

中華民國史事紀要（初稿）

——中華民國二十三年（一九三四）七至十二月份——

國史館

Academia Historica



中華民國史事紀要

(初稿)

國史館

Academia Historica



前言

中國近代歷史之急劇演變，起於西方列強勢力之入侵，其著者：首為清道光二十年（一八四〇）之鴉片戰爭，清廷被迫與英人簽訂南京條約（一八四二），開不平等條約之端。繼而為咸豐八年（一八五八）英法聯軍之役，京師淪陷，清廷復與英法締結北京條約（一八六〇），喪權辱國，日益加深。再而為光緒十年（一八八四）中法之役，藩籬安南因之斷送。

其尤著者：光緒二十年、甲午（一八九四）發生第一次中日戰爭，由於中國之戰敗，造成日本之興起，其影響之重大，實為中國近代史上最顯著之分水嶺。蓋在此以前，中國所蒙受之創痛雖鉅，然尚不足以制中國於死命，迨日本以廣被中國文化之薰陶，突起於亞洲之近鄰，竟為西方帝國主義者張其勢燄以凌中國。於是，國勢乃益以不振而日危矣！

就國內情勢言：自甲午我國戰敗之後，國勢固日益岌岌，然在民族自覺與自救運動方面，反因而日益蓬勃壯大，滙成為救亡圖存奮發自強之洪流。當此之際，憂時之士，無分朝野，競起而尋求救亡圖存之道，初由摸索追求，進而立說號召。舉其大者：其一、仍寄望於清廷之振作有為，欲以緩進改良手段，引導其走上自強維新之途徑。其二、認定清廷之腐敗已不可救藥，斷然採取急進革命路線，欲使根本改造，以達成推翻專制、建立民國之偉業。戊戌政變（一八九八）與庚子義和團事件（一九〇〇）相繼發生後，清廷之頹預無能，盡暴露於世界，改良派勢力乃因之衰頹，而希望幾絕；國父孫先生文所創立以救中國、救世界為中心之三民主義及其所領導之國民革命運動，乃隨時勢之演進，而成為中華民族自立自強、救人救世之主要力量。推翻專制，建立

中華民國之偉業，終於辛亥八月十九日（一九一一年十月十日）武昌起義獲得成功。國父有言：「中國之革命發軔於甲午，盛於庚子以後，而成於辛亥。」蓋指此一史實也。

當甲午中日戰爭中國節節失敗之時，國父領導之第一個革命團體——興中會，於同年十月二十七日（十一月二十四日）成立於檀香山。此一革命團體成立之主因與宗旨：一為外患之杜絕，二為內政之改造；故在興中會宣言中，乃揭示此兩要義以為革命之標的。首謂：「中國積弱非一日矣！上則因循苟且，粉飾虛張；下則蒙昧無知，鮮能遠慮。近之辱國喪師，強藩壓境，堂堂華夏，不齒於鄰邦；文物冠裳，被輕於異族。有志之士，能無撫膺？」在入會誓詞中復標明：「驅除韃虜，恢復中華，創立合衆政府」三大綱，是興中會於成立之始，即已明揭中國近代國民革命之目的，在求民族之自由獨立與民主共和政體之創建矣。

翌年乙未、光緒二十一年（一八九五）九月九日，第一次革命起義於廣州，距離興中會成立未及一載，距離中國因戰敗簽訂馬關條約而割讓臺、澎，為時僅逾五月，其時日之相連與吻合，證明中國革命之加速進行，不僅與甲午之戰息息相關，而臺、澎之割讓於日本，實為促成廣州第一次革命起義之重要因素。此役雖然失敗，實開革命黨人壯烈犧牲之先驅，促進中國國民革命運動之加速發展。乙未首義後三年，即清光緒二十四年（一八九八）春，興中會第二個支會繼日本橫濱支會之後成立於臺北；又過二年，即清光緒二十六年（一九〇〇）庚子，國父親自來臺策畫第二次革命起義——惠州之役。其時臺灣雖為日本所據，而臺胞嚮往革命，希冀祖國之復興，進而謀臺灣光復之志節，實已昭昭在人耳目。蓋臺灣之命運實與革命之前途連為一體。惟國民革命之成功，而後乃有臺灣光復之可期。是故臺灣志士自庚子以後，或參與革命組織，返回祖國獻身

於革命行列；或發動武裝抗日，與祖國革命作桴鼓之相應；或從事社會及民權運動，以發揚民族自救之精神。雖努力之方式不同，而奮鬥之目標則一，是臺灣與國民革命關係之密切，有如血肉之相連，首腦之不可分，固史實昭然矣。

就對外關係言：由於甲午戰爭中國之失敗，馬關條約之簽訂，臺、澎因以喪失，繼之以列強在華港灣之租借，與勢力範圍之劃分，以及不平等條約束縛之加深，瓜分亡國之禍更迫於眉睫。在此時期，中國所賴以苟延殘喘者，乃因列強之角逐競爭，矛盾衝突，利害各異，危機四伏，遂以門戶開放，利益均霑，作一時之調和，形成列強在華之均勢，始得到短暫維持之局，固非清廷之能警惕自強，有以禦之也。至民國三年（一九一四）第一次世界大戰爆發，西方列強無暇東顧，日本乃得乘時以逞，一躍而成為獨霸中國之局面。

日本於取得獨霸中國地位之後，一面利用我國內軍閥之割據，以助長戰亂，而遂其「分而治之」之陰謀；一面復阻撓我國革命勢力之興起，以達成其：欲稱霸世界，必先侵佔亞洲；欲侵佔亞洲，必先吞滅中國之企圖。卒致演變成民國二十年（一九三一）「九一八」事變，與二十六年（一九三七）「七七」事變以後之第二次日本侵華戰爭。由於我全國軍民在總統蔣先生中正卓越領導之下，堅苦奮鬥，不屈不撓，以及民族精神與文化潛力之高度發揮，中日兩國局部之戰，卒擴大而與第二次世界大戰相結合。歷時八年，犧牲慘重，終於達成民國三十四年（一九四五）之最後勝利。日本因戰敗而無條件投降，中國於五十年前甲午戰敗所割讓於日本之臺灣、澎湖，乃重歸於祖國之版圖。不幸我國於抗戰勝利之後，為國際共黨所乘，大陸因以沉淪，七億以上之同胞被陷於鐵幕之內，慘遭迫害屠殺，如水益深，如火益烈，呻吟待救，舉世同憤，而歷史文化

之備受摧殘，實為數千年來民族未有之浩劫！所幸臺、澎與大陸邊緣之金門、馬祖，於歷史厄運與挑戰困境之中，屹然矗立，成為今日光芒萬丈、保衛自由之燈塔，莫立中華民族復興重建之基石。

溯自甲午以還，此一近八十年歷史演變，國民革命運動奮鬥之歷程，舉其要者：在辛亥以前為民主共和與專制政體之鬭爭，辛亥以後初為對帝制餘孽、軍閥割據，危害國民之鬭爭；繼而為對國內軍閥與帝國主義者相勾結以危害國家之獨立與生存之鬭爭。歷經民國二年二次革命之役，民國四年討伐袁世凱背叛民國、帝制自為之役，民國六年以至民國十二年護法之役，民國十五年至民國十七年北伐、統一之役，民國二十六年至三十四年對日抗戰之役，以及抗戰勝利後，共黨禍國，大陸同胞急待解救，政府反共戡亂之役等。其間雖歷經盛衰起伏，艱苦挫敗，然艱苦與挫敗乃一時之現象，固未能阻止革命建國運動之邁進與蓬勃發展也。綜其關鍵所在，其為思潮之衝擊，或為世變之循環，而未可測量歟？！自古以來，每一民族之興衰，必有所由：其衰也，往往失之於可興可為之時；其興也，往往成之於多難困厄之中。瞻望今後我國歷史之發展，中華民族其亦於大挫大痛之後，由磨礱而愈進於光明，由精益而更趨於完美乎？

中華民國史事紀要之編纂，其目的在提供史料，便利研究，並先行刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。自興中會成立之年至辛亥革命為前篇，民國元年以後為正篇，分年編訂，次第發行，昔人有言：「欲亡其國者，必先亡其史。」故「歷史不滅，民族永生。」爰刊斯編，以期發揚中華文化大國之光輝，莫立中華民國國基於永固。

本編特以甲午年為前篇之始。

凡例

- 一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成為一部完整之中華民國編年史。
- 二、本書記事以革命建國為緒統。中華民國乃由國民革命而創立，而民國之根本在開國時臨時參議院制定之中華民國臨時約法，故凡違反國民革命之目標及臨時約法之政權，則以事實政府視之，冠以地方名稱，如北伐統一前之「北京政府」是。至破壞民國政府正統之偽政權與叛亂組織，則冠以偽或逆字，以重法統。
- 三、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立為分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）為前篇，民國元年以後為正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事蒐羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。
- 四、本書紀年以中華民國正朔為標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。
- 五、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。
- 六、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如記事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者按語。
- 七、本書記事，力求完備。本兼容並蓄之原則，遇有不同文件或著述，所記事實有歧異時，酌予

並存，或列入附註，以備考訂，惟文獻及著述文字與正式公布之官文書有別者，悉以官書文字為準。必要時，採錄有關文獻或專著，列為附錄，以資參證。

八、同一日內記事順序，除具有特殊重大意義之事件列為首條外，一般事件採先中央而後地方之次序。國父孫中山先生為中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次為國家元首、副元首，次為中央政府政令，次為全國性政團、社團及社會文化動態，次為各省市政令及特殊舉措。

九、所舉人名，以稱其本名為原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯為原則。

十、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱為準。如辛亥革命爆發，黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同為一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院院長兩職，如記事與軍事委員會有直接關係者，宜稱蔣委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

十一、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書為主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系列之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。

十二、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國史事紀要（初稿）

中華民國二十三年（西曆一九三四年）

七月

一日 新生活運動促進總會在南昌正式成立。

南昌新生活運動促進會秉承會長蔣中正之命，依據新生活運動綱要，改組爲新生活運動促進總會，本日正式改組成立，總轄各省市新運促進事宜。蔣委員長自任會長；並聘楊永泰、熊式輝、何應欽、黃郛、邵元冲、吳鐵城、陳果夫、張學良、閻錫山、陳公博、朱家驊、石瑛、褚民誼、袁良、沈鴻烈、劉鎮華、于學忠、何成濬、張羣、陳儀、劉峙、魯滌平、韓復榘、何鍵、邵力子、宋哲元、徐永昌、龍雲、劉湘、朱紹良、馬鴻逵、傅作義、王家烈爲各省市指導員。總會於會長之下，設幹事會，並設主任一人、副主任一人、書記一人、助理書記一人，幹事二十二人；以下分調查、設計、推行三股。各股股長及副主任、書記、助理書記等則由幹事兼任。其名單爲：主任熊式輝，副主任鄧文儀，書記閻寶航，助理書記李煥之，調查股長李厚徵，設計股長范爭波，推行股長邵華，其餘幹事亦多爲此間軍政界領袖。總會正式成立後，即通告各省市新生活運動促進會，加以改組，並積極規畫南昌市之推行工作。

中華民國二十三年 七月一日

(註一)

其計劃內容共分爲八類：(一)關於機關厲行新生活辦法；(二)關於公共場所厲行新生活辦法；(三)關於商店厲行新生活辦法；(四)關於公共事業厲行新生活辦法；(五)關於市容整理辦法；(六)關於工廠厲行新生活辦法；(七)關於社會團體厲行新生活辦法；(八)關於禮俗改革之準備等。其工作程序則先由調查股對各項事態加以調查，以結果提供設計股參考，然後再由設計股擬具各項工作實施辦法，呈准後，交由推行股推行。(註二)

新生活運動由過去之「發軔」、「自由發展」時期邁入「組織統一」、「計劃確定」時期，是「整個的向前進行」的時期。

茲誌新生活運動促進總會籌備期間，特具意義之事實如左：

一、會址的遷移。從前的會，因祇主持南昌一部運動，所有工作人員多調自各機關，會址亦極簡陋，僅在中山路租一間小屋而已。現在會既改組，工作繁重，人員增加。所以由江西省府熊主席撥豫章公園及中山紀念堂爲總會會址，並大加修理，遷入辦公。紀念堂房屋雄偉，公園綠樹蔭濃，表現新生活運動之整肅與蓬勃。

二、人員的增加。會內工作人員原由各機關調用，係暫時的，改組以後，工作頓形繁重，人員也就不得不增加。所以遂網羅具有專門學識，及願致力於新生活運動的同志多人來會服務，很繁重的工作也就在埋頭苦幹中分去任下。

三、規章的制訂。新生活運動是一種創舉，是沒有規例可循的，一切事件都待筆路藍縷地創造。在改組前，對各項需用的規章、辦法、方案等等作充分的準備。

四、刊物的編印。新生活運動是抱着試驗態度來推行的，在這試驗進行之中，處處都有經驗與教訓，爲將這種經驗教訓貢獻給同情且熱心新運的同志，於是乃編印刊物，以供全國熱心新運者的參考。(註三)

蔣委員長訂定「厲行戒煙取締吸戶章程」。

軍事委員會委員長蔣中正鑒於鴉片病國殃民，一再嚴令取締在案。現以禁煙要政，除取締栽種、販運外，亦應取締吸戶，乃定「厲行戒煙取締吸戶章程」，令飭各省府遵照施行，以矯正粉飾虛偽、矛盾諸現象，並防止執行人員因緣爲奸。茲誌其條文如下：

第一條

禁煙要政，辦理未善，久同具文，致愈禁愈烈。茲爲矯正粉飾、虛偽、矛盾諸現象，並防止奉行人員任意張弛，因緣爲奸，應用切實有效之方法嚴加管理，以期限期肅清起見，特頒厲行戒煙取締吸戶章程。

第二條

除由中央主管機關特設中央戒煙醫院，或中央戒煙研究院外，各省地方應依左列各款，分設戒煙機關，嚴令人民戒煙：

一、省或市設戒煙醫院；

二、縣設戒煙所；

三、縣市之區或鎮，擇地設戒煙分所。

前項戒煙醫院或研究院，得委托當地著名之公立或私立醫院兼辦，而酌撥經費補助之。

第三條

凡戒煙機關應研究戒煙方法，配備戒煙藥品，以供當地煙民戒煙之用。無論留院或就醫，得徵取極低之醫藥費，但過確實窮苦無力繳費者，應酌予減免。前項戒煙藥品，除由戒煙機關處方配製，或經審驗特許者外，一律禁止發售。

第四條

凡報請戒煙者，無論自行請願，或親族送交，或經官署調驗勸戒，均應絕對服從戒煙機關之管束與指導，依限戒除。限滿後，戒煙機關得隨時定期再驗是否確已戒斷，或戒斷後是否重吸，如不依限遵戒，或屢戒屢犯者，得移送法院依禁煙法懲處。

第五條

凡因年老或疾病致吸食成癮一時不能戒除者，經醫師或戒煙機關之診斷證明，得聲請註冊領取限期戒煙執照，准其暫行吸食。但六年以內，必須逐年戒除，期滿不得再請展期領照。

第六條

限期戒煙執照，必須載明左列各事項，其式樣條款另詳定之：

一、吸煙者之姓名、性別、年歲、籍貫、住址、職業；

二、吸煙者之身材、面貌及其最易辨識之特徵；

三、暫時不能戒除之原因及診斷證明人；

四、每日吸量及慣吸何種土質；

五、執照號數；

六、填發執照之年、月、日及其有效期間；

七、填發執照機關之所在地及機關長官之簽名蓋章。

前項吸量每屆換領執照時，必須逐漸減少。

第七條

凡領取限期戒煙執照者，應憑照向該地曾經註冊特許之土膏行店購煙，但每購一次不得超過十日之吸量，每月不得超過全月定額之總量。

第八條

凡領取限期戒煙執照者，如遷往或旅行在本市縣管區以外時，應憑原執照向到達地之市縣換取新執照，並將原執照繳呈到達地之市縣，轉請原屬縣市註銷，但係暫時旅行者，得憑執照換取旅行證。

第九條

限期戒煙執照，每六個月換領一次，每照納費五元，其中縣政府或市公安局分配後，由縣市政府酌撥地方自治或自衛團體一元，省或市一元，禁煙督察處一元，除各將分配所得，分別撥充所辦戒煙機關之經費外，餘款概充地方政費之補助。限期戒煙領照人旅行證以三個月為有效期間，每證納費三元，除應繳禁煙督察處之一元外，其餘二元，依前項規定，由各機關團體折衷分配之。

第十條

凡遺失執照或旅行證者，應即向原領機關聲明註銷，經查核屬實，得繳費重行補領。凡煙癮戒斷，或本人死亡者，應即將所領執照繳銷，逾期不繳銷，又不換領新照者。得向本人或其家族加倍追取次期應繳之照費。

第十一條

限期戒煙執照及領照人旅行證，統由禁煙督察處製發，由各省市主管機關或縣政府，每張先行墊繳一元照費，向禁煙督察處請領，發交所屬之公安局或區公所填發。但由縣政府直接請領者，禁煙督察處應即將請領之縣名、長官姓名及張數、號數，函知該省主管機關存查。

第十二條

限期戒煙執照應具四聯根單，一聯存填發機關，一聯繳政府或市公安局，一聯繳省或市之主管機關，餘一聯繳禁煙督察處，應繳省市之照費，隨根單繳納。各市縣於每月初應將上月填發之照數、號數、領照人名及有效期間，列成簡表，分報省主管機關及禁煙督察處存查。

第十三條

凡未經領取限期戒煙執照而吸煙者，除酌量追繳二倍以上十倍以下之照費外，應留置戒煙機關驗明，有癮已成癮者勒令戒除，因年老或疾病一時不能戒除者，得勒令繳費補領執照，不服從勒戒或不遵繳應加之執照費者，即移送法院，依法懲處，受前項處分。如係由他人告發者，應以追繳之照費全數充賞，但告發不能證實或經戒煙機關驗明無癮者，原告發人應代繳所追照費之定額，以爲充被告發人之慰藉金，不遵繳者，即移送法院，依證告反坐論罪。

第十四條

限期戒煙執照，祇准本人專用，不得一戶共用，或借給他人使用，尤不得利用執照，誘惑或庇護他人吸煙；如有違反者，除將本人執照註銷，移送法院依法懲處外，其餘諸人，概依前條之規定辦理。

第十五條

凡吸食紅、白丸、注射嗎啡或使用其他麻醉毒品者，無論已領、未領限期戒煙執照，除註銷其已領執照外，概依嚴禁烈性毒品暫行條例之規定辦理。

第十六條

凡領取限期戒煙執照或旅行證者，於吸煙時應將證照隨帶在身，遇主管機關所派查驗人員索閱，應立即提出，聽候查驗；若不能提出，或提出而照證不符者，得即行拘查，照第十三條或第十四條之規定辦理。但遇左列情形，應以藉端嚇詐論，從重處罰：

一、非主管機關所派之查驗人員，而冒充查驗者；

二、確能提出相符之照證，而故意加以損害或濫行拘捕者。

第十七條

黨政軍服務人員及學校員生，應依豫鄂皖三省剿匪總司令部前次頒定之黨政軍學戒煙辦法及戒煙調驗規則辦理，不適用本章程之規定。

第十八條

本章程之施行區域，由軍事委員會委員長以命令定之。

第十九條

關於厲行戒煙及取締吸煙之程序，凡本章程所未規定者，參照一般禁煙法令辦理。

第二十條

本章程自軍事委員會委員長南昌行營核定之日通令施行。（註四）

中華民國二十三年 七月一日

南昌行營頒行「省政府合署辦公辦法大綱」及「各省行政督察專員職責系統劃分辦法」。

南昌行營以現行省組織法及縣組織法已頒行數年，各省形式下雖已組織完成，但重大弊端有三：

一、就現制本身觀察，則爲頭重腳輕，基礎不固，論組織則省龐大而縣縮小，論經費則省極鉅而縣極微，治官之機關太多，而治民之機關太少，一切政令，無法執行。

二、就橫的方面觀察，各廳處駢肩而立，各成系統，各固範圍，各私財用，權則相爭，過則互謔，且一切設施，多以本廳處之立場爲觀點，實缺乏抑己伸人、共維全局之精神，遂因彼此矛盾，致下級機關靡所適從，形成敷衍粉飾之弊病。

三、就縱的方面觀察，省府與各廳處，縣府與各局科，均各截然兩級，中央部會往往認省之廳處爲其直屬機關，省之廳處認縣之局科亦然，彼此直接行文，遂使省府與縣府不克層層節制。所謂主席代表省府監督所屬執行省政，各縣長綜理縣政之規定，乃均徒托空言。（註五）

南昌行營爲清除三大弊端，乃彙集各方意見，制定「省政府合署辦公辦法大綱」凡十四條，以備中央徹底改革地方政制之張本，並於本日頒行。

自豫鄂皖三省剿匪總司令部創立行政督察專員制度以還，三省專員公署次第成立，用以輔助省府，督率屬縣，促進行政效能。蔣委員長年來根據各省專員政務報告與建議，復綜合考覈所得之經驗，以專員制度之職責系統應予明白劃分，特於本日制頒各省行政督察專員職責系統劃分辦法，凡十四條，令已設專員各省遵照實施。（註六）

茲分誌「省政府合署辦公辦法大綱」及「各省行政督察專員職責系統劃分辦法」如次：

一、省政府合署辦公辦法大綱

第一條

現行省政府組織法在中央未修正以前，爲力謀地方政務之推進，保持省府意志之統一及增進一般行政之效率起見，特制定本大綱，實行省政府合署辦公辦法。凡左列各廳處概應併入省政府公署之內：

一、秘書處。

二、民政廳。

三、財政廳。

四、建設廳。

五、教育廳。

六、保安處。

第二條

現在省公署如尙無足以容納所屬各廳處者，應於可能範圍內盡量併入，至少先併入民政廳及保安處，其餘俟公署改建擴充，再行陸續加入。但無論已未併入，其辦公程序概依本大綱辦理。

第三條

除第一條所列各廳處外，現在一切直屬省府之機關，應分別裁併或量爲縮小，而改隸於主管廳處。前項機關如爲推行特種要政之臨時組織，應隆其職權，準照廳處待遇，而以直屬省府管轄爲便者，得暫不改隸，但應仍受主管廳處之指導。

第四條

省政府合署辦公後，一切文書概由省府秘書處總收、總發，由主管廳處承辦，分別副署或會同副署，簽呈主席判行。但主管廳處依其職權監督指揮所屬職員或所轄機關之事務進行者，在不牴觸省令之範圍內，仍得自發廳令或處令。

第五條

省政府合署辦公後，省府所屬各廳處，上對中央院部，下對專員、縣長或市長及其所屬之科或局，均不直接往覆文書，概以省政府之名義行之。

第六條

省政府合署辦公後，各廳處所擬之命令或處分，經主席判行，而已以省政府之名義發布者，如發覺有違背法令，逾越權限或其他不當情形時，依左列之提議，經省政府委員會之議決，仍得自行修正及分別停止或撤銷之：

中華民國二十三年 七月一日

八

一、依省政府主席之提議者；

二、依主管廳處長之提議者；

三、依其他廳長、處長或委員之提議者。

第七條 省政府合署辦公後，應依左列各原則澈底改革：

一、各廳處及其所轄各機關之組織暨各科組之職掌，應依現在實際之需要，重新劃定，厲行裁併，務期系統分明，權責專一，員額減少，工作緊張。

二、省府各廳處之經費應集中管理，但金錢或物品之會計一時不便完全集中者，亦應酌定項目範圍，先行集中其一部或大部。

三、省府及各廳處之文書應採科學管理方法，務期迅速愼密簡便，每日每週文書之收發及承辦，尤應分類摘由列表，互送各廳處長及主席查考。但特別機密事件一時不宜宣佈，應由主席及主管廳處獨負其責者，不在此限。

第八條 省政府合署辦公後，省府秘書處之改革，除依前條規定裁併現有之組織，祇設科分掌文書、會計、庶務等事項外，得酌設左列各室，分別延用確有專長之人員組成之：

一、技術室 凡農工、商礦、水利、土木及其他各項事項，為各該省現在應行急辦者，依其種類，應延用適當之技術專家，分任調查、設計，即各主管廳處提出之技術事項，亦概交其審核，並負指導督率之責。

二、法制室 凡省政府或各廳處所擬發布之法令及現行法令之修正、廢止，應延用確有專長者集中於法制室，分任調查、草擬及審核之責。

三、統計室 置統計專門人員，凡各機關應行搜集之材料，概交統計室依照畫一之規定編成各項統計報告。

四、公報室 置編譯及印鑄專員，凡各機關發行之定期或不定期刊物，概交公報室統一辦理，一切法

令尤應逐日依公報公布，以節繕寫、遞寄之煩勞。

第九條 省政府及各廳處之組織及員額屬行改革後，所有節餘之經費應悉數撥增各縣政費，被裁人員應重行甄別，量其才能，准予分別備選縣長、區長及其他縣佐治人員之用。

第十條 本大綱之施行規則，由各省省政府自定之。

第十一條 本大綱由行營陳報中央政治會議鑒核備案，在湖北、河南、安徽、江西、福建等剿匪省份先行實施，其他各省經呈請行政院核准者，亦得援案准用。

第十二條 本大綱俟各省施行後，應將實地試驗之結果詳加比較，隨時陳報中央，以備制定省制，實行修正省政府組織法之參考。

第十三條 凡本大綱所未規定者，仍依現行省政府組織法及其他有關係之法令辦理。

第十四條 本大綱自公布之日起兩個月內，凡剿匪各省應一律施行。（註七）

二、各省行政督察專員職責系統劃分辦法

第一章 總 則

第一條 各省行政督察專員，上承南昌行營或豫鄂皖三省剿匪總部及各該省政府之監督指揮，下對轄區內各縣政府督察權之行使，除依照剿匪區內各省行政督察專員公署組織條例第三條、第九條及第十三條至第十五條之規定分別辦理外，悉依本辦法所規定之職責系統行之。

第二章 各級遞層考核

第二條 凡新任專員應先赴該管省政府謁主席請訓，並分赴各廳處商承該區應辦事宜；凡新任縣長應先赴該管專員公署謁專員請訓，並與公署及區保安司令部商洽該縣應辦事宜，再行到任視事。遇緊急情形，新任專員經行營或總部令知該管省政府，新任縣長經省政府令知該管專員，特准先到任後請訓者，不在此限。

第三條 除專員考核轄區內之縣長，應依專員公署組織條例第十三條至第十五條之規定辦理外，各省省政府對於所屬各專員，亦應依定期考成或臨時巡視，切實核查其成績，加具考語，臚列事實，呈報行營或總部分別獎懲。如發覺專員有瀆職或重大失職之行爲時，尤應隨時密呈，俾憑撤懲或爲其他之緊急處分。

第四條 行營或總部之獎懲，專員依該管省政府之考核報告爲重要之根據，省政府之獎懲縣長依該管專員之考核報告爲重要之根據，如發現報告不實或失當，經另行覆查得有反證之事實者，原報告人應依法議處。前項獎懲之決定及其根據之事實，行營或總部應即令知該管省政府，省政府應即令知該管專員，分別遵照。

第五條 專員兼縣長之卸任，由省政府派員監盤交代，縣長之卸任，由該管專員公署派員監盤交代。

第三章 各縣財政檢查

第六條 各縣應編之預算中所列預備費之動支暨一切財政整理之辦法，各縣政府除依剿匪區內整理縣地方財政章程第五條、第六條、第十條及第十八條之規定，逕呈省政府核辦外，並應分呈該管專員公署備查。前項呈報如專員認爲有應分別准駁或修正者，得申具意見，即速陳明省政府，以備主管廳處審核之參考。

第七條 各縣地方財政收支之實況，各縣政府應按月冊報該管專員公署查核。

第四章 文書處理程序

第八條 凡行營或總部應令行專員公署之文件，均令由該管省政府轉行之。但遇事關重要而時機緊急者，仍得一面逕令專員公署辦理，一面並令該省政府知照。

前項文件如事屬豫鄂皖三省範圍者，行營與總部之間亦相互知照。

第九條

省政府暨各廳處應令行各縣政府辦理之事件，凡屬左列各款之一者，均令由該管專員公署轉飭遵辦，但遇事機緊急時，亦得一面逕令各該縣政府辦理，一面並令該管專員公署知照：

一、含有時間性之重要事件，應責成全省各縣或多數縣份一體舉辦，而須分區督察，限期完成者。

二、含有特別性之專辦事件，須責成某行政督察區所轄之一縣或數縣專辦者。

三、含有聯系性之共通事件，須由甲行政督察區與乙區所屬之毗連縣份協同辦理者。

第十條 各專員依專員公署組織條例第五條、第十條第二項、第十三條、第十四條第二項、第十五條第一項及第十六條第二項之規定，應行分別呈報行營或總部之事件，暨依本辦法第八條轉飭遵辦事件之呈復，概由該管省政府核轉行營或總部。各縣政府依前條規定各奉轉飭遵辦事件之呈覆，亦應由該管專員公署核轉省政府。

第十一條 各專員奉行營或總部逕令飭辦之事件，得一面逕行呈覆，一面分報該管省政府備查。各縣政府奉省政府逕令飭辦之事件，亦得一面逕行呈覆，一面分報該管專員公署備查。

第十二條 專員、縣長遇緊急重要事件，必須即向行營或總部及省政府請示者，得一面逕呈，一面分報其直屬之上級機關查核。

第五章 附 則

第十三條 本辦法自公布日施行。

第十四條 本辦法公布後，行營前頒治字三二七二號之訓令廢止之。（註八）

「民二三北平各大學畢業生職業運動大同盟」成立。

「民二三北平各大學畢業生職業運動大同盟」於本日正式成立，下午一時在北平中山公園招待北平市新聞界，並邀請黨部負責人員出席舉行茶話會。由大同盟負責人譚庶潛擔任主席，報告運動意義，略謂：

「今天承諸位先生光臨，敝同盟不勝榮幸。敝同盟開始與社會人士見面，特請諸位先生蒞臨，盼望將意旨轉諸社會，使社會人士知道同人動機，並非在政權的奪取或個人飯碗的取得，而是鑒於社會現象不良，以致失業呼聲遍於全國，大學『畢業即失業』的呼聲，震撼社會。同人有此組織，蓋所以促進政治教育之改進，與職業問題之解決

中華民國二十三年 七月一日

耳。故吾人本運動之意義，實政治改革運動、教育改革運動及民族復興之運動也。蓋本運動純爲俸給階級之運動。就其本身立場而言，乃在調合社會之根本組織。故本問題之解決，應由政府及社會人士共同負之。」（註九）

嗣由盟員崔蔚雲報告大同盟之工作方針如下：（一）呈請政府起用人才；（二）必要時派代表晉

京請願；（三）研究考試法規及公務員任用條例；（四）擬製政治及教育改革方案；（五）聘請導師，隨時指導本運動之途徑；（六）希望各地畢業同學一致努力此種運動。（註一〇）

其盟員四百餘人聯名發表宣言如下：

「職業運動在今日爲新鮮之名詞，爲全國之創舉，社會人士對之悉尚不明其真義也。按此運動性質之嚴重，實加諸任何運動之上，不有以闡明之，則將爲人所漠視，甚且發生誤會，使前此失業之人士，痛苦無以自白；今茲失業之人士，痛苦無以解除；後此失業之人士，痛苦益將增加。同人等爲時勢之需要，爲自身職業之企求，不能不有大同盟之組織。以公開之方式求職業問題之解決，較之上書權要，乞憐私室，意有別矣。」

三十年來，政府及社會人士但知廣設學校、造就人才，而如何安插統計則無人過問，甚有以教育爲營業，視學生爲商品，濫加製造，不計銷路，以致人浮於事，學失所用，用非所學，稿項黃馱、老死窗牖者不可勝數。而工於鑽營、憑藉勢力者反得飛黃騰達，竊取權位；桀黠者流既不甘於窮處，勢必鋌而走險，於是亂象迭出，不可救藥，延至今日，已成滿目失業之社會，到處蠢動之國家。一言以蔽之：卽職業問題爲之也；不良教育之影響爲之也。任其自爲問題，而不加以解決，則情勢日益嚴重，國家日益紛亂，留此運動於他人，而不自爲肩負，則非真實敢任之態度，獨力以爲之，又無濟焉。故同人等不惜冒社會之駭怪，羣力以赴，使社會人士感覺此問題之嚴重性，企求所以解決焉。

今之謀職業者，大都偏重個人活動，不顧他人。其略知連繫者，又復自爲派系排斥異己，不惟長亂，抑且失德。其志氣卑下者則阿諛鑽營無所不至，迹其本心，未必甘此，而生計逼迫，使之不得不爲五斗米折腰。是驅一國之青年士子，相率墮其志節以爲稻粱之謀，影響國家民族實非淺渺。而社會競尚浮華，崇拜勢利，雖有閥黨、曾參之

行；顏回、原憲之學，而因守窮閭，衣食不贍，則人猶且誹笑之，政府機關亦無微辭及之者，是驅舉國而爲營利之圖，更無道術德行之獎掖矣。邇年以來，內地則盜匪充斥、農村破產；東北則失陷已久，收復無期。莘莘學子，殫其父兄之血汗金錢，從事於學，學成則家已破產，茫茫四海，無家可歸；嗷嗷衆口，懸釜以待。同人等處此時艱，既不願爲無謂之悲憤；又不白甘墮落，鋌而走險，有所不忍；同流合污，復有所不屑。再四思維，除以坦白之胸懷、誠摯之態度，瀝述苦衷，請求政府社會之注意與籌謀，別無他法。同人等畢業大學，念載寒光，不爲不苦；此後幸得一服務國家社會之機會，雖不敢謂有特殊貢獻，然一片敢於犧牲之心與刻苦耐勞之習慣、樸實不欺之精神，則可以告國人而無愧。同人等但以服務爲目的，不以奪取爲目的；但求以最大之勞力，得最小之報酬；但願作大事，不願作大官。耿耿此心，無敢或渝，邦人君子，如不惜階前盈尺地，錫之迴旋，雖不必奏刀駭然，亦必不至傷手，劉、晏、曾、胡多用士人，卒以致治，此其大效也。

說者以各方有才難之歎，如係真才，人爭羅致，何至於失業。此說也實寃盡天下人，我人不敢承認。自古懷才不遇、潦倒以死者，何可指數！惟其有才，是以自愛；惟其有德，是以不甘奔競。「鷄鳴狗盜之出其門，士之所以不至」，已爲千古定論。而蔽賢崇姦，使正士無由自達，又爲普通現象。然則何所見而判別真才耶？歷代取士之法，有鄉舉、里選、郡國上貢，以及徵辟、科舉之分，雖利弊相參，大較士之砥行立名、劬學成章者，尙能爲國家錄用，不虞生計之艱窘。而取士有定額，用舍有準衡，資闕有淺深，人員有銷納，非若今之濫行招生，漫無限制，不計政府用人之多寡，社會事業之發達如何，而層累製造，一出校門，卽視若路人，任其流落，大學「畢業卽失業」在今日實爲至慘痛之口語、極普遍之情形。長此以往，不但失國家育才之意，亦非人類道德所許。求之東西各國固無此泛濫之大學教育，卽溯之專制時代亦無此暴殄人才之先例。同人等或學文科，或習數理，或研法律、政治、經濟，雖無通才之譽，尙有一技之長，在任何國家或任何時代，皆有發達個人才能之機會。換言之，則國家社會既用如許金錢物力，造成若干之人才，應當爲之設法錄用。而我人犧牲無數之精力與時光，亦有請求錄用之權利與義務。若謂國家政治未上軌道，社會事業未發達，同人等應當忍氣吞聲，含辛枵腹，以待政治之清明、失業問題之解決，則恐如俟河之清，終不得遂。同人等以爲國家之紛亂，正坐職業問題之不能早解決，延遲一日，則失業人士之

製造，日多一日；社會之不安，日深一日；國家之歲入，以之位置閒員而不足，奚能謀實業之發展？且位置閒員而不得已，必至增機關；增機關不已，必至乏財用；財用乏則必重徵苛斂，而民亂矣！此政治之不得清明也。至於社會事業之窳滯，何莫非人多費寡，一事莫辦，有以致之？且人多則爭，爭則交相侵奪，為害尤烈。同人等提倡職業運動，即欲政府注意教育之改良、人才之統制，使供求相抵，質量均衡，政府無乏才之歎；多士少彈缺之悲；國家因得省浮員之經費，從事社會事業之興辦，如此，則政治漸入常軌，社會永無抗拒之形矣。若謂政府已舉行考試，爾輩何不上干青雲，以希登進。此說似是而非，未能苟同。略計全國大學專科畢業生每年不下六、七千，而留學歸來或中學畢業不再升學者，尙不知若干，此皆志在服務，或應高等考試，或應普通考試。以有限之名額，供無限之企求，自多遺珠之憾。同人等固不屑為個人謀出路者，縱一人得第，亦不欲使多數士子長抱落寞之感。為根本解決計，自惟有藉職業運動以喚起教育改良運動、政治改進運動、民族復興運動。否則，由失業問題以引起各種問題，甚非國家民族之福也。

同人等受政府、社會、家庭、師友之涵育，為幸至深。所以報答於國人者，即欲以己之所長，貢獻於國家社會。希望國家社會亦以同人等應有之職業還相界付。或使之投荒西北，或令深入農村，任何艱苦，均所不辭。同人等並願各處大學畢業者為同樣之運動，以促政府社會之注意。尤冀邦人君子，本提携後進之懷，加以指導，實深感幸。謹此宣言。民二北平各大學畢業生職業運動大同盟盟員譚庶濟等四百十九人謹啓。」（註一一）

附錄：天津大公報社評：大學畢業生職業運動（註一二）

昨據平訊：平市各大學本屆畢業生組織職業運動大同盟，以期促進大學畢業生失業問題之解決，此近來饒有意義之社會運動也，吾人竊願預祝其有造於現在及將來之青年！

吾人今願首對求職煩悶中之大學畢業生，表其誠摯之同情，蓋諸子求職煩悶之所由來，社會與學校應負其責任十分之七八，而學生本身僅應負其十分之二三焉。易言之，社會授職之機會太少，缺乏消納新活動分子之餘力，實為此問題之癥結，而學生就業能力之薄弱，抑其次也。大凡人才之宣洩，不外向政府與社會兩面。現在政府各機關

用人，迄未依法嚴格考選，以致親私雜進，賢路壅塞，且辦事習於敷衍，考績不憑效率，以致能者未必見長，不能者又未必不可以藏拙，卒至顛預麻木成爲風尚，不但新進之士不易自見，其庸闖之輩亦復不易淘汰，以收新舊遞嬗之效，此政界之積弊也。社會方面，近來受政治不安、經濟破產之影響，凡百事業莫不艱難困厄，苟全已屬萬幸，發展直無可言，將欲容納後學，顧又何從得萬問廣廈！此社會之苦況也。政府如彼，社會如此，宜乎失業問題之嚴重，年甚一年，根本解決，斷非易易，縱令今日大學畢業生集團呼籲，恐數千飯碗亦決不能突從天外飛來。雖然，此等情形由來已久，供過於求，理宜調節。吾人獨不解政府對於教育從前已缺乏整個規劃，近來仍憚於斷然處置。許多粗製濫造之學校，或擁護國要人爲招牌，或拾名士清流作護法性等營業，意存植黨，當軸往往礙於情面，迄不嚴厲干涉，而不知貽誤無數青年，造成大量游民，政府實應負其重責。此外更因學校與社會截爲兩極，書本所講授與事實所需要完全不直聯係，遂致一出校門，有同盲目。其有出自田家之青年，數年住校，幾載出洋，生活習於歐風，習慣不適內地，畢業之後，至不能再與故鄉之父母、兄弟共起居，此又歐化教育之流毒，馴至迫令受過高等教育者，集中謀生於通都大埠，自無怪乎就業之匪易也。吾人以爲解決大學生就職問題：第一、應要求政府，用人須憑考試，進退一本程序，甄拔宜有定期，黜陟必依成績，升遷淘汰，按時厲行，祛舊進新，活潑運用，務令新學後進之士有策效之途，懷遞進之望，則人知自奮，事入正軌。第二、應由政府以種種方法扶植社會事業，使各業欣欣向榮，咸有羅致新人策進發展之力量，然後人才自可分散於各界，以社會養人而人人亦能自養，既免集中官場爭奪位置之弊，復收平流並進各展厥長之益，此尤解決大學生就職問題之一要諦也。同時政府對於社會之供求關係，認識自須明確，統制務期澈底，粗製濫造，固當禁絕，眞才實學，切宜獎進，杜絕倖進之門，平衡供應之差，庶幾青年苦學不致徒勞，社會急需能得滿足，此在青年本身固應努力，而社會先覺實又責無旁貸也。

以上所陳，乃自今以往，政府社會與在學青年輩所應共同努力之事，其於今日求職煩悶中之大學畢業生，殊難立收救濟之效。然而吾人有更願爲今之大學畢業生諸君告者，在此國步艱難、新舊過渡時代，社會知識人物不爲時代之犧牲者能有幾人？吾人敢言：君等亦爲時代的犧牲者之一分子，今能以身示範，大聲疾呼，指陳政治與社會

弱點以及學校弊害，舉出學生職業問題，喚起公衆之注意，使以後同學不致在規制下再受犧牲，俠義熱情，功已不小，惟爲本身計，雖受犧牲，仍須掙扎。諸君於學校教育之缺點，既有自知之明，即應謀所以補充深造之道，於社會荆棘載途之環境，更須有奮鬥之勇，而求所以剋制振拔之計。今雖離校，幸勿棄其所學；今雖失意，幸勿灰心短氣。尤要者，萬勿戀戀於通都大邑之生活，而當有開闢草萊創造新事業之毅力，苟能具此勇氣，百折不回，則一時的無業之煩悶，決不足以阻遏諸君新興之運會。蓋吾人終認中國到處皆有可開之寶藏，正待諸君努力，諸君今日祇有創業，根本無失業之可言，此又諸君所應了解者也。

北平瀋陽鐵道恢復直接通車；但至茶淀站發生爆炸，傷亡旅客十餘名。

北平瀋陽間鐵道運輸，自「九一八事變」後中斷以來，今日首次恢復。上午八時四十五分平瀋直達列車由北平站開出。宣傳甚久之通車問題至此遂告實現。其所用列車並無任何標記，只在每車窗下懸有「北平瀋陽特快車」磁牌；車票已改爲三聯式。列車職員由東方旅行社派定，並著該社制服；列車抵榆關後，再由日方派警察六人（註一）隨車警備。我方亦派路警二人、護路隊員二人。日警之隨車旨在彈壓，係局長殷同允日方要求而試辦一星期。（後於本月八日撤消）（註二）

下午一時十五分平瀋列車駛抵北塘東茶淀車站時，突發生爆炸事件，先見車頭後所掛一輛三等客車內濃煙瀰漫，忽轟然一聲巨響，該輛客車前半部由兩旁崩裂。旅客傷亡十餘人：計男子八名，女子三名，女童二名。查出被炸之三等車上有黃色鐵盒一個，內有皮袋滿盛之炸藥，鐵盒已裂，當係爆炸之來源。放置者或意欲連同機車一併炸燬，幸未完全爆炸。（註三）

自九一八事變後，關內外鐵路交通中斷已近三年。本日由北平東站開出之列車爲首次恢復通車。一般輿論頗爲贊成，但少數愛國分子誤以通車爲事實承認僞「滿洲國」，予以反對，因有列車爆炸案發生。

（註一）

次(二)日，天津「國聞週報」在一週簡評中以「平瀋實行直達通車」爲題，論通車事云：

「平瀋直達通車，已從七月一日實行，鬧了一年的問題，至是告一段落。從實際上說，這事本來值不得如此延宕，但是因爲日本人逼得太厲害，轉叫中國人生反感，又因爲國民有反感，政府更不敢公開交涉，而官方這樣鬼祟秘密的態度，愈使國民懷疑不安。區區一個問題，不是轉變越重大，政府也就越攔越不敢辦。要不是某要人(係指行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛)表示負責，恐怕中政會還不敢通過，要是某要人不同首都，恐怕通過了仍舊是決而不行。如此尋常問題，尙且無人能拿主意、肯負責任，就這一點推論，來日大難的國家，直叫人不勝惶懼之至。」(註一七)

同蒲鐵路太原、介休段通車。

修築同蒲鐵路爲山西省十年建設計劃中之首要；因此路縱貫晉省一千餘里，具有溝通南北之功用。太原綏靖公署主任閻錫山志在必成，故此路修築之進度頗速，並因利用兵工，開支省儉。自去年開工修築以來，經時數月，該路南工程局之太介段(由太原至介休)已竣工。閻氏令其於七月一日開始營業通車。本日爰在太原總站舉行通車典禮，並開始售票營業。

閻錫山派綏署秘書長賈景德代表參加通車典禮，另有建設廳長陸近禮、財政廳長王平、綏署參謀長朱綬光等二十餘人，及各界代表、民眾，共約六百餘人。賈景德發表演說詞如下：

「今天是同蒲鐵路太介段通車營業的第一天，築路會議本議決不舉行慶祝典禮，擬俟同蒲全線通車時，再行禮慶祝的，因爲築路各機關人員埋頭於築路工作，至今已一年有餘了，忽然聽到太介段開始通車營業，無不歡欣雀躍，社會上驟然看到通告通車營業，亦無不認爲是一個最可喜的消息，故今天不期而會者，竟有這麼多的人，雖然不舉行慶祝典禮，無形中亦成了個慶祝會了。卑人對於此路有數點感想，與大家談談：第一、同蒲線在前清即已劃定，因爲國家多故，數十年來未能修築，在我們山西南北交通梗阻，同蒲一線如同命脈，所以山西人之希望有同蒲路，如希望有生命一樣，閻主任在民十七、八年即決意興修，曾聘請德國工程師王肅、模勒二人，將同蒲全線測出，

及王、模兩工程師測出之後，即建議應改修窄軌，以求經濟，而當時社會人士，則未嘗有計算及之者。近數年來，外患愈深，又加國內農村破產，山西感受的影響亦甚大，閻主任乃有十年建設計畫造產救國之舉，同蒲鐵路之修築，不過晉綏窄輕軌路線之一段耳，故山西人民之希望有同蒲已非一日，而為政府幾十年來不能修築，人民之希望亦將成為泡影。閻主任乃費盡心力，百般籌計，盡量裁兵，撙節軍費移於建設，未裁之兵，又利用之，實行建設，所以從前預計七、八千萬元修築同蒲路，我們這次改修米達軌一千幾百萬元，就可成功了。」（註一八）

鐵道部長顧孟餘發表書面談話，申辯並詰難監察院彈劾案。

上月二十九日，監察委員劉侯武為西潼及正太路事，彈劾鐵道部長顧孟餘瀆職營私；案經監察院依法交由委員楊天驥等審查。原彈劾案及審查報告等在各報披露後，顧氏於本日發表詳細之談話，具述潼西路購料合同訂立經過，聲辯被劾舞弊並無事實之根據。茲誌顧氏談話內容如下：

一、關於審查報告所應申辯者：

一、審查報告（二）之（甲）原文謂「該合同（按即民二十二年三月六日鐵道部與巴黎工業電機廠所訂鐵路材料合同）以材料條款為名，而關於材料之種類及名稱，始終未提一字」，查此語絕對不確，原合同第二條標題為「數量貨價與材料單」，該條明白規定「所有應交材料之數量、貨價以及材料單，照本合同第十條之規定，詳列於附件甲項中。」而第十條又稱「本合同附件甲、乙、丙三項與本合同有同等之效力。」是則材料之種類名稱明明有詳確之規定，何能謂「始終未提一字」。普通商業習慣，凡購買物件或包做工程，倘其物件或工程名目繁多且需要說明者，則為眉目清醒、次序明瞭起見，宜將主要條件訂為合同正文，而以物單說明書以及圖樣等訂為附件，此為合同常有之體裁。查原合同附件甲，對於材料之名稱、種類、數量、價格皆有詳細之規定，又該項材料需要說明書及圖樣者，亦由鐵道部另文送交巴黎工業電機廠，此項說明書圖樣，亦同樣有合同之效力，此層亦在附件甲中聲明。原審查報告又稱「即交貨日期，僅有十六個月陸續交完之一語，亦未限定每次貨須繳若干量數，反之，於料款支付，則按年列表」，細繹此語，實不知其意義之所在。查原合同第三條明白規

定「材料交貨日期，定為自本合同發生效力之後五個月，按照雙方議定交貨之程序，於十六個月內陸續交完」，緣此種鐵路材料，自經訂定合同之後，須由廠家按照圖樣及說明書，從事製造，製成之後，又須經過檢驗、運送、裝卸等等，自需一定時期，故合同內規定自合同發生效力之後，五個月開始交貨。但此次所購材料為數甚鉅，無論何處廠家必須陸續製造、分批運送、分批交貨，此為當然之事，十六個月內陸續交完，並不能視為遲緩。本部築路工程，向有施工計畫，計日進行，按步推動，太緩固不可，太急亦不能。所用外國材料亦非於數日之內全數需用，必須按照施工計畫，隨到隨用，既不以工待料，亦不必以料待工。且此項材料，原為建築潼關至西安之線，所有材料皆須經津浦、隴海，向內輸運，其中撥給車輛、分配時間亦須有一定程序。總之，該項材料於十六個月內陸續交完，是否太緩？此鐵道部自身當能判斷，亦為技術問題，不必勞監察院之鯁鯁過慮也。該審查報告謂「並未限定每次貨須繳若干量數」，限定與不限定亦為技術問題，鐵道行政機關當能知之，不必監察院之過問也。就事實而論，所有依該合同所訂購之材料，大部份業已分批抵華，故潼西路近時進行數軌甚為順利，且有一段業已通車。至謂「反之於料款支付，則按年列表」，此亦為當然之事，因貨於十六個月交完，而款則須於五年付清，先交貨、後付款，故付款必須有一定之日期也，且合同訂定之後，在開始履行之時，為特別慎重起見，鐵道部與巴黎工業電機廠另有換文，內云「三百萬法郎（按即訂款）及四份期票，按照合同第五條，由數銀行出具，於二十三年一月一日、七月一日、二十四年一月一日、七月一日到期，此項款票將存入雙方共同指定之銀行，俟材料運至中國時按照貨單付款」，以上係就該合同原訂之文字而言，但該合同簽訂之後，關於按年列表之期票一條（即第五條），並未完全實行，該合同載十一組期票，原係預備五千萬法郎之材料，但其後統計所購材料價值，祇有二千四百八十萬法郎，故期票數目亦按照此二千四百八十萬法郎交付，即除訂款外祇交四組期票，其第五組以後之期票，並未交付。又合同內期票表下所載之利息，亦按照交貨日期修改。總之，該審查報告所稱「按年列表」之「表」，並未發生效力，故該審查報告之攻擊，實係無的放矢。凡條款繁多、期限較久之會同，往往於訂定之後，隨時因種種情形之改變，其相關之合同條文即隨時失效，此種部份失效或改正之處，有時用換文聲明，有時雙方諒解已足，此為常有之事，原不足怪。在該監察委

中華民國二十三年 七月一日

二〇

員等如有常識，應於審查合同之時，將詳細情形詢問清楚，再下判斷。而若輩所以不加細察，斷章取義，貿然提出彈劾者，實因其目的本在彈劾，故在該合同中亦祇顧尋覓可以彈劾之材料，遂不及細問其原委耳。審查報告又稱：「一方面又與中國銀行團簽訂墊付期票合同，作為附件，是其內容純屬借款合同之方式，該部長以購料名義為變相借款，以冀瞞混國人耳目，且圖避免立法院審核之手續，秘密簽訂」。此段邏輯益難索解。現在鐵道部以及其他中央地方各機關購買大宗材料，大都須覓妥實銀行出頭擔保付款，此為售料者所要求。因以前政府各機關購買材料，時有付款逾期積欠累累之事，商人蒙受損失甚鉅，於售料時每以請銀行保付為條件，此原為商業上一種習慣，應用甚為普遍。如政府機關確能按期付款，則有銀行居中保付，益可增加信用。然此種保付，經簽訂之後，銀行即對於售貨者擔負屆期支付之責任，因此銀行必要求購貨者指定一種確實可靠之財源，供屆期支付之用，萬一此種財源到期尚嫌不足之時，其不足之數仍須由銀行墊付，墊付之後，再由購料者陸續償還。故此種墊付，一方使銀行於一定情形之下，負墊付之責任，一方即使售料者與購料者之間信用益固也。保付購料期票合同第五條云：「前條之存款，應按照部廠合約第七條規定之用途支付之，如保付期票到期後，上述存款不敷支付時，應由行方墊付，其墊付利率，定為月息九釐」，即係關於此節具體之規定。綜觀上述情形，可知原購料合同決非借款合同，亦決不能因銀行團保付期票之故，即可認為借款合同。售料者所供給者明明係鐵路材料，購料者所接收者亦明明係鐵路材料，安能強詞奪理，稱為「純屬借款合同之方式」；稱為「變相借款」。在今日交通便利、商業發達之世界，一切貿易皆建築於信用之上，買賣貨物鮮用現款，凡貨物之交易必有信用之轉移，相伴而行。如買賣貨物之時，必須使用現款，始稱為買賣貨物，其不用現款、利用信用制度分期償付者，皆強稱為借款，則「購物」與「借款」之界限混淆，與日常生活商業習慣以及法律定義，莫不牴觸。如依該監察委員等所云：凡除購貨物，請銀行保付期票，皆為變相借款，則今日中央地方各機關以及各種公營事業大部份購料合同，皆為借款合同，亦皆在監察院應彈劾之列。故本部與巴黎工業電機廠訂立購料合同，並非本部冀瞞國人耳目，而監察院之誤認，實以其見聞未廣耳。

二、審查報告（二）之（乙）稱「該合同係二十二年三月六日簽訂，銀行團附件合同二份係同年七月一日簽訂，直

至本年五月七日，已經本院提起彈劾，並調取原合同之後，始報告行政院會議（見行政院第一五九次會議紀錄），是事前併其直屬之行政院亦未呈報核准，不合行政法定手續，其違法舞弊者二」等語，茲首先須聲明者，即「不合法定手續」與「舞弊」，截然不同。姑就該審查報告所云：該合同並未於相當時期之內呈報行政院，此亦不過呈報稍遲，若據此即連稱「違法舞弊」，則直是任意誣構，絕非行使監察職權之所應爾。且上述審查報告所稱各語，按之事實亦並不符，該報告僅根據行政院第一五九次之會議紀錄，該會議紀錄載有鐵道部最近所訂各種重要契約彙總備案一案，潼西路購料合同亦在其內。查此次係第二次彙總呈院備案，緣最近行政院中曾經討論何種契約應經立法程序問題，故本部將所有重要契約擬送行政院備案，並請示何種應送立法院，何種不送，為彙總審查辨別起見，故將一切契約再行呈院，其目的係專為解決送立法院與否之問題。至於潼西購料合同，則並非如監察院審查報告所云，直至五月七日始報告行政院。茲查該合同於二十二年三月六日訂定，四月四日行政院第九十五次會議，有以下之臨時提案及決議，「鐵道部顧部長提議，本部現向巴黎工業電機廠購買鐵路材料，總價五千萬元，由正太路餘利項下，分十一期償付，請備案，決議：准予備案。」本部旋於四月六日接行政院秘書處正式函知。

三、審查報告（二）之（丙）稱「查鐵道部購料暫行規程，凡購料在五千元以上者，概須投標，以防止營私舞弊，查原合同購料總額為五千萬元，合國幣在一千萬元以上，何以不經公開招標手續，逕與所稱巴黎工業電機廠秘密簽訂合同，其違法舞弊者三」，依監察院審查委員之理論，似是凡政府機關，不經公開招標手續而購買物品者，其人一定舞弊，此實對於政府官吏誣蔑太甚、侮辱太甚。須知公開招標為購買物品之一種手續，其目的在使購買者得到最優良之貨品與最低廉之價格，但不能因此即謂凡不採用公開招標手續者，必將舞弊；亦不能謂凡採用公開招標手續者，皆不舞弊，舞弊與不舞弊，首在其人之廉潔奉公與否。至於購物時所採用之方法，種類甚多，不止招標一種，其目的係使廉潔奉公之人，為公家獲得最優之貨品與最低廉之價格，非謂一採取某種方法，無論其人為何，亦無論情形如何，即可絕對保證無弊，或絕對保證購買人一定可以獲得最優之貨品與最低之價格也。換言之，公開招標有時可助廉潔奉公者為公家選擇最優之貨品與最低之價格，但不能保障貪污

中華民國二十三年 七月一日

中華民國二十三年 七月一日

二二

者之作弊，且亦不能使商人必互相競爭，此爲公開招標之意義。公開招標雖爲一種甚便利之方法，但在許多情形之下：（一）如某種貨物爲一廠獨產或一處獨銷者，（二）產銷某種貨品之少數廠家商號，互相約定，放棄競爭，（三）公開招標手續繁多，而某種物品因急於待用，時間之關係不容許招標，（四）因合同之關係，必須委託一定之公司或商號採買，於中國各鐵路在借款合同之內，往往訂明該路於營造時期之內，需用材料須儘先由借款銀團承辦，（五）購買機關款項支絀，不能照普通條件付款，因此必須向廠家商號要求信用、磋商緩付之條件。以上五項，係泛舉不能採用公開招標之情形，實際上，各機關購買材料，採用招標方式者數量價值亦屬有限，尤其與辦各種事業所需用之大宗材料，因其價值昂貴，政府機關往往不能照普通條件付款，而肯接受緩期付款之廠家商號極爲有限，因此公開招標乃不可能。所謂普通付款條件者，與現款實無甚大之區別，譬如鐵道部購料委員會公開招標之表格，在「付款」條下載明，「本會憑鐵道部驗收員及路局之正式收據，於三星期內付款」，此爲普通之付款條件，如三個月或六個月付款，即已須與廠家商號特別商洽，一年付款更屬稀少。因此，付款期較長之貨物，必須與廠家商號特別磋商，而以近年政府機關經濟支絀之故，凡遇購買大宗材料之時，大半須商請廠家商號緩期付款。又因政府信用不振之故，其肯承認緩期之廠家商號極少數，故公開招標乃不可行。再以經過之事實證明之，查潼西段工程局係於民國二十年四月成立，成立之後，兩年之中，因無大宗款項，祇靠各路按月撥助零星之數，勉強維持，故工程進行既不經濟，又極遲緩，豈當時負責人員不肯努力，不欲籌措大宗款項，公開招標大批材料，以計日程功乎！亦因款項難籌，採購材料無款可付，即使公開招標，亦無人響應耳。直至二十二年三月，本部與巴黎工業電機廠訂定購料合同，將全段所需鋼軌機車以及其他各材料全數訂購、限期交貨，然後潼西段工程始能依照一定計畫，以次進行，通車西安乃可期而待。計自二十二年七月潼西工程局開工至二十二年六月，前後二十四個月，僅做該路段工程約十分之一，而自二十二年七月至二十三年底前後十八個月，約做該路全段工程百分之九十。迴溯巴黎工業電機廠合同未訂定以前，二十一年至二十二年年初，本部秉承政府意旨，順應各方要求，急思促成潼西段之完成，曾與許多廠家商號商議除購材料之事，皆未有成，祇有巴黎工業電機廠經某方介紹談判數次，條件尚屬接近，遂能訂立本案所稱之購料合同。訂

定此合同，雖無他家競爭，但電機廠開價格仍經從嚴核校，盡力商減，此為當然之事，不必詳述。依上所陳，可知該監察委員等審查報告所稱之違法舞弊情事三項，全無事實之根據，悉屬臆測之言辭。以最高監察機關三委員之審查，乃有如斯之結果，誠不勝為監察制度惜也。

二、關於原彈劾所應申辯者：

一、原文稱「查正太鐵路原借法款四千萬佛郎，期限三十年，按期付還本息，已於民國二十一年三月一日如數清償，理應根據合同解除契約，收回自辦，乃顧孟餘延不接收，竟秘密與法代表瑪爾丹繼續進行材料借款（即由法方代購材料，作為現款結帳，分期償還，每半年為一期，十期攤還）。迨瑪爾丹回法，與巴黎電機廠商訂材料借款，總額九千萬佛郎，作為展修大湫路之用，分為三批過付，計五千萬佛郎為一批，二千五百萬佛郎為一批，一千五百萬佛郎為一批，每批各立合同一份。遂於民國二十二年七月一日，由顧孟餘派代表與巴黎電機廠代表簽定成立，致使正太鐵路遲至一年之久，始為形式上之收回，又恐外人指摘，乃將材料借款合同，偽稱為購料合同（聞該項材料，已到數批，由隴海路西段及大湫路分用）。查此項材料借款，除以甫經接收之正太鐵路收入作抵外，又以中國、交通等華商銀行團為擔保。此外並續任法人維諾為正太路車務處長，改任法人薄言為正太路總稽核，兼大湫路總工程師。而中交等銀行團，因債務關係，亦派石家莊交通銀行行長汪貽曾為駐路監察員。是正太路名為接收，大權仍操諸法人之手，而所有全部收入，作為無限制擔保，條件尤為苛酷，此該部長對於借用外款不顧利害，喪失國權之所為，應付懲戒一。」除原文中與事實不符各點，已經監察委員楊天驥等審查糾正外，所稱「理應根據合同，解除契約，收回自辦，乃顧孟餘延不接收」，「致使正太鐵路延至一年之久，始為形式上之收回。」此種昧於事實，妄加臆測之言，乃出於監察委員之彈章，誠屬不幸。查本部根據一九〇二年十月十五日（即前清光緒二十八年九月十四日）與華俄道勝銀行締結之正太鐵路借款合同第五款，擬於民國二十一年三月一日還清借款之日，舉行接收正太鐵路，但法國巴黎銀公司（該路債權後由華俄道勝銀行讓與法國銀公司）代表及法使館先後提出異議。其所持理由：（一）謂所訂行車合同第五款第一節，訂明白

中華民國二十三年 七月一日

中華民國二十三年 七月一日

二四

簽押之日起，以三十年爲期，最早須於民國二十一年十月十五日方能交還；（二）謂自歐戰後，中國政府償還一九〇二年五釐金借款，均用紙佛郎，核與借款合同規定不符，根據借票所載條文，要求以金佛郎償付，而我國祇付紙佛郎，該項五釐借款事宜，至二十一年三月一日尚未終結等語，聲明不肯將該路移交。先後交涉多次，仍無效果，適於是時，有上海一二八事變發生，外交緊急，此事關係時局，措施尤須審慎，不得已遂稍緩進行，乃改於十月中強行接收，惟至今法方尚未承認。至接收之情形，亦非如該監察委員所稱，祇爲「形式上之收回」，「正太路名爲接收，大權仍操諸法人之手」，我國新式事業雇用外籍人員，不但前例甚多，亦且有利而無害。查正太路自創辦迄今三十年，規模嚴整，管理完善，收入無缺，用度節省，因此借款本利皆已按期償清，路譽既佳，路信亦隆。以二百餘公里之窄軌鐵路，竟有如此成績，稱爲中國鐵路之模範，洵無愧色。然推其致此之故，則太半不得不歸功於服務該路之法國人員，不但彼等在路成績優良，接收之後自以續任爲宜，藉收駕輕就熟之效。即念其前勞足錄，表示中華民國對於盡忠職守之客卿，優予獎勵起見，亦不宜於收回之日，全數罷免，此本部於接收正太路後留用一部份原有法籍人員之理由也。至謂「大權仍操諸法人之手」，更不知其何所據而云然，該路人員皆係鐵道部所任用，人有專職，職有專司，受部章之約束，聽局長之指揮，每逢歲終，由部按其成績，分別獎懲，此而猶謂「大權操諸法人之手」，則依該監察委員之意，非將中央地方各機關一切外籍人員一律辭退不可矣。原文又謂「而所有全部之收入，作爲無限制擔保條件，尤爲苛酷」。查購料合同總值五千萬佛郎，合國幣一千萬元，而正太鐵路每年盈餘不到二百萬元，尙須扣除他種支付，淨餘實不過一百餘萬元，如不以全部作擔保，依該監察委員之意，應以若干部份作擔保乎！以一百餘萬元之收入爲一千萬元作擔保爲「苛酷」，依該監察委員之意，如何條件始爲不苛酷乎！此極願該監察委員有以明教而代籌者也。

二、原文稱「此項材料借款數達九千萬佛郎，既以展修大潼路爲名，又復明知不經濟之工事用款，與夫損害國權之苛酷條件，斷不能取得中政會議及立法機關之同意，於是表面上稱之爲購料借款，分批訂約，攤少額數，希冀蒙混國人耳目，以圖避免呈請中政會議核准交立法院依法審核之法定手續，此該部長違反國法，對於中政會議

及立法機關職權之行使，巧爲趨避之所爲，應付懲戒者二。」購料與借款不同，該合同係購料合同，不能強稱爲借款合同，此屬於答辯監察委員楊天驥等審查報告中已言之，茲不復贅。

三、原文稱「所謂大潼線者，興工至今，將屆一年，僅自榆次，循同成舊線至太谷間三十五公里，原有土工，重行修復，舖軌亦只有五、六里之短（軌間爲四英尺八寸半，比較正太路軌間一公尺，寬狹不同）。而山西兵工興築之同蒲路，亦自太原起經榆次、太谷至介休止，是太原至榆次間之正太路，與榆次至太谷間之大潼路，遙遙相望，均成爲最近距離之平行線。際此國營鐵路亟待擴充之秋，關於國內重要交通，急宜興築者何止此路，該部長借用鉅額外資，乃獨爲此平行路線之修築，先其所緩，重其之輕，罔識大體，措置乖方。且目前工事期間，既以玩愒時日，糜耗薪給，他日該路縱幸而修築完成，又將以兩平行線路之故，啓營業上之競爭，結果必致兩歸失敗，此該部長措施失當，故意損害國家利益之所爲，應付懲戒者三。」查此次所購材料，大都用之於潼西線，並非用之於大潼線，監察委員楊天驥等之審查報告亦已言明，茲不復贅。惟所稱部修之大潼線與山西省兵工築路之同蒲線，均成爲平行線一節，其經過情形，不得不略爲聲明。自山西大同至蒲州之同蒲線，即以後部稱大同至潼關之大潼線，爲貫山西南北之幹線，南接隴海，北入平綏，亦爲全國鐵路網中南北行之主要幹線，依鐵道部之意，應築標準軌道，俾與全國各幹線相通，而爲全國鐵路網之一部。本部於二十二年春間因借款有望，爲促早成功起見，遂於二十二年二月組織大潼路工程處，開始興工，並令正太路局員兼辦，直隸該局，以節費用。乃不久山西省當局亦動工興築窄軌之同蒲鐵路，該項計畫，事前並未經鐵道部核准，惟閻主任於大潼路方始興工之時，有電致余，略述輕便鐵路之計畫，並商請飭令各路免費輸運材料。余當於三月十五日復閻主任刪電如下：「太原閻主任百川先生勳鑒：元電敬悉。晉省築路問題，前奉江電後，一面專候詳函以憑研究，一面將此辦法函告李廳長託其轉陳，諒邀清聽。大同至潼關之大潼路，現部中業已積極進行，不日動工，如尊處興築輕便鐵路，當在該路範圍之外。至輕便鐵路應用之洋灰免收運費，已飭路局照辦矣，弟願孟餘酬。」其後閻主任派崔文徵先生到京，向孟餘詳述晉省兵工築路計畫，因於四月三日，再致閻主任江電如下：「太原閻主任百川先生勳鑒：據崔文徵先生面述尊處兵工築路計畫，將先築由榆次南行之線，查此線適與大潼鐵路平行

中華民國二十三年 七月一日

中華民國二十三年 七月一日

二六

，將來運輸營業，勢必互相競爭，實於兩路有損無益，鄙意尊處修築輕便鐵路，宜注重國有幹路之營養線，大潼路既為南北之線，則輕便鐵路宜為東西之線，如自平遙向西之線，自靈石橫亘東西之線，及自清化鎮向西入晉南之線，如能陸續興築，實可與國有幹線分工合作，相助相成。鄙見如是，容有可以採納之處，尚祈卓裁為幸。弟願孟餘江。」上項意見，閻主任未能照辦，旋部中於五月接大潼路工程處呈報稱：「（一）閻主任已於四月十三日開始建築幾與大潼線平行之榆次徐溝線路基；（二）大潼路工程處所需用以作辦公及供員司住宿之房屋，現為建築上述路基之軍隊所佔用。」其後大潼路工程處進行困難，日益增多，經歷次磋商之結果，閻主任僅允將來標準軌之大潼路完成以後，再將窄軌之同蒲路拆廢，但聲明在部辦之大潼路未完成以前，省辦之同蒲路仍照舊進行。本部見技術上、經濟上及其他種種困難，無法解決，遂令大潼工程處暫時停工，而原為該路所訂購之材料，乃悉移用於他線。以上為大潼線築而復止之經過。該監察委員劉侯武不察事情，妄肆評語，誠彼自稱「囫圇大體，措置乖方」者也。

四、該監察委員稱「論者謂此次購料，黑幕多端，其漁利之精巧，中飽之數目，有甚於前此北京政府時代之借款回扣者，人言嘖嘖，不為無因。」該委員劉侯武不但昏聩糊塗，不察事實，且又造此毫無根據之謠言，全以毀壞他人名譽為事。似使國家有常法，社會有良俗，此種謠言，一出諸私人之口，已構成毀謗之罪，今以監察院之尊嚴，其行使職權，提出彈章，公開發表者，乃為文明國家法律之所戒，風俗之所不許，誠不禁為吾國監察制度之前途悲矣。（註一九）

開國先進方聲濤在滬病逝。

本日，前福建省政府委員兼代主席方聲濤病逝於上海。（註二〇）

國民政府嗣於本月二十六日明令從優議卹，用示國家篤念前勳之意。令文曰：

「前福建省政府委員兼代主席方聲濤，早歲參加革命，材略過人。辛亥起義，及癸丑、丙辰諸役，馳驅戎馬，凶避艱難，勤勞甚著。近歲敷政閩疆，適當地方多故，匡維拮据，夙志不渝。茲聞因疾逝世，殊深悼惜。方聲濤著

交考試院轉飭銓敘部從優議卹，用示國家篤念前勳之意。此令。」（註二二）

茲誌方氏事略如左：

方聲濤（一八八五—一九三四），字韻松，福建閩侯人。生於清光緒十一年（一八八五）。幼年習海軍於天津，旋東渡日本入振武學校。既卒業，歸充侯官小學軍事訓練，從學百餘人，隱以革命相淬礪。其後閩人死事於廣州三二九之役者，率皆受教於聲濤。民前七年，再東渡日本，入陸軍士官學校，與妻鄭孟勤、兄嫂曾醒、女兒君英、弟聲洞均加入同盟會。歸國任雲南陸軍講武堂教官，旋任廣西兵備處會辦，駐四川之第十九鎮正參謀。民國二年七月，李烈鈞在江西湖口舉兵討袁，聲濤任討袁軍第三獨立旅長，旋任師長，與北軍轉戰月餘。二次革命失敗後，亡命日本。四年多，袁世凱稱帝，乃入滇再謀討袁，任護國軍第二軍第二梯團長，隨李烈鈞入廣東驅龍濟光，旋任駐粵滇軍第四師師長。民六年九月，國父在粵成立護法軍政府，任大元帥府衛戍總司令。旋率師入閩南，謀規復福建。民十二年任福建民軍總司令。十三年任廣州大本營參謀長。十五年北伐軍出湘、贛，聲濤至上海，與海軍總司令楊樹莊商定響應北伐軍。十六年一月，北伐軍克福建，被舉代理福建臨時政治分會主席。七月，福建省政府成立，任委員兼軍事廳長。十九年一月六日福建政變，楊樹莊辭閩省主席，推聲濤繼任，再三謙讓，遂以代理主席名義任職。民二十一年江西中共軍大舉攻閩，陷漳州，省垣震動。聲濤在京聞訊馳歸，激勵所部抵抗，共軍退龍岩。尋閩省府改組，退隱，與樹莊虔修佛法。民二十三年七月一日，病逝。享年五十歲。（註二三）

「中央日報」，第三版。

註二：民國二十三年九月六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註三：中央黨史會編印：「革命文獻」，第六十八輯，頁二〇〇。

註四：民國二十三年七月三日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註五：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，第二、關於地方行政制度事項，頁一。

中華民國二十三年 七月一日

中華民國二十三年 七月一、二日

二八

註六：同註五，頁二、五。

註七：同註五，頁二—五。

註八：同註五，頁一三—一五。

註九：「教育雜誌」，卷二四，第一號，頁一七九。

註一〇：同註九。

註一一：同註九，頁一七九、一八〇。

註一二：民國二十三年七月二日天津「大公報」，第二版。

註一三：民國二十三年七月二日天津「大公報」第三版；「中央週報」，第三一八期，民國二十三年七月九日。

註一四：民國二十三年七月八日南京「中央日報」，第三版。

註一五：同註一三。

註一六：吳相湘：「第二次中日戰爭史」，上冊，臺北，綜合月刊社，民國六十二年五月版，頁一六六。

註一七：國聞週報社：「國聞週報」，卷一一，第二十六期，民國二十三年七月二日。

註一八：民國二十三年七月七日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一九：「中央週報」，第三一八期，民國二十三年七月九日；民國二十三年七月二日南京「中央日報」，第三版。

註二〇：民國二十三年七月二日南京「中央日報」，第二版。

註二一：「國民政府公報」，第一四九二號，民國二十三年七月二十日。

註二二：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第二冊，臺北，傳記文學社，民國六十六年，六月版，頁一五。

二 日 行政院長汪兆銘在中央紀念週講演「廢除苛捐雜稅之意義」。



本日，中央黨部舉行第一三七次總理紀念週，出席中央常委葉楚傖、汪兆銘、陳立夫等，共約六百人，由葉楚傖擔任主席。行政院長汪兆銘演說「廢除苛捐雜稅之意義」，論及發展民力，充實國力，減輕人民負擔，獎勵農產出口等。其內容如下：

「昨日爲七月一日，是國民政府成立的紀念日，也是此次全國財政會議議決案中最重要部份開始實行之日。記得今年三月十二日總理逝世紀念日，兄弟在中央黨部報告，敘及廢除苛捐雜稅，先從江西做起。江西的苛捐雜稅每月約二十五萬，其最大用途爲教育經費及保衛經費，行政院因爲江西是剿匪重要省份，所以議決由財政部每月撥二十五萬元，以爲江西免除苛捐雜稅之抵償，從三月起實行。當時兄弟並且聲明免除苛捐雜稅，固由江西做起，惟盼望於最短期間，普及全國，財政部孔部長亦同此意，所以召集全國財政會議，解決中央地方財政問題。其最重要的部份，便是減輕田賦附加，及免除苛捐雜稅，這些都是地方收入，中央不能空口說減輕及免除，必須有抵補的辦法方能見之實行。減輕田賦附加抵補案，已由財政部呈奉行政院通過，並已將煙酒牌稅，自七月一日起，全數撥歸地方；印花稅收入，亦已確定統收分撥辦法，自下年度起，準備以一成歸省，三成歸縣，二成補助邊遠貧瘠省分。廢除苛捐雜稅案，亦已由財政部根據全國財政會議議決，呈奉行政院，呈請國民政府明令限期於七月一日開始廢除。所以今年的七月一日，在改良稅率減輕人民負擔是有深遠的意義的。財政部孔部長在財政會議以前，親赴皖、贛、湘、鄂實地視察地方財政狀況，近來更不避瘴暑，親赴魯、冀、豫、晉、平、津一帶，實地視察，這種勇猛實行的決心，是值得十分欽佩的。」

至於各省奉行全國財政會議議決的決心，也十分值得欽佩。因爲全國財政會議，議決對於苛捐雜稅，規定以今年七月一日起至十二月底止，爲分別實行廢除時期。所以自全國財政會議閉會後，各省代表紛紛回省報告，省政府立刻着手進行，如江蘇省於六月十日即咨報財政部，將各縣地方雜捐最苛細者四十二種即行廢除，並不等至七月一日，行政院已明令嘉獎，以爲模範；又如湖北省於六月二十八日咨報財政部，將舊有雜捐二十七種，着手裁廢，定於七月一日實行；如江西省於六月二十五日咨報財政部，將本省輸出物品之產捐，提前撤消，自七月一日起實行，此後本省各項生產物品一概免徵附捐，以解除人民痛苦；如浙江省於六月二十九日咨報財政部，地方苛捐雜稅已擬定

裁免者，總計二百八十餘種；其他各省，亦陸續報告前來。對於第一批的廢除工作，如此迅速，則第二批以次可推想而知了。於此有一點重要意義要提出報告的，因為廢除苛細雜捐，不僅在消極上減輕人民負擔，而且在積極上發展民力，充實國力。有人以為政府既然要做救亡圖存的工作，正應該集中人民力量，積極建設，不應該從減輕人民負擔着想，以致一切計畫無從進行。殊不知現在中國人民已經困窮達於極點，若不加意培植，將無復負擔租稅的能力了。中國人民百分之八十以上都是農民，這是大家都知道的，而中國所有財政收入，其大部份都是從農民身上榨取得來，田賦附加取之農民，所不待言，即苛細雜捐，其大部份亦是收之農民。關於江蘇省各縣先行廢除地方雜捐表、湖北各商埠稅捐裁廢表、浙江省議定裁免各種苛細雜捐簡明表，財政部不日公佈，各位一看，便知其詳。所以苛細雜捐的廢除，以之減輕農民負擔，即以之恢復農民生產能力，農民生產能力如果能恢復健康，即民力自然發展，國力亦自然隨而充實了。財政部不但努力於減輕田賦附加、廢除苛稅雜捐，並且獎勵農產出口，分別減稅或免稅，已經由行政院議決呈請中央政治會議核定，送立法院審議通過了。

此外鐵道部為救濟農村調劑民食，早將各路糧食減等收費，盡力鼓運，鐵道部最近將各路糧食運價再行核減至最低限度，並將其其他農產品之運價亦為減折，以紓農村之經濟。茲將鐵道部核准之各項糧食及農產品特價報告於次：

（一）津浦路訂有由浦口運天津整車大米，由浦鎮蚌埠間運津整車大米，充南北運小麥由蚌埠運津，麵粉由浦口至徐各站，運瀆麵粉各項特價；（二）隴海路訂有各項糧食特價，由大浦至徐州一段，及開封連瀆麵粉特價，西段各站棉花特價；（三）平漢路訂有整車小麥、整車豌豆北運，整車湘米由鄭運瀆麵粉特價，並改訂新鄉沙河間運平麵粉、大麥、玉米、高粱、小米、黍蕎麥等項特價，該路第三十三款特價中之麵粉一項及麵粉，亦均減按八五折收費；（四）膠濟路訂有各種粗糧小麥黑粟特價，整車土產豌豆及由濟南至青島東運整車麵粉特價；（五）湘鄂路訂有整車米運特價；（六）南潯路訂有出口米運麵粉、穀麥、小米、黃豆、芝麻、綠豆、山芋等項特價；（七）道清路訂有各項糧食特價，由道口三里灣至新鄉新站整車小麥特價；（八）北寧路訂有東運糧食特價，津榆間各站整車麵粉特價；（九）平綏路訂有整車糧運特價，「分爲九段辦理」豆類麵皮特價，東運國產機製麵粉特價；（十）京滬杭甬路訂有糧食特價；（十一）正太路訂有糧食特價、棉花特價；（十二）廣九路訂有穀米特價。此外各路之農產

物品，減輕運費者，如花生、瓜子、芝麻等，實屬不勝枚舉，最近並准各路特價小麥辦理負責運輸。又飭各路凡遇請求運米者須儘先指撥車輛減省運輸手續，便利商運，以濟民食。

至關於救濟農村金融方面，鐵道部暫准豫、鄂、皖、贛四省農民銀行運送現金，援照中、交兩行辦法，減折收費，試辦一年。又曾編制小麥調查統計，研究小麥滯銷原因，並調查各路各站運出運入各種糧食數量情形，以謀糧食澈底之救濟。此外還有最近各路農產品特價表，不及備述，當揭載農村復興委員會會報，以供各位參考。

最近財政部和鐵道部的努力工作，其有益於農民毫無疑義，只是在國家危急存亡的時候，要求加重人民負擔，以作種種救亡圖存的建設，也是毫無疑義的。然則這些建設費用，靠誰負擔呢？減輕農民負擔以恢復其生產能力，誠然是發展民力恢復國力的要素，但是否有緩不濟急之虞呢？有好些同志因為顧慮到這些問題，所以汲汲於舉借外債。本來吸收外資，興辦實業，其性質與政治借債，全然不同，總理在實業計畫，曾經明白指出種種必要的方法與條件，但是我們如想舉借外債，必須先明白一個道理，即是若要舉借新債，必需整理舊債，如果舊債不能整理，則政府對外沒有信用，有誰來借新債與你。所以現在行政院接連舉行了幾次整理債務的會議，並責成財政部與其他有關各部，根據議決原則，詳細計畫，財政部本有整理內外債委員會，現在正加緊工作。

至於鐵道部三年以來整理路債，在困苦艱難中不斷努力，已經將路債價格逐漸提高。今試將二十一年一月份與二十三年四月份，中國鐵路公債在國外市價各種高低比較表列出如左：

年 份	二 一 年		二 三 年	
	一 月	四 月	一 月	四 月
北寧關內外借款	六九・一四	八六・三八		
滙豐滙理借款	五三・一二	九六		
京 滬 借 款	四〇・一二	六九・三四		
廣 九 借 款	七	六・一二		
津浦原借款	七・三四	三八・一二		

中華民國二十三年 七月二日

中華民國二十三年 七月二日

三二

津浦續借款

七・三四

二八

滬杭甬借款

六三・一四

九八・一二

道清借款

六

三二

龍海借款

無償

一九

湖廣借款

無償

四三・三四（以鎊爲本位）

鐵道是建設事業最重要的一部份，鐵道部三年以來的工作，於此比較表中，可以證明其有進步。這種整理舊債是舉借新債之張本，不獨鐵道如此，舉此一端可概其餘。（下略）」（註一）

教育部公布「民衆學校規程」。

本日，教育部公布「民衆學校規程」，內容如左：

第一條 民衆學校遵照中華民國教育宗旨及其實施方針，授與年長失學者以簡易之知識與技能。

民衆學校得應事實需要設高級班。

第二條 民衆學校由鄉、鎮、坊及各教育機關、民衆團體、工廠、商店分別設立之。

省市縣政府、區公所及私人，均得設立民衆學校。

第三條 民衆學校之設立變更及停辦，應呈報主管教育行政機關核准備案。

第四條 民衆學校須按年造具預算書、計算書，及進行計畫書，呈報主管教育行政機關查核備案。

第五條 民衆學校須於每班學生開始教學一個月內，造具教職員履歷係給表，連同學生名冊、教學時間表、教

學用書表等，呈報主管教育行政機關備案。

第六條 凡在十六歲以上之失學者，均應入民衆學校。

修了民衆學校課程或具相當程度者，得入高級班。

未辦短期義務教育地方，年在十歲以上之失學者，亦得入民衆學校。



第七條 民衆學校學級之編制，以學習能力爲標準；但遇必要時，得依年齡及性別分班教學。

第八條 民衆學校不收學費及其他費用。經費充裕時，並得供給貧寒學生所用之書籍及文具。

第九條 民衆學校學生受課總時數，不得少於二百小時。高級班學生，以修完規定之課程爲限。

民衆學校每日教學時間，以二小時爲原則，並得在假期或夜間行之。

第十條 民衆學校學生修業終了成績及格者，由學校給予學業成績證明書。

第十一條 民衆學校須於學生修業終了後，將各生姓名、性別、年齡、籍貫、及學業成績等，造冊呈報主管教育行政機關備案。

第十二條 民衆學校學科爲國語（包括公民及常識等）、算術（珠算或筆算）、樂歌、體育等；高級班爲國語（包括公民及常識等）、算術、樂歌、體育，及關於職業之科。

第十三條 民衆學校教科書，應採用教育部編輯或審定者。

民衆學校爲適應環境及需要，得另編補充課本。

第十四條 民衆學校應提倡並實施課外作業，由各校按照當地環境及需要情形酌定之。

第十五條 民衆學校設校長一人，教員若干人，以有小學教員資格及曾受民衆教育師資訓練者充任之。校長如係專任，應兼任教學。

第十六條 省市縣立民衆學校校長，由省市縣教育行政機關任用之。各級自治機關、教育機關、民衆團體、工廠、商店、及私人設立之民衆學校校長，由設立者任用之，呈報主管教育行政機關備案。民衆學校教員，由校長聘任之。

第十七條 本規程於必要時，由教育部修正之。

第十八條 本規程自公布日施行。（註二）

註一：民國二十三年七月三日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年七月五日、六日天津「大公報」，第四版。

中華民國二十三年 七月二、三日

三四

註二：多賀秋五郎：「近代中國教育史資料」，民國編，（下），臺北，文海出版社，民國六十五年四月版，頁二二二。

三日 蔣委員長檢閱奉化保衛團並訓話。

本日，軍事委員會委員長蔣中正檢閱奉化保衛團第一期第一後備隊，蔣委員長演說「我對於奉化保衛團的希望」，要點如下：

- 一、穿軍服，帶軍帽，做了軍人，乃是最光榮的一件事。
- 二、要保衛鄉里，愛護民衆，切不可詐欺老百姓，要以身作則，來作他們的模範。
- 三、要知禮義、明廉恥、守規律，對鄉間年老的人要恭敬，對地方長官要服從。
- 四、振作精神，祛除不良習慣，愛惜自己的名譽，保重自己的身體，為國家、為民族盡責。（註一）

贛境國軍剿匪北路第三路軍克復五陵山、頭陂，向石城推進中。

本月一日，贛省境內之剿匪北路軍第三路軍第三、第五兩縱隊已集中廣昌附近，第八縱隊已向贛江方面轉移，第十縱隊由建寧向廣昌運動中，總預備隊之第八師，已由南豐推進白舍，第四十三、第九十七兩師已集中南豐附近。總指揮陳誠為遵照蔣委員長指示，先行進佔頭陂、白水，俟構成頭陂、白水間橫綴封鎖線，沿廣昌、白水間公路，再向石城進展。乃令第五縱隊於本（三）日開始向頭陂攻擊前進。

第五縱隊指揮官羅卓英率所部十四師，於本日拂曉前展開於郎君橋東南端大坑一帶，向盤據五陵山、新安一帶高地之共軍攻擊前進；第九十四師沿郎君橋、竹橋道路左側，向頭陂進攻；第六十七師在楊家灣附近集結，對新安方面警戒；第十一師控置郎君橋附近，為預備隊。二時許，我第十四師利用夜暗，秘密接近共軍陣地；向共軍猛烈襲擊，共軍倉皇向下水村方面潰退，國軍立即攻佔五陵山，第九十四師乘勢進佔頭陂，共軍南竄。（註二）

註一：全文見中央黨史會編印，「先總統蔣公思想言編總集」，卷一二，演講，民國七十三年十月版，頁二七三—二七五。

註二：國防部史政局編印，「剿匪戰史」，(四)，臺北，民國五十一年九月版，頁三九〇—三九一。

四 日 國民政府制定公布「儲蓄銀行法」。

財政部以儲蓄銀行之設立與監督，關係社會金融與人民生計，特草擬儲蓄銀行法，提經立法院於六月二十二日通過。(註一)

本日，國民政府明令公布「儲蓄銀行法」，全文凡十七條，內容如下：

第一條 凡以複利方法收受零星存款者，為儲蓄銀行。

合於前項規定而不稱儲蓄銀行者，視同儲蓄銀行。

第二條 儲蓄銀行應為股份有限公司組織。非經財政部核准，不得設立。

普通銀行依前項之規定，得兼營儲蓄銀行業務。但以收足資本至少達國幣一百萬元者為限。

第三條 儲蓄銀行之資本總額，至少須達國幣五十萬元。

前項規定之資本額，在商業簡單地方，得呈請財政部核減，但不得減至十萬元以下。

第四條 儲蓄銀行除左列各款業務外，不得兼營其他業務：

一、隨時收付之活期存款。

二、整存整付之定期存款。

三、零存整付或整存零付及分期付款之定期存款。

四、保管業務。

五、代收款項及滙兌。

六、代理買賣有價證券。

中華民國二十三年 七月三、四日

七、公益團體及合作社之款項收付。

八、公益團體及合作社之通知存款。

第五條 前條第一款之存款數額，每戶不得超過國幣五千元。各戶合計不得超過前條各款存款總額十分之四，並不得使用支票。

前條第二款或第三款之存款數額，每戶不得超過國幣二萬元。

第六條 儲蓄銀行之定期存款，其最長期限及最高利率，應由所在地銀行業同業公會或同業斟酌情形，決議限制，呈請財政部核準備案。其無銀行同業公會或同業時，應呈由所在地主管官署轉請財政部核備案。

第七條 儲蓄銀行經營第四條所規定之業務，非依左列各款方法，不得運用其資金：

一、購入政府公債庫券及其他擔保確實經財政部認可之有價證券。

二、以政府公債庫券及其他擔保確實經財政部認可之有價證券爲質之放款。

三、以繼續有確實收益之不動產爲抵押之放款。

四、以他銀行定期存單或存摺爲質之放款。

五、購入他銀行承兌之票據。

六、存放於他銀行。

七、對於農村合作社之質押放款。

八、以農產物爲質之放款。

第八條 儲蓄銀行對於條第一款、第二款之有價證券，爲同一公司發行者，其收受總額，不得超過該公司已繳資本及公積金總額十分之一。

儲蓄銀行對於前條第三款之放款總額，不得超過其存款總額五分之一。

儲蓄銀行對於前條第四款之放款總額，不得超過其存款總額十五分之一。

儲蓄銀行對於前條第五款之購入票據，不得超過其存款總額二十分之一。

儲蓄銀行對於前條第六款之存款數額，不得超過其存款總額十五分之一，但有以政府公債庫券及其他擔保確實經財政部認可之有價證券爲質者，不在此限。

普通銀行兼營儲蓄銀行業務時，儲蓄部對於銀行部承兌之票據及其存放數額，準用前二項之規定。

儲蓄銀行對於前條第七款及第八款之放款總額，不得少於存款總額五分之一。

第九條 儲蓄銀行至少應有儲蓄存款總額四分之一相當之政府公債庫券，及其他擔保確實之資產，交存中央銀行特設之保管庫，爲償還儲蓄存款之擔保。

前項規定之存款總額，以每半年末日之結存總額爲準。

第十條 儲蓄銀行之借貸對照表及其財產目錄，至少須於每三個月公告一次，並呈報財政部或呈由所在地主管官署轉呈財政部備案。

前項公告方法，應於儲蓄銀行章程內訂定之。

第十一條 財政部對於儲蓄銀行，得隨時派員或委託所在地主管官署檢查其業務內容，及其全部財產之實況。有存款總額二十分之一以上之儲戶，對於前條之公告及其業務有疑義時，得聯名呈請財政部或所在地主管官署派員會同儲戶所舉代表檢查之。

第十二條 普通銀行兼營儲蓄銀行業務時，其全體股東、董事、監察人視爲儲蓄之股東、董事及監察人。

第十三條 普通銀行兼營儲蓄銀行業務時，應將儲蓄部與銀行部之資產負債劃分獨立。儲蓄部之資產，不得因銀行部之破產而受影響。

第十四條 有獎儲蓄應禁止之。

本法施行前已辦之有獎儲蓄，應即停收儲蓄存款。其結束辦法，由財政部擬訂，呈請行政院核定之。

第十五條 儲蓄銀行之財產不足償還各儲戶債務時，董事、監察人應負連帶無限責任。前項董事、監察人之連帶無限責任，非卸職登記二年後，不得解除。

中華民國二十三年 七月四日

中華民國二十三年 七月四日

三八

第十六條 違反第二條或第三條之規定者，處一千元以上五千元以下罰金。財政部並得令停止其營業。

違反第四條、第五條、第六條、第七條、第八條、第九條、第十條、第十二條或第十三條之規定者，處董事、監察人及清算人一百元以上三千元以下罰金。

違反第十四條之規定者，處董事、監察人，無董事、監察人者，處其股東三年以下之有期徒刑，並科一千元以上五千元以下罰金。

第十七條 本法自公布日施行。（註二）

中央政治會議通過民國二十三年總概算，共七億七千餘萬元。

中央政治會議本日上午召開第四一五次會議，到委員汪兆銘、居正、葉楚傖、褚民誼、谷正綱等三十餘人，由常務委員汪兆銘任主席。（註三）會議通過二十三年度國家普通歲入歲出總概算，共七億七千七百三十萬二千二百二十六元。歲入方面，除煙酒稅、印花稅等比上年度略為減少外，鹽稅、關稅、統稅和國有事業的收入均有增加。歲出方面，軍務費較上年度減少一億餘元，建設費增加一千一百餘萬元，教育費增加二百三十餘萬元，國務費增加四百三十餘萬元，財務費增加四百二十餘萬元。

茲誌中央財政組審查是案之報告如下：

政府編送二十三年度國家普通歲入歲出總概算案：查二十三年度國家普通會計總概算，久逾法定期限，未准編送。前經本會議第四零八次會議決議，查照上年辦法，派員指導主計處會同財政、審計兩部督促進行。嗣經常務委員照案派員前往指導，同時本組以上年度應改編之普通會計總概算，至今未准政府照案編送，飭該員附帶查詢原因去後。旋據報告稱：「二十三年度國家普通會計概算，依章定編審程序，應由各主管機關編送之二級概算，大多數均已送齊。惟以財政部呈准在五月內召集全國財政會議，牽涉過多，關於財政部主管之國家歲入及財務類歲出二級概算，編送最遲。補助費類歲出，則以尚在部省往返磋商中，迄未能編送二級概算，僅由財政部分別就商定部分或照舊案開單送會。經主計處遵照決議案，召集財政部、審計部代表，自五月二十九日起，逐日開會會同審查，並隨

時通知主管及有關係機關派員列席說明，逐類核擬。其上年度奉決議指駁應行改編之軍務、債務兩類概算，經於會查各該類概算時，詢據軍、財兩部代表聲述種種困難，由出席各機關代表提供意見，商擬解決途徑。舊案決巾軍、財兩部自行備文請示，新概算案則於不背中央決議及收支適合原則兩點範圍內公同酌擬，至六月七日審擬完竣，仍照章交由主計處負責彙編總概算。各等語。茲准政府依法編送二十三年度國家普通歲入歲出總概算，擬列歲入歲出各爲七萬七千七百三十萬二千二百二十六元。又先後據秘書處轉陳主計處，轉准軍政部咨，滙陳歷年軍費未能遵決議案改編緣由，請准軍費預算免分節目，以保相當秘密。歷年經常軍備費仍遵中央核定二十年度舊案數額，超支部分俟清理完竣補編非常預算，請求併案追認等情。財政部緘，滙陳歷年募債應付軍政各費竭蹶情形，請免改編二十二年度債務費概算，並附送宋前部長交卸時內債票券收支狀況表。經本組併案審查，僉以上年度概算未能核定原因，係以軍費性質未能劃分，債務收支發生疑問。茲既據軍政部聲述各該年度，在內憂外患嚴重時期，軍事機關部隊增變靡常，劃分性質，分配節目，殊感困難，諒係實情，所請在環境未改善以前，軍費內容暫許秘密，逐年經常軍備費，繼續適用二十年度核定案，免予另編；超支之數，俟清理完竣，會同財部補編非常預算，請求追認各辦法，似屬可行。債務費收支疑問，亦重在債本未列歲入預算一點，如果在會編軍費非常預算中將各項債本，列作抵補，則疑問當然消失。至債票庫券，一經作短期借款之抵押，則最近年度中簽之本息，不足償借款本息，亦自可信。所有上年度債務費概算，似亦可免予改編。上年度軍務債務兩費否決原因，既均經分別解決，則二十三年度總概算內歲出部份關於軍務債務兩類列數，均有途轍可循。經常軍備費據說明，係按國家稅收百分之四十擬列，隨同收入較增，自屬正辦。債務費增列短期借款，查與上年度請列原因相同，姑准照數列支。此外黨務、國務等十三類歲出經臨合計，大都比上年度假預算及專案核定各數併計爲增，本應再從嚴核減。惟查上年度假預算，會查擬列之根據，多在國難減政時期，當時不免過度緊縮，以致核定後各機關紛紛以經費不敷，按月動支第一預備費，遇有預算章程第二十七條事故發生時，無款應付。又專案請求臨時費，周折變通，殊失定章本旨，似不如從寬概予依擬核定，以免形成鑿枘。惟查國務費有主計處另案擬列之江蘇等五省市審計處開辦臨時費一萬八千四百元，漏未列入。又正審查間，復奉交下常務委員兼監察院長于右任提請增列十區監察使辦公處經常費四十一萬七千九百六十元，十二區

處開辦費三萬六千元，核屬需要，應予補列，計共增列國務費類經臨兩費，共四十七萬二千三百六十元，即擬照數減列第二預備費歲入部份。煙酒、印花兩稅照舊案略有減少，其餘各款大都增列，其中如關稅增，則鹽飭改秤，雖有一部份不免加重人民負擔，亦有一部份出自改良徵收，剔除中飽。又如事業行政等收入，列數均較舊案有加，尚不失為財政上良好現象，亦擬如數照列，計共擬核定二十三年度國家普通總概算歲入十四款，共為七萬七千七百三十萬二千二百二十六元，歲出十五款，共為七萬六千四百零三萬三千六百六十五元，收支比較，餘額一千三百二十六萬八千五百六十一元，即照章備數列為第二預備費，以資平衡。再本年度概算編送後時，不及在年度開始前成立預算，而上年度僅有一部份抽編假預算，在該本年度內，已因執行困難，變動甚多，似有不適用預算章程第七節各條規定之處。本總概算核定後，除由政府依法起速成立預算外，擬並許由政府照核定總概算內擬列各單位數，自年度開始起，先行執行，是否有當，仍候公決。

二十三年度國家普通總概算簡表

歲入	科 目	總 概 算 數
鹽 稅	鹽 稅	一九〇、三五三、八五一
關 稅	關 稅	三六〇、四一三、七九一
煙 酒 稅	煙 酒 稅	二三、一〇四、八七三
印 花 稅	印 花 稅	一二、八八四、二八六
統 稅	統 稅	一一六、五九九、二九九
礦 稅	礦 稅	二、七二四、九七九
交 易 所 稅	交 易 所 稅	一〇〇、〇〇〇
銀 行 稅	銀 行 稅	一、六〇〇、〇〇〇
國有財產收入	國有財產收入	五、七〇四、八七八

中華民國二十三年 七月四日

歲出		總概算數	
國有事業收入	二一、二四八、八六〇	黨務費	五、七八五、四六四
國家行政收入	一二、五一七、〇八六	國務費	一四、一一二、二八〇
協款收入	一二、九四八、〇〇〇	軍務費	三〇七、七五〇、九一〇
債款收入	九、七八四、二九四	內務費	五、四七五、八六九
其他收入	七、三一八、〇二九	外交費	九、〇二六、八八六
合計	七七七、三〇二、二二六	財務費	六九、一九二、八一四
科目		教育文化費	一九、〇三四、四八一
司法費	三、〇五七、九一〇	實業費	四、二九四、三九〇
交通費	五、二〇四、二五二	蒙藏費	一、四五一、六〇四
建設費	一一、七九四、九七四	補助費	四四、五五九、九三五



中華民國二十三年 七月四日

四二

撫 郵 費

五、七六一、六六五

債 務 費

二五七、五三〇、二三一

第二預備費

一三、二六八、五六一

合 計

七七七、三〇二、二二六（計四）

南昌行營頒發「福建省封鎖匪區推進辦法」。

本日，南昌行營頒發「福建省封鎖匪區推進辦法」，劃定左列各縣爲封鎖區域：

一、全匪區

長汀、寧化

二、半匪區

泰寧、邵武、將樂、明溪、清流、永安、連城、寧洋、永定、上杭、武平、建寧

三、鄉匪區

光澤、崇安、建陽、順昌、沙縣、尤溪、大田、漳平、龍岩、南靖、平和、南平、浦城、德化、華安、建甌

以上各地區劃分，按剿匪進展情形，隨時更正之。

該項辦法規定第二、三區內各縣縣城，各設封鎖管理所一處，各區及各水陸交通要隘，一律設置管理分所及檢查卡，遵照規定之符號種類，就各該縣地圖中分別註明呈核。且嚴厲執行郵電、交通封鎖等事務，並得於水陸衝要地方設卡檢查。（註五）

蔣委員長對武嶺學校全體師生演講「溪口人應以務農爲本」。

下：

本日，軍事委員會委員長蔣中正對武嶺學校全體教職員學生演講「溪口人應以務農爲本」，要點如下：



一、我們溪口原是一個農村，其實種田是最要緊的事情，亦是最高貴的職業。

二、願大家做一個勤儉高尙的農人，在家一面種田，一面侍奉父母，做一個孝子。

三、要有禮節，尙義氣，講廉恥，無論何時何地總要拿「禮義廉恥」四個字，作爲行爲的標準和生活的準繩。

四、希望全體學生個個能愛清潔，尙整齊，身體強，精神好。（註六）

上海華商紗廠聯合上電汪院長等反對新訂海關進口稅則。

本日，上海華商紗廠聯合會電呈行政院等主管官署，請糾正新訂海關進口稅則，電文云：

「南京行政院汪院長、財政部孔部長、實業部陳部長、全國經濟委員會棉業統制委員會陳主任委員鈞鑒：屬會前以東報載進口洋貨有減稅消息，曾於巧日肅陳一電，未荷批復。頃讀公布新進口稅則，對於棉貨竟如東報所載，減百分之十至百分之五十不等，而於其所需之原料，如棉花則加百分之四十三，如本國無代用之機器，則加百分之三十三，全國各廠聞訊之下，無不奔走駭汗，莫知所措。自審敝業負國稅千餘萬元，養活勞工數十萬人，可稱無負於國家，有益於社會。況自九一八以來，農村衰落，營業不振，呼號乞救，已逾一年，恩澤未施，摧殘轉甚，鉤座縱不爲棉紡織業計，獨不爲年徵千餘萬元之統稅計乎？務懇俯念全國棉紡織業，一息僅存，減亡可待，迅予糾正，庶國人知政府猶有維護生產事業之一念，而不欲促其滅亡也。再國家立法應有恒軌，此項稅則係於何月何日經立法院審查通過，並乞宣示，以昭大信，臨電毋任惶悚待命之至。華商紗廠聯合會叩。」（註七）

中國建設銀公司開始營業。

中國建設銀公司於本日正式營業。該公司內設秘書、統計、設計三處。（註八）

中國建設銀公司之目的，在於聯絡本國銀行及海外金融界，對於公共或私人事業加以輔助與協商，以謀工商業之發展，而圖國內經濟之改造。該公司之特色，爲研究任何企業之新計畫，對於認爲合格者，設法募集中外資本投入之，並爲投資者代任監察之責。資本總額爲一千萬元，由中央、中國、交通等銀行及各資本家，分別認股。（註九）

中華民國二十三年 七月四日

中華民國二十三年 七月四、五日

四四

九

註一：民國二十三年六月二十四日南京「中央日報」，第三版。

註二：「國民政府公報」，第一四八〇號，民國二十三年七月五日。

註三：民國二十三年七月七日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註四：「國聞週報」，卷一，第二十七期，民國二十三年七月九日。

註五：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，第十一，關於封鎖匪區經濟事項，頁五三—五八。

註六：全文見中央黨史會編印：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁二七六—二七八。

註七：民國二十三年七月八日天津「大公報」，第四版。

註八：民國二十三年七月五日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年七月五日天津「大公報」，第三版。

註九：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，臺北，中國文獻出版社，民國五十五年九月版，頁四八一。

五 日 國民政府任命葉秀峰為江蘇省政府委員。（註一）

國民黨中央常會決議通過「選送中央黨部工作人員從事政治工作辦法大綱」。

中國國民黨中央常會本日舉行第一二八次會議。會中決議通過「選送中央黨部工作人員從事政治工作辦法大綱」。茲誌大綱內容如左：

一、中央執行委員會為使中央工作同志得實際從事政治工作起見，特就現任工作人員中考取若干人，分發政府各院部會及各省市政府任用。

國史館

Academia Historica

二、考試事宜由中央組織部、考試委員會主持之。

三、考試委員會置委員五人至七人，由中央執行委員會推定之。

四、考試委員會得聘用專門人員爲襄試委員。

五、考試委員會文書、記錄等事務，由中央秘書處指派人員兼辦。

六、凡現任中央黨部工作人員志願從事政治工作者，均得應考。

七、考試科目及辦法，準用考試法之規定，由考試委員會擬定後，呈請中央執行委員會核准施行。

八、考取人員之分發，由中央按考試結果酌定辦法，不得自行選擇。

九、中央各處會主管人員，對於所屬工作人員之被考取者，如認爲有留部服務之必要時，得呈請中央暫緩分發。

一〇、考取分發人員就任政府機關職務時，仍保留中央黨部原職，停支生活費，但以後因受懲戒處分而免職時，不得再回原職。

一一、考取分發人員就任政府機關職務後，每半年應將工作情形報告中央一次，其職務有更調時，亦應隨時呈報。

一二、本辦法由中央執行委員會議決施行。（註二）

上海市商會上電中央反對海關進口新稅則。

財政部公布進口新稅則後，紗布業、絲業、紙業、煤業等以稅則內容頗不合乎保護關稅之原則，國貨產品將大受打擊，紛電政府，請收回成命，以維護幼稚工商業瀕危的命運。

本日，上海市商會以新稅則中減輕各稅，均屬摧殘實業命脈，萬無施行之理，特電行政院和財政部，請立罷前議，將修正稅則中減低各稅予以廢止。原電云：

「南京行政院、財政部鈞鑒：自七月一日修訂進口稅則頒佈實施以後，滬市工商奔走相告，咸指爲實業覆滅之先聲，舉其失當，約有數端。吾國工業基礎，本在內外交迫、風雨飄搖之中，論其情形，惟輕工業稍有悠久之歷史，而重工業可謂尚未誕生，議論多年之中央機器廠，尙未知何時告成，即使短期內竣工出貨，亦詎能盡供全國百業

中華民國二十三年 七月五日

四五

之求，是機器爲改進吾國工業所必需，在最近期內，尚有獎勵進口之必要。今則自稅則二四四號至二六六號，各項機械進口稅，較前均有增加，不啻阻塞國內工業之建設，使舉國口用所需長此仰給於外人而後已。其不可一也。

國內輕工業，論其範圍之普遍，投資之金額當以紡織廠爲第一位，此誠國民經濟元氣所繫，宜如何設法維護，自上年五月，關稅改訂，稅率增高之後，外紗、外布進口有相當之減少，不可謂非保育政策略收成效。所引爲憾者，以外商在華設廠，遍於南北，其資金之富、技術之優，迥非華廠所能及。兼以現行棉紗、統稅係兩級制，粗紗納稅較高，紗支愈細，納稅愈輕，均屬有利於外商，是以華廠雖倖免舶來品之競爭，仍難脫外商之桎梏。一年以來，減工者減工，停機者停機，可謂紡織廠最厄運之一年。當局既不能改正稅則制度，以期華廠得相當調劑，反於此次改訂稅則中，將外紗、外布減低稅額，以誘致其傾銷，是華廠苦受外廠之壓迫者，今乃併受舶來品之排擠，雙管齊下，四面楚歌，譬如垂絕之人，而又加刀於頸，何以圖存！非特此也，紗之原料爲棉，國中所產，尙未能供給全國紡織之用，爲朝野所習知。外棉進口，最初每擔收稅六錢，嗣改至八錢，嗣改至一兩二錢，去年五月，增爲每擔收稅兩金單位又小數點一，今則改爲每百公斤收五個金單位，較之稅率最輕之時，相差殆七八倍。一方減稅以輕外紗、外布之成本，一方增加原料進口稅，以加重國紗、國布之費用，在外人固正中下懷，在華廠詎非身瀕絕境。其不可二也。

外紙減稅，當局非正式表示，謂因吾國無宏大紙廠之故，不知國內之無宏大紙廠，其最大原因，爲懼洋紙之傾銷。自去年五月稅率改訂以來，壁壘較嚴，國內原有紙廠，已有謀擴充者，如龍章紙廠已向國外訂購新機，民豐、上海亦紛紛增加設備。乃於此時，霹靂一聲，紙稅突減，外紙有傾銷之機，而國家又減稅以招徠，國人雖欲投資紙廠，自亦具有戒心。故宏大紙廠之設立，必先當局有維護國產紙廠之決心。今乃執此爲減輕外紙進口稅之理由，毋乃倒果爲因，絕此後投資之途，摧各廠現有之業。其不可三也。

溯查財政部爲此事呈院原文略稱：『爲調劑海外貿易，對若干種進口貨物，酌減稅項，是不啻一變相互惠之局。』夫所謂互惠者應有限度，第一、對於國內基本工業，應視爲一國元氣所在，不當用作交換之品，果其外人要求及此，毋寧犧牲若干之海外貿易，所謂物有本末，事有輕重。舉例而言，如暹、越、緬甸俱爲華僑最盛地方，海外

貿易，似亦應設法調劑。但此次洋米未開減稅，而對於各該殖民地之本國所產機器且均加重稅率，何獨於製成品如棉織，奢侈品如海味，反以調劑一國之海外貿易爲辭，偏有例外。第二、互惠應有實際，吾國銷至海外之商品，多爲原料，且係他國所必需，故事實上有惠而無互，故互惠之繼續，決非涉及國民情感問題。今乃有人乘軍事占領之餘威，強欲我以怨爲德，如果枉己徇人，遇事聽命，何以爲國？此尤不可之大者。

根據上列理由，此次新稅則中減輕各稅，均屬摧殘實業命脈，增進外人覬覦，萬無可以施行之理。鈞院、部果以民瘼爲重，應請立罷前議，將修正稅則中減低各稅，予以廢止，仍照上年五月舊稅則辦理，庶國內實業猶能勉強一線命脈，實爲公便。上海市商會叩。歌。」（註三）

國軍所築南寧公路竣工通車。

國軍八十八師修築之南豐至寧化間公路已竣工，於本日通車。（註四）

河北省全省礦業會議閉幕。

冀省實業廳爲謀救濟省煤礦業，爰召集各礦代表舉行礦業會議，與會者有開灤、井陘、正豐、中英、中和、柳江、臨城、六河溝、怡立、民興、德源等十一礦。（註五）

昨（四）日大會開幕時，由廳長史靖寰擔任主席。史氏曾致開會詞如左：

「今天本廳召集各礦代表開會研究救濟煤業辦法，諸君不畏酷暑，來廳參加，實深榮幸。本廳職司礦政，對於各礦之整理，自可本其職責，竭誠指導，而辦礦諸君，或爲礦業專家，或爲實業先進，對於如何發展礦業，如何保持利權，自能本其平素經驗積極進行，似無召集會議之必要。惟近來內憂外患，百業凋敝，華北礦業率成朝不保夕之現象，若非官商協力妥籌挽救，礦業前途危險堪虞，因之本廳爲應環境之需要，不得不有此救濟煤業會議之召集。查本省礦業素稱豐富，東自臨榆，南至磁縣，各項礦產所在多有，而尤以煤田爲最多。煤爲生活必需品，又爲原動力之要素，煤業之盛衰關係國計民生至爲重要，茲爲發展起見，所以請大家來廳共同研究救濟辦法。各礦代表辦

中華民國二十三年 七月五日

中華民國二十三年 七月五日

四八

理礦業有年，對於礦廠利弊知之較確，宜如何增加生產、便利推銷，以及應行改革各事項，望於此次會議開誠協商、詳細研討，務在法令範圍以內酌定切實辦法，俾各礦營業得以維持，而礦業前途實利賴之。」（註六）

會議於本日閉幕。

此次大會，討論內容包括由各礦提議者十八案。其中關於減輕運費者五案，減輕及豁免稅捐者九案，勞資糾紛者四案，產銷合作者二案；另由實業廳提議二案，特別提案五案，共二十七件。（註七）

實業廳於會中提出「救濟煤業大綱」如下：

一、減輕運費：查各礦近年以來，每因運費太高，成本加重，不能與外煤競爭，長此以往，殊於鐵業前途影響甚大，擬呈部轉商鐵道部，務予核減。

二、劃一運費：查運費不劃一，為煤業之障礙，按平綏、正太、平漢、北寧各路運費各有不同，其中以平漢為最高，但平漢線鐵產之富甲於全省，且距海口商埠甚遠，銷路尤為困難。擬即呈請劃一運費，以昭平允，而便於推銷。

三、劃一稅捐：查各礦繳納鐵產稅頗不一致，每噸納八分者有之，納一角五分者有之，納三角者亦有之，此外擔負地方公益捐，及臨時攤派款項數目亦不相同。所有不同原因，究係何故？應由各礦詳細說明，擬具意見，以便討論。

四、產銷合作：（說明）查產銷合作於各礦裨益甚多，如鞏固各礦信用，免除同業競爭，向銀行挪借款項可得信任，無設立分銷處之煩，易收推銷國煤方法，種種便利不勝枚舉，且山東各煤礦組織合銷公司頗著成效。本省各礦在此營業衰危時期，似應組織聯合售煤機關，或合銷公司，以謀發展，而利進行。如果各礦面有意合作，其詳細辦法可參照山東各煤礦合作辦法，由各礦公司擬定，呈准施行。

五、勸購國煤：查本省各礦，因受外煤傾銷影響，銷路銳減。擬由廳呈省轉呈行政院，通令各省省政府，勸令購用國煤，以開銷路，而示維持。（註八）

註一：「國民政府公報」，第一四八一號，民國二十三年七月六日。

註二：陳天錫：「考試院施政編年錄」，（初稿第二編），考試院考銓研究發展委員會影印，頁二一九、二二〇。

註三：民國二十三年七月八日天津「大公報」，第四版。

註四：民國二十三年七月六日南京「中央日報」，第二版。

註五：民國二十三年七月三日天津「大公報」，第十版。

註六：民國二十三年七月五日天津「大公報」，第十版。

註七：同註六。

註八：民國二十三年七月六日天津「大公報」，第十版。

六 日 國民政府公布「民國二十三年上海市市政公債條例」。

上海市政府為改善閘北道路、橋樑，建築公眾體育場、博物院、圖書館、醫院、屠宰場，及發展市中心區其他事業，乃決定發行公債三百五十萬元。

本日，國民政府制定公布「民國二十三年上海市市政公債條例」如下：

第一條 上海市政府為改善閘北道路、橋樑，建築公眾體育場、博物院、圖書館、醫院、屠宰場，及發展市中

心區其他事業，發行公債，定名為民國二十三年上海市市政公債。

第二條 本公債定額為國幣三百五十萬元。

第三條 本公債年息定為七釐。

第四條 本公債定於民國二十三年七月十五日發行。

第五條 本公債按票面價格九八發行。

中華民國二十三年 七月五、六日

第六條 本公債每年付息二次，以六月三十日及十二月三十一日行之。

第七條 本公債自民國二十四年六月起，用抽籤法分十二年償還，每年抽籤還本一次。抽還金額，依照還本付息表之規定，至民國三十五年六月底止，本息全數償清。

前項抽籤，以每年六月還本期前二十日舉行，即於該月底開始付款。每次抽籤時，由財政部、審計部派員監祝。

第八條 本公債由上海市政府指定本市之汽車、機器腳踏車及人力腳踏車之牌照捐全部收入為還本付息基金，委託國債基金管理委員會代為保管。由上海市政府依照本公債還本付息表所載數目，隨時撥存於國債基金管理委員會指定之銀行，備付到期本息。

第九條 本公債所收入之款項，另組織監督委員會監督其用途，以上海市財政局局長、工務局局長、教育局局長、國債基金保管委員一人，承銷人代表一人，市臨時參議會一人，上海市銀行業同業公會代表一人組織之，並以財政局局長為主席委員。

前項委員會組織規程，由上海市政府擬訂，呈請行政院核准備案。

第十條 本公債中籤債票，以六年為領款期。到期息票，以三年為領款期，逾期不再付款。

第十一條 本公債票面定為每張百元，為無記名式。

第十二條 本公債債票得自由買賣抵押，並得充本市公務上之保證金或擔保品，及本市公共團體機關之基金或準備金。其中籤債票及到期息票，得用以完納本市一切捐稅。

第十三條 本公債還本付息事宜，由國債基金管理委員會委託銀行代理之。

第十四條 對於本公債債票有偽造或損毀信用之行爲者，由司法機關依法懲辦。

第十五條 本條例自公布日施行。（註一）

民國二十三年上海市市政公債還本付息表（略）

考試院預定本年秋間召開全國考銓會議。

考試院本日呈文中央政治會議，擬於本年秋間召開全國考銓會議。茲錄原文如下：

「本院自籌備成立以來，瞬將六載。本考試權獨立之精神，先後制定各種方案法規，以次見之施行。雖事類相因，實無殊創造。求其推行之能盡利，制度之能確立，凡屬內外行政機關，皆有相維相繫之需，斷非本院一手一足之力。惟如何始能成此共相維繫之盛，自非首由本院懸此一的，努力從事，不易爲功。查本院職掌，一方爲拔取人材，一方爲任用人材。人材之來源，皆與教育行政機關有直接關係，則拔取之道，不能無借助於他山；人材之去處，皆須分佈於全國處理公務之機關，則任用之方，尤必應適當於全局。現在歷次頒行關於考試、銓敘方面各法規，統計不下數十種，其中屬於最關重要之根本法規亦各有數種。在中央既定之政策方針，屬於大經大法，原爲一成不易，而所以達此政策方針訂定之一切法令章則，當施行之中，中央各機關、地方各省市乃至於各縣，在適用之時，究竟有無何種困難，以及各法規之優點、缺點所在，本院自不宜無有所知，期可爲因應之設施，促進行於便利。此外如尙待公佈之重要法規，亦有從長研究之必要，俾先事有周密之體察，臨事免張皇之補苴。爰擬於本年秋間召集全國考銓會議，萃中央、地方各機關代表於一堂，博訪周諮，集思廣益，採各方之意見，爲通盤之籌劃，於以爲可大、可久之宏規，而成選賢任能之邦治。細按目前情形，此舉實有急切需要，未可視爲緩圖。當經飭由主管會部會同擬訂全國考銓會議規程草案前來，本院詳加核定，尙屬妥洽。除呈請國民政府核示，暨另行擬具全國考銓會議經費概算書，函送主計處依法核辦外，理合繕具該項規程草案，呈請鑒核示遵。」（註一）

外交部添設駐察哈爾特派員辦事處。

外交部爲辦事便利起見，特於本日添設駐察哈爾特派員辦事處，並任命岳開侁爲特派員。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一四八二號，民國二十三年七月七日。

註二：陳天錫：「考試院施政編年錄」，（初稿第二編），頁二二〇、二二一。

註三：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九九。

中華民國二十三年 七月六日

中華民國二十三年 七月七日

五二

七日 蔣委員長、汪兆銘聯名電請黃郛回北平坐鎮。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛自本年四月初離平南下後，未再北返。（註一）本日，軍事委員長蔣中正與行政院長汪兆銘聯名電促黃氏回北平坐鎮。電文云：

「弟等詳商各點，列舉如下：（一）國危至此，吾人既負起責任，只有不計成敗利鈍，努力做去；且此事，如數人共負一擔，一人息肩，餘人亦只有放下，吾兄辭意切望打消，否則，弟等只有共同進退。（二）吾兄辦事困難，弟等所深知，有可即謀解除者，有須假以時日始能謀及解除者，當分別做法，並隨時電商進行。（三）吾兄稍事休息，固為健康所必須，但恐過久，則華北諸人失却指導，工作懈弛，且野心者更得機會，以肆其挑撥離間，故望吾兄稍事休息之後，仍同北平坐鎮。總之，吾人在今日祇有從積極做事方面着想，中國始或有生路，良心亦得稍安，若從消極着想，則前顧茫茫，危亡洵至。吾兄去歲五月挺身出任艱危，耿耿之心，良所共喻，惟望始終共同擔負責任及共同解決一切困難，消極之言，幸勿再提，是所切盼。」（註二）

駐法公使顧維鈞自法國返抵上海。

駐法公使顧維鈞本日由法國返抵上海。顧氏在輪次接見新聞界談話，略謂：

「此次乘夏日稍暇之時，請假歸國，係向中央請示外交方針，及報告國際間最近之情況，預定三、四個月後返任。歐洲近處於多事之秋，各國鑒於軍縮已歸失敗，紛紛擴充軍備，離永久和平之途日遠。至於對華輿論，則無論政府與人民均表示好感，惟尚待國人之努力奮鬥耳。各國遵守國聯決議否認偽國，迄今絕無變更，俄加入國聯，大致商妥，德國重行加入，則尚無頭緒。」（註三）

○。

註一：沈雲龍：「黃陂白先生年譜長編」，下冊，臺北，聯經出版事業公司，民國六十五年一月版，頁七二

註二：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三七，別錄，頁一〇〇。

註三：民國二十三年七月八日南京「中央日報」，第二版。

八日 全國鑛冶地質聯合展覽會在天津開幕。

本日上午，全國鑛冶地質聯合展覽會在天津西沽北洋工學院舉行開幕典禮，由會長陳公博擔任主席。中央代表王正廷、國民政府代表于學忠、教育部代表周炳琳、交通部代表朱謙、籌備委員會主任委員翁文灝代表胡博淵、天津市長王韜、建設廳長林成秀等六百餘人參加。主席陳公博致開幕詞，對提倡鑛冶事業問題闡發頗詳。胡博淵報告大會籌備經過，王正廷、于學忠先後致詞。大會並宣讀行政院長汪兆銘、副院長兼財政部長孔祥熙及教育部長王世杰等之賀電。

展覽會于下午二時起對外開放。會場分地質鑛產館及鑛冶機械模型館，各館內復分置各陳列室。

(註一)

茲分誌胡博淵、王正廷、于學忠等之講詞及汪兆銘、孔祥熙、王世杰等賀電如次：

一、胡博淵之籌備經過報告：

「關於大會意義，方才會長已經說過，鑛冶是重工業之母，吾人今談建設，實應特別注意。此次大會之籌備，於二月十八日在教育部召開首次籌備會議，同月二十七日常務委員會乃成立，開始工作，其間實際籌備所費時日，祇有三個多月。經費一項，初本擬由實、教兩部各籌五千元，旋以不敷甚鉅，又定為三萬元，更經國府審計部核議結果，復減至五千元，經費既少，故不敢稍涉鋪張。在徵集各地出品，曾向財政、鐵道、交通等部接洽，請援照我國參加芝加哥博覽會及鐵展前例，將應徵出品之關稅及船車運費全部豁免，但結果竟不十分圓滿。諸賴黨政各方幫忙，大會得於今日開幕，同人深為感謝，並望不吝指教為幸。」(註二)

二、中央代表王正廷講詞：

「正廷今日代表中央執行委員會參加鑛展開幕盛禮，中心榮幸之外，尤覺愉快。先總理革命建國，係以三民主義為方法，主體為民生，而實業與民生之關係最為密切，此次鑛展頗有深長之意味。吾國地蘊極富，其辦鑛者雖有

中華民國二十三年 七月八日

中華民國二十三年 七月八日

五四

少數較具成績者，而大部仍呈不景氣之現象。吾人試研究此寶藏雖多，而不能開發之緣因，實有數端：過去之實業當局，不治生產事業，疏於實際工作，不能辭其咎；過去之教育當局，缺乏育材能力，更無倡導辦法，亦不能辭其咎；金融界惟利是圖，斤斤於利息之厚薄，不知投資扶助，尤不能辭其咎；年來地方凋敝，盜匪橫行，使從事實業者不得安其心，地方當局又難卸其責；運輸辦理不善，實業出品銷路阻滯，交通當局更難卸其責。揆之以上情形，可覩欲謀發展實業，非有休戚相關聯絡一致之組織不可，此次鑛展殆為發展實業之先聲，自然可喜。此第一次會之籌備，經費雖少，時間雖短，而精神極偉大，希望諸公繼續努力，使於最近之將來，更有第二次鑛展會之成功。」

(註三)

三、國民政府代表于學忠講詞：

「今日全國鑛冶地質聯合展覽會舉行開幕典禮，會場適在河北省會，國民政府林主席重視斯舉，特電令學忠代表蒞會致詞。學忠竊覺不勝榮幸，敢秉嘉命，謹抒一言。吾國鑛產遍布各行省，蘊藏之富，幾甲全球，祇以國人不識從事開採，或經營不得其法，遂致國中鑛業瞠乎人後，迄今未能發達。又以地質冶金諸學研究者少，農工百業進展特遲，不克盡地之利，至往往有必需之品，未嘗為中土所無，而以深藏待啓，轉不能不仰給於異國，是何異家有窖藏而不免舉債，事之可慨，寧復過此！今實業、教育兩部，籌開全國鑛冶地質聯合展覽大會，廣徵全國各地有關此類之物品，分陳並列，供人觀覽，並延專家闡講學理技術，藉收啓濬觀摩、提倡俟進之效，庶幾地質鑛冶事業由此得致發皇光大，兼以助農工諸業改善拓展。深願蒞會參觀者，共喻斯旨，毋徒視同尋常展覽，以為但資欣賞，無關宏旨，則今日之薈萃琳琅，即異日之富強嚆矢。伏讀總理遺教民生主義所重端在人各展其才、貨無棄於地，而有以盡其利，蓋將於斯會鼓之矣。」(註四)

四、行政院長汪兆銘電文：

「天津鑛冶地質展覽會均鑒：貴會啓幕，宏集專家，於民衆則普及智識，於學術則增進研究，蔚興工業，充實國力，俾視茲以肇端，實空前之盛舉。敬電致祝。」(註五)

五、行政院副院長兼財政部長孔祥熙電文：

「江電奉悉。貴會開幕，弟以事羈，屆時不克躬見至歉，特奉祝辭文曰：『茫茫禹甸，偉矣蘊藏；卅沙鉛錫，金鐵琳琅；寶棄於地，探發無方；若彼富服，而困窶鄉。羣公特起，礦學用昌；雄堂廣闢，以導以揚。騰騰寶氣，有赫其光；觀摩興起，來者忽忘。』」（註六）

六、教育部長王世杰電文：

「粵維荆揚貢金，礦冶設職；利源開闢，古風足式。自世之衰，實學不興；採礦有禁，弊政相仍。迄乎清季，海禁大開；舶來之品，羣衆交推。反觀我國，地大物博；貨棄於地，疆土日削。茲會之設，喚醒國人；標本盡舉，機件雲屯。鑛冶地質，專家畢集；傳播新知，鏟除舊習。搜羅宏富，籌備賢勞；利國福民，勝算堪操。忝司敘錄，志切觀成；前途翹企，爰晉頌聲。我願國人，同舟共濟；我願斯會，再接再厲。」（註七）

同日，天津大公報刊登短評「全國鑛展會開幕」如下：

「鑛展會是有專門學術性質的，和鐵展會情形略有不同。我們不期待到會參觀的人們有鐵展會那樣的多；但是我們希望凡是有智識的人，都去看看。我們並且希望凡去參觀的人們，都能夠深刻了解鑛產地質對國家關係的重要，與夫中國各種地藏豐富之可愛，千萬別拿湊熱鬧趕集會的心理，走馬觀花，一看便算完事！」

我們尤其希望到會的關係官廳和各鑛代表，集合一場，交換意見，對於近代鑛冶技術，多得觀摩研討之益，對於中國鑛業利弊，多得認識切磋之便。我們相信：中國許多企業、科學技術和管理組織，一概都有研究改良、督促進步的必要。我們固然知道，中國經營企業，環境非常困難，然而我們深信，至少企業家自身儘有應當反省之點。他業如此，鑛業亦然。所以我們盼望鑛展會關係各方面，趁開會中間，努力切磋，就鑛冶企業研究技術、管理和稅捐、運輸等等改進辦法，庶乎此次集會，不爲徒勞！

最後我們還希望明天起在鑛展會中舉行年會的中國鑛冶工程學會，對於學術上的研討，多多努力；尤其對國防基本的燃料問題、鋼鐵問題、輕金屬問題等等，急起直追，發揮學者「學術救國」的真精神，這更是我們虔誠祈禱

中華民國二十三年 七月八日

中華民國二十三年 七月八、九日

五六

的一件大事！」（註八）

註一：民國二十三年七月十二日南京「中央日報」，第三版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：同註一。

註六：同註一。

註七：同註一。

註八：民國二十三年七月八日天津「大公報」，第四版。

九日 國民政府、中央黨部合併舉行革命軍北伐誓師紀念會。

本日，國民政府、中央黨部在中央黨部大禮堂合併舉行革命軍北伐誓師紀念會及一二八次擴大紀念週，中央委員葉楚傖、居正、戴傳賢、褚民誼等約六百人參加，由汪兆銘擔任主席。汪兆銘並與戴傳賢先後在大會上演說。（註一）其演說內容如下：

一、汪兆銘演說文：

「各位同志：今天是十五年國民革命軍誓師紀念日，上星期四中央常會決議請蔣介石同志擔任報告，因為蔣同志是國民革命軍總司令，當日就職及誓師情形，以至於出兵以後的經過，得他的詳細報告，當能更使同志得到明瞭的認識與感奮；却因為蔣同志已上星期六晚前赴九江，所以中央改推兄弟作這臨時報告。」

兄弟記得本月一日在國民政府為十四年國民政府成立紀念日舉行儀式，當時兄弟曾作報告，說明從十四年七月以至十五年七月這一年中，國民政府工作的大概，大意是：第一步工作，是成立國民革命軍，及鞏固廣州的革命根據地；第二步工作，是重定東江，肅清西江南路，統一廣東；第三步，是連合李宗仁、黃紹竑、白崇禧諸同志在廣



西的力量，統一兩廣；第四步，是連合唐生智諸同志在湖南的力量，以奠定出師北伐的基礎。至於十五年七月九日國民革命軍誓師北伐，便是繼續以上各步工作而來的。但他的成績，比前一年更為偉大了。從十五年七月九日起至十六年七月這一年當中，先是克復武漢，繼之以克復南昌，及至福建、浙江相繼克復之後，遂克復南京，平定江南，以爲奠定首都張本。十六年四月間，雖然不幸發生寧漢分裂，但兩方同志不祇沒有武力衝突，而且各自努力北向，以完成未了工作。南京方面，繼續出兵山東；武漢方面，繼續出兵河南，以唐生智、張發奎兩同志之努力，克復河南全省。南京方面於四月十二日清黨於前，武漢方面於七月十五日清黨於後，寧漢因以復合。所以十五年七月九日的國民革命軍誓師紀念，在中國革命歷史上是很光榮的、很偉大的。當誓師之初，我們的武力以數量而論，遠不及我們所要打倒的敵人；然而竟能於一年之中，成就此偉大光榮的成績。其最大原因，由於蔣同志之善於督率，及國民革命軍各將士之共同努力，以及全體黨員之緊張工作。所以能得到民衆的擁護，使大小軍閥以次掃滅。以數量論，我們的力量，誠然不如大小軍閥；而以質量論，我們對於主義有堅定的信仰，對於團結有親愛精誠的素質，所以能不避艱苦，不怕危險，努力奮鬥，獲此成功。然則我們之勝，勝在質量，這是歷史所明示無可疑的。

但是或者有人會問爲什麼國民革命軍統一中國以來，還會發生這樣嚴重的國難呢？爲什麼遇有這樣嚴重的國難，遲至今日還不能將他解除呢？

我們要答這個疑問，我們先把總理遺囑默念幾句。總理遺囑上說：『余致力國民革命凡四十年，其目的在求中國之自由平等』。爲什麼不說求國民之自由平等，而說求中國之自由平等呢？頗聞有些人說，法國大革命是法國的平民，對於君主貴族而求自由平等；俄國大革命，是俄國的無產階級人民，對於資產階級人民而求自由平等。何以中國國民黨所領導的革命，却不是從人民着想，而從國家着想呢？這些理由，只要看看法國、俄國革命當時的歷史，就可以解答。法國本是歐洲一個強國，魯易十四在國內雖是專橫，在國外却是國威遠震，本沒有什麼不自由平等。是以法國的革命，專是平民對於君主貴族而革命。在革命當時，法國雖受到歐洲各國的干涉，但其國力仍足以抵禦外侮，及至拿破崙更進而征服中歐各國了。至於俄國，在歐戰以前本已處於世界列強之地位，也沒什麼不自由平等。及至歐戰當中，俄國只要能使德國不加兵於彼，則儘可在國內從容從事於革命的破壞與建設了。中國的情形，

却怎能相同呢？中國在國際的地位，總理在三民主義裏，曾經很沉痛的說明了，是『次殖民地』的地位，因為這樣，所以中國的革命，先要立定目的，在求中國之自由平等。所以國內人民應該犧牲其各個人之自由平等，以求得整個民族的解放、整個國家的獨立。這是國民革命的真實意義。其與法國、俄國不同，只要認清了彼此的歷史事實，認清了彼此的環境，立刻可以明白。這樣說來，中國的革命經過了打倒滿洲帝制，打倒袁世凱，打倒大小軍閥，只能說是掃除障礙，詳細些說，是掃除求中國自由平等之前途的障礙，這些障礙掃除之後，我們便要專心致志的開始求中國之自由平等的工作了。如此說來，中國的國難，並不是始於二十年的九月十八日，不過至二十年的九月十八而更加嚴重。中國的國難從締結不平等條約以來，已經盤旋於中國的週圍，重壓於中國的四萬萬人的頭上。我們正因為要解除國難而効力於國民革命，並不是因為致力於國民革命而遭逢國難。這種因果始末，我們必要認識清楚，然後我們的致力方才不致錯了方向。

中國的苦難，何時始能解除呢？我們的回答，是得到中國之自由平等，則國難當然解除。中國何時始能得到自由平等呢，我們的回答是有了解平等的力量，方才得到不平等的待遇、平等的地位。甚麼叫做平等的力量呢？便是政治上、軍事上、經濟上、文化上各種力量，都能與現代強國相等。這種工作誠然是很繁重的，但是這種希望，決不是渺茫。我們只要看當十五年七月九日誓師之時，我們的力量在數量上是微弱的，只因質量精純，遂能得到非常的成績。由此可知我們如果對於主義有堅定的信仰，對於團結有親愛精神的質量，則我們的力量自然一天天的發達，一天天的增高擴張，終於能得到與現在強國相等的力量，以確立中國自由平等之基礎。

我們今日紀念十五年的七月九日，我們想起過去的艱難奮鬥，以及光榮的成績。我們確知道我們所共同致力的國民革命，其方向始終沒有走錯；其工作始終沒有間斷。有總理指示於前，有無數先烈一段段的完成其工作於後。我們只要繼續努力，加倍的努力，定能使當年誓師的目的完全達到，為中國四萬萬人的嚮導，走上了中國自由平等之路。」（註二）

二、戴傳賢演說文：（摘要）

「適間汪先生已將過去十年本黨革命的歷史及其成功的原因，加以條理的解釋，使我們得到一個明晰的認識，

及對今後工作有一統一之方向。十年革命中，最光榮的一點，而值得人反省的是全體同志堅強的信仰，與不避犧牲的精神，故爲造成革命光明的大道，寧願犧牲自己的生命。這種精神令人敬佩。今後我們人人努力革命工作，應與軍人在戰場上一樣的緊張，在一個優良的組織之內，一個號令之下，如機械一般的整個推進方法來擔負一切責任，各自努力於諸般建設事業，使過去之光榮永不喪失；使過去先烈已造成之基業保持鞏固；然後方不負歷次爲革命而犧牲先烈及武裝同志之期望。」（註三）

立法院公布「中華民國憲法草案初稿審查修正案」。

立法院於本年三月一日公開發表中華民國憲法草案初稿以來，各方貢獻意見者甚爲踴躍。該院乃於三月間，指派立法委員傅秉常等三十餘人，爲憲草初稿審查委員，經第一次審查會議，推定傅秉常、陶履謙、林彬爲初步審查委員，整理各方意見。截至五月十八日止，由各方送到之意見書，及搜自報紙雜誌之評論，共二百八十一件，其經決定採印者凡二百十六件，當加分別摘要，編印「憲法草案初稿意見摘要彙編」一冊，以便審查參考之用。其後陸續送到該院之意見書，尚有十餘件未及採印。嗣復於第二次審查會議議決：全體審查委員分爲九組，參照各方意見，分別擬具修正案，提會討論；並推定孫院長及委員傅秉常、吳經熊、吳尚鷹、梁寒操、陳肇英、馬寅初、焦易堂等爲各組召集人。自六月十三日起至六月二十九日止，除小組會議次數不計外，連開全體審查會議七次，均由孫院長主席。對於各組所擬修正案，詳加討論，分別增刪修改；現已全部審查整理完畢，定名爲「中華民國憲法草案初稿審查修正案」，計分十二章，共一百八十八條，條文之前增列弁言，較之初稿增加二十八條；章節、名稱、次第亦稍有增減變更。（註四）其修改要點如下：

一、憲草初稿第一章爲總章，現在已決定在第一章之前，另加弁言，雖寥寥數十字，然實足表現憲草之精神。其文爲：「中華民國國民大會受全體國民之付託，遵照創立中華民國之孫中山先生遺教，製茲憲法公布全國，永矢

中華民國二十三年 七月九日

六〇

咸遵。」

- 二、人民權利義務之規定，較初稿進步，並極確定。
 - 三、國民政府已改稱中央政府，行政院長對大總統負責，大總統平時統率陸海空軍，戰時任命總司令。
 - 四、立法院對行政院長投不信任案之權已取銷。
 - 五、省制大概仍舊，略有修改。
 - 六、已增加軍事及財政兩章。
 - 七、軍需絕對獨立，由國庫派員經理。
 - 八、各級政府均須有合法之預算及決算。（註五）
- 本日發表之「中華民國憲法草案初稿審查修正案」內容如左：

弁 言

中華民國國民大會受全體國民付託，遵照創立中華民國之孫先生之遺教，制茲憲法，公布全國，永矢咸遵。

第一章 總 綱

- 第一條 中華民國為三民主義共和國。
- 第二條 中華民國之主權，屬於國民全體。
- 第三條 具有中華民國之國籍者，為中華民國國民。
- 第四條 中華民國領土，為江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、遼寧、吉林、黑龍江、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆、蒙古、西藏，及其他固有之疆域。
- 中華民國領土，非經國民大會議決，不得變更。
- 第五條 中華民國各族，均為中華民族之構成分子，一律平等。
- 第六條 中華民國國旗，定為紅地，左上角青天白日。

第七條 中華民國國都，定於南京。

第二章 人民之權利義務

第八條 中華民國人民，在法律上一律平等。

第九條 人民有身體之自由，非依法律，不得逮捕、拘禁、審問、或處罰。

人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁者，其執行機關，應即將逮捕拘禁原因告知本人及其親屬，並至遲於二十四小時內，移送於該管法院審問，本人或他人亦得聲請該管法院於二十四小時內向執行機關提審。法院對於前項聲請，不得拒絕；執行機關對於法院之提審，亦不得拒絕。

第十條 人民除現役軍人外，不受軍事裁判。

第十一條 人民有居住之自由，其居住處所，非依法律，不得侵入搜索或封緝。

第十二條 人民有遷徙之自由，非依法律，不得限制之。

第十三條 人民有言論、著作、及出版之自由，非依法律，不得限制之。

第十四條 人民有秘密通訊之自由，非依法律，不得限制之。

第十五條 人民有信仰宗教之自由，非依法律，不得限制之。

第十六條 人民有集會結社之自由，非依法律，不得限制之。

第十七條 人民之財產，非依法律，不得徵用、徵收、查封、或沒收。

第十八條 人民有依法法律請願、訴願及訴訟之權。

第十九條 人民有依法法律選舉、罷免、創制、複決之權。

第二十條 人民有依法法律應考試之權。

第二十一條 人民有依法法律納稅之義務。

第二十二條 人民有依法法律服兵役之義務。

第二十三條 人民有依法法律服公務之義務。

中華民國二十三年 七月九日

中華民國二十三年 七月九日

六二

第二十四條 凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序公共利益者，均受憲法之保障。

第二十五條 凡限制人民自由或權利之法律，以保障國家安全，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共利益所必要者為限。

第二十六條 凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法懲戒外，應負刑事及民事責任。被害人民就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償。

第三章 國民大會

第二十七條 國民大會以左列國民代表組織之：

一、每縣市及其同等區域，選出代表一人，但其人口逾三十萬者，每增加五十萬人，增選代表一人。縣市同等區域，以法律定之。

二、蒙古、西藏，選出代表，其名額以法律定之。

三、僑居國外之國民，選出代表，其名額以法律定之。

第二十八條 國民代表之選舉，以普通平等直接無記名投票之方法行之。

第二十九條 中華民國國民年滿二十歲者，有依法選舉代表權，年滿二十五歲者，有依法被選舉代表權。

第三十條 國民代表任期四年。國民代表違法或失職時，原選舉區得依法改選之。

第三十一條 國民大會每二年開會一次，會期一個月，必要時，得延長一個月。國民大會經四分之一以上代表之同意，得自行召集臨時國民大會。

第三十二條 國民大會之職權如左：

（留院會再議）

一、選舉、罷免總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長、立法委員、監察委員。（本款保留院會再議）

二、創制立法原則。

三、複決預算案、官職案、媾和案、法律案、條約案、戒嚴案、大赦案。

複決權之行使，以決定可否爲限。

四、收受總統及立法、司法、考試、監察四院之報告。

五、受理總統及立法、司法、考試、監察四院，提請解決之事項。

六、憲法賦予之其他職權。

第三十三條 國民代表在國民大會閉會期間，除憲法另有規定外，不得行使職權。

第三十四條 國民代表在會議時所爲之言論及表決，對外不負責任。

第三十五條 國民代表除現行犯外，在會期中非經國民大會許可，不得逮捕或拘禁。

第三十六條 國民大會閉會期間，設國民大會委員會，其委員依左列規定，由國民代表互選之：

一、各省人口未滿五百萬者，由各該省國民代表互選二人，五百萬以上未滿一千萬者，互選三人，一千萬以上未滿二千萬者，互選四人，二千萬以上未滿三千萬者，互選五人，三千萬以上者，互選六人。

二、蒙古、西藏國民代表各互選三人。

三、僑居國外之國民所選出之國民代表，互選三人。

第三十七條 國民大會委員會委員任期，自國民大會閉會之日起，至次屆國民大會開會之日止。

第三十八條 國民大會委員會職權如左：

一、接管國民大會秘書處。

二、籌備召集次屆國民大會及臨時國民大會。

三、代國民大會覆決立法院所通過之預算案、宣戰案、媾和案、條約案、戒嚴案、大赦案。

四、代國民大會受理總統及立法、司法、考試、監察四院，提請解決之事項。

五、受理監察院，對於總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長，及立法委員、監察委員之彈劾案。



監察院對於總統、副總統、立法、司法、考試、監察，各院院長之彈劾案，經國民大會委員會議決受理時，應即召集臨時國民大會，爲罷免與否之決議。

監察院對於立法委員及監察委員之彈劾案，經國民大會委員會議決受理時，被彈劾之委員應即解職。

六、國民大會委員會對於國家政策，或行政措施，認爲不當時，得向總統提出質詢。

國民大會委員會，對於總統之答覆，認爲不滿意時，經全體委員三分之二以上之出席，及出席委員三分之二以上之決議，召集臨時國民大會，爲罷免與否之決議。

七、憲法賦予之其他職權。

第三十九條 國民大會委員會委員，不得兼任其他公職或執行業務。

第四十條 國民大會委員會，違法或失職時，由原互選之國民代表改選之。

第四十一條 國民大會之組織，及國民代表之選舉，國民大會委員會之組織，及國民大會委員會委員之選舉，以法律定之。

第四章 中央政府

第一節 總統

第四十二條 總統爲國家元首，對外代表中華民國。

第四十三條 總統依法公布法律發布命令，並須經各關係院院長之副署。

第四十四條 總統依法統率全國陸海空軍。

第四十五條 總統依法行使宣戰、媾和及締結條約之權。

第四十六條 總統依法宣布戒嚴、解嚴。

第四十七條 總統依法行使大赦、特赦、減刑、復權之權。

第四十八條 總統對於立法院議決之預算案、宣戰案、媾和案、條約案、戒嚴案、大赦案，於未公布前，應送請國

民大會或國民大會委員會複決。

第四十九條 總統依法任免文武官員。

第五十條 總統依法授與榮典。

第五十一條 總統兼爲行政首領，總攬行政權。

第五十二條 總統對國民大會負其責任。

第五十三條 中華民國國民年滿四十歲者，得被選爲總統、副總統。

第五十四條 現役軍人不得當選爲總統、副總統。

第五十五條 總統及副總統之選舉，以法律定之。

第五十六條 總統與副總統之任期均爲四年，連選得連任一次。

第五十七條 總統應於就職日向國民宣誓，誓詞如左：「余謹以至誠向國民宣誓，余必盡忠竭力遵守憲法，並依憲

法所賦予之職權，執行國家法令，保障中華民國之統一與獨立，以毋負國民之付託，如有違法失職，願受國民之制裁。謹誓。」

第五十八條 總統因故不能視事時，由副總統代行其職權，總統與副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。

第五十九條 總統於任滿之日解職，如屆期次任總統尚未選出，或選出後尚未就職時，總統職權由行政院院長暫代。

第六十條 依前二條之規定，行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾六個月。

第六十一條 總統除犯內亂或外患罪外，非經罷免或解職，不受刑事上之訴究。

第二節 行政院

第六十二條 行政院爲中央政府行使行政權之最高機關。

第六十三條 行政院設院長一人，政務委員二十人，由總統任免之。

中華民國二十三年 七月九日

第六十四條 行政院設各部、各委員會，分掌國家行政職權。

第六十五條 行政院各部部長、各委員會委員長，均由總統於政務委員中遴選任命並罷免之。

第六十六條 行政院院長、政務委員、各部部長及各委員會委員長，對總統負其責任。

第六十七條 行政院設行政會議，由總統、行政院院長及政務委員組織之，以總統為主席，總統因故不能出席時，以行政院院長為主席。

第六十八條 左列事項應經行政會議議決：

一、提出於立法院之法律案、預算案；

二、提出於立法院之戒嚴案、大赦案；

三、提出於立法院之宣戰案、媾和案、條約案，及其他關於重要國際事項之議案；

四、各政務委員、各部、各委員會提議之事項；

五、各部、各委員會間公同關係之事項；

六、總統或行政院院長交議之事項。

第六十九條 行政院之組織，以法律定之。

第三節 立法院

第七十條 立法院為中央政府行使立法權之最高機關，對國民大會負其責任。

第七十一條 立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案，及其他關於重要國際事項之權。

第七十二條 立法院設院長一人，任期四年，連選得連任。

第七十三條 在國民大會閉會期間，立法院長因故去職時，由立法委員互選代理院長，但須經國民大會委員會之同意。

第七十四條 立法委員，依左列規定選舉之：

一、由國民大會每省國民代表各選三人，蒙古、西藏及僑居國外國民所選出之國民代表各選三人，其人選不以國民代表或各該省區人民爲限。

二、由立法院院長擇有專門學識經驗之人才，提請國民大會或國民大會委員會決選之，其名額不得超過前款總額三分之一。

第七十五條 立法委員任期四年，連選得連任。

第七十六條 行政、司法、考試、監察各院，關於其主管事項，得向立法院提出議案。

第七十七條 總統對於立法院議決之法律案，得於公布前提交復議。

前項提交復議之法律案，立法院於復議後，經出席委員三分之二以上之決議，維持原案時，總統應即公布之。

第七十八條 法律公布後，國民大會得複決之。

第七十九條 立法院送請公布之法律案，總統應於該案到達後十五日內公布之，其經國民大會或國民大會委員會複決之案，應於收到複決通知後十五日內公布之。

第八十條 立法委員於院內之言論及表決，對外不負責任。

第八十一條 立法委員除現行犯外，非經立法院許可，不得逮捕或拘禁。

第八十二條 立法委員不得兼任其他公職，或執行業務。

第八十三條 立法委員之選舉，及立法院之組織，以法律定之。

第四節 司 法 院

第八十四條 司法院爲中央政府行使司法權之最高機關。

第八十五條 司法院設院長一人，任期四年，連選得連任。

司法院院長對國民大會負其責任。

第八十六條 在國民大會閉會期間，司法院院長因故去職時，由國民大會委員會選舉代理院長。

中華民國二十三年 七月九日

中華民國二十三年 七月九日

六八

第八十七條 司法院設最高法院、公務員懲戒委員會，及司法行政部。

第八十八條 最高法院院長、公務員懲戒委員會委員長，及司法行政部部長，均由司法院院長依法律提請總統任免之。

第八十九條 關於特赦、減刑、復權事項，由司法院院長依法律提請總統行之。

第九十條 法院依法律受理民事、刑事、行政及其他一切訴訟與非訟事件。

第九十一條 最高法院有統一解釋法律命令之權。

第九十二條 法官依法律獨立審判。

第九十三條 法官非受刑罰或懲戒處分或禁治產之宣告，不得免職，非依法律，不得停職、轉任或減俸。

第九十四條 司法院之組織，及法院之組織，以法律定之。

第五節 考試院

第九十五條 考試院為中央政府行使考試、銓敘權之最高機關。

第九十六條 考試院設院長一人，任期四年，連選得連任。

考試院院長對國民大會負其責任。

第九十七條 在國民大會閉會時間，考試院院長因故去職時，由國民大會委員會選舉代理院長。

第九十八條 考試院設銓敘部，並於舉行考試時，設典試委員會。

第九十九條 銓敘部部長由考試院院長依法律提請總統任免之。

典試委員會委員長及委員由考試院院長依法律提請總統派充之。

第一〇〇條 左列資格應經考試院之考試銓定：

一、公務人員任用資格。

二、公職候選人資格。

三、專門職業或技術人員執業資格。

第一〇一條 考試院之組織，以法律定之。

第六節 監察院

第一〇二條 監察院爲中央政府行使監察權之最高機關，掌理彈劾、審計，對國民大會負其責任。

第一〇三條 監察院設院長一人，任期四年，連選得連任。

第一〇四條 在國民大會閉會期間，監察院院長因故去職時，由監察委員互選代理院長，但須經國民大會委員會之同意。

第一〇五條 監察委員由國民大會每省國民代表各選二人，蒙古、西藏及僑居國外國民所選出之國民代表各選二人，其人選不以國民代表爲限。

第一〇六條 監察委員任期四年，連選得連任。

第一〇七條 中央及地方公務員違法或失職時，監察委員依左列規定提出彈劾：

一、對於總統、副總統之彈劾案，經監察委員十人以上之提議，全體監察委員二分之一以上之連署。

二、對於行政、立法、司法、考試、監察各院院長之彈劾案，經監察委員五人以上之提議，全體監察委員三分之一以上之連署。

委員三分之一以上之連署。

三、對於政務委員、行政院各部長、各委員會委員長、立法委員、監察委員之彈劾案，經監察委員二人以上之提議，五人以上之連署。

四、對於其他公務員之彈劾案，經監察委員一人以上之提議，三人以上之連署。

第一〇八條 彈劾案除憲法另有受理機關外，應向公務員懲戒委員會提出之。

第一〇九條 彈劾案經公務員懲戒委員會決定被彈劾人應受免職，或其他懲戒處分時，總統或主管長官應執行之。

第一一〇條 監察院對於現役軍官之彈劾，其提出程序、受理機關，及懲戒方法，以法律定之。

第一一一條 監察院設審計委員會，掌理審計及稽察事務。

第一一二條 審計委員會設審計委員長一人，審計委員六人，由監察院院長依法提請總統任免之。

中華民國二十三年 七月九日

第一一三條 審計委員會之決算報告，經監察院院會審查後，依法律公布之。

第一一四條 監察委員於院內之言論及表決，對外不負責。

第一一五條 監察委員除現行犯外，非經監察院許可，不得逮捕或拘禁。

第一一六條 監察委員不得兼任其他公職，或執行業務。

第一一七條 監察委員之選舉，及監察院之組織，以法律定之。

第五章 省

第一一八條 省為國家行政區域，設省政府，執行中央法令及監督地方自治。

第一一九條 省政府設省長，任期三年，由中央政府任免之。

軍人非解職三年，不得任為省長。

第一二〇條 省設省參議會，參議員名額，每縣市一人，由各縣、市議會選舉之，任期三年，連選得連任。

第一二一條 省參議會每半年開會一次，其會期以一個月為限，但遇必要時，得召集臨時會議。

第一二二條 省參議會職權如左：

一、審議省長提出之預算事項。

二、審議省長交議之其他事項。

三、向立法院提請關於省之立法事項。

四、議決依法律委任之單行規章事項。

五、向行政院提請關於省政興革事項。

六、向監察院提請關於省政公務員彈劾事項。

七、向省長建議事項。

第一二三條 省政府之組織，省參議會之組織，及省參議員之選舉或罷免，以法律定之。

第一二四條 未經設省之區域，其政治制度以法律定之。



第六章 縣

第一二五條 縣爲地方自治單位。

第一二六條 縣自治事項如左：

- 一、縣戶口之調查登記事。
- 二、縣地政事項。
- 三、縣財政事項。
- 四、縣交通、水利及其他工程建設事項。
- 五、縣公營及合作事項。
- 六、縣警衛、治安事項。
- 七、縣教育、文化事項。
- 八、縣衛生事項。
- 九、縣保養生息事項。
- 十、縣公有財產之保管及整理。
- 十一、縣名勝、古蹟之保存事項。
- 十二、其他屬於縣自治之事項。

第一二七條 縣民關於縣自治事項，依法律行使創制、複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉、罷免之權。

第一二八條 縣設縣議會，議員由縣民大會選舉之，任期三年，連選得連任。

第一二九條 縣議會每半年開會一次，其會期以一個月爲限，但遇必要時得召集臨時會議。

第一三〇條 縣議會職權如左：

- 一、議決縣預算及審核縣決算事項。

中華民國二十三年 七月九日



二、議決縣稅及增加縣庫負擔之契約。

三、議決縣有財產之經營及處分。

四、對於縣財政之審計事項。

五、議決縣單行規章事項。

六、向縣政府建議縣政興革事項。

七、審議縣長交議事項。

八、對於縣長之質問事項。

第一三一條 縣單行規章與中央法律或省規章牴觸者無效。

第一三二條 縣設縣政府，置縣長一人，由縣民大會選舉之，任期四年，連選得連任；

縣長候選人，以經中央考試或銓定合格者為限。

第一三三條 縣長辦理縣自治，並受省長之指揮，執行中央及省之委辦事項。

第一三四條 縣議會之組織、縣議員之選舉或罷免、縣政府之組織及縣長之選舉或罷免，以法律定之。

第七章 市

第一三五條 市之自治及行政除法律另有規定外，準用關於縣之規定。

第一三六條 市設市議會，議員由市民大會選舉之，每年改選三分之一。

第一三七條 市設市政府，置市長一人，由市民大會選舉之，任期三年，連選得連任；

市長候選人以經中央考試或銓定合格者為限。

第一三八條 市長辦理市自治，並受監督機關之指揮，執行中央行政事務。

第一三九條 市議會之組織、市議員之選舉或罷免、市政府之組織及市長之選舉或罷免，以法律定之。

第八章 國民經濟

第一四〇條 中華民國經濟制度應以民生主義為基礎，以謀國民生計之均足。



第一四一條 中華民國領域內之土地屬於國民全體，其經人民依法律取得所有權者，其所有權受法律之保障及限制；

國家對於人民取得所有權之土地，得按照土地所有權人申報或政府估定之地價依法徵稅或徵收之；土地所有權人對於其所有土地，負充分使用之義務。

第一四二條 附着於土地之礦及經濟上可供公眾利用之天然力，屬於國家所有，不因人民取得土地所有權而受影響。

第一四三條 土地價值非因施以勞力資本而增加者，應以徵收土地增值稅方法，收歸人民公共享受。

第一四四條 國家對於土地之分配整理，以扶植自耕農及自行使用土地人為原則。

第一四五條 國家對於私人之財富及私營事業，認為有妨害國民生計之均衡發展時，得依法節制之。

第一四六條 國家對於國民生產事業及對外貿易，應獎勵指導及保護之。

第一四七條 公用事業及其他有獨占性之企業，以國家公營為原則，但因必要，得特許國民私營之；

國家對於前項特許之私營事業，因國防上之緊急需要，得臨時管理之，並得依法收歸公營，但應予以適當之補償。

第一四八條 國家改良勞工生活，增進其生產技能及救濟勞工失業，應實施保護勞工政策；

婦女兒童從事勞動者，應按其年齡及身體狀態，施以特別之保護。

第一四九條 勞資雙方應本協調互助原則，發展生產事業。

第一五〇條 國家為謀農業之發展及農民之福利，應充裕農村經濟，改善農村生活，並以科學方法提高農民耕作效能；

國家對於農產品之種類、數量及分配，得調節之。

第一五一條 人民因服役或公務而致殘廢或死亡者，國家應予以適當之救濟或撫卹。

第一五二條 老弱殘廢無力生活者，國家應予以相當之救濟。

第九章 教育

中華民國二十三年 七月九日

中華民國二十三年 七月九日

七四

第一五三條 中華民國之教育宗旨，在發揚民族精神、培養國民道德、訓練自治能力、增進生活知能，以造成健全國民。

第一五四條 中華民國人民受教育之機會一律平等。

第一五五條 全國公私立之教育機關，一律受國家之監督，並負推行國家所定教育政策之義務。

第一五六條 六歲至十二歲之學齡兒童免納學費，一律受基本教育，其詳以法律定之。

第一五七條 已逾學齡未受基本教育之人民免納學費，一律受補習教育，其詳以法律定之。

第一五八條 國立大學及國立專科學校之設立，應注重地區之需要，以維持各地區人民享受高等教育之機會均等，而促進全國文化之平衡發展。

第一五九條 教育經費之最低限度，在中央爲其預算總額百分之十五，在省區及縣市爲其預算總額百分之三十，其依法獨立之教育基金，並予以保障；貧瘠省區之教育經費，由國庫補助之。

第一六〇條 私立學校成績優良者，予以獎勵或補助。

第一六一條 僑居國外國民之教育，予以獎勵或補助。

第一六二條 全國公私立學校，應設置免費及獎金學額，以獎進學行俱優無力升學之學生。

第一六三條 學校教職員成績優良久於其職者，予以獎勵及保障，其年功加薪及養老金，以法律定之。

第一六四條 學術技術之研究發明，予以獎勵及保護。

第一六五條 有關歷史，文化、藝術之古蹟古物，由國家保護並保存之。

第十章 財政

第一六六條 各級政府及自治團體，財政收支系統之劃分及其財政上之補助或協助，以法律定之。

第一六七條 各級政府及自治團體之歲入歲出，均應每一會計年度編造總預算及總決算一次，其編造之範圍及程序，以法律定之；

各級政府及自治團體公有營業預算及決算之編造，得以單行法規定之，但其淨盈虧仍應依法編入總

預算及總決算；

各級政府對於長期之建設計畫，得依法律設定繼續經費，但其預算仍應按年編入總預算；各級政府及自治團體之總預算，非經法定程序不得成立。

第一六八條 預算規定之經費為支出最高額，行政機關在任何情形下，非依法律為追加經費，預算不得變更或超過；

各級政府因左列情形之一，臨時發生大宗支出之必要時，得提出非常經費預算：

一、國防或保衛之緊急設施；

二、重大災變；

三、緊急重大工程。

第一六九條

左列各款事項，在中央非依法律或經立法院之議定，不得為之，其依法律得以省區或縣市單行規章為之者，非經法定機關之議定，不得為之：

一、稅賦、捐費、罰金、罰鍰或其他有強制性收入之設定及其徵收率變更；

二、募集公債、處分公有財產、或締結增加公庫負擔之契約；

三、公營專賣獨佔或其他有營利性事業之設定或取銷；

四、專賣獨佔或其他特權之授予或取銷。

省區及縣市政府非經法律特許，不得募集外債或直接利用外資。

第一七〇條

中華民國領土以內一切貨物應許自由流通，非依法律不得禁阻，關稅為中央稅收，應於貨物出入國境時徵收之，以一次為限；

各級政府均不得以任何名義，於國內徵收貨物通過稅，但因改良水陸道路而對於通過舟車征收之使用費，不在此限；

對於貨物之一切稅捐，其徵收權屬於中央政府，非依法律不得為之。

中華民國二十三年 七月九日

七五

第一七一條 凡政府機關之財務組織，其出納、主計及審計各部分，應各別維持其獨立，其詳以法律定之。

第十一章 軍 事

第一七二條 中華民國軍隊爲國防而設，屬於中央政府，以鞏護國權、保衛疆土、捍禦外侮、服從法令爲職責。

第一七三條 軍隊以徵兵制爲原則；國民參加國防之義務，以法律定之。

第一七四條 陸海空軍之編制，以法律定之。

第一七五條 總統之統率陸海空軍，其命令權，平時由主管部行使之，對外防禦戰爭時，經國民大會或國民大會委員會之同意，任命總司令行使之，但戰爭終了，總司令即行解職。

第一七六條 遇外國先向本國宣戰或不宣戰而以武力向本國進攻時，總統得先發動員抵禦及戒嚴之命令，並依法請求追認。

第一七七條 全國應按國防需要劃定駐軍區域，其詳以法律定之；

軍區長官不得以省會爲常駐地。

第一七八條 軍隊應分駐國防地帶，除奉中央政府命令或因緊急事變，經省區或縣市政府聲請協助外，不得調用；前項緊急處置，應由省區或縣市政府及軍區長官立即呈報中央政府。

第一七九條 軍費由國庫支出，其數額及官兵員額，於預算中確定之；軍需獨立由國庫依法經理之。

第一八〇條 省區及縣市政府不得組織軍隊、設立軍官學校及軍械製造廠，省區及縣市警衛事項，以法律定之。

第一八一條 現役軍人不得干預政治，並不得發表政治上之主張。

第一八二條 現役軍人不得兼任行政官。

第一八三條 軍事裁判權之行使及軍事裁判機關之組織，以法律定之。

第十二章 附 則

第一八四條 憲法所稱之法律，謂經立法院通過、總統公布之法律。

第一八五條 一切法律及命令與憲法牴觸者無效；

依前項規定無效之法律，經最高法院擬具意見，提請國民大會或國民大會委員會決定後，由總統宣告其無效。

第一八六條 憲法之解釋由最高法院擬具意見，提請國民大會或國民大會委員會決定之。

第一八七條 憲法非由國民大會全體代表三分之一以上之提議，並三分之二以上之出席及出席代表三分之二以上之決議，不得修改之；

修改憲法之提議應由提議人於國民大會開會前一年公告之。

第一八八條 本憲法自頒布之日施行。（註六）

附錄：一、國聞週報專論：憲法草案修正稿評議（註七）

立法院憲法起草委員會所通過的憲法草案，自三月一日經立法院公布後，國內的公法家及政論者嘗有過鉅量的批評。我們對它，或是整個、或是局部，也有過若干次的評論。現在立法院已參考這種評論、這種意見，將它修正，而成爲修正稿。這修正稿已於前日公布。但負修正的責任者不是立法院的全體，而是院長及由院長所指定的若干委員。所以修正稿尚須經立法院大會的討論通過，才能成爲立法院的憲法草案。

修正稿與原稿間不同之點甚多：章目既多更動，內容也有修改。最重要者可分三點：一關於國民大會、二關於國民大會委員會、三關於行政機關的體制。茲當分別評論如后：

一、關於國民大會者：原稿中的「國民大會代表」今改稱「國民代表」。國民代表依原稿應以縣（及市等）各一人爲原則。這是根據建國大綱而來的，在理本無可變通。但以常情而言，則現有的縣既大小懸殊，則縣各一人實爲極不平等的辦法。中山先生在建國大綱中所說的國民大會本是全國各省已臻自治後的代表機關；各省既已能自治，則當然也可將縣界重新釐劃。所以我們也可以說，他心目中的縣是大小相若的縣。現有的縣既不是這樣的縣，則國民大會的選舉基礎自不能以縣爲單位。修正稿中除仍以縣市爲選舉區外，並以人口爲標準。這確是一種進步。

但國民大會的職權，我們仍以爲太大。我們對於原稿中所列舉的職權已嫌其太大，今修正案中復對國民大會的

中華民國二十三年 七月九日

中華民國二十三年 七月九日

七八

複決權作廣大的規定。是則實非我們之所敢苟同。我們非不願擴大國民代表的權力，但在人民尚不能行使民權的中國，則人民代表的權力在先知以愈有限制為愈妥。原稿公布後，一班好倡民權論者多以國民大會的權力太小，我們既不作同樣的看法，則我們自不能贊成修正案中的修正。

二、關於國民大會委員會者：修正案中的「國民大會委員會」即原案中的「國民委員會」。國民委員會的職權，在原稿中本限於彈劾要員之權，及不信任行政院長之權。照修正案，則委員會更有複決權；且因改內閣制為總統制的緣故，對於總統更有質詢及試行罷免之權。似此，修正案中的國民大會委員會實比原案中國民委員會為重要。因為重要，所以人數也自二十一人增至百餘人，而選舉方法也改由國民代表分省各自互選。這倒是很合理的辦法，這不能不算是進步。

三、關於行政機關的體制者：修正案中最重要的修正，却是內閣制的變成總統制。原案採內閣制，而修正案則採總統制。內閣制與總統制本各有利弊，不可一概而論。法國是行內閣制的，然年前的意大利及西班牙也是行內閣制的。美國是行總統制的，但年前的墨西哥也是行總統制的。然而法、美治，而意、西及墨則亂。墨西哥青年所行者為總統制，今日所行者也是總統制。然而今日的墨西哥治，而青年的墨西哥則亂。由此可見行政機關的體制貴在因時、因地以制宜。中國現在究以內閣制為宜，或是以總統制為宜，誠是可以討論的問題。就過去兩年的經驗而論，則內閣制也在可褒、可貶之列。它既沒有完全失敗，也沒有完全成功。沒有成功，因為內閣並沒有能大權獨攬，行政效率亦極微小。沒有失敗，因為第一、林主席是一個內閣制下模範的總統；第二、在所謂內閣制之下，中央政局已兩年半不發生劇烈的變動或糾紛，兩年半的安定在中國是不能算短了。

所以在理論上，我們雖不願對於總統制有所偏袒。在事實上則我們以為現時的中國仍以內閣制為宜。我們在三月二日的社論中嘗說：「行政院長負責之制，本已和普通之所謂內閣制度不同。但行政院長既可由立法院及監察院徵得國民委員會的同意而去職，則總比總統為進退自由，故釀成政變的可能亦可因而減少。」現在國內情形又何嘗不如是呢？不然立法院對於新制總統的選舉方法，又何以至今尚爭論不休，不能決定呢？

除了上述三點外，修正案中其餘的修正雖然是不甚重要，却都是一種進步。譬如立法委員及監察委員的產生方

法，在此案中俱比原案爲佳，而國民政府之不再有實權，也是一種進步。所以就法案而言，這次的修正案總算是一改良，這是可爲負修正之責的幾位立法委員賀的。

二、天津大公報社評：讀憲草初稿修正案（註八）

立法院憲法草案初稿審查修正案，前日公布，全文昨已寄遞到社。閱讀一遍，覺其中補充修正之點，頗多可取，而重要改革處亦有應加研討者。茲略述所感於次：

一、初稿審查修正案，加財政一章，將原稿六章涉及財政之條文，另立專章，規定較爲周密；又加軍事一章，補充原案缺點，皆合需要，雖內容不盡完善，然比較初稿，實有進步。

二、初稿國民經濟及國民教育兩章，詳略不盡適當，修正案則較爲全善，尤以明定基本教育、補習教育之免納學費，以及貧瘠省區教育費應由國庫補助各節爲合理而有力。

三、關於人民之權利一章，雖無多大變動，然於第二十四、五兩條，明定「凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序及公共利益者，均受憲法之保障。」及「凡限制人民自由或權利之法律，以保障國家安全，避免緊急危難，維持社會秩序或增進公共利益所必要者爲限。」實爲有力之條件，足杜政府濫用權力妨害人民自由之流弊，是亦差強人意者。又修正案第二十六條規定：「凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律懲戒外，應負刑事及民事責任；被害人就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償。」此爲現代國家通行之法例，在中國官權特甚之國家，殆尤有其必要。此條果能見之實施，國家與官吏責任同時加重，不但可以保障人民權益，且足以促進政治清明與行政效率，其作用殊極重要也。

四、關於中央地方之政治組織，變更甚大，如內閣制改總統制，一也；國民大會職權擴大，其閉會期間之大會委員會改正組織，二也；初稿「中央與地方之權限」各條有完全取消者，三也。以上三點，願分論之：

（一）內閣制與總統制各有優劣，難求定論，惟在中國，壤土廣大，情形複雜，爲安定國家起見，內閣制似終較總統制有利。吾人固知政治上權之所在即爭之所在，故權在總統則爭總統，權在內閣則爭內閣。然而，總統乃一國元首，不宜輕於動搖，內閣不過行政領袖，縱有變更，不致牽動大局，兩相比較，仍以總統端拱無爲，權責授之內閣，較有彈性。抑吾人持論，以爲今日世界大勢、國家環境，均需要行政院有力。前論

中華民國二十三年 七月九日

八〇

憲草初稿，頗嫌其對行政院監督干涉之規定太多。今修正案改採總統制，於立法院提不信任案一節，雖已取消，而於國民大會委員會則賦與向總統之質詢權，如認答復為不滿意時，即可在一定限制之下，決議召集臨時國民大會，決定對總統之罷免與否，是不過移立法院對行政院長之議決不信任權以付國民大會委員會，而初稿原案立法院之不信任案尚須經另一機關之國民委員會決議接受，然後行政院長方應去職，修正案於罷免與否之決議，是否屬諸同一機關之國民大會，固在保留院會再議之中，萬一屬諸大會，則報可之機會較多，縱令總統之選舉與罷免，另用其他手續，而國民大會委員會與總統直接對峙形勢，要足以撼搖全局，此實一值得審慎考慮之問題。且因總統負政治責任之故，自可為監察院彈劾之目標，以一國元首之尊，隨時有受監察院彈劾、國民大會罷免之危險，在體制上亦屬不妥，是亦應加研究之點也。

(二) 國民委員會依初稿規定，委員不必為國民代表，而人數甚少，職權奇大，幾有太上政府之目。修正案將立法院職權削減，移諸國民大會委員會，並將該會選舉方法明白規定，人數加多，不啻為常設國會，此種修正，較為合理。惟委員會委員既由國民代表互選，則當然可以充分代表大會，大會實無兩年一開之必要；矧依照修正案選舉國民代表，人數視初稿所定自必加多，如每兩年開會一次，浪費亦至不貲，是又不可忽視者也。

(三) 中央地方權限之爭，實隨民國成立以俱來。初稿於第六章明定中央與地方之權限，將立法權之屬於中央者，一一列舉，惟因省之地位，欠缺明瞭，故權限分割，依然不能明確。修正案將前案省長民選一節，改為絕對由中央任命，自是進步，但於中央地方權限之劃分，削而不錄，轉更混沌，此乃中國憲法上最難解決之一宿題，今後仍須從長商榷者也。

要之，統觀憲草初稿審查修正案，大體較原案為佳，甚望海內專家碩士共起注意，重加批評，俾將來立法院正式修正時，更得進步，則固國家人民之福利也。

三、天津大公報社評：修正憲稿中行政體制問題（註九）

憲法草案修正稿於本月九日公布後，本報對各點曾有所評論。修正稿比初稿更重要，所以我們更應重視。現在專就行政機關的體制，再加以分析。

修正稿中最重要的修改，就是內閣制之改爲總統制。此點在修正稿未公布以前，早已有所哄傳，因爲這一點的確是很大的變動。但是我們如果對此點稍加推敲，就立刻可以見到這種改制，並不是一種很單純的問題。換言之，我們若無保留地說修正稿已由內閣制改爲總統制，裏面實包含有許多錯誤。因爲就條文看來，類似總統制的地方固然有，類似內閣制的地方也頗有，而同時與總統制、內閣制全不相同的地方也儘有。

近乎總統制的，有下列各要點：總統兼爲行政首領，總攬行政權（第五十一條）；總統任免行政院長及政務委員二十人（第六十三條）；總統提交復議之法律案，立法院於復議後，經出席委員三分之二以上之決議，維持原案時，總統應即公布之（第七十七條）；總統與副總統任期定爲四年（第五十六條）。

近乎內閣制的，有下列各要點：最高行政領袖由國民代表機關產生（第三十二條，第一款）；國家政策，或行政措施，立法機關認爲不當時，得提出質問，並得依法決定最高行政領袖之去留（第三十八條第六款）；行政機關得在立法機關提出議案（第六十八條第一、二、三各款）。

在普通總統制與內閣制下所沒有的，修正案中又有國民大會、國民大會委員會、常在的立法院、與監察院等機關。

所以就上舉各點看來，我們可以見到中央行政機關的體制，實是總統制與內閣制和其他份子的混合體。一國的政制本無完全抄襲他人的必要，我們所要問的，祇在我們能否取長去短。問到這裏，我們可惜祇能說修正稿中融合總統制與內閣制的方法，實不能算盡善盡美。

我們知道總統制的優點，在於立法與行政機關同在一黨勢力控制之下時，總統可以得到絕大的權力。就是到了立法與行政兩機關因背景不同而互相僵持的時候，國會不能解散，總統不能去職，至少表面上的政象，還落得個穩定。按我們的修正稿看呢，即使國民大會、國民大會委員會、和立法院，三者與總統大體意見相和，但總統同時應付三個機關，實際也必要遇到許多困難。及至總統失去國民大會委員會與國民大會信任的時候，雖然任期有定，但亦可被議罷免，所以在常局下，總統不易運用實權；在變局下，政象連表面的穩定也都得不到。

內閣制的主要優點，在於立法與行政的融成一片，因爲內閣便是下院的一個常任委員會；並且內閣可以反過頭來如梟鳥吃母似地，將國會解散，要求選民重組國會。所以在內閣制下唯一的特色，便是行政機關可以左右立法機

中華民國二十三年 七月九日

八二

關，永可以得到一黨暫時專政的方便。但就修正稿看來呢，總統雖係由立法機關任免，但總統却無權解散任何立法機關；行政首領雖得在立法院提出法案，但立法院主持最烈的議案，總統仍須公布。祇就這兩點來論，修正稿中所規定，雖有似內閣制的地方，然而行政恐怕祇有在立法面前低頭，而決不易得到機會駕馭立法的。

我們在評論憲法初稿的時候，已經屢次指出憲草背後思想體系的龐雜，現在就修正稿中央體制看來，更不容我們不生同樣的感想。我們深信修正稿中關於總統制與內閣制混用的各點，非澈底再修改一下是不能運用的。然則，究竟應取那一種制度為準繩呢？我們在十二日的社評中已提及內閣制較總統制為優。總統制本根據假想的三權鼎立說創制出來的，除了美國和中南美各國外，採用總統制的實不如採內閣制的為多。論者每謂兩制互有短長，不肯做正面主張。我們以為政治制度，雖然不能解決國家主要的難題，然亦不能無視各制度間的區別。

尤有進者，就民國二十餘年的歷史看來，也以採用內閣制為適宜。民初先是總統府與國務院互爭權力，後來總統制亦未運用上正當軌道。及至近年國民政府的黨政，却頗能安然運用與內閣制相似的政體，又幸有林森先生能以恬退無為的態度擔任國府主席。所以從此推演下去，內閣制大概總容易奏效的。無論如何，民國以來的歷史，我們不能完全當做偶然事件看；一星一點的政治經驗，我們也不該不予以重視。

將全文總結起來：此次修正稿中所採的行政體制，並不如人人所稱的，已由內閣制改為總統制，乃是兩者的融合體，而融合兩者的方法又不得當，所以非要再澈底修正一下不可。按理論系統與實際經驗看，憲稿如得最後修改，實以採用較純的內閣制為適宜。

廬山軍官訓練團第一期開學；蔣委員長演講「做人的根本大道」及「升旗與降旗典禮的重要」。

廬山軍官訓練團係選拔全國上、中、下級軍官，集中廬山，施以短期之特種訓練。兩廣以外，各省皆參加，精神上代表全國軍隊。（註二〇）

本日，第一期舉行開學典禮，軍事委員會委員長兼團長蔣中正於典禮中演講「做人的根本大道」，要點如下：

一、本團訓練的目的——使大家認識自己的責任。

二、本團訓練的方針——傳授做人的道理，建立全國軍隊整個的靈魂。

三、什麼是做人的道理——立定志願，團結精神，共同努力，來實現三民主義，創造新中華民國。

四、什麼是國家民族和軍隊的靈魂——三民主義。（註一一）

同日，蔣委員亦出席廬山軍官團降旗典禮，演講「升旗與降旗典禮的重要」，說明國旗的意義，以國旗是軍人鮮血和生命所造成，是軍人靈魂之寄託。（註一二）

新生活運動總會函各省市促進會改組，報總會登記。

新生活運動自蔣委員長在南昌倡導以來，數月之間，風靡全國。現鑒於各省市縣新生活運動之推行，人自爲制，未能聯繫，效率減少，特作四項規定，由總會本日頒行，並分函各省市，促各省市主席、市長及指導員通告各省市新生活運動促進會依照規定改組後，報總會登記。茲誌原函及規定事項如下：

「逕啓者：查新生活運動，自南昌倡導以來，各省市縣均爲起而贊助。數月之間，風靡全國。足徵我國人企望民族復興之殷切，及去舊佈新之熱忱，實深欣幸。惟各省市縣新生活運動之進行，人自爲制，未能聯繫；故理論與方法多不一致，效率因之減少，爰定新生活運動綱要，布之國人，用資準則。茲據綱要，將南昌新生活運動促進會，改組爲新生活運動促進總會（會址暫設南昌），由中正擔任會長，負全部運動領導推進之責，於七月一日開始工作。按本會設立原意，初不務表面鋪張，全國同時舉行，要在實事求是，力行勿懈，由近而遠，推己及人，使民衆觀感知化，自然蔚成風氣，故對各地已發起有此一運動者，深願聯絡，一致進行以期益臻切實。即希貴指導員力本斯旨，依照左列規定，就近指導所在地之省市縣新生活運動促進會加以改組或成立，報送本會登記。除另通告已成立之省市新生活運動促進會外，特用函達，祇祈鑒照。規定事項如左：（一）各省市新生活運動促進會，希於接到本通告一週內，承所在地指導員之指導，依照本會附發各省市新生活運動促進會組織大綱之規定改組之；（二）各省市新生活運動促進會改組後，希將職務名單及辦事章則等，報本會登記及備查，以便指導；（三）改組後之各省市新生活運動促進會，應即將該省市境內之縣鎮新生活運動促進會分別改組或成立，報本會備查；（四）已改組或已成立之省市新生

中華民國二十三年 七月九、十日

八四

活運動促進會關於工作之進行，按旬報本會一次，以資考查。」（註一三）

註一：民國二十三年七月十日南京「中央日報」，第二版。

註二：同註一。

註三：同註二。

註四：「國聞週報」，卷一一，第二十八期，民國二十三年七月十六日；民國二十三年七月十日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註五：民國二十三年七月五日南京「中央日報」，第二版。

註六：「國聞週報」，卷一一，第二十八期，民國二十三年七月十六日。

註七：同註六。

註八：民國二十三年七月十二日天津「大公報」，第二版。

註九：民國二十三年七月二十八日天津「大公報」，第二版。

註一〇：「國聞週報」，卷一一，第三十期，民國二十三年七月三十日。

註一一：全文見中央黨史會編印「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁二七九—二八四。

註一二：同註一一，頁二八五—二八七。

註一三：民國二十三年七月十日南京「中央日報」，第三版。

十日 國民政府制定公布「徒刑人犯移墾暫行條例」、「修正民國二十三年湖北省整理金融公債條例第九條條文」及「取締棉花攪水攪雜暫行條例」。

國民政府於本日制定公布「徒刑人犯移墾暫行條例」、「修正民國二十三年湖北省整理金融公債條例第九條條文」及「取締棉花攪水攪雜暫行條例」。茲分誌如次：

一、徒刑人犯移墾暫行條例

第一條 處無期徒刑之人犯，執行滿五年後；處三年以上有期徒刑之人犯，執行滿五分之一後，得以司法行政

部命令，移送邊遠或荒曠地方，從事墾殖。如係軍事人犯，得以軍政部命令移送之。

第二條 移墾人犯，以二十歲以上之男子，品性較良，身體健全，能任農事者為限。

第三條 人犯移墾之地，以公有荒地撥充。

第四條 移墾人犯，先拘置於移墾地所設之外役監，漸次遣居農舍。

第五條 人犯移墾所需之農具、耕牛、籽種、肥料等，由國家供給之。

第六條 人犯墾地，其收穫所入歸公。但應按其行狀成績，照作業賞與金辦法，提給若干。其遣居農舍者，所提給之數，不得少於百分之四十。

第七條 人犯移送途中及在移墾地之期間，均按日數抵算刑期。

第八條 移墾人犯刑期滿後，願受地入籍者，授以地若干畝之耕作權，並編入該處戶籍，其地依法納租。

第九條 移墾人犯之眷屬，得攜帶隨行，或至移墾地後，接往同居，旅費均由自備。實無力者，由國家酌予補助。

第十條 中央及地方各機關及各地駐軍，對於人犯之移送戒備，及其他關於移墾一切事宜，應協助之。

第十一條 人犯移墾實施辦法，由行政院定之。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

二、修正民國二十三年湖北省整理金融公債條例第九條條文

第九條 本公債債票分千元、百元、十元、五元四種，均為無記名式。（註二）

三、取締棉花攪水攪雜暫行條例

第一條 本國棉花以含水量百分之十一為法定標準。

第二條 本國棉花在市場買賣，以含水量百分之十三，為最高限度。

第三條 本國棉花所含水分超過最高限度者，絕對禁止買賣。

第四條 意圖謀不法利益，故意攪水、攪雜者，處三年以下有期徒刑，得併科或易科一千元以下罰金。

中華民國二十三年 七月十日

中華民國二十三年 七月十日

八六

第五條 紗廠、打包廠或花行經手買賣之棉花，須在包外加蓋廠名、行名，以便查究。

第六條 紗廠、打包廠或花行收買潮濕超過水分最高限度之棉花者，應停止其買賣與使用，並得處二千元以下罰金。

第七條 紗廠購買棉花，遇有超過標準水分而不過最高限度者，應按其水分照價扣除。其有不滿標準水分者，亦應照價補償。

第八條 凡訂期或現貨買賣之棉花，較雙方或公訂標準棉多含棉子及其他夾雜物超過百分之〇·五以上者，應停止其買賣與使用，並處二千元以下罰金。

第九條 凡訂期或現貨買賣之棉花，較雙方或公訂標準棉多含棉子及其他夾雜物超過百分之〇·五以內者，應照其百分數加倍扣除。

第十條 細絨棉之混有粗絨棉者，其買賣價格，應照粗絨棉價格計算。

第十一條 棉花須經法定檢驗機關檢驗合格後，方准出口。

第十二條 棉業統制委員會及各商品檢驗局，有派員向棉業行廠查核之權。

第十三條 檢驗人員對於檢驗棉花時，如有串通舞弊故意留難或挑剔等情，除應負刑事責任外，其因而損害營業人之利益者，併應負賠償責任。

第十四條 本條例施行日期，以命令定之。（註三）

國民政府嗣於九月二十日令：自本年十月一日起施行。（註四）

南昌行營公佈「剿匪區內各省農村合作委員會辦事通則」。

南昌行營本日公布之「剿匪區內各省農村合作委員會辦事通則」內容如下：

第一條 剿匪區內各省農村合作委員會（以下簡稱合作委員會）辦事程序，悉依本通則之規定。

第二條 合作委員會委員長綜理本會一切事務。

第三條 合作委員會總幹事，秉承委員長之命，辦理本會一切事務。

第四條

合作委員會如設有總視察，應秉承委員長之命，協助總幹事審閱合作社各種書表及指導員、視察員之報告，並巡視各地考核工作。

第五條

合作委員會幹事，受委員長及總幹事或總視察之指揮監督，分掌本會各項事務，其職掌如左：

一、文牘幹事，掌理關於撰擬文稿，典守印信，宣達命令，編擬議程，會議記錄，檔案保管，本會及各縣辦事處職員之任免獎懲，及不屬其他各幹事事項；

二、編輯幹事，掌理關於本會各種刊物及工作報告之編審事項；

三、指導幹事，掌理關於各縣指導員工作計畫大綱之擬定，各縣指導員各種報告之審核，每週應注意事項之編擬，及本會各種章則之解釋事項；

四、登記幹事，掌理關於各縣合作社之各種登記事項，及各縣指導員日報表、月報表，視察員報告表，農村狀況調查等之記載事項；

五、貸放幹事，掌理關於各縣合作社借款申請書及借款合同之審核，到期借款之通知，借款利息之核算事項；

六、會計幹事，掌理關於本會及各縣辦事處預算、決算之編製及審核事項；

七、出納幹事，掌理關於本會款項之出納及保管事項；

八、庶務幹事，掌理關於本會購置，修繕，公物保管，清潔衛生，典禮或會議之籌備，及工役之管束事項；

九、收發幹事，掌理關於本會文件收發事項；

十、統計幹事，掌理關於本會各種統計圖表之繪製及材料之搜集事項。

第六條

合作委員會視察員，受委員長、總幹事及總視察之指揮監督，掌理關於視察各縣合作社狀況，及考察各縣工作人員之成績事項。

第七條

合作委員會如設有設計專員，應受委員長之命，商承總幹事或總視察，掌理關於本會一切設計事項。

中華民國二十三年 七月十日

第八條 合作委員會如設有農業技師，應受委員長之命，商承總幹事或總視察，掌理關於各縣合作社農業改良事項。

第九條 合作委員會如設有會計師，應受委員長之命，商承總幹事或總視察，掌理關於各合作社之清算及其他特交賬目之稽核事項。

第十條 合作委員會書記，辦理繕寫、校對、譯電及臨時指派事項；

合作委員會得設書記領班一人，指揮書記辦理前項事務。

第十一條 合作委員會委員長因事請假時，其職務由總幹事代理，總幹事請假時，其職務由總視察代理；幹事因事請假時，其職務須請託其他職員代理。

第十二條 合作委員會收到文件，應由收發幹事於收文簿內，記明日期附件，摘由編號，並填寫號碼。

第十三條 收發幹事，不得經收銀錢。如文內附有銀錢者，應令投文人直接向出納幹事點交清楚。由出納幹事於文內註明照數收訖字樣，加蓋名章，經收發幹事驗明無訛，方能照收。

第十四條 凡到會文件，由收發幹事彙呈總幹事加蓋急要、次要、常件、密件等戳記，分別批交各幹事承辦。但遇重要事件，須經總幹事轉呈委員長批閱後，再行交辦。

第十五條 凡到文經批交各幹事承辦，各承辦人應隨時簽擬辦法，送呈總幹事或總視察核閱。

第十六條 總幹事對於簽擬辦法，如可決定者，應即發交承辦人擬稿；如不能決定者，應加具意見，轉請委員長核示。

第十七條 承辦人將稿件擬就後，應送呈總幹事或總視察核閱，轉呈委員長判行。但關於各縣指導員辦事處之例行稿件，及指示工作事項，得由總幹事核定，先行繕發，補請委員長判行。

第十八條 凡稿件經判行後，發交繕校室繕正。文件繕正後，應由書記領班詳加校對，加蓋校對員戳記，送交文牘幹事蓋印。

第十九條 文牘幹事驗明文稿相符，應即蓋印，並加蓋監印員戳記，送交收發幹事封發。如係呈文，應送呈委員

長署名蓋章後，再送收發室封發。

第二十條 收發幹事收到文稿後，應分別文別，於發文簿內摘錄事由，編列號數，記明日期或附件。並將正本及稿件填明日期號數，正本封固發出，稿件交文牘幹事歸檔。

第二十一條 文牘幹事應將稿件及到文分別種類，設立專卷，以便易於調取，並記入文件編存簿，以便查考。

第二十二條 凡承辦稿件，應隨到隨辦，不得延擱。速要者應提前辦理，其須緩辦者，應將理由向總幹事陳明。

第二十三條 凡緊急文件，立待發出者，承辦人或繕寫書記非俟辦理完畢，不得散值。

第二十四條 擬稿及核稿人員，均須於稿面簽名或蓋章，並註明日期，如稿中添註塗改有重要者，應加蓋名章。

第二十五條 公文內關於款項數目及物品數量，承辦人應負核算清查之責。

第二十六條 凡動支款項，非經委員長或總幹事核准，出納幹事不得支付。

第二十七條 凡文件應行公佈者，須經總幹事加蓋登報戳記後，方可抄送本會刊物，或送登各報。

第二十八條 凡未經公佈文件，本會人員不得洩漏，違者嚴行究辦。

第二十九條 合作委員會辦公時間，除星期及各種紀念日照例休假期外，每日定為八小時，其起止時間，由總幹事擬定，呈准委員長公佈之。

第三十條 合作委員會應設置考勤簿，各職員須按照規定時間，親自簽到、簽退，逐日由總幹事核閱。

第三十一條 各職員在辦公時間內，不得接見賓客，但因公接洽者，不在此限。

第三十二條 合作委員會由總幹事每日派幹事及書記各一人輪流值日，其起止時間，由總幹事規定之。

第三十三條 值日人員接到緊急文電，應立即報告總幹事核示。

第三十四條 合作委員會於不牴觸本通則範圍內，得自定辦事細則。

第三十五條 本通則如有未盡事宜，得由合作委員會呈請本行營修正之。

第三十六條 本通則自本行營公佈之日施行。（註五）

蔣委員長出席廬山軍官團降旗典禮，演講「戰鬥心理的要點」。

本日，軍事委員會委員長兼廬山軍官訓練團團長蔣中正，主持該團降旗典禮，並演講「戰鬥心理的要點」。要點如下：

- 一、戰鬥心理的原則……如果我們怕敵人，敵人就不怕我們；反之，如果我們不怕敵人，敵人就怕我們。
- 二、統帥術上的要緊學理——一是振作士氣，一是準備補充；而要振作士氣，將領一定要知道戰鬥心理。
- 三、怎樣使部下不怕敵人……要緊的是指揮官的人格、精神、道德，平時都要能夠使部下敬服。
- 四、大家要認識戰鬥心理的重要，將「大無畏」的革命精神，發揚光大。（註六）

贛境剿匪北路軍第十縱隊第八十九師克復江西廣昌白水鎮。

江西剿匪北路軍第十縱隊自本月八日奉令由廣昌進取白水，即分兩縱隊南進，以第四、第八十九兩師爲一路，由廣昌經巴口鎮、文會、蝦蟆臺向白水鎮攻擊前進；第八十八師爲一路，由廣昌經河東、巴口鎮、向蝦蟆臺以西之梓州前進，到達後，對白水方面警戒待命。

昨（九）日，先頭第四師於驅逐巴口橋、文會各地少數共軍後，進佔蝦蟆臺，開始構築碉堡。是時，在第四師後尾跟進之第八十九師，亦已進抵第四師左側，對東築碉警戒。第八十八師亦進至梓州附近，集中待命。第十縱隊指揮官湯恩伯決心以第八十九師進攻白水，並令第四師延伸，接替第八十九師防務。

本日，第八十九師向白水攻擊前進，國軍航空第三隊飛機適時飛臨助陣，經陸空協同直趨白水鎮，殘餘共軍向中司、驛前方面逃竄。（註七）

馬仲英在南疆戰敗，遁入俄境。

新疆邊防督辦盛世才自去年九月決定討伐馬仲英後，戰事屢起。馬氏近終爲盛氏所擊潰，向焉耆以西退去。本日，馬仲英在蘇俄駐喀什領館秘書康斯坦丁諾夫等陪同下，由烏恰以西伊爾克什塘越過邊界，逃入蘇俄。新疆動亂，至此結束。（註八）

註一：「國民政府公報」，第一四八四號，民國二十三年七月十一日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」，第一五四五號，民國二十三年九月二十一日。

註五：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理勦匪省份政治工作報告」，第九，關於農村善後事項，頁四一七。

註六：全文見中央黨史會編印，「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁二八八—二九〇。

註七：國防部史政局編印，「剿匪戰史」，(甲)，頁三九二。

註八：張其昀等著：「中華民國開國五十年史論集」，第二冊，臺北，國防研究院印行，民國五十三年六月版，頁一二五五。

十一日 國民政府任命蔡孟堅為湖北省會公安局局長。（註一）

中央政治會議補訂彈劾案件辦法三條。

本日，中央政治會議舉行第四一次會議，出席委員汪兆銘、葉楚傖、居正、周敏剛、陳立夫、朱霽青、曾仲鳴、谷正綱、王祺、洪陸東、段錫朋、褚民誼、唐有壬、李次溫等二十餘人。居正擔任主席。會議爲顧孟餘被彈劾案討論補訂彈劾辦法三條如下：（一）監察院彈劾案原文與被彈劾人申辯書，及一切有關該案之內容消息，非經受理本案之機關決定公布以前，概不得披露；（二）凡經中央政治會議決

中華民國二十三年 七月十、十一日

中華民國二十三年 七月十一、十二日

九二

定之政務官，經懲戒機關決定處分後，中央政治會議認為必要時，得覆核之；（三）關於國策及有關中國在國際地位之重要文件，非經中央政治會議之核定，不得披露。（註二）

蔣委員長主持廬山軍官團升旗典禮，演講「如何提高士氣和激勵敵愾心」。

軍事委員會委員長蔣中正今在廬山軍官團升旗典禮中演講「如何提高士氣和激勵敵愾心」，要點如下：

- 一、精神上提高士氣，較物質上提高士氣更為重要。
- 二、提高士氣要訣就是講敵愾的重要，在能於不知不覺之中，使一般部下發生悲痛、忿怒、怨恨的情緒，自動的不顧一切的去和敵人拚命。
- 三、要做到這步田地，將領平時要有修養，拿精神和人格來感動人心，再默運心機，不斷的激勵。
- 四、各位學員回到部隊之後，要切實修養精神和人格，於不知不覺之中，提高部下的敵愾心，永遠保持旺盛的士氣。（註三）

外交部派李芳為代理駐新西伯利亞總領事。（註四）

註一：「國民政府公報」，第一四八五號。民國二十三年，七月十二日。

註二：民國二十三年七月十二日南京「中央日報」，第三版；「中央週報」，第三二〇期，民國二十三年七月二十三日；「國聞週報」，卷一一，第二十八期，民國二十三年七月十六日。

註三：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁二九一—二九三。

註四：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁三〇一。

十二日 國民政府任命牟震西為浙江反省院院長。（註一）

國民政府通令遵行「修正官軍電報收費及限制辦法」，並劃一卹金支撥辦法。

本日，國民政府令直轄各機關遵行「修正官軍電報收費及限制辦法」，令曰：

「爲令遵事，據行政院呈稱：

『案據交通部呈稱：「案查現行官軍電報收費及限制辦法，係本部於十六年八月間呈請中央執行委員會政治會議第一百二十一次會議議決通過實行，並經本部於十八年五月間略加修正，呈請鈞院呈准國民政府通令京內外各政軍機關一體遵行各在案。惟現在該辦法內列舉各政軍機關之名稱頗有變更，其條文亦經本部陸續補充，爲使該項辦法整齊適合起見，殊有重行修正之必要。茲經本部擬具修正官軍電報收費及限制辦法草案一份，僅錄全文，請呈鈞院核轉國民政府准予通令京內外各政軍機關一體遵行，以維電政。是否有當，敬祈鑒核批示祇遵」等情，據此，查所擬修正草案，尙屬可行。除指令外，理合照繕一份，具文轉呈鈞院鑒核施行，指令祇遵。』

等情，據此，除指令『呈件均悉。應准照辦。仰候通飭遵行可也。此令。』印發並分行外，合行抄發原附修正官軍電報收費及限制辦法，令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。此令。』（註二）

茲誌「修正官軍電報收費及限制辦法」如下：

第一條 官軍電報以左列各機關因公發寄者爲限：

- 一、中央黨部執行委員會、監察委員會、中央政治會議及其直轄之各會處；
- 二、國民政府及其直轄之各院、部、會、處；
- 三、五院直轄之各部、會；
- 四、各省黨部及中央黨部直轄之各市黨部；
- 五、各省政府及行政院直轄之各市政府；
- 六、師長及獨立旅旅長以上之軍事長官；

中華民國二十三年 七月十二日

九三

七、各海軍艦隊司令、各空軍司令。

第二條 官軍電報須由發電機關主管長官於電尾署名，並加蓋各該機關印信，上項署名不得用密碼。

第三條 官軍電報應儘先傳遞，其價目除另有規定者外，不論明語、密語，均依尋常明語電報價目減半收費。

第四條 第一條各機關發寄官軍電報，應隨時繳付現費，但爲節省手續便利發電起見，得商由當地之電報局無線電台暫行記帳，按月由局台開列清單向其具領該項報費；至遲須於次月十日以前付清。

第五條 第一條各機關將印電紙發交所派委員代表或職員携往他處因公發電者，均須由主管長官預先於所發印電紙上署名或蓋章，並由發報人於發電時書明職務姓名加蓋圖章。

第六條 中央黨部直轄之各特別黨部持用中央黨部印電紙發致中央黨部要電，及各市縣黨部或省黨部直轄之各區黨部持用省黨部印電紙發致中央黨部或各該省黨部之要電，得列作官電，依第三條之規定收費。

第七條 前條列舉之各機關因公所發電報，如並非發致中央黨部或各該省黨部者，應列作全價官電（即以前之一作四等電報），不論明語、密語、加急，均依尋常明語電報價目收費，仍依官軍電報之等次傳遞。

第八條 第一條、第五條、第六條各機關及人員以外之各政軍機關主管長官，因報告軍務、災情或關於地方治安緊急事務所發之電報，得依前條之規定辦理。

第九條 第五條至第八條各機關或人員拍發官軍電報，均應繳付現費，不適用第四條之規定。

第十條 第一條列舉各機關所發官軍電報之復電，如其電文純係關於公務者，亦得列作官軍電報，並照第三條之規定收費，惟復電人須將所收到之原來官軍電報送交局台查閱。

第十一條 官軍電報電文應力求簡短，並不得涉及私事。局台發現官軍電報電文涉及私事者，即將電報扣留，並將電底檢呈交通部核辦。

第十二條 發往國內之緊急官軍電報，得於收報地名之前冠以「急」字；其特別緊急者，得冠以「特急」二字。除此二種標識外，不得加註其他字樣，如有用「火急」、「十萬火急」、「限即刻到」等字樣者，得由發報局台分別改爲「急」或「特急」。

前項標識應由發報機關或人員審慎加註，不得濫用，以免緩急倒置。其有拍發非關緊急之電報，而冠以「特急」字樣者，應由局台將原電電底檢呈交通部轉請原發報機關或人員之上級長官核辦。

第十三條 發寄官軍通電，除致各省省城者得簡用各省字樣外，其發寄各地各黨部、各軍隊、各團體、各報館者，均須標明某地黨部、某軍隊、某團體、某報館等字樣，否則局台不負分發之責。

前項通電之收報地名內如列有未設局台之處者，應由發報局台立即通知發報人將此項地名刪去，自行郵寄，或請局台按照郵轉鐵路電線轉，或專送電報辦法辦理。

第十四條 官軍通電按其收報地名，每一處應作電報一份計費，其分致同一地點之各機關、各團體或各個人者，應照章標明分送份數，並加附抄費。

第十五條 官軍電報如須經由上海、香港間水線或深圳、香港間租界轉遞者，除依第三條或第七條之規定收費外，應分別加收水線費或租界費。

第十六條 官軍電報須經煙、大水線或東省鐵路、南滿鐵路電線轉遞者，應依尋常電報價目收費。

第十七條 發往外國各處之官軍電報，應依國際電信公約及其附屬之電報規則無線電信規則辦理。

第十八條 第十五條至第十七條規定之官軍電報一律須付現費，不適用第四條之規定。

第十九條 各軍行營或各地方政府機關為圖通報便利，自行設立報房與當地或鄰近之局台直接通報者，所有發出電報均應作為該局或該台之去報，其報費得依第四條規定辦理。

第二十條 作戰或剿匪區域之軍事電報，每一百字收材料費五角，不及一百字之數以一百字計。

前項材料費一律付現，不得記帳，其材料費以外未收之報費，仍應作為欠費，由局台按月填具欠費憑單，送請發電機關加蓋印信及主管長官印章後，呈送交通部核辦；其他一切處理手續，均依本辦法之規定辦理。

第二十一條 關於作戰或剿匪區域及時期之規定，應由軍事主管機關會商交通部酌定之。

第二十二條 本辦法由交通部呈請行政院轉呈國民政府通飭遵行。（註三）

中華民國二十三年 七月十二日

九六

同日，國民政府通令施行劃一卹金支撥辦法。內容如下：

甲、一次卹金：

一、公務員屬中央者，由財政部撥交最後服務機關具領轉發；屬地方者，由該省財政廳或市財政局發交最後服務機關具領轉發。

二、武職官兵仍照向例辦理。

乙、公務員及武職官兵年撫金及遺族卹金：

一、撥發卹金機關：擬在卹金條例施行細則內，規定市縣政府爲撥發卹金機關，由領卹人向住在地之市財政局（直隸於行政院之市）或縣市政府（隸於省政府之市）按期請領。

二、撥發卹金時間：擬每年分兩期發給；上半年以四月至六月爲發款時期，下半年以十月至十二月爲發款時期。

但長警及士兵之年卹金及遺族卹金，得在上半年一次發給。

三、撥還款項手續：縣市（隸於省政府之市）政府依照上項規定時期撥發後，即檢同領據，向本省財政廳抵解正款，財政廳於期滿後（上期六月底、下期十二月底），彙集各縣呈送之領據；除本省應發者外，其屬於中央者，向財政部呈請撥還。（在財政廳兼管國稅省分，即在該省應解國稅項下支撥，向財政部抵解；在設有財政特派員或國稅收支處省分，即由財政廳逕請就近撥還）。其屬於其他省市者即分別咨請撥還（各省市代本省市撥款者應照數抵除）。市財政局（直隸於行政院之市）撥付卹金，比照上項辦法辦理。各省市請撥還卹金後文件，均須附送領卹人領據。財政部及各省市接到後，核對無誤，應即照數撥還；上期最遲不得過九月，下期最遲不得過次年三月。（註四）

蔣委員長主持廬山軍官團升旗典禮，演講「軍人應如何盡忠報國」。

本日，軍事委員會委員長兼團長蔣中正主持廬山軍官團升旗典禮，演講「軍人應如何盡忠報國」，

要點如下：

- 一、革命軍人，應覺悟國家之危險，認清自己之責任，堅定救國之自信。
- 二、精神勝物質，吾人應竭忠盡智，報效國家，以勤勞刻苦，爲天下倡！
- 三、救國的計畫，要勝過敵人；一切的組織，要以統一集中爲原則，澈底改善！（註五）

中央古物保管委員會成立。

本日上午，中央古物保管委員會在行政院會議廳開成立會大會，到行政院秘書長褚民誼及該會委員傅汝霖、葉恭綽、李濟、蔣復璁、盧錫榮、滕固、舒楚石、朱希祖、董作賓等十人，由傅汝霖擔任主席。首由褚民誼氏代表行政院汪院長致詞，略述成立該會之意義；繼由主席傅汝霖致詞說明該會改組及成立之經過。旋討論各項議案，決定：

- 一、推委員李濟、葉恭綽、滕固、董作賓、蔣復璁、朱希祖等六人，審訂修正保管古物各項法規章程。
- 二、推委員傅汝霖、滕固、蔣復璁三人起草辦事規則及會議規則。（註六）

駐法公使顧維鈞談國際形勢，並勉國人精誠團結，集中力量自救。

駐法公使顧維鈞於昨（十一）日，由滬抵南京，下榻下關揚子江飯店。本日，在旅邸接見京滬記者，暢談使歐兩載觀感，及目前國際間之危機。其談話內容如下：

「本人此次歸國，係向外部請假返國，料理私事，同時一觀遠東近情。因本人前年隨同國聯調查團赴歐，行時倉忙，致私人事務多未辦了，故趁此暑期事務清閑之暇，返國略事料理；又因最近政府處理各項事務，外部雖有函電通知，但因電費所需甚鉅，有時未能詳盡，故藉此返國之便，一謁政府當局，以明國內近情及遠東最近形勢，同時亦可將歐洲各國最近情勢報告政府各當局，以備參考。

近兩年來世界情勢已變。我國所處地位，較兩年前益爲險惡。此種惡劣環境，非但爲我國二、三百年來所未有

中華民國二十三年 七月十二日

中華民國二十三年 七月十二日

九八

，即全世界六十餘國，亦無一國有如此不良之遭遇者。故凡同情我國者，莫不盼我國國民急起自救，以解除此種危難。我國國民對於救國工作之發動，已較歐、美各國爲遲，故各事均落人後，努力追逐，猶恐不及；且財力、物力又與各國相差懸殊，自甚困難。但舉國上下確應精誠團結、集中力量，共負救亡圖存之責。我國天時、地利皆備，惟欠人和。去年美國某政治學教授於其考察遠東各國情形返國後，曾發表一文。渠認爲中國地大物博、人口衆多，國民亦極勤苦耐勞，但因國民缺乏愛國心及政治組織力，故徒有四萬萬之衆，仍等於四萬萬單個中國人，未能集聚力。余在國外時，常有人問到中國人口，每於回答之後，彼等必謂：如此人民倘能團結一致，則世界任何國家誰敢仰視。現代之獨立國家，國民之組織力量最爲重要。非洲各處，其土地物產並非不富，然迄今仍爲他人統治者，即人民無政治組織能力。我國處此危急存亡之際，國人祇有精誠團結一致，急起自救。超然的說，大家不要說東南、西北、姓名、籍貫，只要認定是『中國人』。余到法國後，法國政局曾更動六、七次，最後各派領袖認爲長此紛擾殊非善策，故最近已各棄成見，團結一致。故就個人之觀感所及，我國在此嚴重局面之下，雖難與列強相較，但苟能集中力量，精誠團結，擔當自救之責任，則前途尚有可爲。

世界各國因受不景氣之影響，經濟均極恐慌。去年各國爲解除此種危急，曾在倫敦舉行經濟會議商討辦法。無奈各國均不肯放棄自身利益，故討論經月，無結果而散，會後各國益謀鞏固其本身地位，厲行限制進口等政策，使其經濟穩固，一旦遇事，不致發生恐慌。又關於軍費，各國消耗殊多，爲節省軍費，曾召開軍縮會議討論辦法，嗣因德、法衝突及海軍、空軍各項問題，意見不能一致，亦毫無結果。最近世界各國非僅各強國努力擴充其軍備，即歐洲各中立國家，如丹麥等國，近亦增加軍備預算，擴充軍事設施。以目前形勢觀測，世界和平基礎未定，隨時隨地均有戰事爆發可能，殊未可樂觀也。」（註七）

註一：「國民政府公報」，第一四八六號，民國二十三年七月十三日。

註二：「國民政府公報」，第一四八七號，民國二十三年七月十四日。

註三：同註二。

註四：陳天錫：「考試院施政編年錄」，（初稿第二編），頁二二一、二二二。

註五：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁二九四—三〇一。

註六：民國二十三年七月十三日南京「中央日報」，第三張，第二版。

註七：民國二十三年七月十三日南京「中央日報」，第三版。

十三日 國民政府任命李敬齋為河南省政府委員。（註一）

中共在瑞金召集紅軍家屬聯歡會。

中共鼓動紅軍家屬運動之方法，是預擬所謂模範紅軍家屬綱領，然後召集某地紅軍家屬，開聯歡會或代表大會，予以通過，再用紅軍家屬代表會名義，號召他處紅軍家屬。

中共本日在瑞金南郊召集一個紅軍家屬聯歡會，到婦女百餘名，通過中共預擬文件「我們要做模範蘇維埃公民」，有婦女數人簽字。（註二）

註一：「國民政府公報」，第一四八七號，民國二十三年七月十四日。

註二：全文見王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁四九四。

十四日 國民政府發表人事任命令一批。

國民政府本日任命周至柔為中央航空學校校長；李嗣聰、毛思誠為監察院監察委員；王印川為安徽省政府委員。（註一）

北京大學教授劉復逝世，享年四十四歲。

北京大學教授劉復（半農）酷愛文藝美術，近年來從事音韻學之研究。日前偕同國語統一委員會白滌洲等由北平赴綏遠、山西等地考察方言，沿途採集民謠、民俗等，頗有所得，並攝有照片多幀。劉氏在張家口時已染回歸熱症，因全心工作，忽於休養，返北後又即從事整理所獲資料，致病勢轉危，經協

中華民國二十三年 七月十二、十三、十四日

中華民國二十三年 七月十四日

一〇〇

和醫院治療無效，本日病逝（註二）。茲誌劉氏小傳如左：

劉君謹復，號半農，江蘇省江陰縣人，民國紀元前二十一年（光緒十七年，一八九一）五月二十七日生。四歲受父教識字。六歲就傅，能爲詩。十三歲進翰墨林小學。十七歲進常州府中學。武昌義軍起，君輟學參加革命運動。中華民國元年，君在上海任中華新報特約編輯員，及中華書局編輯員。五年以後，常爲文發表於新青年雜誌。六年任國立北京大學預科教授，益與新青年諸作者盡力於文學之革新。著有「我之文學改良觀」、「詩與小說精神上之革新」等文，及「揚鞭」、「瓦釜」等詩集。君所爲詩文，均以淺顯詞句達複雜思想，於精銳之中富詼諧之趣，使讀者不能釋手。然君不以此自足，決遊學歐洲。九年，赴英吉利，進倫敦大學院。十年，赴法蘭西，入巴黎大學，兼在法蘭西學院聽講，專研究語音學。十四年，「漢語字聲實驗錄」及「國語運動史」兩論文，應法蘭西國家文學博士試，受學位，被推爲巴黎語言學會會員，受法蘭西學院伏爾內語言學專獎。回國，返北京大學任中國文學系教授，兼研究所國學門導師，計畫語音學實驗室。二十年任北京大學文學院研究教授。君於是創製劉氏音鼓甲乙兩種，乙二聲調推斷尺，四聲摹擬器，審音鑑古準，以助語音與樂律之實驗；作調查中國方音目標總表，以收著各地方音，爲審音庫之準備；仿漢日晷儀理意，製新日晷儀；草編纂「中國大字典」計畫；參加西北科學考察團，任整理在居延海發見之漢文簡牘。雖未能一一完成，然君盡瘁於科學之成績已昭然可睹。而君仍不懈於文藝之述造，如「半農雜文」及其他筆記、調查錄等，所著凡數十冊。旁及書法、攝影術無不粹美，可謂有兼人之才者矣。（其著作多發表於中央研究院歷史語言研究所集刊，計有：「聲調之推斷及聲調推斷尺之製造與用法」、「宋元以來俗字譜」（與李家瑞合編）、「中國俗曲總目」（與李家瑞合編）、「敦煌瑣瑣上輯」、「敦煌瑣瑣中輯」、「乙二聲調推斷尺」等）君於二十三年六月赴綏遠，考查方言及聲調，染回歸熱症，返北平。七月十四日卒，年四十有四。妻朱惠，長女育厚，男育倫，次女育敦，葬君於北平西郊玉皇頂南岡。銘曰：

樸學雋文，同時並進；

朋輩多才，如君實僅；

甫及中年，身爲學殉；

嗣音有人，流風無盡。（註三）

江南各地氣溫高達華氏百度以上，旱災嚴重。

江南地區連日酷熱，爲六十年來所罕見。本日各地氣溫高達華氏百度以上，如上海達一一三度，杭州市達一二度，蕪湖達一〇七·一度，南京室內溫度達一〇五·五度，武漢地區約爲一〇五度。

由於入夏以來，久晴不雨，加以連日奇熱，旱象更趨嚴重。各地田禾盡萎，疫病流行，中暑而病亡者已多人。各地亦因之紛紛進行防旱工作，如江蘇省已擬各縣救旱辦法大綱，浙江省政府則成立防旱辦事處，期人民與政府通力合作，以救災難。（註四）

附錄：天津大公報社評：江南大災（註五）

中國經濟中心之江南一帶，近日忽形成嚴重之旱災，人民恐怖，刻刻加增，禍患程度，直不可測。蓋不惟民食可危，蘇州、無錫等多數城市，竟極端缺少飲料。昨報滬電：無錫飲水竟至每擔一元。以今夏之奇熱，勢將形成大疫，自今爲始，此一兩月中，演成何等悲慘光景，直在不能想像之列。

自北方同胞觀之，江南如此不耐旱，毋寧可驚。今年之災，只一個黃梅期之不雨耳，其爲時不過月餘，而井涸河乾，已無飲水。過去西北大旱，亘四、五年之久，其災況之慘，自不待論，然以忍耐力論，實遠勝於江南。此無他，江南生活，平日太優，人民根本不防旱，故抵抗力之脆弱，竟至於此也。現在大災已成，亟待拯救，首望江浙各屬士紳有力者，迅速爲有效之自救！第一、米糧問題。當速調查存米，嚴禁居奇，便利販運。第二、飲料問題。各大中小城市，俱宜迅速多鑿新式之井。第三、防疫問題。速備醫藥，廣爲宣傳，生水勿入口，勸告消毒殺菌。以上三者，乃目前最急、最要之圖也。吾儕痛念：江南爲中國文化最盛之地，人才物產，俱冠全國，而其社會之沉滯、風俗之頹唐，則亦甚於他地。蓋一般人民，既良而懦，僅守先民遺俗，致力農桑，對於防災救害，殊少經驗。至於中上流社會應爲人民領導之人，則善良者，卒以潔身自好爲事，其黠者，則全以上海生活爲信仰，驕奢頹廢，

中華民國二十三年 七月十四日

不可救藥。太抵江南社會，可以兩種色彩代表之：其大部分之善良者，概信仰佛教，望他力超渡；其小部分則醉心低級之歐化，享樂是圖。不觀自最近旱象之成，各地紳民惟紛紛禮佛乞雨，旱愈甚，乞雨亦愈虔。夫一般鄉民，遭此非常，日感恐怖，除求諸不可思議之救援外，一籌莫展，此乃限於智與力，猶屬可原，且至可憫。獨怪一般社會之有力者，不速為人民籌劃飲料、調節糧食，而亦只以隨同乞雨為惟一卸責之道，則豈不太暴露其惰性乎！而江南經濟，近年本早陷於恐慌，新式工業大抵虧累不支，蠶絲衰敗，尤足致命。今年蠶市最劣，人民業蠶者，其獲值不足桑葉之成本，江、浙鄉間早一片悲歎之聲矣；而又突遭大旱，稻既絕望，且無水可飲，數千萬善良農民，陡然陷於生存危急之中。此誠何時！而上海乃絲毫不受感動，不良富賈、僥倖少年依然奉行其享樂萬能主義！自近旬大暑以來，上海中下級生活之人，因住居激隘，苦痛極甚，疫癘紛興，如處地獄，然而一方跳舞熱仍絲毫不減，千百膺集，通宵宴樂。而且上海之商況並不佳，商店暑期減價廣告，竟稱買一尺送六尺！嗚呼！苟綜合上述諸現象而觀，豈不活畫出一個經濟沒落、喪失靈魂之社會！其沒落也，且正以極大之速度行之。縱無天災，已絕對不支矣，況復遭無情之旱乎！吾人茲謹呼籲於江南各地之正人君子！其懷念浩劫之將至，速奮其大勇大仁，各地呼應，以為自救！勿希望政府官廳，亦勿只知求佛乞天！應決心自救，協同努力。夫雨與不雨，天也，而畏旱與不畏旱，則屬人力範圍。平時苟安偷閒，不盡人事，況更有摧殘人民經濟之罪惡行為，一旦有災，束手待斃。如此社會正天之所必罰；今不努力，行見江南繁華隨此時代巨潮以盡耳！所望熱心人士，以戒慎、恐懼之心，鼓勇奮發，倡導自救。今年稻已無望矣，速全力保民命，減災害！從此使江南同胞共同覺悟，非緊張自救不能在新時代生存。轉禍為福，其機在此。同時則望農田水利之全國專家，速參加江南救災運動，目前先對於飲料、民食、防疫三緊急問題貢獻計畫，或躬自實行協助，吾儕不敏，誠願執筆以從其後。

註一：「國民政府公報」，第一四八八號，民國二十三年七月十六日。

註二：民國二十三年七月十五日天津「大公報」，第四版。

註三：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第一冊，頁二五四、二五五。

註四：民國二十三年七月十五日南京「中央日報」，第二版；第二、三張，第三版。

註五：民國二十三年七月十四日天津「大公報」，第二版。

十五日 蔣委員長電請于右任勸各監委對彈劾顧孟餘案適可而止。

本年六月監察院對鐵道部長顧孟餘提出彈劾案後，餘波蕩漾。軍事委員會委員長蔣中正今日特致電監察院長于右任，請其勸各監委對彈劾顧氏案適可而止。電文云：

「關於監院彈劾顧（孟餘）案，前接兄復電謂：宥在監委，即為失職，宥在中央，則監委當無異詞。維持體制，兼顧中樞，苦心調護，欽佩殊深。現此案事實，漸次明顯，而中政會亦已議定適當解決之辦法，收帆息紛，此正其時，尚希我兄轉勸各監委同仁，適可而止，不可再起波瀾，激成戾氣。國家危難至此，無論內外，均有人企顧中樞解體，以起大紛，吾輩於互相規勉之餘，正宜益加團結，以期免於棟折榱崩之局，想賢明當亦謂然也。」（註一）

鐵道部長顧孟餘辭職離京。（註二）

中共中央發表「中國工農紅軍北上抗日宣言」。

中共軍為準備突圍西竄，決定先派遣兩支隊，一支隊自贛東北上，另一支隊自贛西西行，以亂國軍耳目，並分散其兵力。

中共中央命偽贛東北蘇區（此時又改為浙贛皖省蘇區）主席方志敏，率領偽紅七軍團尋淮洲部及偽紅十軍劉疇西部，組「工農紅軍北上抗日先遣隊」東進。本日，中共中央並發表「中國工農紅軍北上抗日宣言」。（註三）

新疆省政府向蘇俄駐迪化領事要求引渡馬仲英未果。

本月十日，盛世才師部與馬仲英軍間戰事後，馬兵敗績，馬氏率其部下軍官三人與騎兵七十九人，

中華民國二十三年 七月十四、十五日

中華民國二十三年 七月十五、十六日

一〇四

行至伊爾庫茨克附近，被蘇俄解除武裝，囚於俄境。本日，新疆省政府向蘇俄駐迪化領事安浦索夫引渡馬仲英，以便付法庭之裁判，定其內亂之罪。俄方以依蘇俄憲法精神，實難照辦，拒之。（註四）

註一：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三七，別錄，頁一〇一。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七五一。

註三：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六三三。

註四：「國聞週報」，卷一一，第二十九期，民國二十三年七月二十三日。

十六日 國民政府任命黃鎮球為防空學校校長。

國民政府本日任命黃鎮球為防空學校校長。（註一）茲誌黃氏簡歷如左：

黃鎮球，字劍靈，清光緒二十四年四月九日（一八九八年五月二十八日）生於廣東梅縣。十三歲入廣東陸軍小學。翌年由鄧鏗介紹為同盟會會員。民國三年畢業，入湖北陸軍第二預備學校，參與討袁之役。畢業後升入保定軍校第六期步兵科，民國八年畢業，分發邊防軍見習，旋回粵隨鄧鏗任第一師上尉參謀，越歲晉少校。十一年隨國父北伐至贛，代理第一師副官長。其後歷討陳炯明、楊希閔、劉震寰諸役，積功真除副官長兼補充團長，尋改為國民革命軍第四軍十一師三十三團團長，參加東征平粵南路之役。十五年北伐，十一師留守廣東，率部駐瓊崖為警備司令。時瓊崖共黨恣為猖獗，鎮球急捕百餘人，殲其渠魁，地方得免糜爛。十六年五華作戰負傷，赴港就醫，傷癒參加第二次北伐，任第四軍二十六師師長。嗣轉戰達界首，俘獲無算，諸軍併力遂定山東。十八年，統一告成，裁軍縮編，改任第四師十一旅旅長，駐袁州。同年，回師武漢靖亂。旋得請解軍職赴德國研習防空學，並周歷英、法、義、奧、比、瑞、荷、丹、匈諸國考察防空事業。廿二年冬歸國，奉蔣委員長電召赴南昌報告各國防空實況。廿三年七月，任防空學校校長。（註二）

行政院長汪兆銘在上海發表彈劾權問題之書面談話。

行政院長汪兆銘今在上海接見中央社記者，就本月十一日中央政治會議補訂彈劾案件辦法決議案，發表答記者問之書面談話，說明中政會此項決議案之理由。茲誌其談話內容如下：

問：上星期三中政會議關於監察院彈劾案有決議三條，其理由如何，可得聞否？

答：此為中央常務委員五人：居正、葉楚傖、蔣中正、陳果夫、汪兆銘之提案，經會議決議通過者。本來所謂五權分立，並非個個分離不相聯繫。此理為稍治憲法學者所同解。建國大綱規定：在憲政開始時期，五院院長由總統任命督率之。可見五權雖然分立，仍然有個系統。現行國民政府組織法規定：國民政府主席不負責實際政治責任；而於第十五條規定，憲法未頒布以前，五院院長各自對中國國民黨中央執行委員會負其責任。可見得五權雖然分立，仍然有個系統。所謂中央執行委員會，除全體會議半年一次之外，平時機關處決黨務的，有中央執行委員會常務會議；處理政事的，有中央執行委員會政治會議，每星期各開會一次。現在除考試院院長戴季陶先生外，立法院院長孫哲生先生、司法院院長居覺生先生、監察院院長于右任先生及兄弟，皆是中央常務會議及中政會議的常務委員。對於五院的事，一方面各自對中央執行委員會負其責任，一方面於中央執行委員會中謀其溝通聯絡。所以關於五院重大的事，無一不須提出中政會議通過。我們只須看看每次中政會議所討論通過的，多是行政院及立法院的提議，便可瞭然。則此次中政會議對於監察院的事，加以指導監督，正如對於立法院、行政院的事，加以指導監督一樣。外間有人以此次決議，為有妨害於監察權之獨立。這種批評是絕對錯誤的。監察院彈劾案之成立，係始於委員一人之提議，而終於委員三人之審查。由此可知所謂彈劾案之成立，僅係彈劾方面之意思；而被彈劾者之意思尚無表示，懲戒機關之意思更尚無表示，一般人認為彈劾案成立，便是被彈劾者罪名成立，這是絕對的誤解。彈劾案成立之後，由監察院院長移付懲戒機關。如果是一般公務員，則懲戒機關為司法院所組織的公務員懲戒委員會；如果是政務官，則懲戒機關為國民政府所組織的政務官懲戒委員會。這是現行的制度。照此制度，懲戒機關於接到監察院彈劾案之後，於一定期間，通知被彈劾的人，俾其申辯。接到被彈劾人的申辯書之後，開會審查兩次、三次不等。審查結果，或判斷為當付懲戒，或判斷為不付懲戒。做個比方，監察院猶如普通刑事的檢察官一樣，懲戒委員會猶如裁判官一樣。如果以彈劾案成立，為被彈劾人罪名成立，猶如以檢察官的說話為被彈劾人的罪狀，而不必再加以

審判，是一樣的糊塗。以上是將現行制度約略說明。以下便入於中政會議議決的出來。

本來照監察院彈劾法，一切彈劾案在未移付懲戒機關以前，不得宣示其內容。於是許多監察委員，便於移付懲戒機關以後，將內容任意對外宣示，甚至將彈劾案全文在報紙公布。須知此彈劾案僅僅移付懲戒機關，尚未由懲戒機關通知被彈劾人俾其申辯，更說不到懲戒機關的審查。如果此時將彈劾案全文公布，豈不是只有彈劾方面的意見，而沒有被彈劾者的意見，以及懲戒機關的意見嗎？這算得是公平嗎？須知國家立法，獎善懲惡，兩者並重。例如懲治貪污，當與保障廉潔並重；懲治失職違法者，當與保障盡職守法者並重。社會輿論亦當如此。每遇見一彈劾案，不可即以懲戒有罪為快心之具，同時尤當注意於保障無辜。不然，國家社會，有何方法以勉人為善呢？譬如一個小小的公務員，被監察院一位委員彈劾，三位委員審查之後，指為貪污，於移付懲戒機關之時，並對外宣洩，則凡閱報者，皆得認其為貪污了。這一個公務員，受了這種貪污的罪名，如果情真罪確，猶可說也，如果負屈含冤，那怎麼樣呢？在懲戒機關未通知以前，是無從申辯的，這是何等的冤屈！即使接到懲戒機關的通知，上了申辯書，而這一個小小公務員，有何能力，能使此申辯書與彈劾案同樣宣傳於報紙？那末這個公務員，本來是於懲戒機關判斷之後，其罪名始成立的，如今則於彈劾案宣布之時，其罪名已經在報紙上成為眾見眾聞的了。這是何等不公平呢！以上是一個公務員負屈含冤的時候。至於政務官呢？更不同了。本來，此政務官是負政治上之責任的。懲戒法上對於政務官沒有什麼記過、減俸、降級等等處分；只有輕則中誠，重則免職，中誠不必論。做到政務官，如果政策不行便當引退，用不着什麼懲戒。而監察委員之彈劾政務官，其所生之影響，不僅僅在政務官之本人，而在於所施行之政策。這種政策，有時當守秘密，不能公開討論的。須知此非為政務官本人之禍福而守秘密，乃政務官為國家之利害而守秘密。所以要這一個政務官為與監察院彈劾案做相當之對抗，而在報紙上將真相發表，這在負有政治責任的政務官是不能如此的。關於國防、外交的固不用說，即其他各部會在國家政策之必要上，有時亦須秘密。如此說來，只許監察院宣佈彈劾案，而不許被彈劾人宣佈申辯書，是最不公平的。兩相宣佈，似乎比較公平了。而在公務員則有無力宣佈之苦；在政務官則有不能宣佈之苦。還有一層，行政院是對中國國民黨中央執行委員會負其責任的。上文已經說過，行政院各部會遇有重大事件，都是在行政院會議提出通過。所以對於各部會的重大事件，不是

某一部會負責，而是行政院全體負責，而且所謂負責，是對中央執行委員會負責，而不是對其他機關負責。還有一層，行政院所有重大事件，經行政院會議通過之後，還須提出中央政治會議通過。所以行政院之責任，不但是惟中政會議始能解之，亦惟中政會議始能知之。因此對於政務官之被付懲戒，中政會議得加以復核。這不是不信任彈劾機關，也不是不信任懲戒機關，乃是中政會議應有的權限。不如此，則「各自對中央執行委員會負其責任」這一句規定，等於虛設了。（註三）

蔣委員長在廬山軍官訓練團講「中國魂」。

本日，軍事委員會委員長蔣中正主持廬山軍官團總理紀念週，並演講「中國魂」。其要點如下：

- 一、革命軍人必須隨時省察，日新又新，才可擔負完成革命復興民族的重大使命。
- 二、國家爲一有機體；救國必先昭甦國家的靈魂。
- 三、三民主義爲中國歷史文化之精神的結晶，即國家的靈魂。
- 四、我們應以「朝聞道，夕死可矣」的精神，振起「殺身成仁，捨生取義」的大智大勇，來做救國、救民的革命事業。
- 五、信仰主義爲軍人成功立業的基本，「主義戰勝一切」，「精神萬古如新」。
- 六、救國必先救己，救己在信仰主義，並須振作精神，自強不息，實踐禮、義、廉、恥、孝、悌、忠、信等做人的道理。（註四）

上海市政府正式發行公債國幣三百五十萬元。

上海市政府爲發展市區各事業，前呈准發行民國二十三年上海市市政公債國幣三百五十萬元，以市政府收入捐稅作爲償付本息基金，委託新豐洋行組織負責之銀團，主持承銷。本日，上海市市政公債正式發行。（註五）

中華民國二十三年 七月十六、十七日

一〇八

註一：「國民政府公報」，第一四八九號，民國二十三年七月十七日。

註二：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第四冊，頁三二七、三二八。

註三：「中央週報」，第三二〇期，民國二十三年七月二十三日；民國二十三年七月十七日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年七月十七日天津「大公報」，第三版。

註四：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」卷一二，演講，頁三四九—三五五。

註五：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁四二七。

十七日 國民政府通令各機關：違法失職公務員須送監察院處理。

監察院稍前向國民政府呈請通令各機關對於所屬公務員之違法失職，必須依法送該院及懲戒機關處理。國民政府本日特據以通令直轄各機關。文云：

「爲令遵事，據監察院呈稱：

『查本院於六月二十三日舉行監察院第二十九次會議，據監察委員王廣慶提案，擬呈請國民政府通令各院部會及各地方最高行政長官，對於所屬公務員之違法失職，必須依法送請本院及懲戒機關處理，請公決一案。當經決議，交付審查，並推定監察委員高友唐、段宏綱、楊譜笙、高魯、巴文峻、曾道、李夢庚、王平政、吳瀚濤、楊亮功、李世軍、朱雷章、田炯錦、高一涵、劉莪青、羅介夫、王廣慶等爲審查委員。茲於六月二十九日監察院第三十次會議提出審查報告，關於各院部會及地方最高行政長官，對於所屬公務員之違法失職，必須依法送請本院及懲戒機關處理一節，應依照公務員懲戒法第十一條之規定，呈請國民政府通令各機關遵照辦理，當經決議，照審查原案通過，紀錄在卷。理合照案呈請鈞府鑒核施行』

等情，據此，除指令『呈悉。應准照辦。候通令各機關遵照辦理可也。此令。』印發並分行外，合行令仰遵照，並飭屬遵照。此令。主席林森、監察院長于右任」（註一）

行政院會議通過旱災救濟辦法。

本日，行政院召開第一六九次會議，由院長汪兆銘擔任主席。會中曾討論實業部之提案。實業部鑒於本年入夏以來天氣酷熱，各地農田苦旱。蘇、皖、鄂、冀、晉、陝、閩、贛等省，均已兩月無雨，相繼告災。災情以沿江省份爲最重；而此區適爲我國產米豐富之區，民食所繫。若不亟謀補救，勢將釀成舉國之糧食恐慌。爰擬訂旱災救濟辦法，請從速實施，以爲救濟。本日之行政院會議決議通過，並即日由行政院組織旱災救濟辦事處，設在實業部內，以實業部長陳公博爲辦事處主任；除實業部職員外，得調其他機關職員襄助辦理。（註二）

茲誌實業部擬訂之旱災救濟辦法及具體計劃要點如下：

一、救濟辦法：

- (一) 由中央組織或指定某機關，專任防旱事務，於必要時得調用各機關公務人員；
- (二) 防旱經費暫定爲一百萬元，由防旱機關實報實銷；
- (三) 防旱機關之職任如左：
 1. 指導農民栽培晚種而生長期短之作物（如蕎麥、晚玉米、菜豆、油豆等）。並直接供給農民種籽，以免省縣轉折之費時失事，但須由省縣政府隨時協助；
 2. 調查被災各地之實況，隨時指導農民，以保蓄水分、取水灌溉等切實方法；
 3. 冬季作物種籽之籌劃分配；
 4. 督促各縣成立救旱緊急組織；
 5. 督促各縣振興水利；
 6. 調節災區糧食之供求分配，與平準糧食價格；
 7. 禁止人民用糧食釀酒；
 8. 獎勵農民多栽冬季作物，以補米糧之不足；

中華民國二十三年 七月十七日

中華民國二十三年 七月十七、十八日

110

二、具體計劃要點：

(一) 辦事處組織擬分設：

1. 總務股：辦理雜務，及一切不屬其他各股事務；
2. 採買股：辦理種籽事宜；
3. 指導股：出發各災區指導種植、晚種、抽水等事宜；

(二) 經費定一百萬元，原有辦法以八十萬元購買種籽，二十萬元為辦理經費。現變更以九十萬元購買種籽，以八萬元為出發各災區指導費用，以二萬元為辦公費。

(三) 指導方法計分二部：

1. 教早：購買蕎麥、馬鈴薯、玉蜀黍、菜豆等晚種植物，散發指導改種。
2. 善後：查農家每年插秧稻種，均僅保存一年之用，本年栽種之後，不幸天旱枯黃，收成幾無，勢將影響來年插秧稻種之缺乏，為免此種恐慌起見，特令各災區尙稍有收成者，及未被災之區儘量保留稻種，以備未來之用，及努力增種本年冬季作物，以補不足。(註四)

註一：「國民政府公報」，第一四九一號，民國二十三年七月十九日。

註二：民國二十三年七月十八日南京「中央日報」，第三版。

註三：「中央週報」，第三二〇期，民國二十三年七月二十三日。

註四：同註三。

十八日 國民政府令派浙省普考典試人員一批。

國民政府本日派葉溯中為浙江省普通考試教育行政人員臨時考試典試委員長，沈士遠、戴夏、羅震天、王廷揚、鄭宗海、鄭文禮、錢家治為浙江省普通考試教育行政人員臨時考試典試委員。(註一)

監察委員曾道發表聲明反駁汪兆銘關於彈劾權問題之談話。

先是，中央政治會議於本月十一日議決補訂彈劾案件辦法後，行政院長汪兆銘於十六日在上海對新聞記者發表關於彈劾權問題之談話，說明中政會決議案之理由。監察委員曾道爲維護監察權之獨立精神，爰於本日發表聲明反駁汪之談話。其中指出：所能求社會對於監察權之認識者，惟此公布彈劾案之權而已，監察院所彈劾者又屬證據正確之違法失職官吏，故爲維護總理遺教及監察權獨立精神，實不能不有所聲明。茲誌其聲明之內容如下：

「汪先生此次談話要點有三：一謂五權雖然分立，仍然有個系統。中央政治會議對於五院，當然有權可以指導監督。但按政治會議條例，政治會議並不直接處理政務、發布命令，乃是黨與政府間一個溝通聯絡機關，對五院有指導監督之權，但不直接干涉其職權行使之獨立。且監察院彈劾案，既經審查通過，又經懲戒機關議決處分，政治會議猶須覆核，則法院既經公訴，又經確定判決之案，又何以不須經政治會議之覆核乎？如此而謂無礙五權獨立，誠所不解。

二謂彈劾案未經懲戒機關議決，即行公布，於被彈劾人之名譽損失甚大。殊不知本院之彈劾案，並非如前清御史之風聞言事，依現行之彈劾法，須有證據、有事實，且須經一人或多人之提案，三人或五人之審查通過，始能送出，始能公布（並非每案公布，認爲有必要者始公布之）。且本院數年來每被外間指摘，謂爲祇彈劾小官，不敢彈劾大官。其實稍大之案，多被擱置；所能求社會對於監察權之認識者，惟此公布彈劾案之權而已。今並此而剝奪之，不如直接取銷監察院之爲愈矣。汪先生爲被彈劾之公務員打算，固然周到，獨不爲被敲詐之小百姓一設想，及爲整個清明政治一設想乎！

三謂行政院是對中央執行委員會負責，而不是對其他機關負責，因此政務官之被付懲戒，中政會議得加以覆核。殊不知對中央負責者，負政治上之責任。換言之，即政策上當否之責任也，而監察院所彈劾者，乃係違法失職之官吏，而此時尙無對政策建言臧否之權也。如果政務官之違法失職、營私舞弊，甚至喪失國家權益，亦均得援此以

自解，古今中外，恐無此理、無此法也。且果如汪先生所言之意，則行政院各政務官雖有違法失職，似只對中央政治會議負責，又何必有司法院，何必有監察院哉！且今之政治會議委員，大半都兼為政務官。如果政務官之懲戒，須經政治會議覆核，是何異使被彈劾人自行議定其處分，甚至被彈劾人自行宣告其不受懲戒，豈非滑稽！如本院彈劾之鐵道部長顧孟餘，即是中央政治會議之委員也。總之，同人等對此大政會補訂彈劾案件辦法，除依法呈請上級機關外，不願多所置議。惟對汪先生私人所發表之談話，同人等為維護總理遺教及維護監察權獨立之精神，實不能不有所聲明也。」（註二）

附錄：天津大公報社評：彈劾問題之論爭（註三）

近因監察委員劉侯武彈劾行政院鐵道部長顧孟餘一案，引起彈劾問題之論爭。中央政治會議既於本月十一日關於彈劾案件之補訂辦法，為三項之決議；汪院長復於十六日對報界以書面解說上項決議之理由；監察委員會道則於十七日發表談話，更就汪氏所說，加以批評。曾為監察委員中之資深者，據傳此項表示，非其個人意見，然則殆可認為監察院之代表的表示乎？同時京電又傳監察院公布反對三項決議案之文字，益見衝動紛擾之致。吾人對於顧案認為應聽懲戒機關裁決，無庸深究。對於因此案而起之論爭，則認其於監察權及憲法問題甚有關係，故願一中論之。查監察院彈劾權之行使，係根據彈劾法。凡彈劾案件之成立，始於委員一人之提議而終於委員三人之審查。其間有可注意者：（一）各個監察委員皆能獨立行使職權。監察院院長對於彈劾事項不得指使或干涉；猶之乎司法院長之不能干涉司法審判。（二）監察院人員對於彈劾案在未經依法移付懲戒機關以前，不得對外宣洩其內容。易言之，一經移付懲戒機關即得披露其彈劾案。此實法律所許可者。（三）被彈劾人應否受懲戒處分，一般公務員須由司法院組織之公務員懲戒會判斷；選任政務官應由中央黨部監察委員會審核；其他政務官應由國民政府組織之政務官懲戒委員會裁決。監察委員除非係受人指使，因而提出證據不真確之彈劾案者得以失職論外，所提任何案件，縱經懲戒機關議決被彈劾人不應受懲戒處分，原彈劾人亦不負何等責任。惟監察院對於上項各種懲戒機關之審查進行，判斷當否，一概無權干預，僅於移付懲戒之案件有延壓時，得由原彈劾人呈經監察院提出質問而已。就此點觀察，監察院等於司法官廳之檢察處，僅司犯罪之檢舉起訴而不能參與審判。由上述三點，更可知監察權之性質與監

察委員之地位。次則吾人應當明瞭現在中國係黨治而非法治，一切法律根據皆極薄弱，中央政治會議以議決案變更法律，蓋不知已有若干次，本月十二日關於彈劾問題決議三項，實際等於修正彈劾法，吾人關於此點，認係黨治之結果，原則上不容置議，惟就三項決議之內容殊不能悉表贊同。關於一、三兩項，專在限制彈劾案文件之披露，監察委員爭之甚力，固自有其苦衷，吾人則認爲無關宏旨。蓋監察委員提出彈劾案，當然意在糾彈公務員違法或失職之行爲，以冀處分過去，救濟現在，儆戒將來。其目的應在要求實施懲戒，決不當僅求披露彈章，自明盡職。更申言之，欲求無負於監察職權，應當促進懲戒機關之效率，尤須要求政務官懲戒會之完成。抑因監察委員中不無輕布彈章沾名釣譽之輩，凡所糾彈，不必盡當，而惡聲四播，被劾者損失實多，此次因有一有力之政務官被劾，遂爾引起軒然大波，至今中樞當軸爲之呼冤叫屈，實則從前下僚微員遭受彈劾，爰書未定而聲名已毀者，將從何處呼冤？吾人因是主張：根本上應當要求政府尊重監察權，厲行懲戒法，務期實質的發揮彈劾效力。至於披露事件內容，毋寧改取審慎辦法，以重公務員之信譽，亦即所以保持監察權之尊嚴。若夫彈劾案涉及國策及中國之國際地位問題，其應慎重發表，又無待論。故吾人於此，不必即認爲限制監察權本身也。蜀第二項「凡經中央政治會議議定之政務官，經懲戒機關決定處分後，中央政治會議，認爲必要時得覆核之」一節。吾人竊認爲不可。本來彈劾案一經移付懲戒機關，監察院對於應否處分，業已無權過問。惟核諸於彈劾機關外，另設懲戒機關之用意，自爲便於公平審查獨立裁決而設，將欲完成監察權之活用，自應並此懲戒機關，亦予充分尊重，使得本獨立精神，爲自由裁決。今如使中政會議操覆核之權，是非所以尊重懲戒機關之道，亦實足以妨礙監察權之圓滿行使。至因顧案而有此決議，更有因人立法之嫌，恐轉爲顧案之累。蓋懲戒機關本可充分接受被彈劾人之申辯，顧氏抱屈儘可求伸。況國府組織之政務官懲戒會，係由國府委員中推舉，率皆資深望重富有政治經驗之人物，任何重大事件，應無不可說明得其了解之理，縱有何等機密，又何至並國府委員亦須隱諱。然則中政會議決議對政務官被劾保障如此優渥，將何以處國府委員組成之懲戒會乎！與其如此，尙不如仿司法案件判罪之後，得由國府主席下令特赦之例，明白規定，政務官經彈劾應受懲戒時，得由中政會議決議送請國府主席明令免除處分。以比於舊律議親、議貴之條，反爲明快也。

要之，此項彈劾問題，如與顧案併爲一談，則是非得失，轉易淆混，吾人茲論，純爲就事論事，故贊成反對，

中華民國二十三年 七月十八、十九日

一一四

不盡與監察委員意見相同。然而監察權與行政權之衝突，要以此次爲發揮盡致，比較二十一年五月監察院爲上海停戰協定彈劾汪院長一案，尤饒意義，此點誠足供研究新憲法者之有力參考也。

註一：「國民政府公報」，第一四九一號，民國二十三年七月十九日。

註二：「中央週報」，第三二〇期，民國二十三年七月二十三日；民國二十三年七月十九日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年七月十九日天津「大公報」，第二版。

十九日 國民政府公布「修正陸軍大學校組織法第十六條條文」及「陸軍大學校兵學研究院組織條例」。

本日，國民政府公布修正陸軍大學校組織法第十六條條文，附修正陸軍大學校編制表；並公布制定陸軍大學校兵學研究院組織條例，凡十一條，規定陸軍大學校設兵學研究院，選擇國內外陸軍大學畢業學員，入院研究最高兵學及國防計劃。研究院設主任一人、教官若干人，以專任研究員十二名至十五名，及兼任研究員若干名組織之，並規定研究方法及研究課目等事項。（註一）

茲分誌兩項條文如下：

一、修正陸軍大學校組織法第十六條條文

第十六條 校本部、教務處、編譯處、騎術處之組織，依附表之規定。

本校設兵學研究院，其組織條例另定之。

附修正陸軍大學校編制表（略）（註二）

二、陸軍大學校兵學研究院組織條例

第一條 陸軍大學校設兵學研究院，選擇國內外陸軍大學畢業學員，入院研究最高兵學及國防計畫。

第二條 研究院設主任一人，教官若干人，以專任研究員十二名至十五名，及兼任研究員若干名組織之。但兼任研究員不得超過專任研究員之額數。

第三條 研究員之資格，無論專任或兼任，須確係國內外陸軍大學畢業，並服務二年以上，學驗優越，成績卓著，年齡自三十歲至四十五歲者為合格。

第四條 專任研究員入院研究，須經本校慎選具有第三條資格且有教官經驗者，將其詳細履歷呈送參謀本部審核，由部派員組織審查委員會，加以審查，並舉行試驗，以定去取。

兼任研究員由本校教職員中選拔，但中央各高級軍事機關職掌國防業務人員，如具有第三條資格志願深造者，亦得遞送一、二名，經審查合格，准其入院研究。

第五條 研究院之編制如附表。

第六條 研究方法，以聘任教官之教授，與本校校長、教育長之指導，或請專家講授，或使在本校學員受課時見習旁聽，或使輪流上堂指導與演講。每學期依限研究終了，應將研究所得之結果，呈報參謀本部備案。

第七條 研究課目，分主要課目、一般必修課目及自由選擇研究課目三種。但主要與一般必修課目，在研究初期，各研究員先行共同研究，然後分科專攻（戰術、戰史、後方勤務等科），詳細研究。至自由選擇研究課目，可研究員均須選擇二門以上研究，其課目概要如左：

甲、主要課目

戰略戰術

戰史

參謀要務

國防計畫

國家總動員

中華民國二十三年七月十九日

中華民國二十三年 七月十九日

乙、一般必修課目

軍政、軍令

軍隊機械化

化學戰

陣地攻防

航空戰術

海戰學

要塞戰術

戰術教育法

丙、自由選擇研究課目

兵要地理之調查與研究

鄰邦兵備及各國編制裝備之研究

軍隊及學校教育之研究

各種特別演習及統裁指導法

各種新兵器之研究

典範令及軍語符號之研究

歷代兵略之研究

國家學

各國經濟狀況

各國社會狀況

各國政治史



第八條 研究限期，自研究員入院之日起，以二年為研究期間。研究期滿後，應由本校呈請參謀本部派員會同本校校長、教育長組織審試委員會，舉行研究員畢業試驗，並審查成績。如認為優良者，得由本校呈請參謀本部頒給證書。

兼任研究員不經試驗，不給證書。但研究一年後，如本校缺乏教官時，可派其兼任教官。

第九條 專任研究員概以校官階級待遇，如其中有資深學博原任將官者，得以少將待遇。

兼任研究員仍支原薪。

第十條 專任研究員研究期滿後，成績優良者，應留在本校盡教官之義務二年，無論任何機關不得調用。如有不遵守者，得由本校呈請將其證書取銷，並追繳其已領得待遇之薪金。其中途藉故離院者同。成績稍次者，或留院繼續研究，或送請參謀本部酌量任用之。

第十一條 本條例自公布日施行。

陸軍大學校兵學研究院編制表（略）（註三）

國民政府令各省軍政長官不得在鹽斤項下再徵附稅；並令准五省府合署辦公，以增進行政效率。

國民政府以鹽稅為國家收入，應由財政部統一核收通籌整理，各地方不得另立名目，抽收附加稅捐。本日，國民政府令曰：

「查鹽稅為國家收入，應由財政部統一核收通籌整理，各地方不得另立名目，再徵附稅，業於民國十九年十二月，令行行政院通飭遵照有案。現據行政院呈報，前項禁令，固不乏確實奉行省分，而陽奉陰違，仍照常抽收者，亦在所難免，似此情形，實足妨礙國稅統一，應由各省軍政最高長官分別通飭所屬各機關及地方各團體，務須恪遵

中華民國二十三年 七月十九日

中華民國二十三年 七月十九日

一一八

前令，永遠不得在鹽斤項下，設立任何名目，抽收附加稅捐。並責成各縣縣長，隨時督察，嚴切制止，以重國稅，而免紛歧。此令。」（註四）

同日，國民政府訓令行政院及軍事委員會，准豫、鄂、皖、贛、閩五省實施合署辦公，以增進一般行政效率。令曰：

「爲令飭事，案准中央政治會議函開：『准軍事委員會委員長蔣中正東代電，爲謀省府意志統一，及增進一般行政之效率，經彙集各方意見，制定省政府合署辦公辦法大綱都十四條，擬先就剿匪區內之豫、鄂、皖、贛、閩五省尅期實施。檢送原辦法大綱，請鑒核並轉送國民政府備案等由。當經提出本會議第四一六次會議討論，並經決議准予備案。相應錄案並檢附油印原代電及辦法大綱，函達查照備案，並轉飭知照。』等由。准此，自應照辦。除函復並令軍事委員會、行政院分飭知照外，合行抄發原附件，令仰該會、院分飭知照。此令。」

計抄發原附原代電及省政府合署辦公辦法大綱各一份（略）（註五）

汪兆銘再度發表談話，認為監察委員須聽從黨的指揮監督。

自行政院長汪兆銘在滬發表中央政治會議修改監察院彈劾案決議三項之理由後，監察院監委方面亦發表聲明，對其談話質疑。本日，有報社記者訪汪於官邸，詢以對監委所發之聲明，有何意見？汪發表書面談話，原文如下：

「日前在滬談話，意義已明，不欲再有所引伸。要之，今日尙爲訓政時期，一切權力集中於黨，無有一機關能獨立於黨外，不聽從黨之指導監督者。監委雖有保障法，但若爲黨員，則黨之紀律制裁，固仍可加諸其身，尙望慎重發言爲要。」（註六）

駐美大使施肇基在「北美評論」著論抨擊日本之遠東政策。

駐美大使施肇基本日在「北美評論」發表一文，竭力抨擊日本之遠東政策。施氏警告世人，指出日本意欲再在亞洲大陸佔據土地，現方靜待適當時機，以遂其慾；施氏對於日本之所謂亞洲門羅主義，攻擊甚烈，認為日本之亞洲政策，與門羅總統之主義相懸殊，因美國之門羅主義，完全為自衛性質，而日本則惟擴張領土版圖，故日本每次要求商業上之優先待遇，即以武力出之；且日本之政治組織，內閣中海、陸兩相，皆以現役軍人擔任，直接隸屬天皇，缺乏民治精神，故日本之海、陸軍政策，對於國際和平常具危險性。至於中國之抗敵決心，施氏亦慎重表明，其言曰：「中國決不為武力屈服，以至放棄寸土及其獨立權利，而必竭盡全力從事抵抗。」（註七）

註一：「國民政府公報」，第一四九二號，民國二十三年七月二十日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」，第一四九三號，民國二十三年七月二十一日。

註六：「中央週報」，第三二〇期，民國二十三年七月二十三日。

註七：民國二十三年七月二十一日南京「中央日報」，第二版。

二十日 蔣委員長在廬山軍官團講「軍人救國之道」。

軍事委員會委員長蔣中正本日本主持廬山軍官訓練團總理紀念週，並講「軍人救國之道」。其要點如左：

一、「武士道」之淵源及其與日本興亡之關係。

二、救國必先發揚武德，力行主義，來恢復軍人魂與中國魂。

中華民國二十三年 七月十九、二十日

中華民國二十三年 七月二十日

二二〇

三、中國魂與軍人魂墮落之原因及吾人今後首要之任務。（註一）

內政部在南京召集都市交通警察專員會議。

內政部以南京及平、滬、青、津、漢、廣等處，爲我國大都市，街道繁多，交通複雜，爲明瞭其所設交通警察現況並從事整理起見，曾於本年春間，制定都市交通警察報告要點，分別咨令填報。嗣將所得材料，整理研究。

本日，內政部在南京召集都市交通警察專員會議，除通行各都市轉飭所屬警察機關暨有關各機關派員出席外，並電蘇、浙、皖、鄂、贛、豫、晉、閩等省派員參加。內政部一面綜合各都市交通警察報告要點，並參照東西各國交通警察組織訓練指揮方法，以及配備資料，擬定「整頓都市交通警察案」及實施辦法，提會討論。大會將各都市提案，以內政部提案爲基礎，分別合併，分組審查後，先後議決。

（註二）

最高法院判處陳獨秀、彭述之有期徒刑各八年。

陳獨秀、彭述之等危害民國一案，前由江蘇高等法院判處徒刑十三年，經上訴最高法院，歷時年餘，現經最高法院刑庭判決，各處有期徒刑八年，由該院公布判決主文如下：

「原判決關於陳獨秀、彭述之及王武、濮一凡、王兆羣、郭端豪之褫奪公權部份，均撤銷；陳獨秀、彭述之以文字爲叛國之宣傳，各處有期徒刑八年，裁判確定前羈押日數，均以二日抵徒刑一日。關於陳獨秀、彭述之供犯罪所用之文件、書籍均沒收。其他上訴駁回。」（註三）

最高法院嗣於八月十日發表陳、彭案判決書，並說明將原審判陳、彭案各處十三年徒刑，改處八年之理由如左：

「原審既因陳獨秀、彭述之傾向托派，並反對史丹林派在中國利用土匪、潰兵領導農民爲武裝暴動，毫無利己思想，尚不失爲深思刻苦之學者，仍各處以有期徒刑十三年，未免稍重。綜核陳、彭之上訴意旨，就法律上之見解，攻擊原判決失當，雖無足取，要其聲明不服，尚非毫無理由。至從犯王武等各上訴意旨，徒以空言否認犯罪，殊非有理。又原判對陳等均予褫奪公權，但適用危害民國緊急治罪法已不復採用，亦應撤銷。」（註四）

日本臺灣總督府「對岸領事會議」閉幕。

日本臺灣對岸領事會議原定六月中旬在臺灣召開，經延至本月十八日舉行。此項會議曾於民國十三年舉行一次，關係其後日本政府對我國南部各省所有政治、文化、經濟至鉅，故此次會議爲國際間所矚目。本項會議出席人員有：福州總領事宇佐美、廈門領事塚本毅、汕頭領事原田、香港代理領事蘆野、廣州副領事服部、外務省書記官田尻、駐華公使書記官山田、拓務省（即殖民部）通譯官荒基、臺灣總督中川及所屬各部局長；列席者有臺灣陸海軍代表桑木、參謀長土橋、高級參謀服務部參謀鈴木、澎湖要塞部參謀井上海軍武官。會議計進行三日，至本日閉幕。（註五）

本月份之「申報月刊」記述此次會議之經過如下：

「開會時，首由中川總督起立宣讀脫離國聯之詔書，次復宣明開會宗旨，其要點云：『此次會議之目的，消極的爲保護居住對岸之多數籍民，以及文化設施之改善，積極爲謀華南經濟之進出，以達到「中日親善」之目的。』」

宣佈畢，主席平塚即依序就位，開始討論提案。最先討論者爲督府文書課提交之以「中日親善」主義爲綱領之宣布及外事課復活二案。下午四時，改開秘密會，討論各項重要事件，約經一小時，密會告終，而第一日之議程，亦告一段落。查第一日所討論各案如下：

一、臺灣總督府外事課復活案：各領事爲事務之完整計，要求對於本案須加考慮而後實行，但督府文書課長則

中華民國二十三年 七月二十日

中華民國二十三年 七月二十日

一二二

謂督府外事課在昔原曾設置，至大正十三年（即民十三年）撤銷，目下督府認有復活必要，預計由明年度起，將該課復活之經費，列入預算云云。次由外務省書記官田尻聲稱，贊成復活之事。

二、宣傳以『中日親善』為綱領之主義案：各領對此並無異議，但謂本案之主旨誠佳，惟其具體辦法，須加相當考慮，而對實現此舉有關之各方面，必須與之充分協議，務求澈底的達到。

三、對中國人之團體來臺視察者給與便利案：首由汕頭原田陳述意見，並要求解釋。文書課長能澤當即答稱：本府認為此案有實現之必要，總以使其比較向來更臻便利為本案方針；交通局長堀田答稱：交通上儘可能範圍內，給與中國人視察團之便利；石垣警務長答稱：只要不妨礙警務之執行，可給以一切便利。（以上文書課提）

四、關於華南消費煤炭狀況案：首由中瀨殖產局長報告臺灣島煤炭生產現況之後，各領詳述華南各地消費煤炭之現況，以及將來臺煤之可望運銷，惟最後復稱：若非兩國間彼此得到諒解，排日空氣緩和以後，則難得正常行煤炭之交易。最後中瀨復就將來傾銷上及其方案有所說明。

五、中國各地鳳梨罐頭之商況案：中瀨首稱：現在臺灣每年出產鳳梨罐頭約一百萬箱，但最近之將來，有增加至年產三百萬箱之可能，因此需要向對岸開闢市場，銷售如此多量之產品。各領事則謂：此事之先決問題，亦在緩和排日空氣之一點。

六、指導並獎勵籍民殖產事業案：中瀨殖產局長云：本府對於對岸實業之開發，原具夙望，惟是具體的計畫，期待考慮。（以上係殖產局提）

會議之第二日，於十九日上午九時繼續開會，所討論者均係警務局提案，由平塚議長加以附議。各案結論如次：

七、關於取締金塊，由臺私運出口案：討論結果，略謂自昭和六年（民二十年）禁止赤金出口以後，私運出口者仍屬不少，蓋因臺灣與對岸地殊密邇，防不勝防，今後當盡可能地嚴厲取締，希望各領事協助辦理，同時對密報人之員，亦擬予增加。

八、取締偽幣私運入口案：臺督府對此之意見，以爲由華南而來之偽幣極多，欲取締之，必須與各領署切實聯絡。

九、關於博愛醫院改善案：首由警務局長聲言：據設立於對岸之醫院所有報告，謂目下尙不能澈底完成其創設之宗旨，因此今後對其改善具體辦法，應加進一步，使病院之設備日臻完善。

十、博愛醫院增設產婆養成所案：各領事對此雖表贊成，惟稱目下中國政府對於醫專畢業者，認爲其尙無行醫之資格，故對設立該所有無必要之點，應加考慮。

十一、擴充預防對岸流行病實行注射案：領事方面謂：現在博愛醫院，在流行病發現時對於免費注射尙無充分設備，此後請積極進行。

十二、總督府之駐華警官案：臺督府對此頗表贊同，其理由居留對岸之日本籍民，以臺灣人爲最多數，爲以精通之臺督府警官（臺人）兼任外務省警實較合宜。

十三、取締華南臺人煙館案：本案討論時，首由福州及廈門二領事報告現狀，臺督對此，頗爲重視，其中雖有許多困難問題，不能一時解決，但此後務期於取締之下，設法使所有開設煙館者就入正業（按廈門煙館據統計共有四百零幾間，臺人開設者三百五十餘間）。

十四、取締關於對岸新聞之記載案：各領事云：本島新聞紙對於記載對岸消息，常有失實，影響殊多，今後應於適當取締。

十五、關於經營閩報方針案：領事方面，向督府提問以所辦之閩報成績殊劣，究竟督府對此，將如何加以改善。督府之石垣警務長答稱：督府之創辦該報實有重大意義，過去成績雖屬不佳，今後擬擴充而改善之。

十九日下午二時起，續議財務局、文教局及交通局所提各案，其結果如次：

十六、爲扶助小本經營貸與低利息資金及各地臺灣公會與日本各工商業機關互相聯絡案。

十七、華南日臺人之金融機關互相通融案。

十八、扶助華南日臺人商業資金案。

中華民國二十三年 七月二十日

中華民國二十三年 七月二十日

一二四

以上三案合併討論，臺督府表示對低利息資金之貸借，感覺難於實行，惟商業資金互相融通之舉，則屬必要。（此三條係財局所提）

十九、關於臺灣青年行動案：先由文教局長安武敘述臺灣青年團之使命及其過去活動狀況後，並面請各領依照所定方針，加以指導。

二十、關於對岸文化事業案：各領之意見謂須謀日文普及於華人之知識階級，以便灌輸以「日本之知識」；又各地小學及公學（日辦的）之設置圖書館，要有適當之指導人。

二十一、改善對岸教員（日辦學校）之待遇案：領事方面要求對努力服務及成績優良之校長，予以委任職待遇，教員服務在十年以上者，酌予獎賞；又在滙費低落時期，設法彌補其損失。文教局長允予設法辦理。（以上係關文教局方面者）

二十二、調劑大阪商船公司輪船，在福州寄泊案：領事方面主張將華南、華北兩航線之船期，妥為支配，勿使兩線船隻於同一日開到福州。

二三、對廈門與臺灣間往來船客在與利便案：此案係廈門領事塚本所提，但汕頭、香港兩領當亦表洽同。據提議者意見：以為大阪商輪公司，對待搭客殊多不周，行旅大感不便，此後應加改善；又若遇貨物或搭客過多時，亦須臨時加開船隻。（以上屬於交通方面者）

會議之第三日討論者係關於專賣局檢察及海陸軍主管事項，其內容如何，因日方嚴守秘密，無從探悉。當討論至海陸軍主管事項時，所有臺督府各課長均皆遵命退出會場，其嚴重程度有如是者。是午十二時半，會議告畢，主席平塚致詞申謝，然後由福州總領事佐美代表各領答詞，於是歷時三日之對岸五領會議，始行閉幕。」（註六）

註一：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁三五六—三六一。

註二：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁一八六。

註三：民國二十三年七月二十一日南京「中央日報」，第三張，第二版。

註四：「中央週報」，第三二四期，民國二十三年八月二十日。

註五：「中報月刊」，第三卷，第八號，民國二十三年八月十五日。

註六：同註五。

二十一日 華北戰區救濟委員會舉行結束會議，決定另組華北農事合作委員會。

華北戰區救濟委員會本日上午在行政院駐平政務整理委員會舉行結束會議，到副委員長于學忠、委員宋哲元、張伯苓、蔣夢麟、陶孟和、章元善、夏清貽，及離平委員各代表等十四人。由于學忠擔任主席，由于氏報告一年來工作概況，嗣即通過分呈行政院政整會電文及向各方通告之函稿，由于氏批可後即交郵、電兩局發出。並決定於本月二十三日成立華北農業合作事業委員會，除接辦農賑未了事項，並為華北農民提倡合作事業。委員名單業經呈委員長黃郛核准，聘定張伯苓、蔣夢麟、陶孟和、周貽春、史靖寰、秦德純、夏清貽、周作民、章元善等九人為委員。（註一）

茲誌于學忠報告詞如下：

「本會成立於二十二年七月二十一日，同時成立秘書處，即着手於內部之組織。八月七日急賑組成立，十七日財政組成立，農賑組則於八月四日開始籌備，至九月一日組織成立，此開辦之情形也。八月十七日，由財政部撥到賑款一百萬元。二十三年一月十七日，收齊公債押款二百萬元。各方捐款陸續收到十四萬餘元，此收入情形也。部撥一百萬元收到時，經議決先儘急賑之用，急賑項下，經規定為施放現款衣糧、衛生治療及以工代賑之三項。其施放一項，於八月三十一日出發調查之日始；計河北境內二十二縣，共放款四十三萬餘元，衣糧三萬餘元；察哈爾境內十五縣，共放款十九萬餘元，衣糧三萬餘元，現均完竣。衛生治療一項，自九月十四日出發之日起，計河北境內灤縣等十七縣，共診療注射八萬六千七百餘人口，用款四千五百元，早經完竣。以工代賑項下，經規定為治河修路、修復公共建築、填平戰壕之三項，計撥交河北、察哈爾兩省共七十五萬元，現尚未竣工也。農賑組成立之初，僅能撥用各方捐款，調查準備而已，至公債押款撥交到會，始克放手實施。計河北二十四縣、察哈爾九縣成立互助

中華民國二十三年 七月二十、二十一日

社三千七百九十三社，貸款人十七萬九千餘人，放款一百四十一萬九千餘元；截至六月十五日止，已全部完竣。此經過情形也。本會工作期間，原暫定六個月，如有必要，得延長之，截至本年一月二十一日，六個月期滿，惟時公債押款方始撥到，賑務正在進行，爰呈准行政院，延長兩個月，至三月二十一日，延期屆滿，時農賑方推至瀟東，又添辦察哈爾長城以北各縣農賑，正當事務殷繁之時，工賑則須守候春融，當未着手，乃復呈准行政院，延長兩個月，至五月二十一日滿期時，急賑農賑大部份已竣。惟工賑計畫之一部份尚有問題，且救濟戰區公債票面四百萬元，財政部限定須售八折以上，此時尚未售出。本會正與往返電商，如經售出得款，則本會之工作未已，乃又呈准行政院，再延長兩個月。此兩個月中，工賑計畫之一部份，經議定改為青龍灣七里海南新分河工程之用，歸河北省政府建設廳與華北水利委員會經辦。本會已撥給款項，竣工諒尚需時。其公債結售一節，承押各銀行要求財政部歸入公債基金會擔保，方可商辦。經本會轉商財政部，未荷許可，本會又請財政部在滙發售，亦未得允。最近始准電稱：倘貴會期滿結束時，仍未售出，即不許發售。是本會無復延候之必要，當將本會結束辦法，電呈行政院，奉覆照准，自應依限結束，除編印本會總報告書彙誌詳情，分送察核外，謹先報告大略。」（註二）

農賑組主任章元善向天津大公報記者談此次戰區農賑之經過如次：

「戰區農賑於去年九月一日開始工作，迄今將及十一個月。工作期內雖遇有不少困難，幸賴同仁等能以堅毅不拔之精神，努力作去，得以順利前進。工作手續雖較繁重，五月中旬大部完成。此次農賑區域，包有冀、察三十三縣，前後撥到賑款及捐款一百六十萬元。按照各縣受災輕重，比照面積大小，將各縣賑款平衡分配。除尚有幾筆加借之賑款尚未滙出外，迄今日止，共組成互助社三千七百九十七處，代表需要農賑之農民十七萬九千七百四十六戶，貸款一百四十二萬五千七百零七元。當各縣農賑開始時，農民多般懷疑，非認係別有作用，即目為空談欺人，多有寧願忍耐困苦，而不欲承借賑款者，致工作上極感困難。迨後風聲所播，一般農民見借到賑款之各村，得以恢復農作，後始知農賑確屬有利於農民，於是相率請求組社，切望救濟。此農賑初辦時之情況。本組外勤人員，大半來自河北省各縣合作社，對農賑辦法早有相當認識，其服務精神亦甚難得，奔波於窮鄉僻野，迄未感工作之苦。惟大戰之後，各地秩序多未恢復，綁票路劫，時有所聞。匪等每認放賑人員必携有巨款，終日追隨探詢，致工作人員

無時不耿耿然而有戒心。幸能相機應付，未罹於難。內外勤同人先後一百七十餘人，除第六分所主任錢清澤積勞成疾，病故於密雲差次外，餘均平安回來，亦云幸矣。

戰區環境特殊，除若干土豪、劣紳、地痞、流氓仇視農賑工作隨時破壞外，更有不少地帶爲偽國勢力所籠罩，工作上尤感棘手。如遷安西部嫩河橋一帶，及密雲所屬古北口裏南天門外一帶，均爲戰爭激烈之區，農民損失頗鉅，待賑之殷，不言可喻。但彼處均駐有日軍，對居民行旅檢查嚴密，行人視若畏途，農賑人員，以該地農民困苦已極，乃冒險前往，密雲人員且化裝爲當地商販，銷聲匿跡，暗中策進，雖經種種盤詰留難，均能隨機應付，完成使命。

察省工作亦多困難，原定籌辦部份爲宣化、延慶、懷來、涿鹿數縣。嗣委員會奉政整會令，加辦戰區外之沽源、張北、商都等縣農賑，面積驟然增大。各縣地瘠民貧，形勢偏僻，自去年同盟軍、義勇軍等聞風興起，爭地爭城，兵匪不分，地方秩序紊亂已極。該部同人，混跡其間，在此交通不便之區冒險工作，倍費心神。且近年察省百業凋敝，金融停滯，所有應撥各縣賑款，除張北係整個匯去，商都祇能匯去一部外，其他各縣均由省府派員携隊分期代爲押送，經此煞費苦心，各方協助本組經放賑款，幸無一文損失。匯款手續，大部係承中國銀行金城銀行代爲免費辦理，節省賑款，爲數不少，全期旅費、薪給等事務費用爲七萬元弱，佔經放賑款全額百分之四點四弱。自各地互助社成立之後，合作空氣瀰漫農間，今後續辦合作，農民得經濟上之援助，好好經營，經過若干時日後，當可獲得相當幸福。」（註三）

贛境剿匪北路軍向石城推展，克復廣昌大寨腦高地，斃共軍團長一名。

江西境內國軍剿匪北路軍第三路軍本月十日克復白水後，即積極構築碉堡，以作進佔石城之準備。第十縱隊在巴口橋、白水間構築碉堡，第五縱隊在鷺鷥、新安、下坪間構築碉堡。白水至下坪之封鎖線，則由第五縱隊指揮官羅卓英令第八師推進加以構築，以資啣接。同時並令廣昌第三縱隊之第七十九師及第五縱隊抽調的第十一師，在廣昌至新安公路間構築。

至十四日，巴口橋、白水、鷺鷥一帶碉堡已構築完成。時共軍第五軍團及第一軍團一部扼守白水以南之大寨腦一帶高地。陳誠總指揮為掩護主力集中，及便爾後向石城推展，乃令第十縱隊進佔大寨腦，第三、第五兩縱隊趕築廣昌、白水間公路，第三縱隊並以一部構築廣昌飛機場。

第十縱隊指揮官湯恩伯則令所屬各師向南築礮前進。至二十日，礮線延伸構築至大寨腦北端，偵得大寨腦橫亘於前，山嶺綿延，地形複雜，湯指揮官乃令第八十九師（師長王仲廉）向當面之共軍正面進攻，第四師（師長冷欣）向右側翼包圍共軍。

二十一日拂曉，國軍第四師首先向共軍攻擊，共軍頑強抵抗，經國軍步砲之協同向共軍猛烈射擊，八時許，共軍傷亡過重，狼狽逃竄。時國軍第八十九師，乘勢向大寨腦陣地進迫，第四師亦於右側翼向共軍側射，共軍雖憑險頑抗，但國軍再接再厲，多次衝鋒，至十二時許，共軍終不支，向王家山方面潰竄。國軍遂佔領大寨腦。是役，國軍擊斃共軍團長一名，官兵四百餘名，國軍亦傷亡五百餘名。（註四）

察省主席宋哲元向中央報告雨雹災情。

察省各縣天災頻傳，雨雹成患，路舍毀失，禾畜鮮存，慘狀為比年所僅見。本日，省主席宋哲元電呈軍事委員會委員長蔣中正、行政院長汪兆銘、內政部長黃紹竑、北平軍分會委員長何應欽，及行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛等報告災情。電文曰：

「（銜略）鈞鑒：察省自六月中旬以來，雨量過度，雹災迭見，於諫（二十八）日據沽源縣電呈：雨雹如卵，牲畜田禾，多被擊斃。禍（二十二）日復據商都縣電呈：風雷雨雹交作，民房及牲畜禾稼損失殆盡。旋又據康保電稱：鹽（二十九）日雨雹，羊羣漂沒，田禾受害甚烈。萬全、蔚縣、宣化、涿鹿、赤城等縣呈：同於世（三十一）日雨雹，皆三、四小時不等；且風雨交虐，洪水橫流，以致房舍傾倒，道路沖壞，橋樑坍塌，河壩崩頹，奇災普遍，舉目皆是。就近如張垣之西河渠岸，土石毀及百數十丈，省會口在危險之中，現雖搶險修築，期保安全，尚未知此後雨量何如。竊維察省上年兵災迭乘，元氣尚未稍復，又因氣候遲暖早寒，田禾僅能種一季，現在小麥等物，在

野未收，酷遭巨災，前途何堪設想，除依例查勘分別呈咨外，特先電陳，敬祈垂鑒。察哈爾省政府主席宋哲元叩。

馬印。」（註五）

汪院長嗣覆電云：「已交財政部及賑務委員會核議救濟辦法。」（註六）

日本拒絕廢棄塘沽協定。

上（二十二）年五月，中日在塘沽締結華北停戰協定，迄今年餘。本（七）月一日平瀋鐵路通車後，我方積極與日方交涉廢除塘沽協定，日方不表贊同。

日本外務省本日發表對塘沽協定之意見如左：

「關於廢棄華北停戰協定，尚未接到華方提議，即提議廢棄之公報亦未接到。該協定係出自該地方之情勢上所必要，若此後在該區域內，不終熄其排日、抗日等運動，或不設法協定保持中、日、『滿』三國關係與三『國』國民之關係圓滿，以及若不保障三『國』國民安心從事於生產事業時，則協定之廢棄實無考慮之必要。」（註七）

附錄：天津大公報社評：塘沽協定與戰區善後（註八）

近來廢除塘沽協定之說，傳言頗盛。顧在中國政府方面，從不聞有何擬議；日本方面則外務省於二十一日發表意見，強將終息所謂「排日抗日等運動」以及協定保持中日並所謂「滿洲國」三者間關係圓滿與夫保障所謂三『國』國民安心從事於生產事業等等，列為考慮廢棄該項協定之條件，實屬強辭奪理。吾人難安緘默，爰特辭而闢之。

按塘沽協定簽立於去年五月一日。時正日本大兵壓境、平津垂危之際。兩國前方軍事當局為免戰禍擴大計，以便簽訂停戰協定五條，性質純是軍事的、臨時的。其第一條指定中國軍隊撤退之地區，不再前進，並不一切挑戰舉動；第二條規定中國確實撤兵以後，日軍得用飛機或其他方法施行觀察；第三條規定日軍確認中國軍隊如約撤退後，不超越該路線續行追擊，且自動一概歸還至長城之線；第四條規定長城線以南、停戰協定線以北及以東地域內之治安維持，由中國警察機關任之。

就上述各條文義研究，任何人不能解釋為永久性質，而雙方所負義務，亦至極明瞭。第一條中國撤兵，久成事

中華民國二十三年 七月二十一日

實，挑戰擾亂，無從說起。日本固無須再用飛機視察，更不致有追擊問題，則連帶自動地發生之結果，即爲日軍應當履行第三條所載一概撤退之義務，與夫戰區內治安，應許由中國警察機關維持，舍此不應再有支節。抑此項協定，既係軍事性質，臨時文件，中日本未宣戰，更無講和條約可言。一經辦到停戰，軍事的敵對狀態取消，雙方照約履踐，則協定本身自應天然消滅，一方毋庸提議廢除，他方更不應再於廢除付以條件。本此理由，吾人根本反對開始所謂廢除塘沽協定之交涉，尤反對拖泥帶水永貽後患之任何廢除條件的折衝。

吾人以爲今日問題，祇有要求日方遵照協定，盡撤長城各口駐軍，澈底恢復戰前和平狀態，此其一。中國絕無意再對日本使用武力，毋寧渴望趕速整理戰區，重振秩序，使劫後之民得安生業，中外商人復觀繁榮，故於協定第四條所載治安維持之權力，必須充分享有。所有日本對於保安隊開入戰區之留難挑剔，亟應一變態度，此其二。戰區各地之口、韓浪人莠民，憑藉勢力，濫用權力，包庇煙賭，販賣毒物，勾結匪類，供給武裝，壞日本國家之名譽，遣正當商民以重累，實於治安維持大有妨礙。亟應要求日本軍事、外交各方當局會同中國從嚴取締，此其三。以上三點，除前兩項乃明見協定，絕對不成問題外，最後一點，按之第四條協定精神，日方義應協助；且此舉不但中國地方受益，日本正當商民亦復同沾利惠。邇來日本動稱華北不安，藉爲延宕長城撤兵要挾交換條件之口實，實則日方縱容浪人，陰袒奸宄，妨礙中國警權之行使，破壞生產事業之安全，本身故製不安之因素，乃又從而利用之，種種情態，中外共見，吾人敢言，華北之安與不安，直在日本一反手、一轉念間耳！日本認其安，斯安矣，欲其不安，斯不安矣，自來謀人國家之詭譎深鷲，誠無若此者也。

抑吾人尤有願爲日本人士告者：中國東北四省被占，南方復有上海之損害，北方更棄長城之天險，迄至今日，飲泣內疚，對日本仍猶強顏爲歡，政府且不惜冒舉國之非難，拼國產之犧牲，曲徇日本之意，改訂稅則，減輕日貨關稅，其委曲求全卑以自牧之苦心，宜可告無罪於強鄰矣，乃結果適得其反，竟至根據塘沽協定整理戰區治安之當然之事，亦常受阻撓。

吾人不知日本國民是否只願與蕞爾小國之薩爾瓦多形影相弔、廝守終古，苟非然者，對此數千年前之文化先導、四萬萬人之同種同文抑何相煎、相迫之甚耶！中國國民年來對於日本，本時時感覺一大疑問，即日本之慾望果有

窮盡否？今觀佔有四省之後，尙對長城撤兵不肯痛快履行，且在華北尙不知將提幾許要求，此可證明其慾望企圖顯然無限界、無止境。塘沽協定本爲前方軍官結束戰鬪之臨時協定，至今不履行撤兵，反欲逆用之以別達目的，此次日外務省之談話，卽肺肝如見也。眞摯希望中日相安之中國人，終不得不自悟其愚矣！

註一：民國二十三年七月二十二日天津「大公報」，第四版。

註二：同註一。

註三：同註一；「中央週報」，第三二一期，民國二十三年七月三十日。

註四：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(五)，頁三九二、三九三。

註五：民國二十三年七月三十日天津「大公報」，第四版。

註六：同註五。

註七：「國聞週報」，卷一一，第三十期，民國二十三年七月三十日。

註八：民國二十三年七月二十三日天津「大公報」，第二版。

二十二日 南昌行營頒發「各省保安制度改進大綱」。

本年六月，南京行營曾召集八省保安人員舉行第二次保安會議。會中商議：認爲保安制度實有改進之需要，爰根據各省當前之事實，酌采各省人員之建議，制定各省保安制度改進大綱。俾一切保安事業，無論現時在何階段，皆可分別情形，依此大綱，逐步改進，共達同一最高之目的。

本日，南昌行營頒發「各省保安制度改進大綱」，分令蘇、浙、閩、鄂、湘、贛、豫、皖、陝、甘、各省政府，各行政督察專員遵行；並限於二十三年度內達到統一於省之階段，最低亦必達到統一於區，一部份如編制教育等項，統一於省。綜合大綱要旨爲：(一)名稱之統一；(二)步驟之促進；(三)訓練之整齊；(四)經費之統籌。(註一)茲誌「各省保安制度改進大綱」內容如左：

第一章 總 則

中華民國二十三年 七月二十一、二十二日

第一條 國民政府軍事委員會爲改善各省保安制度，俾能執行憲兵警察職務，以保衛地方之安寧，並普及國民軍事教育，以確立徵兵制度之基礎起見，特制定本大綱。

第二條 各省保安團隊以達到國家管理爲最終目的，其進行步驟應首先統一於縣，進而統一於區，再進而統一於省，其進度除規定於本大綱者外，得依各省實際情形，另以命令隨時定之。

第二章 名 稱

第三條 省設全省保安司令，由軍事委員會委員長呈請國民政府任命各省政府主席兼充，在省政府中特設保安處，秉承全省保安司令之命，掌理全省保安事宜。保安處組織通則另定之。

第四條 省以下分區設立之保安機關定名爲某某省第幾區保安司令部，其設有行政督察專員之省份全省已分設行政督察區者，應以專員所轄區域爲保安區域。

第五條 縣保安機關定名爲某某縣保安隊總隊部或大隊部，各視其所轄隊數規定甲、乙兩種如次：

一、甲種保安隊總隊部管轄九中隊以上；

二、乙種保安隊總隊部管轄六中隊以上至不足九中隊；

三、甲種保安隊大隊部管轄四中隊以上至不足六中隊；

四、乙種保安隊大隊部管轄二中隊以上至不足四中隊。

第六條 原隸省保安處之直屬部隊及各地方保安團隊現已改隸而直屬於省者，概定名爲某某省保安團，以數字定其番號。

第七條 原隸區保安司令部之直屬部隊及各縣保安隊現已改隸而直屬於區者，定名爲某某省第幾區保安團或保安隊，以數字定其番號。

第八條 縣轄部隊定名爲某某縣保安隊，以數字定其番號。

各省原用保安團及一切保安機關之名稱與本大綱有牴觸者，應於本大綱施行後一個月內一律釐正之。

第三章 編 制

第九條 省保安處得設處長、副處長各一人，其組織條例及編制表由各省府自行擬訂，呈候核定。

第十條 區保安司令部得設區保安司令、副司令各一人，其組織條例及編制表由各省府自行擬訂呈候核定。但設有行政督察專員省份於各省行政督察專員公署組織條例內規定之。

第十一條 縣總隊或大隊部及中隊編制如附表一、二、三之規定。（附表略）

第十二條 區保安團及省保安團均由三個保安大隊編成，每大隊轄四中隊，如有機關槍、迫擊砲等特種武器，應視其數量或各編一中隊，或合編一特務中隊，直屬團部，其各部編制如附表四、五、六之規定。（附表略）

第十三條 各縣保安隊改編區保安團及各區保安團隊改編省保安團時，除照保安團編制編成若干保安團外，其不足一團數目者，得另編成獨立大隊或中隊，其獨立大隊部之編制與縣保安大隊部之編制同。

第四章 指 揮

第十四條 各省保安團隊依左列系統，逐級管轄，以監督指揮之：

一、全省保安司令。

二、各區保安司令或行政督察專員兼區保安司令；

三、各縣縣長或區副司令兼總隊或大隊隊長。

第十五條 依第二條規定之進度保安團隊已改隸而直屬於省者，仍應分區駐紮。區保安司令部對於駐在區內之團隊，照常行使其指揮調遣之權。

各縣保安隊已改隸而直屬於區或直屬於省者，各縣縣長或區副司令依各省地方情形，得不以之兼任總隊長或大隊長，但駐在縣境內之團隊，縣長仍有指揮權。

第十六條 戰時指揮除依前二條之規定辦理外，得隨時另以命令行之。

第五章 訓 練

第十七條 保安團隊官佐訓練之課目如左：

中華民國二十三年 七月二十二日

中華民國二十三年 七月二十二日

一三四

甲、政治訓練

一、公民常識（中國歷史、地理摘要及國民對於國家社會之責任與其應盡之義務）

二、黨義

三、赤匪罪惡

四、民衆自衛組織綱要

五、農村建設概要

六、新生活運動綱要及新生活須知

七、國恥痛史

八、軍人千字課

九、其他

乙、軍事訓練

術科

一、技術（國術、刺槍、體操）

二、射擊（預行演習、實彈射擊）

三、制式教練

四、戰鬪教練

五、警戒勤務

六、防空、防毒臨時要務之演習

七、行軍

八、夜間教育

九、工作實施（除一般作業外並練習碉寨之構築）

十、其他



學科

- 一、步兵操典摘要
- 二、野外勤務摘要
- 三、射擊教範摘要
- 四、工作教範摘要
- 五、坑道作業實施
- 六、陸軍禮節摘要
- 七、防空防毒教範
- 八、軍隊內務條例摘要
- 九、體操教範摘要
- 十、軍警懲罰法令摘要
- 十一、衛生摘要
- 十二、步兵夜間教育摘要
- 十三、游擊戰術
- 十四、軍語釋要
- 十五、旗語
- 十六、偵探學
- 十七、通信聯絡
- 十八、目測
- 十九、自衛新知摘要
- 二十、練兵實紀與紀效新書摘要

中華民國二十三年 七月二十二日



二十一、警察服務須知

二十二、憲兵服務須知

二十三、其他。

前項各種課目範圍，得視官佐之程度適當增減之。士兵訓練課目，可將甲項之五及乙項學科欄之五、十三、十四、十六、十八、十九等課目酌減之。

無論官佐士兵之訓練，均應以公民常識、新生活運動綱要、新生活須知、軍人千字課、警察服務須知、憲兵服務須知爲最要課目，使能進爲良兵，退爲良民，並確立平時爲地方憲警，戰時爲國家徵兵之基礎。

第十八條

保安團隊之官長由行營特設教育機關訓練，但各省自設幹部訓練班，經軍事委員會核准者不在此限。班長由省保安處或區保安司令部訓練，隊兵就各隊內訓練。

第十九條

隊兵訓練之課程課本，除由行營編定通飭採用外，關於官長之訓練，由承辦機關參照第十七條之規定，自行編訂，呈候核定。

第二十條

各省保安團隊應徹底改造，劃定團管區，就區內壯丁重新徵集訓練，確定輪流服役、退役之辦法。但在此過渡期間，各省得視地方治安情形，暫將原有保安團隊之成績較優者酌抽幾分之幾，不分派尋常任務，使之專負訓練各地方壯丁隊之責，就各區或各縣徵集壯丁，於一定時期內輪流行之。由省主席兼全省保安司令擬訂全省訓練壯丁之實施計畫，呈候行營核准施行。前項壯丁隊訓練之最要課目亦依第十七條第三項、第四項之規定。

第六章 經 理

第二十一條

保安團隊官兵薪餉照陸軍餉章發給，但各省視地方財政情形必須減成支放者，得規定最低限度，校官在五成以上，尉官在六成以上，士兵在七成以上，分別折發，並須全省一律，以免偏枯。

第二十二條

各縣保安團隊之經費，除依縣地方財政整理章程由縣財務委員會實行統收統支外，應即依前第二條之

規定，再進而由區及省統一經理之。

第二十三條

各縣保安團隊實行區的統一時，區保安司令部應附設區保安經費經理處及區保安經費稽核委員會，依左列辦法履行區的統一經理：

- 一、各縣原有之保安經費，應按月解交區經理處統收統發；
- 二、各縣團隊之額數及團款之徵收，均應以全區為單位，斟酌轄區內各縣之治安情形及各該縣人民之負擔能力，調劑盈虛，妥為增減，重新統籌支配；
- 三、各縣就地自籌不合法令之苛細收入，應即照章廢止；
- 四、官兵薪餉，應按月由區經理處會同區稽核委員會派員點名發放；
- 五、所有預算、決算，應經區稽核委員會之審查，再呈請全省保安司令核定。

第二十四條

保安團隊實行省的統一時，省保安處應附設全省保安經費總經理處及全省保安經費稽核委員會，各縣區原有之保安經費應一律解交全省總經理處統籌支配，所有保安團隊之預算、決算應經全省稽核委員會之審查，再由全省保安司令呈請軍事委員會委員長核定之。關於團隊、團款之增減，苛細收入之廢除，及官兵薪餉之發放，亦准用前條二、三、四各款之規定。

前條區保安經費經理處暨區保安經費稽核委員會及前項全省保安經費總經理處暨全省保安經費稽核委員會之組織及辦事規程，由各省主席兼全省保安司令自定之，呈候行營查核。

第二十五條

保安團隊所需之被服、裝具、炊具暨武器彈藥之補充修理，以及衛生醫藥之設備，在區統籌時，應由區保安令核實製發，造具計畫書，連同各項表冊呈報全省保安司令查核；在全省統籌時由全省保安司令核實製發，造具計畫書，連同各項表冊呈報軍事委員會委員長查核；在剿匪期內武器彈藥如有不足時，並得呈請軍委會酌為補助。

第七章 人 事

第二十六條

保安團隊官佐之任免，除全省保安司令、保安處長、副處長、各區保安司令、副司令及其他已有特別

規定者，應查照現行法令，分別辦理外，凡校官、尉官應依省統屬或區統屬之團隊，分別由保安處或區保安司令呈薦，由全省保安司令任命之，並呈報軍事委員會查核。

保安團隊之總隊長、大隊長、中隊長及分隊長，除法定兼任者外，概以隸籍本省、曾在軍事學校畢業、或具有軍事學識經驗者充之。但遇本省籍中無適當之人員時，雖屬外省籍而在該部團隊中服務逾二年以上之下級幹部，如有勞績卓著、學術優良者，亦得擇尤暫請派署。

第二十七條 保安團隊官佐士兵之獎懲，得適用陸海空軍各項獎懲法規辦理，但在勦匪區域之省份有特別規定者，應查照剿匪區內文武官佐士兵獎懲條例辦理。

第二十八條 各省保安團隊之成績，應依左列之規定定期或隨時校閱之：

- 一、區保安司令校閱；
- 二、全省保安司令校閱；
- 三、軍事委員會委員長校閱。

第八章 附 則

第二十九條 本大綱之施行細則由各省自定之，呈報軍事委員會查核。

第三十條 本大綱自公布日施行，其施行省份另以命令定之。

第三十一條 凡奉令施行本大綱之省份，統限於文到之日起一個半月內，依照本大綱規定改進之辦法與程序，分別所屬保安團隊之現在情形，擬定其改進之日期及分期之進度，呈報軍事委員會南昌行營察核。（註二）

新疆邊防督辦盛世才、代理主席李浴電京，謂變亂已平，請中央接濟。

盛世才所部軍隊現分三路往南疆：一路由迪化經阿克蘇，而至疏勒；一路由伊犁趨喀什；一路由焉耆繞大戈壁，東經于闐，直達和闐。和闐王薩畢斯拉已取消獨立。馬仲英在英吉沙戰敗後，即由西路繞道烏魯恰克提逃亡俄境被扣。

盛世才與李溶本日電報南京，請中央予以接濟。電稱：

「新省變亂已平，軍事告一段落，今後當努力地方建設，廓清政治，以固邊疆。惟新省幣制紊亂，名目繁多，各地雖廢兩改元，而新省仍用紋銀元寶，致經濟無由發展，價格日趨低落，甚至紙幣市價不足抵紙工印刷費等。前擬定整理計畫，預計十八個月內將全省紙幣一律收回，實行廢兩改元，請中央接濟中央銀行鈔票一千四百萬，分三期付給，一俟整理就緒，將於二十五年起按月攤還。」（註三）

註一：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，第八，關於保安事項，頁一十一。

註二：同註一。

註三：「國聞週報」，卷一一，第三十期，民國二十三年七月三十日。

二十三日 國民政府任命傅銅為省立安徽大學校長。（註二）

汪兆銘在外交部講演「破落戶與暴發戶」，指出努力現在、邁步將來為救亡圖存方法。

本日，外交部舉行總理紀念週。由行政院長兼外交部長汪兆銘主持，並講「破落戶與暴發戶」。其內容如下：

「最近數月以來，國內思想界發生一個很嚴重的問題，便是中國何以衰落到這樣地步呢？何以如此萎靡不振呢？這個問題，自然是因為痛心國難而起；因為痛心國難，進而求解救國難的方法而起。解答此問題的一部份說：這是中國民族，喪失了自信力，忘記了自己有四千多年的文化，妄自菲薄，根本上提不起勇氣。所以第一緊要是恢復中國民族的自信力。一部份人說：這是中國民族缺少反省；因為中國四千年的文化，比起歐洲來，實在低下，中國民族應該痛切反省，知道自己事事不如人，所以做成今日落後的地位，非加倍努力，不能滌除以前的罪孽，求得將

中華民國二十三年 七月二十二、二十三日

來的進步。所以第一要緊的是反省。獨立評論最近幾期，胡適之先生對於此點說得最為痛切。

中國古代的文化，比起歐洲古代的文化，是各有特色呢？還是低下呢？這個問題讓給研究古代文化史的人去比較研究，於此不欲討論。但是中國是有自己的文化是無可疑的。我於此不欲與歐洲有自己的文化的國家相提並論，只與一個沒有自己的文化的國家，如日本相提並論。

日本於維新以前，是接受中國的文化；維新以後，接受歐洲的文化。這是人所共見的。固然日本人，自己有他的武士道、大和魂，但是普通的說起來，日本維新以前，語言、文字、學術、思想，以至一切制度文物，都是由中國模倣得來，這是無可疑的。然則中國古代文化如果低下，那麼日本維新以前，文化也不能不說低下。譬如胡適之先生所說的：中國古代傳來幾種罪孽，如纏小腳、打屁股等等。纏小腳日本人雖然沒有模倣；至於打屁股，在刑法未改良以前，可不也是一樣的殘酷。然則為什麼今日日本會強到這樣地步，中國會弱到這樣地步呢？我以為解答此問題比較的緊要。因為國難的由來，和解救的方法，或者於解答此問題可以發現得一些出來。我欲解答這個問題，先做個比方，中國是破落戶，日本是暴發戶。每一個中國人，都會說自己是一個大國，又是一個古國。所謂大，便是地方之廣；所謂古，便是有四千年的文化。至於最近百年來，經濟、文化樣樣落後，却又是眼見的事實，無可隱諱的。這種以往的光榮，和眼前的墜落，合併起來，恰恰成了一個破落戶的心理。凡是破落戶的子弟，他的門楣，總有些光祿第、太史第之類，他的祠堂總有油炸鬼式的旗杆；他的住宅，雖然陳舊不堪，腐敗無秩序，但也是廓廓大大的，他的家裏當然有些破銅爛鐵，叫做周彝、商鼎。他的祖宗神像個個都是蟒袍玉帶，顯赫異常。所以這些破落戶的子弟，即使眼前破落，但他的心裏，却滿貯着過去的光榮；以為目前雖然時衰運敗，我的家世是很高貴的，根基是很厚的。因此不期而然的，養成一種驕傲心理，這種心理是很可惡的，也是很可恥的。他不是為現在而驕傲，乃是為過去而驕傲。這種驕傲的心理，又發生兩樣結果：其一、是沒有誠意的比較；其二、是沒有誠意的努力。為什麼沒有誠意的比較呢？因為他存了一種驕傲的心理，以為自己祖宗傳來的事物，都是頂刮刮的。明明一件事物自己的遠不如人，也偏要說自己的好。例如近代發明的醫學，他們會說不如他們老祖宗的黃帝內經，以及藝宗金鑑。為什麼沒有誠意的努力呢？也是因為存了一種驕傲的心理，以為我有我們的法子，我們的法子用了四千多年，到

現在還有四萬萬人口之衆，我們何必怕，又何必愁，所以每到危急存亡的時候，仍然抱着聽天由命的觀念，懶惰不堪，圖穴無恥。所以一個破落戶的子弟，遠不如一個白手起家的人那麼奮發有爲。因爲一個白手起家的人，他心中先沒有那一種驕傲心理，因此遇着一種事物，其美、惡、優、劣，比較得清楚，不至於把自己所有的，雖臭亦香，人家所有的，雖好亦醜，比較得既然清楚，則舍短取長，自然容易堅決。其發奮有爲遠不是破落戶那種萎靡不振所能望其肩背。我們試舉一個例來說：當美國兵艦駛到橫濱的時候，日本全國上下是如何震動呢？他們感覺到自己所有的樹葉式扁舟，萬萬不能和這鐵山般的兵艦相較，感覺到這個鐵山般的兵艦來到橫濱吞噬這些樹葉般的扁舟，如一條大鯊魚吞噬小魚蝦一樣完全沒有對抗，除了自己努力，趕快做成鐵山般的兵艦，更沒有逃生之法，並且因兵艦而推想及其他一切制度事物，都作如是觀，舉一反三，作全般的改革，全國上下，一致努力，如醉如狂。因此做成了明治維新的光榮歷史。中國呢！如彭玉麟輩，看見外國兵艦，還以爲不如自己的長龍快蟹。曾國藩呢！比較聰明些了，知道要做船廠了，但他不能舉一反三，以爲外國比較我們高明的，只不過是這些物質的進步。所以他的學說，衣鉢相傳，做成了『中學爲體，西學爲用』、『形而上之學，中國爲優，形而下之學，泰西爲優』，支配了幾十年。這幾十年中，讓日本飛行絕跡，中國却瞠乎其後。我以爲中國這幾十年的落後，除了滿洲專制、袁世凱及南北大小軍閥之作惡，爲其巨梗之外，這種心理是阻滯進步的一大原因。

這種心理，現在已掃除了麼，據我看來，現在絲毫沒有掃除。試舉一個小小的例爲證，現在江、浙等處苦旱，便有人發起求雨，先舉行於鄉村，繼之而舉行於世界交通地點的上海。舉行於鄉村呢！我們已不勝其慚愧了，因爲中國興辦學校至少也有了四、五十年的歷史，鄉村之間已有小學校等等了。何以連這種關於水旱的常識，也不能普及於鄉民；至於舉行於世界交通的地點的上海，我們不但慚愧，而且憤懣，難道他們真不知道水旱的常識嗎？不是的，他們做這種學動，有幾個動機：其一、求雨是我們老祖宗傳下來的，老祖宗的方法總沒有錯；其二、求雨比較來得輕鬆，簡而易行，聚集一些佛爺、天師，搖頭晃腦，像煞有趣，既可取悅於人，又無損於己。所以發起一個求雨會，人人鼓掌贊成。如果改做江浙的救災公債，要置備種種防止旱潦的科學設備，那就不見得人人鼓掌贊成了。這種僥倖的心理，由懶惰的心理所做成。而這種懶惰的心理，又是破落戶子弟所同具。我以爲我們中國人民，如果

中華民國二十三年 七月二十三日

一四二

不能痛切的掃除此種心理，連救一時的水旱也做不到，更說不到救幾十年鬱積而來的國難。

兄弟以爲：我們今日兩隻眼睛，應該向前，不應該顧後。換句話說，我們應該努力現在，邁步將來，不應該回戀過去。從前法國都魯士有一段故事，都魯士城外有許多野鵝，某夜敵兵來襲城時，守城兵士正在睡覺，虧得野鵝怪叫起來，守城兵士因此驚醒將敵兵擊退，於是這些野鵝成爲救國的偉大人物，受人尊敬。但是幾十年後，這些野鵝被人宰割了，當被宰割之時，這些野鵝極口叫不平說：我們的祖宗有救城的功勳，今日何故宰割我們？那宰割的人說：你們祖宗有功勳，是你們祖宗的事，至於你們，只配供人宰割。哼！破落戶子弟聽着，祖宗的光榮與我們何干？祖宗的光榮不能洗刷我們的恥辱。我們的恥辱，却可以埋沒祖宗的光榮。我們如果只知道回顧以前的光榮，那麼我們只陷於都魯士被宰割的鵝的境遇。

白手固可以起家，破落戶何嘗不可以中興，只要除掉了驕傲的心理，比較得清楚，努力的去，做一個現代的家，這是現在救亡圖存的唯一方法，而發揚祖宗文明，也就於此解決了。（下略）」（註二）

蔣委員長主持廬山軍官團總理紀念週，並講「革命軍人的哲學提要」。

廬山軍官團本日總理紀念週，由軍事委員會委員長兼團長蔣中正主持，並演講「革命軍人的哲學提要」。其要點如左：

- 一、立國必須尚武，日本「武士道」的精神。
- 二、武士道之淵源及其缺點——「仁」之重要。
- 三、中國軍人應掃除一切惡習頹風，發揚「智、信、仁、勇、嚴」之武德。
- 四、日本以「知行合一」之哲學富國強兵，吾人當奉「知難行易」之哲學復興民族！
- 五、革命先革心——一切要根之於仁性，發之以至誠。（註三）

華北農業合作事業委員會召開成立大會。

戰區救濟委員會結束後，其農賑組亦告結束。該會爲繼續扶助華北農業合作事業之發展，曾即決定組織華北農業合作事業委員會，負責辦理。

本日下午，華北農業合作事業委員會在行政院駐平政務整理委員會會議室召開成立大會；到委員張伯苓、蔣夢麟、陶孟和、周貽春、史靖寰、秦德純（喬曙泳代）、夏清貽、章元善等。周作民因在滬未出席，當即推定張伯苓爲臨時主席。旋由章元善報告該會籌備經過，並宣讀該會章程。次討論提案：

- 一、應依照章程用抽籤法規定本會委員任期案，決議：任期一年者，爲蔣夢麟、周作民、夏清貽。二年者爲張伯苓、陶孟和、秦德純。三年者爲周貽春、史靖寰、章元善。
- 二、應依照章程互推本會第一任主席案，決議：推張伯苓爲本會第一任主席。
- 三、本會辦事處組織細則案，決議：修正通過。
- 四、依照章程推定辦事處主任案，決議：推章元善爲辦事處主任。
- 五、接收農賑組移交案，決議：由農賑組開列清單，送交本會，由夏清貽監視移交。
- 六、呈報政整會報告本會成立案，決議：呈報政整會報告，並請頒發圖記。

會議繼而通過臨時動議如下：

- 一、本會支票由辦事處主任製就署名，並由夏清貽、周貽春、蔣夢麟三人中任何一人連署之。
- 二、本會進行方案案，決議：由辦事處主任擬就，提交下次會議討論。

其次，會議通過「華北農業合作事業委員會辦事處組織細則」，內容如左：

- 第一條 本會爲辦理華北農業合作事業起見，設立辦事處（簡稱合作辦事處），以資辦公。
- 第二條 辦事處設主任一人，並承委員會意志，總理處務。
- 第三條 合作辦事處設下列各股，秉承主任處理所管事項：

甲、總務股：掌理不屬其他各股事項，分設下列三課辦事：文書課，掌理關於文書、檔卷、開會，及

工作統計等事項。庶務課，掌理關於收發、採辦、運輸等事項。會計課，掌理關於辦公經費收支等事項。

乙、視察股：掌理關於調查組織，及支配外勤人員等事項。

丙、貸放股：掌理關於支用合作底款及該款會計等事項。

丁、通惠股：掌理關於農產品之運銷，需要品之供給，以及工程設計實施等事項。

以上各股、課服務規程另定之。

第四條 合作辦事處，各股各設股長一人，由主任聘任之，課長、股員由股長推定，由主任委任之。

第五條 合作辦事處，因辦事需要，得在工作區域內，臨時酌設分辦事處或分所。

第六條 本細則自華北農業合作事業委員會議決通過之日施行，修改時同。（註四）

南京市政府通飭所屬，遵照蔣委員長五點指示改善市政。

軍事委員會委員長蔣中正關懷南京市政，特就外貨冒充國貨、清潔工作、整頓平民住宅、衛生工作與土地登記等五項問題，對南京市政府有所指示。南京市政府通飭所屬一體遵照。蔣委員長原令要點如下：

一、商人以外貨冒充國貨，影響於國貨之推銷甚大，嗣後仍須隨時注意查察，從嚴處罰，以杜取巧，而挽利權。

二、挑選游民從事清潔工作，既可使其習於勤勞，又有裨於公共衛生，辦法甚善；至宣傳煙、賭、娼三害，俾社會人士知所警惕，亦化民易俗之一道，應於相當時期，陸續進行。

三、平民住宅欠租，固應追繳，而轉租漁利，及冒名頂租，均與救濟平民之主旨相背，自非從嚴取締不可。

四、該市市立各診療所，於一個月內，經診病人至二萬餘人之多，如加以私人醫所所診病人，當更不止此數，際茲夏令，應於衛生事項特別注意，以保市民健康。

五、土地登記，不徒為保障私權之基礎，且足為實施稅則之準備，務須切實辦理，以觀成效。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一四九五號，民國二十三年七月二十四日。

註二：民國二十三年七月二十四日南京「中央日報」，第二版。

註三：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁三六二—三七二。

註四：「中央週報」，第三二一期，民國二十三年七月三十日。

註五：民國二十三年七月二十四日南京「中央日報」，第三張，第二版。

二十四日 國民政府制定公布陸海空軍官制表。（註一）

蔣委員長手訂「廬山軍官團團員首要之任務」，並演講「抵禦外侮與復興民族」及「禦侮圖存之要訣」。

本日，蔣委員長兼團長手訂「廬山軍官團團員首要之任務」，內容如下：

「本團全體同學當今首要任務，在掃除寰世凱以來我國軍人貪污卑賤、奢侈淫佚之劣點，而恢復我禮義廉恥、先公後私之人格，喚醒中華民國之國魂，繼承中華民族之道統，發揚我總理三民主義之精神，以國家相結合，以主義相勗勉，根之於性，發之以誠，實心實力，精益求精，同舟共濟，萬人一心，建立我中國固有之武德——（智、信、仁、勇、嚴）爲己任，必先恢復我軍人自強、自立、自重、自尊之人格，方得訓練官兵，統御所部，奠定我軍人救國保種千古不磨之基業。中正必朝夕乾乾以此自勉，凡我全體同學應拳拳服膺，自強不息，期不愧爲總理之信徒與本團之同學也。蔣中正。二十三年七月二十四日於廬山軍官團。」（註二）

蔣委員長於本月十三日、二十日先後在廬山軍官訓練團演講「抵禦外侮與復興民族」。本日，繼續講畢全文，並於降旗典禮中演講「禦侮圖存之要訣」，茲分誌各篇演說文要點如左：

一、抵禦外侮與復興民族（上）

- (一) 敵情：軍事完備，以戰勝俄、美，擊破英國，併吞中國，獨霸東亞爲國策。
- (二) 國情：事事落後，百無準備，危險萬狀，但苟能團結自強，必可抵抗外侮，復興民族。

中華民國二十三年 七月二十三、二十四日

中華民國二十三年 七月二十四日

一四六

(三) 統一意志，集中力量，以精神戰勝物質，以智力戰勝武力，乃為禦侮圖強惟一重要之原則。

(四) 步步為營，處處設防，隨時隨地，準備抵抗，乃為禦侮圖強基本之要務。

(五) 要以中國固有的武德，來抵抗日本的武士道，要拿我們和平的三民主義，來抵抗侵略的帝國主義。(註三)

二、抵禦外侮與復興民族(中)

(一) 軍人必須隨時隨地發揮自己的聰明才力，運用一切材料，以達戰勝之目的。

(二) 我們要預想將來之戰況，破除中西新舊之偏見，而研究最進步的戰術，以制勝克敵。

(三) 以「日光、空氣、水」之生活，鍛鍊身體；「勞動、創造、武力」之信條，刻苦工作；以「確實、迅速、靜肅、秘密」之要旨，訓練軍隊；以「射擊、跑步」等科目，增進技能。是為抗日之基本要務。

(四) 抗日與剿匪戰術之同點：

1. 以守為攻；

2. 步步為營；

3. 就地固守；

4. 注意工作；

5. 注意游擊；

6. 軍民合一。

(五) 訓練應注意之各點：

1. 小部隊動作之訓練；

2. 班長教育；

3. 夜間運動訓練；

4. 獨自作戰之精神與能力，以及敵愾心之訓練。

(六) 抗日不在有最新之物質，而在有最新之精神。要能以最舊的戰術，對抗最新的戰術；以最舊的武器，對抗最新

國史館

Academia Historica

的武器；以劣勢的部隊，對抗精良的部隊。

(乙) 凡我革命軍人應有收回失地與鞏固生命線之決心與準備。

(丙) 日本之侵略愈急進，其弱點與矛盾愈大；吾人抵抗之方法愈多，復興之時機愈近。

(丁) 隨時隨地趕緊準備，與自強不息，貫徹始終，為抵抗外侮、復興民族最要緊之條件。(註四)

三、抵禦外侮與復興民族（下）

一、望各學員身體力行做人與革命的道理。

二、統一意志、團結精神、大公無私、盡忠報國！

三、抗日必勝之道：

1. 戰術方面——運用戰術之基本原則，發揮基本武器之效能。

2. 精神方面——篤信三民主義，發揚民族精神（精神勝物質）。

3. 統帥方面——信仰最高統帥，務求指揮統一（日本人之驕妄愚昧及其敵情判斷之根本錯誤）。
運用之妙，
存乎一心。

4. 其他方面——無論歷史、文化、智能、道德、人口、土地、物產、外交各方面，日本皆不如我。

四、禦侮救國之根本方鍼：

1. 安內攘外——先求國內之和平、安定、統一、集中，乃全國軍民共同努力之目標。

2. 忠黨愛國——全國軍民共同一致忠於三民主義及中華民國，為救國復興之基本精神和今後一切教育之旨。

3. 一心一德——親愛精誠，團結一致。

4. 貫徹始終——共同奮鬥，自強不息。(註五)

四、禦侮圖存之要訣

中華民國二十三年 七月二十四日

一四七



中華民國二十三年 七月二十四日

一四八

（一）、被侵略民族如能自強，必能戰勝其他侵略的帝國主義。

二、禦侮要注重基本技能與基本戰術之實練與運用。

三、「強迫敵人在近距離與我決戰」，禦侮之基本戰術。

四、吾人要以「人一己百」之精神，隨時隨地備戰救亡。

五、吾人要自強不息，立志做一個立功、立德、立言的完人。（註六）

中日第二次大連會議討論華北戰區各項問題。

平濟鐵路通車問題解決後，國府中央當局有意廢除塘沽協定，期於短期內解決各項戰區問題，重要事項包括：（一）長城沿線七口及撤河橋、建昌營、抬頭營各地日軍撤退問題；（二）各口設立稅關分卡事宜；（三）新保安隊開入及攜帶武器與玉田、灤東之韓則信、趙雷、劉作舟三部編制訓練問題；（四）取締日鮮浪人在戰區內非法活動及查禁販運毒品辦法；（五）塘沽協定撤廢問題。

陶尚銘、殷汝耕曾一度與柴山交涉。但日方仍取延宕態度，交涉迄無進展。柴山並於七月中旬由平赴長春，向關東軍請示，再圖與我方正式商談。

本月十六日，行政院參事雷壽榮赴莫干山，謁行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，商討接收戰區問題，並携接收戰區具體辦法赴京，轉返北平。外交部次長唐有壬亦奉行政院長汪兆銘命，赴莫干山晤黃郛，促早返平。黃郛派殷同、雷壽榮二人為代表出面與日方折衝。商談地點，日方初提議在長春，旋改為大連。關東軍事先曾表示如將來會議能實現，日方當先提出對華北經濟提携為先決條件，在經濟提携問題未得適當方案前，不談他事。

本月二十一日，柴田由長春赴大連與我方代表舉行正式會議。我方代表北寧鐵路局局長殷同，亦由青島乘輪北上。中日雙方代表於昨（二十二）日晚聚餐，就戰區未了問題交換意見。

本日，中日雙方代表開始會商，日方參加者爲塘沽停戰協定首席代表關東軍參謀大佐喜多誠一，及關東軍參謀副長岡村寧次，日使館武官柴山，我方則僅殷同一人。（註七）

會議中，殷同提議廢棄塘沽協定，日方不允，並表示有關華北中日經濟提携、中日鐵路聯運等問題須附帶解決，在未得適當方案前，不作廢棄塘沽協定之考慮。（註八）

雙方就戰區問題之清理，商及解決辦法如左：

- (一) 不良日、鮮浪人之取締；日、鮮僑民進入戰區，須持有日本領事館與行政督察專員公署發給的證明書，戰區內現有的不良浪人，將驅逐出戰區。
 - (二) 保安隊處理問題。
 - (三) 馬蘭峪東陵接收問題；興隆縣治所在的馬蘭峪，暫由日本警備隊守護，俟政警會將東陵修復並能妥善維護時，日軍即退出。
 - (四) 多倫地區之整理；儘快研究適當辦法。
 - (五) 長城各口日軍撤退問題；日方表示尚未到時候。
 - (六) 大東公司之取締。
 - (七) 日本方面，對於中國方面爲促成戰區之正常化起見，所有戰區問題應移歸外交交涉之主張，原則上無異議。
- 此次中日非正式的會晤，一般稱之爲「第二次大連會議」，以別於戰區接收前的第一次大連會議。

中日雙方代表約定會議內容不對外發表。（註九）

殷同嗣於本月二十七日發表有關之書面談話云：

「余係二十一日乘大連丸赴大連，本日原船回滬。二十三、二十四兩日，與關東軍參謀副長岡村少將、關東軍第三課長喜多大佐、駐平日使館武官柴山中佐，會談二次，每次連同用餐時間約五、六小時。各報均載有大連會議之消息，其實僅係對座雜談，並無會議形式，既無議題，更無筆錄。至此項會談之動議確係出自我方。因上次在莫

千山，與黃委員長及關係各位，商議華北政治時，深感有將戰區內各種麻煩問題，一掃而空之必要，故黃委員長囑余一行。至談話內容，因在向當局報告之前，不便發表。但此次會談，既係我方所邀請，則所談事項，當然為我方所提出可知。約言之，為戰區內種種麻煩問題之清理是已。概舉其項目如：（一）日、鮮不良浪人之取締；（二）李、石等部保安隊之整理；（三）新編保安隊之開入；（四）馬蘭峪東陵之接收；（五）日偽軍之撤退；（六）察東區域之整理；（七）大東公司之取締等，均一一有澈底之解決方法。雖未能完全如我期望，但確有進步，可無容疑。只須黃委員長北歸，督同地方當局確立計畫逐步實施，則戰區糾紛必可一掃而空，華北局面或可小康。取消停戰協定問題，並未正式談及，如果中國正式提議，彼方當無理由可以反對。惟此事應由中央通盤籌度，不容輕率主張。通郵問題彼方有此提議，余非主管人員，且未有所秉承，故未予以答覆。余日內仍須赴莫千山，將此行經過詳細報告。余之復職，視黃委員長行止而定。余之入局，本係客串性質，完全為朋友幫忙。黃先生而去，則余之幫忙，總必幫到底；黃先生而不去，則根本既不忙迫，無所用其幫，亦即余高唱歸去來兮時也。茶淀炸車案之線索，尙未有所聞，余認為係俠義的愛國青年所為。不過未認清題目，未選擇手段為遺憾耳。至訪緝兇犯，乃軍警有司之責，余不預聞。」（註一〇）

二十八日，殷同至莫千山向黃鄂報告大連會議之經過後，向記者發表談話云：

「大連兩日會議，每日談逾數小時，戰區困難已局部解決，廢除塘沽協定，我方並未正式提出。中日鐵路聯運現已中斷，平綏、北寧兩路接軌係我內部問題，與日方不相干。日人之意，不但盼華北經濟合作，且進一步想作中日整個經濟合作之慾望。東陵、馬蘭峪之接收，偽軍允撤退長城各口、建昌營、撤河橋等處，日軍撤退尙無期，我新編保安隊九千名，即可開入戰區。至黃委員長北上日期，尙未談到。現黃氏正計畫接收馬蘭峪、東陵事，並電令于學忠、殷汝耕、陶尚銘指示辦理。總之，黃氏能早北上主持，則各問題更易趨光明之路，大局當可早日底定。」

（註一一）

行政院長汪兆銘嗣於本月三十日對中央社記者發表談話云：

「殷同此次往來奔走，其目的在謀解決戰區內各種糾紛，例如不良份子之驅逐取締、保安隊之淘汰及整理等，

此固是枝節，然戰區人民因此所受痛苦，實在不少，此次始得相當解決。至於其他問題如經濟合作等，並未提及。
」（註一二）

附錄：由大連會議推想今後的華北（註一三）

此次大連會議的醞釀，頗經過相當久長的期間。在會議以前，中日雙方均甚秘密，北寧路局長殷同卿命離滬之時，猶對人言，係赴青島。日本方面更秘而不宣，迄今猶不認為「會議」而是「談判」，因為並無會議的形式。但是無論會議也罷，談判也罷，我們總覺得此次中日代表在大連的集會，是最近中日間關於華北問題的一次重要會議。第一、平瀋實行通車以前，日方大肆威脅，華北情勢非常險惡，這顯然係日方要挾通車愈迫愈緊。及通車問題解決，一般觀察者多謂華北戰區未了問題，從此可急轉直下；日使館武官柴山發表談話，亦謂這是中日關係好轉的徵兆，深可慶幸。但平瀋通車實行了，華北懸案依然毫無進展。日方是否另有重要要求提出，或者故意橫生枝節，我們不得而知，但觀於平政整會委員長黃郛仍然逗留莫干山，未即北返，可見華北問題棘手的一斑了。第二、在會議以前，柴山有長春之行，顯然向關東軍首腦有所請示；殷同亦悄然南下，轉京而莫干山而滬，迭與黃郛及外次唐有壬密商，雖所商內容未詳，但要為大連會議的準備，不難想像而知。綜此二端，我們可知大連會議性質的重要與華北前途關係的密切了。

大連會議的內容，當局謂尚未屆發表時期，我們無從知悉。但據會議前各報所傳的消息，討論的問題，重要者有撤廢塘沽停戰協定及戰區日軍撤退問題，次要者有新編保安隊開入戰區，取締戰區日鮮浪人及設關等問題。而會議以後，則傳重要問題並未議及，僅談戰區瑣碎問題。會議的結果，雖則殷同與柴山的談話都稱頗為圓滿，但重要問題既未商決，則今後的華北仍將紛擾混亂，那是很顯然的。

年餘來，華北局面陷到這樣糜爛不可收拾的地步，塘沽停戰協定實為禍因。按此種停戰協定本為關於軍事的臨時文件，軍事行動停止，條文一經履行，當然歸於消滅。我國方面自協定簽定以後，對於協定中所規定的應行履行的事項，早經次第實踐。而日本方面動稱華北不安，戰區日軍迄未撤盡。其實華北的不安，實由日本所製成，日鮮浪人的跋扈，土匪奸究的跳樑，無一不是日方所明縱暗使。日本既製成了華北的不安，又從而利用之，以為要挾的

中華民國二十三年 七月二十四日

中華民國二十三年 七月二十四日

一五二

張本，其用心真是匪測極了！此次平瀋通車問題，我國既屈徇了日本的要求，故一方面有撤廢停戰協定的擬議。而日本方面對此種擬議的表示，竟謂中國若無代替停戰協定撤廢後的政治協定，則抱絕對反對的態度，並有要挾承認偽滿的表示。此次大連會議中，撤廢停戰協定問題，亦即因關東軍的態度強硬而未議及。我們以為日方苟有誠意，則枝節問題不妨留待復議，第一即應履行其協定中所規定的戰區日軍一律撤退，同時宣告廢去該協定。

大連會議結束了，我們總算又得了一次教訓。日方的將繼續利用塘沽停戰協定，以遂其侵華的野心，那是必然的。今後的華北大難正多。雖則通車問題早經解決，新編保安隊開入戰區，而因大連會議的結果，黃郛傳聞已允北返，但日方無鑒的要求，總是不會滿足的，故華北前途，實未許樂觀呢！

回教領袖籲請東北回民勿中日本毒計，應團結救國。

近日各報刊載日人正積極聯絡東北回民，組織所謂「滿洲回教協會」。中央日報社記者本日特訪某回教領袖，請其發表意見。該領袖籲請東北回民勿中日本毒計，應團結救國。茲誌其談話內容如左：

「年來日人對於回教方面之工作，積極進行，不遺餘力。如在東京組織所謂回教俱樂部，發行回文刊物，以聯絡各國回教人民。且日本向無回教信徒，乃近來屢有所謂日人回教徒，則其用心陰險，尤可灼見。自東北淪陷，日人對於東北回民，亟思籠絡，假仁假惠，凡東北回民之深具理性者，均應洞燭其隱。此次復有籌組『滿洲』回教協會之訊，揆之事實，雖有可能。但東北為我國之一部，目前縱為暴力所佔，將來必終有收回之日，則東北回民，自不能絕於全國七千萬之回民，殆無疑義，且近來馬良（子貞）氏正在發起組織全國回教公會，以期集合力量，努力回教事業，共同拯救國難，將來東北各省回民，自須選派代表南來，共同參加組織。」（註一四）

註一：「國民政府公報」，第一四九六號，民國二十三年七月二十五日。

註二：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，（甲），頁二〇五、一〇六。

註三：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁三〇二—三一七。

註四：同註三，頁三一八—三三三。

註五：同註三，頁三三四—三四八。

註六：同註三，頁三七三—三七六。

註七：「申報月刊」，卷三，第八號，頁一二五、一二六。

註八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七五七。

註九：謝國興：「黃郛與華北危局」，臺北，國立臺灣師範大學歷史研究所，民國七十三年十月版，頁二四三、二四四。

註一〇：民國二十三年七月二十八日南京「中央日報」，第二版；沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七五八、七五九。

註一一：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七五九。

註一二：同註一一，頁七六〇。

註一三：「申報月刊」，卷三，第八號。

註一四：民國二十三年七月二十五日南京「中央日報」，第二版。

二十五日 國民政府公布修正「蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱」部分條文。

本日，國民政府公布「修正蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱第八條第三項條文」如左：

參事廳 參事長一人（簡任），參事四人（薦任），參議由所屬各旗各推選一人，任期一年，得連任，於必要時，得支聘任俸。（註一）

廬山軍官訓練團第一期畢業典禮，蔣委員長勉勵畢業學員。

廬山軍官訓練團第一期本日舉行畢業典禮，軍事委員會委員長兼團長蔣中正主持儀式，並演講「革命軍人的正氣」，勉勵員以革命軍人應盡忠報國，並以忠義正氣為天下倡。蔣委員長並於同日稍後之畢

中華民國二十三年 七月二十四、二十五日

中華民國二十三年 七月二十五日

一五四

業餐會中演講「廬山軍官團文憑的意義」。茲誌兩篇講詞要點如左：

一、「革命軍人的正氣」：

- 一、凡團中所聞做人的大道與所受的革命精神，要時時身體力行。
- 二、「確實」、「迅速」、「靜肅」、「秘密」，爲軍事教育之基本要旨。
- 三、革命軍人個個要做國家民族的長城。
- 四、革命軍人應上下一致，盡忠報民，要以忠義正氣爲天下倡。（註二）

二、「廬山軍官團文憑的意義」：

- 一、這張文憑是做人文憑，是得到已失靈魂的證明書。
- 二、畢業離團後，精神上仍舊要和受訓的時候一樣，時時刻刻要記住做人的大道。
- 三、尤其要保重自己的身體，注重自己的人格。（註三）

前共軍贛、鄂、湘軍區總指揮孔荷寵向國軍投誠。

本日，前紅軍贛鄂湘軍區總指揮孔荷寵向剿匪軍第八縱隊周渾元投誠。孔氏爲湖南平瀏人，於民十六年入共黨，以戰功累升至贛鄂湘軍區總指揮，兼第六軍團指揮。所轄共軍不下七、八萬人，湘東、鄂南、贛北、贛西共軍均歸其節制，地位甚屬重要。去年十一月間，朱、毛將孔免職，調至瑞金訓練，以朱親信前第一師長徐彥剛及高詠生接替孔氏任務。孔於今年六月間訓練期滿，回三省邊區時，即由興國至泰和，向周渾元部投誠。（註四）

孔氏嗣於八月二十日出席南昌行營紀念週，並發表演說，說明來歸志願及赤區實況。茲誌其演說內容如左：

「主席！同志們！荷寵今日得參加總理紀念週，本是一件很榮幸的事。但返躬自問，一方面覺得只有慚愧，一



方面覺得只有惶恐。慚愧的是以前誤入歧途，鑄成大錯。惶恐的是本人不過一孔之夫，待罪轅下，乃蒙委員長不咎既往，優禮有加，這種寬大，同時更使我容身無地歉疚萬分了。至本人身世，剛才已蒙主席介紹，尤為感激，現既躬逢盛會，惟有將以前所受經歷，分爲如下的三部份報告出來，以爲肅清土匪的參考，也就是我表示謝忱的一種貢獻：甲、來歸志願；乙、匪區實況；丙、個人意見。現在先講第一部份：

來歸志願：我自從民國十六年參加偽蘇維埃革命後，現在已經過八年的時光。參加的意旨，原來想爲羣衆謀利益而戰鬪，並不是爲個人利益而戰鬪。乃不料參加以後，經過八年試驗的結果，與原來的意旨，適得其反。不僅政治水平日益低落，即羣衆的生活亦一天一天的痛苦，完全受了共產黨欺騙，這就是共產主義走不通的一個明證，因此就發生了一種新的感想。我自從一九二七年以後，在蘇維埃政府從司令起，至總指揮止，雖有相當的地位，然就國家社會民生上一加考查，終覺是一種盲從，而且鬧到都是非人的生活。因爲中國不是一種工商業發達的國家，談不到什麼資產階級和無產階級，羣衆都不過是大窮、小窮，根本上就無產可共，而他們偏要用一種強硬的手段，生吞活剝的來幹，所以結果祇有愈幹愈失敗，這是共產主義不能實現的緣故。再言他們的策略，最初是陳獨秀被第三國際認爲機會主義改行秋白路線，結果他又被認爲盲動，繼之就是立三路線，不久仍是失敗，行不通。於是又是什麼羅明路線、布爾什維克路線，種種路線，不但依然失敗，並且把一般自命爲領袖的人們，反弄得派別紛歧，內訌不息。由此更可見中國絕對不能實行共產主義，正成鐵的事實，祇有唯一的國民黨三民主義，才合中國的國情，才合現代的環境，才可以實現，才可以救中國。所以本人毅然決然的下最大決心，自拔來歸，絕不是爲不能吃苦，也不是爲升官發財，完全是求在蔣委員長領導下，爲拯救勞苦羣衆，爲消滅赤匪，爲實現三民主義而來。這是來此的意義和志願的大概。再就是講第二部份：

匪區的實況：在共產黨實行土地革命以來，他們所謂照馬克斯時代、列寧時代採取分田政策，但一時主張沒收百畝以上的地主土地，一時又主張沒收一切土地，從新分配，弄得羣衆未得其利，先受苛捐、雜稅、代工的害。簡直是欺騙勞苦羣衆，以爲匪等奪取政權的工具罷了。最近又說羣衆都願到前線當紅軍來號召羣衆，供其犧牲。其實未有一人願意，都是壓迫去的。刻下匪區的壯丁，全是怨聲載道，也是這個道理。其次偽總司令在軍事方面，現在

也變更了策略。第一、他以偽第一、第三、第五軍團爲主力軍，用於主要方面抵抗國軍；以偽第七、第九軍團來用於次要方面牽制國軍。第二、組織各種游擊隊，企圖亂擾國軍後方。第三、集結主力襲擊國軍弱點，尋找運動戰，實行短促突擊。第四、加緊羣衆力量。這是最近匪之策略。另有一種戰鬥手段，就是每連、每班都配備有一個精幹的射手，單獨射擊國軍的口標。而邪不敵正，理所當然，種種狡謀均被國軍擊破，結果只有束手待斃，等那死神降臨而已。再自國軍實行封鎖以來，所用米、鹽等幾乎斷絕，匪游擊隊又不能隨便行動，偽中央所發行的鈔票，我走時有一千多萬，沒有一個現金。買一兩油、鹽等需一元。經濟來源全靠各種稅收，預算匪區稅收也不過支持三、四個月，還有八、九個月經費完全靠打土豪。現在土豪又打完了，又要羣衆做所謂『節省運動』，刻已節省過三升米兩次，八升米兩次，五升米兩次，還有菜也要羣衆節省，供給他們。這種制命傷痕，一方面是封鎖嚴密的力量，一切油、鹽、食品不能進到匪區，同時匪區生產品不能賣出來。尤其五次圍剿以來，匪區逐漸縮小，一般羣衆對偽蘇維埃共產黨都很不滿意，都想到國軍裏面來，這是匪區羣衆心理的一班。再說匪方主力軍，不能克服堡壘政策，特別是士兵最怕飛機、大砲，尤其每次戰爭都歸失敗，生活又極痛苦。所以來此投誠的，口漸增多，這是一個證明。匪軍實力，現在後方編好的號召有二十萬，其中男女都有，都是壓迫來的，每一批開到前線，都逃跑光了。現在得力的爲偽一、二、五、七、九軍團，共十二個師，五個教導師，每團還有獨立營、特務連、游擊隊等等。其餘的匪軍，不是人不足額，就是槍枝不夠，毫無訓練，不堪一擊。以上所說的，都是匪區實際情形。再講第三部份：個人對剿匪意見：要如何消滅土匪？要如何使土匪永遠不發生？我們參照上述的匪區實際情形，來攻擊匪的弱點，以個人的意見，最重要的就是要從政治方面着手。第一、組織問題。現在我們國家羣衆組織力量薄弱，應加緊組織羣衆，有了羣衆，我們就可以借他的力量來改造一切。譬如匪軍合計不過十餘萬，爲什麼要這樣多的國軍來打他，這就是因爲紅軍以麻醉手段抓住羣衆，爲其利用的緣故。第二、訓練問題，我們有了羣衆、有了組織，還須加緊去訓練教育。現在文化落後，羣衆智識幼稚，共產黨就利用這個弱點，來打土豪，來麻醉羣衆。而羣衆無知無識，居然受他的欺騙。所以必須嚴格實行特種教育，其方法要以三民主義來克服共產黨土地革命的欺騙技倆，唯有這樣，才能使民衆信仰三民主義，中國土匪才能永遠不會發生。第三、爭取羣衆：羣衆問題，世界各國都很注意，就

是戰敗後的德國，他也是抓住羣衆而復興起來的。現在匪區的羣衆約有二百萬，他的人才、武力、經濟、交通等：一切都不及我們，而我們的一切都超過他。我們如果能夠把這二百萬羣衆抓到手裏，土匪不打自滅。因爲土匪完全是靠羣衆而生活，假使我們去爭取羣衆，一定是很容易的。不過有幾個方式要注意：第一、我們的宣言或傳單，不要寫明『匪區羣衆』字樣。因爲有『匪』字，羣衆就不敢看，根本不去看。第二、文字要通俗簡單，使羣衆易於了解。並且不僅寫白話，還要多註明幾個字，使他懂得，發生好的印象，這是爭取羣衆的辦法。以上都是政治方面。其次軍事方面：現在這注意的要攻打匪的弱點：第一、土匪最怕飛機、大砲，我們應多備飛機炸彈和大砲，特別注意匪的工事。第二、要加緊封鎖線。像贛州元江口方面封鎖很鬆，每日都有食品出入，這是我們應該特別加緊封鎖，絲毫也不能放鬆。第三、注意縱橫碉堡，我們應該馬上加緊碉堡政策，並多多建築縱橫碉堡、形勢地帶，不使匪有逃竄的機會。以我的揣測，恐怕共產黨將來往貴州、四川方面逃竄。因爲貴州、四川山勢險要，交通不便，生活能獨立，且文化落後，羣衆又易受麻醉。稍不注意，便滋蔓難圖。所以加緊封鎖和碉堡政策，使匪一個也逃不出去，這是最緊要不過的。總之，我這一次來，已抱着最大的決心。在過去我每天曾工作十四小時，或十六小時，現在我情願再多作幾個小時的工作。我的意志：土匪一天不消滅，我就一天不會放手。現在我們應在蔣委員長領導之下，統一意志，一致的來決心消滅土匪，復興中國，這是我個人的志願。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第一四九七號，民國二十三年七月二十六日。

註二：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」卷一二，演講，頁三九二—三九九。

註三：同註二，頁四〇〇—四〇二。

註四：「中央週報」，第三二五期，民國二十三年八月二十七日。

註五：同註四。

二十六日 國民政府發表許念曾等外交人事任命令一批。

本日，國民政府任命許念曾爲駐伯利總領事，保君皞爲駐惠靈頓領事，呂子勤爲駐吉隆坡領事，柳

中華民國二十三年 七月二十五、二十六日

汝祥試署駐長崎領事，蔡芳翥爲駐昂維斯副領事，沈銘爲駐馬沙打冷副領事，李自修爲駐紐阿連副領事。（註一）

國民政府令飭各地方官儘量協助辦理鹽政。

「地方官協助鹽務獎懲條例」自民國十八年實施以來，因部份地方官員未能全力配合，進行困難。國民政府爰據各區鹽務官署之陳請及全國財政會議之議決，於本日指令行政院轉飭各地方官務必儘量協助辦理，並認真執行獎懲條例。令文曰：

「爲令飭事。查地方官協助鹽務獎懲條例業於民國十八年二月明令公布並通飭施行在案。現據該院呈報：自該項條例頒行以來，各地方官之盡心協助者固屬多有，而袖手膜視者亦復不鮮。值茲整理鹽務，事機複雜，若非各地方官誠意負責，通力合作，進行動多困難。爰據各區鹽務官署之陳請，暨本屆全國財政會議之議決，呈請重申前令，嚴飭遵行前來，應准照辦。合行令仰該院即便遵照，分飭各省市政府轉令各縣長對於鹽政一切事宜，務予盡量協助，並按照獎懲條例所規定之處分，認真執行，毋稍怠忽。此令。」（註二）

考試院公布「普通考試審計人員考試條例」。

本日，考試院制定公布「普通考試審計人員考試條例」。內容如左：

第一條 凡審計人員之普通考試，除法律別有規定外，依本條例之規定行之。

第二條 中華民國國民有左列各款資格之一者，得應審計人員之普通考試：

- 一、經立案之公私立高級中學、舊制中學或其他同等學校畢業得有證書者；
- 二、經普通檢定考試及格者；
- 三、在國立及經教育部立案或承認之國內外專門以上學校修經濟、法律、會計、商業等學科一年以上畢業得有證書者；

第三條

四、有考試法第七條第一款至第四款所列資格之一者；
五、曾辦理審計、會計職務三年以上有證明書者。

甄錄試之科目如左：

一、國文 論文及公文

二、黨義 三民主義及建國方略

三、中國歷史及地理

四、憲法（憲法未公布前考中華民國訓政時期約法）

第四條

正試之科目如左：

甲、必試科目

一、民法概要

二、經濟學

三、財政學

四、會計學

五、審計學

乙、選試科目

一、官廳會計

二、鐵路會計

三、會計法規

四、審計法規

五、行政法

以上選試科目任選一種。

中華民國二十三年 七月二十六日



- 第五條 面試就應考人正試之必試科目及其經驗面試之。
- 第六條 本條例自公布日施行。（註三）

監察委員電促于右任返京，力爭監察權。

各監察委員對「中央政治會議補訂彈劾案件辦法」之意見書，已於一星期前繕呈院長于右任，請其轉呈中央。惟于氏尚未轉呈，前日且自滬電各監委，囑守沉默。各監委以茲事體大，關係總理遺教五權分立原則之存亡。乃於本日召開全體談話會，決定電促于氏速返南京，並將「中央政治會議補訂彈劾案件辦法」意見書轉呈中央。電文云：

「委員等對於補訂彈劾案件辦法，一致主張上呈中政會，請求維護遺教與訓政約法。我公負監察行政全責，倘令監察制度由此犧牲，則公將何以對黨？何以對總理？以公身受黨國委託，動關全局安危，為維護中樞安定計，出之慎重，固有不得已之苦衷，但五權制度為先總理所手創，果坐視破壞而不一言，將何以對先總理在天之靈！務懇即日返京，將委員等意見轉呈中央，倘不得直，委員等為擁護監察制度，任何犧牲在所不惜。」（註四）

駐法公使顧維鈞在青島談國際情勢，謂我存亡端賴團結合作。

本日，駐法公使顧維鈞在青島招待記者，縱談國際大勢，謂其險惡，我國應早作適當準備。他指出：我國天時、地利具備，惟缺人和，但國家存亡關鍵，端賴團結、努力合作。顧氏談話要點如左：

「歐戰後，各國感於戰爭之慘酷，無間朝野莫不希望世界和平，故國際間有國際聯盟，及軍縮會議之組織，以期維持世界永久和平，裁汰危害和平之軍備。迄今三年，不謂軍縮會議一事無成，而國聯深處風雨飄搖之中，各國希望和平之心，乃為退減，一變軍縮而為軍擴，即素守中立之小國，亦亟亟備戰，何日暴發未能預測，但終不能避免。我國丁茲大難方興，所處地位之危急，二百年來未有若今日之甚者，即世界六十餘國，亦未若中國處境之危者，如何救亡圖存，實為當務之急。苟自身有辦法，不但能左右遠東大局，且可改造國際既成形勢，是以我國存亡關

鑑，端賴精誠團結、努力合作。因國家組織三大要素為土地、人民、主權，兼天時、地利、人和，今日我國天時、地利均已具備，惟缺人和，以致過去發生內戰，外人時加輕視。今後望國人，對此點要格外注意，以維國脈於不斷，國運日隆，外交何患無出路。余因年來遠處海外，對華北情形較為隔膜，俟研究後，再行奉告。再對魯省青市，經兩當局努力合作建設之下，使人民安居樂業，備極贊仰。」（註五）

註一：「國民政府公報」，第一四九八號，民國二十三年七月二十七日。

註二：「國民政府公報」，第一四九九號，民國二十三年七月二十八日。

註三：同註一。

註四：民國二十三年七月二十七日天津「大公報」，第四版。

註五：民國二十三年七月二十八日南京「中央日報」，第二版。

二十七日 國民政府公布「陸軍軍官佐任職暫行條例」。

本日，國民政府制定公布「陸軍軍官佐任職暫行條例」。其內容如左：

第一條 陸軍軍官佐，依照陸軍軍官佐任官暫行條例任官後，依照本條例任以與其官位相當之軍職。

軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員及其他聘僱人員，不行任官者，依其任用辦法逕予任職。

各種軍職之名稱，及其相當之官位，於各種編制中定之。編制外之附員，依核准設置者為準。

第二條 軍官佐之任職，於其本官組內行之，但調任職，不在此限。

官組依陸軍官佐官組規則之所定。

第三條 任職之權，統屬於中央，其任命程序，區分如左：

（一）特任 上將之軍職屬之，由國民政府特任。

（二）簡任 中將至上校各職屬之，由國民政府任命。

中華民國二十三年 七月二十六、二十七日

(三) 薦任 中校、少校之軍職屬之，由軍政部長薦請行政院轉請國民政府任命。

(四) 委任 上尉至少尉各職屬之，由軍政部長委任。

薦任軍職以上，由軍事委員會核議決定。但各級獨立單位長官對於所屬各級軍職適任人員，得依照資序、績序範圍，陳述意見，呈請中央任職長官核奪。

第四條 任職之時期，分定期與臨時，其規定如左：

(一) 定期任職 在定期任官後，隨即施行任職，是為任職之常則。

(二) 臨時任職 在定期任職以外，如有急要，亦得臨時任職。

第五條 任職時對於職務之指定，分專職與通職，其規定如左：

(一) 專職指任 職有專掌者，指定專一職務以任之。

(二) 通職指任 在一單位內同類之職務，其職掌共通者，指明職務種類兩任之。其應補何缺，由該管長官指定。

第六條 任職時，對於所任人員服職之命令，有實任、署任、兼任、代理，其規定如左：

(一) 實任 官職相稱，認為適任者，予以實任。

(二) 署任 官職相稱，能否勝任尚難確定者，先予署任，於三個月以上一年以內，認為適合時，再予實任。如逾期不予實任，則須調任。

(三) 兼任 以原有職務之人員，命其兼理他職，是為兼任。

兼任以非隊職及不妨礙其本職之事務，而有左列情形之一者為限：

(甲) 法定兼職。

(乙) 應事務之需要，必須兼任時。

(四) 代理 在定期任職之前，軍職遇有缺員，而無相當人員可以補充時，或補充之員，尚未就職時，或職員因故離職而未開缺時，由直屬長官命其次階資深者，或同階之附員代理其職務。

軍職有法定之代理人員者，從其所定。

代理之員，仍理其本職事務者，爲兼代。

各級長官令派代理時，應隨卽呈報中央任職長官，於定期任職，或臨時任職時，核定任職。

第七條 軍官佐於任職中有左列之調任：

(一) 補充調任 官組之缺員過多，其次級官組之升任人員，不敷補充時，由其他同官位之官組中行調任以補充之。

(二) 配置調任 因組織與編制之變更，或職務之需要，或人地關係，而行調任。

(三) 經歷調任 軍官佐應予以本官科各種職務之經歷，其應有之除職年期，依照陸軍軍官佐任官暫行條例之所定。

(四) 職期調任 軍官佐任同一職務未滿一年者，除特殊原因外，不予調任，滿四年以上者，除有必須留任之原因外，應予調任。

第八條 定期任官後，或臨時分發於各部隊機關學校之軍官佐，編入官組後，亦照前各條之規定，施行任職。

第九條 軍官佐之免職、停職、撤職，規定如左：

(一) 免職：

(甲) 改任免職 軍官佐升任或調任他職時，免其本職，改任新職。

(乙) 待命免職 因組織與編制之變更，而職務裁撤時，令其免職待命。

(丙) 退除免職 現役軍官佐在任職中，依照陸海空軍服役暫行條例之規定而退爲備役，或除役者，令其免職退役，或免職除役。

軍官佐因疾病事故，自請辭職，經核准者，按其情形，適用前款各項。免職待命者，未屆退役以前，得令復職。

(二) 停職：

中華民國二十三年 七月二十七日

(甲) 事病停職 因疾病事故，連續請假達三個月以上者，命其停職。

(乙) 處分停職 過犯尚不須撤職，而非他種懲罰所可滿足者，命其停職。

(丙) 待訊停職 因犯罪嫌疑或被劾而須查辦，或受審理未決者，先命其停職。

(丁) 失蹤停職 非因犯罪而失蹤在三個月以內尚不能判明者，命其停職。停職後三個月內，其停職之原因終止者，得核令回職，屆限而不能回職者，或雖未屆限而職務重要不便久停者，得核令免職。

又(丙)項之待訊停職，依查辦或審理之結果，判定為犯罪者，應予撤職。

(三) 撤職：

(甲) 過犯撤職 過犯較重者，予以撤職。

(乙) 免官撤職 在任職中而免官者，同時予以撤職。

撤職經一年以後，其原因終止者，在未屆退役以前，得核予復職。

第十條 免職撤職之權，與任職同。

停職之權，規定如左：

(一) 軍事委員會委員長，對於各級軍官佐，得核定其停職之期間。

(二) 軍政部長，對於中、少將、上校各級，得核定一個月以內之停職，對於中校以下各級，得核定三個月以內之停職。

(三) 其他中將以上各獨立任務之長官，對於上校至少校各級，得核定一個月以內之停職，對於上尉以下各級，得核定二個月以內之停職。

(四) 少將及上校各獨立任務之長官，對於上尉以下各級，得核定一個月以內之停職。但核定停職後，應隨時呈報其上級長官備案。

第十一條 任職者之就職時與免職、停職、撤職者之卸職時，或代理者之接代與卸代時，其職務須行交代。

代理中，仍由該職之本官負責者，不行交代。軍職之交代規則另定之。

第十二條

各級獨立長官，遇有臨時差事，須命令辦理者，對於所屬軍官佐，得行派差。派差以派附員任之爲常，如派其他專職人員辦理差事時，以差事與職務有關，且事簡期短，不致妨及其職務爲限。

前項專職人員，奉派差事時，除辦理所派差事外，仍服其本有職務。如因差事而不能服其本有職務者，其本有職務，須派員代理。

第十三條

本條例之施行規則另定之。

第十四條

本條例施行日期，另以命令定之。（註一）

南昌行營頒發「剿匪官兵協助人民耕種獎勵辦法」。

本日，南昌行營頒發「剿匪官兵協助人民耕種獎勵辦法」。其內容如左：

一、新收復匪區勞力缺乏，田地荒蕪，剿匪官兵得於可能範圍內協助人民耕種之。

二、收復匪區內如設有農村復興委員會者，剿匪官兵協助人民耕種時，應與該會商洽辦理。

三、剿匪官兵協助人民耕種時，無論稻、麥、雜糧、菜蔬，均應於播種完成後，將耕種成績詳細具報，聽候本行營核給獎金。

四、核給獎金標準如左：

甲、耕種在五十畝以上一百畝以內者，得給予一百元以下之獎金。

乙、耕種在一百畝以上不滿二百畝者，得給予一百元以上至二百元之獎金。

丙、耕種在二百畝以上不滿三百畝者，得給予三百元以上四百元以下之獎金。

丁、耕種在三百畝以上不滿四百畝者，得給予四百元以上五百元以下之獎金。

戊、耕種在四百畝以上不滿五百畝者，得給予五百元以上六百元以下之獎金。

中華民國二十三年 七月二十七日

中華民國二十三年 七月二十七、二十八日

一六六

己、耕種在五百畝以上者，得按其成績核定相當之獎金。(註二)

註一：「國民政府公報」，第一四九九號，民國二十三年七月二十八日。

註二：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪者份政治工作報告」，第九，關於農村善後事項，頁四七。

二十八日 國民政府任命張廣興為河南省政府委員，派何競武、石華巖為蒙古地方自治指導長官公署參贊。(註一)

行政院公布「擬訂市政府組織規則辦法大綱」。

本日，行政院制定公布「擬訂市政府組織規則辦法大綱」如下：

- 一、院轄市或省轄市，於着手組織市政府時，應依照市組織法第二十一條之規定，擬訂市政府組織規則。
- 二、院轄市市政府組織規則，由內政部或該市市政府籌備處擬訂草案，呈報行政院核定，轉呈國民政府備案。省轄市市政府組織規則，由該管省政府擬訂，咨請內政部查核轉呈行政院備案，並呈請國民政府備案。
- 各市政府已經組織成立，其市政府組織規則，尙未經擬訂，報請上級機關核定者，應由各該市政府自行擬訂，分別報由內政部或省政府，仍按前項程序，轉請核定或備案。
- 三、市政府組織規則必須規定之事項如左：

1. 市政府名稱。
2. 市政府區域。
3. 市政府所隸屬之上級機關。
4. 市政府之組織（處、局或科）。
5. 職掌分配。



6. 市長階級（簡任或薦任）。

7. 職員階級及名額。

8. 市長及各級職員選用之手續。

前項第二款所稱之市行政區域，如非依照市組織法第四條之規定，專案呈奉核准者，應於條文內載明「暫定」字樣。

四、市政府組織規則，關於隸屬機關之規定，院轄市應載明「某某市政府隸屬於行政院，並受中央各主管部會之監督指示，處理關於市政事項」字樣，省轄市應載明「某某市政府隸屬於某某省政府，並受省政府各主管廳處之監督指示，處理關於市政事項」字樣，均列為專條。

五、市政府之組織範圍，應以適合現時實際上之需要為度，如將來市政發展必須擴充時，可再呈請改訂組織規則。

六、市政府秘書處無須分科，其他應設各局，如均改科者，可即以數字依次名科（如第一科、第二科等），不必再以各局之名稱分科（如社會科、教育科等），以便性質不同之事務，於縮小範圍時，得合併在一科辦理，科之下並得依其職掌分股。

七、市政府組織規則，應載明「市政府如認為有增設附屬機關之必要時，得於不違背市組織法規定之範圍內，擬訂辦法，專案呈請上級機關核准後設立之」字樣，列為專條。

八、市政府之職掌，應以市組織法第八條列舉事項為範圍。

九、市政府所用職員，不得於市組織法規定之外，另立名目，其職員任用資格及待遇，並應根據公務員任用法及暫行文官官等官俸文規定之標準，不得任意變更。

十、市政府所屬各處局或科之職掌及職員等級名額，應分別規定於市政府組織規則之內，無庸分訂組織規則。

十一、市政府組織規則送核時，應同時附送市政府組織系統表，及行政經費支配表，應載明職員之職別、官階、員額、俸額及辦公費等等，並須於備考欄內，詳為敘明，在附註欄內並應將全年收入總額，及行政經

中華民國二十三年 七月二十八日

一六八

費與事業經費之比例，一併註明。

十二、市政府之財政收入，如不違背市組織法第九條規定之條款，亦得就本市實際情形，逐項列舉，規定於市政府組織規則之內。

十三、市政府組織規則之改訂，應依照本辦法大綱第二條規定程序辦理。

十四、市政府暨所屬各機關辦事通則、辦事細則，及市政會議議事細則，應另定之，不列入市政府組織規則之內。

十五、本辦法大綱自行政院公布之日施行。（註二）

全國鑛冶地質聯合展覽會在天津開幕。

全國鑛冶地質聯合展覽會本月八日在天津開幕，至本日結束，並舉行閉幕典禮。胡博淵代表會長陳公博致閉幕詞，河北省政府主席于學忠代表國民政府致詞。茲分誌講詞內容如次：

一、胡博淵致閉幕詞：

「現時吾國事業首推建設；而建設基礎，第一要鑛冶發展。此次本會於無把握中，不辭困難，舉辦鑛冶，即由於自信：凡事如果努力定有相當效果。今次之鑛冶，至少所得之成績，為喚起國人對於鑛冶注意，增加知識並明瞭鑛冶與發展經濟上之重要，此即為發展實業之第一步。國人得此初步知識，即可自行走向第二步，如何開發地下資源，以發展國內之實業，此即本會所引為成功之點。且並能得到政府及全國人民以合作精神完成之，尤為榮幸。大會開幕二十日，參觀人數約在二萬九千人，每日平均一千三百餘人，而學術專家來津參觀者甚多。惟因天太熱、地處偏僻及交通不便等種種原因，故人數只此。此外，又因會期甚促，各省遠道送陳物品，於開幕後尚陸續而來，如浙江、雲南、廣西等地，最近所寄到物品，均尚未開箱，凡此各項不週之處，甚為抱歉。關於結束本會事宜，如送還物品，或以物品贈本會者，當設法保存，一切歸結至少在一月以內，始可辦竣。茲者本會即行閉幕，鄙人特代表兩會長感謝各方給予本會之便利。」（註三）

二、河北省政府主席于學忠代表國民政府致詞：

「全國鑛冶地質聯合展覽會」從本月八日開幕，到今日舉行閉幕典禮，展覽達二十日。陳列關於鑛冶地質，可謂應有盡有。每日參觀者恒約數千，且多專門家前來實地研究。此二十日之功效，至少可使大家對於鑛冶地質感到許多興趣，知須十分注重，影響實業前途，實非淺鮮。尤其是此次展覽會設於河北省會，我人更為欣幸。國人近年往往有『多說話、少實做』之毛病，遇一事，話儘管說得起勁，實際却未真努力去作。即如鑛業，自清末即有人提倡，迄今數十年，依然無甚發展，即因此之故。此次實、教兩部舉行鑛業展會，正為實做的第一步，希望已知注重鑛冶地質的人，從此能經營開創，跟着做實作的第二步。數年後不但國中鑛業得以蒸蒸日上，其他事業亦必聯帶發展。如此方不負兩部舉行斯會之盛意，此為鄙人參與開幕禮之一點感想，料亦為與會大家之共同希望。一（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五〇〇號，民國二十三年七月三十日。

註二：「國民政府公報」，第一五〇一號，民國二十三年七月三十一日。

註三：民國二十三年七月二十七日天津「大公報」，第十版。

註四：同註三。

二十九日 行政院長汪兆銘電禁蘇、浙、滬各地設壇求雨，以破除迷信。

行政院汪兆銘以江蘇、浙江兩省及上海市各處鄉民，苦旱求雨，未能脫除迷信。其哀痛迫切之情，固不勝同感，然不禁感慨教育之普及。本日，特電江蘇省主席陳果夫、浙江省主席魯滌平，及上海市長吳鐵城，令今後注意啟發人民常識，使之特人事而除迷信。電云：

「近日鄉村農民，苦旱求雨，其哀痛迫切之情，吾人固不勝同感，然一念及教育之未普及，常識之未能灌注於一般人民，不禁感慨系之。雖當其舉措之際，不便過事干涉，致滋紛擾，然事前、事後宜注意於常識之啟發。關於旱潦預防，根據學理，淺喻曲譬，演講勸說，兼用並施，尤重在實物試驗，務使之特人事而除迷信。至於上海為世界交通地點，觀瞻所繫，且市民常識較為普遍，不同鄉農，乃亦有設壇求雨等事，則不惟迷信，且近招搖，宜從速禁止，以息頑翬，仰各遵照辦理為要。汪兆銘。囑。」（註一）

中華民國二十三年 七月二十八、二十九日

中華民國二十三年 七月二十九、三十日

一七〇

魯省新生活運動促進會成立。

山東省政府主席韓復榘向行政院長汪兆銘報告：魯省新生活運動促進會已正式成立。汪氏嗣電覆韓氏嘉慰。茲分誌電文如左：

一、韓復榘致汪兆銘電

「南京行政院長汪鈞鑒：奉鈞令關於新生活運動，由職領導進行，山東新生活運動促進會已於儉（廿八）日開會正式成立。推定省黨部常務委員張萃村、民政廳長李樹春、第三路總指揮部參謀長劉書青為常務幹事。除飭遵照頒發綱要切實進行，並隨時陳報外，謹電奉聞。職韓復榘叩。艷（二十九）秘印。」（註二）

二、汪兆銘覆韓復榘電

「山東韓主席向方兄勛鑒：艷（二十九）電誦悉。山東新生活運動，得兄及諸君子領導促進，益策勤能，轉移風氣，良深慰盼。特覆。汪兆銘世（三十一日）。」（註三）

開發西北協會綏遠分會成立。

本日，開發西北協會綏遠分會開成立大會，與會會員賈秀仁、趙元義等三十一人；陳國英、紀守光等七人當選理事。（註四）

註一：民國二十三年七月三十一日天津「大公報」，第三版；民國二十三年七月三十一日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年八月一日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註二。

註四：民國二十三年七月三十一日南京「中央日報」，第二版。

三十日 國民政府明令褒揚雲南省主席龍雲之妻龍李培蓮。

本日，國民政府明令褒揚雲南省政府主席龍雲之妻龍李培蓮。令曰：

「行政院呈據內政部呈請褒揚雲南省政府主席龍雲故妻龍李培蓮一案，核與捐資興辦衛生事業褒獎條例相符，轉呈特予褒獎等情。查龍李培蓮慷慨捐鉅資爲省立醫院經費，懿德仁風，殊堪嘉尚。除題頒匾額外，應予明令褒揚，以昭激勸。此令。」（註一）

行政院長汪兆銘發表有關外交、內政問題之談話。

行政院長汪兆銘本日本在南京中學童子軍教練員訓話後，接受中央社記者訪問，談最近外交、內政上諸問題。汪氏此項談話之書面紀錄云：

「（一）北寧路局長殷同，此次往來奔走，其目的在謀解決戰區內各種糾紛。例如不良份子之驅逐及取締，保安隊之淘汰及整理等。此等固是校節，然戰區人民因此所受苦痛，實在不少，此次始得相當解決。至於其他問題，如經濟合作等，並未提及。（二）最近再派唐次長赴莫干山，催黃委員長速回北平。蓋關於外交之原則，固由中央決定，中央負責，而執行此原則，及就近處理一切已發生或可發生之糾紛，則有賴黃委員長之坐鎮也。（三）江、浙、皖省旱災迭至，而察哈爾、綏遠等省又告水災。關於旱淹之預防，固當注重根本建設，而爲治標計，莫急於調劑民食，及以工代賑。現正由財政、實業兩部，妥籌辦法。（四）北平大學畢業生爲職業問題，來京請願，政府認爲一極須注意之問題，蓋不特畢業生各個人爲服務社會計，當謀得解決辦法，而國家歲糜巨帑，養成人才，亦須分配得宜，使社會各種事業，得人處理也。從前經濟委員會，本擬於教育組內設工作諮詢處，以期達人才統制之目的，現在或從速設立，或由教育部計畫設立，正在審核進行中。」（註二）

葉楚傖報告各地旱災及華北情形。

本日，國民政府舉行總理紀念週，到葉楚傖、陳紹寬、陳其采等，暨各院部會職員，共三百餘人，由國民政府委員葉楚傖擔任主席。葉氏報告各地旱災及華北情形。茲誌其報告內容如左：

「各位同志：今天奉主席諭為這次總理紀念週的報告。最近大家所注意的，大概有兩件事情：第一件就是各地的災荒。有許多的地方，因為雨量太少，形成了很大的旱災；第二件就是華北有些零星問題，得到了一個解決。就這兩件事看來，一個是對內的民生問題，一個是華北治安和國權問題，性質似乎完全不同，但是性質儘管不同，而在這兩件事上，可以找到一個相同的結論，就是說將來的憂患還是很多，還是不容易樂觀，還是需要大家繼續的努力。我們先從各地的災荒看來，兩星期以來，中央接到各省報告以後，行政院曾經開過好幾次會議，已決定了救災的具體方案。這在政府方面，對於那些災區已表示了救濟的決心；同時在一星期前後，我們看韓主席的電報知道山東省已得到了充分雨量，今年農田可望豐收。又如江蘇、浙江、安徽等省，在這三、五天以前，也多多少少得到一些雨水。農民也多少生了一些希望。因此一方面政治上有了救濟辦法，一方面各地又得到多少雨水，大家心理上憂懼的念頭，似乎可以放了下去。但是如果真放心不問，在事實上是最危險的。因為現在旱災還沒有完全救濟好，也許水災又來了。秋天的水汛比夏天還大，黃河上下游在秋天有沒有什麼變化？長江、淮水有沒有什麼變化？江浙的海塘又有沒有什麼變化？都在不可知之數。祇要變化一來，現在的旱災，就立刻可以變成水災。就是秋天幸而沒有變化，而現在災區之廣大，救濟力量之薄弱，人心的恐慌，種種方面都是很可憂慮的。所以現在大家因為有了救濟方案，得了多少雨水，就把這件災荒的事放下去，還是未免太早。我們要知道將來的憂患還是很多，不能樂觀，還是要由政府和人民繼續去努力。再看華北方面的情形，我們知道有些零星問題，如浪人的處置，如保安隊的處置等，都有了相當的解決，使大家多少得了些安慰。前幾天有一張報紙上，對於這零星問題解決的新聞上，加了一個標題，說是華北局面因此可以得到小康。這是因為這張報紙很注意國家的前途，才表示很高興的話，用了『小康』兩個字。我們以為華北在短時期內，因零星問題的解決，可以比過去較為平安，這是可以相信的。至於『小康』猶未免過於樂觀。我們祇能說因此而使變化可以減少一些，使麻煩可以減少一些，在短時期內可以喘過一口氣，但是我們將來的憂患還是很多，還不能樂觀，也還是要政府和人民繼續去努力。

所以在這時期中間，一般人民，尤其是政府方面負責的人，對於各種事件的觀察，不能不加以充分的注意。假如因為得到一些小的安慰，就把事情放了下去，以為沒有什麼可怕了，那麼將來的危險，也許比沒有得到安慰以前

的情勢更危險。例如秋天很快的要來了，河流水道的整理，給我們考慮準備的時間已很短，如果現在一無準備，到秋天來了以後，忽然發生變化，勢必弄到一籌莫展，受到更大的損害。想到前年江蘇的事，兄弟非常抱愧，那次江蘇運河的決口，在沒有決的時候，本可用很小的力量去救濟，到了決口以後，用了幾十倍的力量，還是補救不了以前的損失，可見在事前沒有充分準備，等到事變發生，要懊悔也就來不及了。又如華北的治安，也是這樣。這一次解決多少零星問題，僅僅乎給我們最短時期內喘過一口氣，也許祇有這一次可以喘過一口氣以後，就找不到第二次喘息的機會，在這種僅有一次而時間的短促又不可知的時候，大家就把這件事放了下去，以為沒有關係，那麼將來的懊悔，更不知要比過去大得多少了。所以我們知道種種禍患，都發生在忽略的地方，都發生在放心的地方。如果天天不放心，刻刻不放心，就一定可以減少許多禍患的發生。我們對於災荒，不能因為有了救濟方案，有了雨水就放心，我們對於華北治安，也不能因為解決一些零星問題就放心，現在的放心，也許引起將來更大的危險。我們可以用很粗淺很簡單的一句話來說，就是我們對於一件事儘管得到什麼安慰，斷斷不可放心，放心就是危機，兄弟今天貢獻各位的意思，就只這一點。」（註三）

羅家倫演說「解決青年職業問題和政治安定問題之兩條途徑」。

本日，中國國民黨中央黨部舉行一四一次總理紀念週，與會者有中央常務委員居正、羅家倫等約五百人，由居正擔任主席。羅家倫演講「解決青年職業問題和政治安定問題之兩條途徑」，指出青年職業和政治安定兩問題關係密切，補救之道在實行計劃教育及舉行公務員考試制度。茲誌其演說內容如左：

「青年職業和政治安定兩問題，有密切之連鎖。因為前者不能解決，則教育事業無從辦起。且教育成為浪費，政治亦無法上軌道。分析現在青年失業問題之狀況，第一屬於國家與社會者，第二屬於學校者，第三屬於家庭者，第四屬於學生本身者。屬於國家及社會方面者，分為四點：（一）教育無整個計畫；（二）教育制度有商酌之餘地；（三）無適當之登庸制度；（四）社會缺乏新興工商事業容納人材。第二屬於學校者：（一）課程無適當組織；（二）課程不能認真，且考核不嚴，無以起社會信任。第三屬於家庭者：（一）不能對於子女升學問題妥善計畫，

任其自然，而以顯父母、揚聲名及治國、平天下鼓勵子女，不願送子女入職業學校。第四屬於學生方面者：（一）不能維持良好學風，致社會對於畢業生之信心不大，雖近年趨勢，學風漸漸改善，但待努力的地方還是很多；（二）避難求易，不願致力於切實之課程；（三）情願麀集都市，不願負鄉村和內地工作。設以上各點不同時努力改正，則教育無法進行，學風無從整頓，且教育將有淪於無用之危險。補救之途徑有二：一為實行計畫教育，對於全國人材之需要，學術技能之訓練，及其支配之用途，國家應有整個之打算。據教育部最近統計，民國二十一年度之大學畢業生，為七千餘人，其中屬於文法類者佔百分之七十以上；屬於術科者僅佔百分之二十八左右。雖近年以來，學生投考術科較多，風氣已漸改變，但二十二年度全國大學入學新生約一萬一千人，而屬於文法類者，尚在百分之六十以上，屬於術科方面者，尚在百分之三十八、九左右。如國家無整個分配計畫，家庭無相當指導，學生無切身覺悟，則將來青年失業問題，或更趨嚴重，因現在之需要者，術科為多，如中央大學本年度工科畢業生，實無失業可言，即其理由。第二途徑為實行公務員考試制度，以公平考試為登庸秩級之標準。英、法、德、美各國公務員制度成立之先例及其統計，可證明其為增進國家行政效能，及安定政治之必要條件。在八行書制度之下，政治將永無清明之日，學風亦為其破壞無餘。高考應每年舉行，如程度及格，人數不妨取錄較多，但待遇不必限於薦任，轉資予以實際工作之困難，而最重要者，在於將現有公務員分批抽考，及格者令其留職，予以保障，優異者酌予昇遷，不及格者，則以新進者遞補。假定中央官吏五萬人（當不止此數），而定十年為確定中國公務員制度之期，則每年抽考百分之十，達五千人，假定以二十年為確定中國公務員制度之期，每年抽考百分之五，則每年至少可抽考二千五百人。若中央、地方共同實行此項制度，則其人數且將十倍於此，如此則能人盡得其用，國庫之俸給支出不致增加，老百姓之負擔不致加重。否則每高考一次，徒然多添一批官，不但機關無辦法安插，且全國民衆亦將有負擔官俸不下之苦。至於考試的方法，自有商量和研究之餘地，但此項辦法，應為安定政治之基礎，且可使辦教育者能以韓文公『諸生學患不能精，無患有司之不明，行患不能成，無患有司之不公』之語，告誡學生，使諸生不致竊笑，在此清明公正制度之下，不但青年職業問題得以根本解決，且政治自然安定，學風自然不變矣！現中央將舉行考銓會議，甚望中央同人、全國教育界及輿論界注意及此。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五〇一號，民國二十三年七月三十一日。

註二：民國二十三年七月三十一日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年七月三十一日南京「中央日報」，第二版。

註四：民國二十三年七月三十一日南京「中央日報」，第三版。

三十一日 南昌行營頒佈兩項組織規程加強共區之封鎖。

南昌行營爲配合實施封鎖中共蘇區政策，於本日頒佈「浦杭永封鎖督察處組織規程」及「汀杭線封鎖督察處組織規程」。

「浦杭永封鎖督察處組織規程」規定浦杭永封鎖督察處直隸於南昌行營，並受南路總司令之監督指揮；督察處處長一人，由南路總司令部呈請南昌行營任命之，受行營及南路總司令部之命令，並受行營所派指導員之指導，綜理浦、杭、永一帶一切封鎖事宜。（註一）

「汀杭線封鎖督察處組織規程」規定汀杭線封鎖督察處，直隸於南昌行營，並受東路總司令部之監督指揮；督察處處長一人，由東路總司令部呈請南昌行營任命之，受行營及東路總司令部之命令，並受行營所派指導員之指導，綜理汀、杭線一帶一切封鎖事宜。（註二）

北寧鐵路局長殷同宣稱黃郭決返北平任所，並談華北問題。

本日，北寧鐵路局長殷同在莫干山發表談話云：

「黃委員長（郭）深感過去消極不當，決短期內返平，積極負責。下月初赴廬山，係應蔣委員長之約，即行北上。王克敏氏來山，所商爲救濟華北農村辦法，將發行戰區債五百萬，辦理農賑、工賑，並組織農村合作社一千五百所，由農民自辦，不致爲豪紳操縱。計畫商定，將由王向銀行界籌借鉅款，即可開始辦理。此外計畫改良政治，黃委員長正擬具計畫。至解決察東問題，必須訓練人才，派充地方官吏，方不致魚肉人民。多倫之李守信部一、二千

中華民國二十三年 七月三十、三十一日

中華民國二十三年 七月三十一日

一七六

人，雖未由偽方改編，但受其津貼。我已提出辦法：(1)由日方收編之；(2)由我方派隊解決之，現在研究中。木人俟顧部長回京謁晤後，再北上復職。」(註三)

新疆邊防督辦盛世才委馬紹武為喀什區行政長，劉斌為警備司令。

新疆省白盛世才部克復喀什後，馬仲英殘部潰竄和闐，現已全部繳械並經遣散，南疆遂告戡定。新疆邊防督辦盛世才委馬紹武為喀什區行政長，劉斌為該區警備司令，積極辦理善後工作。(註四)

註一：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，第十一，關於封鎖匪區經濟事項，頁三五—三七。

註二：同註一，頁四一、四二。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六〇、七六一。

註四：民國二十三年八月二日天津「大公報」，第三版。

八月

一日 南昌行營頒發「各省保安處組織通則」。

南昌行營以本年七月既頒行「各省保安制度改進大綱」，首宜正其名稱，齊其編制，乃根據大綱第三條之規定，由行營制定「各省保安處組織通則」。本日，令發各省遵照。茲誌其內容如左：

第一條 本通則依據各省保安制度改進大綱第三條訂定之。

第二條 保安處設處長一員，秉承全省保安司令之命，綜理本處事務。

第三條 保安處設副處長一員，承長官之命，參贊掌管各項計畫，並襄助處長指揮監督本處一切事務之進行。

處長、副處長由全省保安司令呈請軍事委員會委員長任免之，但該省如認為無設副處長之必要時，亦得暫緩設置。

第四條 保安處內設左列各室科：

1. 處長辦公室
2. 第一科
3. 第二科
4. 第三科
5. 第四科

前項各科，各省得因事務之繁簡，呈請核准增減之。

中華民國二十三年 八月一日

一七七

中華民國二十三年 八月一日

一七八

第五條 處長辦公室設參謀、秘書各二員，譯電員、辦事員、書記各若干員，辦理辦公室一切事務。

第六條 各科各設科長一員，科員、辦事員、書記各若干員，辦理各該科一切事務。

第七條 各室科職掌如左：

一、處長辦公室

關於軍事計畫事項。

關於機要文電事項。

關於監印、校對、收發文件事項。

關於會議、紀錄、事項。

關於不屬於各科事項。

二、第一科

關於保安部隊及民衆自衛組織之編練、整理、調查、獎懲事項。

關於保安部隊之作戰計畫、演習計畫、及校閱、點驗事項。

關於綏靖事項。

關於兵役之徵集、退伍事項。

關於搜集情報、派遣偵探、及口令、信號事項。

關於部隊兵艦之調遣事項。

三、第二科

關於關防、鈐記、證章、符號、軍用證明書等事項。

關於人事登記及傷亡撫卹事項。

關於水陸交通及運輸事項。

關於衛生及軍醫院事項。



關於購置及庶務事項。

四、第三科

關於保安各部隊政治訓練之設計，及指導調查事項。

關於剿匪及其他保安要政宣傳材料之搜集、及編纂事項。

關於統計報告事項。

關於地方善後之設計事項。

關於軍法及盜匪案件事項。

五、第四科

關於經費之出納、稽核、保管、及編造預算、決算事項。

關於薪餉及犒賞、卹金，並臨時費事項。

關於糧服械彈事項。

關於營造修繕事項。

前項各科職掌，如組織有增減變更時，各省斟酌實際情形，亦得量為更改之。

第八條

保安處為考察各區防務、及部隊訓練情形，並督促保甲自衛之進行，得酌設視察員若干，隨時派赴各區視察。其視察規則及旅費由保安處酌訂，呈報備核。

第九條

保安團隊實行統一於省時，保安處應附設全省保安經費總經理處，及全省保安經費稽核委員會。其組織及辦事章則，由保安處擬訂呈報備核。

第十條

保安處對各機關行文，均以全省保安司令名義行之。但遇有必要時，保安處長對於各區保安司令，得逕用公函直接商辦，以期迅捷。

第十一條

保安處服務細則，由保安處依據本通則自行擬訂呈報備核。

第十二條

本通則自公佈日施行。（註一）

中華民國二十三年 八月一日



南京國貨股份有限公司成立。

本日下午，南京國貨股份有限公司在南京市政府大禮堂舉行創立大會；到全體股權代表，計股東一百餘人及南京市長代表賴璉、社會局代表孟治、上海中華國貨產銷公司代表任矜蘋、朱德超等；由總幹事張夢文擔任主席，致開會詞，葛亮疇報告籌備經過，次由賴璉致詞，繼則修正通過公司章程，並選出董事及監察人。茲分誌各演說詞、選舉結果及「南京國貨股份有限公司章程」如次：

一、張夢文開會詞：

「南京國貨公司由市政府之督促指導，上海中華國貨產銷公司暨本京各界之熱心贊助，籌備以來，大致就緒，業於今日召集全體股東舉行創立大會，討論章程，並選舉董事、監察人。至於此次招收股本，各界熱心投資，市政府與津浦路等處職員認股踴躍，均足感佩，希望南京市提倡國貨之運動，因國貨公司成立，使全市民得有一深切之認識。」（註二）

二、葛亮疇報告籌備經過：

「本年一月間，南京市政府舉行提倡國貨運動，覺其效果甚大，但無一完全國貨公司，代銷各項改良國貨，如改良京綬及手工毛織物之類，及勸導本市商人組織國貨公司，而經時數月亦無成就。其時適值上海中華國貨產銷聯合公司，先派任矜蘋先生等來京籌劃推廣產銷公司事業，市府得乘機與之共謀進行。蒙石市長熱心提倡，允予贊助，擔任籌備主任，並承市府秘書長、楊參事、及各方熱心人士多方贊助，始得有今日創立會之舉。同人等極為感荷。籌備會成立之後，即函聘本京熱心人士擔任幹事，並推張夢文先生為總幹事，籌備進行，經於本年三月二十三日在市政府召開第一次幹事會議，討論進行方案。一面呈奉社會局批准備案，旋於四月二十三日函聘亮疇加入擔任幹事，主持關於成立公司一切事宜；於四月間接手繼續籌備，嗣租定建康路房屋一所，將籌備處遷移新屋辦公，迄今三月有餘。計先後召開幹事會、談話會共八次，關於一切事務均經歷次報告到會討論，紀錄在簿。至所有本公司組織，擬設三十餘部，進貨一層，現已有基本廠家二十餘家願與本公司合作，各廠並加入股本洋五百元以上，其貨

物係寄售性質，由本公司代向銀行做押款，以調劑資本，其利息由廠家負擔。至本公司股款一層早經認足，本可照額收齊，嗣以幹事中有少數人事變遷，或因事外出，或調赴他處服務者，以致認定股款，不克依限收足，不得已隨將章程一次收足改爲二次收齊，截至七月三十一日止，已收股款共計洋九萬餘元，其餘股款，八月底以前，當可收齊。預計在九月半左右，定可開幕。至籌備一項，自亮疇接手之日起，當遵奉市長條諭，一切用其概採用國貨，進貨須慎重，發現洋貨，無論有意、無意概歸法院究辦。將來營業，更不准以買一送一欺騙顧客，用人方面，決不濫用一人，決不妄費一錢，一切開支力求撙節，現在籌備同人薪金，每人僅以十元津貼車資而已。至七月底止，一切開支另有細賬，依法應檢同清賬提交董監會負責審查。以上籌備經過大概情形如此，用略報告，諸希鑒照。」（註三）

三、賴璉致詞：

「近年來提倡國貨運動，各處均積極進行。南京爲首都所在，中外觀瞻所繫，而純粹國貨商業團體，僅有國貨商場一處，使愛用國貨者未免感覺不便，殊爲缺憾。市府有鑒於此，認爲提倡國貨，必先設立較具規範之產銷機關，方足以收效較宏。上海中華國貨產銷公司適亦有鑒於此，經會同商討，爰有南京國貨公司之計畫。自去冬發起籌備，悉心戮力，於今春正式成立幹事會，分頭募股，煞費經營，始於今日開創立會，行見提倡國貨之前途，得以切實進行，殊足欣慰。國貨公司之重要使命，在振興國產商業，抵制舶來品，以塞漏卮，並盼南京成立國貨公司後，希望各地聞風繼起，舉國一致，共盡實際上提倡國貨之責任。本人茲代表石市長，對國貨公司表示深切之希望，市政府並當於提倡國貨、維持國貨、保障國貨之原則下，協力促進，務使提倡國貨之工作，獲得最大之成功。所望公司集中力量，共同努力，以完成其偉大之使命，謹代表市長預祝成功！」（註四）

四、選舉結果：

董 事：葛亮疇、張夢文、黃次倫、陳漢卿、陳空如、楊宙康、呂蒼岩、卞芷湘、陳楚翹、張松堂、王太蕓、

余振業、曲萬森、石瑛、鄔志豪。

監察 人：賴璉、谷正倫、錢壽舒、傅仲紱、王光祖。

中華民國二十三年 八月一日

候補董事：卞筱卿、章念椿、許幹芳、陳啓明、王浮雲。

候補監察人：余蒼霖、文叔英。（註五）

五、南京國貨股份有限公司章程

第一章 總 則

第一條 本公司遵照公司法股份有限公司規定，及中華國貨產銷聯合公司章程第四條及組織原則第一類之規定組織之，定名曰南京國貨股份有限公司，簡稱南京國貨公司，依法呈請登記。

第二條 本公司設於南京，經中華國貨產銷聯合公司董事會或本公司董事會之議決，得於南京市區內或其他附近各地，設立國貨連鎖商店，另案呈請登記。

第三條 本公司為中華國貨產銷聯合公司同盟公司之一，對於營業方針，得採取中華國貨產銷聯合公司之計畫，凡遇中華國貨產銷聯合公司與本公司間不能解決之爭議，取決於本公司股東會。

第四條 本公司之公告登載於京、滬著名日報，及中華國貨產銷聯合公司所發行之刊物。

第二章 營 業

第五條 本公司以專銷國貨為營業目的，其範圍規定如下：

（甲）設立門市部，陳列國貨，以應消費人之需要。

（乙）設立代辦部，接受各消費人之委託，代辦本公司尚未採辦之各種國貨。

（丙）設立推廣部，批發各種國貨於其他各商號，或推銷其他特殊出品。

（丁）辦理有益於推銷國貨之其他事業。

第三章 資本股份及股票

第六條 本公司資本總額，定為國幣十萬元，分為五千股，每股二十元，一次收足，於必要時，得由股東會議決續招之。

第七條 股票概用記名式，分為一股、五股、十股三種，由常務董事五人署名蓋章，並加蓋本公司圖記發行之

，執有股票者，以本國人爲限，否則無效。

第八條 股東取得股份時，其本人或堂記、廠號名義者之代表人，均應將其住所及印鑑，報告本公司存查，遇有變更時，亦同，否則因而發生損失，本公司不負責任。

第九條 股東轉讓時，應由轉讓人於股票背面轉讓表簽名蓋章，由受讓人報請本公司核明過戶，在過戶未竣前，本公司仍認原股東，其因繼承關係，請求變更戶名者，應提出相當證據，本公司認爲必要時，得令其覓具妥保。

第十條 股票污損或須分合時，向本公司請求掉換，但污損程度至不易辨識時，本公司得令登報公告，或兼令覓具妥保。

第十一條 股票遺失或毀滅時，應即報告本公司掛失，並自行登報公告三日以上，自公告日起，經兩個月別無糾葛，方可覓具妥保，補領股票。

第十二條 股東過戶，每次應納手續費銀二角，掉換或補領股票，每張應納手續費銀二角，及應貼之印花稅費。

第十三條 股東常會前一個月內，股東臨時會前十五日內，均停止股份過戶。

第四章 股東會及董事、監察人

第十四條 本公司股東會分爲常會及臨時會兩種，常會於每年總決算後三個月內，由董事會召集之，臨時會由董事會或監察人認爲必要時，或有股份總數十分之一以上之股東提出理由，聯名請求時召集之。

第十五條 常會之日期地點及議題，應於一個月前，通知各股東，臨時會應於十五日前通知，並登報公告之。

第十六條 股東表決權，每股一權，但一股東之股份超過十股者，其超過數，按九折計推，零數不滿一權者不計。

第十七條 股東因事不能出席時，得出具委託書，委託他股東爲代表，但代表連其本人所有之表決權至多以全體股東表決權數五分之一爲限。

第十八條 股東會之主席，由董事長任之，董事長缺席時由常務董事主權一人任之，但臨時之主席，得出席股東

推股東一人任之。

第十九條 股東會之決議，除公司法有特別規定者外，以股份總數過半數之股東出席，出席股東表決權，過半數之同意行之，可否同數時取決於主席。

第二十條 股東會決議錄，應由主席簽名蓋章，連同簽到簿及代表出席之委託書，一併由董事會保存於本公司。

第二十一條 本公司設董事十五人，監察五人，均由股東中選任之，董事應有本公司股份十五股以上，監察人應由本公司股份五股以上，方得被選；如被選權數相同而當選與否未能確定者，以抽籤法決定。

第二十二條 董事任期二年，監察人任期一年，連選均得連任。任期內遇有缺額，未及補選，而有必要時，得以原選次多數之被選人，代行職務。

第二十三條 董事組織董事會，每月至少開會一次，議決本公司重要事務，其辦事細則另定之。

第二十四條 董事會應由董事互選董事長一人，常務董事五人，主持公司一切業務，董事長有事故時，得委託常務董事一人代理之，如未委託代理，應由董事互選一人代理之。

第二十五條 董事會議由董事長召集之，董事二人以上提出，經過十五日，而董事長不為召集時，得由董事二人以上聯名召集之。

第二十六條 董事會議之主席，由董事長任之，董事長缺席時，得由常務董事互推一人任之，但董事二人以上召集之會議，得由常務董事互推一人任之；或得由出席董事互推一人為主席。

第二十七條 董事會議時，代表他董事出席者，連其本人在內，不得超過三人，非由全體董事過半數出席董事過半數同意，不得決議，可否同數時，取決於主席。

第二十八條 監察人除依法執行職務外，得列席董事會議陳述意見，但無表決權。

第二十九條 本公司設經理一人、協理二人，其中一人得由中華民國國貨產銷聯合公司舉薦，另一人由經理舉薦，均由董事會決議聘任之；其他辦事人員，由董事會議任用之。

第三十條 本公司因董事會之決議，得設立各種委員，其組織法另訂之。

第五章 會 計

第三十一條 本公司於每年六月終，總決算一次，總決算時，董事會應依法造具各種決算書表，送交監察人查核，出具報告後，提出股東常會請求承認。

第三十二條 總決算如有盈餘，先提存公積金十分之一，次提股息按年八釐，其餘以百分率就下列各款分派之：

- (一) 股東紅利六十分；
 - (二) 董事、監察人報酬十分；
 - (三) 經理以次各辦事人員酬勞二十五分；
 - (四) 中華國貨產銷聯合公司合作利益五分。其分配辦法，由董事會議決決定。
- 第三十三條 分派盈餘，以股東常會議決通過後行之。股息及股東紅利，按照停止過戶日之股東名簿分派。

第六章 附 則

第三十四條 本章程未盡事宜，悉照公司法股份有限公司之規定辦理，如須變更，應由股東依法議決，並呈請主管官署備案。(註六)

上海市總工會通告各工會設立識字學校。

上海市總工會為增進工人智識，發展勞工教育起見，特於本日通告市屬各工會，限期於本年八月三十日前設立識字學校。通告文云：

「查本市實施強迫勞工識字辦法業經市府公佈，並令飭各廠、場、公司、商店遵照，限期於本年八月三十日前設立識字學校各在案。查識字運動攸關民族隆替，至深且鉅，當茲政府厲行倡導於前，我民衆團體自應協助推行於後。為此合行通告，務仰該會即便調查所屬會員中不識字人數，勸令從速依限入學，不得故事推諉，自甘棄業。同時督促並助廠方籌辦學校，庶以勞資合作之精神，而收識字教育之速效，民族前途，實利賴之。」(註七)

新疆邊防督辦盛世才組成新疆民衆反帝聯合會。

中華民國二十三年 八月一日

新疆邊防督辦盛世才在馬仲英等強敵環伺下，能掃滅羣雄，穩定新疆的局面，實倚賴蘇俄強力的支援。爲求回報，乃以反帝（反對帝國主義）、親蘇、民平（民族平等）、清廉、和平、建設六大政策爲施政綱領。

本日，盛氏組成新疆民眾反帝聯合會，以親蘇政策爲一切政治活動的指導中心。（註八）

日本正規劃確立偽滿組織之國際地位。

本日，我國駐日本公使館報告外交部，日本正參酌軍方意見，策劃確立偽滿組織的國際地位，計有六項原則。茲誌報告內容如下：

「日本廣田外相對於確立偽組織之國際地位，特爲重視，現正參酌軍方意向，計畫方策，其原則不外如左：

一、爲完成偽組織之建國事業，並促關係各國再加認識起見，改革行政組織，以確保法治精神，廢除片面的國際義務，使達於平等之域。

二、其先決問題，須使各國對於偽組織之外交權，事實上予以確認，嗣後各國應與偽組織直接交涉。

三、各國對於偽組織有已承認者，有未承認者，亦有雖未承認而得偽組織許可始派遣領事如俄國者，未能一致，嗣後對各該國當分別待遇。

四、第三國在中華民國之治外法權、領事裁判權，曾於一九二五年由法權委員會決定漸進撤廢之原則，並經各委員向其本國建議在案，其在滿洲者，希於可能範圍內迅速撤廢之。

關於此項，對於民事、刑事裁判固須同時進行，而偽組織政府之司法警察權，尤期於最速之機會中使各國予以承認。倘第三國對於偽組織之司法權及行政命令視同中華民國，並以領事裁判權爲藉口而不服從，則成爲獨立國家發展上之障礙，須徹底排除之。

五、徹底改革日本在滿各機關，以便將南滿鐵道用地之課稅權及一切行政權歸還偽組織。又鐵道用地以外之此種行政權，須迅速由偽組織悉行接受。

六、日本與偽組織將設立特惠制度，以保持日偽間之產業聯合及其他特殊關係。至於對偽組織表示好意之第三國，亦得享此特殊利益，惟須以協定內容及對象如何為依歸，關於此點應使各國諒解之。」（註九）

註一：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，上，第八，關於保安事項，頁一〇一三。

註二：民國二十三年八月二日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：民國二十三年八月三日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：民國二十三年八月二日、三日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註七：中國勞工運動史編纂委員會編：「中國勞工運動史」，下冊，臺北，民國四十八年三月版，頁一二〇二、一二〇三。

註八：張其昀等：「中華民國開國五十年史論集」，第一冊，臺北，國防研究院，民國五十三年六月，頁一二五五、一二五六。

註九：中華民國外交問題研究會編：「日本製造偽組織與國聯的制裁侵略」，中日外交史料叢編，(五)，臺北，中華民國外交問題研究會印行，民國五十五年六月版，頁九一、九二。

二 日 考試院制定公布全國考銓會議法規兩種。

本日，考試院制定公布「全國考銓會議規程」及「全國考銓會議秘書處規則」。茲分誌其內容如次：

一、全國考銓會議規程

- 第一條 考試院為推行考選銓敘制度，徵集各方意見，特召集全國考銓會議。
- 第二條 本會議由左列人員組織之：

中華民國二十三年 八月一、二日

中華民國二十三年 八月二日

一八八

一、中央執行委員會秘書處代表一人或二人；

二、國民政府文官處、主計處代表各一人；

三、行政、立法、司法、監察四院及與考銓有關之各會部代表各一人或二人，並得携同主管職員一人或二人到會列席；

四、國立大學代表各一人；

五、省政府代表各一人或二人；

省政府代表以民政廳長、教育廳長或兼任公務員任用委託審查委員會委員為準，並得携同主管職員一人或二人到會列席；

六、行政院直轄市政府代表各一人；

市政府代表以局長以上職員為準，並得携同主管職員一人或二人到會列席；

七、省政府選派縣、市政府代表各一人至三人；

縣市政府代表以縣、市長爲限；

八、考試院秘書長、參事及由院長指派之人員，考選委員會委員長、副委員長、委員，銓敘部部長、次長、司長。

除上列人員外得由考試院聘請專家十人。

第三條 本會議設主席團，其主席由五院院長、考試院副院長、考選委員會委員長、銓敘部部長任之。

第四條 本會議定於二十三年九月一日起在首都開會。

第五條 本會議會期定爲五日，必要時得由主席團決議延長之。

第六條 本會議議案之提議如左：

一、中央黨部或國民政府交議者；

二、考試院交議者；



三、出席機關提議者；

四、出席本會議各機關外之中央行政機關建議者。

第七條

本會議出席機關提案須於開會十日前送交本會議秘書處，關於臨時提案須有出席機關之證明文電及出席代表十人以上之副署，用書面送交本會主席團；其臨時動議並須有出席代表過半數之附議，經主席團之許可。

第八條

本會議設提案審查委員會，由主席團指定出席代表組織之。

第九條

本會議議決事項，由考試院呈請中央政治會議分別採擇施行。

第十條

本會議設秘書處，分掌各種事務，其規則由考試院定之。

第十一條

本會議對外交電以考試院名義行之。

第十二條

本會議出席代表往返川資，除專家由本會議酌送外，由各本機關擔任，惟會期內膳宿等均由本會議供給之。

第十三條

本會議一切經費，由考試院造具預算，報請核發，會議事竣並編列決算送請核銷。

第十四條

本規程自公布日施行。（註一）

二、全國考銓會議秘書處規則

第一條

本規則依全國考銓會議規程第十條之規定制定之。

第二條

本處設秘書長一人，綜理本處一切事務，秘書若干人，輔助秘書長辦理處務，並撰擬重要文件，由考試院院長就本院暨考選委員會、銓敘部職員指派兼任之。

第三條

本處置左列三科：

一、議事科

二、文書科

三、總務科

中華民國二十三年 八月二日

一八九

中華民國二十三年 八月二日

一九〇

第四條 議事科置左列二股：

一、編繕股 掌編印議案、議程及開會通知事項。

二、速記股 掌會議紀錄事項。

第五條 文書科置左列三股：

一、撰擬股 掌撰擬及編輯事項。

二、收發股 掌收發及繕校事項。

三、宣傳股 掌接待新聞記者及其他宣傳事項。

第六條 總務科置左列四股：

一、會計股 掌出納款項事項。

二、庶務股 掌佈置議場購置器物、及其他不屬於各科股之事項。

三、警衛股 關於會場一切警衛事項。

四、招待股 掌招待出席代表及來賓事項。

第七條 各科設主任一人，主辦本科事務，總幹事、幹事、事務員各若干人，分任本科事務，由秘書長呈請考

試院院長就本院暨考選委員會、銓敘部職員派充之。

第八條 本處繕寫文件，由秘書長就考試院考選委員會、銓敘部書記、錄事中調充之。

第九條 本會議收到文電，由本處文書科收發股摘出登簿後，送請秘書長核閱分飭辦理。

第十條 本會議發出文件，由本處文書科擬稿，送由秘書長核閱轉呈核定後繕發。

第十一條 本會議議案，經呈閱後，由議事科分類整理編號油印，冀送秘書長核編議事日程。

第十二條 本會議議決案及記事錄，應依次整理，並編訂統計書表。

第十三條 凡開會通知及議事日程，須於開會前一日發出。

第十四條 關於本會議一切用款，於會議事竣，應由本處編造報告，送呈考試院編列決算報銷。



第十五條 本會議各項卷宗表簿，會議事竣，送呈考試院保存之。

第十六條 本處於會議事竣後撤銷。

第十七條 本規則自考試院公布日施行。（註二）

全國土地委員會成立。

全國經濟委員會、財政部、內政部爲研究全國土地各重要問題，於本日合組成立全國土地委員會，由陳立夫擔任主任委員，甘乃光、高秉坊等擔任常委。下午，舉行第一次常委會議，討論全國土地調查、土地登記等問題。（註三）

茲誌「全國土地委員會暫行組織條例」如左：

第一條 全國經濟委員會、內政部、財政部遵照國民政府訓令，合組土地委員會。（以下簡稱本會）

第二條 本會主辦事項如左：

一、調查各省土地實況，編製各種統計表冊；

二、研究各項有關土地問題之提案或建議；

三、擬訂整理土地辦法備呈國民政府，轉送中央政治會議核定。

第三條 本會設委員三人，由全國經濟委員三人，內政部、財政部各推代表一人任之。

第四條 本會設主任委員一人，綜理會務，由全國經濟委員會代表任之。

第五條 本會設秘書一人，襄助主任委員辦理日常事務，由主任委員請全國經濟委員會遴派之。

第六條 本會分設調查、研究兩組，各設主任一人，由主任委員任用之。

第七條 本會得設調查員七十人至一百人，統計員五十人至七十人，研究員九人至十三人，事務員八人至十四人，均由主任委員派充之。

第八條 本會得聘任專員及顧問。

中華民國二十三年 八月二日

中華民國二十三年 八月二日

一九二

第九條 本會每兩星期開會一次，臨時會無定期，均由主任委員召集之。本會委員會議各組主任應列席報告各該組工作狀況。

第十條 本會對外接洽事項，由主任委員報請全國經濟委員會辦理之。

第十一條 本條例自核定日施行。（註四）

廬山軍官訓練團本年度第二期開始。（註五）

四川善後督辦公署代表周見三、高泳修，與法人柯米斯基訂立建築成渝鐵路合同。

四川成渝鐵路在兩年以前，曾經二十一、四兩軍負責籌備，以全權交由前四川督軍周道剛負責辦理。周接辦後，即親到江南，考察京杭國道之建築方法，並聘藍子玉為總工程師，入川測勘路線。殊路線踏勘完畢；而二十一、四兩軍之戰役遂起，於是各種進行均告停滯。善後督辦劉湘自入駐成都以後，即提出生產建設主張，期與川民更始，更經籌劃，以建築成渝鐵路為目前之急，又因經濟力量薄弱，不能單獨進行，乃做演越鐵路辦法，交由法人包修，限期完成。（註六）

本日，四川善後督辦公署代表周見三、高泳修與法人柯米斯基訂立建築成渝鐵路合同，共三十八條，規定自開工之日起，限三年半以內全路通車，一切主權屬於我國所有。（註七）茲誌合同內容如左：

立草合同人：

（甲）四川善後督辦公署代表人周見三、高泳修（以下簡稱中方）。

（乙）承辦成渝鐵路建築工程人法國實業白組團法國巴黎解士曼街二十七號代表人柯米斯基（以下簡稱乙方）。

茲因甲、乙雙方同意，議定建築成都至重慶一段鐵路，特訂主款如下：

第一條 甲、乙雙方代表人，先行簽訂建築成渝鐵路包工購料草合同，由四川善後督署轉呈中華民國國民政府批准立案後，雙方不再另訂合同，即以本章合同爲正式合同。

第二條 成渝鐵路一切主權，完全屬於甲方；所有關於此路建築工程，由乙方負責承辦，其權責經雙方議定，訂明合同內，共同遵守之。

第三條 甲方負責交付建築成渝鐵路全部經費，其總額不得出於中國國幣三萬萬元。此項經費，包括薪工、料價、運費及鐵路正式營業所需一切建築與設備之價款等在內。

第四條 建築成渝鐵路所需經費，除以甲方在建築工程進行期內，所有交付之年金支付外，其不足之額，作爲甲方對乙方之欠資。此項欠資，自成渝鐵路全部建築工程完成之日起，由甲方在十五年內付清，並按每月欠資餘額，給予年息六厘。甲方付與銀行之年金，按月儘收得之數撥交，但每半年所交之總額，不得低於一百五十萬元，甲方應付之利息，於每年六月底、十二月底各結算一次，此項利息仍包括在年金三百萬元以內。

第五條 年金自國民政府立案後六個月起，開始交付。

第六條 甲方委託妥實銀行經乙方同意後，向乙方擔保全部建築經費。

第七條 甲方每年籌足之年金，交甲方委託之銀行代理乙方收受，並即日轉入乙方帳內，作爲甲方付給工料價款之數。

第八條 本路路線由重慶至成都止。其建築工程，如勘定路線、製定圖樣、估定價格、及各項工程之設計，與乎固定及活動之各種材料及營業上一切建築物與設備等等，均包括之。

第九條 自國民政府批准後，在四個月期內，乙方應即開始勘測路線，擬定工程標準，估定價格，交由甲方核定之。如乙方逾期，仍未開始此項工作，甲方認無工作誠意，即將合同取消；上述勘測路線，擬定工程標準、估定價格，經甲方核定後，在三個月期間內，乙方即應開始工作；上項開工期間，如乙方逾限三個月，合同即失效力；若甲方因此所受損失，乙方應負賠償責任，但到期乙方將不能開工之正火

理由通知甲方，請求展期，經認可者，不在此限，惟展期以一次並以三個月為限。

第十條 成渝鐵路建築工程，自開工之日起，限定三年半以內全路通車，屆滿四年，所有全路一切建築工程，一律完竣，倘遇天災、人禍、不可抵抗之原因，致工作停滯，乙方將聲明理由，提出證據，請予展期，其展限時間，不得超越實在停頓之時間。

第十一條 本路一切建築工程，由、乙方負責擬定計畫估價，經甲方核定後，由甲、乙雙方用公開投標方式，招商承辦，無論何人中標，乙方須負全責，以求適合原定工程計畫。

第十二條 本路一切建築工程之保險條例，應照中國鐵道部所定規章辦理。

第十三條 建築工程，每段完成可以通車時，由乙方交與甲方驗收管理，開始營業。

第十四條 在本路建築期間，除總工程師由乙方保薦，經甲方審核決定後任用外，其各級工程人員名額，由總工程師擬具清單，經甲方核准後任用之；此處所需員工，甲方應乙方之請求，可代為招雇，在本路建築期間，乙方得保薦會計師一員，由甲方審核任用之。

第十五條 各級工程人員，皆受總工程師之指揮，如有契約任用之工程人員不稱職時，經甲方提出理由，商同乙方撤換之，照第十四條辦法另行補用。

第十六條 總工程師之職務，除辦理第九條所指之勘測路線、擬定工程標準、估定價格及第十一條所指之擬定計畫各項外，並負責管理工程、造具購料單、支配各級工程人員之工作。

第十七條 全部工程人員之生命財產，甲方負責保護。

第十八條 本路全部完成，經甲方驗收後，所有工程人員之職務即行停止，但甲方所負乙方欠資未償清以前，為保養建築材料起見，乙方得保薦工程師一人，為成渝鐵路專管機關之職員，受專管機關指揮。

第十九條 本路建築期內；一切薪工以及辦公費用，概以中國國幣為本位，由第四條所需之建築經費內撥支；至乙方由法國直接寄來作本路工程用費之法國佛郎與工料價款等之另有合同訂明以佛郎為本位者，其支配及記帳方法，均以法國佛郎為本位，欠資及利息之支付，其記帳方法照此辦理。

第二十條 本路所需之土地，無論直接、間接，由甲方供給之。

第二十一條 本路材料之種類，經乙方選擇，送由甲方核准之。

第二十二條 本路材料之採購，由甲、乙雙方用公開投標方式准而競賣，至購買手續，由乙方負責辦理。

第二十三條 甲方派華籍代表一人，常川駐紮巴黎；負責檢驗本路所購材料，有不合投標標準者，由該代表通知乙方在法代表，負責向承辦廠家交涉，掉換與投標標準相符合之材料，乙方在法國巴黎應派常川代表一人，負責與甲方代表接洽事務。

第二十四條 材料在中國境外運輸，通由乙方辦理，在中國境內運輸，通由甲方辦理，其運費概由第四條建築經費內開支；至入口之一切稅捐及類似之擔負等，概由甲方負責。

第二十五條 經甲方接收之材料及建築物，甲方負責保管。

第二十六條 付給材料價款辦法，應在投標單內明白規定，於材料自廠家起運完全時，一次付清，並自付款之日起，轉入材料欠資帳內，即自該日起計算利息，按第四條辦理。

第二十七條 凡一切材料如為中國所有者，其價格合宜，並適合技術條件，應該採用。

第二十八條 甲方為便利路務之進行，組織專管機關，管理成渝鐵路一切事務，並賦與在合同內甲方應行使之職權；乙方應派代表一人，常川駐川，根據合同，代表乙方負責與甲方接洽事務。

第二十九條 專管機關之長官，有監督指揮全路員工與任免黜陟之權，但在合同內有專條規定者，應照該條辦理。

第三十條 本路未完全竣工以前，倘遇天災、人禍，為人力所不可抵抗者，致使工作停頓，或工作發生障礙時，甲、乙兩方應於天災、人禍之後，在最短可能期內，盡力恢復原狀。

第三十一條 甲方所負乙方之欠資，應按照第四條辦理；至本路正式營業，每年所得收入，除正式開支外，如有盈餘時，以百分之五十付給乙方，作為提前償付欠資之用，甲方並對提前償付欠資之數，其利息照額截止。

第三十二條 甲方與代辦收支銀行所給之契約，應通知乙方。

中華民國二十三年 八月二日

一九六

第三十三條 自正式合同生效之日起，甲方即以全年年金十分之一（即十五萬元），撥交委託之銀行，轉付乙方，作為定金，此項定金抵作甲方第一年應交數目之一部。

第三十四條 乙方承辦建築事務，除工料價及運輸等費用，作為正開支外，另由甲方按工料價款運輸費用之總額，百分之五給與乙方，作為投標、開標、包工、購料等辦事費用。此項辦事費，由甲方在每年所付年金內按所得欠資數目百分之五，提出無利付給，以達到工料價款運輸費用總額百分之五為限。

第三十五條 甲、乙兩方履行合同內條款，如因辦理發生異議時，應用仲裁方法解決之，由雙方各派代表二人，再由雙方代表共同推選第三國籍人一人，共同組織仲裁委員會仲裁之，經仲裁委員會依照合法手續議決後，雙方均應遵守，不得再有異議。

第三十六條 本合同內如有未盡事宜，由甲、乙雙方用公正方法協商議定辦理之。

第三十七條 本合同自甲、乙雙方簽字之日起，發生效力，俟中國國民政府批准立案後，即成為兩方間正式合同，其有效期間，以至甲方將欠資利息付清為止，如有第九條所指定之情形發生時，應照第九條辦理。

第三十八條 本合同用中、法兩國文字，各繕一式三份，經雙方核定無訛，由甲、乙兩方各執一份，另一份由甲方轉呈中國國民政府備核履行，合同條文如有異議時，以法文為標準。（註八）

榆關日軍演習。

本日日軍在榆關演習，流彈曾擊斃英兵；惟英日雙方均鄭重否認。（註九）

註一：「國民政府公報」，第一五〇六號，民國二十三年八月六日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年八月三日南京「中央日報」，第三版。

註四：同註三。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六一。

註六：民國二十三年八月八日天津「大公報」，第三版。

註七：民國二十三年八月三日天津「大公報」，第三版。

註八：民國二十三年八月八日、九日天津「大公報」，第三版。

註九：同註五。

三日 國民政府任命猶國才兼貴州省政府民政廳廳長。（註一）

國民政府通令各機關為德國總統興登堡逝世誌哀，並賀希特勒兼任總統。

本月二日，德國總統興登堡逝世。國民政府接駐德使館報告後，特於本日晨通令各機關自本日起，一律下半旗三天，以示哀悼。

同日，國民政府令外交部致電德國政府，分別弔唁已故總統興登堡，並慶賀希特勒兼任總統。茲分誌電文內容如左：

一、弔唁興登堡電文

「柏林德國國務總理希特勒先生閣下：驚悉興登堡大總統閣下噩耗，貴國政府及人民自必哀痛。本主席至為傷悼，茲向閣下及興登堡總統家屬，特致誠摯唁忱，及深切同情。中華民國國民政府主席林森。」（註二）

二、賀希特勒電文

「柏林德國大總統希特勒先生閣下：欣逢貴大總統就職之期，特電謹致誠摯之忱。中華民國國民政府主席林森。」（註三）

胡漢民談論遠東問題。

本日，胡漢民在香港對記者談論遠東問題，略謂：

中華民國二十三年 八月二、三日

中華民國二十三年 八月三、四日

一九八

「遠東問題，昔日美國抗日、抗俄皆無結果，今復聯俄制日，徒蹈前轍。美、英、法皆民治主義，國家之義相同，在遠東利益亦無衝突，法決不侵美之非列濱，美亦不取法之越南，法必不奪英之新加坡；可知危害列強在遠東利益者惟日本，設美、英、法、中四國能聯合一致，解決遠東問題，誠屬易事，今不能一致，乃使日本獨霸東亞，有促成二次大戰可能。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五〇五號，民國二十三年八月四日。

註二：民國二十三年八月四日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註二。

註四：民國二十三年八月五日天津「大公報」，第三版。

四 日 行政院制定公布「縣行政人員訓練辦法大綱」。

本日，行政院制定公布「縣行政人員訓練辦法大綱」。茲誌其內容如下：

一、各省訓練縣行政人員，除法令別有規定外，依本辦法大綱辦理之。

二、左列各種縣行政人員，於任用之先，應施以相當訓練：

（一）縣長。

（二）縣佐治員。

（三）協助籌備縣自治人員。

三、受訓練人之資格，應依現行任用法之規定，於實施訓練之先，由省府政府檢定登記之，其檢定及登記辦法，由省府政府訂定，咨報內政部備案。

依照內政部登記法定合格縣長辦法，核准登記之法定合格縣長實施訓練時，不必再經過檢定手續。

四、訓練之目的，係就具有法定任用資格人員，增進其行政效能，不以訓練而造成某種之資格。

五、實施訓練時，不必採用課本、課室形式，可以左列各方法行之：

- (一) 製定論文。
 - (二) 草擬設計方案。
 - (三) 提出本省行政上重要問題，辯論研究。
 - (四) 聘請專家講演。
 - (五) 高級長官訓話（精神講話）。
 - (六) 調查報告。
 - (七) 實習。
- 六、實施訓練，須注重左列數事：
- (一) 明瞭國家及本省政綱、政策。
 - (二) 注重實際建設工作。
 - (三) 注重某縣、某區之精密研究。
 - (四) 注重紀律及操行之訓練。
- 七、於特種情形之下，對於縣行政人員，得施以軍事之訓練。
- 八、訓練期間之長短，由政府酌量地方情形決定之。
- 九、受訓練人員之訓練成績，應由民政廳嚴加考覈，評定等第，於訓練期滿後列榜公布之，並造具名冊呈報省政府，轉咨內政部查核備案。
- 十、已受訓練人員，應依照榜列名次，次第任用，不得無故投閑置散。
- 十一、現任合格之縣行政人員，亦得調省，施以相當訓練。
- 十二、訓練經費，以力求縮省為原則，其必要開支，由省庫支給之。
- 十三、省政府舉行縣行政人員訓練之先，應擬定具體計畫，及詳細辦法或章程，咨報內政部查核備案。
- 十四、本辦法大綱，由內政部商詢銓敘部同意後，呈請行政院核定公布之。

中華民國二十三年 八月四日



中華民國二十三年 八月四日

二〇〇

十五、本辦法大綱公布後，內政部十九年七月十日公布之地方行政人員訓練所章程廢止之。
十六、本辦法自公布之日施行。（註一）

長城各口設卡辦事處在北平成立。

本日，長城各口設卡辦事處在北平成立。財政部已決定於榆關東北之界嶺口、義院口、冷口、喜峯口、古北口五處，設立津海關分卡，並派員籌備。（註二）

陳濟棠召開剿匪會議。

本日，廣州綏靖公署主任兼贛、粵、閩、湘、鄂剿赤軍南路總司令陳濟棠召開剿匪會議。議決如下：

- 一、鞏固粵、閩邊防；
- 二、令一、二兩縱隊加緊防範；
- 三、必要時派飛機一隊入閩助剿。（註三）

開發西北協會在張家口舉行第二屆年會。

開發西北協會第二屆年會本日在察哈爾張垣剿匪司令部禮堂舉行開幕典禮。馬鶴天擔任主席，宋哲元及察省各廳長與各法團代表均參加會議。會期二天，定明日閉幕。今日該會理事會提出第三年度工作大綱，經大會通過，其重要內容如下：

甲、關於分會者：

- 一、從速成立寧夏、青海、新疆各省分會，以發展會務，而樹立本會之基礎於西北；
- 二、充分增進分會與總會之聯繫；如派員視察各地分會，協助進行事宜，並製發分會每月工作報告表，以便隨

時輔助與指導。

乙、關於會員者（略）

丙、關於刊物者（略）

丁、關於調查研究者：

一、本會業務部向係分組研究，各組設幹事一人，自下年度起，各組應改設主任幹事一人、幹事若干人，以利研究之進行；

二、本會會員多半熱心考察西北實際情況，本會為適應此種需求起見，除隨時注意政府派遣考察團體，盡力設法推派會員參加外，應視力之所能，組織各組考察團，實施分類考察。

戊、呈請中央指撥西北墾殖實驗區，本會擬於下年度內，呈請中央聯合商同西北各省政府，於西北某省區中，指撥一二墾殖實驗區，以達本會實際開發西北之目的，而利集中本會人力、財力之途徑。

己、籌集基金。（註四）

大會議決要案如左：

一、改良西北牧畜事業；

二、開發西北宜先發展綏寧牧畜，不必專重開墾；

三、本會應特別注重獸醫調查；

四、多設獸醫館於西北各地；

五、開發西北宜先延長平綏路至寧夏；

六、請中央速籌鉅款完成隴海鐵路。（註五）

附錄：馬鶴天：開發西北協會第二屆年會在察、綏召開的意義

——民國二十三年八月三日在察哈爾省張垣市各界歡迎會席上演說詞節錄（註六）

（前略）本會成立在九一八後，因是時國人痛東北之失，對西北興趣因之亦增，乃成立這個協會，一方聯合同

中華民國二十三年 八月四日

1101

志和各種專門家，共同努力；一方把所得的，貢獻給政府和國民，採擇實施。第一次年會因成立未久，開會於南京；這次年會，理事會初決定在綏遠開會，會後到察哈爾，繼因鐵路不通，又決定在察哈爾開會，會後再到綏遠。這是什麼意思呢？

一、是想調查西北的實地情形。西北情形複雜，一切和內地懸絕很大，要開發西北，必先明瞭西北情形，否則研究不能確實，計畫不免錯誤，開發也難收實際效果。年來談開發西北的人固多，但實際到過西北的人太少，情形不明，致多隔閡，不特無益，反生障礙。開發西北協會是要計畫開發西北的方法，尤其應到西北去實地考察。但協會同人到過西北的固多，而未入西北一步的實亦不少。乘這年會機會，大家到西北來看看，雖然時間短促，不易作詳細考察與專門調查，但來走一次，總可得一個簡單的印象，耳聞目見畢竟大不相同。察、綏是西北的門戶，大部可以代表西北，交通也比較便利，且有諸位長官特別幫助，這是到察、綏來的第一點意思。

二、是想溝通東西南北的人力、財力和物力。本會會名的「開發」二字，有人誤解以為把西北當作不開化的地方、不進化的民族，去開發他，有如帝國主義的對待殖民地。或以為東南人談開發西北，是要移東南之民，就食西北，或開西北的富源，救濟東南，這實在是大大的錯誤。本會同人的意見，是覺得要開發西北，是整個中華民族的事，不是西北一部份人的事，更不是東南一部份人的事。要開發，須集全國的人力、財力，不是西北現在的人力、財力所能濟事。所以要以東南的人才，供西北的驅使，以東南的資本，投之於西北的原野，為救濟西北，不是為救濟東南。不過救西北，即所以救中國。西北現在最危險、最困難的莫如察、綏，要救濟西北，須先救濟察、綏，用東南的人力、財力，來開發察、綏的物力，這是到察、綏來的第二點意思。

三、是想知道西北有識人士的意見，和一般民衆的要求。這次協會同人到西北來，承特別歡迎，以為本會是西北的救星，西北一切痛苦都可解除。可知西北人民要求解除痛苦的迫切，希圖開發的熱誠。不過本會是一個社會團體，注重在調查研究計畫的工作，所得結果，大的貢獻給政府採擇，小的幫助西北人民實施，不一定全要自己去作，事實上也不能擔負這個責任。但調查、研究、計畫是開發西北第一步的重要工作，也是開發西北前提的困難工作，非長久考察、實地體驗不易得切實的進行方案。察、綏開發工作可說是早已開始，所以希望在這裏

久居的人士，和實地從事開發工作的各位領袖，指示我們方針，供給我們種種意見和材料，並把西北人民的迫切要求，告訴我們，藉作方針。這是到察、綏來的第三點意思。

自東北淪亡，察、綏已爲第一道防線，危機日迫，要保全，非開發不可，要開發，亦非先保全不可；察、綏失，整個西北危，西北失，則全中國危。故開發察、綏與保全察、綏尤爲急要。但無論保全開發，不是西北一部分的力量所能達到，必須舉國上下，協力合作，方可有濟。同人等願宏力微，諸位皆救國的先鋒，開發西北的先進，希望共同奮鬥，隨時指教！

塘沽日軍演習，交通斷絕。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一五〇六號，民國二十三年八月六日。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜」，下冊，頁七六一。

註三：民國二十三年八月七日南京「中央日報」，第二版。

註四：民國二十三年八月七日天津「太公報」，第四版。

註五：同註四。

註六：中央黨史會編：「革命文獻」，第八十八輯，頁一一八一—一二〇。

註七：同註二。

五 日 南昌行營公布「剿匪區內各省農村合作社條例施行細則」。

南昌行營爲健全收復各省之農村組織，擬推行合作制度，以復興農村。本日，公佈「剿匪區內各省農村合作社條例施行細則」，其內容如下：

第一條 本細則依據剿匪區內各省農村合作社條例第八十八條制定之。

第二條 合作社向縣主管官署呈請許可設立時，應附呈該社章程暨設立報告表各一份備核。

第三條 縣主管官署收受合作社設立人之請求許可設立書後，應即派員調查具報，於七日內核定准駁，以書面

中華民國二十三年 八月四、五日

二〇三

通知設立人；並應按月將設立報告表裝訂成冊。

第四條 縣主管官署公布合作社許可設立時，應即填發合作社設立許可證書。

第五條 合作社設立許可證書，應由省農村合作委員會製定分發各縣主管官署填用。

第六條 合作社設立人取得許可證書後，逾一個月不為成立登記時，縣主管官署應以書面警告設立人，並續予展限一個月為成立之登記。

第七條 合作社如逾前條期限，又無特別理由，仍不為成立之登記者，其設立許可，應由縣主管官署公佈無效；並於該社設立報告表備考欄內註明其公布無效之年、月、日。

第八條 縣主管官署應按月將許可設立之合作社列表彙報省農村合作委員會備查。

第九條 合作社向縣主管官署呈請為成立之登記時，仍應附呈該社章程並成立報告表暨社員一覽表各二份，均以一份存縣主管官署，一份由縣主管官署轉呈省農村合作委員會。

前項附呈書表，如已有區縣省合作社聯合會時，應於核准登記後，由縣主管官署分別轉送一份。

第十條 縣主管官署收受合作社之請求成立登記書後，應即派員調查具報，並填製農村調查表及區域略圖，於七日內呈請省農村合作委員會核示。

第十一條 省農村合作委員會收到縣主管官署轉呈合作社之請求成立登記書後，應於三日內核定准駁，指令縣主管官署轉知該社。並應登入合作社總登記簿，分縣登記簿及分類登記簿，縣主管官署亦應於該社設立報告表備考內，註明其登記之年、月、日及社號。

第十二條 省農村合作委員會核准合作社成立登記時，應按各縣社號填發合作社成立登記證書，並刊發圖記、長戳應用。其刊製工本，由合作社繳納。

合作社圖記，用篆文木質，長方形，長六公分，寬四公分，邊寬五公厘。長戳用仿宋文，長條形，長十公分，寬二公分。

第十三條 合作社經核准成立登記後，應將社章正式加蓋圖記，及理監事名章，連同圖戳、印模及職員印鑑呈由

縣主管官署轉報省農村合作委員會備案。

第十四條 省農村合作委員會應按月將成立登記之合作社列表彙報上級主管官署備查。

第十五條 合作社相互合併時，應呈由縣主管官署轉請省農村合作委員會核准，並按其合併後情形，依照條例分別爲變更或解散及成立之登記。

第十六條 合作社向縣主管官署呈請變更登記時，應附呈變更報告表二份，一份存縣主管官署，一份由縣主管官署轉呈省農村合作委員會。

前項變更登記，如係變更合作社之性質者，應先行結算，作成財產目錄及資產負債表，連同新社成立報告表呈核。

第十七條 縣主管官署收受合作社之請求變更或解散登記書後，應即派員調查具報，於七日內呈請農村合作委員會核示。

第十八條 省農村合作委員會收到縣主管官署轉呈合作社請求變更或解散登記書後，應於三日內核定准駁，指令縣主管官署轉知該社；並應登入合作社總登記簿，分縣登記簿及分類登記簿。縣主管官署亦應於該社設立報告表備考欄內，註明其變更或解散之年、月、日及事由。

第十九條 合作社清算人向縣主管官署呈報就職時，應附呈該社清算人一覽表二份；呈報清算事務終了時，應附呈該社清算事務終了報告表，清算債權、債務清單各二份；均以一份存縣主管官署，一份由縣主管官署轉呈省農村合作委員會。

第二十條 縣主管官署收受合作社清算人就職及清算事務終了呈報書後，應即派員調查具報，於七日內轉呈省農村合作委員會核示。

第二十一條 省農村合作委員會收到縣主管官署轉呈之合作社清算人就職及清算事務終了報告表後，應於三日內核定准駁，指令縣主管官署轉知該社；並應登入合作社分類登記簿。縣主管官署亦應於該社設立報告表備考欄內註明其清算之年、月、日及事由。

中華民國二十三年 八月五日

二〇五

第二十二條 省農村合作委員會應按月將變更解散及清算之合作社列表彙報上級主管官署備查。如已成立區縣省聯合會時，並應隨時轉知各該聯合會。

第二十三條 合作社各種登記簿冊，應於冊內附列經管人員一覽表，註明各登記人員姓名及掌管年、月、日；並簽名蓋章，以備稽考。

第二十四條 合作社各種登記簿冊不得塗改挖補，如有塗改添註時，應由登記人員於塗改添註處加蓋私章證明。

第二十五條 合作社之關係人，得向主管官署請求閱覽合作社之登記簿冊；如關係人請求抄發合作社之登記文件時，每百字應繳手續費一角。不足百字者，仍按百字計算。

第二十六條 縣主管官署關於合作社之登記及監督事宜，得委託各該縣農村合作指導員辦事處辦理之。

第二十七條 合作社章程，應依豫鄂皖三省剿匪總司令部所頒布之剿匪區內各省農村合作社條例及四種模範章程分別擬訂，但各社業務得視實際需要及舉辦能力，酌量規定，不必舉行列入。

第二十八條 合作社名稱，應一律稱為：「縣、村、責任、合作」。其村名應與事務所所在地名相同，必要時，亦得以鄉鎮為單位。

第二十九條 條例第六條減免合作社各項稅捐之規定，得由省主管官署或聯合會代為呈請之。

第三十條 條例第十八條第一項第一款之規定，非因召集社員大會流會，或不得已時，不得以書面徵求同意。

第三十一條 條例第二十九條規定之社股金額，得由社章在規定範圍內，自由確定；但每股至少二元，至多不過二十元。

第三十二條 條例第四十一條規定之選舉，以得票最多數者為當選，票數相同時，以抽籤法定之。被選職員，應於就職時宣誓。

第三十三條 合作社第一屆理事，如為五人時，任期一年者二人，任期二年者二人，任期三年者一人；如為七人時，任期一年者三人，任期二年者二人，任期三年者二人，均於當選時以抽籤法定之，以後遞行依章改選。

第三十四條 合作社職員，除選任者外，如因事辭職，得由社員大會議決照准，並補選之，但以補足前任之任期爲止。

第三十五條 合作社社員大會，應於每年度開始一個月內舉行之。

第三十六條 縣主管官署依據條例第六十一條第一項第一款取消社員大會決議，應在發覺後十日內通知合作社理事會。

第三十七條 合作社之入社願書、股份證書、社員名簿及大會記錄，應依本細則規定之式樣製備之。

第三十八條 合作社每年二月一日起至翌年一月三十一日止爲一事業年度，但有特別情形，由社章規定者，不在此例。

第三十九條 合作社每月終應作成月報表。每年度開始時，應作成上年度業務報告、財產目錄、損益表、資產負債表、盈餘處分案暨本年經常預算書、資產負債表、業務計畫估計表、損益估計表等件，呈送縣主管官署及省農村合作委員會備案，並由省農村合作委員會考核各合作社成績，列成等級公布之。

第四十條 本細則之規定，合作社聯合會准用之。

第四十一條 合作社聯合會圖記，由省農村合作委員會刊發應用，但須繳納刊製工本。

前項圖記，篆文木質長方形。區聯合會圖記，長七公分，寬四公分五公厘，邊寬五公厘。縣聯合會長八公分，寬五公分，邊寬六公厘。省聯合會長九公分，寬六公分，邊寬七公厘。長戳用仿宋文，木質長條形。區聯合會長十一公分，寬二公分三公厘。縣聯合會長十一公分五公厘，寬二公分五公厘。省聯合會長十二公分，寬二公分八公厘。

第四十二條 本細則如有未盡事宜，得由省農村合作委員會隨時呈請修正之。

第四十三條 本細則自軍事委員會委員長南昌行營公布之日施行。（註）

註：「國民政府軍事委員會委員長南昌行營處理剿匪省份政治工作報告」，下，第九，關於農村善後事項，頁

八一—一二。

中華民國二十三年 八月五日

中華民國二十三年 八月六日

二〇八

六日 國民政府任命曾濟寬為江蘇省土地局局長。（註一）

廬山軍官訓練團第二期開學，蔣委員長演說該團訓練的目的和方針。

本日，廬山軍官訓練團第二期開學典禮，軍事委員會委員長兼團長蔣中正演說「廬山軍官訓練團的目的和方針」，指出學員到軍官團受訓練的目的，是要先尋找軍人的靈魂，再求挽回整個國家的靈魂。茲誌其演說要點如左：

一、軍人的靈魂何在——就是總理手創的三民主義。

二、如何實現三民主義——就是在日常生活之中，要隨時隨地，即事即物，照着我們正正當當做人的道理來做就行了！

三、如何創造軍人的新生命——只要我們能有決心，能真誠接受我們軍官團的訓練方針，並且照着這個方針一件件的切實做到。（註二）

胡漢民在香港發表時局談話。

胡漢民本日在香港對北平法文政聞報記者發表有關時局的談話。其要點：（一）否認有出洋之意；（二）指摘中央；（三）準備反對五全大會，惟稱詳細辦法尚未到發表時期。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一五〇七號，民國二十三年八月七日。

註二：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷十二，演講，頁四〇三—四〇七。

註三：民國二十三年八月七日天津「大公報」，第三版。

七日 國民政府任命王風雄為貴州高等法院院長。（註一）

國民政府明令褒獎兩邊地宗教領袖，並給予法號。

蒙藏委員會呈請國民政府給予安欽多傑鐸及興薩班智達封號，經行政院議通過，呈請鑒核准予頒給。（註二）

本日，國民政府頒佈令文如左：

一、褒獎安欽多傑鐸令文

「安欽多傑鐸夙紹宗傳，宣揚正旨，近歲馳驅萬里，誠感邊配，懋德殊勳，深堪嘉尚。若給予普靜法師名號，以示褒獎。此令。」（註三）

二、褒獎青海拉加寺興薩班智達令文

「青海拉加寺興薩班智達志行深純，邊民信仰。此次遠道來京，不辭勞苦，護國忠誠，尤堪嘉尚。着給予普濟法師名號，以示褒獎。此令。」（註四）

蔣委員長通令各省市市政府收容乞丐，教養游民。

軍事委員會委員長蔣中正以際此新生活運動普及時期，亟應設立機關，收容乞丐，派作苦工，或教以手藝，俾資生產。本日，特通令各省市府遵照施行，令文曰：

「查各該省地方，游民、乞丐往往游行街市，或任意求乞，或藉故生風，匪惟影響社會安寧，揆之民生主義，亦實有根本改善之必要。際此新生活運動普及時期，亟應設立機關，收容管理，或派作苦工，或教以手藝，俾社會生產效力增加，失業份子減少，國民生計自可日趨穩定。查江西省會公安局有游民教養所之設立，所訂管理規則尚屬縝密。茲特檢發上項管理規則一份，令行各省政府俾資參考，並飭迅將此項游民教養所從速成立，斟酌各該地方

中華民國二十三年 八月七日

中華民國二十三年 八月七、八日

二一〇

情形擬訂管理規則，切實遵行，是爲至要。」（註五）

福建省政府主席陳儀電稱，已肅清閩江兩岸共軍。

本日，福建省政府主席陳儀電京，報告兜剿共軍經過，略謂：

「現在閩江兩岸，由陸、海、空軍夾擊，至六日止，已完全肅清。現僅有張春光、傅雙應等零星殘匪數百人，正在追擊，勢成釜底游魚，不日即可解決。我軍已配備就緒，將作一網殲盡之計。」（註六）

註一：「國民政府公報」，第一五〇八號，民國二十三年八月八日。

註二：「國民政府公報」，第一五一〇號，民國二十三年八月十日。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：民國二十三年八月八日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：民國二十三年八月八日天津「大公報」，第三版。

八日 實業部修正公布「中央機器製造廠籌備處組織章程」。

本日，實業部修正公布「中央機器製造廠籌備處組織章程」。茲誌其內容如左：

第一條 實業部爲創辦中央機器製造廠，設立中央機器製造廠籌備處。

第二條 籌備處分左列三組：

- 一、總務組 掌理文書、會計、庶務等及不屬別組事務。
- 二、技術組 掌理機務設計、工務佈置及其他技術事務。
- 三、工務組 掌理工廠建築、運輸、設備及其他工程事務。



- 第三條 籌備處設主任一人，秉承部長之命，掌理全處事務；設副主任一人，協助主任辦理全處事務。
- 第四條 籌備處各組，每組設組長一人，組員二人至三人，分掌各組事務。
- 第五條 籌備處正、副主任均由部長派充，組長由主任遴請部長派充，組員由主任派充，呈部備案。
- 第六條 籌備處職員得由主任遴請部長調用部內或附屬機關職員兼充，不另支薪。
- 第七條 籌備處得因必要時，聘用專員及名譽顧問，隨時呈部備案。
- 第八條 籌備處爲繕校製圖，得僱用事務員及繪圖員。
- 第九條 籌備處經費應在呈准之中央機器製造廠預算第一款第一項內開支，由籌備處編製預算書，呈部核定。
- 第十條 籌備處應將辦理情形隨時呈部備案。
- 第十一條 籌備處辦事細則由該處擬定，呈部備案。
- 第十二條 本組織章程自公布日施行。（註一）

教育部通令各大學設立職業介紹機關。

本日，教育部通令各大學云：

「本部近奉行政院交議：北平各大學畢業生呈請救濟大學畢業生之失業，並謀根本解決辦法一案，內有請通令全國各大學及社會機關，促其設立職業介紹機關，助導大學畢業生解決職業一項。查青年失業問題，關係至爲繁複，本非局部所能解決，惟原呈所請，由各校設立職業介紹機關，實亦救濟辦法之一，應由各該校查酌辦理。除由本部會商全國經濟委員會籌設全國學術工作諮詢處，並呈復及分行外，合行令仰遵辦。」（註二）

共軍蕭克股由江西遂川西竄。

本年入秋以後，國軍剿共迭克要城，僞中央蘇區日蹙，勢將全部覆滅，因而準備西竄。本日，中共

中華民國二十三年 八月八日

中華民國二十三年 八月八、九日

二二二

中央盤踞贛西蕭克所部之偽第六軍團人槍各約七千，由遂川以北國軍西路軍（何鍵所部湘軍）工事薄弱地帶，向西突圍。此股即所謂「湘贛蘇區」，自十八年以來，即以贛西之永新、遂川、蓮花、安福、寧岡等縣為根據地。

自第五次圍剿以來，國軍西路殲滅贛西北之共軍第十六師與贛西之第七師，並克復蓮花、永新、寧岡等縣。至是，蕭克遵照其中央命令，自遂川、寧岡之間鑽隙西竄。十日，越高峻之萬洋山，沿途避實就虛，夜行晝伏，雖經國軍追剿，而不能捕捉其主力。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一五一〇號，民國二十三年八月十日。

註二：民國二十三年八月九日天津「大公報」，第三版。

註三：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六三五。

九日 黃郛抵南京發表談話，籲國人勿對華北悲觀。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛應蔣委員長及行政院長汪兆銘之電邀，於本日偕秘書王太綱及隨從等下莫千山赴京，抵達湯山；旋赴下關海軍碼頭，登中山軍艦赴滬，擬轉往廬山謁見國民政府主席林森、軍事委員長蔣中正及行政院長汪兆銘，商談國家大事。（註一）黃氏離京前，向中央社記者發表書面談話，指出國人不當對華北悲觀，致形成心理的放棄，影響民族意識至為重大。茲誌黃氏書面談話內容如左：

「余自四月間南來述職，至今匆匆已逾三月。回想一年以來，會同何部長應欽及各省市當局支持北方危局，實覺不易。幸在事同仁，均能了解國家之立場，及認識地方之環境，故遇事極為融洽與團結，俾余得將去年下山時之

初步使命，總算勉強告一段落。蓋在此種局勢之下，對外肆應最大效果，原亦不過爾爾，不特萬不足以鑒全國人民之望，即余與諸同僚亦深覺歉然慚悚，黯然悲痛，惕然危懼者也。不過國家環境如此，在余實已智盡能竭，心力交瘁，故深願及時息肩，以免個人負疚獨重。乃政府當局以及朝野朋好，仍未肯見諒，輒以大義相責，迫不獲已，應約赴牯，為再度之商榷。擬仍將本人處境困苦情形詳為陳說，以求諒解。現在對外問題，可說已偏重於戰區之整理，苟能將戰區內種種糾紛逐項掃除，亦屬行遠自邇、登高自卑必經之階段。此事目前曾囑殷局長赴大連，約集關東軍幹部及駐平柴山武官，為澈底之商談。殷同由大連歸來時，曾有較詳盡之談話發表，日下擬即就此各項督同地方當局逐次實施。殷局長自大連歸後，薄暮長征，身體稍感不適，故在山小事休息，並未繼續作第二步交涉，故目下並無其他新消息可供參考。至北方今後之情勢，固非片言所能盡釋。預料內外如無特殊事故發生，必可日臻穩定。惟邇來默察全國人士，對此北方輒不免懷抱有一種悲觀的想像，致形成心理的放棄，此實為絕大錯覺，影響於整個民族意識至重且大。深望新聞界諸先生大聲疾呼，喚起輿論，以糾正之。」（註二）

國民黨中央監察候補委員林直勉病逝香港。

本日，中國國民黨中央監察候補委員林直勉病逝於香港。（註三）

國民政府嗣於九月十七日明令褒揚，令文曰：

「中國國民黨中央監察候補委員林直勉，襟懷恬淡，志行堅貞。早歲參加革命，贊襄學畫，厥功甚著。民國十一年總理蒙難廣州，不避艱危，效忠翊護，勁草疾風，尤徵節概。茲聞溘逝，軫悼良深。應即特予褒揚，用彰忠藎。此令。」（註四）

茲誌林氏小傳如左：

林直勉，原名培長，字紹軒，晚號魯直，廣東東莞人，生於清光緒十三年（一八八七）。早年參加同盟會，曾

中華民國二十三年 八月九日

中華民國二十三年 八月九日

二一四

任少年中國晨報編輯，鼓吹革命甚力。宣統元年，胡漢民、黃興、趙聲、倪映典等在香港設同盟會南方支部，進行廣州新軍起義，設會所於港島黃泥涌道，由胡漢民任支部長、林直勉任籌餉主任，支部費用由香港同志負責，直勉與李海雲傾家相助。辛亥革命後，回粵佐胡漢民等軍政。

民國元年三月，同盟會在南京舉行大會，由秘密革命團體改公開政黨，舉孫中山先生為總理，黃興、黎元洪為協理，直勉任同盟會廣東支部長。三年九月，奉朱執信之命赴廣州灣進行討龍濟光，與同志十餘人被法租界當局所捕，後解押安南河內監獄。四年九月，始獲釋出。九年十月，代表孫中山先生出席三藩市少年中國晨報股東大會，並任三藩市支部總幹事，旋辭職回國。十年，任非常大總統係中山秘書。十一年六月十六日，陳炯明部葉舉叛變，圍攻總統府，幸直勉與林樹巍先得消息，強挽中山先生出府，始安登楚豫艦；八月，北伐軍回師討伐叛軍失利，中山先生離粵赴香港，旋赴滬，艦隊善後事宜委託直勉與李章達代為妥辦；十月，與鄧澤如、古應芬、林樹巍、李文範等在港組「討陳駐港辦事處」策畫討陳炯明，公推胡漢民遙領處長，林直勉、古應芬、鄧澤如分任軍事、聯絡、經濟之責。

十二年一月，陳炯明叛變救平後，胡漢民返粵復任廣東省長，直勉為省府秘書長；「江防會議之變」後，胡漢民偕鄧魯、鄧澤如、林直勉等乘「廬山丸」離穗赴滬；二月二十一日，中山先生抵廣州，續行大元帥職權，至省長公署接見各界畢，即詢鄧澤如、林樹巍、林直勉、陸志雲等現在何處？囑即電三人返省來見。念念不忘三人去年維護出險之功；三月，隨胡漢民等一行人由滬至甬，邀蔣中正赴粵策畫軍事；十一月，受命為中國國民黨臨時中央執行委員會候補委員。十三年六月，任大本營秘書。十一月，兼大本營會計司長。

十四年八月，因涉廖仲愷被刺案，雖抱病在寓養病，仍被捕下獄兩年。十六年，得陳銘樞、吳敬恆、鄧澤如等昭雪，始平反出獄。二十年，任廣東省黨部黨務委員。二十三年病卒，年四十八歲。直勉精書法，尤擅隸書，為近百年來隸書之傑出書家。（註五）

美國總統羅斯福宣佈白銀收歸國有。

美國政府爲穩定國內物價，並保護美國對外貿易，以抵制外幣跌價而發生的不利影響，爰於本日宣佈白銀收歸國有，規定以每盎司伍角零壹價格收白銀爲國有之行政命令。佈告文說明美國政策欲增多美國貨幣準備白銀對金之比例，以期達到貨幣準備金三銀一之最後目的。財部對於所發行之銀券，將維持十足銀準備，銀券乃公私用途之合法通貨，可於請求兌現時，以標準美元兌換之。所有白銀必須於九十天內，送交鑄幣廠。惟內外銀幣、銀塊、及外國政府與外國中央銀行所有之現銀與金屬合製用品中之銀，不在此例。（註六）

北平日駐軍演習巷戰。（註七）

註一：民國二十三年八月十日南京「中央日報」，第三版。

註二：「中央週報」，第三二三期，民國二十三年八月十三日。

註三：民國二十三年八月十日南京「中央日報」，第二版。

註四：「國民政府公報」，第一五四二號，民國二十三年九月十八日。

註五：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第七冊，頁一八四、一八五。

註六：「外交評論」，第三卷，第九期，民國二十三年九月二十日；民國二十三年八月十一日南京「中央日報」，第二張，第一版。

註七：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六三。

十日 國民政府核准訴願書格式，並飭令各機關遵照。

中華民國二十三年 八月九、十日

二一五

中華民國二十三年 八月十日

二一六

行政院爲便利人民訴願之進行，擬具訴願書格式及說明，呈請國民政府鑒核。本日，國民政府令准照辦，並轉飭所屬各機關一體遵照。令文曰：

「爲令飭事，案據行政院呈稱：

『查人民提起訴願，往往不備具訴願法所規定之訴願書程式，以致官署亦輒以普通呈文同視，僅以批示駁斥，不肯作成決定書送達，甚或以當事人並未提起訴願爲口實，而不予受理，無形中影響人民之權利頗巨。本院有鑒於此，爰經根據訴願法第六條關於訴願書應載明事項，並參酌公文程式及法院民事訴狀，擬具訴願書格式並附說明二項，擬請鈞府通飭各機關遵照，並得由人民依式自製或印就，以符法定程式，而利訴願進行，是否當，理合呈請鑒核示遵。』

等情，據此，除指令『呈件均悉。應准照辦。仰候由府轉飭直轄各機關查照，並即由該院通行所屬轉飭遵照可也。附件存。此令』印發並分行外，合行抄發原附件，令仰查照，並轉飭所屬一體遵照。此令。』（註一）

四川剿匪軍第五、六兩路軍遭共軍猛攻，宣漢失守。

四川剿共軍以最右翼第六路軍劉邦俊部最弱。本日，共軍集中主力猛攻其陣地，致全線動搖。汪鏞龍旅棄青龍觀，敗走。共軍九軍全部乘勝直入，抄至川軍第五路後方，第五路軍尚未覺察。共軍四軍從中突破，楊國楨、劉繼勳兩旅首當其衝。兩面夾擊之下，全軍覆沒。共軍於席捲左翼後，乘勢猛攻正面，使第五路軍全線崩潰，宣漢爲之失守，達縣亦淪爲赤區。此役第五路軍損失人槍一萬四千餘，團長陣亡者七、八人，具見戰事之慘烈。（註二）

中國化學會在上海舉行第二屆年會。

中國化學會本日於上海交通大學舉行第二屆年會。計到南京、上海、北平、天津、廣東等各地社員百餘人。開幕典禮由邵家麟主持。繼由曾昭掄擔任主席，並宣讀論文。接著舉行化學名詞審查委員會。到吳承洛、陳裕光、陳可忠、曾昭掄、馬傑、李方訓等人，由吳承洛擔任主席。議決事項有：

(甲) 化學譯名分：(一) 命名原則，(二) 儀器及設備，(三) 術語，(四) 機械，(五) 化學工程。
(乙) 除第一項已公佈，第二項在審查中，第三項在編訂中，第四項在起草中，第五項擬與中華化學工業會及化學工程學會合作。

(丙) 除原則外，其餘均照西文字母次序排列，另編中文索引。

(丁) 化學機械及設備均歸第二類。

(戊) 人名暫列原名，俟有人名、地名譯法標準後，再行補譯。

(己) 名詞內之參考，須充分詳注原書。

(庚) 名詞公布後，每三年依據各方批評及意見加以修正。(註三)

日、英、法軍在秦皇島演習。(註四)

註一：「國民政府公報」，第一五一二號，民國二十三年八月十三日。

註二：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁二二九、二三〇；周開慶：「民國川事紀要」，

臺北，四川文獻研究社，民國六十三年十二月，頁五四四。

註三：「教育雜誌」，卷二四，第二期，民國二十三年十月十日，頁一二四。

註四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六二。

中華民國二十三年 八月十日

十一日 國民政府特派郭泰祺、羅忠詒、金問泗為出席國際聯合會第十五屆大會代

表。(註一)

行政院制定公布行政規章四種。

本日，行政院制定公布「扶植自治時期縣市參議會暫行組織辦法」、「直屬市參議會議會暫行監督辦法」、「縣市參議員議員違法失職暫行處分辦法」，及「軍政部軍醫學校條例」。茲分誌各項內容如次：

一、扶植自治時期縣市參議會暫行組織辦法(註二)

- 一、本辦法根據改進地方自治原則及修正改進地方自治原則要點之解釋制定之。
- 二、扶植自治時期縣市參議員(以下簡稱參議員)之名額，依現行縣市參議會組織法之規定，但在人口稀少、人選困難縣分，得由省政府擬定名額，咨請內政部核定之。
- 三、聘任參議員名額及資格，依解釋第十二及第十三項之規定。
- 四、民選參議員應依現行縣市參議員選舉法選舉之，其有特殊情形須變通辦理者，應詳敘理由報請內政部核准行之。

五、參議員任期一年。

六、民選參議員於任期內因故去職時，由候補當選人依次遞補聘任，參議員因故去職時，由縣市長另聘，均以補足前任未滿之期為限。

七、扶植時期縣市參議會(以下簡稱參議會)之職權，依現行縣市參議會組織法第三條之規定。

八、縣市參議會之經費預算，由參議會擬定，函請縣市政府轉呈民政廳核准，由縣市政府地方款項下撥給，在直屬市應由參議會擬定，函請市政府轉咨內政部核准，由市政府撥給。

九、現行縣市參議會組織法第八至第二十條之規定，扶植時期縣市參議會適用之，但第二十條內「提供縣市公民依法複決之」應代以「呈請該管上級機關核定之」。

十、縣市參議會對縣市長交議案件應提前審議，如延不審議，縣市長得於本屆會議閉會後呈上級機關核准行之，但在閉會前一星期內交議者不在此限。

十一、參議會因審查提案之便利，得分爲法制、社會、教育、建設、財政、警衛、地政等組。
前項各組之設置及人員之推選由參議會議決定之。

十二、縣市參議會設書記長一人、書記一人至三人，並依事務之繁簡得酌用僱員，其名額由縣市政府擬定報請上級機關核定之；書記長由議長、副議長提請縣市參議會議決任用之，書記、僱員由議長、副議長委任之，並函縣市政府轉報上級政府機關備案，但均不得由參議員兼任。

十三、議長、副議長掌理日常事務並指揮監督會內各職員。

十四、議長、副議長如有放棄職守情事，得由縣市參議員三分之一以上之提出，經參議會之議決，函縣市政府轉請上級監督機關核准，改選之。

十五、縣市參議會議決案應於每次會畢後呈民政廳備案，在直屬市應送內政部備案。

十六、縣市參議會議長、副議長選舉及改選應連同選舉票函由縣市政府報請民政廳查核備案，在直屬市函由市政府報請內政部查核備案。

十七、市參議員不得按月支定額公費。

十八、縣參議員缺席次數至每屆會期開會次數三分之一以上者，不得支領旅費。

十九、縣市參議會開會由議長、副議長召集，但在議長、副議長未選定前，由縣市長召集之。

中華民國二十三年 八月十一日

二一九

中華民國二十三年 八月十一日

二二〇

二十、縣市參議會定期開會時，應函由縣市政府轉報上級監督機關備案。

廿一、市參議會常會會期不得逾三星期，臨時會會期不得逾二星期。

廿二、縣市參議會議事規則及辦事細則，由縣市參議會自行擬訂，函由縣市政府呈請民政廳備案，在直屬市函由市政府送請內政部備案。

廿三、本辦法呈行政院核准公布後施行。

二、直屬市參議會議會暫行監督辦法（註三）

一、直屬市參議會或議會（以下總稱參議會）之直接監督機關為內政部。

二、市參議會每次常會或臨時會會畢，應將閉會日期及決議案報請內政部備案，其每次開會日期亦應報內政部備案。

三、市參議會對市長交議案件應提前審議，如延不審議，市長得於本屆會議閉會後，報請內政部核准行之，但在閉會前一星期內交議者不在此限。

四、市參議會之議長、副議長之選舉及改選，均應連同選舉票，函由市政府報請內政部查核備案。

五、議長、副議長如有放棄職守或濫用職權情事，得由市參議員三分之一以上之提出，經參議會之議決，函由市政府報請內政部核准改選之。

六、市參議會對內政部分文用函呈，內政部對市參議會行文用公函。

七、本辦法呈請行政院核准公布後施行。

三、縣市參議員議員違法失職暫行處分辦法（註四）

一、扶植自治及開始自治時期對民選縣市參議會之參議員及議會之議員（以下總稱參議員）違法失職處分權，由上級監督機關行使之。

二、縣市參議會議會之監督機關為民政廳，直屬市參議會議會之監督機關為內政部。

三、上級監督機關對於縣市參議員之違法失職處分為三種：

1. 申誠；
2. 停職；
3. 撤職。

四、停職處分不能超過三個月以上，撤職處分在民政廳應呈報省政府備案，在內政部應呈報行政院備案。

五、不服民政廳撤職處分之參議員，得呈訴於省政府，不服內政部撤職處分之參議員，得呈訴於行政院。省政府、行政院之決定為最後之決定。

六、本辦法呈行政院核准公布後施行。

四、軍政部軍醫學校條例（註五）

第一條 軍醫學校掌管陸軍軍醫、司藥學員生之教育，並軍陣醫藥學術之調查研究，及圖書編輯事項。

第二條 軍醫學校之軍醫、司藥教育，分左列各科施行之：

（甲）學生

- 一、普通科
- 二、本科

（乙）學員

補習科

第三條 軍醫學校教育綱領另定之。

第四條 軍醫學校得附設醫院，以資實習。

第五條 軍醫學校及附屬教職員規定如左：

（甲）學校教職員

校長 一人 少將或中將

教育長 一人 上校或少將

中華民國二十三年 八月十一日

中華民國二十三年 八月十一日

醫科主任 一人 上校

藥科主任 一人 上校

訓育主任 一人 上校

專科教官 上校

教 官 中校

助 教 少校

編輯主任 一人 上校

編輯官 中校

教務副官 一人 少校

副 官 二人 上尉

軍 需 二人 上尉

書 記 二人 上尉

隊 長 少校

隊 附 上尉或中尉

佐理員 中尉或少尉

司 書 少尉或准尉

(乙) 附屬醫院職員

院 長 一人 校長或教育長兼

二二二



各科主任 上校 臨床各科教官兼照原薪增支三分之一。

軍 醫 中校 少校 臨床各科助教兼照原薪增支三分之一。

藥局主任 一人 少校

司 藥 上尉 中尉

副 官 一人 上尉

軍 需 一人 上尉

書 記 一人 上尉

司 書 少尉或准尉

看 護 長 中尉

看 護 員 少尉

前項未定員額，視學員生及住院患者之多寡，校務之繁簡，由校長呈請設置之，於必要時，得聘用講師，或外國教官幫同教授。

第六條 校長承部長、署長之命並受軍醫司司長之指導，綜理全校及附屬醫院一切事宜。

第七條 教育長承校長之命，督同各主任、各教官、教務副官及有關教育之各員，掌理教育上之計畫實施，及

關於一切研究事宜。

第八條 醫科主任，承校長 教育長之命，掌理醫科教育及研究事宜。

第九條 藥科主任，承校長、教育長之命，掌理藥科教育及研究事宜。

第十條 訓育主任，承校長、教育長之命，掌管訓育事宜。

第十一條 專科教官及教官，承校長、教育長暨各該科主任之命，督同助教，分任各學科教授之研究事宜。

第十二條 編輯主任，承校長、教育長之命，督同編輯官，掌理編輯及口譯事宜。

中華民國二十三年 八月十一日

二二三



第十三條 教務副官，承校長、教育長、醫科、藥科、訓育各主任之命，督同所屬佐理員，辦理教育上各項庶務事宜。

第十四條 副官以高級者爲主任，承校長之命，督同次級副官管理全校庶務，暨士兵軍風紀事宜。

第十五條 軍需以高級者爲主任，承校長之命，督同次級軍需，掌管會計、經理事宜。

第十六條 書記以高級者爲主任，承校長之命，督同次級書記辦理文書事宜。

第十七條 隊長承校長、教育長、訓育主任之命，督同隊附擔任軍事教育訓練及管理學員生事宜。

第十八條 佐理員承所屬長官之命，分任各科室準備佐理事宜。

第十九條 司書承所屬長官之命，分任繕寫、油印事宜。

第二十條 附屬醫院各科主任，承院長之命，督同各級軍醫，分任各科治療事宜。

第二十一條 附屬醫院藥局主任，承院長之命，督同司藥掌管藥械材料之出納保管及處方之調劑事宜。

第二十二條 附屬醫院副官，承院長之命，管理醫院庶務暨士兵軍風紀事宜。

第二十三條 附屬醫院軍需，承院長之命，辦理醫院會計、經理事宜。

第二十四條 附屬醫院書記，承院長之命，辦理文書事宜。

第二十五條 附屬醫院司書，承所屬長官之命，分任繕寫、油印事宜。

第二十六條 附屬醫院看護長，承長官之命，督同看護員及看護士兵管理各病室之清潔衛生，並督率考核各看護勤務事宜。

第二十七條 教職員及本科畢業學生中之成績優良者，得由校長擇尤呈請派赴國內外考察實習及修學。

第二十八條 各科學員生入學應備之資格如左：

(甲) 普通科

一、公立或已立案之私立高級中學或同等學校畢業者。

二、年齡在二十四歲以內者。

三、品行端正，身體強壯者。

(乙) 本科

一、由本校普通科畢業學生升轉，或已在公立或已立案之私立醫藥專科以上學校畢業者。

二、年齡在三十二歲以內者。

三、品行端正，身體強壯者。

(丙) 補習科

一、未經正式醫藥學校畢業，現任軍醫司藥，在原機關繼續服務二年以上，經軍政部核委有案者。

二、年齡在三十二歲以內者。

三、服務勤慎，品行端正，身體強壯，才堪造就者。

第二十九條

各科學員生，考選入學辦法，及每屆收錄之名額，由校長呈請陸軍署轉呈軍政部核定施行。

第三十條

各科學員生修學期限如左：

普通科，醫科四學年，藥科三學年，本科醫藥均一學年，以上各科，各加隊附見習三個月，補習科，醫藥均兩學年。

第三十一條

各科學員生入學時須填寫入學誓書，由校長呈轉部署備案。

第三十二條

普通科本科學生住宿校內，補習科學員得居校外。

第三十三條

普通科本科學生之被服膳食，均由校供給，補習科學員之有底缺，或已無底缺，而有津貼者，均由自備。

第三十四條

各科學員生非因萬不得已事故，經呈請陸軍署核准者，不許退學。

第三十五條

各科學員生有犯左列各款之一者，校長得開除其學籍或令退學，但須呈報陸軍署備案：

一、違犯黨紀、軍紀及屢犯校規者。

中華民國二十三年 八月十一日

中華民國二十三年 八月十一、十二日

二二六

二、成績過劣，不堪造就者。

三、因傷或病不堪修學者。

以上第一款開除者，得由校長分別情形，呈請開除底缺或追繳學費。

第三十六條 各科學員生，除隨時由各教官自行臨時考試外，並於學年之末舉行學年考試以定升降。

第三十七條 各科學員生修業期滿，舉行畢業考試，由校呈請陸軍署派員監試，及格者呈由陸軍署轉呈軍政部分發見習，見習期滿，審查成績優良者頒發畢業證書，但補習科學員得免見習，各回現職服務，其已無底缺者，分發任用。

第三十八條 本條例自公布日施行。

平、津日駐軍開赴榆關大演習。（註六）

註一：「國民政府公報」，第一五一二號，民國二十三年八月十三日。

註二：「國民政府公報」，第一五一三號，民國二十三年八月十四日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六三。

十二日 國民黨中執會通告各級黨部有關第五次全國代表大會四項重要議題。

中國國民黨第五次全國代表大會原由中央決定在二十二年十一月十二日舉行。各地黨部、各特黨部出席全會代表，亦已依照總章分別選出。至十月底，中央常會決議延期一年，改在本年十一月十二日開會，當時已由中央秘書處電達各黨部遵照。迄今距開會期僅有三月，依照總章規定，全代大會重要議題



，例須三月前通告全體黨員研訂。中央執行委員會已擬定五全代會重要議題爲：召集國民大會、修改總章、推進黨務、確定施政方針四案，經中常會通過。

本日，中央執行委員會通告全國各級黨部、各特別黨部及海外各黨部，轉知全體黨員。茲誌原文如左：

「本黨第四次全國代表大會開會於二十年十一月，於今已及三年。第五次全國代表大會日期，業經本會決議通告在案。茲依總章第二十八條之規定，通告重要議題如後：

概自九一八以來，舉國愛憤，震撼百端。本黨同人本第四次全國代表大會及歷屆中央執行委員會全體會議決議案，對內則抒和平親愛之誠，共赴救國之途；對外則衡量國情，力求自衛。三載以來，兢兢業業，未敢怠荒。凡關於禦侮、剿匪、外交、財政諸大端，自當對大會爲詳細之報告，以待大會之審度。今國難未紓，外審國際則風雲日惡，待機即發；內察國情則民力未蘇，百端待舉。凡我同志應具沉毅勇邁之決心，共負救國之大任，對於如何健全本黨之組織，整飭工作之方式；如何推進安內攘外之設施，以期國力之昭蘇，均應審思熟慮，計畫周詳；矧召集國民大會歷有成議，應如何事先準備，以期與國民共同努力，達到挽救國難之目的，均須予以嚴密之考慮。綜上所述，此次第五次全國代表大會重要之議題如左：一、召集國民大會案；二、修改總章案；三、推進黨務案，四、確定施政方針案。以上各題，內容繁賾，望我全體同志緬懷我總理偉大之精神，省識環境，明辨緩急，審慎研討，期於至善，黨國前途，得利賴之。特此通告。中國國民黨中央執行委員會。」（註一）

蔣委員長通令各省詳擬明年防災計畫，就其力所能舉辦者切實設計，早為防範。

軍事委員會委員長蔣中正以本年各省旱潦爲災，廣及數省，其原因實緣當局素乏捍禦之方，以致坐視災象之成，而莫能挽救。爲懲前毖後之計，特通令各省，詳擬明年防旱、防水計劃及經費預算，即地方財力有所不逮及需要長期時間者，亦應另擬三年或五年之計劃。此項計劃及經費預算，限十月一日以

中華民國二十三年 八月十二日

前呈報查核。茲誌原文如下：

「查救災之端，端賴平時早爲防範，臨事熟爲補苴，故古者，三年耕應有一年之食。而本委員長年來一再嚴令各省籌辦積穀，並督促各省推行農村合作等事，其意要即在此。誠以邇歲以還，水旱迭見，災區之廣，動延數省，揆厥原由，實緣各省當局，素乏捍禦之方，以致遇旱則莫資灌溉，遇潦則無從宣洩，坐視災象之成，惟以張皇呼號爲務。自審職責，寧無疚心？即如本年入夏以來，沿江各省雨量稀少，出疇亢旱，雖爲實情，然而若果悉心研究，因地制宜，則川澤縱橫之區，不難抽水以濟其急，傍山高亢之地，亦宜更籌旱種，以善其後。同時對於農村糧食調節、金融救濟，及有關防災諸事，並加努力，固未必即已窮於施術。迺各省當局不聞殫心竭力於此，而惟以廣泛籠統之詞，陳災報荒，或竟虛張登載，冀動聽聞，預爲請款及籌賑之地步，而語其實際，則其地災情是否確如所報？所受損害究其若干？是否已屆束手無策不可挽救，即各該報災長官愚亦未必深明底細。似此情形，適見早乏綢繆，徒爲社會齒冷，興言及此，良用慨然。茲爲思患預防、懲前毖後起見，所有該省明年防旱、防水計畫，着該省政府就其力所能舉辦者，切實設計，詳擬具體辦法及經費預算，其有應行舉辦，而爲該省明年防旱、防水計畫，着該省政府較長之時間始克藏事者，亦應另擬三年或五年計畫，酌定預算，統限於本年十月一日以前，呈報本行營，以憑查核。此外有裨防災之公共農場及合作等事業並應乘時提倡，酌予獎勵，而去歲本行營重加印行頒發之康濟錄，其中所舉歷代防救災荒治本、治標之辦法，足供今日之參考借鏡者尤夥，並可詳加研究，參酌採用，務期防災設備，政府指導於上，民衆自動努力於下，則收效更宏，自無臨渴掘井之患。嗣後各省呈報災歉，亦必待切實查明確情、歛收概數據實詳陳，不得虛張謠報，亦不得動發文電，布諸報章，致貽不切實際之誚，除分電並另令外，統仰遵照爲要。」（註一）

河北長垣黃河決口，沿岸被災五十餘縣。（註三）

註一：民國二十三年八月十六日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年八月十四日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註三：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，臺北，中央研究院近代史研究所，民國七十三年六月，頁三八九。

十三日 國民政府核准「考試及格人員分發邊遠省區服務暫行辦法」。

本年二月間，考試院擬將高等考試及格人員分發邊遠省區任用，爰令銓敘部修改高等考試及格人員分發規程，並擬具考試及格人員分發邊遠省區津貼表，提經中央政治會議，交付審查，決議應由行政院按全國邊遠省區需要及交通情形，逐年酌擬員額及津貼數額，編入年度預算國務費內，請示核准。行政院奉交之後，經提出前項辦法及旅費治裝費表，請仍由銓敘部擬定名額，編造概算向國庫領發。中央政治會議決議通過函由考試院依照辦法第七項之規定，呈奉國民政府核准施行。茲誌前述辦法如左：

一、依考試法舉行之考試及格人員分發或改分邊遠省區服務者，得按照本辦法辦理。但分區舉行之考試及格人員分發本區者，不在此限。

二、邊遠省區暫定陝西、甘肅、寧夏、綏遠、青海、新疆、察哈爾、西康等省，其分發各該省服務人員，每年暫以十人爲度。

三、分發人員，給予旅費及治裝費，由銓敘部依表定數額，編造概算向國庫領發。

四、分發人員於領到旅費及治裝費後，須依分發規程到達程期表起赴被分發機關報到，其延不報到，或到後未經被分機關核准離職者，撤銷其分發，並追繳其旅費及治裝費。

五、考試及格人員由中央各機關轉分邊遠省區內直轄機關服務者，其應否給予旅費及治裝費，由各該機關酌量辦理。

六、本辦法未盡事宜，分別適用高等或普通考試及格人員分發規程之規定。

七、本辦法呈經國民政府核准施行。

中華民國二十三年 八月十二、十三日

中華民國二十三年 八月十三日

二二〇

考試及格人員分發邊遠省區旅費及治裝費表

省	分	旅	費	治	裝	費
陝	西		一百五十元			一百五十元
甘	肅		二百五十元			一百五十元
寧	夏		四百元			一百五十元
綏	遠		二百元			一百五十元
青	海		四百元			一百五十元
新	疆		六百元			一百五十元
察	哈		一百五十元			一百五十元
西	康		四百元			一百五十元

財政部禁止外國銀幣入口。

財政部本日通令各海關監督，凡外國銀幣一律禁止進口；至於其他國家之銀主、輔幣，僅旅客隨身攜帶，交由各小錢莊兌換，與我幣政無關，毋庸禁止進口。令文云：

「案查前奉行政院令：禁止大宗外國銀幣進口，當經本部於十九年五月十四日，以第一八八九六號訓令飭遵。嗣准駐紐約總領事館函詢：墨洋在華是否仍合法適用而無限制，經函復嗣後墨洋不准進口，並通令禁止各在案。現查外國銀幣可分兩種：一為向在市面行使之鷹洋、人洋、日洋；二為其他各國家之銀主、輔幣。關於第一項：查鷹洋係墨西哥鑄造銷華，以供東方貿易之用；人洋情形亦同；日洋則為該國已廢之貨幣，均非各該國自行通用之法貨，自應一律禁止進口，以重國體而肅幣政。至第二項其他國家之銀主、輔幣，在我國不能行使，僅有旅客隨身攜帶

(註一)

，於抵埠後，交由各小錢莊兌換，與我國幣政無關，自可勿庸禁止進口。」（註二）

黃郛接見天津大公報記者，談論華北問題。

本日，行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛在特領接見天津「大公報」記者王芸生，暢談個人對華北問題之感想。王氏記載此次談話之經過云：

「黃先生在特領住在特區二三一號，與段合肥（祺瑞）比鄰。我第一次見他，是在八月十三日上午十點半鐘，因為他所處境遇的困難，及其談話的沈痛，使我得到一個很深刻的印象。我說：北方人士多盼望先生早去，冀以減少戰區民衆的痛苦。黃氏很感慨的答道：『恐怕無補大局啊！』接着說：『這一年的經過，在明瞭國家情況的人，當然能夠諒解，一般人則以為我黃某天生賤骨頭，甘心做賣國賊。對外未曾做了什麼事，對內却須時時做解釋工夫，真是痛苦萬分。一年以來，對內對外，儘做矮人，我並非不知道伸伸腰，只是伸腰之後有什麼善後辦法。為國家設想，不能那樣冒險。我現在好像打 tennis 的 ball，日本人說：『黃先生你若是沒有辦法，還不如請你趁早躲開，免得礙我們的事。』一球拍把我拍到南方來。到了南方逢人便問：『膺白，你什麼時候回去。』又一球拍把我拍回北方去。但一談到辦法，便好像我向中央討債。夾在這兩種心理中間，能辦出什麼成績來？對方的量是小的，力是大的，而慾無窮。國人則眼光是短的，調子是高的，肩頭不負責任。我的困難可知。且掛着華北政整會的招牌，辦理對日本關東軍的外交，北方各省的事件，無論什麼都可以找到頭上來，但結果是什麼事都管不了。』

黃氏的談話，感慨甚深，尤深憶於國人的不諒解。我引陸奧宗光接受受三國干涉和小村壽太郎簽訂樸資茅斯條約的故事，兩人都曾為國人罵為賣國奴，但現在大家都知道他們是爲了國家的利益，而不計個人毀譽的。有這種犧牲精神，才有他們的功業。我常說：『外交家在勝利中求收穫易，在失敗中而不償事難。』外交家尤須具有政治家的風度。黃氏說：『王先生的安慰話，我很感激。為我個人設想，絕無再回北方的理由，但國家既需要我唱這齣戲，只得犧牲個人以爲之。我年已五十五，大小的官都曾做過，尙復何求？顏駿人（惠慶）先生說：『中國外交有三條路好走，實則仍須自己有本錢。』我以為國家的出路有三句要訣：一、放大眼光；二、咬定牙關；三、勒緊肚帶

中華民國二十三年 八月十三、十四日

二二二

。大家能本此三點奮鬥下去，國家前途才有希望。」

從這一段談話裏，很可看出他那種悲憤而仍願犧牲的精神。」（註二）

註一：陳天錫：「考試院施政編年錄」，初稿第二編，頁二二八—二三〇。

註二：民國二十三年八月十四日南京「中央日報」，第三版。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」下冊，頁七六三、七六四。

十四日 國民政府任命鄧宗瀛為駐馬尼刺總領事，令卓特巴札普給予四等寶鼎章。

（註一）

陝西農業合作事業委員會成立大會；陝西省政府決定農業合作事業實施原則及計畫。

自全國經濟委員會常委宋子文邀請華洋義賑會總幹事章元善主持陝省合作事業後，章氏先從調查入手，向有關各方徵求意見，並與劉景山、趙連芳，及邵力子等作多次談話後，始向經委會及省政府提出建議，合設陝西農業合作事業委員會，合中央與地方之力，提倡進行。對於各社會團體及銀行界所辦之農村工作，將設法使之聯絡，確定工作方針，增進各方效能，並鼓勵商資流入農村，增加人民生產能力。此項建設，業經經委會及省府兩方完全採納。所有委員會已由雙方約定韓光琦、邵力子、胡毓威、雷寶華、王玉堂、趙連芳、劉景山、徐澄、章元善等九人擔任。

本日，陝西農業合作事業委員會在省政府會議廳召開成立大會，議定合作事務局為執行機關，徵調曾在河北等省辦理合作富有經驗之人員，來陝襄助。合作用款，為經委會之七十萬元（內現款二十萬元，續籌款五十萬元），及省政府之五十萬元，共計一百二十萬元。（註二）

同日，陝西省政府通過陝西省農業合作事業實施原則及進行計劃。茲分誌其內容如次：

一、陝西省農業合作事業實施原則

- (一) 工作設計，以全省農村爲對象，就事實之需要，爲緩急輕重之分別，但應以求均衡之發展爲目標。在創辦之始，應以關中區爲中心，分期向各方推進。工作首尚切實，速率次之，求實效而不求速效。
- (二) 合作運動，既係人民自身之運動，其主動力應基於人民自己之覺悟與努力。在此人民自動能力尙極薄弱之時，政府爲促進農業之復興起見，用合中央及地方之力，供給技術指導及資金便利，爲之設法推進，以冀逐漸引起人民之興趣與熱心，自動組織合作社及聯合社。
- (三) 辦理之時，應以物質增進及精神陶冶並重，庶於合作之推行，國民道德有向上之趨勢與實踐之機會，恢復富而知禮之民族風度。
- (四) 政府以引導人民認識合作，且授以經營合作社之技能爲職責。一面培養人民運用資金從事生產之能力，俾得早獲合作之效益。
- (五) 推行之時，以提倡信用合作爲中心工作，此外因地制宜，鼓勵各社兼營其合作事業，或組織他種專門合作社。
- (六) 工作人員應隨時指導各社，應用合作原則，興辦其能力所及，而有切身需要之各種公益事業。如造林、鑿井、教育、備荒倉庫（儲蓄）等是。
- (七) 在經濟狀況最爲困難之地域，仿照皖、贛及華北成例，酌辦「勸農貸款」，指導承借農戶，組織互助社，爲設立合作社之初步。
- (八) 政府對於辦理農村事業之銀行及社會，或學術團體，均予以充分之協助，使之擴大其效能，在尊重各方興趣及方法之限度內，力求事工之一致，預防一切衝突、重複或偏廢之弊。
- (九) 歡迎商業資金流入農村，在不違背政府合作行政原則下，得對各地合作社及聯合社營業，遇必要時政府得以官資保障商資之安全。
- (十) 一切章程規則之撰擬，均以合作社法爲根據，在該法未施行以前，暫依實業部公布之農村合作社暫行規程之規定。

中華民國二十三年 八月十四日

中華民國二十三年 八月十四日

二三四

(二) 政府對合作運動之政策分三種：創始時期提倡之，粗具規模時獎勵之，及其基礎穩定時保護之。

(三) 政府辦理合作事業之經費，以所投資金之利息為限，資金本額除意外損失如呆帳外，不得動用。開辦時酌籌開辦費，放款利率以年息一分為度。

(四) 經委會及省政府會同組織「陝西農業合作事業委員會」為核議機關，由委員會設事務局，置主任一人，綜理局務，並執行委員會之議決案。委員會及事務局組織規程另定之。(註三)

二、陝西省農業合作事業進行計劃

(一) 款項：開辦時用款之分配如下：(甲)開辦費及初期放款未收回以前事務經費一〇〇、〇〇〇元。(乙)勸農貸款(收還後歸充合作貸款)五〇〇、〇〇〇元，(丙)合作貸款六〇〇、〇〇〇元，合計一、二〇〇、〇〇〇元。

來源	用途甲	用途乙	用途丙	共計
經委會(現款)	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇
經委會(續籌)	二〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇	三三〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇
省政府	三〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	一七〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇
	一〇〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇	一、二〇〇、〇〇〇

(二) 步驟：以長安為中心，在經濟力較充之各縣，直接指導合作。一面在關中區其他各縣視地方經濟情形，及人民需要程度，或組織互助社，辦理勸農貸款，或指導合作社之組織。以後推及省南北各縣，以三年內普及為目標。

(三) 放款：各地合作社之資金，以由事務局介紹商資與合作社，直接辦理為原則。必要時始由政府貸款，貸數細則另定之。

(四) 款項責任：合作專款由委員會設保管委員會保管之，隨時由事務局備文具領，按期造報。為預防貽誤時機起見

，事務局得領備用款若干，日後報用若干，應即照數支付，補足原額，庶不致臨時周折。

(四) 分所：爲便於指揮起見，事務局在工作區域內設立分所若干處，視事工重心之轉移，爲駐在之變遷。

(六) 工作人員：由事務局主任選派對於合作運動有經驗之人員充任之，到省後，加以短期補充訓練，派赴各分所工作。

(七) 經費預算另定之。

(八) 登記：事務局非行政主管官廳，所有合作社之登記事件，應由建設廳處理，但爲便利事工起見，建設廳得將登記手續，委託事務局代理。(註四)

察省主席宋哲元派蕭振瀛宣慰西蒙，以杜防日人野心。

內蒙原分六盟，在遼寧境內者，有哲里木盟；熱河境內有卓索圖及昭烏達二盟。自九一八事變後，東境三盟先後淪陷，內蒙版圖已去三分之一。其在西境者，在察哈爾境有錫林果勒盟；綏遠省有烏蘭察布及伊克昭二盟。迨日軍侵入熱河，西佔察東多倫後，覬覦西蒙日急。日爲進一步控制外蒙以爲防蘇俄之準備，勢必想扼有西蒙版圖，以作對俄將來軍事之中心。其所謂建設興安西分省，概由此也。多倫失陷，西蒙門戶開放。日人隨時可到蒙地考察。自內蒙地方自治政務委員會在百靈廟成立後，日侵西蒙計劃愈形積極。於是日本學術、經濟、軍事、政治等考察團，先後到西蒙考察。今年春間並向各旗贈送滿清歷代帝王像及溥儀告蒙民書，用意侵略，無微不至，一面並暗中拉攏較富聲望之蒙人，並派素諳蒙情之日人赴各旗，假溥儀頭銜游說各王公，早日歸順滿洲國，予以崇高之位置。

自內蒙地方自治政務委員會成立後，各王公已知中央對蒙旗之德意，一致擁護中央，捍衛邊陲。惟日人覬覦西蒙更急，煽惑聽聞，形勢緊張。

中華民國二十三年 八月十四日

二二六

爲杜防日人侵蒙野心，察哈爾省主席宋哲元本日派省委蕭振瀛赴錫盟蘇民特右旗德王府，會晤德王，代達中央及察省府宣慰，俾共赴國難，捍衛邊圉，勿爲日人所愚。（註五）

首都新生活運動促進會幹事會成立，並加聘朱家驊、褚民誼為指導員。

本日，首都新生活運動促進會召開幹事會成立會，到葉楚傖、陳公博、褚民誼、朱家驊、谷正倫、賴璉；公推褚民誼爲主席。會議重要決議案如左：

一、分配職務案——推谷正倫、張元良、賴璉等三人爲常務幹事；賴璉兼任書記，王崇植擔任調查，任覺五擔任設計，陳焯擔任推行。

二、工作進行計畫案——計分整頓市容、遵守秩序、注重禮節三大項。

三、定本（八）月十六日幹事會開始工作。

首都新生活運動促進會自經南昌總會指令改組後，當聘陳公博、邵元冲、石瑛爲指導員。本日，會長蔣中正以首都關係重大，復加聘朱家驊、褚民誼爲指導員。蔣會長致函首都新生活運動促進會云：

「案查本會前爲增進京市新運工作效率起見，曾函聘中央宣傳委員會部主任委員元冲、民運會陳主任委員公博、京市石市長瑛爲指導員，並經通告貴會查照各在案。茲加聘朱家驊、褚民誼兩先生爲指導員，就近指導貴會改組及新運之推行，除另函朱、褚兩指導員查照外，相應函達，即希查照爲荷。」（註六）

英駐華公使賈德幹為香港九龍城事覆電外交部，有所辯解。

先是，民國二十二年七月，香港政府南約理民府欲改建公園，出示限令九龍城內居民，於九月前至府掛號承領狗虱嶺上新地，以便搬遷。該地居民報請我外交部，據約力爭。至二十三年六月二十日，香港政府南約理民府又出示限令九龍城內居民於一星期內遷移。外交部據報後，即於六月二十五日根據條約，電達英駐華公使賈德幹，請迅電香港政府取消原議。（註七）

本日，英使覆稱：

「茲經查明，香港總督並未向九龍居民頒發命令限期遷移，僅通告該處居民向其提出一甚爲仁惠之條件，以期改良衛生……又該地居民泰半對於總督所提出之條件，樂於承受……。」（註八）

外交部接得英使上項節略後，當即根據事實與法理，逐條駁覆。（註九）

註一：「國民政府公報」，第一五一四號，民國二十三年八月十五日。

註二：「中央週報」，第三二六期，民國二十三年九月三日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：民國二十三年八月二十二日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註六：民國二十三年八月十五日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註七：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九一。

註八：同註七。

註九：同註七。

十五日 國民政府發布命令給予祥生等各式采玉勳章。

本日，國民政府令曰：

「祥生給予紅色白鑲大綬采玉勳章，紀佑穆給予白色紅鑲大綬采玉勳章，譚爾伏、沙多各給予藍色領綬采玉勳章，赫合綬給予紅色白藍鑲襟綬采玉勳章，孟統、祥生恩特各給予白色紅藍鑲襟綬采玉勳章。此令。」（註）

註：「國民政府公報」，第一五一五號，民國二十三年十月十六日。

中華民國二十三年 八月十四、十五日

中華民國二十三年 八月十六日

三三八

十六日 國民政府制定公布「空軍撫卹暫行條例」。

國民政府制定本日公布「空軍撫卹暫行條例」，內容如下：

第一條 空軍官佐、士兵傷亡者，其撫卹悉依本條例行之。

第二條 空軍官佐、士兵之傷亡，區別如左：

一、陣亡。

二、因公殞命。

三、積勞病故。

四、陣傷。

五、因公負傷。

第三條 第二條第一、二兩款，分當場與延期兩種，其區分如左：

一、傷重立時殞命，或受傷後在七日內死亡者，爲當場身亡。

二、受傷後，在左列期間，傷發殞命者，爲第一延期殞命。

一等傷，六個月。

二等傷，四個月。

三等傷，二個月。

三、受傷經第一延期後，在左列期間，傷發殞命者，爲第二延期殞命。

一等傷，五年六個月。

二等傷，四年八個月。

三等傷，一年十個月。



第四條 第二條所列之傷亡，其撫卹分別如左：

- 一、一次卹金，按死亡者階級，議准給卹時，依照卹金表數目給該員遺族卹金一次。
- 二、年撫金，按傷亡者階級，議准給卹時，依照卹金表數目分別給與年撫金。

第五條 有左列事故之一者爲陣亡：

- 一、空中與敵作戰殞命者。
- 二、地面與敵作戰殞命者。

第六條 陣亡之撫卹區分如左：

- 一、第五條第一款當場身死者，依撫卹第一表第一號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第二號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第三號給卹。
- 二、第五條第二款當場身死者，依撫卹第二表第一號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第二表第二號給卹，第二延期內傷發殞命者，依撫卹第二表第三號給卹。

第七條 有左列事故之一者，爲戰時空中因公殞命：

- 一、作戰因惡劣天候地勢，飛行殞命者。
- 二、作戰因機械故障，飛行殞命者。
- 三、作戰因駕駛關係，飛行殞命者。

第八條 戰時空中因公殞命之撫卹區分如左：

- 一、第七條第一款、第二款當場身死者，依撫卹第一表第二號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第三號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第四號給卹。
- 二、第七條第三款當場身死者，依撫卹第一表第三號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第四號給卹。在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第五號給卹。

第九條 有左列事故之一者，爲平時空中因公殞命：

中華民國二十三年 八月十六日

一、試飛發明飛機失事殞命者。

二、試飛新裝飛機失事殞命者。

三、長途飛行，因惡劣天候地勢或機械故障失事殞命者。

四、教練或練習飛行，因惡劣天候地勢或機械故障失事殞命者。

五、長途飛行，因駕駛關係失事殞命者。

六、教練或練習飛行，因駕駛關係失事殞命者。

第十條

平時空中因公殞命之撫卹區分如左：

一、第九條第一款，當場身亡者，依撫卹第一表第二號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第三號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第四號給卹。

二、第九條第二款、第三款、第四款當場身亡者，依撫卹第一表第三號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第四號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第五號給卹。

三、第九條第五款、第六款當場身亡者，依撫卹第一表第四號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第五號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第一表第六號給卹。

第十一條

地面因公殞命，分戰時、平時兩種：

一、戰時服作戰或特別任務因而失事殞命者。

二、平時剿匪或非常事變遇難被戕殞命者。

三、平時履行職務或特別任務因而失事殞命者。

第十二條

地面因公殞命之撫卹區分如左：

一、第十一條第一款當場身亡者，依撫卹第三表第一號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第三表第二號給卹，受傷後在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第三表第三號給卹。

二、第十一條第二款當場身亡者，依撫卹第三表第二號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第三

表第三號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第三表第四號給卹。

三、第十一條第三款當場身亡者，依撫卹第三表第四號給卹，在第一延期內傷發殞命者，依撫卹第三表第五號給卹，在第二延期內傷發殞命者，依撫卹第三表第六號給卹。

第十三條 積勞病故，分戰時、平時兩種：

一、戰時勤勞卓著，因而染病身故者。

二、平時在空軍部隊機關服務二年以上，勤勞卓著，因而染病身故者。

第十四條 積勞病故之撫卹區分如左：

一、第十三條第一款，戰時勤勞卓著，因而染病身故者，依撫卹第四表第一號給卹，如無特別勞績病故者，祇給一次卹金，不給年撫金。

二、第十三條第二款平時服務二年以上，勤勞卓著，因而染病身故者，依撫卹第四表第二號給卹，如無特別勞績病故者，祇給一次卹金，不給年撫金。

第十五條 因第五條第一款、第七條各款事故而受傷者，為空中陣傷，按其受傷之等第，依撫卹第五表第一號辦理，因第五條第二款、第十一條之第一款事故而受傷者，為地面陣傷，按其受傷之等第，依撫卹之第五表第二號辦理，因第九條之第一、二兩款各事項之空中因公負傷，亦得按其傷等，照前項第五表第一號給卹。

第十六條 因第九條之第三、四、五、六各款事故而受傷者，為空中因公負傷，按其負傷之等第，依撫卹第六表第一號辦理，因第十一條之第二、三兩款事故而受傷者，為地面因公負傷，按其受傷之等第，依撫卹第六表第二號辦理。

第十七條 凡陣傷或因公負傷者，應儘航空醫官及各軍醫院，或經航空署指定之醫院診療，如需用醫藥費時，應由航空署先行呈報，事後取具醫院收據，核實列報。

第十八條 空軍官佐士兵，負傷之輕重，分為等第如下表，其等第俟治愈後檢定之：

中華民國二十三年 八月十六日

二四一

一	等	傷
兩目皆盲者 失去一足或一手以上者 咀嚙言語之機能並廢者 生殖器捐失者 身體運動非人扶持不可者 與上列相當之一切傷廢者	二	傷
一手或一足殘廢者 一手失去拇食二指或三指以上者 兩耳俱聾或一目者 咀嚙言語機能生大障礙者 身體運動失去自由者 與上列相當之一切傷廢者	三	傷
一手失去拇指或其他二指者 一足失去三指以上者 聾一耳者或鼻脫落者 視力障礙者 頭及腰運動上有障礙者 重要臟器受傷有再發之虞者 傷雖治愈精神上有重大障礙者 與上列相當之一切傷廢者		

第十九條 受傷後業經填給卹傷令者，如繼續治療後，發見其傷等不符時，則按等第表重行明確檢定，更正其卹傷令。

第二十條 受輕傷而不在傷等之內，將來尙堪服務者，照三等傷例，給與年撫金一年。
飛行失蹤，經十二個月而無消息者，以死亡論，但一次卹金，減半發給，再經二十四個月，仍無消息者，得按額補給之。

第二十一條 凡應得卹金者，均填給卹金給與令，以憑持令領卹。卹金給與令分卹亡、卹傷兩種（如附表第七、第八）均編列字號爲四聯單式，第一聯爲存根備查，第二聯發航空署存查，第三聯送財政部存查，第四聯發給受卹者收執，騎縫處均加蓋部印。

第二十二條 卹金給與令，應候調查書表（官兵甲乙種死亡調查表，如附表第九、第十、第十一、第十二，官兵受傷調查表，如附表第十三，官兵因公殞命調查表，如附表第十四，官兵積勞病故調查表，如附表第十五，官兵陣亡證書，如附表第十六，官兵死亡甲乙兩種證明書，如附表第十七、第十八，受傷等級證書，如附表第十九，均照各表附記填報）彙呈軍政部核准後，轉呈行政院奉准給卹，方得填給，但必要時，得由航空署呈請軍政部核准先行填發，補呈備案。

第二十三條 年撫金之給與，其年限如左，限滿即將卹令收繳註銷：

- 一、空中陣亡以二十四年爲限，地面陣亡以二十年爲限，但給其無子之寡婦者，終身給之。
- 二、空中因公殞命，戰時以二十年爲限，平時以十五年爲限，地面因公殞命，戰時、平時均以十年爲限。

三、積勞病故之年金，戰時以五年爲限，平時以一年爲限，其勞績特著者，得按照戰時例，分別辦理。

四、因傷致廢之年撫金，終身給之，其不至致廢者，則一等卹傷令，以給卹七年爲限，二等卹傷令，以給卹五年爲限，三等卹傷令，以給卹三年爲限。

第二十四條 應受年撫金遺族之順序如左：

- 一、死亡者之妻及子女。（出嫁者不在內，下倣此）
- 二、妻及子女俱無者，給其孫及父母。
- 三、孫及父母俱無者，給其祖父母。
- 四、上列各遺族俱無者，給其未成年之胞弟妹。

第二十五條 凡受領卹金給與令者，向航空署具領卹金及年撫金，但領有一次卹金者，其年撫金，須至次年方得起領。

第二十六條 受領年撫金者，如有左列事故之一，得停止年撫金，並註銷其卹金給與令：

（甲）屬於受傷者

- 一、違反黨綱查有確據者。
- 二、開除軍籍者。
- 三、褫奪公權者。
- 四、入外國籍者。

中華民國二十三年 八月十六日

二四三

五、本人身故者。

(乙) 屬於死亡者之遺族受領年撫金者

一、入外國籍者。

二、褫奪公權者。

三、第二十四條列舉之遺族全部死亡者。

四、子女或其未成年弟妹爲他人之養子或嗣子者。

五、寡婦再醮或去其戶籍者。

六、自年撫金批准之日起三年未曾具領者，或連續停領三年以上者。

(丙) 有第二十條情形，經證明並未死亡者。

第二十七條

凡呈請撫卹者，須由各該管長官，將應備之調查表並證明書，隨案呈送，如係受傷者，則由該治療醫院，在治療經過後，詳細檢定受傷等第，出具負責證書，交由該部隊高級醫官，審查屬實，呈出該部隊最高長官，蓋用關防，並加具受傷調查表，連同最近二寸半身相片二張，呈由航空署，轉呈軍政部核辦，至死亡者，應用該部隊長官，詳填甲種調查表，並出具證明書，一併呈送航空署，轉呈軍政部。另由其本籍地方長官，將乙種調查表，給其遺族，着照填繳並加具證明書，呈由省府，送軍政部核辦。但遇特別情形時，死亡者由直屬最高級長官填具甲種調查表及證明書，一併呈送。如書表內已載明合法遺族之名號住址者，得提前給卹，事後由原籍縣政府補具乙種書表，呈省轉部備案。受傷者，由醫院治療後，出具受傷等第證書，粘附最近二寸半身相片二張，並將永久通訊處詳細填明，呈由原屬最高級長官照章轉呈軍政部，提前辦理。

第二十八條

空軍各級官佐士兵，臨陣率先遇害，並生前有功勳卓著者，得按照卹金表，呈請晉一級議卹，其因特別任務，建立奇勳而陣亡者，得呈請特別議卹。

第二十九條

凡對於傷亡各官佐之議卹，均以其傷亡時之官階爲準。

第三十條 航空學生，在畢業後，見習期間遇有傷亡時，按准尉給卹。肄業期間，按空軍軍士例給卹。

第三十一條 陸海軍軍官士兵，及各項軍佐，與軍用文官、法官，在空軍服務者，其撫卹事項，按陸海軍撫卹條例辦理。但負空中任務，奉命搭乘，因而由空中傷亡者，其一次卹金，照本條例減半發給之，均由航空署分別報請軍政部、海軍部辦理。

第三十二條 戰時各部隊僱傭人員，從事戰役，或臨陣死亡，或因公殞命，或罹各種傷疾時，按其職務之性質，分別參照陸軍撫卹條例辦理。由空中傷亡者，準用第三十一條之所定。

第三十三條 本條例施行日期，另以命令定之。（註一）

附表第一至第十九（略）

黃郛謁蔣委員長商談華北外交，並發表談話。

本月九日，行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛離開莫千山，十一日謁蔣委員長，報告華北政情。復於十二日又與蔣委員長、汪兆銘、孔祥熙、張羣、楊永泰、熊式輝、黃紹竑等先後在牯嶺汪寓會談。（註二）

本日，黃郛再度與蔣委員長商談華北外交。中央社記者事後曾往訪問黃氏。黃氏發表談話如下：

「余來牯一週，以蔣先生稍感不適，祇晤談二次，尚有若干問題須待商洽，故在牯尚須作相當勾留。

本人離平迄今，始終未向中央提出辭呈，故無所謂復職。一年前本人赴平就政委會委員長職務時，原為國難嚴重，經各方敦促，故勉力前往，以期打開僵局。彼時所持方針，以一面秉承中央，一面協助地方。但一年來努力結果，自覺無補於事，殊違初衷，故爾南下。但使目前中央方面得能有所秉承，對地方亦能有所協助，則再度赴平，亦無不可。

至如何打開今後華北局面一層，此事殊為複雜，非三言兩語可盡。蓋華北外交非單方面之問題，乃兩方面甚至多方面之問題。國人如能認清國內狀況，熟察國際情勢，體諒當局困難，和衷共濟，同心協力，或可冀國家於穩固

中華民國二十三年 八月十六日

中華民國二十三年 八月十六日

二四六

局面。

本人與蔣先生晤談畢，始可離牀，爲時約在一週左右。赴平前當先晉京，殷同亦可同行，本人健康亦復，只飲食不慎時，胃病偶發耳！」（註三）

同日，天津大公報以「河北與華北」爲題，發表社論如次：

「黃委員長郭既在廬山，行將返任，願乘此一論今後應注意之兩點：

(一) 就河北一省而言：現在之對日事件，只是要求撤兵及取締浪人等事，此外無懸案，無問題。簡言之，只爲關於停戰地帶之未了事項及尋常行政上與日方接觸之事項。前者惟有繼續催促，後者則屬內政範圍。吾以爲河北今日亟務，在努力整理各縣民政。全省所關，不止戰區。其目標爲務求各縣縣長、公安局長之盡職，二者得人，則一切解決。……

(二) 就華北全局而言：內政不論，專論外交，則在我並無問題。進一步言，惟一問題應是恢復失地，既不談恢復失地，尙有何問題。是以尙有問題，必係日方從新挑動，皆無允諾之可能性者也。據本社牯嶺特派員報告，汪、蔣、黃迄無會議，蓋將適抱恙；汪不及待，局外推測之三人會議，實未舉行。今黃尙在山，大抵待與蔣詳談，然根本上不足成爲會議，亦斷無重要議題之討論。何則，前既言之，在我並無問題在也。最近形勢，日方急遽間常無新問題之提出，然若推測將來，倘提問題，概難接受。蓋問題不外兩類：其一、名實皆爲政治性質者；其二、假名經濟而實爲政治性質者，譬如要求築鐵路，即政治性質，斷非經濟性質。中國今日尙能許日本代築新路，供以進兵護路之新根據乎！反之，果實爲經濟性質之問題，則大抵不成外交問題。日本據現行條約，儘可進行，亦本爲中國所不禁也。

吾以爲黃委員長回任之後，就對日而論，其最要任務，當仍在整個戰區結束糾紛，一面注意長城內外各鄰接地點之現狀，隨時照料，保持相安。以黃氏之聲望，而運以和平而嚴正之手腕，則在日方對華未改取積極步驟之前，應有相當效果。此外則調查研究日本之政策，及遇機宣達中國政府期待中日相安之意志，此皆題中應有之義。而最須防備者，一爲日本各界名流人物之私的試探，察日本近狀，已用全力應付海軍會議，其於中國，暫無新的行動。

然其有功名慾之野心家，與所謂交那浪人之流，僕僕旅行，爭作嘗試。過去一年間，此類人物之遊平、津而謁黃、何者，已不計其數。倘長此一一周旋，答覆詢問，不但有應接不暇之苦，且恐彼等由私的試探，而醞釀為公的覬覦，自招煩惱，遺患甚大。是以顧黃委員長此後於和平周旋之中，亦作堅壁清野之備。非日方負責人物，不與談具體問題，即浮泛酬應亦宜減少，概括談話並須擇人。吾以為此乃消極的促使日本對我務趨外交正軌之必要條件也。倘或有高級日員，以新的較重大問題來相嘗試，則斷然主張，使之概經由日本在華外交代表與我外交部商議。政整會委員長本非外交官，且荷稱外交，自是國家外交，更無所謂華北外交也。吾人企盼黃氏在外交上，關於調查設計有重大貢獻，然同時不得不望其更確定態度以善處之矣！」（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五一六號，民國二十三年八月十七日。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六二、七六三。

註三：同註二，頁七六五。

註四：同註二，頁七六五、七六六。

十七日 中土友好條約在日內瓦換文。

中、土兩國本年四月四日在安哥拉訂立友好條約，規定本條約經兩國政府批准後，三個月內在日內瓦換文。此項條約業於五月二十五日經由我國立法院通過。（註一）

我國政府派駐瑞士公使胡世澤為換約代表，土政府派外交部長羅世鐸為換約代表，本日下午，雙方代表在日內瓦中國國聯代表辦事處會晤，校閱全權證書，互換批准約本。（註二）按照約文，以九月一日為生效日期。茲誌條約內容如左：

中華民國二十三年 八月十六、十七日

中華民國二十三年 八月十七日

二四八

中國土耳其友好條約

大中華民國、大土耳其共和國為建立並增進兩國友好關係起見，決定訂立友好條約，為此簡派全權代表如左：
大中華民國國民政府主席特派大中華民國駐瑞士特命全權公使胡世澤，大土耳其共和國大總統特派大土耳其外交部部長、伊滋米爾區議員羅世鐸。兩全權代表將所奉全權證書互相校閱均屬妥善，議定各條於後：

第一條 大中華民國與大土耳其共和國及兩國人民間應永敦和好，歷久不渝。

第二條 兩締約國同意按照國際公法原則，建立兩國間外交關係；兩締約國約定此締約國外交代表在彼締約國領土內相互條件之下，應享受國際公法普通原則所承認之待遇。

第三條 兩締約國同意對於設領及商務關係，以及此締約國人民在彼締約國領土內居留住處問題，留待日後另訂條約規定之。

第四條 本約應由兩締約國按照各本國法律於最短時間批准，批准文件應於批准後三個月內，在日內瓦互換，自互換後第十五日起本約即發生效力。為此兩全權代表將本約二份簽字蓋印以昭信守。

大中華民國二十三年（西曆一千九百三十四年）四月四日訂於安格拉。胡世澤印、羅世鐸印（註三）

附錄：王光：中土外交關係之過去現在與將來（節錄）（註四）

中土在實際上雖已早有深切關係，但以前迄未訂約通使，建立任何直接外交接觸。中土訂約通好之最初動機為土耳其駐比利時代辦 Kiamil Bey 於民國十四年十月十七日謁晤我國駐比公使王景岐，表示土政府有意與我國訂立友好通商條約，可否以平等相互主義先在比京非正式交換訂約意見。旋經北京政府外交部電令王公使即與土代辦進行交換意見，以磋商通商條約為目的。後土代辦宣稱商約中認採用一般的最惠國條約，我國清季各約以最惠國條款之故，喪失國權甚多，故民國以來反對給予一般的最惠國待遇，已為外交上之固定原則，至是而中土訂約之談判乃不得不擱淺。

按當時土政府動議與我國訂約，或有致疑於土方進行其所謂全亞細亞公約之故者。實則所謂全亞細亞公約者，

祇當時亞拉伯人之一種理想及鼓吹而已，與土政府無涉。土於簽訂洛桑條約後，全國氣象一新，亟思建樹新外交關係，故先後與蘇俄、波斯、阿富汗等締結友好及互不侵犯條約。其與我國訂約，一方固欲與我國回疆通商，但其主要之動機殆不外乎上述之目的也。

未幾，王儒堂氏繼長北京外交部，以中土同屬亞洲大國，亟應早日通好訂約，惟商約條款較多，商訂需時，爲提前訂約起見，決定先行磋商訂通好條約大綱，並移莫斯科辦理。外部爰於十五年三月四日電駐俄代辦鄭延禧與該處土國大使捷凱賽利接洽，並於三月十五日提出於當時國務院之國務會議核准。

方鄭代辦在俄京與土大使磋商時，有土國華僑王曾善、馬宏道等一百六十五人聯名呈請國務院及外交部迅與土國訂約。大致謂：

「僑民等旅寓此間爲時匪渺，所受待遇至爲不平。一言一動莫不受其法律之制裁、警吏之壓迫，而納稅服役竟令強同其本國人民，偶有抗辯，輒遭侮辱，所受困難，不一而足。甚至任意逮捕，倍加科罰。華僑子弟欲入校讀書，則以其父母籍隸中華，不允收受；欲仿各國成例自立學校教育兒童，則藉口二國無約，不許設立，因此被迫入其國籍者時有所聞。他如居住旅行，處處感受不便。凡此等等非獨不利僑民，亦且有傷國體。僑民等流落異域，隱忍迄今，欲求保護，呼籲無門。……」

反之，新疆省長楊增新於十六年十月八日特電北京外交部反對中土訂約，以爲有百害而無一利。其理由大致以土耳其爲回教盟主，新省纏回甚多，均崇奉回教，視土人若神明。中土訂約後，若土人自由入新，土人縱無謀我之心，難保第三者不利用土國人民肆其勾結，則西陲危矣。楊氏治新採取絕對的閉關政策。十六年十二月有土人發赫列金庫爾班經我國駐俄使館簽證後赴新，抵伊犁時，護照被扣。不准前進亦不准出境。嗣經外部電商楊氏始得出境。又新省南疆四十餘縣土著盡係纏回，每年赴土耳其朝汗者不下千人。楊氏特行設法限制，規定凡請領護照赴土耳其朝汗者，每人須納捐款六百兩，以三百兩捐入該朝汗人原籍禮拜寺，以百兩作爲該朝汗人原籍之教育費。觀此種種，楊氏之反對乃屬當然也。

中華民國三十三年 八月十七日

中華民國二十三年 八月十七日

二五〇

查北京外交部原擬之中土友好條約草案計共八條，其中一條規定中土以後磋商訂約之範圍。對於此點中土兩方意見漸不一致，加以楊增新氏之反對，及南京國民政府之成立，鄭延禧氏在莫斯科之訂約工作遂告中斷。

十七年九月旅土華僑代表王曾善、馬宏道、趙洪堃等復呈國民政府外交部懇請速與土國訂約通使，以利僑民。同時國民黨駐土耳其支部亦呈中央黨部指導委員會同前情。外交部遂電令駐美公使伍朝樞在華府向土國駐美大使墨泰培 (Muhar Bey) 商議磋商訂友好通商條約，並於十八年二月頒發伍使議約任命狀及全權證書。旋土大使稱只有全權簽訂友好條約，而不能簽訂通商條約。外部當電復伍使，大意謂就理論而言原可先行通好再議通商，但國府訂約方針以友好、通商同時商訂為原則，應請土大使轉請土政府給予同時商訂通約全權。對於此點土政府未能同意，且謂土政府之原則為先訂友好條約，續議通商。嗣我外部退讓亦授權伍使進行商訂友好條約，已兩有成議間，土政府忽派滬福代辦 (Fuat Bey) 至京謁我外交當局，聲稱願在京商訂一完美之中土友好通商條約。於是中土訂約遂由華府轉移至南京，並由外交部次長李錦綸負責磋商。

十九年六月二十四日福代辦抵京，開始磋商。中土兩政府於友好通商航海條約均提出草案，經數次會商，大致就緒。二十年九月間在口內瓦之土外交總長忽向我外交常次王家楨（時亦在口內瓦）提議在土簽訂草約，其理由為土無駐華正式代表。此項辦法至不妥善，其理至顯，蓋雙方對於草案尚未完全議妥也。

中土訂約談判經此次停頓後，至二十二年四月始復由外交部電令國聯中國代表辦事處處長胡世澤與駐瑞士土代辦探詢彼政府意見。旋經土外長表示可由瑞京土使與胡處長繼續磋商，外交部爰即將條約草案寄胡公使，並訓令如商約一時未能同意，可先簽通好條約。惟土使一再延宕，始終以未奉本國外部訓令為辭，不肯開議。

二十三年二月胡公使赴開羅（埃及首都）出席萬國郵政會議，外部即電令胡使於返瑞時以非正式名義繞道赴土與該國當局接洽。

二十三年四月胡使抵土京晤土外交總長，談判結果雙方同意簽訂友好條約。外部於四月二日電授胡使以簽約全權，四月四日下午五時，九年來磋商之中土友好條約遂於安格拉簽字而告一段落。該約原文為法文，其譯文於六

月九日由外交部正式發表。其條約全文如下：（中國土耳其友好條約全文已見第二四八頁，此處從略）

中土新約旋經立法院審查通過（五月二十六日）。五月三十日由國府批准，土耳其政府亦於六月四日批准該約。八月十七日土耳其駐瑞代辦與我國駐荷公使在日內瓦交換批准文件，並規定自九月一日起發生效力。是爲中土訂約之經過。

中土修好既經成立，其當然之第一步驟卽爲交換使領。查我國在土向未派遣任何代表。一九二九年二月二十八日土外交部長照會我國政府特派大使館參事福亞德（Hulusi Fuat Bey）爲駐華代辦，藉謀增進中土兩國之友誼。此等手續殊覺突兀，蓋當時中土尚未建立正式外交關係也。同年四月一日代辦抵滬，九日入京，十日正式照會我外部，土國使館成立，該代辦卽日就職任事。旋該代辦於六月二十日離滬，至次年夏始返華。十九年六月該代辦曾到南京數次，與我外次李紳綸磋商中土友好條約，未獲結果。二十年七月二十日土使館照會我外交部稱奉本國外部訓令撤銷，自卽日起停止辦公。未幾福亞德卽回國。自是中土卽無直接外交關係，以迄於今日。

互派使領爲成立外交關係之必要步驟，但在土國派遣駐華領事一方面，有應加注意之一點。蓋土耳其雖已於一九二四年三月三日明令取消回教教主。但土耳其固仍隱然爲回教領袖。而我國西疆回教信徒極衆，以土國爲回教聖地，故奉土人若神聖。土若在我西疆設置領事，此等領事之宗教上之潛勢力殊未容忽視。土雖對我決不致有任何陰謀，惟政府殊不能不預籌防患未然之方法也。

其次卽爲磋商商約之問題。據海關報告民國二十二年我國對土貿易輸入祇四千八百七十四元；輸出爲五萬二千三百二十五元，占我國輸出總額萬分之一弱。但此項數額並不可靠，蓋中土海上貿易本極微細，其大部分之貿易爲西疆之陸地「旅行隊」（Caravan），而爲我國所向無統計者。且新疆等處之經回每年赴土耳其「朝聖」者恐不下千人。此等信徒之附帶貿易，其數額亦甚可觀也。在正式議訂商約之先，我國必須先對於西疆之中土陸地貿易加以切實之研究，如貿易數額、貨物種類等等，然後方有依據。

至於訂約時應以平等爲原則，不能讓與領事裁判權、內地航行權、駐兵權，以及設立無線電台等，則均爲當然

中華民國二十三年 八月十七、十八日

二五二

之事，無待贅言者也。

最後一點，但並非不應特別注意者，即我國對土中心外交政策之決定是也。我國對土訂約通商後將採取消極之態度，防止不啻土國人民煽惑回教信徒之反側歟？抑積極的謀對土貿易之發展歟？或更進一步謀中土之提携，再訂互不侵犯條約，以保障西陲之安寧及維持中亞之和平歟？土雖逼近蘇聯，但土始終未接受蘇聯之赤化，故在最近土、蘇決無聯合謀我之野心。中土兩國本不接壤，故除商業外殊無其他之政治或軍事之密切關係。或者中國對土之外交方針其在謀貿易之擴張乎？

註一：民國二十三年五月二十六日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年八月十九日南京「中央日報」，第二版。

註三：「國民政府公報」，第一五二七號，民國二十三年八月三十一日。

註四：「東方雜誌」，卷三一，第二十二號，民國二十三年十一月十六日，頁五五—五九。

十八日 張繼報告考察陝西南部各縣經過。

中國國民黨中央委員張繼係於本年六月由京入陝，視察陝西南部各縣，本月十七日返抵北平。本日，張氏在平暢談西行感想。他指出：陝省今歲農作豐收，省政當局也正力除災、匪、煙等三害，並以開發陝西為開發西北之初步。茲誌其談話內容如下：

「本人前次由京赴陝，考察各地情形，歷兩個月之久。查陝省自大災後，經數年之建設，已漸轉佳境。因渭南各縣土質素稱肥沃，土人呼為原土，本年加以人力之經營，而雨水不缺，其收穫程度為陝省十年來所未有。渭北各縣則因引涇惠渠水灌溉，莊田亦不感覺缺乏水量。據各縣統計：今歲收穫可供三年之用，即素稱災區如武功、扶風各縣亦不致歉收。本人實地調查，陝中土質實較華中各省土地尚佳。過去或因天災，或因人禍，致全陝到處皆成災

象。自涇惠渠開闢以來，渭北可不感旱之痛苦；渭南亦因雨水調勻，而成豐歲。

救濟西北農村問題，政府方面已在西安設立全國經濟委員會辦事處，由劉景山主持其事。關於農村救濟辦法，肇劃周詳，先從農村合作入手，以經濟力量輔助農村。陝西中國銀行自去歲迄今已貸出七十餘萬；其次爲上海儲蓄銀行亦向農村投資。可證陝省已成爲開發農業之中心。銀行對貸款辦法，先以地質情形而定，大多爲涇惠渠附近，因不致歉收，否則對貸款則稍加考慮。本年涇惠渠附近地區所產棉花尤佳，其質量勝於埃及所產，包辦棉業者已紛紛到陝定貨。

陝省在過去期間，無人不知有三害，卽災、匪、煙是也。自邵力子先生主陝以來，與陝西綏靖主任楊虎城決心先除此三害，以爲建設陝西之捷徑。『災』，於近年以來，盡人事力量，使旱處不旱，災已被人力所除。因陝地多高原，無水災之患；『匪』，陝甘邊境地區素稱匪藪。楊虎城主任近年實行分區剿除，同時因人民生活安定，陝省土匪確已斂跡，陝北榆林堡方面仍有零星小股。若再經營地軍隊力剿，則可根株滅絕。『煙』，爲陝省鉅患之一，早爲一般所公認。如盤屋、鄂縣、藍田均爲種煙最多之區。盤屋一縣每年罰款約五十萬左右。邵力子主席以煙之爲害，不但亡國，而且能滅種，故分三期禁絕。本年已爲第二期，預料明年後必有顯著成效。

余於抵陝省後，因慕終南山爲我國古時勝蹟，故作長途旅行。至交通不便處，皆坐騾車，沿終南山脈遊歷。是時天氣熱度約在一百十度左右。余見山溝中，泉水潺潺，即入水洗浴，精神之愉快，實勝過青島北戴河海水浴百倍。洗後因泉水過冷，則用沙土覆於胸腹，亦不致生疾。終南山風景實爲意料所不及，倘交通便利，遊歷者常不在少數。山內多唐代以上古蹟，終南附近民家，見有生客到，慇懃招待，頗有古時遺風。余所行約數百里，遍野所見均爲綠色，未見一土匪。終南一帶山脈綿亘，附近農田多利用山水灌田，且有種稻者，人民生活至有規律。

余此次西行之感想，認爲西北地區，雖不如東北土地肥沃，倘能銳意開發，則西北將來之發展，亦在意料。而開發西北，徒事空言，於事無濟。緊要之圖，宜嚴禁種煙，使人民生活解決，則匪患不剿而除。開發陝西，余認爲卽係開發西北初步。在以往因深受宣傳之大害，致無實際可以表現。開發西北交通爲最大問題，隴海路近已通至渭南，明春可達西安。余返平後，擬稍事勾留，將來赴京、赴陝未定。」（註一）

中華民國二十三年 八月十八日

教育部童子軍教練員訓練班舉行畢業典禮。

教育部童子軍教練員訓練班成立已屆五週年。各項功課已依規定授畢。本日，在南京中學大禮堂舉行畢業典禮。班主任郝更生先行致詞；繼由考試院長戴傳賢演說，勉學員須無愧於童子軍誓詞，擔當復興中國的任務。教育部政務次長段錫朋致詞時，則勉以統一童子軍訓練方法，養成少年互助合作之精神，並打破派別，發揮團結力量。茲分誌各講詞如下：

一、班主任郝更生致詞：

「此次教育部主辦之童訓班，能於短時間內，得到全國二十五省市四百餘童軍領袖來京共聚一堂，朝夕研磨，爲時雖短，而全體同人能一心一德，貫徹始終，更非易事。希望諸君能念此集合之意義重大，或返歸故里，或還任原職，皆當努力爲國、努力做人，以國家利益爲大前提，裨益兒童，當非淺鮮。」（註二）

二、考試院長戴傳賢演講詞：

「今天教育部童軍訓練班舉行畢業典禮，兄弟是第二次與諸位同學見面。聚集全國各省市之童軍領袖在一處，可算是中國有童軍以來第一次盛大的集合，可以說是中國教育上開新天地、爲兒童造新生命、爲國家造新生命。我國人類之新生命起點，即在於此。此次訓練完成，諸君各回本鄉服務。但諸位來此受訓完畢，得到什麼物件帶回故鄉呢？『中國童子軍』五個字成一專門名詞，但爲何能完成使其名實相符，此責任即諸君擔負之，亦即爲諸君回去以後努力之目的，同一個目的，同一個方針，同一個意志，同一個步驟，始能得到最後之成功。如果上述各點皆不相同，則大多數人如何能使之同？人爲肉體動物，是否能用醫法割皮肉而一之，當然不能，且亦萬不可能。古語有之：『人之不同各如其面』。中國人有一積習，即對他人無時無地不去當心，庶幾不上他之當。少年人出門，家人必囑之再三。究其原因，實係中國人之『各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜』心理的養成。人家成功得好名譽則

譏笑之、破壞之。吾人思打破此習慣，來達到童軍信條，須把吾人團體造成一個人一樣。將肉體合而為一，同屬不能，故必在肉體之外，另有公共目的與方針，故今後使數百人回本鄉做事，目的須統一，將吾人之責任與方針含義，務須認清，生命可丟，主義不可丟；人可生死，誓詞與規律不能死，則無論吾人之環境不同，而其成效絕不會兩樣；其目的一定能達成。

吾人之主義、目的、責任乃至吾人做事之步驟，總章上說的清清楚楚。此次全國童軍第一次集合，亦可說是各位是來接受總章的，總章上之一字一句，即為吾人之前途道路。總章第二條『中國童子軍以發展兒童作事能力，養成良好習慣，使其人格高尚，常識豐富，體魄健全，成為智、仁、勇兼備之青年，以建設三民主義之國家而臻世界大同』，將中國童軍責任說得明明白白。而誓詞所列三事，如第四條：一、厲行忠孝、仁愛、信義、和平之教訓為中華民國忠誠之國民。二、隨時隨地扶助他人，服務公眾。三、力求自己智識、道德、體格之健全，為立己、立人根本。

如吾人教小孩使其能達到此目的，須就所列三事做起。自主義言之，第一事為綱領，猶之總理講三民主義，民生居第三，而建國方略之首要在民生，故誓詞之重要，從吾人離父母起即應負起，吾人有過去始有今天；無將來則不必有現在。不但如此，將整個人生之意義說完，生命可以不要，誓詞不能放棄。剛才所提出的整個之意義，包括童軍之整個意義。諸君看總章最末一條，更看出意義可分三部，一有時間性，二無時間性，即為實體部分與陳述部分，誓詞為不變的。第一章為憲法，二章以下可變，依法律說，一章為硬性的，二章為軟性的。希望諸位帶回的為第一章之目的，吾人須擔當復興中國。吾人每日須回想有愧於此誓詞否？所謂日行一善，能夠辦到否？世上有幾千年之大樹，即所種之樹有人常去灌溉，故能久長。吾人須要種樹，吾人須要灌溉，並且要負保護的責任，不但灌溉及保護自己種的樹，並且要灌溉及保護旁人種的樹。祇要同一方針去做，必能夠達到目的。」（註三）

三、教育部政務次長段錫朋講詞：

「此次召集童軍訓練的目的，乃在統一訓練方法，以往童軍多屬自由參加，故在中國各地服務的人與教練方法頗

中華民國二十三年 八月十八日

中華民國二十三年 八月十八日

二五六

不一致。教部召集諸君於一堂，共同研究。茲有不得不向諸君告者：即部令初中把童軍列為必修科，此在教育制度上有很大的意義，是重要的變動。關於童軍重要理論上意義，戴院長已說過。各位須知初中階段為重要之階段，為教育制度上基本之訓練。今看初中教育之狀態，大約有二點應當注意的：

(一) 初中在中國教育上過分膨脹。中國教育制度雖有變更，但尚不能脫盡科學思想。從整國社會視之，初中膨脹在社會上為不良現象，初中畢業有何用處，初中畢業後之困難，更非教育所能盡。

(二) 學校裏仍為書本智識，專靠書本，究於智識有何益處，且知識又非教育唯一目的，求知識之獲得，單靠書本是否可靠的，但又不能說書本智識非智識。兄弟提出此二點，希望諸位注意。童子軍各國多為自由參加。近幾年來，俄、意、德、日本之制度，有專謀對人趨向。各國青年訓練方法，吾人儘可批評，但其精神有永久價值。訓練青年人去侵略人家，當然不對，但其為國之精神，則甚有價值。中國古代之禮、樂、射、御、書、數，亦為青年訓練，並由此可識別何者出於何人之門。今童軍為初中必修，能影響於學生與學校，即不專靠書本，亦即不專靠念死書。須使青年得正確之知覺，另須使其注意知覺及服務社會，此為童軍重要之意思。近來政府對中學特別重勞作與自然。中國文化前進，在能認識與利用。自然知識，在認識自然；勞作在利用自然；書本知識與最高價值知識，須能認識、研究、力行。盡人能知者，不為知識；人所不知者使之知，此乃真正之知識。望諸君注意此兩點，統一教練方法，此外，尤在統一精神。高中以軍訓為必修科，端在初中之童軍訓練為之基礎。中國人只知有家族不知有社會。此乃由社會制度不良而來，很難發揮很大團結力量。中國自民國以來，雖亦曾有一致行動，但每不能持久。童軍能養成互助合作的精神。最後聽說童軍亦有派別。一種共同目標、共同方針的事業，何會分出派別？派別是爭權奪利者之工具，不是好東西。要使大家能互助、能合作，須先使諸位教練員自己無派別。故不但在統一教練方法，尤其要統一教練精神，童軍在初中能發生何種效果，全在諸位今後的努力如何。」（註四）

東北日俄關係緊張；蘇俄發表中東路買賣談判經過，駁斥日本宣傳。

自日本攫取我國東北以後，日俄爲中東路之讓渡問題時起爭執，談到已達十八個月之久。本月初，因蘇俄拒售中東路於日本之消息傳出，日俄關係突告緊張。蘇俄報紙亦競載排日之論調。

本月十三日深夜，僞滿哈爾濱當局逮捕中東路東段俄國職員十七人，指爲蘇俄間諜。日方乃於該段實施戒嚴，以便實際佔奪。日外務當局且在英、美大事宣傳，認俄員有反「滿」陰謀，故僞滿洲國行使警察權，與日本完全無涉。關於中東路東段列車破壞問題，日陸軍省於八月十七日發表聲明：臚舉中東路東段自四月至七月間發生之事件，共十三起，以證明逮捕中東路俄籍職員之正當。且公開指出關於破壞軍用列車之指令，係由蘇俄之極東軍發至中東路車務人員所組織之赤化幹部，由該部指揮義軍，通知乘車之赤化分子，而使其細胞全體機關開始活動。此爲該項秘密組織之全貌，業經調查證實。

本日，蘇俄答覆日本，謂日本傳播反俄之無恥宣傳，意在強迫蘇俄以低價出售中東路。復發表中東路買賣問題之經過云：

「日政府所出之最高價格，爲日金一萬二千萬元，此係日外相廣田於七月二十三日所提出者，廣田並允給予路費遣散費約三千萬元，由『滿洲國』擔負之。七月三十日蘇俄政府提出最後之出售價格，計一萬六千萬元，並允以貨物償付購價三分之二，以示讓步。但俄方此次提議，在八月初爲日方所拒絕。此後談話未有結果。八月十三日，談話突然中止，『滿』方總代表是日聲稱，代表團全部即將離東方而返滿洲云。」（註五）

註一：民國二十三年八月十九日南京「中央日報」，第三版。

註二：民國二十三年八月十九日南京「中央日報」，第二張，第四版。

中華民國二十三年 八月十八日

中華民國二十三年 八月十八、十九日

二五八

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：「中報月刊」，第二卷，第九號，民國二十三年九月十五日，頁一二三、一二四。

十九日 財政部長孔祥熙否認將禁止現銀出口及加徵銀出口稅。

本月九日，美國宣佈白銀國有政策後，即提高銀價，收購白銀，世界銀價日漸高漲。我國因對外貿易入超之故，平日即靠僑滙與白銀流入，以補收支赤字。現因美國是項政策，致我遭遇國外銀價高於國內，白銀大量外溢之困境。（註一）近日，上海市面謠傳政府將禁止現銀出口或加徵銀出口稅。本日，財政部長孔祥熙向中央社記者發表談話，予以否認。茲誌其談話內容如左：

「上海市面謠傳政府將禁止現銀出口，或加徵出口稅，以致人心恐慌，現銀陸續運出等語。查平衡國際貿易，現金運出、運入為國際間常有之事。政府為保障正當商人利益，顧重國際信用，並無禁止現銀出口或加稅之意。且據海關報告：本年數月入超數字數少於上年，本不應有鉅額現金之流出。深願中外商人安心營業，不必自相驚擾。須知市面之安定，即自己之利益，萬勿輕信謠言，徒為投機者之利用也。」（註二）

中國社會教育社第三屆年會在開封閉幕。

中國社會教育社為促進社會教育事業，於每年暑假集合社會教育同志，共同研究社會教育學術。該會於本月十七日上午在河南開封舉行第三屆年會，與會者包括社員、各省市教育廳局暨各機關代表等，會期三天。本日下午閉幕。茲誌該會決議要案如次：

一、由鄉村建設以復興民族之實施要點案（本屆年會中心提案）。

決議：由各會員貢獻意見，交理事會整理後，呈請教育部通令各省市縣，並由本社通知各社員，照此實施要點實施進行，並由理事會擬一具體辦法，供各方參考。

二、呈請教育部規定民衆教育爲師範學校必修科目案。
決議：通過。

三、建議全國各教育行政機關，一致注重鄉村社會教育案。

決議：交理事會整理中心提案時參考。

四、由本社擬定社會教育人才訓練機關課程標準案。

決議：交理事會處理。

五、呈請教育部規定社會教育經費應佔成分，並令各省市縣切實執行，以利事業進行案。

決議：交理事會修正後，再呈教部育辦理。

六、由本社建議各民教機關交換工作人員，以便觀摩案。

決議：修正通過。

七、各省立民教館應切實推行輔導工作。

決議：由本社參照各省民教館現行輔導制度，擬具辦法，呈請教育部採擇施行。

八、各省市社會教育之視導，應由專人負責案。

決議：根據第一屆年會決議案，重行呈請教育部。

九、由本社呈請教育部通令各省市社會教育機關與鄉村教育機關切實聯絡，以推進鄉村社會教育案。

決議：通過。

十、請本社擬定社教機關與其他機關聯絡合作之辦法案。

決議：交理事會整理中心提案時參考。

中華民國二十三年 八月十九日



中華民國二十三年 八月十九日

二六〇

十一、再行呈請教育部明令公佈社會教育系統案。

決議：俟鄒平等處試辦有成效時，再行呈請教育部辦理。

十二、請建議教育部明定社會教育機關服務人員養老金及恤金辦法案。

決議：修正通過。

十三、呈請教育部令國立北平師範大學添設社會教育系，以推廣社會教育案。

決議：照原案通過。

十四、積極提倡教育電影，以期增加社會教育效率案。

決議：通過。

十五、呈請教育部通令各省教育廳，飭知各地社教機關，嗣後設施體育運動，應儘先代以勞作、國術及鄉土遊戲，俾養成民衆對於體育運動之興趣，以恢復民族固有之精神，並以減少無益之消費案。

決議：通過。

十六、由本社通函全體社員，在實施民教時，應盡力推行新生活運動案。

決議：通過，辦法交理事會擬定。

十七、擬請籌設各省流通圖書館，以普及鄉村教育爲鄉村建設之基礎案。

決議：通過。

十八、積極進行合作事業案。

決議：修正通過。

十九、積極提倡或改良鄉村紡織副業，藉增農民生產案。

決議：通過。

二十、用本社名義呈請行政院，通令各省省政府，籌設新式農具製造所，並力予推行，藉宏農業案。

決議：通過。

二十一、呈請教育部改定民眾學校課程標準，增訂關於職業指導及生計訓練等材料案。

決議：交由理事會組織委員研究會，俟有結果，再行呈請教育部採擇施行。

二十二、民教之宣傳與訓練，應酌量採用戲劇表演形式案。

決議：通過。

二十三、明夏變通年會辦法，徵求性質相同之學術團體，合辦暑期講習會案。

決議：修正通過。

二十四、由本社編印鄉村建設刊物，以供有志鄉村建設者之參考案。

決議：交本社刊物編輯委員會斟酌辦理。

二十五、請由本社聯絡南京市政府、安徽省政府，協商開辦南京及黃山兩實驗區案。

決議：通過。

二十六、請由本社擬具華北各省救國教育方案，呈請中央採擇施行案。

決議：通過。

二十七、呈請教育部轉咨各省市政府，通令凡省立鄉村民衆教育機關區域內之鄉村，政權完全交由該機關主持領導案。

決議：交理事會斟酌辦理。

二十八、由本社函請上海各銀行，投資鄉村，藉謀鄉村經濟之復甦案。

決議：通過。

二十九、本社本屆年會承河南省黨部、省政府及省立各社教機關殷勤招待，更承年會籌備委員會盡力援助，予以種種便利，大會全體會員應竭誠表示感謝案。

中華民國三十三年 八月十九日



中華民國二十三年 八月十九、二十日

二六二

決議：一致通過。

三十、本社下屆年會地點應如何規定案。

決議：交理事會酌定。（註三）

註一：「東方雜誌」，卷三一，第十八號，頁七九、八〇。

註二：民國二十三年八月二十日南京「中央日報」，第二版。

註三：「教育雜誌」，卷二四，第二號，頁一二三、一二四。

二十日 國民政府公布部分修正「預算章程」之條文。

本日，國民政府公布「修正預算章程第四十二條、第四十三條、第四十四條條文」，內容如下：

第四十二條 各省市府依據全年行政計畫及收支適合原則，議定各該省市概算案，限一月三十一日以前發還財政廳或財政局。

歲出概算總額，如超過歲入概算總額時，應由該省市政府議定補救辦法，呈請中央核准。

第四十三條 各省財政廳或市財政局，依據省市政府議定之全年行政計畫及概算案，編成各該省市歲入歲出總概算書（即第二級概算），限二月十五日以前，連同全年行政計畫，繕具五份，以一份送行政院，以一份送財政部，以三份連同一級概算書各一份送國民政府主計處。

行政院接到各省市第二級概算書及行政計畫後，應即召集各主管部會開審查會議，作成審查意見書，提經行政院會議通過，於三月十五日以前轉送國民政府主計處。

第四十四條 國民政府主計處審核各省市歲入歲出總概算書，簽注意見，限三月三十一日以前，將總概算書二份連同行政院及主計處審查意見書各一份，呈由國民政府送達中央政治會議。（註一）

全國舉行廖仲愷殉國九週年紀念會。

本日是廖仲愷殉國九週年紀念日。上午八時，中國國民黨中央黨部召開紀念會，並合併舉行第一次總理紀念週，大禮堂中懸有「廖先生精神不死」、「精誠團結努力訓政建設」及「肅清腐惡發揚革命精神」之白布標語。參加者有中央委員葉楚傖、戴傳賢、褚民誼、石青陽、朱家驊、傅汝霖、蕭忠貞、周啟剛、賀耀組、曾仲鳴及各機關代表與黨部內全體工作人員，約計六百餘人。此一紀念會由常委葉楚傖主席，並即席致詞。他勉勵同志要秉承廖氏遺志，以科學的方法確立必需的方案，使合理而能實行。茲誌其講詞內容如下：

「各位同志：今天是總理紀念週，又是先烈廖仲愷先生殉國九週年紀念日，同時是中央決定召集五全代會通告發出後的第一個星期一。今天我們在這兩個偉大的紀念，一個重要的通告中間，已可使我們找出一個一貫的認識來。而這個一貫的認識，可以由檢查到過去的事實，以啓示將來的方針。於此兄弟當簡單地說幾句話：廖先生是從高深的國學基礎裏面，得到了他革命的決心，從豐富的科學常識裏面，得到了他革命的方略。這兩句話，須請各位多注意，就是革命的決心從高深的學問中得來的，而後這個革命的決心，才是堅定不變；革命的方略從各種科學的研究中得來的，而後這個革命的方略，才是合理而能行。所以凡是做革命工作的同志，應該以廖先生一生的歷史來做模範。同時，廖先生拿他國學的基礎，與科學的研究，來鍛鍊成他偉大的革命人格，這也是我們同志應該仿效的。所以我們紀念廖先生，除了廖先生平生事業、功績丟開不講以外，單就廖先生的學問、人格來講，已可以與我們無窮的感仰了。至於講到廖先生平生的功業、事蹟，在本黨一切革命草創時代，因為本黨基礎尚未鞏固，環境異常惡劣，力量還極薄弱，要每個同志擔任一部分的責任也恐擔任不了。而廖先生却擔任了多方面的責任，而都能得到一完滿的解決，這真使我們感仰於無窮了。廖先生確立財政的基礎，在上次紀念會中汪先生已有詳盡的發揮；確立

中華民國二十三年 八月二十日

二六四

軍事的基礎，在本年中央軍校舉行十週年紀念時，蔣先生已有詳盡的報告。廖先生對農工社會的指導精誠，亦當為認識歷史的同志所深切記省。要知道廖先生先有了他高深學問的基礎，然後才造成了他偉大的事業，由此我們知道凡是一切的成就，都從學問中得來的。拋棄學問而求成功，則決無成就可能。當本黨籌備第一次全國代表大會時，據兄弟所知，廖先生可謂是最大努力的人，往來各地，幾無片刻閒時。有了第一次全國代表大會的召集，而後才有二次、三次、四次，而到了今天籌備五次的期間。今天我們在籌備第五次全國代表大會時，回到當時廖先生籌備第一次全國代表大會時的困苦艱難，又不能不使我們感仰廖先生於無窮了。自第四次全國代表大會閉會以來，至今已有一年，依照總章的規定，第五次全國代表大會應該依法召集。通告亦已發出，想各位都已看到。但三年以來，我們雖有種種的方略，而所以沒有偉大的成績，其總的原因，還是在我們缺乏科學的研究，所以今天我們紀念廖先生，應該秉承廖先生的遺志，努力於科學的研究，以科學的方法，來整理過去一切的方案，重新確立起將來所必需的方案，使合理而能實行，這庶不負紀念廖先生一番意義，同時也就是五全代會開會的一個中心意義。」

(註二)

同日，南京、上海、南昌、福州、濟南、張垣、安慶等地均舉行廖氏殉國紀念會。(註三)

中國工程師學會第四屆年會在濟南開幕。

中國工程師學會第四屆年會今在濟南開幕，到會會員共一百四十五人。山東省建設廳長張鴻烈、濟南市長聞承烈、河務局長張連甲、省黨部監委張竹溪等皆與會。(註四)會議將於二十三日閉幕。(註五)今日的開幕典禮由林濟青擔任主席，並致開會詞云：

「各位來賓、各位長官、各位會員：工程學會第四屆年會今日在此開幕，對到會各會員表示熱烈歡迎，並向各長官致謝。中國正向建設之途邁進，毫無疑義。蓋欲挽救目下危機，祇有在建設上着手。建設工作內以工程為第一要義，可以增加民族精液，並可流通國家血脈。中國係古老舊國，精液枯竭，血脈閉塞，如鐵路、水利、電汽等各

項工程，均能改良社會、鞏固國家。建設計畫，若能實現，中國前途實有無限光明與希望。山東建設年來已有顯著進步，如水利、道路均予人民以不少之利益，地方人士身受其利，不得不向大會報告，並感謝政府之努力。同時希望本會與省當局切實合作，更有大的貢獻，方不負今天開會的意義。」（註六）

本日下午，大會開第一次會務會議。二十一、二十二兩日則宣讀論文與講演，二十三日續開會務會議。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一五二〇號，民國二十三年八月二十二日。

註二：民國二十三年八月二十一日南京「中央日報」，第三版。

註三：民國二十三年八月二十一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註四：民國二十三年八月二十三日南京「中央日報」，第三版。

註五：民國二十三年八月二十四日南京「中央日報」，第三版。

註六：民國二十三年八月二十三日南京「中央日報」，第三版。

註七：「教育雜誌」，卷二四，第二號，頁一二六、一二七。

二十一日 行政院長汪兆銘電令將河北河務局長孫慶澤撤職查辦。

先是，本月十九日，黃河水災救濟委員會委員長孔祥熙以冀省河務局長孫慶澤溺職殃民，曾電請行政院予以撤職查辦。（註一）

本日，行政院舉行第一七四次會議，由院長汪兆銘擔任主席，會議決議關於長垣決口一案，着黃河水災救濟委員會委員長孔祥熙、黃河水利會委員長李儀祉、河北省府主席于學忠查明負責人員，從嚴懲處，切實堵築，並施救濟。汪兆銘並即電令于學忠查辦孫慶澤。令文如下：

中華民國二十三年 八月二十、二十一日

中華民國二十三年 八月二十一日

二六六

「據孔電：『此次黃河決口，據李儀祉、孔祥榕電呈情形，全由防守不力。該管河北河務局長孫慶澤事前既不能嚴加防護，臨時又復徬徨無措，遂致無數人民生命財產犧牲於狂瀾之中，殊爲痛心。且查該前局長前後在永定河、黃河河務局長任內，決口業已記過，似此庸懦玩忽，實屬溺職殃民，請轉令河北省府先將該局長撤職扣留，再行依法懲戒』等情。據此，着該省府即將該局長孫慶澤停職查辦，以肅官方，並將遵辦情形具報爲要。」（註二）

實業部公布「修正實業部各司分科規則」及「修正實業部處務規程第十六條條文」。

實業部公布之此兩項修正法規條文如次：

一、修正實業部各司分科規則

第一條 總務司置左列各科：

第一科 第二科 第三科 第四科 第五科

第二條 總務司第一科掌左列各事項：

- 一、關於全部文書之收發、分配及校對事項；
- 二、關於典守印信事項；
- 三、關於宣達部令及對外公布事項；
- 四、關於職員、僱員進退之紀錄及考勤事項；
- 五、關於附屬機關職員之紀錄及審核事項；
- 六、關於不屬各科文稿之撰擬事項；
- 七、關於文件保存事項。

第三條 總務司第二科掌左列各事項：

- 一、關於本部預算、決算之編製事項；
- 二、關於直轄機關預算、決算之審核、彙編事項；
- 三、關於賬務之登記及整理事項；
- 四、關於直轄機關會計之稽核事項。

第四條 總務司第三科掌左列各事項：

- 一、關於本部經費之收支事項；
- 二、關於現金之保管及其記賬事項；
- 三、關於契約、票據、有價證券之保管事項。

第五條 總務司第四科掌左列各事項：

- 一、關於本部應用物品之購置及分配事項；
- 二、關於本部官產、官物之保管及修繕事項；
- 三、關於管理夫役、衛兵事項；
- 四、關於部內公共衛生事項；
- 五、關於附屬機關官產、官物之稽核事項；
- 六、關於一切不屬其他各科事項。

第六條 總務司第五科掌左列各事項：

- 一、關於公報之編纂事項；
- 二、關於圖書、雜誌、報告之編輯事項；
- 三、關於圖書之徵集、保管事項；

中華民國二十三年 八月二十一日



中華民國二十三年 八月二十一日

二六八

四、關於本部刊物之發行事項。

第七條 農業司置左列各科：

第一科 第二科 第三科

第八條 農業司第一科掌左列各事項：

- 一、關於農業之保護、監督及獎勵事項；
- 二、關於農業團體之登記及監督事項；
- 三、關於國際農業會議之參加及國外農業之考查事項；
- 四、關於農村經濟、文化、衛生事項；
- 五、關於農民銀行及農民合作社之促進事項；
- 六、關於田租之調查事項；
- 七、關於農產品之展覽及審查事項；
- 八、關於農產標本之徵集及整理事項；
- 九、關於農業智識之增進事項；
- 十、關於農業之調查及統計事項；
- 十一、關於農業技師之登記考核事項。

第九條 農業司第二科掌左列各事項：

- 一、關於各項農作物之改良及天災、病蟲害之防除及檢查事項；
- 二、關於籽種之檢查、改良及介紹、獎勵事項；
- 三、關於農田水利事項；
- 四、關於土壤肥料之調查改良事項；



五、關於農用器具之改良事項；

六、關於農地之整理事項；

七、關於農產製造事項；

八、關於農業測候事項；

九、關於農業試驗場事項；

十、關於養蜂保護及獎勵事項。

第十條 農業司第三科掌左列各事項：

一、關於蠶桑業之推廣、監督及改良事項；

二、關於蠶種之檢查、製造、改良事項；

三、關於蠶桑病蟲害之防除事項；

四、關於蠶桑試驗場事項；

五、關於蠶桑業團體之監督事項；

六、關於蠶桑智識之增進事項。

第十一條 工業司置左列各科：

第一科 第二科 第三科

第十二條 工業司第一科掌左列各事項：

一、關於工業之保護及監督事項；

二、關於工廠之登記及考核事項；

三、關於工業取締事項；

四、關於工業標準事項；

五、關於度量衡事項；

中華民國二十三年 八月二十一日



中華民國二十三年 八月二十一日

二七〇

六、關於工業團體之登記及監督事項；
七、關於工業技師之登記及考核事項。

第十三條 工業司第二科掌左列各事項：

一、關於工業之獎勵、調節事項；
二、關於工業發明之審核及獎勵事項；
三、關於工業特許事項；
四、關於國貨證明事項；
五、關於勸工場所之指導、監督事項。

第十四條 工業司第三科掌左列各事項：

一、關於國營工業之籌設、管理及改進事項；
二、關於民營工業之改良及推廣事項；
三、關於工廠設計之審定事項；
四、關於工業原料及工業品之徵集試驗及檢定事項；
五、關於手工業之改良事項；
六、關於工業之調查及統計事項；
七、關於國際工業會議事項。

第十五條 商業司置左列各科：

第一科 第二科 第三科 第四科 第五科
商業司第一科掌左列各事項：

一、關於國營商業之設計、管理事項；
二、關於民營商業之保護、監督事項；

第十六條



三、關於調節物價事項；
四、關於商稅之研究事項；
五、關於商業金融之調查及其調節之研究事項；
六、關於商埠、商港之經營事項。

第十七條

商業司第二科掌左列各事項：

- 一、關於商約之研究事項；
- 二、關於發展國際貿易事項；
- 三、關於國際商業之調查、報告事項；
- 四、關於駐外商務官之指導、監督事項；
- 五、關於商品檢驗事項；
- 六、關於國際匯兌之調查及其調節之研究事項。

第十八條

商業司第三科掌左列各事項：

- 一、關於公司商號、商標之登記事項；
- 二、關於交易所之登記、監督、檢查事項；
- 三、關於會計師之登記、考核、監督事項；
- 四、關於保險公司及特種營業之核准登記、監督事項；
- 五、關於商業專營特許之審核事項。

第十九條

商業司第四科掌左列各事項：

- 一、關於國貨推銷之調查及提倡事項；
- 二、關於國內外商品陳列展覽事項；
- 三、關於勸業場所之指導、監督事項；

中華民國二十三年 八月二十一日



中華民國二十三年 八月二十一日

二七二

第二十條

四、關於國內商業之調查及統計事項；
五、關於商業之獎勵、改良、推廣事項。
商業司第五科掌左列各事項：

- 一、關於商業團體之登記及監督事項；
- 二、關於商人及商業團體之爭議事項；
- 三、關於國際商業會議事項；
- 四、關於商人智識之增進事項。

第二十一條

漁牧司置左列各科：

第一科 第二科 第三科

第二十二條

漁牧司第一科掌左列各事項：

- 一、關於漁業之保護、監督、獎勵、取締事項；
- 二、關於漁業權之核准、登記及撤銷事項；
- 三、關於漁業爭議事項；
- 四、關於漁業警察事項；
- 五、關於漁業團體之登記及監督事項；
- 六、關於水產動植物之保護事項；
- 七、關於水產種子、水產品之試驗檢查、改進及取締事項；
- 八、關於水產標本之徵集及整理事項；
- 九、關於漁稅事項；
- 十、關於漁港事項；
- 十一、關於漁民智識之增進及生活之改善事項。



第二十三條 漁牧司第二科掌左列各事項：

- 一、關於畜牧業之監督及獎勵事項；
- 二、關於國有牧場、種畜場事項；
- 三、關於畜牧種子之試驗、檢查及改良事項；
- 四、關於家畜之保護及改良蕃殖事項；
- 五、關於畜牧團體之登記及監督事項；
- 六、關於畜牧之調查及統計事項；
- 七、關於畜牧智識之增進事項。

第二十四條 漁牧司第三科掌左列各事項：

- 一、關於獸疫之檢查及防除事項；
- 二、關於牲畜之檢查及隔離事項；
- 三、關於牲畜產品檢驗標準之審定事項；
- 四、關於獸疫血清之製造及檢定事項；
- 五、關於獸疫防治所、獸醫院及獸醫團體之指導、監督事項；
- 六、關於獸疫之調查及統計事項；
- 七、關於獸醫技術之增進事項。

第二十五條 鑛業司置左列各科：

第一科 第二科 第三科

第二十六條 鑛業司第一科掌左列各事項：

- 一、關於鑛業之監督保護及獎進事項；
- 二、關於鑛藏發現之獎勵事項；

中華民國二十三年 八月二十一日



中華民國二十三年 八月二十一日

二七四

三、關於鑛務交涉及爭議事項；
四、關於鑛業警察事項；

五、關於鑛業經濟之調節及救濟事項；
六、關於鑛產物輸出入之核准及限制事項；
七、關於鑛業團體之登記及監督事項；
八、關於鑛業技術增進事項。

第二十七條

鑛業司第二科掌左列各事項：

一、關於國營鑛業權之設定事項；
二、關於國家保留區之劃定事項；
三、關於鑛業權之核准、撤銷事項；
四、關於鑛區稅之核定及徵收事項；
五、關於國營鑛業預算、決算之稽核事項；
六、關於鑛業官股本息之核計事項；
七、關於鑛業簿記表冊之審核事項。

第二十八條

鑛業司第三科掌左列各事項：

一、關於國營鑛業之籌設及管理事項；
二、關於地質調查及鑛床探定事項；
三、關於鑛業監察及指導事項；
四、關於鑛區勘定及鑛質分析事項；
五、關於鑛場保安及災變之救濟事項；
六、關於鑛業用地事項；



七、關於鑛業技師之登記、考核事項；
八、關於鑛業調查及統計事項。

第二十九條

勞工司置左列各科：

第一科 第二科 第三科

第三十條

勞工司第一科掌左列各事項：

- 一、關於勞工團體之登記及監督事項；
- 二、關於勞資糾紛之調解及仲裁事項；
- 三、關於工人或工會相互間糾紛之處理事項；
- 四、關於農人與地主間糾紛之處理事項；
- 五、關於勞資協作之指導及改善事項。

第三十一條

勞工司第二科掌左列各事項：

- 一、關於工人生活之改良及保障事項；
- 二、關於工廠鑛場安全或衛生設備之指導及檢查事項；
- 三、關於工人衛生及教育事項；
- 四、關於工人失業及傷害之救濟事項；
- 五、關於工人保險及養老恤金事項；
- 六、關於工人合作社之促進事項；
- 七、關於工人工作能率及服務狀況之考查事項；
- 八、關於勞工之移殖及職業介紹事項。

第三十二條

勞工司第三科掌左列各事項：

- 一、關於僑外華工之調查及保護事項；

中華民國二十三年 八月二十一日



中華民國二十三年 八月二十一日

二七六

二、關於國際勞工會議事項；

三、關於各國勞工刊物之編譯事項；

四、關於各國勞工事務之調查事項；

五、關於華僑各國工人之調查事項。

第三十三條 本規則自公布日施行。（註三）

二、修正實業部處務規程第十六條條文

第十六條 附有現幣、鈔票、證券之文書，應將現幣、鈔票、證券送總務司第三科，取具收條，粘附原件。（註四）

日外務省公布中東路交涉經過。

日俄雙方爲中東路買賣問題之爭執激化，蘇俄於本月十八日曾公佈中東路買賣談判經過。本日，日外務省亦發表約一千二百字之長文，述中東路談判進行之詳情。其中一段稱：

「一九三三年六月二十六日該路定價二萬五千萬金盧布，後由蘇俄逐漸削減，至七月三十日減至日金一萬六千萬元，同時『滿洲國』最初給價日金五千萬元，後陸續增加，至七月二十三日增至日金一萬二千萬元，另加蘇俄職員資遣費三千萬元。七月三十日蘇俄所提出之價格，附有新條件，其中包括一新條款，及關於以貨物償付購價一部分之建議，此項條件，足使該路轉讓談判無限期延長。駐東京蘇俄大使佑倫尼夫且稱：若不給更高之價格，則蘇俄無意與『滿洲國』直接談判。」（註五）

註一：民國二十三年八月二十二日天津「大公報」，第三版。

註二：民國二十三年八月二十三日天津「大公報」，第四版。

註三：「國民政府公報」，第一五二四號，民國二十三年八月二十八日。

註四：同註三。

註五：「申報月刊」，卷三，第九號，民國二十三年九月十五日，頁一二四。



二十二日 國民政府任命郭威白試署實業部國際貿易局副局長。（註一）

中央政治會議決議核准浙江省發行公債二千萬元。

中央政治會議本日召開第四二二次會議。會中議決准許浙江省發行民國二十三年地方公債二千萬元，以爲救災之用。（註二）

古北口分卡正式成立。

財政部以華北日人走私猖獗，於平濟通車問題解決後，即進行擬定長城各口設卡辦法，將長城各口分卡統歸津海關管轄。本月十七日，津海關發出佈告文，通告古北口分卡於本月二十二日正式成立，並公佈長城各口分卡徵稅暫行辦法。茲分誌如下：

一、古北口分卡成立通告

「案奉財政部令，以呈奉行政院令核准：於古北口、喜峯口、冷口、界嶺口，及義院口等五處，各設緝私分卡一所，隸屬津海關管轄。所有經過長城各項貨物，祇准經由各該卡進出，令仰遵照。又奉令派副稅務司張勇年常駐北平，管理津海關區長城各口分卡事宜，各等因奉此。勇年遵經於北平組設管理津海關區長城各口分卡辦事處，並派員前往各口籌備分卡。現古北口分卡業已籌備就緒，定於本月二十二日成立，開始辦公。自是日起，所有經過該口往來貨物，均須前往該卡遵章報驗，按照後開長城各口分卡徵稅辦法，應繳納稅項者，並因照章分別完納關稅，合行佈告，仰中外商民人等一體週知。」（註三）

二、長城各口分卡徵稅暫行辦法

一、凡經長城各卡輸入之洋貨，按現行進口稅則徵稅，並於正稅之外，另徵百分之五之關稅附加稅，及百分之五救災附加稅。

二、凡已完納進口稅之洋貨，經長城各卡輸出者免稅，但經查明有私運進口嫌疑之貨物，得予扣留，呈候核辦。

中華民國二十三年 八月二十二日

中華民國二十三年 八月二十二日

二七八

三、經長城各口輸入之土貨，按照各關對於東省產品現行辦法，分別徵稅。

四、經長城各卡輸出之土貨，經查驗無誤，即予放行，概不徵稅。

五、凡應稅貨物之人，應向分卡呈遞報單，經查驗相符，由商人完納稅款，即予放行。該項報單，應由各卡製備，以便商人購領，但商人得按照規定格式自備之。

六、所有輸入貨物，應完納之進口稅，均按進口稅則之規定，以海關金單位徵收之，但商人得按海關逐日公布之金單位折合率，以國幣完納稅款，其他鈔幣，概不收受。

七、商人完清稅項，由卡發給繳納證，以為完稅之據，證貨不得分離，沿途遇有稽查查詢時，須立即呈出查閱。

八、商人向卡呈遞報單，應據實填寫，如有以多報少，或矇混影射者，一經查出，即予照章處罰，或將貨物充公。

九、所有輸入應稅貨物，如價值二百元以上者，應備有領事簽證貨單，否則應於貨物進口時，在各卡補領，每單應納金單五元，但得按各卡逐日公布之金單位折合率，以國幣繳納之。

十、所有應完統稅貨物須照統稅稅率完納統稅，暫由各卡代徵之。

十一、所有載客汽車到達各口，或由各口關驗時，須先報分卡檢查，如載有應稅貨物或旅客行李中，帶有應稅貨物，應按照第五項規定，呈遞報單，聽候查驗完稅，違者照章處罰。

十二、本辦法自呈准公佈之日起遵行，如有未盡事宜，得隨時呈請修正之。（註四）

中國科學社在廬山舉行第十九屆年會。

中國科學社第十九屆年會本日起在廬山蓮谷寺青年會開會。中國地理學會、中國植物學會、中國動物學會年會亦合併舉行。國內著名學者任叔永、竺可楨、秉農山、胡先驌、伍連德、胡敦復、柳翼謀、汪典存、錢崇澍、蔣夢麟、陳布雷、陳清華、張其昀等均參加。

本日上午舉行開幕式，由年會委員會委員長蕭純錦擔任主席。中國科學社社長任叔永報告中國科學社成立經過及社務概況；指出中國科學社在民國四年成立，民國四至民國八年為萌芽時期，民國九至民

國十四年爲移植時期，民國十五年迄今爲發育時期；任氏並列舉科學社工作，如譯著、出版刊物（科學雜誌及科學畫報等）及科學講演等。（註五）

蔣委員長的代表陳布雷於會中致詞，因蔣委員長偶感不適，特命其代表，因就「格物致知、利用厚生」爲題，勉科學社以學術研究及科學應用。（註六）

中委陳立夫亦發表演說，略謂：

「科學研究應注重我國固有學問之整理，不能以非科學三字一概抹煞，須努力融貫，始能使一切學問均能科學化，並主張科學研究應注意普遍化，使大衆均能受其影響。」（註七）

此次會議的會期四天，將於二十五日閉幕。有三特點：（一）到會人數達二百餘人，遠道省市如兩廣、川、滇、甘、陝、北平均有代表，另有英國社員一人參加；（二）提會論文達一百三十篇，分四組宣讀，連續二天；（三）有全國性質之地理學會、動物學會、植物學會參加，成爲聯合年會，學術空氣益見濃厚。（註八）

註一：「國民政府公報」，第一五二一號，民國二十三年八月二十三日。

註二：民國二十三年八月二十三日天津「大公報」，第三版。

註三：「中央週報」，第三二五期，民國二十三年八月二十七日。

註四：同註三。

註五：民國二十三年八月二十六日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：會議經過詳見「教育雜誌」，卷二四，第二號，頁一二一、一二二。

中華民國二十三年 八月二十二日

二十三日 教育部通令中小學應採新式體育，並全面任用已受訓之童軍教練員。

教育部本日通令各省教育廳局對中小學體育、早操及課間操應採新式，以資改進；體育教員不得另兼任其他課務職務；學校尤須注意學生生活。令文曰：

「案據本部督學郝更生呈送視察北平、天津、開封、武昌、長沙、保定、濟南、安慶等地中、小學體育報告前來。查所陳各節，尚無不合。除分令外，合亟摘錄原報告，分別指飭如下：

(一) 多數學校往往舉行早操及課間操，以增進學生身心之健康及培養學生愛好體育之習慣。用意固善，惟一般體育教師率皆墨守舊法，一成不變，其所採教材又嫌過舊，遂至學生因循敷衍，毫無裨益。應由本部通令各省、市教育廳局轉飭所屬各中小學，對於早操及課間操應採用德國之新式自然體操教材（本部所總訂之中小學體育教授細目內，有此項教材，可供參考。）以資改進。

(二) 多數學校之體育教員，往往兼任其他職務或課務，而非體育專任教員。職務不專，精神自必渙散，求其安心供職已屬不可能，安能望其努力改進，為體育上有系統之發展。似此情形，應由本部令飭各學校嗣後應聘請專任之體育教員，不得兼任他校課務或職務。

(三) 查最近各中等學校對於學生之日常生活，如膳宿等往往漫不注意。宿舍規則極為鬆懈，膳食料理委諸學生，遂致一班青年學子放浪不羈，毫無拘束；睡眠無定時，飲食無定量，甚且叫器凌亂，無所不為。不僅影響及於學校之風紀，亦且妨礙學生身體之健康。今後應嚴令各校注意學生膳宿問題，俾學生得有安定之生活，仰即遵照辦理具報。」（註一）

同日，教育部以暑期童子軍教練員訓練班學員業經結訓，爰通令各省、市教育廳局予以任用。令文曰：

「案據本部童子軍教練員訓練班呈：為各省市來京受訓學員，請轉飭教育廳局保持各該員原有位置並儘先任用等情，據此。查本部此次設立童子軍教練員訓練班業經以第七五四二號訓令規定，此後各校須聘任曾經訓練班訓練

各員爲童子軍教練員，通令飭遵在案。各該學員既經該班訓練期滿，所有原任職務仍應照舊任職，未有工作人員並應儘先任用。除分令外，合亟令仰遵照辦理。」（註二）

四川剿匪總司令兼善後督辦劉湘以剿共困難辭職，離蓉赴渝。

四川剿匪總司令兼善後督辦劉湘以川中剿共軍事進行困難重重，本日通電辭去本兼各職，分交參謀長郭昌明等代行，即自行離開成都，前往重慶。（註三）天津大公報嗣曾分析劉氏辭職之原因云：

「劉氏鑒於目前之種種難關，陡起求退之念，尙事非棘手，劉氏決不下如此求去決心。蓋第一、劉氏率川中各軍圍剿匪共，一載於茲。此一載以來，用去軍費達千餘萬元。劉在川中悉索敝賦，傾全力羅掘之結果，僅得四百萬元。大軍圍攻匪共，共達二十二萬人。劉部第五路軍日需軍米八百石，其他部隊稱是。則軍米一項，即日需一千六百石。其財政之艱困情形可以想見。在劉本人深以未得外方接濟爲遺憾焉。第二、剿匪一年來，軍隊械彈消耗亦極可觀，約計子彈一項已耗去千萬發。而劉所得之於中央者，聞僅三百萬發。川省無兵工廠，不能自製補充，歷年積儲已耗去不少。第三、剿匪各部隊行動不甚一致，復不能恪遵調度，悉受劉氏指揮。最近萬源一役，劉軍受挫，即完全受各軍不能聽劉調度之影響。劉氏處此環境中，乃有不能不去之苦衷。故此次之求去，乃表示如斯之堅決。」（註四）

附錄：天津大公報社評：川局何以善後？（註五）

四川軍事，自八月二十三日劉湘突然離省出走，各處莫明真相，謠言大起，甚至疑慮成都已有變化。吾人則自始認爲川軍剿匪無功，並非匪軍特強，實由川軍內部過於複雜所致。連日續得報告，證明前說之不誣，而軍情變化亦確不如最初所傳之甚。中央應付川局，殆仍責成劉湘收拾，此在今日自爲正當辦法；蓋劉湘在川將中以視鄧錫侯、田頌堯、楊森輩，實力究爲最強，舍彼無可總攬全局者，一也。劉湘防區概爲富庶之地，其人不殖私財，自奉儉約，個人聲望較佳，對商界頗顧信用，過去所負商款，據聞已達三千萬元之鉅。政府此際經營四川，無論人力無暇及此，財力更所不逮，則舍利用劉湘外，殊無資格更佳之人，二也。川中將領向來急則相合，緩則相圖，以利爲鵠

，罔識大體。湘之失敗原於袍澤觀望、互看笑話者爲多。現在形勢迫切，各軍互龍無首亦在惶恐，前途歸宿：非爲赤匪所制；即受客軍宰割；二者皆非川軍所能堪，故此際慰留劉湘而爲之解除困難，以策後效，或爲川省各軍所贊同，較之整個拆散，另起爐灶，自爲易辦，三也。本此三點，吾人原則上贊成中央慰留劉湘之處置；惟認爲下述各端，應當注意，勿專以倚畀劉湘爲惟一政策：

一、軍人性質，大抵過信本身實力。川赤之起，本在二劉火併之前，當時省內外對於劉湘之解決劉文輝，多持異議，主張先除赤禍，再清內部，湘獨不然，其視川北之匪寇如也。文輝既敗退，湘意益驕，更認赤匪爲不足平。迨田、楊、劉（存厚）等部，相繼敗挫，失地折兵，實力大耗，羣懷怨望，而湘猶以爲獨白可以解決匪衆，不甚措意。最近數月，各軍徘徊前線，迄少硬戰，致成五路軍獨支大廈之局，再衰、三竭，至於今日，殆爲劉湘過信自力所致。今雖前方尚可相持，而進展須賴羣力，諸將雖不利於劉湘之遽去，却未必甘與共犧牲；故中央縱倚畀劉湘，而劉湘與諸將相互間能否誠意合作，共同生死，實是絕大疑問。

二、軍閥勢力膨脹過度，必起分化作用，性則然也。劉湘非有過人之才、兼人之度，本身生活雖尚簡單，而其部下，則一以私利爲羈縻。重要將領各兼優差，貪瀆縱慾，視他軍初無以異。平日已有裂痕，而所謂「軍師」劉從雲者，更從而挑撥利用之，以是內部更多不安。今春藉失機之咎，罷免宿將王陵基，前月更畀從雲以全軍指揮之重任，皆爲部將間明爭暗鬭之表現。世人目爲擁神派、反神派之內訌，實則內容之深刻複雜，僅此猶不足以盡之。現在如令劉湘親自督師，則後方無適當之人可充留守，如仍以劉湘當籌餉接濟之衝，則前方總領三軍又無資深望重涵蓋一切之合格人物，是則劉湘縱令復職，不特與第五路以外諸軍之合作終成問題，即湘部本身之意志亦殊不易齊一，而號令指揮更不易有效也。

三、川民苦軍政久矣，赤禍坐大，實人心怨憤不平有以致之。劉湘初入成都，衆庶騰歡，渴望善政，結果則誅求之酷，無異他軍，事勢所迫，劉氏誠亦無如之何。而軍事愈延長，後方愈苦痛，則又勢所必至也。餉項且不必言，彼廬集前線之軍隊殆不下十數萬人，因交通不使，從事運輸之人夫數亦相若，此三十萬人之口糧，以月計之，數已可觀，長久相持必更難支。夫赤匪本不可以速圖，而各軍合作復非易易，則持久之計，非中央在財政上

有實際援助，夫豈劉湘之力所能負荷！是則縱令劉氏勉竭驍鈍，要其前途不能無惴惴之念也。

以上三端，僅舉大要，如欲縷陳，難題尙多。更自另一方面言之，如果中央負起全責，命將出師，入川剿匪，姑無論賴、閻、湘、鄂正待肅清，後方交通尙需規劃；而以川軍人數之多、地方之廣，用之不堪驅策，遣之窮於善後，且恐引起土著軍隊之誤會，轉爲匪方利用，是又不可以不慮也。爲今之計，中央一面責成劉湘奮發圖功，並爲之勸導諸將，品以和衷共濟，而政府更當勉爲其難，於無可設法之中，予以財政、軍實之協濟，使其了解中央德意，盡力補贖前愆。同時宜以精兵兩、三師開入川省，坐鎮後方，激勵諸將，免川軍後顧之憂，保內外聯絡之線，軍隊無多，即可混主軍之猜嫌，士皆宿練，更可示新軍之模範，有裨軍事，造福地方，爲計甚善，竊望中央軍事當軸從速籌劃實行。此外更應速造川陝、川鄂、川湘、川甘邊界各公路，利便交通，以爲軍事變化萬一之準備，此又今日所應積極進行，勿再怠忽者也。

註一：民國二十三年八月二十四日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註二：同註一。

註三：周開慶：「劉湘先生年譜」，四川文獻研究社，民國六十四年十月版，頁九七。

註四：民國二十三年八月三十一日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年九月二日天津「大公報」，第二版。

二十四日 國民政府派戴樂仁為管理中英庚款董事會之董事。（註一） 國民政府通令各省市趕辦積穀。

國民政府以今年各省市水旱災重，特通令各省市趕辦積穀。其辦法如下：

- (一) 通令各省市厲行倉儲，穀款不得移用，其已移用者應嚴飭追還；
- (二) 由軍政部節令各地駐軍，對當地倉儲加以維護；
- (三) 重申嚴禁征收米穀非法稅捐之命令；

中華民國二十三年 八月二十三、二十四日

(四) 切實減輕米穀運費，並與以運輸上之便利；

(五) 由產米與銷米區域官商合作，組銷運機關，以謀調劑；

(六) 由財部勸導各銀行、當商，多做糧食抵押貸款。(註二)

江、浙、閩、皖、鄂、豫、贛等省黨部電請中央如期舉行第五次全國代表大會。

江、浙、皖、鄂、豫、贛等省黨部本日聯電中央，對中央召開第五次全國代表大會表示擁護，並望如期舉行，不再展延。(註三)

黃郛再接見天津大公報記者，談論華北問題。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛先於本月中旬在牯嶺接見天津大公報記者王芸生，談論華北問題之感想。本日，黃氏再接見王氏，談論華北問題。據王氏記載談話經過云：

「第二次談話是在八月二十四日下午五點多鐘，這次談話的印象，覺得黃氏的態度比較上次積極多了。他關頭就說：『我在廬山住了許久，覺得這裏確是熱誠努力的幹，這或者是中國前途的一線曙光。』這話我很同感。二十三日晚上，在（楊）暢卿先生的召宴席上，黃先生開我的玩笑，說：『我每次見新聞記者，好像犯人見法官似的被種種盤問，今天我要掉轉頭來盤問、盤問新聞記者，請問王先生在廬山住了多日，你的感想如何？』我的答覆是：『很有朝氣』。黃先生以爲華北的最大危機係在心理方面，一般人在心理上先將華北放棄，認爲已無可救藥，一切皆趨消極。故欲挽救華北，首應革除這種心理，盡心盡力去做，而歸結於中央與地方共同努力。黃氏此次到莫千山消夏，原是一種消極的表示。其近友亦覺得以黃氏的資望、才力，儘可以爲國家做些其他的事，何必坐在北平去敷衍日本關東軍。但是國家需要這樣一個人在北平，黃氏遂亦犧牲一切，這一點是應該值得我們同情的。」

張岳軍主席這次到牯嶺，原預備向中央要求款項，救濟鄂省的財政，但見蔣之後，竟未出諸口，退後向人表示，何必拿這些事去麻煩他，還是儘自己的力量去做吧。黃膺白委員長受內外環境的窘迫，牢騷滿腹，原預備向蔣發

洩，乃見面多次，也覺不忍出口，反鼓起勇氣而（準備）北歸，不計個人毀譽，以犧牲精神，為國家任事。」（註四）

劉從雲通電辭去四川剿匪前方軍事委員會委員長職務。

川境共軍最近以其主力節節進犯，川中各軍大多畏縮不前，且相率向後撤退。共軍乘勢再度竄入綏定、宣漢、城口、通江、南江等縣。此次令共軍坐大之主因，實誤於劉從雲之不知軍，妄為計劃，胡亂指揮。劉從雲係四川威遠縣人，原屬巫教，嘗為人算命、看相。四川剿匪軍總司令劉湘却極信任之，以其為軍師，並兼領三旅之眾；凡內戰、剿匪無不先由劉從雲觀天星，卜吉凶。今夏初，竟委以「剿匪前方軍事委員會委員長」之職，負剿共全責。劉從雲自膺此職，時而發佈滑稽怪誕之命令，致國軍迭攻萬源不克，各部徒遭損失，共禍以熾。本日，劉從雲被迫通電辭去「四川剿匪前方軍事委員會委員長」一職。（註五）

北寧路沿線日軍大演習。（註六）

註一：「國民政府公報」，第一五二三號，民國二十三年八月二十五日。

註二：民國二十三年八月二十五日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年八月二十五日天津「大公報」，第三版。

註四：沈雲龍「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六七。

註五：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四四、五四五。

註六：同註五，頁七六七。

二十五日 廬山軍官訓練團第二期畢業，蔣委員長講「民族戰爭取勝的要訣」等勗勉學員。

中華民國二十三年 八月二十四、二十五日

中華民國二十三年 八月二十五日

二八六

本日，廬山軍官訓練團第二期舉行畢業典禮，軍事委員長兼團長蔣中正正在典禮上演說「民族戰爭取勝的要訣」，並在聚餐會中演說：「廬山軍官團學員應有之心得」。茲分誌講詞要點如次：

一、民族戰爭取勝的要訣

一、作戰的要訣：

1. 立於主動地位——無論攻守進退，皆要有計畫的自動。
 2. 必求指揮統一——要全軍在一個政府與一個統帥命令之下行動。
 3. 精神勝過物質——能團結能自強者，必得最後的勝利！
 4. 注重修養四育——在智、德、體、羣四育上要隨時隨地戰勝敵人！
- 二、平時要視同戰時，戰時要視為平時。
- 三、希望各學員得到本團整個教育之精神。（註一）

二、廬山軍官團學員應有之心得

- 一、救國的要訣——救國必先救國魂，攘外必先安內。
- 二、國家的靈魂——三民主義乃救亡復興惟一之光明大道。
- 三、軍人的精神——在發揚武德以恢復「軍人魂」，創造「新生命」。
- 四、國家興亡，責任在軍人，大家要「硬幹、快幹、實幹」來救國！
- 五、嚴守秘密、嚴守紀律與嚴守秩序。（註二）

首都提倡國貨委員會策定宣傳計畫與辦法。

首都各界提倡國貨委員會本日下午舉行第四次委員會議，由雷震擔任主席。會議中修正通過宣傳計劃與實施辦法，並決定宣傳標語十五項。茲分誌如次：

一、宣傳計劃與實施辦法

甲、文字的宣傳：（一）發表新聞；（二）散發傳單；（三）印發宣言及發表通電；（四）印發國貨物產名單、廠名及所在地；（五）撰輯專論；（六）標語（包含電影幻燈、各電影院劇單及說明書上者）；（七）發行刊物（包含報紙上的國貨宣傳週，或其他週刊、專刊）。

乙、口頭的宣傳：（一）發表談話（包含與人民或記者）；（二）講演（包含各種公開講演會或公共場所及集會等）。

丙、藝術的宣傳：（一）製發各種富於感動力的圖畫標本；（二）編撰通俗歌曲、鼓詞、童話及劇本；（三）表演話劇。

丁、特殊的宣傳：（一）利用固有的社會團體來活動宣傳，各個團體中，組織提倡國貨運動的小組織，派員直接指導和宣傳，學生團體依據提倡國貨辦法中的學生團體詳細辦法草案各項辦理之。（二）特別注意主婦方面的宣傳，因主婦如每個家庭的主幹，日常生活多半操之於他們的手中，他們的消費要比男子為多，尤其是在都會的婦女們，他們的生活慾望與程度日漸增高，飲食、衣服、口用物品競尚奢侈，每以舶來品為誇示他們榮貴，所以對於婦女宣傳實施上，在握有家道經濟支配的婦女方面來着手，或得相當的效果。一、組織勸用國貨勸導隊，向每個家庭的主婦談話和勸導，痛陳利害的關係；二、利用社會教育團體，分區舉行母親會或主婦會。（三）次之，注重小學生的宣傳，利用他們的天性，養成愛用國貨的習慣性，在每個小學校內，由學生自動的組織提倡國貨會，每級內有小組織，由教師領導他們隨時檢查他們服用的衣料或其他用具，鼓勵服用國貨。（四）將國貨與非國貨的已異點，加以說明，分發各界。（五）將國內之國貨製造廠的歷史，盡量介紹與宣揚。

（註二）

二、國貨宣傳標語

（一）愛用國貨就是愛護國家。（二）不用國貨就是涼血動物。（三）購用國貨是國民的天職。（四）勸用國貨是國民的義務。（五）國貨運動是救國運動。（六）自給自足是強國的基本條件。（七）生活上的需要品應絕對購用國貨。（八）婦女要以服用國貨為美的條件之一。（九）做父母的要注意養成子女愛用國貨的心理和習慣。

中華民國二十三年 八月二十五日

中華民國二十三年 八月二十五日

二八八

(十) 我們應以服用非國貨爲最可恥之事。(十一) 我們應以十二分熱忱去愛護國貨。(十二) 服用國貨是國民應盡的天職。(十三) 好國民應服用國貨爲國家儲財。(十四) 價廉物美耐用是國貨的好處。(十五) 不用國貨便是情願做亡國奴。(註四)

劉湘部第二十三軍第二師師長廖震以兵員不足通電請求解散該師。

本日，四川第二十三軍第二師師長廖震通電各方，請求解散該部，以免妨礙剿匪。電云：

「自各路友軍齊頭並進，匪勢大殺，窮蹙一隅，方擬附驥攀龍，勉圖最後掙扎。豈知近頃由大沙壩開移青花溪，而白沙河，而龍角山，參加孔家山、大面山等役，時未逾月，而轉徙數百里。崇山峻嶺，溽暑炎蒸，疫癘叢生，遺屍載道。傷亡既衆，無法補充，空槍增多，需人轉運，任務既重，整頓無時，馴至勇氣銷沉，兵無鬪志，退懼逗撓之有罰，進慚策勵之無資。官長恆多自戕，士兵日益逃亡，顧後瞻前，憂懼曷已。茲於養日奉令撤至新場，考查各連兵員情形，多者不過三十名，少者僅十餘名，加以千里饋糧，師不宿飽，怨聲四起，譁潰堪虞。長此不圖，匪特無再戰能力，即令防守，亦難撐柱。職等處此危局，莫展一籌，惟懇總指揮唐，呈夜派隊前來接替防務。並懇總司令劉軍長將職師殘部明令解散，所有械彈趕日派員點收，俾職等卸此仔肩，得遂初服，庶免負乘致寇，誤川、誤國，臨電迫切，佇待後命。」(註五)

江西農業院與北平靜生生物調查所在廬山創設森林植物園。

負有復興破產農村責任之江西農業院，及全國唯一植物研究機關之北平靜生生物調查所，爲便於學術研究及作利用厚生之試驗起見，特以合作方式，在廬山含鄱口設一森林植物園。該園於本日正式成立，主任爲秦子農，全年經費一萬二千元，全園面積計九千餘畝。其任務如下：

一、關於森林方面：

搜羅全國各種樹苗及國外各種優良苗木及我國急需應用者，從事栽培試驗。俟得有結果，然後介紹全國，以有

計畫之方法去造林。因吾國近來從事森林事業，往往失敗者，非是樹種不良、土壤不適，即是氣候不宜、栽法不當，以致費力多、成功少。此項森林苗之試驗，即是事先矯正此弊，免事後之徒增犧牲。又杉木爲江西之大宗特產，全國需用最多之優良木材，省內森林面積概況當一一調查，以資指導改進。

二、植物方面：

先將廬山所有植物調查清楚，然後由長江以及全國，搜羅各地植物栽培改良育苗，如水藻植物、高山寒帶植物、旱作物等，均在分部研究之列。尤其國內缺少學生實驗植物場地，園內劃一部培植標本，如植物之由低等而高等，由簡單而複雜及其進化程序，以至各種各類依次羅列，使觀者一目了然。此外並設一園藝部，分爲果樹、花卉、蔬菜等組，以作本身之營養。(註六)

國民政府專使黃慕松抵拉薩，受僧、俗官民歡迎。

達賴圓寂後，國民政府特派中央委員兼參謀本部次長黃慕松爲致祭達賴專使。黃氏於本年四月二十六日自南京飛四川轉赴西藏。本日，黃氏抵拉薩，西藏僧、俗官民，如司倫噶廈三大寺宗教領袖及民眾數百人，至郊外歡迎。(註七)

中國銀公司與德國沃爾夫公司訂立修築浙贛鐵路合同。(註八)

日軍在天津演習巷戰。(註九)

註一：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁四四三—四五〇。

註二：同註一，頁四五—四五六。

註三：民國二十三年八月二十六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註四：同註三。

註五：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四五。

中華民國二十三年 八月二十五日

中華民國二十三年 八月二十五、二十六日

二九〇

註六：民國二十三年九月二十一日南京「中央日報」，第三張，第二版。

註七：民國二十三年八月三十日天津「大公報」，第三版。

註八：民國二十三年八月二十七日天津「大公報」，第四版。

註九：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六七。

二十六日 中華農學會十七屆年會在南京開幕。

本日，中華農學會第十七屆年會在南京實業部中央農業實驗所正式開幕。會中首由鄒樹文報告開會宗旨，略謂：

「在此水旱交加之中國，本會所負之責任非常重大。今後我會員應特別注意有四點：（一）農學機關應力謀互相連絡，以收分工合作之效；（二）促成農業科學化，希望新農學能切實應用於農作；（三）便利農產運輸，減低農產運費，以抵制外貨之侵入；（四）力謀都市文化之輸入農村，以免都市農村之分化。（註一）次由中央農業實驗所所長陳公博致詞，略謂：

「一九三二年農產豐收，而糧食之進口甚鉅，為避免此項漏卮，其責任全賴在會諸君。人謂中國『以農立國』，實則『以農供國』。歷代水旱頻仍，為害農作甚劇，而政府對此，只有消極的賑災，從未對於研究防治加以注意。今後希望諸君能督促政府注意，於農業建設，不僅消極的救濟，而趨向於積極的研究，並望各農學團體能聯合一致，共同研究。」（註二）

開幕式後，由譚熙鴻主持宣讀論文，包括土壤及肥料、作物及育種、園藝及植物、森林、昆蟲、特用作物、農政八大類，共計二十八篇論文。

下午，參觀中央農業實驗所及中央棉產改進所農場各種試驗地後，繼續開會，討論農業問題，（註三）並選出劉運壽、陳方濟、鄒樹人、胡昌識、鄧植儀、唐啟宇、鄒秉文、吳覺農、黃時進等九人為司

選委員。

次（二十七）日，參觀後，年會結束。（註四）

註一：民國二十三年八月二十七日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國二十三年八月二十八日南京「中央日報」，第二張，第四版。

二十七日

國府正式恢復祭孔大典，全國各地紀念孔子誕辰。

我國文化之昌明，淵源甚早，經孔子之發揚，益形燦爛，孔子集古代文化之大成，其思想道德，皆足爲後世規範。國父孫中山先生之革命思想，固多激發於時代潮流，而孕育於固有文化者亦多。國父平日對於孔子之學說即備爲推崇。中國國民黨中央以值此國難嚴重之際，凡我國人，亟應服膺孔子嘉言，恪遵國父遺教，爰決定恢復祭孔大典。

本日，國民政府及各院部代表在曲阜舉行隆重祭孔大典。茲誌典禮情形如左：

禮樂祭器：大成殿先師像前陳列最前爲籩豆，次爲太牢，再次爲五供，五供後爲十供，盡周代祭器，計周饗鳳豆，周寶簋，周伯彝，周犧尊，周亞尊，周饗養甗，周蟠螭敦，周四足鬲，周冊卣，周木鼎，再次爲五式。葉楚傖獻花圈一對，上題「先師孔子誕辰紀念」，下署「國民政府特派主祭葉楚傖敬獻」，再前爲檀香爐子，殿外臺上設八抬，由樂舞生六十四人分司各職。殿外陳列古樂，計有古特磬、金鐘玉磬、博鍾、足鼓、田鼓、桃鼓、博付鼓各一，琴六、瑟四，另有徽旗二面，及梧、桐各一，舞笛二十餘節。二個執事人員，皆穿紫花禮袍，帶黑邊方巾帽，徽旗分爲兩種，升龍旗與桐皆爲起樂之用，降龍旗與梧皆爲止樂之用，然能奏者不過數種，他如鐘呂、琴瑟、筑缶等已無人能奏，殆成絕響。

致祭次序：殿外東西各設一案，西爲祝文，由參軍處股長柴祖薪宣讀；東爲贊禮，司儀參軍處第一科長傅選清

中華民國二十三年 八月二十六、二十七日

，糾儀參軍處典禮局書記官宋錦堂，辦事員曾北星。臺上南面爲樂器，樂舞生。主祭葉楚傖在最前，陪祭人員，各院部代表，魯省民、教兩廳長，與祭人員，曲阜縣長等次之，一律青褂藍袍，來賓男東、女西，在兩旁參觀。杏壇前東面爲奉祀官，再東爲孔氏族人，再東爲執事官，後爲孔教會，杏壇西面爲曲阜各團體及各學校、各機關人員。

國祭典禮：七點開始致祭，主祭、陪祭、與祭人員及執事人等，以次到殿前，照指定次序排定，奏樂，唱黨歌，獻花圈，讀祝文，行三鞠躬，奏樂，再行一鞠躬禮，退，禮成。是日政府遣派主祭、陪祭人員、來賓等約四百餘人，秩序肅穆莊嚴，自由參觀者約四、五千人。七點二十分公祭畢。

祭孔祝文：祭孔祝文，原文如下「中華民國二十三年八月二十七日，先師孔子誕辰，國民政府特派主祭葉楚傖，暨陪祭行政院代表褚民誼，立法院代表彭養光，司法院代表陳箇民，考試院代表林翔、王用賓，監察院代表鄧壽荃，內政部代表傅汝霖，教育部代表雷震，山東省政府主席韓復榘，民政廳長李樹椿，教育廳長何思源，曲阜縣長孫永潢，孔氏奉祀官孔德成等，敬致祝詞曰：恭維先師，萬世儀型；明德新民，知化窮神；折衷六藝，譬如北辰。天下爲公，大同仰止；貨力致用，不必爲己；唯我國父，弘喻此旨。心乎諸夏，左衽是懼；明愚強柔，民族之榮。親親仁民，示以義方；選賢與能，民權用張。既庶何加，曰富與教；患在不均，民生策效。凡斯微言，合德相告；百世損益，幹此洪造。邦家多難，民思威儀；崇德辨惑，禮以致辭。祇陳芳馨，宮牆在茲；同覺天民，神其格斯。」

孔氏謝詞：各代表致祭後，由衍聖公孔德成致書面之謝詞，原文云：「今蒙國府、五院、各部、山東省政府、民教兩廳長、各位長官、諸位遠途蒞臨致祭先聖，不勝感謝之至。先聖學說，通行二千餘年，古今中外所共知。德成不敢鋪張。民國以來，內憂外患，戎馬倉皇，對於敬重先聖典禮，未克舉行，實在是不暇及此。今日蒙各位長官蒞曲，我想孫總理之三民主義，引先聖之話甚多，是敬先聖的；蔣委員長提倡新生活運動，注重舊道德，是重先聖的；韓主席復提倡修孔廟，是敬重先聖的。將來一倡百和，中外共仰，吾爲中華民國前途慶賀，吾爲國民政府、省政府慶賀。」

家祭典禮：公祭後，繼爲家祭，由孔子七十七代孫孔德成主祭，在杏壇前香爐正中泊道，其餘族人，悉立兩邊，樂舞生持干羽在臺之正中，贊禮者四員，殿內外各一，並有在杏壇前者，禮節如下：一、獻香，二、初獻，三、

獻帛，四、讀祝文，五、亞獻，六、飲福，七、賜祿。行禮時，先在杏壇前九叩首，由西側升階至殿內九叩，敬香，再九叩，退回原處。每一禮節，均由樂舞生奏樂。十點家祭完畢。

謁陵典禮：十二點行謁陵典禮，在孔墓石桌上，列菜八器，奏軍樂，仍由葉楚傖主祭。其秩序爲肅立，唱黨歌，獻花圈，行三鞠躬禮，奏樂，行一鞠躬禮，退，禮成。（註一）

同日，國民政府與中央黨部亦在中央黨部大禮堂合併舉行先師孔子誕辰紀念典禮。黨部內外及大禮堂滿懸花彩，及紅底金字柏枝邊標語。禮堂正中，國父遺像前，主席桌上，加置孔子遺像一方，上掛「繼往開來」四字，左右配以「博學審問慎思明辨篤行求知之合一」，「誠意正心修身齊家治國進世界於大同」對聯，二門懸「萬世師表」橫額，及「德參天地」，「道貫古今」聯語，大門外橫懸「先師孔子誕辰紀念大會」十字，及「紀念孔子誕辰要發揚民族固有文化」、「紀念孔子誕辰要恢復民族固有道德」標語，所有標語聯詞，均能將孔子道德學問，以及偉大精神表現無遺。參加典禮者有黨政領袖汪兆銘、居正、戴傳賢、朱培德、陳公博、谷正綱、魏懷等，暨各機關代表、海軍將校等約一千人。典禮由常務委員汪兆銘擔任主席，並報告紀念孔子誕辰之意義。繼由戴傳賢演講「國民文化復興的開始」，對孔子之言行學術，闡述甚詳。

此外，北平、上海、安慶、南昌、廣州等地皆舉行孔子誕辰紀念大會。（註二）

察哈爾省委蕭振瀛報請中央注意防範日本侵蒙。

自日軍攻陷熱河，察東告急，蒙古所受威脅亦日益急切。其情形如左：

「自熱河失陷，察東告急，因熱、察、綏三省毗聯，熱河失，而察、綏危，西蒙門戶開放，繼則多倫失守，察東危機愈甚。多倫失，而察省門戶開放。日軍隨時可長驅直進。其後因劉桂堂等匪部之騷擾，日軍又乘機進佔沽源二、四兩區地界，日軍已入察省腹部，暫時雖告安謐，隱患實不堪設想。宋哲元部攝防察省，自雜軍敗後，地方

中華民國二十三年 八月二十七日

中華民國二十三年 八月二十七、二十八日

二九四

尙屬安靖。沽源二區界內之黑達營子，日方早已建築飛機場，汽車路直達獨石口，東迄熱河豐寧縣。過去因日俄關係日愈險惡，日方計畫，先侵西蒙，以作對俄軍事之準備，西蒙告警，察省自危。此日變更侵察先侵蒙之主張。沽源二、四兩區原有日僞軍二百餘人，現均開拔熱河，祇有日軍十七名駐守，並保護飛機場及汽車路之責，承德停放口機五架，隨時飛至二、四兩區黑達營子迄赤城、龍關一帶偵察；多倫方面，原有僞軍李守信部三團駐防，南迄大梁底，東至經棚一帶，均爲僞軍李部防地。後因林西僞軍烏臻泰部與李部均係蒙軍，烏、李二人互相攻擊，爲日方所忿怒，早蓄解決之意。七月間，多倫日特務機關人員赴李逆守信辦公室內檢查，有存儲於皮箱內現洋一千元，日人遂疑來路不明，當將李押赴長春處辦，聞已被槍決，尙餘步騎兵不足一團，由日人統率，至熱境蒙兵，先後被日方解決殆盡。多倫日特務機關駐有日軍及日人共二十五名。日對多倫決難放棄。現一方收買愚昧無知識之察省民衆，一方測量由赤峯至多倫之鐵路線，以備出兵外蒙邊境，作對俄之防守。現已由南滿鐵路測量人測量中，以備與即將通車由朝陽至承德之路線接聯。此外在錫林果勒盟貝子廟索王府、德王府等處，各設有日軍無線電臺。日侵蒙計畫，日趨積極。」（註三）

本月中旬，察哈爾省主席宋哲元派蕭振瀛宣慰西蒙，以杜防日人之野心。本日，蕭氏由察返北平，謁見軍委會北平分會委員長何應欽，報告察省近況及日侵蒙情形。旋往謁行政院長汪兆銘及蔣委員長，報告西蒙情形，並請中央注意日侵蒙問題。（註四）

註一：「中央週報」，第三二六期，民國二十三年九月三日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年八月三十一日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註四：同註三。

二十八日 國民政府特派王世杰、李錦綸為海牙公斷院公斷員。（註一）

蔣委員長嚴令剿匪各路軍限十一月十二日前肅清贛、閩地區，逾限嚴處。（註二）

竄入川境共軍襲佔通江、巴中，國軍第三、第四兩路退守營山、渠縣。

流竄入川共軍自擊敗國軍第五、第六兩路軍後，本日又向通江、巴中李其相、楊森第三、第四兩路軍突擊。李、楊爲集中兵力應戰，反致防地空隙爲共軍所乘，陣勢大亂，乃退保營山和渠縣，損失人槍約四至五千之眾。時羅澤洲有四團兵力在巴中，因李（其相）軍右移，遂爲匪所抄圍。羅本人在巴中後方，率五連殘卒倉皇逃走。其被圍之四團冒死突出重圍，損失過半。（註三）

日海軍第三艦隊在大沽口外結束演習。

日海軍第三艦隊有驅逐艦隊、巡洋艦隊、魚雷艇隊、潛水艇隊、航空母艦等大小型各艦三十六艘，向駐我沿海各口岸及臺灣。各海港司令官任期均爲二年，每一任司令官均在任期內，必須完成其「視察」工作。

本月二十六日，此一艦隊於渤海灣開始演習，至本（二十八）日結束。茲誌三天演習經過如左：

本月二十六日上午九時三十五分，日第三艦隊司令今村信次郎率幕僚一行搭北寧路車離津赴塘沽，十時三十五分於塘沽換登停泊當地之日第三艦隊旗艦出雲號，駛往大沽口外海面，檢閱參加演習各艦。午後二時十分第三艦隊參加演習軍艦十四艘，先集合大沽口外海面，列長蛇陣，由今村乘旗艦出雲號行檢閱式，然後開始演習。演習由二時半起至五時半止，以第二十六、第二十七兩驅逐艦隊爲主力。第十戰隊魚雷艇、巡洋艦爲假想敵，由夏威夷航線駛來，欲窺朝鮮海峽。第二十六、二十七兩艦隊奉令出動，截擊敵艦於大沽口外海面，展開半弧形攻擊，炮擊敵艦。假想敵艦指揮官爲第三艦隊參謀長海軍大佐高須四郎，假想帝國艦隊司令官爲第二十七驅逐艦司令官海軍大佐須賀彥次郎。

二十七日，上午九時起，演習繼續舉行。上午節目仍仿照二十六日，惟假想敵已改爲「英國」，至午前十一時停止。下午則自二時起至四時半止，由第二十六驅逐艦隊扼守大沽口海港，以第二十七驅逐艦隊聯絡第十戰隊各艦

中華民國二十三年 八月二十八日

中華民國二十三年 八月二十八、二十九日

二九六

封鎖海港演習，同時演放魚雷，狀況極為逼真。

今日上午八時起，第三艦隊則在大沽口外演習會操。艦上水兵並表演各種救生艇、划舢板及堵修漁船、幫修船舵等工作，至午十一時停止，午後二時續演習各別戰，各艦以二、三艘為一隊，於突發事變中各自為戰。驅逐艦並散放煙幕以為掩護。大沽口外一片迷濛。午後四時半，演習依預定時間終止，至下午六時，海上煙幕散盡。各往來港口其他船隻方得通過。（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五二五號，民國二十三年八月二十九日。

註二：民國二十三年八月二十九日南京「中央日報」，第二版。

註三：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四五。

註四：「中央週報」，第三二六期，民國二十三年九月三日。

二十九日

國民政府令派穆克登寶等為察哈爾各蒙旗總管。

本日，國民政府發表派穆克登寶署理察哈爾左翼鑲黃旗總管等人事令。令曰：

「行政院院長汪兆銘呈，據蒙藏委員會委員長石青陽呈，請派穆克登寶署理察哈爾左翼鑲黃旗總管，音德賀署理察哈爾左翼正藍旗總管，富齡阿署理察哈爾左翼正紅旗總管，巴拉貢札普署理察哈爾右翼鑲紅旗總管，特穆爾博羅特署理察哈爾商都牧羣總管，卓特巴札普署理察哈爾牛羊羣總管，善濟彌圖普署理察哈爾左翼牧羣總管，色楞那木濟勒署理察哈爾右翼牧羣總管，應照准。此令。」（註一）

行政院制定公布獎勵工業規章二起。

本日，行政院制定公布者為「獎勵工業審查委員會規程」及「工業獎勵審查標準」。茲分誌如次：

一、獎勵工業審查委員會規程

第一條 獎勵工業審查委員會（以下簡稱本會）依工業獎勵法第五條之規定組織之。

第二條 本會委員定額十一人，實業部三人，財政部、鐵道部、交通部、建設委員會各二人；本會設幹事一人至二人，辦理本會日常事務，由實業部派員兼充之。

第三條 本會設於實業部。

第四條 本會主席由實業部於所派委員中指定之。

第五條 本會會議由主席隨時召集之。

第六條 本會開會以委員過半數之出席爲法定人數，但每部會至少須有一人出席。

第七條 本會議案以出席委員過半數之同意決定，可否同數取決於主席。

第八條 實業部交會審查案件，由主席指定委員初步審查，擬具意見書，由會印送各委員，備開會時討論。

第九條 本會審查案件應依工業獎勵審查標準各規定辦理。

第十條 遇有依審查標準第十四條自行調查時，應呈准實業部行之。

第十一條 本會決議事項應造具審查報告書，呈實業部核辦，其關係各部會者，由實業部轉咨各部會核辦。

第十二條 本會議事紀錄於下次會議通過後，由主席委員簽名蓋章。

第十三條 實業部及有關係各部會對審查報告認爲不合時，應交會復審。

第十四條 呈請人對審查結果有異議時，得補具理由證據呈實業部核交本會復審。

第十五條 本規程自行政院公布日施行。（註二）

二、工業獎勵審查標準

第一條 工業獎勵審查標準依工業獎勵法（以下簡稱本法）第五條之規定訂定之。

第二條 本法第一款所稱應用機器以有原動力設備者爲限，同款所稱改良手工以有特殊技藝經事實證明者爲限，並均須合於左列各款之一：

（一）確爲外貨之代替品；

（二）確能發展對外貿易。

中華民國二十三年 八月二十九日



第三條 本法第一條第一款工業除依照前條規定外，並視其在國內外市場上之地位、國際競爭之力量與發展之程度以及現時需要之輕重緩急，以爲獎勵之準則。

第四條 本法第一條第一款、第三款工業得擇用或併用本法第二條一至三各款獎勵，第二款工業得擇用或併用第二條一、二、三、五各款獎勵。

第五條 凡本法第一條各款工業合於本標準第二條第一、二兩款情事之一，因而特殊情形急需援助時，得予以本法第二條第四款之獎勵。

前項獎勵之給與，以資本繳足辦理完善而無公司法第一百四十七條之情事者爲限。

第六條 本法第一條第三款所稱應用在本國享有專利權之發明，係指依獎勵工業技術暫行條例享有專利權及讓予或繼承期限未滿者而言。

第七條 本法第二條第一款所稱之出口稅包括轉口稅在內。

第八條 本法第二條第二款所稱之原料，以主要原料屬於國產者爲限。

第九條 本法第二條第三款所稱運輸費指所製貨物或所需主要原料之運輸費而言，但原料以國產爲限。

第十條 本法第二條第一、二、三各款之獎勵年限，視該項工業發展之程度定之。

第十一條 本法第二條第五款專製權之區域及年限，視當地原料工人及製造貨物之供求各情形定之。

第十二條 本法第四條第七款所稱重要紀錄圖樣及憑證呈請時，應附送者如左：

(一) 公司或商號商標之註冊憑證；

(二) 財產目錄及貸借對照表；

(三) 最近二年之業務及財務報告書；

(四) 製造方法及製品成本計算之詳細說明書；

(五) 製品原料每年完稅統計表；

(六) 製品原料水陸運輸數量及繳費統計表；

(七) 全部機器裝置設計書 (註明動力及工人數目)；

(八) 貨樣及工廠建築圖；

(九) 各種證明文件。

前項五、六、七、九各項附件，如有不能全呈者，呈請人應申敘理由。

第十三條

凡籌辦工廠於一定期間內開工製造者，其呈請書不能完全依照本法第四條及標準第十二條規定辦理時，除本法第四條一、三、四各項必須載明外，應詳載左列事項，並應呈送公司或商號組織章則、工廠設計書、營業收支概算數及有關係之證明文件：

(一) 發起人姓名、履歷及發起年、月；

(二) 負籌備責任及設計者之姓名、履歷；

(三) 工廠籌備情形及預定開工期限。

第十四條

審查委員會審查獎勵案除根據呈請人呈送各項文件外，得由會自行調查或囑託當地主管機關調查，如有疑問時，並得令呈請人到會面詢。

第十五條

本標準自行政院公布日施行。(註三)

中央政治會議通過江蘇省發行民國二十三年水利建設公債二千萬元。(註四)

福建保安隊兩連在屏南譁變。

本日，福建保安隊第九團兩連在屏南譁變，營長被殺，民眾亦被擄數十人。縣長盧顯聲急電省府報

告求援，當局已派劉安祺旅等部前往圍剿。(註五)

英國實業考察團啓程東來。

英國實業聯合會實業考察團今日乘輪自英出發，取道舊金山前來遠東，擬在日本考察後，轉往偽「

中華民國二十三年 八月二十九日

二九九

中華民國二十三年 八月二十九日

三〇〇

滿洲國」。該團團長賽里曼稱：

「我等之主要目的，在探查今後與日本貿易關係之可能，尤其是滿洲無疑的大可供吾英貿易之發展。吾人不忽視困難，而對於制勝困難則具有莫大之希望。考察團雖望獲得日當局之協助，而其性質固完全為非正式的。」（註六）

附錄：東序：負有重要使命之英國實業考察團（註七）

英國實業聯合會於八月八日決議於最近期內派遣實業考察團前往「滿洲國」，考察英國實業界能否與當地實業界合作，以發展各項商業。現該實業考察團已於八月二十九日出發，道經美國至日，然後再往「滿洲國」。該團由四人組成，以巴恩壁爵士（Lord Barnby）為領袖，巴氏為前工業聯合會會長，現為勞合德銀行與商業聯合保險公司之董事，在遠東方面有巨額之投資。其餘團員則為畢各脫（Julian Pigott）、洛各克（Guy Locock）與塞里曼（Charles Seligman）。塞里曼為銀行家，任塞里曼兄弟公司之董事；其餘二人則均為有名之親日派，畢各脫係鋼鐵聯合會代表，生長於日本，並有一口日本名字伊藤，其義為著名之日本通，其兄亦為英陸軍部之日本專家；洛各克為英國實業聯合會董事，其伯父於一八六三年即在英國駐日使館中服務。從這四團員的歷史與以代表的利益觀察，這個實業考察團的親口傾向是非常顯明的，故自該團出發後，日本與「滿洲國」即興高彩烈的籌備歡迎招待，而中、俄、美、法等國則均側目相視了。

該考察團之目的據云全係商業性質而毫無政治關係，巴恩壁曾一再聲明他們此行與政治完全無關。當考察團出發前數日（八月二十四日），巴恩壁曾投函晨郵報，聲明此行之目的：

……報載之論文援引余所發之談片，謂據某日文報倫敦代表稱，余對於英、日、滿之政治關係，曾發表意見云云，實有所誤會。蓋余所率赴日「滿」之考察團，與政治問題毫無關係，政治問題全不在考察範圍之內，且余本人並無對涉及不列顛與其他各國間關依之政治問題發表意見之資格，余覺責當聲明，以免外間對本團之赴遠東目的發生誤會。考察團之赴遠東純為非官場性質，而志在推廣商業，並望彼此商界人物作友好之接觸云。

考察團雖然這樣極力聲明，他們此行完全與政治無關，但此行的結果將發生重要的政治影響，則是無可疑義的。現在考察團的一切行動業已取得英政府的合法援助，英國輿論亦多認考察團的此行結果，將導英國政府走上承認「滿洲國」之途。八月底財政新聞報的論調更為顯明。近來英日同盟復活之謠傳亦與此事有密切之關係，實業考察團之使命終必有一日要原形畢露的。

註一：「國民政府公報」，第一五二六號，民國二十三年九月二日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國二十三年八月三十日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年八月三十日天津「大公報」，第三版；郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁三九

三。

註六：民國二十三年八月三十一日天津「大公報」，第四版。

註七：「東方雜誌」，卷三一，第十九號，民國二十三年十月一日，頁一九八、一九九。

三十日 考試院公布「全國考銓會議預備會議章程」。

本日，考試院公布之「全國考銓會議預備會議章程」內容如次：

第一條 本會議由左列人員組織之：

一、中央執行委員會秘書長。

二、國民政府文官處文官長、主計處主計長。

三、行政、立法、司法、監察四院院長、副院長或秘書長。

四、與考銓有關之中央各部會部長或次長、委員長或副委員長。

五、南京市市長。

中華民國二十三年 八月二十九、三十日

中華民國二十三年 八月三十日

三〇二

六、考試院院長、副院長、秘書長、參事，及院長指派人員；考選委員會委員長、副委員長、委員、秘書長；銓敘部部長、次長、司長。

前項第一款至第五款各機關，如長官因故不能出席時，得派負責代表。

第二條 本會議由考試院召集，開會時以考試院院長爲主席。

第三條 本會議定於二十三年九月十五日起舉行。

第四條 本章程第一條所規定各機關擬提考銓會議之提案，由本會議先行討論，並決定其大體方針。前項提案，應於開會前五日送交考銓會議秘書處，以便編訂議事日程。

第五條 本章程自公布日施行。（註一）

實業部通咨各縣市擬具造林實施計畫。

實業部以新森林法已明令公布，亟宜準備施行。且該法第三條規定森林用地，於土地法未施行前，應由主管地方官署調查荒地、荒山之宜於造林者，編定公布，以便造林。我國荒山、荒地觸目皆是。其中宜於造林者自不在少數，所有宜於造林之荒山、荒地，每省究有若干畝數，均當編造統計，以爲造林之標準，並應擬定整個造林計劃，俾利進行。

本日，實業部特通咨各省市府，促各主管廳局於文到六個月內，編成統計，並擬具計劃，呈轉該部，以便統籌核辦。（註二）

東北義勇軍在五家站附近襲擊中東路列車。

自塘沽協定簽訂後，東北義勇軍抗日活動，雖曾一度消沉；然其實力散處各地，起伏無常，時予日、僞軍以重大打擊。

本日夜，義勇軍襲中東路南線由哈爾濱往長春之客車一列。在離哈埠四十二公里之處（五家站附近

），因軌道被義勇軍拆毀，車頭及客車四輛出軌。埋伏於附近之義勇軍，即一湧而出，以機關槍及步手槍向已覆火車及未覆之火車加以掃射，旋即進入車內，見日人或抵抗者即予射擊，計擊斃日人四名，傷二十餘名。駐哈日軍聞訊，甚爲恐慌，即派二百餘名乘鐵甲車前往，但已不見義勇軍踪影。（註三）

天津日駐軍演習。

本日上午九時至十二時，兩百餘名日軍在天津日本租界演習，共分三路進行。（註四）

註一：陳天錫：「考試院施政編年錄」，頁二三一、二三二。

註二：民國二十三年八月三十一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註三：「申報月刊」，第三卷，第十號，民國二十三年十月十五日，頁一二七。

註四：民國二十三年八月三十一日南京「中央日報」，第二版。

三十一日 國民政府令派孟克鄂奇爾署理察哈爾左翼鑲藍旗總管。（註一）

行政院通令查究偽鈔。

行政院據財政部長孔祥熙提議：現在各銀行紙幣先後在上海、杭州、天津、南昌、蘭州、福州、南京下關等處，發現偽版，足見此項偽造及販賣機關已有多處，並漸由大埠潛向內地行使。妨害券信，擾亂金融，應由行政、司法機關協同查究，破獲其販賣機關與其製造場所，從嚴法辦。爰於本日通令各省市府，並令司法行政部令行各法院，遇有偽造各銀行紙幣、或販賣該項偽券之案件，立即一體澈究，嚴行法辦，務期破壞機關，以絕後患。（註二）

贛境國軍剿匪北路軍第三路軍突破贛南共軍「要塞地帶」，克復驛前。

本年七月杪，剿匪北路軍第三路軍築成廣昌至白水一段公路，決按預定計劃向石城推展，再與東路

中華民國二十三年 八月三十、三十一日

軍會攻長汀。八月二日，第三路軍總指揮部決定分三期進攻驛前、小松市及石城。

總指揮陳誠部署第一期進攻驛前計劃既定，即令左右兩縱隊在指定地區集中待命。五日，左右兩縱隊向貫橋、驛前攻擊前進，與共軍展開激戰。七日，左右兩縱隊繼續由良田、中司之線向貫橋推進，第八十八師第五二八團團長胡世賢在激戰中陣亡，國軍攻佔東排嶺以西之制高點高寨腦，並乘共軍潰逃，攻佔貫橋。第三路軍即作進攻驛前之準備，至二十六日，部署定妥，副總指揮羅卓英率員由廣昌進駐良田，偵察敵情及地形，決定於二十八日向共軍展開進攻。

二十八日拂曉前，各部隊各在貫橋東西地區就攻擊準備位置。國軍飛機二十餘架，亦在廣昌機場準備出發。五時許，砲兵及空軍開始向共軍陣地全線攻擊。繼而第三、第五、第十各縱隊在砲空協同下，向共軍陣地總攻，戰線縱橫二十餘公里。共軍憑藉堅固工事，以猛烈火力還擊，戰鬪激烈。右翼隊之第七十九師於攻擊開始後約半小時，首先攻佔劉季尖東南端之牛矢寮高地。中央隊之第十一師協同左翼隊之第四師，向共軍節節進逼，先掃蕩洛寨、豹子山、大嶺格各主堡中間地區之側防小堡；七時許，繼續攻佔豹子山及洛寨。七時三十分，第十一師復與第七十九師協力奪取大嶺格。至此共軍第一線陣地全為國軍佔領。九時許，國軍稍事鞏固整頓，即繼續向南攻擊；中央隊以第六十七師乘勢追擊，右翼隊之第七十九師，左翼隊之第八十八師同時攻擊；十四時許，第六十七、第七十九兩師，協力佔攻大嶺格以南之南嶺腦。十六時許，左翼隊之第八十八師亦佔領洛寨以南之金鷄寨，殘餘共軍南竄。至此，共軍視若金湯之要塞堡壘，已為國軍大半摧毀，驛前已在國軍瞰制之下。惟劉季尖共軍因憑山高險峻，進攻不易，尚與國軍右翼隊之第七十九師一部，持續戰鬪中。

二十九日晨，國軍各部隊繼續向南攻擊前進，至十二時許，中央隊之第十四、第六十七兩師，攻佔驛前北端村落數座，同時，右翼之第十八旅亦攻佔南嶺腦西側一帶高地。殘餘共軍尚據驛前市街及其迤

南高地之堅固陣地，企圖死守。十四時，共軍約三千餘，向國軍第十八旅陣地反撲。劉季尖之共軍亦向國軍第七十九師攻擊。適時國軍飛機到達陣地上空，予以猛烈轟炸掃射，國軍地面部隊亦乘勢進攻。共軍不支，向南逃竄。國軍第十八旅乘勢佔領村莊二座，第七十九師亦佔領劉季尖高地。二十九日晚，國軍第三路軍總指揮部為鞏固已佔陣地，及便於爾後向南推展起見，決於三十日開始築碉；乃令第一縱隊即構築老巢、洛寨之線碉堡，逐步向驛前東端延伸；第三縱隊構築劉季尖迤南至南嶺腦之碉堡，逐步向驛前西部延伸；第五縱隊先鞏固驛前北端工事，爾後逐步向南推進；完成驛前封鎖，與第三、第十兩縱隊確取連絡。

三十日，各部隊遵照第三路軍總部電令，開始構築碉堡封鎖線；時共軍第三軍團第四、第五兩師尚負隅於驛前東南地區，其第十三師在驛前西南地區，且新由石城增援之第十五師亦齊集於驛前附近。國軍第三路軍為一面鞏固佔領地區，一面進佔驛前，令左右兩翼隊，繼續碉築，並嚴密警戒，以中央隊及第六師第十八旅，奪取驛前。

本（三十一）日拂曉，國軍卜福斯山砲由南嶺腦陣地向驛前共軍陣地轟擊，進展順利；惟第十八旅攻佔驛前西端敵堡時，共軍一部曾力圖反攻，卒被國軍步砲協力擊退。九時許，共軍約三千餘，紛向驛前以西泄田方面逃竄。國軍第六十師，於十二時許完全克復驛前。

綜計自八月二十八日至三十一日，計斃共軍二千餘名，俘獲六十餘名，繳獲機關槍十餘挺，步槍四百餘枝。國軍官兵亦傷亡四百餘員。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一五二八號，民國二十三年九月一日。

註二：民國二十三年九月一日「中報」。

註三：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(甲)，頁三九一—四〇二。

中華民國二十三年 八月三十一日

三〇六

國史館
Academia Historica



九月

一日 國民政府派李平衡為國際勞工組織理事院理事。（註一）
行政院制定公布「補充縣長任用資格標準實施辦法」。

本日，行政院制定公布「補充縣長任用資格標準實施辦法」。其內容如左：

一、依照中央政治會議第四一五次會議決議補充縣長任用資格標準案，嗣後各省任用縣長，除准其暫時於適用修正縣長任用法規規定縣長任用資格及縣長任免程序外，並得參用公務員任用法第三條規定薦任職公務員之資格，及剿匪區內縣長任用限制暫行辦法第二條規定之縣長資格。其條款列舉如下：

（子）公務員任用法第三條規定之薦任職公務員資格：

- 一、經高等考試及格或與高等考試相當之特種考試及格者。
- 二、現任或曾任薦任職，經甄別審查或考績合格者。
- 三、現任或曾任最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- 四、曾於民國有勳勞，或致力國民革命七年以上而有成績者。
- 五、在教育部認可之國內外大學畢業，而有專門著作經審查合格者。

（丑）剿匪區內縣長任用限制暫行辦法第二條規定之縣長資格：

甲、考試合格人員，係以考試院高等考試及格人員，與各省縣長考試及格人員，經考試院審查核准者為限，其他人員，不得以考試合格論。

乙、其他合格人員，以左列五項為限：

- 一、在教育部認可之國內外大學、獨立學院，或專門學校，研究政治、法律、經濟、社會各學科三

中華民國二十三年 九月一日

三〇七

年以上，得有畢業證書，並曾任薦任職三年以上者。

二、曾任縣長二年以上，確著政績，有公文書足資證明者。

三、曾任薦任職五年以上，卓著成績，有公文書足資證明者。

四、現任最高級委任職有異常勞績，受有升級獎勵者。

五、曾任委任職七年以上成績優異，於縣政確有研究，有公文書足資證明者。

二、各省應自即日起，組織縣長檢定委員會，舉行縣長檢定；委員會之組織與檢定辦法，由各省省政府定之，咨報內政部查核備案。

三、各省舉行縣長檢定，其檢定資格，不得於修正縣長任用法第一條各款，及本辦法第一條（子）（丑）兩項各款規定資格之外，別有規定。其有一人同時具備兩種或三種之資格者，應依照左列之次序檢定其資格：

第一、修正縣長任用法第一條規定之資格。

第二、剽匪區內縣長任用限制暫行辦法第二條規定之資格。

第三、公務員任用法第三條規定之資格。

四、各省檢定委員會舉行縣長檢定，得施以口試及其他考詢方法，其詳細辦法，於檢定辦法中規定之。

五、經檢定委員會考詢結果，如發現該被考詢人員有修正縣長任用法第二條所列各款情事之一，及其他不堪充任縣長情事者，雖具有法定資格，仍應以不合格論。

六、經檢定委員會檢定合格人員，名為「某某省檢定合格縣長」，由省政府發給檢定證書，發交民政廳登記候用。

七、各省對檢定合格縣長，於任用前，應遵照行政院公布之縣行政人員訓練辦法大綱，施以相當訓練。其詳細辦法，由民政廳定之，轉報內政部備案。

檢定合格縣長經訓練結果，如發見該員確有不堪充任縣長情事者，得由民政廳專案敘述理由，呈明省政府核准取銷其檢定資格。

八、檢定合格縣長於訓練完畢後，應參照各該員原有資格、訓練成績及各縣等次，分班輪委，仍依照本辦法第三條



所定檢定資格次序，定其輪委先後，其輪次在先者，並得酌予優遇。其分班輪委程序，由民政廳定之，轉報內政部備案。

九、檢定合格縣長於任用時，經民政廳提出省政府委員會會議通過後，即須依照修正縣長任用法第五條規定之縣長任用程序，由省政府填具縣長資格審查表，連同證明文件，咨送內政部轉咨銓敘部，經審查合格後，由內政部呈行政院轉呈國民政府任命之。

十、現任縣長任職後，尚未依法咨部呈薦者，應照本辦法規定資格，依前條手續補請任命。

十一、本辦法施行三個月後，各省任用縣長如不依第九、第十兩條規定正式薦請任用者，由內政部查明，咨行各省政府撤換之。

十二、各省以前自訂之縣長任用薦舉檢定甄審登記各章程辦法，凡與中央法令有牴觸者，應一律廢止或修正之。

十三、內政部依照行政院二十三年一月十三日公布之內政部登記法定合格縣長辦法，舉辦法定合格縣長登記，其登記資格，仍以符合修正縣長任用法第一條各款及第七條規定者為限。

十四、本辦法自公布之日施行。（註二）

全國郵政會議開幕。

交通部為謀郵政之改進，特於南京召開全國郵政會議。本日，舉行開幕典禮，出席人員為全國郵區之郵務長。（註三）由部長朱家驊擔任主席，行政院長汪兆銘與會演說。大會定於本月三日舉行開幕典禮。大會分審查提案委員為七組：（一）一般郵政：推黃曾樾等審查；（二）普通業務：推王輔宜等審查；（三）郵政包裹：推卞配林等審查；（四）郵政資費稅捐：推師密司等審查；（五）統計會計：推陸榮光等審查；（六）儲金滙業：推徐柏園等審查；（七）職工及特種問題：推樓光來等審查。（註四）茲分誌汪兆銘和朱家驊之演說內容如次：

一、朱家驊演說文（節錄）

中華民國二十三年 九月一日

「查中國現有郵政事業，雖仿自歐、美，但通訊方法實發軔甚早，周禮中即有提及。而孔子所謂『德之流行速於置郵而傳命』，足見當時已有驛站之設置。歷秦、漢以迄唐初，當時水驛有一千六百餘所，陸驛有一千二百餘所。驛站既有增加，設備亦較前完善。宋、元、明以降，代沿其制，以後信局事業突飛猛進。至清光緒四年，新式郵政事業開始試辦，當時郵政係由海關兼理，稱海關郵政部，經濟方面即由海關撥助，主其事者為總稅務司赫德。光緒二十二年郵政事業乃脫離海關，正式獨立，歸郵傳部主管，但仍受種種牽制。對外既有客郵存在，對內信局勢力亦甚可觀，故當時郵政事業仍未能十分發展。迄乎民國，尤以民七年至民十五年間，郵政事業發展極速：局所增加、郵路延長、業務擴展，極為迅速。而至民國十二年華府會議後，客郵除南滿區外，均經撤銷。民信局雖迄今猶存，但因新式郵局之發達，其勢寢衰，此可謂為郵政事業之全盛時代，亦為國營獨占時代之始。當其際，郵政經濟狀況極佳，除有贏餘可撥還過去海關墊款外，且有餘力以努力種種建設，並能解款於政府。但自民十八年後，因種種關係，致每年虧折甚鉅。迄二十年度止，已結虧至千萬以上。二十二年度經努力節省開支，始達到收支相抵，略有贏餘，但仍不能補足前虧。查郵政事業，過去為各種國營事業中之最健全者。近幾年來，一方面既未有積極進展，一方面復發覺種種設施已不合時代之需要，應即予改良。此種情形之造成，內地之不安定固為要因，而郵局辦事之鬆懈，與夫少數員工之未能盡責，亦屬重要原因。最近二年來，本部即在倒挽狂瀾之使命下努力工作。今幸上述目的業已達到，上年度在郵政經濟方面，表現收支已可相抵。故此次召開郵政會議，擬謀更進一步之改革與發展，使過去在外負責人員得一機會，在此對郵政應興應革事項，作公開之討論，集思廣益，供部採擇，謀郵政業務之發展。但此次會期短促，議案有一百四十餘件之多，希各位能在此短時期內，得一美滿之結果，使我國郵政事業不致落伍，隨時代而進展，國營事業較前益加發展，此實為本會之最大使命，本人與有厚望焉。」（註五）

二、汪兆銘演說文（節錄）

「……在民國十七年的時候，交通部曾開過一次全國交通會議，當時已經有很多重要的決議案。現在在各種交通事業中，最重要的郵政方面，又特別的來開一次郵政會議，可知其重要性。現在得各位代表集合一堂，並有許多重要的提案集合起來討論，將來對於郵政前途，必定有很大的貢獻，得非常的進展。」

我們知道，自國難發生以來，國內有許多的建設事業受很大的打擊和障礙，但在打擊和障礙中，仍能進行不懈的，要算交通和鐵道兩部成績較著。關於這一點，兄弟在本年二、三月之間，在國民政府紀念週中，曾作一個簡單明瞭報告，想各位也見過的。關於交通部的同志這樣努力，兄弟實表無限的欽佩。而各種交通事業中，關於郵政一項，在民國二十年九一八的事件發生之後，所受的損害極大，有多少已辦得有頭有緒的事情，受很大的破壞，東三省、熱河的失掉，更使郵政受很大的傷害。同時各省天災、人禍也接踵而來。如江西等省受共匪的擾亂，長江和黃河流域的天旱、水災，以及各省普遍的農村經濟破產，使郵政業務受很大損害，郵政儲金受很大打擊。所以可以說，最近幾年中的郵政事業，實在在各種困難中奮鬥，在極惡的環境中掙扎。朱部長和各位同志，就是在奮鬥掙扎中打出一條血路來的健將。例如在這種困難中，將郵區合併，以節省開支；延長郵路，以增加收入；舉辦郵政航空等新事業，都是在困難中努力進行。終能在經濟恐慌中、營業虧損中，奮鬥得收支相抵的成績。現在郵政能漸漸回復軌道，這都是朱部長和各位努力的結果。關於各位的努力，大家都知道，其他各部會也知道，社會上也知道的。現在為精益求精起見，又集合各位來開全國郵政會議。將來在會議之後，各位必定有很多的貢獻，而郵政事業也必定有更多的進步。這一點，兄弟可以向諸位預祝的。其餘兄弟還有兩點意思向各位一說：我們都曉得，收回主權是國民革命的一種重要工作；收回土地主權的如青島、威海衛；收回大宗事業主權的如郵政；我們都想在收回主權之後，應該怎樣管理，怎樣如在外國人手裏的時候一樣，至少限度，要維持原狀，才不至於給外國人所恥笑。現在已收回的青島、威海衛，雖然沒有如在德國人、英國人手裏的時候那樣進步得快，但大致還算不錯。而郵政一項的主權，可說已收回的主權中一種很大的事業。中國的郵政事業，在以前主權在外國人手裏時，規模已經很大，辦得已有相當成效。後來主權逐漸收回之後，也希望能夠進步，至少限度能維持原狀。人才方面，也至少限度能盡其才，這樣才不為外國人恥笑。好在我們郵政主權收回之後，尤其在這次天災人禍中，還能很有進步，所以我們可以說沒有丟了臉，此後更應精益求精，這是兄弟要說的一點。第二點要說的是關於郵政職工方面，我們都知道，中國近年來工人時常發生工潮，這也是一個很重大的問題。從前工人因為受階級鬭爭學說的影響，勞資雙方時時發生衝突，郵政方面的工人也發生工潮。其實各階級應互助，應合作，絕不應鬭爭，以致兩敗俱傷，為工業前途之害。至於郵

中華民國二十三年 九月一日

三二二

政乃國營事業，尤其沒有所謂勞資兩方的存在。固然工人的痛苦、工人的福利應該注意、應該改良，但決不能工人以資方為站在相對的地位，有階級的存在。尤其工人方面更應該認清國營事業是有關整個國家的命脈、民族的生命，不是普通工業可以比的。如果對於國家辦的國營事業不求其進展，結果必致兩敗俱傷。所以必須犧牲個人，求整個國家的安全；犧牲自私，求整個民族的利益。這樣庶不致於做兩敗俱傷下的奴隸。前年郵政罷工工潮發生之後，中央黨部和政府都極其注意，當時以時局不靖，不能不從速設法恢復原狀，以免國家受重大損害、人民受種種不便。好在近來各種工人也漸漸覺悟，郵務員工當然也應該明白他們的職責。而以前階級鬭爭的錯誤觀念，也覺得有積極糾正的必要。否則就不能顧到國家整個的利益，必至很好的計畫不能夠實行，發展當然遲緩，進步也受障礙了。現在開全國郵政會議之後，當然在郵政前途格外的開展、格外的進步，各種計畫格外的週密，而郵政工人也當然更認清這是國營的大事業，和整個國家民族有絕大的關係，同心同德，以求其發展。……」（註六）

全國郵務總工會及全國郵務職工總會聯合發表總辭職宣言。

交通部今在南京召開全國郵政會議，出席人員僅限於全國各郵區之郵務長。全國郵務總會及全國郵務職工總會以其關係日後郵政至大，曾派代表赴京請願參加。交通部以郵政會議乃部內之郵務行政會議，出席者俱為部內主管司重要職員及各郵區郵務長官，並無外人參加，而所議議案，亦僅關於行政上暨業務上之整頓與發展，郵工如有意見貢獻，儘可書面呈部，由部採擇施行。郵政會議既屬部內行政會議，郵工自無參加必要，故當郵工代表雖於開會前一日入京，要求出席時，交通部並未准許。（註七）甚至郵政會議中有不利於兩會之提議，使郵工大為不滿。兩會全體委員處此困境，乃於滬上各報端發表總辭職宣言。（註八）茲誌宣言內容如左：

「同人等茲於宣布總辭職之日，敬掬至誠，而白其經過於我國各黨部、各機關、各團體與我各界同胞之前。竊同人等服務郵政，參加工運，頻年以來，每念環境之困難，自漸楊櫟之難濟，屢欲擺卸會務，潔身獨善，為個人計，誠莫得於此。然一懷及本黨工人運動使命之重、國家災難之殷、郵政危機之深，輒不惜自忘其淡泊自安之私，奮

其愛黨、愛國、愛郵之忠誠，繼續往前努力。凡所行止，悉承黨之主義爲意旨，並以黨國及郵務之利益爲前提，以求貫徹本黨之勞工政策，健全黨的革命基礎。猥荷本黨先進扶導之殷，又以全國郵務工人團結之誠，彌覺其使命之重大。十餘年來，本其一貫之爲黨努力，雖不敢以對黨之義務爲功，然事實所示，要亦不容湮沒。就黨方面言：同人等在國軍抵滬之先，即從事於本會等之組織，於軍閥鐵蹄下，進行革命工作，如秘密運輸本黨宣傳書籍，協助本黨宣傳。及國軍將達上海，則自動武裝響應，與直、魯殘餘勢力血戰數晝夜，犧牲楊齡烈士等多人。其後清黨之役，領導工運，掃除共孽，使工會成爲最純潔、最忠實之工人團體。迄今各派想利用工運，以遂其破壞本黨之陰謀者，率欲攬奪我郵工組織之龐大基礎，若非賴全國郵工信念之堅，曷克臻之於統一正軌之路，而免爲淪於奸宄之手耶！就實際救國工作方面言，本其瑣瑣大者：如自九一八後，凡全國救國團體，靡不有本會等所屬之各地組織參與合作；一二八之役，本會等組織救護隊及交通隊，並成立難民收容所，切實從事於戰地之服務，而工友潘家吉、陸春華、陳祖德等於以殉難。又如自動集資鉅萬，援助義勇軍；航空捐款達三十萬。凡茲輸財輸力之熱誠，皆未嘗落國人之後。凡此種種，本會等對於黨國服務之勤勞，不可謂非竭誠盡智也。至言及郵政，以本會等與郵政關係特深，愛護發展之心備切，如曩昔之收回郵權運動，則一掃客卿把持郵政之陋習，而使整個郵權復歸於我。又如要求政府取消中美航空合同，使喪權辱國之事實，不至貽害於我國，至今尙引爲幸。至如反對郵政儲金滙業局另設之建議，向使政府虛懷採納，則損害政府之體面、動搖郵政信用之劉書藩、楊建平等之舞弊各案，決不致於發生，而郵政基礎亦不致淪於今日危墮之局面。藩變事起，東四省郵工在本會等指導之下，努力維持郵務，及後迫於強權之威脅，遵從政府封鎖命令，一致撤回關內，此其爲國犧牲之精神令人可歌可泣！又在組織方面，本會等則集中力量，使全國各地之郵工組織絡繹成立，並加以嚴密訓練，務使每個郵務工人都成爲忠實之工人，爲本黨努力工作，蓋以目前之現狀觀之，此種計畫實大可能。一俟各地組織完成，進而謀各項工人合作事業、子弟教育，以及其他福利事業之創辦，蓋如此方能爲工人謀積極之解放。凡此奮鬥，莫不秉承本黨之勞工政策，而求其貫徹者。然同人等過去賴中樞諸公之啓迪訓導，未入歧途，引爲榮幸。然而郵政最高當局反不能諒解輔助，甚且橫加阻梗本會之進行，爲黨乎？則同人等並無反黨之行動；爲國乎？則同人等並無賣國之事實；爲郵政乎？則郵政爲同人等終身生命之所寄，護

中華民國二十三年 九月一日

之惟恐不周。在各方面言，處今日當局尙政視本黨指導下之工人團體，而不開誠與之合作、共謀發展者，如非別有企圖，實無正常之理由可說。即退一步言，特種工會法尙未實施，法律根據尙成問題，然而在黨指導下之歷史，在國家社會上之地位，則爲世人所共見。即在特種工會方面言，如海員工會、如鐵路工會等皆屬之，何以當局每年除精神上之指導外，並積極加以物質之援助？而本會等非特未受當局之任何扶助，當局甚且對於各地會費，及會所建築費之徵收，亦加以禁止，且無故調遣及開革本會等之負責委員，跡其居心，非欲摧殘本會，破壞本黨工運基礎不止。處此蹂躪之下，全國工友憤慨萬狀，然同人等尙力爲勸慰，並迭向當局進言，設法保持合作狀態，俾能上下相濟，共維郵政之危局；無如事實表現，則當局政策，且愈趨而愈厲，幾陷郵政於隳敗之途。同人等爲愛護慘淡經營三十餘年之郵政，自應本歷來之奮鬥而積極相與周旋，顧以時勢之沆瀣、社會之不安，雅不顧自我而發。然而濫等敷衍，則又有辜黨國之期望。自維櫛味，思維再四，爲黨國社會計，爲郵政前途計，祇有擺脫一切，對郵工運動不加過問。尙希全國人士加以鑒諒，並對此民衆公有之郵政問題，予以嚴密之注意，實深厚幸！全國郵務總工會、全國郵務職工總會執監委員陸京士、朱學範、趙樹聲、張克昌、王樹藩、王宜馨、曹家秀、張光岱、程左卿、朱英華、王凱、楊添壽、高宜榜、韓大鏞、陸士果、衛德森、孫大英、黃兆光、周炳文、蕭式昭、樓啓承、孔繁藻、喬文煥、姜宇寰、史貽堂、康雍、葛飛、繆鴻俊、張錫揚、黃公復、李載元、趙義方、孫凱文等同啓。」（註九）

交通部令東北郵務總局結束；並通令實行修正電報內用數目字辦法。

交通部以遼、吉、黑三省自被日軍侵佔，行政主權即行停頓，所有該區內郵政資產負債，自應結束保留。本日，令東北郵務總局結束，郵政及儲滙兩總局另設三省整理戶，分爲郵政及儲滙兩部，除儲金外，對該區內資產負債一律轉入該戶，俟失地收復後，再行轉回原賬戶。（註一〇）

交通部爲便利民衆發電及節省費用，前曾訂定「華文電報內用阿拉伯數目字書寫門牌號數及各項數目辦法」一種。該辦法第四條規定：「華文電報內所用之阿拉伯數目字，如有前後文義可證明確係表示

門牌號數或銀錢貨物等數目，而並無其他隱秘之意義者，發報人雖未於該項數目字之前後註明『號』、『元』、『角』、『斤』、『件』單位字，亦准照用。」

惟此項辦法實施以來，各發報人多有利用上述規定，將電文字數過度節減，以致意義晦澀，無從辨爲明語；甚至爲密語，加一括弧後，即強謂爲明語內之數目字，電局稍加究議，即被認爲刁難。交通部爲防止流弊及避免糾紛，特將原辦法第四條加以修正，規定爲：「華文明語電報內所用阿拉伯數目字之後，必須加註單位字，否則全電概照密語計費。」此項修正辦法自本日起實行，原辦法同時廢止。

(註一一)

鄂、豫、皖、贛各省政府合署辦公。

鄂、豫、皖、贛各省政府今起實施合署辦公。天津大公報以「省府合署辦公與整飭吏治」爲題，發表社評如左：

「鄂、豫、皖、贛各省政府將於今日起合署辦公，閩省亦定下月一日實行。此事商討經過，具見於蔣委員長及鄂省府主席張羣氏之往來文電；而蔣委員長呈中政會文，言之尤詳。其主要理由，則在革除現行省制之通病，增進地方行政之效能。簡單言之：第一、緊縮省府編制，充實縣府組織，移省政之節餘，增縣政之經費，使一切政令中堅之縣，在事實上得所施展。第二、打破各廳、處並立之局面，避免一省間政令之紛歧，以期全省政務由整個的省政府監督指導，庶幾政令貫中，縣政府對於上級機關之指示，易於遵循，而全縣政務之興革規劃，亦易實現。第三、劃清地方政制系統，凡省府各廳處與縣府各局科處理公務，不得超越省縣附屬機關之範圍，使省府與縣府克收層層節制之效，而所謂『主席代表省政府監督所屬執行省政』及『縣長綜理縣政』之規定，乃得充分表現。凡此所述，固不必卽爲理想之良規，然其較優於現行省制，則宜爲關心地方政制者之所公認。此吾人所以年來對於省府合署辦公問題迭加討論，期待實行；今茲更願各省當局詳審事機，熟權利弊，迅繼鄂、豫、皖等五省之後，有所改革者也。」

中華民國二十三年 九月一日

抑地方政治之優劣，繫於制度政令者半，繫於親民官吏者亦半。年來各地農村破產，人民不得安居樂業，其故大原因，雖爲經濟恐慌狂潮之侵襲與水旱、兵災、匪患之相乘，然使親民官吏任用悉得其人，隨時、隨地、隨事爲人民謀幸福，減苦痛，則民生疾苦，必遠不若今日之甚。吾人試思：今茲全國農民之擔負，爲中央政府所不知者若干？爲稅捐名目所不列者又若干？耗於土劣之魚肉者若干？遭受匪盜之損失者又若干？則知今日農村破產、人民困苦之情況，不盡爲經濟恐慌及各種災患所釀成，而地方官吏任用之是否得人，其關係於民衆實際生活者蓋異常重大也。日前孔子誕辰紀念，時彥對於孔氏學說，稱崇備至，而於仁愛二字，尤多發揮。吾人以爲仁愛之說，實至平凡，在今日政治上且行之極易。蓋人民困苦，甚於倒懸，饑者易爲食，渴者易爲飲，偶施善政，立感仁德，事半功倍，理則然也。當局誠欲闡明孔道，而身體力行之，則今日殆爲最後之時機，宜即有所表現。其着手方法，謂宜大刀濶斧，就各省民政廳長嚴加考核，凡材力不逮、學識不足、操守不正、奉職不力者一律撤換，遴選公正、廉潔、賢而有能者繼任。同時更由各省民政廳就全省縣長、公安局長加以考察，普遍甄別，其有不稱職者，悉予撤換另委；一方面則由中央政府嚴令各省，嗣後更動縣長、公安局長，必須委派經過考試訓練及格之人員充任，任何情況之下，不許設爲例外，一洗從來私情援引之弊。如是，則至少限度，可以希望親民之官，不爲虐民之政，人民痛苦，從此稍蘇，政治罪惡掃除過半，此誠今日安定國本，救濟民生之急務，其實施既不容或緩，抑亦易如反手者也。吾人因鄂、豫、皖、贛等省政治上局部之改革，而聯想及於整飭吏治之重要，同時以爲縣長、公安局長之任用，必須經過考試訓練，則不特全國吏治可期進步，即大學畢業生之失業問題，亦可解決一部。且後進青年既有出路，並可資爲歷練世情之地，尤足以陶鑄實際人才，激勵青年向學，其影響之良好更無待言。此種惠而不費之善政，當局諸公毅然行之如何？」（註一二）

蔣委員長電衛立煌指示剿共機宜。

本日，軍事委員會委員長蔣中正電剿匪東路軍第五路軍總指揮，指示剿共機宜。電云：

「羅匪竄陷浙邊慶元，進逼龍泉，保安團失利，匪計必乘間、贛邊境空虛之時，使我東顧有慮，牽制我圍剿之

軍。惟龍泉、浦城、麗水公路已通，故不必患匪入浙內地，此時已令第四十九師主力向松溪追擊，並令補充旅兩團由撫州經上饒開浦城，約灰日可以集中。如兄能於灰日前抽兩團以上兵力，於七日由延平先集中建甌，指揮各部，相機圍剿，並已令派杭州飛機聯絡各路對匪偵炸，則不難一鼓殲滅也。」（註一三）

察省主席宋哲元率屬抵平謁何應欽報告軍政近況。

本日，察哈爾省主席宋哲元、民政廳長秦德純、總參議湯玉麟由張垣抵平。宋氏語記者云：

「此來係謁何應欽報告察省最近軍政近況。察東現甚安謐，接收多倫問題，須俟黃（郛）委員長返平後，始能進行。張北楊猴小部，有少數人因匪性難馴，携械私逃，容或有之，譁變說殊非事實。關於察省廢除苛雜，經積極辦理，第一期工作已就緒。本人在平勾留數日，擬赴津省親後，再行返察。」（註一四）

晉省實行統制貿易，限制品貨境外輸入。

晉省當局爲提倡購買當地產物，抵制外來貨品，已規定統制貿易辦法，凡晉人出省購貨、外商來晉售貨及外貨經過晉境者，均須事前經省政府之核准，始能販賣，否則決予嚴厲處分。省府並令正太路車站檢查所及公安局，自本日起實行檢查，各商號必須一律遵照。（註一五）

中國文化建設協會魯分會正式成立。

中國文化建設協進會以三民主義爲中國文化建設運動爲最高原則，一則發揚中國固有之文化，一則吸收外來之文化，祛除過去故步自封與盲目進取之弊，以期建設適合現代中國的新文化，而謀中華民族之復興。各地分會亦相繼成立。

山東分會於本日在省黨部正式舉行成立大會，共到會員三百三十九人，由何思源擔任主席，報告開會宗旨。大會選舉梁漱溟、何思源等二十一人爲評議員。茲誌何思源報告詞如下：

中華民國二十三年 九月一日

三一八

「今爲中國文化建設協會山東分會成立大會。文化建設協會之目的，在一面檢討過去，一面創造將來，以復興文化、復興民族。欲建設文化須有四項精神：一、民族精神；二、科學精神；三、統一精神；四、創造精神。以此四項精神來恢復固有之文化，創造將來之文化之新生命。同時更須打破文化進展上之四項障礙，即：一、打破封建的思想；二、階級思想；三、頹廢思想；四、奴隸思想；而後方能適合現代中國的新文化。近百年來中國文化落後，國家民族危在旦夕。故本會同人，在上海、南京聯合發起中國文化建設協會，以恢復中華民族、中華文化。」

（註一六）

隴海鐵路潼關至渭南段及拉濱鐵路正式通車。

隴海鐵路潼關至渭南段本日正式通車。（註一七）又東北拉濱鐵路（拉法站至哈爾濱站）工程亦於昨日（八月三十一日）竣工，本日下午二時三十分在哈爾濱舉行通車式。此一鐵路由「偽滿洲國政府」委託滿鐵經營。（註一八）

四川紳耆電請中央派軍入川協助剿共，並慰留劉湘。

四川剿匪總司令劉湘以川中剿共軍事進行困難重重，於本年八月二十三日通電辭職，各職分交參謀長郭昌明等代行，即赴重慶，並於二十四日抵達。劉湘棄職後，中央及其部屬與川中各路將領更番挽勸。劉氏似有打消辭意，惟尚未返蓉視事。（註一九）

本日，川中紳耆曾鑑、方旭等，聯名電呈中央，請求慰留劉湘，並派兵入川協助剿共。電文云：

「國急。南昌蔣委員長、南京林主席、汪院長鈞鑒：昨上梗電，計邀鈞鑒。四川者國土也，川人者國人也，剿匪爲中央整個計畫，似不能置四川而不顧。川省獨立撐柱，又將一年，人民既澤竭林焚，當軸亦智盡能索。竊念往承發款賑濟災區，仰見中央不忘四川之心，曷勝感泣。近者總司令劉湘因各路步調不齊，川中餉彈莫繼，辭去本兼各職，川軍主持無人，立見魚爛瓦解。赤匪動作甚速，萬一竄據夔、巫，下窺武漢，既莫拯全川赤化之浩劫，又將貽全國震動之殷憂。斯時即勞中央大舉興師，而蜀亂既成，川山又險，欲加戡定，須歷歲年，外患乘之，中國亡

矣！確查川軍現狀，一由於兵疲，二由於彈缺，而餉糈太絀，尤爲不能力戰之主因。而劉總司令所部之二十一軍，從前力量較強，因與該匪主力周旋，損失較大。更因補充各軍之故，已竭庫儲，目前餉彈俱窮，非辭實無辦法。當此萬分危迫之際，惟望中央急定有效辦法，義同善舉，拯救川人。並迅查前電，簡派知兵大員，飛率善戰而有紀律之師，來川協剿。對於劉總司令迅予慰留，更爲補充大批餉彈，責其督飭各路川軍，指定任務，一心併力，同濟艱危，毋再此進彼退。否則亦匪坐大，必至神州陸沉，上下軍民，同歸於盡矣。臨電屏營，並盼立覆。曾鑑、方旭、徐炯、劉成榮、尹昌齡、徐孝剛、周道剛、蔡文鉅、陳國棟、洪璧、胡戎生、林啓愚、洪寅、李澍、馮元勛、劉德聲、郭彥謙、文澄、廖天祥、彭芬、裴剛叩叩。」（註二〇）

中共策動「中國民族武裝自衛委員會」於上海開代表會，以呼應共軍偽裝抗日策略。（註二一）

冀東遷安日本、朝鮮浪人槍擊當地農民，殺傷多人。

本日，灤縣永信洋行朝鮮人韓鳳純赴遷安福山寺，誤認地方民團爲土匪，開槍互擊，韓不敵逃回，復邀同日人近藤、朝鮮人柳壽海等五人，復來尋釁。適該村婦女爲日本、朝鮮人姦污，引起公憤，聚眾理論，日人首先開槍，朝鮮人繼之，殺傷農民多人。（註二二）茲誌事件經過如左：

「九月一日有灤縣永信洋行之朝鮮人韓鳳純赴遷安福山寺辦事，於村外遇民團，疑爲土匪，開槍射擊，民團亦還擊，韓逃回灤縣向日人近藤、朝鮮人柳壽海等報告，近藤乃偕朝鮮人五名到福山寺逼該村村長賠償九百元。正交涉時，適該村婦女被日、鮮人姦污，村人大憤，持械集衆，向朝鮮人理論。近藤首先開槍擊斃農民一人，朝鮮人繼之開槍，當有農民四人重傷，輕傷者甚衆。農民憤而抗拒，日、鮮人四散逃逸。事後雷莊警所聞知，將日、鮮人尋獲送回灤縣。乃事隔多日，津日領竟向我官方聲稱，謂有朝鮮人六名被我方殺害，其後日領館派書記生影內、司法主任大輪前往灤州調查，僅證明有朝鮮人數名失蹤，但是否被華人所殺，則亦無證據。日方藉題生事，竟囑使唐山

、灤縣、平、津各地居留朝鮮人在津日界開所謂華北代表會，並由日領派人出席，以爲聲援。經中、日兩方會同調查之結果，已判明爲朝鮮人之故意造成，日方始表示願意了結。」（註二三）

朝鮮實施取締華工入境條例。

朝鮮總督本日頒布禁止華工入境條例。要旨如下：（一）凡未帶有百元以上之保證金者，概不許入境；（二）無確定工作者概不許入境。（註二四）且已在朝鮮之華僑亦須照辦，華工居留須向警署領勞動居留證。中國在朝鮮，本於京城、仁川、元山、釜山等處有華租界，可自由經營業務，至此則無形爲其削除。（註二五）

朝鮮總督府爲此條例發表意見云：

「對於華工入境案早已立有取締法規，但向來華工入境者，對於朝鮮勞工市場未受任何影響，故隨意看過。乃最近每年增加三千人之譜，概算計達四萬人以上，就此項情形觀之，倘長此放任，許其入國，勢必壓迫朝鮮勞工市場，故仍將從來之規則准予適用，以便取締華工之入境。」（註二六）

由此朝鮮總督府之意見，可知取締華工入境爲防止華人在朝鮮謀生，用意與日本驅逐華僑相同。不過前者爲事前之防範，而後者爲事後之取締而已。（註二七）

日關東軍在張垣設特務機關。

察哈爾自多倫失守，察東門戶洞開；察省之安危繫於日軍侵略步驟之緩急。半年以來，察省情勢表面安謐。最近日關東軍派十餘名日人至張垣設立特務機關，名爲「日本張家口軍事駐在員辦事處」，任天津日本華北駐屯軍部副松井中佐爲軍事駐在員，並於本日召開成立大會。日方設立機關之藉口爲我方在張垣設外交特派員，彼爲雙方接洽便利計，故新設一軍事專員。該機關成立後，即着手測量察東及蒙境地圖，並勘查交通。（註二八）

註一：「國民政府公報」，第一五二九號，民國二十三年九月三日。

註二：同註一。

註三：中國勞工運動史編纂委員會編：「中國勞工運動史」，下冊，臺北，民國四十八年三月版，頁一二〇五。

註四：民國二十三年九月二日天津「大公報」，第三版；「中央週報」，第三二七期，民國二十三年九月十日。

註五：「中央週報」，第三二七期，民國二十三年九月十日。

註六：同註五。

註七：民國二十三年九月七日南京「中央日報」，第二版。

註八：同註三，頁一二〇六、一二〇七。

註九：同註三，頁一二一——一二一三。

註一〇：民國二十三年九月二日天津「大公報」，第三版。

註一一：民國二十三年八月三十一日南京「中央日報」，第三版。

註一二：民國二十三年九月一日天津「大公報」，第二版。

註一三：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三十七，別錄，頁一〇二。

註一四：民國二十三年九月二日天津「大公報」，第三版。

註一五：同註一四。

註一六：民國二十三年九月四日南京「中央日報」，第四版。

註一七：民國二十三年九月二日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年九月二日「申報」。

註一八：民國二十三年九月三日天津「大公報」，第四版。

註一九：周開慶：「劉湘先生年譜」，臺北，四川文獻研究社，民國六十四年十月版，頁九七、九八。

中華民國二十三年 九月一日

三二一

中華民國二十三年 九月一、二日

三二二

註二〇：同註一九，頁九八。「國聞週報」，卷一一，第三十六期，民國二十三年九月十日。

註二一：中國大陸問題資料研究中心編印：「中共禍國史實年表」，臺北，民國六十五年二月版，頁八二。

註二二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七六八。

註二三：「新中華雜誌」，卷二，第十九期，民國二十三年十月十日。

註二四：「東方雜誌」，卷三一，第一九期，民國二十三年十月一日。

註二五：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁九五七。

註二六：同註二四。

註二七：同註二四。

註二八：民國二十三年九月八日南京「中央日報」，第二版。

二

日

蔣委員長嚴令劉共將領限期肅清殘共；分電十省指示治水防旱辦法，並電囑劉湘復職。

軍事委員會委員長蔣中正本日嚴令剿匪軍各路將領，限十一月十二日第五次全國代表大會前，一律肅清殘共，逾期未清者，嚴辦。（註一）

同日，蔣委員長電浙、蘇、鄂、皖、湘、閩、豫、贛、陝、甘等省主席，指示輕而易舉之治水防旱辦法四項，辦法如左：

一、各地有森林，務宜力予保護，各地荒山曠岸，宜隨時獎勵植樹。

二、中原多水之地，宜隨時督責農民修閘，並指導民衆參酌科學方法，建築土壩。

三、農村內獎勵多闢池塘，逐年修葺。

四、地方政府應勸導農村合作社，向農行借款，購置小號新式抽水機。

以上四項，皆所費不多，而治水防旱可收過半之功，州患未然，莫善於此。（註二）

國史館

Academia Historica

四川剿匪總司令劉湘因川中剿共困難辭職。蔣委員長今亦致電劉氏，望其爲國、爲鄉負責到底。茲誌電文內容如左：

「兄爲國、爲鄉均應負責到底，雖至一槍一彈亦必完成任務。此實大局所關，亦即大義所在。中央眷念前功，倚畀尤爲殷切，詎可輕率引去，動搖軍心。日前丙乙、眞吾兩君（按即邱甲與傅常，爲劉湘之代表）到牯晤談，關於置購生銀，及發給准運無煙火藥護照諸端，均已具體解決。……然陣線過長，部隊複雜，自屬事實難題。中正年來鄂、贛督師，實有同感。故兄之痛苦，亦惟中正知之最深。除逕電川中各路將領懇切詰誠，責以此後務須秉承兄之命令，協同動作，不得再存觀望，盼兄即行照常視事外，並電覆成都諸名宿，有『川軍剿匪失利，中正正統籌挽救中』等語。」（註三）

臺民請願臺灣議會設置運動被迫停止。

臺灣同胞向日本請願設置臺灣議會運動，已歷時十餘年。第十五次請願回臺的蔡培火、林獻堂等，鑑於壓迫日益嚴重，又對議會的請願審議狀況失望，曾徵詢各地同志意見，由蔡培火於本年七月赴日徵求日方人士的意見，所得結論是：「處在今日之情勢下，欲使請願通過已屬不可能，不如轉變方向爲妥當。」臺灣總督府則硬軟兼施，由中川總督及透過石垣警務局長施加壓力，欲使議會運動停止。林獻堂爰於八月二十四日發函召開會議，徵求全島重要同志對於運動的意見。

本日，林獻堂等三十人，於臺中市大東信託股份有限公司會議堂集會，出席會議者有：林獻堂、楊肇嘉、洪元煌、許嘉種、郭發、莊垂勝、葉榮鐘、溫成龍、蔡年亨、鄭松筠、陳忻、陳朔方、黃朝清、楊基先、蔡先於、張深鏞、林伯廷、黃呈聰、廖德聰、丁瑞圖、呂盤石、謝耀東、林階堂、蔡式穀、林呈祿、呂靈石、何景寮、陳逢源、羅萬俾等，由林獻堂擔任主席。林氏在致詞時謂：

「臺灣議會設置運動自日本大正九年未開始以來，至今十有五年，提出請願於帝國議會者十有六回（臨時議會

中華民國二十三年 九月二、三日

三二四

兩次）。其間波瀾重疊，枝節橫生，同志受盡犧牲，歷代總督莫不加以種種壓迫，以期其潰滅，甚至公然勸告停止運動者亦大有其人。而我同志毫不稍屈，再接再厲，以至今日，其苦心孤詣之情實足為多。然事迄今日，有不得不再加一番檢討者，故敢邀請諸位咸集一堂，以定今後之進止。蓋中川總督蒞任以來，直接、間接勸告停止，綜合其要點：①際此非常時期應當大同團結。②避免被人誤會為獨立運動。③避免授人以反對改革地方自治之口實。除今日出席者外，已有鳳山吳海水，臺南沈榮、吳秋微，嘉義吳文龍，基隆邱德金，員林林糊，彰化許嘉種諸氏來函表示贊同停止運動。」（註四）

出席者對於停止運動意見一致，惟請願運動中止後，以何種運動代替則無具體方案。依據陳逢源的提議，發表關於臺灣統治意見書及請願運動停止聲明書，並決定推舉林獻堂為起草委員長；楊肇嘉、陳炳、林呈祿、蔡式穀、陳逢源、莊垂勝、葉榮鐘為起草委員，將左記事項公諸社會：

一、我等鑑於最近內外之情勢，斷然停止臺灣議會設置請願運動。

二、關於臺灣統治，待徵得各方意見，不日向臺灣總督提出意見書。

依照上面聲明書，經島內日刊報紙發表「臺灣統治意見書」，脫稿後，印刷一萬五千張，頒佈各地，徵求簽署。不幸事先遭受日警之禁止，請設臺灣議會的運動就此結束。（註五）

註一：民國二十三年九月二日天津「大公報」，第三版。

註二：民國二十三年九月八日天津「大公報」，第三版；民國二十三年九月八日南京「中央日報」，第三版。

註三：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁九八、九九。

註四：蔡培火等：「臺灣民族運動史」，臺北，自立晚報社，民國七十一年二月版，頁一五八、一五九。

註五：同註四，頁一五九。

三日 國民政府任命鄒作華為陸軍砲兵學校校長。（註一）

南昌行營頒布五省推行特種教育之計畫與綱要。

軍事委員會南昌行營本日頒發「贛閩皖豫鄂五省推行特種教育計劃」與「贛閩皖豫鄂五省推行特種教育計劃綱要」。茲分誌其內容如次：

一、贛閩皖豫鄂五省推行特種教育計劃

一、五省特種教育之重要

一、贛、閩、皖、鄂、豫五省橫受赤禍，匪區民衆多受煽惑，更有所謂列寧小學，一縣多至數百所，以爲麻醉青年之利器。此種思想上之流毒，實較有形匪患爲尤甚，其或因禍害切膚思奮起自救者，亦苦無教育上有力之指導。現經收復，不得不有救、養、衛兼施之特種教育，與以感化的、公民的、職業的、自衛的訓練，以正確其思想，健全其人格，發展其生計，扶植其生存，此特種教育之推行，實爲目前當務之急務者一。

二、贛、閩、皖、鄂、豫五省地方教育經費本極支絀，就中以江西爲最。以經費支絀之故，致原有教育設施已感應付竭蹶，益以數年來屢受赤匪之摧殘，經濟幾瀕崩潰，何從寬籌以資挹注。況被匪縣份縱經收復，對於被難民衆之招亡、撫卹，在在需款，不遑顧及教育事業。若責地方釀集興辦，匪特無款可籌，且失與民休息之本旨。然教育推行又屬刻不容緩，惟有另籌的款，與辦特種教育，庶可挽救劫後瘡痍之各省，此特種教育急應興辦者二。

三、據江西省第十區行政督察專員公署辦理蓮花縣兒童劇共隊報告：「凡經匪化之兒童，既不知三民主義爲何物，卽人類日常生活應守之秩序與習慣亦茫然不知，所表現者皆反常、悖禮之舉動與意識。後將各村兒童施以類似軍事之組織，每日授以黨義、精神講話、常識、唱歌遊戲、軍事操等，每星期日召集各村隊長加以訓練，不數月而成效大著。不但覺悟過去被匪欺騙之不當，並信仰三民主義爲救國唯一主義，又能幫助壯丁放哨，擔任查驗路單，協助封鎖及調查刺探，其工作效率較諸成人毫無遜色，而敏捷過之。」觀上述實際情形，可證特種教育之重要者三。

二、五省特種教育之實施

中華民國二十三年 九月三日

中華民國二十三年 九月三日

三二六

甲、宗旨及目標

一、贛、閩、皖、鄂、豫五省爲謀匪區收復後之救濟，以教育爲中心，注重改正民衆錯誤思想與訓練地方自衛，增加農村生產，而謀教、養、衛兼施之實現。

二、特種教育之目標如左：

1. 訓練一般民衆及兒童，使能澈底了解赤匪之罪惡與其論據之謬妄，以期確信三民主義，愛護國家。
2. 訓練一般民衆及兒童，使有公民的資格、自衛的力量與生產的技能，以期社會安寧、人民樂業。
3. 建立各該省收復區教育之基礎，且力謀推廣。

乙、行政組織

一、由軍事委員會委員長南昌行營組織贛閩皖鄂豫五省特種教育委員會（以下簡稱特教會），負設計及監督之責任，以行營代表二人及該五省教育廳廳長爲當然委員外，並延請熟悉收復區情形、熱心特種教育人士若干人，及中英庚款理事會代表二人（中、外各一人）爲聘任委員。

二、特教會設常務委員三人，負主持會務之全責，除行營代表一人，及所在地之教育廳廳長外，由委員互選一人充任。

三、特教會設視導專員若干人，受常務委員之指揮，負督促並指導各該省推行之責任。特教會組織規程另定之。

四、贛、閩、皖、鄂、豫五省各設特種教育處，設處長一人，由各該省教育廳廳長兼任之，負處理處務之全責。處長之下設秘書一人，並分行政、訓練、研究三部，每部各設主任一人，職員、導師各若干人，分理各部事務。

丙、訓練

一、特種教育師資之訓練目標應特別注重左列各項：

一、身體方面：

1. 健全之體格；2. 刻苦耐勞之習慣。

二、知能方面：

1.糾正民衆錯誤思想；2.領導民衆自衛；3.增進民衆生產；4.灌輸民衆常識；5.推廣合作事業；6.輔導地方自治。

三、思想方面：

1.深刻認識三民主義爲唯一救國主義；2.堅決信仰深入農村爲唯一救國途徑。

四、態度方面：

1.接近民衆有熱烈心情；2.服務社會有犧牲精神。

二、凡有左列資格之一者，得入特種教育處受師資訓練：

1.黨部工作人員；2.師範學校及中等以上學校畢業生；3.現任政治訓練工作人員；4.農村合作訓練人員；5.現任之保衛團團長、區長、聯保辦事處主任；6.曾任小學或民衆學校教師一年以上，有證明文件，並經該縣公務人員二人以上介紹者。

三、訓練特種教育人員，應由特種教育處呈請省政府通令各縣保送合格人員入處受訓，此外並酌留自由投考名額若干人。

四、前項人員經考試合格後，施以半年至一年之嚴格訓練，派遣各地服務，成績特優者得提前派遣。

五、特種教育處師資訓練之課程暫定如左：

1.三民主義；2.鄉村教育；3.短期義務教育實施法；4.民衆教育理論與實際；5.調查及統計；6.匪區狀況研究；7.封鎖要義；8.農村自衛（附軍事訓練）；9.農村合作；10.農村自治；11.農藝或工藝實習；12.社會及自然常識（附衛生醫藥常識）；13.通俗講演及實習；14.圖畫；15.音樂；16.注音符號；17.體育；18.國術。

六、訓練期間不收學費，所有宿、膳、制服等費概由公款供給。

七、各省特種教育處畢業學員派往各縣區服務者，應視其辦事能力之高下與成績之優劣，經相當時間後，召回原處訓練，以一個月爲期。其在訓練期間，除照支原薪外，所有膳、宿等費概由公款供給。

丁、實 施

中華民國二十三年 九月三日

中華民國二十三年 九月三日

三二八

- 一、各省關於行政與研究等實施事項，均由各該省特種教育處負責處理。
- 二、各省特種教育處爲推行便利計，應就各該省原有行政區域分區辦理，每區就各分區行政專員公署，設置區特種教育指導員，其分區中之各縣區，設置縣或特別區特種教育指導員，分別負責推進指導全縣或全特別區特種教育之責，由處長委派之。
- 三、各省特種教育處應切實調查收復區社會狀況，以爲實施根據。
- 四、各省特種教育處應就各該省收復區中，各選定一縣或特別區爲特種教育實驗區，實驗特種教育之理論與實施，以增效率，而樹楷模。
- 五、各省特種教育處應編輯適合於各省地方情形之特種教育實施機關應用各項教材及民衆補充讀物。
- 六、各省特種教育處應分別刊行研究特種教育，以及與實施特種教育有關之定期或不定期刊物與宣傳文件，以謀施教之普遍。
- 七、各省特種教育處應備小型電影機及幻燈機一、二架，輪流赴各特種教育區域放映。

戊、事業

- 一、凡贛、閩、皖、鄂、豫五省匪區收復縣份，每縣區平均應設中山民衆學校十二所，其經費全部由公款補助之。
- 二、各校補助費以十年爲期，但應逐年減少十分之一，該校所在地方應逐年籌措十分之一，以資彌補，十年之後可以全賴地方財力支持。其每年由減少所得公款，得補助各收復區公立民衆學校或鄉村小學，藉示提倡。
- 三、凡匪區收復後，各機關、各社團均應厲行識字運動及公民訓練。縣政府或特別區政治局並應於可能範圍內，購備收音機公開播音，以謀特種教育之普及。

四、中山民衆學校分設下列兩種班次：

1. 兒童班——招收年齡在十歲以上、十六歲以下之兒童，不分性別，以四十人至六十人爲一班，依學生程度之高下，分團編制，在每天上午或下午上課二小時，一年畢業。
2. 成人班——招收年齡在十六歲以上、五十歲以下之民衆，以三十人至五十人爲一班，每天上課二小時，得

於晚間舉行，四個月畢業。婦女滿二十人者，得另設一班。

五、中山民衆學校以兒童班與成人班各一班爲基本班次。

六、中山民衆學校之校舍儘量利用原有之學校校舍，及社會教育機關，或寺廟、會館、祠堂等公宇，遇必要時，得借用民衆餘屋。

七、中山民衆學校設校長一人，綜理全校行政，其僅具有基本班次之民衆學校，校長須兼任該校全部教學，班次增加者，得由校長酌量情形，添聘教師助理。

八、中山民衆學校校長或教師除授課外，應兼辦左列各項事業：

1. 舉行通俗講演（每週至少四次）；2. 推行識字運動；3. 參加地方自衛工作；4. 指導農村合作及農業推廣。

九、中山民衆學校之課程如左：

一、兒童班：

1. 國語——關於思想方面，注意宣揚三民主義，揭破赤匪罪惡，提倡固有道德，啓發民族意識，並授與公民生活之常識等；關於文字方面，授以普通文、應用文、詩歌、故事等，養成讀書寫作之能力。

2. 體育——注重健康訓練，養成衛生習慣。

3. 勞作——授以適合地方需要之農藝或工藝，及其他生活上應用之知能。

4. 自衛——組織少年訓練義勇隊，授以偵察、防禦、看護、急救等常識，並養成其犧牲、服務、公正、互助及遵守紀律之精神。

5. 算術——注重日常生活之計算能力，養成民生觀念。

二、成人班：

1. 公民——宣揚三民主義，揭破赤匪之錯誤與罪惡，並針對民衆之思想言論爲深切之指導，教以禮義廉恥與忠孝仁愛信義和平等美德，表揚歷史上爲民族爭生存、爲國家而犧牲之偉人事蹟，解說國家現在所處之地位和國際環境，授以普通文、應用文、歌曲等，注重閱讀及思想發表之訓練，並公民生活之

中華民國二十三年 九月三日

中華民國三十三年 九月三日

三三〇

常識。

2. 體育——提倡體格鍛鍊，舉行爬山、越嶺、賽跑、遠足、國術、競技等，並養成其各種衛生之習慣。

3. 勞作——鄉村設農藝科，授以農業常識，改良農作知能；市鎮設工藝科，授以工藝常識，增進工作技能；此外並訓練其組織信用、供給、利用、運銷等合作社。（婦女班應改設家政、常識、兒童保育等科）

4. 自衛——施行保甲、保衛、打靶、偵探之訓練，與組織擔任建築碉堡土城、挖掘戰壕、修築道路、組織剿共義勇隊、搜查匪徒及埋藏槍械，並養成看護、急救、防疫等知能。

5. 算術——注重日常生活之計算能力，養成民生觀念。

十、中山民衆學校作業時間規定如左：

一、兒童班：

1. 廢止日曜日休假，每週七天，每天三節，每節四十分；2. 廢止寒、暑假，惟得視地方需要（如農忙等）與習慣，停課若干天，但全年停課日期，最多不得超過六十天。

二、成人班：

1. 上課日期至少一二〇天；2. 每天二節，每節五十分鐘。

十一、中山民衆學校各科教學時間如左：

1. 兒童班——每週以七天計算：

課程		節	數	時間	統計
國語	體育	一二	二	四八〇	八〇

2. 成人班——以一百二十天計算：

共	算	自	勞
計	術	衛	作
二一	二	二	三
八四〇(分)	八〇	八〇	一二〇

十二、中山民衆學校教材之編選如左：

1. 兒童班——根據教育部編印之「短期小學課本」改編，並加入適合各該省需要之教材。
2. 成人班——採用軍事委員會委員長南昌行營剿匪區教育設計委員會編印之「民衆課本」，並選編補充教材。

婦女班參用成人班課本，並編適合婦女需要之補充教材。

中華民國二十三年 九月三日

十三、利用中山民衆學校校址，設立公民訓練講堂及通俗講演所等，藉以實現公民訓練，遇必要時，將原有省縣立之社會教育機關歸由各省特種教育處管理，以利進行。

十四、中山民衆學校經相當時間辦理著有成績後，可酌減初級班，改設高級班，俾一般民衆有繼續求學之機會。

三、經費

一、經費分配——贛、閩、皖、鄂、豫五省推行特種教育之經費，以十年爲期，第一年預定總額爲四十萬元，贛十二萬元，閩、皖、鄂、豫各爲六萬元，其他特種補助費四萬元。

二、經費預算——由各該省特種教育主管機關就分配數目編製切實預算，呈候核定。（註二）

二、贛閩皖豫鄂五省推行特種教育計劃綱要

一、五省特種教育之重要

一、被匪省份一般民衆或思想麻醉、亟待糾正，或奮起自救、尤需指導，應施行特種教育，注意公民職業自衛的訓練，以正確其思想，健全其人格，發展其生計，扶植其生存。

二、被匪省份地方教育經費既極困難，地方自籌爲事實上之不可能，應另籌的款，以資救濟。

三、根據江西第十區辦理蓮花縣兒童團共隊之成績，可證特種教育之成效與必要。

二、五省特種教育之實施

甲、宗旨及目標：

一、宗旨：救濟收復區民衆，謀教、養、衛兼施之實施。

二、目標：

1. 揭破赤匪罪惡與謬妄；2. 施行公民自衛生產之訓練；3. 力謀收復區教育之推廣。

乙、行政組織：

一、組織贛、閩、皖、鄂、豫五省特種教育委員會，隸屬於軍事委員會委員長南昌行營。

二、委員會設常務委員。

三、委員會設視導專員。

四、五省各設特種教育處，設置處長一人，由各該省教育廳廳長兼任，並分行政、訓練、研究三部。

丙、訓練：

一、訓練目標注重於身體、知能、思想、態度各方面。

二、入學資格定為六項。

三、招收學員辦法分保送與自由投考。

四、訓練期限定半年至一年。

五、課程暫定為十八科。

六、學員訓練期間所有膳、宿、制服等費，概由公款供給。

七、學員訓練期滿分派各收復區服務，並視其成績隨時召回訓練。

丁、實施：

一、特種教育處負行政訓練與研究之責。

二、特種教育處應設置區縣或特別區特種教育指導員。

三、特種教育處應舉行收復區社會狀況調查。

四、特種教育處應辦理特種教育實驗區。

五、特種教育處應編輯各項教材。

六、特種教育處應刊行宣傳文件。

七、特種教育處應置備電影機及幻燈機。

戊、事業：

一、收復區應設中山民衆學校。

二、收復區中山民衆學校每年應減補助費十分之一，地方應逐年籌措十分之一，以資彌補。十年之後可以全賴

中華民國二十三年 九月三日

中華民國二十三年 九月三日

三三四

二、地方財力支持，每年由減少所得之公款，充各收復區公私立學校補助費。

三、收復區應舉行識字運動並購備收音機。

四、中山民衆學校分設兒童班、成人班、婦女班。

五、中山民衆學校以兒童班、成人班爲基本班次。

六、中山民衆學校校舍以利用公共場所爲原則。

七、中山民衆學校設校長一人，擔任行政與教學，必要時得添聘教師。

八、中山民衆學校校長或教師兼辦地方改進事項。

九、中山民衆學校之課程，兒童班定爲國語、體育、勞作、自衛、算術五科，成人班定爲公民、體育、勞作、

自衛、算術五科。

十、中山民衆學校兒童班廢止日曜日及寒、暑假，一年畢業；成人班或婦女班上課時間至少一百二十天。

十一、中山民衆學校課程兒童班國語占七分之二，餘占七分之三；成人班公民占三分之二，餘占三分之一。

十二、中山民衆學校教材，兒童班將短期小學課本改編應用，成人班採用剿匪區民衆課本。

十三、利用中山民衆學校校址舉行公民訓練。

十四、中山民衆學校於相當時間後，得酌設高級班及職業補習班。

三、經費

一、經費分配贛、閩、皖、鄂、豫五省推行特種教育之經費，以十年爲期，第一年總額預定四十萬元，贛十二萬元，閩、皖、鄂、豫各省年各六萬元，其他特種補助費四萬元。

二、經費預算由各該省特種教育主管機關就分配數目編製切實預算，呈候核定。（註三）

教育部通令限制宗教團體設立學校。

教育部本日通令凡宗教團體設立學校，應遵照修正私立學校規程辦理。令文曰：

全國郵政會議閉幕。

「查宗教團體興辦教育事業辦法，前經本部制定於十八年四月布告並通令飭遵在案。嗣據浙江省教育廳呈請解釋該辦法第二項內『機關』二字之意義，經以『所謂機關二字之意義，係指教堂、寺觀或各教信徒因佈道講經而設立之會社、講習所，旨在傳習教義者而言』等語，指令遵照。近查各宗教團體仍有自立名目設立機關，表面雖不沿用學校名稱，實際仍是學校組織，殊屬不合。茲再明白規定：凡宗教團體設立學校，應遵照修正私立學校規程辦理，如或設置機關傳習教義，概不得沿用學校名稱，並不得仿照學校規制編製課程，招收學齡兒童及未滿十八歲之青年，授以中、小學應有之科目，以杜假借而免混淆。除分令外合行令仰遵照辦理，並轉飭遵照。此令。」（註四）

交通部自本月一日起召開全國郵政會議。連日分七組審查一百四十餘件提案。（註五）本日，舉行閉幕典禮，交通部長朱家驊致閉幕詞云：

「二十年度郵政虧損之大，爲我國郵政開辦以來空前未有之危機，兄弟蒞部後，即力求整頓。而整頓的辦法，不外開源節流，當時無源可開，惟求節流，凡於可能範圍內，能節省者無不力求節省，如職員津貼折扣發給，實出於不得已之辦法。而郵政同人，皆能以國營事業前途爲重。至上年度收支適合，實屬難能。全國郵政已入安定時期，欲求更進一步之發展，乃召集此次會議，討論興革方案。此次會議關於郵政業務應興應革方法，已討論有良好意見、有具體計畫，如關於一般郵政法規及制度、郵政人員教育及考試，尤以郵政業務之推進。此次會議於發展業務各端已詳細討論，除謀業務發展外，並注重增進人民利益，及增加寄遞速率，各區並擬議於可能範圍內，自備郵車便利郵運。再次包裹業務，因種種原因，尙未能充分發展，此次會議，更求簡便包裹寄遞手續，防止舞弊，及保障人民利益，並擬於可能時，直遞包裹。又規劃擴充保險包裹，及於已通公路各地；討論利用儲金作確實投資。會計制度亦力求改進，郵局原有會計制度，本較完善，現因業務發展，更應力求改善，減輕成本，統計數字亦力求其正確可靠，爲發展郵務之參考，並擬舉辦成本會計核算郵政資費之確實定額。儲匯業務之發展，應有確實可靠之信用，利用民衆儲金，向內地投資，發展農村。爲推廣業務起見，並擬議用郵差直接送交滙款，以便利人民。此外對

於郵務員工，本會亦討論保證金及養老金各問題，以求退職後能得安定之生活，尤以對下級員工亦謀改善其待遇，並力求智識上之補充。各位貢獻的意見，有留部參考者，有交郵總局、儲滙局施行者，有再行擬定方案呈部核奪者。關於發展邊疆郵務，開闢邊遠郵路與祇顧發展都市以營利益爲目的者，迥然不同，爲國家計，郵政政策誠宜注重邊疆，因邊疆郵務擴充，而利便交通，推廣文化，於國計民生利益不淺，所議各案，願大家協力實行。」（註六）

全國商聯會呈請廢除川省苛捐雜稅，以紓川民痛苦。

全國商聯會前接四川成都省商會電稱：以自中央明令廢除苛捐雜稅後，各省已次第實行，惟獨該省仍無所聞，致人民擔負之重，爲全國之冠。全國商聯會乃據此轉呈國民政府、行政院、財政部各機關，請求早日廢除川省苛雜，以紓人民痛苦。茲誌原電文如下：

「（銜略）頃准成都商會電開：川民憔悴於虐政之下，切盼來蘇，若大旱之望雲霓。今幸樞府頒布廢除苛雜明令，限定本年七月一日起實行，裁去妨害社會公共利益、妨害中央收入來源、妨害交通及複稅通過稅，與夫一切不平等之課稅。仰見樞府上稽我國成敗之歷史，遠探世界富強之精義，而定此利國富民之大政方案，一般黃童、白叟莫不感激流涕，相慶更生。本會百餘工商同業公會及商店會員，尤爲擁護感激。旋見報載，江、浙各省紛紛呈報廢除苛捐雜稅不下數百種，吾川政府應如何遵辦，現尙無見聞。而教、農、工、商各界人民，已大半陳列於枯魚之肆矣！想樞府當此建設國家、復興民族之初，必不容任何省分執政者藉口宕延或陽奉陰違障礙大政進行。況川省苛雜，名目之多，實爲全國之冠。農商負擔之重，亦爲全國之冠，執政者習非成是，改革維艱。萬懇樞府迅予遴派財政大員駐川，督同裁減，一面准由人民團體組織督察財政委員會協同遵令辦理，不許地方執政參加意見，干涉阻撓。所有必需軍費、政費、司法、教育、建設、治安、賑卹各費，須量入爲出，勿得超越，並體察現在川民負擔能力，分別酌定田賦項下每年徵取若干，鹽稅項下每年徵收若干，關稅項下每年徵取若干，各雜稅項下每年徵取若干。由督裁大員與督察委員會協同決定後，具呈樞府立案，嚴禁地方執政自由變更或藉名增加，俾中央大政得收推行之效，邊隅人民得休養之恩，民生民權，庶幾有豸。伏維廢除苛雜爲全川民衆出死入生之唯一途徑，尙祈一致主張，協

力請求，俾中央恩澤實行下逮，川民痛苦早日解決，不勝感禱之至。等由准此。查川民苦於苛捐雜稅久矣，幸我政府關心民瘼，明令廢除苛雜，現在各省已次第舉行，而苛雜獨重之四川，仍無所聞，自應促其實現，予以來蘇。准電前由，理合電呈鈞府院部座察核，懇准如所請，早日廢除川省苛雜，以紓川民痛苦，至爲切禱。」（註七）

天津大公報社評斥劉湘等之迷信方術。

本日，天津大公報在其社評發表「關迷信」一文，以四川剿匪總司令劉湘崇信劉從雲，導致軍事挫敗爲例，斥責軍政要人以迷信方士、術客，而誤軍國大事之害，並指出挽救國難之惟一方法，是行善政以團結人民。茲誌「關迷信」全文如左：

「……因最近劉湘崇信劉從雲致軍事挫折之一事，反證中國一部分執軍政權者之思想志趣，卑弱至何程度！尤其在此迫切救亡之時，猶見如此奇怪不經之現象，真令人感覺奇恥巨痛，不勝覆亡之懼者也。

中國歷史上，每值亂世，迷信必行。蓋世變劇烈，人感恐慌，慾望又極大，把持富貴之念極堅，而不信正義，亦不能自信，故只有求諸不可思議之呵護，以冀僥倖之利益。是以凡迷信盛行之時，皆民族精神最墮落卑下之時也。然同一迷信，其罪惡之程度，又因人而異。鄉曲貧民，本無學問知識，一旦遇非常之亂，生死危殆，室廬不保，當窮極無告之時，而乞靈迷信焉，其事雖非，其心猶可諒也。獨至居高位、握重權之人，其才智非鄉農比，而身負重責，一切自有應循之正道。乃不以忠誠盡職爲慰安，而求庇迷信，苟保富貴，此在任何時代皆爲文明之玷辱，況今日科學昌明之世乎！中國近代歷史之最大恥辱，爲庚子倚賴義和團以抗帝國主義者之聯軍。然義和團之發動，猶始於民間，而非倡於在位。如四川近事，劉從雲多半受一部軍界要人之信奉，此次乃竟以之指揮大軍，欲憑所謂占卜符咒之術，以滅布爾什維克主義者之共匪，是其智更在庚子拳民以下矣。抑吾人不僅反對劉從雲，亦不單指責劉湘。嘗聞四川近年，最多迷信，重慶去年有詐財鍊飛劍之笑談，各界要人受害者頗不少。又聞湖南亦爲迷信薈萃之地，長沙市中方士術客，其多如鯽。夫最可痛者，凡此怪劇，皆演於所謂國民革命進行之中，尤盛於九一八國難之後。軍政要人不能精勤盡職，爲人民表率，乃不信科學而信方術，不論責任而論吉兇。一面痛詆共黨禍國反動，而

一面自信奉中國絕不見經傳之莫須有的奇技異術，聊以自娛。此真亡國衰世之徵，可爲痛歎者也。抑此等迷信不可與宗教混同。夫宗教在今後是否需要，本已爲一大疑問，質直言之，與其信神明，毋寧愛人類。中國思想，天人合一，爲政治家者，果無負於民，即獲佑於天！此本中國民族之傳統精神，可以亘萬世而不易。即讓一步言，縱不廢宗教，亦須排斥迷信，各大教之所以維繫較久者，皆因其事只關個人精神修養，甚少迷信成分。以軍人論，出入生死之間，原易有宗教信仰，然藉宗教以修養身心，鍛鍊意志，加增救世濟人之勇氣，斯有益無害矣。若夫迷信荒謬之方術，聊以問吉凶，定趨避，此乃精神狀態絕對愚弱之證，與宗教且背道而馳，衡以中國民族之道德倫理觀念，更爲懸絕。至於口革命而心迷信，打共產而賴『法術』，則真二十世紀之笑談耳。今因劉從雲之事，首勸全國軍人中之帶迷信意味者，乘此絕對覺悟，自今以往排斥一切迷信，令妖人邪說一概絕跡！夫求福畏禍，人類常情，然中國本有求福之至道，曰爲善而已。握軍政權者之爲善，愛民而已。夫挽救國難之惟一方法，即是團結人民，若行善政以團結人民，則國家必有救，國家安則個人幸福，自在其中。此種信仰，至簡至效，願軍政要人俱信之勿疑者也。不然，如四川一歲徵數歲或十數歲之民糧，四野呻吟，形成怨毒，此則雖釋迦牟尼、耶穌復生，亦無從爲此輩要人謀其利益，況劉從雲之輩乎！諸公記取：行虐政而崇迷信，此乃帝國主義者與布爾什維克主義者所絕對歡迎之現象也，安內攘外適成其反矣！」（註八）

中國駐俄大使館照會蘇俄，新疆借款必須經中央核准，否則無效。（註九）

註一：「國民政府公報」，第一五三〇號，民國二十三年九月四日。

註二：多賀秋五郎：「近代中國教育史資料」，民國編，（下），臺北，文海出版社，民國六十五年四月，頁

三〇四—三〇七。

註三：同註二，頁三〇三、三〇四。

註四：同註二，頁三〇二。

註五：「中央週報」，第三二七期，民國二十三年九月十日。

註六：民國二十三年九月四日南京「中央日報」，第三版。

註七：民國二十三年九月四日南京「中央日報」，第三版。

註八：民國二十三年九月三日天津「大公報」，第二版。

註九：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁三九五。

四 日 全國電政會議開幕。

交通部爲謀我國電政事業之改進，本日，特召開全國電政會議，由部長朱家驊擔任主席，行政院長汪兆銘與會演說。大會分六組審查各項提案，共兩百餘案。會期三天，訂於六日閉幕。茲分誌汪兆銘和朱家驊於開幕典禮之演說內容如次：

一、汪兆銘演說文（節錄）

「……國難以來，各種建設事業，在困難中力求進展，而且較有成績的，要算交通和鐵道兩部，郵政和電政是交通部所屬的國營事業，也都經過在種種困難中奮鬥。郵政上所受到的損害，電政上也同樣的受到，郵政上所感的困苦，電政上也同樣的感到。這兩種重要的國營事業，同在困難之下，同在受極大損害之下，於國難及其他天災、人禍之中，靠朱部長和各位負責人員的努力和奮鬥，才有現在的成績。

……電政自民國以來，沒有多大發展，其所以不發達的原因，是經濟不足，而經濟不足的原因，是營業不良。交通部有鑒於此，因此求經濟上的合理進步，採用現金集中制度，現在電政經濟狀況，較諸從前，已有很大的進步。……

電政事業是一種國營事業，詳言之，是國營的一種商業，不過電政事業，常受到一種阻礙和壓迫，就是軍政機關的摧殘，使電政不能夠完全發展。我想這一點，必是電政會議要討論的一個重要問題。兄弟覺得，關於這個問題，交通部必定盡量設法，其他各機關必能盡量幫助，兄弟力量所及，必願盡量和各位合作，使各位在這次會議中，所貢獻的意見，見諸實現。

中華民國二十三年 九月三、四日

中華民國二十三年 九月四日

三四〇

本來電政事業，是很可以發達的一種事業，但自民國以來，所以不能十分發達的原因，就是受軍事、政治上的影響。從前電政曾經成爲軍閥割據的一事業，使整個的事業成爲零零碎碎的事業；可以發達的事業，成爲衰敗不堪的事業，而電政前途，因此受很大的影響和打擊，這都是軍政機關，不明白電政事業是營業性的原故。其次，自從無線電發明之後，有線電與無線電之間，發生了一個很大的問題，我們都知道馬可尼發明的無線電，是交通上一種很重大的貢獻，但是有線電與無線電之間，成了一種對立的狀況，似乎有線電與無線電有不能相容的情態。其實有線電與無線電，各有各的用處，各有各的地位。舉個例來說，這次黃專使慕松到西藏去，自四川到西藏，一路都是高山峻嶺，有線電當然不通，因隨帶有無線電收發機，一路能隨時給我們通消息，隨時給我們系統的報告，否則到這個時候，我們必一些得不到消息。因此我們可以知道，無線電可以補有線電的不足。不過無線電的情況，現在非常混亂，各省各機關現在都自設電臺，租界內也有私設電臺，對於這種紊亂的制度，我們也應該設法加以整頓和改良，使有線電和無線電都能有系統的發展，這或者也是本次會議中要討論的一個重要問題。

這次的電政會議，各位提出了許多的議案，兄弟相信在這次會議之後，一方面將各位的意見貢獻出來，一方面各位在業務上所受到的困難，也儘量發表出來。這樣不光是交通部可以採納各位的意見，分別施行，同時各位所受的困難，也因此可以設法解除。我們都知道電政上所受到的最大困難，就是軍政機關的強加壓迫，如民國以來，時常可以看到軍政要人的通電，往往要長至一、二千字，而且這一、二千字，不是緊要字句，乃是四六駢文，這種情形，實叫報務員受很大的冤苦。本來長文的電報，並不是必不可發，但必須是因爲要說明一件事的原委，出於不得已，但仍應把擬好的稿，加以修改，使文字省至不可再省，簡至不可再簡，這不但爲顧到報務員打電報時的困難，同時尤其是爲國家省用費。兄弟以爲如果各軍政機關，都能想到這一點，對電政的營業收入，必大有可觀。兄弟覺得，而且時常說的有兩句話，一、軍隊國防化，二、國營事業商業化，軍隊如果能成爲國家的武力、國防的利器，這才是真正的軍隊；國營事業能夠商業化，這才是成爲真正的生產事業。一種國營的事業是國家的命脈、民族的生命，所以國營事業有損失，也就是國家民族的損失，所以這種事業，必須使他成爲統一的事業、完全國營的事業，而且是商業化的事業，以後這種營業，要就營業規矩做去。從前電政上，往往可以受到一種莫明其妙的損失，苦心

孤詣的建設，又各受一陣狂風暴雨的摧毀，使得負責的主管人員感到失望，使熱心的辦事人員覺得掃興，這種失望和掃興，諒必在這一會議中，必儘量報告出來。軍政機關的破壞，應使他們明白，對於國營事業之損害，亦即損害他們自己的利益，所以應該通力合作。行政院方面，當然儘力來幫助，現在電政上的毛病，外來的壓迫，希望不要顧慮的說出來，大家以大無畏的精神，說出所感、所受的痛苦，並以此大無畏的精神，改革過去的錯誤，盼望各位誠心誠意的說出來，大家誠心誠意的來改革。」（註一）

二、朱家驊演說文

「……此次會議之召集，因為我國電政急待改進之處甚多，所以請各位到這裏來共同討論，俾以後整頓易於推行。各位明瞭各地情形，而服務電政歷有年所，各有專長，對於電政之改進，必有良謨，但以前諸位很少表示意見的機會，此刻大家相聚一堂，可以互相研討，俾可得到各種良好方案，以供本部採擇，本部可以辦到的，必竭力促其實現。電報創辦迄今，有五十年的歷史，但電報不通的地方，仍舊不少。民國三、四年以後，因為國家多故，電政首當其衝，以致路線不能有擴充，即原有線路，維持尚感困難，機件及設備亦少增加。關於無線電事業，雖有許多計畫，且曾借過鉅數外資，始終並未實現。直到十七年之後，才開始正式建設的，一方謀國內之發展，一方求國外的發展，幸賴同人之努力，這幾年來已有相當成績，尤其是國際通信得到長足的進步。在以前國際通信完全依賴外商水線公司，現在逐漸改走無線電，已經有很多國家可以直接通報，報務亦蒸蒸日上，對外通信，可以說得到了一種自由。至於水線方面，已將經年不決之水線收發權，於上年收回，以及滬、煙、沽水線最近之歸我自辦，這兩件事很值得報告。年來的電政，從表面看來，有很多的進步，但另一方面缺點尚多，如制度未能完備，組織之未盡嚴密，人事之尚有紊亂，都是電政的病根，同時社會環境也不好，所以弄到現在這種情形。再有許多管理局之設立，其職掌無定，因之無事可辦，形同虛設。會計方面，尤多缺點，資產若干，未能明白稽考，收入可以隨便用去，完全不合會計制度。無線電方面，自成立以來，意見未能一致。有線電方面，亦復不能一致。有、無兩方更多隔閡，這是很不好的現象。再如電報速率，亦欠改進，有些地方，信早已到，而電報反在其後，使電報失却信用，業務低落。又如以前有、無線電兩方各立收發處，競爭營業，致為社會所詬病，受輿論之指摘。有許多地方倘無無線

中華民國二十三年 九月四日

三四二

電則不得通信或通訊遲緩，有了無線電，則此種困難可以免除。但有線電方面又說，為什麼不撥些款子修線路呢？因為有線電線路過長，經過山嶺重疊，或人煙稀少地方，每易有中阻情事，不如無線電臺之祇有氣候的關係，而無地理的關係，不致有長時間的阻斷，同時科學日有進步，技術方面有新的發明，不去用他，這是錯誤的。至於無線電去談笑有線電，這也是錯誤的。我們要知道有線電已有五十年的歷史，無線電之一部分設施，係由有線電脫胎而來的，故開辦時易於着手。至於人事之所以尚有紊亂，亦有種種原因，並非偶然的。至於技術之落後，辦事之不合時代精神，此係訓練問題，因原有辦事人員，並無補充學識的機會，當局應負相當的責任。今後有、無雙方，都應於可能範圍內，努力於新機械之採用，而原有之舊的，也應該儘量的利用，其實有許多比較有秩序的國家，對於國內通信，是大都用有線的，無線電祇用在國際及海岸通信上。但在中國，則內地通信不能不有、無並用，並且有許多地方，因交通不便之故，更須在無線電方面謀充分之發展。如果建設有線電，則費用大，而維持難，在這種不得已的情形之下，不得不用無線電。但如果全用無線，則亦是不可能的；故說有線電不需要這句話，亦是不對的；有了有線，不需要無線，也是同樣的不對。

新近部方對於組織制度，及會計制度之改善，十分注意，本人希望雙方互助，共謀事業之發展，無分彼此，不相歧視。須知中國國勢已瀕危殆，我們彼此必須互信，力求統一意志。今後本部非特於電政方面，必謀統一，即郵、電、空航均須謀密切的聯絡，使成為整個的交通事業之互相輔助，再推而至於其他國營事業，使打成一片。現在已將有、無線電合併，郵、電亦開始合設。本部決本不偏不倚的態度，公平處理，推進一切。

年餘以來，關於電政制度、人事、技術、機械各方面均已進步不少，如有、無之合併，郵、電之合設，均已辦有頭緒，雙方情意，漸臻融洽。兄弟很感激各位的努力，希望此次會議，關於電政應行興革之處，儘量貢獻意見，給本部參考，以求不斷的進步。」（註二）

蔣委員長電令何鍵，從速構成碉堡線，以防共軍西竄。

本日，蔣委員長急電剿匪西路軍總司令何鍵，令從速加強構成碉堡線，堅密守備，以防殘共西竄。

電文云：

「查各路構築碉堡，向匪區挺進，及碉堡線封鎖，制匪擾竄，均有成效。惟半年來爲預防匪軍西竄計，除前令築沿贛江至信豐、安遠、定南等縣封鎖線外，特規定構築贛西南及湘粵邊各縱橫線，以期嚴密。並令由西、南兩路互組參謀團，勘查督築。又令各縱隊暫勿急進，先謀鞏固防地，嚴密封鎖，及通令各部增固各封鎖線各在案。乃近股匪竟能由鳳岡北竄，偷渡贛江赴贛西；而僞十七、八兩師，更先越過遂大橫線，繼又越過汝桂直線西竄，由此可見各線之構築與守備，均未嚴密。對小股如此，則封鎖匪之主力更屬空談。言念及此，殊堪痛心。此後對於已成之碉堡線，務使增築綿密，使能與槍火交叉。其封鎖未成者，務使從速綿密構成，並分段負責，堅密其防守。尤以贛、粵、湘邊區前定之縱橫各碉堡線，應迅速完成其工作，嚴行其守備。倘能增加縱橫碉堡線則更利，否則再有疏虞，任匪主力西竄，則後患更大，尙希嚴飭所屬，一體力行之。」（註三）

考試院長戴傳賢致電曾篤齋等關切川亂。

考試院長戴傳賢極爲關切川境殘共竄擾，特於本日致電成都曾篤齋等痛切陳詞。電文云：

「成都曾篤齋先生、方鶴齋先生、徐子休先生並轉諸先生均鑒：川事之危，亂根之深，剿匪之難，賢對川中將領，凡有進言之機，便已涕泣而告。今日之事，功罪、賢否都不可論，川民生命惟餘一線，匪滅、川生，匪存、川死，全體軍人，若無斯覺，前途闔危，正不可計。剿匪之道，古今中外，均有定律，一曰『民心』；二曰『軍志』；一之之道，但在誠、愛。誠著於政，愛著於教，然後心志一，而力可用，三兵七政，斯爲鐵則。今川命危如垂露，果各軍主將肯一其心志，誓與民共生死，誓不與匪共天日，誓爲國家效忠誠，誓不爲己報恩怨，則共信既立，互信斯存，內而全川，外而全國，自成一體。川省爲第一富強之大省，中央乃地方之總合，倘處斯危局，依然軍、民兩志，省、國兩體，內則人民無可托命之政府，外則國無可施治之地方，是造一大空穴，以聚全國之匪，而今國人畏川如虎耳。西望雲天，傷心不已，伏望諸長者爲國、爲民切實圖之。傳賢叩支。」（註四）

財政部長孔祥熙在行政院報告：白銀外流漸復常態。

中華民國二十三年 九月四日

中華民國二十三年 九月四日

三四四

財政部長孔祥熙在今行政院會議上報告銀出口問題，指出銀出口數量已漸復常態，限制出口並非治本辦法。略謂：

「美自將白銀收歸國有後，凡銀本位國家無不十分重視。尤以我國過去一月間銀出口數，最近海關報告，已漸復常態。其原因由於日來金價上漲，出口銀價已無利可圖，果爾，則證明過去白銀之出口，全屬於商人之牟利性質，倘此後滙率平衡，風潮自當平息。本人日前在廬時，與金融界及經濟專家作多次研討，一般感覺對於限制白銀出口及提高出口稅二點，咸認為並非治本辦法。」（註五）

黃郛在廬山軍官訓練團演說「自力更生與同族相愛」。

本日，行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛應邀至廬山軍官訓練團第三期演講「自力更生與同族相愛」。他指出：中華民國要走自己的大路，必須放大眼光，咬緊牙關，抽緊肚帶。茲誌其講詞如左：

「今天想講的是『自力更生與同族相愛』。世界上一切生物能夠生存，都憑着自己的力量。春天的植物，靠着陽光和暖，雨水滋潤，蓬蓬勃勃，似乎氣候亦有關係。然已枯的樹，任憑有多少陽光、雨水，也生長不起來。動物亦然，人類亦然，推而至於一個國家亦然，我們中國現在圖存的問題更是如此。有人為中國謀出路，以為莫斯科是一條路，東京是一條路，日內瓦是一條路。不知最要緊的路，是中華民國自己的一條大路，只有這一條路，才能夠走得頭頭是道。我們明白這個意義，最要緊的有三個次序：第一步要放大眼光；第二步要咬緊牙關；第三步要抽緊肚帶。」

放大眼光要從世界看起，看不清楚，不免要做仰望他人的夢，那就危險極了。關於現在世界實際情形，前次在第二期軍官訓練團曾略講過，將來如有紀錄出來，請諸位參考、指教。要知國際縱有同情，從井救人的事，萬萬不能奢望。我們再回過頭看看我們自己，看看我們貼身環境。我們自己泄泄沓沓，落後了數十年，而最貼近處，有個日本。日本在六十年前，和我們一樣有平等條約的壓迫，亦有治外法權的束縛，但經明治維新，國勢自強。日本是一島國，人口很密，日用必需品很缺乏，如米、如棉、如羊毛、如鐵、如油等項主要物資，或有而量不足，或全

無而需仰給於外。這樣一個國家，勢非向外發展不可。近年國勢擴張和產業發達之結果，又發生了四種新原因，更促進其向外發展之速度：(一)工業成品要向外銷售；(二)工業原料要由外購買；(三)人口過剩要向外移植；(四)遊金利用要向外投資。此種新因、舊因自然而然的養成其全國軍人、政治家、實業界、金融界，甚而至於失業者，人人趨向對外發展的一條路。故其國內雖有政治主張之不同，但向外發展的根本國策却是一致的。我國與他接鄰而居，就他的立場說，形勢最爲便利，此即所謂日本的大陸政策。此形勢造成以後，在我是『不得了』，在他說是『不得已』，一時決無圓滿解決的辦法，只有咬緊牙關，蓋忍耐是弱國圖強的一個基礎。日本從前有一張畫，取我國韓信受跨下之辱的故事，名曰堪忍圖；他們小學生掛的書包亦叫堪忍袋，是培養一種忍耐精神的意恩。然要緊的，不僅僅是忍耐，是忍耐之中要帶着極端奮鬥的精神。故咬緊牙關，同時要抽緊肚帶，纔是真正復興民族之路。我們落後了數十年，教育既未普及，生產尤極衰微，即使國際情勢不如如此的緊張，我們聚多數未曾教育而有菜色的同胞，究竟如何過日子？所以我們今後的出路，恐實在是抽緊肚帶一句話。所謂放大眼光，咬緊牙關，不過是抽緊肚帶之先決條件。因不放大眼光，不肯咬緊牙關；不咬緊牙關，無抽緊肚帶之餘地，這是今日很明顯的實情。我們加緊工作，人家也在加緊工作。加緊了若干時期，彼此還差一大節，所以要減低享受，這是抽緊肚帶的真意義。簡單的說：就是一個人的飯要兩個人來吃，兩個人的事要一個人來做。我們很危險的一件事，在經濟上營不合理的生活，我們尚在十九世紀前的生產，可是許多方面是二十世紀式的消費，大背我們固有的勤儉之訓。勤即是加緊工作，是自力更生的發動；儉即是減少享受，是自力更生的儲蓄。有發動，有儲蓄，然後國力才能充實，落後纔能趕上，這是我們大家要牢記而實踐的。

再說同族相愛。照字面講，凡是同族都必相愛，甚爲簡單。不過，我們的民族向來對政治有一傳統觀念，這觀念已不適合乎現代，所以我國民很不容易成個現代人。我們古來承認神權的帝王，統一天下，土地上的人民，對天下沒有責任。交通不發達，國與國少比較，少競爭。我們閉了眼睛想想：內秉一尊、外無接觸時代的人民，只要在服從一尊之下，營他一生的個人生活就夠了，無所謂國民生活。所以歷代社會，人都爲個人忙碌，本身的功名；對上代的養生送死；下代的男婚女嫁；全社會時間、精力、物力、財力，多半消耗於個人生活之上，無餘暇以兼顧國

民生活，亦無必要以兼顧國民生活。但現在不同了，國際之接觸日密，競爭日烈，單純的個人生活，不足以立國，必須顧到個人與國民的二重生活。舉最近所經極小一例：上海大馬路新開一皮鞋店，名「拔佳」，是捷克人所開，生意甚好。我去買皮鞋，伙計招待不厭煩，聽他們說：全世界各地都有其已設、將設的分店，希望世界每人穿他一雙鞋。我就想到歐戰後捷克之所以能復興，由於捷克人有這種兼顧國民生活的精神，一個鞋公司，即要有價廉物美的設計，製作精良的出品，招徠殷勤的伙計，缺一不可。管子說：士農工商，國之四民，四民缺一，國乃不立。我們要注重其兩個國字。如果是曲士、佃農、惰工、奸商，則缺亦何害。近年以來，談國事者，鑒於國難重重，大家都說要精誠團結。但研究其實際，甲與乙不睦，乙與丙不和。於是大家又說，這是無可如何，彼此立場不同之故。這兩句『精誠團結』、『立場不同』極端矛盾的普遍標語，常打動吾人之耳鼓，此即不兼顧國民生活之故。吾人若只顧個人生活，則四萬萬人可以有四萬萬個立場。必大家兼顧國民生活，則凡中國人沒有不站在同一立場之上。必站在同一立場之上，纔講得到精神團結，纔能發生相親相愛的精神。聚四萬萬的同族，而發揮其相愛的本能，敢信中華民國現雖在很危險時期，必有燦爛光輝之一日。宛如冬天不過去，不能遭遇春天。我們時刻有着春天到來的企頭，但迎春工作，要在耐寒時準備，這是不可忘記的。」（註六）

日人在內蒙各盟旗遍設電臺，並組織宣傳隊，以淆惑人心。

日本對內蒙野心日熾，除在各盟旗遍設無線電臺，與多倫、承德等處互通消息外，並組織宣傳隊，以淆惑人心，更在錫盟德王府側裝置無線電臺一座，益使蒙人惴惴不安。（註七）

註一：民國二十三年九月五日南京「中央日報」，第三版；「中央週報」，第三二七期，民國二十三年九月十日。

註二：同註一。

註三：「國聞週報」，卷一一，第三十七期，民國二十三年九月十七日；民國二十三年九月十日天津「大公報」，第三版。

註四：民國二十三年九月五日南京「中央日報」，第三版；周開慶：「民國川事紀要」，頁五四六、五四七。
註五：民國二十三年九月五日天津「大公報」，第三版。
註六：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」下冊，頁七六八—七七〇。
註七：民國二十三年九月五日南京「中央日報」，第二版。

五日 國民政府令准公布三種農工福利公約。

實業部前批准「工業工人每週應有一日休息之公約」、「外國工人與本國工人關於災害賠償應受同等待遇之公約」及「農業工人集會結社權之公約」，呈由行政院轉呈國民政府。（註一）本日，國民政府令准予公布。茲分誌各公約內容如次：

一、工業工人每週應有一日休息之公約

國際聯合會之國際勞工組織大會，經國際勞工局理事部召集，於一九二一年十月二十五日在日內瓦舉行第三屆會議，議決採納議事日程中第七項關於「工業工人每週應有一日休息」之數種建議案，並決定將此項建議案製成國際公約草案。茲特依照凡爾賽和約第十三編及其他和約中相當各編之規定，通過左列公約草案，以備國際勞工組織之各會員國批准。

第一條 本公約所稱「工業企業」包括下列各種：

甲、鑛業、採石業及其他關於採取鑛質之各企業。

乙、凡關於物品之製造、改製、刷新、修理、裝飾、完成、配合、待售、碎裂或拆毀或關於變換材料之工業，包括船舶製造及電力或其他原動力之發生變化與傳達等工業在內。

丙、房屋、鐵路、電車、海港、船塢、碼頭、運河、內河、道路、山洞、橋樑、棧道、暗渠、明溝、

水井、電報或電話裝置、電氣事業、煤氣事業、自來水等之營造、翻造、保持、修理、改造、拆

中華民國二十三年 九月四、五日

三四七

毀或其他建築工作，以及各該項目工作之準備與其基礎之樹立。

丁、公路、鐵路或內地水道之客貨運輸及船塢、碼頭或貨棧之貨物搬運，惟用人力者不在此限。

上述定義，應受限制工業工人工作時間每日八小時、每週四十八小時之華盛頓公約中所載特殊國家例外情形之限制，惟以該項例外情形，能適用於本公約者為限。

除以上所列舉者外，遇必要時各會員國可將工業、農業與商業三類之界限劃分。

第二條 凡受僱於公有或私有工業或其部分之全體工作人員，除以下各條另有規定者外，每週應享有至少連續二十四小時之休息時間。

前項休息時間，在可能範圍內，應同時給與每一企業中之全體工作人員。

前項休息時間之規定，在可能範圍內應與各國或各地之向例或習慣和適合。

第三條 各會員國對於工業企業中所僱工人僅屬於一個家庭者，得不適用第二條之規定。

第四條 各會員國如已為人道及經濟方面之種種考量，並已商得負責之勞資組合之同意，對於本公約第二條之規定得制定全部或一部之例外。（包括延期施行及休息時間之減少）

根據現行法律已有例外之規定者，不必徵求該勞資組合之同意。

第五條 各會員國對於依據第四條所定休息時間之減少或延期施行，應於可能範圍內規定補足休息時間之辦法。惟合同或習慣上已有此項規定時不在此限。

第六條 各會員國應將根據本公約第三與第四條所定例外事項，編製目錄送達國際勞工局，嗣後目錄中若有修改，應每兩年報告一次。

國際勞工局應將關於此項問題之報告，送呈國際勞工組織大會。

第七條 為便利本公約各項規定之實施計，僱主董事或經理，應負責施行左列事項：

甲、給與全體工人每週休息時間，須將全體休息之日期與時間，佈告於工廠內顯明之處，或其他相當地點，或依政府核定之方法揭示之。

乙、休息時間非給與全體工人時，須依照國家法律或主管官署章程所許可之方法，製成佈告，揭示於應受特別休息制度待遇之工人或僱員，並指明該項制度。

第八條 依照凡爾賽和約第十三編及其他和約相當各編之規定，本公約之正式批准書應送請國際聯合會秘書長登記。

第九條 本公約自國際勞工組織兩會員國之批准書，業經秘書長登記之日起，發生效力。
本公約祇對於已在秘書處登記批准書之會員國發生拘束力。

嗣後自其他任何會員國將批准書在秘書處登記之日起，本公約對於該國即發生效力。

第十條 國際勞工組織兩會員國，對於本公約之批准書，業經國際聯合會秘書處登記後，秘書長應即通知其他國際勞工組織之全體會員國，嗣後其他會員國續有批准書登記時，秘書長仍應一律通知。

第十一條 凡批准本公約之會員國，承諾將第一、第二、第三、第四、第五、第六、第七各條之規定，至遲在一九二四年一月一日前施行，並採取相當辦法，使各該條文能切實施行。

第十二條 凡批准本公約之會員國，承諾依照凡爾賽和約第四百二十一條及其他和約內相當條文之規定，施行本公約於其殖民地、屬地及被保護國。

第十三條 凡批准本公約之會員國，得自本約初次發生效力之日起，滿十年後，通知國際聯合會秘書長宣布解約，並請其登記。是項解約行為，自秘書處登記之日起，滿一年後，始發生效力。

第十四條 國際勞工局理事部應將本公約之實施狀況，至少每十年向大會提出報告一次，並考慮應否將本公約之修正問題列入大會議事日程。

第十五條 本公約以法文、英文兩本為準。（註二）

二、外國工人與本國工人關於災害賠償應受同等待遇之公約

國際聯合會之國際勞工組織大會，經國際勞工局理事部於一九二五年五月十九日召集在日內瓦開第七屆會議，議決，採納議事日程中第二項關於「外國工人與本國工人在災害賠償上應受同等待遇」之數種建議案。並決定將此

中華民國二十三年 九月五日

項建議案製成國際公約草案。茲特依照凡爾賽和約第十三編及其他和約內相當各編之規定。於一九二五年六月五日通過左列公約草案，以備國際勞工組織之各會員國批准。

第一條 凡批准本公約之會員國，應承諾對於批准本公約之其他會員國之國民或其家屬在其國境內因工業上之災變而受傷害者，應與本國人民受同等之賠償待遇。

前項同等待遇，對於外國工人及其家屬，應擔保不因其居住地之關係而受影響。因適用此項原則，一會員國或其國民對於外國工人應付之款，須在該會員國國境以外為之者，其付款辦法，於必要時，應由關係會員國間締結特別協定規定之。

第二條 關係會員國，得締結特別協定，規定凡為甲會員國國境內之企業，在乙會員國國境內，暫時的或間斷的僱用工人工作，其所受工業災害之賠償，應遵照甲會員國之法律及章程辦理。

第三條 凡批准本公約之會員國，尚未具有以保險或其他方法規定工人災害賠償之制度者，應承諾於批准本公約之日起三年內制定此種制度。

第四條 凡批准本公約之會員國，並承諾以互助精神促進本公約之應用，及各該國中關於災害賠償各種法規之實施。又允將關於工人災害賠償之現行法規中所有修正之條文，報告國際勞工局，國際勞工局應訂轉告有關係之各會員國。

第五條 依照凡爾賽和約第十三編及其他和約內相當各編之規定，本公約之正式批准書，應送請國際聯合會秘書長登記。

第六條 本公約自國際勞工組織兩會員國之批准書在秘書處登記之日起，發生效力。
本公約祇對於已在秘書處登記批准書之會員國發生拘束力。

嗣後自其他任何會員國將批准書在秘書處登記之日起，本公約對於該國即發生效力。

第七條 國際勞工組織兩會員國，對於本公約之批准書業經在國際聯合會秘書處登記後，秘書長應即通知國際勞工組織之全體會員國。嗣後其他會員國續有批准書登記時，秘書長仍應一律通知。

第八條 依照本公約第六條之規定，凡批准本公約之會員國，承諾將第一、第二、第三、第四各條之規定，至遲在一九二七年一月一日前施行，並採取相當辦法，使各該條文能切實施行。

第九條 凡批准本公約之會員國，承諾依照凡爾賽和約第四百二十一條及其他和約內相當條文之規定，施行本公約於其殖民地、屬地及被保護國。

第十條 凡批准本公約之會員國，得自本約初次發生效力之日起，滿十年後通知國際聯合會秘書長宣布解約，並請其登記。是項解約之行爲，自秘書處登記之日起，滿一年後始發生效力。

第十一條 國際勞工局理事部應將本公約之實施狀況，至少每十年向大會提出報告一次。並考慮應否將本公約之修正問題列入大會議事日程。

第十二條 本公約以法文、英文兩本爲準。（註三）

三、農業工人集會結社權之公約

國際聯合會之國際勞工組織大會，經國際勞工局理事部於一九二一年十月二十五日召集在日內瓦舉行第三屆會議，議決採納該屆議事日程中第四項關於「農業工人集會結社權」之數種建議案，並決定將此項建議案製成國際公約草案。茲特依照凡爾賽和約第十三編及其他和約內相當各編之規定，通過左列公約草案，以備國際勞工局組織之各會員國批准。

第一條 凡批准本公約之會員國，應使農業工人取得與工業工人同等之集會結社權，並廢除限制農業工人集會結社權之法令或其他規定。

第二條 凡爾賽和約之第十三編及其他和約相當各編之規定，本公約之正式批准書應送請國際聯合會秘書長登記。

第三條 本公約自國際勞工組織兩會員國之批准書在秘書處登記之日起，發生效力。

本公約祇對於已在秘書處登記批准書之會員國發生拘束力。

嗣後自其他任何會員國將批准書在秘書處登記之日起，本公約對於該國，即發生效力。

中華民國二十三年 九月五日

三五

中華民國二十三年 九月五日

三五二

第四條 國際勞工組織兩會員國對於本公約之批准書在秘書處登記後，國際聯合秘書長應即通知國際勞工組織之全體會員國。嗣後其他會員國續有批准書登記時，秘書長仍應一律通知。

第五條 依照第三條之規定，凡批准本公約之會員國，承諾將本公約第一條之規定，至遲在一九二四年一月一日以前施行，並採取相當辦法，使該條文能切實施行。

第六條 凡批准本公約之會員國，承諾依照凡爾賽和約第四百二十一條及其他和約內相當條文之規定，施行本公約於其殖民地、屬地及被保護國。

第七條 凡批准本公約之會員國，得自本約初次發生效力之日起滿十年後，通知國際聯合會秘書長宣布解約，並請其登記。是項解約之行爲，自秘書處登記之日起，滿一年後始發生效力。

第八條 國際勞工局理事部應將本公約之實施狀況，至少每十年向大會提出報告一次，並考慮應否將本公約之修正問題列入大會議事日程。

第九條 本公約以法文、英文兩本爲準。（註四）

蔣委員長令南京市政府切實徵收積欠房捐。

南京市政府以房捐積欠及隱漏者甚多，曾由財政局切實調查整頓，並呈准行政院，訂定對於延抗稅捐之市民，停止公用設備規則，以資遵循。實行以來，房捐收入，日見起色，惟仍有少數倚恃個人地位及秉性刁頑者流，延不遵繳。蔣委員長最近考核市府工作時知悉此事，特於本日令飭市府對於此類積欠房捐延不繳納各戶，應即切實征收，以維稅收。如有頑抗情事，務須嚴厲處置，以儆刁頑，而杜效尤。

（註五）

新生活運動促進會總會通告各地組織不得採會員制。

新生活運動促進會總會本日發出重要通告，釋解各地新運組織之標準。茲誌其原文如下：

「……查新生活運動促進會爲新生活運動之指導機關。其職責在促進社會全體之新生活，而不在少數個人。換言之，即新生活須人人通行，而且須永久通行，故不能限於少數之會員。查各省府及江西各縣報告，組織頗多採取會員辦法，並有會員大會或會員代表大會之規定，似有未合。查採取會員辦法之促進會，約有兩種原因：一因欲得推進新生活運動之幹部，必須收納會員；一因爲供給運動之費用，必須有會員方可徵得會費。但前者又利用各種組織，如青年假期服務團、軍隊服務團、婦女服務團，及商店服務員、公餘服務員等，不特普遍，且可深入，推進力量自然增加。後者係新生活運動綱要之規定，『由發起人與主持之人或當地政府籌給』，更勿庸因徵費而收納會員。用特通告，如係採取會員辦法之省市及江西各縣促進會，即希加以改正爲荷。首都新生活運動促進會會長蔣中正。」（註六）

註一：民國二十三年九月八日南京「中央日報」，第二版。

註二：「國民政府公報」，第一五三三號，民國二十三年九月七日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：民國二十三年九月六日南京「中央日報」，第三版。

註六：民國二十三年九月十一日南京「中央日報」，第三版。

六 日 國民政府制定公布「陸軍軍官佐考績規則」。

本日，國民政府制定公布「陸軍軍官佐考績規則」。茲誌其內容如左：

第一條 陸軍軍官佐之考績，軍官少將以下，軍佐各監以下，均照本規則行之。

軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員（以下簡稱軍屬），亦準照本規則施行考績。

第二條 考績就官佐之品行、學術、體格、才能、服務等，記明其經過優劣之點，加以公平確切之批評，並判定分數，以考績表記載之。

中華民國二十三年 九月五、六日

三五三

考績各課目所給分數，以百分爲滿分。各課目平均分數，爲考績之績分。並將上期考績之分數記入表內，以資比較。

第三條 應受考績人員，爲受考官，其直隸之長官爲考績官，以上所隸各級長官，至獨立單位長官爲止，均爲覆考官。

直隸於軍事委員會之少將以下各獨立單位長官，由軍事委員會委員長直接考績。

第四條 考績表由考績官調製之，考績官應據其平日之紀錄及所見，對於所屬官佐，分別翔實記載，算定績分年資，加具總評，每員造具同樣考績表三份，循序呈請覆考官覆考。

覆考官對於考績官之所記，或予以訂正，或另有所見時，應於覆考官欄內填註意見，改給績分，如認爲同意，則祇署銜名蓋章，及記明年月日，層轉呈送。

第五條 前條考績表，獨立單位長官彙齊覆考後，應將受考官之績分年資，依照本規則第八至第十條規定，分別編成績序、資序表，其考績表以一份發還原考績官存查，其餘二份，照績序表分訂成冊，連同績序、資序表各二份，呈報軍事委員會。

第六條 軍事委員會銓敘廳，主辦考績時，應按兵科、業科分別送軍政部軍衡司及各業科之主管機關，整理績序、資序，再彙齊審查，提請人事評判委員審議後，呈軍事委員會核定。

第七條 軍事委員會核定考績後，以一份存查，一份發還原呈機關，並將官佐之績序、資序，通知關係之機關備查。

第八條 績序、資序表，均以受考官所隸本有官組爲範圍，在同一官組內排列其次序，其編造法，除照陸軍軍官佐官組之規則之所定外，並依左之規定辦理：

一、受考官之本有官組，全隸於獨立單位者，獨立單位編造之。

二、受考官之本有官組，爲數個獨立單位共通者，各獨立單位就其所屬受考官之同官科、官階者，分別編列績序、資序呈報，再由軍事委員會彙集同官組之受考官編成之。

三、受考官隸於現職官組而無本有官組者，準照前兩款辦理。

四、受考官爲軍屬不隸於官組者，由所隸獨立單位各就其同類同階中編列之，再由軍事委員會彙編其績、資次序。

第九條 績序排列，以績分多者居先，績分相同，以資深者居先，年資亦同，以學資在前者居先，再同，則以出生年月日爲先後。

第十條 計算年資，一律截至考績期之最後一日止，其計算及資序之排列，照陸軍軍官佐資序規則之所定。

第十一條 考績每年舉行兩次，一月至六月爲第一考績期，七月至十二月爲第二考績期。

各考績官於每年六、十二兩月終，即舉行考績，於七、一月終以前，須將考績呈達軍事委員會。

第十二條 在考績期內，設官佐調動及個人變化甚少，得免報考績表，屆期由獨立單位長官，依據上期考績，將變動部份更正，造具變動部份之考績表，連同績序、資序表呈報。但不得連續二次行之，且變動達五分之一以上時，仍應照規定辦理。

第十三條 考績爲軍官佐一切人事施行之根據，不論平時、戰時，均應依期造報，設因不得已之事故，經核許免舉行者，得由該獨立長官，依據上期考績修正後，呈報績序、資序表，以爲標準。

第十四條 受考官之績分在八十分以上者，績等爲甲，七十分以上者爲乙，六十分以上者爲丙，不滿六十分者爲丁，績等爲丁者，作不及格論。

第十五條 每期考績後，對於受考官未予晉升而成績特別優良者，或不及格者，得予以相當之獎懲。

第十六條 軍官佐調動而未轉移官組者，其考績仍由官組所隸機關辦理，調隸機關之長官，應予舉行考績時，將其考績表通報於官組所隸機關之長官。

前項軍官佐之官組，如爲數個獨立單位共通者，逕由調隸機關之長官考績，原隸長官，並應將考績表及關於考績之文件，於調離時，隨即移送新隸長官。

軍官佐轉移官組時，原隸長官應將考績表及關於考績文件移送新隸長官，爾後即由新隸長官考績。

第十七條 各級長官離任時，應將所屬之官佐考績表及關於考績文件，一併密交於新任。

第十八條 在免職、停職、撤職期間之軍官佐，均不行考績，但仍於所隸官組資序表內列其姓名，註記其應備之年資。

第十九條 備役軍官佐，於召集演習時，施行考績，由所隸獨立單位長官呈報之。

戰時召集就職後，其考績與現役軍官佐同。

第二十條 軍官佐每期考績之年資積分總評，於登記履歷中亦應登記之，保存至除役或死亡時，其考績表、續序、資序表屆滿三年，即行銷燬。

第二十一條 本規則施行日期，另以命令定之。（註一）

蔣委員長宣稱：贛省剿共戰事激烈，共軍迭受重創，精華殆盡。

軍事委員會委員長蔣中正，本日接受天津大公報記者訪問，談江西剿共近況云：

「……江西方面剿匪軍事，赤匪已屆最後掙扎之期。近赤匪鑒於迭次慘敗，並以石城扼贛東、贛西、閩北之要衝，尤爲重視，因利用廣昌、石城交界一帶之高山，集中主力，改採堡壘戰術，節節頑抗，故戰事極爲激烈。如上月初我軍由廣昌之白水鎮，繼續向石城方面推進，與偽三、五兩軍團主力，遇於貫橋地方。匪據高憑堅，固守勿退；我官兵奮勇肉搏仰攻，卒於上月七日將貫橋佔領。是役計獲匪步槍二千餘支，輕、重機關槍五十餘挺，俘匪九百餘名，斃匪三千餘。匪乃退踞其驛前一帶之第二陣線。蓋驛前爲入寧都、石城兩縣之要道，崇山峻嶺，異常險阻。匪在該處附近複雜地區，構築二十餘里之縱橫堡壘，我軍深知匪情及地情，乃於部署妥當後，上月二十八日繼續猛剿，飛機與砲兵聯合，發揮最大威力，當日即將該地區赤匪所據之各重要山頭堡壘，分別攻克。是日獲匪步槍亦約二千餘支，輕、重機關槍二十餘挺，俘匪團政委以下共二千餘名，斃匪四千餘。次日即進佔驛前，復俘獲人槍極夥。經此貫橋、驛前兩役，匪之三、五兩軍精華漸竭。俘獲之匪兵十分之八爲匪區中強徵之民衆，年歲皆在二十以下、三十以上，甚至有四、五十歲者，足見匪區壯丁已盡。現該路距石城縣城僅五十餘里，指顧可以收復，橫取寧都

，南向瑞金進剿。此外，我軍上月下旬，在閩西之贛嶺及閩北之穆洋，亦均獲勝，追擊極為順利。外傳剿匪失利，適與事實相反，或者因合圍已成，殘匪化整為零，間有小股突圍亂竄者，不明真相，遂誤會驚疑，其實此正足見匪勢窮蹙與整個圍剿大計之完成，絕無絲毫影響，竄出小股，已離匪區，無所憑藉，亦極易消滅，殊不足介意也。」

(註二)

鐵道部咨請財政部免徵連雲港出口稅，俾促進西北開發事業。

鐵道部以隴海鐵路東起連雲，西迄蘭州，實負開發西北之重要使命，是以近年來，對於潼西段之展築及連雲港之開闢，均積極進行。惟自連雲港開闢以後，即與海關發生密切關係，必須遵守關於海關一切章程。查海關法規彙編第十三章第五條第十一項規定：凡內港船隻所裝之土貨，運載該船核准航線內所經之另一通商口岸時，應在起運口岸海關照完轉口稅。是以將來由連雲港往天津或廣州之貨物，如裝載輪船在青島或上海等處停留裝卸貨物時，若對原裝未卸，繼續前運之貨物，仍須徵收轉口稅，無異加重西北出口貨物之負擔，似非我政府獎勵開發西北貨物輸出之本旨。連雲港為新闢之良港，欲其繁榮發達，亦應特予提倡，以期早收功效。

鐵道部根據上述理由，本日咨請財政部，凡由連雲港輸出土貨，經過國內各通商口岸沿途，並不卸載者，概予免徵轉口稅，藉示獎勵，而資促進西北之開發。(註三)

川北數百萬難民通電請誅劉從雲以安人心。

川北各縣苦受殘共竄擾之禍的數百萬難民，以劉從雲妖言惑眾，破壞剿共工作。本日，發出通電，籲請明正典刑。電文云：

「(銜略)均鑒：慨自赤匪竄川，全蜀震恐，川北各縣，受禍最烈。兩年烽火，千里赤地，財物蕩盡，廬舍坵墟。同胞之死於匪，死於戰，繼死於瘟疫，現死於痢疾者，又不知幾千萬人。此誠千古未有之浩劫，言之令人毛骨

中華民國二十三年 九月六日

悚然者也。幸我劉總司令總領戎干，統率六路健兒，大張撻伐，帥行所至，匪勢爲摧，取復失地，已九，僅有萬源一隅，本不難一鼓掃蕩，奠定鄉邦，重歌太平。無如三期剿匪軍事會議之際，劉妖從雲扶乩卜之小計，妄干戎機，張神鬼之邪說，盜竊兵符，騙得軍事委員長之頭銜，親赴前敵督戰。終因毫無軍事常識，一味譸張爲幻，調度乖謬，指揮無方，以致前線頓挫，功敗垂成，匪焰復張，人心惶惑。此劉妖從雲之罪，雖百喙莫能辯也。查劉妖從雲本一市井無賴，民國初年，猶賣卜於少城公園前之八卦亭中。後因避禍，逃走江湖，浪跡京、滬，學得騙術，飾以神道。歸來運轉鴻鈞，居然位列顯職，籠絡權貴，陰結黨徒，常以紫微星自命，人言嘖嘖，肆行無忌。此種么魔小醜，抱帝王思想，賣弄神術，逞其野心，在中國歷史上固不乏人，如樊崇、張角之徒，何一非身首異處，而未能成功者。不料於科學昌明之今日，各國正準備第二次世界科學大戰爭，積極於毒瓦斯、死光鏡之製造研究，而劉妖從雲獨欲逞其神兵神將，以打赤匪，荒謬絕倫，莫此爲甚。聞該妖於新拜軍事委員長之命，興高采烈，出發順慶之時，揚言於衆曰：『只須三十六天，我將三十六天罡遣齊之後，不費吹灰之力，共匪自然消除』。如此妖言惑衆，貽誤戎機，應即將其明正典刑者一。復查劉妖從雲，於前方軍事失利之後，潛逃回省，見四週空氣，對彼不佳，劉總司令復憤而辭職赴渝，劉妖爲維持個人權利計，連電駐順模範師某某三團，速行撤退回蓉，並密令任省防警備司令模範師全部，開赴永寧，伺機舉動，或退入黔省，徐圖再舉。幸而總部洞燭其奸，全體兵士長官均明大義，不受僞命。一面嚴電駐順部隊，切勿擅移，一面將劉妖從雲之兵權，完全解除，始未發生意外。吾人試想，假使劉妖從雲奸謀得遂，不但動搖前方軍心，而省會及後方治安堪問乎！似此狼子野心，圖謀不軌，即應將其明正典刑者二。以上所舉兩端，或係人言鑿鑿，或有文電可證，絕非憑空捏造，要瀆神仙。夫全川人民不惜犧牲巨大之兵力、財力，與赤匪殊死鬭爭，以圖生存，年來勝利之所獲，幾盡斷送於劉從雲之手，彼猶欲乘機破壞後防秩序，以遂其私，別具肺腑，甘爲公敵，誅之實不足以塞其罪。甚盼賢明當局，早除禍根，以慰羣望，不勝迫切待命之至。川北被匪各縣數百萬難民同叩。」（註四）

上海郵務工人急工。

全國郵務總工會及全國郵務職工總會於九月一日在滬上各報端聯合發表總辭職宣言後，各地郵務工會惶恐不安，紛電請求兩會委員復職。九月三日，上海郵務工會與職工會召集緊急會員大會，通電懇切挽留兩會委員，並發動郵務工人實行工作「牛步化」，以爲聲援。

本日，上海郵工已正式採行「牛步化」怠工行動，郵務員工雖準時值退，秩序良好，但工作進行特別遲緩。上海市黨政機關以此項行動影響中外人民通訊及社會治安至鉅，即迭電交通部派員到滬會商解決辦法，一面召集滬兩會代表，囑即恢復工作。代表等雖秉承黨政領袖意旨，轉告工友，惟無解決途徑，全體工友，均不能安心服務。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一五三三號，民國二十三年九月七日。

註二：民國二十三年九月七日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年九月七日南京「中央日報」，第三版。

註四：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四七、五四八。

註五：中國勞工運動史編纂委員會編：「中國勞工運動史」，下冊，頁二〇七。

七日 財政部長孔祥熙宣稱禁止白銀出口。

自美國宣布白銀收歸國有後，曾引起我國金融界之不安。財政部長特於本日發表談話，表示不禁止白銀出口。略謂：

「金銀具有神秘作用，供求關係，往往與人意相反，貴在流通，不在存積。銀去金來，與我無損。禁銀出口，不啻自墮國際貿易信用，雖下愚不出此。」（註一）

黃郛電請交通部長朱家驊指派通郵談判委員，並發表關內外通郵談話。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛於八月九日自莫干山赴牯嶺，會同中樞有關院部首長，全盤

中華民國二十三年 九月六、七日

中華民國二十三年 九月七日

三六〇

檢討華北局勢，並有所決策。昨（六）日回滬。本日，黃氏爲關內外通郵事，電請交通部長朱家驊指派談判委員。電云：

「南京交通部部長朱驥先兄勳鑒：密。頃接股局長（同）魚（六日）電稱：『柴山本日通告關東所派通郵委員爲主席委員藤原保明，委員代谷勝三、生島俊夫等三人，在偽國職務爲郵務司長、電政科長、奉天郵務管理局長等職，但已容納我方意見，均作爲關東軍囑託出席。此外尙派列席將校一、二名，大約柴山亦在其中，並希望中國委員人選速爲決定，且約定赴北戴河日期，以便爲初次會商。』等語，特轉達接洽，現在人員想已派定，敢乞電示，以便轉知。弟郭。陽（七日）叩。」（註二）

同日，黃氏在寓所接見新聞記者，發表書面談話云：

「余於八月十日應汪院長、蔣委員長之約到廬山，原擬一星期即返，乃適蔣委員長在滬暑劇勞之後，略感不適，故在廬山勾留稍待。現蔣委員長政躬已完全恢復健康，每日親理政務如常。余在勾留期間，曾利用機會，將贛省剿匪工作及匪區收復後之政治建設，考察一下。但覺各機關工作人員，無不堅忍耐勞，埋頭苦幹，以少數之員額，處理極多量之事務，故一切工作極爲緊張，一掃從前泄沓之風。此點實爲最值得各地公務人員之觀摩與效法。關於華北政務，現在殷局長已先北返視事，戰區整理問題，亦不久可逐件着手進行。總之，大戰之後，瘡痍未復，民力凋敝，整理政務與恢復秩序，本非易事。就目前現狀論，當然不能盡如人意，然較之去年今日，不能說無若干進步。」（註三）

劉湘向蔣委員長報告四川剿共近況。

四川剿匪總司令劉湘今日電呈蔣委員長，略謂：

「達宜吃緊，三、四兩路軍復電省告急，百孔千瘡，補苴無術。湘十日決馳赴五路前線視察整理，期能暫時穩定，以待中央之處置。」（註四）

上海郵務工人復工。

昨（六）日，上海郵務工人採行「牛步化」怠工行動。本日上午，交通部部員到滬，滬市黨政領袖復召上海兩會代表懇切磋商。部員表示：郵政會議絕無違背郵政固有良好制度之決議案，一切議案均可公開宣示。關於兩會所提重要懸案，允俟部、次長日內來滬，再訂解決辦法。兩會代表，接受斯旨，報告全體會員，乃於下午起，恢復平常工作精神，抑且加倍努力，數日內積存郵件，未久均告清理。（註五）

註一：民國二十三年九月八日天津「大公報」，第三版；「國聞週報」，卷一，第三十七期，民國二十三年九月十七日。

註二：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷二二，第四期，民國五十七年四月，頁五二。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七二；民國二十三年九月八日南京「中央日報」，第二版。

註四：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四八。

註五：中國勞工運動史編纂委員會：「中國勞工運動史」，下冊，頁一二〇七。

八日 交通部長朱家驊決派高宗武等與日方商談關內外通郵問題。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛昨（七）日電請交通部指派關內外通郵談判委員。本日，朱家驊復電謂已派郵政總局主任秘書高宗武、郵務長余翔麟、天津副郵務長曹鑑庭三人為談判委員。電文云：

「上海祁齊路黃委員長膺白先生勳鑒：密。陽電奉悉。粘嶺返京，即再向各方接洽，並與郭（郵政）總局長（心崧）詳商，郵總局擬派主任秘書高宗武、郵務長余翔麟、天津副郵務長曹鑑庭三人，以高宗武為主席，並請殷局長（同）參加。因天津郵務長向以洋員充任，臨時調動，恐生枝節，故另以余翔麟擔任。余係山西郵務長，但不以

中華民國二十三年 九月七、八日

三六一

中華民國二十三年 九月八日

三六二

山西郵務長名義出席。日期可請尊處酌定。惟日前上海郵政員工糾紛，昨晚始解決，能緩二、三星期更佳。特覆。
朱家驊。庚（八月）印。」（註一）

胡漢民、蕭佛成、鄧澤如等補提五全大會提案。

廣州西南執行部委員胡漢民、蕭佛成、鄧澤如等，本日提出第五次全國代表大會之補充提案四項：

- 一、糾問軍政當局責任；
- 二、整飭政治風氣，嚴懲一切淆亂社會、危害黨國案；
- 三、確立外交方針；
- 四、確定最低限度生產計畫。（註二）

比國報聘專使強遜覲見國民政府主席林森。

本年二月間，比利時君主亞爾培一世逝世，我國特派遣公使顧維鈞為參加前王殯儀及新王登極專使，並以張燕為副使。比國新王來和保三世為答謝我國起見，特派男爵強遜（Baron Emmanuel Janssen）為專使，來華報聘。（註三）

強遜夫婦偕比國駐華公使紀佑穆夫婦及隨從人員等一行十餘人，係於昨（七）日抵達南京。

本日，強遜謁見行政院長兼外長汪兆銘後，即赴國民政府覲見主席林森。覲見前，先由比國駐華公使紀佑穆呈遞比新王國書，暨齊呈大勳章。強遜專使覲見林主席時，係按照大使覲見儀式舉行。強遜下午並曾訪晤南京市長石瑛。

茲分誌強遜覲見林森時呈遞之國書頌詞及林森答詞如次：

一、強遜呈遞國書頌詞

「主席閣下：本使奉大君主之命，以特命專使資格，恭呈國書於貴大主席之前，無任榮幸。本國前君主亞爾培

一世之喪，閣下與比利時全國及其君主同表哀悼，並派代表參加殯禮，本國君主五中銘篆，特命本使代表敬致感謝之忱。本國與貴國歷來幸有之邦交，深願維持而使之更加親善，命於通報登極之時，鄭重申述。並祝貴大主席政躬康泰，貴國國運日昌。本使膺茲使命，代表來和保三世陛下，向貴大主席閣下傳達此意，實為莫大光榮，謹致最深敬意。恭祈垂察。」（註四）

二、林森答詞

「專使閣下：貴專使以大比利時國特命全權資格，呈遞貴國大君主通告登極國書，本主席接受之下，深為愉快。貴國前君主亞爾培一世，我國人士素所景仰，所有良好友誼之紀念，必能垂留永久。中、比兩國固有之邦交，本主席實與貴國君主意願相同，盡力使之益加親善。祝頌大比利時國國運昌盛，貴國君主政體康豫。務將此意轉達，有厚望焉。」（註五）

儲蓄存款保證準備保管委員會成立。

儲蓄存款保證準備保管委員會本日假中央銀行開成立大會，財政部長孔祥熙與會致詞。略謂：

「我國既貧且弱，欲圖富強，常須振興實業，而根本辦法，應從提倡人民儲蓄着手，財部奉令實行儲蓄法，為與銀行界合作起見，設立此會，銀行而有此保證，將來發展無可限量。」（註六）

國聯鴉片顧問委員會通過中國禁止外人私販麻醉品之提案。

本年三月，國聯鴉片顧問委員會開會時，我國代表胡世澤提出中國禁止外人私販麻醉品之提案，業由大會修正。

本日，國聯鴉片顧問委員會通過該項提案。茲誌提案要點如左：

「該委員會請行政院設法，請在中國享有治外法權各國政府，採取下列之辦法：（一）各該國人民在中國參與私製或私運麻醉藥者，應將其驅逐出境，並不准復返中國。（二）各該國應製定法律，對於各該國人民將來在中國

中華民國二十三年 九月八日

中華民國二十三年 九月八、九日

三六四

私運煙藥，或參與私製麻醉藥者，決定處罰。(三)在中國航行之各該國船隻，如經查獲，係供私販煙藥之用者，應即撤消保護。」(註七)

註一：李雲漢：「抗戰前華北政局史料」，臺北，正中書局，民國七十一年二月版，頁八七、八八。

註二：沈雲龍：「黃膺山先生年譜長編」，下冊，頁七七二。

註三：民國二十三年八月七日南京「中央日報」，第三版。

註四：「中央週報」，第三二八期，民國二十三年九月十七日。

註五：同註四。

註六：民國二十三年九月九日天津「大公報」，第三版。

註七：民國二十三年九月十一日南京「中央日報」，第三版。

九日 財政部令取締標金外匯投機。

財政部長孔祥熙以買賣標金形同賭博，轉瞬間傾家蕩產者指不勝屈，不但擾亂金融市場，且外匯權操自外人，故不得不加取締。(註一)爰於本日命令取締標金外匯投機，除(一)通常營業所需者；(二)八日前訂有契約者；(三)旅行費用及其他私人需要者外。自令到日起，一律暫停交易，仰銀行公會轉知同業知照。此令係致銀公會，又令交易所監理員，令到日起，新做交易應用現金交割，不得再用押匯結價，以前做定交易，姑准仍照原約辦理。(註二)

東方雜誌於第三十一卷第十九號東方論壇中分析財政部滙兌取締令之目的，在防阻白銀外流及增強中央銀行對於金融及外匯的統制力。東方論壇記云：

「此次訓令第一個目的何以在防阻白銀的外流？我們當還記得八月間巨量白銀的向海外運出，其原因雖非一端，而投機者的大肆活動，套取厚利，實為很重要的原因。財政當局及金融專家竟無法考慮出一個適當的、有效的防

阻方法，只好聽投機趨勢的緩急，採取放任主義。此次訓令一方面既限制外匯買賣交易的種類；一方面復令金業交易所不得以外匯結價，一律須用現金交割。此種辦法，實給與了買空、賣空的投機者一個致命的打擊。外匯的投機行為減少，白銀輸出自然緩和。

其次，講到此次訓令何以足以增強中央銀行對於金融及外匯的統制力？我國外匯，以每年鉅額入超的關係，滙兌之權，悉操於外商銀行之手，尤其是滙豐銀行的每日掛牌行市，向為貿易上滙兌的標準，全國市場均聽命於彼。但此次訓令既規定新做交易須用現金交割，不准再用外匯結價，就是此後標金買賣的價格，將以中央銀行關金掛牌為標準。因此滙豐掛牌行市已失其意義，而規定滙兌行市之權可漸由外商銀行而移轉於中央銀行，全國國際滙兌之權亦可漸集中於中央銀行了。

由上所述，財部之限制外匯買賣及取締標金投機，其目的在防阻白銀的外流，及增強中央銀行對於金融及外匯的統制力，常不難明白了。但財部此種企圖，到底能有幾分收穫，尚屬疑問。白銀外流，制止投機，誠屬要圖，但根本原因還在於鉅額的入超，及美國的抬高銀價。故今後白銀外流趨勢，仍須視我國關稅政策與貿易統制及國外銀市如何。中央銀行，我們極希望他能實現他的使命，如各國的中央銀行一樣。此次財部決以中央銀行關金行市而代滙豐掛牌，為全國國際滙兌標準，可說是金融史上值得紀念的一頁。但外商銀行勢力雄厚，且有治外法權為其護符，我國中央銀行對於金融及外匯的統制力，恐亦僅止於滙兌標準的移轉罷了。所以財部此次訓令雖則有着重要的意義，可是我們也不能存着過分的期望。」（註三）

廬山軍官訓練團第三期開學，蔣委員長主持並演說。

廬山軍官訓練團第三期本日開學，蔣委員長主持開學典禮，並演說「總理首次革命紀念暨本團第三期開學之意義」，其演說要點如左：

- 一、第一次革命之時代背景與中日之戰。
- 二、第一次革命之宗旨——挽救危亡，復興民族！

中華民國二十三年 九月九日

中華民國二十三年 九月九日

三六六

三、第一次革命之始末與先烈之革命精神。

四、紀念第一次革命之意義：

1. 第一次革命爲國民革命武裝鬭爭之開始；
 2. 第一次革命顯示總理及一般先烈英勇奮鬥之大無畏的精神；
 3. 第一次革命顯示革命在精神而不在實力；
 4. 第一次革命顯示革命黨員能成仁即成功；
 5. 第一次革命顯示革命運動隨外患而俱長，亦必以排除外患、求得中國之自由平等爲鵠的。
- 五、此次軍官訓練團之意義、目的，與宗旨：

1. 意義——全國軍人之意志統一，精神團結；
2. 目的——創造軍人的新生命，以創造國家、民族的新生命；
3. 宗旨——肅清軍人的恥辱，恢復軍人人格，實現三民主義，復興民族，立志來做總理的革命信徒。（註四）

黃郛電蔣委員長報告與英人談話之內容。

云：

行政院駐平政務委員會委員長黃郛致電軍事委員會委員長蔣中正，報告其與英人談話之情形。電

「牯嶺蔣委員長勳鑒：○密。頃與英人白顧問即懷德爵士長談兩小時：（一）範圍涉及世界現狀、東亞情勢、日本內情、中國地位。（二）性質涉及政治、經濟、外交、商事，極有參考價值。英人常識確是不凡。聞彼應弟之召，將於眞日赴牯，兄意應給予充分機會，多談幾次，必與弟應付內外時局之參考上大有裨益也。至彼所談內容，一因話太長，二因彼必能自詳，故不贅陳。特達，乞鑒。郭叩。佳（九日）戌。」（註五）

註一：「國聞週報」，卷一一，第三十七期，民國二十三年九月十七日。

註二：民國二十三年九月十日天津「大公報」，第三版。

註三：「東方雜誌」，卷三一，第十九期，民國二十三年十月一日，頁一、二。

註四：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁四五八—四六八。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七三。

十日 蔣委員長主持廬山軍官團總理紀念週並演說。

軍事委員會委員長蔣中正本日本主持廬山軍官團總理紀念週，並演說「軍隊教育的要旨」，其要點如左：

- 一、建國必賴武力，興亡決於道德。
- 二、恢復固有道德爲復興民族之急務。
- 三、軍隊教育，應注重人格教育，使發揮其本善之天性。
- 四、軍隊教育應注重生活教育，使實踐禮、義、廉、恥。
- 五、大學之道爲軍隊教育之準據，修身工夫爲革命軍人第一要務。（註一）

廣州市政府發行短期金庫券毫銀五十萬元。

廣州市政府爲調劑該市金融，減少市票流通額起見，曾於本年八月二十三日之第一百十四次市政會議中，通過發行短期金庫券毫銀五十萬元。本日，正式開始發行，分三個月搭發，庫券分爲二十五元、十元、五元三種。茲誌其辦法如左：

- 一、廣州市市政府財政局爲調劑市庫現金起見，特發行短期市金庫券，以爲搭發支出各費之用。
- 二、此項短期市金庫券，每月發行額不能超過是月份市券收入總額三分之一，照三個月計，發行總額共毫銀五十萬元。

中華民國二十三年 九月九、十日

中華民國二十三年 九月十日

三六八

- 三、此項短期市金庫券之券面額，分爲二十五元、十元、五元三種。
- 四、此項短期市金庫券定期爲三個月，期滿本息均以毫銀償還。
- 五、此項短期市金庫券之發行及償還本息事宜，由市財政局市金庫辦理。
- 六、此項短期市金庫券之利息，定爲月息六釐，即每百元一個月利息六毫。
- 七、此項短期市金庫券，由財政局長簽字發行。（註二）

四川剿匪總司令劉湘馳赴前線，佈署川東剿共軍事。

四川剿匪總司令劉湘於八月二十三日通電辭職後，經各方挽留，打銷辭意。本月七日曾電呈蔣委員長謂：達、宣吃緊，三、四兩路軍復電省告急，定於十日馳赴五路前線視察整理，期能暫時穩定局勢，以待中央處置。

本日，劉湘離渝赴萬縣。

川東北赤共自上月轉趨猖獗，剿匪各軍暫取守勢，計一路軍仍守廣元；二路軍守閬南；三、四兩路守營山、渠縣；五路扼守宣、達及兩開一帶。（註三）

陸軍大學第二期特別班開學典禮。

陸軍大學第二期特別班學員本日舉行開學典禮，到行政院長汪兆銘、軍事參議院副院長張翼鵬、參謀本部次長賀耀組、各軍事學校校長、陸大第十、第十一、十二各期學員及該班全體學員共五百餘人，由該校教育長王澤民主席。

賀耀組於典禮中宣讀蔣委員長由贛寄來之訓詞，內容如左：

「今天爲陸軍大學特別班第二期學員開學之期，本委員長身肩剿匪重任，不克躬與其盛，爰舉數義，遙相勗勉。一曰篤信：信仰爲精神之寄託，行動之準繩，必篤信而後能固執，能固執而後能不惑、不撓，諸學員在黨的立場

：對於三民主義必須信仰；對本黨同志必須互信；對民族復興必須自信。在軍人立場：對於長官必須信仰；對袍澤與部下必須信任；於展勳效職必須自信。無信不立，旨哉斯言。二曰立志：官先事，士先志，此言爲學之道也。持其志，毋暴其氣，此言養氣之道也。志苟不立，處變則易爲虛驕之氣所乘，居恆則易爲怠慢之氣所陷。古來夷大難、成大功者，險阻有所不辭，艱難有所不避，歷百折而不同者，志先定也。諸學員情殷向學，必以遠大自期，是宜效法古人，矢志救國，鞠躬盡瘁，之死靡意也；三曰敦品：進德所以立本，修業所以致用，禮義廉恥，德之基也，樹之以爲標準，矜之以爲風裁，小以淑其身心，大以蔚爲風氣。諸學員立身樹德，斯爲尙矣。四曰勵學：生有窮壽，知無畔涯，故曰學然後知不足，務博則病於空疏，淺嘗又近於膚泛，故曰學以致用。軍事學術，日新月異，急起直追，尙虞不足，諸學員多歷事任，著有勤勞，於國軍中已有其地位，然於大軍團之運用以及國防有關之重要諸學科，仍宜精研深造，以爲他日效用之資，是宜不囿於所知，而蔽於所不知，迎頭學去，持之以恆，晉之以猛，其所造詣，乃克有成。五曰力行：總理知難行易之訓人以力行也，知而不行則學不達，行而不力則事不成，時無論安危，勢無論夷險，惟義所在。罔顧其他，天地之所以不敵，日月之所以長明，志士仁人之所以不朽者，皆果力於行也。諸學員正當壯年，丁茲國難，宜如何自強不息，以硬幹、實幹、快幹之精神，求學、治軍、殺敵，斯今日之學，他日之用也。古之人發名成業，有率片言以爲圭臬者，本委員長所欲爲諸學員言者，固不止於此，然即茲數義，躬行而實踐之，則終身用之，有不能盡者矣。有厚望焉。」（註四）

國聯第十五屆大會開幕。

本日，國聯第十五屆大會在日內瓦開幕。我國派郭泰祺、羅忠詒、金問泗代表出席。捷克外長邦內斯（Benes）以行政院主席之資格擔任大會臨時主席。

邦內斯首致開幕詞，對於過去一年中之情況，加以分析，對於遠東問題尤表重視。邦氏演說畢，大會旋即選舉瑞典外長沙特爾（Sandler）爲主席。其後即按照會議日程，選舉各項職員。本屆大會討論之重大問題：一爲蘇聯之入盟；一爲行政院非常任理事之改選。（註五）本屆大會定本（九）月二十七日

中華民國二十三年 九月十、十一日

三七〇

閉幕。(註六)

註一：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁四六九。

註二：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁四二八。

註三：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁九九。

註四：民國二十三年九月十一日南京「中央日報」，第四版。

註五：同註二，頁二九四。

註六：「東方雜誌」，卷三一，第二十號，民國二十三年十月十六日，頁九五。

十一日 國民政府任命朱樹聲試署江蘇高等法院院長。(註一)

司法行政部再令司法官吏謝絕酬應。

司法行政部訓令各省法院，並飭該部職員，應謝絕一切酬應，原令云：

「查司法官吏，宜謝絕一切酬應，迭經本部通飭遵行在案。乃年來世風日靡，遇有婚喪、慶壽等事，率多鋪張過甚，濫發通知。公務人員亦復積習相沿，日益加厲，耗時曠職，自所難免。亟應重申禁令，以挽頹風。近者，中央各部會對於前項浪費禮俗，曾經議決革除，風氣轉移，拭目以俟。我法界同人，薪俸極微薄，職責又極繁重，際此厲行新生活之際，尤應早日革除此等陋習，以資提倡。嗣後遇有婚喪、壽慶等事，除親族或確有戚誼、友誼外，不得濫發通知函件，如喜帖、計文之類，並不得借用公務機關名義代發、代收，合行通令飭知，仰即遵照，並轉飭所屬一體遵照，此令。」(註二)

剿匪西路軍總司令何鍵頒發安定地方計畫，通令各縣遵辦。

剿匪西路軍總司令何鍵以流竄共軍雖已擊潰，本年旱災奇重，地方難民不無藉端生事之慮，故揭示安定地方計畫八點，通令各縣一體遵辦。令文云：

「查本路軍剿匪區域，股匪業已擊潰，零匪亦漸告肅清；而關於各縣政治設施，如撫卹流亡、組織民衆、籌劃自衛、復興農村諸端，尙未能隨軍事之後，及時積極舉辦，殊切隱憂。加以本年旱災奇重，秋收歉薄，人民咨嗟，既感飢饉荐臻之患，地方流痞，更不無藉端生事之虞，亟應先事預防，力圖清弭，以期安定，而策事功。特示數端，俾資遵率：

一、倡導農民廣種雜糧：民間糧食欠缺，特雜糧補助。各縣無論有無災民，均應土地適宜各種雜糧，如蕎麥、馬鈴薯、豌豆、小麥、蘿蔔之類，廣事播種，以備荒歉。

二、籌辦運輸，調劑民食：地方盈虛相濟，尤貴未雨綢繆。各縣應及時勸導殷富、紳商，集資採運儲糧，俾來年青黃不接時，得以有備無患。

三、禁止逃荒及鬪糶或聚吃排飯：逃荒之舉，非特有廢農事，抑且動搖人心。各縣地方既在白圖補救，對於逃荒自然禁止。至於藉口飢民鬪糶及聚吃排飯之惡風，大爲擾亂秩序，更應依法懲辦。

四、整理義勇隊，分配工作：兇年饑歲，盜賊奸宄，尤屬不易防閑。各縣應將全縣義勇隊分區調集，切實訓練，支配工作，如守崗、放哨、守礮、保路，以及各項勤務，隨時督責，毋稍疏懈。

五、嚴密清查戶口，整理保甲：清查戶口原爲制亂之根本工作，受災縣份尤應嚴密實施，以免匪類潛藏，乘機煽惑。

六、整理保安團：各縣保安團隊宜從新整理，分區駐紮，並應多派游擊隊伍四處搜剿，務將零星土匪，盡數殲除，以靖地方，而免蔓竄。

七、緩辦或停辦不急之務，以紓民力：值茲時艱年荒，尤貴與民休息，非與地方治安有關之各種建設事業，未辦者應一律緩辦；已辦者應即暫行停止，以惜民財，藉免勞役。

八、籌辦工賑：旱災之餘，人民無法生活，力謀救濟；凡屬建礮、築路、修濬塘渠各項重要工作，均應竭力設法，籌劃重要賑款，擇要興工，藉以安插災民，而免逃亡離散。

以上各點，均屬地方切要之圖。除分令外，合行令仰該縣即使遵照，切實奉行，並剴切布告，俾衆週知，仍將

中華民國二十三年 九月十一日

三七二

中華民國二十三年 九月十一、十二日

三七二

邊辦情形具報備查。此令。」（註三）

比國報聘專使強遜離滬返國。

比國報聘專使強遜 (Baron Emmanuel Janssen) 於本月八日抵南京覲見國民政府主席林森後，九日，赴國父孫中山先生陵園瞻謁陵墓，遊覽各地名勝，並參加各項招待宴會。九日晚，離京赴滬，臨行時，以法文向中央社記者發表書面談話。十日晨抵滬，展開拜會活動。本日晨，登康特盧梭號輪啟旋歸國。茲誌強遜離京時發表之談話如下：

「敝專使團此次報聘貴國，承貴國到處熱烈歡迎，感激莫名，由此可見兩國友誼更為增進。敝國唯一之願望，在使中、比兩國對於經濟和實業有一密切之聯絡。

敝專使團遊歷貴國，自南北所見，貴國富源文物處處使人讚賞，尤其在美術方面值得世人留戀。吾對於貴國農業發展亦極為驚嘆，因貴國農人極能耐勞，而愛護其土地。因此之故，工業方面無甚發展，此為一缺憾，惟將來之發展固無限量焉。

吾人此次在貴國旅行中見貴國鐵路管理之得法，及其充分發展，實為貴國之福利，吾人甚為欽佩。

總而言之，余此次旅行所得印象，深信貴國前途未可限量。貴國如世界其他各國然，必須經過一過渡時期，吾人希望此時期早日完畢，屆時以地大、物博之中國，其發展固無可限量焉。」（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五三七號，民國二十三年九月十二日。

註二：民國二十三年九月十二日南京「中央日報」，第三版。

註三：民國二十三年九月十七日天津「大公報」，第九版。

註四：「中央週報」，第三二八期，民國二十三年九月十七日。

十二日

南昌行營訂頒簡要辦法處理收復後赤區之土地。

南昌行營爲解決收復後赤區之土地問題，規定「收復匪區土地處理辦法」乙種如下：

一、凡屬收復匪區地畝，當年之農產物，無論官地、民地，除軍隊代耕者外，概歸本年耕作者所有，原業主不得索取出租。

二、自收復後第二年起，無論官地、民地、公私業主，皆可收取田租。（註一）

四川剿匪軍第二路退守嘉陵江。

川北共軍曾於上（八）月擊潰川剿匪軍第三、第四路。本月九日起再襲擊第二路軍後方。預備隊李煒如聞風後撤，前線十團之眾遂陷重慶。本日突圍西走，沿途被共軍截擊，損失人槍七、八千，旅長曾起戎陣亡，團長亦陣亡四、五人，部隊退守嘉陵江。二路剿匪最久，損失特重，今雖扼守嘉陵江，但已無甚戰鬥力。（註二）

註一：民國二十三年九月十三日南京「中央日報」，第三版。

註二：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四八；王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁二三〇。

十三日 國民黨中常會及國民政府訂頒辦法，統一紀念「九一八」國難三週年。

中央常會通過「九一八國難三週年紀念辦法」，除由中央電飭各直轄黨部遵照外，並函請國民政府通飭所屬一體遵照。本日，國民政府特訓令直轄各機關云：

「爲令飭事。案奉中央執行委員會函開：查九一八國難三週年，轉瞬將屆，茲經本會第一三七次常會規定紀念辦法如下：是日全國停止宴會娛樂，各地黨政軍機關、各團體、各學校分別集會紀念，並由各該地高級黨部召開各界代表大會，全體黨員、公務員、各學校、各商店、各住戶於是日上午十一點時停止工作五分鐘，起立默念誓雪國恥，並對抗日死亡將士及殉難同胞致沉痛之哀悼。除電飭各直轄黨部遵照外，相應函請查照，轉飭所屬遵照等因。

中華民國二十三年 九月十二、十三日

中華民國二十三年 九月十三、十四日

三七四

自應照辦，除函復並分令外，合行令仰遵照，並迅飭所屬一體遵照。此令。」（註一）

國民政府派達密凌蘇龍署理察哈爾正黃旗總管。（註二）

全國鐵路協會舉行第二十三屆會員代表大會。

中華全國鐵路協會第二十三屆會員代表大會今在北平府右街交通大學鐵道管理學院開幕，由關庭麟擔任主席。會期三日，訂於本月十五日結束。關氏於開幕典禮上致開會詞如左：

「今日是中華全國鐵路協會第二十三屆年會。此次選擇北平為開年會地點，其意義有二：第一、本會產生地在北平，理應有一種眷念故鄉的意思，使各地會員永久紀念着這古老的北平城市；第二、國都未遷以前，鐵路在北平為唯一出發點，但自國都南遷，遂變更了本來地位。但據專門家觀察，在很短時期內仍可佈成鐵道網，故本會此次特意到北平來開會，亦即促政府當局對於北方鐵路經之注意。本會已由會長制改為委員制，唯一希望即能夠集思廣益，辦理會務，擬具計畫貢獻給政府，領導國民達到鐵路救國之目的，庶乎不失本會成立二十餘年之苦心。」（註三）

註一：民國二十三年九月十四日南京「中央日報」，第三版。

註二：「國民政府公報」，第一五三九號，民國二十三年九月十四日。

註三：民國二十三年九月十四日天津「大公報」，第四版。

十四日 國民政府任命嚴繼光試署實業部總務司司長。（註一）

立法院長孫科談國際情勢與白銀問題。

立法院長孫科由檀香山歸國，前（十二）日抵滬。本日，抵京。中央社記者往訪孫氏，詢以美國白銀國有與我國所受影響及憲法草案等問題。茲誌其談話內容如下：

一、白銀問題

在檀香山避暑時，曾與美總統羅斯福會晤，此係普通拜訪性質，並未談及何種問題。美國公布白銀國有令後，巨量收買白銀，我國爲用銀國，當蒙不利。美銀鑛業及美國西部產銀區議員，主收買白銀十萬萬金元，並主多發銀鈔，但在事實上仍採取穩健緩進態度，收買相當之銀量，以求實現貨幣膨脹政策，安定國內銀價與銀業之救濟。現美政府已在國內確定金銀法償，向民間強迫徵銀。目前美國既不向海外大批買銀，則今日白銀國之實行，於我國關係較小。據聞今年七個月內，我國入超達三萬餘萬元，但此並非完全受美方之影響，因我國國際貿易向爲入超國，國貨與外貨不能相抵，硬幣自然流出也。

二、美國經濟

美總統羅斯福爲解決國內失業問題，與恢復一九二六年之繁榮局面起見，實行經濟復興政策。此政策正在試驗期中。一般人觀察，美國經濟已有轉機，人民生活較一年前優裕，惟尚未達到恢復一九二六年繁榮時期之目的。美國原有失業工人一千五百萬，無處收容，自美政府竭力救濟後，已有數百萬工人依靠政府生活，據調查計每百工人中，有二十五人恃政府生活。至工業方面，羅氏現實行統制生產，減低產量，減少工人工作時間，取締童工、婦工，但因此引起紡織工人罷工風潮，至今未息。對農人方面，因農產物積存太多，獎勵減產，推廣銷路。如百畝棉田由政府勸告農人劃去二十畝，所受損失由政府賠償。今年夏季，美國有二、三十省份大旱，災情較我國尤甚，損失五十萬萬美金，農民因無收成，更不能謀生，因之政府又用大批現款救濟災黎。美政府爲經濟復興，歲出達八千萬金元，比較美國參加歐洲大戰時尤多。美國人民對復興經濟政策大體均表贊成，並竭誠擁護羅斯福主持大計，惟共和黨及大資產階級表示不滿，認其政策過於空洞也。

三、國際情勢

美、俄恢復國交後，因債務未清關係，僅維持新局面，蘇俄如加入國聯，其對日本態度當較前強硬，日亦欲聯英以抗俄；法國對俄加入國聯促成最力，因法德世仇，故亟欲挾俄以自重。同時德國如向東發展，於俄有害，故

中華民國二十三年 九月十四日

俄爲對日、對德計，亦願加入國聯擴張聲勢。日、英同盟復活，在日方傳說頗熾，因日方甚願作此運動，但可能性殊小。法爲應付德國，一方面引俄入國聯，一面與意大利表示親密，意、德均係法西斯國家，因德欲併奧，意遂不惜聯法抗德。故日前歐洲局面，除德國因地位孤立，不顧一切，衝破環境，有發生危險之可能性外，日前當可暫時穩定，不致有何驚人舉動。

四、五全大會

關於五全大會問題，中央已通令決如期召集，不再延期。惟在未開會前，希望各地中委、黨內同志本精誠團結之精神，集中國力，共挽危亡。本人對大會提案，因行裝甫卸，尚未準備。至憲法草案初稿，經本院同人審查完畢，對各界批評意見儘量採納，藉供參考。余對憲法各章無何意見。五全大會時，或將提出徵求黨內同志之意見。

(註二)

蔣委員長電四川特派員程澤潤，力促各軍合作剿匪。

本日，蔣委員長電四川特派員程澤潤，促各軍重整陣容，合作剿匪。電文云：

「綜合各路近日情況，五、六兩路受挫後，三、四兩路又不支而退，一、二兩路亦復後撤。似此情形，匪已得寸進尺，我則全線動搖，曷勝焦慮。其實川軍決非兵力不足，即各路兵力亦應皆有獨立作戰之能力，所缺乏者祇合作精神與剿匪經驗耳。年來一再接戰，則匪之情偽已悉，經驗想已增進不少。匪雖長於突擊，而最缺持久力，我軍縱一時不能犁庭掃穴，然穩紮硬陣，沉着部署，俟匪之來，自亦不難迎頭痛擊，挫其凶鋒，何至望風而退，牽動全局。推原其故，皆由各軍中心畏怯，互相猜疑，利害不相顧，步調不協調所致。此種病根，如不徹底剷除，縱增加援軍，亦於事無濟。爲今之計：一、各路軍應就巴河附近現陣地盡力死守，毋得再行潰退，否則中央必予嚴懲。二、甫澄（劉湘）應即遵令復職主持，不得諉卸責任。三、各路將領應勸透利害，大徹大悟，認定赤匪爲公私唯一之仇敵，惟有併力會剿，乃爲自救、救川最捷之生路。四、剿匪全賴計畫，中央統顧兼籌，自屬責無旁貸，惟遠水莫救近火，且川省不缺兵力，祇能就各路現有部隊，重整陣容，再接再勵，不可妄存倚賴之心。以上四端，兄等應本

此旨，一致動作，切實勸告，鼓其頹敝，化其隔閡，以達成任務。除另電各將領誦誡，並再促甫澄負責外，特電遵照。」（註三）

我國代表郭泰祺在國聯演說：強調不承認偽「滿洲國」，並籲請制裁日本侵略。

本日，國聯第十五屆大會在日內瓦繼續開會。我國首席代表郭泰祺發表演說。他對於日前遠東之真相陳述甚詳。他並強調：遠東情勢關係世界和平前途甚巨，今日中國東北局勢已成世界之危機，中國決不承認偽「滿洲國」，並籲請國聯制裁日本侵略，終止軍事佔領。茲誌其講詞如左：

「……茲僅就遠東之情勢，加以申述。蓋由中國政府觀之，此種情勢，關係世界和平之前途甚巨也。臨時會長謂：『中日之情勢與日俄關係之緊張，乃特別嚴重之事實，無人可以否認。』余現所欲言者，亦即此種事實。現余所欲特別聲明者，余之發言，初非以爭執國之一造自居，蓋欲以國聯遠東之報告員自居。而所言者係以一報告書為根據。該報告書對於遠東情勢緊張之性質及其責任之所在均已說明，而為國聯忠實會員一致所承認者。又該報告書付予大會以嚴密觀察遠東情勢發展之責任。余今作此陳述，蓋欲對大會執行此種責任有所貢獻也。茲請列舉下列三點請大會注意：

一、整個中日問題仍然存在。中國東北四省受外人玩弄之傀儡，現在居然安竊帝號，但此毫不能變更其破壞盟約、武力侵佔之性質。中國在無可如何之時期固暫忍受。惟國聯對於此案已下最後判詞，其本身繼續受該判詞之拘束。中國代表在上年大會曾謂：『中國政府認為東北四省之現狀，係破壞全世界恃為保障安全、裁減軍備、維持和平之條約；並堅決保留其一切權利與要求，及不承認非法造成之事實。此種事實，僅能在中國之實力上及在其他國聯會員國之政治上不能擁護神聖條約之時期內，延長其存在。吾人抱此態度，深覺中國在此無援之情況下，業已盡力維持其領土完整、政治獨立，及抵抗日本侵略之能事，亦即抵抗欲令盟約化為廢紙之企圖也。』自一九三三年二月二十四日大會一致通過報告書後，中國業已竭力履行其義務，並希望報告書之建議，早日

實行，勿予延擱。尤以對於不承認偽組織一點，中國之態度更爲堅決。中國不但本身維持此項不承認原則，並認定其餘國聯各會員國及其他贊成該原則之國，均受其拘束。

有一遼遠之國，在一種不甚明白狀況之下，業經正式承認在中國東北四省之偽組織。而該國與東亞事件絕少直接關係，故其承認之情形實屬曖昧。中國以國聯會員國立場，認爲此種行動，有悖國聯盟約，應由國聯加以裁處，並深信其他會員國決不至以同樣態度蔑視國際公理，及違犯國聯全體一致通過之報告，以及該報告所予之莊嚴義務。此種單獨行動，雖理論上或不免視爲重要，但在實際上殊不足輕重。此外對國聯判決，雖爲破壞之運動，幸未再遭侵犯，此則彌可重視者。中國頗知各方於維持此種判決不受侵犯之中間，或有不免抱猶豫或曖昧態度者。近來已有用經濟方法威脅爲大會報告所拘束各國之企圖，或將予各該國駐在偽組織之領事以難堪，欲迫使承認偽國，又用行賄之方法，動以特別經濟之利益而冀其屈伏。

關係此節，大會報告不但規定事實上及法律上不承認之義務，並有不得採取任何行動致使便利偽組織維持其生存之義務。按照中日問題諮詢委員會關於此項義務之解釋，各國對於本國人民，從偽組織手中所得之利益不得予以保護。又按照國際公法，該偽組織擅動中國國有財產，實犯背叛國家之罪。故凡根據此種非法手續所得之權益，決不能得中國之承認，亦決不能爲服從大會報告各國所承認。

二、國聯對於中日問題有繼續不斷之責任。現在遠東和平之危機，日益迫切，國聯之責任亦日益加重，決不因任何一國拒絕參預國聯而受影響。盟約云：『凡聯合會會員經兩年前預先通告，得退出聯合會，但須於退出之時，將其所有國際義務及爲本盟約所負之一切義務，履行完竣。』此非偶然之規定，蓋一重要基本之義務也。國聯乃維持和平之工具，倘任何一國破壞盟約後，退出國聯，即可規避責任，則國聯將成爲一枯草之不足恃。大會雖鄭重聲明滿洲之軍事佔據，係違反盟約、九國公約及巴黎非戰公約。大會爲國聯榮譽之保護人，應對於頃間所引之自定聲明及盟約規定作一明確之結論也。

三、在東亞方面繼續破壞條約，其影響已遍及全世界，此層應請諸君特別注意。大會在其報告內業經判定此項侵略之責任，並謂在滿洲之偽組織繼續存在，則遠東和平決無維持之可能。又李頓報告云在滿洲之任何政府，倘不

得中國人民自願之合作，決不能恢復該地之秩序與繁榮。中國人民對於欺詐與侵略所造成之外國軍事獨裁政治，堅決的仇視。大會對中國東北四省因軍事佔領所造成之局勢，採取此項態度，良有以也。該地情形，現在不但未經改善，且距大會之期望與決定更遠。三月間偽組織自號帝國，傀儡竟稱皇帝；雖其性質及地位，並未因此改變，然其違法之程度較前益進。

十八閱月前，當大會通過報告時，李頓調查團之報告業經審查。該報告詳敘日人侵佔滿洲所產生不幸狀況，其結論云：『滿洲在已往的一年中，陷於騷亂紛爭之狀態。富庶之人口、肥沃之土地，經歷前此所未經之痛苦』。然現在之情形，據獨立可靠方面之訊息，更為惡劣。據八月二十三日倫敦泰晤士報載駐遼寧訪員電訊云：『自八月六日以來平均計算，每日有兩次土匪之攻擊，據「滿洲國」報紙公布之消息，有橋樑三十一座被毀；列車顛覆，由於鐵軌被毀之故者有十六次；中東路東段各車站被攻擊者九十一次，據外人官方所得消息，外國旅客之危險業已增加。』泰晤士報又於八月二十四日載稱『關於滿洲迭見不鮮之和平秩序業已恢復』之語，殊無徵信。星期六日在 Chaobotso 西北村中有高麗人三十六人，中有三十二人在瀋陽鄰近為土匪所殺。星期三日在吉林圖門鐵路，有日本工人三人亦為土匪所殺。星期二日有南滿鐵道鐵甲車開行於 Hsiachin 及 Mifeng 之間，車頭及列車四輛出軌後，亦為土匪所攻擊。』上述各項土匪襲擊，均係在鐵道幹線以內發生之事。其餘各地之情形如何，不難據理推測。最近偽帝有一宮殿付之一炬；在偽都鄰近之日本大飛機場，亦於四月間焚毀，損失約數千萬圓。此無他，乃大規模之民衆抗戰也。然詆毀之者則曰『土匪』耳。在滿洲因私利劫略之不法事件，固所不免，若焚燒宮殿及飛機場，以及掘毀鐵路攻擊軍隊軍車，乃當地人民反抗異族非法軍事壓迫之表示，亦即歷史流傳之民族主義，能使人堅忍不屈，繼續奮鬥，以俟最後時機以圖自拔之所致也。滿洲現狀，實與日軍初佔領時無異；例如各項重要城鎮及鐵道沿線仍握於日本軍隊之手，居民仍在暴力威脅之下，如此而抱恢復法律秩序之理想，以及在外軍侵佔下而欲達到繁榮之目的，誠屬違反事實、抹煞歷史之教訓也。不寧惟是，此破壞條約非法軍事侵佔中國東北各省之反響，不僅限於遠東，即全歐各國凡號號於本國之疆界與安全者，亦實受各國不能或不願實行國聯判決之害。雖然由另一方面而言，亦非全無好果。如蘇俄之行將

加入國聯，與美國之與國聯合作口趨密切，未始非遠東情勢所促成。再者遠東與世界問題關係之重要，亦因之逐漸爲世人所公認，即謂世界政治之重心，已由歐洲移至東亞，亦非言之過甚。蓋太平洋現已變爲急風暴雨之中心，乃不幸之事實。中國東北四省繼續被佔，實伏世界另一次大戰之危機。緣遠東戰事之危機與歐洲和平之前途，有極密切之關係，乃彰彰明甚也。

在倫敦經濟大會時，中國代表請會中對於中國市場之偉大，加以注意，並提及中國政府與國聯技術合作，已定出一偉大之國家建設計畫，該計畫已詳見國聯聯絡員之報告，所有各種建設問題均已包含在內，如修築公路、復興農村經濟、改良茶絲棉業，以及教育、衛生、水利等等。現在國聯派在中國之技術專家爲數甚少，其職務完全限於調查及設計之專門問題，而不涉及政治。中國政府在建設之總計畫內，除與國聯技術合作外，並極力勵行禁毒及提倡航空、鐵道運輸事業。至於完成此種工作之最善方法，完全爲中國之內政問題，其決定與施行，亦爲中國主權之行使，其他任何國家決無干涉理由與權力，中國對於此事之地位，均爲關心東西合作各國所贊助。試觀四月間東京發表宣言後，列強所採取之行動即足證明，此則可引爲慰也。中國政府現仍與困難奮鬥而尙待完成之工作甚多。但吾人已覺業已腳踏實地，趨向亦極正確。倘假我時日，國際和平能予維持，則中國之進步必穩而速，無可疑也。

上述各節，不過本若現實家之精神，代表中國政府對於與遠東問題及國聯目的有關之世界大勢，簡明陳述意見。中國爲國聯在遠東之前哨及東西合作政策之先鋒。在過去之十八個月，中國因在行政院爲遠東惟一之代表，故益覺其責任之重。但此則係中國所不企求之時勢所造成；且中國適爲該項時勢之犧牲者。吾人希望中國在技術上、在政治上與國聯之維繫日益增強，庶足以輔助吾人，抵抗欲驅中國背向西方之壓迫，而假藉亞洲人之美名，強迫中國加入一不平等不利之合作。吾人不信世界應以各洲及各民族而分畛域，惟相信和平與文明惟國聯可以維持增進。緣國聯爲全世界各地共同組織之機關，其勢力實寓於國聯之普遍性也。中國人民素信仰國際公理，故雖失望之餘，仍篤信國聯，並決定竭力擁護盟約，堅守和平之路，始終不渝。

茲余欲一言爲結束，以表示吾人對於國聯現勢及前途之希望。如中國爲亞洲之基礎，則俄國乃聯絡歐、亞之橋

標，中國對於蘇聯加入國聯，極表歡迎，蘇聯參預軍縮會議之工作乃極佳之朕兆，現則行將加入國聯爲會員矣。俄國對於侵略者之定義，有極大之貢獻。中國爲蘇聯之鄰邦，疆界延綿，其長度非亞、歐兩洲任何其他兩國間可比。對於維持東亞及太平洋之和平，利害相共。今後可以在國聯制度之下一致爲和平努力，誠不勝其愉快也。」（註四）

外交部抗議日本驅逐華僑。

年來以世界不景氣之影響，海外華僑常被驅逐回國。本月三日，日本政府藉口事前未經政府許可，驅逐旅日華僑工人七百餘名，由日輪笠置丸運載來滬。朝鮮方面，亦積極實行取締華工入境，朝鮮總督近更頒佈法令，自本年九月一日起，凡入朝鮮之華籍工人，除已有固定職業或携有現金百元財產者外，一律禁止入境，以圖保護鮮籍勞工。據被逐僑胞談：

「此次彼等被逐返國所有留日財產，均爲日方扣留，雖經請領事與之交涉，仍無結果。當搭輪返國時，途中口警上輪檢查，飭令彼等將現款留下，經華僑等告以窮無所有，始得通過。故現返國之華僑，類多囊空如洗，狼狽不堪，回國之船票，尚係領事館代墊者。此後各人生計問題，殊堪憂慮。旅日華僑，以後仍將陸續回國，最近僅東京方面，已有華工千餘名，因被迫無工可做，即將回國。」（註五）

該僑胞等到滬後，即於本月五日，齊赴市政府請願，一面並呈僑委會呼籲，請轉呈中央，撥款救濟。十三日晨，又派代表赴京請願。我外交當局以日政府無故驅逐華僑，曾電駐日蔣公使，向日外務省提出抗議，迄未得覆。

本日，外部復正式向日領提出抗議，要求優遇華僑，並賠償損失。僑委會並議定在安徽水陽、宣城地方，設立一較廣之僑樂村，以便安置大批僑胞，從事墾殖。該會爲統籌救濟辦法起見，乃將一年來國內外僑胞製成詳細統計：自二十二年七月一日起至二十三年六月底止，計回國僑胞，達二十七萬八千九百四十四人，同時，出國僑胞祇有十三萬二千三百零三人，僑胞人數入超達十四萬六千六百四十一人。

中華民國二十三年 九月十四日

(註六)

何鍵電覆旅京湖南同鄉，詳述追剿共軍蕭克股經過。

共軍蕭克股自逃離封鎖線後，飄忽流竄。剿匪軍西路總司令何鍵命入贛之第十五、十六兩師，日行百餘里，仍難得其主力而痛擊之。本月二日，湘南旅京同鄉代表王祺、鄧飛黃、劉揆一等多人致電何鍵，詢及共軍流竄及湘省政情等。何鍵本日覆電詳述蕭股流竄情形、國軍進剿及整理國防經過，並謂自其主政歷無預征田賦情事。茲誌原電如下：

「(銜略)公鑒：多代電敬悉，具見桑梓關懷，欽佩無量。湘南各縣本年旱災甚重，又經蕭匪之竄擾，人民痛苦，殊用軫念。鍵負地方重寄，未能感召天庥，消弭禍害，內疚尤深。惟細繹來電，對於匪情、政情等等，多有離開事實之處，敢爲諸先生一剖之。查李天柱、蕭克匪部數逾兩萬，以江西永新、遂川、蓮花、安福、寧岡等爲巢穴，六年於茲。最近被我西路軍第一縱隊圍擊，除已將僞十六師全部消滅，僞十八師消滅兩團外，所剩匪部七千，槍三千餘，自知無法圖存，乃乘鮑剛旅築壩未竣，棄巢而走，偷出封鎖線，其行動時南、時北，時東、時西，如水流隙，遇戰即逃，十五、十六兩師始終跟追，日行百餘里，雖時有斬獲，但匪企圖流竄，避實走虛，甚難得其主力一痛擊之也。湘南團隊原在湘、贛邊地維持後方，自得蕭匪逃竄消息，即調回各縣，鞏固城防，又將四路軍在贛各部抽調，馳赴衡、祁、零、東之線堵擊，以故匪部前線受困，不能渡竄，遂回走陽明；又以我軍四面圍剿，復南走嘉、藍粵邊，渡沅水西入桂境，查我十五、十六兩師由遂吉追匪而湘，先後擊之於瀏子坪、分水坳、白泥坳、懶江嶺、白果市、石家洞等處，計斃匪及潰散與投誠之匪團長柱興等，約一千餘名；復與桂軍周師夾擊之於灌陽之文市，斃匪近六、七百名，其殘部四千餘，則於興安、全州之間，越灘水而西。今我軍已協同桂軍經興安而至西延，無論在湘、在桂、在黔，務期殲滅此匪而後已。此蕭匪進出湘南，及我軍追堵經過大概情形。綜計蕭匪自離巢及入桂，爲時僅將一月，其迂迴轉折所行之路，幾達四千里，我追擊部隊始終跟匪緊迫，未予匪以片刻停息，我防堵部隊亦始終未許匪由湘境西竄，來電責以開誠布公，迅速切剿，意則善矣！敢不拜嘉，惟事實既不如此，諸先生當亦可恍

然自悟。至湘省剿匪計畫，一秉中央命令，成績如何，世有公論，來電誣以改編貽禍，恐於鍵無傷，而諸先生或難辭失言之誚。又湘省田賦年僅三百餘萬元，自鍵主政，歷無預徵，往不具論，即以二十年以至現時，全省田賦除蠲免外，尚存民欠三百餘萬元。二十三年田賦，經省府令自本年四月起開徵，但以習慣，均延至七月終始略有報解。來電誣以預徵二十四年田賦，誠不知何所根據？諸先生居首都要職，負鄉邦重望，乃亦爲此無稽之言，不能不令鍵大惑不解也。鍵和諸先生重愛故鄉，倘荷詳察事實，宏賜箴規，鍵雖愚蒙，敬當竭誠接受，若不顧事實之是否如此，徒爲責難之詞，則鍵雖欲無言，而視聽混淆，影響於軍事、政治者實大。掬誠奉覆，惟諸先生察之。何鍵叩。庚印。」（註七）

川籍全體京官集議川事。

本日，川籍全體京官集議川事，決定：

- 一、呈請中央舉辦三事：甲、請中央派兵入川剿匪。乙、若目前一時不及派兵，應請責成劉湘復職，另由中央派知兵大員赴川督剿。丙、川省政治、財政極度紊亂，應請中央制定整理方案，強迫實施。
- 二、電川中各將領，速團結一致，共同剿匪。（註八）

日關東軍派飛機散發「警告」宋哲元部傳單，恫嚇其退出龍關、張北以東地區。

本日，關東軍駐承德特務機關長松室孝良派飛機一架，飛至張家口上空散發以「警告」二字爲標題的傳單，恫嚇宋哲元部退出龍關、張北以東地區，否則進攻並轟炸張家口。其文如下：

1. 中日協定所定昌平、延慶之延長線，即龍關、張北以東地區內，如擅駐進中國軍隊，是明犯協定行爲。
2. 近宋軍擅入該線以東區域內，毫不顧協定之精神，望該軍速撤回昌平、延慶、龍關、張北以西之線。
3. 否則日滿軍爲維持協定起見，必取斷然之措置，不但攻擊該軍，且炸毀張垣。
4. 因此發生重要關係時，此等責任全由宋軍負擔。（註九）

中華民國二十三年 九月十四日

中華民國二十三年 九月十四日

三八四

日本政府公布「治滿改制案」。

本年八月初，日本軍部提出治理偽「滿洲國」機關三位一體制改爲二位一體制，其後外務、拓殖兩省亦各依自身立場提出對案，與軍部鼎峙成三。後經各方協調，對於偽「滿」改制問題草成妥協案。日本內閣會議今日並予通過，（註一〇）公布其內容。該案明定在偽「滿」設總裁、駐偽大使兼關東軍司令；日在偽警察機關由關東軍指揮。茲誌其主要內容如左：

- 一、在內閣新設對滿事務局，移管拓務省所管之對滿事務，期國策之統一與聯絡之密切。
- 二、對滿事務局設親任官級之總裁。
- 三、駐滿大使有監督滿鐵與電信、電話公司之權，與關東州知事及其他之監督權，附屬滿鐵附屬地之行政權由首相監督之。
- 四、駐滿大使兼任關東軍司令官。
- 五、爲處理駐滿大使之行政事項起見，設置行政事務局，事務局長以下統由首相監督。
- 六、爲聯絡行政事務與外交事務起見，由大使館參事官兼任事務局長。
- 七、新設關東州知事，由駐滿大使監督之。
- 八、日本在滿之警察機關，由關東軍憲兵隊司令官統一指揮。（註一一）

附錄：天津大公報社評：日本在滿機關改革案（註一二）

日本在滿機關改革案，紛紜數月，近始決定，其內容已載報端，茲不具述。簡言之，日本製造偽國之始，採三位一體制，即關東軍司令官兼駐滿大使、關東長官。此次之案，爲二位一體制，即可令官仍兼大使，而廢關東長官改設關東州知事。

九一八以前，日本在東北，文官勢力在平時大於軍人。蓋滿鐵監督權屬關東長官，外交權屬領事，此皆文官也。自九一八變起，軍人勢力之膨脹，一日千里，軍事佔領既開始，外交官遂退處無權之地位，關東長官亦實際在軍

權之下。然其時文武仍分，各有其位也。迨佔領完成，偽國出現，乃免文官之關東長官，使關東軍司令官兼任其事。此時兼併已成，領事虛設，但爲粉飾獨立國虛號之計，新設駐滿大使，亦爲司令官兼任，此所謂三位一體也。自此以往，滿洲一切，皆統制於關東軍司令官，軍人專政之局已成，宜軍人之躊躇滿志矣。然猶有此次改革運動者，則關於關東長官管轄之事項，尤其滿鐵事業，其長官雖已取銷，而屬官組織猶爲向來之文吏。故文武之爭、門戶之見，依然不免。在文官不過自盡職分，在軍人則猶認爲軍人統制滿洲之不徹底，故主張並關東長官之制度而根本取消之。此次決定之案，即依軍部主張者也。口來關東廳職員，全體憤辭；各地警官亦紛紛聯合辭職；長春之日籍官吏且聯名宣言與在鄉軍人抗衡。此可見一般文官悲憤之甚，即可知軍人專政之更達極頂矣。

駐滿大使本爲儀式之用，實質上無事可做。大使之下，固設有若干外交官，但並無對手，何有外交？關東軍之於滿洲，凡百問題，並不必借外交方式使偽國承認，亦無所用其命令與強迫，一切興革皆可直接爲之。其所謂各部之權，既屬於日籍官吏；各縣地方行政，亦歸日員指揮；則大使與長春偽府之間，實質上不能有任何交涉事件，苟有接洽，要等於日本各機關相互間之接洽。故大使之職，根本等於虛設而已。此次改革，在軍部本主張索興變更此虛設之官制，赤裸裸的以關東軍統治滿洲。此本名實相符之快舉，而惜爲外務省所阻撓，最後決定，仍存大使。軍部以爲與事實無礙，故卒亦贊同之。結果只犧牲拓務省之監督滿鐵及附屬地行政等權，使該省對滿洲事件，除辦理移民外，不得過問，宜乎該省之噁喉反對矣。

要之數月來震動日本政界之在滿機關改革案，原則上爲日本之內政問題。其所以久久不決者，要在文武之爭，及各機關間之爭。最後則軍部主張，實際貫徹；拓務文官，空爭無成；外務省則但求存大使之名，其他在所不問。至於此次改制後之影響，則軍人統治更加鞏固，滿洲實際上完全在日本軍政之下。我受難同胞之自由勢將剝削更盡，長春傀儡更絲毫無自主的活動之餘地。同時日本軍權再強化之結果，其據我四省以爲軍事經營之一切計畫，更將猛進。一言蔽之，全四省成爲關東軍之兵營！此本三年來着着進行之一貫的事實，而今後更將有加速度之進行。至於日本若干文官失業之小悲劇，與其中央各官廳爭執權限之小紛擾，皆不足深加注意矣。

王占元卒於天津，年七十四歲。

中華民國二十三年 九月十四日

中華民國二十三年 九月十四日

三八六

本日，前北京政府湖北省長王占元卒於天津，年七十四歲。茲誌王氏略傳如左：

「王占元，字子春，山東館陶縣人。生於清咸豐十一年二月二十日（一八六一年三月三十日）。北洋武備學堂第一期卒業。光緒二十年（一八九四）中日甲午之役，於鴨綠江畔與日軍作戰，驍勇異常，為宋慶所倚重。後在直隸小站以淮軍隊長為袁世凱收編，歷任管帶、標統，累升至協統（旅長）。宣統三年（一九一）辛亥武昌首義，隨馮國璋南下，率第三協步隊擊退漢口民軍。民國元年（一九一二），升任為北洋陸軍第二師師長。四年，授將軍銜督理湖北軍務。五年一月，授襄武將軍兼署湖北省長。九年，北京政府命為兩湖巡閱使。十年，與曹錕、張作霖、靳雲鵬於天津舉行四巨頭會議，會後回鄂革新軍事，不料鄂人深受兵變戰禍，且受湘人自治之影響，乃發起『驅王運動』。鄂人蔣作賓、孔庚、李書城、吳醒漢等紛紛入湘求助，湘督趙恒惕任師長宋鶴庚為總指揮、魯滌平為第二軍司令，率湘軍支援。王通電吳佩孚請援，吳派蕭耀南為援鄂總司令。蕭為鄂人，欲得鄂督之位，故未盡全力襄助，王之主力孫傳芳部為湘軍擊退，立即通電辭職，薦蕭自代。北京政府於是年八月九日明令吳佩孚為兩湖巡閱使、蕭耀南為湖北督軍、孫傳芳為第二師師長兼長江上游總司令。王氏旋離鄂。自此絕意軍政，二十三年九月十四日卒。」（註一三）

註一：「國民政府公報」，第一五四〇號，民國二十三年九月十五日。

註二：民國二十三年九月十五日南京「中央日報」，第三版；「中央週報」，第三二八期，民國二十三年九月十七日。

註三：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三七，別錄，頁一〇三。

註四：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九四—二九七。

註五：「申報月刊」，卷三，第十號，民國二十三年十月十五日，頁一二八。

註六：同註五，頁一二八—一二九。

註七：民國二十三年九月十五日南京「中央日報」，第二版。

註八：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四八、五四九。

註九：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，臺北，傳記文學，民國六十七年九月版，頁六一。

註一〇：「新中華雜誌」，第二卷，第二十期，民國二十三年十一月十日。

註一一：同註九；民國二十三年九月十五日南京「中央日報」，第二版。

註一二：民國二十三年九月十六日天津「大公報」，第二版。

註一三：秦孝儀主編：「中國現代史辭典」，臺北，近代中國出版社，民國七十六年六月版，頁二二。

十五日 國民政府明令撤銷豫鄂皖邊區剿匪總司令部。

豫鄂皖邊區剿匪總司令劉鎮華前曾電呈軍政部，請准予辭職，並明令撤銷該總司令部，所有豫鄂皖邊區剿匪事宜，統由豫鄂皖三省剿匪總司令部直接指揮。本月十一日，行政院第一七七次會議決議通過軍政部轉呈之劉鎮華提議案。（註一）

本日，國民政府令撤銷豫鄂皖邊區剿匪總司令部。令曰：

「豫鄂皖邊區剿匪事宜，著由豫鄂皖三省剿匪總司令部直接指揮，所有豫鄂皖邊區剿匪總司令部，應即撤銷。此令。」（註二）

國民政府頒行「中央黨部工作人員從事政治工作考試辦法大綱」，及其施行細則。

第四屆中央執行委員會爲使中央黨部工作人員實際從事政治工作起見，爰訂定「中央黨部工作人員從事政治工作考試辦法大綱」十二條，復於本月六日決議修正第一、三、七條條文，並訂定施行細則二十一條。（註三）本日，國民政府訓令各機關遵照施行。茲分誌其內容如次：

一、中央黨部工作人員從事政治工作考試辦法大綱

一、中央執行委員會爲使中央工作同志得實際從事政治工作起見，特舉行現任工作人員考試，其及格人員交由政府

中華民國二十三年 九月十四、十五日

中華民國二十三年 九月十五日

三八八

分發各院部會及各省市政府，儘先任用。

二、考試事宜，由中央組織考試委員會主持之。

三、考試委員會置委員五人至九人，由中央執行委員會推定之。

四、考試委員會得聘用專門人員爲襄試委員。

五、考試委員會文書、紀錄等事務，由中央秘書處指派人員兼辦。

六、凡現任中央黨部工作人員志願從事政治工作者，均得應考。

七、考試科目及辦法準用考試法之規定，由考試委員會分別擬定後，呈請中央執行委員會核準備案。

八、考取人員之分發，由中央按考試結果酌定辦法，不得自行選擇。

九、中央各處會主管人員，對於所屬工作人員之被考取者，如認爲有留部服務之必要時，得呈請中央暫緩分發。

十、考取分發人員就任政府機關職務時，仍保留中央黨部原職，停支生活費，但以後因受懲戒處分而免職時，不得

再回原職。

十一、考取分發人員就任政府機關職務後，每半年應將工作情形報告中央一次，其職務有更調時，亦應隨時呈報。

十二、本辦法由中央執行委員會議決施行。（註四）

二、中央黨部工作人員從事政治工作考試辦法大綱施行細則

一、考試委員會設委員長一人，由中央執行委員會指定之。

二、考試委員會爲辦理考試事務，得設秘書長一人。

三、考試事務除由中央秘書處指派人員兼辦外，關於試卷之彌封、試題之繕印、分數之核算等事務，並得派熟練人

員辦理之。

四、考試時由中央監察委員會推定監察委員監試。

五、考試分爲甲、乙兩種。

六、凡現任中央黨部工作人員，有左列資格之一者，得應甲種考試：

(一) 經中央黨部工作人員甄別審查合格，以薦任官登記得有證書者；
(二) 有考試法第七條所列各款資格之一者。

七、凡現任中央黨部工作人員，有左列資格之一者，得應乙種考試：

(一) 經中央黨部工作人員甄別審查合格，以委任官登記得有證書者；
(二) 有考試法第六條所列各款資格之一者。

八、甲種考試分左列各類：

(一) 高等考試普通行政人員考試；
(二) 高等考試建設人員考試；
(三) 高等考試財務行政人員考試；
(四) 高等考試教育行政人員考試。

九、乙種考試分左列各類：

(一) 普通考試行政人員考試；
(二) 普通考試建設人員考試；
(三) 普通考試教育行政人員考試。

十、每類考試分第一試、第二試，以考試院所公布各該類考試條例中之甄錄試科目爲第一試科目，正試科目爲第二試科目，但考試委員會得酌量增減之。

十一、考試日期由中央執行委員會公布之（擬定自十月一口舉行），報名日期於試期二十日前開始，十日前截止。

十二、應考人員應開具履歷、現任職務、考試種類、選試科目，連同最近四寸半身像片四張，按期報名。

十三、試卷之彌封及評閱、試題之擬定、決定及繕印，準用各種考試法規之規定。

十四、考試成績、工作成績之總分數滿六十分者爲及格。

總分數之計算：第一試平均分數、第二試平均分數各以其百分之四十；工作成績以其百分之二十；合併計算

中華民國二十三年 九月十五日

之。

總分數六十分以上者爲中等，七十分以上者爲優等，八十分以上者爲最優等。

十五、考取人員由中央執行委員會發給及格證書。

十六、考取人員由中央執行委員會按照考試種類、科目及政府機關需要，斟酌分發之。

十七、甲種考試考取人員以薦任職分發任用；

乙種考試考取人員以委任職分發任用。

十八、考取人員應依公務員任用法第十條之規定，儘先任用。

十九、關於分發未盡事宜，得援用考試及格人員分發規程之規定。

二十、中央執行委員會於分發完竣時，即將分發機關員名開列清冊，連同各員履歷書表及相片等，彙送考試院轉交

銓敘部，分別登記。

二十一、本細則由考試委員會議決後，呈請中央執行委員會核准備案。（註五）

鐵道部與香港總督簽訂廣九鐵路聯運合同。

中、英廣九鐵路合約係訂於清光緒年間，規定中、英合辦廣九鐵路。全路長一八八公里；華段長一四三公里，英段僅四五公里。而約內所訂收益，英段竟占百分之六十五；華段祇百分之三十五。此合約於今年屆滿。（註六）我方乃提議修正，幾經折衝，中、英雙方代表始於七月二十八日在香港訂立廣九鐵路聯運合約。（註七）

本日，鐵道部與英駐香港總督正式簽字，完成簽約手續，規定新合約自十月一日起生效，以五年爲限期；利益的分配爲華方占百分之七十二，英方占百分之二十八；省銀與港洋用平均滙率折算；規定後以六個月一期，以便改正；如遇意外事件（如軍事）發生，不能由任何方面負責，惟須通知對方，雙方停止核計及分配利益，直至恢復常態時爲止。（註八）

茲誌合約內容如左：

本合同以大中華民國國民政府鐵道部爲一方，與大英國香港政府爲他方，爲由廣州至英租借地交界之寶安縣屬深圳河北岸築有鐵路一段（此段鐵路以下簡稱華段）；又由九龍本埠至深圳之北岸，香港政府亦築有鐵路一段（此段鐵路以下簡稱英段）；華、英兩段經已接軌通車。現爲聯合此兩段（此兩段以後總稱該鐵路）共同辦理運輸業務起見，雙方議定訂立聯運合同如左：

第一條 凡由華段各站起運至英段各站，或由英段各站起運至華段各站之運輸，謂之聯運。

第二條 凡由廣州起運直達九龍，或由九龍起運直達廣州之運輸，謂之終點聯運；適用競爭客貨專價其他一切聯運，謂之段際聯運。

第三條 凡列車由華、英兩段駛經深圳站，並不交換客、貨原車，開往其他一段者，謂之聯運列車。

第四條 凡由廣州站直達九龍站，或由九龍站直達廣州站之往返旅客列車，平常僅在石龍、深圳及由兩段管理局所商定之其他車站停靠者，謂之聯運特別快車。

第五條 除聯運特別快車外，凡廣州、九龍間往來之旅客列車，在兩段管理局商定之各站停靠者，謂之聯運快車。

第六條 凡廣州、九龍間開行往返之旅客或客貨混合列車，在沿途各站一律停靠或在兩段管理局商定之大多數站停靠者，謂之聯運慢車。

第七條 聯運特別快車，照每日對開各兩列，如需增加列數，得由兩段管理局隨時按照營業需要情形，協商增加之。

第八條 聯運慢車應每日各開一列，如需增加列數，得由兩管理局隨時按照營業需要情形，協商增加之。

第九條 至聯運特別快車有優先行駛權，其他一切非聯運特別快車之列車，皆應於必要時避讓路線，俾便聯運特別快車儘先通過。

第十條 華、英兩段爲利便運輸計，得商定各就其本段內，開行旅行列車或客車混合列車，在深圳站互相銜接之。

中華民國二十三年 九月十五日

三九二

第十一條 凡旅客列車原爲終點聯運而開行者，應不運載整隊之軍隊。

第十二條 凡一切礦產品、農產品、林產品、製造品、禽畜並禽畜產品等類，統稱爲貨物，但郵件、行李、包裹不在其內。

第十三條 凡在廣州站、九龍站間往返，而中途在兩段管理局所商定之各站停靠之貨物列車，謂之聯運貨物列車；其客車、貨車混合之列車，均稱爲混合列車，不作旅客列車或貨物列車論。

第十四條 華段機車，通常應祇在華段至深圳站間往返拖駛列車，其行車事務，均由華段人員管理之；英段機車通常在英段內往返拖駛列車，並往英段與深圳站之間往返拖駛，所有本段及聯運之旅客列車、貨物列車、客貨混合列車，並一切車輛等項，其行車事務，均由英段人員管理之。深圳車站應供給此項機車及列車所需之一切設備，如遇必要時華、英兩段之機車車上人員，經由兩段管理局之商妥，得互相駛入他段行駛；惟此項華、英兩段機車及車上人員，在駛經他段時，應互相遵守他段之一切規章及慣例。

第十五條 華、英兩段應各預備機車在深圳站爲拖駛聯運列車之用。

第十六條 英段列車由兩段接軌處駛至深圳站，華段應指定月臺，給與停靠，並設備於該月臺上，給與英段員設備所需辦事之地點，並須備有岔道，以便英段在該處調車，英段對於上述各項設備，必須付給華段相當租金，其數目由雙方根據各該建築之造價及其建築之利息，並用於上述各設備之維持費等之總數而定之。

第十七條 聯運列車過有行車意外事件發生，如係由於華段或英段，任何一方面人員之玩忽職務所致，則此項意外事件之責任，應由該項人員所屬之段負擔之；如係由於遇事地點軌道、橋樑之損壞，或由在該項軌道、橋樑等處服務人員之玩忽職務，則此等意外事件之責任，應由該項軌道、橋樑或服務人員所屬之段負擔之；如遇不能斷定，應由何方負責時，其賠償等事之處理，應由兩段管理局互商定之。

第十八條 凡爲開行終點聯運，旅客列車所需之車輛，華、英兩段應共同供給，按華段十八輛，英段七輛之比例配置之。

第十九條

凡英、華兩段段際聯運，旅客列車所需車輛，其兩段供給之比例，應由兩段管理局視沿線各站間，運輸之繁簡，而就華段四輛、英段一輛及華段十八輛、英段七輛之兩種比例間，斟酌規定之；惟規定後，至少須實行六個月，方得改訂，改訂之後，對於已往之比例，概不追溯。

第二十條

華、英任何如不能依照第十八條及十九條之各比例，如數供給車輛時，可向他段租用之，但須付給租金，其租金之價率，在本合同附件內規定之。

第二十一條

凡為開行終點聯運，貨物列車所需之貨車，華、英兩段應共同供給，按華段十八輛、英段七輛之比例配置之，每三十噸貨車一輛等於十五噸貨車二輛，如有一段不能照此比例供給時，對於該段代為供給之貨車，應付給車租及延車費，其價在本合同附件內規定之。

第二十二條

凡為開行段際聯運，貨物列車所需之貨車，其供給之比例應由華、英兩段各自妥為規定，凡用於此項運輸之貨車，其租車、延車等費，均適用本合同附件內之規定。

第二十三條

聯運客貨混合列車之客車供給辦法，應依照第十九條之規定貨車之供給辦法，應依照第二十一條、第二十二條之規定附件（甲）、（乙）關於客貨車之條文，於此項客貨車輛亦適用之。

第二十四條

華、英兩段對於聯運客貨車輛之停放車身內之清潔、洗刷及輪軸加油等事項，應互相商定辦法，所有費用之估值，經兩段協商認可後，華段應負擔百分之七十二，英段應負擔百分之二十八。

第二十五條

凡聯運車輛之雙方交收及交收前查驗車輛等辦法，應由兩段管理局互相商定之。

第二十六條

華、英兩段管理局對於終點聯運之客貨運費，為因應競爭情形起見，應協商採用競爭客貨專價，並於客貨運費價目表上公布之。

第二十七條

段際聯運之客貨運費，通常應為兩段原定運費之和數，但為鼓勵增加運輸起見，華、英兩段管理局對於段際聯運，得協商採用雙方相等折扣之減價，此項減價名曰客貨特價。

第二十八條

因競爭營業起見，兩段對於某種貨物，臨時不及協商，給予減價時，起運段得便宜行事，酌量予以特種折減之終點貨物聯運特價，但須立即將此項特別減價及應減之理由詳為通知他段，以資接洽。

第二十九條

華、英兩段應互相將本段客貨運價價目表，按期送交他段備查，其客運價部份，每英里頭等不得逾港洋五分五厘，二等不得逾六分五厘，三等不得逾三分，但依此種最高基價計算，所得之價目其零數凡在三分五厘及二分五厘以下者不計，在二分五厘以上者，即以五分言，餘可類推。

第三十條

段際聯運之客貨運價價目表，應由兩段管理局參照本合同第二十六條及二十七條之規定，用華、英兩種文字製成表式，張貼於各車站明顯之處公布之。

第三十一條

段際聯運之貨物運價及犬馬行李包裹運價，應包括於聯運價規章中。此項運價，應由兩管理局就外界運輸競爭情況協商訂定之。

第三十二條

華段所用之聯運客貨價目表，所有旅客貨物之運價，應以當地通用之華幣為本位；英段所在之聯運客貨價目表，所有旅客貨之運價，應以當地通用之港幣為本位。其華幣與港幣之折合計算，應採用本合同第三十四條所規定之運價計算兌換率。

第三十三條

華英兩段聯運所得之客貨運價，應依照下列各條之規定分配之：

一、華段對於上行運輸（九龍至廣州）之運價收入，應向英段收取者如左：

（甲）終點聯運運價收入之百分之七十二以港幣為本位。

（乙）凡按照客運價目表或聯運運價規章或兩段管理局商訂之「特價」、「專價」所規定之段際聯運，本段客貨運收入亦一律以港幣為本位。

二、英段對於下行運輸（廣州至九龍）之運價收入應向華段收取者如左：

（甲）終點聯運運價收入之百分之二十八，依照本合同第三十五條所規定，以結帳計算兌換率折合港幣。

（乙）凡按照客運價目表聯運運價規章或兩段管理局商訂之「特價」、「專價」所規定之段際聯運之本段客貨運價收入，一律先將港幣，以運價計算兌換率折合當地華幣，再以結帳計算兌換率折合港幣。

第三十四條

第三十二條與第三十三條所稱之連價計算兌換率，其意義應規定爲每年五月一日以前及十一月以前之各六個月期間內，華幣與港幣間之平均銀行售價，此項平均售價，應算至最近最小之數，凡洋二分五厘或二分五厘以下者不計，二分五厘以上者，即作五分計，餘以此類推，每一、六個月之期間後之七月一日及一月一日，即爲新連價計算兌換率實行之期。

第三十五條

第三十三條所稱之結帳計算兌換率，其意義應規定爲自上月十六日起至本月十五日止，華幣與港幣間之平均銀行售價。

第三十六條

華、英兩段聯運帳項，應依照兩段管理局協定劃一辦法登記之，所有聯運帳簿，兩段均得隨時派員負責代表互相查閱。

第三十七條

凡華、英兩段每月之聯運進款各種租金調車費及其他一切應行清算之帳項，於該月終結後，兩段管理局應儘速編造按月計算書，由兩段管理局長簽署後，互相交換。

第三十八條

華、英兩段，凡有一段應付給他段款者，應於每月下半月，用港幣撥付。此項付款，以上月概算書爲根據。

第三十九條

每年一月一日至六月三十日及七月一日至十二月三十一日之半年決算書，應依據按月決算書編造之。此項半年決算書，經雙方管理局認可之後，即須將應行更正或撥付轉帳之項，逐一辦理之。

第四十條

華、英兩段彼此來往之公用鐵路電報及郵件、信函、包裹，互不收費。

第四十一條

關於運載聯運郵政信件之辦法，應由兩段管理局與關係方面以契約共同訂定之。

第四十二條

聯運客車之膳車合同及其附帶事項，應由兩段管理局，每年商定辦法處理之。由此項膳車合同所得之租金，應由兩段依華段得百分之七十二，英段得百分之二十八之比例分收之。

第四十三條

關於關稅之種種協定辦法，應依照本合同附件（丙）之規定辦理之。

第四十四條

關於聯運義務之一切廣告及印刷品，應由兩段管理局協商辦理之。其費用依華段百分之七十二，英段百分之二十八之比例分攤之。

第四十五條 如因一段遇有天災及其他事變，致該段暫時不能依照本合同之規定辦理聯運時，應立即通知他段暫時停止聯運，所有兩段一切聯運帳項，應即結至通知暫時停止聯運之次日止。此等事變經解決，遇事之段應立即通知他段，恢復聯運。倘因一段遇有前項天災及其他事變，致他段蒙受損失時，該遇事段不負賠償責任。

第四十六條 本合同自民國二十三年十月一日起發生效力，以五年為限期，限滿本合同應即失效，完全廢止。如雙方同意，情願繼續辦理聯運時，應於合同期限屆滿三個月前，商議續訂或改訂之。在本合同有效期間內本合同所載各條文，非經雙方同意不得更改。

第四十七條 凡遇兩段聯運事項，有未經本合同規定者，得由兩段管理局商議定之。

第四十八條 本合同用華、英兩國文字繕成，共印四份，由雙方簽字為憑，中國鐵道部、香港政府及廣九鐵路華、英兩段管理局，各存一份，以資信守。華、英兩國文字，於意義之解釋上，有同等效力。（附件甲、乙、丙、丁從略）（註九）

旅京川籍名人請中央派軍入川剿共。

四川旅京同鄉石青陽、呂超、曾擴情諸人，以川中共軍再熾，情勢危迫，曾致電四川剿匪軍總司令劉湘，促其復職；並電川中將領同心協力，剿滅赤共。本日，具呈國民政府、行政院、軍事委員會，籲陳戡亂治標切要辦法，請派軍入川剿共，改組省政府，與民更始，廢除苛捐雜稅，以紓民困。茲誌其呈文內容如下：

「為籲陳救川戡亂意見，籲懇採擇施行事。竊川中共匪再熾，屢陷名城，迭接公私函電，危急情形迫於眉睫。青陽等驚心鄉難，恍目禍源，謹擬戡亂治標切要辦法，籲陳鑒核：（一）請中央迅派得力軍隊入川討滅赤匪，並知兵大員督剿；（二）請中央明令黃成在川將領，負責剿匪，立功自贖，一面資助械款，平均支配，策其後效；（三）迅速改組四川省政府，尅期成立執行民政之機關，實行與民更始，妥籌善後；（四）廢除苛捐雜稅，以紓民困。」

力。並以中央、地方一致之願望，亦爲救川唯一之要圖。川中共匪如成江西第二，微獨川人永感陸沈之痛，亦更增中央西顧之憂，事機萬急，不忍不言。伏乞俯念邊陲，迅決大計，不勝公感。此呈國民政府主席林、行政院院長汪、軍事委員會委員長蔣。」（註一〇）

何鍵呈請中央賑濟湘省水、旱災區災民。

湘省主席何鍵將湘省災情造冊，呈請中央賑濟。茲誌呈文內容如下：

「竊查湘省本年自春徂夏，水旱交乘，被災地方計達七十餘縣，災情之重、災區之廣，實所少見，迭經列冊籲懇頒賑在案。現已入秋月餘，仍復亢旱不雨，收穫絕望，流亡載道，岌岌之情，不可終日。雖由本府督飭各縣開會賑濟，並先後籌發急賑二十餘萬元，無如杯水車薪，無補萬一。鍵覩茲慘狀，黯然神傷，再四籌維，挽救無術，爰提經本府委員會議推派余委員籍傳代表詣轅，面陳請賑。理合造具災冊，備文呈請鑒核，垂念民命，迅予頒給大宗賑款，以救予遺。迫切陳詞，毋任待命之至。至各縣災圖，容俟彙集呈送。」（註一一）

冀省府命保安第二大隊魏永和部增防遵化。

偽「建國軍」黨羽嘯聚，企圖圍攻遵化縣城。遵化、豐潤、玉田三縣交界處亦發現土匪五百餘人，爲劉桂堂、石友三餘部所集結。冀省政府茲派保安第二大隊魏永和部增防遵化，以防意外。（註一二）

何應欽電報日機散發傳單，意圖脅迫我宋哲元軍事。

代理軍事委員會北平分會委員長何應欽本日致電中央，報告日機在張垣上空散發荒謬傳單，脅迫我宋哲元軍。電文云：

「特急。南京軍政部陳次長，譯呈汪院長、軍事委員會、外交部、牯嶺蔣委員長：頃據張家口宋主席哲元寒末電稱：密。本日午後二時，頃忽由東北方面飛來日機一架，盤旋張垣上空約兩、三小時之久，散發傳單，標題警告二字，署名者爲關東軍駐承德特務機關長松室孝良。措詞頗涉荒謬，茲錄呈如下：（一）照得中日停戰協定所規定，昌

中華民國二十三年 九月十五日

中華民國二十三年 九月十五日

三九八

平、延慶之延長線即龍關、張北以東地區內，如擴進中國軍隊，是明爲違犯協定行爲也。(一)近聞宋哲元軍隊陸續墮入該線以東區域內，而毫無顧慮停戰協定之精神，望該軍應改其態度，速將步隊撤退昌平、延慶、龍關、張北以西之線爲要。(二)否則日、滿兩軍爲維持停戰協定之精神起見，不得已必取斷然之措置，不但攻擊該軍，而其策源地之張家口亦必同受炸毀。(三)因此發生其他重大關係時，此等責任之所在，全歸宋哲元軍擔負，此不贅言矣。特此宣言警告。等語。查我軍此次道出沽源，係爲處理方、吉、消滅赤禍，而日方竟來橫加干涉，務請就近交涉，以免誤解。等語。除已派殷顧問同即日方交涉，情形如何容再續聞外，謹聞。何應欽。刪未行秘。」(註一三)

註一：民國二十三年九月十二日南京「中央日報」，第三版。

註二：「國民政府公報」，第一五四一號，民國二十三年九月十七日。

註三：陳天錫：「考試院施政編年錄」，初稿第二編，頁二三二—二三四。

註四：「國民政府公報」，第一五四二號，民國二十三年九月十八日。

註五：同註四。

註六：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁七九三。

註七：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁三八五。

註八：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁七九三。

註九：民國二十三年九月三十日、十月一日南京「中央日報」，第二版。

註一〇：民國二十三年九月十六日南京「中央日報」，第三版。

註一一：民國二十三年九月十八日南京「中央日報」，第二版。

註一二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七四。

註一三：中央黨史會編印：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，(一)，頁六六二；中華民國外交問題研究會編印：「日軍侵犯上海與進攻華北」，臺北，民國五十四年十一月版，頁一八七、一八

十六日 蔣委員長電請汪兆銘、孔祥熙維持川省金融。

本日，蔣委員長由牯嶺致電行政院長汪兆銘、財政部長孔祥熙，請其維持川省金融。電文云：

「頃劉湘派代表到牯略稱：一年來剿匪共用去軍費一千三百萬元，目前餉項支絀萬分，而重慶金融尤有岌岌崩潰之虞。擬向中央請求關於維持金融及籌措餉項之辦法：一、劉湘歷年已發行公債九千數百萬元，雖其發行手續條件，不能切合中央規定之公債條例，或不易遽准正式通過，但祇求呈報備案。中央祇須批復一悉字，俾川中商民知此項公債業報中央備案，人心得以安定，償價不致慘落。二、劉湘所辦地方銀行，一年以來已發紙幣八百餘萬元，擬請中央准予發行權；當告以財部規定各省地方銀行發行紙幣最多者以六百萬元為限，今川既逾此額二百萬外，將使中央為難。復據謂四川比較他省地廣人多，擬請中央據此特別通融，准發行至一千二百萬元為限。蓋紙幣既經中央准發，則信用亦增，金融可固。否則恐即時發生擠兌風潮。以上兩項，如能辦到，則金融賴以維持，籌餉自亦勉可鬆動等語。川省金融為川軍餉源，自有相當維持之必要，惟可否准如所請，希兄等詳加核議電復。」（註一）

蔣委員長電請何應欽向日關東軍交涉散發「警告」傳單之舉。

本月十四日，日關東軍駐承德特務機關長松室孝良派飛機一架，在張家口上空散發「警告」為標題的傳單，恫嚇宋哲元部，宋氏將此項傳單呈報蔣委員長。

本日，蔣委員長電北平軍分會代委員長何應欽，請向日方交涉。何氏即派軍分會顧問殷同質問柴山，柴山認為松室孝良有誤解停戰協定之處，允電松室勸止。（註二）

註一：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三七，別錄，頁一〇四。

註二：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁六一。

十七日 行政院公布「修正管理注射器、注射針暫行規則」。

本日，行政院公布「修正管理注射器、注射針暫行規則」如下：

中華民國二十三年 九月十六、十七日

中華民國二十三年 九月十七日

四〇〇

第一條 凡製造輸入或販賣下列之注射器、注射針者，依本規則之規定：

(一) 五・〇公撮 (cc) 及五公撮以下容量之注射器。

(二) 〇・七公釐 (mm) 及七公釐以下直徑之注射針。

第二條 凡非在地方衛生主管官署註冊領照之正式西藥商、醫療器械商，不得為注射器、注射針之製造、輸入或販賣。

第三條 凡以出售為目的，製造注射器、注射針者，在製造前，應由製造人或其代理人向所在地衛生主管官署呈報，並請註冊。

註冊手續，由地方衛生主管官署酌定之，但不得收費。

第四條 前條製品，在每次製成時，應由製造人或其代理人分別品類，開具數目清單，呈報所在地衛生主管官署登記。

第五條 地方衛生主管官署對於前條器、針之製銷品數，應隨時派員前往製造廠查驗。

查驗規則，由地方衛生主管官署酌定之，但不得收費。

第六條 前條之正式西藥商、醫療器械商，欲向外國輸入注射器、注射針時，須先將擬輸入物品名目、數量開單，呈經地方衛生主管官署核准，方得訂購。

呈請審核時，須將現存物品名目、數量，列表附呈，以供參考。

第七條 注射器、注射針到達海關時，輸入者應將提單送地方衛生主管官署查核，是否與前購之數相符。地方衛生主管官署查核購數相符，即給與證明書，俾帶呈海關，以為證明。

核發證明書辦法，得由地方衛生主管官署酌定之，但不得收費。

第八條 海關應憑地方衛生主管官署之證明，方許提取。

醫院、軍醫及學術機關輸入，專供自用者，應函請入口地方衛生主管官署查核，出具證明，方得向海關提取。



第九條 海關對於無人提取之注射器、注射針，得會同該地方衛生主管官署沒收標賣，其買受人須準據第二條、第六條之規定。

第十條 注射器、注射針之製造、輸入或販賣，不得躉售、零賣與西藥商、醫療器械商、正式醫院、學術機關，或必需此項器針為醫療器械之正式醫療人員以外之人。

前項購買人，於購買時，均應出給購買證明書，並須簽名蓋章，此項購買證明書，由出售者，按期彙報地方衛生主管官署審核。

第十一條 注射器、注射針製造、輸入或販賣者，應設立簿籍，將售去物品名目、數量及購者姓名，逐一登記，以備查考。

第十二條 違背本規則第二條、第三條、第四條、第六條、第十條及第十一條之規定者，由地方衛生主管官署處以三十元以下之罰鍰，並扣留其注射針、器。

第十三條 本規則自核准公布日施行。（註一）

財政部令標金結價改按關金單位計算。

上海標金市場之結價，原以滙豐銀行美金牌價為準。財政部命令自本日起，將標金結價改按關金單位計算。此項措施一面推廣關金單位之用途，一面使中央銀行公佈之關金市價，成為標金結價之標準，直接控制標金市場，間接掌握滙市控制權。（註二）

蔣委員長主持廬山軍官團總理紀念週並演說。

軍事委員會委員長蔣中正本日本主持廬山軍官團總理紀念週，並演說「整理軍隊的要點與社會環境的關係」。演說要點如左：

一、整理軍隊，首當注重清潔衛生，力行新生活。（隨地吐痰為一切惡習之首）

中華民國二十三年 九月十七日

中華民國二十三年 九月十七日

四〇二

二、新生活運動就是基本軍事教育，亦即「國民軍事化」運動。

三、治兵要賞罰嚴明，恩威並濟——用恩與用威之法。

四、辦理一切事務，要求節儉、樸實、廉潔、勤勞。

五、軍事訓練的要訣——四到——凡軍隊一切口令與動作，都要先求確實。

六、軍隊與社會環境的關係。

七、軍隊政訓人員之要務。（註三）

孫科在國民黨中央總理紀念週報告海外觀察所得的國際情勢。

本日上午，中國國民黨中央黨部舉行總理紀念週，到中委葉楚傖、孫科、陳立夫、馬超俊、王陸一、谷正綱、李宗黃、陳策、梁寒操、王祺、紀亮、克興額、鄧占南、李次溫及全體工作人員共五百餘人。由新近自海外返國的孫科擔任主席。孫氏並即席報告觀察所得的國際情勢。指出：美國正努力經濟復興；歐洲局面可相安於一時；遠東問題則日趨嚴重，吾人不能有一刻疏忽。茲誌其報告內容如下：

「各位同志：兄弟最近從海外回來。所以今天把在海外時，對於國際情形所觀察到的向各位作一簡單的報告。兄弟在檀香山住了一個多月。現在先把美國的情形說說：

目前美國的最大問題就是經濟復興的問題。本來，美國是經濟最發達的國家，出產富饒，財力雄厚。雖然近來受了世界不景氣的影響，致使美國百業停滯，生產縮減，而其國富之力，仍為世界之最。現在他們所天天研究進行的，就是在經濟的復興。所謂經濟的復興，就是把他本國不景氣的情形，設法改變過來。因為美國經濟困難的情形，適與中國完全相反。中國經濟困難的問題乃是生產落後，財富窮乏；而在美國方面，則以生產過剩，消費減少，致使全國農、工、商業停滯不進。在一年半以前，美國大總統羅斯福就職，全國金融界起了一次大恐慌，全國一萬幾千家銀行同時倒閉。此種金融界的大恐慌，真使我們想不到的。到了羅斯福就職後的第三天，下令全國銀行一律停止交易，同時用種種方法來維持，才勉強把很大的恐慌敷衍過去。後來美國政府又提出復興的計畫，以對付農業

與工業的問題。在前者，以為美國經濟的恐慌，完全是農產物的過剩，所以主張首先解決農產物過剩的問題，由政府準備一大批現金，以獎勵全國農民減少農產品的生產額，譬如美國南部為產棉最盛的地方，他們設法拿統計的方法，以全國的消費額與世界貿易額，作一比例的縮減幾分之幾，把農民已下了種的棉田剷除一部份。同時由政府預備一批現金，作為償還農民損失的津貼，結果適逢若今年大旱，美國十多州的農田，十九龜裂，用不着政府來獎勵，而受了天的影響。但是生產減少問題雖解決了，而嚴重之勢仍日益深刻，因為美國在大旱之前，雖有生產過剩、人民購買力減少的現象，但有很豐富的糧食，足以維持其生活。自今年遭了一次六、七十年所未有的大旱，使秋收絕望，於是農民生計頓絕。政府的救濟目標，不得不移轉在救災方面了。這是美國的農業最近的狀況。

在工業方面，已由美國國會通過一工商業復興的計畫，由國會授權與總統羅斯福，使國內的產業由政府規定一種公約，其目的也是在減少生產額。如工作時間的縮短，向來取八小時制的，現改為六小時。同時以法律來禁止工廠內的童工、女工，以容納大多數失業的工人。但是美國的工資，大多以時計算的，工作的時間減少，則工資亦隨之減少，故在工人方面，認為有害，提出反對。在雇主方面，對於這種要求，當然拒絕。這一點政府還沒有妥善的方法處置，所以近來美國各處都有罷工的風潮。在前二個月有舊金山碼頭工人的罷工，最近則有美國中部工業區內幾十萬工人的罷工。政府正在努力設法解決中。由此看來，美國的復興運動，祇能收效於一時，而總不是持久的辦法。失業的工人，在羅斯福就職以前有一千五百萬人，及羅斯福就職後，經過一年多的復興運動，減少了四、五百萬人，但不是完全在工廠內做工，一部份的工人為了政府舉辦大規模的建設工程，方找到了噉飯地。因此美國今年的總預算超出甚巨，長此下去，當然困難。美國大多數的人民雖熱烈擁護羅斯福，而在一般知識階級則以為此種復興運動，徒養成人民依賴的習慣，總不是持久的治標的辦法。尤其是共和黨的首領、前任總統孟佛氏提出反對，以為失業的救濟，應由社會來設法，不應以政府的力量來處置。但是在政府方面則表示非常樂觀，正在努力進行中，這是美國工商業最近的情形。

還有值得我們注意的，就是歐洲局面的改變。近來歐洲局面改變的中心所在是德國。德國白希特勒秉政以後，歐洲的局面起一劇烈的變動，因為國社黨在未秉政以前，其所宣布的政策，與有利害的國家大為不利。白希特勒上

中華民國二十三年 九月十七日

四〇四

臺，衆料其政策將要實現，於是與德國有利害的國家，莫不爲之戒備。因此最近蘇聯之加入國聯，法、意之攜手，可窺見一斑。但是據兄弟的觀察，現在歐洲可相安於一時，而遠東之問題日亟，我們不能有一刻疏忽，望各位同志多多注意。」（註四）

我國競選連任國聯行政院非常任理事，結果落選。

本月十日國際聯盟第十五屆大會在日內瓦開幕，由瑞典外長桑德擔任主席，英、法、意、奧、印度與南斯拉夫等六國代表分任副主席。

民國二十年我國獲選爲國聯行政院非常任理事，任期已告屆滿。我國由首席代表郭泰祺發表宣言，向大會要求連任。其所持理由爲：（一）中國爲東亞第一大國，爲遠東地區維持國聯盟約之主要國家，遠東局勢緊張；（二）中國與國聯之技術合作應繼續發展；（三）一九三二年二月國聯會正式宣佈有利於中國之判詞，此項判詞猶待最後解決，此時，若忽使中國在國聯之地位動搖，則實爲不可思議。

本日，國聯大會討論改選行政院非常任理事，出席五十二國。我國以二十一票落選。此事揭曉後，我國首席代表郭泰祺發表談話，對此事表示遺憾，並謂就日前環境論，國聯大會應與中國以連選行政院理事之權。今既遭否決，則中國此後不能出席行政院，深恐遠東局勢將因此益臻嚴重。（註五）

此次參加競選國家，尚有智利、波斯與西班牙，波斯旋自願撤出，讓與土耳其。改選結果，智利以五十二票，西班牙以五十一票，土耳其以四十八票當選。（註六）

附錄：壯行：中國與本屆國聯大會（註七）

中國在本屆國聯大會中要求連任國聯行政院非常任理事，以二十一票對三十一票落選。這是可恥的失敗！

依照國聯慣例，行政院非常任理事任滿後，在三年內不得連任，如果要求連任，須先經大會三分之二以上的贊成，取得候選權；所以任滿三年的國家，在沒有十二分把握時，決不肯輕易提出要求，因爲要求而不得三分之二以

上的贊成，反要暴露自己的弱點，這是一件可恥的事情。中國在這次大會中要求連任，在出席的五十二國代表中，祇有二十一國贊成，不但不足三分之二以上的法定數，且有三十一國公然反對。據九月十八日中央社南京電，外交部發言人謂：「我國聲請連任之前，未始未計及此程序上之重大困難，然終於毅然聲請者，蓋亦以我國為東亞大國，對於國聯又復密切合作、熱烈擁護；在理，國聯當能主持公道，予我連任。」這是充分地表示中國要求連任是無把握的，祇憑「破落戶」的資格要求人家的垂憐。可是在這弱肉強食的國際間，誰來垂憐弱者呢！又據郭泰祺在事後的談話謂：「許多國家曾允贊助中國者，竟未踐約，而尤以南美諸國為甚。」從這談話，更可看出中國的弱點。因為大國反對中國連任，我們還可說大國不講公道；現在南美諸國都是弱小國家，她們為甚麼要反對中國連任呢？這個理由是可以從土耳其的當選推想出來的。土耳其是一個從堅決的反帝戰爭中掙扎出來的新興國，她正是弱國的模範；反之，中國雖是東亞的大國，但她對外却祇知屈服，所以她不但要遭大國的蹂躪，還要被小國所看輕。在這種情勢之下要求連任，又安得不失敗呢？

今後的國聯至多是帝國主義列強和蘇聯的工具，在列強要用來宣傳她們在備戰時期所需要的和平主義，和粉飾她們從容備戰的工作；在蘇聯要用來緩和帝國主義戰爭的爆發。帝國主義列強和蘇聯要充分地運用這個工具，在可能範圍內，自然要把比較左右未來大戰國家，能置在較重要的地位。中國本身已成爲東亞的火藥庫，無力維持東亞的和平，故在國聯的地位已不爲列國所重視，雖中國還有許多資源可供她們侵略。去年，國聯應中國的請求，派拉西曼爲中國與國聯技術合作聯絡員，發展中國的經濟建設。技術合作給中國甚麼影響，是另一問題；但日本却極力反對此事。本屆國聯大會，雖仍表示願與中國繼續技術合作，但不再派遣聯絡員。難道中國的經濟建設已上了軌道，而國聯也已達到了牠和中國合作的目的嗎！中國外交上地位的日益孤立，也就於此可見了。

雲南蒙自苗夷變亂平定。

蒙自縣屬內江外地方，有苗夷牛萬才，自稱九天皇帝，在蒙自縣屬之憂拉密私建偽皇宮，委派苗民彭啟猪匠之子爲偽總參謀長，私刊印信，製發符號，前往蒙壩及箇舊、屏邊等屬苗夷之區散布妖言惑眾

中華民國二十三年 九月十七日

，先後聚集苗民匪黨約千餘人在該地肇亂。並先後私委苗夷楊擺牙、小德洪等爲僞大將軍，黃禮四、楊萬明等爲僞司令。另有其他僞團長、僞大隊長、僞營長等稱號及授職。

本月十二日，亂軍進攻冷泉，幸蒙自縣長李宜治及紳商界事先早得消息，先後電報總部，並二面與駐蒙之獨立第二團長李崧商討剿辦機宜。當由李團派出部隊兩營，協同當地團防隊前往協剿。故於該匪眾進攻冷泉之先，已早作準備，俟該匪到達時，乃出其不意，迎頭予以擊潰。本日，直搗匪巢曼拉密，焚燬僞皇宮及水木克匪巢。（註八）

茲分誌變亂情形、剿辦經過及善後工作如次：

一、變亂情形：

查此次變亂之匪魁牛萬才，係冷泉區曼拉密之獬獬，其先輩薄有遺產，被其蕩盡，負債頗深，走避他鄉，不歸者年餘，今忽歸來，人未知其所自。牛旋趁邱北苗亂餘孽熊佩生在屏邊煽亂之際，即私與之勾結，創造妖言，謂天師助我飛劍，天命歸夷，漢合滅亡，專事蠱惑，以圖倡亂。夷苗愚頑無知，易於誘惑，水木克楊自藩、木梳克楊萬明兩人，信之尤篤，率衆入夥。牛等羽翼已成，乃大肆招搖，稱天運循環，興亡有數，以不納租糧、不出捐款等詞爲號召。夷苗歸之者約千餘人。牛見多數夷苗傾向，乃以黃色遍染身膚，自稱爲大皇帝，製旌旗、符號，私刊印章，濫委官銜；以楊自藩爲將軍，楊萬明爲大將，黃大聰、杜自恩爲左、右丞相，凡能聚衆十人以上者，即委以師、旅、團、營，及大、小、中隊長之名目。自妖言傳播，僞委狀發出以後，歷年慣匪被剿漏網之項興臣（即項苗綽號長脖子）、李國泰、胡萬才、熊佩金、老擺牙、王十保等，復萌故態，乃聚集殘匪響應，希圖藉機起事。風聲傳播，人民驚疑，相率遷避。九月初旬，匪衆於水木克、曼拉密等處，遍插黃、白旗幟，聲言定期九月十二日進攻冷泉，十六日進攻蒙自。先是，九月九日，木梳克湯桂芳與其弟桂興、桂清，到冷泉趕街回轉小寨丫口處，被僞將楊萬明將桂興、桂清攔路槍殺，當夜圍攻其家，殺人擄財而去。次日，匪於曼拉密殺牛、宰豬，祭告天師，四方匪類，多係獬獬苗夷，聚衆加入者頗多。各地倡言送僞皇到京登基，截斷大小路口。十一日，保衛團水田分隊長安廷芝，

見匪勢難敵，率隊來冷泉，行至紅坡夾槽山路，被熊匪佩金，將其全部繳械。（註九）

二、剿辦經過：

事變醞釀多日，當局尚未得該區確報。至十一日，駐蒙獨立二團李團長聞訊，亟令第二營陸營長率兵一營，星夜到達冷泉。十二日上午九時許，匪聚眾千餘人，分八路鳴金吶喊，進攻冷泉。陸營長率兵分頭迎擊，至午後四時，將匪擊潰，向四山奔逃；計格斃匪眾數十名。當日因山形複雜，故未窮追，暫駐冷泉，報請李團長增兵搜剿。李團長接報，即於十四日親率第三營士兵兩連，到達冷泉，策劃剿撫事宜。縣黨部常委周振民、建設局副局長萬祝三，亦隨同前往，宣傳撫綏。十五日，李團長派兵兩連到附近各寨搜剿，拿獲叛逆偽營長二名。十六日，召集區鄉鎮長紳耆等談話，決計側重撫綏工作，一面出示招撫流亡人民，速回耕種，盲從者不究，若拿獲匪首投誠者，則重賞。十七日，復派二營全部到水木克、曼拉密、綠翠塘各寨清剿。匪眾逃匿山谷，恃險頑抗；斃斃匪徒多名，擄獲槍枝、牛馬多件。牛匪之弟牛三被擒，官軍兵士傷亡一名，傷一名。（註一〇）

三、善後工作：

夷苗智識淺陋，頑梗不化，少數惡劣份子，從中煽惑，即紛紛變動，若不加以安撫，徒事剿殺，則畏威而不懷德，難保不再叛變。兼之盲從者十之八九，主謀者少數而已，盡力剿殺，則愚盲徒供犧牲，首惡未必就範，毫無補於實際。李團長（菴）亦主張以撫為主，以剿為次，乃於二十一日午十二時，召集民衆大會，到會者四百餘人。首由李團長訓話，約分以下各點：（一）漢、夷人民，務須團結一致。（二）區長以下至閭、鄰長，須隨時設法將牛萬才等犯緝獲。（三）此次擄獲牛馬，准予領回，各安生業；虜獲槍枝，送區公所供團防之用。（四）盲從叛逆者，予以自新，特別寬大不究。（五）宣傳隊到達地點，各村須保護，並協助宣傳。次由周委員講述漢、夷應劃除界限，平等互助，此次宣傳隊出發宣傳之要點及注重保甲，以圖治安等，至午後三時散會。是晚，各寨人民紛來領取牛馬，木梳克、水木克等處，前來遞悔過書、邀恩稟，均由李團長安撫而退。二十二日，李團長令第五連留駐冷泉，保護農民秋收，其餘部隊，隨即回蒙。（註一一）

註 一：「國民政府公報」，第一五九三號，民國二十三年十一月十九日。

中華民國二十三年 九月十七日

中華民國二十三年 九月十七、十八日

四〇八

註二：張其昀等：「中華民國五十年史論集」，第一冊，頁七四四。

註三：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁四八二。

註四：民國二十三年九月十八日南京「中央日報」，第二版。

註五：「申報月刊」，卷三，第十號，民國二十三年十月十五日，頁一三一—一三三。

註六：同註五，頁一三三。

註七：「中報月刊」，卷三，第十號，民國二十三年十月十五日，頁六、七。

註八：「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日。

註九：同註八。

註一〇：同註八。

註一一：同註八。

十八日 國民政府發布蒙古地方自治政務委員會人事任命令一批。

國民政府本日發布蒙古地方自治政務委員會各廳、處人事任命令，如下：

「派德穆楚克棟魯普爲蒙古地方自治政務委員會秘書廳秘書長，吳鶴齡爲蒙古地方自治政務委員會參事廳參事長，沙拉布多爾濟爲蒙古地方自治政務委員會民治處處長，補英達賴爲蒙古地方自治政務委員會保安處處長，富齡阿爲蒙古地方自治政務委員會教育處處長，賽音巴雅爾爲蒙古地方自治政務委員會財政委員會主任委員。此令。」

（註一）

行政院制定公布「行政院及所屬各部會檔案整理處組織條例」。

本日，行政院制定公布「行政院及所屬各部會檔案整理處組織條例」。茲誌其內容如左：

第一條 行政院爲整理本院及所屬各部會檔案，以爲設立國立檔案庫之準備，特設檔案整理處。

第二條 本處之職掌如下：

一、擬具院部會處理檔案劃一辦法，呈請行政院長核准施行，並監督指揮部會辦理檔案人員，依照辦法規定處理檔案。

二、擬具院部會整理舊案劃一辦法，呈請行政院長核准施行，並監督指揮院部會辦理檔案人員，依照辦法整理舊案。

第三條 本處設處長一人、副處長一人，承行政院長之命，綜理處務，指揮監督處內職員，並協同各機關長官指揮監督各該機關辦理檔案人員辦理關於檔案事務。

第四條 本處設常任幹事三人至五人，兼任幹事若干人，雇員三人至五人。

第五條 處長由行政效率研究會籌備處主任兼任之，副處長由行政院長就專門人員中薦任之，常任幹事由處長以考試方法取錄委任之，兼任幹事由各部會主管檔案人員兼任之，雇員由處長以考試方法錄用之。

第六條 本處於行政院及所屬各部會檔案整理完竣之日，即告結束。

第七條 本處辦事細則另定之。

第八條 本條例自公布日施行。（註二）

考試院制定公布「高等考試建設人員考試條例」。

本日，考試院制定公布「高等考試建設人員考試條例」，內容如左：

第一條 凡建設人員之高等考試，除法律別有規定外，依本條例行之。

第二條 中華民國國民有左列各款資格之一者，得應建設人員之高等考試：

- 一、國立或經立案之公私立大學、獨立學院或專科學校農、工、理各科畢業得有證書者。
- 二、教育部承認之國外大學、獨立學院或專科學校農、工、理各科畢業得有證書者。
- 三、有大學或專科學校農、工科畢業之同等學力經檢定考試及格者。

中華民國二十三年 九月十八日

中華民國二十三年 九月十八日

四一〇

- 四、確有農工專門學術技能或著作經審查合格者。
- 五、經普通考試建設人員考試及格四年後，或曾任建設機關委任官或與委任官相當職務三年以上者。
- 六、曾任農、工學術機關或營業場廠技術人員三年以上有證明書者。
- 第三條 建設人員之高等考試分左列各科：

- 一、農業科；
- 二、森林科；
- 三、水產科；
- 四、土木工程科；
- 五、建築工程科；
- 六、機械工程科；
- 七、電氣工程科；
- 八、化學工程科；
- 九、礦冶工程科；
- 十、紡織工程科。

前項分科，考試院認為有必要時得增減之。

第四條

各分科之甄錄試科目如左：

- 一、國文：論文及公文。
- 二、黨義：建國方略、建國大綱、三民主義及中國國民黨第一次全國代表大會宣言。
- 三、中國歷史及地理。
- 四、憲法（憲法未公布前考中華民國訓政時期約法）。
- 五、生物學（植物學及動物學）或高等數學。



六、化學或應用力學。

前項五、六兩款應農林、水產各科者考生物學、化學，應工程各科者考高等數學、應用力學。

第五條 各分科之正試科目如左：

一、農業科

（必試科目）作物學、土壤學及肥料學、畜牧學、昆蟲學、農業經濟。

（選試科目）作物育種學、園藝學、蠶桑學、獸醫學、植物病理學、農產製造學、生物營養化學、農業合作、農村社會學、墾殖學、農場管理、農業工程。

二、森林科

（必試科目）森林立地學、造林學、測量學、林政學、森林保護學。

（選試科目）森林植物學、森林經理、理水防砂、森林工學、林木病蟲害學、森林利用學、林產製造學。

三、水產科

（必試科目）水產生物學、水產通論、漁撈概論、養殖概論、製造概論。

（選試科目）漁船及漁具、漁場論、魚學及魚病學、蕃殖保護、水產化學及水產細菌、漁港魚市場論、漁業法規。

四、土木工程科

（必試科目）測量學、水力學、構造原理、建築材料學、鋼骨混凝土。

（選試科目）鐵道學、道路工學、橋樑學、河海工學、灌溉工程、衛生工程（上下水道）、城市計畫。

五、建築工程科

（必試科目）建築構造（土、石、木、鋼、鋼骨水泥）、建築設計（平面、立視、剖面、透視）

中華民國二十三年 九月十八日

中華民國二十三年 九月十八日

四二二

、建築材料、建築史、室內佈置及裝璜。

(選試科目) 中國營造法、城市計畫、暖氣及通風。

六、機械工程科

(必試科目) 熱力學、機械學及機械設計、熱工學(汽鍋、汽機、汽機輪及發力廠)、內燃機電工學。

(選試科目) 機關車、汽車學、飛機學、造船學、鋼鐵學、工廠管理。

七、電氣工程科

(必試科目) 熱力學、熱工學、直流電機、交流電機、交流電路。

(選試科目) 發電廠、送電及配電、電機設計、電話、電報、無線電。

八、化學工程科

(必試科目) 無機化學、有機化學、物理化學、分析化學及實驗(就選試各科給以相當之應用分析)、化學工程原理及機械。

(選試科目) 酸鹼工業、油脂工業、纖維工業、釀造工業、製革工業、製糖工業、陶磁工業。

九、礦冶工程科

(必試科目) 測量學、分析化學、地質學、冶金學、採礦學。

(選試科目) 鋼鐵冶金學、各種熔礦爐構造、燃料、礦床學、採礦工程、礦山管理。

十、紡織工程科

(必試科目) 紡織學、織物學、紡織原料、發動機、電工學。

(選試科目) 紡織機械、工廠管理、織物機械、準備機械、織物組織、織物圖案。

以上各分科之選試科目，任選二種。

第六條

前條分科之考試，考試院得依需要擇其中一科以上舉行之。

第七條 而試就應考人正試之科目及其經驗面試之。

第八條 本條例自公布日施行。(註三)

全國舉行「九一八」國難三週年紀念。

本日爲「九一八」國難三週年紀念會，全國各地舉行紀念，並停止娛樂，同申哀悼。(註四) 中央黨部之紀念會由中委陳立夫致報告詞，勉國人萬勿自棄。茲誌其講詞內容如左：

「國難迄今已三週年，吾人沉痛之餘，除加緊去幹以外，實無空談之必要。須知凡生物之求生存，半依曲線式進展，有時可進至最高點，有時復可落至最低處，國家生存亦然。但求在最高、最強時不自暴；至最低、最弱時亦不自棄；必能永立於世界，決沒有滅亡的道理。吾國國難非由於一朝一夕，其由來也久，而解除國難，亦非一旦可以成功。只求國人在此國難時期，自信能本其數千年固有之歷史與文化，往前奮鬥，毫不自棄，何患無轉弱爲強之時。總理一再中述，中國是講王道的，所謂王道，即是不但求自己民族生存，並與世界人類共求生存與和平。總理並以中國固有道德爲依據，提出忠孝、仁愛、信義、和平八字，爲求生存之路，吾人對此應遵守勿踰。目前國際情勢異常險惡，所謂世界各強國，無不向其謬誤之道路前進，如吾國果能本數千年之道德文化，及總理所指示之求生正確道路努力，不但可以謀自身之生存，以解除國難，並且可負解除世界人類危難之責任，希望國人萬勿自棄。」

(註五)

東北民眾之紀念活動尤爲熱烈，除下半旗外，並飲苦水，以示不忘。

南京市各界之紀念大會在楊公井國民大戲院舉行。各機關、各學校、各團體、各下級黨部代表及自動參加之民眾，共計千餘人。大會中曾通過四項提案：

- (一) 用大會名義通電全國擁護中央第五次全國代表大會。
- (二) 用火會名義電慰蔣委員長及各地剿赤將士。
- (三) 用火會名義電國際聯盟第十五屆大會，請實行歷次決議案，並予暴日以有效之制裁，以維國聯威信，而保遠東

中華民國二十三年 九月十八日

中華民國二十三年 九月十八日

四一四

和平。

(四) 用大會名義通電全國，抵制仇貨，努力提倡國貨，誓死復仇雪恥，收復失地。(註六)

茲誌大會發出各項電文如左：

一、籲請國人擁護中央第五次全國代表大會電文：

「慨自東北淪亡，瞬經三載，外則強鄰侵逼，深入腹心，內則赤匪跳梁，毒遍閭里，國難嚴重，於今爲烈。中央已定於十一月十二日召開第五次全國代表大會，挽危救亡，端賴大會之策劃。凡我國民亟應精誠團結，敦促大會如期舉行，迅決安內攘外之大計，促進民族國家之復興，黨國前途，胥利賴焉。本會謹代表各界暨全市市民竭誠擁護，用特電達，並希一致主張，無任企盼」。(註七)

二、致蔣委員長電文：

「蔣委員長暨全體剿匪將士均鑒：慨自赤匪肆虐，閭閻爲墟，同志等頻年征剿，迭奏膚功，方期一鼓蕩平，早清匪禍，詎料九一八事變發生，致使千仞之功，虧於一簣。茲值『九一八』三週年紀念，念東北山河之淪亡，內地赤餒之未靖，益覺痛憤，不能自己。今幸鉤長坐鎮贛垣，躬自策劃，統帥三軍，大舉圍剿，諸將士忠勇用命，努力殺賊，行見聲威所被，盡蕩妖氛，掃穴犁庭，可期而待。本會謹代表全市民衆特電致慰，並祝努力，俾竟全功，然後移剿匪之衆，作收復失地之師，雪恥復仇，在此一舉，臨電迫切，毋任翹企。」(註八)

三、致國際聯盟第十五屆大會電文：

「日內瓦國際聯盟會公鑒：暴日於三年前之今日，無端以武力強佔我東北四省，並屠戮我人民，敝國爲維持和平，尊重盟約起見，曾經申請貴會主持公理，予以制裁，並經貴會開會討論，派員調查，所有歷次認暴日之非法行動，着彼速即撤兵，否認僞國等決議，可謂公理昭彰，正義炳耀，曷勝欽敬。孰意貴會之歷次決議案，暴日視等具文，迄未履行，不但敝國之屈辱無從昭雪，即貴會威信亦置於何地，羣情惶惑，不勝慨然。茲值貴會舉行第十五次大會，爰請大會，毅然執行歷次決議案，援用國聯盟約第十六條之規定，予暴日以有效之制裁，庶貴會尊嚴，得以

維持，遠東和平，始克保障，不勝企禱之至。」（註九）

四、籲請國人提倡國貨電文：

「際此強鄰侵略，國勢岌岌之秋，救亡圖存之策，除武裝之自衛外，尤應力謀經濟自衛。經濟自衛之道，首在提倡國貨與抵制仇貨，蓋提倡國貨與抵制仇貨，不惟足以充裕民生，且可減少敵人力量，其義甚明。值茲慘痛之『九一八』紀念，望國人本臥薪嘗膽之義，永矢不諼，堅持到底，庶幾失地可復，國恥可雪，而吾人亦不辜負此悲痛之『九一八』紀念也，迫切陳詞，幸維鑒察。」（註一〇）

上海各大學教職員聯合會特發表沉痛宣言如下：

「全國同胞均鑒：今日何日，非三年前暴口以武力強佔我瀋陽、侵略我東北、燒殺我人民、擄掠我財貨之一日乎！非暴日蹂躪我主權、侮辱我國族、最傷心最可恥之一日乎！降至今日，已亘三載矣，白山、黑水胥淪爲化外之境，塞北、口南幾盡爲殖民之地。嗚呼同胞，彼日本帝國主義者窮凶極惡，亘古未有，得寸進尺，誅求無厭。行見席捲神州，版圖變色，剝削苛榨，民無噍類，高麗之血猶存，臺灣之灰燼依舊，吾同胞其自願坐以待斃，任人宰割乎！嗚呼同胞，寇深矣！國危矣！臥薪嘗膽，應早存沼吳之志；生聚教訓，宜速復奪地之仇。農備糧，工製器，商賈抵貨於市，軍警佈防於野，均以彼暴口爲吾之唯一大敵，力圖禦侮。吾學術文化界同人，尤宜發憤圖強，宣傳抗日之理論，灌輸抗日之觀念，研究抗日之專門學術，體行抗日之自救精神，夙夜匪懈，念茲在茲，失地不復，大仇不解；國權不振，抗爭不息。我中華民族完全獨立之日，始爲中日親善、國際和平之時。嗚呼同胞，田橫八百留忠烈於千古；少康一旅垂英名於萬世，彼暴日雖強，又何足畏哉！風雨如晦，鷄鳴不已，願與吾全國同胞共起圖之！」（註一一）

蔣委員長演說「軍人精神教育釋要」；並令劉湘制止川省資金外流。

本日，軍事委員會委員長蔣中正正在廬山軍官團演說「軍人精神教育釋要」，其要點如左：

一、「智仁勇」爲軍人之基本精神。

中華民國二十三年 九月十八日

中華民國二十三年 九月十八日

四一六

二、軍人之智，在乎別是非、明利害、識時勢、知彼己，而其智的根本在合乎道義。

三、軍人之仁，為捨身救國之大仁，為公愛而非私愛。

四、軍人之勇，為禮義之勇，其要在長技能，明生死。

五、信仰並力行三民主義，乃軍人精神之真實表現。

六、軍人必有大智、大仁、大勇，始能完成其革命使命。（註一二）

同日，蔣委員長以四川剿共局勢緊張，資金却大批外流，導致申滙高漲，爰電令四川剿匪總司令劉湘切實制止，並查明滙出滙款，分別沒收。（註一三）

外交部對我未連任國聯行政院非常任理事，表示遺憾。

昨（十七）日，國聯改選行政院非常任理事，我國競選連任落選。本日，外交部發言人為此發表談話，表示失望與不平。茲誌其談話內容如下：

「國聯昨開大會，我國因得票不足，未能取得行政院非常任理事之連任資格，深屬不幸。按照國聯大會一九二二及一九二三年決議案之規定：請求連任非常任理事之會員國，須先經大會三分之二之通過，始能競選，較之一般競選僅須獲得大會多數票者，其難易不可以道里計。我國聲請連任之前，未始未計及此程序上之重大困難，然終於毅然聲請者，蓋亦以我國為東亞大國，對於國聯又復切實合作、熱烈擁護，在理國聯當能主持公道，予以我連任也。乃國聯見不及此，竟不予我以同情贊助，使我全國上下感受劇烈失望，斯豈僅中國之不幸，且亦非國聯之福。何以言之，國聯為全世界多數國家之國際組織，其目的為擁護和平、正義，其範圍包括各地域民族，依照一九二二年九月二十九日之決議，國聯大會選舉非常任理事時，應顧及世界各重要地域民族、宗教、文化以及財富之來源，而為適當之分配。乃此次選舉結果，東亞國家在行政院竟無一代表，使國聯幾成為一純粹歐洲之國際組織。此於國聯之本身不得不謂之為一重大損失，而素以愛護國聯聲稱之中國，竟使失望以退，寧不使仇國聯者快意，而親者痛心。當競選之前，我國輿論原有主張以我國地位之重要，應要求常任理事一席；此次投票結果，益增吾人要求常任理事

之決心，國聯苟顧及正義及本身組織之健全，當必有以鑒吾人之望也。」（註一四）

國聯大會通過蘇俄入盟，並昇以常任理事。

本（十五）屆國際聯盟大會通過蘇聯加入為會員國，並昇以常任理事席。蘇俄外長李維諾夫即日出席大會。茲誌國聯大會通過蘇聯加入為會員國之經過如左：

當國聯大會開幕前，英、法、意等國代表即四處活動，俾蘇聯加入國聯事得順利解決。此次蘇聯加入國聯之手續，與德國、土耳其加入之情形不同，德國係自行請求加入；土耳其則為全體盟員一致邀請加入；蘇聯則既未自行請求，國聯會員國又不全體贊成邀請，因此採用第三種方法，即全體會員國三分之二以上之多數簽名邀請，俾在大會中能順利通過，不發生其他問題。各國既於大會外將此事接洽妥當後，九月十日行政院即開秘密會議，在原則上通過邀請蘇聯加入國聯。惟葡萄牙與阿根廷代表則放棄投票。國聯行政院通過邀請蘇聯加入國聯後，即商議邀請手續問題。有少數國家對於預擬之邀請書表示反對，意欲不插入「蘇聯願遵守盟約並履行義務」一段。後經多次商議，始通過賡簡之邀請書，於十五日下午由三十國代表簽字送交蘇聯代表。

同時，斯干的那維亞半島丹麥、瑞典、挪威、芬蘭四小國，另行直接致電蘇聯政府邀請。蘇聯接得三十四國之邀請書後，即由李維諾夫復文國聯大會主席，表示接受邀請。國聯接到蘇聯復文後，行政院當晚舉行會議，正式通過蘇聯加入為會員國，並昇以常任理事之職。行政院內十國代表均投票贊成，葡萄牙、巴拿馬、阿根廷三國代表則放棄投票。

國聯行政院將此案提交大會，先由第六（政治）委員會研究技術問題，十七日政治委員會討論此問題時，贊成與反對二方曾有劇烈辯論。反對者為瑞士、荷蘭、葡萄牙、阿根廷、比利時等國；贊成者為法、英、意、土及小協約諸國。最後由政治委員會主席馬達里亞加以唱名法提出表決，反對者葡、荷、瑞士三國；棄權者比利時、盧森堡、阿根廷、委內瑞拉、巴拉圭、尼加拉瓜及古巴等七國，贊成者三十八國。政治委員會通過此議案後，即於十八日提出國聯大會討論，經簡單之辯論後，大會即以三十八票對三票（棄權者七國）之多數通過蘇聯加入為會員國，並

中華民國二十三年 九月十八日

中華民國二十三年 九月十八、十九日

四一八

以四十票之多數通過將常任理事席昇予蘇聯。大會通過此議案後，當即請蘇聯代表團出席會議，蘇聯首席代表李維諾夫即席演說其加入國聯之意向。至此，蘇聯即正式成為國聯會員。（註一五）

註一：「國民政府公報」，第一五四三號，民國二十三年九月十九日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」，第一五四四號，民國二十三年九月二十日。

註四：民國二十三年九月十九日南京「中央日報」，第三版。

註五：「中央週報」，第三二九期，民國二十三年九月二十四日。

註六：同註五。

註七：同註五。

註八：同註五。

註九：同註五。

註一〇：同註五。

註一一：同註五。

註一二：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁四九五—五一一。

註一三：周開慶：「民國川事紀要」，頁五四九。

註一四：民國二十三年九月十九日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷一一，第三十八期，民國二十三年九月二十四日。

十三

註一五：「東方雜誌」，卷三一，第二十號，民國二十三年十月十六日，頁九七一—一〇〇。

十九日

政務官懲戒委員會決議不懲戒鐵道部長顧孟餘。

監察委員劉侯武彈劾鐵道部長顧孟餘一案，經監察院呈請國民政府交付政務官懲戒委員會。該會議

決「顧孟餘應不受懲戒」。茲錄該會議決書原文如次：

「國民政府政務官懲戒委員會議決書：被付懲戒人顧孟餘，現任鐵道部部長，年四十六歲，河北人，住鐵道部。右被付懲戒人因被劾喪失國權，違反國法，損害國益，瀆職營私案，經監察院呈請交付懲戒。本會議決如左：

主文 顧孟餘應不受懲戒。

事實 本案被付懲戒人顧孟餘，現任鐵道部部長。緣該部於民國二十二年三月六日，與巴黎工業電機廠訂定購買鐵路材料合同計十二條，並附件，總價五千萬佛郎，交貨期為自合同發生效力後五個月。按議定交貨程序，於十六個月內陸續交完，料款支付分十一期，由鐵道部簽發正式期票，每年二期，自二十三年一月起至二十八年一月付清，擔保辦法以正太路餘利提付，另由中國、交通等五銀行保證，並與五銀行簽訂工程墊款及保付期票合同，訂明墊款日期，及由銀行派員稽核正太路收支等項。此為該項合同之大概情形。監察委員劉侯武，以被付懲戒人訂立此項合同，有喪權違法、害國營私等情事，提出彈劾案，經監察委員楊天翼、李正樂、劉義青審查：（一）原彈劾案喪權害國之處，尚無實證。（二）該項合同內容及其簽訂手續，有違法舞弊情事。（甲）材料種類、名稱、交貨日期，均未提及與限定，反之於料款支付，則按年列表。又合同內容純屬借款方式，避免立法院審核手續，秘密簽訂。（乙）合同係二十二年三月簽訂，至本年五月始報告行政院（見行政院第一五九次會議紀錄），是事前併行行政院亦未呈報核准。（丙）依鐵道部購料暫行規程，購料在五千元以上者，概須投標。原合同購料總價為五千萬佛郎，何以不經公開招標手續？基上數點，認為應付懲戒，由監察院呈請國民政府移付到會。

理由 本案經本會調到行政院及鐵道部全部卷宗詳加審核，並函託建設委員會調查。除原審查報告：（一）項，經查明尚無實證，無庸論究外，茲分論如左：（一）原審查報告案（二）項（甲）款，其最要之點在該合同性質究係屬於借款，抑屬於購料。查建設委員會復函內稱：『查原合同所訂各條款，均係屬於購買材料及分期付款等事項。近年政府各機關，關於建設事項之大宗材料，與中外廠商訂立購料合同，規定分期付款，並由銀行保證者，據本會所知，實所恆有。通常借款條約，僅須規定付款、還款及借款之抵押品，此種購料合同，則大都先出期票，而由銀行保證兌現，顯與借款契約有別』等由。則該項合同尚非借款性質，自不在必須經立法程序之列。至關於材料之

中華民國二十三年 九月十九日

中華民國二十三年 九月十九日

四二〇

種類、名稱、數量、價格，據申辯書稱：『均於合同附件(甲)項有詳細之規定，並於合同第十條之規定，各附件與本合同有同等之效力，交貨日期亦於第三條規定明白。又料款支付按年列表，此為當然之事。因貨須於十六個月完成，而款則須於五年付清，先交貨，後付款，故付款必有一定日期。且合同簽訂後，關於列表之期票一條，並未完全實行，因以後統計所購材料，價值只有三千四百萬佛郎，故期票亦按照此數交付。』等語。按諸建設委員會復函所稱，及原合同與附件(甲)項所載，均屬相符，自不能謂為對於材料、種類、名稱與交貨日期等，並未提及與限定也。(二)原審查報告案(二)項(乙)款，關於呈院核准手續，據申辯書稱：『原報告根據行政院第一五九次會議紀錄，載有鐵道部最近所訂各種要契彙總備案一案，以為係提起彈劾後，始行報院。但此次係第二次彙總呈院，因行政院會討論何種契約應經立法程序問題，故將所有重要契約彙送行政院，其目的專為解決送立法院與否之問題。至滇西段購料合同，於二十二年三月六日訂定，四月四日行政院第九十五次會議，經部長臨時提案決議，准予備案，旋於四月六日接行政院秘書處正式函知，並非如審查報告所云：「直至本年五月七日始報告行政院」。』等語。查此項重要合同，事先未經呈明，手續究嫌未合。惟呈報備案日期，核之行院卷宗與申辯書所稱相符，尙難認為違法舞弊。(三)原審查報告案(二)項(丙)款，應否依照規程公開招標，據申辯書辯稱：『為順應各方要求，急思完成滇西段，曾與許多廠家、商號商議賒購材料之事，皆未有成，致公開招標為不可能。旋與巴黎工業電機廠商購，條件尙屬接近，乃能簽訂此項合同。』等語。查建設委員會查覆函內稱：『政府各機關購買材料，採用招標方法者固多，而因付款條件及廠家出品關係，向一定廠家訂購者亦復不少。該項合同未經招標手續，自因先料後款，與儲款定購之普通購買情形不同，事實上未便依照購料暫行規程辦理。』等由，核係實情，自難認為不合。綜上論結，被付懲戒人尙無公務員懲戒法第二條各款情事，爰議決如主文。中華民國二十三年九月十九日。』(註一)

外電詆謗我向義購軍火官員受賄事，各方反應激烈。

本月十六日各報載路透社及哈瓦斯社十四日華盛頓電稱：美國杜邦軍火公司駐華代表函呈美國參議院軍火調查委員會，指出中國以一九三二年之棉麥借款向義大利購置軍火，若干中國官場人士及將官皆

得佣金。

蔣委員長對此項消息極爲注意，以該電所傳如係事實，則不僅有損政府人員之人格道德，且影響國家之威信亦極重大，爰與行政院長汪兆銘聯名由贛電京，指示關於此項消息之真僞虛實，應由政府予以澈查，務求水落石出。同時並電外交部請即轉飭駐美公使施肇基照會美國外交部，要求參議院軍火貿易調查委員會主席奈埃 (Senator Nye) 將杜邦公司駐華代表函件內所稱會得佣金之中國官場人士及將官姓名，即予公布，毋庸隱諱。(註一)

同日，中央社記者特往訪財政部長孔祥熙，孔氏表示美棉借款全數用於生產建設事業，絕未向義大利換取軍火。茲誌孔氏談話內容如左：

「我國向美國所借之棉麥借款，截至目前止，運到者尙祇一千七百萬美金，計棉一千萬，麥六百萬，麥粉一百七十萬。其中棉之一千萬，尙有半數未曾售出。至售得之現款，早經中央政治會議決定，交經濟委員會全部用於生產建設事業，現已用去一千二百五十萬元，計生產建設八百四十萬元，復興收復匪區三百八十萬元，救濟四川災荒三十萬元，其餘經費概未動用。凡此云云，經濟委員會方面均有賬目可查，若干外籍專家供職於經委會，可予證明。再者，棉麥成交之前，均須經美國復興委員會同意，方能付款，而裝運該項棉麥來華，又悉爲美國商輪承運，奈埃氏所謂我國以二千萬美金向義大利調換軍火云云，誠不知何所根據。此種不符事實之談話，出諸於美國參議院軍火貿易調查委員會主席之口，吾人實不勝遺憾。」(註三)

同日，中國駐美公使施肇基向美國務院提出強硬抗議，否認參議院軍火調查委員會所稱中國以一部份棉麥借款購買軍火之說。(註四) 施氏抗議稱：此說純屬無稽之談，我政府爲此甚表憤慨。施氏要求國務總理赫爾責令調查委員會主席奈埃提出證據，以證明其說。(註五)

黃郛自南京飛返北平視事。

本年七月一日平濟實行通車時，行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛仍留滯南中，未行北返。黃氏以華北外交棘手，日人得寸進尺，而中樞意見紛歧，不明內中癥結者動輿謗議，是以對內、對外兩面俱難討好，但以事涉國家安危，未加辯解；屢表辭意，亦未獲允。後經軍事委員會委員長蔣中正及各方敦促，遂於八月九日自莫干山赴牯嶺，會同中樞有關院部首長，就華北局勢作全盤檢討，有所決策，至本（九）月六日始回滬，十四日赴京。（註六）

本日上午，黃氏由南京搭乘福特二號飛機返回北平，下午一時四十分抵達。在機場未稍停留，即乘汽車進城，沿途警衛甚嚴。下午五時，黃氏在外交大樓接見新聞記者，發表談話如下：

「本人此次離平，時間甚長，數月中經過詳情，已在南方各埠陸續發表，故既往事實經過可以不談。在廬山小住二十餘日，初去時本擬在廬留五、六日即行下山，但適值蔣先生身體不適，爲免其辛勞起見，不敢會晤。乃乘留廬期間，將江西剿匪情形及政治改進狀況，順便加以考察，感覺有數點：（一）江西各機關工作異常緊張，人少而事多，但能支持時間甚久，此點甚值效法。（二）制度方面之改正，合署辦公，將種種時間不經濟及用人甚多之弊病，痛加改革，且能互相合作。行政督察專員制度亦多有便利。本年南省有患水、患旱者，本人前此由莫干山回家鄉，見各河水均見底，船隻放於地上，雨水不均，影響農產。本年河北豐收，天給一條生路，亦可安慰。至對戰區問題，決本中央既定方針，着手整理，大致不外以下兩種原則：（一）對已發生之種種問題，設法解決之；（二）未發生者，竭力預防避免之。」（註七）

北平晨報及京報曾分別以「黃郛返平與華北」與「華北對黃郛之期望」爲題，發表社論，節錄如下：

一、北平晨報：黃郛返平與華北

「氏之出而主持華北外交也，嘗以跳身火坑自喻。年餘迄今，備嘗艱苦，對外則看盡強敵之獐獍面目；對內則聽盡國人之冷笑熱嘲；而國論紛紜，幼稚病深入膚理，政府決策，負責心每慮動搖。氏處內外夾攻之中，……焦慮

腐心不言自喻。……戰區接收問題，保安隊開入戰區問題，察變與後此之察東問題，方（振武）、吉（鴻昌）之進擾平郊問題，層出不窮，橫生枝節。人之所以破壞我、玩弄我者，無不各盡其極，而國人不競，又復甘爲利用，執迷不返。年來華北種種不幸事件之接幕連演，皆所以加重黃氏對外因應之困難。氏之一再南下，一再言辭……每次……於千呼萬喚中返平復職，此中消息，……氏縱不言，固應爲識者所共諒也。……羽毛之愛，賢者所同，乃竟出此，以身許國，設非對國家有真摯之熱情，誰爲之。……黃氏過去，職在以外外交求安定；自今以後，則應以建設求繁榮；去歲黃氏……曾以力求振作爲言，……今茲北返，度外交、內政乃至個人所處地位之種種困難，當已獲得中央當局之充分諒解，而賦以負責處理之權……，黃氏其挾曙光以俱來乎！懷華北關係國家民族之重，翹企望之。」

（註八）

二、京報：華北對黃郛之期望

「前年榆關失守，……平津岌岌，……黃郛奉命北上，……國中雖尙有不能諒解之人，而華北則無不感其出生入死之德。……竊以爲黃氏最初北上，雖爲應付華北外交，而其官職實爲整理華北政務。政務、外交，……兩者皆其分內事。顧人屬望於黃氏者多爲外交，吾儕則屬望其整理政務尤切……。黃氏嘗言今日華北最大危機，爲一般人在心理上先將華北放棄，認爲已無可救藥，我們應先除去此種心理。昨對北平記者談話，欣羨華北豐收，可以積極努力，無負天惠，並舉江西行政制度與工作人員實例相勗。……華北今爲國防第一線，冀、察兩省尤爲情形複雜，外有浪人橫行，內有漢奸搗亂，加以貪污、土劣之敲詐，潰兵、土匪之騷擾，民不聊生，已達極點。爲政者首當選任廉正剛果之長官，……於各縣縣長及公安局長尤宜特別注意。……至於潰兵、土匪，半由生活窘迫而來，半由官府放任所致。倘軍政長官嚴約部曲，努力清鄉，保衛民業，增加生產，……外國浪人無貪污、土劣爲嚮導，下缺潰兵、土匪爲爪牙，……則其勢孤理缺，雖欲橫行，豈可得哉！……今日華北最大危機，確如黃氏所言，在於人心陷溺，官吏多存五日京兆之心，靡有極力振作之想。寇未至則搜括私財，敷衍公事，寇至則棄民而逃耳。民族首蹙頞於苛政、匪禍之下，生活毫無保障，寇至則納款投降降耳。似此情景，華北如何一日能安！黃氏既首識其癥結，……則發掘雄圖，以救華北，吾儕皆當引以待之，誠意禱之。黃氏將如何從事實上慰我華北諸父老耶！」（註九）

中華民國二十三年 九月十九日

附錄：戰區問題與黃郭北上（註一〇）

華北戰區各懸案，自大連會議後，經初步商洽，聞大致已相當議定；嗣經殷同、陶尚銘、殷汝耕三氏，在平與柴山數度接洽，結果頗頗圓滿，關於接收馬蘭峪及整理玉田保安隊諸事，日方表示原則上已無問題，惟實行上有無困難尚待實地調查。

戰區情形，本甚複雜，日方利用戰區交涉，博取華北外交之勝利，得寸進尺，幾無已時。加以戰區環境特殊，反動份子竟肆無忌憚，各方勾結組織所謂「人類愛善會」及「興滿會」等偽團體，秘密活動，圖謀不軌。據調查：所謂「人類愛善會」總部設在天津某國租界內，戰區各地分設支部若干，每部設部長二人，於唐山者，名為人類愛善會華北分會唐山第二支部，受某國居留民會唐山會長秘密指導，並撥給經費。會員如有違法情事，則由某國憲兵隊採取治外法權辦理，地方官廳不得直接干涉。因此該會發展非常迅速，入會者以下流人居多。所謂「興滿會」係附屬於愛善會內之組織，其組織極為秘密，含有極大的政治作用，戰區內共分三支隊，統受某國秘密領導，第一支隊駐榆關，約有二千餘人；第二支隊駐灤縣，約有漢奸三千餘人；第三支隊駐唐山，其指揮部在玉田支隊長為趙大中，約有遊民四、五千人，活動情形甚為積極。

自戰區遷安韓人六名失蹤，及玉田日商宮越午三郎被民團誤斃兩件事發生後，曾起一度糾紛，嗣經雙方會同查明，遷安事件，已認為朝鮮人故意造成，日方對該問題極願了結。玉田交涉案，我方對日軍酒保宮越午三郎屍體及失落船貨，均由玉田縣長陳寶生派員尋獲，由民團送至唐山，轉送日守備隊。此案交涉，須俟遷安問題解決後，正式開始，日方表示，此事可認為局部問題，或不致擴大。

其次，戰區剿匪問題，我方因種種事實上之顧慮，及所謂非武裝區之特殊情形，施行剿辦曲折甚多。觀其去年秋間老耗子盤踞撫寧縣一事，即可證明今日之玉田股匪我方縱欲予以痛剿，實際上亦甚困難。故官方認為欲使戰區內不發生不幸事件，戰區內之匪源早日廓清，自非戰區整理早日實現不為功。

北平政整會委員長黃郭北返問題，幾成為數月來華北政治中心。黃氏以華北問題困難多端，曾赴廬山謁蔣、汪，一度會議，旋在滬又與日使有吉明數度接洽，旋於九月十九日由京乘福特機抵平，進行解決華北諸懸案。

黃郛返平後，對戰區問題，即從事着手整理，對已發生之問題，設法解決之；其未發生者，竭力預防避免；並擬於最短期內，成立戰區整理委員會，委員七人，由各關係機關推定代表充任之；其工作方針有兩點：（一）整理戰區內一切問題，（二）研究戰區內一般問題。聞此項委員會成立後，剿匪問題即不難解決云。

香港永安銀行正式開幕，國內入股五百萬元。

香港永安公司已設立二十八年，二十年冬在香港發起組織永安銀行，按照有限公司條例向香港政府註冊。

本日，永安銀行正式開幕，資本定為港幣一千萬元。後因內地附股者眾，折申銀水頗多不便，乃將額定股本改為港幣五百萬元、國幣五百萬元，而以郭樂為總監督。（註一一）

註 一：「中央週報」，第三三一期，民國二十三年十月八日；民國二十三年十月四日天津「大公報」，第四版。

註 二：民國二十三年九月二十日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年九月二十日天津「大公報」，第三版。

註 三：「國聞週報」，卷一一，第三十八期，民國二十三年九月二十四日；民國二十三年九月二十日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年九月二十日天津「大公報」，第三版。

註 四：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁三九九。

註 五：民國二十三年九月二十一日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷一一，第三十八期，民國二十三年九月二十四日。

註 六：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第四期，頁五二。

註 七：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七四、七七五。

註 八：同註七，頁七七五。

中華民國二十三年 九月十九日

中華民國二十三年 九月十九、二十日

四二六

註九：同註七，頁七七五、七七六。

註一〇：「申報月刊」，卷三，第十號，民國二十三年十月十五日，頁一二六、一二七。

註一一：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁四八一。

二十日 國民政府制定公布「取締棉花攪水攪雜暫行條例施行細則」。

本日，國民政府制定公布「取締棉花攪水攪雜暫行條例施行細則」，令自本年十月一日起施行。茲誌施行細則內容如左：

取締棉花攪水攪雜暫行條例施行細則

第一條 本細則依據取締棉花攪水攪雜暫行條例之規定訂定之。

第二條 全國經濟委員會棉業統制委員會，為施行取締棉花攪水攪雜暫行條例（以下簡稱本條例），設立中央棉花攪水攪雜取締所，並酌設各省棉花攪水攪雜取締所及分所，惟上海、甯波、漢口、沙市、青島、濟南等埠，仍由實業部商品檢驗局及其分處檢驗取締之。

第三條 關於各省棉花攪水、攪雜取締事宜之進行，由中央棉花攪水攪雜取締所協助指導之。

第四條 各省棉花攪水攪雜取締所，應酌量各該省情形，採用左列方式之一組織之：

- 一、由產棉省分建設廳或實業廳，設立棉花攪水攪雜取締所，由中央棉花攪水攪雜取締所協助之。
- 二、由全國經濟委員會棉業統制委員會，會同產棉省分建設廳或實業廳，合組棉花攪水攪雜取締所。
- 三、由全國經濟委員會棉業統制委員會，於產棉省分，直接設立棉花攪水攪雜取締所，由所在省分建設廳，或實業廳協助之。

第五條 各省以若干產棉縣為一區，每區設一取締分所，施行該區棉花攪水、攪雜取締事宜。

第六條 每區之各產棉縣之縣政府，應負責辦理花行登記、軋戶登記、秤手登記及宣傳事項，各區縣之公安局，應協助各該區分所，對於本條例之施行事項。其登記辦法，由各省建設廳或實業廳訂定施行。

第七條 棉商或棉農，如將棉花故意挽水、挽雜，經人向取締所或分所告發，或由取締所檢得查有確據者，得由該取締所派員向貨主或其代理人所在地之公安局，聲請派警，將該貨主或其代理人拘局，送由縣法院或兼理司法之縣政府依法審理。

第八條 凡棉商（如紡織廠、打包廠或花行等）遇有不知情收買水分或雜質過量之棉花，經自行發見者，應立即報明該商所在地之棉花挽水挽雜取締所或分所，派員查明數量回所呈報，該商應負責迅即自行整理，俾合法定數量，整理工作完畢時，呈請原取締所覆驗消案。如不投報，經取締所或分所檢得者，得照本條例第六條之規定，向法院舉發之。

第九條 本國棉花在市場買賣，以含水分百分之十三為最高限度，但出國棉花之檢驗，仍照實業部商品檢驗局原定辦法行之。

第十條 通常買賣棉花所含雜質，根據本條例第八條內載公訂標準，暫定棉子、子棉、碎葉、鈴片、棉枝、砂泥等總重量，佔百分之一·五，為公訂雜質標準，如有其他雜質，得依據本條例第四條辦理之。如所含棉子、子棉、碎葉、鈴片、棉枝、砂泥等總重量，超過公訂雜質標準百分之〇·五以上者，或超過百分之〇·五以內者，即依據本條例第八條或第九條辦理之。

第十一條 對於棉花挽水、挽雜之取締，及處罰之檢舉，除實業部各商品檢驗局及其分處，暨各省棉花挽水挽雜取締所或分所外，人民或團體不得假借名義藉端索詐，違者作違法論，一經發覺，由各該地方縣法院或兼理司法之縣政府依刑法辦理之。

第十二條 棉花挽水挽雜取締所及分所，對於查驗棉花不得徵收費用。

第十三條 各省棉花挽水挽雜取締所，應依據本細則，並得酌量各該省地方情形，另擬取締棉花挽水、挽雜查驗辦法。此項辦法，由各該所主管機關送請各該省政府通過施行之。

第十四條 本施行細則，以本條例施行之日行之。（註一）

財政部重申禁令，取締商民污損鈔票、銀幣、毫洋，以崇幣政。

本日，財政部重申禁令，取締商民於鈔票、銀幣、毫洋上塗字蓋章，以免污損，而崇幣政。茲誌財政部佈告文如左：

「查塗抹污損紙幣，使人不易鑒別，易起真偽朦混之弊。本部於十八年八月間曾布告商民不得於鈔票上塗寫字句及加蓋圖章，並分別函令各發行銀行收回此項污損鈔票，即行銷燬，不得再行發出，並飭自籌取締辦法各在案。近查商民狃於積習，仍有在鈔票上塗字、蓋章之事，於銀幣、毫洋上亦任意加蓋各色水印，此種相沿之惡習，實屬藐視政令，有礙觀瞻，甚至污損過甚，難辨真偽，足使持有人蒙意外之損失，亟應重申禁令，嚴為取締。為此布告，仰商民等一體知悉，嗣後務須革除惡習，勿得於鈔票、銀幣、毫洋上塗字、蓋章，以免污損，而崇幣政，切切此布。」（註二）

蔣委員長電令川中剿共各路軍協力反攻。

本日，軍事委員會委員長蔣中正電令川中剿共軍將領捐嫌協力，一致反攻。電文云：

「劉總司令、程特派員，並轉各路總副指揮：頃據報，匪於銑（十六）日已再進，達與隆場、觀紫場、三教寺一帶，並於午進佔儀城，田（頌堯）部退守嘉陵江左岸；李（其相）部退魏家山、天池；羅（澤洲）退鳳儀東觀；楊（森）在柏林場等情。各路均畏匪如虎，望風奔避，夫復何言！查以往各路，每於退却之後，輒謂右翼之友軍如何動搖，如何放棄險要，致本路突出，受脅受損，迫不得已，移轉陣地，情詞各執，彼此胥同。不特爭相推諉卸責，尤見袍澤之間，猜嫌迄未稍衰。此種心理，要即各路不戰先退之病根。其實川匪坐大，迄今全部至多仍不過五、六萬人，尚須為多方面之防守與突擊。苟有兩路真能同心併力，聯合作戰，雖未必即可掃穴犁庭，然最少亦可支持穩定，保全局勢。決不致任匪馳騁，如入無人之境也。今事勢至此，自不應再持怨天尤人之故態。惟盼兄等相對痛悔，捐嫌協力，聯袂奮呼，主將拼命，則士氣自振。即日督勵所部，一致反攻，務須依照巧戔祕牘電規定之陣線

要點，完全恢復，自贖圖功。否則中央唯有一律依法相繩耳。中正號亥祕粘印。」（註三）

外交部發言人說明我國代表競選國聯行政院非常任理事失敗經過。

本月十七日，第十五屆國際聯盟大會改選行政院非常任理事，我國競選連任失敗。外交部發言人今特公開說明失敗經過情形如左：

「此次我國在國聯大會競爭連任行政院非常任理事，遠在三個月以前，即已着手運動。其步驟係電令我駐外各使先與各小國接洽，俟有相當頭緒，即進與各大國磋商，然後提會。此項往來磋商電報，積可盈尺，當時爲避免競選國之注意計，一概嚴守秘密，故外間鮮有知者。當運動開始之際，曾經與駐歐重要使節精密研究，認爲頗少把握。蓋以我國最初得以當選者，由於我國主張每一洲必須有一國輪流當選，方足以示公平，此時重起爐竈，事屬爲難。然政府雖明知事實如此，但爲國際上之立場起見，仍決不計成敗，照原定計畫進行。計前後接洽就緒者爲愛爾蘭等三十七國，我方認爲已足複選數，即向大會提出聲請。惟以大國堅持輪選原則，而波斯忽中途放棄候選，致形勢爲之大變。並聞他國相互接洽，均以商務利益爲交換條件，而我國則全憑友誼聯絡，此亦我國失敗之另一原因。至此次各小國之力助我國，實爲我國民所應共同感謝者也……」（註四）

全國鐵道聯運會議在青島開幕。

第十七次鐵道聯運會議今在青島禮堂舉行開幕禮，參加者包括鐵道部暨各路局和招商局會員等。此次會議提案共二百餘件。大會由聯運處長俞棧擔任主席，並致開會詞。鐵道部長顧孟餘的代表夏光宇亦相繼致詞。茲分誌如次：

一、俞棧致詞：

查國內聯運會議，過去計有十六次，會計會議計已十有八次。惟自上屆會議閉會以來，瞬已一年，對於此一年中聯運事業之工作情形，與夫推進之成績等項，藉此機會，舉其犖犖大者，報告如次：

中華民國二十三年 九月二十日

中華民國二十三年 九月二十日

四三〇

甲、旅客聯運：關於旅客聯運者，如開行滬平聯運通車，整頓平浦聯運通車，並改善一切設備，訂定滬漢間旅客聯運辦法，湘鄂鐵路及浙贛鐵路加入國內聯運，改善行李包裹封鎖遞送辦法，及各聯運行李標籤辦法，擴充道清、隴海、滬杭甬、津浦、正太、膠濟等路車站，加入聯運，並增加津浦路之徐州等十五站，京滬路之鎮江、蘇州，隴海路之偃師、華陰站，發售「頭、二等」來回遊覽票，推廣各路旅客行李包裹聯運，訂定聯運包裹遞重辦法，提高各路聯運快車速率，訂定代客收款憑證遺失辦法，訂定聯運包裹損壞短少之接運及賠償等辦法，訂定聯運鮮貨包裹減價辦法，訂定滬平聯運通車各項辦事規則，訂定平漢、隴海、津浦、京滬四路聯運包裹直達運輸辦法。此外如各路之接近水道者，則與輪船公司商辦水陸聯運，接近公路者，則與公路商辦公路聯運，並均在隨時推進之中。

乙、貨物聯運：關於貨物聯運者，如（一）實行全國負責貨物聯運，開行各定期聯運直達貨車，及區間直達貨車；（二）規定聯運運價遞遠遞減辦法；（三）實行水陸負責貨物聯運。

丙、行車時間訂定全國聯運各路銜接時刻。

丁、宣傳工作。（略）

戊、營業成績：查從前旅客、行李、包裹及雜項聯運，在最盛時期，每月進款僅五十萬元左右，貨物聯運在上年五月至九月間，每月不過十餘萬元。現以本年五月份之進款計之，旅客聯運每月約達七十餘萬元，貨物聯運每月約達一百二十萬元，兩共約達二百萬元，均已打破從前最高紀錄。至於本屆聯運會議議案，計二百三十案，共分四類：（一）旅客聯運類；（二）貨物聯運類；（三）貨運價等類；（四）整理類。又會計會議議案共九十案，其中均屬於推廣改進之問題，想諸位業已深切研究。尙望以敏捷之討論，迅速議決，儘於本月底閉幕，俾期早日呈部，趕在旺月之前，一律實行，是爲至盼。（註五）

二、顧孟餘部長代表夏光宇致詞：

今日爲第十七屆國內聯運會議開會之期，全國各路運輸專家及招商局代表，聚議一堂，共謀增進國內聯運事業。此次會議之後，國內聯運事業必能獲得重要之發展，本部長不勝欣慰。

近今世界各國經濟發展迅速，固由生產發達，亦因其運輸便利，故得貨暢其流。說者每謂吾國工業不振、生產

落後，實爲經濟衰落之主因。然以幅員廣大之中國，因交通不便，內地之物產無從輸出，即各省彼此之有無亦不能相通，每不得不仰給於外貨。反之，外人所需要之原料，吾國亦無法充分供給，則全國經濟安得而不陷於停滯。救濟之道，一方面當努力生產，一方面當力謀發展運輸，而聯運事業一口不完成，則運輸難達於便利迅速之極點，亦即爲吾輩職責有所未盡。考我國路政，自民國成立，迭經戰事擾亂，以致破壞不堪，以前者可以勿論。自前年滬戰結束，鐵路所受之創痛益深，而人民需要交通輔助發展經濟之情形益切。本部除力謀恢復旅客包裹各項聯運外，目覩鐵路貨運積弊甚深，若不圖積極改良，實無以收流通貨物、繁榮社會及發展國家與國民經濟之效果，爰令各路舉行負責運輸。迨第一步各路負責運輸漸著成效，第二步於上年聯運會議決定創行鐵路負責貨物聯運，而繼之以水陸及鐵路、公路各項負責貨物聯運，施行以來，成績卓著。本年五月之聯運貨物進款，增至一百一十餘萬元，較之上年貨物聯運每年十餘萬元者，相差約十倍以上。惟聯運意義，在於充分發展鐵路及航路、公路合作運輸力量，以應國民之需要，負責貨物聯運，規模宏大，初步之計畫雖成，前途之希望益爲遠大。以言技術，則各路因建築及車輛構造上之不同，彼此尚未能暢行過軌，即以津浦、京滬現狀而論，能渡江聯運之車輛，京滬路祇有一百八十餘輛，津浦路祇有二百二十輛，尙不足充分利用輪渡過江之效能。其餘各路，車輛破壞，不適應用者有之；缺少手開，不能聯運者有之；車輛因噸位之限制，無法利用聯運者有之；均急待整理溝通。以言法制，則以前所訂之暫行辦法，原爲便於各路初辦聯運而設，或因限制太嚴，事實上多有扞格，或條文有所未備，急待補充。又如關於聯運貨物遇有損失，每見各路互相推諉，不能立刻解決賠償，於負責信用前途，尤有關係，均應妥訂詳細確切之辦法，以便易於判斷。以言人事，則據本部調查各路員工，對於聯運各項規章，或因未盡了解，奉行不力，以致每有錯誤，急應設法改善。即以篷布設備而論，原爲覆蓋貨物之用，乃多用之不得其宜，每因欠缺檢驗修理，及中途失於檢點，而致滲漏，污損客貨。此等情形，不能不謂各路人事有所未盡，更望各路首領，此後加意督率進行。以設備而論，則各路最關重要之聯軌站，設備多不完全，以是辦理過軌，不能敏捷；又篷布缺少，敞車無法盡量利用。而各路囤積貨物之大站，缺乏倉庫及貨場設備，大量貨物無法存儲，於鼓勵出產，及發展農村經濟上，尤多障礙。本部雖在籌議建築，究應如何規畫，以資便利，均待研究進行。

中華民國二十三年 九月二十日

四三二

總述以上各點，本部鑒於國家及國民經濟發展之切要，認為各路此後營業進行方針，必須努力辦理聯運，益以航路、公路之確切聯絡，始能集中全國運輸力量，以應付世界經濟進展之潮流。此外旅客聯運之設施，如何改進，如何招徠，以及包裹聯運如何改善便利，種種問題，均屬切要，勿庸詳述。甚望諸君，集思廣益，負共同合作進行之責任，完成此項運輸使命，是所至盼。（註六）

大會並議決要案三十九件，分誌如下：

一、鐵路與航空籌辦聯運案。

議決：原則通過，各路認為需要時，得斟酌情形辦理。

二、各路特別快車上加添三等臥車設備案。

議決：原則通過，呈部交各路核酌辦理。

三、擬請將聯運客票加印有效期間之最後鐘點案。

議決：原案通過，並擬請修改客運通則第四十二條，但書至少以三天為限。

四、來回遊覽票及國內週遊票、印票費一角應予取消案。

議決：原案通過。

五、來回遊覽票，勸令旅客簽字一節，應請廢止案。

議決：原案通過。

六、來回遊覽票，未經最後到達站長簽證者，其應補之票價應以發行路一段為限案。

議決：擬請取銷最後到達站長簽證辦法一段。

七、滬平聯運通車，請由浦口車站發售至京滬、滬杭甬路聯運各站來回遊覽票案。

議決：原案通過。

八、聯運客票退款辦法及手續，應酌予改良，以惠行旅案。

議決：（一）聯運客票退還票價，應按實在經行里程、單程票價核扣，如停行之站，非聯運站者，應算至前方最近

之聯運站爲止。(二)聯運客票退還票價，除由遊歷經理處售出者，仍由原售票處退還外，應由起程路或停行路車務處預備款項，隨時核發，按月報銷。

九、請規定聯運旅客於起運站所托運行李未超過重量時，准於中途站重起補足應免費重量之行李以便旅客案。

議決：照原案通過。

十、擬於凡聯運站均可代收包裹貨價案。

十一、凡旅客聯運站均代收包裹貨價案。

以上兩案合併討論。議決：照原案通過。

十二、客運通則第九十一條第二段：「如載運包裹，途經天津者，所有報關納稅等事，得由鐵路代爲辦理，但寄貨人，必須於交運物件時，簽具報關委託書，方能照辦。收貨人在到達站，提取包裹時，須先將路局代付關稅繳清。」應予刪除，以免誤會案。

議決：原案通過。

十三、包裹運輸，擬添包裹托運單，俾客商起運時，填交車站行李房收存，以免發生票填貨物名稱與事實不符案。

議決：原案通過，格式請大部規定。

十四、聯運包裹，係客運之一種，應一律由客車運送案。

議決：聯運包裹由各聯運路儘先由衔接旅客列車裝運。

十五、原托運人，如有意簽讓本路，或聯運提貨單者，應於鐵路發給提貨單之時，由原托運人分別在貨票通知書聯上托運人姓名或商號之後，押蓋與原托運單同一之印章，以便到達站或承受人查對案。

議決：照原案通過。

十六、擬請修訂各路量載規案劃一量載規之高寬標準，請公決案。

十七、聯運貨車、敞車裝載高度，擬請參照各路情形確定劃一標準，以資共同遵守案。

十八、敞車裝載高度應以貨車負責運輸辦事細則第七十二條規定之尺寸爲限度案。

中華民國二十三年 九月二十日

十九、輕笨貨物裝載高度，擬請重行規定案。

以上四案合併討論。議決：關於貨車裝貨限度，現鐵部正在協商規定劃一辦法，在未規定以前，仍照負責運輸辦事細則第七十二條辦理。

二十、鐵路負責貨物，遇有逾量，應照補普通運費，免予處罰貨商案。

議決：應按貨車運輸通則第三十八條規定辦理，倘有逾重情事，非商人過失，應不予處罰。

二十一、凡貨主自裝之整車貨物，應在貨票上標明「貨主自裝」字樣案。

議決：照原案通過。

二十二、聯運貨車開抵到達站後，如收貨人要求另起貨票，改掛他站，似應照准，以利貨商案。

二十三、客商如須變更貨物，到達站除按照貨車負責運輸通則第二十五條之規定，向起運站請求外，原到達站，亦得受理，以資利便案。

二十四、規定負責貨物聯運中途變更里程運價案。

以上三案合併討論。議決：收貨人如向到達站要求改掛他站者，應照貨運通則第三十三條丁項辦理，並應通知關係路站及聯運處，以便計算，運費方法如下：(一)由托運人請求變更者，照章按總里程計算運費。(二)由收貨人繼續報運者，應照章另行計算運費。

二十五、擬請規定普通輕笨貨物名稱等，以資共同遵守案。

議決：擬請大部規定格式，另行各路，於文到後三個月內，自行編定輕笨貨物名稱表，呈部彙編公布，其計算運費方法，應仍照定章辦理。

二十六、油類裝盤每易滲漏，聯運行經多路，損失尤多，應籌補救案。

二十七、關於油類流質品，聯運上之商榷案。

以上兩案合併討論。議決：各路商人所用油盤，由各路規定格式、質量，協助並指導商人遵照改良。

二十八、擬請大部通盤籌劃，貨物負擔能力，訂定大宗貨物聯運運價案。

議決：訂定貨物聯運特價，原則通過。

二十九、擬請規定大宗貨物聯運特價案。

議決：與前案併案辦理。

三十、直達零擔貨車，籌備實行具體辦法案。

議決：由各路依據下列五點：互相詳細商定具體辦法，於十一月十五日以前，連同定期貨車案，一同報部實行。
(一)路線及站點；(二)種類；(三)車輛數目及支配；(四)車次；(五)押運員司。

三十一、請規定統一標準，聯運各站地磅案。

議決：請由部工務司派專門技術人員，先行調查各路地磅之種類及其構造等情形，並設法檢驗是否準確、靈活，然後統籌規定，如遇必要時，再向實業部度量衡局定製標準砝碼，發交各路較準或籌備最新標準地磅應用。

三十二、擬統一鐵路員司車輛、車站、電傳減寫表，以便重編案。

三十三、擬請將各路、處、課、段、站、廠、所職銜車輛等電報簡寫重行修訂，以期劃一案。

以上兩案併案討論。議決：(一)在國音電傳尚未完全普及於各路之前，暫用英文減寫。(二)本會擬定之鐵路各機關暨職員電傳、減寫、車輛減寫，連同聯運處前經審定之各站電傳、減寫，統由聯運處先行彙編，並將中英文錯字改正，印發各路暫用。(三)各路對於各項電傳減寫，將來如有增修改正之處，隨時函知聯運處改編，以期完備。

三十四、鐵路應用各種票據或單據，擬請廢止印列外國文字案。

議決：照原案通過，倘有特殊情形，或必須中、洋文並用時，不在此例。

三十五、擬請劃一各路客貨運價目表及行車時刻表之格式，以利聯運案。

議決：(一)時刻表用直行式（如津浦路現行時刻表式）；(二)價目表用由左至右式。

三十六、擬請印製聯運各路地勢圖案。

議決：聯運處業已繪有中華民國鐵路全圖，及國內國際旅客聯運鐵路圖，頗稱完備，俟將來再印時，將各路路線，用顏色分別之。

中華民國二十三年 九月二十日

中華民國二十三年 九月二十、二十一日

四三六

三十七、擬請國營招商局，速繪水陸聯運航線詳圖，送由聯運處代印，分發各路及各商，以便應用，而廣招徠案。

議決：原案通過，惟在招商局與各路未完全辦理水陸聯運之前，先就已辦水陸聯運之航線，繪製詳圖，以應急用。

三十八、增編宣傳刊物，以廣招徠案。

議決：照原案通過。

三十九、各路現行客貨運輸單行辦法，應請聯運處分別彙編，提要列表，以便應用，嗣後各路每半年彙編一次，列表互送，以省繁牘，而資保存案。

議決：各路將現行客貨運輸各項單行辦法，自行分別提要列表，分送各關係機關，以便應用，嗣後每半年彙編一次，而免失效。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一五四五號，民國二十三年九月二十一日。

註二：「國民政府公報」，第一五四七號，民國二十三年九月二十四日。

註三：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁九九、一〇〇。

註四：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九七。

註五：民國二十三年九月二十二日天津「大公報」，第四版。

註六：同註五。

註七：民國二十三年十月二日、三日南京「中央日報」，第二版。

二十一日 國民政府任命馬衡為國立北平故宮博物院院長。

本日，國民政府任命馬衡為國立北平故宮博物院院長。（註一）茲誌馬氏簡歷如下：

馬衡，字叔平，浙江鄞縣人，生於清光緒七年（一八八一年）。民國六年四月，北京大學附設國史編纂處，由校長蔡元培兼主任，任馬氏為徵集員，後受聘為北大講師。十二年，任北京大學史學系教授兼研究所國學門導師，於

中央銀行開始提前公佈外匯牌價。

上海市場的外匯交易，原以滙豐銀行牌價為準。中央銀行自本日起於每日上午九時起，即行公佈外滙牌價，較滙豐銀行提早半小時。此舉使中央銀行之外滙牌價在外滙市場居於領先地位。（註三）

蔣委員長電各省府轉飭所屬縣長嚴修守備，遇有匪警，應與城共存亡。

蔣委員長電各省政府，嚴飭各縣長嚴修守備，倘遇匪警，即應固守，與城共存亡，不得隻身潛逃，倘仍安泄沓，則軍法具在，決不姑寬。（註四）

中華民國二十三年 九月二十一日

史學系講授金石學時，編有講義「中國金石學概要」一冊。馬氏乃考古學家，上承乾嘉學派餘緒，治學謹嚴，復銳意採用科學方法，使考古學趨於現代化，於石刻、銅器、漢簡、書籍形制、古代度量衡均有研究，尤以魏、晉石經鑽研尤深。同年九月二十日，奉北大研究所國學門委託，至河南新鄭調查銅器出土地，其後寫有「新鄭古物出土調查記」一文。十三年，赴洛陽朱圪塔村調查漢、魏石經出土之太學遺址，又嘗領導北大研究所「考古研究室」學員調查北京西郊大覺寺及大宮山古蹟、碧雲寺古塚、圓明園文源閣遺址；同年十一月，「辦理清室善後委員會」成立；十二月，參與點查故宮文物。十四年九月，任「故宮博物院」理事；「故宮博物院」成立，古物館由馬氏主持。十五年十月，列名為「故宮博物院維持會」會員；十二月十七日，任「故宮博物院維持會」常務委員。十六年初遊日，三月二十七日在東京帝國大學講「中國之銅器時代」，提出我國青銅器以商代為最早之論斷；十月二十四日，任「故宮博物院管理委員會」幹事兼古物館副館長。十八年三月五日，任「國立故宮博物院」古物館副館長（館長由院長易培基兼），同年兼「西湖博覽會」北平區歷史文物徵集委員、「國立北平研究院」史學研究會會員，稍後兼同院通訊研究員。十九年，任「國立北平研究院」河北易縣燕下都考古發掘團團長。二十二年一月十日，行政院會議議決設立「中央古物保管委員會」，馬氏奉委為委員；同年發生「故宮盜寶案」。二十三年七月，國立北平故宮博物院院長易培基辭職；九月二十一日，國民政府任為「國立北平故宮博物院」院長，仍兼古物館館長。（註二）

我駐國聯代表郭泰祺要求國聯減免中國會費之半。

我國出席國聯大會代表郭泰祺，今在國聯第四委員會要求減少應納國聯會費之半。此事使國聯中人惴惴不安，因中國若要求不遂，則將於國聯預算案提出時投票否決，則其工作將爲之停頓。（註五）

川西北民衆電請中央令劉湘復職，並飭鄰省出兵合力剿共。

四川西北民衆請願團代表陶友三等電請中央令劉湘復職，並飭陝、甘、鄂出兵合剿。電文云：

「萬急。國民政府主席林、行政院長汪、牯嶺委員長蔣鈞鑒：赤匪禍川，老師靡餉，全省之軍力告竭，吾民之膏液已枯，數十萬難民流離播遷，慘苦更難名狀，懷茲浩劫，言之痛痛。不圖最近五路新挫，三、四兩路旋復告緊，而嘉陵江前方一線，瀕接出軍範圍，悍匪乘勢窺竄，尤爲岌岌。顧以田軍剿匪最先，迄茲已越兩載，兵馬疲乏，餉彈皆虛，欲得保此一線，恐無確當把握，淪胥共懷，全蜀憂危。萬一決潰藩籬，蔓延腹地，演成蜀碧，禍我鄉邦，再進則據天府之雄，挾上游之勢，寢假而毒遍鄰省，長驅武漢，則國家政府之生存將何所託。代表等非敢危言懲聽，實以該匪狡悍，極肆毒害，以現在形勢觀測，必非一省軍力、財力所能勝。應請中央再予嚴飭劉總司令冠日復職，督同各路進剿，勿任以在野之身，獨當五路一方之責。試觀前者總制有人，號令尙專，猶復未操勝算，今轉使各保一隅，而欲與方張之匪，爭最後一着，豈可得乎？我中央（鈞院鈞座）熟察川情，審慮將來，業經俯允盡量撥濟款彈，仰見顧念西陲，重視剿匪，惟時機迫切，稍縱即逝。務懇早日源源運用，毋使匱乏，並嚴令各路一致動作，限日挽回頹勢。一面分飭陝、甘、湘、鄂各省，不分界域，實行出兵截剿，惟軍隊動員，非旦夕所能到，應各就現駐邊境部隊，先行向匪區推移。一面迅速加派大部援助，以收合圍之效，而免突竄之虞，更望揭明功罪，信賞必罰，整刷紀綱，淬勵士氣，則最後勝利，左券可操，掃蕩羣兇，在此一舉。特電馳呈，靜候裁量。蒼溪代表陶友三、安縣代表劉冠人、三台代表唐子祥叩。（以下二十五代表略）馬（二十一日）印。」（註六）

註一：「國民政府公報」，第一五四六號，民國二十三年九月二十二日。

註二：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第四冊，頁一八三—一八五。

註三：張其昀等：「中華民國開國五十年史論集」，第一冊，頁七四四。

註四：民國二十三年九月二十二日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年九月二十三日天津「大公報」，第三版。

註六：民國二十三年十月二日天津「大公報」，第四版。

二十二日 駐美公使施肇基照會美國務卿，抗議白銀政策。

我駐美公使施肇基，以本年迄今，我國白銀出口已三倍於以前每年出口之總額。爲圖穩定銀價，防止中國白銀繼續外流，爰於本日照會美國國務卿，抗議白銀政策，並提議中、美兩國互換金銀辦法，即以中國白銀交換美國黃金，俾中國作實行金本位之準備。茲誌施氏照會內容如左：

「中國處於主要銀本位國家之地位，以爲白銀對於中國之關係，較之任何他國更爲切要。茲以美國實施白銀購買法，故再補充以前非正式照會之意見。查自一九三一年銀價因外幣減值而致上升，中國已不得不作嚴重之膨脹，而受經濟上之損失。且中國之對外收支，至少一部份因輸出受礙，亦越出常軌。近來國外銀價大受刺激，然滙兌方面未有相當響應，以致白銀巨量流出，令人震驚。本年白銀出口至今日爲止，已三倍於以前每年總額之數。若銀價再行高漲，則中國將受極大之損害，或有發生恐慌之可能。故美國有勢力各方雖主張銀價提高，中國政府固不能與美國政策同一見地也。中國確知美國政府甚欲避免使現在情形增加困難之行動，故願得一言保證美國政府不致可使中國白銀再有流出之行動，並與中國合作，依照倫敦銀協定之原意，阻止銀價高漲，而維持平衡。以中國之意見，白銀若穩定價格，尚應較目前之價格稍低也。中國政府以責任所在，必須設法避免銀價變動之損害。現在以爲中國不應單獨維持銀本位制度，故已考慮逐漸採用金本位貨幣，因此必須吸收現金。茲美國政府既欲增加國庫現銀準備之比數，中國政府亦願確知美國政府在原則上，是否願與中國政府作金銀相互之交換。」（註一）

此項照會送出後，美國各大報紙多予良好之批評，而羣斥美國白銀政策爲失當。茲分誌如次：

一、紐約時報社論：

中華民國二十三年 九月二十一、二十二日

中華民國二十三年 九月二十二日

四四〇

中國白銀照會措辭溫和，但已使關於美國白銀爭議中諸問題之一，得一有效解答，即白銀加價於中國不利是也。中國政府確認美國白銀政策對中國所生之直接不幸的影響，統計上之材料，已充分證明中國之陳述為不誣。白銀加價結果，不過使物價低落，且使中國對外貨之購買力受挫。須知減少貿易與降縮幣價，並不得謂為繁榮。因白銀加價，故中國徵收白銀出口稅以為保護。由中國現在之抗議觀之，主張白銀加價者，可以不必自稱彼等所為，為有助於中國矣。（註二）

二、紐約論壇報社評：

中國徵收銀出口稅，為中國防止其儲為貨幣之用銀，被美多量吸收所能採取之唯一合理辦法。未識華盛頓方面，亦果否覺悟美國銀政策對國際貿易穩定所生之可能的反響否？事實上中國已離去銀本位，中國或即可依凱末勒勸告放棄銀本位，但中國探此途徑，要亦甚感困難耳。否則第二步辦法，惟有降低銀幣價值，果爾，則日本必降低日元價值，日元價值降低，金鎊亦必隨之，而後英國在商業上始能與日本競爭也。此足證明通貨之爭執，不至普遍全世界，勢將不止也。（註三）

三、華盛頓郵報社評：

自中國財長孔祥熙發表聲明後，吾人不能再假想美國白銀政策對東方有何利益。毛來氏現或須放棄其中國政府之態度，乃基於少數中國人之意見之反對論調矣。反之，中國人殊可倣倣毛氏之說，而謂美國政府之態度，乃基於少數美國人之意見也。提高購買力之惟一方法，即為在貨物上增加實在收入，此種工作不能賴操縱貨幣而倖免，因其不足治療而反足增加經濟上之痼疾也。（註四）

四、鮑城太陽報社評：

美國白銀政策乃無意義者，其真正目的，不在使美元低價，乃在援助經營礦業者。贊成白銀政策者，謂其有利於銀本位國家，彼等並未計及其對中國國內財政所生之可能的結果也。美國之購買白銀影響中國通貨之降落，致限制中國購買力，在中國存銀告竭之前，美國出口商自可獲利，但其直接影響，為中國國內事業受害，循至中國將來購買美貨之能力減削，赫爾固知美國對白銀之妄事更張之有損於中國經濟也。（註五）

胡世澤在國聯痛陳中國受外來毒物之害，盼各國合作禁毒。

國聯第五委員會今繼續討論鴉片問題，中國代表胡世澤發表演說，痛陳中國受外來毒品之害，希望關係各國合作杜絕毒物。茲誌胡氏演說要點如下：

「中國並不種植高根葉，故不能製造高根，中國抄獲之毒物甚多，均係來自歐洲；所受毒物之害，較他國爲甚。其不滿之理由，自較他國爲多。中國領土有不受中國行政直接管轄者，此等地方所抄獲之毒物亦在在有之。自五月以來，中國政府採取種種措置以限制毒物，其懲治毒物之法，較鴉片更爲嚴厲。蓋中國政策，欲先行肅清毒物，而後解決鴉片問題。關於毒物之新措置，處罰極厲，甚至可處死刑。中國各重要地點已分設醫院，凡受毒物之害者，均強迫送往醫治，違者嚴懲，此項措置已制成條例，分送各省，送達後十日以內，即須實行，中國注意此層，於茲可見。至於鴉片一物，中國政府在若干情形之下，不得不允許吸食，例如年老之人，即其最顯著之例，惟必得發給執照之後，始允吸食，所以如此通融者，蓋恐有煙癮轉而使用其他毒物也。關於罌粟新條例，規定一年至六年之間，分別禁種，並設置視察員，擔負新條例實行之責。總之，中國政府已採取一切必要手段，以消除毒物之害，但必須他國合作，始能收效。在中國有租界之各國與中國之合作，已比較密切，更希望一切有關係國家均能合作。」

(註六)

日駐華公使有吉宣稱：我旅日華僑係自願回國，未受壓迫。

日本駐華公使有吉明今日發表聲明，謂我旅日僑民回國，係出自願，日本未加壓迫。外傳駐南京總領事須磨彌吉郎曾口頭道歉非確。(註七)

註一：「中央週報」，第三三三期，民國二十三年十月二十二日；民國二十三年十月十五日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第二版。

中華民國二十三年 九月二十二日

中華民國二十三年 九月二十二、二十三日

四四二

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：同註二。

註六：民國二十三年九月二十四日南京「中央日報」，第三版。

註七：民國二十三年九月二十三日天津「大公報」，第三版。

二十三日 蔣委員長在廬山軍官團講述「軍事教育應用天然景物之重要」。

軍事委員會委員長蔣中正今在廬山軍官團講述「軍事教育應用天然景物之重要」，指出軍隊應有正當娛樂，並說明利用天然景物的重要。他並勉各學員完成軍官團之使命。（註一）

黃慕松代表中央政府在拉薩舉行達賴冊封典禮。

國民政府派遣致祭達賴大師專使黃慕松於八月二十八日抵達拉薩後，連日訪問各寺廟，並與西藏當局會商決定大吉日舉行致祭及冊封典禮的細節。

本日上午十一時，致祭及冊封典禮在拉薩舉行。（註二）致祭禮節係中、藏禮參用，異常隆重。同日京市亦懸旗紀念。黃氏嘗發電至京，謂藏民一致擁護中央。

惟英國向視西藏爲其禁嚮，對於西藏之內附及專使之入藏，大爲猜忌。茲誌上海字林西報所載倫敦之專電一則，以見英人忌西藏輸誠之一斑。電文云：

「訪員（字林報）得悉在英華員對於中國專使赴拉薩所引起英國之反響，殊爲驚愕，而頗失望。彼等覺黃慕松將軍之使命，大爲英人所誤會，其毀之也，頗欠公允。惟英國觀察中藏事務者之意見，以爲九月十三日黃將軍在拉薩所布告之文，頗由於中國政府欲利用達賴喇嘛殯葬之機會，作公開的姿勢，以感動邊陲之屬地，冀藉此抵消因喪失滿洲所損之威望。中國對於此事之情感，殆由西藏近有日見傾向印度之表徵所激起。印度今日於西藏之貿易，至

關重要，而中國對西藏之貿易，除茶葉外，已渺乎其微矣。英國政治觀察家謂：近數年來，中國報紙之一部分，輒誣英國懷有併吞西藏之野心，英國當然日爲一種笑談，而已屢次莊重加以否認。惟邇者藏人之邀請裴爾爵士（一九二〇年英國派赴拉薩之外交委員團領袖）前往拉薩，西藏工程師林貢之聲望日隆（其人曾肄業於英國魯格壁，建築西藏之第一工廠，今方購置英國機器，在拉薩設立電燈廠），與夫前藏軍總司令降夏之被控陰謀排斥中國勢力，致遭挖出雙目，凡此數端，或曾引起南京方面之妬忌。據此間種種微象觀之，今日西藏局勢，緊張殊甚，蓋已故達賴喇嘛之轉生，在兩、三年內未能決定。達賴喇嘛在世之日，曾親掌俗事一切大權，今後一時無特出人物堪任藏地之領袖，而西藏議會進步與保守兩派復常相衝突，議會中殊易發生外力干涉之疑念也。」（註三）

註一：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五一四—五一七。

註二：民國二十三年九月二十四日南京「中央日報」，第二版。

註三：「新中華雜誌」，卷二，第十九期，民國二十三年十月十日，頁一八二、一八三。

二十四日 國民政府舉行冊授安欽呼圖克圖法號典禮。

本日，冊授安欽呼圖克圖法號典禮在國民政府大禮堂舉行。冊授禮中，安欽呼圖克圖前進向主席林森行三鞠躬禮。主席宣讀冊文，由翻譯員譯述後，主席授冊。安欽圖克圖受冊後，向主席行三鞠躬禮而退。奏樂禮成。國民政府係冊授安欽多傑鐸以普靜法師的名號。冊文如下：

「闡揚至教，資翊護於一心，宣布德音，樹勸勤於萬里；安欽多傑鐸早聞正法，夙抱仁懷，舌燦蓮華，播宗風於上座，誠開金石，施法雨於西陲，宜頒給普靜法師名號。於戲！克揚庥命，宣正誼而益虔，遠樹風聲，合選方面贊化，祇承令典，益顯華褒。」（註一）

蔣委員長在廬山軍官團總理紀念週，講述「軍人應確立革命的人生觀」。

軍事委員會委員長蔣中正今主持廬山軍官團總理紀念週，並講述「軍人應確立革命的人生觀」。其要點如左：

中華民國二十三年 九月二十三、二十四日

中華民國二十三年 九月二十四日

四四四

一、對於總理遺囑與黨歌，必須深切研究，澈底了解。

二、戰爭爲生存必具之本能，與促進人類文明之動力。

三、宇宙萬物，皆爲戰爭而生；從事戰爭，必利用宇宙萬物。

四、生活的目的，在增進全體人類之生活；生命的意義，在創造宇宙繼續之生命。

五、革命軍人，必具「不成功，即成仁」之精神與決心。（註二）

外交部正式在新西伯利亞設立總領事館，辦理僑民商務各事。

我國在蘇聯邊境地區之海參崴、伯利、黑河、伊爾庫次克、塔什干等五處，設有總領事館，辦理僑民商務各事。外交部以蘇聯與新疆鄰近之新西伯利亞地方，僑務日益繁重，故在該地籌設總領事館，

（註三）並於本年七月十一日先行令派李芳爲代理駐新西伯利亞總領事。本日，外交部駐新西伯利亞總領事館正式成立。（註四）

行政院駐平政務整理委員會結束、吉、黑、熱四省流亡人員登記處。

行政院駐平政務整理委員會原設之遼、吉、黑、熱四省流亡人員登記處，本日結束。該處自本年四月設立時起，至七月爲止，共登記四省人員六百九十五名。已造具名冊，呈送行政院核辦。（註五）

註一：「國聞週報」，卷一一，第三十九期，民國二十三年十月一日；民國二十三年九月二十五日南京「中央日報」，第二版。

註二：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五一八。

註三：民國二十三年七月十九日南京「中央日報」，第二版。

註四：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九九及三〇一。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七八。

二十五日 國民政府派圖勒巴圖署理察哈爾左翼正白旗總管，貢楚克拉什署理察哈爾左翼鑲白旗總管。（註一）

我代表郭泰祺訪國聯行政院主席，謀求中國未獲非常任理事國之補救辦法。

本月十七日，我國競選連任國聯行政院非常任理事落選。我出席國聯大會代表郭泰祺本日特走訪行政院主席邦內斯（捷克外長）謀求補救辦法。翌（二十六）日，郭氏以備忘錄致送邦內斯。備忘錄云：

「茲依照昨日談話，將中國院席一事，備具後列備忘錄，敬請鑒閱：

本屆大會不獲選入行政院，及日本之退出國際聯合會，其行政院所成狀況，爲東方竟無一個代表，此實聯合會有史以來，今爲第一次。此種事實，爲聯合會真正利益計，洵屬不幸。聯合會之力量與威勢，必賴其能普遍，則在今日遠東情形緊張，與世界和平之全部問題至有密切關係之日。在國聯會行政院中，亞洲代表不必比較歐洲，即與拉丁美洲相形已覺不足。方一九二六年行政院組織委員會所呈該院報告書，已承認此種事實。該報告書云：『本委員會以爲如依照第三、第四、第五及第六屆大會所採納之建議，將行政院非常任理事席次增加，則得許大會於按地配席之原則，採取較包括而又均衡之辦法。茲一致贊成，以三非常任院席分配拉丁美洲，而亞洲亦須有充分之代表，合請紀錄之。』又第一委員會報告員莫德君報告一九二六年第七屆大會云：『本員竊謂亞洲人口至稠，寶藏無限，本年或後此其所要求者，誠難忽視。且亞洲乃最古哲學及文明出產地，吾人不應健忘。』然亞洲在行政院應有充分代表者，今反至無代表矣。近日行政院選舉之結果，自使中國羣衆極形失望。但中國政府勉慰羣衆，仍期力維國聯會在華之威信，余個人嘗勸中國羣衆對於中國落選採取平和態度。並托稱中國明顯之要求，所以不遽注意者，乃因歐洲現狀急迫，國聯會過忙所致。同時余曾表示信念，由亞洲無代表所生之情況，國聯會行將設法糾正之。近一年半以來，因歐洲之情況，而生滿洲事變之不祥反響，足見歐洲及國聯會之真正利益，實須繼續切保遠東之狀態。本國政府於行政院選舉次日，由外交部特別發言人對報界宣言，明示其靜觀態度。據云：中國政府，以蘇俄加入

中華民國二十三年 九月二十五、二十六日

四四六

國聯，對遠東情況有良好影響，益使中國與國聯繼續合作，雖有未正式之退會鼓動，亦不之顧。中國期待國聯自身亦承認中國在亞洲之關鍵地位，暨中國與國聯會之特殊關係，俾中國政府於其對國聯會之現時政策，得保持中華人民之贊助。在亞洲全部，因東方於行政院悉無代表，國聯與中國之威勢，同受損害。在中國自身，其堅附國聯，促進東西協作之政策，因日本企圖脫離西方，並使「亞洲為亞洲人之亞洲」附和者多，益感困難，此皆於政策上應為事實的考慮。凡審知遠東情形者均認中蘇如同在行政院，將使日本主張修正態度，與國際合作之趨向，益加有力也。今者遠東情形，充滿經濟利害衝突及軍事活躍準備之威嚇。此種情形，其將如何速進，無能預言者。而禍變未來之時，須使中國事先加入行政院。至就立法地位言之，一九二六年大會已決議分配拉丁美洲以三非常任院席矣。則亞洲現有數國新入會，而予以同樣分配，表示最低需要，以得東方之充分代表，如一九二六年大會所一致同意者，殊難辯駁。此事之緊急至明，其正當亦無可辯。茲建議行政院主席須授以大權，對於行政院為中國設立特別席次一事，迅向其同寅提出相當具體辦法，務求早日實現。」（註二）

註一：「國民政府公報」，第一五四九號，民國二十三年九月二十六日。

註二：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九七、二九八。

二十六日 國民政府任命區玉書為國民政府秘書，並派榮祥署理土默特別旗總管。

（註一）

國民政府令派首都承審員臨時考試典試委員長及委員一批。

本日，國民政府派鄭天錫為首都承審員臨時考試典試委員長；劉光華、沈士遠、端木愷、劉鎮中、許澤新、洪文瀾、曹鳳簫、李泰三、關霽為典試委員；楊仁天為監試委員。（註二）

蔣委員長電令各省迅速改進保安工作等要務，並電盛世才妥慎處理新疆事務。

本日，蔣委員長電令各省政府重視三件要事：（一）迅速切實改進保安工作，並呈報實行情況；

(二) 建設公共農場，興辦合作事業；(三) 接遞授誠俘虜及散兵遊勇，不得謗滯。(註三)

同日，蔣委員長致電新疆邊防督辦盛世才，請安慎處理新疆事務。電文云：

「彭(昭賢)廳長抵贛晤談，並交到手書暨軍政報告省府呈文各件，均一一閱悉，具審新省種種近情。吾弟努力戡亂，既不張、馬，收復南疆，固爾集勛，矢忠許國，大義昭然，嘉慰殊深。中央對弟始終以新事付託，倚畀極專，屬望尤切。第以邊遠阻隔，弟處對中央之實情，不易詳悉，遂不免尙多疑沮，茲特爲弟剴切一詳道之：去歲黃次長慕松奉派赴新，純屬宣慰性質，絕無他意，歸後黃來謁談，亦極稱許弟之才能，除略述在新誤會原因外，別無間言。嗣後羅部長(文幹)續往，則以彼時中央方免去其外交部長兼職，乃自請赴新，考察邊情，並無特殊任務。所謂以汪院長名義發致張培元之艷電，若非此次彭廳長帶呈油印電文，中央任何方面均未夢及，日前汪院長來牘，當示以此電，甚爲詫異，同京後立即澈底追查，忠密電碼雖屬張、羅特約專用之本，然遍檢當時外部致俄使館各電原底，均無此稿，並約羅部長面加究詰，亦根本否認，有捏造院令冒名發電情事。惟張培元曾致羅江電，有事機緊急，不能不矯造中央命令以行之語，則艷電由張偽造，張已自承，而艷電內容如何措詞，即羅亦未深知。蓋邊防督辦及該電所列南、北疆總司令各職，均爲軍事長官，其任免皆應由軍委會呈請，非行政院所能決議，且艷電中有呈由國民政府公布字樣，而實際國府始終並無此令。凡茲種種，其確出假託，更可一目了然。迄今春孫逆毆英抗命綏、寧，中央鑒於逆部多至五、六萬人，土匪、共黨烏合混雜，深恐萬一不能就地殲滅，彼必西竄甘、新，斷非甘、新原有部隊所能遏堵，將貽西北無窮大患。同時蘭州綏靖主任朱紹良又屢電乞辭，是時中央確有擬派晉、綏部隊交由黃部長紹竑率領駐甘主持，而爲跟踪追擊孫逆西竄之準備，嗣孫部即在寧夏繳械，於是派黃之議遂亦久已根本打消。要之新疆內則種族複雜，外則強鄰環伺，其情勢艱危，無異昔日之東北。中央最願得一忠勇明幹之才，擔當其間，弟年來奮發有爲，正符斯選，堪膺重寄。故曩時張培元、馬仲英雖迭派代表來謁，絕未納其任何請求。然亦唯其如此，舉凡新省內外之圖逞志者，遂莫不故造謠言，淆亂黑白，陰肆挑撥操縱，使中央與吾弟之間情感疎隔，而自墜其彀中，此實不可不注意嚴防者也。今後治新方針，吾弟函陳各節允爲扼要，惟其間尙有最大之關鍵：第一、以新省環境論，比鄰俄、英，對俄白尤有與謀親睦之必要，然必須爲中國、爲中央而和俄，決不可爲蘇俄而和俄，尤

中華民國二十三年 九月二十六日

四四八

不可採取緊閉後門、大開前門之政策。蓋蘇俄鐵路已環繞新邊，朝發夕至，而新省與內地則儼同封鎖，循此不改，恐內地之睽隔愈久，則新省必愈陷孤危，一切任人支配而不能自拔，不特將爲東北之續，卽弟亦終必爲所犧牲，甚望弟於此猛省。一方應切靠中央，以求外交運用之得宜；一方應趕緊恢復內地交通，切取聯繫，使新省物產、內地商貨彼此暢流，以促進地方經濟之繁榮。中央既對吾弟優加倚畀，絕無歧視，一切更有中正力爲主持，吾弟慎無稍存疑慮，自趨疏遠。第二、新疆全省人口四百餘萬，漢族僅佔百分之五，總數不過二十餘萬，而實際漢人在新之一般官吏，大抵衰朽庸闇，積習甚深，不能潔身振作，足以召他族之反感，而損其對漢人之威信，前途實堪危慮。吾弟尤宜參透此中病根，亟應從國內多多羅致有國家思想及事業觀念之忠誠廉幹人才，邀約赴新佐治，則吾弟所謂修明內政，乃克收刷新面目之實效。否則弟雖勵精圖治，其如衆醉獨醒，一傳衆咻何？總之，吾弟在新，值此大有爲之機會，必須秉承中央以爲圭臬，延攬人才以共功名。無論爲國家、爲個人計，均必力循斯軌，乃爲最安全之長策；不然，行見內外交迫，禍患之來，誤國自誤，將有不堪設想者。中正以弟昔嘗患難相從，屬望倍殷，甚願吾弟爲班定遠，爲左宗棠，集大勛於邊陲，作黨國之長城。彭廳長謂弟處前曾迭來各電，惟此間多未接到，凡已接者則無不卽復，且皆深致期許，不審弟均得接否？關於省府所呈整理財政問題，當轉中央院、部妥爲核辦，此後新省一切情形，尤希隨時電告，俾慰遠念。罄布腹心，幸加深察，並盼電復。」（註四）

蔣委員長在廬山軍官團演講「利用天然之要義」。

本日，軍事委員會委員長蔣中正，在廬山軍官團演講「利用天然之要義」。其要點如下：

一、利用天然乃練兵、用兵最重要之學問與本領！

二、利用天然之要義：

1. 消極的——適應天然，以增益人生；

2. 積極的——克服天然，而矯健自立。

三、利用天然之要務：

1. 啓發人類本身所具仁、義、禮、智、信之天性，以達成教育之目的。（一切要根之於天性，發之以至誠。）
 2. 利用宇宙萬物天然之性能，以增進人之福利。（注重科學的研究，力求人定勝天。）
- 四、利用天然之功效：

1. 涵養愉暢的性情；
 2. 培植高尚的心志；
 3. 鍛鍊強健的體魄；
 4. 養成堅忍的精神；
 5. 發揮創造的知能。
- 五、訓練軍隊應注意養成建設的習慣與興趣：

1. 「物盡其用」與「廢物利用」之重要；
 2. 整齊、清潔，爲養成建設習性之第一步。
- 六、自反、自覺、自新爲進德成業最切要之工夫。
- 七、個人的階級愈高，國家的地位愈低！
- 八、希望大家澈底覺悟，作一個「公爾忘私，國爾忘家」之新軍人。（註五）

中、意換文，兩國公使館升為大使館。

近年來，中、意關係日趨密切。前任意大利駐華公使齊亞諾駐華期間，雙方友誼更爲增進。（註六）去（二十二）年九月間，外交部以兩國外交事務宜由更高層機關處理，爰向意國政府提議將中國駐意公使館與意國駐華公使館升格爲大使館。並經雙方往返磋商。本日，行政院長兼外交部長汪兆銘與意大利駐華公使鮑斯卡里交換正式文件，確定兩國公使館升爲大使館。（註七）

中、意兩國政府旋於二十八日在南京及羅馬正式公佈，並聯合發表重要宣言，通告世界，概述中國

中華民國二十三年 九月二十六日



中華民國二十三年 九月二十六日

四五〇

爲亞洲第一大國，意大利爲歐洲一大國，兩國外交關係之增進，足以促進世界暨遠東之和平。（註八）

關於雙方大使人選問題，中國首任駐意大使將以原任駐意公使劉文島升任，意國駐華首任大使則以原駐華公使鮑斯卡里升任。劉使預定十一月十三日攜帶國書赴意正式覲見意皇時遞呈；意使則俟正式任命及國書寄達上海之後，再晉京覲見林主席並呈遞。（註九）

劉文島旋於二十八日晤見往訪記者，發表談話云：

「中國爲東方文明之發源地，意大利則爲歐洲文明之發源地，今中、意兩國互升公使爲大使，此舉對於中、意兩國邦交之增進，東西文化之溝通，及世界和平之保障，均有莫大之貢獻，本人對此深感愉快。依照國際慣例，大使之地位較諸公使崇越多多，大使得隨時往見駐在國之外長，並得於必要時，每三日謁見其元首一次，且得隨時邀請駐在國之元首作種種社會交際。凡此種種，均得藉以增進兩國之邦交，而於外交上有莫大之便利與裨益也。」

（註一〇）

意使鮑斯卡里亦發表談話云：

「中意兩國公使昇格事件，目前業經官方證實。本人對於中、意兩國公使之實行昇格，感想甚好。意相墨索里尼氏素以溝通歐、亞爲己任，君當能憶及意相於去年十二月出席在羅馬舉行亞洲學生會議之演說也。此次中、意兩國公使實行昇格，對於中、意兩國之邦交頗多裨益。將來中、意兩國在經濟、政治及文化上之關係定當更臻密切。至於將來意國駐華大使館是否遷京，抑仍駐滬，本人不能奉告，蓋因意國駐華大使之人選目前猶未發表也。」（註一一）

當外交部致力升格中、意兩國使館時，對英、法、日等國亦同時進行，惟各國均互相推諉。（註一二）且英、法、日、意四國相約任何一國之駐華公使欲升格爲大使，應先期協商，今意大利突佔先著，各關係國聞悉均大起驚異。（註一三）

全國經濟委員會舉行常會，討論統一水利及開發西北案。

本日下午三時，全國經濟委員會在鐵道部官舍舉行第十次常務委員會會議，到常委汪兆銘、宋子文、孔祥熙，及該會秘書秦汾、衛生實驗處長劉瑞恆等。主席爲汪兆銘。開會如儀後，秘書長秦汾報告該會水利、公路、衛生、農業各處工作情況，接續討論通過要案十五件。茲誌如下：

一、各處、會先後按照事業計畫及經費總額，編送各項事業費分門預算前來，檢附預算開具清單請核示。決議：通過。

二、爲已擬訂本會事業費請領支用辦法，及預算計算書類編製方法，請鑒核備案。決議：准予備案。

三、陝西農業合作事業委員會函送陝西農業合作事業原則計畫規程預算各件，請鑒核備案等由，請核示。決議：准予備案。

四、農業處函送西北畜牧事業計畫、西北畜牧事業工作大綱、西北畜牧改良場組織規程各草案，並請以原任西北畜牧改良場籌備主任栗顯倬爲該場場長，請一併轉陳核示等由請核示。決議：通過。

五、公路處函，以依照公路委員會第一次會議議決，由本會及各省市合組汽車汽油合作委員會一案，擬具該項合作委員會暫行章程草案；至本會應需擔任該會基金三萬元，擬請由本會總預備費項下如數撥借，請一併轉陳核示等由請核示。決議：通過。

六、農業處函報祁門茶葉改良場委員會已遵照組織成立，並於第一次委員會會議議決，將原訂改良場委員會及改良場組織規程，略加修改，請轉陳備案等由，請核示。決議：通過。

七、棉業統制委員會函擬具直接設置之棉產改造所及植棉指導所暫行組織規程草案兩份，請轉陳核准公布施行等由，請核示。決議：通過。

八、棉業統制委員會函爲擬設置中央棉花摻水摻雜取締所，附送所擬該取締所組織規程，請查照轉陳核准，並擬請延聘實業部次長劉維熾兼任該取締所所長；該會技術專員葉元鼎兼任副所長，請一併轉陳核示等由請核示。決議：通過。

中華民國二十三年 九月二十六日

中華民國二十三年 九月二十六日

四五二

九、西北辦事處先後函請轉陳核派張紹元爲秘書、劉祝君爲薦任技正兼技術科科长、宗惟久爲薦任科員等由，請核示。決議：通過。

十、棉業統制委員會函以擬請延用孫恩慶爲中央棉產改進所所長、馬澤芳爲副所長，囑卽查照轉陳核准延用等由，請核示。決議：通過。

十一、江西事業計畫。決議：通過。

十二、譚眞爲水利處簡任技正。決議：通過。

十三、教育部函以奉行政院交議救濟大學畢業生失業問題一案，請將合組全國學術工作諮詢處原案，提早實行等由，請鑒核；該項諮詢處如可早予設立，擬由會、部雙方各任該處職員薪俸一千元，另由本會每月津助辦公費一千元，當否並請核示。決議：通過。

十四、土地委員會函送該會總預算書類請轉陳核示等由；查原書共列八萬元，核與原案相符，請核示。決議：通過。

十五、公路處先後函請轉陳以薦任技正兼秘書康時振補充簡任技正，並派郭則豫爲薦任科員等由，請核示。決議：通過。（註一四）

三十二軍軍長商震推崇廬山軍官訓練團績效。

三十二軍軍長商震前應蔣委員長電召南下擔任暑期廬山軍官訓練團第二期、第三期團附，於昨（二十五）日返北平。本日，商氏對記者談話，備極推崇廬山訓練之精神，認爲軍人團結精神一致，爲我國軍界空前盛舉。茲誌其談話內容如下：

「除交通不便之西部數省軍官未及參加外，到廬山受訓練者計達二十二省之多。集全國袍澤於一堂，偕作偕行，交換智識，聯絡情感，實吾國軍界空前盛舉。不但形式上表現軍人團結精神，即精神上在此一月之中，備聆蔣委員長及黨國要人之言論，更有新生活之鍛鍊，全國軍人精神亦賴此機會趨於一致。蔣委員長感於年來社會風氣日益

竄敗，非重新振作，不能收起衰救敝之功，故提倡新生活。新生活奉行之條件，即做人條件，故軍隊、學校、社會一致推行。江西爲新生活運動之發源地，在蔣委員長躬行實踐以身作則之下，故短期內一洗舊染，處處皆有新精神表現。凡曾到過江西者，對蔣委員長之堅苦卓絕、一心爲國精神，無不十分感動。各機關工作緊張，爲任何處不能比擬，硬幹、苦幹、真幹，遇事不畏難、不敷衍，故凡人力、財力所及之事，無一廢弛。奉公人員之精神，不但民國以來所未有，即求之已往記載亦所罕見。剿匪軍事已到收功之時，故赤匪漸感覺苟全不易，乃冒險突圍，但國軍防線備極週密，對潰竄之匪，極易解決。」（註一五）

四川剿匪總司令劉湘返渝，並電稱：五路軍出擊頗有進展。

四川剿匪總司令劉湘爲佈署川東剿共軍事，於本月十日離渝赴萬縣，十三日到開江，即輪番召集各路前線各將領到開江訓話，連長以上軍官皆參加。並將基本幹部部分編三個縱隊：以王纘緒爲第一縱隊司令，兼第五路副總指揮；許紹宗爲第二縱隊司令；范紹增爲第三縱隊司令，仍兼第五路副總指揮。又調川南二十二縣民團一百二十三中隊、川東十三縣民團一萬人，赴下東協剿。劉湘二十三日離開江返萬縣；本日返渝。川東剿匪前線經此整理，士氣轉振。（註一六）

同日，劉湘電稱五路軍出擊，頗有進展。略謂：

「五路軍自二十五日奉命出擊後，業將當面之匪擊退，進佔百岩寺、喬家山、高家山一帶要塞。范紹增師亦佔領鄧家坪、牛尾寨、崇實寨、苦竹溪等地。（註一七）」

日武官柴山等向河北省府主席于學忠抗議日商宮越被害事件。

本月五日，日商宮越由唐山乘自行車入馬蘭峪，誤入當地民團之警衛線內，被疑爲匪類，遂遭槍擊（註一八）。此案經數度交涉，河北省政府允爲緝兇，已近解決程度。本日，日使館武官柴山偕關東軍特務機關長儀我，赴省政府向主席于學忠提出書面抗議。于氏表示：俟呈行政院駐平政務整理委員會請示

中華民國二十三年 九月二十六日

四五四

後，再作具體答覆。（註一九）

註一：「國民政府公報」，第一五五〇號，民國二十三年九月二十七日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年九月二十七日南京「中央日報」，第二版。

註四：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三十七，別錄，頁一〇五一—一〇七。

註五：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷十二，演講，頁五三一—五四〇。

註六：「申報月刊」，卷三，第十號，民國二十三年十月十五日，頁一二五。

註七：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九一。

註八：同註六。

註九：同註六。

註一〇：「中央週報」，第三三一期，民國二十三年十月八日。

註一一：同註一〇。

註一二：同註一〇。

註一三：同註六。

註一四：「中央週報」，第三三〇期，民國二十三年十月一日。

註一五：民國二十三年九月二十七日天津「大公報」，第三版。

註一六：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁九九。

註一七：同註一六，頁一〇〇。

註一八：「新中華雜誌」，卷二，第十九期，民國二十三年十月十日，頁一八一。

註一九：民國二十三年九月二十七日天津「大公報」，第三版。



二十七日 蔣委員長通令各省政府積極救濟農村。

蔣委員長久鑒於吾國農村經濟因天災、人禍及列強經濟交相煎迫，已告崩潰，尤以豫、鄂、皖、贛、閩等省赤禍連年，國軍新復赤區皆是廢墟景象，爲復興農村、安定民生計，乃設復興農村委員會專主其事，舉凡土地清釐、耕犁、種籽散發等農事，均次第施行。近以各赤區將完全收復，應積極予以救濟。本日，特通令各省政府盡力興辦公共農場，提倡農村合作，由政府與人民合力共同推進，以謀挽救農村破產厄運，增加農村生產力。南昌行營並擬定獎勵條例，以資鼓勵。（註一）

蔣委員長主持廬山軍官訓練團第三期畢業典禮，並演說。

軍事委員會委員長蔣中正，今日主持廬山軍官訓練團第三期畢業典禮，並講述「對軍官團各期學員精神講話之綜合要點」。茲誌演說文要點如左：

一、革命軍人應有的常識：

- (一) 中國魂——就是三民主義；
- (二) 軍人精神——就是「智、信、仁、勇、嚴」；
- (三) 黨旗、國旗與軍旗的意義——就是我們革命黨、中華民國和國民革命軍的生命與精神所寄託之處；
- (四) 黨歌的意義——即代表革命黨和中華民國的聲音。

二、本團訓練的目的：

- (一) 恢復軍人的精神，創造軍人的新生命；
- (二) 發揚中國的國魂，創造中國的新生命；
- (三) 團結精神，統一意志，親愛精誠，誓共生死；
- (四) 竭盡軍人救國職責；
- (五) 擔負實現主義的責任；

中華民國二十三年 九月二十七日

中華民國二十三年 九月二十七日

(六) 養成做人之基本的道德，並確立革命的人生觀。

三、本團訓練的方針：

(一) 造成一個現代的國民與軍人；

(二) 建立中國軍隊整個的靈魂；

(三) 信仰主義，為軍人成功立業之基本；

(四) 明白實行三民主義的門徑與步驟；

(五) 須知救國步驟：救國先救魂，攘外先安內。

四、軍隊教育之要旨：

(一) 軍隊為明禮義、知廉恥的國民模範學校；

(二) 軍人教育之四大要旨：「確實、迅速、靜肅、秘密」；

(三) 注重啓發天性；

(四) 教育基本科目——六藝（禮、樂、射、御、書、數）；

(五) 注重生活教育；

(六) 確定三民主義之中心信仰；

(七) 注重領悟並利用自然；

(八) 增進建設之興趣；

(九) 克服自然（日光、空氣、水）；

(十) 尙志養勇；

(十一) 養成互助、合作、公爾忘私的習尚；

(十二) 培植民族鬭爭的意識。

五、軍隊教育的內容：



(一) 智育；

(二) 德育；

(三) 體育；

(四) 羣育。

六、民族戰爭取勝的要訣：

(一) 統一指揮；

(二) 立於主動地位；

(三) 四育的修養；

(四) 精神勝物質；

(五) 注重基本技能與戰術的熟練；

(六) 發揮戰鬥精神——發揚正氣，強固戰鬥心理，激厲敵愾心；

(七) 自強不息，加緊準備。

七、救亡復興的條件：

(一) 主義；

(二) 領袖；

(三) 組織——(黨與軍)。

八、革命軍人之哲學信仰：

(一) 大學之道；

(二) 知難行易；

(三) 軍人精神(智、仁、勇)。

九、廬山軍官團所負之革命使命：進一步的統一國家，以完成安內攘外、復興民族的大業。(註二)

中華民國二十三年 九月二十七日

四五七



中華民國二十三年 九月二十七、二十八日

四五八

外交部發言人聲明：蘇聯出賣中東路，我政府當然反對。（註三）

註一：民國二十三年十月二日南京「中央日報」，第二版。

註二：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」卷一二，演講，頁五四一、五五九。

註三：「東方雜誌」，卷三一，第二十一號，民國二十三年十一月一日，頁五九。

二十八日 國民政府制定公布陸軍軍官佐任官及服役暫行條例施行細則。

本日，國民政府公布「陸軍軍官佐任官暫行條例實行細則」及「陸軍官佐服役暫行條例實行細則」。
茲分誌其內容如次：

一、陸軍軍官佐任官暫行條例實行細則

第一條 本細則依陸軍軍官佐任官暫行條例（以下簡稱條例）規定之。

第二條 凡陸軍軍官佐任官實施事項，悉依本細則施行。

第三條 任官時期，除特令外，均於每年三、九兩月定期舉行，平、戰時皆同。

第四條 凡軍官佐之任官，由軍事委員會按其年資及本官階內之考績，審核決定，交軍政部呈行行政院轉請國民政府任命之。

第五條 軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員，其出身非兵科、業科者，於定期任官時，由軍事委員會核其資歷考績，予以註冊，並分別送銓敘部議敘，其任用辦法另定之。

第六條 軍官佐官科之規定，如附錄。

第七條 前條附錄所稱軍官佐之出身，係指條例第三條（一）、（二）兩款所列學校畢業見習期滿，及同條（三）款之准尉而言。

第八條 條例第三條（三）款准尉任少尉之定額，係以每一少尉官組為標準計算之。即一少尉官組每次任少尉，學校出身約占三分之二，准尉出身約占三分之一，所稱準備教育，係指短期補習教育，如教導隊隨



營學校訓練班等而言。准佐之升任，同此原則。

第八條

條例第四條（二）款所稱相當軍事教育之教育機關（其機關之種類另定之），須依照原定期限畢業，得有證明書者，同條（三）款所稱行伍出身而至現職者，必須由兵士遞階晉至現職，並須有所屬長官三人以上之證明。

同條（四）款之軍佐，其任現職三年以上者，核其資歷，敘以相當之官。未滿三年者，須考驗及格後，敘以相當之官，初任職者，應受規定教育，考驗及格，再敘以相當之官。

第九條

敘任人員之規定如左：

（一）出身合於條例第四條（一）款者，依照本細則第五條之所定任官。

（二）出身合於條例第四條（二）、（三）兩款者，以其出身兵科任官。兵科不確定者均以步兵科任官。

（三）出身有二科以上者，依其經歷，以其出身之一科任官。

（四）各兵科軍官，因教育上之必要，而使受他兵科之教育者，仍以其原出身之兵科任官。

（五）出身兵科與現在職務所屬之科不一致者，依其原出身兵科任官。

第十條

敘任軍官佐之出身，其在條例第四條各款規定之外者，均不任官，而以現在職務所屬之兵科、業科存記。

第十一條

軍官佐之年資計算，依陸軍軍官佐資序規則之所定。

第十二條

軍官晉任必經之隊職，係指戰列部隊中之職務而言。其機關學校所屬之練習隊、教導隊、學生隊、特務隊等隊中職務，亦得準為隊職，但以一官階為限，不得在準隊職內連續有兩官階之晉任。

尉官等內應服三年以上隊職，即在少尉階內服足一年以上，其餘於中尉、上尉階內服之。校官等內應服二年以上隊職，即在上校階內服足一年，其餘於少校、中校階內通計之。

第十三條

軍官佐晉任，依上官階之缺員，在合條例第五條所定之軍官中遴選之。其範圍及方法，依後第十四條至第十七條之所定。

第十四條 前條所稱上官階之缺員及選補，以官組爲範圍。

關於官組事項，依陸軍軍官佐官組規則之所定。

第十五條 官組中之缺員，含有左列之各款：

(一) 依服役條例之所定，而停役、退役、除役者。

(二) 依任官條例之所定，而經晉任、轉任或免官者。

(三) 依編制之所定，而增設員額者。

(四) 因其他原因而發生缺員或增額者。

任官時以官組中所有前項各款員額，除由其他同階官組或組外官佐調補者外，其餘爲該官組之缺員。

第十六條 前條所稱上官階之缺員，以次階官組之官佐升補之。其規定如左：

(一) 一個上官階官組之下，以一個次階官組相承接，而該次階官組中之官佐，其年資考績及格者，足以升補時，則依缺升補。

(二) 一個上官階官組之下，以數個次階官組相承接者，以各次階官組年資考績及格者之人數多寡爲準，適當分配而升補之。

(三) 因次階官組官佐之年資考績，不足升補上官階官組之缺員時，則以他上官階官組缺員較少，而次階官組之及格官佐較多者，調升補充之。

第十七條 前款之調補，爲使各官組官佐素質等齊之定則。除前款所列原因外，並宜通常行之。

(一) 論資：停年屆滿，考績及格，以資序居先者先晉。

(二) 論績：停年屆滿，考績及格，以資序居先者先晉。

(三) 各官階之晉任，其論資論績之運用如左：

少尉晉中尉 論資。

中尉晉上尉 資一、績一。

上尉晉少校 論績。

少校晉中校 資一、績一。

中校晉上校 論績。

上校晉少將 論績。

少將晉中將 論績。

中將晉上將 依條例第五條第五款之所定。

軍佐之晉任，與右列對於軍官所定者同。

資序、績序，依定期任官之前，考績之所定。

第十八條 戰時軍官佐之晉任，除停年必須屆滿外，一概論績，不受第十三至第十七各條之限制。爲補充上之必要，對於所要官階之停年，亦得特令減縮之。

第十九條 軍官佐於軍事上有特殊建樹，可爲軍人表率者，得特令晉任。除停年依照規定外，其他不受條例及本細則之所限。

第二十條 對於國家著有助績之軍官佐，其身後有須特令追晉官階者，不受條例及本細則之所限。

第二十一條 軍官佐依條例第六條之轉任，必以原階轉任爲原則；其轉任前後之實職年資，得合併計算。若轉任而兼晉任者，則必依照對於晉任之規定。

第二十二條 備役軍官佐，歷次依期應召，成績優良，得依補充上之需要，擇尤晉任。

第二十三條 軍官佐任官，其出身與經歷有疑義時，得調驗其文憑委狀，如文憑委狀不能提出時，其出身應以同學二人出具證明書及同學錄證明之。經歷部分，以所隸長官二人出具證明書及職員錄證明之。

第二十四條 軍官佐有左列情形之一者免官：

(一) 囚罪處刑並受褫奪公權之宣告者。

中華民國二十三年 九月二十八日



中華民國二十三年 九月二十八日

四六二

(二) 觸犯刑法，核其情節，必須予以免官者。

(三) 消失國籍者。

第二十五條 因第二十四條各款而免官者，其免官之原因終止後，得核予復官。但須由本人呈遞悔省書於原官組所隸機關，經層轉核奪。

復官時應以原官階復任，其命令之程序與任官同。

第二十六條 本細則自公佈日施行。

陸軍軍官佐任官暫行條例施行細則附錄

甲、部隊之兵科

一、憲兵、步兵、騎兵、砲兵、工兵、通信兵、輜重兵、部隊——憲兵、步兵、騎兵、砲兵、工兵、通信兵、輜重兵科。

二、步兵砲隊、戰車隊——步兵科。

三、騎砲兵隊——砲兵科。

四、高射砲隊——砲兵科。

五、鐵道隊、電雷隊——工兵科。

六、汽車隊——輜重兵科。

七、裝甲車隊——隸於騎兵者，為騎兵科。隸於砲兵者，為砲兵科。在交通團隊者，暫為步兵科。此外鐵道砲隊、要塞及防空部隊，係各兵種混合編成者，不專屬於某兵科。

乙、軍官佐之官科

一、軍官佐之初任者，依其出身兵科、業科，或所屬之科任官。

二、准尉晉任少尉，依其所隸部隊之兵科任官。准佐晉任三等佐，依其所隸業科任官。

三、軍官佐之敘任者，其規定如左：

(一) 步、騎、砲、工、輜重、各科部隊之軍官，均以原出身兵科任官。

(二) 憲兵部隊之軍官，憲兵科出身者，以憲兵科任官。他兵科出身，而任憲兵職務在三年以上者，依其志願以憲兵科或原兵科任官。不及三年者，均以原兵科任官。

(三) 通信部隊之軍官，規定如左：

1. 通信兵科出身者，依其兵科任官。

2. 他兵科出身者，以原兵科任官。

3. 他兵科出身之軍官，又已受通信教育者，依其志願以通信兵科或原兵科任官。

4. 其他在通信部隊服務滿二年以上，著有成績者，以通信兵科任官。二年以下者，先以通信技術人員註冊。

(四) 步兵砲隊之軍官，以步兵科任官，騎砲兵隊之軍官，以砲兵科任官，高射砲隊及其他防空部隊之軍官，不論其部隊之隸屬，除本為空軍或海軍出身者，分別以空軍或海軍任官外，陸軍各兵科出身者，依其出身兵科任官。

(五) 戰車、裝甲汽車、汽車、鐵道等部隊之軍官，除依其出身之原兵科任官外，其出身不能確定者，均依其部隊所屬之兵科任官。

(六) 鐵道砲隊之軍官，依其出身之原兵科任官，原兵科不能確定者，依其現職之所掌，分別以砲兵科、工兵科、步兵科及通信兵科任官。

(七) 要塞軍官，除本為空軍、海軍出身者，分別以空軍、海軍任官外，陸軍各兵科出身者，依其出身兵科任官。出身不能確定者，台官為砲兵科。掩護隊軍官為步兵科。工兵隊軍官為工兵科。

(八) 電雷軍官，除海軍出身者，以海軍任官外，其陸軍出身者，以出身兵科任官。出身不能確定者，以陸軍工兵科任官。

(九) 參謀人員，均依原出身之科任官。

(十) 軍需人員，軍需科出身者，以軍需科任官。他兵科、業科出身而任軍需職務在三年以上者，依其志願以軍需科或原兵科、業科任官。不足三年者，以原出身兵科、業科任官。

(十一) 軍醫、獸醫、司藥人員，各依其出身之科任官。掌工人員在編制定有官階者，以獸醫科任官。

(十二) 測量人員，陸軍測量出身者，以測量科任官。他兵科出身，而任測量職務者，以原出身兵科任官。

(十三) 軍樂人員及司號長，均以軍樂科任官。

(十四) 軍法人員，以軍用法官註冊，各兵科、業科出身，而現任軍法職務者，以出身之科任官。

(十五) 秘書、書記、司書、譯電員、打字員等，均以軍用文官註冊。各兵科、業科出身，而現任軍用文官職務者，以出身之科任官。

(十六) 兵工、機械、機車、電氣、土木等各項技術人員，概以軍用技術人員註冊，各兵科、業科出身，而現任技術職務者，以出身之科任官。

(十七) 政治訓練人員，出身於各兵科、業科者，以出身之科任官。在各科以外出身，經中央黨部考驗及格者，以軍用政治訓練人員註冊，未經考驗者，以軍用文官註冊。

(十八) 各軍事學校之教官、教員、助教，及各軍事機關學校之譯述人員，其為各兵科、業科出身者，依其出身之科任官。其非各兵科、業科出身者，分別以軍用文官、軍用法官、軍用技術人員、政治訓練人員註冊。(註一)

二、陸軍官佐服役暫行條例實行細則

第一章 總 則

第一條 本細則依據陸海空軍官佐服役條例(以下簡稱服役條例)第十條定之。

第二條 陸軍官軍佐(以下簡稱官佐)自任官起役迄除役間，關於服役各事項，類別如附表。

第三條 官佐服役限齡，係包括現役備役而言。

第四條 官佐自起役迄除役間，關於服役經過中之官籍事項，依軍籍條例及官籍規則之規定。

第二章 現役

第一節 起役

第五條 現役官佐自任官之日起役，惟見習軍官佐於規定之見習期滿時，成績及格者，即予任官起役，其在未任官前，以一般志願兵役論。見習期滿，而成績不及格者，俟次期任官時，再行核予任官。

第二節 停役

第六條 官佐在現役期間，不得兼任軍職以外之職務，並不得為其他營業，但應國家之需要，官佐服現役滿六年以上者，經軍事委員會委員長（軍政部部長）核准而改任軍職以外之他種官職時，依服役條例第三條第一款之規定，予以停役。

第七條 官佐受免官處分者，自免官之日起停役。

第八條 官佐受判處有期徒刑者，自判決之日起停役。

第九條 官佐因案通緝者，自通緝之日起停役。

第三節 回役

第十條 外職停役之官佐，戰時或平時因事實上之必要，令其回供軍職者，應即回役。

第十一條 外職停役之官佐，自願回役時，應申請現在服務機關主管長官轉報軍事委員會委員長（軍政部部長）核奪。

第十二條 受官佐免官停役者，自復官之日起，得以回役。

第十三條 官佐判處有期徒刑而停役者，刑期既滿，經核准復官後，得以回役。

第十四條 官佐因案通緝而停役者，經審結為無罪或取銷通緝並均經核准復官後，得以回役。

第四節 退役

中華民國二十三年 九月二十八日

第十五條 本章第三節各條所稱應予回役官佐，如合於服役條例第四條各款之一者，分別予以退役。

第十六條 官佐在現役因免官停役、刑事停役滿三年，而未回役之停役例退，在備役時，仍爲停役。

第十七條 服役條例第四條所定之停役例退、停職例退、考績例退、限年例退，由主管人事機關，查明規定年限，呈報軍事委員會委員長（軍政部部长）核定辦理。

第十八條 官佐體質由所隸機關部隊學校之軍醫，按陸軍健康檢查規則，及陸軍軍人身體檢查鑑定規則，施行身體檢查及鑑定，凡衰弱或病傷不堪服現役，而尙堪服備役者，由所隸最高長官呈報軍事委員會委員長（軍政部部长）核定，依服役條例第四條乙款所定，予以病傷甄退。

第十九條 官佐之依額甄退，由主管人事機關按官額及年度補充計畫，依據各長官之考績，按期擬呈軍事委員會委員長（軍政部部长）核定辦理。

第五節 除役及延役

第二十條 依服役條例第七條須予留退延役之官佐，由軍事委員會委員長（軍政部部长）核定之。

前項留退延役之官佐，至延役之需要消滅時即予退役。

第二十一條 官佐服役，達最大限齡者，依服役條例第六條第一款之所定，應予限齡除役。

第二十二條 官佐之已喪失國籍者，即以除役。

第二十三條 官佐受判處無期徒刑者，自判決日起，即予刑事除役。

第二十四條 前列第二十一條、第二十二條、第二十三條各種除役，由主管人事機關呈請軍事委員會委員長（軍政部部长）核定辦理。

第二十五條 依服役條例第七條所定，而應予留除延役之官佐，由軍事委員會委員長（軍政部部长）核定之。
前項留除延役之官佐，依官額及事實之必要，而分別爲現役或備役。至延役之需要消滅時，或有關於其他之除役或停役退役等規定事項時，即予除役。

第二十六條 由現役退爲備役之官佐，受師（團）管區，或徵練管區之管轄，是項管區未成立以前，受原籍市縣政府之管理。

第二十七條 由現役退至備役之官佐，關於爾後一切人事手續，由軍政部辦理。各備役官佐同至原籍時，即向第二十六條所定機關報到登記之。

第二十八條 備役官佐之免官停役、刑事停役，均依第七、第八、第九各條之規定。

第二十九條 備役官佐之違召停役，依服役條例第五條之所定。

第三十條 第二十八條、第二十九條之停役，由主管人事機關呈報軍事委員會委員長（軍政部部長）核定辦理之。

第三十一條 備役官佐，由免官停役、刑事停役之回役，依第十二、第十三、第十四各條之規定。其在違召停役者，以次期應召時同役。

第三十二條 備役官佐之限齡除役、刑事除役、失籍除役，依第二十一、第二十二、第二十三各條之規定。

第三十三條 官佐依第十八條之鑑定，而爲病傷並不堪服備役者，予以殘廢除役。

第三十四條 備役官佐在違召停役期間，凡有召集時，均仍召集之，其停役滿三年，曾經召集而不應召者，即予除役，其在戰時之違召者，依刑律之所定。

第三十五條 備役官佐停役滿三年而未回役者，依服役條例第六條第三款之所定，予以久停除役。

第三十六條 備役官佐死亡時，其家族應立即報告所管機關轉報之，惟所管機關亦應隨時調查督促家族呈報。

第三十七條 備役各級官佐，屆滿限齡時，應予需要，得予延役，準第二十五條之所定。

第三十八條 備役官佐除役之手續，依第二十四條之所定辦理。

第四章 備役官佐守則

第三十九條 備役官佐，在鄉應遵守一切法令規章，不得非法干預地方政事。

第四十條 備役官佐之行止及身分、職業等，有變化時，應隨時報告於第二十六條所定之機關辦理。

中華民國二十三年 九月二十八日

中華民國二十三年 九月二十八日

四六八

第四十一條 備役官佐在鄉時，如有民刑事件，受地方司法機關之裁判，其在召集中，適用陸海空軍審判法。

第四十二條 備役官佐在鄉，對於地方公益，應率先奉行，遇有天災、地變等意外事項，應自動協助地方機關處理之。

第四十三條 備役官佐召集規則另定之。

第五章 附 則

第四十四條 本細則施行日期，另以命令定之。（註二）

行政院制定公布「海關罰則評議會組織規程」。

本日，行政院制定公布「海關罰則評議會組織規程」乙種。其內容如左：

第一條 本會依照海關緝私條例第三十一條之規定，由財政部關務署組織之。

第二條 本會評議員由關務署長於本署職員中指定三人，總稅務司署職員中指定二人充任。

第三條 海關稅務司遇有商人向該關請求撤消罰金或沒收處分案件，認為無理由者，應於收到此項請求書十日以內，敘述理由，連同原請求書，呈經總稅務司轉呈關務署交會評議。

第四條 本會對於關務署交議案件，如無調查必要者，應於十日內開會評議，以有評議員四人出席為足法定人數。

第五條 本會評議結果，經關務署決定後發生效力。

第六條 本規程自公布之日施行。（註三）

中日雙方代表在北平首次會商關內外通郵問題。

民國二十一年七月，國民政府宣佈停辦東北郵務後，寄往歐、美郵件，不再經由西伯利亞，改從蘇彝士運河及太平洋海路遞送；但聯郵各會員國，對中國與各國來往郵件，並未照此辦理。交通部鑒於海

路郵運遲滯，外人嘖有煩言，曾力謀重開張庫（張家口至庫倫）公路運輸，以啣接西伯利亞鐵路，及開闢滬新（上海至新疆）航空郵運，以期迅捷，均未成功。實際關外郵件寄至關內者，則以欠資性質，由我郵局代為遞送，其寄交日本、朝鮮人者，則恆拒付欠資，逕取郵件。日方更在平、津擅設郵遞機關，秘密轉遞關外郵件，私相投送。經我外交部嚴重抗議，亦屬無效。故通郵之事，雖未正式承認，而關內外郵件實際照常通達。（註四）

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛為解決通郵問題，遂努力促成中日間展開談判。並事先擬定會商四步驟，供交通部參考：

第一步：由交通部派定重要人員（能代表交通部負郵政上之實際責任者）與對方作初步會談。

第二步：上條約定人員，由政委會通知關東軍，並約期赴北戴河初步會談。但對方所派人員，應避免僞國官吏。

第三步：在初步會談中，僅以商討左列原則為限：

甲、依據過去之事實與精神，固持不承認僞國主義。

乙、參酌國聯關於通郵之決議，及各會員國對於此項決議之實施方法。

丙、通郵範圍外之通信事項不在討論之列。

丁、雙方完全以誠意為基礎，不用成文之規定。

第四步：上項原則商定後，由行政院提出中政會決定，作為技術談判之準則。（註五）

其中第三步驟原為北寧路局與大連日本郵局之協議。交通部依黃氏步驟另擬定兩種交涉原則如下：

一、「交涉原則」五項：

- (一) 對方所派人員，應避免僞國官吏；
- (二) 在初步會談中，僅以商討先決條件為限；
- (三) 依過去之事實與精神，固持不承認僞國主義；

中華民國二十三年 九月二十八日

中華民國二十三年 九月二十八日

四七〇

- (四) 通郵範圍外之通信事項，不在討論之列；
- (五) 雙方完全以誠意為基礎，不用成文之規定。

二、「關內外往來郵件原則」六項：

- (一) 專以普通郵件為限；
- (二) 不與偽滿洲國郵局交換郵件；
- (三) 不承認滿洲國郵票及其戳記；
- (四) 關內郵件寄往聯郵各國，其經由西伯利亞者，應照向例辦理；
- (五) 關內外往來郵件不計運費；
- (六) 長城以南各偽郵，一律撤銷。(註六)

本月十九日，郵政總局所派談判委員高宗武、余翔麟自京赴平，攜帶文件包括交通部擬定之交涉原則、「國際特別大會顧問委員會關於『滿洲國』郵務問題之概要」，及「處理關內外往來郵件辦法草案」(九條)。茲誌「處理關內外往來郵件辦法草案」內容如次：

一、凡由關外東北四省(即遼、吉、黑及熱河四省)寄往關內各省區之郵件，只應依照中華民國郵政資例貼足中華民國郵票，即為遞送，並不得蓋非中華郵局之戳記。

二、凡付足中華民國郵政資費之郵件，寄往東北四省者，一律通行遞送，不得以任何名目另徵他項費用。

三、於東北四省中華民國郵政尚未恢復原有狀態以前，東北四省與其他各省區往來之郵件，暫由中國天津郵局與南滿鐵路附屬地瀋陽日本郵局，及大連日本郵局與向有往來之中國郵局交接辦理。

四、於東北四省中華民國郵政尚未恢復原有狀態以前，中國與聯郵各國往來之郵件總包，其取道西伯利亞者，暫由中國天津郵局與南滿鐵路附屬地瀋陽日本郵局，及由大連日本郵局與向有往來之中國郵局交涉辦理。

五、凡取道西伯利亞由中國寄往聯郵各國之郵件總包，交由大連或南滿鐵路附屬地日本郵局轉遞者，除照例付給南

滿鐵路之運費外，其餘運輸概行免費。

六、依本辦法第一項及第二項遞寄之非國際郵件，無須算付運費。

七、凡由東北四省依中華民國郵政資例貼足中華民國郵票，寄往聯郵各國者，亦不得以任何名義，另徵他項費用。國際聯郵運費，由中華民國郵政清算給付。

八、現在長城以南（山海關、古北口及多倫等處，均包括在內）之不屬中華民國郵政管轄之各郵局，應於本辦法簽字之日起，十日以內全數撤銷。

九、本辦法效力，不及於郵政滙兌、代收貨價、包裹、掛號郵件、快遞郵件、保險郵件諸事。（註八）

二十一日，高、余抵平，先後晉謁政整會委員長黃郛及北平軍分會委員長何應欽，作談判前種種準備。二十七日，日方談判代表主席委員藤原保明等抵平。中日雙方約定次（二十八）日在東總布胡同北寧路局長殷同寓所會晤。（註九）

本日，中日雙方代表首次非正式會晤，日方竟提出所謂「關於滿華間通信辦法之暫行協定」案，不但視偽滿為獨立國，而且內容牽涉甚廣，凡航空、電話、電報均包括在內。我方委員當即嚴詞拒絕，並表示非先確定原則，不能繼續談判。日方以我方態度堅定，乃同意下列兩原則：

- 一、根據過去之事例與精神，在不涉及承認「滿洲國」原則之下，專談通郵上之技術問題。
- 二、雙方完全以誠意為基礎，不為成文之規定。（註一〇）

國聯與中國技術合作委員會會商決定繼續發展國聯與中國各項技術合作事業。

本日，國聯與中國技術合作委員會開會。我國出席國聯大會首席代表郭泰祺根據經濟委員會報告，詳細報告中國經濟建設成績，凡農村建設、農事改良、水利進行、道路建築、衛生問題，及智識合作等，均詳述無遺。郭使並稱：

中華民國二十三年 九月二十八日

中華民國二十三年 九月二十八日

四七二

「國聯技術專員拉西曼博士之切中肯綮之報告書，獲得歐、美各方面之良好批評，而該報告書中之意見及建議，又與國聯各技術機關之意見完全相同，已遵照本委員會之意旨，進與各該技術機關討論各項詳細建議，凡此種種，均為中國政府所極感欣悅者。歐、美各國一般輿論及在遠東有利益之重要機關，對是項報告書均極為注意，以為中國建設前途之最有希望之一點，即在有極多數之各項技術專門人手，一心努力於其工作，為公眾造福，埋頭苦幹，不求人知，此實足以表現中國各機關及各省府指導下之各工作人員之精神者。」（註一一）

郭泰祺說明後，國聯各技術機關乃對國聯與中國技術聯絡員拉西曼報告書提出意見。拉氏曾照本年三月十七日行政院對國聯與中國技術合作委員會之決議案，於二十五日送此項報告書至國聯各技術機關。各機關爰向委員會提出意見書，擬訂定其職權範圍內之各項措置，以謀促進國聯與中國之技術合作。委員會聽取意見後，決定繼續積極發展國聯與中國各項技術合作事業。並宣稱：

「蓋以此項事業，為行政院所特別重視也。此外國聯智識合作組織，對於中國智識及技術人員之職業介紹事業，加以援助，中國政府已決定在南京及西方設立此種職業介紹所，俾使留學歐、美之中國學生，更易獲得職業訓練，以適合目前中國經濟建設之需要，對於此種事實，委員會尤為注意。至於國聯衛生機關及其專家曾協助中國政府，按照一九三〇年所定之三年計畫，以謀中央衛生設施實驗處，並於最近在內地各省協助各項衛生及獸醫事業之進行。至交通及運輸機關，則傾向於公路及水利方面，與中國全國經濟委員會合作交通及運輸機關所指派之專家團，因中國政府之請，將於最近時期赴中國內地，對於與水利及公路有關之若干問題，作澈底之考察。拉西曼博士報告書中，謂除若干特殊部門外，凡適於參加本國經濟建設之中國公民，其人數口見增加，委員會盼悉此節，以為中國政府及其專家，能盡量利用他國行政及制度之經驗，則此種進步（即指各種專家數目之增多），則更可加速矣。最後中國與國聯技術聯絡員拉西曼博士所負任務，已於本年八月一日屆滿，今返國聯會秘書廳任衛生股主任一層，委員會特准予備案，並向拉西曼博士謝其任職成績之優良。委員會以為在目前即行指派技術聯絡員以繼拉西曼之職，似尚非必要，但請國聯秘書處採必要措施，以謀各項技術合作事業之繼續發展。」（註一二）

紅十字會總會決定移設南京。

本月二十四日，紅十字會中國總會全國代表大會開幕。本日，大會舉行閉幕式。（註一三）會期中議定總會移設南京，並發表宣言云：

「世界二次大戰迫近，本會之力，不足以盡屆時救護之責任，故召集大會，改定章則，議定多收青年會員，增設婦女部，並於首都及各區埠，設立規模完善之醫院，期於平時多所盡力，盼會員努力為社會造福。」（註一四）

註一：「國民政府公報」，第一五五二號，民國二十三年九月二十九日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第四期，民國五十七年四月，頁五〇。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七一、七七二；彭瀛添：「列強侵華郵權史」，臺北，華岡出版有限公司，民國六十八年四月版，頁二八七。

註六：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二八七、二八八。

註七：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第四期，頁五二。

註八：同註六，頁二八八、二八九。

註九：同註七，頁五二、五三。

註一〇：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七七。

註一一：民國二十三年九月三十日天津「大公報」，第四版。

註一二：同註一一；民國二十三年九月三十日南京「中央日報」，第三版。

註一三：民國二十三年九月二十五日天津「大公報」，第三版。

註一四：民國二十三年九月二十九日天津「大公報」，第三版。

中華民國二十三年 九月二十八日

中華民國二十三年 九月二十九日

四七四

二十九日 國民政府任命曹傑、伍瑾璋為首都警察廳長、警察局長。（註一）

國民政府公佈施行「黨旗國旗製造使用條例」。

中國國民黨中央執行委員會以黨旗國旗為代表黨國之標識，乃民族精神所寄，國際觀瞻所繫。其使用與製造，自應特加敬重，力求劃一，先曾頒行「黨國旗之製造及使用辦法」。近因民間對於黨國旗之製造使用仍多不合法度，亟應加以整頓；特將原辦法修訂為「黨旗國旗製造使用條例」，提經八月三十日第一三六次常會通過。除分行各級黨部深切注意外，並檢同條例函達國民政府。

本日，國民政府公佈施行「黨旗國旗製造使用條例」，茲誌其內容如下：

第一條 黨旗國旗須依照左列各款之規定製造之：

（一）遵照中國國民黨中央執行委員會頒布之黨國旗尺度比例圖案（圖案及尺度表附後）及國民政府公布權度標準。

（二）黨旗顏色為天青、純白二色，國旗顏色為深紅、天青、純白三色。

（三）用染印法。

（四）以國產之絲、毛、棉、麻等為材料。

第二條 為求黨旗國旗之形式整齊起見，凡一切製造販賣黨旗國旗之機關及商店必須先將樣本呈請政府核准。其辦法另定之。

第三條 由中央宣傳委員會編印「黨國旗須知」之簡明圖表及紀念日懸旗一覽表，交由各地於發售黨旗、國旗時隨旗分發。

第四條 懸黨旗或國旗之桿須依左列兩款製定之：

（一）桿身全白，配以金黃色球頂。

(二) 桿身之長須在旗身橫長度二倍以上。

第五條 室外懸黨旗及國旗之時間，自日出時起至日入時止。

第六條 門首懸黨旗或國旗時，須懸於門楣之左上方，旗桿與門楣成三十度至四十度之角度，其黨旗、國旗同時掛於門戶上面者，可成交叉形。

第七條 凡黨、政、軍、警各機關、各團體、學校等均須懸掛黨旗、國旗於會議廳、禮堂及集會場所之正面，黨旗居國旗之右，國旗居黨旗之左，各成角度三十至四十之下垂形。(旗之中間掛總理遺像)

第八條 會議廳禮堂懸掛之黨旗、國旗以第幾號為得體，須視該廳堂正面面積之大小而採用之。

第九條 凡商店、住戶所懸之黨旗、國旗以六號或七號為標準。

第十條 凡遇典禮舉行升旗時，在場人員須向旗肅立。

第十一條 凡下半旗須先將旗身徐升至桿頂，然後降下至旗身長二分之一若干尺而停止，下旗時仍須升至桿頂再行降落。

第十二條 國旗與外國旗並立一處時，其旗式之大小及旗桿之高低須相等。如兩旗交叉時，本國旗居外國旗之左，外國旗居本國旗之右。

第十三條 懸掛黨旗、國旗不得倒置。

第十四條 黨旗、國旗之式樣不得作為商業上一切專用標記，或製為一切不莊嚴之用品，旗面不得綴置各種符號及印刷圖寫各種文字。

第十五條 凡黨旗、國旗之使用有違反本條例之規定者，各地黨部應會同警察機關予以指導糾正，如發現不合規定之黨旗、國旗並得取締或沒收之。

第十六條 本條例自公佈之日施行。(註二)

蔣委員長電示劉湘四川劉共機宜，並令革職查辦第二十三師長羅澤洲。

中華民國二十三年 九月二十九日

四七五

中華民國二十三年 九月二十九日

四七六

本日，蔣委員長電四川剿匪軍總司令劉湘，指示剿共事宜，並以新編二十三師師長羅澤洲疏報戰情，望風奔逃，應予革職查辦。電文云：

「查川中各軍，近自赤匪肆行出擊以來，各路部隊異常渙散，各自爲謀，紛紛不戰而退。猶復捏報戰情，淆亂是非。明明在某地撤退，仍稱照舊扼守。此種情形，尤以二十三師羅師長澤洲爲最甚。如該部已撤至二道河，則言尚在鳳儀場；嗣又撤至徐家場，猶報尙守二道河。一面且以明碼四處通電，謊報戰情，自表努力。動謂左右友軍先行撤退，迫請轉移陣地，以期談過他人。似此望風奔逃，任意捏報，是不惟牽動全線戰局，尤足動搖各路軍心。且以明電通報戰況，實與洩漏軍情、通報匪方無異。設不加以嚴懲，其何以申明賞罰，而資鼓勵。應即將新編二十三師師長羅澤洲革職查辦，並由兄就近暫行派員接替，澈底整理。所有官兵，限期恢復應守陣地，並轉令各軍一體知照，咸切儆省。並將辦理情形具報爲要。中正。璽祕粘印。」（註三）

中日雙方代表正式談判關內外通郵問題，但無協議。

中日雙方正式今在北平正式談判關內外通郵問題。我方出席者爲高宗武、余翔麟，及參加人殷同、李擇一；日方出席者爲藤原保明，及參加人儀我誠也、柴山兼四郎。首由我方聲述昨（二十八）日商定之兩原則，請日方確認後，接談關於（一）郵票；（二）交換郵件；（三）日戳；（四）郵件之種類四項問題，雙方辯論甚爲激烈。其爭執焦點：由於郵票問題，我方不承認偽滿發行者爲有效，應仍用我國現行郵票；日方則要求使用偽滿郵票，僅允將其上所印之「國」字及溥儀肖像取消，旋又表示票面可僅用「郵政廳」三字，而於郵票紙內製成「滿洲郵政」四字之水印；我方則主張應另製表示「郵資已付」之印花，完全避去「滿洲」字樣及不適當之花紋。又交換郵件及日戳問題，我方堅持不與偽滿直接交換郵件，及日戳上不用新京而用長春字樣，並提議蓋用公曆，而日方不贊同。至郵件種類問題，我方以普通郵件爲限，日方則主張快信、掛號、滙兌在內。故雙方意見，距離甚遠，無法達成協議。（註四）

附錄：謝國興：通郵問題的由來（註五）

郵政業務具有國際性，因此日軍佔領東北後，政府原設於東北的各郵政機構暫時仍克繼續維持，但是郵務員工屢受日方之凌辱，郵遞業務常遭阻撓，工作極端困難，有時甚至須冒生命危險。「滿洲國」成立後，更一再用各種壓迫手段，以達強制接管東北郵政的目的。政府因東北郵政業務已無法執行，遂於二十一年七月二十三日宣佈封鎖東北郵政。

郵政封鎖之後，立即造成種種不便。當時航空尚未發達，中國地區寄往歐洲的郵件原由東北經西伯利亞轉往，封鎖後，改由蘇伊士運河或太平洋遞寄，海運較陸運為緩，因此在華外人首先感到不便，歐洲各國也因來往中國郵件屢生滯寄而抗議。中國在各國責難下，曾擬另闢經新疆、外蒙之國際郵路而不果。中國本身，則自封鎖東北郵政後，凡關內寄往東北之郵件，郵局一律不受理，對於東北寄入關內之郵件，仍舊收受，但以「欠資」郵件處理。東北居民原多隸籍關內，此後關內外却難通音訊，居關外者積蓄有餘，亦無法寄回關內接濟家人；九一八之後流亡關內的東北籍同胞，好不容易收到一封故鄉父老親友的書信，却必須受欠資的處罰；而尤不平者，為不通郵而通電，有錢的人可以打電報，無錢者只有甘受欠資之罰。這在國民感情上說，為政府難加彌補的創傷。就商業機能看，遼東各屬人民，原多往來關內外經商，郵政封鎖後，信件難通，關外商人不知內地行情，不能在適當時間購取貨物，郵局不通匯兌，資金上不能周轉，郵寄包裹停止，則零星貨物無法寄遞，貿易經濟大受影響。就政府收入而言，封鎖以前，東三省郵政營業每年原有二、三百萬元之餘利，可作關內貧瘠郵區之補助，而每年自東三省郵局匯入關內之款項，更達二千萬元以上；故交通部封鎖東北郵政之宣言中說：「就其本身之經濟關係而論，該三省郵政，謂為整個中華郵政之生命線，亦非過言」。然此一「生命線」却已隨封鎖而中斷。因此，就以上三方面而論，封鎖實對中國本身造成精神上與物質上的雙重損失。

封鎖東北郵政除了造成各方的不便與國人損失外，更失敗的是封鎖作用日漸歸於無效。外人私運郵件盛行；國人深受封鎖之苦，有公然組織通訊社代寄郵件者，不法之徒以非法手段私運郵件，亦時有所聞；日本國際觀光局北平支局亦從事秘密遞交寄往東北各地及歐洲各國之郵件，「業務甚為發達」；而每日寄入關內的欠資郵件，亦數以

中華民國二十三年 九月二十九日

四七八

萬計；可見關內外通郵，實際並未斷絕，徒有種種不便而已。

封鎖東北郵政後造成種種問題，原早須改弦易轍，日方不斷要求，北方輿論亦迭有反應，但政府仍遲疑不決，主要仍係承認偽國的政治性考慮。交通部長朱家驊並無面對問題、尋求根本辦法的決心，在二十三年四月以前，一再否認交通部將與日方交涉通郵之事，國聞週報曾針對朱家驊的談話，論謂：「此事是政治問題，不是部務問題」。二十三年四月十一日蔣、汪、黃牯嶺會商，原則上已確定將與日方商談通郵問題，五月十四日國聯通過關於東北郵政問題之決議案，更使通郵交涉減少顧慮。國聯之決議案緣於英國希望恢復西伯利亞與東北之原有郵路，但如此一來勢必與「滿洲國」發生往來關係，且可能與國聯原先議定的「不承認滿洲國辦法」互相抵觸，因此英國將此問題提交國聯顧問委員會研究，希望國聯明定辦法，使各國郵政與「滿洲國」郵政當局之間，可以有事實上之關係，但又不致造成承認「滿洲國」的結果。二十三年五月十六日，國聯關於中國事件之顧問委員會就此問題議定三項原則，允許國聯各會員國得因需要酌定臨時辦法（即不得引用國際郵政公約），與「滿洲國」發生郵政關係，並強調「此種關係只能視為行政機關之間為維持郵政技術上之良好運用而發生之關係，不能視為國家與國家間或政府與政府間之關係」。此一原則之確立，是促成蔣、汪在五月底提出通車案的原因之一，也是政府於通車實現後隨即準備開談通郵的有力根據。黃郭於四月初南下，滯留京、滬間近半年，其間屢表辭意，後以通車解決，日人應允協助解決戰區問題，且通郵交涉在即，黃郭遂於九月十九日飛返北平。

利津下游黃河改道，黃河水利委員會駐濟南專員建議迅速濬治。

清光緒年間，黃河入海河道發生重大變動後，即沿新道，由山東利津譚家屋子東北流四十里入海，積年未治，流沙淤聚，河床漸淺。今夏淤塞尤為嚴重，中秋後更完全淤死，河水滙堵，波濤洶湧，竟由譚家屋子對岸之劉家屋子沖開新道，東南奔流，沿澗溝入海。緣劉家屋子附近通河處，原有河岔一股，蜿蜒入海，因久涸無水，距海岸三十里，其入海處淺，而近海處又為五六股流沙淤積，水流滯澀。（註

本日，黃河水利委員會駐濟南專員華冠時，以黃河海口改道，新道水流不暢，水位仍在二十九公尺，情勢危殆，爰電請迅速設法濬治。（註七）

附錄：黃河問題將如之何（註八）

去年八月黃河潰沒，瀚漫數省，被災五十餘縣，災情之嚴重，為民國以來所未有。當時曾聞政府開會，社會呼號，而實際工作，祇以加高培厚之舊法略事補苴而已。今年八月黃河復於長垣一帶決口，最近消息，黃河尾閘突於上（九）月杪改道入海。黃河改道之情形，官方尙無正式報告，綜核報紙所載，此次改道係略向南移，未出利津縣境，其入海途程約較舊道近十里。查黃河改道，史所常見，自禹河故道以還，曾有六度變遷，此次改道情形雖較輕微，然已不失為一件大事。關於治河之事，吾人係門外漢，不敢率爾評論，而灼然易見者亦有兩點可得而言之。

第一、職權不專。近年以來，政制駁雜，機關重疊，說話人多，做事人少。即以水利問題而論，其事權本屬於行政院之內政部，旋有全國建設委員會之設。建委會貌似掌握全國水利之機關，實際事權仍在內政部系統下之各省建設廳，結果政出多門，徒釀糾紛。關於黃河者，初成立黃河水利委員會，直隸於國民政府，蔣前主席自兼委員長一職，其志自欲有所作為。去年黃河大決後，汪院長提議將黃委會改隸行政院，其理由即謂：黃河危急，「本院以職責攸關，自不能不爰籌救濟，惟關於防止黃河水災及督飭搶險救護各事項，又有黃河水利委員會之職掌，本院並無直接監督指揮之權，既不統一，貽誤自所不免。」經中政會決議改隸行政院。今年全國經濟委員會成立，水利又其權責之一。上（九）月二十六日該會第十六次常會決議設一全國水利委員會，以統一全國水利。從此更多一水利機關，職權自益分歧，責任因益不明。譬如今年黃河之決口，乃在一般意料之中。去年大決之後，無具體之新式工事，僅於嚴冬之際，築上壩堵塞。土鬆水凍，未及結草，洪流一至，壩即冲陷，此必至之勢也。乃今年出險之際，引起責任問題，行政院一怒，一個河務局長被革職拘押，獎賢懲惰，本官箴之常，然偌大黃河問題，其咎果僅在此區區之河務局長乎！今年黃河險工，乃去年大潰之延續，不早圖治，禍將更甚。國家有若干之水利機關，人民罹

中華民國二十三年 九月二十九日

四八〇

無窮之陷溺浩劫，糜國帑，害民命，求一正式負責機關而不可得，豈非怪事！

第二、人謀不臧。黃河在中國歷史上為著名難治之河，而其癥結所在，屬於河之本身者半，屬於人事者亦半。歷代險工，國家皆糜巨款，治河官吏，視為利藪。幸者貪天之功，以中飽工款，不幸者則彌縫無術，而身罹重刑。故治河之人，一須有才，仍須有大禹之志以副之。據熟悉河務情形者意見，黃河之害，泰半為人事問題。黃河本身固足為患，人事不臧，乃更推波助瀾。國家金錢所用於黃河者已多，如就現有經費及預算，毫不虛糜，即可逐步治理。所患者，祇是意見爭論，久不相下，任用之人，未必皆能做事。結果糜款養官，一事無成。因此主張兩大原則：（一）治河機關不可直接經手工款，另組超然機關保管之。如是可以避免侵漁中飽，在治河人員亦可善保功名，不致獲罪罹刑，以犧牲人才。（二）任用治河人員，資格須經考銓，任用之後，非經檢舉失職，不得任意更換。如是可以任當其才，不致成為糜款養官之現象。此兩層做到，則貪庸之風一掃，再能泯除門戶之見，惟從事於實際事功，河不愁不治矣。

上舉兩點，並非專門問題，却為治黃癥結所在。茲當黃河情形日益嚴重之際，吾人願特揭出，以促政府注意。總之，黃河已成現在狀況，往者不說，此後究竟由誰負責？負責者是否忠於所事？能於所事？全國水利委員會即將成立，黃河水利委員會亦將在津開會，尤願其於此兩點三致意焉。

註一：「國民政府公報」，第一五五三號，民國二十三年十月一日。

註二：「國民政府公報」，第一五五四號，民國二十三年十月二日。

註三：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇〇、一〇一。

註四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七七、七七八。

註五：謝國興：「黃郭與華北危局」，頁三〇六—三〇八。

註六：民國二十三年十月一日天津「大公報」，第十版。

註七：民國二十三年九月三十日天津「大公報」，第三版。

註八：民國二十三年十月八日天津「大公報」，第二版。

三十日 蔣委員長電令川境各軍併進剿共，不得局部撤退。

軍事委員會委員長蔣中正以川中赤匪日益猖獗，今特電令四川各剿匪軍，務須併力推進，不得再有局部撤退。令曰：

「近日川中匪情，依然猖獗有加，各路部隊亦復渙散如故。除已另電劉總司令，即將捏報戰情望風奔逃之新編二十三師長羅澤洲革職查辦，以資懲儆，並轉令知照外；目前第一切要者，即甫澄兄應即日遵命復職，重行區分，提挈進剿，以資振作。並遵照巧電之命令推進，毋得再有局部之撤退，致影響全線之戰局。其在五路方面，應即督勵反攻，以牽制匪之西犯。務希兄等分別切實遵照。關於陝西方面，業已令楊主任迅飭陝南各軍襲擊匪後，以資呼應。」（註一）

剿匪北路第三路軍克復小松市。

剿匪北路軍突破贛南共軍「要塞地帶」，克復驛前後，決定以主力完成貫橋、驛前間碉堡封鎖線，及白水、驛前段公路，另以一部向小松市方面築礮前進。至本月二十六日，白水至驛前段公路構築完成，各部隊陸續向驛前附近集中。副總指揮羅卓英率員進駐驛前，偵察陳古嶺、鍾子寨一帶地形以後，決定依照第二期預定計畫於二十八日向小松市進攻。二十六日拂曉，砲兵首向中華山共軍陣地開始射擊，步兵亦攻擊前進。第十縱隊第四師在中華山一帶與共軍激戰，共軍敗逃。第八十八師繼續在黃泥寨高地與共軍相抗，迫使共軍向陳古嶺方向逃竄。

二十六日拂曉，第三縱隊指揮官樊崧甫以第七十九師為右翼隊、第六十七師為左翼隊，同時向鍾子寨兩側推進。第六十七師長傅仲芳以第三九七團乘大霧籠罩秘密進至中華山西側，乘第十縱隊攻佔中華山時佔領敵堡。國軍兩翼攻擊部隊在砲兵及空軍協助下，佔領鍾子寨。共軍殘部向南奔竄。同時，第六師攻佔陳古嶺。至此，國軍突破共軍第一道防禦陣地。羅卓英決定於二十七日繼續攻擊，除令第三縱隊

中華民國二十三年 九月三十日

四八二

之第七十九師在鍾子寨一帶高地，構築寨堡，並策應作戰；令第六十七師控置中華山附近爲預備隊外，令第十縱隊由中華山向大排嶺、分水均、桐崗攻擊前進；第十四師由南嶺腦附近，在第十縱隊左側經陳古嶺向嶧背寨進展；第六師攻佔馬山及其東南一帶高地，掩護第十四師進展；卜福斯山砲營在虎形山佔領陣地，掩護攻擊。

二十七日，國軍各部隊在砲火與空軍掩護下攻擊前進。八時許，第十縱隊已攻佔牛角山、大排嶺各高地。第十四師自六時起至十四時，先後攻佔分水均、鷄籠寨、嶧背寨一帶高地，第六師亦於九時許，攻佔馬山及嶧背寨附近之共軍主堡，殘共紛向桐崗方面逃竄。戰後調查，大排嶺、分水均方面者爲共軍第五師，馬山嶧背寨方面者爲第四師。是日晚，第四師長張翼向國軍第六師投誠。

羅卓英以國軍突破共軍之分水均、嶧背寨第二道堅固防線，決定乘勢攻佔小松市。二十七日晚，令第六十七師師長傅仲芳，指揮該師及第六師之一旅、第八十八師一團、卜福斯山砲一連，於二十八日晨向桐崗攻擊前進，其餘各部隊均在原地築礮。

二十八日拂曉，傅仲芳令卜福斯山砲連在分水均佔領陣地，協同攻擊，第六師之翁旅及第八十八師張團沿分水均大道兩側向桐崗攻擊前進；彼則親率第六十七師，向桐崗正面攻擊。十時許，砲兵開始攻擊，各部隊同時向共軍攻擊前進；共軍節節敗退。十二時許，翁旅攻佔分水均西南各敵堡交張團接守；該旅乘勝追擊。於十三時許，與第六十七師同時佔領桐崗。共軍第四師一部，向石城退竄。

國軍佔領桐崗後，協力趕築附近礮堡，二十九日完成。三十日拂曉，第十八旅及第六十七師一部歸翁旅長指揮，繼向小松市挺進，七時攻佔小松市。殘餘共軍向石城逃竄，國軍第二期計畫遂告完成。

(註二)

「旅英華僑子弟學校促進委員會」組織成立。

旅英京倫敦華僑，十餘年前人數已達三千。歐戰後，因英政府之限制及失業之淘汰，現僅餘四百人左右。彼等多數娶英婦，就地成婚，至今統計東、西倫敦華僑子女有五百餘人。此種中、英混種兒童，賦性聰慧，因處境關係，一切習慣殆如英童，未有一個能說中國語、懂中國事者。最近倫敦全體華僑，深覺救國之道，應先救回自己之子女，免變成英國籍人民。時適國立中山大學教授楊成志到倫敦出席「國際人類民族科學會議」，站在人種學上觀察此問題，與國家及民族之關係至為重要。經楊教授作數次演講後，從前派別分歧不相合作之華僑，俱認此事非犧牲私見，聯合一致不為功。

本日，英國全體華僑在東倫敦舉行「旅英華僑子弟學校促進會」成立典禮。到會者除華僑本身約二百人及子女百餘人外，更有駐英總領事、楊成志教授，與留英、法、德、意、奧等中國學生參加。會中宣讀「旅英華僑子弟學校促進會」成立宣言，通過該委員會簡章，並通過重要議案如下：（一）請南京中英庚款委員會，撥專款組成僑校。（二）請駐英公使及倫敦領事，切實為僑民謀幸福。（三）請領事將毫無成績、徒掛空名而權操在英人手上之中華學校，歸併該會。（註三）

茲分誌旅英華僑子弟學校促進會成立宣言及委會簡章如左：

一、宣言：

今天是我们旅英京全體僑胞團結一致的紀念日，我們謹抱無限的熱誠與企望，以愛祖國為出發點，以謀全體僑胞利益為立場，認定與國家教育及民族生存最密切關係的，無過於華僑子弟學校的創立。我旅英京華僑原有數十年的歷史，當歐洲大戰之際，人數竟達三千，可謂盛極一時。但因從前缺乏團結力量，及政府未盡保護的功能，以致受環境的壓迫，和生存的淘汰，日見減少，至今僅存四百餘人，回憶過去，思籌將來，真令我們無限警惕。環顧目前處境的危險，我們再不能將倫敦全體僑胞所養育的五百餘中、英混種子女，淪作英國籍民，我們要從完全英國化的環境當中救出這數百稟性聰明的兒童，代他們築成一條得受中國教育的出路，使他們培成中華真正的國民，啟發愛祖國的思想。因此，華僑子弟學校的建設，實是一件刻不容緩的工作，同時也是我們全體僑胞為救自己，為愛國

中華民國二十三年 九月三十日

四八四

家，爲保民族無上的目標。但是我們旅英僑胞爲尋生活而離祖國，爲與壓迫的環境奮鬥，目前情形僅能維持生活，建校一事，規模頗大，經費的籌措爲目前急待解決的問題，我們唯有表示誠摯的請求，希望駐英公使與倫敦領事，切實指導我們做一點福國利僑的事業。請中英庚款委員會撥給專款，俾做我們建築校舍與基金的款項。並請中央僑務委員會把我們的要求促成事實。同時希望倫敦中華協會就近幫忙，把我們的希冀早日實現，這是我們馨香禱祝以期有成的願望。爲要祛除數十年來如散沙一盤的錯誤，我們現在只有團結起來，爲要挽回祖國的教育權，和救出中華民族有爲青年陷於「用夷變夏」的覆轍，我們只有促進此次華僑教育運動的成功。我們本奮鬥到底的精神，誓達到最後目的爲止。願愛國護僑的政府機關，俯從我們的請求，願國內外同胞，匡正我們的不逮，是我全體旅英僑胞的厚望也。謹此宣言。（註四）

二、委會簡章

第一、名稱：本會定名爲旅英京華僑子弟學校促進委員會。

第二、宗旨：本會爲發揚中華民國國民教育精神，促進旅英華僑子弟學校成立爲宗旨。

第三、會員：凡旅英華僑，均得爲本會會員。

第四、組織：（一）本會以全體華僑大會爲最高機關，（二）本會由全體華僑大會選出委員十八人，組織執行委員會，辦理本會對內、對外一切事宜。

第五、任期：本會執行委員，俟華僑子弟學校正式組成後，其職務即宣告完結。

第六、經費：華僑子弟學校基金之籌集方法如下：（一）由旅英華僑捐募。（二）向倫敦及祖國各機關團體商店或個人勸捐。（三）由本會呈請國民政府轄下之僑務委員會、中英庚款委員會，及其他機關撥專款助成之。（四）請駐英公使、倫敦領事轉呈國民政府撥款協助。（五）請倫敦中華協會撥款助成。

第七、顧問：本會得聘請熱心華僑教育學高品正，而實際上能襄助本會進行者爲顧問。

第八、會址：本會暫假東倫敦正義工商會爲會址，通訊處，Committee of Chinese Childrens School. The

Chun Yee Society 33. Limehouse Causeway. London. E. 14. England.

第九、附則：本會簡章經大會通過後施行之，如有認為必須增刪時，得由大會修改之。（註五）

註一：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五〇。

註二：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(四)，頁四〇二—四〇六。

註三：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註四：同註三。

註五：同註三。

九月 蒙人二萬餘人與日偽軍衝突。

日本擬將內蒙烏珠穆沁、巴林兩旗劃歸偽興安省管轄，以便實行侵吞蒙古鹽灘。兩旗王子以鹽灘關係蒙民生計，不肯服從。本月下旬聯合兩旗民兵二萬餘眾，在林西縣（距承德一千二百里）與日偽軍衝突，曾擊落日機四架。雙方衝突持續中。（註）

註：民國二十三年十月十七日南京「中央日報」，第二版。

中華民國二十三年 九月三十日

四八五



中華民國二十三年 九月三十日

四八六

國史館
Academia Historica



十月

一日 國民政府制定公布「民國二十三年江蘇省水利建設公債條例」。

江蘇省爲興治水利、舉辦工振，乃決定發行二十三年江蘇省水利建設公債二千萬元。本日，國民政府制定公布「民國二十三年江蘇省水利建設公債條例」，凡十二條。其內容如下：

第一條 江蘇省爲興治水利、舉辦工振，發行公債二千萬元，定名爲「二十三年江蘇省水利建設公債」。

第二條 本公債用途如左：

- 一、江蘇墾植區第一期水利工程及徵工開浚導灌入海水道第一期工程一千四百萬元；
- 二、旱災工振四百萬元；
- 三、整理一部份債務二百萬元。

第三條 本公債於民國二十三年十月一日發行，發行章程另定之。

第四條 本公債年息定爲六釐。

第五條 本公債照票面九八發行。

第六條 本公債分萬元、千元、百元、十元四種，均無記名式。

第七條 本公債於每年三、九兩月各抽籤還本一次，依附表之規定分十三年本息全數償清。

前項抽籤於每屆還本二十日在江蘇省政府所在地執行之，由省政府派員會同財政廳辦理，並請財政部、審計部派員監視。

第八條 本公債指定以江蘇全省菸酒牌照稅，及財政部撥歸本省之灶課，並蘇省各縣田房契稅爲還本付息基金，其不敷之數並在田賦項下照數撥補之，由財政廳按月撥交基金保管委員會保管，備付到期本息。

中華民國二十三年 十月一日

中華民國二十三年 十月一日

四八八

第九條 本公債還本付息由本省各地中央、中國、交通、江蘇農民銀行經理之。

第十條 本公債得自由買賣、抵押，交納保證金時得作為擔保品。

第十一條 對於本公債債票有偽造或損毀信用之行爲者，由司法機關依法懲辦。

第十二條 本條例自公布日施行。（註一）

民國二十三年江蘇省水利建設公債還本付息表（略）

蔣委員長令各省實行聯防。

軍事委員會委員長蔣中正今日通令各省政府實行要區聯防。其法劃分聯防區域，各配置相當兵力，嚴密民眾組織，並發展交通網。（註二）

財政部制定公布「儲蓄存款保證準備保管委員會章程」。

財政部令制定公布「儲蓄存款保證準備保管委員會章程」，其內容如左：

第一條 財政部爲施行儲蓄銀行法第九條規定事項，增進銀行信譽起見，特設儲蓄存款保證準備保管委員會，

對於儲蓄存款保證準備之保管負監督及檢查之責。

第二條 儲蓄銀行交存債券或其他資產時，其種類、數目、價值須經本委員會審核通過，方得交庫，其調換時亦同。

第三條 本委員會每屆月終開庫檢查一次，遇有必要時得隨時檢查之。

第四條 本委員會設委員七人，由財政部遴派一人、中央銀行遴派二人、上海市銀行業同業公會會員銀行推舉

二人、會員銀行以外各行及儲蓄會由財政部指定二人，並由財政部於委員中指定一人爲主席。

第五條 本委員會設秘書一人、辦事員若干人，以中央銀行職員兼充之。

第六條 本委員會每半月開常會一次，遇有必要時，經主席決定或委員二人以上之請求，得召集臨時會。

第七條 本委員會開會時，如委員因事不能出席，得以書而委託代表出席，主席因事缺席時，得由委員中互推一人，爲臨時主席。

第八條 本委員會以委員過半數之出席開會，出席委員過半數之同意，決議可否同數時，取決於主席。

第九條 本委員會對於儲蓄存款保證準備之保管事項，得建議於財政部。

第十條 本委員會每屆月終，應將該月份儲蓄銀行交存債券及其他資產之種類、數目、價值列表陳報財政部備案。

第十一條 本委員會議事紀錄經主席簽字，由會保存。

第十二條 本委員會得自訂辦事細則，但須送請財政部核准。

第十三條 本章程由財政部呈准行政院施行，修改時亦同。（註三）

教育部令飭各省市教育廳局，徵集中學訓育材料，以便訂定標準，通飭施行。

教育部爲徵集各省優良中等學校訓育資料，今通令各省市教育廳局云：

「查訓育管理，於青年思想品格之陶冶，關係至爲密切。本部亟欲訂定中學、師範及職業學校之訓育標準，通飭施行，爲搜集材料，藉供參考起見，合亟令仰該廳就所屬三類中等學校內，擇其成績優良者，徵集現行訓育實施及操行成績考察方法，限文到一月內彙集送部，該廳如有是項標準及成績方法之擬定，或其他意見，並仰一併呈報，是爲至要。此令。」（註四）

財政部降低凍鴨出口稅率爲百分之五。

凍鴨出口稅率原爲鮮凍肉價的百分之七點五。財政部近據各商呈請酌予減免，以利外銷，經核減爲從價凡百抽五，並明訂自本日起至二十四年一月三十一日止爲試辦減稅期間。（註五）

全國學術工作諮詢處正式成立。

中華民國二十三年 十月一日

先是，北平各大學畢業生組織職業運動大同盟，促請政府解決大學畢業生的職業問題。南京、上海兩處大學畢業生響應。教育部與全國經濟委員會原有合組學術工作諮詢處之議，乃迅速籌畫設立全國學術工作諮詢處。

本日，全國學術工作諮詢處正式成立。其重要任務為調查登記國內外專科以上學校失業畢業生，以備介紹與指導工作，並訂有介紹大學畢業生實習辦法。（註六）該將處於本月五日正式開始辦公。（註七）茲誌「全國學術工作諮詢處組織規程」如左：

第一條 全國經濟委員會，教育部為使全國學術人才供需方面得有適當聯絡起見，合組全國學術工作諮詢處（以下簡稱諮詢處）。

第二條 諮詢處掌管事務如左：

- （一）關於全國機關團體需要學術人才狀況之調查與登記事項；
- （二）關於全國學術人才求業、就業狀況之調查與登記事項；
- （三）關於已登記學術人才適當就業之介紹與指導事項；
- （四）關於研究專門學術人員之調查與指導事項。

前項第一、二、三款之學術人才，暫以國內外專科以上學校畢業生為限。

第三條 諮詢處設主任、副主任各一人，秘書一人，由全國經濟委員會會同教育部遴員派充之。

第四條 諮詢處設幹事若干人，辦理處務設幹事若干人，辦理處中事務，並得酌用書記。

第五條 諮詢處於必要時得呈准設置各種委員會，並延用顧問。

第六條 諮詢處得呈准設置國外專員或分處，並得與國際知識合作委員會、國際勞工局等機關取得聯絡。

第七條 本規程自公布日施行。（註八）

全國學術工作諮詢處擬定「初步工作大綱」十二條如次：

一、呈請經濟委員會、教育部，分別咨呈行政院，通令各機關，對於本處調查介紹，予以協助，如需學術人員，可

由本處代爲物色。

二、呈請教育部，通令各教育機關，並呈請經濟委員會，通令各建設機關，隨時告知本處需要學術人員狀況，並儘量錄用本處所介紹之學術人員。

三、調查全國各機關需要學術人員狀況。

四、調查全國專科以上各學校畢業生求業、就業狀況。

五、調查研究專門學術人員目前就業狀況。

六、選擇國內外著名工廠，及其他實業機關，與其訂定合作辦法，以便介紹實習。凡專科以上畢業生，願增進經驗，請求介紹實習者，本處可依其志趣，代爲介紹至適當機關，詳細辦法另訂之。

七、擬定聯絡國際知識合作委員會、國際勞工局等機關辦法。

八、擬定聯絡國內各處職業介紹團體辦法。

九、組織資格審查委員會、就業指導委員會，並釐訂其章程。

十、呈請經濟委員會、教育部會銜延聘本處顧問。

十一、採用科學方法，製定調查登記表式樣，並分類保存之。

十二、釐訂本處辦事細則。（註九）

中日繼續會談關內外通郵問題，仍無結果。

中日雙方今日再度會談關內外通郵問題，對郵票問題爭持不決。日方建議：凡入關郵件貼有偽郵票者，任由中國郵局撕去或塗抹，以示不承認；更表示關東軍四項新訓令包括：（一）須承認滿洲郵政廳；（二）郵票須有「滿洲郵政廳」五字；（三）郵戳須用偽國現用者；（四）入關普通郵件資費須定三分，而非五分。日方盛氣凌人，志在使我間接承認偽「滿洲國」。我方代表團知事不可爲，故亦未提出行政院所指示的意見。行政院得知日方立場，乃下令云：「至此破裂在所不惜，故卅電主張，儘可堅持」。

中華民國二十三年 十月一日

四九一

，惟發言設法婉轉，使破裂責任在彼。」（註一〇）

中英廣九鐵路新約生效。

上（九）月十五日，中英雙方代表改訂廣九鐵路合約。本日，宣告新合約生效。廣九路局發表有關華、英兩段聯運事宜及改訂新約後情況如下：

「查廣九路自前清宣統二十年十一月初五日開始通車。當時華、英兩段聯運合約，係屬草約，未有雙方相當官員簽字蓋印，由是履行此約以迄於今。近數年來，屢有提議改訂合約之舉，惟議而未行。至本年七月間，始實行雙方改訂合約之事。但以前既係草約，似不能謂為修約，祇可謂之改訂合約。查原定草約，收入運費均難辦法，華段佔六成五，英段佔三成五。以全路路線華、英兩段比較長短，華段已受吃虧。二十餘年以來，吃虧之數甚鉅。現另訂合約，改為華段佔七成二，英段佔二成八，定於本年十月一日實行。自改訂後華段每年中增加應得之款約毫洋二十萬元之譜。昔年地方多故，因而停止直通快車，須補回英段停車損失費，積欠之數，至逾百萬之鉅。此次改訂合約，提出將此數作廢，已允照辦。此改訂華、英兩段合約大略情形也。至華段路政，查全段枕木約二十萬根，鋪用二十餘年，漸次損壞。近年經已購置枕木，次第抽換，現已換至八成以上。其餘亦在陸續更換中。查該路行車公里數由廣州大沙頭以至九龍，共一百七十八公里，由大沙頭至深圳一百四十三公里，快車由大沙頭駛至九龍，祇需時兩點五十七分鐘，平均計算每點鐘可行六十公里。中國鐵路之速率，以該路為最快捷。將來枕木更換完竣，及將山灣、斜坡等整頓，則行車速率更可增快，現路局當局已積極計畫發展該路路政、車務。」（註一一）

河北省第六屆國貨展覽會開幕。

河北省第六屆國貨展覽會今日舉行開幕典禮，到各機關、各團體代表及出品人等三百餘人，由實業廳長史靖寰擔任主席。史氏會即席報告大會意義；略謂：

「現在農村破產，金錢流入都市，有識者莫不引以為憂，亟欲設法救濟。金錢之流入都市，因都市大批貨物輸

入農村，換取農村的金錢所致。如果此項貨物，均屬國貨，即使金錢流入都市則又何傷。今日輸入農村之貨物，大半係屬外貨，此項金錢流入都市，不久復多數流入外洋，都市商人雖未即破產，亦正在掙扎之中。長此以往，將必與農村同歸於盡。現在挽救之辦法，惟有提倡國貨之途，舉辦國貨展覽會，可以說有兩種深意：第一、將所有國貨陳列，俾衆觀覽，使對國貨品種及製造之精良，有相當之認識。第二、出品製造家，可由此機會，將所有精良出品展覽比賽，切磋觀摩，並可調查社會之需要，創製新品，以補其缺。外國每積極舉辦大規模之展覽會，如巴拿馬賽會、芝加哥賽會，動費金錢數千萬以上，其餘工商同業各會自行創辦之展覽會，隨時隨處皆有，可視其關係之重大，所以此項展覽會，實爲急不容緩之舉。大規模之博覽會，以我國之財力，目下難以舉辦，至規模較小者，我工商業各同志，務希於可能範圍內，自行隨時隨地舉辦，庶幾提倡宣傳能達於普遍。」（註一二）

中央致祭達賴專使黃慕松在拉薩布達拉寺正殿致祭達賴喇嘛。

中央致祭達賴專使黃慕松於四月間由京赴西藏，八月，抵達拉薩，先於上（九）月代表政府舉行達賴冊封典禮。本日，黃氏在布達拉寺正殿致祭已故達賴喇嘛。（註一三）

日本軍部干政日甚，散發小冊子十六萬份，公開主張改革。

日本軍部干政，素甚積極；對外有所宣告作爲，僅由發言人與政黨折衝。本日，陸軍省情報局散發「國防之本義及其強化之提倡」小冊子，目的在向政黨示威。其散發量達十六萬冊。因其內容討論思想、國防、社會與經濟改革等問題，引起重大反響與衝擊。茲誌其要旨如左：

一、國防與國內問題：國民之一部，直享受不勞所獲之利益，而大部分則嘗塗炭之苦，致惹起階級之對立，此在國防上未可忽視者。故須樹立適應國家全體之理想的經濟機構，由種種原因之農村窮乏，可以歸納，如都市與農村之對立。故由此相互依存，及國民共存共榮之全體觀之，應使農村自身之勤勞心，反映於都市，與之呼應而謀真正之更生。

中華民國二十三年 十月一日

中華民國二十三年 十月一日

四九四

二、國防與思想：須確立確固之國家觀念與道德觀念，努力剷除極端的國際主義之個人主義思想，顯揚民族固有之文化，而防止無批評的吸收泰西文化。

三、國防與武力：消極的國防所需最少軍備之陸軍，自滿洲事變後，治安維持上之區域漸次擴大，故即由消極的意義，兵力設備之充實亦極重要。隣國之空軍勢力已達日本三倍以上，故就以現有之實力，難期國防之安全。

四、國防與經濟：立足於以建國理想為基礎之道義的經濟觀念，增進全國民之福祉，促進全國民之活動，使視其勤勞，得所應得，安定國民大眾之生活。苟違反國家之要求，應滿足其個人之創業慾，以為現存經濟機構之矯正策。

五、金融機關之整備與稅制改革：戰事經濟，範圍既廣，應從平時研究之。（註一四）

附錄：日軍部國防小冊所表現之日本經濟問題（註一五）

日陸軍部於本月一日發表題名「國防本義及其強化之提倡」之小冊，主張改革日本經濟機構，欲將現行的自由競爭主義的經濟機構，改為以君民一體之理想為基礎，以國民全體之福祉為目的，以國防之整備為標準，以農村及都市的對立之消滅為主要進行目標，以戰時經濟即軍部中心之統制經濟為最高的理想的經濟政策之經濟機構（詳見三日本報第五版及八日、九日之東京通信）。此在表面上尚維持立憲政體之日本，實為軍部露骨干政之創舉，無怪乎此小冊一出，能使日本社會一般人士驚詫奇訝，認為所謂五一五事件（即軍人暗殺在任總理大臣犬養毅事件）以來之異常事件。而主要政黨代表亦因關係重大，不敢直言此種小冊內容之當不當，而只敢避重就輕的略言軍部干政之非法。從吾人研究國際政治者之立場言之，此種小冊之發表，當然亦不失為一最重大事件，而應在吾人研究及認識之列；不過，吾人所重者，不在此種行動之違法與否，及在日本政治上發生可以招致政變的影響與否，而在日軍部何以能具有發表一小冊即足以震動全政局之勢力，何以日軍部在此時忽然發表此種小冊之政治的理由——雖日軍部聲言發表小冊乃尋常慣例，但吾人却不能相信——，何以日軍部所發表之小冊能具上述內容之社會經濟的理由，及此種小冊內所含之理論？將來能否實行及其被實行時之效果並影響如何？等等。請依次一述吾人之所信。

第一、日軍部何以能有發表一小冊，即足以震動日本全政局之勢力乎？欲答此問，須先明日軍部之本質即其代表之勢力或利益。關於此點，在日本論壇上雖似有三種：即軍部代表地主說；軍部代表金融資本說；及軍部代表小生產者尤其小生產者的農民說三者；但依吾人觀之，似皆不妥適。如照吾人之研究言之，日軍部殆爲一綜合的代表者：即在主觀的並出身關係的現實生活上代表小生產者；在意識上代表猶帶封建色彩之地主；在客觀的社會關係行動上代表資本尤其金融資本；而因在日本具有社會支配或主導勢力者，實爲資本尤其金融資本之故，在最終事實上乃主要的代表金融資本者。惟其只在最終事實上代表金融資本，而在表面上却代表綜合的勢力，故軍部在今日乃成爲日本社會之驕子，而具有在表面上代表多數民衆及其行動足以震盪政局之勢力——此爲吾人應深刻認識之點，如不知此而認日軍部爲普通之軍閥則大誤矣。

第二、握有上述莫大社會勢力之軍部，固可以隨時發動政變，然軍部在上期議會中既聲明，不干涉政治，何以必在此時忽然違背常例及誓約，發表此種小冊以震盪政局乎？以吾人觀之，此較易解，此種小冊突然發表之政治的理由，大者有二，小者亦有二，共有四個理由：（一）爲日本外交政策失敗之反映，因在日、美調協既不通，日、蘇互讓又無實，日、英復盟尙難期，日、德親近復無力之今日，以全國領導者自命之日軍部，當然感受國際孤立之艱苦，而思以出奇制勝的方法，從內部及可能方面救濟時艱，故一方面對中國有進一步鞏固勢力之行動，一方面在本國以澈底改革經濟機構相號召。（二）爲日軍部勢力在最近的大擴張之反映，因在蘇、法壟斷國聯，英、美大擴張、空兩軍之今日，日軍部自不能不依環境之逼迫而大增其勢力，例如海陸軍預算之巨大，及在東北四省之日軍部之二位一體制，即其明證，則趁勢力之擴大，而索性作根本改革經濟機構之宣傳，誰能否認其爲更加擴大勢力之最有效的手段乎！如以更小者言之，則（三）爲此種帶有否認資本主義性之小冊，顯然足以威脅資本階級及其代表的政黨，使其降心通過龐大的軍事預算。（四）爲此種表面上鼓吹全民福利之經濟政策，足以誘引多數小產或無產國民相信軍部，而贊成其龐大的軍事預算，殆更不待多言。

第三、何以日軍部所發表之國防小冊必須以前述經濟機構爲其內容乎？此層最重要，蓋關於此層如無充分理由，則上述第一及第二問題皆變爲空想，而失却社會經濟的根據也。依吾人觀之，關於此層之答復，可有數點：（一）

此種內容爲日本資本主義爛熟期之必然的反映，因從經濟學之理論言之，資本主義一經爛熟，農村經濟必然偏枯，故根本帶有小生產者的主觀性，及農業意識之軍部不能不主張救濟農村（據正金銀行兒玉總經理演說及「經濟評論」之統計，日本農村與都市之缺形發展，近尤加甚，農民收入較恐慌以前半減）。（二）此種內容爲日本軍需通貨膨脹及滙兌通貨膨脹之反映，因此二種通貨膨脹只足以使資本家肥大，而國內消費大眾却反得因此受高物價、貴生活之苦（事實上日本對外貿易票據交換額及工業生產指數等雖確已增高，而一般消費人生活却日益困苦），故以全民代表自命之軍部不得不主張以全民福祉爲目的之經濟機構。（三）此種內容爲所謂日偽統制經濟之反映，因在所謂日偽統制經濟制下，實行二位一體制，則金融資本家受限制，由偽組織輸入農產品到本國，則日本內地農民受損失，發展偽組織之工業，則日本內地工業設備受不利影響，軍部直轄南滿路則巡警等下級俸給生活者之生活感覺威脅。故以發揚國威，向外尋求生命線之責任的軍部，乃不能不主張戰時經濟政策，並以取得海外戰時資源鼓勵在偽組織內之日本國人也。

第四、吾人尙應探求日軍部之主張將來能否實行及實行後是否有效，並其影響如何之問題。關於此層，從上述種種及世界政治、經濟之趨勢觀之，似不待多言，吾人敢斷言曰：經過若干曲折之後，日軍部之主張因與金融資本之利益可以一致之故，在事實上必見諸實行；但在其實行後，因未能真正免除資本主義制度之內在矛盾之故，必不能得預期效果。然而，從其被實行後之實際影響說，却因其爲舉國對外政策之故，對於世界之政治經濟，必有甚大的影響：將使世界恐慌益更惡轉，將使集團經濟鬭爭益激化，將使世界大戰之期日益接近。

註一：「國民政府公報」，第一五四號，民國二十三年十月二日。

註二：民國二十三年十月二日天津「大公報」，第三版。

註三：「國民政府公報」，第一五五七號，民國二十三年十月五日。

註四：民國二十三年十月二日南京「中央日報」。

註五：財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，民國二十四年，上海，商務印書館，頁二五二〇。

註六：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁九七〇。

註七：民國二十三年十月五日南京「中央日報」，第四版。

註八：民國二十三年九月三十日天津「大公報」；多賀秋五郎：「近代中國教育史資料」，民國編下，頁二三六。

註九：「教育雜誌」，卷二十四，第四號，民國二十三年十月十日，頁一一六、一一七。

註一〇：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九〇、二九一。

註一一：民國二十三年十月十日南京「中央日報」，第二版。

註一二：民國二十三年十月二日天津「大公報」，第六版。

註一三：「東方雜誌」，卷三一，第二十一號，民國二十三年十一月一日，頁六〇。

註一四：「新中華雜誌」，卷二，第二十期，民國二十三年十月二十五日。

註一五：民國二十三年十月十六日天津「大公報」第二、第三版。

二 日 國民政府公布「修正國立北平故宮博物院暫行組織條例」。

國民政府今日公布施行之「修正國立北平故宮博物院暫行組織條例」，凡十八條。其中規定國立北平故宮博物院直隸於國民政府行政院，掌理故宮及所屬大高殿、清太廟、景山、皇史宬、實錄大庫等處之建築物、古物、圖書、檔案之保管、開放及傳布事宜；並明定院內設總務處、古物館、圖書館、文獻館，及其各有之職掌等。

茲誌條例內容如下：

修正國立北平故宮博物院暫行組織條例

第一條 國立北平故宮博物院直隸於國民政府行政院，掌理故宮及所屬大高殿、清太廟、景山、皇史宬、實錄

大庫等處之建築物、古物、圖書、檔案之保管、開放及傳布事宜。

第二條 國立北平故宮博物院設左列各處、館：

中華民國二十三年 十月二、二日

中華民國二十三年 十月二日

四九八

一、總務處。

二、古物館。

三、圖書館。

四、文獻館。

第三條

總務處之職掌如左：

一、關於一切機要事項。

二、關於典守印信事項。

三、關於撰擬、收發文件及會議紀錄事項。

四、關於會計、庶務及工程、修繕事項。

五、關於本院稽查、警衛事項。

六、關於出版事項。

七、其他不屬各館事項。

第四條

古物館之職掌如左：

一、關於古物之保管、陳列事項。

二、關於古物之鑒定、編目事項。

三、關於古物之傳揚、攝影事項。

四、關於古物之展覽事項。

五、關於古物之刊印事項。

第五條

圖書館之職掌如左：

一、關於圖書之保管、陳列事項。

二、關於圖書之分類、編目事項。



三、關於圖書之閱覽事項。

四、關於圖書之版本考訂事項。

五、關於善本圖書之影印、流傳事項。

第六條 文獻館之職掌如左：

一、關於明清檔案、實錄及歷史物品之整理、編目事項。

二、關於明清檔案、實錄及歷史物品之保管、陳列事項。

三、關於明清史料之搜集、整理及編印事項。

四、關於歷史物品之分類、攝影、編輯事項。

第七條 國立北平故宮博物院置院長一人，簡任。承行政院之命，並依理事會之議決，綜理本院及所屬各處、館事務。

第八條 國立北平故宮博物院置處長一人，薦任；館長三人，由院長提經理事會議決聘任之。承院長之命，分掌總務處及各館事務；科長八人至十一人，薦任；科員二十八人至三十六人，委任。

第九條 國立北平故宮博物院於必要時，得置薦任秘書一人或二人，辦事員二十六人至三十六人，並得酌用僱員。

第十條 國立北平故宮博物院因學術上之必要，得設各種專門委員會。

第十一條 國立北平故宮博物院設監事會，置監事十二人至十五人，爲無給職，由國民政府聘任之。任期二年，監察本院及所屬各處、館事務。

第十二條 監事會置常務監事三人至五人，由監事會推舉，呈報國民政府備案。

監事會置秘書一人，由監事會就監事中推舉之，掌理會內文書及監事會交辦事項。

第十三條 國立北平故宮博物院設理事會，除內政部部长、教育部部長爲當然理事外，置理事十七人至二十七人，爲無給職，由行政院聘任之。

中華民國二十三年 十月二日



中華民國二十三年 十月二日

五〇〇

前項理事除當然理事外，任期二年。

理事會開會時，監事得列席。

第十四條 理事會置理事長一人，常務理事四人至六人，均由理事會推舉，呈報行政院備案。理事會置秘書一人，由理事會就理事中推舉之，掌理會內文書及理事會交辦事項。

第十五條 國立北平故宮博物院辦理左列事項，應經理事會議決：

一、物品之保管及處置事項。

二、預算、決算及基金保管事項。

三、專門委員會之設立事項。

四、其他重要事項。

前項議決事項，應呈報行政院並公告之。

第十六條 監事會及理事會議事規則，由監事會、理事會分別議定，呈報國民政府及行政院備案。

第十七條 國立北平故宮博物院辦事細則，由院長擬訂，提請理事會議決，並呈報行政院備案。

第十八條 本條例自公布日施行。（註一）

實業部、教育部會銜通令各地推行勞工教育。

實業部本日會同教育部通令各省市教、實廳局，推行勞工教育，對正實施機關應儘量協助，並視財力酌設勞工教育館。令云：

「據勞工教育設計委員會呈送議決之『城市中社教實施機關，應注重勞工教育之實施，及在大城市中應專設勞工教育館，俾勞工生活能早日改進，勞工教育能早日普及案』。查該原議決案，係為推行勞工教育起見，關於原辦法所稱在大城市中專設勞工教育館一節，應由各省市教育行政機關視財力所及酌量辦理。關於城市施教對象，應注重勞工及各工廠，對於勞工教育實施機關，應儘量協助，不得故意阻礙各節，應由各省市本管行政機關督飭所屬，

切實施行。」（註二）

何應欽自西北返抵北平，謂改造華北須有自立自救之絕大覺悟。

上（九）月下旬，北平軍分會委員長何應欽赴察、綏旅遊，順道視察地方軍政情形，遍歷張家口、張北、大同、綏遠、包頭、敏珠爾召等地，檢閱傳作義、王靖國等軍隊。蒙古王公趁機在敏珠爾召謁見，陳述蒙地情形。

本日，何氏返抵北平，發表書面談話，指出欲謀改造華北，必須以絕大覺悟。茲誌其書面談話如左：

「本人受命來主北方軍事，業已一年零六、七月，在此期間，除乘機訪友，赴津三日外，未嘗離開北平一次。邇來大局平穩，營務稍閒，因得抽暇旅行察、綏，往返歷一星期，赴張北及包頭，並由包頭前往崑崙崙崙喇嘛廟，視察風土人情。此行純係遊歷性質，確無何等重要意義，而遊歷之暇，則與平綏沿線軍政長官及地方人士把晤，耳聞目見，興感良多。

此行第一良好印象，爲察、綏兩省在宋、傅兩主席治理之下，秩序安定，建設進步，已呈蒸蒸日上之觀。察哈爾承去歲數度戰亂之餘，不過期年，已不見一亂兵、一散匪。市鎮整潔，公路寬闊。一年以來，張家口人口由六萬餘增至九萬，張北縣人口由三千增至萬餘矣。綏遠傅主席治軍輔民，實心任事，開鑿溝渠，獎勵墾牧，改良羊種諸要政，皆已深植基礎，誠令人贊佩不置。

今日談國是、議國策者，皆競言開發西北。西北幅員遼闊，人口稀少，人不能足其用，故地不能盡其力。如綏遠面積一百二十萬里，人口不過二百五十萬，每方里僅得二人，以視內地之稍密省分，相距懸殊。今後移民實邊，無論就解決民生問題及充實國力而言，皆爲根本要圖。察、綏二省所以能向建設邁進，第一實受和平之賜。

第二則基於負責當局之道德的努力。蓋和平爲建設前提，道德的努力爲建設之基礎。惟先有和平，而後致力於建設，惟道德的努力，乃能廉潔而有效力，乃能使建設合理化。由察、綏推及整個華北，僅就事實方面而論。本人

中華民國三十三年 十月二日

中華民國二十三年 十月二日

五〇二

受命於危難之際，勉強現狀，建樹一無可言。今日之事，首須振興民氣，提倡舊道德，對外不越合理範圍，講信修睦，對內只有自立自救之覺悟。在此絕大覺悟之下，方能在事實上改造華北，此皆有待於中央政府之指導，地方政軍當局及民衆團體之通力合作，同德同心，埋頭猛進，既非一手、一足之力，更非一朝、一夕之功，吾人惟有加緊反省與努力而已。」（註三）

川、湘、黔旅京人士請蔣委員長兼辦三省剿共。

旅京川、湘、黔同鄉仇鰲、王祺、谷正綱、石青陽、呂超等，今向中央對三省剿共事宜提出四項請求，包括：

- 一、請蔣兼辦川、黔、湘三省剿匪事宜，派威望素著之知兵大員爲三省剿匪副司令，襄助一切。
- 二、請地方軍隊，專辦剿匪事宜。
- 三、請中央令三省當局，將民間所組之國防，全交由地方上之真正民衆統領，恢復民衆自衛武力。（註四）
- 四、請嚴飭三省當局，奉行國家法令，刷新地方政治，取消苛稅、雜稅，努力生產建設，並積極救災恤民。

附錄：天津大公報社評：川湘黔人士之四條請願（註五）

自前月蕭克由江西突圍竄湘，經過桂邊，間道入黔。未幾四川官軍，亦以內部瓦解，各路千數百里防地，自動放棄，致使徐匪坐大；而賀龍一股，縱橫馳逐於川、湘、黔邊界者數年，早爲西南腹心之患。今川、黔形勢如此，益使賀匪躍居舉足重輕之地位，種種湊合，形成三省地方空前未有之威脅。川、湘、黔旅外人士，痛心桑梓之糜爛，憤然於各該本省軍隊之無力無能，蒿目時艱，憂心如搗，窮則呼天，因有叩籲中央，求解倒懸之舉，旅京同鄉之請願，特其運動之一種表現而已。此中尤以四川全省之父老紳耆，久居水深火熱之境，習知川閩無良心、無責任、無能力之實況，由失望、怨望而絕望，其籲求中央政府之斷然處置，負責安川者，視湘、黔之民更爲殷切。祇以川閩多行不義，長袖善舞，無作戰之能而擅宣傳之巧，日造可以樂觀之辭，廣播已有辦法之報，上瞞政府，下欺社會，求延餘命於暫時，啜盡最後之渣滓。以是各方面對於川局之危機、川閩之罪惡，或尙蔽於官報，昧於真相；至於

川省對於軍閥及民衆，其徒黨等重足而立、側目而視之狀，更復壅於上聞。直至最近，事機益急，掩無可掩，卒由四川旅京同鄉等，會同湘、黔人士，代表三省人民公意，提出具體意見四條，呈請中央核奪。同時由川、黔、湘籍中委石青陽、谷正綱、王祺三人，列舉三省旅京同鄉之四條請願，公呈中政會議，請予採納，交令國府，分別執行。結果如何，雖不可知，然而請願各端，要屬切實應辦之事。茲請分列於下，再加檢討：如（一）請中央特派蔣委員長兼川黔湘三省剿匪總司令，統籌三省剿匪事宜，並在三省適宜地點設立行營，於三省地方長官以外，特派威望素著大員，充任剿匪副司令。（二）請中央調撥精銳大軍，分赴三省匪區，會同地方軍隊，於最短期間，肅清赤匪。（三）請中央嚴令三省軍事長官不得將民團編充軍隊，其已改編者，應即恢復。（四）請中央嚴飭三省軍事當局，奉行國家法令，刷新政治，取消苛雜，厲行生產，並積極救災恤民。以上四條，關於第一條，蔣委員長本爲全國軍委會委員長，綜司軍令，權責所在，川、湘、黔原歸統轄，特別名義之有無，殊無關係，惟爲振起前方士氣，增進剿匪效率計，設行營，置副帥，則元戎之設，殆不可少。第二條中央調兵一節，事關軍機，局外未便置喙，惟依吾人私意，現值贛、閩剿匪猶未結束，將欲抽調大部隊伍，似費相當安排，且實際上湘、黔接壤，湘省各軍本隸中央直接微調指揮之下，隨時皆在統籌並顧之中，而貴州僻遠，業有湘、桂軍就近開入協剿，雲南龍雲亦已派隊在省境待命趨援，或亦毋勞中央遠征。矧黔省原非赤匪目標所在，觀於蕭匪前已進至甌省二百餘里之地，擄去教士，並不逕趨貴陽而乃急圖北進，益可知其目的始終在川而不在黔，則貴州前途，斷斷不似川局之可危。由此推論，所謂川、黔、湘之危機，結局仍歸到一四川問題，此國人所應認清者也。查川籍士兵，非必不堪一戰，祇以將領發財太多，私心太重，本身無拚命之勇，對人無合作之誠，一般官兵則待遇太薄，訓練太少，外無良好之領導，內缺奮鬥之精神，將欲重振敵愾，一反積習，恐終有緣木求魚之慨。川人因此，對川軍任何領袖與部隊，今已完全失其信仰，僉認爲非中央有實力應援，前後督責，絕對不能挽茲頹勢，禦彼毒氛，是則三省同鄉所要求，實質不外爲派兵入川而已。此事究應如何調援，甚願當局者於估量川閩、川赤之勢力以外，更將川省人心亦置諸體念之列，誠使將領得人，兵皆有紀，則人心翕然，輿情多助，川亂終不難平耳。第三條民團出境剿匪一則，事出湖南，久受非難，蓋民團餉械籌自本地，組織分子來從鄉區，用意本在白衛，性質異於軍隊，乃以湘省當軸，負責西路剿匪，地廣兵少

中華民國二十三年 十月二日

五〇四

，遂爾徵團以代，計屬權宜，實力有限，蕭匪未經竄入之先，湘南匪熾，已受地方攻擊，今茲三省人士，提議及此，當出湘人主動，而核之川、黔現況，充實民團確有需要，愆後懲前，理宜有此一請，竊願中央宜有以副人民之希望也。第四條刷新政治各節，雖與軍事無關，實爲剿赤之治本要諦，其在四川需要更切，蓋四川軍閥，直爲財閥、地主、奸商、土劣之結晶體，素質腐惡，冠於全國，不但分據防區，各自爲政，舉子女、玉帛爲私有，且復壟斷商場，包辦教育，合虛名實利而鉅細不遺焉。即彼中號爲良善近情之領袖，其左右權要之利用地位操縱經濟，利歸私室，遺害公衆，使人民敢怒而不敢言者，亦不止一、二輩，此種神姦巨惡，積弊叢惡，若不認真剷除，終不失爲赤禍之製造分子，是則第四條要求，就川省言，誠可謂爲「切合時勢需要，挽回民族浩劫急切之要求」，吾人望中央終當有以促進其實現也。要之，以上四條悉合至理，而三省相較，川省待救尤亟，關係尤大。誠以川省如果赤化，則進可以席捲西南，囊括西北，通國際之路線，斷長江之連鎖，退亦可以閉關休養，待時而動，以視今日據江四戰之地，其位置蓋不可以同口而語。此中利害，當軸籌之，度已甚熟，然則如何積極規劃，救濟眉急，預杜大變，全國民衆皆不勝迫切待命之至矣！

第九次遠東熱帶醫學會在南京開幕。

第九次遠東熱帶醫學會今在南京開幕。大會宗旨在促進遠東醫學科技之發達，並聯絡遠東醫學家，使成一密切組織。本次會議爲初度在我國舉行，亦爲國民政府首次主辦之國際學會。與會者凡十四單位，代表約三百人。向大會提出之論文計一百七十餘篇。（註六）

上午八時，全體代表會先赴中山門外謁陵，旋返勵志社，推舉理事會理事，並召開第一次理事會議。下午二時，在勵志社禮堂舉行大會開幕式，由會長劉瑞恆任主席。大會曾宣讀國民政府主席林森祝詞。大會名譽會長汪兆銘及名譽副會長黃紹竑等均行致詞。（註七）茲分誌各講詞內容如次：

一、大會會長劉瑞恆開會詞：（註八）

「時至今日，文化進步，醫藥科學亦日漸改良，故今日之醫藥事業，與前百年或五十年之相比大相懸殊，其最

重要不同之點，即在今日有預防醫學、個人衛生及公共衛生等新科學之應用實施。如吾人專以近代治療方法，以治諸疾病，則醫藥科學必無今日之進步可觀。今日醫藥事業之大部份工作，誠然以治療爲目的，在將來若干年中亦或如是，但因文化之進步，對於預防疾病方法日漸發明，使各種疾病均日漸成爲可能預防者，或且使許多疾病全然絕跡。

環觀各國醫藥事業之進步，不能一致，即在一國中而各地設施之進步亦不能相同，誠爲憾事。良以大部份地方既無充分衛生之保護，及各種醫藥設施，甚至有若干區域，連現代醫師、醫院均屬缺乏，此即遠東各國之情形，大都類是。所以能完全預防之疾病，至今尚在流行，如各國皆能利用現代預防疾病、環境衛生及公共衛生的學識，則以下列諸疾病，如霍亂、天花、斑疹傷寒、傷寒、腺鼠疫、及麻瘋等，均應從地面上完全消滅。此類疾病其所以尚存之原因，因各國政府雖願盡力設法保護人民，但以設備不足未見成效，如欲加以必需之保護，則政府應先有充分之專門人才、機關及經費，此項專門人才，包括醫師、護士、藥劑師、牙醫師、助產士、衛生工程師、衛生稽查，以及宣傳人員機關包括醫院——特別是隔離醫院、產科醫院、療養院、臨床檢驗室、海港檢疫所，衛生院，以及鄉村衛生所、診療所，及藥室等，以應需要。然欲使短時間內，成就種種設備，誠非易事。在座諸君，皆知吾人所負責任非常重大，吾人必須籌有的款，以爲建設機關，及訓練人材之需，若吾人對於以上三點，已完成至相當制度，則可不必侈談公共衛生事業矣。

本席以中華民國衛生署署長及衛生實驗處處長之地位，略向諸君報告敝國近年來對於衛生之設施工作，本席不得不承認，現時敝國已在實施之預防及治療疾病之各種工作，距標準尚覺相差甚遠。吾人在千百年前有著名內外科醫家固足以自豪，但自醫學自哲學時期一進而爲科學時期後，吾等進步甚遲，中國以前政府咸忽略充分利用近代發明，及理科之發現，而近代醫學及公共衛生事業，在國內實行更屬無幾，其他科學的產物，如鐵路、汽車、無線電，及種種新式機械，輸入中國均屬較遲，醫學科學亦不能例外。自前清政府推倒後，國內因發生種種政治變更，迄最近數年前，國內建設尚無整個計畫，即如今日各種進步，亦尚未能一如吾人之所希冀。

曾有多人問我以此次大會，爲何不在上海或北平舉行，上海對於旅館、交通及其他各種設備上頗爲便利；北平有最高學府及故宮古蹟諸名勝，亦甚相宜；但政府終於擇定南京，其用意使大會諸位代表，藉便觀察中國政府新的

中華民國二十三年 十月二日

五〇六

建設事業，僅就衛生機關而言，當以前政府在北平時，所有衛生機關不過僅有兩處——中央防疫處、東北防疫處——自一九二七年，國民政府建都南京以來，中央次第所舉辦之衛生機關如下：

內政部衛生署，全國經濟委員會衛生實驗處，全國海港檢疫處，中央衛生試驗所，北平第一助產學校，中央醫院，中央助產學校，中央護士學校。

當此世界多故之際，國民政府已能盡量創辦種種設備以應需要，茲在本屆大會的日程內，已為諸位排定參觀各機關時間與地點。

請諸位特別注意衛生實驗處，及其內分九系的工作，其詳細情形已在發給諸位之「中央衛生實驗處第一次報告」及「中央衛生設施概況影集」兩書，介紹一過，內容已很清楚，此處乃中國目前衛生實驗及將來全國衛生實施工作之中心。

在衛生實驗處創辦之時，曾向國聯衛生組徵求各種關於技術方面之意見，俾其工作得與各國最近之標準一致，在此三年之短時間內，對於上述各節，具有相當之進步，其進步最速之現象，則為傳染病之管理及防止，健康教育，學校衛生，婦嬰衛生，醫藥救濟之設備，及鄉村衛生所之設置等，其最有關於國家的基本者，應推所舉辦之各種訓練班，養成各種專門技術人員，不啻為一公共衛生之專科學院，使衛生行政人員，及從事於細菌學、寄生蟲學、學校衛生等工作人員，有學習及進修之機會。

除中央設立之各衛生機關外，復在各省各大城市對於醫藥衛生工作，亦有相當之新設施，各地所設衛生機關，如衛生實驗處、衛生所、助產學校、醫院，及診療所等，相繼而起，進行頗速。

吾人對於上述諸項工作，常遇困難，以一國土地之廣、人民之衆，民間之舊習慣及種種迷信，以及經濟之困難等，均為阻止醫事建設前進之重大原因，但吾人既為此項工作之先鋒，現在國中已有二十四個醫學校，六千餘人之登記醫師，公私立醫院數百家，為保護人民健康之有力者，對於將來建設之希望，咸應抱樂觀主義。

現在對於本會再說幾句話，本會已有二十六年之歷史，在本會簡章——大會宗旨第二條「使遠東各國醫務人員成為一密切團體」，及第四條「促進國際間科學人員之友誼」之規定，此次大會要旨同為上列兩條之意義，實際上

說，吾輩彼此之難題皆屬相同，如吾人彼此相互的關係愈深，則其利益自亦愈大。

再如已往數月中，中國曾派數位醫師至小呂宋、安南、印度、新加坡，及荷屬東印度等處，研究牛疫、黑熱症、瘧疾等，他們回國後報告，均云無論所至何國，極受當地熱烈之歡迎，並且得到學識上許多利益，於此益見彼此關係密切，至爲欣幸。

國際聯盟及羅氏基金委員會保送各國衛生人員考察及研習，對於彼此友誼之促進，實爲巨大之功績。

現在正是遠東各國醫務人員應打成一片之時期，猶憶一九三〇年上海霍亂流行時，當本席召集第一次預防霍亂會議後，上海三個公共機關、公共租界、法租界、上海市各衛生領袖，彼此協力合作，本席引以爲幸，國際聯合會東方事務局與各國海港檢疫聯絡之工作，亦足以表明國際間彼此合作之精神，本席現在要進一步向本屆大會建議本屆工作，應特別注重國際間之合作。（下略）

二、國民政府主席林森賀詞：（註九）

世界進化，寰瀛棧通；醫學昌明，業貴專攻。猗歟斯會，權輿遠東；宏茲仁術，令譽優隆。橫目陶冶，造化爲工；凡有血氣，生理攸同。康寧天札，孰測蒼穹；人定勝天，科學成功。觥觥名宿，惻隱在衷；虛懷研討，癥結昭融。覃思實驗，振起愚蒙；如星啓明，如日方中。奇方絕技，微妙無窮；同心濟世，廓然大公。

三、行政院兼大會名譽會長汪兆銘致詞：（註一〇）

「本席今日以本屆大會名譽會長之資格，得向在座各友邦所派代表及會員諸先生，致歡迎之詞，至爲榮幸。

貴會一九三〇年第八次大會在暹羅國舉行之時，本國政府致電邀請第九次大會在本地國首都南京舉行，荷承贊同，原期於去年十月得以如期開會，後以遠東時局關係，延期一年。今日承印度、香港、安南、日本、澳門、荷領東印度、暹羅、馬來聯邦、海峽殖民地、菲律賓、美國，及國際聯合會各代表會員，不遠千里，如期齊來，本世界各國科學家互相親愛之精神，聚集一堂，討論關於人類之疾病困苦，及醫療救濟之方法，誠爲非常重要與偉大之事業，本國實覺異常光寵。

今日與會各國，大都感受熱帶病之影響，而對於熱帶病之預防及其治療莫不同樣關切。是與會各國爲此共同目

中華民國二十三年 十月二日

中華民國二十三年 十月二日

五〇八

的已聯合一起爲人類圖謀幸福。西方科學之東輸，在歷史上說，不過三百餘年，而現代醫學之輸入本國，則不過數十年，自國民政府成立以來，對於衛生事業建設特別注重，開拓推進，不遺餘力。現在中央及地方各項衛生醫事防疫機關均已陸續成立，積極進行。今日在座諸先生，均係遠東各國醫學界與衛生行政界之中堅，咸知貴會此次在本國開會猶爲首次，此在科學歷史上，在本國歷史上，均將有永久不泯之著載，而本席尤深望諸先生，在交換研究心得之暇，參觀本國各地之醫事衛生建設，本國均至爲歡迎，同時並希望能藉此以獲得諸位先生之匡益。

本席現在敬致歡迎之誠意，宣告本屆大會正式開會，並代表本國政府人民敬祝貴會偉大與光榮之成功！

四、內政部長兼大會名譽副會長黃紹竑致詞：（註二）

「本席同時以內政部長的地位，就內政有關範圍中，表示一點意見。說到內政的範圍，所包含者固多，但醫事衛生行政實爲一種非常重要之設施，尤其在建設時期，無論何項建設，如水利、土地，以及關於農村方面，關於工業方面，關於交通方面，均與衛生有最密切的關係，可以說各種建設開始的時候，均不能不將衛生的建設，同時並進。本國國民政府自成立以來，對於衛生醫事建設，非常注重，始於內政部中設置衛生司，繼復設置衛生部，後又改置衛生署。最近因推進衛生技術，採擇新興各國之設施，復設置衛生實驗處於全國經濟委員會之下，使行政與技術兩方，同謀發展，分途並進，附屬機關亦逐年遞增，在各地方復有市縣農村各項衛生實驗區之設立。國民政府爲再求促進醫事衛生之進步，及學術界之國際合作，故於四年前邀請貴會九次大會在本國首都舉行，正在本國積極建設之時，其裨益實爲廣大。」

說到醫事衛生的職業，與人民生命有直接的關係，所以他的責任非常重大，而且因世界交通的日益進步，疾病的傳播亦日益容易，故一國的衛生設施，能影響到其他各國，國際間之醫事衛生合作，實爲一種非常必要之事業。」

註一：「國民政府公報」，第一五五號，民國二十三年十月三日。

註二：民國二十三年十月三日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年十月三日天津「大公報」，第三版。

註四：同註三；「國聞週報」，卷一一，第四十期，民國二十三年十月八日；周開慶：「民國川事紀要」，頁五五〇。

註五：民國二十三年十月二十三日天津「大公報」，第二版。

註六：民國二十三年十月三日南京「中央日報」，第四版，「第九次遠東熱帶醫學會特刊」。

註七：同註六。

註八：同註六。

註九：同註六。

註一〇：同註六。

註一一：同註六。

三日 國民政府明令褒揚革命先烈張培爵。

本日，國民政府明令褒揚革命先烈張培爵，令文曰：

「先烈張培爵早歲糾合同志，參加革命，熱忱銳志，不避艱危。辛亥之役，首義重慶，全蜀風從。其後養晦津門，未渝初志，從容就義，大節昭然。追念忠助，良深軫惜。特予明令褒揚，用彰遺烈，而示來茲。此令。」（註一）

附錄：

一、楊庶堪：張培爵傳（註二）

張培爵，字列五，四川榮（縣）隆（昌）間人，故嘗為隆諸生。幼讀書，見明亡之酷，輒慷慨中夜起，思以逐虜為職志，然沉深和易世莫測也。培爵性淳異常，終年勞無惰容，人所謂苦，獨談笑安之。一日游學成都高等理科優級師範，始入黨與謀機要，課隙則旁皇奔走國事。六君子之獄，其先實謀大學，未遂而罷。茲吏王棧、高培爵刺景，構煽釁禍始烈，世不察，乃冤之，非諸賢意也。方楊、張被逮之明晨，緹騎四出大索，培爵則從容市衢為之經

中華民國二十三年 十月二、三日

中華民國二十三年 十月三日

五一〇

紀其饘粥；望見楊僕招入書肆，詢讎狀，僕出楊致某君書，誦憤交劇。培爵慰遣之，而匿不與通，其不好責人如此。當是，則黨員多通逸，有杜門者。培爵乃愈奮勵，結交四方奇士，間里游俠多歸之，敍、瀘間遂有黨人出沒矣。諸烈士更屢挫敗，頻膏廢吏鉄鎖，而英風至今未嘗衰息。每役培爵咸左右之，時出奇計脫免，而獨潛迹於敍府公立中學；於是黨員既多散去，成都一隅，實以培爵爲樞紐，而陰結蜀東南之士，思以乘間一逞。偽清宣統末年，培爵始來重慶，名任教育，實欲假以有爲。鐵道債起，蜀、鄂、湘、粵人士譁拒，而蜀尤奮死爭，僞總督趙爾豐一日捕九紳，欲兵之，而同志軍哀號起矣。趙縱防軍屠殺，蜀以西，尸骸蔽野。培爵則深悲大慟，日夜密與重慶諸黨員謀決，謂非革命，無以拯民於水火。於是發書致四方豪俊；慮郵之洩，則遣心腹馳遞之。各州縣黨員始稍稍集。而武漢首難，天下震撼，九江、長沙、安慶、貴陽先後響應。重慶僞吏戒嚴，而尤側目中學堂。中學堂者，蜀軍獨立機樞也。於是培爵乃益急備。會黨、城防軍、砲隊皆已密約效命，遂有十月二日之事。當是時，中營城防游擊隊先出，居民已遍懸白旗。培爵則躬督各義軍會於朝天觀。時僞府縣已招至，皆惶懼，願繳僞印反正，義軍挾之遊市，而人民歡呼復喜見漢家日月矣。是時，起義諸賢，以培爵當主各軍懋勳，遂舉爲都督。

民史氏曰：「余厭於世久矣，見培爵輒歎動強奮，誠之感人有是哉。培爵所與謀革命至秘，不及詳其聲望大者。曩共客成都，猥以朕即國家相戲，意謂川省無機關，培爵乃機關也，至重慶亦然，匪無思漢者，莫力行何哉！」

二、向楚：前蜀軍都督、四川民政長張公墓表（註三）

四川自辛亥首難成都，繼重慶獨立，而有十月十八之變。十五、六年以來，連年多內爭。追維瓶始，惟隆昌張公，開府重慶，光復四川五十七州縣，安主、客軍，輯民阜財。喪亂既更，繫人追思。公諱培爵，字列五，初爲名諸生。父照清，家貧爲醫。公初讀書，見明亡之酷，輒慷慨中夜起，思以逐虜爲職志。清光緒中試學成都高等理科優級師範，入同盟會，與謀機要；課隙則旁皇奔走國事。諸黨人屢蹶屢起。時方以科學功令爲學，公思鑄造輿論，爲風氣彈力，剏締成都敍屬學校，起書報社，說訓導官，與教育會，會輸金錢建鄉學，於是居省同鄉學會長，敍屬學校徵歲費，一一推張氏矣。公身肩力贊之，旁郡縣接官吏士夫，百端規劃，卒定敍屬學校年費三千金。明年，縣人黃復生至自日本，黃金鰲至自菲律賓，富順謝持至自瀘，同盟會日興起。諸黨人紛紛集成都，內外聯防營陸軍召

會黨謀舉省城，而謝持爲之樞。事覺，黃方、楊維、黎靖瀛、張致祥皆下獄，事連謝持。持方還縣運謀接濟，抵省聞變走出，公獨留蜀，所稱丁未六人之獄也。方諸人被逮之明晨，墨人調驛四出大索。公從容市衛爲之經紀其體弱，望見楊僕招入書肆，詢讞狀，僕出致楊某書，極憤大訴，公慰遣之，而匿不與通。是時黨員多遁逸，有杜門者，公乃愈奮勵，結四方騎士，閭里遊俠多歸之。鈺、遽間遂時有黨人出沒矣。川西則廖樹勛，川北則熊克武，川南則某某，皆倚公密通聲息。常謂其友楊庶堪曰：「朕即國家」，意謂省無機關，惟予乃機關也。諸黨人更屢挫敗，頗膏姦吏鉅贖，每役公則左右之，時出奇計脫免，而獨潛跡於鈺府公立中學校。鍵爲之役，死者數十人，郡吏刊章捕治連公名不去，於是黨人頗稍稍集川南矣。女子學生入同盟會亦自公始。明年辛亥楊庶堪主重慶中學，以學監屬公。公至重慶，名任教育，實欲假以有爲。謝持亦易名自西安至，逕跡重慶女學校。廣州之役，黨人祕致書電請濟金爲援助，公與楊庶堪唱首效應之。鐵道憤起，趙爾豐爲總督，保路同志會諸要人倡爲木牌大書清德宗遺諭，集諸父老環跪總督轅門。爾豐惡衆譁聚，令發槍拒之，以爲亂民，尋捕蒲殿俊、羅綸等，而黨人遂結合同志軍哀號起矣。端方受僞命爲專使，廉察爾豐，爾豐益縱防軍屠殺。蜀以西，尸骸蔽野。重慶城鄉間及諸臺觀，大抵皆爲同志會殞說。公則深悲大慟，日夜密與諸黨人謀決，謂非革命無以振民；於是發書致四方豪傑，慮郵之洩，則遣腹心馳遞之。各州縣黨人始稍集重慶，決疑定議，謀財政，操運籌，周旋官吏，延致黨員，主盟則楊庶堪尸之。事交通，任聯絡，徵器械，發蹤指使，則公與謝持尸之。交客軍通往來，爲檄告，則朱之洪、某某等分任之。而夏江秋獨製吒彈。武昌奮動，天下震撼。九江、長沙、安慶、貴陽先後響應。重慶僞吏戒嚴，而尤側目中學堂。中學堂者，蜀獨立中樞也。公乃益急備，會黨、防軍、砲隊皆已密約效命，遂有十月二日之事。當是時，中營城防游擊隊先出，居民遍懸白漢旗。公則躬督義軍會於朝天觀。時僞府縣已先招致，皆皇恐願繳僞印反正，義軍挾之游市，而人民驩呼，復喜見漢家日月矣。於是起義諸賢以公營主各軍，有懋勛，遂舉爲蜀軍都督。商市不變，耕農行旅皆無驚。川南軍亦響應。是時端方軍資陽，趙爾豐據成都。公先遣人通鄂軍謀刺方，數日而端方果遇刺死，成都亦反正，出蒲殿俊等，推蒲殿俊、朱慶南都督各軍。決旬大亂，朱慶南走。尹昌衡代蒲殿俊爲都督。蜀軍總司令林紹泉、團長舒紹淵、周少鴻、周維新，教練官湯維烈等，亦欲乘北伐軍譁變援重慶，謀撼蜀軍。公既得實，大會諸黨人，百執事擬遞

中華民國二十三年 十月三日

五一二

紹泉，誅舒、周等，戡定反側，姦不得發；尋執防軍統領田徵葵稱罪，斬之，而川南軍都督劉朝望亦請歸併，蜀受統一，於是蜀中諸士大夫頗沾沾言成、渝合併矣。時滇都督蔡鍔文書抵蜀軍，尊公爲四川都督，口成都爲哥會政府，願助公撻伐。哥會者，蜀言漢流，號召羣不逞。成都十月十八日之後，皆是也。公持不可，衆論復排合議。公慨然曰：「今日之事，爲國民耳，寧等割據世局，爲私人計權利者，且軍興以來，蜀人苦負僇重，今吾兩政府加之，以客軍民何療焉。」乃昇朱之洪全權與成都專使謀合併。約成，謊言復興，謂公入成都者，身且蒙不利。公坦然就道，經榮昌距家門五十里不入。軍行至隆昌，滇黔軍都督文電交馳，推公爲川滇黔北伐軍總司令。適南北混一，公抵成都，羣疑大釋。初議正副都督，以投券決之。公首退讓而處其副。軍民分治之議起，公長民政，呂衡出兵略邊，胡景伊以軍團長護理都督。軍民漸乖戾不調，公有去志。越三月，果被命入京師，備顧問。公立解職行，過家門留三日，語不及私，以華盛頓歸田躬耕自矢。癸丑，討袁義師起，熊克武、楊庶堪響應之，逾月兵敗。公已投病隱天津，織機以爲食，於國事幾絕口不復道；久或通書問，則曰：「元惡未盡，姑沉幾忍辱以稍待之而已。」深謀遠慮，不輕示人，以崖略至若快心一擊，取人命於顧問間，吾黨有行之者，公之素志，則固有在顧，乃中於一二宵人之怨誣，構獄冤殺之。藁葬與萬人同坑死。故人曾道從子鍾瑛，同里潘式家尸之。血三日流，朋友襲殮，不能於禮。同死者西陽鄒傑，前蜀軍時，治夔府有聲，性堅苦，過絕人顧，不喜激進。公方爲裝，與傑之太原事牧墾，未行而及於難；年三十九，以民國四年一月七日逮京師，三月四日遂被害。妻王氏，後八年卒。子鍾洛，留學法蘭西，畢巴黎飛機專門業歸，以算術教授高等師範、成都大學；又二年客郭汝棟軍，以時疫死涪陵。女三，長鍾蘭，適林伯儒；次鍾蕙，適劉光美；季鍾芸，適夏謨公，死難巴縣。梅際郇紀其事。楚以辛亥識公，蜀軍起義爲領文書之役。討袁軍敗，投荒海上，逾年聞公陷獄死，一爲文志其權厝，復述公生平事蹟。又十年，與公共義諸故人，於重慶爲公衣冠墓成，督楚墓文以詔千禩，不謂世亂遽已抵此。使公而勿死，以觀此成敗利鈍之紛紛者，又何以云哉！

蔣委員長電行政院長汪兆銘，建議五全大會可循西南之請展期舉行。

蔣委員長今電行政院長汪兆銘，商討五全大會展期問題。電云：

「目前生死關頭，厥爲剿匪問題。石城、興國月中可下，寧都、長汀月底亦必收復。現已一切準備完成，復值秋高氣爽，實爲進剿最便之時機。倘三個月內，時局不生枝節，則殲滅贛赤，饒有把握。弟連日苦思，竊以爲於此剿匪工作浮屠合尖之際，荷粵方暫能相安，則對其大會展期之請求，似不妨再爲讓步。否則，萬一因此引起變端，彼縱不以兵北犯，然南路撤退，網開一面，或並集會組府，虛張聲勢，均足使匪餒復張，致墮垂成之功。則數年來人力、財力之集中以赴者，將同虛擲；國事前途，必益不堪問。查此次大會雖格于黨章規定，不能再展，然襲歲三全大會實際固照黨章已逾期兩年之久，始行召集，業有先例。本屆大會去歲亦以陳（濟棠）、李（宗仁）等一電之請求，而延期一年。倘今年西南方面仍可正式申請，似以勉徇其意，繼續展緩爲最宜。但使黨內、黨外咸知此舉非出之中央，則各方當無可責難，將來彼輩亦無法反唇相譏。且開會早遲，於黨國一切大計之進行，毫無影響，而不授以隙，則賴以安定人心，完成剿匪者所裨實多。不審尊意謂然否？尙希兄等詳加考慮酌籌電示。」（註四）

中央政治會議決議司法行政部改隸司法院、中義使館升格及凍鴨出口減稅等案。

中央政治會議本日召開第四二八次會議。出席委員有孫科、葉楚傖等二十餘人；由孫科擔任主席。會議重要決議案如左：

- 一、司法行政部應即改隸司法院。
- 二、行政院呈報中國駐義公使館與義國駐華公使館同時升格爲大使館，已於九月二十六日正式換文，准予備案。
- 三、行政院請將凍鴨出口稅減按百分之五，從價徵稅，准予試辦。（註五）

外交部發言人表示：我國與各重要國家交換大使之舉，並無軒輊。

外交部發言人今對中央社記者發表談話如左：

「我國與各重要國交換大使之舉，民國十七年以來，政府即迭向各國探詢意見，惟以種種關係，未能實現，然我國對於此事之希望，迄未變更。本年春間，意大利政府鑒於中、意兩國關係之重要，認爲可以考慮。迭經與駐意

中華民國二十三年 十月三日

中華民國二十三年 十月三日

五一四

劉公使（文島）接洽，至上月間劉公使回國，此事遂急轉直下，以極簡單之手續，在極短時間內成立。此於中、意兩國間誠為可慶之特舉，然政府對其他各重要國，仍抱同樣之希望，祇以接洽時間上之關係，先與意國成立，初非對於他國有所軒輊輕重也。」（註六）

中共中央發表「為發展羣衆的游擊戰爭告全蘇區民衆書」，準備突圍逃竄。

贛境國軍先後於八月三十一日攻克贛南共軍頑抗要衝驛前，九月三十日又克小松市，並繼續向前推進。中共中央鑒於敗局已顯，為免全軍覆沒，決定突圍入湘西，與賀龍、蕭克部會合，重建根據地。本日，乃由「中華蘇維埃共和國中央政府」及「中國共產黨中央委員會」聯合發表告全蘇區民衆書，號召民衆發展羣衆的游擊戰爭，以為突圍前之準備。（註七）

荷屬東印度華僑商會聯合成立。

荷屬東印度華僑商會聯合會今在巴達維亞成立。該會之宗旨在促進荷屬東印度華僑之商業。（註八）

註一：「國民政府公報」，第一五五六號，民國二十三年十月四日。

註二：中央黨史會編：「革命先烈先進傳」，民國五十四年十一月版，頁三二七。

註三：同註二，頁三三〇—三三二。

註四：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三十七，別錄，頁一〇八。

註五：民國二十三年十月四日南京「中央日報」，第二版。

註六：同註五。

註七：郭華倫：「中共史論」，第二冊，臺北，國立政治大學國際關係研究中心，民國六十四年九月版，頁四七八、四八八、四九〇。

註八：民國二十三年十月四日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十月四日天津「大公報」，第四版。

四 日 國民政府制定公布「民國二十三年浙江省地方公債條例」。

浙江省政府爲發展地方生產事業，並整理地方債務，前呈請中央許其發行「民國二十三年浙江省地方公債」國幣貳仟萬元。本日，國民政府公布施行「民國二十三年浙江省地方公債條例」。其條文如下：

第一條 浙江省政府爲發展地方生產事業，並整理地方債務，發行公債國幣貳千萬元，定名爲民國二十三年浙江省地方公債。

第二條 本公債利率定爲週年六厘。

第三條 本公債按照票面九八發行。

第四條 本公債定於民國二十三年十月一日發行。

第五條 本公債每年付息二次，以三月三十一日及九月三十日行之。

第六條 本公債自發行之日起二年以內，祇付利息，自第三年起開始還本，每半年抽籤一次，分作二十六次，於民國三十八年九月三十日全數還清。

前項還本抽籤，定於每年三月十五日及九月十五日舉行，即於同月底開始付款；每次抽籤時，由財政部、審計部派員監視。

第七條 本公債每次應抽籤數及還本付息額數依附表之規定。

第八條 本公債指定本省普通營業稅年收二百五十萬元，除撥整理債務案內基金三十四萬八千五百九十八元，又二十一年省金庫券基金一百零一萬五千二百元外，尚餘存之一百十三萬餘元，全數充作本公債基金之一部，並指定本省田賦收入項下年撥五十萬元，牙行營業稅項下年撥二十五萬元，契稅項下年撥二十五萬元，菸酒牌照稅項下年撥二十萬元，作爲本公債還本付息基金，如有不敷，由省政府另籌撥補。

中華民國二十三年 十月四日

五一六

足額。

第九條 本公債本息、基金一併委託浙江省還債基金保管委員會保管之。

第十條 本公債債票分萬元、千元、百元、十元四種。

第十一條 本公債以浙江省內之中央、中國、交通、浙江地方各銀行及各縣縣政府縣金庫爲經理還本付息機關。

第十二條 本公債中籤債票及到期息票得用以完納本省一切租稅。

第十三條 本公債得自由買賣抵押，凡公務上須交納保證金時，得作爲擔保品。

第十四條 對於本公債債票有偽造或損壞信用之行爲者，由司法機關依法懲辦。

第十五條 本條例自公布日施行。（註一）

中日關內外通郵談判，雙方代表決定各自請示後再商。

中日關內外通郵談判代表今繼續會談，雙方仍拒絕讓步。我方代表痛陳中國政府不能承認爲「滿洲國」郵票的理由，請日方考慮。我方之希望爲：（一）另製表示郵資已付之印花，專爲貼入關郵件之用；（二）使用一九三二年七月（郵政封鎖之月）以前所用之洋文郵戳，並用通曆，注意於地名（用「長春」不用「新京」）；（三）入關郵件照關內郵資；（四）不直接交換郵件，而用第三者，並擔保不延遲郵運。日方之要求爲：（一）郵票問題保留；（二）甲、承認郵政機關；乙、用滿洲郵政廳字樣之郵票；丙、快信、掛號、小包、滙兌均同時舉行；（三）傳達須解決電報、電信之意思。」會談遂無法達成協定。最後決定彼此將對方之希望條件携回請示，再行約期會商。（註二）

我方代表高宗武於會後將會談情形報告行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，並電交通部長朱家驊，請示行止。電云：

「通郵問題之所以遷延至今者，謂其爲技術問題，不若謂政治問題。政治問題果非本會談話討論範圍。但對方

委員對於我方之政治立場，若無相當諒解，根本通郵問題無從談起。對方委員頗爲動容，最後決定彼此將對方之希望條件，各親回去請示」。(註三)

翌(五)日，朱家驊覆電允返京商酌。電云：

「密支(四日)電敬悉。頃見汪先生，知並得膺白先生電，已覆允兄等返京商酌。特覆。弟家驊(五日)印。

—(註四)

馬鴻逵上電行政院長汪兆銘，報告整理寧夏省政務情形。

寧夏省政府主席馬鴻逵上電行政院長汪兆銘，報告整理寧夏省政務情形。電文云：

「南京行政院長汪鈞鑒：職奉命來寧，行將兩年，待罪鄉邦，殊鮮建樹。然蒙鈞座暨中央委任，朝乾夕惕，思有以上報知遇，下求不負地方。惟邊區省分積弊甚深。去年以孫軍西犯，政務停頓，現秩序稍定，自應切實整理。

爰爲略陳如次：

一、清丈地畝，自去年十月起開始工作，旋以戰事中止，迨戰事平定後，繼續進行，現全省於本月底可完成，當即釐註田賦，以減輕人民負擔，並期平均。詳情容另文呈報。

二、本省交通不便，道路建設甚爲落伍，經職部官兵全體出發，分劃各縣修築公路，約計本省幹路與各縣縣道，本月底可完成。繼續開濬新渠，十一月內完成土工，其渠口水閘、陰洞等，因須預備石料，擬明春完成，新渠計長一百餘里，灌溉田地三萬餘畝。

三、爲求積弊澈底澄清，明瞭不良政治之癥結所在，各廳委與高級行政官吏，劃各縣各整理一切，舉凡財、建、教與公安均詳細考查，以作改善之準備。職亦於(三日)口出省視察各縣，約旬日返省，詳情容續電聞。職馬鴻逵叩。支(四日)印。」(註五)

誠團結。(註六)

中華回教公會決定擁護中國國民黨第五次全國代表大會，並籲請全體回民竭

中華民國二十三年 十月四日

中華民國二十三年 十月四、五日

五一八

註一：「國民政府公報」，第一五五七號，民國二十三年十月五日。

註二：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九一。

註三：同註二。

註四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七八。

註五：民國二十三年十月十日南京「中央日報」，第三版。

註六：民國二十三年十月五日南京「中央日報」，第三版。

五日 駐日俄使優列尼夫與日外相廣田商談中東路出售付價保證。

駐日蘇俄大使優列尼夫今赴日本外務省，訪問外相廣田，向廣田說明因蘇俄未承認「滿洲國」，故請由日本政府作「滿洲政府」支付收買中東路代價之保證。

廣田拒絕俄方要求；答以：「滿洲國」已決定由日本銀行團借款支付中東路收買代價，當不至誤事。故蘇俄政府不必排斥此種辦法；唯「滿洲政府」尚未決定將來是否悉向銀行團舉債。本人竭誠斡旋此項交涉，今後對於其代價之支付，當盡力居間調處。但俄使仍請廣田重加考慮，廣田允以另想辦法。

(註一)

日本政府以俄方中東路出售付價保證之要求，難以依第三國資格應允其請，擬以左述方式徵求俄、「滿」雙方之同意：

「由滿洲政府與日本銀行團締結信用借款契約，以便由該銀行團應從滿洲政府關於中東路之對俄支付命令，而向俄方支付現款，或支付俄方在日本購買物資所必要之金額。又今後廣田外相與駐日蘇俄大使優列尼夫氏間，將更就此點商定辦法。」(註二)

註一：民國二十三年十月七日天津「大公報」，第四版。

註二：同註一。

六日 國民政府發布陳果夫等人事任命令。

本日，國民政府發布人事任命令云：

「任命陳果夫兼江蘇全省保安司令，魯滌平兼浙江全省保安司令，劉峙兼河南全省保安司令，張羣兼湖北全省保安司令，劉鎮華兼安徽全省保安司令，熊式輝兼江西全省保安司令，陳儀兼福建全省保安司令，何鍵兼湖南全省保安司令。此令。」（註一）

實業部公布施行「實業部商品檢驗局植物病蟲害檢驗施行細則」。

本日，實業部制定公布之「實業部商品檢驗局植物病蟲害檢驗施行細則」內容如左：

第一條 本細則依商品檢驗法（以下簡稱本法）第十八條之規定制定之。

第二條 本細則所稱植物病蟲害，係指侵害植物之病菌、害蟲，暨其他認為有害於植物之生物。

第三條 本細則所稱植物，係指植物本體及其生產品，分左列五種：

（甲）植物全株或一部之能供栽培用者；

（乙）果品；（包括新鮮及乾枯兩種，但經適當製造手續或用真空容器裝置者，不在此限）

（丙）蔬菜；

（丁）種子之能供繁殖用者；

（戊）已死植物全株或一部之作食品、燃料，或其他用途者。

前項各款植物應施檢驗之種類及其地點，另以部令定之。

第四條 凡由國外輸入或由國內輸出之植物及其包裝品，均應向所在地檢驗局填寫報驗單，連同檢驗費報請檢驗，經檢驗局驗有病蟲害存在者，概不得報關輸入或輸出。

第五條 凡由國外輸入之植物及其包裝品，除依前條之規定報驗外，必要時，並得責令呈繳輸出國政府之檢驗證書。

中華民國二十三年 十月六日

前項所稱輸出國政府之檢驗證書須證明確無病菌蟲害存在，並記載植物名稱、原產地地名、重量、價值、件數或株數、寄貨人姓名住址、收貨人姓名住址、商標或標記出口埠名、出口日期、運往埠名、預計運到日期、運載船名，以及包裝材料，經原檢驗人員簽名。

第六條

執行檢驗時，除植物及其包裝品外，對於其他物品認為有附着病蟲害之虞者，亦得施行檢驗。

第七條

檢驗局接到報驗單，應即依左列規定，分別派員實施檢驗：

(甲) 凡由國外輸入之植物，由檢驗局派員逕赴船舶、碼頭、郵局或其他指定地點執行檢驗。

(乙) 凡由國內輸出之植物，由檢驗局派員至包裝地或其他指定地點執行之。

第八條

檢驗次序以報驗先後為準，其手續除須施行燻蒸消毒者外，限收到報驗單後兩日內施行完畢，星期日或其他放假日依次延長之，但必要時，亦得照常工作。

第九條

實業部認為有防止國外危險病蟲害傳入之必要時，得明令禁止各該出產地寄主植物進口，但依第十條之規定，報請輸入者，不在此限。

第十條

凡輸入植物之病菌害蟲，專供學術研究用者，應依農業病蟲害取締規則辦理。

第十一條

植物檢驗後，由負責檢驗人員在檢驗單上簽字，依本法第十一條之規定，分別發給證書或檢驗單。

第十二條

植物證書有效期間，以兩個月為限。

第十三條

檢驗合格之植物，應由檢驗局加蓋標識。

第十四條

由國內輸出之植物檢驗給證後，如須變更包裝，應報請檢驗局核准派員監視改裝，並重加標識。

第十五條

執行檢驗時，對於植物包裝品之搬移、開拆或裝置，報驗人應受檢驗人員之指揮。

第十六條

報驗植物因施行檢驗上必要手續而不能避免損壞者，檢驗局對於其損壞部分，不負賠償責任。

第十七條

報驗植物及其包裝品經檢驗局驗得有病蟲害存在者，應由報驗人搬運指定地點，分別燒燬，或經施行燻蒸消毒手續後，報請復驗，但原報驗人對於國內輸出之植物請求發還，或對於由國外輸入之植物，請求另用防止蟲菌傳播之妥善方法運回輸出國時，檢驗局得酌量許可之。

前項煙蒸消毒及搬運費用，概由報驗人負擔之。

第十八條 由國外輸入之植物經檢驗合格後，如須分批運輸各地時，得填寫分運報告單，連同原發證書送請檢驗局查核換發分運證書。

第十九條 甲局檢驗合格之植物，轉運至乙局所在地，應填寫轉口報告單，連同甲局所發證書送由乙局查核，確係原包裝與證書記載相符者，在原證書上簽註「放行」字樣，准予免驗，但查有不符時，應重行檢驗。

第二十條 依本法第十三條呈請補發證書或換發證書，經檢驗局查核，認為無充分理由時，得重行檢驗。

第二十一條 依前兩條重行檢驗之植物，應按照本細則第四條之規定辦理。

第二十二條 證書在有效期內遺失，除應依法呈請補發外，並須將原領證書號數及遺失情形登載當地著名日報兩日以上，聲明作廢。

第二十三條 檢驗局施行植物病蟲害檢驗得制定補充辦法，但須呈准本部備案。

第二十四條 本細則自公布之日施行。（註二）

行政院駐平政務整理委員會舉行第五次全體大會。

本日，行政院駐平政務整理委員會舉行第五次全體大會。會中由各委員報告本年來之政務情形，並商討今後施政方針。出席委員有委員長黃郛，委員于學忠、韓復榘、徐永昌、宋哲元、王樹翰、傅作義、周作民、恩克巴圖、蔣夢麟、張志潭、王克敏、張伯苓、劉哲、湯爾和、何其鞏、沈鴻烈、袁良等十七人。

黃郛擔任主席，報告施政經過；次由何其鞏報告會務；再次由晉、冀、察、綏、魯五省主席及平、青兩市長分別報告各地政務。（註三）黃郛即席作總評如次：

「今日聞諸君報告，感想甚多，想在座諸君，當與本人有同一感想。今將各方報告，加以總評：

中華民國二十三年 十月六日

一、吏治：山東方面，縣長最初補缺，從三等縣補起。一、二等縣出缺，擇優外調。並為獎勵縣長久任起見，凡任滿三年者，加年俸四百元，而實際月俸僅加二、三十元，此種鼓勵辦法，用款無多，最經濟，最合理。

二、自治：自中央了解現時自治基礎不固，對於自治採取消極政策後，各省、市對於自治亦均逐漸收束。山東方面除濟南以外，自治區取消甚多。以此節省許多經費，並免去若干糾紛。當中央公布自治法令之時，本人在莫干山聞之，即恐其窒礙難行。浙省接近中央，實行自治，較各省尤力。聞全省自治機關，僅僅刊製鉛記一項，其費用已駭人聽聞。現各省、市對於自治均採消極政策，並非根本取消自治，實為應付環境，不得不然也。

三、鄉村建設：各省、市對此均甚重視，如山東鄒平，河北定縣及青島市，均組有鄉村建設機關，此為最妙之工作。因為現在世界各國人口，皆有向都會遷移之趨向，中國自不能例外。但遷移原因，彼我適成一反比例。彼以工商業發達，趨向繁榮。我則因地方不靖，而向都會求蔭庇。正如一人身體，極端發達；一人身體，極端衰弱；其面色雖均發紅，實為肺病之反映。現在發展鄉村，實為當務之急，各省、市自應切實注意。

四、禁毒：各省、市對此均甚注意，但各地有各地之環境，難易迥然不同。我輩應於困難之中，竭力設法，以期切實施行。至禁毒成績，當首推山東。

五、民團：山東民團組織統一，省設總指揮部，下分五路，縣長委任大隊長，系統清楚，指揮靈敏，此種辦法，甚足採取。

六、財政：各省情形不同，總而言之，均係感覺困難。其情形較優者，亦僅足自給：如山東收支適合；山西一方面裁兵，一方面緊縮政費，亦能勉力應付是也。一切建設，根據財政。財政充裕，百廢俱興。山東情形較好，故建設亦有成績，修路、治河、安設長途電話等均有可觀，棉業尤有進步。頃韓主席報告係去年有數縣試種美棉，其辦法在濟東組成美棉產銷合作社若干處，供給農民美國棉種，復由中國等銀行貸款，轉放農民，並設廠代軋代銷。在農民方面，既有人供給種籽資本，復可代軋代銷，自己專務農事，其他概不過問。在內地教育不及之農民，此種簡單補助辦法，最易收效。而同時照各方統計，中國棉業前途，實有無限希望，因亞洲棉量不敷應用，每年相差至八萬萬元以上，故美國、印度棉花在亞洲之銷量，年約八萬萬元有奇。且亞洲各國除印度

外，其土質宜於種棉者，僅有我國，故無競爭之處，有此良好機會，自有益加努力之必要。至察、綏兩省荒地甚多，自宜提倡林牧。山東沿河、沿海水產豐富，更宜提倡漁業，各得其宜，收效自易。

七、教育：各方皆主張提倡職業教育、平民教育、補習教育。本人感覺近來學校雖多，而造就之人才，與社會不相銜接，所供給於社會者，皆非現在社會之所需要。供求不能相應，使國家不能得到發展教育之利益，殊為可惜。外國雖亦間有才非所用者，但殊寥寥耳。緣職業教育之名稱，係發源於上海，以後各處皆沿用之。殊不知教育如不職業，國家何用有此教育，其不職業者，乃教育本身之不良耳。今因教育之不良，故於普通學校之外，須創設所謂職業教育，以解決社會之需要，而置原有教育於不顧。社會需要問題，或可因職業教育解決一部，其如教育根本問題何！故原有教育，應如何使其職業化，亦亟須深刻研究之事也。頃聞沈市長既言：青島教育皆使其職業化、平民化，頗值得吾人之注意，各省、市皆可採用之。

以上各節，不過本人就諸位之報告，略述一時之感想。不過，華北各省、市，當此困難情形之下，時間短促，環境特殊，諸位辦理行政，均得到相當成績，殊非易易。本人對之，感覺極端快慰，足證諸位平日辦事之努力。

蔣委員長常云：現在作事，要『硬幹』、『快幹』、『苦幹』。吾人少時讀尚書，見舜以禹克勤克儉，而將天下讓禹，當時頗以為異。及今始知勤儉二字，確為萬事成功之基礎。我國當此困難嚴重時期，欲復興民族，振興國家，非從勤儉二字作去不可。蔣委員長所謂『快幹』，即『勤』字之義，『苦幹』即『儉』字之義也。我國本係落後國家，居於現代，不但要急起直追，並且要加緊工作，加倍努力。何則？須知各先進國家，現仍積極前進，假使彼等能停而待我，容我急起直追，則我固有安然追及之一日。無如先進國家絕不稍待，我雖直追，其結果終不免落後，所以欲圖追及，非一面加緊工作，一面減少享受不可，斯即蔣委員長所謂要『硬幹』、『快幹』、『苦幹』者也。

本人以為國人居於現代，苟不希望復興民族、振起國家則已，否則非各個人加緊工作，減少享受，積極前進，國家定難圖存。本人有兩句極淺的標語，即『兩個人的事要一個人作，一個人的飯要兩個人吃。』一切公務人員依此標語作去，行政效率自可增加，國家自能受益，庶幾民族得以復興。河北省較其他各省尤為困難，蓋經過長時期

戰事之後，農村崩潰，民力凋敝，滿目瘡痍，情形複雜，不但積極的建設事業，一時難期辦有成效，即消極的秩序安靖，亦頗不易維持，此等現狀誠非得已。試以上海一二八戰役比較，上海戰區不過一隅之地，且地價極高；河北則係縣、市、鄉、村備極困窘。至若參戰軍隊，上海只六萬人，河北則動員至四十萬之衆。有此種關係，上海戰後之恢復，似當容易，而實際則不然。迄今江灣一帶，尙滿目蕭條，劫灰遍地，可見恢復工作，非短時期所能辦。以此愈知河北之辦事棘手情形，有非意料所及者也。惟望中央體諒地方，鄰省體諒鄰省，設法徐圖恢復。自去歲接收戰區後，中央曾撥三、四十萬元救濟戰區，復撥現款一百萬元，並發行公債四百萬元。今後戰區善後、各種設施自應希望中央補助，然在此財政狀況之下，若求中央十分擔負，亦爲事實所不許可，惟有俟政局安定，財政稍裕，徐圖補救，譬如人當大病之後，必須先除一切病根，然後可言調養元氣以及恢復也。」（註四）

會議通過黃郛提議設立地方行政人員訓練所及農村指導員養成所兩案。其決議如下：

一、查近年華北各省地方吏治，或因葑苻未靖，或因災祲頻仍，雖經整理，尙鮮顯著成效。而冀、察兩省兵燹之餘，民間疾苦尤甚，亟應將縣長一項先行切實訓練，以期增進行政效率，培養民間元氣。至警務人員一項，與縣長施政，關係密切，亦應先行訓練，其他各項佐治人員，應再次第籌劃。當經行政院駐平政務整理委員會第五次常會決議，附設地方行政人員訓練所，入所訓練人員，分爲二班：甲、縣長班；學員資格，合於修正縣長任用法第一條，或補充縣長任用資格標準實施辦法第一條子、丑兩項各款資格之一，身體健全，確無修正縣長任用法第二條所列各款情事，經本會暨所屬各省政府保送者。乙、警務人員班；入學學員資格，合於公務員任用法第四條，且有警務學驗，及警察官吏使用暫行條例第二條各款資格之一，身體健全，確無公務員任用法第六條所列各項情事，經本會暨所屬各省、市政府保送者。訓練期間，暫定三個月，期滿考試及格，分發原省、市任用。

二、華北各省、市農村指導人員時感不足，應及時培植，分發任用。經第五次會議議決，於會內設立農村指導員養成所，入所學員資格：一、高級中學以上畢業，及有同等學力，年在二十五歲以上，三十五歲以下，經本會考取者。二、本會所屬各省、市現任辦理農村行政人員，著有成績，由該省、市政府保送者。三、有農學智識、

經驗，由本會及所屬各省、市政府保送者。畢業期間，暫定六個月，實習期間三個月。畢業後分發各省、市政府任用。（註五）

散會後，黃郛歡宴來平出席之五省主席及兩市長，並邀何應欽、商震、秦德純等作陪，席間黃郛指出中國目前之際遇與未來之世界潮流，謂：吾人欲謀救亡圖存，不外以下三點：一、復興民族，二、澄清吏治，三、和平建設。對外須努力和平，對內須努力建設，本人此次北返，即懷此宏願，希望與諸君共同努力。（註六）

附錄：天津大公報社論：北平政整會第五次大會（註七）

今日爲行政院駐平政務整理委員會第五次大會之期，除政整會專任委員多數蒞會外，華北各省市主席、市長，亦皆全體到平，實爲華北政界一大盛會，此吾民所應表示歡迎者也。查華北自塘沽協定成立，地方粗見和平，而滿目瘡痍，民生早窮於救濟，中央既力與顧連，勢不得不就地籌款，艱難支持。試就財政方面言，戰後中央救濟華北，實僅撥過現金一百萬元，而北寧鐵路收解大部之款，自去年十一月至本年八月，據聞已不下七百六十萬元。由此可見華北之有補於中央，而地方之整理善後，幾乎純賴自力，如年來平市市容一新，市民未加負擔，是尤值得一述者也。即河北省丁殘破之餘，處艱危之際，當局勤廉自持，矢志向上，亦復別具風範；至於察哈爾地方，先之以抗日用兵，繼之以建號救國，兵匪屠集，全省騷然，其後爬梳整頓，煞費苦心，得有今日，決非易易；綏遠則抗日之役甫停，孫部之變又起，飛鴉轉粟，內外兼籌，環境之難，全國少見，乃仍能治軍清匪，政象肅然；此外山東之卒厲奮發；山西之毅力建設，並皆難能可貴，各有特色。今日各當局聚會一堂，披陳所見，互致觀摩，益敦同舟共濟之誼，交爲任重致遠之勗，其非等閒集會，更可知也。

抑查政整會成立於軍事倥傯時機急迫之會，當局者無量精力，悉以對外，若夫循名核實，整理政務，則當自今日始，此爲尤可注意之點。據傳黃委員長計畫提出之案，有訓練行政人員及養成農村人才諸端，並爲切合實際需要之舉。吾人居恒主張國家刷新政治，救濟民生，須從慎選地方官吏入手。近年東南各省業已著眼於此，如任用資格

之嚴限，縣長待遇之提高，地方政費之增加，並皆逐漸改善，相繼實施。反視華北各省，則人力、財力莫不相形見絀，而吏治之不修，地方之凋敝，人民之望治，視東南殆有過之無不及；至於鄉村情形之淒慘，農民生活之不安，較之南方，更甚百倍。其在河北、察哈爾兩省曾經兵禍或鄰接戰地之處，民生困苦，直不啻人間地獄，所需於良有司之撫綏保育者，比較他省他縣彌復迫切。且有許多地方，迄爲外人勢力所及之區，政情特別，諸事畸形，若無常識豐富機警幹練之人員，承乏縣長及公安局長，善爲肆應，則隨時、隨地、隨事皆有發生交涉擴大問題之虞。而事實所限，不特此類特殊地方，難得合格之才，即通常內地亦不盡有循良可用，是則訓練行政人員，以供改良各省政務之需，實爲不容再緩之事。其農村人員則職在啓迪民智，指導生產，增進民衆團結之能力，圓滑產銷合作之效率，如近來河北山東改良棉產，利用厚生，成績已著，亟待擴充，此更有賴於農村工作之普遍深入，而養成人才當然又爲一迫切問題。由是言之，黃氏此項計畫，蓋爲當務之急，自應尅日觀成。且也，今日華北大勢，外患方興未艾，而國防難遽佈置，計惟有藉安內以攘外，以經濟代國防，是則改革地方之政治，收拾將失之人心，增加棉花之生產，促進中外之商業，緣此以富民而衛國，尙不失爲自力蘇生之一法，此吾人贊成黃氏提案之又一義也。

雖然，此際有一問題，頗滋世人惶惑，即盛傳華北又將有『戰區』整理委員會之設是也。按『戰區』之稱不應常存，藉曰善後等端繁難難辦，而上有政會、省府，下有專員、縣長，權責釐然，各有職司，前此會、府之間聯絡容有未周，專員權小，指揮或欠靈活，然此事至多不過手續問題，最大僅有人事關係，如能改進省府辦事之效率，圓滑政會、省府之合作，使聯絡密切，肆應敏捷，此策之上者也。否則多假事權於行政專員，使對各縣行政公安事務確能充分指揮監督，以分省府之勞，一如東南各省之組織，亦不失爲中策。此時如覺專員人才，於行政職務，不甚相宜，不妨量予移調，另兩人選，猶勝於別立機構，另設專會，既有疊床架屋之嫌，復長割裂爭執之弊，蓋凡事不從正面挽救改良，而迂迴曲折以謀補苴，未有不治絲益紊者。茲案是否提出會議不可知，要之當軸在實行前似尙宜熟加考慮也。

贛境剿匪北路軍克復石城。

五月下旬，蔣委員長令北路陳誠部之三路軍自廣昌進取石城。（註八）國軍於九月底克小松市後，共軍第三軍團及第十五師殘部敗退石城及其以北之際腦、月光翼、鵝頸均、石榴花寨、太平寨、丈夫嶂一帶，構築工事，圖作最後之頑抗。

本月一日起，國軍第三路軍主力在小松市附近構築礮堡，一部在廣昌附近守備礮線。二日，小松市一帶封鎖線構築完成，第三路軍決按八月二日預定計畫，於本月三日向石城展開攻勢。

指揮官湯恩伯奉令後，即至小松市高地詳細偵察地形，判定石榴花寨、鵝頸均爲共軍主力所在，且控制石城大道右側，爲進佔石城所必爭之要點，乃令第八十八師於三日拂曉向石榴花寨、鵝頸均進攻；第四師一部向丈夫嶂佯攻，以掩護第八十八師右翼之安全；第十四師爲預備隊，推進至小松市附近待命。卜福斯山砲營在井頭村南端佔領陣地，協力進攻。

本月三日五時許，第八十八師向盤據石榴花寨之共軍發動攻擊，至九時許，共軍工事全毀，向西南潰竄。國軍進佔石榴花寨、昇平寨一帶高地。九時三十分，國軍續向鵝頸均攻擊。鵝頸均雄峙石城之北，可以瞰制石城及附近一帶小高地，關係石城存亡，殘共頑抗，並由石城增援。迄十時二十分，國軍砲火集中射擊，夷平共軍工事堡壘，並乘勢利用山地死角，一舉衝入共軍陣地，並由兩翼合圍。共軍逃竄，國軍遂佔鵝頸均。至十一時，國軍陸續進佔月光寨及火焰寨。第四師亦攻佔際腦。至此，共軍石城以北門戶洞開，其第六師及第四師一部遂潰退石城。

四日晨，國軍第十縱隊第四、第八十八兩師向南推展。九時許，第四師佔領石城東北之壩口，第八十八師佔領石城以北之長樂。五日一天則在佔領線整補築礮，以備六日進攻石城。時守備白水一帶之第八十九師，頭陂一帶之第九十四師，及鼓樓峯一帶之第十一師一部，亦均向南推進。總指揮陳誠令各該師協力攻城。

六日拂曉，第十四師驅逐長樂附近之殘共，並向長樂西南高地進擊。第十一師一部向塘子嶺、李塔石一帶高地展開攻勢。共軍第十五師節節抵抗，國軍第十四、第十一兩師勇猛追進，共軍紛向西華山方面潰退。至十二時許，石城附廓一帶高地均已由國軍佔領。是時，第十一師之一部及各師便衣隊，乘機佔領石城城區。

國軍以石城爲目標，潯暑遠征，先後已歷時三月；傷亡官兵達二千餘人，卒獲勝利。斯時，第六路軍正向古龍崗進攻，第八縱隊亦由贛江方面向興國進展，東路軍第四縱隊已進至連城以西地區。（註九）

臺灣自治聯盟在臺中召開理事會。

臺灣自治聯盟今在臺中本部召開理事會，出席理事楊肇嘉、劉子祥、鄭松筠、洪元煌、張煥珪、張聘三、林澄波、葉榮鐘等。楊肇嘉發言：臺灣地方自治制度的修改，中川總督聲明自明年度實施，據傳總督府之改正案，議員半官選、半民選，州市有議決權，街庄則無，選舉資格限稅額五圓以上；如此不完全之改正，實非吾人所能忍受者，我自治聯盟應採如何對策，希望各位慎重研議。會議於中川總督返日述職前，再作一次訪問，陳述聯盟之願望。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第一五五九號，民國二十三年十月八日。

註二：「國民政府公報」，第一五六〇號，民國二十三年十月九日。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七九；「新中華雜誌」，卷二，第二十期，民國二十三年十月二十五日，頁八八。

註四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七七九—七八一。

註五：同註四，頁七八一—七八二；「新中華雜誌」，卷二，第二十期，民國二十三年十月二十五日，頁八八。

註六：同註四，頁七八二。

註七：民國二十三年十月六日天津「大公報」，第二版。

註八：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六一九。

註九：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(四)，頁四〇六、四〇七。

註一〇：蔡培火等：「臺灣民族運動史」，頁四八三。

七日 中國合作學社第四屆年會開幕。

中國合作學社今在南京舉行第四屆社員大會。同時，為紀念合作運動先驅薛仙舟之「合作圖書館」亦開幕。國內合作運動之推行，雖有十餘年歷史，惟缺乏一致方針與計畫，故步驟不能一致。(註一)社員大會的開幕式由陳果夫擔任主席。陳氏致開會詞如左：

「中國合作運動僅有十餘年之歷史。自民國八年合作前進薛仙舟先生提倡後，各地雖紛紛組織合作社，但為數無多。自十六年以後，合作事業日見進步。合作社社數及社員數都有很快的增加。至於中國合作學社則成立於民國十七年以後，共開過三次大會，第一次在上海，第二次在杭州，第三次在蘇州舉行。本屆則在南京舉行。關於年會籌備及圖書館籌設情形，則由各負責人報告。總之社會上在質量方面，都有進步。」(註二)

附錄：中央日報社評：中國合作運動之展望(註三)

中國合作運動創始者薛仙舟氏於民十六秋與世長辭，中國合作學社諸君子為紀念薛氏，特建仙舟合作圖書館於首都。今日為該館舉行落成典禮之日；又值該社四屆大會之期，其意義之重大，自無待言。吾人於此，謹綴數語，藉表賀忱；並預祝中國合作運動之無限進展。

夫中國之有合作運動，合作運動之有今日，初非偶然。薛氏生前鑒於中國外受帝國主義之急劇剝削；內受天災人禍之繼續摧殘，全國佈滿毒霧瘴煙，整個中華民族行將陷於支離破碎萬劫不復之境；深知欲挽回阡危之國運，振救阨隕之民生，非提倡合作事業不為功！故終氏之一生，對於中國合作運動，勇往直前，再接再厲，既熱心以倡導

中華民國二十三年 十月六、七日

中華民國二十三年 十月七日

五三〇

，復刻苦而力行，佈教主之赤誠，與夫革命家之精神，氏實兼而有之。中國合作運動史上最足珍貴之上海國民合作儲蓄銀行，即爲氏所手創，平民週刊及上海合作同志社亦氏所組織，至所擬之全國合作化方案，尤爲當世所稱道。吾人深信復興中華民族之重大事工，有賴乎氏之倡導者正多，惜乎，事業未竟，實志以沒，我國合作運動喪一導師，損失之鉅，寧能數計！廼者中國合作學社諸君子有仙舟合作圖書館之創設，顧名思義，固爲紀念氏畢生爲中國合作運動盡瘁之功，惟吾人竊思合作運動不僅爲事業上之活動，抑且足資學術之檢討；爲事業上之活動計，固應博稽羣籍，從事參考，至於學術之檢討，尤貴有設備完美之圖書館，以供研究之資源。愛爾蘭潑亂開基金團附設之合作參考圖書館，對於英、愛合作事業有重大貢獻，則斯館今日之落成，其意義之重大，當爲識者所共見也。

考合作運動爲新興之經濟運動，與其他社會運動無異，爲近代文明之產物。此種運動之目的，在補救資本主義經濟之缺陷，使生產者與消費者有直接之連絡，免除寄生階級之從中牟利；並以和平公允、自助互助之精神，調和勞資衝突，絕滅高利貸，平允利潤分配。有此運動，世界正待爆發之經濟革命，所謂階級鬭爭者，因而得一轉變之途徑，使社會漸趨於安定，而貧富之懸殊亦可漸泯畛域，不再趨於尖銳化。此種運動，實爲遏止現代經濟組織畸形發展之利器，亦爲建設民生經濟之唯一路線，蓋即總理民生主義之精神也。民生主義第一講中，總理言及「貨物分配之社會化」時，曾盛道英國消費合作社之功用，又於地方自治開始實行法中，規定各種合作事業之推行，尤殷殷致意於農業合作。民國十七年中央以合作爲黨員七項下層基本工作之一，而中華民國訓政臨時約法，則對設立農業金融機關，及厲行農村合作事業更有明文之規定。於此，可知合作運動在中國之地位，已日益顯示其重要性。

我國宅居大陸，數千年來所賴增殖財富者，首推農民，國命所託，實在農村，歷代政教設施，悉以利農爲鵠，農民樂業而得所，則政象立進於康寧，農民貧苦而不安，則世運必趨於變亂，遠徵近鑒，理無或爽。溯自海通以後，經濟侵略，控制由人，一方外貨梯航而來，資金潮奔而去；一方生活程度日高，農產價格日落。農民終歲勤勞，莫易一衣，不得一飽，農村經濟遂根本動搖，益以連年喪亂，匪禍天災，雜稅苛捐重重剝削，最占重大地位之長江中部多遭蹂躪，即無匪之區，農業亦瀕於破壞，如廣東、江、浙之絲，安徽、福建之茶，均已次第失敗，以致號稱農國，而米、麥、麵粉、紗布、砂糖之屬，本爲純粹之農產品，或粗製品者，反多仰給外國。每年此項輸入竟達五

、六萬萬元，幾占入超之全額，自甘劣敗，日就乾枯，遂使我四萬萬炎黃子孫，喘息呻吟，焦頭爛額，安居樂業既有未能，送死養生每多遺憾。農村崩潰至此，若不速圖挽救，則中華民族將益趨於殖民地化而莫由振拔！挽救之道固多，合作運動不能不推為急務。

我國農村組織完全建築於宗法社會之上，幾無團體生活之可言。一切經濟行為，概係人自為謀，家求自給，與全體社會不關休戚，此本不適於二十世紀之生存，況經此數年共匪蹂躪破壞之處，宗法意識，亦已寢漸漸滅，一般民衆精神日趨渙散，生活能力幾全消失；苟非有健全之組織，則一切利農政策無從實施，而適應時代需要之健全組織，則惟有從合作運動而來。且也，我國農村經濟之枯竭，農民生活之苦痛原因雖多，而高利貸款之遭豪強盤剝，日用消費之聽商肆居奇，生產餘潤之受運販操縱，實為痼疾，故信用、供給、運銷各種合作社之組織，乃對症下藥也。抑尤有進者，我國農業經營向不得法，耕作設備尤為簡陋，以致浪費勞力，而生產率低微，此亦農業失敗最大關鍵，欲謀根本之救濟，自以耕種合作社為最適宜。蓋耕種合作社，乃合業主、佃戶、自耕農一爐而冶之，舉凡各該農村整個之土地，由社員分別經營，復為之整理其耕地，以謀耕作之便利，凡耕作器具、耕作技術，及一切防治蟲之設備，非農民單獨所能舉辦者，均由合作社統籌兼顧，代其購置，復從而經營管理之，以供社員共同使用。故耕種合作社之組織，乃避免土地革命之慘禍，而克收集體農場之實效者也。要而言之，合作運動既可救資本主義之流弊，更可使共產主義之意識消泯無形，實切合民生主義之真諦，而為今日復興農村發展農業之唯一良劑。

中國合作學社為我國研究合作之學術機關，數年以來，於運動之傳播、事業之進行，均已盡其可能範圍內之最大努力。聞此次四屆年會，與會者除該社社員外，尚有各省市合作行政機關代表出席報告，並將分組討論各種重要合作設施，草成方案，提供政府之採納。吾人深信全國上下，羣策羣力，一致推行，使合作運動深入民間，合作之花開遍全國，國計民生之榮瘁興衰端繫於是矣。

註一：民國二十三年十月七日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年十月八日南京「中央日報」，第四版。

註三：民國二十三年十月七日南京「中央日報」，第二版。

中華民國二十三年 十月七日

中華民國二十三年 十月八日

五三二

八日 國民政府舉行總理紀念週，孫科報告「最近憲法草案討論情形」。

國民政府本日上午舉行總理紀念週，到孫科、陳其采、曹浩森等，暨各院、部、會職員共五百餘人。立法院長孫科報告「最近憲法草案討論情形」，說明憲法草案前三章及第四章一部份已二讀通過，對憲法上重要問題均慎重研究。茲誌其報告內容如下：

「主席、各位同志：今天奉主席命，來報告立法院最近對憲法草案討論情形。立法院自去年奉中央決議，準備草擬憲法草案，預備提請明年召集之國民大會採擇；即於去年二月間起草研究，迄今已有年餘。初稿及審查稿業經先後發表，以便全國人民使同研究。最近本院同人根據本年七月間發表之審查稿，再加研究，經一星期之討論，由二讀會通過第一、第二、第三各章，暨第四章之前三節。第一章總綱及第二章國民之權利義務兩章，並無若何修改，惟第三章國民大會，原草案規定在大會閉會期間，另設國民大會委員會，作為行的政權的機關，但經同人此番討論之後，把這種規定刪去了。其最大的理由，就是國民大會是代表國民意思的組織。他的權限是行使政權而不是行使治權。人民政權的界說，總理早已分得很清楚，就是選舉、罷免、創制、複決等四權。除了四權之外，其餘就是政府的治權。初稿及審查稿於此點未考慮清楚，以為國民大會的代表多至二千以上，此種龐大的集會，不但是不便當，而且很不經濟；國民大會既不能常開，便應有一個代表的機關繼續開會，否則政府便有中斷之虞。當時根據這種理由，所以提議組織國民大會委員會。委員人數祇有一百多人，可以常常開會，但是國民大會是行使四權的，而國民代表會之職權，則凡立法案、預算案等亦擬歸其決定。這便不免混政權與治權為一談，實在是錯誤了。我們根據總理五權憲法演講以及建國大綱之規定，知道政權的界限，乃是就人民直接可以預聞的地方而言，如縣長可由人民選舉，亦可由人民罷免；地方單行法規可由人民創制，亦可由人民複決。人民直接的權限，祇能在每個地方來發動，不能到中央來發動。所以總理又創間接的政權行使方法，由各縣選舉代表組織國民大會，到中央來行使四權。此外政府的施政方針以及預算、外交等案，都是政府本身的事，是治權內的事，不必由國民大會或國民大會的代

表會去決定的。在各國行議會政治的國家，都是有國會的，國會是代表民意的機關，當然行使政權的一部分，但是各國國會開會也有一定的期限，並不是天天開會的。那末在國會閉會期間，我們可以說是政權中斷了嗎？至於選舉也何嘗天天選舉，難道天天選舉，纔不算政權中斷嗎？世界各國決無此理，所以在國民大會閉會期間，事實上沒有設立代表機關的必要。

其次，是中央政制的組織，這比較是一個重要的問題。中央行使治權，依總理所規定有五個部分，就是組成政府的五院，就是五權。五院之上有總統，總統即等於現在的主席。但是總統的職權和現在的主席不同。自民國二十年國民政府組織法修改以來，主席權限為對內、對外代表國家，並不負行政實際責任。而此次憲草中對此點加以變更，即總統不但為代表國家的元首，而且為行政上實際的首領。總理遺教中規定憲政期間，總統由人民選舉。總統可以任免院長，那末總統於代表國家之一資格外，就是行政首領，行政院院長實不啻由總統兼攝。此外立法、司法、考試、監察四院則另行設立。因為現在憲草上規定總統有綜攬行政權，所以外間便有人說，是總統制不是內閣制。這種說法，說者雖見解各異，但對我們五權制度來說，總統制、內閣制未免太擬於不倫了。因為我們的五院都是對國民大會負責的。總統與行政院及其他各院都不能分離，所以可說總統制與內閣制兼而有之。在總統制的國家，總統不對國會負責，而與國會對立。但是我們的五權憲法，行政院固然不對立法院負責，亦非對立，而同樣對國民大會負責。總統制就是政府，國會是民意機關，不與政府一體，等於我們的國民大會。而我們的五權憲法，總統個人與五院之任何一院俱不能成為政府，必須彼此牽合，方成政府。同樣也必須總統與五院，共同一致，方可推行治權。

還有一個問題為大家所懷疑的，就是中央與地方採均權制度。這個制度，究竟怎樣均法？很有研究的必要。大家以為均權就是把地方與中央的權，一件件列舉起來，然後再去平均分配。但是這種列舉，是很難辦到的。如果列舉了中央的權，那末其餘的便都是地方的了。這樣好像變成地方分權了；要是列舉了地方的權，那末其餘的便都是中央的了，這樣好像等於中央集權了。

總理有見於此，所以在建國大綱中說得很清楚，『凡事務有全國一致之性質者劃歸中央，有因地制宜之性質者

中華民國二十三年 十月八日

五三四

，劃歸地方，不偏於中央集權或地方分權。」這纔是均權的辦法。這種辦法，完全以事務的性質來分的，不是拿權限的種類來分的。列舉的分權辦法，在美、德等國採用，中央有那幾種權一一列舉起來，其餘的都歸地方，這因爲美、德等國均先有地方，而後有中央，即先有各個獨立邦，而後組成國家的，所以他們採用這種制度。中國不是先有省而後有國家，乃是先有中央政府，而後有各行省、各市縣，並不是由一個個地方組織起來的。歷史告訴我們，中國向來是大統一的國家，不是聯邦國家。總理一生最反對聯省制度，民國十年，各省有倡聯省自治之說的，想把整個中國分成若干小國家，總理覺得中國的歷史與現在的需要，不應該分成聯邦或聯省的局面，所以在建國大綱中，不採列舉的分權方式，而規定事務有全國一致之性質者，劃歸中央。如就稅捐一事而言，有全國一致之性質，不能由地方各自爲政，過去如厘金之弊，即係由各地地方各自爲政所致，現在幸而廢除了，希望以後永遠不再有同樣惡稅的發生；又如海關也應當歸國家管理，不能由各省自己去徵收，因爲經濟是國家的命脈，各省、各縣榮枯與共，所以不能以地方爲單位，否則經濟單位太多了，國家就分裂了。

還有在軍事方面，我們覺得軍隊是國家的，地方不能有軍隊，天下萬國，決無以地方資格而有軍隊者，同樣，凡是軍隊不統一的國家，沒有不分裂的。現在我們國家還沒有達到圓滿統一的地位，但是此後我們一定要國家統一，纔能夠使國力充實，如果軍權不歸中央，各省各自練兵，不受中央節制，那末國家一定會發生分裂。所以我們在憲草內，限制地方不能有軍隊，所謂地方不能有軍隊，不是軍隊集中在首都，乃是駐在各地的軍隊，都受中央統率指揮而已，這是關於軍事方面的規定。

其他中央與地方均權事項，都是看事務的性質而定，並沒有列舉，因爲列舉仍不免有掛一漏萬的。

關於憲章已經二讀通過者，就是如此，其餘尚在繼續討論中。」（註一）

蔣委員長電飭十省實施民衆服工役，以完成緊要工作；並在三省剿匪總部演說「推進政治注重農村建設」。

蔣委員長本日電飭豫、鄂、湘、皖、贛、浙、閩、蘇、陝、甘十省省府主席，實施民衆服工役，並

示以辦法，以便利用農隙推展修路、濬河、修堤、造林要政等。茲誌電文如下：

「（銜略）冬季將屆，正值農暇，亟宜便民以時，利用能力，實行民衆應服工役辦法，完成各省地方一切緊要工作。」

一、應速將全省各地之應修道路、應濬河流、應挖池塘，暨應修堤岸等事，速定今冬至明春第一步施工之計畫，並分別共事務之性質，某事應採行民衆普遍義務服工役之辦法，某事應採取派徵工之辦法，統籌斟酌，妥擬具體方案限期切實施行。

二、各省應即積極獎勵人民植樹造林，禁止焚山；前經電令指示辦理。自明春起，凡各省已設有苗圃者，應即儘量培養，適合各該省適宜之各種樹秧，遍分各縣栽種，其未設有苗圃之省份，限於明春以前籌辦成立。各省現在所闢之公路兩傍務須全部種樹，並限於兩年以內栽種完成。各省自本年冬季起，並應派員至各地調查，如各縣有燒山情事，應處罰其縣長、各區保甲長以爲奉行不力、監察不嚴者戒。以上兩項，各省務須切實遵行，尤以民衆服行義務工役，實爲訓練民衆與組織民衆之初步工作。管子有言：欲富則教民以勞。今我國國困民貧，已達極點，凡各省行政有司，必使民耐苦習勞，矯其怠意，並使人民咸知勇於公益，即爲私利之所在，俾皆樂於效命，而後社會下層之基礎克固，民族復興之前途有望，實未可以等閒視之，尤不可僅以一紙命令，或一度舉行，聊以敷衍塞責，必須有周密辦法，逐年實施，着爲定例，養成習慣，則行之已久，人民已獲其益，即不待督責，胥能自動奉行，方符創制定役之本旨。本委員長即將以各省辦理有無成效，憑爲考績之考成也。仍仰各將遵辦情形具報。中正。齊印。」（註二）

同日，豫、鄂、皖三省剿匪總部以蔣委員長蒞臨漢口，特在武昌總部舉行擴大紀念週，（註三）與會之武漢軍、警、政、學領袖計三百餘人，（註四）請蔣委員長演說「推進政治注重農村建設」，勉勵與會人員。其演說要點如左：

一、整理湖北政治綱要十八條，務須一一做到。

中華民國二十三年 十月八日

中華民國二十三年 十月八日

五三六

- 二、做事要着重實際，不要專講表面。
- 三、要多爲鄉村一般最貧苦的平民造福。
- 四、要上下一致，以勤勞的精神助物質的不足。
- 五、善用民衆勞力，來增進民衆本身利益。（註五）

中委馬超俊在中央紀念週演說，指出救濟農村應以發展農工業爲根本原則。

本日，國民黨中央黨部舉行一五一次紀念週，到中委葉楚傖、馬超俊等及全體職員約五百人，由葉楚傖擔任主席，馬超俊報告中國農村經濟崩潰的原因及其救濟的原則。略謂：

「中國農村崩潰原因，是各省農工供給與需要之關係不適應，許多地方缺乏農工，而許多地方又農工過剩，此種不適應情形，或由人口，或由天災，或由兵役，或由糧賤，或由九一八東北失陷之所致。但農村崩潰之根源，尚不在此，乃因：（一）農民太多；（二）耕地太少；（三）農人工作效率太小；（四）生產力太薄弱；（五）連價太貴等項。而根本救濟的原則，須一面發展農業，同時發展農業以外的產業，二者不能偏廢，方可消滅農村崩潰一切的原因。至發展產業的資本，須先安定國內，使外人願意投資，然後可建設一切的產業。」（註六）

四川剿匪總司令兼善後督辦劉湘返蓉，主持川境剿共。

本年八月下旬，四川剿匪總司令兼善後督辦劉湘以剿共工作困難重重，通電辭去本兼各職，離成都赴重慶。後經中央及各方挽留，打銷辭意。昨（七）日，劉氏離渝返蓉。本日抵達，主持川境剿共。

（註七）

註一：民國二十三年十月九日南京「中央日報」，第二版、第三版。

註二：民國二十三年十月九日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年十月八日南京「中央日報」，第三版。

註四：同註二；「中央週報」，第三三二期，民國二十三年十月十五日。

註五：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」卷一二，演講，頁五六〇—五六七。

註六：民國二十三年十月九日天津「大公報」，第三版。

註七：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇一；民國二十三年十月九日南京「中央日報」，第二版。

九日 國民政府派陳公博兼實業部中央農業實驗所所長，任命錢天鶴為副所長。（註

二）

行政院派王世杰等為倫敦中國藝術國際展覽會籌備委員會委員。

本日，行政院派王世杰、褚民誼、甘乃光、徐謨、鄒琳、段錫朋、馬衡、陳樹人、張道藩、曾仲鳴、袁同禮為倫敦中國藝術國際展覽會籌備委員會委員，並指定王世杰為主任委員。（註二）

蔣委員長令豫、鄂等十省嚴禁種煙，並指示陳誠贛境剿匪機宜。

蔣委員長本日電令豫、鄂、皖、蘇、浙、閩、贛、湘、陝、甘等省政府，嚴禁種煙；並將派員密查，違者重懲。原電云：

「查鴉片流毒我國已數十年。所以未能禁絕者，緣政府缺乏嚴厲統制之設施，復無一貫有效之步驟。因循遞遞，張弛靡常，以致罌粟栽種日廣。即向不種煙之省區，漸亦升髦法令，私行偷種，出產之煙土愈多，則沉淪的毒海者亦愈衆。本委員長深知欲泯滅烟禍，邊滌毒氣，非先由禁種入手，難收澈底廓清之效。前由豫鄂皖三省剿匪總部頒行派員查禁十省種烟辦法，暨查禁種烟注意事項。各省果能切實奉行，循序邁進，何難次第肅清。乃上年禁種各省邊遠縣份偏僻處所，據調查所及，仍多私行播種，至為痛心。須知禁政能否實行，關係民族興亡、國際信譽甚大，斷不許地方官吏長此縱容姑息。茲特再申前令，務各地切實遵照前頒禁種辦法與禁種應行注意事項，於二十三年內厲行禁止播種，共除毒卉，來年不准再有烟苗出土。本行營暫不委派督察人員，改派密查人員，隨時隨地嚴密

中華民國二十三年 十月八、九日

五三七

中華民國二十三年 十月九、十日

五三八

履勘，拍照密報，所有督禁任務，即完全責成各該省政府切實執行，嚴飭各縣取具各鄉區永不種烟切結。另由縣長加具禁種印結，呈由該省政府轉呈備核，於必要時派員施行總檢舉。凡已經呈報禁止播種肅清烟苗縣份，倘檢舉或據密查人員密報，仍有烟苗發見時，該縣縣長與查禁人員以及具有保結紳董、種戶，一律依法分別從嚴懲處，決不寬宥。如有駐軍包庇種烟情事，地方行政督察專員或縣長均得逕電本行營核辦。除分電外，合亟電仰該省政府遵照辦理，並轉飭所屬一體凜遵，仍將遵辦情形隨時報核為要。中正。歌行禁贛印。」（註三）

同日，蔣委員長電飭贛境剿共北路第三路軍總指揮陳誠，指示其增加東路兵力及北路軍作戰要領。電文云：

「急。陳總指揮辭修兄：欲促進戰局之從早結束，則東路應增加兵力，如能將第四與八十九兩師由湯帶領東移，則東路即可單獨向長汀、瑞金進展，一面北路軍佔領寧都，與薛路會合後，即可由寧都與東路軍由長汀會佔瑞金，可免石城與長汀線之兵力與時間也。如該兩師不便調往，則調第八與八十八兩師亦可，而現駐資金溪之一師，屆時仍可調回廣昌以南地區也。何如？請詳酌。與顧、蔣二總司令商洽速行。中刻由漢赴洛。中正。青辰機漢。」

（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五六一號，民國二十三年十月十日。

註二：「國民政府公報」，第一五六二號，民國二十三年十月十二日。

註三：民國二十三年十月十四日天津「大公報」，第四版。

註四：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，（二），頁四〇五。

十日 國民政府令頒顏惠慶等采玉勳章。

本日，國民政府頒布授勳令如左：

顏惠慶給予一等采玉勳章；蔣作賓、郭泰祺、顧維鈞、施肇基、劉文島各給予二等采玉勳章；房代凡爾特、高福曼、亞羅斯孟納、嘎利慕各給予白色紅鑲大綬采玉勳章；嘉農、漢森、嘉利嘎、沙拉各給予藍色領綬采玉勳章；

花嫩芳、艾南、美於斯各給予白色紅藍鑲襟綬采玉勳章；西門給予紅色藍白鑲襟綬采玉勳章；符厚斯給予淺紅色襟綬采玉勳章；杜畢愛羅、達克、李白思、瓊丹默各給予綠色襟綬采玉勳章。（註一）

全國各界慶祝國慶日。

本日爲二十三年國慶紀念日。全國各界舉行紀念大會。國民政府與中央黨部在國民政府大禮堂聯合舉行紀念典禮，到國民政府主席林森、中央委員、各院院長、各部會長官、暨黨部科長以上工作人員、政府文官簡任、武職上校以上各官員，共約六百餘人。由林森領導全體行禮。林氏致訓詞如左：

「諸位：今天是十月十日雙十節國慶紀念。我國回想二十三年前之今天，本黨許多同志在武昌起義。起義的那一天，犧牲了不少先烈的性命，纔能夠顛覆帝制，創立共和。我們今天紀念，一方面是紀念國慶，一方面也是紀念那天犧牲的先烈，與許多出力的同志。」

本黨在辛亥以前，在總理領導之下，曾在各省各地舉行過好幾次的義旗，不過總是失利。直至辛亥年今天的起義，革命纔踏上成功的階級。所以這一天的起義，就成爲最偉大的國慶紀念。

失敗是成功之母，我們在辛亥年十月十日之前，曾經經過許多次的失利，但是我們總理本其大無畏的精神，但不灰心，而且再接再厲，繼續奮鬥，直至辛亥廣州黃花岡之役，結果還是失利，然而這個失利，正是激勵我們走到成功之路的起點。所以當黃花岡一役以後，各省有志之士，莫不聞風感動，互相結合，謀革命事業的進行。因爲大家聲氣的感召，所以到了武昌起義，便一舉成功了，也可以說有了黃花岡的失敗，纔有武昌起義之成功。

今天我們舉行這個隆重的慶祝典禮，可以說是普天同慶。全國人民對於中華民國的國慶，對於革命的先烈，都在這一天表示其最莊嚴的敬意，來紀念他們壯烈的犧牲與偉大的努力。

我們對於這個可愛的國慶，固然是普天同慶，萬衆騰歡，但是現在還在國難期間，雖然舉行隆重的紀念典禮，共同慶祝，然而我們並不鋪張，有許多重大禮節，都省略不舉行了。因爲在國難期間，我們對於國慶，應抱定忍辱負重、臥薪嘗膽的志趣，以求打破難關，爲國家找一條生路。這個意思，我們大家要切實履行，一致前進。總理也

中華民國二十三年 十月十日

中華民國二十三年 十月十日

五四〇

說：我們應當各盡其能，各忠其事。在今日國難中的國慶紀念，我們尤其應當澈底覺悟。全國上下，一本大團結之精神，共同向前奮鬥。能夠這樣，前途纔有無量的希望，偉大的成功。」（註二）

蔣委員長在陸軍官校洛陽分校國慶紀念暨軍訓開學典禮講話。

本日，蔣委員長偕張學良自漢口到洛陽，（註三）主持陸軍官校洛陽分校國慶紀念暨軍訓班第三期開學典禮，及洛陽分校特別黨部成立典禮，在典禮中講述了「紀念雙十國慶的意義」及「我們要發揚軍隊和國家的靈魂」。茲分誌其演講詞如次：

一、紀念雙十國慶的意義：（註四）

各位官長、各學生、各士兵：

今天是中華民國二十三年雙十節，就是推倒滿清建立民國的國慶紀念日。每逢這一天，我們全國四萬萬同胞當然應該要歡欣鼓舞，普天同慶；但是我們一想到自推倒滿清建立民國以來，已經有了二十三年，在這二十三年當中，我們不知道犧牲了多少革命同志的生命，犧牲了多少革命將士的頭顱，亦不知道流了多少革命民衆的熱血！同時，我們不知道經過了多少艱難困苦悲慘的歷史，不知道積累了多少舊仇新恥，遭遇了多少內憂外患！因此我們覺得在此國難中來紀念國慶，一方面固然要歡欣鼓舞，慶祝中華民國的誕生；一方面尤其要刻骨銘心，記得已犧牲一般將士、一般同志和一般民衆！更要記得國家和民族所受的種種奇恥大辱，和現在所遭遇的嚴重的國難！

各位官長、學生和士兵統統要知道：洛陽在歷史上是我們中國的一個古都，在地理上是我們全國的一個中心，我們今天在此地舉行國慶紀念典禮，同時本校又特別選定今天來舉行開學典禮，是有非常重大之意義的。我們從今天起，格外要認識自己所負的革命責任，要立志繼續總理和一般先烈的遺志，來實現主義，完成革命，以瀚雪過去一切的恥辱，復興我們中華民族！我們要由洛陽這個中心點，立定革命的基礎，從今以後，我們格外要一心一意共同一致來努力奮鬥，自強不息，以完成安內攘外、復興民族的革命大業！本校長在今天國慶紀念的時候，所以自勉，且以勉我全校師生和一般將士的，就是這幾句話，希望大家能照這個意思努力奮鬥，完成革命！

二、我們要發揚軍隊和國家的靈魂：（註五）

各位同志：

今天本校特別黨部成立，本席有幾句話，簡單的向各位報告：

我們軍隊為什麼要組織黨部呢？我們要解答這個問題，就只要問一個人為什麼要有靈魂，就可以明白。一個人如沒有靈魂，就只剩下一個沒有知覺靈明、不能動作思維的軀殼，即是一個沒有生命的死人。依同樣的道理，如果一個人的靈魂不健全，不能充分的發揮作用，那末，這個人也就要成爲一個不健全的半死、半活的人，這種人雖有生命能夠生活，但是不偉對於人類社會不能發生一點效益，其生活毫無目的，其生命全無意義；而且本身也不足以自存自立，隨時有死亡的危險。所以健全的靈魂，是一個人必具的根本條件。同樣一個軍隊，必須有軍隊的靈魂；一個國家，也必須有國家的靈魂；而且要使這個靈魂永遠保持健全，不斷的發揚光大！如此，然後軍隊的力量才能充分的發揮出來，國家的生命才可以繼續綿延不盡！反之，如果一個軍隊以至整個國家沒有靈魂，或是雖有靈魂而不能健全發揚，那末，這樣的軍隊必不能發生救國救民的力量；這樣的國家必不能繼續生存在世界上。中國軍隊之所以不能保國衛民，民族之所以如此衰弱，以及國家之所以弄到現在這樣危急存亡的地步，要被人家譏笑爲半死、半活的軍隊和國家，就是因爲失掉靈魂的原故。因此，我們要整理軍隊，要挽救國家、復興民族，必須恢復我們軍隊和國家民族的靈魂。這個靈魂是什麼呢？就現在講，就是總理的三民主義。所以我們現在全國的國民，尤其是全國的軍人，必須個個人認識主義、信仰主義，努力來實現主義。如此，然後我們的軍隊才能發揮出偉大的力量來捍衛國家、復興民族；我們的國家也才可以成爲一個真正現代的國家，能夠永遠適存於世界！

但是大家要曉得：如果單有主義，而沒有一個有組織的中心力量來推動全國奉行主義，主義決不能自行，國家仍舊不能挽救。所以實行主義，必須有信仰堅強、組織嚴密的革命黨，這個黨就是主義所賴以實行之具體工具，亦即我們軍隊和國家的靈魂之所寄托。所有一切革命的措置和設施，都要有一個黨來發號施令，作中心推動的力量。所以我們要能實行三民主義，發揚軍隊和國家的靈魂，就要有黨的組織。現在我們軍隊裏之所以要成立黨部的意義，以及黨部所負的使命，就是在此。從此以後，我們務必要懂得：必須認識三民主義，才可以要回我們軍人的靈魂

中華民國二十三年 十月十日

中華民國二十三年 十月十日

五四二

，發揮軍隊的力量，也才可以充實軍人的生命，發揚國家的生命！如此才真能做一個建設國家的現代軍人！也才可以成爲真能復興民族的現代軍隊！大家更要記得：從今天本校特別黨部成立之後，我們各人的生命和整個軍隊的靈魂，就已完全寄托於黨和主義，所以我們務必忠誠擁護黨和主義，將我們的身體、生命以及一切權利貢獻於黨，爲主義而犧牲！如此我們個人的生命才能充實發揚，永垂不朽；國家和民族的生命也才能日增強健，萬古常新！所以今天特別黨部成立，乃是我們大家和整個國家新生命之開始！今後我們只要能篤信主義，嚴守黨紀，本着一實事求是，日新又新」的精神來做事，抱定「黨存與存，黨亡與亡」的決心來努力奮鬥，我相信一定可以完成革命，前途有無限的光明！

第十八屆華北運動會在天津開幕。

去（二十二）年七月，華北體育聯合會執行委員會決議：第十八屆華北運動會預定於本年十月十日在河北省天津舉行。省府主席于學忠以省內尙無設置完備之體育場，爰提交省政府會議議決，由省市政府分籌的款，從事建築。工程至本月七日始告竣工。

本日上午，第十八屆華北運動會在天津開幕。開幕典禮前，先舉行河北省體育場落成典禮。運動會開幕式由于學忠擔任主席。于氏致詞云：

「華北運動會自民初舉行，已歷十七次。範圍年有拓展，成績亦逐次增高。本年第十八屆大會，適在本省舉行，華北各處選手與會者，有十三省市之多。北方英傑共集津門，復蒙中央大員蒞臨指導，四方羣彥遠道參觀。本日欣逢國慶，舉行開會典禮，空前盛況，萬衆騰歡。鄙人承乏省政，忝膺會長，實覺不勝榮幸之至。本屆運動員大都鍛鍊有素，爲華北各學校、各團體傑出之選。觀於歷屆成績之與年俱進，本屆之能收獲更優、更高之成績，打破以前種種之紀錄，要自操券可必，無待贅言。惟鄙人所切望於諸君者，尙有數端，願爲諸君言之：運動會之設，原爲提倡體育，技術、體力之比賽，自居首要。願其爲用，尤在涵濡道德，淬勵堅貞，勵勉不素鍛鍊，表現團體行動、個人修養，發揚民族精神，互收觀摩切磋之益。使各省己之短，師人之長，啓迪大公無我，博愛尚義，溫恭和煦之

懷；培成團結，節制服從，規律彬彬有禮之習。矯正勇於私鬪，意氣用事之心；化除嫉忌猜刻，祇圖自利之病。孔子以智、仁、勇教人，而曰好學近乎智，力行近乎仁，知恥近乎勇。凡吾所舉，即此足以盡之，是智、仁、勇三字，實為運動員諸君必遵之訓。深願諸君，共加注意，身體力行。勿徒斤斤於個人勝敗，各以團體榮辱、全會聲譽及是否能副上述期望為重。庶幾足為代表之團體增光，為一省或一市增光，為全國增光，為民族增光，而個人之榮譽即在其中。觀感所及且足以陶淑全國人民，使其踴躍奮發，漸植強盛之基。世界各國或竟刮目改觀，國際地位自亦增高有望。苟非具此祈禱，而鑒於關係之至重且要若此，河北當此民困財竭、救災不暇之際，何至不慮外間致疑於急其所緩，不惜數十萬鉅款，亟亟建此運動廣場，與華北其他各省市，籌開此第十八屆運動大會，準期舉行無稍延滯乎。諸君果能使本屆大會完全副此祈禱，不特無負各所代表之省市，亦更有以對間接納費、供給建場開會諸用之各省市多數民衆耳。諸君勉之，有厚望焉。」（註六）

大會發表開幕宣言如左：

「第十八屆華北運動大會經過數月的籌備，在各界贊助期望之下，現在正式在天津開幕了。華北運動會於過去二十幾年內已經舉行過十七次，久已為華北及全國人士所深知。這次的大會，因為把田徑賽全能以及各種球類錦標都集中一起，規模比較以前的十幾次都大，而地點又是在華北最繁盛的天津市，時間是在國難日深的國慶紀念日，凡是我們參與籌備的人們，都感覺到有把大會的意義和對於大會的期望向各界同胞宣告一下的必要。

體育的重要，現在是人人都知道的。牠的功能不是幾句話可以說得清的。牠不但是能夠養成鍛鍊身體和增進健康的習慣，牠並且是訓練勇敢、團結、合作、守紀律、負責任各種的美德的工具。再從歷史上看，各國國力的發揚和民族的復興，許多是先以體育樹立強固的基礎。所以體育絕不是消磨光陰的娛樂品，更不是養成粗獷的起起武夫。華北體育聯合會對於體育如此重要的情形早已認識，並曾有二十餘年的努力。近來受華北省市府以及中央極力提倡的影響，將更有發揚光大的希望。這次十八屆運動會就是一個很顯著的明證。

華北運動會自從採取以省市區為比賽單位以來，已成為促進華北體育最中堅的成分。不獨各地方體育組織口見發達，大體育場的建築也一年比一年增加。——組織發達，體育場的增加，都是普遍體育最重要的工具。——並且

中華民國二十三年 十月十日

五四四

每次大會的舉行，直接參加的雖不過是極優秀的一千多人，如果把各地方預選時參加的人數統計起來，間接參加的恐怕不只數萬人。普遍的效果更由此可看出來。所以這一次十八屆華北運動會的舉行，無異於是華北全體青年體育的總檢閱，對於華北青年，其意義自然是萬分的重大了。

因為在天津開這一次十八屆的華北運動會，產生了一個規模很大的河北省體育場。這個體育場雖然不能說是極其雄偉壯麗，但在今日財力支絀的中國，自然也是不可多得的建樹了。這個體育場雖然因第十八屆華北運動會而完成，可是絕不是專為開這一次運動會而建築的。希望以後牠的功用可以普及到河北全省的民衆，可以作華北體育發展的新中心，可以為增加民族復興動力的新基礎。如此，這一次華北運動會的貢獻纔能垂之於久遠。這是本次參加籌備的同人所最希望的。

這次大會不但河北省黨、政、軍、警當局和教育界直接參與了籌備工作，其他各界都給予大會以很多的幫助，這是很值得感謝的。開會這幾天中，在中央及各方指導愛護之下，集聚華北許多體育專家來執行大會向前開展的工作，更是值得敬佩的。所以為發展華北的體育和振作我全民族的精神，凡是參加大會的運動員都要本着歷屆的成規和運動道德，使這一次的大會，在我國體育上更放一個大的光彩。凡是關心大會的同胞，無論親來參觀和間接由新聞或無線電得到本會消息，全要本提倡體育和促進民族復興的精神來扶助大會，使之成功。這更是參加籌備的人所馨香禱祝的了。

今天是我们同胞的國慶日，同時就是使我們感到國難日益嚴重的日子。但是我們不要氣餒，要努力，要奮鬥，要有堅強的自信心。這種精神我們要在這一次第十八屆華北運動會充分的表現出來。謹此宣言。」（註七）

附錄：一、天津大公報社評：獻給參加運動會的人們（註八）

九一八三週年紀念纔過去，華北運動會又要在明天的雙十節開幕了。看，嶄新、廣闊、單純而又壯麗的運動場，背後襯上天津幾座為消費、為娛樂而建起的「凌霄閣」，這裏豈非一個最好的恣情玩耍的所在！但我們若向背景的稍遠處看：強梁的旌旗隱約在望，沈着的砲聲時能入耳；華北的同胞個個面上帶着隱憂；被水淹的在做最後掙扎；受旱災的都呈出菜色；東南匪區中屍橫遍野，荒涼無極；啊！噩運像濃霧一般籠住了這神州大地。青年！從明天

起參與比賽的青年、前來參觀的青年，你們在這開學伊始，拋開書本，就誤時光，不畏路程遠，不嫌耗費大，到這裏來到底有甚麼意義？這整個的運動會，在這國家危於壘卵，人民如在倒懸的時際開幕，又到底有甚麼意義？這問題在每個來參與運動會的青年，全應該發生，這問題如不在腦子裏發生，我們勸他根本不必來參加這個大會；這問題也該在運動會裏得到解答，如得不到解答，我們敢認為這會根本算是白辦！是的，這次的華北運動會是應該有深意的，是必需有深意的！

我們現在提出一些意思，敬請明天參加運動會的人們參證。

最要的，我們須藉此次運動會重新激起我們的生命之力！我們中國人，連年青人在內，唯一的致命傷便在萎靡、頹唐、泄沓、鬼混、敷衍，得過且過，永不興奮，心都已不跳，血都已不流，整個生命力已完全渙散！所以我們對任何刺激都不接收，對任何刺激都沒有反應。我們可以看看外人打進國境，可以看看外人在我們境內酣戰，可以看看讓外人佔去要港、要塞，拿走經濟統制權，割去千萬里沃壤，擄去幾千萬同胞！活着的民族焉能如此忍受、如此帖服！我們已經到了最後的生死關頭！現在唯一的希望，便在設法先燃起我們內在的生命之火，找得我們失落了的心靈，讓我們復活起來！振作起來！那末，大規模的認真的運動會便是一個最好的方法。運動場便是個戰場的縮影。在這裏沒有纏綿，沒有顧慮，沒有游移，沒有畏縮，因為在這裏需要的是勇敢，是興奮，是努力，是敏捷，是組織，是犧牲，是生命的表現！祇有了這種精神，纔可以談抵抗強權，纔可以埋首做救國事業，終身不懈。我們不是說，欲從事救國事業，必先做運動員，或唯有運動員纔能救國，我們却祇在說這種活的生命力之煥發，實是復興民族的出發點。

還有參觀運動會，也應該在人們的心理上有極強的作用。觀眾在運動場上時常與運動員一樣興奮，有時或且過之。每見西人的大規模比賽時，如牛津對劍橋，哈佛對耶魯等場合，萬人爲之空巷。一球之起，能使千萬人狂呼、跳躍，衣帽亂向空中拋擲；一球之落，又能使千萬人沮喪、懊恨，甚而繼之以涕淚。在這裏你可以見到感情的純態、活力的純態。不但實際到場參觀的是如此，從無線電裏聽比賽進展詳細報告的苦工、僕婦也都如瘋如狂、時喜時悲地，在千萬里外以全副精神放在這比賽上。這種有豐富熱烈感情的民族，纔是活的、有生氣的。祇有這樣的民族

中華民國二十三年 十月十日

五四六

纔能講全國動員，纔能做出壯烈的事件！所以我們希望這次參與運動會的至少都能藉此激起熱情與生命力來，讓我們自己知道：知道自己的感情到底有多少，和能否藉着機會把牠訓練和灌漑起來！

此外我們還應藉運動會的機會來重溫我們的東北問題。讓我們把到會東北四省的代表當做失地的象徵。我們不但見到他們之後，要與他們表十二分的同情，我們要聚齊所有黃河以北的健兒向他們盟誓，應許他們終有一天要得到最後的勝利，恢復我們的共同的國土！我們要藉這開會的機會，使我們更有親切的認識，加強我們的民族情感，使我們知道我們的問題祇有一個，我們的理想也祇有一個！

總之，我們要藉運動大會激起我國民的活力，加強我國民的自覺意識，一切要注重組織、注重紀律、注重效率，拿牠當做一種教育看，一種熱烈的青年教育看，一種訓練看，一種救國力量的訓練看。而決不應將牠弄成一種遊戲！所以我們希望這次參與大會的人都能認真地、鄭重地將全副精神力量放在上面！肯這樣做，明天起始的華北運動會便算有了深的意義！

二、芸生：華北運動會的眼淚（註九）

第十八屆華北運動會，在第二十三屆國慶口，開會於金甌殘缺的河北省的天津，意義是不平常的。

我那天早晨去參觀這個盛典，在路上看見車馬喧闐，行人雜沓的情況，就心躍神飛，深為我們民族國家的前途感到一種活氣。及至會場，看到全體選手整隊進場的時候，見遼、吉、黑、熱、哈五省市的選手皆穿着素黯之服，儼然一羣為父母服喪的孤兒。在音樂嗚咽聲中威容前進。正面看臺上的南開啦啦隊，正用黑、白旗幟擺着「勿忘國恥」的大字。此情此景，太感動人了，我的兩行熱淚，倏然灑落襟頭。我在悲這一羣孩子，已是有家歸不得；然有這一羣活潑硬朗的孩子在，還愁不能整隊回家嗎？遼、吉、黑、熱、哈的選手們，你們要時時準備整隊回家，我亦準備重把這兩行熱淚流在笑靨上！

中國合作學社第四屆年會閉幕。

中國合作學社第四屆年會於本月七日開幕。連日舉行會議，至本日舉行閉幕式。茲誌本屆大會的重

要決議案如左：

甲、合作保險組討論總決議：

一、我國目下應推行何種保險事業。在農村方面，應即推行農產作物保險，牲畜保險及簡易人壽保險；如環境需要，應在可能範圍內，以次推行其他各種保險事業。

二、如何推行合作保險事業：

- (一) 先就合作社各級聯合會及規範較大之合作社中附設合作保險部，但同時亦可因各地之需要，組織特種業務之保險合作社。
- (二) 設法改良我國原有之葬親會、青苗會、聯防會及漁會等組織，使其在合作方式下，經營保險事業。
- (三) 合作社及其他與合作事業有關之機關，可代各合作社與保險公司，訂立保險特約，以養成農民之保險習慣，以為推行農村合作保險之張本。
- (四) 如為復興農村及提倡合作與保險事業起見，應以再保險方式，設立全國農產保險機關，對合作保險，予以精神及物質之扶助。

乙、合作實務組討論總決議：

一、農村金融：

- (一) 由本社建議各銀行對各地農村合作社投資，應與各地合作主管機關，切實聯絡。
- (二) 由本社呈請中央，轉飭各地合作主管機關，接受銀行投資時，務須慎重，妥議合作辦法，以維持合作事業之正軌，並保障銀行投資之安全。

(三) 請各省設立合作銀行，或農民銀行。

二、推行合作方式：

- (一) 請中國國民黨中央執行委員會通令各省市黨部，逐級轉飭下級黨部，盡力倡導合作事業，如有破壞合作事業，查有實據者，應請中央開除黨籍。

中華民國二十三年 十月十日

中華民國二十三年 十月十日

五四八

(一) 建議各省市合作主管機關統一指導，嚴厲監督，並隨時糾正或取締欠健全之合作社。

(二) 建議中央從速劃一全國合作行政制度及金融機關。

三、合作社經營：

(一) 請中央規定合作社股金應採逐年增加制；

(二) 請實業、交通、鐵道三部，對省市核准之合作社委託國營運輸機關運輸貨物減低運費。

丙、合作教育組討論總決議，今後合作教育之改進辦法：

一、呈請教育部通令各省市師範學校及職業學校，將合作課程列為必修科。

二、呈請中央籌辦合作專科大學，或合作學院，培植專才。

三、合作講習會應斟酌地方情形，按年舉行二次。

丁、合作法規組討論總決議，正由該組主任整理中。

戊、本社社務組重要決議：

一、實驗區案，由本社聘請七人至九人，組織吳縣光福合作實驗區委員會，共同負責，推廣光福之合作事業，

其經費由本社設法籌集，並請江蘇省政府及江蘇農民銀行補助之。

二、修正社章部分：

(一) 新社員入社手續，其介紹人由三人增至五人。

(二) 社章第七條後加第八條，「社員有破壞合作事業或妨害本社名譽，經查明屬實者，由執行委員會提交社員大會分別輕重，施以下列之處分：一、警告；二、開除。」

己、選出之四屆執委司選委員。目前第二次會議選出之委員為可選第四屆執行委員之委員，當選名單如下：陳果夫

、王世穎、陳仲明、侯厚培、壽勉成、唐啓宇、何玉書。（以下候補）章鼎峙、童玉民、余井塘、程君清。至於第四屆執行委員，即由該司選委員會於大會閉幕後一個月內，提出候選人，用通信方法，由全體社員選舉之。

。（註一〇）

國軍剿匪北路軍第六路軍克復古龍崗。

五月初，剿匪北路軍第六路軍佔領龍崗，至八月初構築完成附近縱橫碉堡線及公路。第六路軍爲配合追剿計畫，積極作南進古龍崗之準備。至八月二十一日，構築完成銀龍下、雄口間之碉堡線。九月初，蔣委員長電令第六路軍速向古龍崗推進。總指揮薛岳乃令第九十、第九十三兩師，繼續構築公路，並令第九十、第九十二兩師附砲兵三連，歸第九十師師長歐震統一指揮，繼續向南攻擊前進。十一日上午八時許，佔領雄嶺下一帶敵堡，共軍立刻增援抵抗。

九月二十二日起，薛岳以第九十三師爲右翼隊，第五十九師爲中央隊，第九十師爲左翼隊，繼續南進；二十三日佔領雄嶺下東端及西南一帶敵堡。國軍每攻佔一地，迅速築碉以防共軍反擊。二十五日，國軍攻佔花頭、上流、下流；二十九日，攻佔大湖、禾嶺崗、太平山一帶敵堡，殘餘共軍退據古龍崗以北之天子嶺、鎮寇塔、殲匪坡及胡家瑕以東地區，並積極構築工事，圖據險作最後掙扎。蓋天子嶺地勢高狹，扼古龍崗之門戶，瞰制羣山，爲共軍重要據點之一。

本（十）月七日，第六路軍以第五十九師附卜福斯山砲四門爲右翼隊，第九十師爲中央隊，第九十二師砲兵第三、第七、第十一等連爲左翼，向共軍進擊。在空軍協同下，攻佔天子嶺高地、殲匪坡及青山、風車均之線。八日，國軍在天子嶺一帶碉堡線完成，總指揮薛岳令第一支隊派兵一團接替守備，並令各部隊繼續向南延伸碉堡線。九日，國軍各部隊沿風車均、古龍崗線築碉，第九十三師推進至古龍崗附近。

本（十）日，國軍第九十二師、九十三師、九十師、五十九師展開進攻古龍崗。時共軍主力南竄，沿途僅有零星戰鬪。至十二時許，第九十師進抵古龍崗西端高地警戒，第五十九師攻入古龍崗，並構築村落防禦工事。至此，完全克復古龍崗，第六軍總指揮薛岳部即進駐，安輯民眾，整頓保甲。（註一一）

中華民國二十三年 十月十日

五五〇

南京國貨公司開幕。

去(二十二)年，南京市政府曾大規模展開提倡國貨運動。愛用國貨的氣氛瀰漫，各方亦多贊揚，爰發起國貨公司，由市長石瑛及各界人士合力籌畫。

本日，南京國貨公司開幕典禮，(註一二)與國慶紀念同時在市政府大禮堂舉行，到行政院長汪兆銘、考試院長戴季陶、司法院長居正、中委張繼、實業部長陳公博、中央大學校長羅家倫、各機關代表及國貨公司重要職員等，共約千餘人。(註一三)

偽「滿洲國」發表東北新省制，並規定新「省公署」官制。

偽「滿洲國」本日發表東北新省制，並規定各新省公署官制，全文計二十條。除由舊興安屯墾區公署改組之興安省仍分轄東、西、南、北四分省，無所變動外；其餘東北四省已被分割為奉天、吉林、黑龍江、熱河、濱江、錦州、安東、間島、三江、黑河等十省。(註一四)茲分誌各新省區域內之省公署所在地暨各縣名，及公署官制如次：

一、各新省公署所在地暨各縣名(註一五)

奉天省：省公署設於瀋陽市。區域內縣市名爲：奉天市、遼陽、遼中、本溪、撫順、瀋陽、鐵嶺、開源、新民、法庫、康平、海城、營口、蓋平、復、興京、清原、西豐、昌圖、梨樹、雙山、遼源、海龍、輝南、金川、柳河、東豐、西安、濛江。以上共一市二十八縣。

吉林省：省公署設於吉林市。區域內縣市名爲：吉林市、長春、雙陽、伊通、德惠、農安、長嶺、乾安、扶余、永吉、舒蘭、額穆、敦化、樺甸、磐石、榆樹、懷德。以上共一市十六縣。

黑龍江省：省公署設於齊齊哈爾市。區域內縣市名爲：齊齊哈爾市、龍江、泰來、泰康、景星、甘南、富裕、林甸、依安、訥河、克山、明水、克東、拜泉、德都、嫩江、龍鎮、通北、大賚、突泉、安廣、鎮東、開通、瞻榆

、洮南、洮安。以上共一市二十五縣。

熱河省：省公署設於承德市。區域內縣市名爲：承德市、濁平、豐寧、隆化、平泉、凌源、凌南、青龍、寧城、赤峰、圍場、建平。以上共十二縣市。

濱江省：省公署設於哈爾濱市。區域內縣名爲：阿城、賓、雙城、五常、珠河、葦河、延壽、東寧、寧安、穆陵、密山、虎林、呼蘭、巴彥、木蘭、肇東、肇州、蘭西、綏化、東興、安達、青崗、望奎、慶城、鐵驢、綏楞、海倫。以上共二十七縣。

錦州省：省公署設於錦縣。區域內縣名爲：錦、錦西、興城、綏中、義、北鎮、磐山、臺安、黑山、彰武、朝陽、阜新。以上共十二縣。

安東省：省公署設於安東。區域內縣名爲：安東、鳳城、岫巖、莊河、寬甸、桓仁、通化、輯安、臨江、長白、撫松。以上共十一縣。

間島省：省公署設於延吉。區域內縣名爲：延吉、江清、和龍、琿春、安圖。以上共五縣。

三江省：省公署設於佳木斯。區域內縣名爲：寶清、依蘭、勃利、方正、饒河、撫遠、同江、富錦、樺川、通河、鳳山、湯原、蘿北、綏濱。以上共十四縣。

黑河省：省公署設於黑河。區域內縣名爲：漠河、鵲浦、呼瑪、愛珥、奇克、遜河、山佛、烏雲。以上共八縣。

二、省公署官制（註一六）

第一條 省公署設左列職員：省長十人，簡任（內四人或爲特任）；廳長四十六人，簡任或薦任；理事官八十人，薦任；技正十八人，薦任；秘書官十人，薦任；督察官十人，薦任；事務官一百二十四人，薦任；警正十四人，薦任；視學官十七人，薦任；技佐三十四人，薦任；屬官一千〇十九人，薦任；技士八十四人，委任；警佐三十二人，委任。

第二條 前條職員之各省公署額數，由民政部大臣規定之。

中華民國二十三年 十月十日

第三條 省長受民政部大臣之指揮監督，其涉及各大臣所管之事務，受其監督指揮，執行法律命令，管理省內之行政事務。

第四條 省長指揮監督所屬官吏，關於其進退賞罰，呈請民政部大臣行之，委任官以下，可以自由執行。

第五條 省長關於省內之行政事務，由於職權及特別之委任，得發布省令。

第六條 省長指揮監督省內之縣長、市長，及警察廳長；省長認為縣長、市長及警察廳長之命令及處分，有違背成規，妨害公益，或逾越權限者，得取消或停止之。

第七條 省長為保持安寧秩序，需要兵力之時，可呈請民政部大臣，但遇非常急變之際，得請求地方駐紮之軍隊司令官出兵。

第八條 省長有事故時，由總務廳長代理其職務。

第九條 省長得將屬於其職權事務之一部分，委任縣長、市長，及警察廳長。

第十條 廳長承省長之命，掌理廳務；警務廳長承省長之命，執行警察事務，指揮監督省內之警察廳長、警務局長及警正以下之警察官吏。

第十一條 理事官及事務官承上官之命，掌管事務；技正及技佐承上官之命，掌管技術；秘書官承省長之命，掌管機密事項及特別命令之事項；督察官承上官之命，督察省內警察事務；警正承上官之命，掌管關於警察事務，其關於警察事務之實行，承警務廳長之命，指揮監督警佐以下之警察官吏；視學官承上官之命，視察學務實況，臨時奉命，掌管關於教育事務；屬官承上官之指揮，從事事務；技士承上官之指揮，從事技術；警佐承上官之指揮，從事關於警察事務。

第十二條 省公署設左列五廳：總務廳、民政廳、警務廳、實業廳、教育廳。

第十三條 受民政部大臣之指定，省公署可不設實業廳及教育廳，或其中之一廳；則第十七條及第十八條所揭事項，由民政廳掌管之。

第十四條 總務廳掌管下列事項：(一)關於機密事項，(二)關於人事事項，(三)關於保守官印及文書事項，(四)關於會計

及庶務事項，(四)關於統計及調查事項，(五)不屬於他廳所管事項。

第十五條 民政廳掌管左列事項：(一)關於地方行政之監督事項，(二)關於賑災及救恤事項，(三)關於土木事項，(四)關於土地事項。

第十六條 警務廳掌管下列事項：(一)關於行政警察事項，(二)關於司法警察事項，(三)關於衛生事項。

第十七條 實業廳掌管下列事項：(一)關於農林、畜產及水產事項，(二)關於工商事項。

第十八條 教育廳掌管下列事項：(一)關於教育及學藝事項，(二)關於禮俗及宗教事項，(三)關於史蹟、名勝、天然紀念物事項。

第十九條 省之名稱、區域、及省公署之位置(見第五〇頁所載)。

第二十條 省長經民政部大臣之許可，規定各廳之分科及處務規則。

附錄：東北四省之新分割(註一七)

東北四省自爲日本勢力完全統治之後，舉凡交通之經營、幣制之劃一，劍及履及，效率顯著；蓋所以便軍事之佈置、利經濟之統制也。本月十日復公布新省公署官制，除前就舊興安屯墾區改組爲興安省，分割東、西、南、北四省依舊不動外，另將原有東北四省，分割爲奉天、吉林、龍江、熱河、濱江、錦州、安東、間島、三江、黑河等十省，將於十二月一日實行。此事於政治、軍事關係甚爲重大，亟應注意。爰加詮釋，以告國人：

查省區遼闊，本爲中國地方制度之一病源，自來廢省存道，縮小省區，在中國爲多年懸案，日人此次毅然行之，不啻爲中國政治上解決一種宿題。惟主動之日本實又別有用意，請申言之：

一、方東北淪陷之始，日本爲便於收拾起見，不能不多用中國舊人；如遼寧省長迄仍維持臧式毅，吉林省長迄仍利用熙洽。然而，臧氏雖在地方頗具人望，而對日本實比較消極。日人對之終不信任；熙洽甘心投日，視臧式毅態度澈底，但其人出身軍界，又係真正滿族，日人對之，仍覺不安；早有解除該兩人政權之意，祇以未得口實，不便罷黜，今藉此縮小省區之機會，決使臧、熙歸政，以收強幹弱枝之效。此政治上之第一作用。

二、日本在東北，向用所謂「總務中心主義」。自中央以至各省府，概以日人任總務廳長，綜攬大權；各縣則設日

中華民國二十三年 十月十日

五五四

籍之參事官、事務官等分掌行政、警務。系統釐然，宛若手臂相依。惟各省區域既大，屬縣轄境，亦多廣闊。以一外人高踞於上，任令如何精力卓越，才幹過人，終有支配難周之感。故不如縮小省區，增設總務，以便事權真能集中，統治充分有力。此政治上之第二作用。

更就軍事觀點言，此次分割東北省區意義尤為重大。蓋三年來日本在東北設施莫不着眼於軍事計畫。廣開公路、添築鐵道固為軍事而然；即今之分割省區亦正為此。試觀今日新隴省會所在地，悉皆富有軍事價值，請略陳之。一、濱江乃對俄之後方重鎮。其地經俄人多年之經營，夙有東北巴黎之稱。從前向為中、日、俄三國勢力角逐之場，現則已成日本之獨舞臺。今設省會於此，而以吉、江兩省土地膏沃、農產豐富之地，悉行劃歸管轄，以便經濟之開發，如牡丹、綏芬、穆稜諸河上游各屬，以及烏蘇里江左岸之密山、虎林等鄰接俄邊諸縣，悉行劃入，以便集中人力、財力，用和平之開發，作戰爭的準備，以期增進其國防效率焉。

二、安東據鴨綠江口，與朝鮮新義州隔水相對，海、陸兩方均占形勝。今設省會於此，以全力謀舊東邊道之開發，進可以掩護奉、吉，退可以屏蔽朝鮮。且其地中、韓雜居，不啻朝鮮外府，爾後併力經營，重獎亡韓移民，更不難造成名實相符之朝鮮延長線，不特軍事有重大價值，經濟上尤堪重視。

三、間島乃清季中、韓界務糾紛之中心地點，其名稱出自日、韓，中國則向以延吉呼之。其地之局子街乃華人之經濟範圍；而龍井村實朝鮮人之商業都市也。自清季中韓界約成立，墾民雜居，屢生糾葛；民四中日條約訂立後，紛議更多。加以一部地方隣近俄國，中、日、韓、俄交錯往來，地位益形重要，而韓民久已喧賓奪主，情形備極複雜。今置省會於此，轄地雖不過五縣。然民族問題醞釀於內，思想運動浸潤於外，日本縱善治理，恐前途將愈見多事也。

四、三江省會在吉林屬之佳木斯，為松花江下游糧產之唯一集散地。鶴立煤礦在其對岸，據傳有五百萬噸之埋藏量，人口稀少，為日本武裝移民之大本營，建有廣大之飛機場，早作嚴重的軍事設備。所管十四縣，或在黑龍江右岸，或在烏蘇里江左岸，要之，多數密邇俄邊，可見其軍事價值。

五、黑河省會在舊黑龍江瑗瑀縣，與俄國之海蘭泡對岸相望。所屬各縣，外控黑龍江，內倚興安嶺，黑河去齊齊哈

爾八百四十里，全境實爲舊黑龍江省東北兩邊之屏障，清代爲軍事重鎮者三百餘年。自入民國，始行棄置，今復加軍備，將來之地位重要，從可知也。

就以上各「新省」觀之，日本之分割東北四省，不僅爲行政便利，實具有軍事作用，蓋欲藉此謀統治之澈底，俾平日利用政治權力，充分作和戰之設備，志在對俄，不言可喻。抑此議宣傳已非一朝。所以延至今日，方始決定實行者，殆因對俄外交已有把握；新修鐵路大部完竣，時機業已成熟，行之事半功倍，毅然改革，蓋非無因。吾人嘗謂我東北土地、人民將供日本人作國際冒險賭博之籌碼，今者佈置愈近周密，準備益有基礎，世界風雲中，彼之自信益堅，則我之運命益惡，此吾人所願喚起我國民之注意者也。

註一：「國民政府公報」，第一五六一號，民國二十三年十月十日。

註二：「中央週報」，第三三二期，民國二十三年十月十五日。

註三：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四〇五。

註四：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五六八、五六九。

註五：同註四，頁五七〇、五七二。

註六：「國聞週報」，卷一一，第四十一期，民國二十三年十月十五日。

註七：同註六。

註八：民國二十三年十月九日天津「大公報」，第二版。

註九：同註六。

註一〇：民國二十三年十月十日南京「中央日報」，第四版。

註一一：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(四)，頁四〇八—四一一；王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，

江西時期，頁六二一。

註一二：民國二十三年十月十日南京「中央日報」，第三版。

註一三：民國二十三年十月十二日南京「中央日報」，第三版。

中華民國二十三年 十月十日

中華民國二十三年 十月十、十一日

五五六

註一四：「國聞週報」，卷一一，第四十二期，民國二十三年十月二十二日；民國二十三年十月十九日天津「大公報」，第四版；「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日。

註一五：同註一四。

註一六：同註一四。

註一七：民國二十三年十月十九日天津「大公報」，第二版。

十一日 國民黨中央黨部舉行總理倫敦蒙難紀念會，羅家倫作有關史事和史料報告。

國民黨中央黨部本日上午舉行總理倫敦蒙難第三十八週年紀念會，到中央委員汪兆銘、孫科、林森、葉楚傖、張繼、趙丕廉、馬超俊、石瑛、羅家倫、白雲梯、李次溫、陳樹人、王祺、石青陽、朱霽青，及全體工作人員，暨各機關代表等，共約五百餘人，由常委汪兆銘擔任主席。羅家倫在會中報告「總理在倫敦蒙難經過情形及有關總理倫敦蒙難紀念之史料」。茲誌羅氏報告內容如左：

「今天是總理倫敦蒙難三十八週紀念。家倫奉常會命來報告，不敢說對於這件史實有深切的認識，但是在六年以前，爲了研究中日戰爭問題，於北平總理衙門舊檔裏面，發現了三個關於拿辦總理中山先生的電報，引起了我很厚的興趣，遂遍翻那兩年以內的密電檔，居然發現了十九個電報之多。以後又從王亮疇先生方面，得到從倫敦中國使館抄回關於這件事的中國檔案全份，不但其中有外交的文件，而且有大部份是外國偵探偵查總理行蹤的報告。亮疇先生還從當年由康德黎請來營救總理的律師王德納的兒子處，得來總理兩張親筆寫出來求救的卡片，以後又從吳稚暉先生和他處得了好些當事人的記載，所以曾經系統的把這個問題考察一番。

總理自從一八九四年在檀香山成立了興中會以後，遂積極的從事革命運動，於第二年十月二十六日，那天是陰曆的重九，在廣州起義，不幸失敗，先烈陸皓東等三人殉難。總理在失敗以後，即由澳門轉赴香港，由香港轉神戶、橫濱，變裝重復到革命策源地夏威夷羣島，於一八九六年六月離開檀香山。根據使領館的電報，推算日期，大約是在六月二十八日以前到舊金山的。從廣州失敗到舊金山爲止，這一段偵察總理行動的工作，是兩廣總督譚鍾麟負

責的。到了美國以後，偵察的責任就轉到了駐美欽差大臣楊儒手上。楊儒於總理到舊金山以後，派人秘密偵察總理工裝，發現了總理自己印的兩種小冊子：一種是上李鴻章書，一種是摘錄黃黎洲明夷待訪錄：原君、原臣兩篇，並且在上面寫了一個小引，自署『杞憂公子』。後面這一種書，可惜現在找不到了，但是可以表示總理一部分革命思想的來源。

總理在美前後三月，於九月底乘 S. S. Majestic 郵船赴英，於九月三十日抵利物浦 (Liverpool)。這種繼續偵察的責任，又從楊儒轉到龔照璦手上了。總理到英以前，中國駐美使館已經有電到倫敦。龔照璦就派使館二等參贊馬格里佈置一切。馬格里是英國人，而且是英國一個爵士。以後一切設計指揮工作都由他承辦。爲了徵信起見，我且把美國司賴特偵探社致馬格里一個報告翻出來，給大家聽聽：

『爵士：依照你的指示，我們派了一個代表到利物浦，去偵察一個從白星輪船公司 Majestic 的來客，名叫孫文。我們現在報告你，這個中國人，合於所說的形狀的，已於昨日中午十二時在利物浦王子碼頭上岸。』

『我們還要提到孫文這名字，在船上的旅客單上有一個名叫 Dr. Y. S. Sun 顯然就是他了。他坐的二等艙。上岸的時候，他帶了一件行李，上火車站設備的公共汽車，到利物浦密德蘭車站 (Midland Railway station)，坐了下午兩點五十分的快速車上倫敦。』

『但是他沒有趕上火車，等到下午四點四十五分，方才動身，於晚間九點五十分到倫敦聖班克拉克司車站 (St. Pancras station)。於是他從行李房裏取出行李，雇了一二六一六號馬車，到斯屈朗赫胥旅館。(Haxells Hotel, Strand)』

『他一切的條件都合於告訴我的。現在還有可疑的一點，就是 Dr. Y. S. Sun 這個名字，是否就是完全代表我們所要找的那個人。他現在在我們的監視之下。若是工作有結果的話，我們再告訴你。你忠實的司賴特偵探社。簽名。一八九六、十、一』

總理到了倫敦，見過康德黎夫婦以後，由康代覓葛蘭街八號，於十月三日下午搬過去住，此後偵探，天天都有報告給中國使館，並且馬格里叫偵探暗地裏爲總理拍一個照片，等到十一日，總理就在中國使館被捕了。至於總理

中華民國二十三年 十月十一日

五五八

如何被捕的情形，現在不敢確定的說，當另行考訂，在此地不必詳細的講。總理被捕以後，龔照瑗花了七千磅，雇了一隻載重二千餘噸的船，想把總理運回中國，已經總理衙門核准。幸而十七日那天，總理得到了使館英僕柯耳的援助，將總理親筆所寫的兩張名片於當晚十一點三十分遞到康德黎家裏，第一個名片的原文是：

『我於星期日被綁架到中國使館裏面，將要被偷運出英國到中國去受死刑，求即速援救。』

一方除鉛印的 Dr. Y. S. Sun 而外，還寫着『致康德黎博士，單文省街四十六號，目前請照應這個送信的人。他很窮，爲了替我工作，他不免失業。』第二個名片原文是：『中國使館已經雇好一船載我回中國去，我沿途將被封鎖起來，不能與任何人通消息，唉，我的大難到了。』

康德黎接到這兩張名片，即赴倫敦總警廳去報告，同時又到外交部接洽。經英國外交部提出交涉，並由外交次長山德森把馬格里叫去，說了一頓，告知其事體的嚴重。龔照瑗無法，遂於二十三日將總理釋放。當時各國新聞記者齊集使館採訪，總理遂由一個失敗的革命黨領袖變成轟動全世界的國際人物。歷史構成的因素也真奇怪。設使這兩張名片不曾送到，總理竟遭毒手，那末，中國現代的歷史恐怕是另外一個途徑。總理出來以後，在康德黎家裏，住了三十天左右以後，又住在葛蘭旅店街八號。根據偵探報告，他常常到大英博物館圖書館去看書。等到第二年，就是一八九七年七月初，離開倫敦。於七月十一日到加拿大。偵探的記載到此時方才終了，實在是一種最好的起居注。這件事在革命進展的過程上，意義是很重大的，因爲清廷愚妄的舉動，引起了世界輿論對於中國革命的同情和注意。因此總理在國際間的聲望，一天增加一天，海外僑胞對於總理的信仰也就一天鞏固一天。總理不入虎穴，焉得虎子的精神，就是他達到最後成功的大無畏的精神。他於生命危險的時候，尚且想到爲他遞信的僕人的生計，是何等的仁慈！出險以後，尚在倫敦工作，是何等的從容！不斷的赴大英博物館圖書館研究，是何等好學！『革命的基礎，是建築在高深的學問上』這句話是總理躬行實踐的。我們紀念總理，應當學總理這些偉大不可及的地方。這些地方，真是全國青年的模範。」（註一）

黃郛與汪兆銘電商關內外通郵談判中郵票、郵戳涉及承認偽滿含義事。

本月四日，中日雙方代表繼續談判關內外通郵問題未達成協議。關於郵票及郵戳，我方曾主張：（一）另製表示郵資已付之印花，專為貼入關郵件之用；（二）使用一九三二年七月（郵政封鎖月）以前所用之洋文郵戳，並用通曆，地名長春不得用「新京」之名。

本日，行政駐平政務整理委員會委員長黃郛就蔣委員長建議與行政院長汪兆銘往來電文進行磋商。

黃、汪二氏電文如次：

一、黃郛致汪兆銘電文：

「南京汪院長勳鑒：密。頃接介公齊（八日）電稱：『郵票及郵戳，均有爭持之必要，否則不承認偽組織即等於空言。現正磋商於交換局及郵資問題，似不妨稍示讓步，以為票、戳之交換也。』等語。未審尊意如何，並懇就近與驢先兄詳商見復。弟郭叩。真（十一日）。」（註二）

二、汪兆銘覆黃郛電文：

「北平黃委員長勳鑒：真電敬悉。密。弟等所見與蔣先生均同。郵票、郵戳實不能讓步，已面告高宗武諸君矣！謹覆。弟兆銘。真申。」（註三）

國聯政制專家晏納克訪晤黃郛，談論中國地方行政改革問題。

國聯政制專家晏納克本日下午四時至北平行政院駐平政務整理委員會，訪晤委員長黃郛，談論中國地方行政改革問題，由沈觀宜口譯，並筆記問答如左：

晏納克：今日承委員長接見，欣幸之至，不知委員長有何問題見詢？

黃：晏先生一向在中國所擔任之工作為何？

晏納克：地方行政改革問題。

黃：去年在平，曾晤見一位外國專家，與談及關於行政制度改革之意見，余當時所提議為「多級的總攬制度」

中華民國二十三年 十月十一日

五五九

中華民國二十三年 十月十一日

五六〇

。今春，由沈君怡先生寄來晏先生之建議書，讀後甚覺愉快。余對於建議書中所述之「總攬制度」，尤表同情。正疑建議書之作者，即余去年所晤見之人，但又何以只採取鄙見之一部分。今日相見，乃知去年所晤者，另係一位，而建議書之作者，為今天所接見之晏克納先生，不勝欣幸。吾人之意見，可謂不謀而合。

晏納克：即余所建議之「總攬制度」，亦係多級的，不過行政之重心，要放在中級行政機關上，俾其承上接下，更得總攬之便利，同時，上級及下級行政機關，亦非採取「總攬制度」不可。

黃：余一向所提倡者，並非出於一己之發明，實乃本吾中國五百年來，包括明、清兩代所遺留之良規。舊制：每省分為十府或十二府，知府管轄若干縣。省之長官，每日祇須留意此十二個知府才能，操行之如何為已足。假若考察一人每日須費半小時，則考察十二人，每日已費去六小時矣！

晏納克：此說余完全同意。余在山東考察地方行政時，所到之縣，亦兼參觀其學校，凡欲別一縣教育行政之成績，必須親臨各校，方能判斷辦理之良善與否。但教育廳長到縣考察時，則無暇及此。彼雖終年巡行，但所到之縣却無時間按校考察，只能召集全縣各校教職員聚在一處，加以訓話，而又當匆匆他去矣。此並非教育廳長不願按校詳細考察，實因所轄之縣份太多，勢有所不能。按山東全省計之，共有四萬六千餘教員。理論上係同在此教育廳長一人指導之下。一人之精力，其何能濟？所以非有中級機關，安置於省、縣之間不為功。推而論之，則民政廳長對於全省各縣長之情形，亦同此理。

再者，縣長之人選，多未受過充分之訓練，而其地位亦不受一般社會之尊崇。一個縣長，其心目中，應有一種所要達到之目的，縱一時未必辦得到，但一種理想的縣政，關於教、養、衛之設施應當如何？彼應先存有一種觀念，努力而赴之，方有進步之希望。否則祇顧眼前之應付，與時推遷，殊不足為民之父母也。今日下級行政機關之情形如此，而省政府之位置則高在七重天上，距離民間太遠。集一、二千官吏於省會，對於全省各縣民衆之情形諸多隔膜，介於省、縣之間者，若空無所有，凡百庶從何推行？所以余意以為加增中級行政機關實為必要。對於目前地方行政之改革問題，可歸納為以下三點，以供討論。

(一) 提高縣長之地位，應甚受人推崇，而為人人所希望得到之地位。德國之高級官吏，多半皆曾任縣長五年。中國

每年國外畢業之大學生，想不下數千人，倘欲從政，何不應用於此途。尤以初歸國之留學生，對於祖國之情形甚見隔膜者，應當分發在地方行政上工作。

(二) 救濟農村：近來提倡之合作運動，殊合中國農村之需要。衛生教育及其訓練，在農村亦不容忽視。

(三) 增設中級行政機關，並同時縮小省政之組織：此為余所極力主張，認為改革地方行政之最關鍵處；倘能實施，許多問題不難迎刃而解。因近來中國各雜誌討論地方政制問題，約可分為三派：甲、主張縮小省區，此說因政治上他種原因，目前萬難辦到；乙、主張保留二級制，此即為日前奉行之政制，而事實上已證明亟有改革之必要；丙、主張三級制，此即贛、鄂各省先後已經實行之行政督察專員制度。內中組織方法，與余所主張之總攬制度頗有出入之處，所以不敢完全贊同。且此為設立之機關，省財政多此一筆經費開支，其擔負因以增加，所以其他各省，對此多存觀望，不敢率爾實行。余有見於此，所以提出補充之意見，即於實行三級制之外，並同時縮小省政府是也。論理省政府除主席之外，只須有少數辦理文書及庶務之人員在其左右已可足用。其餘人員均可分配於中級行政機關工作。此種改革因不超出原有省政經費範圍之外，諒較易實行。既無須另行增加預算，而又不要變更省界，復可收縮小省區之實效。

黃：據余所見，省政府之任務只有三種：一、考核；二、調查與督察；三、研究改革之方案；如是已足。再者，余所提議之多級制，另具有一種統籌調劑之作用。因各地方天然的及經濟的之基礎原不一致，所以中國舊制，常以貧瘠之縣與富庶之縣相搭配，統屬之於一府之下，即此意也。推至一省之中，各府之搭配亦復如是。以浙省為喻：既有杭、嘉、湖之富庶，亦常有溫、處、衢、嚴之貧瘠。省之財政在統籌調劑之下，以有餘濟不足，務使所有各縣，咸能同等發展。省以上亦復如是。中央政府同時管轄二十餘省，本非易事，所以更以兩省或三省互相配置，統轄於一總督之下。本來蘇、浙兩省，在地理上，在經濟上，在文化上，極為相似，理應可以歸於同一總督之下，但當時却以皖、贛配蘇，而以閩配浙，其用意之所在可知矣！他如兩廣、兩湖亦同此理，余意恢復舊制頗有意義。

晏納克：委員長所述之理論，亦可以歐洲之情形證明之。余在德國所治理多年之敘來西恩州 (Schlesien)，其中部各地之經濟狀況，至為不一，在奧得河 (Oder) 之右岸，為貧瘠之區，其左岸則皆礦業發達之地。全州財政之

中華民國二十三年 十月十一、十二日

五六二

收入均歸於金庫。就教育行政而言，由州長統籌調劑，務以合理的分配，使各地之學校有同等的供應及發達。再者，德國來因河省區之工業素稱發達，行政亦極紛繁，但其省長之左右只有公務員三人，其餘政務之重心，皆加於州長之身上，而行政並無尾大不掉之弊。余今日極為欣幸，因自到中國以來，所曾參謁各長官，當以委員長最表同情，所以不勝懽快之至。（餘略）（註四）

註一：「中央週報」，第三三二期，民國二十三年十月十五日。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七八六。

註三：同註二。

註四：同註二，頁七八三—七八六。

十二日 國民政府任命陳又新為內政部警官高等學校校長。（註一）

軍事委員會委員長蔣中正由洛陽赴西安，視察西北。（註二）

「鄉村工作討論會」第二次年會經三日研商閉幕；梁漱溟與晏陽初演講，稱復興農村為民族自救途徑，已蔚為熱潮。

全國從事鄉村建設工作之機關及學術團體與個人，為交換平日研究所得，共商此後工作方針，並謀切實團結，增進效率起見，前經各地領袖商定，每年集會一次，地點不同，但均選擇較具中心地位之所在。去年（二十二）年七月，第一次會議係在鄒平縣之山東鄉村建設研究院舉行。經專家商討，會名初擬為「鄉村建設協會」，嗣改為「鄉村工作討論會」。

本月十日，該會在河北定縣平教會大禮堂舉行年會，於本日閉幕。

會議期間大會推定主持會議的主席團為：山東鄉村建設研究院院長梁漱溟、江蘇教育學院之高踐四、前山東鄉村建設研究院院長梁仲華、中華平教會幹事兼河北省縣政建設研究院院長晏陽初、副院長陳

筑山。與會會員工作報告的內容包括：甲、農民負擔：地丁、雜稅、捐派、徵收方法；乙、農村保衛組織：設備、經費、訓導人才；丙、經濟組織：合作社、當舖、貸款所、倉庫、農民銀行；丁、經濟建設：修路、造林、鑿井、開渠、農業改良、工業改良；戊、鄉村教育：鄉村小學、民眾小學、社會教育；己、其他：調查、衛生、自治、人才。（註三）

梁漱溟、晏陽初在會期中曾分別演說「鄉村建設與教育」及「鄉村運動成功之基本條件」如下：

一、梁漱溟：鄉村建設與教育（摘要）（註四）

「今日之會應力避理論，但此題易涉及主觀，易離開事實。今天以此題向大家請教，求一個大家的或非如此不可的旨趣。鄉村建設是從何而來？向那裏去？從此分析思考，決定鄉建工作之前途。自去年以來，大家不知不覺都走到鄉建工作這條路上來。例如晏先生說：他們本來祇作研究實驗工作，沒想做鄉建工作；又如華洋義賑會，原來祇作救濟工作，亦慢慢的轉向鄉建工作；如燕大，如鄒平，亦先後轉入鄉建村治。不問是原辦平教，或救災自治的，紛紛走入鄉建之途，作一致努力，實最好現象。鄉建潮流正在此際繼續擴大，因其有深遠的根據同前途。鄉建的目的：（一）從中國固有的歷史演變下來的，使中國成為高度文明以鄉村為主體、為根據的社會；（二）西洋的近代文明與中國固有的文明結合演成今日狀況。西洋的都市文明、工業文明與中國的鄉村文明、農業文明兩相接觸，改造一種新的環境，在不斷的轉變之下，成為今日中國民族自救的運動，成為我們今日的鄉村運動。我國經過不少運動，惟此運動切重實際，亦可謂之最後的運動。已往諸運動初起時，亦呈風起雲湧之勢，但漸漸失敗。我敢代表所有同志說：鄉建運動是最後的潮流。此一大潮流亦可稱為民族自救運動，而從鄉建入手。即中國原以農業立國，自受西洋工業文明影響以後，也想走入西洋之路，但未走通。如已走通，固無需再有今日鄉建運動矣！如日本因種種條件適宜，故摹仿工業文明而成功，走上了工業文明、都市文明之路，所以無需有鄉建運動，有的祇有農村救濟。資本主義一口存在，即無鄉建運動。農村受都市壓迫過甚，故偶然的需要救濟，但談不到建設。我們因無路可走，才走上了鄉建之路，開闢另一個新路線，要從農業舊路引發工業。以鄉村為主體來繁榮都市，恢復農村的購買力、生產

力。中國的產業前途，均寄託於農村之上。建設農村社會的重心，社會的重心普通設在農村。都市則作爲一地方的中心，作爲文化、經濟、政治的中心，而重心則分布於農村。開闢世界未開闢的文明路線，以鄉建工作爲民族自救的惟一出路。」

二、晏陽初：鄉村運動成功之基本條件（摘要）（註五）

「當此國家危急存亡之秋，內憂外患交相煎迫，救亡復興之工作中，大家公認惟有鄉村建設，以建設鄉村作復興民族之正當途徑。據聞經實業部調查在中央登記者，各地從事此項工作之團體已達六百餘處，一說已在一千左右。此種運動形成今日之盛況實屬不易，而形成一種重心，爲全國有志國家民族改造運動之努力對象，尤屬可貴。在此熱烈情形之下，足爲此種運動之幸。但因其過於熱烈，猶不能不爲此運動擔憂，因恐盛極而衰，或影響一般人對此運動之信心也。回顧已往，自清末以來，國家每遭受重大打擊一次，即有熱心之士，發起一種當時認爲足以挽救危亡、復興民族之運動，良法美意，幾皆用盡。降至今日，同歸消沉，迄無建樹。今日大家公認除復興農村外，更無較佳途徑可走，但切不可蹈已往覆轍。故在此熱烈時期，尤須以冷靜頭腦，愛護此運動，作繼續努力之對象。作實際工作之人，如不以冷靜頭腦切實努力，此最後之一大運動如再失敗，則難免爲國家罪人。兄弟從事鄉建工作已有十餘年經驗。今天與大家研究，我們從事這個工作，首先應該認清我們工作的目標。目標是什麼？是要把這個墮落、散漫、消沉、畏縮的民族復興起來，使他向上、團結、活潑、勇敢起來，並不是爲農村而改造農村，乃是認定改造農村爲改造中國最基本的工作。在這裏我們先要造人。從事農村工作的人，一定要有熱誠、能犧牲，對他的工作，像對宗教那樣的信仰。在教育上先改造他的生活；在從事改造農村的實際活動上，再鍛鍊他的能力，才能使得工作方法和組織健全起來；有了人才、組織和方法，才能推動我們的工作。需要的人才在什麼地方？仍舊在農村裏。青年的農民就是推動我們工作的原動力。青年們有嚮往開來的功用，有最高的求知慾；定縣一地有青年四十萬人，推之全國，可得八千萬青年。拿他們來加以鍛鍊，喚起他們的自覺、自強的志氣，相信什麼樣的大事業都可做成，再嚴重的國難亦無足畏。中國的可貴不在有廣大的物產，而在有多數的聰敏的人民。把八千萬的青年拿來向一個途徑邁進，還有什麼不能做的事情？所以我們必須認清目標，建設鄉村先要問是拿什麼來建設？叫誰來建設？

用什麼方法來建設？解決這些問題，必須經過研究。我們的研究是要為解決問題而研究，不是祇為研究而研究。研究用什麼方法？把科學知識輸入民間，所以要從學術研究上解決推進工作的方法。一定要有冷靜頭腦不斷努力才能得到效果。現在在座諸君皆熱心鄉村工作者，盼望能彼此合作，這個運動對象太廣大，用的都是最新方法，而施用於百分之九十九的舊社會。其中的困難太多，故必須通力合作，各盡所長。較專門、較基本的問題，則希望由富有人力、財力的政府和各大學來擔任，研究了好方法，交給實際工作的人來用，一定可以收效迅速。以前的種種改革運動，都想走捷徑，抄襲別人的成方，吃了都不對症。現在這個運動，抄襲外國人的固然不適用，抄襲中國的老法子也沒有用，一定要我們一點一滴的創造出來。用血汗換來的實地體驗出來的，才能算是我們的東西，才能做到我們的希望。如此偉大的一個改造國家民族的事業，固非一朝一夕之努力所得成就也。」

美國務卿赫爾照覆我駐美公使施肇基，謂將注意中國對美白銀政策之意見，並願隨時討論。

上(九)月二十二日，我國駐美公使施肇基照會美國國務卿赫爾，抗議美國白銀政策對我國經濟財政之擾亂。本日，赫爾覆照，謂將竭力注意中國對於白銀問題的意見，並願隨時相互討論。茲誌其照覆內容如左：

「九月二十二日之覆文未能準時送達，殊為歉仄。鄙人已與中國駐美公使談話，詳細解釋敝國政府對於中國二次照會之態度。鄙人於談話之時，設法表示敝國政府買白銀計畫之初步，該項計畫係國會議定，命令政府依照執行。至於進行時所取方法，則政府有便宜之權，惟須遵照該項計畫之目標進行。敝國政府甚願於實行該項計畫之時，使有普遍之利益，結果可使銀價穩定，而盡量避免對於中國之經濟及公共財政發生擾亂；故敝國政府一方面固須執行國會法令，一方面亦竭力注意中國政府之意見，而調整購銀之時間、地點以及數量。現在購買金銀，各國皆可在公開之市場進行，故政府間之直接交易未曾實行。惟將來儘可舉行友好之討論。況兩國現方有共同之願望以及共同

中華民國二十三年 十月十二日

五六六

之制度，故敝國甚願隨時與貴國代表討論此等較大之問題也。」（註六）

財政部長孔祥熙嗣於本月十四日，發表中美兩國政府對於白銀問題之換文內容，並對美國政府之態度表示感謝。（註七）

首都各界提倡國貨委員會議定辦法兩種。

首都各界提倡國貨委員會本日舉行第十一次會議，通過宣傳組提議之「提倡國貨辦法」及「國貨總調查辦法」等議案。茲分誌如次：

一、提倡國貨辦法：

- (一) 呈請市府令飭各商號，凡本國所製各物，於廣告或傳單上不准冠以洋字，以免與舶來品混淆；同時呈請市黨部呈轉中央對全國各省市商號作同樣通令。
- (二) 函請社會局令飭本市各公私立中小學及私塾，切實訓導各該校學生，對於國貨名稱，亟宜避稱「洋」字；同時函教育部通令全國各省市教育當局遵辦。（註八）

二、國貨總調查辦法：

- (一) 中國與日本商標應分成專冊，國貨能分印各類單行本尤佳，藉便檢閱。
 - (二) 應詳註出產公司及製造廠商所在地，與廠商負責人姓名。
 - (三) 國貨與口貨同一之名稱，而商標亦大同小異，或在中國設廠製造之日貨，商標上並未標明日商或日貨，應特別加註符號，便易識別。
 - (四) 應根據國貨標準分別等第，詳註於中國之部各商號欄內。
 - (五) 在日貨與國貨不易鑒別者，另印對照樣本。
 - (六) 關於國貨調查，以每年彙刊一次，以免遺漏新興廠商。（註九）
- 註一：「國民政府公報」，第一五六三號，民國二十三年十月十三日。

註二：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四〇五。

註三：民國二十三年十月十三日天津「大公報」，第四版。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：民國二十三年十月十五日南京「中央日報」，第二版；「中央週報」，第三三三期，民國二十三年十月

二十二日。

註七：同註六。

註八：民國二十三年十月十三日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註九：同註八。

十三日 國民政府任命尹任先為河南省政府委員兼財政廳廳長。（註一）

國民政府令派陳大齊等為普通考試審計人員臨時考試委員長及委員。

國民政府本日令派陳大齊為普通考試審計人員臨時考試委員長；並派聞亦有、劉文海、林襟宇、周增奎、任應鐘、高槐川、沈士遠、黃序鵬、劉奇峯、阮毅成、壽勉成為典試委員。（註二）

國民政府明令嘉獎檀香山國難救濟會、利馬中華商會、泗水華僑救國義賑會、普羅波梭果埠賑災會。

國民政府令曰：

「行政院呈，據內政部呈送華僑捐款請獎清冊，轉呈分別給獎一案。查有檀香山國難救濟會、利馬中華商會、泗水華僑救國義賑會、普羅波梭果埠賑災會均各捐款拾萬元以上，該會等熱忱愛國，慷慨輸將，核與人民捐資救國獎勵辦法第二條第四款規定相符。除頒給金質獎章外，應予明令嘉獎，以昭激勵。此令。」（註三）

中華民國二十三年 十月十二、十三日

五六七

實業部公布施行「官商合辦溫溪紙廠籌備委員會章程」。

實業部本日公布施行「官商合辦溫溪紙廠籌備委員會章程」。茲誌其內容如左：

第一條 實業部爲創辦溫溪紙廠及其附屬發電廠、紙漿廠，設立溫溪紙廠籌備委員會。

本會存立期間，自正式成立之日起至公司成立之日止。

第二條 本委員會秉承實業部，籌備下列各事項：

- (一) 商定雙方股額、擬議合辦辦法、籌集股款等事項；
- (二) 擬定紙廠及其附屬紙漿廠、發電廠之一切計畫，勘定廠址及決定施工步驟等事項；
- (三) 其他應行籌備事項。

第三條 本會設委員十一人至十五人，由實業部部長指派或聘任之。

第四條 本會設主任委員一人、副主任委員一人、常務委員三人，均由實業部部長就本會委員中指定之。

第五條 本會主任委員綜理本會會務，副主任委員協助之，常務委員分任本會會務。

第六條 本會設秘書一人，由實業部部長就部員中派充之，承主任、副主任及常務委員之命，辦理本會事務。

第七條 本會設總務、技術兩組，各設主任一人、組員若干人，辦理各該組事務。

第八條 本會得設技術專員，辦理特種技術事宜。

第九條 各組主任及技術專員，由本會呈請實業部部長派充或聘任之；各組組員由主任委員遴選充任；呈報實業部備案。

第十條 本會委員及由部員兼任之職員均不支薪。

第十一條 本會每月開委員會一次，如有重要事件或有委員三人以上之提議，得開臨時會，均由主任委員召集之；開會時由主任委員主席，如主任委員缺席時，得由副主任委員或常務委員公推一人代理之。

第十二條 本會委員如因事不能出席時，得委託其他委員代表，但以代表一人爲限。

第十三條 本會議決各事及籌備情形，應隨時呈報實業部。

第十四條 本會議事細則、辦事細則另定之。

第十五條 本會章程自公布之日施行。（註四）

外交部在北平增設駐平特派員辦事處。

外交部爲便利辦事，本日起特在北平增設駐平特派員辦事處，並派程錫庚爲駐平特派員，視察冀、晉、熱、綏四省交涉事務。（註五）

大公報刊譯載蔣委員長對上海「字林西報」記者談話之內容。

日前，蔣委員長接見上海英文「字林西報」記者，暢談國家大事，希望早日恢復和平統一。本日，天津大公報譯載此項談話之內容如左：

「蔣委員長幾天前單獨接見本報記者，承蒙同意談論國家大事。他的意思毋寧在實踐一種確切的目的，而不願徒尚空談。他的理想，是中國國家的統一。他說：『我是一個強烈相信實行的人，不願意說空話，因此這幾個月中，我總沒有向新聞記者發表談話。』從這幾句話當中，很可以表現出他的人格。

不久以前蔣先生曾抱一點清恙，頭髮有些斑白了。人較幾個月前也清癯了。可是他那種靈敏活潑的精神，還是和平時一樣，談話之間，依舊生氣勃勃，引人注意。他並沒有嫌公務的煩勞，可是他無疑的是太辛苦了，他每天平均的工作時間，總在十六、七小時。

記者問他關於西南將領對中央的某種傳說。蔣氏說：他當然不準備再見有內戰。他不相信西南將領意欲作戰。至於他本人，現在對剿赤和辦理善後太忙了，並且極注意新生活運動，全沒有想到內戰。

記者又問他：外邊傳說他要獨裁，究竟如何？蔣氏帶笑說：這些都是胡扯，現在沒有獨裁的需要。他在國民政府、黨、政、軍方面充任許多要職。因此他的職責繁多，這是自然之勢。有許多人對此誤會，因此發生印象，以爲

中華民國二十三年 十月十三日

五六九



中華民國二十三年 十月十三日

五七〇

他設法攬取政府的最高權力，但是（他毅然地說）他心理絲毫沒有這種念頭。

蔣氏談至此，又轉問記者，在上海聽到什麼其他關於他的謠言。記者就說：聽得有蔣先生將與夫人離婚的謠言。他聽了便說：『這真可笑，這個同外間謠傳，有某人想運動某要職，贈我美女十二人的一般可笑！』蔣氏談着，就哈哈大笑，坐在席間的蔣夫人也跟着笑起來了。據記者所知道的，在廬山上琴瑟友好的無過於蔣氏夫婦。他們雖則已經結婚數年，但是儼然還同新婚一樣。

後來蔣氏又談到贛省的新生活運動。他很得意的講：他得着大家這般神奇的響應，高興之極。他講：在上海發表批評的人們應該親自到江西來看看，那末纔能夠了解現在的各種問題呢！

談話中又談到獨裁問題。蔣氏說：中國沒有獨裁的需要，但是他相信應該要多做一點事。他的觀察是很直率的。他講：現在的行政機關是太冗雜了，開會就沒有停的時候，討論紛紜，成功却很稀少。往往討論的結果，許多是無從執行的。大概每一次討論，向不執行，結果不過是徒託空言而已。『沒有人負責執行這些決議，因此就一無所成。』他以爲政府的主要人物，當然該協商，但是『舉行太多的會議，那就是耗費光陰。』蔣氏說：因爲他抱着這種信仰，所以有人責備他企圖成立獨裁制度。這種方式的政府，在義大利和德國或許是很好。但是那些國家不能和中國相比，因爲中國太大，不能由一個獨裁者作有力的統治。在事實上，德、義兩國是比中國有幾省還小，而中國却比全歐洲還大。因爲他在政府裏擔任許多職務，所以很自然的。他有時應該表示意見。但是因爲他表示意見，和中央有時採納他的意見，却不能就認定這就是他自己想獨裁。

記者又問他對日本和對外交問題的態度。蔣氏首先就發出警告，說他並不是外交家。

記者更問他規復東北的事。蔣氏說：中央對此已有固定的政策，他就恪遵這種政策。規復東北這問題只有留待將來去解決，並且要看中國人民的能力怎樣。中國人全明瞭規復東北的重要；但是坦率地講：在目前企圖恢復領土，那是自殺。中國不承認東北的被擄奪，並且迭次拒絕簽訂任何承認日本統治東北或是承認所謂獨立地位的條約。

蔣氏很自信地講：『中央的目的不願再有內戰；兩南的領袖也不致有所動作。我想很有把握的可以說，目前不致再有內戰。』他又用幽默的語調加上一句說：『當然，文字的戰爭，或是電報的戰爭，那是或許有的，大概也就

以此爲止境吧。』

蔣氏說：中國是這般廣大的國家，人口又這樣繁庶，所以求意見一致，那是不可能的。雖然如此，但是他和中央的同僚一直準備用坦率的態度和西南領袖討論，希望藉此可以得着平和的解決方法。他講：『中央是一直向着和平的。我們希望胡漢民和他的同儕能和我們合作，重建新中國；因爲這種工作，需要每一個人的幫助。最好讓我們消除異見，同心戮力。如果這樣，那末這偉大國家的復興和建設，可以不至於太困難吧。』

蔣氏承認近來川軍曾經數度爲共匪所挫折。劉湘辭職，已經予以挽留。劉氏還沒有復職，但是政府誠懇地希望他復職。關於西藏問題，蔣氏向記者確說：英國不須驚疑，因爲中國政府別無企圖。西藏對華輸誠納貢，已經有幾百年的歷史。這次中國政府派代表去參加達賴的喪禮，並不足異。

蔣氏說：就大體上看來，全國的情形還好，政府的財源雖然有限，但是還有效率。現在正從事撙節，這種辦法無疑的將於國家大有裨益。

記者問到裁減軍隊問題。蔣氏說：『現在沒有這種需要，只要能改良他們的生活狀況。我們現在正訓練軍士們可以做農夫或是築路。』他講在以往兩年當中，曾經叫兵士們幫助農夫，並且在江西建築成一千八百英里的公路。

記者又問及剿共情形。蔣氏說：『我已經下令限在年底把所餘六縣的共匪一律肅清。被共匪佔領的地方共有七十縣；但是現在只有六縣還沒有收復。當然有幾縣不免有匪踪出入，但是他們是不難迅速廓清的。』

記者問到赤匪軍械的來源。蔣氏承認大半是從戰敗的官軍取得的。他講：『我很高興告訴你，自從本年以來，官軍從沒有投匪的事件。匪徒沒有補充軍需的機會，因此他們感到彈械的缺乏。』

蔣氏於是又說明他剿共的計畫，共分三種辦法：第一、施行嚴格的封鎖政策，不許任何人出入匪區。不許貨物進出，鹽、油、衣、食等品全禁止運入匪區，絕對禁止商務。第二、就是儘量向戰區築路，以便於迅速運輸軍隊。在某一個地方收復以後，立時就築路到那裏，這種公路尋常距匪區只有幾里，於是軍隊就可以迅速運到了。第三、就是在險要的山頂，建築碉堡。這種碉堡被圍，至少可以支持一個月，以待官兵的來援。因爲這些碉堡建築在險要的地點，所以共匪想再進犯，大概是做不到的。況且這種碉堡只用少數的軍士就足夠防守，其他軍隊可以從事剿匪

中華民國二十三年 十月十三日

五七一

的工作。

蔣氏說：現在共匪所在的地點，在贛省有六縣，其餘在川省、閩西和湘、鄂、皖的邊境也有匪踪。江西有一股共匪三千人，攜帶着五千槍械，經由湘省竄到了貴州，但是這時候已經剿滅了。蔣氏又說：已往共匪有重砲，和充分的子彈。但是現在他們的砲是沒用了，因為他們沒有砲彈。他們的軍用品日見減少。倘使他們有砲，又有砲彈，那末礮堡自然是沒用的。官軍看清這點，所以儘量阻止匪軍補充軍械。

蔣氏說：閩、贛兩省現在仍舊有共黨五萬人，槍支六萬；但是官軍人數多出七倍，成為八對一的比例，況且政府的空軍頗著勞績。現在共匪正在贛、粵、桂、閩、湘五省軍隊聯合包圍之中。就事實上講，倘使政府軍要立時收復所餘的匪區和瑞金，那是可以辦到的，但是總部的意思是要先修築軍用道路和建築礮堡，以備共匪萬一的反攻。

蔣氏於陳述他所發起的新生活運動以後，他表示深信國家的前途有望，並且希望在短時間以內，事實上可以統一。他對於一般的情形，顯然是很樂觀的，堅信中國的前途是早日實現和平與統一。他的結論是：唯有如此，中國人民方才能夠享受永久的幸福。」（註六）

鐵道部令各鐵路仿行產運銷合作。

鐵道部以鐵路應與生產者及銷售者合作，消除路商隔閡，調節供求，並發展國民經濟。京滬、滬杭甬鐵路管理局為秉承此旨，迭經招待上海市重要各業代表商討合作之方，並擬就該路沿線各站運銷合作辦法綱要、合作委員會組織規程及合作緣起等件，呈部備案。該部以該路所擬各項辦法，甚為妥善，直接便利路商，間接裨益社會，其他各路自應仿照推行，以期一貫。本日，特通令各路參酌做行。茲誌京滬、滬杭甬鐵路沿線各站產運銷合作辦法綱要如下：

- 一、合作以按照公平原則，於相互尊重彼此權限下，相互維護彼此正當之利益為主。
- 二、合作分子一方為本路（包括裝卸工人及特約運貨汽車公司等），一方為所有與本路交易之生產者、銷售者、或生產者之代理者（如轉運業及經濟旅行業等），統稱托運人。託運人暫以在本路有大宗貨物運輸或有重要國產

運輸者爲主。

三、本路從事合作之事項如下：(一)對於大宗之貨運，在相當或可能範圍內，供給需要之設備及特殊之便利；(二)對於貨品之產銷，貢獻包裝改善辦法，使合於鐵路運輸，以期省費、省時；(三)在大宗貨品產銷之地方，特派人員指導或代辦運輸手續；(四)設法介紹採購推銷國產貨品，並介紹各種最新產銷方法；(五)供給沿線各地貨品供求消息之統計；(六)其他有益於產運銷合作事項。

四、本路希望於生產者銷售者合作之事項如下：(一)合辦倉庫及其他足以輔助鐵路運輸之附屬設備；(二)會同視察裝卸工作，檢舉其不正當事實，提出改良意見；(三)供給貨物樣品；(四)供給各種貨品之市場供求信息及統計；(五)交換對於鐵路貨物運輸之一切意見；(六)其他有益於產運銷合作事項。(註七)

前北平故宮博物院長易培基等盜寶案被提起公訴。

易培基於民國十八年就任北平故宮博物院長後，與該院秘書長李宗侗等，利用職權侵佔大量古物珍寶；最高法院檢察長鄒烈於民國二十二年十月三日呈司法行政部部長羅文幹，附呈江蘇江寧地方法院檢察署起訴書，指控易培基、李宗侗等罪嫌。

本日，江寧地方法院檢察官孫倬根據偵察所得證據對易培基、李宗侗等提起公訴。茲誌起訴書內容如左：

江蘇江寧地方法院檢察官起訴書

被告：易培基、李宗侗、陳郁、蕭瑜、崔燮邦、晏遠懷、秦漢功、董琳、張漸稽。

右開被告，民國二十二年度檢字第六〇〇四號爲侵佔、偽造、背信、妨害公務及名譽一案，業經本檢察官偵查完畢，認爲應行提起公訴。茲特將犯罪事實、起訴理由及所犯法條開列於後：

犯罪事實 緣易培基於民國十八年間充任故宮博物院院長，李宗侗充任該院秘書長，陸續將保管之珠寶部分盜取真珠一千三百一十九粒，寶石五百二十六顆，以假珠掉換真珠者九千六百零六顆，以假寶石掉換真寶石者三千二

中華民國二十三年 十月十三日

五七三

百五十一顆，其餘將原件內折去珠寶配件者計一千四百九十六處。此外尚有將緝米珠、流蘇及翠花嵌珠寶手鐲等類整件盜取者，爲數甚巨，均一律佔爲己有。又同年易培基充任農礦部長，浮報北平農事試驗場民國十八年六月份維持費一千五百元，浮報委任官俸八百八十元，並將報銷清冊挖補塗改。又共同北平檔案保管處蕭瑜浮報該處民國十七年十月、十一月、十二月三個月墊借經費一千一百九十三元二角一分，及共同正定棉業試驗場長崔燮邦及蕭瑜浮報該場維持費一百二十元，均分別吞沒。又民國十八年七月間寶興鐵礦公司與上海中華公司訂售一百萬噸礦石合同，易培基已明知上海中華公司係屬日商主辦，因意圖營利，竟不附理由，予以批准；及十九年十一月間農礦部與上海華商建華公司代表保君建、高道源等合辦益華鐵礦公司（官股常務董事熊科易〔即農礦部職員〕、商股常務董事關芸農），續與建華公司代表保君建訂售鐵砂五十萬噸合同。其實方商股常務董事關芸農名下即蓋買方代表高道源之章。易培基爲營利計，竟不予糾正，即以上開合同准予存卷備案。又民國十九年振昌鐵礦公司李少川呈請承租安徽繁昌小孤山一帶鐵礦，經農礦部於是年八月批令擬具合同呈核。該李少川並未成立正式承租合同，而易培基竟不計及損害國家財產，即於十八年十二月已先發探礦執照。又民國十九年農礦部曾組織國營礦業籌備委員會，該會主任陳郁於是年八月間訂立承租合同，議定租期二十年，至是年十一月二十日始經農商部批准備案，乃易培基與陳郁膽敢違背任務，不惜損害國家財產，竟先於是年四月四日先發探運執照；並於該合同第六條載明乙方（即利華）在二十年期限內如無力採運時，甲方（即籌委會）得收回自辦；但乙方所投各種有效資金，甲方應如數償還於乙方，而原定期限內仍得享有分利權。又民國十九年十二月益華鐵礦保管處依據建華公司請求撥付建華十九個月駐山費用每月六百元（合計一萬一千四百元），呈請農礦部准予在砂價內扣還。此時農礦部指令全文，對於駐山經費並無隻字提及，而益華保管處卷內所附指令正文，關於令面、令內兩處案由及令文內均於正文之旁添註「外之駐山經費」六字，其擬稿日期因與正文末端所載日期不符，而指令正文內收文日期復行塗改，故前項駐山經費即行占爲己有。又本京古林寺有坐落修竹庵地方山地一片，易培基以建築農礦部公署爲名，於民國十七年十二月間串同該部科長晏遠懷迫令該寺僧輔仁、僧學愚如數捐助。至十八年一月間復串同晏遠懷偽造僧輔仁等所立絕賣荒山熟地契一紙，內載山地價銀一萬八千元整，該項地價如數由易培基侵占入己。又利用僧輔仁等於捐地呈文內尚未載明山地確實畝

數，即於同年同月間復將該山地劃出一部計十五畝三分，囑由晏遠懷偽造僧輔仁等所立絕賣荒山熟地契一紙，出賣於易楓樹堂爲業（易楓樹堂之主人係易寅村，即易培基之別號，曾向南京市財政局登記。其買受人易楓樹堂之代理人，即由易培基以其別號易寅村名，該項山地即因而占爲己有）。至是年四月間易培基又不惜損害國家財產，將僧輔仁等所捐之地又劃出二十七畝，以每畝一百元之賤價售與優生畜牧場，作爲場址之用。迄本案事發，易培基遷怒於最高法院檢察長，乃造作蜚語，編成故宮訟案寫真一冊，到處散發，並將其侮辱事實於二十二年十月十九日公然登載上海新聞報、天津大公報，及本京救國日報、民生報等，以爲洩忿之計。當時有故宮博物院書記尹起文，經最高法院檢察署派員前往北平調查，查係證人，即予傳案詢問，曾經據實供述。易培基以其供述不利於己，復同秦漢功、董琳、張浙楷等捏造事實，散發傳單，並登載本京新民報、救國日報，及故宮訟案寫真等冊，散布於衆，以資誹謗，除由尹起文具狀告訴外，餘案由最高法院檢察署令發偵查到院。

起訴理由 本案起訴理由，試分爲六部分說明之：

（甲）古物珠寶部分 本院派員帶同鑑定人前往故宮博物院駐滬辦事處所設庫房，對於古物內珠寶部分，逐件檢驗，驗明假珠九千六百零六粒，假寶石三千二百五十一顆，復查明缺少珍珠一千三百一十九粒，寶石五百二十六顆，又將原件內拆去珠寶配件者，計一千四百九十六處，並有緝米珠、流蘇及翠花嵌珠寶手鐲等類，整件缺少者爲數甚巨。查前項珠寶均屬清室御用品，當時極爲珍重。凡屬保管之人責任至爲重大，自無以假易真，及私行盜取之理。迄民國十三年十二月，清室善後委員會議決點查清宮物件規則後，即於翌年五月間，開始點查，將各項古物逐件記載故宮物品點查報告，編訂成冊。其所列珠寶部分，對於上列各物，既未記載贗品及缺少字樣，足見當日檢查之時，並無發現贗品及缺少之事，已可斷言。該被告易培基身爲院長、李宗侗爲秘書長，當時曾製定各館處提取物品之提單。凡提取古物，均應用提單記明，然後根據該單，將提出之物，登記於提取物品冊內，手續甚繁，用意極周，故各館處俱已實行，且出組提物時，秘書處尚派員會同辦理，以示慎重。獨秘書處提古物，既不用提單載明品名，亦無各館人員參加出組。所提之物，除出組時事務記載外（記載諸多含糊），別無簿冊登載及任何可以考查之處，任便長期存放於院長辦公室之內，並無專人負責保管。而該樞鑰匙，素

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三日

五七六

即放置於該辦公室棹上之小木匣內，亦無專人負責保管（見本院派員往北平調查報告）。該被告等儘可乘此時機，私行盜取，及以假易真，極爲易易。且查珠寶包封之內，如金字第一五四零號分號一二四等號，曾簽有黃色紙條，註明假珠等字，但查紙條內，墨色甚新，與同治九年收沈魁文等字樣不符。其舞弊情形，又可一望而知。可知上項掉換之品及缺少之件（內尚有折毀者），均爲該被告等侵占入己，自屬百弊難辭（上項證據，均詳載本院派員赴滬調查筆錄及附表，又鑑定書及故宮物品點查報告，裝箱清冊等件）。

（乙）農擴部報銷公款部分 約分下列四點：

○ 民國十八年六月份墊款單據第九七號單據，係北平農事試驗場場長蕭瑜條領，部發該場十八年六月份維持費一千五百元，又第一零六號單據，亦係該場具領。部發十八年六月份維持費一千五百元，而北平農事試驗場同年月份收支對照表，除登載部發一筆維持費洋一千五百元外，別無其他收條，已由審計部查明在案。則第九七條單據顯係臨時收條，亦即補其第一零六號正式領據後，未即取回之廢據；乃易培基竟將該廢據，連同正式領據，一併列報，其爲一款兩報，至爲顯然。雖據該被告對於審計部通知書聲明，該兩號單據，一係六月份，一爲七月份之誤。但查墊款單據簿，另有北平農事試驗場具領，部發同年七月份維持費洋一千五百元，列爲第十五號單據。又該場同年七月份收支對照表，亦登列部發維持費一千五百元，一發一領，兩相符合。此被告所謂七月份誤爲六月份云云，顯係駁飾之詞。此一款兩報之一千五百元，謂非該被告所侵占，其誰能信？

○ 民國十九年七月份支出計算單據粘存簿第一號內，自第四七號起至第一八八號止各單據（均係委任官俸），所結總數爲一萬五千一百十九元，經最高法院檢察署派員往審計部，據號核算，共實支洋一萬四千二百三十九元，計浮報洋八百八十元，且其總結一萬五千一百十九元之處，尚有挖補塗改痕跡。其於填載相當數額後，爲浮報計，即行挖補塗改，至爲顯然。嗣於審計部一再駁結，始予承認退還，可見該被告已將此款占爲己有，固已無可諱言，自不得以業已退還爲詞，免除刑責。

○ 民國十八年七月份第一號單據，係蕭瑜以便條具領，北平檔案保管處十七年度十月、十一月、十二月份三

個月墊借經費洋一千一百九十三元二角一分，經查該處計算書類，並無是項開支。又查第一本第十一號單據，係所屬正定棉業試驗場場長崔燮邦於十七年十月十五日，以便條具領，蕭瑜經手，部發該場維持費洋一百二十元，經查該場計算書類，亦無是項收數，即該場十七年度支付流水清冊，亦無是項維持費之收支，足見前項墊借經費，係由被告易培基與蕭瑜共同侵佔，後項維持費，係由易培基與蕭瑜、崔燮邦等共同吞沒，審核上列情形，極爲顯然。

④ 民國十九年五月份支出計算書單據，粘存簿第三號內所列第六六零號安樂酒店單據一紙，計洋一百七十六元八角。其列報時爲一千七百六十八元，在表面觀之，似係浮報一千五百九十一元二角。查上列兩項數目，所載一七六八等四字，均屬相同，如以角位升爲元位，則一百七十六元八角，即成爲一千七百六十八元之數。該被告向審計部聲明誤報，違照剔除，不得謂爲言之無理。按之上列情形，尙難以侵佔論罪。（上項證據，詳載最高法院檢察署民國二十二年他字第一六七號卷宗）

（丙）農礦部鐵礦部分約分下列五點：

① 民國十八年五月二十八日寶興鐵礦公司粘呈，寶興與上海中華貿易公司，訂售鐵鑽石一萬萬噸合同，請求採運，曾經農礦部批駁。其批文內載有：中華貿易公司是否中國商人經營，有無外股及轉售外人情事等語。尙含有限制售與外人之意。迄同年七月八日，寶興公司又粘呈寶興與上海中華公司訂售一百萬噸鑽石合同。其時並無發見，堪以出售鉅量鐵鑽石之事實。乃易培基竟未援用何種理由，逕予批准。且該合同買賣兩方，均無負責之人署名蓋章，而上海中華公司，係爲日商所主辦，又爲被告所深知（見寶興鐵礦第二宗卷內十八年九月四日農礦部呈行政院文之附件）；是該被告之貿然批准者，其對於主管監督之事務，意圖從中營利，灼然可見。

② 民國十八年四月十三日，上海華商建華公司代表保君建、高道源向農礦部訂購鐵砂五萬噸合同；部方代表爲熊科易，迄十九年部方改爲官商合辦，定名爲官商合辦益華鐵礦公司。同年十一月二十四日，該公司官股常務董事熊科易、商股常務董事關芸農，續與建華公司代表保君建訂售鐵砂五十萬噸合同，賣方商股常

中華民國二十三年 十月十三日

務董事關芸農名下，即蓋上開十八年四月十三日合同內買方代表高道源之章，以買方代表而代賣方代表蓋章，其中顯有弊端。乃易培基竟將前項合同，准與存卷備案，若非以主管監督之事務，藉爲營利之計，決不出此。

③ 民國十九年振昌鐵礦公司李少川呈請承租安徽繁昌小孤山一帶鐵礦，經農礦部於是年八月批令擬具合同呈核，嗣後並未成立正式承租合同。而易培基竟先於十八年十二月發給採礦執照，及至二十年十月，始由實業部將該照追回附卷，未訂合同先許採運，可知該被告意圖第三人得不法利益，竟不惜違背任務，而損害國家財產，其情至爲顯然。

④ 民國十九年前農礦部曾經組織國營鐵業籌備委員會，該會主任即以前任農礦部次長陳郁兼任。其時有利華鐵礦公司與同興鐵砂公司，訂立包銷鐵砂合同，即由利華代表趙威叔等，於十九年四月四日，呈准農礦部發給運照，以資採運。迄同年八月，籌委會主任陳郁始與趙威叔訂立承租合同，議訂租期二十年，同年十一月二十日，經農礦部批准備案。是利華承租合同，應於是日始發生效力，即從是日起方有採用權。乃易培基先於同年四月四日，即發給運照，准許採運，固已損害國家財產，且該合同第六條載明乙方（即利華）在二十年期限內，如無力採運時，甲方（即籌委會）得收回自辦，但乙方所投各種有效資金，甲方應如數償還於乙方，而原定期限內，乙方仍得享有分利權等語。是籌委會既因收回自辦，即將利華所投各種資金如數補償，則利華毫無損失，安能再分贏餘，依該條所載條件，自於國家財產顯有損害。乃陳郁以籌委會主任資格與之簽訂合同；易培基身任部長，貿然予以核准。其爲違背任務，意圖第三人得不法利益，殊屬無可諱言。

⑤ 農礦部所轄益華鐵礦保管處（賣方），與建華公司（買方），訂售鐵砂五萬噸合同，關於賣方由山運砂到船內之一切費用，均由賣方負擔，此項費用，先由買方墊付，日後在砂價內扣還。至民國十九年十二月益華保管處，依據建華請求撥付建華十九個月駐山費用，每月六百元（合計一萬一千四百元），呈請農礦部准予在砂價內扣還。此時農礦部指令全文，對於駐山經費並無隻字提及，而益華保管處卷內所附指令正文

，關於令內兩處案由，及令文內，均於正文之旁，添註「外之駐山經費」六字，是指令稿件與正文既兩不相符，而稿件內載明擬稿日期爲十二月九日，正文末端載明爲十二月四日，其指令正文收文日期，又填明十二月五日五字，復有塗改痕跡，擬稿在後，發令在先可知。被告易培基竟不惜以變更公文書之手段，爲實行侵佔駐山經費之計，其情至爲瞭然。（上項證據見最高法院檢察署他字第一六七號卷宗）

（丁）古林寺山地部分 民國十七年十二月間，易培基以建築農礦部公署爲名，串同該部科長晏遠懷，迫令本京古林寺僧僧輔仁及僧學愚等，將伊所有坐落修竹庵地方之荒山熟地，如數捐與農礦部，業經僧學愚於民國二十三年一月二十三日供述：那時農礦部說，因公需用，非捐不可。及方叔章於同年四月二十七日供述：是晏科長與僧輔仁說定的。各等語在卷，檢閱僧輔仁、僧學愚於十七年十二月間向農礦部所具呈文，亦載明將該處山地以之報效鈞部，作爲建築部署之用字樣。而僧學愚、僧能墨復於二十三年一月二十三日供述：除捐與之外，沒有賣地與農礦部。等語。可知僧輔仁等之山地實係出於捐助已可概見。乃查閱南京市財政局關於是案卷宗內附有僧輔仁等，於民國十八年一月間所立絕賣荒山熟地文契一紙，內載將修竹庵一帶荒山熟地，賣與農礦部管業，當日得受山地價銀一萬八千元字樣。此項契紙，係該部科長晏遠懷書寫，亦經契內列名之方叔章，於本年四月二十七日供明：這兩張契是晏遠懷寫的。等語在卷。復查該農礦部卷宗，祇有批給地價銀一萬八千元之指令，並無僧輔仁等具有上開地價之領結。本年五月十九日實業部覆本院公函，亦稱關於僧輔仁捐助地畝批給一萬八千元一節，該項地價領結，曾否經前農礦部轉送審計部審核，本部無底卷可查等語。是該被告易培基串同晏遠懷偽造文書及署押，以之侵佔一萬八千元之地價，其事實至爲顯然。嗣因僧懷仁等所具報效山地呈文內，並未記載確實畝數，該被告易培基復乘機將該地劃出一部計十五畝三分，於十八年一月間串同晏遠懷代書，以僧輔仁等名義，出立絕賣荒山熟地文契一紙，載明賣與易楓樹堂名下執業。此項賣契，既據僧學愚等供明：除捐與之外，並無賣地之事。方叔章亦稱：此契係晏遠懷，即晏畏三所寫。我沒有做中，亦沒有畫押。等語。其爲偽造，毫無疑義。檢閱南京市財政局關於是案卷宗內附有買賣土地呈請書，記載買受人易楓樹堂代理易寅村字據：而易寅村係易培基之別號，亦經方叔章於本年四月二十七日供述在卷（易培基任農部長之時，方叔章爲該部參

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三日

五八〇

事），是前項山地已由該被告易培基實行侵占，尤屬供證確鑿。迄十八年四月間，易培基復徇賈文彬之請，又將僧輔仁等捐助之地劃出二十七畝，以二千七百元之代價，售與賈文彬，作為優生畜牧場之用。查該被告於是年一月間受贈僧輔仁等捐助之地，計六十畝零十九方，定價一萬八千元，每畝作價三百元有弱，乃時間三月，竟以同樣之地，僅定價每畝一百元，其為違背任務，損害國家財產，又屬灼然可見。

（戊）妨害公務部分 查被告易培基等所犯侵占、背信等罪證據極為確鑿。關於故宮博物院舞弊之事，尤為全國皆知。最高法院檢察長本有舉發犯罪之責，乃被告易培基不自後悔，反行遷怒，竟編成故宮訟案寫真一冊，到處散發，並造蜚語，於二十二年十月十九日、二十日、二十三日及十一月二十二日、二十三日登載上海新聞報、天津大公報，及本京救國日報、民生報等，任意指摘，其對於公務員依法執行之職務，公然侮辱，其情極為顯然。

（己）妨害名譽部分 查尹起文係故宮博物院書記，該院售賣皮貨之時，曾經參與其事。當最高法院檢察署派員前往北平調查，曾經傳案詢問，尹起文既為證人，當然有據實供述之義務。乃易培基、秦漢功、董琳、張浙楷等，以其供述之不利於己，乃捏造事實，散發傳單，並於二十年十月十九日登載本京新民報、救國日報任意指摘，其為毀人名譽，實屬無可諉卸。

適用法條 基上論結，關於上開甲項部分，被告易培基、李宗侗實共犯刑法第三百五十七條第一項及第三百八十二條之罪。關於乙項一款部分，易培基又犯同法第三百五十七條之罪；乙項二款部分，易培基又犯刑法第三百五十七條第一項及第二百二十五條之罪；乙項三款部分，易培基、蕭瑜、崔燮邦等共犯同法第三百五十七條第一項之罪。關於丙項一、二兩款部分，易培基又犯同法第一百三十六條之罪，丙項三款部分，易培基又犯同法第三百六十六條之罪；丙項四款部分，易培基與陳郁共犯同法第三百六十六條之罪；丙項五款部分，易培基又犯同法第二百二十五條及第三百五十七條之罪；關於丁項部分，易培基又犯同法第三百五十七條第一項、第三百六十六條第一項，及共同婁遠懷又犯同法第二百二十四條、第二百三十四條第一項之罪；關於戊項部分，易培基又犯同法第一百六十四條第一項之罪；關於己項部分，易培基、秦漢功、董琳、張浙楷共犯同法第三百二十五條之罪。並查易培基、李宗侗、陳郁、蕭瑜、崔燮邦、婁遠懷等於犯罪之時均任公務員，假借職務上之機會，均應依同法第一百四十條處

斷，爰依刑事訴訟法第二百五十三條提起公訴。此致同院刑庭。二十三年十月十三日檢察官孫偉印。(註八)

附錄：吳相湘：易培基與故宮盜寶案（節錄）（註九）

經亨頤氏 不幸言中

民國十七年六月六日，革命軍光復北京。二十日，國民黨中央政治會議決定：改北京為北平。通過北平故宮博物院組織法及理事會條例，咨送國民政府公佈，並任命李煜瀛、易培基等二十七人為理事，並派易培基北上接收。適易臥病上海，不克起行，乃電故宮博物院古物、圖書兩館副館長馬衡、沈兼士、吳瀛等代為其事，故移交手續一日即辦完畢。二十四日，易又電吳瀛同時接收清史館。二十六日，易又電囑接收頤和園。身居勞動大學而心繫北平故宮，易多年來主要企圖和興趣顯露無遺。

六月二十七日，國民政府第七十四次會議，討論故宮博物院組織法時，委員經亨頤提議：主張廢除故宮博物院，另設中央博物院籌備委員會主持審議，將古物分別保存或拍賣，文獻資料交中華大學，圖書善本另設圖書館。經亨頤的主意以為「聽說前已經有人製成贗品携去易換真物的把戲，將來一定有骨董慾的人混到裏面去，稍不注意，不到一、二十年所謂故宮的珍品，盡成贗品了。保管二字簡直變為保完，決不是現在所以設立這機關的本意」。後來事實證明經氏說法不幸而言中。但在當時則易培基等久已企圖完全掌握這一寶庫。由於經亨頤之提議，國民政府乃決定將故宮博物院組織法案函請中央政治會議再行復議，於是博物院又呈岌岌之勢。

其時易正臥病，據易惟一女婿李宗侗（易無子，即李煜瀛之作）當時日記所載：易、李聞訊即一再詳商「抵抗辦法：①函電張繼迅即北上。②電北平接待蔣、馮總司令等參觀故宮，說明不可廢除理由。③赴南京請譚延闓以易培基病須入醫院為詞，將此覆議設法遷延」。蓋當時經亨頤之氣餒方張，易憂慮對壘時或不得力，惟有拖延之一法。

兩月以後，易病全愈，可以赴南京出席會議，乃由中央政治會議第一五五次會議提出經亨頤原提廢除故宮博物院動議，及張繼以大學院古物保管委員會主席名義請維持原案呈文（李宗侗起草）併案討論。易發言甚多，聲述故宮博物院一切經過後，終決議仍維持原案。九月二十四日，國民黨中央常務委員會第一六九次會議復作相同之決議。

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三日

五八二

。十月五日，政府乃照原案公佈故宮博物院組織法及理事會條例，並明令派任李煜瀛、易培基等二十七人爲理事。理事會旋即舉行會議推李煜瀛爲理事長、易培基爲院長。民國十八年二月，國民政府明令核准。三月五日，易決定院內各館處主管：李宗侗任秘書長，易自兼古物館館長，馬衡副之。

一人三職 東床掌宮

民國十七年十月十九日，易又被任爲行政院農礦部部長。這時，易是身兼三要職：勞動大學校長、故宮博物院院長、農礦部長，分在上海、北平、南京三個不同地方。這時易的官運亨通在當時是稀見的。其所以致此原因，主要是李煜瀛等在當時政治上頗占重要力量。

易就任農礦部部長後，首先調整內部組織，將原設之農務司、農民司合併爲農政司，同時增設林政司分理農林、漁牧行政事宜。專理礦政之礦業司則仍其舊。次則按國父孫逸仙先生之民生主義及實業計畫釐訂政時期農礦部施政綱領年表，以爲實施之準繩。礦業行政即詳列整理直轄各礦局公司，籌備國營礦業，籌辦探礦業指導及礦品展覽會，又擬開全國礦業會議，但終易在任期中，以經費不足及各省礦務整理未能就緒，這些計畫均不獲實現。至制訂華僑投資國內礦冶業獎勵條例、清查各礦業公司局廠股本暫行條例、設立各礦局公司督辦監督條例、公佈礦業及施行細則，對於過渡時期的中國開發地下資源有一正確途途，這是不無貢獻的。

一人身兼三職，依理論與實際言已非正常，而易又傲視同輩，乃更激起反感。民國十九年九月二十四日，教育部部長蔣夢麟下令免除易兼任勞動大學校長職務。同年十一月二十日，國民政府又明令將農礦、工商兩部合併爲實業部，孔祥熙任部長。易北上負責故宮博物院事務。十二月四日，國民政府任命易爲北平師範大學校長、蔣夢麟爲北京大學校長。這可說是李煜瀛倡導模仿法國學制將中國文化教育中心——北平各大學及文化機關統一掌握的企圖不成後的新局面；以易培基出面與留美系統人士來爭衡，但大勢已無法挽回。翌年二月七日，李煜瀛辭卸北平大學校長，易培基亦辭去師範大學校長。從此，易專理故宮博物院事務。

當易身兼三職時，故宮事務實際上是交由其女婿李宗侗（玄伯）任秘書長主持一切。一方面繼續北京政府時期制定辦法，按日分三路將故宮開放，並修理各宮殿，增加陳列古代書、畫、瓷器、玉器、鐘錶、儀仗等，以供世人

購票入內遊觀，一窺數百年來宮禁的實貌；一方面又將太廟及景山也闢作公園，開放參觀。

同時，易培基又進行幾項重要工作，就是將散佈宮內各處的文物集中整理。因為故宮的文物，好像是一個大家庭的雜物：真的、假的、好的、壞的，什麼都有，向來沒有登冊。清室善後委員會點查登記時也很草率（易亦其中負責人之一），例如銅器中的「陳曼簠」，點查登記時作「玉頂木蓋四足銅鼎」；他如銅鼎登記作銅香爐，銅觚登記作銅瓶之類不勝枚舉。且文物散置各處管理不易。故易培基乃定集中整理辦法；其中書畫一項，以原均存貯鍾粹宮與齋宮，並均有木箱收藏，故集中整理極易，很快的就點收有九千件。至於瓷器是故宮收藏最多的，幾乎每一處都有不少瓷器，其中瓷胎琺瑯彩器（即所謂古月軒瓷器），及宋、元、明瓷七千二百餘件，尤為稀世之珍。玉器在故宮數量僅次於瓷器，大多為新玉，在藝術價值上甚可重視，現均予以集中貯藏。銅器七百餘件、銅鏡五百餘件亦均由古物館集中一處收存。

散置宮內各處的圖書也集中收存於壽安宮內，只有四庫全書仍存放文淵閣內。惟有宮內檔案文件數量太多，無法集中一處，乃分類存放原處，就地整理。

鑑別文物 修史野心

集中整理工作告一段落，乃進一步致力於文物審查，以鑑別文物的品質、時代、真偽，對於過去點查登記冊中的草率之弊想有所更正。同時更進行流傳工作。銅器器形及銘文一百餘種及璽印的傳拓，對於若干考古學家是很有興趣的。至於書畫方面將晉、唐以來墨蹟法書，例如王羲之快雪時晴帖、褚遂良倪寬贊、懷素自敘真蹟、黃庭堅書松風閣詩；名畫如盧鴻志草堂十志圖、宋徽宗池塘秋晚、趙孟頫鵲華秋色、黃公望富春山居等，均經影印行世。同時並刊行故宮月刊及周刊，隨時就所發現珍品刊印流傳。至於天祿琳瑯叢書第一集、佩章齋文集、殊域周咨錄等宋、元、明稀見刊本的影印，故宮善本書目、故宮所藏殿本書目、故宮方志目等的刊行，對於圖書目錄學的研究很有助益。文獻館整理檔案，隨時編印各種目錄，刊行文獻叢編、史料旬刊，公開甚多前所難見的文件，透露許多史實的真相，尤以籌辦夷務始末的影印，對於世人了解十九世紀中葉以降，清廷應付西方新勢力的對策大有裨益。直至今日這一「夷務始末」仍為研究中國近代外交史學人必關的主要資料之一。

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三日

五八四

這些文獻的刊佈，表現了易培基對於清史的興趣，事實上，多年以前易曾撰「清史例目證誤」刊於甲寅雜誌（第一卷第六號）。故宮博物院既接收清史館，易更有修纂清史的野心，因於民國十九年秋呈請行政院嚴禁清史稿發行。其後北京大學教授孟森撰文刊佈北京大學國學季刊，燕京大學教授容庚於天津大公報撰文，均不以易培基此舉爲是，然已無法挽回。而易培基所計擬編纂的清史長編却迄未著手，致使清史成書反因之延擱近三十年之久。

由於進行上述種種工作，自然需要大量經費。易就職後即有出售宮內所存金砂、銀錠、茶葉、綢緞、衣服等物以籌集基金之計議，經理事會通過並呈經國民政府核准。

儘管這一舉措的最初動機是無可非議，但易培基對於辦理出售物品手續草率，其本人又不自遠避嫌疑，以特殊方法購買物品；因之引起北平市民不滿，向法院檢舉。據民國廿二年十月三日最高法院檢察長鄭烈呈司法行政部部長羅文幹附呈江蘇江寧地方法院檢察署起訴書指控易培基、李宗侗等罪嫌稱：故宮出賣皮貨，訂在每周日曬舉行。事前數日，先將皮貨整理就緒，標定價格，再於星期日陳列理事室任人選購。民國二十年十二月二十七日午前數日，易培基、李宗侗及李宗侗妻乘職員正去整理之時，先行自己選定繡繡貂皮大袍一件，質料極好，出風毛有二寸餘長，是故宮皮貨中第一出色珍品。易培基、李宗侗乃令李宗侗之族兄李子久估價一千八百元（按當時匯率約合美金五五〇元），由李宗侗妻即易之女出面購去。是日午後，李宗侗及其妻又去選定一件，以僅六十銀元購得。十二月二十七日，李復將其妻及易培基先後不同日期所買皮貨湊成買價四千銀元，開一字條，囑經手人合開一發貨通知單，再按七五折付款。

近水樓臺先得月

由於最初公告是公開發售，如今主管人員竟利用職權「近水樓臺先得月」，這件事實自易引起市民不滿，而法院調查又發現出的金條、金幣、金葉及太廟枯樹等項，均未呈准政府，乃易培基擅作處置。

當這些事實被人檢舉時，正值九一八事變之後，易培基因擬訂一文物南運計畫，送經理事會通過呈報行政院核准施行。民國二十一年秋，文物裝箱工作開始，正計畫起運，北平市民及報紙輿論羣起質問：古物與人民那一樣重要？呼籲政府保衛國土，安撫人民，停止遷運古物；且有人在火車站示威。民國二十二年一月日軍侵犯長城，易乃

不顧一切，於二月六日夜在戒嚴狀態下，將第一批古物自北平啓運南下。三月十五日、三月二十八日、四月十九日、五月十五日又繼續啓運四批，前後共計一萬三千四百九十一箱。

當古物南運時，司法機關對於易培基等被檢舉案已更進一步搜集很多重要證據，最高法院乃派檢察官朱樹聲自南京北上查辦。正當第四批古物南運後，朱檢察官即採取行動，拘捕故宮博物院涉嫌人員。五月六日，李煜瀛等乃致電行政院院長汪兆銘謂此檢舉案有勾結日本及「滿洲國」意圖阻撓古物南運計畫，甚至說：「難保司法界不供人利用」。九日，司法行政部呈復行政院嚴正陳明所謂：「勾結日滿作用殊與偵查本案截然無涉」；「最高檢察署之行使職權絕非僅據人證之口述，實於物證方面已得相當確據」。於是李煜瀛企圖假借漢奸及捏造事由阻撓古物南運的理由，以袒護易培基的手段未獲成功，乃又多方活動。七月十五日，故宮博物院理事會舉行會議，理事汪兆銘等提議這一檢舉案「應由本會先行查明再行報告政府核辦」。這是企圖用此手法拖延時日。但最高檢察署爲維護司法獨立精神，仍繼續指派江蘇江寧地方法院首席檢察官北上就地偵訊，至十月三日乃根據搜集證據正式提起公訴。

作賊心虛 竟圖反誣

面對這一情勢，易惟有遷匿天津日租界，同時更恃有李煜瀛作支援，試圖反誣，乃編印「故宮訟案寫真」一冊四處分送，並於民國二十二年十月十九日在上海新聞報、天津大公報、南京救國日報刊登啓事，對於最高法院檢察長鄭烈加以攻擊。

尊重司法獨立，一切是非聽之法院之裁判，原是一個現代國民應具的常識。如今易竟採取這一行動，企圖以淆亂真相手段轉移國人視聽，維護本身錯誤，竟沒有顧及國家建立法治的基礎，是不容高級官吏破壞的。幸檢察長鄭烈秉性剛正，不畏強惡，且又搜集易培基在農礦部部長任內亦有侵占公款、公物及其他刑事重大嫌疑，易既對法院迭次送達傳票迄未到案應訊，鄭烈因依法於民國二十二年十二月三十日通令各省高等及地方法院一體嚴緝易培基，務獲到案。同時承辦此案的江寧地方法院檢察官孫偉又前往北平及運存上海古物保管處實地調查。民國二十三年十月十三日，孫偉根據新獲證據，對易培基、李宗侗、蕭瑜（農礦部長次長）等提起公訴。

據孫偉檢察官這一起訴書及鑑定書指稱：易培基、李宗侗陸續將保管的珠寶部份盜取真珠一、三一九粒，寶石

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三日

五八六

五二六顆；以假珠掉換真珠九、六〇六粒，以假寶石換真寶石三、二五一顆；其餘將原件內折去珠寶配件者計一、四九六處。起訴書指稱：易培基、李宗侗原制訂提取物品辦法，古物、圖書、文獻三館均遵行，獨李宗侗主持之秘書處提取古物既不用提單載明品名，亦無各館人員參加小組共同監視，所提之物除事務記載外，別無簿冊登記及任何可以查考之處，任使長期存放於易培基、李宗侗共同之辦公室之內，並無專人負責保管，存貯櫃之匙鑰亦無專人負責保管。易培基、李宗侗於此草率，顯為便利私行盜取及以假易真。（這可說是易培基主持湖南圖書館以通行本掉換珍本舊手法的新表演）。同起訴書中對於易於農礦部長任內利用職權只圖個人利益，不顧國家財產之損害，列舉事證亦詳明。

黨部、監院要求嚴懲易、李

其時，華北各省市國民黨黨部紛紛致電中央黨部要求迅速嚴厲懲辦易培基、李宗侗。同年即民國二十三年十二月初，監察院全體委員上函于右任院長表示：請轉政府迅以有效方法加以逮捕，其托庇租界或竄跡國外者，應由政府交涉引渡。于右任據以提出中央政治會議第四三六次會議，當經決議：由外交部協助司法部嚴令逮捕易培基、李宗侗等，且規定每半月應由承辦本案人員將澈究情形報告中央政治會議一次。

正義之聲抬頭，邪惡風聲只得消聲匿跡，易培基、李宗侗等乃變姓化裝在天津、上海租界及香港、大連間遊動遷住，而外交方面又未獲致合作協力，致緝捕令無法生效。這是外國租界及租借地對於中國司法獨立制度惡劣影響的事例之一。

由於中央政治會議的決議，首都地方法院更擴大偵查範圍，聘請專家在北平、上海故宫文物保管處就各種文物鑑別真偽。經過兩年餘的工作。民國二十六年九月檢察官葉峨又根據新證據續列易培基、李宗侗、吳瀛三人犯罪事實提起公訴（起訴書民國二十六年第三九五號），並附鑑定鉛印二冊。

法院查明 以偽換真

據這一起訴書指稱：清室善後委員會組織嚴密，點收手續又極嚴正，且聘有專門人才審定登錄以防抵換；所作點查報告上登錄物品自是名實相符至為可靠，乃法院檢查除珠寶部份前已查明起訴外，至圖書畫品竟有五九四號之多，其中以內容類似之庸俗偽本抵換真本者固屬不少，而內容與點查報告冊登錄大相差異、名實不符者為數亦頗

巨。經法院查明易培基經常不按規定之提取古物手續，尤以親筆便條提取清高宗專用以鑑賞書畫之璽印「三希堂精鑑璽」、「宜子孫」二方存放秘書處達二年之久，其玉印盒中所附之印泥尚含有油質，而法院檢查各贖品書畫中鈐蓋這兩印的爲數特多，是易培基、李宗侗用贖品掉換真跡的手法和證物確鑿了。⑤古銅器部份，法院亦發現多與清室善後委員會點查報告不符，其中以近代仿製掉換古器，甚至有以錫製之器皿混抵仿古銅器的。⑥清官舊有銅佛多係製自西藏，比較普通銅器遠爲珍貴。今法院在北平偵查清室善後委員會點查報告所列慈寧宮佛堂銅佛一八〇尊，而檢查其中一四六尊中竟已雜有新製木、泥質佛八四尊，其他各殿堂玉佛、銅佛亦多掉換。⑦秘書處經手裝箱南運之書畫古銅器中抽樣檢查發現贗品尤多，例如其中「宋賢遺翰」一冊被掉換，所存贗品不特筆墨庸劣，其上御璽各印皆係硃筆鈎染塗抹而成。模糊彷彿，影似印章，「其強行掉換，悍然無所顧忌，乃至此極！」法官也爲之感慨了。

這一起訴書又指出：民國二十二年古物南遷之時，主要經辦人爲秘書吳瀛，而秘書長李宗侗則破例自任監視組組長，沉澀一氣，表裏相因，馴至古物裝箱登載底簿後，猶有託故開箱隨便取出之事，「當時裝運情弊之大，可想而知」。

當這一起訴書提出時，日軍侵犯上海「八一三」戰役已經發生，易培基匿名居於租界，其秘藏於江灣之部份古物被炮火所燬。多少年來作僞心勞口拙，困居家屋，如今藏品又成灰燼，憂傷更甚，遂告不治身死，其家屬急向法院報告。這一巨大舞弊案遂因其死亡及戰爭而擱置。易培基、李宗侗兩人固永留污名，而若干文物燬於炮火尤爲文化藝術上無可彌補的損失。

附：請監察院注意故宮「盜寶案」下文

當故宮文物在臺北及在波士頓展覽之際，許多不健忙的人們看了這些故物或新聞都不免要問：民國二十三年發生震動全國騰笑外邦的易培基、李宗侗等侵占故宮古物案下文究竟如何？

要回答這一問題，只有請監察院和司法行政部。有關易培基、李宗侗等利用職權侵占故宮古物案，不僅現存臺北的東方雜誌及中央日報、大公報刊載極詳，民國二十四年中國國民黨五全大會時，司法行政部印送各代表的「故宮博物院舞弊案錄」及民國二十六年九月三十日首都地方法院檢查官葉峨起訴書（二十六年訴字第三九五號）鉛印

中華民國二十三年 十月十三日

五八八

本，更是可信的官方文件。

據上述「舞弊案實錄」第五十二頁載：民國二十三年十二月全體監察委員會曾簽請于右任院長：「故宮博物院迭有被掉換等情，以言文化瑰寶不應如此慢藏；以言國家公器，不應聽其喪失。即以中央日報迭次詳載掉換品類數目計之，價屬不貲，如以此鉅款，為農村之復興，為國防之設備，其效必有可觀。今乃監守自盜，肆無忌憚，全任匪人為國內外之安頓，法院雖有通緝，而尚未弋獲一人」等語，當經中央政治會議第四三六次會議決議：「嚴緝主犯，每半月應由承辦本案機關將澈究情形報告一次」。由是法院更派人四出偵查，二十六年九月遂有上述「起訴書」、「鑑定書」列舉易培基、李宗侗等犯罪事實及證據極詳。不幸，對日抗戰發生，事遂擱置。但國人於此是沒有忘懷的，即在臺灣亦如此。一位故宮博物院職員撰寫的「故宮博物院三十年之經過」一書中於此有所記述。不幸這書字裏行間對法院的「鑑定書」有諷刺字句。以如此巨案，以尊重司法獨立之中華民國基地出現這種書籍，是不是企圖對這一巨案作翻案文章？而撰寫人又為故宮古物現存保守人，瓜田李下，為什麼這樣不怕嫌疑呢？

事實上，不僅如此，與這一巨案有關係的人現在更肆無忌憚，招搖過市了。這些人初來臺灣，尚只應用別號，而近數年來則公然用上述「實錄」、「起訴書」的主名出現。這一事實更充分說明臺灣社會是非觀念日趨低落。否則，這樣的人敢無所忌憚麼？

當此朝野高呼保存傳統文化之際，故宮文物當可為我祖先遺產之一種具體象徵，但明辨是非、發揚正義尤為我民族文化中之精義，易培基、李宗侗等侵占故宮文物罪嫌，不僅損毀了具體的實物，更破壞了社會的正義，今復淆亂了是非。為民喉舌的監察院、立法院諸公難道可以緘默嗎？何況民國二十三年十一月監察院全體委員又曾特別重視此案，也應該再接再厲追究下文如何？同時尤重要的：對於這些古物如何加強保管，更是民意代表諸公應該趕緊加強注意的。

南京人民自衛指導委員會決定組織人民防護團。

南京人民自衛指導委員會為促進自衛工作起見，今特召集全市各區委員會會議，由總會委員袁野秋擔

任主席。袁氏致詞云：

「本會自九一八後成立，至今將近三年，而國難未已，國仇未復，且國際風雲日趨緊張，遠東、中歐隨時有戰爭爆發可能。因以牽動世界混戰，實意料中事，而戰事一發生，我首當其衝，如無自衛能力，即無以談抵抗，更何以談戰爭，勢必至於瓜分，或竟為所併吞。國家處境已達極危險之時期，倘不及時準備，恐將噬臍莫及。且現代國家戰爭，為國力之戰爭，非政府獨力所能應付，人民應各為戰爭之一員，以盡自衛衛國之天職。我國人民自衛常識及自衛技術之幼稚，為不可諱言之事實。故本會最初即注意宣傳與組織，現已入訓練與實習之時期，各位為本會各區之領袖，望本斯義，大家抱埋頭實際苦幹精神，努力進行，以盡救己救國大任。設成績優良，將來推行全國，深信一旦全民醒覺，則地大物博，人民均得其實用，拯救祖國，實非難事，現本會擬定各種人民自衛訓練實習之計畫，望盡量供給意見，通力進行。」（註一〇）

會議決定組織人民防護團，並通過原則如左：

一、組織防護團，團以下為隊，由各區會組織之；隊以下為分隊，由各段指導員及聯絡員組織之；組以下為各街道聯絡員。

二、團設團長一人，團副二人；大隊設大隊長一人，大隊副二人；人選由總會決定。

三、隊以下分隊長、隊副等，由大隊部決定遞呈總會加委。

四、分隊以根據原有警察分駐所為標準。必要時，得增加之，但須遞呈總會備案。（註一一）

「四川民衆剿匪後援會」代表赴國民政府，請求中央協助川省剿共。

「四川民衆剿匪後援會」代表胡文瀾、周道剛等六人今赴國民政府，晉見主席林森，報告川中剿共近況，並請求中央對川省剿共予以協助。林主席對該代表等所陳，備極關懷。（註一二）

註 一：「國民政府公報」，第一五六四號，民國二十三年十月十五日。

註 二：同註一。

中華民國二十三年 十月十三日

中華民國二十三年 十月十三、十四日

五九〇

註三：同註一。

註四：「國民政府公報」，第一五六七號，民國二十三年十月十八日。

註五：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九九；民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第三版。

註六：民國二十三年十月十三日、十四日天津「大公報」，第四版。

註七：民國二十三年十月十四日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註八：民國二十三年十一月一日天津「大公報」，第四版；民國二十三年十一月二日、三日、四日天津「大公報」，第十版。

註九：吳相湘：「民國百人傳」，第三冊，臺北，傳記文學出版社，民國六十八年元月版，頁二一七—二二九。

註一〇：民國二十三年十月十四日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一一：同註一〇。

註一二：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五〇。

十四日 財政部通令加徵白銀出口稅及徵收平衡稅。

自去（二十二）年美國提高銀價，世界白銀價格暴漲。本年八月，美國復宣佈實行白銀收歸國有政策，無限制購買白銀。由於國際和美國收購白銀價格益形趨高，而我國市場銀價仍低，投機商人由中國購買白銀輸售美國，每獲厚利，上海外商銀行如麥加利銀行、有利銀行、滙豐銀行等，爰大量從事白銀買賣。此外，日本浪人勾結我國奸商，偷運白銀出口，導致我國白銀大量外流。我國以銀為貨幣，但不產白銀，白銀無限制大量外流，遂造成金融危機。截至上（九）月，外流白銀已達一億八千零三十萬元之多。銀行界呈現恐慌動搖狀態，出口貿易窒息，物價暴跌。（註一）

財政部爲謀補救，爰於本日指令關務署轉行總稅務司暨各海關自十五日起加徵白銀出口稅，並徵收平衡稅。其令文云：

「本部關務署沈署長覽：據上海銀錢同業公會暨上海市商會呈稱：近來海外銀價高漲，國內現銀出口日增，誠恐富源日竭，影響金融，國計民生交受其害，請迅爲設法防止等情。查我國以銀爲本位，幣材自應注意保存，設使銀價激漲與一般物價相差過鉅，必致牽動金融，妨害社會，對於國際匯價尤難維持平衡。該公會等所謂設法防止以保富源，自屬切要。茲特制定銀出口稅率如下：

一、銀本位幣徵出口稅百分之十，減去鑄費百分之二·二五，淨徵百分之七·七五；

二、大條寶銀及其他銀類加徵出口稅百分之七·七五，合原定百分之二·二五，共爲百分之十。

如倫敦銀價折合上海匯兌之比價，與中央銀行當日照市核定之匯價相差之數，除繳納上述出口稅而仍有不足時，應按其不足之數，並行加徵平衡稅，即自本月十五日起，一律施行。合行電令該署長轉行總稅務司暨各關監督、各稅務司，一體遵照辦理。此令。」（註二）

翌日，英國倫敦哈瓦斯社評論中國此項因應策略之影響云：

「中國對於美國白銀政策之抗議，已引起美國方面之注意。將來美國當局收買白銀，顯然將出以適當之途徑，以避免他國存銀遭不當之吸收。然美國收買白銀計畫仍將繼續進行，則甚明也。至於中國因白銀流出，陷於通貨緊縮之危機，爲應付起見，現已決定對於白銀出口徵以重稅，其結果所至，銀價必愈益高漲。蓋中國白銀出口徵稅後，美國對於白銀之需求並不因此而受影響。但供給白銀之主要來源則大見削減，如是，則欲求銀價之不繼續高漲，豈可得乎！」（註三）

附錄：

一、中央日報社評：徵收銀出口稅之意義（註四）

銀價增高問題，自本年六月間美國白銀法案批准後，形勢突趨尖銳化。世界銀價受人力助長之勢，日益昂貴，與國內比價，相差懸殊，致我國白銀大量外流。計本年七月底，上海存銀爲五三〇、四〇二、〇〇〇元，八月底則

中華民國二十三年 十月十四日

降爲四八三、七四〇、〇〇〇元，而九月底則變爲四四五、三六三、〇〇〇元，入十月份以來，兩星期間，上海一埠流出白銀之數，亦達二千六百八十五萬元。財部鑒於波莫挽、國本將竭，爰於本月十五日，毅然公佈徵收白銀出口稅辦法。中央銀行同日亦發表公告，其稅率規定公告內容具見昨日本報，願申其義，以告國人。

銀價高漲之影響，對內爲物價之跌落，對外爲滙價之跌落。物價跌落，則不景氣漫佈全國，已瀕破產之農業，既無復興之望，日就衰落之工業，更有崩潰之虞；滙價跌落，則外貨折價隨之減低，土貨折價隨之增高，國內則外貨充斥，國外則土貨滯銷，於是內外交困，國民經濟日就沒落。以我之窮乏詎能堪此！八月十五日，英倫泰晤士報社評：指銀價之高漲，中國白銀之外流，足以摧殘中國推銷其貨物於海外之能力，實則爲禍尙不止此。故我之開徵銀出口稅，實爲維護國民生計之唯一辦法，且按之去年倫敦白銀協定之精神，毫無牴觸。因該協定曾明載各國遇特殊情形時可採取自衛之手段，中國此次徵收銀出口稅，其動機及目的皆爲自衛，絕無對付任何國家之意，如果與本問題關係密切之國家與中國樂爲協商，中國無不樂與接洽。此有待於各方之了解者一。

替代徵收銀出口稅之辦法，白爲禁銀出口，或改金本位。惟貨幣本位之改易，關係方面，尙不止於經濟，社會習慣、商場組織有待縝密之考慮者至夥，且於經濟凋零、社會動搖之際爲之，亦屬不智。禁銀出口，則吾國乃銀本位國家，行之不啻爲直接放棄銀本位之一半。關於禁止白銀輸出後，對金融上之種種設施，吾以環境關係，或未允許，則今之採取白銀徵稅辦法，實經過極審慎之考慮而決定。此有待於各方之了解者二。

外滙滙兌率向由滙豐銀行公布，自徵稅後，已改歸中央銀行負責，結債主權應操之在己，方能自固其經濟藩籬，各國金融政策對外之着眼點，莫不在此。我國向來依賴外國滙市，實爲極畸形之狀態，今因徵收銀出口稅而連帶糾正，便利於國家經濟本體之完整者甚大。此則有待於各方之了解者三。

抑保存幣材、平衡滙價，事關一國經濟之全部調整，政府徵收白銀出口稅，雖以此爲目的，其施行之後效，則有賴全國商民之協力。偷運出口、投機圖利之舉，商人應絕對避免爲之，商界間尤宜互相告誡，認爲違反政府之命令者，等於戕賊其本身之生命，必商人有此確定之認識，而後投機偷運之弊可以肅清。各大金融機關尤宜高瞻遠矚，一方不接受內地流入上海之現銀，一方以都市過剩之資金開發邊地、復興農村，爲維繫國本之計，當前要務，蓋

未有迫切於此者也。

二、難賓：財部實行徵收白銀出口稅（註五）

今年六月十八日美總統羅斯福將國會通過之白銀案加以通過，由政府收購白銀，使貨幣準備中，白銀佔四分之一。自此以後，白銀市價日見高漲。我國白銀受國外銀市高漲之吸引，源源外流。我國爲用銀國家，白銀之大量外流，致存底日減，幣制動搖，人心恐慌。故政府初則有外匯取締令之頒布，使投機者之套買行爲大受限制，近則復加徵銀出口稅，使輸銀出口者不致有利可圖，一面並設立外匯平市委員會，以避免匯市之激烈的變動。我國政府對於外匯及貨幣向採放任主義，今則已漸漸入於統制之途矣。

財部加徵銀出口稅令發布於十月十四日。先是，外匯取締令公布以後，投機之風雖殺，而白銀外流依然不止，此因國外銀市之漲勢，始終較國內爲高也。據海關發表白銀輸出數：八月份爲七七、七〇六、一六〇元，九月份爲三六、五四一、七二七元，而一月份至九月份之輸出總數爲一六九、七七七、三九七元，於此可見最近兩月中白銀外流量之巨，實至足驚人。因此全國商聯會及銀錢業公會等深恐富源日竭，影響金融，國計民生交受其害，呈請財部迅爲設法防止。財部據呈，乃電令關務署轉行總稅務司暨各關加徵銀出口稅。其原令節錄如下：（原令見前第五九一頁，此處略）

同日，中央銀行亦發表公告：謂「本行自本年十月十五日起，遵照政府白銀出口稅徵稅訓令，將所有合算倫敦銀價與上海電匯倫敦先令差額之行市，由本行在每營業日上午十一時半核定後，通知海關，以便合算。」此即爲平衡稅之標準。其實際計算方法，吾人可引十五日該行所公布者爲例，該公告云：倫敦上星期六（十三日）銀價爲二十辨士三七五，乘八一六五七四四法定數，等於一先令七辨士九三七五；昨日（十四日）上午十一時三十分上海市價爲一先令五辨士七五，兩相比較，相差爲二辨士一八七五，等於百分之二·五，減去銀稅百分之七·七五，爲百分之四·七五，則昨日（十四日）之平衡稅爲百分之四·七五。

今後白銀出口，除徵收固定之出口稅外，復須徵收隨國外銀市漲落之平衡稅，是出口銀將無利可圖。但財部及金融界領袖深恐白銀加徵出口稅以後，難免引起匯市之激烈的變動，故有協同設立外匯平市委員會之舉，由中央、

中華民國二十三年 十月十四日

五九四

中國、交通三行合組，各派代表一人爲委員，業已完全決定，日內即將進行穩定滙兌工作。該會基金定一萬萬元，中央、中國各擔任四千萬元，交通二千萬元，將來隨需要情形，隨時在規定限制內向各銀行提撥。據說：該會完全受財部之監督與委託，但其營業活動上，則爲獨立性質，而其工作方針，亦與一般商業性質者不同，故將來如在特別情形下，雖蒙損失，爲維持市面安定計，亦所不惜，該項損失，財部方面已允補助云。

至白銀增稅，以後一般經濟將發生若何之影響，國內經濟專家不少論及。茲總括其重要意見如下：

(一) 外滙上漲 我國爲入超國家，年來全以輸出白銀抵補差額。今一旦加稅，不能以現銀償付，則外滙之需要驟增，故外幣滙價勢必上漲。

(二) 物價提高 國內物價，本受英、美等物價下跌之影響，自民國二十年冬季以來，亦方逐步下跌。如銀價步漲，速於外國物價上漲之程率，則我國物價下跌必愈甚，現國內銀價既較爲安定，則物價應有轉機。

(三) 進口貨數量向下 外幣滙價既高，外國貨價必隨之俱漲，則外貨進口數量自減。因此，建設事業或將發生困難，蓋我國建設事業之大部份材料，多購自外國也。

(四) 金融可趨穩定 白銀之巨量流出，若不遏制，勢必現金枯窘，形成恐慌。今既加徵出口稅，除犯法私運外，白銀當不致再急激流出，資本存諸國內，人心安定，金融即可轉趨穩定。

總之，此次加徵銀出口稅爲利多弊少之舉，但防銀出口，根本還在於控制對外貿易，入超苟不能使之減少，國內存銀仍將難免因入超關係而流出以盡，結果依然是不堪設想，此爲一般經濟專家之共同見解。

中央銀行公告：自本月十五日起，每日核定電滙行市。

本日，中央銀行公告云：

「本行自本年十月十五日起，遵照政府白銀出口徵稅訓令，將所有合算倫敦銀價與上海電滙倫敦先令差額之行市，由本行在每營業日上午十一時半核定後，通知海關，以便折算。特此公告。」（註六）

贛境剿匪北路軍克復興國。

國軍第八縱隊周渾元所部各師，原防衛贛江之線。爲遵照蔣委員長命令，以主力配合第三、第六兩路軍在石城、古龍崗之攻勢，而進取興國。八月八日，以第五師由萬安向東，第十三、第十九兩師，自泰和南進，分途向興國進展。

八月九日拂曉，國軍第九十六師由石陂向沙村展開攻擊，與共軍第十三師對抗。十時許，佔領沙村。九月三日，沙村至泰和公路礮線構築完成，指揮官周渾元令第九十六師繼續向高興圩進展；第五師由萬安向天虎山進攻，逐步包圍興國；第十三師一部接替泰和、沙村礮線守備，主力在第九十六師後跟進，策應作戰。

九月四日拂曉，第九十六、第五兩師同時向共軍攻擊；扼守高興圩、藍田圩一帶者，爲共軍第十三師；扼守天虎山者，爲共軍第六師。至十一時許，國軍第五師佔領天虎山高地。惟共軍一部千餘，由興國增援高興圩。且該地地勢較高，仰攻較難，致國軍第五師進展較慢。後經指揮官周渾元令第十三師以一部向共軍右側包圍，激戰至十四時許，共軍向興國方面逃竄。國軍乃同時佔領藍田圩、高興圩兩要點。周指揮官以共軍屢戰屢敗，其勢已蹙。且高興圩距離興國僅三十餘華里，不難一鼓攻下；爲先期鞏固既佔領地區，乃令第九十六師構築沙村至高興圩之線礮堡公路；第五師構築萬安至天虎山礮線及公路，並令第十三師在高興圩南端佔領陣地，掩護築礮。

十月上旬，國軍高興圩及天虎山各地礮堡公路全部構築完成，並次第肅清各地潛伏共軍。時剿匪北路軍已先後克復石城及古龍崗。十月十日，指揮官周渾元令第十三師爲左翼隊，第九十六師爲中央隊，第五師爲右翼隊，十一日拂曉，同時向興國縣城圍攻。

共軍第一、第五兩軍團各一部，自高興圩一帶戰敗，退守興國縣城，利用四週險峻山地，構成鱗形

礮堡、網狀工事，企圖作最後之死守。

十一日，國軍各部隊在周指揮官親自指揮之下，奮勇進攻。同時砲兵及空軍亦合力向敵堡猛轟，與共軍奮力相持。本（十四）日，國軍第十三師始佔領興國以北之文陂，第五師亦佔領興國以西之荷嶺，於是興國已在國軍瞰制之下。十二時許，國軍第十三師先頭一部，在砲火掩護之下衝入城內，以機槍猛烈掃射。十三時，共軍大部向會昌方面逃竄，國軍遂完全克復興國。指揮官周渾元於十三時許進入縣城，見滿目淒涼，乃令所屬展開撫慰難民、整頓保甲，並積極修築礮堡、公路。（註七）

毛澤東、朱德率共軍主力突圍西竄。

本年入秋後，國軍第一次圍剿順利，迭克小松市、石城、古龍崗、興國等要城，偽中央蘇區日蹙，乃謀突圍西竄。本日，偽紅軍主力第一軍團林彪部、第三軍團彭德懷部、第五軍團董振堂部、第八軍團、第九軍團羅炳輝部，連同偽中央機關黨政人員十萬人，包括擁有五千伏役之運輸隊，携有印刷機器等笨重物件，槍七萬枝，在偽主席毛澤東、偽總司令朱德統率之下，放棄盤據多年的蘇區，突圍西竄。計分由興國、馬鞍山一帶向國軍南路軍陳濟棠部之信豐、大庾間迄未完成礮堡封鎖線地帶猛衝，並先以第一、第三兩軍團攻擊南路軍獨立第二師李漢魂及第二師葉肇兩部在信豐西南之陣地，以掩護其主力之突圍行動。（註八）

第十八屆華北運動會閉幕。

第十八屆華北運動會係本月十日在河北天津開幕，本日舉行閉幕典禮。主席于學忠因公未到，由民政廳長魏鑑代表致詞云：

「各單位代表運動員裁判及職員來賓：現在本會運動項目業已舉行完畢，於今日行閉幕禮。于主席因有公務，

派兄弟代表講話。全部比賽，共爲五日，成績曾有數項超過華北全國紀錄。在五日中午曾有二日落雨，但冒雨水，亦未停止，大雨淋漓中，依舊做去，決未影響預定程序，此種精神殊屬難得，而令人欽佩。本省處艱難困苦境遇中，且財政困難，當初本意能建築體育場已屬滿意，今日居然在新會場中召開大會，承各省市派遣手參加，實感欣幸。但設備簡陋，招待不週，實覺深憾。不過本省困難情形，早爲各方所深知，當能予以原諒。本屆大會經過雖甚爲圓滿，惟此種優越成績，仍不應自滿，總成績之於國內，雖比較滿意，但較之世界運動紀錄，相差猶多，希望各選手特加努力。大會現雖閉幕，但所負使命決未終了，會方所抱希望甚大，望大家永久保留運動會之勇氣與精神，喚起國人，知運動之重要，講求體育，可以充實國力，增高國際地位，發揚民族光榮。」（註九）

全國商聯會等聯合呈請財政部設法防止存銀出口。

云：

全國商聯會、滬市商會、銀行公會、錢業公會等，本日聯合呈請財政部設法防止存銀出口，呈文

「竊自海外銀價高漲以來，我國內地生銀紛紛集中上海，復由上海流出國外，其出口之數與日俱增，以致內地金融枯寂，百業凋敝。上海存銀數額，近以出口逐漸加多，且銀價高漲，國內物價愈益低落，工廠無法維持，工人流離道路。長此以往，誠恐富源日竭影響金融，國計民生交受其害。鈞長主持全國計政，此種險象當在洞鑒之中，爲此迫切陳詞，懇請迅予設法防止，以保富源，而維國本，不勝屏營待命之至。」（註一〇）

註一：郭榮生編：「孔祥熙先生年譜」，臺北，編者自印，民國六十九年，頁九〇、九一。

註二：中央銀行經濟研究處編：「金融法規彙編」，上海，商務印書館，民國二十六年二月版，幣制類，頁八、九；「中央週報」，第三三三期，民國二十三年十月二十二日；卓遠宏編：「抗戰前十年貨幣史資料」——幣制改革，臺北，國史館，民國七十四年十一月版，頁一七四。

註三：「國聞週報」，卷一一，第四十二期，民國二十三年十月二十二日；民國二十三年十月十六日南京「中央日報」，第二版。

中華民國二十三年 十月十四日

中華民國二十三年 十月十四、十五日

五九八

註四：民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第二版。

註五：「東方雜誌」，卷三一，第二十二號，民國二十三年十一月十六日，頁九五—九七。

註六：民國二十三年十月十五日南京「中央日報」，第二版。

註七：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(四)，頁四一—四一三。

註八：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六三六。

註九：民國二十三年十月十五日天津「大公報」，第九版。

註一〇：民國二十三年十月十五日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷一一，第四十二期，民國二十三年十月二十二日。

十五日 國民政府明令定重慶市為乙種市。(註一)

蔣委員長在西安演講「陝遊之感想與對陝西之希望」。

蔣委員長本日出席西安各界擴大總理紀念週，演說「陝遊之感想與對陝西之希望」。他指出：陝西人民素稱好俠尚義，明禮知恥，為國家、為民族、為革命而奮鬥犧牲；故勉以體認自己所處的地位和當前時代責任之重大，奮發努力，完成復興民族的使命。茲誌其演說要點如下：

「陝西是中華民族的發祥地，更是中國文化的發源地，而且陝西的人民，素稱好俠尚義，明禮知恥，自古以來，關中不知出了多少聖賢英傑，不但歷史上代不乏人，就是最近仍舊遺風未墜，有很多革命先烈，為國家、為民族、為革命而奮鬥犧牲。所以陝西無論在歷史上、地理上、文化上、政治上都不可視為一個普通的省，實為國家民族最重要的基礎。所以我們陝西各界同志居於如此非常的地方，格外要認識自己所處的地位與其所負的責任之重大，格外要奮發努力，來負起挽救危亡復興民族的使命。近幾年來，陝西無論在政治方面、軍事方面、經濟方面以及學術、文化方面都有相當的進步，但是依現在的程度，仍舊不能達到預期的標準，不足以擔負復興民族的責任。今後



希望大家要照我今天所講的意思，注重四維八德，格外發奮努力，以奠定革命的基礎，擔負復興民族的責任。過去文王、武王、周公、秦始皇、漢武帝、唐太宗都是以陝西為基礎，而建設偉大的國家，發揚民族的威德，古今中外，罕與倫比。我們都是祖先的子孫，祖先偉大的智能、偉大的精神，以及偉大的基業，都已遺傳給我們，只要我們自己能夠發揮出來，我們個個人都可以做文王、武王、周公。至於秦始皇、漢武帝、唐太宗等，其事業雖為帝王自私，不適於現代之今日，然其為發揚民族之精神，增榮中華歷史的一種精神氣概，是我們後人應引為自榮，而且人應當具有此種復興民族的信心，而不可自己暴棄的。各位同志，尤其是一般青年，要知道現在中國的時代環境，實在是我們成大功、立大業、千載難逢的最好的機會，無論從歷史、地理、文化那一方面來講，種種的條件，都已經完備，尤其是當前的時代環境，更可以說是逼着我們來做復興民族的英雄豪傑，現在只要我們能奮發努力、自強不息，一定可以達到復興民族的目的，完成我們所負的時代使命。」（註二）

考試院長戴傳賢批評我國學校國文教材未妥，盼能研讀經書，發揚固有文化。

本日，國民政府舉行紀念週，考試院長戴傳賢報告。他以我國教育問題，不在制度，而在內容不盡妥洽，中小學國文教材尤為可議。而經書為我國文明之胚胎，故盼注意發揚固有文化。略謂：

「現在我國教育情形，極為全國人士所注意，已成爲目前研究最重要之問題。其研究中心，不在於現在之教育制度，而在於教育之內容。現在教育問題中之最重大者，即全國人士咸集中於中小學課程方面之國文科目，尤其在小學方面，認為更重要。目前各書局所出版之中小學國文教科書，其內容在小學部份均係採用語體，而所取材則多為假擬。此種教材，是否合於兒童心理，極應詳加研究。本人現正從事此種工作，且研究各國小學教科書之內容，以資參證。在中學部份，其教材除如類似古文選本選用古文外，則有時文及白話文、詩詞、翻譯文之類。時文則選用康白情、郭沫若、胡適之之流；白話則取材水滸、西廂等書。此種教科書之編訂，以商務、中華書局比較慎重，而以世界書局為最難盡，僅為時人自撰，互相標榜，且足以引小學生於歧途，政府主管機關應予通令禁止。至於讀經，實為應研究之問題。經書為我國一切文明之胚胎，其政治哲學較之現在一般新學說均為充實，吾國之所以能維

中華民國二十三年 十月十五、十六日

六〇〇

持數千年歷史於不墜者，實賴此政治哲學尚有一線存在也，希望全國人士注意研究，以發揚光大吾國之固有文化。

「（註三）」

駐日俄使優列尼夫携最後訓令，與日外相廣田弘毅商談中東路出售條件。

駐日蘇俄大使優列尼夫本日携俄國政府之最後訓令案，往訪日外相廣田弘毅，商談中東路出售問題。雙方意見已漸趨一致，其所定出售中東路條件要點如下：

- 一、關於中東路俄方從業員之解雇，設三個月之預告期間，及兩個月之猶豫期間。
- 二、關於滿洲里及綏芬之運輸聯絡，在協定成立後，即行直接交涉，並訂業務協定。
- 三、關於由「滿洲國」支付收買費之保證問題，可由日政府以某種形式應允俄方之要求；又在日、俄間尚未解決之問題，現僅有接收中東路具體方法及保證滿方支付買費之方法兩點，關於前者，將在下次會見中由日方回答，且日、俄雙方間對於此事意見既已漸相接近，則其解決似可不至感受困難。（註四）

註一：周開慶：「民國川事紀事」，頁五五一。

註二：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五七三、五七四。

註三：民國二十三年十月十六日天津「大公報」，第四版。

註四：民國二十三年十月十七日天津「大公報」，第四版。

十六日 國民政府制定公布「陸軍平戰時撫卹暫行條例」。

國民政府本日公布「陸軍平戰時撫卹暫行條例」，凡三十五條，規定陸軍平戰時傷亡之官佐士兵，其撫卹悉依本條例行之；軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員等亦得准照本條例撫卹。

茲誌條例全文如左：

陸軍平戰時撫卹暫行條例

第一條 陸軍平戰時傷亡之官佐士兵，其撫卹悉依本條例行之。

軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員等（簡稱軍屬）得准照本條例撫卹。

第二條 撫卹分爲平時、戰時兩種，各期間之規定如左：

甲、屬於戰時範圍者。

一、捍衛國家，防禦外侮，自動員起至復員止；

二、奉中央命令，從事討伐，自奉令起至平定止。

乙、屬於平時範圍者。

一、奉令剿辦匪類，或鎮壓暴動期間；

二、現役軍人在平時服務期間，備役軍人在平時應召期間。

第三條 平戰時官佐士兵之傷亡區別如左：

一、陣亡；

二、因公殞命；

三、積勞病故；

四、臨陣及因公受傷；

五、傷劇殞命。

第四條 第三條所列之傷亡，其撫卹分別如左：

一、一次卹金 按死亡者階級議准給卹時，依照卹金表數目，給該死亡者遺族卹金一次。

二、年撫金 按傷亡者階級議准給卹時，依照卹金表數目，分別給與受傷者及死亡者之遺族年撫金。

第五條 有左列事故之一者，均爲陣亡：

一、戰時臨陣殞命；

二、戰時臨陣受傷，或在陣地防守受傷，旋即殞命；

中華民國二十三年 十月十六日

六〇二

三、平時禦亂被戕。（禦亂時傷中竅要，登時殞命；或在受傷後，法定期限內殞命；或於防守要隘，及負有特別任務，遇害身死者。）

第六條 陣亡之撫卹區別如左：

第五條第一款、第二款臨陣殞命，或受傷後旋即殞命，為戰時陣亡，依撫卹第一表給卹。第五條第三款禦亂被戕為平時陣亡，依撫卹第二表給卹。

第七條 有左列事故之一者，均為因公殞命：

一、戰時服務，忽罹水、火等災，或誤觸彈藥，或受毒氣，因而殞命者；
二、戰時服特別任務失事殞命者；（但深入敵區，服間諜任務，因而失事殞命者，得照第五條第一款、二兩款戰時陣亡例給卹。）

三、平時因公而誤罹危險，或操練失慎，及與此相類而殞命者。

第八條 因公殞命之撫卹區分如左：

第七條第一款第二款因公殞命者，為戰時因公殞命，依撫卹第三表給卹；

第七條第三款因公殞命者，為平時因公殞命，依撫卹第四表給卹。

第九條 有左列事故之一者為積勞病故：

一、戰時隨同出征，因盡瘁職務而病故者；
二、戰時擔任兵站勤務，因盡瘁職務而病故者；
三、平時着有助勞，經勳獎有案而病故者；
四、不合於前三款之規定而服務經五年或十年以上而病故者。

第十條 積勞病故之撫卹區分如左：

第九條第一款、第二款因病身故者，為戰時積勞病故，依照第五表給卹；

第九條第三款、第四款因病身故者，為平時積勞病故，依撫卹第六表第一號給卹；

不合於前四款之規定而病故者，照第六表第二號祇給一次卹金，不給年撫金。

第十一條 受傷分戰時、平時兩種；

一、戰時臨陣受傷或因公受傷；

二、平時臨陣負傷或因公負傷。

第十二條 受傷之撫卹區分如左：

第十一條第一款為戰時受傷，分別傷等，依撫卹第七表給卹；

第十一條第二款為平時受傷，分別傷等，依撫卹第八表給卹。

第十三條 平、戰時官佐士兵負傷之輕重如左表，其等第候治療後檢定之。

一			二			三		
傷			傷			傷		
等	兩目皆盲者	與上列各項相當之傷廢者	等	一手或一足全肢殘廢者	與上列各項相當之傷廢者	等	一手失去拇指或其他二指者	與上各項有相當之傷廢者
	失去一手或一足以上者			一手失去拇食二指或三指以上者一足之五趾及足之一部失去者			一足失去三趾以上者聾一耳者或鼻脫落者視力障礙者	
	咀嚼及言語機能並廢者			兩耳俱聾或盲一目者			頭部及腰部運動上有障礙者	
	生殖器損失者			咀嚼言語機能重大障礙者			重要臟器受傷有再發之虞者	
傷	身軀癱廢者	與上列各項相當之傷廢者	傷	重要臟器受傷而貽後症確係治療無望有危及生命之虞者	與上列各項相當之傷廢者	傷	傷雖治療精神上貽有重大障礙者	與上各項有相當之傷廢者

第十四條 受傷後業經填發卹傷令者，如繼續治療後，發見其傷等不符時，得按等第表，重行明確檢定，更正其卹傷令。

第十五條 受傷治療後，僅貽輕度之機能障礙，不合陣傷等第表各項之規定者，照三等傷例給與一年年卹金。若毫無肢體及器官之損折障礙者，應不給卹。

中華民國二十三年 十月十六日

第十六條 若因受傷時檢視危重，而曾填給各等卹傷令，將來治療經過後，毫無肢體及器管之損折及障礙者。則一等卹傷令，以給卹七年爲限；二等卹傷令，以給卹五年爲限；三等卹傷令，以給卹三年爲限。限滿即將卹令收繳註銷。但確與第十三條等第表相符，應照第二十二條第四款辦理者不在此限。

第十七條

凡負傷官佐士兵，按照前條之規定給卹期滿，或尚有傷殘未癒情形，須檢同卹傷給與令，並填具請求驗傷報告表（如附表第廿一），粘附二寸半身脫帽相片四張，呈由各該市縣政府核辦，其手續如次：

- 一、各該市縣政府據呈後，即將傷表函送駐在各該地方之陸軍醫院，或駐地陸軍之最高醫務機關（如軍部或師部之軍醫處或團醫務所等）並飭具呈之傷員兵，逕投醫院或其他陸軍醫務機關驗傷。
- 二、各該駐地陸軍醫院或其他醫務機關驗傷後，應於原表現有傷殘狀況欄內，詳細填明負傷部位、負傷種類，及殘廢狀況，備函將表檢還，由該市縣政府按表內附記之規定，連同卹令分別存轉。
- 三、各該地方如無軍醫院或其他陸軍醫務機關時，得函由各該地方公立醫院或經官署備案之私立醫院檢驗之，檢驗後，由各該院長將驗明傷殘狀況，於原表內詳細填明，簽名蓋章，並加具負責證明書，備函檢還各該市縣政府核辦。

第十八條

凡官佐士兵戰時臨陣，或戰地服務，及平時禦亂，或因公受傷後，傷劇殞命者，應按其受傷之等第，定以期限，分別議卹如左：（參照第十三條受傷等第表）

- 一等傷，傷劇殞命，以六個月爲限；
- 二等傷，傷劇殞命，以四個月爲限；
- 三等傷，傷劇殞命，以二個月爲限。

第十九條

在右列期限內，因作戰傷發身亡者，其撫卹照第一表戰時陣亡，及第二表平時禦亂被戕例分別辦理。在期限外傷發身故者，照第三表及第四表因公殞命例分別辦理。並非傷發，確係因病身故者，照第五表及第六表第一號積勞病身故例分別辦理。

因公受傷後殞命，其期限以第十八條所規定者爲準，在期限內傷發殞命者，其撫卹照第三表、第四表

分別辦理。如在期限外傷發殞命者，應照第五表、第六表第一號積勞病故例分別辦理。其陣傷年撫卹金，應予停止。

第二十條

凡應得卹金者，均填給卹金給與令，以憑持令領卹。卹金給與令，分卹亡、卹傷兩種。（如附表第廿二、第廿三、第廿四）爲五聯單式：（一）卹金給與令；（二）甲備查；（三）乙備查；（四）丙備查；（五）存根。均各編列字號，騎縫處加蓋軍政部印。其第一聯卹金給與令，發給受卹者；第二聯甲備查，交各該省省政府備查；第三聯乙備查，交財政部備查；第四聯丙備查，交審計部備查；第五聯存根，存部備查。

第二十一條

卹金給與令，應候調查書表彙呈行政院，轉奉國民政府批准後，方得填給，但遇特別情形時，得由軍政部先行填發，呈請備案。（戰時死亡官佐士兵甲、乙兩種調查表，如附表第九、第十、第十一、第十二；平時官佐士兵禦亂被戕調查表，如附表第十三；平戰時官佐士兵因公殞命調查表，如附表第十四；平戰時官佐士兵積勞病故調查表，如附表第十五；平戰時陣亡證書，如附表第十六；平戰時死亡官佐士兵甲、乙兩種證明書，如附表第十七、第十八；平戰時負傷官佐士兵調查表，如附表第十九；平戰時受傷等級證書，如附表第二十。均照各表附記填報。）

第二十二條

平戰時傷亡官佐士兵，年撫金之給與，其年限如左。限滿即將卹令收繳註銷：

- 一、戰時陣亡之年撫金，以給與二十年爲止；平時陣亡之年撫金，以給與十五年爲止。
- 二、戰時因公殞命之年撫金，以給與十年爲止；平時因公殞命之年撫金，以給與七年爲止。
- 三、第九條第一、第二、第三款積勞病故之年撫金，均給與五年爲止；第四款積勞病故之年撫金，其服務五年以上者，給與三年爲止；服務十年以上者，給與五年爲止。
- 四、平戰時官佐士兵受傷致廢者之年撫金，終身給之。但檢定未明確者，仍照第十四條及第十六條辦理。

第二十三條

應受年撫金之遺族如左：

- 一、死亡者之妻及子女；（再醮或出嫁者不在內，下倣此。）

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六〇六

二、妻及子女俱無者，給其父母；

三、父母俱無者，給其祖父母及孫；

四、上列遺族俱無者，給其未成年之胞弟妹。（給至其成年為止）

第二十四條 凡受領卹金給與令者，即得其領卹金及年撫金。但領有一次卹金者，其年撫金須至次年方得起領。

第二十五條 受領年撫金者，如有左列事故之一，得停止年撫金，並註銷其卹金給與令：

甲、屬於受傷者：

一、違反黨綱，查有確據者；

二、開除軍籍者；

三、褫奪公權，或免官者；

四、再受軍職，或改定文職，而領受薪俸者；

五、喪失中華民國國籍者；

六、本身身故者；

七、自年撫金批准之日起，三年未曾具領者，或連續停領三年以上者。

乙、屬於死亡者之遺族，受領年撫金者：

一、喪失中華民國國籍者；

二、褫奪公權或免官者；

三、第二十三條列舉之遺族全部死亡者；

四、自一次卹金批准之日起，三年之內，未曾具領者，或按年具領，忽然停領逾三年以上者。

第二十六條

凡諸卹案各該管長官，須將調查表並證明書隨案呈送，其手續如左：

一、受傷者應由該治療醫院，在治療經過後，詳確檢定受傷等第，出具負責證書（依第二十表格式），並附二寸脫帽半身相片四張，交由該部隊高級醫官復驗傷狀並審查屬實後，呈由該部隊最高長



官蓋用關防，並加具負傷調查表，呈報軍政部，轉呈行政院核辦。其原屬部隊已經解散者，則由該原住在醫院，於治療經過後，詳確檢定受傷等第，出具負責證書，交由軍政部軍醫司復查屬實，加具負傷調查表，轉呈核辦。

二、死亡者應由該部隊長官填具中種調查表及證明書，一併呈送。另由其本籍地方長官將乙種調查表給其遺族，着照填繳，並加具證明書，呈送省政府轉送軍政部核辦。其所屬部隊已經解散者，則僅由地方長官調查證明。如無上項手續，經國民政府先行給卹者，應飭該管長官於事後將調查表證明書補呈備案。

第二十七條

遇有特別情形而傷亡者，其撫卹手續，得變通從簡行之：

一、傷者由醫院治療後，出具負傷等級證書，粘負傷者脫帽二寸半身相片四張，並將永久通訊處詳細填明，呈由原直屬最高級長官，照章轉呈軍政部提前核卹；

二、死者由直屬最高級長官填具甲種調查表及證明書，一併呈送。如書表內載明合法遺族之名號、住址者，得變通提前給卹，事後由原籍縣政府將乙種書表呈省政府核轉備案。

第二十八條

陣亡各階官佐，如有生前功勳卓著者，或臨陣率先遇害，或死事極慘，被害極烈情事，均得分別按照卹金表，呈請從優議卹。但祇准照其原階加一階議卹，以示限制。其逕由國民政府或軍事委員會特別議卹者，不在此限。

第二十九條

凡應受卹金各官佐士兵，均以其傷亡之階級為準，如有兼職者，應照其較高之階級議卹。

第三十條

凡官佐士兵，遇有特別情形陣亡或傷劇殞命及臨陣受傷者，得各晉一階級給卹。（至卹金表內有上下各級之金額相同者，得推進計算，以所領卹金較多於原階級為止。）

第三十一條

陸軍學生在畢業後見習期間，遇有傷亡時，按准尉給卹；肄業期間，按軍士例給卹。

第三十二條

凡遇有特別情形致殘廢者，入於殘廢軍人教養院時，其津貼餉項得各晉一階級辦理。但已經晉階級優卹者，照受卹階級辦理。

中華民國二十三年 十月十六日

六〇八

第三十三條 陸軍官佐士兵，在空軍服務者，其撫卹事項，均按本條例辦理。但負空中任務，奉命搭乘，因而由空中傷亡者，其一次卹金照空軍撫卹條例減半發給之。

第三十四條 戰時各軍備僱人員，從事戰役，或臨陣死亡，或因公殞命，或罹各種傷疾時，得按其職務之性質，分別參照各卹金表，給與相當之卹金。但由空中傷亡者，準用第三十三條之所定。

第三十五條 本條例施行日期，另以命令定之。（註一）

附第一表——第二十四表（略）

國民政府明令褒揚福建省崇安縣保衛團故副團總丘戴。

本日，國民政府令曰：

「行政院呈，據福建省政府呈報該省崇安縣保衛團副團總丘戴，前於民國二十年六月禦匪殉難，轉請明令褒揚頒發旌表等情。查丘戴捍衛鄉閭，捐軀殉義，深堪嘉尚，應予明令褒揚。並由行政院轉飭該管地方官勒碑旌表，以昭激勸。此令。」（註二）

茲誌丘戴事略如左：

丘戴，福建省崇安縣人。歷任崇安縣小學校長、勸學所所長、教育局長，及崇安縣保衛團總團副、副團總等職。在任副團總期間，追隨該縣縣長詹繼良禦匪，率眾奮鬪，捍衛鄉閭。卒因眾寡懸殊，於民國二十年六月十五日，被共匪方志敏攻陷崇安，巷戰殉難於東門。時年五十歲，屍首終未尋獲。（註三）

立法院會議三讀通過「中華民國憲法草案」。

本年二月，中華民國憲法草案初稿完成，進入審查階段。三月二十二日，立法院派委員傅秉常等三十六人為憲法草案初稿審查委員，分別整理各方對於憲法草案初稿之意見。計先後召開初步審查會議八次，全體審查會議九次，逐條詳加討論，修正通過，定名為「中華民國憲法草案初稿審查修正案」，提

請大會審議。

九月十四日，立法院第三屆第六次會議議決：「一、憲法草案意見書付委員傅秉常、陶履謙、林彬審查；二、於九月二十一日、二十二日繼續討論。」嗣經審查完畢；九月二十一日立法院第三屆第六次會議議決：將憲法草案第一條至第二十六條條文二讀會修正通過；九月二十八及二十九日第六次會議，將草案第二十七條至第三十一條條文二讀會修正通過；十月二日、三日及四日第七〇次會議，將草案第三十二條至五十四條條文二讀會修正通過；十月五日、六日及八日第七一次會議，將草案第五十五條至第八十五條條文二讀會修正通過；十月九日及十一日第七二次會議，將草案第八十六條至第一百零九條，除第九十九條、第一百條、第一百零一條條文付委員張志韓、史尙寬、史維煥、李仲公、谷正綱審查外，餘經二讀會通過；十月十二日及十三日立法院第七三次會議，將草案第九十九條至第一百七十八條條文二讀會修正通過。（註四）

本日上午，立法院舉行七十四次會議，出席委員朱和中等六十餘人，由孫科擔任主席，密議憲法草案，對陳長蘅、衛挺生、史維煥、張國元等委員之提案四件，經大會激烈爭辯均予否決，仍維持原案。下午四時，舉行憲草三讀會議，逐條宣讀後，各委員相繼建議修改文字，惟不更動條文原意。下午六時半，草案宣讀完畢。程中行提議謂：

「現在憲草已經本院三讀通過。本憲草經過一年有半之歲月，方得告成。在第一、第二次審查期內，本院不僅許外界盡量發表意見，亦不禁止本院委員甚至審查人發表批評。但是現在既經全院三讀通過，則本憲草已經是本院一致通過之憲草。在討論憲草時，任何委員都可盡量爭執，但一經通過，則是全體同意之法案，民主政治的原則本來就是『多數之治』（Rule of Majority），我們希望將來實行憲政，便由我們立法院自身先發揮民治精神做起。本人希望從今天以後，本院全體同人都應該是本草案的辯護人，大家有對本憲草辯護的義務。因為這就是憲政的精神，否則連立法院同人先批評自己的憲草，大家會做文章，那就這一年半的工夫，可算白費了。」（註五）

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六一〇

主席孫科最後宣告：憲草已經三讀完畢，應付表決。全體委員起立贊同，鼓掌慶賀，憲草會議遂告結束。（註六）即由秘書處詳加校訂，呈中央提五全大會，備提明年國民大會通過。（註七）憲法草案計共十二章，一百七十八條，其內容如左：

中華民國國民大會受全體國民付託，遵照創立中華民國之孫先生之遺教，制茲憲法，頒行全國，永矢咸遵。

第一章 總綱

- 第一條 中華民國為三民主義共和國。
- 第二條 中華民國之主權屬於國民全體。
- 第三條 具有中華民國之國籍者為中華民國國民。
- 第四條 中華民國領土為江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、遼寧、吉林、黑龍江、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆、蒙古、西藏等固有之疆域。中華民國領土非經國民大會議決，不得變更。
- 第五條 中華民國各民族均為中華民族之構成份子，一律平等。
- 第六條 中華民國國旗定為紅地，左上角青天白日。
- 第七條 中華民國國都定於南京。

第二章 人民之權利義務

- 第八條 中華民國人民在法律上一律平等。
- 第九條 人民有身體之自由，非依法律，不得逮捕、拘禁、審問，或處罰。人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁者，其執行機關，應即將逮捕拘禁原因告知本人及其親屬，並至遲於二十四小時內，移送該管法院審問；本人或他人亦得聲請該管法院於二十四小時內向執行機關提審。法院對於前項聲請，不得拒絕；執行機關對於法院之提審，亦不得拒絕。

第十條 人民除現役軍人外，不受軍事裁判。

第十一條 人民有居住之自由，其居住處所，非依法律，不得侵入搜索或封鎖。

第十二條 人民有遷徙之自由，非依法律不得限制之。

第十三條 人民有言論、著作及出版之自由，非依法律不得限制之。

第十四條 人民有秘密通訊之自由，非依法律不得限制之。

第十五條 人民有信仰宗教之自由，非依法律不得限制之。

第十六條 人民有集會結社之自由，非依法律不得限制之。

第十七條 人民之財產，非依法律，不得徵用、徵收、查封或沒收。

第十八條 人民有依法請願、訴願及訴訟之權。

第十九條 人民有依法選舉、罷免、創制、複決之權。

第二十條 人民有依法應考試之權。

第二十一條 人民有依法納稅之義務。

第二十二條 人民有依法服兵役之義務。

第二十三條 人民有依法服工務之義務。

第二十四條 凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序公共利益者，均受憲法之保障。

第二十五條 凡限制人民自由或權利之法律，以保障國家安全，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共利益所必要者為限。

第二十六條 凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律懲戒外，應負刑事及民事責任；被害人民就其

所受損害，並得依法向國家請求賠償。

第三章 國民大會

第二十七條 國民大會以左列國民代表組織之：

中華民國二十三年 十月十六日



中華民國二十三年 十月十六日

六一二

(一) 每縣市及其同等區域各選出代表一人，但其人口逾三十萬者，每增加五十萬人，增選代表一人，縣市同等區域以法律定之。

(二) 蒙古、西藏選出代表，其名額以法律定之。

第二十八條 國民代表之選舉，以普通平等直接無記名投票之方法行之。

第二十九條 中華民國國民，年滿二十歲者，有依法律選舉代表權；年滿二十五歲者，有依法律被選舉代表權。

第三十條 國民代表任期四年，國民代表違法或失職時，原選舉區依法律罷免之。

第三十一條 國民大會每二年召集一次，會期一月，必要時得延長一月；國民大會經四分之一以上代表之同意，得自行召集臨時國民大會。

第三十二條 國民大會之職權如左：

(一) 選舉總統、副總統、立法院院長、監察院院長、立法委員、監察委員；

(二) 罷免總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長、立法委員、監察委員；

(三) 創制法律；

(四) 複決法律；

(五) 修改憲法；

(六) 憲法賦予之其他職權。

第三十三條 國民代表在會議時之言論及表決，對外不負責任。

第三十四條 國民代表除現行犯外，在會期中，非經國民大會許可，不得逮捕或拘禁。

第三十五條 國民大會之組織及國民代表之選舉、罷免，以法律定之。

第四章 中央政府

第一節 總統

第三十六條 總統爲國家元首，對外代表中華民國。

第三十七條 總統依法公佈法律，發布命令，並須經關係院院長之副署。

第三十八條 總統依法統率全國陸、海、空軍。

第三十九條 總統依法行使宣戰、媾和及締結條約之權。

第四十條 總統依法宣布戒嚴、解嚴。

第四十一條 總統依法行使大赦、特赦、減刑、復權之權。

第四十二條 總統依法任免文武官員。

第四十三條 總統依法授與榮典。

第四十四條 總統總攬行政權。

第四十五條 總統對國民大會負其責任。

第四十六條 中華民國國民年滿四十歲者，得被選爲總統、副總統。

第四十七條 軍人非解職後，不得當選爲總統、副總統。

第四十八條 總統、副總統之選舉，以法律定之。

第四十九條 總統、副總統之任期均爲四年，連選得連任一次。

第五十條 總統應於就職日宣誓，誓詞如左：

「余正心誠意向國民宣誓，余必遵守憲法，盡忠職務，增進人民福利，保衛國家，無負國民付託。如違誓言，願受國法嚴厲之制裁。謹誓。」

第五十一條 總統因故不能視事時，由副總統代行其職權；總統、副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。

第五十二條 總統於任滿之日解職，如屆期次任總統尚未選出，或選出後總統、副總統均未就職時，由行政院院長代行總統職權。

中華民國二十三年 十月十六日

六一三



中華民國二十三年 十月十六日

六一四

第五十三條 行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾六個月。

第五十四條 總統除犯內亂或外患罪外，非經罷免或解職，不受刑事上之訴究。

第二節 行政院

第五十五條 行政院爲中央政府行使行政權之最高機關。

第五十六條 行政院設院長一人、政務委員二十人，由總統任免之。

第五十七條 行政院設各部、各委員會，分掌行政職權。

第五十八條 行政院各部部長、各委員會委員長，由總統於政務委員中任命之。

第五十九條 行政院院長、政務委員、各部部長、各委員會委員長，各對總統負其責任。

第六十條 行政院設行政會議，由總統、行政院院長，及政務委員組織之，以總統爲主席，總統不出席時，以行政院院長爲主席。

第六十一條 左列事項，應經行政會議議決：

- (一) 提出於立法院之法律案、預算案；
- (二) 提出於立法院之戒嚴案、大赦案；
- (三) 提出於立法院之宣戰案、媾和案、條約案，及其他關於重要國際事項之議案；
- (四) 各部、各委員會間共同關係之事項；
- (五) 總統交議之事項；
- (六) 行政院院長、各政務委員、各部、各委員會提議之事項。

第六十二條 行政院之組織，以法律定之。

第三節 立法院

第六十三條 立法院爲中央政府行使立法權之最高機關，對國民大會負其責任。

第六十四條 立法有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案，及其他關於重要國際



事項之權。

第六十五條 關於立法事項，立法院得向各院、各部、各委員會提出質詢。

第六十六條 立法院設院長一人，任期四年，連選得連任。

第六十七條 在國民大會閉會期間，立法院長因故去職時，由立法委員互選代理院長。

第六十八條 立法委員依左列規定選舉之：

(一) 由各省、蒙古、西藏及僑居國外國民所選出之國民代表，舉行預選，依左列名額，各提出候選人名，於國民大會選舉之，其人選不以國民代表為限：甲、各省人口未滿五百萬者，每省三人；五百萬以上未滿一千萬者，每省四人；一千萬以上未滿一千五百萬者，每省五人；一千五百萬以上未滿二千萬者，每省六人；二千萬以上未滿二千五百萬者，每省七人；二千五百萬以上未滿三千萬者，每省八人；三千萬以上未滿三千五百萬者，每省九人；三千五百萬以上每省十人。乙、蒙古、西藏各六人。丙、僑居國外國民六人。

(二) 由立法院院長擇有專門學術經驗者，提出候選人名單，於國民大會選舉之，其名額不得超過前款總額三分之一。

第六十九條 立法委員任期四年，連選得連任。

第七十條 行政、司法、考試、監察各院，關於其主管事項，得向立法院提出議案。

第七十一條 總統對於立法院議決案，得於公布或執行前提交復議，立法院對於前項提交復議之案，經出席委員三分之二以上之決議維持原案時，總統應即公布或執行之。

第七十二條 立法院送請公布之議決案，總統應於該案到達後三十日公布之。

第七十三條 立法委員於院內之言論及表決，對外不負責任。

第七十四條 立法委員除現行犯外，非經立法院許可，不得逮捕或拘禁。

第七十五條 立法委員不得兼任其他公職，或執行業務。

中華民國二十三年 十月十六日

六一五

第七十六條 立法委員之選舉及立法院之組織，以法律定之。

第四節 司 法 院

第七十七條 司法院為中央政府行使司法權之最高機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判、公務員懲戒司法及行政。

第七十八條 司法院設院長一人，任期四年，由總統經立法院同意任命之；司法院院長對國民大會負其責任。

第七十九條 司法院設公務員懲戒委員會，及司法行政部。

第八十條 公務員懲戒委員會委員長、委員，及司法行政部部長，均由司法院院長依法律提請總統任免之。

第八十一條 關於特赦、減刑、復權事項，由司法院院長依法律提請總統行之。

第八十二條 司法院有統一解釋法律、命令之權。

第八十三條 法官依法律獨立審判。

第八十四條 法官非受刑罰，或懲戒處分，或禁治產之宣告，不得免職，非依法律不得停職、轉任或減俸。

第八十五條 司法院之組織及各級法院之組織，以法律定之。

第五節 考 試 院

第八十六條 考試院為中央政府行使考試權之最高機關，掌理考選、銓敘。

第八十七條 考試院設院長一人，任期四年，由總統經立法院同意任命之；考試院院長對國民大會負其責任。

第八十八條 考試院設銓敘部，並於舉行考試時設典試委員會。

第八十九條 銓敘部部長由考試院院長依法律提請總統任免之；典試委員會委員長、委員由考試院院長依法律提請總統派充之。

第九十條 左列資格應經考試院依法考選、銓定之：

(一) 公務人員任用資格；

(二) 公務候選人資格；

(三) 專門職業及技術人員執業資格。

第九十一條 考試院之組織，以法律定之。

第六節 監察院

第九十二條 監察院為中央政府行使監察權之最高機關，掌理彈劾、審計，對國民大會負其責任。

第九十三條 監察院為行使監察權，得依法向各院、各部、各委員會提出質詢。

第九十四條 監察院設院長一人，任期四年，連選得連任。

第九十五條 在國民大會閉會期間，監察院院長因故去職時，由監察委員互選代理院長。

第九十六條 監察委員由各省、蒙古、西藏，及僑居國外國民所選出之國民代表各預選二人，提請國民大會選

舉之，其人選不以國民代表為限。

第九十七條 監察委員任期四年，連選得連任。

第九十八條 監察院對於中央及地方公務員違法或失職時，經監察委員一人以上之提議，五人以上之審查決定，提出彈劾案；但對於總統、副總統，及行政、立法、司法、考試、監察，各院院長之彈劾案，

須有監察委員十人以上之提議，全體監察委員二分之一以上之審查決定，始得提出。

第九十九條 彈劾案除憲法另有受受理機關外，應向公務員懲戒委員會提出之；彈劾案經公務員懲戒委員會之

決定，被彈劾人應受免職或其他懲戒處分時，總統或主管長官應執行之。

第一百條 對於總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長之彈劾案，依第九十八條規定成立後，應

向國民大會提出之，在國民大會閉會期間，應請國民代表依法召集臨時國民大會，為罷免與否之

決議。

第一百〇一條 監察院設審計委員會，掌理審計事務。

第一百〇二條 審計委員會委員長、委員，由監察院院長依法律提請總統任免之。

第一百〇三條 審計委員會之決算報告，經監察院會議審查後，依法律公布之。

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六一八

第一百〇四條 監察委員於院內之言論及表決，對外不負責任。

第一百〇五條 監察委員除現行犯外，非經監察院許可，不得逮捕或拘禁。

第一百〇六條 監察委員不得兼任其他公職，或執行業務。

第一百〇七條 監察委員之選舉及監察院之組織，以法律定之。

第五章 省

第一百〇八條 省設省政府，執行中央法令及監督地方自治。

第一百〇九條 省政府設省長一人，任期三年，由中央政府任免之；軍人非解職三年後，不得任爲省長。

第一百一十條 省設省參議會，參議員名額每縣、市一人，由各縣、市議會選舉之，任期三年，連選得連任。

第一百一十一條 省參議會每年開會一次，會期以一月爲限，遇必要時得召集臨時會議。

第一百一十二條 省參議會職權如左：

(一) 議決省政府提出於中央之預算案；

(二) 向立法院提請關於省之立法事項；

(三) 議決依法律委任之單行規章事項；

(四) 向行政院提請關於省政興革事項；

(五) 向監察院提請關於省政府公務員彈劾事項；

(六) 議決省長交議事項；

(七) 向省長建議事項。

第一百十三條 省政府之組織、省參議會之組織、省參議員之選舉或罷免，以法律定之。

第一百十四條 未經設省之區域，其政治制度以法律定之。

第六章 縣

第一百十五條 縣爲地方自治單位。



第一百十六條 縣自治事項如左：

- (一) 縣戶口之調查、登記事項；
- (二) 縣地政事項；
- (三) 縣財政事項；
- (四) 縣交通、水利及其他工程建設事項；
- (五) 縣公營及合作事項；
- (六) 縣警衛、治安事項；
- (七) 縣教育、文化事項；
- (八) 縣衛生事項；
- (九) 縣保育、救濟事項；
- (十) 縣公有財產之保管及整理事項；
- (十一) 縣名勝古蹟之保存事項；
- (十二) 其他關於縣治之事項。

第一百十七條 縣民關於縣自治事項依法行使創制、複決之權，對於縣長及其他縣自治人員依法行使選舉、罷免之權。

第一百十八條 縣設縣議會，議員由縣民大會選舉之，任期三年，連選得連任。

第一百十九條 縣議會每半年開會一次，會期以一月為限，遇必要時得召集臨時會議。

第一百二十條 縣議會職權如左：

- (一) 議決縣預算及審核縣決算事項；
- (二) 議決縣稅及增加縣庫負擔之契約；
- (三) 議決縣有財產之經營及處分；

中華民國二十三年 十月十六日

六一九



(四) 對於縣財政之審計事項；

(五) 議決縣單行規章事項；

(六) 向縣政府建議縣政興革事項；

(七) 議決縣長交議事項；

(八) 對於縣長質問事項。

第一百二十一條 縣單行規章與中央法律或省規章牴觸者無效。

第一百二十二條 縣設縣政府，置縣長一人，由縣民大會選舉之，任期三年，連選得連任；縣長候選人以經中央考試或銓定合格者為限。

第一百二十三條 縣長辦理縣自治並受省長之指揮，執行中央及省之委辦事項。

第一百二十四條 縣議會之組織、縣議員之選舉罷免、縣政府之組織，及縣長之選舉罷免，以法律定之。

第七章 市

第一百二十五條 市之自治及行政，除法律另有規定外，準用關於縣之規定。

第一百二十六條 市設市議會，議員由市民大會選舉之，任期三年，連選得連任。

第一百二十七條 市設市政府，置市長一人，由市民大會選舉之，任期三年，連選得連任，市長候選人，以經中央考試或銓定合格者為限。

第一百二十八條 市長辦理市自治，並受監督機關之指揮，執行中央或省委辦事項。

第一百二十九條 市議會之組織、市議員之選舉罷免、市政府之組織及市長之選舉罷免，以法律定之。

第八章 國民經濟

第一百三十條 中華民國之經濟制度，應以民生主義為基礎，以謀國民生計之均足。

第一百三十一條 中華民國領域內之土地，屬於國民全體，其經人民依法取得所有權者，其所有權受法律之保障及限制，國家對於人民取得所有權之土地，得按照土地所有權人申報，或政府估定之地價，依法



徵律稅或徵收之；土地所有權人對於其所有土地負充分使用之義務。

第一百三十二條 附着於土地之礦及經濟上可供公眾利用之天然力，屬於國家所有，不因人民取得土地所有權而受影響。

第一百三十三條 土地價值非因施以勞力資本而增加者，應以徵收土地增值稅方法收歸人民公共享受。

第一百三十四條 國家對於土地之分配整理，以扶植自耕農及自行使用土地人為原則。

第一百三十五條 國家對於私人之財富及私營事業，認為有妨害國民生計之均衡發展時，得依法律節制之。

第一百三十六條 國家對於國民生產事業及對外貿易，應獎勵指導及保護之。

第一百三十七條 公用事業及其他有獨占性之企業，以國家公營為原則，但因必要時特許國民私營之。國家對於前項特許之私營事業，因國防上之緊急需要，得臨時管理之，並得依法收歸公營，但應予以適當之補償。

第一百三十八條 國家為改良勞工生活，增進其生產技能，及救濟勞工失業，應實施保護勞工政策；婦女兒童從事勞動者，應按其年齡及身體狀態，施以特別之保護。

第一百三十九條 勞資雙方應本協調互助原則，發展生產事業。

第一百四十條 國家為謀農業之發展及農民之福利，應充裕農村經濟，改善農村生活，並以科學方法提高農民耕作效能，國家對於農產品之種類、數量及分配，得調節之。

第一百四十一條 人民因服役或公務而致殘廢或死亡者，國家應予以適當之救濟或撫卹。

第一百四十二條 老弱殘廢無力生活者，國家應予以相當之救濟。

第九章 教育

第一百四十三條 中華民國之教育宗旨，在發揚民族精神，培養國民道德，訓練自治能力，增進生活知能，以造成健全國民。

第一百四十四條 中華民國人民受教育之機會一律平等。

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六二二

第一百四十五條 全國公私立之教育機關，一律受國家之監督，並負推行國家所定教育政策之義務。

第一百四十六條 六歲至十二歲之學齡兒童，一律受基本教育，免納學費，其詳以法律定之。

第一百四十七條 已逾學齡未受基本教育之人民，一律受補習教育，免納學費，其詳以法律定之。

第一百四十八條 國立大學及國立專科學校之設立，應注重地區之需要，以維持各地區人民享受高等教育之機會均等，而促進全國文化之平衡發展。

第一百四十九條 教育經費之最低限度，在中央爲其預算總額百分之十五，在省區及縣市爲其預算總額百分之三十；其依法律獨立之教育基金，並予以保障；貧瘠省區之教育經費，由國庫補助之。

第一百五十條 私立學校成績優良者，予以獎勵或補助。

第一百五十一條 僑居國外國民之教育予以獎勵或補助。

第一百五十二條 全國公私立學校應設置免費及獎金學額，以獎進學行俱優無力升學之學生。

第一百五十三條 學校教職員成績優良，久於其職者，予以獎勵及保障，其年功加薪及養老金以法律定之。

第一百五十四條 學術技術之研究發明，予以獎勵及保護。

第一百五十五條 有關歷史、文化、藝術之古蹟、古物，由國家保護並保存之。

第十章 財政

第一百五十六條 各級政府財政收支系統之劃分，及其財政上之補助或協助，以法律定之。

第一百五十七條 各級政府之歲入歲出，均應每一會計年度編造總預算及總決算一次，其編造之範圍及程序，以法律定之；各級政府公有營業預算及決算之編造，得以單行法規定之；但其淨盈虧仍應依法編入總預算及總決算。各級政府對於長期之建築計畫，得依法律設定繼續經費，但其預算仍應按年編入總預算。各級政府之總預算非經法定程序不得成立。

第一百五十八條 預算規定之經費爲支出最高額，非依法律爲追加預算，不得變更或超過，各級政府因左列情形之一，得提出非常預算：

(一) 國防或保衛之緊急設施；

(二) 重大災變；

(三) 緊急重大工程。

第一百五十九條 左列各款事項，在中央應經立法院之議決，其依法律得以省區或縣市單行規章爲之者，應經各該法定機關之議決：

(一) 稅賦、捐費、罰金、罰鍰，或其他有強制性收入之設定，及其徵收率之變更；

(二) 募集公債，處分公有財產，或締結增加公庫負擔之契約；

(三) 公營、專賣、獨占，或其他有營利性事業之設定或取銷；

(四) 專賣、獨占，或其他特權之授予或取銷，省區及縣市政府非經法律特許，不得募集外債，或直接利用外資。

第一百六十條 中華民國領域內一切貨物，應許自由流通，非依法律不得禁阻；關稅爲中央稅收，應於貨物出入國境時徵收之，以一次爲限；各級政府不得於國內徵收貨物通過稅，但因改良水陸道路，而對於通過舟車徵收之使用費，不在此限；對於貨物之一切稅捐，其徵收權屬於中央政府，非依法律不得爲之。

第一百六十一條 凡政府機關之財務組織，其出納、主計、審計各部份，應各維持其獨立，其詳以法律定之。

第十一章 軍事

第一百六十二條 中華民國軍隊爲國防所設，屬於中央政府，以鞏護國權，保衛疆土，捍禦外侮，服從法令爲職責。

第一百六十三條 軍隊以徵兵制爲原則，國民參加國防之義務，以法律定之。

第一百六十四條 海、陸、空軍之編制，以法律定之。

第一百六十五條 總統之統率陸、海、空軍，其命令權平時由主管部行使之；對外防禦戰爭時，經立法院之同意，

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六二四

任命總司令行使之，但戰爭終了，總司令即行解職。

第一百六十六條 遇外國先向本國宣戰，或不宜戰而以武力向本國進攻時，總統得先發動員抵禦及戒嚴之命令，並依法請求追認。

第一百六十七條 全國應按國防需要，劃定駐軍區域，其詳以法律定之，軍區長官不得以省會為常駐地。

第一百六十八條 軍隊應分駐國防地帶，除奉中央政府命令，或因緊急事變經省區或縣市政府聲請協助外，不得調用。前項緊急處置，應由省區或縣市政府及軍區長官立即呈報中央政府。

第一百六十九條 軍費由國庫支出，其數額及官兵員額於預算中確定之，軍需獨立，由國庫依法律經理之。

第一百七十條 省區及縣市政府不得組織軍隊、設立軍事教育機關，及軍械製造廠；省區及縣市保衛事項，以法律定之。

第一百七十一條 現役軍人，不得干預政治，並不得發表政治上之主張。

第一百七十二條 現役軍人不得兼任行政官。

第一百七十三條 軍事裁判權之行使，及軍事裁判機關之組織，以法律定之。

第十二章 附 則

第一百七十四條 憲法所稱之法律，謂經立法院通過，總統公布之法律。

第一百七十五條 法律與憲法牴觸者無效，命令與憲法或法律牴觸者無效。

第一百七十六條 憲法之解釋，由司法院為之。

第一百七十七條 憲法非由國民大會全體代表四分以上之提議，四分之三以上之出席，及出席代表三分之二以上之決議，不得修改之；修改憲法之提議，應由提議人於國民大會開會前一年公告之。

第一百七十八條 本憲法自頒布之日施行。（註八）

附錄：瑞昇：評中華民國憲法草案（註九）

立法院從事於草擬憲法的工作已一年有餘，其間曾三次發表草案，徵求國人的自由批評。第一次為憲法起草委

員會副委員長吳經熊所擬之稿（去年六月上旬）；第二次爲憲法起草委員會所通過的中華民國憲法草案初稿（本年三月一日）；第三次爲若干其他立法委員所審查修正的中華民國憲法草案初稿審查修正案（本年七月九日）。十月十六日經立法院三讀通過的則爲立法院最後的草案。

吳稿欠妥，本少採用的可能。所以，去年秋季各省市府，以及各大學、各律師公會所分別或聯合設立的憲草研究會討論憲草時，皆自由發表意見，並不以它爲根據；初稿無論在實質或在技術方面，均遠在吳稿之上；我主天津益世報筆政時嘗有過好幾次的評論。修正案在大體上比初稿更爲進步；在上月一日的本雜誌上我也嘗著論批評。至於三讀通過的草案，則依照國民政府建國大綱（第二十二及二十三條），及中國國民黨中央執行委員會二十一年十二月的決議，如經明年三月預定召集的國民大會決定並頒佈後，便成爲中華民國的憲法，故它的重要性更比從前所刊佈的幾個稿件爲大。它固然是立法院的最後草案，可代表立法院的總集意見，但國民批評它、糾正它的義務却依然存在。我們現時如尚不需要憲法，我們應請願五全大會將頒佈憲法的日期延緩下去。我們現時如即需要憲法，我們也應趁國民大會未召集以前，主張一種較健全、較適合國情的草案，庶幾國民大會所採納的憲法，於頒佈後，一、不至不能實行，二、不至實行而有害。

一

關於中國現時是否需要立憲的問題，我在上月的一文中已有較詳的解答。我以爲如爲實現民主政治而立憲，則大可不必，因爲民主政治本身不見得適宜於現代的國家，而且中國人民也沒有運用民治制度的能力。如爲奉行民權主義，或樹立法治局面而立憲，則猶御車者置車於馬之前，而欲車行。要奉行民權，先得訓練人民如何行使政權。要樹立法治，人民先得有制裁違法的當局者的實力。要是人民不能行使政權，也沒有制裁的力量，則縱有憲法，民權及民治仍是無法存在。無論在吳稿中，在初稿中，在修正案中，或在最新的草案中，國民大會的權力俱不能謂小，但是誰能保障國民大會真能由人民自由選舉？真能代表人民？又誰能保障國民大會能行使憲法所賦予它的權力？誰能保障政府各部分的官吏能遵守憲法及法律？又誰能保障違法者會受適當的制裁？

直爽地說起來，無論從國民黨的立場而論，或從普通國民的立場而論，憲法均是不急之務。國民黨主要的使命

中華民國二十三年 十月十六日

六二五

在完成國民革命、三民主義的革命。如果真能革命，則世人即有不滿於一黨專政者，即有要求立憲者，國民黨儘可充耳不聞，憲法更不必談起。至於國民，則此時也沒有要求憲法的必要。如果執政者有實行法律的修養，而人民又有行使民權的能力，則在現行的約法，及其它法律之下，民權及法治儘可有滿意的起始；如果不然，則縱使有了一紙叫做「憲法」的空文，人民仍是缺乏有效的保護，而且仍是不能參加政權。若然，則有憲法仍等於沒有憲法。所以從一般國民的立場而論，立憲既不是輕易可以實現之事，則要求憲法也無意義可言。

政府現在最大、最急的任務在維持國內治安，增進行政效率，發展國民經濟。要做到這些，則有待於執政者及各界領袖的覺悟及奮發，有了憲法不特不能有所幫助，且轉恐因採用憲法與夫改制時所引起的糾紛而多所阻礙。

二

以上所言乃是根本的問題。如舍根本問題而談草案的本身，則立法院所三讀通過的草案亦尙遠不及七月九日所發表的修正案。三讀案是退步而不是進步，談不到適合國情，更談不到完美。國民黨如果於短期內定欲召集國民大會以制定憲法，則三讀案實在不宜作討論的根據。立法院對於初憲的草擬是費過一番苦心的，審查時的細心及虛心也是值得我們的贊佩的；但審查修正以後，二讀以前，忽因一、二人的意見，而將草案加以根本的改竄，則是不可思議的，也是不足為訓的。如果國人及立委們對於這根本的修改尚有長時期討論的機會，則還有可說，但二讀所歷的時間又極短，一共雖經過十二次立法院大會的審議，然從二讀開始到終結為時僅有半月（自九月二十九起至十月十四日止），三讀則僅有一次。那實在未免太倉促而輕率了。

對於七月九日發表的初稿修正案我已於上月的文中批評過。三讀通過的草案與初稿修正案相同的地方，我不必再作批評，閱者但請一讀上月之文。今單就其不同的地方，分段批評如左：

（一）關於國民大會及國民大會委員會者 二讀案與初稿修正案間最大的不同之點厥為國民大會委員會的取消。依照初稿修正案，國民大會之權由國民大會本身及其所選的委員會分掌。國民大會有下列各種重要職權：

（1）選舉並罷免總統、副總統、立法、司法、考試及監察各院院長，及立法委員及監察委員；

（2）創制立法原則；

(3) 覆決預算案、宣戰案、媾和案、法律案、條約案、戒嚴案，及大赦案；

(4) 受理總統及立法、司法、考試、監察四院提請解決的事項；

(5) 修改憲法。

委員會的重要職權則如左述：

(1) 代國民大會覆決立法院所通過的預算案、宣戰案、媾和案、條約案、戒嚴案，及大赦案；

(2) 代國民大會受理總統及立法、司法、考試、監察四院提請解決的事項；

(3) 受理監察院對於總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長，及立法委員、監察委員的彈劾案；

(4) 對於國家政策或行政措施認為不當時，得先向總統提出質問，再得召集臨時國民大會，以作罷免與否的決議。

因為國民大會是龐大的機關，國民代表的能力又毫無把握可言，所以我在上月的文中主張再縮減大會本身的權限，取消其第(2)項，而以(3)(4)兩項永遠委託委員會代行。我以為祇有用這樣的調和方法，才能一方不違背人民有政權的理論，一方又可顧全二千國民代表無力行使政權的事實。而且過去七、八年的政治為中央政治會議集權的制度(至少在理論上是如此)，國民代表委員會產生時當然免不了選舉的競爭，如果國民黨中右力量的份子能佔國民委員會的多數，則七、八年來的習慣制度也不至於發生驟然的變更，更不至於因驟變而發生武力的爭執。而且政治是現實的，決不是單憑理論的。無論有憲無憲，國民黨當然仍想維持政權。與其由一人爭總統之位以維持政權，毋寧由一羣人操縱國民大會委員會以維持政權。所以國民大會委員會的設置，除了看得見的便利而外，尚有微妙的作用存乎其內。

照立法院二讀及三讀通過的草案，國民大會委員會是取消了，以前分隸於大會本身及委員會的權限今大部分歸於大會本身，小部分則移於總統、立法院及監察院，又一小部分則取消無存。計屬於國民大會本身者有：

(1) 選舉並罷免總統、副總統、立法院長、監察院長、立法委員、監察委員；並罷免司法、考試兩院院長；

(2) 創制並複決法律；

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六二八

(3) 修改憲法。

初稿修正案中的國民大會本有選舉司法及考試兩院院長之權，但這權今由總統及立法院合併行使（即總統得立法院的同意而任命）。國民大會第（4）項受理總統、立法、司法、考試，及監察四院提請解決的事項之權本議改歸「總統召集五院院長會議決定」（孫科院長原提案），但於二讀時未獲通過，所以五院如發生爭執，今祇能由總統運用其個人地位來善為調處。國民大會委員會第（4）項的職權則已取消，換言之，在三讀案之下，國民大會並不能向總統提出質問。三讀案第六十五條固然規定「關於立法事項，立法院得向各院、各部、各委員會提出質詢」，固然所謂立法事項的範圍極大，但這是沒有制裁的質詢，答復不能滿意時，立法院也不能予被質詢者以制裁，所以不能與國民大會委員會質問總統之權相提並論。又以前國民大會（及委員會）的複決權包括預算案、宣戰案等等，但今則祇限於法律案。

但是，國民大會之權雖較前為略小，而行使者則為國民大會本身。國民大會是二千人左右的一個大團體，職權簡單，則失敗的可能性已不能免，職權愈大，則失敗的可能性愈大。有了國民大會，產生政府的權力，及修憲的權力本不能不交給它。但別的權力則愈少給它，愈是妥當。萬一國家有些職權，別處無可寄託，而一定須給予國民大會，則祇有設立一個委員會以代行職權。我不敢說委員會於行使職權時定可勝任而愉快，但我敢說，其失敗的可能性必可比國民大會較少。此所以立法院二讀時將國民大會委員會取消是一個大大的錯誤，也是失策。

據立法院負責人的解釋，此次取消國民大會委員會的目的在將政權及治權釐分清楚，政權在民，而治權則在政府。表面上這誠是建國大綱第二十四條的正當解釋，但按照建國大綱，施行憲政本在訓政之後，現在地方自治尚未實現，人民行使四權的訓練尚未成熟，訓政尚未成功，則這時所採用的憲法又烏能拘泥不化？如果國民大會真應為行使政權的最高機關，則也不應每二年僅召集一次。如果建國大綱第二十四條也敬謹遵守，則何以五院院長中，有三院長（行政、司法及考試）又可由總統任命，而不由國民大會選舉？建國大綱應有整個的實行。如須變通則應有合理的，不自矛盾的變通辦法，而不能不應變者變之，既變中條而與有連帶關係的乙條反而不變。

我們要知道二千人的國民大會定是一個效能奇小的集團。我們如不讓它行使四權的全體，也不見得就違背了劃分政權治權的原則。我們儘可先讓國民大會（及其委員會）行使一部分的政權，然後再看行使的成績，而逐漸將其權力範圍擴充。國民大會（及其委員會）的權力小，固然等於政府的自由大，然這並不等於政府有了政權，政府搶了國民的政權，所以與政權、治權劃分的原則並不相悖。

總之，立法院大會將國民大會的創制、複決權大加擴充是極不妥當的，取消國民大會委員會則等於促成國民大會的失敗。

（二）立法院 取消國民委員會的動機似乎在擴充立法院的威權。新草案中的立法院是一個近似議會的機關，人數即在二百以上。本來立法院的重要議決案，如預算案、宣戰案等等，須經過國民大會或其委員會的複決（初稿修正案第四十八條），但這條今已取消。司法及考試兩院院長的產生，立法院今也有參加之權，一若這是治權而不是政權，更若五院獨立並不因此而受影響者。又孫科院長於取消國民委員會後，本欲予立法院以會同監察院審議重大彈劾案之權。這意思固然未被大會採納，但其擴大立法院權力的用意亦至為明顯。

若照初稿修正案，則西方國家議會所享的立法權由立法院及國民大會（及委員會）分掌；照新通過的草案，則大致將由立法院包辦。這個立法院的權力雖尚不及美國國會之大，但就它和總統間相對的地位而論，實亦不在美國國會之下。總統由國民大會產生，而立法院也由國民大會產生。萬一總統與立法院失和，則即不至公然用武，至少亦不免發生總統或立法院聯合監察院以自重之事。在沒有守法習慣的中國，其間危險真有不可思議者。如果留國民大會委員會為政治的中心，並採用責任內閣之制，則祇消行政院長能向委員會負責，許多爭端便可不至發生。所以立法院權力的擴充，也不是一件可以樂觀之事。

（三）監察院 因為取消了國民委員會，監察院的權力也有相當的增加。對於總統、副總統，及各院（除行政院長）的彈劾案本須由國民大會委員會受理，才得召集臨時國民大會以決定罷免與否，但現在則祇消彈劾案經過全體監察半數以上的審查決定，便可提出於國民大會，在閉會期間則得請國民代表依法召集臨時國民大會，以決定罷免與否。換言之。以前尚有國民大會委員會可以鎮壓政潮，但現在則半數監察的意見便可以引起政潮。這也是新草案

的大缺點。

又按草案第九十三條，監察委員於行使監察權時得依法向各院部會提出質詢。這固為與第六十五條立法委員的質詢權對照而設，但這樣一來，各院部會更將不勝答復之勞。如果將來的監委仍為古時御史式的人物，問風便要言事，那各院部會長官更將疲於奔命了。

(四)五院制 我於上文中曾主張五權獨立行使，而不設五院；即設五院，其組織亦務求簡單。然三讀通過的草案中的五院，仍是五大相峙的制度；改良者祇有一點，即最高法院的取消，但第七十九條的條文實在欠妥，因為就條文而論，司法院之下好像祇有公務員懲戒委員會，及司法行政部，而沒有各級法院。

五院院長，照初稿修正案，除行政院長由總統自由進退外，其餘四院院長俱由國民大會選舉，任期四年，連選連任。照三讀通過的草案，則行政、立法，及監察三院院長仍舊，而司法及考試兩院院長則改由總統得立法院的同意而任命，但任期仍為四年。如果五院取消，則這些院長產生的方法本根本不成問題。即使五院制存在，也沒有使國民大會、總統、副總統，及五院院長同時滿任的理由。一國重要的執政者如果須同時更替，則試問政治的安定尚有何法可以保全？更試問世上那一個國家有這種既瀕且危的辦法？我以為司法、考試，及監察三院院長總應使之成為不加入政治漩渦的人物，所以任期即非終身，也應較長。

(五)憲法的修正 憲法草案初稿規定修正案由國民代表三分之一以上的提議，三分之二以上的出席，出席代表四分之三以上多數的通過，纔能成立；初稿修正案易四分之三為三分之二，但又規定修改提議應由提議人於國民大會一年前公告大眾。現在提議的人數雖減低到四分之一，但出席的人數又恢復了四分之三的鉅數。所以修憲仍極不易。我主張憲法要柔性，所以我總以為修憲太難是不相宜的。

三

但是，話又說回來了。就中國目前的情形而論，無論如何仔細考慮，總不易有完美的憲法。即使有了合乎理論的憲法，也不見得即有實行的可能。所以我總望今之當國者，不急於憲法的完成，而努力於政治及經濟的改進。如果為滿足國內一部分人的要求而立憲，則亦須能真正立憲，纔能消滅反對。

蔣委員長通令各軍事機關、部隊，將國術列為必修課程。

軍事委員會委員長蔣中正通令各軍事機關及部隊，對於國術須認真練習，並列為必修課程，應聘中央國術館培養之學員，擔任教授。令文云：

「案據軍政部函開：案准中央國術館函開：逕啓者：本館鑒於國難口急，勢必積極圖強敦戰，以備雪恥禦侮，故於日前以各軍隊增添國術，為必修課程，呈請委員長核示。旋奉行營電諭，已通飭剿匪各部隊，對於國術一門，認真練習等因。惟查練習國術，首重慎選師資，若放任各處自行就地延師，雖不乏高明之士，究多未經訓練，或染江湖習氣，或昧教育常識，貽誤難免。本館有鑒於此，爰早於館內附設男女教授班，歷任造就並薦派各處服務者，不下數百人。現在名額益加擴充，其留館練習者，尚不在少數。該班平日功課，於融通各派武術，恆毅教練外，復加授黨義與軍訓及生理衛生各項常識，並注重教育方法，更特別培養武德，以冀術德兼備、修練並重，皆能於出館後，勝任各軍隊、學校、民團教練職務。擬請貴部通令所屬，嗣後延聘國術教員，務各擇就敝館學員選用，或逕函本館推薦，本館職責所在，自當完全負責，慎重選聘。庶各該學員學成致用，不致荒嬉，而各處選聘，亦不致茫無標準。如此辦法，諒荷贊同。相應函達，即希查照，等因准此，除函復照辦，並分別函令外，相應函達，即希查照為荷，等由准此。除分令外，合行令仰查照，轉飭所屬一體遵照為要。」（註一〇）

財政部召集會計會議。

本日，財政部召集所屬各機構主管會計人員舉行會計會議。（註一一）出席會員有該部各署、各司科長、會計委員會專員、各海關監督署會計主任等百餘人。下午三時，舉行開幕式，由會計司長龐松舟擔任主席，財政部長孔祥熙致訓詞，會議至五時餘結束。大會除討論會計司提出之問題十五則外，並有會計人員提案二十餘件。孔祥熙另安排定期召見該會會員，垂詢有關事項。茲誌孔祥熙致大會訓詞內容如左：

中華民國二十三年 十月十六日

中華民國二十三年 十月十六日

六三二

「本部之職責至爲重大，國家收入歸本部主管者佔百分之九十以上，而歲出方面，財務費一項亦年達六千餘萬元，應如何嚴杜弊端，力祛虛糜，在在均有賴於會計制度之精密，與辦理會計人員之努力。辦理會計人員應備具之條件，辦理會計人員應具備何種條件方爲適當乎？從最低限度言之，必須澈底明瞭各種會計法令，而又具有相當之財政、統計上之學識與經驗而後可。余以爲上述條件而外，尚應有三種必要之條件：一、廉潔：廉潔本爲公務員之必要條件，而辦理會計人員尤爲重要，蓋法令無論如何完備，一人貪官污吏之手，皆可資爲舞弊營私之具，故潔已奉公四字，實爲辦理會計人員之第一條件；二、精細：會計手續繁重，各種簿記、表冊精密異常，若心粗氣浮，易於錯誤掛漏，縱令覆核改正，已使行政效率有遲滯之感，故精細又爲辦理會計人員之第二條件；三、勤敏：勤敏亦爲公務員之必要條件，而辦理會計人員尤爲重要，蓋不勤則公事積壓，不敏則遇事遲鈍，因爲會計上事務有時間性者居多，稍涉積滯效力即減少，而弊病亦由之而生，故勤敏尤爲辦理人員之第三條件。此次開會之要點：第一、在研究會計制度之改良與整理，凡各種法令及賬冊表簿程式及辦理手續，如有未盡適用之處，諸君應各本其經驗所得交換意見、共同討論，以爲修改之預備；第二、在考察各員之才能及各員平日辦理會計之成績，在報告表冊上固無按籍而稽。至於品性及能力之如何，則於此次會議時必加以詳細之考察，以定選賢之標準。本日時間匆促，未能詳談，以後擬分班傳見，垂詢一切，屆時再與諸君細談。」（註一二）

汪兆銘、蔣中正、孔祥熙聯名為北平私立燕京大學募捐。

北平私立燕京大學經費，向由美國補助。年來美國因受不景氣影響，對於該校之補助費勢難維持，致該校經費支絀，故擬向國內募集基金一百萬元，並遣代表入京向當局請求補助。行政院長汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正、財政部長孔祥熙等允予設法捐募。本日下午，汪、蔣、孔等三氏聯名邀請在京各中委及各機關長官，於勵志社中山廳舉行茶話會，募集該校基金。（註一三）

殷汝耕、柴山赴清東陵勘查。

殷汝耕和日人柴山本日起前清東陵勘查。行前，殷氏談此行任務如左：

- 一、東陵建築及陵地，過去因保管不善，被殘毀及侵佔者甚多，當為清查。
- 二、寄居東陵、馬蘭峪一帶旗民萬餘人，生活困難，俟調查實況後，再商救濟辦法。
- 三、交接時，一切必需手續之準備。（註一四）

註一：「國民政府公報」，第一五六號，民國二十三年十月十日。

註二：同註一。

註三：國史館編：「中華民國褒揚令集」（初編），（六），臺北，商務印書館，民國七十四年四月，頁二七五九。

註四：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二二七。

註五：民國二十三年十月十七日南京「中央日報」，第二版。

註六：同註五。

註七：「申報月刊」，卷三，第十一號，民國二十三年十一月十五日，頁一二九。

註八：同註四，頁二二九—二三四。

註九：「東方雜誌」，卷三一，第三十一號，民國二十三年十一月一日，頁五一〇。

註一〇：民國二十三年十月十七日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註一一：郭榮生：「孔祥熙先生年譜」，頁九一。

註一二：民國二十三年十月十七日南京「中央日報」，第三版。

註一三：民國二十三年十月十七日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註一四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七八六。

十七日 國民政府派王平政為普通考試審計人員臨時考試監試委員。（註一）

中華民國二十三年 十月十六、十七日

六三三

中華民國二十三年 十月十七日

六三四

國民政府公布修正「中華民國國民政府組織法」部分條文。

民國二十一年，司法院變更組織，將司法行政部移隸行政院後，司法院僅成爲國民政府之最高審判機關，掌管司法案件、行政案件與彈劾案件之審判，並統一解釋法令，提請特赦、減刑、復權及監督法律學校等事項；而法院及監獄之設廢，各級法院審判之監督與其他司法行政之設施等事，均非所司，是以司法權之行使，終感不甚完全。（註二）

第四屆中央執行委員會第三次全體會議討論司法行政部之隸屬案；經本月三日中央政治會議第四二八次會議決議司法行政部改隸於司法院。即送中央執行委員會第一四一次常會決議修正國民政府組織法第二十四條第五款及第三十五條、第三十六條條文。（註三）

本日，國民政府公布修正各條條文如左：

第二十四條第五款 薦任以上行政官吏之任免。

第三十五條 司法院爲國民政府最高司法機關。

第三十六條 司法院設司法行政部、最高法院、行政法院及公務員懲戒委員會。（註四）

國民政府通令禁止軍警中途檢查鐵路運輸貨品，以維行車秩序。

鐵道部以軍警檢查路局運輸貨物、包裹行李等，照中外成例，應在起運前或到達後，不得中途進行，致礙行車秩序。軍警機關亦應瞭解鐵路責任，與各路局通力合作，故前曾具文呈行政院，請通飭各機關，禁止查緝人員入站或在中途檢查，以維路務，而利交通。呈文云：

「案據鐵道部呈稱：『查鐵路對於一國所負之重大使命，在於供給運輸；而運輸之良否，恃乎行車秩序之能否維持。吾國鐵路可云全係單軌制度。爲適應客商之需要計，各路就技術範圍所許，所開列車次數已異常繁密，所定行車時刻尤緊相銜接，故行車秩序不容稍有紊亂，否則不但客貨不能準時運達，損害鐵路營業，影響公共交通，甚

至引起行車事變，發生重大危險。大抵旅客貨物既有起站必有到達，所有檢查人員儘可於起運以前或到達以後，在站外嚴密檢查，不得於列車進行中途查驗，致礙行車秩序。在歐、美各國對於鐵路之保護，無論任何檢查人員，決不許入站或上車檢查，事例俱在，彰彰明甚，即如我國何莫不然。溯自前清宣統元年，滬甯路局與蘇牙釐局訂立合同條款，規定釐局派出司巡，以設有貨棧之處爲準，而查貨則在未上車以前與既下車以後。所謂未上車以前者，當以軌票柵門以外而言；所謂既下車以後者，係以收票柵門爲斷；並分呈前郵傳部、蘇撫院有案。民國四年前交通部仍根據原訂合同堅持成案，所有檢查貨物行李事務，均在未開車以前及車到以後，於車站附近一帶出入途徑設法兜查，向無准許檢查人員入站或登車之規定。所有貨物、行李以及軍火、毒品違禁物品之檢驗，均在站外施行，歷經辦理在案。二十年全國運輸會議，平綏路局復提出鐵路沿線稅關檢查商貨應在站外執行一案，經會議通過，由本部咨請財政部查照並通飭各路遵照。關於查緝私鹽，復經本部與財政部會訂查緝私鹽辦法，仍以不得入站或登車爲原則。關於查禁煙土，亦經本部咨行禁煙委員會規定妥善檢查辦法，轉飭所屬各查驗機關不得進月臺及登車檢查，以維車站秩序，並由禁煙委員會通咨各省、市政府查照。關於地方警察檢查旅客行李，復於上年咨行上海市府，所有站內檢查行李事務，如非軍事戒嚴期內，仍由路警執行，以明權責而符定章。又關於聯運包裹，經第十六次國內聯運會議議決，以中途檢查有礙聯運車次，旅客尤稱不便，既在起運站或到達站施行檢查，已屬周密，應無在中途檢查之必要一案，由本部詳陳理由呈奉鈞院二十二年十二月二十九日指令：呈悉。已據情通飭知照疊在案。總之我國鐵路自清末迄今，一切檢查工作，莫不於站外行之，積卷可盈數尺，相沿已成定案。良以鐵路本身對於查禁私運貨物以及違禁物品，防範甚嚴，其摺報物品以及私運違禁貨物，又復訂有嚴厲處罰辦法，於中途或任何站發現時，即將人貨一併送交地方關係官廳依法懲辦。本部客貨運輸通則，既有明文規定，鐵路人員亦均認真奉行。鐵路對於檢查人員，無不切實協助，通力合作，相安已久。蓋鐵路對於查禁私運，未嘗稍遜於各關係機關也。乃查邇來各檢查機關對於鐵路責任及經辦情形，尙多未盡明瞭，用敢詳陳經過情形，伏乞鑒核轉呈國民政府通令諭軍政各機關，所有查緝人員，應恪守路章，維持成例，禁止入站或在中途檢查，以維路務，而利交通，實爲公便。」（註五）

國民政府先於昨（十七）日令行政院云：

中華民國二十三年 十月十七日

中華民國二十三年 十月十七日

六三六

「呈據鐵道部呈述海關、捐局、鹽務、禁煙及軍警各機關檢查旅客商貨，均在站外施行全案始末情形，乞轉呈通令軍政各機關，禁止查緝人員入站或上車檢查，以維路務等情，轉請鑒核，令飭直屬各機關遵照由。呈悉。應准照辦。仰候通飭遵照可也。此令。」（註六）

本日，國民政府復訓令直轄各機關轉飭所屬一體遵照。（註七）

軍事委員會委員長蔣中正抵蘭州視察。（註八）

全國華商紗廠聯合會電請免增棉紗統稅。

全國華商紗廠聯合會以傳聞政府有增加棉紗統稅之議，本日特電行政院長汪兆銘、財政部長孔祥熙、實業部長陳公博等，請准予增加，或分別輕重，改級徵稅。電文云：

「南京行政院汪院長、財政部孔部長、實業部陳部長、上海棉業統制委員會陳主任委員鈞鑒：近諒財政部對於棉紗統稅忽有增加之議，道路傳聞，羣情惶駭。竊我國棉紡織一業，自施行統稅後，因稅率等級之不良，華廠已受嚴重之打擊，晚近復以進口棉花加稅，棉製品減稅，更有岌岌不可終日之勢。若謂加稅係消費者負擔，與廠商無與，此說在農村安定銷路暢旺時，尙或有之，無如年來水旱潦臻，農村破產，削木求售，用戶尙力有不逮，若再加價，更將無人問津。是新加之稅，無異增加廠方之負擔與虧累，迫廠商虧累日深，終必至於倒閉，統稅收入隨之告匱，剝肉補瘡，勢仍無濟。即退一步言，政府爲裕國庫收入而增稅，似應按照徵稅原理，求其平衡負擔，擇應增者增，應減者仍應照減。例如四支棉紗售價在一百元左右，而與一百七、八十元之二十支棉紗同列一級，徵收八元五角八分之重稅，而價值四百餘元之六十支細紗，反與價值二百三、四十元之三十二支細紗同列一級，徵收十一元六角三分之輕稅，其負擔之不均如此，華廠因多紡粗紗，遭受莫大之損失。年來各廠日趨衰頹，馴至一蹶不振，稅制不良，未始非其中主因之一。誠能乘此時機，改照海關四級制徵稅，將應減者減，應增者增，各廠敢不唯命，若仍照原有之兩級制增稅，是無異惟恐華廠滅亡之不速，而促其同歸於盡也。素稔鈞座維護實業無微不至，務懇俯念廠業危迫，不絕如縷，棉紗統稅免予增加，或分別輕重，改級徵稅，稍延國廠之一息，不勝迫切待命之至。華商紗廠聯

合會叩。洽。」（註九）

劉湘電告在川黔邊境擊潰共軍賀龍部。

四川剿匪總司令兼善後督辦劉湘本日致電漢口，報告擊潰共軍賀龍部，電云：

「蕭克股匪竄黔，經各軍環擊，竄匿石阡、施秉、餘慶一帶深山中。賀匪由川、鄂邊境移轉黔邊，企圖合股，已經陳師徐、何兩團，從沙子場進攻，將其擊潰，十五日佔領沿河。匪向淤灘退竄，正追剿中。」（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第一五六七號，民國二十三年十月十八日。

註二：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二五八。

註三：「國民政府公報」，第一五六八號，民國二十三年十月十九日。

註四：同註一。

註五：「國民政府公報」，第一五六九號，民國二十三年十月二十日；民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：同註三。

註七：「國民政府公報」，第一五六九號，民國二十三年十月二十日。

註八：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四〇七。

註九：民國二十三年十月三十一日天津「大公報」，第三版。

註一〇：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五一；民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第三版。

十八日 國民政府令准派王世杰為倫敦中國藝術國際展覽會籌備委員會主任委員。（註

二）

國民黨中央常會決議舉辦災區冬賑。

國民黨中央黨部本日召開第一四三次常務會議，由常委葉楚傖擔任主席，會議通過舉辦災區冬期急

中華民國二十三年 十月十七、十八日

六三七

賑案如左：

- 一、中央黨部首撥捐十萬元，以作賑款。
- 二、聯合全國慈善團體及軍政、金融、實業、教育各界，組織並舉行大規模災區冬期募捐。
- 三、凡黨員有職業者，有盡力捐助及募捐之義務。（自捐以一元為最小單位）
- 四、組織災區冬期急賑委員會，主辦一切。（註二）

蔣委員長長期勉甘肅省黨、政、學各界復興民族國家。

蔣委員長於昨（十七）日飛抵蘭州視察。本日在蘭州召見黨政各機關領袖、各團體、各學校代表垂詢有關現況，並在省府中山堂對甘肅省黨、政、軍、學各界訓話，指示欲復興民族國家須作三點努力：

- 一、注重個人家庭及社會衛生，使體格強健。
- 二、研究新知識，以先知先覺的精神，領導不知不覺或後知後覺者。
- 三、保存並發展固有道德，從禮、義、廉、恥著手，實行忠、孝、仁、愛、信、義、和、平八德。（註三）

中日關內外通郵談判恢復，仍未有進展。

本月四日，中日舉行關內外通郵談判，未達成協議。交通部長朱家驊電令談判代表高宗武、余翔麟返京商酌。高、余遂於六日離平回京請示，迭次晉謁汪兆銘、朱家驊及外交、交通兩部次長，會商應付方針。（註四）

本日，高、余二氏自京返平，携有奉准核定之「通郵談判大綱」七條及「郵票辦法」六條，作為談判之依據，並向行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛報告中央立場及處置此案商決經過。談判大綱仍堅守不貼用「滿洲國」郵票、不用標示「新京」等地名之郵戳、不直接交換郵件等原則；「郵票辦法」的最低限度是另印「郵資已付」印花，以代替郵票。茲誌「通郵談判大綱」及「郵票辦法」如次：

一、通郵談判大綱

甲、郵票問題

1. 不得貼用偽國任何種類之郵票，而另製一種表示郵資付足之印花，爲專貼入關郵件之用。此項印花，應用商營性質之第三者名義發行，其花紋由雙方商定之。
2. 上項印花，若不用第三者名義，則由郵政總局印送。
3. 委託日本郵政代辦。

乙、郵戳問題

1. 使用一種日戳，即洋文日戳上刊通曆日期，如 15.10.34 (一九三四年十月十五日) 之類，惟日戳上拼音地名，須用一九三二年七月以前之地名，如 Changchun, Mukden 之類。

2. 使用一種日戳並現在地名，但新京、奉天等地名不得使用，而以 A B 等符號代之。

丙、交換郵件問題

1. 不直接交換郵件，而由商營性質之第三者居間承轉。
2. 用大連郵局爲第三者，有必要時，由大連郵局派代表在瀋陽至山海關段內之火車上，辦理居間交換郵件事項。

丁、郵資問題

關內外郵資原應一律，但可予讓步，以交換其他條件。

戊、郵件種類問題

普通、掛號、快信郵件，可同時辦理。包裹、滙兌，應就技術上從長商議，隨後辦理。

己、通過西伯利亞郵件問題

應照從前辦理，但只付南滿運費，不付中東運費。最後讓步，可允將中東運費數目加入南滿運費內計算。

庚、非法郵局問題

中華民國二十三年 十月十八日

中華民國二十三年 十月十八日

六四〇

非法郵局，應於普通、掛號、快信恢復通寄後，儘十日內撤銷之。

二、郵票辦法

- (1) 買用中國郵票。
- (2) 貼用中國郵票，將貼用錢數算還。
- (3) 現行中國郵票，加蓋「特」字，用以貼納郵資，免費發往，聽憑在局內或局外售買。
- (4) 用第三項辦法，在郵票邊用色筆畫勾，並打欠資戳記，但在關內不收欠資。
- (5) 不貼郵票，打「郵資已付」戳記。
- (6) 另印一種「郵資已付」印花，以代郵票。

注意所有戳記之字樣，須經核准，無論何種清單及收據，不得有「滿洲國」及「大同」字樣。（註五）

當高、余返抵北平時，日方代表已請訓來平相候。本日下午，即恢復通郵談判。我方首先聲明回京請示，無非報告以往會談情形，我政府方針早已確定，係在避免承認「滿洲國」之嫌疑，所以郵票應以第三者出面；郵戳雖可用通曆，但不可有新京、奉天之地名，此二點可以解決，其餘自易從長討論。電訊問題，已將藤原之願望，用私人資格代為轉達，惟當局意見，郵遞問題未決，可不必再涉及其他問題，以免更陷於複雜。日方委員表示請訓結果，可以讓步為：（一）另製郵票，專用於入關郵件，惟票面之滿洲郵政四字，改為滿洲郵票四字；（二）郵戳日期用通曆，地名用洋文，小地名無洋文者仍用中文，並固執要用新京之地名。會談歷三小時，我方未予同意。（註六）

黃河水利委員會第三屆大會開幕。

黃河水利委員會第三屆大會今在河北省政府會議廳開幕，典禮由委員長李儀祉擔任主席。李氏即席致詞如左：

「今天是本會第三次大會開會的第一日。除了遠地的委員，因着交通不便，或公務冗忙，其本人不能出席，或亦未派代表外，其餘各處的委員代表都到了。我們這次開會雖是例會，而意義則甚重要。一方面檢討過去的工作，一方面立定未來的計畫。除此以外，尤值得兄弟歡欣者，即本會現又新添了六位委員，學識經驗都是很豐富的，一定可以給本會一極大的幫助。所以我今天代表本會以十二分的熱誠歡迎。我們自三月間開過第二次大會以後，所有議決案都已經執行了。不過有的因為涉於經濟問題，雖已執行，而未達到目的。這也是在中國國庫艱難，及地方財政竭蹶的時期所不能免的。能夠達到目的，固然是我們衷心所願，就是一時辦不到，我們也不必過於灰心。今年最大的事情，就是防汛。關於這一層，本會早就注意到了。所以二次大會以後，本會即一再向中央請求防汛專款，惜分文未曾撥到，惟有盡力之所能，接通豫、冀、魯沿河電話，使報汛便利，知所預防。並又擬定三省善後工程計畫，分發各省河務機關，一面派員分赴三省視察。本人又親在下游黃河看了一次，隨後於汛期將至之時，又派員分往各省河務局協助防汛。及至河北長垣決口之後，本會又加派人員前往協助，這雖於物質方面，莫有多大的幫助，然而就本會現力而言，可以說在人事方面，盡其所能了。至於數月以來，本會其他的工作，已經分別列入總務處、工務處的工作報告中，請各位加以檢討。本屆大會中重要提案甚多，其尤要者，則為黃河修防如何自給？河防職責如何專屬？防凌辦法如何周密？均請各專家詳予討論，俾本會有所遵循。再現在關於水利，有一個很重要的問題，就是中央將統一水利行政。這個問題是我們極端贊成的，也是近幾年我們所提倡的。自中央籌備以後，本人曾向中央陳述過意見，其他水利界同仁也發表了不少的意見，並將其意見呈報中央。各方面的意見，都散見於報章，此處勿庸再說。所以我們很希望中央這樣辦，而尤希望中央能夠採納各方面的意見，俾各水利機關事業循序猛進。」（註七）

大會討論「聯接豫冀魯三省河工電話經費超過預算，請予追認案」，決議通過追認；並通過「第四屆大會在綏遠舉行案」。此外，大會依提案性質分三組審查：第一組為行政類；第二組為設計、工程、測量等類；第三組為河防、林墾等類。（註八）

大會會期兩天，定十九日閉幕。（註九）

中華民國二十三年 十月十八日

中華民國二十三年 十月十八、十九日

六四二

上海交易所市場劇烈變動，標金、紗花、公債、麵粉狂漲。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第一五六八號，民國二十三年十月十九日。

註二：民國二十三年十月十九日南京「中央日報」，第三版。

註三：民國二十三年十月二十日南京「中央日報」，第二版。

註四：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第五期，民國五十七年五月，頁五八。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七八七—七八八。

註六：同註四。

註七：民國二十三年十月十九日天津「大公報」，第四版。

註八：同註七。

註九：民國二十三年十月二十日天津「大公報」，第四版。

註一〇：民國二十三年十月十九日天津「大公報」，第三版。

十九日 國民政府發表新疆省政府及普考試務人員人事命令。

本日，國民政府任命李溶兼新疆省政府主席，郝文彬為新疆省政府委員；派盧毓駿為普通考試審計人員臨時考試典試委員會秘書長，高魯、王廣慶為普通考試審計人員臨時考試監試委員。（註二）

中央等三銀行在上海組成外匯平市委員會。

自白銀徵收出口稅後，金融界領袖為避免滙市激烈變動起見，曾商請財政部當局，設立外匯平市委員會，交由中央、中國、交通三行合組。初步議定各派代表一人為委員，中央銀行為席德懋；中國銀行為貝淞蓀；交通銀行為張佩紳。（註二）外匯平市委員會並設立基金一萬萬元，中央、中國各擔任四千萬元，交行擔任二千萬元。（註三）



本日，外匯平市委員會在上海成立。（註四）茲誌委員會組織大綱如下：

第一條 本委員會由中央、中國、交通三銀行受財政部之委託，會同組織之。

第二條 本委員會設委員三人，由中央、中國、交通三銀行各指派一人，並就三人中互推一人爲主席，商報財政部備案。

第三條 每日應徵平衡稅之標準，由委員會核定之。

第四條 委員會爲適應市面之需要，得委託中央銀行買賣外匯與生金銀，以平定市面。

第五條 委員會於必要時，得委託中央銀行爲金銀之輸出與輸入。

第六條 政府所徵白銀之平衡稅，均撥交委員會，爲平市基金，由財政部令行總稅務司，解交中央銀行，另戶存儲。

第七條 委員會因平定匯市，如有損失時，先儘前條基金撥用；如仍有不足，由財政部負擔之。

第八條 委員會一切進出帳目，按月造報，密呈財政部備案。

第九條 委員會因處理事務，得就三行中酌調人員，襄助辦理。

第十條 本大綱由財政部核准施行。（註五）

蔣委員長偕張學良、馬麟自蘭州飛抵寧夏。

蔣委員長本日自蘭州飛抵寧夏，張學良及青海省政府主席馬麟同行。蔣氏夫婦曾於昨（十八）日舉行茶會，招待蘭州外國教士，說明新生活運動與教會助人工作，有相同之目的。蔣夫人並表示願與外人合作，以期達此目的，聞者感動，當場組織委員會，與省主席及新生活運動領袖，共同合作。其首先著手者，爲勸人戒煙與放足之宣傳，各醫院將另設戒煙處。（註六）

中華民國二十三年 十月十九日

六四三

中華民國二十三年 十月十九日

六四四

中國童子軍全國理事會成立，推定王世杰為理事長。

民國二十一年六月，中國童子軍總會設立全國理事會籌備委員會於勵志社。至本年七月由教育部聘請陳立夫、朱家驊、王世杰、段錫朋、桂永清等十五人為總會第一屆全國理事會理事。

本日，中國童子軍全國理事會正式成立。下午，在教育部舉行第一次理事會。出席者計副會長戴季陶及理事十四人，會議決定：

- 一、推定王世杰理事為理事長。
- 二、推定陳立夫、劉詠堯、顧樹森、陳劍脩等四理事為常務理事。
- 三、推定鄭梯理事為秘書處秘書主任。（註七）

四川剿匪會議在成都召開，劉湘表示即日復職。

本日上午十時，成都召開剿匪會議，出席二十餘人，除各軍首長外，內有民眾代表十餘人。四川剿匪軍總司令劉湘出席說明辭職經過，及今後辦法。各將領及各民眾代表促劉氏即日復職。劉氏表示：即發復職通電，個人短期內將返渝，準備東下謁蔣委員長；軍事方面決重新規畫，改弦更張，嚴申紀律，信賞必罰，對於作戰不力及擅行撤退之部隊，一律按軍法懲治，不稍寬假。（註八）

廣東捲煙統制委員會成立。

粵省政府以我國捲煙業尙屬幼稚時期，為扶助其發展，而主張施行統制。本日，特成立廣東捲煙統制委員會，專責辦理其事。粵省煙商認為此項辦法影響捲煙業前途至鉅，甚為震動。茲分誌廣東捲煙統制章程及煙商態度如次：

甲、廣東捲煙統制章程：

一、省政府爲節制人民非必要之消費，及保障捲煙廠商之安定起見，特設置捲煙統制會，辦理全省捲煙統制事宜。

二、凡在廣東境內銷售捲煙，不論華、洋出品，凡未經統制委員會許可前，概不准其在粵售賣。

三、統制後，銷煙額數，限定比較平時增多一倍，或十分之五及十分之三。

四、統制後煙價須一律增加百分之二十，此增加之價值，於捲煙進口及出廠時，悉數繳交省府；如已繳者百分之二十加價之捲煙，將來尋煙售不出時，則報請驗明焚燬後發還。

五、捲煙統制後，應納關稅及統制稅暨一切手續，仍照關稅章程，一律照舊繳納。

六、凡購報捲煙統制會之捲煙，經查緝確實，除沒收其捲煙外，並處以購報煙原價三十倍之罰金。

乙、煙商態度：

此案實行後，廣州全市煙公司十餘家，全體驚動，認爲此事實行下去，則捲煙業前途危險實甚，乃定於二十一日通告同業，共同討論。據某捲煙領袖表示，現在社會人士之嗜捲煙者，達七、八成之多，尤其廣州市，倘統制實行加價後，受影響者極多，不過直接則爲煙公司耳。現在全廣州捲煙商人，決定第一步先行請願省府收回統制成命；如不能時，則要求修改章程；如仍不能，則惟有一致罷業，以爲應付。至全省商會聯合會對此，則以捲煙爲消耗品之一，與民生無關，故不表示態度。在建、財兩廳意見，以捲煙營業皆能獲利，但在人民衛生極不適宜，如從衛生方面研究，本應將之禁絕，惟事實上有所未能，故從寓禁以徵，而使吸煙者戒煙，使國庫多一部分款項收入。（註九）

中日繼續談判關內外通郵問題，無結果。

中日代表今繼續談判關內外通郵問題，關於郵票問題，日方首席委員藤原發言，謂：

「此次貴方請訓結果，不但未尋出途徑，且態度轉趨強硬。貴方自有貴方之觀察及立場，但敝方並無用意想做一圈套，使貴方承認滿洲國。不過，國聯既有議決案，敝方僅願望貴方承認郵票上之郵政廳三個字而已，否則何所謂其通郵？若用第三者則難免周折，在世界上並無此先例。似此情形，實不必再行繼續談判。」（註一〇）

中華民國二十三年 十月十九、二十日

六四六

日方代表儀我、柴山二人亦均以強硬態度附和之。我方則以扼要之詞，一一與之辯駁，會談遂無結

果。（註一一）

註一：「國民政府公報」，第一五六九號，民國二十三年十月二十日。

註二：民國二十三年十月二十日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年十月二十一日南京「中央日報」，第二版。

註四：民國二十三年十月三十日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年十月二十四日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷十一，第四十三期，民國

二十三年十月二十九日。

註六：「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日。

註七：民國二十三年十月二十日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註八：「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日；周開慶：「民國川事紀要」，頁五五一。

註九：民國二十三年十月二十八日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一〇：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七八九。

註一一：同註一〇。

二十日 國民政府特任居正暫兼司法行政部部長，並任命謝冠生為司法行政部政務次長。

本月十七日，中央政治會議第四二九次會議決議：司法行政部長羅文幹辭職照准，特任居正暫兼司法行政部部長，任命謝冠生為司法行政部政務次長。（註一）

本日，國民政府正式發布前項任命。（註二）茲分誌居、謝二氏簡歷如次：

一、居正：

居正，字覺生，別號梅川居士；初名之駿，號嶽崧。湖北廣濟人。生於清光緒二年（一八七六）十一月八日。光緒三十一年赴日留學，入法政大學。加入同盟會。繼入日本大學本科法律部。三十三年赴新加坡，加入中興日報，與保皇黨之總匯報筆戰。旋往仰光主持光華日報。至宣統二年被勒令出境，光華日報停刊。宣統三年二月往漢口，連絡新軍，十月武昌起義，奔走滬、漢間。民國元年元旦，國父就任臨時大總統，任內務部次長。二年一月，當選為參議院議員。二次革命失敗，亡命日本，加入中華革命黨，任黨務部長、民國雜誌經理。五年五月至山東組織中華革命軍東北軍，任總司令，佔濰縣，攻濟南，威震山東。民六、七年間，隨國會南下護法。八年十月至上海任中國國民黨本部總務部主任。十一年五月至廣州任中華民國政府內務部長。十三年一月國民黨改組，當選中央執行委員，並任常務委員。受共黨之中傷，往上海轉寶山鄉居，閉門謝客。十四年十一月至北京參加西山會議。次年，上海中央黨部成立，任組織部長，獨力支撐。十六年九月寧、漢合併，南京成立特別委員會，被推為委員之一，十二月去職。十七年夏蒐集清黨史料，在上海編印「清黨實錄」。二十年十二月，被任司法院副院長。次年一月代理院長，並兼任最高法院院長。三月正式任司法院院長。二十三年十月二十日國民政府特任為暫兼司法行政部長。（註三）

二、謝冠生：

謝冠生，浙江省嵊縣人。清光緒二十三年（一八九七）生。民國四年為商務印書館辭源主編人陸爾奎所賞賜，邀請入館參加編輯，得間輒涉獵涵芬樓藏書，並與一時名宿吳稚暉、張菊生、高夢旦、蔣竹莊等析疑問難，進益良多。嘗自謂勝於大學肄業。辭源告成，另主編「中國地名大辭典」。未幾，震旦大學校長姚績唐邀之任秘書，並介紹入大學法科肄業，是為其研習法律之始。

大學畢業後，由校資送留學法國，入巴黎大學研究所，於民國十三年夏得法學博士學位。時法界耆宿王亮疇（寵惠）亦旅居法國。在公使館中，偶見冠生所著論文，即多方尋覓，約期相見，縱談數小時，滔滔不能休，是為其與王亮疇訂交之始。回國後於民國十六年任外交部條約委員會委員，旋升簡任秘書。民國十八年，任司法院秘書長

中華民國二十三年 十月二十日

中華民國二十三年 十月二十日

六四八

。民國二十三年十月二十日國民政府任命爲司法行政部政務次長。（註四）

蔣委員長在寧夏演說「開發西北、建設寧夏」。

軍事委員會委員長蔣中正今在寧夏十五路總指揮部大禮堂，對各界演說「開發西北、建設寧夏」。指出：今日的寧夏，非特是西北的重鎮，而且是國家的屏藩，大家應同力合作，完成此重大責任。茲誌演說文如左：

「馬主席，各界領袖，各位同志：今天兄弟來到寧夏，與大家見面，心中非常痛快。寧夏白經孫殿英騷擾之後，人民元氣，大受損失。馬主席暨各同志能於大戰之後，在不久的期間，將地方秩序恢復原狀，並且還帶着一種新興氣象，這是使兄弟覺到非常快樂的。大家知道今日的寧夏，非特是西北的重鎮，而且是國家的屏藩。這種重大的責任，如果專委諸政府及軍隊是不可的，應該由大家同力合作，一致聯合起來保衛。假使大家放棄了責任，不起來保衛，一旦被外國人侵入，非特失了西北的重鎮，失了國家的屏藩，而且各位本人的身家性命，也不可保；非特本人身家性命不可保，而先人的墳墓也保不住了。既然如此，所以大家要一致聯合起來，一致組織起來，以保衛自己身家性命，保衛自己先人墳墓，因以保衛國家的屏藩，保衛西北的重鎮。

先總理所講的、所主張的改革政治、改良社會，其實施的程序，就是：

- 第一、調查戶口；
- 第二、清丈土地；
- 第三、開闢交通；
- 第四、振興警衛。

這四件事統統都是社會全體的事，不是偏重某一方面的事。地方上要長治久安，必須要將此四件事辦妥。寧夏的面積不大，人口稀少，又無外力阻礙，調查戶口是很容易實行的，並也很可以得到確實數目。清丈土地，是使貧富負擔，得其平衡；現在許多省分，均發生有地無糧，有糧無地，糧多地少，糧少地多之弊，以致富者愈富，貧者

愈貧，於是社會失却了均衡，遂呈一種不安的現象。所以要將社會秩序保持着平衡，民衆擔負得着公平，必須先要清丈土地。寧夏清丈土地的事，第一步已經實行了，並且成績得好。這是我最高興的一件事，並且希望明年繼續復丈，務須辦理到完備無疵的地步。第三開闢交通。因爲交通，對於保衛上、國防上是一樁很重要的事業，尤其是西北，尤其是寧夏，關係非常重要。開發富源，貫輸文化，繁榮西北，胥維是賴。所以我們要謀一切事業上的發展，必須先要開闢交通。第四講到振興警衛。警衛是甚麼呢？就是警察和保甲，地方上的警察及民團（即現在之保安隊）辦好，地方秩序自然會得到安定，百姓自然得到安居樂業，所以先總理很注意警衛。兄弟希望各位同胞，以全力幫助政府，期於最短期內，完成這四件事。

各位同胞，要知道國家是全民組織起來的，不是屬於某一部分人的。所以國家的責任，不只是執政的少數人所專有的，是全體百姓所共有的。凡國家的事，就是我們百姓的事。大家不要放棄了自己的責任，應當各人各負起自己的責任。轉過來說，即是以百姓的力量，來援助政府推進政治，不是專恃政府的力量，去推進政治。因爲僅恃政府，則力量必定有限，若百姓和政府同力合作，則力量一定很大。凡所作之事，必定收事半功倍之效。所以兄弟對於這一點，希望各界的同胞，要再三的注意。講到此處，特別盼望於今天在座的各界，先要負起教民、練民的責任來。什麼叫做教民？並不是教百姓去打仗，是教百姓懂得『忠』、『孝』、『仁』、『愛』、『信』、『義』、『和』、『平』的道理，使各人都致力於此中的道理，而各各負起本人的責任來，俾國家對內對外的一切力量，都增長起來。否則百姓不知自己責任重大，忘却其本分，而僅以小利、微功相逐角，於是就會發生不『忠』、不『孝』、不『仁』、不『愛』、不守『信義』、不守『和平』的弊端出來，如此則勢必舉國涵涵於微功、小利，這還成什麼體統呢？又當此我們民族復興的關頭，實行新生活，提倡『禮』、『義』、『廉』、『恥』，猶須在座的各界努力去做。什麼叫做新生活？就是凡我國民，應一齊奮發，以『昨死今生』的精神，共同協力，求行『除舊布新』的工作。又什麼叫做『禮』？什麼叫做『義』？什麼叫做『廉』？什麼叫做『恥』？統要各界領袖，先做出樣子來給大家看，使大家羣起而摹仿之。於是山少數而多數，由近而遠，逐漸逐漸地普遍了全體百姓。這是我今天對在座的各界最希望的一件事。各界同胞，若是統統都知道『禮』、『義』、『廉』、『恥』，知道自己的責任，知道保衛

中華民國二十三年 十月二十日

六五〇

國家，就是保衛地方；保衛地方，就是保自己身家性命，保自己先人墳墓，保自己後嗣子孫。一旦遇着外患，全體百姓，必各盡各的責任，各盡各的力量，自然而然的總動員，一致起來禦侮圖存。到那個時候，無論什麼外患，都不怕他。現在時常有某地發現漢奸；某處發現漢奸，這就是百姓未受過教育，沒有訓練，不知「禮」、「義」、「廉」、「恥」，不知道他自己責任的緣故。所以有人來引誘他，他就模模糊糊的去幹起來。若曾經受過教育、受過訓練的百姓，他知道國家與自己身家性命有密切關係，知道與自己的先人墳墓及後嗣子孫，均有密切的關係，如此則外人以幾十塊錢，或幾百塊錢，來收買他去幹漢奸，他樂意去幹嗎？我斷定死也不願意去幹的。所以教民是一件很重要的事。我常說：『練兵不如練民，教民猶如教兵』；今日的寧夏，在國家方面，既佔着很重要的地位，我前面已經說過了，所以寧夏的百姓，急須訓練，並且要加以強迫的訓練。因為百姓受過訓練，有了相當知識和能力，自然會起來幫助政府推進政治。故希望今天在座的各界，急須負起教民的責任來。凡關於地方上的事，無論什麼事，統通要指導民衆去施行、去參加，使他們知道自己的責任。各界同胞，須知道寧夏的水利，是全國有名的，但因為前幾年大家對此事沒有十分注意，以致渠道日就淤塞，堤防日見崩塌；現在馬主席以軍隊來開渠，使水利重復舊觀，這果然是一件很好的事。但是專靠軍隊，力量尚屬不夠，應當凡是寧夏的百姓，即須為地方與水利，一致加入開渠和軍隊同力合作，其力量必定增大，將來水利定有可觀的一日。又其次，如修路、修城、保甲等，均不可專靠某一方面的力量，都要百姓和政府統力合作，使寧夏成爲一個模範省。現在我們的國家，正在風雨飄搖之中，外人正要侵略我們，將來的寧夏就是國家的前線。

各界同胞，要保自己的身家性命及先人墳墓、後世子孫，急宜負起自己的責任來和政府統力合作，共同奮鬥，保衛地方，保衛國家。假使國家保不住，就是自己身家性命及先人墳墓、後嗣子孫，都保不住了，這是貽害無窮的最痛恨的一件事。各界同胞，必須要明瞭到這一點！兄弟今天到寧夏來與諸位見面，所希望的就是上面所說的這幾段話，希望各界依照這幾段話做去，早日完成各人自己的責任！並祝各界的健康！」（註五）

青島船塢舉行落成典禮。

青島船塢位於青島市荷澤路。此塢興建，費時年餘，耗費三十七萬元，於本月竣工。塢長三五六英

尺、寬七五英尺。水深二三英尺。本日下午舉行落成典禮。（註六）參加這次落成典禮的有各方代表暨青島市各界人士，共一千八百餘人，由市長沈鴻烈擔任主席。沈氏致詞云：

「查船塢之設，與世界海運事業，及國內經濟發展，均有莫大關係。惜我國只上海方面而船塢數所，華北一帶，尙付缺如。本市港濶水深，氣候溫和，航行本港船隻，每年達三千餘隻，計三百數十萬噸，尙復逐年增加無已，至各國軍艦，每年往來青島者，爲數亦多，臨時修理，在所難免，而外洋直接航行青島之商船，或專航華北沿海各口岸之船舶，遇有須入塢修理者，以上海相距甚遠，均感不便。青島船塢，所以有急切設立之必要。本人前者統率海軍駐紮青島時，卽有此計畫，惟因種種關係，未克如願。自接任市長後，立即着手籌劃，原來勘定建立船塢地基三處：一在大港；一在船渠港；一卽小港。現在地點，因大港之船塢需款三百餘萬元，所費過多；船渠港地址亦需七十餘萬元；本處則利用原有灣形及岩石底質，需款較少，且所在港灣風向均頗適宜。自去年春間由上海陶馥記工廠承包，由海軍工廠督造以來，計塢身只費二十八萬元，其他機器、塢門等約八萬六千元，共只三十六萬六千元，所費頗廉，而工程極爲堅固。此種原因，由於陶馥記工廠總經理陶桂林君，本其宏富之經驗，昭著之信用，克己從事，不計盈虧；又得海軍工廠高廠長、王副廠長督率員司，熱心督造，不辭勞瘁，始克臻此，鄙人深爲感謝。此青島船塢建造經過之大概情形也。本塢落成以後，將來航行華北之軍艦、商船，如有修理必要，當可稍覺便利。但本塢規模尙狹，恐仍難供求相應，故第二計畫，擬於數年之後，再於大港建造大船塢一所，俾兩萬噸以上之船舶，均可在青入塢，是則本人未來之希望也。」（註七）

註一：民國二十三年十月十八日南京「中央日報」，第三版。

註二：「國民政府公報」，第一五七〇號，民國二十三年十月二十二日。

註三：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，頁九六。

註四：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，頁三五四、三五五。

註五：中央黨史會編印：「革命文獻」，第八十八輯，頁一二四—一二八。

註六：民國二十三年十月二十二日南京「中央日報」，第二張，第二版。

中華民國二十三年 十月二十日

中華民國二十三年 十月二十、二十一日

六五二

註七：民國二十三年十月二十二日天津「大公報」，第三版。

二十一日 中日關內外通郵問題談判陷僵局。

中日關內外通郵問題自上（九）月底展開談判以來，迄未獲致協議。本日續開談判，但雙方均感無話可說；乃代以助手出席會議，由殷同、李擇一、儀我、柴山四人會商，另闢新途徑，實則談判已瀕破裂邊緣。行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛恐引起嚴重後果，竭力設法緩衝，然對中央核定之談判大綱尙不明瞭，乃向高宗武索閱全文。高氏遂致電中央報告云：

「南京汪院長、朱部長、唐次長（有壬）鈞鑒：密。卽（二十日）電所報對方表示不願繼續談判，會議當然趨於決裂，但此間當局有種種苦心，不任決裂。自宗武此來，一秉中央意旨，鎮靜應付，難免爲人所不滿。今日膺公堅要閱看此次請訓後所決定之大綱，宗武不得不早出。膺公閱後，大發議論，語極憤慨，謂郵票以第三者出面，絕對辦不到。中央此項主張，是否欲因通郵問題，而使中國再繼續吃虧，或是中央方面何人有此把握，能將此點做到，否則即是騙我北上。今我雖已北上，但尙能南下。宗武受命之初，明知此事困難，但如今日之決裂不能、讓步不可之情形，誠非預料所及。身陷重圍，進退維谷，懇速賜方針，不勝盼禱之至。職宗武叩。馬（二十一日）。」（註一）

本日夜，日方委員藤原忽提出備忘錄，意存恫嚇。我方代表即携同備忘錄向行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛報告，並逐條說明其不可接受之理由。次（二十二）日，藤原忽又向李擇一表示：「昨夕所提之備忘錄，認爲錯誤，請不必電報中央，免生誤會，將原文退回或撕毀。」出爾反爾，跡近玩弄。茲誌日方所提之備忘錄如左：

- 一、滿洲方面，暫行新製郵票，使用於信件及明信片，而不表示「滿洲國」字樣。
- 二、上記事項，以同意下記事項爲條件：

(一) 通郵實施日期，不待新郵票之發行，而先行實施。在此期間內，對於貼用向來之郵票者，不得徵收不足資費。

(二) 假如特殊郵件及包裹郵件等之貼用高額郵票，而仍貼用向來之郵票者，亦不得徵收不足資費。

(三) 包裹及滙兌，事屬通郵之一部，須同時實施之。

(四) 關於通郵事務，應由雙方郵務機關直接辦理之。

(五) 使用現行國內所用之戳記。

(六) 普通郵件之郵資，依照郵政廳各自所定。

(七) 地名及郵政機關等之名稱，悉依現行制度。

(八) 對於電信、電話聯絡之實施，應不後於通郵之日期。對於飛機郵遞聯絡之實施，則應於最短期間促其實施，並須得黃委員長之明言。(註二)

註一：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第五期，民國五十七年五月，頁六〇。

註二：同註一；彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九三。

二十二日 國民政府任命王愷如為山東省會公安局局長，沈觀鼎為中華民國駐巴拿馬

國特命全權公使。(註一)

司法院長居正講述「司法的責任和希望」。

國民政府本日舉行總理紀念週，司法院長居正報告「司法的責任和希望」，指出司法的責任不僅在消極的減少犯罪行為，更須積極提高國民向上的心理。茲誌居氏講詞如左：

「主席、各位同志：今天兄弟奉命來府報告，正值上週中央政治會議決議，將司法行政部改隸於司法院，則是司法院從此增加了一個司法行政的機關。兄弟忝掌司法，已近三年，自覺前此成績無多，而今後司法院所負的責望

中華民國二十三年 十月二十一、二十二日

六五三

，更覺無限了。今天藉此機會，就把兄弟對於司法的責任和希望，向各位同志簡括的說一說。

第一、兄弟個人對於法律二字的解釋，常有這樣一個想境，以為國家製法，不僅在用以『治』人，同時也含有『訓示』的意義。因為法律可以加之於身，未可以範圍其心，猶之懲罰人容易，望人改悔就難了。要行到『以法爲訓』，先使他在良心上有所規避，才是法律的無上意義。在周、秦時代，當時出了不少法家，主張嚴刑峻法，爲治國之要道；而儒家却以爲這種辦法太偏激了，有傷中和，故有不教而誅之嘆。所以當時的儒、法不相容，也就是爭此一點。現在中國是一個『新陳代謝』時期，而人情風俗自然『有頹靡不振之漸，有積重難返之幾』。一個司法最高的機關，除了處理人民的訴訟案件以外，還得負有訓示人民了解法律的一層責任。換句話說，不僅祇在消極的減少國民犯罪的行爲，尤須積極的提高國民向上的心理。

第二、取法於嚴峻既不足以爲訓，因而有以道德或感化來補法律之所不及的。但是人事日趨複雜，儘有這些精神上的補救，事實上仍不免相奪相侵，而且『有天理、無人理』的事件，法律上亦有時窮於廻護。要避免這類矛盾的事實，則尤亟須研討我國社會進化之原則，以求法律的最新出路，這責任今後的司法者是要把它擔負起來的。

第三、中國國民至今還沒有和世界各國國民在法律上享受同等的地位，外人在中國有治外法權，他們在中國犯了法，中國法庭不能懲治他，中國人則反是，這是何等不平的事體。此後我們應努力收回法權，並參酌世界各國司法的現狀，以達到我國國民與世界各國國民在法律上處於自由平等之地位。

第四、現在全國各縣，大多數尚沿襲縣長兼理司法制度，這未免仍爲司法系統上的一個缺點。但要使縣長不兼管司法，則必須多設法院，多設法院就首先要顧到經費與人才。如經費、人才都感缺乏，而欲勉強從事擴充，以塗飾耳目，也決不會得到好效果，所以應先籌措經費、訓練人才，作擴充的準備。一面就已成立之法院，健全其組織，充實其內容，務使人民對於法院，有深切的信仰。至於改良監獄，提倡犯人工作，尤爲目前急要之事，須以毅力來次第推行。

以上幾點，不過一時感想所及，以司法院今後所負之責任而言。至於完成這責任，一面在政府監督之下，一面還要希望司法界同仁，不斷的共同努力，並做到勤廉公允，不委徇，不敷衍，法權高於一切，無論何人何事，一律

須裁之以法，如此司法乃有軌道可循，而國民亦庶乎可享法律之實益。」（註二）

內政部積極推行戶籍辦法。

內政部於本年七月訂定公布戶籍辦法，並咨各省市府推行。爲積極推行，本日特宣布：凡各地戶籍事務主管或監督官署籌備進行，應即一面按照該法第十、第十五條，及其施行細則第三、第六、第七各條之規定，將辦理戶籍區域及公所之劃分設置與戶籍經費之籌撥支配等情形，呈報該管上級官署核定，彙轉內政部備案。同時，對於已經成立戶籍公所地方，令戶籍主管依照戶籍法第三十九條，將該法及其施行細則所定聲請事件及聲請期間公告周知，俾資遵守，庶戶籍制度得以及時推行。（註三）

四川剿匪軍總司令劉湘電呈中央首長，表示本日正式復職。

八月下旬，四川剿匪軍總司令劉湘以剿共困難，呈請辭去本兼各職，離開成都赴重慶，經中央及各方挽留，始打銷辭意，先於九月中馳赴萬、開前線，整理第五路軍陣線。本月七日，離渝返蓉，八日到達。各路總指揮鄧錫侯、田頌堯、李其相、楊森均由前線趕返，晉謁請示。十九日，劉湘召開剿匪會議，並說明辭職經過及今後辦法。本日，劉湘電呈國民政府主席林森、行政院長汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正等，表示即日復職。電云：

「奉命剿匪，逾期無成，前經電呈鈞座，懇予開去本兼各職。先後迭奉鈞電，未蒙俞允，復荷溫諭頻頒，再三慰勉，於過去剿匪無功，及今後補救之方，莫不曲加體諒，力予扶持，特令湘剋日復職，繼續負責各等因在案。仰見鈞座眷顧川省，矜念蜀民，凡屬川人，無不感德。湘渥承優遇，早邀殊知，感激涕零，彌殷奮發。比經馳返成都，即於十月二十二日敬謹復職。特電奉聞，伏祈睿察。」（註四）

駐葡公使李錦綸呈遞國書。

中華民國二十三年 十月二十二日

中華民國二十三年 十月二十二、二十四、二十五日

六五六

本年六月，中國政府任命李錦綸爲中國駐葡萄牙公使。本日，李錦綸呈遞到任國書。李氏致詞表示十六世紀時，首與中國通商以西方文化輸入中國者，卽爲葡萄牙人。中國政府希望中、葡兩國關係，日臻親密。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一五七一號，民國二十三年十月二十三日。

註二：民國二十三年十月二十三日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年十月二十四日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註四：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇一—一〇二。

註五：民國二十三年十月二十四日南京「中央日報」，第二版。

二十四日 軍事委員會委員長蔣中正自開封經濟南到北平。（註一）

中日再度談判關內外通郵問題，仍無結果。

上（九）月二十九日，中日雙方代表在北平開始談判關內外通郵問題後，雙方數度談判，均無結果。本日，再度談判，日方忽又提備忘錄，爲我方嚴拒。我方堅持郵票上除取消滿洲字樣外，尙須由第三者發行，幾經交換意見，仍無結論。（註二）

註一：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四〇八。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九一。

二十五日 國民黨中常會決議：第五次全國代表大會延期舉行，會期由四屆五中全會決定。

中國國民黨黨章規定全國代表大會每二年舉行一次，必要時得延期，但不得超過一年。第五次全國

代表大會，照章應於民國二十二年十一月間舉行，後以時勢所迫，展期至二十三年十一月間舉行。現在國內剿匪工作垂成，正值關鍵時刻，剿匪軍事領袖多身為中央委員，未便遠離戰地。中央鑒於事勢所趨，不能泥守黨章，而不得不將黨章上文字之紀載稍加變動。本日，召開第一四三次中央常務會議，出席常務委員汪兆銘、葉楚傖、孫科、居正、陳果夫；委員邵元冲、石青陽、石瑛、周啟剛、陳立夫、馬超俊、鄧家彥、傅汝霖、程天放、陳樹人、朱霽青、唐有壬、戴愧生、蕭吉珊、李次溫、鄧飛黃、王祺、鄭占南、谷正綱、曾仲鳴、焦易堂、梁寒操、克興額等二十八人，由汪兆銘擔任主席。會中遂決議展期舉行第五次全國代表大會。茲誌決議內容如左：

一、第五次全國代表大會延期舉行，其日期由第五次全體會議決定之。

二、定於本年十二月十日舉行第四屆中央執行委員會第五次全體會議。（註一）

第五次全國代表大會延期舉行，係由各省市黨部及擔負剿匪責任之中央委員，電請由常委提出討論，決議採納。茲誌蔣委員長及各黨部電文如左：

一、蔣委員長電

（銜略）據各剿匪將領之中委顧祝同、陳濟棠、李宗仁、白崇禧、余漢謀、李揚敬、繆培南等號午電，劉峙巧電，及張學良、錢大鈞、夏斗寅、何成濬、張羣等皓電，陳慶雲等賀電，商震等號電，先後陳詞，愈稱赤匪肆虐，時將八年，毒及九省，國力民生，交受其敝。故剿赤工作，實當安內攘外、救亡圖存當前唯一之急務，往者迭次進剿，輒以臨時發生枝節，功敗垂成，坐令匪綏囂張，不可收拾，迫維股鑒，良用痛心。此次圍剿以來，幸賴各路同心，將士用命，我軍節節勝利，最近石城、興國、古田、龍巖、河田等重鎮，次第克復，赤區日蹙，匪勢已窮，盤踞多年之汀州僑都，指顧可破，渠魁授首在即，此正最後爭持短兵相接之時，一刻不容稍懈。惟查第五次全國代表大會，中央為遵黨章，擬於十一月舉行，凡我贛、粵、閩、湘、豫、鄂、皖、川、黔各省區之剿匪軍隊，應選代表數十人，非惟戰地選舉不易，即如期產出，而各高級將領，若屆時均須離防出席，深虞軍心不專，影響剿務，致力虧一簣。為免陷往事之覆轍，及策勵軍事之進行計，可否轉陳中

中華民國二十三年 十月二十五日

中華民國二十三年 十月二十五日

六五八

央，酌將五全大會展期召集，俾前方得以專心進剿，早日完成任務。國家幸甚，民族幸甚等情。查剿匪進展，收功在邇，確值浮屠合尖之際，政局最貴安定，軍事不宜鬆弛。顧祝同、陳濟棠諸同志所陳各節，顧慮滋多，均屬實情，殊有重加考量之餘地。合為轉陳，敬祇准將五全大會展期召集，俾各路將士，專心一致，併力進剿，則一氣呵成，實效可期。所關實大，是否有當？祇候公決示遵。蔣中正叩。漾辰秘鄭印。

二、浙江省黨部電

（銜略）舉行全國代表大會，旨在計議改進黨務，決定施政方針，關係黨國前途，至深且鉅。必須全黨團結，方足以共策萬全。茲者，黨內一部分同志，意見隔閡，未臻齊一。且值剿匪軍事，節節進展，正待努力完成之時，於此召開大會，不特軍事方面負責同志，多數難以分身出席，且恐剿匪軍事，轉蒙影響，而使垂成之功，虧於一簣。深思周慮，實以將第五次全國代表大會稍緩召開為宜，庶以全力救平匪患，並使黨內意志，得從容收統一之效。用陳所見，伏祇察納施行。浙江省黨部叩。巧印。

三、上海市黨部電

（銜略）五全大會已定總理誕辰舉行，惟現在贛省剿匪軍事積極進展，肅清餘孽，指日可期，若如期開會，軍事領袖，兼顧殊難，設或同京出席，則前方軍事恐將鬆懈，關係重大，不容忽視。依屬會意見，擬請鈞會決議展期至明年元旦舉行，較為妥善，俾軍事領袖得以盡力平匪，藉收一簣之功。為期迫切，謹貢愚忱，伏乞採納，是所盼禱。上海特別市執行委員會叩。皓印。

四、南京市黨部電

（銜略）際茲赤匪將告肅清，本黨領袖及各將領多在前方督剿，正應集中全力，澈予撲滅，永杜亂源。倘召開大會，勢必影響垂成之功，矧一部份同志，對中央不無隔閡，應如何消釋於無形，混紛歧之見，增團結之力，均有待於中央統籌指示也。爰經本會一致議決，呈請中央展緩舉行五全大會，俾得從容謀國，至展緩期間，亦由中央審慎決定。南京特別市執行委員會。

五、江西省黨部電

(銜略) 查本黨總章，有二年應召集全國代表大會一次，如因事得延長一年之規定。本屆已逾法定期限，違章召集，實爲必要。無如現時赤匪肆虐，蔓延川、贛，各方將領正聚精會神於剿匪之一途，無暇顧及於此，亦屬實情；兼之同志間意志亦未趨一致，疏通隔閡，尙需時日。倘此時貿然強開，恐將來糾紛，日益加甚，愛黨者適正以害黨也。一俟時勢稍有轉機，再行召集，亦未始不可，事態非常，不得不通權達變，顧全事實耳。應否延期之處，仍候鈞裁。江西省執行委員會叩。皓印。

六、湖北省黨部電

(銜略) 剿匪工作，日有進展，百尺竿頭，待竟全功。若如舉行五全大會，竊恐負軍事重責之同志，同京參與，或致疏懈，轉授赤匪以死灰復燃之機，所關實屬重大。擬懇鈞會，權衡緩急，稍延時日，俟剿匪軍事結束，再行召集，庶幾統籌並顧，止於至善。謹此電陳，仍祈鑒核施行。中國國民黨湖北省黨部叩。皓印。

七、福建省黨務特派員辦事處電

(銜略) 剿赤爲本黨目前最重要工作，當此赤匪行將根本肅清之際，負剿匪工作同志，心有所專，無力旁騖。似此五全大會，爲慎重起見，即稍延緩，黨政前途，實多利賴。福建黨務特派員辦事處。巧印。

八、山東省黨部電

(銜略) 查第五次全國代表大會，定期本年十一月十二日在京舉行，際茲國難嚴重，並待全黨同志發抒意見，共謀救國施政方針，意義重大，深慶如期召開，並經電呈在案。惟剿匪工作，雖迭奏膚功，殲滅尙待最後努力，茲會期已迫，此項重要工作，勢難屆時完成，而負責剿匪之同志難須臾離防，免遺一簣之憾，大會似應稍緩舉行，以竟剿匪全功，而謀團結進展。臨電神馳，曷勝翹企。山東省執行委員會叩。養印。

九、陝西省黨部電

(銜略) 際茲共匪未清，一部同志，意見未洽之際，五全大會自應從緩舉行，伏乞鑒核。陝西省黨務指導委員會。號印。

一〇、安徽省黨部電

中華民國二十三年 十月二十五日

中華民國二十三年 十月二十五日

六六〇

（銜略）竊查贛省剿匪雖節節勝利，澈底肅清，正待努力。五全大會，若如期開幕，誠恐因軍隊同志出席，致軍事進行鬆懈，將使垂成之功，廢於一簣，且黨內團結，正徐圖進行，大會不妨展期舉行，以期從容收統一之效，而克竟安內攘外之功。謹抒所見，敬祈採納。安徽省黨務特派員辦事處叩。皓。

二、浙江省出席五全會代表張強等電

（銜略）本年十一月十二日召開第五次全國代表大會，前經鈞會頒發通告，公佈議題，屈指會期，已迫眉睫，代表等除準備赴京出席外，本不敢於集會之前，妄有獻替。惟審度時勢，竊以大會不能不稍緩舉行，用策周全者，骨鯁之言，請為鈞會剖陳之。查本黨舉行全國代表大會，語其旨歸，固在發抒全黨同志之意見，以為施政之準繩，而時至今日，尤在謀全黨同志之團結，步趨之整齊，釐訂至計，用紓國難。頻年以來，一部份同志，每作逞臆之說，動多求全之毀，如議席之間，隔閡猶存，影響所及，將貽黨國前途之隱憂，倘得稍假時日，各方意見，容可從同，故為求黨內意志得從容協調，另收精誠團結之效計，大會實有稍緩舉行之必要。且剿匪軍事，雖已迭奏膚功，而犁庭掃穴，尚有待於最後之努力。值此軍務倥傯、一簣尚虧之際，擔任剿匪工作同志，均屬心有專注，力無旁騖，使於此時開會，則不獨此多數軍事負責之同志，不克分身出席，並恐剿匪軍事，因此轉致鬆懈。況在剿匪軍事尚未結束之前，大會對今後施政方針，似亦難為適當之釐定，而大會全體出席人員，率膺各地黨政重寄，倘可假以數月之期，俾能集中全力，蕩平殘匪，則纓冠披髮，既出斯民於水火，遣大投艱，易策事功於來茲，故衡情度勢，為先求救平匪患而後確立施政方針，是又不能不稍緩大會舉行之期者也。往者本黨當北伐工作未告完成之前，第三次全國代表大會，格於事實，亦曾展期逾二年之久，始克舉行，以今例昔，原無二致，法律解釋，義援往例，會期略有展延，揆諸總章，自亦未見不當。為此肅電奉陳，仰祈鈞會採擇施行，黨國幸甚。中國國民黨浙江省出席第五次全國代表大會代表張強、許紹楨、方青儒、羅震天、鄭異、蕭鐸、胡健中、鄭文禮、牟震西、葉溯中同叩。皓印。

三、河北省黨部等十一黨部電

（銜略）查黨國重要問題亟待解決，五全大會自應早日召開。惟默察目前赤匪尚待剿平，少數同志，尚須

團結，若稍爲延期，似於黨前途裨益較多，擬請中央酌量延期，俾得督促各方，在此大會展開期內，努力解除各種困難，完成安內攘外工作，以慰本黨同志及全國國民之渴望，實所切禱。中國國民黨河北省黨部、北平特別市黨部、天津特別市黨部、東北黨務辦事處、山西省黨部、察哈爾省黨部、綏遠省黨部、河南省黨部、北寧路特別黨部平綏路特別黨部、正太路特別黨部同叩。梗印。

一三、寧夏省黨務指導委員會電

（銜略）國難日益嚴重，一切對內、對外諸問題，皆待舉國上下一致努力推進，如果因五全大會而使全國日進團結，一切設施，日進有加，當所盼禱。否則一部份同志，猶未盡融洽，剿匪軍事，未竟全功，五全大會，似宜稍爲延緩，比較妥善。專電佈陳，敬候鈞裁。寧夏省黨務指導委員會叩。養印。

一四、四川省黨務特派員辦事處電

（銜略）竊維五次全國代表大會，業經鈞會通告於十一月十二日召集在案，如期開會，在理未敢置議。惟會期已迫，審時度勢，衡量全國實情，又似有再予考慮之必要。誠以贛匪已盡，正待一篲之功，鄂、閩、粵擔任剿匪工作之同志，尚須再接再厲，專力於前敵，必稍假時日，勿令旁顧，庶星星之火，不再燎原，竟此全功，永絕後患，此於急促之會期，似應考慮者，一也。川省徐匪豕突，蕭、賀猖狂，川北、川南同時告警，駐軍方疲應付，稍一差池，影響匪輕，蔣委員長爲國宣勞，南北奔馳，川、黔、鄂、陝圍剿之策，尚待籌維，則無間上下，凡屬本黨中堅份子，決難輕離，而軍事負責同志更難分身，此於急促之會期，似應考慮者，二也。是以五全大會稍延時日，似屬因應權宜之方，蓋兩害者權其輕，兩利者權其重，今匪有可滅之機，假使殘喘苟延，變以坐大，其害至鉅，而大會之期，雖已屆而復延，乃出於審度實情之需要，且使各方代表有從容集中共同討論之機，其爲利於黨國前途，乃最大也。言妄進言，是否有當？祇候鈞裁。四川省黨務特派員辦事處。（註二）

附錄：

一、國綱：五全大會展期（註三）

中華民國二十三年 十月二十五日

中華民國二十三年 十月二十五日

六六二

前月二十五日，中常會議決五全大會展期，俾各路剿匪將士，得不離職責，而能專心一志，於最短時期內肅清匪患；並可有充份時間，使國內政見，融洽一致，免起政爭。意至善也。

最近匪勢日熾，殲滅有期。如照預定時日，舉行五全大會，各路軍中之高級將領，勢必難防出席。此事果見諸事實，不但指揮失人，軍心亦難專一。當此最後努力之時，軍事豈可鬆弛。蓋時機一失，不可再得，更不必言及其他。

至於政見方面，西南與中央顯有不洽之處。依理論而言，政府乃全國之中樞，可依法行事。但現內有匪災，外有強侮，民生凋疲，農村破產，不得不顧全大局，而在可能範圍內求兩全之妥協。現王寵惠氏奔走南北，必有相當成效。似宜稍假時日，以竟全功。

觀以上兩點，可知五中全會在事實上有展期之必要。否則剿匪軍事，必致延擱。若再因開會而發生政治上之衝突，前途更難設想。況展期之事，又有先例，必無以違犯黨章而反對之理。所以展期議決案宣布之後，全國鮮有認為不當者。

此次展期之五全大會，乃國難後之第一次。黨國大事之待決者，不知凡幾；而對於將來施政之方針，更有重大之關係。該會之重要不言可喻。若欲將來能有完美之結果，在大會重開之前，當完成以下各事：

剿匪各路將領，為免功虧一簣起見，故申請展期，中常會既允其請，彼等當竭全力，肅清匪區；使華中匪患，成昨日事。從此人民得安居樂業，向重建全國經濟生命之途上前進。

次則全國上下，當同心一意，致力於統一。苟人人以國事為前提，屏除私見，豈無妥協之理。況現列強各國，虎視眈眈，有希冀吾國永陷於分裂之狀態者，有畏吾國統一之後果而實行破壞者。其用意甚明，事實亦甚顯。明達之人，安可受其利用。

若五全大會重開之日，剿匪軍已各盡其任務，而全國統一亦已實現。則此次展期，始足證明當局臨事處置之適當，勇於為事，不畏責難，唯以國家前途之福利為懷也。

二、天津大公報社評：五全代會延期以後（註四）

預定十一月十二日開會之國民黨第五次全國代表大會，經本月二十五日中常會採納蔣委員長二十三日來電，轉據剿匪前線各將領中之中央委員等建議，通過展期開會。本報聞訊之日，曾爲短評，表示贊成，今請再爲更詳細之檢討。

查此次代會展期，有軍事的與政治的兩種主因。軍事理由，備詳蔣委員長之一電，當然極堪重視；政治理由，則西南重要將領感於粵、港一部分長衫同志之獨標異議，深慮茲會召集，轉滋紛擾，爰主展緩，以待疏解，其意在於維持大局，殊有傾聽價值。故今茲展期開會，實出中央委曲顧全之意，苦心灼然可見。吾人平時持論，以爲中國今日急務固在應付國難，而其先決問題，一在削平匪亂，維護統一，以謀秩序之恢復，便利國力之養成；一在改良政治，進於清明，以求建設之有效，振起人民之信仰。本此理由，一方面反對毀滅民家元氣之匪禍，與分裂國家統一之黨爭；一方面又絕對主張改造政治，不願維持現狀，因循懈怠。今五全代會展期，不過能使剿匪軍事，不致因任職中央委員之重要將領離軍赴會而受影響；至於政治方面則複雜情形，依然存在，彼存心不相合作者，決不因全代會展期而幡然拋棄成見。試觀王寵惠氏僕僕風塵，滿口調和論調，而香港發出之宣傳則針對王氏表示，惟恐此自命和平使者之談話，或邀公衆逾量之信用，實則公衆於此，理解甚明，本不致對王氏奔走，評價過高也。抑平日之事，民衆之希望政治改良，至爲迫切，政府能否獲得人民愛戴，終視其所以自處者爲如何。苟其本身勵精圖治、廉潔有爲，縱有一部分永懷成見遇事反對之人物，將無以搖動世人之信心，脫曰不然，則即使事事曲徇反對者之主張，其能否卒邀對方之諒解，固不可知，而人心離喪之禍，勢且更甚於少數人之黨訐，是以吾人認爲五全代會之展期，在政治上不得作苟安現狀維持不動之義解，毋寧在延期開會以後之今日，更應藉此人民對於當軸委曲求全的苦心表示熱烈的同情之機會，銳意刷新政治，急進整頓，以求契合於國民迫切望治之心理，此一要點，當軸者不可不認清也。

夫國民今日所期望於政府者，至極簡單，一言以蔽之曰：政治潔淨化與法律化而已！本來官吏廉潔、政令合法，乃政治之起碼性質。中國革命數十年，國人至今猶在求此起碼貨的政治，實爲國家民族之恥辱。如並此終不可得，恐人心國防之崩潰，必且席捲全國以俱去，尙有何應付國難之可言！此憂時之士所爲惴惴憂懼者也。抑吾人對於

中華民國二十三年 十月二十五日

六六三

中華民國二十三年 十月二十五日

六六四

近年中央政軍當軸個人之爲國努力，心神交瘁，向極敬仰，而觀於鐵道部之整飭路政，教育部之力振學風，內政部之講求效率，交通部之擴充郵電，與夫南昌行營直轄下各省最近之綜覈名實，苦心改進等，尤決不願抹殺當局之熱心毅力；所惜者就全體檢討，依然去起碼政治之標準尚遠。易言之，貪污溺職之風未盡革除，違法亂紀之事所在多有，大法而小不能廉，上行而下不能效，最高當局用力多而成功少，實吾民所抱憾無已者。如此清明之治，渺不可期，而法律失靈，爲害尤鉅，試觀訓政約法所許之人民權利自由，至今留得幾許？此無怪人民對憲法問題，久而愈冷。今五全代會展期，頒布憲法更須擱起，顧決不聞公衆有所注意，殆爲民衆對法律完全失却信仰之明徵，此實國家建設之大危機，蓋法律無力，則人民權益、社會安全永無保障，將何恃以促進政治於清明，養成強健的國力！此又吾人所願喚起政府與國民之注意者也。

不特此也，最近司法行政部之改隸，繼之以該部內部之改組，益足令公衆對於司法前途，懷抱疑慮。蓋中國司法雖效率不良，然而除在短期間曾受政治惡影響外，大體猶不失爲獨立機關。今如並此些微之特質亦復難保，則人民對法律權威，殆將更形漠視，此誠囑囑望治之國民所不忍見者。尤望當軸今後默察人心趨向，審核政治需要，祛冗闕，懲貪污，重綱紀之威嚴，保法權之獨立，凡可以淨化政界、保障人民者，積極實施，無取因循，則人心歸往，政權鞏固，任何反對勢力，亦不足以搖撼大局。如不此之圖，以展開五全代會爲苟安一時之手段，則反對之聲終不可遏，安定之局終不可得，理則然也，幸當局其善圖之。

教育部通令取締不合標準圖書。

教育部本日通令各省市教廳局，廢除不合課程正式標準之圖書。令文曰：

「查幼稚園、小學暨初、高中各科課程正式標準，業經本部先後頒行，並通令轉飭各書局遵照是項正式標準，編輯中、小學教科圖書各在案。是各書局在是項正式標準頒行以前，依照中小學課程暫行標準所編輯之中、小學教科圖書，無論其爲前大學院或本部准予審定者，除初、高中第三年級正在應用部份，仍得沿用外，其餘各書應自本令發布之日起一概作爲無效，各校並不得採用。至各中學所用之某科教科圖書，在未能向各書局購得最近經本部准

予審定之教科圖書以前，准其暫行自編講義以爲替代，惟必須遵照各該科正式課程標準編輯，仍須於學期終將全部教材送呈本部審核，除分令外，合行令仰該廳轉飭所屬各中、小學暨各書局一體遵照。此令。」（註五）

河北第一次全省行政會議在天津開幕。

河北省第一次全省行政會議本日在天津開幕，會員一百一十八人均到會，由民政廳長魏鑑擔任主席。魏氏致開會詞云：

「今天是河北省第一次行政會議開幕之日，本會主席丁主席公出未回，臨時由兄弟代表，願就此機會，把當初建議的動機，約略報告。本省在最近的以前，名爲施行訓政，實則未脫軍事範圍，一切政令推行，在在胥受軍事牽動，當局煞費苦心，僅能應付環境、維持現狀，焉能談到政治基本建設。今者軍事已過，亟應奮起直追，補足訓政工作之不逮，而欲如此作法，必先明瞭各縣實在狀況，重新製定方案，以求逐步實行。至實況如何明瞭？方案如何製定？則必有賴於集會討論。此其一。」

近年以來，各級政府政令紛歧，公文層轉手續繁重，實爲阻礙行政效率之一大原因。故前者中央曾有集中政令之明令；丁主席亦曾提議，由省府各委員擬定根本施政計畫，送省府彙案核定。此項計畫早經脫稿，尙未互相參照作詳密之審核與商洽，因爲各項行政、各省立場、主管機關，當然力謀其所司事務之發展，但是一切政令，均行之各縣而責其切實奉行，各縣則衆流所滙，無論何項政務，無論何廳令文，均須行之於一縣之地與一縣之民，若上級主管機關，不先互相商籌，而各行其事，則如各縣奉行之時，安能有左右逢源之效，顧此失彼，互相牽礙，種種困難勢所難免。所以必須把全省各項行政通盤籌畫，作一個整個的辦法，然後整個的實行了，方有實效可言。此其二。

以上所說各項行政要互相關聯，是就橫的方面說；豎的方面，尤有聯繫的必要。何謂豎的？省是立於中央與各縣之間的一個行政組織，中央法令是否與各縣實際均能適合？各縣情形是否均爲中央所顧到？若無溝通聯繫之方，非上令不能下行，卽下情不能上達，必有隔膜扞格之弊。兄弟前曾巡視冀南各縣實地考察情形，乃知確有上下隔膜

中華民國二十三年 十月二十五日

六六六

之處。例如放足一事，就各縣呈報看來，大有肅清之勢，而纏足婦女則隨處仍可見之。據此以觀，一切案牘絕非與實際完全相同。所以兄弟感覺到，非察知各地方真實情況，不能得妥善的辦法；非容納各方面多數意見，不能得真實之情況；尤非集思廣益，求法令事實之調劑，不能得確切可行之方案。此其三。

現在於政務百忙之中，居然得以實行開會，兄弟極為欣幸，想出席各位，必能各就學識上、經驗上的真知灼見，發抒正議，以達到此次開會之目的。惟就兄弟個人見解，對於討論各案時，有希望各位者三點：（一）是要得到整個的計劃；（二）是要切合實際；（三）是要適應時勢。

總而言之，我們此次開會，是要各項政務能推行盡利而開會，不是專為開會而開會。質言之，就是要把決議得的好辦法，拿來見諸施行，不是開過了會，印成一本決議案就完了，所以希望諸君努力於本會者在此，兄弟於會前、會間、會後所努力者亦在此。」（註六）

縣政研究院院長晏陽初發表演說，略謂：

「我們國家現在處在這種山窮水盡、內憂外患交迫的非常局面之下，非用一種非常的手段，一種非常的辦法去應付不可的，所以這種會議，在河北省來開，意義是很深長的。這次會議各方提案有四百餘件之多，雖然不能一一做到，但是最少限度，也要把着最不可少而迫切需要的幾樁縣政，上下一致的努力去做，這才不負我們這次會議的使命。」（註七）

大會將於本月三十一日舉行閉幕式。會議期間，除舉行大會外，並分民政組、財政組、教育組、建設組、實業組等五組審查委員會，審查提案四百餘件。（註八）

附錄：天津大公報社評：河北省行政會議開幕（註九）

今天第一次河北省行政會議開幕的第一天。在這沉悶枯燥的河北省政現狀之下，居然能夠集合在地方負直接治理責任的親民之官四十餘人於一堂，不能不算是河北省政治由靜而動、有志向上的初步表現，當然值得我們的注意、歡迎和鼓勵。

關於縣政問題，昨日由南開大學經濟研究所在本報出了一期專號，另外還有一篇討論縣府合署辦公的文字，連載近日本報。這些都是於縣政實際問題確有研究的著作，我們很希望參與行政會議諸君，虛衷省覽，用作參考。因為內中有許多是我們所同感的，因此我們也就借花獻佛，省說許多空話。

我們在這裏祇願充分表示贊成河北省當局召集此會的用意，就是在於打通上下隔閡，研求行政上推進不動的癥結所在。所以我們希望到會的各縣縣長，各把地方辦事困難情形，公開地痛快揭出，不必隱飾，讓一般人於「民瘼」之外，還能了解「官瘼」；同時將改進下級行政的最低度辦法，根據服官經驗，切實建議，共同討論，但求能夠多少減少一點辦事困難，實際便可增加一些行政效率，也就可以使老百姓少受幾許苦痛。如能做到如此，便算此會的成功。此外我們根本不敢存多大奢望，尤其不願意叫幾十縣親民之官，拋下了地方職責，來到天津，說空話，講應酬，犧牲光陰，做政客們閒磕牙的勾當！

我們向來主張中央政府應該縮小組織，把人力、財力充分用到各省；更主張各省政府縮小組織，把人力、財力充分用到各縣。必如此，然後政治纔能直接有利於人民。否則上下隔絕，中央和省府的機關人員，拿着錢，找事做，儘管閉門造車，鎮口價忙着向最下級的縣政府出題目，公文上熱鬧異常，老百姓却永遠和這些紙面文章生不了多大關係，甚至反爾增加了無數的負擔，被壓榨得吐不出一口氣。如此不但百姓的上捐納稅，沒有代價，便是做官的人們，終日碌碌，講政治，談計劃，填表冊，造報告，何嘗不是糟蹋精神。彷彿是「不作無聊之事，無以遣有生之涯」，還不如清靜無為，向地方少出點題，向人民少要點錢，大家省事，好讓最接近人民的地方官——縣長——少耗精神，集中智力、體力為老百姓多辦點事，比較於人民有益。由此說來，行政整理實在是一個整個問題，斷非枝枝節節的改良所能奏效，所以我們向來主張從中央到地方，都應該在制度上澈底想辦法。我們之不敢對河北省行政會議抱很大奢望，就因為問題太大，不是一省的行政會議所能解決。因此希望到會諸君，別提泛濫無當的理想論，而應當就可能的範圍，求相當的改良，一如昨天縣政問題研究專號上所提的合署辦公，裁撤冗雜機關和人員，加增事業經費，把許多真實的浪費，改變成有收穫的開支。這些都是不費大勁而可以馬上辦得到的事。再能仿照湖北辦法，從省行政經費中，儘量節減一些，補助各縣，也於地方行政不無小補。從最小處說，在省府拿錢不做事的顧

中華民國二十三年 十月二十五日

六六八

問、諮議、秘書等等裁掉一批，省出些須金錢，也不失爲化無用爲有用的措置。這難道還有什麼辦不動的困難？

本來中國社會，作壞人是頭頭是道，做好人是步步荆棘，作縣長的人，尤其如此。他們的環境，從來就太惡劣。要作貪官，倒是得道多助，因爲土豪、劣紳、惡吏、蠹役都張着手在等待着他們去合作；要作廉吏，却反似失道寡助一樣，誰也不容有一個人入污泥而不染，假如有之，必要推倒之以爲快，反正祇須一些不負責任的宣傳，或捏名偽證的控告，就可叫你立足不住。加之長官太多，應付不易，據說從前湖北省的縣長，有過十三層上司，僅僅公式的周旋敷衍，就夠你招架，還有什麼精力來辦正事！況且長官們又都是各有統屬，不相爲謀，例如實業廳要辦農業試驗場，雷厲風行，限文到幾日內具復；教育廳要辦民衆教育館，明令迫切，差不多要文到即行，至於辦事所需經費，從何籌措，却是置之不管；而財政廳却又祇是雪片地公文催促解款，別說增加開支，萬萬不能核准，就是專案留用的款項，有時還得應急改撥。諸如此類，一方面要邊辦新政，一方面請不下款來，縣長全在幾重夾板中兜圈子度日，這也是全國一致的現象。好在中國官場人人有一套看家本領，就是推推拖拖，以不了了之，儘管公事上說得火熾，實際是上以虛來，下以偽應，敷衍一時是一時。假如真想實地去幹，倒反會出岔子，不討好，所以作官成了精的人，必定要鑪火純青，圓滑到渾然融化的境地。這些都是環境逼成；未必做官的人，真是別有肺肝。我們希望這次河北省行政會議開了下來，上下隔閡打開，大家立志，剷除上述官場積習，另外創造一種新氣象。省府不以做不到的事責之縣長，縣長不以辦不了的事欺騙長官，大家拿出良心來，儘可能多少替老百姓做一點實事，這便是此會的最大收穫。

最後我們還希望各縣長注意：常言說得好，「革命先革心」，河北省過去的縣政，實在有不少的積弊，應當改革。現任省府主席之清潔自矢，有志向上，凡在河北的人，都能相信得過。我們更希望經過這次會議，河北地方行政，實行革命革心，把「作官發財」的思想，一變而爲「爲民服務」的精神，大家砥礪廉隅，那就更是省當局以身作則，精神感化的大成功。我們尤其要代表河北各縣人民，表示百萬分的感謝！

綏垣新疆貨物同業公會呈請發行西北通商流通券。

綏垣新疆貨物同業公會以綏新商路斷絕已逾三年，資產損失殆盡，值茲新疆政局安定，應先恢復商運，以助西北繁榮，而杜外貨傾銷，殷望公家協助。爰於本日呈請綏遠省政府發行西北通商流通券，以利進行。茲誌呈文內容如下：

「呈爲綏新商路迄未暢達，貨滯中途，無法啓運，懇由公家救濟，以維西莊商務事。竊查本公會前因綏新途中，滯運貨擔甚多，停頓數載，損失難紀。值茲新局安定，應先恢復商運，以助西北繁榮，而杜外貨傾銷，曾於九月中旬，代表花戶意見，投呈鈞府，准予分令歸綏縣政府、市駝業公會、傳集客、駝南方，先將半途存貨負責運輸，或將支領運費，退還原主，以便另僱，兩免損失在案。旋奉內字第六六號批開：『查新綏商路梗阻數載，商客同受損失，而駝戶方面，據查亦不無損害。現駝運交通既已恢復，所有商客及駝戶等，自應各本已往合作精神，妥爲商洽，從速進行，以免遷延。茲據前情，除令歸綏市商會公爲調商辦理，並令建設廳知照外，仰卽遵照。此批。』等因，遵此。溯查綏新商路滯運已逾三年，本省西莊各家，於二十年秋間，資僱駝房十四頂，共計駝二千五百餘隻，滿載商貨，運往新疆，彼時因內地路站，匪患紛擾，攔運駝戶，畏避路途不靖，繞近蒙邊西行。事被外蒙政府偵悉，派遣蒙兵多人，將十四頂駝房貨物，全數竊入外蒙，勒罰鉅量款項二十二萬數千元，攜帶現款不夠，復以貨物作抵，受禍之慘，言之寒心。嗣經客駝雙方，再四哀求，並報告官廳，文電交涉，至歲杪始被釋回，虎口雖逃餘生，然已耗費不貲矣。二十一年秋間，復將釋回貨駝，運輸西行，運貨駝戶，咸以路費不足，遲遲其行，由棧戶說合，除去初次啓運，每駝支過腳價白銀七十二兩外，再幫二十五兩，作爲補助，方允繼續啓運。此項駝貨一千七百餘擔，行至中途，因新局政變，路途坎坷，物卸半路，空駝返綏，卽有原駝返回者，亦卸存於百靈廟一帶，至今仍未移動，卽此一項，西莊損失約四十餘萬元，此綏垣之新疆商業，所以一蹶不振，失却營業能力也。爲今之計，不謀綏、新通商則已，倘欲根據開發西北之大原則，先籌恢復綏、新商務，僅恃西莊商行，實患難以爲力，非由公家決心作強硬之後盾，爲實力之援助不可。所謂實力者何？卽提倡西北通商，並以金融相助，舍此則毫無辦法矣！但是當此經濟緊迫，公私交困之際，何來鉅量現款維持綏、新通商。本公會前因此事，迭開會議，公議所趨，約有數端：

中華民國二十三年 十月二十五日

中華民國二十三年 十月二十五、二十六日

六七〇

即一方面呈請鈞府，轉飭各該駐戶，將半途滯運商貨三千餘擔，嚴勒限期，負責啓運；一方面擬請轉咨中央部院，仿照從前救災抵產流通券成案，印發西北通商流通券四十萬元，轉貸新省商界，以作通商所用，明定限期，一律收回，雖爲一省區、一商行之事，實是全國家、全民族所應注意者。蓋自東北沉淪後，舉國視線，專注重西北開發，有識者，常以西北廣原，爲吾國之生命線，因此『到西北去』與『開發西北』之聲浪，連年甚囂塵上，值此千鈞一髮，若不急起直追，籌議救濟，則強鄰虎視，危機四伏之西北大地，其前途真不敢設想矣！豈僅俄貨傾銷，西莊失業而已哉！本公會所屬各家，貿易西北多年，此中情形，知之最詳，心所謂危，難安緘默，故敢披瀝建議，並非危言聳聽。是否之處？理合具文呈請鈞府鑒核，令示遵循施行。」（註一〇）

註一：「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日。

註二：同註一。

註三：「東方雜誌」，卷三一，第二十二號，民國二十三年十一月十六日，頁四。

註四：民國二十三年十月二十九日天津「大公報」，第二版。

註五：民國二十三年十月二十七日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註六：民國二十三年十月二十六日天津「大公報」，第四版。

註七：同註六。

註八：同註六。

註九：民國二十三年十月二十五日天津「大公報」，第二版。

註一〇：民國二十三年十月三十一日天津「大公報」，第十版。

二十六日 中國國民黨中央黨部通電海內外各級黨部，第五次全國代表大會延期舉

行。

中國國民黨中央常務會議於昨（二十五）日決議：延期舉行第五次全國代表大會，會期由四屆五中

全會決定。本日，中央黨部通電海內外各級黨部，知照五全大會延期舉行，已選出各代表仍然有效。海外歸國代表，暫由華僑招待所供給膳宿招待，俟十二月十日召開五中全會決定五全大會開會日期後，再定行止。（註一）

蔣委員長分電孔祥熙、熊式輝、薛岳、周渾元等，指示機宜。

軍事委員會委員長蔣中正本日致電財政部長孔祥熙指示白銀出口稅應堅持到底。電文云：

「南京、上海孔部長鑒：白銀出口稅，應堅持到底，此為經濟政策初步試辦之一種，如果因反對而中止，致半途而廢，則後事更難為繼，故任何犧牲亦所不惜也。中正叩。寢機。」（註二）

同日，又致電江西省主席熊式輝等，指示剿匪北路軍第三路軍薛岳所部第七縱隊及周渾元所部第八縱隊之追擊行動。電文云：

「熊主席、賀廳長：薛、周兩縱隊集中後，如贛南匪主力果踰贛州、信豐之線時，應即以周縱隊，取直徑向郴州、耒陽之線；薛縱隊向寶慶、永州之線進出，先將行軍日程與運輸計畫詳細規定，以免臨時倉促。中正。宥已機平印。」（註三）

贛境剿匪國軍北路軍第三路軍第三縱隊克復寧都，共軍向西逃竄。

自國軍先後克復石城、古龍崗、興國各要點後，共軍屏障盡失，盤據區域日益縮小。至十月十二日，第三路軍完成驛前至石城礮堡封鎖線，總指揮陳誠判斷共軍主力潛伏於石城、寧都之間，阻止北路軍前進，一部則在長汀方面，阻止東路軍進展，乃以第十縱隊接替廣昌至石城封鎖線之守備，第三路軍主力轉移於頭陂、新安一帶，準備進取寧都後，再與東路軍會師瑞金。

南昌行營根據總指揮陳誠之意見，令南路軍於贛州、大庾、南雄一帶；西路軍在汝城、郴縣一帶趕

築碉堡，嚴密封鎖外，並令北路軍速取寧都、雩都，東路軍速取長汀，以期圍殲共軍於瑞金、會昌地區。

十月十六日，第十縱隊接替完成廣昌至石城碉堡封鎖線之守備；第三縱隊集中驛前、白水地區；第五縱隊集中頭陂附近；砲兵部隊集結新安。總指揮陳誠決按預定計畫短期內收復寧都，並期先行擊破秀嶺隘、馬迹隘一帶之共軍，以進取寧都。

二十三日，陳誠令第六縱隊指揮官劉紹先（轄第四十三、第九十四兩師，附砲兵一營）爲右翼隊；以第二縱隊指揮官樊崧甫（轄第六、第七十九兩師，附砲兵一營）爲左翼隊；並令第六十七師，同日上午九時抵錫坊爲總預備隊。

二十四日六時許，左、右兩翼隊同時攻擊前進。右翼之第九十四師，以馬迹隘、秀嶺隘爲目標；第四十三師以秀嶺隘以西爲目標；約一小時半，第四十三師佔取秀嶺隘；第九十四師佔領馬迹隘及其以西高地，至下午二時，該兩師越秀嶺隘，進佔胡嶺咀及附近高地。

左翼隊則於二十四日拂曉時，由白水以西之岩子岑，向馬迹隘以東之上西攻擊前進，七時許，第六師前衛到達上西附近，發現共軍獨立第四團佔領上西以西高地，向國軍射擊，國軍即展開攻擊，共軍不支，向西逃竄。八時三十分，第六師佔領上西，卽和右翼隊取得連絡。

翌（二十五）日，總指揮陳誠爲迅速結束五次圍剿戰局，令第三縱隊於二十六日進佔牛角腦，相機進取寧都。是夜，第六十七師進至石上；第九十四師抵池布；四十三師仍在胡嶺咀；第十四師推進秀嶺隘；第七十九師尙在頭陂以南之橫田。指揮官樊崧甫令第六師由觀潮向南推進，相機進取寧都。本日十

時三十分，第六師進至蓮湖附近，接獲航空第三隊第三十三號飛機投下通報，知寧都附近無大股敵蹤，決定遣一部攻佔寧都城，乃令師主力守備蓮湖、城頭一帶，集中全師各級偵探隊，由第十七旅指派校官一員指揮，向寧都威力搜索，以期相機佔領。十五時許，國軍偵探隊在城頭南端集合完畢，由第三十團營長相華友率領，向寧都前進，沿途驅逐殘共，十七時許進抵寧都北門附近，即以一部向北門，主力向西門進迫，城內殘共逃竄，二千餘共軍被擊斃。至此，國軍遂克復寧都。

次（二十七）日，第六十七、第七十九兩師陸續到達，接替寧都城防及橋背一帶防務，總指揮陳誠即進駐寧都城，派第六十七師長傅仲芳為城防司令。

國軍第三路軍總部進駐寧都後，偵知七月杪國軍克復頭陂、白水後，共軍即準備突圍西竄。總指揮陳誠判斷其西竄路線必由信豐、安遠間經大庾以南，再折向西走汝城、桂陽，越湘南、桂北以入川、黔，與徐向前、賀龍各股會合，企圖「打通國際路線」。其留置老巢之殘部，乃企圖遲滯國軍之追剿，並死灰復燃。爰電呈蔣委員長爾後剿共之意見。蔣委員長據以指示贛、甌方面各部隊，今後以築路為部署之基礎，築路則僅求能保護公路及堪作據點之用。北路軍本此要旨，決定以寧都為據點，西連興國，再由興國向零都東接石城，南向瑞金，構成縱橫礮堡線，再抽調部隊修築贛昌至寧都公路，並分區搜剿殘餘共軍。（註四）

南京市黨政軍各機關聯席會議決議取締不合法黨、國旗辦法。

左：

南京市黨政軍各機關為取締不合法之黨旗、國旗，本日特在市政府舉行聯席會議，決議取締辦法如

一、將有關黨、國旗法令擇要彙編，印發本市各商店住戶，凡有不合規定式樣尺度者，限於佈告後十五日內一律依照製備。

中華民國二十三年 十月二十六日

中華民國二十三年 十月二十六日

六七四

二、佈告期滿後，由市黨部通知各區黨部、各區分部；市政府通知各區公所；警察廳通知各局分駐所，臨時定期會同挨戶檢查。

三、檢查時，如仍遇有不法之黨、國旗，除沒收其旗幟，及勒令限期依法製備外，並按其情節輕重，分別予以申斥或拘罰。

四、由三機關會銜先期佈告通知，並推定警察廳主稿。

五、由三機關會銜通知各民衆團體，並轉飭所屬一體遵照辦理。

六、由社會局通飭有關製造黨、國旗各商舖，嗣後應一律遵照規定尺度製造，並將頒布之法令，用鏡框懸掛有注目處所。（註五）

中日關內外通郵問題談判重開，決定雙方以電文請訓再行會談。

中日關內外通郵問題談判本日本在北平飯店重開，日方提出最後希望如左：

一、通郵所用新郵票，不表示「滿洲國」字樣。實施期定爲十二月二十日前後，於同月十五日前後發表之。包裹、滙兌等自同月二十日前後實施之。

二、印製新郵票，貼用於信件、明信片、掛號信、快信等大多數之郵件，務力求其使用，但對於使用向來之郵票而得認爲已繳納之資費者，不得另罰欠資。

三、通郵事務應由雙方郵政機關直接處理之。

四、戳記在可能範圍應儘用洋文。

五、郵件資費依照郵政廳各自所定。（註六）

上述各條，較前所提備忘錄不無讓步，惟我方仍未接受，並另提出最後希望如左：

一、郵票：用第三者名義發行全套特種印花，爲專貼入關郵件之用，其花紋雙方商定之。

二、郵戳：使用洋文日戳及公曆，並用一九三二年七月以前之拼音地名，或習用之洋文地名，惟將新京等大地名，以洋文字母等符號代之。

三、郵件交換：不直接交換，而用商營性質之第三者名義居間承轉。

四、郵資：普通信函郵資，由三分改爲四分或五分均可。其餘明信片、掛號、快信等函件之郵資，可從長商議。

五、普通、快遞、掛號等函件可同時辦理，包裹、滙兌就技術上從長商議，隨後趕速辦理。（註七）

日方對我方所提出者亦表示不能接受，遂決定雙方用電文向上級請訓再行會談。我方代表高宗武、余翔麟旋向行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛報告談判經過，並另電京請示，說明黃氏不滿中央對通郵問題所持意見，如不能辦妥，只得一走了之而已。電文云：

「南京汪院長、朱部長、唐次長鈞鑒：密。會談多次，我方決心，業已和盤托出，所持理由，亦經詳爲開說，而對方雖表示諒解，仍藉口困難，堅持成見。武等才不備於折衝，誠不足以感服，所餘途徑，唯有破裂。但膺公處境，困難非常；華北門戶，關係尤鉅。膺公之主張，係根據廬山會議而來，以利用國聯通過之原則爲出發點，只求郵票上無滿洲國三字，其餘不妨讓步，極以武堅持以第三者出面之辦法爲不近情理，徒生障礙，且甚置懷疑，屢謂此第三者之辦法，在廬山商量時既未提出，而嗣後又未得過中央電告，更覺突如其來，似此晴空霹靂，非將談判打破不可。一旦破裂，在北方當衝者，固先受其苦，而國家元氣終亦斷傷。予年來支撐華北，備嘗艱難，通郵之事，如不辦妥，則此後北方多事，予更無法應付，只得一走了之而已。武等環察華北情形，對於膺公之苦心遠慮，深爲欽佩，竊具同情，用敢瀝陳。伏乞將已定方針，作最後之考慮，尚可變通，懇即確示進行；如無更動，武、麟等請准予回京銷差，謹候電示遵行。宗武、翔麟叩。寢（二十六日）酉。」（註八）

高、余二氏另電交通部長朱家驊云：

「南京交通部朱部長鈞鑒：密。本日寢酉電，係股（同）、李（擇一）二兄囑爲出意打發，蓋甚盼武等能向中央貢獻意見也。武等此電係備交股、李二兄閱看，此意萬懇垂察，並請向汪院長代陳爲禱！宗武、翔麟叩。宥（二

中華民國二十三年 十月二十六日

六七五

中華民國二十三年 十月二十六、二十七日

六七六

十六日）印。」（註九）

註一：「中央週報」，第三三四期，民國二十三年十月二十九日。

註二：中央黨史會編印：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，(三)，頁四四四。

註三：中央黨史會編印：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，(二)，頁四〇五。

註四：國防部史政局編印：「剿匪戰史」，(五)，頁四一三—四一八。

註五：民國二十三年十月二十八日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九二。

註七：同註六。

註八：同註六，頁七九二、七九三。

註九：同註六，頁七九三。

二十七日 國民政府修正公布軍官佐服役暫行條例及施行細則部分條文。

國民政府本日公布「修正陸海空軍官佐服役暫行條例第五條、第六條條文」及「修正陸軍官佐服役暫行條例第三十四條條文」。茲分誌如次：

一、修正陸海空軍官佐服役暫行條例第五條、第六條條文（註一）

第五條 備役軍官佐之免官停役、刑事停役及回役與第三條對於現役軍官之所定者同。

又備役軍官佐對於召集不應召者，予以停役，稱為違召停役。

前項軍官佐至次期召集應召時，予以回役。

第六條 現役、備役軍官佐（在停役中者亦同）有左列各款之一者，均予以停役：

（一）滿服役限齡，稱為限齡除役。

（二）病傷殘廢不堪服各種役務而無恢復之望者，總稱為殘廢除役。



(三) 判處無期徒刑者，稱爲刑事除役。

(四) 消失國籍者，稱爲失籍除役。

備役軍官佐連續不應召滿三年者，應予除役，稱爲違召除役。

備役軍官佐役滿三年者，應予除役，稱爲久停除役。

二、修正陸軍官佐服役暫行條例施行細則第三十四條條文(註二)

第三十四條 備役官佐在違召停役期間，凡有召集時，均仍召集之，其停役滿三年，曾經召集而不應召者，即予除役。

軍事委員會委員長蔣中正重申不准加重田賦。(註三)

教育部公布「私立專科以上學校補助費支給辦法」。

教育部本日公布「私立專科以上學校補助費支給辦法」，內容如左：

一、申請補助之私立專科以上各校未將本年度全部概算呈送者，應在受補助前將該項概算迅即補呈候核。

二、凡經核定擬給補助費之私立專科以上各校經本部通知補助項目後，應將所受補助之各項用費造具詳確預算書，

呈部核定。

凡補助設備費者，並應將其物品詳細名稱、用途、件數、價目及承購地點等項，造具詳細表冊，呈部核定。

受補助之各學院或科，其原有預算不得減少。

三、凡補助教席費者，須由受補助之學校於受補助前將其聘定之特種教席教員之姓名、學歷、薪額及所擔任課目等

項，呈部核定。

四、凡擔任特種教席之教員，不得兼任校外教課或職務。

五、凡補助之特種教席費，本年度定爲每席四千元，其每月薪額最低不得少於二百八十元。

中華民國二十三年 十月二十七日

中華民國二十三年 十月二十七日

六七八

前項教席費有餘額時，悉數撥充該項課目設備費。

六、設備費以購置專門性質之儀器、標本、模型、器械、藥品及圖書爲限。

七、補助費由教育部分月發給。

八、各校領到補助費後，應即填具印收呈由教育部轉送審計機關核銷，該項印收由校長及受補助之學院或科負責人同時簽名蓋章。設備費須繳合法單據，教席費須繳薪金收據。

前項單據及收據至少每三個月須呈報一次。

九、凡未遵照本辦法造具預算或報銷或未呈報應行具報各事項者，其補助費得不予發給，或中途停止發給。

十、本辦法自教育部公佈之日施行。（註四）

交通部長朱家驊覆電高宗武、余翔麟，指示中日關內外通郵問題談判原則。

中日關內外通郵談判自九月開始以來，迄無進展。我方談判代表高宗武、余翔麟於昨（二十六）日電京請示，表明行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛不滿中央所持意見，如不能辦妥，只得一走了之。本日，交通部長朱家驊覆電高、余，請仍照原來主張婉商爲要。電文云：

「北平中央飯店六三高青邱兄勳鑒：密。並轉翔麟兄：寢及覆西函電敬悉。往謁汪院長，知已覆兄等一電，諒可先達。膺公小有誤會，甚歉。年來膺公之盡瘁國事，犧牲一切，弟等同深欽感。惟第三者一節，當廬山會談時，曾早有以不承認偽國郵票觀記，及不直接交換郵件等等爲原則，是最低限度亦須參照通車辦法之第三者，即東方旅行社之類，祈代解釋是荷。處此艱難環境，膺公在北方首當其衝，弟等同舟，感激之不暇，何敢以國事爲兒戲。政府對此事之立場，國外、國內均須前後相應。南中情形，尤爲複雜。弟等爲應付各方預事防範之苦衷，當亦爲膺公所諒解。兄等所提四項，均甚妥善。惟乙(1)習用字樣及乙(2)之洋文字母符號兩者，請於討論時略事補充：(1)習用以一九三二年七月以前爲限；(2)用A B等無關地名字首之字母。至對方所提各點，相去太遠，請仍照原來主張婉商爲要。容再商汪先生、有壬兄，如得有其他妥善辦法，當再續聞。弟朱家驊叩。感（二十七日）印。」（註五）

毛澤東、朱德率共軍主力突圍，西渡章、貢二水，向湖南流竄，剿匪各軍合力追擊中。

本月十四日，毛澤東、朱德決定放棄盤據多年的蘇區，率共軍主力突圍西竄。本日，突破剿匪南路軍防線，經信豐、南康間，渡章水、貢水，趨湖南汝城，向湖南流竄。南昌行營令南路軍對突圍西竄之共軍尾隨追擊，西路軍於桂東、汝城及湘南堵截，北路軍向寧都、興國間集中，準備追剿。（註六）

駐張北宋哲元部與日本武官等發生爭執。

日本天津駐屯軍參謀川口清鍵與外務書記官池田克己等八人，本日藉遊歷爲名，不按條約規定向中國官廳預報，逕行由張家口出發，前往多倫，路經張北縣城南門時，爲守軍宋哲元部二十九軍一三二師衛隊阻止。爭執四十分鐘後，卒予放行。事後，日本駐張家口領事橋本正康以宋哲元部衛兵侮辱日本軍官及外交官爲由，提出抗議，宋哲元允以道歉，是爲「第一次張北事件」。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一五七六號，民國二十三年十月二十九日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十月二十八日南京「中央日報」，第二版。

註四：多賀秋五郎：「近代中國教育史資料」，民國編，下，頁二三七。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九三。

註六：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六三六；中國大陸問題資料研究中心編印：「中

共禍國史實年表」，頁八三。

註七：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，臺北，傳記文學出版社，民國六十七年九月版，頁八四；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，臺北，傳記文學出版社，民國七十三年十一月，頁七一。

中華民國二十三年 十月二十七日

六七九

中華民國二十三年 十月二十八、二十九日

六八〇

二十八日 全國華商紗廠聯合會發表宣言，反對增加棉紗統稅。

全國華商聯合會本日在上海召集大會。天津、青島、漢口、通州、無錫、上海各地紗廠代表四十三人參加。會中議決推代表郭順、聶潞生、張則民等九人於當晚十一時入京請願免增統稅，並發表宣言如左：

「近年以來，農村破產，紗業凋疲已達極點。全國紗廠朝不保暮，忽聞政府有增加棉紗統稅之議，羣情惶駭，特於本月二十八日召集大會，決議一致反對增加統稅，請求政府救濟，以維垂危之棉業。否則勢必逼成停工、停業，藉免再增虧累，特此宣言。敬希全國各界予以援助，不勝企禱。全國華商紗廠聯合會。」（註）

註：民國二十三年十月三十一日天津「大公報」，第三版。

二十九日 行政院長汪兆銘報告五全大會延期原因及剿匪現況。

本月二十五日，國民黨中央常會決議第五次全國代表大會延期舉行。本日，中央黨部舉行第一五四次紀念週，中常委汪兆銘出席報告，說明五全大會延期之必要，以期近期完成剿匪工作，並指出救亡圖存之道，治標在剿匪，治本在建設。茲誌汪氏報告內容如左：

「上星期四中央常會推派兄弟今天出席報告這一週間的工作。最重要的，是同日中央常會所議決的五全大會延期一事。大會延期的原因，具見於蔣委員長致中央的電文，及電中所轉達擔負剿匪責任之各中委的電，以及各省市黨部的電。諸同志諒已鑒及，毋待縷述。本來照黨章第二十七條之規定，中央執行委員會對於代表大會之召集，認為不得已時，得宣告延期，但至多不得超過一年。四全大會在二十年多間舉行，則五全大會應於二十二年多間召集。去年因駐在粵、桂各中委之提請，中央會根據第二十七條宣告延期一年，在法理上自不能再行展延。唯查往例，二全大會在民國十五年春間舉行，照當時的規定，大會每年舉行一次，則三全大會自應於十六年春間召集。然自十五年七月國民革命軍誓師北伐，節節勝利，十六、七年間正是北伐軍事最爲發展將底成功的時候，軍事進行，不能

一刻或懈。結果三全大會延至十八年，始能召集。所展期限，達二年之久。現在剿匪軍事，步步進展，也正是爲山九仞未成一簣的時候，與十六、七年間北伐的情形，同一要緊；而且本黨中央委員中，擔任剿匪工作的，北路如顧祝同同志；西路如張羣、何成濬諸同志；南路如陳濟棠、李宗仁、白崇禧、李揚敬、繆培南諸同志，以及由各軍黨部所選派之大會代表，均爲事實所限，不能前來參加。諸同志及各省市黨部同志有見及此，故聯請中央再度延期。逾限延期固爲法理上所不宜，然徵諸往例，固有以應事實之需要而濟法理之窮者。三全大會既因北伐軍事不能一刻或懈而延期，今剿匪進展情形既與當口北伐情形相似，其重要之程度亦相等，則援前例以濟法理之窮，實未嘗不可。上星期四中央議決五全大會延期，並議決本年十二月十日召集五中全會以定其期限，其原因、其根據即在於此。

現在剿匪軍事之進展，人所共知，不必詳說。石城、興國先後收復，寧都亦已攻下。此三處與匪巢瑞金之關係，至爲重要。如以瑞金爲腹心，則興國爲其右肩，石城爲其左肩，而寧都當其咽喉，三處既下，是猶壓其肩而扼其喉。由此進而取其腹心，可謂如操左券。所最可慮的，老巢危殆，乘間流竄，爲歷來流寇慣用之戰略。故自去年以來，一方面於既得一地之後，必即着手於交通與防守工作之佈置，一方面施行大規模之包圍，四面進逼，使匪區逐步縮小，以即於消滅。此種工作，在今日尤覺重要。偶一不慎，日暮途窮之共匪，一旦他竄，遺患匪淺。以今日的情勢而論，直搗匪巢，已有把握，然能否防其他竄，則尚有待於東、西、南、北各路軍之同心戮力。中央不忍數年以來艱難困苦之剿匪工作敗於垂成，不忍前敵將士之鮮血等於白流，不忍人民生命財產竟成無可補償的犧牲，故一面嚴令各軍，加緊防堵，一面增調兵力同時進攻，期於最短期間，以竟剿匪之全功。所望各路將士，同心協力，堵其決口，不令他竄，絕其根株，毋使復燃，則肅清共匪之期，當不在遠。頗聞外間對於江西增兵有以爲疑者，更有謂以完成剿匪爲大會延期之原因，僅爲表面的理由者。實則爲實施最後大包圍，兵力有增援之必要，爲便利剿匪，大會延期之必要。凡稍知剿匪情勢者，皆可瞭然，不容置疑的。

我們知道剿匪工作是多方面的軍事。剿匪固極重要，然軍事之外，還要政治剿匪、經濟剿匪、心理剿匪，以至於組織剿匪。如果不然，則軍事上雖然得到勝利，而黑暗之政治不能刷新，崩潰之農村不能復興，共匪煽惑民衆之心理不能廓清，亦屬徒然。不但縱的方面，要從軍事上、政治上、經濟上、文化上，以至於其他一切互相聯繫之關

中華民國二十三年 十月二十九日

六八二

係上，相因而行；而橫的方面，尤其要全國各方集中力量，同時並舉，任何方面，不容有一些兒鬆懈。在中央的要如此，在地方也要如此；在前方的固要如此，在後方也要如此。因為國難至此，凡屬國民，不分彼此，只有一個共同奮鬥的目標，就是集中力量，救亡圖存。

目前中國的國難與四大大會的時候，還是一樣的嚴重。三年以來，所得到一些安慰，只是政局之較為安定與剿匪之迭告勝利。我們知道救亡圖存，必須充實國力，而欲充實國力，則治標莫急於清除共匪，治本莫急於生產建設。剿匪與建設，雖然兩件事，其實只是一件事。為什麼要剿匪？為的是要充實國力，救亡圖存；為什麼要建設？為的是要充實國力，救亡圖存。其目標是一樣的。復次，要努力建設，必須清除共匪；要澈底剿匪，必須努力建設，其關係又是彼此相連，不容偏廢的。頗聞有人譏中央為軟弱、為無力量。這完全是一句不明大勢的話。中央決不軟弱，決不是沒有力量，須知道武力是由人民身上一點一滴的血和汗所造成的。我們不願意誤用力量，也不願意他人誤用力量。我們必須使人民身上一點一滴的血和汗所造成的武力，都為人民而用之於國防。我們說過：『統一必求之於建設，武力必用之於國防』。我們今日必須本着這個方針，努力剿匪，努力建設。剿匪期間，固然如此，剿匪完成以後尤其要如此。惟有這樣，纔不負三年來艱苦奮鬥的經過；惟有這樣，纔能夠掃除障礙，集中力量，以救亡圖存。」（註一）

蔣委員長派蕭振瀛為代表赴蒙宣慰，並晤雲王、德王。

本月十二日，軍事委員會委員長蔣中正赴西安，視察西北。十七日，抵蘭州；（註二）二十四日，由蘭封赴北平。（註三）蒙古地方自治政務委員會曾電請蔣委員長前往，蔣氏則因入協和醫院檢查身體，不克前往，爰於本日命北平軍分會委員蕭振瀛為代表赴蒙宣慰，並晤雲王、德王。（註四）

註一：民國二十三年十月三十一日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十月三十日天津「大公報」，第四版。

註二：民國二十三年十月十四日、十九日南京「中央日報」，第二版；「中央週報」，第三三三期。

民國二十三年十月二十二日。

註三：民國二十三年十月二十五日南京「中央日報」，第二版。

註四：民國二十三年十月三十一日南京「中央日報」，第二版；沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九四。

三十日 國民政府特任劉文島為中華民國駐意大利國特命全權大使。

國民政府本日特任劉文島為中華民國駐意大利國特命全權大使。（註一）茲誌劉氏簡歷如左：

劉文島，字塵蘇，湖北省廣濟縣人，清光緒十九年癸巳二月十七日（一八九三年四月三日）生。宣統元年（一九〇九）入保定軍校入伍生隊。辛亥革命爆發，南下至滬見都督陳其美，被派為連長。民元各軍校復學，仍回保定。民二，蔣方震校長自殺明志，文島深受感動，棄學隨蔣離校，東渡日本入早稻田大學政治經濟學部。民五畢業回國，將其所撰「政黨政治論」原稿送梁啟超，受賞識，因拜梁為師。七年十二月，隨梁及蔣方震遊歐洲，入巴黎大學。至民十四年獲博士學位，夏返國，受聘為中華大學教授，旋南遊廣東，黃埔軍校蔣校長留其在粵工作，並介紹加入中國國民黨。十五年，任國民革命軍第八軍黨代表兼前敵總指揮部政治部主任。十六年五月，奉派為國民革命軍總司令部總政治部副主任。主任吳敬恒未就職，由文島代理。八月，蔣總司令下野，文島義同進退，亦卸職居上海。迨北伐軍平定武漢，奉派兼任漢口市市長。十七年春，討伐桂系軍事結束，復任漢口特別市市長。二十年九月十六日，任駐德全權公使。二十二年九月十三日調為駐意公使。民國二十三年十月三十日國民政府特任為駐意全權大使。（註二）

國民政府任命蔣履福為財政部公債司司長，何軼民為財政部國庫司司長，蔡光輝為財政部參事。（註三）

國民政府修正公布中華民國紅十字會管理條例第四條條文。

中華民國二十三年 十月二十九、三十日

六八三

中華民國二十三年 十月三十日

六八四

本日，國民政府公布「修正中華民國紅十字會管理條例第四條條文」。內容如左：

第四條 本會置理事、監事各若干人，由全國會員大會就會員中選舉之。

理事互選常務理事五人，監事互選常務監事三人，由本會呈請內政部轉報行政院轉呈國民政府聘任之。

。（註四）

蔣委員長召見高宗武、余翔麟，垂詢中日通郵談判情形，並指示交涉要點；高、余並以內容報告中央。

軍事委員會委員長蔣中正本日本在北平召見中日關內外通郵談判代表高宗武、余翔麟，垂詢談判情形，並指示交涉要點。高、余二氏旋連拍二電將指示各點及召見經過，向交通部長朱家驊等報告。

茲分誌電文內容如次：

一、「南京交通部朱部長：密。並譯轉汪院長、唐次長鈞鑒：本午蔣委員長召見武、麟二人。奉蔣委員長面示云：國聯通過之原則，可以採用。關於郵票問題，取兩項辦法：（一）由關內郵政機關致關外郵政機關一公函，委託關外郵政機關發行一特種郵票，為專貼入關郵件之用。（二）致公函於關外郵政機關，認可某類特種郵票，可以貼用於入關郵件，但聲明特種即係不承認偽滿郵票之意。關於郵戳問題，現在所持以A B符號代替新京之一點，可再力爭。並奉諭將此意見立即電呈，除召詢情形另電報告外，謹此呈報，伏乞電示祇遵。高宗武、余翔麟叩。卅（三十日）未。」（註五）

二、「南京交通部朱部長：密。並請譯轉汪院長、唐次長鈞鑒：本午蔣委員長召武、麟二人面訓通郵之事，先由武說明現在爭點在郵票、郵戳與第三者出面等三項。蔣公嗣問汪院長及朱部長最近有何電示？當由武將汪院長感辰電及朱部長感電呈閱。閱後向麟問技術上對本問題之研究如何？麟遂將中央擬用第三者之苦心及用意，簡括說明，並解釋郵票上不用偽國名稱，仍是偽國之郵票，順舉英國之郵票為例。蔣公表示通車與通郵不同，在各

國常有商營機關居間代辦輪船、火車運輸之事，而郵政却無第三者之辦法。現在對方既不願用第三者，似就技術上研究，恐糾纏不清。又謂我記憶盧山商談時事，未有用第三者之一點，朱部長或有誤記。又謂我與國聯合作，國聯通過之原則可以採用，並面授機宜，其要點業經本日卅未電另呈矣。宗武稟稱：中央迭次訓示，甚為明瞭，今委員長既有訓諭，請指示關於公務上之手續。蔣公諭由宗武即電呈看看南京意見如何？再進行談判。宗武又稟稱：通車問題，外間攻擊頗烈，通郵之事，更為重要。蔣公以「為國犧牲」四字相諭勉。因時間已逾半小時，只好稟辭而出。謹此續報。武、麟叩。卅申印。」（註六）

行政院駐平政務整理委員會公布「戰區清理委員會組織大綱」。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛以戰區接收委員會撤銷後，戰區各縣有應加清理事宜，而為灤榆、薊密兩區行政督察專員職權所不及者，乃詳加考慮，制定「戰區清理委員會組織大綱」，呈經行政院核准。其中規定凡關於戰區接收未完事項，地方對外交涉事項，戰區保安隊及地方警團之整理事項，以至戰區各縣行政之改進，治安之整飭，交通之聯絡，與各種事項之調查處理，均歸此一新組織辦理。並已令派殷同、李擇一、朱式勤、陶尚銘、殷汝耕、許同莘、岳開先為該會委員，王弼侯為秘書。

（註七）

本日，行政院駐平政務整理委員會公布「戰區清理委員會組織大綱」如左：

- 第一條 政院駐平政務整理委員會為整理戰區各項善後事宜起見，臨時設置戰區清理委員會，辦理左列事項：
 - 一、戰區接收未完事項；
 - 二、戰區地方對外交涉事項；
 - 三、戰區保安隊及地方警團整理事項；
 - 四、戰區各縣行政改進事項；
 - 五、戰區地方治安整飭事項；

中華民國二十三年 十月三十日

六八五

中華民國二十三年 十月三十日

六八六

六、戰區地方交通聯絡事項；

七、調查及處理各特種事項。

第二條 本委員會視事宜之需要，得擬具各項整理及改進辦法，呈准實施之。

第三條 本委員會設委員七人，由政院駐平政整會指派之，並指定三人為常委。

第四條 本委員會設主任秘書一人，秘書及事務員若干人，均由政院駐平政整會調充之。

第五條 本委員會每月至少應開會兩次，其議事規則另訂之。

第六條 本委員會工作期間定為六個月。

第七條 本委員會設在北平。

第八條 本委員會組織大綱自政院批准公布之日實行。（註八）

綏、寧、察三省教育廳聯合呈請中央補助教育經費，充實邊省教育。

綏遠、寧夏、察哈爾三省教育廳以三省教育經費拮据，文化落後，決定聯合同向中央請求補助，並推綏遠教育廳長閻偉為代表，携同三省教育廳呈文及綏省設學計畫赴京接洽。茲分誌三省教育廳呈文及綏省設學計畫如次：

一、三省教育廳呈文：

竊自東北四省淪於暴日，察、綏、寧夏無日不在敵寇威脅之下，危急存亡間不容髮，廳長等蒿目時艱，志切救亡，所有全省一切教育之設施，無不以發展生產、啓迪民智為前提。蓋生產落後，則民力不充，民智閉塞，則民力不厚，而欲謀充實國防，救亡圖存，皆屬空談，此提倡職業教育與普及民教、義教實為三省當前之急務。唯三省連年以來，天災人禍，交相煎迫，地方教費，以瀕破產，雖有各種教育計畫，亦莫由推行。察今日三省教育落後之由，非盡關人謀之不臧，實財力有所未逮也。用敢聯銜懇請鈞部，轉呈行政院，自二十三年度起，每年按省補助教育經費洋十萬元，俾便併力以赴，期於最短期內，生產教育機關普及於全省，人皆識字，並能團結自衛，以為禦侮救

亡之準備，非僅三省教育前途之幸，充實邊防，挽救國難，胥於是賴。所有懇請轉呈行政院補助教費各緣由，理合檢同計畫書，備文呈請鑒賜核轉，深爲公便，並公推綏遠省教育廳廳長閻偉而陳一切，合併呈明。

二、綏省設學計畫：

綏省擬請得補助費後，設農林專校及醫學院。

一、農林專校經常費概算如次：本概算以四班計算，其在未招足四班前，經費所餘之額，擬作爲充實該校之用途，建築設備各費，呈請經委會辦理。（一）薪俸：每月約計三千五百元；（二）公雜費：每月約計一千五百元。以上二項，合計每月五千元，年計二十六萬元，其不足之數，概由本省籌撥。查綏遠幅員遼闊，土地荒蕪，從事農墾最爲適宜，惟農業向不講求，故災荒間年而作，允宜積極研討，以資挽救，此農林專校之創設有刻不容緩者也。擬於四年內招足農藝、森林兩科學生各兩班，本計畫即以學生四班，每班五十人計算者，除經常費擬函請中央庚款委員會劃撥外，合併陳明。

二、醫學院（附醫院）及獸醫傳習所、產科傳習所計畫：綏遠地處邊陲，號稱化外，近數年來政府倡導開發於前，當地人士協力推進於後，新興事業已規模略具，而需要之迫切，莫若醫學。若人民日罹於疾病之威脅，犧牲於疫癘之傳染，醫治無方，診療乏術，目覩死亡而莫之救，逐年死傷，有增無減，長此以往，將何以福利民生！考厥原因皆由於醫學之不及所致，欲矯斯弊，自非籌設醫學院，培養專才不爲功，綏省青年學子，家境大率寒微，出外求學，大非易事，當地籌有醫學院，如疫癘傳染、牲畜傳染病等，皆可聘請專門人才，詳加研究，因地制宜，絕無扞格空談之弊，專門教練，尤可收普及之功，爲防疫計，爲發開西北計，爲振興民族計，籌設醫學院，實爲目前急要設施。（註九）

南京扶輪社舉辦賑濟旱災音樂會，行政院長汪兆銘出席致謝，並勉與政府合作救災。

南京扶輪社籌辦之賑濟旱災音樂會本日晚在外交部大禮堂舉行，到駐華德國公使陶德曼、駐華英國

中華民國二十三年 十月三十日

中華民國二十三年 十月三十日

六八八

公使賈德幹、財政部長孔祥熙、外交部次長徐謨、各院部會長官及駐京各國外交官員約三百餘人。行政院長汪兆銘發表演說，對扶輪社此舉表示欽佩，望努力與政府合作救災。茲誌汪氏講詞如左：

「前天承南京扶輪社之邀請，來參加今天這救濟災民的音樂大會。我當時覺得非常愉快，立刻表示接受。我所以樂於接受，却有兩種原因：第一、因為本年的災情非常重大，各處的災民，是非常困苦。任何救濟災民、減少災民痛苦的辦法，我們是應該用全力贊助的；第二、因為主辦這音樂大會的是扶輪社。我知道扶輪社是一個國際的組織。這個國際組織，計有三千七百五十個分會，佈滿於世界各國，會員總數已超過十五萬人。這十五萬人，都是代表正當職業的人。他們的目的是『服役於人』。所以我今天對於南京扶輪社社員表示我個人的欽佩。同時，對於來賓如英國公使賈德幹先生等，表示熱烈的歡迎。各位記得：三年前長江流域的大水災，多少人民流離失所，受着極大的痛苦，不料水災的難民，尚未恢復元氣，而無數農民，尤其是江蘇、浙江、安徽的農民，又受着旱災的犧牲。自然，政府已盡了政府的力量救濟災民，但政府的力量，還是不夠，社會團體亦應協力救濟，而對於我們鄰近的人，自然先應拯救。南京扶輪社舉行這音樂大會，已經籌到了一筆整數。這筆款項，完全分配於寧屬農業救濟協會，聽說他們已經利用了一部的入款，購買了麥子，分配於南京附近的農民。我相信無論何人，對於此舉，是十二分同情的，並且對於救濟災民的事業，還要努力的與政府合作。」（註一〇）

北平日本武官高橋坦為「張北事件」向宋哲元交涉，並藉口提出要求。

本月二十七日，發生「張北事件」後，日本駐張家口領事橋本正康以宋哲元部衛兵侮辱日本軍官及外交官為由，曾向第一三二師參謀長張維藩提出抗議。

本日，日本駐北平武官高橋亦向宋哲元提出交涉。宋氏為息事起見，令一三二師師長趙登禹正式道歉，予連長張書林免職處分。駐張日本特務機關長松井源太郎乘機要求察東劃界及中國軍隊退出長城線以西、以南。宋答以此事應由日方與我中央政府接洽，遂成懸案。（註一一）

註一：「國民政府公報」，第一五七八號，民國二十三年十月三十一日。

註二：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，頁二五九、二六〇。

註三：同註一。

註四：同註一。

註五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九四。

註六：同註五。

註七：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九一。

註八：民國二十三年十月三十一日南京「中央日報」，第三版。

註九：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第一〇版。

註一〇：民國二十三年十月三十一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一一：李雲漢：「宋哲元與七七抗戰」，頁八四；梁敬錚：「日本侵略華北史述」，頁七一。

三十一日 中央政治會議通過「補訂彈劾案件辦法」三條。

本年六月，監察委員劉侯武彈劾鐵道部長顧孟餘後，報紙騰載相關人士談話，引起國人矚目。七月十一日，中央政治會議召開第四一六次會議，常務委員提議「補訂彈劾辦法」三條，以限制披露尚未確定之彈劾案的內容。其辦法如左：

一、監察院彈劾人申辯書，及一切有關於該案之內容消息，非經受理之機關決定公布以前，概不得披露。

二、凡經中央政治會議決定之政務官經懲戒機關決定處分後，中央政治會議認為必要時得覆核之。

三、關於國策及有關中國在國際地位之重要文件，非經中央政治會議之核定，不得披露。

行政院長汪兆銘先後於七月十六日、十九日發表關於彈劾權問題之談話，監察委員則於七月十八日發表聲明，對汪氏十六日之談話加以反駁。

本日，中央政治會議召開第四三一次會議，補訂彈劾案件辦法，重行決議如左：

中華民國二十三年 十月三十、三十一日

六八九

中華民國二十三年 十月三十一日

六九〇

一、彈劾案移付懲戒之後，應由受理機關將彈劾人之申辯書同時發表，交立法院修正彈劾法及公務員懲戒法。

二、凡經中央政治會議任命之政務官被付懲戒時，其懲戒之決定書應呈報中央政治會議。

三、關於國策及有關中國在國際地位之重要文件非經中央政治會議核定不得披露一節，本年六月已有辦法，不必重複規定。（註一）

附錄：天津大公報社評：中政會重訂彈劾案辦法（註二）

今日中國最切要之事，為政局安定、努力剿匪，凡契合於此者，國民胥不辭贊助之。上月二十五日中常會之決議五全代會延期與三十一日中政會之重行決議補訂彈劾案件辦法，皆具有安定政局之極大作用，同為國人之所歡迎。五全代會展期事，本報日前業有論列。彈劾案問題，則為數月來中央政界之一大懸案，在短期間內，當局諱言而報界忌避，故一般人或尚不明其重要性。今值事過境遷，中央重加規定，不啻使此項懸案得一妥善之歸宿，吾人為對公衆履行忠實報告之責任計，竊願有所申敘焉。

案上述彈劾案件問題，發動於監察院對鐵道部長顧孟餘之彈劾案。當六月中旬監察院委員劉侯武提劾「顧孟餘喪失國權，違反國法，損害國益，濫職營私」一案，經楊天驥、李正樂、劉莪青之審查，由院長于右任氏呈請國府移付懲戒。此案經監察院發表後，官方認為關係重要，禁止全國報紙刊載，故最初為社會一般所不知。及顧部長憤然於彈劾案之事實不符，特於七月一日發表長篇談話，聲明潼西鐵路購料合同簽訂經過，附帶發表監察院彈劾案原文，並謂「劉侯武不但昏瞶糊塗，不察事實，且又造此毫無根據之謠言，全以毀壞他人名譽為事，但使國家有常法，社會有良俗，此種謠言一出諸私人之口，已構成毀謗之罪，今以監察院之尊嚴，其行使職權，提出彈章，公開發表者，乃為文明國家法律之所戒，風俗之所不許」云云，案情至是始行公開。顧孟餘上項談話發表後，監察院方面一時頗起反感，於是而有若干監委對顧氏談話之辯正，而顧氏復有離京赴滬，轉道北行之舉，外間至傳其意欲辭職，同時又有劉侯武腐所發現附有手槍、子彈的恫嚇信之事實，其後則有中政會關於彈劾案件補訂辦法之決議，刺激復刺激，問題性質蓋不免逸出理智而進於感情作用矣。及七月十六日、十九日中政會常委之江行政院長先後在上海、南京發表談話，告誡監委。十九日談話中有曰：「今日尚為訓政時期，一切權力集中於黨，無有一機關能獨立於

黨外，不聽從黨之指揮監督者。監委雖有保障法，但若爲黨員，則黨之紀律制裁，固仍可加諸其身，尙望鄭重發言爲要」云云，政界中人聞此，爲之悚然。當是時也，監察院長于右任氏正因舊疾在滬就醫，並擬過返陝西，參加武功農林專校開學典禮，恰值政議雜興之會，至傳于氏浩然有歸志。其後于氏過京返陝，汪院長則適有牯嶺之行，九月間于由陝過京回滬之日，又值汪由滬返京，京滬道上，巧相交錯，傳者益多揣測，而不知兩賢皆黨國重鎮，固斷不致爲此尹邢避面之無聊舉動也。迨上月初旬政務懲戒委員會發表「顧孟餘應不受懲戒」，此在該會爲依法裁決，並無可議，而監院方面似又感受若干衝動，且甚至有監委醞釀總辭職之謠諑。幸于院長始終持重，顧全大局，其本人五閱月來對於此案從未發表一言，於監委之感情，且復從中多方緩和。汪院長以次中樞要人等，有鑑於顧案已了，事實已明，經縝密考慮之結果，乃有前日中政會議就彈劾案件補訂辦法舊案重加補正之舉，卒得圓滿之結果，而政治上一時成爲波瀾之問題，至此亦遂根本消解。吾人基於切望政局安定，各方真誠團結之意志，對汪、于二氏之態度及前日中政會之決議，表示欣慰與贊許，尤以理智終能剋制感情爲深幸！至此次中政會決議案中規定「彈劾案移付懲戒之後，應由受理機關將彈劾文與被彈劾人之中辯書同時發表。」則爲吾人夙昔之所主張，本於雙方機會均等之原則，其爲合理，又無待贅言也。

蔣委員長電令剿匪將領陳濟棠等督屬追剿逃竄共軍。

蔣委員長本日由北平致電南路軍總司令陳濟棠、西路軍總司令何鍵、北路軍總司令顧祝同等，告以贛南共軍已由贛州與大庾之間向西逃竄，望各將士努力截追。電文曰：

「廣州陳總司令、南寧白副總司令、長沙何總司令、南城顧總司令、陳前敵總指揮、龍岩蔣總司令：贛南匪部已由贛州與大庾之間向西逃竄，此匪不滅，不惟民無噍類，而且國亦難倖存。故民族之存亡與革命之成敗及吾人之是否能爲國、爲民真正努力，均將於此視之。卽就個人歷史之榮辱而論，亦全繫乎此。望切告各將士努力截追，期獲最後之勝利。茲特責成伯南（陳濟棠）、芸樵（何鍵）、墨三（顧祝同）諸兄，務將西竄匪部聚殲於湘江以東地區，勿使漏網，如果堵剿不力，以後再任匪踪在其防線之內竄過，以鄰爲壑，則貽害黨國甚大，不問其情形如何？

中華民國二十三年 十月三十一日

中華民國二十三年 十月三十一日

六九二

當概以縱匪論，令出法隨，決不寬假。除西路與北路各軍如前電部署追堵外，切望南路軍抽出廿團以上兵力，限十一月十日前集中郴州以北地區，與西北兩路軍協力兜剿，以期克奏膚功也。如何部署？盼復。中正手啓。世機平印。

。（註三）

同日，蔣委員長電令北路軍第三路之薛岳、吳奇偉，督勵將士努力追剿。電文曰：

「薛總指揮、吳軍長：中抵平已將旬日，身體甚健，不久即可南回。此次追剿，爲民族與革命存亡成敗之所關，望督勵諸將士努力前進，急起直追，期獲最後之成功。中正。世未機平印。」（註四）

河北首次全省行政會議閉幕，通過議案四百餘件。

河北省政府爲整頓全省行政，本月二十五日起在天津召開第一次全省行政會議，至本日閉幕。閉幕式由魏鑑擔任主席。魏氏致詞如左：

「此次本省舉行第一次行政會議，前後共有四百零六案，經同人六日之努力，已討論完畢。現雖尚未到實際工作時期，但應認爲已有效果。閉會前，曾經規定注重事實，故此次通過案件，能實行的，竟佔百分之九十以上。這也就是這次開會小小的一種收穫。此次會議目的，本在尋求問題，與解決問題的方法，在四百零六案中，差不多每一案至少有一問題，甚至有好幾個問題。其中雖不免彼此案由相同，意見相同，然歸納起來，仍然有幾百個不同的問題，並且都議定了解決方法。這確是達到了集思廣益的目的，不能不算是最大的收穫。今日在舉行閉會的時期，我們不能不把本會已解決的各問題，檢查其最要的收穫或結果，一方面作爲我們努力的報酬，一方面還要託諸位縣長，帶到各縣，照若好的方法，拿來實施，作爲贈送人民的一種禮物。我所認的這次最重要的問題，有下列幾種：

第一、『集中政令，分別緩急輕重』的原則，已經通過，並已有實現的方法。不過這乃是屬於積極的，不可認爲事事都應緩應輕，藉口於中央有令而變成遇事不辦，尤其是河北省地方連年受戰事影響，建設落後，不急起直追，更無法如期完成訓政。所謂分別緩急輕重者，乃亦有一定限度或標準，即地方之『人力、財力』是也。

第二、『充實縣政府組織裁局改科』業已通過，將來縣政府經費及詳細組織，仍可由省妥爲規定。本省政治進

步遲慢，有兩種原因：一是事務過繁；一是縣政府組織不健全。這次會議採取兩個補救方式，把事務設法減少，擇要進行；把縣政府組織健全，不怕事繁，都能勝任；這兩種方法是都要注重的。

第三、『劃分省縣財政及確定預算的問題』，其進行的方法已定，不久即能實現。

第四、『整頓全省小學』問題。關於學款之抵補籌增，整理保障，小學師資之培植與輔導，民衆教育、義務教育之推行，都有決議。

第五，是『整理河務、道路、電政』問題，都屬於建設方面重要事業，已經議定進行辦法。

第六，是『推行合作社，籌設貸款所，普及鑿井灌田，劃一度量衡等等進行辦法』問題，都經過詳密的討論，分別議決。

此外尚有關於整理土地及土地陳報問題，戶口調查問題，整理警衛問題，裁區問題，改革田賦徵收制度問題，均十分重要，對於今後一年內的施政，要發生重大的關係。不過今後所應致力者，惟在實行，往者開會議決案件，執行者未必係與會之人，每每不能實現會議結果，招人非議。此番與會各縣長，即係將來實行議決案之人，務請特別注意：本此次會議精神，貫徹此次會議目的，把議決各案，逐步實行，庶不負此次會議之招集，與各方之屬望，否則不論外間批評如何，吾輩負地方政治責任者，恐無以自處。蔣委員長嘗詔示執行公務者曰：『快幹、硬幹、苦幹』，希望同人共同勉勵。」（註五）

魏氏於大會閉幕後接受天津大公報記者訪問，發表談話如左：

「本省此次舉行行政會議目的在整頓全省行政，今次會議，僅由全省三分之一縣份縣長出席。至會議情形，在精神與秩序方面，尚稱良好，會場空氣之緊張，每案研討之爭執，俱足表現各縣長之毅然負責。惟尚有予本人重大感觸者，即出席之各會員，均能將行政困難情形盡量揭穿，自非以往下級人員礙於上級官署之拘束，不敢言語，敷衍搪塞者可比，此實政界一最好現象。決議案中之重要者，當屬各縣裁局設科案，因我國政界積病，即爲上令不能下行，下情不能上達，處處隔閡，困難自多，此後關於縣之行政，集中縣府；省之行政，俟合署辦公後集中省府；則省縣隔膜免除，上下亦可溝通聯繫。省府方面決擬根據此次議決原案，令縣提前實行，預料下年度當可實現，將

來行政效率必益增加。至其他議決案亦將由省府暨各主管廳分別整理，陸續令行各縣切實施行，祇要各縣認真辦理，終有顯著成效，更以現在政界情勢觀察，如不努力負責，恐終須淘汰。大名縣縣長曾在會場代表各縣長發言，表示對上不虛偽，對民不擾害，對己不愛財三端，果能實踐，自不僅為我冀省政界抱樂觀也。所有大會秘書處及其他組織，從此即行結束，下屆會將視本省情形及有無召開之必要，再行籌議辦理。」（註六）

附錄：天津大公報社評：冀行政會議閉幕以後（註七）

河北省行政會議業於十月三十一日閉幕。依民政廳魏廳長是日閉會演說，此會收穫，頗不在少。如（一）集中政令，分別緩急輕重之原則，（二）充實縣政府組織，裁局改科，（三）劃分省縣財政，確定預算等等，其最著者。惟依吾人所見，中國政治，迄今未脫人治範圍，去法治程度，猶極遼遠，中央且然，遑論地方；他省如此，河北更不能例外；矧冀省縣政，二十年來向少根本的改革，上之如科房，下之如差役，大率變名存實，機構如舊，以此組織，而欲實現現代化的政治，誠勢理之所不可能。吾人以爲現今各省行政，仍應置重於用人，苟不得人，縱有良法，等於廢紙，執此原則以衡量河北省政前途，其爲眞理，彌堪自信。故冀省行政會議縱有紙面之良果，要非付託於適當人才，斷不足以發揮其決議之效能，此吾人所敢武斷言之者也。

夫中國之言政治改革有年矣，領袖人物，非不努力研討，誠意提倡，顧其結果，用力多而成功少，所以然者，着眼之處，偏重於中央，而忽視地方，其於各縣，更復淡焉、漠焉，宛若不值一顧，而不知國家政治基礎在於地方，親民之官，莫若邑宰。此一義也。政治乃事實而非理論，苟無精幹的事務人才，運用熟練之手腕、豐富的常識，周旋於種種環境之間，爲適宜之因應，則任令主義如何良好，政策如何美滿，終不過爲一種虛文，不足以供實用。此又一義也。本此兩義以考察全國政象，則知上意之所以不能下逮，下情之所以不能上達，其病完全在於地方行政組織之不良，中、下級人才之過於缺乏，與夫人人爭當領袖，競談政策，而忽略事務人才之養成。將欲洗滌舊弊，必須人法並重，事理兼權，鼓勵都市人才散之地方，造就事務人才執行政策，使領袖減少，而協助領袖者人數加多，則主義自易推行，各方平流並進，此今日改革政治之當前亟務也。此理既明，則地方政府用人行政之本末輕重，不待煩言而解，而河北省政之有賴於甄拔賢良，認真黜陟，無待論矣。

抑河北僅於朱家寶、曹銳時代，稍有民政規模，此外則大率爲軍閥政治之附庸，地方官各以特殊勢力，得膺民社，除升官發財之外無抱負，舍縱匪殃民、弄法苛斂無治績，人民之含冤莫伸也久矣。年來雖得清廉坦率之賢長官，然以外交多事，環境險惡，雖人民望治情殷，當局則力不暇及。今茲召開會議，銳意改良，在民間惟求多進循良之吏，其於會場之崇論閎議，非所問也。現在會議既畢，人民亦惟望當局之能進賢、退不肖，其於議案能否實施，亦非所問也。易言之，河北吏治，敗壞已久，許多地方，上苦於官吏之不法，下苦於土匪之騷擾，小民所望於長官者，不在行政而在用人，誠以向來地方土豪、劣紳、惡吏、蠹役，與貪污之縣長相勾結，苟得一良好之親民官吏，則地方腐惡勢力，無所依附，而幫匪架票、劫掠之事，亦自失其包庇之途，人民受福，即此已不在小，如縣官再能引進正紳，力圖建樹，明於聽斷，輕於誅求，則民慶來蘇，何異出地獄而升天堂，此事祇須長官輩察吏明、用人慎，不以鄉誼、私情徇公法，則吏治清明，直一反手之勢耳。頗聞上年張副司令在平，曾派專員，密查冀省吏治，有如秦鏡照妖，諸態畢現。今日情形當非昔比，然道路傳聞，貪污溺職者，殆仍大有人在。吾人切望省府當軸自今以往，普行考績，不拘情面，嚴法以繩；同時對於各縣公安人員，尤應從嚴審核，慎重任用。據聞不久北平政整會將有行政人員訓練所之設，謂宜將河北各縣現任縣長及公安人員，分期抽調，送所訓練，增進其智識，改造其精神，以服務思想，代替發財觀念，夫然後一切新法令概得了解，更易推行，即於此次行政會議決議案之實施，亦多便利也。

要之，河北省政建設之落後，在今日毋庸諱言，而從前北洋新政，曾居模範地位，歷史光榮，儘可復按；今日密邇僞國，外人動相比較，尤在在有急起直追之必要。吾人素主人心國防之說，河北實居國防第一線，如得多數循良之吏，散之地方，撫循民衆，增進生產，則其力直強於駐百萬之兵，此尤吾人所願喚起省府當局之注意者，幸勿以書生之論爲迂濶也。

高宗武、余翔麟與交通部長朱家驊電商中日關內外通郵談判問題。

中日關內外通郵問題談判，歷時月餘，尙無協議。昨（三十）日，軍事委員會委員長蔣中正曾召見談判代表高宗武、余翔麟，指示交涉要點。行政院駐平行務整理委員會委員長黃郛亦於昨夜召見高、余

中華民國二十三年 十月三十一日

中華民國二十三年 十月三十一日

六九六

兩人，詢問謁見蔣委員長情形，並有商談。高、余二氏今再致電朱家驊，報告與黃郛商談情形。電文云：

「南京交通部朱部長：密。並譯轉汪院長、唐次長鈞鑒：昨晚黃膺公召詢謁介公情形。膺公對介公所諭示之郵票兩項辦法中，認為第一項必辦不到，接而研究第二項。介公之用意，當時雖未明說，度其意旨，頗防範對方將來新製郵票，故意與我方現在所認可者相混，而失去特種意義，是則我方須要求對方將來如有日製郵票，其圖樣須得我方同意。但膺公之意，同意二字，恐對方不答應，只好要求對方將圖樣預先給我們看看，而後付印。至於郵戳一項，介公對於用A B符號代替新京之一節，諱武等力爭。惟此節爭執已久，對方總不讓步。膺公之意，可用拼音中之字首字母為符號即 Hsin King 字用 HK 代之。麟亦將朱部長感電注意此處之點，向膺公含笑點首而已。膺公告武等對方委員本定昨日束裝歸去，只能強留一、二日。膺公之意，以從速解決為宜。謹報並請速示訓示。武、麟叩。世（三十一日）午。」（註八）

同日，朱家驊電覆，以蔣委員長指示由關內外郵政機關直接交換公函，有間接承認偽組織之嫌疑。電文云：

「特急。北平中央飯店六三號高青邱兄鑒：密。並轉翔麟兄：卅未、申、酉三電均悉。直接交換公函郵件，有承認偽機關之事實，即有間接承認偽組織之嫌疑。國聯議決之原則，係就通過中東鐵路而言，未及與偽組織通郵。因各國通郵已成事實，且前有吾國封鎖之通告，在提出時，又有吾國代表之抗議，國聯為兼顧計，故未將此層提議。吾國與各國立場不同，國外譏評，國內物議，均須考慮。果能有利於國，我輩應不惜任何犧牲，倘竟因此惹起糾紛，我輩個人不足惜，藉口者又借以攻擊政府。現在中國國勢，以政府之安定，為救國之唯一要圖，對於全國人心趨向，不可不十分注意。此事尚待慎重考慮，須再請示院長及蔣委員長再行決定，特覆。弟驊叩。世未印。」

（註九）

日本駐華使館武官高橋訪外交部次長唐有壬，探詢我對關內外通郵意見。

當此中日關內外通郵談判陷入僵局之際，日方似知關鍵在南京而不在北平，故日本駐華使館武官高橋本日往訪外交部次長唐有壬，謂彼接北平日方代表柴山電報，囑探南京方面意見。唐氏表明中國堅定立場。高橋力勸從緩電覆北平中國代表，以謀打破僵局，繼續研商。（註一〇）

莫斯科發表中東路出售交涉內容。

蘇聯政府本日在莫斯科發表俄、日中東路交涉經過情形如下：

一、關於中東路出讓滿方之價格，已定爲一萬四千萬圓。至此項協定成立遲延之故，則基於對細日條件之意見，未能一致。故引起此種意見對立之責，應完全由日方負之。至若交涉成立之最大障礙，則在日方拒絕對滿方支付予以保障，及簽字後之辦理移交期間。

二、蘇俄政府雖已於交涉期間內發揮最大之合作精神，而以日方堅持其主張之故，致未獲作最後決定，殊屬憾事。

三、迄今已獲議妥之點如下：甲、出讓價格定爲一萬四千萬元。乙、其中三分之二用物資抵償，三分之一用現金支付。丙、在應付現金中，須於協定簽字後，立即支付二分之一；其餘二分之一，則可於三年以內陸續支付。

丁、關於現金支付，雖規定依據現時之日金行市，但在其跌落時所受之損失，應由滿方予以保障。戊、關於中東路俄方從業員六千人之解雇，應設三個月以內之猶豫期間，並更予以兩個月猶豫時日。己、俄方從業員因出讓該路退職時，得依路局規約收受退職恤金，或免費乘車至蘇俄國境。

四、關於車輛所有權，以俄方認爲係屬蘇俄政府之財產，而滿方則認爲係屬東路自身之財產，致在俄、滿間發生爭執。（註一一）

註一：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第二版；申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，

頁二五六。

註二：民國二十四年十一月二日天津「大公報」，第二版。

註三：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，（二），頁四〇六；中央黨史會編

中華民國二十三年 十月三十一日

中華民國二十三年 十月三十一日

六九八

：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三七，別錄，頁一〇九。

註四：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，(一)，頁四〇六。

註五：卅國二十三年十一月一日天津「大公報」，第四版。

註六：同註五。

註七：民國二十三年十一月三日天津「大公報」，第二版。

註八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九五。

註九：同註八。

註一〇：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九七。

註一一：「國聞週報」，卷一一，第四四期，民國二十三年十一月五日。

十月 全國經濟委員會積極拓展蘇、浙、皖、京、滬五省市公路網。

全國經濟委員會爲發展蘇、浙、皖、京、滬等五省市公路網，於去(二十二)年成立五省市交通委員會後，築路次第展開。長江以南、錢塘以北聯絡通車者已達千餘公里，並積極興築其餘各線。茲誌已完成各幹線如左：

一、京蕪路爲將來京黔幹線之首段，跨蘇、皖、京三省市，自南京沿長石岸經當塗縣而達蕪湖，長九十四公里，由長途汽車蘇段公路管理委員會辦理。

二、京杭段爲京閩幹線之一段，自南京至宜興、吳興，與蘇、浙各縣而直達杭州，長凡三百二十餘公里，由本京江南汽車公司與興鎮公路局分段辦理長途汽車。

三、滬杭線爲滬桂幹線之首段，經乍浦而杭州，長二百十六公里。(註)
註：民國二十三年十月十三日南京「中央日報」，第二張，第二版。

十一月

一日 國民政府指定孫科為中山縣訓政實施委員會主席，並修正公布該委員會組織大綱第六條條文。

國民政府本日指定中山縣訓政實施委員會委員孫科為該委員會主席；並公布「修正中山縣訓政實施委員會組織大綱」第六條條文如下：

「中山縣縣長，在訓政期內，由中山縣訓政實施委員會提請廣東省政府任命之。」（註一）

立法院三讀通過「中華民國刑法修正案」。

立法院自昨（十月三十一日）日起召開第七十八次會議，繼續審議「中華民國刑法修正案」。本日下午，繼續開會，出席委員趙迺傳等六十人，由孫科擔任主席，南京市婦女救濟會派代表前來旁聽。開會後，秘書長梁寒操宣讀南京市婦女救濟會呈文。文中請遵照黨綱規定之男女平等原則，復議修正案第二三四條。各委員以業經大會縝密討論、修正、通過之議案，若因有人訴願即予復議，恐例一開，將不勝其煩，遂予否決。婦女旁聽者悄然出場。旋即更番三讀刑法修正案，除將其中部分文字及條文次序有所修改外，其餘全照二讀通過。三讀通過之刑法共計三百五十七條，較現行刑法減少二十九條，惟增加「保安處分」一章。隨即討論頒布施行問題。各委員主張刑法頒布後，應將其他類似刑法之特別法一律廢除，以求劃一，並議定俟刑事訴訟法施行法修正後，即正式公布實行。（註二）茲誌刑法修正案審議之經過如左：

民國二十年十二月間，立法院以現行刑法及刑事訴訟法有修正之必要，令立法委員劉克儁等從事修正。嗣由院
中華民國二十三年 十一月一日

中華民國二十三年 十一月一日

七〇〇

咨請司法院、司法行政部及最高法院，擬具修改意見，並咨司法行政部轉令各省各級法院及律師公會，對現行刑法及刑訴法實施上有何窒礙難行之處，發表意見，限期寄院參考。後因國難發生，各方意見延至二十一年十月間始陸續寄院，計三十餘份，旋着手修改刑法，至是年底，將刑法總則編修改完竣。二十二年一月院令派劉克儁等十人爲刑法委員會委員，將刑法總則編重行審查，至四月完畢。刑法委員會呈准院長，赴津、濟、平、洛、西安、蘇、錫、滬、杭等處調查各地司法狀況及監獄情形，作修改刑法之參考。並於七月往青島開會一個月，將全部刑法修改完畢，復經審查一次，於十二月間完成刑法修正案初稿，計三百四十五條。乃刊印手冊，分咨司法行政部轉發各省各級法院，及由會逕送各地律師公會、各大學法學院及各法學雜誌徵求意見，限於民國二十三年三月一日前送會參考。直至二十三年四月初旬，先後收集意見書五十餘份，時司法院、最高法院及司法行政部之意見尚未送到，旋於四月二十六日完成刑法修正案。五月五日邀請司法行政部長羅文幹、次長石志泉、所長董康，以及各顧問等到院陳述意見，將修正案再加整理，計成總則編十二章九十七條，分則編三十五章二百五十三條，共三百五十條，較現行刑法增四十條，稿凡四易，先後開會一百四十八次，始提交大會審議。同年十月十九日、二十日及二十二日立法院開第三屆第七十五次會，十月二十三至二十五日開第七十六次會，二十六及二十七日開第七十七次會，三十一日及十一月一日開第七十八次會，將刑法全部修正經三讀通過。

新刑法第二百三十九條原定：「有夫之婦與人通姦者，處二年以下有期徒刑，其相姦者亦同。」嗣因首都及滬平各地婦女團體認爲有背男女平等之原則，紛紛請願修改，中政會乃議決將該條條文交立法院復議。經立法院第八十二次及八十四次會議議決修正爲「有配偶而與人通姦者……」始告解決。

此次修正刑法之標準，立法院鑒於各國刑事立法政策大都由客觀主義而側重於主觀主義，由報應主義而側重於防衛社會主義，故一方參酌最近波蘭、日本、意大利、西班牙、德國、蘇俄等國新刑法以資借鏡，一方仍顧及本國國情，據考察所得，按我國現在法官程度、監獄設備、人民教育、社會環境等，就現行法原有條文斟酌損益，以成新案。關於刑法修正之要旨凡八十二點：概括言之，其最要者爲1總則編之「文例」、「時例」，多已見於民法，故均刪除，餘條附入「法例」與「刑」之章內。「刑之酌科」及「加減例」併爲一章，稱「刑事責任」。另加保安

處分一章以廣社會防衛政策。2. 分則編選舉罪範圍增廣，改爲妨害投票罪。關於偽造公債票、股票、郵票、印花票及其他有價證券等白「偽造文書印文罪」章析出，另設「偽造有價證券罪」一章，分清性質。重利盤剝以明文規定處罰於詐欺及背信章而名曰「詐欺背信及重利罪」。3. 第二條但書以下與現法第二條但書以下所採主義不同。現法僅處以較輕之刑，新案則改爲有利於犯人之法律，現法僅以行爲時及裁判時兩種法律爲比較，新案則行爲後裁判前之法律均須比較，而適用其中最有利者。至新法認舊法中某種行爲無處罰之必要，而依舊法判決在未執行或執行未畢者免其執行。4. 因我國教育之普及，故責任年齡提高至未滿十四歲，有減爲未滿十八歲，而以保安處分救濟之。5. 教唆犯獨立處罰由客觀主義而側重於主觀主義。6. 刑名章刪，其關於執行刑罰之規定擬入諸刑訴法或監獄法中。7. 關於褫奪公權，現行法列有五種，新案僅規定公務員一種，其他歸於他種法規。8. 鑒於事實上犯人之家庭、職業種種關係徒刑易科罰金於犯人爲有利，故恢復易科制，但加以嚴格制限。9. 羈押折抵改爲一日抵一日。10. 罰金最多額可至一萬元。並予法官以在所得利益範圍內酌量加重之權。11. 自訴範圍既擴大，自訴後法院認爲情節可恕者可免除其刑，故設第六十條之規定。12. 公務員貪污罪刑加重，委棄土地，越權受理民刑訴訟，虐待人犯，廢弛職務釀成災害等均從嚴處罰。13. 增加第一三五條及第一三〇條第二項之規定以防考試舞弊。14. 明定商品冒用標記僞稱某國貨之處罰。15. 鴉片罪各條加重處罰。（註三）

附錄：天津大公報社評：如何實施新刑法之保安處分？（註四）

立法院起草之修正刑法案，業於本月一日經三讀會通過，將俟修正刑事訴訟法及刑法施行法等通過後，同時呈請公布實施。此項法案與現行法大體上出入甚少，惟增加保安處分一章，殊足以表現新刑法之社會保護性，而爲發揮其規定之效能起見，政府對於感化、監護等等設備，似應速有準備，否則雖立專章，無裨實際，徒失法律之威信而已，甚無謂也。

吾人以爲公衆欲知保安處分之價值，首須明瞭現代刑法之特質，蓋與其置重犯罪，毋寧置重犯人。一也。與其報復罪行，毋寧保護社會。二也。試觀一部刑法之中，同一罪也，刑名不盡相同，罰則不盡一致；同一事也，或須加重處治，或可一再宥減，所以然者，犯人有其個別性、社會有其反應力之不同故也。更具體言之，因犯人之年齡

與精神犯態，有完全不罰者，有得減輕其刑者，而累犯之加重，又由犯人之個別性而來焉。他如刑之酌科一章，將犯人之生活狀況、智識程度、品行等等，悉置於斟酌科刑輕重標準之列，甚至依法律已經減輕處刑者，仍得因其犯罪情狀之可以憫恕而再行酌減其刑。此外如緩刑、假釋之規定，或暫予展緩執行，或公然許其出獄，尤為置重犯人個性、斟酌社會利益之明徵。明乎此即知保安處分立法之精意：一面在救治特種人之社會危害性，以期預防犯罪；一面即所以保護社會公共秩序也。本來處罰犯罪，非國家之目的，所謂「刑期無刑」，實為中外古今之一致的理想，是以犯罪之懲治與鎮壓，僅為相對的而非絕對的，吾人之任務，惟在使犯罪儘量減少耳。因此之故，吾人首應努力除去犯罪之原因，此中有屬於個人者，有屬於社會者，要之犯罪決非無因而至之物，故滅除犯罪因子非不可能，而對於有成為受刑主體之特質人物，為保護社會計，以適當方法，預防其有危害公眾之行動，實為保障團體生活的安全所必需。在中國從前有專門收容浮浪無賴、竊賊乞丐之習藝所等機關，而歐、美各國亦早有強制作工之場所，用以矯正生活放縱、懶惰、淫亂之不良分子，最古者在十六、七世紀即已有之，其後法國、葡萄牙等國復以一定之條件，送累犯者於特定場所。中國現行刑法對少年犯有施以感化教育之明文，對心神喪失或心神耗弱之人亦有加以監禁處分之規定，本即保安處分之一種。此次修正案特立專章，係受現代最新立法例之影響，蓋義、德、日諸國改正刑法案於此皆別立一章也。

夫保安處分是否為一種刑罰，學者意見不一。我國此次修正案雖明言「保安處分於裁判時併宣告之」，然其不列入主刑、從刑，固顯然易見。蓋保安處分之性質有時似代替刑罰，如犯吸食鴉片或施打嗎啡，或使用高根、海洛因或其他合質料之罪者，於刑之執行前得令入相當處所，加以禁戒，依此處分之執行，法院如認為無執行刑之必要者，得免其執行，是此項禁戒處分，不啻代替刑罰矣。其性質有時為補充刑罰，如因酗酒而犯罪，或有犯罪之常習或以為常業等情形，於刑之執行或赦免後，得施以禁戒或強制作工，是此類處分，直為補充刑罰矣。此外一定犯罪人，雖不處罰，抑或依法減輕其刑者，亦須或得施以感化教育或加以監護，是其性質去刑罰甚遠，更無待論，要其足以拘束有社會的危害性之人則一，由此益知各種保安處分在今日社會生活狀況繁劇複雜時代，殆充分有其需要，修正刑法專立一章，實有見地。

惟吾人此際深感不安者，依照保安處分之規定，有應施行感化教育者，如未滿十四歲不處罰之少年，或因未滿十八歲而減刑之犯人是也。有應施以監護者，如因心神喪失而不罰，或因精神耗弱或瘖啞而減刑之犯人是也。又如吸食各種毒物或酗酒之犯人，需要相當處所爲之禁戒，以及常習犯、常業犯或因游蕩或懶惰成習而犯罪者，須令入勞動場所，強制工作。究竟此類特別場所，應如何規劃設置，或就已有機關利用，概宜由司法行政部通飭調查，從速籌備，以便新刑法一經實行，保安處分即可施展效能。蓋各國之訂定保安處分者，莫不設有此類機關，供法律之適用，負收容之責任也。在我國則依吾人所聞，年來僅部令飭將山東第五監獄及河北第一分監改辦少年監，迄亦未聞具報成立，此外一切殆須從長籌劃，殊如各省最近所立禁毒場所，設備之陋，管理之疏，甚至經費須賴募化，實不適於司法機關之用，至舊日習藝場、感化所，或由警廳主持，或隸慈善團體，亦非力加整頓，不合於用，若夫精神病人之監護療治，更難有適當組織，可資利用，以上勢須分別籌劃，確定辦法，方可執行保安處分之條款。如不此之謀，藉口於修正案第九十二條，將上述各項處分，悉以保護管束代替之，而謾責於所謂「警察官署、自治團體、慈善團體、本人最近親屬或其他適當之人」，則此次刑法對保安處分之規定，根本爲無誠意，吾人殊不願見國家有此不忠實之法律，故尤望司法行政當局於此速謀有以自見也。

全國考銓會議在南京開幕。

考試院爲推行考選、銓敘制度，徵集各方意見，決定召開全國考銓會議。本年九月二十日至二十二日曾先舉行預備會議。本日至五日舉行正式會議。

本日上午九時，在考試院明志樓舉行開幕典禮。計到中央代表中委吳敬恆、國民政府主席林森代表鄧家彥、行政院長汪兆銘、立法院長孫科、副院長邵元冲、司法院長居正、考試院長戴傳賢、副院長鈕永建、考選委員長王用賓、銓敘部長林翔、軍政部長何應欽、教育部長王世杰、南京市長石瑛、國府文官長魏懷、審計部長李元鼎、中委葉楚傖、焦易堂等，暨其他各院部會及直轄各機關、各省市政府、國立大學代表等，共約五百餘人，由戴傳賢擔任主席。戴氏以書面報告開會意義。吳敬恆、鄧家彥、汪兆

中華民國二十三年 十一月一日

七〇四

銘、王世杰亦先後致詞。十時許，全體出席列席人員赴中山門外謁陵，由戴季陶領導行禮獻花，並朗讀祝告文。（註五）

茲分誌典禮中各項致詞及謁陵祝告文如次：

一、考試院長戴季陶書面報告詞（註六）

總理以三民主義爲建立中華民國之根本原則，以五權憲法爲實行三民主義之根本制度，手定建國大綱，垂萬世不易之典憲，古今中外，建國規模之偉大精良，未有過於此者。本院之組織，即遵奉我總理之遺教，應中國國家之需要，與全國國民之要求而成者也。

民國十七年，首都奠定，充實國民政府之內容，實行五權之制度，本院乃依法開始籌備，而傳賢適承其乏。惟空前之新制，總理所昭示於吾人者，乃其遠大之規模，與精良之理論，至其制度之內容、實施之方策、用人行政之條理，既不能沿用古代之陳法，又不能抄襲他國之規章，一方面須適合目前之要求與中央之法令，同時亦須顧及將來之進步與地方之情形，困難之多，匪可言喻。幸得秉承中央之指導，並獲各機關之協助，建設雛型，粗具規模。正式成立以來，於今五年，中經國難，舉措多艱，凡所設施，每以寡尤爲先，不敢輕言創制。然總理之所昭示與國民之所期望於本院者，決不僅今日所措施之各事。即同人等平日觀察之所至、研究之所得者，亦尚有現行法令規章之所未及。且總理所示教養之道、鼓勵之方、任使之法，凡有爲本院之所主管者，無一事不待中央及地方各政教機關之指示協助。今者，憲法將布，一切建國之基本政制，切有待於講求，而現行法令之推行，與其改良進步，亦大有待於審議。其尤要者，則爲集中內外負政教責任者之心志，明瞭全國各地方之情形，以共同之努力，促統一之進展。是以呈准中央召集大會，以期完成考銓制度根本之建設，弼成民國五權憲法之宏模，上以慰總理在天之靈，下以答全國同胞殷殷之望。我蒞會諸公或爲中央之領袖，或爲各省之英賢，或司民政之責，或當教育之任，普及於各界，遠及於萬里，確信他日會議之成，其結果必超乎吾人之期待以上，而民國建設之基礎，必將由是而成其最重要之一部分。試看盛開之菊英，殆若爲本會而致其成功之祝禱者，謹致微詞，述本會之因緣，祝前途之光明，與蒞會

諸公之康健，惟共鑒之。

二、行政院長汪兆銘致詞（註七）

主席、各位先生：今天全國考銓會議開幕，本來關於考試、銓敘是考試院的獨立權能主管的事情，但是戴院長一面感覺自己的責任重大，一面感覺與各行政機關關係的密切，是以纔有這個會議的召集。兄弟以行政院長的資格參加會議，今天不但是各部會的長官，而各省民政廳長、教育廳長亦都在座。大概凡是擔任行政職務的人，對於人材兩個字，一層爲如何求得到人材，一層爲如何使各項人材能盡其用，就是總理所謂「人盡其才」，這是一般擔任行政的人念念不忘的。但是現在已擔任過行政的人，却都感覺有很多的苦痛，就是常常感覺到一方面很多的人求事情無法應付，而另一方面又有許多的事情找不着人去作。可以說是人人求事，事事求人，這一點恐怕是在座各位有同感的，一面不曉得如何對付求事的人，一面不曉得在那裏找到一種人材能擔當這件事。關於爲人求事的問題重，而關於爲事求人的問題更重，就是爲事找不到人比較爲人找不到事關係尤大，這是第一種的苦痛。第二種現在曉得用人要用專門的人，須在學校裏產出，但是實際上，同是一班在學校畢業的人，文憑是一樣的，而作事的能力却相差很遠，所以爲事找人但憑資格，還是不能放心，並且對於學校的功課，固然有許多是在學校裏考優等，出來作事也作得好的；但是也有在學校裏的功課考優等，而出來作事作不來的，也是很多。例如在陸軍學校畢業考優等，而作戰未必果有能力；在法律學校畢業考優等，而審判未必果有幹才，可見在實際上一個人不一定是學校考優等，辦事也優等的。因爲往往有把學問放進腦筋裏去存儲的時候很詳細，而到他由腦筋裏放出來致用的時候就不同了。所以在陸軍學校考優等的，不一定打仗打得好，這也是擔任行政的人關於所用人材的一種痛苦。總之，擔任行政的人最大的任務，就在爲事情得相當的人材，如果求不到相當的人材，便覺上無以對國家，下無以對自己的職責，所以我們必如何設法達到總理教訓我們「人盡其才」的目的，一面把所有人才集中，一面使各項人材用得其當，這就是行政上很重大的責任，或不止是行政，各種事業，都感覺到這一點的。兄弟所想到的幾點，不是此刻幾句話所能詳盡，須要經大家討論的，但是今天感覺愉快，好像得到機會將要解決所有的痛苦問題，因爲這種痛苦不能解決，就是國家的痛苦，人民的痛苦，都不能解決的。現在考銓制度在戴院長領導之下，苦心經營，已有相當基礎。我們

中華民國二十三年 十一月一日

七〇六

在座的各都會長官、各省民政廳長、教育廳長，務各本諸自己的行政經驗及所受的痛苦，於現行考銓制度上更進而求得一種適當的解決方法，以達總理「人盡其才」的目的，這就是此次考銓會議最大的希望，也就是解除行政痛苦的機會，爲兄弟今天對於本會議所馨香禱祝的。

三、中央代表吳敬恆致詞（註八）

主席、各位代表、各位來賓：今天全國考銓會議開幕，講到考試院的職責，總理創立五權制度，本是順理成章的。縮小範圍簡單來講，國民政府是國家最高政治機關，先以立法院，定出法律規定如何作法，行政院即依照法律去作，但作事須有人材，考試院即爲選拔人材之所。所以國家政治作得好不好，實以考試院爲根本策源之地。而考試院的職責分爲兩層，一層是考選，一層是銓敘，對於各種人材選拔之後，還要常常留意其賢否，加以獎懲，以免常麻煩監察、司法兩院的糾彈、審判。這樣看來，考試院差不多是關係國家政治機關、全盤活動的樞紐，其重要就可想而知了。在我們中國的考試制度，已經有幾千年，從前所謂掄才大典，不過從前的政治情形、社會組織簡單，一切的事情，都可以由有力量的人包辦，現在則社會組織日趨複雜，不得不分工而治，所以關於人材的選拔，也與以前不同。總理的主張，就是要使賢者在位、能者在職，一個政治機關內，要有賢者、能者兩種人材，分別很清楚，然後行政效能才能增進，政治才能日進光明。是以考試制度，實爲澄清吏治的良法，不但中國有之，即在外國仿行也很多。試就考試的本身講，一切考試時防弊的手續極嚴，試卷要用彌封，務使閱卷者暗中摸索，但是照向來的考試方法，選拔得能者尙易，而欲得到賢者，則不免發生問題。從前考試，統云取士，現在則農、工、商都要取拔，因爲要發展國家的各種事業，士、農、工、商都要有領導人，等於軍隊的將官司令，在從前這都是皇帝、宰相的責任，現在沒有這種東西了，國家是整個的，不過分工治理，而關於分別選得分治的人材，則完全是考試院的責任。按國家用人在最古的時候，堯典上關於用人，多諮詢於四岳，然後命官，如命羲和掌天時，命鯀治洪水，都是先問諸四岳，而四岳對於各人的能力短處，都知之甚詳。這個意義，就包括現在考選、銓敘兩層的用意，於明試以言之外，還要用種種方法來試驗其品格，決不是專憑閉上門作文章，就認爲是人材的。總理主張候選人員，也要經過考試，足見考試院的責任重大，在過去的幾年中，關於這種重要的意義，院長戴先生殆無日不在念慮之中，所以對

於已往所有的考銓辦法，還不以為滿足，乃有此次全國考銓會議之召集。今天出席諸公，都是國內學問優長，富有行政經驗的學者專家，及賦有用人行政權力的長官，將來各自發揮偉見，必能於考銓制度有進一步的辦法，這是戴院長召集會議的熱誠，也是中央黨部所最為希望的一點。

四、國民政府代表鄧家彥致詞（註九）

各位同志：今天全國考銓會議開幕，林主席赴上海未回，故派家彥代表來說幾句話。此次這個會議的意義，是非常重大的，總理提倡五權憲法，使考試權獨立，對於考試權尤為特別注意。按考試權在各國都沒有獨立，總理提出來使他獨立，用意極為重大，因為見到各國選舉的流弊很多，常常因賄賂而被選，很不公道，所以主張還是要經過考試。現在我們國民政府，對於考試權獨立制度，行之四年，經戴院長苦心經營，成績斐然，這是全國所共見的。此次召集全國考銓會議，方纔聽戴院長報告，第一層是在想集思廣益，推行考銓制度；其次是還有許多新的制度，各地方好些沒有明瞭的，藉此機會可以周知。有這樣好機會，出席代表，都是博學多聞之士，且於行政上富有經驗，可以盡量發揮偉論，使考銓制度力臻完善，務使國家人才登進，不再有濫竽充數之弊，政治修明，國家、國族之復興，庶幾可望。現在國家處於萬分危難之際，是大家所同感覺到的，雖有改良的教育制度，培植人材，還必須有良好的考銓制度，然後人材的登進，纔不至於冒濫。所以對於此次的會議，務期大家盡量發揮偉見，共策進行，這是政府所最為盼望的。

五、教育部長王世杰致詞（註一〇）

主席、各位代表、各位來賓：今天全國考銓會議開幕，關於會議的意義，方纔主席戴先生暨諸位先生已講得很明瞭，兄弟沒有多的話補述，只有關於此次會議，對代表諸位先生，有兩層希望。第一層是希望此次會議，不僅是一種形式的集會，不僅是喚起全國上下注意的集會，而是一種議而能行的集會。此次會議，各機關及社會各方面都很重視，尤其是教育方面的人，希望更切。不過此次會議，以幾天的時間，有許多的問題、許多的方案，總期望會議完畢後，都能見諸實行。固然會議的職權範圍是建議，但參加會議的主席團諸位先生，及出席各代表，都是在行

中華民國二十三年 十一月一日

中華民國二十三年 十一月一日

七〇八

政上負責任的人，中央代表有立法院、行政院各部會長官，都是有大量用人權的領袖，召集會議的考試院又是製造人材的代表，會議本身職權雖然有限，而參加會議的，却都是有權能、有責任來推行的人，是以對於這種議決案的推行，一定可以得到相當的實效。

第二層希望，就是在此次會議議程中，大家要討論的問題很多，而會期很促，所以希望諸位代表能集中兩個主要問題，成立一種完善的決議案，尤其是希望各代表對於議案，關於考選的案特加注意，因為考試制度，是本黨的政綱主要部分，幾年來經考試院諸公，極力經營，大體完備，但在國民政府之下，公務員由考試出身的，還不到百分之十，多數還是由私人薦舉而來。因這種情形，許多青年往往感覺失望，覺得他在學校用功，成績雖佳，出校後不易得至服務的機關，而有與援者，則在校成績雖劣，亦能得有地位，所以一般意志薄弱的青年，多因此而自暴自棄。由此而論，認真推行由考試任官的制度，實乃刻不容緩，就教育方面而論，許多優秀學生因感到沒有出路，便消極不肯努力用功，甚而走入歧途，遺害社會國家，實非淺鮮，因此欲造成良好的學風也很不易，所以說是刻不容緩的事情。

本來考試制度，在我國已有幾千年的歷史，從前歷代各朝官吏，都是以考試出身為正途，保薦、捐納為偏途，且每當一朝的政治紊亂時期，保薦捐納之風方見盛行，這是在歷史上確鑿可考的。外國本無考試辦法，在距今八十年以前，即一千八百五十四年時，英國麥皋蘭主張仿照中國考試制度任官，經過幾十年的努力，至現在英國全國官吏差不多都是由考試來的。其次摹倣英國的就是美國，因為他採用這種方法比較晚，但是到現在他的全國官吏，也有四分之三以上是由考試而來。我們的考試制度行了幾千年，全國官吏，反有百分之九十不由考試，這不但是考試院諸公的憂慮，也正是全國教育當局所憂慮的，所以希望大家特別加以注意。這就是今天兄弟對於在座諸公所貢獻的兩種希望。

六、財政部長孔祥熙致詞（註一一）

自孟德斯鳩創為立法、行政、司法三權分立之說，東西各國胥視為金科玉律。總理博考各國憲法，以為三權制度，實未完備，求之吾國歷史，本有考試、臺諫兩種制度，故於立法、行政、司法三權之外，增加考試、監察兩權

而考試權之獨立，較之監察權尤爲重要，現在之考試院，卽本總理遺教而成立。考試之目的，在於任用，而任用必經銓敘，故於考試院內，設置銓敘部，此爲現行之制度。自戴先生長院以來，綜合古今、中外考選、銓敘之成規，制定考試、甄別、任用各種法規章則，亦既燦然明備，復得鈕部長與王委員長分任銓敘、考選之重任，相得益彰，數年之間，曾舉行高等、普通各種考試，分發任用，成績至爲優良。而猶恐因地域之特殊，與事實之蕃變，容有未能推行盡利之處，故欲集合各方面之經驗與意見，研討而慎擇之，其勇往邁進之精神，與其集思廣益之美德，足令與會同人，欽服無已。祥熙個人意見，以爲此次考銓會議，不僅應就考試制度本身上研究，並應就與考試制度有關係之各方面研究，如僅就考試制度本身上研究，不過是應如何拔取真才，應如何杜絕倖進兩端而已；至人才之來源如何、出路如何，則應就培養與分配兩方面加以研究，必使學校所培養之人才，適合於選拔之標準，而考試所選拔之人才，又適合於各方之需要，則學成不致於無用，舉事不患乎才難，庶有合於總理創設考試制度之本旨。與會同人定能各出其經驗所得，以爲貢獻，使全國人才，悉出於考試之一途，豈惟戴、鈕、王諸先生所厚望，與會同人亦與有榮焉。

七、謁中山陵祝告文（註二）

維中華民國二十三年十一月一日，國民政府考試院院長戴傳賢謹偕第一屆全國考銓會議全體人員，恭謁總理之靈而告以文曰：大道之行，天下爲公，選賢與能。自尼父興歎，微言失緒，歷祀二千，乃篤生總理，心契大同，先聖後聖，其揆則一。遂創考試之憲章，明權能之精意，陶鑄堯舜，批糠孟盧。傳賢承乏試院，於今五稔，茲幸庶士之畢集，聚一堂而諮議，庶幾易簡，可久可大，謹昭告於總理在天之靈，實相牖之。謹告。

本日下午二時，舉行第一次大會，出席一百三十七人，列席二十六人，共一百六十三人。由考試院副院長鈕永建擔任主席，大會秘書長王用賓報告主席團指定之考選類及銓敘類提案審查委員會分組委員名單，無異議通過，大會分別舉行各組審查委員會。茲誌各組審查委員名單如左：

甲、考選類提案審查委員分組名單

第一組 葉楚傖 周炳琳 齊眞如 水梓 閻偉 楊希堯 周佛海 葉瀚中 程其保 朱經農 龔自知

中華民國二十三年 十一月一日

中華民國二十三年 十一月一日

七一〇

第二組

譚星閣	何思源	潘公展	宮碧澄	吳承湜	吳鶴齡	王世杰	焦易堂	楚明善	謝健	程天放
許崇清	衛挺生	黃序鵷	仇鰲	陳念中	端木愷	張彥三	王捷三	壽勉成	王用賓	周用吾
鄭貞文	周士觀	羅家倫	劉振東	常雲湄	皮宗石	王世穎	常道直	鄭之蕃	白鵬飛	胡適
沈鵬飛	翁之龍	黎照寰	裴復恆	褚民誼	李書田	王世杰	童冠賢	陳石珍	傅光培	李濟
裘善元	俞同奎	艾倬	趙疇	陳立夫	陳裕光	陳大齊	陳有豐	辛樹職	顏慶福	馬鶴天

第三組

焦易堂	白鵬飛	商文立	王先強	林獻圻	卓宜謀	李實茂	王志遠	伍非百	沈士遠	張默君
劉寄峯	宋湜	阮毅成	王用賓	楊宙康	陳念中					

乙、銓敘類提案審查委員分組名單

第一組

甘乃光	王先強	葉溯中	周象賢	郭秉燾	馬凌甫	劉廣沛	曲著勛	仇鰲	劉光華	潘崇衍
許崇灝	史尙寬	孫奐崙	曹伯聞	李祖虞	李志剛	秦德純	余井塘	吳承湜	何思源	王韜

第二組

熊遂	吳國楨	朱玖瑩	馬洪煥	端木愷	保君達	石瑛				
譚克敏	馬凌甫	劉廣沛	曲著勛	馮懷楙	彭學沛	傅光培	鄒琳	李崇實	沈鵬飛	李祖虞
何思源	王訥言	高槐川	楊宙康	雷震	沈士遠	白鵬飛	錢尙達	胡邁	饒炎	羅鴻韶

第三組

秦德純	周炳琳	譚克敏	馬凌甫	閻偉	李祖虞	葉溯中	齊貞如	周象賢	王韜	克興額
馮懷楙	劉廣沛	曲著勛	王士達	王伯秋	朱玖瑩	王肇蘭	王先強	黃祖培	劉維熾	吳承湜

郭秉燾	雷震	白鵬飛	王應榆	熊斌	高朔	王齡希	郝朝俊	項雄霄	曹伯聞	張忠道
朱幹青	余井塘	馬鶴天	王訥言	宋湜	仇鰲	馬洪煥	宮碧澄	沈士遠	黃華表	李志剛

熊遂	趙厚生	梅思平	張豫和	王公璵	丁壽石	孫奐崙				
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--	--	--	--

第四組

劉維熾	譚克敏	郭秉燾	周炳琳	王韜	呂復	王輔宜	夏光宇	唐有壬	李聖五	王應榆
-----	-----	-----	-----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----

鄒琳 李棠實 趙冠 嚴慎予 周然 朱幹青 高朔 楊兆甲 朱敏 吳鴻昌 劉光華
劉奇峯 謝无忌 馬鶴天 馬洪煥 王訥言 洪迥 仇熬 劉石心 余鍾秀 羅鼎 王伯秋
雷震 卓宣謀(註一三)

附錄：天津大公報社評：全國考銓會議今日開會(註一四)

國民政府考試院爲推行考選、銓敘制度，徵集各方意見，特召集全國考銓會議，原定今年九月一日起在京開會，後展至十一月一日。與考銓有關之各中央機關、各省市府以及各國立大學均被邀派代表參加，此外考試院並得聘專家十人加入討論。現在正當國人要求提高行政效率，學校畢業生苦無事做之際，考試院召集茲會，商討促進文官制度辦法，這種精神殊堪贊揚。我們現在藉機願對國人一言文官制度在現代政府中的重要。

在歐美民選政府之下，高級官吏時因選舉結果而有變換。每屆選舉得勝的政治領袖，往往自己援用私人，因之弊端叢生。在英國「薦引」方法曾極流行；在美國便演出「分贓制度」。美國葛菲爾德總統於一八八一年竟因不善位置私黨被刺，所以吏治成爲當時最大問題。英國在一八七零年仿效東印度公司的辦法，起始以「公開競爭考試」爲任用公務員的方法。其後各國羣起仿效；並且採用代議政治不見能運用成功的，在這方面却大都收到了好果。

文官制度現在並且成了整個政治機構中最基礎的部份。一切日常行政事務全由事務官員執行。政務領袖將大策決定之後，其餘可不必過問。所以有的政論家曾說政治首領「統」(reign)而事務官員「治」(govern)。英名教授繆爾在「英國政治」一書中，第一先講文官制度(他甚至以爲英國事務官足以影響國會立法，「胥吏」權柄漸嫌過大，應加以制止)，然後方論其他機關。實在的，在現代政治問題變化無常，政潮起伏不一，政治領袖去留無定的時候，事務官的地位是必需穩固的。因爲事務官如亦隨政務官去留無定，則整個政象必致大亂。換言之，如政務官隨民衆情調而變易，是現代必需的條件，那末，事務官之不受政潮所左右，也是現代政治必需的條件。文官制度譬如吾人的生理機構，不待大腦發有意識的命令，即可依常理進行呼吸、消化、走動等本能的或習慣的功用。所以我們甚至不妨說事務官比政務官還更重要。如同一個人有時可以完全不用思想即可過活，政府也時常可以在無政治領袖之下，進行一切政務。反之，如祇有政務官而無事務官，則必一事也處理不了。

中華民國二十三年 十一月一日

七二二

中國近幾十年來，幾乎完全將力量放在政務方面，如同探怎樣的政制，設甚樣的府、院等大的問題上面；而很少有功夫注意到培植事務人才，確立文官制度，企圖築造起這最基本的機構。這是很大的錯誤。今後我們非將注意力轉到文官制度上來不可！

國人對考試院每有虛設之議。殊不知考試院之未能積極活動，其原因還在國民對牠沒有積極的要求。比如我們若全國一致拼命要求厲行文官考試，正如同在二、三十年前拼命要求立憲，或拼命要求民主政體一樣，我們敢說，文官制度決用不着大流血便可以樹立起來的！所以國民如根本不明白這種制度如何重要，而更沒有樹立這種制度的要求，考銓制度自然不會建樹得起。

中國歷來的吏治便成為極大問題。事務完全由書吏包辦，形成官與民間之不可閃避的中間人。再加以政務官援引許多親朋鄉黨，上下勾串，自然便鬧到無官不貪、有吏皆污的地步。文官制度如能嚴格採用，我們敢說，吏治大部立可肅清！同時，無數青年受了適當教育，有適當能力，而得不到職業的問題，也可以迎刃而解。政府機關是容納人才的主要機關。據統計，英、法、德各國所僱用公務人員全在一百五十萬人左右。中國政府機關共有多大的容量，我們尚無法確知，不過我們若能舉行大甄別，盡驅倖進尸位者流而去，則現在受高級教育的人們的職業問題定可解決泰半。並且祇有使這般受過新式教育的人，充分給予歷練機會之後，才可以講行政效率，才可以講商業式的敏捷、科學式的準確。

最後，現在考銓機關的組織究竟是否適宜，我們還待研討。考試院本承襲我國舊日衡文掄才的精神，銓敍部則遠之蟬脫自於吏部，近之承接舊北京政府的銓敍局，而職權行使的內容却不盡相同。我們以為目下第一要件，還是要政府確立文官制度，進退以法，剛陟有定，然後考試、銓選方有根據。歐美的民治和專政誠然不容易完全抄襲，文官制度却因為較近機械性比較容易採用。所以我們希望此次全國考銓會議能把文官制度要求政府嚴格實施起來，便算中國政治上一大進步。

總之，這次考銓會議的重要性很大。我們極願國人、輿論界、各大學代表和職業運動團體，一致贊助和督促考試院當局鼓起勇氣來，推行考銓制度，樹下政治系統的最根本的基石！

蔣委員長令鄂省推廣農村合作，挽救來年春荒。

軍事委員會委員長蔣中正今日令鄂省政府推廣農村合作，以挽救來年春荒。令云：

「該省災重，農村經濟益形枯竭，農民恃以週轉之生產基金，極感缺乏，挽救來年春荒，應推廣農村合作。仰於被災各縣，盡量籌設合作社，以資週轉。」（註一五）

國軍剿匪東路軍克復閩省長汀。

閩省長汀原爲汀州府治，爲閩西重鎮，濱臨汀江，下通潮、汕。民國十八年春，朱德、毛澤東陷汀，閩省防軍第二混成旅郭鳳鳴陣亡，所部四團退至汀東。二十年，旅長盧斯銘受共軍壓逼，撤退至連城，長汀遂陷於赤區。以其地近瑞金，復扼汀江上游，爲江西蘇區交通重要口岸，中共視之爲「陪都」。

國軍五次圍剿江西「蘇區」，即以會師長汀、瑞金爲目標；中共亦全力防守。剿匪東路軍自本年六月初克復連城後，即籌備進攻長汀。白衣洋嶺爲長汀唯一險要門戶；東路軍遂以白衣洋嶺爲首要目標。九月二十六日展開全線攻擊。二十七日克復白衣洋嶺，共軍遂無險可守。

十月底，國軍築竣朋口經溫坊、中屋村、南山壩，至河田之公路。二十九日，總司令蔣鼎文自漳州抵龍岩，第四隊指揮李延年抵河田前方。蔣鼎文即下令攻取長汀。三十日，河田大軍自蔡坊向長汀推進。

本（一）日上午十一時，第九師前頭部隊入城，城內原有之零星共軍，已先向瑞金、寧化一帶西竄，但仍俘獲十餘名共軍及大宗宣傳品。李延年即親率所部入城。第七區行政督察專員林斯賢亦隨軍入城，辦理善後。蔣鼎文即電南昌行營云：

「李縱隊東午克長汀城，斬獲無算，正清查中。按汀城中經中城，至瑞金只六十華里，今赤匪既失長汀，瑞金

猶如無門之屋，寧化亦因處於石城、汀化國軍包圍之中，均不攻自破。匪之所謂僞中央區，勢已瓦解，其僞中央黨部、僞國府、僞軍委會均已西遷，故收復瑞金、寧化，實已不成問題矣。」（註一六）

茲誌東路軍克復長汀之經過如次：

「閩、贛剿匪軍事有兩重心：一爲石城，一爲長汀，自廣昌下後，赤共一度議棄閩、贛老巢外竄，卒決議仍死守老巢，作最後之負隅，其計畫：（一）置重兵於石城北以禦國軍。（二）置較次重兵死守長汀，守石城者爲一、三、五軍團，守長汀者九軍團及二十四師一軍團，復兼顧石城。查長汀距瑞金老巢八十里，近赤共核心，極關重要，九月二十六日兩路軍同時下總攻令，至於東路軍進攻長汀，自六月一日克連城後，即開始籌備。長汀東與連城交界，爲一南北縱貫之山脈，自舊縣達通城以上，極爲險峻，惟朋口西至溫坊中屋村萬山中，有一路可通，而以白衣洋嶺扼其口，實爲長汀唯一險要門戶，白衣洋嶺如不守，即不啻長汀門戶洞開，無險可守矣，故共軍於白衣洋嶺，築有極堅固工事，東路軍之攻汀，遂以白衣洋嶺爲唯一目標，白衣洋嶺一下，事實上即克復長汀，此後可長驅直入也。經四個月之籌備，九月二十六日拂曉，開始全線攻擊，是日即佔溫坊；二十七日午，一舉而克白衣洋嶺，掃蕩附近殘餘陣地；二十九日克赤共前線大本營，趕築臨時工事；十月四日，進攻赤共之第二線南山壩，共軍略抗即退；六日，國軍至河田，共軍已棄河田先退，當即收復，同時長汀共軍，亦棄城西撤回瑞金，留少數殘部守城。蓋長汀以白衣洋嶺既失，即無險可守，故赤共僅在南山壩小抗，即連棄河田、汀城西去也。又守白衣洋嶺之共軍，原爲九軍團全部，二十四師全部，及第一軍團之一部，但北路軍同時總攻，共軍不得已，將一軍團全調石城，僅餘九軍團及二十四師作戰，然共軍主力部隊，以一軍團最精銳，三、五、九軍團次之。東路軍到達河田之口，石城亦爲國軍攻下，河田地雖不險，但極重要。濱汀江上游，距長汀四十里，下游經廻龍、上杭、峯市、大埔、三河，直達粵省之潮、汕出海，赤區接濟，向由汀江運輸，至長汀乃轉入赤區。國軍克河田後，立即封鎖江面，交通完全斷絕，赤區接濟，亦即完全斷絕，只此已足制共軍之死命。及大軍入河田，原可長驅入長汀，然五次剿匪以來，均取逐步進展，逐步趕築公路碉堡計畫，乃趕築朋口，經溫坊、中屋村、南山壩，至河田公路（朋口至中屋村四十里，中屋村至河田六十里），至十月底，公路築竣。蔣鼎文於二十九日自漳抵龍岩，第四縱隊指揮李延年，同日飛抵河田前

方，蔣既到岩，即下令進取汀城。三十日，河田大軍，自禁坊向汀城推進，本月一日上午十一時，第九師前頭部隊，首先入城，該城原有零星殘兵，已先西竄，當俘獲殘兵十餘名，及宣傳品大宗；繼而李延年亦親率所部入城，第七區行政督察專員林斯賢亦隨軍入城，辦理善後。赤共僅在閩、贛交界杉嶺山脈之新樂，留置一部防守，掩護瑞金。惟赤共白石城被國軍下後，即知不能久守，與國、寧都繼為國軍收復，益難立足，已思突圍西竄，大部抵抗贛西南大庾、上猶之間，老巢之瑞金、雩都、會昌已無多共軍。國軍東北兩路迫進，收復赤共老巢，顧指問耳。」（註一七）

財政部減半徵收運入特稅區土菸葉、菸絲稅額。

財政部原規定凡非特稅區內之土菸葉及菸絲，於行銷特稅區內時，雖已在產地繳納公賣費稅，仍應由入境第一道土菸葉徵收機關徵收特稅，方准行銷。茲財政部為體恤商艱起見，特定於本日起，暫予減半徵稅。（註一八）

全國郵局開始代售印花稅票。

全國郵政局奉財政部命令，今起一律代售寶塔圖樣之新印花稅票，（註一九）以使人民購貼。各省印花菸酒稅局所屬之經徵印花稅機關，十月底一律裁撤。依照本年五月召開之第二次全國財政會議，中央印花稅收入以一成歸省或直轄市，三成歸縣，另以二成補助邊遠貧瘠省份。（註二〇）

華北戰區清理委員會成立。

行政院駐平政務整理委員會為清理戰區各縣未了事宜，特在會內添設戰區清理委員會；由關係機關各派委員一人參加處理各事。此等關係機關由會議決定為：河北省政府、行政院駐平政務整理委員會、北平軍分會、灤榆、薊密兩專員公署、北寧鐵路局、駐張家口外交特派員公署等七機關。政整會已先派定清理委員會之委員如下：政整會李擇一、軍分會朱式勤、冀省府許同莘、察省府岳開先、北寧路殷同

、蕪密區殷汝耕、灤榆區陶尙銘等七人；並指定李擇一、朱式勤、殷同三人爲常務委員。（註二一）

本日上午，華北戰區清理委員會在政整會東樓舉行成立會。七委員及秘書主任王弼侯均出席，並未舉行任何儀式，僅商議應辦各事進行方法。政整會委員長黃郛親自出席，作簡單訓話，勉勵該會努力工作。（註二二）

華北戰區清理委員會自本日起，至五日止，將舉行會議五日，除研訂辦事細則外，並討論清理戰區方針及緝密辦法、該會工作範圍等案，俾逐步實行清理。所有決議案將由常委執行。

委員會定於二日開始辦公，並於三日開始和日方交涉。（註二三）

江蘇導淮入海工程舉行破土典禮。

江蘇省導淮入海工程今在淮陰縣楊莊鎮舉行開工典禮。省主席陳果夫破土，並報告籌備經過及導淮工作之重要性。工伙十六萬餘人即日動工，分段疏竣廢淮河。（註二四）茲誌陳氏報告詞如下：

「疏濬淮河入海水道，倡自遜清，民國初，南通張季直先生亦倡之最力，故政府在南京設立海河工程科大學，以造就水利人才，俾進行工事，嗣因政局屢變，故未能進行。迨革命軍底定全國後，中央以淮河不導，豫、皖、蘇三省難免水患，故成立導淮委員會，謀治導淮河，徒因款絀、工鉅，致雖有計畫，弗克見諸進行。果夫主蘇政後，與省府同仁，鑒於下游疏濬爲刻不容緩之急務，因江北土地肥腴，惟遭淮水漲時，農田即有淹沒之患，故排洩淮洪，爲發展江北生產事業之先決問題；而排洩淮洪，又捨疏濬淮河入海水道莫由。本府因此毅然在建設公債中，劃出六百六十萬元，動工疏濬。此次疏濬計畫，完全依照李儀祉先生所訂之方案進行，共召工十六萬五千人，全段長一百六十公里，此項工程範圍之大、工人之多，堪說係自民國以來，水利工程中之最大者。而前此經數度勘估，均由世界及我國著名水利專家主持，其精密，在全國中亦堪謂首屈一指。自今日起，各段已開始動工，所召工人，均爲沿河鄉農，工作努力與否，與自身利害與共；江北各縣民紳，亦宜仰體政府苦心，協助進行，俾能如期於二年內完

成，以一新中國水利建設之視聽。」（註二五）

此項工程倡議已歷二十年，徒因工鉅、款絀，未能實現。江蘇省政府因鑒江北水旱頻仍，決定以己力促成此項民國以來之最大水利工程。完成後將進行墾殖計劃，洪澤湖灘地及下游農田即可變為豐腴之區，以生產所得，從事江北建設。（註二六）

附錄：陳果夫：江蘇征工辦理導淮入海初步工程之動機（註二七）

近百年來，本省淮域各縣因歷次淮水泛濫，人民生命財產所蒙之損失，雖無精確統計足資考證，然為害之慘重，凡生長斯土與熟悉淮域掌故者，固盡人皆知，公私紀載，亦言之詳矣。遠者不具論，最近如民國二十年時，淮水暴漲，運河東西隄決口不下四十處，裹下河十餘縣完全沉淪於洪水之中，單就農田收成與財產損失言，已無慮數萬萬元，而人畜、田廬之犧牲，尚不與焉。夫以人謀之不盡，遂令江北數十縣人民，一遇淮水暴漲，即慄慄危懼，奔走駭汗，而仍束手無策，惟冀幸免苟全於萬一，寧非至可痛心之事乎！

當有清季世，淮安丁顯首倡導淮之議，其後南通張季直氏復闡發其說，一時有心之士，皆引起深切注意。惜因入海、入江路線問題，爭持不決，加以政局多故、工艱、款鉅多種關係，形成扞格，仍未能見諸實施。然導淮工程關係之重大，與社會一般心理要求之迫切，益彰彰明矣。民國十八年以後，中央特設導淮委員會專司其事，並以黨國領袖為之長，重視導淮工程，已可概見。經數年之研究探討，參酌前人擬議，博採社會輿論，更證之以實地之勘测，始決定江、海分疏之大計，在工程計畫方面，可謂業已告一段落。祇須工款籌措有着，即不難大舉興工矣。

導淮工程，雖關係魯、豫、皖、蘇四省，然魯、豫、皖三省，均居上游，導淮不成，不過洩水稍欠暢旺耳。本省則適當淮河尾閘，承受三省水量，水無去路，遂不得不以淮域數十縣膏腴之地，盡作上游三省洪水屯集之所，為害之鉅，寧可勝言。導淮委員會為策百年大計，規劃自須宏遠，在全部經費未有着落以前，大舉興工，不免尚需時日，惟本省江北各縣民生問題，關係至鉅，斷難再緩，此不得不先自辦理入海初步工程，以期早除禍患者，一也。本省夙稱東南財賦之區，物產豐盛，商務殷繁，乃近年以來，水旱迭乘，工商交困，農村經濟日趨破產，伏莽

潛滋，流亡載道，其重要原因，實由水利失修，而江北導淮未成，尤爲癥結所在，及今不圖，後患何已！去歲到蘇之始，卽愍焉深憂，認爲完成導淮，爲救濟江北民生急要之工作。同時並以導淮工程需款千萬元以上，非本省目前財力所能勝任，因有征工辦理入海初步工程之擬議。第用民之力，雖有古訓，而工程過大，能否推行順利，尙覺疑信參半。及本年春，征工修浚六塘河，賴沿河各縣民衆力役相從，士紳同心協助，卒能如期完成，因知淮域民衆固大可有爲，此毅然採取征工辦法辦理導淮入海初步工程者，二也。

論者或謂導淮工程，關係國家大計，非中央不能負此重任，而工艱、款鉅，尤非中央之力不足以竟其全功。本省正當財用拮据之際，不必勉強民力，枝節爲之。余謂不然，導淮以救濟民生爲前提，責任固屬中央，利益則仍在地方。中央以國難嚴重，雖感覺籌措鉅款之匪易，但亦利用庚款，經已興工如張福河之初步工程完成，淮陰、邵伯、劉澗三閘正在建築，三河壩工之籌備，運河西堤之修整等工程之費可千、百萬元。若再以本省地方民力、財力，補助中央所不逮，合力進行，對中央係屬協助性質，在本省仍不失爲自救之謀，內外相維，合力並舉，則績效易觀，而成功可期也。

抑余更有渴望者，導淮工程關係四省，本省地居下游，上游三省雖無以鄰爲壑之心，而本省因承受三省之水，迭遭昏墊，創痛比較爲鉅，今本省以迭承災祲之餘，民窮財困，已忍痛負重，先自辦理導淮入海初步工程矣，尤願上游三省儘力協助，中央主持機關加以領導，俾大工得以早觀厥成，不禁拭目俟之矣！

中國童子軍總會正式成立。

中國童子軍總會籌備處今日正式移交與全國理事會，由理事雷震等人接收。中國童子軍總會亦正式宣告成立，雷震召集全體職員，勉以努力培植新民族。雷氏云：

「中國童子軍自民十七受黨的領導後，已將七載。七載中，由司令部而至籌備總會，迄抵今日，已由總會籌備處而正式建立總會，司令部與籌備處亦完全結束。此後對於培植民族基礎之責任，完全須總會全體工作人員負之，希我同人仍一本過去之精神服務，努力培植新的民族。」（註二八）

隴海鐵路潼關至臨潼段通車。(註二九)

歐亞航空公司蘭州、包頭線通航。

歐亞航空公司蘭寧線(蘭州至寧夏)，全程四百公里。自本年六月十五日開航以來，業務不振，擬即停辦。寧夏省政府以寧夏之商業重鎮，在包頭而不在蘭州，再三挽留該公司試將航線延展至包頭，經該公司呈准照辦。(註三〇)蘭包線於本日正式通航。(註三一)

蔣宋美齡對歐、美記者談西北行感想、新生活運動及贛剿匪近況。

本日下午，蔣夫人宋美齡特邀駐平歐、美記者十餘人，到北平行轅作非正式談話。席間，軍事委員會委員長蔣中正曾與各記者握手寒暄，旋即退去。蔣夫人與各記者談話一小時餘，涉及此次西北行之感想、新生活運動及江西剿匪問題。茲誌交談要點如左：

記者：夫人與委員長此次旅行之一般感想如何？

蔣夫人：此次旅行最大之感想，為曾親訪民情，對內地民間之生活確實狀況，多所了解，此深引以為自慰者。往昔政府對民間事務，無直接之接觸，全憑下級官吏之一紙報告，其中弊端，自不待言。此次與外子曾親訪西北百姓，閑話家常，實覺痛快，嗣後尚擬多作此項工作。

問：新生活運動之真義若何？

答：此乃改革中國至急之要圖，中國地大，各處積習不同，如某地須着重禁烟，某地須着重放足，某地須着重懲治貪污。總之，因地制宜。若言新生活運動之中心要點，一言以蔽之，則不外矯正官邪，恢復中國固有之美德而已，就中痛除貪污一事，尤為新生活運動之最大目標。

問：近聞各地外國教會，對新生活運動亦甚援助？

答：各地教會因與民衆密切接觸，洞悉民隱，故負責方面，頗擬聘各地教士，參加新生活運動。

中華民國二十三年 十一月一日

七一九

中華民國二十三年 十一月一日

七二〇

問：江西方面，最近真實情況如何？

答：江西共匪本年年底定可肅清，此可確實奉告者。政府在南昌設有一機關，專司懲治貪污，凡人民受有官吏之壓迫時，盡可至該處報告，由該處派員查實後，即行懲辦，故江西頓現政治清明之象。赤匪之失敗，與此大有關係。（註三二）

註一：「國民政府公報」，第一五八〇號，民國二十三年十一月二日。

註二：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第三版。

註三：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二二七、二二八。

註四：民國二十三年十一月八日天津「大公報」，第二版。

註五：民國二十三年十一月二日南京「中央日報」，第三版。

註六：民國二十三年十一月二日南京「中央日報」，第三張，第三版。

註七：民國二十三年十一月三日南京「中央日報」，第三張，第三版。

註八：「中央週報」，第三三六期，民國二十三年十一月十二日。

註九：同註八。

註一〇：同註八。

註一一：同註八。

註一二：同註八。

註一三：同註八。

註一四：民國二十三年十一月一日天津「大公報」，第二版。

註一五：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第三版。

註一六：同註八。

註一七：同註八。

註一八：財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，上海，商務印書館，民國二十四年十二月，頁二五二一。

註一九：「國民政府公報」，第一五八八號，民國二十三年十一月十三日。

註二〇：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第四版；同註一八。

註二一：「中央週報」，第三三六期，民國二十三年十一月十二日。

註二二：同註二一。

註二三：同註二一；民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第二版。

註二四：民國二十三年十一月二日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十一月五日天津「大公報」，第十版。

十版。

註二五：民國二十三年十一月五日天津「大公報」，第十版。

註二六：民國二十三年十一月一日天津「大公報」，第三版。

註二七：民國二十三年十一月一日南京「中央日報」，第四版。

註二八：民國二十三年十一月二日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註二九：民國二十三年十一月二日南京「中央日報」，第三版。

註三〇：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁八八五。

註三一：民國二十三年十一月一日南京「中央日報」，第三版。

註三二：民國二十三年十一月二日天津「大公報」，第三版。

二 日 蔣委員長關懷南京市政。

軍事委員會委員長蔣中正今電南京市長石瑛，詢問市政設施甚詳，囑應注意平民住宅之改進及市容之整飭。（註一）

中華民國二十三年 十一月一、二日

黃郛宴請蔣委員長，並邀平、津名流二百餘人作陪。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，本日下午七時在外交大樓宴請軍事委員會委員長蔣中正及其隨員，並邀平、津各機關團體首長及民間領袖二百零七人作陪。顏惠慶、于學忠、曹汝霖等均由天津趕來，在平之商震、宋哲元、黃杰、王樹常、萬福麟，省市黨部委員陳訪先、牟振東等，及吳佩孚、江朝宗、江瀚、江庸、陳漢第等在野聞人，周作民、冷家驥等金融界領袖，蔣夢麟、李書華、李蒸等教育界首長，章元善等慈善團體負責人，那彥圖、包悅卿等蒙古王公，王寵惠、方覺慧、張繼等黨政要人，均被邀與宴。宴會照新生活規定，只二菜一湯，不備煙、酒。席間黃郛致詞云：

「蔣委員長此次巡視西北，順便到平檢查身體，華北民衆，無論任何方面，皆表示熱烈歡迎。今天在座有二百餘位，以機關說，有黨、政、軍各界，以社會說，有金融、文化、工商、新聞各界及新生活促進會，可以說乃北平市一致歡迎蔣委員長之表現。承各位參加，實爲榮幸之至。蔣委員長之功業，在座諸位想皆已知，無庸贅述。兄弟與蔣委員長有三十餘年之友誼，深知蔣委員長素昔精神不浪費、時間不浪費，三十餘年如一日，所以成此偉大事業、偉大人格。今晚宴會，一方爲歡迎蔣委員長之功業，一方爲敬佩蔣委員長之人格。」（註二）

蔣委員長亦在席間致詞，勉大家團結一致，各盡其職。略謂：

「今天承黃委員長招待，得與諸位會見，感謝之餘，又以爲榮幸。此次來平，完全爲檢查身體，連日承各位朋友殷勤慰問，不勝感謝之至。今天無多話可說，中國在目前現狀，希望大家爲民族奮鬥，爲國家努力，各盡職份。謹謝主人，並祝諸位健康！」（註三）

中央古物保管委員會開始辦公。

中央古物保管委員會係於本年七月十二日成立。本日起，開始在內政部辦公。該會下分文書、審核、登記三科，經常費每月爲五千元。（註四）

張繼在平談話：曾建議蔣委員長，西北建設首在交通，使城村平衡發展。

中國國民黨中央委員張繼由西安返抵北平，本日發表談話，稱在渭南謁見軍事委員會委員長蔣中正談及建設西北問題時，曾建議集中精力建築西北公路。張氏談話內容如下：

「本人聞蔣委員長此次巡視西北，特赴西安謁見，嗣於渭南謁見蔣委員長一次，與其商談：(一)關於西北建設問題。蔣對西北建設甚為注意，此次蔣委員長巡視西北印象甚佳，現涇惠渠已能引水灌漑兩岸棉田，本年灝渠棉田秋收甚豐，此足證明涇惠渠之開發獲效甚大；現洛惠渠業已由全國經濟委員會督修，工程業已開始，三年內即可用以灌漑洛河兩岸農田。將來洛惠渠竣工後，對於西北農業上必有甚大之補益。(二)西北建設首重發展交通，修築公路尤為當務之急。關於公路建築計畫，以通行大車、牛車為主，以通行汽車為輔，每段公路修成後，必使大車、牛車通行無阻，以利民間運輸。發展國內交通方略，在求得都市與農村平衡發展，一掃從前都市畸形發展，而內地尚陷於十七、八世紀時代生活之流弊，擬於最短期內將西安附近及各名勝處公路修築完竣，使其互相聯絡。保管路區方法，由各村分段管理之，道路如稍有損壞，隨時由各該段分別修築。對於大車、牛車通行亦加相當限制。車輪寬度、載重數量均須規定，以『車轍土歸轍內，通行大車、牛車為主』之原則，為吾人築路之口號。(三)本人最近擬集中全力於修築西北公路之工作。謁蔣除商談西北建設問題外，別無其他政治使命。五全會開會時，本人無提案，一種政策重大實行，不在乎提案之討論與通過之形式。中國政治近來漸上軌道，蔣委員長堅苦卓絕，所領導之復興民族運動及轉移社會風尚之新生活運動，均為目前救國方針。土耳其之人口僅二千五百萬，不及冀省人口一半，尚能發奮圖強，躍為世界上之獨立平等國家。吾擁有四萬萬五千萬人口之民族，前途豈不大有可為。最近國內武裝同志均能覺悟，確能精誠團結，以國家之福利為福利，前方剿匪甚見順利。本人近來主張以動員全國人民力量，在各方面努力，以推動此衰老民族向前進步。(四)故宮盜寶案，已在法院起訴中，蕭瑜盜竊故宮寶物事，本人僅聞外部人員談及。

（註五）

河北省取締東北廢用銅元走私入境。

中華民國二十三年 十一月二日

榆林特種公安局前以天津市內銅元價格日趨低落，擾及市面金融，妨害民眾生計，曾呈請河北省政府民政、財政兩廳設法處理。冀省府以近來津市銅元充斥，價格低落，係因東北廢棄不用之銅元，運至榆關一帶行使。牟利之徒，乃直接私運來津。甚至沿偽「滿洲國」境各縣也盡量運銷，輾轉行使，復間接流入津市，爲害非淺。冀省府現經會商，擬具救濟辦法四條，令榆林特種公安局遵照辦理。茲誌其辦法如次：

一、沿偽境各縣，應按照去年八月間津浦路禁止銅元入境一案辦法，督飭團警，認真稽查入境之商旅，每人所帶銅元，以五百枚爲限，雙銅元以二百五十枚爲限，如超過此數，即行扣留充公，並分別情節輕重，酌予懲處。

二、應由省會公安局致函北寧鐵路局，加派幹員，隨時嚴密稽查，如有前項廢棄不用之銅元，輾轉運津，即行予以扣留，並懲戒該私運人犯。

三、全省各縣市嚴禁商民人等，任意動抑銅元市價，違者治以擾亂金融之罪。

四、各縣市嚴禁私鑄銅元，一經查出，或被舉發，查明屬實者，依法懲處。（註六）

註一：民國二十三年十一月三日天津「大公報」，第三版。

註二：「中央週報」，第三三六期，民國二十三年十一月十二日。

註三：同註二。

註四：同註一。

註五：民國二十三年十一月三月天津「大公報」，第四版。

註六：民國二十三年十一月五日天津「大公報」，第十版。

三日 共軍主力突破湘南封鎖線，侵據汝城、桂東。

共軍突圍西竄後，先於本年十月二十一日突破粵軍扼守的贛南安遠、信豐間第一道封鎖線。共軍又由崇義出南康、大庾，似有入粵之勢，致南雄、韶關相繼告急。本日，共軍侵擾湘南汝城、桂東，遂衝

破粵軍汝城和城口間的第二道封鎖線。(註一)

共軍蕭克、賀龍股陷四川酉陽，旋為川軍拒退。

自共軍蕭克股出竄湘、黔，中央迭電川、鄂、湘、黔四省加意防剿。嗣經湘、桂、川、黔各軍圍剿，蕭克率其殘部竄赴夏曦，被川軍痛擊，並與各軍包圍。惟國軍駐秀山部隊忽撤退南腰界回防秀城，致蕭克、賀龍得以會合，由南腰界竄入川境，並陷酉陽。川軍旅長達梧生率四團兵力由沿河兼程回馳酉陽，力拒共軍。故蕭、賀股甫於本日晨間竄入，暮即潰竄興隆坪、百戶司一帶。

蕭、賀所部自合股後，經編成十一個團，每團三營，每營三連，每連四、五十人，每營有特務排一排，附有機關槍。每連附衝鋒槍二枝，共有機槍四、五十挺，迫擊砲十餘尊。此外，尚有游擊隊十餘隊，每隊有槍百餘枝，獨立師、獨立團等，統計共有槍六千餘枝，人約萬餘名。(註二)

註一：三健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六六六。

註二：民國二十三年十一月十六日天津「大公報」，第三版。

四 日 蔣委員長巡視察哈爾，演說「英雄之志業何在」；闡切省民教育。

蔣委員長偕夫人宋美齡及秘書長楊永泰等，本日自北平到察哈爾張家口，旋偕宋哲元等赴張北。

(註一)並出席張北軍民歡迎大會，演說「英雄之志業何在」，勉大家成為「明禮義、知廉恥、負責任、守紀律」的現代國民。茲誌其演說詞如左：

「各位地方父老和各位長官：

今天本委員長同宋主席(哲元)來到張北，和大家在此地見面，並且講話，這個機會實在難得，因此心裏覺得非常快慰！

現在察哈爾已成國防的最前線，而張北這個地方，更是內蒙一個中心據點，其地位之重要、地形之雄偉，在內

中華民國二十三年 十一月三、四日

中華民國二十三年 十一月四日

七二六

蒙也要算第一，因此各位住在此地所負的責任特別重大。換一句話說：各位就是在國防最前線，過着最艱苦的生活，來支持國家民族的生命！一方面你們的責任是非常重大，生活是非常艱苦，一方面你們更要曉得自己成功立業的機會也格外好，因為歷來凡是成大功、立大業的英雄豪傑，可以說十有其九都是在外侮嚴重、國族危亡之際，尤其是在關外這些邊疆地方，表現出不世的奇功偉績。因為在邊疆，尤其是張北這一帶地方，關山的險要、氣魄之雄偉，在邊陲多事之秋，差不多隨時隨地都使我們很容易表現非常的能力，建立奇特的戰功，完成偉大的事業！只要我們有精神、有志氣，能夠發奮努力，自強不息！所以你們一般官長，必須認清責任之重大與機會之難得，而公忠體國勤奮刻苦，一方面要作一般部下的模範，一方面更要領導一般民衆，和我們軍隊打成一片，共同努力！

我們要怎樣才能以身作則來教導一般部下和民衆，以奠定成功立業的基礎呢？最簡單的、最基本的途徑，就是要實踐『禮義廉恥』之四維。我們要從自己起，推而至於所有的部下以及一般國民，個個都要做一個『明禮義，知廉恥，負責任，守紀律』的現代國民！首先就要使我們的生活，無論食、衣、住、行，都能合乎『禮、義、廉、恥』的精神。我們做官長的人能夠如此，便可以爲一般人的模範，也一定可以感化一般部下和民衆，而奠定我們成功立業的基礎，也必須如此，才不愧爲革命軍人，不愧爲黃帝的子孫，無負於國家、民族和生我們的父母、教我們的師長！

今天時間不多，我所要交代大家的幾句話，其主旨就是告訴大家成功立業的道路，希望各位能在家庭做一個孝子，在國家做一個忠臣，將來爲國家民族成功一番偉大的革命事業！要請大家牢牢記住，照這個意思切實努力！」

（註二）

同日，蔣委員長在察省政府召集各廳長，聽取地方政情簡報甚詳。蔣氏對於教育尤爲關切。適值教育廳長趙伯陶巡視口外（張家口以北沽源等縣之通稱）各縣教育，初返省垣，特向蔣委員長瀝陳察省教育現狀及困難，並建議中央撥助教育經費。蔣委員長採納其意見，旋即致電國民政府，每年撥助察省民衆教育經費四萬元，畜牧科職業學校二萬元，軍事訓練費一萬元，共七萬元。茲誌趙氏陳述之察省教育

現狀如左：

「察省教育，小學有學齡兒童四十餘萬，受教育不及八萬，有百分之八十以上失學，至成人則更無論矣！中等學校省立八所、私立二所，學生不過一千五百人，學風純樸，向無爭端。自宋主席主持察政，對於全省教育竭力維持，每年教育經費由二十九萬增至三十一萬元，故各學校諸事進行，頗為順利。惟就察省目前情形言之，尙有急待解決之數項特殊問題。一為邊疆民衆教育問題：按察省現為國防重要區域，為保疆固圉計，宜如何喚起當地民衆之國家觀念與民族意識，以堅其志向，實為目前要圖。然口外民衆之愚昧，殊非意料所及，一村之中，往往數十年來無一識字者，對於鄰村或全縣之事，茫然不知，問以『察哈爾』為何名，竟多有不能對答，似此渾噩之民衆，最易被人利用，一有緩急，殊堪顧慮。補救之道，思維再四，宜從教育入手，以啓導之，但『急則治標，緩則治本。』此時可實施廣大民衆教育，以改易一般民衆之觀聽，只有此法可稱為國防上基本工作。二為邊疆文化中心問題：察省文化中心，只有宣化與張家口二區，口外各縣與盟旗，其區域之廣，數倍內地，竟無一處公立學校，教育未見普及，無待諱言。張北縣在省垣北約百里，交通便利，為農業、畜牧兩大生產業之分界，堪稱為邊疆文化中心之理想區，今年在張北成立之畜牧科職業學校，藉以改進邊疆生產事業為實現此計畫之第一步，嗣後擬在張北創設鄉村師範學校一所，造就鄉村師資，為農村中心領導，以培植邊疆文化之基礎。三為學校軍事訓練問題：按察省所處地位言之，童子軍及軍事訓練在各中等學校誠屬必要，但限於經費，未能舉辦。今春國民軍事教育處長潘佑強來察視軍訓時，曾共同商擬具體計畫，轉報中央，迄今未蒙批示。以上三項重要問題，有關國防，固非察省政府之力所能單獨負擔，皆未能即時實施，欲收實效，非從中央另撥專款不可。」（註三）

註一：『國聞週報』，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日。

註二：中央黨史會編：『先總統蔣公思想言論總集』，卷一二，演講，頁五七五—五七六。

註三：民國二十三年十一月十六日南京『中央日報』，第四版；民國二十三年十一月十日天津『大公報』，第

十版。

中華民國二十三年十一月四日

七二七

中華民國二十三年 十一月五日

七二八

五日 國民政府通令延長公務員登記條例施行期間六個月。

國民政府本日通令考試院及直轄各機關，將公務員登記條例施行期間延長六個月，至二十四年五月二十六日爲止，此後不再展期。令文曰：

「爲令飭事，案據考試院二十三年十月三十日呈稱：『據銓敘部呈稱，「竊查公務員登記條例第十五條規定，本條例施行期間爲六個月，必要時得延長一次，其期間不得逾六個月。本條例係二十三年四月二十三日由國民政府公布，同條例施行細則係本年五月二十六日公布，其施行期間之計算，自應自本條例施行細則公布之日起計算，至本年十一月二十六日止，爲本條例施行屆滿之期。但以全國幅員廣大，或因地處僻遠，奉令較遲，或因手續不明，輾轉解釋，以故半年以來，送表到部者尙屬無多，似有延期之必要。擬請鈞院轉呈國民政府將本條例施行期間，依條例第十五條之規定，准予延長六個月，至二十四年五月二十六日爲止，並明令依條例所定，此後不再展期，以免觀望，是否有當？理合呈請鑒核示遵」等情，據此，查核尙屬實在情形，所請將公務員登記條例施行期間，依該條例第十五條之規定延長六個月，至二十四年五月二十六日爲止，並明令依條例所定，此後不再展期之處，似應照准，理合備文呈請鑒核施行。』等情，據此，應予照准。公務員登記條例施行期間，着即延長六個月，至二十四年五月二十六日爲止，並依條例所定，此後不再展期。除分行外，合行令仰知照，並轉飭所屬一體知照。此令。」（註

一）

中央政治會議核定二十三年度國家普通歲出、歲入總概算。

二十三年度國家普通歲入、歲出總概算，由主計處會同審計部、財政部編製完成，復加修正。本日，中央政治會議核定通過。計歲入經常門七億七千三百四十七萬零九十一元，臨時門一億四千四百六十四萬零九百四十三元，經臨共計九億一千八百一十一萬一千零三十四元；歲出經常門七億五千一百八十一萬三千二百九十八元，臨時門一億六千六百二十九萬七千七百三十六元，經臨共計數目與歲入相

同。(註二)

全國考銓會議閉幕，發表宣言，主張大學畢業考試由政府主持。

全國考銓會議於本月一日開幕，並於當日及至四日間，分別舉行第一、二、三、四次大會。本日上午八時全體與會人員舉行擴大紀念週，由中央代表葉楚傖擔任主席。考試院長戴季陶報告云：

「今(五)日能與中央及地方各機關代表，同在本院舉行紀念總理，意義至爲重大，同時更深刻感到今後對總理遺教之崇仰，可以救濟及整理中國。總理在青年時代即有一貫復興中國之主張政策，作一有系統文字發表，此爲大衆所知之『上李鴻章書』，今事隔數十年，從頭至尾讀去，猶深感總理救國愛民之衷忱，始終一貫，而更建立一中華民國宏大之規模，在總理書中，有三句話，即『教養有道，則天無枉生之才；鼓勵有方，則野無抑鬱之士；任使得法，則朝無倖進之徒。』不惟與本院職責有重大關係，且爲全國今後行政指導之根源，而中國數十年來之衰敗原因，即在此三句之反面。再就五權憲法精義中研究，在用人行政方面，當外者爲行政院，當內者爲考試院，五權連繫如連環，尤以此二院關係更爲密切，故此項用人行政重大責任，非本院單獨所能做到。故特以此三句爲工作準繩，召開全國考銓會議，商討一切，而用人行政，如一疋布，此三句遺訓，如一尺，考院亦謹以此尺而量天下士。」(註三)

九時，接開第五次大會，由戴季陶擔任主席。大會發表宣言，其中撮陳開會經過，並說明大學畢業考試擬由政府主持，邊遠各省人才應予從寬取錄，銓敘行政各省須普設分機關。茲誌宣言全文如左：

「中華民國二十三年十一月一日，國民政府考試院召開全國考銓會議於首都，中央各機關及各省市縣代表、國立大學、獨立學院代表及專家出席者一百六十人，列席者三十八人，共有議案九十八件，會議歷五日而散事，爰撮陳概略，敬告國人。」

今日國人有兩大願望：一曰政治之清明，二曰國家之進步。欲求政治之清明，必使公務員進退有一定標準；欲求國家進步，必使賢能之士，均有服務機會；二者兼籌並顧，則必以考試選拔眞才；以銓敘杜絕倖進；使賢者在位

中華民國二十三年 十一月五日

，不致有五目京兆之心；能者在職，可以收三年有成之效。同人等爲求達此目的，議定切實可行之辦法數端。茲請先就考選方面言之：國家掄才，必求之學校，所考科目，應與學校程度銜接，嗣後普考、高考試科目及程度，應力求於教育部所訂課程標準或科目綱要相接近，並由考試院於可能範圍內，依考試種類之性質，每科分別選擇主要參考書籍若干種，定爲若干年內之命題範圍，如此不獨使考試有客觀標準可循，且可指示青年讀書之途徑。年來中學畢業考試由政府主持，已著成效；專科以上學校若能仿行，則程度可以提高，標準可以劃一，於高等教育之前途，必有裨益，國家任用考試亦可酌採其成績。惟茲事體大，籌備需時，故擬自民國二十七年，專科以上學校畢業考試，概由政府主持，庶可與任用考試取得聯絡。

邊省教育尙不如內地發達，若不從寬取錄，則人才無普遍登進之機會，對於政治之統一，或亦不無影響。以上年首都舉行之兩次高考與本年首都舉行之普考及格人員，分省統計而觀，即可知邊省取錄人員之稀少。故應由考試院每隔一年或數年，編製各省受教育人數統計表，其比率在一定數額之下者，應予降低標準，從寬取錄，如此則全國人材，得平流並進，邊省文化亦可逐漸提高。

專門技術人員既致力於專門學術，其普通學科之成績，自不能與專門學科並重。故此種任命人員之考試，應變更考試程序，先試其專門學科，庶幾技術人員得以表現其專長，不致因普通科目成績之稍遜，而有遺才之憾。

憲政之要，在乎民權之行使，而民權行使之結果如何，繫乎候選人之學識能力者甚鉅。茲當實行憲政之前，自應謹遵總理遺教，用考試方法，以銓定候選人之資格。惟候選人之種類繁多，選舉區之幅員遼闊，一般考試方法自難實用，故應將候選人考試，分爲檢選與考試兩種，即除筆試方法以外，儘量採用檢定審查與間接考試等方法，以便簡易可行。至各種依法應領證書之專門職業或技術人員，於人民之生命、財產所關甚鉅，此項人員向由各主管機關審查登記，發給證書，以後應一律由考試院加以考試或檢選，其有主管機關者，由主管機關先行審查其應考資格，經考試院考試及格後，發給及格證書，並送主管機關依法登記。至銓敘方面，本會議同人亦有重要之議決數項，依一定精密標準考覈行政人員，爲增進行政效率必不可少之方法。況現時各機關公務員，多來自薦牘，而非出於考試，其濫竽充數，尤所難免，故應嚴厲執行考績，每年一次，並規定最小限度淘汰額之百分比率，以便澄清仕途，

登用考試及格之人才。

我國區域廣大，地方事業有賴於中央之扶助者甚多，中央一切政令之推行，尤須根據地方之情況。但中央與地方素少聯貫機能，內外不免有所隔閡；又年來國內智識份子，羣集中央，致邊遠省分對於人才之羅致，每感困難。故決定中央與地方公務人員互調辦法，庶中央扶助地方發展之意，與內外相維之旨，均非徒託空言。

國家用人，須有一定準繩，故有公務員任用法之頒布，惟因各地經濟、文化程度之不齊，考試及甄別合格人員之不敷分配，為廣羅人才與顧全事實計，自應將現行任用法規分別修正。又邊遠省區應如何擴充任用資格，蒙藏人民應如何優予拔擢，技術人員、縣佐治人員應如何廣為登用，各有其特殊之情形，並應變通辦理或另定法規。

銓敘行政為用人樞紐，以吾國行政區域之廣，公務人員數額之多，所有銓敘事務統歸中央，則困難殊多，委託各省，則責任不專。茲為推行銓敘便利起見，應於各省設立銓敘分機關，庶幾總理謂中央與地方公務員均須銓定資格，始得任用之遺訓，可以見諸實行。

現代學術日新月異，為公務員者，倘不能與時俱進，則機關政令之執行或不免有不合時宜之虞，且才力高下，以學問為轉移，公務之暇，加以學術培養，於執行政令必有重大之助力。故關於公務員補習教育，應如何普遍推行，認真辦理，均決定切實辦法，以為今後努力之鵠的。餘如公務員之保障、保險、恤金等項，亦經縝密研究，分別議定妥善之方案。以上所舉，僅其犖犖大者，吾人此次會議，不求立論高遠，但求切實易行，凡所議決，務使一一見諸實施。中央藉此會議，以明瞭地方實際之困難；地方藉此會議，以了解中央政令之精神。從此內外一貫，以求銓敘制度推行之順利。所有職掌銓敘行政之人員參加此次會議之後，皆具最大決心，以實行本會議之決議，尙望國人時加督促。謹此宣言。」（註四）

第五次大會後，即舉行會議閉幕式，計到中央執行委員會代表葉楚傖、國民政府代表鄧家彥、國民政府文官長魏懷、交通部長朱家驊，暨代表等共約百餘人，由戴季陶擔任主席。戴氏致閉會詞如左：

「本會議自開幕以來，遵奉總理之遺教，承中央之指示，各長官之領導，與全國各政教機關團體之協力，得以完成其使命，為考銓行政建一新基礎，所有一切議決各案，悉為極關重要之問題，今後將此各案報告於中央，分別

中華民國二十三年 十一月五日

七三二

制爲法令，切實推行，不獨本院工作有所依據，而一切政教，無不由此而得一太助力，此實爲本院同人所引爲深幸者也。茲當閉會之日，本院同人敬以至誠接受一切決議，勤慎奮勉，致力於其實施，尤望中央地方各政教機關團體，悉以最善之努力，以促其成功與進步。謹祝本會圓滿之成功，事業之發展，並謝同人之努力，祝同人之健康。」

（註五）

此次全國考銓會議，計與會者與考銓有關之中央各機關代表八十餘人，各省市縣代表五十餘人，國立各大學代表十餘人，並聘有專家九人列席，總計到會人數一百六十人。開會五日，共有議案九十五件，其中經分合議決，計通過重要提案六十五件，次要提案送各關係機關參考者三十六件。（註六）

茲誌全國考銓會議議決事項如左：

甲、考 選 類

原案修正通過者十八案：

- 一、考試院交議任命人員考試完成辦法案甲項子案一，在首都或考試院指定區域舉行高等考試或在首都舉行普通考試時，對於受教育人數較少省分之應考人，另定從寬取錄辦法案。
- 二、綏遠省政府提議，邊區人員考試分省舉辦，並將應試資格、考取程度酌予從寬，以示優遇案。
- 三、甘肅省政府提議，擬請中央明確規定西北各省高等考試及格人數最少名額案。
- 四、河北省政府提議高等考試應規定各省錄取員額案。

決議：以上四案合併討論，修正通過如左：

在首都或考試院指定區域舉行高等考試或在首都舉行普通考試時，對於受教育人數較少省分之應考人，另定從寬取錄辦法。一、由考試院依據全國高等教育及中等教育統計，編製各省高等教育人數表及中等教育人數表，並規定每百萬人中受高等教育或每一萬人中受中等教育者，在一定數額以下，即屬於從寬取錄之省分（例如高等教育以三十一人爲劃分之界限，則陝西、甘肅、新疆、雲南、寧夏、西藏、熱河、貴州、

察哈爾、綏遠、青海、西康、蒙古等省區，即在此範圍之內。中等教育以三・七八人爲劃分之界限，則陝西、甘肅、熱河、寧夏、青海、新疆、西康等省，即在此範圍之內。）此表每隔一年或數年，由考試院修訂一次。二、受教育人數較少省分之應考人，得從寬取錄。至取錄人數與應考人數之比率及取錄之最低分數，由考試院根據各屆考試成績錄取比率統計，每年或數年修訂一次。三、受教育人數較少省分，其應考人受從寬取錄待遇者，應以持有該省之中小學校畢業證書，及在該省檢定及格或服務者爲限。四、從寬取錄人員分發時，依照分發規程，有免除學習資格者，得按其成績，酌定期間仍令學習。其本應學習者，亦得按其成績，延長其學習期間，但至多均不得過一年。

五、考試院交議，任命人員考試完成辦法案乙項子案二，修正典試委員會組織法規定試政、試務劃分辦法案。

決議：將典試委員會組織法，修改爲典試法，該法內分試政、試務兩部份，規定如左：

（甲）關於試政部份 高等考試、普通考試各組織典試委員會辦理之。設典試委員長一人，典試委員若干人。高等考試典試委員長特派，高等考試典試委員、普通考試典試委員長、典試委員簡派。（乙）關於試務部份 高等考試、普通考試各設試務處辦理之，試務處設試務長一人。高等考試試務長特派，在首都由考選委員會委員長或副委員長任之，在各區由所在地高級行政長官任之。普通考試試務長簡派，在首都由考選委員會委員長或副委員長任之，在各省由各該省政府主席或廳長任之。

六、安徽省政府提議，舉行專門以上學校畢業會考案。

七、考試院交議，任命人員考試完成辦法甲項子案六，學校畢業考試與國家用人考試應如何取得聯絡案。

八、河北省政府提議，各學校畢業生曾經會考及格者，在考試法上應承認其成績之一部份案。

以上三案合併討論

決議：第六案辦法第一條修正如左：

自民國二十七年起，專科以上學校畢業考試，應由政府主持。其詳細辦法，由考試院與教育部商定之。第六案辦法第二條、第三條及第七案、第八案，送考試院與教育部商定詳細辦法時參考。

中華民國二十三年 十一月五日

中華民國二十三年 十一月五日

七三四

九、審計部提議，考試科目及程度與學校課程應有相當聯絡案。

十、綏遠省政府提議，擬請規定各種考試試題標準與現行各級學校課程標準關聯辦法案。

十一、河北省政府提議，關於考試試題之限制案。

十二、甘肅省政府提議，為適應考試請確定學校教材案。

決議：以上四案合併為「考試科目及程度與學校課程之聯絡辦法案」並決定辦法如左：

一、普通科目及程度，應力求與現行之中學課程標準相關聯。二、由教育部從速編訂最低限度之大學課程綱目（即列舉各科目名稱而不必詳定各科目內容）。高考科目及程度，應在可能範圍內，力求與大學課程相關聯。三、普通、高考各科目之內容，應由考試院規定客觀之範圍。其法由考試院在可能範圍內，依考試種類之性質，每科分別選擇主要參考書若干種，定為某年至某年度考試命題之範圍。

以上各項詳細辦法，由教育部與考選委員會會同有關機關、國立大學、獨立學院，分別擬訂。第十二案辦法中之第一、第二兩項，事關教育，送教育部參考。

十三、考試院交議專門職業或技術人員考試辦法案。

決議：（一）各種專門職業或技術人員，應一律由考試院考試。其有主管機關者，應由主管機關先行審查其應考資格，經考試院考試及格後，由考試院發給及格證書，並送主管機關依法登記。（二）前項人員，業經各主管機關審查登記，領有證書或執照者，准其有效。（三）專門職業或技術人員之考試，分類如下：一、律師（高等）；二、會計師（高等）；三、醫師（高等）；四、牙科醫師（高等）；五、藥師（高等）；六、牙醫（普通）；七、助產士（特種）；八、護士（特種）；九、引水人（特種）；十、航海航行者（特種）；十一、農業技師（高等）：1 農科 2 林科 3 農藝化學科 4 蠶桑科 5 水產科 6 畜牧科 7 獸醫科；十二、工業技師（高等）：1 應用化學科 2 土木科 3 電氣科 4 機械科 5 紡織科 6 建築科；十三、礦業技師（高等）：1 探礦科 2 冶金科 3 應用地質科；十四、農業技師（普通）分科與農業技師同；十五、工業技師（普通）分科與工業技師同；十六、礦業技師（普通）分科與礦業技師同；十七、其他依法應領證書之專

門職業或技術人員。(四)專門職業或技術人員之考試方法，分爲檢選與考試兩種。

前項檢選方法除審查證件外，於必要時得舉行面試。甲、凡具有下列資格之一者，得應專門職業或技術人員高等考試之檢選。1 公立或經立案之私立大學、獨立學院、專科學校，或教育部承認之國外大學、獨立學院，專科學校畢業得有證書，並於畢業後實習若干年以上，其成績優良，得有證明文件者。2 曾應任命人員高等考試及格，其考試種類，與各該項職業或技術之性質相當者。乙、凡具有下列資格之一者，得應專門職業或技術人員普通考試之檢選。1 公立或經立案之私立高級職業學校高級中學農工等科，或舊制甲種農工業等學校畢業得有證書，並於畢業後實習若干年以上，其成績優良，得有證明文件者。2 曾應任命人員普通考試及格，其考試種類，與各該項職業或技術之性質相當者。(關於甲、乙兩項應否更設其他檢選銓定資格，可參照現行各法規，於各該類考試條例中斟酌定之)丙、關於各類特種考試，得應檢選之資格，分別依其程度，參照甲、乙兩項定之。丁、凡具有下列資格之一者，得應專門職業或技術人員之高等考試。1 國內外大學、獨立學院或專科學校畢業，得有證書者。2 有大學或專科學校畢業之同等學力，經檢定考試及格者。3 確有專門學術技能或著作，經審查及格者。4 經普通考試及格四年者，但以種類相近者爲限。5 曾任委任官及委任官相當職務，或在社會上執行業務三年以上，有證明文件者，但以職務或業務之性質，與考試種類相當者爲限。戊、凡具有下列資格之一者，得應專門職業或技術人員之普通考試。1 高級職業學校、高級中學農工等科，或舊制甲種農工業等學校畢業，得有證書者。2 有中等學校畢業之同等學力，經檢定考試及格者。3 有高等考試應考資格者，但以種類相近者爲限。4 曾任委任官及與委任官相當職務，或在社會上執行業務一年以上，有證明文件者，但以職務或業務之性質，與考試種類相當者爲限。5 曾在公私機關服務三年以上，有證明文件者，但以職務與考試種類相當者爲限。己、關於各類特種考試之應考資格，分別依其程度，參照丁、戊兩項定之。

十四、主計處考選委員會提議各機關屬於專門技術之任命人員考試辦法案。

決議：一、甄錄試正試、面試改爲第一試與第二試。二、第一試試專門實用科學（即原來之正試科目，並可加

中華民國二十三年 十一月五日

七三五

中華民國二十三年 十一月五日

七三六

增其他專門基本科目)。第二試或爲筆試，或爲口試，或兩者並用，均由考選委員會斟酌考試之性質決定之。其內容除所學專門科學外，應包括總理遺教、本國歷史地理、憲法及服務經驗。三、各試平均分數合計爲總分數時，第一試佔百分之七十，第二試佔百分之三十。

十五、考試院交議，任命人員考試完成辦法案內項子案一，推廣臨時考試辦法案。

決議：各機關遇有薦任、委任出缺，得就各該機關長官所保送及特別登記之應考人，經臨時考試及格後補用，臨時考試之辦法如左：

一、凡各機關分發考取人員，均經正式任用，或分發人員，尚在學習期間，或雖已學習期滿，而擬補之缺，確與之不相適合，得請求舉行是項臨時考試。二、應考人來源，分下列二種：1 各該機關長官保送者；2 自行聲請考試機關，經審查合格，特別登記者。(登記時須註明其特長) 以上兩種人員於考試前登報公告，或通知本人前來報名應考。三、應考人資格，以具有考試法規所定各款，並分發規程所定免予學習之資格者爲限。四、取錄標準，以定名額爲原則，惟正取以外，如有成績優良，分數及格之人員，得酌量情形，錄爲備取，但其名額，每缺不得過二人，是項人員1 遇本機關於若干年內有同樣缺出時，應即補用；2 其他機關，請求舉行同樣考試，而未保送應考人員時，亦得分發於該機關任用。

十六、中央大學提議，確定公務員考選制度，並實行抽考現任公務員，以刷新政治、安定社會、促進教育案。

決議：一、高等考試每年舉行一次。二、公務員之考績，應參用考試方法(包括心理測驗等)。

十七、考試院交議，任命人員考試完成辦法案中甲項子案五，特種學校之畢業考試辦法案。

決議：在考試法第七條之後，加一條如左：

第八條 政府爲造就特種人材設立之學校，經考試院及教育部許可，並由考試院會同教育部監督及主持畢業考試者，其畢業考試，得視同本法之任命人員考試。許可及監督之規程，由考試院會同教育部定之。

附設立特種學校之限制辦法。1 設立學校之動機，須因國家確有造就特種人才之必要，並該項畢業生之任用，具有確實保障者。2 此項學校課程，須爲學制系統內中等以上各學校規定課程所不能包括者。3 此項

學校畢業之學生，就其特殊之學力，僅宜用於預定之用途，而不宜改就他種事業者。

十八、青海省政府提議，各省市應建築考試場，以便考試而重國防案。

決議：照原案辦法修正通過，並送考試院參考。

附修正辦法1由考試院製定考試場圖式，頒行各省市，以資建築，而昭劃一。2考試場之大小由各省市酌定之。3建築經費由中央與地方分擔，惟邊遠無力建造之省分，由國庫特別補助之。

原案通過者五案：

一、考試院交議，任命人員考試完成辦法案內項子案二，高等考試此後應即分區舉行案。

決議：照原案通過。惟理由內文字「至少應分中、南、北三區舉行」句，應修正為「亟應分區舉行」。

二、考試院交議任命人員考試完成辦法案內項子案三，各省普通考試應定期依法舉行案。

三、考試院交議任命人員考試完成辦法案甲項子案二，擬定邊區各類特種考試應考資格及考試科目之標準案。

四、河南省政府提議，擬請確定檢定考試舉行時間，以期廣羅遺才案。

五、考試院交議，任命人員考試完成辦法案乙項子案一，修正考試法關於邊遠省分之普通考試應考資格及考試科目

另定變通辦法案。

以上四案，決議：准照原案通過。

原則通過者三案：

一、考試院交議，候選人員考試辦法案。

決議：原則通過。

二、考試院交議，任命人員考試完成辦法案中甲項子案三，為使合格縣長足敷任用起見，應即分省或分區舉行縣長

考試案。

決議：原則通過，惟附列意見，凡曾應高等考試普通行政人員考試及格者，免除其第一試。

三、考試院交議，任命人員考試完成辦法案甲項子案四，郵電、鐵道、海關等特種公務人員，應另定特種考試辦法

中華民國二十三年 十一月五日

中華民國二十三年 十一月五日

七三八

案。

決議：原則通過，惟原案並未附有具體辦法，將來彙送中央政治會議時，該項具體辦法擬請會商決定附送。此外尚有送各主管機關參考者十案，保留者一案，從略。

乙、銓 敘 類

原案修正通過者十七案：

一、考試院交議，各省設立銓敘分機關案。

二、內政部提議，擬請在各省市政府下設立考銓專管機關案。

以上二案合併討論。決議：各省不必設立考選分機關，原案所附辦法修正如左：

一、各省設銓敘委員會隸屬於銓敘部。二、省銓敘委員會辦理各該省委任職公務員之銓敘事宜（行政院直轄市政府之委任職公務員銓敘事宜，仍歸部辦）。三、省銓敘委員會關於銓敘行政，為施行中央法令，得制定單行規則。四、省銓敘委員會委員由國民政府簡派委員三人至七人組織之，以一人為委員長，委員得以各該省簡任職人員兼充。五、職員以各該省公務員兼充為原則，設置專任人員為例外。經費由各該省自行籌撥。

三、教育部提議，請試行特種考績制度，以圖擴充考試任官範圍增進行政效率案。

決議：本案標題修改為「請厲行考績以圖擴充考試任官範圍增進行政效率」。1 原案辦法第一項原則通過；應否在六月舉行考績，請考試院參考。2 原案辦法第二項，原則通過；至淘汰額應否為百分之四，由考試院酌定。3 原案辦法第三項，原則通過；應否在九月舉行考試，請考試院參考。4 原案辦法第四項通過。5 原案辦法第五項通過。

四、考試院交議中央與地方公務員選調案。

決議：本案辦法甲項，係以助地方事業之發展，事屬可行，照原辦法通過，惟乙項，與浙江省政府提議案大致相同。丙項，因中央與地方財政困難，實行不易，一併刪去。

附原案甲項辦法

(甲)京選辦法：一、京選以縣市長爲限。二、每省所屬縣市，以十分之一爲率，定爲京選缺。其標準由內政部與各省政府協商，呈請行政院核定。三、京選缺縣市長，由行政院就中央現任公務員中選補。四、京選缺地方，如原有經費不敷開支或發展者，得由中央斟酌補助。五、京選缺縣市長，其資格、任期、任用程序及行政系統，仍依一般法規之規定，但敘補之輪次不適用之。

五、考試院交議，各官署聘任人員及支俸超過官等之特殊性質人員，應於組織法中明定官等案。

決議：原案辦法修正如左：

(甲)關於聘任人員者，各機關組織法中已規定之聘任人員，除顧問、諮議等名譽職及外籍聘任人員外，其有永久性且有實際工作之專任人員，應酌改爲實職，並於組織法中明定官等名額。(乙)關於支俸超過官等之特殊人員者，擬將此項人員分別情形，釐定官等。

六、考試院交議，各機關秘書應分特務秘書及秘書案。

七、河北省政府提議，各官署秘書之任用得不限定資格案。

八、福建省政府提議，秘書任用擬不限定資格案。

九、湖北省政府提議，各機關秘書擬請不拘資格任用案。

決議：以上四案合併討論，修正辦法如左：

一、各機關設特務秘書，不受文官之保障，其員額應在組織法中明白規定。二、特務秘書，得不受資格限制，但於任用後，報銓敘部備查。三、特務秘書，照現行原官署組織法規定，受文職相當之待遇。

十、湖北省政府提議，請轉商修改或補充修正縣長任用法條文以利勸匪區域政治進行案。

決議：縣長任用法第一條第二、三兩款，將各該款下「並曾在薦任官一年以上者」薦任官三字，修改爲「行政官吏」四字。

十一、河北省政府提議，對於修正縣長任用法擬請再行修正補充案。

中華民國二十三年 十一月五日

中華民國二十三年 十一月五日

七四〇

決議：原辦法第一項通過，第二項刪去「及特別勞績」五字，第三項送考試院參考。

十二、湖北省政府提議，公務員任用法第四條所列各款，可否酌予補充以利施行請公決案。

決議：請考試院催立法院從速制定縣佐治人員單行辦法，以資救濟。並規定秘書任用不受資格之限制。

十三、浙江省政府提議，銓定資格之公務人員應有相當之保障案。

十四、安徽省政府提議，制定公務員保障法規案。

十五、青島市政府提議，擬請制定公布公務員保障法與公務員任用法相輔而行，以肅官常而維法治案。

十六、河南省政府提議，擬請從速制定公務員保障法切實施行案。

以上四案合併討論。決議：應制定公務員保障法。在未制定公布施行前，各機關應切實遵照國民政府十七年三月一日第六二號通令，事務官不隨政務官進退，暨二十三年三月六日第一三〇號通令甄別審查合格人員，不得無故免職，兩次明令辦理。除一部分仍依法應由長官自由任用者外，其餘人員均應予以保障。如有出缺時，並應以考銓合格人員敘補。

十七、青海省政府提議，高等考試及格人員應按國內各機關情形由中央酌量分發不問其志願案。

決議：原則通過，交銓敘部參考，其辦法修正如左：

一、將高等考試及格人員分發規程第三條第一項之規定加以修正。二、對於高考及格人員，由銓敘部通盤計算，並按其學業，酌量分發國內各機關任用。三、如有不承受分發或分發後擅離其職守者，得撤銷其分發。四、邊遠省區分發人員之旅費，由國庫支給之。

原案通過者七件如左：

一、河北省政府提議，請速制定特種人員審查法規銓定資格案。

決議：照案通過。

二、浙江省政府提議，各級公務員應隨時調換其職務案。

決議：本案係謀各級公務員經驗之增進，與待遇之不均，於互相調換之中，寓調濟與歷練人才之意，建議考試

院辦理。

三、河北省政府提議，請速制定考績法補充法規俾便施行案。

四、浙江省政府提議，請從速特定考績法施行條例及考績表暨獎罰條例，以便切實舉行考績案。

以上二案合併討論。決議：送考試院轉立法院從速制定。

五、宣化縣政府提議，考績須應用科學方法以昭覈實案。

決議：照原案通過。

六、河南省政府提議，擬請特定縣教育局長、縣督學任用資格以期適合實際需要案。

決議：照原案通過。請考試院送立法院於制定縣佐治人員任用辦法時參考。

七、青島市政府提議，擬請變通初任人員敘俸辦法案。

決議：照案通過。

原則通過者十五案如左：

一、河北省政府提議，規定學校教職員比擬敘官辦法以利銓敘案。

二、浙江省政府提議，教育人員應分等銓敘，以謀人才之統制，謹敘理由所核議案。

以上二案合併討論。決議：學校教職員比擬銓敘辦法，原則通過，由教育、銓敘兩部另定詳細銓敘辦法。

三、主計處提議，考試及格分發人員遇員額已滿、經費無餘時，應如何辦理公決案。

決議：原擬辦法，為執行法令問題，似可由國民政府通令各機關，嚴厲執行。

四、福建省政府提議，釐定保薦人才暫行辦法案。

決議：原則通過，交銓敘部參考。

五、內政，銓敘兩部提議各官署技術人員應另定辦法案。

六、實業部提議，技術公務員任用資格應於公務員任用法中補充規定案。

以上二案合併討論。決議：原則通過。

中華民國二十三年 十一月五日

七四一



中華民國二十三年 十一月五日

七四二

七、監察院提議，改進考銓制度條陳意見案第二項辦法，修改公務員任用法規使富彈性以便於事實。

決議：原則通過，關於第二點由銓敘部會同主管機關另定詳細辦法。

八、西康民衆代表駐京辦事處提議，請比照蒙藏降低西康銓敘資格藉顧事實而資補救案。

九、蒙藏委員會提議，請另定蒙藏人員任用資格標準，以資登進蒙藏人才案。

以上二案合併討論。決議：原則通過，由銓敘部從速參酌本提案辦法，會同主管機關擬定蒙藏人員任用資格標準。

十、北平市政府提議爲，北平市警察官吏未能盡合公務員委任登記資格請予變通案。

決議：原則通過。送考試院轉立法院於劃定警官任用法時參考。

十一、浙江省政府提議，各主管機關應定期檢查所屬各機關任用人員是否依法辦理案。

決議：原則通過。由銓敘部斟酌制定實施辦法。

十二、考試院交議，地方公務員卹金應按照預算額數預先儲存郵政局，其年卹金由郵政局直接支付案。

決議：原則通過，詳細辦法，由銓敘、交通兩部商酌辦理。

十三、考試院交議，舉辦公務員生活保險案。

十四、考試院交議，舉辦公務員儲蓄案。

以上二案合併討論。決議：原則通過，送考試院選擇施行。

十五、考試院交議，擴充各縣公務員補習教育辦法案。

決議：原則通過，詳細辦法由考試院與關係機關商訂。

此外尚有送參考者二十六案、保留者二案，從略。（註七）

對於此次會議，國聞週報曾以「考銓會議閉幕」爲題，簡評如左：

「考銓會議從十一月一日開幕，至五日即已閉會，日期雖然很短，決議案却還不少，若照閉會宣言看來，成績真不算壞，因爲調子唱得不高，辦法又多切實，所以人們對他頗有相當屬望。本來現在仕途之龐雜，考銓之必要，

乃人人心中所有的事實。將來如何使考試與教育打成一片，如何叫選拔與銓敘相與銜接，也都是人人心中所有的見解。問題祇在對於目前未經依法銓敘的現任公務員，如何淘汰？如果對現有的人員，不能讓出位置，縱令教育改良，銓敘得法，也是無裨實際，所以我們希望政府在考銓會議閉幕之後，立即宣布舉行考績實施預別的辦法，叫現在不職人員依法而退，讓將來合格人員依法而進，這是我們最爲迫切期待的事。」（註八）

附錄：張佛泉：考銓制度亟應樹立（節錄）（註九）

國民政府考試院爲推行考試、銓敘制度，徵集各方意見，特於十一月一日在南京召開全國考銓會議。中央各機關、各省、市、縣，及各國立各大學均依法派代表參加。此外並聘有專家九人（其中且有一英人）。總計到會人數一百六十人，開會五日，通過重要提案多起。這個會議的重要性，我以爲非常之大。開這樣的一次會，也許比開一次全國代表大會還重要。

但是出乎意料之外的，便是國民和輿論界對於這個會議的冷淡。社會上對於這事不是絲毫未加以注意，但所給牠的注意，比起牠的意義來，則嫌過少。報紙寧願以四季鈔變化、內容有疑問的電報做頭條新聞，用大標題登載，也不肯將「全國會議開幕」的消息置諸最惹人注意的地位。社論呢，敏於適應的，對於考銓會議還有所論列；其餘有多數報紙，則寧可照例談歐洲裁軍問題，却也不知一論本國的考銓會議。社會上對於考銓會議的不特別重視，就正代表國人對於「文官」制度的重要沒有切確的領悟。

國內講求近代政治的人，可以說對政治理論，對政治制度，對政治的各種上層表象，已經很注意了。然而對近代政府中最主要、最基礎的機構——文官制度，却很少有人特別留心。我們曾有人大聲急呼要樹立共和政體，曾有人大聲急呼要議會政治，曾有人大聲急呼要採用憲法，又曾有人大聲急呼以黨治國、一黨專政；不，不祇曾有人大聲急呼而已，爲了這樣的理想，簡直不知有多少人曾丟了頭顱、灑過鮮血；實在的，爲了這樣的理想，我們起過不祇一次、澎湃洶湧、震盪一時的運動與革命！但是對文官制度怎樣呢？我們則很少聽到政治學者研究討論牠，很少聽到政治領袖主張樹立牠，更很少聽到有革命志士爲牠曾流過一滴熱血、掉過一顆頭顱！文官制度，若比起上層的政治制度，可以說完全被國人忽略了！國人很少有見到牠的意義、牠的重要，甚至牠的存在！然而文官制度在現

中華民國二十三年 十一月五日

七四四

代政府中却佔最基礎的地位，有最主要的功能！

（中略）

現在我們再來談一談我國樹立文官制度的可能。

我覺得國內現在最流行的一種錯誤，便是對於政務官 (Political officers) 與非政務官 (Non-political officers) 的區別沒有清楚的認識。此二者，在現代政府中截然爲兩事。政務官是代表民意的，譬如人之神經系統中樞；非政務官（亦即事務官、常任官、文官）是執行法令的，譬如人身之大部機構。政務官如部長等居領導地位，爲數少；事務官如秘書等居被動地位，爲數多。政務官任期無定，事務官任期有定。政務官以政黨活動爲生命，事務官不許參加政黨活動，不准對政黨捐錢，甚或不准投票選舉。這兩者的區別，決不容我們一刻相混。年來我們常聽到有人說外國文官考試是從中國學去的，又有人在那裏提倡恢復我國原有考試制度。這次考銓會議開幕時，還有許多大人先生在那裏講，要以考銓方法「選賢與能」、「拔選真才」一類濫套語。我以爲這些話絕對不能這樣含混其詞地亂講！我們必須辨明外國所考選的是那一類官員，古時所考的是那一類官員；我們更須辨明所說的「賢能」到底是那一類「賢能」，「真才」是那一類「真才」！我以爲在今日，以考試登進事務官可，以之登進政務官則不可；以考試選拔事務幹才可，以之選拔賢明領袖則不可。（我專有一文中論此點，載國聞周報十一卷十二期，題爲「批評憲法草案以前」。）

這次考銓會議所通過的第一條議案，便爲考試院交議的，「爲使合格縣長足敷任用起見，應即分省，或分區舉行縣長考試案。」縣長是政務官。政務官的好壞，可以由黨或派負全責。現在我們還談不到選舉縣長，即至選舉縣長時，也用不着考試銓定他的候選人（詳見上引一文）。我認爲這事很單純，如果我們真有決心樹立文官制度，現在考銓大可不必涉及政務官的範圍。正如同我們若真有決心樹立文官制度，祇仿英、美成立一個有效率的三人考試委員會便夠，大可不必設院、立部，過事鋪張一樣。

關於考試院的銓敘部，也還待研究。銓敘部蟬蛻自我國吏部，但是職權殊有不同。吏部所銓敘的爲有數的政務官，而今日之銓敘部竟要「掌理全國文官、法官、外交官、其他公務員，及考取人員之銓敘事項。」（見二十一年

出版之銓敘年鑑所載銓敘部組織法）嚴格行起來，在目前，這恐怕也是個過奢的企圖。要之，在建立文官制度方面，我以為我們不妨儘量採用各國已試用過的現成法則。我以為文官制度實較近機械性，如果議會或專政不容易一朝一夕學來，但文官制度却容易仿效成功的（參看十一月一日大公報社評）。固然像英國在幾十年內，未費多大氣力，便能樹起最完善的事務官組織，並不是沒有原因。邊沁的功利主義哲學也許有影響，商業組織的進步也許有影響，羅威爾（A. L. Lowell）則又以為英國文官制度所以成功那樣容易的，完全由於她的代表選舉制與有力政黨組織的關係（看他的「英國政府」第七章末）。但文官制度究不外是「英國十九世紀的一種政治發明」（Graham Wallas *Human Nature in Politics*），不但英國一下運用成功，其他仿效採用的各國，大體幾乎都已成功了。無論如何，樹立文官制度要比樹立議會制度或一黨專政容易許多的。貿然抄襲旁人的上層政制，也許容易闖出禍來，但是若按部就班地建設文官制度，則至少努一分力可以收一分效果的。實在的，我國在許多方面，公務員制度也已經很有成績。比如海關、郵政、電報、鐵路等機關，對於公務員役的錄用、推升、調任、獎懲、保證等辦法都有條規來限定的（參看「交通史」各編，及海關服務條例），雖然其中有許多客卿在主持，雖然其中的規則也不盡滿人意。

為樹立文官制度，我們常真可以擬定一個十年或二十年計畫，務期在這時期中，將牠在全國各大小公共機關推行起來。在起始，雖然未必即能做到選拔幹才，但總先須做到淘汰無能。

在最後我還要指出，文官制度的樹立，不但可以肅清吏治、根絕貪污，不但可以使我們得到商業的效率、科學的準確，並且可以在國民的心理上發生極鉅的影響的。我們敢說中國人並不是不愛財的，但同時又不屑於工商，所以「陞官」便看成了「發財」的唯一途徑。在理智上我們知道貪污是不道德的，但真陞官而不發財的，便在情感上便認為是迂闊，是「傻瓜」。所以整個國民已養成一種虛偽、欺騙、徼倖的心理；而孤高自好之士，却又多視作官為畏途。這樣的一個民族又焉能長此繼續生存下去！文官制度一朝當真樹立起來，有領袖天才的可以儘量去活動政治；要謀職業的，更可以在公共機關中找到誠實的、穩定的位子，將一分能力，換一分報酬；國民對於「做官」也必會漸漸改變態度，漸漸糾正過卑污的心理來。試問還有甚麼能有比這更鉅的影響？John Stuart Mill 曾贊揚英

中華民國二十三年 十一月五日

七四六

國以公開考試進用公務員的辦法，不唯是一種偉大的政治進步，並定會「在歷史上開一個新時代的」。他的話已經言中。我們敢借他的話，同樣用在我國目前的情形，若果文官制度能漸漸樹立起來，中國歷史也定會開一個新紀元的！

我在本文已力言文官制度在現代政府中的重要，已力言文官制度在現代政府中的貢獻，所以我們在這裏極力主張以有效率的方法建設起文官制度來！我們在既往，對政治上層結構，比較過於注意了。今後我們應將視線轉到政府的基礎磐石上來。是的，我們現在寧可不要求即開五全大會，寧可不要求開放黨禁，寧可不要求公佈憲法，但我們却要大聲急呼要求政府，在最短可能期內，認真樹起考銓制度來！

何鍵報告贛境殘共西竄情形，國軍刻在汝城邊境與之激戰。

朱德、毛澤東率共軍殘部由贛南西竄入湘；沿途糾合地方匪類約十萬餘人。國軍調湘，會合贛南、贛西軍隊，分途截擊，以期殲滅於衡嶽、湘水之間。現殘共已竄入湘南汝城邊境，正與國軍激戰中；惟外間謠言蠡起。湖南省主席兼剿匪西路軍總司令何鍵本日特在紀念週中報告赤共西竄實情，及國軍進剿情況。何氏報告內容如左：

「此次赤匪傾巢西竄，偽一、三、五、八、九軍團因經國軍東、南、北各路迭次痛剿，不能在贛立足，故爾竄來，照軍事與地形上的情況觀察，本應由西路軍的範圍內竄出，而此次匪的部隊竟不經此，乃繞信豐、南雄、大庾一帶西竄，蔣委員長以及湖南各方面，對此均極端注意。赤匪竄出最大的企圖，大家都知道欲入黔、川，尤其是往四川，湖南地方乃其必經之路，故關係極為重要。最近兩年以年，西路軍所部雖多在贛境剿匪，而對於湘南方面防務，曾令湘南民衆注意，同時積極組織，完成碉堡，以防赤匪西竄。今西竄企圖已經實現，本月二日，已有匪一部到達汝城縣附近之羊港、連珠岩、東崗嶺、南嶺山、白泉圩、天馬山等處，一面前進，一面構築工事，以掩護後面的匪部推進。汝城、桂東一帶，我軍工事稠密，並駐有相當軍隊，得訊後，即迎頭痛擊，戰鬪甚烈。連日接××師鍾旅長光仁來電報告，激戰二、三日，匪部傷亡甚衆，現鍾旅長仍駐在汝城縣城，不過匪部要找出路，勢非衝過不

可，如是集中全力，拼命進犯，經過二、三天之激戰，其結果僅被匪燬大來圩、臘嶺礮堡三座。

汝城方面匪部傾力進犯，二、三日之久，雖已竄入頭屑礮堡，而仍未竄過汝城縣境。現在再將軍事上的佈置，簡單說明，使大家得以明瞭。赤匪西竄，雖知道一定要經湖南，但是湘南地方遼闊，隨處可以竄入，匪部究由何處竄湘，不能預料，如果集中力量，予匪打擊，在軍事上講，確是比較有利，惟如專謀軍事上的便利，則湘南有些地方，就不能顧全。這次軍事佈置係雙方顧全，所有衡州、永州、祁陽、常寧、耒陽、安仁、茶陵一帶，均構築很堅固的防線，匪在事實上，決不能竄過湘水。因此全省政治，不致因剿匪而受絲毫影響，外間種種疑慮，以及所謂汝城失守，都是不明內容之談。現在我四路軍堵截於前，南路軍跟追於後，同時中央又加派軍隊前來協剿，馬上可以到達，似此，匪部已處於很大的兵力包圍之中，我們極願就此將匪一鼓殲滅。因為萬一任其竄入川境，則不僅貽中華民國無窮之禍，而湘、川昆連，實亦湖南最大之隱憂也。」（註一〇）

正太鐵路榆谷支路通車。

鐵道部興修之大潼（大同至潼關）鐵路，係於去年由榆次向南動工，今夏已修至太谷，近復建築完成沿路站房等。惟鐵道部決定不再繼續修築，並將業已修竣之榆次至太谷段，交由正太鐵路管理局接管，定名為「正太鐵路榆谷支路」，在榆次接軌，所有客貨車輛以及機車，均由正太路撥用。本日，榆谷支路通車。（註一一）

共軍進犯廣東仁化。

盤據江西多年的共軍被國軍擊潰後，流竄殘部突於本日進犯粵北仁化。國軍立予痛剿；計擊斃約五百人，虜獲槍械二百餘枝。（註一二）

註一：「國民政府公報」，第一五八四號，民國二十三年十一月七日。

註二：財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，頁二五二一；周開慶主編：「民國經濟史」，（全），

中華民國二十三年 十一月五日

中華民國二十三年 十一月五、六日

七四八

臺灣，華文書局，頁五一四。

註三：「中央週報」，第三三六期，民國二十三年十一月十二日。

註四：民國二十三年十一月七日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十一月七日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年十一月六日南京「中央日報」，第三張，第三版；同註三。

註六：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二四〇。

註七：同註六，頁二四〇—二四六；全國考銓會議之重要提案及決議案原文參見陳天錫：「考試院施政編年錄」（初稿第二編），頁二五二—三四三。

註八：「國聞週報」，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日。

註九：「國聞週報」，卷一一，第四十七期，民國二十三年十一月二十六日。

註一〇：民國二十三年十一月十一日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一一：民國二十三年十一月六日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十一月十日南京「中央日報」，第二張，第二版；民國二十三年十一月五日天津「大公報」，第三版。

註一二：民國二十三年十一月九日天津「大公報」，第三版。

六 日 國民政府令准蠲免綏遠省十七、十八兩年份民欠，並分年催收十九至二十一年份欠賦。

本日，國民政府令行政院云：

「呈據內政、財政兩部呈，為會核綏遠省政府因該省連年災歉，民多流亡，積欠田賦甚鉅，擬請將十七、十八兩年份民欠一律蠲免，並將十九至二十一各年份欠賦分年催收，以恤民力各節，係屬實情，自應准如所請辦理。」

（註一）

行政院院會決議任命劉維熾、谷正綱為實業部政務、常務次長，並設立中央農村服務講習所。

行政院本日召開第一八五次會議，由院長汪兆銘擔任主席。茲誌重要決議如左：

- 一、二十三年度國家總概算提出立法院審議後，公布施行。
- 二、任命劉維熾為實業部政務次長，谷正綱為常務次長。
- 三、設立中央農村講習所。（註二）

黃郛電外次唐有壬，主張打開中日通郵談判僵局。

行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，以身負華北政治重責，而中日關內外通郵談判却一再發生波折；隱憂所至，亟思設法早日解決；爰於本日致電外交部次長唐有壬，主張打開通郵談判僵局，並邀唐氏來平相助。電文云：

「南京外交部唐次長有壬兄：前奉濤（二十三日）電，適值介公到平，客多事繁，延未作覆，至歉！乞恕。通郵談判，就公言，多爭一分是一分，弟亦國民之一，豈甘自外！就私言，吾儕同舟共濟，痛癢相關，中央若受責難，弟亦何能自全！年來大局有折一足而大局不穩之勢，至為明顯。故中央之不能不體諒華北環境，亦由華北之不能不兼顧中央立場，二者一而二、二而一者也。明知吾兄處境亦甚困難，然久僵終非至計，萬一不歡而散，第一、今後之影響如何？第二、是否能從此永遠迴避通郵？若發生種種惡影響以後，而仍不能迴避通郵之事實，則國家所受無謂之苦痛，吾人良心上能否不負責任？吾人此次出而任事，敢信彼此均係肝膽相照以救國，與一般互相結合以做官者之見解，當有不同。現在形勢日緊一日，敢請切實與精衛先生細商，謀一打開之道，若能得大駕來平一行，尤信與大局必有裨益，臨電無任迫切待命之至。弟郭。魚（六日）申。」（註三）

註一：「國民政府公報」，第一五八五號，民國二十三年十一月八日。

中華民國二十三年 十一月六日

中華民國二十三年 十一月六、七日

七五〇

註二：民國二十三年十一月七日南京「中央日報」，第二版。

註三：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第五期，民國五十七年五月，頁六二、六三；

沈雲龍：「黃膺白先生年譜年編」，下冊，頁七九六、七九七。

七日 行政院准外交部設立駐土耳其國公使館。

外交部以中土友好條約既經簽訂，兩國邦交益趨親睦，日後交涉事件將更增多，自應設立使館，以資辦理；爰於本月三日呈請行政院准予設立駐土耳其國公使館。本日經行政院照准，准予設立。（註一）

監察院監委接受中政會重訂之彈劾辦法。

上（十）月三十一日，中央政治會議通過「補訂彈劾案件辦法」三條，以限制披露懲戒尚未確定之彈劾案件內容。監察院全體監察委員對此辦法表示滿意，決定接受。（註二）本日致電院長于右任云：

「院長鈞鑒：委員等以國難當前，仰體院長維護大局之至意，繼續工作，堅忍從公，更將監察制度精密研究，勉圖改進。特電奉聞，敬希垂鑒。」（註三）

蔣委員長在綏遠演說「唯時勢能造英雄」；並電令各省嚴厲禁毒；且電贛省各縣應體卹民瘼。

軍事委員會委員長蔣中正昨（六）日晚，抵達綏遠平地泉（集寧）。蒙古雲王、德王及各機關代表均往迎致敬。本日上午，蔣氏在歸綏接見雲王、德王，勗勉有加；下午，又在聯歡社對綏遠各界領袖演說，題為「唯時勢能造英雄」，勉官民自強救國，實行新生活。（註四）其演說大要如左：

一、察、綏自古為成大功、立大業之地，望大家乘此非常時機，完成復興民族之使命。

二、「多難興邦」，望大家堅守必勝的信念與犧牲的決心。

三、「忠孝仁愛信義和平」八德，爲我中國民族之精神基礎，望大家身體力行，發揚光大。

四、望大家澈底推行新生活運動，創造個人與國家之新生命。（註五）

蔣委員長同日並電令各省嚴厲禁毒，凡販運烈性毒品人犯均處以極刑。如毒犯抗不到案，無法弋獲，得沒收其財產。（註六）

同日，蔣氏以赤共爲害閭閻，甚於洪水猛獸，現值剿共軍事節節進展時期，却後子遺亟待昭蘇。以後派工徵地，務須體恤民瘼；無田之糧尤須注銷。故令飭江西省政府迅飭各縣，次第改善收復區之善後要政；對於縣長人選尤須慎選賢能。茲誌電文內容如左：

「據巡察參謀王夢雄報告，稱：（一）各處逃難民衆，因聞匪區收復，莫不喜形於色，相率來歸，而屋舍蕩然，田地荒蕪，求生不得，冀維略事喘息，早下冬種，以圖來春之收穫，如抵家即指派擔任築路等工作，既不發給工資，復不與以飯食，一家數口，嗷嗷待哺，目擊心傷，至堪憫惻，長此以往，已歸者受此痛苦，未歸者難免裹足不前，應請轉飭江西省政府，實行以工代賑，使民衆有以自給，而免流離失所、永做無告之民。（二）匪區收復之後，一切善後要政，端賴縣長得人，查李縣長材力薄弱，不堪任事，應請轉飭江西省政府更換能員，與民更始。（三）產業既化爲烏有，復使人民負擔無田之糧，似宜派員從速清丈，登記糧種，一面取消冊書戶記，凡係赤貧之產，並宜酌量給價等情。據此，查赤匪爲害閭閻，甚於洪水猛獸，民衆流離，死亡枕藉，田廬荒廢，慘難盡述。現值剿匪進展時期，哀我子遺，始稍有昭蘇之望，地方有司，爲唯一親民之官，亟應懷責在藐躬之訓，以收安輯勞來之效，萬一有派工征地之必要時，亦須體恤民瘼，設法救助，無田之糧，尤須註銷，庶於國計民生，兩有裨益。據報前情，深中時弊，希即轉飭各縣長，務於可能範圍以內，次第改善，無擾斯民，慎選賢能，是所厚望。」（註七）

汪兆銘電黃郛：國防會議通關關內外通郵新方案。

南京國防會議本日通過關內外通郵談判新方案。行政院長汪兆銘即將方案內容電告行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛。電文中稱新方案已爲讓步之最後界限。電文云：

中華民國二十三年 十一月七日

中華民國二十三年 十一月七日

七五二

「北平外交大樓黃委員長勳鑒：密。通郵問題，由高、余兩君與對方談判，弟等擬俟最後適當時機，始由我兄出而指導，使雙方得一終結。近據高、余兩君報告及主管部熟商，擬定最後方案，本日提出國防會議通過如下：『（甲）郵票：一、協商特種郵票全套，專供由關外入關郵件之用，郵票上除花紋數字外，不用其他文字。由商辦通訊機關書面委託彼方印發。彼方所用郵務上之一切單據，其入關者，亦僅用某地郵局名義，不另冠以其他字樣。年、月、日用公曆。二、在特種郵票未製成以前，暫維現狀。三、普通信件、明信片、快信、掛號信同時辦理；包裹及滙兌另議。（乙）郵戳：使用西文日戳，並用公曆及一九三二年七月以前拼音地名，或一九三二年七月以前習用之西文地名，惟新京等大地名，得用A B等無關地名字首之字母代之。（丙）由我方設置商辦通訊機關，在交換地點設該機關辦事處，辦理交換一切郵件及彼此業務上往來之文件。（丁）郵資：雙方各自定之。』云云。已另電高、余向對方提出。要之，此方案內容實已至最後讓步之界限，因所謂商辦通信機關，乃我方片面設置，無須得對方之同意，僅須得其瞭解。事勢至此，對方若不愧然接納，則僵局已成，無可挽回，尙祈吾兄大力斡旋，不勝企幸。弟兆銘。陽（七日）。」（註八）

何鍵令湘南各縣縣長及團隊長官：不得擅離職守，違者以軍法處置。

湖南省主席兼剿匪西路軍總司令何鍵，本日命令湘南各縣長及團隊長官，一律不得擅離職守，如遇共軍進擾，務須扼守工事，努力痛剿，違者以軍法處置。（註九）

共軍賀龍、蕭克殘部合陷湘西永順。

賀龍、蕭克近日分別率共軍第二軍團、第六軍團殘部向湘西逃竄。本日，賀、蕭合力攻陷永順縣城。（註一〇）

國聯派專家四人來華考察水利及路政。

民國二十年五月，中國與國聯技術合作計劃生效。其後全國經濟委員會即可向國聯技術機關徵求技

術上之意見，並請派專家來華襄助。全國經濟委員會公路處及水利處，根據此項合作計劃，曾請國聯秘書處交通運輸組派專家來華。國聯旋即指派技師四人前來，計爲倫敦土木技師學會會員顧德、法屬非洲馬達加斯加島公共工程處長寇辛、國聯交通運輸組公共工程委員會報告員荷蘭海牙顧問技師希吉賀夫，及同上報告員米蘭顧問技師沃糜度。四人來華前，根據中國提供之資料，曾先進行研究預備，並與德國特萊斯頓城恩格爾教授諮商。恩氏係研究黃河問題專家，擔任我國治河工程技術顧問已有多年。

本日，國聯所派專家顧德等四人首途來華，將考察濟河工程及道路交通。（註一二）

日本駐華公使有吉明到北平。

日本駐華公使有吉明於本月五日由滬北上，視察北平日本使館事務。本日，抵達北平。（註一二）

註一：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九九。

註二：民國二十三年十一月三日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年十一月九日南京「中央日報」，第三版。

註四：「國聞週報」，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日。

註五：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五七七—五八二。

註六：民國二十三年十一月八日，天津「大公報」，第三版。

註七：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九七、七九八。

註九：民國二十三年十一月九日天津「大公報」，第三版。

註一〇：民國二十三年十一月二十三日天津「大公報」，第三版。

註一一：民國二十三年十一月九日南京「中央日報」，第二版。

註一二：「東方雜誌」，卷三一，第二十三號，民國二十三年十二月一日，頁七七；民國二十三年十一月六日

中華民國二十三年 十一月七日

中華民國二十三年 十一月七、八日

七五四

天津「大公報」，第三版。

八 日 國民政府制定公布「陸軍在鄉軍官佐管理暫行規則」。

國民政府制定之「陸軍在鄉軍官佐管理暫行規則」於本日公布實施。其內容如左：

第一條 陸軍在鄉軍官佐，依本規則管理之。

第二條 左列各種人員，均爲在鄉軍官佐：

甲、現役中停役之軍官佐。

乙、備役軍官佐。（停役者亦含在內）

丙、除役軍官佐中受領退役俸或贍養金者。（受領贍養金之軍法官、軍用文官、軍用技術人員，准此辦理。）

第三條 在鄉軍官佐，受左列各機關之管理：

甲、師管區司令部或相當機關。

乙、團區司令部或相當機關。

丙、市或縣政府。

其系統表如附圖。（圖略）

第四條 師管區司令部，對於在鄉軍官佐之管理事務如左：

一、承軍政部之命，組織在鄉軍官團而確實掌握之。

二、調製、保管及修訂軍籍事項。

三、綜核本師管區內各團區所報在鄉軍官佐之人事，轉呈軍政部。

四、本師管區內在鄉軍官佐之經理事項。

五、本師管區內在鄉軍官佐之召集訓練事項。

六、本管區內中、少將或同中、少將之在鄉軍官佐，得直接管理之。

七、如有官組隸於該司令部，依官組規則之所定，分別按期辦理。

前款所稱之師管區司令部未成立以前，在各省以有保安司令部或省政府，在行政院直轄市以市政府爲其相當之機關。

第五條 團管區司令部，對於在鄉軍官佐之管理事務如左：

一、承師管區司令部之命，組織在鄉軍官團分部，該分部並應受在鄉軍官團本部之指揮。

二、調製、保管及修訂軍籍事項。

三、綜核本團區內在鄉軍官佐之人事，轉呈師管區司令部。

四、承師管區司令部之命，辦理本團管區內在鄉軍官佐之召集訓練事項。

五、如有官組隸於該司令部，依官組規則及資序規則之所定，分別按期辦理。

前款所稱之團區司令部未成立以前，在各省以區保安司令部爲其相當之機關。

第六條 市或縣政府對於在鄉軍官佐之管理事務如左：

一、受團管區司令部之委託，組織在鄉軍官團支部，該支部應受在鄉軍官團本部或分部之指揮。

二、辦理登記或調查報告轉知事項。

三、委託經理事項。

四、監督、保護市或縣內之在鄉軍官佐。

第七條 在鄉軍官團，以師管區司令官或省保安司令或行政院直轄市市長兼任團長，以團管區司令官或區保安

司令兼任分部長，以市或縣長兼任支部長，其組織如附表第一。（附表略）在鄉軍官團本部、分部、

支部辦事人員。得就在鄉軍官佐遞充之。

其已登記之在鄉軍官佐，均爲在鄉軍官團團員。

第八條 市或縣境內之在鄉軍官佐，人數不多時，不得設支部，委由市長或縣長直接管理之。

第九條 在鄉軍官團團長，應以學術及勤務上之事項，訓練團員，隨時以課題命其研究，每年召集訓練或演習

中華民國二十三年 十一月八日

七五五

一次，其期間自二星期至四星期，並應隨時考察團員，關於研究與服務上之成績，予以獎懲，並呈報軍政部。

第十條 在鄉軍官團分部、支部之事務如左：

一、奉有上級管理機關關於在鄉軍官佐之命令，立即傳知各團員，尤以動員召集訓練等事爲要。

二、各團員之人事更動，如左列各事項之一者，督促呈報並爲轉呈：

甲、各團員本人死亡或失蹤，促其家屬呈報。

乙、各團員之職業更動。

丙、各團員之住址。

丁、各團員之家屬人口更動。

戊、各團員之因事離鄉或回里。

三、各團員之精神淬礪事項，如民族思想、國家觀念，及對於禮義廉恥四端，應互相激勵，各分部、支部均應切實注意。

四、奉行一般法令規章事項，如備役官佐守則，不得干預地方政事之規定，應由分部及支部隨時查察各團員，不得稍違。

五、各團員學術增進事項，如軍事學術演講（講話、兵棋、圖上戰術），閱覽軍事書報（軍事法規、典範令、軍事雜誌等），補修外國語、練習乘馬、射擊、劈刺、游泳、國術等團體事業，得於呈准後舉行。

第十一條 退役軍官佐回籍之日，應照附表第三項具到鄉報告表三份，呈報市或縣政府一份，遞呈團區司令部及管區司令各一份，登記後編入在鄉軍官團。（附表三略）

第十二條 各在鄉軍官佐，如有自衛手槍，自退役到鄉之日，應依法呈報所隸各機關備案。

第十三條 陸軍官佐服役條例施行細則第三十九至第四十二條所定，各在鄉軍官佐均應遵守，由各該管理機關從

嚴監督之。

第十四條 在鄉軍官佐，應享之權益及本身安全，由所隸機關依法保護之。

第十五條 左列各事宜，得由各管理機關指派在鄉軍官佐協助之：

- 一、地方保衛團隊之編練事宜。
- 二、國民軍事訓練事宜。
- 三、地方公益事業。

第十六條 本規則施行日期，另以命令定之。（註一）

軍事委員會委員長蔣中正由綏遠飛抵山西太原視察。（註二）

黃郛電行政院長汪兆銘，以通郵談判新方案若干內容仍待斟酌。

行政院長汪兆銘昨（七）日將國防會議通過之中日關內外通郵談判新方案，電知行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛。黃郛體察實情，認為其中仍有若干須待斟酌處，經與我方談判代表高宗武、余翔麟等研究分析後，以其不盡能為日方所接受，因於本日電陳汪兆銘。電云：

「南京汪院長勳鑒：密。陽電敬悉。郵事彼方膠執所提最後案，不肯通融。連日與彼方委員反復警解，再三磋磨，彼等僅答以待候南京答覆，不復有所表示，並聲言彼等對最後案，雖一字、一句亦難變更等語。今國防會議通過案，在我已如尊電所示，已達最後讓步之界限，然兩相對照，距離尚遠。以弟愚見，一面要顧到我方立場，一面又要打開僵局，最大希望，如能運用使彼方對其原案第三項之實施辦法，容認我方在山海關等處設置郵務代辦所，為辦理一切通郵事件之機關，事實上與商營通訊機關，無甚懸殊，而表面上不率直的有商營字樣，或者較易接近。此種辦法，且使我方對入關郵件，先在此處理一番，免得各種不穩郵件驟混入關，滲入內地，一面即以此為各處郵局對關外之承轉機關，自必較之在上海總局直接交換，免去不少麻煩；即尊電（甲）項後段對一切單據上之顧慮各

中華民國二十三年 十一月八日

七五七

中華民國二十三年 十一月八日

七五八

點，亦可全部解消。至（甲）項（三）兩款，本已不成問題，聞高、余二君早有報告。（乙）項郵戳用西文西曆亦已一致，惟新京僅允用拼音西文，對我所提用A B等字樣等代字，認為無商量餘地。（丁）項郵資不成問題。弟所引為顧慮者，即彼此商定後，如任其自由變更專用郵票之種類花紋以及一切辦法，尚不無流弊，不能不預為防範改變，應於彼等所提原案五項之外，加添「以上辦法有變更時，應由雙方預先協議」之一項，以示限制。果能辦到此步，似已與通車辦法已極近似。正屬稿間，高、余二君携鈞電來見，謂遵示將國防會通過案如何提示彼方，其方式及日期兩點，應請黃委員長指導等語。弟當告以在條件內容以外之提出日期及方式，與交涉本身無關宏旨，可請二君自由照常處理。因二君說明若涉及條項內容之指導，仍須請示中央故也。知注附陳，並祈示復為禱。弟黃郛叩。庚（八日）亥機。」（註三）

財政部公布「登記舊印花稅票辦法」，通令施行。

新製寶塔圖樣印花稅票自本月一日起，由郵局代售後，商界以積存舊印花稅票，紛請登記掉換。財政部為體恤商艱，經擬定登記辦法十條，於本日公布，並電令全國商聯會、各地商會，分別通知各商店，規定凡用存舊印花稅票數滿一元以上者，照該辦法申請登記。電文云：

「查各地商會請求將舊印花稅票准予調換新票一節，本部為格外體卹商艱起見，准將各地商民用存舊印花稅票截至十月底止。如有尚未貼竣者，另由本部規定登記辦法，酌予分期調換新印花，其登記及調換方法，應候訂定後送由貴會通告各省、市商會遵照辦理，並先行電達查照。茲訂登記舊印花稅票辦法十條，隨電送請查收，即希分發各省、市商會，轉飭各縣商會通告商民照辦。」（註四）

茲誌「登記舊印花稅票辦法」如左：

- 一、各業商店截至本年十月底止，倘有用存舊印花稅票數滿一元以上者，應即遵照本辦法之規定申請登記。
- 二、登記商店用存舊印花稅票事宜，應由各市、縣政府督同各該市、縣商會辦理，並得由各省印花稅局派員監視之，審核登記事宜，由各省印花稅局會同部派委員辦理之。

三、商店申請登記用存舊印花稅票時，應依式開具申請書，填明商號名稱、地址、經營何業、負責人姓名、每月平均領用數目、積存數目、票面種類、枚數、積存原因，並在印花稅票票面之上，加蓋本店書束圖章，倘遇數一元以上之零星稅票，應將其粘附於整張百枚印花稅票大小相同之白紙上，以便蓋章，限本年十二月三十一日以前，一併送請該管市、縣商會，聽候市、縣政府派員督同驗明登記，逾限未經登記之舊印花稅票，一概作廢。

申請書式樣規定如左：

商店名稱	積存數目
經營何業	積存原因
詳細地址	票面種類
負責人姓名	每種枚數
書	每月平均領花數目

中華民國二十三年 月 日（此處蓋本店圖章）

四、商店送請登記之舊印花稅票，以本店購存自用者為限，並須於登記期限內一次申報，如查有代人冒報，或假借商店名義冒報情弊，除將所請登記之舊印花稅票取消其登記，不予調換新印花稅票外，應照冒報之數處以罰金，並依法懲處。

五、商店送請登記之用存舊印花稅票，以國民政府所頒票面印有中國地圖及國旗，並於本部發行時，已蓋有省名戳記者為限；如查有偽票或改造之票冒報者，應依法治罪；如查有票面無省名戳記或所蓋省名戳記，並非本部於發行時囑託北平印刷局或上海大東書局套印者，一概無效。

六、各市縣商會對於商店送請登記舊印花稅票時，應將其申請書內所填各欄，及所送舊印花稅票分別驗明，送由市、縣政府所派委員復核相符，加蓋圖章，方予登記。

七、市、縣商會對於已予登記之舊印花稅票，應加蓋各該商會戳記於票面之上，先行發還，飭其存候調換新印花稅票。

中華民國二十三年 十一月八日

中華民國二十三年 十一月八、九日

七六〇

八、市、縣商會應於本辦法所定登記期限截止後一個月內，造具清冊，檢同原申請書，送由各該省印花稅總局會同部派委員逐細審核，如查有某商店登記數目過鉅，或有本辦法第四條所載冒報情弊，或有他種情節可疑者，應即派員吊閱該商店賬簿，並詳細調查其平日購貼狀況，轉報財政部核辦。

九、各省印花稅局會同部派委員審核後，應即造具應換舊印花數目總清冊，呈送財政部查核。

十、財政部核定後准予酌定期限，分期調換新印花稅票，其調換方法另定之。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一五八六號，民國二十三年十一月九日。

註二：「國聞週報」，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九九。

註四：民國二十三年十一月九日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年十一月九日南京「中央日報」，第三版。

九日 國民政府任命劉維斌為實業部政務次長。（註一）

國民政府通令施行「公務員捐俸助賑辦法」。

先是，行政院於上（十）月二十三日召開第一八三次會議，財政部長孔祥熙提議規定公務員就俸加捐辦法，經在會中通過。嗣再提經中央政治會議第四三一次會議，議決為「公務員捐俸助賑辦法」。

（註二）本日，國民政府通令施行此項辦法。令云：

「為令遵事，准中央政治會議本年十一月三日函開：『據行政院函稱：「本院第一八三次會議，據財政部部長孔祥熙提議稱，據賑務委員會報告，本年浙、贛、皖、鄂、蘇、湘、豫、冀、晉、甘、黔等省旱潦成災，區域達三百六十九縣之廣，受害農田在一萬三千三百餘萬畝以上，秋禾歉收，民食缺乏，轉瞬冬令將屆，災民饑寒交迫，亟應設法賑濟。除行政院業經督令籌辦糧食運銷局，舉辦平糶，及地方政府如蘇、浙兩省已呈准發行公債，以資救濟外，中央執行委員會復決議舉辦旱災冬期急賑會，首先撥捐賑款十萬元，上海各慈善團體亦發起旱災義賑會籌備募

捐，惟災區甚廣，災民甚多，仍應厚集羣力，以求實惠之普及。中央執行委員會既已決定凡黨員有職業者有盡力捐助及募捐之義務，我公務人員均屬熱心愛民，亦應盡力捐助，擬請規定就俸加捐辦法，通令京內外各機關一體施行，彙集捐款，以拯災黎等情，經決議通過，謹函請核定」等由。經本會議第四三一次會議議決公務員捐俸助賑辦法如下：一、凡公務員月俸在五十元以上者，每月捐百分之二，共捐六個月，自民國二十三年十一月起至民國二十四年四月止，其月俸在五十元以下者免捐。二、關務、鹽務、鐵路、郵政、電政等機關及一切國營、公營事業機關人員照捐。三、教育行政機關、國立公立中等以上學校及學術文化機關人員照捐。四、警察機關人員照捐。五、軍事機關部隊人員之薪俸已有折扣者量力捐助。六、收捐事務，由財政部督飭各省財政廳及各市財政局負責辦理。中央各機關人員捐款，由財政部負責催收，地方各機關人員捐款，由各省財政廳及各市財政局分別負責催收，彙解財政部。各機關人員捐款，均由該機關長官及會計人員負責按月收取，於下月十五日以前連同收捐報告表解繳財政部、省財政廳或市財政局。七、財政部按月造具收捐報告表呈行政院查核。八、關於捐款之支配分撥，由行政院主持辦理。相應函請政府查照通令遵辦」等由，准此，應即照辦。除函復並分令外，合行令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照辦理。此令。」（註三）

國民政府明令自本月十二日起施行「陸軍官佐考績規則」。

本年九月六日，國民政府制定公布「陸軍軍官佐考績規則」。本日，規定其自本月十二日起施行，並廢止「修正陸軍官佐考績條例」。（註四）

行政院會議決定天津市昇級為特別市，張廷謨任市長。（註五）

財政部通令免徵國產蓆類出口稅，並自即日起免徵轉口稅。（註六）

高宗武、余翔麟力謀解決中日關內外通郵談判困境。

中日關內外通郵談判已陷入僵局，雙方約定明（十）日繼續會商。本月七日，南京國防會議通過中

日關內外通郵談判新方案。行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛及我方談判代表高宗武、余翔麟，咸以新方案部分內容尙待斟酌。本日，高、余二氏晉謁黃郛，請示通郵談判意見；並電行政院長汪兆銘，說明新方案執行困難之癥結；同時促請防範日人在京之活動，不可輕信。原電文云：

「南京汪院長鈞鑒：密，並轉陳朱部長、唐次長：陽電奉悉。當即晉謁黃郛公，請指導向對方提出最後方案之時間及方式；但膺公現取冷靜之態度，當云通郵之事，我早出力斡旋，方達到現在之程度。若就國防會議通過之方案而言，我恐怕對方不易接受。我現在無力斡旋，汝兩位來請指導者，爲提出之方式及時間，我以爲可參照汝們歷次會談之方式；至於時間，則任何時間均無不妥。依我觀察，由商辦機關書面委託彼方印發郵票之一句話，難免激動對方情感。汝兩位抱犧牲精神而來，且已明瞭國家大勢，一切尙望慎重辦理爲是。宗武、翔麟昨晚晉謁膺公兩次，共談三小時，反覆研究討論，尙未尋出完善途徑。茲本歷來會談之經驗，及觀察之所及，在未向對方提出之前，先將國防會議通過之方案徹底研究之：（甲）郵票：一、對方早改放棄滿洲國、滿洲，及滿洲郵政廳之字樣，現在我方亦放棄由第三者出面，及由我方印發之二點，在理似能接近，但是要使對方承認郵票係由商辦機關委託彼方印發之一語，彼方本獨立國自居，似難得其同意。在中央意旨，原欲稍得根據，可向民衆說明，此種特製郵票，非偽國郵票，乃商辦機關委託關外關係方面發行郵資已付之印花，而對方根本上就是不願意我方說出此話，倘說出此話，日方必加駁議，故欲在紀錄內載入此語，乃不可能之事。二、在特種郵票未製成以前，暫維現狀，此節可以辦得到。三、普通、掛號、快信同時辦理，包裹、滙兌另議，此節亦可就技術上使對方接受之。入關單據，只有郵局地方，不另冠其他字樣，年、月、日用公曆，亦不至發生問題。（乙）郵戳用西曆，早已得對方贊同，惟拼音地名，對方極爲堅持，只願用已流行通用之 Moukden 及 Harbin 之類，其餘小地名代用漢字，至新京二字，不肯用符號代替，亦不肯用 Changchun 之名稱，此點據殷、李、高、余四人觀察，絕難爭到。（丙）由我方設置商辦通訊機關辦理一切交換事務一節，在十餘日以前，對方藤原早已默表贊同，最近亦有明白表示。但對於名稱甚爲注意，藤原贊成山海關郵件交換所八字，其意在我方可說是商辦機關，在彼方仍認爲中國郵政之機關，兩方均可藉口敷

衍民衆。蓋彼方始終抱定直接通郵四字，非辦到直接通郵模樣，回去不能交卷。所以我方設置商辦第三者，彼方不加反對，認爲彼方之莫大諒解及讓步，若進而使之承認，則爲彼方所不願意，換言之，作爲我方片面設置，則不反對，作爲通郵談判中所商定者，則不贊成。（丁）節可滿意解決。綜合以上研究，可以辦到之點甚多，不易辦到者僅有三點：由第三者委託彼方發行郵票，爲第一不易辦；承轉機關用商辦字樣，爲第二不易辦；新京等大地名用符號代替之，爲第三不易辦。截至今日止，情形實在如此，究竟口人懷何鬼胎，甚難臆斷，武等只有慎重從事，尙懇京方所有接洽，早賜通知，因日方處處面面，均極聯絡，武等所得京方消息，往往早由日人先得，應付之間，極感困難。頃得青第二電，謹悉種切。明日會議，只好將陽電新方案委婉提出，以免遽形破裂，而昭慎重。關東軍有正式代表在此，而京方日人如此殷勤，且與此間所接洽頗有出入，或係藉此兜賣空人情，以爲交換別項交涉張本，亦未可知，仍乞注意防範爲禱。武、麟叩。青。」（註七）

同日，交通部長朱家驊電告高宗武、余翔麟新方案既經國防會議通過，即無法再作修正。電云：

「特急。北平中央飯店六三號高青邱兄勳鑒：密。並轉翔麟兄：頃奉院長交下膺公致院長庚亥抄電一件（以下照錄原電，略。）惟此案係國防會議通過，與以前所擬辦法不同，無法修正。兩兄措詞得體，甚深欽佩。若商辦通訊機關，改爲郵務代辦所，則兩郵政已發生直接關係。因郵政代辦所受郵局之直接節制，爲郵政之下級機關，乃郵政全體中之一分子，東方旅行社係雙方以外之組織，今商辦通訊機關，由我方商人片面設置，已有直接之嫌，再無可退讓。至在山海關重行整理，所費手續時間甚多，恐彼方不易接受。若單據入關，必招物議，或竟引起糾紛，使政府對內對外，均發生重大困難。郵票花紋式樣，既屬協商決定，對方當不能隨時任意變更，似可無須顧慮。對方條件中之使用向例之郵票，與直接處理及定期實施三點，均不易承認。管見如是，兩兄以爲何如？在京日人頗有讓步之表示，商辦通訊機關已表示接受，即郵票上除花紋數字外，不另印任何字樣，亦允力爲斡旋，談話經過另電奉告。弟驍叩。青（九月）。」（註八）

上電發出後，朱家驊再連致高、余兩電，說明通郵談判有關事宜。電文分別如次：

「特急。北平中央飯店六三號高青邱兄鑒：密。並轉翔麟兄：青電想可同時送到。此間日方要人自微（五日）

中華民國二十三年 十一月九日

日起，自動向我方表示，願任斡旋，始而謂對方所提係最後之案，毫無變通餘地，經我方再三譬解，乃謂願為努力。魚（六日）、虞（七日）兩日，又來謂郵票上偽國字樣，已允取消，惟仍須印有郵政廳三字，我方比即表示不允，並告以第三者機關改為民信局，即所謂由我方商人設置之商辦通訊機關，以為郵件與業務上往來文件之交換機關，則或者可行。此外庚辰電內容各項辦法，亦曾略露端倪，當時彼即表示決難得軍方同意，並謂如郵票不允用郵政廳三字，則民信局一節亦難代達，只好退出調人地位。不意今晨又自來，謂民信局辦法，軍方已復電首肯，惟仍堅持郵票上用郵政廳三字，當將國防會議通過之辦法，面向一一說明，而伊對於其他各條款，未加可否。雖一面聲明如此辦法，必致決裂無疑，訓令既下，只有看北平方面情形再說；一面又於臨去時，自稱仍願努力；且午後又復力尋我方接洽，約時再談。頃閱膺公電，主張用代辦所交換郵件，自係未知此間接洽經過情形，而日人多方進行，或作疑陣，或示恐嚇，手段百出，不可不防，特將詳情電達參考。日人用盡方法，到處奔走，而內部完全相通，故作種種不同言論，探詢我方真意所在，似尚無即行破裂之意。我方只好隨機應變，設法對付，仍互相通知，處處聯絡，以事防範。兄等之努力，至為感激，院長亦甚贊許。弟驛叩。青二印。」（註九）

「特急。北平中央飯店六三號高青邱兄勸鑒：密。並轉翔麟兄：昨發庚辰電，附加院長致膺公電末段說明之補充。今晨將原電稿面呈院長，頗獲院長贊許。今日致兄等青及青二各電，弟抄稿呈閱，亦均蒙同意。院長意甚堅決，昨在國防會議中曾一再聲明，此係最低限度，不再讓步。如日入再不覺悟，只有引退等語。昨今同志中，對於此案猶多不滿，以為太屬片面，與我仍極不利，甚為憤慨，有不幹之表示者。故此案院長尚未在中政會與行政院會議報告。弟知在平日人之橫暴，與兄等應付之痛苦，膺公處境之困難，故多方解釋，始獲諒解，前途殊難樂觀。頃接北平友人密報，日方欲於四日內解決，似有將以壓迫手段辦理之意。唐次長謂高橋說明日必須作最後之解決，而須磨又說關東軍意須在本月十五日以前得一結束，各種傳說不同，有寬有緊，花樣百出，試探迫切，用意可知。下午須磨訪唐次長晤談情形，已由唐電兄略及，想可先達。有壬兄談及其與須磨晤談經過，須磨謂上午弟之所談，渠頗諒解，語氣之間，似較上午尤覺和緩。須磨遂言：伊與軍人方面頗多友好，故願為斡旋，免成僵局，否則即公使亦決不敢與聞等等。弟對須磨聲明，渠所談願為保守秘密，並告弟與所談亦屬私人友誼上之性質，故前電未及渠名也

。特聞，以備參考。弟驛叩。青三印。」（註一〇）

旅平、津川籍人士聯名電呈行政院長汪兆銘、蔣委員長，請撥川路股款救濟川境數百萬難民。

旅居平、津四川籍人士傅增湘等，以四川久經兵燹，人民流離困頓，衣食無資，亟待救濟，爰於本日聯名電呈行政院汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正，請借撥應還川路股款二百萬元，救濟四川已達數百萬眾之難民。電云：

「年來共匪擾川，近益猖獗，所至爲墟，流亡塞途。增湘等旅食平、津，西望故鄉，神魂飛越，痛悼難言。頃得四川匪區難民臨時救濟會曾鑑、尹昌齡等函述川中難民流離情形，衣食無資，棲止無所，數逾百萬，待拯嗷嗷，求生不得，求死不能。川中災禍連年，徵斂無度，蓋藏久殫，捐募無從，非有大宗款項，難資分配等語。伏念四川一省，僻處西陲，民元以還，久經兵燹，誅求重困，杼柚其空。平時已絕生機，近復赤禍橫流，逃死無地。電傳鬼趣，未足喻其窮奇，圖寫流民，恐難方茲慘厲。夫救焚拯溺，人有同心，矧屬桑梓，豈容坐視。惟是難民既衆，需款孔多，臨時捐募，實屬緩不濟急。查民國六年川省兵災水患，待振孔殷，川籍旅京官紳施紀雲、孫鴻猷等曾擬援案借撥應還川路股款，呈請明令飭部迅速照撥，以資振卹，當於是年十月二十四日奉指令一七三三號開：呈悉，着交部查核辦理，此令，等因，即經部核准如所請，在民國三年應還四川路款第一批餘存交通銀行項下，盡撥一百萬元，交由在京四川籌賑會辦孫鴻猷滙交在川籌賑督辦曾鑑，分撥災區散放有案。此次災情慘重，遠逾民六之時，若任其偏地流亡，必有鉅而走險，更助燎原之燄，後患何堪設想。增湘等再四籌維，惟有仰懇俯念川中此次變出非常，災民數逾百萬，即人予一金，非有大宗款項，不足以資救濟。准照前案，仍在應還川路股款項下，飭由主管部予借撥二百萬元，逕滙成都救濟會會長曾鑑等具領，並責成省政府派員監督散放，務使流離轉徙者，稍得暫延一時之生命。且川路款項，本從田賦附加，今以祖宗血汗之餘，濟其子孫於水深火熱之際，在川民並非分外之要求，於大局可消無窮之隱患。情詞迫切，披瀝上陳，無任屏營待命之至。平津四川同鄉傅增湘、李準、胡霖、涂鳳書、蕭方

中華民國二十三年 十一月九日

中華民國二十三年 十一月九日

七六六

駿、鄭言、陳廷傑、趙時欽、巫德源、唐淮源（下略）等叩。青。」（註一二）

外交部照覆比國駐華公使紀佑穆，同意所提兩國外交人員自用物品豁免檢驗及免稅。

駐中國之外交人員攜帶用品免稅，向依民國十八年財政部所公佈之辦法辦理，係以同等待遇為原則。本年四月，比國駐華公使紀佑穆（le Baron Jules Guillaume）照會外交部，請就中、比兩國使館參事、秘書、隨員、商務隨員，暨海陸軍隨員等所攜帶之行李，相互豁免檢驗及捐稅。本日，外交部照覆同意。（註一二）

註一：「國民政府公報」，第一五八七號，民國二十三年十一月十日。

註二：民國二十三年十月二十四日天津「大公報」，第三版；民國二十三年十月二十四日南京「中央日報」，第二版。

註三：「國民政府公報」，第一五八七號，民國二十三年十一月十日。

註四：「國民政府公報」，第一五八七號，民國二十三年十一月十日；「國民政府公報」，第一五八八號，民國二十三年十一月十三日。

註五：民國二十三年十一月十日天津「大公報」，第三版；民國二十三年十一月十日南京「中央日報」，第三版。

註六：周開慶主編：「民國經濟史」（全），頁五一四。

註七：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁七九九、八〇〇。

註八：同註六，頁七九八、七九九。

註九：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第五期，民國五十七年五月，頁六四。

註一〇：同註九。

註一一：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五二、五五三；民國二十三年十一月九日天津「大公報」，第四版。

註一二：申報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二八八、二八九。

十日 國民政府公布施行兩項法規。

本年九月二十四日，國民政府制定公布「取締棉花撈水撈雜暫行條例施行細則」，凡十四條。本日，國民政府公布修正第二條條文如左：

第二條 全國經濟委員會棉業統制委員會，爲施行取締棉花撈水、撈雜暫行條例，設立中央棉花撈水撈雜取締所，並酌設各省棉花撈水撈雜取締所及分所，惟上海、寧波、漢口、沙市、青島、濟南、天津等埠，仍由實業部商品檢驗局及其分處檢驗取締之。（註一）

同日，國民政府制定公布「空軍官佐任職暫行條例」。茲誌條例內容如左：

第一條 空軍軍官佐依照空軍任官暫行條例任官後，照本條例任以與其官位相當之軍職。

陸海軍軍官佐調在空軍服務者，依照陸海軍之官位，任以相當之職。

軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員及其他聘僱人員，不任官者，依其任用辦法，逕予任職。

各種軍職之名稱及其相當之官位，於各種編制中定之。編制外之附員，依核准設置者爲準。

第二條 軍官佐之任職，於其本官組內行之，但調任職不在此限。

官組依空軍官組規則之所定。

第三條 任職之權，統屬於中央，其任職程序區分如左：

- 一、特任 上將之軍職屬之，由國民政府特任。
- 二、簡任 中將至上校各職屬之，由國民政府任命。

中華民國二十三年 十一月九、十日

三、薦任 中校、少校之軍職屬之，由軍政部長薦請行政院轉請國民政府任命。

四、委任 上尉至少尉各職屬之，由航空委員會委員長委任，呈報軍事委員會並咨軍政部備案。薦任軍職以上，由航空委員會呈請軍事委員會核准後，分別交軍政部辦理。

各級獨立單位長官，對於所屬各級軍職適任人員，得依照資序、續序範圍，陳述意見，以憑參考。

第四條

任職時期，分定期與臨時兩種，其規定如左：

一、定期任職 在定期任官後，隨即施行任職，是為任職之常則。

二、臨時任職 在定期任職以外，如有急要，亦得臨時任職。

第五條

任職時對於職務之指定，分專職與通職兩種，其規定如左：

一、專職 職有專掌者，指定專一職務以任之。

二、通職 在一單位內同類之職務，其職掌共通者，指明職務種類而任之，其應補何缺，由該管長官指定。

第六條

任職時對於所任人員服職之命令，分實任、署任、兼任、代理四種，其規定如左：

一、實任 官職相稱，認為適任者，予以實任。

二、署任 官職相稱，能否適任尙難確定者，先予署任，於三個月以上一年以內，認為相宜時，再予實任。如逾期不予實任，則須調任。

三、兼任 以原有職務之人員，命其兼理他職，是為兼任。兼任以非隸職，及不妨礙其本職之事務，而有左列情形之一者為限：

甲、法定兼職。

乙、應事務之需要，必須兼任時。

四、代理 在定期任職之前，軍職遇有缺員而無相當人員可以補充時，或補充之員尙未就職時，或職員因故離職而未開缺時，由直屬長官，命其次階資深者或同階之附員代理其職務。

軍職有法定代理人員者，從其所定，代理之員，仍理其本職事務者爲兼代。

各級長官令派代理時，應隨即呈報中央任職長官，於定期任職，或臨時任職時，核定任職。

第七條 軍官佐於任職中，有左列之調任：

一、補充調任 官組之缺員過多，其次階承接官組之升任人員不敷補充時，由其他同官位之官組中調任以補充之。

二、配置調任 因組織與編制之變更，或職務之需要，或人地關係而行調任。

三、經歷調任 因增進軍官佐在同一官階中各種職務之經歷而行調任。

四、職期調任 軍官佐任同一職務，未滿一年者，除特殊原因外，不予調任，滿四年以上者，除有必須留任之原因外，應予調任。

第八條 定期任官後，或臨時分發於各部隊、機關、學校之軍官佐，編入官組後，亦照前各條之規定，施行任職。

第九條 軍官佐之免職、停職、撤職，規定如左：

一、免職

甲、改任免職 軍官佐升任或調任他職時，免其原職，改任新職。

乙、待命免職 因組織與編制之變更而職務裁撤時，令其免職待命。

丙、退除免職 現役軍官佐，在任職中，依照陸海空軍官佐服役暫行條例之規定，而退爲備役或除役者，令其免職退役或免職除役。

軍官佐因疾病事故自請辭職，經核准者，按其情形，適用前款各項。

前款各項免職，未屆退役限年者，得令復職。

二、停職

甲、事病停職 因疾病事故，連續請假達三個月以上者，則令其停職。

乙、處分停職 過犯尚不須撤職，而非他種懲罰所能滿足者，則令其停職。

丙、待訊停職 因犯罪嫌疑，而須查辦或審理未決者，先令其停職。

丁、失蹤停職 非因犯罪而失蹤，在三個月以內尚不能判明者，令其停職。

停職後三個月內，其原因終止者，得核令回職，屆限不能回職，或雖未屆限，而職務重要，不便久停者，得核令免職。

三、撤職

甲、過犯撤職 過犯較重者，予以撤職。

乙、免官撤職 在任職中因案免官者，同時予以撤職。

撤職經一年以後，其原因終止而復官者，在未屆退役以前，得核予復職。

第十條 免職、撤職之權，與任職同。停職之權，規定如左：

一、軍事委員會委員長，對於各級軍官佐，得核定其停職之期間。

二、航空委員會委員長，對於少將、上校各級，得核定一個月以內之停職，對於中校以下各級，得核定三個月以內之停職。

三、其他少將以上各獨立任務之長官，對於所屬中、少校各級，得核定一個月以內之停職，對於上尉以下各級，得核定兩個月以內之停職。

四、上校獨立任務之長官，對於上尉以下各級，得核定一個月以內之停職。

凡核定停職後，應隨時呈報其上級官署備案。

第十一條 任職者之就職時，與免職、停職、撤職者之卸職時，或代理者之接代或卸代時，其職務須行交代。代理中，仍由該職之本官負責者，不行交代。

軍職之交代規則另定之。

第十二條

各級獨立長官，遇有臨時差事，須命令辦理者，對於所屬軍官佐得行派差，派差以派附員為常則，如



派其他專職人員辦理時，以差事與其職務有關，且事簡期短，不致妨及原有職務者爲限。

前項專職人員，奉派差事時，除辦理所派差事外，仍服其本有職務，如因差事而不能服其本有職務者，其本有職務，須派員代理。

第十三條 本條例之施行規則另定之。

第十四條 本條例施行日期，另以命令定之。（註二）

國民政府明令改組河北省政府，于學忠兼任主席。

國民政府以河北政務繁劇，應求革新，以配合時局需要。（註三）行政院昨（九）日召開臨時會議，決議改組河北省政府。（註四）本日，國民政府依行政院決議，明令將河北省政府改組，裁撤其實業廳，該廳事務歸併建設廳辦理；並頒布人事任免令，如左：

一、免職令：

- （一）兼河北省政府主席于學忠着免兼職。
- （二）河北省政府委員于學忠、魏鑑、魯穆庭、張厲生、周炳琳、林成秀、胡源滙、史靖寰、嚴智怡均免本職。
- （三）兼河北省政府民政廳廳長魏鑑、財政廳廳長魯穆庭、教育廳廳長周炳琳、建設廳廳長林成秀、實業廳廳長史靖寰均免兼職。（註五）

二、任命令：

- （一）任命于學忠兼河北省政府主席。
- （二）任命于學忠、魏鑑、張厚琬、鄭道儒、張厲生、魯穆庭、張蔭梧、胡源滙爲河北省政府委員。
- （三）任命張厚琬兼河北省政府民政廳廳長，魯穆庭兼河北省政府財政廳廳長，鄭道儒兼河北省政府教育廳廳長，張厲生兼河北省政府建設廳廳長。（註六）

「國聞週報」對冀省政府改組會作簡評如左：

中華民國二十三年 十一月十日

中華民國二十三年 十一月十日

七七二

「自從長城戰事以後，河北省的地位突然和以前不同。省政府年來在十分困難的情勢之下從事應付，固已顯示其盡力於最善之措置，同時也令人感覺到還需要一種更大的力量，纔能把對內、對外一切問題引上軌道，纔能負擔起處在國防第一線者應負的任務。」

最近省政府奉令改組，這證明了中央切望河北省政務革新的意願，再就新任命的委員和廳長觀察，也證明了省政府組織的充實。因為中央和河北人民的期待非常深切，省政府的責任便愈益重大，願省委諸君好自爲之！」（註七）

贛境國軍剿匪北路第三路軍克復中共蘇區中央所在地瑞金。

瑞金僻處贛省東南部之閩邊。北連石城、寧都，西與零都並列，南可由會昌入粵，東則與長汀唇齒相依。自民國十八年朱德、毛澤東敗棄井冈山老巢後，沿贛、粵邊入閩，擾武平、上杭，陷汀州，瑞金亦淪入其所謂「蘇區」。迨東固爲國軍擊破，中共以瑞金地處贛南、閩西之中，地理位置適中，乃定爲僞都，並開僞全國代表大會於此，建僞「中華蘇維埃政府」，瑞金遂成爲中共僞政權之發號司令臺。其僞中央黨部政府，僞軍事委員會，僞紅軍學校，僞兵工廠等機關，應有盡有；遂有「小莫斯科」之號。

軍事委員會委員長蔣中正督率贛、粵、閩、浙、桂五省國軍，分東西南北，先後五次圍剿，即以會師瑞金爲目標。共軍或則避實就虛，或則死守硬打，或則四散流竄，亦莫不以固守此指揮根據地，徐圖發展爲目的。去年國軍開始第五次圍剿以來，贛東、閩北相繼收復；東北兩路大軍，逼近中共之腹心贛南、閩西連地區。當時中共首腦以瑞金之門戶爲石城及長汀；石城之險要在血禾嶺，長汀之險要在龍巖邊區，故以最精銳之僞一、三、五、九軍團配置於此，並構縱橫交錯工事，以期負隅。此外，又以羅炳輝、方志敏之僞第七、九兩軍團之一部，竄擾皖、浙，僞六軍團蕭克之十七、十八師，流竄湘、川，以圖分散圍剿兵力。守石、汀之共軍尋爲國軍擊破。共軍流竄又經皖、浙、湘、桂、黔境國軍沿途堵截

，直至石城、長汀失陷，瑞金無險可守，朱毛始召集偽中央會議議決放棄偽中央區，集中偽一、三、五、七、八、九軍團兵力西竄。偽中央各首腦機關亦悉數西遷，中共首腦朱德、毛澤東、項英、博古、張聞天、李德，以至下級幹部，亦盡隨軍逃命。上月二十日，共軍由零都突過信豐、南康、大庾之線，掠崇義、上猶及粵邊之仁化以入湘省之汝城、桂東，以圖竄至川、黔邊區，留守贛、閩邊區之共軍，則不過爲偽地方獨立團營游擊隊，及當地零散共軍而已。

本月一日剿匪東路軍克復長汀後，李默庵師經古城西進，直逼瑞金城，宋希濂出瑞金之南，以斷零都、會昌共軍之接應，並絕共軍南竄之路，另以攻下石城之三路軍直取瑞北，藉資策應。李師過古城後，沿途只遇零散共軍，進展順利。本日上午十時，國軍進駐瑞金城區，宋師亦達瑞南之糶米街。殘餘共軍向零都、會昌一帶南竄。

國軍克復瑞金後，第五次剿匪之總目標完成。惟當地被中共盤據六年，赤化頗深，國內其他地區亦無出其右者。國軍入城時，只餘少數老弱民眾。各偽機關悉杳無人影，荒涼淒慘，一如死城，惟反動標語，則觸目皆是。國軍當即布告安民，並積極辦理善後。

當民國十六年，賀龍、葉挺在南昌叛變以還，贛省即淪爲赤區。東南半壁，以及豫、鄂、皖、川各省，亦爲赤禍波及。國力民命，兩受其創。民國十九年以後，江西成爲剿共軍事中心。中央用全副心力，平亂安內，歷經五次圍剿，第一次係十九年夏至十二月東固之役；第二次爲二十年三月以至廣昌之役；第三次爲克復寧都、零都以至高興圩之役；節節勝利，但因九一八事變而功敗垂成。二十一年下半年，開始第四次圍剿，至二十二年三月間，共軍乘國軍五十二、五十九兩師在蛟湖集中，由宜黃南進時，在宜樂交界處予以襲擊，致全線被其牽制。軍事委員會委員長蔣中正乃在廬山召集剿共各軍幹部，加以嚴格訓練。二十二年十月初，開始五次圍剿。除軍事戰外，並極力注重政治善後，乃有今日之成功。瑞

中華民國二十三年 十一月十日

七七四

金之收復，實肅清中共、安定國內社會之一大里程碑。贛南從此進入清理善後時期。但因共軍部分殘餘主力竄至湘邊，故剿共重心，又由贛省轉移於川、湘、黔邊境。贛省今後任務，一則全力善後，一則合粵、湘、桂、黔、川軍兵力，以完成剿赤任務。（註八）

李默庵嗣於十二日由瑞金電告云：

「本師九日，由長汀進佔古城，十日已刻，冒雨克復瑞金，沿途有偽十一、十七兩團及遊擊隊等地方散匪，節節抵抗，並將道路橋樑破壞，希圖阻我前進。而瑞金武裝土匪，於八日晚即脅迫民眾數千人，向零都逃竄，不從者均遭殘殺，計數百人，老幼婦孺，袒胸露肘，暴屍郊外，野犬爭噬，慘不忍睹。瑞金乃爲偽中央所在地，其各級蘇維埃政府，及紅軍大學，國家銀行等機關，散亂雜沓，地方破碎不堪。城北三里段，有一現成飛機場，聞係匪因僞人民政府贈送飛機兩架而設，但飛機已損壞無遺。此間民衆，日漸來歸，商場已開市，對國軍甚歡迎。蓋匪年來捐稅徵兵，高度壓迫，民不聊生，已極憤怒，偽銀票十元，僅得兌換現洋或中央銀票一元，秩序復極紊亂，現我災黎俱慶昭蘇。」（註九）

克復瑞金捷報傳出後，全國歡欣。各方紛紛致電向蔣委員長及剿共將士致敬、致賀。茲擇要分誌如下：

一、南京市黨部電文

南昌蔣委員長並轉各路剿匪將士勳鑒：赤匪盤踞瑞金，利用其地形險要，僭立僞都，指揮羣醜，於茲數稔。幸賴鈞座督剿有方，將士勇敢用命，神威所指，逆匪望風而靡。茲譚我軍業於灰日克復僞都瑞金，捷訊傳來，萬衆騰歡。從茲老巢既覆，匪已失其根據，殘餘醜類，不難一鼓蕩平，此誠曠世功勳，引領南望，尤切榮頌。惟尚餘殘匪西竄，猶恐死灰復燃，還祈再接再厲，掃蕩餘氛，而竟全功，不勝企禱。特此電慰，並祈垂察。中國國民黨南京特別市執行委員會叩。（註一〇）

二、南京市各界電文

南昌蔣委員長並轉各路剿匪將士勳鑑：頃據報載，我東路剿匪軍，已於本月十日克復瑞金，消息傳來，萬衆歡忭。查瑞金爲共匪多年盤踞之老巢，且爲全國匪禍之策源地，其得失關係綦重。今幸鈞長督剿有方，各路將士忠勇效命，用能於最短期間，犁庭掃穴，直搗僞都，登黎民於衽席，樹不世之奇勳，行見罪大惡極之共匪，已無立足神州之餘地，整個組織之覆滅，旦夕可期。本團體等謹代表首都各界民衆，特電慰勞，並祈廣續戮力，肅清殘餘，以竟全功。臨電迫切，無任企盼。南京市農工商學婦女等團體叩。（註一一）

三、京滬、滬杭甬鐵路特別黨部電文

南昌行營蔣委員長勳鑑：並轉各路剿匪將士均鑒：黨國不幸，赤禍披猖，鈞座本救國愛民之旨，爲安內攘外之圖，坐鎮贛垣，躬親督剿，不辭勞瘁，爲國宜勞。諸將士踴躍長征，入死出生，旌旂所至，逆餒銷沉。近更克復瑞金、長汀，赤巢既搗，窮寇寒心，捷訊傳來，莫名歡躍。尙望再接再厲，肅清餘孽，救民水火，除國家百年之患，建歷史不朽之偉功。謹電慰勞，伏維亮察。中國國民黨京滬、滬杭甬鐵路特別黨部叩。（註一二）

四、上海一百八十三個同業公會聯合電文

國急，南昌行營轉蔣委員長鈞鑒：東路軍蔣銘三總司令、第十師李默庵師長勳鑒：赤匪爲患，毒及數省，農村蹂躪，萬民倒懸。幸賴鈞座高瞻遠矚，決定安內攘外大計，殲滅彼獠，以固國本，坐鎮以還，將士效命，義旗所指，賊氛披靡。近更克復瑞金等處，赤巢既搗，窮寇寒心，下風遂聽，曷勝忭躍。因念鈞座日夜憂勤，與前線將士之效命疆場，固已辛勞備嘗，第以黨國安危，在此一舉，尙祈乘勝堵剿，以竟全功。行見師行所至，民昭來蘇，謹先電慰，並致拳拳。上海市綢緞業、棉布業、紙業、米業、糖業、礦灰業、木業、呢絨業、南北貨業等一百八十三同業公會叩。寒。（註一三）

五、鄂保安處特別黨部電文

南昌蔣委員長鈞鑒：並轉東路剿匪軍全體將士勳鑒：溯自赤匪肆虐，於今七載，東南半壁，廬舍盪然，而贛東瑞金一帶，因地勢天險，尤爲羣醜畢集之區，民衆之苦，匪化之深，全國各地，無出其右者。幸賴鈞座神武，督剿有方，我東路軍各將士之忠勇効命，一鼓而下，捷報傳來，舉國歡欣。從此犁庭掃穴之功既成，天日

中華民國二十三年 十一月十日

中華民國二十三年 十一月十日

七七六

之光重見，企仰豐功，益深感戴。尙祈再勵士氣，殲彼醜虜，措黨國如磐石之安，登斯民於衽席之上。謹電慰勞，伏乞鈞鑒。鄂保安處特黨部籌委會叩。刪（十五日）。（註一四）

六、憲兵特別黨部電文

南昌蔣委員長鈞鑒：並轉前方將士勛鑒：赤匪肆虐，於今六載，破壞國家，阻礙建設，致內不能安，攘外無從。頃傳捷報，瑞金克復，赤匪根據，一舉盪平，此皆鈞座神威，及前方將士效命，方克有此。今後殘餘肅清，復興大業，益可邁進無疆，曷勝欣幸。謹此電慰，敬乞鑒察。憲兵特別黨部叩。刪印。（註一五）

七、中國國民黨第五次全國代表大會海外代表電文

蔣委員長鈞鑒：共匪肆虐腹地，危害民族生存，凡屬國人，莫不切齒。數載以還，幸賴我公督剿有方，將士勇敢用命，用能迭奏膚功，匪勢日蹙。近更犁庭掃穴，直搗瑞金，捷電傳來，舉國歡躍。竊念國家危殆，安內攘外，救亡圖存，惟公是賴，尚祈繼承總理遺志，廣續戮力，海外全體同志僑胞，誓一致擁護我公，完成革命大業。謹電慰賀，無任企禱。中國國民黨第五次全國代表大會海外出席代表鄭螺生等叩。巧。（註一六）

附錄：一、鐵漢：赤都瑞金收復記（註一七）

被赤匪佔據了五個年頭的瑞金，最近在第五次大圍剿的節節進展下，終於去（二十三年）年十一月十日的正午被東路剿匪軍第四縱隊李師（默庵）收復了！

瑞金是「赤都」，是共產黨的京城，偽中華蘇維埃共和國中央政府，就設於此間。赤匪的一切施號發令，皆由此出。故其關係之重要，實為匪區之冠。今經中央軍克復，記者得以親歷此數年來為全國以至全世界所注目的「赤都」，而訪問其社會，茲將數日來訪問所得，寫成此篇。

一、赤陷前之瑞金

（甲）瑞金之形勢與交通——瑞金是江西東南隅的一個小縣，山嶺雖多，但不十分險要，尤其是瑞金城。如果其東界長汀的「隘嶺雄關」打破了以後，就無險要區域可守。

瑞金城縱橫各約三里，周圍約八、九里。北至寧都百八十里，東北至石城百四十里，西至雩都百六十里；西南

通會昌，東至長汀，各八十里。除石城一路稍多崇山峻嶺，道路崎嶇，通行不易而外，其餘皆爲大路，甚便商旅。且至長汀、會昌之交通，則於陸路之外，尚有水道，更爲方便。

瑞金有一河流，原名綿江，今則普通稱爲瑞金河。瑞金河有兩源，其一來自古城、長汀；其一出自壬田（瑞金東北的一個區）；至瑞金城東門而匯合，西南流出會昌，平時有船通行；南昌、贛州等處的貨物，大部份是從水道經過會昌而到瑞金來的。

瑞金全縣人口有三十多萬，其城廂則有人口一萬二千，這是約略的統計。

（乙）商業活動經濟流通——因爲有瑞金河的關係，所以外面的貨物販至瑞金來，或瑞金的生產品運到外面去，都很方便。偏僻之瑞金，其商業尙能發達的原故，即在乎此。

全城商店計有六、七百家，資本大者達萬元。商品則布疋、洋貨、海貨、蘇廣雜貨都有。此類貨物的輸入，大都出自南昌、贛州，和廣東的興寧、梅縣，福建的長汀、上杭等地，而其轉銷的地方則爲石城、寧都、寧化等縣。至於本地的出產品，運到外面去的，則以煙葉、豆、紙、竹、米穀等爲大宗。長汀人民的糧食，一部份就是自瑞金供給。這些輸入的貨物，和運出的生產品，按每年價值的總額，竟達百萬元左右。說到金融方面，也頗活動，各大銀行的紙票（如中國、中央等銀行），都很通行。對於長汀，且有滙兌可通，貿易尤爲便利。可惜赤匪佔陷了此間之後，在「打倒資本家」的口號下，舊時商業的繁榮，從此生機就斷送了！

（丙）人民的生活與教育——瑞金是產米之地，人民的糧食已無問題，加以商業經濟的活動，故社會上都呈着安居樂業的現象。瑞金全城一萬二千的人口，農作者佔於百分之八十以上，經商者佔百分之十，而苦力工人則只百分之七而已。商人固不消說，就是農民、工人，他們的生活也很豐裕。失業的痛苦，可以說此間是沒有的。

「衣食足而知禮義」，瑞城人民的生活既沒有問題，故其教育也就發達。以一萬多的人口組織成的社會內，他們也辦有私立綿江中學一所，高、初級小學二十餘所。綿江中學有學生二百多人，高、初級的小學生，則計在二千人以上。普通人民（婦女在外），識字者十之三、四。但此間的社會思想較守舊，尤其勇於私鬭，懦於公謀，缺乏團結力量，所以赤匪一至，遂如入無人之境。

(丁)地方的組織和武裝——瑞城中的人民團體，有瑞金縣商會、商團、靖衛團等組織。商會以楊曉東、陳少白等爲會長，而其會員則包括全城各商店。商團是商會辦的，槍械有二百餘桿。然而，實力比較充足的算是靖衛團，槍械備有三百多枝，可惜當時駐軍周志羣部（旅），不知培植地方自衛力量，反而在民國十七、八年之間，竟把商團靖衛團的武裝，完全繳去了。

除了人民團體之外，尚有國民黨黨部之組織，牠的地址在萬公祠，赤匪陷城時，被焚。

二、赤陷後之瑞金

(甲)瑞金失陷之經過——瑞金第一次的失陷，是民十八年廢曆十二月三十日。當時因全城皆忙於「過年」，當局毫不防備，始以朱、毛備兵器百餘之三、四百徒衆，從西區突來，不戰而陷瑞金，但旋又退向寧都方面。雖然軍隊劉世毅、李元彬等旅於朱、毛退竄後，相繼開來，可是從亦未經派隊追剿，祇知駐紮城內，剝削民衆，使赤匪得機四出活動，從容坐大。至民十九年二月間，赤匪徒衆竟作再次來攻，駐軍周志羣旅之七十一團，更從而叛變加入赤軍，本地也陸續起暴動，鄧希平（瑞金人）自稱主席，藍夏橋稱司令，組織一縣蘇維埃政府，工會、農會也就相繼成立。八月，楊志誠旅開到，把匪擊退，而鄧、藍等匪領袖都逃亡。民二十年一月，僞三十五軍鄧毅剛又向瑞城做第三次的進攻，但旋又被擊退，至同年四月，朱、毛復來，瑞金乃於第四次被佔陷，僞中央蘇維埃政府就在離城十里之葉坪成立了。

(乙)被陷後之商業——赤匪初陷瑞金，城內商店只有大的，和老板逃亡的被其沒收。但後來凡是稍有資產的人民，不是指爲「資本家」，便是號爲「土豪」，都在「打倒」之列。商民在蘇維埃的統治下，既失了保障，因此被殺的被殺，逃亡的逃亡，存在地方上的只有寥寥的小商人。而且自國軍封鎖政策實行以後，貨物無從輸入，一切日用品，市場上都告絕跡，商店幾乎全數倒閉。尤其是食鹽，因爲來路阻塞，貴至每兩一元的價值。於是，社會情形大起恐慌，人民連天叫苦。蓋在此混亂的情況之下，地方上的出產品，如烟葉、紙、竹、豆、米穀之類，以沒有人安心於耕作，則出品也一天一天地減少了。再說到金融方面，以僞國家銀行發行蘇維埃紙幣，白銀盡被沒收，而商民生活益感痛苦。僞幣既不兌現，價格又時跌落，起初，以蘇維埃票一元五角，尙可當現銀一元用，但後來則

六、七元之偽幣，只能有一元之值。

(丙) 被陷後之教育文化——赤匪陷後，瑞金舊時所創辦的學校及一切文化機關，均被封閉，教育生命於是乎完全斷絕。然而繼乃由蘇維埃政府設辦其所謂列寧小學，並由偽中央教育委員會，編印「共產兒童讀本」、「蘇維埃讀本」等課本，大行宣傳其共產主義，發令凡家有兒童者必須入這種學校，不然，家長當必負其罪。

瑞金的風俗本頗淳厚，但赤匪到來後，則大行破壞舊有文化，反對固有倫理。對於婚姻，施行所謂「絕對自由制度」，譬如：單方面提出，就可宣告離婚，而婚姻的手續，亦很簡單，只須男女兩家頭到蘇維埃去登記一番就行。如果有人反對「戀愛自由」，或「婚姻自由」的話，蘇維埃政府就會把「反動份子」的罪名來發落。青年記月，概用「公曆」，弄得一般人民不上幾時光景，已忘記了中華民國的年度。

(丁) 匪軍之組織及設備——匪軍最高機關為中央軍事委員會（朱德為主席），下分六部。

軍事長官只有指揮作戰權，其它關於軍事上的一切權力，均在政治委員的掌握中。正式匪軍，皆在外作戰，在瑞金無正式匪軍駐紮。而地方上一切放哨之責，概由模範營、少先隊（即少年先鋒隊）、赤衛隊等擔負。人民凡二十六至四十五歲的壯丁，須加入模範營，十六至二十四歲的青年男女，加入少先隊，老弱男子和婦女壯年，加入赤衛隊；此外，還有兒童團，凡九至十五歲的兒童概須加入。

至於赤匪的軍事設備，在此可分為兵工廠與學校述之：(一) 工廠：兵工廠，設在距城二十里之七堡，有工人百餘，製造土槍及子彈。被服廠，亦設在七堡，有成衣匠數百名，縫製匪軍衣服。交通材料廠，設在城之東北七里地方，存有前年在漳州掠獲之汽油及無線電材料少許。(二) 學校：紅軍大學，內分設高級班，上級指揮班，上級參謀班，學生共有數百人，授以講義及課本。彭楊步兵學校，設在距城三十里之九堡，有學生千餘人，以四個月卒業，是培養下級幹部人才。特科學校，設在武楊岡，內分砲、工、重機槍、高射砲等科，畢業期為一年，有學生四百人。地方幹部學校，係由各地之赤衛隊、游擊隊送來之幹部，學生人數三、四百名，三個月卒業。無線電學校，一年半卒業，有學生百餘。此外且有衛生學校，專以訓練醫務人員，有學生百人。

偽軍委設有後方醫院十一處、殘廢醫院二所，皆分設於各縣鄉村，但以藥品缺乏，傷病之兵，倍加痛苦。

中華民國二十三年 十一月十日

七七九

中華民國二十三年 十一月十日

七八〇

匪軍有一飛機場，設在離城五里之大曠地，只有壞爛之飛機二架。

三、國軍入城

(甲) 國軍入城之一瞥——去年十一月十日早晨，東路勦匪軍第四縱隊第十師等，在師長兼副指揮李默庵督勦之下，以該師第三十旅旅長龍其伍率領部隊爲前鋒，雖冒着微風細雨，而英勇善戰之龍旅長却益加奮勇，領導將士從長汀之古城進擊。匪徒三、四千衆，雖沿途裝埋地雷，發挖戰壕，以事抵抗，但終以彈藥缺乏，人心離散，勢不能支，祇約經兩、三小時的險惡抗戰，即行向西潰退。上午十一時左右，該旅即長驅進城，而赤禍五年之久的瑞金乃告克復！國軍入城後，城中商民家家懸旗掛幟，以誌迎迓，而「歡迎國軍」之標語傳單遍地皆是，並且民衆們立即自動召集各街道商民代表大會，在第十師特別黨部領導之下，組織民衆團體臨時辦事處，做幫助國軍採辦糧食，搜索潛伏之殘餘匪徒等工作。

(乙) 地方善後之辦理——國軍入城，布告安民後，繼於十二日即由黨部領導民衆，出發清查戶口與做擴大宣傳，招撫一切被壓迫之民衆來歸。並由李副指揮委任首先入城之旅長龍其伍爲城防司令兼地方善後辦事處主任，負責辦理地方治安，恢復社會秩序，安撫民衆，查編戶口保甲及一切關於地方善後之事務。該城防司令部和地方善後辦事處已於十六日正式成立，積極工作，不數日已收容難民二千多人，至赤匪徒衆，自動悔過，前來自首自新者，亦已有百七、八十人。

(丙) 肅清赤匪之步驟——赤匪號稱的「瑞京」失去後，大部則向粵、湘邊界逃竄，而尚有散伏於鄉村者，只爲偽獨立師及游擊隊不及三、四千人。現在以城防司令龍其伍的努力，一面加緊修築城壘、碉堡、馬路，一面則繼續派出部隊由民衆作嚮導，下鄉游擊，搜勦餘匪，由近及遠的清剿。於是，連日來斬獲匪徒甚衆，先後繳得槍枝數百。匪造幣廠、印刷廠等亦經破獲。並且在某深山中，搜得匪用飛機一架，又區蘇維埃工作人員八、九十人。

二、賴啓：中共蘇維埃運動對贛南社會的衝擊影響（節錄）（註一八）

中共的蘇維埃運動，民國十六年的南昌暴動實開其端；從民國二十年十一月在瑞金建立臨時中央政府，到二十三年十一月因遭國軍圍剿，逃離贛南，爲期亦整整三年。其強加於人民的反傳統的諸多措施，對當時的贛南社會是

一種徹底而急劇的大變，自然爲當地絕大多數人民所不願接受。中共的措施既爲當地人民所不願接受，而初期紅軍的兵力並不強大，且有國軍的大力圍剿，但何以能在流竄中壯大，且盤據贛南達三年之久？究其主要原因，約有下列六點：

(一)北伐第十四軍軍長賴世璜遇害的影響——國民革命軍北伐第十四軍軍長賴世璜，江西石城縣人，保定軍校二期。其所部主力多石城、瑞金、寧都等地子弟兵，上下團結，戰力堅強，在北伐途中，曾到達山東，擔任主攻臨沂的任務。民國十六年八月，北伐軍蔣總司令中正下野，中樞失去領導重心，是非不明；賴氏遭奸佞權謀構陷，於是年底蔣總司令復職之前遇害，十四軍部份被編，部份星散，整個解體。以十四軍之戰力，對閩、粵、贛邊區地形之熟悉，民情之融洽，設若賴世璜不死，當中共發起南昌暴動南竄之後，調十四軍追剿賀龍、葉挺、朱德等股共軍，很可能順利達成任務；十四軍官兵基於愛護鄉梓情感，必不致任令共軍在贛南坐大，且醞釀而成其後更大的禍患。

(二)國軍初期進剿的輕敵與戰術落後——國軍初以楊池生、楊如軒兩旅圍剿井岡山共軍，持久無功，其後除周渾元、金漢鼎所部外，亦少有戰績，且以爲共軍乃裝備、訓練兩者皆不足的烏合之衆，可以輕易撲滅，於是躁進深入，反陷入共軍的包圍，遭到失敗，增大了共軍的力量。又國軍當初連用的戰術，是純軍事的點線作戰，以攻佔城市交通線爲目標，以爲克服了城市據點與主要交通線即已達成任務。而共軍所用的則爲組織與裹脅民衆相配合的面形作戰；後來林彪提出以鄉村包圍城市的所謂「人民戰爭」的戰略思想，可說是中共初期裹脅民衆共同作戰經驗的累積。

(三)中原戰役的影響——共軍流竄贛南之初，民國十九年三月間，馮玉祥與閻錫山所部，不遵國軍編遣會議的決定與調遣，發動中原大戰，歷時半年，國軍因此不能集中兵力剿共。中共得以利用時間，逐步撲滅贛南各地反共的自衛力量，逐漸壯大。

(四)二十六路軍部份叛變，增大共軍兵力——民國二十年冬，由魯調贛固守寧都的二十六路軍孫連仲部，其參謀長趙博生爲共黨潛伏份子。當孫連仲離開總部期間，趙乃趁機誘惑該部七三旅旅長董振堂，與七四旅旅長季振同，率部暴動，於十二月十四日投向中共；中共因此增加槍枝二萬枝以上，人員一萬六、七千人。石城的反共堡壘鴻石

中華民國二十三年 十一月十日

七八二

案，經共軍步兵久困未破，後因遭叛變投共的砲兵轟擊，乃被攻破。贛南地方的反共主力遂告消失。

(五)兩廣事件與閩變——民國二十年三月，立法院院長胡漢民因「制定訓政時期約法」案的爭議辭職，四、五月間，在廣州的鄧澤如、陳濟棠等先後通電詆毀中央；五月底，唐紹儀、汪兆銘等在廣州成立中國國民黨「中央執監委員非常會議」，汪與李宗仁等又成立同南京對立的偽「國民政府」，發號施令；九月間，桂、粵叛軍且入侵湖南，是為「兩廣事件」。國軍為防堵兩廣叛軍，於是由贛南移調湖南，乃使第三次圍剿戰事功敗垂成。

民國二十二年十月下旬，福建省政府主席蔣光鼐、贛粵閩湘鄂剿赤軍南路前敵總指揮蔡廷鍇，因受中共煽惑，與朱德、毛澤東訂「攻守同盟」；十一月二十日，陳銘樞、蔡廷鍇、李濟深、蔣光鼐等與中共及第三黨份子相勾結，在福州組織偽「中華共和國人民政府」，是為「閩變」。國軍分兵討伐，費時一月平定，五次圍剿時間亦因此延長。

(六)外患入侵——日本軍閥於民國二十年在東北發動「九一八」事變，二十一年在上海發動「一二八」事變，二十二年又在熱河發動戰事，都使國軍調動頻繁，忙於應付，無法集中力量清剿贛南共軍，因而延長了中共控制贛南的時間。

當內憂外患交相煎迫之時，國民政府為鞏固國家統一基礎，決定對付外來侵略之前，必須撲滅中共蘇維埃政權，以團結內部。民國二十一年六月九日，軍事委員會委員長蔣中正正在廬山召集豫、鄂、皖、贛、湘五省剿赤會議，宣佈了「攘外必先安內」，議定對於外患儘量暫取緩和忍耐的態度；同時檢討共軍的戰法與蘇區的措施，改正了過去純軍事的剿赤作戰方法，十九日，會議決定以「七分政治，三分軍事」為剿共方針。二十二年二月六日，蔣委員長親兼江西省剿匪總司令；三月四日，軍事委員會頒佈「匪區封鎖條例」；七月，籌辦廬山軍官訓練團，統一對付共軍的戰術思想；八月，南昌剿匪總部頒發「整理保甲方案」；九月，蔣委員長令剿匪部隊全力協助收復區辦學校；十月，訂定五次圍剿計畫。

國軍展開五次圍剿行動之後，一方面厲行封鎖政策，同時建築公路與碉堡，加強收復區的救濟措施與保甲組織，並與辦合作社與學校，步步為營，穩紮穩打，至民國二十三年十一月十日，終於收復赤都瑞金；殘餘共軍除部份

轉入山地，恢復游擊活動外，皆被迫流竄湘南、黔、川，轉往西北。中共在贛南所建立之蘇維埃政權，至此遂告解體。其對於贛南地區的衝擊影響，除在前面各項實際措施中已分別述及之外，歸納起來，仍有下列幾項。

(一)人民厭棄蘇維埃政權，紛紛自動起義——國軍對贛南共軍進行五次圍剿之時，為避免冒險深入，故採取「戰略攻勢，戰術守勢」。進展特別緩慢。而蘇區人民之盼望國軍，真如大旱之望雲霓；對蘇維埃政權，則多抱「與汝偕亡」的心理。故當國軍推進至中共中央蘇區時，凡共軍主力撤退之處，國軍未到之前，人民多紛紛起義，自動推翻當地蘇維埃政府，捕殺地方共幹。如民國二十三年十月六日，國軍光復石城進入城垣後，即遲遲未再南進；城區以南各區鄉村民衆，即乘共軍主力撤退後，於兩、三天內，暗中連絡，自動組織起來，推翻了中共的地方政府。這些由民衆自行參加的自衛組織，並每日分批出發蒐捕逃匿的共幹，分別處刑。是年底，在石城城區以南三十五華里處之屏山區，蒐獲一曾在該地蘇維埃政府當過劊子手名陳炳麟者，綁在市墟一空地木樁上，任由起集民衆每人刺一下，為其被殺害的親人報仇洩恨；前往刺割者以婦女最多，因她們有的丈夫遭殺害，有的兒子遭殺害。在民主法治已上秩序的社會，此類事件當不致發生，在變亂中的社會，乃成為大衆洩恨的方式之一。陳炳麟不過是當時中共蘇維埃政權的殺人工具，人民深恨中共政權的積怨無處發洩，於是乃以他為代罪的對象。石城如此，他處亦不乏實例。

(二)收復區人口銳減，復興工作困難——美國參議院報告書公佈的一項數字，指中共在一九二七至一九三六年間屠殺人民二十五萬至五十萬人。事實上，這個數字太過保守，僅就當時中共在贛南中央蘇區十餘縣三年多內所屠殺的人口即恐已超過此數。如瑞金在民國十三年時全縣人口約二十八萬，二十三年國軍收復該縣時人口僅十四萬；寧都在民國三年調查的數字為三十二萬二千四百多人，十六年時當在四十萬人左右，二十三年國軍光復後，辦理保甲清查結果約二十五萬人；石城在中共竄據前有人口約十六萬，國軍光復後清查戶口為七萬餘人；興國在民國十六年以前約有人口三十萬，二十三年國軍光復後清查戶口不及半數；雩都人口與瑞金、興國相近，會昌、廣昌人口與石城相近，經中共統治後，減少均約半數。環繞瑞金及其附近十餘縣減少將近百萬的人口，除部份被裹脅參軍，或病死流亡外，多是遭中共屠殺，其數字即可能已超過五十萬。再加上江西全省以及湘、閩、粵、浙、鄂、皖、豫

、川、陝等省因中共蘇維埃運動被殺害的人口，數字自然更大。於此足見美國參院報告書所列數字的保守程度。又以當時贛南所損失者多精壯人口，殘存者則多屬老弱婦孺，因此國軍收復之後，該地區復興工作的推展相當困難；如開辦一所小學就很難找到合格的教員。

(三)從收復區的重建，顯示農民的純樸與倫理觀念的深厚：當國軍收復贛南後，除由政府推動的部份重建工作外，最明顯的現象，就是許多破碎家庭中的劫後餘生紛紛與家人團聚，重整家園。而土地問題的順利解決，則足以顯示中國農民的本性純樸。中共盤據贛南期間，爲了動員人民，進行鬭爭，雖然把分田、查地搞得熱火朝天，但都是由共幹策動，民衆不過處於被動地位。而中共蘇維埃政權維持不過三年，此期間，田地被分的原產權人，其未遭殺害者，或藏匿鄉間，或逃亡在外，即或身亡者，亦多有家屬戚族，以時間經過不長，誰分了誰的田地，衆目昭彰，當地人民都非常清楚。故當中共蘇維埃政權垮臺之後，經其分得田地者，能不因中共力量取得他人田地而獲罪，已感到十分滿足和安慰，自然不敢再把把是項取得據爲己有，於是紛紛物歸原主。且在中共蘇維埃統治期間，亦有的佃農在分得田地之後，還暗中時常送些食物給原來的地主，表示他們過去的深厚情誼並未因中共的煽動與挑撥而消失，同時亦多少表示他們因政治暴力的取得並非份所應當。

另一個不太爲人注意的重建現象，就是收復區內許多城鎮、村莊各族各族社堂內的牌位，都逐漸恢復舊觀；比較大的姓氏並先後着手整修祠堂和族譜。當中共盤據贛南期間，各族各族的宗祠和祖堂，有的做了中共蘇維埃政府的辦公處，有的成爲共軍的軍營，有的當作兵站或醫院，有的作爲學校或訓練用地。因爲中共是反對人民基於倫理觀念，崇尚慎終追遠、表現孝思的舊傳統，所以許多宗祠和祖堂之內未及事先適時藏起的神牌和譜牒，多遭焚燒或毀棄。從贛南人民這項重建活動的表現，足證中國傳統的倫理觀念已深植人心，非短期的政治衝擊能使之消失無餘，亦見傳統倫理思想對穩定中國社會所具的潛在影響力。

(四)增強了人民對政治的認識和活動——贛南各地人民在遭受中共蘇維埃運動的衝擊之前，經大多數過的是「日出而作，日入而息」的自由散漫生活，除繳租穀、完糧、納稅而外，他們對政治漠不關心。且以國民教育不發達，許多地區還只有鄉村私塾，識字率普遍很低，多數縣份中等以上學校畢業的人士皆屈指可數，故除了這少數中的少

數知識份子而外，他們絕大多數對政治沒有認識，不知道什麼叫政黨？什麼叫主義？什麼叫「帝國主義」、「資本主義」、「共產主義」？又什麼政黨和主義對他們有什麼好處？他們對政治的簡單理念是：「不管是誰坐天下（即掌握政權之意），都要讓老百姓過活。」而各地所設的縣政府，以及同政治有關的機構，在承平時期的催糧、收稅而外，也是採取不干涉的態度，儘量讓人民依其家族、宗族與鄉俗的傳統規範，過他們的自由生活。

經過中共蘇維埃運動之後，贛南地區絕大多數人民才體會到，在共產黨控制之下的生活不好過；不僅為接連不斷的運動攪得頭昏腦脹，逼得喘不過氣來，且為永無休止的鬭爭籠罩在恐怖戰慄之中，覺得生命毫無保障。共產黨為贛南人民所上的政治課，是他們自其列祖列宗數千年來前所未有的課程。他們絕大多數當時雖然不知道他們身受的衝擊，主要是由於政治的影響，但事實却迫使他們捲入衝擊的漩渦，不停地轉動，永無可能回復到過去受政治影響最少的安謐而自由的生活。因為在國軍收復贛南的作戰中，政府的若干當政者已真正體會到爭取民衆的重要，除在收復區設立臨時機構，展開救濟與招撫流亡之外，同時進行清查戶口，辦理保甲，以十戶編為一甲，十甲編為一保，合一鄉若干保為聯保，分設保甲長及聯保主任，推動工作，將民衆普遍納入組織。並進而創辦民衆自衛訓練，以清除共黨殘餘活動。更積極推展收復區的教育工作，除先行創設民衆學校，推廣識字，以清除赤化意識外，再以區為單位，設立中心小學，推動國民義務教育。於是政府與人民的關係，乃比較從前日趨密切。

此外，為便於國軍作戰而開築的公路，使贛南各縣間閉塞的交通，獲得部份改善，使彼此之間以及對外埠交往比較方便，亦有助於人民保守傳統觀念的漸變。

總之，贛南地區在中共此次蘇維埃運動中所蒙受的衝擊是嚴重的，影響是深遠的，嚴重和深遠的程度，是無法用數字來衡量的；一方面是因為缺乏各種詳細統計數字（如生命財產的損失數字）可資佐證，同時有些部份（如人民的心理方面）也很難用數字加以顯示。不過有些情況是可以肯定的，如：多數人民厭棄蘇維埃政權，已為人民自動起義的行動所證明；由於因擁有土地財產一再遭到殘酷的鬭爭，人民勤儉積資、置產傳之子孫的觀念淡薄了；由於避難保命、被迫逃亡離散，同守家園安土重遷的觀念沖淡了；由於禍亂中部份家庭的婚姻變化離合，傳統的禮俗和價值觀念不若舊時的隆重和執着了。

總之，經過中共蘇維埃運動的衝擊之後，贛南地區各方面都有了變化，只是有些是有形的：如許多原是與匪的農村，却出現了许多殘垣破壁和荒蕪的耕地；許多茂密的林地，却變成了濯濯的童山（因山地主人被闖，林木遭人任意砍伐，或為共軍用作構築工事的材料）；所接觸到的民衆，大多是老弱婦孺。這些有形的變化，是可以目觀的景象。而一些無形的變化，却只能從推想得知。

當然，由於科學進步所產生的政治思潮激盪全球，引起各處社會變遷乃屬無可避免之事。固守傳統，閉鎖自封的世外桃源，可能永遠成為文人筆下的幻想天地。惟因中共蘇維埃運動與中國的傳統社會完全格格不入，乃使贛南地區在此次應變中付出了慘重的代價；這是現代中國歷史發展過程中一次令人難忘的教訓。

三、天津大公報社評：剿匪軍事之回顧（註一九）

自東路軍攻克赤都瑞金後，江西剿匪軍事漸近尾聲，連日各方電訊，戰局重心，殆已移至湘、粵邊境。依據長沙、廣州消息，追擊之師，似頗得手，廣州宣傳尤盛。前昨粵電有林彪部完全消滅及獲槍六、七千之說，自稱為空前勝利，設使此說果非過於誇大，則其事自屬難得；蓋匪部壯丁缺乏，監視素嚴，平常哨兵亦從不令單人偵查，必以監者伺之，防其逃逸，故與匪接觸，除消滅其人之外，殊少納降之可能。至於武器，尤所寶貴，大抵三人共持一槍，其人縱有傷亡，槍支極難失落；甚且官匪交綏之際，國軍縱然獲勝，而傷亡兵官之槍械，轉多被匪方奪去，實際仍是損失。今如廣州所傳，消滅匪部，獲得槍支，實為剿匪作戰中少見之事，謂曰難得，非過譽也。

抑匪軍既已離開根據地，狼突豕奔，祇須湘、粵軍擊截得法，盡力追擊，使各部匪軍無安息糾合之餘地，則全部翦除，要非絕對不能，此中關鍵，仍視各軍合作能否澈底耳。吾人今願趁此機會，將數年來剿匪經過，一為追溯以告國人，並以勗勉前方將士之努力。按民國十六年寧漢政府國、共分裂以後，退出武漢之共產黨，於七月末集會於南昌，利用賀龍、葉挺、朱德於是月三十一日占領南昌，八月一日成立革命委員會，是為有名之「八一暴動事件」。旋為張發奎、朱培德所討伐；六日棄南昌，去贛南，出廣東占潮、汕，十月為李濟深所敗，四散於粵、閩、湘、贛各省，赤化農民，是為赤軍醞釀之始。是年十一月十七日賀龍、葉挺復在彭湃指導之下，入廣東之海、陸豐，成立中國第一次之所謂蘇維埃政府，至次年三月方倒，而十二月十日之長沙暴動，十二月十二日之廣州成立蘇維埃

，亦無一非共黨活躍之表現。十七年四月朱德、毛澤東復由粵竄湖南之井岡山，聚兵屯糧，作大舉計，是爲赤軍正式組織之始。其後兩、三年間，組織擴大，號稱有十四軍，而地域展拓亦至二、三百縣，最著者如民國十九年成立廣西百色、龍州，江西東固，福建龍岩等處蘇維埃。七月二十七日竟占領長沙，宣布成立赤色政府，八月五日方爲何鍵克復。當其初政府方忙於內爭，無暇剿匪，遂益令匪勢坐大。至十九年政府見赤焰益熾，乃認真討伐，顧是年十一月至次年一月，次年三月至五月，七月至九月，三度用兵，皆無大效。二十年九一八事變突發，外患侵凌，國幾不國，政府之力愈分，赤匪進攻愈猛，是年十一月七日竟在江西瑞金宣布中華蘇維埃臨時政府成立。二十一年一月，僞中央決議「一省或數省勝利之必要」案，軍事行動更見猖獗。一月六日占贛州，十三日占江西會昌，二月二十三日朱德率部占福建武平，四月十四日再占龍岩。十九日入據漳州，成立福建蘇維埃，以毛澤東主之。政府至是不敢再行忽視，先後任命何應欽氏爲江西、廣東、福建三省剿匪總司令，今之蔣委員長爲河南、安徽、湖北剿匪總司令。六月十日蔣氏召集會議於廬山，決定澈底剿匪，申明約束，六月二十七日蔣赴漢口，次日總部正式成立，自是以後，破洪湖與新集，收復金家寨與霍山等處，皆共匪多年根據地也。然而一方面則匪軍八千嘗於十月襲平漢線之武勝關，朱德又嘗攻福建建寧，且進據泰寧、邵武、光澤、資溪，而江西之大庾、南康、信豐，皆曾被兵禍，要之，鄂、豫、皖情勢雖已好轉，而贛、閩方面殊少進步。民國二十二年一月情形猶不見佳，如是月三日赤匪僞攻南城，而以主力迫舒灣，窺撫州，南昌岌岌可危，幸其時贛省軍事已由蔣委員長直接指揮，故舒灣之役，匪部羅炳輝軍受重創焉。其後陳誠克復金谿，而匪軍則經上饒犯贛之玉山與浙之常山，未幾有南豐之戰、吉安之戰，皆極劇烈，而長城抗日戰事吃緊，蔣委員長不得已於三月由南昌至保定，四月初方歸贛，自是多以撫州爲常駐地，督師剿赤，中間迭有大戰，多所攻克，然匪勢迄未大衰。夏間蔣因訓練將校於廬山，重定戰略，以公路碉堡，輔助進攻，以封鎖經濟，協助軍事，一面厲行改良軍紀風紀，整頓政治吏治，以收攻心之用，期與赤匪爭民衆，不半年而其效大見，蓋自去冬、今春江西匪焰頓衰矣。及十九路軍叛變崩潰，贛、閩打成一片，進行乃益迅速，匪區縮小，月有不同，此無他，命令統一，進止活潑故也。現在贛、閩亦匪根據，幾已全覆，如果湘、粵兩軍與中央各師，威能一致努力於肅清工作，則殘部聚殲，不成問題，而國人隱憂之四川匪禍，亦不致十分擴大。吾人迴溯赤匪坐大所由來，

一由統一之未完成，一由外患之相逼迫，今外患雖非一時所可解決，而內政問題已見和緩；矧國家欲禦外侮，首須肅清匪禍、休養國力，是則安內即以攘外，事實所在，不容否認，故吾人尤望湘、粵健兒奮勇勿懈也。

四、天津大公報社評：今後之剿匪軍事（註二〇）

陷匪六年而爲所謂「赤都」亦已三年之瑞金，卒於本月十日克復，回溯國共分裂以來之一串歷史，斯真現代中國之一大事。然朱、毛之主力未滅，四川之局未了，則今後之剿匪軍事固尚未有艾也。

溯自民國十六國民黨清共以來，共產黨痛以往之失敗，乃改取積極政策，賀龍、葉挺渡難之南昌八一暴動失敗後，以所謂游擊戰爭使官軍疲於應付。此時之共黨，殆真無大志，而惟擾亂是騷之士匪行徑。迨後國內屢經喪亂，復經民二十之九一八事變，共匪乃抵間蹈隙，寢寢焉有長江流域大半變色之勢。湘、鄂、豫、皖、贛遍佈赤氣，長江樞紐之武漢亦陷入包圍。當時某外國記者對武漢孤危情形，曾有「萬頃紅濤一孤舟」之喻。此時共黨躊躇滿志，在其機關刊物，自詡蘇維埃區域已有中國本部四分之一領土。民國二十一年初，上海事變即將爆發，國軍方困於對日，共黨認爲進取之機，其中央會議於一月九日遵第三國際之指示，作以下大旨之決議：

（一）中國蘇維埃革命之客觀的情勢，業已成熟；（二）改變以往「不取大都市」之政策，占領政治中心之大都市；（三）將各蘇維埃區域打成一片。

此爲共產黨政策之一大改變，自此以往，共黨遂真有問鼎中原之決心矣。關於此種政策之當否，該黨內部屢起紛爭。第三國際曾派一印度籍代表名羅明納茲者，來中國觀察中共運動。羅明曾遍歷各赤區，彼之觀察，適與第三國際相左。歸俄後，在第三國際機關報上發表一篇論文，批評第三國際之指導失當。彼以爲中共所循之路線錯誤，結局將歸失敗。江西之地利，不足爲赤區之根據。彼預料官軍若用修公路、建碉堡包圍封鎖穩紮穩打之政策，則中共物資缺乏，火器不足，必爲官軍所敗。彼主張放棄瑞金，西走入蜀，建赤都於四川，依川省之地利及物資，爲長久計，再循陝、甘打通西北路線，與蘇俄打成一片，使大有可爲矣云云。此議未爲第三國際採納。迨蔣委員長自總師干，與匪周旋，積長久之經驗，採用公路碉堡政策，整軍經武，長圍慢打，自去夏以來效乃漸彰。共黨於形勢日漸削蹙之餘，始悟羅明納茲之遠見。因之內部分化，而起所謂「羅明路線」與「國際路線」之爭，幹部分子多有因此

蔣委員長出席晉省各界歡迎會。

爭論而被殺害者。然此特羅明判斷之一部也。及徐向前以一股殘衆西入四川，不數月竟裹脅累萬，川北全境爲之變色，近且擊破川中羣閥，而有主客易位之觀。羅明之言益驗。自此共匪幹部坐困贛、閩之間，羣知事不可爲，日圖西竄，惟朱、毛尙不無留戀耳。國軍深明此勢，嚴西面之防，使匪不得回竄，而蕭克一股竟於八月杪竄出，今已達於川邊，一度占四川之酉陽，具見昨日本報酉陽航訊，亦可見防匪之難矣。據東報載本月十四日漢口電訊，謂長汀、瑞金收復之前，共黨幹部尙有一度爭論。周恩來知大勢之不可抗，主張立即放棄瑞金，退守四川；毛澤東則以數載經營棄於一旦，仍主背城一戰。今既一敗塗地，周恩來尙於該黨臨時會議席上公然指摘毛澤東之責任云。可見此兩種觀點之衝突，迄未全泯也。今贛、閩要邑次第收復，共匪數載經營之赤區，瞬即成爲歷史陳跡；朱、毛偕竄，巨寇未除，流竄粵、贛、湘間之匪衆，是否能迫剿肅清，實爲目前剿匪軍事之主要關鍵。蔣委員長現已委任何芸樵爲追剿總司令，何氏反赤健者，自必努力以赴事功。朱、毛主力若就殲於追剿之際，剿匪軍事即大部成功；若不幸竟遂其入川之願，與徐向前、賀龍、蕭克之衆合而爲一，使羅明納茲卒獲知言之明，則今後之剿匪軍事將加倍棘手矣。

軍事委員會委員長蔣中正於前（八）日抵太原視察。本日，偕夫人宋美齡、孔祥熙、楊永泰等赴綏靖公署，出席山西各界之歡迎會；由閻錫山、趙戴文、徐永昌等導引至自省堂。各機關團體到代表千二百人，閻錫山擔任主席。蔣氏致訓辭時，謂此次視察西北各省，覺晉省實行新生活，較其他各省均爲熱烈，甚爲欣慰。他並曾解釋新生活運動之意義。其講詞大意如下：

「綱要已在新運須知中說明，現所欲重述者，新生活應隨地制宜，如陝、甘及綏、晉各省婦女尙有纏足者，雖新運中無此規定，然亦應該革除；又西北各省鴉片盛行，及賭博等事，也應革除。至言及詳細處，第一點新運意義與目標，新運是復興民族及國家的，因爲復興民族，是要復興五千年來固有的精神，非武力之所可濟，且須人人振作，人人負起責任，中國現在所以到了這等地步，便是不知禮、義、廉、恥，目前救國的方策：（一）明禮義；（二）知廉恥；（三）守紀律；（四）負責任。山西是厲行新運的，希望本此四點努力做去，第二點新運的對象，是

中華民國二十三年 十一月十日

中華民國二十三年 十一月十日

七九〇

要把禮、義、廉、恥灌輸到日常生活去，衣、食、住、行均須合乎禮、義、廉、恥，雖云亡羊補牢，然猶未晚，東省失掉，仍有中國人去倣效，雖則豐衣飽食，對良心上究屬不安，由此可知禮、義、廉、恥之重要。今日在座諸位，無論以個人做基礎，無論對部下、學生、兒孫，都該以禮、義、廉、恥勉勵教導，盡國民的義務與責任，山西新運的對象：（一）裹足；（二）鴉片；（三）賭錢；凡此不良之點均應痛加改除，就中尤以白面、紅丸尤應禁絕，山西同胞應知救中國先要救華北，救華北先要救山西。」（註二一）

灤榆區署召開行政會議。

本日，灤榆區署行政會議在唐山交通大學召開。到有灤縣、臨榆、盧龍、昌黎、撫寧、樂亭等八縣縣長及榆關、唐山兩特種公安局長：由陶尚銘擔任主席。會中曾討論省行政會議議決案件之執行辦法，決定要點為下：（一）灤東八縣冬防聯防辦法；（二）調查各縣區朝鮮浪人及取締毒品機關；（三）肅清地方土匪。

本會議為期兩天，將繼續討論各縣民團及財政、行政、司法、教育等問題。（註二二）

中日關內外通郵談判廣續舉行，日代表態度驕橫，強我接受其要求。

中日關內外通郵談判本日廣續舉行。我方出席代表為高宗武、余翔麟、殷同、李擇一四人。日方仍為藤原、儀我、柴山三人。首由高、余等將我國防會議通過之新方案提出並予以說明，日方委員研究約三十分鐘後，再行入席。由藤原發言略稱：

「十月二十二日，本方曾提出最後方案（即備忘錄），現在只請貴方予以可或否之答覆，其他任何新方案，均不願加以討論。本方提案早經貴方電京請訓，經過多日，可否接納，南京當已有研究及答覆。此時請為表示，如何接納，即接談技術，否則本方人員即行歸去。至貴方所提各點，只認作對本方最後方案之解釋，但本方對此解釋可再加說明如下：一、郵票除滿洲及滿洲國字樣以外，其他文字上之限制，難以承認。郵票之發行，由滿洲方面行之

，但貴方作任何解釋，與我方無關係，別無意見。二、入關單據不使用滿洲及滿洲國文字，可以考慮。三、郵戳新
京等大地名用洋文字母，難承認。四、交換局抵觸於『通郵事務由雙方郵務機關行之』之原則，一切均不承認。」

(註二三)

藤原語氣態度極為驕橫，並向我方參加人員殷同表示，其所提最後方案，不能有一字、一句的更改，只能依其意思做「可」或「否」之一字答覆。會談氣氛較前益為惡劣。因是高、余立電向中央報告及

請示。(註二四)

註一：「國民政府公報」，第一五八八號，民國二十三年十一月十三日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十一月十日天津「大公報」，第三版。

註四：民國二十三年十一月十日南京「中央日報」，第三版。

註五：「國民政府公報」，第一五八八號，民國二十三年十一月十三日。

註六：同註五。

註七：「國聞週報」，卷一一，第四十六期，民國二十三年十一月十九日。

註八：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註九：同註八。

註一〇：同註八。

註一一：同註八。

註一二：同註八。

註一三：同註八。

註一四：同註八。

中華民國二十三年 十一月十日

中華民國二十三年 十一月十、十一日

七九二

註一五：同註八。

註一六：民國二十三年十一月十八日南京「中央日報」，第二版。

註一七：「東方雜誌」，卷三二，第二號，民國二十四年十月十六日，頁九三—九八。

註一八：全文見中國歷史學會編印：「中國歷史學會集刊」，第十六期，民國二十三年七月，頁三三九—三六

九。

註一九：民國二十三年十一月十五日天津「大公報」，第二版。

註二〇：民國二十三年十一月十七日天津「大公報」，第二版。

註二一：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註二二：同註二一。

註二三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜編」，下冊，頁八〇一；彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九七、二九八。

註二四：同註二三。

十一日 蔣委員長自太原返抵漢口。

軍事委員會委員長蔣中正於上（十）月四日離贛赴鄂，由漢口西行，出巡華北、西北各省，考察民間生活，指導政治興革。其間，先視察豫、陝、甘、青、寧、魯六省。二十四日飛抵北平，曾入協和醫院檢查身體。本（十一）月三日至十一日，視察察、綏、晉三省，除視察各地外，並接見雲王、德王，會談甚歡。

本日，蔣委員長離太原，飛抵漢口。並定明（十二）日，返抵南昌，主持剿匪軍事。計此次出巡，為期四十日，經歷十一省，行二萬餘里，為國宣勞之情可見。評者謂：「蔣此行結果，不僅激勵全國人士聞風興起，共圖挽救危亡，且為民族國家闢一光明前途，實我國近代史之一重要事蹟。」七日，內蒙

德王在綏垣迎蔣席上致詞時亦謂：「二百年來中央負責實際責任者遠蒞蒙邊，蔣爲第一人」，此語可發人深省。（註一）八日，雲王、德王曾向記者發表談話云：

「此來係專誠歡迎蔣委員長，無他任務。昨晨謁蔣委員長談一時半。蔣委員長對余等處理蒙政，頗表贊許，允盡力扶植，發展蒙地建設事業，並派蕭振瀛送余等返廟。余擬最近赴鄂托克旗謁班禪，便中巡視伊盟各旗，華北目前處境艱危，經蔣委員長巡視後，相信必有辦法，前途可抱樂觀。余與傅作義、宋哲元均係好友。今後決一致團結，共禦外侮。」（註二）

「國聞週報」曾以「蔣委員長週遊各省」爲題，簡評如左：

「蔣委員長自本月四日離滬，至二十四日抵平，以二十日的光陰，遍歷贛、鄂、豫、陝、甘、寧、魯、冀八省。所至之處，整飭軍事，考詢政事，自然給各省軍政當局一種精神上的鼓勵。在蔣氏個人，以一個負重任的領袖，在兩旬中遍歷國內主要政區，自然也是一種很好的修養。

現代的領袖，是要與地方民間訴合無間的。坐在內外隔絕的衙門裏，僅從紙片上做治國的工作，已不適於現代了。」（註三）

國聞週報又以「蔣委員長邊塞之行」爲題，簡評云：

「蔣委員長因視察西北之便，旅行北平，於十月二十六日入協和醫院檢查身體，三十一日出院。越日即作察、綏之行，躬蒞邊塞，且與蒙古雲王、德王會晤於歸化。這是很有重大影響的事。

自從塘沽協定以來，爲了什麼通車問題、戰區整理，差不多隨日人之喜怒而奉事惟謹。一般人因此感覺到政府已把華北打除了計開之外，人心格外失望萎頓。自經蔣先生親來一趟，接見多人，至少表示政府對華北的關切和重視，不啻在民衆精神上打了一劑強心針，而游歷察、綏兩省，更使蒙古同胞，益殷內嚮之忱，這種無形的收穫，可說是有無量的價值！」（註四）

蔣委員長巡視察哈爾期間，曾詳示察省行政計劃。茲誌其手諭如次：

中華民國二十三年 十一月十一日

中華民國二十三年 十一月十一日

七九四

一、對於察省之教育與造林經費，由中央補助每年十萬元，以三萬元爲造林費，四萬元爲教育費，二萬元爲畜牧學校費，其餘一萬元，留爲軍訓之用。

二、察省行政計畫應以總理建國大綱中清丈土地、清查戶口、組織保衛，與開闢道路爲主，其中尤以清查戶口與開闢交通爲首要。

三、自明年起，每十頃之地，必須挖築十丈見方與五丈至十丈深之池塘，以爲蓄水基礎，如此每年繼續推行，必至每頃土地有一蓄水池爲止，則十年之後，水利與農業、畜牧及森林，必皆發達。

四、新生活運動，先從公共衛生與公共秩序做起，而衛生則勿吐痰於地與勿解手於路傍，秩序則走路靠左，與爭先頭，尤須注重人力車與馬車爲要，並注重不得高聲喧譁。

五、關於察省人民習慣，應切禁者：一、女子纏腳；二、男子賭博；三、凡販賣或吸食毒品海洛英與紅、白丸之類者，必就地槍決，至於種植或吸食鴉片者，亦應切實製定方案，限三年內絕植，五年內絕吸爲要。（註五）

附錄：國綱：視察北方（註六）

軍事委員會委員長蔣介石氏，於十月初抵漢後，即動身北上，視察西北各省區。這種舉動，實創民國史的一頁，很有可注意的價值。

在蔣氏視察的一月中，往返經過十餘省區，行程有萬餘公里。這幾句簡單的敘述，顯然表示了近年來國內交通的進步。交通是全國經濟的生命線；而對於全國統一的實現，也有很大的助力。譬如我國的國民到新疆去，爲便利起見，要取道西比利亞；到西藏去要取道印度。試問在這種情形之下，新疆和西藏怎樣會和中央發生密切的關係？現在當局想必已經很明瞭交通的緊要，希望這種的進步，不久就發展到較遼遠的邊陲區域。

第二、這次蔣氏的視察，主要的在西北方面。這顯示了當局對於邊疆區域，已不像以前的採取不聞不問的態度。近來內蒙問題，很使一般有識者心憂。現據蒙古地方自治政務委員會駐平代表包悅卿談（見十一月十四日申報）

：「雲王、德王晤蔣氏後，過去隔閡已完全消失，並相信將來亦決不致再有誤會發生。」可見蔣氏此行，對於內蒙和中央的關係，確有很大的助力。

第三、我國的不能統一，原因固然很多，但是軍人的割據，却是重大原因之一。這樣使各地的人民，祇知道有當地的軍事長官，而不知有中央。即中央和各地割據的軍人，也是貌合神離，沒有真正聯絡。這次蔣氏到各地視察，受到各地駐軍的歡迎，可見現在我國的軍隊已丟棄割據的惡習，而有順從統率全國軍隊的人物的傾向。假使全國軍隊有統一以及順從中央的可能，那末政治上的統一也就得到一個很大的進步了。

第四、我國政府裏的重要人物，向來很少出去視察，因此對於各地的實情，未免有些隔膜。這次經蔣氏提倡以後，不但中央方面，就是各地方政府，也可以常常到各處視察。這樣中央和各地方，以及各地方之間，既能藉此發生更密切的關係，各地方也不再會和中央處於對立的地位。

從以上各點看來，這次蔣氏的視察，實含有重大的意義，而成績也非常的優良。但是蔣氏是軍事委員會的委員長，因此他的使命，軍事方面總要比政治方面多些。在內有匪患、外有強侮的今日，軍事固然重要；然而政治上的工作，從促進統一方面着想，也不可不可不有積極的舉動。所以希望執政的當局，效法蔣氏的不辭勞苦，到各地去視察，和各地發生直接的關係。這樣我國的前途，就可以日見光明了。

交通部長朱家驊電高宗武、余翔麟，指示關內外通郵談判事宜。

中日關內外通郵談判昨（十）日繼續舉行，日方態度惡劣，事態嚴重。我方代表高宗武、余翔麟立向中央報告及請示。交通部長朱家驊本日電覆高、余二氏有所指示。電文云：

「（銜略）密。六時晉謁院長請示，相談良久。院長以爲經會議通過之新方案，乃即對彼方之答覆，可就此討論，對方何以專以可否二字爲要求？在不承認原則之下，將此通郵問題之懸案，求技術上之便利，則可；迫我涉及承認之嫌，則不可。諸兄等再向對方解釋商討等語，想已逕電兄等矣。對於『由我方商人設置商辦通訊機關』，處理彼此一切郵件之交換，與業務上之一切往來文件一節，日前此間日人屢向我方表示接受，並謂已得北平覆電允諾，須磨先向弟、繼向有壬兄均有同樣之報告，經過情形已詳青三電中，何以彼方忽對此點又食前言，並紀錄中而無之？我方毫無根據，等於空言。總之，新方案中『由我方商人設置之通訊機關』之一點，最關重要，亦全案精神之

中華民國二十三年 十二月十一日

中華民國二十三年 十一月十一日

七九六

所在，務祈注意，妥爲進行是荷。弟驛叩。眞（十一日）二印。」（註七）

首創國內雙承式錢塘江鐵橋開工。

錢塘江阻隔浙江省東、西聯絡。爲促進浙省交通、經濟、文化等發展，各方乃促成修築錢塘江鐵橋。本日，開工典禮在滬杭路終點之杭州開口站舉行。到京、滬、杭各機關代表及各界來賓千餘人，由曾養甫擔任主席。曾氏致開會詞云：

「錢江橋之籌築，以承政府當局、銀行界及其他關係方面之公私領袖之努力贊助，今日始克舉行開工，將來此橋完成，非特貫通浙東、浙西與貫通滬杭甬路，即東南各省鐵路公路之交通均將以此爲樞紐，其在經濟、國防、文化上之意義，重大可知。今後極望各方能仍本初衷，繼續贊助，並督促於一年半內，如限完成。」（註八）

鐵道部代表夏光宇繼起致詞云：

「浙贛路之積極建築，爲長江以南之東西幹路，將來貫通浙、贛，達於湘省，以通粵、漢；東與滬、杭、甬相接。吾國第一商埠之上海，得與長江以南各地脈絡貫通，尤全賴於錢江橋之興築。因念凡百事業，中央與地方互相提掣，表現合作精神，此爲國家良好之現象，故本斯旨相與努力。本橋係採用鐵路、公路並用之雙承式，下層行駛火車，上層爲公路與人行道，在本國各河橋樑中，尙屬首創。」（註九）

又浙江省政府代表張強致詞云：

「此橋關係全國交通。蓋自玉萍路興造後，杭江路將成東南系統之幹線。公路則京滬、京杭早已通車，杭廣、杭福正在修築。將來東西通贛，南通八閩，又爲七省公路幹線，若不建築此橋，則兩浙間鐵道、公路阻於江流，不能充分發揮其效能。故爲浙省政治、文化、經濟計，爲全國交通及國防軍事計，此項橋工，實有及時完成之必要。」（註一〇）

附錄：作舟：錢塘江橋開工（註一一）

這幾年來，國難嚴重，民生凋敝，而中央及各地方政府對於建設事業，仍能埋頭苦幹，積極進行，雖以才、財

兩俱缺乏，未能盡行按照計畫，一一實施，但如萬里長堤的築成，西北開發的進行，連雲港的行將完工，公路工程之迅速的發展，其所成就，已不無可觀。近者導淮且業方經開始，而動議至二十年、籌備經三年之久的錢塘江橋又接着於十一月十一日開工了，這不但爲浙江一省，也是爲全國的建設事業，值得慶賀的一件事。

錢塘江橫貫浙省，上游多急流淺灘，下游則江面遼闊。浙省人文經濟素稱發達，徒以一水之隔，致浙東、西未能取得聯絡。從前由紹渡杭或由杭渡紹者，往往視爲畏途，夏、秋間風暴驟作，帆折舟覆，旅客遭於非命者常有所聞；冬季風雪之際，旅客以未及渡江，不得不止宿旅舍，經濟與時間的消耗，又不知凡幾。自改用輪渡後，此種危險與損失雖已減少，但設逢緊急之秋，如一二八事變發生時，渡江東行者，日有二萬餘人，江流湍急，渡頭擁擠，亦非輪渡所能濟事。此就消極方面而言，爲減少行旅的危險與損失計，錢塘江橋的急待興築，已可概見。

其次若從交通網的完成，積極開發經濟、溝通文化而言，則錢塘江橋的興築，更爲急不容緩之舉了。浙省現有鐵路，杭江路於去年完成，現已通至江西之玉山；將來玉萍路完成，再進而與粵漢路接軌，則將成爲長江以南橫貫東西之幹線。滬杭甬路現亦僅餘曹娥至杭州一段，約一百八十里，尙未修築，將來全路完成，則與京滬路可連成一脈。凡此諸路的中心點則在杭州，均待錢塘江橋的完成，方能貫通無阻。若言公路，浙省現已築成三千餘公里，路網大體完成，重要幹路如京杭、滬杭早經通車，杭廣、杭福正在修築，將來北通蘇、皖，西達贛，南至閩，亦均有待於錢塘江橋的完成，而使一脈相通。故此橋的興築，其價值的重大，不僅局限於浙省一隅，東南各省的經濟、文化，甚至全國的交通、國防，均將蒙受極大的利益。

最後，此橋的工程，在技術方面言之，猶有一特色，橋樑係採鐵路與公路並用的雙承式，下層行駛火車，上層爲公路與人行道，在全國各鐵路橋中，實屬首創。而人行道、鐵路、公路的兼用，適符上述行旅、鐵路、公路的需要。據當局計畫，此橋預定於二十六年一月一日正式通車，離今尙有兩年光陰。我們希望當局並能在最近期內將滬杭甬路尙未完成之曹杭一段，及因歐戰停工之曹娥江橋，剋日興工，以完成浙省的鐵路幹線。這是我們於慶祝錢塘江橋開工之餘附帶述及的一點意見。

劉湘電告所屬：蕭克、賀龍兩股共軍合流侵犯酉陽已遭擊退。

四川剿匪軍總司令劉湘本日電告其分在重慶和成都的參謀長郭文欽、李劍鳴二人，謂蕭克、賀龍兩股共軍合流侵犯酉陽，已被打退。電云：

「渝，郭參謀長文欽兄：蓉，李參謀長劍鳴兄鑒：密，蕭、賀確已合股，惟該兩匪疊經剿擊，餘衆疲病，不過四、五千人，較之初犯川時之賀龍，其勢猶有未及。于世（三十一）日由南腰界竄到酉陽，經我田、達兩旅夾擊，已向苦竹坪與龍平、來鳳方面潰竄，西城秩序如恆，刻正追剿中。至由酉陽至黔江小河渡口六處，均已封鎖，不慮其竄過黔江，擾我夔、萬南岸，並已飛調獨立第四團回駐雲陽，王三友團回駐萬縣，以固下東。月來轟傳一時之蕭匪，其勢不過爾爾。除電湘、鄂軍會剿以期根本肅清外，恐傳聞之失實，特據要布聞，轉告民衆咸使勿驚。劉湘。」（註一二）

何鍵命前併入剿匪西路軍之第四路軍部分部隊歸建。

剿匪軍西路總司令及第四路軍總指揮均由何鍵充任。惟西路因剿匪之故職權較廣，兼且統制鄂南、贛西各部中央軍。四路總指揮則僅統御湘省局部軍隊。然究其實，西、四兩路同屬一位長官，前因剿匪關係乃將四路軍所屬一部份部隊編入西路軍中。繼因朱（德）、毛（澤東）率部竄入湘南，軍事委員會委員長蔣中正調軍隊入湘追剿，不難撲滅，故何鍵將四路軍前被編入西路軍之部隊，使之歸建。爲撙節餉糈計，兩部額外人員，除明令保留者外，一律遣散。本日，何鍵頒發新編制，命令各師遵照改編。茲誌其令文要點如左：

一、着西路總司令部與第四路總指揮部均按新頒編制令，另行編制，以劉建緒爲總參謀長，郭持平爲參謀長，吳家驊爲副參謀長等。

二、着第四路總部特務第一連至第六連合編爲該部特務營，以副官長熊士鼎兼充該營營長，不設營部，其應需人員亦由副官處人員兼充，均不另支薪。

三、凡在西、四兩部服務之額外人員，除另令保留者外，其餘著一律取消服務。

四、各部隊均須遵照新頒編制表，限十一月十日以前，編併完畢具報。除各縱隊司令部之經費仍舊外，其他即於十一月十一日起，按照新編制發給經費，其餘編餘人員，着由各該管主官，分別呈候核辦。（註一三）

註一：「國聞週報」，卷一一，第四十三期，民國二十三年十月二十九日；「國聞週報」，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日；「國聞週報」，卷一一，第四十六期，民國二十三年十一月十九日；「中央週報」，第三三六期，民國二十三年十一月十二日；民國二十三年十一月九日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年十一月十日南京「中央日報」，第二版。

註三：「國聞週報」，卷一一，第四十三期，民國二十三年十月二十九日。

註四：「國聞週報」，卷一一，第四十五期，民國二十三年十一月十二日。

註五：民國二十三年十一月十五日天津「大公報」，第十版。

註六：「東方雜誌」，卷三一，第二十三號，民國二十三年十二月一日，頁一、二。

註七：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，頁四六。

註八：民國二十三年十一月十二日南京「中央日報」，第三版。

註九：民國二十三年十一月十四日天津「大公報」，第十版。

註一〇：民國二十三年十一月十四日天津「大公報」，第十版。

註一一：同註六，頁四。

註一二：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五三。

註一三：民國二十三年十一月十六日南京「中央日報」，第二張，第二版。

十二日 中樞暨全國各地紀念國父孫中山先生誕辰。

中華民國二十三年 十一月十一、十二日

中華民國二十三年 十一月十二日

八〇〇

本日爲國父孫中山先生六九誕辰。中國國民黨中央黨部與國民政府在中央黨部大禮堂合併舉行紀念典禮。首都南京各界則在南京特別市黨部舉行紀念大會。其餘全國各地，莫不懸旗誌慶熱烈禱祝。中山大學在京校友並在中山陵舉行獻鼎典禮。

中樞紀念大會上午九時舉行，由常委汪兆銘擔任主席，與會者包括各中央委員、國民政府各長官及各機關職員，共約六百餘人。考試院長戴傳賢曾在會中致演說詞，如左：

「今日總理誕辰，是中華民國及全世界應共同慶幸之一日，總理係我國家民族之救星，一生努力於救國、救民之工作，總理所貢獻於人類與吾民族之道德及其主義，定能日漸發揚光大，固不待吾人申述。本人近年來有一感想，即國家民族，在此危難之時，國人每每以爲一切均陷於無辦法之中，俱抱失望之觀念，此念極爲錯誤。總理從來作事，雖至失敗之後，決不表示灰心，不絲毫失望，此種堅忍不拔之精神，凡曾追隨總理之同志，定能憶及。目前吾國家民族，危難困苦，固係事實，但須知世界一切國家，無不興盛於衰微之時，成功於失敗之後，所以無論一國、一家，乃至於一人之興衰，亦無不由於此理，所謂剝極必復，否極必泰，此中確有真理，吾人應認目前爲努力奮鬥的緊要時期，應繼承總理『百折不撓有志竟成』之精神，復興國家民族，切不可稍存失望灰心之觀念，本人謹以此點在紀念總理誕辰之時，貢獻於諸位同志。」（註一）

戴傳賢以中山大學爲紀念國父在南方之最高學府。先後之師生爲共表愛敬，永矢勿諼起見，曾於上年籌劃在中山陵前建一大銅鼎，鼎內並刻孝經全文。鼎之臺基莊嚴堅固，四面圍以石欄。從前中大之教職員及學生現在中央供職者，各手書國父遺教一通，用金銀固封，密藏於鼎基之下，以垂不朽。此一臺基，前（二十一）年已舉行奠基典禮；現已落成，銅鼎亦已鑄就。戴氏及交通部長朱家驊以前校長資格，本日召集現在中央服務之舊日中大同事、學生，齊集陵前舉行獻鼎典禮，同時並請考試院高級人員，及經手鑄鼎之兵工廠同人，暨其他機關長官參加。午前十一時謁陵，隨即舉行獻鼎典禮。禮節甚隆重。

（註二）

蔣委員長特派何鍵為追剿共軍總司令。

中共盤踞贛南，年來軍事委員會委員長蔣中正駐節南昌，親督各軍進剿，節節勝利。剿匪西路軍奉命清剿年餘，防區內自贛縣以北，沿贛水直達鄂南，已漸次肅清。為阻遏共匪殘部西竄企圖，乃秉承行營方略，佈置縱深防線，構築強固工事，以重兵扼守各要點。

上(十)月下旬，共軍殘部在贛縣上游信豐、安遠間與剿匪南路軍激戰，旋由南康、大庾間竄出，進陷崇義。本月一日竄抵湘邊汝城，經西路軍予以迎頭痛擊，斃眾約四、五千人。共軍被迫於五、六日回竄粵邊，分向城口文明司，沿騎田嶺，竄九峯、宜峯之線，繞抵湘之宜章。刻正與剿匪西路軍激戰於宜、郴間。(註三)

本日，蔣委員長自漢口返抵南昌，即派何鍵為追剿總司令；薛岳、周渾元等部均歸指揮，追剿西竄共軍，務期殲滅其於湘水、灘水之間。令文曰：(註四)

「茲派何鍵為追剿總司令，所有北路入湘第六路總指揮薛岳所部及周渾元部，統歸指揮，並率領在湘各部隊及團隊追剿西竄各股匪，務期殲滅，除任狀、關防另發外，仰遵照辦理具報。中正。文。」(註五)

翌(十三)日，何鍵復電蔣委員長云：

「現匪仍在文明、延壽、良田一帶與我陶、王兩師激戰中，鍵日內即赴衡州就追剿總司令職，謹聞。職何鍵叩元(十三)午印。」(註六)

附錄：天津大公報社評：匪區之追擊與清理(註七)

近來剿匪工作，已集中於追擊與清理。追擊方面，重心在於湖南；清理之事，則江西、福建均在積極進行之中，而江西匪化最深之寧都、石城、興國、瑞金、雩都、會昌六縣，行將劃為特區治理，尤徵當軸重視清理工作不在追擊軍事之下，吾人於此，願更貢獻所見，或可供萬一之參考。

中華民國二十三年 十一月十二日

中華民國二十三年 十一月十二日

八〇二

查贛匪之終必突圍西竄，早在識者意料之中。本年六月，何鍵特作廣州之游，最大任務，即為晤商粵、桂軍事領袖，預籌贛匪脫圍後共同堵截之方略，此係一公開秘密，至今儘可覆按。自八月蕭克股匪，突出贛南，轉西以進湘南，間道入黔，卒抵川、黔邊境，達到其會合賀龍之目的。世人因是對於湘、粵軍之能否截擊共匪主力竄往湘、川，重懷疑問。迨十月下旬，贛匪主力，逐漸由贛縣上游，出南路軍防地之信豐、南康、大庾等處，進陷崇義，十一月一日復竄達湘邊汝城，經湘軍迎擊，幸未得逞，乃又回竄粵邊，繞道以入湘之宜章、臨武而據之。窺其意殆欲經郴州、耒陽、寶慶、武岡，突出湘西，以入川、黔，幸而國軍兵力甚厚，宜章、臨武，先後經湘、粵各部隊收復。本月十六、七日李宗仁、白崇禧復赴湘、桂邊布置防務，預料此次贛匪主力，不易循蕭克故道，遠走黔、川，然而所可慮者，國軍現皆以全力布防於湘南，而蕭、賀合股以後，雖一度進陷四川之酉陽，隨即棄去，移師湘西，突入永順，其地距辰沅僅二百數十里，故昨日外訊，湘西外國教士，已奉有警戒命令，準備避難；抑賀龍之於湘西，縱橫出入，不計次數，現在合蕭、賀之力，固不難走慈庸以窺常德，威脅長沙，脫曰不然，頓兵湘西，亦足以爲贛匪西竄之先導，此非杞人之憂，地利與人事，固在在可慮也。吾人猶憶蕭匪脫圍以後，國軍尾追，捷報迭至，結果則蕭、賀卒合，損失綦微，即最近進陷四川酉陽，亦屬川軍放棄。據聞匪軍未到西城前數日，駐軍田部將駐西一營撤去，並將酉陽民練，亦復調往秀山、龍潭一帶，幸另一部隊之旅長達某聞警馳援，蕭、賀乃倉皇退出，而田部竟貪功誑報，克復酉陽，實則真相恰得其反，駐軍如此，匪禍焉得不烈！以此爲例，則湘西陳渠珍之惟知養兵害民，無力剿匪，又正與不肖川軍吳曲同工。吾人迴溯賀龍近年在湘西各屬，幾出、幾進之經過，即不啻爲鐵的事實之說明。政府今日對於剿匪之追擊，如僅知側重湘南，粵、桂兩省如僅求送匪出境，則湘西之賀、蕭，得地利、人事之便，足以破壞政府追擊計畫，蓋充分有其可能性，竊願政府宜速爲之計也。

關於收復匪區之清理工作，重要與追剿相等，而困難則更過之，蓋追剿之事，祇須計畫周密，各軍合作，將土用命，行動敏速，則打擊脫出根據地而方在崩潰中之匪軍，究較容易，至於清理匪區，則土共之搜捕，災民之救濟，秩序之恢復，思想之糾正，在在需款，事事缺人，實較用兵作戰，艱苦不止倍蓰。吾人試觀鄂、豫、皖邊區，平定已歷多時，而清理迄未就緒，方在用兵期間，民在倒懸，人心振奮，工作易於督進，政令不難推行，一旦完全收

復，則工作難免不由緊張而鬆懈，人心難免不由希望而缺望，加以土共種子，播在民間，錯誤思想，牢不可破，善後辦法稍有失當，則求全之毀，失望之聲，立可傳遍民間。重爲政府之累。吾人因是主張，對於收復匪區，概宜特別治理，不僅閩、贛如此，即收復數年之豫、鄂、皖匪區，亦宜重加清理，或就山川險要，另劃省區，或按地方情形，直隸南昌行營指導，要之非多用幹練人才許令便宜行事，同時於財政特予補助，則清理工作斷難有濟，且亦無以對收復匪區之百戰將士也，願當軌其深念之！

蔣委員長電汪兆銘、黃郛，商中日關內外通郵談判事。

蔣委員長今日分電行政院長汪兆銘及行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，磋商通郵談判事。蔣委員長電黃氏云：

「特急！北平黃委員長膺白兄勳鑒：庚及庚亥機電敬悉。○密。頃致汪院長電文曰：『膺白庚亥電計已達覽，渠所擬通郵案之最大希望，係斟酌雙方距離而爲之折衷者，果能辦到此步，自己煞費苦心。鄙意此中最大問題，一爲通郵交換，不可以總局直接當衝，而應指定一地方郵局爲之居間承轉。二爲郵票花紋種類之制定與變通，必須預經我方之協議。由前言之，無異地方局部之解決，頗與通車辦法相似。由後言之，郵票既經我方之協議，自足爲非僞滿主權行使之證明。弟日前在平，亦曾持此與膺白暢言之。今第三者居間或片面設置商業機關承辦，既絕不能獲得對方之諒解，爲打破僵局計，似唯有依此限度與之周旋。若於通知書內，附入各國與僞滿郵件通過關係通知書之例，僅作爲機關與機關間之關係，或加重其不能視爲承認僞滿之語意，則似無流弊。如何同意，請即電復膺白加工運用，以謀解決爲幸。』等語，特達。又庚亥電中有山海關等處字樣，豈設置交換所者有若干處耶？尙盼續示。弟中正叩。文（十二日）亥機贛印。」（註八）

交通部長朱家驊電覆高宗武等指示關內外通郵談判事。

中日關內外通郵談判陷入僵局，交通部長朱家驊昨日曾電高、余二氏指示談判事宜。本日，朱氏再

中華民國二十三年 十一月十二日

中華民國二十三年十一月十二日

八〇四

覆高、余二人請示電云：

「（銜略）密。上午將真午來電呈院長閱，會談兩次，有壬兄均在座，共同討論，詳商結果，院長即電知兄等，大意對於郵票與戳記，至萬不得已時，勉可讓步，即郵票上角有郵票兩字，姑置不理，只可於正文以外紀錄中及之，此外不得再有其他字樣。至戳記只限其用公曆年月日，與拼音地名；新京一點刪去，會議錄中亦不載入，免留痕跡。單據上不用『滿洲』與『滿洲國』字樣，如新方案所提，對方既有可以考慮之表示，務須辦到。商辦通訊機關，可稱為東方民信局，但會議錄中不可有直接通郵字樣之記載，作為最後之讓步，無法再有變更。因新方案係經會議決定，以上數點，只可視為一種文字從簡之解釋。院長此電，想已早到。總之，屢次退讓，對方目的已完全達到。現在只在民信局一點，為避免直接往來名義，否則與不承認偽組織之原則完全牴觸，對內、對外何能稍有自圓其說之法？此層十分重要，不可不爭。文（十二日）電頃到，須磨言民信局曾得彼方同意，對有壬兄亦說過，高橋與滬方日人亦向有壬兄說過，照彼等一切口氣，平方舉動，彼等甚為明瞭，可見彼等與平方日人事事接洽，非無根據，至必要時，不妨向彼方明白說出。今日王輔宜兄晤須磨，渠對於民信局之允諾，並未否認，惟態度轉為冷淡，似又得平方新消息。前次渠力爭郵政廳字樣，並未要刪去此三字之意，渠不能轉達，今日謂此意渠亦已為轉達，語氣之間，對於平方日人現在主張郵票上端兩角專用郵政二字，早已知之。上星期彼等到處奔走者，似因此問訓令未下，有所焦急也。並以附聞。弟驛叩。文二印。」（註九）

蕭振瀛叩命赴蒙宣慰返平，稱內蒙領袖擁戴中央。

北平軍分會委員蕭振瀛前奉軍事委員會委員長蔣中正之命，赴蒙宣達中央治蒙方針，並代蔣委員長致慰問之意，旋偕雲、德兩王赴綏迎蔣委員長。事畢，復送兩王回廟，昨（十一）日赴太原謁蔣委員長報命，蔣氏已飛漢口。蕭氏乃於本日下午來北平，候能確定委員長行止後，再行前往報告一切。蕭氏在平發表書面談話如下：

「振瀛此次赴蒙，緣蔣委員長離平時，雲、德兩王請蒞蒙指導。委員長亦深念內蒙處境困難，維繫邊防，殊為

艱苦，指導之請，情未忍却。惟以出巡期促，恐不暇躬赴百靈廟，是以派瀛代致慰問。瀛與德王本係舊識，違由察省乘汽車取道滂江前往該廟，小住三日，與雲、德兩王暨蒙中知識份子朝夕相談。關於外間所傳，多因中央德意未能盡宣，蒙族苦衷未能上達，經將中央扶助蒙族固定方針，蔣委員長慰問至意，暨何、黃兩委員長平時之關切，愷切宣達，內蒙領袖，迭次會商結果，均極欣慰，竭誠擁戴中央。值蔣委員長將到綏，遂偕雲、德兩王趕至綏垣歡迎，並固請蒞蒙指導，以慰蒙衆之望，蔣委員長撫慰備至，復派瀛送回，以達其遠來之意。雲、德兩王親將此行經過，還告蒙中，無不十分滿意。瀛於次日返綏，即赴太原復命，甫經趕到，蔣委員長已先兩小時啓節南旋，擬行轅駐定，再行趕報一切。」（註一〇）

註一：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十一月十八日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註四：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六三六。

註五：民國二十三年十一月十八日南京「中央日報」，第二版。

註六：同註五。

註七：民國二十三年十一月二十三日天津「大公報」，第二版。

註八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇一、八〇二。

註九：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，民國五十七年六月，頁四六。

註一〇：民國二十三年十一月十三日南京「中央日報」，第二版。

十三日 孔祥熙抵天津視察，談建設華北之財政計畫。

財政部長兼行政院副院長孔祥熙北來與軍事委員會委員長蔣中正會商華北各省財政問題，已決定以中央財力補助地方建設經費之有關係事宜。昨（十二）日孔氏會親赴北平，與黃郛、于學忠、宋哲元、袁

中華民國二十三年 十一月十二、十三日

八〇五

良等華北政要商洽。本日，孔氏偕蔣夫人宋美齡等抵天津視察。他在天津對記者談有關建設華北之財政計畫云：

「此次北來，主要目的則為視察各省水利。因經委會水利委員會由本人擔任該會委員長。各方咸願本人出發視察，俾決定設施計畫。到晉稍行摒擋私事，並視察銘賢學校，關於晉省汾河，前曾派測量隊測量，現已擬就計畫，不日興工。本人擬明晨（十四日）偕工程人員前往視察海河工程。工程款部份，除前由經委會擔保借洋二十萬元應用外，在本人視察後再陸續辦理。至於永定河工程，與海河有聯接關係。除每月工程款及搶險費由部按月發放外，華北水利委員會所擬治本計畫，亦將借款實施。晉、冀、察、綏財政均經切實整理，大致收支適合。晉省廢除苛雜，在省府方面者約減收六十萬，各縣者達五百餘萬；兩項雖不及千萬，但就事實上觀察，連同苛擾中飽等款當不下二千萬元。晉當局極力剔除村正公所攤款制度，嚴禁村正、副巧立名目，攤派地丁，民衆獲益尤多。各省廢除苛雜後，按照財政會議決定，由印花稅項下抵補四成，惟自郵局代售印花後，稽核需時，或需兩月撥給一次；對察、綏兩省因地在邊陲，每月多撥印花稅兩成，以資挹注。此外關於河北當局要求停解軍事協餉問題，目下中央地方均在困難狀態中，須互體時艱，共渡難關，冀省協餉自應繼續擔任。惟河北財政困苦亦係實情，故擬自本月份起，由中央每月撥省府補助費十萬元，以資週轉，並派財部地方捐稅整理委員會專門委員來津，當與省局謀預算收支之適合，俾謀省財政平衡。」（註一）

黃郛電復蔣委員長，談中、日關內外通郵談判事。

軍事委員會委員長蔣中正為關內外通郵事，昨日曾致電行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，詢及「山海關」郵務代辦所一事。本日，黃郛電復蔣氏云：

「南昌蔣委員長勳鑒：文亥機續電敬悉。○密。承示致汪先生電文，至感。汪先生尙無電來，俟電到再報。又承詢山海關等處字樣，奉答如下：最初我方提出設置山海關郵務代辦所一案時，彼方頗難接受，經種種會外運用之結果，勉允山海關設一總所，煙臺、古北口設兩分所，因營口與煙臺有直航線路，承德與古北有直通汽車故也。現

經交涉結果，煙臺一分所已可取消，古北似不能免，將來恐仍須由山海關分一分所於古北。此種運用，未能委之於他人，故中央方面並不能深知經過之曲折與困難也。特復，乞察。郭即。元（十三日）申。」（註二）

南京各界舉行防空宣傳大會。

南京各界防空宣傳週委員會為擴大防空宣傳起見，本日上午，在南京市黨部大禮堂舉行防空宣傳大會；到中央委員邵元冲、軍委會防空處主任曹寶清、訓練總監部副監周亞衡、警官高等學校校長陳又新、汪院長代表王錫符等；另有市黨部委員張元良、周伯敏、雷震等共六百餘人。由袁野秋擔任主席。袁氏致報告詞如下：

「各位代表，各位同志：今天是首都各界防空宣傳週開始之一天，首都各界防空宣傳週委員會，為擴大防空宣傳起見，所以有今天大會的召集，各位是各界代表，或是民衆團體的領袖，或是各級黨部負責的同志，希望大家協力贊助，共同來宣傳。兄弟現在代表首都各界防空宣傳週委員會，有幾點的意思簡單的向各位報告一下，再請中央宣傳委員會主任委員邵先生、防空委員會主任曹先生，以及各來賓專家指導。大家都知道，最近國際形勢緊張，歐洲方面，最近政局不安的現象，到處可以見到；先有奧國總理的被害，繼有南斯拉夫國王與法外長的慘案發生，以及薩爾區投票問題的緊張情勢。這都有國際政治的背景，在在表現出中歐政局的不安，而各國無不兢兢業業，作第二次世界大戰的準備，一若大戰之即將到來。再看遠東日、俄緊張的情形，也非常顯明。日、美太平洋的爭霸，也十分嚴重。據這些情形來看，無論在遠東或歐洲，怕不久一定會引起國際戰爭來。我們中國，處於這樣一個國際環境中，假如不想方法準備，一定是戰爭的犧牲品，作列強魚肉。即退一步言，國際戰爭或可倖免，而九一八、一二八的同樣事件，是可以隨時發生的。所以現在大家，不想方法準備禦侮救國，整飭國防，將來是沒有辦法的。我們都知道，戰爭是跟時代變遷而演進的。現在戰爭，是由平面變為立體，由前線伸到後方，空軍的戰爭隨成為戰爭勝負的焦點。從前只要前方兵士打勝仗，戰爭就算勝利；現在前方雖打勝仗，而敵人可來破壞你的後方。後方一受到了攻擊，一切經濟、軍需各種建築等等，只要敵人飛機能夠達到的地方，都隨時有被損害之可能。故防空實為近代

國防之要着。我們現在既然認清空防的重要，而我們中國對於空防力量向來薄弱，民衆對於空防常識是非常的缺乏；防空訓練與組織更不完備；就是連這個防空的名詞，現在只有一部份人知道。像這樣下去，中國國家前途是多麼的危險啊！所以我們要趕快喚起民衆，注意空防的重要，施以各種必要的訓練與組織。防空可以分爲二種：一是軍事防空，是以軍事的力量防止敵人的轟擊，敵人以飛機來，我們有飛機以及其他防空利器來抵抗他，不便敵人的空軍侵入我們的防空線，故又叫做積極的防空，我們大家應該來幫助政府建設空軍；一是民間防空，因爲軍事防空，總不免有疏漏的地方，爲避免或減少敵人空軍襲擊的損害之種種設施，各國民間防空常識都很豐富，各種防空訓練與組織亦甚完善，故一旦國家有事，民衆不但不要分政府力量來幫助，而且民衆可以協助政府。我們中國則適得其反。九一八、一二八，給我們很大的教訓：謠言一發生，社會秩序已經紊亂，假如真的飛機到了，更不知要糟到如何程度。故民間防空常識灌輸實爲必要，如燈火管制，警報認識，交通維持，救護設施，消防配備，以及地下室避難等問題之必要設備，與適當處置，均爲民間防空之急務。本會前曾將上述各種常識印成冊子，分發各機關及全體市民。現在可不必再加解釋，希望各界同胞注意。此次防空演習，即爲各種防空常識及訓練之機會，望各界熱烈參加。防空既是民衆本身的事，也不是政府單獨辦得到的，所以一定要民衆與政府切實合作。故望大家努力宣傳，喚起民衆，一方面幫助政府建設空軍，一方面應力求自衛防空常識之充實，努力於民間防空之設施。俟將來於國力戰爭的國際戰爭中，人人爲參加戰鬪之一員，以應付未來大難。」（註三）

劉湘離渝東下，擬謁蔣委員長。

四川剿匪軍總司令劉湘自通電復職後，即擬東下謁軍事委員會委員長蔣中正，報告該省殘共竄擾情形，及各路軍進剿經過，並將請示有關機宜；適蔣委員長北上視察，致未成行。惟曾往復電商，決定晤面。

本日，劉湘由重慶乘巴渝軍艦東下。當晚抵萬縣，第五路軍前方將領唐式遵、范紹增等，事前奉劉電召，故均前來相迎，並由劉召開會議，對於劉氏離川期間之剿共佈署及指揮事宜，有所商討。（註四）

天津大公報社評會以「劉湘東下與川局前途」爲題，評論如下：

「四川剿匪督辦劉湘復職後，久有東下晉謁蔣委員長之報，聞曾預約至南昌會見。茲蔣氏北方之行終了，昨已過漢返贛，劉湘已定十三日由渝至萬，赴江西、南京之期，當不在遠。吾人願於此際，一論川局前途：查贛省剿匪工作，本以包圍聚殲爲目的。祇以範圍過廣，各軍佈置不無疏隙，因有蕭克一股，突出贛南，繞道贛西，經湘南，越桂、黔，以入四川之事。至是而贛省剿匪軍事，不啻延長以至四川。且也，贛匪西竄，早在官方逆料之中，是以贛河一帶，防務嚴密，調堡棋布。近以長汀克復，瑞金亦下，匪軍主力，化整爲零。其最大志願當仍不外乎竄湖南以入黔、川。邇日湘省軍訊，頗形緊張，益徵剿匪作戰已到最後之最後。目前關鍵，惟在如何以解決匪軍殘部於奔竄途中耳。竊意剿匪軍興，於今數歲。在前嘗有官軍投匪，近年則時聞匪人來歸。其間離合降叛之所由來，固足以表現國軍與匪勢之消長。惟此中有不可忽視者，即官軍投賊之時，每有團體行動；而匪之來降，則大率僅有個人。以孔荷寵在匪中之資望勢力，亦祇能隻身脫出，不能携衆投誠。從此又可知匪方組織之密、監視之嚴；其官兵雖志切反正，終於莫由自拔。今雖狼狽突圍，任如何兜截得力，迫之分散，恐終不免有小部匪衆，間道逃川。此皆匪之細胞，百折不變者；一經裴觥號召，立可形成大股之基本組織。況徐向前等在川，發展之猛，殊出本身意外。近之所以越趨不進，殆正忙於整頓擴編；而幹部缺乏，亦當爲其緩進之一因。如得贛省亡命之徒加入，則川匪在精神上必益發皇。重以蕭克、賀龍已經聯合，更在在可以扼劉湘之後路，斷川、鄂之咽喉。其爲禍患，愈難輕視。是以今後之四川剿匪，謂之爲江西剿匪之延長也可；謂之爲剿匪舞臺之移轉也亦可。要之，性質已由局部的變爲整個的，由四川的變爲全國的，則固可斷言。明乎此，更可知以前之川省匪禍，已非川軍所能解決；今後之四川局面，更非在中央統籌之下，絕對無辦法可想。吾人以爲川事敗壞，始終在於川省軍人缺乏智識，不知所負責任之重大，不明所事之艱難，妄自驕傲，過信其力。以前劉文輝之失敗，與今日劉湘之債事，如出一轍；亟宜省悟。吾人誠不知劉湘此次東下，作何打算；亦不知蔣委員長對於劉氏，將如何訓示。然而吾人敢信：如果劉氏依然自認爲可以擔得起四川責任，而不求在中央整個的指導之下努力，中央亦不肯將四川列入整個計畫之內處理，而依舊敷衍川閥，予以不痛不癢之協助，聽其再事敗壞，則不特川局前途永無希望，即中央數年來在江西之剿匪工作，亦是徒勞。蓋此

中華民國二十三年 十一月十三日

八一〇

等政策，無異爲共匪造復活機會。根據上述意旨，吾人主張中央應重視四川剿匪軍事；視爲贛省軍事之延長線，繼續出全力擘畫，且僅能將川軍作爲擔任剿匪工作之一份子，而不可長顧却慮，假以重任，重誤大局。同時，宜責成劉湘督率各軍，在各人防區內改良政治，滌除以軍治政、以政害民之積弊。此事因非中央直接所能爲力，故必須責成劉湘辦理。惟其需要或更急於對共匪之反攻與失地之恢復。蓋後方政治惡劣，等於代共匪製造同志也。關於川政腐惡，川民苦痛，吾人曾數數言之。近聞成都發行之『民間意識』內載難民李雄者投書，述官軍徵糧之苛苛，及以機槍掃射民衆事，尤爲駭人聽聞，髮指心悸。用特轉載於後，以供衆覽，並以正告中央當局及劉湘氏，使知改良川政，實爲燃眉之急；以證明吾人主張由中央統籌軍事，而以改良川政責之劉湘爲合理。」（註五）

李雄原書（略）

上海申報總經理史量才遇害。

上海申報總經理史量才偕家人，今自杭州乘汽車循滬杭公路返滬；車經杭縣、海寧交界處之翁家埠大開口，有著黑衣男子六、七人，乘京字七十二號別克轎車一輛，候之道左，俟史車駛近，兇徒即以手槍、盒子砲羣向射擊。史中彈身死，同殉者司機黃錦才及史子之友鄧祖詢；另史之內姪女腿部中槍傷，史妻及子詠唐倖免於難。（註六）

茲誌史氏事略如左：

史量才，字家修，江蘇青浦人，生於清光緒五年十一月二十一日（西元一八八〇年一月二日）。光緒二十五年，年二十，爲附生。二十七年，入杭州蠶學館；畢業後，先後任教於育才學堂、兵工學堂、務本女學、南洋中學。三十年，在上海創辦女子蠶桑學校。三十三年，任江蘇鐵路公司董事。

民國元年十月，與張謇、應季中、趙鳳昌等由席裕福（子佩）手中，購入申報館（一八七二年四月三十日，即清同治十一年三月二十三日。英人美查 [Ernest Majen] 在上海創刊申報，宣統元年，由席裕福承購申報館全部產業。席於出售申報館後，另行創辦「新申報」），由量才任總經理主持一切，採新法，用新人，聘陳冷血爲總主

筆、張竹平爲經理，同時率先採用平臺雙輪轉機印報，每張共印四版，日銷七千份。四年，席裕福控訴申報館，要求賠償一筆鉅款，結果勝訴。申報館各股東多寧願退股，而不願再集資償付，卒由量才獨力籌款了結訟事。自此申報館即由量才獨資經營。五年，申報館始用法國式之製滾筒印刷機。七年十月，位於上海漢口路之申報館五層大廈落成啓用。是時申報日銷二萬份。八年八月，申報加設「星期增刊」。九年六月，創刊「常識」副刊。十年十一月，每週附送「汽車週刊」。

十年，量才與南洋華僑黃奕住創設中南銀行，同年發起開設民生紗廠。十三年二月，申報增闢「本埠增刊」。十六年，收購「時事新報」。十七年十一月十九日，申報發行第二萬號報紙，是日舉行儀式，以資紀念。是時申報銷量超過十四萬份。十八年，從美人福開森(Ferguson)手中，購得「新聞報」大部份股權，同年秋，陳冷血、張竹平辭職，改由張蘊和任總主筆，馬蔭良任經理，量才仍任總經理。十九年五月，申報增闢「圖畫週刊」，由戈公振任編輯。二十年，資助陶行知在滬創辦「自然科學園」及印行「自然科學叢書」。

二十一年一月，申報館設總管理處。同月，量才應聘爲「國難會議」會員。四月三十日，爲申報創刊六十週年紀念日，是時申報日銷十五萬份。七月，創刊「申報月刊」（後改周刊），由余頌華主編，出至四卷十二期止。月刊同時發行「申報月刊叢書」，印有書籍十一種。同年，任上海地方維持會（後改稱「上海地方協會」）會長。二十二年，申報開始每年編印「申報年鑑」一冊，由張梓生主編。二十一年冬至二十二年夏季，申報館先後設立「申報業餘補習學校」、「申報新聞函授學校」、「申報流動圖書館」、「申報服務部」。

二十二年八月，申報館出版由丁文江、翁文灝、曾世英主編之「中國分省新圖」。翌年四月，復出版由丁文江、翁文灝、曾世英三人繪製之「中華民國新地圖」。十月六日，携眷赴杭州休養。十一月十三日下午，乘汽車沿滬杭公路返上海，詎途經海寧縣翁家埠附近時，遭兇徒數人駕車截擊，旋即中槍殞命，年五十五歲。（註七）

偽「滿洲國」公佈煤油專賣辦法。

本年三月二十七日，日本頒布煤油統制律，決定在「偽滿」實行煤油專賣計畫，壟斷利益，犧牲外

中華民國二十三年 十一月十三日

國油商。(註八)消息傳出後，美、英、荷等國以其違反「門戶開放政策」，紛向日本提出抗議。(註九)日外務省本月五日正式答覆稱：「滿洲國政府對於國內之外商利益，均當予以考慮，對日本及其他外人，並無差別，應請直接向滿政府交涉爲妥。」(註一〇)

本日，僞「滿洲國」發表煤油專賣辦法。其要點如左：

- 一、煤油類由「政府」專賣。
- 二、煤油類之製造輸入及輸出，不受「政府」許可，不得實行。
- 三、受「政府」之許可而製造或輸入之煤油，由「政府」收買之。
- 四、煤油類之販賣，由「政府」指定之煤油販賣人出賣，但有特別理由，「政府」得售給需要者。
- 五、「政府」認爲有必要時，對於煤油販賣人，得指定其貯藏一定數量之煤油類。
- 六、煤油以外之礦物性油類之製造及輸入或輸出，須得有「政府」許可。
- 七、「政府」認爲有必要時，對於煤油類之經營者，得命其報告或改良設備及其他事項。
- 八、本法施行日期，由「財政大臣」定之。(註一一)

附錄：日人支配下的滿洲煤油專賣(註一二)

十月下旬，日本帝國主義嗾使僞滿推行煤油專賣，同時又命令各外國公司在日本設立煤油棧，最少要儲存六個月的煤油，日政府對於這貯存的煤油，可以隨時用賤價收歸公用。日帝國主義的這種武斷行動，自不待說，要引起受威脅的英、美、荷三國的嚴重抗議。事實上，該三國政府也已經各各提出抗議了。從表面看來，帝國主義爭奪煤油的四角鬭爭，好像要在遠東方面重新爆發了。

四十年來帝國主義爭取煤油的鬭爭史，是圍繞於兩個中心問題，即爭取煤油產地與煤油市場。現在英、美、日、荷所爭執的，不是產地問題而是市場問題，但也不是純粹的市場問題，日本固然不是出產煤油的國家，就是被日本霸佔了的馬鞍山、本溪湖、撫順(屬遼甯省)的油礦，其實亦決不足以出產充分的油量來供給日、僞本身的消費

。在這樣的條件下來排斥英、美的煤油，已經很費思索了，而況煤油專賣的規定中，明明白白以貯油六個月的義務束縛各外國煤油公司。這種規定，指明了日本不是害怕外國煤油的供給太多，而是害怕外國煤油的存貨太少，不足以應付軍事上的緊急事變。這樣看來，單就市場問題講，日本也是不應該排斥英、美的煤油的。

偽滿煤油專賣，毫無疑義地是以排除英、美爲目的，否則華盛頓與倫敦不會提出抗議。美國政府人員認爲這是日本獨佔遠東市場的表示。這種意見也是「似是而非」，日本自己既不能生產充分的煤油，她怎樣能夠獨佔市場呢？

最好還是從政治、軍事方面來尋求答案。日帝國主義爲了實行其屢次要求的東亞霸權，不得不從各方面排斥英、美的勢力，在其羽翼下的偽滿領域內來排斥英、美，自是容易成功。她自然已經想到英、美的反抗，但她相信她在遠東所佔的優勢，足以戰勝英、美的抗議。更其於她有利的，乃是金元與金鎊一直到現在還是不能結成對日的統一戰線。假使日本這次鬭爭勝利了，她就會以英、美在滿洲的捲烟事業做第二次進攻的目標，結果，英、美的經濟勢力要完全從滿洲退出去，最低限度，也要完全屈服於日本的支配。

和滿洲煤油專賣同時並進的，還有所謂日偽貨幣同盟、關稅同盟。這也都是日帝國主義正式併吞滿洲的準備步驟。日本方面認爲九國公約不撕毀，滿洲門戶不關緊，英、美在滿勢力不清除，則正式併吞滿洲的計畫要受到很大的障礙。排除英、美的勢力，削弱英、美在遠東的地位，是正式併吞滿洲前應該採取的必須步驟，在滿洲煤油統制案中，行見日本已露出快要正式併吞滿洲的姿勢了。

此外日本以排斥英、美經濟勢力做手段，壓迫華盛頓與倫敦承認她侵略的結果（偽滿洲國）。承認滿洲偽國，是等於承認日本在遠東的支配權。這是日人所熱望的。又不先不後，恰巧在倫敦海軍談話的時候，提出滿洲煤油專賣，也許是狡猾的日本人從側面威脅英、美，以便獲取對日本海軍要求的多少讓步吧！

從軍事方面看來，滿洲煤油更有重大的意義。煤油已成爲現代平面與立體戰爭中絕對不可缺乏的原素了。而況日本需要的煤油，十九操在英、美人手裏，非實行專賣，則不足以保證戰爭中煤油的充分供給。這樣煤油專賣又是日帝國主義加緊備戰的一種積極表現！

中華民國二十三年 十一月十三、十四日

八一四

胡世澤在國聯鴉片顧問委員會揭發日本正大規模毒化華北。

國聯鴉片顧問委員會本日召開非正式會議。中國代表胡世澤出席，詳述中國禁毒情形，並側重於華北地區私運毒物之可怕狀況。胡氏曾舉本年七月二十一日天津破獲秘密嗎啡製造廠一案為例，說明天津一帶之販毒大本營在日本租界內，由日人縱容北口私販，種種不法，不一而足。又華北地區屢有大宗毒物行銷，均由日人在幕後保護，經長城私運入關。凡此，可見日人正大規模進行毒化華北的陰謀。

(註一三)

註一：民國二十三年十一月十四日天津「大公報」，第三版。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇二。

註三：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註四：同註三。

註五：民國二十三年十一月十二日天津「大公報」，第二版。

註六：同註二。

註七：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第三冊，頁一七一—一九。

註八：民國二十三年十月三十一日天津「大公報」。

註九：民國二十三年十月二十七日南京「中央日報」，第二版。

註一〇：「國聞週報」，卷一一，第四十六期，民國二十三年十一月十九日。

註一一：同註一〇。

註一二：「申報月刊」，卷三，第十一號，民國二十三年十一月十五日。

註一三：民國二十三年十一月十五日南京「中央日報」，第二版。

十四日 贛粵閩湘鄂五省剿匪軍追剿總司令部在衡陽成立，何鍵就任總司令職。

蔣委員長本月十二日派何鍵爲追剿總司令。本日，贛粵閩湘鄂剿匪追剿總司令部在衡陽成立。何鍵通電就任總司令職，將所轄各部分爲五路追剿軍，擬按照共軍西竄狀況，遵照蔣委員長指示殲滅共軍於湘水以南、灘水以東地區。（註一）五路追剿軍之兵力部署如次：

一、第一路追剿軍司令劉建緒，轄第十六師（章亮基）、第六十二師（陶廣）、第六十三師（陳光中）、第十九師（李覺）一部及補充四個團、保安團三個團，以主力集結黃沙河附近，與廣西部隊連絡，堵剿西竄之赤共，並由衡陽沿湘江至東安之線加強碉堡之構築，嚴密防堵。

二、第二路追剿軍司令薛岳，轄第七縱隊吳奇偉所部之第五十九師（韓漢英）、第九十師（歐震）、第九十二師（梁華盛）、第九十三師（唐雲山）、第一支隊（惠濟），即經衡陽向祁陽、零陵（永州）方面追剿。

三、第三路追剿軍司令周渾元，轄第五師（謝溥福）、第十三師（高耀煌）、第九十六師（蕭致平）、第九十九師（郭思演），由遂川經大汾、桂東、資興、郴縣，向道縣方面追剿前進。

四、第四路追剿軍司令李雲杰，轄第二十三師（李雲杰）、第十五師（王東原）（該師前追剿蕭克股，九月杪由湘、黔邊境調回湘南）與第三路追剿軍連絡，由嘉禾向寧遠及其以南地區躡共軍尾追。（註二）

五、第五路追剿軍司令李韞珩，指揮第五十三師（李韞珩）由臨武向藍山、江華、永明方面，躡共軍尾追。

茲誌何氏就職通電如左：

「各報館公鑒：奉委員長文西行一電開：茲派何鍵爲追剿總司令，所有北路入湘第六路總指揮薛岳所部，及周渾元部，統歸指揮，並率領在湘各部隊及國隊追剿西竄股匪。除任狀、關防另發外，仰電遵照辦理。等因奉此。遵於十一月十四日在衡州軍次，敬謹就職。竊自共匪盤踞贛南，經我委座親臨督剿，分路並進，已屆最後成功之期。不謂邇來該匪自知在贛無可倖存，棄巢南犯，折而西竄。鍵負西路重責，節經秉承行營策定，督率所部，嚴密剿擊。茲奉新命，誓當益矢有我無匪之決心，窮匪所至，不殲不止。所望凡我長官袍澤宏賜指教，我全國民衆多予協助。」

中華民國二十三年 十一月十四日

中華民國二十三年十一月十四日

八一六

，尤冀我友軍嚴陣堵截，俾收夾擊之效，而完一簣之功。謹佈悃忱，諸維鑒察。贛粵閩湘鄂剿匪軍追剿總司令何鍵叩。寒（十四日）午衡印。」（註三）

蔣委員長電示薛岳：追剿共軍應取直徑公路，從速到達永州。

軍事委員會委員長蔣中正今電剿匪北路軍第六路軍總指揮薛岳，指示追剿殘共要領云：

「急。薛總指揮：文西電悉。是密。途中不可爲散匪牽制，應不顧一切，取直徑公路從速到達永州，並限先頭部隊於翌日前到永州，勿誤。中正。寒申機贛。」（註四）

軍事委員長及行政院長分令嚴緝史量才案兇手。

上海申報總經理史量才昨（十三）日在滬杭公路上遇害。本日，軍事委員會委員長蔣中正電令浙江省主席魯滌平嚴緝兇手。電云：

「杭州魯主席勳鑒：報載史量才先生在海寧被刺殞命，如果屬實，應嚴緝兇犯，負責根究爲要，並盼詳復。如其家屬在杭，妥爲切實保護，並代中正慰問。是荷。」（註五）

蔣委員長嗣於本月十八日、二十日再三電令魯滌平嚴緝兇犯，限期破案，否則負責人員當嚴加懲處。（註六）

行政院長汪兆銘以滬杭國道邇接首都，竟有兇徒白晝攔路殺害報人史量才，極爲震怒，本日亦電令江蘇、浙江兩省政府及上海、杭州兩市政府，限期破案。電云：

「江蘇省政府、浙江省政府、上海市政府、杭州市政府均鑒：據報昨日滬杭國道，匪徒襲擊汽車，被害者爲上海市參議會會長史量才等。查滬杭國道邇接首都，竟有匪徒白晝截劫傷人傷事，殊堪痛恨！著各該省市政府即日迅速緝捕匪犯，限期破獲，務儆兇頑，而申法紀。對於各省國道交通治安，併應妥籌保衛辦法爲要。汪兆銘。寒（十四）印。」（註七）

同日，魯滌平即通電浙江全省，嚴緝史案兇手，另分電請京、滬軍政警各主管機關協緝；並復電蔣委員長及汪院長云：

「申報總理史量才於十三日下午二時，乘自備汽車由杭返滬，行經翁家埠老車站附近，突遇身着黑衣執持駁殼槍匪徒六人，開槍轟擊斃命。其司機及大學生鄧祖詢均被擊斃。當時曾由航校掩護營派兵前往追緝，距該匪等將史等擊斃後，即仍乘京黑牌汽車七十二號別克汽車逃逸無踪等語。竊查該匪等膽敢於白晝伺候道旁，開槍擊斃三命，實屬不法已極，除飛飭軍警連夜分途追緝，並電京、滬軍警機關嚴密協緝外，理合電呈鑒核。」（註八）

交通部促航政機構注意船舶安全。

交通部擬定改善船舶管理及輪船乘客待遇辦法，已先通令各航政局轉飭各輪船公司遵照。惟各輪辦理情形如何，未據呈報，恐日久玩生，故本日再令各航政局，嚴加督促，認真辦理。令文云：

「查船舶安全設備，應由各輪船公司認真辦理，並由各航政局隨時督察，迭經本部通令遵照，其關於改善乘客待遇及衛生設備，暨碼頭秩序等事，本年三月間，促進航業討論會議決，亦經本部令飭遵辦各在案。以上各項自公布以來，究竟各該輪船公司已否遵辦，該管航政局及辦事處曾否派員隨時查察，現狀如何？迄今未據具報。事關客貨安全，國家政令所繫，亟應嚴行督促，以免日久玩生。除分令外，合行令仰該局，迅即切實查明，詳晰呈報，以憑考核，勿延為要。此令。」（註九）

財政部長孔祥熙對記者談視察華北感想。

財政部長孔祥熙本日偕同蔣夫人宋美齡由濟南飛抵青島；天津大公報記者往訪孔氏。孔氏暢談視察華北感想云：

「本人此次來華北視察，係注重財政及水利兩項。上次財政會議結果良好；關於水利一事，議決交全國經濟委員會辦理。該會常務委員共五人，水利一項則交予負責。長江流域如江蘇、浙江、安徽、江西、湖北等省，予會前

中華民國二十三年 十一月十四日

往視察。第一次來華北時，曾至河南、陝西等處視察，中途奉召返京。予視察之目的，一方爲視察民間疾苦，一方可藉機與各地當局談詢一切；同時因予負財政之責，對於各地經濟狀況，有亟需明瞭之處。此次再度北來，係蔣委員長北上時曾約共同視察。（一）因予久籍山西，理應盡地主之誼；（二）因與山西當局有晤面之必要；（三）因予之私事可乘機處理；故由京乘機直接飛晉。同時對於各省水利及天津之整理海河工程，均加視察，因預防水險，必先整頓水利，同時亦必須定有一確切辦法，方可長治久安。否則敷衍塞責，此推彼諉，實非所以利國便民之道。關於廢除苛雜一事，予之主旨無論何捐何稅，總以不害民、不擾民爲主。但中央祇說空話，而對於地方政府無妥善辦法，亦非所宜。因地方政府向賴以維持之各種捐稅，若一日完全廢除，中央財政又頗艱窘，無力補助，則一切政務勢必均受影響。故必須籌定適當辦法，以資維持。即如此次對於牌照稅、菸酒印花稅，均力加整頓，凡過去種種不良惡習，均切實改善。至於各省廢除苛雜，因情形不同，故進行之方法亦各異。在山西省自實行廢除苛雜之後，省府方面每年已裁減五十萬元，各縣政府共減五百餘萬，總計爲六百萬，在人民負擔已減輕不少，成績可稱良好；河北省之預算已能收支適合，更爲可喜之現象；山東省經濟比較安定，年來經韓主席之整頓，成績極佳。在中央方面過去無總預算；現在二十三年度總預算已告成立，對於經濟方面，比較易於着手。將來一縣之預算，須經縣政府核准後，呈報省政府，經省政府核准，再將全省之預算呈報中央核准後，始可成立。中央根據各省之預算，再造定總預算，則全國財政自可由紊亂而趨于有條理。凡事祇要有辦法，則不難達到目的。青島方面，在接收之時，予曾躬與其事。彼時共分四大處，予任實業處處長，關於一切電報、電話、無線電及海底電線等，因關係重要，均由予負責管理。當時對於青市情形，稍爲明瞭，後因事離青，至民國十三年總理北上約予等同往，曾過青一次，瞬已十年。現在青島經沈市長治理，成績良好，一切建設均有進步，將來定有長足之發展。予等抵濟時，適沈市長亦在濟，故同來一遊。今日視察財政部所屬各機關，並遊覽市區各名勝，預定明、後日即偕蔣夫人飛京，不再他往。」（註一〇）

全國郵務總工會及全國郵務職工總會全體執、監委復職。

本年九月二日，全國郵務總工會及全國郵務職工總會全體執、監委員聯合在滬發表總辭職宣言後，

上海郵工會於九月六日實行「半步化」怠工，旋經交通部派員到滬會商解決辦法，次日復工。十日交通部長朱家驊抵滬，與當地黨政領袖召集滬市兩會之代表商討解決懸案，雙方意見接近。兩會執、監委經各地工會之再三敦促，乃於本日通電復職云：

「各地郵務工會、郵務職工會暨轉全國郵務職工公鑒：本兩總會等全體執、監委員，自九月一日宣佈總辭職以來，經上海黨、政機關之調停，及各地郵務、工職兩會暨全國同人之一致敦促，特於十四日起宣佈復職。仍本初衷，追隨全國同志之後，繼續奮鬥，爲郵政及國家謀福利。幸我全國同人，精誠團結，鞏固會基。郵政前途，實利賴之！」（註一一）

中日關內外通郵談判再開，仍無結果。

中日關內外通郵談判本日重開。我方遵照中央意旨據理力爭，始駁回日方前次所提「可」或「否」之要求。但日方提出所謂「關於通郵之申合事項案」七條如左：

- 一、通郵應由雙方郵政機關行之。
- 二、滿方所用之通郵郵票，不表示「滿洲國」及「滿洲」之字樣，先行印製，使用於信件、明信片、掛號、快信等大多數之郵件者，並務求其儘量使用，但對於使用其他之郵票，而得認爲已繳納正規之郵資者，中國方面應不另徵欠費。
- 三、郵戳在滿洲方面，於可能範圍應儘用洋文。
- 四、郵資由雙方郵政廳各自定之。
- 五、通郵事務上之各種文件，在可能範圍應不表示「滿洲國」或「滿洲」之字樣。
- 六、通郵實施日期，定爲本年十二月二十日，於同月十五日前後公布之。但包裹、滙兌等，自明年一月二十日起實施之。
- 七、本協定之變更，應預經雙方之協議。（註一二）

中華民國二十三年 十一月十四日

日方對於第三者居間辦理一節，堅不贊成。聲言「申合事項」第一條文字，非載入紀錄不可。我方則認為無所謂提案，祇須按照雙方能接近之精神，製成彼此同意之會談紀錄即可。彼此意見相持，仍無結果。（註一三）

蘇俄駐日大使優列尼夫與日外相廣田續商中東路售買問題。

蘇俄駐日大使優列尼夫本日與日外相廣田續商中東路售買問題；經四小時之討論後，雙方對下列各點意見已趨一致：

一、俄方允在移交中東路時，於協定簽字前，作成資產貸借對照表，而由俄及偽「滿」雙方，向駐哈兩國當局發出訓令，俾作共同調查。

二、關於物資抵償期間，偽「滿」亦允定為三年。

三、關於現支付，將來日金票匯價，若對每佛郎發生八分以上之變動，則可依是決定幣價而行支付。

此外關於支付保障、支付方法及移交問題等，雖以俄方仍堅持其主張，致使雙方意見未能一致。但對退職資金及保障問題等，則擬俟俄方回訓寄到後，繼續從事交涉。（註一四）

註一：國防部史政局編：「剿匪戰史」，（十），頁八五八。

註二：同註一，頁八五八、八五九。

註三：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註四：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編（二）；頁四〇七。

註五：民國二十三年十一月十六日南京「中央日報」，第二版。

註六：民國二十三年十一月十九日、二十一日南京「中央日報」，第一張，第二版。

註七：民國二十三年十一月十五日南京「中央日報」，第二版。

註八：民國二十三年十一月十六日南京「中央日報」，第二版。

註九：民國二十三年十一月十五日南京「中央日報」，第三版。

註一〇：民國二十三年十一月十七日天津「大公報」，第三版。

註一一：中國勞工運動史編纂委員會：「中國勞工運動史」，下冊，頁一二〇七、一二〇八。

註一二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇二、八〇三。

註一三：同註一二，頁八〇三。

註一四：「國聞週報」，卷一一，第四十六期，民國二十三年十一月十九日。

十五日 國民政府通令以「天下為公」歌為孔子誕辰紀念歌。

國民政府本日通令以「天下為公」歌為先師孔子誕辰紀念歌。令云：

「為令飭事，案奉中央執行委員會函開：『查先師孔子誕辰紀念歌，前經函請轉飭教育部製定在案。茲據行政院呈：「為據教育部呈為奉令擬製先師孔子紀念歌詞，茲查禮記禮運篇天下為公一段，最合人類社會理想，其偉大之含義，實為三民主義之基礎，若採為孔子紀念歌詞，似屬佳製天成。該段文字，前經予委員右任提議採用，定名天下為公歌，由國立音樂專門學校製譜印行等情前來，察核尚屬可用，檢同原譜，轉請鑒核」等情。經提出本會第一三零次常會討論，當經決議通過在案。除令行各級黨部外，特錄案並檢同歌譜一份，函請查照通飭施行」等因，自應照辦。除函復並分行外，合行抄發原附歌譜，令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。此令。』（註一）

國民黨中常會通過尊孔辦法。

國民黨中央黨部本日舉行第一四七次常務會議。出席常務委員葉楚傖、居正、汪兆銘、孫科、委員林森、張繼、何應欽、褚民誼、克興額等二十七人；由孫科擔任主席。會議關於尊崇孔子發揚文化案，照審查報告通過如左：

一、衍聖公名義，改為「大成至聖先師奉祀官」，並以特任官待遇。

中華民國二十三年 十一月十四、十五日

中華民國二十三年十一月十五、十六日

八三二

二、四哲以舊贈名義（如復聖）給予「□聖奉祀官」名義，並以簡任官待遇。

三、至聖及四哲嫡裔由國家資給培植，至大學畢業。

四、國家特設小學校於曲阜，優遇孔、顏、曾、孟後裔，其優遇辦法，由教育部定之。

五、第一四一次常會通過之修理維持曲阜孔子陵廟募捐辦法，刪高級小學、初級小學兩項。（註二）

陝西引渭借款合同在滬簽訂。

陝西省政府本日與中央等五銀行在上海中國銀行正式簽訂引渭借款合同。此款係投資建設渭渠工程之用。借款總額一百五十萬元，計中央、中國、交通三行各三十五萬元，上海、金城兩行各二十二萬五千元；年息八釐，收付均由中國銀行為代表，自明年四月起，分五期解款，每三個月為期，規定自二十五年起分三年償還。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一五九二號，民國二十三年十一月十七日。

註二：民國二十三年十一月十六日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十一月十六日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年十一月十六日天津「大公報」，第三版；民國二十三年十一月十六日南京「中央日報」，第三版。

十六日 國民政府任命楊鴻壽為寧夏省政府委員兼財政廳廳長，羅時實試署江蘇省政府秘書長。（註一）

國民政府任命賀耀組為駐土耳其全權公使。

外交部以中土友好條約業經簽訂，兩國邦交日趨親睦，日後交涉事件將更增多，故於本月三日呈請

行政院准予設立土耳其國公使館，本月七日奉准。(註三) 行政院復於十三日決議任賀耀組爲首任駐土全權公使。(註三)

本日，國民政府任命賀耀組爲駐土耳其國特命全權公使。(註四) 茲誌賀氏簡歷如左：

賀耀組，字貴嚴，湖南寧鄉人，清光緒十六年（一八九〇）生。湖南陸軍小學畢業後升入陸軍第三中學，旋選送赴日留學，入振武學校。民國三年夏，入日本士官學校中國學生隊第十一期輜重兵科，民國五年畢業。六年八月，任湖南陸軍第一師（師長趙恆惕）步兵第一旅第一團中校團附，後升任第一團團長。九年，任湘軍第一師（師長宋鶴庚）第一旅旅長。十二年湖南護憲之役後，湘軍擴編爲四師，任第一師師長。

十五年夏，任護湘軍前敵總指揮，後加入國民革命軍，任獨立第二師師長。十六年初，任江右軍（總指揮程潛）第三縱隊指揮官；三月，升任第四十軍軍長；四月，任中央政治委員會委員、江蘇省政務委員會委員；七月，兼任國民政府軍事委員會委員。十七年一月，兼任首都衛戍司令（副司令谷正倫）；三月，升任第一集團軍第三縱隊總指揮，旋第三縱隊改稱第三軍團，仍任總指揮；五月，濟南慘案發生後去職，由方鼎英繼任第三軍團總指揮，毛炳文代理第四十軍軍長。北伐完成，軍隊縮編，其舊部第四十軍改編爲陸軍第八師（師長朱紹良、副師長毛炳文）；十一月，任訓練總監部（總監何應欽）副監。

十八年一月，兼任陸海空軍撫卹委員會委員；三月，任國軍編遣委員會第二編遣區辦事處委員；四月，任湖南省政府委員兼建設廳廳長（省主席何鍵）；五月，代理國民政府參軍長；七月，免湖南省政府委員及建設廳廳長。十九年一月，獲二等寶鼎章；二月，真除國民政府參軍長；中原大戰時，任徐州行營主任。二十年一月，獲一等寶鼎章；十一月，當選中國國民黨第四屆中央執行委員；十二月，任甘肅青宣慰使及甘肅省政府委員。二十一年一月，免國民政府參軍長，由呂超繼任；四月，任參謀本部參謀次長；六月，免甘肅省政府委員；九月，兼任參謀本部廳長。二十二年四月，免兼參謀本部廳長。二十三年十一月，調任駐土耳其公使。(註五)

天津大公報曾以「賀耀組任駐土公使」爲題作短評如下：

中華民國二十三年 十一月十六日

中華民國二十三年 十一月十六日

八二四

「中土友好條約簽訂多日，昨天行政院會議纔議決任命賀耀組爲第一任駐土耳其公使，這是值得欣喜的事。

中國在三十年前，事事模倣日本，到了現在，土耳其却真可以供我們取法：第一、他們的政治是軍人與文人合作；第二、他們雖然有獨裁政治的形式，即還是有議會活動；第三、他們外交雖與蘇俄交歡，內政却毫不受蘇俄黨治的影響。這都是我們應當考察研究的事情。

賀耀組氏雖然是個軍人，但是頭腦明晰，條理綿密，我們認爲對於這種任務尙屬相當，希望他從速赴任，多多努力！」（註六）

蔣委員長電謝各方賀慰克復中共蘇區中央所在地瑞金，並在贛開會徵詢收復區善後意見。

剿匪軍克復中共蘇區中央所在地瑞金後，全國各地歡欣鼓舞，各方並紛紛致電賀慰蔣委員長及前方將士。本日，蔣委員長電復浙省黨部、京市黨部及各界、青市黨部、浙保安隊特黨部、四八師特黨部、四二師特黨部、隴海路特黨部、皖黨務特派員辦公處，及衛挺生、陳肇英等，布謝慰勞。原電云：

「收復瑞金，實賴將士用命，要亦赤匪禍國殃民，罪惡滿盈之必然結果。遠承電慰，特復布謝。」（註七）

蔣委員長以收復區善後亟應辦理，俾地方早復元氣，下午四時，在行營會議廳召熊式輝及省府各廳長暨有關各機關團體領袖談話，垂詢辦理善後意見。關於收撫民眾，賑濟難民，及衛生、交通、建設、地方政治、財政、民團、保甲等項，均擬定具體方案，面諭各機關負責辦理。（註八）

剿匪東路軍克復福建歸化。

剿匪軍東、北兩路自克復長汀、瑞金後，殘餘共軍在閩、贛盤踞地區，僅餘清流、歸化、寧化、零都、會昌等縣。剿匪軍爲斬草除根計，即分路向以上各地進取，以期蕩平。困處歸化、清流、寧化之殘共已爲國軍包圍，呈瓦解之勢。本日正午，東路軍五十二師盧興榮部克復歸化。（註九）

郵包轉口稅正式裁撤。

外來郵包轉入內地，海關例征收郵包轉口稅。信件受轉口之阻，遲慢特甚。（註一〇）本年五月，第二次全國財政會議決議裁撤郵包轉口稅。嗣由財政部與交通部會同籌商，經呈准定於本日起實施，海關總稅務司與郵政總局並議定郵包檢查辦法，通令遵辦。（註一一）河北郵政管理局昨（十五）日發出通告云：

「查由郵政寄遞包裹，凡由一通商口岸寄往另一通商口岸，或路經一通商口岸者，向須徵收轉口稅，早經實行在案。茲奉交通部郵政總局電令開：自本年十一月十六日起，海關實行將包裹轉口稅裁撤，等因，奉此。嗣後由郵局寄遞包裹，無論寄往國內任何處所，概予免徵包裹轉口稅，以利商運，合亟通告週知，此告。」（註一二）

中央古物保管委員會決定通令各省妥善保護古物。

中央古物保管委員會今在內政部開常會，議決：通令各省府嚴禁盜掘古墓，並妥加保護。凡各地發現古物應即呈報政府，交會保管，如該物與該地有特殊關係者，經許可得由地方政府保管。（註二三）

註一：「國民政府公報」，第一五九二號，民國二十三年十一月十七日。

註二：中報年鑑社編：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二九九。

註三：民國二十三年十一月十四日南京「中央日報」，第三版。

註四：同註一。

註五：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第四冊，頁三一五、三一六。

註六：民國二十三年十一月十四日天津「大公報」，第四版。

註七：「中央週報」，第三三七期，民國二十三年十一月十九日。

註八：同註七。

中華民國二十三年 十一月十六日

中華民國二十三年十一月十六、十七日

八二六

註九：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

註一〇：民國二十三年十一月四日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一一：財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，民國二十四年，頁二五二二；周開慶主編：「民國經濟史」，頁五一四。

註一二：民國二十三年十一月十七日天津「大公報」，第十版。

註一三：民國二十三年十一月十七日天津「大公報」，第四版。

十七日 國民政府明令褒揚陳仲權、陳武烈。

國民政府本日明令褒揚陳仲權、陳武烈。茲分誌令文及兩人事略如次：

褒揚陳仲權令文（註一）

「陳仲權烈士襟懷卓犖，志行忠純。早歲加入同盟會，以文字宣傳革命，歷經艱阻，厥志不渝。民國三年奉命蒞滬，圖謀救國，慘遭鴆毒，悼惜良深。應予明令褒揚，用紀前勳，俾垂不朽。此令。」（註二）

褒揚陳武烈令文（註二）

「僑務委員會委員陳武烈早歲在海外追隨總理，參加革命，忠誠翊護，懋著勤勞。近歲襄贊僑務，裨益尤多。茲聞溘逝，軫悼殊深。特予明令褒揚，以旌耆宿，而重勳烈。此令。」

陳仲權事略（註三）

「陳仲權，早歲以文字鼓吹革命，乙巳（光緒三十一年）東渡日本，加入同盟會，凡革命密謀，無不竭誠贊助。民國三年奉總部命回滬，協同謀浙，為敵所害，致壯志未酬而殉國。」

陳武烈事略（註四）

「陳武烈，曾於民國紀元前，追隨總理，贊助革命，著有勞績，極蒙嘉獎。嗣任僑務委員，老成敦厚，愛護黨國，老而彌篤。」

司法院長兼司法行政部長居正訓令法院慎重聽斷。

司法院長兼司法行政部長居正本日訓令各省高等法院長及首席檢察官，慎聽斷，以通民情；重啟弛，以期無訟；講衡平，以應世變；礪廉隅，以挽頹風。茲誌令文如下：

「司法莊嚴端賴行政效能之增進；而整飭綱紀實爲增進司法效能之梯階。是以法治修明，舉國屬望，外人覬覦，亦注於斯。本兼部長受命以來，夙夜憂懼，敢以惕慮之所及，應時代之要求，約舉四端，卑無高論，願我同人共圖奮勉。

一曰慎聽斷以通民情：審判之要，在於發現真實；而發現之道，莫重於慎聽。故民訴一九三條、三〇七條、刑訴二四二條、二八六條規定當事人或『自行發問』之權利；民訴一九二條、刑訴二九八條賦與當事人或被告以盡情陳述與辯論之機會。其所以通民情、察民隱，規定既詳且盡。現在各省法官，其能善體法意，虛心聽訟，視民如傷者，固不乏人，然或挾有成見，盛氣相臨，對於上開各法文未予充分適用，往往令訟者畏慄而不能盡其辭。似此率聽武斷，壅塞民情，殊非增進司法效能之道。用特重申誥誡，嗣後推、檢訊鞠，務求『盡聽』，以使訟者咸畢其詞，庶幾情僞緣而大白。

二曰重啓弛以期無訟：刑期無刑，辟以止辟，善聽訟者不如使無訟，法院職責，不獨司裁判於構訟之後，尤在息民爭於未訟之先。故民訴有調解法相輔以俱行，刑訴有『得不起訴』之規定，所以省刑罰，息爭訟，意至善也。近來訴訟案件日益增加，而刑事方面尤其。殆所謂法令滋彰，盜賊滋熾。雖關於社會經濟及政治各方面原因甚多，而司治官吏啓弛無方，亦當分負其責。以後各院長、首檢，務當設法並督飭所屬，曉諭人民，使知法紀，庶乖僻者懷懷刑之戒，爭訟者興讓畔之風。

三曰講衡平以應世變：社會進化，日新月異，民欲守法，而時勢或作網羅，上雖懷刑，而環境適爲謀孽，故羅馬崇『衡平法律之論』，晚近開『自由裁量』之風。況五、六年來，世界經濟變遷益亟，怒潮所撼，波及我國。固固有充塞之憂，案牘有勞形之苦。設非衡平世變，以輔法律，將何以調和社會之矛盾，而措國家於安寧。各推、檢

中華民國二十三年 十一月十七日

定讞起訴，務須熟慮刑法第七六條、第七條、第九十條、刑訴第二四五條、民法第一條等之規定，悉心於法律與社會事實間矛盾之調和。務期一方保持法律之尊嚴，他方適應社會之發展。

四曰礪廉隅以挽頹風：末俗澆漓，民免無恥。若期有恥且格，凡爲法官者，必於奉公守法之範圍內；尤須負責任、守紀律、重禮義、知廉恥。果能臨民以禮，則訟者氣和而興讓，折獄以義，則敗者誠服而自反；接物以廉，則請託不行而法無枉；行己有恥，則專精職務而事不廢。凡此諸端，賢者未嘗不善自矜持，以符功令，而不檢者往往俯仰隨俗，罔顧官規，有若長官易人，則函電紛馳，夤緣請託，妄干升調，濫請容留。似此行爲，影響於司法前途甚大。本部現經改隸，旨在統一司法制度。本兼部長對於司法官吏之任免及服務考績辦法，一仍舊規；黜陟獎懲，悉循法度。但求砥礪廉隅，共臻上理，不欲頻繁遷調多事紛更。各該院長、首檢務當整躬飭己，悉心從事，並督所屬，阻勉從公，屏除積習，以躋進於法治修明之域。本兼部長有厚望焉。仰卽遵照，並飭所屬，一體遵照。此令。

「（註五）」

蔣委員長電令劉湘妥為救濟川北難民。

軍事委員會委員長蔣中正本日電令四川剿匪總司令劉湘，對於川北難民應妥籌救濟，勿使流離，免資共軍利用。電云：

「成都劉總司令鑒：據王督查專員薌庭偵辰電略稱：自各軍撤退後，難民紛紛隨部隊逃出。現因人多、款少，賑濟未週，如宣、綏、順等處難民，刻仍逃回匪區，復爲匪共裹脅，剿匪前途更增障礙等語。希速查核辦理，妥籌救濟爲要。蔣中正。洽印。」（註六）」

剿匪軍克復江西零都。

零都於民國十九年淪陷於共黨之手。中共以其接近僑都瑞金，恃爲重鎮。（註七）剿匪軍東、北兩路克復長汀、瑞金後，殘餘共軍退集零都、會昌。國軍跟蹤追擊，十五日，第五十四、七十九兩師包圍

零都，十七日，七十九師第二三五旅及補充團由五龍圩進擊。共軍潰不成軍，死傷四千餘人。下午三時，國軍收復零都城，並即辦理善後。（註八）

中日繼續關內外通郵談判，仍無結果。

本年九月，中日雙方代表開始談判關內外通郵問題，迄無結果。本月十四日，日方提出「關於通郵之申合事項案」七條，未獲我方同意。我方代表往復向中央政府請示，曾於十三日擬定「會議紀錄初稿」六條。此案係綜合行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛意見。本日行政院再予修改，並於當日談判中正式提出，其內容爲：

- 一、通郵應在山海關、古北口二處，設置機關辦理之，其名稱爲東方民信局。
- 二、由第一條所述之機關，書面委託另製特種郵票，暫定四種爲：一分、二分、四分及六分，專供由關外入關郵件納資之用。特種郵票之花紋，由雙方協商之，除花紋外，不用其他文字。所有明信片、信封等等，印有或蓋有郵資標識者，其花紋應與郵票格式相同。在特種郵票未製成以前，暫維現狀。
- 三、郵戳使用西文日戳，戳上之地名用習用之西文地名（小地名用漢文，惟不用省區等字樣），年、月、日用公曆。
- 四、郵資雙方各自定之。

- 五、郵務上之文件及一切單據，其入關者，均僅用某地郵局名義，不另冠以其他字樣，其年、月、日用公曆。
- 六、普通信函、明信片、快信、掛號，同時辦理，包裹及滙兌另議。（註九）

日方對其中第一條極力反對，第二條中之「特種郵票之花紋，由雙方協商之」一句，亦堅不贊成；經再三商討，日方略爲讓步，同意在「通郵由雙方郵政機關間行之」十二字之下，增加「因此在山海關、古北口處設交換機關」之一句：機關名稱，由我方自定，但不能載入紀錄。若中國拒絕，即從此分手

中華民國二十三年 十一月十七日

中華民國二十三年 十一月十七日

八三〇

。蓋設立第三者機關，避免直接交換郵件，爲我方所最重視，亦日方所最注意之點，故爲難關。日方以爲我方設立第三者機關，不加反對，已爲最大之讓步，若進而使之在紀錄上正式承認，則絕對不願。換言之，作爲我方片面設立，則可，作爲通郵談判中商定者，則不可。但我方認爲第三者機關之存在，若不得日方確認，將徒託空言，故屢次與之商定名稱，日方則舉棋不定，反覆無常。其駐京總領事須磨會表示贊成「東方民信局」之名稱，而談判首席委員藤原亦曾表示可於東方旅行社之下，設郵政代辦所，至是盡食前諾，堅持「通郵由郵政機關間行之」一語。因而在會談時，遂爲彼此爭執最大之焦點。其癥結無非我方力主間接，日方堅持直接，根本精神不能相容。至於郵票花紋，亦只肯向我方預示，而不肯預徵同意；如此一面預示，一面發行，流弊滋多，易啟爭端，我方自難認可。由於以上各項爭持，意見始終無法接近，是日會談遂無結果，僅約定再行討論。（註一〇）

散會後，雙方委員請謁行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛，向之陳訴。黃氏考慮再三，欲以日方默認之「郵政代辦所」，代替「東方民信局」，並表示自負一切責任，經將此意告知我方委員，俾會談不致僵持而生變化；而高、余以未奉中央指示，堅執不允。日方參加人員儀我、柴山則宣稱將於十九日下午離平，若十九日上午不能解決，談判即告破裂。（註一一）

註 一：「國民政府公報」，第一五九三號，民國二十三年十一月十九日。

註 二：同註一。

註 三：國史館編：「中華民國褒揚令集」（初編），（內），頁二七八三。

註 四：同註三，頁二七八一。

註 五：民國二十三年十一月十八日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十一月二十日天津「大公報」，第四版。

註 六：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五五。

註七：民國二十三年十一月十九日南京「中央日報」，第二版。

註八：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

註九：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁二九八、二九九。

註一〇：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇三、八〇四；同註八，頁二九九、三〇〇。

註一一：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇四、八〇五。

十八日 國民政府明令：「懲治盜匪暫行條例」施行期間，自二十三年十一月十八日起，再予展限六個月。（註一）

蔣委員長對記者講述視察西北、華北各省觀感。

蔣委員長今在南昌對中央社記者發表其視察各省之觀感。認為各省建設均有進步，社會亦趨安定，以後應改進教育、刷新政治、建設經濟等，西北各省應注意造林、開墾與水利。茲誌內容如左：

「余此次視察各地，閱時四旬，經歷各省，見聞所及，感想甚多，特舉其尤為重要者略為述之。

甲、對於各省市施政及黨務情形之觀察：

一、鄂、豫兩省府均已遵照行營規定之大綱，實行合署辦公。蓋此為目前統一政令，集中事權，增進效率，節減冗員之一有效辦法。鄂省條理井然，程功已著；豫省亦將全案實施，必可收效。又兩省財政自經三省總部及行營切實指導整理後，現已趨向正軌，日見穩定。其各縣地方財政向來漫無稽考，弊竇叢生者，亦已由各該省政府遵照總部所頒縣地方財政整理章程分別整理，現在各縣多已編製預、決算，而收支亦力求核實，概有軌道可循矣。

二、鄂、豫兩省為最先試行督察專員制度之地，兩年來凡由專員兼領駐在地縣長之縣份，庶政設施，多有相當成績，大體足為所轄各縣楷模。即專員對於轄縣之指導監督，亦克收相當之效力。至各省裁局改科辦法，

中華民國二十三年 十一月十七、十八日

中華民國二十三年 十一月十八日

八三二

以前實行者僅有數省，今則其餘各省均在籌劃實行。此為改進縣政之必要措施，各省應毅然行之。又地方保安團隊多已經過整理，目下指揮、教練、風紀、經理、人事各方面均能表現長足之進步，此後如能統一，於縣、區、省及中央之四個階段依次進展，必可充分發揮國民武力之效用也。

三、各省黨部特派員制實行後，事權集中，黨務整理日有起色，此制可謂已著成效。

四、陝西對於水利工程頗為注重，涇惠渠之建設可謂一大成功。據報告，此渠所灌溉之區域農產額，約較昔增加三倍至四倍。該省有興修各渠整個計畫，引涇工作既已相當收效，引惠、引洛工作亦在積極進行中。農村復興，計日可待。又陝西向為種煙省份，近已決定分三期禁絕，每期兩年。現在絕對禁種縣份先從舊關中道起，已達四十一縣矣。

五、西安殘廢軍人教養院教養有方，頗能注重生產，成績較優。各省此類殘廢軍人，所在多有，教養實均不容稍忽，應彼此互為借鏡。

六、陝西向產棉花，蠶寶花尤為有名，即洛陽一帶毗連蠶寶之縣份，農民亦競植棉花。豫西、關中各地植棉事業，將來極有希望，陝、豫花之產量恐將駕鄂花而上之。

七、甘肅歷年貧苦，亦患匪，軍隊數額龐大，開支浩繁，財政極端困難，建設無由進行。近來土匪幸已肅清，而軍隊改編亦將就緒，此後政費自可漸見充裕，建設事業亦可循序進展矣。

八、寧夏設立軍士班，教以測量技術，實行清丈土地，第一期現已完成，此事甚有意義。惟甘肅、寧夏兩省鴉片尚未着手禁種，不能不謂為政治上之污點，已令照陝西辦法限期禁絕。

九、山東沙廠、窯廠之設置已著成效，各縣平民工廠亦在先後成立，其灌溉設計甚佳，虹吸引黃淤田工程極切實用。據報，若全部設施完成，可得淤地面積至一萬七千頃之多。該省保衛團隊之組織嚴密，指揮統一，及實行全省公務員暨各縣佐治人員之分期集中訓練，則尤為該省政治上之特色。

十、北平市之秩序與交通以及衛生行政事項，皆有顯著進步。最近該市建設遊覽區計畫，實為繁榮平市、發揚文化之有效辦法，當早日促其實現。

十一、河北一省除去年之戰區外，各縣盜匪漸告肅清，社會秩序日即安定。

十二、察省交通與畜牧皆有相當進步，秩序亦佳。

十三、綏省以少數之經費而能刻苦實行建設，其最著者為織呢廠、農產館，與產馬比賽之完成。此外各種倉庫與合作事業之進步，畜牧之獎勵，以及造林之見效，均屬難能可貴。而該省各公衆機關房舍、器具整齊、清潔、簡單、樸素，堪稱各省之冠。

十四、山西回蒲鐵路之建築，迅捷省費，極為經濟。向來兵工築路，成績多無可觀，而此次晉省以兵工築回蒲路，收效極大，其重要原因乃在經過嚴密之設計，規定一種『工作單位』，每人每日能完成一工作單位者付給一單位之工資，多成多給，以是類推。有此獎勵辦法，故士兵樂於從事，各省各種建設事業均應仿行。晉省之兵工廠大部份均已改為普通製造廠，出品門類甚多。大如同蒲路應用之機車、車皮、鐵軌，及抽水機、電風扇，小至火油燈、磅秤、圖釘、縫針等，無不應有盡有，俱切實用。其他如織毛、製革、織布、陶瓷、火柴等等工廠，均能成績斐然。晉省各工廠開辦費均極節省，而管理方面復能嚴密注意，此最能切合中國經濟情形之需要者。晉省對於新生活運動之切實推行，不遺餘力，尤可矜式。

乙、對於各方一般的感想：

第一、各省對於道路之開闢與秩序之整飭，已有相當之努力。因交通發達與警衛嚴密之結果，除少數地區外，盜匪均告肅清，社會漸臻安定，人民亦漸入於休養生息之佳境，此後凡百政治設施，當易為力。

第二、各省對於建設事業皆有發展與進步，此固為一極好現象，但大都缺乏整個與普遍之計畫，不惟省與省間不能連繫貫通，即一省之內亦往往發生畸形發展之病態。此種畸形或單獨發展之結果，不惟財力、人力兩不經濟，無裨於永久基本之事業，且將發生半途而廢或互相妨害之流弊。故各省應互相合作，斟酌損益，務能以最經濟之人力、財力，發展最適當之事業。蓋各種建設工作固須因地制宜、因時制宜，而一貫之政策與通盤之籌劃，則亦必不可少，此應由中央負責規劃，乃能調劑得宜也。

第三、西北各省之建設事業，除救濟農村另有整個步驟以外，其他自應以造林、水利、畜牧、開墾與交通最為

中華民國二十三年 十一月十八日

中華民國二十三年 十一月十八日

八三四

重要。現在除道路一項已普遍注重進行，畜牧與合作事業間亦有籌辦者外，造林開墾與水利則皆未十分注重。不知森林爲農業水利一切之基本事業，培植森林，其利甚溥，且造林亦屬輕而易舉之事。況一省人口自數百萬以至數千萬，一縣人口自數萬以至數十、百萬，如能設法統計，令國民每人每年種一樹苗，則一年之間一省可種數百萬至數千萬之樹苗。但造林不難，而保護與培養則極難，政府應嚴定法令，以期實行，此固非政府造林之全部計畫，不過舉其一端耳。水利之事，各省多畏難不辦，誠以今之言水利工程者，動謂此項需費數千元，某項需費數萬元，似非地方財力之所能勝，故多廢而未舉。其實此種工程大有大辦，小有小辦，且可以軍士爲主幹，訓練技術，並及時施行徵工，利用兵力、民力，按步就班，日積月累，則雖極大之工程，亦終有完成之一日。

第四、各省教育大都無甚特殊之進步，青年之精神與體力，除少數之童子軍外，皆多見其萎靡、衰弱，此乃向來教育不注重體育與德行之流弊。學生時代既缺乏國民與世界常識之素養，故一般國民惰性日增，向上性與自信力俱極薄弱，民族意識無由強固，以致根本不能明瞭對於國家應負之責任。且各省負教育責任之人員，自教育廳長以下，其精神奮發、儀表端莊者固亦甚多，而曲背垂頭、意志消沉者亦所在多有。爲教師者言語、舉動不僅爲青年之師表，尤當樹社會之楷模，本其教育救國之重大責任，以自強自立、日新又新之精神教育國民、感化社會、轉移風氣，並於課餘之暇，爲社會教育稍盡其導化之義務。無論識字運動、衛生運動，以及一切新生活運動，均應熱心有恒，以參加之。則以一化十，以十化百，風聲所播，於掃除文盲、提高文化，當有極大、極速之效力。此固有待於政府之提倡與獎勵，然而今日救國根本，首在於智識分子之負責盡責，教育家必具雖無文王猶興之氣概，則教育乃有進步，而救國方有基礎。教育一項實爲今日救國唯一之要務，各省皆知其重要，而不加注意，以未積極進行，反不如各種物質建設之普及與發展。此改進今日地方政治本末倒置之不良現象，甚望各省當局有以急起直追，而力圖改進者也。

第五、總理於建國大綱中規定調查戶口、清丈土地、興辦警衛、開闢交通，爲訓政時期之四大要政，今各省對於警衛與交通皆知注意實行，今後但須嚴其考核，勤其督察，慎防有名無實之弊，則不難計年實效。惟對

於清丈土地與調查戶口，除寧夏一省外，尙多畏難不前。不惟未及實行，甚至未着手設計，此應從速促進實施，上符訓政之旨。蓋土地爲勞力與資本之基礎，古人所謂『有土斯有財』，土地不能清查整理，則經濟之基礎不固，一切建設均無法實施矣。

第六、鴉片與烈性毒品，除少數地方已漸告禁絕外，其餘猶未掃除，此乃我國家民族惟一大患。又各地苛捐雜稅雖有裁撤，但其間仍有未盡邊辦，且有全未撤銷者，此鴉片毒品與苛捐雜稅吾人決視爲革命之勁敵，必當以全力掃蕩此敲骨吸髓、亡國滅種之弊害。革命之成敗、民族之興廢，亦實於此繫之。

第七、此行遊覽古代勝蹟頗多，其關係歷史文化、民族精神之雕刻、建築等等，美不勝收。足徵吾先民創造文化力量之偉大，實足以使爲之子孫者感慨奮發，而求所以自立之道。惟彫零窳敗、荒涼之象，亦隨處見之，甚至有名存實亡而片瓦、寸木不留者，復可見吾國人毀滅歷史、摧殘文化之惡習成性，由來已久，此誠爲可痛之事。又西北各省人民狃於故步，富於靠天吃飯之觀念，如唐代長安附近有八水灌溉之利，以成關中沃野，千里之樂土。今則西安一隅，水利廢弛已久，故陝西大旱六年，而民多餓殍，兩年來雨量稍平，方有轉機。今後如無人定勝天之決心與努力，則前途自仍未可樂觀也。

第八、此外各省、市政治上常有兩種通病，即一地方同負政治責任之人員，往往分工而不能合作，致一切設施不能收整齊劃一、彼此相得益彰之效驗。又各人雖知努力邁進，各求發展，而缺乏因時、因地之中心工作，致本末、先後不免參差，實未能確示其大政方針之所在，則勞而無功，亦固其所。

總之，此行觀感所及，要以樂觀方面爲多，甚望各省、市軍民長官與各界領袖，今後務宜統一意志，協同步調，以鏗而不舍之精神，首謀教育之改進，以立救國之根本；次及政治之刷新與經濟之建設，節節盤根進展，良匪易易。惟念總理生平揭舉知難行易之說，而歸結於有志竟成。我各省軍民長官與各界領袖，倘能知所先後，自強不息，由小而大，由近而遠，以克盡本身之職責，則所貢獻於國家民族者必極大。國家方處艱難之際，努力奮鬥，不容稍懈，此竊願與諸同志共勉之也。」（註二）

註一：「國民政府公報」，第一五九五號，民國二十三年十一月二十一日。

中華民國二十三年 十一月十八日

中華民國二十三年 十一月十八、十九日

八三六

註二：民國二十三年十一月二十一日天津「大公報」，第三版、第四版；「國聞週報」，卷一一，第四十七期，民國二十三年十一月二十六日。

十九日 國民政府任命林柏生為立法院立法委員，陳之碩為審計部政務次長。（註一）

蔣委員長在南昌行營紀念週及新生活運動總會講：「剿匪勝利中吾人應繼續努力」及「推行新生活運動的方法」。

軍事委員會委員長蔣中正本日主持南昌行營紀念週，演說「剿匪勝利中吾人應繼續努力」。其演說要點為：（一）剿匪的勝利，乃為各界同志共同努力之結果；（二）由江西剿匪的勝利，可證明：只須吾人努力不懈，革命必可成功；（三）欲永遠保持今日之成功，開拓今後之偉大事業，必須繼續奮勉，自強不息；（四）剿滅赤匪與完成革命，必須切實運用三分軍事、七分政治之原則；（五）望各界同志共同努力，使江西成為全國各省之模範。

茲誌「剿匪勝利中吾人應繼續努力」全文如左：

「各位同志：

今天南昌黨、政、軍各界同志聯合在此舉行總理紀念週，兄弟很久沒有回到南昌，想藉今天回來以後第一次參加紀念週的機會，將個人所見到的重要事項和各位說一說：

我們江西剿匪的工作，到現在已經告一段落，這完全是黨、政、軍各界同志三年以來本着『自強不息』的精神，共同努力的結果，今天首先要在此表示我的敬意。同時，大家由此可以曉得：只要我們能夠努力，無論什麼敵人都可以戰勝，無論什麼事業都可以成功！這就是我所常說的道理：我們沒有敵人。敵人之所以厲害、所以猖獗，並不是敵人真正有怎樣了不得的本領，而完全是由於我們自己無用、自己不能努力自強！如果能自強不息、努力奮鬥的話，無論怎樣兇的敵人都可以消滅，不成問題！過去江西的赤匪，一般人差不多都畏之如虎，甚至一講到赤匪就

要害怕；但是現在赤匪的結果怎樣呢！我們由剿匪的勝利，格外可以相信，今後只要我們能繼續不斷的努力，革命一定可以成功，主義一定可以實現，我們大家一定可以完成總理所遺交下來的革命使命！

但是大家要特別注意：我們要想永久保持現在的成功，尤其是要想開拓今後偉大的事業，必須繼續不斷的努力！無論如何，要實實在在做到『自強不息』這一句口號！尤其是在此剿匪告一段落的時候，格外要加緊努力！如果以為現在剿匪成功了，大家可以不必再同過去一樣刻苦努力，那就完全錯了！要曉得當此剿匪軍事告一段落，國事初有轉機的緊要關頭，我們正應及時奮發加倍努力；如果精神稍一懈怠，那末，以前一切努力的結果，便都要一筆勾銷，不僅赤匪可以再猖獗起來，其他的敵人也隨時要來欺侮壓迫！所以我們在江西這幾年努力下來，其他的效果不必講，至少大家要能將『自強不息』的精神貫徹到底，始終不懈！一切偉大的事業，決不是我們激於一時的血氣，僅憑感情的衝動，而作一時的努力所能成功的；要能成功，必須確定高尚的志向，保持永久的熱心，發於至誠的理性而作弘毅的努力！所謂『自強不息』，其真義也就在此！我們要一天二十四個鐘頭，沒有一刻浪費，從年頭到年尾，乃至從現在一直到死，都能繼續不斷的努力，如此，革命才可以成功，國家才有復興的希望！

但是現在江西一般的情形怎樣呢？我們從前沒有到各省尤其是邊遠的地方去看，以為江西的進步很快，無論在那一方都可以作各地的模範。這次到各處看過之後，才知道近來有許多地方也和江西一樣的進步，甚至有些事情比江西還要好。比方講新生活運動，江西是新運的發源地，一切應當要為全國的模範；但是據我這次視察的結果，旁的地方做新生活運動，倒比江西還要努力、還要實在！現在江西的情形，幾乎又恢復到去年沒有發動新生活運動以前的情形，不僅街上隨時可以看見有人拖鞋子、吐痰、吸煙等等不良現象，而且負有指導監督一般人實行新生活之責任的警察，也不知道是什麼道理，很多都是莫明其妙不能盡到職責。比方講：在交通路口的警察，應當要一刻不離的站在路口中心的位置，負責指揮交通，但是他却低着頭站在旁邊牆角裏，不知道幹什麼事！不管車輛往來會不會相撞！一般警長、巡官也不知道那裏去了，為什麼不四處巡查，放任一般警察的精神聽其如此敗壞！以後務必要特別注意改進才好。不僅一般崗警要加緊訓練，尤其是一般做警官的人要勤勞刻苦，不定時往各處巡查，特別是在大風、大雨、嚴寒、深夜一般崗警最易偷懶的時候，更加要巡查嚴密，使他們養成隨時隨地盡責的習慣，無論到什

中華民國二十三年 十一月十九日

八三八

麼時候，都能夠精神奮發忠勤職守！尤其是在最紛亂、最困苦、最危險的時候，格外能夠盡到責任！大家要曉得：警察要做民衆的導師、社會的模範；而新生活運動中最大的事情，都要靠警察能夠盡職，才可以切實推行。如果警察不能先辦好，公共的秩序、治安以及公共衛生都不會好，新生活運動無論如何不會有效果。這些道理，我們一定要使一般警察個人能夠澈底明瞭，使其認識所負職責之重大，而能自重、自愛、自強、自勉，凡是在自己管轄範圍以內一切的事物，都要依法管理好。這是講新生活運動和警政方面退步的情形和改良的要着。再講到交通方面，現在的情形更其覺得有改進的必要。昨天我們由撫州回來，沿途看見公共汽車有三輛已經損壞了，軍用車也有二輛已經損壞了的，你看這短短一百八十里路上壞了的車子，就有五輛，其他各路合計起來，還不知有幾多！而且昨天還發現八十五師一輛汽車只有三只輪子，仍舊繼續在那邊跑，車夫既莫明其妙，路上也沒有人干涉他，這種情形真是世所稀有，敵人看了我們後方交通的情形如此腐敗，叫他如何不來欺侮！今後政府和公路局，對於交通一定要切實整頓。在重要的城市一定要分設修理車輛的處所，並且要在重要的路口或渡頭，派定一兩個能修理車輛的人，以免再有昨天這樣壞車子無人管理或勉強行走的情形。不僅關於警察、交通兩方面要注意改進，其他如後方衛生、通訊各種勤務也應當極力整頓訓練。總之，我們在此剿匪告一段落的時候，必須比較正在剿匪的時候更加振作精神，本着『自強不息』一句口號，繼續不斷的加緊努力！才可以保持過去勞苦所得的成功，而完成我們革命的使命！

以上是希望各界同志尤其是軍、政、警各機關負責同志注意改進的事情。其次，關於江西的黨務，再有幾句話，希望大家注意的。我對於江西的黨務，向來信賴擔負一般黨務工作的一般同志，認為凡是一個有知識的黨員，尤其是當了省黨部委員有領導全省黨員之責的人，一定能夠自動的振作精神、嚴守紀律，不必要人家監督，也會努力革命的工作。但是實際的情形怎樣呢？當然現在在軍、政各機關有許多黨員都很努力，所以才得到現在的結果，但是這只是各個黨員的努力，而整個江西的黨務却毫無進步，趕不上江西的政治，更趕不上江西的軍事！最近外間有人批評我們的黨務，說是：『現在一般人都是以辦黨為進身之階，其目的並不是要使黨務有進步，所以黨部變成衙門，當了一個省黨部委員，就如同前清做了候補道，有了一個資格，可以在社會上混！那裏曉得自己有革命的責任！格外不曉得當了委員，乃是加重自己的責任，更應當為國犧牲！』我聽到這種批評，真覺得痛心之至。就事實

來講，最近確有許多做黨務工作的人，要派他偏遠一點的地方去，他就怕危險，隨便推託不去！因此各地方亟待整理興學的許多事情，都要延擱起來。照這種樣子，簡直只有自己，沒有黨和國家。凡是於自己有利的事，就不顧一切去做，於自己不利的事，不管是黨的命令與國家社會所需要，他都不幹！試問這種人還算得是革命同志嗎！還配做總理的信徒與中國國民黨的黨員嗎！大家要注意：江西不比其他的地方，今後如果負責的人再不努力，使黨務趕上軍事、政治，那就不僅不配做黨員，而且也是國家民族的罪人！江西自剿匪以來，軍事方面與政治方面負責的人，因不盡職守而受到最嚴厲的處罰的已經為數不少！在黨務方面，今後也有整飭紀律的必要，總要大家痛感責任，決不許再有偷懶自私的事發生！從前我們講剿匪要有三分軍事、七分政治，這不過是一種理想，事實上直到現在不過三分政治，仍舊七分軍事！最多也只是軍事、政治各半！今後我們一定要照理想的標準，實實在在做到『三分軍事、七分政治』，而黨務乃政治的中心動力，並且有許多事情，還要居於監督指導的地位，如果黨務不能健全發展，政治一定不能推進，所以我希望黨務責任的一般同志要特別注意，從今以後，要一掃過去自私自利的風氣，洗雪外界所指摘一切的污點，為革命、為國家來奮鬥！至少要使今後江西的黨務能趕上江西的軍事、政治，更希望進一步真正能夠作全國各省的模範！

此次由西北、華北各省看回來，本來有很多感想要和大家講，現在因為時間不夠，不能多說，總括起來一句話，就是我們不要以為現在江西很進步，什麼事業都已趕上了人家的前頭，要知道許多地方，尤其是很邊遠沒有錢的地方，實在比我們進步得更快！我們如果不繼續加倍的努力，不僅不能希望作人家的模範，而且會變成最落伍的一省！這並不是故甚其詞，有意策勵大家的話，事實的確是如此！我們要使江西能夠進步迅速，真正能做全國各省的模範，決不是一部分人努力可能成功；一定要我們黨、軍、政、學各界同志，大家同心同德，本着『自強不息』的精神加倍努力才可以做得到！也必須如此，才可以盡到大家的責任，完成革命的使命！（註二）

同日，蔣委員長並在南昌新生活運動總會演講「推行新生活運動的方法」。其要點為：一、聯絡各地學校員生，推行生活生產化與藝術化的工作；二、聯絡各軍事機關、各部隊及政訓人員，推行生活軍事化的工作；三、推行新運，必注重改良警政，訓練警察；四、外僑生活，足為新生活之實範；在華教會

已成社會上有力之組織，應切實聯絡，共同推行新運；五、推行新運，應注意檢查、視導與糾察，攝製新生活教育影片，廣為宣傳；六、總會派赴各地之人員，須具有新生活的精神和修養，足為民眾表率。

茲誌「推行新生活運的方法」全文如左：

「現在我們推行新生活運動，不好單靠新運促進會幾個人，因為這個運動，是國民生活與精神之根本改造的運動，既要普遍於一般民眾，又要深入於整個社會，決不是少數人所能為力的。所以我們今後推行新運，一定要想法推動社會上各部分的人，共同來努力。

第一、關於生活生產化和藝術化這一類的工作，我們要和各地學校的教職員和高中以上的學生，以及當地的公務員切實聯絡，要推動他們多為社會服務。我們新運促進會可以訂出生產化和藝術化的具體規條，聯絡各校員生，大家指導一般民眾來做。

第二、關於生活軍事化一方面的工作，我們應當與各軍事機關，或部隊長官，尤其是政訓工作人員切實聯絡，使他們共同負起責任來做。大概運動的方式，應以精神為主，不必注重形式。也可由我們促進會訂出一些具體的規條，請當地軍事長官、政訓處、別動隊，尤其是負國民軍訓責任的人，大家發起，負責去做。我們以後可以根據新生活運動的原則與規律和實施的經驗，訂出一種好像典範令一樣的章則出來，規定一個部隊每到達一個地方，對於社會應當做些什麼工作；也可以同樣定出一種章則，規定各學校的教職員、學生以及公務員，對於當地社會應當如何服務。一切工作，都要有詳密合理的規定，分期推進，然後才有進步！

第三、我們要推行新生活運動，警察當然是最要緊的一種人；如果警察能夠辦好，新運的推行一定是事半功倍；反之，如果像現在的情形一樣，各地的警察多半是愚昧腐敗，要靠警察來推行新運，簡直是絕對不可能！所以現在一方面政府裏面要特別注意改良警政、訓練警察；一方面我們還要謀根本改革的辦法。我想將來如果國民軍事訓練推行了相當的成效，就可以將各地警察根本廢除，而以各該地方受軍事訓練最好的士著，依軍隊的組織來代替。如此，現在警察所有的一切的弊病或許可以澈底革除，而新生活運動也才有達到最後成功之一日！

第四、除了黨、政、軍、學各界之外，還有一種人最應該連絡合作的，也最能幫助推行新運者，就是在各地辦

教會、青年會這類團體的一般外僑。因為他們所辦的事業是為社會服務，其目的和新生活運動相同，而且關於衛生、賑濟、體育、娛樂以及文化教育各方面的工作，正是我們新生活運動所要辦的。就事業而論，他們已經在各地辦好了一個基礎，創立了一個規模，甚至已有很好的成效；就經驗能力而論，他們過去在本國都受過很好的訓練，到中國以後，更增加很多的經驗，所以我們如果能和他們切實聯絡通力合作，一切的事情當然都可以得到很大的幫助，增加很多的效能。這些外僑，其中有許多很富於社會服務的實際經驗，我們就是拿錢去聘請他們做顧問也很值得，現在既然各地都有，而且他們也樂意參加我們新生活運動，還不趕快設法聯絡共同合作嗎！而且大家要曉得：我們提倡新生活，不是貼標語、喊口號、開會、講演就能成功的，最要緊的還是要有一般人真正能以身作則，做出來給一般國民看。老實講，現在一般在社會上負領導責任的人，因為過去所處的社會環境不好，一切的生活習慣，大半都缺乏現代國民的修養，不配為一般國民的表率，然則我們提倡新生活，到那裏去找一個實際的模範呢？我以為在中國普通一般外僑的生活，就是新生活最好的實際模範。雖然在物質的享用方面，他們的生活水準要比我們中國人高，現在一般中國人不能在這方面趕上他，但是他們的生活精神和生活規律，他們的起居作息、舉止態度，以及他們種種良好的習慣，如愛清潔、守秩序、講互助、尚合羣等等，幾乎無不是我們中國人所缺乏所應當趕緊模倣的。就是在經濟方面，往往外國人和中國人花同樣的錢，而所過的生活、所做的事業，外國人要比中國人所得的效果好，這就是他們比中國人講究經濟，而中國人不能減少浪費之所致，這一點我們也要取人之所長，以補救自己的短處。還有一點大家更要注意的：一個國家除了政府以外，在社會上一定更有一種中心組織，可以普遍於全社會，更深入於各部分民衆，有了這種社會的中心組織，便可以補政府之不足，一方面辦理各種社會事業，一方面可以增進國民之團結，使社會的組織更加完備，政府的設施更加便利。這種社會的中心組織，在歐、美各國就是教會；在蘇俄就是黨部；在我們中國，過去就是以文廟為中心之一般知識分子，如秀才、舉人等，所謂士大夫階級。民國以來，我們很想能做到現在蘇俄一樣，以黨部為社會中心組織，但是照現在的情形看起來，因為各地黨部對於民衆的信用差不多完全失掉，無可諱言，所以現在中國的社會沒有中心組織，至今還是一盤散沙的狀態。然而在另一方面，正因為中國社會沒有中心組織，所以外僑所辦的教會，勢力一天天潛滋暗長，到現在已經成為中國社會裏最普

中華民國二十三年 十一月十九日

八四二

遍而有基礎的一種組織。在中國，無論到什麼邊遠的地方，總有教會；也無論男女老少、士農工商那一種人，都很多是受教會領導的，而教會所辦的事情，也一天一天在那邊發展。所以現在教會勢力之普遍與深入中國社會，實爲政府、黨部以及任何組織的力量所不及！如果不能好好運用，就是我們國家社會最大的一個損失！大家要知道：這是一個很嚴重的事實！有一部分抱着偏狹的民族意識的人，對於教會育目的反對，更有一部分根本沒有國家觀念的人，要去托庇於教會，甚至向教會納捐稅，我都覺得不對。我以爲我們應當因勢利導，與教會通力合作，各地的新生活運動促進會應當邀請教會派人參加，將我們新生活運動的精神，能灌注於教會，使教會的組織力量所辦的種種事業，能夠用之於新生活運動，以達到共同爲社會服務之高尚目的。由於新生活運動之成功，我們各地主持新生活運動的團體，當然慢慢的可以取得全民衆的信任，而變成中國社會的中心組織。其所裨益於社會國家者更無窮盡了！我這一次到西北、華北去看，已經告訴各省黨部、政府和新運機關的一般負責的同志，要他們和當地教會切實聯絡，以虛心誠實的態度通力合作，這是關於推行新運最要緊的一點，希望總會各同志特別注意。

以上是講我們推行新運應當連絡各部分的人共同努力。此外還有幾件事大家要注意的，第一就是新生活運動，今後要注意檢查、糾察的工作，各地新運情形要常常比較，予以批評，以收競進之效。新運糾察團的組織，也可以斟酌舉辦，但不可操之過激，對於一般民衆，仍以勸導爲主；但對於一般軍人、警察、黨員、公務員、教職員、學生等，應當要常常分區、分期嚴密檢查，如果有違犯新生活紀律的，一定要予以相當的處罰。又無論黨、政、軍各機關，如有人派往各地，我們可以要他同時負視察新運之責。必如此利用時間和人員，使檢查、糾察的工作進行不斷，然後一般人的精神才能緊張，新運的推行才可以天天進步！

還有，現在剿匪雖告一段落，而一般受傷或患病的官兵，還有很多，我們總要想種種方法在精神方面或物質方面來安慰他們。對於醫院尤其要注重，以後隨時要派人去視察，並和醫院方面多方連絡，隨時幫助他們，並督促他們改進院務。此外，關於新生活運動，我們應當攝出幾部教育影片，到各處巡迴演放，使民衆能了解新生活是怎樣的生活，有什麼好處。現在一般人的生活，又是如何的腐敗，如果不改革，將來會得到什麼壞結果，因而自動的實行新生活。

最後，還有一點要緊的事情，就是總會所派到各地去的人，一定要真正有新生活的精神和修養，可以爲一般民衆之表率。古人說得好『以身教者從』，我們要使新生活運動能風行全國，就必定要負責推行的人，在一切舉止、言語、行動、儀表上，都表現出新生活運動的精神，而後能以身作則，感動大家。這幾件事都是今後推行新生活運動所最要注意的。（註三）

我國同意中、比兩國外交人員自用物品免稅。

本年四月十日比國駐華公使紀佑穆照會外交部，請就中、比兩國使館參事、秘書、隨員，暨海陸軍隨員等所攜帶之行李，相互豁免檢驗及捐稅。本日，外交部照覆同意。（註四）

南京各界防空宣傳週結束。

南京各界自本月十三日起展開防空宣傳，本日爲宣傳週之最後一天。上午九時，南京特別市黨部召集各界代表舉行防空宣傳擴大紀念週，到中央委員葉楚傖，市黨部委員谷正鼎、張元良、周伯敏、雷震、袁野秋，書記長彭爾康，防空處長黃鎮球，及各界代表五百餘人，由谷正鼎擔任主席。谷氏詳述防空要義如左：

「同志們：今天是首都防空宣傳週末後的一天。在過去的一週中，在本京各學校、各街市，曾經舉行普遍的宣傳，灌輸民衆以一般的防空常識，並曾經作了一次預習演習。在最近期間，防空演習即將正式舉行，防空宣傳週的宣傳工作，雖然在今天告一結束，但是我們今後的防空自衛的工作，却可以說從今天開始。防空演習的意義，是在給民衆一種應付空襲的訓練和知識，以爲將來應付危難的準備。防空演習在歐、美、日本各國時有舉行，早已成爲司空見慣的事，但在我國尚屬初見。此種演習，不過是我們國家最低限度的自衛力量的檢閱，我們遲到今日才來開始防空演習。當此國際風雲險惡強鄰壓境之際，我們深深的感覺，我們民族自衛力量的薄弱和物質設備的落後。我們今後只有急起直追，勇往邁進，用『迎頭趕上』的精神，以積極求我自衛力量的充實。此次演習，就是在使一

中華民國二十三年 十一月十九日

中華民國二十三年 十一月十九日

八四四

般民衆對於現代化學戰爭的殘酷和民族前途的危險，有深切的認識和感覺，同時即是在喚起一般民衆注意防空常識的學習，提起愛國精神，全國上下，一致努力，共謀空防之充實。就現在的國際情勢看來，各帝國主義國家間經濟的衝突、政治的矛盾、軍備的擴張，以及對殖民地市場的爭奪，必然演爲戰爭。故第二次世界大戰的到來，不過時間問題。此種戰爭，其規模的擴大，其性質的殘酷，較第一次世界大戰尤爲深刻。戰爭的爆發，無論在任何地帶，其結果必然演爲全世界的大規模的戰爭。我們中國當此強鄰逼處之際，若不奮發振作，自求國防自衛力的充實，則人爲刀俎，我爲魚肉，亡國滅種之禍，可立而待。自飛機出現以後，戰爭的形式，從平面而變爲立體，戰爭的範圍，亦從而擴張至交戰國國土全面積。凡以前平面戰術時代的各種設施，都受了新興空軍的威脅。一九一四年至一九一八年的世界大戰，空軍已顯示了優越的威力。戰後，飛機及其使用之武器，愈益進步。將來戰鬪方式爲之根本改變。從來戰爭之勝負，係取決於軍隊、兵艦之本身；今後則用空襲斷其交通、糧彈，及後援之政治、經濟中心點之主要都市，使之屈服。況飛機使用武器發明日精，投一二百磅之中等地雷彈，實同於四十四生的巨砲炸藥之等量，而毒瓦斯、燒夷彈及各種病菌之散布，尤可於短時間內摧毀敵國。故將來戰爭之趨勢，空軍實爲各軍之主幹，而爲戰爭勝負之主要因素。此後國際戰爭乃爲防空戰爭，一國防空之健全與否，不僅影響於戰爭之成敗，往往關係一國民族之生存。近代世界各國無論其海、陸軍如何強大，而對於防空軍備之擴張，尤爲不遺餘力。此次首都防空演習之目的，就是在訓練一般民衆之防空常識，並養成各種防空部隊之專門人材，使全國國民及軍隊充分了解空襲之慘酷，並熟習防空上諸般之動作，俾於戰爭發生時，得以充分發揮防空之最大效力，而促成我國防之鞏固。此次之演習，不過在首都發動，初見端倪，故難免簡陋。將來還要努力求進，推及於全國各重要都市。故此次演習，各界同胞，當實行空防訓練之際，一切設施及動作，應盡可能範圍內，力求確實敏捷，俾合乎實戰之要求。各國防空之方針，主要以保護其國家政治、經濟、文化、交通等中樞及軍事重點之安全，藉達成作戰軍決戰之遂行爲原則。蓋此種要點，悉爲戰時敵機攻擊之目標，而間接影響於戰爭之結果者。故今後我國之國防建設，惟有側重於防空，方能期於健全有效。此次首都演習，其性質係屬消極防空，此爲我民族最低限度之自衛力量之準備。而以我國目前的力量來說，亦祇能限於消極的防空。惟我們全體國民今後對於國防的努力，應趨向於積極方面，就是說今後我們不但

要有防禦的能力，而應進一步的有進攻的能力，就是要努力建設攻勢防禦國防，我們應當遠矚世界將來戰爭的趨勢，洞燭預想敵人之弱點，就我國力及環境、時間所容許，而立一最低自衛的國防。我國第一個敵人，最足以危害我國生存者，就是日本帝國主義。以日本海、陸軍的現況而論，我無論如何急起直追，以短促之數年準備，決難與之抗衡。惟日本在軍事上有一弱點，即其空軍尚不及各國三分之一，空防尚未十分臻於完善。而其建築極易燃燒，若一旦都市突被空襲，後方擾亂勢可波動軍事。我若有優勢之空軍、最有效之兵器，用天然之包圍形勢，行猛烈空襲，使日本都市摧毀，則彼雖擁有強大海、陸軍，亦必難期制勝。惟是近代國際戰爭勝負之分，不僅在於陸、海軍人員之多寡、器械之精良，凡其國中與軍事有關之一切工業，其設備之優劣，補充之完全與否，即可決定其國之勝敗。故開戰之時，無論何國均須行工業之總動員。至於國力貧弱、國防空虛之我國，對於充實國力之計畫，以及提倡與國防有關之工業，平時更須積極籌劃，早作未雨綢繆之計。故吾人必須謀航空工業之能自足自給，乃目前切要之根本問題，否則，戰爭一開，海岸一被封鎖，輸入斷絕，則雖有強大之空軍，亦將因供給資源之缺乏而陷於無用。航空是近代物質文明的大結晶，單單製造、修理、補給一架戰鬥機，就需要八十種以上的工業來擔任分工合作。我國目前簡直可以說沒有航空工業。在最近數年內，我們應努力使幾種主要航空器達到自行製造之地步，把這直接的國防工業的基礎，樹立穩固後，逐步發展，以完成自給自造的目的。煉鋼、植林、開發石油及錫、鎳、鋁等輕金屬之開採，是建設空軍基本的準備工作。我全國上下應努力振興鋼鐵工業、石油工業、林木及紡織工業，以適應發展航空之用，除物質的準備而外，應對國民加以精神訓練，使大家抱有犧牲的決心，和決死的精神。甲午之戰，我國海軍之物質設備，並不弱於日本，徒以我國當日海軍將士無犧牲決死之心，故終不免於敗北。我們當努力訓練教育我國國民，使成為能為國效死、有紀律、守秩序的戰士。同志們，我們看蘇俄以十餘年的工夫，造成了世界第二空軍國的地位。我們切勿自暴自棄，應急起直追，迎頭趕上，以建設鞏固的國防，而求民族之生存。」（註五）

中日關內外通郵談判決裂。

中日關內外通郵談判本日繼續舉行。我方出席代表為謀求解決起見，請日方作進一步的諒解，惟日

中華民國二十三年 十一月十九日

中華民國二十三年 十一月十九日

八四六

方堅持決不讓步，入席僅十餘分鐘，即宣告無法再談，首先離席。會談遂告決裂。高宗武等曾電京辭職，經交通部長朱家驊覆電挽留，至是亦擬離平返京。（註六）高氏電交通部云：

「本晨十時開會，由宗武遵照院長條亥電，用極誠懇之態度、極委婉之言詞，請對方作進一步諒解。但對方萬分堅持，宣言無法再談，並先起立離席，表示決裂。兩方和顏悅色，握手作別，宗武並送其出門。武等定明日離平回京報告。」（註七）

高氏並向行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛報告決裂經過。黃氏以其昨（十八）日致中央最後電報，尚未獲覆示，且外交部次長唐有壬奉「院長命與膺公接洽一切，於是夜啟程來平」，因向雙方委員示意，暫勿離平，以謀轉圜。高氏即於同日，電行政院長汪兆銘，謂已接黃氏建議，暫不離平，候外次北上解決，會談重現一線希望。（註八）

剿匪軍南路軍總司令陳濟棠任命李漢魂為南路軍前敵總指揮。（註九）

中國日蝕觀測委員會召開成立會。

中國天文學會發起組織之中國日蝕觀測委員會，假紫金山天文臺圖書室，召開成立會。該會之宗旨為「觀察日蝕及研究日蝕有關之問題」。會中並選舉中央研究院院長蔡元培為會長。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第一五九四號，民國二十三年十一月二十日。

註二：中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五八八—五九三。

註三：同註二，頁五八三—五八七。

註四：申報年鑑社論：「申報年鑑」，民國二十四年，頁二八九。

註五：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

註六：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇六。

註七：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁三〇四、三〇五。

註八：同註六；同註七。

註九：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四一五。

註一〇：民國二十三年十一月二十日南京「中央日報」，第二張，第四版。

二十日 司法院副院長覃振赴歐、美考察司法返國，發表改革司法意見書。

司法院副院長覃振前赴歐、美考察各國司法制度，歷時六月餘。本日，返抵上海。下午三時，在寓接見記者，發表其在美期間擬就之司法改革意見書如左：

「振此次奉使考察歐、美各國司法事宜。按歐、美各國社會情形，各有不同，故司法制度互異。然其法律基本觀念，多發源於羅馬法及新、舊教義，固無所謂大陸派、英美派之殊。若從實際個別分析，則英與美不同；而大陸方面，拉丁民族與條頓民族又不同。要而言之，一國法律，當取之於一個社會精神，萬不可誤解他人之組織，以求適用於本國。在歐、美人有同一羅馬法與宗教之觀念者，尙不能彼此合流，而謂吾東方五千年文明之民族，一旦棄其所固有者，追蹤於歐、美，寧非夢囈！吾國今日之司法，一誤於民國建立時之求速，草率從事，未有深切之研究。在當時人才不備，以留日學派主張爲多。日採大陸制，吾則間接採用日制也。再則誤於促進國際化之主張，側重形式，而忽略其社會之精神與實際。如法官開庭所御之服帽，人民莫不驚爲奇形怪狀；監獄建築之富麗，動費巨萬；實則一般社會，不能適應，甚矣。我今日所需要之民族復興運動，迫切萬分，而我之司法之無生氣、無作爲，不能於國家樹威信，於社會增利益，暗淡前路，不大可爲痛哭耶！振出國已逾半載，謹就所懷，簡單的提出改革意見九點如左：

(一) 應組織法律改造委員會：近代法律之改造，多傾向於實際需要。其原則有二：(1) 國家的需要；(2) 社會的需要；與個人化之羅馬法及宗教觀，大有變動；如德意志其最著也。德之改造基本條件：(甲) 不爲哲學所迷困；(乙) 不爲宗教所錮蔽；(丙) 一切以民族精神爲標的；(丁) 一切以社會公理爲標的。故德國一般社會，皆富有改造法律的興趣。法律與人民並無隔離之病態。吾國從清季法律編纂館起草民、刑草案以

中華民國二十三年 十一月十九、二十日

來，民國因之。一般法學家觀念，固依然羅馬法派，毫無變動，人民與法律隔離甚遠。是豈今日救國之道乎！振不敏，考慮再三，謹提議於大會，請由中央召集全國法律會議，五院各派代表若干人，及國內法學專家若干人，共同組織一法律改造委員會，討論周詳，確立改造方針，所有一切法案，務期以三民主義之精神，灌輸於法律全部之中；俾法律與人民之密度增加，人民與主義之密度即自然增加。庶社會之信仰可立，民族精神可以復振，而年來之新生活運動，可以不斷的繼續矣。

(二) 提前修改民、刑訴訟法：查各國司法制度，英、美富於保守性，而此外多有局部修正，若意、德則從事全部修正。然總觀其民、刑訴訟法，各國皆有新的趨勢，原則有二：(甲)縮短訴訟時間；(乙)節省訴訟經費。吾國所採用者係大陸制。程序之繁複，往往遷延時日，不能定案；消耗財費，不能完案；是使人民精神與物質，均感受其痛苦，而莫可如何。宜將現行民、刑訴訟法，在法律改造委員會未組成前，交立法、司法兩院派代表聯席審查，從速依新的原則修改，以紓民困，以慰民情。

(三) 試辦陪審制度：陪審制度，發源於英，而推行於歐、美各國。其職務，一方輔佐法院調查事宜，減少法官之勞力；他方預防法官之越權，濫押無辜，以保人民之自由。惟其資格之規定，各因國情而適用之。吾國有清一代，襲用明制，故重大刑事案，保甲、族長、鄉紳皆得出庭，或輔助其偵察，是即陪審之意也。

(四) 提高法官待遇：各國法官，在精神、物質兩方最優者，以英為最，美次之，法、德又次之。惟我國除最高法院及上海各級法院外，各省高等法院法官之待遇，已不免相形見絀。至地方法院以下法官，終日疲勞，而俸給所得，多有不能養家，往往謀充教員、律師者，蓋教員與律師，優於為法官也。極宜酌量各地情況，提高法官待遇，以期振興未來之人才，安定在職者之心志。

(五) 試辦巡迴審判：巡迴審判制，以英為最，其實吾國往昔早有行之者。明之巡案，清之欽差，即含有此制意味。蓋以吾國廣土衆民，交通阻滯，環境實足以造成此需要。

(六) 法官服帽之改正：查歐、美各國法官服帽均採古式，非其他各種制服可比，實則著有宗教之色彩，所以昭社會之信仰也。吾國既不崇古，復不師今，乃倣西人之古裝，作牧師模樣者，以臨於法庭，甚矣者，吾民之驚

奇而不可解也。且此種法服，除英、法外，各國律師、檢察官，多有不著者。吾國則多被其服而去其幅，尤爲兒戲，倘不亟爲改正，於司法威信，大有損害。宜免除此種不中、不西古裝，卽以現在之常禮服代之，較爲莊嚴。如必以異乎常人爲要，則漢代衣冠，亦未始不可復見於今日。

(七) 限制律師資格：律師所以保護人民私權，或刑事被告利益者。實則依據法律上之見解，供法院之採擇與注意，故其身份與法官同。考歐、美各國律師資格限制甚嚴，大學法系卒業生非經過研習期間，不得充任。若英、美則有出庭辯論律師與不許出庭辯論之分。從未有如吾國律師資格之寬泛者，名實不稱，弊害滋多。往昔訟棍之風，復盛於今日，上訴與抗告案，日累月積而無窮。法官爲程序法所苦，莫可如何。此而不謀有以限制之，罔法是病民也。擬確定限制原則兩點：(甲) 大學畢業後，在律師公會服務三年以上者；(乙) 曾任法官一年以上者，經審查律師資格委員會審定，方得給予證書。此點於社會關係極重。

(八) 酌採流刑：吾國幅員廣漠，農業國也。歷年來以流徙墾邊（徒以本義爲役使，而非禁錮），或善物爲生產之路，非如歐、美工業國家之以監獄作業爲其生產之訓練者可比。明、清兩代，此制收效尤著。民國成立，襲用新刑律草案，流刑遂止。查新刑律草案，出於日人岡田之手，口以島國，實無流遣之必要，不足怪也。但二十年來，各省新監獄及各縣舊監獄，均有人滿之患，致管理發生困難，內容腐敗，不易整理，論者非之。當局至爲焦慮，時有流遣實施之議，迄未果行。振此次經法、意等國，切實調查，流遣之分配，於實際大有效用，不過方法各有運用不同耳。茲擬酌採流刑意見二要點：(甲) 工作區：西北地廣人稀，於公路、造林、畜牧、開渠等事，最爲切要，以緩急度之，應從西北着手，再計其他；(乙) 管理處：由中央派員籌備一切，各省政府實力協助。

(九) 監獄整理：查一九三二年國際刑罰委員會，擬定監獄待遇犯人規則，係根據人道及社會觀念。其內涵意義，多有優點。惟吾國今日而言整理監獄：①須明瞭國家財政情況；②宜認清社會生活情況。吾國現在已成立之新式監獄凡九十餘所，各縣舊監千、數百所，其經費皆出自國庫，在監獄則苦經費奇絀，在國庫則已負擔不勝。其與現時財政及社會情況不相應，灼然可見。審度現代國家可以供參酌者，其惟蘇聯、意大利與德乎？

意大利最近咸重刑法實驗主義之說。此次參觀之新監獄，不惟內部一切設備用品，出之囚犯工作，即高大之新監城，亦係囚犯所造。政府每年補助經費，為數無多。此實驗主義之初步成效也。德之監獄，新、舊式均有。其內部作業甚勤，以健身主義為主要感化。凡公家應用之物，泰半出於囚犯之手。建設日新，政府預算迄未增加。若蘇聯則以勞動感化為標的，所有監獄學上一切防範設備，管理嚴密方法，完全撤消。囚犯於監獄作業，等於普通工廠，並設有勞動感化區，與普通住宅無異。所不與一般社會同者，取消其公民資格耳。其經費可自給，亦無須從國庫開支。準是以觀，意、德、蘇聯三國，各能運用其國家之立場，以圖適應於社會。吾國之整理監獄方法，當然不外此原則，要點如下：甲種：各省區及商埠之大監獄新式的；乙種：各縣市之小監獄舊式的；同一原則：①設立感化院，收容未成年犯；②設國醫院療養病犯；③已判決犯與未判決犯分開；④婦女監携有兒童者分開；⑤健身運動；⑥工廠工作；⑦感化教育；⑧衛生；⑨提倡設立出獄人保護會；⑩注意實驗主義。一切洋式皮毛，無須敷衍。（註一）

附錄：天津大公報社評：覃振氏改革司法意見（註二）

近年各方面對司法改革，頗多注意，除法院編制法已經修正為三級三審制，準備實施外，關於法典，則民法已全部公布施行，刑法亦將作最後決定，民、刑訴訟法亦正同時改革，方在立法院審議之中。其他如法醫人才之養成，法曹風紀之肅正，新、舊監獄之整頓等等，皆經主管院、部努力進行，迭見本報。最近司法院呂院長兼管司法行政部務，發表通令，內容雖涉空泛，辭多剴切動人，而該院副院長覃振氏奉派出洋考察司法，於二十二日回抵南京，過滬之時，曾以書面具述其改革司法之意見，列舉九項，尤足表現司法院一負責當局對於刷新司法之具體案。查中國舊日以德化禮治為政治最高理想，故輕視法治。自清季取法日本，改革法律，實則大率沿襲大陸諸國之成文法規；手續繁重，條教複雜。幸而法官登庸，限制綦嚴，人品較為整齊，究視行政機關之罪惡為少。所惜者法律與社會不相合，人才與職責不相應，而環境所困，亦往往阻礙司法權力之運用，以致法院威信，迄未充分樹立，轉以辦事稽滯，為世詬病。平心論之，司法固應改良，而方策亟須檢討。

今姑以覃振氏所舉各項言之：（一）組織法律改造委員會之議，吾人亦認為必要。良以法律不能純為理想的產物，而須有事實作背景，具歷史的淵源，一經制定，且非假以相當時日，不能範成國民的法律意識，而予以強制推

行之力量，是故各國民、刑法典，決不輕於改動，法院組織亦不妄事變更。中國司法所以不爲公衆重視者，或由法律太不完全，運用不切實際，或由立法過於草率，法規變動太繁。今如羅致法曹界經驗宏富之人才，會同新、舊法學專家，融合中外，針對現實，作改革法律之重大研究，非有絕對自信，不宜輕於提案改造。此等機關，重在調查研究，具有悠久性質，殊無礙於現行法制之施行也。（二）修改民、刑訴訟法，已在進行，其目標亦在縮短訴訟時間，節省訴訟費用，惟此兩事是否僅賴修改訴訟法即可辦到，吾人不能無疑。（三）試辦陪審制度，此爲國民參與司法之一種組織，日本年來試行，並無良果，中國一般社會能否善用此權，不致轉礙審判之進行，實是問題。（四）提高法官待遇，此點吾人完全贊同，惟中國現在各地法官，實領俸給並不一致，竊意第一步宜使法官俸額，按照官等歸於一致，保障其不折、不欠，第二步方可言及提高待遇。（五）試辦巡迴審判，此事吾人相當贊成，查甘肅近年已經試辦，亟應調查實況，從長研究。（六）法官服帽之改正，此屬末節，祇須服色劃一，莊嚴鄭重，任何改正，均無不可。（七）限制律師資格，此事吾人極端贊成。近年律師開業太易，品流太濫，早應取締。今後宜一面嚴限律師資格，一面宜尊崇律師待遇，凡執行辯護職務，滿若干年者，得任爲高級法官，利其經驗，使掌審判，此外社會其他公職，亦可對律師特別優待，俾老成幹練之法律人才，在社會多得顯露頭角之機會。（八）酌採流刑，此事實行困難，且易滋流弊，吾人未敢苟同。（九）監獄整理，此亦應辦之事，惟新式監獄，每嫌費用過鉅。吾人主張就各地已有之舊監獄，儘量改良，首當合乎衛生，便於戒護，不必多造新監，重增國家擔負。以上係就單氏意見，略表批評。此外吾人對於改革司法，更有幾項原則的意見，諸略述之，並請國人參考。

一、中國司法之爲世詬病，一爲人的關係；一爲法的關係。蓋緣立法之人，不盡明瞭立法的對象之實況，以致規定條文，常與事實相訛謬。如商業關係之立法，每由不明商場情形者，閉門杜撰，自無怪乎扞格難行，反爲司法之累。其實此事固政府之過，而商界本身，輕視法律，不知預先研究，或要求參加意見，殆亦不能無過焉。今後欲求司法有效率，法律有威信，必須各界民衆，咸知重視法律，各就業務地位，注意研討，促成妥善合用之法規。至於法官則來自學校，祇知理論，苟無折獄之天才，或具豐富之常識，則聽斷之際，自難洞澈情偽。吾人主張今後法律教育必須改良，教授人選務取嚴格，與其一味貫注理論，生吞活剝，不如採取法庭判例，用爲

講授之說明，使法典、條文與社會事實，互相勘合，對照研究，庶令學生了解有素，一旦身當其衝，不致茫然無所措手。再於訓練新法官時，側重訟訴實習，一如醫生之臨床實驗，則一經受命決獄，已具相當能力。法官既好，則司法信用自亦隨以增進。

二、司法不過國家權力行使之一部，雖曰法權獨立，初非與其他政治機關，或一般社會相隔絕，如素行之調查，證據之搜羅，刑餘之感化，在在與行政尤其警政機關、社會團體有密切關係。中國法院，向感孤立，今後非與政府各機關及整個的社會組織，打成一片，不能發揮司法效率，補充法院機能。此事固須法界善於聯絡，亦須各方面好意扶持。

三、中國司法效率固不佳良，而最令人遺憾者更在法官精神萎靡，缺乏振作，如檢察官本係代表國家，主持正義，乃於檢舉犯罪之法定職權，多年來幾等放棄。此外審判官之能公正勇毅，執法不阿者，亦不多見，法院之缺乏信用，此亦一因。吾人以爲政府既一面整頓法界風紀，一面更應獎進司法官守正強項之風節，苟有少數骨鯁非常之士，擁護司法獨立之精神，則法曹聲威，必爲一振。此點竊望司法界努力，更望政府從而爲之優容涵養也。

以上三原則，果能辦到，則司法改革，基礎樹立，覃氏所提各項不難一一實現，願熱心擁護司法獨立者，其善圖之。

收復之贛南六縣積極進行善後重建工作。

贛南之瑞金、石城、雩都、會昌、興國、寧都六縣，曾被共黨盤踞六、七年，卽共黨所謂之「中央蘇區」。目前除會昌尙爲殘共所踞外，餘均先後收復。惟該六縣赤化已深，社會組織、人倫秩序顛覆無餘；經濟機構、生產機能亦燬滅殆盡。而人民思想久受共黨麻醉，行動久被箝制，積重難返。所以對於此六縣，自當以特別政治手段，作緊急之矯正，庶可消滅毒素，稍甦喘息，徐圖恢復元氣而達復興。軍事委員會委員長蔣中正乃特令贛省府將此六縣劃爲「特別行政區」，傾全力於肅清殘共，救濟災民，從

事自養、自衛工作。贛省府主席熊式輝奉令後，經會同有關各廳處擬定「特別區施政綱要」，照蔣委員長所指示之教、養、衛三字，實行校長、鄉長、保甲長之三長制。校長推行特種教育，以正人心；鄉長辦理農村經濟組織，以生、以養；保甲長訓練人民使能自衛；然後從事建設，以達復興目的。現各縣正積極推行各項重建工作中。（註三）

四川剿匪總司令劉湘抵京，談來京目的。

本月十三日，四川剿匪總司令劉湘離渝東下，擬謁蔣委員長。本日，劉氏抵南京，在中央飯店接見各報記者，談此次來京任務如下：

「此次來京任務有二：（一）剿匪問題，須面謁蔣委員長報告及請示機宜。（二）為財政問題，須向中央請示具體辦法。今日謁見蔣委員長及汪院長，因時間匆促，尚未能詳細報告及請示方針。口內尚須再度晉謁，從長計議，解決上項問題。四川為中央之四川，本人負川省善後責任，一切惟中央之命是從。川省危迫至今而極，惟有整個在中央指揮之下，徐圖挽救。本人更為打破歷來四川與中央之局面起見，特趨首都面謁政府當局，請求安川方略。大致不外：（一）請中央派大員入川，統籌剿匪大計，川省各軍，在蔣委員長指揮之下，限期剿滅赤匪。（二）川省庶政亟待整理，如何打破防區惡習，組織強有力之省府，漸納川政於正軌，此蓋有待於中央力量之統馭。川不易治，舉世皆知，治川之先決問題，端在財政。川省財政紊亂之情形，非外人所能盡悉，故此來除向中央作詳細報告外，並須請示安川大計。本人待各項問題由中央決定後，即定期返川。」（註四）

同日，劉氏並發表書面談話，述其來京任務：

「此次來京，除謁陵外，關於四川剿匪之各項問題，須向中央請示。良以川省剿匪兩年，我軍與匪互有勝負，達縣、宣漢失而復克，通江、南江、巴中，再克、再失。惟因歷時已久，人民負擔過重，經費感覺困難。且士兵疲勞，亟待補充整頓，重新編制訓練。而收復之匪區，撫輯難民，政治善後，亦須模仿贛、鄂各省之成規。凡此種種皆須向中央請示，以便決定今後進行方案。四川全省軍民受禍最久，漸有覺悟，對於中央當局年來埋頭苦幹之精神

，極端欽崇，一致擁護，咸願在中央指導之下，於最短期內殲滅赤匪，整理地方政治，以達到安內、攘外之最後目的。」（註五）

附錄：天津大公報社評：劉湘入京與整理川政（註六）

四川剿匪總司令劉湘十六日到漢後，越日接贛電令先赴京，昨已成行，即日當達首都。劉氏雖握有四川軍政大權多年，而足跡未嘗出夔門一步。前歲蔣委員長在漢，曾約劉飛漢相見，已定期矣，臨時乃稱病不發，延遲至今，方始實行東下，於四川大局，影響殊大，至可憾也。劉此次出川，迫於事勢，原約赴贛謁蔣，今先贛而京，可知蔣委員長不日必有南京之行。且因劉氏承商之範圍甚廣，並不限於軍事，故令先到首都，與汪院長、孔財長等主管各長官會見，使將政治、軍事、財政，作一通盤研討，一體解決，用意固極周妥也。

按「三分軍事、七分政治」，乃蔣氏近年剿匪奏效之惟一要訣。四川政治之壞，冠絕宇內。蓋軍權萬能，罪惡纍纍。統治階級有二十世紀以上之享受，而人民則不啻被七、八世紀之酋長政治所支配。惟其如是，遂致共黨禍川直如水之就下，全局糜爛，惡運方長。夫四川軍人，服務桑梓，責無旁貸。地方危難，至於此極，苟其羞惡未泯，應如何努力自贖，苟或惻隱在抱，更應如何救民水火！劉氏此行，其因內懷愧疚，欲求有以自謝於國人乎？抑仍驕妄自私，欲肆挾於政府乎？此吾人懷疑難決之一大問題也。

吾人對於川局善後，曾經主張兩大原則：即（一）軍事聽中央之主持，而川軍祇負一部分剿匪責任；（二）政治在中央指導下，責成劉湘整理。關於軍事問題，吾人希望中央能將川軍各部，徹底改編，從新整理。此事劉氏亟應開誠布公，坦率陳明，使中央明瞭川軍實況，俾可通盤規劃，分派任務。中央如認劉氏為忠誠可用，即應假以事權，責以後效，助其在川軍中統一軍令，庶幾將來功過無可爭諉。此類問題，以蔣委員長之長才偉略，自必智珠在握，毋庸吾人贅論。

吾人所最注重者，毋寧為政治、財政問題。本來川省久為軍人世界，不特政治、財政向為軍權之附屬品，即教育、實業亦隨各軍領袖之意思為興廢。現在剿匪軍事，非可計日結束，則整理川政，自不容長此觀望。查川政敗壞所由來，實因防區割據，軍權把持。現值地方破壞之後，舊日防區，已多變化，如能利用各軍實力削減，人人自危

之機會，藉中央之威力，承政府之協助，將各軍從新縮編，別訂軍費支給辦法，而收回各區之政權、財權，從速組織省政府，樹立全省政治中心，統一省政，一洗從前羣閥分贓對立之醜態，殆爲整理川政之第一步驟。

抑四川人才，初不弱於他省。祇以近年軍閥當道，不明政治，左右近習，流品複雜，以致自好之士，不屑干進。如能一面裁抑軍權，一面羅致賢士，則幹濟之才，所在多有，健全省府，不難組成。惟丁多年毀壞之後，值軍事尚在進行之時，爬梳救濟，或更急於建設創造；故省府機構縱令不必完全，而中心要之必須建立。此吾人所望於劉氏與中央商定者也。此其一。

二十年來川省對於中央，多處不即不離狀態，謂其立異乎？則通電之擁戴，政令之響應，代表之周旋，雖親信同志，無以過也；謂其忠實乎？則反政府方面，隨時皆有四川代表奔走結納，或以文電示同情，或以金錢達誠悃，要以預防政局變動，保持割據地位爲惟一之鵠。此等卑劣行爲，害地方，害國家，罪惡至大。現在國家爲對外故，急需統一，而政府之鞏固與有力，又爲從前所未有。劉湘果有統一川局、改造川政之抱負與希望，首應對中樞現狀與國家需要，有明確之認識，誠心誠意，服從中央；秉命政府，以圖川局之安定，用期促進剿匪軍事之成功。此吾人所望於劉氏與中央之切實合作者也。此其二。

劉氏在川，以善能運用公債政策著名，因防地皆富庶之區，故於金庫券、糧稅契券等之發行，易於得手。然其左右參與樞要、掌司財政者之假公濟私，投機操縱，固已罪惡昭著，聞者髮指。憶前年劉氏請發善後公債二千萬，經旅外川人反對，曾有人爲之聯曰：『善者無如之何，公婆都有理。後來更不得了，債賬逼死人。』此言雖謔，正以見川人對彼搜括政策之深惡而痛絕。近據重慶電訊，劉氏此次東下，意欲要求中央許其發行公債七千萬，並將從前歷次所發債券等等，一律請由政府承認。吾人以爲整理川政，當然需要鉅款；中央於此，自宜加以考慮。惟川省財政，向不公開，中央從無過問之權，何能遽負認可之責！至於以前各項債券，公私混淆，官商勾結，更是一篇糊塗賬，中央如何可以一律承認！凡此種種，情形皆極複雜，政府在川局辦法未商定前，自不應輕於代人受過。此吾人所望劉氏與中央應從長商討者也。此其三。

以上三端，皆爲整理川政之要點，竊望政府權衡在握，有以善用之，以告慰於嗶嗶望治之川民也。

中華民國二十三年 十一月二十日

追剿軍第四路李雲杰部敗共軍第三軍團彭德懷部於湘南寧遠洪觀圩等地；粵軍第三師亦克臨武。

追剿軍第四路李雲杰部本日在湖南寧遠洪觀圩、土橋圩、北高山一帶，擊潰共軍第三軍團彭德懷部四、五兩師，佔領土橋圩、三眼頭。（註七）

粵軍獨立第二師、第三師各部抵湘省宜章後，大隊向臨武推進。昨（十九）日起，分路向殘共猛攻，共軍不支，分向藍山潰竄。本日，國軍克臨武，繼續追擊中。（註八）

上海部分雜糧免征轉口稅兩年。

上海市商會及雜糧業公會以自青島免徵花生等轉口稅後，粵汕商人皆往青島購運，當地經營花生業者大受影響，曾先後呈請財政部將由上海轉口之花生、花生仁、花生油，援例免徵轉口稅二年，以資救濟。經財政部令准照辦，並自本日起實施。（註九）

註一：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日；民國二十三年十一月二十三日、二十四日天津「大公報」，第三版。

註二：民國二十三年十一月二十四日天津「大公報」，第二、三版。

註三：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

註四：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇三；民國二十三年十一月二十一日天津「大公報」，第三版；「國聞週報」，卷一一，第四十七期，民國二十三年十一月二十六日。

註五：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇三，民國二十三年十一月二十一日天津「大公報」，第三版。

註六：民國二十三年十一月十九日天津「大公報」，第二版。

註七：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註八：民國二十三年十一月二十一日天津「大公報」，第三版。「國聞週報」，卷一一，第四十八期，民國二十三年十二月三日。

註九：周開慶主編：「民國經濟史」，頁五一四；財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，民國二十四年，二五二二。

二十一日 外交部次長唐有壬抵平，協助辦理中日關內外通郵談判事宜。

本月十九日中日關內外通郵談判，因日方堅不讓步而告決裂。本日，外交部次長唐有壬自京抵平，與我方談判代表高宗武、余翔麟等就雙方不同觀點縝密研究，將會談紀錄初稿加以修訂，使其與日方意見接近，以作最後交涉依據。其內容如左：

甲（郵局代表）、乙（關東軍代表）雙方會同關於通郵技術事項，在不涉及承認「滿洲國」原則之下，商定左列諸大綱：

- 一、通郵由雙方郵政機關間行之。甲方在山海關、古北口二處，分設轉遞機關，處理一切事務。
- 二、通郵所用之特種郵票，由乙方特製之。郵票上不用「滿洲國」及「滿洲」字樣。其花紋由乙方預示甲方。上項特種郵票，應製備四種，以供入關郵件納資之用。
- 三、乙方所用郵戳，年、月、日用公曆，大地名用歐文，小地名得參用漢文。
- 四、郵資依雙方各自規定。
- 五、相互間關於通郵事務之文書、單據等，均標用公曆，並不用「滿洲國」或「滿洲」等字樣。
- 六、通郵之實施期日，為明年一月十日，但包裹、滙兌之實施日期，為二月一日。
- 七、通過西伯利亞之郵件，照舊例辦理。
- 八、上列諸項有變更時，應預經協議。（註一）

中華民國二十三年 十一月二十、二十一日

浙省決定試辦人民義務服役。

「浙江省試辦人民義務服役辦法」，迭經浙省府會議討論，因修正文字，迄未公布。本日，會議重將修正條文提出，並經議決通過。但以本年正在籌辦工振，改自明年起實行。茲誌此項人民義務服役辦法如次：

一、本省各縣市自二十四年起，應試辦人民義務服役。

二、凡在鄉鎮坊居住滿一年，年齡在二十歲以上、四十歲以下之人民，皆有服工役之義務，但有下列情形之一者得免除之：(一)現役軍警；(二)現役公務員；(三)各校教職員及在校學生；(四)肢體殘廢或確有疾病不勝工役者。

三、凡人民有服役義務而不能免除者，鄉鎮坊公所應先期調查，一律編入應徵名冊，呈奉縣市政府核定，於每年九月一日公布之。

四、縣市政府應督促鄉鎮坊公所，審察本地需要，就左列工事範圍內，選定一種或數種施行：(一)關於交通事項；(二)關於水利事項；(三)關於農林事項；(四)關於建築事項；(五)關於衛生事項；(六)其他縣、市政府認為應舉辦之公共事項。

五、施行工事時，以鄉鎮坊公所為主辦機關。

六、人民每年應服工役日數，自三日至五日，由縣市政府酌定之。

七、義務工役，得視工務需要，按照名冊全體征集或分批征集之。其領導人員，如隊長及分隊長，由鄉鎮公所臨時指定，並報縣市政府備案。

八、工事範圍，如有關涉數鄉鎮坊者，得由有關係之各鄉鎮坊聯合舉辦之，其有關係數縣之鄉鎮坊者亦同。

九、凡工事需要技術上之指導者，應由縣市政府會同派遣技術人員數人，前往工事地點酌加訓練，並指揮協助之。

十、義務工役應擇農閒或其他相當時期，由縣市政府核定行之。

十一、凡人民免除役者外，其因職業或其他關係不能應役者，應納相當之代役金，其數額由縣市政府酌定之，但每

日不得超過五角。

十二、凡人民抗不應徵者，得由鄉鎮坊公所報由縣市政府強制執行，並得處以五元以下之過怠金。

十三、凡應役者概不給工資，但必要時得酌給膳費。

十四、關於舉辦工役之費用，除以代役金撥充外，得請求縣市政府酌量補助。

十五、各縣市政府舉辦義務工役，應參酌地方情形，訂定詳細辦法，呈報省政府查核備案。

十六、各縣市於每次征役完畢後，應將辦理經過情形及其成績，作成報告書，連同圖表呈報省政府，並分報各主管機關備案。（註二）

首都舉行防空大演習。

南京本日起舉行全市軍民總動員之防空大演習，定明日上午結束。上午之演習，側重防空部隊對空作戰；下午演習施放煙幕，晚間則演習燈火管制，並施行空包射擊。次日上午預定演習消極防空，科目有消毒、滅火等項。九時半，發解除警報。（註三）

註一：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇六、八〇七。

註二：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註三：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

二十二日 國民政府派黃云蘇為慶賀墨西哥新任總統就任專使。（註一）

國民黨中執會電嘉慰蔣委員長及劉共將士。

中國國民黨中央常務會議本日決議致電嘉慰軍事委員會委員長蔣中正並勗勉劉共將士。原電云：

「南京蔣委員長並轉各路剿匪總司令及全體將士勗鑒：赤匪肆虐，數載於茲；利用機緣，因以坐大；致賴、閻、川、湘等省匪區人民，慘受浩劫。社會惶駭，如臨大難。執事乃整飭師干，熟籌偉略，運籌縝密，打之方策，以制

中華民國二十三年 十一月二十一、二十二日

中華民國二十三年 十一月二十二日

八六〇

出沒無常之流寇，陣地親臨，指揮若定。我全體剿匪將士膺命無間，見危思奮，効命馳驅，屢易寒暑，遍履巉巖疫癘之區，殄除禍國殃民之匪。數月以來，名城悉克。自赤都瑞金既下，匪類進退失據，捷報頻傳，全國忭歡！同人等得聞閩、贛漸就肅清之報，尤致嘉慰。是我將士為國犧牲之功，已肇撥亂反正之機。唯是餘匪竊竄湘邊，追剿尚須激進，川匪負隅，諸待清剿；是不能不切望我全體將士奮戰勝之餘威，以解除國家之危害者也。專電馳慰，即希勉旃。中央執行委員會。養（二十二日）印。」（註二）

司法院副院長覃振返抵南京。

覃振赴歐、美考察司法行政，於本月二十日歸國抵滬。本日返抵南京。覃氏對中央社記者談考察經過云：

「此次赴歐、美考察司法，歷時六月有餘。在歐勾留三月餘，經四十餘國。對於各該國司法行政及制度等，均有詳細之考察。繼復赴美，並隨時有詳細考察報告寄回。各國對於司法之改進情形為：英、法等國因社會安定，故多趨於保守；德、意等國因環境變化較巨，故為適應計，時有修改之要求，故革新較多。各該國均各因其環境、社會、風俗、習慣等不同，而各適應其國情之需要。我國對於司法之改進，自當取其長，以資借鏡，惟仍期適合於我國之國情為主旨。現返京後，俟稍休息，即整理考察報告，以便送交五中全會，而供採擇。」（註三）

財政部令江海關：凡由滬內運現銀，須有護照，否則沒收。

財政部以上海存銀運至內地各地之數驟增；而國外銀價，復繼續高漲，難免有奸商將現銀由內地偷運出口。為防止起見，特於本日令江海關凡國內運輸現銀，須有財政部護照，方准起運。如無護照運輸者，概以私運論，貨物照章沒收，一面並飭關稅署令各地海關嚴緝偷運。（註四）

註一：「國民政府公報」，第一五九七號，民國二十三年十一月二十二日。

註二：民國二十三年十一月二十三日南京「中央日報」，第二版；「中央週報」，第三三八期；民國二十三年

十一月二十六日「國聞週報」，卷一一，第四十七期，民國二十三年十一月二十六日。

註三：民國二十三年十一月二十三日南京「中央日報」，第三版。

註四：「申報月刊」，卷三，第十二號，民國二十三年十二月十五日。

二十三日 國民政府任命查耀為河北省政府委員，方其道為河南省政府委員。（註一）

蔣委員長電令各部隊嚴拿共黨首腦，並促殘共自新。

軍事委員會委員長蔣中正，以剿共軍事即將完成，擒斬其首，尤為重要。爰電令各部隊，宜加倍努力二事：「（一）嚴拿匪首，毋使漏網。（二）剿撫兼施，使散匪自新，兼可縮短剿匪時間。」（註二）

東路剿匪軍第三師克復江西會昌。

會昌位居贛省東南，為通閩、粵之門戶，北與瑞金交錯，南與尋鄔相連，西則緊接雩都、安遠，東則與閩之武平、粵之平遠毗鄰，亦閩、粵、贛三省赤區之要衝。會昌與閩、粵相通之咽喉，則在於筠門嶺。海運未通以前，當地原為三省邊區通商之樞紐，設有稅關；而且地勢險惡，為軍家所必爭。中共在盤據贛南期中之戰略，對粵主守，對贛、閩主攻，即以會昌筠門嶺防粵，以鞏固其「中央」之後防。共軍首腦葉劍英率共軍中央直屬部隊，如紅軍學校學生、警衛師補充第一師，及贛省軍區陳毅等股，即佈置於筠門嶺一帶，建築堅固工事，以為死守之計。朱德、毛澤東所部之一、三、五、七、八、九、十、十二等軍團，遂得以安然向贛東、閩北等地肆擾，可見其關係之重要。

國軍五次會剿，以南路軍進攻筠門嶺，直搗中共「中央」，以摧其心腹。若會昌能早為攻克，則會剿軍事當可較早結束。但當北路軍下石城，東路軍克汀州，而共軍全力西竄之際，南路軍因信豐、大庾、南康發生激烈戰事，不克照預定計劃進取會昌，乃變更計劃，東路軍由東而西，分路以取瑞金、會

昌。

本月十日，國軍克復瑞金；十六日、十七日先後克歸化、零都。全贛八十三縣，僅餘會昌一城未下。剿匪東路軍第三師李玉堂部暨第八十三師劉戡部等，自武平、上杭向會昌推進；沿途擊潰共軍獨立團及游擊隊。二十日，包圍會昌縣城，殘餘共軍乃棄城西遁。本日，李玉堂部進駐縣城，辦理善後。（註三）

共軍第一、三、五軍團殘部，竄湘東、贛西間，在贛西永新縣設偽省府，彭德懷擔任主席。部份殘共則由信豐、南康、大庾竄犯南雄、仁化，進佔湘邊。（註四）

劉湘在京二度對記者談話，詳述與中央當局接洽情形及治川意見。

四川剿匪總司令劉湘本日下午在南京中央飯店接見記者，第二次對記者談話，縷述到京後連日接洽情形與其本人對整理川政的意見。略謂：

「來京以後，已迭次晉謁蔣委員長及汪院長等中央各要人。第一、清剿川匪，非僅川省關係，直是全國剿匪行動中之一部分。故關於全盤計畫與夫剿匪軍實之補充諸問題，咸待中央決定。其次，川省政府改組必須實現。整理川省政治，實需要一有力之省政府，適合現時情狀，着手各種合理之改革，使川省政治日趨良好。本人與各當局見面後，業將上項意見向蔣、汪陳述。本人之意，亦只在將所有意見盡量向中央陳述，由中央為四川決定一切，連日商洽，結果極見良好。至於打破防區積習，此事為政治之一部分。倘有有力與適合之省政府成立，防區自然可望逐漸消滅。本人以為整理川政，目前極感迫切，而剿匪尤為急務。軍事、政治蓋同為治川大計之要着，故必須到京向中央請示一切。對於財政情形，亦已向汪院長等當局報告。大體上當局表示，凡軍事、政治，中央在可能範圍之內，當予以援助。川省未來之建設，以交通最為重要，如修築鐵路，交通內外，其利益決不僅止川省，深盼金融界多留心川事，勿存蜀道難之觀念。……來京後印象甚佳，尤其是看到蔣委員長之繁忙與其他政府中人之精神奮發，頗多感觸。」（註五）

河北省政府決定採行省工程師協會整理戰區之意見。

先是，河北省工程師協會執行委員會以冀省處華北咽喉之地；自東北淪陷後，已成爲國防第一道戰線；而各項問題亟待解決。建議省府早日刷新政治、澈底肅清匪患、修路治河、充實農村經濟。本日，冀省政府抄發原呈，令飭各廳暨灤榆、薊密行政專員公署，查照主管事項，採擇辦理。茲誌原呈文要點如左：

「竊以我冀省，襟帶豫、魯，控制晉、秦，爲全國首要之區，當華北咽喉之地。自昔卽佔軍事上重要位置。概自東北淪陷，撤去屏藩；長城戰端，洞開門戶。遂使堂奧禁地，一變而爲國防上第一道戰線。強敵壓境，虎視鷹瞵；大好山河，幾非我有。嗣以塘沽協定，息弭干戈，於一定條件下，遂有『弭兵區域』之設。哀我黎元，慘遭兵災，顛沛流離，如燕處於半火之堂，魚游於將沸之鼎。茲幸甫解倒懸，暫安反側，痛定思痛，正宜稍蘇喘息，以期恢復舊觀。惟是兩年以還，匪患猖獗，毒氛彌漫。浪人則遍於市井，花會則滿於城鄉。天災人禍，紛至沓來。建設毫無，經濟破產。我災區人民呻吟於水深火熱之中者，仍如曠昔。本會服務社會，桑梓情重，愆後懲前，不寒而慄。謹於本年九月三十日，在津舉行第二屆年會之際，於通過正式議案之外，懷匹夫有責之義，掬千慮一得之愚。竊以戰亂之餘，民生凋敝，允宜慎選地方行政人員，以期刷新政治，而免外交糾紛；尤宜充實保安團警，澈底肅清匪患，以安閭閻。復查華北大勢，外患方興未艾，而國防難遽佈置，計惟有安內以攘外，以建設代國防。是則於改革地方政治之外，尤宜積極提倡農林以裕民生；修築公路以便交通；疏通薊、玉、寶、寧等處水道，以除浸潦而興大利；獎勵農民副業，實行消費合作，以充實農村之經濟力量。此外，對於灤東一帶各項交涉未了問題，尤有早日解決之必要，以免夜長夢多，旁生枝節。據此諸義，本會爰經全體議決，分別呈請採擇施行，紀錄在案。事關華北安危及國防大計，除分呈北平政務委員會鑒察外，所有本會議決呈請對於戰區各項問題，早日解決，並提倡各種建設事業各緣由，理合具文呈請鈞府鑒核，俯賜採擇施行。」（註六）

胡世澤在國聯鴉片顧問委員會報告我國六年禁烟計畫，要求列強合作。

中華民國二十三年 十一月二十三日

八六三

國聯鴉片顧問委員會本日開會，討論中國鴉片及毒品問題。我國出席代表為駐瑞士公使胡世澤。胡氏報告我國軍事委員會委員長蔣中正之六年禁煙計畫，並指出租界地與租界為中國拒毒運動之梗，請列強有效合作。胡氏報告之結論如左：

「中國願喚起委員會之注意，即中國禁毒非得列強允其在華享有領事裁判權租界及租借地之列強相與合作，不能有成。中國新訂之法律，處運毒者以死刑，對於托庇租界者不能執行，而一方外人之運毒者，則僅受輕微處罰。如是則外人運毒者有日漸增多之虞。如此結果，固非中國之所願，中國要求列強之善意與合作，並願委員會予以贊助。」（註七）

按：國聯鴉片顧問委員會於本月二十八日休會後，胡世澤向中央社記者說明委員會各國代表對中國禁毒計畫之意見分兩派，我國應完全禁絕毒物，使專賣國無所藉口。胡氏云：

「委員會對中國政府禁毒新計畫條例，極為注意。查委員會意見可分為兩派：一派為鴉片專賣各國之代表。渠等極望中國之禁絕鴉片，亦須經過類似渠等政府所採取之專賣辦法，而不願見中國直截了當，一蹴而就；另一派為反對專賣，主張嚴禁鴉片之各國代表，如美國、波蘭及西班牙等，中國政府主張亦屬此派。各該國代表深悉中國政府前途之艱鉅，故對中國政府新計畫，並不加以批評。但望中國政府禁毒成功，以事實為雄辯。大致委員會一般意見，均對中國有利。惟此後全望中國對新條例能雷厲風行，不稍寬假，在文字上、精神上咸能貫徹，以冀於規定時限之內，逐漸禁絕毒物之購買、消耗及罌粟之種植。預料新計畫如能確切實施，則受其利者，不特華北民衆，即遠東其他各國，實行專賣制者，亦將受其裨益。從前各專賣制政府，每藉口中國有私土進入其國境，故其專賣政策未能取銷。此後中國如能禁絕鴉片，則私土即無由發生，各該政府即將失其藉口。且當中國政府禁絕毒物之時，即可昭示世界，中國政府之計畫確實有效，毒物確能禁絕。須知中國欲在國際間成一強有力之國家，其第一步即在取締毒物之製造及吸食，毒禍之烈尤甚於任何外來侵略，極望政府得一般輿論之贊助，而達限期禁絕之目的。」（註八）

尼加拉瓜副總統愛斯異諾沙抵南京。

中美洲尼加拉瓜國副總統愛斯畢諾沙博士 (Dr. R. Espinosa)，應我政府之邀，借隨員秘書諾爾遜及尼國駐滬名譽領事闕榮高 (Max Kattnikel) 等，於昨 (1111) 日晚離滬，本晨抵達南京。國民政府、外交部及僑務委員會三機關，均派代表到車站歡迎。國民政府特爲預備揚子江飯店行館。

上午十時，愛斯畢諾沙偕隨員拜訪行政院長兼外交部長汪兆銘。十一時半赴國民政府晉謁主席林森。正午十二時，林森在國民政府第一會議廳歡宴，並邀各軍政首長作陪。與宴者有軍事委員會委員長蔣中正、行政院長汪兆銘、立法院長孫科、副院長邵元冲、司法院長居正、副院長覃振、駐蘇聯大使顏惠慶、駐意大使劉文島、軍事參議院長唐生智、訓練總監朱培德、南京市長石瑛、上海市長吳鐵城、軍政部長何應欽、內政部長黃紹竑、海軍部長陳紹寬、交通部長朱家驊、教育部長王世杰、參謀本部次長賀耀組、僑務委員會委員長陳樹人、外交部次長徐謨、文官長魏懷、參軍長李超、外交部實際科長林桐實等。午後三時，愛斯畢諾沙及隨員由林桐實陪赴中山陵，奠祭瞻仰。晚八時，汪兆銘在外交部大禮堂設宴款待，有關首長亦應邀作陪。

國民政府主席林森以紅色白鑲大綬采玉勳章相贈，並分贈領事闕榮高及秘書諾爾遜白色紅藍鑲襟綬采玉勳章；由行政院長兼外交部長汪兆銘於歡宴結束時，分別面授。(註九)

註一：「國民政府公報」，第一五九八號，民國二十三年十一月二十四日。

註二：民國二十三年十一月二十四日天津「大公報」，第三版。

註三：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註四：「申報月刊」，卷三，第十二號，民國二十三年十二月十五日。

註五：「國聞週報」，卷二一，第四十八期，民國二十三年十二月三日。

中華民國二十三年 十一月二十三日

中華民國二十三年 十一月二十三、二十四日

八六六

註六：民國二十三年十一月二十四日天津「大公報」，第四版。

註七：民國二十三年十一月二十四日南京「中央日報」，第三版。

註八：民國二十三年十一月三十日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十一月三十日天津「大公報」，

第四版。

註九：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日。

二十四日 國民政府任命潘恩培為司法行政部常務次長。（註一）

中日關內外通郵談判達成初步協議。

中日關內外通郵問題談判於本月十九日決裂後，行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛力圖轉圜。二十一日，外交部次長唐有壬抵平，協助談判。昨（二十三）日，日方談判代表表示將於今（二十四）日趕回長春，要求即日開會，作最後商量。中日雙方代表昨日下午十時，遂在北京飯店重開會談。會談之始，日方即提出本月十四日所提之七條「申合事項」案，除將第二條但書之下三十三字刪除外，其餘並無更動。但此三十三字並非真正刪除，不過改求我方口頭承認代替書面承認而已，並聲言本日之提案，除文字可稍商量外，其精神絕不能絲毫變動。且更露骨的代表表示：允諾與否，須立時答覆，不必再有電京請訓及回寓考慮之游移。不然，即作為談判破裂。至此，日方已變更原有的態度，而採取高壓的手段。猙獰面目，完全畢現。我方委員力持忍耐鎮靜；首將本月二十一日修正之通郵會談紀錄初稿，向日方申說一遍，繼而轉就日方所持之七條逐一商討，並隨時與唐有壬電話聯絡。

雙方爭持竟夕，至本日凌晨六時，我方委員始勉將日方所提之七條大綱完全接受。日方對我所提增加兩條：（一）通過西伯利亞郵件，照舊辦理；（二）現在中華郵政河北、北平兩郵區之非中華郵局，應於通郵實施之日撤銷之。我方聲明：對前者表示同意，後者則係另一問題，不能在會談中一併解決，

但可在最近期間之內撤退。(註二)

我方談判代表高宗武、余翔麟即分電行政院長汪兆銘、交通部長朱家驊報告談判結果。

茲分誌兩電如次：

一、致汪兆銘電文(註三)

「特急！南京汪院長鈞鑒：密。並請轉朱部長鈞鑒：通郵會談，昨夜十時重開會議，至今晨六時方休。

宗武隨時請示次長，在不得已狀況之下，相機遷就，始告一段落，所餘技術會議，詳情當由次長奉陳。宗武、翔麟叩。廻(二十四日)。」

二、致朱家驊電文(註四)

「交通部朱部長鈞鑒：密。並請轉汪院長鈞鑒：連日經(唐)次長苦心研究，將雙方之點，加以琢磨，歸納爲三點：(1)紀錄不必一致，亦不簽字，只交互閱看，以便達到片面第三者不同機關之目的；(2)特種郵票之外，如郵件上誤貼他種郵票，我方將徵欠資，否則失去特種及專用意義；(3)郵戳上小地名得用漢字，但不用省區字樣，因其刺激性與滿洲國三字相似也。以上三點，昨夕爭論達三小時，對方辭窮時，遂言此種小節，貴方可不必如此小心，若多顧慮，根本上就不能談通郵。我方只得忍耐磋磨，將第一點完全讓步，允於雙方紀錄內載明通郵於雙方郵政機關間行之，爲此在山海關、古北口二處，設轉遞機關，辦理通郵事務等字，而力爭第二、第三兩點，並縮減限度，許以三個月猶豫期間，即係三個月期內，如有誤貼他種郵票，不收欠資，三個月後，非收不可。至於郵戳上小地名，若有同名之地名，可加省區以分別之，其餘皆不用省區名稱，又磋商數小時，仍無結果。蓋對方始終抱定宗旨，不讓我方將其通郵中合事項有所更改，且仍要求可或否之一字答覆之決心。我方以關係重大，委員無力負責答覆，請回唐考慮，對方堅要於一、二小時內答覆，否則作爲會談破裂，其高壓挾逼之神態，比哀的美敦書更見急迫。唐次長終夕不寐，考慮再四後，決予接受，此昨夕會談之大略情形。其餘詳情，次長回京時當能面盡。武、麟叩。廻印。」

中華民國二十三年 十一月二十四日

中華民國二十三年 十一月二十四日

八六八

翌(二十五)日唐有壬離平返京，携回通郵大綱全文，交由行政院長汪兆銘提出中央政治會議及國防會議，研商兩小時，決議予以備案。汪氏旋於二十九日以「艷」電覆告高、余知照。(註五)

財政部成立海關罰則評議會。

本日，財政部根據海關緝私條例第三十一條之規定，成立海關罰則評議會。照條例規定，會中設評議員五人，經財政部關務署長於本署職員中指定三人、總稅務司署職員中指定二人充任。凡遇有商人請求撤銷罰金或沒收處分案件，認為無理由者，由該會開會評議，送關務署決定後發生效力。(註六)

劉湘謁蔣委員長，請示川省剿共及整理川政辦法。

四川剿匪總司令劉湘於本月十三日離渝東下，二十日抵京，初謁蔣委員長；二十一日再謁。本日為第三度謁見，請示剿滅川境流竄共軍及整理川政辦法，經決定之三項綱領如下：

- 一、軍事方面，劉湘負責指揮之全責，由中央盡量補助餉款、械彈。
- 二、組織四川省政府人選，即另決定。
- 三、整理財政問題，先由中央派幹員入川視察後，再行擬具計畫着手實施。(註七)

川省賑務會電請中央迅速救濟川東、北難民。

四川省賑務會以川東、川北剿共前方難民達百萬以上，現值北風凜冽，難民飢寒，疫病叢生，致死亡枕藉；雖該會前經會同省府號召省垣紳耆組成「難民臨時救濟會」，分區救濟，惟杯水車薪，無濟於事；故特電請中央迅撥鉅款加以拯救。

茲錄其原電如下：

「(銜略)鈞鑒：吾川赤禍，遷延兩年；困獸突圍，腹地再陷。凶鋒所至，廬舍咸空。匪區難民，逃生於鄰境

者，已至百萬以上。綜計綏宣一帶難民約三十六萬；開縣四萬餘；渠縣約一萬五千；合川約五千餘；鹽亭、南充兩縣約二萬餘；蓬安約十五萬；閬（中）、蒼（溪）、南（部）三縣約三十萬；昭（化）、廣（元）、劍（閣）三縣約十餘萬；其就近逃入陝南各縣者，又十餘萬；大都登記人數無差。當其地方淪陷之時，一般居民倉惶出走，概未攜帶衣物；甚至婦女有衣不蔽體者。北風凜冽，飢火中燒，疫病叢生，死亡枕藉，真有不可終日之勢。睹茲浩劫，挽救無能。本會前曾會同省政府，召集紳耆，組織四川匪區難民臨時救濟會，募集棉衣、賑款；一面由救濟會商同安撫委員會，通力合作，分區救濟，安插難民，惟杯水車薪，無濟於事。況來日方長，欲計久安，殊鮮良策。伏念鈞座，培養國脈，利濟民生，已溺已飢，仁心仁政，惟有竭誠電懇，鑒此災情，特沛殊恩，迅頒巨款，以救濟川東、北百萬生靈，嗷朽同春，是所望於有力之當局者。臨電無任惶急待命之至。四川省賑務會叩。敬印。」（註八）

註一：「國民政府公報」，第一五九九號，民國二十三年十一月二十六日。

註二：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇七—八〇八。

註三：同註二，頁八〇八。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：財政部財政年鑑編纂處主編：「財政年鑑」，民國二十四年，頁二五二二。

註七：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五四。

註八：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第二張，第二版。

二十五日 何鍵電令湘南各軍區司令及縣長，嚴密搜捕殘共並安置失散友軍。

贛南突圍共軍竄入湘南，沿途潰散頗多。追剿總司令何鍵特於本日電令湘南各軍區司令及縣長，嚴密搜捕。對於友軍在追剿沿途因病落伍者，注意收容，並將辦理情形，隨時列表陳報。令文云：

「查此次共匪偽一、三、五、八、九各軍團，由贛南突圍，傾巢西竄，經我陶師於汝城之羊山港、東岡嶺、南

中華民國二十三年 十二月二十四、二十五日

中華民國二十三年 十一月二十五、二十六日

八七〇

嶺山、大坪、臘嶺、大來、文明司、羊和、赤石等處；我王東原師於宜章之萬會橋、良田、廖家灣、兩路口、樟樹橋，又寧遠之東村、胡家、下灌等處；我李雲杰軍於嘉禾之冷水鋪、仙人橋、楠木圩、洪觀圩、落山廟等處；我周渾元部於寧遠城附近，及黃家橋、兩河口、萬石山、天堂圩、枳溪桐等處；節節痛擊，並經我胡鳳璋部及各縣團隊義勇隊固守城鎮，扼要阻截，計先後斃匪近萬，俘匪數千，而沿途潰散傷病之匪，尤不在少數。迭據汝城陳縣長、宜章何縣長呈報到部，汝城俘匪二千餘；宜章千餘。其他經過各縣常亦類是。該正、副區司令及各縣縣長，有肅清殘匪安輯地方之責，應即乘其潰散狼狽之際，嚴督各縣團隊、義勇隊，趕為搜捕淨盡；毋使竄匿聚合，為害鄉閭。又查我周、薛兩縱隊，以久戰之師，遠道入湘，辛勞過甚，因病落伍，在所難免；亦應由沿途各縣長妥飭區鄉鎮長，如遇有此項士兵，務隨時護送到縣，轉報各該部隊長官接收回隊，以示親愛互助。以上三項，除分電遵照外，仰段、區司令，王、歐兩副司令，對於搜捕散匪，收容病兵，及各縣間協防遞解處置等辦法，妥為籌擬，督飭施行具報。並仰各縣將邊辦情形及搜捕收容處置等事項，按期詳細列表，分呈本部備查為要。總司令何鍵。有（廿五）已衡印。」（註）

註：民國二十三年十二月四日南京「中央日報」，第二張，第二版。

二十六日 國民政府聘林祖潛、王孝資、聞漢章、杜鏞、王震為中華民國紅十字會總會第一屆常務理事；朱慶瀾、錢永銘、陸伯鴻為常務監事。（註一）

蔣委員長在中央軍校紀念週演說「革命黨員應有之根本覺悟」；並電示薛岳追剿殘共事宜。

本日，中央軍校舉行擴大紀念週，到軍事委員會委員長蔣中正、訓練總監朱培德、陸軍大學校長楊杰、中央軍校教育長張治中，及各軍事機關之高級職員、各軍事學校學員、中央軍校各班學員等，共五千餘人。（註二）蔣委員長講述「革命黨員應有之根本覺悟」。其要點如下：

一、真正的革命黨員與革命軍人，必爲主義、爲國家民族而犧牲個人之一切。

二、希望首都各同志，要及時覺悟奮發努力，爲全國之模範。

三、以身作則而感化民衆兼善天下，爲革命黨員應有之精神與應盡之職責。

四、新生活運動之目的，在振作國民精神，以創造整個國家之新生命。

五、「明德、親民、止於至善」之真義與白強不息的道理。（註三）

同日，蔣委員長致電剿共北路軍第六路軍總指揮薛岳，指示軍機云：

「薛總指揮：追擊匪部，切勿稍存懷疑友軍不力之心，只要我盡職責可也。如匪不能在湘、桂邊境消滅，則中央追擊兩縱隊應繼續跟追，即入黔、川複（腹）地，亦所不辭，並預備入黔爲要。中正。寢已機京。」（註四）

邵元冲在國民政府總理紀念週，報告「發展自信力與充實民族力」。

國民政府本日舉行總理紀念週，到邵元冲、鈕永建、張繼、林翔、魏懷等，暨各院部會職員，共三百餘人。由立法院副院長邵元冲報告「發展自信力與充實民族力」，內容如左：

「主席、各位同志：今天所要報告的，就是想把最近有幾件值得我們注意的事實，歸納到一個原則，從這個原則，來指示出我們今後努力的方向。這個原則就是我們今後應該注意到怎麼樣來發展自信力和充實民族力的問題。

自信力就是我們一個人生活和行爲方面的一種信心；也是鼓勵我們去做一切行動的一種力量。我們各個人，一定要有這種自信力，對於民族前途，有一種希望和發展的自信力，才能夠鼓勵我們各個人的勇氣，按照這個應該走的路徑走去。同時所謂充實民族力，就是我們在現在的狀況之下，怎麼樣來充實我們整個民族的力量。我們用什麼方法，或是從什麼路徑，去充實民族力呢？我們一定要有了自信力，有了充分的勇氣、積極的希望，從自信力發出來的動作，才有真實的力量，才能切切實實充實整個民族力。而這個民族力，才是永久的、堅實的，決不是一時的衝動或刺激所引發的。

我們從那幾件事實看來增進我們的自信力呢？第一件，我們可以用剿匪工作來證明，最近幾月來，國軍已經把江西的匪區完全收復。以前稱爲匪區中心的瑞金，和環繞瑞金四周的重要縣份，都陸續收復過來，雖然現在還有另

中華民國二十三年 十一月二十六日

竄的股匪，尚待堵剿，以及川中的一部分匪力，需要肅清，但匪區老巢的摧毀，和匪主力的擊破，這至少可以說剿匪工作已告了一個段落。而從這種事實上，可以使我們認識，做一件事情，祇要有方法，有計畫，繼續不斷地去努力，一定能夠得到結果。同時，也可以證明我們民族實在還是有力量，還是有鎮壓變亂、挽救危亡的力量。在過去時期中，赤匪騷擾江西、福建一帶區域，歷六、七年之久，拿瑞金來做匪區中心，也差不多有三年。我們剿匪軍事，因外患及國內不安的關係，不能用整個國軍的力量去肅清變亂，就時時受到意外的挫折。當時一般見解不明瞭的民衆，和國際方面的觀察，對於剿匪工作，尤其是看到中國政治、軍事上負責的力量，去從事剿匪工作，似乎總不容易得到相當的效果。但到最近兩年來，中央方面軍事負責同志，一方面集中軍事的力量，一方面確定穩紮穩打的方針，用步步爲營、不求近功的步驟，作有力的包圍，現在果然收到消滅匪區中心的效果。這不僅是證明過去一般人和國際方面觀察的錯誤，而且過去的顧慮和恐懼也可不攻而自破。因此我把消極失望的精神，恢復到積極努力方面，大家都應確信中國民族是有力量的民族，在政治、軍事方面有鎮定叛亂的力量。然後從這個自信力擴充起來，對於將來民族復興方面，有很重大的影響。

同時，我們再從政治方面來看：固然政治上的一切建設工作和行政效率，因人力、財力的限制，不能照原定的計畫完全實現起來。但在可能範圍中，各方面都已盡了相當的努力。這也是一般人所深知，而見到的事實。最顯明的例，就是各省交通事業的積極發展。如公路方面的建設，在過去理想中所萬萬做不到的，幾年中間，却已完成許多重要省份的交通線。而線路之長，所費財力之少，也是當初大家意料以爲不可能的。這種事實的證明，也可使我們認識中國民族的建設力量，隨時隨地可以表現出來。而從這些事實的表現，都可增加我們的自信力，鼓勵我們的勇氣，使大家深信對於今後艱難重大的任務，一定可以負荷起來；而對於今後中華民族的復興，一定成功的希望和把握。但是有了這種自信力，民族方面沒有充實的能力，祇是精神方面的鼓勵，還是不夠。所謂民族力，實際方面，應該怎樣去充實呢？就是對於今後民族方面的基本工作切實去做。如國防建設、文化復興、與經濟繁榮等等，必要盡我們可能的力量，一件件去做到。同時把非必要的人力、財力節省下來，作完成這種基本工作的準備。在消極方面，要絕對不浪費絲毫人力、財力於無用之地。任何一個人能夠把不應該浪費的精神、財力節省下來，把應該

做的事業積極完成起來。這樣就是把民族力充實起來了。舉一個例來說，譬如最近一般人所注意的立法院通過之刑法修正草案，關於風化問題的第二百三十九條條文內容規定，只注意到女子瀆亂風化的制裁，沒有注意到男子。因此引起國內婦女界的不平，要求復議修正，中央方面，現在已經決定根據男女平等的原則，交立法院復議了。我們就男女平等的立場講，對於瀆亂風化的行為，無論男女，固然都應該有相當制裁，以求處置的公平，以免人欲橫流，妨礙其他正當事業的進展。同時以整個民族的立場來講，既然國家在現在這樣艱難困苦的環境，凡是全國人民，無論男女老幼，如果是有血氣的，都應該集合所有的人力、財力，注意於國家、民族的復興，人人要為復興而努力，為復興而奮鬥。若是在這個時候，一般青年男女忘其國家處境的危險、每個人責任的重大，專門效法絕端個人主義者縱慾浪漫，專門來滿足人慾的生活，而對於個人基本上應該努力的知識技能，絲毫不去準備，一天到晚，沉醉於浪漫行為之中，這樣下去，便祇有慾的發展，沒有理性的修養，更沒有餘力把必需的基本知識來充實。一個人對於基本知識技能，不思準備充實，而專於慾的方面求發展滿足，這樣當然把大部份的精神腦力，消耗於無用了。歸根到底，這種個人的損失，也就是民族方面的損失；或者更造成民族人種的不健全，貽害無窮。現在我們看一般年在六、七十歲以上的老輩，他們精神有老而彌健者，就是由於在青年時候不浪漫、不隨便消耗的原故；反之，如果在青年期浪漫消費過度的人，一到四、五十歲，便衰頹得不堪了。由此我們可以知道在這個艱難困苦的時候，我們不希望大家都做到先天下之憂而憂，後天下之樂而樂，祇希望大家認識共天下之憂而憂，共天下之樂而樂。如果在大家處於憂患的時候，而獨自去享樂，這便是反常的行為。反常的行為就是一種變態。如果不加適當的限制，必漸養成不良的風化，所以限制此類反常行為的發展，實在是必要的。同時並要人人明瞭於節制人力、財力浪費的必要性，一致向民族復興方面去努力。這一點似乎比現在一般單純講男女平等問題的，尤其重要了。關於節制青年浪漫行為的重要性，似乎現在國內一般教育界也已經有這種認識。上海各大學聯合會新近有禁止學生跳舞的舉動。可見教育、學兩方都有相當的覺悟了。大家覺悟到浪漫行為不適於擔負國家現在所遭遇的艱難。認清責任，認清工作，各本最大之決心，以充實我整個之民族力，如此纔能恢復自信力，擔任民族復興的責任。

最近某刊物的編者，爲了糾正現行的教育制度，曾提出幾個問題，來徵求各方的答案。其問題的大意，是說我

中華民國二十三年 十一月二十六日

八七四

們現在的教育，應該注重某一種的教育，還是注重專門教育呢？還是注重社會教育呢？還是注重農村教育或國民教育、普及教育呢？我的答語是說這幾種教育都是很重要的。但是，如果就教育基本政策來講，則民族教育實爲一切教育的基本。任何一種教育，必須包含足以維持民族的生存與完成民族復興的精神，無論那一種教育，必須拿這種精神做內容，纔可完成教育的使命，培養民族所需要的青年，來肩起復興民族的責任。

由此歸結起來，就是我們今後必須努力於喚起羣衆，把過去悲觀的思想改變過來，確信我們民族有復興的能力。只要我們有自信力，只要我們能人人鼓起勇氣切切實實充實我們的民族力量，每個人在任何職務、任何環境中間，從個人方面，充實其知識能力，並培養民族的意識，爲增加自信力充實整個民族力而努力，相信這種努力，就一定可以完成民族復興的任務。」（註五）

司法院副院長覃振在國民黨及立法院報告考察歐美司法心得，並檢討我國司法現況。

本日上午，國民黨中央黨部舉行一五八次總理紀念週，由常委陳果夫擔任主席。近由歐、美考察回國之司法院副院長覃振特出席報告「考察歐美司法情形」。同日，立法院的總理紀念週會上，覃氏亦出席報告考察歐、美司法的感想，並檢討我國司法的缺點。覃振在國民黨中央黨部紀念週中的報告詞如左：

「各位同志：今天兄弟的報告是關於我們國家法律的改造問題。一個法律的作用和效能，可以表顯出一個國家民族的文化，和社會實際的需要。所以法律的原則，總不外是切應一個民族和社會的需要。兄弟奉中央命令，赴歐洲各國考察司法，不但是注重司法表面上的一般情形，就是一般社會實際的情況也很留意。今天因爲時間所限，不能作詳細的報告。所以簡略的把兄弟所注意的來報告一下。

英、法兩國社會的情形，比其他國家較爲穩定。所以他們的司法的情況和一切制度都保持現狀，不求改革；至於意、德兩國的社會情形，適與英、法相反；所以他們的一切設施都經過很大的改革。如意國的監獄，經意國司法當局銳意改革，可以說爲其他國家所不及。意國學者隆波羅斯氏，他的力量幾可及於歐洲全部。因爲他本是一生物

學家，所以他拿科學的方法，來證明一切犯罪人的心理行爲，意國便依據他的學說來試驗，效果很好。所以現在意國的監獄的設施，其成績最爲優良。講到德國的情形又與其他各國不同。他受了凡而賽條約的束縛，爲他的民族求出路，所以他國內一切的情形，當然非常緊張；內部團結的力量，當然也很結實。我們在表面上看起來，覺得德國天天向危險的路上跑，其實，他國內的情形，非常鎮靜，舉國上下，都向復興的路上走，沒有一個人不是奮發自勵的。他們只要認爲與國家民族有利益的，便不顧一切去做。兄弟可以舉一個例來證明：德國在鼎革以後，爲解除勞資雙方的糾紛，特設一勞資仲裁裁判所。其設置非常完善，但近年來，那個裁判所已完全等於虛設了。他們以爲勞資任何一方先起糾紛，即足以使整個國家發生不良的影響，所以現在德國勞資雙方都已相安無事。從這一點看起來，他們的改造精神是很欽佩的，又有一天，兄弟往柏林大學參觀，有一柏林大學的教授，拿了一部中國的民法，希望兄弟指正，於是，兄弟與他足談了三小時。最後他問貴國有沒有把孫中山先生的主義灌輸在這部民法中呢？兄弟很難以回答。由此兄弟不覺生出極大的感觸：要知道中國現行的民法，多是抄襲而來，不過是一個法律軀殼而已，固沒有黨的精神和主義灌輸在內，所以我們必要把總理的主義灌輸在全部法律中，使人民信仰法律與信仰主義打成一片，然後國家才可以進步。」（註六）

覃振在司法院紀念週的報告內容如左：

「近代法律之改造，多傾向於實際需要。此次奉派前往歐、美考察，接見各國司法領袖人物，藉資改進。所至各國，深覺其法律均適應社會的需要，充分表現其民族文化之精神。反觀我國，司法建設已歷若干年月，在清末已着手改造，乃派五大臣出國考察。其結果僅採其無系統之條文，以之應用，既未加以整理，復不察其實際需要，大多抄襲條文，而忽略其法意。比之有軀殼而無靈魂。民國成立，初以軍事頻仍，傾全力於武力統一；而於法治，則漠然視之。因之司法建設，僅及皮毛，無由表現其法治之精神。而前清之大清律例係根據明律，明律係根據唐律，故尚有東方文化精神存乎其間。洎乎民國成立，舊者既已廢止，新者尚未產生。司法界同人勉強維持現狀，改革無由，法院形式僅存。迨國府奠都南京，雖創制法律多篇，而中山先生主義仍未能完全貫徹於其中。法律仍未能盡善應用於社會，更無民族復興之氣象。現在有識之士，提倡新生活運動，乃以禮、義、廉、恥維繫人心，以補法律之

不足，如欲推行盡利，我司法同人尤不能不加留意焉。

我國司法上之缺點既如上述，茲再將此次考察情形略述如次：

(一)英、法情形 吾人向知英國爲保守性極重之國家，其社會秩序頗爲安定，故對於法律方法無須改革。彼以文化、歷史、習慣成爲法律，並不重在條文上若何完整。此次曾往見其貴族院議長，彼初衣常服，適值大典，該議長乃衣古禮服出臨，並說明該古服之歷史與保守之必要。

法國爲大陸法系，向以拿破崙大法典稱於世。該法典亦係承襲羅馬法而來。歐洲兩大民族爲拉丁與條頓。其民族性各不相同；立法精神亦因之而異。法國人民向重自由，又以天賦人權思想之灌輸，多側重於個人。該國法律不易更改，即使需加修改，而國會亦多不能予以通過。

(二)意、德情形 意大利政治表現爲急性的。該國首相墨索里尼運用政治手腕，甚爲敏捷。吾人向聞法西斯蒂未嘗不色變者，其實並不盡然。卽如教皇勢力與皇族勢力並不薄弱；而墨相能運用裕如，聯成一片。其社會法律之改造，着着進步。該國最新監獄，均係犯人自行建築。管理頗形寬大。內部一切設備用品，均出自犯人之手。政府每年補助經費爲數甚少。其國學者多宗龍波羅梭學說，曾謂人爲何故而犯罪？是必須先研究其犯罪之所以然。要知犯罪乃猶人之身體病態。了然其病態，必加以相當療治。故除適用感化主義於作業身體健康而外，尤着力於其教育療養。其幼年監獄，尤重教育，並無監獄之形式，猶如學校然。

德國於歐戰後，其所處之困難情形，實甚於現在之我國。然德人猶能掙扎渡過難關，實爲我國所不及。其民族精神誠可效法。彼國法律不爲宗教所困。爲適應國家社會之需要，立卽創制法律。如該國大總統興登堡病故，依憲法規定，應由大理院院長代理，而總理希特勒乃以興登堡之遺囑，變更法律；卽由全國總投票，以總理代理總統；以政治力量運用法律。余曾以此詢及該國司法當局，認爲此種行動不免含有危險性。彼等以爲國家在非常環境之下，應有此需要，不得不適應之耳。又如該國之驅逐猶太人，因其一般社會受猶太人之經濟壓迫，驅逐之實卽爲效忠國家所當然也。又曾考察其勞資仲裁機關，豈知僅存機關門面而已。蓋以該國政治指揮之下，有經濟之統制，勞方固不得要挾資方而罷工，資方亦不得壓迫勞方以自利，決不容勞、資兩方有對立之地位存在。最後至該國萊勃薩希

參觀最高法院，其建築固偉大而尊嚴，房屋四週窗戶均繪有各式徽章，係代表各聯邦高等法院。該最高法院檢察長曾談及東方之法律史，詢問頗詳，可見彼等正注意東方文化，藉所借鏡也。就德國觀感所及，社會秩序極為整齊，而國民尤猛於向前，其政治孟晉，確是向上的國家。法人是以懷然畏之。

其他如比利時之司法警察，尤足驚人。蓋其訓練之精熟，偵查案件之敏捷，實非我人所夢及；而於指紋、照片等等更完備無缺；又其國最高法院，其堂皇富麗，為歐洲冠。其國王即位典禮，必在其禮堂舉行，是所以表示司法之尊嚴也。

列觀歐洲各國法律多具有宗教色彩。故其法律基本觀念，皆發源於羅馬法及新、舊教義，固無所謂大陸派、英美派之殊。若從實際個別分析，則英與美不同；而大陸方面，拉丁民族與條頓民族又各異。要而言之，一國法律常取之於一國社會之需要；萬不可誤解他人之組織，以求適用於本國。我國在東方有五千年文明之民族、五千年之社會風俗、人情、習慣。須認清我國社會之需要，創造我國需要之法律，運用我國社會固有之精神，尤須貫徹中山先生主義於法律。民族復興庶有多焉。

茲以時間匆促，未得盡情，將來舉行司法會議時，當詳細報告，以供採擇。」（註七）

剿匪東路軍克復福建清流。

剿匪東路軍第九縱隊之五十二師盧興榮部，於克復福建歸化後，續向清流推進。共軍千餘人，盤踞城內及近郊，恃險頑抗。經盧興榮部奮戰，本日，克復清流。共軍向東南潰竄。共軍盤踞清流計已三載。人民流亡，田園荒蕪，房屋毀壞，地方殘破，污穢觸目可見。城內居民，老幼已不及三百人。盧師既克，即一面撫輯流亡，一面搜索殘共。（註八）

國聯決議可實施滿洲通郵辦法，但不涉及偽滿洲國之承認。

本年五月，國聯指定顧問委員會研究滿洲通郵問題，該委員會主張滿洲通郵辦法可繼續實施，但聲

明不涉及偽「滿洲國」之承認，並分函國聯會員國及美、蘇等。各國皆同意該委員會之主張。本日，該委員會召開會議，說明滿洲郵政關係之談判，不得視為承認偽國之任何步驟，並決議三項爲下：

- 一、「滿洲國」交通部不能對於萬國郵政公約之條文有何陳述。
- 二、國聯會員國之郵局當道得採行臨時辦法，以謀關於取道滿洲之郵件交通。
- 三、此種辦法係純粹行政與技術性質，而非國家間或政府間之辦法。

該委員會同時發表各國復文節略，重申反對承認偽「滿洲國」，惟通郵辦法可繼續實施。茲誌該委員會處理通郵問題之經過如下：

「先是，顧問委員會對於通郵事件在不承認所謂『滿洲國』原則下，擬定建議辦法若干條後，即於六月四日及七月四日分別通函各會員國，徵求同意。各政府復文業已先後收到。是項通函及各政府復函，今日據國聯秘書廳公布國聯通函，又分三類：其一、爲致出席顧問委員會各會員國者；其二、爲致未出席顧問委員會各會員國者；其三、爲致非會員國者。各國政府復文亦分三類：出席顧問委員會者爲阿根廷、西班牙、匈牙利等國；未出席顧問委員會者，爲南非聯邦、奧地利、保加利亞、愛沙尼亞、印度、愛爾蘭、立陶宛、尼加拉瓜、挪威、委內瑞拉等國。以上各國，均接受顧問委員會建議；而拉脫維亞復文，則稱：拉國郵政已接受所謂『滿洲國』交通部關於郵包經由滿洲轉運之運費辦法之建議，但此項辦法純爲技術上求郵件傳遞之迅速起見。又蘇俄及美國等非國聯會員國（蘇俄復文係七月四日發出，其時尚未加入國聯）亦有復文。美國接受建議，而蘇俄則稱蘇俄郵政經英、法等國郵政之請求，特同意將各該國之轉運郵件經滿洲寄遞中國；但蘇俄政府於此不負任何責任，並得在同樣情形下，用同一郵線轉運郵件至其他各國。」（註九）

日軍在北寧鐵路沿線演習三日。

華北日本駐屯軍自本日起，在北寧路沿線唐山至灤州間，舉行特別演習三日。各軍作戰用品已於日前運抵唐山，日軍所至，交通受阻。（註一〇）

註一：「國民政府公報」，第一六〇〇號，民國二十三年十一月二十七日。

註二：民國二十三年十一月二十七日南京「中央日報」，第三版。

註三：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁五九四—六〇一。

註四：中央黨史會編：「中華民國重要史料初編——對日抗戰時期」，緒編，(二)，頁四〇七。

註五：民國二十三年十一月二十七日南京「中央日報」，第二、三版。

註六：民國二十三年十一月二十七日南京「中央日報」，第三版。

註七：民國二十三年十一月二十八日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註八：「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二月十日。

註九：民國二十三年十一月二十八日天津「大公報」，第四版。

註一〇：民國二十三年十一月二十五日天津「大公報」，第十版。

二十七日 國民政府明令裁撤五省剿匪軍各路軍及預備軍總司令部，並派顧祝同、蔣

鼎文分任駐贛、駐閩綏靖主任。

盤據贛省之共黨西竄；贛、粵、閩、湘、鄂五省剿共軍事告一段落。本日，國民政府特明令裁撤東、西、南、北各路軍及預備軍總部。令曰：

「贛、粵、閩、湘、鄂剿匪軍事，現已告一段落。所有贛、粵、閩、湘、鄂剿匪戰鬪序列之東、西、南、北各路軍總司令部及預備軍總司令部，應均予裁撤。」（註一）

同日，國民政府特派顧祝同為駐贛綏靖主任，蔣鼎文為駐閩綏靖主任。（註二）

國民政府將全國各水利行政事業機關歸併全國經濟委員會管轄。

國民政府本日訓令行政院、導淮委員會、廣東治河委員會云：

中華民國二十三年 十一月二十六、二十七日

中華民國二十三年 十一月二十七日

八八〇

「爲令飭遵事，據全國經濟委員會二十三年十一月二十二日呈稱，『案查本會辦理統一水利行政事業一案，關於導淮委員會、黃河水利委員會、廣東治河委員會、太湖流域水利委員會、揚子江水道整理委員會、華北水利委員會、整理海河善後工程處、永定河河務局暨工程款保管委員會、內政部湘鄂湖北水文總站各水利機關，擬請一律移歸本會管轄，以便統籌改進一節，前經呈奉鈞府第二四二七號令准照辦在案。所有各該水利機關移轉管轄，擬請即自本年十二月一日起實行。理合具文呈請，仰祈鑒核分別飭遵，實爲公便。』等情，據此，除指令『呈悉。應准照辦。仰候令行行政院分別轉飭遵照，並令導淮委員會、廣東治河委員會遵照可也。此令。』印發並分行外，合行令仰分別遵照。此令。」（註三）

行政院長汪兆銘與蔣委員長聯名通電，建議五中全會釐定中央與地方權責。

軍事委員會委員長蔣中正與行政院長汪兆銘以五中全開會期近，擬建議中央執行委員會釐定中央與地方權責，並促進舉國團結統一，樹立安內撫外之根基。本日，特列舉切實之標準五條，通電全國，俾集思廣益。電文云：

「各報館轉全國同胞同志均鑒：今日救國之道，莫要於統一；而實現統一，端在乎和平。吾人當此歷史上空前未有之國難，若非舉國一致精誠團結，避免武力爲解決內政之工具，消弭隔閡，促成全國真正之和平統一，實無以充實國力，樹立安內撫外之根基。本此信念，而定救亡圖存之方策，治標則莫急於剿除赤匪，治本則莫急於生產建設。去歲七月儉電，今歲二月真電，曾剴切言之。兩年以來，本此方針，繼續努力。現在江西股匪已次第消滅，積年巢窟完全克復；而其殘餘，或零星潛伏，爲患地方；或四散逃竄，野心未已；善後及追剿實爲當務之急。至於生產建設，雖以財力支絀，未能暢遂施行，而交通、農業亦日有進步；循此不懈，貫徹可期。惟欲求確實之進步，以因應時勢，解紓國難，則必須全黨同志、全國民衆懷國家環境之艱難，堅和平統一之信念，下更大之決心，相見以誠，確立共信、互信之基礎，以發揮分工合作之效能，始克有濟。五中全會開會期近，謹將所欲建議，以期採納，而見實行者，披瀝以告，幸垂察焉。」

數年以來，救亡圖存，雖有方策，而推行之際，動多窒礙；分工合作，實效未覩者，最大癥結，則以中央與地方間之權責，未能因應事勢，明晰釐定，致隔閡未盡消除之故。夫和平統一，固爲全國今日共守之方針，而欲其實現，則必須中央對於地方解除其牽掣之慮，消釋其疑難之端。同時地方對於中央，亦必須本休戚與共之真誠，違國家整個之政策，守法奉令，一掃昔日割據或形同對立之形勢。期於一致努力，蛻變中古時期封建之遺習，以造成三民主義新時代整個之國家。倘中央與地方之負責者，皆同心一德，本此而行，不僅黨國所利賴，實亦自救之良圖。伏查總理建國大綱，規定中央與地方採均權制；凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方；不偏於中央集權，或地方分權。此爲劃分中央與地方權限之最高原則。依此原則，以定綱要，使中央地方共同遵守，在今日實不容再緩。蓋以中國幅員之廣，人口之衆，交通未畢張，教育未普及，若拘泥單一之制度，必無以應複雜之情況，將必致愈求統一，愈滋紛擾。故挈持大體，使得均等發達，實爲必要也。列舉如下：

(一) 關於法制，中央祇宜規定原則大綱，富於伸縮力，其實施辦法及詳密條理，則由各省、市自行釐訂，以期因時、因地、因人各得其宜，而無削足適履之病。

(二) 關於用人任命之權，固操之中央，而人選則應由各地地方主管長官，就有法定資格者選擇推薦。至於任期則以三年一任爲原則，且明定保障任期中，不應無故撤職。任滿之時，其成績優良者，並由中央重加任命，予以連任，以期收人盡其才之效。

(三) 關於地方行政及經濟設施，應由地方斟酌實情，擬定計畫，編製預算，呈請中央，核定施行。中央於核定之後，但須按其期程，考其成績，而不必遇事干涉，使得自由發展。

(四) 關於中央與地方之財政，應明確劃分，凡屬於全國性質之國家財政，應由中央統收統支。例如對外有關之關稅等，其稅則與收支，尤應絕對歸中央管理，地方固不得干涉。其他國稅，亦應遵守中央所頒布之規則與稅法辦理。至於地方財政，則由地方管理，其在過渡時期中，地方財政確有不足者，則由中央酌量補助，使內外相維，以爲調劑。

(五) 關於國防軍及地方兵警之區別，應確定標準。國防軍爲捍衛國家之武力，故關於國家之正規軍，其管轄指揮須

中華民國二十三年 十一月二十七日

八八二

統一於中央。但在過渡時期，得依平時之統屬關係，對於部屬之任免，得由其最高主管長官，呈保中央任命。至於地方兵警，如保安隊、保衛團、警察隊等，除編制數額須由中央核定外，訓練調遣之權，概屬於地方長官。無論國防軍或地方兵警，若有向外國購買武器之必要，應呈請中央，代為購訂，以求品類之均一。

以上五條，犖犖大者，實為釐定中央與地方權責最切實際之標準，亦為增進中央與地方關係，以共同努力，推進政治之方法。倘得五中全會予以通過，其關於現行法規者，分別釐定，或加以修正，關於行政方策者，則切實推行，敢信中央與地方之扞隔，必日臻消融，而和平統一之實效，操券可獲。

抑尤有進者，國內問題，取決於政治，不取決於武力，不獨中央地方間，對此原則應恪守弗渝；即人民及社會團體間，依法享有言論結社之自由，但使不以武力及暴動為背景，則政府必當予以保障，而不加以防制。蓋以黨治國，固為吾人不易之主張，然其道當在以主義為準繩，納全國國民於整個國策之下，為救國建國而努力。決不願徒襲一黨專政之虛名，強為形式上之整齊劃一，而限制國民思想之發展，致反失訓政保育之精神。蓋中國今日之環境與時代，實無產生意、俄政制之必要與可能也。

以上所陳，於培養民力發揚國力所繫至大，願與同志在決議之前，則集思廣益，以折衷於至當；在決議之後，則精心果力，以阻勉於實行。庶幾民困可蘇，國難可解，和平統一之途徑，復興民族之基礎，胥在乎斯。掬陳悃悃，惟共鑒之。汪兆銘、蔣中正。感印。」（註四）

天津大公報曾就此電，以「汪、蔣昨日的重要通電」為題作短評云：

「汪、蔣兩當局昨天發表通電，將預備在五中全會建議的釐定中央地方權責案，通告全國。內列五點，都很切要，在此匪亂將定、急要建設之時，中央政、軍兩大領袖聯合有此主張，尤有重要性。

本來所謂中央與地方均權之說，空洞而缺乏實際的界限。汪、蔣建議案所列五點，却比較具體，而且對於過渡期間的變通辦法，亦已明白指出，殊如國防軍的統一，原非可以一蹴而幾，過渡辦法，終不可少。所以我們認為汪、蔣建議大體上是合理易行，希望此案不但在五中全會可以通過，並且可得公眾的贊助。」（註五）

天津大公報又於社評「今後之軍事與政治」中，論汪、蔣兩氏之通電云：

「政治工作，乃事實而非理想；非履踐篤實，著之行事，不足以邀民衆之信賴。近年政界積習，好用宣傳，坐言不能起行，轉使政府信用，掃地垂盡。吾人以爲年來東南、西北各省，交通建設，確有進境，政治設施，亦多改造，特就全局着眼，則局部的改良進步，殊無大補於急在肩睫之國難。現在各省匪患既已輕減，則政治改革尤應腳踏實地，放手做去，求達最高效率。故吾人以爲政府爾後宜更以全力造成簇新的湘、鄂、豫、蘇、皖、贛，使可當民族復興之礎石而無愧。且亦必如此，然後三、四年間剿匪之犧牲爲不虛，多年來革命之宣傳爲有據。抑更有進者，依據汪、蔣兩氏感電：『國內問題取決於政治，不取決於武力。』所望於中央與各省者，在於『消除隔閡，分工合作。』是則今後自中央以至地方，自當聚精會神，爭先改良政治，以除舊佈新之實際成績，競奪民衆信賴之錦標。果爾，則競爭別立鵠的，精力各有寄託。所謂以武力解決國內問題者，不但社會唾棄，認爲不合時宜，即當事者自身，亦將與會索然，不肯爲此背逆潮流之策伯。是則目前以政治謀匪患之澈底肅清者，寢假更可以政治策國家之真正統一。此中利害得失，洞若觀火。祇須各方有力者悚然於國難之嚴重，憬然於責任之鉅大，一轉念間，即可入於和平競進之途；而今日實其無上之良機。此則尤望中樞當局，依據感電精神，以全力埋頭整理中央及東南、西北政治，示天下以無爭，則安內即以攘外，剿匪即以建設。國家新運命，於焉託之矣！寧止造福地方而已哉！」

（註六）

國聞週報「一周簡評」欄中，亦以「汪、蔣通電」爲題論云：

「現當剿匪軍事告一段落之際，五中全會即將於本月十日舉行。汪、蔣二氏特於上月二十七日聯名通電全國，對於釐定中央與地方權責，列舉五項標準，以備全會採納。所舉關於法制、用人、行政、經濟設施、財政及軍事五項，皆平正踏實。按之事理、本諸經驗，皆應見諸實行，而且不難於實行。這個文件的內容，唯實而不驚華，很可看出中國的政治及領袖已有實質的進步。『今日救國之道，莫要於統一，而實現統一端在乎和平。』這話看來好似濫調，在目前的國家環境之下，却是兩句不煩的要言。國體重序，民皆困窮，若還不能產生一個統一的政治，國家還望翻身嗎？這一點覺悟，我們不僅責之於汪、蔣兩氏，並普遍的希望於中央及地方各當局！」（註七）

中華民國二十三年 十一月二十七日

八八三

附錄：

一、天津大公報社評：汪、蔣感電之重要意義（註八）

汪、蔣兩當軸二十七日通電全國，聲稱將建議於五中全會，釐定中央地方權責，以期消除隔閡，分工合作。原文列舉均權制之綱要五項，合理而又切近事實。其易爲國人所贊同，殊毋待論。吾人尤注意者爲最後所述之：「國內問題取決於政治，不取決於武力；（一）人民及社會團體間依法享有言論結社之自由，但使不以武力及暴動爲背景，則政府必當予以保障而不加以防制。又謂：「中國今日之環境與時代，實無產生意、俄政制之必要與可能」，以上兩點，意義重要，直在前列五項綱要之上。用抒所感，以質國人。

（一）時代之勢力，任何人不能否認。自九一八以後，國難嚴重，冠絕古今。然因此刺激所產生之種種進步，實不在少。尤以有志軍人之精神振奮，各地建設工作之緊張，國民希望團結之急迫，民衆關懷政治之熱烈，類多信而有徵。此際如有人焉，猶欲遠追封建軍閥之陳跡，妄思割據稱雄，或師蔣敗政客之故技，企圖陰謀造亂，是皆逆乎時代之潮流，斷斷不能爲國民所容許。蓋國勢艱難，事實昭示，在野者抨擊當局，雖若振振有辭；而易地以處，決不能予人以彼善於此之信賴。況乎黃臺之瓜，不堪再摘，民亦勞止，迄可小休。汪、蔣通電所謂「國內問題，取決於政治，不取決於武力」者，豈止重要當局，有此抱負，而亂極思治，抑亦天聲、民意之所寄託。易辭言之，內亂兩字，已爲時代潮流冲刷以去。今後無論中央、地方，苟再有迷信武力，輕舉內亂者，國民將共棄之。可斷言也。

（二）以黨治國，誠爲黨國要人不易之主張，然而其道在根據黨義，促進救國；初非所謂「襲一黨專政之虛名，強爲形式上之整齊劃一」者。祇以過去數年，共黨崇信暴動，專務破壞，懸無產專政之玄想，爲毀產殺人之勾當，摧殘整個民族之元氣，轉以打倒世界帝國主義相號召，於理則自相矛盾，於國則有害無利。當軸以攘外必先安內，建設必先剿匪，援大刑用甲兵之義，動員數省，清剿赤匪。同時，爲安定後方、預杜擾亂起見，對於結社言論之法定自由，不免加以限制，甚至緹騎四出，學府撼動，新聞統制，動輒得咎。惟既在非常時期，往往須過正乃能矯往，在當軸實逼處此，自具苦衷；在民間顧全大局，亦祇好須臾忍痛；要其事之不可以久，理則然

也。現在剿匪軍事，各處已近尾聲，贛、閩兩省業入綏靖階段，通權達變之期漸過，則恢復法律常態，實爲愈早愈善。吾人以爲汪、蔣兩公既以保障人民及社會團體間法律上結社及言論自由爲言，竊望其煥發德意，立見施行，通令全國，清理已往之黨獄，矜恤思想之犯罪。對於現在將來，更須飭知軍、憲、黨、警各機關，慎重逮捕拘押，恢宏政府寬大之政策。凡非以武力及暴動爲背景之政治結社與理論研討，應當查核情形，或明示優容，或善爲糾正，要使青年思想，自動入於健全之途，有志之士，咸懷機會均等之望，不平之氣蕩然，則和煦之風遍起；其於消除內亂，促進建設，作用無形而功效奇偉。轉捩之機，全視領袖人物之運用如何。吾人切盼中樞政、軍兩當軸，坐而言即能起而行，速以具體辦法，洗淨社會間陰霾之氣；同時改良政治，痛懲貪污，一新國民之視聽，則反動思想、破壞議論無所憑藉。其於保育青年，培養正氣，功績蓋不在剿匪工作下也。

(三)

中國這個國家，本屬世界、古今、中外所未有，其最大異點爲經濟居於次殖民地的位置，政治則受不平等條約之箝制，無自由之主權，因是資本主義，不能形成，獨立國家，資格欠缺，加以國老、地大、人衆，任何改革，都感覺運轉不易。以視蘇聯之本爲帝國主義國家，德、義之各有資本階級基礎者，原不可以相提並論。試觀蘇俄能以一紙宣言，取消國際債務，中國則並合法的稅率，亦不能推行於本國領土之外國租界之內；法、意能以資本家或中產階級的職業組合爲建設中心，而中國則根本沒有能負建國責任之堅實的經濟組織。此等痛苦，爲世界任何國家所未嘗有。是以任何主義，一到中國，概成「此路不通」。汪、蔣電中所謂「中國無產生意、俄政制之必要與可能」者，確係依據事實立言，殊非文飾之官話。蓋中國之不能容有左傾或右傾的獨裁者存在，乃國際的、國內的實際形勢使然也。

就以上觀點論斷，汪、蔣電末段所述，實非無意義之聲明。吾人以爲中國今日，外有貪慾無厭之強鄰，內處破產委頓之境地，獨裁制固不能仿行，議會制亦無由建立。惟一辦法，祇有要求黨國要人，體念國民意思，相愛相諒，團結一致，先求保全國脈，度此難關，培養國力，以圖建設。在現狀之下，如有人政見不同，地位孤立，設非曲循多數，即應退處旁觀，要以力避內亂，保存元氣爲惟一鵠的，而在當軸負責任者，更應矢敬矢誠，忍耐自重，不必忌求全之毀，惟當盡感格之誠，不必反惡聲之辯，惟當以事實作證明。吾人敢信，今之中國國民積極的雖不能

中華民國二十三年 十一月二十七日

八八六

在政治上有所作爲，而消極的已能爲是非之判，當軸者但能盡其在我，固不患天壤間無公道也。此一要點，尤望負責諸公注意。

二、胡適：汪、蔣通電裏提起的自由（註九）

十一月二十七日汪、蔣兩先生聯名通電全國，說明他們所要想向五中全會「建議以期採納而見實行」的主張。其中共有兩大原則：一是明定中央與地方的權限，一是聲明「國內問題取決於政治，不取決於武力」。

關於第一項，原電文內列舉了五項子目。這五項如果能實行，應該可以做到「中央與地方之扞隔必日臻消融」的希望。

關於第二項，原電文內沒有具體的方案，只提出了一條很重要的原則：

人民及社會團體間，依法享有言論結社之自由，但使不以武力及暴動爲背景，則政府必當予以保障而不加以防制。

又加上了一句說明：

蓋以黨治國固爲我人不易之主張，然其道當在以主義爲準繩，納全國國民於整個國策之下，爲救國、建國而努力，決不願徒襲一黨專政之虛名，強爲形式上之整齊劃一，而限制國民思想之發展，致反失訓政保育之精神。

又加上了一句總說明：

蓋中國今日之環境與時代，實無產生意、俄政制之必要與可能也。

我們對於這個原則，當然是完全贊成的。因爲原電文沒有詳述施行的辦法，所以我們把我們想得到的辦法寫幾條出來，供汪、蔣兩先生的考慮：

第一、政府應該明令全國，凡「不以武力及暴動爲背景」的結社與言論，均當予以保障而不加以防制。原電文用「不以武力及暴動爲背景」一語，比憲法草案裏用的「依法」和「非依法律」一類字樣，清楚多了。但「背景」二字也頗含混，也需要一種更明確的解釋。試舉個極端的例：假如十來個青年學生組織一個社會主義研究會，或者

組織一個青年團來試行他們「各盡所能，各取所需」的理想生活，這都應該可以享受法律的保障的，都不應該讓熱心過度的警察、偵探曲解爲「以幾千里外某地的紅軍爲背景」！最好是索性不用「背景」一類容易誤解的字樣，而用「方法」或「手段」來替代，那就更合理了。

第二、政府應該明令中央與各省的司法機關從速組織委員會來清理全國的政治犯，結束一切證據不充分的案件，釋放一切因思想或言論犯罪的拘囚；並且應該明令一切黨、政、軍機關不得因思想、言論逮捕拘禁人民。肯思想的青年，不滿意於政治社會的現狀，容易受一個時代的激烈思潮的誘惑，這都是很自然的現狀。不如此，就算不得有血氣的青年了。法國的「老虎」政治家克利蒙梭曾說：「一個少年人到了二十歲不做無政府黨，是個沒出息的東西。可是他若到了三十歲還是無政府黨，那就更沒出息了！」他那時代的激烈思想是無政府主義；若在今日，也許他要換上馬克思主義了。少年人應該東衝西撞，四面摸索，自己尋出他安身立命的思想。偶然跌一兩交，落到某種陷坑裏去，也算不得大不幸的事。撞了壁，他可以走回頭；落了坑，他可以增長見識與經驗。這樣自由摸索出來的思想信仰，才夠得上安身立命的資格。最靠不住的是重重保護之下長大起來的青年人，好比從沒出過繭房的千金小姐，一旦到了大世界裏，見個白臉小夥子對她一笑，就失魂落魄的害起單相思來了。今日許多因思想言論（可憐啊！小孩子的思想，小孩子的言論！）而受逮捕拘禁的青年人，實在太多了。當局的人實在不明白腳鍊、手鐐和牢獄生活決不是改善青年思想的工具。青年人嫌政治不好，你却拿腳鍊、手鐐等等來證明政治實在不好。青年人嫌法律不好，你却拿軍法審判、糊塗證據等等來證明法律的確不好。青年好愛充好漢，你却真叫他們做好漢！我們參觀過北平人幾處的監獄和反省院，不能不感覺今日有澈底大清理全國政治犯的迫切需要。這件事不可以再緩了。

第三、政府應該即日禁止公安與司法機關以外的一切機關隨意逮捕、拘押人民。以我們所見所聞，我們簡直數不清中國今日究竟有多少機關可以行使搜查、逮捕、拘押、審訊的權力！汪、蔣兩先生通電發出的前後幾天，北平一處就發生了無制服、無公文的人員到北京大學東齋搜查，並在路上拘捕學生的事，和清華大學文學院長在辦公室裏被無公文的人員拿出手槍來逮捕，並用手鐐押送到保定行營的事。這種辦法也許可以多捉幾個人，可是同時也是努力替政府結怨於人民，使人民怨恨政府，怨恨黨部。

中華民國二十三年 十一月二十七日

八八八

第四、政府應該明令取消一切箝制報紙言論與新聞的機關。報紙與雜誌既須正式登記立案，取得了出版、發行的權利了，政府至少應該相信他們自己能負責任。他們的新聞有錯誤，政府可以命令他們更正；言論有失當，政府與黨部可以駁正。今日種種檢查審查的制度實在是瑣碎而不必要的。至於因爲一條、兩條新聞，或一篇、兩篇社評的不合某人的脾胃而就執行停止郵寄，或拘捕記者，或封禁報館，——這種事件實在是把一個現代政府自己降低到和舊日張宗昌一輩人的政府做同輩，即使真能做到人人敢怒而不敢言的快意境界，快意則快意矣，於國家人民的福利，於政府的聲望，究竟有一絲一毫的裨補嗎？今日政府領袖既揭起言論自由的新旗幟來了，我們盼望第一件實行的就是一切言論統制的取消。

第五、領袖諸公應該早日停止一切「統制文化」的迷夢。汪、蔣兩先生已宣言不願「限制國民思想之發展」了。但今日有一些人還在高唱「統制文化」的口號。可憐今日的中國有多少文化可以統制？又有多少專家配做「統制文化」的事？在這個文化落後的國家，應該努力鼓勵一切聰明才智之士，依他們的天才和學力創造種種方面的文化，千萬不要把有限的精力誤用到消極的制裁壓抑上去。試舉文學藝術做個例。有人說：「凡挑動階級鬭爭的感情的文學藝術都應該禁止」；並且有許多小說和某些電影片已因此被禁止或被刪削了。如果這個見解是對的，那麼，杜甫的名句「朱門酒肉臭，路有凍死骨」也該挖版焚毀了！詩經裏「不稼不穡，胡取禾三百廛兮」一類的名句也該禁止發行了，亞聖孟夫子的「庖有肥肉，廄有肥馬，野有餓殍」也該毀版禁止了！舉此一例，可見「文化統制」不是可以輕易談或做的事。我們此時還不會夢見現代文化是個什麼樣子；拚命的多方面的發展，還怕趕不出什麼文化來。若再容許一些無知妄人去挑剔壓抑，文化就許真不上咱們門上來了！

以上五事，不過是隨便想出的幾種具體事項，來充實汪、蔣兩先生的大原則。可是這些具體事項若不能做到，他們的原則就難叫我們信仰了。

蔣委員長令贛、粵、閩、湘、鄂五省限期取消各路剿匪軍及肅清殘共。

軍事委員會委員長蔣中正本日電令贛、粵、閩、湘、鄂五省限期撤消五省剿匪軍東、南、西、北各

路軍總部，另行劃區綏靖限，期肅清殘共。電云：

「現在贛南殘匪西竄，原有匪區散匪無幾，亟應另行部署，分別追堵截剿，期早肅清。除已任命何鍵爲剿匪軍追剿總司令，率領在湘各部隊，暨薛、周兩部，及各省任追剿之部隊，分別追堵，務期聚殲外，其贛、閩尚未收復之各匪穴，統限於十一月底以前，一律收復，並完成碉堡。所有從前贛、粵、閩、湘、鄂五省剿匪軍東、南、西、北四路軍，暨預備軍等戰鬥序列，若即於十一月三十日取消。改自十二月一日起，另行劃區綏靖，限期肅清殘匪，完成公路，組織地方，訓練民衆，處理匪區善後事宜。除呈請國府，暨訂定綏靖區域，及指揮系統圖表，令行知照外，特電遵照。但在未定綏靖辦法以前，各部隊仍舊完成原來任務爲要。蔣中正。印。」（註一〇）

蔣委員長在軍校高教班第三期開學典禮講「進德修業之要旨」。

本日，蔣委員長在中央陸軍軍官學校高級教育班第三期開學典禮講「進德修業之要旨」。其講話要點如下：

- 一、本班教育之方針，與各學員受訓之目的，重在鍛鍊精神，修養人格，期成健全之將領。
- 二、希望各學員以「昨死今生」之精神，創造新生命，建設新國家。
- 三、希望各學員精研總理遺教，多讀古今典籍，充實史地常識。
- 四、各學員應以親愛精誠之精神，互相砥礪奮勉，完成建設國家復興民族之使命。（註一一）

蔣委員長正告日記者「改善中日問題之道」。

蔣委員長今日接見日本大阪每日新聞記者，以「改善中日問題之道」爲題，指出中國不願世界有戰爭，解決中日問題，應以道德與信義爲基礎。茲誌其談話內容如左：

記者問（以下簡稱問）：中國對日態度，似尚有繼續抵抗之傾向。一說中國欲於一九三五與一九三六年，當日本處於難局之際，投入國際紛爭之渦中，與日本一戰，未知確否？

中華民國二十三年 十一月二十七日

中華民國二十三年 十一月二十七日

八九〇

蔣答（以下簡稱答）：中國一部份之國民，不免有此思想，但明瞭世界形勢與東亞大局之人，決不願世界有戰爭之危機。蓋世界之和平，乃東亞之福，亦即中國之利。中國不但不希望有此危機，亦不願有此危機也。

問：委員長對於日本有何感想？

答：中、日本爲東亞兄弟之邦，應以道義相交。除以道德與信義爲基礎外，再無其他方法可言。

問：滿洲事變以來，中國欲依賴列國與國聯，解決對日問題，得毋因此反誤東洋大局乎？

答：中國既爲聯盟之加入國，則遵守聯盟規約，實爲當然之事。

問：滿洲事變以來，列國勢力或軍事的或經濟的漸次大大的侵入中國，是否與日本相提攜之旨相反？

答：以本人所見，近年來歐、美列國在華之權利，不獨未有增加，而且不斷的歸還於中國。

問：解決現在中日關係之方法如何？

答：中、日兩國惟有以道德與信義爲基礎，方得解決一切問題，前已言之。但此事之關鍵，全在於日本之本身，而不在於中國。

問：日本在倫敦軍縮會議之主張，不外欲確立東洋獨自之立場，委員長之意見如何？

答：本人對此問題，尙未詳細研究，不過軍縮會議能得圓滿解決，則世界將日臻於和平，此本人所希望者也。

問：日本甚希望國民黨不爲今日之國民黨，而還原爲孫總理以大亞細亞主義爲根本之國民黨，委員長之意見如何？

答：現今之國民黨始終遵守孫總理一貫之遺志而行，並無前後區別。而且本黨自有本黨的立場與主義，如果實行孫總理所主張的平等互助之大亞細亞主義，我想世人不致有所反對。

問：中國之統一政策如何，西南是否再有問題？

答：中國早已統一，西南決無問題，本人可保障中國不致再有內戰發生。

問：共產黨及共匪討伐，是否已經完成？

答：在江西省內業已完成，但其他各處尙須相當之時日。

問：如全國民衆推戴事實上獨裁者之委員長爲大總統時，是否有就任之意思，吾人以委員長爲中國之墨索里尼、希

特勒、凱末爾，尊意如何？

答：中國與意大利、德意志、土耳其國情不同，故無獨裁之必要。至對於大總統問題，本人腦海中實無此考慮之餘暇。在吾腦筋中者，惟有中國之國家與本人之責任而已。

問：新生活運動之抱負如何？

答：發揮中國固有之舊道德，使中國人人成爲現代之國民，此新生活運動之目的也。

問：邊境問題之方策如何？

答：凡中國領土要由中國人自己治理，此乃全中國國民之共同思想也。（註一二）

劉湘電復蔣委員長辦理撫綏川北難民情形。

本月十七日，軍事委員會委員長蔣中正電令四川剿匪總司令劉湘，救濟川北難民。劉氏本日電復辦理情形云：

「急。南昌行營委員長蔣鈞鑒：洽電敬悉。查此次通、南、巴、儀等縣復爲匪陷，逃出難民先後約達數百萬之多，顛沛飢寒，情極悲慘。迭經令飭附近匪區各縣，收容救濟，並由部規定辦法十項：（一）責成失陷各縣縣長就鄰縣地方成立行署；（二）行署經費仍由職部籌撥；（三）責成失陷各縣縣長，商同附近鄰縣籌畫收容，安插住地；（四）分區登記難民，並印發難民證，以便稽查；（五）難民借住本縣，應謹守秩序，受本縣縣長及駐在地之縣長管理；（六）難民如係有職業或技能者，由本縣縣長商同鄰縣縣長，設法介紹職業。若無資營業，則酌予借貸。至無力營生之老幼婦女等，則量爲賑濟；（七）難民住所，指定公地及廟宇或借用私宅；（八）難民糧食，本縣縣長得向駐在地及鄰近各縣商籌借用；（九）鄰縣官紳盡量維護入境難民，不得歧視；（十）各縣縣長及所屬公務大員，應各盡職責，如有未經呈准離職者，以擅離職守論。以上均已通令各縣遵照辦理。又以難民層集前方，軍精民食，俱感困難，復令查酌情形，量移後方安插各在案。奉電前因，自當謹遵辦理，妥爲救濟。至難民爲匪利誘，有少數逃回匪區情事，曾據前方報告到部，業經令飭制止，並加意撫綏。惟是川省頻年多故，災患並至，百業凋敝，民困實深。邇來匪區難民，日益加多，撥款賑

中華民國二十三年 十一月二十七、二十八日

八九二

濟，不惟杯水車薪，抑且羅掘已窮。前曾迭電國府及各部院會，請予撥發大宗賑款，用資救濟，迄今未蒙頒發到川。鈞座痼瘼在抱，慈惠爲懷，合亟仰懇電促中樞，立沛甘霖，則百萬災黎，俱感再生之德，無任叩禱迫切之至。謹電肅復，伏祈垂察。職劉湘叩。感印。」（註一三）

註一：「國民政府公報」，第一六〇一號，民國二十三年十一月二十八日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」，第一六〇二號，民國二十三年十一月二十九日。

註四：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日；民國二十三年十一月二十八日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十一月二十八日天津「大公報」，第三版。

註五：民國二十三年十一月二十八日天津「大公報」，第四版。

註六：民國二十三年十一月三十日天津「大公報」，第二版。

註七：「國聞週報」，卷一一，第四十八期，民國二十三年十二月三日。

註八：民國二十三年十一月二十九日天津「大公報」，第二、三版。

註九：民國二十三年十二月九日天津「大公報」，第二、三版。

註一〇：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註一一：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁六〇二—六〇七。

註一二：「中央週報」，第三三八期，民國二十三年十一月二十六日；民國二十三年十一月二十八日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十一月二十八日天津「大公報」，第三版。

註一三：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五五。

二十八日

剿匪軍克復共軍贛東根據地葛源，殘共北竄德興。

葛源位處贛東，屬於橫峯，南可由鉛山以通閩之崇安，西可由弋陽以出信河，東則與玉山、上饒及

浙邊交錯，北則緊接德興，遙通婺源、祁門，且地勢高亢險惡，易守難攻。自民國十九年，共軍方志敏部以葛源爲根據地後，僞「東北革命委員會」、僞「贛浙皖軍區總指揮部」、僞「贛浙皖省府」等重要機關均設於此；更不遺餘力，經營僞郵政局、兵工廠、農工銀行等等。數年以來，贛東、閩北、浙西、皖南之共黨，均以葛源爲指揮中心。

本年一月，軍事委員會委員長蔣中正任命陳調元爲五省剿匪軍預備總司令，督率趙觀濤、俞濟時等指揮贛、浙、皖三省大軍，圍剿方志敏部，即以會師葛源爲目的。葛源在此三省邊界之重要性，猶中共贛、粵、閩邊區之瑞金。嗣經國軍唐滙源、梁立柱、俞濟時、阮肇昌等部會剿此一邊區，收復橫峯。方志敏率部退守葛源，仍踞爲根據地，並以一部併入僞九軍羅炳輝部，在閩、浙、皖、贛間，作兜圈子式之環迴流竄，冀圖擴大游擊區域，以分散國軍進剿之兵力，減低葛源之壓力。

然自上年以來，國軍以河口爲起點，在萬山重疊中，藉築碉堡、建公路交互推進，向葛源節節仰攻，歷經大小戰後，終於迫近葛源。盤據當地之共軍第十軍八十三團、八十七團及在上饒之獨立營，在葛源周圍各山嶺及要點，建有鱗次櫛比之工事，藉以頑抗。國軍卒將之逐一突破。本日，國軍二十一師梁立柱部收復葛源。共黨偽組織包括贛東北軍區司令部、閩浙贛省府、紅軍第五分校、上饒縣政府、新共訓練處、農業學校、郵政管理局、各級黨部、經濟委員會等，均被搗毀，殘共北竄德興。（註二）

中央致祭達賴專使黃慕松離拉薩東歸，西藏領袖仍多分離意識。

國民政府前派中央委員兼參謀本部次長黃慕松爲致祭達賴專使赴藏。黃氏於四月間由京出發，取道西康，八月抵拉薩；九月，代表政府舉行達賴冊封典禮；十月一日，舉行致祭達賴大典。黃氏完成任務後，曾向西藏提出三項重要問題：（一）西藏爲中國領土之一部份，西藏應服從中央；（二）保持西藏原有政治制度，可許西藏自治，但對外交、國防、交通應由中央主持，西藏重要官吏應呈經中央任命；

中華民國二十三年 十一月二十八、二十九日

八九四

(三) 中央派遣大員，常川駐藏。

西藏領袖對黃氏所提，未作正面答覆。另提十項要求，重要者有：(一) 對外西藏爲中國之領土，中央政府須答允不將西藏改爲行省；(二) 西藏內務之政教，所有例規，應如現在自權自主，所有西藏文武權力，中央不予干預；(三) 西藏可駐中央代表官一員，但主僕人數以二十五人爲限，此外不得另派官兵；(四) 達賴喇嘛未轉世認定，坐床未親政教時，代理法王斯穹以及噶倫以上之官員，概由藏政府任命，事後函達中央政府駐藏之代表；(五) 西藏邊界所需守土之軍人，由藏政府自派，如外國有來侵犯應發兵之時，方商同中央政府酌行；(六) 爲漢、藏和好，永久不發生糾紛，安寧邊界故，東北青、藏邊界應遵行前年交涉，俄洛早經屬於西藏；西藏與四川兩地之邊界，德格、瞻化、大金寺以上之土地官民，應點交西藏政府；(七) 西藏之僧俗人等背叛西藏政府逃往內地者，中央不得收留，任爲代表。黃氏以各項要求與中央意旨相距過大，未與商議。(註二)

本日，黃氏率隨員離拉薩，返京復命。(註三)

註一：「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二月十日。

註二：張其昀等：「中華民國開國五十年史論集」，第一冊，頁一二三八—一二三九。

註三：民國二十三年十一月二十八日天津「大公報」，第三版。

二十九日 國民政府制定公布「戒嚴法」。

國民政府本日公布制定「戒嚴法」。茲誌其內容如左：

第一條 遇有戰爭，對於全國或某一地域應施行戒嚴時，國民政府經立法院之議決，得依本法宣告戒嚴或使宣告之。

第二條 戒嚴地域分爲二種：

第三編條

一、警戒地域 指戰爭時，受戰事影響應警戒之地域。
二、接戰地域 指作戰時，攻守之地域。

警戒地域或接戰地域，應於時機必要時，區劃布告之。
戰爭之際，要塞、海軍港、海軍造船所或某一地域猝受敵之包圍或攻擊，或應付非常事變時，該地最高司令官得宣告臨時戒嚴。

前項臨時戒嚴之宣告，應由該地最高司令官呈請國民政府依法追認。

第四條

依前條規定，得宣告臨時戒嚴之最高司令官如左：

一、特派之司令官；

二、軍長；

三、師長；

四、旅長；

五、要塞防守司令；

六、海軍艦隊司令；

七、要港司令。

第五條

宣告戒嚴時，該地最高司令官應將戒嚴之情況及一切處置，隨時迅速呈報國民政府及該管軍事長官。

第六條

宣告戒嚴之地域，應時機之必要，得變更之。

第三條第二項及第五條之規定，於戒嚴地域之變更準用之。

第七條

戒嚴時期警戒地域內地方行政官及司法官，處理有關軍事之事務，應受該地最高司令官之指揮。

第八條

戒嚴時期接戰地域內地方行政事務及司法事務，移歸該地最高司令官掌管。其地方行政官及司法官，

應受該地最高司令官之指揮。

第九條

接戰地域內關於刑法上左列各罪，軍事機關得自行審判或交法院審判之：

中華民國二十三年十一月二十九日

八九五

一、內亂罪；

二、外患罪；

三、妨害秩序罪；

四、公共危險罪；

五、偽造貨幣有價證券及文書印文各罪；

六、殺人罪；

七、妨害自由罪；

八、搶奪強盜及海盜罪；

九、恐嚇及擄人勒贖罪；

十、毀棄損壞罪。

第十條 接戰地域內無法院，或與其管轄之法院交通斷絕時，其刑事及民事案件，均得由該地軍事機關審判之。

第十一條 第九條、第十條之判決，均得於解嚴之翌日起，依法上訴。

第十二條 戒嚴地域內最高司令官，有執行左列事項之權：

一、得停止集會結社或取締新聞、雜誌、圖書、告白、標語等之認為與軍事有妨害者；

二、得拆閱郵信、電報，必要時並得扣留或沒收之；

三、得檢查出入境內之船舶、車輛、航空機，必要時得停止其交通，並得遮斷其主要道路及航線；

四、得檢查旅客之認為有嫌疑者；

五、因時機之必要，得檢查私有槍礮、彈、藥、兵器、火具及其他危險物品，並得扣留或沒收之；

六、接戰地域內對於建築物、船舶及認為情形可疑之住宅，得施行檢查。但不得故意損害；

七、寄居於接戰地域內者，必要時得令其退出；



八、因作戰上不得已時，得破壞人民之不動產，但應酌量補償之。

第十三條 在戒嚴區域內民間之食糧、物品可供軍用者，得施行調查登記。於必要時，得禁止其運出。

前項食糧或物品，如必須徵收時，應給予相當價額。

第十四條 國內遇有非常事變，對於某一地域應施行戒嚴時，國民政府得不經立法院之議決，宣告戒嚴。但在該

戒嚴地域內，不得侵害地方行政機關及司法機關之職權。關於刑事案件，如認為與軍事有關，應施行偵查者，該地軍事機關得會同司法機關辦理之。偵查後，仍交由司法機關依法辦理。

第四條至第六條及第十二條、第十三條之規定，於依前項情形宣告之戒嚴。準用之。

第十五條 戒嚴之情況終止時，應即宣告解嚴。自解嚴之日起，一律回復原狀。

第十六條 本法自公布日施行。（註一）

宋子文談開發西北。

全國經濟委員會常務委員宋子文本日在辦事處接見記者，稱將於明年赴西北邊陲各省視察，並從事建設工作，並詳述經委會最近事務。茲分誌如左：

一、整頓全國水利：本會最近之重要工作，厥為整頓全國水利。因年來黃河水勢，仍甚危迫，萬一有所不測，殊難從容防患，故而本會將所轄之水利部分擴大，改組為全國水利研究會。以後凡各省建設廳所屬之水利部分，及河工局等之一切水利機關，均將屬諸本會統治。但現有各水利機關，並不裁撤，僅均屬水利研究會統治而已。各省水患發生，各水利機關每以統治機關各異，未能切實合作，今若由全國水利研究會為最高統治機關，以指揮一切，必能收指臂之效。

二、國聯專家來滬：國聯繼拉西曼而後之聯絡專員哈斯氏，彼本為國聯之交通部長，於建設工作極有經驗，現在已決定來華考察，輔助我國辦理各項建設工作。哈氏定於下月初起程來華，約至本年年底即可到華，現彼尚在日内瓦。此外，國聯尚指派水利專家四人，來華考察水利交通，根據技術合作計畫，從事進行一切，該四專家係

中華民國二十三年 十一月二十九日

中華民國二十三年 十一月二十九日

八九八

(一) 倫敦土木技師學會會員顧德；(二) 法屬非洲馬達加斯加島公共工程處長古爾珊；(三) 國聯交通運輸組公共工程委員會報告員荷蘭海牙顧問技師聶育夫；(四) 同上報告員米蘭顧問技師莫德沃；現此四人已將於下月六日起先後到華，謀我國水利之整理。

三、陝西建設猛督：陝西省爲經委會從事建設事業最努力之一省，現在該地開發成績已頗有可觀，如公路、植棉等均得相當收穫。該省現在建築中之二公路：一自西安到蘭州；一自西安到漢中；有大批工人在彼處工作，明年四月中可以竣工，西蘭路即可通車。至於其他各地，擬再築支路多條，使陝西成爲一交通便利之區域，該省前途，殊有希望也。

四、七省公路建設：在進行籌備中之陝西、新疆、綏遠等七省公路計畫，經委會擬聯絡各省合作。惟該線爲西北之一大工程，所耗經費殊鉅，暫時因爲經濟關係，進行頗爲困難，故現在尙無若何成績可言，將俟經費稍裕，即當從事建設。

五、寧夏築紀念渠：寧夏省府主席馬福祥（字雲亭）故後，寧夏方面，爲紀念馬氏生前勳績，並謀開發寧夏水利計，建造雲亭渠。此事在進行工程方面極爲迅速，現在已有一部分完成。將來全渠完成，即有亢旱之時，農作亦可無礙也。

六、購辦油渣汽車：經委會因現在之運輸工作，甚爲困難，普通汽車每不能耐用，故使用不久，即有拋錨毀損之虞。乃於最近購買大批之油渣汽車，車身較普通爲大，機器亦堅固耐用，係以油渣（即汽油之原料未加以提煉者）代油。此種車輛，可以行駛長路，且於途中不致半路停頓，對於建設運輸上極有幫助。該車已經訂購二十五輛，將來經委會擬設一運輸事務局（名稱尙未定），專司運輸及管理此類油渣汽車，成立之後，於建設工作之進行上，又可多一利器矣。

七、魯省導淮問題：魯主席韓復榘前曾要求經委會撥款在魯進行導淮小清河之工作，現在經委會方面已經允許。惟須俟下月中國聯水利專家來華之後，赴魯省研究該河形勢，然後再從事導淮疏浚之工作。（註二）

保定行營釋放清華大學教授馮友蘭。

保定行營偵得大批反動份子在北平活動，特於前（二十七）日派員攜帶公文赴平，請北平當局協助逮捕可疑分子十名，暫留置平市公安局三科。昨（二十八）日，再會同公安局赴清華大學捕獲馮友蘭，與前日之十名同於下午二時搭乘平漢車，押解保定訊辦。馮友蘭係河南唐河人，國立北京大學文學士，美國哥倫比亞大學哲學博士，曾任河南中州大學教授、廣東中山大學教授，現任清華大學教授及燕京大學導師兼研究員，著有社會經濟等書甚多。（註三）

清華大學師生聞訊，咸表驚愕，校長梅貽琦本日曾分訪北京大學校長蔣夢麟、中法大學校長李鱗玉、北平大學校長徐誦明等，研商營救辦法，咸以此事關係全體教育界之安全，有召集全體教授及各校校長開會之必要，乃以電話通知各學校當局出席共同磋商，當經決定聯名電請行政院長汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正、教育部長王世杰、北平軍分會委員長何應欽，暨平市當局等，即日恢復馮氏自由，電文中述及馮氏過去在學術界之貢獻。（註四）

本日下午七時，馮友蘭獲釋，由保定抵平返校。（註五）

隴海路局令嚴禁烈性毒品，並規定破獲獎賞辦法。

隴海路局以烈性毒品如紅白丸、嗎啡等毒害種族，危及國家，路警負維護交通、稽查奸宄之責，對於此等毒品運輸，自應特別查緝，務期斷絕根株，以符層峯澈底禁毒強國、強種之至意，特擬訂破獲烈性毒品臨時獎賞辦法，分令所屬各處，切實遵行。茲分誌令文及獎賞辦法如左：

一、令文：

案查嚴禁烈性毒品及協緝煙土，並嚴禁鐵路員工販運鴉片毒品各節，迭奉總部暨大部通飭遵照，並經分別特令切實遵辦各在案。查烈性毒品如紅白丸、嗎啡、白面、高根、海洛英等，毒害種族，危及國家，路警負維

中華民國二十三年 十二月二十九日

中華民國二十三年 十一月二十九日

九〇〇

護交通、稽查奸宄之責，對於毒品運輸，自應特別查緝，務期斷絕根株，以仰副層峯澈底禁毒強國、強種之至意。近查各段隊、各稽查員對於煙土查緝尙屬認真，深堪嘉慰，惟對於烈性毒品，竟少查獲，難免疏漏情事。茲爲鼓勵查緝，並切實禁絕員工染有毒品嗜好起見，特擬訂破獲烈性毒品臨時獎勵辦法十條，合發該署切實遵行，嗣後如有查緝不力或瞻徇放縱情事，一經查出，定即依法嚴懲，各該主管同負其責，除分令各處知照外，仰即遵照辦理爲要。此令。

二、獎賞辦法：

一、查獲本路員工吸食或偷運者；二、發現路區內或車上偷藏或挾運烈性毒品處所者；三、查獲供給本路員工吸食烈性毒品之處所者；四、查獲供給本路員工吸食烈性毒品之傳遞人者；五、查獲攜帶販賣者；六、查獲在路區以內，吸食烈性毒品者；（甲）查獲上列第一項者，除特別獎勵外，仍照毒品數量依下列（乙）之一、二兩項辦法給獎。（乙）查獲上列第二、三各項者，其獎賞以毒品數量爲準，規定如下：一、紅丸、白丸每袋賞洋五元（如散包不裝袋者，以袋數約計之）。二、嗎啡、白面、高根、海洛英每兩賞洋十元；三、各種毒品不及一兩者，平均計算。（丙）查獲上列第四項傳遞人者，賞洋二十元，因究出其販賣處所、查出毒品，仍按量數分別一、二兩項給獎。（丁）查獲上列第五項者，賞洋十元，毒品仍照一、二兩項給獎。（戊）查獲上列第六項者，按其情節酌予給獎。七、凡本路其他各處員工破獲路警、官兵吸食攜帶者，分別加倍給獎，負責報信，因而破獲者給獎半數；八、警察署所屬員警查獲上列各項毒品案件二次者，除給獎外，並予記功，在三次以上者，記名升用；九、以上各項獎賞辦法，須經審問確實，方准照辦，如有裁誣應行反坐；十、本辦法如有未盡事宜或特別情節者，臨時呈局核定。（註六）

註一：「國民政府公報」，第一六〇三號，民國二十三年十一月三十日。

註二：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日。

註三：民國二十三年十一月二十九日天津「大公報」，第三版。

註四：民國二十三年十一月三十日天津「大公報」，第四版。

註五：同註六。

註六：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第二張，第二版。

三十日 行政院制定公布「警長警士薪餉暫行條例」。

行政院本日公布其所制定之「警長警士薪餉暫行條例」如左：

第一條 警長、警士薪餉，均依本條例及附表之規定辦理（以下均簡稱長警）。

第二條 長警薪餉分爲甲、乙、丙三種，應依何種支給，由各級警察機關視其服務地方經濟狀況及實際需要，編定後，報由各該管最高級主管長官，分別呈咨內政部核轉銓敘部核定備案。

前項最高級主管長官在首都爲警察廳長，在各省爲民政廳長，在院轄市爲市長，在威海衛行政區爲管理專員。

各特種警察除另有規定者外，其薪餉之編定，由法令所定之關係廳會同辦理，分別呈報主管部備案。

第三條 長警初任時，應給予最低級薪餉。

第四條 長警任職滿一年確有成績者，得進升一級，升級後未滿一年，非有特殊功績，不得續行進級。

第五條 長警進至最高級後滿二年以上，確有成績者，得酌給年功加餉，但至多不得超過其一個月之餉額。

第六條 長警有特殊功績時，得由該管長官呈准該管上級機關酌給獎餉。

第七條 本條例自公布之日施行。（註一）

現擬警長警士薪餉表草案（略）

汪兆銘及蔣中正聯名通電保護古物。

行政院長汪兆銘及軍事委員會委員長蔣中正，本日聯名通電飭令保護古物。電文云：

「中央各院部會、北平軍政兩分會、各省綏靖主任、省府、市府、各軍長、師旅團長、各大學校、各學術團體

中華民國二十三年 十一月二十九、三十日

中華民國二十三年 十一月三十日

九〇二

均鑒：夫溫故乃能知新，承先所以啓後。凡一民族之發揚，文化之進展，無不有其贖還之跡，以觀以興，而日臻精進也。我國以五千年宏偉博大之國，先民事物所遺留及於吾人者，悉爲先民精力之所寄，或有助於學術之探討，或有益於藝事之改進，緬想前哲，作式來茲，如欲闡揚文化，必須認識此種固有之文化；如欲復興民族，必須認識此種民族之歷史無疑也。政府以國家古物，近年迭被摧毀，在民族精神上實爲重大損失。茲爲統籌保管計，爰有中央古物保管委員會之設立。並由行政院聘任李濟、葉恭綽、黃文弼、傅斯年、朱希祖、蔣復璁、董作賓、滕固、舒楚石、傅汝霖、盧錫榮、馬衡、徐炳昶等爲委員。該會已於本年七月十二日成立。其工作綱要，約有十端：一、對於已設立之合法保管機關，督促其保管方法之完整與改善。二、對於未經政府保管之古蹟或古物，須協同地方政府加以保護與修整。三、對於學術機關之呈請採掘，分別准駁，予以相當之援助與取締。四、對於奸商、地痞之私掘與盜賣，予以嚴厲之制裁。五、保護私家所藏古物，就其重要者，作精密之調查與登記。六、各地方新發現之古物，經該會檢定價值後，決定其保管之機關。七、凡關地方之古跡古物，責成地方政府，負保護之責。八、凡關學術、文化之古物，由該會斟酌核撥於中央各文化、學術機關以供研討。九、對於其他已發現之古物古跡，皆予以登記，並妥籌保管方法。十、對於未出土古物之發掘，嚴密監督。以上十端，綱目粗備。該會既爲國家保管古物之法定唯一主管機關，則以前中央或地方，未經法定所設之保管古物機關，應即分別裁併，以明系統。惟茲事體大，該會雖掌其樞紐與權衡，同時並望各機關、各軍隊及各大學、各學術團體，共喻斯旨，協助進行，務飭所屬，對於公佈之古物保存法及其施行細則，切實奉行，毋稍怠忽。庶文化昌明，得以裨益，民族興替，可資借鏡，實有厚望焉。行政院院長汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正。卅印。」（註二）

中日關內外通郵技術談判，我方提出補救辦法。

本月二十四日，中日關內外通郵談判達成初步協議。二十六日起，我方談判代表余翔麟單獨與日方繼續商討通郵技術事項。因通郵一旦實現，需用章則甚多，日方要求引用萬國聯郵公約，我方以東北四省係中國領土，主張引用國內現行章程，相持三日，終決定另訂特種章則，以資解決。其間爭執頗多，

而以左列三點爲甚：

(甲) 凡雙方郵務上應行通知之事項，及責任之承當，滙兌款項之清算，日方堅持須由雙方郵政最高機關行之；而我方則力主由郵政總局指定某郵局辦理，不必由郵政總局直接發生關係。

(乙) 通過西伯利亞之國際郵件應付之資費，日方堅執須用聯郵慣例，統交由偽國郵政機關分配；我方則力主照舊例逕付於南滿及中東鐵路，而不適用聯郵慣例。

(丙) 取道南滿鐵路之非國際郵件，日方要求將應付南滿之運費，歸我方負擔，我方不能同意。(註三)

當雙方爭執階段，日方代表藤原又曾以「破裂」相威脅。二十八日，余翔麟電告中央請示云：

「……竊以爲彼方乃強有力者，法文解釋，彼方成見斷非口舌所能移，若就事務上平心而論，對方此次所持理由，尙非狂謬。惟我方處處避免直接關係，故不得不繞道而行，而對方步步高壓，存心用意，暴露無遺。本二十三日以超過最後通牒方式之手段，挾迫我方接受大綱七條，我方防衛之藩籬盡撤，即郵票、郵戳應注意之各點，亦盡放棄無餘，則以上(甲)、(乙)兩點，似無爭持之必要。蓋國聯通過之原則，已明言郵政機關與機關發生關係，不得視爲政府與政府發生關係，而算付通過郵件之轉運費，更爲國聯原則發生之動機，推而論之，本電所關之(甲)、(乙)兩點，若予讓步，尙有國聯原則，可資蔽護；而郵票、郵戳二問題，實少補救之方。郵票、郵戳二問題，既可遷就於前，則其次者，似已無法可以爭持於後，徒生波瀾。……」(註四)

其後，由李擇一從中斡旋，日方始對(甲)點表示讓步，而對(乙)點仍不放鬆，且謂運費如不照郵政慣例支付，則對方郵政機關將不代我方轉遞，如是相持多日，最後方遵照中央核准通郵大綱之「艷電」意旨，予以遷就解決，而日方亦允將(丙)點要求撤回，至此技術會談亦告結束。(註五) 決議初畢，我方代表立即集中平、津一帶幹練人員，日夜加緊整理通郵技術工作細節，力爭佔先脫稿，以謀補救大綱之不足。(註六) 我方提出補救辦法如左：

(一) 交換問題：於山海關、古北口現有郵局之下，准由商民與天津郵局訂立合同，組設一「滙通轉遞局」，在我方

中華民國二十三年 十一月三十日

中華民國二十三年 十一月三十日

九〇四

臨榆郵局及對方南綏中郵局之間，執行互換事務。又爲表現第三者居間承轉出進山海關郵件起見，訂明下列兩種辦法：

甲、由轉遞局派身著繡有「山海關滙通轉遞局」字樣之制服人員，隨同押送火車郵件人員，在郵車上點交接收往來郵件。

乙、發往關外之郵袋吊牌，應書寫「山海關滙通轉遞局代轉某某郵局收」字樣，其由關外發來者，則分別由火車郵件人員及天津局，在吊牌上於接收局名稱之前，加蓋「山海關滙通轉遞局代轉」字樣戳記。

(一) 郵票問題：關於所用之特種郵票，由上述轉遞局書面委託關外關係方面印製發行，其有漏貼特種郵票者，則由該轉遞局加蓋下列戳記：

此件係本局承轉所有無效郵

票表示之郵資均由本局賠繳

山海關滙通轉遞局印

(二) 郵戳問題：入關郵件，均集中於天津、北平、濟南、青島、上海五局，分別整理，如有不合之郵戳及字跡，即予塗銷。

(四) 單據郵袋：由天津郵局極力整理，不得在民衆眼中，見有「滿洲國」及「滿洲」字樣。(註七)

至山海關滙通轉遞局之經理，係用郵局裁退人員，其成立則由該局經理黃子固具呈郵政總局，說明志願，由郵政總局發交天津郵局，與河北郵務長訂立合同，所有出進山海關及古北口之郵件、包裹、滙票，統由其居間承轉。該局在古北口所設之支局，則名爲古北口滙通轉遞局，並爲表示該局完全係一商營性質起見，採取佣金制度，按入關滙票總額每百元抽佣金一元，每月結付。惟佣金之計算，隨應賠無效郵票之郵資在佣金內扣算而伸縮，其結果仍成爲一定之數目，以適合於實際之開支。上項補救辦法，純屬我方內部之技術處理，日方以通郵目的既達，遂未再事吹求。(註八)

江西省政府令各縣加強宣傳徵兵制。

江西省保安處爲訓練人民自衛技能，謀充實國力應付國際戰爭及肅清殘匪計，決定先由其各縣地方保衛團試行徵兵制。近日，該處負責人曾發表談話云：

「徵兵制之意義：徵就是召集，兵就是由國家武裝起來實行自衛之民衆，徵兵就是徵集人民編成軍隊來盡保國衛民之義務。凡屬中國男兒，無論職業及地位若何，凡在兵役法規定年齡以內，人人皆有應盡之責。我國爲求適應世界潮流，抵抗外來侵略，實現三民主義，完成國民革命，必須實行徵兵制，逐漸普遍民衆軍事化，使全民皆兵。江西除有上項重要使命外，更要澈底肅清殘匪，因此對於實行徵兵制比較他省尤爲迫切。各縣地方保衛團隊，既是本省人民自衛的軍隊，又爲國軍的基礎，自應從團體徵兵做起。現在已由省保安處擬定徵兵方案，呈請省府轉呈行營核准，不久即將試行徵兵。」

各國現兵役制：意、法、日諸國向係採用徵兵制，並在國聯軍縮會議中，極端反對廢止徵兵制之提案。英、美諸國，雖因種種困難，未行純粹徵兵制，但在歐戰時期，因臨時需要兵員過多，亦曾實行徵兵；戰敗之德國，雖受條約限制不能徵兵，但他們已將各種軍事訓練之基本課目，在學校或社會團體到處無形的施行；蘇俄的徵兵制，並已推行到婦女；其他各國，大抵亦皆走向舉國皆兵之途徑。

中國舊兵役制：中國在封建時代，本係採用徵兵制，所謂寓兵於農，所謂三丁抽一、五丁抽二，所謂力役之徵。自秦、漢以後，平時採用募兵制，即所謂志願兵，但在戰時仍常採用徵兵制。清戊戌以後，改良兵役制度，設練兵處，規定新兵檢查之標準和兵役年限。民國初年，國人更多主張採用徵兵制，北平政府時代，並曾設有徵兵研究所，制定徵兵法規草案，因政局變化未實行，國民政府定都南京，制定兵役法，義務兵與常備徵兵制合用，因內憂外患相加，一均切無頭緒，尙難整個施行。

徵兵制與國家：諺云：「養兵千日，用在一朝。」又云：「兵可百年不用，不可一日無備。」在昔閉關時代，尙有武力準備，何況近世科學發達，由平面戰而趨於立體戰，由火器戰而趨於化學戰、光學戰，戰爭的範圍動輒牽

中華民國二十三年 十一月三十日

九〇六

連數國，乃至全世界，整個宇宙成爲一個大戰場，戰爭的兵力動輒數千、百萬，乃至於無數，全人類皆成爲戰士。戰爭的技術如此之精，範圍如此之廣，兵力如此之多，設在平時毫無準備，戰時其將何以應付？我國現時常備兵額號稱二百萬，平時耗費鉅大財力，戰時反不敷調遣，新兵更不足以應戰。及觀實行徵兵制諸國，平時常備兵額雖少，戰時則可於極短期間，立即動員數百萬，無非有準備而已，此種功效，都是實行徵兵制之結果，其他關於國家財政之增節，軍隊素質之改良，國民體格之鍛鍊，關係尤爲切要。

徵兵制與民衆：中國處此內憂外患之環境下，赤、白帝國主義者交相侵略，尤其是數年來的江西，備受赤匪之騷擾，若再自暴自棄而不發奮圖強，非倣亡國奴不止，故爲救亡圖存計，爲人民自救計，凡我中國民衆皆有當兵之義務。且在入伍時，既可鍛鍊身體，增加知識，求得相當之學術，養成高尚之人格，傳受良好之國民性；退伍後復能領導社會民衆，安定社會秩序，促成教育的普及，健全社會的組織，轉移社會的風氣，改善自己的家庭；戰爭時，更可發展個人的忠勇，領受國家的褒獎，獲得無上之光榮。江西近幾年來，由匪禍而講到自衛，由自衛而講到整理各縣地方團隊，現在決由地方團隊試行徵兵制；樹立全國徵兵制的基礎，業已擬就徵兵額數、徵兵時間及徵兵制度施行之各種章程，呈由省府轉呈南昌行營核准。」（註九）

本日，江西省政府訓令各縣，對於實行徵兵制須廣加宣傳。原令云：

「案據保安處處長廖士翹、副處長賴偉英簽呈節稱：查各縣徵兵開始，爲期已迫，似應廣爲宣傳，其宣傳要旨及方法，並應全省一致，以利推行；前經本處擬具徵兵宣傳大綱，於第七百二十四次省務會議提請鑒核在案。理合檢同宣傳大綱草案一份，簽請鑒核，迅予通令各區縣局遵照施行等情，附宣傳大綱一份。據此。查所擬宣傳大綱大意尚屬妥善，應予通飭施行，茲隨令附發宣傳大綱一份，仰即按照該宣傳大綱，令飭所屬，分組出發，切實宣傳爲要。此令。」（註一〇）

剿匪東路軍克復福建寧化。

剿匪東路軍第九縱隊之五十二師盧興榮部本日克復寧化，斃共匪二百餘名，俘百餘名，殘餘共軍向

北竄逃。盤踞寧化之共軍係僞閩贛省游擊隊及少年先鋒隊等，人槍約六百餘。（註一一）

劉湘由京抵滬，談川省現勢。

四川剿匪軍總司令劉湘本日由京抵滬，並在其寓所接見新聞界中談川省現勢。略謂：

「川省剿匪暫不進攻，俟本人回川後總攻。在京謁蔣委員長商得清剿辦法，非調集十萬大軍圍剿不可。川省財政已與孔祥熙商得辦法，將由財政部派員入川，會同整理國稅。川省發公債說係誤傳。至運銀一千萬兩入川，係因川省缺乏現銀，作調劑金融之用。建築成渝鐵路及開發鑛產鹽田等，俟赤匪肅清，自可積極進行。」（註一二）

川東、川北剿匪局勢膠著。

流竄川北共軍本月初以全力進侵昭化、廣元、閬中、蒼溪一帶。駐軍第一路軍調精銳三十團固守昭化、廣元，互峙未決勝負。一月半後，共軍又改攻宣漢、達縣，因第五路軍固守，亦未得手。

川東共軍蕭克、賀龍部於上（十）月合股，以五千之眾於十月二十九日一度攻入川、湘邊界之酉陽，旋退湘、鄂邊境。本月則輾轉於湘境永順、武岡一帶，圖與江西突圍之共軍取得聯絡。（註一三）

註 一：「國民政府公報」，第一六〇五號，民國二十三年十二月一日。

註 二：「中央週報」，第三三九期，民國二十三年十二月三日；民國二十三年十二月一日南京「中央日報」，第三版。

註 三：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，民國五十七年六月，頁四九。

註 四：同註三，頁四九—五〇。

註 五：同註三，頁五〇。

註 六：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁三〇六。

註 七：同註三，頁五〇；沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八〇九—八一〇。

中華民國二十三年 十一月三十日

中華民國二十三年 十一月三十日

九〇八

註八：同註三，頁五〇。

註九：民國二十三年十二月四日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一〇：同註九。

註一一：「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二月十日。

註一二：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五五—五五六；周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇四。

註一三：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五五。

國史館

Academia Historica



十二月

一日 全國職業學校及中小學勞作成績在南京展出。

教育部爲推進職業教育與勞作教育，特舉行全國職業學校及中、小學勞作科成績展覽會。這項展覽會本日在南京開幕，參展作品包括遠自新疆、貴州、西康及蒙、藏等邊陲地區之學校，另有江蘇、浙江、安徽、江西、河北、河南、山東、山西、湖北、湖南、陝西、甘肅、寧夏、綏遠、察哈爾、四川、福建、廣東、廣西、雲南、南京、上海、北平、青島、威海衛及東四省，共三十餘省市。展品凡二十八類，三萬餘件。原定會期十天，（註一）嗣因參觀者擁擠，延至十二日閉幕。（註二）

附錄：

一、王世杰：全國職業學校及中小學勞作科成績展覽之旨趣（註三）

近年來，政府鑒於過去教育設施與國民實際生活之不相應，適力圖有所矯正。在中央所宣示之教育宗旨中，曾屢以養成國民刻苦耐勞之精神，增進國民生產技能爲言。於其所頒行之教育實施辦法中，亦確定以「勞作」、「生產」、「實用」爲各級教育之核心。於是在普通學校中，「手的訓練」亦漸視與「腦的訓練」同等重要；在教育整個系統中，職業教育亦漸視與普通教育同等重要。

教育部爲執行中央教育政策，近年以來，一面積極注意中、小學勞作科目之設置，一面則力圖全國職業教育之改進，如訂定各省、市中等學校設置及經費支配標準辦法，以確定職業教育經費應佔比率，矯正過去偏重普通中學之弊；規定各省、市、縣推行職業教育程序，以定進行步驟，制定各省、市職業學校職業學科師資登記及訓練辦法大綱，以期改善師資；頒行職業學校各科教學科目及時數，概要與職業學校各科課程表教材大綱及設備概要，以示教學標準等等，均爲教育部近年以來力圖推進職業教育之設施。

中華民國二十三年 十二月一日

九〇九

中華民國二十三年 十二月一日

九一〇

惟各省、市推行職業教育之最近實績，究竟曾否達到政府所預期之最低標準？曾否實現各該省、市事實上所能之進步？實有切實考察之必要。教育部本年內曾指定區域，分派專員，視察職業教育，實地考核。徒以人力及時間限制，未能作普遍詳密之視察；且所注重者為法令之執行及一般情況，對於教學實在成績，尚鮮細密之查考。此次舉行全國職業學校及中、小學勞作科成績品展覽會，其目的即在檢閱各省、市職業教育及中、小學勞作訓練之實績。

此次展覽會在我國興學史上，尚屬創舉。其於今後職業教育及中、小學中之勞作訓練，自可發生重大影響。惟教育部同人絕不願有絲毫的誇張或粉飾。對於此次展覽品，甚望其能合於次列諸條件：第一、能代表平時一般成績，而非臨時特別製作之品；第二、能顯示科學的技術；第三、具有實用價值，足以表現學校作業與社會生產之合一。實際上諸展覽品是否具備以上條件，則甚望參觀人士悉心體察；尤望羣以體察之結果昭示吾人，俾從事教育行政與學校工作者，得以確定今後改進之途徑。

二、天津大公報社評：勞作展覽會今日開幕（註四）

全國職業學校及中、小學勞作展覽會，今日在京開幕。假考試院明志樓公開展覽十天。該會原定今年雙十節舉行，因故展至今日。三數月前各省、市為選擇展覽品，曾在各處舉行小規模的勞作展覽會，今天舉行的全國大會，尚是我國近代教育史中的創舉，其重要可知！總計已將成績品送到的差不多已有三十省、市，件數則不下四萬件。教育部對於這個展覽會已準備有時，其規模大概也很可觀。所以我們在這裏願特別提醒國人，不要忽略了這個勞作展覽會的重要性。

竊按中國近幾十年來的教育，本受兩種理想的支配：一種支配勢力是張之洞的「中學為體，西學為用」說；另一種支配勢力，便是美國杜威的教育哲學。因為受了第一種理想的影響，所以我國實用教育實有最早的歷史，而機械、工程等科向被極力提倡。同時杜威的教育理想，也正有許多點與實用教育目標相吻合。杜威主張「由實做中學習」，所以中、小學中莫不有勞作課程之設。直至最近，我們常聽到有人在提倡職業教育、實用教育和生產教育。教育部甚至已曾三令五申，提倡理科，貶抑文、法。今天又有全國職業學校及中、小學勞作展覽會的舉辦。這種努力，都可以說是由既往的教育運動演化出來的。

「中學爲體，西學爲用」說中，本有許多謬誤；杜威先生的理論，也曾受了許多曲解。但是暫且拋開這些問題不談，我們且論：如果中國打算實現一個現代國家，如果我們打算提高國民的生產能力，應用教育、勞作教育，我們總須提倡，並且須努力提倡的！嘗見中、西青年有一種很大的區別，那便是：西人少年多喜玩弄機器，而中國青年則每避之唯恐不遠。譬如就汽車來說，西人每喜自駕，吾人如有買得起汽車的，則必僱人代開。這事好像沒有甚麼緊要，但是却很代表兩種態度、兩種教育背景。中國舊教育向來祇知注重「腦」的訓練，而永沒有發現「手」的訓練的重要。中國雖然也講六藝並重，但是讀書人總多半是手無縛雞之力的。以前是，生產的人用不着讀書，讀書的人用不着生產。現在生產過程漸漸複雜，社會階級漸漸打破，生產人必須讀書，讀書人也必須生產了。因此講教育原理的頗有人以爲學必做，做方能學；而學、做打成一片，才是教育的最高理想！因之我們對於教育當局之提倡實用教育、勞作教育、生產教育，在大體上，是極端贊助的。

不過我們在這裏願更舉出兩點，供大家討論：

第一、就提倡勞作教育的既往歷史看，我們至少可以發現兩個弊端：一個弊端是勞作教育有許多地方，並不切合實際。在既往，勞作教育科目的添設，多半是敷衍教育部明令，而很少是適應當前、當地的實際問題的。換言之，勞作教育多半是一種死板排定的功課，而很少是勸進創作的實驗。所以各部職業學校及中、小學對於各當地的農林、蠶桑、畜牧、工藝等方面，很少有具體切實的貢獻；另一個弊端便是學校對於勞作等課程根本不很認真，學校方面寧肯對算學、國文、英文，加緊逼迫學生攻讀，而對勞作各科則取較不鄭重的態度，勞作教員也每處較輕的地位，小學生的勞作品，尤其是擺出來的展覽品，則多半來自代庖，甚至購自商肆。這種惡習應該立刻剷除。小學生不能親自勞作還可，學校啓發幼童作偽，實在是太違教育原則！要之，在實際推進勞作教育的方法方面，我們認爲正有許多亟應改善的地方。

第二、就提倡勞作教育的未來前程看，我們也有兩件事須預先加以防範：甲、職業教育切不可使之過於死板化。我們須切記，教育與「學徒」有分別。學徒的目標在習得一種謀生的技能，職業教育也在傳予學生以一種謀生的技能，但是教育總是教育。教育是啓發個人內在的能力，養成更大的適應才量的。牠是活的，是創造的，而不是死

的，不是一成不變的。職業教育，尤其是低級的職業教育，最容易「學徒化」，然而却最須嚴防學徒化。乙、勞作教育應以養成學生甘願吃苦的精神，與自動創造的態度為理想，而不應以強迫學生製一、兩件簡單雜物為最後目的。晚近常有人誤以為教育過程之外無目標，教育即生活，而不是為準備生活。其實這是錯的。教育總應以啟導學生，養成學生更高的適應性、創造性為理想的。中、小學的勞作教育祇不過是方法，而決不是目的。這一點在起始須嚴加分辨！

總之，教育部近年來對生產教育的提倡，我們極表同情，所以也常想將我們的意見貢獻給當局。我們對於這次的全國職業學校及中、小學勞作展覽會屬望甚高。我們預祝這個空前的大會成功，並希望能為我國實用教育史開一新紀元！

蔣委員長通令各省軍政長官研究「紀效新書」等。

軍事委員會委員長蔣中正以戚繼光所著「紀效新書」為治軍、教民最切實用之要著；袁宮桂所輯「自衛新知」，原名「淋淋百金方」，對治兵、守土尤富裨益。且謂昔長黃埔軍校，即得力於是書者不少，經行營重印，通令寄發各省軍政長官切實加以研究。（註五）

蔣委員長令贛省招賢襄理善後，並通令各駐軍保護善後人員。

江西省曾遭中共盤據之八十一縣，已悉數收復，並肅清整股殘共，進入善後階段。惟收拾殘破，非專恃軍隊及政府所能為力，必有賢良士紳推行於下，庶幾各項政令得以貫徹。惟收復區人才欠缺，究其原因有三：（一）被共黨殘殺甚多；（二）出走未歸；（三）鄉中長者每有規避之心理。軍事委員會委員長蔣中正以推行善後工作如此迫切，乃令贛省政府轉飭民政廳通令各縣政府，招致賢良士紳回鄉襄助，並令對於各級農村復興委員會及地方工作人員，保護其身家安全，優加禮待。蔣委員長同時通令各駐軍團隊，對地方善後人員，一體保護優待，使賢良士紳安於鄉里，樂於從事地方公務。（註六）

教育部通令全國公私立中學及師範學校作五點改進。

教育部本日通令各省、市教育廳局，轉飭公私立中學及師範學校，自二十三年度第二學期起注意改進五點。令文云：

「查近十餘年來，公私立中學及師範學校校數激增，而質量參差，亦日益顯著。大抵各校設備多不充實，課程凌亂，教法陳腐，教員未盡合格，以至效率日趨低劣。本部有鑒於此，年來先後頒行中學及師範學校課程及設備標準、教員檢定規程及學生會考規程，以期改進學校課程與設備，提高教學效率與學生程度，使中學及師範質量漸臻完善。上年復經指派專員分赴各省、市實地視察，節經根據各該員報告，擇要令飭遵照各在案。總核各該員報告，各省、市教育行政機關對於本部頒行之標準及規程，雖大體上已見實施，但錯雜凌亂情形，仍所在多有，其甚者因過去程度低劣，為應付畢業會考及大學升學試驗起見，濫增教學時數，竟有每週達四十八小時者，違反學習定理，損傷青年身心，貽害甚大。茲為矯正積弊，促進效率計，特申明數事如下：

(一) 各省、市公私立中學及各類師範學校各年級，均應遵照規定教學科目及時數分別教學，不得再有紛歧，其應屆畢業學級，因值過渡時期，前此教學未見充實必須準備會考者，應由各該廳、局酌量規定，略增教學時數，但以每週不超過三十六小時為限。

(二) 高中及師範學校各學科如尚無審定之教本時，應依照部頒各該科課程標準，由各教員自編教材，或選定代用教本，仍依照標準量為增減。

(三) 公立各校之設備費，應遵照部頒理科設備標準，從速以次購備，絕對不許流用，其私立各校責成其校董會負責籌款，充實設備。

(四) 各科教學應注重實際工作，如理化之實驗、生物之採集、地理之實習、算學之演習、國文之閱讀寫作、外國語之讀寫說等，教學方法並應注重啟發討論，不得純用講演注入。

(五) 各級學校每班學生數不得超過規定之最大限度，違者不予審核其學籍。上列五項，應自二十三年度第二學期

中華民國二十三年 十二月一日

中華民國二十三年 十二月一日

九一四

起一律實施，並應由該廳依照嚴行查考，仰該廳即便遵照辦理具報爲要。此令。」（註七）

顧祝同、蔣鼎文分別就任駐贛、駐閩綏靖主任。

軍事委員會委員長蔣中正以贛南、贛西、閩西一帶僅餘少數殘共，前曾電令將贛、粵、閩、湘、鄂五省剿匪東、南、西、北各路軍暨預備軍等戰鬪序列於十一月三十日取消，並任顧祝同爲駐贛綏靖主任；蔣鼎文爲駐閩綏靖主任，兩綏靖公署擔負清剿任務。本日，駐贛綏靖公署在吉安成立；駐閩綏靖公署在漳州成立；顧、蔣二氏並分別通電就職。茲誌兩氏電文如次：

一、顧祝同電：

「奉軍事委員會委員長南昌行營皓已電節開：所有贛、粵、閩、湘、鄂五省剿匪東、南、西、北各路軍暨預備軍等戰鬪序列着即於十一月三十日取消。又奉南昌行營敬西電節開：任顧祝同爲駐贛綏靖主任。所有綏靖部署着自十二月一日起施行，除呈請國府任命，任狀、關防另案頒發外，特電遵照各等因。奉此，遵於十一月三十日結束北路總司令部，十二月一日在吉安成立駐贛綏靖公署，先行就職視事，擇期補行宣誓典禮。自惟庸驚，謬膺重寄，汲深綆短，覆餗堪虞，尙祈敦賜訓誨，俾免隕越。謹電報聞，伏維垂察。駐贛綏靖主任顧祝同叩。東（一日）印。」（註八）

二、蔣鼎文電：

「頃奉委員長蔣敬報有行戰一電節開：派蔣鼎文爲駐閩綏靖主任，除任狀、關防另請頒發外，特電遵照等因。奉此，遵於十二月一日在漳州軍次謹先就職。竊念共匪肆虐閩省，荼毒已深，新命謬膺，實懼弗濟。所冀同舟袍澤、邦人君子，箴言時錫，得有遵循，是所至禱。特電奉聞，即希鑒照。蔣鼎文叩。東（一日）印。」（註九）

南昌各界舉行大會，慶祝剿共勝利及慰勞蔣委員長暨剿共將士。

江西遭受共黨盤據之瑞金、雩都、會昌相繼克復；共軍全被肅清，舉國歡騰，各地紛紛祝捷。本日，南昌各界舉行「慶祝剿匪勝利及慰勞蔣委員長，暨剿匪將士傷病官兵大會」。晨間即有飛機飛翔天空，散發五彩慶祝標語，全市亦結彩懸旗。

大會於上午十時在中山紀念堂開會，到各機關、團體、學校代表，及全市保、甲長共三千餘人。主席團爲范爭波、晏尚志、文羣等，由范氏領導行禮。文羣報告開會意義略謂：

「剿匪之完成，爲剿匪將士、全省人民犧牲之代價，赤匪消滅，需從事善後建設，慶祝大會一面回憶過去痛苦，一面努力將來工作。」（註一〇）

龔學遂代表江西省主席熊式輝致詞時，勉人民痛定思痛，毋存暫安心理，而忽略過去犧牲所得代價。大會中通過提案五件和臨時動議三件。提案是：（一）全體起立爲剿共陣亡將士默哀五分鐘；（二）電慰蔣委員長及剿共將士傷病官兵；（三）電慰新收復區同胞；（四）電請各省市當局及慈善家募集鉅款，救濟本省新收復區被難同胞；（五）通電護擁五中全會。通過的臨時動議是：（一）呈省府撥款，並由各界捐建「剿匪紀念館」；（二）呈中央明令褒獎寧都翠微峯殉難義民；（三）呈中央撥款建立剿共傷殘官兵工廠。（註一一）

茲分誌大會各項通電內容如次：

一、致慰蔣委員長及剿匪將士傷病官兵電文：

「南京國民政府、軍事委員會委員長蔣鈞鑒：並轉前方剿匪將士助鑒：赤匪禍贍，七載於茲，毒徧寰區，民無噍類。幸賴我委員長指揮有方，諸將士忠勇効命，卒能於五次圍剿，一鼓蕩平，名城迭克，完整我五十萬方里疆土，不啻再造河山；黎庶來歸，保存我二十萬規餘同胞，從此復興章貢。益信國軍有戰必克，共仰仁者無敵之威；更慶災民起死回生，曷勝後來其蘇之感。謹電慰勞，敬乞垂察。江西省會各界慶祝剿匪勝利暨慰勞蔣委員長及剿匪將士代表大會主席團晏尚志、范爭波、李尚庸叩。東。」（註一二）

中華民國二十三年 十二月一日

中華民國二十三年 十二月一日

九一六

二、籲請賑濟災黎電文：

「各省市黨部、各省市政府、各慈善機關助鑒：赤匪禍贛，七載於茲，匪區人民，慘受浩劫。幸賴蔣委員長細察權宜，仗鉞專征，陣地親臨，指揮若定；前方將士，効命馳驅。匝月以來，失地盡克，除暴安良，登民衽席，安內攘外，奠國磐基，薄海同相慶幸，騰愷豈獨贛隅。惟我贛自罹匪劫，其間數百萬人民，轉徙流離，室如懸磬，廣昌、興國、石城、會昌等縣，歷年匪踞，廬舍爲墟，斷喪元氣，受害尤甚。今幸大軍收復，得慶再生，而來歸難民，鳩形鵠面，實有嗷嗷待哺之勢。贛省頻年累束，財政空虛，目前拯救，已苦力窮，善後撫綏，自更不易。雖經省府撥款急賑及地方人士解囊相助，終以地廣災奇，不無杯水車薪之嘆。竊念凡此子遺，誰非胞與，惻隱之心，人皆有之。本會關懷痛癢，敢爲邀惠，尙冀諸公先達，軫念瘡痍，效卞式之輸將，出黔敖之施予，活枯之恩，功同再造，不勝引領盼禱之至。事機迫切，祈早惠賜爲幸。江西省會各界慶祝剿匪勝利暨慰勞蔣委員長及剿匪將士代表大會主席團晏尙志、范爭波、李尙庸叩。東。」（註一三）

三、擁護五中全會電文：

「南京中央執行委員會轉五中全會鈞鑒：國步方艱，災祥並集，亂逆堵厲，轉張已甚。所幸士氣凌厲，民心趨義，戡反側於從容，破匪巢於指顧。安內之功已呈，剝復之機斯兆，運會迫遼，邊陲寂擾，國際風雲，方興未艾。值瘡痍彌望之時，啓鈞會集議之幕，佳音遠播，舉國欣騰，宏匡時之偉度，樹新猷於黨國。從茲遐邇一德，和協萬方，朝氣孕育，安攘有期，民族前途，實深利賴。章門東顧，無任企祝。謹電擁護，竚候鈞籌。江西省會各界慶祝剿匪勝利暨慰勞蔣委員長及剿匪將士代表大會主席團晏尙志、范爭波、李尙庸叩。東。」（註一四）

華北戰區清理委員會舉行第二次會議。

華北戰區清理委員會本日舉行第二次會議。出席常委李擇一、朱式勤，委員殷汝耕、陶尙銘、岳開先、許同莘暨主任秘書王弼侯。殷同因事留津未參加。會期預定三日，對戰區內保安警察訓練，取締日

本、朝鮮浪人，禁毒禁煙等問題加以討論。陶尚銘在會中提出下列三項建議：

一、戰區整飭吏治與收拾人心之意見：

爲政首在得人，安民必先察吏，古訓昭垂，中外同符。灤、榆各縣，自淪陷以至接收，中經數月，地方之情形、人民之趨向，多有不同，將欲維地方之秩序，收已失之人心，自非慎選賢吏，不足以圖救濟。慎選之標準爲何：（一）東四省籍貫人員，應予迴避；（二）昧於外情者，不得任用。因戰區各縣，多與關外銜接，若以籍隸四省之人員，使負百里重任，則戚友之往來、消息之傳播，殺之既久，難免同化，且地脈相連，易受誘惑，影響於全局者非淺，此不可不限制也。戰區之縣長，固須才、守兼優，尤應洞明外情，決非如古之所謂安靜之吏，悃悃無華者，所能勝任。蓋時代不同，情形特殊，應付偶疏，糾紛立起，此尤不可不注意也。至於戰區之人心，有同麻痺之病症，一聞謠言，易受愚惑，甚或盼天子之早臨，享皇家之樂土，闢而正之，糾而察之，是在賢有司之振聵發聵，有以化導之耳。

二、戰區各縣整理警團之意見：

自塘沽協定，戰區各縣，受不准駐軍之限制，則維持治安、保衛地面，除少數保安隊以外，厥惟地方警團是賴，此時警團所負之使命，何等重大！乃考其實際，警則有名無實，團多魚肉鄉里，以此而求治安，是南轅而北轍也。查各縣警察，大率形式不齊、槍械不良，多不知警政爲何物；保衛團則區自爲謀，多爲土劣所把持。而其經費或隨糧附加，或按畝攤派，一般小民，未沾保護之實益，先受兩種之負擔，所謂利未形而害先睹者是也。欲爲因地制宜之計，應有改絃更張之謀，擬將警團合而爲一，另定編制，以減少官兵，增加警額爲原則，攤納一種費用爲限制。然後遴選教練之員，購備精良之器，勤加訓練，名雖警隊，實成勁旅，務使行則期制勝於疆場，居則爲地方之保障，干城可恃，七豎無驚，此爲戰區之特殊辦法，所當亟謀變通者也。

三、整理戰區保安隊之意見：

查灤、榆區內之保安隊，除由省方改編各隊外，其分駐灤、榆之劉佐周、趙雷兩部，係由李際春所部之雜軍改編，其紀律是否嚴明？行動是否正當？均不無問題。此項部隊，若統馭有人，加以訓練，未嘗無可用之處

中華民國二十三年 十二月一日

中華民國二十三年 十二月一日

九一八

。上年尚銘蒞任伊始，鑒於上述情形，曾經建議：派員設置指揮部，以爲整理之張本。因省方未表贊同，且當時全省設立保安處已見明文，以爲統馭另有主管機關，遂罷前議。今全省保安處迄未實現，前項保安隊雖隸省府，幾同化外，指揮調遣，未甚靈動，失今不圖，將有尾大不掉之虞，甚非計之得也。似宜根據前議，就戰區適當地點，設置指揮部，選人地相宜，宜於軍事學識之員，充總指揮。將該項部隊，徹底整理，從事訓練，端其趨向，引入軌道，庶可作緩急之恃，此亦當務之急，不能視爲緩圖。至指揮部仍隸於省，系統上可無問題。又整理保安隊，外人方面本表同情，當無異議也。（註一五）

何鍵通電取銷西路軍總司令名義，並派劉膺古為剿匪軍追剿預備軍縱隊司令。

剿匪西路軍總司令何鍵本日通電稱：遵令已於上月三十日取銷西路軍總司令名義，所有該部人員，概歸追剿總部接收管轄。（註一六）

同日，何鍵派劉膺古為剿匪軍追剿預備軍縱隊司令。（註一七）

江蘇省擬具小學生育苗造林計畫，並令行各縣推行。

江蘇省政府鑒於農林事業極關重要，不特屋宇建築、器具製造、薪炭消耗，在在取資木材，卽涵養水源、保護堤防、供給果實、點綴風景，亦無不需培植林木。又蘇省爲全國經濟首區，建設事業如水利、交通，百端待舉，對於林木資源，尤宜廣事培植。其有已造幼林，應盡力保護，毋使摧殘。本年旱災慘重，民衆創鉅痛深，深當及時提倡造林，使與最近導淮、治運、防海、濬河、造路、墾荒諸務，旗鼓相當，共謀桑榆之收。造林事業必須力求普遍，應使人人知林木之重要，家家有栽種之實際。

省主席陳果夫爰特製定「江蘇省小學生育苗造林實施計劃」，令發各縣，使全省兒童自幼卽具有培植造林之知識技能，更由小學生推及各家庭，使在短時間內，獲廣大宣傳，深入民間之效。並限令到之日，詳細研求推行方法，督同教育局長，曉諭各校長，乘此冬令儲備種籽，以後按照各項樹木適宜時間

，從事裁育，關於保護林木方法，亦應妥爲籌謀詳審施行。（註一八）

北平市取締婦女奇裝異服。

北平市政府以婦女奇裝異服，有礙觀瞻，乃援南昌行營頒布之「取締婦女奇裝異服條例」，訓令社會、公安兩局嚴行取締。並經兩局訂定取締辦法十條，呈准市府會銜佈告，曾於十月三十日將該項辦法散發市民。本日起由公務員家屬開始實行；一般婦女則定於明（二十四）年一月一日起辦理。茲誌取締辦法如左：

第一條 本辦法係依照南昌行營所定取締婦女奇裝異服暫行辦法規定之。

第二條 中服分旗袍、短衣二種，其長短、大小依下列標準：（一）旗袍最長不得拖靠脚背；（二）衣領最高不得接靠頸骨；（三）旗袍左、右開叉宜在膝蓋附近，不得過高或過低；短衣須不見褲腰；（四）凡着短衣者均須着裙，不着裙者衣服須遮臀部；（五）腰身不得綑緊貼體，須略寬鬆；（六）凡着短衣者，褲長最短短須過膝，不得露腿赤足；但從事勞動工作時，不在此限；（七）裙長最短短須過膝；（八）衣袖最短短須至肘。

第三條 着西服者聽，但禁止束腰。

第四條 短髮不得垂過衣領以下，長髮梳髻者聽。

第五條 禁止纏足、束胸。

第六條 禁止着睡衣及襯衣或拖鞋、赤足行走街市。

第七條 本辦法之推行先自本市各機關、學校起，次及其他各界婦女，其實行期間如左：（一）女公務員、教員、女學生及男公務員之家屬限自本年十二月一日起實行；（二）其他各界婦女限自二十四年一月一日起實行。

第八條 本辦法除由社會、公安兩局會銜佈告外，並印製簡明傳單，挨戶分送。

中華民國二十三年 十二月一日

中華民國二十三年 十二月一日

九二〇

第九條 由社會、公安兩局會同通告本市成衣舖及常做衣服商店，遵照規定標準製衣，違者處以五元之罰金。

第十條 凡婦女服裝有違本辦法之規定者，不准出入娛樂場所。在街市者得由崗警隨時善爲勸導，如有意違抗，得由公安局依違警罰法處罰。（註一九）

註一：民國二十三年十二月一日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註二：民國二十三年十二月十三日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註三：民國二十三年十二月一日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註四：民國二十三年十二月一日天津「大公報」，第二版。

註五：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第二版。

註六：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註七：民國二十三年十二月五日天津「大公報」，第四版。

註八：「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二月十日。

註九：同註八。

註一〇：同註八。

註一一：同註八。

註一二：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一三：同註一二。

註一四：同註一二。

註一五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一〇—八一二。

註一六：民國二十三年十二月二日南京「中央日報」，第二版。

註一七：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一八：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第二版。



註一九：民國二十三年十月三十一日天津「大公報」，第六版。

二 日 蔣委員長電令各省立即規定人民服工役辦法。

軍事委員會委員長蔣中正本日電飭蘇、浙、閩、贛、湘、鄂、陝、甘、冀、晉、魯、察、綏、寧夏各省政府主席：自本年一起，各省府應即分別規定人民服工役之辦法，及施行工役時應治事業之種類，令飭所屬各縣切實辦理，並定為各縣縣長重要之考成。茲誌原電如左：

「鎮江陳主席、杭州魯主席、福州陳主席、南昌熊主席、長沙何主席、武昌張主席、西安邵主席、蘭州朱主席、天津于主席、太原徐主席、濟南韓主席、張家口宋主席、歸化傅主席、寧夏馬主席勛鑒：口密。查現代國家人民，應服工役，多已著為定法，切實施行。蓋養成勞作習慣；促進建設事業；振發奉公觀念；三者涵義，胥在其中。即我國所謂使民以時，及欲富教民以勞之古訓，亦正同此理。今我國生產落後，經濟疲敝，一般國民，尙隨處皆呈散漫、惰怠之現象，則施行工役，實最為對症之良劑。是以中正自本年秋間以來，即迭電各省，令速規定辦法，趕緊實施。第此事創制伊始，欲求行之有效，則必各省有通盤之計劃，各縣有適當之步驟，不驚高遠、粉飾之虛談，而以實事求是，不斷努力以赴之，乃確能使地方人民，交獲其益。茲特詳為指示，各省政府，自本年一起，應即分別規定人民服工役之辦法，及施行工役時應治事業之種類，令飭所屬各縣，切實辦理。各縣於奉到此項辦法之後，尤應遵循已定之原則，斟酌當地之情形，分別緩急，詳訂程序，逐步推行。所徵之工，不必求其一次數量之多，應唯求其輪流而普遍；所治之事，不必徒驚項目之繁鉅，應唯求其易成而有益；總以使民不感苛擾，毫無損失，雖出其勞力，而仍身受其福利，則自然樂於從命。例如某縣某堤，今年應先疏濬某段河流、某道溝渠，或修築某處堤岸、某處障閘，則各該縣長或區長，應即統籌設計，將其長度深廣，及工程標準，分別詳為規定。如一年不能完成者，則無妨寬展為二年、三年或五年，均無不可，但每年施工程序，與完工進度，悉視工程之繁簡，與民力之多寡，折衷至當，分年安定，俾達於完成為止。又如某縣某鄉，有荒山若干，適於造林，本年其地有若干人民，應服工役，可栽若干樹苗，此項樹苗，應由何處發給，依此分配，則該處造林工作，幾年可以完成，皆應於辦理之先，一一計

中華民國二十三年 十二月一、二日

及。蓋整個計畫必當預定，而工作程序則毋妨分期督課。又如徵工築路，固爲今日最急之務，然亦不必專以國路、省路、縣路爲限，卽鄉村小路，亦應酌量開闢，藉便交通。以上不過姑舉犖犖大端爲例。其他如各縣、各鄉地方事業，所應建設興辦者，皆應責成各縣長，因地制宜，詳細規畫，務就各鄉分區定案，每年必有一種工作舉辦，並使服役人民，得就本鄉近處工作，則民工益便，而收效益易。惟當施工之先，凡指揮、管理與監察之辦法及人選，均必妥爲規定，以專責成，俾免凌亂無序、草率從事之弊，尤應力防半途而廢，或年久失修之虞。其在實施工役之際，則下列三事，亦須同時注意：第一、各縣縣長及當地紳董，不得藉口應修工事，擅向民間派款勒捐；第二、凡規定應服工役之人，概須親自應徵，不得縱容規避；第三、興辦工程，應以有裨一地方之公衆利益爲限，當地紳董，不得假公濟私，圖利個人；此實使人民信服服務工役之重要關鍵，必須嚴加督察，倘有敢於違犯者，無論縣長或當地紳董，均應盡法嚴懲不貸。凡上所述，務希兄等悉心體會，限期舉辦，並應定爲各縣縣長重要之考成，促進建設，復興經濟，胥繫於是，幸毋玩忽。並盼於電到兩個月內，將各縣擬定施工程序列成表格詳報南昌行營，以憑考核爲要。中正。」（註一）

財政部決定改革四川幣制辦法。

財政部本日決定改革川省幣制辦法如下：

- 一、仍用川省模印鑄幣，成色、重量照中央規定標準。
- 二、造幣廠由重慶、成都兩處擇完善者應用，由中央派員視察決定。
- 三、廠長由中央造幣廠派充。

財政部已派劉希哲赴川視察，上月九日曾發運川銀一千萬兩護照，備鑄新幣。（註二）

追剿總司令何鍵改編追剿軍，重新部署。

昨（一）日，追剿總司令何鍵以共軍主力西渡灘水，勢將循蕭克股逃竄舊路，經黔東竄往四川，決

定轉移主力至新寧、城步一帶堵剿。乃依敵我狀況，於本日電各部隊，變更部署如左：

- 一、原追剿軍所屬第一至第五路番號一律取消。
- 二、派劉建緒爲第一兵團總指揮，轄第十五、第十六、第六十二、第六十三各師及第十九師一部，除第十九師主力由兵團直轄外，其餘編爲第一兵團，第一路軍即日由全州移至新寧堵剿。
- 三、派薛岳爲第二兵團總指揮，除第七縱隊吳奇偉部改爲第二兵團，第二路軍仍歸指揮外，第八縱隊周渾元部改爲第二兵團第三路軍，改歸該兵團部指揮，並着該兵團即由黃沙河、全州一帶移至城步堵剿。
- 四、第二十三師李雲杰部、第五十三師李韞珩部，即由東方向武岡推進堵剿，歸追剿軍總部直接指揮。（註三）

豫鄂皖剿匪副司令張學良抵南京，談三省剿共情形。

中央監察委員兼豫鄂皖剿匪副司令張學良本日離漢抵京，向中央社記者談豫、鄂、皖三省剿共情形。略謂：

「本人此次來京係出席五中全會，並晉謁蔣委員長，報告豫、鄂、皖三省剿匪軍事情形，請示善後事宜。全會後即返回漢口。至三省殘餘共匪，原有偽二十五、二十八兩軍，經各部隊努力追擊，已將偽二十八軍完全消滅，偽二十五軍亦已大部解決。僅餘零星殘匪，爲數不足千人，流竄豫省鐵路以西南召縣一帶，企圖竄川。刻正由各部圍剿，月內即可全部肅清。現剿匪軍事已告結束，匪區善後建設，確爲當務之急，惟破壞之後，建設亦非難事，只須經濟充裕耳。五中全會，本人無提案。蔣委員長、汪院長之感電已拜讀，所提各點，實目前之切要辦法。」（註四）

中國文化協會東北分會成立。

中國文化協會東北分會於本年六月開始籌備，本日本在平東北青年學社成立。溯自東北淪陷以來，東北同胞流落關內者甚多，該分會決定加強宣導，喚醒積極團結意識，俾戮力早日收復失地。（註五）

註一：民國二十三年十二月三日南京「中央日報」，第三版；「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二

中華民國二十三年 十二月二日

中華民國二十三年 十二月二、三日

九二四

月十日。

註二：民國二十三年十二月三日天津「大公報」，第三版。

註三：國防部史政局編：「剿匪戰史」，(十)，頁八六一—八六二。

註四：民國二十三年十二月二日南京「中央日報」，第三版。

註五：民國二十三年十二月三日天津「大公報」，第四版。

三日 國民政府制定公布「空軍官佐服役暫行條例施行細則」。

本日，國民政府公布「空軍官佐服役暫行條例施行細則」，施行日期另以命令定之。其條文如左：

第一章 總 則

第一條 本細則依據陸海空軍官佐服役暫行條例（以下簡稱服役條例）第十條訂定之。

第二條 空軍軍官佐（以下簡稱官佐）自任官起役迄除役間，關於服役各事項，類別如附表。（表略）

第三條 官佐服役限齡，係包括現役備役而言。

第四條 官佐自起役迄除役間，關於服役經過中之官籍事項，依軍籍條例及官籍規則之規定。

第二章 現 役

第一節 起 役

第五條 現役官佐自任官之日起役。

第二節 停 役

第六條 現役官佐不得兼任軍職以外之職務，並不得爲其他營業，但應國家之需要，官佐服現役滿六年以上，經軍事委員會委員長核准，改任軍職以外之他種官職者，依服役條例第三條第一款之規定，予以停役。

第七條 官佐受免官之處分者，自免官之日起停役。

第八條 官佐受判處有期徒刑者，自判決之日起停役。

第九條 官佐因案被通緝者，自通緝之日起停役。

第三節 回 役

第十條 外職停役之官佐，戰時或平時因事實上之必要，令其同供軍職者，應即回役。

第十一條 外職停役之官佐，自願回役，經申請航空委員會轉報軍事委員會委員長核准者，予以回役。

第十二條 官佐受免官停役者，自復官之日起，予以回役。

第十三條 官佐判處有期徒刑而停役者，刑期既滿，經核准復官後予以回役。

第十四條 官佐因案通緝而停役者，經審結無罪或取消通緝，並經核准復官後予以回役。

第四節 退 役

第十五條 本章第三節各條所稱應予回役官佐，如合於服役條例第四條各款之一者，分別予以退役。

第十六條 現役官佐，因免官停役、刑事停役，滿三年而未回役之停役例退，在備役時，仍為停役。

第十七條 服役條例第四條甲款所定之各種例退，由航空委員會查明規定年限，呈報軍事委員會委員長核定辦理。

第十八條 官佐體質，由所隸機關部隊學校之軍醫，按空軍健康檢查規則及飛行人員身體檢查規則，施行身體檢查，凡衰弱或病傷不堪服現役而尚堪服備役者，由航空委員會呈報軍事委員會委員長核定，依服役條例第四條乙款所定，予以病傷甄退。

第十九條 官佐之依額甄退，由航空委員會按官額及年度補充計畫，依據各長官之考績，按期擬呈軍事委員會委員長核定辦理。

第二十條 服空中勤務之軍官佐，在未滿四十七歲以前，因技術、體質、員額之關係，而不能服空中勤務者，得退為地面現役，但仍為空中備役，至空中服役最大限齡止。

前項退為地面現役之軍官佐，爾後之退役，照第十七、第十八、第十九各條之規定辦理。

第五節 延役及除役

第二十一條 依服役條例第七條須予留退延役之官佐，由軍事委員會委員長核定之。

前項留退延役之需要消滅時即予退役。

第二十二條 官佐服役達最大限齡者，依服役條例第六條第一款之所定，予以限齡除役。

第二十三條 官佐之已喪失國籍者，即予失籍除役。

第二十四條 官佐受判處無期徒刑者，自判決日起，即予刑事除役。

第二十五條 官佐因病傷殘廢，不堪服各種役務，經軍醫檢驗證明無恢復之望者，予以殘廢除役。

第二十六條 前列第二十二、第二十三、第二十四、第二十五等條各種除役，由航空委員會呈請軍事委員會委員長核定辦理。

第二十七條 依服役條例第七條所定，應予留除延役之官佐，由軍事委員會委員長核定之。

前項留除延役之官佐，依官額及事實之必要，而分別為現役或備役，至延役之需要消滅時，或有合於其他之除役或停役、退役等規定事項時，即予除役。

第三章 備 役

第二十八條 由現役退為備役之官佐，受原籍或長期寄居之市、縣政府之管理。

第二十九條 關於備役官佐之一切人事手續，由航空委員會辦理，各備役官佐回至原籍，或長期寄居之市、縣時，應即向第二十八條所定機關報到登記之。

第三十條 備役官佐之免官停役、刑事停役，適用第七、第八、第九各條對於現役官佐之所定。

第三十一條 備役官佐之違召停役，依服役條例第五條之所定。

第三十二條 第三十條、第三十一條之停役，由航空委員會呈報軍事委員會委員長核定辦理。

第三十三條 備役官佐由免官停役、刑事停役之回役，依第十二、第十三、第十四各條之所定，其在違召停役者，以次期應召時回役。

第三十四條 備役官佐之限齡除役、刑事除役、失籍除役、殘廢除役依第二十二、第二十三、第二十四、第二十五各條之所定。

第三十五條 備役官佐，在違召停役期間，凡有召集時，均仍召集之，其停役滿三年，曾經召集而不應召者，即予除役。

第三十六條 備役官佐，停役滿三年而未回役者，依服役條例第六條第三款之所定，予以久停除役。

第三十七條 備役官佐死亡時，其家族應立即報告管理機關轉報之，各管理機關亦應隨時調查、督促家屬呈報。

第三十八條 應予限齡除役之備役官佐，得因事實之必要，適用第二十七條對於現役官佐之所定，予以留除延役。

第三十九條 備役官佐之手續，依第二十六條之規定辦理之。

第四章 備役官佐守則

第四十條 備役官佐在鄉時，應遵守一切法令規章，不得非法干預地方政事。

第四十一條 備役官佐之行止及身分職業等有變化時，應隨時報告於第二十八條所定之機關辦理。

第四十二條 備役官佐在鄉時，如有民、刑事事件，受地方司法機關之裁判，其在召集中者，適用陸海空軍審判法。

第四十三條 備役官佐在鄉時，對於地方公益，應躬先率行，遇有天災、事變等意外事項，應自動協助地方機關處理之。

第四十四條 備役官佐召集規則另定之。

第五章 附 則

第四十五條 本細則施行日令期以命令定之。（註一）

圖 強。

司法院副院長章振在國民政府總理紀念週中，呼籲效法德國民族精神，發奮

國民政府本日舉行總理紀念週，出席何應欽、覃振、鄧家彥、王用賓、陳訓泳、林翔、陳其采、呂

中華民國二十三年 十二月三日

超、魏懷等，暨各院、部、會職員共約五百餘人。司法院副院長覃振作報告。覃氏指出：歐洲風雲頗為緊張，在國難深重中，欲求我國家出路，須效法德國民族精神，發奮圖強。覃氏報告詞如下：

「各位同志對現在的世界大勢，都是很注意，也是很明瞭的。兄弟此次到歐洲的時間很短促，但是在這個短促期間，很覺得比在國內時理想中的歐洲形勢，還要加倍的緊張。因為歐洲自經第一次世界大戰之後，各國在政治上的整頓、軍事上的整備，以及經濟的統制等等，無不埋頭苦幹，鉤心鬭角，雖十年內盛倡和平之說，而暗中緊張與恐慌情形，實與時俱進。在他們每個國家生存立場上着想，實有不得不然之勢，如最近蘇俄的加入國聯，與其第二個五年計畫的積極猛進，在經濟、國防上均有極重大的意義。依此觀察，各國必有由經濟鬭爭以至武力鬭爭的一天。我們在國難發生之初，即希望國聯有正當解決的途徑，但是實際上歐洲各國，那時正在自顧不暇，皇皇不可終日情勢之下，他們對於遠東問題，那裏還有時間來關心，所以我們的敵人，知道歐洲人的心理很清楚，不顧一切，敢以暴力壓迫我東北。兄弟在倫敦時，曾晤國聯調查團領袖李頓爵士，他是一個聞名的學者，在社會上很有地位，他以學者的態度，常對遠東問題喚起國聯注意，大致謂：國聯原以求世界的和平為鵠的，遠東固在國聯範圍之內，若謂歐洲顧不到遠東，難道遠東就與世界和平無關嗎？那末國聯所主持的軍縮會議、海軍會議，以及經濟會議等等，又所為何來？國聯一切盟約豈不將都等於廢紙嗎？這是李頓爵士為求世界真正和平所發合理的主張。但是歐洲人像李頓的，能有幾人，他們每個國家、每個民族都是為着生存而努力奮鬥，誰再問公道、和平呢？現在我講一件事實，最近歐洲政治上一位有權威的人，想大家也都知道，有人問他說：『歐洲現在時時在不安定狀態中，人人心目中，幾乎都有一個大戰的印象，我們究竟要如何準備？在什麼時候準備？』那位政治家說：『你要問大戰嗎？大戰就在今天晚上爆發。』這句話，就是警惕自己，鼓勵大家，如臨大敵一刻，不容疏忽。由此可見歐洲國際情勢緊張的一般了。同時也加證明，在這種潮流中間，和平是假的，真正和平，現在還差得很遠。兄弟看到這種情形，非常受到刺激，想到中國在國際的地位，從改革以來，在歐洲人心目中確是每況愈下。民國十五年北伐軍興，國事似乎有改進的希望，因此歐洲人心目中的中國漸漸改觀了，以為革命軍的勢力，可以代表新中國。但是從九一八以後，國家地位，頓落千丈，因為中國是一個龐然大國，地廣人多，物產豐富，為什麼政治不能統一？經濟不能統一？自己

不爭氣，無怪人家的輕視了。現在這樣環境，應該怎樣求國家的出路？應該取法那一個民族的精神來自救呢？兄弟覺得歐洲現在，只有日耳曼民族最有勇氣，最肯奮鬥。德國現在的國難，同我們差不多，而在歐洲，今天晚上就可以發生大戰的情形中間，其環境的困難，視中國尤甚，而德國人奮鬥圖存、自強不息的精神，確絲毫無間，所以現在把德國的情形，報告一下。德國自從希特勒執政以來，國社黨就掌握國家政權。國社黨的組織非常團結，這種精神，非由現在所創造，乃從畢斯麥克時代遺流下來的，德人之信仰畢斯麥氏，一如我人之於總理，當畢氏執政時，他所採用的是國家社會政策，所以國家社會黨的精神，就是畢氏的精神。他是有名的鐵血宰相，他所標榜的就是鐵血主義，國社黨現在拿這個綱領做原則，所以對改革任何一件事情，無不充分而徹底。兄弟在德國時，他們的司法領袖說他們的司法精神，不為一種哲學所固，亦不為一種宗教所固，他們的法律原則，以能代表德意志民族精神者為鵠的，他們的信仰很堅定，所以他們的勇氣也非常發揚踴躍。畢斯麥克的國家社會政策從那裏來的？推究起來，淵源甚長，簡單的說，在某口人所著的儒教與德國的影響一書中，可以窺知大概。儒教是東方的文化，就是孔子的學說，德人對東方文化非常注意，我們在民國十八年所公布的民法，共有一千九百餘條，德人視作東方文明的寶典，全部譯成德文，飾以極精美的裝訂，並且還送我一部，他們以為中國是東方文化的代表，所以中國的民法一定也包羅東方的文化，所以異常重視，把他一字不遺的逐譯過去了。但是我們現在平心一想，這部民法是不是可以代表東方的文化呢？但是德國人却非常信仰我們，加以極詳細的研究，因為他們現在覺得歐洲文化，已不夠他們的追求，所以再到東方來追求，這種奮發研究的精神，真是值得佩服。現在我們民族精神怎麼樣？人家方纔來仿效我們的文化，而我們自己反放棄其固有的，日處於痛苦之中，不克提起精神，打開一條出路，讓他一天天衰落下去，不可為痛哭！所以今天把德國民族精神，鄭重報告，作為我們的興奮劑，大家可以就德國所處於歐洲現在的形勢與中國對照一下，就知道自己應該怎樣求出路。現在舉一件事實，值得我們注意的，德國現在規定全國國民，有一種義務勞動，無論士、農、工、商或大學生，都規定一個義務勞動時期。德國原有徵兵制的，歐戰後因為受條約的限制，不能普遍徵兵，所以就定了這個義務勞動制。其辦法：第一、全國人民應受鍛鍊身體健康的義務，勞動不僅增加生產，並把全國人民的體力增加起來；第二、全國人民打破階級貧富，共同勞動，增加國民親愛互助的精神。他們

中華民國三十三年 十二月三、四日

九三〇

是服膺中國『不患寡而患不均』的學說，以前常有勞資糾紛事件發生，所以由政府設勞資仲裁機關，處理其事。後來國社黨執政，他們以為德國在這種環境之下，一國之內，祇宜堅定一種信仰，團結一個力量，任何場合不能再有階級對立之分，因為他們有這種堅定的認識與貞固的勇氣，所以把凡爾賽條約束縛下的德國，在極艱辛的奮鬥中復興起來。他們這種堅決信仰主義的精神，真是值得我們與奮效法。我們現在沒有別的，惟有把總理的主義、總理的精神，全部運用灌輸到法律方面去，灌輸到人民方面去，使人民法律化，法律主義化，然後我們的革命工作，纔不至因循，而邁步向大道前進。」（註二）

孫科偕王寵惠赴港，勸胡漢民北上。

孫科、王寵惠自滬乘輪於今日抵達香港，有傅秉常及陳濟棠之代表楊德昭隨行。孫、王兩氏携有軍事委員會委員長蔣中正及行政院長汪兆銘之函件，勸胡漢民北上。（註三）

註一：「國民政府公報」，第一六〇六號，民國二十三年十二月四日。

註二：民國二十三年十二月四日南京「中央日報」，第三版。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一二。

四 日 行政院決議河北省會由天津移設保定。（註一）

尼加拉瓜副總統愛斯畢諾沙結束訪華赴歐。

尼加拉瓜副總統愛斯畢諾沙（Dr. R. Espinosa）於上月下旬來華訪問。本日乘日郵輪鹿島丸離滬赴歐。上海市長吳鐵城及外交部駐滬辦事處長趙鐵章暨中外要人，到埠歡送。愛斯畢諾沙行前發表簡短談話，略謂：

「此次遊華印象極佳，中國為文明最早之大國，具有勤奮性之民衆，實為欽佩。本人在美與中國駐古巴凌公使冰至為友善，此次又蒙貴國招待，實為感謝。」（註二）

註一：民國二十三年十二月五日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十二月五日天津「大公報」，第四版。

註二：民國二十三年十二月五日南京「中央日報」，第二版。

五日 國民政府任命龐松舟為財政部會計司司長。（註一）

行政院公布施行「邊疆武職人員敘授官銜暫行條例」。

行政院本日公布「邊疆武職人員敘授官銜暫行條例」，並即日實施。其條文如左：

第一條 凡在邊疆（指蒙古、康、藏、新疆等處）現任武職人員，除服役於國軍建制部隊者外，凡有戍守地方

擔任保安之官長，得考核其資歷與成績，依本條例敘授官銜。

第二條 邊疆武職人員之審核、轉呈、授銜等事宜，由軍政部主管之，並會同蒙藏委員會共同辦理。

第三條 邊疆武職官銜分三等九級如左：

一等一級都統

一等二級副統

一等三級協統

二等一級都領

二等二級副領

二等三級協領

三等一級都衛

三等二級副衛

三等三級協衛

三等三級以下並設准尉一級

中華民國二十三年 十二月四、五日

中華民國二十三年 十二月五日

九三二

第四條 前條官銜之敘授，由軍政部會同蒙藏委員會依據本條例，擬定銜級，由軍政部呈請行政院轉呈國民政府核准令行。

第五條 邊疆武職人員敘授官銜施行細則由軍政部會同蒙藏委員會擬定之。

第六條 已受官銜有左列情形之一者，應即取銷：

- 一、死亡；
- 二、喪失國籍者；
- 三、判處徒刑者。

第七條 已受官銜有左列情事之一者，明令褫奪，並依法查辦：

- 一、背叛民國者；
- 二、擾害地方者；
- 三、不遵國家法令應予免官者。

第八條 本條例自公布日施行。（註二）

中央政治會議決議決黃郛兼任內政部長等要案。

中央政治會議本日上午舉行第四三六次會議；出席委員葉楚傖、汪兆銘、居正、邵元冲、何應欽、張學良、經亨頤、傅汝霖、鄧家彥、李宗黃、朱家驊、陳公博、陳策、朱霽青、焦易堂、石瑛、孔祥熙、王陸一等三十餘人；由葉楚傖擔任主席。決議要案如左：

- 一、特任朱培德代理參謀總長，唐生智為訓練總監，陳調元為軍事參議院院長。
- 二、內政部部长黃紹竑辭職照准，遺缺由行政院駐平政務整理委員會委員長黃郛兼任。
- 三、追認國民政府明令特派顧祝同為駐贛綏靖主任，蔣鼎文為駐閩綏靖主任，並裁撤贛粵閩湘鄂剿匪軍東西南北各路總司令部及預備軍總司令部。

四、盜竊及偷運故宮古物案，交該管機關嚴厲究辦。（註三）

立法院紀念成立六週年。

立法院本日在該院大禮堂舉行成立六週年紀念典禮：到立委陳肇英、馬寅初、焦易堂、陳長蘅、梁寒操等，暨秘書、編譯兩處及各委員會職員，西籍顧問賓道列阿等三百餘人。院長孫科因公赴粵，由法制委員長焦易堂代理主席，領導行禮，並朗誦孫院長書面報告云：

「立法院成立於實施訓政之初，及今六年矣。自科受任，亦既兩年，中凡舉行大會八十四次，所有審議各案共通過一七九種。有修正舊文者，有制定新規者，有完成以前議而未結者。略以類分，計法律案一一七件，預算案五十件，條約案十二件，皆與國人以共見矣。其他正在審議中者不與焉。而起草中華民國憲法草案，以俟貢獻國民大會為最後之決定，尤為本屆同人唯一之使命。科深惟立法之責，至大且重，兢兢業業，不敢有越厥志。蓋恪遵總理之遺訓，循胡前院長之成規，集羣委員之思力，僅克臻此。繼是而往，由訓政而入於憲政，特理者萬緒千端，應如何始可策法治精神之實現，納民於軌物，而樹之邦紀，是又在乎後此立法者之不懈於前，益懋乃績，而阻勉以從事。」（註四）

監察院長于右任呈請中央嚴辦故宮博物院古物監守自盜一案人員。

監察院長于右任本日向中央提案：請從嚴懲辦故宮博物院古物監守自盜一案人員。原文云：

「為提請事：據本院全體監察委員簽呈稱：故宮古物迭有被盜、掉換等情。以言文化瑰寶，不應如此侵蝕；以言國家公器，不應聽其喪失。即以中央日報迭次詳載掉換品類數目計之，價屬不貲。如此鉅款為農村之復興，為□□之設備，其效必有可觀。今乃監守自盜，肆無忌憚，全任匪人為國內、國外之寄頓，法院雖有通緝，而尚未弋獲一人；關吏雖有鈎稽，而酬案暴於海外。委員等職司監糾，重懲貪污，以為故宮古物被盜一案，亟應從嚴究懲。凡屬該案有關人犯，應請中央以有效方法，交付主管機關，一律加以逮捕，其托庇租界或竄迹國外者，應由政府交涉

中華民國二十三年 十二月五日

中華民國二十三年 十二月五日

九三四

引渡，一併治以應得之罪，並查封其財產。今後古物保管，亟宜詳定辦法，俾無侵損，以重國民之所有。委員等意見僉同，擬請轉呈中央政治會議，核議施行等語。據此該委員等所見甚屬要圖，理合據情提請，是否有當？敬請公決。委員兼監察院院長于右任。」（註五）

國民黨中央黨部及南京特別市黨部紀念肇和軍艦起義十九週年。

國民黨中央黨部本日上午舉行肇和軍艦起義第十九週年紀念會；出席者有中央委員葉楚傖、邵元冲、張繼、朱家驊、石瑛、何應欽、李宗黃、鄧家彥、張學良、經亨頤、陳策、朱霽青、焦易堂，另有各機關代表暨教育部長王世杰，及黨部內工作同志，共約五百餘人；由常委葉楚傖擔任主席。邵元冲報告「肇和軍艦舉義的意義與影響」，勉同志繼承先烈偉大精神。邵氏演說詞如下：

「主席、各位同志：今天我們舉行肇和兵艦起義紀念，也就是在民國四年前的今天，在袁世凱的暴力壓迫之下，帝制運動很猛進的時候，在上海有一個轟轟烈烈的革命起義的運動——肇和戰役，在革命的歷史上是失敗的，但既是失敗了，我們爲甚麼這樣鄭重地來紀念呢？因爲我們看任何歷史的事實，不一定以成敗、利鈍而論，要看某一種的起義，和他影響所及的大小，來判斷這件事的重要與否。所以我們看整部的革命歷史，佔着失敗的頁數多，而成功的頁數少。但是每一次的失敗，他的意義、他的影響，一定能相當的感應到一般民衆的心理，而爲後來成功的先兆，所以我們有這樣一個標準，來判斷肇和戰役在當時的情況和影響是怎樣呢？自本黨二次革命失敗以後，各地雖有局部小小的發動，或以地方偏僻，準備匆促，都不能有重大的影響。因此，袁世凱以爲當時全國再沒有其他的力量可以和他對抗，就積極準備帝制，組織籌安會，羣和勸進，組織參政院，以代行立法職權；同時在各省偽造民意，製造種種勸進的資料，又在上海組織亞細亞日報，鼓吹帝制。在這樣的帝制運動猛烈的時期中間，袁世凱以爲儘可任所欲爲，不必顧慮其他一切。但同時，總理所領導的革命運動，他不能不顧慮到，尤其是最猛進的，是陳英士先生在上海主持的革命運動。雖然當時的上海，被控制於袁氏強大的海、陸軍之下，在他人看起來，必以爲沒有辦法了，而英士先生受了總理之命，和他本身對於革命的使命，雖在任何困難艱苦的環境中間，也要來發動。有人

以爲英士先生當時既能在上海預備發難，人力、財力一定都很充足，但是看那時候的環境怎樣呢？英士先生自民國三年回到上海後，雖然竭力準備，長江沿岸的同志都受英士先生的指導援助；而在東京本部與一部分同志，對於英士的發動，覺得沒有多大的效果，於是對他加以責備，使英士先生的精神上感到非常痛苦；而當時各省的革命運動，如朱執信同志在廣東發動，浙江、江蘇、安徽、江西四省的起事，都由英士先生竭力輔助；但是浙江方面，在民四的冬天，夏爾璜同志發難失敗；江西方面，夏之麒同志因內部變故而被人刺死；安徽方面，范光啓同志被袁世凱派人暗殺。所以江、浙、皖、贛除了蘇省方面，周應時、吳藻華兩同志，因受英士先生的直接指揮，有相當的布置，尚能繼續奮鬥外，其他三省的發動都遭失敗，而許多重要同志，亦多遭犧牲了。在這種困難的情況之下，英士先生一方面受到內部同志的責難，同時以袁世凱駐滬陸、海軍的強大，南北交通的便利，偵探之多，預備加害英士先生的布置，非常嚴密，隨時都可以使全部革命的布置失敗。在這樣困難的環境中間，在他人以爲絕對沒有把握了，而英士先生却以爲非有壯烈的舉動不可，所以在民國四年十一月的時候，先把袁世凱的悍將上海鎮守使鄭汝成殺了。鄭汝成死後，袁世凱在上海兵力的中心，便發生動搖，由楊善德來繼任淞滬護軍使，以鎮壓革命勢力。同時袁世凱也接到情報，知道駐滬海軍方面與革命黨通聲氣，於是又下令把肇和等兵艦調至廣東，於是在海軍的一部同志，得到了這個消息，以爲如果要再遲遲不發動，恐這些軍艦調開以後，對此後發難更沒有把握，所以主張提前日期，在十二月五日就發動起來。當時一部份同志，如何佔領肇和軍艦和應瑞、通濟等軍艦，不能得手，以及岸上製造局方面，已聯絡的陸軍不能按期相應，以致失敗。這種種事實的經過，在歷年的報告或在史料方面，都很詳密，此刻也不必再重複具體的講，而當時因爲環境的困難，準備的不充分，和發動的匆促，遂致這樣壯烈的革命運動終不免於失敗。不過肇和戰役雖然失敗，而其中實包含着很重大的意義。現在一般同志，看到民國四年十二月二十五日雲南起義是成功的，不知雲南起義和肇和起義的難易相差很遠，雲南地區較偏僻邊遠，發難以後，即使當時袁世凱能運大量兵力去鎮壓，就非費兩個月以上的時間不可。至於上海方面，通商大埠，本有陸、海軍重兵駐紮，而且水陸交通方便，要從北方和長江一帶運輸大量軍隊，也可以朝發夕至，無甚困難。而當時的革命勢力，自經民國二年重大挫折以後，有一部份同志的自信心已發生動搖，有些人已感覺到處在當時的環境中，袁世凱的力量，已不容易抵

中華民國二十三年 十二月五日

九三六

抗，因此認為革命非十年以後不可，甚至認總理在民國二年組織中華革命黨，猶嫌太快，而離開了總理。同時在這種環境之下，全國各地方的官僚、政客和多少智識份子，又紛紛組織籌安會和各地分會，做許多勸進的把戲，所以當時的上海，確很難有發動的可能。但是英士先生，居然領導一部分同志，在萬分困難環境之中來發難，因此這次發難，雖然很快的失敗，而他的效果，不僅影響到全國，而且影響到世界，在國內可以打破袁世凱武力萬能的迷夢，促起一般人民的覺悟；在國際上更可揭破袁世凱種種欺騙的宣傳，糾正袁世凱兵力能夠鎮壓全國的錯誤；同時在本黨中間，也因此重復鼓勵起各同志積極的勇氣，在各處做種種發難的準備；所以不久雲南起義以後，各省都能很快地響應，到底推倒了袁世凱的帝制。這後來很大的成功，實不能不說因肇和戰役播了最初偉大的發難種子，所得的效果，而我們從這種事實看來，也可以認識肇和戰役的意義，事業雖然失敗，而影響之大，實在不在一般成功事業之下。同時從這件事情上，我們更可連帶想到英士先生的為人。我們同志間，有和英士先生同事過的，對於他勇敢、猛烈、偉大犧牲的精神，沒有一個人不受感動的。英士先生當時的精神，可以拿兩句話來表現：第一、就是英士先生有『知其不可為而為之』的精神，英士先生當時深信袁世凱非失敗不可，革命一定得到最後的成功，雖然當時的革命武力的確還不能和袁世凱的兵力相競爭，而且也明知目前要失敗，但還是繼續奮鬥，這是英士先生在總理領導之下表現一種『知其不可為而為之』的精神，可以鼓勵我們同志效法的。其次、英士先生有諸葛武侯『鞠躬盡瘁死而後已，成敗利鈍，非所逆睹』的精神，因為我們知道當時英士先生因過分的艱苦辛勞，身體因之頗為衰弱，而且常常有胃病，但他雖然時常生病，在萬分困苦艱難之中，還是繼續帶病奮鬥。所以當時和英士先生通信的時候，同志間收到他的信，往往可以看到最後的一句，就是『弟美伏枕書』，這是很可以表現諸葛武侯『鞠躬盡瘁，死而後已』的精神，也可以代表中國歷史以來許多忠臣、烈士成仁取義、壯烈、慷慨、偉大的精神，而這種精神也實在是革命黨的元氣，凡是從事革命運動的人，必須將這種精神來積極發揮，才能不顧慮利害，不權衡成敗，在主義和領袖領導之下，為整個國家民族來求解放，來求得國際間自由平等的地位。所以我們在現在內憂外患的環境中間，雖然感覺到困難的嚴重，本黨所負使命的重大，但如果拿過去幾十年的歷史來比較，我們就可以深切認識，現在環境的困難，未必勝過於民國四年時的環境，而現在敵人壓迫勢力的重大，也未勝過民國四年的力量，在當時那

樣環境中，尚且有很多負責的同志，赤手空拳和惡勢力奮鬥，在失敗之中，還可造成偉大的影響。現在我們黨的力量和全國民衆在黨領導之下，共同奮鬥的力量，已非從前的情勢所能相較，所以在從前的環境中，總理還能夠積極領導革命勢力，來抵抗壓迫的力量，現在我們雖然遇到嚴重的困苦艱難，深信只要能夠繼續發揮從前積極的精神，一定可以得到相當的效果。我們現在要繼承總理和一般先烈的偉大的精神，發揮肇和戰役不顧成敗利鈍的精神，才能在困苦艱難中得到最後、最大的成功，來完成本黨建國、治國的使命。」（註六）

同日上午，南京特別市黨部亦在該部大禮堂舉行首都各界紀念肇和軍艦舉義十九週年紀念大會，到市黨部委員谷正鼎、周伯敏、張元良、雷震，書記長彭爾康及各界代表三百餘人，由谷正鼎擔任主席。

谷氏報告肇和軍艦舉義經過及紀念意義云：

「諸位同志：民國四年的今天，就是在十九年前的今日，是肇和軍艦舉義的日子。我們今天到此地舉行紀念，要知道肇和舉義的意義，必須先將辛亥革命的性質及其目的略為講述，然後才能知道肇和舉義的壯舉，與本黨同志革命奮鬥的精神。

辛亥以前，滿清政府以一民族宰制於上，政治腐敗，經濟破產，全國人民在專制淫威之下，水深火熱，民不聊生，且滿洲昏庸政府抱定『寧贈友邦，勿給家奴』之宗旨，以致外侮日亟，國家危殆，而對於本國人民之合理要求，反橫施壓迫。在這個時候，中華民族要求生存獨立，唯一的出路，只有推翻滿清政府，來建設一個民族的國家、民主的政權，以求民生的建設，使我民族屹然獨立於世界，基於此種要求，所以有辛亥革命的爆發。辛亥革命在形式上看來，雖祇是推翻滿清政府，建立民國，然此不過是整個革命運動的端倪，而其實質乃在一般人民的要求，先傾覆滿清，以求達到民族的解放、民權的樹立、民生的建設。辛亥革命，民國告成，本黨本可得所藉手，以求目的實現，但是滿清政府雖被推翻，舊有的帝制餘孽、封建勢力還潛伏在社會裏，同時本黨同志，因為不能了解總理的主義，不遵照總理的主張，而贊成妥協，惑於『革命軍興，革命黨消』的口號，不再堅持最初的革命主張，以求革命目的貫徹，至此遂成爲推翻滿清政府，而將奪來的政權交給專制餘孽袁世凱。袁爲北洋軍閥之首領，以當時

中華民國二十三年 十二月五日

九三七

中華民國二十三年 十二月五日

九三八

革命力量能推翻滿清，一定可以制裁袁世凱，無如當時一般人民不明瞭革命戰爭的意義，與黨內份子不了解總理革命主張的情形，結果政權交給袁世凱。袁逆在沒有得到政權以前，亦曾致電臨時政府表示贊成共和，並謂共和為最良國體，今後當努力達到圓滿地位，永不使君主政體再實現於中國云云。其實他是因為看到當時民主勢力的膨脹，不能不有此表示，以求獲得政權。迨至政權到手以後，便狙殺革命黨人，壓迫革命勢力，同時更違法擅借大批外債，收買議員奸細，廣植爪牙，破壞民國，蓄謀帝制自為。本黨為求保障民國，因有癸丑二次革命討袁之舉，然不匝月而敗。當時本黨在各省勢力不為不大，卒以舉事後，人竟不可一戰，故總理痛謂：『癸丑革命之失敗，非袁氏兵力之強，實同黨人心之渙。』自二次革命失敗，袁逆野心愈熾，破壞約法，殘殺黨人，以圖消滅革命勢力，時值歐戰爆發，列強無暇東顧，袁逆乃勾結日本帝國主義，冀為進行帝制之助，而日本亦利用此機會，藉口對德宣戰，出兵佔領青島，進據膠濟鐵路，隨又提出亡國之二十一條，袁逆帝制夢方酣，不惜喪權辱國，予以承認。總理自二次革命失敗後，東渡日本，謀重整革命陣容，另圖再舉，乃重組中華革命黨，領導同志進行討袁，分派同志赴各地運動起兵，陳英士先生以上海為長江咽喉，如能佔有上海，則長江各省必相繼響應，於是有民國四年十二月五日肇和軍艦舉義之壯舉。此舉因為當時物質的缺乏，眾寡的不敵，加以袁逆有帝國主義的掩護，而遭失敗。但是此種失敗，實為光榮勝利的前驅，因為這個運動的壯烈，確予全國人民一個很大的刺激，這就表示民權的勢力與帝制的勢力不能兩立，也就明顯指示着，革命黨人無論在任何壓迫環境之下，都是始終擁護民國，忠實革命，所以袁逆雖握有政權，及擁有帝國主義的掩護，但是一旦宣布帝制，全國反對，終至一蹶而不復振，所以肇和舉義雖然失敗，却已給袁逆迎頭一個打擊。當袁逆專橫的時候，國內一般意志薄弱的人，以為革命力量難與之抗，有了肇和的舉義，給了他們一個興奮，同時使袁逆知道民主的力量是一發而不可阻止的，所以因為有悲壯的肇和舉義，才有雲南起義，全國響應，成為一個推翻帝制的運動，結果袁逆失敗而死，所以講到討袁運動，大家都以為雲南起義的力量，其實首開其端者實是肇和舉義。

我們今天紀念肇和舉義，應當知道革命是一個社會的變革、經濟的改造。至於政權的更換，不過是革命的開端，而革命的建設，當在奪到政權以後。革命之發生，就是因為舊制度不適宜於一般人民的要求，而反成為人民利益

及社會發展的桎梏，所以才發生革命。革命的發動，雖然因為政權的更換而開始，然舊有反動勢力，決不是在我們政權奪得以後，就算消滅，舊的反動勢力，在其反動政權傾覆以後，還是潛伏的存在，而且時時準備繼續不斷向新的政權進攻。我們看辛亥革命，雖然推翻滿清，建立民國，但是帝制餘孽繼續存在，而有袁世凱的破壞民國帝制自爲，袁逆雖然打倒，又出一個北洋軍閥，繼續破壞民國，魚肉人民。所以我們大家要知道，一個革命政黨在得到政權以後，馬上就有兩個任務：一是利用政權鎮壓舊社會的殘餘反動勢力；二是本着革命主張以作革命建設，用革命的建設，來保障革命的勝利。假如不能鎮壓反動勢力，以求革命政權之鞏固，則革命建設無從樹立，這兩個任務非常重要。所以說革命是要經過長期的努力和奮鬥，不能因為政治上一時的成功，而就算責任已了。我們看世界各國的革命，都是從長期奮鬥得來的，一個革命黨進行革命工作，困難與失敗是極平常的事，新舊勢力鬭爭，又是長期的過程，革命黨人要認清革命主義，抱定革命主張，然後旗幟鮮明，意志堅定，足以衝破環境，戰勝困難，而革命的目的始能有完成之希望。」（註七）

左：

南京市特別黨部爲紀念肇和軍艦起義，發表告民眾書，望秉先烈精神，精誠團結。告民眾書全文如

「辛亥革命，民國告成，一般意志薄弱之黨人，以爲目的已達，不復堅持最初之革命主張，致革命計畫不能貫徹，總理因以辭職，政權遂旁落袁世凱之手。袁既總攬政權，日事排除異己，廣植爪牙，圖謀帝制，因有二次革命之役。自是袁逆野心日熾，破壞約法，殘殺黨人，復結歡日本，冀爲進行帝制之助，竟不惜喪權賣國，承認二十一條件，國家命脈，危在旦夕，總理乃在日重組中華革命黨，派遣同志，分赴各省進行倒袁，剷除帝制。陳英士先生以上海爲長江咽喉，綽綽南北，乃聯絡同志，於十二月五日有肇和軍艦舉義之壯舉。袁逆以上海爲長江重鎮，派其得力爪牙鄭汝成，率兵屯防，兼控制海軍，壓抑革命勢力。陳英士先生以不去鄭逆，則上海不易發動，乃派遣同志於十一月十日狙擊鄭某於外白渡橋側，袁逆震恐，急派楊善德爲淞滬護軍使，並遣重兵南下鎮壓黨人。陳英士先生乘袁軍部署未定之際，於十二月五日派同志楊虎等，率領陸戰隊襲佔駐防淞滬之肇和軍艦，正式發難討袁，岸上同志紛起響應，卒因衆寡異勢，武器懸殊，陸路先後失敗，而肇和軍艦又遭受逆方應瑞、通濟兩艦之轟擊，陷於孤立

中華民國二十三年 十二月五日

九三九

中華民國二十三年 十二月五日

九四〇

何鍵電告各方，追剿湘南流竄共軍經過。

湘南方面剿共任務已告段落。朱德、毛澤東兩部由桂邊龍勝竄湘西城步。追剿軍第一兵團總指揮劉建緒率部向桂邊殘共猛攻，又派重兵扼守要隘。追剿軍總司令何鍵以湘南赤共業已竄桂，圖出湘西，擬移駐寶慶，以便指揮督剿而收殲滅之效，特在移駐寶慶之前，將湘南半月以來，追剿各役情況，彙集電告各方，俾明真實狀況。（註九）茲誌何氏電文如左：

「（銜略）鑒：敝部奉令追剿西竄股匪，未能完全達到殲匪於灘水以東地區之任務，實深慚悚。謹將經過，摘陳察照。當該股匪初由贛南突圍，我李覺部尚遠在黔東北，追剿蕭匪；該股匪繞陷宜章，我陶廣師仍在汝城文明司與其一部激戰；我陳光中部仍在桂，防堵北竄；我薛岳、周渾元、李雲杰、李繼珩各部始次第由贛西開拔入湘。僅有王東原、章亮基兩師，一位置於郴州，一位置於衡、祁江防線，湘南地區遼闊，匪衆號稱十萬，以我兩師兵力，

勢難堅守，楊虎等改裝遁走。此輩轟烈烈推翻帝制之義舉，遂告失敗。肇和肇義，雖未成功，然在袁逆帝夢方酣之際，狙殺其爪牙，奪取其軍艦，樹反對帝制之先聲，予袁逆一重大打擊，並促各省潛伏待發之革命勢力，繼起討袁，卒使袁逆取消帝制，憂憤而死，民國基礎，危而復安，實由此役開其端，其偉大壯烈，不僅爲本黨奮鬥之光榮史蹟，抑且爲中華民國復興之一大關鍵。紀念肇和肇義，應認識國家環境之艱危，效法先烈之奮鬥精神，以謀國家民族之復興。復興之道，本黨領袖蔣委員長及汪院長曾切言之，治標則莫急於剿除赤匪，治本則莫急於生產建設。現在江西股匪已次第消滅，積年巢窟，完全克復，肅清殘餘，指顧可期，吾人亟宜協助政府，俾匪患得以早日肅清，以安社會而紓民困，則內顧之憂既除，乃可舉全力以禦外侮。至言生產建設，實寄於統一之鞏固與國力之充實，必維護統一，始能健全國家之組織，國力充實，始能發揮偉大之力量。蓋組織不健全，則國力不充，國力脆弱，則組織散漫，二者實互爲因果。我國今日遭茲空前國難，即坐於斯二者之缺乏，故吾人今日紀念先烈舉義之壯舉，自應秉承先烈維護民國之精神，泯除隔閡，精誠團結，以鞏固國家之統一，加緊建設，以充實國家之力量。全國同胞果能本此原則，同心協力，匪勉實行，庶幾民困可蘇，國難可解，復興民族之基礎，胥在乎斯。」（註八）

兼顧追與剿二者，誠不自量。惟奉委座新命，義無反顧。元（十三）日奉電，寒（十四）日抵衡，一面以王師（東原）收復宜章，尾匪追擊；一面馳調周（渾元）、李（雲杰）、李（韞珩）各部，取道嘉（禾）、藍（山），向南側擊；一面調薛（岳）、李（覺）、陶（廣）、陳（光中）、章（亮基）各部，於衡州至黃沙河之線布防；尙集結主力於安東、零陵二點。除章（亮基）、王（東原）兩師外，皆屬星夜兼程，強行千里，本在匪後，而先匪到達，尤以薛、周兩部久戰道遠，勞苦更勝，所幸各部將士，莫不忠勇奮發，予匪重創。陶師在汝城東岡嶺、勾刀坳各役，斃匪近千；文明司之役，斃匪六、七百，獲槍百三十餘支；王師良田萬會橋之役斃匪數百，獲槍百數十支；樟樹橋之役，獲槍百餘支；梅田、保和墟之役，俘匪百餘，獲槍百五十餘支；下灌之役，斃匪千餘；李雲杰師仙人橋、冷水鋪、土橋圩、洪觀圩、下灌各役，各部共計傷亡匪官兵二千餘，獲槍五百餘支；周渾元部寧遠附近之役，斬匪數百；文市之役，斃匪數百，獲槍八十餘支。匪經過之各縣團防、義勇隊所俘獲之散匪、散槍，已據電解報到部者，如汝城、宜章、郴縣等，多則千餘，少亦數百。而空軍之轟炸不計焉。迨該股匪將抵桂邊，一部竄龍虎關窺賀（縣）、富（川），經桂軍痛擊；一部由道縣北竄王母橋及西頭東山搖等處，企圖牽掣我零陵兵力；而其主力則由將家嶺出四關，步蕭匪故轍，其先頭漾（二十三）午已達文市，幸彼因顧慮桂軍堵截，未敢急進，不然，我薛部敬（二十四）日方達零陵，我陶師有（二十五）日方達黃沙河，大可乘我兵力未集，強渡而西也。梗（二十三）日奉委座養（二十二）酉電，准桂軍將興（安）、全（州）、灌（陽）之主力南移恭城，敝部向南延伸，雖以時間兵力難以辦到，但事機迫切，故立令劉司令建緒率章（亮基）、李（覺）、陶（廣）、陳（光中）各師，趕赴全縣，於感（二十七）晚到達，不意匪於有（二十六）、感（二十七）等日，已在興安北界首架設浮橋，竄過灘水，我劉司令急率所部，向鹹水、界首猛力堵截，自感（二十七）晚起，經儉（二十八）、艷（二十九）等日，在寨圩、路板橋、沙子包、珠蘭舖、五里牌、覺山一帶，連日激戰，匪死傷約六千餘，俘虜二千餘，奪獲步槍三千餘支，機槍迫砲三、四十門，我軍傷亡逾千，殘匪乘夜向西延潰竄，此半月來追剿經過之大概情形也。弟力薄任重，一簣功虧，雖總計各役，匪部實力確已消滅三分之一，而殘部西竄，仍勞屢慮，惶愧之餘，惟有再督各部，遵照委座指示方略，爲第二步之圍剿。所有爾後追剿情形，當隨時奉達。何鍵。微（五日）未銜參機印。」（註一〇）

中華民國二十三年 十二月五日

中華民國二十三年 十二月五、六日

九四二

山東教育廳為興學義武訓塑立石像，並紀念其九七冥誕。

本日為行乞興學武訓的九七誕辰紀念。山東教育廳特於臨清武訓小學建立石像，以永垂久遠。國民政府各部院、中央黨部、各省市政府要人及各界名流咸有祝詞、匾聯。軍事委員會委員長蔣中正祝詞云：「以行乞之力，而創成德達才之業，以不學之身，而遺淑人壽世之澤，嗚呼！先生獨行空前，仁孚義叶，允無愧於堅苦卓絕。世之履厚席豐而頑鄙自利者，寧不聞風而有立。」國民政府主席林森為題「堅苦培才」四字匾額，行政院長汪兆銘亦題一匾曰「廉頑立懦」。（註一一）

註一：「國民政府公報」，第一六〇八號，民國二十三年十二月六日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二版。

註四：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註五：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十二月六日天津「大公報」，第三版。

註六：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二版。

註七：民國二十三年十二月六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註八：民國二十三年十二月五日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註九：民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一〇：民國二十三年十二月十六日天津「大公報」，第三版。

註一一：民國二十三年十二月六日天津「大公報」，第十版。

六日 孫科、王寵惠在廣州與陳濟棠、李宗仁會商合作問題。

本日，王寵惠、孫科在廣州與陳濟棠、李宗仁商合作問題，並出席西南政委會，晤粵方各中委會商團結辦法。會後，孫科返中山原籍一行。（註）

註：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一—八二三。

七日 國民政府公布「陸軍在鄉士兵管理暫行規則」。

本日，國民政府公布「陸軍在鄉士兵管理暫行規則」，施行日期另以命令定之。其條文如左：

第一條 陸軍在鄉士兵，依本規則管理之。

第二條 左列兩項士兵，稱爲在鄉士兵：

甲、現役期內歸休者。

乙、退伍後服正役、續役者。

第三條 在鄉士兵，受左列機關之管理：

甲、師管區司令部或相當機關。

乙、團管區司令部或相當機關。

丙、縣（市）政府及區鄉鎮（保甲）公所。

其系統如附圖（圖略）。

第四條 師管區司令部對於在鄉士兵之管理事務如左：

一、承軍政部之命，管理該管區內在鄉士兵，及辦理召集訓練事項。

二、兵籍之編造、保管及修訂事項。

三、綜核本師管區內各團管區所報在鄉士兵之人事，每年依期轉呈軍政部。

四、辦理本師管區在鄉士兵之轉役、延役、除役事項。

前款所稱之師管區司令部未成立以前，在各省以省政府或保安司令部，在行政院直轄市以市政府或保

中華民國二十三年 十二月六、七日

九四三

安處爲其相當機關。

第五條 團管區司令部對於在鄉士兵之管理事務如左：

- 一、承師管區司令部之命，轉知本團管區內之各縣（市）政府。
 - 二、綜核本團管區內各縣（市）政府所報在鄉士兵之人事，轉呈師管區司令部。
 - 三、承師管區司令部之命，辦理本團管區內在鄉士兵之召集、訓練、轉役、延役、除役事項。
- 前款所稱之團管區司令部未成立以前，在各省以區保安司令部或行政督察專員公署，在行政院直轄市以市政府或保安處爲其相當機關。

第六條 縣（市）政府對於在鄉士兵之管理事務如左：

- 一、承團管區司令部之命，督促所轄各區鄉鎮（保甲）公所，辦理在鄉士兵之調查、登記、召集等一切事項。

第七條 區鄉鎮（保甲）公所對於在鄉士兵之管理事務如左：

- 一、承縣（市）政府之命，轉知各在鄉士兵。
 - 二、彙集所屬在鄉士兵之人事更動事項，按月列表呈報團管區司令部。
 - 三、依法保護各在鄉士兵應享之權益。
- 區鄉鎮（保甲）公所對於在鄉士兵之管理事務如左：
- 一、承縣（市）政府之命，轉知各在鄉士兵。
 - 二、督飭各在鄉士兵遵行一切法令規章。
 - 三、登記或調查關於左列在鄉士兵之人事更動事項，並轉報於縣（市）政府：
 - 甲、退伍回鄉士兵報到之登記及呈報。
 - 乙、各在鄉士兵之死亡失蹤。
 - 丙、各在鄉士兵之職業更動。
 - 丁、各在鄉士兵之住址更動。
 - 戊、各在鄉士兵之因事離鄉或回里。



第八條 歸休或退伍士兵回鄉之日，應執同歸休或退伍證書，赴所屬之區鄉鎮（保甲）公所報到。

第九條 本規則第四、第五各條所稱在鄉士兵人事報告之一切表式，另詳於師管區司令部及團管區司令部辦事細則。

第十條 在鄉士兵之守則，如附錄所定。

第十一條 本規則施行日期，另以命令定之。（註一）

國民政府特任黃郛兼內政部部长、朱培德代理參謀本部參謀總長、陳調元為軍事參議院院長、唐生智為訓練總監部訓練總監、楊杰為參謀本部參謀次長。（註二）

全國職業教育討論會議開幕。

教育部為推動職業教育，今日起在南京教育部大禮堂召開全國職業學校討論會議。各省市代表均已紛紛報到，計有三十省市，代表共約五十餘人。會期三日，至九日結束。教育部提出之討論議案包括：

第一組：關於行政人員經費辦法及整理案六件；第二組：關於師資推廣指導及其他案三件。茲誌提案綱要如次：

一、第一組——關於行政人員經費法令及整理案

- (一) 各省、市教育廳局應設專任辦理及視察職業學校之人員案：1. 在主管學校教育科內，至少須設辦理職業教育及職業指導之合格專任人員各一人。2. 就督學或指導員中須指定一人至二人，專任視察各級職業學校。
- (二) 各省、市應如何實現部定中等學校設置及經費支配標準案：1. 各省市中，已有預定之計畫，分年實現部定標準，經部核定者，在限期內、應如何切實遵行。2. 各省市中尚未有預定實現部定標準之計畫者，應如何

中華民國二十三年 十二月七日

從速訂定，呈部核定依照實施。3.各省、市對於職業學校新增之經費，應如何儘先充實現有職業學校之設備，及增設職校。

(三) 關於職業教育之法令，應如何督促實施，並有何建議之意見案：1.職業教育法令中，關於設科、經費、設備、實習各項之規定，應如何督促設法實行。2.中學附設職業科及職業學校附設中學班，應否有變通辦法。3.每校設科數量，應如何限制。4.私立職業學校學生，納費應否酌予變通。

(四) 各省、市應根據本省、市產業狀況，及需要，職業界人才種類，對於現有職業學校之設科如何整理，對於今後設立職業學校應如何確定設科種類案：1.各省、市應如何調查本省、市產業狀況，職業種類，及各界需要之人才。2.各省、市對於現有公私立職校之設科，應詳細調查，有無偏缺情形，是否與需要相應，各科畢業生是否就業便利，如所設科目與其需要不相應，如何施行合理統制改設他科。3.今後公私立職校添設科別，應如何製定具體計畫，分年實施。4.各省、市在可能範圍內，應多設職業補習學校，及初級職業學校，至高級職業學校之設置，以每類設一校為原則，關於兩科之職業學校須盡量減少。

(五) 各省、市應從速整理或充實原有之職校，並取締不良之公私立職校案：1.各省、市應如何切實視察全省、市公私立職校實際狀況，考核其成績，並報部備查。2.各省、市對於辦理不善，成績不良之公私立職校，應如何責令改善或取締。

(六) 中央及各省、市補助公私立優良職業學校案：1.各省、市每年應如何訂定補助辦法，撥發經費，補助本省、市中成績優良之私立職業學校設備費或經常費，並如何減少對於私立中學之補助費。2.教育部根據視察結果，請中央每年撥款若干，如何補助全國公私立成績優良職業學校之設備費，或經常費之一部，並訂定補助辦法。

二、第二組——關於師資推廣指導及其他案

(一) 訓練職業學校師資案：1.各省、市需要各級職業學校師資，應如何根據實際情形，先確定學校與科目之類

別，然後調查其所缺師資之種類與數量，造表送部。2.高級職業學校師資，應由部如何根據各省、市報告師資之種類與數量，指定國內相當專科以上學校，設法培養之，在各省、市遣派留學生如何確定其名額，選赴國外學習。3.初級職業學校師資，應如何由各省、市籌撥專款，指定成績優良之職業學校，或專科以上學校，代為訓練。4.如何舉行職業師資登記調查，曾受有專業訓練之師資，以便介紹。

(二)推廣職業補習教育案：1.教育部與實業部應如何設法推行勞工教育法令，並令各省、市責令各地工商團體限期籌設職業補習教育機關，使工廠商店之學徒入學補習。2.各地教育行政機關，應如何與當地工商各業聯絡，限期設置各種職業學校或補習學校。3.各地教育行政機關，應如何聯絡當地農、工、商各界，組織職業補習教育設計委員會。4.各省、市教育經費項下，應如何指定數目，作為推廣職業補習教育經費。

(三)中小學應厲行職業指導案：1.各省、市主管中小學職業指導人員，應如何督令各省、市中小學校長於畢業前學年內，厲行職業指導。2.各省、市教育行政機關，應如何聘請專家，組織職業指導委員會。3.各省、市教育行政機關，應如何定期舉行職業指導假期講習會。4.各省、市應如何舉行全省、市職業概況調查，並刊印職業分析小冊分發各校。5.各省、市在最短期間內應如何籌設職業指導所及職業介紹所。(註二)

會議在本日上午九時開幕。參加者有教育部長王世杰、次長段錫朋、司長顧樹森等及各機關代表暨江蘇等三十一省市，暨各地高級職業學校代表等共七十餘人。由王世杰擔任主席致詞云：

「最近兩年來，本部同人，對於職業教育之推進，在以往經驗上感覺種種困難，最大者為一、經費；二、師資；三、學生出路；四、社會心理的改造等問題。本部對於以上各項問題，雖已略有整理之計畫，督促各省、市教育廳局遵照計畫切實進行。但此項計畫，是否可行，尚須作進一步之研究，故特約集專家及各省、市代表，舉行職業教育討論會，請諸位對於本部之種種計畫，加以討論，訂定更具體之方案。本部同人自當竭力設法改進，以推動職業教育達於康莊大道之上，祝諸位努力事業成功。」(註四)

開幕式結束後，接開第一次會議，由顧樹森擔任主席，報告云：

中華民國二十三年 十二月七日

「本部所提議案大綱，共分兩組，內有九個議案，並詳細說明各個提案之意見。各省市提案共有二十餘個，另列一覽表。今日各省、市陸續送來之提案，正在付印中，總計提議五十餘個，應採取何種解決方式，請先討論。」

(註五)

會議決定各提案均付大會討論，並以教育部所提九案爲基本，依次逐一進行。其他提案，如有與教育提案有關係者，得臨時併入。如全體會議遇有困難，必須付審查時，再組織審查會解決之。下午繼續會議。

會議結果，修正通過兩個議案：(一)各省、市教育廳局應設專任辦理及視察職業教育之人員案。決議：原辦法修正通過，並請教育部令飭各省、市教育廳局早日實現。(二)關於職業教育之法令，應如何督促實施，並有何建議之意見案。決議：修正通過。另兩案：(一)各省、市應如何實現部定中等學校設置及經費支配標準案；(二)江蘇省提推行職業教育及經費支配標準，至少佔中等教育經費百分之三十五，能否達到標準，擬請顧全事實略予變通案。議決：上列兩案，合併組織經費審查委員會審查。又主席臨時提案，關於課程及畢業生出路問題，另行組織課程審查委員會交付審查。

大會並推選審查委員，決定：(一)經費審查委員會委員如下：賴執中、李方玉、楊乃康、何清銘、鄭坦、王公度、詹世安、陸殿揚、蔡漱芳、鄭通和、張燦雲、黃樹煊、楊克敬、任元泰、卞英、王繼儒、周士觀、張傳琦、徐治、陳白、蕭述宗、奚均祜、江恆源、陳石珍、戴應觀、鍾道贊等二十六人，由鍾道贊召集；(二)課程審查委員會委員如下：孟憲萱、周盛唐、陳德炯、黃祖度、宋毓名、陳國榮、羅靜遠、雷奮漢、符學仕、李潭溪、賀康、魏元光、章元汝、鄒樹文、皮作瓊、盧思緒、俞同奎、何清儒、唐英、章繼南、周厚樞、鄧邦述、唐志才、鄭辟疆、顧兆馨等二十五人。(註六)

附錄：天津大公報社評：論教育與職業（註七）

全國考銓會議方閉幕不久，全國職業教育會議又將於十二月一日在京開會。新成立的學術工作諮詢處也正在加緊進行介紹職業。教育與職業的關係，目前很可以算為絞腦汁的問題之一了。現在我們提出幾項意見，供國人參考。

從縱的方面看，我國實用教育實有最早的歷史。前清同治五年便已創設福建船政學堂；到了光緒朝，天津及上海的海軍學堂、天津北洋武備學堂、湖北鐵務局的鐵業學堂、工程學堂等校相繼創立。這時的整個教育哲學，完全凝聚在「中學為體，西學為用」八個字內。實業教育之後便有職業教育的運動，近年來生產教育的呼聲又甚囂塵上。教育部並已明定提倡實科，貶抑文法的政策。日前考銓會議閉幕宣言中，也主張自民國二十七年起，專科以上學校的考試由政府主持。目的蓋均在使學能致用。這種趨勢如說得過火些，便頗有以教育為方法，以飯碗為目標的模樣。

從橫的一方面看，應用教育與文哲教育相較，所佔的比例數也已算不小。據去年所得到的，二十年度專科以上學生，分科數目字看，工科佔百分之九點三，理科佔八點九，醫佔四點一，農佔三點二，商佔四點九，教育佔九點六，法政佔三十七點二，文藝佔二十二點六。法政科中有許多學法律、外交、國際法、銀行學等極切實用科目的，又佔泰半。所以純習文、史、哲學的，並不見便佔全體學生中之大多數。中、小學文、實界限不很清晰，但中小階級的職業學校也頗不在少數。

應用教育政策，在大體上自然還需要繼續推進的。不過有幾種問題，我們也不能不預先加以考慮。不然日後便會流弊叢生的。

關於提倡實用科學的方法，我們已屢加論列。我們曾指出，實用科學教育最不可使之「學徒化」。藉着科學教育，使中國人能捉到科學精神，養成科學頭腦，方是我們最後的目標。科學所賜給人類的技巧與力量，唯有用間接的方法才能得到，若祇以近視的眼光，採取急於圖功的手段，則我們唯有永遠墮乎西人之後，望塵莫及的。

以考試登進政府機關的公務員，也不應採取狹隘的政策。考銓制度如能樹立起來，本可以剷除貪污，可以增加行政效率，而更可以解決職業問題。據統計，英、法、德各國政府所僱用的員工，全在一百四十萬以上；美國合計

聯邦政府及各州政府所用員工，數目在二百萬以上。在英國，被政府僱用的人，幾佔全國有職業的人數之十分之一；在法國，佔十四分之一。現在我國政府公務人員，幾乎全是由薦薦、援引而來，其中才稱其職的固然未見得沒有，但尸位素餐，蔽塞賢路的却仍是不少。所以目前若果能做到淘汰無能，使能者得職的地步，則大中畢業學生的職業問題，敢謂立可解決。

但是考試政策究竟應該怎樣決定呢？我們認為以考試開闢職業之路可，為職業去準備考試則不可。換言之，整個的教育目標，須依整個的中國問題來決定；而考試文官的政策，則應為較「自由」的，較寬汎的。英國六、七十年來，依麥考萊的原則，始終採取這種較「自由」的政策。文官公開競爭考試，祇考驗一般的知識水準。新員任職後再加以訓練，結果莫不良好。英國能得到世上最好的文官制度，她所採的考試方法與有功焉。這種政策實有理由：第一、少年在大學時可以自由發展個性，畢業之後，如應政府考試而失敗，仍有其他活路，而不致使所學全成浪費。這實是為社會保留推動力的一個最好方法。政府一方面既可以選拔自己所需的才能，一方面又可以避免霸佔教育的弊病。第二、較高級的事務官吏，也很需要有見識、有本領的人材，所以也必須先得到均衡的發展。他們處理事務，時常需要適應能力、創造天才，而這些全是不能預授的。所以必有良好基礎、豐富經驗，方能隨機應付。因之，低級的機械的員工可以劃定時間，加以死板訓練；而上層事務官員則必須先受自由式的教育，養成高度的適應性方足勝任。這同時也應該是整個教育的目標。英國牛津、劍橋的學生所以能出人頭地者，便由於先已養成一種對環境的適應性。是以英國文官考試雖在不急於求得專門人材，反常能得到最優秀的份子。

要之，職業、考銓與教育，當然須取得極密切的聯絡。但教育却須有牠更遠、更大、更完整的目標，和歷史的與民族的使命。牠同時自然也該增加個人謀生的能力，提高全國生產的力量，但無論如何，教育却不該弄成解決職業的手段！

孫科、王寵惠再晤胡漢民於香港。

王寵惠、傅秉常本日返港，孫科亦自中山來港，偕訪胡漢民，交換時局意見。晚十二時，孫科偕粵

方中委關素人、李任仁、詹菊似、崔廣秀、鄧青陽、李綺菴及傅秉常等乘輪北返，王則留港與胡續商一切。（註八）

首都成立肅清煙毒委員會。

南京市政府、禁煙委員會、警備司令部、首都警察廳四機關爲積極處理南京市肅清煙毒問題，期於最短期間內，完全肅清，商定組織「首都肅清煙毒委員會」。本日下午，該委員會在市政府宣告成立，並舉行第一次大會，由市長石瑛擔任主席。決議要案如下：

- 一、通過組織規程。
- 二、推定葉楚傖、朱培德、劉瑞恆爲常務委員，賴璣爲秘書長。
- 三、推定孔祥熙爲籌款組主任，谷正倫、陳焯爲搜捕組主任，劉瑞恆爲醫務組主任，石瑛、王祖祥爲管理組主任。
- 四、決定設立臨時戒煙醫院八處。
- 五、通過臨時戒煙醫院預算。
- 六、函禁煙委員會設法撥發煙土，以便配置戒煙藥品。（註九）

茲誌「首都肅清煙毒委員會組織規程」如左：

- 第一條 本委員會由中央黨部、軍事委員會、行政院、禁煙委員會、內政部、南京市黨部、南京市政府、南京警備司令部、首都警察廳等機關各推一人爲委員，組織之。
- 第二條 本委員會設常務委員三人，由各委員互推之；秘書長一人，協助常務委員主持一切會務。
- 第三條 本委員會分設籌款、搜捕、醫務、管理等組，其職務規定如左：
 - 一、籌款組：掌理禁煙經費之籌集事項。
 - 二、搜捕組：掌理煙犯搜捕、警衛、解送等事項。

中華民國二十三年 十二月七日

三、醫務組：掌理調驗、戒煙、醫藥、看護等事項。

四、管理組：掌理醫院之管理設備及經費之預算分配及其他不屬於各組之事項。

第四條 各組設主任一人，由委員互選之，如必要時，得設副主任一人。

第五條 各組掌理之事件，應由各組籌劃，提經本會通過後，移送主管機關執行。

第六條 本委員會每半月開常會一次，必要時，得開臨時會。常會、臨時會均由常務委員召集。

第七條 本委員會需用職員，悉由各機關調用，概不另支薪給。

第八條 禁煙經費以募捐津貼及徵收煙民之戒煙費用充之，募捐須經本會之議決；津貼自煙犯罰款中提撥千分之五二五（由江寧地方法院之煙犯罰款中提撥，計法院原應撥給戒煙醫院二零零分，首都警察廳獎金中提撥二零零分，繳解司法行政部罰款中提撥一二五分），其餘由南京市政府設法籌措，徵收煙民之戒煙費用辦法另訂之。

第九條 本委員會以首都為絕對禁煙區域，無論何種吸煙憑證，一律認為無效。

第十條 再犯之處置，應依左列辦法辦理：

甲、吸食烈性毒品者（白麵、紅丸、嗎啡）槍決。

乙、販賣鴉片者槍決。

丙、吸食鴉片者從重處刑。

第十一條 本委員會於不違反現行法令範圍內，得公佈首都禁煙之臨時辦法。

第十二條 本規程自呈奉行政院及軍事委員會核准後施行。（註一〇）

五省剿匪軍南路總司令陳濟棠電告全國，已結束該總司令部。

贛粵閩湘鄂五省剿匪軍南路總司令陳濟棠通電全國，報告已遵令於本月五日結束「五省剿匪軍南路總司令部」。茲誌陳氏電文如左：

「南京中央黨部、國民政府、軍事委員會各院部、廣州西南執行部、西南政務委員會鈞鑒；北平軍事分會、各省黨部、各綏靖公署、各省省市政府、各總司令、各總指揮、各司司令官、各軍、師、旅長勛鑒；各法團、各報館均鑒：贛粵閩湘鄂剿匪軍南路總司令部業經奉令裁撤，遵於十二月五日結束，除分行外，謹電奉聞。陳濟棠叩。陽（七日）印。」（註一一）

共軍蕭克、賀龍部屢攻湘西沅陵城，均為國軍陳渠珍部奮戰擊退。

共軍蕭克、賀龍兩部自合股後，經月餘整補，已擁有人槍各約萬餘，聲勢日壯，乃由大庸南移，企圖進犯沅陵（辰州）。守備沅陵者為國軍新編第三十四師陳渠珍所部第一旅周燮卿，第二旅戴季翰兩部，共僅約四千人。

本日凌晨，蕭、賀主力迫近沅陵城郊，周、戴兩旅以敵我眾寡懸殊，乃憑城郊既設工事迎擊。十時許，共軍向沅陵東北兩門猛攻，戰鬪激烈，但因國軍陣地堅固，共軍屢次進攻，均被國軍以熾盛火力擊退。（註一二）

日本內閣決定對華政策：促使華北脫離我政府統治，並扶持山東、山西及西南反政府勢力。

日本自民國二十二年被迫退出國際聯盟後，喜見列強在遠東袖手與其獨霸東亞機會之來臨，積極籌劃侵華。先由陸、海、外三部會擬對華政策，歷經六個月之辯論與修正，卒於本日由岡田內閣會議通過。岡田之對華新政策列出分治中國的方法是：促使華北五省脫離南京的統治；而其明白指出：「南京國民政府指導原理與日本國策，根本不能相容」，及「華北方面，必須將國民政府勢力減至最小限；山東、西南反國民政府之勢力，必須扶至最大限」，尤為刺目。（註一三）

中華民國二十三年 十二月七日

九五三

中華民國二十三年 十二月七、八日

九五四

註一：「國民政府公報」，第一六一〇號，民國二十三年十二月八日。

註二：同註一。

註三：「中央週報」，第三四〇期，民國二十三年十二月十日。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：同註三。

註七：民國二十三年十一月二十六日天津「大公報」，第二版。

註八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一三。

註九：民國二十三年十二月八日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一〇：同註九。

註一一：民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第三版。

註一二：國防部史政局編：「剿匪戰史」(十)，頁八五一—八五二。

註一三：李雲漢編：「抗戰前華北政局史料」，頁四一三；吳相湘：「第二次中日戰爭史」(上冊)，臺北，

綜合月刊社，民國六十二年五月版，頁二〇六。

八日 國民政府任命谷正綱為實業部常務次長，並敦聘關炯為中華民國紅十字會總會第一屆常務理事。(註一)

國民政府公布「印花稅法」。

本日，國民政府公布「印花稅法」，施行日期另以命令定之。茲誌「印花稅法」條文如左：



第一條 本法規定之各種憑證，均應依本法完納印花稅。
第二條 印花稅由財政部徵收之，不得招商包徵或勸派。
第三條 左列各種憑證，免納印花稅：

一、官署自用之簿據及其他憑證。

二、官署徵收稅捐所發之憑證，及根據徵收稅捐憑證所發之證照。

三、各級政府或自治機關處理公庫金或公款所發之憑證。

四、各級政府所發之公債證券。

五、個人或家庭所用之賬簿。

六、教育文化或慈善機關、合作社所用之賬簿。

七、凡各種憑證之正本已貼用印花稅票者，其副本或抄本。

八、凡公私機關或組織，其內部所用不生對外權利義務關係之單據。

九、催索欠款或核對數目所用之賬單。

十、車票、船票、航空票、其他往來客票及行李票。

十一、本法稅率表內列明免納印花稅者。

第四條 國營事業所用之契約及主要賬簿憑證，應依本法繳納印花稅。其種類由財政部與主管部會商訂，會呈行政院核定。但國營事業所發之貨票及提單免稅。

前項所規定納稅、免稅之種類，於地方公營事業適用之。

第五條 應納印花稅之憑證，應於交付或使用前貼用印花稅票。

第六條 同一憑證須備具二份以上，由雙方或各方關係人各執一份者，應每份各別貼用印花稅票。

第七條 經關係人約定將已失時效之憑證繼續使用，或以副本視同正本使用者，仍應另貼印花稅票。

第八條 同一憑證而具有兩種以上性質，其稅率相同者，僅按一種貼用印花稅票。其稅率不同者，按較高之稅

中華民國二十三年 十二月八日

九五五



率貼用。

第九條 已貼印花稅票之憑證，因事實變更而修改原憑證繼續使用，其變更部份如須加貼印花稅票時，仍應補足之。

第十條 國外訂立之憑證而在國內使用者，於使用前仍應依本法貼用印花稅票。

第十一條 應納印花稅票之憑證，不得以郵票代用。違者應令補貼。

第十二條 貼用印花稅票，應於稅票與原件紙面騎縫處加蓋圖章或畫押。

前項印花稅票，不得揭下重用。

第十三條 官署、學校或公私團體發給應納印花稅之憑證時，應令領受者貼足印花稅票，並由各該官署、學校或公私團體加蓋圖章。

第十四條 應納印花稅之憑證，應受財政部指定之主管機關依法執行檢查。
檢查條例另定之。

第十五條 印花稅票由財政部規定式樣監製，並指定機關發行通用全國。

第二章 稅 率

第十六條 應納印花稅之憑證及稅率，依左表之所定：

稅 率 表

種類	性質	質	稅	率	負責貼印花人	免稅	備	考
一、發貨票	凡各業商店售賣貨物成交後隨貨開具載列品名數量或價目之單據皆屬之	每件發票其貨價滿三元者貼印花一分滿十元者貼印花二分滿百元以上者貼印花三分	立據者				各業商店係指公司行號店舖以及其他有營業性質之場所	

二、 錢、銀 貨、收	三、 單、賬	四、 匯兌或支 取、或 銀錢 之單 摺據	五、 取、貨 支、貨 物之 摺據	六、 定、預 買、貨 賣、貨 物之 單、摺 合同
凡收到銀錢或貨物 後所立之單據皆屬 之但金銀業存款收 據除外	凡旅館酒樓或其他 工商業開列應付賬 目交給顧客憑以付 款之單據皆屬之	凡各業商店或銀行 所出記名或不記名 憑以支取匯劃兌取 或存放銀錢之單據 摺據皆屬之	凡各業商店所出記 名或不記名憑以支 取貨物之單據摺據 皆屬之	凡預定買賣貨物載 有品名或銀數之單 據合同皆屬之
每件收據其金額或 貨價滿三元以上者 貼印花一分滿二元 以上者貼印花二分 滿一元者貼印花三 分	每件賬單其金額滿 三元以上者貼印花 一分滿二元以上者 貼印花二分滿一元 以上者貼印花三分	單據每件貼印花二 分摺據每件貼印花 二角	單據每件貼印花二 分摺據每件貼印花 二角	單據每件貼印花二 分合同每件貼印花 二角
立據者	立據者	立據者	立據者	立據者
		公營事業所 發支取或匯 兌銀錢之單 據簿或各業 工人工資以 支取工資之 工摺簿摺免 貼	單據每件貨 價未滿三元 者免貼	單據每件貨 價未滿三元 者免貼
		本目稱單據摺者 如支存款取息單 銀錢禮券匯票 信期票押匯存 條解押匯存單 摺等	本目稱支取貨物之 單據摺摺如貨物 券洗染票取貨物 單據摺摺等	本目稱單據合同如 預約券各項定單 貨合同等

十一、營業、所用之簿冊	十、租賃契約單	九、儲蓄摺單	八、寄存存摺單	七、買賣、有價證券、金銀、生利、或物品、單據、摺單
凡各業商店或銀行關於營業上所立之各種總分簿冊皆屬之	凡關於租賃各種動產或不動產及承租地畝之單據契約皆屬之	凡辦理儲蓄之公私營業出給儲戶憑以收付儲蓄銀錢之單摺皆屬之	凡各業商店貨棧或保管庫等受他人寄存物品文契等項出給寄存人之單據皆屬之	凡經理買賣有價證券生金銀或物品所用之單據摺等皆屬之
每本每年貼印花二角	每件貼印花二分如用簿摺憑以收租金者應照本表第四種簿摺例貼用印花	每件貼印花二分	每件貼印花二分	單據每件貼印花二分簿摺每件貼印花二角合同每份貼印花二角
立據者	立據者	立據者	立據者	立據者
	每件租賃金額未滿十元者免貼	郵政儲蓄單摺免貼	公營事業出給之寄存單摺免貼	
		本目所稱單摺如儲蓄存摺存單等	本目所稱單據如貨棧單及各項保管憑單等	本目稱單據簿摺如交易所經紀人或會員買賣所用合同或單通知書憑摺等

<p>十二、 輪船、 提單</p> <p>凡輪船公司或其代理人或船主受客商委託代運貨物或銀錢所出憑以提取之單據皆屬之</p> <p>每張貼印花二角</p> <p>立據者</p> <p>公營輪運事業所出提單免貼</p>	<p>十三、 轉運、 公司、 棧或行、 發之所、 提單</p> <p>凡轉運公司或行棧受客商委託代辦運貨物或銀錢山給客商憑向到地提取之單據皆屬之</p> <p>每張貼印花二分</p> <p>立據者</p>	<p>十四、 保險、 單</p> <p>凡公司出給投保者遇有所保事項發生險故時憑以取償所載保額之證單皆屬之</p> <p>每件按保額每千元貼印花二分其超過之數不及千元者亦以一元計</p> <p>立據者</p> <p>凡每件保額不超過一千元者及辦保險事務所辦保險於勞業及保險事業均給之保險單出給均免貼</p> <p>如用暫代單可暫免貼如發生賠償惟此項時應即補發其規定期限如不發正保險單者應照保式單貼印花</p>	<p>十五、 承包、 單據</p> <p>凡承包對於顧客包辦某種工程或工之作所立之單據皆屬之</p> <p>每件按承包金額每一百元貼印花一分其超過之數不及一百元者亦以一百元計</p> <p>立據者</p> <p>每件金額未滿十元者免貼</p>	<p>十六、 承頂、 單據</p> <p>凡承頂各種動產不動產所立之單據皆屬之</p> <p>每件按承頂價目每一百元貼印花二分其超過之數不及一百元者亦以一百元計</p> <p>立據者</p> <p>每件金額未滿十元者免貼</p>
--	--	--	---	--

二二、 比賽、	二三、 娛樂、	二四、 婚姻、 證書	二五、 延聘、 契約	二六、 委託、 書據	二七、 保單、
凡技術比賽或動物 比賽所售之有獎票 皆屬之	凡各娛樂場所所售 憑以入場入座之票 券皆屬之	凡因婚姻事件所立 之證書皆屬之	凡延聘人員擔任工 作所立之書據等皆 屬之	凡委託他人經理或 代理或保管某種事 務所立之書據皆屬 之	凡對於某人或某種 物品或某種事項擔 保其行為品質或前 途之妥善或保其不 發生某種事實所立 之單據皆屬之
按票價每一元貼印 花二分	每件按票價每五角 貼印花一分其超過 之數不及五角者亦 以五角計	每件貼印花四角	每件貼印花二分	每件貼印花二角	每張貼印花一角
立據者	立據者	雙方關 係人	立據者	立據者	立據者
票價未滿五 角者免貼	戶籍登記之 機關發給之 結婚登記證 免貼	政府機關及 學校所發之 聘書免貼	僱工保單入 學及考試保 單免貼		
本目所稱娛樂票如 戲院電影院及其往 遊藝競賽場所憑以 入門或入座之票券 等	本目所稱書據如聘 書等				

二八、 證明身分或資格之照	二九、 學校畢業證書	三十、 旅行護照	三一、 運輸護照	三二、 關於營業之許可證
凡主管官署因證明人民身分或資格所發之各種證書執照皆屬之	凡國立公立私立之各級學校發給學生之畢業證書皆屬之	凡主管官署關於旅行國內國外及出洋遊學或旅居所發之護照皆屬之	凡主管官署關於運輸行李銀錢或免稅貨物於國內或國外所發之護照等皆屬之	凡由主管官署核准發給有關營業之各項許可證照皆屬之
每張貼印花二元但司機人配藥生助產生看護生等證書每張貼印花五角	專門學校以上每張貼印花三角中學校每張貼印花一角	每張貼印花二元但僑工護照每張貼印花二角	每張貼印花一元	每張貼印花一元專利及探礦執照每張貼印花二元
領受者	領受者	領受者	領受者	領受者
戶籍與人事登記證 僑民國籍證 外僑證 證書檢定小 記證檢定小 學教員證書 教員受試證 科目成績證 明書免貼	小學以下免貼	外交護照免貼		
本目所稱證書執照如律師會計師醫師暨各種技術人員執照各公務員甄別證書各國公務員考試及格證書等				本目所稱證照如非因徵收稅捐而發之許可證照凡各項營業執照商標註冊證專利執照探礦執照探礦手續費者不得以徵收稅捐論

三五、 船船 證書	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之
執照	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之	凡主管官署因人民 或團體承領或承租 官產所發之執照皆 屬之

第十七條 應貼印花稅票之憑證，以金錢計算應納之稅率者，如所載金額係外國貨幣，應於交付或使用时，按當地當日市價折合國幣計算。如未載明金額，應按原列種類最高之稅率，貼用印花稅票。

第三章 罰 則

第十八條 違反第五條至第十條規定不貼印花稅票者，酌量情節，處應納稅額十倍以上，三十倍以下罰鍰。其貼用不足定額者，減半處罰。

依前項所定應納稅額之倍數計算不滿三元時，處以三元之罰鍰。

第十九條 違反第十二條第一項之規定者，依第十八條規定之罰鍰，減半處罰。

違反第十二條第二項之規定者，依第十八條規定之罰鍰，加倍處罰。

第二十條 違反本法所定情事在兩件以上者，依第十八條規定之罰鍰，分別裁定，合併處罰。但合併處罰之金額，不得超過其情事最重之件應處罰鍰之三倍。

中華民國二十三年 十二月八日

中華民國二十三年 十二月八日

九六四

第二十一條 司法機關審理案件時，發覺違反本法之憑證，應依本法處罰之。

第二十二條 違反本法之憑證，於處罰後仍令負責人按應納稅率補納印花稅。

第四章 附 則

第二十三條 本法施行細則，由財政部定之。

第二十四條 本法施行日期，以命令定之。（註二）

國民黨中央黨部令各級黨部速辦水、旱災區急賑，並促黨員竭力捐輸。

中國國民黨中央黨部鑒於本年全國水、旱災幾遍全國，而收復之共黨盤據區內，災情尤為重大。全黨同志應竭力捐輸，以為提倡，特由第一四三次常會決議：令各黨部舉辦災區冬期急賑。中央秘書處遵照決議，於本日訓令全國及海外各級黨部查照遵辦，並通告全體黨員週知。茲分誌該項訓令及通告如次：

一、訓令：

「各級黨部：查中央第一四三次常會決定舉辦災區冬期急賑一案，前經電令該黨部努力籌募，並轉飭所屬，一體遵照辦理在案。現在隆冬將屆，受災各區，嗷嗷待哺，中央眷念哀鴻，憂心如搗。各該黨部，務宜共體斯意，從速切實籌募，使災民早沾實惠，毋稍因循，以慰民望。除捐冊收據另行頒發，並分行外，合亟令仰該黨部，即便遵照，迅速辦理，並嚴飭所屬，一體切實遵辦，並將辦理情形，隨時呈報，是為至要。此令。」（註三）

二、通告：

「全體黨員：查本年水、旱災害幾遍全國，克復匪區，赤地千里，災區之廣，災情之重，為數十年來所僅見，被災同胞，顛沛流離，慘不忍睹。現屆冬令，氣候驟寒，嗷嗷哀鴻，無衣無食，宛轉呼號，慘痛萬狀。本黨以博愛為革命動機，救災恤民，為吾天職，凡屬黨員，對於一般被災民衆，自必具有至深極切之同情，共盡力所能及之義務。中央有鑒於此，爰於第一四三次常會，決定由中央黨部發起舉辦災區冬期急賑，並經決議：

『凡黨員有職業者，有盡力捐助及募捐之義務。』（自捐以一元為最小單位）其詳細辦法，業經通令各級黨部遵照辦理在案，務望全黨同志，本已饑已溺之懷，各竭其能力所及，踴躍捐輸，廣為勸募，以資提倡，而濟急難，先民有言：『凡民有喪，匍匐救之。』此本黨之職志也，願我全體同志，悉力赴之。特此通告。」（註四）

陳誠談收復區善後問題，以清鄉、建設、調整人口為急務。

北路軍前敵總指揮陳誠駐贛剿匪，歷時四載，督率所部，歷大小四十餘役，迭克要城，久著勞績。陳氏以剿匪軍事已告一段落，特由防地來京，向軍事委員會委員長蔣中正報告收復區之情況，並請示今後辦法。陳氏今向中央社記者說明完成圍剿計劃之主要原因及收復區善後之三大急務：分為（一）清鄉；（二）建設；（三）調整人口。陳氏談話內容如左：

「此次完成圍剿計畫之最大原因：（一）蔣委員長親自督剿，手訂剿匪戰術，實行築礮修路政策，以及經濟封鎖，軍民合作，均足制匪死命；（二）民衆不堪蹂躪，覺悟來歸；（三）剿匪官兵在廬山受精神教育訓練後，對於主義、領袖與任務均有正確認識，故能恪守軍紀，奮圖用命；（四）顧（祝同）、蔣（鼎文）兩總司令，指揮得力。匪區食鹽及日常生活資料均極缺乏，民衆疲憊不堪，軍行所至，隨地散發救濟，民衆極表熱烈歡迎，並訴說土匪之慘殺與殘忍，痛哭失聲，且云『天天望國軍到臨，以解倒懸，現在方重見天日。』等語，故均爭着報告匪情，協助捉匪，足證匪區多係被脅，良民未盡赤化也。

至於善後問題：一為清鄉：現在匪之主力，雖已西竄，而內地散匪猶復不少，急待肅清，以絕後患，而安民居；二為建設：數年來匪區歷經極度破壞，地方元氣，虧損已甚，在在亟待復興，以解民困；三為人口問題：匪區青年壯丁多被迫從匪，收復後女多於男，且係老弱與幼稚孩童，以致人口失其調整，一時原氣不易恢復，故余以為匪區婦女問題，實較土地問題重要。因死傷逃亡衆多，人口減少，原來分田者，大半被匪迫脅擄去，其餘未走者，多係馴良百姓，皆不願佔人之田，自動退還，或照舊完納租課，故此嚴重問題，無形解決。惟有丈夫避難外省，遺留匪區之婦女，已被匪數次擇配，生育子女。自經收復，原來丈夫還鄉，此項婦女，究應誰屬，到成問題。又各匪

中華民國二十三年 十二月八日

九六六

區青年婦女被迫做兵運運動，煽惑男子爲匪，曾有一個十七歲之少女，做此工作，在三個月內，易夫四次，如此類女子，多有性病，影響民族之健康甚大，應有處置之方法也。其他各匪區纏足婦女被迫做春耕運動，現皆赤足步履，痛苦萬狀。凡此種種，皆關於善後問題，自有綏靖公署及省政府負責解決。兄弟此次來京，係報告清剿散匪及軍隊之整理辦法。」（註五）

湘省政府函告駐湘外國領事：錫商須直接與湖南錫鑛聯合貿易處交易。

湖南省主席何鍵爲統一錫鑛營業，特於本日分函美、英、德、日各國領事轉知英、美、德、日各國營運湘錫各商家，以前錫商所訂契約概作無效，嗣後訂購湘錫，務須直接與湖南錫鑛聯合貿易處接洽交易。原函云：

「逕啓者：查上年一月本府依照省務會議議決案，令飭省區內錫鑛採煉商及有關係之錫鑛買賣商與湖南鑛業公會，並銀行、錢業兩界，共同組設湖南錫鑛聯合貿易處之後，曾於同年三月摘錄核定該貿易處組織大綱第一條內所載：凡在湖南省區內所產之錫鑛，非經本處營業，不得出口；及第九條內所載出口運單，由本處審定出口錫鑛種類及數量，於收取基金後，填具許可證，經監督監察蓋章後，送省建設廳填發之各等語，函請貴領事轉知貴國營運湘錫各行家在卷。該貿易處自成立以來，淘汰劣質貨品，尊重國際交易信用，剔除買空、賣空積習，均能認真辦理，惟對於組織大綱第一條規定之營業辦法，本地商人有已與國外行家發生交易者，一時難於解除契約，故未見全依照規定辦理，實爲遺憾。現在該貿易處爲使湘錫國際貿易能趨活動，及使產銷兩方均有一定統計，並祛除此間商人各項弊端起見，已實行統一營業，辦理出口交易。凡以前中外錫商直接訂定之營業契約，概行認爲無效，經呈報本府核准照辦。相應函達貴領事，請煩查照，並轉知貴國營運湘錫各行家，嗣後訂購湘錫，務須直接與該貿易處接洽交易，不得與其他錫商訂約購銷，免至發生障礙。」（註六）

註一：「國民政府公報」，第一六一一號，民國二十三年十二月十日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十二月九日南京「中央日報」，第三版。

註四：同註三。

註五：同註三。

註六：民國二十三年十二月十六日南京「中央日報」，第二張，第二版。

九日 全國職業教育討論會通過籌設中央職業介紹機關等案後閉幕。

全國職業教育討論會於本月七日舉行開幕式及第一次大會。八日上午，召開分組審查會，下午舉行大會。本日上午續開大會，至十二時半，全部提案討論完竣後隨即宣告閉幕，未另舉行閉幕儀式。

本日之會議討論通過者，爲畢業生出路一案，議決爲：

一、由本會建議教育部轉呈國府，令經濟委員會及實業部，注意各省、市地方特產，分別創設工廠、農場、牧場，以裕民生。

二、由本會提請國府，命令經委會、建設委會及實、交、鐵、教四部，合組中央職業介紹機關，或將此項機關設於全國學術工作諮詢處，共籌職業學生出路。

三、由本會提請國民政府，明令全國公私立生產機關及有關生產之行政機關，其技術及管理人員，應儘先延用職校畢業生；特別注意西北各省生產機關，應儘先容納同性質學校之學生。

四、由各省建、教、財三廳，合組貸款委員會及職業介紹機關，並附職教與生產指導應同時並進原案，備各省組織此項機關之參考。（註一）

會中並通過中小學應厲行職業指導案。議決爲：

一、各省、市主管中小學職教指導人員，應督令全省市中、小學校長於畢業前一年內，厲行職業指導。

二、各省、市教育行政機關應聘請專家及各界領袖，組織指導委員會及顧問會。

三、各省、市教育行政機關應定期舉行職業指導假期講習會。

中華民國二十三年 十二月八、九日

中華民國二十三年 十二月九、十日

九六八

四、各地教育行政機關應舉行全省、市職業概況調查，並刊印職業分析小冊，分發各校。

五、各地教育行政機關在最短時期內，應籌設職業指導所或職業介紹所。

六、以上各項，請教部通令各省、市教育行政機關。（註二）

此次全國職業教育討論會，歷時共計兩日半。教育部提案共九案，各省、市代表共五十二案。討論結果，大部份歸併於教育部提案中合併討論，共計議決十四案，其主題如下：（一）職業教育行政人員；（二）職業教育經費；（三）職業教育法令；（四）職教設科；（五）視察職校及整理；（六）獎勵及補助職校辦法；（七）職業學校師資及待遇；（八）職業補習教育；（九）職業指導；（十）職業學科與實習；（十一）職業學校畢業生出路問題；（十二）短期職業訓練班；（十三）軍訓；（十四）職業陶冶辦法。另有送教育部參考者六件。（註三）

中央政治會議飭令查究故宮博物院盜賣古物案。（註四）

註一：民國二十三年十二月九日南京「中央日報」，第二張，第四版；民國二十三年十二月十日天津「大公報」，第三版。

註二：民國二十三年十二月十日天津「大公報」，第三版。

註三：民國二十三年十二月十日南京「中央日報」，第二張，第四版。

註四：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一三。

十日 國民政府任命李居義為綏遠省政府委員兼財政廳廳長。（註一）

國民黨四屆五中全會在南京揭幕，蔣中正、汪兆銘等七人為主席團，葉楚傖為秘書長。

民國二十三年一月，中國國民黨第四屆中央執行委員會在南京舉行第四次全體會議，迄今已十月有餘。中央黨部依照黨章規定於十一月間召開第五次全國代表大會。旋據各省市黨部及軍事委員會委員長蔣中正等上電，僉謂當時剿匪軍事將告成功，須要和平與統一，請展期召開代表大會，以利工作，中央遂加採納，於十月二十五日由一四三次常會決議將五全代會延期於十二月十日召開。

本日上午八時，全體委員會先至中山陵謁陵。返中央黨部後始舉行開幕典禮。與會者計有蔣中正、汪兆銘等一百零六人。各機關代表參加觀禮者達千餘人之多。

九時十分奏樂開會，由汪兆銘擔任主席。領導行禮後，致開會詞，首述說一年來之時局大勢，並說明精誠團結共赴國難的最大注意，在於求和平統一，所以忍辱負重以求和平、求統一，在於維持安定，以求大進步，使國力日以充實，民力日以增益，以解救國難。汪氏最後勉勵與會代表不尚空論，以期制定「對症下藥」的方策，一貫實行，而底於成。茲誌汪氏開會詞如下：

「各位同志：自四中全會以來，各地中央委員因剿匪及各種職務上的關係，各在一方，直至今日，才能相聚一堂，開成了五中全會。這是極可紀念的事。全會的最大職務，是在聽取上次全會以來關於政治、黨務之報告，加以檢查，明瞭過去的狀況，以確定現在及將來努力之方針。四中全會以來，國難的嚴重並沒有減輕，而且更有增加。同人處於這危急存亡的環境，惟有本着四全大會以來精誠團結共赴國難之方針，堅忍進行，在萬難之中，維持政局的安定。這安定的意義，不是姑息苟且，不是偷安苟活，而是在利用時間，力求進步。自四中全會以迄今日，剿匪確有極大的成績，江西匪禍已經摧陷廓清，數年以來在瑞金等處建立偽都自以為根深蒂固的匪，已經犁庭掃穴。現在的急務是剿滅殘匪，及如何肅清四川的匪氛。關於生產建設最緊要的工作，是復興農村，而復興農村的關鍵，在於免除各種苛捐雜稅，減輕農民的負擔，以增進其生活的力量。五月間中央與各省當局在全國財政會議裏，同心合

中華民國三十三年 十二月十日

九七〇

力統籌兼顧的結果，此項希望已經由決議而見之實行。如果沒有今年夏天意外的旱災，則現在各地農民已經可以得比較好的環境。但旱災是一時的，而免除各種苛捐雜稅，則各省已次第實行，垂之永久，所以農村復興的希望，終有實現的日子。其他各種生產建設雖限於經費，未能整個的及大量的進行，而一點一滴也在不斷的努力積聚起來，可詳見於各種報告。以上所述，是說明精誠團結共赴國難的最大注意，在於求和平，求統一。而所以忍辱負重以求和平，求統一，在於維持安定。而所以維持安定，在於求大進步，使國力日以充實，民力日以增益，以解救國難。向來對於會議的人，往往痛心於會而不議，議而不決，決而不行。然其原因在那裏呢？總理垂訓我們，說是知難行易。我們必須知道，所以決而不行，並不是行之維艱，而是在會議的時候，議決的時候，並沒有顧到可行與否，能行與否。先造成了不行的原因，所以纔含有不行的結果。如果不為空論，不唱高調，而專從『對症下藥』着想，則每一次會議，必能想出一種適應需要的方案，以為會議後一切工作之總方針。先看準了要行的方向，製定了可行、能行的條理，而運用之以必行的毅力，則我們最終的目的，必能以逐漸的成就，及一貫的進行，而底於完成。今於五中全會開會之日，謹祝我們所負重大之使命得有進步，並且得到成功。」（註二）

開幕式後，即於上午九時四十分在中央會議廳開預備會議，出席中央執行委員蔣中正等五十二人；列席候補中央執行委員張羣村等三十四人，中央監察委員陳璧君等十二人，候補中央監察委員黃紹竑等八人，共計一百零六人。茲分誌名單如次：

一、中央執行委員五十二人：蔣中正、汪兆銘、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、吳鐵城、于右任、宋子文、何成濬、王柏齡、邵元冲、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、柏文蔚、覃振、石青陽、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、顧祝同、夏斗寅、賀耀組、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖。

二、中央監察委員十二人：陳璧君、吳敬恒、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、褚民誼、柳詒、張學良、楊虎、洪陸東。

三、候補中央執行委員三十四人：張羣、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興、蕭吉珊、謝作民、梁寒操、錢大鈞、段錫朋、鄭占南、曾仲鳴、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

四、候補中央監察委員八人：黃紹竑、潘雲超、陳布雷、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫。

預備會議由居正擔任主席，決議事項如左：

一、推定主席團案。決議：推蔣中正、汪兆銘、孫科、于右任、戴傳賢、丁惟汾、居正七委員為主席團。

二、推定秘書長案。決議：推葉楚傖委員為秘書長。

三、全體會議會期案。決議：五日至七日。

四、組織提案審查委員會案。決議：提案審查委員會分黨務、政治、軍事、經濟、教育五組，各組委員名單，由主席團決定。

五、關於提案討論程序及截止日期案。決議：一、一切提案，除主席團臨時提出外，概先由提案審查委員會審查後，送由主席團商定提出；二、定於十二日晚截止提案。

預備會議後，主席團即於上午十時餘召開第一次主席團會議，出席委員汪兆銘、于右任、戴傳賢、丁惟汾、居正等，至十一時餘散會，議決案如下：（一）決定十一日上午九時開第一次大會，（二）推定蔣委員中正為第一次大會主席，（三）核定第一次大會議事日程，（四）決定分組審查委員名單。茲誌主席團決定之各組提案審查委員及召集人如下：

中華民國二十三年 十二月十日

九七二

黨務組：陳果夫、周啓剛、陳立夫、方覺慧、王法勤、丁超五、馬超俊、白雲梯、張羣村、余井塘、蕭吉珊、謝作民、鄭占南、范予遂、曾擴情、谷正綱、洪陸東、鄧飛黃、紀亮、李次溫、蕭忠貞、王陸一、潘雲超。召集人：陳果夫、王法勤。

政治組：邵元冲、張羣、劉峙、陳肇英、覃振、石青陽、甘乃光、王正廷、鄧家彥、茅祖權、繆斌、趙丕廉、焦易堂、張繼、黃紹竑、張知本、黃復生、孫鏡亞、李宗黃。召集人：邵元冲、覃振。

軍事組：何應欽、朱培德、王柏齡、賀耀組、陳策、張惠長、黃實、張學良、錢大鈞、唐生智、陳慶雲、楊虎、柏文蔚、何成濬、張定璠、朱霽青、程潛、張貞、顧祝同、夏斗寅。召集人：何應欽、朱培德。

經濟組：宋子文、曾養甫、孔祥熙、陳公博、王伯羣、石瑛、傅汝霖、張道藩、梁寒操、曾仲鳴、戴愧生、王懋功、陳璧君、唐有壬、張人傑、吳鐵城、邵力子、薛篤弼。召集人：孔祥熙、宋子文。

教育組：朱家驊、經亨頤、周佛海、陳樹人、苗培成、程天放、克興額、段錫朋、羅家倫、王祺、吳敬恒、李敬齋、陳布雷、楊杰、桂崇基、蔡元培、褚民誼、柳亞子。召集人：蔡元培、吳敬恒。（註三）

附錄：

一、中央日報社評：今日之光明——五中全會開幕獻詞（註四）

第四屆中央執行委員會第五次全體會議，今日集會於首都中央黨部。中央委員四方來集者，截至今晨開幕禮時，人數已逾三分之二。中央委員而外，各地黨部負責同志、軍政領袖，及關心時局者之會於首都者，冠蓋相望於道路。由此景象而言，未來國運之昌明，瑞氣之籠罩，皆可於此次會議之進行測之。

革命終得最後、最大之成功，革命之成功，終必迴繞若干曲線之過程而後到達；此吾人平素之信念，歷試過去、現在之事實而不爽者也。革命志士對外之態度，常爲樂觀，革命志士對己之存心，常爲犧牲；此又吾人精神及行爲上之標準，秉持此方寸以臨大難而歷萬劫者也。此次五中全會於首都，以時言之，去國難之作，逾三年矣。三年

以來，革命之力量，似頓挫而實進展；革命之情緒，似黯淡而實激越。第四屆中央執行委員會之歷次全體會議，其所表現之光景與遺留之成績，皆可證明本黨三年來對於革命工作之進行，方式雖有不同，而其一貫之前進及改善，則未嘗稍有間斷也。

夫三年來本黨內外之治績，由本黨之黨綱及方略言，本黨同志未嘗引爲差強之滿意；然由本黨之革命方式言，則本黨同志却亦堅認此迂迴之過程，實未嘗絲毫違反革命之正軌。但舉剿平赤匪及新生活運動兩事言之，夫以盤踞腹心七年之大慝，今得以本黨軍事力量，廓清其巢穴。故剿匪軍事之勝利，乃爲建國初步安定之基礎。有此基礎而後可謀建設，可謀禦侮。亦即本黨革命在眼前環境中初步之完成，有此初步治標之完成，而後可期各種根本政綱之實現。故剿匪軍事之勝利，直接助成國內之統一和平，間接貢獻於世界和平與人道正義。若夫新生活運動之推進，則爲中國民族內心上之復興運動。新生活運動乃本黨革命運動中當然之產物。新生活運動在本黨不自今年始，不自去年始。新生活運動實與本黨之革命運動俱始。革命運動自來爲內心意態之表現，而非僅行爲上之表現。革命行爲運動中必有其靈魂。本黨數十年來行爲運動中之靈魂，即此新生活之潛意識。三年以來，本黨行爲運動上遭遇空前之打擊，所以支撐其行爲更挾持之以前進者，名之曰革命行爲運動之靈魂，亦可名之曰新生活運動。革命運動曾經引導本黨破除數十年之困厄；新生活運動必能扶持本黨渡過國難，以成國家民族之復興。三年以來本黨之表示於事功者，爲赤匪巢穴之廓清；表示於內心者，爲新生活運動之推廣。有此二者民族復興之基礎，已如磐石之安；和平統一與生產建設之前提悉舉，新興國家之建立，其規模殆已粗具矣。

中央全體會議在本黨總章及過去歷史上，其性質本與尋常中央會議相去不多。本黨平時一切政策之確定與施行，中央常務委員皆一秉中執會之意旨行之，故中央全體會議在性質上無可特別重視之點。今茲舉國所以矚目於此會議特股者，實以中央常務委員三年來領導下治績之昭著。今日集全體中央委員於一堂，在空間、時間上，皆爲國難發生後一大階段。全體中委之經驗智識，必能使光明之局面，愈益光明，將成之建國大業，愈益鞏固。此則本黨全體中委必有以慰藉全國之民望者矣。

中華民國二十三年 十二月十日

中華民國三十三年 十二月十日

九七四

二、天津大公報社評：國人所望於五中全會者（註五）

五中全會將於本月十日開幕，近日各地中委業已紛紛入京。前據京電，屆時出席中委必在三分之二以上。年來除粵、港各委，宛若自成系統之外，有所謂「留滬中委」者，亦幾成爲特別名辭。現在國難嚴重，前途危機正多，凡屬國民，胥當團結救亡，惟力足視，更何論久列一黨，曾共患難，號爲民衆表率之領袖人物！是以粵委、滬委之稱，實國民之所厭聞。頗聞留滬中委之程潛氏，久主軍令統一，用意甚爲遠大。其人曾於中山先生開府羊城時，長軍政部，實國民黨軍界之耆宿，此次決先入京，對於軍事善後，行將有所論列，殊予其他旅申中委以甚大之感動。吾人切望滬中委之名，從此永遠消滅。至於港、粵中委，好與南京立異，而暹羅華僑出身之蕭老佛成尤愛發表談話，對中央極盡挑剔、指摘之能事，其實發言愈多，愈以喪失其宣傳作用。最近蕭氏談話，忽爾絕跡，即此可爲港、粵空氣漸轉之徵。王寵惠、孫科此次南行，所受歡迎，似亦較歷次奔走團結者爲甚，或者粵委與西南委員之特殊名號，從茲亦可成爲過去，此更全國民衆所馨香禱祝者也。

本屆五中全會，將有何等珍貴提案與重大結果，自非吾僑國民所能預測，然而國人痛心世變，嗚咽望治，對於黨內比較有團結傾向之此次中央全體執監會議，竊不能無所期待。願於開幕之前，約略述之，藉以喚起中央全體委員之注意：

第一、坦率言之，國人對於五中全會，決不敢存過分之奢望，惟冀中央諸公，將前數屆全會紀錄及各種議決案，加以檢查，何者已行，何者未辦，已行者考其經過之效率，未辦者究其擱置之藏結，夫然後通盤檢討，以研究之精神，求反省之事例，必可發見許多有用的資料，作實際政治之參考。良以從前一般之人，求治往往太急，看事往往太易，以致議案太多，工作太繁，其結果「決而不行，行而不動」，毋寧爲勢理之所必然；且中央如此，各地風從，空疏敷衍之惡習，被於全國，馴至人人皆可爲放言高論之政務官，而細針密縷，絲絲入扣之事務人才，則異常缺乏，且竟無法培養。此在在野黨或猶可掩飾一時，而政權在握之惟一政黨，事事須有眞工作、實效力，予天下以共見者，因迂闊而不切實際，乃徒以損黨國之威信，召民衆之失望耳。抑以今日外交之危難、財政之困乏、地方之

凋敝、民生之窮苦，事難而時促，任何問題皆非空言所可濟事，當軸尤非具有坐而言、起而行之能力，無以肆應此古今、中外從來罕有之局面。故希望從政治根本發源地之中央全會，即力矯空疏迂闊之積習，檢討歷屆議決案，以資反省，並加督促，凡事之當辦、能辦而迄被延擱者，自應重新促其實施，毋庸別提新案；其事之應辦而終未能見諸事實者，宜即反覆審究，引為教訓。如此則此屆會議，直為中央全體委員研究實際政治之一大集合，不但饒有意義，且更極有價值也。

第二、本上述理由，吾人不願到會中委耗費時間於崇論宏議，而願集合大多數意見於平實易行之二、三大政，實實際之負責當局以施行。最著者如汪、蔣兩領袖上月二十七日通電所述之五點，於中央地方之均權辦法，有適宜公正之建議。如能本此研討，制為細則，以收分工合作之效，永泯內外爭執之端，則此屆會議，功在國家，可謂空前之業。此中尤要者，為應屬中央之國防軍備問題，必須以整個的國家觀點立脚，乃為合理。蓋就法律言，中央機關與適當其位之個人，在法律上合為一體時，祇須其人依法行使職權，即屬國家行動之表現，不應更以個人行為目之，而強為反對之口實。二十年來中央、地方，或以武力爭統一，或以割據抗政府，皆由不明此項界限。今如根據汪、蔣建議，明定範圍，實可永絕內戰之根株，此節尤望在五中全會得一明確之解決也。

第三、國家為強求形式的統一之故，曾經無量數之無謂犧牲。吾人今後與其求表面之統一，不如謀精神之團結，與其為浮夸之建設，不如謀真實之整理。吾人以為五中全會若能確定中央、地方分工合作之原則，則今後中央諸委，應當督促各方當局，就權力、能力之所及，改造政治，整理地方。具體言之，方今全國政治，去廉潔清明尚屬遼遠，而行政、財政之需要整頓，民生疾苦之渴望昭蘇，尤為萬分迫切。吾人對各當軸之努力向上，決不否認，而對各方面之貪污紛亂，亦不敢諱言。時人對政治頗有以獨裁為病者，吾人則有時轉覺當軸顧忌太多，用力不夠。竊意依現在中央、地方諸領袖之能力，如能各各緊縮範圍，集中精力，就已有職權，放手做去，則假以時日，皆可望有相當成就，而依中國外交環境，亦非僅三、五年內，造成官清、民安、進步建設之境地，決無全國動員合力對外之可能。是則五中全會之最大任務，應為改造黨國精神，樹立質樸政治，此項主張雖近消極，理想毋寧急進，黨國諸彥，幸共營之！

中華民國二十三年 十二月十日

九七六

全國各地慶祝四屆五中全會開幕暨剿匪勝利。

本日爲中國國民黨四屆五中全會開幕之期，又值剿共勝利之時，全國各地紛紛舉行慶祝大會。南京、北平、天津、上海、長沙、武漢、濟南、歸化、重慶、鎮江、福州、徐州等地皆舉行祝捷大會。（註

六）茲誌首都南京慶祝會之情形如左：

首都各界於本日上午十時召集各界代表，在市黨部大禮堂舉行「首都各界慶祝中央第四屆五中全會開幕暨剿匪勝利大會」，到中央委員焦易堂、王陸一，市黨部委員方治、周伯敏、張元良、雷震，及各機關、各學校、各團體、各下級黨部代表，共計七百餘人。由方治擔任主席。行禮如儀後，首由方氏即席致詞說明開會意義，繼由中委焦易堂、王陸一演說。茲分誌諸氏演說詞如次：

一、方治演說詞：

「中央委員、各位同志：我們在今天總理紀念週同時舉行慶祝五中全會暨剿匪勝利大會，其意義非常重大，並且值得我們大家深刻紀念與熱烈慶祝的。我們知道總理昭示我們同志的遺教，在使我們中國國家對外能得到國際上自由平等的地位，對內要徹底解除民衆的痛苦，使成爲現代化的新國家。所以本黨同志，百折不撓，總以能實現總理遺教，向完成革命的前途而努力。然而到現在，中國國家環境日益險惡，外有敵人侵略的危險，內有農村破產、赤匪蔓延的隱憂。本黨領袖及同志乃益覺盤根錯節，責任重大。近幾年來，卒賴蔣委員長及前方剿赤將士之辛苦努力，使贛、閩、皖、鄂等省赤匪，得以完全剷除。匪視爲巢窟之偽都瑞金，亦已克復。剿赤得到勝利的結果，就是中央安內攘外復興民族的政策，得到了成績。但是還有一部分殘餘，竄匿川、黔，仍須繼續努力，以期肅清。所以我們一方面慶祝剿匪勝利，對蔣委員長及前方剿匪將士表示十二萬分的敬意。同時全國國民、全黨同志，對現在殘餘赤匪，應共同負起肅清的責任。這是我們慶祝剿赤勝利中應有的注意與努力。今天五中全會開幕，也就是中央負責同志集中意志、精誠團結、共赴國難的實現。因爲國內赤匪心腹之

憂，雖先後剷除，但是外患尚在嚴重期中。中央爲討論當前的重大問題，決定今後努力的方策，乃有五中全會的召集。

今大會於剿赤勝利聲中開幕，尤足以證明國家和平統一基礎的鞏固，和平統一的基礎能鞏固，就是我們克服外患的先聲。所以我們知道要攘外必先安內，安內必先團結，團結必須精誠；這是希望中央與全黨同志共同認識的。這次五中全會出席委員人數，比歷屆增多，於此可以知道中央意志是集中的，團結是精誠的。所以在今天這個慶祝大會裏面，人人精神都異常興奮和愉快。但是我們不僅是在這裏開會慶祝，我們的責任就算完成了。我們今後對整個黨務如何改進？政治如何革新？救亡圖存方針如何適應？當然希望這次大會確定整個的方案。這次會議的確於黨國前途關係重大，且爲全國國民、全黨同志所迫切希望的。

今天大會開幕，首都各界參加慶祝大會的代表十分踴躍，我們應該用大會名義，對五中全會及剿匪將士竭誠表示擁護與慰勞之意。現在有兩個提案，徵求大家的意見：（一）用大會名義通電擁護五中全會案（全場一致通過）；（二）用大會名義電慰將委員長暨前方剿匪的將士案（全場一致通過）。現在兩案全場一致通過。這可以說是南京市民衆整個意志的表現，希望我們保持今天慶祝會的熱烈情緒、緊張精神，以從事於我們今後應有的工作。並且希望全國各地舉行慶祝會的同志民衆，共本此種精神，上下一致努力。那麼我們對外能得到國際上自由平等的地位，對內能解除民衆痛苦，達到現代化的新國家的願望，是必然的實現的。」（註七）

二、焦易堂演說詞：

「此次五中全會開幕及剿赤勝利是很值得我們慶祝的事情，但全國國民要認識五中全會與剿赤關係，於將來救亡圖存的意義，所以國民對於此次五中全會，不能抱冷靜的態度。雖然，現在訓政時期是人民受訓練的時候，然而人民是國家的主人，也應有講話的資格。大家應該擁護中央，協助政府完成一切革命建設工作，達到救亡圖存的目的。現在救亡圖存的途徑：第一、我們當要求中央實行兵役法，全國國民都受軍事訓練，實施軍國民教育；將來大學畢業則爲高級軍官；中學畢業皆爲中級軍官，小學畢業皆爲下級軍官。這是救亡圖存的第一步辦法。第二、要求中央在南京造成一個經濟中心，因爲政府所在的地方，就應該是經濟中心所在的地方，然後處在任何危難的時期，經濟才不致恐慌。這是第二步救亡圖存的辦法；第三、我們講國防，僅靠少數軍

中華民國二十三年 十二月十日

中華民國二十三年 十二月十日

九七八

人，太辛苦他們了。全國國民對國家是都有責任的。中央國防計畫確定以後，人民方面，運輸的方法、軍事的活動，應該要求中央予以相當的訓練，然後才能談到國防。這不是政府單獨的事情，而是我們四萬萬人的事情。又如國家宣布一個法律，不是國家一部分的法律，是四萬萬人的法律，要四萬萬人共同遵守的。我們擁護五中全會，大家只有要求中央確定救亡圖存的根本計畫，從速頒布兵役法，建設經濟的中心，充實國防準備，這才是我們愛戴蔣委員長慶祝剿匪勝利擁護五中全會的意義。」（註八）

三、王陸一演說詞：

「五中全會舉行的最大的意義是檢查本黨和政府過去一切工作，而確定將來的方案。此意義不但黨內同志十分注意，也是全國人民應該注意的。所以五中全會固為黨的集會，也是全國人民迫切的要求。大會所負的使命，就是國家目前所遭遇的一切困難的挽救。不但全國人民要看中國國民黨能不能解除一切困難，以確定其政權；就是國際間也一致矚目於中國國民黨怎樣救護中華民國、擔負民族復興的責任。回想年來，國內水、旱天災的普遍，各省因政治不良和土匪的擾亂，已足使本黨疲於應付；並同時遭遇外來的暴力侵凌。風雨飄搖，幾乎為我們人力所不能抗。但本黨在這種危急存亡困難情形之下，並不表示失望，畏難苟安，而努力掙扎，拼命應付。政治方面，凡可以救濟人民的方法，無不儘量推行，同時蔣委員長以堅苦卓絕的精神，作長期的奮鬥，剿滅赤匪。一方面用政治力量，安定社會秩序，培養人民生機；又一方面用黨的力量，喚起人民覺悟，糾正人民思想。在黨、政、軍三方面共同努力，在蔣委員長偉大精神感召之下，才有今天肅清江西赤匪的成功。中央為欲確定今後救亡圖存整個國策，而有五中全會的召集，關於今後安內攘外諸問題，一定詳細討論，得到具體的結果。本來一個國家侵略人家固不應該，但國家為謀自己生存，充實自衛的準備，也是我們民族生存於世界的基礎條件。尤其是我們現在迫切的要求本黨，應該負建設中華民國的責任。所以國民黨當然為中華民國而努力，人民擁護中國國民黨就是擁護中華民國。」（註九）

大會通過電文擁護五中全會及電慰蔣委員長及前方剿匪將士。茲分誌電文如次：

擁護五中全會電文：「中央執行委員會第五次全體會議鈞鑒：鈞會此次開會，本黨領袖聚首一堂，精誠團結，

共商大計，安內攘外，端賴碩畫盡籌；救國教民，咸望厘定方案。敢信國家民族，必由是而日臻復興。下風遜聽，曷勝歡忭。本會代表首都各界，謹電擁護，並祈鑒察。」

慰勞蔣委員長及前方剿匪將士電文：「蔣委員長鈞鑒：並轉前方剿匪諸將士勛鑒：赤匪禍贛，數載於茲，毒遍閭里，民無噍類。幸賴鈞座指揮有方，諸將士戮力用命，用能掃盪妖氛，覓定全贛。豐功偉烈，震鐸今古。捷報轟傳，遐邇騰歡。本大會敬佩之餘，謹代表首都各界，特電慰勞，敬乞鑒察。現殘匪西竄，死灰仍圖復燃；尙乞乘戰勝之聲威，繼續圍剿，肅清餘醜，永絕亂萌。臨電迫切，無任盼禱。首都各界慶祝五中全會開幕暨剿匪勝利大會叩灰印。」（註一〇）

南京市黨部爲慶祝四屆五中全會開幕暨剿匪勝利大會，本日發表告同胞書如下：

「赤匪荼毒贛、閩數省，七載於茲。賴蔣委員長督剿有方，全體剿匪，忠勇用命，用能掃穴犁庭，蕩平諸醜。捷音所至，遐邇騰歡。當茲剿匪告捷之際，而爲吾人解決黨國大計之四屆五中全會，復舉行於首都。吾人逢茲雙慶，真不知其愉快歡欣爲何如也。」

此次贛、閩積年爲患之匪禍肅清以後，不但此數省被壓迫民衆重見天日，然東南既經底定，則生產建設自可積極進行，攘外工作亦無掣肘後顧之憂，其關係國家民族前途至深且鉅。但贛、閩之匪巢雖破，然殘匪西竄，以及潛伏其他各地者猶復不少。此種殘餘匪類，若不繼續撲滅，則星星之火，猶可燎原。吾人抱除惡務盡之義，在今日猶須協助政府，乘勝鼓勇，繼續追剿，以殲滅餘匪；則爲山九仞，方不功虧一簣，此今日慶祝之餘，而希冀吾人體認者也。

自四中全會以後，迄今將屆一載。在此一載當中，黨務、政治諸工作，雖在國難剿匪期間，不無長足之進展。然迄今國難嚴重，依然毫末解除。且剿匪已告一段落，在政治方面，更應力求刷新，以適應需要。於此時期，而吾人有復興民族解決國事之四屆五中全會，竟於全國熱望之中，舉行於首都。其職責綦重，國人期望彌殷。當茲黨國領袖，聚首一堂，碩畫盡籌，虛心探討，凡屬國人，亟應竭誠擁護，力促決議之實現，藉收衆擎易舉之效，而竟禦侮救國之功。此今日慶祝之餘，而希冀吾人更應體認者也。

中華民國二十三年 十二月十日

九八〇

抑尤有進者，邇來帝國主義者之衝突，日形尖銳化；尤其太平洋上之風雲，更益緊急。現在世界各國整軍經武，劍拔弩張，何殊大戰之前夜。假使大戰一旦爆發，則人爲刀俎，我爲魚肉。吾土地雖大，人民雖衆，其有不相將以亡者乎？彼時縱欲苟延殘喘，以棲息於此美好山河者而不可得！今日贛、閩之匪患已告肅清，民族復興之機運已啓，而中央復舉行四屆五中全會，以確定今後建設方針，則將來前途而進，不難計日而程功。吾人於此時亟應精誠團結，擁護和平統一，在中央領導之下，淬礪戮力，以竟事功；然後國難始可解除，未來大難方能應付也，望吾同志同胞起而圖之。中國國民黨南京特別市執行委員會。」（註一一）

蔣委員長著文闡述剿共勝利之意義。

軍事委員會委員長蔣中正今在南京「中央日報」發表「慶祝剿匪勝利之意義」一文。文中指出：（一）剿匪勝利，實爲我全國民眾一致之心理，與後方同志共同努力所得之效果；（二）吾人可信今後追剿必易於爲力；武裝同志必本其最大之決心，盡其全力，來除此民族巨患，以慰全國同胞之期望。茲誌全文如左：

「旬日來各地同胞，以贛省剿匪完成，積年匪巢，根本摧毀，閩、贛陷匪區域，次第收復；數載期望，達於一旦，紛紛舉行慶祝剿匪勝利大會，並對剿匪將士予以熱烈之慰勞。本日首都及上海各地，並皆舉行盛大之集會，慰勉之電，絡繹而至。中正對此，彌增惶愧。由剿匪將士言，赤匪禍國殘民，薄海同憤，久稽殲殲，以迄於今，方自疚職責之未盡，何敢承獎勉之交加；由國家觀點言，爲民除暴，執行天罰，對於剷除匪類，實無勝利之可言，且師行所至，勞及民衆，傷亡殘廢，瘡痍滿目，抑亦何忍言勝利。痛定思痛，但有悲感而已。如必謂剿匪勝利，毋寧謂爲民衆勝利，故今日之慶祝，實慶祝我全體國民本身之勝利；望我民衆，共同一致，再接再厲，澈始澈終，消弭赤氛，以不負今日慶祝之盛典也。中正嘗言，剿匪須七分政治之力量，而軍事僅居其三分，今日剿匪之獲有成效，在黨國固不忍湮沒前方將士死傷犧牲之忠烈；實尤賴於後方同志任勞任怨，不辭艱鉅，鞏固政治、維持秩序、策劃財政、籌濟軍實之毅力與苦心，用能使前方將士餉糈不匱，彈械無缺，絕後顧之憂，勵前進之勇。總言之，實前、後

方共同努力之結果，而後方同志、同胞在政治、社會各方面扶持鼓勵之效力爲尤多。中正對於後方在政治、財政、治安、交通、輿論各方面負責諸同志，敢代表前方將士敬致誠摯之感謝。而尤確認爲此次剿匪克以收效，其最大力量厥爲全國民衆痛恨赤匪誓不兩立之一致無二的心理。此種一致的心理之發揮，不僅使前方奮鬪之將士，得到無限之鼓勵與慰安，亦使陷入歧途者有自拔來歸之決心。人心向背之機，實足以證明共產匪徒虛偽殘酷之行動，斷不能存在於世界，尤爲我中國民衆所不容也。由此次剿匪之經驗，可知民衆一致的心理，其力量之偉大，實無與倫比。此種無形的力量，實超越於任何有形之力量，而足以勝過任何之困難。苟以過去對於剿匪之一致心理，用之於救國，敢信任何危急之國家，無不可由我民衆一致之心理爲之挽救。而所以表示舉國一致的心理者，即在擁護政府對內、對外之政策，確信政府所施之政策，必能收獲最後之效果。中正願吾同胞一爲深思。在剿匪進行中，若非全國國民視剿匪成敗爲切身之利害，對剿匪軍事有一致之信任與期待，予以種種精神與物質之鼓勵，則此一民族巨患亦何能在此千艱萬苦中予以弭除。前例昭昭，國難未已，切願我同胞珍視此一寶貴之教訓，即以一致剿匪之心理，用之於一致救國，則剿匪犧牲之將士，咸能瞑目於地下，以視寵榮褒卹，嘉惠尤爲宏多。至於贛省殘匪，雖尚有漏網西竄之徒衆，然吾人深信贛南積年盤踞根深蒂固之匪巢，既經剷平，其殘餘流竄之匪，狼豕奔突，已失憑藉，惶駭散亂，勢弱力分，此後澈底消滅，必不如進剿其老巢時爲力之難。流匪目的在於川、黔；川、黔兩省土地之廣，物產之豐，雖有過於贛南，然川、黔民衆賦性之剛勁，自衛力量之強厚，以及痛恨赤匪之深切，決不如贛南民衆之易受脅迫與誘惑；匪衆西竄，在川、黔決無立足之地，觀於歷代著匪巨寇，無不以入川、黔之日，兆其末路，而歸於崩亡。吾人可信今後追剿必易於爲力，武裝同志必本其最大之決心，盡其最後之努力，除此民族巨患，以慰全國父老與同胞之期望。更願全國一致，精誠不懈，並力剷除此復興之障礙；而爲國家立一更新之基礎也。」（註一二）

財政部公布糧食運銷局暫行組織章程，並修正公布「各省區統稅局暫行組織章程」。

財政部爲辦理全國糧食運銷事宜，特設立糧食運銷局。本日，該部公布施行「糧食運銷局暫行組織

中華民國二十三年 十二月十日

章程」以爲規範。茲誌章程條文如左：

第一條 財政部承行政院之命，設置糧食運銷局，辦理全國糧食運銷事宜。

第二條 糧食運銷局置下列各科：（一）購銷科；（二）倉儲科；（三）運輸科；（四）調查科。

第三條 購銷科之職掌如下：（一）糧食採購及銷售事項；（二）糧食價格之平準及調節事項；（三）接受買賣糧食之委託事項；（四）糧食之抵押借款事項；（五）買賣糧食款項之審核事項。

第四條 倉儲科之職掌如下：（一）倉庫之建築及其工程設計事項；（二）屯儲糧食之監核及消防事項；（三）糧食寄存代藏及抵押品之保管事項；（四）倉庫員工之監督管理事項；（五）倉庫糧食之核算事項；（六）地方倉儲事務之考核事項。

第五條 運輸科之職掌如下：（一）糧食運輸之管理及調度事項；（二）糧食運輸之聯絡及接洽事項；（三）糧食運輸之技術及設備事項；（四）運輸費用之核算事項；（五）糧食運輸之檢查監督事項。

第六條 調查科之職掌如下：（一）糧食產銷數量之統計事項；（二）糧食市場商情之調查事項；（三）國內糧食供需狀況之調查事項；（四）國外糧食進口之審核事項；（五）糧食運銷之研究事項；（六）糧食質量之審核事項；（七）經營糧食行商之徵集及登記事項。

第七條 糧食運銷局置局長一人承財政部長之命，監督並指揮所屬職員，綜理局務。

第八條 糧食運銷局每科置科長一人，掌理各該科事務。

第九條 糧食運銷局置秘書一人至二人，掌理文書、出納、會計、庶務，及一切不屬於其他各科事項。

第十條 糧食運銷局得設置專門委員，承長官之命分掌各項技術事務。

第十一條 糧食運銷局設科員、辦事員、雇員各若干人，其員額視事務之繁簡，由財政部核定之。

第十二條 糧食運銷局長暨秘書、科長、科員，由財政部部長派充，呈請行政院備案，辦事員、雇員均由局長委充，呈請財政部備案，專門委員由局聘充。

第十三條 前條職員，得由關係部會職員中調用或兼充。

第十四條 糧食運銷局設置參議會。

第十五條 參議會之職掌如下：（一）糧食運銷問題之設計事項；（二）糧食增減稅率之核議事項；（三）糧食進出口之核議事項；（四）糧食運銷之合作事項；（五）章程之合訂事項。

第十六條 參議會會員，以財政、內政、實業、交通、鐵道各部及全國經濟委員會、農村復興委員會，並有關係各團體代表充任之，糧食運銷局局長為當然會員。

第十七條 參議會開會時，以糧食運銷局局長為主席。

第十八條 糧食運銷局於必要時，得於重要產銷地點，設置辦事處。

第十九條 糧食運銷辦事細則另定之。

第二十條 糧食運銷局無須存在時，得由財政部呈准行政院裁撤之。

第二十一條 本暫行組織章程，自呈准公布日施行。（註一三）

同日，財政部公布施行「各省區統稅局暫行組織章程」。茲誌其條文如次：

第一條 財政部為徵收捲菸、棉、紗、麥粉、火柴、水泥、黨菸、洋酒等項統稅，特設立各省區統稅局。

第二條 各省區統稅局就交通地點，先行設置規定區域如下：（一）蘇浙皖區；（二）湘鄂贛區；（三）魯豫區；（四）粵桂閩區；（五）冀晉察綏區。

第三條 各省區統稅局設四課，職掌如左：

第一課 關於撰擬文稿章程、典守印信、保管卷宗及收發文件、任免職員、暨會計、庶務一切事項。

第二課 關於防範各稅廠之漏稅考核，所屬員司之勤務，執行本局臨時委任查驗稽察事項，並詳核駐廠辦事員填送各項表冊，及其成績一切事項。

第三課 關於捲菸、棉紗稽徵稅款及保管發給統稅單照憑證並登記事項。

第四課 關於麵粉、火柴、水泥、洋酒稽征稅款及保管發給統稅單照憑證並登記事項。

第四條 各省區統稅局所轄境內，凡廠戶繁密稅收暢旺地域，得分等設置分區統稅管理所，除章程另訂外，分

中華民國二十三年 十二月十日

九八四

設地點列左：

一、蘇浙皖區：分設南通、無錫、蚌埠、寧波四處。

二、湘鄂贛區：分設長沙、九江兩處。

三、魯豫區：分設濟南、鄭州兩處。

四、粵桂閩區：分設汕頭、梧州、福州三處。

五、冀晉察綏區：分設天津、唐山、石家莊、太原四處。

第五條 各省區統稅局所轄境內，得設置查驗所及查驗分所，其章程另訂之。蘇浙皖區之上海為廠商集中地點，有特殊情形，得設置特等查驗所及分區管理員。

第六條 各省區統稅局設局長一人，承財政部長暨稅務署長之命，綜理局務，暨監督指揮所屬機關，行使一切職務；副局長一人，輔助局長，處理局務。

第七條 各省區統稅局，得設秘書一人或二人，掌理機要，綜核各項文件及特別事項。

第八條 各省區統稅局設課長四人，分掌各課事項。

第九條 各省區統稅局，依其事務繁簡，酌設課員、調查員，或辦事員及駐廠辦事員，並因繕寫文件，得酌用僱員，其所轄區域，工廠繁盛者，得酌設督察員。

第十條 各分區統稅管理所設正、副主任各一人，督同所屬各員，辦理稅收事宜。

第十一條 各查驗所及查驗分所各設分所長一人，督同所屬各員辦理查驗事項。

第十二條 各省區統稅局局長簡任；副局長秘書、課長、分區統稅管理所正副主任、各區管理員、特等查驗所所長、督察員一人至三人，薦任；其餘督察員與課員、調查員、辦事員、駐廠辦事員、查驗所查驗分所所長，由各省區統稅局遴員呈請稅務署轉呈財政部委任。

第十三條 各省區統稅局辦事細則另訂之。

第十四條 本章程自公布日施行，並呈報行政院備案。（註一四）

平、津二十四家新聞機構聯合電請國民黨四屆五中全會採行蔣委員長及汪院長感電建言，保障言論自由。

中國國民黨第四屆中央執行委員會第五次全體會議本日在南京開幕。平、津二十四家新聞機構如天津大公報、益世報、北平晨報、世界日報、時聞通訊社等，特電請採納施行汪、蔣感電，保障言論自由。電文並建議：（一）檢查新聞縱不能取消，應一律遵照中央頒布標準，審慎執行；（二）對於新聞機關及從事新聞事業者之處分，縱有言論失檢，請依出版法及普通刑法制裁，不必訴諸非常手段；（三）凡前此新聞機關從事新聞事業者，無論在中央或地方，苟非以武力或暴動為背景，倘有遭受停閉、拘禁或其他處分者，均應請一律開復。

茲誌電文內容如左：

「中央宣傳委員會鈞鑒：茲有上五中全會灰電一件，敬希鈞會提請公決。文曰：『中央執行委員會第五次全體會議鈞鑒：伏讀蔣、汪兩公感電：「凡不以武力或暴動為背景之言論，政府必當予以保障，而不加以防制。」具見兩公尊重輿情，開放言論，剴切堅決，實予天下以共見。而全國報業年來徬徨瞻顧，深慮上無以答政府愛護之盛，下無以副國民責望之殷，聞此德音，尤無不同深感奮。值茲全會開幕之始，謹掬誠悃，籲懇大會對兩公提案，採納實行。抑在此原則之下，為使政府保障言論確切有效起見，竊願臚陳三事，上瀆尊聽：其一、檢查新聞，縱不能立予取銷，但各地檢查機關一律遵照中央頒布標準，審慎執行。其不妨礙軍事、外交、地方治安、社會風化者，任何機關，均不能擅予刪扣。年來各地報紙被禁刊載者，往往溢出標準，甚至關係一機關、一私人之利害，而可以囑託禁載。又或同一新聞，此禁彼許。凡此種種，不特新聞檢查對國家毫無裨益，反足使不肖官吏可藉此蒙蔽視聽。不即糾正，為弊滋鉅。其二、對於新聞機關，或從事新聞事業者之處分，今後必一切依照法令。凡不以武力或暴動為背景者，縱言論紀載偶有失檢，但既有出版法及普通刑法可資制裁，即無另行訴諸非常手段之必要。且保障記者安

中華民國二十三年 十二月十日

九八六

全，中央曾一再明令。舉凡新聞機關及從事新聞事業者，應使其均在法律統制之下。既不敢違法苟免，亦不致非法獲咎；則本身所負責任，既自明悉，庶可安心服務，不致朝夕憂懼；機關個人均不至有動輒獲罪，且不知命在何時之感。其三、凡前此新聞機關或從事新聞事業者，無論在中央或其他地域，苟非以武力或暴動為背景，則倘有遭受停閉、拘禁或其他處分者，均應請一律開復，一彰中央保育寬大，咸與維新之誠摯。凡此三事，胥係遵照蔣、汪兩公感電原意。竊念國變日亟，內外交困，正全國上下精誠團結，共臨危難之時，應如何喚起全國民衆，擁護我統一政府，鞏固我國民戰線，外以捍禦強鄰，內以肅清貪污。報紙職司宣傳，實有上佈德意，下達民隱之全責。當茲殘匪就殲，失地待復，鈞會盱衡時局，智珠在握，繼往開來，必有新猷。凡蔣、汪兩公感電所陳，均無一不為撥亂反治拯危救亡之良策，而開放言論一端，尤為切要。深望立予採納，則一切含沙伏弩，欲挑撥離間我國民與政府間之情感者，均可立見崩潰。至前陳三事，不過兩公感電之引伸。鈞會諸公提倡民治，尊重言論，素所欽仰。對此籲請，當蒙鑒許，肅佈悃悃，敬候公決。天津大公報、益世報、庸報、商報、北平農報、世界日報、益世報、北京日報、京報、全民報、新北平報、導報、實報、東方快報、民聲報、公報、實事白話報、時言報、立言報、北平晚報、世界晚報、時間通訊社、復生編譯社、電聞通信社同叩。灰（十日）。」（註一五）

附錄：天津大公報社評：為報界向五中全會請命（註一六）

今天是五中全會開幕之期。我們從這次到會人數之踴躍，意見之和諧上看來，對於本屆會議，不能不抱著誠摯的期待。因此，我們想把切己利害的一個問題——言論自由——提出來，請求全會注意！

本來言論自由，載在約法，是沒有疑問的；除掉戒嚴地方、軍事區域，言論是不應當受限制的。但是，實際上全中國何處有真正的言論自由？最近幾個月，港、粵一部分的要人們，因為一切文字和談話，都不能在別地方見報；於是也大嚷其言論自由，實則「丈八燈臺照得著人家，照不見自己。」他們在台上的時節，何嘗不干涉言論？就是西南各省的言論界，在今天又誰曾享受過一丁點兒的自由幸福？所以我們要求解放言論，是普遍的，不是局部的；是對中央和各地方說話的，不是專對任何當軸的。這一點希望各關係方面能夠了解我們的立場，加以原諒。

我們對於近幾月來的「統制新聞」，根本不反對。因為我們知道，國家到了這宗地步，報界責任負得很重，而

且在內外情形萬分複雜的現狀之下，報紙採用新聞、報告消息，的確有十二分審慎的必要。我們應當以整個的國家利益爲前提，不能毫無顧忌地登載。但是，我們把「統制新聞」，和「統制言論」，不一定看成一件事。我們以爲「統制新聞」，目下或者在實際上還有其必要，「統制言論」，却實在可以不必，而且不該。因爲報紙言論，是他的靈魂，理應讓他自作主宰，自負責任。如果他的言論，觸犯法律，害及國家，儘可依法檢舉，照律懲罰；萬不宜在言論未發之先，加以束縛，在言論已發之後，任意苛責。政府要拿全國的報紙文章，都弄成清一色，不但於官方無益，並且有害！因爲到處都有見千篇一律的對政府恭順之辭，正以表現當局在「防民之口」。報紙的信用固不足惜，萬一政府有時因正當理由，需要輿論動員，而這無數的老牌「應聲蟲」，即令人人喊破了嗓子，大家來上一套，也決樹不起什麼權威來。這豈非損人而不利己，何苦來哉！蔣、汪兩領袖二十七日通電內有「凡不以武力或暴動爲背景之言論，政府必當予以保障而不加以防制」等語，真是言論界的福音。胡適之先生昨天在本報星期論文裏，對於言論自由一點，說得十分沉痛而懇切；完全替我們把要說的話，給說完了。我們現在祇有竭誠請求五中全會諸公共同提出通過保障言論自由的議案，以示黨國諸彥大公至正的態度。至於「統制新聞」，也應該責成政府明定辦法，糾正現在的畸形狀態。

關於「統制新聞」，我們曾發過不少的議論，最後爲了十月三十日「于主席適從何來」一篇社評，還受著某機關「嚴重警告以示薄懲」的譴責。待罪之身，本不應再來饒舌，但是我們總覺著統制新聞在勢既不能完全取銷，至少應該在方法上，求其合理化。我們知道中國現在正發著「統制熱」。然而一切統制之上，似乎都應該再上一道「統制」。就像「統制新聞」，還得要「統制」，否則結果徒叫報界受罪，而政府毫無所得，豈不又變成「損人不利己」？我們以爲要發揮理想的統制的「統制新聞」，在今日的中國，實在沒有希望。萬不得已祇好把現在太不合理的統制，稍微改良一下。我們因作以下的建議：

一、凡有關於外交、軍事、國防消息，應該禁登者，中央先訂出一種範圍，規定有效期限，通令各地檢查機關轉知各報注意。各報本此原則，自爲新聞取捨之標準，各地檢查所本此原則執行，力戒苛細。期滿後中央審度情形，另案通知遵辦。此外一切個人問題、次要事件，任何機關，都不許干涉、查扣。

中華民國二十三年 十二月十日

中華民國二十三年 十二月十日

九八八

二、關於臨時特定問題，如軍政要人之言動，黨政有關之要訊，為大局關係應當禁登者，須由中央隨時通令各檢查所轉知各報注意，附以期限，指明範圍，不能由各地方機關任便發令，致滋濫用權力之弊。

三、各地方高級機關參與新聞檢查事務，祇應以涉及當地之國防、外交、軍事性質或與地方治安有重大關係之事項為限；並應派智識較高、明瞭報界情形之高級人員負責參與，必要時隨時得向各該長官直接請示，以負責態度指示辦法，藉免下級官吏迎合揣摩之弊。

四、如果各地新聞檢查所不能撤銷，應將各地電報局檢查電報之手續，一律免除，以免收發之際，輾轉查扣，最後尚須經檢查所關扣，時間既不經濟，電費又多負擔。

以上是我們最小限度的希望，請求五中全會為報界主持，按此原則，交主管機關改良檢查辦法，解除全國新聞界的苦痛。此外我們平、津同業更擬向全會有所請願，即口可以發表，內中所列各點，都是平、津報界同業的公意，我們也請五中全會必須特別注意！

南京市舉辦肅清煙毒宣傳週。

南京肅清煙毒委員會與新生活運動促進會為擴大宣傳鴉片之為害，以期全體市民能自動戒絕起見，特自本日起，由市府主辦肅清煙毒宣傳週。在此一週中，將有名流演講、宣傳隊宣傳及藝人演唱等活動。在名流演講方面，將請市長石瑛、中委葉楚傖、中央國術館館長張之江、衛生署署長劉瑞恒、考試院副院長鈕永建、行政院秘書長褚民誼、市政府參事楊宙康及市黨部、警備司令部、首都警察廳、江寧地方法院各負責人，分日在中央廣播電臺及各娛樂場進行；市黨部並組織宣傳隊，分赴各熱鬧處所作露天演講；並由首都新生活運動促進會印貼清毒標語萬餘份。市府社會局亦將召集各娛樂場所之藝人談話，囑令在本宣傳週內，多多演唱關於勸導戒煙一類戲詞，以警惕市民。

本日上午，市政府舉行總理紀念週，由秘書長賴璣擔任主席，報告煙毒之害及政府嚴禁之態度，略謂：

「今日五中全會開幕，適當蔣委員長剿赤成功以後。南京市民既熱烈慶祝軍事之勝利，復以至誠歡迎本黨領袖，齊集首都，共謀國是。在此慶祝聲中，有一極嚴重之問題，應特加注意，即烟禁問題。慨自鴉片毒害吾國，已近百年。帝國主義者一方面武力壓迫我國家，一方面又用鴉片戕賊我民族。先民林則徐等，深知鴉片之爲害，不惜犧牲一切，堅決抗拒；不幸子孫不肖，甘心墮落，以致烟禍愈演愈烈，蔓延全國。迄於今日，雲、貴等處，雖三尺童子，亦有吸食鴉片者。而敵人猶恐亡我之不速，除以武力攫取我領土外，更積極施行毒化政策，以殺害我華北之同胞。吾人如再不厲行烟禁，則亡國滅種之禍，將旋踵而至。」

蔣委員長有鑒於此，特於上星期令飭首都各關係機關，於最短期間肅清京畿烟毒，以爲全國模範，連日警廳捕獲烟犯一千數百人，並爲切實進行起見，各關係機關特會同組織首都肅清烟毒委員會，推舉葉楚傖、朱培德、劉瑞恆三氏爲常務委員，主持一切會務，已請禁烟委員會在首都設立一大規模之戒烟醫院。並請財政部立籌鉅款，以爲戒烟經費。且爲有所遵循起見，特訂定章程，對於販賣鴉片及吸食烈性毒品如白麵、紅丸、嗎啡者，擬照行營所頒布條例一律槍斃，誠以此種不知自愛甘心墮落之人，留在世間，徒爲害羣之馬，至於吸食鴉片者，其本身亦已成爲廢人，固未始不可予以同樣處置。惟以人數過多，不忍不教而誅，故決定先用強迫方法，勒令戒絕，以自啓新之路，如用新法戒烟，一、兩星期，即可完全斷根。吾人深信首都烟毒，不難在最短期間完全肅清。至於烟民勸戒後，發現再犯者，則政府定有更嚴厲之制裁，其方法現正在討論中。吾人爲擴大宣傳起見，特自本日起，舉行肅清烟毒宣傳週，務使全體市民皆知鴉片之毒害，與夫民族之危機，而能互相規勸，共同勉勵。連日市府籌設臨時戒烟醫院及預備戒烟藥品，工作極形緊張，計自七日起至九日晚止，三日內已經成立之臨時戒烟醫院有四處：（一）市立戒烟醫院，約可收容烟民一百八十餘人；（二）鼓樓衛生事務所湖北路分所，約可收容烟民六十人；（三）市立傳染病醫院，約可收容烟民六十人；（四）鄧府山救濟院新屋，約可收容烟民一千人。本日可以成立者有二處：（一）仁育堂，約可收容烟民二百人；（二）信府河小學，約可收容烟民二百人。尙待商讓房屋，日內即可成立者有二處：（一）朝天宮，約可收容烟民七、八百人；（二）古林寺，約可收容烟民二、三百人。以上八處，每次共收容烟民約三千人左右。

中華民國二十三年 十二月十日

中華民國二十三年 十二月十日

九九〇

總之，肅清首都烟毒，吾人已下最大決心，烟民如能自動戒烟固佳，否則無論達官鉅富，定將概予逮捕勒戒，並解法院究辦。至此次舉行肅清烟毒宣傳週之意義：其一、在使全體市民皆知敵人之毒化政策，足以亡我國家，滅我種族，而求所以自救救國之道；其二、在喚起全國各地一致從事肅清烟毒運動，蓋首都現雖雷厲風行，限期清毒，而其他各地，則有名雖禁烟而實則放任者，此種矛盾現象，亟應設法消弭。現吾人已劃定首都為絕對禁烟區域，即任何地方之吸烟憑照，在本京一律無效，且肅清全國烟毒決非南京一地所能為力，尤須全國各地通力合作，一致行動，方克奏效。今當五中全會開幕之日，舉行首都肅清烟毒宣傳週，實有一重大意義。即希望中央當局當機立斷，規定一永久不易之原則，禁止全國各級政府在任何環境下以鴉片為稅收之來源，則全國毒禍方可剷除，國家危難方可挽救，中國民族之復興即將肇始於此。深望全國上下，起而圖之。」（註一七）

劉湘離京，啓程返川。

四川剿匪軍總司令劉湘於十一月赴京謁見軍事委員會委員長蔣中正及行政院長汪兆銘，會商剿滅流竄川境共軍及整理川政辦法，並會與財政部長洽商財政問題。其間一度赴滬遊覽。

本日，劉湘以在京與中央接洽軍政各事已畢，先向各方辭行，下午搭武穴輪，啟程返川。臨行發表談話如下：

「本人此次來京，歷時兩旬，先後謁蔣、汪及中央各當局談商，對川省剿匪軍事，已有具體辦法。返川後當即遵照蔣委員長指示方針進行，想不難肅清。至財政問題，中央極願協助，現亦已得有相當結果。今後財政有辦法，一切軍事、政治不難推行。本人到漢後，約留二、三日即行返川。」（註一八）

「國聞週報」一周簡評欄中曾以「劉湘回川」為題、論云：

「劉湘這次出川，在南京勾留多日，在上海住過幾天，在蘇、杭略觀風物，十日已由京返川。此行所得成績，說壞固然不壞，說好却也不見得大好。因為軍事問題，他並沒請中央派兵，當然政府祇有叫他負責去辦；財政問題，夢想中的七千萬公債，結果不過換得三、二百萬的中央補助費，於四川整個的財政金融，直是毫不相干。政治問

題，省主席當然非異人任，省委人選也脫不了劉部的私人。這不但引不起外省人的重視，便是本省袍澤也不過依然以舊店新開相非笑。縱令能夠成立，也不會成為有力量的省政府。我們從深刻的眼光看來，劉氏此行，可以說並沒什麼結果。人們如果屬望劉湘安定川局，恐怕終要失望，而各處剿匪進展，共匪殘部，大有萬水朝宗，全往四川去大團圓的趨勢。所以川事斷斷非川省諸酋所能擔負得起。川人惟有要求中央政府趕快拿出整個辦法來！」（註一九）

日本走私船在秦皇島不服檢查，並槍擊海關緝私人員。

日本走私船自載偷稅日貨，本日自大連駛抵秦皇島，不服檢查，槍擊海關緝私人員，造成一死、三傷情事。稅務司阿克特提出抗議，並赴北平訪儀我請求解決。儀我當電召僞「滿」海關重要職員原田、內田等來平詢問，嗣與阿克特會談，但無結果。（註二〇）

註一：「國民政府公報」，第一六一二號，民國二十三年十二月十一日。

註二：民國二十三年十二月十一日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日。

註三：同註二。

註四：民國二十三年十二月十日南京「中央日報」，第二版。

註五：民國二十三年十二月六日天津「大公報」，第二版。

註六：民國二十三年十二月十一日南京「中央日報」，第二、三版；民國二十三年十二月十二日南京「中央日報」，第三版。

註七：民國二十三年十二月十一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註八：同註八。

註九：同註八。

中華民國二十三年 十二月十日

中華民國二十三年 十二月十、十一日

九九二

註一〇：同註八。

註一一：民國二十三年十二月十日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一二：民國二十三年十二月十日南京「中央日報」，第二版；中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷三十，書告，頁一七一—一七二。

註一三：民國二十三年十二月十一日南京「中央日報」，第三版。

註一四：同註一四。

註一五：「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日。

註一六：民國二十三年十二月十日天津「大公報」，第三版。

註一七：民國二十三年十二月十一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一八：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五六。

註一九：同註一六。

註二〇：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一三。

十一日 國民黨四屆五中全會召開第一次大會及憲草審查會。

中國國民黨四屆五中全會本日上午九時召開第一次大會，出席執行委員孫科等五十二人，列席監委恩克巴圖等十三人，候補執委詹菊似等三十八人及候補監委李福林等十一人。茲分誌與會者名單如左：

中央執行委員五十二人：孫科、汪兆銘、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、吳鐵城、于右任、宋子文、何成濬、王柏齡、邵元冲、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、柏文蔚、覃振、石青陽、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、顧祝同、夏斗寅、賀耀組、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖。



中央監察委員十三人：恩克巴圖、陳璧君、吳敬恒、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、褚民誼、柳亞子、張學良、楊虎、洪陸東。

候補中央執行委員三十八人：詹菊似、關素人、李任仁、崔廣秀、張羣村、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興額、蕭吉珊、謝作民、梁寒操、錢大鈞、段錫朋、鄭占南、曾仲鳴、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王琪、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

候補中央監察委員十一人：李福林、鄧青陽、李綺庵、黃紹竑、潘雲超、陳布雷、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫。（註一）

此次大會係由汪兆銘擔任主席。會中首由秘書長葉楚傖報告出席人數及預備會議記錄，暨主席團所決定各組提案審查委員名單。繼由常務委員居正宣讀中央常務委員會報告，決議交黨務組審查。葉楚傖報告內容如下：

「自本年一月二十五日第四次全體會議閉幕以來，迄今已閱十月。在此期間，時局雖告粗定，而外則國際風雲日急，國家之處境彌危；內則農村經濟衰落，人民之生計日艱。益以天災匪禍，社會不寧，常務委員會奉大會付託之重，乃熟權輕重，釐定緩急，以清剿赤匪為安定國家之本，以生產建設為充實國力之方。其他如廢除苛捐雜稅等，俱擬於財政艱難之環境中，以休養民力充實國本者也。準則既立，兢業從事，經營迄今，略具成效。今值五次全會開會之始，僅將工作梗概，陳述於次：

上次全體會議宣言中，以救亡圖存之綱領，須集中國力與充實國力，是本會奉行之大經而未敢或懈者也。故於本黨以內力求統一，其有意見稍異者，莫不盡力疏解，期於主張一貫，力事團結，共禦外侮。而充實國力之前提，要在秩序之安定，赤匪為患，既已數載，併力清剿，勢所必需。乃以匪區廣漠，宜連數省，贛、閩老巢，根蒂尤固，爰經蔣中正同志熟籌偉劃，總領師干，運用調堡、公路之策略，以收穩紮穩打之實效，將士奉命，忠勇無間，淬

中華民國二十三年 十二月十一日

中華民國二十三年 十二月十一日

九九四

礪奮發，收效彌宏，以迄最近，贛、閩老巢得以迅速廓清，雖餘孽流竄，尚須截堵，然佈置既周，肅清可待矣。自上次全會決定廢除苛捐雜稅後，業經財政部詳定計畫，分別督促各省實行，已經各地方分別執行者，日有增加，全國人民自可逐漸減輕負擔，稍紓民力，是剷除障礙之功，已著積極之效，生產建設，自可促其猛進也。至政治方面，雖以財力竭蹶，致阻大規模生產建設之進行，然於力之所及，策畫進行，亦在逐漸實施，如各省公路興修之急進，鐵道之趕策與整理，已有成效可觀；各種國營工業之創辦，亦已逐漸實施。至於水利之開發、農村之復興，或已著著進行，或正計畫實施，假以時日，不難奏功也。其在黨務方面者，一切措施，俱以集中力量，發揚實際效能為依歸，對於各級黨部之組織，既使其力事掙節，汰除冗員，而對於黨部之工作，則力求其能發揚實效，服務社會。至對於整理經時而成效尚小之地方，則推派中央同人，專責指導，以齊意志，消弭糾紛。以故各地黨部之組織，已較整齊，內部糾紛，得以減少，此後循序策進，當能日起有功也。

其次尚有應為全會報告者，本黨第五次全國代表大會原定於本年十一月十二日舉行，迨本年十月間，值剿匪勝利，正待收功，所有負責剿匪之中央委員，以及多數軍隊黨部代表，以身在前方，勢難離防，紛紛來電請求展期。本會斟酌情勢，以剿匪工作已達最後關頭，稍有鬆弛，將功虧一簣，乃援第三次全國代表大會以北伐延期之前例，經議決第五次全國代表大會展期舉行，其日期則待此次大會之決定。以上為十月以來黨政工作之概況，其餘各部份當另有詳細之報告也。」（註二）

本次大會僅討論中華民國憲法草案一案，先逐條朗讀憲草全文，各委員相繼發言，大致均以為憲法草案依照總理建國大綱第二十二、二十三兩條所規定。憲法在未經國民大會討論之前，均為制定與宣傳之階段。在此階段內，均係草案性質，僅能詳加審查，不能作最後之決定。同時在此階段內，本黨所負之工作，一面廣集各方意見，一面力事宣傳，使民眾對憲法有深切了解。全體委員咸一致贊成，遂決議先交林森、蔣中正、汪兆銘、孫科、于右任、戴季陶、居正、丁惟汾、何應欽、陳果夫、葉楚傖、宋子文、邵元冲、張羣、陳立夫、陳肇英、覃振、陳公博、經亨頤、甘乃光、孔祥熙、鄧家彥、張知本、吳

敬恆、蔡元培、張繼、邵力子、陳樹人、焦易堂、程天放、克興額、梁塞操、羅家倫、唐有壬、黃紹竑、陳布雷、馬超俊、李任仁、詹菊似、鄧青陽、陳璧君、楊杰、朱培德、唐生智等四十六人審查，由林森召集，並定本日下午四時開會，由立法院立法委員傅秉常、吳經熊、林彬、陶履謙、何遂、吳尙鷹、馬寅初列席審查。十一時散會。大會散會後，主席團仍繼續開會。

下午四時，召開全會全會審查會，到林森、汪兆銘、孫科、于右任、居正、丁惟汾、何應欽、陳果夫、宋子文等四十人；列席立法委員傅秉常、林彬、陶履謙。由林森擔任主席。各委員發表意見甚多，僉以憲草全文一七八條，審查會不能逐條作文字審查，即大會亦難逐條討論。經決定提出重要原則數項，請大會討論決定後，交中常會組成憲草審查會詳細審查。各委一致同意，決議向大會提出報告。六時二十分散會。（註三）

行政院決議：改組浙江省政府，特任魯滌平為軍事參議院副院長。

行政院本日召開第一九〇次會議，由汪兆銘擔任主席。決議改組浙江省政府，委員兼主席魯滌平、委員兼民政廳長呂苾籌、委員兼財政廳長王澂瑩、委員兼教育廳長葉溯中、委員兼建設廳長曾養甫，應免本兼各職；委員葛敬恩、蔣伯誠、蔣錫侯、楊綿仲、秘書長魯岱，應免本職。任命黃紹竑、徐青甫、許紹楙、曾養甫、黃華表、蔣錫侯、周象賢、朱孔陽為浙江省政府委員，並以黃紹竑兼主席並兼民政廳長、徐青甫兼財政廳長、許紹楙兼教育廳長、曾養甫兼建設廳長、黃華表兼秘書長。並決議特任魯滌平為軍事參議院副院長。（註四）

蔣委員長頒行「各縣修理舊有道路暫行辦法」。

軍事委員會委員長蔣中正今日頒發「各縣修理舊有道路暫行辦法」十二條，主要內容為：各縣應組

中華民國二十三年 十二月十一日

九九六

織修路委員會處理有關事宜，規定縣道寬度三公尺半以上、鄉道二公尺，均應於每年十月及十一月爲修理時期。修理工程由各縣照戶口分派負責，其不願工作者，得雇工代替。各縣縣長以修路成績爲考績根據。（註五）

陳濟棠、李宗仁、白崇禧電請中央令由粵、桂兩省組織追剿共軍部隊。

陳濟棠、李宗仁、白崇禧本日聯名致電中央黨部、國民黨四屆五中全會、國民政府主席林森、行政院長汪兆銘、軍事委員會委員長蔣中正及西南執行部等，詳述共黨竄川、黔的危機，以爲此時若不趁其徬徨未定之際，加以猛烈攻剿，則將赤化西南，擾亂黔、桂。黨國民族之危亡，勢將無法挽救。並謂粵、桂兩省已另調勁旅，編組追剿部隊，由李宗仁統率，會同友軍，繼續窮追，即請頒佈明令，用專責成，並請蔣委員長隨時指示機宜。（註六）

何鍵將追剿總部由衡州移駐寶慶。（註七）

四川崇慶災民以縣長橫征苛斂，不勝擔負，向五中全會請願。

四川崇慶縣災民請願團以今夏水災慘重，縣長朱煥不爲呈報災情，復橫征苛稅，不勝擔負，特電呈五中全會，請垂憫拯救。原電文如左：

「急。南京中央黨部五中全會委員諸公鈞鑒：竊災民等不幸，生居四川；因頻年內戰不休，農村蒙害已甚，軍需浩繁，擔負十倍於昔。災民等未耦生涯，日出而作，日入而息，胼手胝足，終歲勞勞。原賴田土收益，以作舉家食指之需，殊血汗換來之生產，一年完納八年田賦，以及種種非法附加外，所餘僅已十分之二、三，甚苦不能自給。號寒啼饑，已非今始。丁茲厄運，如陷十八層地獄，處於軍閥貪污積威之下，中央又鞭長莫及，慘我川民，任何壓迫，孰敢呻吟半聲！天不祚蜀，復降災凶，今年夏、秋之交，河伯肆虐，川江各河同時遭受水災。災民等瀕居川

西崇慶縣西南文井江流域，首當岷江上游水勢之衝，受災奇重，甲於他邑。田廬禾稼，人口牲畜，慘被漂沒，損失生命財產不計其數。洪水退後，江山已改，土地全非，一片石簀，收益毫無，墾復無資，謀生乏術，昔為小康之家，今亦變為乞丐。當此農村經濟破產之際，慈善家且自救無策，何能捨己謀人。此種慘狀，曾經環請本管團甲呈報本縣縣長朱煥鑒核在案，豈知朱縣長如何警視崇民甚深，對於災情壅不上聞，以致四川省政府與善後督辦署對中央報告災情之電，未將吾崇受災情事敘入，嗷嗷待賑，既已無望，一息奄奄，未知死日。只冀田畝漂沒，田賦當可免徵，殊惡稅之毒，甚於附骨之疽，流為餓殍，亦不相容。苛政猛於虎之語，災民等竟身當其境。近被朱縣長嚴令照舊完納，飭顧軍食，瀝陳苦況，終不鑒原，笞杖拘押，備受其苦。昨聞報載中央於各省災情已由中政會議通過，凡受災五分以上者概予豁免田賦，川民既為中國之人，自當同蒙其惠。且劉督辦到京，將川省政權奉歸中央，川民方喜雲開見日。不圖縣長朱煥猶欲一手遮天，蹂躪民衆，災民等遠居西陲，既無保障可恃，復無微力敢抗，縱鴛子典妻，以納田賦，然金融枯竭，亦苦無人接受。饑驅雖在，皮肉已枯。脂膏既無可榨，何能鑒其窮蹙。惟此鳩形之骨，尚可作薪，以助軍食炊爨，能早獲死，固勝於生，但求死不得，求生不能，雖立人世，何殊處水火獄中。幸逢大會開會期屆，迫於無奈，始將慘狀遙陳，並附縣人反對縣長朱煥先後代電，即知崇民所受之苦。謹電上懇，伏祈垂憫拯救。如蒙俯念，無異再造，叩恩感戴，自當永矢弗忘，迫切陳詞，不勝惶悚待命之至。四川崇慶縣災民請願團代表余惠俺、沈志和、龔合然暨五千口失業災民同叩。眞。」（註八）

註一：「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日；民國二十三年十二月十二日南京「中央日報」，第二版。

註二：同註一。

註三：「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日。

註四：民國二十三年十二月十二日南京「中央日報」，第二版。

註五：同註四。

註六：同註四。

中華民國二十三年 十二月十一日

中華民國二十三年 十二月十一、十二日

九九八

註七：民國二十三年十二月十二日天津「大公報」，第三版。

註八：民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第十版。

十二日 國民政府發表特任魯滌平為軍事參議院副院長及浙江省政府等人事任命令。

國民政府本日特任魯滌平為軍事參議院副院長；並任命岑德彰、張平羣為行政院參事；曾仲鳴為鐵道部政務次長；兼內政部部长黃郛未到任前，由政務次長甘乃光暫代部務。

同日，國民政府任命黃紹竑、徐青甫、許紹棣、曾養甫、黃華表、蔣錫侯、周象賢、朱孔陽為浙江省政府委員，黃紹竑兼浙江省政府主席並兼浙江省政府民政廳廳長，徐青甫兼浙江省政府財政廳廳長，許紹棣兼浙江省政府教育廳廳長，曾養甫兼浙江省政府建設廳廳長。另任命胡源滙兼河北省政府建設廳廳長，嚴宏漟為南京市政府工務局局長。（註一）

國民黨四屆五中全會開第二次大會，通過劃分中央與地方權責之原則等案。

中國國民黨四屆五中全會本日上午九時開第二次大會；出席執委汪兆銘等五十人，列席監委恩克巴圖等十三人，候補執委詹菊似等三十八人，候補監委李福林等九人，共一百一十人。茲誌出席者名單如左：

中央執行委員五十人：汪兆銘、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、宋子文、何成濬、王柏齡、邵元沖、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、柏文蔚、覃振、石青陽、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、周佛海、夏斗寅、顧祝同、賀耀組、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖。

中央監察委員十三人：恩克巴圖、陳璧君、吳敬恒、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、褚民誼、柳亞子

、張學良、楊虎、洪陸東。

候補中央執行委員三十八人：詹菊似、關素人、李任仁、崔廣秀、張葦村、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興額、蕭吉珊、謝作民、梁寒操、錢大鈞、段錫朋、鄭占南、曾仲鳴、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王琪、范予遂、曾擴情、王懋功、唐生智、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

候補監察委員九人：李福林、李綺庵、潘雲超、陳布雷、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫。（註二）

大會由居正擔任主席，至十二時十分散會。會議經過如左：

甲、報告事項：（一）秘書長葉楚傖報告出席人數；（二）宣讀第一次會議紀錄；（三）主席團報告新到各委員；經分別推定為提案審查委員會各組委員，李任仁、李福林加入軍事組；詹菊似、崔廣秀加入黨務組，關素人加入經濟組，李綺庵加入政治組；邵青陽加入教育組；（四）秘書長葉楚傖報告文件：1.各委員文、電，2.賀電；（五）中央組織委員會工作報告；（六）中央宣傳委員會工作報告；（七）中央民衆運動指導委員會工作報告；（八）中央海外黨務委員會工作報告。

乙、討論事項：

一、憲法草案審查委員會審查報告案。原文如下：

奉交審查立法院呈送中華民國憲法草案一案，遵於十二月十一日下午四時至六時半開會審查。委員出席者計有陳肇英、林森、馬超俊、楊杰、鄧家彥、詹菊似、李任仁、唐生智、丁惟汾、張繼、朱培德、于右任、蔡元培、石瑛、覃振、程天放、王法勤、克興額、張知本、焦易堂、邵元沖、陳立夫、經亨頤、陳果夫、黃紹竑、梁寒操、孫科、宋子文、張羣、羅家倫、邵力子、孔祥熙、汪兆銘、唐有壬、居正、何應欽、邵青陽等三十八人。立法委員傅秉常、林彬、陶履謙亦來會列席。當經將憲法草案審議程序決定四項如下：（一）將憲法草案發交常務會議，組織憲法草案審查委員會。此會至少每星期開會一次，並得邀集立法委員及專家列席，以備諮詢。（二）於第五次全國代表大會前兩個月，將修正意見發交立法院根據修

中華民國二十三年 十二月十二日

正。(三)立法院修正後，再呈由常務會議審核，提出第五次全國代表大會。(四)第五次全國代表大會通過後，作為本黨決定之憲法草案，依法提出於國民大會。

至關於草案之內容，各委員發表意見頗多，惟茲事體大，將來常會既有審查委員會之組織，應留待從長討論，非短時間內所可決定。惟以此次全會中央執、監委員到者甚多，亟應詳徵意見，以備將來審查會之參考，愈認大會對於本草案有詳細討論一次之必要，討論時以分章討論為宜，尤須注意於每章中之重要問題。如：(一)第一章第一條「三民主義」字樣，應在本草案中明為規定。(二)第四條領土是否採列舉規定。(三)第二章人民權利是否採憲法間接保障主義，人民自由仍須受法律限制。(四)第三章國民大會代表之產生問題、任期問題、會期問題，及組織問題。(五)第四章第一節關於總統之規定。(六)五院之關係及其均衡。(七)第五、第六兩章關於省、縣之規定。(八)第十一章關於軍事之規定。(九)第十二章關於解釋憲法之機關等問題。皆擬請全體委員於一個月以內繕具意見，送由常會，發交將來組織之憲法草案審查委員會。是否有當，理合報請大會公決。召集委員林森。

決議：憲法草案審議程序照審查意見通過。

又大會並繼續將憲法草案，各章分章詳細討論。本日業將第一章審議完畢，其餘各章仍留候大會繼續討論。(註三)

二、劃分中央與地方權責之綱要案(即蔣中正、汪兆銘感電所陳述)。提案內容如左：

今日救國之道，莫要於統一，而實現統一，端在乎和平，惟和平而後能得真正之統一，亦惟有真正統一，而後乃有永久之和平，吾人當此歷史上空前未有之國難，若非舉國一致，精誠團結，促成全國真正之和平統一，樹立安內攘外之根基，不足以言救亡而圖存，而和平統一之途徑，必須避免武力，為解決內政之工具，消弭衝突，增進團結，充實國家之力量，乃為今日全國所應共守之惟一方針，不惟中央與地方應澈底樹立互信、共信之基礎，推誠扶掖，同循政治之正軌，即凡國人之有正當政治之主張，而不恃武力與暴動為其背景者，亦應使其依法有言論結社之自由，而不加妨制。夫以黨治國，固為吾黨不易之主張，然

其道當在以主義爲準繩，納全國國民於整個國策之下，爲救國、建國而努力，決不願徒襲一黨專政之虛名，強爲形式上之整齊劃一，而限制國民思想之發展，轉以喪失訓政保育之精神，蓋中國今日之環境與時代，實無產生意、俄政治之必要與可能也。

吾人果堅定和平統一之信念，而爲分工合作之努力，則挽救國難，復興民族，當可操券而待。顧數年以來，所以未能收分工合作之實效者，蓋因中央與地方之權責，劃分未清之故爲多也。其最顯著之弊害，則在地方之責任未明，中央之運用不靈，以致行政效能趨於低落，各項建設，艱於發展，故重新厘訂中央與地方之權責，力謀政治設施之適宜，實爲當前之急務，然欲達此目的，必須中央對於地方，免除其掣肘之慮，消釋其疑難之端，同時地方對於中央，亦應本休戚與共之真誠，遵國家整個之政策，懷當前嚴重之國難，守法奉命，一掃往昔割據與形同對立之形勢，一致努力，以期蛻變中古時期封建之遺習，而創造三民主義新時代整個之國家。倘中央與地方之負責者，皆同心一德，本此而行，不僅所以救黨國，抑亦所以自救也。查總理建國大綱所垂示者，中央與地方採均權制，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權，或地方分權，此乃劃分中央與地方權責之最高原則。惟於此過渡時期，不能不有斟酌損益，以爲應時、應地權宜之變通，期臻於統一正軌之大道。茲本上述之要旨，特擬中央與地方之權責劃分綱要如左：

一、關於官吏之保薦與任命問題：國家庶政殷繁，需才孔多，用人大權，雖操之中央，而保薦人選，則不妨屬於地方，現行各級官吏之任用法規，已多採取此項之精神，然舉賢與能，因材任使，必須負責者有辟薦之實效，而後能便利指揮，專一責任，謂宜重申此旨，一切文武官吏，應由地方之主管長官，就有法定資格者自行選擇，薦於中央，由中央任命之，務使適應事實，登進材能，於統一中央命令權之中，更充分發揮地方主管長官之權責。此對全國官吏之保薦任命法規，必須本此主旨重行增訂，切實施行者一也。

二、關於官吏之任期與保障問題：凡百庶政，責專始舉，若存五日京兆之心，必有苟且因循之弊，各

地方文武官吏，宜確實規定其任期，師古人三載考績之遺意，以三年一任爲原則，並須規定保障，切實執行，無故不得撤職，其成績優良者，任滿之時，仍由中央重加任命予以連任，俾得久於其位，假以時日，課以考成，使材智之士，感國家任使之重，無設施不竟之憂，各展懷抱，獻替國家。此對全國官吏之任期與保障法，必須分別增訂，切實施行者二也。

三、關於地方行政及經濟問題：欲謀地方事業之發展，必須加重地方主管長官之責任，而欲各地之事業皆在國家整個政策之下進行，得免彼此衝突或畸形發展之弊，則必須中央有統籌兼顧指揮監督之權，故各地方行政方針，與夫經濟建設，應由各地方斟酌實情，擬定計畫編製預算，呈請中央核定施行。中央既經核定之後，只須按其期程，考其成績，而不必遇事干涉，輒令紛更。其他各項要政，凡具有地方性質者，亦概可依此原則，責令地方因勢利導行之，則事半功倍矣。此對地方事業必須責成地方政府自由發展者三也。

四、關於中央與地方之財政問題：中央與地方財政，極應根據現行辦法，明確劃分，凡屬於全國性質之國家財政，應歸中央統收統支，例如對外有關之關稅等之稅例與收支，尤應絕對由中央管理，地方固不得越權干涉，其他國稅，亦應遵守中央所頒佈之規則及稅法辦理。但在此過渡時期中，各地方經費確有不足者，自可由中央核准補助，使內外相維，以爲調劑。此對於中央與地方財政之關係，應急謀解決者四也。

五、關於國防軍及地方兵警之問題：國防軍爲捍衛國家之武力，故關於國家之正規軍，自須由中央統一管轄指揮，但在目前過渡時期，得依平時之統屬關係，對於統屬官佐之任免，准由其最高主管長官，呈保中央任命。至屬於地方性質之兵警，如保安隊、保衛團、警察隊等，除編制數額，須由中央核定，不得自由增減外，概准由地方行政長官訓練調遣。無論國防軍或地方兵警，若必須向外國購買武器時，可由中央統一購訂，以免品類龐雜，減少效用。此對全國軍事必須劃清中央與地方之權責者五也。

六、關於法制之製定問題：吾國富幅廣大，交通阻滯，各地習俗懸殊，國民程度不齊，經濟產業狀況均互有差異，不但因自然地理之關係，在行政設施上應有輕重緩急之別，且因文化程度之不同，更應有因時、因地與因人制宜之必要。若概由中央頒佈整齊劃一詳密繁雜之法制，強使一體施行，是無異削足適履，扞格難通。故今日我國之法制，欲使全國推行無阻，必須中央祇定原則大綱，務使富於伸縮力，其一切實施辦法與詳密條理，應由各省市根據原則大綱，因地制宜，而自訂單行法規，呈請中央備案，以期切於實用，此對於全國法規，必須因應事實者六也。

以上諸端不過舉其瑩瑩大者，兆銘等認此要項為中央與地方權責劃分最切實際之標準，亦即為增進中央與地方密切關係之良法。準此推行，則中央與地方過去矛盾隔閡之現象，當可一掃而空，全國負責之文武長官，皆得安心任事，精誠團結，共赴國難，和平統一之途徑，復興民族之基礎，皆在於斯。應如何具體規定，以蘄其實施，敬候公決。

決議：原則通過，交中央政治會議詳細規定辦法。（註四）

全國經濟委員會向國民黨四屆五中全會，報告辦理各項建設情形。

全國經濟委員會將該會自成立以來所辦之重要事業，如公路建設、水利建設、農業建設、棉業統制、蠶絲改良、衛生設施等六項，擬具報告書，呈報於國民黨四屆五中全會。原呈文如左：

「查本會於民國二十年十一月成立籌備處，先從事於一應事宜之籌備，並曾以少數經費，試辦各項重要建設事業。迨至二十二年十月，本會正式成立，所有以往經過情形，業於本年一月間，編具報告，送請四中全會鑒核有案。自是以後，本會對於事業進行，即為較有系統之規劃，當以吾國經濟建設方面最關切要者，約有三項：一為運輸交通之設施，若公路建築，需費較輕，進行較速，允為目前便利運輸交通之最先急務；一為農業之救濟，若防治水旱災荒，講求洩疏灌溉，改良品種，增加生產，以及改進農民衛生，以提高其工作效能，均於農村建設、農民生計至有關係；一為重要生產事業之改良，若棉紡織業、蠶絲業，均為吾國重要生產事業，應首先使生產與消費均有合

理之進步。本會對此三項，因均予以特殊之注意，然又鑒於事業經費有限，不能再定相當原則，分別依照實施，以期妥適，用是決定：（一）集中經費舉辦少數之重要事業，以收力量凝聚之效；（二）舉辦之重要事業，應在擇定之區域，切實施行，以免散漫；（三）事業雖屬重要，而非少數經費所克濟事者，暫置不辦。本此意旨，乃以中央決定撥充本會本年份事業費一千五百萬元為標準，擬定二十三年份事業進行計畫，提經全體委員會議通過，呈奉國民政府核准備案。本會本年份應辦事業於以確定。所有辦理經過情形，茲分為公路建設、水利建設、農業建設、棉業統制、蠶絲改良、衛生設施六項，撮要報告於左：

一、公路建設

（一）三省聯絡公路完成後情形：查蘇、浙、皖三省聯絡公路，其路線計有京杭、滬杭、京燕、蘇嘉、宣長、杭徽六路，早於上年全部完工通車。嗣以各該路既已完成，今後養路事宜極關重要，當經規定養路辦法，由蘇、浙、皖三省當局分別依照辦理，以期已成之路，得以耐久。一面又以各該公路所經兼及京、滬兩市，為交通便利運輸發達計，實行五省、市互通汽車，並對於交通管理設備各事宜，詳為研究，厘訂規章，由五省、市當局依照施行，旅客商運均稱便利。

（二）各省聯絡公路之督造：查蘇、浙、皖、贛、鄂、湘、豫七省聯絡公路，其路線長度共有二萬二千餘公里，內有原可通車路線約七千餘公里，餘經本會分期督造興築後，迄至本年十月底止，連同原可通車各路線，已共完成一萬四千七百餘公里；又閩省公路一千一百餘公里，亦列入本會督造範圍之內，工程進展，甚為迅速，截至本年十月底止，已完成四百八十餘公里。綜計七省及閩省各聯絡公路，現已完成，可通車者，約為一萬五千二百餘公里，是皆各省建設當局積極興築有以致之。

（三）西北公路之興築：西北各省交通阻滯，公路之興築，不容稍緩，本會自組織西北公路查勘團前往查勘後，經即決定先行興築西蘭與西漢兩公路。西蘭公路路線自西安經郿縣、平涼、靜寧、定西，以達蘭州，全長約七百五十公里，為聯絡陝、甘兩省之幹路，經本會組織西蘭公路工務所，主持工程實施事宜，分全路工程為五段，同時分別積極進行，截至本年十月底止，已築成路基一百五十餘公里，橋樑二十七座，涵洞四

十座，已開石方五萬餘公方。西漢公路路線自西安至寶鷄，經鳳縣、留壩、褒城，以達漢中，全長約三百九十餘公里，爲聯絡陝、甘、川三省之幹路，自西安至寶鷄，已可土路通車；寶鷄至漢中，亟待興築；業經本會組設西漢公路工務所，主持工程實施事宜，全路測量已告完竣，土石方工程，現亦已開工，所有各路工程進行，賴地方軍政當局，通力合作，頗爲順利。

(四) 西北公路運輸事業之籌辦：西北公路既已開始興築，其公路運輸事業，自應從速籌備實現。當經組設西北公路管理局籌備處於西安，籌備各項應辦事宜，並與陝、甘兩省政府及建設廳會同合組陝甘交通委員會，以利進行。關於西蘭公路行車事宜，因該路工程完成在即，所有該路交通之管理、營運之經營、車輛之配備、車站之建築、行車票價及時間之規定、沿途之警衛等項，均已詳密之籌劃，以便該路完成後即可通車。

(五) 調查研究事宜之辦理：本會爲計畫各省聯絡公路系統及改善築路與養路方法起見，曾舉辦各項有關公路方面之調查研究：一爲各省公路狀況調查，已製就各省聯絡公路狀況調查總表、八省聯絡公路圖、全國公路里程統計表，及公路運輸狀況總表等；一爲各省公路材料調查，已將各重要幹路所用築路材料及其出產地點，詳加調查，編成報告，分函各省參考；一爲試驗路之研究，第一次採用各種國產材料，建築各式路面，第二次採用各種油類，敷刷於泥結碎石路面，藉以研究各種路面之造價，與其養路費用；一爲公路土壤研究，土壤爲築路之基本材料，與築路工程之經濟關係至爲密切，本會曾派員調查各重要公路沿路土壤之性質，以資研究；一爲石油礦之調查，爲解決汽車燃料問題起見，曾派員前往調查長興及四川油苗，其他有關公路方面之調查研究事宜，亦曾分別辦理。

(六) 公路人才之訓練：本會前曾舉辦公路工程司短期訓練班，所有訓練滿期之學員，經介紹各省、市公路機關任用，成績頗稱良好。現以公路建築日益發展，而車務、機務兩項人才甚感缺乏，特委託上海交通大學，於機械工程學院內特設汽車工程學系，以資造就高級機務人員；又與陝、甘兩省政府在西安合辦車務人員訓練班；另由本會設立汽車機務人員訓練所於南京，養成普通機務人員，不久即可開始招生授課。

二、水利建設

(一) 江、淮、漢、贛隄防涵閘之修築：揚子江自鄂省以下兩岸幹堤長約二千餘公里，經本會依照二十年洪水位加高培厚，以防泛濫。去、今兩屆鄂省境內險要堤段歲修土石工程，均經如期完成；馬華、同仁、七口諸堤，本年復加培修，沿江各閘並已修理完好。關於下年歲修工程，亦已勘估完竣。淮河之幹、支各堤經已由會擇要培修完成，以防淮水之泛濫，並爲便於蓄洩以利農田起見，又分別建築鋼筋混凝土之管式、箱式涵洞與磚拱涵洞，先後共計完成一百零九座。漢水之兩岸堤防，均經本會分別修築，去、今兩屆歲修土石工程，均已如期完成。關於下年歲修工程，亦已勘估完竣。贛江之正幹及其東支、中支、西支、老西支與東支濱湖兩岸各堤，均已由會分別擇要培修完竣。

(二) 西北灌溉工程之舉辦：西北各地常因乾旱成災，欲謀補救，應首先舉辦灌溉工程，因就陝西省政府已擬有計畫之涇惠渠、洛惠渠工程籌擬舉辦，經將原計畫酌如修改，組設涇洛工程局，積極辦理。現在洛惠渠工程正在開挖各隧洞及明渠土工，並積極採運各項材料，籌備建築老淤滾水堰及渠橋工程；涇惠渠工程亦正在實施改善引水設備，修理總幹渠及南北幹渠，並完成宋竟支渠。又綏遠民生渠工程，前曾由綏遠省政府與華洋義賑會協同辦理，嗣因款絀停工，現經本會派員實地查勘，鑒於該處地勢平坦，必須先從測量入手，業已組隊前往測量完竣，並曾派土懷專家前往察勘土質，業據擬送報告到會，現正分析研究，着手設計。此外甘肅、寧夏兩省水渠工程亦經本會派員分別前往查勘測量，協同各該省建設廳辦理。現在甘省之紅古城渠及達家川渠，已先着手舉辦；寧省之雲亭渠，已先着手舉辦，寧省之雲亭渠，即新開渠，亦經開工，其土工部份並已完成，正繼續籌備石工建築。

(三) 金水洩水閘之建築：鄂省金水流域年受江水倒灌，淹沒農田，損失幾達一百萬畝。本會曾於上年設立金水建閘辦事處，先築攔河壩，堵閉金水，以防阻江水之內灌，並於禹觀山開鑿洩水洞，裝置閘門，以調節水流。施工以來，攔河壩已於本年六月間完工，洩水洞之工程進展亦頗迅速，約於明年一月間即可全部完竣。

(四) 測量及查勘之進行：本會鑒於鄂省境內揚子江及漢水均有根本治導之必要，特分別加以測量查勘，以爲統

籌規劃之依據，曾分設水準隊施測揚子江及漢水兩岸水埠，並加測隄身剖面及設置里標。又分設勘查隊，勘查揚子江及漢水流域內水利現狀，一面並用航空攝影法測繪揚子江，自尺八口至沙市一段地形，所有三角測量業已辦理，現值江水低落，即將施行航空攝影。此外對於西北水利、贛省水利、豫省淮河上游賈魯、惠濟等總幹支渠，及晉省汾河工程、魯省小清河工程，亦均曾分別派員前往查勘，並擬有治理意見，以供參考。

(五) 研究及設計之進行：本會為研究各河道治本計畫起見，曾徵得各水利機關已有之計畫圖表及水功資料，經加以整理探討，並擇其工款較少而功效易於顯著之計畫，派員携赴歐洲，與國聯水利專家奧模第阿等詳加研究。該專家等於研究後，復又來華實地考察，俟取得報告，再為酌量採擇施行。又鑒於水文測驗係設計水工之重要依據，曾將各地已在實施之水文測量狀況及所有紀錄加以調查整理，一面規畫各主要河流水文測驗總分各站設置地點及其應需設備，務使互相聯絡，分配適宜，並詳訂標準測驗方法，以期進行一致。此外德國水工專家恩格思教授研究治導黃河試驗，歷有年所，上年曾受冀、豫等省政府之託，舉行是項試驗，嗣以經費告罄，未能終結。現經本會補助經費，已由該教授在德國瓦痕湖巨型水工試驗所繼續試驗，本會並派員前往參加，年底即可結束。

三、農業建設

(一) 四省農貸之接辦：民國二十年秋，東南各省遭逢水災，尤以皖、贛、湘、鄂四省為最重，中央曾特設救濟水災委員會辦理各該省急賑，並兼辦農貸，按照互助社辦法，給予農民貸款。嗣救濟水災委員會結束，此項農貸事務即移交本會繼續辦理所有互助社業已逐漸推進，改為合作社，截至現在止，四省辦理合作縣份已近六十縣，共成立互助社二千餘所，合作社四千餘所，社員約有二十餘萬人。四省合作社性質，係以信用合作貸款為多，利用供給及糧食儲押等項貸款次之，辦理狀況頗為穩固，可作為四省合作事業之良好基礎。

(二) 贛省農村之建設：本會辦理贛省農村建設約有三項：(一) 分設農村服務區十處，辦理示範農村鄉村小學

中華民國二十三年 十二月十二日

、民衆教育及合作指導等事項，以期深入民間，改良整個之農村生活，現在各服務區均已於適當地點分別設立，依照原定事業，積極進行。(二) 推進合作事業，江西農村合作事業原已稍具基礎，現因匪區業已收復，農民需款孔亟，又由本會加撥款項，繼續補助進行，一面並組織合作基金保管委員會，負管理及審核之責。(三) 改進農業教育，江西原有農業教育及試驗機關素缺聯絡，本會特與江西省政府商定將江西省現有各農業機關併入於江西省農業院，統一行政，集中事權，俾事業得有系統之發展，即由本會補助經費，督促進行。現在該項農業院，已在本會指導之下，將一應工作，積極辦理。

(二) 西北農事之開發：本會辦理西北農事開發約有二項：(一) 改良畜牧事業，西北邊陲諸省水草豐茂，最宜畜牧，且畜牧事業實爲當地人民之重要生產，惜已往牧養不善，品種不純，以致日趨衰弱，殊有改良之必要。現已由本會設立西北畜牧改良場於青海之甘坪寺地方，以爲從事發展西北畜牧事業之初步工作，容俟辦有成效，當再視事實之需要，在各畜牧中心區，分設畜牧改良分場，以謀西北畜牧事業整個之推進。

(二) 推進農業合作，本會爲調劑陝西農村金融，救濟農民生活起見，特與陝西省政府合辦陝西農業合作事業，會同設立陝西農業合作事業委員會，主持一切，並於委員會下，設農業合作事務局，從事此項工作之實施，辦理以來，尙屬順利，現已於陝西各縣，分別組成合作社二百餘所。

(四) 茶業復興之籌辦：本會鑒於吾國茶葉貿易向執世界牛耳，近年輸出銳減，亟應力圖復興。特先就安徽省原設之祁門茶業試驗場，酌加擴充，改組爲祁門茶葉改良場，增聘人才，從事研究紅茶之製造及組織茶農試辦合作運銷，以期逐漸推廣至其他各省，以樹立改良全國茶業之基礎。又爲便於管理改良場推進工作起見，已與實業部、安徽省政府合組祁門茶葉改良委員會，一面又派員分赴國內外調查研究茶葉製造、運銷各項情形，以爲改進復興之參考。

四、棉業統制

(一) 改進植棉：植棉事業之改進應使棉花生產增加，品質改良，期其能應紡織界之需求，實爲最要。而改進之方，又非特設機關負責主持，不足以收實效，因曾於南京設置中央棉產改進所，主持全國棉產改進事宜，

復於產棉較多省份與各該省建設廳合設棉產改進所，主持各該省棉產改進事宜。現在江蘇、陝西、河南等省棉產改進所業已分別組設成立，並另設立山西解州植棉指導所，辦理該處棉種推廣事宜。又本會為根本改良棉種起見，曾選購優良棉種，分發蘇、浙、陝、豫、晉、鄂、魯等宜棉省份播種，現據調查報告，各該省播種所得，成績均極良好。一面並委託中央大學農學院、金陵大學農學院舉辦植棉訓練班及合作訓練班，以造就棉業人才，現在各該訓練班，均已招生完畢，開始授課。

(二) 改進棉紡織染技術：本會為改進棉紡織染製造事業起見，特與中央研究院會同設立棉紡織染實驗館，館內擬分設棉紡織染實驗工場及研究試驗室各一所，現已成立幹事會，派定館長，所有各項工作，均經積極籌議進行。此外又鑒於吾國棉紡織染技術人才之不足，端由紡織學校科目設備之未週，當即對於南通學院紡織科、江蘇省立蘇州工業學校、河北省立工業學校等，分別酌予經費之補助，各該校擴充設備，從事紡織染技術人才之訓練。

(三) 取締棉花撈水、撈雜：吾國棉花原種本未改良，益以撈水、撈雜積習，致使品質愈趨惡劣。本會有鑒於此，特決定對於此項撈水、撈雜惡習，設法取締，曾先後擬具取締棉花撈水、撈雜暫行條例及其施行細則，呈奉國民政府公布施行。現已由本會設立中央棉花撈水、撈雜取締所於上海，主持辦理此項取締事務，一面又於各產棉省份分設各該省取締所，以期同時並舉，藉收取締之實效。

(四) 調查全國棉業實況：本會為明瞭全國棉業實況，以定改革方針起見，曾派員分赴各地詳細調查。此項調查約可分為三項：一為原料方面，調查產棉省份、棉田面積、產量數量及其增減棉花生產之成本、棉花價格之漲落各狀況；一為製造方面，調查華北、華中、華東所有紗廠及漂染廠各狀況；一為運銷方面，調查各地紗布染織之生產運銷各狀況，所有各項調查報告，現均在整理編製中。

五、蠶絲改良

(一) 栽桑：關於栽桑事業之進行，曾備價選購優良桑田，分交江、浙、皖各省縣政府或機關轉發於農民，廣為栽植，成績甚為優良。並由會於南京小行鎮、杭州上泗鄉兩處收用荒山，各約二千畝，自行墾荒植桑，發

育均屬良好。此外又於浙江蠶桑場及浙江蕭山、江蘇金壇兩改良蠶桑模範區，設立示範桑園，用科學方法，經營管理，俾蠶農有所觀摩。

(二) 製種：查優良蠶種之製造，非舉辦集團製種不為功，因即於南京、杭州兩處，各設集團製種場一所，期於三年之後，能生產優良蠶種數百萬張，以供江、浙之用，更進而圖謀解決全國品種問題。南京集團製種場設於南京中華門外小行鎮，預計收用荒地約二千畝，現已墾地五百餘畝，樹桑十餘萬株；杭州集團製種場設於杭州上泗鄉，預計收用荒地二千畝，現已墾地千餘畝，樹桑二十餘萬株。所有兩場應需之工房、蠶室等，並經次第建築，明年均可開始育蠶製種，一面並再繼續墾荒植桑。

(三) 育蠶指導：關於育蠶指導事業方面，分為兩項步驟：一為集中力量於蠶桑最盛之處，而為集約之指導，因已先後設立蕭山改良蠶桑模範區、金壇改良蠶桑模範區、杭縣改良蠶桑模範區，各區內更分設養蠶合作社多所，本年春、秋二季，各區所有改良蠶種，成績均極優良；一為宣傳性及示範性之普遍指導，曾先後於四川重慶、潼川，山東臨朐，安徽全椒，廣東順德各地，分設育蠶指導所。本年秋季為提倡飼育秋蠶，增加農民生產，更在江蘇、浙江、山東各省，共設秋蠶指導所五十六所，所有各處指導工作，均注重共同催青稚蠶、共育蠶室、蠶具之消毒改良、育蠶改良、上簇及促進養蠶合作等。

(四) 烘繭製絲：關於烘繭事業之進行，係提倡各蠶桑區自行籌款，設置新式烘繭機，並由會酌予貸款，訂定還款期限，以利推行。對於造絲事業之進行，係籌設聯合絲廠，以期共同收購，技術合作，管理合作及從事改良機械。現已先行設立江浙聯合絲廠指導委員會，負責統籌辦理，一面並訂定購置新式絲車辦法，以備各絲廠應用。

(五) 蠶桑試驗：關於蠶桑試驗事宜，曾設蠶桑試驗部，聘請意國蠶絲專家瑪利博士主持辦理，原種意大利交雜種及土種改良之育蠶試驗，希望能得繅折低、絲量多且強而易養之蠶種數種，以貢獻國內，現在已有相當成績，預計再繼續研究一年，此項新種，當可產生頗多。此外又鑒於桑樹病蟲害亟須研究防治，曾又委托浙江昆蟲局代辦此項研究事宜。

(六) 訓練人才：吾國蠶絲界人才極感缺乏，本會有鑒於此，曾設立蠶桑指導人員養成所，以造就普通指導之人才，早經招生完畢，開始訓練。又籌辦高級蠶絲學校，以造就高級養蠶製絲之人才，校內擬分設養蠶、製絲兩科，現已先行成立籌備處，派員負責籌備進行。

六、衛生設施

(一) 防治傳染病及寄生蟲病：本會對於各地傳染病及寄生蟲病之發生，均曾分別派員前往檢查撲滅，過去如山西、陝西之鼠疫，河南之瘧疾，湯山之腦膜炎，南京之霍亂、白喉，經本會派員協助各地方政府從事防止撲滅，頗著成績。又如浙江開化、衢縣等縣之住血蟲病，浙江嘉興、紹興等縣之亞細亞肝蛭蟲病、肺蛭蟲病、薑片蟲病，蘇、皖二省北部之黑熱病，傳播均甚猛烈，亦經本會分別派員組隊，長期在各地工作，實施診療防治，並研究各該病症之起因，與傳播之途徑，以期根本撲滅。

(二) 協助舉辦衛生設施：關於各項地方衛生設施事項，本會均曾分別協助辦理，如縣鄉衛生，曾先後於江寧縣之曉莊、湯山等處設立鄉村實驗區，及協助江寧實驗縣設立江寧鎮衛生事務所，以研究鄉村衛生實施之方法。並對於河北之定縣，浙江之吳興、海鹽、衢縣，江蘇之泰縣、鹽城、句容、蕭縣，山東之鄒平、蒲澤，安徽之霍邱各縣縣鄉衛生設施，均曾予以協助辦理。關於婦嬰衛生，曾對於第一助產學校、中央助產學校協助指導，又曾增進江蘇省立助產學校畢業生與其他機關助產人員之實地練習經驗，協助推進南京市婦嬰衛生工作。此外對於學校衛生、衛生教育、環境衛生及生命統計，亦均曾分別辦理，並協助各地方政府積極舉辦。

(三) 西北、江西衛生事業：關於西北衛生事業，本會先曾派遣技術人員分赴西北各省，實地調查考察，嗣即協助各省政府辦理各項衛生建設事宜。現在甘肅、青海、寧夏等省，已由本會協助，將各該省衛生實驗處，先後籌備成立，陝西省則將急應舉辦之各項衛生工作，着手進行，並於三原、華縣、榆林三縣，先設立縣衛生院，舉辦縣衛生醫療工作，一面由本會派員常駐西安就近協助指導西北各地方政府，進行辦理。又西北方面之獸疫防治，本會更特加注意，分別飭令中央防疫處設置分處於蘭州，並協助設立西北防疫處，正

中華民國二十三年 十二月十二日

一〇一二

在裝置器械，製造獸疫疫苗血清，並籌備防治獸疫。至江西方面，本會對於該省收復匪區瘧、痢等疾之流行，曾派遣技術專門人員前往調查防止，一面協助該省省政府組織全省衛生處，為辦理全省衛生事業之機關，此項衛生處，現已組織成立開始工作。

(四) 公路衛生：各省聯絡公路，現正在積極築造各路路員工人之醫療衛生，實不容忽視，本會特派遺公路衛生組多組，分駐各路線重要地點，攜帶應用藥械，協同地方主管機關，對於路員工人，實施醫療衛生及預防注射等工作，辦理以來，頗著成績，於公路築造之進行，殊多裨益。又對於公路乘車旅客之救急與安全，公路車輛及車站之清潔衛生等事項，亦曾分別予以促進改善。

(五) 研究實驗與訓練人才：關於衛生設施方面，極關重要之各項細菌檢驗，寄生蟲、原蟲、昆蟲、暨化學藥物研究、製造等實驗工作，及各項專門技術研究工作，均分別設置各項實驗室，積極辦理。至衛生人員之訓練事項，則為舉辦醫師講習班、公共衛生講習班、衛生稽查訓練班、公共衛生護士訓練班、助產士講習班，並又選派專門人員，分赴歐、美各國研究專科，以期深造。

再本會又曾奉國民政府令，以經中央政治會議議定以本會為全國水利總機關，抄發統一全國水利行政及事業辦法綱要暨統一全國水利行政事業進行辦法，令飭遵辦。遵即依照原頒綱要辦法，分別辦理，以期水利建設，得有統籌改進之實效，是又本會於原定事業計畫範圍以外所辦之重要事業，應行報告者也。」（註五）

上海日報公會及記者公會建議國民黨四屆五中全會，保障言論自由。

本日，上海日報公會及記者公會向中國國民黨第四屆中央執行委員會第五次全體會議建議：（一）在新聞檢查制度未取消以前，擬請通令各地新聞檢查所，務必遵照中央檢查標準，審慎辦理，勿涉苛細，以免紛歧；（二）以前已受處分之新聞機關，但使不以武力及暴動為背景者，應請從寬開復，以觀後效。（註六）

湘省政府重申前令嚴禁偷運現銀出境。

湖南省政府接奉蔣委員長電令：白銀征稅，限制運現，惟各地奸商仍有偷運現銀出口情事，飭即嚴密查辦，故於本日重申前令，飭各機關團體及商民，嚴厲限制現銀出境。凡運現二百元以上者須呈財政廳核准，如無照私運，一經查獲，全部截留並從嚴處辦。茲誌湖南省政府佈告如左：

「爲佈告事：案奉國民政府軍事委員會委員長蔣艷電略開：近因白銀徵稅，限制運現，各地奸商現有搬運現銀，偷運出口情事，不僅搖動國家金融，抑且擾亂人心，恐慌社會，應由各地軍警嚴密檢查，如有不帶護照，私行搬運現洋者，應予截留，仍將搬運之主犯，照私販從嚴罰辦，飭即分飭所屬軍警嚴查，並電復等因，應即遵照辦理。查本省限制現金出境辦法，凡運現銀五百元以上出境者，須呈經財政廳核准，發給護照，方准起運，前經布告遵行在案。茲因前案規定，運現出境給照數額，以五百元以上爲限，易滋流弊，現在偷運益多，防範稍疏，動關國計，應將原案五百元數額，減爲二百元以上。凡長沙省會爲現金總匯之區，凡商民人等運轉現金分赴各縣、各口岸者，當此限制現銀禁令森嚴之時，若復狃於習慣，濫行挪運，流弊滋多，且恐有設法輾轉偷運出口情事，自應一律限制。嗣後凡由省會運現銀二百元以上，分赴各縣、各口岸者應換價格相等之鈔票，以資便利，如有必須轉運現銀者，應照限制運現出境辦法，呈經財政廳核准給照，方准起運。如有無照私運情事，一經查獲，即遵照軍委會委員長電令，全部截留，從嚴罰辦，決不寬貸。案經本府委員會第五百一十八次常會議決通過，從本月五日起實行，紀錄在卷。奉電前因，除電復並分令各軍警機關嚴密檢查外，合行佈告，仰各界人等，一體遵照。此布。」（註七）

臺灣自治聯盟常務理事楊肇嘉等訪臺灣總督中川，要求普選權等。

臺灣自治聯盟常務理事楊肇嘉、洪元煌、李良弼、蔡式穀、劉子祥，理事陳紹裘、林澄波、張煥珪、鄭松筠等，本日會同北上，訪中川總督於總督府辦公室，陳述如左要求：

一、普及選舉權（降低納稅額）。

二、議員全部民選。

三、向來街、庄比較州、市運營更爲圓滿，以擴張監督權爲條件，改街庄爲議決機關。

中華民國二十三年 十二月十二日

中華民國二十三年 十二月十二、十三日

一〇一四

楊氏一行退出總督府後，即往鐵路飯店開理事會。席間曾有「姑勿論改正的內容如何，地方制度改正實施以後，自治聯盟應予解散爲是」之主張。楊肇嘉與蔡式穀則以爲此時談解散的時機尙早，結果決定：今後之態度如何，一任常務理事處理。（註八）

註一：「國民政府公報」，第一六一四號，民國二十三年十二月十三日。

註二：「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日；民國二十三年十二月十三日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註二。

註四：「革命文獻」，第七十九輯，頁三三五—三三八。

註五：民國二十三年十二月十三日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二、三版。

註六：「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註七：民國二十三年十二月十三日南京「中央日報」，第二版。

註八：蔡培火等：「臺灣民族運動史」，頁四八三—四八四。

十三日 國民黨四屆五中全會開第三次大會。

中國國民黨四屆五中全會本日上午九時，續開第三次大會，由戴傳賢擔任主席。出席者有執委汪兆銘等五十一人；列席監委恩克巴圖等十三人，候補執委詹菊似等三十七人，候補監委李福林等十人；共一百一十一人。茲誌名單如左：

中央執行委員五十一人：汪兆銘、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、宋子文、何成濬、王柏齡、邵元冲、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、柏文蔚、覃振、石青陽、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周

佛海、夏斗寅、顧祝同、吳鐵城、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、白雲梯、張知本、傅汝霖。

中央監察委員十三人：恩克巴圖、陳璧君、吳敬恒、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、褚民誼、柳亞子、張學良、楊虎、洪陸東。

候補中央執行委員三十七人：詹菊似、關素人、李任仁、崔廣秀、張羣村、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙不廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興額、蕭吉珊、謝作民、梁寒操、錢大鈞、段錫朋、鄭占南、曾仲鳴、黃復生、羅家倫、張定藩、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

候補中央監察委員十人：李福林、李綺庵、潘雲超、陳布雷、鄧飛黃、孫境亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫、鄧青陽。

大會會議經過如左：

首先進行報告事項：（一）秘書長葉楚傖報告出席人數；（二）宣讀第二次會議紀錄；（三）秘書長葉楚傖報告文件、賀電十三件；（四）政治會議報告；（五）行政院報告；（六）立法院報告；（七）考試院報告；（八）軍事委員會剿匪摘要報告，附南昌行營報告兩種：1.處理剿匪省份政治工作報告，2.新生活運動進行概況報告；（九）全國經濟委員會報告，附棉業統制委員會棉產改進事業總報告；（十）財政部全國省市減輕田賦附加廢除苛捐雜稅報告。（註一）

接著進行討論。先後共研討議決十二項案件，分誌如下：

一、張繼提刷新政治與民更始案：

爲提請刷新政治與民更始事，目前國難更深，而國際風雲益緊，立國大計應有早籌，現當剿匪勝利，國內政治首應力謀推進，否則勝利無以保持，人心無所振發，更無以爲國家設大防，紓禍難也。蓋爲政在樹立重心，而刷新政治始有以慰國民之屬望。願國家之生機，內樹新基，則內憂自然消除，然後外禦凌侮，民族興復，

中華民國二十三年 十二月十三日

中華民國二十三年 十二月十三日

一〇一六

端在於斯，謹此提案，敬請公決。

決議：原則通過，交政治會議妥籌辦法切實執行。（註二）

二、陳肇英等四委員提請趕日成立鹽政改革委員會，一年內實行鹽法，以利民食，而裕稅收案：

竊查鹽法自民國二十年三月通過於立法院，五月復經國民會議一致議決，交由國府公布，並限於三個月內成立鹽政改革委員會，籌備實施；迄今三載有餘，尚未見諸實行，不免使人民失望。年來鹽務因專商引岸之把持，流毒所至，人民痛苦日深，侵略國稅尤鉅，社會民生交受其害。試觀近一年來，首都重地發現私鹽，膠澳、威海搶鹽風潮迭出，長江流域稅警禁止人民自由購食，華北各地硝私充斥。復因農村凋疲，民生維艱，鹽之運銷，既為專商獨佔，鹽價又高，以致梟販遍地，稅警槍殺鄉民，日有所聞。凡此種種，阻害國民康健，違反社會治安，至深且鉅。據鹽政學者統計，根據各區現行稅率人口，除東北四省、蒙古、新疆、青海、西藏，及內地數縣不計外，全國鹽稅收入可收二萬五千元，而去年實收額僅一萬六千元，每年漏稅竟達一萬萬元之譜。即此足證專商之積弊重重，根本改革，刻不容緩。新鹽法適合國情，有利國稅民食，久為社會所擁護，其所定之三大原則：一為就場徵稅；二為自由買賣。蓋就場徵稅，管理簡易，所有機關集中鹽場，年可省經費一千萬元，而緝私範圍僅限場地，則防範周密，私鹽無從走漏，官銷乃可大增。自由買賣無引岸之限制，專商之獨占，人人均可公開販鹽，則私梟化為官販，且彼此競銷，鹽質自趨改良，卵育於專商制度之一切積弊，均可一掃而空。是故新鹽法實行後，則人民食鹽自由，可以恢復，政府鹽稅收入必可增加，裕稅利民，無愈於此，是否有當，敬候公決。辦法：（一）按照鹽法第三十七條所規定，限一個月內成立鹽政改革委員會，籌議各項規章及施行細則；（二）在鹽政改革委員會內組織場產管理處積極調查及整理場產，限一年辦竣；（三）改革委員會成立後，即日呈請行政院通令全國，恢復人民自由購食，表示改革決心；（四）決定分區施行鹽法之切實辦法，於一年內實行；（五）規定兩年內各區完全施行整個鹽法。提案人陳肇英、石瑛、張繼、程天放。

（註三）

三、周啓剛等五委員提議，恢復人民食鹽自由，並准許人民自由販運，以增進民族健康案：

鹽爲人生日用必需品，國計民生所關，身心發育是賴，吾政府爲國庫收入計，對於食鹽徵收重稅，原屬萬不得已之舉，但既收重稅，對於改良鹽質，供給潔鹽，自爲政府應盡之職責。惟年來鹽商專賣，積弊叢生，流毒社會，至深且鉅，如鹽中摻水和泥及硝土、麵湯、石膏等雜質，穢濁不堪，加之短斤少秤，居奇壟斷，人民之衛生經濟，極遭蹂躪，最顯著者如首都發現毒鹽，中毒者達百餘人；豫省鹽價奇昂，方城一帶，每斤售價一角六分，可換麥八斤，紅糧十餘斤，鄉民以故多淡食。至於私鹽充斥，硝鹽盛行，更是國內普遍之事實，推其原因，厥在鹽商把持運銷，視引岸爲湯沐邑，剝削民衆，無微不至，政府雖定各種單行法規，取締監督，然不圖其本，而謀其末，法令滋多，糾紛更甚。惟有：（一）恢復人民食鹽自由，聽取選購；（二）准許任何商人納稅販運，一稅之後，任其所至，在自由競爭之經濟原則下，聽人民自由買賣，則可不勞政府遍地設緝監督，鹽質自趨優良，土硝劣鹽，自受天然淘汰，銷鹽總額，定倍往昔，鹽稅增裕，當爲必然之勢。又鹽務機關，集中產地，銷區機關，統歸無用，一律裁撤，年可省經費一千萬元，且自由販運，匪特解放民食，掙節經費，尤可化私梟爲官販，消弭社會隱患於無形。蓋現行鹽法，只許專商獨佔鹽利，一般小民不許公開販鹽，彼等迫於生計，以致走險販私、侵蝕國稅，私梟遍地，危及治安。執是以言，自由選購與自由販運，不惟可以促進鹽質改良，且爲強健國民體魄，增進民族健康之先決條件，關於民族復興至爲重大。茲特提出實行辦法，是否有當，敬請公決，辦法：（一）尅日解放民食自由，人民對於已經完足國稅之任何鹽斤，皆可自由購食；（二）遴選鹽務經濟、法律專家，組織鹽政改革委員會（該會組織法業經國府於二十一年四月公布），限兩年內籌備妥當，實行新鹽法。提案人周啓剛、蕭忠貞、陳肇英、石青陽、洪陸東。

以上兩案由政治組合併審查提出。

決議：1. 按照鹽法第三十七條規定，限一個月內成立鹽政改革委員會，籌議各項規章及施行細則。

2. 在鹽政改革委員會內組織場產整理處，積極調查及整理場產，限一年內辦竣。

3. 限於民國二十五年年底完全施行鹽法。

4. 鹽政改革委員會每月應將工作進行情形報告中政會議。

中華民國二十三年 十二月十三日

中華民國二十三年 十二月十三日

一〇一八

四、覃振提試辦陪審制度案：

5. 由中政會議推定委員三人，負責審核該會工作報告，並督促其進行。

陪審制度發源於英，而推行於各國，其職務一方輔佐法院調查事實，減少法官之勞力；他方預防法官之越權，濫押無辜，以保人民之自由。惟其資格之規定，各因國情而適用之，吾國有清一代，襲用明制，故重大刑事案，保甲、族長、鄉紳皆得出庭或輔助其偵察，是即陪審之意也。

決議：交政治會議轉交立法院參考。

五、覃振提法官待遇案：

各國法官在精神、物質兩方最優者，以英為最，美次之，法、德又次之。惟我國除最高法院及上海特區各級法院外，各省高等法院法官之待遇已不免相形見绌，至地方法院以下法官，終日疲勞而俸給所得，多有不能養家，往往謀充教員、律師者，蓋教員與律師優於為法官也。亟宜酌量各地情況，提高法官待遇，以期振興未來之人才，安定在職者之心志。

決議：通過，交政治會議轉交立法、司法兩院。

六、覃振提試辦巡迴審判案：

巡迴審判制以英為最，其實吾國往昔早有行之者，明之巡按、清之欽差及部派專員，即含有此制意味，蓋以吾國廣土衆民，交通阻滯，環境實足以造成此需要。

決議：通過，交政治會議轉交司法院。

七、覃振提改正法官服帽案：

查歐、美各國法官服帽均採古式，非其他各種制服可比，實則著有宗教之色彩，所以昭社會之信仰也。吾國既不崇古，復不從今，乃倣西人之古裝，作牧師模樣者，以臨於法庭，甚矣哉！吾人之驚奇而不可解也。且此種法服，除英、法外，各國律師、檢察官多有不着者，吾國則多被其服而去其帽，尤為兒戲，倘不亟為改正，於司法威信，大有損害，是宜免除此種不中、不西古裝，即以現在之常禮服代之，較為莊嚴，如必以異乎常

人爲要，則漢代衣冠，亦未始不可復見於今日。

決議：交政治會議轉交司法院參考。

八、覃振提限制律師資格案：

律師所以保護人民私權或刑事被告利益者，實則依據法律上之見解，供法院之採擇與注意，故其身份與法官同。考歐、美各國律師資格，限制甚嚴，大學法系卒業生，非經過研習期間，不得充任。若英則有出庭辯護律師與不許出庭辯論之分，從未有如我國律師資格之寬泛者，名實不稱，弊害滋多，往昔訟棍之風，復盛於今日，上訴與抗告案日累月積而無窮，官爲程序法所苦，莫可如何，此而不謀有以限制之，是罔法，是病民也。擬確定限制原則兩點：（甲）大學畢業後在律師公會服務三年以上者；（乙）曾任法官一年以上者，經審查律師資格委員會審定，方得給予證書，此點於社會關係極大。

決議：交政治會議轉交司法院參考。

九、覃振提酌採流刑案：

吾國幅員廣漠，農業國也，在古代即有流宥之制，非如歐、美工業國家，以監獄作業，爲其生產之訓練者可比。民國成立，襲用新刑律草案，流刑遂廢止。查新刑律草案，出於日人岡田之手，口以爲國實無流刑之必要，不足怪也。但二十年來，各省新監獄及各縣舊監獄，均有人滿之患，致管理發生困難，內容腐敗，不易整理，論者非之，當局至爲焦慮，時有流遣實施之議，迄未果行。振此次經法、憲等國，覺流刑分配於實際大有效用，不過方法各有運用不同耳。茲擬變通流刑道意，提出甲、乙兩點：（甲）工作區，西北地廣人稀，於公路、造林、畜牧、開渠等事，最爲切要，以緩急度之，應從西北着手，再計其他；（乙）管理處由中央派員籌備一切，各省政府實力協助。

決議：交政治會議轉交立法院參考。

十、覃振提整理監獄案：

查一九三二年國際刑罰委員會擬定監獄待遇犯人規則，係根據人道及社會觀念，其內涵意義多有優點，

中華民國二十三年 十二月十三日

中華民國二十三年 十二月十三日

一〇二〇

惟吾國今日而言整理監獄：（一）須明瞭國家財政情況；（二）宜認清社會生活情況。吾國現在已成立之新式監獄，凡九十餘所，各縣舊監千數百所，其經費皆出自國庫，在監獄則苦經費奇絀，在國庫則已負擔不勝，其與現時財政及社會情況不相應，灼然可見。審度現代國家，可以供參酌者，其惟蘇聯、意大利與德乎！意大利最近重刑法實驗主義之說，此次參觀之新監獄，不惟內部一切設備用品，出之囚犯工作，即高大之新監城，亦係囚犯所造，政府每年補助經費，為數無多，此實驗主義之初步成效也。德之監獄新、舊式均有，其內部作業甚勤，以健身主義為主要感化，凡公家應用之物，泰半出於囚犯之手，建設口薪，政府預算，迄未增加。若蘇聯則以勞動感化為標的，所有監獄學上一切防範設備、管理嚴密方法完全撤銷，犯人作業等於普通工廠，並設有勞動感化區，與普通住宅無異，所不與一般社會同者，取消其公民資格耳，其經費可自給，亦無須從國庫開支。準是以觀，意、德、蘇聯三國各能運用其國家之立場，以圖適應於社會，吾國之整理監獄方法，當然不外此原則。要點如下：甲種各省區及商埠之大監獄新式的，乙種各縣市之小監獄舊式的同一原則：（一）設立感化院，收容未成年犯；（二）設國醫療養院；（三）已判決犯與未判決犯分開；（四）婦女監携有兒童者分開；（五）健身運動；（六）工廠工作；（七）感化教育；（八）衛生；（九）提倡設立出獄人保護會；（十）注意實驗主義，一切洋式皮毛無須敷衍。

決議：交政治會議轉交司法院。

十一、主席團提大會宣言起草委員案：

決議：推陳布雷、程天放、王陸一、梁寒操、唐有壬五委員為大會宣言起草委員。

會議至十二時餘結束。（註四）

蔣委員長允撥款協助肅清南京煙毒。

軍事委員會委員長蔣中正對於首都南京市政及肅清煙毒運動，均極關懷，特於本日召南京市長石瑛，垂詢一切，並以組設臨時戒煙醫院，在在需款，深恐市庫支絀，無力全部負擔，特面允由軍政部軍需

署撥款五萬元，分兩月撥發，以助推展。（註五）

中央古物保管委員會呈報易培基等監守自盜故宮珠寶罪嫌，盼司法法院迅予判決。

中央古物保管委員會今呈行政院，報告調查故宮盜換珠寶及馬賽發現盜運古物情形。文中列舉易培基、李宗侗盜換嫌疑三點：（一）珠寶本應由古物館職員保管，而竟親自保管，發生短數、假換等弊端，不按該院提取物品規定，違犯保管古物之用意；（二）古物南運時，密派心腹匿居靜室拆除冠袍上所嵌之珠寶，並不公開或呈明政府後行之；（三）經法院檢察結果，盜古脂珠一千三百十九粒，寶石五百二十六顆，以假珠掉換真珠九千六百零六顆，以假寶石掉換真寶石三千二百五十一顆，又將原件內拆去珠寶配件者計一千四百九十六處，並有將紗米珠、流蘇及翠花嵌珠寶手鐲等整件盜取，為數甚鉅，事實顯然，有據可證。請轉咨司法法院迅予判決，以維法治國司法獨立精神。（註六）

四川剿匪軍總司令劉湘抵漢口，稱川中將設軍事委員會長行營。

四川剿匪軍總司令劉湘本月十日離京返川。本日，抵漢口。下午，曾赴漢陽參觀兵工廠。劉氏對記者稱：

「此次在京與當局討論川省軍政各事，均甚圓滿。中央並允撥二百四十萬元，分三月撥發。並將派員入川，查察財政。至省府改組，大致決定，余返川後即可實現。又剿匪事，川中將組設委員會長行營。」（註七）

偽滿境內蒙軍起義，進攻通遼，襲擊日本憲警。

日駐偽「滿洲國」憲兵團本日下午逮捕一名蒙軍軍官，並即予以槍決。駐遼寧西北部鍾家店之蒙古軍第六軍團兵士八十名乃被迫起義，破壞日軍火藥庫，並奪子彈三千，槍三十一枝，殺日僑兩人，又襲擊日人農園。駐通遼日軍一中隊，馳往鎮壓。（註八）

中華民國二十三年 十二月十三、十四日

一〇二二

註一：民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二版；「國聞週報」，卷一一，第五十期，民國二十三年十二月十七日。

註二：「革命文獻」，第七十九輯，頁三三八—三三九；民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註一。

註四：民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二版。

註五：民國二十三年十二月十四日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：民國二十三年十二月十四日天津「大公報」，第三版。

註七：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五七。

註八：民國二十三年十二月十六日南京「中央日報」，第二版。

十四日 國民政府任命馬如龍為寧夏省會公安局局長。（註一）

國民黨四屆五中全會開第四、第五次大會後閉幕。會中決議民國二十四年十一月十二日召開第五次全國代表大會；並發表宣言，決循政治正軌謀統一和平，充實國力，救亡圖存。

本日，中國國民黨四屆五中全會在中央會議廳續開第四、五次大會。第四次會由丁惟汾擔任主席，於上午九時開始。出席中央執行委員蔣中正等四十九人；列席候補中央執行委員張羣村等三十七人，中央監察委員吳敬恆等十一人，候補中央監察委員黃紹竑等十一人，共計一百零八人。名單如左：

中央執行委員四十九人：蔣中正、汪兆銘、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、何成濬、王柏齡、邵元冲、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、柏文

蔚、覃振、石青陽、王法勤、陳公博、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、周佛海、顧祝同、夏斗寅、楊杰、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、張知本、傅汝霖。

中央監察委員十一人：吳敬恒、張人傑、林森、蔡元培、張繼、邵力子、恩克巴圖、褚民誼、柳亞子、張學良、洪陸東。

候補中央執行委員三十七人：張羣村、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興額、蕭吉琨、岑菊似、謝作民、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄧占南、曾仲鳴、崔廣秀、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

候補中央監察委員十一人：黃紹竑、李福林、潘雲超、陳布雷、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫。

第四次大會會議經過如左：

首先進行報告事項，計有：（一）秘書長葉楚傖報告出席人數；（二）宣讀第三次會議紀錄；（三）秘書長葉楚傖報告文件：1.各委員文電、2.各地賀電；（四）中央黨史史料編纂委員會報告；（五）中央廣播無線電台報告；（六）財政報告。（註二）

接後進行討論事項：

由教育組審查提出各案內容及決議如次：

甲、孫科等五委員提學校減少假期、縮短學年案：

案由 各級學校每年放暑假三十日，年假三日，國慶紀念假一日，每兩星期放假一日，其餘各日不得放假停課，而大學及高中修業年限比現行者各縮短一年。

理由 理由：（一）我國文化落後，國勢凌夷，民國之生命、人民之生活皆瀕絕境，朝不保夕。處此危急存亡之秋，國人正宜臥薪嘗膽、刻苦自勵，而一切建設尤當求時間及金錢之經濟，以期挽救國家、復興民族，

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇二四

詎我國現在之教育制度，頗多不合，實有改革之必要。查現在各級學校每年年假、春假、暑假、寒假、各紀念日假及星期日假之總數，專科以上之學校有一百三十八日，佔全年日數百分之三十八；中學有一百二十七，佔全年日數百分之三十五；小學有一百二十二日，佔全年日數百分之三十四。倘各級學校遵照部章，按時放假上課，則每年上課日數，專科以上之學校二百二十六日，佔全年日數百分之六十二；中學二百三十七日，佔全年日數百分之六十五；小學二百四十二日，佔全年日數百分之六十六。然各級學校，鮮有不提前放假、延遲上課者，其提前放假與延遲上課之日數且甚多。假定各級學校，每年提前放假，延遲上課之日數，專科以上之學校為三十日，中學為二十五日，小學為二十日，則每年實際上課之日數：專科以上之學校為一百九十六日，佔全年日數百分之五十三；中學為二百一十二日，佔全年日數百分之六十。又有多數學校，不僅是提前放假、延遲上課，且星期六日下午無課，此種專科以上之學校，實際上課日數每年僅有一百八十四日，佔全年日數百分之五十，恰足半年；此種中學，實際上課日數，每年僅有一百九十七日，佔全年日數百分之五十四，半年有餘；此種小學每年實際上課，日數僅二百〇二日，佔全年日數百分之五十六，亦是半年有餘。我國文化比人落後，今欲迎頭趕上去，已不可令學校學生如此優遊歲月，曠廢學業，況值國難當前，尙可令其如此乎！此學校假期應常減少之理由一。

(二)我國以農立國，農村破產，日趨嚴重，為顧及學校與學生兩方面之經濟起見，大學、中學之學課程度，恐難希望比現在法定者過於提高，如此，現在法定之大學、中學學課程度為準，則減少假期，並各縮短修業年限一年，其應有之程度，不僅比現在法定者不得降低，且較之提高。何則？每年各級學校僅有暑假三十日，年假三日，國慶紀念假一日及每兩星期放假一日，則一年之內，可以上課三百〇七日（參觀旅行俱以上課論），大學三年畢業，可以上課九百二十一日，比現在四年畢業，按時放假與上課者，多上課十七日，比提前放假、延遲上課者，多上課一百三十七日，所多日數，不止現行制之一學期，比星期六、日下午無課者，多上課一百八十五日，多一學期有餘；中學五年，可以上課一千五百三十五日，比現行六年之按時放假上課者，多上一百一十三日，所多時間，恰足一學期，比提前放假、延遲上課，多上課二百六十三日，所多時間，折合一

學年而有餘，比星期六、日下午無課者，多上課三百五十三日，所多時間恰足三學期。上課之日數既有增加，學課之程度，自可提高，故減少假期，縮短大學、中學之修業年限，對學生之程度毫無降低。至於小學減少假期，則六年之中，可以上課一千八百四十二日，比現在之六年按時上課放假者，多上課三百九十日，所多者合一學年〇一學期，比提前放假、延遲上課者，多上課五百一十日，所多者不止兩年，比星期六、日下午無課者多上課六百三十日，所多者不止三年。此學校假期，應當減少之理由二。

(三) 以上係就節省時間言之，倘減少假期、縮短學年，則所節省之經費，頗有可觀。據第一次中國教育年鑑所載，民國二十二年度專科以上之學校，全國共一百零三所，歲出經費三千三百六十餘萬元，學生四萬四千餘人，每生歲佔經費七百五十三元有餘（國立者每生佔九百五十五元有餘），假定此四萬四千餘學生，自入大學時起，至畢業止，每人佔學校歲費七百五十三元，則四年之內，學校需一萬三千四百四十餘萬元；如以此項經費，同樣教育，三年畢業之學生，可以教育五萬九千餘人，多一萬五千餘人，因三年畢業之經費，比四年畢業之經費減少四分之一也。又查十九年度中學校為二千九百九十二所，歲出經費四千八百七十餘萬元，學生五十一萬四千餘人，每生所佔歲費九十四元，依上述方法計算，則五十餘萬中學生，到畢業時止，學校須支出二萬九千二百二十餘萬元，如以此項經費、同樣教育，五年畢業之學生，可以多教育十萬人，因五年畢業之經費，比六年畢業者少六分之一也。再就學生家庭之負擔言之，假定高中學生每年每人一切用費為二百五十元，縮短其修業年限一年，則家庭共減少六百五十元之負擔；假定大學學生每年每人一切用費為四百元，縮短其修業年限一年，則家庭共減少六百五十元之負擔。此項節省經費在大貧、小貧之中國人民方面，當不為少數，若就全國統計之，則更有可觀。十九年度之五十一萬四千餘中學生，如每人減少二百五十元，則所節省為一萬二千八百五十萬元；二十二年度之四萬四千餘專科以上學校學生，如每人減少六百五十元，則所節省者為二千八百六十萬元，在生產落後之中國國民經濟中，有此節省尚屬細數乎！此學校假期應當減少之理由三。

(四) 論者或將以星期日放假為世界各國之通例，暑假太短，有礙健康，因而持異議者，實則星期日放假，除在耶教方面略具意義外，在其他方面，尤其在學校方面，並無重大之意義，試就我國現行教育制度言之

，小學一年級教學時間，每週一千一百七十分鐘，高級一千五百六十分鐘，初中學生每日上課及在校自習總時數規定為八小時，高中學生每日上課自習及課外運動總時規定為十小時，大學雖無規定，當無多於高中者，因其每週上課時數較少，似此情形，各級學生，每日上課自習、休息、睡眠等時間之分配，並無礙於其生理及心理之健康，又何需星期日之放假，以資休息乎？我國農業方面，向無星期日，吾人尚可謂其有農閒時期以資休息，然工、商兩界，多無星期制，並無如何不了之事，又將何說具見星期制初非不可取消者也。更有進者，學校方面，星期日放假，頗足影響星期六及星期一兩日之學業，每當星期六因計畫星期日時間之消磨，教學兩方，往往多不專一，每當星期一，因星期日遊玩之疲勞未復，或放心未收，教學兩方，常有不能專一者，大多數學校之重要學課，不於星期六及星期一兩日內教授者，即此之故。由此觀之，星期日放假既無補於學生之健康，又有礙於其學業，有何不可取消之足云？顧星期日制，在我國教育界之有數十年之歷史，而一般執教之人已習之若素，積重難返，不能一旦剷除，乃改為每兩星期休假一日，以期減少。至暑假改為三十日，比現行法定日數本屬較少，然於衛生未必有大妨礙，試觀暑期學校，在我國內、在世界上並非稀有，而暑期學校之上課，正在各級學校暑假中，暑期學校既可上課，各級學校之暑假又何不可縮短乎？此學校假期應當減少之理由四。

總之，各級學校減少假期，實無礙於學生之身心，中學、大學修業年限各縮短一年，並無損於其學生之學業，而減少假期縮短學年，於時間與金錢之節省，在學生個人方面已屬不少，在國家方面為數尤巨，此最合乎經濟上之原則者也。我國現在如欲取法越王勾踐十年教訓之用意，教育建設，非減少各級學校之假期並縮短中學、大學之修業年限，實屬不可。

決議：學校減少假期、縮短學年，尙有他種複雜關係，擬交政治會議核議。（註三）

乙、蔡元培等九委員提實施義務教育標本兼治辦法案：（一）治標，限期實施一年制之短期義務教育，對十足歲至十六歲年長失學兒童，實行強迫教育；（二）治本，竭力推廣充實小學教育，並切實推行半日二部制。提案原文如左：

查實施義務教育，最爲我國今日當務之急，本黨政綱，原有厲行國民教育之一項，訓政時期約法亦有已

達學齡兒童，應一律受義務教育之一條。蓋我國大多數人民，並最低限度之教育亦未經受，無論國家政令，社會建設，施行舉辦，動生障礙，復興民族最基本之工作，殆無過於義務教育者。舊有四年義務教育辦法，雖經中央及地方教育當局，努力督策進行，卒因經費困乏，師資稀少，及其他種種關係，收效尙微，直至今日，通都大邑，觸目皆是文盲，窮鄉僻壤，更不待言。據教育部十九年度統計，入學兒童僅佔學齡兒童百分之二一·八，際此世界風雲緊迫之秋，吾人倘不採取更有效之方法，於最短期間推行義務教育，則民族前途實有不堪設想者。教育部前曾訂定小學法規，經過立法程序，於二十一年十二月由國府公布，此外又有第一期實施義務教育辦法大綱，及短期義務教育實施辦法大綱，於二十一年六月由部公布，並已編就短期小學課本四冊，頒發應用。此外則有小學採用二部制之通令，徒以未有強迫法令，令各省、市遵照辦理，故寬嚴遲早，頗未能一致。茲特將前項辦法，中敘概略，並補具意見如下：

一、應限期實施一年制之短期義務教育，對十足歲至十六足歲年長失學兒童，實行強迫教育，此為治標準法。

民國九年，曾有舉辦義務教育之法令，其推行期限為八年，國民政府成立後，第二次全國教育會議改定義務教育推行期限為二十年，然其推行對象皆為四年義務教育，所需經費之浩大，所需教員之衆多，衡諸國家財力、社會經濟，及現有師資之實際狀況，皆相去甚遠，欲達到教育普及之目的，殆有河清無期之概。查前頒短期義務教育辦法，實為適應我國特殊環境之救急方策，將義務教育之年限暫時縮短為一年之短期小學或短期小學班，使十足歲至十六足歲之年長失學兒童，每日分班受兩小時之教育，並免收學費，供給書籍用品，以便貧寒子弟得以一面工作，一面免費入學。二十年來，中央及地方提倡推行義務教育，不可謂不力，然而經時久、用力多，獲效甚鮮者，實以四年義務教育所需經費、師資亦屬數量太鉅之故。短期小學或短期小學班，則以一教員於上午、下午及晚間分教年長失學兒童三班，以每班四十人計之，一年中得畢業兒童一百二十人，與普通小學兒童兩班，予以全日之教育，亦以每班四十人計，四年畢業兒童，僅八十人者，兩相比較，經費多寡之殊懸，不啻一與十八之比也。短期小學或短期小學班之課程，僅為識字及簡單常識、淺易算術，教學至易。不

過視現行民衆學校，略進一步，稍知書算者均能擔任，故其師資不限曾否經受師範訓練，及有若何之教學經驗，與普通小學課程繁多，教員必須嚴格檢定者，情形各殊。前項實施辦法大綱規定：「教職員除聘請合格人員外，應充分利用下列人員：（一）當地師範學校或鄉村師範學校已屆實習之師範生；（二）已受相當訓練可爲代用教員之私塾教師；（三）當地公務人員；（四）當地具有相當程度之人員；（五）志願擔任教員並盡義務者。」將教員資格特別放寬，此各國開始舉辦義務教育時共有之事實也。且年事較長，學習能力亦較富，一年之效果，有時或竟與六歲入學受四年教育者，相差無幾。而年長之人，一經畢業即可出而服務，就整個社會言，又不啻逐年增加多量之識字青年也。查各國實施義務教育，皆從推廣小學教育着手，使小學教育成爲義務教育，而其義務教育年限亦逐漸延長。我國文盲太多，財力太絀，義務教育與小學教育實不能併爲一事，對於年長失學兒童，縮短其義務教育年限，以期迅速普及，實爲至不得已之事。根據上述理由，擬請由中央規定，自二十四年度起，爲實施義務教育開始時期，暫以四年爲期，並指定短期小學或短期小學班爲實施義務教育場所，對於十足歲至十六足歲之年長失學兒童，實行強迫教育。

二、應竭力推廣充實小學教育，並切實推行半日二部制，此爲治本辦法。

前述短期義務教育，乃專爲救年長失學兒童而設，至爲增加學齡兒童入學機會，提高普通小學教育效率起見，則對於小學教育之推廣充實，尤屬切要。前訂小學法、小學規程，關於地方教育之研究，小學之編制，經費之支配，設備之充實，訓育之改革，教職員之待遇進修，均有嚴密之規定，尤於課程一事，特別注重，以期現有各小學得遵此種種規定，以充實其內容。在第一期實施義務教育辦法大綱中，並規定分年、分區及實驗推行之程序，以期漸臻普遍。然逐期逐地實驗推行，頗需年歲。師資之造就，雖一面於普通師範學校外，又增設簡易師範學校、簡易師範科、特別師範科，然亦緩不應急，且亦無從於短時期間訓練多量之人才，則又不得不另想應急辦法。此辦法爲何？即採用二部制是也。據十九年度統計：全國小學幼稚園數二五〇、八四〇所，小學教員數五六八、四八四人，在學兒童數一〇、九四八、九七九人，平均每一校收兒童僅四十四名，每一教師教兒童僅十九名，不經濟若此，實爲世界各國所鮮見。彼教育發達、經濟遠勝於我之國家，每一教員所教兒童

，均多於我，以我國之貧瘠，反如此浪費，殊不合理，即國家前途之危險，亦有不堪設想。二部制爲就現有經費、師資之數量，於兩不增加之原則下，力謀小學教育擴充發展之絕好辦法。歐洲大戰以後，已有若干國家先後採用頗著成效。而半日二部制，較間日二部制尤適合於我國目前經濟原則，以無須增添校舍及遊戲休息場所也。就兒童獲益言之，二部制雖稍不及普通小學，惟相差亦不致過遠。且爲整個社會着想，少數之在學兒童爲大多數之失學兒童略爲減少幾分教育上之幸福，以盡互助之天職，衡情論理亦屬應然。二部制推行後，各省、市小學經費教員，祇須略事增加，即可添收加倍之兒童。換言之，即一校可作兩校之用，全國頓可增加一倍之小學，一面並將現有小學盡量利用，充實學額，則兒童入學機會當可增加數倍，寢寢將普及於全體學齡兒童矣。根據上述理由，擬請中央積極提倡，由國民政府明令全國各小學切實推行半日二部制，諸鄉村城市小學供不應求之處所，尤須力求照改，一面並利用私塾教師，加以訓練，以補上列各項師範教育之不足。

至上述義務教育經費之來源，在實施辦法大綱中，業有詳明之規定，其大要除就地籌措外，得呈請主管教育行政機關，予以補助，惟實行強迫以後，地方經費不敷之數，必更鉅大，擬請中央自二十四年度起，另行指定的款，力爲補助，並令各省、市亦自二十四年度起，各撥的款，專爲實施短期義務教育，及推行小學二部制之用。（查二十一年十二月三十一日，第四屆中央執行委員會第三次全體會議，關於教育之決議案：（甲）關於國民教育者，其二、三兩項，對此曾有規定，合併聲明）。上述實施義務教育標本兼治辦法，是否有當，敬請公決。（註四）

決議：通過，交政治會議。

丙、劉峙等十一委員提寬籌經費普及義務教育及民衆教育案。

決議：關於經費之籌措，擬：（一）自二十四年度起中央及省、市政府均須指定的款，爲義務教育之用；（二）

各縣原有教育稅捐，如須廢除，務籌抵補。

丁、李敬齋等六委員提改省立大學爲國立案。

決議：交教育部參考。

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇三〇

戊、胡漢民等二十一委員提請由財政部每月撥十萬元，爲中山大學新校建築經費，暫以三年爲期案。

決議：交行政院查案辦理。

由經濟組審查提出各案及決議如次：

甲、柏文蔚提安徽省冬賑、春賑，無款辦理，請依法救濟案。

決議：關於被災省份，均應急須賑濟，交財政部統籌辦理。

乙、張人傑等三委員提爲汽車進口與年俱增，政府應即創辦汽車製造工廠，以杜漏卮案。

決議：汽車製造極屬重要，擬交國民政府核辦。

丙、吳敬恒等五委員提請由政府切實設法救濟全國紗廠恐慌，及推廣土布銷路，以裕民生而維企業案。

決議：紗廠關係國家工業甚要，亟應救濟，所擬五項辦法，俱屬扼要，分交主管機關辦理，惟辦法第五項「土

布」二字，改「國貨」二字。（註五）五項辦法爲：

一、由政府聯絡金融界，使與全國紗業互相提携並實行低利貸款，以濟其資本之不足。

二、於可能範圍內酌量提高入口關稅，並減低對內稅則。

三、由政府實行統制，爲有組織之生產推銷。

四、全國紗廠設置地點須分配適當，管理及生產方面須實行科學化與合理化。

五、全國公務人員、黨務工作人員、各學校教職員及學生須一律服用國貨，絕對禁止服用非國貨服裝。

（註六）

丁、吳敬恒等五委員提請由政府勵行保護政策，扶植國內產業之發展，並於對外貿易施行管理，以期減少入超案。

原案要點如左：

由政府勵行統制及保護政策，對於各種主要產業，施以詳密之調查，何者宜以獎勵之方式，扶植其發展，及補助其推銷，何者應施以改良而使之能對外輸出，一一均予以切實適當之指導；又國外何種產品爲吾國目前所最需要，例如機械工具之類，其能促進我生產技術，及企業之發展者，則盡量使其輸入，如奢侈消耗之屬，

則課以較高之入口稅以防止之。並與凡需要我國某種產品之國家，分訂相互推銷貨物之商約，以有易無，交相提携，如此則輸入品能適應我之需要，而我國過剩之產品亦得適當之市場，以爲消洩，入超數量自可減少。

(註七)

決議：原則通過，交主管機關妥擬辦法，切實施行。

戊、洪陸東等十四委員提實行兵工興辦水利，應設全國水利委員會，負責主持案。

決議：交政治會議核辦。

由黨務組審查後提出各案及決議如次：

甲、楊虎等提沈德福等五同志昔年掩護本黨負責同志，致力秘密工作，請予嘉獎，以資鼓勵案。

決議：交常務委員會彙案核辦。

乙、中央宣傳委員會提爲增進電影工作效能，擬改本會電影股爲電影科，充實組織，以利進行案。

決議：交常務委員會辦理。(註八)

由軍事組審查後提出各案及決議如左：

甲、蔣中正提切實整理軍隊並保障官兵待遇案，內容爲：

本黨自革命北伐以來，武裝同志實爲推進革命力量，鞏固革命基礎之先驅，連年犧牲奮鬥，艱苦不辭，固由黨沐於總理偉大之主義，克盡其對國家之天職，而歷次中央對死傷者之獎卹慰勉，對一般官兵生活之體念關切，尤足以激動全體將士之忠誠，用能踴躍效命於疆場也。唯爲因應世界進步之趨勢，造成中國爲一近代之國家，則全國軍隊非一體加以積極之整理不可，而欲使整理軍隊得收實在之效果，則必須提高官兵之精神，安定官兵之心志，使人人感覺有確實之前途，而知所奮勉。凡服務國家之軍隊，均應予以相當之保障，而連年苦鬥之剿匪部隊，履艱茹苦，逾越尋常，自尤應予以優遇。中正認爲目前國家要務，應積極整理軍隊，以提高軍隊之效能，而當整理之際，則必有切實之步驟與辦法，以保障對國家服役多年之將士，在隊者，固需確定其待遇，不在隊者，亦應使有增進能力，及貢獻能力之機會。爲此提請中央決議，咨行政府切籌保障官兵生活之辦法

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇三二

，對於參加剿匪部隊之官兵，尤應特予獎勵與保障，一面責成政府從速整理部隊，庶使各官兵感於中央期望愛護之殷切，必能亦自愛惜力求精進，以報答於國家，則軍隊整理之實效，亦可期於完善。倘蒙大會採納，予以通過，詳細辦法即令主管機關具擬，是否有當，敬候公決。（註九）

決議：通過，交主管機關辦理。

乙、蔣中正提撫卹傷亡官兵及籌劃殘廢善後案。內容爲：

兩年以來，戡亂衛國端賴吾前方慘力之官兵，馳驅轉戰，或畢命於疆場，或傷殘其肢體，凡有長期之苦戰，必多壯烈之犧牲，近如剿匪戰役，歷時數載，官兵殊死決戰，奮不顧身，傷亡之烈，有逾尋常。在諸將士身列戎行，服膺主義，求仁得仁，原屬無所遺憾，就國家言，則對此忠勇之干城，自應有切實之撫慰，庶忠烈遺族得仰賴而無憂，殘廢形骸亦資生之有託。查軍隊賞卹，國家原有常規，間以國用之多困，未克宏施而遍及，然中央獎念忠勇，固有加而無已，際此贛匪肅清之日，爲策厲軍心，激勸來茲，擬請中央決議，對傷亡將士諸請國府轉飭查明，迅予從優實施撫卹；至現有殘廢士兵，亦請通飭主管機關，從速籌設收容教養機關，使習一藝之長，俾克各得其所。中正總領師干，甘苦與共，每念將士之犧牲，輒覺責任之未盡，謹此提議，敬候公決。

決議：通過，交主管機關辦理。（註一〇）

由政治組審查後提出各案及其決議如次：

甲、張貞等三委員，提請通飭各地僑務局及各級政府，保護回國僑胞案。

決議：交行政院辦理。

乙、李宗黃等十三委員，提請設農政部制定施政方案限期復興農村案。

決議：（一）交政治會議確定復興農村整個計畫；（二）設立農政專管機關。

丙、王柏齡等三委員提請取締精鹽侵銷規定標準案。

決議：交行政院。

由主席團提，第五次全國代表大會日期案。

決議：(一) 第五次全國代表大會日期，定為民國二十四年十一月十二日；

(二) 國民大會舉行日期，提請第五次全國代表大會決定之。(註一一)

第五次大會於下午二時開始，由孫科擔任主席。出席者有：中央執行委員蔣中正等四十五人。列席者有：中央監察委員吳敬恆等九人，候補中央執行委員張葦村等三十七人，候補中央監察委員李福林等九人，共計一百人。名單如左：

中央執行委員四十五人：蔣中正、汪兆銘、孫科、戴傳賢、何應欽、陳果夫、葉楚傖、朱培德、于右任、何成濬、邵元冲、朱家驊、張羣、劉峙、周啓剛、陳立夫、陳肇英、丁惟汾、曾養甫、方覺慧、王伯羣、覃振、石青陽、王法勤、程潛、經亨頤、甘乃光、居正、石瑛、丁超五、張貞、孔祥熙、王正廷、顧祝同、夏斗寅、賀耀組、桂崇基、馬超俊、陳策、張惠長、鄧家彥、茅祖權、李宗黃、張知本、白雲梯。

中央監察委員九人：吳敬恆、林森、蔡元培、張繼、邵力子、褚民誼、柳亞子、張學良、洪陸東。

候補中央執行委員三十七人：張葦村、黃實、朱霽青、陳樹人、繆斌、張道藩、趙丕廉、余井塘、薛篤弼、焦易堂、苗培成、程天放、克興額、蕭吉珊、詹菊似、謝作民、梁寒操、錢大鈞、關素人、段錫朋、李任仁、鄭占南、曾仲鳴、崔廣秀、黃復生、羅家倫、張定璠、戴愧生、李敬齋、王祺、范予遂、曾擴情、王懋功、陳慶雲、谷正綱、唐有壬、王陸一。

候補中央監察委員九人：李福林、陳布雷、鄧青陽、李綺庵、鄧飛黃、孫鏡亞、蕭忠貞、紀亮、李次溫。

第五次大會經過如左：

首先曾由秘書長葉楚傖報告出席人數，並宣讀第四次會議紀錄。

在討論事項程序中，計先後研決了四項案件，如次：

一、中華民國憲法草案案（繼續討論）。

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇三四

決議：中華民國憲法草案應遵奉總理之三民主義，以期建立民有、民治、民享之國家；同時應審察中華民族目前所處之環境及其危險，斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度。本草案應交常會，依此原則，鄭重核議。

二、提案審查委員會黨務、政治兩組，提出對於常務委員會暨組織、宣傳、民運、海外各委員會及政治會議工作報告之審查意見，請公決案。

決議：通過。

三、第五次全體會議宣言案。

決議：通過。

四、天津大公報、北平晨報及上海日報公會、記者公會向全會建議言論自由案。

主席團決議：交常務會議。（註一二）

本次大會中並曾討論由黨務、政治兩審查組，審查中央常務委員會暨組織、宣傳、民運、海外各委員會及政治會議之工作報告。審查工作係於十三日審查完畢，擬具審查意見，在這大會中通過。審查報告原文如後：

「察閱常務委員會暨組織、宣傳、民運、海外各委員會工作報告，及政治會議工作報告，深覺過去一年間常會之工作，頗能依照上次全會宣言所揭示救亡圖存之綱領，從集中國力與充實國力兩點，策劃進行。於剿匪軍事方面，竟能指揮若定，廓清匪巢，允為一年來特殊之偉績。各剿匪將士忠勇邁進之功，實有足多，應予獎勵。在政治方面，則各省苛捐雜稅之漸次廢除，以及財務之整理，交通之建設，教育之改革，皆有相當之成績。其安定國本、培養民生之種種策進與收穫，均足為努力孟晉之表徵。又本黨第五次全國代表大會行將舉行時期，適值剿匪軍事正待收功之際，身在前方之中央委員及軍隊黨部代表，勢難離防，常會盱衡情勢，應各方之請，決議延展會期，此種措施，甚屬適當，應加追認。至組織、宣傳、民運、海外各委員會之工作，亦均能循率上次全會指示之要點，力求進展。組織方面，則力量較前集中；訓練工作之施行，亦多切要。宣傳方面，則電影事業與新聞事業之擴充與改善，均著成效。民運方面，則工作之計畫與實施，皆較前切實。於民衆團體，

已能漸爲有效之策動。海外黨務方面，則策劃指導之進行，亦見努力。是各委員會工作，大體尙著成績。惟查各地黨務之推展，仍屬參差不齊，與地方政治每多不能互相平衡，提携共進，致實際工作，難於一致著效，誠屬憾事！故所希望於常會督同各委員會，切加注意與努力者，仍有下述諸端：今後中央各委員會在工作上應有密切之聯繫，務使各項計畫與實施能互相溝通，呼應一致，以收統一指揮之效。此其一。確立今後黨務工作之中心與實施之方法，使各地黨部能集中力量，同時進展。此其二。切實改善黨政關係，並訂定具體方案，使地方黨部與政府能本合作之精神，共謀建設事業之發展。此其三。政治方面，凡有革新計畫，應同時製定一與該計畫相爲呼應之宣傳方案，頒發下級黨部，指導黨員，分頭宣傳，引起民衆對新計畫之熱望，以利推行。此其四。使同志參加教育行政，以取得黨與教育之橫的聯繫，同時使教育行政者多領受中央之教育方針，以取得縱的聯繫。此其五。訓練工作應注重能力之培養，對省市黨部負責同志，須增益其實際行政之能力，對縣市黨部負責同志，須增益其從事教育行政及社會事業之能力，俾黨的主義從宣傳而達於實行。至每個黨員，則應予以民族未來光明之啓示，使本此意識與方向，擴展其組織能力，同時從事於種種運動，領導民衆，齊趨於文化復興民族復興之坦途，以振奮民族精神，使民族能自動爲主義效力，共同完成革命事業。此其六。以服務的人生觀，激勵黨員，不但同志間應盡互助、互濟之道，且須隨時、隨地以黨的意識，糾正青年思想，領導民衆爲有益身心之活動，並努力於救濟與扶助人民危難之工作，以取得社會之同情與信仰。此其七。此外邊疆黨務，亦應準酌情形爲逐步之推進，以協成邊疆政治之設施。此其八。以上爲今後黨務努力之方針，總括爲原則上之決議，具如此矣。深望常務委員會本既定之方針，爲黨部政治繼續之推進，以竟訓政之全功；尤望政治會議，仍前努力，因應時艱，並指導全國政治爲孟晉之建樹，對於充實國力，復興農村，扶植國民經濟，發展工業基本建設，推進民族教育，整飭全國吏治各要政，更能爲有效之推進，以充實國家建設之基礎，亦即救濟民生扶植民權之要圖也。以上爲審查會之結果，是否有當，敬請公決。召集人，陳果夫、邵元冲、王法勤、覃振。」（註一三）

下午四時三十分，第五次大會完竣後，即在中央大禮堂舉行閉幕典禮。計到中執委四十五人，中監委九人，候補執委三十七人，候補監委九人，共計一百人（名單與五次大會同），連同中央黨部職員，

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇三六

共計約千餘人。由孫科擔任主席。致閉會詞云：

「各位同志：第四屆中委執行委員會第五次全體會議，自於十二月十日開幕迄今，已有五天了。此次開會的期間雖較短促，但是會場的精神却非常緊張。各委員所提出的議案，雖較歷次大會為少，而其性質之重要，很值得我們注意的。關於大會的決議案，如求得國內和平統一、劃分中央與地方權責之綱要，已有具體的決定。要知道我們國家在此風雨飄搖的時期中，非謀全國的和平統一，則不足以使國家的基礎建立得起。不僅是對外不能與世界列強相競爭，即對內亦無由達到我們完成建國的使命，所以這一次會議的最大任務，就是要確定今後我們努力的方針與動向。現在既經大會一致的確定以後，我們便可以踏上了實行的階段。總理說『知難行易』，我們現在已知道了行的方法。雖以環境的困難，國家前途的危險，但是本黨同志，如能一心一德，共同努力，那末我們的工作，必可以順利進行，這是可告慰於全黨同志的。我們所要講的話，在會場中都已發揮無遺，在現在行閉幕禮時，兄弟也不必多講，為政不在多言，希望我們從此一致努力，不但要努力實現這一次大會的決議案，同時當根據大會宣言所指示我們的，自第四次全國代表大會以來歷次中央全體會議關於救亡圖存的決議案，一一來實現，這才不負這一次大會的使命。」（註一四）

繼由于右任宣讀全會所通過之宣言，全體與會者鼓掌擁護，旋奏樂散會，時為下午四時五十分。茲誌大會宣言原文如左：

「中國國民黨第四屆中央執行委員會第五次全體會議，於民國二十三年十二月十日集會於首都，距第四次全體會議，適為一載。此一載中，國難依然，外侮未已，本黨同人，受國民付託之重，懷臨深履薄之危，兢兢自持，罔敢怠逸。深知攘外必先安內，雪恥端在自強，救亡圖存之工作，當以充實國力修明政治為先務，一切設施，胥以此為準則。舉如增築公路鐵道，以便交通；興復水利農業，以裕生產；改革行政制度，以增效率；廢除苛捐雜稅，以蘇民困；賴政府人民一致之努力，較之一載以前，尚有可睹之成績。其尤使吾人足以告慰國民者，赤匪盤踞贛、閩，數載於茲，憑藉險要，設置偽府，嘯聚亡命，恣行破壞，非僅當地人民，有水深火熱之痛，實為國家民族腹心大患

。最近以全體剿匪將士之忠勇奮發，爲國忘身，卒將積年淪匪之地方，次第收復，號稱天險之匪巢，根本摧毀。綜覽一年以來之經過，益使吾人深信民族意識之發揚，足以戰勝任何艱難之環境也。唯是來日大難，贛、閩匪區雖告收復，而瘡痍滿目，勞來綏集之善後工作，實更爲艱巨。匪巢雖經摧毀，而殘餘股匪，突圍西竄，圖擾川、黔，尤有待於剿匪將士之再接再厲，根本殄滅，以永絕禍萌。一切關於充實國力之建設，雖具規模，而較之列強，則相去甚遠。益以年來受世界經濟衰落之影響，農村日趨凋敝，本年不幸，黃河及長江流域復有水旱之災，災區人民流離失所，如何撫綏賑恤，尤爲責無旁貸。況今國際風雲，日趨險惡，我國以積弱之餘，當首衝之地，危機一發，動召淪胥，國步艱難，實無過於此日者。本黨同人尤應益自警惕，益自奮勵，期於艱危困苦之中，求民族生存之路，以無負國民之付託也。救亡圖存，有賴於國力之充實，而欲求充實國力，則必先謀全國真正之統一和平，中央與地方，澈底樹立互信、共信之基礎，推誠扶掖，同循政治正軌，實爲達到和平統一之惟一途徑。本會議於此特加注意，決定原則，交由中央政治會議制爲方案，切實推行。而自第四次全國代表大會以來，歷次中央執行委員全體會議，關於救亡圖存之各項決議，或牽於環境，尙未施行；或雖已施行，而未收全效；此後亦當盡量推行，惟力是視，以求滿足全黨同志、全國同胞之期望。多難興邦，古有名訓，世界各民族由衰敝而復興之史實，尤足增吾人之淬礪。我國今日國勢雖危，國難雖重，若中央、地方、政府、人民均抱極大之決心，作最大之努力，共向此救亡圖存和平統一之目標而邁進，則民族復興之偉業，必可因吾人之勇決自信而完成之也。唯吾同志同胞共勉之！」（註一五）

五中全會本日並致電嘉慰剿匪將士。文曰：

「南京蔣委員長轉剿匪全體將士公鑒：赤匪蔓延，已亘數載，執事統籌全局，督師進剿，全體將士，奉命馳驅，犧牲壯烈；最近匪巢告克，贛、閩肅清，大會得聞捷音，至深嘉慰！除對於傷亡、殘廢各將士優加撫卹，妥籌善後，已議決專案，交主管機關迅速執行外，特此電慰。我忠勇將士，仍望繼續努力，於最短期間，消滅殘匪，以躋全國國民於衽席。第四屆中央執行委員會第五次全體會議。」（註一六）

附錄：天津大公報社評：縮短假期與學生假期生活（註一七）

孫科先生等曾在五中全會提出學校減少假期、縮短學年案。該提案內容已見上週的本報。孫案能否見諸實行，

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇三八

要看政治會議核議的結果怎樣。但孫氏動機的正確，與用意的深長，却不容人置疑。良以處此空前國難期中，教育如不能激起國民的奮發刻苦精神，養成拼命掙扎的意志；如不能講求效率，以最少的人力、財力，造就最多、最優的國民；那末教育便先已失去其最基礎的意義。孫氏的動議，實不容國人忽視。

縮短學年，減少假期的提案，有一點應當討論的，自然便是：用他們所提出的方法，究竟能否達到他們的目的。我們以為休假與學業的關係，實是一個教育心理學的問題，而不是單純的教學問題。據實際經驗看，工作時間不見得便與工作結果成正比例；有時工作的時間越長，而所得的結果在量上並不多，在質上更不見美好。這一點中國人很少能領略。然而這却是在科學上有基礎的事實。蘇俄採用五日一周制度，美國近年來縮減工時，至於比五日還少。這些國家之所以如此做，當然有他們自己的福利哲學和經濟背景，然而同時却也多半是增加效率的捷徑。

我們覺得中國人向來有一個最嚴重的問題，便是人人都提不起精神來。我們一面工作，一面休息；一面休息，一面又在工作。所以我們對於一件事永不能聚精、不能會神，不能以全付心力赴之；鑽口價懶洋洋，泄沓沓，不緊張，不起勁。所以人的脾氣也永不好，永沒有一時是興高采烈，永沒有一時不在一種「壞的幽默」中。因此外人所講的「工作時工作，游嬉時游嬉」，我們是永也沒有夢想到的。我們覺得中國人這種沒興味的處世態度，是一個嚴重而又嚴重的問題。

孫哲生先生在縮短假期的提案中，頗有輕視假期對於工作有裨益的意思。我們則以為不如退一步，暫不懷疑假期的功用，而來問一問我們有假期的人是在怎樣利用牠。論到這一點，我們有許多人都應感覺到慚愧。我們有許多人根本不明白怎樣利用假期，不僅在工作完了後，打網球、游泳、滑冰；在週末到城外去爬山、騎馬、遠步，或打高爾夫球；却多半在懶臥，在閒談，在無聊的交際中，將時間消磨過去。這樣過假期的，還已經算好了。有好許多人簡直是要用假期來斷喪心軀，他們可以聚徒狂飲，可以跳舞徹夜，可以竹戰至幾十小時以上。假期被這樣利用，豈不反成了製造罪惡的機會？還講什麼藉假期換新頭腦、養新力量？所以與其說假期自身沒有必要，倒不如先實事求是地，設法指導人來善用假期。（如果能證明國人絕對不會利用假期，自然也祇有暫時取消假期制度為宜）

濫用假期，本是國人的通病，這在學校方面，差不多成了更嚴重的問題。最明顯的事實便是，社會環境比學校

環境不知要壞多少倍。學校的教育，在社會上處處可以遇到反證。學生在學校聽的見的是一回事，出了學校所聽所見的却完全是另外一套東西。教員對學生力言吸鴉片、打麻將的不道德，然而幾分鐘之後，學生回到家中，便會見到自己的父母在吞雲吐霧，或竹戰正酣！學校教學生不要這樣，社會却偏教他這樣，引誘他，甚至威逼他，使他做那認為不當做的事。惡劣社會環境實成了學校教育的仇敵。所以為學生設想，實以使學生不在過早的時間與聞社會黑暗的一面為宜。更具體言之，目前各級學校不但假期過多、過長，有如孫科先生所舉的許多弊端，而學校當局對於在假期中的學生之絲毫不取負責態度，實是更迫切的問題。我們的社會現狀是如此之壞，國民是如此不懂善用閑暇時間，我們如在假期任聽學生自去排遣，則我們敢說，幾個月之學校教育效果，便完全要被這假期給消除了的。我們看見許多小學生在放學後，或在假期中，在無人看管之下，在污隘的胡同中，孤獨地或和「野」孩子胡耍；我們看見許多鄉下小學生念了幾天書之後，便不肯幫父母勞作；歲數稍長的學生，更多半利用假期養成各種惡習。所以我們認為目前各級教育中最須注意的問題，便是怎樣在假期中仍負教育責任。學生整個的課餘時間，全須有人指導。學生的課外生活、校外生活，全要設法加以監督，加以組織。學校一向對學生閑暇時間的不負絲毫責任的態度，在校外環境沒有正當準備的時候，是非改變不可的。

我們在上面因孫哲生的教育提案，論到我國教育中的一個「社會」問題，當否望國人匡正。

中日關內外通郵會議達成「通郵大綱」及「通郵辦法之諒解事項」之協議。

本年九月底，中日雙方代表開始談判關內外通郵問題，經過多次會商，至上（十一）月二十四日始達成初步協議，二十六日起，繼續商談技術事項。

本日，中日雙方舉行通郵會談最後一次會議，達成協議。將前通過之「通郵大綱」，及技術會談所得之諒解，各用本國文字繕就兩份，當場宣讀一遍後，雙方互換一份，以為憑信，但在「不為成文之規定」之原則下，雙方代表均不簽字於其上。（註一八）至此，歷時二月餘之通郵會談遂告結束。日本數十年來對東北郵權的侵略亦告成功，並獲得中國暫時的確認。（註一九）

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇四〇

茲分誌「通郵大綱」及「通郵辦法之諒解事項」如左：

甲、通郵大綱

民國二十三年十二月十四日，上海郵政總局代表高宗武、余翔麟，同參加員殷同、李擇一，與關東軍代表藤原保明，同參加員儀我誠也、柴山兼四郎，會於北平。關於通郵，在不涉及「滿洲國」承認問題原則之下，商定辦法如左：

以下上海郵政總局簡稱甲方，關東軍簡稱乙方。

一、通郵於雙方郵政機關間行之，因此在山海關、古北口設轉遞機關。

二、通郵用之乙方特種郵票，其面上不表示「滿洲國」及「滿洲」字樣。

上記郵票印製四種，使用於函件、明信片、掛號、快信等，務力求貼用。

三、郵戳在乙方，則用現用歐文。

四、郵資由郵政業務主管機關各自定之。

五、關於通郵事務之文書（單據在內），儘量標用公曆，不表示「滿洲國」及「滿洲」字樣。

六、通郵實施期為明年一月七日，於同月五日前後公布之，但包裹、滙兌則自同年二月一日起實施。

七、通過西伯利亞之郵件，依照舊例辦理。

八、本辦法之變更，須經雙方之相互協議。

九、依上述之旨趣，作成處理出進山海關、古北口郵件暫行辦法，及處理出進山海關、古北口郵政滙兌暫行辦法。

乙、通郵辦法之諒解事項

民國二十三年十二月十四日，上海郵政總局代表高宗武、余翔麟，同參加員殷同、李擇一，與關東軍代表藤原保明，同參加員儀我誠也、柴山兼四郎，會於北平。關於通郵辦法，其諒解事項如左：

以下上海郵政總局簡稱甲方，關東軍簡稱乙方。

一、關於通郵辦法之公表，除協議部份外，其內部不得公表，並不得爲惡意之宣傳。但「通郵於雙方郵政機關間行之」，當然在不發表之列。

二、通郵用之乙方特種郵票，其花紋由乙方預示甲方。

三、向甲方寄發之郵件，乙方以誠意努力使用特種郵票。

四、甲方對於由乙方寄發之郵件，倘已納足郵資，則雖誤貼普通郵票，得免徵欠費，但以極少數爲限。

五、乙方在現用歐文郵戳之局，則使用歐文郵戳；在現用中文郵戳之小局，得用中文郵戳。

六、關於通郵之文書（單據在內），乙方以誠意努力不表示「滿洲國」及「滿洲」字樣。

七、所有兩郵政業務主管機關往來之文書，由乙方所發者，以郵政司長 (Director General of Posts) 爲發信者，以郵政總局局長或郵政儲金滙業總局局長爲收信者，而由天津郵局轉交。由甲方所發者，以郵政總局局長或郵政儲金滙業總局局長爲發信者，其由代理人簽名者，則附書代理者之職銜，並於本文末尾爲奉命 (By Order) 之表示，以郵務司長爲收信者。（註110）

財政部咨請湘省政府繼續廢除苛捐雜稅，並限期刪減浮濫，以紓民困。

湘省各縣苛捐雜稅爲數甚多，中央曾飭湘省政府，查明廢除，以蘇民困，惟事實上，各縣完全廢除者極少；湘西大庸、桑植等十數縣且始終未曾進行，因恐裁廢之後，省府無款彌補，致地方政務不易進行。本日，財政部咨行湘省政府，請繼續廢除雜捐，切實整理印花稅收以作抵補，並請擬定期限，督飭廢除。茲誌財政部咨文如左：

「案准貴省政府咨開：爲本省印花稅款，向作軍費之用，現撥以抵補取消稅捐，應請另籌的款，彌補軍費，並請即將湘省四成印花稅收，劃撥財廳領取，俾便實施廢除苛雜，統希見復，等因。查原附湘省各縣，已經廢除團款、雜捐清單，並未列計各款年徵數目，且據貴省府前次另案咨送之團款雜捐表，少列十餘縣，如大庸、沅陵、永順、桑植、龍山、古丈、保靖、永綏、瀘溪、乾城、鳳凰、麻陽等縣雜捐，均未列入，如係尚未裁廢，應請轉飭查明，

中華民國二十三年 十二月十四日

一〇四二

繼續廢除；其他各縣雜捐，既據調查有一百二十二萬餘元，似應擬決限期，督飭廢除。至其中有關教育經費之四十萬餘元，應於各縣預算項下，刪減浮濫，切實緊縮，儘先抵補。其餘七十餘萬元，亦可斟酌用途，酌予抵補，或不予抵補，一律裁廢。晉省編審本年度縣地方預算，廢除攤派六百餘萬元；湘省各縣預算，如能再行切實核減，則現在尚存苛雜稅捐之廢除，當易實施。至各縣隱匿未報之教育雜捐爲數亦在不少，更應妥籌抵補裁廢辦法，俾紓民困。湘省新徵交印花稅款，歷係就地留用，郵局代售印花，已自十一月份起實行，所收稅款，除提充開支經費外，儘數留湘省應用，其撥補省縣地方之四成，應於上項稅款內，自行支配，國庫不另撥補。現在印花稅售花辦法，既經實行改革，將來地方稽徵得宜，稅收自可增益，除撥充原有用途外，自可爲廢除苛雜抵補之用。茲准前因，相應復請查照辦理爲荷。此致湖南省政府。」（註二）

交通部飭所屬員工講求體育強身，糾正煙酒清談惡習。

交通部長朱家驊本日飭該部直轄機關，嚴令員工注意講求體育，糾正以煙酒慰情及清談消遣之惡習。原令如左：

「查吾人服務國家，宣力社會，固應充實智能，修養德性，尤應注意於身體之強健，蓋必有強健之身體，而後精神充足，可期振拔有爲，不虞廢事。所謂偉大之事業基於強固之精神，寓於健全之體魄，理則然也，是體育之講求，實爲吾人所不可一日忽視者。況吾國家民族，方丁空前未有之國難，全國上下，固已共知非淬勵精神，致力自強不爲功，因而復興民族運動，遂成舉國一致努力之目標。然欲完成此偉大之工作，使我民族確能走上復興之途，則其最基本之條件，首在如何強健吾民族之體格，使人人有強健之體格，無復東亞病夫之諺，然後各就其業，努力以赴，則事無不舉，功無不成，是又非提倡體育，別無他途。吾服務交通機關人員所負國家使命甚大，關係民族前途匪細，其所分任之事務與責任，亦極繁重，苟非一致改革舊習，注意體育，各自強固其體魄，必不足赴事功而盡職責。」

本部察知一部份員工固於積習，每於工作之餘，或以煙酒慰情，或以清談消遣，聚處一室，空氣惡濁，肢體懈

弛，意志放逸，今欲應時代之需要，爲糾正之企圖，俾我交通機關人員，共收健身衛體之功，達於日新自強之域。合亟令仰轉飭所屬，切實督飭嚴令所屬員工，嗣後務各注意講求體育，凡有各種體育運動，應於工作餘暇時，一體積極參加，並着各就所在地方，一致竭力提倡教育，毋負本部諄諄訓勉之意，有厚望焉。此令。」（註二二）

黔省主席王家烈任猶國材爲全省剿匪總指揮、何知重爲副指揮、侯之擔爲後

備總指揮。（註二三）

共軍佔領貴州黎平。

本日十一時許，竄入黔境之共軍先頭部隊約六千人，自桂北向貴州黎平展開攻勢，與國軍守城部隊周芳仁旅激戰約兩小時，周旅不支，向榕城方面撤退，共軍即據黎平縣城。（註二四）

註一：「國民政府公報」，第一六一六號，民國二十三年十二月十五日。

註二：「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日；民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第二版。

註三：民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第三版。

註四：「革命文獻」，第七十九輯，頁三四三—三四七。

註五：「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註六：「革命文獻」，第七十九輯，頁三四二。

註七：同註六。

註八：同註五。

註九：「革命文獻」，第七十九輯，頁三三九—三四〇。

註一〇：同註九，頁三四〇。

中華民國二十三年 十二月十四日

中華民國二十三年 十二月十四、十五、十六日

一〇四四

註一一：民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第二版；同註五；「東方雜誌」，卷三二，第四號，民國二十四年二月十六日，頁九九。

註一二：同註五。

註一三：同註五；「革命文獻」，第七十九輯，頁三三〇—三三二；民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第二版。

註一四：同註五；民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第二版。

註一五：同註五；「革命文獻」，第六十九輯，頁二七九—二八〇。

註一六：同註三；同註五。

註一七：民國二十三年十二月二十五日天津「大公報」，第二版。

註一八：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一四。

註一九：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁三〇七。

註二〇：同註一八，頁八一四—八一五。

註二一：民國二十三年十二月二十一日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註二二：民國二十三年十二月十五日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註二三：民國二十三年十二月十六日南京「中央日報」，第二版。

註二四：國防部史政局編：「剿匪戰史」(卅)，頁八六四。

十五日 國民政府任命洪文瀾為司法行政部民事司司長。(註)

註：「國民政府公報」，第一六一七號，民國二十三年十二月十七日。

十六日 行政院長汪兆銘在京主持鐵路員工及華僑所捐飛機之命名典禮，並獎勵捐機人員。

國有各路員工鑒於國難日深，發展航空以充實國防，爲當務之急，爰於二十一年底起發動捐薪捐款，購置飛機獻給政府。其集款方法有：一次以員工公積金悉數捐獻、按薪額分期捐獻等。參與此一行動者，計有平漢等十二路。所得多已先後集繳於鐵道部，而由該部轉解全國航空建設會；連同存放銀行期中之利息，共計國幣大洋八十三萬八千餘元。另京滬路之七萬五千元，則由該路逕解。除平漢第一、第二兩號，京滬、滬杭甬第一號飛機三架早購已命名者外；尚有京滬、滬杭甬第二號、津浦號、正太號、隴海號、北寧號、膠濟平綏號及鐵路第一號、鐵路第二號（由湘鄂、道清、南潯、株韶等路聯合捐獻）八架，亦已由航空建設會購妥，另有爪哇華僑捐贈者一架，合計九架。（註一）

本日上午，九架飛機在南京明故宮飛機場舉行聯合命名典禮。（註二）由行政院長汪兆銘擔任主席，演說航空救國及其在今日世界中之重要性，並獎勵捐機人員。（註三）

中國民族學會在中央大學舉行成立會。

學術界人士蔡元培、黃文山、何聯奎、凌純聲、孫本文、吳定良、徐益棠、楊堃、商承祖、劉咸、衛惠林、胡煥庸、歐陽翥、邱長康、胡鑑民等，鑒於國內學術運動雖如風起雲湧，但其間對民族文化作研究者尙少，爰於半年前，籌組中國民族學會。該會現已籌備就緒。

本日上午，「中國民族學會」在中央大學中山院舉行成立大會，出席者有孫本文、徐益棠、黃文山、胡煥庸、邱長康、商承祖、胡鑑民、何聯奎、羅香林、歐陽翥、馬松玲、程憬、芮逸夫、吳文暉等，公推孫本文爲主席。大會中曾通過該會章程，並選出理、監事蔡元培、黃文山、何聯奎、商承祖、徐益棠、孫本文、凌純聲、邱長康、胡鑑民、程憬等十人。（註四）

註一：民國二十年十二月六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註二：同註一。

中華民國二十三年 十二月十六日

中華民國二十三年 十二月十六、十七日

一〇四六

註三：民國二十三年十二月十七日天津「大公報」，第三版。

註四：民國二十三年十二月十八日南京「中央日報」，第二張，第四版。

十七日 林森在國民政府總理紀念週中報告「五中全會之經過」。

國民政府本日上午舉行總理紀念週，到主席林森，及何應欽、張繼、鄧家彥、陳訓泳、林翔、陳其采、呂超、魏懷等暨各院部會職員，共計五百餘人。由林森領導行禮後，並即席報告「五中全會之經過」。茲誌講詞如左：

「諸位：今天所要報告的，就是想把上星期中央舉行的五中全會經過情形，同大家說一說。五中全會每天開會情形，已經由各報紙披露過了。今天所要的，祇是討論諸問題中重要的數點。

此次開會之前，由各地趕來的中央委員比以前歷屆要多。因為大家感到在此國難期間，中央同人都應當竭其心力，共同來研究一個救國良方。大會從開幕起，所討論的問題，最重要的就是憲法草案。憲法草案本來經過立法院有一年半的討論工夫，研究已極詳盡，又經一讀、二讀、三讀正式表決的手續，始把草案脫稿，在討論期間，曾徵求許多專家，及全國人民的意見，作為修改的資料。據事後統計，立法院收到各方面的意見書，共有數百件之多，同時立法院的編譯處，也將各國憲法的優點逐一彙輯起來，供全體立委的參考。所以立法院對於這個草案，很用過苦功。五中全會自接受這個問題之後，認為非常重要，交付指定的委員去審查。審查人也特別慎重，經過兩小時半的商討，結果覺得這個問題重大，決不是少數人在短時間內所能決定的，所以後來決定了幾個原則，請由中央組織一個憲法草案審查委員會，以後每星期開一次會，由立法院派人列席，以備隨時諮詢。全會同人，覺得草案第十二章國民權利義務一章，原文定得很詳細，但是教育與經濟兩章，原文雖也很細密，不過大家的意見，似乎還可以再細一點。如教育方面，應注意於我國舊有的美德；在軍事方面，也應有更詳細的規定。同時須徵求武裝同志們的意見，然後再加規定。草案全部共十二章，一百七十八條，立法院用了一年半時期去討論，已經覺得不容易，有時一條條文，討論至數日不決。現在要想把草案全部在短期的會議席上討論完成，這更是不容易的。所以我們審查結

果決定請中央組織一個審查委員會，俾得從長詳細討論。其次，是中央與地方權限劃分的問題。數年來中央奉行總理遺教，對中央與省縣的權限，本已相當劃清，此次有許多委員意見，主張再詳細規定一下，庶幾在此國難嚴重期間，各方面可以本其職責，努力從事於救亡興國的工作。再次，是有關民生的食鹽問題，這在民食與國民衛生方面，均有重大關係，亟應設法改良的；這問題的歷史很複雜，全會對此擬不久也組織一個委員會，詳加研究。本來中國鹽的問題，早有許多弊端，一方面也因爲產鹽區域，或者在沿海，或者在內地，形勢有不同，運輸有難易，鹽價也就有貴賤之別，而鹽稅走私等弊病，遂從而發生了。中國數百年來有所謂鹽匪，即鹽梟子，爲害鹽政，實非淺鮮。此後亟宜加以改良。此外在教育方面，也有很重要的提案，如縮減放假日期，增加課業時間，充實青年國民學術技能的訓練。

以上數端，綜合起來，都是有關國計民生的重要問題，大家想同心協力，從精神、物質兩方面生產來解決空前的國難，雖然這次開會的日期很短，但是能夠把救國大綱一一都決定，就是已經達到全會目的任務了。」（註一）

孫科在中央黨部總理紀念週報告南行疏通胡漢民經過，並力促國人以和平方法求全國統一。

中央黨部本日上午舉行第一六一次紀念週，到中央委員居正、孫科、張繼、鄧家彥、賀耀組、洪陸東、陳立夫、李宗黃、李次溫及全體工作人員，共約五百人，由常委孫科擔任主席。領導行禮後，即席報告南行疏通胡漢民經過，略謂胡氏已允北上，惟須有準備；並力促國人應以和平方法求全國真正統一。孫氏講詞如左：

「各位同志：今天想與各位同志報告的，就是五中全會閉幕以後，我們應該努力的是什麼？五中全會開了好幾天會議，決定了一個重大的原則，交中央政治會議詳細規定辦法，切實推行。這一個重大原則，是什麼呢？就是要以和平的方法，求國家真正統一之實現。意義是非常重要的。我們要爲國家民族爭生存，非要國內和平統一不可，要

達到國內和平統一的目的，非要全黨精誠團結不可。過去多少年來，本黨發生了很多的困難與糾紛，耗費了國家許多的元氣，結果還沒有完成革命建國的目的。這是本黨同志的錯誤，而不必諱言的。因為黨的力量沒有集中；不但沒有集中，而且還有背道而馳互相抵消的不良的狀況。所以我們無論用何種方法，盡何種力量，不能獲得完美的結果。今日我們要說到黨內精誠團結，首先要促成本黨最負責任、最有歷史的幾位同志，能夠精誠團結起來，我們想到民國十三年本黨改組以後，十四年總理北上，總理從廣州北上，是總理最後努力的表現，身體雖然有病，而為國家前途計，不能不離開廣州到北方應付當時的局面。當時總理以革命責任，付託與革命同志者，以廣東後方之政治責任交胡漢民同志；以軍事責任交蔣介石同志；同時以應付北方的責任交汪精衛同志。所以總理在世時，認這三位同志為最可信任、最能負責的同志；而總理逝世以後，全黨領導的責任，要集中於三位同志身上。及革命的勢力展至長江，而統一全國時，黨內的問題即變成國家的問題。當時本黨同志，因中了共產黨分化的毒計，造成一種不良的趨勢。但經過多少年來所得的經驗，知道以前已上了共產黨的當。現在再不可上其他敵人的當。目前我們要應付內憂，應付外患，都非本黨團結一致不可，所以兄弟在五中全會未開以前，奉中央常務委員會委託，赴香港、廣州見南方同志，並攜蔣、汪兩先生的信交胡先生，與胡先生談了好幾天，所得的結果非常圓滿。胡先生有一句話是使我們感動的：說是『現在我對蔣、汪兩同志的感情，已完全恢復、完全諒解；以前過去的問題，今可不必提起，希望以後大家共同努力，把國家的基礎樹立起來，才能夠對得住本黨總理與一般先烈。』兄弟南下時受中央之付託，請胡先生到南京或上海與中央同志見面，會商今後黨國大計。胡先生已表示贊成，但他有一點意思，亦值得我們考慮的，他說中央各位同志要我到南京或上海，我很容易做到，唯希望黨國能從此得到良好結果；所以在末動身以前，不但是中央要有準備，而且本身也要有準備。所以現在在港再暫住幾天，使各方要做的工作，都預備好了，各方同志都諒解了，再來與中央同志見面。胡先生這樣誠懇的表示，已由兄弟向中央報告過，但何以今日又要在此提出呢？就是要使大家明瞭吾們中央同志之共同決心，先要達到黨內有歷史、有責任的同志能夠共同精誠團結的目的，然後始能充實國力，共救危亡。所以黨內精誠團結的促成，不但是全國人民有此心理，而且也是我全體同志共同努力的方向。兄弟以為黨的團結在乎誠與信兩字。我們同志能以誠見，則決不會有隔膜與誤會；亦決不會有猜疑，

或發生糾紛。廣東以及其他各省的地位，雖離中央甚遠，然同志之心，總離不了中央的。現在國難嚴重，誰不知道？大家不必祇對中央責備，並應開誠相見，共同謀補救之方；尤須認清楚中央不是一部份人之中央，而是全黨、全國之中央。現在中央爲要達到和平統一的目的，已致力於精誠團結的工作，各地方同志自當共同努力，來促其實現。我們不但是要注意誠字，同時還注意信字。如此次五中全會，有幾十個議案，都有相當的決議，交中央政治會議、國民政府分別施行，如決而不行，則違反總理知難行易之遺訓，而且亦消失自己的自信力。所以我們不但是決而已，一定要下絕大的決心去行。我們有了決心去行，然後始有勇氣，擔負本黨重大的責任。國難一日嚴重一日，已到了危急存亡的時候。若再不能努力實行，以後那就不能挽救國家的急亡了。所以我們從今以後，務須拼命努力向前邁進，來完成我們國民革命的使命。」（註二）

天津大公報副刊「團結與合作——京滬間的兩種看法」爲題論云：

「『團結』和『合作』的聲浪，喊得一天好似一天，京、粵之間，月來爲此大氣，瀰漫殆遍，從孫（科）、王（寵惠）兩委到粵、港以後，與兩氏同滬對人的表示都說很樂觀。王氏的話，更是明顯；說是已經商量到第三步的『合作』辦法。本來在這個年頭，大家都張開口說過要『精誠團結』。尤其是黨國有歷史與地位的人物，像胡展堂氏，無論是黨內或是黨外，都希望他能夠跑到中央來，與汪、蔣諸位領袖對國事共同負責。這差不多是兩、三年來一種普遍的期望。假使能夠一旦實現，雖然時間上嫌遲一些，還是再好沒有。可是，一直到這幾天，在京、滬間空氣看來，傳說是紛歧得很。有方面是太樂觀了；有方面是太悲觀了。我現在把幾方面的空氣，統統寫在下面。至於那一種可靠？請閱者自己判斷。執筆的要暫時躲一躲懶，不來下斷語。」

第一種是絕對抱樂觀的：認爲京、粵的合作馬上就可實現。胡先生的北來，只是時間上問題。胡的必來已經有了八成把握。代表這種意思的，無疑是孫科與王寵惠兩位了。孫在中央紀念週說過，胡是可以來，但是未來之前，中央須有準備，胡氏本人亦要有準備。此準備兩個字，包含了不少的意義；與王氏返滬後的談話，說是正商量到第三步的『合作』辦法，互相參證一下，便可知道現在已經商量到具體辦法。依一般人的看法，最後關鍵，還在王寵惠的奉化之行。如其汪、蔣兩氏都已贊同，那末『合作』的成功，是毫無疑義的。

第二種的意思，亦是樂觀的。他的看法又是一種：認為從江西肅清以後，障礙統一的魔亦同時消失了。尤其是廣東的陳、廣西的李，他們對於中央，直是得好無以復加，並且恭順得很。陳濟棠的駐京辦事處，原來掛的是南路剿匪總司令部駐京辦事處的牌子，前天已經改掛廣東綏靖公署駐京辦事處的牌子。陳、李並且是準備在元旦就綏靖主任職，號稱實力派的表示既然明白，無聊政客自無所施其技。京、粵間的『合作』，無形中祛除了無數的障礙。所以相信『團結』必可實現。

第三種的看法，又略有些不同。他們的意思，對『合作』、『團結』一類運動，向來是贊成與期望的。他們是常常盼望散居京外的各中委，能夠來京共同負責。尤其像胡展堂輩，他們在黨國的立場上，是希望他來的。在過去期間，他們只是站在中央的方面，盡量盼望粵、港諸委能捐棄一切，翩然入京，所謂『盡其在我』就是這個意思。對於這一次孫、王兩委的奔走進行，他們亦是抱着同樣的見解，態度是比較鎮靜。可是對於『合作』的熱望，是並無二致的。

還有第四種的看法，是悲觀的。他們的觀察，覺得胡先生還是很固執，談話還是很硬，比較以前態度並沒有更改，北來的話怕不容易實現。具體辦法不商量出有些眉目，原來局勢是不很有望轉變的。這一種人恐怕是受了『魚電』的影響。他的看法是否準確，只好待未來事實的證明了。」（註三）

附錄：天津大公報社評：望從此真能合作（註四）

讀孫科氏十七日在中央紀念週之報告，暨胡、王兩氏在港發表之聲明，知近月以來全國企望之領袖合作，殆已具體化。亟貢獻言，以促其成。

胡氏談話：感情須受理性支配，今所爭者為國家民族存亡問題，與主義政策之實行問題，決不能徒以情感兩字掩蓋一切。此言也，深切著明，吾人願表同感。顧念自國民黨秉政以來，垂十年矣。中山主義之實行，實際上或可云尚待開始。此多年中，內憂外患，交相煎迫，其足障礙實行主義之環境的原因固亦不少，然其尤為致命之傷，甚至成膏肓之累者，則即孫科氏所稱「本黨最負責任、最有歷史的幾位同志」之不能澈底合作使然。而往事所示，爭持雖關理論，實亦夾雜感情。個人友誼之破裂，往往牽動政治，而主張見解可以隨地位之互易而不同。為領袖者既

然矣，附驥之流，更推波助瀾以擴大之。所以三、五領袖之離合，甚至可以肇分裂而啓兵戎，年來痛史，不待贅論矣。夫國事已演至目前之階段，論外患，雖舉國一致，尙苦應付無方，論內憂，則贛戰結束，建設漸可着手；就現在實際狀況言，國家民族所需要者，惟在統治之黨，竭全力，惜寸陰，一官不虛設，一錢不妄費，提挈全民，生產建設！此外絕無救亡禦侮之奇計，更不暇爲理論計畫之空爭。方今中國，技術人才所在皆有，篤志青年不可勝用，而廣大民衆之勤勞愛國，依然足與世界任何優秀良民族相頡頏。所缺者，權力源泉之統治機關，尙未能爲整肅有效之推動與領導而已。國民黨領袖諸公既當仁不讓，負此鉅責，而外迫於嚴重不測之國難，內適值禍亂粗平之時機，則今後存亡興廢之關鍵，首應在中堅負責數人之真正合作。政府如機械，領袖則機械之原動力也。此數人者，從此握手不放，消極的可以泯內亂，積極的可以發蹤指示，使政治平穩進行，此即着手救亡建國必要之第一步也。憶自上海京粵和會以後，汪入京，而胡走粵，日月不居，又三歲矣。其間國家對外，經過淞滬、長城兩戰役，結果爲塘沽協定。對內則贛中惡戰二年之久。今日國家地位之低落，人民元氣之損傷，更非上海和會時之比，惟同時則多數省區，漸掙扎建設，微現曙光。此真千鈞一髮之運會，亦爲撥亂反治之良機！胡漢民氏年來息影香港，常發爲救時之論，雖足跡不入都門，依然爲全國所重。然各方造謠煽亂之徒，竟往往影射名義，視爲奇貨可居，所謂西南問題，竟成爲仇視中國者圖謀利用之工具。此種形勢，無論西南人物之主張及本意如何，實際上徒加重國家民族之危機，絕不能收救亡之效果。茲自孫、王斡旋，意見接近，最短期內，似確有恢復合作之可能。吾人願告諸領袖：望此番合作，定具永久性與真實性！從此密切携手，平凡地、切實地執行黨、政、軍之刷新，事事求效率，日日求進步！從此使國民不聞黨內調停疏通之聲，讀報不見西南問題之字！同時關於國家民族存亡之一大問題，不復見諸領袖爲議論之空爭，惟求舉國一致，埋頭前進！謹以此訴諸領袖諸氏之理性感情，而亟盼其有以慰全國之望也。

胡漢民在香港說明與王寵惠、孫科晤談情形。

本月初，中國國民黨四屆五中全會召開以前，中央常務委員會派王寵惠、孫科赴香港，與胡漢民晤商團結事，並促入京共商大計。本日，胡漢民就王、孫晤談發表談話，略謂：

中華民國二十三年 十二月十七日

「王、孫南來，携中常委函，語甚簡單，祇謂共商大計，似王、孫此行，確負和平使命。當會談時，又補充京方感情方面之話，余謂余歷來亦甚重感情，以過去關係言，余與南京中委數同志爲共生死之同志，均爲不可多得之朋友；惟人之感情，必須受理性之支配，如徒言感情，喪失理性，不惟對不住良心，亦實不值我人重視。今日所爭持者，爲國家民族存亡問題與主義政策之實行問題，決不能徒以情感兩字掩蓋一切。」（註五）

西南執行部決議服從中央，今後將慎重發言。

西南執行部今開例會。陳濟棠、李宗仁提議：西南已表示服從中央，今後發表文字與談話均應慎重。決議一致通過。（註六）

閩省政府通令自十六日起停止封鎖，准許自由貿易。

福建省政府本日奉行營令解除封鎖，通令全省自十六日起一律停止封鎖檢查，自由貿易。各封鎖機關及公賣會統限三日內撤銷。各縣商會即通告商民知照。（註七）

何鍵宣稱湘南殘共已全部肅清，共軍西竄入黔。

共軍自桂北竄入黔境，於本月十四日陷黎平後，強渡清水江，續向劍河、三穗方面北竄。本日，追剿總司令何鍵報告剿共情形，略謂：

「湘南赤匪已告肅清，匪衆已竄黔邊錦屏一帶，殘匪僅五萬餘人，糧食缺乏，疲敝不堪。刻我追剿軍分五路進剿，匪受重圍，決難竄川，不出二月將盡殲滅。」（註八）

附錄：天津大公報社評：殘匪竄黔之感言（註九）

贛匪竄湘以來，說者或望其聚殲於湘，乃最近湘電，殘匪全部已盡入黔境。匪雖已殘，度猶不下數萬。是以今後之剿匪軍事，尚有川北及黔邊之兩重要區域，而川、黔之匪，又可分可合，故川東、鄂西亦成軍事中心。以贛事

經過衡之，此後之肅清川、黔，固依然一重大問題也。

共黨赤化中國之策劃，已以贛局之解決而遭致命的頓挫。此尚非軍事上之斷定，乃在證明共黨暴動結果之如何慘淡酷烈，所謂恐怖政策，使國家地方所受損害之如何嚴重，事實上足使一般有智識人民，痛定思痛，不復傾耳於共黨之煽惑也。由軍事上論，共黨再建一瑞金老巢，亦絕非事實所許，是以今後川、黔剿匪，問題雖重大，但絕不至如江西之棘手，則亦事實之所明示也。

雖然，吾人此文，將不再論軍事，蓋已屢喚起當局之注意，且知當局正爲大規模之設施，故已不必贅論。其所不能已於言者，國家今日，外患緊急如彼，經濟凋敝如此，故匪禍早平一日，則國力挽救一分。江西之事，費時六年，費財數百兆，損傷人命殆數百萬，全國公私事業，受軍事影響而停頓者，其價值更不可以數計。今贛局幸定，而川北尚有十餘縣之匪區，而貴州又告警。此後大舉進剿，勝利自屬必然，然假令其費時耗財，損傷人命，妨礙事業之程度，雖不至如江西，但亦彷彿江西，則國民將真有俟河之清之感矣。況各地小股殘匪尚未盡，況如陝北十餘縣及陝、甘邊界亦有匪，川、黔大股需重兵，此等小股亦待剿，如此外患，如此民生，而吾民族精力長此不得不消耗於剿匪，此亦極危、極痛之事矣。

對武裝之共匪，欲以政治之力，解其武裝，此不可能。然國家於用兵之外，同時實不可以全力除造匪之因，消滅共黨所藉以號召之憑藉，此即政治問題也。江西曾有七分政治、三分軍事之口號，但主要爲對匪區善後而言，且提倡此義，已在匪禍披猖之後。吾人茲所主張者，在望政府對全國一切區域，速以全力去除此造匪之原因，決定根本綱領，與共黨策略針鋒相對，自根本上消滅赤化蔓延之憑藉。如此則匪區自然縮小，且不至有匪區之新生；是則此後剿匪軍事之期限，可以縮短，犧牲可以減輕。

綱領爲何？吾以爲可以簡單括爲一語：曰：尊農、愛士！何以言尊農？共黨煽惑之目標爲農，而多年在不良行政之下最受苛虐者，亦爲農。農民者，勤勞守法絕不易於從匪之人也，而各處共匪之所誘脅赤化者，大多數竟爲農。是以根本上去除匪源之道，第一即在去除虐農之政，以尊重農民利益，爲全國地方行政之絕對的綱領！消極的勿妨礙其生產，勿長此加以不公平之擔負；積極的以交通、水利、公共衛生，扶持而保護之。政府考核軍隊及行政官

中華民國二十三年 十二月十七日

一〇五四

，只問農民如何，農所好者好之，農所惡者惡之。其虐農太甚者，施以嚴懲，毫不寬假。政府誠能澈底行此綱領於各省，各省政府澈底行此綱領於各縣，不五年而全國大治，又豈止匪之必滅已哉！誠令全國之中，只賸若干匪區，燒殺誅求，誠令全國農民，惟從匪者最受苦，則匪將不崇朝而瓦解矣。農民縱愚，焉有倒運赤化者哉！何以言愛士？易言之，即愛護學生青年之謂。現在共黨，不特重智識分子，然智識分子之關係畢竟甚大。各地捕獲之共黨，大抵皆智識分子之青年也。年來教育方針，特重技術科學，彷彿以不談政治爲尙。實則人爲政治的動物，中國士人，更傳統的以慷慨論政爲常，況國事至此，國家民族正需要億兆熱心救國之青年奮鬥。是以爲政治煩悶之青年，原則上乃民族之鮮血，而優秀之分子也。其投共黨，第途徑方法錯耳，而所以錯之原因，則亦國家指導不善，愛護不周使之然也。吾以爲黨國今後對青年問題，宜更極端注意。凡高中以上，宜施以適當之政治教育，獎勵熱心國事，許其公開討論政治問題而指導之，對寒士就學與畢業生就職，更親切爲之籌劃。從學制上，從政府用人上，從提倡新事業上，多方爲學生計畫出路。而於誤入共黨之分子，凡非直接參加暴動者，務用感化而避刑懲。重其人格，惜其生命，但能不禁錮，不處刑，皆從寬處理；必屢犯不悛者，始從重論罪。吾以爲誠能貫澈此綱領，則不知能保全多少有用青年，同時將不知減少多少共黨！當此對殘匪繼續用兵之時，吾亟望對此根本兩點，更有透澈之了解，並速有全國一致之設施，其詳將更論列之。

共軍賀龍、蕭克部竄陷湖南桃源。

今年八月，中共令踞贛西之蕭克部第六軍團由遂川西竄。十一月中旬，蕭殘部千餘人與桑植、大庸之僞第二軍團賀龍股會合，其勢轉盛。本月上旬，蕭、賀已擁有人、槍萬餘；爲求牽制湘軍追擊朱德與毛澤東所部，攻駐防湖南沅陵之國軍新編第三十四師，不逞。賀、蕭乃集中主力，於本日由大庸向桃源、常德方面進犯。國軍爲集中兵力於常德，乃放棄桃源。桃源遂陷。（註一〇）

註 一：民國二十三年十二月十八日南京「中央日報」，第二版。

註 二：同註一。

註三：民國二十三年十二月二十八日天津「大公報」，第三版。

註四：民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第二版。

註五：民國二十三年十二月十九日天津「大公報」，第三版。

註六：民國二十三年十二月十九日南京「中央日報」，第二版。

註七：民國二十三年十二月十八日天津「大公報」，第三版。

註八：同註七。

註九：民國二十三年十二月二十一日天津「大公報」，第二版。

註一〇：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，六三五—六三六；國防部史政局編：「剿匪戰史

（一），頁八五二。

十八日 共軍賀龍、蕭克部圍攻常德。

共軍賀龍、蕭克部於昨（十七）日陷桃源。本日，又以其集中於常德附近河嶽之分隊進攻常德西門、北門；另以一部集結華毛灣一帶，一部渡過河嶽南岸。國軍羅啟疆、劉運乾部駐守常德城，正強化守備及力拒來犯中。追剿總司令何鍵已令郭汝棟、李覺先各派一部馳援。其餘追剿各部則限期集中指定地區，向常德、桃源推進。（註）

註：民國二十三年十二月二十四日天津「大公報」，第三版。

十九日 國民政府通令糾正國人對租界之稱呼。

國民政府為糾正國人對租界之稱呼，飭由外交、內政、交通、司法行政四部會擬四項辦法，於本日通令直轄各機關遵照辦理。規定：凡國人稱謂外在華租界時，不得略去「租」字簡稱「某界」。令文曰：

中華民國二十三年 十二月十七、十八、十九日

中華民國二十三年 十二月十九日

一〇五六

「爲令飭事，案據行政、司法兩院、呈稱：『查本年九月七日行政院奉中央執行委員會交辦浙江省黨部呈，據郵縣執行委員會呈，爲外人在華之租界，國人往往略去租字，簡稱某界，請通飭糾正，以正觀聽一案，當交外交、內政、交通、司法行政四部議復在案。茲據該部等會同復稱，「此案經本部等往復咨商，並集會討論，僉以我國民衆，間有將外人在華之租界，略去租字，簡稱某界，某大馬路，或竟稱某國地，此非出於疏忽，即屬不知大體，無論口頭上或文字上，均應立予糾正，以免誤會。惟外人在華租界之法律地位，各有成案可稽，在稍具常識之民衆，及各機關之公文書，向知審慎，當無任意混用情事，外人似亦不致因民衆用語，偶有失檢，即引爲證據。原提案所慮不無過甚，原擬制裁辦法亦似欠妥洽，如通信自由，載在約法，非行政命令所能限制，原案關於拒絕投遞郵電文件一點，礙難辦到，又關於契約文件不得認爲合法證件之辦法，其實行恐於法律與事實上均有困難。茲經本部等公同商擬辦法如左：（一）由國民政府通令各院部會轉飭各機關、各法人，嗣後關於此點，概須糾正，並隨時曉諭人民，使其注意。（二）由交通部通令各郵電機關於可能範圍內，隨時注意，令發郵電人改正。（三）由司法行政部通令司法機關，並轉知律師公會，關於契約文件使用此項名稱之錯誤，隨時加以糾正。（四）由內政部通行各省市政府轉飭各主管機關，對於廣告牌示標記及類似廣告之一切文件，隨時注意糾正，並飭令新聞紙雜誌等刊物知照。以上四項辦法，如蒙核准，擬請即由行政院會同司法院會呈國民政府鑒核施行，並由本部等分別督飭辦理，以正觀聽」等情。據此，查外人在華之租界，國人往往略去租字，簡稱某界，某大馬路，或竟稱某國地，殊屬不合，亟應糾正，以免誤會。該部等所擬辦法，尙屬妥洽，應准照辦。理合繕同中央執行委員會秘書處原函及附件，備文會呈鈞府鑒核施行，指令祇遵」等情，據此，查原辦法第二、第三、第四各項應由行政、司法兩院分別飭遵，辦法第一項，並准照辦。除指令並分令外，合行令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。此令。」（註一）

中央政治會議決議特任王用賓為司法行政部長，陳大齊為考選委員會委員長。

中央政治會議本日上午召開第四三七次會議，出席委員孫科、汪兆銘、居正、葉楚傖、林森、張繼

、邵元冲、周啟剛、石瑛、鄧青陽、陳立夫、甘乃光等，由孫科擔任主席。會中決議准兼司法行政部長居正及政務次長謝冠生辭職，特任王用賓爲司法行政部長、陳大齊爲考選委員會委員長。王用賓氏接受中央社記者訪問時稱：

「余任職考選委員會前後已歷數載，對考試制度之推進極感濃厚之興趣，現在考試之推行甫上軌道，再假三年之期限，必可得觀大成。中央命余出長司法，殊違以願，故本人是否拜受新命，尙須作相當之考慮。所幸繼任考選委員會委員長陳大齊先生對考試制度至有經驗，必能繼續推進，奠定基礎。本人如不能擺脫法長新命，則今後將一面在司法界推行考試制度，一面使司法界黨化。」（註二）

南昌行營令贛省撤銷各路軍守備區司令官；並令賀國光等組駐川參謀團，督導川境剿共。

南昌行營本日下午令贛省政府撤銷各路軍守備區司令官。令云：

「贛省大股赤匪業經擊潰，所有各縣地方，亦已先後收復。關於綏靖事項，現經專派大員組織公署，並分區設置綏靖司令，俾負責肅清殘孽，綏戢地方。其原設各路軍守備區司令官，應即撤銷。」（註三）

南昌行營爲監督指導四川剿匪作戰計，特組駐川參謀團。軍事委員會委員長蔣中正於本日電四川剿匪總部，任命賀國光、楊吉暉爲軍事委員會委員長南昌行營駐川參謀團正、副主任，並令兩人赴日入川。（註四）

賀國光原任南昌行營第一廳廳長，奉派爲參謀團主任後，其人事安排爲：第一處處長王又庸、副處長李爲綸；第二處處長劉倚仁、副處長蕭霖；政訓處長康澤，總務處長柏良。處長以下人員，由行營調用。賀氏對記者稱：

「川軍近覺非澈底服從中央指揮，不能剿滅赤匪，委員長特組參謀團，前往代表發佈命令。擬年底啓程，在滬

中華民國二十三年 十二月十九日

一〇五八

會合軍委會一部份人員赴漢、入川。」（註五）

國民黨中央監察委員鄧澤如病逝於廣州。

中國國民黨中央監察委員鄧澤如因肺炎本日逝世於廣州。（註六）

國民政府卹於二十八日明令表彰，並發給治喪費，其生平事蹟宣付史館。令曰：

「國民政府委員鄧澤如，器識沈毅，志行忠貞。早歲追隨總理，參加革命，迭集鉅資，用張黨務，艱難宏濟，三十年如一日。今當國難未紓，百端待舉，方冀國有老成，長資翊贊，遽聞溘逝，軫悼良深。鄧澤如着給治喪費五千元，派廣州綏靖公署主任陳濟棠前往代表致祭。生平事蹟，存備宣付史館，用示國家篤念勳耆之至意。此令。」

（註七）

茲誌鄧氏生平事略如左：

鄧澤如，廣東新會人。生於清同治八年（一八六九年三月十九日）。少家貧，赴南洋謀生。後在庇勝種樹膠營商，致富。待人接物，謙厚誠懇，人樂與之交。居海外，受不平等待遇，富民族思想，故早傾向革命。一九〇七年加入同盟會，並任掛羅庇勝埠同盟會分會長。國父深器重之，委以南洋各埠之黨務籌款重任。其後鎮南關、欽廉、河口、新軍、三二九、武昌諸役，其費用多賴南洋籌集，而以其出力為多。黃興曾語胡漢民曰：「以言南洋愛國之士，吾必以鄧君澤如為巨擘。」民元二月，自庇能護送國父元配盧夫人經香港入南京；三月謁國父於總統府，胡漢民勸就廣東都督，固辭。民二，與孫德彰發起革命紀念會於廣州，以表彰先烈為務。民三，討袁失敗，國父抵東京，組中華革命黨，數函促赴東京主持財政，辭不就，唯在南洋，積極佈置討袁，進行籌款，並團結同志；同時，受委為南洋各埠籌款委員長。民七年三月，國父函請回粵主持礦務，任礦務局局長。民十一年六月，陳炯明叛，走避香港，並設法籌款，接濟國父在黃埔之軍費；八月，受委為廣東支部長；十月，在港策劃討陳，旋奉命為理財員。民十二年一月，國父任為廣東省長，辭不就；三月，大本營成立，任建設部部長，五月，任兩廣鹽運使，十月，中國國民黨舉行懇親大會，以廣東支部長身份任主席，旋與廖仲愷等同受命召集特別會議商國民黨改組問題，又與胡

漢民等九人受委爲臨時中央執行委員；十一月，與林直勉等上書彈劾共產黨，指斥陳獨秀陰謀，國父批有「陳獨秀之共產黨如不服從吾黨，我亦必棄之。」爲民十六年清黨最重要依據之一。民十三年元月，國民黨舉行第一次全國代表大會，被選爲中央監察委員，以後二屆、三屆、四屆均連任；三月，特派爲禁烟督辦，旋辭；四月，復任兩廣鹽運使；六月，與張繼、謝持等據共黨陰謀篡奪之種種決議案，彈劾共黨；八月，受命與胡漢民等七人爲中央銀行董事。民十六年四月，與吳稚暉等十監委聯名提案，彈劾共黨，爲清黨先聲。民二十年以後，歷任西南政務委員會委員、廣東治河委員會委員長等職。民國二十三年十二月十九日，卒於廣州。年六十六。編著有：「中國國民黨二十年史蹟」（三十六年正中書局）及「孫中山先生二十年來手札」（十六年廣州述志公司出版）等。（註八）

劉湘返抵重慶。

四川剿匪軍總司令劉湘本月十日離京返川。十三日抵漢口，十五日乘郵航機由漢口飛宜昌，即轉乘「民康輪」回川。本日，劉氏返抵重慶。黨政軍及民眾團體代表歡迎者四百餘人。劉氏語記者云：

「四川剿匪軍事，省政、財政各問題，均與中央商定辦法，如中央軍入川協剿，改組省府，補助財政，整理金融諸端，將逐漸進行，竄湘贛匪，決由中央軍負責堵剿。關於川匪，軍委會亦將派數部隊協剿。此次入京印象甚佳，蔣委員長責任繁鉅，極堪欽佩。渠倡導新生活運動以來，中央政府頗富生氣，各省政治亦逐漸走入軌道。惟我國在國際間處境極難，須全國國民共同努力，中華民族庶能復興。」（註九）

註一：「國民政府公報」，第一六二一號，民國二十三年十二月二十一日。

註二：民國二十三年十二月二十日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註二。

註四：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇七；民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第三版。

註五：周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇七。

中華民國二十三年 十二月十九日

中華民國二十三年 十二月十九、二十、二十一日

一〇六〇

註六：民國二十三年十二月二十日南京「中央日報」，第二版。

註七：「國民政府公報」，第一六二八號，民國二十三年十二月二十九日。

註八：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第二冊，頁二六六—二六七。

註九：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五八；民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第三版。

二十日 江西廣昌至寧都間公路正式通車。

剿匪第三路軍陳誠率部收復寧都後，對於開闢道路交通極為注重。該部構築完成之廣昌至寧都公路，本日正式通車。（註一）

閩省組成共黨自首案件審查委員會。

本日下午，福建省共黨自首案件審查委員會在國民黨福建省黨部召開成立會議，到高等法院、憲兵第四團、保安處、省黨部、省會、公安局、警備部、省政府等機關代表。議決有三：（一）地點假省黨部；（二）設秘書、錄事各一人，以管梓材代秘書；（三）經費請省府按月補助，預算以二百元為度，常會日期定每星期四。（註二）

註一：民國二十三年十二月二十一日南京「中央日報」，第三版。

註二：民國二十三年十二月二十二日南京「中央日報」，第三版。

二十一日 國民政府明令改組四川省政府。

先是，行政院會議於本月十八日決議改組四川省政府，以劉湘等七人任委員，由劉湘兼任主席，甘績鏞兼任民政廳長等。（註一）

本日，國民政府依行政院決議，明令改組四川省政府；任命劉湘、甘績鏞、劉航琛、楊全宇、郭昌明、鄧漢祥、謝培筠爲四川省政府委員；劉湘兼四川省政府主席；甘績鏞兼四川省政府民政廳廳長；劉航琛兼四川省政府財政廳廳長；楊全宇兼四川省政府教育廳廳長；郭昌明兼四川省政府建設廳廳長。

同日，國民政府令四川省政府委員劉文輝、郭昌明、張錚、向傳義、鄧錫侯、田頌堯、楊森、嵇祖祐、林耀輝均應免本職；又令兼四川省政府主席劉文輝應免兼職，兼四川省政府民政廳廳長劉文輝、兼四川省政府財政廳廳長郭昌明、兼四川省政府教育廳廳長張錚、兼四川省政府建設廳廳長向傳義均應免兼職。（註二）

立法院通過二十三年度國家總預算案。

立法院本日上午召開第八十六次會議，出席委員傅秉常等七十六人，由院長孫科擔任主席。會中主要審議二十三年度國家普通歲入、歲出總預算案。該院財政委員會擬具之國家總預算審查報告，經審議照原案通過。由財政委員會同秘書處，於整理文字後，擬具意見書，呈中央採擇。茲誌審查報告原文如左：

「爲呈報事。查二十三年度國家普通歲入、歲出總預算案，經本屆第八十二次院會議決，付本會審查等因。本會遵於十一月二十九日舉行本屆第三十次會議，並先期函達國民政府主計處，派員列席，詳細說明內容，當經議決，付本會全體委員審查。嗣於十二月七日召集會議，分別門類款項，詳晰審核，覈以原擬歲出總概算書列支各款，大致尙無不合，惟財務費一項，佔歲出總額百分之九以上（表略），除債務費、軍務費、黨務費、補助費外，在中央各項收費之中，竟佔百分之四十五之鉅（表略），實世界任何國家所未曾有。其中關、鹽兩稅經費，所列數目，尤爲特別龐大，而關務費之鉅額增加，就事實核查，尤無正常理由，似應切實核減，以節糜費。茲將關、鹽兩稅經費內容及應行核減理由，分別列舉如次：

中華民國二十三年 十二月二十一日

中華民國二十三年 十二月二十一日

一〇六二

(甲) 關務費

一、查關務費內海關稅務司經費數目：民國十八年不過二千六百萬餘元（包括東北四省），十九年增至三千四百餘萬元，迨至民國二十年，竟增至三千九百餘萬元。本年度除東北四省各關經費未列入外，仍有三千二百餘萬元之多（附表略），較之十八年包括東北四省各關經費者，仍增加六百餘萬之鉅，實有縮減之必要。查現在關稅稅收，雖經增加，而稅目則較前簡單，又自裁厘以後，海關稅務司已無須兼辦五十里內之常關事務，故徵收經費，理應隨之減少，乃反大為增加，實無理由，或以海關稅務司經費，應以現在各國物價生活及我國對外匯兌市價為標準。今試查上海及英、美、日三國物價指數（附表略）、生活指數（附表略），與上海對外匯兌市價指數（附表略）較之，民國十八年時代不特未見高漲，而且頗形跌落，殊不足持為增加經費之根據。現在東北四省經費既暫停支，假定比照十八年經費核減經費八百萬元，祇應列作一千八百萬元，即使因一般職員年功加俸及洋員滙兌損失津貼等理由，而須酌增經費，則經費總額增加十分之一，實以敷用，姑予特別優容，照十八年度總額增加四分之一，應為二千二百五十餘萬元，茲查本年度預算列支三千二百十餘萬元，兩相比較，尚可減少九百六十萬元。此其一。

二、又關務費內關監督公署經費：本年度預算列二十九日，共支經費七十一萬六千餘元，如將關監督公署裁撤，改令與稅務司合署辦公，每關視事務之繁簡，關監督得酌用秘書三人、二人或一人，平均每關每月約開支一千元（二十九年關每年共約三十五萬元），則原列七十一萬六千餘元之數，實可裁減一半，約三十五萬餘元。此其二。

(乙) 鹽務費

一、查我國鹽務機關除稽核總分支各所及收稅局、秤放局外，尚有運使公署、運副公署、樞運局、運銷局、督銷局、掣驗局等名目，今徵稅放鹽，既有稽核所、秤放局等專司其事，此等機關祇以歷史相沿，尚未裁撤，月糜鉅款，似可節省。近年鹽務行政有由稽核機關之各鹽區兼辦者，已節省經費不少，假定將此類重牀疊架之鹽務行政機關一律裁撤，所有徵收鹽稅及其他一切鹽務，均設立統一之機關掌理之，並裁撤鹽務署

，改設鹽政司，綜計本年度至少可減少經費三百四十餘萬元。惟本年度上半年經費，已經列支，自可毋庸追減，至下半年度可裁減之經費一百七十餘萬元，則應移列臨時門內，暫為開支，俟下半年度即予悉數裁撤。此又其一。

基於上述各種情形，關、鹽兩稅經費應按照此項標準，切實核減，以重公帑，而節糜費。所有財務費內核減各費，共一千三百三十五萬餘元，除自七月一日起至十二月三十一日止，關務、鹽務已實支之經費，不予追減，又鹽務下半年經費，准予暫列入臨時門外，其餘下半年度應行裁減之關務經費四百九十七萬五千元，則列入第二預備費內，俾行政上不致驟然發生困難，經即議決如上。是否有當，理合將核減關、鹽兩稅經費各緣由，備文呈請鑒核，提交院會公決。」（註三）

議案討論畢，院長孫科致詞，說明本屆立委任滿，暫告休會約二星期。略謂：

「本屆立法委員任期現已屆滿，自今日起本院暫時休會，俟第四屆立法委員經中央明令發表，再行召集會議，休會期間約有二星期左右。兩年來本院將中華民國憲法草案及刑法、民、刑事訴訟法、縣市自治法等重要法令，或起草或修正，均已相繼完成，此皆為本屆同人共同努力，始有此美滿之結果。今日謹代中央，對諸君兩年來為國家立法之勞績，敬致謝意，希望同人，在第四屆中繼續為國宣勞，俾樹立法治完備之國家。」（註四）

行政院長汪兆銘否認政府將集中現金及實行不兌現紙幣之謠傳。

近日外間謠傳政府將集中現金，實行不兌換紙幣。行政院長汪兆銘本日抵滬，於接受記者訪問時否認此一謠傳。汪氏指出：政府決不採此違反國家利益之政策，深望美國購銀政策顧及中國之困難。略謂：

「種種謠言，不外起於投機者之製造空氣，或不明金融實況者之無事自擾，中國所有現銀，大部分散在人民手中，政府即欲集中或減輕成色，試問政府有何利益？且此種政策完全違反國家利益及民衆意思，故無論如何，政府決不採用。至目下中國經濟問題，確在困難時期，政府自當盡力補救之。孔部長邇來努力減少支出，增加關稅，減少不必要之輸入及改進農業等等，實為根本之圖。惟深望美國政府購銀政策進行之際，當時時顧及中國所遇之困難

，勿進行太驟，並盼能設法減少或免除目前中國之困難也。」（註五）

財政部長孔祥熙電請蔣委員長，轉飭軍警機關遵辦「獎勵緝獲偷運銀類出口辦法」。

財政部自開征白銀出口稅後，仍有自利之徒，偷運白銀出口。雖經海關嚴密查緝，仍未禁絕。財政部長孔祥熙特邀集專家擬定獎懲辦法，並於本日電呈軍事委員會委員長蔣中正，請飭軍警機關一體遵照辦理。電文云：

「查白銀出口徵稅，原為穩固金融，安定市面，乃有不肖之徒，只圖私利，罔顧大局，時有偷運出口情事，違法營私，殊堪痛恨。本部前已嚴令各海關認真查緝，並令飭銀錢業同業公會、商會共同監察，秘密陳報。茲為防範周密起見，復經咨請各省市政府，飭轉所屬軍警，一體協助海關辦理。如果查有偷運銀類及銀幣出口，或唆使偷運者，應即密報附近海關。如無海關地方，並可報由當地財政部附屬機關或其他官署，先行扣留，呈由本部核明辦理。其獎賞辦法，分別規定如下：（一）緝獲偷運出口之銀幣或銀類，除銀幣或銀類充公外，並照偷運數額加一倍處罰，唆使之入從嚴懲辦。（二）前項充公之銀幣或銀類，照下列辦法，用給獎金：甲、如為海關或軍警機關單獨緝獲者，照海關無眼線人提獎辦法加倍給獎，即異常勞績給予百分之六十，尋常勞績百分之四十；（例如偷運銀幣一萬元，緝獲沒收後，軍警或關員有異常勞績者，給六千元，尋常勞績者給獎四千元）乙、如海關得眼線人告密，因軍警機關之協助而緝獲者，照海關有眼線人提獎辦法，加倍給獎，軍警及眼線人各得百分之四十，關員得百分之二十；（如前例軍警及眼線人各得四千元，關員得二千元）丙、如海關藉眼線人告密（無軍警之協助）而緝獲者，眼線人給獎百分之六十，關員給獎百分之四十；丁、如海關因軍警之協助（無眼線人之告密）而緝獲者，軍警給獎百分之六十，關員給獎百分之四十。眼線人姓名應為代守秘密。（三）第（一）項所規定之加一倍罰金（除偷運人逃逸無從處罰或偷運人無力繳納罰金外），加給與第（二）項之甲、乙、丙、丁中有關係之軍警眼線人及關員各二成，餘數歸公。本部為杜絕私運出口起見，特定從優獎賞辦法，即日實行。除分別咨令外，理合電請鑒核，轉飭軍警

機關一體遵照辦理爲荷。」（註六）

各庚款機關聯席會議決議撥款補助義務教育、職業教育及設立大學研究所。

昨（二十日）下午，行政院召集中英、中美、中法、中比、中荷各庚款機關，在該院會議廳舉行第三屆聯席會議，商討各該機關預算及支配庚款用途各案；到行政院長汪兆銘、秘書長褚民誼、政務處長彭學沛、教育部長王世杰、次長段錫朋、中英庚款會董事朱家驊、杭立武，中美庚款會董事任鴻雋、丁文江，中法庚款會董事李書華、沈尹默，中比庚款會董事朱世全、曾宗鑑，中荷庚款會董事石瑛，及審計部、國民政府主計處代表，行政院參事等二十餘人，由汪兆銘擔任主席。席間僅由各會出席代表詳細報告各該會二十二年度教育文化事業用途決算及二十三年度教育文化事業預算及說明書。（註七）

本日上午，聯席會在教育部開審查會，到教育部長王世杰，中英庚款會董事朱家驊、杭立武，中美庚款會董事任鴻雋、丁文江，中法庚款會董事李書華、沈尹默，中比庚款會董事朱世全，行政院秘書長褚民誼等。席間將各庚款機關所提之議案，先後審查完畢，提交下午大會討論。

下午三時，聯席會議在行政院會議廳開會，到教育部長王世杰、次長段錫朋、行政院秘書長褚民誼，中英庚款會董事朱家驊、杭立武，中美庚款會董事丁文江、任鴻雋，中法庚款會董事沈尹默、李書華，中比庚款會董事朱世全，中荷庚款會董事石瑛（張劍鳴代）、審計部代表李文伯、主計處代表楊汝梅等二十餘人，由王世杰擔任主席，議決重要各案如次：

一、關於義務教育及職業教育，由中美、中英、中法、中比各庚款機關各籌一部份經費，作爲推動與補助之用。其詳細辦法先由教育部擬定草案，函知各關係機關，並於明年六月間，由教育部召集各庚款機關組織委員會，籌議執行。

二、中美、中英、中法、中比各庚款機關並擬各撥一部份經費，協助各國立大學爲設立研究所之用。

中華民國二十三年 十二月二十一日

中華民國二十三年 十二月二十一、二十二日

一〇六六

三、其他請求撥用庚款之案件，不屬普遍性質，均由各該機關，向各庚款機關直接請求。（註八）

註一：民國二十三年十二月二十一日南京「中央日報」，第二版；周開慶：「民國川事紀要」，頁五五七—五五八。

註二：「國民政府公報」，第一六二二號，民國二十三年十二月二十二日。

註三：民國二十三年十二月二十二日南京「中央日報」，第三版。

註四：同註三。

註五：民國二十三年十二月二十二日南京「中央日報」，第二版。

註六：民國二十三年十二月二十四日南京「中央日報」，第三版；「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註七：民國二十三年十二月二十一日南京「中央日報」，第三版。

註八：民國二十三年十二月二十二日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十二月二十二日天津「大公報」，第三版；申報年鑑社編：「申報年鑑」，頁九七〇。

二十二日 國民政府特任王用賓為司法行政部部長，陳大齊為考選委員會委員長。（註

二

行政院公布施行「舊都文物整理委員會組織規程」。

行政院本日公布「舊都文物整理委員會組織規程」，並即日施行。茲誌規程條文如次：

第一條 舊都文物整理委員會，附設於行政院駐平政務整理委員會。其職掌如左：

一、指揮監督關於執行整理舊都文物之各項事宜。

二、審核關於整理舊都文物之設計。

三、籌畫保管關於整理舊都文物之款項。

四、凡關於整理舊都文物及謀集中管理，有應與其他機關協商者，由本會商請主管機關辦理。

第二條

本會除當然委員外，由行政院駐平政務整理委員會聘任或委派若干人爲委員。

第三條

本會之主席一人，由行政院駐平政務整理委員會委員長兼任。

駐平政務整理委員會委員長。

內政、財政、教育、交通、鐵道五部，中央古物保管委員會及國立北平故宮博物院代表。

第四條

本會每月開常會一次，由主席召集，如有重要事項，得由主席召集臨時會。

第五條

本會於必要時，得聘任國內外專家爲專門委員或顧問。

第六條

本會得設秘書一人，辦事員若干人，由主席任用。

第七條

本規程自公布之日施行。（註二）

教育部通令各省市教育廳局協辦學術諮詢處業務。

全國學術工作諮詢處爲使全國學術人才供求相應，用得其人，曾呈由全國經濟委員會，轉呈國民政府通飭全國各機關，對於該處工作予以協助。國民政府已通令直轄各機關遵照。教育部奉到行政院此項訓令後，特於本日轉令各省市教育廳遵照。茲誌全國學術諮詢處原呈文如左：

「溯自國民政府成立以來，恢廓經營，計畫遠大，教育建設，尤具宏圖。值此突飛猛進之際，正是延攬賢才之時，惟是向來統制無機關，登庸無準則。爲事擇人，則冒濫紛至，爲國求賢，則徵詢無從，漠索冥求，往往用非所學、學所非用，馴至形成極大之矛盾現象。彼國內外之專科以上學校畢業生，非無學識經驗豐富之士，祇以進身無

中華民國二十三年 十二月二十二、二十三日

一〇六八

階，攀援無路，以致懷才莫展，歧路徬徨，甚非國家培育人才之本旨。本處職責，一方為建設求真才，一方為學術人員謀出路，務使供求相應，用得其人，庶不負鈞會設立本處之至意。用敢瀝陳各緣由，擬請鈞會轉呈通飭全國各直轄機關，一體遵照，隨時告知需要學術工作人員狀況，一經本處介紹，並應儘量錄用，黨國前途實深利賴。除分呈外，理合備文呈請鑒核施行。」（註三）

追剿軍薛岳兵團前鋒馳抵貴州天柱。

國軍第二兵團第二路軍昨（二十一）日已集結芷江附近，第三路集結黔陽附近。總指揮薛岳鑒於共軍續向北竄，為加強兜剿，遂下令向鎮遠、三穗一帶推進。各部隊於本日起，分途向黔東前進，第三路軍之第五師謝溥福部之先遣游擊支隊，已入天柱縣城，掩護主力。此為國軍入黔之始。（註四）

前故宮博物院院長易培基得日人協助，自天津逃往東北。

故宮盜寶案嫌犯前故宮博物院院長易培基雖受通緝，惟托庇於日本在華勢力，一度匿跡天津。但以中央緝捕甚嚴，本日下午，遂在日人保護下，乘平濟路火車，過唐山，逃往偽「滿洲國」。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一六二三號，民國二十三年十二月二十四日。

註二：同註一。

註三：民國二十三年十二月二十三日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註四：國防部史政局編：「剿匪戰史」(4)，頁八六五—八六六。

註五：民國二十三年十二月二十四日南京「中央日報」，第二版。

二十三日 海關發表本年前十一個月對外貿易總值，計入超四億五千餘萬元。

本日，海關發表本年前十一個月對外貿易輸入與輸出的總值，計輸入總值為九四七、六三〇、九六

一元，較去年同期減少二九六、四七六、〇七六元；輸出總值計四九一、六三四、二九〇元，較去年同期減少六九、五三〇、五七一元。入超四五五、九九六、六七一元。上海一地之入超額爲三〇三、六一七、九八二元，占全國四分之三。（註二）

天津大公報以「海關數字」爲題，作短評云：

「海關數字，今年出、入口都減，而入口減的多，所以入口超過，比去年反減少兩萬萬。

原則上，國家對外貿易額，多多益善，但是出口衰微，寧願總額減少。

入口之銳減，是表示中國購買力之衰退，但出口不振，則寧願洋貨少來。

此次海關數字之教訓，第一、證明中國國民經濟力之衰微，已到了雖欲常做敗家子多買洋貨，而勢不可能之程度；第二、則向國民指示出奮鬥途徑，是增加生產，求自給而增出口。

貿易衰退不足悲，入超減少反可喜。明年奮鬥的目標，應該在如何增加出口？一面更要努力節約用國貨！」（

註二）

追剿總司令何鍵赴寶慶督剿湘西殘共。

追剿總司令何鍵以贛境共軍敗竄入黔，竊踞錦屏、黎平、永從地區後，仍圖循蕭克部路線北竄，允宜規劃督剿，以期聚殲，爰特於本日赴寶慶督師。（註三）

陳濟棠在韶關設行營，任余漢謀爲主任。

陳濟棠奉命結束南路剿匪總部後，爲便利指揮追剿殘餘共軍起見，特在韶關設行營，任余漢謀爲主任。行營組織分參謀、副官、軍務、軍需、軍醫、運輸六處。（註四）

冀省政府令各縣切實禁毒。

中華民國二十三年 十二月二十三日

河北省政府本日令各縣局切實奉行嚴禁烈性毒品，審判案件亦務須確認事實，搜證確鑿，依法辦理，不得隨意出入。令文云：

「案查烈性毒品流毒甚深，小之傾家喪身，大之亡國滅種，其毒熾蔓延之廣，無間城鄉，無分男女，若不剷除盡淨，爲害曷可勝言，此本省所以有厲禁烟毒單行辦法之制定，國民政府軍事委員會蔣委員長所以頒行嚴禁烈性毒品暫行條例之特別法也。法條雖嚴，具有深意，蓋毒氛一日不能廓清，則社會元氣凋傷一日不能恢復，凡百善政，均無術推行。本省地當華北要衝，情勢特殊，於烈性毒品，尤須詳查嚴禁，盡力剷除，俾留有用之金錢養健康之身體，以抒政府北顧之憂。至此次禁毒，各該縣長受權緝拿審訊，責任綦重，是本省毒品今後戒除與否，惟視該縣長等是否切實奉禁以爲斷。各該縣長受政府付託之重，身居民上，職責攸關，務宜父母其心，公饒其身，力督所屬，嚴密搜查縣境烈性毒品人犯，吸者悉令戒除，賣者盡法懲治，務必於最短期內將全縣毒氛一掃而空，不得仍如從前，視若具文，奉行故事，以期無負蔣委員長及本府嚴禁烈性毒品之至意。本府志切剷毒，如各該縣於毒品案件事明證確，刑當其罰，定必立予核請軍分會准予照判執行。惟本案在本省係屬創舉，而事實之認定，界限甚微，就中吸、售、使用三者於法律出入綦嚴，稍一不慎，其流弊不堪設想，各該縣長如遇烈性毒品案件，究否吸、售、使用三者務須細心偵查，確認事實（如販售者販自何處，售與何人，如何傳販，均須詳盡），不得含混不清，滾草塞責，或顛倒是非，意爲輕重，致使本府無憑核轉，往返徒稽時日。至吸食毒品，無論癮大、癮小、有癮、無癮，均應處醫診斷，限期戒除，倘戒除後復吸，自應一律依嚴禁烈性毒品暫行條例第五條後段處刑，販售烈性毒品人同，條例既無多販、少販之區別，一經審訊確鑿，係屬販賣，自應一律依法處刑，規定極爲詳明，無待解釋也。

總之，此次禁毒，有關國家強弱，人民存亡，各該縣長務須激發天良，竭力奉行，期收實效，而於偵查審判，尤須搜證確鑿，依法辦理，不得稍存私意，致涉枉縱，案關嚴禁毒品，誠恐各該縣長意存敷衍，或任意出入，致失立法本旨，特於奉行之始，明白通令，俾各該縣長有所遵循，本府亦將於此以定各該縣成績之最、殿焉，除分行外，爲此令仰該縣長即便遵照辦理毋違。切切此令。」（註五）

國民黨元老陳少白在北平逝世。

開國及國民黨元老陳少白因風濕病本日逝世於北平。(註六) 中央常務會議嗣於本月二十七日對陳氏病故案議決：(一) 由中央黨部在首都舉行追悼會；(二) 事蹟宣付黨史；(三) 撥治喪費一萬元。

(註七) 茲誌陳氏事略如左：

陳少白，幼名聞韶，又名白，字蘊石。清同治八年七月二十日(一八六九年八月二十七日)生於廣東新會縣。幼年居鄉習舉子業，聰穎能文。一八八八年美國教會哈巴牧師設廣州格致書院，少白以其父子橋督促，為投考之第一人。識牧師區鳳墀。區為國父所師事。少白一日赴香港，區為書介紹國父，相晤於香港西醫書院，一見如故。因國父之介，少白於一八九〇年一月入香港西醫書院就讀，與談革命，並有尤列、楊鶴齡，時有「四大寇」之稱。一八九二年國父自西醫書院畢業後，一面行醫，一面從事革命運動，少白輟學隨國父奔走革命。一八九五年國父自檀香山回國，成立香港興中會及進行廣州第一次起義，少白均參與機要，十月起義失敗，與國父及鄺士良亡命日本橫濱，旋國父去檀香山轉歐、美，鄭回香港，少白獨留橫濱。一八九七年八月赴臺灣，年底成立臺北興中會。一八九九年秋，奉國父命籌辦中國日報於香港，年底發行，是為革命報之最早者，至一九〇六年由馮自由主持其事，少白主持中國日報前後達七年之久，亦為革命運動在港之重要機關。一九〇五年九月，同盟會香港分會成立，少白任會長。辛亥廣東光復，任軍政府外交司長，數月後辭卸政治任務，組織粵航公司。民國以後，未曾從事政治活動，且不喜作官。晚年以吟詩作字為排遣，書法秀麗，畫亦足觀。民十九年中國國民黨黨史史料編纂委員會成立，任委員，述有「興中會革命史要」，為早期革命運動重要史料之一。民國二十三年十二月二十三日卒於北平德國醫院，享年六十五歲。(註八)

註一：「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註二：民國二十三年十二月二十四日天津「大公報」，第四版。

註三：民國二十三年十二月二十四日天津「大公報」，第三版。

中華民國二十三年 十二月二十三日

中華民國二十三年 十二月二十三、二十四日

一〇七二

註四：同註三。

註五：同註二。

註六：民國二十三年十二月二十六日、二十九日南京「中央日報」，第二版。

註七：民國二十三年十二月二十八日南京「中央日報」，第二版。

註八：劉紹唐主編：「民國人物小傳」，第二冊，頁一八二。

二十四日 國民政府敦聘蔣中正為中國航空協會名譽理事長，並聘陳慶雲、沈德燮、

厲汝燕、聶開一、李景樞、伍仁碩、曾詒經、姚錫九為理事。（註一）

國民政府主席林森講述「民族復興與固有道德的關係」。

本日上午，國民政府舉行總理紀念週，到主席林森，及何應欽、陳訓泳、林翔、呂超、魏懷等，暨各院部會職員，共約五百餘人。林森領導行禮後，講述「民族復興與固有道德的關係」，指出：恢復固有道德乃復興民族的動力，並勉同仁實踐總理遺教精義。其講詞如左：

「諸位：今天本席就總理遺教中，取一節來恭讀一下，同時與各位作一個簡單的研究。」

總理遺教中有一段民族復興與固有道德之關係兩句話。我們現在大家知道中華民族已經衰落到極點，所以都很注意怎樣來振興我們的民族。總理早已知道我們民族的衰落，由於民德的消沉，所以特地提出這兩句話來指示我們，要我們知道民族復興與固有道德的關係，好讓大家去身體力行。常人把道德分出新、舊兩個界線來，有所謂新道德，有所謂舊道德。其實道德無所謂新、舊。總理所昭示我們的，祇是說固有的道德，因為這種道德是我們民族本來有的，不過後來逐漸消失了，現在要我們大家恢復起來，作為復興民族的動力。

我們固有道德的範圍怎樣呢？概括說起來，就是禮、義、廉、恥四個字。古人也告訴我們說：『禮、義、廉、恥，國之四維，四維不張，國無以立』。這就是證明一個國家必須靠禮、義、廉、恥來維持。有了禮、義、廉、恥



，國家纔可存在；否則，若是無禮、無義、無廉、無恥，就是一個人也將無所立足，更那能談得到民族復興呢？所以我們現在要復興民族，首先應當恢復我們固有的道德。固有道德，總理除提出禮、義、廉、恥四字之外，又告訴我們忠、孝、仁、愛、信、義、和、平八個字。前面四個字是做人的方法；至於怎樣對社會、對國家、對世界服務？就要靠後面四個字了。譬如要求世界大同，第一先要求世界和平，能夠和平，纔能達到大同的目的。

再說現在有一部分人講新道德，以為自由平等，就是新道德。一個人可以在社會上絕對自由，一切平等。這實在是錯誤的。總理嘗訓誡黨員，謂在本黨之內，祇有黨的自由，沒有黨員個人的自由。每個黨員均須絕對受黨的紀律制裁，受黨的支配而行動。黨員個人，不能有自由的。所以個人的自由，應受團體紀律的限制。在限制的範圍內活動則可；超出範圍便無自由可言了。

至於平等兩個字，更是中國人向來有的。但所謂平等，也有一定的範圍。譬如走路，應當有先後的次序。如果以為彼此平等，不分誰先誰後，大家一齊擠在路上，那就走不通了。所以道德無所謂新、舊。我們祇要把固有的道德恢復起來，大家身體力行，繼續不懈，庶幾可望達到復興民族的目的。並且民族復興的工作是以個人為本位，以個人為基礎的。個人能守道德，社會纔有秩序，事業纔上軌道。如果個人不能守道德，全社會便紛亂了，自然更談不到民族復興了。所以現在最要緊的，大家應當把總理這兩句遺教當作寶貴，鑒而勿捨，效法古人吾日三省吾身的方法，時時猛省，一舉一動是否合於道德的條件，有沒有越出道德的範圍。假使出了範圍，便須自己更改。如果不改，便是妨害社會的秩序，破壞中華民族的復興。民族是由個人集合起來的。我們在總理遺教照臨之下，應當一致興奮起來，恢復固有道德，力行固有道德，民族前途，纔有復興的希望。本席今天提出這段遺教，向諸位說明，希望諸位與本人共同勉勵，共策進行。」（註二）

胡漢民、陳濟棠、李宗仁復電黔主席王家烈，促積極追剿共軍。

貴州省主席王家烈本月二十二日曾電請粵方調勁旅助剿流竄共軍。胡漢民、陳濟棠、李宗仁於本日復電，以共黨禍患不除，貽害國家無窮，促積極準備繼續追剿。電云：

中華民國二十三年 十二月二十四日

中華民國二十三年 十二月二十四日

一〇七四

「共匪西竄，迭經兩粵軍隊堵擊，予以重創，惟餘匪數萬，毒焰仍張，恐其北進，擾亂黔、桂，足貽國家民族無窮禍患，經擬抽調兩粵勁旅，組織追剿部隊，掃蕩餘孽，以竟全功。頃接養電，藉悉匪西竄至爲可慮，務盼吾兄指揮貴部，竭力抵禦，毋任蔓延。」（註三）

日本駐偽滿大使兼關東軍司令南次郎抵瀋陽，表示將強化對偽滿政經控制。

新任日本駐偽「滿洲國」大使兼關東軍司令南次郎於本日下午六時自日本抵達瀋陽。其在十九日由東京出發赴任時，臨行曾發表談話如下：

「滿洲事變係發生在余爲大臣之時，故以軍司令官及全權大使而前往滿洲國赴任一事，誠屬感慨無量。然而滿洲國之發展，前途尚須幾多改善。在滿機關改革案之實施，相信最近即可實現，余將努力進行。我國之根本方針，係尊重滿洲國之獨立，促進其健全之發展，以確保遠東之和平。今後對於滿洲國更須予以甚大之關心，其根本方針：第一、爲精神上之結合；第二、爲雙方憂喜與共。第一之方法爲使滿洲國成一完善之獨立國。日本國民如認滿洲國係保護國或屬國者，則益使世界各國起反感，就中尤以滿洲國爲甚，實足惹起日、滿兩國之分裂；第二之方法爲經濟結合之強化，依互相有無之關係，彼此不作經濟的或產業的侵略。若使滿洲國感覺有榨取的意思，或使中國及其他國疑及日本，則係非常錯誤。滿洲國所有產物均需要開發之資本，世間往往視資本與財閥相混合。此爲狹量之見解。日、滿兩國之結合，以投資開發產業，而共同收穫利益，方能使兩國在經濟上發生效果，且相信因此更能益臻鞏固。」（註四）

南次郎過安東時，又曾發表聲明稱：日本與偽「滿洲國」有不可分之關係，日本欲擁「滿洲國」獨立，希望「滿洲國」聽從其施政。（註五）

註一：「國民政府公報」，第一六二四號，民國二十三年十二月二十五日；「國民政府公報」，第一六二五號，民國二十三年十二月二十六日。

註二：民國二十三年十二月二十五日南京「中央日報」，第二版。

註三：同註二。

註四：民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第四版。

註五：同註二。

二十五日 國民政府公布三種軍用文職人員任用暫行條例。

國民政府本日公布「軍用文官任用暫行條例」、「軍用技術人員任用暫行條例」、「軍法及監獄人員任用暫行條例」；施行日期，均另以命令定之。（註一）茲誌條例如次：

一、軍用文官任用暫行條例

第一章 總 則

第一條 軍用文官之任用，除別有法規規定者外，悉依本條例施行。

第二條 本條例所稱軍用文官，係指秘書、書記、司書、普通科學及外國語文教官、譯述員、報務員、譯電員及其他軍用文職人員而言。軍官佐任軍用文官之職者，仍保有其軍官佐之身分，但不算爲軍職之年資。

第三條 軍用文官之任免，除本條例所規定者外，並參照陸軍軍官佐任職暫行條例及其施行規則之所定。

第二章 任 用

第四條 軍用文官各階與文職比照如左：

（一）簡任職同中將（簡任一、二級），同少將（簡任三、四、五級），同上校（簡任六、七、八級）。

（二）薦任職同中校（薦任一至六級），同少校（薦任七至十二級）。

（三）委任職同上尉（委任一至四級），同中尉（委任五至八級），同少尉（委任九至十二級），同准尉（委任十三級至十六級）之任免，依陸軍准尉、准佐任用規則之所定。

中華民國二十三年 十二月二十四、二十五日

第五條 簡任職軍用文官，以合於左列資格之一者任用之：

- (一) 現任或曾任文官簡任職，經甄別審查或考績合格者。
- (二) 現任或曾任文官最高級薦任職二年以上，經甄別審查或考績合格者。
- (三) 曾任政務官一年以上者。
- (四) 曾任國立大學教授三年以上者。
- (五) 在需要之學術上有特殊之著作或發明者。
- (六) 曾任上校以上之備役軍官佐，或同上校以上之軍用文官，或現任同中校之軍用文官已滿停年者。

第六條 薦任職軍用文官，以合於左列資格之一者任用之：

- (一) 經文官高等考試及格，或與高等考試相當之特種考試及格者。
- (二) 現任或曾任文官薦任職，經甄別審查或考績合格者。
- (三) 現任或曾任文官最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- (四) 在教育部認可之國內外大學或高等專門學校畢業，經審查合格者。
- (五) 曾任少校以上之備役軍官佐，或同少校以上之軍用文官，或現任同上尉之軍用文官已滿停年者。

第七條 委任職軍用文官，以合於左列資格之一者任用之：

- (一) 經文官普通考試及格或與普通考試相當之特種考試及格者。
- (二) 現任或曾任文官委任職，經甄別審查或考績合格者。
- (三) 現充文官僱員，繼續服務三年以上成績優良者。
- (四) 在專科學校或教育部認可之高級中學或舊制中學以上之學校畢業者。
- (五) 曾任少尉以上之備役軍官佐，或同少尉以上之軍用文官，或現任同准尉之軍用文官已滿停年者。

者。

第八條 同准尉之軍用文官，以在初中以上學校或相當職業學校畢業，或有相當之技能並均經考驗合格者任用之。

第九條 軍用文官之任用，除依第五、第六、第七、第八各條之規定外，並依其學識、經驗與其所任之職務相當者爲限。

第十條 軍用文官經國民政府任命或軍政部（海軍部）核准委用後，除軍官佐已有官位者外，統由軍政部（海軍部）將該員履歷彙轉銓敘部查核，按級登記。

第十一條 有左列各款情事之一者，不得任用爲軍用文官：

1. 褫奪公權尚未復權者。
2. 虧空公款尚未清償者。
3. 曾因贓私處罰有案者。
4. 吸用鴉片或其代用品者。
5. 身體衰弱或有暗疾不堪服務者。

第十二條 簡任、薦任、委任軍用文官之初任，應各以其最低階爲原則，但以其學識、經驗任用者，不在此限。軍用文官初任時，得視其能力，先予署任；察其勝任，再予實任；其署任期，以三個月至六個月爲限。

第十三條 軍用文官晉任之規定如左：

- （一）晉任必須逐階遞進，不得超越。
- （二）晉任必須停年已滿，成績優良，而有上階官額時。
- （三）各階停年如左：

同少將 三年

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇七七

同上校 四年

同中校 三年

同少校 三年

同上尉 四年

同中尉 二年

同少尉 二年

同准尉 二年

第十四條 軍用文官晉任之遴選，以所隸單位為範圍，如本單位內無相當人員時，得由其他單位調用之，或以合於第五、第六、第七、第八各條所列資格者遞委。

第十五條 在一單位內之軍用文官同一階級名稱者為通職，得由其最高長官互相調用，但應隨時呈報中央任職長官備案。

第三章 退 職

第十六條 軍用文官，有左列之各項情形，經核予免職者，即行退職：

一、因傷、病、殘廢、衰弱，不堪服務而退職者，稱為傷病退職。

二、考績連續三年不及格而退職者，稱為考績退職。

三、因組織與編制之裁減而退職者，稱為裁減退職。

四、本人自請辭職，經核准者，稱為志願退職。

第十七條 軍用文官退職時，合於左列各款之一者，給與贍養金至終身止，其金額與對於陸軍官佐所定之數目同：

一、服實職滿十五年以上，退職時，年齡已滿六十歲者。

二、在職中因公殘廢者。



第十八條 在受領贍養金期內，有左列情形之一者，終止或停止發給贍養金：

- 一、犯罪受刑事處分者終止。
- 二、喪失中華民國國籍者終止。
- 三、再任職官者停止。

第四章 附 則

第十九條 軍用文官之俸薪，除另有規定者外，與陸軍軍官佐一般規定者同。

第二十條 備役軍官佐，在任軍用文官期間，停止其退役俸。

備役軍官佐，任軍用文官至退職時，合於第十七條之規定者，給予贍養金，而取消其原有之退役俸。
上項改任人員動員召集時，應立即解除軍用文官職務而應召。

第二十一條 本條例施行日期，另以命令定之。

二、軍用技術人員任用暫行條例

第一章 總 則

第一條 軍用技術人員之任用，除另有法規規定者外，悉依本條例施行。

第二條 軍用技術人員，以具有本條例第五、第六、第七各條之出身資格，而從事左列之軍用技術業務者為限：

- 一、兵器彈藥、艦艇、航空機、車輛暨軍用糧秣、被服裝具，及一切軍用機械器材之研究設計、製造、修理、檢驗等業務。
- 二、牧畜之繁殖及改良馬種等業務。
- 三、土木建築、電機、機械等工程業務。
- 四、理化上之研究試驗、製作及兵器彈藥之保管等業務。
- 五、氣象測候業務。

中華民國二十三年 十二月二十五日

六、工廠設計及管理（關於考工核料及成本會計部分）業務。

七、其他認為軍用需要之特種技術業務。

八、以上各款之教授編譯業務。

第三條 軍用技術人員之任免，除本條例所定外，得參照陸軍軍官佐任職暫行條例及其施行規則之所定。

第二章 任用

第四條 軍用技術人員各階，與文職比照如左：

一、簡任職同中將（簡任一、二級技監），同少將（簡任三、四、五級技監）（簡任三、四、五級技正），同上校（簡任六、七、八級技正）。

二、薦任職同中校（薦任一至六級技正）（薦任一至六級技士），同少校（薦任七至十二級技士）。

三、委任職同上尉（委任一至四級技佐）（委任一至四級技士），同中尉（委任五至八級技佐），同少尉（委任九至十二級技副）。

同准尉（委任十三級至十六級技副）之任免，依陸軍准尉、准佐任用規則之所定。

第五條 簡任軍用技術人員，以合於左列資格之一者任用之：

一、現任或曾任簡任技術人員，經審查考績合格者。

二、現任或曾任薦任最高級技術人員，滿三年以上，經審查考績合格者。

三、曾由國內外大學或學院畢業後，從事技術業務五年以上，而有軍事技術上特殊之著作、經驗或發明，經審查考績合格者。

第六條 薦任軍用技術人員，以合於左列資格之一者任用之：

一、現任或曾任薦任技術人員，經審查考績合格者。

二、現任或曾任委任最高級技術人員四年以上，曾受高等教育，經審查考績合格者。

三、曾由國內外大學或專科學校畢業後，在國內外從事技術業務滿三年以上，能設計製造，確有成績

，經審查考驗合格者。

第七條 委任軍用技術人員，以合於左列資格之一者任用之；

一、現任或曾任委任技術人員，經審查考績合格者。

二、曾由國內外專科以上學校畢業，經考驗合格者。

三、與上項同等學校畢業，學力相當，經考驗合格者。

第八條 同准尉之技術人員，須在職業學校畢業，或在軍用工廠充任匠目三年以上，確有成績，經考驗合格者。

第九條 技術人員所任職務，必須與其所學之科系相當，其各科系以左列為適用：

一、屬於大學或獨立學院者物理學系、化學系、數學系、土木工程系、機械工程系、電機工程系、化學工程系、造船學系、建築學系、冶金學系、畜牧學系、工商管理學系（工廠管理為主）。

二、屬於專科學校者鑛冶專科、機械工程專科、電機工程專科、化學工程專科、土木工程專科、河海工程專科、建築專科、紡織染色專科、製革專科、造船專科、飛機製造專科、畜牧專科。

三、其他國內外大學或專科學校所習科系而為本條例第二條所需要者。

第十條 軍用技術人員，經國民政府任命或軍政部（海軍部）核准委用後，除軍官佐已有官位者外，統由軍政

部（海軍部）將該員履歷彙轉銓敘部查核，按級登記。

第十一條 有左列各款情事之一者，不得任用為軍用技術人員：

一、褫奪公權尚未復權者。

二、虧空公款尚未清繳者。

三、曾因贓私處罰有案者。

四、吸用鴉片或其代用品者。

五、身體衰弱或有暗疾不堪服務者。

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八一

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八二

第十二條 簡任、薦任、委任軍用技術人員之初任，應各以其最低階爲原則，但依其學術、經驗及有特殊理由者，不在此限。

軍用技術人員初任，得視其能力，先予署任；察其確能勝任者，再予實任；其署任期，以三個月至六個月爲限。

第十三條 軍用技術人員之晉任，規定如左：

一、晉任必須逐階遞進，不得超越。

二、晉任必須停年已滿，成績優良，而有上階缺出時。

各階停年如左：

同少將 三年

同上校 四年

同中校 三年

同少校 三年

同上尉 四年

同中尉 二年

同少尉 二年

第十四條 軍用技術人員晉任之遴選範圍，委任職者以所隸本單位內爲範圍，薦任職以上者。得由所隸最高主管機關按其職務需要適宜配置之。

第三章 退 職

第十五條 軍用技術人員，除免職、停職、撤職外，有左列之各項退職：

一、因病、傷、殘廢、衰弱、不堪服務而退職者，稱爲傷病退職。

二、考績連續三年不及格而退職者，稱爲考績退職。

三、因組織與編制之裁減而退職者，稱為裁減退職。

上項成績優良者，得按其退職時之薪級，酌予分發於軍用技術各機關場所服務。

四、本人自請辭職，經核准者，稱為志願退職。

第四章 待遇

第十六條 軍用技術人員之俸薪，除照陸軍軍官佐之俸薪定額外，並給技術加薪。

技術加薪之定額，依照陸軍軍官佐薪俸給予之所定。

第十七條 軍用技術人員退職時，合於左列各款之一者，給與贍養金至終身止，其金額與對於陸軍官佐所定之數

目同：

一、服實職滿十五年以上，退職時年齡已滿五十五歲者。

二、在職中因公殘廢者。

第十八條 在受領贍養金期內，有左列情形之一者，終止或停止發給贍養金：

一、犯罪受刑事處分者終止。

二、喪失中華民國國籍者終止。

三、再任職官者停止。

第五章 附則

第十九條 軍官佐具有第五、第六、第七各條資格，而任軍用技術人員者，得保有軍官佐之身分。

上項人員動員時，得酌量其職務重輕，分別召集與否。

第二十條 本條例施行日期，另以命令定之。

三、軍法及監獄人員任用暫行條例

第一章 總則

第一條 軍法、監獄人員之任用，除別有法規規定者外，悉依本條例施行。

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八三



中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八四

第二條 本條例所稱軍法、監獄人員如左：

甲、軍法人員：

一、各級軍法官。

二、掌管軍法，裁判軍法行政之司處科長及其科員。

乙、監獄人員：

一、軍人監獄長。

二、掌管監獄行政之科長、科員。

軍官佐有法律或監獄專科出身，而任軍法官或監獄官者，仍保有其軍官佐之身分，但不算爲軍職之年資。

第三條 軍法、監獄人員之任免，除本條例所規定者外，並參照陸軍軍官佐任職暫行條例及其施行規則之規定。

第二章 任 用

第四條 軍法、監獄人員各階與文職比照如左：

一、簡任職同中將（簡任一、二級），同少將（簡任三、四、五級），同上校（簡任六、七、八級）。

二、薦任職同中校（薦任一至六級），同少校（薦任七至十二級）。

三、委任職同上尉（委任一至四級），同中尉（委任五至八級），同少尉（委任九至十二級）。
同准尉（委任十三至十六級）之任免，依陸軍准尉、准佐任用規則之所定。

第五條 簡任職軍法人員，以合於左列資格之一者任用之：

一、現任或曾任法官簡任職，經甄別審查或考績合格者。

二、現任或曾任法官最高級薦任職二年以上，經甄別審查或考績合格者。

三、在國立大學法科任教授三年以上者。

四、曾任同上校以上軍法官有法律專科以上出身者，或現任同中校軍法官有法律專科以上出身，已滿停年，考績優良者。

第六條 薦任職軍法人員，以合於左列資格之一者任用之：

- 一、經文官高等考試之司法官考試及格者。
- 二、現任或曾任法官薦任職，經甄別審查或考績合格者。
- 三、現任或曾任法官最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
- 四、在教育部認可之國內外大學法科畢業，辦理司法事務二年以上，經審查合格者。
- 五、曾任同少校以上之軍法官有法律專科以上出身者，或現任同上尉軍法官有法律專科以上出身，已滿停年，考績優良者。

第七條 委任職軍法人員，以合於左列資格之一者任用之：

- 一、現任或曾任法官委任職，經甄別審查或考績合格者。
- 二、經文官普通考試之承審員考試，法院書記官考試及格者。
- 三、在教育部認可之國內外法律專科以上學校畢業，經審查合格者。
- 四、曾任同上尉以下軍法官有法律出身者。

第八條 簡任職監獄人員，以合於左列資格之一者任用之：

- 一、現任或曾任法官或監獄官簡任職，經甄別審查或考績合格者。
 - 二、現任或曾任法官或監獄官最高級薦任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。
 - 三、曾任同上校以上軍法官、監獄官有法律專科以上出身者，或憲兵科中校，已滿停年，考績優良者。
- 軍法官、監獄官有法律專科以上出身，及憲兵科中校，已滿停年，考績優良者。

第九條 薦任職監獄人員，以合於左列資格之一者任用之：

- 一、經文官高等考試之司法官考試，或監獄官考試及格者。

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八五

二、現任或曾任法官或監獄官薦任職，經甄別審查或考績合格者。

三、現任或曾任法官或監獄官最高級委任職三年以上，經甄別審查或考績合格者。

四、在教育部認可之國內外監獄專門學校畢業，或大學法科畢業，辦理司法或監獄事務二年以上，經審查合格者。

五、曾任同少校以上軍法官或監獄官，有法律或監獄專科以上出身及獄務經驗者，或憲兵科少校以上軍官，或現任同上尉軍法官、監獄官，有法律監獄專科以上出身，及憲兵科上尉軍官，已滿停年，考績優良者。

第十條 委任職監獄人員，以合於左列資格之一者任用之：

一、經文官普通考試之監獄官考試及格者。

二、現任或曾任監獄官委任職，經甄別審查或考績合格者。

三、在教育部認可之國內外監獄或法政專門以上學校畢業，經審查合格者。

四、曾任同上尉以下軍法官、監獄官，有法律或監獄專科出身者，及憲兵科上尉以下軍官，考績優良者。

第十一條 同准尉之軍法、監獄人員，以法律監獄或憲警出身，經考驗合格者任用之。

第十二條 軍法及監獄人員，經國民政府任命或軍政部（海軍部）核准委用後，除軍官佐已有官位者外，統由軍政部（海軍部）將該員履歷彙轉銓敘部查核，按級登記。

第十三條 有左列各款情事之一者，不得任用為軍法及監獄人員：

一、褫奪公權尚未復權者。

二、虧空公款尚未清繳者。

三、曾因贓私處罰有案者。

四、吸用鴉片或其代用品者。

五、身體衰弱或有暗疾而不堪服務者。

第十四條

簡任、薦任、委任軍法監獄人員之初任，應各以其最低階爲原則，但依其學識、經驗任用者，不在此限。

軍法、監獄人員初任時，得視其能力，先予署任；察其勝任，再予實任；其署任期，以三個月至六個月爲限。

第十五條

軍法、監獄人員晉任之規定如左：

(一) 晉任必須逐階遞進，不得超越。

(二) 晉任必須停年已滿，成績優良，而有上階缺出時。

(三) 各階停年如左：

同少將	三年
同上校	四年
同中校	三年
同少校	三年
同上尉	四年
同中尉	二年
同少尉	二年
同准尉	二年

第十六條

軍法、監獄人員之遴選，以所隸單位爲範圍，如本單位內無相當人員時，得由其他單位內調用之，或以合於第五至第十一各條所列資格者遴委。

第十七條

在一單位之軍法、監獄人員，同一階級名稱者爲通職，得由其最高長官互相調用，但應隨時呈報中央任職長官備案。

中華民國二十三年 十二月二十五日

第三章 退 職

第十八條 軍法、監獄人員，有左列之各項情形，核予免職者，即行退職：

- (一) 因傷、病、殘廢、衰弱，不堪服務而退職者，稱為傷病退職。
- (二) 考績連續三年不及格而退職者，稱為考績退職。
- (三) 因組織與編制之裁減而退職者，稱為裁減退職。
- (四) 本人自請辭職，經核准者，稱為志願退職。

第十九條 軍法、監獄人員退職時，合於左列各款之一者，給予贍養金至終身止。其金額與對於陸軍軍官佐所定之數目同：

- (一) 服實職滿十五年以上，退職時年齡已滿六十歲者。
- (二) 在職中因公殘廢者。

第二十條 在受領贍養金期內，有左列情形之一者，終止或停止發給贍養金：

- (一) 犯罪受刑事處分者終止。
- (二) 喪失中華民國國籍者終止。
- (三) 再任職官者停止。

第四章 附 則

第二十一條 軍法、監獄人員之俸薪，除別有規定者外，與陸軍軍官佐一般規定者同。

第二十二條 備役軍官佐任軍法、監獄人員期間，停止其退役俸。

備役軍官佐，任軍法、監獄人員至退職時，合於第十九條之規定者，給與贍養金，而取消其原有退役俸。

上項改任人員動員召集時，應立即解除軍法、監獄職務而應召。

第二十三條 本條例施行日期，另以命令定之。



國民政府任命黃建中為教育部高等教育司司長。(註二)

行政院駐平政務整理委員會附設地方行政人員訓練所開學。

本日，行政院駐平政務整理委員會附設「地方行政人員訓練所」舉行開學典禮，委員長黃郛在典禮

中致詞如下：

「本年十月六日，行政院駐平政務整理委員會開大會。各委員鑒於欲整理地方政務，非先從訓練行政人員入手不可，故通過了一個議案，由政整會請准中央備案設立「地方行政人員訓練所」，冀以三個月為一期，輪流訓練。議案通過後呈報中央，修理校舍，聘請教職員等等，足足籌備了兩個月。今日幸得在此行開學典禮，真是非常感謝，同時又非常懷懼。

籌備開始以來，內則由趙副所長（才標）會同各股長，昕夕從公，設計布置。政整會方面又由俞代秘書長（家驥）代表本人，儘量協助。外則各省主席，亦極重視此舉，慎選學員，如期送會。故今日始得濟濟一堂，開始講學。此本人之所以對於上述各位，不能不表示非常感謝也。同時感覺到本所學員，定額不過一百二十位。受訓期間，不過三個月。天下事期望愈殷者，責難亦愈嚴。萬一成績不甚滿足，從此社會失望，還是小事；而華北全盤政治改進之基礎工作受一大打擊，影響於民心向背，地方安危者實大。此又本人與在事各同仁所當時時懷懼者也。

今日擬趁此機會對於本所規定勤、儉、忠、慎之所訓，其用意所在，說明一下，俾以後得共相勉勵。查我國近代與東西各國比較，一切設施，不能不承認落後了幾十年，此事實俱在，無可諱言者。教育既未普及，生產尤極衰落，即使國際情勢沒有這樣的緊張，我們聚集了多數未受教育且有菜色的同胞，究竟如何能相與立國，而過安穩的日子？這是亟須研究的。因此想起我們今後唯一的出路，須要我們人人能對於自己所擔任的職務，急起直追的來加緊工作。加緊工作，即我古訓中所謂『勤』字。不過我們加緊工作，人家也在加緊工作，加緊了若干年，彼此還是差一大節。所以單單加緊工作，還是趕不上人家，必須同時要減少享受。減少享受，即我古訓中所謂『儉』字。通

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇八九

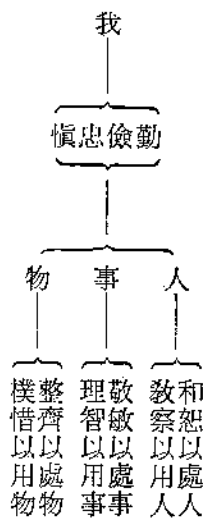
俗一點來說，就是一個人的飯，要兩個人來吃；兩個人的事，要一個人來做。我們國家，困難到這種地步，我可以說，十分之八、九是由於大家忘了勤、儉兩字的古訓之所致。從前在仕途中，常聽人說請託的話，或作請託的書，每謂個人年事已高，精力已衰，希望有一較為清閑的位置；同時又說兒女太多，負擔太重，希望得一待遇較優的位置。簡言之，職務要清閑的，待遇要優厚的。世界上那裏有這類好事情？既惰且奢，極不合理的要求，竟出諸士大夫之口，政治焉得而不壞？又有一外國旅客，看了我們各地的都會生活以後，對我說，你們中國最危險的事，是在經濟上營不合理的生活。這話怎麼講？就是偏地皆是十九世紀式的生產，可是偏地皆是二十世紀的消費，經濟焉得而不衰敗？其實勤儉之訓，我國古時本極獎勵。曾記幼年讀書經，在禹謨一篇裏面，說是舜王對夏禹說：你克勤克儉，我要把天下交給你。當時不知道，以為克勤、克儉，乃是個人立身之本，有什麼了不得，為什麼可以把天下交給給他？現在明白這裏面確有至理。蓋一國之中，無論士、農、工、商，若人人能以勤自勉，即人人能加緊工作。人人能加緊工作，即是國力的發生。同時人人能以儉自勉，即人人能減少享受。人人能減少享受，即是國力的儲蓄。有發生，有儲蓄，然後國力纔能充實，落後的國家纔能追得上人家。這是我們大家要牢牢記住的、實踐的。

至於忠字，在我國古書上說起來，有『盡己之謂忠』，『為人謀而不忠乎』等語。可見盡己不是為己。若盡己之聰明、材力而專為己謀，那是自私自利之徒，何得謂之忠？故盡己為人，纔謂之忠。歐洲有一個哲學家曾說：人也者，為他人而生於斯世者也。這個學說，與我國古書所講之忠字却相表裏。故小之忠於業務以固社團，大之忠於職守以報國家，件件都是盡己為人，件件不是自私自利，能如此纔是真正的忠。更進一步言之，忠也者有義勇奉公的精神，無絲毫營私的目的存乎其間。譬如有一地方官朝夕兢惕，為地方謀發展，為人民謀樂利，不能不謂其忠於職守矣。但公餘之暇，竊竊私計曰：我將我之工作，大大的宣傳他一下，使一般成績為社會所公認，庶異日升任之機會，可望較多而較易。是則奉公是手段，營私是目的，仍不得謂之忠。又如有一公務員，準時畫到，從不缺席，且等因奉此，案無積卷，不能不謂其忠於業務矣，然若考其實際，不過照例承轉，或呈請批辦，對於案由，不研究更善之處置，對於同僚，不竭誠為適當之獻替。所謂辦公則一，熱力不同，根本上『己尚有所未盡』，當然不

得謂之忠。換句話來說：忠是積極的，不敷衍的，是自覺的，不是交易的，果能大家切實認識這個『忠』字的真正解釋，我敢相信國家立刻可以統一與發展。何以故？一切不能統一與發展之原因，大半由於利害衝突得太過，或意見爭執得太過之故。所以一面人人知謀『精誠團結』，另一面人人又說『立場不同』，這是很矛盾的現象。我們要體察立場不同的話，要分出公私來看：若是對私，自然是各有立場，就是父子、夫婦，立場亦不能強同。吾恐四萬萬人，或須有四萬萬立場。若是對公，祇要他是中國人，則四萬萬人祇應該有一個立場，若四萬萬人站在同一立場之上，各盡其己之所能盡、所當盡，則國家焉有不統一與發展之理？此吾人對忠字應切實互勉者也。

今請更進而言慎字。吾人一生藏於內者為意識，發於外者為言行。故一人之言行，常影響於社會之全般。古人知言之不可不慎也，乃有『一言興邦，一言喪邦』之誠，而對於三復白圭，三思而行者，特加獎勵。蓋吾人處世，慎思明辨，實為重要功夫。否則勒或成為方向錯誤之努力；儉或流為吝嗇不情之鄙習；忠於人者反而害人，忠於國者反而誤國。此類結果與勤念不符之事，社會上實恆有之，凡稍有經歷者當能體認。尤其是現代社會之組織，日益科學化，整個國家等於一架機器，不能在一部份不聯貫，即不能有一部份不稱職。一架很好的機器，可因一小螺絲釘之不得力而全部失其效用，甚或敗事傷人，亦嘗有之。舉一個實例來說：從前陸路交通，每依驢、轎，輿夫、驢卒，偶一不慎，傷者不過二、三人。今則火車輾輳，在役員司，無論在車、在站，有一不慎，則禍患之來，有推演至不可窮詰者。曾記前數年，我在南方時，有一日京滬路上，有一貨車自西而東，至真茹站而出軌，修理恢復，京滬交通為之斷絕者整整一天。事後調查，始知是日車進站時，天色初明，扳閘夫酣睡初覺，兩眼朦朧，閘未扳足，以致肇禍。此類事在軍事家的眼光來看，萬一在用兵時代，兩軍正死爭一險要，守者力薄，後方援兵因此不能如期趕到，不得已棄險不守，從此節節敗退，演變至不可收拾。後人讀史憑弔，推原禍首，乃不料即在此一扳閘夫之不慎。此則至可危懼者矣。現代世界，不僅交通組織如此，一切政治組織、經濟組織，莫不日益科學化，吾國民欲立國於現代，則遇事必加審慎之習慣，必須有以養成之，此又願與在所諸同仁切實互勉者也。

最後我們作一個總結：本年夏間，本人由九江回上海，借乘永綏軍艦，途中想起在廬山時，看見蔣委員長提倡新生活，提出整齊、清潔、迅速、確實等標語。為便於記憶起見，雖稍有出入，特為歸納成一表如下：



表的本位是我，我每日所接觸者不外三個對象：一、對人；二、對事；三、對物。第一對人，要和恕以處人，教察以用人，人人各有其本位，各就其本位而盡其力，不要以力量互相抵銷，就是和。有一名僧，講演和字，謂佛堂中所懸之常生燈，燈燈各有本位，光光互相映照，故能成此莊嚴燦爛之佛座，而光明無比，即此理也。人人反躬自省，互相諒其不及，互相補其不足，就是恕。處人必定要注意這兩點。教是教其所不能，察是察其所不及，用人必定要注意這兩點。第二對事，要敬敏以處事，理智以用事。敬事就是遇事必要當作一件事情來做，要確實，要認真，要周到，不敷衍塞責，不含糊了事。敏就是迅速，遇事即辦之意，不遲延，不擱置。理是要合理，要有條理；智是要對事有認識，有判斷，決不以感情用事。第三對物，要整齊以處物，樸惜以用物。整是安置物件，各從其類，整然有序。齊是同類之物，大小方式，依次齊列，決不凌亂。樸是對於用物時，研究質地經濟。惜是對於用物時，注意量的經濟。以上是對人、對事、對物的各要點。然而惟有我能有勤、儉、忠、慎的四種工具，纔可以對於這三個對象，都有應付他的方法，而且處處可以做的適當。即如察敏整齊，要有勤纔能做到；樸惜要知儉，纔能做到；推而至於敬是要忠，和恕理智要慎。我們大家能夠牢牢記着這個表，隨時檢點勤、儉、忠、慎這四個字的所訓，來身體力行，我敢信將來訓練期滿，諸君出而擔任地方政治，必有極大的裨益。（註三）

中央委員丁超五在中央黨部報告贛省黨、政、軍現況。

本日上午，中央黨部舉行第一六二次紀念週，到中委葉楚傖、張繼、丁超五、洪陸東、李宗黃、李次溫、王祺、方覺慧及全體工作人員，共約五百人；由常委葉楚傖擔任主席。行禮如儀後，由丁超五報

告江西省近年來黨、政、軍情形。其講詞如左：

「各位同志：兄弟今天奉中央命，在此報告，兄弟剛從江西回來，當乘這個機會，把江西最近一年來黨、政、軍方面苦幹的種種事實，及所表現的種種精神，從觀察所得，作一簡單的綜合的報告。

一、剿匪方面 江西的匪患差不多成了全國最重要的問題。不但全國人民深感痛苦，即國際間亦非常重視。以前所以不能完全肅清，其重要原因，即忽視了民衆的力量與軍民的合作，更未注意到政治上的剿匪與精神上的剿匪。所以蔣委員長說『剿匪要有三分軍事、七分政治』，又說『剿匪是與匪爭民』，即是此理。現在軍隊的心理，都已改變，除努力剿匪外，並替人民築路，做碉堡，造公園，建房子，替人民割稻等，從前間有膽怯的，現已變為勇敢的。所以近來剿匪如疾風之掃落葉的一樣。匪區已漸漸收復，全省匪患，已告肅清。

二、黨務方面：

(一) 訓練：我們這樣就曉得同是軍隊，同是剿匪，何以以前不能得到極大的效果？這全在乎心理的改變。我們心裏要成功，即成功，心裏懷疑，即不能成功。如何改變我們的心理呢，則在於訓練。因此黨部感覺到訓練工作極為重要。去歲即實施社會教育，在各縣設有很多的民衆學校，成效很有可觀。以往碼頭上船客，來往極感不便，今歲九江碼頭工會對於工人先開班訓練；現在南昌，亦先開兩班。每班八十人，貧輪民族主義與新生活之知識，使其能自重與整齊、清潔及守秩序等。省會兒童失學甚多，第一期辦有兒童訓練團二十團，訓練期間兩個月，計訓練兒童一千五百八十二名。後又辦第二期六團，訓練兒童七百五十人。又各縣黨務工作人員，亦分批調省，施以嚴格訓練，使其明瞭當前之需要，與其自身之責任。

(二) 推行新生活運動：江西省黨部在本年一月間擬訂公民訓練計畫，先從指導公民衣、食、住、行四項作起，由黨部指定工作人員，擔任指導南昌人民及餐館、旅館、浴室設備、衛生等項工作。自蔣委員長提倡新生活運動以來，省黨部推行更為熱烈。除通令各縣黨部遵照努力提倡外，並組織普通宣傳隊。凡遊戲場所如戲園、電影院、說書場等，亦分別派員指導，頗著成效。自新生活運動總會成立後，成績較前更著，省黨部亦派員前往參加工作，以利進行。現南昌各馬路、各旅館、各車站、各公共場所秩序井然，將逐漸影響

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇九四

及全國，將來可成爲復興民族之基礎。

(二) 提倡國貨運動：江西提倡國貨極其努力。九江舉行提燈大會於前，南昌繼起於後，熱烈盛況，得未曾有；一方面勸導人民購買國貨，一方面提倡生產運動，從根本救濟做起。由省黨部指導南昌市各商店設立國貨部，使與洋貨分別，易於認識；並舉辦洋貨登記。黨部專設提倡國貨會，專司國貨運動事宜，如舉行國貨商標展覽會，並協助全國國貨展覽會，在南昌辦理展覽事宜，各項工作均頗著成效。

三、政治設施：

(一) 發揮民衆力量，築公路，造碉堡等，江西公路在最近一年來，有一日千里之勢。依九月底統計，江西全省境內公路計完成幹線一、六三三·三五公里，支線八七五·〇二公里；縣道一、六四二·〇三公里，合計完成公路四、一四九·四〇公里。預計本年底可完成一萬餘里。封鎖匪區碉堡，乃爲重要之工具，年來各縣建設碉堡，其數約在數萬以上。以上二項工作，非俟籌足款項來做，全由民衆力量來完成。

(二) 組織訓練工作，保甲長訓練及公民訓練及剿共義勇團：訓練保甲組織在江西已普遍。最難得的，是保甲長經過一種嚴格的訓練，使他們明瞭民族主義與國家當前之危機；又南昌市曾辦有公民訓練所，第一期受訓公民在萬數以上，第二期正在進行中。以上各處築公路、造碉堡、訓練保甲及訓練公民等等，黨部方面均派員參加，切實協助。

綜上所述，江西黨、政、軍各方面年來在蔣委員長指示發揮之下，故能表現以下三種精神：(一)是創造的，非因襲的，是首先發揮民衆力量築路及訓練公民等；(二)是建設的，非破壞的，如訓練軍隊之代人民工作；(三)是迅速的，非遲緩的，如以短的時間、少數經費，能訓練數萬以上的公民。當此國難嚴重之時，我們如再陳陳相因，不想出特別有效的方法，來推進各項建設，將何以挽救危亡？故全國人民均應抱有此種精神，爲立身行事的準則，此乃拯救國難、復興民族之唯一良方，希望大家注意。」(註四)

全國各地舉行雲南起義第十九週年紀念會。

本日上午，中央黨部舉行雲南起義第十九週年紀念大會，出席中央委員葉楚傖、居正、朱霽青、王祺、李宗黃、焦易堂、王陸一、李次溫及全體工作人員、各機關代表共約五百人，由常委居正擔任主席。會中由李宗黃報告「雲南起義之經過及應有之認識」，其內容如左：

「主席、各位同志：今天爲雲南起義紀念日。本由常會推楊委員杰報告，因楊委員意見以爲在極短少時間，要報告雲南起義及各國軍備兩個問題，是不容易的，不如分兩次報告，較爲從容，而且詳盡。所以改推兄弟作今天的報告。兄弟爲參預雲南起義之一員。對此如流水一般過去的十九週年紀念，連想到當日起義之艱難，與犧牲之壯烈，不禁愴然於懷，生無限之感慨。我們每次開紀念會，大家曉得的確是有追溯過去、愛惜現在、砥礪將來的深切意義。兄弟本於這種意義，把個人所知道的雲南起義的經過與感想，向諸位約略報告：

一、雲南起義經過：本黨總理所領導之國民革命，失敗至第十次，始有辛亥一役之成功。不料野心軍閥之袁世凱，陽假贊成共和之名，陰圖帝制自爲之實。自巧取總統後，他就露出本來面目，收買本黨黨員，刺殺宋教仁，擅簽五國借款，借故解散參、衆兩院。以武力消滅本黨勢力，賄楊度等發起籌安，囑梁士詒等聯合勸進，改元洪憲，大封官爵，所作所爲，儼然皇帝。其時除本黨總理派陳其美在滬實行討袁而有肇和之役外，全國上下，多敢怒而不敢言。雲南軍民，佔天時、地利、人和之便，效魯仲連義不帝秦，由開武將軍唐繼堯提挈作種種之準備，先以剿匪爲名，派軍隊出昭通，並派鄧泰中、唐繼虞到香港，迎李烈鈞、蔡鍔等。十二月十日李烈鈞到滇；十九日蔡鍔亦到。二十一日由唐急電袁氏，令其取消帝制，殺楊度、孫毓筠、嚴復、劉師培、李燮和、胡瑛、段芝貴、朱啓鈴、周自齊、梁士詒、張鎮芳、袁乃寬等十二人，以謝天下。限二十四小時完滿答復，否則即以武力解決。屆時袁氏並無復電，僅囑某國領事，以王位許唐，僞命雲南第一師長張子貞代理將軍，第二師長劉祖武爲巡按使，兩人均不受命。於是唐、蔡、李諸人乃於二十五日通電全國，數袁罪狀，宣佈獨立，舉唐繼堯爲都督，定名護國軍。以蔡鍔爲第一軍總司令，率領劉雲峯、顧品珍、趙又新三梯團出川；分左、中兩路，向敘府、瀘州前進。以李烈鈞爲第二軍總司令，率領張開儒、方聲濤兩梯團，並以黃毓成挺進軍，及第三軍梯

中華民國二十三年 十二月二十五日

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇九六

團長趙又新助之，向桂、粵進發，作入贛之計。唐繼堯自率第三軍，預備聯合貴州，居中策應。袁氏聞報，派曹錕、張敬堯等重兵約二十萬入川，並派龍濟光之兄覲光爲雲南查辦使，由桂率兵入滇。未幾，黔省劉顯世宣布獨立，令委戴戡爲右翼軍總司令，轄黔軍熊其勳、滇軍殷承瓚兩部，出松坎，攻綦江，窺重慶，劉顯世並委王文華爲黔軍司令，由鎮遠獨力攻湘。民國五年一月二十日，本黨黨員楊泰、鄧泰中兩支隊長，以血戰奪取綦府，北廷大震。中路以劉存厚響應，不戰而得納溪。瀘州、綦江方面戰事，均異常激烈。王文華出湘後，連勝十餘次，擊破周文炳、范國璋兩部，佔領晃州、黔陽、洪江、沅州等十餘城。第二軍和挺進軍，在滇、桂邊會同陸裕光，將龍覲光軍隊全部繳械。十二月二十九日余奉派爲駐滬代表，遙聽孫先生領導，溝通南北聲息，南聯陸榮廷，鞏固西南；北聯馮國璋，陰爲我助，並曾三次入寧，經袁兩次通緝。三月十五日，陸榮廷在廣西宣佈獨立，聲勢大振。浙江呂公望、陝西陳樹藩繼之。陳宦、湯壽潛、龍濟光均受護國軍壓迫，先後附義。爲對抗袁氏起見，復在廣東肇慶設立軍務院，以唐繼堯爲撫軍長，岑春煊副之。三月二十日袁氏氣奪，自行取消帝制，旋自斃於舊都之新華宮。六月，黎元洪繼任大總統，軍務院以恢復約法，召集國會，懲辦禍首爲請，但餘黨仍在，羣小盈庭，未能辦到。五月一日，孫總理回抵上海，直接指揮倒袁運動，尤致力於海軍方面。六月二十五日，海軍總司令李鼎新，以第一艦隊集中吳淞口外，宣言加入護國軍，以擁護約法，保障共和爲理由。於是帝孽之氣漸奪，重開國會之命始下，肇慶軍務院隨之取消，中華民國得以復活。

二、應有之認識：我們對於以上事實中，應認清那幾件事最爲重要，拿來做我們革命過程中的指針和挽救國難的借鏡？以兄弟個人感想所及，大約不外下面數端：先就雲南及護國軍來講，雲南以邊遠貧瘠的省區，論軍隊不過二萬餘人，就能夠抗袁氏全國之師，建再造共和之業，其原因簡單的說來：第一、因雲南人民素有誠樸、耐勞、勇敢之天然習慣，加以曾受過良好軍官之嚴格訓練，明瞭共和之真諦，主僕之地位，恥爲臣妾，義不帝秦。所謂『瘠土之民好義』，凡在川、粵作戰，無不慷慨激昂，義憤填膺，以一當十，以十當百，自始至終，無一降敵。未戰之前，一軍參謀長羅佩金，執手槍在手云：『勝而進打敵人，敗而退應自戕』，大有荆軻刺秦時『風蕭蕭兮易水寒，壯士一去兮不復還』之概。既戰之後，如在納溪陣亡之營長曹之華，身中數彈，仍不退却，

自願死於戰場。雷營長淦光深入敵陣，奪獲機關槍一挺，身中數十彈，竟自忘其痛苦，挾之歸營，始撲機關槍上而死。其餘自蔡鍔以下，無不身臨前敵，衝鋒冒刃，其犧牲壯烈之精神，實足以泣鬼神而驚天地。他如黔軍作戰，亦復如是。自革命以來，祇有北伐時代之革命軍，可與此種軍隊相比擬。舉義之先，既以大義號召天下，舉義之後，復以義行感動全國。且大軍所至，秋毫無犯，川省民衆，多親自送飯至戰壕中，婦女日夜焚香禱祝滇黔軍勝利，義聲所播，近則激動廣西毅然獨立，遠則風行全國，一致聲援，此爲雲南起義成功之第一原因。第二、凡開創事業，或抵禦外侮，均要有偉大之領袖，發蹤指使，領導於上。若惟一領袖，如本黨過去之總理自不待言，否則惟一要件，即在精誠團結，互讓互信，公而忘私，國而忘家，如周召共和、廉藺交歡、義大利三傑建國，均係很好的榜樣。雲南起義的時節，實權在唐繼堯之手。論行輩則在蔡鍔之下，與李烈鈞亦屬平行。然唐以國家爲重，以個人爲輕，慨然迎蔡、李入滇，且以都督讓蔡，而蔡亦再三謙讓，自願俯首聽命。語云：『師克在和不在衆』。此種天下爲公之精神實足以鼓舞當世之人心，造成敵愾同仇之風氣；既佔地利，復佔人和，此爲護國成功之第二原因。但因政治未上軌道，死義將士，國家無撫卹之典，即當時起義之人物如蔡鍔、唐繼堯、劉祖武相繼病歿；趙又新、顧品珍在川、滇陣亡；羅佩金早被殺害；方聲濤最近物故；在內僅有葉荃、黃毓成、張開儒、殷承瓚、唐繼虞、田雲龍、周鍾嶽；在外僅李烈鈞健在，然亦自云老病。又以同志來說，楊泰爲部下所害，鄧泰中死於下關（爲日輪撞沉），田鍾毅因病而死，在滇者固已無多。在外者僅朱培德、楊杰、范石生、金漢鼎、王均、呂志伊與兄弟等數人，一方面感覺內爭之慘酷，一方面更覺得一般的體力太不健康，於民族前途及建國大業都有莫大之影響。吾人鑒往知來，不可不加猛省也。次就全局及本黨而論，中華民國爲孫先生所創造，討袁方略爲孫先生所決定，凡本黨革命之主義與革命之潮流，大有順之者生，逆之者死之勢。袁世凱本封建軍閥，具梟雄之姿，實不知革命爲何物；但亦經營成共和，孫先生即以總統與之。苟能順應潮流，或可坐享其成。然因自私自利，背叛共和，雖縱橫於一時，實貽笑於萬世。馮國璋、陸榮廷本舊式軍人；一則直接響應護國軍，使滇黔軍渡過最危險之難關，其功不可磨滅；一則暗助護國軍，使張勳、倪嗣冲兩人之兵力約近二十萬，不能調動一步。迨國會一開，馮即當選爲副總統，陸榮廷亦幾乎當選。其餘如唐、如蔡、如李

中華民國二十三年 十二月二十五日

一〇九八

均因此役，共享盛名。然對於革命之主義與革命之方略，或明知故昧，或始信終疑，甚至反抗本黨，自掘坟墓者，亦比比皆是。尤爲可怪者，袁氏帝制聲中，籌安六君子內，就有國民黨敗類多人。各省勸進代表中，名列黨籍者，亦不在少數，實爲本黨最大之恥辱。所以總理痛心疾首，乃有中華革命黨之改組。以後連年淘汰，連年培養，致有北伐之成功與今日之局面，兵在精而不在多，黨在質而不在量。士窮見節義，世亂識忠臣；前事不忘，後世之師。本黨方面，似不可不引以爲戒。由此我們可以看透在中華民國範圍之內，革命高潮之中，無論在黨內外，所有反革命、假革命以及一切投機份子，苟不死心踏地，皈依佛法，非特山沃水魅無所逃命，就是一舢斗能打十萬八千里的齊天大聖，亦不能逃出釋迦牟尼的手心。此種鐵的事實，不容國人及本黨忽略也。

以上兩端，就是我今天個人的感想。現在國難嚴重，全國上下，惴惴不安。九一八以前，國人輕視敵人；九一八以後，國人畏懼敵人。豈知敵人對我侵略，是六十年來一貫政策。他們侵略的方法，是水銀瀉地，無孔不入；他們侵略的手段，是如狼似虎，非常兇狠。祇要有機會，你重視他，他也要來，你害怕他，他更要來。我們祇有全國一致的臥薪嘗膽，埋頭苦幹，死裏求生，繼續雲南起義的精神，發揚滇軍戰鬥的勇氣，則效唐、蔡、李的互讓團結，認清亡國滅種的危險，確信本黨革命的方法，實行本黨革命的主義，永遠消滅內戰，促進民族健康，嚴明國家賞罰，培養國家正氣，無一人投降敵人，無一人再做漢奸，精誠所至，金石爲開。古人謂『生於憂患，死於安樂』。又曰『無敵國外患者國恆亡』。我們每一次紀念週或紀念會，均能追溯過去、愛惜現在、砥礪將來，則挽救國難復興民族之機，就在於斯。不審所報告的對否，要請各位同志、全國同胞不吝指教。」（註五）

同日，南京市各界代表，亦在國民黨市黨部大禮堂舉行雲南起義紀念大會；到有市黨部委員雷震、張元良，書記長彭爾康，及各機關團體學校下級黨部代表二百餘人。由雷震擔任主席，並報告起義經過史略云：

「各位代表、各位同志：今天是雲南起義十九週年紀念日。兄弟先將雲南起義的經過作一簡單報告。自辛亥革命推翻滿清政府以後，所謂南北和議成功，即由袁世凱繼任總統。當時本黨也慮到袁逆別具野心；不過因爲當時環

境的關係，不得已與袁世凱妥協，詎袁逆獲得政權以後，企圖帝制。本黨力倡民主政治，主組責任內閣，極力維護共和，致遭袁逆之忌。袁逆乃日事廣植爪牙，殺害黨人。本黨見其野心畢露，遂有癸丑二次革命之發動，不幸失敗，本黨同志很多被袁逆殺害。是時有許多同志，逃亡海外，可以說民二至民四為袁逆一人之天下，為所欲為。所以中間就發生一次大借款，楊度等組織籌安會，投袁逆之所好，鼓吹帝制，收買流氓，作請願之舉，一天一天，使袁逆走上帝制歧途。袁逆竟不顧一切，悍然于民國四年十二月十二日宣佈帝制。

當時雲、貴方面，楊森、戴戡、鄧泰中、王文華諸同志，運動討袁最為努力。唐繼堯在雲南綰握政權，遂組織護國軍，推唐為領袖，十二月廿三日，致電袁逆，促其立刻取消帝制，限廿五日午前答復；屆時竟無回電。雲南即日宣佈獨立，出師討袁，護國軍分三路出發，向四川、湖南進攻。袁逆聞警即命曹錕、張敬堯等率兵入川，繼增兵防堵湘西；龍覲光由粵入滇，取包圍戰略。論兵力，當然袁逆佔優勢。不料結果蔡鍔戰勝曹、張于瀘、敘之間。護國軍威聲大振，各省聞風，紛紛響應，江、浙繼續宣布獨立。袁逆見大勢已去，乃於民國五年三月廿二日下令取消帝制，還要求保持總統。本黨不允，隨即憂憤而死。袁逆八十三天的皇帝夢，就此結束了。那末我們今天紀念雲南起義，就是紀念當時本黨諸先烈維護民國的革命精神。

迴想民元至民四之間，本黨同志犧牲最多。然而在袁逆佈置非常嚴密、武力非常雄厚勢力之下，而結果終為本黨所倒。這是什麼道理呢？這是民權主義的成功。在民國四年那個時候，我們看見黨外的人，莫不以為袁逆勢力很大，國民黨還有什麼力量可以與之搏鬥？結果民意所歸，全國一致向民權主義方向走，一致擁護民權政治。大家要知道雲南起義的成功，並不是我們武力的成功，完全是本黨主張的正當、民氣的發揚。也可以說正義與強權之爭，正義無論到什麼地方，都是會成功的。總理說：為什麼提倡民權主義呢？第一、消弭種族鬭爭，因為君主時代，大家都想來做皇帝，不惜犧牲人民一切而為個人爭皇帝。漢高祖說秦始皇「大丈夫固當如斯也」，以為人必位至君王，才能算是大丈夫。本黨的民權主義就是消弭皇帝，而要四萬萬人都來做皇帝。凡是這個國家的國民，都是主人翁，才可以不至於因為個人爭皇帝而犧牲人民的利益；第二、是迎合世界潮流，世界潮流自從神權移至君權，現在已由君權移到民權。我們實行民權，是迎合世界潮流。袁逆喪心病狂，倒行逆施，妄想做皇帝，所以他為個人做皇帝

，雖有武力也不可恃。我們以民意所歸的民權主義來打倒野心帝制袁逆，其容易直等於摧枯拉朽。所以雲南起義，能夠打倒袁世凱的帝制，同時給有皇帝夢的人們一個教訓。所以袁逆打倒以後，雖有北洋軍閥的專橫，但決無人敢想做皇帝。這是我們今天紀念雲南起義應該認識的第一點。

第二點、雲南起義還給我們一個大教訓，就是封建思想不容存在。所謂封建思想，並不一定是做皇帝就叫封建思想。凡是以個人利益爲出發點的，都是封建思想，與我們的民權主義是絕不能相容的。袁世凱武力雖大，爪牙雖衆，亦不過曇花一現，旋即消滅。凡以個人利益爲出發點的人，可以知所憬悟。但是中國現在封建勢力還沒有完全剷除，貪官污吏還沒有肅清，流氓、地痞、軍閥以及買辦階級，到處皆是。都是封建勢力的殘餘分子，都是民權主義革命的對象，正待本黨同志的繼續努力。所以我們今天紀念雲南起義，我們要繼續諸先烈當初與封建勢力奮鬥的精神，剷除殘餘封建勢力。這是我們今天應該認識的第二點。

第三點、剛才講過民權主義是世界潮流的趨勢，已經到了這個地步，我們是沒有方法可以阻止的。所以今後本黨同志應當努力民權主義的啓發。民權主義的定義：凡是中華民國的國民，個個都是中華民國的主人翁。但是大家自己就要知道怎麼樣來做主人翁。主人翁是負有責任的。我們既是主人，就當盡主人的責任。國家有了什麼事情發生，主人就當來維持、來愛護，這才是主人翁。我們看看中國現在是四萬萬人民主的政治，試問這四萬萬人是不是個個感覺是主人翁？是不是個個盡了主人翁的責任？九一八也好，一二八也好，大多數的國民還是不知不覺。負責任的仍是少數人，甚有更進一步做漢奸、賣國賊的。照這樣看起來，這些人配做主人翁嗎？所以中國今日欲達到民主政治實現，還要國民黨盡相當的努力，做一個工作哩！這個工作，就是訓政的工作，雖然從北伐完成到現在，已經六年的訓政時期，但是訓政工作並沒有達到如我們所希望的程度。因爲在此六年中，外患、內亂、天災、匪禍，相海而至，訓政工作沒有得到按部就班推進的機會。何謂訓政？要使四萬萬人，個個知道：中華民國的國民是中華民國的主人翁，同時要使個個知道盡主人翁的責任。總理在建國大綱規定革命分三個時期，曰軍政、曰訓政、曰憲政。我們必俟訓政完成，才能施行憲政，所以我們紀念雲南起義，要努力訓政工作，這是我們今天應該認識的第三點。

還有一點，現在第五次全國代表大會延期一年，同時待五全大會決定的國民大會，當然亦隨之延期一年。換句

話說，就是訓政延期一年。要本黨在此期中，完成訓政工作。大家不要以為延長時期，就是給我們多掌握政權一年，而是將我們的責任加重。因為訓政工作沒有完成，要我們多盡一年義務。大家要知道：一年的時間很快，我們不是在一一年內能完成這個責任？這個不必考慮，只要我們盡最大的努力去做法，自然有最大的効果在。所以今後本黨同志在這一年時期內，要加倍努力，我們努力的目標，就是剷除封建勢力，復興民族精神，發展生產，剷滅赤匪。封建勢力剷除，民權主義才可以實現；民族精神復興，外患才可以解除；生產發展，農村才可以復興，民生才可以昭蘇；剷滅赤匪，社會才可以安定。我們要在這一年之內，把這幾件事做到，這一年光陰才是沒有虛度。所以我們一定要以極明顯的目標，向前做訓政的工作，才可得到良好的效果，才是紀念先烈的要意義，才是紀念雲南起義的真正意義。」（註六）

南京市黨部同日發表「告同志同胞書」如左：

「今日為雲南起義紀念。雲南起義是維護民國、推翻帝制的革命運動，亦即是民主勢力與封建勢力的搏戰。當民國四年袁逆世凱因深中帝王之遺毒，遂作南面稱孤之企圖，悍然於十二月十二日僭號稱帝，大封籌安諸逆，並令改民國五年為洪憲元年。民國命脈，為之中斬。時本黨同志，非遭慘殺，即被囚逐，但仍毫不餒怯，此仆被繼，誓死與袁逆搏鬥。雲南因地處邊陲，非袁逆暴力所能及，實為討伐袁逆最好之根據地。本黨同志故多間道往會，合謀討袁。時唐繼堯同志正組雲南兵符，為貫徹討袁目的計，遂組織護國軍，推唐繼堯為領袖，於是年十二月二十三日致電袁氏，促其立刻取消帝制，並誅楊度、段芝貴等禍首以謝國人，限於廿五日午前答覆。乃屆時竟無回電；遂即宣布獨立，出師討袁。未幾，各省同志相繼響應，袁氏見大勢已去，衆怒難犯，遂於五年三月二十二日，下令取消帝制，隨即憂憤而死。洪憲帝制，終為本黨領導之民主勢力所摧毀，而生機垂絕之民國乃得更慶復蘇。吾人推究袁逆覆亡之所由，實因封建勢力已成強弩之末。當時民主潮流，已激盪於東亞，本黨領導之民主勢力的戰線，已漸次形成，乃袁逆昧於趨向、背悖潮流，欲假贊助共和之名，遂其帝制自為之實。詎知僭號之令朝發，討逆之師夕至，敗衄之餘，憂憤以死。由此可知凡有違背民主潮流而妄異非分者，靡不為國人所共棄。自辛亥革命以後，國人以為民族主義業告成功，對於民權主義多皆忽略，以致民權不張，而為袁逆所乘，因以篡國。自此次起義以後，本黨甫

中華民國二十三年 十二月二十五、二十六日

一一〇二

揭擁護民國伸張民權之口號，全國人民紛起響應，而洪憲帝制遂在此伸張民權之要求下，歸於消滅。自是國人於民族主義之外，更認識民權主義矣！此次起義，雖能推翻帝制，顛覆袁氏，然因討袁旗幟下之集團份子與主張，至爲複雜，致主張分歧，行動各異，本黨之革命方略與建設計畫仍無從實現，而政權旁落於封建餘孽北洋軍閥之手，因以釀成十餘年擾攘局面。由此可知欲消弭反動，建立民國，必須以本黨革命之中心領導，切實遵行總理所手訂之革命方略；欲抗禦外患，充裕民生，則更非擁護中央統一意志，發揚革命之貞義不爲功。此吾人今日紀念雲南起義之餘，而望大家切實體認者也。」（註七）

同日，上海、漢口、南昌、北平、天津、鎮江、廈門等地，均分別舉行紀念大會。（註八）

四川剿匪軍總司令劉湘派軍援黔。

本日，四川剿匪軍總司令劉湘派廖海濤爲四川援黔軍指揮官，率所部模範師及穆肅中部赴日出發涪潭一帶集中，協防烏江。（註九）

註一：「國民政府公報」，第一六二五號，民國二十三年十二月二十六日。

註二：同註一。

註三：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八一七—八二〇。

註四：民國二十二年十二月二十五日南京「中央日報」，第三版。

註五：民國二十三年十二月二十六日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註六：同註五。

註七：民國二十三年十二月二十五日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註八：民國二十三年十二月二十六日南京「中央日報」，第三版。

註九：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五八。

二十六日 中央政治會議通過任命第四屆立法委員焦易堂等八十六人。

中央政治會議本日上午舉行第四三八次會議。出席委員汪兆銘、居正、葉楚傖、林森、張繼、張人傑、何應欽、邵元冲、周啟剛等三十餘人，由汪兆銘擔任主席。會議通過任命焦易堂等八十六人爲第四屆立法委員。立法委員名額共有九十九名；所餘十三名，將由立法院長孫科遴選後，補請任命。茲誌此次所通過者之名單如次：

焦易堂、陳肇英、陳璧君（女）、李任仁、關素人、梁寒操、連聲海、劉盟訓、彭養光、呂志伊、盧仲琳、劉積學、朱和中、戴任、王秉謙、鄭洪年、凌鉞、黃一歐、傅秉常、吳尙鷹、馬寅初、陳長蘅、衛挺生、王徵、劉振東、黃右昌、戴修駿、樓桐孫、羅鼎、蔡瑄、郝朝俊、林彬、劉克儁、吳經熊、陳茹玄、趙琛、盛振爲、瞿曾澤、周緯、趙迺傳、楊公達、陶履謙、夏晉麟、楊幼炯、陳顯遠、梅汝璈、徐元詒、鄧公玄、陳劍如、王崑崙、何遂、鍾天心、周一志、蕭淑宇、羅運炎、姚傳法、胡宣明、簡又文、趙懋華（女）、劉通、史尙寬、史維煥、程中行、董其政、林伯生、張國元、吳開先、張志韓、王漱芳、李仲公、狄膺、鄧哲熙、鄧鴻業、郝志厚、戈定遠、彭醇士、梅恕曾、孫維棟、吳煥章、張維翰、王曾善、趙文炳、杭錦壽、補英達賴、貢覺仲尼、羅桑堅贊。（註一）

蔣委員長澄清政府將採行不兌現紙幣政策及減低銀幣成色之謠言；財政部亦令上海銀錢業公會闢謠。

軍事委員會委員長蔣中正本日對記者發表經濟金融之談話，否認政府將採行不兌現紙幣政策及減低銀幣成色等謠傳。其談話內容如左：

問：剿匪勝利，各種建設事業當可切實推進，未知委員長之意應特別注重在何方面？

答：余意建設事業之推進，應依據國民經濟之現狀及其可能之發展，確定程序，陸續實施。

問：最近上海對於白銀問題，謠言繁多，人心浮動，金融方面受其影響，委員長注意及之否？

答：此種謠言，皆係投機者所捏造；財政部已下訓令，向銀錢業切實聲明此種謠言之毫無根據。

中華民國二十三年 十二月二十六日

問：委員長對銀出口稅意見如何？

答：最近數月以來，國際銀價與我國銀價差額過鉅，商人以有利可圖，紛紛裝銀出口。政府爲防止存銀過分外流起見，不得不設補救方法；可惜市面對於美國購銀政策有種種之揣測，致白銀仍有流出。但余相信美國政府必能顧及我國與白銀問題之密切關係，而有適當之處置。

問：設使外國市場銀價更見增高，白銀繼續外流，政府將採取減低銀幣成色之辦法否？

答：此種辦法於國家、社會兩無裨益，政府決無採取之理由。

問：最近國內存銀減少，有人推想政府將實行不兌現紙幣政策，此種推想未審有根據否？

答：不兌現紙幣政策，絕不適宜於中國，且將損及全民利益，政府決無採取之意思。（註二）

同日，財政部亦訓令上海銀錢兩業同業公會闢謠，令云：

「爲令遵事，近聞有奸人在市面散布謠言，謂政府將集中現金，實行不兌換紙幣，或謂將減輕貨幣成色，採用通貨膨脹政策。查此等謠傳，概屬奸人投機，憑空臆造，希圖擾亂市面，乘機牟利。一般無知者受其鼓惑，以訛傳訛，影響市面甚鉅。要知政府設施，胥從國計民生着想，凡與我國經濟現狀不合之政策，決無採用之理。爲此令仰該公會即便轉知全體同業，毋得輕信謠言，自相驚擾。對於故意造謠之奸人並希隨時查訪，指名密報，以憑究辦，而安市面。此令。」（註三）

天津大公報旋以「財部闢謠」爲題，作短評云：

「財政部對於白銀問題，有正式的闢謠。蔣先生也有談話。各種謠言，從此自當一掃。

不過闢謠是消極的，沒有積極效果。現在人們亟於要知道的是政府還有甚麼有效的方法，可以制止銀子的外流？

爲治標之計，對美交涉，自是要著。聽說政府正在交涉，從蔣先生談話裏，也可以看出外交上有所期待。

那麼我想爲安定人心計，宜於外交上更積極催促，並可以相當發表交涉的內容、進行的程度，好教國民也可以作相當的援應。

美國常講中美親交，乃此次收買白銀，實際上使中國遭受打擊。假若中國的利害感情，還值得美國一些注意，那麼美國一定應該想一點方法。

人們本來不信那些謠言，却十分盼望知道真正的對策。所以財部闢謠之後，似乎應該還有積極的措施。」（註四）

「國聞週報」一周簡評亦以「白銀問題」為題論云：

「白銀問題，自採行銀出口稅以來，很收效果，惟仍不斷有偷運之事。程度雖為輕微，然若不斷流出，自起不良影響。最近市面上忽發生政府將集中現金，實行不兌換紙幣，以及減低貨幣成色等謠言。財部業於二十六日發布關謠令，謠傳云云，自屬不確。目前的銀緊有兩種原因：一由於投機者的私運，另一方面是由於人心不安，不免有收藏現銀的行爲。我們以為財部僅闢謠是不夠的，應有效的取締私運。而最要緊的還要在外交上與美國商量一種救濟的辦法。財部能在這兩方面籌對策，人心自然便安頓了。」（註五）

蔣委員長電諭入川參謀團人員全力指導川境剿匪。

軍事委員會委員長蔣中正為監督加強指導四川剿匪作戰，前曾組參謀團。本日，蔣委員長電諭入川參謀人員：「務須抱定決心，不陞官、不發財，及埋頭苦幹精神，如違此精神，決予最嚴厲懲罰；倘努力奉行，待川匪肅清，當從優獎勵。」（註六）

內政部咨各省市積極舉辦平糶，救濟被災各省市人民。

內政部為救濟被災各省市人民起見，曾擬具各省市舉辦平糶辦法大綱，呈經行政院會修正通過。本日，內政部將此項平糶辦法咨請各省市積極舉辦，並將進行情形咨復查考。茲誌平糶辦法如下：

- 一、辦理平糶機關，除各省市縣政府外，凡慈善團體、公益機關均可舉辦，惟須先得各該主管監督官署之許可。
- 二、凡被災區域遇糧價過高，或於青黃不接時，應就原有倉儲積穀，開辦平糶，其未設倉儲地方，亦應籌集資金舉

中華民國二十三年 十二月二十六日

一一〇六

辦。

三、各地方倉儲，存有穀款者，應准作為舉辦平糶之糶本，其曾被挪用之穀款或積穀，應責成主管官署限期追同，辦理平糶或糶穀存倉。

四、倉儲平糶總數最高不得逾倉存十分之七。

五、凡倉儲出糶米糧均限於秋後糶補。

六、各平糶機關於平糶時，應按照地方情形，規定每人每次購糧之最多數量，購買人應以貧民為限。

七、平糶須收現款，不得除欠，並將所存現款，隨時向穀價較廉地方續買穀米，以備繼續平糶。

八、平糶之價須較市價酌減，由地方主管官署定之。

九、平糶時應斟酌地方情形，多設分糶所，俾鄉間貧民，亦能享平糶之利益。

十、辦理平糶人員及管倉員役，有捏名報買、竊買，或與奸商勾結，故意稽延出糶時間，希圖操縱糧價者，由主管官署隨時查明從嚴查辦。

十一、轉運平糶米糧准由地方主管官署，轉請核發護照，免納稅捐，並減免運費。

十二、各地辦理平糶機關應將辦理情形依照規定表式，按期呈報各該主管監督官署查核，並逕送內政部一份備查。

十三、各地方辦理平糶，應由省市府考核成績分別獎懲。（註七）

江蘇鎮澄公路全線通車。

江蘇鎮澄公路為由省會鎮江至江陰之幹道，凡長一百十五公里，於軍事及交通上均極重要。自土路建築完竣後，蘇省政府積極分段興築路面；除武進至孟河、鎮江至諫壁段已於上（十一）月試行通車外，全段路面現已完全鋪竣。本日，鎮澄公路全線通車。（註八）

中小學衛生教育設計委員會成立。

教育部與內政部合組之中小學衛生教育設計委員會，於本日下午在教育部舉行成立大會，並接開第一次委員會會議，由顧樹森擔任主席，討論重要計劃，並決定中小學衛生教育設施之標準等問題。（註九）

註一：民國二十三年十二月二十七日南京「中央日報」，第二版。

註二：民國二十三年十二月二十七日南京「中央日報」，第二版；民國二十三年十二月二十七日天津「大公報」，第三版；「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註三：同註二。

註四：民國二十三年十二月二十七日天津「大公報」，第四版。

註五：「國聞週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註六：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五九。

註七：民國二十三年十二月二十七日南京「中央日報」，第三版。

註八：民國二十三年十二月二十七日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註九：民國二十三年十二月二十七日南京「中央日報」，第二張，第四版。

二十七日 國民政府任命陳舜琴為軍事參議院諮議。（註二）

中央常務會議選任馬超俊為國民政府委員，補鄧澤如遺缺。（註二）

隴海鐵路潼西段通車。

隴海鐵路之潼西段係由潼關至西安，為開發、建設西北之重要路段，全長一百三十公里。此路蜿蜒於秦嶺與驪山脈之麓，遙與渭水並行，所經地區地勢平坦，無一隧道與較大之坡度，為隴海鐵路西線所僅有，並由隴海鐵路西段工程局負責興築。該局成立於民國二十年四月，建築工程款預算為九百八十五萬元。原定於民國二十一年完成，因工程款不足，拖延至本日始得通車。全段經過之縣份為華陰、華縣、

中華民國二十三年 十二月二十六、二十七日

一一〇七

渭南、臨潼、長安。車站包括潼關、東泉店、華陰、下營、柳枝、華縣、赤水、渭南、零口、新豐、臨潼、驛村、壩橋、長安等十四站。惟工程尚未全部完成，所餘工程包括壩橋之架設與車站房屋工程。

(註三)

附錄：

一、鮑覺民：隴海路之完成與開發西北（註四）

一、隴海鐵路建築之簡史及其向西進展之現狀

隴海鐵路原名爲隴秦豫海鐵路，隴海乃其簡稱。全線經過甘肅、陝西、河南及江蘇四省，東起江蘇省東北之海州，西迄甘肅省之蘭州（又名皋蘭），爲橫貫中國腹地之東西最要幹線，全長達一千六百八十三公里。此路未築之先，自開封至洛陽間，原有汴洛鐵路之設，並於宣統元年（一九〇九年）即已通車；民國以後，始決定就汴洛線分向東西延長，即一由開封東達江蘇之海州，一由洛陽西向，而以甘肅之蘭州爲終點。初時工程，尙稱迅速，民國四年，東段之開封至徐州，及西段之洛陽至觀音堂間，均已先後通車；其後因歐戰突起，國外借款，深感困難，工程遂陷於停頓。戰後，政府雖復舉外債，繼續建築，但又因國內戰爭頻仍，以致工程屢與屢輟。東段之徐州至海州間，迄於民國十四年，始克通車；而西段之自觀音堂以西，經陝州靈寶以迄潼關，直至二十年底，始行正式通車。總觀全線所經之地形，大概言之，可以鄭州爲分界，鄭州以東，地勢平坦，以西則地形較爲崎嶇，工程施展，亦較困難。今者，潼西段工程，瞬將完成，預計本年底通車西安之計畫，當可如期實現；而同時東端海州之連雲港，亦已竣工。此後西北貨物直達沿海之海陸聯連，得以開始實行。際此高唱入雲之開發西北呼聲中，謂非一件可以慶慰事也。

二、隴海路通至西安後關於改道問題之商榷

隴海路西展工程，年來因積極進行，本年底即可通車西安；從此古代關中之繁榮與富庶，不難期其逐漸恢復。但開車通至西安後，工程或將又有一度之停頓，因西部山地更多，民苦貧瘠，路線所趨，或將更易。據最近報章所

傳，大致約有兩途，一爲仍按原定計畫，繼續西向，以達蘭州；一則改道漢中，南趨成都，且有「以國防論，前者爲要，以經濟論，則以後者爲要」之論，又據報載，隴海路潼西段工程局長孫謀，近向鐵道部建議，以路軌向西展至蘭州，恐營業收入，不足以養路，主張修至寶鷄後，即折向漢中而達成都，以打通川、陝直達連雲港路線云云；以致鐵部對此迄未有所決定。竊願於此，稍抒管見，以就正於當局諸公。

就養路及營業上收入之豐儉言，則西成線沿路所經之漢中平原，物產豐饒，民較殷實，加之終點成都，更爲四川盆地精華之所在，則目前營業上之收入，確可超過西蘭線。但工程方面，則此線地形上之崎嶇複雜，亦遠在西蘭線之上。秦、蜀棧道之險，自古目爲畏途，而有「蜀道難」之詠。計自西安直達成都，長約一千公里，北出寶鷄，南出梓潼，地始稍平，自陝西寶鷄（高度六三四公尺），渡渭水，過大散關，越秦嶺（二、〇〇〇公尺），至鳳嶺，經鳳嶺（二、三〇〇公尺），過褒城、漢中（四〇〇公尺），至沔縣（五二三公尺），稱爲秦棧；又自沔縣沿漢水上流，越巴山（約一、三〇〇公尺），出四川神宣驛，渡嘉陵河，過劍閣（四六六公尺），至梓潼縣，稱爲蜀棧。其間山嶺錯雜，坡度陡峻，秦嶺坡度通常均在百分之三至百分之四之間，山谷則深而且狹，建築鐵道，所費自必甚鉅。故原爲經濟上着想，但結果亦未必可以經濟；且爲發展蜀中交通，則川漢鐵路，當更較西成線爲必要與經濟。至於自西安至蘭州之原定路線，僅長六百六十五公里，且沿路所經，多爲黃土高原，地形上雖亦不乏山嶺之險阻，但較之秦嶺、巴山，則工程上難易之差，究未可以比擬。如從國防方面着想，則此線之完成，更爲刻不容緩之事，此爲識者所共見。其實，隴海路西蘭段之完成，固不僅爲國防計已也，而關係於整個西北經濟上之開發者，亦至重大，此點容在下節分別詳述。惟於此有須更行申述者，即西成線之建築，非不重要，特際此政府財力不裕之時，兼籌並顧，或爲事實所不許，但權衡輕重，事分先後，兩者擇一，則正不妨俟西蘭線完成後，如有餘力，再行修築寶成交線，自寶鷄南穿漢中，而達成都，既能促進漢中巴蜀富源之開發，抑亦可以培養隴海幹線之完成也。

三、隴海路之完成在經濟上之重要

秦漢之際，關中之地，引涇、渭之水，作鄭、白二渠，沃野千里，極爲殷實；史稱「溉田四萬五千頃，關中自此無凶年。」其後渠工漸廢，唐時溉田不過萬頃，北宋以後更非昔比，灌溉之功，幾同盡廢。清劉獻庭有言：「西

中華民國二十三年 十二月二十七日

北非無水也，有水而不能用也。不爲民利，反爲民害；旱則赤地千里，潦則漂沒民居」。實爲至言。年前華洋義賑會，曾有渭北灌溉工程之計畫；最近全國經濟委員會亦以開發水利，爲切要之圖。他如寧夏一帶之冲積河谷，土性肥沃，農產豐饒，素有「塞北江南」之稱；又蘭州以西之湟水一帶，亦多田疇廣闊，豆麥稱盛，爲青海省農業之中心地；即甘省西北之甘、涼一帶，亦有土田饒沃，農牧兼宜之稱。但因交通不便，凶荒之年，民生困苦，固不待言；如民國十七年之甘省旱災，其直接原因，固原於亢旱數載，而間接原因，則由於交通不便，賑運困難，不及救濟，以致災民之死亡者極多。即幸而遇豐年，則過剩之穀，亦祇能滯於產地，穀價奇賤，求售無門，如今年關中夏收豐稔，即不能移其所餘之穀，以濟江南之大旱；反致五穀豐登，而有農哭於野之慘象。民國以來，西北各省，天災之多，災情之慘，令人不忍卒言。將來交通便利，直接之施賑，固較易易，而間接促進水利之發展，農產物之增加，則災荒亦可自然減少，其於國計民生之關係，極爲重大。穀類之外，陝省渭涇平原之棉，不特產量甚多，佔近年國內棉產額之重要地位，且因氣候乾燥，土質輕鬆，對於美棉之移植，最爲適宜，故纖維細長而有光澤，品質之優良，遠非他地所及，但因交通不便，運費過高，尙未能盡量發展。他日之希望，更不待言。

西北大部，因雨水較少，地多草原，爲天然良好之牧場，發展畜牧，最爲相宜，而尤以甘肅、青海及寧夏諸省爲然。故農田以外，皮毛乃爲西北之最大特產。牲畜產物，除皮毛可爲製衣之原料外，肉可爲食，乳可爲飲，骨亦可以製器，故牧畜之正副產品，莫不爲人生日常之所需；且皮毛之禦寒，美肉之可口，鮮乳之滋養，多非其他米、麥、絲、棉可比。其於西北民生關係之重要，可以概見。目前，甘肅出口之最大宗，即爲羊毛。我國羊毛，現以西寧、寧夏所產之套毛爲最佳，居華北羊毛出口之主要地位，惜以交通不便，運輸極艱。水路交通，僅恃皮筏載貨由蘭州或寧夏，順黃河而下至包頭，俾能啣接平綏鐵路；此爲現時甘、青、寧諸省貨運交通最便利之途徑。但黃河水流湍急，僅可順流而下，故至目的地後，即將皮筏出售，不復逆流而上。自蘭州至包頭之水路，長約九百公里，行期須二星期至一月餘，視水量及風向而異；且一年之中，黃河上流，復有結凍或流冰時期之阻礙，僅有數月可以通行。至於自蘭州至西安之陸路交通，因土質疏鬆，而易吸水，故一遇大雨，則泥濘沒脛，交通爲之滯阻，晴後則又積土盈尺，風起塵揚，輪陷成谷，僅可得通；大車往返，固甚困難，即汽車通行，亦極易於損壞。可知西北貨物之

對外運輸，亦艱苦困難，可以想見。故欲發展西北之畜牧事業，增進皮毛之對外出口，首當便利交通。隴海完成以後，則往昔之須藉水道而下包頭者，即可東下而直達海口。運費既減，成本自輕，大規模畜牧事業之發展，庶有望焉。中山先生亦曾主張於西北諸省，採用科學方法，改良畜牧，俾能成爲世界肉類之供給地，以取現時南美洲阿根廷之地位而代之；但欲發展此最大食物之生產地方，建築鐵道更爲首要之圖。此不特可以增進皮毛原料之生產，且亦可以解決一部份世界食物之缺乏，誠爲立國遠久根本之計也。

陝西石油儲量之多，爲全國最，分佈面積，殆遍全省西北各縣之大部。惜因阻於交通，所產多供本地之銷用，對外運輸，僅恃駱駝大車，每百里每桶運費達三角五分左右，宜其未能盡量發展。又甘省西北之祁連山北麓一帶，亦富油田，本地人民，多就露頭之油泉流出處而取用之。至於甘省蘭州、華亭諸地，頗多煤藏；又沿賀蘭山東麓之中衛、寧夏一帶，煤系分佈，連綿不絕，在西北素負盛名。但均以交通之艱難、工業之幼稚，而未能利用新法開採；貨棄於地，良可歎惜。又隴海西段完成後之重大問題，則爲動力之來源。近世各國新興工業或交通方面所需之動力，多已漸取「白煤」而代黑煤，即以水力而代火力。黃河及其支流、渭涇諸河之上流，水流湍急，最宜利用發生電力，既可供火車發動力之用，又可灌溉沿河兩岸之高田，增加生產效率，所餘電力，更可供給各種工業之用，一舉數得，利莫大焉。據德工程師巴爾克之估計，僅就寶鷄山谷一處積水，以供電力；即可以電力，將渭水引灌北岸高原田地，約五百萬畝，且可將所餘電力，供給各種工業，及將來隴海路西蘭段火車發動力之用。雖目前不特無此舉辦之財力，亦尙無此急切之需要；但國家事業，應從遠久着想，不妨待之將來可也。甘肅西北及寧夏各地，又多天然鹽池，如吉蘭秦鹽池，即爲其中之最大者，周圍四百餘里，池畔凝鹽日二尺以至六尺，遠望之白如積雪，採取既易，復無煎曬之勞，鹽質潔白堅好，運銷甘、陝大部；至如青海鹽產，尤著盛譽，而銷地亦甚廣，除甘、陝外，更南達雲南與西康。此亦我國西北重要之寶藏，異日畜牧業盛，即可就地取材，以製醃肉矣。

我國西北毛產甚多，而近年全國之毛織用品，幾全持外貨之進口，言之痛心。當遜清末季，左文襄公平定新疆，首創織呢總局於蘭州，其眼光之遠，魄力之雄，誠足令人敬佩。所惜其後因資本不足，主持復未得人，加之運銷困難，以致營業不振，終至停頓。今者毛織用品，既爲我國進口貨物之大宗，而本國所產之羊毛，反多運銷他國，

供給毛織原料之用，以仰給國外市場，故市價之漲落，亦多操諸外商之手。所餘之一部分，則在西北各省，純以極陳腐之手工，製造毡毯，僅能供本地及附近各地之需，未能以收工業之效。此後隴海路西達，如能集中資本，則設大規模之毛織工廠，或就原有之織呢廠而恢復經營，並擴充規模，織造呢絨，以應國人之需要。以西北原料之豐富，產地之靠近，加之工人亦能刻苦耐勞，則成本之低廉，銷路之推廣，自無問題。即此一端，如能自給自足，減少國人基本需要對外之倚賴，不特可以利用厚生，抑亦含有重要國防之價值。又甘、青、寧諸省每年出產之牛、馬等皮甚多，如能大規模發展畜牧事業，則皮革之出產更多，允宜就地設立製革工廠，將生皮鞣為熟皮，以製造各種皮箱、皮鞋、皮包及其他軍用皮件，不特原料不致賤售於外，苟能善為經營，則獲利可操左券。除皮毛外，牧畜肉類亦可運銷他地，以供食物之需要。我國腹地各省人民，多有數月不知肉味者。目前西北牧畜，多僅取其皮毛，因交通之不便，肉類無法運出，將來可於蘭州，設立大規模之屠宰場及罐頭廠，既可利用新式冰箱，迅速將鮮肉、鮮乳運達各地，復可取青寧諸地之鹽，製為醃肉，原料來源，固不患其竭乏，而肉類乃為人生所必需，更不憂其無銷路也。以我國西北諸省面積之廣，天然牧場之優美，較之美國西部大平原，殊無遜色；則將來蘭州之地位，當不難比擬於美國之芝加哥（按 Chicago 為現時世界最大之屠宰業中心，亦即世界肉類供給之中心地），願引領而望之。

以上僅就隴海路完成以後，對於開發西北農、牧、鑛、工諸項之關係；但僅舉其犖犖大者言之，其他直接或間接的促進整個西北之開發與繁榮者，殊難一一詳舉論列。總之，此路完成後，如能就以上諸方面，銳意經營，使黃河上流山僻荒蕪之區，西北廣闊之面積，數十年後，蔚然改觀，在中國史上，當不難有新頁之出現，而使開發西北，終不致流為空言也。

四、隴海路之完成在國防上之重要

隴海路之完成，不特有關西北經濟上之開發，其於國防上之重要，更為識者所共見。昔俄皇之建築西伯利亞大鐵道，自歐洲之波羅的海而東達太平洋，東西橫貫歐、亞，全長達五千四百餘哩，費時十四、五年，工程之偉大，可以想見。但西伯利亞終年嚴寒，人口稀少，物產亦鮮；其終不惜偌大鉅資，如斯年月，而完成之者，不過求為國家謀一海口之出路耳。不特此也，其自貝加爾湖（L. Balkal）至海參威間一段，原須繞經黑龍江外，長約二千哩

，且沿途崎嶇多山，工程極難；適值中日戰後，趁我國政府外交之趨於聯俄，遂得於我國境內，建築橫穿吉、黑之中東鐵路（原名爲東清鐵路），縮短路線幾一千哩，而得東出海參威之捷徑；但一面仍不惜重資與犧牲，兩路並築，由赤塔與中東路分軌，經伯力而於雙城子復合，即所謂環黑龍江鐵道（Amur-Ussuri Railway）。其政治家眼光之遠大，殊可令人佩服。推其主要之原因，固亦爲國防計也。我國西北面積廣闊，民族與宗教均極複雜，兼之交通梗阻，中央政令每苦鞭長莫及，證以往事，昭然若揭；遠如庫倫之獨立，外蒙之携貳，近如新疆連年之紛爭，中樞均無如之何。今日赤俄之翹持外蒙，英人之陰賤康、藏，虎視眈眈，敵懷伺釁之心，邊多捫盜之氓，一旦有事，雖一兵、一卒，亦無由以飛渡，廣大土地，拱手資敵。蘇俄之建築西土鐵路（一九三〇年已完成），而與新疆邊境相平行；英方亦擬由印度邊境，建築鐵路，接通拉薩，並展至新疆邊境；識者憂之。故隴海完成後，可使蘭州成爲西北交通之中心，北達寧綏，西南通青海、西藏，西北亦可逕連新疆，庶國防較爲鞏固，政府稍減西顧之憂。就地理上言，蘭州約當我國疆域之天然中心；中山先生曾主張以蘭州爲陸都，立意至爲深遠。抑有進者，新疆及黃河上流一帶，自古及今，皆爲華戎雜居之地，種族極爲複雜，最重要者，包有漢、回、蒙、藏四族，其中尤以漢回爲最多。我國之回教徒，總計約達五百萬人以上，其中定居於甘肅一省者，即達二百萬人之多；宗教既有攸分，俗尚遂亦各異，因此常與漢人發生仇隙。遜清一代，屢爲甘患，其最烈者，如同治年間之回亂（一八六一至一八七八年），陝、甘一帶悉遭蹂躪，死亡達二百萬人以上，雖賴左宗棠之用兵多年，卒告平息；然而元氣大傷，迄今未能恢復。近如民國十七年之亂事，僅甘肅一省，即死亡達二十萬人之多。推原禍始，則因交通之梗阻，文化思想無由溝通，信仰各異，成見滋深，有以致之；及其事發之後，則復蔓延日廣，而消弭綦難。似此對於國家元氣之斷傷，啓種族之仇隙，亦爲談國防者所應引爲前車殷鑒，而設法預防於未來也。切要之圖，自當首推便利交通。是則隴海路之完成，意義之重大，更可概見。

據翁文灝氏云，甘肅省自紀元前二世紀，以迄十九世紀，計有地震之年，達二百三十五年，即平均不及十年即有一次地震；其中自十四世紀至十九世紀之數百年間，因記載較詳，則每世紀平均有地震者達二十五年，亦即平均每四年約有地震一次。地震最多之區域，乃在隴東之隴山山脈一帶。近年地震之最烈者，當以民國九年十二月十六

日之大震，允稱空前浩劫。至時山崩地裂，河流爲之壅塞，村鎮多爲淹沒，總計死亡達二十五萬人左右，實爲世界所罕見。在地質上言，甘肅之賀蘭山及隴山一帶，乃爲大斷裂地，最易發生地震之慘劇。但常甘、陝每次地震之後，人民之死亡者，其直接由於屋宇之摧折及地層之下陷等，爲數尙非最多；大半因地震之後，村鎮毀滅，衣食無由以取給，以致不堪凍餓而死，加之死傷載道，醫治固所不能，掩埋亦每無人，遂致尸露於野，或河流壅塞，水不外流，而疫癘隨之，此則不能不歸咎於交通不便，有以致之。民國十二年九月一日，日本之關東大地震，亦爲世界最烈地震之一，以橫濱、東京一帶人口之密，死亡僅十餘萬人；良以交通甚便，救濟易於着手，而元氣之恢復，亦較易易。可知自然界之災患，有時雖非人力所能防之於未然，但事後之急救與濟賑，則爲政府及社會應有之舉措也。舉一反三，則知隴海路之完成，又豈僅能狹義的經濟上及國防上之目的而已哉！

惟目前之談開發西北交通者，似多着重於公路之建築，但值此政府財力不裕之時，而爲暫時之計則可，如欲以爲長久之策，或大規模的發展西北公路網，竊恐其未能也。據拉西曼氏之報告，以目前中國各省之鐵道與運貨汽車，對於貨物運輸之代價比較，則鐵道之運輸貨物，每公里每噸之運費，最高爲一角七分，最低爲三分二厘，而運貨汽車之運費，則最高爲五角二分一厘，最低爲二角五分六厘，可知汽車運輸貨物之代價，實超過鐵路多多，此爲極堪注意之事。其重要原因，乃爲保養公路之費用浩大，而汽車之壽命，又遠不及火車車輛之經久所致。如以此種數字爲準，則欲藉公路之建築，以期大規模的開發西北，實未必可以實現。以西北面積之廣，所需汽車之多，僅就汽油一項，即將成爲最重要之問題，因國內所產油類，爲量既少，且亦未合商用，所需汽油，幾全恃諸國外之供給，不特在國防上，交通命脈，完全操之他人，即經濟上亦耗費太鉅。現時輸入之汽油價格，在沿海各埠，每加侖約爲七角，此數超過美國太平洋沿岸之成本，已達六角之多，其在西北內地，如潼關每加侖之價格高至一元二角，及至甘省之蘭州，竟貴達六元。即此一端，已覺全恃公路，爲開發西北經濟，鞏固西北國防之不可能。根本之計，惟有亟亟完成隴海路，以達蘭州；而公路之建築，不過爲促進並補助隴海路對於西北經濟上及國防上偉大使命之實現，且亦惟隴海幹線完成以後，西北公路，始能發揮其更大之效能耳。

二、天津大公報社評：今後之西北鐵路問題（註五）

隴海鐵路西潼段，自昨日起，通車西安，在中國交通史上，直爲一重要事實。憶自清光緒末，西安即設西潼鐵路籌備處，距今將三十年；隴海設局，亦二十年；而自車達潼關以後，拮据經營，勉強進展者，又三年；始見此西潼段二百數十里之完成。尤值注意者，隴海終點，本爲隴，但現在將止於陝，西安以西，只增築至咸陽五十里一段，再西則無計畫，無準備。故隴海鐵路，實際將成西海鐵路，是則此日之西安通車，實際上將等於隴海之完工。

吾人願乘此討論者，今後之西北幹路，畢竟是否展築？及如何展築？是也。西潼通車，與陝省政治、經濟、文化皆有重大關係，甘肅貨運，亦稍得利便，故此段價值，自亦甚巨。雖然，再西則如何？中國言國防經濟，西北幹路必宜完成，車止西安，使命不達。說者謂西安以西將依賴公路，事實上西蘭公路，已依經委會之努力而築成。然公路之運輸力，與鐵路較相差太甚；運費貴而不安全，車輛耗費尤屬不貲。故僅可以濟目前，不足以論長久，是以隴海之必應展築，絕無疑問，問題在有無財力？

一論及財力，無論何人，當感苦痛。誠以隴海財力，原不能到潼，更無論到西，西潼工費，乃八方拼湊而來，故一至西安，即已筋疲力盡。西安至蘭州，最粗略計算，約需一萬萬元，然西北幹路，並不止於蘭州，懸想西新幹線之完成；勢須數萬萬元之巨，既不能取諸國庫，復不能得之外資，是縱欲展築，而實行無從，此又目前不可抗之事實也。

吾人展轉思索而最後歸到一疑問，即何不展築輕便路？是也。現在最著名之輕便路有二：曰杭江，曰同蒲；杭江爲三十五磅標準軌之輕便路，同蒲則三十磅窄軌即所謂米達軌之輕便路，故同蒲爲輕而又輕者。今試就西北論，若同蒲之窄軌，自屬不宜，國防幹路，與同蒲之爲商業的地方鐵路者自不可同日論。然則尙有杭江路之前例在，西安、蘭州間，即包頭、寧夏間，何不築成杭江式之標準軌輕便路乎？西北地方，商工幼稚，人口稀薄，在鐵路初通若干年內，客貨兩運必不能多，正式鐵路必遭賠累，國家有財力，固不願慮盈虧，然既無財力，而急盼路成，則何不先成一輕便路乎？輕便路運輸力小，論國防價值，去正式路遠甚，然而軍事上要亦有勝於無，去年閩變，大得杭江之利，即其明證。大抵杭江式之輕便路，其建設費不過正式路三分之一，是則西安、蘭州間不過需三千萬元。一萬萬元之籌措，聞者嘿然，三千萬元，則其事不大，一年勉強籌千萬，三年亦可完成。且工費既小，不虞虧賠，苟預

算確實，當可如杭江路招徠國內之投資，就此而言，則惟有輕便路，始能借得本國資本。夫西蘭果能成第二杭江，則目前西北鐵路問題，皆可依此解決，包寧可以同時進行，隴新可以廣續進展，三、五年內，定可望完成數千里之鐵路，常有載百餘噸之列車，往來運輸，則西北大局變矣。一、二十年後，地方發達，財力優厚，再改築正式路，亦無不可也。

國家今日一大需要，爲無論如何應求西北幹路之速通！專門家大抵反對輕便路，然度德量力，權衡各方，有路、無路孰善？正式、輕便孰能？及時勉築與坐待有錢再辦，孰利、孰不利？政府當局熟籌審之可矣！

中央入黔軍收復鎮遠，共軍竄向施秉。

黔省爲軍人王家烈盤據，北伐以還，以國家多故，中央鞭長莫及。王氏軍力雖號稱五個師、三個獨立旅，但將領各踞地盤，互爭雄長。王氏之第二十五軍直轄三個師及三個獨立旅，據貴陽及黔南。各軍訓練既差，員額不足，裝備低竄，戰力脆弱，遂成西竄共軍進擊的目標。

本月中旬起，朱德、毛澤東率部連陷王家烈之防地。十四日陷黎平，強渡清水；二十三日陷台江；二十五日陷鎮遠。本日，入黔之中央軍吳奇偉部趕至，克復鎮遠，共軍向施秉一帶逃竄。（註六）

劉湘在渝指示三縣市機關法團主要人員剿共及政務努力方針。

四川剿匪軍總司令兼四川省政府主席劉湘本日在重慶市青年會，召集重慶市、江北、巴縣各機關法團主要人員講話，說明當前局勢及今後努力方針如下：

一、蔣委員長設渝行營參謀團，在明瞭各軍及共匪情形，以定軍事計畫，對官兵將嚴厲執行賞罰。

二、赤共徐向前仍在川北虛張聲勢，實不足畏，今後應巨矯過去不調協弱點。

三、赤共朱德、毛澤東殘部現約四萬人驚恐疲敝，給養困難。川省奉中央命，已派隊入黔截堵。

四、今後厲行新生活，以簡單、樸素、整齊、清潔爲目標，取締煙、賭、娼，先從公共場所做起，以挽頹風。

五、四川今後除剿匪外，同時注意生產建設。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一六二七號，民國二十三年十二月二十八日。

註二：民國二十三年十二月二十八日南京「中央日報」，第二版。

註三：「革命文獻」，第九十輯，頁二一五—二一六。

註四：民國二十三年十二月十九日天津「大公報」，第十一版。

註五：民國二十三年十二月二十八日天津「大公報」，第二版。

註六：王健民：「中國共產黨史稿」，第二編，江西時期，頁六四一。

註七：民國二十三年十二月二十八日天津「大公報」，第三版；周開慶：「劉湘先生年譜」，頁一〇八。

二十八日 國民政府任命黃紹竑兼浙江全省保安司令，洪陸東為司法行政部政務次長

。（註一）

國民政府公布施行「陸海空軍軍人婚姻規則」。

國民政府本日公布施行「陸海空軍軍人婚姻規則」。茲誌其內容如左：

陸海空軍軍人婚姻規則

第一條 爲慎重軍人婚姻起見，特定陸海空軍軍人婚姻規則。

前項所稱陸海空軍軍人，係指現役各兵科、業科、官佐、准尉、准佐、士兵及學員生而言。

第二條 陸海空軍軍人之婚姻，除依民法規定外，關於訂婚、結婚各手續，均依本規則辦理，其在任官或入伍以前，已經訂婚者，亦適用之。

第三條 陸海空軍學生暨一年以內短期訓練之學員，在肄業期間，及現役初年兵、二年兵，均不准結婚。

中華民國二十三年 十二月二十七、二十八日

中華民國二十三年 十二月二十八日

一一一八

第四條 陸海空軍軍人訂婚及結婚時，須繕具婚姻報告表，呈請所隸長官核准，或轉呈核准行之。

第五條 軍人婚姻之核准，依締婚人之身分區分如左：

陸軍將官及相當官 軍政部長或其所隸獨立長官

一、海軍將官及相當官 海軍部長

空軍將官校官及相當官 航空委員會委員長

陸軍校官尉官及相當官

二、海軍校官尉官及相當官 所隸獨立單位長官

空軍尉官及相當官

陸軍士兵 營長（獨立連長）或相當單位長官

一、海軍士兵 隊長艦長

空軍士兵 所隸長官

第六條 各階直隸長官依照所屬締婚人呈出之婚姻報告表，察核認可後，應即轉呈前條所隸長官核示。

第七條 配偶人有左列情形之一者，禁止其訂婚：

一、非中國國籍者。

二、反動有據者。

三、民法所禁止者。

第八條 訂婚人有左列情形之一者，得停止其結婚：

一、在戰時或在防務緊急時。

二、其經濟狀況不足以維持結婚後之相當生活時。

第九條 凡任官，或入伍以前，已經訂婚者，須於任官或入伍後一月內，將婚姻報告表呈報所隸長官按照第六條規定辦理。

第十條 軍人舉行結婚時，如無尊親屬在場，得由所隸長官爲主婚人。

第十一條 軍人結婚，按普通婚禮辦理。

第十二條 本規則自公佈日施行。（註二）

國民政府令各機關遵行救濟全國紗廠恐慌及推廣土布銷路辦法。

國民政府本日訓令直轄各機關、行政院及全國經濟委員會，遵行救濟全國紗廠恐慌及推廣土布銷路辦法。令文云：

「爲令飭事，案奉中央執行委員會二十三年十二月二十二日漾字第七六一號函開：『查本會第四屆第五次全體會議，准吳敬恆等五委員提，請由政府切實設法救濟全國紗廠恐慌，推廣土布銷路，以裕民生而維企業一案，當經決議：（一）由政府聯絡金融界使與全國紗業互相提携，並實行低利貸款，以濟其資本之不足。（二）於可能範圍內酌量提高入口關稅，並減低對內稅則。（三）由政府實行統制，爲有組織之生產與推銷。（四）全國紗廠設置地點，須分配適當，管理及生產方面，須實行科學化與合理化。（五）全國公務人員、黨務工作人員、各學校教職員及學生須一律服用國貨，絕對禁止服用非國貨服裝在案。除第五項已分令各級黨部遵照外，相應函達查照，分交主管機關辦理。』等因，奉此，自應將前四項分令行政院及全國經濟委員會分別辦理，暨將第五項通飭遵照。除函復並分行外，合行令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照。此令。」（註三）

軍事委員會南昌行營令剿匪省份施行各縣分區設署辦法大綱，強化行政效能。

軍事委員會委員長南昌行營本日訓令各剿匪省份轉飭所屬各縣改善區制，並制定分區設署辦法大綱及區署編制經費表，令即施行。茲分誌其內容如次：

一、訓令原文：

「爲訓令事：查縣爲行政單位，自中央逮省之一切政令，悉由此下達於民衆。而我國各縣之幅員，大者三

中華民國二十三年 十二月二十八日

中華民國二十三年 十二月二十八日

一一二〇

、四百里，小者亦百餘里，民衆多者五、六十萬，少者亦達十餘萬。在昔滿清之世，縣以下尙多設縣丞、巡檢分司等職，勉資佐治，然今之縣制，所以治理此廣土衆民者，僅恃一端，拱縣城之縣長而已。依現行縣組織法，縣以下之各鄉，原定分割爲若干區，各設區公所以爲地方自治機關，第組織不健全，人選亦甚濫雜，經費則尤形短絀。地方民衆之視區長，無異昔日之團董、莊頭，絕不特加尊重。於是地方士民之賢良者，多趨避引遯，不肖者奔競而進。結果各地區長，大多爲貪污土劣所把持。助行政令則不足，壓迫民衆則有餘。故縣長與民衆之間，既無居間聯繫之樞紐，自失指臂相使之效用。以致一切政令，逮縣之後，則等於具文，無法推進。

訓政數年，迄未能樹立憲政之基礎。職此之由，本委員長前年曾於豫、鄂、皖三省剿匪總部，頒行區公所組織條例，並於頒發該條例訓令文中，詳述過去區制之失當，及是後改善工作之方針，先就剿匪各省試行改革。兩年以來，於編查保甲戶口、徵集壯丁團隊諸項自衛要政頗著相當成績。惟以區長人選，尙屬取材當地區制，規模亦未充實，以之積極輔助縣政之發展，仍感不足。爰更詳察地方之情形，周諮各省行政長官之意見，認定澈底改善區制，分區設署，實屬目前之要圖。茲特制定剿匪省份各縣分區設署辦法大綱，並附訂甲、乙、丙三種區署編制經費表，令布施行。以爲縣政確立下層之基幹，凡區制之性質權力，均予根本改造，撮其要義，約有四端：（一）則改正其名稱：凡舊時區公所或區辦事處一律取消，不復沿用，而改稱爲『區署』，藉以表明此後區署乃爲官治之行政機關，決非向日之自治組織，以矯正往昔區治之觀念。今後之地方下級自治應在市、鄉行之，於市、鄉上之區無與焉；（二）則擴大其組織，增加其經費：區長之下，酌設區員、書記等職，輔以員司，且皆酌給適合鄉村生活之薪俸，俾能贍家以養廉；（三）則提高區長、區員之地位：以有縣長資格者，乃許充任區長，並須迴避本籍，以有相當學識經驗者，乃許充任區員，而區長、區員，皆加以一定期間之訓練，藉以充實其治事之能力，且更保障其任期，確定其出路。凡區長、區員任職者有成效者，得分別以縣長、區長任用存記，既足鼓勵其前程之努力，更可儲備確有實地經驗之縣長人選。（四）則明定其職掌：所有區中保衛安寧、調查戶口、訓練民衆、指導合作、推行教育、清丈土地、實施工役，以及一切農村水利等建設工作，暨區內衛生、公安、交通、經濟、財務之一切縣政，凡與管、教、養、衛有關者，統由區長秉承縣長之命，負

責執行，其辦理是否得當，有無成績，則規定由縣長隨時分區巡視考詢，以爲獎懲之資。是故今後之區署，卽成爲純粹協助縣長，深入民間，推行政令之機關，實等於縣政府之支部，系統分明，權責加重，益以完備其組織，慎重其人選，則行政效能，自可隨之而增進，願有以分區設置，恐地方財力不勝爲慮者，謂往日區公所經費，每月最多者不過百餘元，少者僅數十元，尙不免于滯欠，今擴大其組織，係編制表規定甲種區每月經費多至三百九十一元，最小之乙種區亦達二百六十三元，彼此相較，驟增數倍，則此項所增之經費，自應預籌其來源，須知事關要政，如各省當局認此必需實行，則統顧兼籌，移緩就急，卽不患無湊補之餘地。茲舉例言之：第一、省政府現已合署辦公，縣政府亦復裁局改科，則兩項節餘，已有相當之成數；第二、殘匪肅清後，地方團隊必須分別縮編，原有經費亦自可略當騰挪；第三、區公所既已撤消，各縣原有之自治附加稅，更可移爲區署之用；第四、地方教育及合作事業既規定由區署承辦，則省府原定之特種教育補助費及合作指導員經費，亦可一律移撥；第五、區署經費雖較區公所增多，然舊制各縣劃區之數原爲由四區至十區。而本大綱劃區之規定，則由三區至六區爲止，並規定縣政府駐在地之區署，其區長、區員亦得由縣府職員兼充，是區數減少，則區費自能略增，如以上五項之抵補，仍感不足，自應由省庫再籌補助。總之，分區設置爲健全地方行政之重要步驟，亦卽厲行管、教、養、衛之樞紐所在，凡啓迪民衆，安定地方，促進建設，均將於此以致其成效。卽或財政稍有困難，亦當通盤籌劃，挹彼注茲，以謀本制之實施，不可因噎而廢食。仰各該省政府以及各縣政府咸體此意，恪切遵行，分期改進，務依本大綱第二十二條之規定，於一年限期以內在各省所屬各縣地方，辦理完成關於區署應辦之事務。如農林、水利、衛生、築路、合作及清丈土地、徵集工役等項，尤應由各該省政府主管廳處，根據學理，斟酌地方情形，擇其切於實用而推行便利者，分別編製簡明之小冊，分發各區署，加以指示，俾資遵循。除以本大綱函達行政院轉呈國民政府察核，暨行知各主管部查照備案並分行外，合亟檢同各縣分區設置辦法大綱，暨附表一份，令仰該省政府，卽便遵照辦理，並轉飭所屬，一體遵照，仍仰將奉文日期及施行實情，具報備查，此令。附件隨發。」（註四）

二、剿匪省份各縣分區設置辦法大綱

中華民國二十三年 十二月二十八日

中華民國二十三年 十二月二十八日

一一二二

第一條 南昌行營爲修正剿匪省份各縣區公所之職掌名稱，並充實其組織，俾確能協助縣長，增進縣政效率起見，特制定本大綱。

第二條 各縣政府並應依其轄境面積、地形、戶口、交通、經濟狀況、人民習慣，劃縣屬爲若干區，但不得多於六區，少於三區，前項區劃應繪圖列說，呈由該管行政督察專員公署，核轉省政府審定。

第三條 各區名稱，以數字定之。

第四條 區設區署，於區內適中或交通便利地點，定名爲某縣第幾區區署，縣政府所在地之區署，得附設於縣政府內，區長、區員並得派縣政府之職員兼任之。

第五條 區署設區長一人，承縣長之命，辦理左列各事項：

一、監督指揮所屬區員、僱員暨區內保甲及壯丁隊、劉共義勇隊人員，執行其職務，駐在區內之保安隊，遇有必要時，亦得指揮之。

二、依保甲條例、民團整理條例、各省保安制度改進大綱，及其他民衆組織之法規，組織訓練區內之民衆。

三、宣達區內奉飭遵行之法令及調查報告區內各種情況。

四、依農村合作社條例，保護區內各種合作社，並指導其社務業務之進行。

五、監督指導區內小學及民衆教育事業，並力謀小學校及民衆學校之普遍設立。

六、監督指導區內農林水利之改進。

七、輔助縣長執行區內戶口調查、土地清丈、工役分配及其他衛生、公安、交通暨一切應辦之縣政。

第六條

區署得設區員二人至四人，協助區長，處理一切區務，除選委會習軍事或警察者一人，派充本區巡官外，其餘區員，應就具有教育、合作或農林之學識經驗者，分別選充，其在祇設區員二人或三人之區者，不及分別選充時，應就略有兼長者選充之。

第七條 區署得設書記一人，助理書記一人，錄事二人，承區長、區員之命，撰擬、繕寫文書及襄理區署事務，設區丁二人或三人，承辦一切雜務。

第八條 區長、區員以年滿二十五歲以上，具有左列資格之一，而經省政府重加甄別審查，認為合格者，特設區政訓練班，施以三個月之區政及軍事訓練後，依其畢業之成績，分別區長、區員兩類造冊，分發各縣候選。

- 一、各省地方政務研究會或縣政研究會會員之及格者；
- 二、豫鄂皖三省剿匪總司令部核定預保縣長之合格者；
- 三、候選公務員考試或普通、高等文官考試及格者；
- 四、曾在專科以上學校畢業，而服務黨政各機關滿一年以上者；
- 五、曾在中等學校畢業，而服務黨政軍各機關或法定人民團體滿二年以上，確有成績者；
- 六、曾受區長之訓練畢業者，合於前項第一、二、三各款之資格者，得免受區長訓練；合於第四款資格，而係專習軍警、教育、合作或農林等科者，得免受區員訓練，但現行各項重要法令，仍應加以一個月之講習。

第九條 區長、區員之任用，依左列程序行之：

一、區長由縣長就前條候選區長名冊中，遴薦省政府委任之，但應迴避本縣原籍；

二、區員由區長就前條候選員名冊中遴薦縣長核委，彙報省政府分交各主管機關備案，省縣政府對於呈請核委之區長、區員人選認為不適當時，得予駁回，另飭遴薦，或指名逕令委派之。

第十條 有左列各款情形之一者，不得任區長、區員：

- 一、有危害民國行為曾受處刑之宣告者；
- 二、褫奪公權尚未復權者；
- 三、曾為赤匪脅從雖邀准悔過自新，而尚在察看管束期內者。

中華民國二十三年 十二月二十八日

四、虧空地方團體或機關之公款，尚未清償者；

五、吸食鴉片或代用品者；

六、心神喪失不堪任事者。

第十一條

區長任期定為三年，非受懲戒處分，不得撤換，但在第一年之試署期中，認為成績不良或才不勝任者，不在此限。

第十二條

區署處理事務情形，該管縣長應依左列各款之規定，隨時親往，或分區派員巡視之，三個月內，每區至少必須巡視一次：

一、區長、區員是否勤慎供職；

二、區內承辦各項政務所應依據之法規命令，及其進行方法，是否明瞭，有無成績；

三、區長、區員是否得區內民衆之信仰；

四、區署文書及物品之整理，是否得當，必應週知之法令，曾否宣達，其宣達之方法，是否得

宜；

五、經費是否依法徵收，及收支能否適合，有無侵蝕苛擾情形；

六、區內保甲、團隊人員輔助區長執行職務，是否得力；

七、區內戶口調查是否確實，戶籍登記是否周密，保甲及壯丁或剷共義勇隊之編組是否健全，自

衛力量是否充實，能否運用；

八、區內自衛設備及警戒佈置是否適宜；

九、區內鄉村曾否普遍設立各種合作社，其社務業務之指導保護是否適當；

十、區內小學及民衆教育曾否普及，其推廣指導工作是否適宜；

十一、區內農林水利是否適宜；

十二、區內農林水利是否改進；

十二、區內土地清丈曾否實行，工役分配是否適當；

十三、其他必須視察調查之事項。

前項各款巡視之情形及對於區長、區員加以誥誡、嘉獎或其他之處分，各縣長應於每次各區巡視完畢後，彙編巡視報告書，呈由該管行政督察專員公署，轉呈省政府查核。

第十三條

區署處理區務之情形，該管縣長應隨時定期召集區長或代表區長之區員，到縣政府所在地，就各該區署承辦各事務，區內各情況及其他必要之事項，分別加以考詢，每隔一月，至少必須舉行一次。但依前條之規定，本月預定為輪往各區巡視之期，則本次考詢，得行停止，或於巡視期半月前行之，前項考詢，應由縣長親行，但縣政府所屬各科之主管事務，亦得由各主管科長行之，各就主管事務之進行，促其注意，相與協議，並得指定與有關係之職員為之說明。

第十四條

依前條規定，加以考詢，或促其注意，或與之協議，各事項應筆錄要領編為考詢錄，每次由縣長呈由該管行政督察專員公署，轉呈省政府查核。

第十五條

各區施行興辦之事務，須遵照新頒法令實行，或現行法令各區將未盡明瞭者，縣長應定期召集各區長、區員，到縣政府所在地開講習會，就所頒法令之意義、辦理之程序，及其他應練習之實務分別講習之，務使澈底了解，確切遵行。

第十六條

區長任職至三年以上，經縣政府考核成績認為優異者，應呈報該管行政督察專員公署，核轉省政府審定。凡已取得縣長資格者，即儘先任用，未取得縣長資格者，即以縣長存記任用，區員任職二年以上，經縣政府考核成績認為優良者，得以區長存記，列入區長候選名冊中，儘先任用。前項區長、區員，如有異常勞績，為全省之最優越者，雖未滿任職年限，亦得特拔升用。

第十七條

區長薪俸暫定支給委任七級至委任四級，區員薪給暫定支給雇員薪給至委任五級，均得定期予以進級。

第十八條

區署最低經費暫分甲、乙、丙三種，如附表之規定。除附設縣政府之區署兼職者不得兼薪外，餘

中華民國二十三年 十二月二十八日

均由各縣縣政府，依縣份之等次，暨各區地方之情形，任擇一種，比照編制列為縣預算之一部，依次呈經該管行政督察專員公署核轉省政府。核定後，由縣政府就地地方經費項下支給之，如有不敷，得由省庫補助；在該縣應解省稅內坐支抵解，非特經呈報省政府核准，不得向縣區內自行商取。

第十九條 區治由縣政府呈請省政府刊發木質鈐記一顆，以昭信守，文曰某縣第幾區區署鈐記，其尺度、式樣依照印信條例委任職之規定。

第二十條 為保管區有款產及調解區民糾紛起見，得於區署附設區有款產保管委員會及區民調解委員會，遇有必要時，亦得組織其他委員會，以促區務之進行，其一切組織規程，由區長擬呈縣政府核定施行。

第二十一條 本大綱施行細則，由各省自定之。

第二十二條 本大綱公布後自奉令之日起，各該省應將各縣現設之區公所或區辦事處分為三期，遵照本大綱分別改組，每期四個月，限於一年內完成之，各省中如有向未設置區公所或區辦事處之縣份，應即分區設置，逕依本大綱辦理。

第二十三條 依本大綱改設區署後，豫、鄂、皖三省剿匪總司令部頒布之剿匪區內各縣區公所組織條例，及江西省各縣區辦公處組織暫行條例，均即廢止。

第二十四條 凡施行本大綱之省份，其他普通法令有與本大綱相類似者，均暫緩施行，但不相牴觸之自治法規，仍得通用。

第二十五條 本大綱暫於河北、河南、安徽、江西、福建等剿匪省份施行之，其他各省如認為有參照本大綱實行分區設署之必要者，應呈請行政院核准。

附：各縣區署甲、乙、丙三種編制暨每月最低經費表：區長甲種六十元；乙種六十元；丙種六十元。區員：甲種一百七十；乙種一百三十；丙種八十。（說明）甲種區設區員四人，月支五十元者一人，四十元者三人；乙種區設區員三人，月支五十元者一人，支四十元者二人；丙種區設區員二人，月各支四十元。書記甲種三

交通部慶祝新厦落成。

十五元；乙種三十五元；丙種三十五元。（說明）助理書記、錄事：甲種三十二元；乙種三十二元；丙種三十二元。（說明）甲種區助理書記一人，月支二十元，錄事二人，月各支十六元；乙、丙兩種區不設助理書記，統設錄事二人，月各支十六元。區丁甲種二十四元；乙種二十四元；丙種十六元。（說明）甲、乙兩種區均設區丁三人，丙種區設二人，各支工餉八元。辦公費甲種五十元；乙種四十五元；丙種四十元。合計甲種三九一元；乙種三二六元；丙種二六三元。（註五）

交通部新厦工程竣工，前於本月十九日移入辦公。（註六）本日，該部爲慶祝新厦落成，開放辦公室，供各界參觀，並以茶會招待。（註七）

註一：「國民政府公報」，第一六二八號，民國二十三年十二月二十九日。

註二：同註一。

註三：「國民政府公報」，第一六二九號，民國二十三年十二月三十一日。

註四：民國二十三年十二月二十九日南京「中央日報」，第二版。

註五：民國二十三年十二月二十九日南京「中央日報」，第三版；民國二十三年十二月三十日南京「中央日報」，第二版。

「，第二版。

註六：民國二十三年十二月二十日天津「大公報」，第三版。

註七：民國二十三年十二月二十九日天津「大公報」，第三版。

二十九日 國民政府發表派劉文輝等為西康建省委員會委員等人事任命令。

本月二十五日，行政院於第一九二次會議中決議簡派劉文輝、諾那呼圖克圖、向傳義、冷融、祿國藩為西康建省委員會委員，並以劉文輝為委員長。（註一）

中華民國二十三年 十二月二十八、二十九日

本日，國民政府依行政院決議，派劉文輝、諾那呼圖克圖、向傳義、冷融、祿國藩爲西康建省委員，以劉文輝爲委員長。另任命李進德爲福建省公安局局長。（註二）

國民政府公布施行「民國二十四年湖北省建設公債條例」。

國民政府本日公布施行「民國二十四年湖北省建設公債條例」。茲誌條例內容如左：

民國二十四年湖北省建設公債條例

- 第一條 本公債定名爲民國二十四年湖北省建設公債。
 - 第二條 本公債爲修築鄂西均竹、施宜及鄂南接聯湘、贛等各公路之用。
 - 第三條 本公債定額爲國幣陸百萬元。
 - 第四條 本公債利率定爲年息六厘。
 - 第五條 本公債定於民國二十四年一月一日發行。
 - 第六條 本公債自民國二十四年起以每年六月及十二月末日爲付息之期。
 - 第七條 本公債以民國二十四年六月三十日爲第一次還本之期，嗣後每六個月還本一次，自第一年至第二年，每年償還總額百分之六；第三年至第四年，每年償還總額百分之七；第五年至第六年，每年償還總額百分之八；第七年至第八年，每年償還總額百分之九；第九年至第十二年，每年償還總額百分之十；至民國三十五年底全數償清，債票還本以抽籤定之。
- 前項抽籤於每年六月十五日及十二月十五日由財政廳於省政府所在地行之。抽籤時，由財政部、審計部、省政府各派員、武漢商會、銀行及錢業兩公會各派代表蒞場監視。
- 第八條 本公債還本付息以本省營業稅收入爲基金，不足時由中央補助，依照還本付息表，按月撥交湖北省債基金保管委員會指定銀行專儲備付。

本公債基金保管及監督還本付息事宜，由湖北省債基金保管委員會任之。

第九條 本公債債票分千元、百元、十元、五元四種，均爲無記名式。

第十條 本公債得自由買賣抵押，及本省公務上須繳納保證金時，得作爲擔保品，中籤債票、到期息票並得抵納本省一切租稅。

第十一條 對本公債有偽造或毀損信用之行爲者，由法院依法懲辦。

第十二條 本條例自公布日施行。（註三）

行政院公布施行「財政部四川財政特派員暫行章程」。

行政院本日公布施行「財政部四川財政特派員暫行章程」。茲誌章程內容如左：

第一條 財政部爲處理四川省特殊財政情形起見，參照修正財政特派員暫行章程，設置四川財政特派員，辦理全省中央財政事務，在整理四川全省財政期內，並會同四川財政廳負籌劃整理地方財政之責。

第二條 財政特派員秉承財政部長之命，辦理左列各事項：

一、執行部令，指導監督全省之中央直轄稅收機關；

二、保管國稅稅款；

三、支撥及滙解國庫款項；

四、稽核及冊報全省一切國稅之帳目及情況；

五、計劃全省一切國稅之整頓辦法；

六、整頓金融幣制；

七、地方稅款之清查考核及整頓計劃；

八、會同地方財政廳對於地方稅收機關人員之指導監督。

第三條 財政特派員須將各稅收情形及收支款項數目按旬冊報財政部。

第四條 財政特派員於財政部主管事務範圍內，對於地方行政長官之命令或處分認爲有不合時，得隨時呈請財

中華民國二十三年 十二月二十九日

一一二九

中華民國二十三年 十二月二十九日

一一三〇

政部核辦。

第五條 財政特派員隨時考核各稅收機關之成績，並得派員出發視察，遇必要時，對於地方稅收機關長官得商由原派機關更換之。

第六條 財政特派員由財政部長提請行政院呈國民政府簡派之。

第七條 財政特派員之辦公機關稱公署，依據修正財政特派員暫行章程第六條之規定組織之。

第八條 財政特派員公署秘書、課長須先檢同履歷，呈報財政部轉呈薦任。

第九條 財政特派員對於該省地方長官及中央所派國稅徵收機關長官之行文，概用公函或咨文。

第十條 財政特派員對於財政部直轄國稅徵收機關經管稅務，遇有應行整理事項或改革計劃，得隨時呈明財政部核准辦理。

第十一條 本章程自行政院公布日施行。（註四）

交通部郵政總局通告自二十四年一月十日起關內外通郵，並通知國際聯郵公署。

民國二十一年七月，國民政府宣佈停辦東北郵務後，造成東北郵遞業務極大不便。本年九月底，中日雙方代表在北平開始會商解決關內外通郵問題，經多次談判，至本月十四日達成協議。十九日，中國代表返京覆命，旋經中、日雙方同意分別發佈通郵公告。（註五）

本日，交通部郵政總局通告自二十四年一月十日起，實行東北通郵。通告全文如左：

「爲通告事：查東三省境內郵務，前爲情勢所迫，暫行停辦，業於二十一年七月二十三日通告在案。茲爲便利民衆起見，將郵件、包裹及滙兌三項業務，由山海關、古北口兩轉遞機關負責承辦，所有寄往遼寧、吉林、黑龍江、熱河之郵件，如封面書明省名及地名而無偽組織字樣者，自二十四年一月十日起，均予收寄轉發，其包裹及滙兌則自二月一日起，照章辦理。特此通告。」（註六）

同日，郵政總局致國際聯郵公署通告電云：

「自中國經由西伯利亞寄往歐、美之郵件，曾暫行停止寄遞。由貴公署通告知照聯郵國各郵政在案。茲鑒於一九三四年五月十七日國聯諮詢委員會之決議，專為減少中國與歐、美相互間通訊之遲緩起見，於一九三五年一月十日起，恢復上述暫停之郵遞，希通告聯郵國各郵政為荷。」（註七）

外交部電告駐外使署說明東北通郵經過，並請對外密為解釋。

外交部本日致電各駐外使署，說明東北通郵經過，並請向國聯、駐在國政府及輿論界密為解釋。電云：

「溯自塘沽協定成立以來，日軍關東軍雖停止向平、津前進，而戰區十九縣仍在其佔領狀態之下。所有戰區內一切行政機關及交通機關，均在其掌握。嗣後一再向商撤退軍隊至長城以外，關東軍必須以通車、通郵等項為條件。其後大軍雖經撤退，而古北口、馬蘭峪等五口，仍駐有少數日軍。至我方則於今年七月方實行通車。其通郵一項，則我方始終維持我國最初實施之封鎖辦法。彼方雖多方催逼，迄不為動。然事實上則以外籍車船之私帶關外信件，久已發現於關內。復因國聯議決通郵原則，我國獨予立異，亦失其法律上之意義；而關外數千萬同胞，因封鎖之故，與關內勢成隔絕。即其終歲勤苦，血汗所積，亦無法寄回內地，私人痛苦，固不待言；國民經濟損失尤鉅。政府權衡利害，審度環境，忍辱含垢，勉予開議。雖國聯議決通郵原則，有『機關與機關之接洽，不能視為政府與政府之關係』之明文，但我方仍參照通車辦法，以關東軍為對手方，除聲明不涉及承認偽國外，仍着重間接承轉，暨郵票上不得有偽滿字樣表徵，郵戳採用公曆及英文之三點，幾經交涉，屢瀕決裂，費三個月之時間，直至上月底，方勉強就緒，定明正十口及二月一日分別實行，雙方均用紀錄，不簽字，不換文，以避免條約之形式，此通郵交涉之實在情形也。凡此經過，事非得已，但求能維持不承認原則，俾我國對外立場，不生動搖，特先密電接洽，俟公布後，希本此意旨，向國聯、駐在國政府當局及輿論界密為解釋，以免誤會為荷！外交部。艷（二十九日）印。」

（註八）

軍事委員會南昌行營駐川參謀團赴川。

中華民國二十三年 十二月二十九日

中華民國二十三年 十二月二十九日

一一三二

軍事委員會南昌行營爲對四川剿匪作戰上監督指導計，特組參謀團，委賀國光爲主任。本日，賀國光率團自南昌啟程赴川。（註九）

日本通告美國，廢棄華盛頓五國海軍公約。

美、英、法、意、日五國爲避免軍備競爭、破壞國際和平之危機，先有一九二二年華盛頓海軍公約之訂立，規定美、英、日三主要海軍國的主力艦噸位定爲五、五、三之比率；又有一九三〇年倫敦條約之訂定，規定美、英、日三國輔助艦隊之比率爲十、十、七。日本對此兩條約之艦隊比率素感不滿。本年六月間五國復在倫敦召開海軍軍縮預備談判。會議迄今，常告停頓，無法達成協議，反暴露出美、日兩國間基本政策的衝突。日本亟圖脫離原有條約的束縛，爭取各國間共同最高限額，美國則堅持爲五、五、三現行比率，並根據軍縮精神，主張一律縮減百分之二十之海軍力。（註一〇）

本月三日，日本內閣決議廢止華盛頓五國海軍公約。（註一一）十九日，經樞密院會議裁可，二十一日，內閣會議正式決定廢棄通告之手續。外務省即於二十二日訓令駐美大使通告廢棄該約。（註一二）本日，日本駐美大使齋藤偕大使館參贊藤井同往美國國務院，以宣告廢止華盛頓五國海軍公約之通告文遞交國務卿赫爾。（註一三）通告文如下：

「逕啓者：本使根據本國政府之訓令，有通告左記事項於閣下之光榮。日本政府按照一九二一年二月六日在華盛頓署名之海軍裁軍條約第二十三條規定，茲對於亞美利堅合衆國政府，通告該條約廢棄之意思，因而該條約在一九三六年十月三十一日以後失效，相應函達，即希查照。此致亞美利堅合衆國國務長官赫爾閣下。齋藤博。」（註一四）

齋藤即向各報記者發表談話，略謂：

「任何提議，用意在使各海軍國家於一九三六年海約滿期以前舉行談話者，日本無不準備合作，惟日本並無切

實計劃。一般人士評論日本海軍要求者，大抵僅注意於要求平等一節。抑知吾人亦曾主張攻擊性質之海軍軍備當予澈底裁減。惜乎論者對於此層，往往忽略。日本所抱宗旨，係不欲其他海軍國家感受日本之威脅，亦不欲日本受他國之威脅。即使日前無從成立協定，亦無用憂慮。蓋以各關係國民族皆秉性聰穎，而各國政府亦富於理性，無人願入海軍軍備競爭之迷途故也。任何問題無不可由外交途徑解決者，日本、美國間曾有種種問題，幸賴兩國邦交友好，政策明哲，皆得順遂解決，余固始終滿懷希望，並抱樂觀云云。」（註一五）

日本外務省亦於本日下午發表聲明如下：

「一、帝國政府當此次海軍裁軍預備交涉之際，與關係諸國協力商洽，以期帝國國防之安固；且欲充分發揮裁軍之實效，而成立公正妥當之新協定，以剷除大海軍國間威脅侵略之危險。同時並期其減輕國民負擔。故帝國政府本此見解，對於新協定之根幹，經慎重考研之結果。

二、既往之海軍條約，實由於承認大海軍國間之兵力差等之方式而成立者，然根據艦船兵器及航空機等進步之現狀，該種方式萬難確保今後之日本國防；因而新裁軍協定，應代替前述比率主義而設定各國得保有各兵力量之共同最大限度，為協定之方式。

三、為發揮裁軍之精神，除應使該項限度減少外，並使各國攻不足、守有餘起見，將攻擊的武器全部廢除或極力裁減，以整備防禦之兵力。根據以上要旨，締結新協定，非僅與裁軍之宗旨切合，且又能確保各國國防之恒久的安固。此為我國之根本主張，而向關係各國解說提示者也。

然而華府裁軍條約，非獨承認帝國政府所企圖之最攻擊的艦船之全廢的艦種之保有，且又依比率主義，規定大海軍國間之兵力的差等。故該條約之存續，根據帝國根本方針，誠為萬難容認者。且附以劣等比率一事，實損傷我國民之自尊心，國民實永遠不能滿足者。因此，帝國政府將該條約規定之有效期限屆滿時（即昭和十一年）即行廢止，是為適當。故根據該條約規定在本年末，有通告該約廢棄之必要。此種意向，昔曾向英、美方面預告其大略。再我方仍希望此次之預備交涉，最好能使其作友好的且有效果的進行。如能作到，實願與關係各國共同通告廢棄，然後互相努力於新條約之成立，認為至當。於是帝國政府在先前對於關係各國，說明該項主旨，勸說其共同廢棄，

然無一國予以同意。因此帝國根據該條第二十條之規定，決單獨的將此次華府海軍條約廢棄之意思，以書面通告美國政府。該項廢棄通告，已在條約明白規定，為各締約國在條約上之權利，自不待言。此次帝國政府之措置，要不外欲代替該條約而欲締結最公正妥當並與裁軍精神相切合之新協定，由前述我根本方針觀之，實為當然之歸結，帝國政府雖通告廢約，但仍願與關係諸國作友好的商議。故公正合理的新協定之成立，誠衷心所希望，因此進而作軍備之擴張，或加害於國際和平等事，實帝國所不欲想像者。由於我方希望攻擊的艦船之全廢或大裁減，以期確立不威脅、不侵略之原則一點，即可明瞭，故關係諸國，如能開誠佈公，對於此點加予考慮，則我方提案之妥當，當能諒解。各國除全廢其攻擊的艦船，或同意於現有勢力之大裁減，並進而協定其保有之兵力量之共同最大限度，則各國確保其不受任何威脅。至此，則恒久的和平關係之確立，得以完成，此乃帝國政府所確信者也。」（註一六）

惟華盛頓海約雖經日本片面宣告廢止，仍繼續有效兩年。

美國務卿赫爾接到日本之通告文後，立即以復文送達齋藤謂：十二月二十九日貴國來文業已接到，余即遵照華府海約第二十三條規定，將貴國通知書之謄本轉達各締約國，並以敝國接到通知書之日期通告各該國。（註一七）旋又向報界代表發表宣言，略謂：

「日本誠有宣告廢約之權利，惟此殊足使人扼腕耳，任何國家皆有要求安全及和平上平等之權利，但若僅事要求軍備平等，而不顧各國國防需要，則於裁減軍備固毫無裨益也。華府海約規定各海軍國合作裁減軍備之辦法，使和平環境為之益形充實。茲者日本雖已宣告廢約，但距海約滿期尚有兩年時間，可以考慮全部海約放棄後之結果。故未來海軍談判，足以避免海軍費用之重大負擔，而使美國及其他民族感覺滿意者，美國準備參加，美國民族本乎真誠友誼以對待他國民族之精神，仍將不斷努力，俾使他國效法。」（註一八）

「國聞週報」之一週簡評嗣以「日本通告廢約」為題論云：

「倫敦海軍初步談判，經過兩個月的折衝，一無結果而休會。日本廢約通告於十二月二十九日最後提出。日本把五·五·三比率所根據的約文根本推翻，總算是貫徹了她最後的主張！但是按照華盛頓海軍條約的規定，在通知

廢約的一定期內，應該召集海軍會議。所以一九三五年的重大危機，就在這個列強的海軍會議上，今後太平洋，尤其中國的運命，全以今年（一九三五年）海會的結果為關鍵。世界政治家的眼光，全要集中在本年的海軍會議。倘使會議決裂，那末列強勢非出於競賽一途不可，結果就是大家走上第二次世界大戰的途徑。倘使會議的結果，產生一個多少能替代華約的協定，那末國際情勢，暫時或許可以相安。但是分析下來，所謂海軍問題的核心，無非是政治問題，如果想避免政治不談，那末海軍問題就永沒有解決的希望。所以會議前途的成敗，還得看政治問題難關有沒有打開的辦法，尤須看處於斡旋美、日兩國中間的英國政治家，有沒有這種能力。」（註一九）

附錄：

一、天津大公報社評：日本通告廢棄海約（註二〇）

本約應繼續有效，以至一九三六年十二月三十一日。倘締約各國並無一國於是年是日以前二年發布通知，意欲廢止本約，則本約應仍繼續有效，以至締約之一國發布通知廢止本約之日起二年屆滿為止，於是本約對於締約各國應全即廢止。至上述之廢約通知，應繕具成文，送交美國政府，應由美國政府立即將該通知證實繕本轉送其他各國，並將該通知收到之日期通知各國。該廢約通知應當為於該日發出，即應於該日起發生效力。倘廢約通知由美國發出，則該通知應與其他締約各國駐華盛頓之外交代表。該通知應當為於送達各該外交代表之日發出，即應於該日起發生效力。

以上文字係一九二二年五國海軍公約第二十三條之規定，日本政府定於後日對美發布廢約通知，是此約確將於一九三六年十二月三十一日廢止。附屬於此約之一九三〇年倫敦海軍公約，亦將同時廢止。海約廢止後之善後辦法如何？據海約同條規定：

自任何一國所發廢約之通知有效之日起，一年以內，締約各國應開會議集議。

依此規定，則美、英、法、意、日五國須於明年舉行海軍會議。最近之倫敦海軍預備會，經半載之長時談判，毫無結果，而卒不免日本之通告廢約，就此以測將來，則明年之海軍會議誰敢樂觀？

中華民國二十三年 十二月二十九日

日本自九一八事變以來，日向膽大孤立之途以趨。彼輕蔑美國之勸告，鄙棄國聯之決議，抹殺一切有關之國際信約，今又舉歐戰後國際重要和平結構之海軍軍縮條約而廢棄之，此蓋對國力有自信，對爭霸有決心，對英、美不一致有認識，反復考慮而悍然出之。觀駐美日使齋藤之談話，竟謂「日本國家於必要時不恤自殺，以遂行其建設遠東和平之計畫」，並謂「縱令對英、美開戰，日本亦將採此項政策」，其盛氣凌人，由於有所不畏。憶海軍公約簽字之日（一九二二年二月六日）美國大總統哈定對出席會議之九國代表演說曰：

「本會諸君已將各大國求和厭亂熟審慮之誠意爲之書明，已將競造軍備互相摧殘之狂妄爲之揭出，從此制止惡魔，減輕負擔，所有戰爭之痛苦，戰爭之足召取敗亡，而遭重累，其唯一消弭之方法，全在終止未來戰爭之籌備，移人類於和平之建設事業，諸君亦爲之顯示世界，俾衆咸知。」

曾幾何時，「求和厭亂熟審慮之誠意」竟行泯滅，「競造軍備互相摧殘之狂妄」又勢將流行。現在日本既已通告廢約，在此殘餘之兩年有效期間，各關係國自必競相造艦，先求達條約之限度，而無限度之自由競爭亦將隨之而起。且以近代軍備性質之變遷，空軍及化學戰尤居重要地位，此類戰備之競爭必尤劇烈。此必至之勢也。依英國之意，似欲於明年春再舉行一次預備會商，並擬擴大範圍將法、意、德三國一併邀入。然觀日本方面之張豚憤興，此預備會商之能否產生，抑產生之後能否妥協，均無把握。此後之關鍵，首在英、美關係之進展如何。英、美如能密切合作，當能使日本有若干顧忌，不至奔突過甚，或者再能成一新海軍條約；否則日本之狂鯨必繼長增高，各國大學競爭，前途終不可問矣。

尤有值得吾人注意者，即廢棄海約與九國遠東公約之關係是也。查五國海軍公約與九國遠東公約同產生於華盛頓會議，且於同日簽字，在性質上亦有聯帶關係。蓋美、英之所以停止軍備競爭者，亦以遠東問題得所保障故耳。自九一八事變以來，九國公約名義上雖尚存在，實際已被日本撕毀。倫敦海軍預備會商之初，日本即標榜「不談政治」，實則此類問題根本爲政治的，遠東政治問題不得安頓，海軍談判難得成功。一九二二年之華盛頓會議其先例也。日本發動九一八事變，割裂中國領土，復有四月十七日之天羽聲明，是歐、美諸國在遠東之利益早已動搖，在此情況之下，而欲海軍問題獨得妥協，其事本屬難能。爲國際和平計，海軍問題既與遠東問題有聯帶關係，則不應

置中國於事外。明年之預備會商及正式海軍會議，中國義應與聞。最合理之辦法，應召集當年華盛頓會議之九國，或增邀俄、德兩國，開一十一國會議，共同討論遠東問題，爲九國公約籌一善後，則海軍問題之解決亦將有益。雖然，中國除在外交上應有保衛權利之主張與活動以外，對此推翻華府會議以來遠東局勢之新的變遷，宜速力求自助之道。誠以日本之廢約，乃因國力膨脹，不復甘受由英、美主動而成的國際軌道之限制，尤在表明在遠東一帶有要求優越地位之決心。中國處此，事實上將不復能苟安於九國公約之托庇，宜自爲其在外交上，尤其在內政上之適時的奮鬥。總之，華府會議造成之局勢，在今日已爲公然的告終，此後世界，尤其遠東，勢將入於又一新的局面。中國在此新局面中，爲奴爲主，或興或亡，主要視其能否及時自助；外交上之善爲肆應，尙屬次要矣。

二、天津大公報社評：海軍談判之回顧與前瞻（註二）

日本廢棄海約之聲明，最後已定於今日正式通知美國。本報對此舉與遠東問題之關係，日前已略加論列，茲更就二閱月來英、美、日三國海軍初步談判之經過，再予中論，俾讀者得一較明確之概念，且藉以覘廢約以後，海軍會議之展望，作爲判斷今後太平洋局勢者之一助。

查海軍預備談判，始於今夏。當時因日內瓦裁軍會議失敗，故提前加以討論。嗣因時機未熟，談判匆匆擱置，十月二十三日始廣續進行，此次談判，至本月十七日無期休會止，爲期不及兩月，在此期中之談判，因受日政府決意廢約之影響，故毫無積極結果可言，而消極方面，亦惟有表現美、日政策之根本矛盾性，與夫英國之徬徨無策耳。按倫敦談判中最初討論者，爲日本之提案，其內容大要如下：（一）保持防禦的軍備，以期實現實質的軍備縮減；（二）對於各國之海軍力劃一共同之最大限度；（三）以上述爲基礎，締結新約；（四）各國對於自國所必需之艦種，得自由保有；（五）廢止航空母艦、主力艦、甲級巡洋艦等攻擊的武器；（六）認潛艇爲防禦武器。統觀該提案之用意，其目的：①在廢止華盛頓海軍條約中之比率制，而欲代以均等的總噸位制，②在限制美國一向堅持之大艦隻主張。其所謂防禦與攻擊軍備的區別，本隨列強軍事需要之立場而轉移。故此提案一經討論，美代表即表示反對，而談判遂發生僵局。

英國鑒於形勢之不利，乃於十一月七日對日提出一妥協案，其要旨如下：（一）容認日本軍備均等；（二）海

中華民國二十三年 十二月二十九日

軍力之限制，酌加總噸數主義、艦種別及艦型限制之折衷案；（三）規定攻擊的軍備與防禦的軍備之區別。該妥協案中規定承認日本軍備均等一點，首先即遭美代表堅決反對。英、日同盟復活說，亦於時發生，而英國自由領亦有反對英政府之表示，尤以南非斯末資將軍之演說為露骨。於是英代表於十四日與美代表會晤時，遂又另提新案，在實質上仍主張維持五、五、三之比率，並特別容許美國保有較多之大型主力艦。然英方此項新案，仍未能將僵局打開，而決裂形勢，反愈顯明。英外長西門鑒於決裂之情勢，難以挽回，遂更於十一月二十七日、英會談中，提議訂立一暫時的自制約言，以防止一九三七年一月後，各國在無條約之情形下，進行競賽，其主張為：（一）在某一期間（至少五年以上），各國相互宣布其造艦之數量與內容；（二）質的限制；（三）繼續維持太平洋防衛之限制。但美國代表對於第三項辦法，以為太平洋防衛之限制，與現行海軍力比率，在訂約當時本為交換條件，不可分離，故表示堅決反對，英自由領對此，態度亦與美同。於是談判愈趨僵化。山本與賈特菲爾繼續討論之妥協案，美國置諸不問，而談判遂匆匆休會矣。

至於今後之趨勢，據聞美國方針將側重在不激起日本反感之條件下，從事英、美兩國密切之合作。於此吾人所亟欲知曉者，即英、美在已往果曾合作乎？今後果有實現合作之機運乎？海軍問題之演變，要不能不以此答案為基準也。

按美國外交，本以孤立為傳統政策。對歐陸問題向不過問。「九一八」以後，美國務卿斯蒂生氏，為維持遠東之協議制度計，曾向國聯表示合作，謀進一步之對策。乃當時與遠東有利益關係之首要國家——英國，不乘機與美提携，坐令遠東風雲日趨惡化。而此次海軍預備談判中，英國兩次提出之妥協案，輒不顧美方觀點，而遭逢美方與自由領之反對，由此更可瞭然於英當軸之態度。推英方之所以出此，殆為值今日世界多事之秋，其於遠東殊有鞭長莫及之感，故不願開罪日本，且一部保守派政治家因襲其陳舊觀念，欲利用日本以牽制俄、美在遠東之勢力，故英、美合作從未積極實行。迨此次海軍談判休會之頃，美國有放棄海洋自由之議，以消泯英、美親交上之障礙，並聲言欲與英合作，共濟時艱，此種態度至可注目。然觀羅斯福氏今日所努力應付者，仍不脫國內之經濟復興策，其於太平洋問題，舍着手築艦以達到條約之限度，並經營夏威夷與北太平洋之國防，以備萬一外，對於維持華盛頓條約中

遠東政策之原則，似未有實質之表現。試觀近頃美國之白銀政策，更可反映其消極態度之一斑。是則就美國言，亦尙無力圖英、美攜手，積極應付太平洋問題之決心也。雖然以日本今日之氣勢，逆知英、美終有感覺棘手之一日。惟其覺悟早遲，於軍縮進行殊有莫大影響。歐、美一部分輿論頗期待英、美之能及早警覺，在來年海軍會議中，能集合與太平洋有關國家於一堂，通力合作，而收軍縮之實效，然居今論斷，英、美政策之完全一致尙不易言也。

國人另須注意一點，即華約廢止，不必即起造艦競爭；縱新約不成，亦不必即爲美、日惡化。日本今日所取得者，爲先擺脫五、五、三之劣勢比率，則明年海軍會議時，可據平等之新立場，自由討論。至三國關係實際之推演，則變化正多，未可完全判斷。所可言者，英、美若一致，日本將終取較妥協之態度，若僅爲美、日之僵持，則日本殆將強硬到底。是以今後局勢之關鍵，仍首在英國政策之趨向如何歟！

三、允恭：日本通告廢止海約（註二）

日本蓄意廢止華府海約，喧傳已久。至於最近外電傳稱日本已將廢約通告文寄給齋藤駐美大使轉交國務卿赫爾。該通告文並說明廢約之理由在於國際情勢之變化與軍器之進步。

據華府海約第二十三條，簽約國可於該約一九三六年滿期前二年通知廢約。故日本有權通告廢約，法律上固無可非議。然據海約第二十一條第一項，任何簽約國認爲用海軍力防備之安全要件因四圍狀況之變化而受重大之影響，則該國可要求開會，再議並修正本約之規定。又同條第二項，一九三一年以後美國召集會議，考慮技術上、科學上之發達，並審議本約應如何變更以適應之。是國際情勢之變化及軍器之進步，不必爲廢約之理由，固尙有修約一途，足資矯正海約之不適用。日本不願修約而必欲廢約，其故安在。

華府海約之根本原則，爲英五、美五、日三之海軍力比率。日本最不满意者，即此海軍力比率。姑無論國家體面上不宜永久忍受不平等之限制，事實上華府會議後，日本積極造艦已達廢約限度，今進一步而向英、美要求平等，爲事勢所必至。苟英、美而承認日本之要求，日本容或不通告廢約而訴於修約之手續。然倫敦預備會議中日本堅持絕對平等之原則，美國力維海約比率，英國僅允日本有名義上之平等。預備會議因此入於僵而又僵之局面，馴至不得不休會。三國海軍政策齟齬若此，即令再開會議，亦不至有若何之進展，此所以日本斷然通告廢約也。

現今軍艦航行之速率，飛機轟炸之威力，誠非華府會議當時所能比擬。又國際情勢方面亦有顯著之變化，無可否認。尤其國際情勢之變化，利於日而不利於英、美，論理英、美當要求更優勢之海軍力。何則，華府會議後英國不設防於香港而退守新加坡，美國允許菲律賓獨立而退守夏威夷之珍珠港。遠東及太平洋中之英、美海軍根據地，距離日本愈遠，日本受英、美攻擊之危險愈小。故日本之安全，較華府會議當時更加增進。反之，日本在我東北之侵略行動，破壞中國領土保全及門戶開放之原則，與英、美之遠東政策衝突，英、美遠東商業之安全受日本之威脅。國際情勢如此，英、美為擁護其遠東商業之安全計，應有更優勢之海軍力，當不以五對三之比率自足。今英、美僅欲維持原有比率，而日本反欲廢止之，其欲獨霸亞洲之野心，昭然若揭矣。

於此吾人應注意者，華府海約之廢止，對於太平洋諸國之影響至鉅。第一、有引起造艦競爭之危險；第二、有增築海軍根據地之可能；第三、中國加緊受日本大陸政策之威脅。苟一九三六年前主要海國不能訂成新海約，苟一九三六年前主要海國不能解決海約政治基礎之遠東問題，則第二次世界大戰之禍必不可免。

註一：民國二十三年十二月二十六日南京「中央日報」，第二版。

註二：「國民政府公報」，第一六二九號，民國二十三年十二月三十一日。

註三：同註二。

註四：同註二。

註五：彭瀛添：「列強侵華郵權史」，頁三〇八。

註六：沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，頁五一；同註五，頁三〇八—三〇九。

註七：同註五，頁三一八；沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，頁五一—五二。

註八：同註五，頁三一七—三一八；沈雲龍：「從撤郵到通郵」，見「傳記文學」，卷一二，第六期，頁五一。

註九：周開慶：「民國川事紀要」，頁五五九。

註一〇：詳參斐丹：「岡田內閣對於軍縮問題之處置」，及市隱：「日美兩國海軍軍縮方針」，二文分別見「東方雜誌」，卷三一，第二十二號，民國二十三年十一月十一日，頁四一、四六及頁一〇一、一〇二；另參市隱：「海軍預備會議重開」，見「東方雜誌」，卷三一，第二十三號，民國二十三年十二月一日，頁七〇—七三。

註一一：郭廷以：「中華民國史事日誌」，第三冊，頁四一九。

註一二：民國二十三年十二月二十二日天津「大公報」，第四版。

註一三：民國二十三年十二月二十九日、三十一日南京「中央日報」，第二張，第一版。

註一四：民國二十三年十二月三十日天津「大公報」，第三版。

註一五：民國二十三年十二月三十一日南京「中央日報」，第二張，第一版。

註一六：民國二十三年十二月三十日天津「大公報」，第三版。

註一七：民國二十三年十二月三十一日天津「大公報」，第四版。

註一八：民國二十三年十二月三十一日南京「中央日報」，第二張，第一版。

註一九：「國閏週報」，卷一二，第一期，民國二十四年一月一日。

註二〇：民國二十三年十二月二十七日天津「大公報」，第二版。

註二一：民國二十三年十二月二十九日天津「大公報」，第二版。

註二二：「東方雜誌」，卷三二，第二號，民國二十四年一月十六日，頁一一二。

三十日 財政部公布民國二十三年關稅收支情況。

國民新聞社本日發表財政部核准公佈民國二十三年關稅收支狀況如左：

民國二十三年海關稅收（進口稅、出口稅、轉口稅、船鈔救災附加稅及海關附加稅）按整數計算，共約合國幣
中華民國二十三年 十二月二十九、三十日

三萬三千四百六十萬元，而二十二年稅收總數則為國幣三萬三千九百五十萬元。茲將二十三年各項稅收之數與二十二年之數比較於下：

進口稅（金單位）		出口稅（國幣）		轉口稅（國幣）		船鈔稅（國幣）	
二十二年	二十三年	二十二年	二十三年	二十二年	二十三年	二十二年	二十三年
一萬三千五百七十六萬三千元	一萬三千二百二十七十六萬元	二千三百二十四萬五千元	二千四百七十萬元	一千八百萬三千元	一千六百九十萬元	四百四十萬元	四百三十萬元
救災進口附加（金單位）		救災出口附加（國幣）		海關進口附加（金單位）		海關出口附加（國幣）	
二十二年	二十三年	二十二年	二十三年	二十二年	二十三年	二十二年	二十三年
六百五十八萬六千元	六百六十萬元	一百二十五萬元	一百二十萬元	六百五十八萬三千元	六百六十萬元	一百二十四萬八千元	一百一十萬元

查進口稅共計金單位一萬三千二百七十萬元，其中有全數百分之八三，係實收關金票券，其餘則按逐日海關掛牌之金單位行市折合國幣徵收。左表詳列二十三年份各重要海關徵收關稅之數，及其與二十二年份稅收數目增減之比較按整數計算。

關名	二十三年份稅收數	比較二十二年增減數	關名	二十三年份稅收數	比較二十二年增減數
江海	一萬七千五百四十萬元	減八十萬元	粵海	八百萬元	減三百萬元
津海	四千一百十萬元	減七十萬元	九龍	七百五十萬元	減八十萬元
膠海	二千零二十萬元	減二百四十萬元	潮海	五百八十萬元	減二百十萬元
江漢	一千九百四十萬元	減一百萬元	廈門	五百五十萬元	增四十萬元

本年到期之一八九八年英德續借款、庚子賠款，以及一九一三年善後借款本息，均經由關稅項下如數償付，共合國幣七千五百四十一萬四千三百四十七元八角一分，上年所付之數，則爲國幣八千五百七十四萬二千四百八十二元三角六分。本年到期應償之民國二十年美麥麵粉借款本息共計美幣三百四十三萬九千四百五十五元二角四分，合國幣九百八十九萬六千五百零七分，已如數由救災附加稅收項下撥付，此外本年到期應償之民國二十二年美國棉麥借款利息計合國幣一百七十一萬四千零二十三元七角五分，亦已從上年救災附加稅收項下提儲之專款內提出撥付。

再以關稅作擔保之內債庫券，本年應撥基金遵照二十一年二月二十四日國民政府命令，均已按月由海關稅項下，劃出國幣八百六十萬元，撥交國債基金管理委員會保管支配。此外復另撥該委員會共國幣二千九百四十一萬五千元作爲民國二十二年關稅庫券及民國二十三年關稅庫券還本付息基金。

於此有須聲明者，即以關稅作擔保之債賠各款本息，其中一部分前由大連及東省各海關負擔者，自各該關於民國二十一年夏間被擄奪以後，從未照解。（註一）

蔣委員長在航空學校演講，勉學生負起國家興亡責任。

本日，杭州航空學校第三期學生舉行畢業典禮，軍事委員會委員長蔣中正演說「空軍學生應負起國家興亡之責」，其要點如左：

- 一、畢業即爲負起一切責任，而努力革命事業之開始。
 - 二、今後國家之興亡與民族之存滅，空軍人員應負其整個責任。
 - 三、挽救國家、復興民族之要道——「在明明德，在親民，在止於至善」。
 - 四、希望諸生以自強不息之精神，完成至高無上之救國救民的事業。（註二）
- 同日，蔣委員長亦對該校留學機械生演說「留學生的責任與應注意之事項」，其要點如左：
- 一、諸生出國留學之成敗，關係整個國家民族之興亡。

中華民國二十三年 十二月三十日

二四三

中華民國二十三年 十二月三十、三十一日

二一四四

二、務須自重自愛，自尊自強，修養人格，精研學術。

三、望注意考察他人立國之精神，涵養親愛精誠之德性。

四、望注意研究工廠組織與管理之精神和方法。（註三）

註一：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第二版。

註二：全文見中央黨史會編：「先總統蔣公思想言論總集」，卷一二，演講，頁六一〇—六一六。

註三：同註二，頁六二一—六二八。

三十一日 國民政府派張錚、劉家駒為西康建省委員會委員。（註一）

國民政府修正公布「民國二十三年湖南省建設公債條例」。

國民政府修正公布「民國二十三年湖南省建設公債條例」。茲誌條例內容如左：

第一條 湖南省政府為修築公路及清償銀行舊欠，發行公債壹千萬元，定名為民國二十三年湖南省建設公債。

第二條 本公債利率定為週年六釐。

第三條 本公債按照票面九八發行。

第四條 本公債定於民國二十三年一月一日發行。

第五條 本公債每年付息二次以六月三十日及十二月三十一日行之。

第六條 本公債自民國二十三年十二月三十一日起，用抽籤法分十年償還，每年抽籤兩次，至民國三十三年六月三十日止，本息全數償清。

前項抽籤定於每年六月十五日及十二月十五日舉行，即於該月底開始付款。

每次抽籤時由財政部、審計部派員監視。

第七條 本公債每次應抽籤數額及還本數額依附表之規定。（附表略）

第八條 本公債以湖南省契稅及營業稅收入爲第一擔保，以本債款所修公路營業收入爲第二擔保，照還本付息表所載數目，按期由湖南省契稅及營業稅收入項下照數提撥，作爲還本付息之基金。

第九條 本公債全部收入及本息基金應存儲於代理國庫及本省省庫各銀行，由行政、監察兩院、全國經濟委員會、湖南省財政、建設兩廳及銀行公會、省商會各推派一人組織保管委員會保管之。

第十條 本公債債票分千元、百元、十元三種，均爲無記名式。

第十一條 本公債以代理國庫及本省省庫各銀行爲經理還本付息機關。

第十二條 本公債中籤債票及到期息票得用以完納本省一切租稅。

第十三條 本公債得自由買賣轉押，凡本省公務上須繳納保證金時，得作擔保品並爲銀行之保證準備金。

第十四條 對於本公債債票有偽造及損壞信用之行爲者，由司法機關依法懲辦。

第十五條 本條例自公布日施行。（註二）

國民政府明令嘉獎上海市長吳鐵城贊助中國航空協會募款。

本日，國民政府明令嘉獎上海市長吳鐵城云：

「行政院轉據內政部會同全國航空建設會核議，以中國航空協會徵求隊總隊長吳鐵城徵求會員十萬餘人，經募捐款達百萬元，擬請特予嘉獎，以彰有功等情，轉請核獎一案。查吳市長鐵城，贊助該會募捐鉅款，裨益空防，衛國熱忱，洵堪矜式。除頒給金質獎章外，特予明令嘉獎，以昭激勵。此令。」（註三）

國民政府主席林森報告「二十三年份政治工作概述」。

國民政府本日上午舉行總理紀念週，到主席林森及何應欽、張繼、王用賓、陳其采、林翔、呂超、魏懷等暨各院部會職員共五百餘人。會中由林森報告「二十三年份政治工作概述」，內容如左：

中華民國二十三年 十二月三十一日

二四五

中華民國二十三年 十二月三十一日

一一四六

「諸位：今天本席把一年來政治工作經過，作一個概括的報告。今天是二十三年的除夕，也是二十三年紀念週最末後的一次。一年來政治方面重要的幾種工作：就軍事方面說，盤、據閩贛已久的赤匪，因蔣委員長調度有方，前方將士都能夠服從命令，爲國犧牲，所以已經獲得最後的勝利，把那方面的匪禍肅清了。至於殘匪竄到湖南、貴州、四川去的，蔣委員長也定有追剿圍剿的計畫，交由各該區統兵將領，遵照辦理。大約不久也可肅清的。」

在華北方面，因丁茲國難嚴重之秋，各種措施均感困難；一年以來，幸黃委員長應付得宜，何部長坐鎮其間，以及地方在事長官的奉公守職，協力同心，故得維持於無事。諸如難民的收容、傷兵的安插，及察哈爾事變的迅速消弭，均爲有益國家有利地方之要舉。

在軍事訓練方面，自蔣委員長在廬山開軍官訓練班，調各地軍官前往訓練，並密授剿匪綏靖機宜，因此一來，我國軍隊質的方面實有很大的進步。

在外交方面，我們的外交，一方面是以公理正義爲依歸的，一方面是根據總理和平奮鬥的遺教做訓練的，所以我們的外交，表面上似乎沒有動靜，沒有進步，但是實際與各國折衝樽俎，未嘗絲毫放鬆，亦不拋棄和平信義的原則，所以中國在國際上除少數野心國家之外，沒有不存好感的。至於國聯方面，本年非常理事的落選，這也不能算失敗，因爲我們已經先聲明這一席由遠東各會員國輪流擔任，現在不過把這個聲明實現罷了。

在財政方面，這一年來非常困難。孔部長深知民間疾苦，非但不多取於民，以解除財政的困難，並且把各省的一切苛捐雜稅，全部廢除減少人民的痛苦。同時又因爲各省財政的困難無法解除，又把原歸中央的印花稅收入，撥給各省，補其不足。最近因爲有白銀出口，有許多投機分子，專門來做這筆買賣，前天並造作種種謠言，引起人心的恐慌。所以孔部長在滬，親自向金融界竭力解釋，消除誤會，總算可以平穩過去了。

還有教育方面，這一年來中央教育方針竭力注重於自然科學的發展，由政府派出去的留學生，多半是學自然科學的。各省學校課程也逐漸趨重於機械工業，爲培養生產的初步。

再就交通方面來說，這一年來，公路的發展非常迅速。各地方凡有軍隊所駐之地，輒有公路的建設。在水利方面，如治黃、導淮等工作正在積極進行，又如隴海路之潼西段業於本月二十七日通車。從前一般人總以爲西安僻

處內地，路程遙遠，都不大願意去。而現在已有鐵路可以直達了，此路現僅灤橋尚未正式完功，先架臨時橋應用，大約再三數月後，就可全部完成。自從五中全會閉幕之後，所有決議重要各案，現正積極施行。其最重要者即中央與地方權限之劃分，較前更爲清楚。地方之事，其有爲各省財力所不克辦者，由中央予以協助；有稅收方面之應歸中央者，地方上也不再截留，而直接歸之中央。故中央與地方，在今日情形之下，一方面劃清權限，一方面增進關係。

以上是一年來政治上概括的情形。

至於本京方面，一年來對於社會教育之推行，異常注意。如學校之添設、煙賭之厲禁，均在腳踏實地去做。尤其是煙禁，當局已嚴令警廳及市府切實執行，同時設立多數戒煙醫院，以便煙民戒吸。聽說近來前往求醫的人很多。各機關方面也由各主管長官厲行督察，倘發現僚屬有誤犯這種嗜好的人，責令限期戒絕，聽候調驗。照此雷厲風行，煙毒禍害肅清有望了。本年蔣委員長在南昌發起的新生活運動，各省目下都在奉行，南京市前幾天也在大掃除，舉行清潔總檢查。民氣方面，大有蓬勃向上的趨向。這也是很可慰的一件事。

今天簡括的報告，當然不能把政治上種種事情都說到，希望大家本此意義，在今天歲除之日，把舊的作爲過去。明天就新年了，大家要提起精神，向新的方面努力，進取解除國難，以提高國家的地位。」（註四）

南昌行營頒布「剿匪省份各縣府裁局設科辦法大綱」，並令五省遵辦。

南昌行營本日頒布「剿匪省份各縣政府裁局設科辦法大綱」，令豫、鄂、皖、贛、閩五省府遵照辦理，以增進縣政效率；並限於三個月內，一體實施具報備查。茲分誌令文及辦法如次：

一、訓令文

「爲令遵事。查比年以來，縣政廢弛，成效莫覩。論者多歸咎於縣長不得其人，此雖爲原因之一端，然縣政權責不能集中，組織尙不完善，實亦有以致之。蓋現制縣組織法，縣政府僅設兩科。其下則分設公安、財政、教育、建設四局。各局局長多由主管各廳指派，自成系統，各樹壘壘。對下則逕發局令，對上則逕報本廳，

中華民國二十三年 十二月三十一日

中華民國二十三年 十二月三十一日

二四八

縣長高臨其上，既非自辟之橡屬，復多顧慮其背景，自無從充分行使監督指揮之權。即甲局與乙局之間，亦祇圖個別之發展，缺乏統一之意志。一縣之工作中心殊無從確定。且各局駢立，規模擴張，更不能不分科設課，濫置職員，以張皇門面。於是地方經費悉撥之以養此各局之冗官，尙虞不足，致各縣預算中祇有機關費而無事業費之可言。即有賢良，何能奏績？

本委員長深知此弊，前年督師江漢，曾由三省總部規定各縣政府裁局改科辦法，以一事權，而節糜費。業經通令施行在案。第查各省縣局現仍有未能一律撤廢者，今省政府已實行合署辦公辦法。爲增進縣政效率，俾克上下連貫、運用敏捷起見，則縣制之刷新自屬不容緩圖。爲特廣徵意見，詳加研慮，制定剿匪省份各縣政府裁局改科辦法大綱，頒布施行。凡縣長權責、縣府組織，及教育建設、公安財政之處理，均酌察實際，力謀適當之改善。縱其要旨，有應詳爲申明者：

一曰集中權責：舉凡縣政府下現經設置之各局，一律裁撤，其職掌分別歸併於縣府中之各科，管理一切。縣政之設施，悉由縣長總其成。縣府佐治人員，亦概由縣長遴薦、省府核委，使成整個之機體，俾收臂指相使之實效。

二曰充實組織：各局既裁之後，縣府事務益加繁劇，其原有組織，自應稍加擴大，另爲增科添員並酌加其行政經費，俾克延攬人才，共資佐治。

三曰教建合一：教育建設，同爲今日救國之先務，二者輔車相依，關聯至切。本委員長自前年以來，即迭有文告揭櫫此旨，實期教育設備與當地事業之供求適應，是以本大綱規定裁局以後，教育、建設兩項事務應併爲一科，俾便統籌。承辦該科之佐治人員，必須遴選專才充任，並得酌設督學及技士等職，相助爲理。

四曰警衛連繫：查現代警察制度，本工業國之產品，我國自倣辦以來，除各都會及通商大埠尙感必要外，其在各縣之城鎮鄉，率處農村生活之環境，其住民亦多屬累世集居，強施現代之警制以管理之，匪特格格不能相入，而經費、人才均虞不足，則組織設備自亦無法完善。結果徒襲警察之名，而以散兵游勇，

或地痞流氓充數，瞠目不知其職責之所在，適爲魚肉民衆、作奸犯科之工具。流弊之大，不可勝言。不知我國警政，自古以來，悉寄於保甲之中，今剿匪省份所辦之保甲及壯丁團隊，實即農村之警察，而能組織，施以適當之訓練，並分配警官，督率而教導之，則一切警察職務之執行，自可依之以爲協助，而盡利推行。是以我國警制之改革，不能強襲他國之皮毛，實有因地制宜，以求適合當前環境之必要。故本大綱第六條各項中，特採警衛連繫辦法，將各縣城鎮鄉現有之公安機關及警察概行裁撤。即各縣所設之政務警察、司法警察亦應大加淘汰，嚴限名額，酌給薪津，以免借名敲詐。祇於縣府中設警佐，於各區署中設巡官，並於各重要鎮鄉派駐警長、警士，分別秉承區長或聯保主任之命令，就地指揮保甲職員及壯丁團隊，執行一般警察之職務，並負訓練保甲壯丁之專責。使自衛組織與警官編配聯成一氣，祇用少數之警官，扼要分布，而全縣之警察網，遂克構成。

五日稅收統徵：查現在之國稅、省稅及一切地方稅捐，名目繁多。除地丁、錢糧、契稅向由縣政府負責經徵外，其餘各項，每因種類之不同，致稅局林立。同駐一縣之中，各自爲政，不特虛耗鉅額之經費，而徵收人員到處婪索，其浮收者或較公家之所得且累倍焉。故徵收之機關愈多，人民之痛苦亦愈甚。然凡遇滯納科罰及其他必要之處分，則仍須賴縣政府之助力，乃能執行。現制弊害顯然，誠有根本改善之必要。故本大綱第七條各項中，特爲規定縣財政之改革原則，除該地某項稅源數額特大，經呈准特設專局徵收者外，其餘無論省縣之正附稅捐，概由縣政府統一經徵，並得附設經徵處辦理，依法應得之經徵手續費，概作縣政經費之補助。同時另設縣金庫，以爲收款、解款及保管、劃撥之機關。經徵處祇司經徵而不收現，縣金庫則專收現而不經徵。權限劃分，各有專責，則已往經徵人員交代不清，匿報捲逃諸弊，自可逐漸廓除。而縣金庫之成立，亦可克盡調劑地方金融之效用。

以上五端，均爲本大綱規定之要領，實即現在縣政改革之良規。務仰各該省政府，共體斯旨，切實遵行。除以本大綱函達行政院，轉呈國民政府察核，暨行知各主管部查照備案並分行外，合亟檢同剿匪各縣裁局改科辦法一份，令仰該省政府即便遵照辦理，並限於三個月內，一體實施，仍具報備查爲要，此令。」（註五）

中華民國三十三年 十二月三十一日

中華民國二十三年 十二月三十一日

一一五〇

二、剿匪省份各縣府裁局設科辦法大綱

第一條 本行營爲謀縣政府權力責任之集中，並充實其組織，以增進縣政效率起見，特制定本大綱。

第二條 縣政府上行下行文書，概以縣長名義行之。

第三條 縣政府所屬公安、財政、教育、建設各局現經設置者，概行裁撤，將其職掌分別歸併於縣政府中之各科管理。

第四條 縣政府置秘書一人，分設三科，以數字別之，各置科長，其各科職掌，除教育、建設兩項事務應併屬一科，以期密切合作外，其他各項事務，應按實際需要，妥爲分配，並規定各科員額，由省省政府，根據本大綱擬具縣政府組織規程，呈候本行營核定施行。前項因增科或增設員額所增加之各縣行政經費，並由各省省政府分別縣等級，妥擬開支數目，列表呈候本行營核定後，由省府支給之。

第五條 縣佐治人員，概由縣長遴選，呈經省政府嚴加審查，分別核委或備案，承辦教育、建設事務之佐治人員，非具有各該項專門資格或相當之學識經驗者，不得遴用。此項人員中，並得酌設督學及技士等職，以爲辦理教育、建設事業之助。

第六條 公安事務，除工商繁盛人口稠密之省市府所在地及通商大埠外，各縣城鄉現有之公安機關及警察概行裁撤，改於縣政府中設警佐一人，各區署中設巡官一人，並設警長、警士各若干人，分別派駐重要鄉鎮之聯保辦公處，承縣政府之命，受各區長及聯保主任之監督指揮，在各該區域內訓練保甲及壯丁隊，辦理保安、戶口、衛生、交通暨一切警察職務，並指派保甲職員及壯丁團隊，分任地方工役，及協助各項警察事務之執行。前項警官之訓練任用，及保甲團隊之分派工役與協助警務辦法，概由各省省政府擬定，呈候本行營核定施行。各縣政府因催徵、傳訊、解案，而設政務警察或司法警察承辦者，應於可能範圍內，責令區署及保甲人員，協助辦理。原有之政務警察或司法警察，由各省省政府依縣份等第，事務繁簡，規定名額，配給薪工，及出差時必要之旅費，

不得需索人民，尤不得別設額外無額之政務警察，致滋敲詐，違者重懲。

第七條 縣政府事務應依左列各項原則改革之：

一、各縣應徵之省縣正附稅捐，除該地某項稅源數額特大，經呈明准予特設專局徵收者外，概歸縣政府統一經徵，將酌量情形，由主管科主辦，或特設經徵處受主管科之指揮辦理，其依法應得之經徵手續費，概作補助縣行政經費，所有統一經徵及經徵手續費之分撥辦法，暨經徵處之組織另定之。

二、各縣財政之收入支出及保管事項，現由縣財務委員會出納組所掌管者，概行劃出，設置縣金庫獨立辦理。凡已設縣金庫地方，現行剿匪區內整理縣地方財政章程第三章所規定之財務委員會，應即改爲專任審核機關，其辦法另定之。

三、縣政府裁撤各局所節餘之經費，應移充本縣事業費，及分區設置經費。

四、各縣原有之教育經費或建設專款，在縣金庫統收統支之下，仍應另立項目，保持其獨立性質，不得挪充別用。

第八條 各省政府爲施行本大綱，得制定各項細則，呈報本行營備案。

第九條 本大綱施行於湖北、河南、安徽、江西、福建等剿匪省份，由本行營兩達行政院，分別呈令備案，其他省份，如認爲有參照本大綱實行各縣裁局改科之必要者，應呈請行政院核准。

第十條 本大綱未經規定事項，仍依現行縣組織法及其他有關係之法令辦理。

第十一條 本大綱自公布之日起三個月內，各縣一律實行。（註六）

蔣委員長電飭劉湘轉令鄧錫侯將昭化、廣元地區交由胡宗南部接防。（註七）
財政部更調金陵等六處海關監督。

財政部本日發表命令，更調各海關監督如下：

中華民國二十三年 十二月三十一日

中華民國二十三年 十二月三十一日

二五二

一、金陵關監督張震年，另有任用，調派鎮江關監督賈桂林，代理金陵關監督。

二、調派荆沙關監督喬義生，代理鎮江關監督。

三、調派廈門關監督許鳳藻，代理荆沙關監督。

四、派戴恩贊代理廈門關監督。

五、察哈爾張多關監督一職係由該省財政廳長過之翰兼任，當此整飭稅務之時，應另行遴員接充，以清權限，而專責成，特調派口北蒙鹽總局局長賈玉璋，代理該關監督。（註八）

賴璉在南京市黨部演講「舊年的回顧與新歲的前瞻」。

南京市特別黨部本日在大禮堂舉行總理紀念週，由委員賴璉擔任主席，並演講「舊年的回顧與新歲的前瞻」。略謂：

「今日爲民國二十三年最後的一天。明天大家便過新年。在本年開始的時候，大家都以爲世界大戰的爆發，不可終日。尤其是我們中國受敵人的壓迫，不能抬頭，更不知這一年如何過去。在這一年中，曾經發生過日俄戰爭的危機、日美關係的緊張、奧國陶爾斐斯的被害、德、俄兩國的所謂清黨的政變、南斯拉夫國王與法外長在馬賽的暗殺。因此暗殺而引起的意、奧的誤會，以及南國和匈牙利的惡感。凡此種種國際的許多危難問題，不勝枚舉。究竟因爲一方面人心厭亂，一方面各國都怕殘酷大戰的發生，畢竟想出許多方法，將戰爭暫時消弭。所以一九三四年總算勉強敷衍過去，但是世界的緊張和危機還是沒有解除的，無論那裏都是隨時能夠爆發的火藥庫。各國擴充軍備的厲害，比過去任何時代爲烈。尤其是日本因爲要求軍備平等之目的不能達成，而不顧一切，聲明廢棄海約。華盛頓的和平條約，竟被他一手撕破。我們可以斷定今後各國海軍的競爭，一定比以前更加猛烈。同時敵人奪我東北四省，猶以爲未足，還在時刻威脅我華北，干涉我政治，利用漢奸四處活動，無時無地不想造成一個危險的現象。我們既時時都有滅亡的危險，當然知道攘外必先安內。在過去一年中，安內的工作，尚可差強人意，江西共匪完全肅清。

雖然現在還有一部份逃竄川、湘，但是我們相信不久一定能剷除淨盡，這可算是我們二十三年最大的成功。

其次政治方面，我們所要求的：第一是國家統一；第二是政治清明。關於統一，至少在精神方面、理論方面，總比二十二年的局面進步得多。這次中央五中全會，更見精誠團結之象。就是有少數人固執已見，將來一定能感覺自己的錯誤，而來共同爲國努力的。講到政治清明，雖未做到十分圓滿，可是各省市生產建設、交通建設總算已有相當的成績。而當局對於貪污的肅清也會有顯著的努力。這也是二十三年可以自慰的事。其餘如科學教育方面，經過研究機關以及學校的努力，也有長足進步。教育已上軌道，學風漸趨整肅。尤其是在蔣委員長領導下的新生活運動，更是表現國家民族的生機，一方面實行整齊清潔新生活，一方面把禮、義、廉、恥基本道德融會在衣、食、住、行裏面，二者極爲體用，而向現代國家的途徑上前進，這也是二十三年中值得提出報告，而益加自勉的。從大體上說，二十三年不算虛度。

明天就是二十四年的開始了。一個人要求進步，一定要檢查過去，計畫將來，方能把握現在。我們將在二十四年一年內，對於國家社會以及自己做些什麼；如何來充實國力收復失地，就應在這一元復始萬象更新的時候，作一個計畫。我們如果希望把自己的聰明能力貢獻給國家，一定要自己修養智識，砥礪道德，鍛鍊體格，至少在社會上有健全的人格、獨特的才能，然後才負得起將來的責任。我們最高的理想，就是救中國，就是恢復民族的光榮，保持祖宗遺留給我們不可分的產業，凡此一切，當然在在需要我們全體的努力，大家必須時時刻刻記得：我們國家所處的什麼地位，並要知道敵人的刀槍，正在對着我們的胸膛，隨時可以制我們的死命，我們體會着國家這樣的危險，更要竭盡智能，來盡國民的責任，以圖民族的生存。這一點希望，從二十四年元旦起，大家永遠記着，並且對於兄弟、姐妹、子女、親族，給他們一個誓復國仇的訓練。

最後還有一件事，就是我們不要儘唱解除民衆痛苦的高調。我們要少說、多做，只要儘自己的力量，能做多少、便做多少。社會上應做的事多得很。自己沒有力量做，可以把意見貢獻給政府去做。這也是希望大家深切注意的。今天是二十三年最後一天，趁此機會，恭祝諸位同志新年進步！健康愉快！」（註九）

中華民國二十三年 十二月三十一日

二二五四

鐵道部令朱霽青為正太鐵路局局長。（註一〇）

追剿總司令何鍵講述湘軍追剿殘共情形。

近日湘軍追剿流竄各股共軍，迭獲勝利。原盤踞贛境之共軍朱、毛已率部深入黔北。刻湘、桂、黔三省部隊正聯絡圍剿中。而竄擾常德、桃源之蕭（克）、賀（龍）殘部，亦經國軍各部擊潰，正向大庸、慈利回竄，不難撲滅。追剿總司令何鍵因各方對剿共情形甚為關心，特於本日總理紀念週中報告各方情況。略謂：

「一、追剿朱、毛股匪近況：查朱、毛大股，現已完全竄入黔境，並陷鎮遠。我追剿軍薛（岳）總指揮所部之吳司令奇偉，已於二十七日將匪擊潰，收復鎮遠。股匪一部分向鎮遠以北潰竄，另一部竄在施洞口以南地域，刻正在跟匪追剿中。又周司令渾元早已率部到達貴州之三穗，向匪追剿。以上兩路軍連日剿匪情形，極為順利，斬獲頗衆。至於劉（建緒）總指揮所部之李（鑑珩）、陳（光中）兩師，已由錦屏、南嘉堡、天柱、施洞口，向某地追剿。又李雲杰、王東原兩師，已由會同、遠口追入黔境，覓匪追擊。照目前情況觀察，貴州方面，已有大軍堵截，我們追剿各軍，又均已追上，取得聯絡。匪已陷於大包圍中，相信在最近期間，至少可以殲滅匪一大部份。

二、湘西剿匪經過情形：賀龍、蕭克兩匪，最近在湘西方面甚為猖獗，當本人駐在衡陽督剿股匪時，即接得常德、沅陵等縣來電，謂：蕭、賀兩匪已陷永順，匪已抵王村，並有一部份達到沅陵附近之烏宿，辰州危急，人民多逃避桃、常。但同時連接陳師長渠珍三個電報，第一個電報是報告該師佈置情形；第二個電報係報告與匪接觸情形；第三個電報謂已準備兵力，進剿蕭、賀兩匪，就陳師長電報看來，情形似不大緊急，兩方面報告的情況雖不相同，但在本人判斷，賀、蕭兩匪恐不無進犯沅陵或竄激浦，但不能不加以顧慮。

惟湘省所有部隊均各擔有重要任務，事實上未能抽調，乃電請蔣委員長另行調派軍隊，前往湘西剿匪，以厚兵

力。無如當時因爲江西殘匪尚未肅清，故未奉准調派，待賀匪等確已於沅陵附近發現之後，以賀、蕭兩匪，總計有槍不過四千餘枝，力量不大。湘西方面，原有軍隊與團隊爲數甚多，足資應付，嗣後郭汝棟師與羅啓疆旅前往協剿，當蕭、賀兩匪初次到達王村時，因聞得調有大軍馳剿，乃不敢進犯，而退回大庸，圖犯慈利，經陳渠珍師在沅陵迎頭痛擊，卒未得逞，匪又竄常德附近，此十二月十七日事也。幸羅旅長異常努力，守住常德縣城，又令李師長覺，率陶、柳旅馳往常德協剿，現在常、桃一帶均已收復，匪竄慈利，我李、郭等部刻正追進。慈利縣城馬上即可收復。同時本人以爲朱、毛大股竄入黔境，希圖入川，而湘西地方與黔、川毗連，關係極重，必先搗毀賀、蕭匪巢，使湘西地方完全肅清，才可以使整個剿匪前途進展。所以於李、郭、羅等部之外，並加調章亮基、陶廣各師集中某地，協剿賀、蕭兩匪，以期兵力雄厚，一鼓殲滅，大約日內即可到齊，一俟集結，即向某地總攻。總計現在擔剿賀、蕭兩匪之國軍，除原有陳渠珍師，又增有章亮基、陶廣、王東原、郭汝棟等師，羅啓疆旅與徐總指揮源泉所轄各師，是今後對於湘西剿匪軍事上，確有把握。」（註一一）

鹽務署規定精鹽擴充引岸辦法，准精鹽公司增銷四岸及蘇屬五州府。

全國各精鹽公司以現有精鹽之行銷引地範圍甚小，年來因種種關係，營業衰落，乃聯合請求財政部，擴充引岸，以資暢銷。鹽務署已准予所請，除南京城內能行銷外，並准在湘、鄂、皖、贛四岸及蘇屬五州府（即蘇州、鎮江、常州、松江、太倉等五處）行銷精鹽。本日，鹽務署規定精鹽擴充引岸辦法，定於二十四年一月一日開始實行。（註一二）茲誌該辦法內容如左：

一、全國通商口岸及商埠行銷精鹽總額，以各精鹽公司所繳登記費擔數爲限。所有各岸埠分銷額，即照各該岸埠最近三年平均銷數，分別攤定。

二、湘、鄂、贛、皖四岸及蘇五屬各岸埠精鹽，應准在登記期內，照前條規定額數，行銷各該岸埠內地。

三、各岸埠定額，一經如數運足，放鹽機關應即停止掣放，精鹽公司不得請求預銷次年之額，亦不得借銷他區未運餘額，如運不足額，應作爲放棄，不得於次年補運。銷不足額，應將所剩擔數，於次年銷額內如數扣除。

中華民國二十三年 十二月三十一日

中華民國二十三年 十二月三十一日

一一五六

四、精鹽指運到原准之岸埠，一切卸船、入棧手續，應照精鹽通則第三十條規定辦理。其搬運內地者，亦應將指銷地點，報經當地鹽務機關核明，方得起運，並於收放鹽斤時由鹽務機關派員管理。

五、指銷內地之精鹽應由鹽務機關，於鹽袋上加印岸名或地名戳記，如無戳記，或有戳記而運到別地銷售者，概以私論。

六、精鹽總銷額一百三十萬擔，除四岸及蘇五屬應銷額數外，分別配銷於其他岸埠，一切悉照精鹽通則規定辦理。

七、精鹽在規定區域內運銷時，除違反第五條之規定外，稅警不得干涉。

八、南京市銷額俟開放後另行規定。（註一三）

國際聯盟技術專家顧德抵上海。（註一四）

日本駐北平使館武官室公布東北通郵協定。（註一五）

註一：「國民政府公報」，第一六三〇號，民國二十四年一月四日。

註二：同註一。

註三：同註一。

註四：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第三版。

註五：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第三版；民國二十四年一月一日天津「大公報」，第八版

；民國二十四年一月三日天津「大公報」，第四版。

註六：民國二十四年一月二日南京「中央日報」，第二版；民國二十四年一月三日天津「大公報」，第四版。

註七：周開慶，「民國川事紀要」，頁五五九；民國二十四年一月一日天津「大公報」，第七版。

註八：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第三版。

註九：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第二張，第三版。

註一〇：民國二十四年一月六日南京「中央日報」，第二版。

註一一：民國二十三年一月七日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一二：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第二張，第三版；「東方雜誌」，卷三二，第三號，民國

二十四年二月一日，頁一一六。

註一三：民國二十四年一月三日南京「中央日報」，第二張，第二版。

註一四：民國二十四年一月一日南京「中央日報」，第三版。

註一五：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八二二。

十二月 中日積極交涉華北戰區問題。

自東北通郵問題解決後，中日緊張局勢暫時和緩。有關華北戰區問題之交涉，正積極進行中。本月三十一日上海申報北平通訊云：

「華北外交，近經各方代表在平接洽，漸有開展，久懸未決之戰區未了問題，亦經戰區清理委員會負責人員與儀我、柴山等幾度磋商，已有眉目。就商各點，大致如下：（一）保安隊問題，雙方爭執者爲人數及武器。日方前曾堅持總共人數不得超過五千，武器除槍外，一概不能攜帶。我方則主張人數爲九千，武器除步槍外，須帶輕、重機關槍。現在磋商結果，日方已略讓步，人數除戰區原有保安隊外，新保安隊不得超過五千。武器則重火器不能攜帶，輕機關槍尚有商量餘地。取締浪人及防止長城線外土匪侵擾戰區等事，日方亦表示願予協助。（二）長城各口稅卡糾紛問題，日方認爲各口雙方均設卡徵稅，應取聯絡辦法，以免發生齟齬。我方對於此事正在考慮之中，同時各口稅務人員在平會商，一切俟商定辦法，呈請財部核辦。（三）馬蘭峪接收問題，在原則上，日方始終承認，惟有幾種附帶的要求。同時該處日僞軍亦以口外營房未建築完工爲藉口，迄未撤退，因之遲至今日，尚難實現。此次各方代表在平亦有商討，現在各項問題，雖未能完全解決，然較以前似有進步。儀我與日本華北駐屯軍司令部參謀長酒井，由津來平，與各方又有一度接洽。儀我亦已東返，酒井則仍留平。日來日方要人之僕僕往來，於戰區問題以外，公路及

中華民國二十三年 十二月三十一日

一一五八

空航等問題，實爲商治之中心，日方對於此事，異常重視，而我方折衝人員，亦頗持慎重態度云。」（註）
註：沈雲龍：「黃膺白先生年譜長編」，下冊，頁八二二—八二三。

國史館

Academia Historica



中華民國七十七年六月出版

中華民國史事紀要

中華民國二十三年（一九三四）七至十二月份

定價：平裝 新臺幣七〇〇元 美金二五元
精裝 新臺幣七五〇元 美金二七元

主編者：朱

匯

執行編纂：賴

編纂者：王

校對者：鍾

印行者：國

史 望 彥

館 錢 婷 賢 森



經銷處：中

央 文 物 供 應 社

地址：臺北市重慶南路一段一〇六號
電話：三八一五五五〇

承印者：俊人

印 刷 事 業 有 限 公 司

地址：臺北市西園路二段52巷12弄28號
電話：三〇六二〇〇二・三〇六七六三五

國史館

Academia Historica



國史館

Academia Historica

