定本月九日遊行請願。而軍政部長何應欽奉派來平，恰於三日到達，學生等乃擬併向何氏面遞請願書。

請願遊行之詳細計畫，係於本月四、五兩日分頭準備，經本月八日在燕大最後檢討而成。參加遊行之學校，計有十五單位，即：一、燕京大學學生自治會、二、清華大學學生自治會、三、師大各班代表聯合會、四、東北大學級長會、五、法商學院三院學生自治會、六、交大北平鐵道管理學院學生自治會、七、北洋工學院學生自治會、八、朝陽學院學生自治會、九、華北學院學生自治會、十、河北省立法商院學生自治會、十一、河北工業學院學生自治會、十二、北平市立第一女學學生自治會、十三、北平今是中學學生自治會、十四、北平藝文中學學生自治會、十五、北平崇實中學學生自治會。

請願要求共有六項：一、反對所謂自治運動。二、公布中日交涉內容。三、不得任意捕人。四、保障領土主權。五、停止一切內戰。六、要求言論、集會、出版自由。（註六）

本月八日，學聯會在燕京大學體育館召開各校代表大會，對請願路線與時間做最後之檢討。議定請願團於本日上午十時先在天安門集合，再赴居仁堂向何應欽請願。請願團之組織以總指揮部為最高負責單位，請願人員分組糾察、交通、救護、宣傳四隊。交通隊司聯絡，需擁腳踏車者參加。救護工作以女生為主。各隊均置領隊員與副領隊員。領隊員若被捕，由副領隊繼續領導。又為預防軍警阻礙城裏學生走上大街，且議定西郊清華、燕京兩大學同學，清早乘汽車進城後，就立刻集中在幾個交通要道上，先控制局面。

學生行動之消息很快為治安當局獲知。八日深夜，學生在宿舍裏預備的同時，軍警亦在宿舍外佈署。關閉城門，包圍學校，拘留校車，封鎖街道。北平市長秦德純曾「嚴令警察不准攜帶武器和警棍，並命令部分警察換成便衣，跟隨遊行隊伍維持秩序。不准毆打辱罵，如有違反，不僅要辦警察，且要辦警官，如果警察被學生打了，被打的應給獎勵。」

本日清晨，北平溫度在零下五度，當市內的電車尚未開動，預備參加請願的學生已開始活動。

北平西郊清華、燕京兩大學同學約一千人，因校車被扣，改為步行。因為軍隊封鎖了西郊大道，清大學生遂沿平綏鐵路、燕京同學則由田間小路前進。行抵西直門，見警備森嚴，乃派代表交涉，但始終不得要領。於是半數學生留在城門外繼續等候，另外半數學生則繞城另覓入口。但軍警已封鎖所有的學生入城道路，當學生確知入城無望後，只得向城上軍警演講，向城外路人宣傳。如此在寒風中持續九小時，直至下午四時十五分，方失望而歸。

城外學生固不得其門而入，城內學生的活動亦有困難，他們首先需踰越軍警之包圍，才得出校，向天安門集中。但是當學生們抵達天安門後，旋即被彼處軍隊衝散，總指揮部乃臨時決定，將集合地點改在西長安街六部口到新華門之間。

新華門乃中南海大門，軍政部長何應欽即下榻於其內，十一時許，學生往新華門前請願，要求晉見何應欽，參議侯成代表何部長出見。學生推派代表八人與其晤談，提出六點要求：「①反對所謂華北自治運動；②請何部長宣布此次交涉經過；③不得任意捕人；④保障地方安全；⑤停止一切內戰（指剿共）；⑥准許言論、集會、結社自由。」侯氏允轉達何部長。

學生既未得見何應欽，侯氏之答覆又不能令人滿意，總指揮部乃趁機發號令：「同學們，現在我們要示威！要表示華北人民之真實心意，各學校把自己的隊伍整理好，我們要示威！」於是請願團立刻變成遊行示威隊伍。學生們遂整隊沿西長安街西行，擬赴西直門接應清華、燕京同學。經西單牌樓時，遭軍警攔截，隊伍曾一時騷亂，不少學生逃散，亦有學生負傷。行至護國寺附近又被阻攔，東北大學學生數人與警察發生衝突，雙方各有負傷，並有學生八人被捕。學生遂放棄赴西直門之目標，折向東行，經什剎海、地安門、景山東街而抵北京大學。這所領袖「五四運動」之大學，在此次請願中只有少數同學參加。遊行大隊至沙灘街（北大一院門前），即高呼「北大恢復五四的光榮傳統！」宣傳員並已跑進北大，到處喊「北大，起來！」北大學生於是紛紛加入遊行隊伍。附近中法大學、兩吉女中聞訊，亦加入助長聲勢，突越王府井大街，走向東交民巷。

東交民巷乃外國使館區，當時適逢日本值年，巷口設有機關槍。當局顧慮可能發生慘案，勢必阻止學生走近，因此當隊伍走出王府井大街南口，即遭軍警襲擊。在水龍沖射及棍打追逐中，隊伍一片混亂，這時有個北大職業學

中華民國二十四年 十二月九日

五〇二

生黃敬，振臂高呼「到北大三院集合去！」一個即將潰散之學生運動，遂得以穩定下來。此時秦德純市長亦派人通知學生「下午六點在景山前集合」；不少學生按時赴景山。秦氏先讚學生士氣高昂，國家有望，再曉以國家處境立場，言之誠懇，頗受歡迎。然而請願目的未達，又遭軍警攻擊，不滿之情已植於心中，非一兩句好言所能體休。學聯已受黃敬等人煽動，在北大三院議決自十日起，發動全市學生總罷課。（註七）

外交部駐平特派員程伯昂特電告情報司如下：

「情報司李司長鈞鑒：密。二十四號。密報稱，日對冀察政委會組織尚未全同意，各方昨在蕭宅會商，迄晨三時猶未決。又今晨九時，北大、師大等男女生五百餘，赴新華門向何請願，反對自治新組織，門前警衛甚嚴，迄午未散。清華、燕大亦列隊進城，被西直門軍警阻止。昂叩。佳。」（註八）

北平市政府社會局長雷嗣尙爲此事發表書面談話云：

「昨聞國、私立各大學校學生，將有聯合集會行動，即已由軍政負責當局面請各大學校、院長自行負責開導制止。至於市、私立中學及小學教職員，近來專心教學讀書。本人視事未久，關於社會局之教育行政方針，正在調查編製之中。所可預告者，共有三項：（一）爲適應華北之特殊時勢，當使平市中小學教育還元於民本教育，不偏於一黨一派；（二）尊重政府一再宣布之睦鄰令，清洗並防阻一切教育措施中可以影響邦交之成分；（三）共產主義與國情絕不相容，必斷然加以取締。」

北平學生大舉請願後，下午日本武官高橋坦向秦市長提出抗議，並要求不得再有此類事件發生，否則日將採取「自動制止」。（註九）

一二九運動能引全國這樣廣泛巨大的回響，其中有許多「有心人」的煽風鼓勵。但最主要的原因還是「人同此心」。日本對中國的侵略豈獨北平的學生不能忍受？「是可忍孰不可忍」，實爲全中國人民的一致心聲。（註一〇）

同樣性質的學生運動，幾乎在全國各地均可發現，「一二、一六」之後，響應更爲激烈，其涵蓋之範圍，僅就

當時報章所載，至本年年底已有北平、杭州、武漢三鎮、上海、廣州、南京、西安、濟南、天津、青島、南寧、長沙、安慶、廈門、梧州、南昌、開封、成都、桂林、太原、揚州、保定、蘇州、張垣、徐州、寧波、南通、重慶、蕪湖、江寧、應城、焦作、信陽、無錫、宜昌、常州等三十八座大城市，甚至海外華人亦起而響應。活動的內容，則不外籌組學生會，通電聲援北平學生，下鄉宣傳，街頭遊行，聚會罷課，上書政府，赴京請願等項目。其中不乏因與軍警衝突而橫生枝節者，亦有爲見市長「冒雨跪市府前馬路中，達三小時之久」的動人場面及爲赴南京而「臥軌索車」的過激事件。

附錄：一、國聞週報 一週簡評：北平學生請願（註一一）

在冀察新政局已經商定解決之日，北平突然發生學生請願，反對自治運動的風潮，這真是不幸中的更不幸！本來人民要求自治，並不是壞事，祇可惜這一次的事背景複雜，做法離奇，把頂好的名辭給辱沒透了。因爲當局顧慮外交，過統制新聞，以致反對所謂「自治運動」的活動，缺少公開宣布的自由。北平各大學的青年們忍無可忍，便冒著險，舉行請願，想拿行動來作反「自治」的大宣傳，用心良苦，值得同情。……

二、清華大學救國會告全國民衆書（一九三五年十二月九日）（註一二）

親愛的全國同胞：

華北自古是中原之地，現在，眼見華北的主權，也要繼東三省熱河之後而斷送了！

這是明明白白的事實，目前我們友邦所要求於我們的，更要比二十一條厲害百倍，而舉國上下，對此卻不見動靜。回看一下十六年前偉大的五四運動，我們真慚愧：在危機日見嚴重的關頭，不能爲時代負起應負的使命，輕信了領導著現社會的一些名流、學者，要人們的甜言蜜語，誤認爲學生的本份僅在死讀書，迷信著當國者的「自有辦法」，幾年以來，只被安排在「讀經」、「尊孔」、「禮義廉恥」的空氣下摸索，痴待著「民族復興」的「奇迹」！現在，一切幻想，都給鐵的事實粉碎了！「安心讀書」嗎？華北之大，已經安放不得一張平靜的書桌了！

中華民國二十四年 十二月九日

中華民國二十四年 十二月九日

五〇四

親愛的全國同胞父老：急迫的華北喪鐘聲響，驚醒了若干名流學者的迷夢，也更堅決地使我們認清了我們唯一的出路。最近胡適之先生曾慨然說：「他過去爲九一八的不抵抗辯護，爲一二八的上海協定辯護，爲熱河失陷後的塘沽協定辯護，現在卻再不能爲華北的自治政府辯護了」。他已覺悟了過去主張「委曲求全」的完全錯誤，相信唯一的道路只有抵抗。因此胡先生是希望負有守土之責的華北長官能盡力抵抗，不要屈服妥洽（協）。親愛的同胞，我們卻還要比胡先生更進一步說：武力抵抗，不但是依賴負有守土之責的長官，尤其希望全體民眾，也都能一致奮起，統一步伐，組織起來，實行武裝自衛。事實告訴我們：在目前反帝自衛的鬥爭中，民眾的地位是更爲重要，民眾的力量是更爲偉大，也只有民眾自己更爲忠誠而可靠。看吧，曾煊赫一時的民族英雄、抗日將軍，都已化爲「神龍」了；唯有山海關外，英勇的民眾自己組成的義勇軍，始終不屈不撓，在用鮮血寫著中國民族的光榮鬥爭史。

親愛的全國同胞：中國民族的危機，已到最後五分鐘。我們，窒息在古文化城裏上著最後一課的青年，實已切身感受到難堪的亡國慘痛。慘痛的經驗教訓了我們：在目前，「安心讀書」只是一帖安眠藥，我們決再不言然地服下這劑毒藥：爲了民族，我們願意暫時丟開書本，盡力之所及，爲國家民族做一點實際工作。我們要高振血喉，向全國民眾大聲疾呼：中國是全國民眾的中國，全國民眾，人人都應負起保衛中國民族的責任！起來吧，水深火熱中的關東同胞和登俎就割的華北大眾，我們已是被遺棄了的無依無靠的難民，只有抗爭是我們死裏逃生的唯一出路。我們的目標是同一的：自己起來保衛自己的民族；我們的胸懷是光明的：要以血肉頭顱換取我們的自由。起來吧，亡國奴前夕的全國同胞！中國是沒有幾個華北和東北，是經不起幾回「退讓」和「屈服」的！唇亡齒寒，亡國的慘痛，不久又要臨頭了！掙扎在死亡線上的全國大眾，大家趕快聯合起來！我們的目標是同一的：自己起來保衛自己的民族！我們的胸懷是光明的：要以血肉和頭顱換取我們的自由！

三、秦德純：冀察政委會時期的回憶（節錄）（註一三）

一二九學生大遊行

民國二十四年冬天，北平愛國青年，如北京、清華、燕京、輔仁及其他各大學的同學，痛感日本軍閥強暴蠻橫

，無不義憤填膺，一致奮起，要求政府實行抗日，連續的舉行示威遊行。

十二月九日，北平大中學校學生集合了六、七千人，遊行請願。用整幅的白布，大書：「打倒日本帝國主義」、「擁護二十九軍領導抗日」等標語，情況非常熱烈。當時，日本武官打電話來，要派日本憲兵出來維持秩序。我告訴他：「這件事我們地方政府可以負責，如果日本憲兵出來，必定發生慘案，那麼一切責任由你們負。」我一面立即調派警察，保護東單牌樓各日人商店。

遊行從上午六時開始，我曾嚴令警察不准攜帶武器和警棍，並命令一部分警察換著便衣，跟隨遊行隊伍維持秩序，不准毆打辱罵，如有違反，不但要辦警察，並且要辦警官。如果警察被學生打了，被打的給獎勵。因此，遊行的秩序頗為良好。

午後二時，警察局長陳繼淹報告說：「遊行大隊現在西單牌樓休息，據說休息後，就要整隊衝東交民巷日使館，請示怎樣處置。」

我答覆他：「絕對不許大隊進入東交民巷，因為今年是日本使館『值年』，在東交民巷口設有機關槍，如果衝過去，勢必發生慘案。」

陳說：「警察既不帶槍，人數又少，無法制止。」

當時我說：「給你最後的武器，用水龍。將水龍佈在東交民巷外面兩側，倘若大隊轉向東交民巷，即刻迎頭澆水。」

遊行的隊伍由西單牌樓向東走，右轉去東交民巷，警察即只好向學生放水，這時候正是冬天，北平的氣候寒冷，經水龍一澆，大隊即折向東安市場方面前進。這是不得已的措施，當時同學們或許不諒解，但我自信，用水龍澆自己的學生，總比敵人用機槍打好得多了。

我通知遊行隊伍下午六點在景山前集合，由我對他們講話。事先預備了麵包、饅頭、小菜、開水。他們遊行了一整天，業已疲勞，先吃一點，喝一點，方容易對他們說話。我要上車到景山去的時候，警察局長對我說：「遊行大隊份子複雜，讓我多派幾個便衣，帶著手槍，以防意外。」

中華民國二十四年 十二月九日

中華民國二十四年 十二月九日

五〇六

我說：「萬萬不要帶護衛，以免刺激羣眾的情緒。如果羣眾一激動，帶槍也沒有用。」接著，社會局長雷嗣崗（國民代表大會之花店舜君的丈夫）對我說：

「你講話最好站在大門口，汽車等在那裏，學生要打，你一回身，上汽車就走。」

我笑著說：「我是軍人，這樣膽小，教人恥笑。」

我坐了汽車，考慮著該怎樣措辭。我想：第一不能用高壓手段，刺激他們。第二不能過分鼓勵他們，因為日方有偵探，將來要惹麻煩的。還是開誠佈公將當局應付的決心和準備，赤裸裸的告訴他們，請他們和政府協同一致，救亡圖存，比較妥當。

大約六點半鐘，我到達景山。我一個人走到裏面，站在大殿前的高臺上，學生們站在臺下面。我開始講話，先用極溫和態度語氣慰問他們：

「各位從早到晚，遊行十二小時很辛苦了。」

大家怒氣很盛的說：「不辛苦！」

我說：「各位作愛國運動，當然不辛苦。」停了一息，接著問道：「麵包吃了沒有？開水喝了沒有？」

「吃了！喝了！」同學們的語氣已緩和了不少。

我開始講道：「各位今天的行動，將來在愛國史上是最光榮的一頁！」

大家拍手。

我繼續說：「大家不要拍手，還有不好聽的話在後邊。各位遊行的動機固然純潔，但如果行動越軌，引起嚴重的外交問題，在亡國史上也是最慘痛的一頁！」

大家齊聲說：「亡不了！亡不了！」

我說：「我也相信絕亡不了國，因為要判斷一個國家存亡興衰要看民氣，代表民氣的是士氣。我們今天士氣如此激昂慷慨，赤誠救國，我敢斷定我國決亡不了，還要強盛。」

這時候學生「齊鼓掌」。



我說：「我鄭重的、負責的告訴各位，全國的最高領袖是愛國的、救國的，決不作任何妥協賣國的勾當。如果有人侵略我們（故意不提日本），他一定領導我們抵抗到底。在北方負責的軍政首長，是絕對遵從最高領袖的意旨，抱定決心，誓死救國。誰侵略我們，誰就是我們的敵人。我是軍人，說話簡單，絕對不虛偽。因此我希望大家二點：第一、要勁氣內斂，儲為大用。第二、倘若迫不得已，為保衛國家的生存而應戰的時候，我秦德純一定站在第一線，我希望各位同學也要統統站在第一線，不要有一個人站在第二線第三線。」

我說話的大意如此，說完後，全體熱烈高呼：「歡迎秦市長」。「擁護秦市長領導抗日！」一場大規模的抗日遊行，就此結束。

當晚八時，我到東城外交大樓參加宋委員長招待日本第三艦隊司令的宴會，宋告訴我說：

「日本武官告訴我，今天幾千學生熱烈澎湃的遊行，被秦市長在景山一段話說服了。」

我一方面覺得日本的情報真迅速、確實，不能不警惕；一方面覺得很慚愧，迫於當時環境，有許多要講的話，不能夠痛痛快快的說出來。

這一次學生遊行，百分之九十以上是極純潔的愛國青年，完全激於外交苦悶，一經懇切說明，即安心回校讀書，只有極少數共黨份子「民族先鋒隊」從中挑撥造謠，但也未能發生重大的作用。從此以後，北平再沒有大規模的遊行運動。

一二、九遊行之後，許多同學都參加二十九軍在南苑、西苑實施的軍事訓練。到七七蘆溝橋戰事爆發，南苑受訓大專同學千餘人，於七月二十八日在南苑參加戰鬥，頗有傷亡，實在令人痛心惋惜。到二十八年至二十九年春一段時間，我因執行軍風紀巡察團的任務，往來川、陝道上，常常在沿途檢查站上，遇著在南苑受訓的大專同學。相談之下，無不激昂奮發，誓死抗日，而且態度特別親切，有如家人骨肉，真是令人感念不置。

察省政府主席蕭振瀛赴天津會晤駐津日軍司令多田駿等，就籌組冀察政務委員會事宜與日方達成諒解。

本月三日，軍政部長何應欽抵北平後，連日與平津衛戍司令宋哲元、察省主席蕭振瀛、北平市長秦德純、江西省主席熊式輝、福建省主席陳儀等舉行會議，討論解決華北問題方案。五日深夜，決定設置冀察政務委員會。

在當時實際情勢下，任何解決華北問題的辦法都須得到日方的諒解，才能有效實行。六日，蕭振瀛偕平津衛戍司令部總參議陳覺生由北平赴天津，會晤駐津日軍司令多田駿，參謀長酒井隆，使其諒解組織冀察政務委員會事宜。蕭振瀛當夜返平，次（七）日，向何應欽報告經過情形。

日方對此方案意見分歧：有以日本政府對推動華北自治「應循序漸進，避免要求過高」之指示，趨向同意；關東軍特務機關長土肥原賢二等則以「性質不清楚」、「根本問題是依存於蔣介石還是依存於日本，或者是親『滿』還是反『滿』等，卻絲毫未做說明，不擬同意」；駐津日軍司令多田駿要求按日方開列齊燮元、吳佩孚等三十人名單，安排冀察政委會人事，而對何應欽等提出王揖唐、曹汝霖等人以「曾領中央津貼，不予同意」。談判一度僵持。本日，蕭振瀛表示在經濟權益上可作讓步，使土肥原有以向態度強硬的關東軍復命。

土肥原賢二初不同意我設置冀察政務委員會，日本東京訓令其讓步，經駐屯軍參謀長酒井隆婉勸，始不再堅持。而東京態度之所以軟化，蓋由於本月五日英、美對華北問題之宣言，及平津教育界之堅決反對分裂運動。日本政府在此情勢下，不能不有所顧忌，因而訓令華北駐屯軍讓步。並派參謀本部中國課長喜多誠一赴天津、駐偽滿大使館參事谷正之赴長春，分別向多田駿、關東軍司令南次郎解釋。（註一四）

偽軍李守信自多倫進攻沽源，又進占寶昌。

民國二十二年塘沽停戰協定簽字後，冀、察兩省即位於國防最前線，成為日本直接侵擾的目標。

本年六月二十七日，解決張北事件的「秦土協定」成立後，宋哲元二十九軍司令部、劉汝明新編第二師，趙登禹一百三十二師悉自察哈爾移駐河北。原宋部口外之地，即熱、察邊境，概由張允榮（漢）

、卓特巴札普（蒙）兩保安隊，分別在漢、蒙居民中維持治安。

八月五日，日本張家口特務機關長松井源之助更進一步與張允榮訂一協定，准由蒙古保安隊維持漢居民治安。於是熱河的蒙古保安隊進入察省的沽源、寶昌、張北。

察省代主席張自忠以察東各縣無一蒙人，蒙古保安隊維持治安，原則不合，乃否認張、松協定。於是多倫偽軍李守信部隊在日本關東軍指導下，與我寶昌、沽源保安隊開始戰鬥。

本日駐多倫之偽軍李守信部九百餘名，連同坦克車飛機向沽源方面進攻，駐防該地之察東保安隊焚倫山部堅守縣城。因武器裝備太差，寶昌失守。

李守信，內蒙古黑特旗人，曾參加民初巴布札布獨立運動，失敗後入熱河崔興武旅任團長。民國二十二年崔降日，李繼為旅長。後又任日本在多倫設立的「察東自治特別區」長官。（註一五）

附錄：日、偽軍侵佔河北昌平縣六小村情形（註一六）

早在本年五、六月，日、偽軍就不斷侵擾冀、察兩省，計劃先攻察省，次取「戰區」。七月，察省延慶縣報告北平軍分會，匪軍即受日人指揮擾亂。電云：

「急。武昌委員長行營，分送南京行政院、軍委會、參謀本部：密。據察哈爾省政府江電稱，據延慶縣報告，駐四海治、菜石河二村之匪軍共六隊。菜石河駐一隊，五六十人，槍三十支；四海治駐五隊，二百餘人，步手槍一百二十支，衝鋒槍四支。總隊長為汪敏如，係劉桂堂舊部，現在招募擴充，有進攻永寧及南趨二道關之企圖。又駐郭家灣、永安堡之匪約三百餘人，均黃色服裝，有步手槍一百二十支，馬十餘匹，首領係石友祿。各該處所駐匪難各軍，子彈給養均由日方接濟，並統受日人參事官植田正秋指揮，日機每日來康莊永寧及縣城東一帶繞行等情。謹電轉陳。北平軍委分會。令總魚印（六日）。」

本年五月，日、偽「滿」以河北昌平縣屬於偽「滿」，而先後強行接收縣屬大莊戶等六小村、三岔等六小村。河北省政府因該地毗鄰停戰區恐涉及外交，乃於五月三十日電呈外交部報告：

中華民國二十四年 十二月九日

中華民國二十四年 十二月九日

五一〇

「外交部勦辦：密。案據昌平縣長劉玉璞呈稱：前據探報，縣屬舊第四區沙峪村附村莊戶、舊水坑、前柵子、對界石、吉立溝、邊坑等六小村私投偽國等情，當經派員前往調查在案。旋據回縣面稱，查得該莊戶等六小村計住戶六七十家，住居長城以北，係爲沙峪村附村合爲一鄉，每週地方公益及攤款事項，均各附屬沙峪村辦理，現在確被偽熱河省灤平縣公署派員強行接收，有偽熱河省灤平縣公署佈告帶回可證等語。前來。查此案關係省界問題，究應如何辦理，理合檢同原佈告及本縣地圖各一紙，呈請核示等情。查偽方警署長佟灼三等到密雲縣屬白馬關分駐所聲稱奉令劃邊一節，前奉

駐平政整委會電飭嚴密注意，隨時查報等因。到府。業經飭屬遵照，並以銑交秘代電轉請貴部查照在案，茲據前情除分報

北平軍政兩會鑒核，並指令該縣仍行嚴密注意隨時查報外，特抄原附各件電請查照爲荷。河北省政府。卅中秘印。

附抄送原附佈告一紙暨地圖一紙」

六月、駐平政整會亦電外交部：

「南京外交部勦辦：漾代電計達。茲准軍分會馬令總電開：據昌平縣長劉玉璞號電稱：「查延慶四海冶等村盤踞匪，業經先後電陳。茲據探報，該匪六月八日到果家灣等村縣境，民團在杏樹臺北樑防守。十五日，有偽滿洲軍隊三十餘名抵北樑下，聲稱收降土匪，要求杏樹臺二道關鄉長副接洽。據云：南至二道關屬偽滿地城，該處民團應速撤退，以備偽滿軍開進，是以民團退至頭道關。至十六日，該偽軍並未侵進，民團恐係土匪設計，復以各分回原防，土匪仍在四海冶、永安堡一帶盤踞等情。正在電報間，適接偽灤平縣署參事官植田正秋自珍珠泉來函，內稱：『本月十六日敝參事官等出巡敵軍疆域，路過二道關等處，見有駐紮武裝團體六百餘人，均荷槍實彈，怒目森嚴，足見故意越境侵犯，無可諱言。查二道關一帶地方，距長城約二十餘里，駐紮武裝團體殆屬違反停戰協定公約，亟爲不合。究竟該縣派遣武裝侵入滿洲版圖，意旨何在，敝參事官亟願明瞭其中情形，即請貴縣長於本月十九日下午親到珍珠泉而爲處理，萬不可託故不到，致滋疑慮。倘在此期間發生事端，應由該縣負責。』等語。旋又接景陵分駐所報告，巧日午後二時該匪前進，縣屬杏樹臺村失守等情前來。查該匪在延慶縣界盤踞，有無背景，殊難懸揣

，該積田來函亦無印章，且本縣並無軍隊前往，僅使邊境各村民團集合防匪，除函復謝絕前往，一面仍以警團注意防堵，並分報外，謹此電聞迅電示遵。等情。除轉電中央外，特電查照，即請轉飭交涉制止，並盼見復。正擬辦間，復接該會馬令總電開，據萬軍長福麟皓參電稱，頃據騎二師黃師長顯聲巧午電報，稱：據本師第一團團長張迺騫呈報，案准昌平縣政府代電內開，前據密報，突有土匪二百餘名自偽熱河方面來至察屬永安堡，四海治等村盤踞，昨據昌平屬白廟分駐所報稱，本月十四日得二道關村長報稱，由延慶屬珍珠泉來人，持偽灤平縣署參事官植田正秋之函，稱將昌平縣屬二道關、杏樹臺二村劃歸偽國，令該二村村長於本月十六日至珍珠泉會議等語，昌平縣當以恐係匪人誘票，轉告該村長等切勿前往，以免扣留危險，乃今十六日又據京陵分駐所報稱，聞滿洲國軍隊騎兵三十餘名，於今早開進二道關鎮內。等情前來。相應電請查照，即希派隊前往防堵，以免流竄爲荷，等因。准此。當即派遣秘探前往偵察，二道關確有偽國軍隊步騎兵百餘名，服裝不整，槍械不齊，類似匪人行動，未悉其有何企圖。此處距昌平約七十餘里，毗連戰區，因恐涉及外交，故未派隊防堵。等情。據此。理合將該國報告偽軍進佔二道關之情形，謹電奉聞，等情。另據河北張代主席密電，略同前情。除電中央外，應如何處理之處，特電轉達查照，各等因。除電復暨再電陳行政院鑒核，並電岳特派員知照，暨電飭河北省政府遵照前電辦理具報外，特再電請貴部轉飭程特派員會同岳特派員向日方妥切交涉爲荷。行政院駐平政務整理委員會。沁秘印。」

七月，河北省政府咨文外交部：

「河北省政府咨

案據昌平縣長劉玉璞呈稱：『案據縣屬第四區公安局沙峪分駐所巡官初香閣呈稱：七月三日，據洞臺村鄉長副來所報告，長城以外之附村三岔、黃土樑子、水泉溝、南、北葦臺、趙家坑等六小村現被偽熱河省灤平縣公署派員強行接收。該村等共有七十三戶，所有會中花費，歷向我村按十分之三攤交款項，刻下我村損失土地，特此報告。懇請轉呈等語，覆查無異，理合具文轉報鑒核俯賜轉呈，實爲公便，等情。據此。查該三岔等六小村，均在長城以北，係縣屬洞臺村附村，與洞臺合編一鄉，細核新印縣圖，只載有山岔（即三岔）、黃土樑子、葦臺、（即南北葦村）水泉溝等村，未將趙家坑繪入，且水泉溝在長城以外位居三岔之北，而縣圖內則列長城在以南，蓋因各該村均

中華民國二十四年 十二月九日

中華民國二十四年 十二月九日

五二二

係偏僻小村，未加注意，以致有遺漏情事。除新印縣圖前，因沙峪村附村莊戶等六小村，被偽熱河省灤平縣強行接收，業已檢呈並分呈外，理合將此次被佔各村繪具簡圖呈請核示等情，附呈簡圖一紙；據此，查本府前據昌平縣呈報沙峪村附村莊戶等六小村被偽方派員強行接收等情，業經電奉

駐平政整委會豪電復飭交涉制止等因，經即飭屬遵照，並以六月寒日代電呈報

鈞會鑒核在案。茲據前情，除分呈

北平軍政兩會鑒核，並令飭密區股專員併案交涉制止具報，暨指令該縣秉承專員妥慎辦理外，相應抄同原附圖咨

查照爲荷。

此咨

外交部

附送抄圖一紙。」

外交部駐平特派員程錫庚亦呈報經過情形如下：

「案查偽方盤據察哈爾省延慶縣四海治等村，並土匪竄擾河北省昌平縣屬二道關等村事，前奉

鈞部六月感電及七月束電，先後業以七月束代電徵魚代電呈報在案，並分別電達北平軍分會及河北省政府在案。此案經與高橋武官迭次交涉，據稱察哈爾省延慶縣屬永安堡、四海治等村，在二年前，已劃歸偽「滿洲國」版圖內，實屬無權辦理。至偽「滿洲國」灤平縣公署派員強行接收河北省昌平縣屬大莊戶等六小村及最近接收三岔等六小村，此事均無所聞，如果實有其事，當呈請關東軍嚴爲制止各等語。經由處電請北平軍分會，迅將昌平縣轄大莊戶等十二村，前後被偽「滿洲國」灤平縣公署派員強行接收之年月日，及「偽」方接收員姓名，分別詳細列表送處，以便與日方嚴重交涉。除將致北平軍分會代電二件，軍分會復本處代電一件，河北省政府復電一件，軍分會抄送昌平縣呈文一件，另紙繕呈外，理合將此案交涉經過，先行具文呈報，伏乞鑒核，謹呈

部長
次長

駐平特派員程錫庚

附 致北平軍分會代電一件

武昌委員長行營、南京軍事委員會、行政院、參謀本部：案據昌平縣政府呈報，該縣轄境三岔、黃土樑子、水泉溝、南、北韋臺、趙家坑等六小村，現被偽熱河省灤平縣政府派員強行接收，等情。查偽方侵佔昌平縣屬莊戶、對界石、舊水坑、吉立溝、前柵子、邊坑等村，早經據報轉電政整會，並迭准覆開已轉飭外交部駐平特派員會同岳特派員交涉制止，等因在案，茲據前情。偽方侵佔昌平縣屬村莊更復向西展伸，距二道關、杏樹臺不過十數里。偽方在延慶縣境以匪軍佔領永安堡、四海冶等村，更企圖向永寧城方向進展；在昌平縣境則以偽灤平縣派員強行接收。前據外交部特派員報告交涉情形，據日方聲稱：延慶縣屬四海冶、來食河、永安堡、郭家灣等村；昌平縣屬二道關、杏樹臺等村，經向承德王司令查明，迄未有偽軍開入。惟四海冶等村日方認為在長城以外；中國認為在長城以內，致有誤會，希望和平解決等語。外交上言詞閃爍，政治罪亂猶相輔併進不已，若非澈底處理，情況演變將無止境。除檢附要圖咨達政整會請即轉飭切實交涉，以安地方，而保國土外，特檢附要圖，電陳備查，北平軍分會。號令總印。」

八月、行政院駐平政整會咨文外交部：

「案查前據河北省政府卅申代電陳報，昌平縣屬各村附村大莊戶等六小村，被偽方派員強行接收一案，業經電達貴部查照在案。茲復准

軍事委員會北平分會令總字第六二一號咨開：

『案據昌平縣政府呈報，該縣轄境三岔、黃土樑子、水泉溝、南、北韋臺、趙家坑等六小村，現被偽熱河省灤平縣政府派員強行接收，並附呈此次被佔各村簡圖，等情到會。查偽方侵佔昌平縣屬莊戶、對界石、舊水坑、吉立溝、前柵子、邊坑等村，早經據報轉電貴會，並迭准覆開已轉飭外交部駐平特派員會同岳特派員交涉制止等因在案。茲據前情，偽方侵佔昌平縣屬村莊，更復向西展伸距二道關、杏樹臺不過十數里。偽方在延慶縣境以匪軍佔領永

中華民國二十四年 十二月九日

五一三

中華民國二十四年 十二月九日

五一四

安堡、四海治等村，更企圖向永寧城方向進展；在昌平縣境則以偽灤平縣派員強行接收。前據外交部特派員報告交涉情形，據日方聲稱：延慶縣屬四海治、來食河、永安堡、郭家灣等村；昌平縣屬三道關、杏樹臺等村，經向承德王司令查明迄未有偽軍開入，惟四海治等村日方認為在長城以外，中國認為在長城以內，致有誤會。希望和平解決等語。外交上言詞閃爍，政治匪亂猶相輔併進不已，若非澈澈處理，情況演變將無止境。相應檢附要圖一紙，咨達貴會即請轉飭切實交涉，以安地方，而保國土。並盼惠復。」

等因：准此。正擬辦間。又據河北省政府呈稱：

「案據昌平縣長劉玉璞呈稱：『案據縣屬第四區公安局沙峪分駐所巡官初香閣呈稱：七月三日據洞臺村鄉長副來所報告，長城以外之附村三岔、黃土樑子、水泉溝、南、北草臺、趙家坑等六小村現被偽熱河省灤平縣公署派員強行接收，該處等共有七十三戶，所有會中花費，歷向我村按十分之三攤交款項，刻下我村損失土地，特此報告，懇請轉呈等語。覆查無異，理合具文轉報鑒核，俯賜轉呈，實為公便，等情：據此。查該三岔等六小村，均在長城以北，係縣屬洞臺村附村，與洞臺合編一鄉，細核新印縣圖，只載有山岔（即三岔）、黃土樑子、草臺（即南北草村）、水泉溝等村，未將趙家坑繪入。且水泉溝在長城以外，位居三岔之北，而縣圖內則列在長城以南，蓋因各該村均係偏僻小村，未加注意，以故有遺漏錯誤情事。除新印縣圖前因沙峪村附村莊戶等六小村，被偽熱河省灤平縣強行接收，業已檢呈，並呈外，理合將此次被佔各村繪具簡圖呈請核示』等情。附呈簡圖一紙；據此，查本府前據昌平縣呈報沙峪村附村莊戶等六小村被偽方派員強行接收等情，業經電奉鈞會，六月發電復飭交涉制止等因，經即轉行遵照在案。茲據前情，除分呈北平軍委會分會鑒核，並令飭密區股專員併案交涉制止具報，暨指令該縣秉承專員妥慎辦理外，理合照摹原附圖具文呈請鑒核。」

等情：據此。除咨復暨指令仰仍會同程特派員切實交涉制止，並分令察哈爾省政府及岳特派員知照，暨呈報行政院鑒核外，相應繪同附圖，咨達

查照，即希

轉飭駐平程特派員會同該省政府遵照先今各令，併案切實交涉制止具報為荷。

此咨

外交部

附圖二紙

政整會又呈報行政院云：

「南京行政院鈞鑒：案查前准軍事委員會北平分會咨，為河北省昌平縣屬之大莊戶等十二村被偽國接收一案，經飭據程特派員將交涉經過情形陳報前來，轉達查照到會。業經令行河北省政府迅飭查明，並呈報鑒核各在案，茲據該省政府將飭查經過呈復前來，除指令該省昌平縣大莊戶等六小村，既經查明被偽國接收，應即遵照前令，並將最近被佔之三岔等六小村，會同程特派員併案交涉收回，以重國土，暨令察省政府及岳特派員迅將該省延慶縣轄之廟上村交涉收回，並電達外交部查照轉飭程特派員會同河北省政府妥為交涉，既咨軍分會外，謹抄同原呈電陳鑒核。行政院駐平政務整理委員會叩。陷秘印（八月三日）」

附抄呈河北省政府原呈文一件

抄河北省政府呈

前奉鈞會六月四日行字第一四四二號訓令，以日偽企圖侵佔永安堡、岔石口一案，仰查明大莊戶是否脫離昌平管轄，又上廟是否亦屬昌平轄境，併仰查明具復等因。遵經飭縣查明具報，並於六月寒日代電復請鑒核在案。茲據昌平縣長呈稱：「奉令遵即派員前往勘查去後，茲轉據大莊戶村長王守田聲稱，我村及舊水坑、吉立溝、對界石、前柵子、邊坑等六小村，向屬沙峪附村，今春已被偽國接收，現歸熱河灤平縣管轄等語。又查昌平境內並無上廟及廟上村名，經詳細查詢，其縣屬二道關西北延慶。」

本處謹遵部令與各方切實聯絡，除已送經分別電呈外，理合再將經過情形，彙總呈報伏乞

鑒核，敬請

鈞安

駐平特派員 程錫庚謹呈 六月二十日

中華民國二十四年 十二月九日

五一五

中華民國二十四年 十二月九、十日

五二六

註一：「國民政府公報」，法規，第一九一七號。

註二：電文見：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七三四。

註三：卓遵宏：「抗戰前十年貨幣史資料」(一)，頁二二一。

註四：同註三。

註五：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁六五七。

註六：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一九。

註七：同註五，頁六六七。

註八：同註二，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁九三。

註九：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十日。

註一〇：同註五。

註一一：「國聞週報」第十二卷，四十九期。

註一二：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二·九運動」，頁、四三。

註一三：「傳記文學」，三卷，一期，頁二十。

註一四：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一二〇，陳世松編：「宋哲元研究」，頁一七五——一九八。

註一五：同註六，頁七九；同註九。

註一六：文、電見「中日外交史料叢編」(四)，頁三三四——三六四。

十日 國民政府通令保障正當言論；任楊愛源為陸軍上將，並任命陳焯為參謀本部廳長。

關於開放輿論、保障新聞記者及改善新聞檢查辦法，中國國民黨歷屆中央大會皆有決議，惟各地執



行尙欠完善。本月三日天津大公報又因著論勗勉華北當局，而受禁止郵遞處分。周佛海、曾養甫、羅家倫、潘公展等五十六中委，五日特向一中全會提議：（一）函國民政府通令全國，切實保障正當輿論；（二）由行政院飭交通部電飭郵局，將大公報放行；（三）新聞檢查辦法，交中常會切實改善。經第三次大會決議通過。關於大公報之放行問題，交通部已急電天津郵局照常寄遞。（註一）

本日，國民政府據中國國民黨中央執行委員會本月七日函，特通令所轄各機關轉飭所屬，切實保障正當輿論，不得任意扣留報紙。令曰：（註二）

「爲令飭事，案奉

中央執行委員會二十四年十二月七日敬字第八四二號函開，

『查保障人民言論自由，迭經本會決議通行有案，凡屬正當輿論，自不容妄加干涉。乃近查各地方機關，仍有於法令範圍以外任意扣留報紙，干涉輿論情事，殊有未合。茲經本會第五屆第一次全體會議議決，應請政府通令全國切實保障正當輿論，以崇法治，而重民意。相應函達查照辦理』

等因，奉此，自應照辦。除函復並分行外，合行令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照，對於正當輿論，務予切實保障爲要。」

同日，國民政府明令公布：

「楊愛源任爲陸軍上將，敘第二級。此令。任命陳焯爲參謀本部廳長。此令。」

蔣委員長電告西南當局處理冀察事件經過及內容。

蔣委員長本日致電廣州綏靖主任陳濟棠、廣西剿匪總司令李宗仁、副總司令白崇禧等，告以處理華北事件經過。電云：

中華民國二十四年 十二月十日

中華民國二十四年 十二月十日

五一八

「特急廣州陳總司令伯南兄、寧寧李總司令德鄰兄、白副司令健生兄勛鑒：密。迭接兩兄來電，指陳得失，咸切肯要，一片精誠，尤用佩慰。日人此次華北急進，原認對我中央無法妥協，乃向地方加緊策動，一面以大兵壓境，一面挑唆各方，藉口西南有政務委員會，則華北有何不可製造類似組織？即可截留稅收，委派官吏，形成半獨立之狀態。肆行威逼利誘，變管齊下，內外奸人勾結，事機緊急，致牒當局，本限期上月卅日宣布，幸宋明軒尚明大義，守正不移，韓、商更避不參加。日前爲因應環境，釜底抽薪計，乃決定四項處理原則：（一）設立冀察政務委員會。（二）委員及組織由中央決定人選，以適宜於北方環境爲標準，並任宋明軒爲委員長。（三）一切軍事、外交、政治、經濟保持正常狀態。（四）絕對避免自治名目與獨立狀態。（如日人壓迫，中央與地方一致行動）並命敬之兄於卅晚北上，依此運用相機處理。現經本上原則擬訂該委員會暫行組織大綱，委員名額定爲十七人至二十七人，就中除指定一委員長外，並指定三人至五人爲常務委員，其人選均由國民政府特派。會內設秘書政務財務三處，各設處長一人。此項委員人選，現尚在斟酌華北情形，慎重考慮中，如此處理，先行穩定內部，然後再圖打破對外實際之難關，或不失爲解決日前糾紛之應急步驟。卓見所及，尚希隨時詳籌電告，爲盼。中正。灰秘京。」（註三）

本年第二次估計全國棉產額因水旱災而減少。

本年全國棉產狀況，據棉業統計機關第二次估計報告如下：

- 一、棉田面積計三五、四八五、八一八畝，廢田面積計一二、二九一、三〇〇畝。皮棉產額八、三九一、〇八一擔，比較本年第一次估計產額減少一、二〇五、六六一擔，比較二十三年實收產額減少二、八一〇、九八一擔。
- 二、本年棉田及產額因下種時，黃河流域之旱災及秋季長江流域之水災，損毀棉田甚多。收花期間，長江流域又苦陰雨及江蘇蟲害，故較第一次估計又減少，平均每畝收量爲二三·六公斤，二十三年爲二三·九斤，本年收成大致與上年相似。
- 三、本年各省棉田以江蘇最多，計一千萬畝；河北次之，計六百三十一萬畝；湖北計四百五十六萬畝；陝西三百八

十六萬畝；山東、河北皆一百八十萬畝；四川一百九十萬畝；浙江一百七十六萬畝；山西一百萬畝。本年水旱災最重，爲過去罕見，計棉田之因災而成廢田者：湖北爲三百九十七萬畝，與現在棉田相等；山東三百七十七萬畝；河南三百十五萬畝，均較現有棉田多一倍。

四、本年各省棉產以河北最多，計三百十六萬擔；江蘇次之，計二百零二萬擔；湖北與陝西皆九十七萬擔；浙江四十六萬擔；河南四十二萬擔；山東四十一萬擔；四川四十四萬擔；安徽二十八萬擔，山西二十五萬擔。（註四）

河北省政府委員全體請辭；商震部由北平開往冀南。

本月八日，河北省政府主席商震請辭軍、政各職。九日由保定赴北平晤軍政部長何應欽，報告軍政現狀，並請何應欽轉電中央請辭。本日，國民政府主席林森致電商震，深表嘉勉辛勞。原電如下：

「河北省府商主席勳鑒：齊（八日）電閱悉，河北地當衝要，近數月來，時事多艱，賴執事苦心支柱，懋著勤勩，企念勦勞，良深嘉慰。特復。林森。灰（十日）印。」

本日，河北省府各廳長各省委聯名電京辭職，文云：

「南京國民政府主席、行政院院長鈞鑒：培基等受命艱危，原冀羣竭愚忱，勉圖補救，詎意險象環生、變化益極，智盡能缺，成效難期，惟有懇請准予開去本兼各職，另簡賢能，以免貽誤。臨電惶悚，伏候鈞裁。委員兼民政廳長李培基、委員兼財政廳長李竟容、委員兼教育廳長何基鴻、委員兼建設廳長呂咸、委員張蔭梧、南桂馨、劉逸南、梁子青仝叩。灰（十日）。」又據省府秘書長劉燧昌談，其本人已電京辭職，決與商主席同進退。

三十二軍商震部，原駐北平南苑的一三九師黃光華部兩團，本日徒步開往冀南，師部亦已遷移。（註五）

江西省政府主席熊式輝自北平返回南京，報告解決河北問題經過。

中華民國二十四年 十二月十日

中華民國二十四年 十二月十日

五二〇

本年十一月三十日晚，隨軍政部長何應欽由南京北上的江西省政府主席熊式輝，經連日協助會談解決河北問題方案後，本日下午搭平滬通車返回南京，向中央報告解決事件經過。（註六）

北平各大學學生罷課，發表宣言，要求動員抗日；各學校當局勉學生專心學業，培養實力。

本月九日，北平學生請願遊行，因未能面達請願書於軍政部長何應欽，且學生多人受傷被捕，乃決定本日起罷課；清華、燕京、北大、師大、平大各校院，均局部或全部罷課。（註七）

北平市各大中學聯合罷課宣言如下：（註八）

「我們北平各大中學學生爲表示真正民意反對華北傀儡政權，要求政府武裝保衛華北，特在十二月九日舉行聯合大請願，爲當局武力制止。一方面緊閉城門，禁止清華、燕京二大學學生入城，切斷城內外大隊的聯絡；一方面日本軍憲浪人會同中國軍警一齊出動，屠殺及逮捕我手無寸鐵的學生。結果被逮捕者四五十人，重傷者一人，現已身死，輕傷者無數，這是賣國者和其主人帝國主義者對付我民眾的手段！

現在我們已於十二月十一日起舉行總罷課，這次罷課最大的意義是表示我們：

1. 誓死反對分割我領土主權的傀儡組織；
2. 反對投降外交；
3. 要求動員全國抗日；
4. 爭取救國自由。

對地方當局是要求立即釋放被捕同學，嚴懲刺我民眾的軍警，禁止逮捕參加救國運動的學生，和撤消封鎖各校的軍警。

現在各校都在數十軍警的把守監視中，學生被逮捕者陸續不絕，我們是在高壓下繼續奮鬥，預備第二次大示威，希望全國各界立即響應，一致行動。」

北平市學生聯合會發布「宣傳大綱」如下：（註九）

一、目前形勢緊急，掀起了每一個青年抗爭的狂潮，然而狂熱代替不了救亡；流涕換不來生存，中華民族唯一的出路，只有在正確的認識與行動中，來執行歷史的任務。

二、首先，中國是半殖民地、半封建的國家，因此中華民族的前途，是反對帝國主義、反對封建勢力。目前，日本帝國主義者，瘋狂地掠奪我土地，屠殺我人民，得寸進尺，驅中華民族于滅亡之境；因此在打倒一切帝國主義目標下，首先第一要打倒日本帝國主義。

三、然而外患固可怕，退讓尤可憂。如果中華民族鞏固團結，一致抗日，暴敵雖殘，猶不足畏；乃自「九一八」以來，我國空言抵抗，實際投降，以致「滿洲國」組織於前，「冀東防共自治委員會」與「冀察政務委員會」相繼成立於後，借口「長期抵抗」及「攘外必先安內」，而行出賣之實；因此，除打倒日本帝國主義之外，尚須反對危害民族生存的殘暴內戰，並反對一切出賣民族利益的政策與行動。

四、但是，中國是「世界的中國」。中國問題，只是世界問題的一部分，因此，在這舊世界日趨崩潰的過程中，我們需要認清我們解放鬥爭中的友軍。所以我們應當聯合世界一切被壓迫民眾及以不等待我之國家，共同奮鬥。

五、中華民族的自由解放，是我們的目標；擴大民族革命戰爭，是我們的方針。然而這種重大的任務，絕非學生羣眾所能單獨勝任的。所以爲了我們偉大的前途，我們必須聯合全國民眾，結成統一革命戰線，武裝全國民眾，來擴大民族解放鬥爭。

根據上述的幾個原則，我們具體的宣傳大綱是這樣：

(一) 打倒日本帝國主義。

(二) 反對危害民族生存的內戰。

中華民國二十四年 十二月十日

中華民國二十四年 十二月十日

五二二

(一)反對一切出賣民族利益的政策與行動：

甲、反對賣國外交。

乙、反對秘密協定。

丙、反對「冀東防共自治委員會」。

丁、反對名存實亡的華北政治形態。

戊、反對奴化教育。

己、爭取言論、出版、集會、結社自由。

(二)武裝全國民眾，擴大民族的解放鬥爭。

(三)爭取中華民族的自由解放。

(四)世界一切被壓迫民眾聯合起來。

(五)聯合世界上以平等待我之國家，建立統一戰線。

北平市國立北京大學、北平大學、師範大學、清華大學、私立燕京、輔仁、中法等各大學校當局本日上午集議，對各校學生之行動及罷課等情，決加以勸誡；對華北高等教育問題，亦聯呈教育部有所請示。北京大學校當局特發出布告，對學生加以勸誡，布告原文云：

「頃聞有人煽動本校學生罷課，實屬破壞校紀，爲此布告。望本校學生安心上課，勿受惑惑；如有不聽勸誡，鼓動罷課者，一經查明，即予開除學籍，此布。」

清華大學校長梅貽琦於本日晚發出布告，勸誡學生，全文如下：

「頃聞學生中有提議全體罷課者，如果屬實，殊屬非是。在此時局多故之際，諸同學應努力於實力之培養，切不可荒廢學業，作無代價之犧牲，望各安心上課，勿得有規外行動，是爲至要。此布。」



又該校教務長及四院院長，亦於同日晚對於學生作下列之勸告：

「諸位同學：頃聞校中有人因昨日請願未有結果，並因昨日有別校學生被捕，現在想提議同學罷課。我們處於師長的地位，不忍見諸位同學作無代價的犧牲，願意提出下列數點，請諸位注意：（一）據公安局電話，昨日所捕學生，已有四人釋放；其餘十餘人正由各院校長往保，即可釋放。（二）國事至此，國人無不痛心，但今日如想解除國難，須培養力量，並非發洩情感所能奏效。（三）罷課是消極的行爲，對於解除國難，毫無補益，反與人以藉口干涉的機會。（四）我們現在願以誠懇的態度，請諸位同學，在此期內加倍努力於學業；至於被捕諸學生，各校當局自應負責保釋，諸同學可勿掛念。葉企孫、馮友蘭、吳景超、陳總、顧毓琇全啓。」（註一〇）

日本駐南京總領事須磨訪外交部次長唐有壬，商討華北財政、學生運動等問題。

南京日本總領事須磨彌吉郎本日下午至外交部會晤次長唐有壬，商討華北財政問題，及北平學生遊行請願之事。（註一一）

時間：民國二十四年十二月十日下午四時〇分

地點：本部

事由：關於華北機構財政等問題

須磨：華北自治機構問題，希望中央速將人員發表，早日成立，免因遷延，發生意外之糾紛。且中央對宋司令之職權，應明白予以規定，此節有吉大使亦曾談及。

唐次長：余甫自滬返京，詳情尚未得悉。在滬已晤有吉大使，並將有吉大使之意電陳中央。關於華北組織之人選及詳情，迄現在止尚未確定，因手續上，須經行政院會議通過；現新行政院尚未成立，自不能不稍待，正如無母體不能產生子體，但此係事實問題。

須磨：我方希望其及早決定，早日發表。否則，諸事不能進行。

唐次長：余以爲有許多問題，仍可向中央商談。

中華民國二十四年 十二月十日

中華民國二十四年 十二月十日

五二四

須磨：但余以爲就地解決，亦良有其便利也。

須磨：華北重要問題仍爲財政問題，如舊日張漢卿時代之辦法，或現在西南之辦法，豈不甚好？地方收入留作地方之用，可促進地方之發展也。

唐次長：如閣下所提雖係事實，但以法律關係言之，當時河北地方之中央稅收，留供中央軍隊之開支，此不過轉帳而已。張之軍隊，仍爲中央軍隊，其經費依法應由中央負擔；換言之，此仍爲以中央之收入作中央之支出，西南方面亦有同樣情形，如關稅一項，從無分離之事，此點亦希望閣下注意及之。

須磨：最近北平大學生反對自治運動，舉行示威遊行，此事難免擴大，南京或將波及；不但妨礙地方秩序，且亦不無惹起誤會之虞；希望貴國予以制止。茲送上備忘錄一件。

唐次長：此事原因全在貴方假借名義，以致學生有此表示；故此項問題之解決，非當局之鎮壓問題，而在貴方以後勿再有假借名義之舉動，出以開誠布公之態度；如此，河北問題可合理的解決，上述舉動，自然可以消滅。

須磨：余所希望者，請貴國注意此事，勿令其擴大耳。（註一二）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月七日。

註二：「國民政府公報」，令，第一九一八號。

註三：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七三六。

註四：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月十三日。

註五：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十一日。

註六：同註五。

註七：「國聞週報」第十二卷，四九期，一週國內外大事述要，頁四。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一四六。

註九：同註八，頁一四四。

註一〇：同註四、五，四版。

註一一：同註五。

註一二：同註三，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一五三。

十一日 國民政府特派宋哲元、萬福麟等十七人為冀察政委會委員，並指定宋哲元為委員長，華北危局暫告一段落。

本年十一月以後，日本在華軍人威迫平津衛戍司令宋哲元宣布華北自治，日甚一日，華北局勢危殆。政府當局乃不顧口人和華北部分人士反對，毅然派軍政部長何應欽北上。何於本月三日抵達北平後，連日與平津當局籌商對策，至五日夜晚，會商整夜，製出「冀察政務委員會」方案，呈報中央，經蔣委員長與林森主席及新近就任之五院院長商定四項原則，電復何應欽遵辦。這四項原則是：

- 一、設置冀察政務委員會；
- 二、委員人選及委員會組織應由中央決定，以適合北方環境為標準，並以宋哲元為委員長；
- 三、一切軍事、外交、政治、經濟應保持正常軌道，不能越出中央法令；
- 四、絕對避免自治名目及自治狀態。

何應欽、宋哲元等遂依據中央所指示的四項原則，並參酌華北的實際環境與日本軍方的願望，擬定冀察政務委員會暫行組織大綱十二條，報請中央核定。該大綱規定冀察政務委員會係國民政府所設置的行政機關，其管轄範圍為冀、察兩省及平、津兩市；委員為十七人至二十七人，指定一人為委員長；三至五人為常務委員，均由國民政府特派。會內設秘書、政務、財務三處，各設處長一人，主管各該處業務；如政務上有必要時，得設置各種專門委員會，研討各項問題。國民政府除將委員人數改為十七至二十一人外，餘均核准，並定民國二十五年（一九三六）一

中華民國二十四年 十二月十、十一日

五二五

中華民國二十四年 十二月十一日

五二六

月十七日正式公布實施。(註一)其內容如下：

冀察政務委員會暫行組織大綱

第一條 國民政府爲處理河北省、察哈爾省、北平市、天津市政務便利起見，特設冀察政務委員會綜理各該省市一切政務。

第二條 本會設委員十七人至二十一人，就中指定一人爲委員長；並指定三人至五人爲常務委員，其人選由國民政府特派之。

第三條 委員長總攬本會會務。

第四條 常務委員襄助委員長處理本會會務。

第五條 本會會議規則另定之。

第六條 本會暫設左列三處：

一、秘書處。

二、政務處。

三、財務處。

第七條 本會設秘書長一人掌理秘書處事務；設政務處長一人掌理政務處事務；設財務處長一人掌理財務處事務。必要時各處得酌設副處長一人，其組織及辦事細則另定之。

第八條 本會於必要時經行政院核准得設置各項特種委員會，其人選由本會聘任之。

第九條 本會在不抵觸中央法令範圍內，得擬定單行法規，呈請國民政府行政院核準備案。

第十條 本會會址設於北平。

第十一條 本暫行組織大綱於必要時得呈請國民政府修改之。

第十二條 本暫行組織大綱自公布之日施行。(註二)

方案制定後，何應欽電呈蔣委員長請勿發表冀察政委會組織大綱，但蔣委員長因已發表不便收回，並請何應欽在政委會成立前勿離平南下。其往來電文如下：

「冀察政委會組織大綱，經中政會通過後，請以密令令知此間當局遵照，暫不在報紙上發表，此爲明軒、仙閣等之所請，至於何時發表，俟職返京面陳決定。」

蔣委員長復電：

「卽到北平居仁堂何部長敬之兄助鑒：眞已電悉，政委會條例已於刻前發表，不便收回。且政委會未成立以前，兄萬不可離平南下，此爲最要之一點，萬勿使功虧一簣也。中正手啓。午機京。」(註三)

至於冀察政委會委員人選，何應欽、宋哲元等亦與日方洽商。見外交部駐平特派員程伯昂電告情報司電文如下：

「南京外交部情報司李司長鈞鑒：密。二十三號。日方以海會空氣不利；英、美有強硬論調，故對華北停止軍事威脅，軍部亦令土肥等讓步。蕭以冀察委員會徵土同意，經酒井婉勸，土始認可；我方關於經濟權益，亦表示讓步，俾土有以復命。該會人選，多田交名單三十餘人，惟我方提出之曹汝霖、王揖唐，日方以曾領中央津貼不願同意；齊燮元、吳佩孚等均由日方提出。冀省位置，初何部長主商、宋對調；宋不允，祇允商軍仍駐河北，衛部撤銷，宋任主席，蕭任津市長，至此遂告一段落。昂叩。庚。(十二月八日)」(註四)

蔣委員長亦指示人選，令何應欽斟酌：

「北平何部長助鑒：啓予既調豫主席，不必加入冀察政委會內。或可留其部隊在河北境內大順廣一帶協助防務，則屬啓予推其副軍長或一師長加入政會之列也。又王克敏、南桂馨、殷桐、何競武、溫義泉諸人加入政會名內何如。中正。眞已機京。」(十一月一日)(註五)

根據冀察政委會暫行組織大綱，委員人選最後決定權操在中央政府。政府乃斟酌各方因素，本日明令公布冀察政委會委員名單如下：

「特派宋哲元、萬福麟、王揖唐、劉哲、李廷玉、賈德耀、胡毓坤、高凌霄、王克敏、蕭振瀛、秦德純、張

中華民國二十四年 十二月十一日

中華民國二十四年 十二月十一日

五二八

自忠、程克、門致中、周作民、石敬亭、冷家驥爲冀察政務委員會委員，並指定宋哲元爲委員長，此令。」（註六）

除委員長宋哲元外，其餘十六人皆平津北洋系舊軍人及國民黨員。其中屬於二十九軍系統的爲宋哲元、秦德純、張自忠、蕭振瀛、石敬亭、門致中等六人；屬於東北軍系統的有萬福麟、劉哲、胡毓坤、程克四人，此十人均屬反日之實力派，足以控制冀察政委會之一切決議。其餘王揖唐、王克敏、賈德耀爲舊段派人士；高凌霨爲直系舊人；周作民爲金城銀行總經理；李廷玉、冷家驥則爲地方紳商，此七人當時曾被視爲親日派，然在實力派的控制下，甚少作爲。這種人事配置，是中央有意的安排，也是宋哲元堅持的一項原則。其後日人屢次提議任用親日派爲委員，宋則每於增加一位親日派委員時，即同時提請中央任命一反日人士。

在冀察人事安排上，宋哲元的另一項堅定原則是：各省市首長地位重要，一定由反日的二十九軍將領擔任，其任命且不受日人的干預。無可諱言的，冀察政務委員會及其附屬機構中，亦有毫無國家觀念與民族意識的親日份子混跡其間。這些親日份子，日本人稱之曰「文治派」；西方人稱之爲「吉林派」；中國人則稱之爲漢奸。在這些親日份子中，聲名狼藉爲國人所深惡痛絕的有三個：潘毓桂、陳中孚和陳覺生。

冀察政委會組織由中央頒示原則，有關職權統屬只示大概。其系統及推進政務由政委會斟酌實際情形，先行釐訂，再呈准中央核准施行。又擬仿前政整會黃郛時代在會內設各種專門委員。國民政府允許冀察政務委員會必要時，得設置各種專門委員會，以討論各項問題。冀察政委會乃以此爲據，先後成立經濟、外交、交通、建設、法制等五個委員會，且其職權遠超過「研討各項問題」範圍之外，儼然成爲行政部門。日本當局並曾要求冀察政委會設立教育委員會，但爲平津教育界所激烈反對，中央亦不予批准，故始終未能成立。

根據組織規程，冀察政委會轄區：兩省兩市；委員：由中央遴派（第八條）；在中央法令範圍內，得自定法律（第九條）；財政：經中央認可，得分配國稅及鐵路收入之一部分，規模較黃郛之政整會爲小。路透社電報云：「此組織既非自治，亦非日人傀儡，較預想之情形爲佳。」日軍擾攘數月，所得只此，自非其急進派所能滿意。日使館首席武官磯谷廉介憤言：「吾儕所希望者，在排除國民黨統治華北；而非排除華北之國民黨員。恐此後華北尚須有

第二次或第三次之自治運動。美國詹森大使密報國務院，亦謂日人決不肯就此甘心，勢必再接再厲，達到原定分離計畫為止。因此當時平津有日本讓政委會試辦三個月之傳說。（註七）

附錄：一、冀察政務委員會設立五個專門委員會及其委員（註八）

（主席委員）

（委員）

經濟委員會 二十五年 蕭振瀛

鈕傳善 張振鷺

一月十一日 王克敏

寧承恩 王紹賢

李思浩

林世則 楊天受

黃玉 冷家驥

秦德純 過之瀚

曾養豐 沈振榮

外交委員會 二十五年 陳中孚

陳覺生 周龍光

一月二十日 陳覺生（代）

熊少豪 雷震榮

賈德耀

王瀚璋 錢遂蓀

魏宗瀚

王之相 唐悅良

張炫全 鄭文軒

雷葆康

建設委員會 二十五年 門致中

王景儒 張礪生

四月二十日

富葆衡 許彥（少堅）

喬嗜冰 魏紹武（鴻發）

紀亮（子明） 李光漢

中華民國二十四年 十二月十一日



中華民國二十四年 十二月十一日

五三〇

交通委員會 二十五年 陳覺生

張維藩 張允榮

五月十四日

王伯高 勞之常

楊慕時 黃樂軒

韓周伯 潘毓桂

張子奇

法制委員會 二十五年 鄧哲熙

江翊雲 張幼青

四月二十七日 章士釗

邢贊庭 蔣貢樂

沈季讓 王式儒

羅家衡

二、梁敬錚：華北自治運動（節錄）（註九）

華北自治運動之名詞，係日人所製造，名為自治，實是強華；號稱運動，實是逼脅。此運動自廣田「放棄靜觀主義」之演說開始（一九三四，八月），至冀察政委會成立時告一段落（一九三五，十二月）。一九三六年以後，日本分離華北雖未停歇，但其名詞已改為華北特殊化。茲章所述，即以自治運動一段為範圍。

自治運動之由來

根據東京裁判資料，吾人知華北自治運動，發自關東軍司令官南次郎；執行此運動之人，為關東軍特務機關長土肥原賢二；而土肥原之奉派，則得過東京參謀本部之同意。是華北自治之鼓煽，東京參、陸首長，不能無責。根據日本外務省檔案，吾人又知分離冀察各省政權，使其與南京政府相對立，係經過齋藤、岡田兩內閣三次之決議。是華北自治之策動，東京內閣亦不能無咎。凡此事證，在東京裁判中已各彰著。特東京裁判，旨在斷定戰犯個人之刑責，對於歷史功罪，轉未推究，因此關東軍人遂若獨負侵略華北之責任，非信讞也。然日本何以必須在一九三五年推行華北自治運動？此運動又何以使用自治名詞，則宜有說。



日本自一九三三年決定退出國際聯盟，一九三四年決定退出華府限制海軍軍備條約後，其國際之地位，初因孤立而徬徨；繼因圍堵而受逼。圍堵日本之國家，爲英、美與蘇聯。中國實力，不足圍堵日本，故日本亦從未以中國爲其圍堵之對象。日本國防自明治大帝以還，有一最高原則，即不與兩國以上之敵人同時作戰。一九三四—三五之間，英、日關係日見惡劣；美國海軍擴大造艦，日本自付久難與敵；而蘇聯遠東軍區，亦已完成自主單位，其「常駐之陸軍數目」，海蘭泡、赤塔之空軍，與海參崴之潛艇，皆予日本以甚大之威脅。喀爾喀廟事件發生時（一九三五年，一月），蘇聯態度強硬，東京參謀本部以日、蘇戰爭，瞬將不免，若不先將華北納入日本操縱範圍，一旦日蘇事起，中國助蘇抗日，日本將受夾擊之害。華北民眾平日未受國民黨主義之訓練；而五省當局又皆與蔣委員長有敵對之歷史。分化種子，既已潛植；誘脅手段，正可運用。且分離華北之運動，亦可立使南京政府陷入迎拒兩難之絕境，迎爲其國民所唾棄；拒將即受關東軍之併吞；有一於此，皆可坐享倒蔣亂華之局，以紓對蘇作戰後顧之憂，於計至得。當年關東幕僚迭在大連密商對華侵略方案，皆曾本此立說，以動其參、陸首長之視聽，非偶然也。

就其時中日國力而論，侵奪華北，關東軍力並非不足；而東京參謀本部，所以仍採自治運動者，雖因其製造偽滿，曾用此法遂收效果之故，但似亦付新受國聯調查團李頓報告書之影響！李頓報告書曾作建議：將東北主權之虛名，留與中國；而以廣大自主之權，讓諸地方自治政府，使日本能得經濟、產業、交通之實益，以適應東三省之特殊環境。此建議不特曾得國聯多數國之贊同，且並得中國之同意。日本參謀本部以爲華北停戰協定成立後，河北三分之一縣份既已造成特殊形勢，則適用於東三省之廣大自主辦法，自亦可適用於華北；而中國與列強既已贊同東北自主案於先，自不能反對華北自治案於後。吾人今日如按自治意義解釋，則日軍當年假手外力，逼取自治，誠覺可笑，但以其時製造自治之沿革而論，則關東軍於此固曾深致心計也。……

自治運動之導演

華北自治運動，據田中隆吉證言，雖在一九三五年四月已由關東軍決定；但關東軍正式導演，則似在一九三五年十月。此蓋曾受川島陸相鼓勵華北自治案之影響。川島此案，與廣田三原則案同日通過岡田內閣後，廣田即舉陸、海軍省與外務省各派專員前往大連，向關東軍說明兩案交互使用之內情，求其諒解。此種作風，已足證出九一八

中華民國二十四年 十二月十一日

五三一

事變以後日本政治內輕外重之形勢。但各專員抵大連後，經過關東幕僚會議商討，廣田三原則案竟遭指駁，則當年閩外軍官之跋扈，更非吾人想像所可及！

關東軍分離華北，原有三段步驟，第一段：要求國民黨與中央軍隊退出，使華北政權流入真空；第二段：選擇傀儡對象，使自治實權入於日軍之手；第三段：全面壓迫南京政府，使其不得不承認日本在華北五省有指揮之地位。第一段工作，在何梅、秦土協定時已見完成。第二段工作，吳佩孚（土匪原主張）、閻錫山（高橋武官主張）、宋哲元（天津軍主張）皆曾考慮。即黃郛、何應欽亦在備選之列，但必須與蔣委員長絕緣，始可合格。第三段工作，則在是年五月以後，業已南北出動。

教育部致電北平當局，維護教育界安全。

本月九日，北平各校學生遊行請願反對自治之舉。據教育部負責人談，該部確悉學生及北平教育界最近表示，純為愛護國家統一，並無越軌行動。部中除一面電知各校長善為勸導外，並電北平負責當局，維護教育界安全。（註一〇）

北平各大學教授致電南京中央日報，請政府充實國防，緝拿殷汝耕等。

北平各大學教授徐炳昶等本日致電南京中央日報，請政府統一事權，緝拿殷汝耕；並令地方當局不得箝制輿論等。其電文如下：

「中央日報鑒：近日河北時局緊急，偽變驟然，殷逆稱叛於冀東，奸徒蠢動於平津，國家命脈，危在旦夕。推究事變之起，要有政情複雜，外患乘之，不肖之徒，遂敢藉機煽惑，假自治之偽名，招裂國之巨禍。今幸何部長北來鎮懾，力挽危局。政府當茲時會，應請下最大決心，整頓邊陲。首宜清理內部，統一事權，國家用人既有主權，

應請毅然自主，力排外來影響。同時充實國防，守衛疆土，任何犧牲，皆當準備。至如冀東叛亂，政府空令查辦，無補實際，請責成商主席、宋司令，實力緝拿，務獲正法，以重主權，而寒賊膽；並請嚴令地方當局，不得箝制輿論，濫禁新聞，俾真實之民意得伸，偽造之自治自破。上列諸端，繫國安危，迫切陳詞，伏乞施行。徐炳昶、顧頤剛、葉公超、黃子通、許道齡、張江裁、劉厚滋、吳世呂，同叩。」（註一一）

天津大公報解除停止郵寄處分。

本月三日，天津大公報主筆張季鸞發表「勿自促分裂」社論，勸平津衛戍司令宋哲元勿自肇分裂，勿諉託民意捏造自治；宋哲元即下令停止大公報郵寄。

十日，國民政府通令切實保障正當輿論。本日冀察政務委員會名單公布，華北危機暫告解除，大公報亦解除停郵處分。（註一二）

杭州學生萬餘人遊行示威，反對華北自治。

本月九日北平學生的請願遊行，引起全國各地的響應。十日，浙江大學學生即召開全校學生大會，通過響應北平學生運動、聯合全市學生發動大遊行等六項決議。本日，杭州中等以上學生萬人聚集湖濱體育場召開大會，通過號召全國反對華北自治、支援北平學生運動之通電，然後遊行示威。（註一三）

殷汝耕冀東偽組織扣留關稅鹽稅。

本年十一月二十五日，殷汝耕在日人卵翼下，在河北通縣成立偽「冀東防共自治委員會」，自任委員長，轄冀東二十二縣。本日，偽組織公布所謂「稅收緊急處理令」，徵收冀東二十二縣所納糧稅，及其他一切國稅、省稅，並禁用中央銀行及票面上有上海字樣之紙幣。同時致函長蘆鹽運使署、稽核所，

及冀區各海關、公署：扣留關稅、鹽稅，請暫爲保存，停止向中央報解。但對如何處置關稅、鹽稅，尚未規定辦法。又公布「通貨及運銀限制令」五條，及「金庫規則」十二條。（註二四）

青島日本輪船私運現銀，並毆傷海關職員。

日輪原田丸來青島已三天，預定今日離埠。今晨九時，我海關關員會同日警署部長橫谷、日領館巡查共十餘人，登輪抄關，在艙內查出私運現洋兩萬餘元。當時該輪日籍船夫數人見私運被發現，即逼海關人員離船；關員以職務所關不肯離去。船夫突將艙內電燈扭熄，持鐵器向關員動武；因艙內黑暗，關員空手難敵，致有華員于伯獻、孔廣益、張際銘三人、俄員蘭斤一人受重傷，另二華員受輕傷。二日員未受傷，餘均逃避。當場由日警捕獲船夫數人，並現洋兩萬餘元，一併帶往日領署訊辦。受傷人員均送福柏醫院醫治。海關以事件嚴重，當向日領交涉。該輪曾數次被海關查獲私運，此次因關員疏於戒備，致遭暗算。（註一五）

註一：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一二一。

註二：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七三九。

註三：同註二，頁七三七。

註四：同註二，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁一〇九。

註五：同註三。

註六：「國民政府公報」，令，第一九一九號。

註七：同註一，頁一二五；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一一七。

註八：同註一，頁一二六。

註九：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一〇三。

註一〇：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十二日。

註一一：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁六五七。

註一二：同註一〇，二版。

註一三：同註一一，頁六七三。

註一四：同註一〇。

註一五：同註一〇。

十二日 國民黨中央常會通過中央黨部各部會委員名單。

中國國民黨中央常務委員會本日晨八時開第一次會議，出席常委蔣中正、馮玉祥、葉楚傖、鄧魯、陳立夫、丁惟汾、孔祥熙等七人。由蔣副主席中正主席，決議各案如左：

一、通過下列各條例：(一)中執委會組織部組織條例；(二)中執委會宣傳部組織條例；(三)中執委會民訓部組織條例；(四)中執委會秘書處組織條例；(五)中執委會政治委員會組織條例；(六)中執委會各計畫委員會組織條例。

二、通過中央秘書處及組織、宣傳、民訓三部工作人員之編制。

三、通過各部會委員名單：(一)組織部組織委員十五人；(二)宣傳部宣傳委員十五人；(三)民訓部民訓委員十五人；(四)海外黨務計畫委員會委員十一人；(五)地方自治計畫委員會委員十一人；(六)國民經濟建設計畫委員會委員十一人；(七)文化事業計畫委員會委員十一人；(八)財務委員會委員十三人；(九)撫卹委員會委員八人。

四、通過中央秘書處、中央組織部、民訓部及文化事業計畫委員會提請任用各職員。

五、谷委員正綱辭組織部副部長，決議：慰留。

六、下星期一中央紀念週推馮委員玉祥報告。(註一)

國民黨中常會本日晨通過中央各處、部、會委員與職員名單如後：

中華民國二十四年 十二月十一、十二日

中華民國二十四年 十二月十二日

五三六

一、組織部：組織委員陳肇英、段錫朋、趙不廉、克興額、范予遂、吳醒亞、賀衷寒、洪蘭友、徐恩曾、麥斯武德、貢覺仲尼、梅公任、鄭亦同、黃仲翔、李嗣聰。組織部工作人員名單：主任秘書王星舟、秘書駱美奐、沈苑明。黨員訓練處長胡夢華，組織指導處長韓克溫，軍隊黨務處長賀衷寒（兼），總務處長陳覺。

二、宣傳部：宣傳委員潘雲超、柳亞子、李敬齋、彭學沛、蕭同茲、狄騰、魯蕩平、王淑芳、王崑崙、程滄波、陳石泉、雷震、張默君、朱雲光、陳泮嶺。

三、民眾訓練部：民眾訓練委員吳開先、葉秀峰、紀亮、王秉鈞、陳訪先、張強、羅桑堅贊、彭國鈞、駱美奐、胡文燦、楊棟林、伍仲衡、吳大鈞、陳希豪、陳國英。民眾訓練部工作人員名單：主任秘書許孝炎、秘書李汶、張庚甫；民眾組織指導處長張廷顯；民眾運動指導處長吳紹澍；編審處長何漢文；總務處長朱宜風；民眾組織指導處農工商科長張劍白；青年科長陳遠略；婦女科長徐國瑞；特種社團科長沈沛霖；民眾運動指導處農工商科長易克標；青年科長周方剛；婦女科長皮以書；特種社團科長胡星伯；編審處編輯科長易希文；徵集科長徐準起；總務處文書科長李陸；事務科長蕭輔之。

四、海外黨務計畫委員會：委員戴愧生、鄭占南、詹菊似、李次溫、曾仲鳴、李綺庵、謝作民、崔廣秀、王泉竺、林壘、余俊賢。

五、地方自治計畫委員會：委員丁超五、余井塘、梁寒操、甘乃光、樂景濤、田崑山、周伯敏、蕭忠貞、時子周、姚大海、陸幼剛。

六、國民經濟建設計畫委員會：委員林雲陔、朱家驊、劉紀文、蔣伯誠、趙棟華、賴璉、谷正鼎、蕭錚、邵華、劉維嶽、趙允義。

七、文化事業計畫委員會：委員吳鐵城、陳布雷、王世杰、焦易堂、傅侗、王祺、何思源、吳保豐、潘公展、張冲、傅秉常、秘書羅震天。

八、財務委員會：委員張厲生、劉蘆隱、周佛海、葉楚傖、周啓剛、方覺慧、曾養甫、陳立夫、邵元冲、王法勤、王子壯、聞亦有。

九、撫卹委員會：委員林森、居正、丁惟汾、孫科、張繼、邵元沖、葉楚傖、陳立夫。

十、中央秘書處工作人員名單：秘書王子壯、王啓江、沈君陶、王子弦、機要處長王子弦（兼）；文書處長黃琴；財務處長陳松年；事務處長沈君陶（兼）；機要處議事科長溫叔宜；編輯科長張壽賢；電報科長孟傳楹；文書處撰擬科長楊定襄；檔案科長劉善韶；財務處會計科長陳松年（兼）；出納科長陳壽松；所得捐科長陳以垣；事務處人事科長沈復初；庶務科長莫安初；交際科長葉實之；出版科長何繼存；留學生管理委員會委員王啓江（兼）、沈君陶（兼）、吳保豐、徐恩曾、張忠道。（註二）

國民黨中央政治委員會通過行政院各部會首長人選及中政委會各專門委員會主任委員。

國民黨中常會及中央政治委員會議本日晨皆開第一次會議。依照五屆一中全會於本月六日通過的中央執行委員會組織大綱規定：（一）中常會出席者有常委九人；列席者有中央監察委員會各常委、中政委會正副主席、國府主席、各院院長、中央秘書長、中央各部會部長及主任委員，除有兼任職務者均不重計外，共為十八人；（二）中政委會出席者，有中政委會正副主席、委員、及國府主席、五院正、副院長，除有兼職不重計外，共為三十七人。

本日中央政治委員會議，由蔣委員長在會中報告處理華北事件之經過，討論議案時，作成重要決議如下：

- 一、通過中政委會秘書處組織規程。
- 二、通過中政委會各專門委員會組織通則。
- 三、通過行政院所屬各部會署長官人選：內政部長蔣作賓，外交部長張羣，財政部長孔祥熙，軍政部長何應欽，海軍部長陳紹寬，教育部長王世杰，實業部長吳鼎昌，交通部長顧孟餘，鐵道部長張嘉璈，蒙藏委員會委員長黃

中華民國二十四年 十二月十二日

中華民國二十四年 十二月十二日

五三八

慕松，僑務委員會委員長陳樹人，衛生署長劉瑞恆。

四、通過中央政治委員會各專門委員會主任委員如下：法制專門委員會主任委員李文範，內政專門委員會主任委員陳公博，外交專門委員會主任委員王正廷，財政專門委員會主任委員徐堪，經濟專門委員會主任委員宋子文，教育專門委員會主任委員經亨頤，土地專門委員會主任委員陳果夫，交通專門委員會主任委員朱家驊。（註三）

附錄：蔣委員長於中央政治委員會議報告處理華北事件之經過並論政略與戰略之運用（註四）

本來所謂華北自治運動，醞釀已經很久，到上月底情勢非常危急。至本月初，更是險惡萬分，朝不保夕，如果不是中央派何部長迅速趕去，恐怕華北就在何部長趕到那一天已經宣布自治了。當華北情勢危急的時候，因為中央執行委員會已經閉幕，而常務委員會和政治委員會又沒有正式成立，所以為迅赴事機起見，只得邀請林主席和五院院長共同商酌處理。

照當時華北的情勢看，本來已經很少挽救的希望，不過大家認定，無論如何，政府必得竭其所能盡到自己的職責，於是決定請何部長迅速北上，力圖挽救。並且決定了處理華北問題的四個原則，請何部長到了華北之後，再斟酌情勢，負責辦理。這四個原則就是：

- 一、如情勢許可，即就行政院駐平辦事長官職。否則參酌西南政務委員會現狀，設立冀察政務委員會。
- 二、冀察政務委員會組織以適合北方特殊情勢為標準，其委員由中央委任，並以宋哲元為委員長。
- 三、冀察一切內政、外交、軍事、財政必須保持正常狀態，不得越出中央法令範圍以外。
- 四、絕對避免自治名義與獨立狀態。

當何部長領受上述意旨北上的時候，北方有許多人，尤其是日本人當然不滿意，想種種方法來阻止他，甚至已經到了半途，還有人來阻止他，不要他到北平去。但是我看當時情勢不好，決心督促何部長無論有效無效，必須不顧一切直到北平，照原定方針積極處理。當然，何部長到了北平之後，處複雜險惡的環境當中，艱難奮鬥，所受種種的痛苦，自不待言，一切情形，他每天都有電報來報告，現在已根據中央所定的四個原則，決定設立冀察政務委

員會。所有委員人選，今天已由國民政府正式發表，所謂「華北自治運動」總算暫時打消。但是華北的形勢，依然是很危險困難。

關於最近處理華北問題的經過情形，略如上述，現在再要附帶將個人對於國事一點感想，也可以說是一點意見，向各位坦白的說一說。

我們革命從民國成立時算起，到現在整整二十四年不久就過去，現在真正到了我們國家存亡的關頭，可說是我們革命另一個新階段的開始。在這個緊要的時候，我們對於國家的情勢，不可不加以檢討，對於今後革命的方針，不可不從新決定。……我們革命要成功，除了主義和組織以外，一個是靠實力，一個是策略。如果我們的實力夠的話，當然立刻就要收回一切失地，取消一切不平等條約；但是事實上力量太不足，至今國家還沒有立好基礎，而且隨時有被人家滅亡的危險，我們在這種情勢之下，就全靠策略的運用得當，來補助力量之不足，而達到革命成功的目的。

講到策略的運用，大家都知道有所謂「政略」即「國策」和「戰略」兩種。照通常的理論講，戰略一定要隨政略為轉移，才是正當的辦法。「戰略」必須與「政略」一致，然後可以得到最後的勝利。但是事實上的運用，我以為並不盡然。政略與戰略二者實和互為用，兩不可分。戰略固須依據政略，政略尤須參酌戰略。必須是在戰略上可以行得通的政略才能實現，也必須是與政略和諧一致的戰略才能成功。但這還是一般情形而論，如果是在被侵略而且一切沒有基礎，隨時有被人滅亡的危險之弱國，那末，政略之運用，必須以戰略為主。這就是說，不僅戰略不能隨政略為轉移，而且剛剛要反轉來，政略必須依據戰略來決定。現在照中國的情勢而論，就必須如此。若是我們不顧國法，不計國力，妄自比於國基鞏固、國力充實的國家，根據虛矯空洞的政略來決定戰略，或戰略與政略兩相脫節，背道而馳，一面唱高調，一面無定力，則政略既不能行，戰略亦將失敗，最後國家必至滅亡；所以我們要救亡復興，目前第一要緊的事，就是要依據合理的戰略來決定穩健的政略，一方面以政略掩護戰略上一切的準備；一方面以戰略達到政略上最後的成功。……兄弟以為此次五全大會以後，亟應趁此中央機構一新的時候，檢討過去失敗的經驗，審度當前的情形，以戰略為主，來重新確定我們整個的方針。大家一心一德，按照一定的步驟，堅忍奮鬥

中華民國二十四年 十二月十二日

中華民國二十四年 十二月十二日

五四〇

，再不可如過去之散漫零亂，因循苟且。兄弟與中央政治委員會諸同志，一定能夠共同一致，決定大計，負起救國的責任，我們大家應當堅定自己的信心，勇往邁進……。

國民政府明令特任蔣作賓、張羣、何應欽、陳紹寬、孔祥熙、吳鼎昌、王世杰、顧孟餘、張嘉璈為內政、外交、軍政、海軍、財政、實業、教育、交通、鐵道等部部长；黃慕松與陳樹人為蒙藏及僑務委員會委員長；並任命宋哲元兼河北省主席，張自忠兼察哈爾省主席。

國民政府本日發布令文曰：

「內政部部长黃郛、兼署外交部部长汪兆銘、軍政部部长何應欽、海軍部部长陳紹寬、財政部部长孔祥熙、實業部部长陳公博、教育部部长王世杰、交通部部长朱家驊、鐵道部部长顧孟餘、蒙藏委員會委員長黃慕松、僑務委員會委員長陳樹人、衛生署署長劉瑞恆、呈請辭職。黃郛准免本職，汪兆銘准免兼職，何應欽、陳紹寬、孔祥熙、陳公博、王世杰、朱家驊、顧孟餘、黃慕松、陳樹人、劉瑞恆均准免本職。此令。」

特任蔣作賓為內政部部长。此令。

特任張羣為外交部部长。此令。

特任何應欽為軍政部部长。此令。

特任陳紹寬為海軍部部长。此令。

特任孔祥熙為財政部部长。此令。

特任吳鼎昌為實業部部长。此令。

特任王世杰為教育部部长。此令。

特任顧孟餘爲交通部部長。此令。

特任張嘉璈爲鐵道部部長。此令。

特任黃慕松爲蒙藏委員會委員長。此令。

特任陳樹人爲僑務委員會委員長。此令。

特任劉瑞恆爲衛生署署長。此令。」

同日，國民政府發布令文曰：

「特派劉峙爲豫皖綏靖主任。此令。

河南省政府委員兼主席劉峙另有任用，劉峙應免本兼各職。此令。

河北省政府委員兼主席商震呈請辭職，商震准免本兼各職。此令。

察哈爾省政府委員兼主席蕭振瀛另有任用，蕭振瀛應免本兼各職。此令。

天津市市長程克另有任用，程克應免本職。此令。

任命商震爲河南省政府委員。此令。

任命商震兼河南省政府主席。此令。

任命宋哲元爲河北省政府委員。此令。

任命宋哲元兼河北省政府主席。此令。

任命張自忠兼察哈爾省政府主席。此令。

任命蕭振瀛爲天津市市長。此令。

駐豫綏靖主任公署著卽裁撤。此令。」（註五）

軍政部長何應欽離北平返回南京。

中華民國二十四年 十二月十二日



本年十一月，日本在華軍人以武力威脅平津衛戍司令宋哲元宣佈自治。先後以十一月二十日及三十日爲期限，一時謠言紛起，人心惶惶。華北局勢空前危急。

十一月二十六日，行政院決議以何應欽爲駐平辦事長官，宋哲元爲冀察綏靖主任，爲解決華北危局辦法。却遭日方反對，宋哲元也請辭新職，並於三十日電呈中央請示對日最後方針，及主張對華北情勢「因勢利導」。蔣委員長乃不顧日本反對，命何應欽於三十日晚山南京北上，負解決華北問題之責。本月五日，何應欽與平津當局決定設冀察政務委員會。七日，電呈中央請示獲准。九日，與日方達成諒解。十一日，國民政府明令派萬福麟等爲冀察政委會委員，宋哲元爲委員長。所謂華北事件乃告一段落。何應欽自南京北上時，即堅決請辭駐平辦事長官新職。今日任務告一段落，乃於晚上八時搭平漢專車離開北平轉隴海鐵路返回南京。宋哲元、北平市長秦德純、察省主席蕭振瀛等到站歡送。

隨何應欽北上的福建省主席陳儀、北寧鐵路局長殷同，本日返天津。陳儀在天津會晤日本武官團後再返京。（註六）

新任冀察政委會委員長宋哲元發表談話，主張今後對外交涉將公開討論。

本月十一日，國民政府明令發表冀察政務委員會委員名單。本日，冀察政委會委員長宋哲元在頤和園養雲軒發表談話云：

「冀察政委會委員名單僅見報載，尚未接到明令。余對委員長新任命，如何部長（應欽）能就任行政院駐平辦事長官，駐平負責，余在何部長領導下，當可勉任艱鉅。余認爲在現在環境下，欲保存華北領土，政府應想辦法，華北人民亦應想辦法，共同進行，方有希望，其責任決非一二人所能負起。政委會委員人選余曾有三項意見：（一）無賣國嫌疑者；（二）在社會上未留有污點者；（三）有經驗且品行端正者。過去委員人數本有三十六人，且有在

職者不兼任委員之擬議。前數日余出城時，曾致函何部長，表示甚爲懇切，凡余所能負起之責任決擔負之，負不起之責任，則決難勉強擔任。余自民國十四年任職，既抱定不爭權不奪利之主張，在華北時局無辦法時，無論好辦法、壞辦法，余總出而擬任；今何部長毅然北來，余則望擔負較小責任。冀察綏靖主任職，與地方治安有關，如冀察政委會無問題，或何部長能在平領導向前進行，余當可就職。關於華北對外交涉問題，過去錯誤，多失敗於秘密，余自六月二十日交卸察省府主席職，至九月二十日就任平津衛戍司令後，僅以拜會性質晤多田一次，對外決無絲毫秘密協定；即將來中日交涉，余主張開誠公開討論，解決一切。因虛僞足以亡國，余曾向何部長建議採擇施行。關於察東事件，對方要求將張北六縣駐紮蒙古保安隊，爲時已有一年，過去東柵子事件均因此而起；寶昌因僅駐保安隊百餘，且城池不甚堅固，恐已失守。二臺子方面已發現我方潰退部隊，沽源駐保安隊二百餘，相持達三晝夜之久，僞軍現又增加，擬繼續猛攻；另有僞軍人數約一團，有前進康保模樣，甚爲危急。察省除冀省劃入之各縣外，張家口以外原有十一縣，除五縣劃入綏省，所餘六縣擬以駐蒙古保安隊名義一併吞入，此則無異吞併察哈爾全省；且此事關係綏省者甚爲重要，對方屢次要求，迄未允許。此六縣原爲特准遊牧地，並非蒙地，亦均爲漢人所居，旗名均爲牛羊羣、大馬羣等，前曾屢次要求改盟，因不合理由，迄未允准。」（註七）

新任冀察政委會委員王克敏與河南省主席商震電請辭職。

本月十一日，國民政府明令發表宋哲元、王克敏等十七人爲冀察政務委員會委員。王克敏本日致電行政院長蔣中正請辭。電文略謂：

「克敏自秋間卸任以後，專事休養，久未與聞外事，前月南旋營葬，至今亦未竣工。冀察政務繁難，更非疏懶迂拙如敏者所能勝任，擬即懇請准予辭職，不勝感激屏營之至。」

國民政府本日任命商震爲河南省政府主席。商震於晚間電呈行政院長蔣中正請辭，略謂：

「奉何部長行秘電轉知國府命令，調震任豫省委兼主席，聞命之下，甚爲惶悚。震許身黨國，早置個人進退於

中華民國二十四年 十二月十二日

中華民國二十四年 十二月十二日

五四四

度外，今去冀而調豫，將愈益增震之不安。況震部南移後，整頓訓練，尤關重要，兼領省政，隕越堪虞。披瀝再陳，伏乞俯鑒微忱，迅予收回成命。」（註八）

本月十日，商震所部三十二軍奉蔣委員長令調駐冀南順德一帶，從事訓練。所遺防地由宋哲元部二十九軍接防。商已電請宋哲元速派隊接替。又三十二軍軍官教導團奉令由北平遷移邢臺，繼續教練，已覓妥東大寺及舊日駐軍司令部為地址，全體教職學員共計八百餘人。（註九）

廣州、武漢學生反對華北自治；復旦學生通電，誓為華北愛國學生後盾。

廣州中山大學全體員生本日凌晨召開會議，決議：（一）停課一星期；（二）電鄒魯請中央速定計畫；（三）請西南早定方針；（四）電慰華北學生。中午遊行，列隊二千餘人，沿途高呼口號，散發「告民衆書」，請華南學生起而援助華北學生愛國運動。

武漢中等以上學校學生代表，本日上午假武昌華中大學大禮堂舉行聯席會議，到四十餘校代表。由華中大學代表譚安琪主席，報告開會宗旨後，決議致電政府：在不喪權、不失土的原則上進行外交、保障正當愛國運動及言論之自由。（註一〇）

又上海復旦大學全體學生發電二通：一致北平各大中學學生會，一致全國各界，表示以決心維護國家統一，祈各方響應。原電如下：

（電一）「各報館轉全國各機關、各團體、各學校公鑒：北平各校師生，于國難臨頭之際，身處危境，毅然喚起民衆，以全力維護國家之完整，反對喪失土地主權之組織，實具有現代民族之愛國精神，犧牲決心。特此呼籲，望我全國人士，一致努力，誓為後盾。復旦大學全體學生叩。文（十二日）。」

（電二）「北平『世界日報』轉各大中學學生會公鑒：華北瀕危，舉國痛憤。諸君激於愛國熱忱，遊行示威，以全力維護國家領土之完整與主權之獨立，不幸發生流血慘劇。消息傳來，羣情憤慨。華北為我國文化中心，存亡

安危，關係全國。諸君不惜犧牲，以救國家之危亡，敝校全體，謹表示萬分同情，並願以絕大決心，爲諸君後盾，暫死反對任何破壞國家統一之企圖。上海復旦大學全體學生叩。文〔十二日〕。」（註一一）

上海文化界馬相伯等發表救國宣言，主張維護領土完整。

上海文化界馬相伯、陶知行、章乃器、蔣維喬等二百八十三人，獲悉北平一二九學運後，發表救國宣言，謂當以最大之努力，維護領土之完整。另以「文化界救國協會」名義，分電京、平當局。其宣言內容如下：

「國難日亟，東北四省淪亡之後，華北五省又在朝不保夕的危機之下了！『以土事敵，土不盡，敵不厭』。在這生死存亡間不容髮的關頭，負著指導社會使命的文化界，再也不能夠苟且偷安，而應當立刻奮起，站在民眾的前面而領導救國運動！華北教育界『最後一課』的決心，是值得贊佩的。華北青年熱烈的救國運動，尤其引起我們十二萬分的同情。因爲華北事件的教訓，我們應該進一步的覺悟！與其到了敵人刀口放在我們的項頸的時候，再下最大的決心，毋寧早日奮起，更有效的保存民族元氣，爭取民族解放。」

四年餘的事實告訴我們：敵人對中國的侵略，決不是少數人的盲動和野心，而是帝國主義發展的必然結果——積重難返的經濟恐慌和赤字財政造成了他積極侵略的大陸政策。假如到了今日還有人想用妥協、提攜、親善，甚至遊說的方式希求敵人的覺悟，那真是與虎謀皮了！

爭取民族的解放，不單是中國人民的天經地義，而是任何被壓迫民族的天經地義。敵人的壓迫愈嚴重，中國人民對民族解放的要求，亦愈高漲。盡量的組織民眾，一心一德的拿鐵和血與敵人作殊死戰，是中國民族的唯一出路。這樣的一個神經戰爭，世界上凡是有理性的人，都會給我們以深切的同情。一切苟且因循的政策，都只有分散民族陣線，使敵人逐步的消滅我們。因此，我們主張：

一、堅持領土和主權的完整，否認一切有損領土主權的條約的協定；

中華民國二十四年 十二月十二日

中華民國二十四年 十二月十二日

五四六

- 二、堅決反對在中國領土內以任何名義成立由外力策動的特殊行政組織；
 - 三、堅決否認以地方事件解決東北問題和華北問題——這是整個的中國領土主權問題；
 - 四、要求即日出兵討伐冀東及東北偽組織；
 - 五、要求用全國的兵力、財力反抗敵人的侵略；
 - 六、嚴懲一切賣國賊，並抄沒其財產；
 - 七、要求人民結社、集會、言論、出版之自由；
 - 八、全國民眾立刻自動組織起來，採取有效的手段，貫徹我們的救國主張。
- 馬相伯等二百八十三人」。(註一二)

南京新聞學會呈請中央保障記者自由，恢復採訪便利。

南京新聞學會本日下午三時舉行第五次理事監事聯席會議，通過呈請中央黨部、國民政府，實行保障正當輿論，請求保障新聞從業員之自由，及恢復採訪之便利。茲錄原呈如下：

「呈為請迅速實行保障正當輿論事。竊維本屆一中全會第三次大會，中委周佛海等五十六人向全會提議，函國府通令全國，切實保障正當輿論一案，當經大會照原案通過，並經國民政府訓令直轄各機關轉飭所屬一體遵照在案，仰見中央重視輿論，愛護新聞從業者之至意；同人祇聆之餘，莫名感佩，並願乘此中樞更新之會，有所披陳，幸垂鑒焉。查自十一月一日六中全會開幕，有汪院長在中央會議廳前遭奸人狙擊以還，因兇手係預有組織，兼領入場證，混入中央黨部，事後追究，致新聞從業者皆陷于嫌疑地位；上自黨政機關，下迄警憲閹卒，偶遇新聞記者採訪場合，或報以惡聲，或加以峻拒，或於大庭廣眾之間，接晤立談之頃，訕笑誹謗，無所不至；言者或為遲快，聞者受侮不堪。報業為正當職業，記者亦為國宣傳，處境如斯，良為隱痛。更如車站、輪埠、飛機場所，往時任記者自由採訪，所至無阻，今亦變成禁地，步步荆棘；至迎接親友，亦輒受在站軍警之盤阻。同人月餘以來，耳聞目覩，

感觸特多。上述情形，顯與中央保障正常輿論之原意完全悖謬。今幸兇案真相漸明，復值中央重視輿論之際，似不宜良莠不分，而使新聞記者永在危疑狀態之下，受不必要之無禮待遇。為特披瀝陳詞，懇鈞部府設法補救；一以保障新聞從業者之自由，一以恢復採訪之便利。敬乞通令中央直轄各機關，一律知照，俾保障正常輿論一案，克臻實效，實為德便。謹呈中央宣傳部、國民政府。具呈人南京新聞學會。」（註一三）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十三日。

註二：同註一，四版。

註三：同註一；十二月十二日。

註四：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編，緒編——壹、日本的侵略，頁七三九。

註五：「國民政府公報」，令，第一九二〇號。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：同註一。

註九：天津「大公報」七版，民國二十四年十二月十八日。

註一〇：同註一。

註一一：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁一三，上海社會科學院出版，一九八七，十二月。

註一二：中共北京市委黨員資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一四八。

註一三：同註一，四版。

十三日 國民政府任命翁文灝為行政院秘書長。

國民政府本日發布令文曰：（註一）

中華民國二十四年 十二月十二、十三日

中華民國二十四年 十二月十三日

五四八

「行政院秘書長褚民誼呈請辭職，褚民誼准免本職。此令。」
任命翁文灝爲行政院秘書長。此令。」

立法院會議通過追加預算等案。

立法院本日晨開第三十九次院會，到委員張志韓等六十六人，由孫科任主席，秘書長爲梁寒操。討論事項如次：

- 一、二十三年度國家普通歲入、歲出兩次追加預算案。決議：均照案通過。
- 二、陸軍服制條例案。決議：修正通過。
- 三、豫冀兩省二十三年度地方普通歲入、歲出總預算案。決議：均照案通過。
- 四、婦女勞動法案。決議：毋庸特行制定。
- 五、修正交通部航政局組織法第十二條條文案。決議：無修正必要。

立院本日會議通過之二十三年度兩次追加預算案，一爲歲入、歲出各列一千七百二十四萬餘元，一爲歲入、歲出各列一百二十七萬餘元，其追加理由係將二十二年及以前各年度收支截清，作一總結束。追加各案，約分三類：
：（一）依預算章程三十三條，規定由主計處專案核轉者。（二）依二十二年以前未能依限辦理之收支處理辦法及結束二十二年收支辦法，由主計處專案核轉者。（三）中致會選予追認，由國府令主計處知照者。（註二）

東吳大學教職員生與同濟大學醫工學會、大夏大學學生會等通電聲援華北學生愛國運動。

江蘇東吳大學暨附中全體教職員學生本日通電云：

「天津大公報轉北平、天津各機關、各團體、各學校公鑒：最近發生所謂華北自治運動，足以影響國家及民族

整個之生存，前月敬（二十四）日平津各教育機關宣言，主張以全力維護國家之完整。凡我國民，人同此心，同人等誓爲後盾，一致奮鬥，並望政府速定大計，力保土地主權，勿爲流言所惑。東吳大學暨附中全體教職員學生叩。元（十三日）。（註三）

上海同濟大學醫工學會發快郵代電敬告各界，併電何部長及北平學聯會，聲援學運。原文如下：

（一）「全國各界公鑒：爲這次北平的愛國運動橫遭壓迫，我們要一致起來援助他們，堅決的反對這種暴力和一切破壞國家完整的組織。我們要求北平當局，立即釋放被捕學生。」

（二）「北平 行政院駐平長官何部長鈞鑒：近因愛國運動被捕學生，請即飭屬釋放，以慰眾望。」

（三）「北平學聯會轉全體同學公鑒：你們發起了這偉大的運動，你們的態度正式代表了全國青年真正的意志，我們誓以我們的熱血同力量，和你們來完成這救亡的工作。」

上海大夏大學學生自治會發通電反對華北自治。原電如下：

（一）「全國各機關、各報館、各學校團體公鑒：殷逆汝耕，喪心病狂稱自治，爲虎作倀，自速淪亡。消息傳來，爲之髮指。本校全體不惜任何犧牲，敢請政府申討伐之令，並希全國各界一致聲援，同爲後盾，不勝禱禱。大夏大學學生自治會叩。元（十三日）。」

（二）「北平各大中學同學公鑒：國家多難，存亡俄頃，諸君不惜犧牲，一致奮起，作救亡之游行，以表現神聖愛國之至忱。敝會謹代表本校全體同學絕對同情，繫念之餘，特此電慰。尚希奮鬥到底，爭得最後勝利，不勝企禱。大夏大學學生自治會叩。元（十三日）。」

上海大同大學全體學生發快郵代電云：

「國民政府各院部、各機關、各學校、各報館公鑒：吾國爲獨立完整之國家，領土與主權均屬絕對完整，絕不容任何勢力之剝削，更不容任何方式企圖分離。所謂『自治運動』，本爲少數浪人之口頭宣傳，吾人深冀其不確。及冀東事變策動于前，華北局面復醞釀組織于後，強奸民意，傾覆國家，喪心病狂，一致〔至〕于此。上述兩端，

中華民國二十四年 十二月十三日

五四九

中華民國二十四年 十二月十三、十四日

五五〇

寢成事實，戡叛定亂，事不宜遲。深願中央當局對此足以危及國家最後生命線之事變，立即予以斷然之處置，絕不可因循妥協，巧立名目，輕啓亡國滅種之禍。最後掙扎，毫無瞻顧，覆巢之下安有完卵？願國人共起圖之。上海大同大學全體學生謹啓。二十四年十二月十三日。」（註四）

此外，交通大學、暨南大學、光華大學、上海美專等校，陸續發出聲援華北學生愛國運動的通電。

註一：「國民政府公報」，令，第一九二一號。

註二：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月十四日。

註三：同註二，三版。

註四：「一二九以後上海救國會資料選輯」，頁一四。

十四日 行政院公布「全國稻麥改進監理委員會組織規程」、「全國稻麥改進所暫行組織規程」及「華僑登記規則」。

行政院本日令：

「茲制定行政院全國稻麥改進監理委員會組織規程及全國稻麥改進所暫行組織規程，公布之。」（註一）

一、行政院全國稻麥改進監理委員會組織規程

第一條 本委員會依全國稻麥改進辦法大綱第三條之規定，由（一）行政院農村復興委員會，（二）全國經濟委員會，（三）軍事委員會資源委員會，（四）財政部，（五）實業部各派代表一人組織之，隸屬於行政院。

第二條 本委員會之職權如左：

一、審訂改進全國稻麥之方案。

二、監督全國稻麥改進所事業之進行。

三、審核全國稻麥改進所之預算及收支。

四、向實業部推薦全國稻麥改進所所長、副所長。

第三條 本委員會由行政院就第一條所稱各代表中指派一人爲主席。

第四條 本委員會開會由主席召集之。

第五條 本委員會開會以過半數代表出席爲法定人數，開會時如主席因故缺席，得另推一人爲臨時主席。

第六條 本委員會開會時，全國稻麥改進所所長、副所長及稻作組、麥作組主任，均得列席。

第七條 本委員會每季至少須開會一次，遇必要時，得隨時由主席召集臨時會。

第八條 本委員會議決事項，應隨時呈報行政院備案，並分報各關係機關備查。

第九條 本委員會對於稻麥改進事項，經決議後，交全國稻麥改進所執行之。

第十條 本委員會委員，均爲名譽職。

第十一條 本委員會設秘書一人，幹事及書記各若干人，於各關係機關調用之，不另支薪。

第十二條 本規程自行政院公布之日施行。

二、全國稻麥改進所暫行組織規程

第一條 全國稻麥改進所，隸屬於實業部，掌理全國稻麥改進事宜，並依行政院全國稻麥改進辦法大綱之規定，受全國稻麥改進監理委員會之監督指導。

第二條 全國稻麥改進所之職掌如左：

一、研究及改進全國稻麥品種。

二、推廣各地優良稻麥品種。

三、研究及防治稻麥病蟲害。

中華民國二十四年 十二月十四日

五五一



四、研究及促進灌溉制度之改良。

五、研究稻麥之分級及運銷。

六、研究及防制稻麥挽水、挽雜之惡習。

七、研究及調查全國稻麥生產狀況及農作制度。

八、擴充全國稻麥耕地面積，增進地力，改良農具。

九、指導並調整全國稻麥實驗機關之事業。

十、訓練稻麥改進技術人員。

第三條 全國稻麥改進所之工作，應與實業部中央農業實驗所密切聯絡。

第四條 全國稻麥改進所設稻作組與麥作組兩組，分掌全國稻麥改進事宜。

第五條 全國稻麥改進所置所長、副所長各一人，均簡任，掌理全所事務，監督所屬職員及機關。

第六條 全國稻麥改進所置技正十二人至十五人，二人至四人簡任，餘薦任；技士十四人至十八人；技佐二十人至二十五人，均委任，承長官之命，辦理技術事宜。

第七條 全國稻麥改進所置組主任二人，由簡任或薦任技正兼充之，承長官之命，分掌各組技術事宜。

第八條 全國稻麥改進所為處理事務，設事務員六人至九人，委任，其中三人得以薦任待遇，並得用雇員六人至十人。

第九條 全國稻麥改進所為助理技術事務，得雇用助理員十二人至二十人，並得招收練習生四十人至五十人。

第十條 全國稻麥改進所得聘用外籍專家為顧問。

第十一條 全國稻麥改進所之各項職員，得於實業部中央農業實驗所調用兼充之。

第十二條 全國稻麥改進所為訓練技術人員起見，得開辦各種訓練班。

第十三條 全國稻麥改進所設稻麥試驗總場於南京，並得於各省擇相當地點，設立區分場，或就當地原有農業技



術機關委託試驗。

第十四條 全國稻麥改進所每年工作計畫，及每季工作進行狀況，應分別呈請全國稻麥改進監理委員會及實業部審核備案。

第十五條 全國稻麥改進所之預算，應呈由全國稻麥改進監理委員會審定後，呈請實業部核轉。其逐月收支計算，除依法呈報核銷外，並應抄錄副本呈送全國稻麥改進監理委員會審查。

第十六條 全國稻麥改進所各項辦事細則另訂之。

第十七條 本規程自行政院公布之日施行。

同日，行政院公布「華僑登記規則」

華僑登記規則

一、凡旅外僑民，無論向住當地或來自國內，均須依照本規則登記。

二、僑民登記事宜，由外交部督飭駐外領事館負責辦理，但遇該地尚未設立領館時，得令使館或就近領館辦理之。

三、登記所用登記證、登記請求書、登記費收據票、月報表及統計表，由外交部規定頒發之。

四、登記人請求登記時，須先領取登記請求書，逐項填明無誤，方准發給登記證。

五、登記人請求登記時，須交二寸半身相片三張；配偶及未成年之子女同行登記時，得用合攝相片，並合填一證。

登記人確係貧苦，而其居留地又無照相館時，領館得斟酌情形，呈請外交部核准後，免貼相片。

六、凡領登記證者，須納登記費每張國幣二角，以百分之五十匯解外交部，百分之五十留作領館辦公之用。領館經收登記費，應按月填表匯解外交部。

七、華僑登記後，除有第八條第一項遷移情形應再登記外，其登記證永遠有效。

八、僑民於登記後遷移居留地時，應攜帶登記證向原該管領館或使館報告，並向新居留地之領事館重新登記。

僑民歸國時，應由本人或親友攜帶登記證，向該管領館或使館報告。

中華民國二十四年 十二月十四日

中華民國二十四年 十二月十四日

五五四

僑民死亡時，應由其家屬或親友將登記證呈繳該管領館作廢，立由領館將死亡者之姓名、年歲、籍貫、職業及僑居地，列入第十條規定之統計表內，以備查考。

九、登記請求書，係用三聯式，一聯存領館，其餘二聯以一聯呈送外交部，一聯由領館逕送僑務委員會。

十、領館於每月呈報登記請求書時，應另附統計表二份，分送外交部及僑務委員會。

十一、凡負責辦理登記人員，如有濫發登記證，或浮收費用，或故意拒絕登記等情事，經調查屬實，應由外交部嚴予處分。

十二、僑民向領館有請求事項，應先呈驗登記證；向中央有請求事項，應敘明登記證年月日及號數。倘查出未經登記者，應責令補行登記，並加收五倍登記費。

十三、由二十五年起至二十七年止，為僑民總登記期間，所有海外僑民，責成駐在地使領館登記完竣。嗣後如屬國內新來或屬當地出生或居留地變更，再隨時登記。

十四、本規則自公布日施行。

行政院長蔣中正促河南省政府主席商震就職。

本月十二日，國民政府任命商震為河南省政府主席。商震請辭；行政院長蔣中正本日覆電：「以國步方艱，希早日到豫就職，勿再言辭。」

豫皖綏靖主任劉峙亦電商震，謂綏署決設鄭州或洛陽，請早日到開封主持省政。（註二）

軍政部長何應欽向蔣委員長報告處理冀察事件經過。

軍政部長何應欽於本年十一月三十日從南京赴北平，協助平津當局解決華北危機，本月十二日由北平返南京，十三日抵開封會晤豫皖綏靖主任劉峙後，本日抵達南京。

何應欽到南京後，即赴中央軍校會見蔣委員長報告北行經過。隨後發表談話謂：

「余到平後與宋哲元、商震、蕭振瀛、秦德純等晤商冀察時局問題，經過極為良好。宋司令等艱苦支持北方危局，精神極足敬佩，對於中央始終忠誠擁護。現中央為綜理冀察政務便利起見，已明令設立冀察政委會，以宋任委員長，此後兩省政務，得宋負責規劃處理，必能蒸蒸日上，有優良之成績也。九口各大學學生有結隊遊行請願之舉，當時秩序極佳，但地方軍警因恐反動份子乘機活動，影響治安，經分頭勸告，和平制止，各校學生亦遂各自回校，外傳學生與軍警發生衝突而死一人一節，絕無其事。」（註三）

北平各大學校長發表告同學書，勸導復課。

北平各大學校長於本月十三口午，決定勸導各該校學生安心上課。本日，北京大學校長蔣夢麟、清華大學校長梅貽琦、北平大學校長徐誦明、燕京大學校長陸志韋、師範大學校長李蒸、東北大學代理校長王卓然，聯名發表告同學書，原文云：

「諸位同學，連日報紙關於學生的消息不大登載，以致謠言百出，大家都感不明真相之苦。我們經過幾天的實地調查，對於近數日來發生的事實，願意對諸位同學說一下：（一）九日北平學生遊行，並無女生受傷致命之事，近日最流行的謠言，就是九日有一女生因遊行，在王府井大街被警察刺傷殞命，這位女生的學籍，有說是師範大學的，有說是女一中的；女生逝世的地點，有說在市立醫院，有說在協和立醫院。但據師範大學及女一中代理校長報告，該兩校並無傷亡的女生。又據協和醫院王院長報告，九日有一女生頭部受有微傷，經醫治後即行出院，並無女生受傷死在該處。至於城內各校所傳清華有學生傷亡之謠言，查明也非事實。（二）連日被捕的學生已完全釋放，九日北平學生遊行因而被捕的，計北平大學三人，東北大學六人。北平大學三人已由徐誦明校長於翌日保出，東北大學因有傷害警士嫌疑先後被捕十二人，現經王卓然代理校長力保，已於十三日完全釋出。（三）何應欽部長對於北平學生的慰問：何部長已於昨日下午，臨行有一告別書，致各大學校長，其中有慰問諸同學數語，今錄於左：

中華民國二十四年 十二月十四日

『關於冀察時局問題，連日與各地方當局晤洽，經過甚為良好，現由中央明令設立冀察政務委員會，負總理冀、察、平、津政務之責。此間各當局均富有國家思想，人事之變更，並不影響國家之統一。尚祈諸先生轉告各同學，務望埋頭努力於學問之研求，更不必涉及課外之活動，各同學素富愛國精神，惟有努力於學術之增進，始實際有裨益于國家，各同學為業具高深智識之青年，想必共喻此旨。』

綜觀以上之消息，諸位同學請願及罷課之第一目標，可以說是已經達到。望諸位同學勿別生枝節，勿虛擲光陰，即日恢復學業，努力培植自己，以為有用之材，將來在救國事業上，一定可以收最大效果。」（註四）

上海各大學校長訪市長吳鐵城，要求開放言論自由等；上海總工會請明令撻伐殷逆汝耕。

上海同濟大學校長翁之龍、復旦大學校長李登輝、大夏大學副校長歐元懷、滬江大學校長劉湛恩、暨南大學校長何炳松、上海法學院長褚輔成、教務長沈鈞儒、音專校長蕭友梅、東吳代表孫曉樓、嚴士瓊、光華代表朱公瑾、東亞體專校長陳夢漁、中法工學院代農汝惠、美專代表鄺克日等十餘人（交大校長黎照寰因病未到），本日晨十一時許赴市政府謁市長吳鐵城，代表滬教育界陳述意見。大要如下：（一）保持行政統一；（二）領土完整；（三）開放言論自由；（四）外交公開。吳允將此意轉報中央；對學生愛國運動，盼望勿違反：（一）不罷課；（二）不遊行兩原則。（註五）

又上海市總工會電呈中央，請克日明令撻伐殷逆汝耕。原文云：

「南京中央執行委員會、國民政府鈞鑒：自殷逆汝耕倡稱自治、竊踞冀東、背叛國家、破壞統一以來，全國民眾痛國亡之無日，咸悲憤而填膺。我政府當局為維護領土與主權之完整，抱破釜沈舟之決心，乃即下令將殷逆免職拿辦。消息傳來，感奮為極。乃迄今時逾兼旬，未見中央一兵一卒之發，任令殷逆飛揚跋扈，逍遙自得，用是任邱亂民乃繼起騷擾，華北自治仍醞釀不絕。丁茲國家危殆，已至最後一息之際，對此賣國殃民之巨寇，若猶因循姑息

，不予立即撲滅，則綱紀何在，國法焉存？而國府免職拿辦之皇皇明令，更將何以自解？職會同人不忍見大陸之沈淪，不甘爲亡國之奴隸，敢掬赤誠，披瀝瀕陳，伏乞鈞會克日派遣勁旅，明張撻伐，滅此朝食，保我國土。職會誓當率全滬八十萬工友，爲政府作後盾。臨電無任惶悚之至。上海市總工會主席委員朱學範，常務委員周學湘、李夢南、葉翔皋、邱虛白、龍沛雲同叩。寒〔十四日〕。」（註六）

註一：「國民政府公報」，院令，第一九二二號。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十五日。

註三：同註二。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十四日。

註五：同註二。

註六：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁一二。

十五日 教育部聘蔡元培等為國立中央博物院理事。

國立中央博物院暫行組織規程，前經行政院通過。教育部現聘定蔡元培、丁文江、朱家驊、傅斯年、黎照寰、李書華、胡適、翁文灝、王世杰、羅家倫、顧孟餘、李濟等十二人爲理事會理事，並呈行政院轉呈國民政府准予備案，俟丁文江返京，即召集成立。（註一）

張自忠就任察哈爾省政府主席。

本月十二日，國民政府任命張自忠爲察哈爾省主席。張自忠本日通電就職。電云：

「（銜略）均鑒：案奉行政院元電節開，十二月十二日奉國民政府令開：任命張自忠兼察哈爾省政府主席，此令等因。合行電令知照等因奉此，自忠遵令繼續任事，竊維材幹任重，隕越堪虞，盼錫鉞規，用資矩範。除分電外

中華民國二十四年 十二月十四、十五日

中華民國二十四年 十二月十五日

五五八

，謹電奉聞，敬祈鑒照。察哈爾省政府主席張自忠叩。咸（十五日）政印。」（註二）

安徽省設行政人員訓練所，分期訓練各縣行政人員。

安徽省政府前規定全省行政人員，須一律入行政訓練所訓練及格後方可任用，業經民政廳會同各廳處，將各縣行政人員訓練所章程及訓練規則分別擬定，呈經省府會議通過。茲錄訓練所章程如下：

- 第一條 依行政院頒布縣行政人員訓練辦法大綱規定，設立安徽省各縣行政人員訓練所。
- 第二條 左列行政人員，除地方政務研究會員外，均須受本所訓練：一、現任縣長，二、專署科長、縣府科長，分爲三期訓練，每期抽調三分之一。
- 第三條 候委縣長及佐治員，亦得受本所訓練。
- 第四條 受訓練人員分爲兩組：一爲縣長組，二爲佐治員組，每組訓練時間定爲三個月。
- 第五條 本所訓練，以研究縣地方政務實際問題爲主要，並授以相當軍事之知能，其訓練規則另定之。
- 第六條 受訓人員期滿，由所長別其成績，分別等第，呈送省政府核發證書，並分按呈咨備案。
- 第七條 本所設所長一人，副長二人，一由民廳長兼任，一由省府遴委，事務員及各教師，由所長分別委聘。
- 第八條 本所經費預算另定之。
- 第九條 本章程如有未盡事宜，得隨時呈請修正。
- 第十條 本章程自省府核准公布日施行。（註三）

江蘇省水災救濟會發放冬賑，賑款二十三萬餘元。

近日時屆隆冬，淮、徐、海各處多見初雪，災區難民衣食俱無，厥狀極慘。且入月以來，運河水勢，回漲不已，各汛險工又見，百萬哀鴻，均瀕絕境。江蘇省水災救濟總會，爲保留地方元氣，奔走各方

，籌辦冬賑。

蘇北各縣冬賑款等級、百分比率及賑款數目，業已確定，計（一）特等：邳縣、百分之三十；七萬元。（二）甲等：沛縣、百分之二十二；五萬元；銅山、百分之十五；三萬五千元；宿遷、百分之八；一萬九千元；沐陽、百分之八；一萬九千元。（三）乙等：東海、百分之五；一萬二千元；豐縣、百分之四；九千元。（四）丙等：灌雲、百分之三；六千元；泗陽、百分之三；六千元；漣水、百分之二；五千元。以上總計二十三萬一千元，已分發各縣查放，同時該會對春賑、工賑，亦提早籌備，免臨時措手不及。（註四）

上海各大學學生救國聯合會決作北平各校後盾；各中學發表宣言，支持政府保障主權獨立與領土完整。

上海各大學學生救國聯合會，本日午後三時召開幹事會，決議暫作北平各校同學後盾。（註五）
上海市中等學校教聯會及八十六所中等學校亦發出對華北問題宣言如下：

「在這國難嚴重的期間，我們自不能不深切認識自身的責任，埋頭去幹學術救國的工作；但在埋頭苦幹之中，卻也不能不希望政府于此際能以最大的努力，挽回被宰割的命運，我們以為如果不能阻止有背景的華北的分離運動，則在最近的將來，干涉內政的魔手，必然會從華北逐出中國的主權，用極高的速度進行華北的殖民地化，而作為征服全中國的張本。所以華北問題就是整個中國的問題，華北的存亡，也就是中國的存亡。我們現在所望于政府者，是用最堅決的態度，最有效的手段，消弭華北的分離運動。我們反對無限度的退讓，反對抱薪救火的行徑，並深信倘政府為保障主權的獨立和領土的完整而壯烈的犧牲，則四萬萬餘人民每一個人都願貢獻其所有的一切，來作政府的後盾，這四萬萬餘眾的生命、財產，縱令都犧牲在爭取民族生存上面，也不會後悔。我們現在正上著『最後的一課』，但我們卻企望著光榮日子的降臨，並敢聲明，在政府要國民禦侮爭存的時節，我們能立在最前的一線，不辭流血到最後的一滴，謹此宣言。十二、十五。上海市中等學校教職員聯合會，暨民光中學、私立上海中學、上海

中華民國二十四年 十二月十五日

五五九

女子中學、濱海中學、培明女中、建國中學、道中女中、光復中學、安徽中學、美華女中、新賓職業中學、上海幼稚師範，正行女中，慈航助產學院、光復中學、青年中學、城東女中等八十六校同啓」。(註六)

西安各界舉行追悼劉共陣亡將士。

西安各界本日凌晨十時在革命公園舉行追悼陝西剿共陣亡將士及死難烈士大會，同時舉行陣亡將士忠烈紀念碑揭幕禮。到各界萬餘人，首舉行揭幕禮，由西北剿匪副總司令張學良主祭後揭幕，繼舉行追悼大會，亦由張主祭，禮畢由陝西省主席邵力子、西安綏靖公署主任楊虎城等講演。(註七)

二路追剿軍總指揮薛岳部由空軍助戰克復四川榮經，並上電告捷。

川西共軍張國燾、朱德、徐向前部於十一月中旬竄陷天全、蘆山、榮經等要地。本月二日，共軍一部越過名山、雅安、東向洪雅進逼，與洪雅縣團隊在將軍坡對峙。

此時負責金沙江上游防務的川軍四十一軍孫震部奉命集中峨嵋、嘉定。二日，行經眉山附近，蔣委員長以榮經、雅安情勢緊張，令改歸二路追剿軍薛岳指揮。薛岳除電令孫震部迅速向洪雅集中爲總預備隊之外，又電令二路軍第二縱隊周渾元部馳赴將軍坡增援。

蔣委員長爲防川西共軍南渡大渡河，回竄滇、黔，與流竄湘、鄂共軍賀龍、蕭克合股，乃電令薛岳部速取捷徑，先行攻取榮經。

榮經位於雅河之南，縣城在榮水之北，經水環繞城之東南，二水匯合而成雅河之支流，其東南一帶，接壤洪雅，山脈綿延，危峯峻嶺，縱橫嵯峨，羊腸鳥道，峯迴路險，屬川西之印嶺山、大相嶺、峨嵋山諸脈交織而成。

盤據榮經的共軍約五千人，爲掩護仍在名山、蘆山、天全一帶的共軍主力南下，在榮經東南一帶山嶺，遍築防禦工事，如羊子嶺、四居坪、馬鞍山、天臺山、鹿子山、九龍山、馬皇崗、馬耳山各要點遍築碉堡，層層守備，計

畫周密，且時值隆冬，積雪皚皚，微雨如絲，進剿國軍山地運動殊感不易。

薛岳總指揮奉令後，決心遵令取捷徑由東獄場、觀音場、嚴場、孔坪及柳江、兩河口、晏場、望魚石各道前進，向榮經附近進攻，惟所經道路山嶺崎嶇，給養困難，連絡不便，且兩側均無適合之友軍作確切之掩護，經將上情電呈將委員長，請令四川剿匪總司令劉湘所部，迅速恢復名山、雅安間交通，並以主力進出雅安。又請發給第二路軍每師給養採購週轉費兩萬元，俾自行採購。

同時，薛岳鑒於名山、雅安、洪雅、榮經間地區潛伏共軍甚多，為鞏固後方之安全，並逐步向榮經附近推進起見，特作如次之處置：

一、商請川軍第四路軍總指揮兼第二十軍軍長楊森統一指揮洪雅各機關，嚴密守備城防，並在戈街、羅壩各駐兵一團，竹箐壩、水口場及中山坪各駐兵一旅，以資扼守，並派遣一部於牛皮場、合江場、草壩場一帶搜索敵情。

二、電令第二縱隊周渾元指揮官：

(一)我軍以擊滅榮經附近共軍為目的，先向沙坪、望魚石、炳靈之線前進。

(二)著第三十六軍明(四)日以主力推進花溪、柳江之線，一部進出晏場，並派出搜索隊於嚴橋、兩路口、炳靈祠、高廟各要點，偵察敵情，詳查交通狀況具報。

共軍徐向前率九軍團一部、五軍團、第三十三軍於本月五日經天全、蘆山南趨，六日晚抵榮經，散駐附近村莊。漢源以北為共軍羅炳輝九軍團，與川軍劉文輝對峙，亦有一部分經榮經向漢源南趨。

薛岳決乘共軍主力剛到，決予以一舉殲滅，除部署二路軍第一、二縱隊攻擊之外，又電請成都第三航空隊至榮經以東障地上空助戰。八日拂曉，國軍自洪雅進攻大河(雅河支流)，第一縱隊九十師歐震部伴攻白香樓、沙坪一線；第一縱隊司令吳奇偉親率五十九師及五三五團，在汎坪掩護強渡。共軍憑河西岸鹿子山、天臺山高地還擊，激戰終日，未能渡河成功。

第二縱隊第五師謝溥福部亦於八日拂曉進攻望魚石，中午攻下，共軍渡河西竄。九十六師蕭致平部及第五師一部攻占炳靈祠，共軍西退。

中華民國二十四年 十二月十五日

五六一

中華民國二十四年 十二月十五日

五六二

八日，空軍炸毀榮經城南鐵索橋、城北浮橋。並偵悉共軍在四居坪、馬鞍山、羊子嶺、吉子崗各高地均築有堅固陣地。

九日，二路追剿軍第一、二縱隊繼續以猛烈炮火猛攻大河對岸共軍，復得空軍投彈助戰，第一縱隊五十九師韓漢英、九十師歐震渡河成功，向共軍陣地奮勇進攻，占領四居坪、馬鞍山、天臺山等高地。第二縱隊亦於同日拂曉由南崗、炳靈祠、線西攻，共軍退守羊子嶺陣地。

共軍第九軍團羅炳輝部約三千人，八日起經榮經南下圍攻漢源，與劉文輝部激戰兩日，不分勝負，雙方傷亡重大。此為劉文輝八個月以來剿共唯一戰績。

九日，空軍偵察得知，天全一帶共軍源頭向榮經南進，榮經城北浮橋已修復。榮經以東觀音鋪、福星場一帶碉堡工事，已增強掩蓋，可見是共軍主要陣地。薛岳除電請四川剿匪總司令劉湘督飭所部，向名山共軍陣地進攻，以牽制共軍之外，並電成都空軍張有谷指揮官，請派遣機羣於十日上午十時向觀音場、福星場一帶共軍工事偵炸，並請偵炸新添站、榮經、花灘、黃泥鋪、草鞋壩一帶共軍核心陣地，與地面部隊切取連絡，同時指示各部隊山地攻擊要領，電令第一、第二縱隊司令官遵守事項如左：

一、陣地戰宜集中機槍迫礮火力，以擊破敵之一點。

二、山地戰宜活用小部隊，節省兵力。

三、佔領馬鞍山、羊子嶺後，須構築據點工事，前進時須留一小部守備。

四、佔領觀音鋪、吉子崗、福星場後，須迅速構築碉樓。

五、希各級指揮官嚴督各部隊振奮精神，切忌行動遲滯，俾免共軍有充分準備時間。

十日，天候陰晦，寒風四起，國軍第一、第二兩縱隊於九時起，分向當面共軍展開攻勢，以礮火及機槍向共軍陣地猛烈轟擊。至十時許，空軍飛臨助戰，對共軍陣地猛烈轟炸。十一時，國軍再度猛攻，攀山越嶺，直趨敵陣，與共軍白刃肉搏，擊斃共軍五百餘名，殘敵不支，向吉子崗方面潰退，第一縱隊之第五十九師韓漢英佔領祿皇山，第九十師歐震佔領劉家溝及炭山；惟第二縱隊方面，因當面地形複雜，進展緩慢，僅攻佔羊子嶺東麓之乾溝及平溪

兩高地，共軍向羊子嶺主峯方面敗退。

十一日，二路軍繼續進攻苦戰。奉命西進的川軍四十一軍孫震部僅四團抵洪雅西進。薛岳以國軍殊少進展，決以主力移於左翼、協攻榮經。

十二日，薛岳率前進指揮所推進沙坪督戰。各部隊亦展開猛烈攻勢。但共軍憑藉其堅固陣地，居高臨下，國軍處處遭受共軍敵制。且是日彤雲密蓋，雪花紛飛，空軍受天候影響，未能出動參戰，以致地面部隊，迄至十七時許尚無若何進展。

十三日拂曉，天候晴朗，國軍繼續進攻，共軍依然抗拒不屈。八時許，國軍機羣飛臨陣地上空，對共軍陣地猛施轟炸，並以信號指示吉子崗高地有共軍礮兵陣地，羊子嶺似為共軍司令部。國軍地面部隊即照空軍指示目標展開猛烈攻勢。戰至黃昏，第五十九師卒將馬皇崗、黃瓜坪一帶共軍擊潰，並佔領各該高地。共軍遺屍滿山，殘餘一部向吉子崗方面敗退。是時，第九十師仍與吉子崗及羊子嶺各高地負隅之共軍對峙。

十四日拂曉，國軍第一、第二兩縱隊繼續向共軍展開攻勢，空軍亦適時飛臨助戰，共軍因連日失利，傷亡慘重，氣勢已衰，抵抗能力遠不如前。第一縱隊吳奇偉司令官乘勢令第九十二師協力第九十師進攻，並令迅速攻取榮經。第九十、第九十二兩師在吉子崗東端、羊子嶺東北端，第三十六軍周渾元在羊子嶺東端及馬耳山一帶分途與共軍展開白刃格鬥，戰鬥慘烈。至十八時許，共軍不支，退至榮經外圍之大戰窩、排落崗各據點。國軍第九十師佔領羊子嶺、吉子崗各要點，並以一部繼續追擊。十九時許，佔領福星場與共軍在大戰窩、排落崗一帶對峙。

本日，雨雪紛飛，國軍第九十二師、第九十師續向大戰窩進攻，第三十六軍向排落崗攻擊，共軍憑工事固守，國軍官兵攀崖撲嶺，迂迴山谷，猛烈衝鋒。午後天晴，空軍復飛臨助戰，轟炸掃射。卒將共軍主力完全擊潰，殘部向天全方面潰竄，第九十師乘勢克復榮經縣城。共軍退回天全、蘆山之雅河防線，南渡大渡河的計畫，被國軍粉碎。

國軍自本月八日進攻榮經，至本日克復，歷時八天。擊斃共軍四千餘，俘獲千餘人；獲步槍二千餘枝。國軍傷亡官兵九百餘名。第四軍吳奇偉部九十師歐震師，五十九師韓漢英師，為戰役的主力部隊。（註八）

二路軍總指揮薛岳，本日電呈蔣委員長告捷。電云：

中華民國二十四年 十二月十五日

中華民國二十四年 十二月十五日

五六四

「南京委員長蔣：元日馬皇崗、觀音鋪、吉子崗之役，我韓、歐兩師，冒大雪與匪首朱德所率之主力偽第四軍、第十、十一、十二等三師血戰竟日，黃昏時將其全部擊潰。寒晨清掃戰場，計掩埋匪尸一千三百餘具，收集傷匪七百餘名，生俘五百餘名，奪獲步機槍四百餘支，共傷營連長以下官兵六百餘員名。本日繼續攻擊新添站、福興場之匪，謹電鑒察。職薛岳案未參戰。」

又電：「我歐師寒日攻破復興場之後，即乘勢夜襲蔡經，刪日已攻佔，匪向西北潰竄天全，現派有力之一部向匪猛追，我梁師亦於昨夜攻佔新添站，謹聞。職薛岳刪辰職參。」（註九）

據被俘共軍供稱，此次對國軍頑抗之共軍，係由徐向前率領，包括第四軍全部及第三十軍主力。第四軍軍長王宏坤、副軍長劉世模，轄第十、第十一兩師、師長蔡遠熙、陳備道；第三十軍軍長陳世才、副軍長熊浩發，轄第十八、第八十九兩師、師長邵理坤、蔡決玉，合計二萬餘人。第四軍爲徐向前部戰力最強者，數年來蹂躪川北、川西，皆以第四軍爲首。

翌（十六）日，薛岳總指揮進抵蔡經縣城，處理善後。蓋因蔡經迭遭戰亂，已破壞不堪，乃本蔣委員長三分軍事，七分政治之意旨，一面構築城區四郊碉堡，鞏固城區；一面撫輯流亡，救濟貧苦，調查戶口，編組保甲，組織人民剿共義勇隊，開辦學校，以樹政聲，而固國本。（註一〇）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十六日。

註二：同註一。

註三：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月十九日。

註四：天津「大公報」七版，民國二十四年十二月十八日。

註五：同註一。

註六：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一五〇。

註七：同註一。

註八：「剿匪戰史」，第十冊，頁九三一—九四一。

註九：周開慶：「民國川事紀要」，頁六〇九。
註一〇：周註八，頁九四〇；同註九，頁六〇八。

十六日 國民政府新任五院正副院長及各部會首長宣誓就職。

中國國民黨中央黨部本日晨九時在大禮堂舉行紀念週，到蔣副主席，及常委馮玉祥、鄒魯、丁惟汾、孔祥熙、葉楚傖、林森、張繼；中委于右任、孫科、居正、戴傳賢、何應欽、褚民誼、曾仲鳴、卞乃光、程潛、張厲生、周佛海、方覺慧、楊永泰、陳紹寬、谷正倫、谷正鼎、吳忠信、方治、時子周、陳樹人、陳儀、王陸一、陳肇英、張強、余俊賢、聞亦有、周啓剛、王法勤、洪蘭友、周伯敏、陳策等百餘人。由馮玉祥主席，領導行禮後，並作報告。大意係勉勵全體同志、全國人士，振作精神，一心一德，共負挽救國家危難之責任。至九時四十分詞畢散會。

國民政府新任五院正副院長本日晨於中央紀念週禮成後，在中央黨部大禮堂舉行宣誓就職典禮。黨部內外加紮松柏花綵，禮堂布置整齊嚴肅，席次井然，五院印信預置於主席臺上。五院院長蔣中正、孫科、居正、戴傳賢、于右任，副院長孔祥熙、葉楚傖、覃振、鈕永建等九人，均準時蒞臨，僅監察院副院長許崇智未到。典禮由中央監察委員會常委林森監誓，中委鄒魯、丁惟汾、馮玉祥、張繼、張勵生、周佛海、方覺慧、周啓剛、王法勤、方治、王陸一、李宗黃、徐恩曾、褚民誼、李文範、洪陸東、苗培成等百餘人參加觀禮。十時正，奏樂宣告行禮，監誓委員林森及宣誓各院長依次就位。林森主席先領導行禮，即授印，林立正中，依行政、立法、司法、考試、監察順序，將印信授與各宣誓人。各院長亦依序進前一鞠躬禮，親自接印。是時並奏樂，旋即宣誓，各舉右手，齊聲宣讀誓詞。讀畢，由林主席致訓詞，內容係勉勵及賀祝之意。林詞畢，宣誓者由蔣院長致答詞，大意謂決本一心一德之精神，盡忠本黨

中華民國二十四年 十二月十六日

五六六

，當更遵監督委員林主席訓示，努力本職，俾無負中央及主席之期望。蔣院長答詞畢即奏樂禮成，林主席並與各正副院長握手以示祝賀後，返國府主持紀念週。

國民政府於本日晨十時舉行紀念週。到蔣中正、于右任、戴傳賢、孫科、居正、葉楚傖、張繼、柏文蔚、馮玉祥、朱培德、覃振、程潛、李文範、王正廷、王伯羣、邵元沖、馬超俊、王用賓、陳大齊、曹浩森、陳訓泳、褚民誼、茅祖權、張治中、張翼鵬、焦易堂、王固磬、陳其采、呂超、魏懷等，暨在府宣誓就職之政院所屬各部會署長，與參加補行宣誓之軍事參議院副院長王樹常、監委麥煥章，及國府各院部會職員共約八百餘人，由林主席領導行禮後，並即席報告「多難興邦」。至十一時詞畢禮成。

各部會首長：內政部長蔣作賓、外交部長張羣、軍政部長何應欽、海軍部長陳紹寬、財政部長孔祥熙、實業部長吳鼎昌、教育部長王世杰、鐵道部長張嘉璈、蒙藏委員會委員長黃慕松、僑務委員會委員長陳樹人、衛生署長劉瑞恆，（顧交通部長孟餘因事未到）於本日晨國府紀念週後，在國府舉行宣誓就職典禮，同時軍事參議院副院長王樹常、監察院監委麥煥章亦參加補行宣誓。中央派覃振監督，就位後奏樂，林主席領導行禮如儀畢，即行授印。蔣作賓等相繼接印，次行宣誓就職禮畢。覃振致訓詞略謂：

「五全大會及一中全會決定明年十一月十二日召開第一屆國民大會，各種政務，亟待推進，諸同志就職伊始，責任艱重，盼努力負責，無負中央付託之重。」

繼由林主席訓詞，略謂：

「此次中央集中全國人才，刷新內外政治，無非要來解除國難，躋國家於自由平等之域。諸同志從政多年，夙負民望，當此國家多難之秋，共集中央，在蔣院長領導之下，爲國奮鬥，本總理大無畏之精神。向前邁進，使政治上軌道，吏治清明，國家基礎必可日臻鞏固。」

末由蔣作賓代表全體答詞，略謂：

「中央監督員訓詞及主席訓詞不啻作賓等今後從政之指南針，自當敬謹接受，力遵奉行，並服從本黨主義，推行本黨計劃，夙夜非懈，從蔣院長之後，努力盡責，使政治修明，以期不負中央之付託，並不負全國人民之囑望。」至十二時始奏樂禮成。（註一）

行政院長蔣中正談施政方針。

行政院長蔣中正本日就職後，對各部會首長談施政方針如下：

「因汪前院長康健尚未恢復，本人與各部長今日勉就新職，敬按本黨第五屆全國代表大會已有二十五年十一月十二日召集國民大會之決議，本黨同人在大會此次決議以後，負完成訓政及總理建國大綱中指示一切應行積極設施方案之責任，自當一德一心，竭力奔赴。茲願就感想所及，擷要一言：（一）欲求國家治安，首須官吏勤勉盡職。吾人服務政府，須知每一思念每一舉動皆有關於人民之安危苦樂，務須刻苦精勵，努力工作。此後對於每部份公務人員之辦事成績，皆當嚴加考核，效率優良特予保障，務使安定且加獎勵；辦事不力者亦決不姑息，嚴加懲處。尤盼任職人員，各本天良，自圖上進。而各部間重複抵觸及各自為謀，妨碍整個行政效率之處，應力予調整。總之澄清吏治，綜核名實，以期政治修明，達成救國惟一之任務。（二）邇年來天災頻仍，社會衰頹，人民生活日益艱難，政府對於經濟建設，當特別努力。所謂經濟建設者要有二義：一、在開發富源，振興生產，使地上之產業，以及地下之蘊藏，各盡其利，各有其用。二、在凡所建設，務求於人民生活有實際利益，避免非必要之浪費，而求得最切實之結果，人盡其力，庶民樂其生。吾人平時所懸為鵠的以赴者，即以新生活運動，刷新民族精神；以國民經濟建設運動，培植物質基礎。爾後必本此救國自救之方針，以全力達成吾人之目的。（三）中國國勢倍極艱危，為人所共喻，存亡續絕之樞紐，端在今日。同人自知，此項責任極為重大，當依遵五全大會之決議，凡無碍於中國國家之自由與平等者，皆當共商解決；苟有碍於國家之自由與平等者，政府亦決不稍有遷就；對於鞏固國際和平，願盡最大之努力；而對於維持國家生命，亦不畏為最後之犧牲。望我同人，深體此意，共同一致，竭盡天職。」

中華民國二十四年 十二月十六日

五六七

中華民國二十四年 十二月十六日

五六八

中央政治會議主席汪兆銘致電蔣院長云：

「南京行政院蔣院長勛鑒：欣聞今晨就職視事，弘濟艱難，邦國有賴。弟淹滯病褥。莫分憂勞，臨風罄祝，歡與賀俱。弟汪兆銘。銑。」（註二）

教育部電北平五大學校長，請勸止學生罷課遊行；並分配邊疆教育經費六十萬元。

本月九日，北平學生千餘人遊行請願未遂，計畫本日再度遊行請願，其規模更大。

教育部本日致電北平市之北京、清華、北平、師範、燕京五大學校長及社會局長，略謂：

「國難嚴重，青年自不免苦悶，近頃平市各校學生，對於時事迭有表示，其愛國之誠，政府及社會均已深察，惟日的與行動不可矛盾，此亦愛國青年所當體省。嗣後罷課遊行或離校活動之舉，必須由諸師長負責阻止，如其行動不越正軌，則諸生之正當意見，校長可隨時代為轉陳。學界之安全，本部當盡力維護。盼將此意懇切轉知，是為至要。」（註三）

教育部為發展邊疆教育，特呈經中央核准，於本年度在國庫項下撥五十萬元，並另撥庚款十萬元為邊疆教育經費。該項經費總數已由教育部呈經行政院核定；其詳細支配辦辦，亦已由該部根據地方需要舉辦各項教育情形，分別支配就緒，分令遵照如下：

- 一、貴州省苗民小學，萬八千元，苗民師範三萬元，義教三萬二千元。
- 二、雲南省苗民小學二萬四千元，苗民師範二萬五千元，義教四萬一千元。
- 三、陝西省擴充原有師範三萬元，義教五萬元。
- 四、甘肅省回民小學一萬五千元，擴充原有師範二萬五千元，義教四萬元。
- 五、西康省藏民小學一萬二千元，藏民師範一萬八千元。
- 六、青海省蒙回藏民小學共二萬一千元，師範一萬五千元，義教一萬四千元。

七、寧夏省蒙民小學一萬五千元，蒙民師範一萬五千元，義教一萬元。

八、綏遠省蒙民小學一萬五千元，師範一萬五千元，義教二萬元。

九、新疆省蒙回小學共一萬五千元，師範三萬元，義教五萬元。

十、察哈爾省蒙民小學一萬五千元，蒙民師範三萬元，義教五千元。

以上全部經費共六十萬元，除指定之五十萬元外，另撥英庚款十萬元，該款係支配於甘、寧、青三省；計甘省五萬元，青海、寧夏各二萬五千元。（註四）

北平學生萬人再遊行請願，反對華北任何傀儡組織；南京各大中學通電響應。

本月九日，北平學生遊行請願，因請願書未能面遞軍政部長何應欽，學生多人受傷、被捕，乃決議十日起罷課。十一日，東北大學學生九人被北平公安局逮捕。十二日，中央任命宋哲元爲河北省主席等，學生們懷疑是變相的華北自治。十四日，北平各大學校長發表「告同學書」，勸導復課。無結果。

本日爲冀察政務委員會預定成立日期，北平學生乃發起更大規模的示威遊行，參加單位四十四個，人數約萬人；規模之大，準備之周密，可稱空前。這次行動之所以能造成如此規模，乃因：

一、軍警態度尚稱開明，未對學生九日之行動予以過分的鎮壓，使學生心無畏懼。

二、罷課期間，學生積極進行之宣傳、組織工作奏效。

三、揭示之主題正大，愛國孰敢後人。

本日示威團分爲四大隊：第一大隊以東北大學爲首，包括城西北一帶的學校，以及先一日入城投宿於東北大學之部分清華、燕京學生；第二大隊由中國學院領導，包括城西南一帶的學校；第三大隊則以北京大學爲首，包括城中、城東一帶的學校；第四大隊包括城外各校，由清華大學領導。

各校學生於上午分別向前門外天橋集合，學生大隊至天橋集合後，就地開市民大會，提出：（一）不承認冀察政務委員會；（二）通電反對華北任何傀儡組織；（三）撤銷冀察政委會，收復東北失地；（四）從本日起全市工

中華民國二十四年 十二月十六日

五六九

中華民國二十四年 十二月十六日

五七〇

人罷工、學生罷課、商人罷市；(五) 要求言論、出版、結社、集會等絕對自由。

會後開始遊行，隊伍共分兩列，每列以四人一排，高舉「反對冀察政務委員會」「打倒日本帝國主義」等旗幟，行至前門大街，遇上二十九軍武裝巡邏隊，不許前進；領隊趨前交涉，軍方隊官答謂：「你們是對的，但我們奉有上級命令，不得不攔。」相持幾三小時，遊行活動始終限於南城一帶徘徊。

雙方堅持至傍晚，有一清華大學女生(按：陸瑾)欲自城門下的空隙處爬進開門。剛探進半截身子，就被軍警所執，學生前往交涉，軍警以清大學生須先回校為條件，清華等校同學乃繼燕大之後，出西便門回校。其餘學生則相持至夜間九時許，方在寒風中前往和平門外之師範大學投宿。黑暗中為軍警所乘、皮帶、刀背、鞭鞭交加，學生多人受傷。

這次示威遊行中，學生、軍警間之衝突很多，與第一次的情形頗不相同。軍警除了水龍以外，刀、棍、皮帶均出現。學生也一反上次的溫和，有奮身前往，與軍警奪水龍者；亦有持石灰袋、石子，攻擊軍警者。事後統計，學生被捕十四人，輕重傷者二百餘人(註五)

此次遊行，據官方發表消息如下：

「北平各大中學校學生，由學聯會發動，於昨日(十六日)突舉行第二次遊行示威行動，軍警聞訊，特在各通衢要道嚴密戒備，當各校學生遊行至正陽門時，該處軍警和平制止，不令通過。聞以學生人多，且內中藏有某種份子，強欲進城，雙方發生衝突，學生以石灰袋、石子為武器；警察以警棒抵制，相持十餘分鐘，學生方面有二十餘人略受輕傷，警察方面亦有十餘人腿與臂受傷，因各城門臨時關閉，故清華、燕大、東北、輔大各校學生聚在宣武門外一帶，直至晚十時許，各校當局會同軍警當局，向各學生切實曉諭，勸令回校，始各散去。」(註六)

當晚八時六大學校長蔣夢麟、徐誦明、李蒸、梅貽璣、陸志韋、王卓然在居仁堂與北平市長秦德純、天津市長蕭振瀛及軍政部長何應欽留平代表嚴寬等會見。對學生行動商妥善應付阻止辦法；當局對學生決不取暴烈手段，學生行動之事實真相，許可各報紙慎重披露；一面由各校長盡量設法勸導學生安心向學，停止一切活動。(註七)

南京各大中學學生通電響應北平學生運動，其電文如下：

(一)「北平清華大學學生會，轉北平各校同學公鑒：諸同學熱心愛國，不顧艱難，風聲所播，薄海同情。同人身繫南天，神馳北地。特電慰問，並望繼續奮鬥，貫徹始終。京中全體同學，誓作後盾。南京大中學生全體同學叩。」

(二)「全國大中學校全體同學公鑒：強鄰肆虐，華北瀕危，民族存亡，千鈞一髮。幸賴我北平同學，不畏艱苦，大聲疾呼，以慨逆氣。尚望各地同學，羣起聲援，共同奮鬥，懷國難之嚴重，念匹夫之有責。督促政府，挽救危亡。華北幸甚，國家民族幸甚。南京各大中學全體同學叩」。(註八)

附錄：梁敬錚：所謂華北自治運動(節錄) (註九)

操縱學運之分子，今日中共資料多推劉少奇。劉於其時化名胡服，在平主持北方局，滲透學運自有可能。但如中共幕後指導，不但在民先隊已經成立之後，而且在學聯會未組之前，則與上述證據不符。吾人斷謀中共滲透學運，自一二九後開始，至「民先隊」(中華民族解放先鋒隊)(民二十五年一月)成立時收功。蕭文瀾(中共分子)自言：「倘無黨的領導，則華北學運，不能如此深刻。」此即中共一二九以後，開始滲透學運之註腳。

操縱學運之主持人雖為劉少奇，而實行滲透之人，則為俞啓威，「史諾夫人札記」中之David Yu。今口中共幫中之黃清，即是此君。其人蹤跡隱秘，在兩次遊行運動中，只公開露面演講一次。此係真正共黨分子一貫作風，利用無知青年，陷入縲紲，製造社會矛盾，以自達其政慾，惜非當日北方軍警當局所能覺察。至燕大之王汝梅、張兆麟，清華之女生陸瑾，在兩次運動中雖各露頭角，其後亦均參加中共行列，但在學運之時，是否已入中共黨籍，則猶待證明也。

兩次學運，對於中日交涉有何貢獻，實至難言。Iseda謂兩次學運，雖未能阻遏冀察政委會之成立，但曾使日本拋棄五省自主之計畫，曾加強何應欽、宋哲元間之中國立場。此種斷認，似乖史實。蓋五省自主之緩議，決在是年十月關東軍司令官南次郎核定之時，與學運無干。學聯會恢復組織之日(十一月十八日)，日本已作華北自治

中華民國二十四年 十二月十六日

五七二

延期與減度之讓步；而何、宋之間，宋哲元與日本人之間，關於華北自治之交涉，在一二九學運時又早告結束也。兩次學運之最大影響，一為喚起普遍抗日之民族意識，二為縮短長期抗日之政府準備。此中得失如何？奧地利籍學生 Hubert Freyn（時在燕大讀書，並曾參加一二·一六運動）於盧溝橋戰事兩年後（一九三九），著有 *Prelude to War 1937*，有如左之說法：

「中日之戰，在中國是太早了五年，在日本是太遲了五年。日本容許中國準備五年，始行開火，是太遲了；中國如在一九三七，再堅忍五年，日本或至不敢再和中國作戰，所以中國是太早了！」

我們今知當日青年最怨恨的南京姑容日本政策，正是中國切求自存的最妥方法。可惜一九三一至一九三五年間，一羣大學中學學生不能有此觀察。他們要求抵抗，並且立即抵抗；他們熱情固可欽敬，然而迫使國家走上近於自殺之路，也是他們所想不到。……學生是對的，因為他們不能坐看外國的侵略；政府也是對的，因為他們要避免一個必敗的戰爭。學生不能體察到開戰以後的局勢，而政府則必須取得青年的擁護，才能完成他苦心維持的政策。……」吾人對此說法，雖不必全予接受，但當時政府與青年學生之間，藏有甚大距離則為事實。此距離是否由於平昔培育與指導之疏略，抑僅由於共黨滲透之不測；深望治史之士，再加研察之。

冀察政務委員會舉行預備會議，討論成立時間及人事組織等問題。

冀察政務委員會原定本日正式宣告成立，臨時因學生示威運動，改於晨十時召開預備會議。外交部街一帶，因學生請願，戒備甚嚴。政委會各委員中除王克敏、周作民在滬未能北返；萬福麟在保定；劉哲、賈德耀電京辭職未得覆電；程克因病請假未能參加外，其餘如委員長宋哲元，委員王揖唐、李廷玉、胡毓坤、高凌霨、蕭振瀛、秦德純、張自忠、門致中、石敬亭、冷家驥等均出席。由委員長宋哲元主席，決議四項如下：

一、電請未在北平委員早日來平。

二、冀察政務委員會改於十八日成立，如時間再不許可，則改於二十四日成立。如展至二十四日成立時，各委員應再召開預備會議一次。

三、冀察政委會內部組織問題，由委員長指定王揖唐、高凌霨、李廷玉三委員根據中央所頒佈之組織大綱，起草辦事細則。

四、內部人員：秘書處長由戈定遠擔任，戈未來平前暫由雷嗣尚代理。政務、財務兩處長尚未決定。至十一時許始散。

當午宋哲元在外交大樓歡宴各委員。（註一〇）

註一：天津「大公報」三、四版，民國二十四年十二月十七日。

註二：同註一，三版。

註三：同註二。

註四：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月十八日。

註五：梁敬鎔：「日本侵略華北史述」，頁一一九；李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁六七〇。

註六：「國聞週報」第十二卷，五十期，一週國內外大事述要，頁四。

註七：同註四；十九日，四版。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一一一。

註九：梁敬鎔：「日本侵略華北史述」，頁一二六。

註一〇：同註二。

十七日 國民政府發布楊永泰、陶履謙、李順卿等任命令。

國民政府本日發布令文曰：

「湖北省政府委員兼主席張羣另有任用，張羣應免本兼各職。此令。

中華民國二十四年 十二月十六、十七日

中華民國二十四年 十二月十七日

五七四

任命楊永泰爲湖北省政府委員。此令。

任命楊永泰兼湖北省政府主席。此令。

內政部政務次長陶履謙、外交部政務次長徐謨、軍政部政務次長顧祝同、海軍部政務次長陳季良、財政部政務次長鄒琳、實業部政務次長劉維熾、教育部政務次長段錫朋、交通部政務次長俞飛鵬、鐵道部政務次長曾仲鳴、蒙藏委員會副委員長趙丕廉、僑務委員會副委員長周啓剛呈請辭職，陶履謙、徐謨、顧祝同、陳季良、鄒琳、劉維熾、段錫朋、俞飛鵬、曾仲鳴、趙丕廉、周啓剛均准免本職。此令。

任命陶履謙爲內政部政務次長。此令。

任命徐謨爲外交部政務次長。此令。

任命顧祝同爲軍政部政務次長。此令。

任命陳季良爲海軍部政務次長。此令。

任命鄒琳爲財政部政務次長。此令。

任命劉維熾爲實業部政務次長。此令。

任命段錫朋爲教育部政務次長。此令。

任命俞飛鵬爲交通部政務次長。此令。

任命曾養甫爲鐵道部政務次長。此令。

任命趙丕廉爲蒙藏委員會副委員長。此令。

任命周啓剛爲僑務委員會副委員長。此令。

任命周拔五、王福泰、譚光中、謝仲復爲僑務委員會委員。此令。」

同日，國民政府任命李順卿爲安徽大學校長，並發布邱廷舉等人任命令。令文曰：

「任命李順卿爲安徽省立安徽大學校長。此令。」

司法院院長居正呈，據司法行政部部長王用賓呈，請任命邱廷舉試署河北河間地方法院推事兼院長，應照准。此令。

山東高等法院院長吳貞纘另有任用，吳貞纘應免本職。此令。

任命吳貞纘爲山東高等法院推事兼院長。此令。

署陝西高等法院院長孟昭侗另有任用，孟昭侗應免本職。此令。

任命孟昭侗試署陝西高等法院推事兼院長。此令。」（註二）

行政院通過程潛爲參謀總長，楊永泰爲湖北省政府主席等議案。

行政院本日凌晨九時開第二四一次會議，出席蔣中正、孔祥熙、蔣作賓、何應欽、黃慕松、陳紹寬、陳樹人、劉瑞恆、王世杰、張嘉璈、吳鼎昌、張羣；列席俞飛鵬、翁文灝、蔣廷黻。主席蔣院長，報告事項：

任免事項：

- 一、院長報告本院秘書長褚民誼呈辭、情詞懇切、應予照准，遺缺業經呈奉國府任命翁文灝繼任案。
- 二、院長報告本院政務處長彭學沛呈辭，情詞懇切、業予照准，遺缺並已由院令派蔣廷黻先行任職案。
- 三、特任程潛爲參謀本部參謀總長。
- 二、鄂省府委員兼主席張羣另有任用，應免本兼各職，任命楊永泰爲鄂省府委員兼主席。
- 三、任命張道藩爲內政部常次，陳介爲外交部常次，周詒春爲實業部常次，唐有壬爲交通部常次，曾養甫爲鐵道部政次、曾銘甫爲常次，其餘各部政次、常次暨蒙藏、僑務兩委員會副委員長均仍照舊。
- 四、院長提議本院簡任秘書曹宗蔭、屈向邦，薦任秘書汪杞、陳常霖另有任用，應免本職；擬以顧翊羣爲參事，吳景超爲簡任秘書，黎琨、王維燮爲薦任秘書，並擬將參事張不羣調任簡任祕書案。決議、通過。

中華民國二十四年 十二月十七日

中華民國二十四年 十二月十七日

五七六

五、軍委會函請簡派樊崧甫爲四十六軍軍長案，決議：通過。

六、軍委會函二十四師師長黃子威因病辭職，遺缺請以該師副師長李英升充案，決議：通過。

七、軍委會函四十一師師長黃新另有任用，請免本職案，決議：通過。

討論事項：

一、內政部陶次長、教育部段次長、政務處彭處長，及財政部高司長秉坊，報告奉交續行審查贛省各縣土地登記暫行規程一案，經將條文酌加修正，檢同修正案，請鑒核案。決議：照審查意見通過。

二、衛生署署長呈擬蒙政委員會衛生事業初步計劃大綱及衛生院經費預算，請核示案。決議：修正通過，編入二十五年預算。

三、國府訓令據主計處呈，爲遵令彙編各機關二十三年度國家普通歲入歲出第三次擬定追加預算書，請鑒核發交行政院提出立法院核議公布，令仰查照辦理案。決議：通過。

各部常次依法須經銓敘部審查資格後，始能正式任命。故國府本日未明令任命，現已由行政院令飭先行任職，不久均可到部視事。（註二）

楊永泰原任行營秘書長一職，蔣委員長仍囑兼任。新任外交部常次陳介，原任鹽業銀行經理。

蔣委員長致電航空委員會辦事處主任陳慶雲趕築揚州等地機場。

蔣委員長本日致電航空委員會辦事處主任陳慶雲，令趕築玉山、揚州、蘇州等機場及新鄉等油彈庫

。電云：

「南京陳主任慶雲兄：玉山、揚州、清江浦、蘇州、新鄉各機場，應限三個月內全部完成，其款項即由此次農民銀行撥存者支用。而新鄉、信陽與滁州各場油彈庫，尤須趕築，勿誤。中正。篠辰機京。」（註三）

教育部致電北平各大學校長勸導學生；並電地方當局避免採激烈手段。

北平市各大學生本月十六日作第二次遊行請願，與警察發生衝突消息傳到南京後，教育部於十六日下午即急電北平各校長及教育行政當局：嗣後應由師長勸阻；希望北平當局極力避免激烈手段，而以和平方法處理。並謂據部方所得消息，北平當局亦同意採用以和平方法處置。

教育部本日又電北平各大學校長，望切實勸導學生，早復常態，萬不可在此艱險之環境，造成意外事變，以危及北平市教育界現有之信望與地位。又電秦德純市長會同各校長妥爲處理，並盼軍警方面力以誠懇忍耐之態度與和平之方法妥慎應付。

本日，教育部王世杰談對處置北平學生請願事意見：（一）責成各校長切實負責勸導；（二）希望北平當局極力避免採用激烈方法，而以和平方法處置。（註四）

各地教育界電籲釋放在北平遊行被捕學生；中國教育學會聲援北平學生遊行請願行動。

天津中等以上學校教職員，本日電呈南京行政院長蔣中正、教育部長王世杰、冀察政委會委員長宋哲元、北平市長秦德純。請對本月十六日遊行被捕學生持寬大之意，早日釋放。原電如下：

「（一）南京行政院蔣院長、教育部王部長鈞鑒：昨日北平學生因請願事與軍警衝突，聞有多人受傷，務懇迅賜電飭北平當局，本愛護青年之旨，勿使風潮擴大，並將已捕學生迅予釋放，俾各校當局得以因勢善導，臨電不勝迫切待命之至。天津中等以上學校教職員全叩。」（二）「北平宋委員長、秦市長勛鑒：聞平市學生有因請願受傷及被捕者，務懇體諒青年愛國之誠，對其行動，多爲包容，和平安撫；被捕者釋放，請願者勸導，庶幾衝突流血之事不

中華民國二十四年 十二月十七日

五七八

再發生，他處青年之情感不致激動，而教職員等亦得有善導學生之餘地，幸甚。天津中等以上學校教職員全叩。」

天津南開中學全體師生致電宋哲元請釋放被捕學生，原電云：

「北平宋主席勛鑒：此次北平各校同學聯合遊行，純出於愛國熱忱，務望本愛護青年之旨，釋放被捕同學，並請訓令軍警，對青年學生愛國運動，務須善為處置，勿使發生武力衝突，致形勢更加險惡，不可收拾，無任盼禱。天津南開中學師生全體同叩。」並另電各學生表示慰問。（註五）

本年十一月二十五日，殷汝耕僭組冀東自治機關，破壞國家領土完整以來，全國民衆痛憤異常。中國教育學會曾致電宋哲元、保定商震主席等，請剪除反側，以靖國亂。並代電北平教育界蔣夢麟、李雲亭等，請率教育界全體，繼續抗爭，藉伸正義。該會本日又電致該會北平分會，原文如次：

「北平師範大學中國教育學會分會，轉教職員諸先生鑒：報載平學生激於愛國熱誠，日前曾有遊行示威之舉，不幸被阻，受傷、凍餒、罷課等事項，連類發生，凡我從事教育工作同人鑒聞之莫不痛憤。查青年學生在危城急難時，尚能聯合反對所謂華北自治運動，即表示其希冀國家領土主權永遠完整獨立，不容惡劣勢力侵凌，此種不怕犧牲光明純潔心理，足以代表全國真正民氣民意之強化，赤忱義憤，大節凜然，無論政府或社會，允宜多方愛護，扶羣植長，以存國家一線生機。報載種種防範辦法，自摧自毀國格元氣，殊非救亡圖存之道，尚祈諸先生本愛國亦愛青年學生之旨，始終倡導，鏗而不捨，務使學生救國運動入於正常軌轍，養精蓄銳，蔚為國力，外患方殷，盡瘁有日，尚祈諸先生轉告學生諸君共喻之。中國教育學會叩。」（註六）

冀察政委會委員長宋哲元發表告學生書；並電覆要求釋放被捕學生之天津學界。

冀察政委會委員長宋哲元本日晚發表告學生書，文云：

「近來各大學學生四出請願，其意義如爲單純之愛國運動，自爲社會所同情；更爲哲元所敬佩。但據確實報告

，學生團體中頗不少共黨份子，大多數純潔學生，皆受共黨份子所欺騙煽動，供其利用驅使，荒廢學業，自可痛惜。哲元之澈底反共態度，久爲共黨所仇視，乘機活動，乃屬意中之事。不過大多數學生應認清共黨陰謀，與救國的正當途徑，而加以理智的辨別，避免淺薄的盲從。冀察政委會與西南之政委會並無二致，既係中央之任命，當然有其應設之必要。哲元本一軍人，對政治固非所長，然爲國爲民，不甘落後，一切措置，悉依整個國家利益爲基準，決不能爲少數共黨份子之宣傳，而受影響。最後盼望凡屬明大體識大義之學生，應立即覺悟，安心求學，毋再爲無益之奔走。其少數共黨份子，如仍有軌外行動，哲元爲維持秩序安定人心計，決予適當之制止。」（註七）

又本月九日，北平學生遊行請願，八人被捕。天津各學校教職員學生十三日致電宋哲元，請釋放被捕學生。原電云：

「北平天津衛戍司令部宋司令勳鑒：聞北平學生有因請願事被捕者，請本愛護青年之主旨，賜予釋放，俾教職員等得以善爲誘導，學生等得以安心求學。國立北洋工學院、天津南開大學、河北省立工業學院、女子師範學院、法商學院全體教職員及學生全叩。」（註八）

本日宋哲元覆電如下：

「天津北洋工學院、南開大學、省立工業學院、法商學院、女師學院、全體教職員，並轉各生均鑒：哲元對於青年學生，素極愛護，近以此間各大學學生迭次罷課遊行，並有少數不良份子，高呼流血口號，企圖引起重大外交；爲維護大局，保護地方治安起見，予以剴切勸導，來電所稱學生被捕一節，當係傳聞之誤。宋哲元叩。篠（十七日）。」（註九）

上海九十三個同業公會通電維護領土完整。

上海九十三個同業公會聯名宣言維護領土完整。

上海九十三個同業公會發表維護領土完整宣言

中華民國二十四年 十二月十七日

中華民國二十四年 十二月十七日

五八〇

滬市紙業、米號業、糖業、紗業、絲廠業、金業、棉布業、旅業、書業、綢緞業、電機絲織業、五金業、木業、麵粉廠業、竹業、切麵業、彈花業、牛羊業、陽傘業、鮮豬販賣業、鮮猪空作業、腌臘業、餅干糖果業、印鐵製罐業、綢緞印花業、眼鏡業、鐘表業、國貨橡膠業、針織業、精煉業、押店業、華洋雜貨業、化妝品業、電器業、簿業、運貨汽車業、牛羊生皮業、皮毛油骨業、草蓆業、玻璃業、西顏料業、機器染織業、呢絨業、地貨業、熱水瓶製造業、酒菜館業、鞋皮釘植業、樹柴業、黃砂軋石業、冷氣機冰業、蛋業、花業、鮮肉業、華商洋燭業、華商碱業、麵皮業、國產顏料雜貨業、梁燒業、紗布號業、旱煙業、鮮猪行業、熟貨業、冰鮮魚行業、磁業、筆墨業、花粉業、油漆木器業、草呢帽業、紹酒業、燭業、履業、南貨業、柴炭行業、蓆筍業、鹹魚業、漁輪業、鷄鴨行業、油麻業、桂圓業、汽水果汁業、呢絨工廠業、海味雜貨業、營造廠業、成衣業、打鐵業、土布業、絡麻業、煙業、木材業、漆業、時裝業、洋庄茶業等九十三同業公會，聯名發表維護領土完整宣言。原文如下：

「吾工商業，自經『九、一八』暨『一、二八』之變，衰敗之勢，日甚一日。兵火浩劫，既斫傷其元氣；經濟侵略，復斬絕其生機。侵蝕海外市場之不足，則益以強占國內市場；輸入商品之不足，則益以就地設廠製造。網張六面，誅求千端，以吾工商業基礎之薄弱，上乏國力之保護，外有強敵之環攻，敗亡之咎，敢謂不在本身。歷史上後進國產業之發達，未有不恃國權之扶掖者，吾人當痛定思痛之餘，深知非鞏固國權，萬不足以言工商業之復興。（中略）吾工商界當『一·二八』淞滬之役，踴躍輸將，救國未敢後人。現值生死存亡，向不容髮之一霎，惟望政府速下最後最大之決心，維護國家領土主權之完整。吾人一息尚存，誓必以更大之努力，為政府後援。」（註一〇）

日使館武官高橋坦向冀察政委會委員長宋哲元抗議，指北大校長蔣夢麟等操縱學潮。

日本軍方對本月九日、十六日兩次學生請願遊行舉動，大都歸咎於共產黨，亦有謂北大校長蔣夢麟、文學院長胡適是鼓動學潮者。

本日，日使館武官高橋坦向冀察政委會委員長宋哲元指控蔣夢麟、胡適操縱學潮，要求二人離開北平。又請宋哲元關閉參加學運各校，懲辦預防不力之軍警。

胡適此時正因在本月十五日大公報發表「爲學生運動進一言」而被左派學生公開攻擊，指爲帝國主義及賣國政府走狗。（註一一）

附錄：一、天津「大公報」星期論文：胡適：「爲學生運動進一言」（註一二）

我在十五年前，曾提出一條歷史的公式：

「在變態的社會國家裏，政治太腐敗了，國民又沒有正式的糾正機關（如代表民意的國會之類），那時候，干預政治的運動一定是從青年的學生界發生的。」

這條公式是「古今中外」都可以適用的。從東漢、北宋的大學生干涉政治，直到近年的「公車上書」，留學生組織革命黨，五四運動，民十三以後的國民革命，共產黨運動等等，這都是「古今一例」的。從中國兩千年的學生干政，到歐洲各國最近三百年中的種種政治革命與社會革命，到眼前全世界的各種學生干政運動（例如連日報紙所記埃及學生的排英運動），也都是「中外一理」的。

這個道理是很明顯的。中年老年的人，壯氣早消磨了，世故深了，又往往有身家之累，所以都容易採取明哲保身的態度，不肯輕易參加各種帶有危險性的政治活動。只有少年學生的感情是容易衝動的，膽子是大的；他們沒有家室之累，理智也不會完全壓倒情緒，所以他們一受了義憤的鼓動，往往能冒大險，做出大犧牲，不肯瞻前顧後，也不能遲徊猶豫。古今中外，同是一樣的。

懂得了這一條很淺近的歷史公例，我們就應該明白，這幾年中國國難之下青年學生的沈寂只是一種變態，而不是常軌。這沈寂的原因，一部分固然是自身能力脆薄的覺悟，一部分還是政治勢力的壓抑。絕大多數學生確然覺悟了這回國難的空前嚴重性，覺悟了口號標語、遊行示威的絕對無力，所以他們決意向圖書館、實驗室裏去尋求他們將來報效國家的力量。然而這不是近年學生界沈寂的主因，因爲這一類學生本來是沈寂的，他們壓根兒就不是鬧政

中華民國二十四年 十二月十七日

五八二

治運動的材料，凡是下政運動總是少數「好事」「好動」的青年們鼓動起來的。而近年「特務機關」的密布，秘密告訢的盛行，往往使各地學校裏的好事分子銷聲匿跡。此項政治活動的策動人物的被壓抑，似是近年學生界沈寂的主要原因。

一個開明的政府應該努力做到使青年人心悅誠服的愛戴，而不應該濫用權力去摧殘一切能糾正或監督政府的勢力。在外患最嚴重壓迫的關頭，在一個漢奸遍地的時勢，國家最需要的是不畏強禦的輿論和不顧利害的民氣。我們這個國家今日所缺少的，不是頌民，而是有力量的諍臣義士。因此，近年政府箝制獨立輿論和壓迫好動的青年的政策，我們都認為國家不幸的事。

我們試回頭想想，在三四年前，我們還能自信，國家的軍備不能作戰時，我們還有經濟的武器可以使用。如今呢？可憐我們只許談經濟的提攜了！這一項經濟的武器的失其效能，一半由於沒有政府的後盾，一半也由於輿論和愛國青年的被箝伏。

今年五六之間，華北受了壓迫，報紙不登一條新聞，不發一句評論，全國青年睡在鼓裏，無聲無息的幾乎丟了整個的華北！

獨立的輿論，愛國的青年，都無聲無息的時候，所謂「自治」運動卻公然擡頭露面了。這是必然的結果。偌大的地面早已成了「無人之境」，姦人們還不公然活動，更待何時！

所以十二月九日北平各校的學生大請願遊行，是多年沈寂的北方青年界的一件最可喜的事。我們中年人尚且忍不住，何況這些血氣方剛的男女青年！

那天下午三點多鐘，我從王府井大街往北去，正碰著學生遊行的隊伍從東安門大街往南來。人數不算多，隊伍不算整齊，但我們望見他們，真不禁有「空谷足音」之感了。

那一天的學生反對「自治」大請願，雖然平津各報都不許記載，（大公報雖然登了，但因禁令還未解除，北平看不見該報。）卻是天下皆知的壯舉。天下人從此可以說，至少有幾千中國青年學生是明白表示不承認那所謂「自治」的傀儡醜戲的。

罷課不但不能絲毫感動抗議的對象，並且決不能得著大多數好學的青年人的同情。所以這幾天鼓動罷課的少數人全靠播弄一些無根的謠言來維持一種浮動的心理。城內各校傳說清華大學死了、個女生；城外各校傳說師範大學死了一個女生。其實都是毫無根據的謠言。這樣的輕信，這樣的盲動，是純潔的青年學生界的恥辱。捏造這種謠言來維持他們的勢力的人，是純潔的青年運動的罪人。

我們愛護青年運動的人，不忍不向他們說幾句忠告的話。第一，青年學生應該認清他們的目標。在這樣的變態政治之下，赤手空拳的學生運動只能有一個目標，就是用抗議的喊聲來監督或糾正政府的措施。他們的喊聲是輿論，是民意的一種表現。用在適當的時機，這種抗議是有力量的，可以使愛好的政府改過遷善，可以使不愛好的政府有所畏懼。認清了這一點，他們就可以明白一切超過這種抗議作用（輿論作用）的直接行動，都不是學生集團運動的目標。

第二，青年學生應該認清他們的力量。他們的力量在於組織，而組織必須建築在法治精神的基礎之上。法治精神只是明定規律而嚴守他。一切選舉必須依法，一切討論必須使人人能表現其意見，一切決議必須合法，必須如此，然後團體的各個分子可以心悅誠服，用自由意志來參加團體的生活，這樣的組織才有力量。一切少數人的把持操縱，一切淺薄的煽惑，至多只能欺人於一時，終不能維持長久，終不能積厚力量。

第三，青年學生應該認清他們的方法。他們都在受教育的時代，所以一切學生活動都應該含有教育自己、訓練自己的功用。這不是附帶的作用，這是學生運動的方法本身。凡自由的發表意見，虛心的研究問題，獨立的評判是非，嚴格的遵守規則，勤苦的鍛鍊身體，犧牲的維護公眾利益，這都是有教育價值與訓練功用的。此外，凡盲從、輕信、武斷、壓迫少數、欺騙羣眾、假公濟私、破壞法律，都不是受教育時代的青年人應該提倡的，所以都不是學生運動的方法。團體生活的單位究竟在於健全的個人人格。學生運動必須注意到培養能自由獨立而又能奉公守法的個人人格。一羣被人糊裏糊塗牽著鼻子走的少年人，在學校時決不會有真力量，出了校門也只配做順民，做奴隸而已。

第四，青年學生要認清他們的時代。我們今日所遭的國難是空前的大難，現在的處境已夠困難了，來日的困難還要千百倍於今日。在這個大難裏，一切聳聽的口號標語固然都是空虛無補，就是在適當時機的一聲抗議至多也不

中華民國二十四年 十二月十七日

五八四

過臨時補漏救弊而已。青年學生的基本責任到底還在平時努力發展自己的知識與能力。社會的進步是一點一滴的進步，國家的力量也靠這個、那個人的力量。只有拚命培養個人的知識與能力是報國的真正準備工夫。

二十四年十二月十三日

二、鄒韜奮（恩潤）在「大眾生活」雜誌對胡文的反駁（節錄）（註一三）

對於胡適這種喪天害理的賣國謬論，韜奮立即在刊物上迎頭痛擊，連寫「學生救亡運動」與「再接再厲的學生救亡運動」兩篇社論嚴予駁斥，指出胡適低估學生救亡運動的價值，「認為學生們喊口號，提要求，文電紛飛，示威激昂，對於民族解放似乎沒有多大實際的效力」，和「苦心孤詣」勸學生「安心向學」的主張，都是錯誤的。他在前一篇文章中說：「做學生的當然希望能夠『安心向學』，我們當然也希望學生能夠『安心向學』。但是今天失一地，明天丟一省；今天這裏『自治』，明天那裏『進犯』，『友邦』的軍隊橫行示威，『友邦』的軍用飛機軌軌頭上；漢奸得到實際的保障，愛國青年卻受著無理的摧殘。這樣實際的客觀環境怎樣能使青年『安心』？所以這不是贊成或反對『安心向學』的問題，卻是要請那些板起面孔拿這句空話寒責的名流學者大人先生們回答這個事實上的問題。」在第二篇論文中，他又針對胡適的無恥謊言說：

有些人一再發揮知識的重要，力勸學生「埋頭」到課堂去。我們以為求知知識不在讀死書，不在「洋八股」，更不在養成「順民」式的教育；在民族這樣危險萬狀的時候，知識須和民族的解放鬥爭聯繫起來，在實際行動和實踐中才有真知識可以求得。華北當局已一再公然宣言要修改教科書，這便是實施奴隸教育，養成奴才。這種現象將隨著侵略者的魔手而普及各地方。我們不知道不顧現實而滿口唱著「埋頭讀書」高調的先生們對於這種事實將何以自解？所以為避免奴隸教育的慘禍而求得真可「安心讀書」的環境起見，正需要發動救亡運動，不能「埋頭」不顧一切。

「大眾生活」總共出版十六期，自第三期到十五期的十三期中，就有十四篇文章是駁斥、揭露胡適媚外賣國，反對人民的荒謬言論與無恥行徑的。在「國際聞名的黃柳霜」這篇短文中，韜奮指出這個「接二連三的（主演）侮

辱中國的影片」的「國際聞名的電影界藝人」，犯了「毀壞自己民族的難以寬恕的罪過」以後，又曾提到胡適之流的相似行為說：「我們不禁想到也有中國的學者在國際學術界上很知名的，不利用他在國際上所獲得的聲譽，替正在努力爭取解放中的中國民族說些有力量的正義的話，卻發表些滅自己志氣長他人的威風的議論，獻媚帝國主義，取悅軍閥官僚……」韜奮對於胡適輩違反國家和人民利益的罪惡行為，曾經屢次寫文章予以痛斥。

註一：「國民政府公報」，令，第一九二四號。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十八日。

註三：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第一編緒編——叁、中國政府之決策與抗日準備，頁三

一三。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁七〇一。

註七：同註二。

註八：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十四日。

註九：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十日。

註一〇：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁十，上海社會科學院出版，一九八七年十二月。

註一一：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一二四。

註一二：天津「大公報」二、三版，民國二十四年十二月十五日。

註一三：「一二九運動史要」，頁一五七，中共中央黨校出版，一九八六年二月。

十八日 中央政委會通過程潛為參謀總長等要素。

中國國民黨中央政治委員會議本日晨舉行第二次會議，蔣中正主席，決議要案如下：

中華民國二十四年 十二月十七、十八日

中華民國二十四年 十二月十八日

五八六

一、第四屆中執委員第六次全體會議交議各案，分交各專門委員會審查。

二、行政院擬具公務人員薪俸搭配水災工賑公債辦法，准予照辦。

三、兼參謀總長蔣中正辭職照准，特任程潛為參謀總長。

本日通過公務員薪俸搭配水災工賑辦法，凡中央地方及國營事業機關與教育文化機關之公務員薪俸，滿百元者搭公債十元，自明年一月份起兩個月為限；百元以下者不搭，軍職人員搭配辦法，將由軍委會酌辦。（註一）

國民政府特任閻錫山、馮玉祥為軍委會副委員長；程潛為參謀總長。

國民政府本日特任閻錫山、馮玉祥為軍事委員會副委員長、程潛為參謀本部參謀總長等。令文曰：

「（一）特任閻錫山、馮玉祥為軍事委員會副委員長，此令。（二）兼參謀本部參謀總長蔣中正呈辭，蔣准免兼職，此令。（三）特任程潛為參謀本部參謀總長，此令。」（註二）

外交部長張羣發表外交政策方針：以維護主權，謀友邦政治協調；以互惠平等為原則，謀友邦經濟合作；以竭誠相處，調整國際關係。

新任外交部長張羣本日晨十一時在外交部招待中外新聞記者，並即席發表書面談話如下：

「余為革命軍人，在過去二十五年間之革命過程中，或在軍事方面，或在內政方面，為國服務，服膺本黨主義，始終不渝。此次承乏外交，雖非所長，然極願盡我所能，努力於邦交之改善，與國際友誼之增進。國民政府之外交政策，在中國自身欲謀獨立平等之地位，在國際間欲求永久之和平，此項政策始終不變，在任何環境之下，吾人仍須向此目的努力邁進。上月蔣院長在五全大會闡明現在中國之對外政策尤為明晰，中國決以不侵略主權為限度，謀友邦之政治協調，以互惠平等為原則，謀友邦之經濟合作，抱定最後犧牲之決心，而為和平最大之努力，期達奠定國家，復興民族之目的。中國所有對外基於條約之特殊義務，世人均知其不合時宜，且妨害中國之發展，吾人最大之希望，自在經由合法途徑，設法解除此種特殊義務。但吾人深信國際間第一義務厥為立信，中國數千年立國之

道，端在於信，處今日情況之下，尤賴乎信；吾人明知受有種種不平等義務之束縛，但所有合法之義務，縱不合理，在解除之前，吾人基於信用，仍須忍耐遵守。同時吾人亦希望有關係各國，對於中國認識現在之地位，與其合理之要求，信賴國際間之法律，信賴中國政府之種種措施，不過欲求中國之自存及與他國之共存而已。國際間之互信，實為國際和平最堅實之基礎；而國際間之互信，又賴乎各國之執政者互見以誠。此後中國政府對於任何外國，尤其對於關係最深切之國家，仍當竭誠相處，謀國際關係之調整，與國際局而之更新。吾人深信此種政策之收穫，不獨有利於中國，其裨益於有關係外國者，亦非淺鮮焉。」

張羣本日下午三時至五時在外交部分別接見蘇聯大使鮑格莫洛夫、義大使羅亞谷諾、日大使有吉、英使館祕書裨德本、德使館參事飛師爾、美使館參事裴克、比使館參事戴福、法使館隨員葛楚才等八人，由該部交際科長林桐實依次引導向張介紹，並由指定之翻譯人員在旁傳譯。各使均係向張道賀，張亦分別致謝。又在滬各國駐華使館，亦均於本日夜車晉京，向張致賀。（註三）

冀察政務委員會成立，委員長宋哲元發表談話：尊重民意、親睦邦交。

冀察政務委員會原定本月十六日成立，因北平各校學生遊行反對，改於今晨八時在外交大樓宣告成立。委員長宋哲元及在平各委員等同時舉行就職典禮。委員中除周作民、王克敏在滬未能北來；程克在德國醫院臥病未能出席外，委員長宋哲元及委員萬福麟、王揖唐、李廷玉、胡毓坤、高凌尉、蕭振瀛、秦德純、張自忠、門致中、石敬亭、冷家驥等均出席。劉哲、賈德耀兩委員前電中央請辭，業經覆電慰留，辭意打銷，亦準時到會。因開會時間事前並未發表，開會時，僅到有少數來賓，及該會職員與新聞記者等三十餘人，其餘來賓則多於會後趕到。先後計到有何應欽代表嚴寬、馮玉祥代表李忻、韓復榘代表程希賢及軍政各界名流呂秀文、張維藩、趙登禹、張吉墉、榮臻、馮治安、邵文凱、劉汝明、雷壽榮、程錫庚、湯玉麟、鮑文樾、王紹賢、鄒泉蓀等七十餘人。歐美及日本新聞記者到者亦不少，均由該會

派有專員招待；來賓入門簽到後，一律發給紙製來賓徽章，留記號碼，以資慎重。禮堂設於東樓大客廳，正中交懸黨、國旗。八時二十分行禮，儀式簡單，委員、來賓等入禮堂後，即在主席臺前環立，首先奏樂，繼向黨、國旗行三鞠躬，禮畢，由委員長宋哲元致詞，報告成立經過及今後內政外交之主張；詞畢，由李廷玉代表全體委員致詞，大意謂：

「今當華北時局艱危困難中，宋委員長（哲元）毅然擔此重任，本人代表全體委員有所申述。關於一切，委員長已詳陳，困難情形知之頗切。個人學識經驗，均不充足，但被任為委員，於此環境下，當不能推辭，勤懇竭誠向前努力，成敗利鈍亦在所不計。」

繼由來賓代表鄧景蓀致詞，大意謂：

「冀察政委會於華北時局萬分危急中成立，今後一切政治外交，有機關負責，頗可欣幸。宋委員長與各委員均為華北最高軍政領袖，在時局艱困中就職，亦可欽佩。九一八後北平經濟情況凋敝，僅皮貨業損失何止千萬，委員長等就職後，尤望能謀華北之安定，救濟民生，最後謹祝各委員身體健康及前途之光榮。」

旋繼續舉行首次委員會，到會各委員均出席，決議兩項：（一）推定秦德純、劉哲、王揖唐等三人為常委；（二）規定每星期五下午四時舉行委員會。秘書長一職、宋哲元調二十九軍駐京代表戈定遠擔任。

宋哲元於就職後，發表書面談話云：

「此次中央為行政便利起見，特設冀察政務委員會，處理河北、察哈爾兩省，及北平、天津兩市一切政務。本會各委員人望素孚，均為哲元所欽佩，哲元忝膺委員長之職，自知才力薄弱，不克勝此重寄，以副國人期望；惟對於今後內政、外交所抱主張，則願乘茲任事之初，約略言之：第一、今後關於地方興革、用人行政，悉以民意為準則，民之所好好之，民之所惡惡之，決不違背民意而行；第二、為政者應與民眾同甘苦，關於財政方面，當厲行廉潔主義，切實整頓，值此金融緊迫之時，必使冀察兩省經濟漸趨穩定；第三、應本善鄰原則，力謀邦交之親睦，凡

以平等互惠精神待我者，皆我友也。況自塘沽協定以來，冀察兩省與日本有特殊關係，為兩國利益計，為東亞和平計，尤應互維互助，實行真正親善。哲元願以最大之誠意，為最後之努力；此外尊重禮教，消弭共禍，發揚東方文化精神，促進人民自治能力，亦為哲元素所主張。古人有言，為政不在多言，哲元與各委員，願與冀察數千萬民眾，相見以誠，本此方針，切實作法。倘承不吝指導，萬分幸感。」

宋哲元就職後當即發出通電云：

「（銜略）均鑒：案奉國民政府令開特派宋哲元、萬福麟、王揖唐、李廷玉、賈德耀、胡鍾坤、高凌霨、王克敏、蕭振瀛、秦德純、張自忠、程克、門致中、周作民、石敬亭、冷家驥為冀察委員會委員，並指定宋哲元為委員長，此令。並奉令頒下冀察政務委員會暫行組織大綱等因奉此。哲元遵於本月十八日依照組織大綱，將冀察政務委員會組織成立，並偕在不各委員於是日同時就職，謹電奉聞。冀察政務委員會委員長宋哲元叩。巧（十八日）。」

冀察政委會委員高凌霨、李廷玉於該會成立典禮舉行後，下午三時許搭平滬通車返津。又委員賈德耀前曾因病分電國府林主席、行政院蔣院長辭職，蔣於十七日覆電慰留，望即就職，賈因病未痊，再電蔣院長云：

「南京行政院長蔣鈞鑒：篠（十七日）電奉悉，國步艱難，奮身自効乃德耀素志，惟病軀任重，恐負獎借，仍乞收回成命，一俟痊可，當圖報稱，賈德耀叩。巧（十八日）。」（註四）

冀察政務委員會的正式成立，使日人所策動的華北自治運動告一結束。冀察政務委員會是在特殊的情勢下產生的一個特殊政治機構，因為日本人對它具有相當重大的影響力，對中國的主權與行政權的完整上，自然都構成一種損害。但正由於這個機構是特殊的，它才能在華北存在；正因為它的存在，華北的領土主權才能保存下來。日本人千方百計的想分離華北，中國政府和人民在盡其可能的保全華北。要保全華北，不外兩途：一是用武力，一是講謀略。以當時的國勢與國情，武力抵抗雖非不可能，但確非必勝。最好最可靠的辦法還是以謀略勝敵。冀察政務委員會的成立，乃是中國對日本謀略戰的勝利。上海字林西報曾評論曰：「中國中央政府在容忍政策之下，借冀察政委會之名義以保持其在陰影中的統治權。」

當何應欽奉命北上時，中央的計劃也只是盡力而為，「於可能範圍內挽救幾分是幾分」。

中華民國二十四年 十二月十八日

中華民國二十四年 十二月十八日

五九〇

經何、宋諸人懇切洽商後決定設立的冀察政委會，其建制人事，都操自中央，當時路透社即曾評論說：「此組織既非自治，亦非日人傀儡，較預想之情形爲佳。」

十二月九日，行政院代院長孔祥熙亦曾告訴美駐華大使館參贊披克（Peck）說：「北平商談的結果，要比預想中所受到的損害爲少。」相反的，日軍擾攘近年，所得結果如此，自難使日使館首席武官磯谷、關東軍副參謀長坂垣之輩滿意。磯谷曾憤言「此後華北尚須有第二次或第三次之自治運動。」（註五）

南京、南寧、天津學生遊行請願，聲援北平學生愛國運動；平津學生組宣傳團，宣傳抗日救國。

南京學生定本日下午聯合請願遊行，各校長先後到社會局報告，並請示勸導辦法。社會局長陳劍如即邀各校長在局談話，市長馬超俊亦出席參加。先由各校長據情報告，然後由馬、陳相繼闡述中央近來對外政策，請各校長迅即返校，懇切勸導。

下午，南京中央大學學生大會發動大中學生五千人遊行請願聲援北平學運，並到行政院、教育部請政府「抗日」。學生遊行後，大部沿途離隊回校。其餘三民、南中、鐘英、成美、女法政、中大、東方、皖中等八校學生千數百人，赴中大禮堂集議，決定每校推代表二人，組織南京市學生聯合救國會。（註六）

又香港當局嚴令各校長，飭學生不得集隊遊行。（註七）

廣西南寧各校學生本日本在公共體育場開會，聲援北平學生愛國行動，參加的民衆學生二萬多人。會後列隊遊行，並發表告同胞書如下：

「同胞們：我們全體學生界，今日舉行示威大遊行，表示我們反抗日本帝國主義，爭求民族生存的堅決意志。我們胸中蘊藏著無限的哀痛，我們心中燃燒著猛烈的熱情，向我全體同胞申說：

同胞們，我們國家民族，已到最後的生死關頭了。我們全體同胞，快要變成日本人的奴隸牛馬了。日本帝國主義者四年前用暴力發動「九一八」事變，侵佔我東北三省，又轉而進攻上海，引起淞滬戰爭。不久，又吞併熱河，侵略遼東，迫我政府與偽滿洲國通車通郵。然而野心未已，今年以來，又積極企圖併吞華北。最近既調大兵入關，實行威迫我國，並利用漢奸殷汝耕等在冀東組織偽自治會，脫離中國，同時向我國提出種種苛刻要求，想使華北諸省的領土主權，受他——日本人實際統治。這四年來，日本人侵略我國，真是得寸進步，沒有停止的時候，他的野心所在，不只要併吞華北諸省，實在是要併吞中國，使我們全體四萬萬人都變成他的奴隸牛馬。

同胞們，我們最痛心的是我國主持中央政府的人，對於這種嚴重的國難，竟沒有設法應付。中央當局，堅持不抵抗主義，把東北四省送給日本，後來又和日本人進行秘密交涉，遇事屈服，鬼鬼祟祟的。使我們的國家主權損失了不知多少；而且又由長日而媚日，公然提倡中日親善，奉了日人意旨，壓迫全國民眾，不准我們民眾有救國的表示。到了最近，日本人侵略華北，中央當局，還是照舊屈服，既不進兵討伐叛逆，而一面壓迫北平學生的救國運動，一面派人北上接洽，接受日本要求，打算把華北諸省的領土主權，實際上送給日本人，而表面上只說還是中國領土，這種不顧民族存亡的對外屈服政策，非弄到國亡種滅不止。同胞們，這不是最痛心的事嗎？

同胞們，中央當局常常對我們說，要生聚教訓，才能抗日；又說攘外必先安內，這種話頭，實是似是而非，完全是欺騙我們的。現在日本人侵略我們，那裏容許我們從容生聚從容教訓？阿比西尼亞積極抵抗意大利，不是使意大利束手無策嗎？何曾要等待什麼生聚教訓。我們四萬萬七千萬人的偉大力量，盡可抵抗，只要合力同心，有良好的政府領導，一定可以把國家救起來。說到安內攘外，我們覺得現在全國四萬萬七千萬人已經一致，李總司令主張對日抗戰的巧電，便是我們四萬萬七千萬人的共同表現，這時不實行攘外，還講什麼安內，那簡直是奉了日本人的命令來安內，不然便是借安內美名，來發展個人野心，只顧個人勢力，不顧國家存亡了。

同胞們，中央當局常說他有最低限度，又說犧牲未到最後關頭。但是，最低限度在那裏呢？何時才到最後關頭呢？現在日本侵佔華北，華北一亡，日本人隨時伸手，可以拿去華中，更進一步，便是來奪我們西南了。所以華北是全中國的屏障，要使中國不亡，非先用死力守住華北不可。

中華民國二十四年 十二月十八日

五九二

同胞們，現在北平學生界，全國學生界同胞，都紛紛起來，努力救國了，我們完全贊同北平大學生十五日通電的主張，我們以爲只有總動員全體國民，實行民族自衛戰爭，反抗敵國侵略，才是民族國家的唯一出路。同胞們，我們要一致起來，准備犧牲一切，參加光榮的民族自衛戰爭，我們現在要一致起來：

- 一、要求中央公開外交政策，拒絕日人一切無理要求。
 - 二、要求中央進兵華北，討伐殷汝耕等叛逆，槍斃一切漢奸。
 - 三、要求中央總動員全體國民，準備爲民族自衛而戰。
 - 四、要求中央釋放北平愛國學生，今後不再壓迫愛國運動。
 - 五、要求廣西領袖，揮師北上，討伐叛逆，任民族自衛戰爭前驅。
 - 六、我們廣西全省青年軍訓練，及全省民團，一致追隨革命領袖，參加民族自衛戰爭，有進無退。
- 廣西省全體學生援助北平學生救國運動大會啓」（註八）

天津市中等以上各院校學生，爲響應北平學生運動，於今晨八時在河北辰緯路公共體育場集合，旋赴市政府請願，並舉行遊行。各院校參加者有法商學院、工業學院、北洋工學院、女子師範學院、天津商科職業學校、扶輪中學、究真中學、震中學校、滙文中學、中西女學、南開中學、覺民中學、中山中學等十三校，約數千人。

八時許，先有法商學院、工業學院、商科職業學校、女師學院等校學生約七百餘人，以「天津學生請願團」名義，在河北辰緯路公共體育場集合，旋即出發至市政府請願，要求謁見負責當局，並備有呈文。經秘書長孫潤宇允代達新市長後，請願學生遂離開市政府，經月緯路轉大經路出發遊行。遊行隊經寧家大橋至南開中學，在南開運動場集合（下午一時許），召開全體大會，由參加各單位各推代表二人爲主席團，議決提案七項：（一）發表宣言；（二）通電全國；（三）派代表慰問北平學生；（四）（從略）；（五）（從略）；（六）要求集會、結社、言論自由；（七）停止一切內戰。當經全體通過。先是南開學生於開大會前舉行會議議決：（一）全體學生晉京請願；

(二) 派代表赴廣州要求西南與中央切實合作兩案。當於大會時提出，亦經全體大會通過；並決定每校派代表二人，當晚開會，商組學生聯合會及實行大會議決案問題，大會於三時許散會。

又天津中等以上學校全體教職員，發表告津市同學書云：

「自平市連日發生學生請願運動以來，消息紛歧，難明真相，今日津市中等以上學校，因大勢所趨，亦起而為和平之奮鬥，忍饑茹苦，彰明厥志，同人等日擊心傷，不暇多所譏說矣。所欲為同學告者，國家積弱已久，固非圖強不足以弭世界之隱憂，但圖強之道，須將近代科學迎頭趕上，非終日傾側擾攘所能濟事者。今茲眾志既明，仍望速即恢復上課，精勤學業，終有出其所長以報國家之日也。謹佈所懷，幸共鑒之。天津中等以上學校全體教職員同啟。」

又工商學院學生電平云：「北平宋主席助鑒：北平同學遊行請願，本為愛國運動，望貴主席本中央和平之旨，務請將被捕同學速予釋放，至為盼禱。」電京云：「南京行政院鈞鑒：連日北平同學愛國運動，意至激昂，致受當局誤會，特懇鈞院速飭北平當局，和平處理，無任盼禱。」又南開大學佈告云：「本校學生激於愛國情緒，本日有不上課情事，查愛國熱忱，固可嘉許，而拋棄學業，亦屬可惜，本校本愛護青年之至意，深望學生等照常上課，勿負國家育才之厚意焉。此佈。」（註九）

北平學生繼本月九、十六日之後，尚有欲作第三次遊行者；但未為學聯會所接受。然學聯亦曾接納清華、燕京學生要求，組織「擴大宣傳團」，向平漢線附近鄉村，宣傳抗日救國。此決議係在本日第四次學聯會大會中通過。在此段活動中，中共地下工作人員之幕後指揮，最為明顯。（註一〇）

甘肅省政府主席于學忠通電就職。

新任甘肅省政府主席于學忠本日通電就職。電云：

「案奉國民政府令開，任命于學忠為甘肅省政府委員，又令開任命于學忠兼甘肅省政府主席，各等因奉此，遵

中華民國二十四年 十二月十八日

中華民國二十四年 十二月十八日

五九四

於本月十八日接印視事。猥以輟材，謬膺重任，尚希時錫箴規，藉資循率。除電請指派監督人員，再舉行宣誓典禮，並分電外，敬電察照。甘肅省政府主席于學忠叩。巧（十八日）。」（註一一）

山西省公布防共保衛團組織大綱。

山西省當局，近以冬防已屆，匪徒易於滋擾，誠恐赤化分子秘密入晉工作。為防範未然計，除沿河二十一縣曾組有防共保衛團外，其餘八十四縣亦擬仿照組織，以防赤患。綏署連日正將全省失業軍官召集甄別，現已達七百餘人，擬訓練三星期後，即分派各縣擔任訓練團丁事宜；並已由綏署委定曾任師、旅長之李廷秀、陳應喜、文煥、趙鴻儒、朱耀武、李冠軍、原屏藩、劉建名、王國相、白長勝、鄭耀南、續汝霖等十二人為防共保衛團長。李等奉委後，現正積極組織，日內即分赴各縣，開始訓練。當局並令八十四縣長，定本月二十六日起，開始選拔團丁，聽候各員前往訓練。又綏省兩署防共聯席會議，以八十四縣防共保衛團，已定於本月二十六日起開始籌備組織，特擬定山西防共保衛團組織辦法大綱，呈經閻錫主山任核准，公佈實施如下：

山西防共保衛團組織辦法大綱

- 一、本大綱為團結各村優良壯丁，實行防共自衛制定之。
- 二、各縣防共保衛團，依本大綱之規定辦理。
- 三、凡男丁在十八歲以上，三十歲以下，家資較裕，身體健全，素無各項嫌疑，且非在外供職、在學校肄業，或現任地方公職者，均為應受訓練之團丁。分期挑選，依次訓練，各期訓練開始日期，及訓練時間另定之。
- 四、每期應受訓練之團丁，按各縣現有間數，每間出一人計算，以街及主副村為單位，在全街村戶口中混合挑選，不拘閭鄰，各縣應挑選之團丁數，另表定之。
- 五、挑選團丁，應由縣長督率僚屬人員，負責限期辦理，其負責辦法，於辦事程序內規定之。

六、防共保衛團須具有嚴密組織及適合分配，藉收指臂之效；組織系統及分配地點另定之。

七、防共保衛團丁，須受相當軍事訓練，並發給武器，以充實防共自衛力量；訓練課程及武器數目另定之。

八、防共保衛團須制備旗幟及徽章、領章，以壯觀瞻，其式樣另定之。

九、防共保衛團各部隊及士兵團丁等一切需用器物，應規定數目及價格標準，以期撙節；其數目及價格標準另定之。

十、防共保衛團各級幹部之應辦事項，另表定之。

十一、受訓練團丁所需伙食費，須依照辦法，由各該村家資較裕，未出團丁各戶共同負擔，不向貧民攤派；伙食籌辦辦法，另定之。

十二、受訓練團丁，須絕對服從長官之指揮，負防共責任，並稽查其他匪類。

十三、團丁服務以不出本縣境界為原則，但與隣縣接近村莊，有互相協助之義務。

十四、本大綱自公佈之日實行。（註一二）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月十九日。

註二：「國民政府公報」令，第一九二五號。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁一二三。

註六：同註一。

註七：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十一、二十二日。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁一五一。

註九：同註一。

註一〇：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁一二四。

中華民國二十四年 十二月十八日

中華民國二十四年 十二月十八、十九日

五九六

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十日。

註二：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月二十一日。

十九日 國民黨中央常會通過中央宣傳部秘書處、科長人事等案。

中國國民黨中央常務委員本晨開第二次常會，到常委蔣中正、馮玉祥、葉楚傖、丁惟汾、鄒魯等五人，由蔣常委主席，決議各案如下：

一、通過第一次全國代表大會及本屆第一次全體會議交下各案之處理辦法。

二、通過中央黨部紀念週儀式。

三、通過中央宣傳部提請任用該部秘書處長、科長（名單附後）。

四、本月有雲南起義紀念，推李委員宗黃出席報告。

五、下星期一中央紀念週推丁委員惟汾出席報告。

中央宣傳部秘書處科長人選名單：主任秘書方治、秘書傳啓學、張國人，普通宣傳處長彭革陳、指導科長劉德榮、編審科長朱子爽、新聞科長彭革陳（暫兼）、特種宣傳處長洪瑞釗、指導科長許大川、文藝科長倪炯聲、海外宣傳科長陳重堪、國際宣傳處處長黃友逢、指導科長李炳瑞、編輯科長江康黎、外事科長黃瑞霖、電影事業處處長張沖（兼）、指導科長吳佑人、攝影科長杜桐蓀、總務處處長蕭若虛、文書科長徐弘士、事務科長葉敬持、中央通訊社長蕭同茲。（註一）

日本駐華大使有吉明晉見行政院長蔣中正，探詢外交方針。

日本駐華大使有吉明本月十七日由上海到南京，本日下午五時率同大使館參事若本、一等書記官崛內、及總領事須磨、通譯官有野，赴中央軍校晉謁行政院長蔣中正，表示賀意。外交部亞洲司司長高宗

武擔任翻譯。有吉大使詢及新行政院外交方針，蔣院長答稱：外交方針當照余歷次宣言與外交部張羣部長昨日所發表之談話，一本既定之方針，始終一貫做去，決不變更。嗣略進茶點，至五時四十分有吉大使等遂興辭退出。（註二）

財政部公布「運輸銀幣銀類請領護照及私運私帶處罰辦法」以及「修正緝獲私運銀類銀幣處罰給獎辦法」。

財政部自民國二十三年十月十五日徵收銀出口稅並兼課平衡稅以後，爲考核銀幣銀類運輸狀況，及防止私運出洋起見，先後頒布各項取締法令多種，分別通行遵照在案。迨至本年十一月四日公布實施法幣命令，所有上項法令，核其性質與法幣通案牴觸者，一律取消，並由部另定「運輸銀幣銀類請領護照及私運私帶處罰辦法」暨「修正緝獲私運銀類銀幣處罰給獎辦法」，以利施行。由財政部開具應行取消各項法令案由清單連同新訂兩種辦法，電請蔣委員長、各綏靖主任、各司令查照轉行並分咨各省市府通行，各海關監督轉飭所屬一體遵照。茲誌兩種新辦法條文如下：（註三）

一、運輸銀幣銀類請領護照及私運私帶處罰辦法

第一條 凡運送銀幣、銀類，應由中央、中國、交通三銀行運輸。

前項規定各銀行運輸銀幣、銀類，均應持有財政部准運護照方得起運，沿途關卡或軍警憑驗部照放行。

第二條 在中央、中國、交通三銀行未設有分支行或代理處地方，經委託各銀行、錢莊、典當、郵政、鐵路、

輪船、電報各局、國地稅收機關、縣政府，及其他公共機關，或公共團體收換之銀幣、銀類，應即送交距離各該兌換機關最近之中央、中國、交通三銀行，或其代理行號，兌換法幣。在運送時，並應由

中華民國二十四年 十二月十九日

各兌換機關備具證明書，開明銀幣或銀類數目、兌換法幣行名，以供沿途軍警查驗。並一面通知距離最近之兌換法幣銀行，以資接洽；但通過海關關卡時，應憑財政部護照驗放。

第三條 凡依照銀製品用銀管理規則購買銀料者，其運送時，應由發售銀料之銀行，給予證明書以供查驗；但通過海關關卡時，應憑財政部護照驗放。

第四條 凡未請領護照，或並未攜有兌換機關證明書，私行運輸銀幣、銀類者，經軍、政、警機關或海關查獲，即予沒收充公。

前項緝獲之銀幣、銀類，如查有故存隱匿，意圖偷漏出口者，並應將人犯，送由當地法院按照妨害國幣懲治暫行條例懲處。

第五條 各地人民，在兌換法幣期限以內，得攜帶銀幣、銀類向距離最近兌換機關兌換法幣。

第六條 除第一、第二、第三、第五各條所規定者外，凡出洋、或往來國內之旅客，及舟車員役等，概不准運輸，或攜帶銀幣、銀類，違者依第四條之規定分別辦理。

二、修正緝獲私運銀類銀幣處罰給獎辦法

一、緝獲無照私運之銀幣、或銀類，應依照運輸銀幣、銀類請領護照及私運私帶處罰辦法第四條規定辦理。

二、前項充公之銀幣、或銀類，送交中央、中國、交通三銀行掉換法幣後，照下列辦法支配獎金：

(甲) 如為海關、或軍警機關單獨緝獲者，照海關無眼線人提獎辦法，加倍給獎，即異常勞績給予百分之六十，尋常勞績給予百分之四十。(例如偷運銀幣一萬元，緝獲沒收後，軍警或關員有異常勞績者，給獎六千元；尋常勞績者，給獎四千元。)

(乙) 如海關得眼線人告密，因軍警機關之協助而緝獲者，照海關有眼線人提獎辦法，加倍給獎；軍警及眼線人各得百分之四十，關員得百分之二十(如前例軍警及眼線人各得四千元，關員得二千元)。

(丙) 如軍警機關得眼線人告密，因而緝獲者，眼線人給獎百分之六十，軍警給獎百分之四十。

(丁) 如海關藉眼線人告密（無軍警之協助），因而緝獲者，眼線人給獎百分之六十，關員給獎百分之四十。

(戊) 如海關因軍警之協助（無眼線人告密）而緝獲者，軍警給獎百分之四十，關員給獎百分之四十。

眼線人姓名應爲代守秘密。

三、海關或軍警機關緝獲私運銀幣充公，或並送法院處治案件，均應按月彙報財政部查核。

京、滬學生再度遊行請願，南開中學南下請願團被勸回。

繼本月十八日五千餘人遊行請願後，南京學生本日晨再度請願遊行。參加者計金大、南中、鍾南、鍾英、皖中、三民、滙文、東方、京華等校，總計達八千人左右。六時半在金大集合後出發向國民政府請願，請謁林森主席，林已赴湯山，再轉往行政院。參事陳銳先出見，勸推代表入內陳述，學生均主張一律入內，無法阻止；全體進院，集於庭中。秘書長翁文灝出見，談話要旨大略如下：

一、政府當局對於國務之重要，以及維護國權及領土之必要，已深切注意，正在努力工作，對於應有責任，決不推諉；

二、對於外交方針，蔣院長已一再說明，諒所共曉，惟望全國人民，謹守紀律，使政府可以專心做事；

三、所提請願各點，自當向當局切實轉陳，政府定當盡其力之所能，從速處理；

四、希望學生諸君勿荒廢學業，使秩序安定。

翁文灝允將請求各點轉陳蔣院長。學生認爲滿意，遂整隊辭出。（註四）

本日下午二時，上海復旦學生八百人，列隊至市府請願，吳鐵城市長親自接見。學生代表遞呈書面請求五點：

一、請電平當局釋放被捕學生及撫恤受傷學生。

中華民國二十四年 十二月十九日

中華民國二十四年 十二月十九日

六〇〇

二、保障學生愛國運動。

三、懲辦壓迫北平學生運動官吏軍警。

四、取消華北變相的偽自治組織。

五、請求政府明令剋日討伐殷汝耕。

吳遂條答復：關於第一點、允以市府名義、代表上海全體學生，電華北當局請求釋放被捕學生。第二點、全部接受，允予保障滬學生不越軌愛國運動。第三點、當轉陳政府核示。第四點、華北方面有冀察政務委員會，秉承中央意旨，負責處理一切事宜，故可無問題。第五點、轉呈政府核示，並曉諭學生、謹守秩序、勿越常軌。學生即離市府遊行。同時暨南大學生八百餘，由校出發遊行，沿途加入者有光華大學、交通大學等學生千餘。未入租界，至夜尚未全回校，零時尚有一部學生在梵王渡以北之中山路上，因欲由此北行，在相持中。

上海市府又據復旦等校學生請願所稱，電詢北平市府，如果學生被捕及受傷屬實，請即分別釋放治療，以順輿情。（註五）

天津南開中學高中部學生於本月十八日晚組織南開高中全體同學赴京請願團，參加者共三百七十人，擬搭車入京請願。

學校當局派教職員五人，到站勸阻，但因學生態度堅決，無效。五教員離站後，請願團遂於寒風凜冽中徒步南發。於晨五時許到達楊柳青鎮，在該鎮第八小學休息。其時學校方面已遞派學生素所信仰之教職員九人及校友一人，分乘長途汽車二輛，攜帶食物馳至，到達楊柳青後，即向學生解勸，直至下午二時許，請願團幹部始允年幼同學退回。當時即有二百餘人乘車返校，尚有七十餘名仍堅決表示繼續南下，各教員又極力勸解，結果始允暫行回校，召開會議，從長計議辦法。

又保定農學院生二百餘人，今日晨八時結隊出校遊行，至十一時返校，照常上課，秩序甚佳。

北平師大教授劉拓、楊立奎、袁敦禮、熊夢飛等四人，今晨十時在教理學院第五教室召集各班學生代表十餘人

舉行談話會，首由各教授代表全體教職員，致意慰問受傷同學，並交換意見，決定辦法三項如下：（一）各教授捐款一百元，慰勞十六日受傷同學；（二）希望學生自治會對一切進行事務務使合理化，勿令其發生流弊；（三）希望能早日停止罷課。

天津市南開學校、北洋工學院、法商學院、水產學院、女師學院、扶輪中學等二十餘校，均未上課。學生聯合會已宣告成立。下午各校、院長復在女師學院開會，席間分別報告各校情形，並交換意見，結果決定勸導各校學生復課，以免荒廢學業，如不可能，則以下列三項原則指導學生：（一）愛國運動須不帶危險性；（二）罷課期間應作研究工作；（三）對於當局要求之條件，不得太高。議畢於三時散會。（註六）

冀察政委會委員長宋哲元對學生運動發表「致校長書」及電覆各方詢問。

冀察政務委員會委員長宋哲元本日發表致北平各校長書。內容如下：

「近來本市各校學生，惑於浮言，致有遊行罷課之舉，業經勸導制裁，迄未實行上課。長此以往，不惟荒廢時日，抑且影響地方。哲元治安有責，何敢坐視，日前對各校學生曾以書面勸告，惟尚有不能已於言者也。將來民族之興衰，其責任全在青年學生，此口學生之能否成就，其責任全在各校師長，因學生離家入校，即無異於以生命託於校中師長之手，平日已藉獎懲，以俾其成材；臨事應任勞怨，以糾正其錯誤。今日學生思想，恐非官府噤口瘡音所能開導，倘竟以行政力量遏抑鎮攝，不惟貽擯殘教育之誤會，抑且涉越俎代庖之嫌疑；因管理學生、全責全權，皆在校長，即或採用較嚴手段以強制其行動，亦應由校長根據規章處理也。現學生人數眾多，優劣不齊，甚至發散共產傳單，此種舉動，設在不時，校中師長，似宜未便放任，況際此國步艱難之時乎？哲元並非謂校長諸公對於此次學生舉動不負責任也，惟今日情形，事處萬難，同舟始可共濟，政、學兩界交換意見，不厭其詳，竊本春秋責備賢者之意，甚願各校師長與官府方面同任勞怨，共渡難關，各就本校情形，作嚴厲之制裁，取有效之方法，冀得早日恢復常軌，哲元亦可遂其重視青年、愛護學校之私衷，幸甚幸甚。」（註七）

中華民國二十四年 十二月十九日

六〇二

又對天津市各院校詢問捕人之事復電云：

「南開大學並轉中等以上學校教職員公鑒：奉讀來電，名論熱誠，至深感佩，此間對學生事，向以和平方法處理，絕無擅行捕人事，知注特復。宋哲元。皓（十九）。」（註八）

北平市長秦德純電覆行政院有關處理學生請願情形。

行政院於本月十八日電詢北平市長秦德純有關處理學生請願之事，秦德純本日覆行政院電曰：

「南京行政院鈞鑒：巧電奉悉，遵查（一）平學潮發生，連日嚴飭警察晝夜防範，純以和平勸阻、制止軌外行動為宗旨，十六日晨阜城外復有少數學生乘隙入城，聲言請願，當即派警勸說解散；同時清華、燕京兩校學生千餘名，蜂擁出校，正在攔阻之際，又有各大學校學生破門衝出，不服制止，且學生多手持灰色木棍撤擊警士，不得已用消防水龍擲激，以為防禦。惟學生人多勢猛，竟將消防激筒搗毀，以致受傷警士二十餘名，學生亦十餘名微傷，諸警士等努力維持，至下午十時餘，學生始完全散去。（二）當時學生被扣者十餘人，均經當日及次日完全釋放。」

（三）學生十餘人，警士二十餘人，雖各受有輕傷，均無妨礙，更決無受重傷及傷亡情事。此次處理學潮，始終遵循院長及各官長和平妥慎之旨，努力維護，以期消弭無形，知注謹復。北平市長秦德純叩。皓（十九日）印。」（註九）

新任天津市長蕭振瀛就職。

新任天津市長蕭振瀛本日由北平到天津，就任天津市長職。並發表書面談話謂：

「本人近數月來，襄助宋委員長維持平津，賴中外賢達，相維相護，勉支艱困，心力俱痛。茲幸北局稍安，本欲及時求退，乃程市長仲漁因病懇辭，並迭推本人以自代，自愧棉薄，弗勝艱鉅，始終堅謝。及何部長到平，鑒於程市長辭意甚切，並不忍其病軀久累，竟以本人論薦，辭不獲已，勉來承乏。惟念津市為華北重鎮，且為國際通商

樞紐，舉凡治安、文化、經濟、建設種種問題，均與全國及國際間息息相關，何以求其健全，何以求其發展，既非一朝一夕之所能企，尤非一手一足之所能任。故在事的方面，必有相當時間，始可逐步推進；在人的方面，必集各方策力，始可眾擎易舉。本人於事向主負責，於人向主開誠，凡在可能範圍，無不竭力實行推誠相見，務以共信互助爲目的，樹立開明穩定之基礎。而最大決心，對外必本國家睦鄰之方針，對內必以民意需要爲歸宿。本人向恥空談，所抱志願，當於事實上表現，如難自踐其言，寧奉身而退，決不欺人自欺。至程市長所立良好成規，更當繼續邁進，其有不逮之處，尚希各界先進、中外友好，隨時指導爲幸。」（註一〇）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十日。

註二：同註一。

註三：卓逸宏：「抗戰前十年貨幣史資料」（一），頁二三四。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一；十九日。

註七：同註一。

註八：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十一日。

註九：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁七〇一。

註一〇：同註一，四版。

二十日 國民政府任命宋哲元兼河北全省保安司令；張自忠兼察哈爾全省保安司令。

國民政府本日任命宋哲元兼河北全省保安司令，張自忠兼察哈爾省全省保安司令。令文曰：

「兼河北全省保安司令商震另有任用，商震應免兼職。此令。」

中華民國二十四年 十二月十九、二十日

中華民國二十四年 十二月二十日

六〇四

任命宋哲元兼河北全省保安司令。此令。

兼察哈爾全省保安司令秦德純另有任用，秦德純應免兼職。此令。

任命張自忠兼察哈爾全省保安司令。此令。」（註一）

外交部長張羣與日駐華大使有吉明會談，指出華北問題為整個中日外交之一部份，不能單獨辦理。

日本駐華大使有吉明，本日下午五時半偕有野秘書到外交部訪晤外長張羣，詢及我國外交方針。張部長根據國民政府外交方針，詳加解釋，並闡明彼此外交上之立場，及今後應如何改善兩國關係。

（註二）

張部長略謂：

「年來中日問題未能圓滿解決，究其原因，遇事輒為一時敷衍之解決，未作根本之打算。日方未能認識我方之誠意，我則感覺日方要求無鑒，如不進行兩國關係根本的調整，前途殊堪憂慮：（一）本人願以最大努力，經由外交途徑、採用正常辦法商談中日間整個關係之調整；（二）用何種方式進行商談，亦願交換意見。」

有吉大使表示，在原則上、理論上贊成整個調整，但慮華北糾紛如不從速解決，恐無法進行。又謂日方之三原則事，蔣院長已於上月廿日會談時表示無條件的贊同，不知貴部長意見如何。

張部長謂蔣委員長之言贊成，係贊成三原則之商討；無對案者係因三原則無具體意見，無從提出對案，絕非無條件的贊成三原則。乃希望貴方提出更具體之意見，以便商談之意；更就王寵惠氏提出三原則及廣田外相三原則提出之經過詳加說明，作為談話根據。

有吉大使謂：蔣作賓大使答復廣田外相之意見甚屬空洞。

張部長答：日方對我方認為不滿者，可更提出具體意見。關於討論方式，張部長謂關於調整兩國關係進行方式

，或照重光次官與丁參事所談辦法，或由雙方各組代表團，以外交官爲領袖，加以有關係之軍事、經濟等專家會同商討，均無不可。

有吉大使謂開此種會議爲避免陷於僵局起見，非有充分之準備不可。

再問及華北問題，張部長言究竟日方對華北之希望如何，可盡量說出；華北爲中華民國之一部份，一切問題仍須中央整個商談，不能除外。

有吉大使仍表示希望華北問題歸華北地方處理，且問我方對三原則之具體意見。

張部長答：原則是日方所提，當然具體辦法亦應由日方提示。總之，我方希望中日問題有一根本整個解決之辦法。

有吉大使謂：中日問題求一根本解決，事實上非常困難，更問我方是否有具體方案。

張部長謂日的若同，縱意見相差甚遠，亦可由討論而求接近。

有吉大使允爲轉報政府。

張部長希望日方停止一切在華北之策動，免發生不良影響。

有吉大使希望授冀察政委會以較大之權限，經張部長再三予以解釋。

按此次會談，張部長堅決主張整個中日關係，華北問題不能單獨辦理。

有吉大使曾以廣田外相所提三原則，我蔣委員長已表示無條件的贊同，以此詢張部長，張部長鄭重予以說明免其誤會。而張部長對日方所提三原則，仍主張先由日方提出具體意見，然後從事討論。（註三）

冀察政務委員會開第二次會議，聘吳佩孚為高等顧問。

冀察政務委員會今晨十時在外交大樓召開第二次全體委員大會。各委員除周作民、王克敏在滬；程克在德國醫院養病；冷家驥應召赴京；高凌霨在津請假；賈德耀呈請辭職外，出席會議者，計有委員長

中華民國二十四年 十二月二十日

宋哲元、委員萬福麟、劉哲、李廷玉、胡毓坤、蕭振瀛、秦德純、張自忠、門致中、石敬亭、王揖唐等十一人。秘書長戈定遠列席，由委員長宋哲元主席，開會如儀。首由秘書長報告來往文電如下：

(一)「北平冀察政務委員會宋委員長及各委員助鑒：電悉，已於本日就職，舉行政會成立典禮，無任忻慰。尚冀共抒盡籌，勸求治理，用副中央倚畀之至意。林森。皓（十九日）。」

(二)「北平宋委員長明軒兄助鑒：電悉，冀察地方衝要，政務亟待整理推行，所陳委員長委員同時就職，並舉行典禮，至深慰忱。我兄夙著忠勤，必能精誠勵瘁，宏展盡謨，秉中央之方針，謀人民之福利，羣瞻新績，敬頌嘉猷，特復。蔣中正。皓（十九日）。」

會議討論之決議如下：

- 一、委任秘書長戈定遠、政務處長潘毓桂、財政處長過之翰，以上各員均係代理性質，將來由中央明令加委。
- 二、各處組織，由三處長會商，即口擬定分配工作。
- 三、聘請吳佩孚先生為本會高等顧問。至十一時十五分散會。

該會為處理政務便利起見，將來遇有必要時，得根據中央頒佈之組織大綱，籌設特種委員會，各處內並將委任副處長。關於冀東偽組織之解決問題，委員會中並未提出討論，當局正與日方往返接洽中。（註四）

上海學生陸續向市政府請願，市長吳鐵城勉作知識戰爭的準備；鄂、湘、贛等地學生相繼響應愛國運動。

上海學生愛國運動開始以來，一切行動均守秩序。自十九日下午二時復旦大學學生請願團向市府請願後，其他如暨大、交大、大夏、光華、持志、滬江、大同、正風、法學院、同濟、同德、東南醫學、

法政大學、麥倫、南洋模範、暨大附中、實中、光華附中、敬業、務本、東南、兩江、育青、復大（復旦）附中、實中、滬江附中、大夏中學、中國、大公、民立、民立女中、中國女中、光夏、愛羣、粵東、廣東、南洋、大同、愛國、君毅、東亞、清心男中、清心女中、江西高職等大中學校學生及代表共六千餘人，由十九日下午四時開始聯絡，齊集交大開會，推舉主席團領導，于當晚九時許由交大出發，循中山路，水電路遊行，于今日上午三時許到達復旦。休息片刻後，繼續向市中心區前進，約早上五時三十分左右到達市政府。市政府事前得訊，即派員沿途照料，並以學生等漏夜長途步行，至為辛苦，故備有麵包茶水，為學生充饑。吳市長等于黎明即到市府，親自在市府石階前接見學生，學生見吳市長時全體鼓掌歡呼。當由吳市長表示慰勞之意外，並諄諄勸導學生，愛國運動須嚴守紀律秩序，以免引起其他糾紛，增加政府應付困難，同時希望學生不要因愛國運動而荒廢學業。學生靜聆吳市長說話後，深為感動，遂由學生主席團提出書面請求：

- 一、請市長電請中央，制止華北軍政當局壓迫學生愛國運動。
- 二、請政府即日派出兵，討伐殷逆汝耕。
- 三、請政府保全國家領土與主權之完整。
- 四、請政府施行積極的革命外交。
- 五、請市長立刻釋放交大被捕同學李震聲君。
- 六、請求市長保護全上海愛國運動。
- 七、請政府保障言論、集會自由。

吳市長當即答復：關於保護上海愛國運動一點，在守紀律秩序範圍內者，當予盡力保護。至於李震聲君並非被捕，係因發現一封信，涉有嫌疑，由公安局傳去問話，經問話後，已令其回校，與愛國運動無關。其餘請求各點，吳市長允予轉呈中央。學生全體認為答復滿意，歡呼而散，時已九時許矣。惟因天雨路遙，由市政府備團體大汽車

中華民國二十四年 十二月二十日

六〇八

數十輛，分送學生回校。

九時半，正風中學、育青中學、大同大學、大同附中、復旦實驗中學、同德醫學院、大夏中學、麥倫中學等十餘校學生一千餘人，又陸續抵達市府。適市長公出，乃由教育局長潘公展接見。各學生提出要求五項：（一）要求政府恢復革命外交；（二）嚴懲誤國漢奸；（三）明令討伐偽組織；（四）釋放北平被捕同學；（五）保障愛國運動。（註五）

市府人員答以已有書面答覆交首批請願學生帶走，各學生認為不滿，多冒雨跪市政府前馬路中，達三小時。並漸由馬路移跪至石階，繼復移至府門。至十一時。經潘公展一再勸說，其中大夏、正風兩校學生，證明市府果有書面答覆，先行撤退。中國中學、麥倫書院等學生，仍繼續請求。至十二時半由市府備公共汽車十餘輛，各送本校。午後四時，中華職業學生千餘列隊到市府，該生等於晨八時半出發，因避開租界，繞道梵王渡、行三四十里，於此時始到。有年幼學生突然昏倒，就近送衛生局。市府科長李大超代表市長答話，各生認為滿意，由市府急購麵包與之充饑，派車送回南市。（註六）

上海市長吳鐵城本日特發表告全市學生書，內容如下：

「口來本市各大中學學生，以憂心國難，相率來府請願者凡數千人。此種愛國精神之表現，吾人自深致同情；且大都紀律嚴肅，秩序井然，尚能不蹈既往罷課罵張之覆轍，吾人尤深為嘉慰。惟以人眾道遠，各校代表值茲隆冬，自宵達旦，長途奔走，吾人除欽佩其愛國情殷外，實又深抱不安者也。鐵城睹此現象，寢食不安，朝夕存問，無時不以全市青年學生之安全與課業為念。惟際此時令，鐵城為愛護青年計，為愛護民族生命所繫之青年計，尚尚不能已於言者，願布誠悃，幸共鑒焉。

中國不幸，遭此國難。惟是國難之來，初非一朝一夕，乃係積歷史的、世界的種種悠久複雜之因緣所造成，故救亡圖存，乃世界上最艱巨嚴重之工作。復興民族，尤須舉國民眾，各自努力其本位，以培養國家生命之潛力。吾人所應自效於邦國者，非一時之衝動，非一時之憤慨，乃為永久奮鬥、努力報國之決心與毅力。

中央於整個外交方針，早已慎重決定；負責當局亦已一再宣示，政府對於國務之重要、華北之局勢以及維護主

權與領土之必要，尤已深切注意，且正在努力應付。對於應有的責任，決不推諉，對於應維護的權益決不放棄。徒以民族積弱之深，致尚未能即時突破此艱難困苦之環境，此全國人民正應痛切自勵，矢其真誠，貢其能力，本同舟共濟之精神，誓為政府與國家之後盾，俾中央當局更能有效的應付此艱危之局者也。

本市學生請願之意見，市府已為轉呈中央。凡我青年，亦唯有動心忍性，一本沈著之精神，鎮靜之態度，以助中央之應付。勿乘一時之氣憤，勿為虛浮之妄動，轉分政府之心力，加重當局之困難。

鐵城愛國，未散後人。惟是歷年救國運動，有一無可諱言之弱點，即在以表面誤認為實際，以手段誤認為目的。以致舍本逐末，妄用心力，成事不足，債事堪虞，此實歷年民族解放運動所以失敗之癥結。而中國民氣之所以外強中乾，未能為對外之助，甚至反為少數別懷不良動機之分子所利用者，比實屬階。當一八〇六年德國慘敗之後，其愛國哲人費希德氏 (Fichte)，嘗開誠昭誠其國民曰：『德國今日之敗，乃我德國全部民眾平時種種病態所釀成，今後的戰爭，為品性的戰爭，為道德的戰爭，為知識的戰爭。』我全市覺悟的青年乎，苟其毋忘德國復興之先例，幸各記取此哲人之諄言，勿浮囂，勿盲從，勿越軌，勿違法，勿遊行，勿罷課。宜各奮其精力，埋頭切齒於『知識戰爭』的準備，以爭取我民族最後的勝利，以確保並發揚我民族千秋萬歲獨立不撼之生命焉。二十四年十二月二十日。』（註七）

本月十七日，武漢十三校學生代表成立「武漢中等以上學校學生救國聯合會」，以「喚起同胞，共挽存亡」為宗旨。並決定遊行，聲援北平學運。（註八）

本日，武漢中等以上學校六十餘所學生兩萬人，分別在武昌、漢口、漢陽三鎮舉行請願，沿途高呼口號（註九），並散發傳單及宣言如下：

武漢中等以上學校學生救國聯合會宣言

「各位同胞，我們這次成立救國聯合會，是出於精誠的救國熱忱，是盡國民應有之天職。我們覺得中國的危亡，已經到了最後關頭，如果大家還是醉生夢死，不團結起來圖謀挽救，眼看錦繡河山，就要被斷送一個乾淨。雖然

中華民國二十四年 十二月二十日

中華民國二十四年 十二月二十日

六一〇

我們明知北平的學生，有許多已經爲愛國運動而犧牲在本國軍警屠戮之下了，但這不足以威嚇我們，我們有熱血，我們有頭顱，我們有百折不回的精神，我們有與生俱來的愛國雄心，我們還會畏縮害怕嗎？

國危日亟，我們不能不向政府吶喊，不能不督促政府早日決定方策。

強暴者正在日日進逼，我們如果還是退讓，還是容忍，不久的將來，我們四萬萬同胞將死無葬身之地，爲了國家的危亡，爲了世界的和平，爲了公理與正義，我們不惜拚死一戰，請政府即日動員，全國對敵抵抗。

我們的國家是完整的，不容有所謂自治組織存在，並請政府解釋冀察政務委員會對中央之真實關係。

殷汝耕背叛國家，出賣領土，甘爲漢奸，爲全國人民所不容。請政府即日明令討伐，爲殷逆壓迫下的同胞解除痛苦，保持領土的完整。請政府外交公開，我們誓死反對一切喪權辱國的協定。

人民言論、結社、集會之自由，早已載在約法，請政府切實保護。北平學生愛國運動，爲真正民意的表現，請政府採納他們的意見，並保障他們的安全，即日懲辦北平肇事軍警禍首，撫慰死傷同學。

全國民眾，速即覺悟，一致組織起來，維護國家領土主權之完整，打倒窮凶極惡、陰險毒狠的我們的侵略者。

」（註一〇）

湘省學生界全體援助北平學生愛國運動，本日召集各校出發遊行，沿途高呼口號，表示援助。

南昌中等以上學校亦組織國聯合會；醫專學生電北平學校，表示同情愛國運動。

教育部本日晨臨時召集各關係方面開會，討論制止南京市學生遊行請願辦法，到馬超俊、王固磐、羅家倫等數十人，部長王世杰主席。而南京各大、中學今日一律復課。（註一一）

中共發出告全國學生民衆書，支持華北學生運動，鼓動工農學兵共組國防政府。

本月九日、十六日，北平學生大規模示威遊行，聲言反對華北自治、反內戰等，其波瀾之動盪，至爲壯闊。天津、南京、上海、廣州、濟南、長沙、武漢、西安各地大學、中學學生，紛紛響應，遊行罷

課請願，反對華北自治，呼籲釋放平津學生，討伐殷逆汝耕。一個月間，此一風潮擴至三十五城市，遊行示威，多至六十五次。抗日情緒之鼓盪，極為普遍。（註二）

本日，中共以共青團中央委員會名義，發表「告全國各校學生和各界青年同胞宣言」，對學生愛國運動，倍加讚揚。謂「五卅」運動之能成爲中國民族革命中最光榮的偉績，是由於當時學生運動推進了工農、兵、商、學各界同胞的大聯合。強調學生們須「建立統一的組織」，「把自己的組織鞏固起來」，並鼓吹「到工人中去，到農民中去，到商民中去，到軍隊中去！」以實行「全民抗日救國大聯合」。其宣言全文如下：

「全國各校學生們！

各界青年同胞們！

看啊！北平各校的學生們，爲了中華民族的生存，爲了祖國領土的完整，爲了四萬萬同胞的解放，已經挺身，高舉著『打倒華北自治』，『堅決抗日』，『反對降日政策』的義旗！

在日寇與賣國賊的鐵蹄蹂躪之下，我北平英勇熱血的青年，舉行了壯烈的示威。我北平可敬的青年學生們，爲著抗日救國，成數十的遭槍殺了，成數百的傷亡了，大批的被逮捕入獄了。全國各地，南京、杭州、上海、廣州、武漢的學生和工人聞風響應，示威遊行，羣起抗議。愛國青年的鮮血，染紅著北平的街巷；抗日救國的神聖旗幟，就在各大城市飄揚起來！

親愛的學生們，當國亡種滅，大禍臨頭，抗日則生，不抗日則死的緊急關頭，愛國青年的血，決不會是白流的。全國有血氣的青年，全國不願做亡國奴的同胞，必定一致奮起，在抗日救國的旗幟之下，踏著愛國青年的血迹前進！

親愛的學生們，各界兄弟們！

中國學生在抗日救國事業上是有極大光榮傳統的！愛國學生運動的偉大歷史教訓，照耀著我們今日救國運動的

中華民國二十四年 十二月二十日

道路。壯烈的『五卅』運動之成爲中國民族革命中最光榮的偉績，是由於當時學生表現了偉大愛國精神，喚起了全國人民的同情，推進了工、農、兵、商、學各界同胞的大聯合，『九一八』事變後，英勇南下學生示威團之遭受失敗，而不能達到其救國目的，就是由於當時學生組織的渙散，行動的不統一，更是沒有注意深入到工、農、軍、政、商、學各界同胞中去，沒有推動他們組織起來，以致不能把各界同胞的同情，變成一致的行動，使運動形成孤立所致。所以只有本著統一的目標，建立統一的組織，實行統一的行動，才能進行堅決的戰鬥，只有工、農、軍、政、商、學各界的大團結才能勝利，這是每個愛國的學生，青年們所不應忘記的流血教訓啊！

親愛的學生們！各界青年同胞們！把握著這一偉大的教訓啊，領會著這一偉大的教訓啊！

把自己的組織鞏固起來！鞏固各校學生救國會的組織，組織全國統一的學生救國會，組織與訓練全國統一的學生救國軍！

把抗日救國運動擴大起來！到工人中去，到農民中去，到商民中去，到軍隊中去！喚起他們救國的覺悟，推動他們建立救國的組織。進一步建立、各地各界救亡大會和全國救亡大會，實行全民抗日救國大聯合，和實行各界同胞武裝抗日的共同戰鬥！

當目前的民族危亡已處千鈞一髮的時候，團結則生，分裂則死。只有全國人民，不分黨派，不信仰仰，不分地域疆界，不分民族區別，實行共同奮鬥，才能挽救民族的滅亡！

因此，中國共產主義青年團向全國各學校學生們、各界青年們呼籲：一切愛國的青年同胞和青年組織，大家在抗日救國的義旗之下聯合起來！

我們極懇切的聲明：中國共產主義青年團不但願意與任何抗日救國的組織合作，與一切愛國同胞實行親密團結，共同奮鬥！而且願意把我們的組織開放起來，歡迎一切贊成抗日救國的青年加入我們的抗日救國青年團。換句話說，以前加入我們青年團的人，一定要相信共產主義的，現在，我們共產主義青年團改變爲抗日救國青年團以後，一切愛國青年，相信共產主義的也好，不相信共產主義的也好，只要願意抗日救國的，就可以加入我們的抗日救國青年團。

在中國民族危急存亡的今日，一切共產主義的青年，都應當是最堅決、最徹底保衛祖國的戰士與先鋒，不實行保衛祖國的任務，便是對馬克思列寧主義的叛變！

一切有血氣的中國青年們，趕快拋棄一切派別上、意氣上的爭執，在抗日救國的神聖旗幟之下共同奮鬥起來！願大家親密團結起來，負起保衛祖國的天職！

我們高呼：

爲抗日救國自由而戰！

爲釋放被捕同學而戰！

爲打倒『華北自治』而戰！

爲打倒日寇漢奸而戰！

爲實行討伐叛逆而戰！

爲祖國生存獨立而戰！

全中國青年抗日救國大團結萬歲！」（註一三）

此時，第三國際之「民族統一戰線」新策略，正以八一宣言，由莫斯科傳至陝北；中共當局知其本身情勢，正生死掙扎之不暇，自無力量以言抗日，但運用民族抗日口號，不但可多吸外國分子之助力，且亦可逼使政府在民族大義旗幟之下，變更其安內攘外之政策。故對此指示，刻意執行。一二九運動前十日（十一月廿八日）中共發出抗日救國宣言，呼喚工人、農民、兵士、學生，同心抗日，一二、一六運動後四日（十二月廿日），中共再度發出告全國學生民衆書，對於華北學運，倍致欽敬，並請工、學、兵、農不問信仰共產主義與否，一律加入行列，共組國防政府。此與北方軍警正用封禁搜捕手段以對學生，恰成對照，青年心理，何去何從，自可明瞭，此固中國之不幸；但日本逼取自治，原在防蘇，今防蘇不成，反使蘇聯之共黨勢力深入華北，則其失算，正不在我國之下。

一二九學運風潮延至上海時，文化界馬相伯、沈鈞儒等已以二百八十餘人連署之通電，爲學運張目。迨中共上述宣言發表後，沈鈞儒等更即發表救國宣言，提出八項要求（包括停止一切內戰與建立統一戰線），顯爲中共外圍

中華民國二十四年 十二月二十日

中華民國二十四年 十二月二十日

六一四

作工具，盡變二二九運動對外之本質。（註一四）

四川西部發生地震，山岸崩潰，截斷金沙江，災情嚴重。

四川省此次發生地震，成都自十八日至十九日震動五次，以十八日夜間十二點之震動為最烈；重慶亦有同樣之震動，其震動之程度及期間約與成都相等。至於川中各縣如故都、廣漢、溫江、雙流、崇慶、大邑、邛縣、灌縣、樂山、瀘縣、宮順、內江、榮昌、隆昌，同時均感震動，尤以隆昌震時最久，一晝夜震動七次之多。據中央氣象臺報告，謂震源係在川邊。

震源確在川西會理一帶，馬邊地震達十餘次，並雷鳴數次，已演成巨災。據該區專員電呈劉湘主席報告云：

「頃據馬邊縣長田烈電稱：該縣巧（十八日）午後一至七時，先後地震十餘次，雷鳴數次，各區鄉牆屋倒塌，壓斃人畜甚多，災情頗巨，懇轉呈賑濟災黎等情，除電飭先行施救，並由職派員勘明，專案另呈外，謹電呈報，專員陳炳光。皓（十九日）印。」

又會理地震山崩，聲若雷霆，致金沙江沿岸潰裂，災及人民。據該縣縣長報災原電謂：

「據魯車團總函報，該地篠（十七日）山岸崩潰，金江截斷，已可徒涉，被災數十家，除派員分馳往勘，分籌開辦賑濟外，謹此報陳，懇轉電下流各縣，預防橫決。會理縣長吳適均叩。芻（二十日）印。」（註一五）

日本對華經濟事務機構與中公司成立。

本年年初開始，日本朝野極力鼓吹「中日經濟提携」，而認定實施步驟，即從開發華北經濟著手。

日方既決定致力於開發華北經濟，爲謀主持此開發的工作，必須一強有力的特殊金融機關，以便負責進行。於是所謂興中公司，便應運而生。公司資本額定爲一千萬元，由南滿鐵道公司獨資先繳四分之一，即二百五十萬元。設總公司於大連，並設分公司於東京、大阪、天津、上海等處。公司的組織內容已於本年六月在東京召開股東大會修正通過，而於本日正式成立，並發表「創立旨趣書」如下：

「中、日、『滿』經濟提攜之重要，自其歷史的、民族的諸關係之不可分性，或自其經濟諸關係之不可分離之現實性而言，已極明顯。然自『滿洲』事變、上海事件繼續發生後，中日之經濟關係，與上述之自然情勢背道而馳。『滿洲』與中國關內之貿易，亦一棄其從來密接不離之態度，而呈完全隔絕之狀態。關於中日關係，日本於中國之所失，固不難於『滿洲』彌補一二。然中國抗日排日之經濟絕交方針，則迄未有稍改。長此以往，中、日、『滿』之經濟提攜，恐將無實現之一日，而兩國亦將愈益陷於經濟之窘境。」

本公司創立之趣旨，即在於調整中、日、『滿』之國際的經濟關係，謀國家與國民間物質之融通，實現經濟提攜之實，藉以貢獻於兩國。換言之，即欲恢復固有之中『滿』貿易，調整中日間之過去關係，而確保有無相通之相互利益，促進各種經濟事業之開發，以增進中、日、『滿』間之福利，而期有實效。」

興中公司與「南滿鐵道株式會社」關係密切，又以三菱、三井、住友、商船等日本大財閥爲顧問，可作增資或借款準備，以便增加實力。中間雖以華北駐屯軍與關東軍間意見的衝突，及一般財閥之不願受軍方的拘束，而尚未成功；然該公司既負有實行日本國策的使命，資本的增加，將來自可望成爲事實。日本以「滿鐵」爲侵略我東北四省經濟的中心機關，於是我東北四省的經濟權遂逐漸陷落於日人之手。現在日本既以興中公司爲侵略我華北經濟的中心機關，則興中公司的發展，其與華北前途的關係，便非常的明白了。（註一六）

註一：「國民政府公報」，令，第一九二六號。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十一日。

註三：「中日外交史料叢編」四，頁二五；詳見張羣著：「我與日本七十年」，第五章，頁四四，中日關係研

中華民國二十四年 十二月二十日

中華民國二十四年 十二月二十、二十一日

六一六

究會出版，民國六十九年，四月三十日再版。

註四：同註二。

註五：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁一八。

註六：同註二。

註七：同註五，頁二〇。

註八：中共北京市委黨史資料徵集委員會編：「一二九運動」，頁五七。

註九：同註二。

註一〇：同註八，頁一五六。

註一一：同註二。

註一二：樂敬鐸：「日本侵略華北史述」，頁一二五。李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，頁六七八。

註一三：同註八，頁三二。

註一四：同註一二。

註一五：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月廿八日。

註一六：周開慶：「抗戰以前之中日關係」，頁一七七。

二十一日 駐平外交特派員程錫庚報告華北近況，謂目前雖暫苟安，但危機四伏。

外交部駐平特派員程錫庚本日電呈外交部，報告華北近況。電云：

「部長鈞鑒：敬密呈者，華北外交狀況，自上次密呈後，雖經香河之事變、各縣之自治鼓動，與冀東防共自治委員會之設立，一時訛言朋興，人心爲之不安，不良分子羣思乘機起事，但日方自始至終迄未有大舉用兵，佔我領土之準備。果我方內外一致，堅持到底，則略事更張，本可應付環境。現冀察政務委員會業經成立，日方在平津一



帶所增加之兵力數百人，及錦州以西、山海關以東所調集之五千人，均已陸續撤退。宋委員長以冀、察兵權、政權，既經統一，自信有維持地方，應付日方之能力。

查日方近在華北，或以日本財政之困難，或以歐美顧忌之深切，專避免正面的軍事侵略，而注重於利用我國不良份子，乘機暴動，且使該分子等矯造民意，自稱與日方無關。殷汝耕在通縣，屢稱其舉動爲反黨而不叛國，並謂其所有日籍顧問均居於客卿地位，絕不干涉行政，渠個人更不受日方指示操縱等語。然在冀東防共自治委員會成立後，我方在通縣之駐軍，固經高橋武官之請求而撤退，現在如對該委員會實行免職查辦，日方又必以保護戰區爲名，加以阻止。

日方恃其優越之兵力，並採取擾亂之手腕，對我步步威逼，原不須以條約或協定或成例爲根據。然日方對我方談判時，必謂其種種舉動，皆在條約或協定或成例範圍以內。辛丑和約，對於各國駐軍人數，未經規定，北平至山海關間，日軍遂隨時隨地任意增防。塘沽協定，僅謂我軍退至延慶、昌平、高麗營、順義、通州、香河、寶坻、寧河，蘆臺線之西南，究竟在各該縣城內，我方駐軍應否退出並無規定，日方必謂我方軍隊不能開入。本年六月間梅津司令所提覺書，雖未簽署，但日方飛機之任意飛行，憲兵任意捕人，與對於地方官之任意指摘，皆謂係行使覺書第二部之權利，而監視、糾正二項，則又語意含混，範圍無定。

華北雖暫時苟安，但危機四伏。學潮如不早日結束，則日方以防共爲名，直接間接不免干涉；而華北現有之政治制度，能否應付環境，則視日方對我中央政府最近之談判，有無進行之誠意。

以上各節，敬祈鑒核示遵。肅此敬請鈞安 駐平特派員程錫庚 十二月二十一日」（註二）

新任河北省政府主席宋哲元布告視事；電覆章太炎，告以和平勸導方式處理學生請願活動。

新任河北省政府主席宋哲元，本日派秘書長魏藍田辦理接收河北省政事宜，省府事宜暫由魏藍田代

中華民國二十四年 十二月二十一日

中華民國二十四年 十二月二十一日

六一八

拆代行。宋哲元並發出視事佈告云：

「案奉國民政府本年十二月十二日令開：任命宋哲元爲河北省政府委員，又奉令開任命宋哲元爲河北省政府主席，各等因奉此，哲元遵於十二月二十一日先行接印視事，除分行外，合行佈告週知。此佈。」

又冀察綏靖主任公署編制表，中央已令頒到平，署內設辦公廳，廳內設參謀長一人，秘書長一人，秘書若干人；廳下分爲參謀、經理、軍需、副官、軍械、軍醫等六處，如有必要時得再修正。綏靖公署組織、人選等問題，內部仍在商討中，未能確定，將來則按照編制表將衛戍司令部加以改組。（註二）

國學大師章太炎爲北平學運致電宋哲元，電文云：

「北平宋主任鑒：學生請願，事出公誠，縱有加入共黨者，但問今之主張何如，何論其平素；執事清名未替，人猶有望，對此務宜坦懷。章炳麟。馬（二十一日）。」（註三）

宋哲元覆電云：

「蘇州章太炎先生道鑒：馬（二十一日）電奉悉，近來學生四出請願，哲元爲維持治安計，僅予以和平之勸導，惟各處報載多有失實之處，茲重以先生之囑，自當遵辦也。謹覆，宋哲元叩。」（註四）

山西省公布各縣聯合防共大綱。

山西省各縣近日正在積極籌辦防共保衛團，現綏、省兩署防共聯席會議及綏署參謀處，又擬定晉省各縣聯防大綱，業經呈奉太原綏靖主任閻錫山核准，公佈施行。茲錄該項聯防大綱如下：

山西省各縣聯合防共大綱

- 一、各縣應依本大綱之規定，互訂聯防辦法，遇事互相協助。
- 二、各鄰縣應將本縣境內防務佈置情形，繪具詳細圖說，彼此交換，俾便查考。
- 三、各鄰縣遇事通報消息，除安設電話之處，應利用電話通報外，其不通電話之處，應商訂簡便敏速通報方法，如

鷄毛信或其他信號之類，以期傳遞迅速。

四、各縣鄰接村莊，如有潛匿零星匪共，或發生擄掠案件時，當地警團，應不分畛域，協力搜捕。

五、各縣如探知匪共將有乘隙竄擾之確實消息時，應隨時通知鄰縣注意嚴防。

六、各縣越境緝犯時，所派警團，應持兩縣會票，以便聯絡各村長副、閭長、保衛團等，凡遇持有會票之警團入境緝犯者，應認真協助，不得推諉。前項會票，各縣須先咨商印就，以備應用。

七、各鄰縣警團彼此應密訂暗號，遇面時互相通問，或由兩縣互給信證，以資識別，而免誤會；此項暗號信證，應隨時斟酌變動，不可常用一種方式。

八、各鄰縣會哨地點時日，不可固定，亟應隨時斟酌變動，依期實行。

九、防務佈置如有變更時，應即時通知有關係之鄰縣。

十、聯防信號，警團應負責保守秘密，如有洩露情事，依法重辦。

十一、各縣辦理聯防事務負責人員，如有放棄職責，貽誤事機者，查明情節，依法懲辦。

十二、本大綱自公佈日施行。（註五）

北平市各中學奉令提前放寒假；市長秦德純公布學潮經過；天津學生仍罷課。

北平市社會局本日通令全市各中學即日起一律提前放寒假，各校今晨均已奉到命令。

社會局長雷嗣尙今晨召集全市市立小學校長談話，對提前放寒假問題有所討論，據各校校長表示，一切均聽命社會局辦理。

北平市長秦德純今日下午三時在市府舉行茶會招待平市新聞記者，報告此次學潮經過真相，並對市府檢查新聞原則有所闡明。據市府公布此次學潮真相及詳細經過云：

「此次學潮當九日第一次遊行時，即發現傳單標語，共黨彩色極為濃厚，頗有不良份子參雜其間。當局對於學

生愛國運動固表同情，惟當此特殊環境，外交關係複雜，萬一學生遊行釀成意外，何堪設想。當局為維持治安，同時更兼顧愛護學生計，飭警嚴防，務以和平方法勸導外，並迭次邀集各大學校長面商，請其負責制止。秦市長並向各校學生苦口勸導，語出至誠，但聞學生會中操縱指示之少數分子，意別有在，乃復有十六日之第二次運動發生。據報先有阜成門外弘達學生少數入城，聲言請願，當經警士婉勸解散，繼有清華、燕京兩校學生千餘，蜂擁出校，同時各大學校學生相繼衝出，聲勢洶湧，不服勸止，且多持灰色木棒，四出散擊，秩序紊亂；警方用消防水龍噴射防禦，學生搶奪水龍，遂致雙方發生衝突，各有微傷。至下午十時學生始各散去。學生方面受傷者報紙已有披露，復經向各學校、各醫院確實調查，知所傷皆係輕傷，幸無大碍；至受傷之詳確姓名及傷勢，已托各學校、醫院開列發表。警察方面之受傷者，計重傷七人，為鄭士驊、王定華、岳德敏、陳子敬、張樹清、魯繼茂、德林等，輕傷十五人，為佟惠明、白寶豐、張德元、林祖錫、高德祿、張德全、溫順、張玉海、傅中立、金明福、白樂民、傅萬仁、劉文定、李異才、汪士楨、吳福全、李德順、傅定喜等，其餘受輕傷未入醫院者尚有多人。當局對於學生之受傷至為憫惻，至當場捕獲激烈份子十餘人，略加訊問後，均於當日及翌日先後釋放。總之當局對於此次學潮，始終以誠懇忍耐之態度與和平方法努力維護，在事前則極力防範，以期消弭無形；事後復力圖補救，冀得早復常態。如學生運動純基於愛國之念而起，則運動之法，或舉代表面談，或用書面詢問，無不掬誠置答，俾各安心學業。倘果有不良份子煽惑其間，意圖擴大風潮，則此艱危凋敝之舊都，將不知伊於胡底，則誠令人無限痛心。」

天津市各院校學生罷課，迄今已經四日。天津市公安局長劉玉書發表勸告學生書，文云：

「敬啟者，近依雅度，未克一一趨承，時維臺候清懌，允符所頌，茲有勸慰各同學意見，附列書中，祈代披露是禱：『此次吾津各校同學，遊行運動，足以表現愛國熱誠，用為全國同胞助力，且秩序井井，舉止有方，足見品學優良，合羣親睦，至深欽敬。但津市華洋雜處，情形特殊，稍一疏虞，外交即時牽動。察同學遊行之際，已有不良份子，乘我集合時間，混迹其中，隨放傳單，（有歡迎紅軍等語）希圖擾亂。雖經同學糾察，隨時制止，然羣眾組織，難免百密一疏，使奸人利用機會，魚目混珠，禍患之來，在於肩睫。同學或隸省廳，或屬市局，或生長此邦，或異鄉負笈，知識高尚，年力富強，詎可因我愛國之苦衷，授彼輩害國之地步，此情此理，當為同學所悉知，無庸鄙

人所贅述。惟是鄙人受中央使命，濫等本市公安，維護地方，是所專責，處此風雨飄搖之際，勉竭駑鈍，應付各方，能求一日安寧，即爲國家盡一分責任，合羣愛國，不敢後人。所願諸同學各就所學，力求精進，本科學之實驗，與世界相競爭，一人學成，可敵萬人。我黃帝子孫，中華民族之幸福光榮，端賴於此，慎勿以一時之呼籲，一己之犧牲，誤我將來強種強國之歷史，並爲宵小匪徒所擾害也。鄙人雖非教育分子，然三十年前，亦爲學生，現在負責治安，以憂患之餘生，對於外勢內情，較爲明瞭，心所謂危，用爲貢獻，惟諸同學察之。」以上區區意見，出於至誠，即祈允予轉知，地方幸甚，大局幸甚，順頌教綏。劉玉書拜啓，十二月二十一日。」（註六）

上海婦女救國聯合會成立，通電支持北平學生愛國運動；部份基督徒發表宣言，反對分裂領土的企圖。

自北平學生發動救國運動後，上海市各婦女文化團體亦即起而籌備上海婦女救國聯合會。發起者爲中華婦女同盟會、婦女生活社、婦女園地社、婦女大眾社、婦女文化協會、婦女新地社、微明社等團體及史良、王伊蔚、陳波爾、陳維姜、鄧裕芝等，於今日下午二時在四川路青年會召開大會，共到團體百餘，參加人數達千餘人。參加者大半係各大中學校女生及女校學生，其餘則係女教員、機關女職員、女醫生、女護士、女律師、女工人及家庭婦女等。

大會推選史良、王孝英、沈茲九等七人爲主席團，由史良律師報告籌備經過，由何香凝女士演講。何女士緣年邁體弱，拄杖上臺，但情緒奮激，演詞沉痛，全場爲之感動，甚有泣下者。演詞大意謂「全國婦女應一致起來武裝救國」。繼何香凝之後，有王孝英女士，亦有慷慨激昂之演說。後即討論提案，共通過提案九條、草章宣言及選舉理事。選出史良、王孝英、羅瓊等十一人爲理事，並發表成立宣言如下：

中華民國二十四年 十二月二十一日

六二二

「四年以來，敵人奪取了我們東北四省，屠殺了我們無數同胞，現在又步步進迫，開始向華北進攻。首先利用殷賊汝耕，成立『冀東防共委員會』，接著又有無數漢奸，紛紛假借『自治』名義，進行各種賣國勾當。冀察兩省已經名存實亡，千萬同胞，又要跟著東北民眾而變成亡國奴了。」

敵人的進取華北，本是他們預定計畫中的一個步驟。此時再不急起抵抗，整個中國的滅亡也就無可避免了。所以華北問題實在是整個中國的生死存亡問題，絕對不是暫時的、局部的問題。

在這民族危機極度深刻的現在，要求獨立生存只有用我們的滿腔熱血，去同敵人鬥爭，如果妄想用『親善』、『提攜』等方式，乞憐於敵人，那才是至死不悟的奴才！

看罷（吧）！全國同胞心中愛國的火焰，已經到了總爆發的時機，首當其衝的北平學生，雖然在嚴密的監視下，已經舉行了三次悲壯的遊行。南京和天津的學生，也在進行著大規模的示威運動。其他如上海、漢口、廣州等地，成千成萬的學生羣眾也都自動地起來組織救國團體，熱烈地響應北平學生的救國運動，難道占全國民眾半數的婦女，還能安居家庭，坐待敵人的屠殺嗎？

我們上海各界婦女，在救國的共同目標之下，一致團結起來，組織『婦女救國聯合會』，仿效阿比西尼亞婦女英勇抗敵的前例，來盡我們國民一分子的天職。……

（一）堅決保持中國領土和主權的完整。（二）反對秘密外交，否認一切破壞領土和主權完整的條約或協定。（三）反對一切在中國境內由外人操縱的特殊行政組織。（四）集中全國兵力、財力，討伐冀東偽組織。（五）嚴懲漢奸賣國賊。（六）要求人民結社、言論、出版的絕對自由。（七）要求立即釋放北京被捕的愛國學生，嚴懲肇禍軍警。（八）全國婦女立刻自動的組織起來，貫徹我們的救國主張。」

並通電支持北平學生運動：

「北平北京大學學生會轉各校同學公鑒：際此民族存亡關頭，諸君首起奮鬥。比聞受傷，良深軫念，特電慰勉。望再接再厲，本會誓與諸君共同奮鬥到底。」（註七）

會後結隊出發，經四川路、南京路、西藏路、海寧路繞行，至北河南路市商會前，被巡捕攔阻，不許過橋，乃折而東向，至四川路郵局前復被大隊探捕所阻，經律師史良出面交涉，乃准分開通過四川路橋散隊，惟其時尾隨羣近萬，均不得通行，乃起鼓噪，被捕兩名，捕房謂於盤訊後明晨釋放。（註八）

婦女界救國會是上海第一個成立的救國會。

上海市各界基督徒劉湛恩、梁小初、顏福慶、李登輝、朱懋澄、陸千臣、沈體蘭、張瀛、吳耀宗、劉馭萬、江文漢、陳鐵生、鄧裕志、劉王立明、謝祖儀、耿元學、楊素蘭、應書貴、陳維姜、丁左臣、李冠芳、徐松石、諸培恩、尤樹勛、王揆生、鄺志堅、劉良模、梁祖堯等二十八人，對時局發表宣言如下：

「我們相信一個民族有它人格的尊嚴，有它生存的權利。最近華北的事件清楚地告訴我們：『九一八』以後的忍辱、妥協、遷讓，不特沒有滿足侵略者無厭之求，並且要把我們的民族淪於萬劫不復的地位。因此，我們站在真理的立場，主張全國的民眾，一致起來對於分裂領土的企圖，對於欺騙麻醉的手段，對於一切的威脅與壓迫，堅決地作勇敢的反抗。我們愛和平，但我們更愛公道，我們不願作無謂的犧牲，但我們也不惜為真理與正義而流血！我們決定盡我們的力量，去作這個偉大的反抗運動的後盾。」（註九）

註一：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，頁五七。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十二日。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十四日。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十七日。

註五：同註三，八版。

註六：同註二。

中華民國二十四年 十二月二十一日

中華民國二十四年 十二月二十一、二十二日

六二四

註七：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁六四。

註八：同註二。

註九：同註七，頁九。

二十二日 河北省政府令各學校提前放寒假；天津學生宣言反對。武漢、太原等地仍有學生請願遊行。

河北省政府主席宋哲元致電天津市省、私立各院、校長，令各院校即日提前放假，其未盡課程，以後設法於相當時期補足。各院、校長奉令後，於今日上午十時舉行聯席會議，決議各院校分別自動召集學生宣佈。宋氏原電文云：

「天津市立工業學院、省立法商學院、女子師範學院、水產專科學校、省立天津第一模範小學、私立天津南開中學、私立覺民中學、私立普育女子學校、省立天津商科職業學校，各校長鈞鑒：查近年來各省市學生多因外交問題罷課遊行，青年學子熱心愛國，本屬可嘉，惟我國歷次學潮，均有野心家乘機操縱，此次背景尤為複雜，甚至共產黨潛匿其間，鼓動誘惑，危害國家，遂致多數純潔青年，均為少數不良份子所規持，不克遂其讀書救國之志願。值茲寒假期滿，學生在校既不能安心受課，深恐誤入歧途，合行令仰該校即日提前放假，其未盡課程，以後設法於相當時期補足，用副本主席維持地方、愛護學生之至意，並將辦理情形，尅日具報備核，是為至要。河北省主席宋哲元。養（二十二日）。」（註一）

北平市各學校提前放寒假問題，市、私立中學接奉社會局令後，市中已遵照辦理；私中各校長亦決定一律提前放寒假。各大學當局對提前放假問題雖數度討論，但因各校均係根據教育部所頒佈之規則施行，決靜候教育部命令辦理。

又北平市政府本日本令公安局云：

「爲令行事，據密報，平市共黨及第三黨，因連日平市最大多數學生已了解愛國運動之正當的途徑，及平市環境特殊，行動現已平靜，該共黨等無法再行利用，乃於本日召集最高幹部，秘密議決，以舉行全市大暴動，一方面在各校內毆拘校長，破壞校舍，及壓迫不肯盲從之學生；一方面囑聚徒眾，謀在市內衝要處所，縱火擾亂等情，據此，以上所報各節，頗屬確實，則事關社會公安，應由該局嚴密查緝，切實制止；如有暴動發生，無論盲從，一律從嚴懲辦，以維地方。並對於市內秩序及中外人民生命財產，特別保護，勿得疏虞。切切此令。」

本日，天津學生復課運動聯合會宣言云：

「我們爲爭取國家民族的自由，爲表現我們青年不屈不辱的人格，不惜犧牲，來熱烈的遊行，來激昂的請願，這是我們的權利，亦是我們的責任。但是『革命不忘讀書，讀書不忘革命。』任何人不能阻止我們愛國，同時也不能妨礙我們的讀書。我們堅決反對拋掉寶貴光陰，終日擾攘空喊；同時我們亦堅決反對避談政治，不預外事，苟且偷安的主張。我們主張即時復課，學生紀律積極整飭，學生運動加緊工作，而且要充實起來，並要求全體教職員共同參加。但我們惟一條件即『一切運動須在課外』。我親愛的同學們，我們態度是積極而非消極，是自動而非被動，我們敢大膽的來這樣主張，恰和我們在嚴重的環境下不避艱險，不畏犧牲的遊行示威來表示我們『心裏真意』的態度是一樣。我們誠懇的希望同情於我們的同學和教職員們，熱烈的響應聲援，即時復課。我們的口號是：一、熱烈的慰問受傷同學。二、誓除漢奸。三、反對行同自殺的罷課，要求即時復課。四、反對不澈底不正確『提前放假』的主張。五、竭誠擁護中央政府。」（註二）

武昌學生除於二十日向湖北省政府請願，由漢口市長吳國楨接見外，二十一日晨，一部學生向省府繼續請願。省教育學院學生百餘人乘民划至漢口，與漢陽到漢口學生一同遊行。漢口學生亦集合三千人到綏署請願，援助武昌學生。經駐鄂綏靖主任何成濬接見，婉言勸諭，學生認爲滿意始散。本日，武昌中等以上一部份學生渡江到漢口遊行，計十九校，二千餘人。漢口學生亦參加，沿途高呼口號，悲狀激昂，秩序井然，民眾觀者如堵，倍極興奮。

日駐漢總領事三浦，二十一日午後赴市府及警部，訪吳國楨、沈靜，對武漢學生遊行有所表示。

中華民國二十四年 十二月二十二日

中華民國二十四年 十二月二十二日

六二六

太原市中等學校男女學生三千餘人，本日凌晨由中山公園齊集出發，沿街遊行示威，愛國情緒甚為熱烈，沿途並高呼口號。

上海大學教聯會開會，討論對救國運動作進一步表示，當決定再發宣言。

南京中央大學學生下午在校招待報界，報告愛國運動之動機及經過甚詳，並介紹本日凌晨由北平到京之學生代表二人，即席報告北平學生請願真相，言時聲淚俱下。（註三）

浙江大學校長郭任遠辭職離校。

浙江大學學生發生驅逐校長郭任遠風潮，全校罷課。郭任遠本日辭職離校。學生公推代表三人，搭夜車赴上海轉南京，晉見教育部長，要求遴選繼任校長。（註四）

太原綏靖主席閻錫山召集河邊等七個村長，討論土地分配情形。

太原綏靖主任閻錫山為實地調查農村中地主、耕農、耕地分配情形及試驗土地村公有辦法起見，此次回河邊後，特選定五臺縣河邊村、瑤池村、永安村、定襄縣蔣村、師家灣、青石村、崞縣平原東社村等村莊，做一番真調查假分配工作。先由方秘書彥光製定地主、小地主、貧地主，及富農、自耕農、半自耕農、佃農、雇租農、兼農、不定農等各種調查表，並召集陳受中、耿步蟾、潘連茹、方聞及土地村公有實施研究討論會各組組員周令名、任建邦、洪本桑、劉德徵、師人鳳、李志超、趙鴻春、董堃、張立廷、徐崑玉、劉衍慶、郭蘭階等，並東冶鎮、宏道鎮、蔣村三區長，與選定之七個村村長副，於本日本在閻宅開會，作詳細討論，決定除河邊村由村長負責，自行辦理外，其餘六村，每村各派委員二人，即行開始調查，計三四日即可完竣。茲誌開會時閻主任對各村村長副講演詞於後：

「我召集大家來，是想教你們這幾村試辦一件事，先把我的意思說給大家聽聽：（一）我因為要根本防止共產黨鬧亂子的禍害，挽救國家的危亡，並為改善農民的生活，發展農業的生產，所以主張土地村公有辦法。（二）這件事雖然很要緊，但是道理上當然必須要對，而實行上也很得周到，方法上也很得妥善，纔能對人民有利無弊，對社會生產有進無退。（三）想要達到這個目的，不是全憑腦子裏想，可以做得到的，應該就村中實際情形，調查的明明白白，還要知道人們對這事的感想和意見，詳細研究之後，纔得到一個把握。（四）所以我決定先就這七個村子，做一番『真調查』『假分配』，以為我們研究的材料。（五）什麼叫個『真調查』呢，就是把這七村中土地地主及耕農各種的種類和數目，按製定的三種地主調查表，七種耕農調查表，一項一項的真確填明白，使我能知道某村某村的實在情形，什麼叫個『假分配』呢，就是把村中一切情形，寫明白了以後，我們知道某村有什麼地主多少，有什麼農人多少，有什麼地的有多少，地的好壞如何，一個農人能種多少地，能劃多少份地，究竟某村的土地與農民比較結果，是人多地少，還是人少地多，好作個打算。（六）這實在是為研究，能辦不能辦，好辦不好辦，與人民有利沒有利，困難有什麼解決法。絕不是對這七村，現在就做真分配，完全是個假設辦法。大家要知道這個意思，並且要告知村民，確實明白，不要誤會了，反發生些什麼疑慮，不說實話，使我不能明瞭真象。（七）我為什麼要選擇你們這七個村子，因為這七個村莊有較大的，有較小的，也有中常的；又村中有人多地少的，有務農的多，做工經商少的，也有做工經商多，而務農少的，也有農人而兼做別的工匠的，也有富足的，也有貧窮的，所以我就選擇下這七個村莊，看看各種村莊，究竟實在情形如何。（八）因為這幾村又離我很近，大家也知道我說什麼就是什麼，且大家有意見，也容易告訴我。（九）我雖然每村派二人去辦，但是他們是外鄉人，對你們村中的事，本不如你們明瞭，回到村中辦的時候，還是村長副們要特別多費力。（十）等到調查完了，咱們再見面，再細細的討論。」（註五）

外蒙抗議偽「滿」軍隊在邊境侵犯行為。

本月十九日，外蒙與偽「滿」軍隊在貝爾池西方發生衝突。本日，外蒙向「滿」方提出抗議，要求

中華民國二十四年 十二月二十二、二十三日

六二八

謝罪賠償保障如下：

「蒙古共和國政府茲宣佈其對於日滿連合部隊之舉動最堅決之抗議，該項舉動包括日滿部隊之非法侵犯蒙古國家之邊界，數名蒙古邊兵被殺死，及屬於蒙古國家之財產之毀壞及搶掠，同時該抗議書要求滿方立即釋還所擄走及拘留之兵士。此次事變之調查，期望將組織此次攻擊罪惡之人得受嚴厲懲罰，在布朗迪桑掠奪及毀壞之財產得以償還。滿方對於此次事變，須正式表示道歉，及給與此種對於蒙古共和國領土之襲擊，將來不再發生之擔保。抗議書復提及在滿洲里會議時，蒙政府曾堅持設立一混合邊疆委員會，以從事於所有邊疆事變之解決及預防，而滿方拒絕此項建議，今又繼續其攻擊邊兵及企圖強力奪取蒙古領土之政策，抗議書宣佈曰：『蒙古共和國以為有義務應警告滿洲，關於日滿軍隊此種空前的、對於蒙古共和國之攻擊，再進一步的嘗試所可發生之嚴重結果，並置所有此種結果之責任於滿方及日本政府之上，該政府之軍隊，在該項攻擊中曾直接且最積極的參加』。」（註六）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十四日。

註二：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十三日。

註三：同註二；十二月二十二日。

註四：同註二。

註五：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月二十八日。

註六：「國聞週報」第十三卷，一期，一週國內外大事述要，頁五。

二十三日

國民政府發布劉燧昌、樊崧甫、李英等任命令。

國民政府本日發布令文曰：

「任命劉燧昌爲河北省政府秘書長。此令。」

派陸軍中將樊崧甫爲陸軍第四十六軍軍長。此令。

任命陸軍少將李英爲陸軍第二十四師師長。此令。

任命陸軍步兵中校張澤雲爲陸軍第五十一師步兵第一百五十二旅副旅長。此令。

任命羅序和爲海軍部軍需司司長。此令。」（註一）

國民政府制定公布「冀察綏靖公署組織條例」。

國民政府本日制定「冀察綏靖公署組織條例」，並公布如下：（註二）

冀察綏靖公署組織條例

第一條 爲辦理河北、察哈爾兩省，北平、天津兩市綏靖事宜，特設冀察綏靖主任，以資管轄。

第二條 冀察綏靖主任由國民政府任命之，隸屬於軍事委員會委員長，併受參謀總長、軍政部長、訓練總監之指導。

第三條 綏靖主任之職責如左：

一、鎮壓本區非常事變及肅清匪氛。

二、綏緝流亡。

三、督促指導民眾組織與訓練。

第四條 所轄綏靖區內之軍隊，及地方團隊關於綏靖事宜，受綏靖主任之指揮。

第五條 綏靖公署編制表另訂之。

第六條 本條例自公布之日施行。

國民黨中央黨部、國民政府分別舉行紀念週。

中華民國二十四年 十二月二十三日

六二九



中華民國二十四年 十二月二十二日

六三〇

國民黨中央本日晨九時舉行紀念週，到蔣中正副主席等數百人，蔣氏報告要點：（一）發揮創造能力，增進工作效率，以盡忠職責；（二）發揮犧牲精神，努力輔導民衆，使共同救國；（三）注重道德禮樂，完成精神建設，以奠定國基。

國民政府本日晨紀念週，到五百餘人，由林森主席報告「人格救國之意義」。首就總理在廣州對全國青年會演說詞「我們要造成一個好國家，便先要人人有人格，正本清源，自根本上做工夫，便是在改良人格來救國。」一段，闡釋其意義，至爲詳盡。次謂要造成好人格，必定要：（一）注重道德；（二）團體提倡，那才是救國的基礎。（註三）

行政院長蔣中正令教育部召集各省市校長、學生代表於明年一月十五日到南京會見，聆悉政府方針。

行政院長蔣中正以近來各地學生惴於國事艱危，迭有請願等事，甚願以時局關係及辦理方針開誠宣告，使更爲明瞭。特於本日令飭教育部，定期召集交通較便各省市專科以上各院校長及中等學校校長，與學生代表隨同校長於二十五年一月十五日在首都會見，聆悉政府方針，貢獻維護國家意見，俾政府與青年之意志貫通，以達共同救國之目的。各令如左：

一、令教育部 「查近年來時事艱危，政府戮力經緯，以期拯救危亡，教育界領袖深明大義，尤宜以此義傳達國人。茲爲使教育界人士對於國事情況更深明瞭起見，應由該部定期召集交通較便各省及直轄市之專科以上各院校長，（或由教務長或由重要教授爲代表）及中等學校校長，每省市最多以五人爲限，來京會談，俾得聆悉政府方針，貢獻維護國家意見，並以結果歸告校中同人及學生。所有詳細辦法，即由該部擬訂施行。此令。」

二、又令教育部 「近年來時局艱難，政府對於國事盡力經緯，所有締造建置之用心，甚願摺誠宣告，對於青

年意見，尤願聽取。仰由該部召集交通較便各省及直轄市專科以上重要學校之學生，每校得來一人至三人，隨同校長於二十五年一月十五日在首都會見，由本院長說明時局及政府方針，並得由該生等陳述意見。所有詳細辦法，均由該部妥為規定，分別令知，總期政府與青年之意志，藉正當途徑以貫通，以達一德一心共同救國之目的。此令。

三、令各省市 又令教育部蘇、浙、皖、鄂、贛、湘、豫、魯、冀、閩、粵各省政府、京、滬、平、津各市政

府云：「查近來各地學生陷於國事艱危，迭有請願等事，政府亦甚願以時局關係及辦理方針開誠宣告，業經令行教育部，召集交通較便省市之專科以上各校學生代表一人至三人，隨同校長定期到京談話，務期政府與青年之意志貫通，以達一德一心共同救國之目的。藉此途徑，各地學生於政府方針既有聽聆之機會，各方意見亦有傳達之方法，此後各校學生自宜謹守秩序，專心求學。凡在不妨碍教學紀律及社會秩序範圍內，陳述意見，各地政軍機關應懇切善導，和平處置；如有越軌行動，仍應依法取締。使知國家興學育才，所望甚厚，學生責任尤在勤研實學，深造力追，行動納於正軌，訓練力求自律，以期符合國家作育之目的。除令行教育部外，合行令仰該省市政府遵照。」（

註四）

上海市長吳鐵城電呈行政院蔣院長，報告日方最近態度。

上海市長吳鐵城電呈行政院蔣中正，報告日方最近有轉取積極之斷然方策之可能。電云：

「急。南京蔣院長鈞鑒：復密。電通社二十三日東京電稱，廣田外相乘蔣××就任行政院長改組行政院之機會，二十九日派有吉大使往南京，令開始交涉打開中日關係，惟華方仍無誠意，關於華北問題及學生運動，仍取蔑視日本之態度，故外務省當局亦清算從來之方針，勢或不得不出諸強硬態度。即對於取締學生運動，各地總領事雖曾要求，而華方稱係愛國運動，不澈底取締，各報復支持之。□□紙糖等公會之排日運動亦有惡化之勢。有吉大使會見張羣外交部長後，華方不但對日毫無具體方策，並已暴露華方對中日關係之無誠意。因此當局大失所望，故已決意惟有轉取積極之斷然方策云。等語；謹聞。鐵城叩。敬午印。」（註五）

中華民國二十四年 十二月二十三日

北平各大學校長會商提前放假事宜；「擴大宣傳團」南下宣傳抗日救國；南開、復旦學生入京請願遭勸阻；各地學生繼續響應北平學生愛國運動。

北大校長蔣夢麟、北平大學校長徐誦明、師大校長李蒸、清華校長梅貽琦、東北大學代校長王卓然等，本日下午四時舉行談話會，對各大學提前放假問題交換意見，咸認現距正式寒假日期爲時僅約兩週，考試日期即屆，除去新年放假三天，爲日已屬無幾，殊少提前放假必要。中央如無電令指示，當就現狀中設法恢復常態，由各學校當局力勸學生復課，望於寒假前恢復上課，至於學期考試，必要時可允延期舉行。

今晨北平市學聯會已將第三次請願案及復課案否決，決議派遣代表出發各處宣傳，喚起全國愛國人士之同情。此外，連日離北平學生甚多，均係分批離平，擬在沿鐵路線各大市鎮講演；今日下午三時零五分又有學生代表三十餘人搭平滬通車南下，赴京滬一帶。蒙藏學校學生亦擬一部返綏蒙等地，報告此間真相，以期獲得各地同情之效果。（註六）

天津南開大學全體學生三百餘人，本月二十日決定入京請願，所乘津浦路車抵滄縣被鐵路局發覺，將車停開，該站長勸各生回校。請願學生全體代表向該站負責人交涉，迄不放行，至晚上七時，請願團仍被阻在滄州車站。（註七）

二十一日晨，南開大學派教授李適生等四人趕到滄州，勸導學生返校，並送醫藥食品。立法院副院長葉楚傖、國民黨中常委陳立夫、教育部長王世杰，均致電南開大學請願團，謂：

「行政院長蔣中正已指派教育部專員謝樹英、戴應觀即日來滄州慰問，可代達學生意見，盼返校，並飭路局照料。」

南開大學中午接到教育部來電云：

「南開大學鑒：貴校學生現留滄州車站，已由蔣院長及本部派專員謝、戴兩君赴滄，勸其由滄返校。希貴校亟派得力教職員即往滄州，引導諸生返校爲要。教育部。馬（二十一日）。」該校當晚又推派教授前往迎候。並復電教部云：「南京教育部鈞鑒：馬（二十一日）電敬悉，卽（二十日）晚已派教授四人赴滄勸導學生回校，今日再派人前往，蔣院長及鈞部如此愛護青年，屬校無任感佩，並請轉達蔣院長。南開大學叩。馬（二十一日）。」

二十二日晨，教育部專員謝樹英、戴應觀抵滄州，先後向學生訓話並慰問，但學生未允回校。晚上十一時，五名代表抵達南京。

本日，請願學生在謝樹英、戴應觀剴切勸導下，於清晨六時，乘津浦專車返回天津，後由南開僱車分別送返學校。（註七）

本日晨十時，上海復旦大學全體學生開會，決定入京請願。學生六、七百人組織「赴京請願討逆團」列隊離校，向北火車站進發。上海市長吳鐵城即派第一科長李大超往勸阻，不果。

下午三時，復旦大學校長李登輝、教務長金通尹、上海公安局長蔡勁軍先後到火車站勸導學生，均無結果。晚上七時，第二批復旦學生百餘人又趕到火車站。交大、暨南、光華等大學均派學生到車站慰問，並送果品麵包。十一時，在車站的學生們致電國民政府主席林森、行政院長蔣中正曰：

「本校同學八百餘人，決心來京請願，刻已露宿北站候車，懇請即飭鐵道部電令路局派車放行，是爲德便。復旦大學學生赴京請願討逆團啓。」（註八）

又發表「告同胞書」云：

「國家處此危迫之秋，和平早已絕望，犧牲已到最後關頭，捨抵抗不足以救亡；唯鬥爭方可言立國。……此次行動，純爲愛國情緒所驅，將以嚴肅之精神、整齊之步伐，抱最大犧牲之決心，努力到底，冀達救亡圖存之心願。」

中華民國二十四年 十二月二十三日

中華民國二十四年 十二月二十三日

六三四

「（註九）」

蔣院長得吳市長電報，特由京來電，致復且大學校長李登輝，囑代勸慰各學生返校。李校長接電後，即偕同秘書長金通尹及註冊處主任章益，並會同本市黨、政、警當局，持蔣院長電文，面向各生解釋，囑即返校。茲將蔣院長電文錄如次：「上海北站兩路管理局轉復且大學李校長轉諸位同學鑒：頃接吳市長電，藉悉諸君愛國表示山自至誠，中正深為感動。君等意見，中正亦可接納。切盼迅即返校，以釋憂念。國難誠極嚴重，然中正必以愛國青年之心為心，負責匡救，以慰諸君。蔣中正。梗（二十三日）戌印。」（註一〇）

武漢學生本日午復遊行，參加學校武昌、漢口、漢陽共三十一校，男女學生數千人，秩序極佳。

今晨七時河南開封學生兩萬餘遊行，並赴省府請願；要求轉達中央，援救北平受傷學生，通令各省保護學生正當愛國運動。至十二時始散，下午推派代表續開學生會。

安徽省會大、中、小學四十餘校學生萬餘，本日隊遊行，秩序極佳。又省黨部今日晨舉行擴大紀念週，到省主席劉鎮華及各中學校長，各學生救國會代表數千人。由徐警予主席、梁寅達報告中央對外方針與人民救國之途徑。劉鎮華講演，勉學生勿荒學業，充實國力。

張垣中學、察省男女師範等校，對平市學生均有響應。學聯會用書面向省府請願，但無遊行舉動，各校秩序由學生維持。宣化各中等學校亦有愛國表示。

粵市學聯會通電，促全國同學，羣起救國。

江蘇省徐州中學生二百餘遊行沿途高喊口號，秩序甚佳，受到軍警保護。

本月二十二日，浙大校長郭任遠辭職離校時，原請農學院長李德毅暫維校務，但李迄未到校視事，兩日來該校行政已無人主持，該校秩序由學生自治會維持。

浙江省府發言人談處理浙大經過事，對學生愛國極表同情。郭校長辭職，教部已來電慰留。又浙省會各校訓育公民教師今日發表告學生書，大意謂學生愛國運動從有效有益著想，罷課遊行請願為不合時宜之運動，應信仰及監督政府，共同努力，甚望同學專心學業，求能力上之準備。（註一一）

南京中央大學教授發表告同學書，勉在不逾軌條件下從事救國運動。

南京中央大學本日凌晨舉行紀念週，教授一百五十餘人及學生全體均參加，由教授公推蕭孝巖代表向學生訓話，題爲「救國的心理原則」。大意爲青年致力救國工作，必須注意以下四個原則：（一）時間和勞力的經濟；（二）善用智慧；（三）利用情緒；（四）致知。最後並謂青年從事愛國運動，同人極表同情，於有效方面之努力，並願一致倡導；惟對於罷課舉動，於敵無損，於我有害，務希慎重考慮，力求避免。

中央大學全體教授一百六十六人又發表告同學書，原文略謂：

「冀東叛逆變作，平津復有偽造民意之所謂自治運動發生，北平各大學諸教授主張正義，全國響應。嗣後學生愛國運動勃起，當地軍警措施失當，致發生不幸事件，羣憤憤慨。同人等先後通電聲援，並宣言抗議，原文具在，可以復按，愛國之忱，自問不後於諸同學也。本校同學會暨在京各校諸生遊行請願，同人等亦予以合理之指導，未嘗抑阻，良以動機純潔，深爲同情，款款之誠，諒所共鑒。茲聞諸同學代表決議，復以四條要求政府，期三日答復，否則以罷課遊行爲最後脅持之具，此而屬實，是同人等所大惑也。不知愛國與救國本非一詞，愛國可以空談表意；救國則必須有切實方針，殫精竭力，共趣一塗，庶可有濟。諸同學之意，如以罷課爲愛國之表示耶？則前此各地遊行，霆舉颺馳，影響已著，不必再多此舉，轉爲蛇足；如以爲救國之方針耶？試問廢時失學，於人何損，於我何利，及令淬厲精神，共求實學，猶恐時不我逮，而並此可惜之光陰玩忽棄置，猶授寇以兵，使之賊我，非唯無益，其理昭然矣。同人等愛護同學，始終一致，心存救國，尤與同學不殊，集議僉同，以最忠實懇切之詞，告我同學，自今以往，雖強敵凌迫至於最後一課，猶必盡職指授，毋敢懈怠；此外在不曠課，不逾校紀，不逾軌範之條件下，凡有救國應爲之事，必與同學共赴之。倘以此爲逆耳之言，逞其意氣，其結果實有同人所不忍言者。審思慎行，是所切望也。」

中華民國二十四年 十二月二十三日

六三六

本日，中大學生開各院系代表會議，決議否決罷課，並定二十五日開全體學生會議。（註一二）

財政部公布「發行準備管理委員會檢查規則」。

財政部本日公布「發行準備管理委員會檢查規則」如下：

- 一、本規則依照「發行準備管理委員會章程」第七條之規定制定之。
- 二、法幣發行數額，及其準備金種類數目，定為每月檢查一次。
- 三、法幣發行準備金，應分別現金準備及保證準備兩項檢查之。
- 四、法幣發行須按發行數額十足準備，現金準備為六成，以金銀或外匯充之；保證準備為四成，以國民政府發行或保證之有價證券，及經財政部認為確實之其他資產，或短期確實商業票據充之。
- 五、現金準備檢查，如係庫存現幣、現金銀，應分別點驗；如係寄存分庫，或存放外國銀行者，應核驗各該分庫，存放銀行之單據證明之。
- 六、保證準備之檢查，如係庫存證券，或其他資產，應分別點驗；如係寄存分庫，或寄存國外銀行者，應檢驗各該分庫，或寄存銀行之單據證明之。
- 七、凡設有發行準備管理委員會分會地方，其法幣發行數額，及準備金之種類、數目，由分會檢查後，轉報發行準備管理委員會彙辦；無分會地方由該地中、中、交三行將發行及準備數目，填報各該總行，轉報發行準備管理委員會彙辦。

八、發行準備管理委員會每次檢查後，應將發行數額，及準備種類、數目分別公告，並陳報財政部備案。

九、本規則自公布之日施行。（註一三）

依據發行準備管理委員會章程，該會職司「保管法幣準備金，並辦理法幣之發行收換事宜。」（第二條），據此該會當為保管準備金與發行法幣之最高機關，為管理法幣的中心機構，但事實上，法幣之發行與準備金之保管均

由三行負責。本日頒布「發行準備管理委員會檢查規則」，規定法幣發行須十足準備，其中現金準備六成，保證準備四成。現金準備須爲金銀或外匯；保證準備，則以政府發行或保證之有價證券及經財政部認定之其他資產或短期產業票據充之。每月檢查一次，並公布結果，以確保信用。故就實際職能言，該會之於法幣發行與準備金保管僅係檢查機關，但其於法幣初行之時，更具有保證法幣信譽之功效。（註一四）

全國公路九萬公里可通車；廣東省一萬多公里，占全國第一。

經委會公路處長趙祖康談稱：我國公路在民國十年時只有一千餘公里；民國二十年增至六萬六千餘公里；最近已有九萬公里可通汽車。內中粵省一萬一千餘公里，佔全國第一位；次爲魯、贛，各五千餘公里；其他長二三千公里者佔全國省份半數以上。

就最近進展程度言，以蘇、皖、浙、贛、湘、鄂爲最速，本年以西北、西南各省最形活躍。民國二十一年以前各省公路建設彼此不相聯絡，經委會於是年五月擬定蘇、浙、皖三省聯絡公路六六線，十一月擴大爲蘇、浙、皖、贛、鄂、湘、豫七省，擬定系統，有幹線十一、支線六十，總長二二三〇〇公里，分期興築後，閩、陝、甘、青亦列入督造範圍。現各省聯絡公路路線總長二九二九三公里，此外，尚有一可注意之事，即西北公路建設之急進：西蘭路七五〇公里，初步工程已完成，本年五月通車；西漢路西安至寶雞一五〇公里，原可通車，寶雞至南鄭二五三公里，現正興築，明年一月可全線通車。（註一五）

註一：「國民政府公報」，令，第一九二九號。

註二：同註一，法規。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十四日。

註四：同註三。

註五：「中華民國重要史料初編」——對日抗戰時期，第六編傀儡組織——貳、所謂華北自治與蒙疆偽組織，

中華民國二十四年 十二月二十三日

中華民國二十四年 十二月二十三、二十四日

六三八

頁八八。

註六：同註三。

註七：同註三；十二月二十一、二十二、二十三日。

註八：同註三；十二月二十五日，四版。

註九：「一二九運動史要」，頁五〇，中共中央黨校出版，一九八六年二月。

註一〇：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁三五。

註一一：同註三。

註一二：同註三。

註一三：卓遵宏：「抗戰前十年貨幣史資料」(一)，頁二三八。

註一四：卓遵宏：「中國近代幣制改革史」(一八八七—一九三七)，頁三六八。

註一五：同註三。

二十四日 國民政府明令褒揚唐繼堯。

國民政府本日明令褒揚故上將唐繼堯。令文曰：

「故上將唐繼堯，精嫻戰略，夙志匡時，辛亥光復之役，率軍響應，克定邊陲。嗣值袁氏僭號，首義滇省，維護邦基，厥功尤偉。亟應特予褒揚，用示政府追念勳賢之至意。此令。」（註一）

國民政府發布張吉墉、鄭道儒等人任命令。

國民政府本日明令發布張吉墉等人任命令。令文曰：

「（一）交通部長顧孟餘未到任以前，著由該部政次俞飛鵬代理部務，此令。（二）冀省府委員李培基、李竟



容、呂咸、何基鴻、張蔭梧、南桂馨、劉逸南、梁子青，呈請辭職，李培基、李竟容、呂咸、何基鴻、張蔭梧、南桂馨、劉逸南、梁子青，均准免本職，此令。(三)任命張吉塘、賈玉璋、梁建章、鄭道儒、谷鍾秀、張允榮、王景儒、段宗林，爲冀省府委員，此令。(四)兼冀省府民政廳長李培基，兼財政廳長李竟容，兼建設廳長呂咸，兼教育廳長何基鴻，呈請辭職，李培基、李竟容、呂咸、何基鴻均准免兼職，此令。(五)任命張吉塘兼冀省府民政廳長，賈玉璋兼財政廳長，梁建章兼建設廳長，鄭道儒兼教育廳長，此令。」(註二)

行政院會議通過改組河北省政府等議案。

本月十二日，國民政府任命宋哲元爲河北省主席後，宋哲元電請國民政府遴選河北省政府委員。

行政院本日本晨開院務會議，到蔣院長、蔣作賓、張羣、何應欽、王世杰、陳紹寬、吳鼎昌、黃慕松、陳樹人、劉瑞恆、翁文灝等，蔣院長主席。決議要案如次：

一、內政、財政兩部暨江蘇省府，審查報告蘇省發行徵用土地給價抵價券辦法，遵經酌加修正，照審查意見通過。

二、內政部呈請籌備修理誠安碑林經費案，決議，補助五萬元。

三、改組冀省府，除主席奉國府明令任免外，省府委員兼民政廳長李培基，省委兼財政廳長李竟容，省委兼建設廳長呂咸，省委兼教育廳長何基鴻，應免本兼各職，委員張蔭梧、南桂馨、劉逸南、梁子青應免本職；任命張吉塘、賈玉璋、梁建章、鄭道儒、谷鍾秀、張允榮、王景儒、段宗林爲冀省委，並以張吉塘兼民政廳長，賈玉璋兼財政廳長，梁建章兼建設廳長，鄭道儒兼教育廳長。

四、冀省府秘書長劉燧昌免職，任魏書香繼任。

五、浙江省府委員兼財政廳長徐青甫呈辭，省委兼建設廳長曾養甫另有任用，應免本兼各職；任程遠帆爲浙省府委員兼財政廳長，伍廷翼爲浙省委兼建設廳長。

六、交通部部長朱就職前，部務由政次俞飛鵬代理。(註三)

中華民國二十四年 十二月二十四日

中華民國二十四年 十二月二十四日

六四〇

國民黨中央委員陳立夫赴歐洲進行聯俄工作。

本年九月一日，中共軍委會副主席周恩來致函國民黨中央，請停戰（勦共）抗日。此舉顯然係蘇聯爲自保而投意者。

蔣委員長派國民黨中委陳立夫秘密赴歐洲，擬與蘇俄史達林代表在歐秘密商對日軍事同盟。陳立夫本日秘密離開上海，搭德國輪船赴歐洲。同行者爲擅長俄語之張沖。（註四）

按：後史達林藉口在南京俄使館會商，此行任務未達成。

附錄：陳立夫：參加抗戰準備工作之回憶（節錄）（註五）

余於二十四年聖誕節前數日奉命去蘇聯，商談對日軍事同盟，隨行者爲張沖同志，以其能說俄語也。……

余向來未辦理過外交工作，初次嘗試，深感惶惑。領袖授以機宜，知此一使命，須絕對保密，故均用化名之護照：余名李融浩，張沖爲江某（其化名不能記憶清楚矣）。二十四年聖誕節日乘德國郵船 *Posdana* 啓程。同船有赴德上任之程天放大使及其隨員，二等艙中則有曾經聽過余在該校講演之電雷學校學生二十餘人，去德進修者。由上海至馬賽航程十餘日，保密工作，幾乎不可能，然終以計畫周詳而達成。惟一知曉余等在船上者爲程天放大使，但亦不便與余等來往。由馬賽搭車抵柏林，蟄居待命赴莫斯科。時希特勒當政，特工密布，即蟄居亦不易。蔣公認爲去蘇時機未到，命去他國走走，惟隨時與程大使以電訊聯絡。因之余與張沖得觀光法國、瑞士、捷克、匈牙利、南斯拉夫及義大利等國，行動十分謹慎，以防遇到熟人，致洩漏事機。其間雖有數次驚險，幸未誤事。在國內中央各種會議，報端未見登載余出席之消息，已露外間疑竇，幸余書有親筆信十數封，由內子從杭州郵寄南京親友，告以在杭養病，隔數日寄出一封，故尚能應付保密。惟日本方面，首先放出試探之謠言，謂余被派赴蘇，蘇方對此消息，至爲害怕，恐動心國家因此而早日動手，蔣公乃不得不改變計畫，令余返國與蘇聯大使鮑格莫洛夫在京交涉。余遂與張沖同志分途返國，以避外人耳目。余經奧國之維也納、南斯拉夫而達希臘，渡海至海法（現以色列都市），再從「廿如」搭荷蘭 *KLM* 班機抵新加坡，再搭貨輪去上海，不料該輪到達香港後，奉命先經日本裝煤，抵埠幸未

被日本海關上船之檢查人員發現，否則余之使命，將被日人暴露，解釋不易矣。此一機密之冒險使命，將來有暇，可寫成一短篇之寫實小說也。

冀察政務員會委員長宋哲元派陳覺生暫代北寧鐵路局長；並電覆馮玉祥，誓言不負國。

冀察政務委員會委員長宋哲元以北寧鐵路局長殷同離職日久，該路關係重要，不可一日無人負責，特於本日訓令該局：委冀察政務委員會總參議陳覺生代理局務。（註六）

本月九日，日、偽僞襲沽源，挑起察東事件，並藉機對當時平津衛戍司令宋哲元施加壓力，宋派三十八師師長張自忠增援。國民政府委員馮玉祥曾致電慰勉：「爲國家拒國防第一線，爲個人樹萬世之美名。」

本日，宋哲元覆電馮玉祥保證，在日本侵略者面前，他一定「站在國家民族利益方面，本大無畏之精神，誓將不惜任何犧牲，與華北土地人民共存亡生死，以期不負國家，不負鉤座。」（註七）

上海律師公會等十四團體上電中央，請中止冀察自治。

上海市律師公會、全國商聯會、市總工會、記者公會等十四法團，以華北時局嚴重，國家存亡，已至最後關頭。特聯名分別致電中央各院部：反對冀察自治，迅行撻伐叛逆，並維護正當愛國運動。另電忠告宋哲元，並慰問北平同學，茲將電文分錄如下：

一、電呈中央 「南京中央黨部執行委員會、國民政府林主席、行政院蔣院長、外交部張部長鈞鑒：竊自『九一八』以迄今茲，業已寒暑四易，凡我人民，莫不含痛飲泣，諒政府環境之苦，以期自力更生之奮鬥。所謂自力更生者，應以確保未失之主權與領土，皆自力也。若主權再任分割，領土再任蹂躪，是坐視自力之繼續受毀而無睹，則不獨有限之主權與領土，無以厭貪狂之欲，亦且使自力更生之含量趨愈弱。若是果將何以言自力更生耶？故爲今

中華民國二十四年 十二月二十四日

中華民國二十四年 十二月二十四日

六四二

之計，對於禍國叛逆，應迅行撻伐；對冀察自治，應毅然中止；對於正常之愛國運動，應力予維護，庶奸佞不敢效尤，心力不致分裂。否則以賊者獲無形之賞，愛國者受有形之罰，賞罰倒置，政府縱（無）誤國之心，將何以辯誤國之過耶？後列署名各公團，抱履冰臨崖之懼，盡匹夫與亡之責，率直上言，幸垂聽焉。

上海律師公會、全國商聯會、市教育會、市總工會、會計師公會、記者公會、市農會、特一區市民聯合會、特二區市民聯合會、全國新藥業聯合會、中國勞動協會、全國郵務總工會、中華國產廠商聯合會、中等學校教師聯合會同叩。敬。」

二、慰問同學 「北平、燕京、北大、平大、朝陽、清華、輔仁、師大各大學轉全體同學均（鈞）鑒：竊自國難以來，國人諒政府處境艱苦，忍痛飲泣，以待以新營膽之自奮者，於今已四年矣。諸君迫於積憤，不畏刀鋒，以徒手哀求之誠，為保全領土主權完整之運動，其心至苦，其氣至壯，遠道聞風，無不感奮。除分電國府中樞長官及冀省宋主席外，謹此慰問。願諸君本愛國無畏之志，為合於自衛之進取，同人不敢，誓為後盾。（署名同）」（註八）

上海學生續有示威遊行；市長吳鐵城宣布局部戒嚴。

本日凌晨八時，上海男女學生八百餘人，在南京路大陸商場集中，有在附近示威之意，並散發傳單。捕房預得報告，即派大隊印捕、西捕前往驅散。寶山路、四川路等處亦發現大羣學生活動；今日參加活動者多數是中學生。十一時半，又有持市民救國團標幟者四百餘人到北站，要求進站，偕學生入京。復旦學生以事前未有接洽，即予拒絕，該團遂呼口號向寶山路而去。

本日上海南京路及北車站等處有反動份子冒充學生，混入學生隊伍，散發反動傳單及標語，企圖利用學生愛國運動，圖謀不軌；當局現正嚴密查究，並由市教育局令飭各中學，一律提早放假；再由各校轉知各學生家長，赴校領歸。各大學當局現在亦正研究有效辦法，防止一切為反動份子所利用之越軌

行動。

淞滬警備司令兼滬市長吳鐵城，以共黨及其他反動份子，欲利用學生運動之時機，以遂其搗亂釀禍之詭計，本日特布告宣布局部戒嚴。（註九）

東南日報等文化團體與浙江各校學生舉行時事座談。

東南日報、浙江商報等五文化團體，今日下午三時假青年會舉行時事問題座談會，到各校學生代表及教授等六十餘人，由東南日報劉主席致開會辭。次開始討論，先後發言者二十餘人，對目前學生愛國運動，尤其是遊行請願、罷課等活動作詳細之檢討。綜其要點，認為在此國難期中，學生愛國運動之出發點固可同情，惟所採之手段如遊行示威等，偶一行之固有價值，如繼續過久，則對國家民族前途反多阻礙。青年對日前政府應有堅強之信仰，對付國難惟有埋頭苦幹；其出路有四：即到實驗室去；到圖書館去；到運動場去；及加緊軍事訓練是也。迄七時由主席將各方意見作一結論後散會。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，令，第一九三〇號。

註二：同註一。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十五日。

註四：陳立夫：「參加抗戰準備工作之回憶」，「傳記文學」，三一卷，一期，頁四八；「我的創造、倡建與服務」，「傳記文學」，第五十五卷，一期，頁一〇五。

註五：同註四。

註六：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十七日。

註七：陳世松編：「宋哲元研究」，頁五〇，四川省社會科學院出版，一九八七年十二月。

註八：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁九。

中華民國二十四年 十二月二十四日

中華民國二十四年 十二月二十四、二十五日

六四四

註九：同註三。

註一〇：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十六日。

二十五日 中央政治委員會決議追認湖北省政府主席張羣辭職，楊永泰繼任等案。

中國國民黨中央政治委員會本日凌晨九時四十分開第三次會，出席者蔣副主席，及委員唐生智、朱培德、馬超俊、邵元冲、陳果夫、梁寒操、何應欽、王陸一、林森、葉楚傖、居正等，由蔣主席，至十二時半散會。決議案如下：

- 一、追認國府任命內政、外交、軍政、海軍、財政、實業、教育、交通、鐵道等部政次及蒙藏、僑務兩委員會副委員長。
- 二、追認國府准鄂省府委員兼主席張羣辭職，任命楊永泰爲鄂省府委員兼主席。
- 三、蘇省發行徵用土地給價抵價券辦法，准予備案。
- 四、贛省各縣土地登記暫行規則，照政院修正案准予備案。
- 五、核定追加概算一件。（註一）

國民政府明令軍委會於必要地區宣布戒嚴。

本月九日北平學生示威遊行後，全國各地學運風起雲湧。國民政府本日令軍委會於必要地區戒嚴，以維秩序。令文曰：

「爲令 還知事，查據淞滬警備司令、南京警備司令、武漢警備司令等呈報，自北平學生請願事件發生以來，竟有奸徒乘機紛起，圖謀煽亂，以致人心浮動，治安可虞，亟應於必要地區宣布戒嚴，以維秩序。除令行政院知照外，合行令仰該會遵照辦理。此令。」（註二）

按：上海已於本月二十四日宣布局部戒嚴。

中央及各地舉行雲南起義紀念。

中國國民黨中央黨部本日凌晨九時舉行雲南起義二十週年紀念，到中委林森、葉楚傖、居正、蔣作賓、陳果夫、張羣、陳紹寬、張治中、馬超俊、李宗黃、方覺慧、程潛、何應欽、邵元沖、朱培德、狄膺、聞亦有、錢大鈞、陳樹人、王陸一、張厲生、王祺、徐永昌、鄧家彥、趙丕廉等四十餘人。由林森主席，李宗黃報告，略謂：此次義舉是民國生死存亡關頭，與辛亥武昌倡義、民十五年北伐同一重要；因無武漢之役，民國無從產生；無雲南之役，則民國雖成立亦必中斷；無北伐之役，則民國雖復活亦必爲軍閥所斷送，以歷史眼光看，實爲最有價值的一頁。現在國難嚴重，民族前途非常危險，如全國上下果能發揚先烈精神，則難關必能渡過。

此外，開封、上海、漢口、南昌、安慶、成都都舉行紀念儀式。（註三）

雲南首義討袁護國，實爲革命歷史上光榮之一頁，其時主持此役最高幹部爲蔡松坡、梁啓超、李烈鈞、唐繼堯、劉顯世、戴戡、任可澄諸人，蔡、梁、唐、劉、戴均已作古。當日元勳今在首都者，惟李烈鈞氏一人。本日，適逢雲南起義二十週年紀念，京中外地均有熱烈之紀念。在首都除中央黨部、市黨部、雲南旅京同鄉會舉行紀念儀式外，李烈鈞氏亦於陵園新村寓邸設筵款待來賓；是日前往道賀者，計有馮玉祥、孫科、程潛、張繼、柏文蔚、覃振、鹿鍾麟、朱培德、李宗黃、呂超等一百餘人。李氏邸中，張燈懸綵，門前紮「金馬碧雞」四大金字，客廳中懸自書：「返日揮戈仗羣力，跨驢攜酒話當年」及「婉無旨酒貧先哲，欲把丹心喚國魂」二聯。又馮玉祥氏書贈一聯：「敍府縮盟情深袍澤，金陵懷舊感切滄桑。」筆勢均甚遒勁。李氏款接來賓，精神奕奕，席上致辭，雄邁之概，不減當年，直至晚間八時，始盡歡而散。是日李氏除發表雲南首義之回憶一文外，並賦雲南首義二十週年紀念日詠史七律一章如次：「禪繼紛紛迭主賓，殷周往迹詎無因。項王再畫鴻溝誤；蜀主偏從魏武親。南渡更忘三鎮重；東

中華民國二十四年 十二月二十五日

中華民國二十四年 十二月二十五日

六四六

征會見四鄰馴。欲將今古興亡恨，喚起國魂策大勳。」（註四）

教育部擬定明年一月十五日到京會談學生代表選送辦法。

本月二十三日，教育部奉到行政院關於召集各省市專科以上學校，及中等學校校長與學生代表來京會談之三訓令後，已擬定辦法，本日分別轉令各省市教育廳局遵照。其辦法如下：

一、各大學得來學生代表一人至三人，各獨立學院及專科學校得來學生代表一人。各該代表或由學生推定，或由校院長指定，均須以平素學行優良者充之，即出該校、院斟酌情形妥慎辦理。各校代表應隨同各該校、院長或其代表於二十五年一月十四日以前來部報到。所有往返川資，由各校、院負擔，在京食宿由部供給；並將來京會見員生姓名先行具報。

二、各廳、局指定中等學校校長代表參加，其名額不得超過規定限度，並須於二十五年一月十四日以前來部報到。（註五）

外交部向南京日使館抗議日人在包頭擅設電臺等。

日人佐藤在包頭擅設電臺。又日武官羽田定每星期由天津飛往包頭一次。外交部以此事侵害我國主權，特於本日下午三時派員向南京日使館提出抗議，請設法制止；日方允查明辦理。（註六）

前外交部次長唐有壬在上海被刺殞命。

前外交部次長、本月調任交通部常務次長唐有壬，本日下午三時訪鐵道部長張嘉璈後，五時十分回到上海甘思路二三五號甘村本寓，方升階叩門之際，鄰宅臺階上有兩人預匿，即出槍向唐開放，唐立即中槍踣倒，汽車夫聞槍聲回顧，見兩兇犯飛奔而逸，即出外報告崗警。唐夫人歐陽女士即用汽車將唐氏

送至豐林橋骨科醫院，未收；再送金神父路廣慈醫院，未收；卒送法工部局醫院，以傷重流血過多，在院殞命。據唐之車夫言，當時聞槍聲十餘響，方將車掉頭，聞聲下車，兇已奔逃，因天陰昏暗，但見兩兇身着中式大氅，深黃色，未辨面目。唐身中三槍，一在右腰致命，一在左腳，一在左腿。唐氏遇害事已電告中央。唐本甚消極，交通部次長發表後迄未決定就否；前日來滬，仍負有外交使命。

唐有壬，時年四十二歲，湖南瀏陽人。民國八年，卒業日本慶應大學理財科。歷任關稅會議專門委員、湖北省銀行行長兼湖北省金庫長，及中國銀行總管理處調查部主任等職。民國二十年多，當選中國國民黨候補中央執行委員，二十三年任中央政治會議秘書長，立法院立法委員及外交部常務次長。本年行政院改組，改任交通部常務次長，兼外交部顧問，未到任。母尚健在，妻歐陽氏，子倩之妹，子女各二，長女十歲，次子八歲，三女六歲，幼子四歲。（註七）

南京中央大學學生決定宣傳愛國運動；上海、西安學生仍有遊行。

南京中央大學學生代表於本月十九日赴行政院遞呈請願四條，行政院二十四日派參事陳銳賚秘書處函到校，召集各代表面致。該函原文云：

「據來呈業爲轉呈院長，對於諸君愛國之忱，極爲嘉納，現已定於一月十五日召集全國各校長及學生代表來京談話，宣示政府意旨，並聽取學生意見，來呈所陳各節，屆時自必完全明瞭。務望諸君照常上課，恪守秩序，以備爲國努力，至深盼幸。」

中大學生本日凌晨在校開全體會議，議決二十六、二十七、二十八日三天出發宣傳，分赴市內各處向民眾宣傳學生愛國運動之真諦。

西安各中等學校全體教職員學生，於本月二十四日電中央及河北省主席宋哲元及各大學、各學術團體，請對北平學生愛國運動多予優容、被捕學生請從速釋放，文詞非常懇憤沈痛。又全市學生本日下午大請願，現各校學生均

中華民國二十四年 十二月二十五日

中華民國二十四年 十二月二十五日

六四八

已出發，向北大街省府教育廳遊行，秩序極佳。

上海交通大學學生於早上八時出發至西門各處遊行，其他學校學生分若干小隊在南市各處遊行，下午一時解散。
(註八)

上海中國國民黨黨部函告國民黨中央民運指導委員會如下：

「中央黨部葉秘書長楚傖先生、陳委員立夫先生、民訓部周佛海先生鈞鑒：有電敬悉。正密。職部已派工作人員赴常工作，並約各校校長前往勸止，勿念。今晨惟交大、大同兩校尚有少數學生在南市遊行宣傳，其他各大學均照常上課。共黨、社民黨仍在肆力煽動，且有一般馬路政客及失敗商人，因轉瞬年關正難渡過，乃相互勾結，煽動罷工罷市。業已與市府妥商應付，力為制止。惟在常學生恐仍須中央設法解難，促其回校。如放其(進)京，則滬市尚有數萬學生他日援例進京，此間無法勸止，中央亦將無法應付，此點請注意。今午與市長晤商，可否請委座將定於一月十五日召集大中校長、學生代表之期酌為提早，或將蘇、浙、京、滬等地先行召集一談，則局勢是否可行，請轉陳委座核定為禱。上海特別市黨部叩。(印)」(註九)

上海市各大學教職員聯合會今發表第二次時局重要宣言，略謂國人對於時局，應堅持下列主張：一、嚴飭外交陣容，集中全國之力量，以維護主權與領土之完整。二、不容國內有破壞統一之特殊行政組織，以防漢奸之變相賣國。三、全國知識分子應盡其天職，率領全國民眾努力於有效的救國工作，以為政府抗敵後盾。四、青年學生愛國之熱烈情緒與運動，凡屬中國人均應予以十分贊佩與援助，苟非有乘機擾亂的越軌行動，行政當局慎勿亡施制止。

國學大師章太炎發表談話，對學生愛國運動深表同情，但認為政府當局應善為處理，不應貿然加以共黨份子頭銜、以武力制止。尤其政府當局、教育當局，應對饑寒交迫之請願學生，負責接濟糧食，並沿途妥為照料。

(註一〇)

中共中央政治局在陝北瓦窯堡通過「關於目前政治形勢與黨的任務決議」，正式接受莫斯科「八一宣言」。

本年八月一日，中共駐共產國際代表陳紹禹（王明），受國際指示，自莫斯科以「中華蘇維埃政府人民委員會」、「中國共產黨中央委員會」名義，發出「爲抗日救國告全國同胞書」，號召抗日救國，不再主張推翻國民政府，是中共路線和政策的一大轉變。時中共中央毛澤東、周恩來等正輾轉流徙於四川西北荒寒地區，並爲軍事上出路爭執未決。陳紹禹鑒於共產國際與中共中央關係隔絕，爲了恢復聯繫和轉達國際七全大會（本年七月二十五日至八月二十日在莫斯科舉行）決議與中共新政策（即八一宣言），乃派張浩（林毓英）返國。張浩於十二月間化裝返抵陝北。

同時，中共出席共產國際大會代表陳紹禹、吳玉章鑑於與中共中央失掉聯絡，本月十日在巴黎創辦中文「救國時報」，宣傳抗日民族統一戰線政策。「八一宣言」（「爲抗日救國告全體同胞書」）即首次登載於「救國時報」。（註二）

本年十一月二十八日，「中華蘇維埃人民共和國中央政府主席」毛澤東、「中國抗日紅軍革命軍事委員會主席」朱德（時在西康。）自陝北發佈「抗日救國宣言」，正式接受「八一宣言」，並開始從事統戰宣傳。

本月十三日，瓦窯堡成爲中共中央駐地。

中共中央政治局正式接受統戰策略，反在其軍政機關之後。本月十七日起，中共中央在陝北瓦窯堡舉行政治局會議，本日通過「關於目前政治形勢與黨的任務決議」，正式接受莫斯科發表的「八一宣言」，是中共中央爲建立抗日民族統一戰線第一個正式決議。此項決議，長達一萬二千餘字，從國際形勢說到國內形勢，從理論說到政策方針；爲自我教育作用，而非對外宣傳作用；仍將反日與反蔣相提並論。由此可知其統戰運動僅爲一種奪取政權策略，所謂「抗日救亡」者不過飾詞而已。

決議要點如後：

中華民國二十四年 十二月二十五日

六五〇

一、發動一切革命力量，反日反蔣。

二、形成民族統一戰線，組織國防政府與抗日聯軍，共產黨員應加緊鬥爭。由於日軍的侵略，使革命戰線與反革命戰線有「新的改組」，是以共黨應擴大與各黨派、各階級的關係，而自身居於領導地位。

三、依照「八一宣言」指示，主張成立國防政府與抗日聯軍，願改「蘇維埃工農共和國」為「蘇維埃人民共和國」。將紅軍與其他武裝部隊合組「抗日聯軍」，仿照民國十九年閩變時紅軍與十九路軍所訂立抗日反蔣協定，由紅軍予以切實援助，不會像過去對十九路軍被擊敗而坐視不救。「紅軍、白軍聯合起來。要求擴大蘇區，擴大百萬紅軍」，「中國人不打中國人。」

四、蘇維埃政府不再反對富農，不沒收其土地，對工商業資本家予以保護。同時遵照共產國際統一戰線決定：反對「關門主義」，要使工、農、士兵、小資產階級、知識份子及革命同盟者相信中共是全民利益代表者。徵收黨員亦應擴大至各階級，不再任意加入以「機會主義」的帽子。

會議並提出十項行動綱領如下：

- 一、抗日救國、收復失地。
- 二、沒收日本帝國主義在華的一切財產作抗日經費。
- 三、沒收一切賣國賊及漢奸的土地財產，分給工、農及災民、難民。
- 四、救災治水，安定民生。
- 五、廢除一切苛捐雜稅，發展工農商業。
- 六、加薪、加餉改良工人、士兵及教職員的生活。
- 七、發展教育、救濟失學的學生。
- 八、實現民主權利，釋放一切政治犯。
- 九、發展生產技術、救濟失業的智識分子。
- 十、聯合朝鮮、臺灣、日本國內的工、農及一切反日力量，結成鞏固的聯盟，對於中國民族運動表示同情贊助。

或守善意中立的民族或國家建立親密的友誼關係。（註一二）

本日會議另有兩項重要決定：其一為設立白軍工作委員會，全力進行統戰策反工作；其二為加強白區工作，認為全國人民反口情緒日益高漲，救亡運動必將進一步開展。除邊義會議後，已派潘漢年至港、滬南方工作外，應置重點於北方；決定派劉少奇至平津，組織中共中央北方局，以加強華北的白區工作。劉少奇遂於一九三六年二月，離開陝北，潛赴平津活動。劉少奇離開陝北後，其所遺職工運動委員會書記由張浩接任，全總西北執行局則改由鄧振詢負責。（註一三）

殷逆汝耕宣布改偽「冀東防共自治委員會」為「冀省防共自治政府」，自稱政務長官。

本年十一月二十五日，殷逆汝耕在日人唆使下成立偽「冀東防共自治委員會」，是日人在關內製造的第一個小型傀儡組織。

本日，殷汝耕發表宣言，將偽「冀東防共自治委員會」改組為偽「冀省防共自治政府」，殷自稱政務長官。池宗墨、王厦材、張慶餘、張硯田、李海天、趙雷、李允聲、殷體新等八人為參政。

殷汝耕偽組織近來占據天津門戶塘沽，干涉北寧路政，插手關、鹽稅，今又改稱「政府」，頗有長期割據之意。（註一四）

註一：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月二十六日。

註二：「國民政府公報」，訓令，第一九三二號。

註三：同註一，三版。

註四：天津「大公報」八版，民國二十四年十二月二十七日。

註五：同註三。

中華民國二十四年 十二月二十五日

中華民國二十四年 十二月二十五、二十六日

六五二

註六：同註四，三版。

註七：同註三。

註八：同註三。

註九：「一二九以後上海救國會史料選輯」，頁四五。

註一〇：同註九，頁一八一—四一。

註一一：同註九，頁三八四。

註一二：中國共產黨中央：「關於目前政治形勢與黨的任務決議」全文見「中國近代史資料叢編之四」，一九

二七—一九四五年國共鬥爭史料彙輯，第一集，頁一四七—一七一，香港大東圖書公司出版，一九七

八年七月。

註一三：郭華倫：「中共史論」，冊三，頁一一三。

註一四：同註三。

二十六日 內政部調查全國人口計四億五千多萬人。

內政部統計處根據各省、市、縣報告及估計所得，全國人口約爲四五三、八一五、二三五人。

（註）

財政部分電各省市：無法幣流通地區，軍警不得沒收人民攜帶之銀幣。

財政部近據密報，各地方時有軍警對於無知愚民攜帶少數硬幣，往往藉端留難，或於携赴兌換法幣途中攔截沒收，無辜受累，亟應糾正，本日特電呈蔣委員長，暨分電各省、市府，各綏靖主任、各司令、交通、鐵道兩部，請飭各軍警或所屬，對於無法幣流通地方，人民攜帶銀幣購物，如確非挾帶牟利，不得率予沒收，或中途攔截，致滋紛擾，如有故違，應准人民指控，嚴行究辦；若故存隱匿，意圖偷漏



，或收集販運、營私牟利，一經查覺，仍應嚴予法辦，庶於體卹之中仍寓杜弊之意。（註二）

司法行政部令各省設少年監獄。

司法行政部以我國各地監獄，關於少年犯與成年犯向採同等待遇之制度；惟少年與成年之生理與心理，與其犯罪之動機與心境迥然殊異，實有別設少年監獄之必要，以之專禁二十歲以下之少年罪犯。頃通令各省高法院參照魯少年監獄辦法，先於省城大商埠設立少年監獄一所，以資感化，俟經濟充裕，再行推廣。（註三）

京、滬、武漢地區因學生請願，宣布戒嚴。

南京從本日起實行戒嚴，由谷正倫兼任戒嚴司令官，並布告辦法如下：（一）得停止集會、結社，或取締新聞、雜誌、圖畫、告白、標語等之認為與治安有妨害者；（二）得拆閱郵信電報，必要時並得扣留或沒收之；（三）得檢查出入境內之船舶、車輛、航空機，必要時得停止其交通，並得遮斷其主要道路及航線；（四）得檢查旅客之認為有嫌疑者；（五）認為情形可疑之住宅，得施行檢查，但不得故意損害。

中央大學校長羅家倫於本日凌晨八時召集中大全體學生開會，宣告南京市已戒嚴，勸學生勿出外遊行。學生不聽，並即席開會，決定下午二時結隊出發遊行。會尚未散，軍警數百人已包圍中大，禁止學生集會遊行，教職員學生能進不能出，相持至下午四時，經各教授勸解，結果軍警允學生要求，先撤退一部；旋由教授引導學生二百餘人出校分散，大隊軍警亦分批撤退。事後羅家倫佈告，略稱：

「今晨學生集合禮堂，原為宣示戒嚴令，乃諸生竟藉此討論問題，幾將引起制裁。本大學苦心維護，幸免發生重大事端，惟事變之來無盡，維護之力已窮，特重申誥誡，以明責任。自佈告後，切不可再有前項舉動，務須恪守

中華民國二十四年 十二月二十六日

六五四

紀律，爲尊重國家之表示。」

上海淞滬警備司令部本日佈告：

「奉令遵照戒嚴法戒嚴。」

北站戒備仍週密。各校學生除中學已提前放年假外，餘均安心上課，並無遊行。上海市公安局長蔡勁軍以值此愛國運動風起雲湧之際，恐有反動份子乘機煽惑滋事，特於本日午召集各分局長、各區所所長及警官等訓話，指示關於治安上之重要機宜。

按：上海於本月二十四日已宣布局部戒嚴。

上海光華大學學生，今午開全體大會，表示接受蔣院長之訓電，屆時推代表赴京，陳述愛國意見。

國民政府於本月二十五日令軍委會，飭令滬、漢警備部，自二十六日上午一時宣佈戒嚴。漢警備部以奉令時間已晚，故本日晨未及執行，本日午又奉蔣委員長令：

「任命警備司令陳繼承兼任武漢戒嚴司令官。」

陳繼承於下午四時召集所屬機關、部隊、長官、警憲當局會議，討論戒嚴辦法。經決定依照軍委會二十三年十一月二十九日頒佈之戒嚴條例辦理：遮斷交通時間，爲每日晚十二時起至翌晨六時止。武、陽、漢三鎮即於本日晚十二時同時實施，凡未持有警部通行證者禁止通行。（註四）

冀察政務委員會委員長宋哲元發表談話，希望中日親善，保全領土完整。

冀察政務委員會委員長宋哲元，於本月二十五日到天津，本日在寓所發表談話，略謂：

「正在交涉冀東、察北、塘沽等問題。日關東軍特務機關長土肥原即赴長春，向關東軍當局報告華北現狀。冀東、察北各問題，俟土氏請示後，即可解決。茲提出目前三點：（一）中日親善，互維東亞和平；（二）保全領土完整，內政不受干涉；（三）雙方各派負責人談商一切問題。冀察綏靖公署須待新年後成立，因軍分會與衛戍部舊

職員甚多，將來經考績錄用後即可成立。綏署成立後，平津衛戍部與津沽保安部即同時撤銷，另由綏署在津組設辦公處，負責維持治安，以免監犯等解送之繁。河北省府已接收竣事，工作已在進行。冀省日前要政，先在剿匪，使人民安居；已派二十九軍分赴固安、涪縣、獻縣、任邱、鉅鹿等縣遊擊，以期短期肅清。平津與察省一帶防務亦甚重要。津沽保安部已派劉家鸞來津辦理結束。北寧路務不可一日無人主持，故派陳覺生代理路務。」（註五）

陳覺生接代理北寧鐵路局長職。

本月二十四日奉命代理北寧鐵路局長的冀察政委會總參議陳覺生，二十五日上午隨冀察政委會委員長宋哲元到天津。本日上午十一時赴河北總車站北寧路局接收，由該局副局長鄭寶照、陸夢熊移交關防。陳氏接收後，即在該局大禮堂召集該路高級職員訓話。略謂：

「本人奉命掌管斯職，深覺惶愧，局內同人，俱係專才，且兼熟手，決不輕易更動，望安心供職。」

陳氏旋分批傳見各處重要職員，對路政有所垂詢。隨即謁宋哲元委員長，報告接收經過。下午發表曾榮伯爲首席秘書，于長富爲總務處長，調前處長徐濟爲總務處副處長，關崇爲會計處長，李經武爲工務處長，周慶洲爲車務處長，吉世安爲警察署長，王佛蘇爲文書課長，潘駿千爲衛生課長，材料處長由新任秘書王斌兼代。陳氏對新聞界發表書面談話，略謂：

「冀察政務委員會宋委員長以北寧路務重要，不可一日虛懸，故派鄙人代行本路局務。此後對於一切路務，率由舊章辦理，局內人員多係專才，且兼熟手，自不輕事更動，在維持現狀之下，努力做去，總以發展路政爲首要。」

」（註六）

新編第一軍參謀長續範亭憂憤國事，在中山陵前剖腹自殺獲救。

新編第一軍參謀長續範亭因憂憤國事，本日在南京中山陵前剖腹自殺獲救，送中央醫院急救脫險。

中華民國二十四年 十二月二十六日

中華民國二十四年十二月二十六、二十七日

六五六

續範亭受西安綏靖主任楊虎城之托，由甘肅經北平到南京，呼籲團結抗日。沿途因有感於「賣國有賞，愛國有罪，冤獄遍國中」，因留絕命詩云：「赤膊條條任去留，丈夫於世何所求？竊恐民氣摧殘盡，願將身軀易自由。」

續氏於辛亥前加入同盟會，辛亥革命時，充山西鎮遠隊長；十三年充國民第三軍第一混成支隊參謀長；十四年倡辦北京國民新報，充國民第三軍第六混成旅旅長，兼國民軍聯軍最高特別黨部執行委員；十六年充國民軍聯軍軍事政治學校校長；十八年充河北剿匪總司令部秘書長。二十一年充新編第一軍參謀長，現充該軍總參議。（註七）

註一：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月二十七日。

註二：同註一，三版。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：同註二。

註七：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月三十一日；中共北京市委黨史資料徵集委員會：「一二九運動」，頁六五。

二十七日 國民政府明令優卹唐有壬。

前外交部次長、交通部常務次長唐有壬於本月二十五日在上海遇刺身亡。行政院於二十六日呈文國民政府，請優卹褒揚唐有壬。原呈略謂：

「該次長才識宏通，勇於任事，在外次任內，贊襄部務，悉協機宜；現調交次，正資倚畀，乃尚未就職，即遭兇徒狙擊，因傷殞命，殊堪悼惜。除嚴令緝兇外，擬請明令褒揚，優給治喪費用，並飭部從優議卹，以彰忠烈。」

同日，行政院長蔣中正電滬致唁唐夫人，原文云：

「有壬先生閔遇毅勇，吾黨備才，年來贊襄外交，勞瘁不辭。昨聞在滬寓突遭兇徒狙擊身故，極為駭悼，頃已嚴令緝兇，並分別呈請褒卹。佛座（唐父之名）先生爲革命先烈，有壬先生復盡力國事，不避犧牲，實爲黨史之光。太夫人高年在堂，諸郎禪弱，尚望節哀順變，以襄大事。至爲盼禱。」

蔣院長並電令上海市長吳鐵城，督飭軍警，嚴緝逃兇，務獲歸案究辦，以肅法紀。

本日國民政府令撥治喪費三千元，並交考試院從優議卹。令文曰：

「前外部常務次長唐有壬，才識恢宏，勇於任事，在外交部任內，贊襄部務，悉協機宜，現調交通部次長，正資倚畀，茲聞在滬被刺殞命，殊深悼惜。唐有壬著給治喪費三千元，並交考試院轉飭銓敘部從優議卹，以彰勞勩。此令。」（註一）

前外交部長、中政委會主席汪兆銘亦親筆函慰唐夫人：

「唐夫人鑒：有壬先生噩耗，弟今晨始悉，痛憤無已。有壬先生爲國而死，無愧先烈，惟望夫人上侍老姑，下撫孤弱，以慰其意。弟困於創病，未能躬詣弔唁，臨書悲涕，不知所云。汪兆銘謹啓。」

唐夫人覆電行政院長蔣中正云：

「先夫有壬，以身許國，死生早已置諸度外，雖惘惘之詞無方而至，問心無愧，則自處坦然。不意克誠盡忠，竟遭慘變，茹辛含痛，夫復何言，念其貞恪之懷，爲國捐軀，死亦無怨。惟堂上年高，子女羸弱，言念及此，寸心百裂。願撫孤事母，未亡人責無旁貸，追往思來，未敢輕殉。猥蒙垂唁，感同再生，死者之榮，生者奮發。謹電叩復。」（註二）

國民黨中央常務委員會主席胡漢民離法返國。

本月七日，中國國民黨五屆一中全會推舉中委胡漢民爲中央常務委員會主席，胡氏在法接全會主席

中華民國二十四年 十二月二十七日

中華民國二十四年 十二月二十七日

六五八

團七日電後，十日由法復電中央，謂即候輪回國。十二日第一次中常會已將此電提出報告。本日，胡漢民由法國馬賽搭輪啟程返國。（註三）

胡漢民於本年六月九日因在粵不克行其所志，離港赴歐訪問。

我國駐日代辦丁紹伋訪重光葵，提議舉行中日會議解決諸問題。

駐日中國大使館參事丁紹伋本日奉國民政府訓令，往訪日本外務次官重光葵，作如下之提議：

「蔣委員長於親任行政院長並令張羣氏任外交部長後，就中日關係之打開，臨之以一大決心。現我方爲此時就中日間諸問題作整個的討論計，願即舉行中日會議。惟中日問題分爲政治、經濟、文化及其他等方面，內容異常複雜，望在必要時另派專家，組織分科委員會，以作爲交涉進行上之一助。日方若表贊同，當即著手進行此項準備。」

重光對上項提議，當即作善意的回答如次：

「華方若能竭誠取縮排日，而抱有解決諸問題之決意，則日方願即容納華方提議。」（註四）

重光次官謂：關於中日全局實行親善提攜而開始交涉、交涉方式依本人與丁參事所商辦法，均無異議；惟望中日雙方造成良好空氣，使交涉順利進行。又提補充意見略謂：（一）撤除不平等條約之案不宜在開始交涉時即行提出，否則日本將誤解爲中國不欲與日本親善；惟在親善提攜成立後方可提出，此時決無成功之可能。（二）學生運動有背景且有政治作用，中國政府能制止而不制止，在此情形下開始交涉，何能有充分效果？若有越軌行動，日本不得自行禁止，希望中國爲有效之處置。

丁參事答以中日既欲親善，即應相互立於平等地位，則提出不平等條約案亦意中事；至於學生運動，則因愛國而起，此理之當然，若駐華武官不爲種種策動，何至發生此事。

按此次重光次官所談補充意見，其一拒絕中國開始即提出取消不平等條約，當係對張部長十二月十八日之演說而發，而與以前所談更相呼應。至希望制止學生運動，與前此提出幣制改革案，用意相同。

丁紹伋電呈外交部報告經過情形如下：

「南京外交部，三一四號，二十七日。極密呈閱。二七二電敬悉。今日晤重光，再照二六七號鈞電第一點與談，請其明確答復。重光謂外相表示關於中日全局實行親善提攜而開始交涉及交涉方式依重光與代使所商辦法，均無異議，惟望中日雙方造成良好空氣，使交涉順利進行，本人尚有補充意見：（一）聞外交部長希望撤除不平等條約，並欲將中日間各種懸案及一切小問題如上海、福岡交換航空事類，俱在一切交涉成立時，一併解決，此非所以使交涉順利進行者，尤以撤除不平等條約之案，不宜在開始交涉時即行提出。前次滿洲事變之空氣即由此案釀成，此時若提此案，則日本將誤解為中國不欲與日本親善，本人以為此案惟在親善提攜成立後方可提出；此時決無成功之可能。（二）中國之學生運動亦與交涉有礙，據確報學生運動有要人為背景且有政治作用，並將蔓延全國，中國政府能制止而不制止，在此情形下開始交涉，何能有充分之效果？倘此種運動越出軌外，日本為防衛權益計，不得不自行制止，希望中國為有效之處置。總之，交涉之目的在謀親善提攜，甚盼中國政府努力除去與此目的相反之空氣，否則兩國感情惡化，何必開始交涉？伋答中日既欲親善，即應互相立於平等地位，則提出撤除不平等條約之案，亦意中事；至於學生運動，則因愛國而起，此理之當然，並無背景。若駐華武官不為種種策動，何至發生此事，中國政府對於學生運動，如越出軌外，自當加以制止。惟希望雙方預防其人民推進有妨礙交涉之行爲，若日本政府對於駐華武官不加預防，則交涉前途必有困難。重光謂欲日本政府制止彼等防衛日本權益之言行，不如不開始交涉，若有軌外行動，是與日本政府之方針相反，則將加以制止。甚盼中國政府造成良好空氣，以為交涉之準備，若準備已成，則請通知日本。伋答以當報告南京。謹電呈鑒核。伋叩。」（註五）

而日本陸軍中央部方面，對本日駐日丁代辦向重光外務次官提議設置中日國交調整會議之舉，持冷笑的態度。在這種狀態下，軍部對華態度似將愈益硬化，而將要求澈底取締排日。（註六）

北平市學生聯合會開慰勞大會；廣州中山大學學生絕食罷課；復旦學生請願團接受勸告回滬。

中華民國二十四年 十二月二十七日

六六〇

北平市學生聯合會，今日午後一時假中國學院逸仙堂開慰勞大會，並招待中外記者及各校教授，到東北、輔仁、師範、清華、燕京、中法、交大、北大各大學；平大工、農、醫、女文、法商、民國、華北、朝陽、中國各學院；鏡湖、兩吉、念一、求實、大中、藝文、今是、滙文、五三、進德、精業、中山、篤志、翊教、大同、弘達、志成、成城、市一、女二、女一、師大男附、輔仁女附各中學及藝專學校、孔德學校、蒙藏學校、東大補習學校等校學生代表，除中國學院學生不計外，共計二百二十一人。另受傷同學三十三人，新聞記者及各教授來賓四十九人，總計不下五、六百人。會場中並陳列學聯與各校學生會贈送慰勞品多種，各受傷同學入場時，均由中大女生救護隊各贈美麗鮮花一朵，傷重者並加意看護。大會主席團由北大、燕大、中國三校代表擔任，開會時由主席張某報告開會意義兩點：

一、藉開會時機與諸同學晤談，檢討過去成績，決定今後方針。

二、承各校教授與新聞界諸君對此次運動甚表同情，至足感謝，特藉此機會向諸君一申謝意，並希多加指教。

學聯代表報告學聯會組織及工作經過，分段陳述，甚為詳盡。最後宣佈該會決定今後之辦法方針：

第一、為復課問題：決為有條件的復課，條件計九項，與外傳略有出入。

第二、切實執行第四次代表大會決議案。

第三、舉行募捐運動。

第四、努力教育自己，男女同學一律施行政治與軍事訓練。

第五、擴大救國宣傳。

第六、募款一千元建紀念碑。

第七、最近期內成立華北學聯會。

東北大學生劉耀漢、佟質中、北大李俊明，分別致辭。平津教聯會代表楊立奎演說，希望學聯會指導救國運動。

，避免秘密行爲，成爲公開團體，教聯會當盡可能贊助，並望及早解決復課問題。

天津學聯會代表登臺報告天津學生努力救國運動經過，後各校代表相繼發表演說，至五時許始散。

北平市社會局爲討論本市各校今後應行推進事宜，特於本日下午二時召集市立中等以上學校校長會議，對於提前放假後校內之工作問題，決定如下：（一）校內之整頓，各校長應切實督率辦理，並應利用節餘經費，作零星修繕事項；（二）下學期不放春假，以作補習課程之用，開學後對於課程之補習應切實辦理。（三）學期考試之補行，各校長得斟酌情形辦理。

北平國立東北中山中學第二院全體三百餘學生，經代表大會議決，於今日全體學生絕食一日，並於晨九時舉行全體大會。北平各大學學生代表均赴該校慰問。該校一部份學生，決於日內分別赴北平市郊外暫居。

廣州中山大學擬再罷課及絕食三天，示意志堅決；校當局力阻，不理。

南京中央大學本日照常上課，各院系學生代表晚間舉行談話。

江西省主席熊式輝召集中等以上校長、學生代表等一百五十餘人訓話，達兩小時。大意（一）集中力量；（二）尊重紀律；（三）埋頭苦幹，本此原則，謀有效的救國運動等語。

察哈爾省中等學校學生經省府圓滿答覆後，已離校回家。（註七）

本月二十三日，上海復旦大學學生組團，擬進京請願。當天學校、市府當局勸阻無效，學生八百餘人堅持在北火車站內過夜。二十四日凌晨，復大校長李登輝再到火車站勸導學生回校，並宣讀行政院長蔣中正兩次來電，謂將召集學生代表於明年一月十五日面談，有意見可轉達。學生仍不爲所動。天亮以後，上海東南醫學院學生二百餘人由真茹步行抵達車站；復旦中學、復旦實驗中學四百多人，同濟大學四百多人及中國醫學院、法學院及其他中學生約二千多人皆集合於北火車站，造成全日火車上行車停開。下午三時，上海市長吳鐵城召集各大學校長商議，會後各校長到車站勸導學生，無效。四時半，學生乘兩列掛車駛往南京。當晚，第一列車抵崑山後，司機即避走。

中華民國二十四年 十二月二十七日

六六一

中華民國二十四年 十二月二十七日

六六二

二十五日晨學生自行駛駕第一列車，午刻到蘇州。第二列抵達崑山亦停止。上海市教育局長潘公展偕教育部代表馬宗榮、郝更生等趕到崑山、蘇州，分別向學生勸導，未得要領。學生堅持到蘇州後與前列車同學共商行止。最後決議，齊集蘇州車站，聽蔣院長自京所發的廣播演說後返回上海。學生同意後，兩列火車分別西行往蘇州。而第二列車受同濟大學校長翁之龍之勸，同意回上海，開回吳淞，以方便同濟學生回校。而第一列車學生堅持前進。

二十六日，第一列車抵達無錫以西之高橋，因路軌破壞無法前進。南京警備司令谷正倫、行政院參事端木愷等前往勸導，學生答應回滬。

本日凌晨八時，請願學生在無錫車站附近的中南大戲院集合。經會商後，學生一部仍主步行入京，經與教育部秘書馬宗榮商定兩辦法：學生可推代表入京，其餘回校上課，否則由政府委派大員向學生答覆要求各點。學生代表回中南戲院報告，全體允回滬。谷正倫乃陪同請願學生回滬。請願國少部分學生仍滯留無錫，進入虹橋江蘇省立教育學院暫住。上海市長吳鐵城於本日晚再發表告學生書，勸覺悟真正報國之道，當在長久之奮鬥，非一時之血氣，而為本位之努力，在中央領導之下，國家紀律之下，為民族之生存而奮鬥。（註八）

「上海文化界救國會」成立。

本年底，上海各種救亡團體相繼組成，一般由非共份子出面主持，但若干中共統戰份子則在幕後操縱。其成立步驟為有計畫的：先成立某界救國會或救國聯合會，然後合各救國會或救國聯合會而組成上海各界救國聯合會，再由此上海各界救國聯合會召開全國各界救國聯合會，而全國性的民衆統一戰線告成。

從事此等統戰活動者，多為文化界人士及大、專校學生，前者多藉愛國運動為獵官之階；後者則動機純潔，而難免被人利用。少數從事婦運之智識婦女亦有類似活動。商人參加者絕少。工人羣衆，因此時中共機關幾破獲無遺，無人煽動，不感興趣；至於農民，更無論矣。

文化界方面，有上海文化界救國會、上海各大學教授救國會與救國聯合會、上海小學教職員聯合會、上海電影界救國會及國難教育社等，雖名目繁多，要不外少數熱衷政治份子，策動參加，奔走宣傳，造成滿天風雨，並非有廣大羣衆爲其基礎。

學生方面，有上海各大學學生救國聯合會、上海各中學學生救國會聯合、上海學生救國聯合會及中國學生救國聯合會等。其較爲活動者僅爲上海各大學學生救國聯合會，如入京請願，即由該會領導。

此外有何香凝、史良等領導之上海婦女界救國聯合會，李公樸、沙千里等所領導之上海職業界救國聯合會，及絕對秘密由中共份子盧某、丁某所領導之上海工人救國會。此等團體，內容空虛，聲勢亦弱。

「上海文化界救國會」是其中比較有力的團體。本日，在上海寧波旅滬同鄉會中開成立大會。

參加大會者有作家、新聞記者及其他文化工作者三百餘人。其重要份子有馬相伯（前北大校長，年九十餘）、沈鈞儒（上海律師公會主席）、楊衛玉、江問漁（均中華職業教職社重要職員）、章乃器（前浙江實業銀行副經理）、鄭振鐸（文藝批評家）、陳彬和（前申報總主筆）、王造時（律師）、鄭韜奮（大眾生活主幹）、陶行知（國難教育社代表）、李公樸（景材圖書館長）、錢亦石（暨南大學教授）、曹聚仁（復旦大學教授）、吳清友（交通大學俄文講師）、沈茲九（婦女生活主幹）、姜辰夫（新世紀編輯）、金則人（世界知識編輯）、張仲實（生活書店經理）、錢歌川、倪文宙（均新中華記者）、杜君慧（前申報記者）、陸詒（新聞報記者）、周肇基（生存線編輯）、胡愈之（塔斯通訊社員）、金仲華（著作家）、艾蕪（作家）、歐陽執吾（中國經濟統計研究所員）、鄭君里、金箴（均聯華影片公司）、袁牧之（明星影片公司）、施超（電影演員）、呂驥（音樂家）等。

大會推沈鈞儒、章乃器等爲主席團，通過宣言與簡章，選舉執委錢亦石等二十餘人。

大會發表宣言，反對日本侵略中國，反對中國與日本親善、妥協，要求對日抗戰。所提主張爲：討伐東北及冀東偽組織，要求並直接爭取言論及結社等自由。

中華民國二十四年 十二月二十七日

中華民國二十四年 十二月二十七日

六六四

本會設執委會，其下設：(一)事務部；(二)文書部；(三)組織部；(四)宣傳部；(五)交際部；(六)研究部；(七)情報部；(八)糾察部，各置主任一，幹事若干。(註九)

附錄：王健民：中國共產黨史稿（節錄）（註一〇）

本會（上海文化界救國會）出版機關刊物「生活線」，由李公樸等發行，被查禁，改為「暴風雨」。二十五年三月二十八日出版「上海文化救國會會刊」。五月，上海各界救國聯合會出版「救亡情報」，「會刊」遂停。

本會活躍份子幾全為中共同路人，聲勢頗壯，其主張與中共相呼應。且會中負責人亦即爾後「全國各界救國聯合會」之負責人。此一組織，當時即引起國民黨之注意。中央宣傳部乃於二十五年二月十一日發表「告國人書」，指出中國共產黨企圖以新的戰術，挽回其頹勢，乃發動抗日救國統一戰線，欲使學生、智識階級、文化團體供其利用，該部呼籲國民予以注意。對此，該會竟於二日後發表聲明，予以辯駁。三月中旬，該會又發表宣言，提出下列口號：

- 一、中國及全世界被壓迫民眾聯合起來。
- 二、打倒法西斯蒂的日本帝國主義。
- 三、反對廣田三原則。
- 四、爭取中國人民救國自由。
- 五、反對維持治安緊急法令。
- 六、反對壓迫救國刊物。
- 七、援助被捕學生及民眾。

二十五年十月間，「上海文化界救國會」並發表其「工作檢討」，於指陳過去工作之組織鬆懈，紀律不修，上層官僚主義，中層浪漫主義……等缺點後，要求今後改進之點如下：

▲領袖方面：每人應參加實際工作。首先，領袖應切實訓練指導幹部，多與下層接觸，使上下層成為一個有機

體。其次，領袖應利用其社會地位，與文化界之上層份子多行聯絡，以擴大文化界救亡陣線之影響。此外，上級各項會議應經常舉行。

B 幹部方面：首先應確實聯絡上下層，將上層命令傳達下層，下層意見反映上層。其次，應與大眾生活接近，注意各小組之特性，適當的分配其工作。第三，為適應各小組特性，應引用並培養有專門智識之幹部人材。例如對自然科學有特殊修養之幹部，應派其指導自然科學小組；對音樂有相當研究之幹部，應派其指導音樂小組，使其易於與大眾取得聯絡。第四，實行工作檢討及互相批評，使幹部之間互相督促，緊張工作。第五，淘汰不負責任之舊幹部，代以意識堅強之新幹部，以提高工作效率。

C 大眾方面：首先提高大眾意識。凡參加「文救」組織之大眾，必具有相當之救亡運動之興趣。幹部應與之接觸，幫助其解決一切困難，以提高其新的救亡意識。第二，注意大眾政治教育，當政治問題討論之際，應指導其團結自己，反對漢奸，使其對救亡陣線各事件知道如何運用戰術與策略。第三，養成自動的工作習慣，克服其等待上級分配工作之惰性。依據各組之特性，上級大體上予以規定，具體工作應由各小組依照自己環境進行。第四，加強紀律。嚴密組織為大眾救亡運動中之困難工作，為完成救亡使命，為嚴密組織，加強律紀實為重要手段。救國會組織應有廣汎基礎，利用同鄉會、音樂會、研究會等，使大眾團結在自己的周圍，在可能範圍內，應逐漸實行救亡陣線之教育。

由上項「檢討」，可知「文救」為一立體的組織，藉以結成文化界統一戰線。觀其檢討內容，完全為中共作風，顯然為中共所領導，成為中共之外圍。

毛澤東在陝北瓦窯堡講述「論反對日本帝國主義的策略」。

中共中央政治局本月二十五日在陝北安定瓦窯堡通過「關於目前政治形勢與黨的任務決議」，正式接受莫斯科共產國際指示的新策略——統一戰線的「八一宣言」。本日，「中華蘇維埃人民共和國中央政

中華民國二十四年 十二月二十七日

府主席」毛澤東在瓦窖堡共黨的活動分子會上作了一個報告，題為「論反對日本帝國主義的策略」。在這報告中，毛澤東對於政治局決議作了一個解釋，並重複了政治局決議和陳紹禹論「新形勢與新政策」的觀點，不過，關於共軍的所謂「長征」，則特別加以強調。他說：

「差不多一年半以來，中國的三支主力紅軍都在作陣地的大轉移。從去年八月任弼時同志等率領第六軍團向賀龍同志的地方開始轉移起，接著就是十月開始的我們的轉移。今年三月，川陝邊區的紅軍也開始轉移。這三支紅軍，都放棄了原有陣地，轉移到新地區去。這個大轉移，使得舊區域變為游擊區。在轉移中，紅軍本身又有很大的削弱。如果我們拿著整個局面中的這一方面來看，敵人是得到了暫時的、部分的勝利，我們是遭遇了暫時的、部分的失敗。這種說法對不對呢？我以為是對的，因為這是事實。但是有人說（例如張國燾）：中央紅軍失敗了。這話對不對呢？不對。因為這不是事實。……我們說，紅軍在一個方面（保持原有陣地的方面）說來是失敗了，在另一方面（完成長征計畫的方面）說來是勝利了。敵人在一個方面（佔領我軍原有陣地的方面）說來是勝利了，在另一方面實現圍剿、追剿計畫的方面，說來是失敗了。這樣說才是恰當的，因為我們完成了長征。

講到長征，請問有什麼意義呢？我們說，長征是歷史紀錄的第一次，長征是宣言書，長征是宣傳隊，長征是播種機。……總而言之，長征是以我們勝利，敵人失敗的結果而告結束……。」「學生運動已有極大的發展，將來一定還要有大的發展。但學生運動要得到持久性，要衝破賣國賊的戒嚴令、警察、偵探、學棍、法西斯蒂的破壞和屠殺政策，只有和工人、農民、兵士的鬥爭配合起來，才有可能。」（註一一）

本月下旬，毛澤東派代表汪鋒，持他寫給西北軍將領楊虎城、杜斌丞、鄧寶珊的親筆信赴西安。與西安綏靖主任楊虎城等會談。毛在信中提出「西北大聯合」，「共同抗日」等主張。（註一二）

註一：「國民政府公報」，令，第一九三三號。

註二：天津「大公報」四版，民國二十四年十二月二十八日。

註三：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十九日。

註四：同註三。

註五：「中日外交史料叢編」，鈔，頁二六。

註六：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月三十一日。

註七：同註二，三版。

註八：同註七；十二月二十五、二十六、二十七日。

註九：王健民：「中國共產黨史稿」，第三編，延安時期，頁七二。

註一〇：同註九，頁七三。

註一一：毛澤東講詞全文見：中共中央文獻編輯委員會編：「毛澤東著作選讀」，上冊，頁六五，北京人民出版社，一九八六年八月。

註一二：王庭科：「紅軍長征研究」，頁二三。

二十八日 國民政府委員會決議將肅正官方獎勵廉隅案交五院及主計處等單位會商

辦法。

國民政府委員會本日晨九時開第十七次會議，計到林森主席，委員蔣中正、馮玉祥、經亨頤、王法勤、王伯羣、葉楚傖、周震麟、鄧家彥、恩克巴圖、李烈鈞、馬超俊、柏文蔚等，文官長魏懷、參軍長呂超、主計長陳其采、文書局長許靜芝、印鑄局長周仲良、秘書高凌百、朱文中等。會議內容計報告事項二百七十餘件，內百餘件係五全大會決議案。經報告府會議定辦法後，分別飭交主管機關遵辦。討論事項計共五件，其重要者：（一）爲五全大會交辦之肅正官方獎勵廉隅案，經決議分交五院及主計處會商辦法呈核；（二）爲監院呈送水災報告書請鑒核施行案，經決議分交行政院及全國經濟委員會核辦，至十一時半散會。（註一）

外國使節與各界人士弔唁唐有壬；上海市府懸賞緝兇。

中華民國二十四年 十二月二十七、二十八日

六六七

中華民國二十四年 十二月二十八日

六六八

本月二十五日，前外交部次長唐有壬被刺，因傷重逝世。駐華蘇聯大使館、英大使館、美大使館、法公使館、荷公使館等，均分別向外交部表示唁意。又古巴駐華公使本日致電外交部，表示唁忱，電云：

「貴部顧問唐有壬先生被暴徒狙擊，慘遭意外，噩耗傳來，至爲悲悼，敬佈區區，藉表唁忱。」

唐有壬遺骸於本日午在上海殯儀館大殮，中外各界前往弔唁者有孔祥熙、陳紹寬、吳鐵城、黃郛、劉維巖、陳介、徐堪、褚民誼、蕭同茲、吳開先、陳光甫、錢新之、宋漢章、梅蘭芳，及日使有吉、參贊堀內、有野、武官磯谷、京日總領事須磨、滬日總領事石射、日駐滬海軍全體官佐、波蘭公使魏登濤以及各代表三百餘人。

上海市政府令飭公安局，懸賞一萬元，限期緝獲刺唐兇犯，並函請公共租界、法租界兩警務當局，一體協緝。（註一）

蒙政會委員吳鶴齡到行政院報告內蒙政情。

近來盛傳內蒙德王已宣布獨立。蒙政會委員兼各盟旗駐京代表吳鶴齡，本日兩度赴行政院謁秘書長翁文灝，報告內蒙安謐情形。

蒙政會亦致電駐綏辦事處，令關謠。土默特旗總管兼蒙政會委員榮祥本日謁省主席傅作義，報告旗政，並關謠。（註二）

本年十一個月全國對外貿易輸出總值略有增加。

本年十一個月來全國對外貿易，輸入總值國幣八五九、九八七、〇二一元，較去年同期減一億餘元；輸出總值國幣五〇五、二三三、三三二元，較去年同期略增，入超爲三四八、七五三、六八九兩。

（註四）

廣東省公務員實施軍事訓練。

廣東省黨政機關公務員施行軍事訓練案，係今年七月間，廣州綏靖主任陳濟棠、中委鄒魯、廣東省主席林雲陔等向西南政務委員會提議通過施行者。省市各機關奉令後，除女公務員另行救護訓練外，男公務員軍訓已積極籌備。第一集團軍總部與廣州市政府前經個別舉行，惟未有專責機關及專人負責統一辦理，成效未覩。最近政務委員會始再決定委派陳濟棠爲廣東省會公務員軍事訓練正主任，親自主持，並以林雲陔副之，胡朝俊爲教育長。本月中旬，在省府附設軍訓辦公廳，專責認真規劃；現在已將辦法、隊伍、服式、操典等，一律編配完妥，由本日起開始實施。計受訓者共四千餘人。省會以外之各縣市，亦已陸續舉辦。無論官階之高下，除曾受過兩年以上軍訓，而取得證明文件及年在四十五歲以上者外，俱須受訓，但秘書以上人員得另編特別隊訓練之。茲誌辦法及訓練綱領如下：

一、各機關職員軍訓實施辦法：

(一) 凡本市（指廣州市）各機關職員，連雇員等在內（工役另設班訓練），除曾在軍事學校二年以上畢業，或年在四十五歲以上者兩項之外，均須受軍事訓練，以術科爲限。

(二) 前項職員，由各機關切實查明，列在所屬最高機關，以便審查、編配、訓練。其查填表式如左：「調查各職員姓名年籍出身職務階級表式」1. 現職，2. 階級，3. 姓名，4. 年歲，5. 籍貫，6. 出身，7. 備考。

(三) 訓練期間以一年爲期，期內每週訓練兩次，每次以一小時爲限。

(四) 訓練時期，在辦公時間之前，由上午七時起至八時止；或在辦公時間之後，由下午五時三十分起至六時三十分止。

(五) 訓練教官及助教，由最高軍事機關指派。

(六) 訓練以術科爲限，其訓練地點及班數編配，時間分配，教育進度實施等項，俟決定實行後，由主辦人員，妥爲規

中華民國二十四年 十二月二十八日

中華民國二十四年 十二月二十八日

六七〇

劃另定之。

二、公務人員軍事訓練綱領：

第一條

本綱領根據西南政務委員會一七九次會議，決議實施辦法案第一項「以術科爲限」，第三項「訓練期間以一年爲期，期內每週訓練兩次，每次以一小時爲限。」第六項「訓練以術科爲限，其訓練地點及班數編配，時間分配，以及教育進展實施等項，由主辦人員妥爲規劃之旨趣，規定訓練之方針與實施之程序。

第二條

西南政務委員會於第一七五九次會議決議「此次訓練，以鍛鍊體魄，健康精神爲主旨」。故本綱領即依此爲訓練之方針，其著眼點：(一)習慣嚴肅之軍隊紀律；(二)涵養堅確之軍人精神；(三)諳熟適切之軍事技能；(四)陶成正當之軍人態度。

第三條

本省各機關公務員，多經歷各種學校畢業者，而畢業於教育部未確定實施軍訓之前者，關於第二條之著眼各點，尚須加以訓練，故將一個年期劃分三期：第一期爲五個月，第二期爲四個月，第三期爲三個月，以便實施；至訓練，原以器材爲重要因素，於可能範圍內，要以完成軍中之士兵之步兵動作，以指揮爲主計。第一期完成現代步兵之士兵動作，第二期完成現在步兵下級幹部之指揮，第三期完成諸兵種連合戰鬥之步兵諸種演習。

第四條

訓練要以民國二十四年國民革命軍第一集團軍總司令部改訂之步兵操典，及現行之範令爲法式，但範令多爲操典補助而設，總以使行實施爲要，蓋訓練總以操典爲主，而典內所未詳及之動作與方法，全賴範令以爲之副。而任教官者，須實行操典總則第四條：「應與各教範所規定之諸演習使行實施」，庶幾受訓各員，乃能了解典範令一貫之旨。而操練上，亦自促進其無上之興趣。

第五條

受訓各員常識充足，人格高尚，與普通學生士兵不同。凡任教官者，固宜依照操典總則第二十四條「無論思想、儀表、言行，必須端莊嚴正，示部屬以模範，使部屬對自己之德行多信仰感化」。更宜體

察各受訓員個性，循循善誘，毋稍粗率。至受訓員必須實踐操典綱領第三條「軍紀爲軍隊之命脈」，又第十一條「勤勞堅忍爲軍人之本色」兩種旨趣，而操典綱領第十五條所昭示之「不爲與遲疑」，尤所共戒。

第六條 欲收軍事訓練良好之效果，必先造成各隊良好之環境，除依照西南政務委員會所定之組織系統外，凡關於內務班與教育班之分別處理，訓練時間與訓練場所之分別編配，皆須顧慮各機關所在地與各人所司職務，務使受訓不致耗時，曠訓亦易於識別，其辦法另表例定之。

第七條 本軍訓原以術科爲限，但雨天過久不便實施，得由教育長稟承主任、副主任召集施行軍事專題講話，以便修養第二條所規定之精神與技能。

第八條 本軍訓事屬創舉，凡關於軍訓事宜，主任、副主任、或教育長，認爲有需召集各隊長討論之必要時，得由主任、副主任或教育長稟承主任、副主任隨時召集之。

第九條 各隊長或隊附，對於軍訓事宜，提出意見，有關於全體策動者，由教育長彙齊審查，稟承主任、副主任處理之。

第十條 訓練關於人事及進度，最須教育會議爲一致行動之策進，故各隊副及中隊長助教，得由教育長召集討論之，至少每星期一次，其會議規程則另定之。

第十一條 訓練期內，檢閱及畢業考驗等法規另定之。

第十二條 關於軍訓進度，及使用時間基準各表，依本綱領製定。

第十三條 本綱領如有增補時，得隨時由主任、副主任以命令公佈之，並呈報西南政務委員會備案。

第十四條 本綱領自公布日施行。（註五）

綏遠省教育廳積極推進義務教育。

近年來綏遠教育經當局力事整理，頗具規模。茲述其概況如次：

中華民國二十四年 十二月二十八日

一、教育經費

省立中小學校經費，自二十二年度整理以後，確定標準，平均分配。計中等學校高級每班每月定爲四百二十元，初級每班每月定爲三百五十元；小學高級每班每月定爲七十五元，初級每月五十五元。其中辦公費佔全經費百分之三十，教職員薪金佔全經費百分之七十。所有二十四年度該省教育經費共支二十八萬九千四百八十九元五角二分，平均每月計二萬四千一百餘元，除全年度由財政廳發給二十三萬五千一百四十一元五角六分外，其餘五萬四千三百四十七元九角六分，由該廳經管學款項下發給。其分配比較：教育行政佔百分之十，高等教育佔百分之九（留學生津貼學費等），中等教育佔百分之二十六，師範教育佔百分之十五，職業教育佔百分之十六，初等教育佔百分之十七，社會教育佔百分之七。至該省教育經費來源，除斗指學款約計年收二萬餘元，禁煙罰款二五附加約計年收七八萬元，向由該廳經管，結收統支，專作各種定時經費、國內外留學生學費津貼及各師職校生伙食費實習費等項外，所有各處正式經費，統由財政廳支付。至該省各縣局二十四年度教育經費，計歸綏縣年支三萬一千三百二十八元，蘆縣年支三萬七千二百二十二元三角三分三厘，武川縣年支二萬八千二百零四元，五原縣年支一萬二千三百零八元，和林縣年支七千九百一十三元七角，清水河縣年支八千零一元，托縣年支一萬六千五百二十五元九角五分，固陽縣年支九千零四十六元，包頭縣年支一萬三千八百六十六元，臨汾縣年支二萬零四十八元九角，東勝縣年支五百二十八元，豐鎮縣年支三萬六千三百零六元，涼城縣年支二萬九千四百六十九元，興和縣年支一萬四千九百五十四元，陶林縣年支一萬五千五百六十八元六角，安北設治局年支六千元，沃野設治局年支五百元，共計年支三十萬零六十元四角八分三厘。至各縣經費來源，皆係地畝糧賦附加及雜項附捐充作的款，收支尚屬適合。

二、高等教育

(一)國外留學：該省國外留學公費生學額現在五名，計留德學生二名，留美學生二名，留英學生一名，每名年領公費數目，以各該生留學各國生活程度高低爲標準；計留德生每名年領公費馬克四千二百個，約合國幣四千六百四十餘元；留美生每名年領公費美金一千零八元，約合國幣二千六百九十餘元；留英生每名年領公費英金二百四十鎊，約合國幣三千一百五十餘元。(二)國內留學：該省留學國內各大學本科學生津貼學額，在二十一年度至二十五年內計爲一百名，每名每年發給津貼一百元；高中女生津貼學額十名，每名每年發給津貼八十元，現在肄業大學本科學生受領津貼者計五十餘名，高中女生受領津貼者計二。

三、中等教育

(一)省立歸綏中學：成立於遜清光緒二十九年，前後共計畢業學生七百一十七名，現有高、初中各三班，共計學生二百六十八名。(二)歸綏師範學校：成立於民國十一年十月九日，前後共計畢業學生三百六十三名，現有現制師範二班，四二制初級師範一班，三三制初中二班，學生共計一百六十名。(三)省立歸綏農科職業學校：該校係於十三年六月中由私人籌款設立，十四年四月間，始由教育廳收歸官辦，前後共計畢業學生一百一十餘名，現有初級農作科三班，初級畜牧科一班，學生共計一百五十四人。(四)省立歸綏工科職業學校：該校於十四年三月二十三日成立，前後畢業高、初師及初中學生共計二百七十餘名，現有初級毛織科二班，初級製革科一班、初中一班，學生共計一百六十三名。(五)省立包頭初級中學：該校成立於十四年六月二十六日，前後共計畢業學生一百四十六名，現有初中四班，學生共計一百四十三人。(六)省立第一女子師範學校：該校成立於十四年九月，前後共計畢業學生一百一十餘名，現有四個初師二班，三三制初中二班，學生共計一百六十四人。(七)省立第二師範學校：於二十年春季成立，畢業學生共計六十名，嗣於二十四年度內改爲綏遠省立集寧初級中學，現有四二制初級師範二班，三三制初級中學二班，學生共計一百四十九人。(八)私立正風初級中學：該校係於二十年由本省士紳趙允義等私人籌款創辦，畢業學生共計四十五名，現有初中五班，學生共計二百四十七名。

四、初等教育

(一)省立小學：本省省立小學共二所，各校學生合計一千六百七十三名，教職各員計八十七名。(二)縣立小學：本省各縣局、縣區、鄉鎮私立等校共計八百三十二校，學生合計二萬六千九百六十一名，教職各員計一千二百七十四名。

五、社會教育

本省現有省立圖書館、省立民眾教育館、省立公共體育場各一處。縣立民眾教育館統共設有十四處(除托集東沃塋)，內多半附設圖書館一處；集寧縣設有圖書館一處，縣立體育場現有四處，各縣民眾學校約共七十餘處，閱報處十五所，民眾代筆處三十餘處。

六、義務教育

本省第一期實施義務教育，計畫內規定各縣局應劃分甲、乙、丙等小學區三百九十八個，丙等小學區一千三百八十五個，共計一千七百八十三個。每一小學區設置短期小學一所，共設一千七百八十三個。所有甲、乙、丙等小學區應設之短期小學三百九十八校，在二十四年度內，一律設置完竣。其餘丙等小學區應設之短期

中華民國二十四年 十二月二十八日

六七四

小學一千三百八十五校，在二十五年度內一律設置完竣。至二十四年度短期小學經費收支情形，收入數共二十萬元，支出數十八萬三千六百二十八元，兩抵尚餘一萬六千三百七十二元，擬移作下年度開辦費之用。所有二十四年度共需短期小學教員三百九十八名，業經擬定短期小學教員登計辦法，從嚴選定，計登記合格者二百五十四名，其餘一百四十四名，經分別招考錄取，現已分發各縣局任用。（註六）

旅滬川人謝持等電川省撥付訟費，以追訴交通銀行三百萬債權。

交通銀行不承認付還川漢鐵路三百萬元存款，旅滬川人謝持等電請川省府撥付訟費，以便追訴。

前清光緒三十四年，即民國紀元前四年，川漢鐵路公司曾存入交通銀行庫平銀一百萬兩，約合現行國幣一百四十萬零八千五百元，週年行息七厘，鐵路公司執有存券爲憑。自民國十年後，銀行對於公司，本利分文未付，積欠計二百萬兩，合國幣二百九十萬元以上。民國十七年，已故川路公司總理張泰階（字森楷），將前項存券及應收歷年積欠利息賬目，交託謝持，呂超、盧師諦、余繼蘭等四人，代爲催收，備充川省建設基金及鐵道公司維繫經費之用。謝等屢向交行交涉無效，延至本年，依法定時效，債權行將消滅。當由公司總經理倪公佛，在交通總行所在地上海特區法院起訴。惟應繳訟費六千三百五十五元五角，公司餘款侵蝕淨盡，資本如洗，無力措繳，聲請訟訴救助未准，並限十日如數繳納。旅滬川人謝持，熊克武、黃復生、楊庶堪、徐堪，恐逾延過久，此案必被擱置，以欠繳六千餘元之訟費，坐棄將近三百萬元之債權，實爲川省重大損失，特白滬聯名電川省當局，要求准將此項訟費設法在公款項下，立予如數撥墊，電匯上海，依限補繳法院，俾公司鉅額債權，不至消滅，亦於川省建設，有所補益。

（註七）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月二十九日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：天津「大公報」一版，民國二十五年一月一日。

註六：同註五，十版；一月三日，四版。

註七：周開慶：「民國川事紀要」，頁六一〇。

二十九日 輿論界要求外交公開。

民國二十三年五月，「華北日報」因登載關內外通車消息，報館經理、編輯受處分，報館亦關門。十二月國民黨四屆五中全國開會時，全國報業聯名請願，要求取消新聞管制，無結果。本年六月中，日關於河北事件、察北事件的談判交涉時，「全中國報紙無一家能載全世界所已周知之新聞」。北大文學院長胡適在「獨立評論」上痛言：「全國報紙，快變成『沒字碑』了。」

本月二十八日，執華北輿論牛耳的天津大公報在「北方時局」社論中謂政府不能控制局勢而徒控制新聞，閉塞國民耳目，為近年政治一大錯誤。本日，胡適在大公報發表「我們要求外交公開」，可謂「言人之所欲言」。頗能體現全國輿論界的要求，與關切國事者的心態。（註一）

附錄：一、胡適：我們要求外交公開（註二）

昨天大公報社論有一段說：

此後外交情形，宜以各種正式或非正式之方法，隨時儘量公開，使一般國民隨時明瞭國家之真正地位。按過去兩年，凡關外交，宣布極少，故經過及真相如何，一般國民殊不能盡知。當局並無控制局勢之把握，而僅統制新聞，使國民閉塞耳目，此為近年之一大錯誤。現在事態更緊，此後義應隨時公開，告知全國。

這一段話，我完全贊同。我不能贊成的只有「此後」兩國字。我以為不但「此後」的外交情形應該隨時公開，「以前」的外交情形和外交文件更應該即日公開宣布。

中華民國二十四年 十二月二十八、二十九日

中華民國二十四年 十二月二十九日

六七六

爲什麼呢？因爲現在的種種事態大都是以前兩三年來種種外交經過的結果。大公報社論也曾指出「以冀察論，局勢至此，乃六月河北事件之交涉種其總因。」若進一步說，六月的河北事件，又豈不是民國二十二年五月的華北停戰交涉「種其總因」？既是「總因」，不但彼方的一切藉口在此，我方的應付方法都不能不受這些交涉經過的拘束或影響。所以我們必須要求政府把這些造成現在局勢的各次交涉經過和交涉結果全數正式宣布出來，使一般人民可以明白國家的危機到了什麼地步，使一些少數專家學者可以仔細研究如何挽救彌補的方法。

「九一八」以後，直到上海停戰的交涉，中國和日本沒有外交上的交涉。二十一年三月的上海停戰協定是公開宣布的，協定的內容和範圍是確定的。自此以後，有下列各項重要的交涉，都不曾有過正式宣布的歷史與文件：

(一) 二十二年五月三十一日的停戰協定（所謂「塘沽協定」）。

(二) 二十四年六月初的何應欽、梅津的談判（即日本方面所稱「何應欽、梅津協定」）。

(三) 二十四年六月下旬的察東談判。

這三項交涉都不是正式外交官員辦的，又都是在一種受迫脅的非常狀態之下手忙腳亂的辦的，所以，據我們所知，這三次交涉的結果，都是範圍很不確定的，文字很不嚴密的。

這兩年之中，北方的種種糾紛都起源於這些文字不嚴密、範圍不確定的交涉結果。塘沽協定的四條文字，我們雖然在報紙上非正式看見過，但據後來通車、通郵種種交涉看來，我們可以說，我們至今不曾知道塘沽協定的正確內容和範圍。就拿那已經在報紙上見過的四條文字來說，其中所謂「長城線」，所謂「用飛機及其他方法視察」，都是最不嚴密的文字，種下了後來不少的惡因。這是近兩年北方局勢的最大禍根，我們人民不應該要求政府正式宣布停戰協定的交涉記錄和協定正文嗎？

今年六月何應欽、梅津的談判，中國政府方面至今沒有正式宣布。但據外間的傳說，彼方認此爲一種協定，而我方始終不承認有何簽訂的協定或「了解」；或者傳說此次談判的結果只是何應欽部長接受了五、七項具體事項的要求，而別方傳說則謂具體事項之外還有三個附加的廣泛原則。究竟彼方所謂「何梅協定」是一件什麼東西呢？是簽了字沒有呢？有什麼內容呢？內容的範圍有多大呢？在國際法上有何種拘束的效能呢？這些問題無一項不是極關

重要的，我們人民不應該要求政府明白宣布嗎？

六月下旬的察東談判，也是我們全不明白的一件交涉。據我方的報告，這裏並沒有喪權失地的條件；而據別方的傳說，又好像整個察哈爾，除了原來的宣化府屬，都在六月下旬決定命運了！究竟那一次的談判的經過和內容是怎樣的一回事呢？我們人民不也應該要求政府明白告訴我們嗎？

當然，這兩年多的中日交涉不限於這三項。如通車的交涉，如通郵的交涉，如長城戰區保安隊的交涉，如察東保安隊的交涉，以及其他我們全不知道的交涉，都應該在公開宣布之列。

這樣的外交文件與歷史的公開，總而言之，有種種大益處：第一，公布外交文件可以使「此後」的外交有一個條文字句的根據。外交的依據全在條文，條文的爭執全靠定本，所以正式的條約必須一字一句都不放鬆，又必須在最後聲明如有爭執均依某種文字為定本。如果外間的傳說可信，這兩年的中日交涉全是一班門外漢的急就章，字句可作各種解釋，範圍可伸可縮，甚至於無人能明白指定其所簽定有無條約的拘束力。這簡直是一本爛賬，任憑強者佔便宜，而弱者竟不敢捧出賬簿來爭一點未曾簽送掉的權益！公開宣布的第一功用正是翻出條文字句來，讓大家都看看究竟以前喪失了多少權益，讓專家學者看看那些條文應該如何確定範圍，如何解釋文字，如何規定有效期間，如何挽救將來。

第二，公布交涉經過可以明定交涉者的責任。在一個弱國裏向強敵辦外交，當然是吃力不討好的事；身當其衝的政治家，當然要準備為國家犧牲自己，大之準備犧牲自己的生命，小之也得準備犧牲一二十年的政治前途。三十年前，代表日本出席日俄和議的小村專使，歸國時幾乎不能見容於國民；他代表一個戰勝國，尚且如此，何況代表弱國的交涉者？然而只要來去分明，自竭其能力，終久會見諒於國人，追思於後世。羅文幹、郭泰祺是簽訂上海停戰協定的人，當時雖有毆傷郭泰祺之事，但國人至今對於羅、郭沒有責難的話。近兩月之中，汪精衛院長被槍傷於南京，唐有壬次長遭慘死於上海，他們的愛國心本是無可疑的，他們的為國事任怨的精神也是將來史家一定原諒、贊許的。但我們總疑心汪、唐兩先生所以不蒙一部分人的諒解，至少其中的一個重要原因是近兩年外交的不公開。文件不公布，所以人民不知道究竟喪權辱國到了什麼地步。交涉經過詳情不公布，所以人民不能充分了解政府

中華民國二十四年 十二月二十九日

六七七

中華民國二十四年 十二月二十九日

六七八

當局處境如何困難。三人的傳說可以使賢母相信曾參殺人，何況全國人整年坐在悶葫蘆裏的猜疑呢？所以我們深切的希望政府明白此種不幸事件的教訓，毅然決然的把近年一切交涉的經過詳細發表出來，使全國人都明曉每次交涉的環境、折衝的詳情、屈辱的限度。疑心能生暗鬼，只有公開可以掃除黑暗的疑慮。公開過去的外交可以求得國民的原諒，公開「此後」的外交可以求得國民的後盾，也許還可以減輕外力的壓迫。一二個人擔負不起的壓力，當然只有整個國家來共同擔負。外交不公開，就是當局者願意單獨擔負屈辱的責任。

二十四，十二，二十八。

附錄：二、「國聞週報」評論選輯：關於外交公開（註三）

胡適之先生昨在天津大公報發表一文，題為「我們要求外交公開」，綜覈其義，不外兩點：第一，政府外交，無論今後進行之交涉，抑以前既有之交涉與文件，「應該即日公開宣布」。胡氏特別提出以下三項：（一）塘沽協定，（二）何應欽、梅津協定，及（三）本年六月下旬之察東談判，應將全部公布。第二，公佈外交文件，以使「專家學者看看那些條文，應該如何確定範圍，如何解釋文字，如何規定有效期間，如何挽救將來。」此外胡氏並指出公布外交交涉經過，可明定交涉者之責任。惟胡氏屬文立意側重以上兩端，則甚顯明。

夫要求外交公開，已成今日中國人民廣泛之要求，無論何人不應否認其正當性，此非必因人民對於政府全不信任，或猜疑過深，實緣國家主權陵替至此，每一國民均已深刻感覺自身責任之重大，有不能長此坐視者也。政府果有與民更始、維護主權之心，應亟接受國民此種基本正當之要求，開闢外交上光明燦爛之新環境。誠如胡氏所言：「公開過去的外交可以求得國民的原諒，公開此後的外交可以求得國民的後盾，也許還可以減輕外力的壓迫。」唯是真欲達到外交公開之領域，並收外交公開之實效，吾人認為胡氏所論，尚有未盡之處：

第一，我國外交現勢，厥病不僅在於當局保守秘密；外交權限之不統一，不明確，亦為樹立健全外交政策之一極大障礙。此種障礙對於國家主權之全部危險，姑置不論，而於實現外交公開一層，則為前提上必須解決之問題。年來因中央與地方外交權限缺乏明確界限，中央每責地方進行秘密交涉，地方更責中央進行秘密交涉，事實上兩

俱不能脫離秘密之嫌。如求政府隨時公布外交經過，首要條件之一，爲政府本身對於隨時隨地、一切代表中國主權之人與對方交涉之程度，有絕對把握，然後負責公布。是故統一外交權限、劃明外交責任，爲外交公開之一重要前提，當力求迅速實現也。

第二，如云外交公開，僅指政府公布交涉之「經過」而言，尚嫌不夠。政府既定之外交方針，與夫對於個別問題處理之態度，亦應隨時告知國人。固然，負責交涉者於折衝樽俎之際，爾詐我虞，自有其策略上之運用，不可盡行揭示；但根本之立場、堅定之原則，應切實昭示於國民之前，而不應一味隱諱，或徒以曖昧模稜之詞句，敷衍粉飾，致滋國民之憂疑不滿。汪、唐覆轍，可資殷鑒。

第三，人民所以要求政府將一切外交經過與既定方針，公開宣示者，意在此種經過及方針，如係正當合理，則以全國民共同支持之，否則願盡其矯正之天職。故保障人民對於交涉經過與政府方針，自由討論、公開批判之權，乃屬至要之事。「專家學者」固應積極參加意見，而一般人民之言論、出版，意思表示，亦應予以絕對自由。

以上三點，互相聯繫，缺一不可。惟政府之能誠意公布一切外交情形與方針，其地位始愈堅固；惟國民之能自由批判，時時監督，主權始克保持。循此以進，真正健全之國民自主外交，不難逐步確立也。

（錄十二月三十日北平晨報）

我國外債尚欠英金三千一百多萬鎊，美金二千零三十多萬元。

我國以前積欠外債，除擔保不確者外，均按期償付。截至本年十月底止，尚欠本金英金三千一百六十二萬五千零一鎊，美金二千零三十九萬五千零五十三元七角五分，棉麥借款約二十五年底可還清。

（註四）

河南焦作工學院學生赴京請願團被勸回；綏遠學生至省府請願；南開校長張伯苓勸請願學生返校。

中華民國二十四年 十二月二十九日

中華民國二十四年 十二月二十九日

六八〇

河南焦作工學院學生百餘人，本月二十六日由開封抵達徐州，要求登上火車入京請願未遂，乃步行三十里到三堡站臥軌，津浦路線因而受阻，教育部即派秘書周淦山南京趕往勸阻。

二十七日晨，津浦路司令、駐徐第二師師長黃杰及周淦均趕到三堡站勸導。學生要求中央覆電，並返回徐州。

二十八日午，徐州專員公署召集本埠各中學生代表千餘人及焦作工學院請願團在益智社訓話。周淦、黃杰等勉同學守紀律，奉法養氣，以救國大計呈獻中央，毋作無意識之運動。此外，軍政部長何應欽、教育部長王世杰均致電周淦、黃杰，令學生返校。當晚，行政院蔣院長致電黃杰轉焦作工學院學生稱：

「諸君請願各點，均已聆悉，愛國熱誠，曷勝佩慰。政府前已電令各校，推定代表來京談話，並宣示外交方針，以期同人努力，共赴國難。即盼遵照前令，屆時推定代表來京，萬勿跋涉道塗，荒廢學業，使國家個人皆蒙損失。此電到時，務須即日安心返校，以副厚望，至深系盼。」

本日午，徐州各界在第二師師部宴請焦作學生請願團。午後學生乘隴海鐵路返回新鄉。

綏遠各中等學校學生早有遊行請願醞釀，一因省主席傅作義及綏教育廳長閻偉之誚誠；二因正在季考期間，致未有所舉動。本日各校考試完畢，各校學生即組織全省學聯會，推代表二十餘人至省府請願。傅作義親自接見，學生陳述意見後，傅勸勉各代表，各代表滿意而退。

天津南開大學學生會於本晚十時半在禮堂召開全體學生大會，決議有條件的復課，即日執委會向學校當局負責接洽。又南開學生旅行團二十餘人抵南京。該校校長張伯苓本日午在中央飯店約該團代表談話，勸即返津。張氏本人當日下午搭平浦車返津。（註五）

註一：梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁八〇。

註二：天津「大公報」二、三版，民國二十四年十二月二十九日。

註三：「國聞週報」第十三卷，二期，評論選輯，頁三。

註四：天津「大公報」三版，民國二十四年，十二月三十日。

註五：同註四；十二月二十七、二十八、二十九日。

三十日 國民政府准中央銀行招集商股四千萬元。

中央銀行准財部函請擴充資本及招集商股一案，當經該行理事會議決、監事會同意，在原有資本總額一萬萬元內，讓出四千萬元，作為招集商股數目，並將議決經過呈請國府核准施行。國府已指令准予所請辦理。（註一）

新任參謀總長程潛宣誓就職。

新任參謀總長程潛於本日晨國府紀念週後在府補行宣誓就職禮。中央派李烈鈞監誓，各院部暨長官均參加觀禮。參與典禮人員就位後奏樂，由林森主席領導行禮，即行授印禮，次行宣誓就職禮。禮畢，由李烈鈞致訓詞云：

「此次新政府組織，中央選賢任能，海內外引領企望甚殷，而於軍事高級人選，尤加注意。本來我國民族向愛和平，亦以國聯盟約、九國條約、非戰公約各國必能共同遵守，故對於軍事不甚講求。自歐戰以還，列強莫不擴充軍備，精益求精，在此等強權爭奪之下，欲建立國家，非有充分之武力，不足以保持領土之完整，維持世界之和平。我國科學落後，經濟凋敝，因此軍備未能與列強並駕齊驅；又以素愛和平，近年以來，領土遂日被侵佔，時時受人壓迫，國難增重。雖世界亦有主張公理者，未能濟事。由此言之，參謀本部職掌國防，責任更為重大。程同志追隨先總理革命，擔任軍事重要工作多年，受命為參謀總長，自易求參謀勤務之精進；關於國防設備，必能策劃至善，以副政府之倚重，中央同人甚望程同志勉之。」

中華民國二十四年 十二月二十九、三十日

中華民國二十四年 十二月三十日

六八二

繼林主席訓詞，略謂：

「近數年來，國家因爲天災人禍外患的交相煎迫，政府對於軍事國防沒有多大的力量去做，同時國家經濟也感覺非常缺乏，但是一個國家在世界上雖然環境不好，自己也應當有一個適當的準備。近代的軍事國防，要恃有高深的學問。數年來政府因併力從事剿共工作，由於蔣委員長專心規劃，現在幸已告一段落。以後對於外來的侵逼，自應爲及早預防的準備。程同志對黨國努力效忠，此次受任爲參謀總長，深度爲國得人，希望程同志於艱苦困難中，格外努力，以副中央及全國人民之望。順祝程同志康健。」

末由程潛答詞：

「程潛拜受參謀總長大命之日，不勝惶恐。自度學識淺薄，深懼不克當此重任。惟以國難方殷，身爲黨員，忝列軍籍，有一分才力，即應盡一分責任。加以軍事委員長及諸同志之訓勉，義不容辭，業於前二十三日由委員長指授方略，先行到部視事。今日舉行宣誓典禮之後，蒙中央監督委員授與訓示、主席授與訓示，敬聆之下，謹以至誠接受，銘刻五中。就職以後，自當遵從中央黨部、國民政府、軍事委員會之指導，督率本部職員，加緊努力工作，以求參謀業務之精進，而副中央之期望。謹答。」

至十一時禮成。（註一）

我國收回英租「牯嶺特區」協定簽字。

清光緒十一年，英教士李德立，因慕廬山風景，向蔣民購得牯牛嶺長街一帶公地，建屋修路形成英租江西「牯嶺特區」；後爲地方紳耆查知所阻，經交涉十年始立約租借，並於光緒三十年訂擴充租地條約，設公司房，行施政權。

民國十五年國民革命軍克復長江一帶後，即將牯嶺一部分警權收回。十八年又收回俄教堂租地蘆林。二十二年，「廬山管理局」改組，治安各事極力推進，中外情感交融，英人表示有交還所租「避暑地

「之意。二十三年八月初，「廬山管理局」局長蔣志澄與英國「駐漢英領事」許立德，開始商討交還辦法。後許立德奉調回國，乃由繼任總領事默斯（Y. S. moss）繼續談判，中間屢經折衝，始克成議。其負折衝主要責任者，乃為江西省府委員蕭純錦。當時辦法，凡英方所提意見，均由蕭氏督同承辦外事人員細心研究，簽具意見，呈奉省主席核定，再發交蔣志澄與英方商洽。而我方有何主張，亦係依此程序辦理，故能周詳謹慎，順利進行。至本年九月，將草案協定簽訂，並經中、英兩國政府核准，於本日凌晨十時，廬山管理局局長蔣志澄，英國駐漢總領事默斯為收回牯嶺英租界，在「廬山圖書館」簽字。到江西省府代表蔣志澄、蕭純錦，英方代表默斯、暨「牯嶺公司」董事及來賓等共十九人，在簽字儀式後同飲香檳，十二時禮成。即由默斯於牯嶺九十四號宴我省府代表，以示聯歡之意。雙方簽定之正約共十四條，全文如下：

牯嶺產業地交還江西省政府協定

「廬山管理局長」由「江西省政府」之授權，「大英國駐漢口總領事」代表「牯嶺產業董事會」，即產業信託人，並由該會之授權，訂立下列協定：

（一）大英國總領事經一九三三年八月十一日牯嶺業主大會之承認，由「牯嶺產業董事會」之許可作主，同意交還一八九五年中國政府發給李德立之租契、及一九〇四年之推廣租地合約；「廬山管理局」同意發給永租契於牯嶺產業區內現有之各國業主。牯嶺產業區之界限如附圖。（圖存圖片集內）

（二）租契之交換由「廬山管理局」辦理之，不問以前如何移轉，現在各段業主即認為該段之業主。為便利辦理租契之交換起見，「廬山管理局長」得徵求牯嶺業主代表之意見，及協助「廬山管理局」之「土地課」，應有決定土地面積及界址之權職。如有爭議，應由「廬山管理局」指派專員解決之；該專員應指定一「特別委員會」，以該專員為主席。中外業主均得選派代表，共同參加該委員會；於必要時，有根據「牯嶺產業地登記冊」，對於爭議之地面，予以丈測之權。

中華民國二十四年 十二月三十日

中華民國二十四年 十二月三十日

六八四

(三) 租契交換完畢時，李德立之租契及一九〇四年之推廣租地合約，應呈送中國官廳註銷之。

(四) 現在牯嶺產業之行政，應於本協定簽字後之次年一月一日，交歸「廬山管理局」、或「江西省政府」為管理廬山事務而設之官署或人員。

(五) 為舊牯嶺產業區內，中外居民之公共利益起見，「廬山管理局長」須設立一「諮詢委員會」，其行使職權之期間以七年為限。

(六) 關於影響舊牯嶺產業區內居民公共福利之重要事項，「廬山管理局長」須商詢「諮詢委員會」。

(七) 「諮詢委員會」由舊牯嶺產業區內之業主七人組織之，內三員為外國人，由外籍業主提出之。

(八) 「諮詢委員會」於委員中選組二「分委員會」：(一) 財務委員會；(二) 工務委員會。每分委員會中，至少須有「諮詢委員會」中之外籍委員一人。

(九) 在舊廬山牯嶺產業區範圍內，外人得移轉其現有之永租契，但須照章向「廬山管理局」將該項移轉聲請登記，並繳納規定之費。

(十) 現有之外籍商店，許在舊牯嶺產業區內繼續營業，但以遵守當地之市政章程及規則為條件。

(十一) 經雙方之同意，「廬山管理局」應接受牯嶺產業區之財產與債務。此項財產與債務及其附帶之一切責任，應以著名註冊會計師事務所所簽發之證書訂明之。

(十二) 在信託契約下所有及管理之房屋財產，而非「董事會」之公產，應繼續為信託契約所有及管理。此項契約應尊重之。除大小教堂及公墓外，此項財產均須負擔地方捐稅。依照本協定第十一條，「廬山管理局」應繼承舊牯嶺產業董事會所享有各該產業之管理權利及利益。

(十三) 「廬山管理局」須發表全年報告、收支預算及經審核之賬目而印發之。

(十四) 本協定之簽證、副本，應在「外交部」與「駐華英國大使館」登記。

本協定之簽訂，為廬山各國居民親善之表示，深望能以促進廬山區內之狀況。

中華民國二十四年十二月三十日（西曆一九三五年十二月三十日）訂於牯嶺。

江西省政府代表「廬山管理局」局長蔣志澄簽字。
大英國駐漢口總領代表「牯嶺產業董事會」默思簽字。

附件

雙方正約簽字人同意，將下列各點用換文協定之。

(一) 租契式樣(擬定後附粘於換文)應即擬定，此項租契，應予「廬山管理局」遇有無理由欠繳段捐及地稅者，有進入地段並處分之權。

(二) 保管廬山之安適，關於水源地及森林養成，尤須加以尊重。

(三) 發給各業主新契，每契收費一元。

(四) 註冊會計師，所明白聲敘關於牯嶺所有財產與債務之鑑定書之接受。
雙方簽字同前該四項換文，經均如式互換原件存管理局檔，茲從略。

附租契式樣：

中華民國江西省廬山管理局

爲發給永租地契事。今據 國人，(以後稱永租人) 請在廬山

牯嶺區永租地一段(向稱牯嶺第 段地)計 畝 分 厘 毫(以 英方尺等於一畝計算)

北至

東至

南至

西至

該永租人，將舊有契照繳回江西省「廬山管理局」，請換給中國政府永租契據，並願每年照章向中國當局繳納廬山地方官廳所征收之中國政府地稅等情前來，本局查核屬實，於民國 年 月 日列入登記冊第 號，合行給與該永租人地契一紙，仰即按照下述規定，執管該地：

倘該永租人，或其繼承人，或讓受人，每年不將上述之地稅預付，並經飭繳仍不遵付，則此契作爲廢紙。並將該地及其地上房屋等之所有權或一切權利，及其他利益，一併復歸中國政府。但「廬山管理局」許可永租人預繳地稅至五年。

中華民國二十四年 十二月三十日

中華民國二十四年 十二月三十日

六八六

「廬山管理局」或其法定繼承人或讓受人，對永租產業隨時依法估課之地方稅、行政捐等，該承租人或其繼承人或讓受人應繳納之。

如有欠繳地方稅、行政捐，自通知後滿十二個月（每年四月一日或四月一日後起），而當年房屋已有人居住；或通知後滿二十四個月，而房屋尚無人居住者，「廬山管理局」或其法定繼承人或讓受人有權封鎖或佔用其承租地，以及地上之建築物，及其地租利益，俟該項欠繳稅捐清付及解除責任時為止。但該項欠繳稅捐一經如期清付，「廬山管理局」應解除封鎖，將原財產恢復原狀，交該永租人依照永租契規定，自由管有享受。

永租人不得容許任何不潔物件，由家宅內流入經過永租地之溪流水道，不得改變此項溪流或水道，或行施可以阻礙或污穢流水之行爲。

永租地產以及地上建築物之抵押或移轉，應向「廬山管理局」登記。

該永租人應遵守並履行「廬山管理局」關於該項產業之一切法令規章

局長

中華民國 年 月 日給永租人契第

號（註三）

附錄：廬山續志稿卷三（節錄）（註四）

當協定未簽字之先，「南昌民國日報」於二十四年十月五日曾載程經遠專員「收回牯嶺特區經過」談話一則，附錄於後。閱之，可明瞭一切交涉內容經過情形。

我國收回牯嶺外人租借避暑地事件，經上月初，由「廬山管理局長」蔣志澄暨「外交部皖贛視察專員」程經遠與英國駐漢總領事默思（Moss）商討交還手續，並擬定草約。中央社記者，昨訪程專員，叩以我國收回牯嶺外人租借避暑地情形及訂定收回協定內容。當由程氏詳談各情如次：

「特區歷史」——程氏談稱，我國收回牯嶺外人租借避暑地事件，即自一八九五年，英人李德立（Little）曾向地方政府取得租借避暑地契約；及至一九〇五年，又經我方允許，給與擴充契約。而我國牯嶺租借英人，本爲避暑

地性質，故「牯嶺特區」與普通所稱租界不同。惟外間竟視「牯嶺特區」爲「英國租界」，實係誤傳；因「牯嶺特區」尚未取得我國正式允許之行政權。茲者，雙方進行事項及商討全部接收手續，現已由「董事會」及「管理局」共同聘請會計師，約定於十月二十日起，開始審定。董事會一切債款、財產，除「董事會」與「管理局」共同聘請會計師一人外，我方得另聘一人爲協助會計師。審定完畢後，須附貼債款、財產清單於協定後，始可由「省政府」正式批准簽字。大概在本年底以前，可以簽訂協定，約在明年一月一日，始可正式辦理收回「牯嶺特區」手續。

「協定內容」：該區協定內容大意，約分爲下列數點：

- (一) 該「董事會」應交還一八九五年、一九〇五年之老契約，另由「管理局」給新契約。
- (二) 契約內並規定居住牯嶺外籍地主，如過期不繳納租稅，我方得直接管理居地，不受「領判權」束縛。
- (三) 如遇有地界糾紛時，由「管理局」派員勘定。
- (四) 設立七人之「諮詢委員會」：中國四人，外籍三人。關於特區重要事項，該「委員會」只有被諮詢權，但無干涉權，該會定七年後取消。

(五) 所有「董事會」債務，由我方負責償還；但所有財產，亦由我方接收。

(六) 英國人在牯嶺經商者，（如旅館業等）准其繼續營業，但必須服從地方法律及章程。

(七) 協定簽字後，次年一月一日，正式接收。

(八) 外籍人所有財產，准其移轉，但必須向「管理局」辦理登記手續並繳納費用。

(九) 「董事會」一切債務、財產，由雙方聘請會計師審定之。

(十) 完全係私人信託契約產業，由會計師證明後，准其繼續自管。但除教堂、墳墓外，其餘財產，均應繳納捐稅。

(十一) 「廬山管理局」每年應將詳細情形作報告，公佈收支預算，審核帳目等。

(十二) 該協定須在「外交部」及「英國大使館」備案。

「牯嶺租借地」收回後，中央甚爲滿意，經決定每年撥十萬元爲廬山事業費，以從事建設。並由「省政府

中華民國二十四年 十二月三十日

中華民國二十四年 十二月三十日

六八八

「擬具，就收回之租借地建立大規模之「國家公園」計畫，交由蔣志澄赴京向行政院報告收回情形，請求核定。」

新任湖北省政府主席楊永泰到漢口準備就任。

新任湖北省主席楊永泰本日抵達漢口，並發表談話謂：

「就職期未定，行營秘書長一時不能擺脫；對施政方針決肅規曹隨，以事實來表現。目前決以全力救災，至地方一切設施，秉承中央處理。武漢中外雜處，以後均以最公正而友好態度處之。對於學生救國運動，值得同情，如欲加以摧殘壓抑，是極大錯誤；對於青年應處領導地位，俾納入正軌。本人向主讀書與救國不可偏廢，惟愛國運動一應認定目標，二應劃清界限，三應恪守範圍；國民在當前情勢之下，一方固應表示民意，一方尤應絕對信賴領袖和政府。故本人認為學生因救國為適當之表示則可，若曠廢學業不受管教則不可，更不可為人利用，枝節橫生。須知現代國民要有組織、有紀律、有意志，然後愛國運動始能使中外敬仰，否則必失各方同情，想鄂省學生對此必能諒解。如有反對份子，利用青年越軌滋事，政府惟有依法處置。」（註五）

湖北省自前主席張羣於本月十三日入京任新職，半月來青黃不接，省政負責無人，適值武漢學潮鼎沸，遊行請願無虛日。鄂省派系複雜，極五花八門之致，其波及於下層者，亦所在難免。因此遊行羣眾之宣言口號，時多由對外而涉及對內，打倒某某系，打倒某某人之呼聲乃盈耳。省府及建設廳更時成示威之的。社會風傳，學生並擬於楊永泰到漢時及元旦就職之日，將更為大規模之示威運動，雖經綏靖主任何成濬及各軍警、教育當局善為勸導，而暗潮仍有加無已。楊氏歷年均任職剿匪總部及行營秘書長，長江中、上游各省政治，近年均受剿共中樞直接指導，而一切綱要法規，又全出於楊之擬訂，鄂省為剿匪總部所在地，牽行尤力。故楊、張之交替，於實際政治上，當然不至有所變更；即人事上，省府原任各委員、廳長，大半均為前總部職員，自更無問題。及明令發表，大事安定，張群去職以後，例行公務照常推行。省府合署辦公，在此十餘日內，辦理妥善，各廳、處均已全部遷入新省府（舊行

營原址）。此種從容負責之精神，實爲歷次青黃不接期中所未有，在全國恐亦不多見。

鄂省當前要政，莫急於安定地方，撫綏災黎。邊區殘匪，迄未肅清，鄂東黃梅、廣濟、蘄水、羅田等縣，邇來且有大批土匪四千人，化零爲整，圍城劫地，情勢嚴重，來省請願求救代表，不絕於途。鄂西蕭、賀股共軍雖南竄，殘共仍有出沒。其他各縣，當大災以後，卽無流匪，而流民則所在皆是，要非軍隊力量所能普遍清滅，多有待於行政之改善，地方自衛組織之健全改造，以冀澄本清源之大計。

至全省無衣無食之災民，目下尚有百萬以上。過去各方所集賑款，用於急賑、農賑者，雖已有百數十萬，因賑災機關之未臻完善，施放方法之未能合理，未能遍及災民。近來控告吞荒者有黃梅、應城、天門、漢川等十五縣之多。工賑則方推行於襄河中游一區，難期普惠，成效亦未著。如何加以改善促進，亦有待於新省府之努力。

過去兩年省政之爲人稱道者，在財政能開源節流，收支符合；公路建設之順序邁進，以及全省中小學之發展整頓。兩年來武漢未見學潮，尤爲奇蹟。凡此諸端，似極平淡，然在鄂省連年天災人禍，公私交困中，實爲可寶貴之收穫。（註六）

冀察政委會委員長宋哲元派劉家鸞代理津沽保安司令。

津沽保安司令一職，前係由冀主席商震兼任。商氏調豫後，津沽保安司令部方面卽實行結束。平津衛戍司令宋哲元特派該部參謀長劉家鸞於上週來津接收，刻已交接完竣。宋氏以津沽治安關係重要，保安司令部不可一日無人負責，當委劉家鸞暫行代理該部司令職務，俾資應付。劉氏已到部視事，並委尙蔚千代理總務處處長，丁蘭生代理陸軍監所所長。（註七）

全國部份學校討論提前放假，及選舉代表進京聆訓等問題；開封因學生請願，影響隴海路火車停駛；天津學生請教育部制止各校提前放假。

中華民國二十四年 十二月三十日

六九〇

南京社會局本日召集各中學校長討論提前放假問題，經彙集意見，呈教育部核定。

上海教育局呈准教育部，本學期各種會考暫緩舉辦，所有市、私立中等學校畢業學生考試，在校舉行，由教育局派員監考。

山東教育界入京聽訓代表，已規定齊魯大學校長劉書銘等五人，由教務長何思源統率前往，定明年一月十三日前起程。

山西省教育廳，本日令各中學提前於明年一月四日放假，俾各生返里後作防共宣傳；學生爲宣傳救國，籌備組織長途宣傳團，決定赴平、津、滬、漢宣傳。

湖北省教育廳、漢口市府本日頒發告學生家長書，照教育部令提前放假，自本日起囑各生家長或託監護人迅赴學校，帶領學生回家，俾免意外。

福建省主席陳儀今日午召集各校學生代表談話，囑專心求學，不得要求提前放假及免考，並由教育廳通令寒假仍由明年一月十八日起。

廣東省教育廳令各校提前放寒假。

重慶學生救國會本日決議派代表一人，于明年一月十四日前到京，聆行政院長蔣中正訓話，頃電教育部請示一切。

教育部訓令北平市各大學及專科以上學校當局與學生代表入京謁蔣院長聽訓後，北平六大學校長蔣夢麟、徐誦明、李蒸、梅貽琦、陸志韋、王卓然於今日午後一時許集會，商學生代表選派問題，因各學院數有三院、四院及五院不等，而訓令中限令學生代表人數每大學一人至三人，每獨立學院一人，故商議結果未能取得一致辦法，決由各校當局自行籌劃辦理。

北平大校長徐誦明今晚四時在該校校長辦公處召集五院院長開臨時行政會議，製定學生代表選舉法如下：（一）

(一) 分爲初選、複選二次；(二) 初選每班選出代表二人參加複選，複選被選學生之人數，每一百五十人選出一人，一百五十人以上三百人以下選出二人，三百人以上四百五十人以下選出三人，依上列標準，各學院應舉代表人數如左：醫一人，女、農、工各二人，法商三人；(三) 選舉日期：班代表應於明年一月三日十二點以前選定，將名單送呈本院院長，於三日下午由院長監選，舉行複選；(四) 複選被選人不限於班代表；(五) 屆期如代表不能選出時以棄權論；(六) 各學院選定之代表名單，應於四日上午十二時以前送達校長辦公處，按照部定標準及名額，由行政委員會推定三人。(註八)

開封各校學生於本月二十六日赴河南省政府請願後，全體到火車站請鐵路局備車赴京不果，乃臥軌阻止列車開行，並在站內設帳飲食，使隴海線鐵路停開。教育部電令學生速返，有意見可定期派代表入京陳述，無結果。

二十七日河南省政府三次派員勸導無效，學生當夜仍在車站支帳飲食，隴海線仍停開。

二十八日，上午九時至下午二時大雪，學生仍駐守車站。下午六時，黨、政、學生代表商定二辦法：(一) 各校推代表二百人妥送至京；(二) 代表啓程後餘悉回校。學生露宿車站已二日夜，病者頗多。

二十九日，行政院長蔣中正致電滯留車站的開封學生云：

「諸君滯留車站，已歷晝夜，憂國情深，甚爲感動。茲派徐科長、謝督學前來慰問，望迅卽返校，國事誠極嚴重，然中央必負責匡救，以慰國人。」學生接電後，決在車站靜候徐、謝來汴客覆，並將路軌讓出允通車。

當晚，教育部派秘書周淦、科長徐逸樵、督學謝樹英到開封，傳達中央意旨。

本日凌晨又召集全體學生談話後，各生返校。隴海火車恢復通車。(註九)

上海同濟及天津南開兩校學生代表，本日上午分赴行政院請謁秘書長翁文灝，由翁接見，面談甚詳，均認爲滿意，同濟學生本日夜車返校。

天津南開學生代表十餘人，及天津學聯代表三人，本日下午先後赴教育部，持請願書向教部請願制止各校提前放假、培植學生愛國運動，由雷震接見。部份代表痛哭陳詞，語甚悽慘。

江蘇常州中學生一千數百人，擬乘車赴鎮江，向江蘇省政府請願，經教育廳派員疏導而解散。(註一〇)

中華民國二十四年 十二月三十日

中華民國二十四年 十二月三十日

六九二

偽軍李守信部攻占張北。

民國二十二年塘沽停戰協定簽字後，日本直接侵擾目標即是河北、察哈爾兩省。

本年一月察東事件及同年六月之張北事件之發生，即由於日人打算乘機取得察北六縣地區（沽源、康保、張北、寶昌、德化、商都）藉以建立西侵綏遠之走廊。六月「秦土協定」簽訂後，二十九軍撤出察北地區，另由察哈爾省政府組織保安部隊駐防。日駐張家口特務機關長松井源之助不以此為滿足，另與張北警備司令張允榮私訂所謂「張松協定」，允許偽蒙古保安隊亦進駐六縣地區。張自忠出任察哈爾省政府主席後，否認「張松協定」為合法，關東軍駐多倫特務機關部遂決定以武力侵奪六縣領土。本月八日，日軍下令偽蒙軍李守信、卓什海等部配以日本飛機、重砲，發動攻擊；九日，寶昌失守，十二日，沽源淪陷。守軍保安隊樊倫山部雖堅強抵抗，且將偽蒙軍參謀長稅允山擊斃，但終因武器裝備過劣，無法與日偽軍抗拒。

而所謂蒙古保安隊，係察哈爾十二旗羣所有者，原駐察境極北蒙古牧地，歸察哈爾旗羣保安長官卓特巴薩布統率，人數不過數百，今竟要求駐紮察北六縣。而該旗羣向隸察省政府管轄，與一般盟下之旗有別，曾向中央要求改盟，未經准許。讓防問題，全屬察省府內政範圍。

本月十四日，日本大使館武官高橋坦訪天津市長蕭振瀛，商談察東戰事。察主席張自忠談稱：「張北五縣蒙旗保安隊協防問題，醞釀在半年前，今李守信部犯沽、寶，我方本睦鄰意，不願因地方衝突，致事件擴大。」而察東戰事仍繼續。

本日，李守信部二團開入張北。張北陷入偽軍之手。（註一一）

註一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月三十一日。

註二：同註一。

註三：「廬山續志稿」，卷三，頁三九九。

註四：同註三，頁四〇八。

註五：同註一。

註六：天津「大公報」三版，民國二十五年一月一日。

註七：同註一，四版。

註八：同註一。

註九：同註一；十二月二十七、二十八、二十九、三十日。

註一〇：同註一。

註一一：同註一、註六；「國聞週報」第十二卷，四十九、五十期，一週國內外大事述要，頁三；李震漢：「

宋哲元與七七抗戰」，頁一三一。

三十一日 國民政府特派李宗仁為湘桂黔邊區剿匪總司令，白崇禧為副司令，並發布 李培基、傅汝霖等任命令。

國民政府本日發表令文曰：

「特派李宗仁為湘桂黔邊區剿匪總司令，白崇禧為湘桂黔邊區剿匪副司令。此令。

河南省政府委員方策、尹任先、張靜愚、李敬齋、常志箴、齊真如、張廣興、方其道呈請辭職，方策、尹任先、張靜愚、李敬齋、常志箴、齊真如、張廣興、方其道均准免本職。此令。

兼河南省政府民政廳廳長方策、兼河南省政府財政廳廳長尹任先、兼河南省政府建設廳廳長張靜愚、兼河南省政府教育廳廳長李敬齋呈請辭職，方策、尹任先、張靜愚、李敬齋均准免兼職。此令。

任命李培基、尹任先、張靜愚、陳訪先、方策、齊真如、常志箴、呂威為河南省政府委員。此令。

中華民國二十四年 十二月三十、三十一日



中華民國二十四年 十二月三十一日

六九四

任命李培基兼河南省政府民政廳廳長，尹任先兼河南省政府財政廳廳長，張靜愚兼河南省政府建設廳廳長，陳訪先兼河南省政府教育廳廳長。此令。

任命傅汝霖爲揚子江水利委員會委員長。此令。」（註一）

國民政府公布「公務員任用法施行細則」。

國民政府本日發布令文曰：

「民國二十二年九月二十三日公布之修正公務員任用法施行條例，著即廢止。此令。茲制定公務員任用法施行細則，公布之。此令。」（註二）

公務員任用法施行細則（註三）

第一條 本細則依修正「公務員任用法」第十五條之規定制定之。

第二條 本法所稱簡任職、薦任職、委任職公務員，以各機關組織法規中定有官等者爲限。

第三條 本法所稱政務官，指須經中央政治會議議決任命之人員。

第四條 本法所稱甄別審查合格，指經銓敘部依現任公務員甄別審查條例審查合格，領有證書者。其他依法審查合格，認爲與甄別審查合格有同等效力、領有銓敘部證書者，亦同。

所稱考績合格，指依「公務員考績法」考績合格者。

第五條 本法所稱曾任職務，以在國民政府統治下者爲限。

第六條 本法所稱最高級薦任職，得以曾任簡任職以上職務併計年資；所稱最高級委任職，得以曾任薦任職以上職務，併計年資。

第七條 本法所稱高等考試、普通考試，及與高等或普通考試相當之特種考試，指依「考試法」舉行之考試。經考試覆核委員會覆核及格之各種考試人員，得依其性質及程度視爲相當於本法所稱之各種考試及格

人員。

證明前兩項之資格，須提出及格證書。

第八條 本法所稱對於中華民國有特殊助勞或助勞，除由本人開具事實外，須有左列之一之證明：

一、國民政府之文件。

二、中國國民黨中央執行委員會之證明書。

第九條 本法所稱致力國民革命而有助勞或成績，除由本人開具事實外，須有中國國民黨中央執行委員會之證明書。

第十條 本法所稱著作或發明，須由本人提出著作全部或發明之報告書及證件，送由銓敘部審查，或送專門研究機關審查，經審查合格後之著作或報告書由銓敘部抽存之。

送審之著作，應用本國文；如爲外國文，應擇要抽譯，連同原著送審。

第十一條 本法所稱雇員，指各機關雇用之書記、錄事或其他同等職務之雇用人員；所稱繼續服務，指在本機關繼續服務，並未間斷者而言。

雇員之升用，以三等委任職爲準。

第十二條 證明現任或曾任職務之年資，須分別提出任狀及卸職文件，如不能提出時，須有左列之一之證明：

一、原機關或上級機關之證明書。

二、有關係之公文書。

三、公報及其他足資證明之文件。

證明曾任職務之等級及俸額，適用前項各款之規定。

第十三條 證明學校畢業之資格，須提出畢業證書；如不能提出時，須有左列之一之證明：

一、原學校之正式證明書。

二、教育部或該管教育行政機關之證明書。

中華民國二十四年 十二月三十一日

六九五

三、畢業同學錄或其他足資證明之文件。

第十四條 前兩條證件中名字前後不同者，除分別適用前兩條規定之證明辦法外，並得由原籍縣、市政府爲之證明。

第十五條 本法第七條所稱簡任職、薦任職、委任職公務員之任用審查，應分別提出任用審查表，及有關係之證明文件。

第十六條 資格或級俸經審查發表後，聲請復審者，得於文到一個月內依本法第七條規定之程序聲請之，但以一次爲限。

第十七條 各機關薦任、職委任職有缺額時，依左列規定，順次敘補：
第一次甲類 合於本法第三條第一款、第四條第一款資格者。

第二次乙類 合於本法第三條第二、三、四、五各款，第四條第二、三、四、五各款資格者。

第十八條 考試及格分發人員於敘用後，非因自行去職或考績處分懲戒處分而去職者，得向銓敘部聲請改分，但以一次爲限。

第十九條 試署人員試署期滿，應由主管長官考查成績後，填具成績審查表，依本法第七條規定之程序，送由銓敘機關審查之。

試署人員在試署期內，調任同官等職務時，前後服務年資，得合併計算。

第二十條 公務員經依法任用或由試署改實授後，均應由各該機關將任用及到職日期、所敘等級、俸額，報由原審查之銓敘機關登記。

第二十一條 本法所稱初任人員，指初任簡任職、薦任職或委任職者而言；所稱從最低級俸敘起，指從擬任職務之最低級俸敘起。

第二十二條 本法第十二條第二項所稱曾任同等公務員積有年資，指曾任與擬任職務同官等以上之職務在一年以上者而言。所稱有簡任職資格而以薦任職任用或有薦任職資格而以委任職任用者不適用前項之規定，指

無庸試署，並不必從最低級俸敘起；但其資格，以合於本法第二條第一款、第三款，第三條第一款，第二款者爲限。

第二十三條

本法第十四條所列公務員，除不適用本細則第十七條外，餘均依本法及本細則辦理。

第二十四條

本細則所適用之各種證明書、任用審查表、成績審查表之格式，另定之。

第二十五條

本細則自公布日施行。

行政院例會通過任命李宗仁爲湘桂黔邊區剿匪總司令等要素。

行政院本日晨舉行例會，到蔣院長、孔祥熙、蔣作賓、張羣、何應欽、陳紹寬、張嘉璈、吳鼎昌、陳樹人、黃慕松、王世杰、俞飛鵬、翁文灝等。決議要案如次：

一、任命李宗仁爲湘桂黔邊區剿匪總司令，白崇禧爲副司令。

二、豫省委兼民政廳長方策、委員兼財政廳長尹任先、委員兼教育廳長李敬齋、委員兼建設廳長張靜愚，呈辭本兼各職，應准免本兼各職；委員齊真如、常志箴、張廣興、方其道呈請辭職，應免本職；任命李培基、尹任先、張靜愚、陳訪先、方策、齊真如、常志箴、呂咸爲豫省府委員，並以李兼民政廳長，尹兼財政廳長，張兼建設廳長，陳兼教育廳長。

三、豫省府秘書長方其道呈辭，應予照准；任命劉燧昌繼任。

四、設置開封市，直隸豫省府。

五、取銷農村復興委員會，所有國民經濟設計工作，另由行政院派員辦理。

六、鐵道部提請發行民國二十五年第二期鐵路建設公債二千七百萬元，專充南萍段建築資金之用，擬具公債條例草案及還本付息表請公決案。決議：通過，送中政委會。

七、財政部提送輔幣條例草案及立法原則，並檢附輔幣樣本，請鑒核轉送中政委會核定，准予先行發行案。決議：

中華民國二十四年 十二月三十一日

中華民國二十四年 十二月三十一日

六九八

通過，送中政委會。

八、軍委會函請簡派豫宗濬爲伊犁屯墾使案。決議：通過。

九、軍委會函冀保安處長李杏村因病辭職，請任張允榮爲冀保安處長，李文田爲察保安處長。決議：通過。（註四）

蔣委員長自記民國二十四年中之所感。

本日是民國二十四年除夕，負全國軍、政最高實際責任的蔣委員長記錄了本年最重大的事情：

一、六月間倭寇強逼北平中央軍撤退，十一月間倭寇強逼宋哲元宣布自治，此案雖未實現，而後患已成。冀東殷逆汝耕降倭叛國，北寧路通車、通郵問題遷就解決；而通航尚未允其要求，因之冀東、察北進逼擾亂，迄無已時。倭寇藉口爲在津日租界殺害漢奸胡、白二人所激成，然非此亦必實現其擴充華北非戰區與混一滿蒙之陰謀，其實因本年統一川、黔與全國實施軍訓，尤以公路交通與金融法幣等事進步太速，爲倭畏忌，有以致之也。

二、本年驅逐毛匪於川、滇之外，使西南不受其後方根本之患；川中朱、徐殘匪雖未肅清，然能封鎖於川、康、大金川不毛之地，不使其竄擾寧遠獨立之區，以爲川、滇後患；鄂西蕭、賀亦不能負隅老巢，窮竄湘西、黔東，此皆剿匪勝利之特點；陝北之匪雖猖獗未殺，此乃奉軍不力之故，決非赤匪之強也。總之，今年中心工作是爲剿匪，可說已達七分之成功，明年則可以抗倭爲中心，而對匪僅著力於清剿可也。

三、今年統制中國、交通兩銀行，實施法幣。發展川、黔、湘、陝、甘、豫連貫之公路，統一川黔。完成本黨全國代表大會。改組行政院，團結內部，馮、閻皆得以誠相感召，此皆成功之特點。而倭寇陰險阻，雖云已極，卒不得逞，最後華北自治亦且戡止，皆爲精神戰爭之勝利。甚矣；國人徒覺抗倭之難，而不知伐謀之戰爲更難也。（註五）

教育部決定南京各校無須提前放假；太原學生赴省府請願；平津學生謀組「

全國學生聯合會」。

教育部決定南京各中學無須提前放寒假，由社會局通知各校。

天津學聯會代表胡一清、韓樹義、馬龍翔等本日下午至教育部謁部長王世杰，報告天津學生愛國運動情形甚詳；定日內分至各校，向同學報告後即赴滬。

太原市大專學生救國聯合會，本日派代表十一人赴省府請願，提三項要求。

平津學生運動，日來已趨平靜，惟平津學聯會工作仍甚積極。天津市南開大學復課問題已解決，定明年一月四日起實行結束課程，預定上課兩星期，十八日起放寒假。

北平各大學復課問題，仍在醞釀中。教部前日訓令各校當局，對各校放假時期有所指示，令各校在明年一月四日至十八日期間，自行斟酌決定放假日期。各校當局，仍希望學生於四日起能一律復課，否則另商補救辦法。

北大當局今日午後三時在該校第三院召集全體學生舉行談話會，首由校長蔣夢麟向學生報告校務近況，希望學生能於四日起復課。文學院長胡適向學生報告兩月來國內各種情況，並聲明北大在可能維持局勢之下，決不遷移一書一物赴他處。惟學校長期罷課，殊非所宜，希望能早復課。法商學院院長周炳琳請學生不要認為學生運動力量高於一切，遇事不可存僥倖心理，罷課非目的而為手段。現時外界與學校當局甚至學生家長均不贊同罷課，希望學生用冷靜頭腦對此事加以慎重考慮。

北平清華、燕京兩校合組之南下聯絡宣傳團，於上月十五日由平啓行，分赴京、滬各地，宣傳北平學生運動意義及真況。因而倡起上海學生及民眾四次愛國運動，京、漢、粵等地學生，遂亦紛紛響應。該團刻因在京、滬任務業已終了，遂於今日乘車返平。據該團團長陳元談，此次南下，在京聯絡各校作宣傳工作，並倡組京滬學聯會，收效頗多。現正進行向全國各地大、中學校聯絡，謀組一大規模之「全國學生聯合會」，冀求組織堅固，工作效率增加。

中華民國二十四年 十二月三十一日

中華民國二十四年 十二月三十一日

七〇〇

。(註六)

共軍張國燾部退守天全、蘆山；國軍完成進剿部署。

本年九月，共軍張國燾四方面軍與毛澤東「陝甘游擊支隊」分道揚鑣後，張國燾率原四方面軍第四、九、三十、三十一、三十三軍及原一方面軍第九、五軍團共六萬餘人，自四川西北分兩路南下，連續竄陷雅河各要地。十月中旬，張國燾等成立中共「西南中央局」，與進入陝北的毛澤東、周恩來等中共中央形成兩個中央。

十一月，川西雅河以北及大金川兩岸的廣闊地區盡為張國燾股共軍所竄據。紅軍總司令部（按：中共中央毛兒蓋會議後，包括紅軍總司令朱德、總政委張國燾，總參謀長劉伯承及中革軍委人員之紅軍總司令部，隨左路軍由卓克基至阿壩。毛澤東與張國燾分裂後，張國燾率部南下時，仍沿用紅軍總司令部名義。至於毛澤東之右路軍，係以前敵總指揮部名義率領，故當毛、張分裂，前敵總指揮徐向前，政委陳昌浩表示擁護反毛時，毛澤東乃私率一、三軍團北上，並改稱「陝甘游擊支隊」。）及以張國燾為首的南方中共中央，亦隨軍於十一月上旬到達蘆山，設中央一級機關於蘆山鄉間（鄰接寶興縣之山邊），並積極開展建立川康根據地的工作。共軍所佔各縣，設立黨的縣委會及革命委員會的政權機關，同時成立中共川康省委，由傅鍾兼任省委書記，邵式平任副書記（邵原任紅一方面軍五軍團政治部地方工作部長）。另成立臨時川康省革命委員會，以周純全為省主席。

本月五日，張國燾以「黨團中央」致電毛澤東等，謂：

「一、此間已用黨中央、少共中央、中央政府、中華軍委、總司令部等名義對外發表文件，並和你們發生聯繫。二、你們應以北方局、陝甘政府和北路軍，不得再用黨中央名義。三、一、四方面軍名義已取消。四、你們應

將北方局、北路軍和政府組織狀況報告前來，以便批准。」

此時，在南方中共中央方面，積極開展宣傳教育工作，出版中央機關刊物，訓練黨幹部，派劉希平為校長。色中華社，以張琴秋（女）為社長，廖承志為編輯。成立中央黨校，訓練黨的幹部，派劉希平為校長。組織少共中央，以葉德貴為書記，羅華民為組織部長（按羅原為一方面軍幹部，曾任少共國際司政治部主任。）南方中共中央方面展開的工作，其中值得注意的有如下各點：

第一、依照張國燾的意見和主張，在各地建立政權機關時，不再使用蘇維埃名義和制度，而以革命委員會為政權機關，其最高領導機關為「西北聯邦政府」，張國燾自任聯邦政府主席；所稱聯邦之作用和意義，係指包括西南、西北各少數民族之民族平等及其有權獨立自主或自願加入聯邦政府而言。

第二、張國燾鑒於一、四方面軍之分裂，造成雙方幹部的隔閡和對立，嚴重影響工作，乃以各種辦法，力圖打破一、四方面軍的界限；一面告誡四方面軍人員改變態度，掃除歧見；一面對一方面軍幹部一視同仁，按能力分配工作。

第三、通過朱德，以中革軍委電臺與一方面軍及二方面軍保持聯繫，瞭解各方情況。

第四、對於已經北上之北方中共中央停止批評與攻擊；並對原一方面軍之五、九軍團做解釋、教育工作，以化除成見。

這時，南方中共中央最感困惱的：第一、是無法與共產國際取得聯絡，中央機關雖已建立起來了，但一時得不到國際承認和支持，雖曾考慮派人赴俄，但又難覓適當人選。第二、是對於「白區」工作，一無辦法。因而所謂中央的指揮範圍只局限於紅四方面軍及其所佔領的地區。

至於國軍飛機每天作地氈式的轟炸，地面國軍也加緊追剿，使得張國燾覺得不能在廬山久留。於是他說：

「我們不願重蹈江西蘇區的覆轍，決定我們在天全、蘆山的軍事行動，是暫時的，我們不在這裏建立川康蘇區。我們在這裏的主要任務，是解決補給問題。」

中華民國二十四年 十二月三十一日

中華民國二十四年 十二月三十一日

七〇二

本月十五日，國軍經八日激戰，克復四川榮經。共軍退守雅河北岸的天全、蘆山。十七日，根據漢源以北草鞋坪一帶的共軍第九軍團羅炳輝部，因榮經被國軍攻下而孤立無援，向北撤退。

川西天全、蘆山，位於雅河北岸，大金川以東，為川西門戶，邛崃山脈矗立於東，夾金山脈環峙於西，萬山迴繞，河流縱橫，成為川康邊境之要隘。蘆山縣城在雅安西北，蘆山河流經東端，由北向南，至飛仙關與雅河匯流，西北端之靈鷲山，峭壁懸崖，高出雲表，攀登不易，與雅安及成都均有公路通達。天全濱臨雅河，西北南三面皆崇山峻嶺，河流悉由西北向東流，城西四十里有天全山，傾斜峻急；城北二百五十里有靈關，為蜀西門戶，其山橫截江中，居高臨下，勢若建瓴，峯巒直立，小道蜿蜒，有一夫當關萬夫莫敵之勢。縣境河流有三，中為河川河，東北為銅江河，南端為天全河，又名雅河，皆流經飛仙關與雅河會流，其與雅安、瀘定均有公路通達。

張國燾股共軍自大金川南下後，經數月激戰，此時只剩二萬餘眾，步槍一萬四千枝，自動步槍二百七十枝，機槍一百四十挺，迫擊礮二門。榮經被國軍克復，南下計畫失敗後，由徐向前率部二萬人守天全、蘆山一帶；其部署如下：

第四軍王宏坤部守雅河以南新場、陳家壩、濫池、仙峯山、老君山一帶，一部在始陽附近，約四千五百人；「抗日救國軍」羅炳輝部（第九軍團改編），自榮經為國軍克復後，即由漢源附近竄入，在雅河南岸分踞懶板登、王家山一帶，人數千餘；第三十三軍王維周部約三千餘人，盤踞蘆山附近；第九軍許世友部約三千二百人，分踞蘆山東北端之大川場、公議場、新山、高興場、鎮西一帶；第三十軍陳世才、第三十一軍余天榮兩部，人數約九千，分踞蘆山以東之太和場、石牌崗、五家口、中里場、二斗岩、蒙頂山一帶。

而朱德率領的第五軍團董振堂部約二千人，分別防守川西的金湯及西康的丹巴一帶。各股共軍均在據地構築防禦工事固守，圖伺機南竄。

此時共軍第二軍團賀龍及第六軍團蕭克兩部共約二萬餘人，已由湘西之新化、溆浦一帶西竄黔邊，圖繼續西竄，經黔、滇而至川西與朱、徐合股後，再一舉奪取四川。

蔣委員長洞悉共軍於榮經戰役後第二次戰略上之企圖，乃令第二路軍總指揮薛岳即日攻取天全、蘆山，以期斷

絕共軍南竄合股之路線，並令四川剿匪總司令劉湘督飭所部協力攻擊。

當時，國軍第二路軍第一、第二兩縱隊正在繁經一帶築碉固守，第五縱隊李繼瑄部則扼守於瀘定、康定、瓦斯溝、毛牛一帶，防線綿長，兵力不足。薛岳總指揮嚴督所部，節約兵力，扼要防守，仍使共軍無隙可乘，阻止南竄。惟四川剿匪總司令劉湘所部，控置於名山、雅安、邛崃一帶者不下百餘團，官兵十餘萬，但因各部隊互相觀望，致乏顯著進剿成效。茲將其兵力及守備位置，分述如左：

- 一、鄧錫侯部二十四個團，守備灌縣、大邑以西之線。
 - 二、王銘章部六個團，集結於洪雅及觀音鋪、繁經之線待命。
 - 三、曾憲棟部六個團，集結草壩場、水口一帶，待機規復名、雅間交通。
 - 四、孫震部六個團，集結周公水、大興場、草壩場一帶守備策應。
 - 五、李家鈺九個團守備大渡河西岸地區之大樹堡、富林、西昌一帶。
 - 六、楊森部七個團，集結洪雅、中山坪、青江、白子廟一帶待命。
 - 七、唐式遵部十六個團，守備木梯老、三角堰一帶。
 - 八、王纘緒部十六個團，守備三角堰、朱家場一帶。
 - 九、潘文華部十六個團，守備萬占場、名山、車嶺一帶。
 - 十、郭勳祺部八個團，駐名山、萬古場一帶防守。
 - 十一、川軍總司令部直屬約十個旅，駐邛崃一帶守備。
 - 十二、川康軍十二個旅，守備雅安、紫石里及漢源一帶。
 - 十三、余松琳旅三個團，守備泗坪場、新廟場一帶。（註七）
- 二十五軍軍長萬耀煌當時在四川綿陽待命，親見川軍意見橫生情形：
- 「……十三師開南充待命，部隊由道生、歧吾率領，於二日起分兩天開拔，因顧主任、賀參謀長飛蓉，約我往成都一敘，藉此與川軍將領交際。緣川軍意見橫生，劉甫澄（湘）以四川軍務督辦，總領全川，兼主省政，白要在

中華民國二十四年 十二月三十一日

七〇三

統一方面下工夫，況在剿匪軍事上更需統一運用。鄧晉康、孫德操每部調出九至十二個團作進剿軍，由劉直接指揮，並按川軍餉制十成發給，藉以鼓勵士氣，無可厚非；但各軍餉項原本不足，只作八九成發放，今調出之部隊雖發十成，但仍各軍原領數內扣除，等於剝削各軍。其餘各部之餉項，反怨其長官而傾心於劉氏。鄧、孫等既有說不出之苦，則以經濟不公開，軍隊無飯吃為辭，按兵不進，謂多進一步，困難更深。劉之幕僚則以各部保持實力、不肯犧牲，命令不行，且不願四川統一，故無法進剿。且郭勳祺在天全損失太大，不能不休息整理，又謂中央不發款以應付各軍。顧、賀此來，一則催促進剿，一則當面算帳，孰知一經清理，不惟中央不欠款，劉氏超支甚多。」

（註八）

薛岳總指揮奉到蔣委員長命令後，決心與友軍協力殲滅共軍主力於天全、蘆山地區；並擬先擊滅盤據於懶板橋、王家山、小河場一帶之羅炳輝部，以便爾後作戰容易；乃於本日策定進攻共軍之作戰指導如下：

第一、方針

我軍以斷絕匪軍南竄，並壓迫於雅河北岸，與友軍協力一舉而殲滅其主力於天、蘆地區之目的，決先擊滅懶板橋、王家山、小河場之匪，以便爾後作戰容易。

第二、指導要領

一、第九十二師須於一月一日正午十二時攻佔小河場、王家山，保持重點於王家山方面，確實佔領該地後，即以懶板橋為目的攻擊前進，並須於黃昏前完成上記一帶之野戰陣地。

二、第二縱隊須派有力之一團，經到底壩、花尖子、花岩坪迂迴於懶板橋之東北，須於一月一日正午十二時向當面之匪開始攻擊，應注意截擊由壘子口向南增援及王家山潰退之匪。

三、第一、第二兩縱隊主力應準備策應該師、團之作戰。

四、第二縱隊應以一部在大岩上、灣刀上佔領陣地，阻止雅河南之匪第四軍南竄，並掩護我攻擊部隊之側背。

斯時我第一縱隊主力控置榮經城，一部在花灘場，其第九十二師則扼守大田壩；第二縱隊主力控置新添站，一部守備大岩上一帶高地陣地，總指揮部駐於榮經。

國軍、共軍天全、蘆山大戰於民國二十五年一月一日拂曉開始。（註九）

附錄：郭華倫：「中共史論」——紅四方面軍竄擾西康（節錄）（註一〇）

（張國燾）紅四方面軍南下之初，攻擊猛烈，川軍集中堵擊，亦未能遏止其攻勢，直至國軍追剿部隊由陝甘邊回師川西後，始穩定陣地。並於一九三五年十二月八日，藉空軍助戰，開始反攻，以收復榮經爲第一目標；其間經過多次激烈戰鬥，至十二月十五日始收復榮經縣城。此役國共雙方傷亡均重，尤以共軍爲甚，共軍被擊斃四千餘，被俘千餘，損失步槍二千餘枝。

一九三六年一月一日，國軍復向天全、蘆山攻擊前進，幾經苦戰，終於二月十五日克復天全，十七日進佔蘆山，共軍向寶興退卻。是役前後激戰一月又半，共軍損失較重，計被俘千餘，傷亡四千餘，損失步槍一千六百枝，輕重機槍六十餘挺，惟國軍亦有傷亡。

……

張國燾率部南下之初，以爲川軍及少數國民黨中央軍易於對付；殊不知國軍迫剿部隊掃數從陝、甘邊撤回，全力予以攔擊，這樣，他原定創造川康根據地的計畫便完全失敗。共軍在川西前後與國軍作戰五月，死傷萬餘，最後被迫放棄川西，由寶興、丹巴翻越大雪山竄入西康，於一九三六年三月佔領道孚、爐霍、甘孜各縣，旋又分兵進取瞻化、雅江、理化等地，暫時取得了休整的機會。

……

張國燾率軍南下，基於對國內政治形勢的估計與中共中央有不同的看法。據陳然先生說，四方面軍南下期間，張國燾曾寫過一些文章和小冊子，他的基本觀點，認爲「白區」工作的失敗、各個蘇區的放棄以及紅軍的轉移，是中國革命處於兩個高潮之間的標誌，亦即進入革命低潮時期。在此期間，紅軍應向敵人統治薄弱的地區發展，以

中華民國二十四年 十二月三十一日

保存有生力量，並等待時局的變化，因而決定南下川康邊，建立新的根據地。在川康邊無法立足時，乃又轉入西康，最後終於不得不率部北入甘肅。

張國燾南下失敗的原因，主要在於：第一、對敵情判斷的錯誤，低估川軍和追剿軍的力量，尤其沒有估計到四方面軍的南下，吸引了國軍的全部追剿大軍，以致在川西展開三個月的拚消耗的劇戰，使紅四方面軍遭受重大損失。第二、對少數民族地區認識錯誤，沒有充分估計少數民族與漢族間的距離和成見，更沒有瞭解西康地區之貧窮與落後，遂使共軍進入西康後無法生存，不能不北走陝甘。

當然，張國燾的南下，亦有其不可抹煞的作用，即第一，為毛澤東北上陝甘開闢了道路，即四方面軍的南下，調動國軍跟蹤南下，毛澤東的陝甘支隊乃能乘機北上。第二，為賀龍部鋪平入康大道，即二方面軍進入西康時，得到四方面的接應和糧秣的補充，使能越過草地，北上陝甘。

共軍二、六軍團蕭克、賀龍股竄擾湘西，圖入黔、川。

本年十一月十九日，盤據湘西桑植、大庸的共軍二、六軍團蕭克、賀龍股渡澧水南進，企圖竄入黔、川。

國軍一路追剿軍總指揮劉建緒奉命率部追剿。十一月底，蕭、賀兩股共軍徘徊湘西安化、澱浦一帶山脈中，竄擾新化、辰谿、瀘溪、溆浦等縣。本月一日，一路軍十九師李覺部收復辰谿。二日，六十三師陳光中收復辰谿縣城。劉建緒亦由常德進駐沅陵督剿。

此外，國軍第十軍湯恩伯縱隊奉命由湘鄉增援進剿。本月初，蔣委員長令入湘各軍，統歸第一路軍總司令兼湖南省主席何鍵指揮。計第四路軍六師樊崧甫縱隊司令、四師湯恩伯縱隊司令兩師；此外，羅霖一師、郭汝棟一師，加上在湘剿共軍共十四師，兵力計達十萬餘人。

本月五日，國軍進攻竄擾新化的共軍蕭克部，蕭克率三個師向溆浦逃竄，與賀龍股會合。

七日，一路追剿軍六十三師陳光中部猛攻盤據潑浦蕭、賀共軍。八日，克復潑浦縣城。共軍蕭、賀退竄觀音閣、譚家灣、底莊、煙溪一帶。陳光中師跟蹤追擊，連日激戰於白馬嶺、煙溪、觀音閣、馬家溪等地。十一日，蕭、賀股退出湘中，向南竄至湘、黔邊境沙灣、黃泥山一帶。

十三日，蕭、賀共軍向洪江、武岡一帶竄擾；武岡告急。而貴州、廣西剿共軍已開抵湘邊堵截。一路軍總司令何鍵電令各剿共將領。略謂：「新、潑既克，殘匪麇集潑北，可乘其喘息未定，趁勢圍剿，各宜激勵將士，勇往直前；若仍逡巡回顧，坐失機宜，或臨陣畏懼，任其逃竄，刑章具在，慎勿試嘗。本總司令與諸君久共袍澤，披肝瀝膽，務望嚴飭所屬，將蕭、賀殘匪在現地區內一鼓殲滅，以竟全功。」

十四日，劉建緒由沅陵赴前線督剿。

十六日，宜昌行轅參謀長陳誠到長沙，布置前方軍事。

十七日，共軍主力由潑浦竄龍潭司，向邵陽、武岡前進。另一股在邵陽、新化間的洪羅、五峰等地與湘軍陳光中部激戰。其先頭部隊抵巫水之東。

十九日，廣西第四集團軍總司令李宗仁防蕭、賀共軍西竄，特抽调王贊斌、覃連芳等師，向湘、黔推進。二十一日，何鍵赴寶慶督剿共軍。二十二日，下令懲處剿共不力將領：「六區司令晏國濤、副司令蔣聲，均予撤職；第一團長曹燧先行撤職，聽候查辦。」

此時，共軍主力竄至武岡、綏寧邊境，陝口、寶鼎、山垌坡等地。鄂境剿共軍隊已入湘境協剿。

因受國軍猛烈追擊，蕭、賀共軍繼續西竄，陷武岡，逼竄芷江縣。本日，竄向晃縣。企圖竄入貴州玉屏。

國民政府亦於本日任命李宗仁、白崇禧為湘桂黔邊區剿匪總、副司令。與湘、鄂境追剿軍合力追剿入黔蕭、賀

共軍。（註一一）

註一：「國民政府公報」，令，第一九三六號。

註二：同註一。

註三：同註一，法規。

中華民國二十四年 十二月三十一日

中華民國二十四年 十二月三十一日

七〇八

註四：天津「大公報」三版，民國二十五年，一月一日。

註五：「中華民國重要史料初編」，對日抗戰時期，第一編緒編——壹、日本的侵略，頁七四二。

註六：同註四。

註七：「剿匪戰史」，冊十，頁九四一；王庭科：「紅軍長征研究」，頁二三八；郭華倫：「中共史論」，冊三，頁三一九。

註八：萬耀煌：「萬耀煌將軍日記」，頁二七三。

註九：同註七。

註一〇：郭華倫：「中共史論」，冊三，頁一四一—一五八。

註一一：天津「大公報」三版，民國二十四年十二月五、十一、十五、二十、二十四、二十六日；「國聞週報」第十三卷，三期，一週國內外大事述要，頁三。



中華民國史事紀要

中華民國二十四年(一九三五)十一至十二月份

定價：	精裝	平裝
新臺幣	五三八〇元	五三〇〇元
美金	二二・五元	二〇・五元

主編者：朱

匯

森

執行編纂：賴

編纂者：王
校對者：

婷

靜 齋

印行者：國

史

館

經銷處：中

中央文
物供應
社

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號
電話：二一七一五六八

 * 必 翻 所 版 *
 * 究 印 有 權 *

承印者：華

岡 印 刷 廠

地址：臺北市陽明山華岡路五十五號
電話：八六一一八六二

國史館
Academia Historica



國史館

Academia Historica

