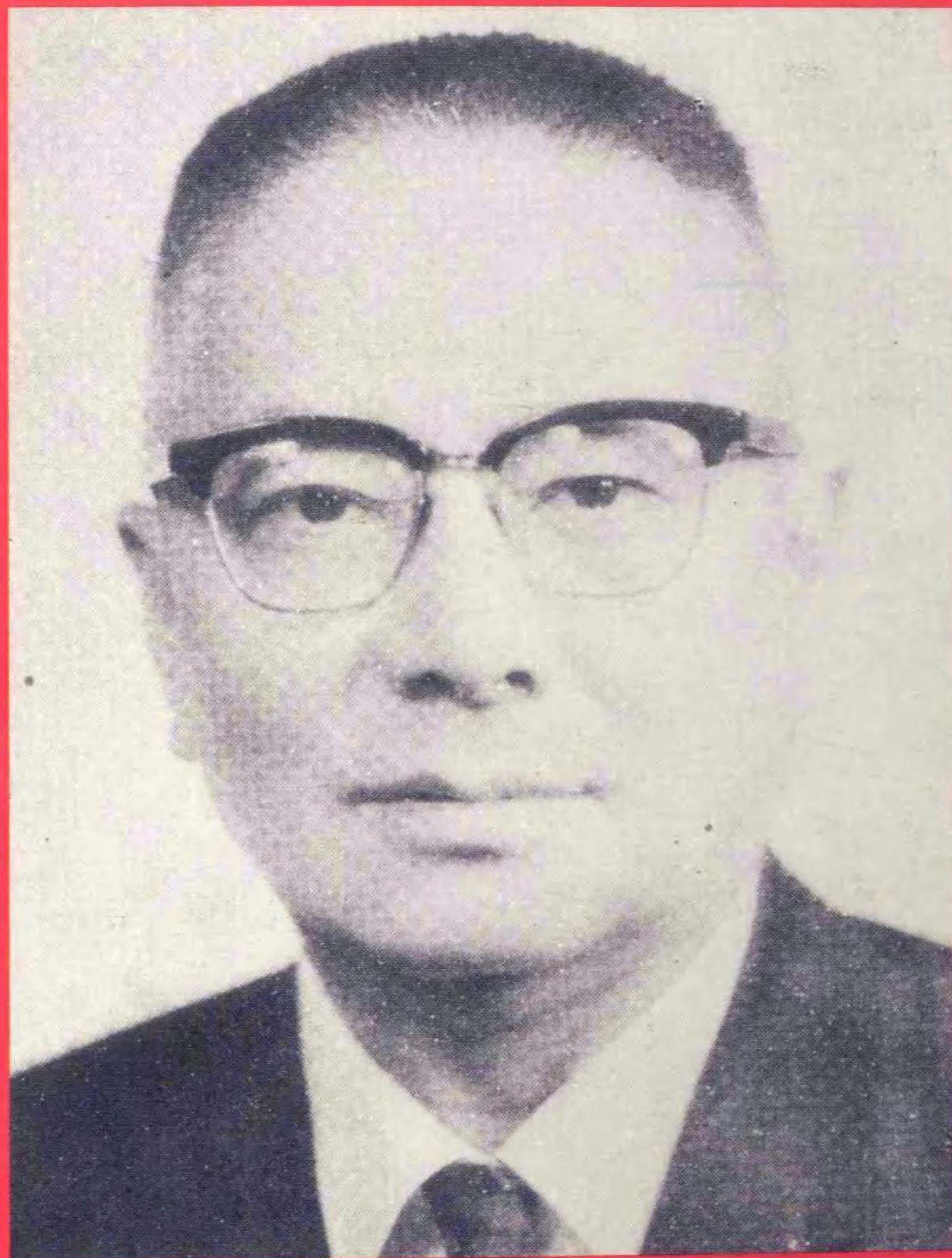


陳正茂 主編 中國青年黨史料叢刊 第十輯

國防線、中國評論合刊本



國史館印行

國史館
Academia Historica

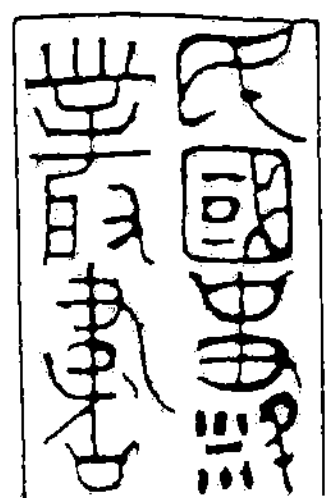


中國青年黨史料叢刊 第十輯
陳正茂 主編

中國
國防
評論
線

合刊本

國史館印行



中國
國防
評論
線
合
刊
本

中國青年黨史料叢刊 第十輯

國防線半月刊第三、四期合刊

中國評論月刊：自第一期至第十期

國史館印行



中國青年黨史料叢刊

序言

一、「中青」成立簡介

民國十二年十二月二日，於法國巴黎成立的中國青年黨（以下簡稱「中青」），在民國政黨及政治史上，無疑有其一定的歷史地位。「中青」的前身，最早可追溯至五四時代的「少年中國學會」之國家主義派，其後由於山東臨城劫案的發生，引起國際共管中國鐵路之議；兼以旅歐中共黨團的興起，為謀與之對抗，乃由曾琦聯合旅歐愛國青年如李璜、何魯之、胡國偉、張子柱等人於巴黎近郊之玫瑰城共和街所發起。其成立宗旨為：「本國家主義之精神，採全民革命的手段，以外抗強權，力爭中華民國之獨立與自由；內除國賊，建設全民福利的國家」。

二、重要經過階段（含主要代表刊物）

「中青」成立於民國十二年，迄今已屆七十年，此七十年中經過之歷程，約可分為十個階段，茲略述於下：

（一）海外建黨時期：從建黨日起，到民國十三年十月十日，「醒獅週報」在國內出版止。「中青」甫告成立，隨即與中共在歐洲展開激烈之鬥爭，雙方初以言辭展開唇槍舌戰，後且演成流血衝突之爭，故謂「中青」為中國最早之反共團體實不為過。此時期最具代表性的刊物為「先聲週報」。

（二）擴大宣傳及統一組織時期：從「醒獅週報」創刊起，至民國十四年十月十日發表中國國家主義青年團宣言主張及簡約止。隨著國內外環境形勢的遽變，民國十三年起，「中青」黨務由海外轉移至國內，是年十月，「中青」於上海創辦了「醒獅週報」。

爲言論之機關，該刊之立論，主要在闡述國家主義之理論，兼亦嚴厲批判中國國民黨「聯俄容共」政策之非。於此期間，「中青」雖然遭受國、共兩黨之夾擊，但仍能吸收廣大優秀之知識青年，黨務拓展甚速，茁壯亦快。

(三)反對聯俄容共及外人干涉中國政治教育時期：從民國十四年「五卅運動」起，迄於民國十六年七月第二次全國代表大會前止。此期間主要工作爲極力糾正中國國民黨「聯俄容共」之謬誤及提倡國家主義的教育，最終目標則希望收回外人在中國之教育權，表現刊物除「醒獅週報」外，尚有與「中青」關係頗深的「中華教育界」。

(四)反對一黨專政爲民主政治奮鬥時期：從民國十六年第二次全國代表大會起，到民國二十年「九一八事變」前止。北伐統一後，中國國民黨主張訓政，高唱「黨外無黨，黨內無派」，「中青」深以此舉不符合民主政治原則，故反對中國國民黨的一黨專政及堅持民主政治之決心。此時期的主要代表刊物爲「新路雜誌」。

(五)單獨抗日運動時期：從「九一八事變」起，至民國二十四年七月苗可秀殉國死難止。爲「中青」提倡「野戰抗日」，組織義勇軍單獨抗日時期，主要代表刊物則爲陳啓天所創辦的「民聲週報」。

(六)精誠團結及擁護抗戰時期：從苗可秀死難後起，到民國二十七年九月發表第九次全國代表宣言止。「七七」變起，「中青」體會到國難方殷，各黨派宜捐棄成見，共赴國難，故由左舜生主動致函中國國民黨總裁 蔣中正，取得諒解，不分朝野，精誠團結，共同抗日。此時期的主要立論刊物有「國論月刊」、「國論週刊」、「國防線半月刊」及「國光旬刊」等多種。

(七)促進憲政運動時期：從民國二十七年七月第一次「國民參政會」召集起，到民國三十五年一月「政治協商會議」召集止。八年抗戰，「中青」始終與政府同甘共苦，一面協助政府抗戰到底，一面在抗戰中推進民主。此時期的主要刊物除「新中國日報」外，重要的有「國論半月刊」、「中青半月刊」和「民憲半月刊」。

(八)調停國共衝突促進全國和平時期：從民國三十四年六月左舜生等六參政員訪問延安起，到「政治協商會議」開幕以後。時值抗戰甫結束，國、共內戰卻有一觸即發之勢，然全國人心望治，「中青」以第三方面之身分，負責爲調解國、共衝突而努力，惜功敗垂成。此時期的主要刊物有「青年生活半月刊」及「青年中國週報」。

(九)共同擔負國事時期：從民國三十五年十一月參加制憲國大起，至民國三十八年大陸淪陷止。此時期國、共內戰已起，中共竊國之心已露，政府一來需要戡亂，再來欲推行憲政，還政於民。處此艱困時期，「中青」始終扮演與政府共進退的角色，爲反

共戡亂貢獻不小。此時期的主要刊物除「中華時報」外，尚有「中國評論月刊」及「風雲半月刊」。

(十)遷臺反共時期：從民國三十九年一月政府遷臺迄今，「中青」一則不幸發生黨務分裂；再則仍善盡在野黨職責，監督政府，維護憲法，貫徹反共國策，厲行民主法治制度。此時期的主要刊物，在香港有「自由陣線」、「聯合評論」，在臺灣則有「青年臺灣」、「民主潮」和「新中國評論」等。

三、蒐集經緯始末

編者爲已故「中青」史學家沈雲龍先生之門生，早在「政大」求學時，即對「中青」產生研究興趣。茲因彼時資料有限，故碩士論文乃以「少年中國學會之研究」爲題，雖非直接研究「中青」，但仍與「中青」略有淵源。雲龍師仙逝後，編者不僅沒有遠離「中青」，反而承蒙諸多「中青」前輩友人之提携鼓勵，其中尤以李璜先生的知遇之恩，更令編者感激不已。職是之故，承李璜之託，編者一方面蒐集曾琦文章，欲編纂「曾琦先生文集」（現已由中研院近史所編印中）；再方面亦處處留心「中青」史料。初時因兩岸學術交流尚未開放，故所獲有限，其後兩岸學術交流頻繁，成果遂頗爲豐碩。其故何在？緣因「中青」追隨政府來臺之際，諸多大陸時期之重要史料文獻均未及携出，全部留在大陸，而港、臺、美、日各地，平情而論，存有「中青」原始史料鮮少，幸編者因緣際會，兩岸大通後，方有此便利，蒐集不少資料，而解決史料闕如之難題。經編者窮數年之力，復承甚多國內外友好之鼎力相助，編者現已蒐集之「中青」史料，計有「先聲週報」、「醒獅週報」、「新路雜誌」、「民聲週報」、「國論月刊」、「國論週刊」、「國光旬刊」、「國論半月刊」、「民憲半月刊」、「青年生活半月刊」、「青年中國週報」、「中國評論月刊」、「青年臺灣週刊」、「風雲半月刊」、「剷共半月刊」、「國防線半月刊」、「中青半月刊」、「國魂週刊」、「時代文學半月刊」、「探海燈週報」、「自由陣線週刊」、「聯合評論週刊」、「民主潮半月刊」、「新中國評論月刊」、「現代國家月刊」、「民主國家半月刊」、「全民半月刊」等。其中除民國三十八年來臺後之刊物較易尋獲外，其餘大體上均甚難於國內各大圖書館覓得；因此，編者遂透過各種管道從大陸北京圖書館、北京大學圖書館、四川成都圖書館、中國人民大學圖書館、江蘇無錫圖書館、南京大學圖書館、美國國會圖書館、哥倫比亞大學東亞圖書館、史丹佛大學胡佛圖書室等地蒐集而來。

綜觀「中青」七十年的歷史，可謂集愛國、民主、反共於一身，就身爲在野黨立場而言，不愧爲中國國民黨之諍友；就對國

家而言，患難與共，耿耿孤忠。以如此的一個政黨，奇怪的是國人對其瞭解的不多，研究者亦少。有人只知譏其為「政治花瓶」；有人諷之以「泡沫政黨」；甚且有人還誤以為其乃近年在臺成立之小黨。就在編者數度前往大陸蒐集資料，目睹大陸研究民主黨派（包括「中青」）甚為興盛的今天，國人對「中青」及在野黨派瞭解之淺薄，實讓人感慨萬千！正因如此，才讓編者發憤欲蒐羅「中青」原始史料，編纂成冊，以供國人研究參考之願，此乃編者蒐集「中青」史料之經緯梗概及心路歷程也。

四、編輯綱要

國人對「中青」瞭解之淺薄，緣於所知「中青」史料之不多，既然編者擁有上述彌足珍貴之史料，何不公開於世，付梓發行。幾經交涉，蒙國史館朱文原先生初步之慨允幫忙；復承遲景德先生之精心審查，國史館原則上答應影印出版此批史料。今依照遲景德先生之審查意見，擬以史料價值、缺期情形及（影）印刷狀況三方面為編輯之考量標準。

封面設計：擬以各期刊特色，配以相關之照片圖案。

名稱：擬以「中國青年黨史料叢刊」名之。

版面：以十六開為主，力求版面畫一。

冊數：擬分十二輯，每輯再依照篇幅字數細分若干冊。

編輯順序：按史料之時間先後為之，缺期情形，則評量其史料價值而定；（影）印刷狀況，除若干些微史料較模糊者外，大體上均甚良好。

準此而言，茲將編輯綱要簡述如下：

第一輯——醒獅週報：醒獅週報為「中青」最具代表性之刊物，「中青」又稱為「醒獅派」，其故在此。醒獅週報於民國十三年十月十日在上海創刊，共發行二六六期，編者蒐集由創刊號至一九五期，約近五分之四，當中雖有些許缺頁，但可說仍甚齊全，此週報可謂研究「中青」必備之重要基本史料，按篇幅字數，酌情以四冊出版。

第二輯——新路雜誌：新路雜誌為李璜與張君勱所合辦，創刊於民國十七年二月一日，一共只發行至第一卷第十號即停刊，編者蒐集有一至八號，恰好五分之四。本刊立論主要為批判共黨暴動路線之誤及中國國民黨一黨訓政之非，為一相當珍貴之史



料，按篇幅字數，酌情以二冊出版。

第三輯——民聲週報：民聲週報為陳啓天於民國二十年十月「九一八」國難發生後在上海所辦，該刊物主要言論立場為鼓吹「野戰抗日」及反對中國國民黨「一黨專政」，總共發行三十八期，編者蒐集有二十三期，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第四輯——國論月刊：國論月刊為「中青」繼醒獅週報後，最有深度內涵的刊物，內容包羅萬象，頗為可觀。該刊於民國二十四年七月創刊，至盧溝橋事變後停刊，共發行至第二卷第十期，編者蒐集第一卷有十期；第二卷有六期，由於該刊份量頗多，按篇幅字數，酌情以兩期併為一冊，分八冊出版。

第五輯——國論週刊：國論週刊為國論月刊停刊後，於民國二十七年二月十九日在成都出版，共有三十四期，編者全部蒐齊，內容以闡揚抗戰到底為宗旨；另有重慶版三期，可以附錄方式放於後面，本刊份量適中，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第六輯——國光旬刊：國光旬刊為左舜生於抗戰初期，民國二十七年三月二十九日在長沙所辦，共發行十二期，編者全部蒐齊，內容以激勵民心士氣，報導抗戰消息為主，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第七輯——民憲半月刊：民憲半月刊為民國三十三年五月十六日，「中青」於抗戰末期加入「民盟」後所辦之刊物，故該刊物頗具第三方面色彩，主要言論為鼓吹民主憲政，並對中國國民黨於戰後行憲有所期待及建言。「民憲」總共發行至第二卷第六期，編者蒐集至第二卷第二期，按篇幅字數，酌情以二冊出版。

第八輯——青年生活半月刊：「青年生活」係「中青」於戰後，民國三十五年七月七日在上海重新復刊之刊物，主要內容為報導戰後國內之消息，兼亦披露江浙一帶之人文動態，為一本綜合性之刊物，共發行至第二卷第十二期，編者蒐集至第二卷第五期，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第九輯——青年中國週報：青年中國週報係「中青」於民國三十五年十月十二日在上海所辦，該刊取材多樣活潑，政論、藝文、小說、詩詞均有。總共發行五十期，編者全部蒐齊，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第十輯——中國評論月刊：「中國評論」為徐漢豪於民國三十六年七月十日於南京所辦，主要內容以有關政治、政黨、經濟、軍事、外交之評論為重點，一共發行十期，編者全部蒐齊，按篇幅字數，酌情以一冊出版。

第十一輯——青年臺灣週刊和風雲半月刊：時值政府戡亂失利，時局動蕩不安之際，「中青」與國家共患難，先後於臺灣發

行青年臺灣週刊及在上海創辦風雲半月刊。青年臺灣週刊創刊於民國三十七年六月十二日，由朱文伯所發行；風雲半月刊創辦於民國三十七年八月一日，由夏濤聲所負責。兩份刊物內容相似，主要以評論時事為主。青年臺灣週刊共發行十五期，編者擁有十四期；風雲半月刊一共只發行至第一卷十二期，編者全部蒐齊，唯兩份刊物篇幅不多，性質相近，酌情可以合併一冊出版。

第十二輯——其他：包括「剗共半月刊」、「國防線半月刊」、「中青半月刊」，這些刊物因蒐集有限，篇幅不多，但又深具史料價值，故不擬按時間順序編輯，酌情量之，綜合為一冊出版。

綜而言之，此批珍貴史料，為編者窮多年之力，費盡千辛萬苦，得來委實不易，於國內可謂絕無僅有，倘蒙不棄，能由國家最高史政機關國史館影印出版，讓珠沉滄海終有重見天日之刻，此舉，相信不僅嘉惠士林，裨益學界，亦編者衷心能聊以告慰先師沈雲龍及李幼老（璜）知遇之恩也。

編者陳正茂謹識於臺北蘆洲

民國八十二年七月十二日



國防線半月刊

卷頭語

編者

在目前，中華民族已到了生死存亡關頭，值茲慘酷重疊國耻的五月來臨，本刊同人爲紀念此恥辱悲壯的五月，因將第三第四期合刊『國恥紀念特大號』，畧資弔蕘，以期由雪恥而抗戰而建國。爰揭三義，敬告國人：

第一，雪耻：在對日抗戰的偉大時代當中，我們一面連繫着耻辱的過去，橫亘着光榮的未來，時代需要我們以鮮血洗滌已往的污辱，創造光明的前途。凡我中華兒女，必須鼓起知耻的勇氣，增強雪耻的決心，負起時代的使命，努力雪耻工作，以發揚我中華民族偉大的國格。

第二，抗戰：這一次對日抗戰是中華民族的神聖解放戰爭。爲要達到『抗戰必勝』的目的，必須動員全國人力，物力，財力，智力和武力，把四萬萬五千萬人之力成一總和，築成不可摧毀的國防線，從民族團結與抗戰精神兩方面加強勝利的把握。若是中途屈服休戰，勢必淪國家民族於萬劫不復的境地。因此，我們很堅決地主張抗戰到底，務期獲得最後的勝利。這便是我們所擁護而必期實現的抗戰方策。

第三，建國：我們認定此次抗戰是中華民族建國運動過程中必經的階段。抗戰的意義，不僅在消極地求民族的生存，而更在積極地求全民福利民主國家的建立。爲要達到抗戰勝利的要求，必須澈底開放民衆運動，集中全國各黨各派的力量，造成一個全民救國運動的堅實幹部，以發展民衆的智能，加強抗戰的力量。而其最基本的前提，厥爲確認『民主政治』的原則，切切實實，以此原則定爲今後中華民族建國的主要方針，然後才能避免各黨各派的磨擦，完成民主的政治社會機構，建設『合理化』的現代中國。

本刊同人不揣棉薄，願在『國家至上』的原則下努力於雪耻抗戰建國的工作。今後惟有依據上述信念，老老實實說真話，一是一，二是二，就事論事，不含半點偏見，不鬥半點機心，只知道以赤裸裸的衷心，熱烘烘的血誠，朝着這方向澈底做去，以期無負於國，有補於事而已。詩曰：『鳥鳴嚶嚶，求其友聲。』邦人君子，幸共鑒之！

論評

知恥與雪恥明恥與抗戰

國偉

我國的國恥特別的多，若用數目字算起來，真有屈指難數之嘆！尤其是這個五月，可痛可恨的國恥，層出不窮，真可以叫他做國恥月！本刊出版這個『國恥紀念特大號』，為的也就是這個原因。我覺得在今日抗戰正烈的時候，來刊發這個特大號，他的意義，實在很大，非平常談談國恥的文章可比。最低限度，他含有『明恥教戰』與『復仇雪恥』兩大意義。這兩大意義，在時代的觀點上，可算特別重要。所以我這篇文章，也就取此為題，和大家談談，希望全國軍事領袖教育家和社團負責者，對於軍隊學生和民衆，特別注重明恥的精神訓練，以增強雪恥的力量。苟能如此，則此篇之作，便為不虛了。

甚麼是恥？這問題應該先說個明白，才可論及其他，因為恥的定義不明，即說不上明恥，恥既不明，更何有於雪恥？我以為恥的定義，應該分主觀與客觀兩方面來講：主觀方面，凡是自己所不及人的地方，都可以叫做恥。這個恥是內在的良知所發動的自覺意識，不需要任何事物的刺激，

祇要有這種良知而不是麻木不仁的人，他一見到或想到自己不若人之處，便會馬上發生這種知恥的意識出來。客觀方面，凡是自己所不願受不能受的事情，而被人強迫到不能不受的，也都可以叫做恥。這個恥是客觀的事實造成的，由事實的激動，而開發良知的他覺性，認為這種事情是可恥的，所以也會發生知恥的意識出來。因此，主觀上的恥，是精神的，客觀上的恥，是事實的。不論那一種恥，我們都應該知，應該明。若不知恥，便是無恥，無恥的人，是無可作為的。詩經所說『人而無恥，不死何俟』？孟子所說『不恥不若人，何若人有』？便是這個意思。若有恥而不明，便是甘心受辱，縱是自己所不願受不忍受的事情，也受之而不思反抗不思報復，反之，若恥而能明，則由恥生憤，由憤生勇，有勇即可以反抗，可以報復，孔子所說的『知恥近乎勇』，也就是這個道理。

能夠了解『恥』的內容，即是知恥與明恥。對於『恥』既能知之而又明之，則羞愧之心，由是而生。既有此心，則對於私人的恥，自能發生興奮之情，以求雪此恥辱；對於公共的恥，便能發生義憤之念，以求報復。人有義憤，便生勇氣，有勇氣然後可以作戰，古人所說『明恥教戰』，就是這個原因。

恥的意義，既如上述，現在再分兩層來說：一曰私恥，一曰公恥。凡是個人良知上發生『恥不若人』的情緒，或是被人強迫自己所不願接受而勉強要接受的事情，都可以叫做私恥，也即是主觀的與客觀的私恥。再廣而言之，凡是自己的國家所不若人的地方，或者受別國壓迫而致受屈辱的事情，都可以叫做公恥，也可以叫做國恥。私恥雖然是個人的事，有時尚或可忍受，但亦必要先有知私恥之心，然後可以發生明公恥之念。換句話說，必要人人知私恥推而至於明國恥。然後可以集全國人知恥的勇氣，以圖雪國恥。

說到國恥，真是多得，就主觀方面說：國防不若人，恥也；國富不若人，恥也；國力不若人，恥也；科學不若人，恥也；經濟發展不若人，恥也；資源開發不若人，恥也；一切的一切不若人，也都是

國恥。有了這種知恥之心，然後可激發良知，生出興奮的情緒，以求上進，由不若人以求達到若人，復求若人以求達到超人，這樣才算雪了主觀上的國恥。不過，這種國恥，是我們良知上的真覺，可以緩圖，不甚重要，最重要的，還是客觀上的國恥：五三濟南慘案，大國恥也；五七與五九的廿一條件，大國恥也；九一八的瀋陽事件，大國恥也；七七的蘆溝橋衝突，大國恥也；一二八上海之役，大國恥也；推而至於其他一切不平等條約以至一切屈辱外交事件，都無一不是痛心的國恥。這種國恥，多半是日本賜給我們的，我們不能忘記國恥，尤不能忘記日本！

孟子說：「無敵國外患者國恒亡」。我們老早已有敵國——日本——了！我們現在已由無數的外患——尤其是日本——所形成的國恥，啓發我全民的良知，激動我全民的義憤，而展開全面抗戰之局了！這一戰也，是我們中國和日本數十年來的總算賬，是我們雪恥復仇的唯一好機會。我們要緊握着這個總賬簿，和他一件一件地算到清楚。我們要把持着這個機會，以求達到我們雪恥復仇的目的，以求我中華民族的獨立與平等。這一戰也，是何等神聖！何等偉大！更是何等嚴重！我們勝，我

們從此便可以翻身，敗呢？那就不堪設想了！戰敗之後，不獨我們身受其苦，而且子孫也要做人牛馬，不獨國破家亡，而且要淪入萬劫不復之境！爲了這一戰的嚴重與神聖偉大，所以我們必須用盡全國的人力財力智力物力，以求抗戰必勝。我們不獨應具「抗戰必勝」的心理，而且要達到「抗戰必勝」的目的。怎樣才能抗戰必勝呢？唯一的條件，就是勇氣。怎樣才能使戰士個個都有勇氣呢？唯一的辦法，就是明耻。誠如孔子所說，「知耻近乎勇」；我現在再套這句話的語氣，也可以說「明耻必有勇」。故欲求抗戰必勝，必須勵行明耻的軍事教育，同時，對於民衆和青年學生，也必須以明耻教育來訓練他，使全國人人知道耻的來歷，明瞭耻的內容，以激發其良知，而鼓勵其愛國精神，使由憤激而生勇氣，由勇氣而盡力於抗戰工作，以祈達到全國實際的動員，如此，則抗戰必勝，可操左券矣。

戰爭之勝負，全憑一點氣，氣盛則勝，氣餒則負，此必然之理也。此氣由憤而發，便叫做勇氣，爲何而憤？則以其明瞭國耻之可痛可恨，而誓與敵人不兩立故也。人常憤怒之極，自然勇氣百倍，有此勇氣，何戰不勝？何攻不克？故曰：欲雪國

恥，當先知恥，欲抗戰必勝，必須明恥。願國人三復斯言，勿以書生之談而忽之則大幸矣。

新舊恥辱一齊雪 國士

五月是多恥的一個月：民四的「五七」，「五九」；民十四的「五卅」；民十七的「五三」；民廿一的「五五」；民廿二的「五卅二」；真數得人憤恨，也真數得人悲愧！民四的二十一條件，是暴日對我們中國的第一個大打擊，而其性質也是空前的嚴重。往後，民十四的「五卅」，民十七的「五三」，則更進一步實行動起手來，而以民十七的「五三」爲尤甚，兩度出兵，佔據我城池，焚燒我官署，屠殺我軍民，殘害我官吏，開民二十「九一八」大舉進侵的先機。至於民廿一和民廿二的「五五」淞滬協定與「五卅一」塘沽協定，更是局部衝突失敗後的「城下之盟」，犧牲了自己的主權，助長了敵人的兇焰！

我國對於暴日，近幾十年來，不知吃了多少虧，喪了多少權，然而只有隱忍，只有退讓，從來沒有加以報復，甚至有人也不想報復，事實上以前也沒有力量來報復。所以一般有志之士，只好一面隱忍不發，以待時機，一面發奮圖強，以求自保。

然而，這樣「唾面自乾」，暴日還不容許我們有這個權利，勢必多方設法，破壞我們，務使我們始終沒有翻身的日子。這「七七」事變以後，就越來越兇，愈演愈厲，戰區內，多少土地被佔領，多少同胞被殘殺，多少婦女被蹂躪，多少兒童被誘連，被毒害，多少財產被焚燒，被劫掠，後方多少地方被轟炸，多少生命，財產又遭損失，其手段的殘忍慘酷，不知多少倍於從前。

大小恥辱，疊疊重重，一忍再忍，以至不知幾忍，所以竟有人說我們是「無恥的民族」。不錯，每次外侮的刺激，國人自有一番的反應，然而轉眼事過境遷，又好像沒有過這一回事，「五分鐘的熱血」，誠難怪他人恥笑。甚至，大難幾經臨頭，無心肝的還在那里關起大門自相殘殺，打得一個「不亦樂乎」。日本人看透了我們的弱點，看穿了我們的虛實，所以我們處處退讓，他們便步步緊逼，逼到我們無路可走，只好走上統一大道，再進一步，只好踏上抗戰一途。這一戰，無疑的，是達成革命建國所必經的過程，也就是對暴日復仇雪恥應有的一戰。

在過去，年年歲歲，每逢上述幾個日子，大家都得舉行種種儀式來紀念暴日的

罪惡，來紀念自己的悲愧。倘能像當日英公使朱爾典所說：「若從此整軍經武，切實預備，埋頭十年，或可與日本相見，」切實做去，或許暴日早已不敢正視，那裏還有後來的種種奇耻大辱？然而，以前的種種不過是口頭的舉動，一種一樣的空架子而已。以故年年來紀念，聲聲叫救國，數十年來，紀念出什麼意義和主意來？救國又救成個什麼樣子？所好暴日的野蠻手段，越來越兇殘，越來越無忌憚，越逼越緊，緊迫醒我們恥辱的自覺，「知耻近乎勇」，於是作長期的抗戰。全國上下，敵愾同仇，撇開向來空言無補於實際的救國途徑，實行以全國族的血肉作長城，以全國族的力量來抵抗暴日的野心，以全國族的熱血來洗刷新舊的耻辱。日本人既然要我們的命，我們也只好起來同他們拚命。暴日給我們的耻辱已多，一宗宗，一件件，我們忍受到無可再忍，逼到我們只有死拚。這一來，不拚則已，一拚只好拚到底，中途停戰，妥協講和，便是屈服投降，自取敗亡。所以這一拚，我們的結果只有兩條路：一就是光榮的勝利，一就是失敗到亡國。因此，我們這一拚，就非做到消極的雪耻救亡，積極的革命建國不可！血的教訓，只有拿血來可以完成！國族的血債，

便只好用血來償還，也只有拿血來可以償還！同胞們，這是要絕對認識清楚的！舊的耻辱積疊重重，新的耻辱頻頻添加，我們不知耻，不雪耻則已，已知耻，要雪耻，就從此痛下決心，拚命到底，死到最後一個人，流盡最後一滴血，勢必將暴敵趕出國土，把新舊耻辱一齊雪！這樣，然後才可以救國家，保國族，衛自己。

雪恥

閔生

自近代中日締交六十餘年來，特別是民國成立二十餘年來，我國對日不知吃多少虧，喪多少權，造成多少恥辱，然而隱忍退讓，從來不想報復，事實上也沒有力量打日本，只有徐圖自強自保。但是，日本竟不許我們自強，不斷破壞我們的建國運動，打擊我們的强有力的政府，現在竟要根本併吞中國，這簡直是要我們的命，我們也只有起來拚命。我們中國人並非不知羞耻的民族，日本給我們的耻辱，我們椿椿件件記得清清楚楚，我們忍辱含垢已達於極點，現在日本既逼我們拚命，不拚則已，一拼就拚到底。消極的拚命救亡，積極的拚命雪耻。這一仗，我們結果只有兩條路：一就是光榮的勝利，洗清過去一切的耻辱；一就是失敗亡國，不祇是國家的

耻辱問題。我們現在以全民族的血來洗刷過去的耻辱，要一直到洗盡一切耻辱或是流盡最後一滴血為止。日本人過去常笑我們只有「五分鐘熱血」，這一次，看那個能持久？

我們要滿雪過去的耻辱，同時不要忘记記現在江南北河北河南廣大戰區內，多少同胞被殘殺，多少婦女被蹂躪，多少財產被焚燒，被搶劫。後方多少地方被轟炸，同胞的生命財產又不知損失多少。敵軍十年前在濟南的暴行，現在已擴大到我國全國，而野蠻的程度，更不知加多少倍。我們今日應該萬分悲愧，我們過去沒有努力，才使國家受這麼多耻辱，才使同胞遭這樣大的慘劫。這更是我們自己的耻辱，我們現在無話可說，只有大家拼命努力，一面為國家雪恥，一面為同胞復仇，而且敵人已決心消滅中國，我們也非拼命努力，則能救國家，衛自己。

今年的五四

立誠

五月的紀念，多數是耻辱的紀念，只有「五四」運動，雖然為山東問題而起，但在中國文化史上，却佔了最光榮的一頁。中國民衆，尤其是青年的政治意識之普遍的啓發，由於「五四」；思想的解放，也

是由於「五四」。「五四」以後，新思潮的主流，本是民主與科學，但後來獨裁壓倒了民主，而近十年的思想統制，根本便違反科學精神，於是文化思想又返於沉滯狀態，非復「五四」以後蓬蓬勃勃的氣象。直到最近，共產黨才改變態度，棄專政而談民主；國民黨也開始走回民主的大道。同時，大家覺得這次對日抗戰，根本的目標在建國，而建國的根本又在文化，特別需要科學。我們只因文化不進步，特別是科學落後，所以才比日本弱。敵人恃物質，而我們只靠精神，這次抗戰中，已經充分顯露出來。大家感覺到科學的需要，又不約而同的提倡科學。「五四」以後的「德先生」與「賽先生」現在又抬頭了。假使他們兩位自「五四」以來，始終在思想界居領導地位，我們不走錯了路，中國也不是現在的中國了。

其次，「五四」運動，本是中國人的國家意識普遍的覺醒，可是同時因為思想解放，世界各種思潮，紛來沓至，大家好奇喜新，以世界主義大同主義共產主義等為時髦，而以國家主義為狹隘，於是超國家思想又代替了國家思想。如果不是日本的侵略，也許今日還有人大唱不要國家的論調。我們特別感謝日本的侵略，因為日本

的侵略，一切超國家的幻想，反國家的謬論，皆不攻而破，大家都集中於抗戰救國的大纛下，以「國家高於一切」為中心思想，這又是「五四」以來空前的好現象。我們一向認定「國家至上」，同時認為建設一個現代的國家，「民主化」與「科學化」，乃是兩個必要的條件。我們今後更當本其所信，追隨於全國各界之後，為抗戰建國而共同努力。

國防與民族精神

駕白

世界永遠是鬥爭的世界，整個人類老是最健忘的動物，看吧！萬分殘忍的歐洲大戰距今不過二十年，我們就又須再踏上戰爭的陣地了。和平的生存，根本是不可能的一回事，達爾文主義似乎不但沒有失敗，而且更獲得顯著的証明了。

中國有一個時期就染受了淺薄的人道主義，於是我們畏懼戰爭，我們企求和平，而結果和平終沒有達到，戰爭却終無可避免了。即如當今全面抗戰展開中，我們忠勇的將士在前綫出生入死，全國同胞的生命財產，到處被敵人殘殺劫掠，而我們之中，仍然有不少的人們畏懼戰爭，咒詛流血，這都是懦怯柔弱的表現，民族間這種心理這種畏懼戰爭的精神，最是要不得的。

德國在歐洲大戰中失敗了，而且受了國際種種不平的壓迫與限制，然而不到廿年，德國仍然抬頭起來了，它的國策，在在足以左右歐洲的大陸，誰能夠說它是一個戰敗的國家，德國怎樣能夠這樣的快抬頭呢？這無他，都是由於德國民族充滿了戰鬥的精神，即如蘇俄之能夠在帝國資本主義底包圍夾攻中創造一個新而龐大的社會主義底國家，亦是由於蘇俄民族具有戰鬥的精神，這種民族的戰鬥精神，便是每個民族國家自強獨立平等的要素，換一句話說，任何國家國防的基礎，必須建築在它的民族的戰鬥精神上，然後這個國防的意義方能充實。

俾士麥說得最好：『近代國際間的糾紛，決非選舉與修辭之力所能解決，唯獨鐵血二者方能解決一切問題』。這不是真的嗎？許多公約等於廢紙，國際聯盟正義的宣誓，給侵略國家的槍砲炸彈炸得粉碎了，我們再也聽不見正義的呼聲，當然現在，我們也被事實驚覺了，『一拳武力，勝過滿袋公理』。

國於天地，必有與立之道，國防永遠是民族生存的保障，國家獨立平等的坦途，沒有國防的國家，只可以說是一個候補的殖民地，它的一切都沒有保障的。

國際根本不僅在一種外表的強有力的軍事力量，最要的還是在民族中的一種戰鬥的精神，我們應當在這個神聖偉大的抗戰中栽培中國民族的戰鬥精神，唯有充實這種精神，才能而對殘忍的敵人，才能勇敢的應戰，才能不懦怯的走上戰爭的陣地。

尼采說得好：『此處是你的國家，大部份人民，皆處於苦惱的深井，而此苦惱的井水，又不會輕易乾涸，暴烈的火，不時消磨他們的旨趣，人民受苦，當然是國家的耻辱，國家雖有耻辱，但當它需要我們的時候，我們的靈魂，不禁震盪起來，它用鐵血之名，請求援助，我們的勇氣與英雄心，又激發起來了』。

所以，說到國防與民族精神，最要緊的就是在能夠激發國民的勇氣，以鐵與血供應國家對日抗戰的要需。

現目歐洲列強之縱橫

捭闔

播威

自一九一九年微兒賽（通常譯凡爾賽）和會簽字以還，歐洲國際情勢之險惡，未有若今日之甚者，吾人推原其故，殆因意大利脫離英法協約為禍之階歟？蓋惟其如是，而後德人始敢撕毀微兒賽和約，卒因

無人過問，如願以償，寢假且公然併吞奧國焉；德人爲過去之成功所鼓勵，因而更增其倖進之野心，寢假而有少數捷克日爾曼民族之脫離捷克運動矣。同時對比利時之厄兵 Eupen 馬泐美迪， Malmedy 二洲（皆操德語）及丹麥斯累威格 Slesvig 地域，與荷蘭國境能操德語者之附德運動，乃大肆其煽動誘惑之能事。希特拉氏在其所著『我之奮鬥』一書中所謂誓必達其大德意志之目的，今已在次第施行，見諸事實矣。英人目覩德國之驟大，懼其貽禍之烈將及全歐，以致不可收拾，乃翻然覺悟，急轉而爲親意之圖，迨英意妥協告成，則復進而要與法攜手，爲同樣之進行，故四月十六日英意妥協之署簽，緊張之歐洲局面，遂獲得暫時之穩定。此外英人爲討好意國起見，復召集國聯行政院會議，承認其併吞阿比西尼亞，及修改國聯盟約若干條等，苟該項盟約之修改，果能愜意人之意者，則意國或將有重入國聯之可能。關於此事，英國提議叫國聯讓各國恢復自由行動，各國多數附和英國主張，獨中，俄，紐西蘭，玻利維亞四國提出反對，其不隨便附和之態度，則已大白于天下。或謂英人爲邀得中國之承認交換，對於中國抗日將給予中國某項事件之幫助，至蘇俄則對英現

目態度，既表示不滿，於是對國際凡百事件均置不理，傷時者竟謂其將脫離國聯云云。惟依據事勢觀測，恐未盡然，但觀其允予陸軍助捷克，（若捷與德作戰時）則俄之態度已可概見。且繼英意協定而後，法意正在斡旋中之協商談判，亦既絡繹于羅馬之都門，並已開得光明之路徑，凡意法兩國歷來未決之懸案，均已在研究調整之中，同時英京英法信使，亦在互商妥協之議，聞其妥協之內容，實為英法軍事合作協定。至英人之意尤有進者，則在要求法勿太冷眼以對西班牙之國家主義政府，并勿對俄為過量友誼之周旋。或謂英因俄之助捷克，遂不對捷為有保障之相助，付英人現目之主張，殆將使各趨極端之德俄兩國形成孤立之勢耳。所幸者，在法英妥協陣線之中，適意德友誼間，猶有可乘之隙在。蓋與國本無通海之港，意人竟無條件的以德也斯低諾 Triestino 埠相假，俾奧得盡量為海運之營業，顧與人本無甚利用者，惟德人則特為是項特權之秘密邀請相假，恐難免遭意人之峻拒焉。德也斯低諾埠者，當歐戰以前，本屬奧境，迄今猶德語也，假德人得自由通過德也斯低諾，則國社黨對於其主義之宣傳，其活躍之狀態為何如者。一旦時機相假，其必盡

攫奪德雷訥低諾 Trientino 全地域也可無疑義。（德也斯低諾係該地域一海港）抑希特拉邇日在羅馬之勾留，其不忘情于該海港之要素，尤可預卜，惟是德意此次兩巨頭之會晤，其主要協商，仍在採取墨相對法、德交戰時所取之態度，歐美多數記者，已發表德元首對意人預獻法之薩薇瓦省 Savona 尼斯市 Nizza 拉哥斯島 La Canea，突尼斯殖民地，La Tunisia 及摩洛哥 Maroc 之一部，彼蓋已逆料其操必勝之券者；顧墨相殆亦明若觀火，早稔法軍之價值，其必不貿然以從事於未可必勝之戰爭也審矣。然事之最足顧慮者，即在最近墨相之演辭中，有謂「最近之將來大戰，予將率我意人為必勝之參與。」彼其所謂最近之戰爭者，果何所指，吾人殆不難推想得之。夫法國者以武力為捷克之後盾者也，倘意人拒德人攻守同盟之要求，希特拉其敢悍然無所忌憚，而遂其併吞小數德語之捷民乎？我人可拭目以俟之！

德國嚴守中立 壽麟

據中央社通訊：五月十一日德國外交部通告我駐德大使館，謂嗣後德國各報，對於中日戰事，務當嚴守中立，此為近來德國對我態度差強人意之表示。歐洲形勢

，強國與強國為鄰，非自強無以存立，故其道德觀念，乃為「天下屬於強者」，而對於弱者，則不但加憐恤，且從而欺之侮之，甚或吞之滅之，意之併阿，德之併奧，或以武力征畧，或兵不血刃，殊途同歸，理無二致。若論中德邦交，於歐戰以後，素稱敦睦，中德合作事業甚多，如歐亞航空公司其尤著者也。總而言之，十數年來，可謂我無負於德，德亦無負於我，惟自前年德與日簽訂防共協定後，與我遂不無隔閡。今年二月，德政府更進一步，公然宣佈承認「滿洲國」，愈增我之憤慨與懷疑，實則九一八以後，德國所刊行之亞洲地圖，已將「滿洲國」另著顏色，而標以「滿洲國」之新名稱，德滿間之通商，亦非常活躍。至若九一八時期以及現在中日戰爭期間，因日方在德有大規模之宣傳，而我僅賴少數留德學生，本其愛國精神，用其極有限之經濟，稍稍為國家抱不平之鳴，是以德國各界（當然以新聞界為尤甚）多為日方供給之消息所迷惑，而於我抗戰之實在情形，殊欠明瞭，對我並無好感可言；但德貨在我國市場暢旺如故（尤以軍需品佔重要地位），德籍之軍事顧問，經濟顧問等等，我政府待若上賓如故，德國因銷售軍械於我，且引起日人之惡感，而德國

則對於日軍在我境內之濫行消耗，大爲不滿，對於德日防共協定之維持，已表示其疑慮。故不得不慎重其事，向有所聲明，以維持中德之友誼，然德國能否嚴守中立，尙屬疑問？總之，在此對日抗戰時期，我政府在歐美各國，有專設宣傳機關之必要，我全國軍民，尤宜懷於「天下屬於強者」之語，奮力圖強，然後任何國際之聲明，於我可以無害。否則，友可爲仇，國際外交，惟利是視，在昔已甚，於今尤烈；德能嚴守中立與否？吾人請拭目以觀之！

德捷問題之檢討

偉東

德國自希特勒執政以來，整軍經武，努力於「第三帝國」之完成，於是悍然撕毀凡爾賽和約，收復薩爾區域，進兵萊茵河，不數年間，雄飛猛進，而世界列強對之亦莫敢誰何。德人爲過去成功所鼓勵，乃益增其倖進之野心，寢假而有併奧之舉，又得如願以償；狡焉思啓，得隲望蜀，近且伸手及於捷克矣。自此問題發生，歐洲人士，咸感不安，戚然懼戰禍之來臨，一若捷克便成爲第二次歐洲大戰的導火線。吾人對於此事，若細加觀察，便可知此中關係之複雜，而希特勒爲實行其東進政策，完成生平夢想，有不得不出此斷然手段

者。

頃據歐洲最近消息，此次德捷問題之嚴重性質，遠在一般人意料之外。目下德捷兩國，均已陳重兵於邊境，即波蘭與匈牙利亦有躍躍欲試之勢。最近蘇台德黨日耳曼人在捷克之行動，日趨激烈，且有發生暴動之可能；而日前日耳曼種青年農夫二人，乘機器腳踏車從捷克邊境附近經過，爲捷克警察開槍射擊而死。一波未平，一波復起，德捷關係，日益緊張。聞德元首希特勒已下最大決心，準備以武力解決此事，擬先由捷克國內之蘇台德黨人發動，因之引起捷克內戰，然後德軍藉口侵入捷克境內；或德軍立刻以保護日耳曼種人爲名，採取軍事行動，雙方形勢，大有箭在弦上一觸即發之勢。而此問題乃成爲吾人所最担心的嚴重問題。

顧造成此問題之重要原因，吾人於此可得而言者：第一、捷克境內有三百餘萬日耳曼種人，眼見奧國已於前夜歸併德國，於是亦急盼本身能夠早日脫離捷克，由於這種心理，因之造成德捷二個民族近日交惡的原因。第二、捷克境內擁有豐富的煤鐵礦，德國爲實行其東進政策，對此久存問鼎之野心，認爲有加予擷取的必要。（因爭礦產而惹起戰爭，世界各國不乏前

例。）第三、德國年來擴充軍備，苦心經營，不遺餘力，目前已臻完成（至少已完成分之七八）。反之英法等國的軍備，尙需一二年時間方克完成。希特勒認此爲千載一時的機會，若失此不圖，兩年以後，不但希特勒生平的夢想——建設一個「第三帝國」的計劃會變成泡影，甚至德國內部也恐因此發生問題。第四、德意日三角同盟的法西斯陣線，目下已相當穩固，假如德國一發動，意日兩國當然不願坐視。因此，益加強希特勒的決心，而對捷克施以急迫的侵畧。

關於此次德捷問題，其將來演變的方式如何，此亦值得吾人加以檢討者。據各方面觀察，倘德捷戰事一旦發生，俄法爲履行同盟義務，決不能坐視不救，必被牽入漩渦，英意等國亦將先後加入，結果，形成民主陣綫與法西斯陣綫之大會戰，美國爲民主制度之不被消滅起見，最後或亦參加英法方面而作戰。這麼一來，德國進攻捷克的時候，意大利立刻以全力干涉西班牙的內戰，藉以牽制法國，使法國對德用兵時有所顧慮，同時俄僞邊境又會發生一幕小衝突，日本便於此時乘機向蘇俄進兵，使蘇俄忙於應付遠東戰爭，不能以全力援助捷克。總之，德意日三國所採取的軍

事合作方式，大約由於三國分工合作，各就其本國地理情形，分頭同時發動，使民主各國首尾不能兼顧。至民主各國方面，于大戰爆發之始，英法等國因軍事準備尚未完成，恐難免稍受打擊；惟民主各國為本身利益計，為世界和平計，斷不肯讓捷克，西班牙，蘇俄三國受法西斯國家的侵略。那末，歐洲大戰就從此開始，同時也就是世界大戰的開始。

抑此次捷克對於蘇台德黨日耳曼人之要求，德政府認為捷政府已不能予蘇台德日耳曼人以「生命安全及不受騷擾之保障」。彼希特勒且屢次提出警告，謂「在德國

邊界以外之日耳曼人，如受人壓迫，彼必不容忍之」。弦外之音，至可深味。而捷克總統貝奈斯昨在太波地方發表演說所稱：「吾人現處於歐戰以還最嚴重之時期，吾人毫無所畏懼，但仍希望歐洲第二次大戰可以避免，我國內各民族間之談判可以圓滿告成。捷克擴充軍備與歐洲各國相同。吾人處此局勢，必須鎮靜自處，認清目標，注視鄰國發展情形，並不避艱險，準備應付一切，在必要時，吾人將竭盡心力以護衛祖國，並獲得勝利」。彼往此來，針鋒相對，其不忍受德人之侵略也可知。假令德軍侵入捷境，捷人必起而抵抗，已

無疑義，而第二次歐戰之從此爆發，自屬意中之事。故此大德捷問題，其前途如何，自然要視希特勒能否臨崖勒馬，接受英人維持和平之勸告而已。

至於我們中國人民對於此事，那只有站在「國家至上」的立場上，反對侵略政策，反對破壞國際條約。際此空前國難，我們亦惟有自力更生，艱苦奮鬥，以自拔於危亡，決不苟存僥倖之心理，決不屈服以助長侵略，只知堅決抵抗強暴到底，以爭取中華民族之獨立與自由，而獲得最後的勝利。這是我們對於此次德捷問題應抱的態度。

丘一峰介紹德國醫學博士眼科專家

黃慰民大醫師

黃大醫師畢業德國歷任國立各醫科大學眼科婦兒科主任教授學識淵博經驗豐富手術精巧親屬戚友間受其惠者極衆故樂為之介紹

醫務所：西關下九甫九十四號門牌（近西來初地口）
電話：一四六四七號

紀念今年的五月應完成雪恥抗戰建國之任務

鄭振文

五月是我國最多難最恥辱亦最悲壯之月份，而此多難恥辱悲壯之五月，實為暴敵本其大陸政策，廿餘年來不斷侵侮我所一手造成之血史。舉其著者：如「五三」之濟南慘案，「五四」之除奸抗日運動，「五五」之淞滬協定，「五七」和「五九」之廿一條亡國要求，「五卅」之殘殺上海工人顧正紅，「五卅一」之塘沽協定，解除冀東武裝。無一非損害我主權，蹂躪我領土，殘殺我人民的悲慘恥辱紀念日，如此多難的五月，真可謂之國恥月；然而賴此一月中重重之國恥，卒以刺激我將近麻木之人心，而造成我國此次全民一致之神聖雪恥戰爭，蓋數十年來，我四萬萬五千萬人中，大都渾渾噩噩，以酣以嬉，不知國恥為何事，致陷入今日悲慘的境遇！今既知之，亦已恥之，則伍子胥恥父仇而獲掘墓鞭尸，申包胥恥亡國而憤復楚之願，越勾踐恥為臣妾而臥薪嘗膽以沼吳；他如列寧恥被壓迫而造俄，墨索利尼恥疲玩而強意，凱瑪爾恥危亡而存土，希特勒恥屈伏而興德。若是者，雖恥何害？故「殷憂可以啓聖，多難適以興邦」，是五月雖為我中華民族最多難最恥辱之月份，然而造成今日神聖雪恥抗戰建國之基礎，亦正此「多難興邦」之五月。國人果能「知恥近勇」，且「抱蒙大恥以生者無甯死」之心，則紀念今年的五月，應念及自九一八事變以來，白山黑水，黃河流域，大江南北，到處煙彈，連天炮火，瘡痍滿目，血紅遍地，我百數十萬忠勇衛國健兒，斷脰裂肢，為此神聖戰爭而犧牲者不知凡幾！而此廣大戰區中，約尚有八十一萬八千平方英里的膏腴土地被蹂躪，無量數無辜良民被殘殺，婦女被姦淫，童稚被劫

掠，財產被焚燒；後方亦有無數生命財產，慘被敵機轟炸；暴敵野蠻殘忍行為，在昔已甚，於今尤烈！其一貫侵略強橫政策，倘無抵抗，將繼續推進，非至滅亡我國家民族不止。前事不忘，後事之師，我人痛定思痛！惟有人人發大願，忍大苦，冒大險，合大群，以雪大恥。庶幾抗戰得獲最後勝利，而將於明年今月可獲雪恥慶祝之紀念耳！此國人丁茲時艱，紀念今年的五月，當如勾踐之臥薪嘗膽以雪恥報仇，所應完成之任務者一。

嗟呼國人！舊恥未雪，新恥又增，隴海線大戰爭之勝負未決，華南前哨廈門又已踏進敵人之魔足，倘國人無恥，朝賭炮火，則瑟縮惶惶，夕開停戰，則苟安歡欣，夫復何言？若果真欲雪恥圖存，則莫善於澈底抗戰，要能澈底抗戰，則應堅決實踐下列信條，以增強抗戰力量：

一、抗戰必勝的信念——中日戰爭轉瞬十月，敵既難獲速戰速決之功，我惟有堅信持久抗戰必勝之念，合四萬萬五千萬人之心為一心，集四萬萬五千萬人之力為全力，以之雪恥何恥不雪？以之抗戰何戰不克？以之建國何國不成？善哉！國民黨臨全代會宣言有云：「此次抗戰為國家民族存亡之所繫，人人皆當獻其生命以爭取國家民族之生命，吾同胞同志之血一點一滴，皆所以使四萬萬五千萬之人心凝結為一，以爲中國之金城湯池，即此心力物力之更爲灰燼，亦必於灰燼之中發生熱力，爲中國之前途燃其光明之炬，最後勝利之獲得，不特領土主權及行政之完整可以確保，自由平等之國家亦可由此而實現，吾同胞同志，惟有併力以

赴，不達目的決不止！」不佞雖欲有言，蔑以加茲，惟願國人本此信念，人人盡其能力，竭其智慧，獻其財產，以增強抗戰力量之總和，則外強中乾，器小暴戾之日本，勢必「一鼓作氣，再衰三竭」，而抗戰之最後勝利必屬於我，可無疑義。

二、有錢出錢——自七七抗戰以來，敵自去年七月至今年三月所需戰費為二十五萬萬六千萬日元，今年四月至明年三月所預定戰費，則為四十八萬萬五千萬日元，合共為七十四萬萬一千萬日元；而我國僅於去年發行救國公債五萬萬元，本年度發行國防公債亦五萬萬元，合關金，英鎊，美金三種金公債計之，約共為十一萬萬元左右，另廣東國防公債一千五百萬元，是抗戰迄今，我國所發公債總額，約共為十六萬萬一千五百萬元而已，敵我相較，我方債額僅占敵方五分之一強；以我之廣土衆人，在理宜推銷較易，而事實所示，適得其反，首次五萬萬元救國公債，除海外僑胞認購較為踴躍，國內各地歷數月之勸募強派，始克湊足；尤以富有資產者，大都挾貲遠引，鄙吝見於辭色，是皆誤認購債為捐款，未明出錢即所以保國保家保身之理；而勸募容或有未善，宣傳容或有未周，甚或主持者有從中作弊，而使人民反感之過！以後募債亟應擴大宣傳，任選廉能，妥籌勸募，方可獲籌募公平，輸將踴躍之効，以增加前方戰士殺敵力量與全國抗戰之設施，庶幾足錢而後「足食足兵」，拿破崙所謂：「戰爭決勝的要素，第一是錢，第二是錢，第三還是錢」，此「有錢出錢」，良為國人增強抗戰力量，不可推避之神聖義務也。

三、有力出力——抗戰須有充分武力，非空言所能收効，本刊第一，第二期及本期所登名作，如「抗戰中國國民應有之軍事常識」及「解放戰爭之性質與任務」與「現代戰爭的要素」等文中，論之詳矣。所謂「有力出力」，即是國中壯丁應盡服役之義務，人

人獻其康強之體力，集中而訓練之，規律而運用之，合衆力之總和，以之衝鋒陷陣，以之殺敵致果，每一分力量，都可增加抗戰之實効，以四萬萬五千萬國人，約可出壯丁五千萬，若人人「有力出力」，加以嚴格訓練，誠非日本僅可動員五百萬（傾全國壯丁約一千萬）者所能比。惜我國徵兵之制，除廣西已有相當時期施行，此次抗戰大著功效外，各省素乏準備與習慣，臨急施行，自難免僥倖與規避，讀杜少陵兵車行：「車麟麟，馬蕭蕭，行人弓箭各在腰，爺孃妻子走相送，塵埃不見咸陽橋。牽衣頓足攔道哭，哭聲直上干雲霄！」及白香山之新豐折臂翁：「……是時翁年二十四，兵部牒中有名字，夜深不敢使人知，偷將大石鎚折臂，張弓簸旗俱不堪，從茲始免征雲南。骨碎筋傷非不苦，且圖揀退歸鄉土！……」之句，未嘗不嘆作者當時為非攻有感而發，其描寫國人不願當兵之心理，可謂窮情盡態。近日被徵壯丁間有僱代或逃亡，以避免服役者，亦屬此種心理誤解之表現。欲矯此弊，惟有改變國人輕視服役觀念，人人有從軍之願，竭力祈戰死之心，庶幾可保我國家民族之生存，而完成此次神聖抗戰之任務。武力之外尚有智力，如運籌帷幄可定決勝之策，折衝樽俎可收壇坫之功，詩文鼓勵增長抗戰精神，科學探驗成就殺敵方法，凡是種種均屬智力。人人應各本其所習，盡其所長，刻苦砥礪，埋首精研，以貢獻其所得，而增強此次抗戰之力量。

四、人盡其才——今日國民政府為領導全國的中心政府，在國民固當盡愛戴擁護之誠，竭出力出錢之願；在政府亦當本大公無我之心，吐哺握髮之度，集中全國人才，器使善用，務令人盡其才，以增強抗戰力量，庶幾聰明勇敢之流，皆樂為用；懷才抱志之士，望風雲集；咸願出其能力，抒其專長，以共負此雪恥抗戰建國之偉大任務。否則，黨派之見仍在，親疏之分未泯，致懷

才者莫展，有志者心灰，而使貪使詐用非其人，矢忠矢勇請纓無路，既達精誠團結之旨，『嚶鳴求友』之義，且勢必削弱抗戰力量，徒爲親者所痛，仇者所快。凡屬國人不論在朝在野，均當引私心虛僞爲切戒，務必人盡其才，而後國力可增，抗戰可勝。

要之，今日抗戰，其情勢之危迫，意義之偉大，任務之神聖，實爲我國有史以來所未有，此國人丁茲時艱，紀念今年的五月，當百折不挫，務獲抗戰最後勝利，所應完成之任務者二。

夫否極泰來，剝極必復，熱極生風，此乃自然之理，惟天下事萬不能委心任運以待其自然之變化，必從而加以人力，以促其機而助其進。今日我國當此絕續存亡之秋，抗戰勝利，則建國可成，譬彼孤軍，前有敵兵，後臨大海，人人置身死地，則人人懷必死之心，雖怯者猶能決鬥，而此必死之心，決鬥之氣，正乃最後關頭，成功樞紐，自可反危爲安，轉敗爲勝；而我國此次抗戰，若「最後勝利之獲得，不特領土主權及行政之完整可以確保，自由平等之國家亦由此以實現！」惟應如何以實現，則促而進之，實有需乎國人之努力。

語曰：『國於天地必有與立』，與立者何？曰民氣，民權，民心。民氣者，不可以假借，不可以強取，發榮而滋長之，則可以包羅萬象；壓抑而摧殘之，則難免萎縮消滅。人有之則強，無之則弱，國有之則存，無之則亡。今欲使民氣發榮，惟有實行民主政治以孕育而滋長之。民權者，乃天賦於民之自由，平等，獨立等權利也。民權發達，則民力充實，民力充實，則抗戰力增，故民權興，則國權立，民權喪，則國權滅。今欲使民權發達，惟有實行民主政治，因勢利導而養成之。民心者，即國民心理之向背，愛國與否之表現。國民能愛國，則視國事爲己事；國權爲己權，國恥爲己恥，而後國事可成，國權可保，國恥可雪。否則

，視國家如秦越，國事未有不敗，國權未有不失，國恥未有不生，且難免『鑄功奇石張宏範，不是胡兒是漢兒』矣。然則，惟有實行民主政治，使國之於人，猶家之於子弟，子弟愛家未有不摯，僕役則否；蓋僕役之視家，乃主人之家，非己之家。故欲觀國民之愛國與否？必視其自居子弟，抑自居僕役以爲判。倘我國從此能乘機實行民主政治，即所以使國民自居於子弟與主人之地位，而可養成全國民心，自尊自重，對於國事能管能愛，而後可以建設真正民主主義的中華民國。

總上所述，『國於天地，必有與立』，與立者何？曰民氣，民權，民心。欲民氣之磅礴，民權之發達，民心之趨向，必須實行比較平和良好之民主政治以促進之，彰彰明甚。此國人丁茲時艱，紀念今年的五月，當努力於外求獨立，內求統一，以建設全民福利的民主國家，所應完成之任務者三。

嗚呼！『鑄錯九州，誰生厲階？亡羊補牢，尙未爲晚！』國人當此雪恥抗戰建國之偉大時機，幸急起直追，擁護抗戰政府，群策群力，努力實踐上述各點，以完成此雪恥抗戰建國之神聖任務。作者不敏，竊願與我激昂奮發，忠勇熱誠之愛國同胞共勉之！

介紹科學

精神治療專家徐鼎銘先生

擅治：『神經衰弱。精神病。神經痛。失眠。記憶減退。驚悸。癲癇。風癱。腳氣。各種麻痺。胃腸各病。夢遺。早洩。陽萎。愚頑低能。及其他一切奇病怪癖。爲藥石所不治者。以及時發時愈。屢醫罔效者。均可以科學精神療法根本治療之。安全無痛。收效迅速。』

地址：廣州海珠中路一五三號二樓

介紹人 鄭楷

陳紹賢 徐景唐 鄒殿邦 伍蕃
黃任寰 劉石心 方少雲 羅獻祥
鄭振文 丁培綸 邢森洲 陳宗周

五月悲劇之哲學的反省

常燕生

悲劇的五月，在民國第二十七年度，又展開在我們的面前，我們在偉大英勇的抗戰高潮裏，接受這個悲劇五月的到來，應該更有些不同的認識。

人生永遠是一個悲劇，國際問題也是根柢于人生問題之上的，所以也永遠是一個悲劇。人生永遠是一個鬥爭，因為人是生命樹上的一朵最後出現的花，一切生命是永遠是靠吞噬他種生命而生存的，從始祖阿米巴大帝以來就是如此。人是阿米巴的後代，阿米巴的種細胞一直傳衍到現代人類的身上，形態雖然變異，種細胞是永久不變的，所以展開在人生現象裏的主要事實就是鬥爭，吞噬，以至於相互殘殺，一切悲劇都建立於這種基深源遠的根柢上，而國際的悲劇就是這種人生悲劇的更綜合而具體的表現。

鬥爭是一切生命向上發展的一個最有力的手段，生命的意義就在鬥爭，與自然界的鬥爭，與無生命的鬥爭，與其他生命的鬥爭，與同類的鬥爭，沒有鬥爭便沒有生命，也就沒有了生命的意義，一切互助，合作等思想乃是生命的次級狀態，是為着鬥爭的便利而起的，只有鬥爭，才是生命的唯一根本狀態。

在生命向上發展的形式中，一切鬥爭性最強的，就獲得生命發展的最低決賽權，沒有鬥爭性的或缺乏鬥爭性的，其結果是沉淪，停滯，被排斥於生命向上的門外，植物比動物缺乏鬥爭性，結果植物也就比動物缺少生命而變為動物的食糧，綿羊比虎豹缺少鬥爭性，結果綿羊永遠懼怕虎豹，印度民族的哲學是慈悲忍辱，結果二萬萬人口的印度人至今受制于四千萬人口的盎格魯撒克

遜人。

中國民族至今尚以和平王道自豪；而不知造成五月重疊國恥的唯一根本原因，就是二千年來在大一統假寐狀態之下所苟且養成的和平王道的人生觀。

日本與中國同時接受西洋文化，然而日本人開始接受了西洋文化中最根本的精神——鬥爭的人生觀，而中國則至今尚作和平大同的夢，五月重疊國恥的造成，畢竟這是一個最根本的原因。

日本人在甲午戰爭以前，就有了征韓的夢，在明治的時代，就有了建設亞洲大陸帝國的夢，在田中時代，就有了征服全世界的夢。而中國人在二十一條嚴重的教訓之後，尚有許多人反對國家主義，理由是恐怕變成帝國主義，在目前這樣血的教訓之中，尚有人反對侵略而歌頌和平，要追問造成五月重疊國恥的根本原因，恐怕就在這一點的分別上吧。

豈但中日兩國如此，希特勒在未登台以前，就做過完成大日耳曼帝國的夢，莫索里尼在貧弱的意大利舊帝國之下，就做過恢復古代光榮羅馬的夢，到現在誰還敢說他們是夢囈？反之，雖以英法之富強文明，祇因為受了和平主義一時的蒙蔽，稍微苟安了一年半載，軍備就落後了一大段路，到如今，不得不含垢忍辱，向法西斯國家叩頭。

因此，我們以為五月國恥的意義不僅政治的，而且還是一個更深沉的文化哲學的問題。中國的傳統文化，和平，大同，王道的思想，實在是一種植物性的哲學，在過去已經因為這種植物性

的民族哲學招致了匈奴，突厥，回紇，吐蕃，契丹，女真，蒙古，滿洲屢次異族侵凌的恥辱，到了現在新戰國的時代，這種哲學思想，這種文化態度，簡直就可以亡國滅種而有餘。我們要徹底洗雪國恥，不但需要政治軍事的努力，在文化也更需要一個全盤否定傳統的植物性文化的徹底洗刷過程。必須將植物性的文化系統轉變為動物性的文化系統，中國民族今後才有永久生存向上的路，否則打倒了一個日本，難免有第二，第三日本出現。

五四運動是否定傳統文化的起點，但却不是他的終結，五四運動只在消極方面盡了一部分破壞的工作，而卻沒有在積極方面給中國文化奠定了一個新基礎，以致於後來所謂「玄學與科學」之爭，「中國本位與全盤西化」之爭，都沒有搔到了這個癢處。

五四的起點是不錯的，但是到了後來依然勝不過傳統文化鬼魂的作祟，植物性文化的傳統鬼魂，在歐洲後時代的反動潮流之下，蒙上了一件假衣，借屍還魂起來，在表面上，王道主義變成了國際社會主義，苟安畏縮變成了愛好和平，慈悲忍辱變成了反對侵略，非戰非攻變成了反軍國主義，花樣是不同的，本質還是一樣，所一樣者就是植物性的文化精神，這種植物性，也是被自然界天則所否定了其主人地位的植物性。

三年以前，我曾在國論月刊上寫過一篇文章，主張以主人的道德代替奴隸的道德，這話不是我發明的，過去也有些哲人們曾經講過這種話，最徹底者是尼采，德國因為有了尼采哲學，才產生了今日的第三德意志。中國民族至今還沒有受過尼采主義的洗禮，二千年來傳統的文化是植物性的文化，是奴隸的文化，這文化否定了中華民族生命向上奮鬥的發展力，才有五月重重的國恥造成，我們要根絕以後的國恥，應該從文化方面把中華民族引導到動物性的文化系統裏去，引導到主人的道德裏去。

五四運動不會給我們在這一方面盡過多少力，我們今後需要第二個五四運動。

在偉大英勇的抗戰中，中華民族潛伏了二千年的鬥爭性漸漸活復了，我們要以更強更大的鬥爭性壓倒敵人的鬥爭性，我們要建設主人的道德以代替過去奴隸的道德，我們要徹底發揮動物鬥爭的本能以改造過去不自然的植物性文化。我們的新文化運動成功，中華國族才真有復興向上之望。

德國人在歐戰後極端殘破之餘，已竟夢想到一個大日耳曼帝國的產生，意大利人在疲憊苟且的舊帝國之下，已竟夢想到恢復古羅馬的光榮，日本人在勢力未出三島以前，已竟夢想要征韓，征華，南進，北進，完成亞洲大陸帝國，當時的人誰不說他們是夢想，然而今日如何？可憐的中國人，就是在今日偉大英勇的抗戰之中，也不過夢想到打退敵人，收復失地為止，誰人敢說要征倭？誰人敢說要收復過去一切已失的領土，完成漢唐和成吉思汗時代舊中國的版圖？誰人敢說凡有華僑所在之處，都應該屬於未來大中華民國的勢力範圍？誰人敢說凡有日光所照之地都應該有中華的國旗？誰人敢說亞洲是我們的？誰人敢像希特勒一樣，把未來偉大的建國計劃一條條地預先都寫到紙上，而五年之間就把大部實踐了。

在今日中國若有人敢像希特勒的樣子，把未來的夢都寫在一本，『我的奮鬥』的書上，我敢說，不但不能獲得羣衆的熱狂支持而成為領袖，恐怕還要被罵為非愚即妄。可憐的中國人啊，可憐的已墮落到底的中國人啊！你們已竟把祖先從崑崙山上西望中國的勇氣都失掉了，墮落到連作夢的勇氣都沒有了。

只有血的教訓才能摧毀我們過去那種奴隸性的道德，植物性的文化系統，重新喚起做夢的勇氣。我們的始祖黃帝從一個小部

落的會長完成了統治黃河流域的大夢，我們的偉人秦始皇從一個渭河流域的野蠻國家完成了統一中國本部的大夢，我們的英雄漢武帝，唐太宗，班超，李靖，從外族極端侵凌的形勢之下，完成了統治中亞大帝國的夢。只有宋明以後那種奴隸的道德觀念，才否定這種民族的偉大勝利。我們今日不幸，仍在宋明以後的奴隸道德支配之下，這才是深深的國恥，而五月各種國恥的根基就都在這裏可以找得出來。

讓血的事實摧毀了奴隸的過去，讓夢的理想建立主人的將來。中華民族！中華民族！猛進！猛進！

黃花崗旬刊 第一卷 第九期目錄

中華民國二十七年五月十九日出版

悼湯德民社友

時評

對於一般刊物執筆人的兩大希望……哀靈

社論

文化界在抗戰中之任務……吳康

中國科學界如何抗戰救國……黃昌毅

願僑胞繼續努力抗戰……王棠

怎樣才能「堅決抱定最後勝利之信心」……董爽秋

戰時兒童保育與母性……吳靜漪

明恥教戰……駱明夫

專論

我國目前之燃料問題……黃澤機

譯載

我們應否抵制日貨（續）……馮國英譯

文藝

熱的一夕……繆敦

詩

許崇灝（八首）

史料

抗戰春秋（續）……吳康

特載

廣東青年應發揚「五四」運動的精神……曾養甫

滇遊雜詩（二）

慕韓曾 琦未定稿

（一）遊園通山弔唐虞府先生墓

大浸稽天憶昔時。人亡國瘁事堪悲。五華壁壘餘雄畧。三迤風光想誓師。死有千秋公不朽。生無一面我來遲。漫嗟霸氣西南歇。會見蛟龍起鳳池。

（二）遊昆明西山

勞生已自感無涯。怕見西山日又斜。誰信胡塵騰禹域。滇池猶遣看茶花。

（三）浴安甯溫泉

天下爭傳第一湯。洗身何似洗心強。我來滌盡塵寰垢。不為蒼生冷佛腸。

（四）遊海源寺靈源別墅

海源歷盡溯靈源。不待春來花已繁。大雪紛飛懷朔漠。詎堪回首望中原。

（五）遊大觀樓

水繞山環信大觀。孫聯讀罷感無端。詩情莫遣春蠶吐。歸棹楓林夕照殘。

（六）遊黑龍潭

千樹茶花映碧潭。唐梅宋柏影相參。春風獨向滇南早。消息應從淨土探。

（七）遊鳴鳳山

金殿深藏望若無。天門拾級鳥相呼。茶花似錦松如海。可有閒情憶五湖。

（八）遊蒙自南湖次周楚之見贈原韻

目則雲龍山色好。南湖風月更宜人。繁花四季開如錦。笑煞樊川枉惜春。

附周楚之（寶珩）原詩

愚公昨遊南湖見賞拙作承召陪宴賦呈一絕。

明 恥 教 戰

饒靖中

「抗戰必勝，建國必成」，這是現在國人最普遍的信念，但必如何才能夠達到必勝必成，却仍有賴於明恥教戰的努力。

敵人無端加辱，我們應引以為恥，我們種種不如人，更應引為奇恥。

對無端加辱之恥，是報仇雪恨，小人三年，君子一世，至邦國之仇，期以百世可也。

對種種不如人之恥，是向上振奮，人一之，己十之，人十之，己百之，彼人也，吾亦人也，有為者亦若是，所以孟子要鄭重的昭示我們：「不恥不若人，何若人有！」

報仇雪恨，由於外鑠：向上振奮，由於自發。但二者是相互關連的，即敵人的加恥，固背乎「己所不欲，勿施於人」的原則，但我們各加內省，所謂：「人必自侮而後人侮之，國必自伐而後人伐之」，可以說敵人的加恥，就是由於我們的自暴自棄。其次，免恥固要振奮，雪恥更要振奮。青出於藍而青於藍，冰出於水而寒於水。振奮的結果，不但不會不如，而且過之；然後不算舊賬，以德報怨，固足以表示其君子不念舊惡的寬大：「即以其人之道，還治其人之身」，亦足以表示其堂堂正正，不可輕侮的精神。

向上振奮，又要以報仇雪恥為根據，就是敵愾心的培植。俗語說得好：「人要奚落，火要點着」，蘇秦沒有受過父母不與言，妻不下帷，嫂不為炊的刺激，那裏會去刺股，去揣摩，去遊說諸侯六國封相。報仇是目的，振奮是方法，沒有目的的方法，決難

持久；沒有方法的目的，亦決難達到。故或為假設之敵，或正侵擾之寇，我們就要想方法對付他：不戰而勝，長期爭勝，苦戰求勝，我們求勝的方法雖不同，而求勝的目的則始終如一。

基此，才知道無敵國外患者國恆亡的至理，更知道知恥近乎勇的論據的由來。無外患者人恒習於逸豫，即其振奮不能持久之故，而知恥近乎勇，不知振奮者，守株坐待，臨淵羨慕，何處去把握勇往直前的奇蹟。

明恥教戰云者，即敵愾奮發的培植增長發榮開花結果。明恥要聞之於耳，記之於心；教戰要驗之於事，見之於行。所以敵人為誰，如何去報仇雪恨！明明白白，則明恥之事已畢，如何去向上振奮，切切實實則教戰之事亦畢。

守望相助，疾病相扶持，無事安於隴畝，有事執干戈以衛社稷，然後從軍可樂，斯戰至死，旗幟鮮明，進退合度，臨難不苟，受命不辱，撼之如石，裂之如鐵，「每一戰役之經過，非有極度奮鬥，重大犧牲，不易完成戰果，冥想戰場實況，最高統帥之憂勞，與前線將士的辛苦」可見血肉長城，是得到教戰的神髓的，那後方的兵役宣傳週，又要如何的深入，使執戈殺敵踴躍應徵，以副前方爭先效死的期望，實為教戰之第一義。

有錢出錢，有力出力，羣策以赴，惟期各盡其責，無人我可分，界限可明。現代的戰爭，是國家民族間的實力總和的戰爭，敵國已全國總動員，我們也應當全國總動員，經濟統制，生產增加，消費節約，交通管理，一切以有利於戰爭為至上，為爭取最

後五分鐘的需要，可以增加工作時間，強迫服役，徵用財富，研究發明，使精神與物質，人力與財力的源泉，取之不竭，用之無盡，然後以吾之有餘，勝敵之不足，以吾之整備，勝敵之窮乏，成敗利鈍，不難逆視，這是教戰第二義。

兒童是將來的主人翁，婦女是兒童的護育者，十年生聚，十年教訓，不容忽視，不容錯過，無論在戰區或在後方，因戰爭而喪失所恃之婦女與兒童。顛連困頓，憂患餘生，凡屬國民本患難與共之義，皆當解衣推食，使無凍餒之憂，至未受影響之家庭，融洩舒快，一如平時，不要燕雀處堂，不知焚幕。此外更應注意救亡教育的灌輸，使民族意識，深深灌入每個人的腦筋，然後抗敵愈久，民族精神，愈益發揚光大，這是教戰的第三義。

等到人人能知不如人而去振奮，能知無端加辱而謀報復，教戰三義，又能奉行勿懈。那末，抗戰必勝，建國必成的最高目的，在最近的將來，不容疑而必可見諸事實。

滇遊雜詩（三）慕韓曾 琦未定稿

憶昔篁村題壁句。隨園到處訪斯人。南湖此日談風月。喜近高軒過早春。

（九）滇池月夜泛舟二絕

月到滇池分外明。莫教長照漢家營。祇今四海慶兵日。多怨閨人憶遠征。

（十）漁生宗兄邀賞豹園茶花口占一絕

尋春來看牡丹茶。姹紫嫣紅信足誇。花譜任教重檢遍。茶山原自屬吾家。

（完）

民 族 日 報

本報為適應非常時期之需求，節省大眾之腦力及時間起見，特採取現代化之小型體裁，以最忠實的記載，通俗的筆調，最客觀的態度，發表嚴正抗戰言論，爭取抗戰最後勝利。

報費：每月八角
歡迎長期定閱

社址：廣州光復中路壹壹式號

華 南 唯 一 大 報

中 山 日 報

消息最確實 記載最詳細
言論最正大 編排最醒目

定價：日報每月國幣壹元

夜報每月國幣貳角

外埠另加郵費

篇幅：現暫出紙二大張或一張半

增刊、特刊、隨報贈閱

社址：廣州光復中路七十九號

抗日必勝的面面觀

王世昭

從適者生存實例上觀察抗日必勝

我們爲什麼要抗日？理由很簡單，一方面爲人類謀和平，一方面爲國家爭生存，一方面爲弱小民族出一口氣，所以，意義却非常重大。

意大利在非洲丟一顆炸彈，炸壞了阿比西尼亞，德意志在歐洲伸一隻魔手，攫住了奧地利，日本在亞洲張一個口，預備吞下中國，道理是一樣，達爾文進化論說：「弱肉強食，適者生存」。

以面積三十一萬方公里的意大利，以人口四千一百一十七萬七千的拉丁民族，以二十世紀初年躍爲世界八大強國之一的準羅馬帝國，炸壞了生產落後，人口稀少，火山噴出物，面積九十萬方公里的阿比西尼亞，人口五百五十萬的塞姆民族，這又算得什麼稀奇？以面積四十七萬方公里的德意志，以人口六千五百五十四萬的日耳曼民族，以堅強不屈，努力鬥爭，預備做威廉第二的希特勒，攫住了國土割裂，民族複雜，人口從二千九百萬減到六百四十二萬五千的奧地利亞共和國，有什麼了不得？以面積三十八萬二千方公里的日本（朝鮮舊屬我國，面積二十二萬一千餘方公里。臺灣爲我國土，面積三萬六千方公里。樺太島舊屬我國，今分屬日俄二國，屬日者計面積二萬六千方公里。澎湖列島爲我國土，面積一百方公里，以上不計在內。）以人口六千萬的太和人民，（朝鮮，台灣等除外，約三千萬）。以三十年來休養生息蠢蠢欲動的東方瘋狗封建餘孽的日本軍閥，預備吞下面積一千一百十

七萬三千餘方公里的中華民國，人口四萬七千四百七十八萬七千餘的中華民族，埋頭苦幹，發憤自強的中華民族，恐怕總有些不像樣罷。

有人說：印度之亡，亡於區區三島的英吉利，中國安得不亡於日本？這是錯誤。在歷史上，印度之亡，亡於俄羅斯之無力南覘，法蘭西軍隊之敗於英人克萊武之手，印度民族複雜，信仰不同，莫臥兒王朝之衰落，東印度公司經濟勢力之深入腹地，基此種種原因，印度所以不能不覆亡。日本之於中國。俄國，并非真敗於日俄之役，英，法，美，在太平洋之勢力仍足以控制日本，日本在中國之經濟勢力尚未入於獨佔狀態。中國自辛亥革命，雲南起義以至國民革命軍北伐，無時無日不在要求國家之獨立平等與自由。在異民族看來是內亂，在中國人看來，却是歷史上最有價值的戰爭。日本軍閥忽略了這一點，欲師英人亡印之故智以亡我，可謂不知自量之至。

從世界歷史方面去觀察抗日必勝

世界史上告訴我們沒有絕對不敗的強國，世界史上也告訴我們沒有絕對不興的弱國，總之，強者未必終強，弱者也未必終弱。法帝拿破崙以鉄騎踏翻全歐洲的餘威，不能屈服一個名不著於經傳的斯拉夫民族。德皇威廉第二以雄才大略不可一世的君主，終困於世界第一大戰。這沒有別的，我國先哲老聃先生曾說：「佳兵不祥」！日本軍閥中中國通的頗不少，可是他們不明白這

個意思。

假使承我們讀近東病夫「土耳其現代史」，我們中國人一定要增加多少勇氣。在歐戰以後土耳其陷於四面楚歌中，君士但丁堡政府的怯懦無能，英，希，法，意聯軍的聯翩蒞止，這時土耳其之不亡，可謂間不容髮。凱末爾與土耳其青年黨不甘祖國之敗亡，崛起於安哥拉，利用俄羅斯之人力財力，利用法，意與英，希間對立的矛盾，一舉而敗希軍於士默那，蹴英吉利勢力於小亞細亞之外，乘戰勝之餘威，以推翻君士但丁堡腐化政府，於是廢除不平等條約，擠突厥民族於強國之林，雖不是一帆風順，但却也令人爲之魄動心驚了。

十三州獨立時代的美利堅，土地面積不及今日二十分之一，人口不及今日四十分之一，抗戰對手國是喬治第三時代擁有南北非洲，東印度，北美洲，澳大利亞的一個龐大英吉利帝國，但終被具有勇氣與犧牲精神的華盛頓打敗了。約克鎮之役，英國將軍考思瓦律(Cornwallis)終於解甲投降。七年的血戰換得火一般光明的獨立自由與平等，誰說弱者終弱，強者終強呢？

假使我們再追溯七州獨立時代的荷蘭，他們對世界宣言掙斷西班牙的羈絆說：「茲因上帝創造人民，不是作國君的奴隸，不是不顧是非的都服從他的命令。吾人寧可說國君是爲着他的人民而設的，應遵照公道統治他們，猶之父親對於他的兒童，牧童對於他的羊群，甚至要犧牲生命來維護並保全他們。因此在他不能盡職時，反壓迫他們，設法破壞他們原有的習慣和利益，如是他便不是一個國君，乃是僭主，他的人民——不僅可以否認他的權威，還可以合法的另選擇一位國君來保護他們。」那時他們意志多麼堅決，一口氣和西班牙血戰四十多年，可謂「爲歷史上所罕見的英勇民族」。

土耳其抗希援助他的有俄，法，意，等國，美國革命援助他的有法蘭西和西班牙兩國。荷蘭七州抗西雖然得着日爾曼，法蘭西與英格蘭新教徒的同情，但除了英國，卻永未得過他們實際上的援助。即就英國而論，也是到了戰爭末期才肯幫助他們。荷蘭民族獨往獨來的精神，犧牲到底的勇氣，真不愧謂之民族硬漢。由這樣看起來，我們精神應該更要振奮起來吧！

從中國歷史方面去觀察抗日必勝

在近代歷史上，中國無論那一次戰爭總是處於被動地位，好像被人們壓迫得喘不過氣來的時候，勉強應付一下，這種應付並不是全部的應付而是局部的應付。從尼布楚之戰算起到九一八事變，共八次對外作戰，沒有一次是全國動員，也沒有一次是痛快打仗。如馮子材在諒山和法國正打得一個熱鬧勝仗，滿清政府却鳴金收軍割地賠款了。李鴻章北洋水師知日本正拚得你死我活，南方的張之洞，劉坤一却宣佈保境安民嚴守中立了。所謂「同床異夢」，八十年來的中國正是這樣懵懵懂懂的過着夢的日子，什麼叫做國家，什麼叫做人民，實在弄不清楚。就兩千年來中日關係歷史上看，這兩個民族從未發生過全面戰爭。周秦時代，日本根本是中國殖民地，漢唐時代，日本對於中國只是嚮慕中國文化的夷狄之一種，根本不成敵體；其後漢學漸遍東瀛，根本用不着刀兵；元朝忽必烈東征，那是蒙古人的事；明朝倭寇之亂，俞大猷，戚繼光將「蝴蝶兵」打得落花流水，在中國只算是征勦流寇；豐臣秀吉攻朝鮮，明朝發兵往援，在一小角落內略打小仗而已；降及清季，日本吞琉球，變台灣，中國以豁達大度置之，直至甲午朝鮮之爭才爆發了中日兩國第一次戰爭。那回事，前面剛說過，打的是北方李鴻章，和南方張之洞，劉坤一卻是風馬牛不相及

其後庚子事變日本軍隊到了中國首都，甲辰之役日本同帝俄在我們的東三省開戰，歐戰期間日本攻掠青島，十七年五月三日日本進佔濟南，都是枝節斷片，根本不成戰爭。九一八事變，佔我疆土，奴我人民，就外來條件講，已是非戰不可了，但是我們來了一萬個忍耐，屈了八千個耻辱，到了今日，從不抵抗，假抵抗，半抵抗，一面抵抗一面交涉，總之，一切求和平的方法已經用盡了，路線已經走盡了，他們還要晴天來個霹靂「蘆溝橋事變」。

這個時候我們中華民族是達到了生死存亡的關頭，就是整個人類也都是達到了生死存亡的關頭，我們東西南北各省各區的領袖，為三民主義而努力的國民黨，為國家主義而努力的青年黨，為共產主義而努力的共產黨，以及所有全國的人民，空前的團結起來，握住光明的火炬，正義的劍，向敵人燒！向敵人殺！

而且蒙古民族起來了，西藏民族起來了，回回民族起來了，苗獠民族起來了，不願意做日本奴隸走狗的滿洲民族也回來了，大家見面只是笑，大家見面只有憤怒，為了一千二百萬方公里的土地，為了四萬八千萬的民衆，為了四千五百年的歷史，為了大中華民族的生存，東方的睡獅是醒了。田中義一做夢沒有想到，日本軍閥如今覺悟已是遲了，看！我們血的長城將壓住侵略者的野心，鐵的意志將使世界變了顏色，歷史上空前的團結是成功了。

從中國地理上去觀察抗日必勝

患着恐日病的人，抱準備亡國論的人，都以爲中國之統一在地理上總是北優於南，如金之於北宋，元之於南宋，清之於明，皆崛起北方而奄有華夏。恰巧日本這一次又從北方來，似乎南中國之亡只是指顧間之事。其實這與鄉下老太婆問天下卦一樣愚蠢。我們知道項羽嘗定三秦，劉邦嘗東爭江漢，北取燕齊，明太

祖朱元璋嘗定鼎南京，北伐胡虜。辛亥革命成功亦自長江，雲南起義則蔡鐸以一旅之師出四川而底定全局，國民革命軍誓師北伐又何嘗不是從南攻北。在地理方面來講，西南形勢如高屋建瓴，粵，桂，川，滇，四省動，則閩，浙，贛，湘，鄂，黔六省必不可保。六省動則蘇，皖，魯，豫，晉，冀又安能獨存？在地形方面來講，中國地形西高東低，南峻北衍，河北平原，黃淮平原，雲夢平原，豫章平原，長江三角洲，皖南盆地，新野盆地，滿佈於河北，安徽，河南，湖北，江蘇，江西，浙江諸省，這些地方是一片平疇，沃野千里，中間雖然夾雜多少邱陵地帶，但總未見有拔海三千尺以上的高山，所以這些地方守頗不易，但攻卻不難，事實告訴我們是這樣。

英國歷史學者韋爾斯說：「中日戰事中國失地將至漢口為止，但最後勝利是屬中國的。」俄國前陸軍部長葉剛道夫說：「日本沿揚子江軍隊進窺平漢鐵路的漢口，然而即使到那個時候，他們還沒有勝利，那時候，還只是決定他們能否勝利的開始，真正的中日戰爭，人們所預期的戰爭，到那個時候才可以開始」。爲什麼他們這樣說，因為他們着眼於日本現代化或機械化的軍隊這一點上。我們知道平原戰爭最適用的莫如機械化軍隊，當然，在日本機械化軍隊比我們強，陣地戰我們有些吃不消，但我們對於戰爭形式是自己可以選擇的，譬如運動戰，移動戰線，分散的，以及長期的消耗戰爭，那麼，日本鬼子非着急不可，非覆亡不可。美國卑福先生說：「面積的廣大，人民的支持，以及時間和活動地點的選擇這種種便利，是在於中國方面；機械化軍隊設備和進攻軍器的優越這種便利，則是在日本方面」。這明明告訴我們在地理上我們是佔優勢的。

我覺得軍事上重大勝利與地理關係甚大，我國古語所謂「天

時不如地利」。我記得西洋古史上迦太基攻羅馬，羅馬南部各省盡失，如此圍困了十五年，最後一戰，迦太基一敗塗地，至於國亡家破。波斯攻希臘，以九十萬的軍隊進攻一個小小的巴爾幹半島南端之希臘，結果是三敗而歸。法帝拿破崙以五十萬大軍進攻俄羅斯，以法蘭西當時的國勢，以拿破崙優越的軍事天才，莫斯科一敗至於一蹶不振，「勞師襲遠」，兵家所忌，「犯順不祥」，古有明訓。日本軍閥明知故犯作冒險的嘗試，吃敗仗是毫無疑義的。

從民族歌曲方面去觀察抗日必勝

吳季札觀風，知齊魏之始大，郢都以下無足觀。法蘭西將興的時候有馬賽曲，希臘復國的時候有哀希臘歌，堯典曰「詩言志」，歌曲為民族心聲，精神的代表。印度，馬來亞，安南，沒有激昂悲壯的歌曲，只有憂愁，悲歎，婉轉的呻吟，所以印度，馬來亞，安南，終不能自拔，即有太戈爾微妙的歌聲以醫治印度雅利安民族創傷的靈魂，但印度人所希望的還是放在渺茫的深淵裏，這沒有別的，太戈爾所希望的是從和平中得到的勝利，而不是從革命中得到的勝利的緣故。

九一八以前中國歌曲實在够慘，一首「三民主義，吾黨所宗」的黨歌抵不住「妹妹我愛汝」來得有力，以外什麼「桃花江」，什麼「毛毛雨」，什麼「可憐的秋香」，實當得起淫，靡，纖，絕，四個字，即使有個「明月之夜」撐住台，黎錦暉已算是出盡氣力了。

九一八之後沉沉酣睡的獅子醒了，淫，靡，纖，絕的歌聲漸漸的絕跡了，而代替以雄偉有力的義勇軍進行曲，這首曲較之十二三年前的「蘇武牧羊」要來得更普遍，更受人歡迎。別有別的，煩悶的「蘇武」遇到了「月明之夜」不得不消沉，不得不去尋找「妹妹」，「妹妹」尋不到，不得不去尋找「可憐的秋香」，「可憐的秋

香」還是給他一個失望，「蘇武」墮落了，「蘇武」在「毛毛細雨」之下趕到「桃花江」去了，於是「義勇軍」出了世。

「不願做奴隸的人們」！開章明義那麼明白指出亡國的慘痛，喊起來的時候使大家的靈魂都震撼着，共鳴着，火一般地在內心燃燒着，燃燒到白熱度的時候，力便產生了，那便是拿刺刀上戰場和倭鬼拚命，以眼還眼，以牙還牙的時候，義勇軍進行曲是痛苦時候的葡萄汁，饑渴時候的甘露，救亡的指南針。

有這樣的一首歌，我堅決地說中華民族不會亡。

從民族思想方面去觀察抗日必勝

中國從親日，恐日，排日，以至抗日，從中國不亡是無天理說，到抗日不勝是無天理說，這中間有個大轉變，這個轉變便是民族精神的復活。

從歷史方面來說，中華民族從不肯屈服也從不肯低頭，即使南北宋有個金元，明末有個大清，佔據中國歷史的時間總是非常短暫。日本有個學者說，「中華民族像個橡皮球，兩個指頭夾住的時候就會像個地球，可是當你壓力用盡的時候他又會鼓漲起來了。」這沒有說錯，侵略者只好用武力屈服中國，當武力用盡的時候，便是中華民族精神復活的時候。

中城民族思想是具有愛好和平的美德，但同時亦具有自尊的心理，只要異民族拿高帽給他一戴，他就服服帖帖的心平氣和了。他從沒有用政治的，經濟的，軍事的殘狠手腕去劫奪異民族的意志，并且沒有大的奢望，惟一的要求就是年年進貢，歲歲來朝而已。如果有不順的或搗亂的，那麼他便有「武王一怒以安天下之民」的氣概，日本軍閥那懂得這個大道理！

由這種心理上，思想上交織的蛻變，便有「得饒人處且饒人」的

度量，「以眼還眼以牙還牙」的報復心理，「泰山崩於前而不懼」的精神，近衛文磨看錯了，以為用機械化軍隊可以叫中華民族「屈膝」，他忘了日俄戰爭時「肉彈」的教訓，他忘了血肉造成長城的上海抗戰。

中華民族在不斷內亂外患中覺醒，日本軍閥看作垂死時的回光反照，真是差以毫厘，失之千里。

無疑的中國抗日思想動員已從城市到鄉村，政府到民衆，七十歲的老人到三歲的小孩子，誰也知道「殺絕日本鬼」五個字，這種思想叫作精神動員。我做小孩子的時候，先母常告訴我高麗人兩背揹合爲日本鬼做椅子的故事，琉球人見着我們中國人還會流淚的故事，台灣人晚上睡覺不准關門的故事，她多少識得幾個字，能背三字經半大本，還有五言禪字幾頁，她已將亡國奴慘痛生活告訴她的兒子。老實忠告日本軍閥，中華民族抗日思想自甲午戰後就已深入民間，到了今日，乃是開花結果的時候。

從日本內在矛盾去觀察抗日必勝

日本軍閥強奸民意造成侵華一致的局面，其實在政治、經濟、思想、社會、軍人、殖民地諸方面種下不可掩飾的矛盾，西園寺的冷淡證明日本政治問題的複雜，七萬萬二十五萬公債的發行證明日本經濟的崩潰，鹿地亘西來證明日本思想界的不自由，入伍兵家屬索夫團運動證明日本社會的不安寧，鈴木中將因反對侵華而自殺證明日本軍人的意見不一致，朝鮮，台灣革命軍的突起證明日本殖民地問題的嚴重。英國女思想家伯蘭代絲說：「日本侵華要把雙足放在泥潭裏。」韋爾斯先生說：「日本侵華最後勝利必歸中國。」日本侵華急先鋒荒木貞夫說：「日本侵華最後勝利不知有可能否。」前駐平特務機關長松室少將對關東軍的秘密情報說：「……須知九一八迄今之帝國對華及歷次對中國軍之

作戰，中國軍因依賴國聯而行無抵抗主義，故皇軍得以順調勝利。及後華軍對於知己知彼之認識，受帝國皇軍威脅而竟疑神疑鬼，轉成普遍的恐日病，帝國之相煎愈烈，中國之惶惑亦愈甚，則一般當局之恐日病益趨加重。倘彼時中國官民能一致合心抵抗，則帝國之在滿勢力，行將陷於重圍，一切原料能否供給帝國，一切市場能否銷售日貨，所有交通要塞，貨源工廠，能否由帝國保持諸大區域，諸大人口能否爲帝國所統制，均無切實之把握……「俄國前陸軍部長葉剛道夫說：「如果整個的中國聯合起來，如果軍隊與人民聯合起來，從事于遊擊的戰爭，日本勢將重陷一九一八年至一九二二年在西伯利亞的覆轍。日本那一次想撲滅俄國革命，沒有成功，這一次中國實行遊擊戰的規模是更大了。」

上面所引的只是中國會打勝仗，對於日本內在的矛盾並沒有確切的證明，現在我抄一九三五年五月，日俄戰爭三十周年，軍部發表的小冊子中所說的幾句話做個結論，足以證明日本內在矛盾問題的嚴重。

「在日俄戰時，日本工業異常落後，但當時日本精神與國民團結，都非常堅強，然而……日本的技術建設尙不能止國民團結上之激烈分崩。……國家防衛，不在於軍力，更得有大日本精神之結合，支持於日本背後。我們內部恐慌在於人民精神萎弱，勞動階級之紛爭及社會之不安。」

日本軍閥的用意以爲振興「大日本精神」可以挽狂瀾於既倒，殊不知「大日本精神」已隨時代而消逝，法西斯的火焰籠罩着扶桑三島，只有軍閥那有民衆，只有奴隸那有自由人，叛徒的不可鎮壓，物資的枯竭，財政的破產，社會的不安，饑餓，貧困，厭惡戰爭的傾向，日本民衆聯合起來打倒軍閥所把持的法西斯政府是必然的，那時便是我們高奏凱旋歌的時候。

抗戰中我們寶貴的收穫

凌士芬

我們這次對日抗戰，是我們民族的生死關頭，我們固然知道以我們一個毫無準備的弱國去對抗一個多年準備的頑強侵略者是很難取得勝利的，但與其不戰而亡，不如奮起抗戰，以求一線的生機，向敵人索取重大的代價，縱或不幸滅亡，只要我們民族精神永遠存在，將來終有一日可以復興起來的；況且中華民族有悠久的歷史，衆多的人口和廣大的幅員，假使我們能集合全國的人力物力從事長期的抗戰，則敵人雖極頑強，但未必一定可以把我們滅亡，這是我們對這次抗戰的根本信念。

自從去年「七七」事變以來，至今已十個多月了，敵人不特沒有把我們征服，我們反在這次抗戰裏得到許多寶貴的收穫。這些寶貴的收穫在這艱難困苦的時期中產生出來，實給我們一服提神的興奮劑，是具有重大意義的。

我們這次抗戰所得的寶貴收穫到底是什麼呢？據我個人的觀察，大別言之可有下列數種：

第一、軍事方面的收穫。我們中國的軍隊在數量方面比任何國家爲多，但在質素方面則至今還是瞠乎人後，更談不到所謂現代化，這是無可諱言的。經過這次抗戰之後，我們對於軍事上的改進，得益良多。我們現在對於新式武器的補充，機械化部隊的配備，和戰術上的運用，已獲有顯著的進展，並且給予敵人以嚴重的打擊。最近外國的軍事專家曾說過一句話：「中國軍事上的進步，因爲這次抗戰的緣故，在時間上，至少縮短二十年，」這確有相當根據並不是過獎我們的話。

外國人從前常常譏評我們中國的軍隊勇於內戰，怯於外戰，這真是一件可恥的事，我們這次抗戰所表示出來抵抗外敵的忠勇精神，已得到外國人不少的好評；同時中國軍隊畏敵的心理，也已一掃無餘，這誠是一件值得慶幸的事！

關於整頓軍紀方面，我們的收穫更大，我們知道中國以前所以內戰頻仍，擾攘了這二十多年，完全是因爲沒有良好軍紀的緣故，一般軍閥擁兵割據，目無中央，以致統一局面，久久未能實現。在這次抗戰當中，中央已乘機整頓軍紀，凡不遵命令不守紀律的軍隊和將官，都不能逃出法網之外，像李服膺韓復榘兩人之先後判處死刑，便是一個很好的例証，此舉可以確立中央的威信，使飛揚跋扈的軍閥無所遁形。現在全國的軍隊都服從最高統帥的命令，紛紛出發前線，殺敵致果，這不特化除了幾十年來根深蒂固的畛域觀念，而且同集一處，合力抗戰，更可藉此得到互相觀摩互相鼓勵的功效，和養成互助的精神，這種收穫，竟在抗戰中得來，這是何等的寶貴呢！

第二、政治方面的收穫。在蘆溝橋事變發生之前，中國表面上好像是統一了，其實那時的局面，距離真正統一還是很遠。因爲那時還有陽奉陰違的軍閥割據一隅，有些省份依然是不肯切實奉行中央的命令，各政黨還未能和國民黨合作，可是自抗戰局面展開以後，情形便大有進展了。我們從下述兩件事就可証明我們中國在政治上已經達到真正統一的階段了：一是去年十一月間中央明令改組湘鄂黔皖四省府，一是國內各政黨先後表示竭誠和國

民黨合作。前者之更調四省的最高行政長官，若在從前，實在是一件很不容易實現的事。從前有人說過，中央的命令不出都門，這話雖然有點言過其實，但事實上從前中央施政，確有許多困難的地方。但現在却不同了，在同一時間內更動四省封疆大吏，命令一出，四省立即服從，可見中央的權力現在已是無遠弗屆的了。關於後者，中國國民黨以外各政黨都能捐除成見，化仇為友，共負救亡工作，也是一宗可喜的現象。最近中國國家社會黨和中國青年黨的代表先後致書蔣汪正副總裁，表示竭誠合作和擁護，蔣汪亦覆書願共相勉，這件事確能表現各政黨一致對外的精神。

第三、國民黨黨務方面的收穫。本年三月廿九日至四月一日的中國國民黨臨時全國代表大會議決了不少重要的議案，最重要的便是總裁的產生，確立黨內的領袖制度，由總裁執行黨章所規定的總理的職權，權力集中在正副總裁身上，由正副總裁指揮全黨，從事於目前艱難的救亡建國工作。這種制度，足令國家的整個力量加強，從此抗戰行動有更堅強的基礎，建國事業有更統一的指導。

此外國民黨臨時全國代表大會還議決設立青年團以健全黨的組織。鞏固黨的基礎，在統一的組織之下，訓練全國的青年。這班幹部人員的訓練，在將來建國工作方面，定能收穫莫大的效果的。

第四、國際關係方面的收穫。去年上海一役，我們能够支持數月之久，給敵人一個嚴重的打擊，本年四月初旬我們又在台兒莊大獲勝利，匪獅怒吼，震撼了全世界，此不特在我們的歷史上留下一頁光榮的史蹟，同時更得到友邦的無限欽崇和羨慕，以前『東亞病夫』的名稱，現在已洗脫淨盡，國際地位亦隨之而增高了不少，列強昔日對我輕視的態度，不特現在已經完全改變，而且

各國人士還自動發起組織反日援華的團體，不斷的捐助金錢藥物，救濟我們的難民和傷兵；同時為幫助我們在經濟方面遏抑敵人的兇愾起見，還發起抵制日貨運動，這不啻給侵略者一個嚴重的警告，可見得道者多助，失道者寡助，這種收穫也不是偶然的。

第五、國內民衆方面的收穫。抗戰開始以後，一般民衆因為敵愾同仇的緣故，無論在前方或後方都能踴躍地和當地的國軍合作，這種現象不獨是民國以來所未有，簡直可以說是中國有史以來人民和軍隊第一次最偉大的結合。以前對內作戰，民衆對戰爭只存着恐怖和憎恨的觀念，但這一次却為整個民族的生存而戰，人人都感到國家的危機日逼，為愛國心的驅使，所以格外的熱心和努力。這完全是敵人加緊壓迫我們的結果。

同時由於敵人兇殘手段的影響，舉國民衆已深切認識敵人從前親善的假面具，尤其是身處戰區的民衆，田園廬墓，被敵人炮火的摧毀，家人子女，被敵人殘殺姦淫，這種種暴行適足增加民衆的抗戰情緒。現在這種情緒有加無已，可以斷定我們這個四萬萬五千萬的偉大民族，終非敵人所能屈服的。

綜觀上面所述，我們在這次抗戰中所得的各種寶貴的收穫，使我們對抗戰前途增加了無限的樂觀和自信。假使我們沒有這次的抗戰，以上所述各種寶貴的收穫，恐怕等到幾十年後也不能够實現的，敵人這次逼我們發動了這回神聖的民族解放戰爭，不啻給我們一個復興的機會。我們知道任何一個民族，遭受異族的壓迫，非經過一場劇烈的奮鬥，是不能從束縛下解放出來的。所以敵人壓迫我們愈厲害，我們更須加倍奮鬥，以期為自己打開一條出路，根據我們剛剛過去的經驗，我們應該再接再厲的去和敵人週旋，把我們所得的寶貴的收穫累積起來，最後的勝利一定是屬於我們的。

現代戰爭之要素

鄭壽麟

自新兵器發明以來，其偉大之威力，常使戰場擴展至於無垠，平時安居樂業之後方民衆，亦不免受攻擊者之傷害，此爲現代戰爭許多特徵之一。因戰場之遼闊與戰鬥之劇烈，同時人力，物力，財力消耗之數量，亦屬駭人聽聞。歐戰初期，協約國之門士凡一千萬人，同盟軍則六百二十萬人，嗣後雙方動員總數爲七千萬人，最大展開之時，德國軍隊達二百四十六師，法國二百一十四師，英國九十三師。西線兩方對峙兵力，德有步兵九二二營，騎兵四七八連，砲五二五〇門；英，法，比三國兵力合共步兵一〇五四營，騎兵四四八連，砲四三〇八門；東線兵力，德有步兵一七〇營，騎兵八二連，砲七九四門；俄有步兵四三〇營，騎兵三三一連，砲一六二〇門。一九一七年八月二十日至二十六日凡爾登之役，戰線寬僅十七公里，法方用砲二三三二門，彈藥四百萬發，共重十二萬噸，須裝三六〇列車，每公尺戰線平均落彈七噸。一九一八年三月二十一日，德軍向英軍大舉攻擊之時，所用兵力達四十師；五月二十六夜恩內河畔之戰，德方所用火砲超過五千門，約一四五〇連，平均每公里有三十連以上，同年七月十八日至八月五日，法第十軍自沙多提里索阿松線反攻，正面寬不過十八公里，即用兵力十八師，飛機四十營，戰車三七五輛，砲四七〇連，其右翼又有第六軍同時進攻，佔戰線寬二十六公里，兵力九師，有飛機二十八營，戰車一七〇輛，砲二三〇連。歐戰中各國陣亡者達八百六十萬人，軍用品之消耗，尤不可勝計，僅德軍前線所用鐵絲網之鐵絲，已足環繞地球赤道數匝，至於經濟消耗

，德國每日約需軍費六千萬至七千萬馬克，全期需六百萬萬馬克。歐戰全部費用，據美國波加特教授估計爲二〇八三〇八〇〇〇〇〇（二千〇八十三億〇八百萬）美金。似此等大量人物財之消耗，實有賴於平時之充分準備，以及戰時人民之最大努力。至於戰鬥之際，則人力與物力之外，尚有士氣與指揮，亦爲極重要之因素，以歐戰初期德軍與俄軍之編配相較，則德軍一師有步兵四團，團各三營，一師共十二營，人數一萬三千，機關槍二十四挺，輕砲七十二門，重砲八門；俄軍一師有步兵四團，團各四營，一師共十六營，人數一萬七千，機關槍三十二挺，輕砲五十五門，重砲三門，雖編配不同，結果則兩方一師之戰鬥力大致相等，是以在德方而論，一師之步兵較俄少四千，機關槍亦減八挺，但多輕砲十七門，重砲五門，比多餘之輕砲十七門，重砲三門，即足抵缺少之步兵四千，機關槍八挺，換言之，即以物力抵人力之不足。在俄方而論，則較德差輕砲十七門，重砲五門，此砲兵戰鬥力之缺點，則藉四千步兵及八挺機關槍彌補之，換言之，即以人力補物力之不足。甚至服裝一部分之微，亦有重大之關係，如德，俄騎兵師之人數皆爲四千，其戰鬥力均等，惟俄騎兵之帽，在徒步戰時與步兵同，外人難以辨別，殊佔便宜。但俄騎兵師附機關槍八挺，德則無之，須賴較優之訓練與士氣以取勝，唐嫩貝兒克俄兩軍會戰，德以步兵一五三營，騎兵五八連，機關槍二九八挺，砲七二八門，對俄步兵一七五營，騎兵九九連，機關槍三八四挺，砲六一二門，結果與登堡與路登多兒弗造成偉大之殲滅戰

，是則德軍士氣與指揮超越之功也。

目今日本對我侵畧，使用兵力確數，祇有日軍部方能明瞭，據我方估計，已達三十師之衆，戰費達七十七萬萬一千萬元之巨。我國兵力，據朝日新聞去年七月所載日方之推算，已有一百八十六師，約二百萬人，戰費一項則中央僅頒發救國公債與國防公債，及金公債爲數約共十六萬萬元又廣東發省防公債一千五百萬元。日軍以飛機大砲之物力見長，且大事屠殺我人民，虜掠我幼童，以削弱我之人力，洗劫我都市，以滅除我之財力物力，而我除以人力，士氣，指揮與時間取勝之外，尤須努力求軍隊之現代化，以減少人命之犧牲，而增進我之攻擊力。所謂現代化之步兵師，自歐戰期間已逐漸進展，而成今日之巨觀。其編制分述如次：

(一)師長統率全師，有司令部，附野戰憲兵一班，自動二輪車一排。(二)步兵司令官轄步兵三團，每團有步兵三營，步兵砲一連，迫擊砲一連，通訊兵一連；每營包括步兵三連，重機關槍一連(十二挺)；步兵連則有輕機關槍九挺至十二挺。(三)偵察飛機一連(九架)。(四)師搜索隊，包括騎兵數連(通常二連)，自行車一連附輕機關槍，裝甲汽車一排，騎兵通訊排。(五)砲兵司令官轄砲兵二團，團各三營，每營有三連，外有觀測隊及機械化高射砲一營。兩團中一團爲繫駕之野砲，餘一團屬機械化者，其中一營亦係輕砲，二營爲重砲，每營各附彈藥縱列，是以師屬砲兵，共有輕砲四十八門，重砲二十四門，高射砲十六門。(五)工兵一營，計三連，附工兵縱列，架橋縱列，探照燈排。(七)師屬通訊營，計三連，附器材縱列。(八)衛生隊，建築營，自動車隊，輜重兵營等等，此種編制之新式步兵師，有人員約二萬，馬匹八千，因配備充足火砲，具有雄厚之攻擊力。日本素以世界強國爲假想敵，其所謂師團之編制，雖此標準不遠，我國舊時中種師之平時編制，

計步兵三旅，乙種師則二旅，均爲六團，但僅配砲兵一營，一師共人員一萬二千餘，馬匹二千餘，嗣後雖有改進，但離新式師制之標準尚遠。日寇以其師團對我，固無須用其十足之編制，但火砲之多於我，乃屬無可諱言之事實。其人數當在一萬五千左右，至多亦不過二萬，我國人士以日本一師團有三萬人者，誠不知其何所根據？倘一師團以二萬人計，則敵在我境內之三十師團，約爲六十萬人，而非九十萬人，證諸報章所載各方估計，大抵無誤。日本戰時動員，堪赴前線作戰者，據各種估計，約得二百五十萬人，若用三分之一對我，約得八十萬，除去六十萬，或尙餘二十萬也。溯自台兒莊我國軍殲敵以還，國人認爲最後勝利之曙光已臨，痛飲黃龍之時機益近，日間偶與友人談論戰局，往往得聞我方勝利已有六成，敵無力進犯華南之說，報章刊物，亦莫不流露樂觀之論調，爲國民者，希望抗戰有勝利把握，國家踏上光榮之途，固屬理之宜然。惟強敵當前，猶未臻於總崩潰之期，且南犯之舉，或有在廈門啓其序幕之勢，正須我全國軍民之加倍努力，蔣委員長有見及此，故云「來日方長，時艱未已」並以「處此時機，更應力戒矜誇，時加警惕」等語相勗，現時多數國人，判斷敵寇對我祇能使用實力三分之一，其餘三分之二，須留以對俄；且謂敵方對我消耗已有超過預定額數之患，遽認爲敵之崩潰即在目前，甚至報章所載，敵國境內火山爆發，河水汎濫，倒閣政潮，外面敵兵思鄉，厭戰自殺，蘇日衝突等事，俱視爲促進敵國崩潰之因素，無不痛快雀躍，儼若敵之果已潰敗者。然而十閱月來，此等事已屢見不鮮，乃似曇花一現，隨即逝去，清晨月夜，復聞轟炸之聲，徒增吾人之悵惘而已。此無他，由於求勝之心過切，而自身未盡最善之努力有以致之也。即對敵情之觀察，亦容或欠周，吾人固自謂愛國，然而敵人之愛其國，又何嘗落後，彼之

欲維護其國譽，欲保持其國家在世界上之原有地位，雅不甘敗於素號弱國之我，其熱誠正與我之為國家民族求生存等耳，吾人非時聞敵之經濟瀕於枯竭乎？然而日本對於日機炸毀之英艦美艦，無不負賠償之責，對美艦巴納號，除日政府賠償美金二百二十萬四千元外，更由私人方面，每年捐助一萬美金，以供撫卹罹難者家屬之用，兼以促進美日兩國友誼，夫國禍而賠償損失，自屬應負之義務，而數萬數百萬之款，在國家整個經濟中，固屬至微，然而其人民之愛國與識大體，亦有足令吾人之猛省者。至於日軍在我各地劫掠所得之財富，及其砲火所引起之損失，目前尚無確實統計之發表，僅就上海四行倉庫被劫存物而言，價值即超過一千萬元，上海一地損失，則達四億四千五百餘萬元，幾等於政府一次發行之國防公債數額。餘若平漢鐵路之北平，良鄉，保定，正定；沿津浦路之天津，德縣，濟南，泰安，曲阜，滋陽，濟寧，鄒縣，滕縣；沿膠濟鐵路之青島，膠州，高密，濰縣，昌樂；京滬鐵路之首都，鎮江，丹陽，常州，無錫，蘇州，崑山；沿長江除南京，鎮江外，尚有江陰，浦口，蕪湖，浙江之杭州，嘉興；山西若太原，汾陽等等，難以悉數，是皆全國之名城，各省文物與工商各業以及經濟之菁華，被劫損失之價值，不可勝算，在我之損失，即削弱大部分之抗戰力量，而在敵則無異於平添一部分之侵畧力量，益以日本政府人民，均厲行節約運動，吾人明乎此，似未便對敵人力估過低，一若敵人對我抗力估計過低之誤。孫子曰：『知己知彼，百戰百勝，』是故處此時機，我欲求達抗戰必勝，建國必成之最高目的，當戒浮動，宜沈着，不以小勝而自驕，不以現狀為自滿，毋惑於外人之讚揚而知足，必須極其謹慎而真誠，加倍努力，於強化國防之中，尤宜促成政府迅速建立新式軍隊，庶可驅敵出境，不但達到勝利之把握，而且確

實有成功之決定；不獨戰時對外具有攻擊力之軍隊，即在平時，亦足以保衛疆土，不至令外人輕起覬覦之念，無新武備之國家，難與有新武備之國家抗衡，以存立於今日之世界，阿比西尼亞之事，已給予吾人以充分之證明，我全國人士，自能苦心奮鬥，以求成功，則世界各國，將無不樂觀其成也。

「現代中國」第一卷第四期目錄

紀念一九三八年五月

本刊同人

評論

送一九三八年出校畢業生
抗戰建國與恢復民族的創造力
戰時失業勞動的救濟
歐洲平靜了嗎？

英法協商	決定法國外交之地理的因素	日本總動員法研究	心理上的歷史：日本軍閥之解剖	戰時的糧食統制	論改革財政行政與抗戰之關係	中國財政史導言	貨幣的基礎理論	德國警察戰術之研究(續)	斐希特告德意志國民	近代被壓迫的國民：雪萊	自廣州到海防	別了，南國的人	民族精神歌(五首)	給時代的女兒	新書介紹及批評(二則)	怎樣躲避飛機轟炸？	時事簡記
柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢	柯仰賢

每月一冊，全年十二冊，預定全年一元。
社址：廣州教育路鹽運 各大書坊均有代售
西二巷二號三樓

國防輿論之使命

吳康

——提高國家民族觀念——

——建立民族統一信仰——

——促進自由獨立精神——

我中華民族此次爲抵禦倭寇侵畧，力求民族生存，乃發動所謂長期全面抗戰，而全國各派意見，各黨主張，咸統於中央「抗戰救國」一貫國策之下，爲努力求存之奮鬥。故此倭夷入寇，海疆淪陷，獸蹄鳥迹，交於中國，民族之危機，國家之險惡，殆可謂臻於其極；然而全國在政治上經濟上文化上之真正統一，亦爲以前所未見。此何也？則以「建立國防，同禦外侮」，爲此次抗戰救國之同一目的故也。

有物質上之國防，有精神上之國防，武備軍器，交通運輸，實業工場，農林採礦，物質上之國防也；發揚民族精神，訓練國民道德，增進科學智識，主持正當言論，則精神上之國防也。是以在全面抗戰期間，所謂智識界文化界，宜以正確之思想，偉大之言論，指導社會，齊同視聽，使統一全國意志，向抗戰救國最高目的而前征，以求獲得所謂最後勝利，此抗戰中輿論之主要任務，吾人無以名之，名之曰國防輿論之使命。

然則所謂國防輿論，其任務內容當如何乎？約舉其事，凡有三端：

一、宜提高國家民族觀念 此次倭夷入寇，吞食上國，志在

奴隸我人民，毀滅我文化，以武力取我城邑，以金錢買我漢奸，威迫利誘，欲夷我於保護國殖民地之列。此時國防輿論職責，在張立國之大義，示民衆以周行，提倡歷史深長之民族精神，思想崇高之國家觀念，養成全國人民之濃厚保種愛國心，發揚蹈厲，爲國干城，以此救國家於危亡，圖民族之復興，必能達到抗戰勝利之最後目的。

二、宜建立民族統一信仰 中國自改建民國，廿載以還，政局分歧，迄無寧日。日本帝國主義乃得置身其間，肆其縱橫捭闔之詭謀，聯甲倒乙，扶丙虐丁，對於中國本部，則利用南北疆域之分，而使不肖之徒相互排擊，對於滿蒙回族，則佈其離間邪說，使與漢族爲兄弟鬩牆。凡此諸端，皆所謂「以華制華」之政策，乃敵人分散我陣線，離間我羣體之唯一毒計。故此國防輿論，宜爲正本清源之議，提倡建立國家民族統一信仰，使全國人民深知惟統一可救危亡，惟合羣可禦外侮，不分種系，不分疆域，同心抗敵，共挽狂瀾，如此則漢奸組織，自可消滅於無形，志士血誠，將必攜手而殺敵矣。

三、宜促進自由獨立精神 中國民族，以文教遐遠，歷史悠

長，停滯滯遲，已漸入於衰敗，故自由獨立之活潑精神，漸歸消失，而偷閒懶散，倚人爲生，積習成風，殆難復易。於是此日全面抗戰中，乃有所謂漢奸偽組織之出現，貪外寇之功，以爲己力，借是求苟且偷生，安享榮富。此種劣根性，不予澈底破除，則漢奸層出不窮，而民族長受其毒，則國家危亡，終於不可挽救。故此時國防輿論，宜提倡促進民族自由獨立精神，不受敵寇之庇護，不倚他人而求存，從艱難困苦中，努力奮鬥，以求出路，則

抗戰勝利，可告成功，而國家民族獨立解放，亦可達其最終之目的矣。

凡右所述三事，皆此日抗戰期中，國防輿論應負最大之使命與最重之責任。謹陳要略，以當芻言。發揚國家民族觀念，建立民族統一信心，促進自由獨立精神，振聵發聵，爲民木鐸，固我精神國防，實現吾人輿論救國之偉大任務，助抗戰救國成功，建設吾人理想中民治主義之新中國。

德國維亞納醫學博士

池正大醫師

學識淵博經驗宏富曾任國立

中山大學醫科教授及第一醫院醫生警察醫院內科主任醫生
多年精治各症特爲介紹俾各界人士知所就診

醫務所：豐寧路廿七號二樓

電話：壹一五八七 全日診症

介紹人：鄭文卿

國論週刊

第十四期 出版了

社址：成都東御街一百四十六號

定價：每冊零售三分

國防與戰爭精神

李新元

自「九一八」國難發生以還，國人始注意於對日國防，一時談對日國防者，風起雲湧。及去年七七蘆溝橋變作，繼而全面抗戰展開，於是全國視線又集中於戰事之推移，而瞻望前途，有不勝其憂慮之態！蓋國人之觀點，多側重於彼此軍隊之多寡，武器之優劣，地形之良否，國際關係之變遷，經濟資源之豐瘠，而於國防精神，（即戰爭精神），鮮有加以系統的攷察。良以觀察有形之物易，觀察無形之物難。軍隊之多寡，武器之優劣，地形之良否，國際關係之變遷，經濟資源之豐瘠，俱屬有形之物，而國防精神，乃屬於無形之物。前者可用數學統計而資比較，純為客觀性；後者則反是，客觀性與主觀性兼備焉。客觀性為當然性，主觀性則為或然性。余撰此文，兼有客觀性與主觀性，其見解或與人異，是所不免。

戰爭為國家結合國民之物質與精神，用武力救濟外交之窮，而遂行國策工具之謂。戰爭之要素，既為物質與精神之結合，缺一不可，孰輕孰重，頗難解答。余意以為物質缺乏，有時尚可以精神圖謀補救，倘若精神不振，則物質雖富，轉足致敗。此中例証，吾人稍一披覽各國之革命史，即可發見，茲不詳引，即國際戰爭，亦不乏其例。歐洲大戰，德國一敗塗地，論者多歸咎於德國糧食，武器之匱乏；然而彼邦戰將如興登堡之參謀長魯登道夫，於其所著『全民族戰爭』一書中，謂德軍之敗，由於戰爭目的之不一致，武器糧食之匱乏，尚屬次要，魯氏為一世名將，且曾運籌帷幄，躬與斯役，則其所言，當足置信。故論戰爭之勝敗，

除衡量彼此戰爭物質外，尚須注意於戰爭精神也。

戰爭精神，以廣義而言，則指直接的間接的參加國際之國民的心理狀態；以狹義而言，則專指直接參加戰爭人士——軍隊——之心理狀態。本篇所論之戰爭精神，則收狹義。所謂戰爭精神乃對戰爭物質而言。武器，糧食及交通工具等，戰爭物質也。團結性，勇敢性，敏捷性，沈毅性及耐苦性，戰爭精神也。至於體格之強弱，知識之高下，雖間接影響於戰爭精神，均非本論所及。

兵凶戰危，古有明訓，自昔已然，於今為烈。雖所用物質，今古各異，然運用精神，則千載從同。故戰爭精神，用於古者，亦可通於今。內戰與外戰之目的，多數則異，間亦相同。前者之例，不遑枚舉。後者之例，則如歐戰後之土耳其，外攘希臘，內倒政府，卒成建國之業是也。內戰與外戰之目的及手段，錯綜難分，例如今日之西班牙，名為內戰，各有外援是也。至本平日內戰所養成之戰爭精神，轉而對外得收其效者，例如日本維新之初，武士失職，屢釀內亂，後雖平定西南之亂，明治政府為謀此輩武士出路計，向我挑釁，致釀甲午之役，奠定稱霸東亞之基是也。是故攷察戰爭精神，於古今中外東西之內外戰史，無一不足以供例証。

戰爭精神之內容可分析如下：

- 一，團結性；
- 二，勇敢性；

- 三，敏捷性；
- 四，耐苦性；
- 五，沉毅性；

茲更分別論之：

一，團結性 戰爭爲此群與彼群之武力的鬥爭，其主體爲群，其對象亦爲群，群之強弱，繫於內部團結之張弛，而於內部人數之多寡無與焉。故團結性可稱爲戰爭精神之第一要素。如何方能強化戰時之團結性，則要戰爭目的與紀律之存在。

戰爭爲訴諸武力推行國策之工具，敗固可致本國解體，即勝亦元氣受傷，恢復需時。故國家發動戰事，須明白宣示目的，其目的須一致而不流於紛歧，單純而不涉於複雜，方可驅使國民，同趨此鹄，以爭勝利。否則軍士雖多，步驟不齊，終致潰敗。証諸吾國古史，則周武王伐罪弔民，名正言順，故孟子謂紂有臣億萬，惟億萬心，武王有臣三千，惟一心，故周武王取紂之天下而代。之。徵之近史，亦有其例，一九一四年歐洲大戰，德國啓釁之目的，幾經更易，初則戰俄，繼則戰法，旋又戰英，終又戰美，不能齊一國民之步驟，雖抱征服世界之野心，而又不敢明白宣示，卒遭覆沒。魯道登夫於其所著「全民族戰爭」一書中已隱約言之。反而協商諸國，則祇揭殲打倒德意志軍國主義之目標，殊途同歸，卒獲最後之勝利。此可見戰爭目的須要一致單純之宣示也。此次日軍侵我，雖抱征服我國之心，而又不敢明示於其國民與世界之前，其狀頗類一九一四年歐洲大戰當時之德國。去年八月中旬平津失陷，全面抗戰，逐漸展開，號稱代表彼邦自由主義之大阪朝日新聞，曾著社論促其政府明白宣布戰事目的之必要，畧謂（一）安定東亞（二）防止赤化（三）保護帝國權益（四）援助華北自治等之目的，隱顯於國民心目之中，秘而不宣，且目的多歧，殊

難指示國民對於戰事之趨向，實爲大惑不解，抨擊當局甚力。今戰事已閱十月，彼邦迄未宣示戰事之目的，據被我國俘獲之敵兵宣稱，此次侵華，不知爲何而戰，爲誰而戰，敵人之士無鬥志，此爲最大原因。反觀我國則全國各黨各派，捐棄已往成見，在抗日高於一切的共同目的之下，宣示有衆，故雖在劣勢武裝之下，尙能屢挫強寇，此又可見戰爭目的須要一致單純之宣示也。

戰爭既有目的矣，既有一致及單純之宣示矣，然而未能語於團結之強固也。蓋戰爭之主體及對象，皆爲集團之軍隊，聚個人之士兵而成集團之軍隊，使士兵個人之行動而成軍隊集團之行動，則紀律尙焉。凡百集團，皆尙紀律，而未有若軍隊之嚴者焉。誠以兵爲國家之大事，存亡繫之，若統兵而不繩以紀律，則雖有共同之戰爭目的，以行動不一，必致進退無方，攻守失策，直爲合之衆耳，焉能殺敵致果乎？故團結性之第二要素爲紀律。紀律固須養成於平時，而於戰時尤須特別注意，蓋軍隊心理，戰時有異於平時，生命決於俄頃，最難保持常態，稍一不慎，即橫決而不可收拾。余曩遊東瀛，曾聞參加日俄戰役之日兵言，此役之日本下級軍官，領隊衝鋒，爲其平時虐待之士兵從背後飲彈而死者不在少數，是假公仇而洩私憤矣。今日軍侵華，故縱其兵奸淫擄劫，是餌以私欲而不喻以大義矣。又或浸淫於個人之英雄主義，好大喜功，假「將在外君令有所不受」之訓，妄生事端。貽誤邦家，如襲擊英使，轟炸美艦之類，均非有紀律之師所宜出此者也。至於吾國軍紀，自統一以還，已有長足之進步，抗戰師出，秋毫無犯，有收兵而無降將，一洗中國往史之恥，雖間有貽誤戎機之輩，然已按照軍法，分別懲處，台兒莊大捷，是其明效也。

二、勇敢性 戰爭以捐棄生命擊破敵人之戰鬥力爲目的，故勇敢性於戰爭之重要，無待贅言。勇敢性何由致之，訓兵之時，

初則使其明國恥而生報國仇之心，繼則教以捐小我而成大我之義。前者謂之明恥教戰，或謂知恥近乎勇。後者謂之有仁者必有勇。以此點而言，我國軍隊抗戰之勇敢，因國家教育之未普及，國家最高思想之不澈底，雖不能歸功於平時之訓練；然覆巢之下，焉有完卵，蜂蟻有毒，困獸猶鬥，強寇壓境，祇有死中求生，應知環境之教育，遠勝於書本之講授也。至由日本軍隊之觀點而言，則日侵華而非華侵日，既無恥之可明，焉有戰之可教？且日之侵華，由於軍閥之好大喜功及財閥之壟斷財源，莊生所謂大力者負之而趨，渾噩之民，本不負棄小我而成大我之義，即殺其身，亦不足以成仁，無仁焉能有勇，日軍之士無鬥志，厭戰自殺，豈無故哉？

三、敏捷性 孫子謂，大將之才，須具智，信，仁，勇，嚴。又曰，先發制人，後發則爲人所制。可見將兵，固以智爲主，而尤注重於敏捷。大抵敏捷出於先天之稟賦，而智者而成於後天之傳授。我國教育後人，智或不足，然敏捷則以先民天賦獨厚，遠非倭人所能望其萬一。空戰與遊擊戰，最能表現敏捷性之優劣。蓋空戰飛騰上下，翻身倒足，進退快於俄頃，諮詢備諸己心；遊擊戰則人數無定，避實擊虛，隨時隨地，均須殺敵，其需要敏捷之程度，遠過於海戰或大規模之陸戰。我國空戰，以機數不足及速率遲緩，猶能擊落敵機多架；遊擊戰迭奏膚功，使敵人束手無策，則敵我軍隊敏捷性如何思過半矣。

四、耐苦性 兵不厭詐，行動無常，隨時隨地，皆須戰鬥，櫛風沐雨，席地宿野，飲食不繼，睡眠無時，極人生之痛苦；雖各國平時練兵，莫不以適應戰時生活爲鵠的，但戰時生活，遠非平時所能想像。且地理天候，各處不同，平時生活，終難訓練至戰時同等之程度。故耐苦性爲戰爭精神不可缺之要素，自無待言。

。古代交通不便，道途艱險，行軍運器，除少數依賴舟、車、牲畜外，大部依賴人力，自出發之時起，至到達前線之時止，所費之人力及時間已多，未及交綏，即已精疲力竭，故勞師襲遠，兵家所戒。至於近代，則交通工具發達，凡軍隊軍器及輜重，由後方運達前線，率用機械之力，即用牲畜，亦屬補助性質，人力所負者，率爲輕兵器，故至交綏以前所受之痛苦，不若古代之甚。但因火器殺傷力之大，戰爭範圍由平面趨於立體，由前線互於後方，所受戰爭之痛苦，亦非古代所能夢見。況近代生活普遍提高，歐美平民之物質生活，有勝於中世紀之封建君主者。軍隊平時之生活與戰時生活，其條件相距益遠，戰爭之時間愈長，其所受痛苦亦愈甚。近代化之國家，其政治經濟之機構，已趨於單一化，集中化，全體化，牽一髮即足以動全身，後方稍有變化，前線即土崩瓦解，歐戰時之德國，即其明証。要而言之，戰爭痛苦大小之程度，與戰爭時間之長短，及空間之大小，成正比例。戰爭痛苦忍受性強弱之程度，與國家和戰兩時生活距離遠近之程度，成反比例。戰是之故，近代戰爭務於短期內，集中兵力，予敵人以致命之打擊，使之一蹶不振，所謂速戰速決，已成近代戰爭之國策。速戰速決，固需耐苦性；而速戰不決，或延戰延決，亦需耐苦性。以此觀點而言，吾國因生產落後，財源不足之故，軍隊平時之生活已接近死亡線，與戰時生活相距匪遠，其耐苦程度自非各國軍隊所能及。況遇外軍侵我，我軍已得天時地利之益，其耐苦性亦非外軍所能及者耶？日本軍隊，夙稱刻苦耐勞，然較諸吾國，則有小巫見大巫之別。彼邦自明治維新以後，經濟已臻發達，平民之物質享受，已非日俄戰時可比，兵徵自民，軍民生活，相差亦近。此次侵華，對待兵士，飲以旨酒，享以肥肉，香煙適其口，美女供其欲，藉殺其戰時生活之痛苦，而勵士風，此在

國用充足之時，尚無不可。然觀其現狀，則庫帑已虛，勞師襲遠，形格勢禁，在我境作戰，後方交通，迭受破壞，軍隊之物質享受，已成捉襟見肘。即其平時練兵，亦不盡適合於侵我之條件，觀其在太行山山地之戰，攀峰越嶺，亦非所長，一遇我國游擊隊之出沒，即踉蹌而逃。舉一反三，則其軍之耐苦程度，亦不足道也。

五、沉毅性 孫子謂，兵爲國家之大事。又曰，上戰伐交，中戰伐謀，下戰伐兵，故以不戰而屈人爲上策。國家不得已而用兵，則須度德量力，謀定而動，動則必期有成。勝固不驕，敗亦不餒，否則一鼓作氣，再而衰，三而竭，未可與言於用兵。此沉毅性之所以重要也。沉則不輕舉妄動，毅則始終不懈，感情之苦樂，意志之動靜，始終保持平衡之狀態，此其異於耐苦性也。環觀並世列強，以盎格羅索遜民族，最富於沉毅性，故能稱霸世界至數百年。一九一四年歐戰未發，英人陽示親德，幷保持中立之態度，德人信之。及德軍侵比，英外交大臣格雷氏即召駐英德使，告以英國廟算已定參戰。德使聞言，顏色立變，深悔已陷人阱，然已噬臍莫及。迨英軍渡海交鋒，連戰皆敗，舉國屹然不動，內閣即起用基珍拿元帥爲陸軍大臣，改造軍備，揚言此戰須歷三年以上，作戰計劃，悉本此見。厥後基帥雖死於北海赴俄道中，然肅規曹隨，已奠最後勝利之基礎，此雖由於基帥之識見過人，若非英國民性沉毅，曷克致此？是時東鄰首相大隈重信，夙以識見不凡自命，以歐洲政局關係錯綜，斷言戰事不能延至六月以上，其觀點雖云根據於各國之財政、外交及軍備，然其錯誤實以其本國國民性爲標準，而忽視歐洲國家之國民性也。日本自維新以來，進步之速，世人皆訝爲奇跡，甚或譽爲歐美莫及。不知日本之長在此，其短亦在此，其國運之進步，由於本國無固有文化而不得不吸收

外來文化，然以缺乏沉毅性，急不暇擇，往往見異思遷，爲禍爲福，尙難豫斷。例如哲學思潮及政治思潮之激盪，可稱並世無兩。遠者不必具論，即以二十年來論之，則錢堅、柏格森、羅素，埃因斯坦，馬克斯之思潮，隨起隨滅於哲學界；軍國主義，民本主義，社會主義，共產主義，議會主義，隨起隨滅於政治思想界。送往迎來，儼如娼妓之迎送狎客。至其實際政治之激盪，則由政黨政治而趨於法西斯政治，社會生活則由法治而趨於恐怖。日本之爲日本，善觀國者，不難于此中得之。昔日皇明治駕崩，倫敦泰晤士報即評日本國運，已至登峰造極，此後前途有如駿馬下坡。當時日本朝野，大聲疾呼，警告國人，咸惴惴然懼其言之或中。假令當時吾國朝野發奮圖強，則該報之言。自成一事實，了無疑義。蓋近代日本之發達，無一不是侵略之結果，人爲刀俎，我爲魚肉，鄰之厚，君之薄也。六十年之中日關係史可爲明証。日人以缺乏沉毅性，最好戰而又不能應付長期之戰，蓋其國民生於火山之國，民性動而不靜，「花爲櫻花爲武士」之謠，已成剎那主義之人生觀。感情最易興奮，亦最易銷沉，難保平衡狀態，正中俗語所謂沉不着氣之弊。如戰事延長，發見眼前事實，皆異於軍閥及御用學者之宣傳，必出於自殺或革命之途。英國恩脫萊女士所著「日本之透視」一書，曾先余而言之。今敵兵自殺，國內反戰，已不斷見於報章；而大規模之革命，當俟諸異日。甲午中日之役，海則大東溝口祇交綏一次，陸則平壤敗後，我幾潰不成軍，即由我國求和，故日本於短期內得確定之勝利。光緒甲辰，日俄風雲方急，日本政客元田肇（今爲樞密院議員）造訪當時之樞密院議長伊藤博文，叩以廟算如何，伊藤答稱已定開戰。繼問戰事有無勝算，伊藤則謂戰無勝算，但不得不戰，祇盡人事以聽天命而已。言下不勝其憂慮，而至於涕泗交流！及日本啓釁以後，對馬海

戰，雖殲俄之舟師，奉天大戰，雖敗俄之陸軍，但俄軍重整旗鼓，豫備再戰，而是時日之財力已竭，軍實亦盡，賴美國總統羅斯福之調停，遂訂樸資茅斯條約，僅保確定之勝利。此次日人侵我，原欲不戰屈我，繼欲速戰殲我。去年八九月之間，日陸相杉山，外相廣田，首相近衛，相繼以速戰速決之策宣示國民，而大阪朝日新聞亦撰長期抗戰與短期毀滅之社論。日皇且於十月十七日神嘗祭之日，下令全國上下十一萬神社之廟祝，昭告天地神祇，祈禱平和，以冀早日收拾時局。及見我國屢戰不屈，則又易將增兵，加賦徵債，以應付渺茫不可豫測之戰事。使日人稍具沉毅性，必不致陷於進退維谷之境也。我國民認戰爭為劫數，為天命，莫可逃避，故雖酷愛和平，亦不畏避戰爭，此可於一部廿四史充

滿戰爭材料証之。此次長期抗戰之決策與行動，有靜如處女，狡如脫兔之態，益以全國軍民，咸知此戰繫國家之生死存亡，故能舉國一致，同仇敵愾，復能聞勝不驕，聞敗不餒，沉毅之性，勝於日人遠矣。

以上所述戰爭精神各點，大致當無遺漏。其抽象之原則，古今中外，亦莫之或改。具體之証例，本欲多所引伸，以實吾說，祇以國民視線，率集中於目前之中日戰事，而欲推究其結果，故較多引中日之近代歷史及目前戰爭之事實，而加以批判。蓋今日我敵之戰，利在持久，則精神國防之建設，尤為重要，識者不可不加以注意也！

孫中山先生在精神教育上說：「武器為物質，能使用此物質者全恃人之精神，兩相比較，精神能力實居其九，物質能力僅得其一。」

普魯士大戰畧家克勞維塞在戰爭論上說：「精神的諸力是屬於戰爭之最重要的對象，實際精神的諸力，貫徹戰爭的全體。」

德國歐戰各將魯屯道夫在全體性戰爭上說：「精神狀態與作戰意志，宜加鞏固，否則為禍將不可勝言。」又說：「人員與武裝，僅有國防軍力的外表，惟有精神的道德的內容，乃能發生真正的力量，作長期的抵抗。」

捷克與歐洲問題

劉尚一

被世人認為歐洲火藥庫的奧地利，自給德國吞併以後，歐洲問題的核心，便移到捷克了。

我們覺得，假如德國的東進政策未停止時，即它為避免在兩處的國境上同時發生戰事而先經東境的政策未完成以前，捷克的命運，是很難預測的。實則捷克的國家組織，即其建國的一切基礎，都有了先天的缺陷，很容易引起內政外交上的糾紛，而於國家生存上便頻頻遭遇到最大的困難。假如這內外兩個潛伏的危機一旦合流，它的危險性便更大。

人們都知道，捷克是一九一八年奧匈帝國崩潰後一個新興的國家。建國之初，為了國土的天然疆界，便把住在境內的德國人，匈牙利人，波蘭人等幾個少數民族，都劃入了捷克的範圍。全國人民一千五百萬，其組合情形大概是這樣：

捷克斯拉夫人	九, 七〇〇, 〇〇〇人
德國人	三, 二二二, 〇〇〇人
匈牙利人	六九一, 〇〇〇人
俄國人	五四九, 〇〇〇人
波蘭人	八二, 〇〇〇人

一個國家的人民，假如沒有血統的關係，又沒有歷史的淵源，而生吞活剝的強為組合，則其結果必難良好。捷克斯拉夫人在哈勃斯堡皇朝，即奧匈帝國未瓦解前，便已與上述各個民族積下許多仇怨，建國以後，因為政治上居於較優越地位，對於各少數民族，尤其是匈牙利人和日耳曼人，為種種不平待遇的壓迫；遂使各個民族，皆與政府携貳。如蘇台德區的日耳曼人，在建國未

久，即首倡與捷克分離，願意歸併德國，或自行組織獨立國家；繼之，匈牙利人，也說要併入匈牙利去。這種形勢，直至現在，一樣的繼續着，且日愈趨於激烈化。假如在最近時間，還不能覓得一個較好的方法去緩和這種局勢，則戰爭的危機，或許就難避免。這是捷克建國基礎上的一個先天的缺陷。

其次，捷克的疆界，雖然有協約國在條約上為之保證；但際此條約尊嚴掃地的時候，這些紙上的具文，實在再無權威去支配一切現實問題了。況且捷克全境，在地理上是陷於最不利的形勢，隨時有被敵國突襲的危險。試揭開地圖一看，它的國境的四周，除了東南角上的羅馬尼亞是唯一的與國外，南邊是奧地利——現在歸併德國——和匈牙利，乃一個有怨隙的國家，東北兩邊是波蘭，也是歷來積有仇怨的，至於東，西，北三邊，則更陷入於德國的深處，不啻在它的虎口中，而重要工業區布希米一個地方，又適受着德國的三面包圍；故從地理上說，實在潛伏着極大的危機，敵國覬覦的野心，也就常在這個弱點上面產生出來。這個建國基礎上的先天缺陷，便也是捷克最感困難的一件事。

少數民族和地理的問題，可以說都是捷克建國上最大的弱點；假如這兩個弱點合併在一起時，捷克的生存便遭遇到更大的威脅。像目前蘇台德區日耳曼人的自治要求，配合上德國東進政策的發展，它的遭遇的艱危，便為前所未有了。不過，捷克斯拉夫人恍於哈勃斯堡皇朝的淫威的統治，過了悠久的非人類生活，便都有了一致的醒覺，不特不願再受任何一個國家的統治，即為附庸國家，亦有所不願了。這是在它拒絕德國要求「在捷克的德僑

組織國社黨機關』的談判的一個事實，可以看得出來。它因為有了圖求國家獨立自由的決心，便不得不準備戰爭：一方面多求與國，以厚聲援，它與法蘇兩國及各小協約國為緊密的聯繫，就是爲了這一個原因；一方面整頓軍備，加厚國防力量。現在它的陸軍，平時有十六萬至十八萬人，在後備役中，也有百萬人以上。據軍事觀察家批評，捷克的陸軍的素質是很好的；它的配備，也爲諸小國中最完密的一國——有重砲，高射砲，克坦克砲，坦克砲，機關槍等極完備的配備，而二十個人中就有機關槍一架，尤爲歐洲軍力中最高的比率。捷克的空軍，亦有相當的力量，在第一線的飛機，已有一千五百架，現正計劃着增至二千架。但欲以這個力量去抵禦德國，自然是不可能的；不過，在這一點上面，便可以看出它的抵抗侵略者的決心了。

捷克在建國的基礎上有了先天的弱點，而竟始終不肯放棄其求獨立自由的決心，這種克制困難，保持國格的精神，真值得人們的歌頌！猶如目前中國對日抗戰，明知武器不如敵人，而必不願屈辱，決以長期抵抗求得最後勝利，同樣可以使人歌頌的！不過，問題就在這裏了，即是說戰爭的危機，就將在這一點上面爆發了。猶如中國在七七事件後忍無可忍而發動了全面抗戰。這個事實，將來必爲捷克抵抗侵略者做一個榜樣。前面說過：「假如德國東進政策未停止時，捷克生存的命運，是很難預測的。」又說：「這內外兩個潛伏着的危機一旦合流，它的危險性更大。」所謂兩個潛伏的危機一旦合流者，即是說捷克內在的矛盾忽然加深，即各個民族間的仇視益甚，尤其是日耳曼人的反政府運動的激進化；同時，德國實行希特拉的宣言，強行把捷克「像奧大利一樣的受柏林節制」。這樣，戰爭就必然爆發了。所以現在要探討的問題，並不是能不能發生戰爭，而是戰爭究竟能否在目前發生？說

到這裏，就要把最近各國對於捷克問題的態度爲縝密的檢討了。

現在，先從德國說起。德國對外政策的實施，或可以說對外作戰的準備，從一九二三年起，希特拉便是這樣的主張：德國必須避免在兩處的國境上同時發生戰事。由於這個主張的決定，德國便採行西守東進的策略。它向英國建議締結西境天空公約和西境洛迦諾公約，而於東方洛迦諾公約的締結則予拒絕，甚而日在東境策使戰爭的發生，吞併了奧大利以後，便又宣言「捷克就要像奧大利一樣的受柏林的節制了。」這就是它的西守東進策略的一貫的實施。直至最近，戈林將軍還是這樣的說：「捷克的問題，不容第三者干涉。」又說：「蘇台德區問題，僅與德捷有關，必不接受任何國家的建議。」其必欲把捷克置於肘腋之下的企圖，於此尤可以想見了。不過，這是因爲沒有一個較強的國際力量去制止它的暴行而他便是爲所欲爲罷了。假如不是這樣的話，有了一個較強的力量，則它的侵略的野心，必然可以使之戡止。這是猶如凜冽的冰雪，見了太陽，便會溶解下去的。

現在，英法的聯繫加強了。它們對於國際一切糾紛，尤其對於捷克問題，也都有了一致的步驟。這樣一來，無形中抑低了侵略者的氣燄，國際局勢，便就穩定了許多，即蘇台德區問題，雖然未必即得解決；但戰爭的慘禍，目前或許就不會演成了。

本來，法國是捷克的互助協約國，對於捷克問題，自然要關心，一旦戰事發生，即捷克遭遇到敵人侵略時，爲了實踐諾言之故，還要出兵去援助它。不過，單靠法國的力量，是不能保證捷克的安全的，而法國亦未必即敢輕於冒險，這就是法國需求英國援助而要加强英法聯繫的原因。

英國，自來在外交上採行的政策，只在維持各國間的均勢現狀，要是可以避免戰爭，雖爲較大的讓步，亦所能願。張伯倫執

政以來，這種政策的推行，更為顯著。不久以前，德國吞併了奧國而捷克形勢正在緊張的時候，張氏對於捷克問題，還作無關痛癢的演說，謂：「……英國應否牽入戰爭漩渦的決議，將非英政府所能酌定。」又謂：「這樣的地位，更非英政府所能接受。」其意是表明英國對此問題，將置身事外，「不願接受歐洲任何新問題的束縛。」這樣，適足以助長侵略者的野心，世人對之，咸為失望！但是到了現在，他的政策轉變了，由軟弱的外交轉而為強硬的外交了。這固然是為了英法談判的結果而不得不然，要亦由於對國際問題——尤其對捷克問題，有了正確的認識，知道不是採行較明朗，較強硬的政策，必不足以遏止侵略者的野心，更不足以鞏固英法的聯繫。因此，英國內閣閣員，對外即對德的宣言，就漸漸強硬起來，他們曾這樣說：『蘇台德區問題，實乃歐洲和平危機所在……法捷訂有互助條約，一遇捷克遭受侵略，即當出而援助，其處境異常困難……英國對於歐洲大陸，雖不願接受新的約束，但法國若因援助捷克，而有所舉動，英國亦必捲入漩渦。』這是英國對捷克問題最露骨的代表。所謂『蘇台德區問題，實乃歐洲和平危機所在』一語，就是對德為深切的警告，意在促使德國毋得一意孤行，危及歐洲和平。至謂『法國若因援助捷克，而有所舉動，英國亦必捲入漩渦』云云，則是聲明假如德國不接受勸告，而竟對捷克為侵略的行動，則英國勢必出而援助法國，以保障捷克的獨立。所以繼此不久，便又作一更坦明的宣示說：『假如德國若不顧一切，而以暴烈行動加諸捷克，英國即當通告德國政府，謂法國應當照法捷兩國互助協定，而與德國發生衝突，英國當出而援助法國。』同時，並由英國駐德大使漢德森對德政府為同樣的表示，但其措詞更強硬而更具體，即：『一，蘇台德區問題，務須以較好方法解決之；二，戈林若仍以蘇台德區問題，僅與德捷兩國有關為口實，而拒不接受此項交涉，

一如前此關於奧國問題之所為，則該大使即當聲明，法國若因履行法捷互助協定，而與德國發生衝突時，英國自當出而援助法國。』這些義正詞嚴的對外宣言，簡直為英國若干年以來所未曾有，今其為此，若非把握了時局的核心，而思有以制裁侵略者，必不若是其侃侃也。故英國此一轉變，實大有裨益於歐洲時局，而捷克問題，或亦可望覓得一暫時安定的途徑。最近英政府努力於調解工作，一面勸告捷克政府對蘇台德區日耳曼人讓步，一面勸告蘇台德黨領袖漢倫及其黨人的要求須適可而止，就是決抓住了時局的核心而盡瘁於穩定時局的苦心的表現。目前解決此問題的方案，雖然還不曾怎樣確定，但原則上雙方已漸接近，或不致再有激烈變化了。不過，這裏還要注意的，就是德國對此問題的態度是怎樣？前面曾說過：『假如……有了一個較強的力量，則它的侵略的野心，必然可以使之戡止。』我們以為這個判斷，決然不會錯誤。即是說英國的態度，假如一旦強硬了，德國的態度，就必然會軟化下去。我們還可以這樣看，德國的東進政策，固然有吞併捷克的企圖，但在它沒有準備應付大戰以前，必然不敢冒險而突擊捷克；而且它經營東境的目的，是在求得它和蘇聯間有廣大的中立地帶，只要蘇台德區的自治要求或蘇台德黨領袖漢倫掌握中樞政權的企圖能夠實現，它便暫時可以滿意的。至於要攻襲捷克，除非在大戰爆發以後，蓋此為其軍事上必然的手段。綜而論之，捷克危在目前，確然繼着奧大利而成為歐洲的一個火藥庫，這個火藥庫一旦爆發了，歐洲乃至世界大戰便將因是而促成。捷克的內在矛盾，即少數民族問題等等，假如一旦和德國東進政策合流起來，便是火藥庫爆發的時候。但是這內外兩個潛伏的危機，因為英法聯繫力量加强的壓制和英國調解工作的加緊，或許就無可能而免滙成巨流了。明白的說，捷克問題，在目前將因英國政策的硬化而暫時平息，一般人所假定因捷克事件而引起的歐洲問題，根本上也就不致怎樣發生了。至於蘇聯和各小協約國，雖然也是捷克的同盟國家，但目前問題的焦點，並不在於該若干國家，故本文未論及之。

今日的地中海

會魯

一、海上舞台的地中海

地中海是文化的發祥地，同時也是歐洲的爭霸戰場，這差不多爲一般具有世界眼光的人們所公認的了！

古羅馬戰場的地中海，一向是給人們看作海上舞台的。這海上舞台，雖然曾經於一九一四年一度移向大西洋，以及自滿洲事變以後，中國迭受日本法西斯強盜的侵畧，威脅到歐美列強的利益，一時有再向太平洋轉移的趨勢；但自意阿戰爭，以至西班牙兩個國際勢力的正面衝突以來，地中海的商船迭受怪艦的襲擊，英法列強都爲應付「海盜行爲」而作積極的準備，這個舞台居然又移到地中海來了！

我們知道：在不久之前，這微微地盪着輕波的地中海，靠着英吉利佔有絕對優勢的地利，以及擁有誇稱爲「海上王國」的優越的海軍，在高呼「擁護帝國生命線」的口號下，是居然在古老紳士們的眼中視爲一己的禁脔，不容環繞着地中海的一切衛星之國染指和正視的！可是，老大帝國畢竟到了衰殘的暮境，處處表現着它不振的徵兆，無能再把握住地中海的霸權了。這個有威脅於「帝國生命線」的地中海霸權之動搖，我們可以從下列三方面看出：

(一)以意阿戰爭爲楔子，英國紳士所感到的威脅，與其說是巴力斯坦或埃及問題，毋寧說是地中海問題來得確當。但在積極干涉的行進中，一方面，爲着老大帝國的紳士們都一般地患着「戰爭的恐懼症」，他方面，由於黑衣空軍居於優位的重大威脅，在無結果的經濟封鎖政策的敗退下，終於讓黑衣宰相張開血口把野蠻

的黑人王國吞進了去，而以既成事實的無可奈何中承認了它。這樣，英帝國的生命線——地中海，便第一次受到動搖；烏雲籠罩着蘇彝士運河的港口了！(二)殘酷的西戰，由於德意兩法西英雄的拔刀相助，這古老的鬥牛場居然有被瓜分的可能；這不獨失掉歐局的均衡(英國政策，是始終抱着：抑強扶弱，保持均勢，而以左右歐局的主人翁自居的)，而且直布羅陀海峽將因此而失掉神秘性，變爲德意各國共通的門戶了。雖然如此，英國保守派的紳士，恐懼西班牙民主勢力的抬頭，却甚於海上強盜的襲擊；因之在不干涉政策的煙幕下，屢屢縱容法西強盜的積極援助佛朗哥將軍，致使西國叛軍不易即滅，血的慘劇無由終結。這在英國傳統的保守政策，雖然有其內在的理由；但地中海從此多事，地中海將再不爲英帝國獨有的生命線，則已是盡人皆知的事實了。

(三)由上兩樁外交政策的失敗，英國保守派的張伯倫首相，更改變強硬政策而爲諂媚態度，低首下心與意國談判，希圖苟延殘喘，保持地中海的既有勢力。這種企圖，雖不能即斷定會發生相反的結果，但証之法西強盜的貪得無厭，以及英國軟弱無能的全般暴露，其不能得到預期的效果，則可以完全相信的。不久以前，意大利公然聲稱地中海是「羅馬的湖水」；這海上舞台的地中海，將爲「英帝國的生命線」乎？抑爲「羅馬的湖水」乎？吾人請拭目以觀之！

二、英吉利與地中海

現在在地中海爭霸的，大要爲英，法，意三國，而英國之於

地中海，因它是連繫印度，澳洲，新西蘭和東亞的最短海綫，所以保護這條通路的安全，乃英國成爲工業國以來，於世界政策中最重要的的一個。

實際上，英吉利之在地中海，不僅爲主要的通路，而且也擁有蘇彝士運河，埃及，巴力斯坦和橫斷沙漠的伊黎克油田之重大利益。單就油田而論，實不啻爲英吉利的生命！沒有那塊油田，不僅在戰時英吉利沒有勝利的把握，就是在平時，也不能保障國民的生存。

所以，爲使以上生命綫的諸地方，與英本國之連結得到安全起見，把握住地中海的海權，乃英吉利絕對必要的！英國失去地中海的海權，過去只有一次，那是掉落在法蘭西的手裡；但不過十八個月即爲納爾遜所回復。從那回海戰以後，英國便巍然成爲地中海的海上霸王，任何國家都不敢輕易向他挑戰。現在英國艦隊大部份都在那方面遊弋，就是這種事態之有力的雄辯。

絕對管制着地中海西口的，是直布羅陀海峽；扼守印度洋方面東方入口的，却是蘇彝士運河。英吉利扼守着東西兩方的入口，中間更擁有馬爾他海軍根據地，更東且有基輔羅斯島，而且保有使用埃及各海港的權利，無疑地，在軍事上是保有絕對的優勢；但，不論如何在海軍根據地設防，如何在海上配備最有力的艦隊，而因這樣橫互世界半周的貿易路，很多與他國的利害和企圖相衝突的機會，所以在腦滿腸肥的英國紳士們心中，仍是日夕恐懼不安的。

二、法蘭西與地中海

能與英國衝突的，第一個便是法蘭西。

從英吉利以至印度的地中海航路，也就是從法蘭西以至北非

洲的橫斷的航路。與英吉利之以印度爲寶庫，而必須把握它一樣，法蘭西在第二次世界大戰時如感到人力的不足，也必須招致非洲的土民軍以爲本國的補充。

試展開地圖一看，地中海的西部，以馬賽爲中心，北非，近東，及地中海以外的世界各方面航路，恰如扇骨一樣地走着。又法領摩洛哥的西端是阿蘭港；更遠的東方，有比塞大港。這兩個港，以馬賽爲頂點，形成三角形的底邊；法蘭西的海軍，在此三角形的範圍內，不能不保有優越權的運命。然而，法蘭西是感到不能依賴黑人軍的預兆啊！

法蘭西自華府會議以來，極力反對廢止潛艇，及盡全力以充實空軍，其原因就在這裡。法蘭西因爲有着不能不把艦隊分割於大西洋，地中海兩方面的運命，爲補救在上述的三角形內海軍力量之缺憾，以爲最經濟的方法，便是潛艇和飛機——由此纔可以把黑人軍隊安全地輸送到法國。并且，一部份的論者，進一步主張建造大型的潛水艇，以爲輸送軍隊之用。

總之，這些事情都是與地中海西部的英吉利的利害相衝突。法蘭西之在歐洲及非洲沿岸設防，并爲安全招致黑人軍的緣故而建造潛艇，配備飛機，是使橫過地中海的英國商船不絕地蒙受威脅的——地中海，因爲水深的緣故，特別適宜於潛水艇戰；而因爲水深，那防備潛艇的機雷敷設之反潛水艇戰，將無所施其智巧。

對於法蘭西之在三角形內海面具備海上權力的這個軍畧，是尙有其他足以挑戰的可能性。那就是與法蘭西爭奪地中海海權的，是常常向西地中海虎視眈眈的慕沙里尼的意大利！

意大利，是以西班牙的摩洛哥及包含米諾爾加島的巴利亞利群島爲奪取的目標。若一旦這些西領的地方落在意大利的手中，則意大利將以之爲空海軍根據地。這不僅威脅英吉利的地中海航

路，而且也威脅法蘭西的三角形內海面的軍畧的！

四、意大利與地中海

反轉來看一看意大利和地中海的關係罷！

地中海之於意大利，因常常有「羅馬的湖水」之歷史的聯想，所以意大利稱地中海為「我們的海」，以為他們應有支配地中海的特權。

因為意大利是「他給他足」的國家，所以不但國民的生活必需品，需要海外的供給，而且最重要的戰時必需的材料，也不能不仰給于他國。這是意大利之更須稱地中海為「我們的海」的另一層意思。

有着這樣的理由，所以意大利是不滿意地中海的現狀了。他們虎視眈眈着，苟有機會，決不輕易放過。慕沙里尼說：

「地中海，若他國的國民認之為『大道』的話，則意大利當認之為『生命線』了。我們並無威脅以至妨害這個『大道』的意思，但我們不能不指摘人們須尊重我們的權利和死活的利益」（一九三六年十一月慕氏在米蘭時的演說）

這是慕沙里尼認地中海當為「我們的海」的意思，至於第三者之承認與否，却是另一問題。

意大利既經從一九三〇年始，由地中海之最狹地帶，即意大利半島起，經西西利島，彭杜拉里亞島，以至意領亞非利加海面，以空軍，奇襲艦艇（包含潛艇）支配着，在圖把地中海切分為東西兩部份。現在，如果依照這個計劃，則馬爾他島的英國艦隊，因，西西利島的十七個飛機場之空襲，而變成沒有用處；通行於直布羅陀海峽的船舶，也因歐洲及非洲沿岸飛機根據地飛機的威脅，而發生障礙；基輔羅斯的海軍根據地，因距意領之羅茲島僅二

百三十五英里，很容易受到威脅，也變為失去效力了。這個計劃，看來必定成功。在意亞戰爭中，英吉利之所以啞忍的原因，就在這一點。

不僅如此，意大利更進一步把握阿比西尼亞，素馬里蘭底紅海支配權，計劃從紅海和地中海的兩側而夾擊英吉利所重視的蘇彝士運河了。以地中海優越者自居的英吉利，現在更感到幻滅的悲哀，並不是無因的啊！

潛伏在地中海的危機，大概如上所述。今日地中海之為嚴重的問題，再沒有理由否定其存在。加之，西戰已經牽到若干國家的神經，不管不干涉委員會如何表演滑稽的醜劇，不管英國紳士如何容忍侵略者的行為，而地中海沿岸已日見戰雲密佈，這却是無可掩飾的事實。

海上舞台又回遷到地中海了！向之集中於太平洋的世界眼光，漸漸都轉移到地中海上面。在英、法、意三強的角逐中，法國因加入和平陣線，在儘可能的忍受下，已經減少發動戰爭的可能性（但不是迴避戰爭），英國在腦滿腸肥的滿足狀態下，本來患着戰爭的恐懼症；但因感到「帝國生命線」的危險性太大，雖欲消弭戰爭於無形，事實上恐懼越來越嚴重。至於黑衣宰相的意大利，因着內在的危機，希圖啜飲人類的鮮血以求一飽，這無疑地為爆發地中海戰爭的最大引線！然而，尋根究底，造成今日地中海的危機，種下未來的隱憂底大英帝國之養癰政策，實不能不負全部的責任！

地中海多事，歐洲人士無暇把眼光投到遙遠的太平洋來，太平洋的海盜將更肆行其掠奪的行爲了！多難的中華民族，只有用自己的血肉，來爭求國家的生存，靠望列強扶助的迷夢，大可以從茲覺醒了。

英意協定後張伯倫對華政策之檢討

陳錫壯

自張氏實行英意協定後，國人對於張伯倫之對華政策，言人殊，莫衷一是，要而言之，則不外分爲「悲觀」與「樂觀」兩派。茲分述如次：

一、悲觀派

此派意見，畧謂張氏雖非克里夫頓系（Clyden Set）人物，然其政策則與該系之策畧不謀而合。職是之故，克里夫頓系不獨在輿論上爲張氏吹噓，即在政治上亦以該系之要人哈立法克斯爲張任之外交部長。

據報章所載，克里夫頓系常欲利用該系在輿論上政治上之特殊勢力，以倡導及支持侵畧者之外交政策，藉以遂其操縱英國外交之野心，而張氏之策畧，竟與彼輩同出一轍。查張氏自任首相以來，其對西班牙則堅持不干涉政策；對地中海問題則不斷向意讓步；對殖民地與中歐問題，則準備接受德國之要求。凡此種種，無一不是反集體行動，無一不是實行克里夫頓系之策畧，而爲向侵畧者低頭屈服之鐵證。

當意阿問題發生之際，英因地中海霸權，印度交通線，及回教屬土中之英帝國威嚴之故，曾一度出任調停，繼而復引國聯盟約，宣判意爲侵畧國，企圖以經濟制裁制止意之侵阿計劃，後以德意日之威脅，遂不惜犧牲一切與意協定。英國地中海之權利，如此重大，尚且不惜與意妥協，況對中國乎？此又悲觀派之另一村測也。

考張氏之欲與日妥協，重訂英日在華權益，實不自今日始。當張伯倫在鮑爾溫任內爲財相時，因爲英日商業衝突之關係，張伯倫曾派英政府經濟顧問李滋羅斯爵士報聘遠東。李氏在東京時，曾向日本政府提出所謂「友誼提議」，謀取英日兩國在華之某種形式合作，此種提議，卒因日人之觀點不同而終成泡影。及張氏出任首相後，在北京會議時，張氏又有調停中日衝突之企圖。自中日戰事發生以來，日軍在上海天津等地，對於英僑，迭加侮辱，即對於英之大使軍艦，亦大施轟炸，野蠻凶惡，曠世無兩！惟英政府對於日本此種侮辱挑戰之橫暴舉動，不獨無強硬態度表示，反而低首下心與日妥協，在未得中國政府許可之前，竟承認日人在某種條件之下，有支配華北與上海等地海關之權。以上種種，在悲觀者之意，以爲張氏之對日讓步，以及與日妥協，重訂英日在華權益等等，其對華之態度，已見一斑，何況最近東京復盛傳英國不久將出任調停中日事件之消息乎？

二、樂觀派

此派對於張氏對華之意見，與悲觀派之意見適成相反。此派之意，以爲英國外交，每因國際環境之變遷而轉移。Palmerston於十九世紀中曾謂：「英國既無永久之敵人，亦無永久之盟友，故英國之外交方針，常以英國之權益爲轉移」。意之侵阿及其在地中海之一切行動，對英不無影響。然而英以德國在中歐活動，及日本在華侵畧之故，英國在華南華北之權利，損失甚大，而意

國在阿之勢力，亦已根深蒂固，實非英國之力量所能征服。於是遂不得不以快刀斬亂麻之手段，周旋於意法之間，初則與意妥協，繼且與法軍事合作，最後則策動法意談判，欲藉英意，法意，與英法之友誼關係，拉攏德國合作，共訂四強公約，俾歐洲局面底定，然後出其全力對付日本。

根據一般樂觀派之觀察，英相張伯倫近日之行爲，不獨毫無與日妥協，平分在華權益之野心，且自英意妥協後，反而從事種種工作，大有與日本火拚之勢。在李滋羅斯報聘遠東之秋，李氏雖曾與日商議解決英日在華權利衝突問題，然而在華則援助中國放棄銀本位，加速完成英國投資之粵漢鐵路。自粵漢通車以來，中國之地方主義，固已逐漸打破，即工業與實業，亦覺突飛猛進，而英國在華南之投資，因亦隨之而日益增加。結果英國遂與中國，尤其是與華南更爲友善，更爲親近，如去年春間英大使之遊歷華南，與及廣東政府之熱烈招待，無一不是中英友誼益形敦睦之一種表現。

在不久以前，英帝國之防禦工事，完全側重於新加坡，而香港方面，則主張於緊急時放棄之。惟自粵漢鐵路完成，以及華南工商事業逐漸發展之後，此種放棄香港之觀念，已被新加坡至香港之防綫所擊破。中英友善與合作之結果，不獨英方在港建設砲台，與防禦工事，完成其保護香港之計劃，即華方亦決定於距離香港四十英里之「阿斯灣」趕速建築砲台，以防日軍對於香港之威脅。

近年以來，日本不斷以經濟、軍事，威脅英國。其南侵計劃，不僅侵畧華南而已，即荷法葡英在亞洲東南之殖民地，亦在被侵之列。英國爲保護上列各地起見，不僅已將香港與新加坡築成一個強而有力之防綫，甚至計劃將於新加坡永久駐泊一個包括五

艘戰鬥艦之艦隊。最近英法軍事合作協定，業已簽訂，對於法國担任以飛機防衛印度與支那沿海之謠傳，雙方既未正式否認，而法國在新加坡與香港防綫中段之海軍根據地，復因軍事合作關係，俾英日爭戰時，英方得以利用，對英尤爲有益。

尤有進者，自英法軍事協定簽訂以來，英法兩國，即互派專員到美購買飛機。最近謠傳英國將於加拿大設立飛機廠，藉以增加空軍力量，而在購機之際，英國又有向美提出兩國在太平洋屬土，得由各該國共同利用之建議。凡此種種，無一不充分顯露英國急於應付日本，與及整頓太平洋之動向，故樂觀派之意，莫不以英國此舉爲對日示威，爲助我殺敵之先聲也。

五、結論

綜上兩派之意見，對於張伯倫之對華政策，表面上雖各有其相當之理由，然而實際上究嫌過於肯定。張氏自逼走艾登之後，曾於三月廿四日在議院演說，發表其外交政見。畧謂：「英國之基本外交政策，志在維持和平」。繼而又謂：「英國之希望，仍是在可能範圍內避免戰爭」。最後則謂：「英國爲着履行條約上之義務，爲着保護其重要利益，及在某種情形之下，非挺而作戰，則英國所寶愛之物，將無保全希望之際，英國亦不願避免戰爭」。中日戰爭，英國損失雖大，然而日方尚未南侵，英之殖民地與張氏之所謂「重要權利」，其所受之威脅，尚未達到使英國非挺而作戰之程度，所以張氏爲實行其基本外交，維持和平起見，英國似無參加中日戰爭之理由。

英國外交，素重「均勢」，藉護和平。在歐洲方面，自世界大戰以來，常因均勢而助德，自德奧合併後，英又轉而與法軍事合作，藉以削減德方侵略之兇焰，而保持歐洲局勢之均衡。英國在

歐政策，既以保持均勢及維護和平為職志，其在亞之態度亦然。英以島國之故，糧食異常缺乏，據最近太平洋雜誌所載，英國每日輸入糧食數約五萬噸，輸入貨物約十一萬噸，而其來源則多出自亞洲。職是之故，英之對亞，若非被迫至無可如何時，萬無挺而作戰之理。

日本自侵佔東北以來，東亞之均勢，大受打擊，最近英帝國殖民地之織造品市場，復被日人侵佔過半，而在華英僑，更感到處備受日人侮辱之苦。英之對日，含恨已極，然以國力未足，勞師遠征，深恐徒勞無功，加以英國素主和平，故不得不勉強忍氣吞聲耳。今既目擊日俄邦交，日形惡化，而日方因為侵華之故，

近已瀕於崩潰，東亞均勢，不難因此得以恢復，東京輿論，近日雖盛傳英國將出調停中日衝突，然而英方鑑於日人已往之跋扈，及為保持遠東之均勢計，似未必貿然出任調停也。

總之，英國外交，素以狡猾見稱，吾人既不能坐待其路見不平，拔劍相助，亦不必過於悲觀，以挫己志。吾儕唯一之出路，惟有本長期抵抗，與抗戰建國之精神，同心戮力，抗戰到底，一方面使人民認識國家民族利益高於一切之原則，誓為國家生存而奮鬥；一方面務使軍民合作，打成一片，完成民主的政治社會機構，則五月之國恥，當可計日而雪也。我國民其共勉之！

發刊的話

短評

南京的偽組織	...	向一
津浦綫我軍大捷	...	天一
值得歌頌的婦女們	...	國士
如何使國民有參政機會	...	政聞
張伯倫演說與歐洲局勢	...	劉向一
解放戰爭之性質與任務	...	朱伯康
民主國家於現時代應負的責任	...	浩然
抗戰中國民應有之軍事常識	...	鄭壽麟
國防與礦產(上)	...	鄭鐸宜
抗戰與民衆健康	...	陳幹之
長期抗戰與消費緊縮	...	劉向一
抗戰下廣西的新姿態(廣西通訊)	...	鐵髯
自由講話	...	章克
如何才是長壽	...	區睡棘
戰地青年軍人的四封書	...	義生
最近外交軍事新形勢(演講)	...	曾慕韓

中華民國二十七年四月十日出版

國聯所給予我們的什麼

盧應濤

要知道國聯所給予我們的是什麼，便先要知道國聯究竟是個什麼東西。

國聯是大戰後的產物，是戰勝國在支配弱小者的要求下面企圖維持均衡局勢的一個機關。這一機關的組成，自然有點先天不足。然而，以歷史的發展，局勢的演變，今日的國聯，顯然已另有其含義與評價。這其原因，可分兩點來申說：

一、大戰後的國際局勢，是個弱小者與帝國主義列強對抗的局勢；現在的國際局勢，是個和平民主國家與法西斯侵略國家對抗的局勢。這一局勢的轉變，尤其以法西斯侵略國家瘋狂地發動侵略關係，今日的國聯顯然是會起着新的變化。換言之：今日的國聯，若不是法西斯侵略國家的集團組合，便必為和平民主國家的集團組合了。

二、事實上，國聯確已分化，法西斯侵略國家也已離異，國聯早已成為和平民主國家的集團組合，尤以號稱和平主要支柱國家——蘇聯加入關係，更鞏固了這一和平機構的基礎。其次，國聯盟約也是根據集體安全制度的立場與和平不可分的原則而建立的，也担得上保障弱小與擁護和平的任務。那末，今日的國聯當然不是過去的國聯，而是現在和平民主國家維護和平與反抗侵略的唯一集體安全機構了。

然而，事實上究竟是怎麼樣呢？

無疑的，國聯不是能担負他們的任務，克盡他們的責任，在國聯兩大支柱國家——英，法，尤其是英國的游移，慫恿，妥協

，投降的外交姿態下面，國聯不惟沒有担負他們的任務和克盡他們的責任，事實簡直有意無意地助長了侵略國家的兇焰，獎勵了侵略國家的侵略。過去的且不說，茲就第一零一屆國聯理事會議說起罷。

國聯本屆理事會議，是在有些地方正殺得難解難分，有些地方是在劍拔弩張的局勢下面開幕的。在這一嚴緊而動盪的局勢下，國聯理應如何積極負責地去制裁侵略與維護弱小；然而，國聯總沿着已往姿態，敷衍塞責，甚至實質上簡直沒有看到弱小者的利益，而極量對侵略者遷就，這不能不令人深表痛惜！關於中日事件，所謂「本會茲向各會員國提出迫切要求：務請將國聯大會與本院前此所已通過之議決案，一件付諸實施」，這不過把過去空洞無物的東西加予複述罷了。所謂「表示同情」，「為文明國所唾棄」，又復空言何補？不知事的智利，妄想于這時修正盟約，自然只好站在一旁去了。修正盟約，我不敢說是于弱小者即為有利與無利，主要還要看她的內容如何以為斷。其次，現行盟約亦無可否認的有其難困，然我敢信，目前事實上絕不是盟約施行的困難與不困難的問題，而實是我們擁護與不擁護的問題，這不免為智利所忽略過去了。至若西班牙事件，國聯雖無若何決定，然無容諱言的西班牙與阿比西尼亞兩小，已在英國死硬派所謂現實外交方針下而輕描淡寫地犧牲下去了。這些事實，是在說明些什麼呢？

無疑的，這是國聯在英國脅持下面的以英為軸以調解安洽為

用的頭痛醫頭脚痛醫脚的活劇。再明白說點：他是要犧牲弱小者的利益而企圖維持列強均勢的死灰復燃的一幕。她是違背了國聯盟約與一切和平條約。他所給予我們的，是個失望、悲觀！

然而，國聯是始終不失為唯一的集體安全機構，始終不失反對侵略與保障弱小的合義。我們要曉得：國聯的一切是建築在各會員國的誠意上面，是發動在各會員國的力量上面。因此，我們必須要注意：

一、我們必須依據建國綱領第四條之規定，從「對於國際和平機構及保障國際和平之公約，盡力維護」中，從正義的宣揚與策動中，去建樹我們的一切，發動我們的一切。

二、我們不宜居于被動地位而為國際形勢所左右，我們必須居于主動地位，以「抗戰到底」為手段，而推動一切國際形勢，轉變一切國際形勢。我們愈抗戰，日本帝國主義與列強間的矛盾亦必愈益尖銳化，及映于國際形勢亦必于我為愈益有利。這是必然的趨勢，亦為我們最不可忽畧之事！

總之：國際形勢儘管不依我們的願望展開，或許于我們不利，然這不過是暫時的而非永久的，偶然的而非必然的。我們必須以抗戰對策答覆他們，嚴正態度策動他們。國聯始終是國聯，始終是我們的國聯。我們的局勢必能展開，我們的前途盡足樂觀！

國 防 線

： 錄 目 期 二 第

論 評

抗戰建國與購債	政 聞
敵軍增援魯南	天 放
抗戰中民主政治的建設	尚 一
英意協定與德意軸心	劉 尚
怎樣鞏固粵省的國防	黃 範
抗戰前途的展望	張 閔
我國戰時之金融政策	丘 斌
抗戰中國民應有之軍事常識(續完)	鄭 壽
國防與礦產(下)	鄭 壽
金融國防線上的外匯政策	朱 汝
英國陸軍底質的解剖	哈 爾
防軍對民衆應有的政治工作	余 節
持久抗戰應具的種種條件	余 維
暴日摧殘下之廣東糖業	石 雁
歡迎敵人的暴行	志 公
農村抗敵工作的回憶	黃 驊
花臉	天 風
戰地青年軍人的四封書(續完)	義 生

中華民國二十七年四月廿五日出版

我國當前經濟建設應該怎樣

陳慶勛

我國向來對於公私經濟建設，未能統籌兼顧，通盤打算，這是無可諱言的事實。此中最顯著的有兩點：（一）較大規模的工業設備，多在沿海及交通較便利之都市；（二）建設步驟，往往倒置。前者因政府本身未能加以統制調度，主其事者又圖急功近利，遂有畸形發展的現象。後者好像忘却「建設之首要在民生」的遺訓，把應該列在第四第五階段的建設，提前在第一階段做了，而急要建設，反因無款不能舉辦。舉例言之，像首都方面，如鐵道部，交通部等房屋，目前儘可質樸簡單一些，便可騰出一部款項做較切要的建設。記得吳稚暉先生在某處演講時，曾引述蘇俄關於建設的一段說話：「有一外國人到蘇俄參觀，蘇俄一個工程師對某外國人說：現在我國第一次五年計劃尚未完成，故個人衣食住一切皆從簡樸，大約第二次五年計劃完成時，個人所需，仍須從簡樸，所以目前無甚可觀，等到第三次五年計劃完成時，請先生再來我國參觀罷。」（這一段說話的原文記不清楚了，不過記其大意如此。）我們看了這一段說話之後，當然可以發人深省，也可以知道建設自有先後的步驟了。

中國今日大敵當前，此時所急，惟在抗戰，故目前我國經濟建設，自應以鞏固國防為中心任務。不但經濟建設應該如此。即其他一切建設，都要以鞏固國防為主要任務。換言之，國防建設，高于一切建設，求抗戰勝利的建設，高于一切建設。蓋此次抗戰為國家民族生死存亡所關，國家民族的利益大於個人的利益，必須國家民族的利益能保持，個人的利益才能有所附麗，這是全國上下都應該深切認識的。

不過於此有須補充者兩點：其一，當前經濟建設，固「為國防而建設」，同時亦不可忘却「為民生而建設」，因為「為民生

而建設」，在事實上也是為充實抗戰的力量。最近國民黨臨時全國代表大會所通過的抗戰建國綱領，對於經濟部門，明白規定：「經濟建設應以軍事為中心，同時注意改善人民生活。」這是軍事民生兩相兼顧的說法。又在大會宣言說：「增進戰時農工生產，以奠定戰後經濟基礎」；又說：「民生主義之實行，當於抗戰期間求之，且當於此求得抗戰之勝利，決非俟抗戰勝利之後，始從事于民生主義之開始。」這更把「抗戰」和「民生」鑄成一片了。我們讀了這些話，便知道我們固然不能因為要保全一時一地的人民生活而拋却抗戰；也不能因為抗戰而置人民的生活問題於不顧哩！其二，不論任何經濟建設，均應求其可大可久，且為目前所最急要的。我國執掌經濟建設的機關，在中央方面，從前有實業部，建設委員會，經濟委員會，交通部，鐵道部等等，可謂政出多門了！現在把上述幾個部門歸併為兩部，已比較簡單化，合理化了。在政出多門的時候，建設事業，疊床架屋，浪費重複，在所不免。而且或計慮未周，或各不相謀，因此建而復毀，毀而復建者，亦往往有之，精神物質，無形消耗，不可計數。至於機關本身，行政費用，又或漫無標準，弄到辦公房屋，則有如宮殿，巍然相望，好像把建設之首要在民生，輕輕的改成建設之首要在觀瞻了。這樣自然有益民衆的經濟事業不能多辦了。好在現在機關合併，事權可以統一了；有抗戰建國綱領，建設事業進行有標準了。所以我國經濟建設前途是很可樂觀的。

總之，在此抗戰時期，主要關鍵，實為爭取時間，因為一切建設，均有待時間以完成。所以直接關係國防的經濟事業，必須趕速急就，尅日觀成的，便該斬釘截鐵，痛下決心，以求依期實現。至於關於社會普遍繁榮的經濟事業，於時間不十分生問題的建設，應處處兼顧民生，庶足以充實抗戰力量，且期其久遠也。

戰時毒氣之研究

溫晉歐

一. 前言

歷史昭示吾人：「自古戰爭，惟力是視」。凡可以殺敵制勝者，莫不鉤心鬪角，孜孜研究！一九一四——一九一八年的歐洲大戰中，列強除用猛烈炮火外，尚有毒氣參加戰場攻擊，其殺人慘烈的史實，至今令人猶有餘怖！

戰後距今只二十年，全世界又復遍聞火藥腥味！帝國主義者對於毒氣在大戰中所演成的慘狀，不獨毫無悔禍而停止使用，反而更加努力去研究；從前使用毒氣之種種困難，現在因為飛機的發達，更足利用而深入敵國內部施行散毒；增加其威力的效果！意人馬特色將軍 (General Mallesse) 云：「今日飛機之補助方法，為能大量裝載化學戰品，遠離國境百公里外，拋擲敵方易受損害的地方」。因此，一旦大戰爆發，毒氣為禍之慘烈，當非止大戰中受毒死亡七十餘萬人的少數，（按大戰中各國受毒氣而死的：法國約一九〇・〇〇〇人，英國約一八一・〇〇〇人，美國約七五八・〇〇〇人，德國約七九・〇〇〇人。）是可斷言。

「知己知彼，百戰百勝」，方今科學發達，日新月異，昨日新式之兵器，今日已成陳舊無用。故欲立國於今世，非亟亟充實其國家之軍備不可。吾人處於經濟困難，科學落後之國家，短期內誠難期與列強作新科學戰之競爭，然而絕不能不注意，尤不可不迎頭趕上。月前台兒莊殲敵之際，敵寇已施用猛烈之毒氣向我攻擊，即表示牠將以最悲慘之手段屠殺吾人，屈服吾人！站在國防前綫忠勇殺敵的壯士，固宜急謀防禦與攻擊之策，後方民衆又安能忽視而不求自衛！

本文所述，實嫌畧而不週，然而對於經濟困難和教育不普遍的吾國，或許恰是一般所希望的。

二. 近代戰用毒氣之種類及性能

A. 列強現用毒氣之種類

當一九一五年四月二十二日毒氣最初活躍於戰場之時，德軍祇在陣地上藉風力吹送氯氣 (Chlorine) 氣向敵方攻擊，英法聯軍出於猝不及防，受窒息而死者不少！然而這種窒息性之毒氣，一經遇到防毒面具即失却其效用，因此各國乃研究制勝面具之毒氣，後來以浮游性物質之滲透防毒面具，此作用雖不致死人，而足以壓制敵人之動作，使他忙於防禦，失去其戰鬥能力。故濾毒罐乃有防烟之裝配。

大戰中各國對於毒氣還沒有充分使用，也沒有十分完善，但自一九一七年中間各國競用糜爛性毒氣以後，防禦毒氣的方法固也漸漸周密，受毒致死的雖少，而傷者日多！列強化學戰如是進步，在未來大戰中新式化學戰的驚人，誠恐有不可思議的事實表現。

各國對於毒氣之種類繁多，為便利使用起見，均有把牠分組別類，固然各國有不同的見地很多，但實際上都是根據生理作用而制定其類別。茲依其加於人類器官之威力分別如次：

一、窒息性毒氣（代表氣體為氯素—— Cl_2 ）——即德國之綠十字。

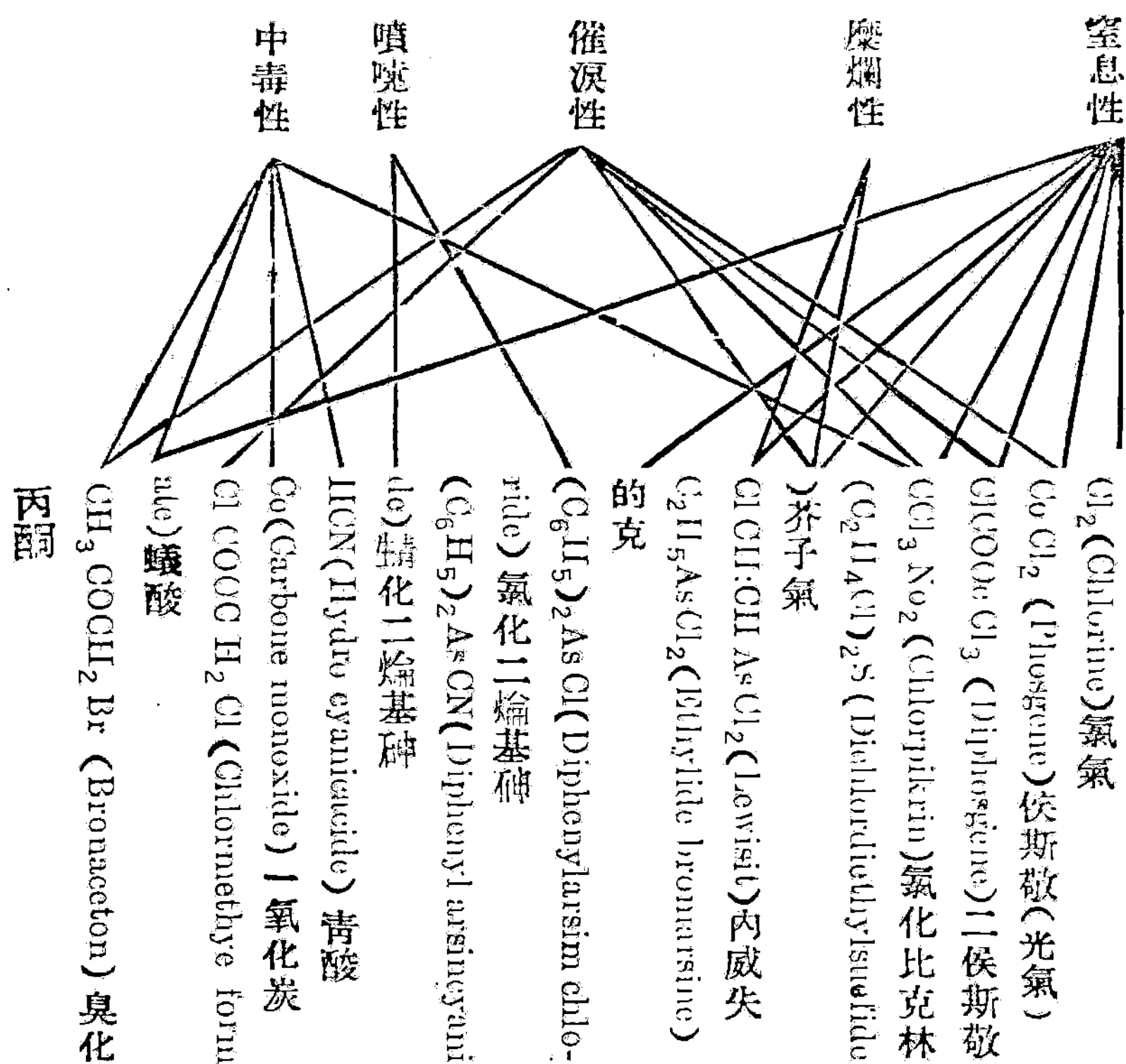
二、糜爛性毒氣（代表氣體為二氯化二乙烷基化硫—— $\text{SC}_2\text{H}_4)_2\text{Cl}_2$ 即芥子氣）即德國之黃十字。

三、催淚性毒氣(代表氣體為溴化丙酮—— $\text{CH}_3\text{BrCOCH}_3$)
即德國之白十字。

四、噴嚏性毒氣(代表氣體為硝化二烴基砷—— $(\text{C}_6\text{H}_5)_2\text{AsO}$
之)即德國之藍十字。

五、中毒性毒氣(代表氣體為青酸—— HCN)。

從上面的分類，茲將其常用而較為有效之毒氣表列如左：
毒氣在生理上的分類連系表



B. 各種毒氣之性能

毒氣之種類在大戰時曾經使用者達七十餘種，而其殺傷效力極微者甚多。普通一般的性質都比空氣為重，能在地面上潛流對於人體損害的作用雖有不同，但均具有同樣的殺害性能。其主要毒氣的性能如下：

一、氯氣 Cl_2 ，比空氣約重兩倍半，在空氣中濃度達到一比二·〇〇〇倍時，兩分鐘內就可使人死亡。

二、侯斯敬(光氣) COCl_2 (Phosgen)，二侯斯敬(雙光氣) ClCOOCCl_3 (Persolfi)，在普通溫度下為無色氣體，有如腐爛生菜之臭味。對於呼吸器官有極烈之中毒威力，吸入之初無甚感覺，不久即發生沉重之窒息，而致於死亡。他的毒性比氯氣大九倍，但易被水分解。(二侯斯敬(雙光氣)有相同之性質，祇刺激作用稍呈增大)。

三、氯化比克林 (Cl_3NO_2) (Cheorpikrin)，具強烈臭味無色之液體，有耐久性，其毒性稍次於侯斯敬，而有同樣之作用，且有淚性。

四、芥子氣 (Sengas or Dichlorodiethylsulfide) $(\text{C}_2\text{H}_4\text{Cl})_2\text{S}$ ，具強烈之毒性，能損傷五官，皮膚起泡，破爛。為糜爛性中主要的毒物，比空氣重五倍半之無色油狀液體，有芥子或葱蒜之臭味，在空氣中或地上均富有持久性及透入性。按此種毒物大戰中一九一七年德軍在 Ypern 之役最初使用，功效甚大。

五、內威失 $\text{ClCH}_2\text{CH}_2\text{CH}_2\text{Cl}$ (Lewisite)，微黃色油狀液體，其性質與芥子氣稍同，但無奇效。

六、的克 $\text{C}_2\text{H}_5\text{AsCl}_2$ (Dick)，其作用與內威失稍同，但在指甲處能使之惹起神經性炎症的發生疼痛，是其特性。

七、氯化二噁基砷 $(C_6H_5)_2AsCl$ ，氯化二噁基砷 $(C_6H_5)_2AsON$ ，這兩類毒物都是藉爆裂而分散為微細粉末，浮游空氣中，成為浮游性毒物 Schwebstoffe，易以穿過普通防毒面具，發生刺激作用，故為催淚及噴嚏性主要之毒物。

八、青酸 HCN (Hydro Cyanide)，具有苦扁桃臭無色之液體，沸度甚低，濃厚之青酸係為最危險之毒氣，然輕於空氣，野外可全無恐懼，故極少使用在空中攻擊之時，歐戰中法軍曾大量使用此種榴彈，而德軍受此項毒物中毒而死的絕無僅有。

九、一氧化碳 CO (Carbon Monoxide)，為無色，無味，無臭之氣體，其密度與空氣同，具有強烈之中毒性，其危險程度能使五官失效，且常使中毒者致死，但在野外，因其輕於空氣，可無危險。

三、毒氣之防護問題

毒氣的可怕前已詳述，可是自列強各國對於防毒 (Gaschutz) 的方法日臻精密，則毒氣傷害的危險已大為減弱，因為某一國家對防毒若有良善的設備，毒氣的危險可說是不復有存在的恐怖。

防毒的方法普通分為兩種，一是應用防毒面具之個別防護，一是躲避於防護室中 (地下室、掩蔽部) 之集團防護。

a. 個別防護——創自歐戰之防毒面具，無論戰時或戰後均能對任何毒氣而完全保護。一般傳謂毒氣之威力，較前增至十倍或百倍，致防毒面具失其效用，俱屬無稽之談。

個別防護，係對於空中攻擊時，停留於防護室外之人員而設。普通因為經濟起見，用摺疊多層的手巾或紗布，浸入過錳酸鉀 (Kalium Permanganicum) 或重碳酸鈉 (Natrium Bicarbonium)

之溶液，而後用以掩蔽口鼻，在短時間內亦有防毒之可能。不過這是用於暫時的或因防毒面具破壞，一時用以替代；若要有安全的防護，仍以防毒面具為妥，蓋在能防護眼和口鼻等主要器官，且可以抗拒強烈之毒氣與及持久之效用。但是，防毒面具裏的解毒劑 (中和劑) 是應加研究的。歐戰時各國所用的種類甚多，近年來無甚國際之戰爭，故各國雖有發明，俱未見諸戰場，均以保守秘密而未肯宣傳，然一般複合解毒劑的內容，不過其藥物及分量之有差別，無論其法之新舊，收效之目的則同。茲將在歐戰時認為有效之複合解毒劑藥物表述於下：

第一表

藥物名稱	配合分量
豆油 (或胡麻油)	八分 (與甘油同為緩和劑，且不易揮發，得使中和劑保持液狀便以呼吸。)
甘油	十分
酒精	五分
輕氧化鈉	二分半 (與氫氧化鉀之混合液，為主要解毒藥。)
氫氧化鉀	二分半
阿摩尼阿濃液	二分半 (凡酸性毒氣遇之化為無毒。)
水	一百分

註：上項分量，可由配合者所需多少，而自行擇定其分量之單位，如用 g 或錢為單位，則今豆油八分，即用 8g 或八錢 (重量)，其餘同。

上項藥劑之中和性，對各種毒氣防禦之效力甚大，在戰場上若毒氣濃厚時，尚可支持至七小時，若不濃厚時可延長至十二小時以上。

第二表

藥物名稱	配合分量
氫氧化鈉	五分
過錳酸鉀	五分(對一般毒氣尤以含氯毒氣效力更大。)
醋酸鉛	五分(爲對含硫毒氣及一氧化碳炭之特效劑。)
阿摩尼阿濃液	五分
甘油	四十分
酒精	二十分
水	二百分

此項藥劑，效力甚大，有效時間亦長，故多用之。

第三表

藥物名稱	配合分量
醋酸鉛	一分
硝酸銀	一分
氫氧化鈉	二分
過錳酸鉀	一分
甘油	十分
酒精	八分
阿摩尼阿	一分
薄荷油	少許
水	八十分

上項解毒劑之作用極有效，且價不昂，以是應用甚廣。

至若防止糜爛性之毒氣，則可用特製之防毒衣或防毒膏。這種保護膏務必使皮膚不生刺激，就皮膚大汗仍能保持二十四小時之效力，對於週密度和價值以及原料的接濟均極適宜。普通用防毒膏之配合有二，如下表：

一、氧化鋅	三十分
麻油	二十分

二、猪油	二十分
氧化鋅	四十五分
猪油	十分
羊毛脂	二十分
麻油	三十分
羊毛脂	十五分

若面具之製造，最要以能保護眼及口鼻爲宜，列強所採用的種類極多，例如英美所用 S. B. R. 式面具，德國前採用濾過式防毒面具，但以德國者爲最佳，因該式是把吾人呼吸所需要空氣，經過防毒筒，能將所通過空氣中的毒氣消滅。此種面具具有掛戴之方便，面部緊度之適宜，及重量不大易於攜帶等條件，且可貯藏至半年之久，故至適於採用。

b. 集團防護——即羣衆匿避於緊閉之防護室中。室中最良之避難所，多數爲地下室，但須構造不能入毒氣之應用地下室，如屬可能，在室內應加開一二處出路，不然，亦須利用窗櫺，造一緊急出路。然而，這種屬於大規模的防禦，在我國經濟困難情況下，民衆方面的應用是較難實現。

四、受毒後之象徵和治療

A、一般中毒後之象徵

關於這種問題，因爲同一的毒氣對於身體損害有多種的作用，在前面的表中已很明瞭。不過我們若從各種器官及臟腑所受毒氣的反應，再加以剖解學之順序去研究，則又易以解決了。例如受青酸中毒的象徵：最初必大叫一聲而倒，彼之呼吸若斷若續的不整，脈博亦然，同時彼之相貌表現出死人的苦痛和恐怖，兩眼掙開，瞳孔放大，全身痙攣震慄，有如死人之態。

現在將一般中毒後各種象徵分述於下：

1. 青酸：由青酸中毒的象徵已如前述，但青酸的中毒有分輕重傷，前者所述爲受重傷的象徵，而很少治療之希望。受輕傷的

情形，最初則覺頭疼，眩暈，脈搏不整，胸部畧感微痛，而至人事不省及短時間的痙攣，在病理學上因神經系統及呼吸器中樞之中毒，是極易得辨認清楚。

2. 一氧化炭：從一氧化炭中毒的象徵可分別數種現象：

a. 急性症——往往以多量之氣體吸入後，意識全失如死人的倒下，甚至發生多次之痙攣。

1. 重症——患者最初即感頭痛，眩暈，嘔吐，甚至神經錯亂。

c. 輕症——患者感覺頭痛，沉醉的狀態。

d. 慢性——患者在中毒後即漸漸感覺全身貧血，甚至消化器及精神系統發生障礙。

e. 合併症——在中毒數日後，因為種種病症的合併，而發生喉管炎，氣管炎，肺臟充血等症，最後甚至肺臟浮腫，進而發生喘息。

3. 氯氣，侯斯敬（即光氣），二侯斯敬及氯化比克林——均屬於A型窒息性毒物，對於生理的作用，全在呼吸器官之刺激為主。患者若遇強烈之毒性，即發生肺臟猛烈之浮腫，甚至窒息而死。在死屍之鼻孔及口中，常常發見薄紅色之泡。如果吸入氣體稀薄，除眼部發生刺激而流淚外（侯斯敬則不刺激眼部），常惹起嘔吐和惡悶，口唇紫色，面色蒼白，流冷汗，但主要仍為窒息的象徵。

4. 的克——屬於B型窒息性毒物，患者初時感覺頭痛、繼而動脈硬化，同時惹起腎狀的損害。

5. 芥子氣——經過潛伏時期而後，皮膚上發生水泡。最初發覺時只見皮膚潮紅，浮腫，漸而發生水泡，終至破爛而化膿。最危險是對眼部的作用，其象徵初時眼珠上發生焦熱的刺激，流淚，

而至炎症結膜。此外尚有對喉部發生刺激作用，使患者頻頻作咳。

6. 內威失——與芥子氣同屬糜爛性毒物，受毒之徵候稍似。其他一切砷素化合物受傷的情形亦畧同。

7. 氯化二磷基神，磷化三基砷——受毒者的象徵，即發生強烈之噴嚏，惡心，呼吸困難，恐怖的苦悶諸種情形。

對於毒氣病的象徵畧如上述，但我們為要預先明瞭敵人所使用是那類的毒氣，而便以防護及治療。其方法——如檢查氯化物毒氣可燃點油燈於空地，燈上有多少孔之銅片一塊，銅為火燒，若遇氯化物，則火變綠色，若侯斯敬之檢查，英國則使用一種含有 Dimethylaminobenzaldehyd 5g, Diphenylamin 5g Acetylalcohol 100 C.C. 之白紙，若遇有微量之侯斯敬即變黃色，越濃厚其色越黃。檢查糜爛性毒物，可用染黃色的鐵片，（用醋酸鉛及重鉻酸鉀及硫酸染成），埋入地中，倘有糜爛性毒氣，則鐵變黑色。

B 受毒者之治療

受毒氣病者常常感覺無病，然須當作患重病者而治療之。普通對患者之處置，為使休息，保溫，更換衣裳，若患者不服從處置，常足以致死，故受毒者之命運，全操諸其自身手中。如屬可能，應使受毒者吸入純氧氣，但不宜用機械式壓入肺部。此外若患者當呼吸停止狀態中，不宜使用人工呼吸，更不可使用嗎啡或可加仁（Cocaine），最好使之安靜而輸進以氧氣。若眼疹可用百分之三硼酸水或阿爾加利性之眼膏治療之。如呼吸器官之患者，可用百分之三重碳酸鈉溶液漱口。茲將各項病症治療法分述之。

一、關於氯氣，侯斯敬，二侯斯敬，氯化比克林的病者之治療，宜使之安靜，換衣裳，保溫暖勿使冷凍。輸進純氧氣，而須

使患者平臥，慎重輸送，飲以熱茶，（在暈迷中者切不可）但切不可用人工呼吸，及使用嗎啡。

二、芥子氣，內感失，的克患者之治療，第一須謹慎更換衣裳，對皮膚用漂白粉或肥皂水洗滌之。眼部則以三%硼酸水或阿爾加利性膏洗滌或塗擦，口部用三%重碳酸鈉溶液漱口。

三、氯化二巰基砷，精化二巰基砷之治法，呼吸道可用三、五%之重碳酸鈉漱口，并使之吸入漂白粉氣。

四、一氧化炭，青酸的治療，將病者移置新鮮空氣中，用人工呼吸，使吸入氧氣，并摩擦病者之胸部及手足，或加以靜脈注射。

五、受含氮氧化化合物病者的治療，須使之安靜及保溫，并使之吸入氧氣，但切忌用人工呼吸。

然而毒氣之散佈無孔不入，是以對屋宇及曠場等亦有毒氣之存在，宜用適當方法以消其毒性，普通以中和劑之撒佈，或破壞法而消滅之。此種中和劑之成份與防毒面具所用者有不同，其最適當之配合法如下：

氫氧化鈉	十分
氫氧化鈣	十分
阿摩尼阿濃液	八十分
水	一萬分

將上三項藥物溶于水中，用大形噴霧器噴之，或以布洒之亦可，但每隔二小時須洒一次，方能將之完全消滅。

昇騰法，係焚燒有機物，使毒氣昇騰而消失。

本文參攷書——

空襲與國民之生命

松浦剛譯

德國防空初編

鍾介君譯

化學戰論

日本陸軍省編譯
化學戰（法國著）
日本陸軍省編譯

黔遊雜詩

（一）初入黔境

遍山桃李驗春深。夾岸溪流識客心。鳥道祇今成捷徑。亂鴉斜日一沈吟。

（二）遊扶風山謁王陽明先生祠

良知一念古今同。世路雖窮道不窮。遠謫苦思成頓悟。扶風山下仰遺風。

（三）登黔靈山絕頂望陽明祠用鄂爾泰遊甲秀樓詩原韻

何日塵寰斷藕絲。黔靈絕巘立移時。赤松不見留侯渺。悵望扶風有廢祠。

（四）題黔靈山畔叫亭

鑿石鏗然一叫亭。最難噓氣便成霆。呻吟有衆非無病。傳語山靈且細聽。

（五）登甲秀樓

甲秀樓頭聞鶴唳。鼉磯灣下訪鷗盟。西林事業隨流水。鐵柱摩挲淚自傾。

（六）過烏江

英雄末路劇堪憐。寶馬名姬併化烟。我過烏江懷赤壁。也同坡老想當然。

（七）由黔抵渝

又作西南萬里行。忍看胡騎尚縱橫。滇風黔雨增豪興。會向遼河洗甲兵。

（完）

雪耻戰中鄉里長應有的認識

余維恭

一、雪耻戰勝利的把握在那裡

日本軍閥，天生的一群瘋狗，想把偌大的中國，一口吞下去。所以，毀滅了世界的正義和公理，發動了侵略戰的大屠殺，想在廿世紀中，造成一頁殘暴可怖的歷史。

可是，被侵略者——好像睡獅一樣的中國，却在敵人的炮火，炸彈的襲擊下怒吼起來了！揭起義旗，為世界的和平，為中華國族的生存，而動發了神聖英勇的國族鬥爭，想在抗戰中洗雪過去和現在的恥辱，造成中國的新生命。

爲了造成中國的新生命，我們提出了一個堅決的信念：「最後勝利必屬於我」，四萬萬五千萬顆熱烈的心。都深深的刻着這八個響亮的大字。如果我們沒有這個信念，我們便會趨於滅亡，但是有了信念，而沒有切實的辦法，和果決的實幹，那麼，我們的信念，便要等於幻想，等於蹲在廁池上，畫着鷄蛋，希望生雞仔，一樣沒有勝利的把握。所以，我們要確切認識我們勝利的把握在那裡？

每一個中國人都應該知道：日本的侵略中國，是有着長期的計劃的，如果我們退讓一步，他們便會踏進一步，所以，中途妥協，只有給日本軍閥多一個侵略的便利而已。無疑的這次的抗戰是一個長期的鬥爭，決不是一朝一夕可以解決的。而且從軍備上觀察，我們的武器決比不上敵人的銳利，我們必須利用運動戰，消耗戰的持久戰爭，才能與敵人週旋，再在持久戰爭中，促成敵

人國內經濟的崩潰，政治的變動，激起敵人的反戰情緒；同時利用國際對我的同情，使日本陷於孤立而自取滅亡，我們一定要抓住敵人這些弱點，作為我們鬥爭的憑據，我們才有勇往直前的勇氣，所以，我們要有抗戰勝利的把握，第一必須每個人都抱着犧牲到底抗戰到底的決心，堅持着長期的抗戰計劃。

爲了實現長期抗戰計劃，我們第二步便該把民衆動員起來，使每個人都能參加這次的英勇的鬥爭，軍民打成一片，到處築成壁壘，妄用焦土殉土的戰畧，使敵無所施其技，這里也許有人要問，中國的軍隊不是很夠了嗎？爲什麼還要那麼多人？答覆的理由很簡單：（1）中國的武器是比日寇差的，我們要以血肉和敵人拚命，起初，我們打算以六個人來拚敵人一條命，現在據犧牲的結果，雖然可以三個人換他一個人，有時還可一對一，但我們相信，今後的犧牲還大呢。我們不得不先預備着最大的犧牲，以博得最後的勝利。（2）如果不全國動員起來，築成到處堅強的壁壘，則敵人儘可取「避實就虛」的方法，到處攻擊我們的弱點，即是一個很大的危機，鴉片戰爭便是一個最好的教訓。我們應該趕快把民衆組織起來，訓練起來，武裝起來，勝利才有着實的保證。現在，我們正在實現總動員的計劃，這個計劃是否能徹底實施。正是抗戰勝利與否的一把計算尺呢！

二、誰最接近民衆便該負起動員民衆的責任
爲了動員民衆，於是執政諸公，文化界，政論家，都貢獻出

了很多寶貴的意見和方案。中大學生，利用着空閒的一刻，跑到鄉下工作去，但可惜一切的計劃，往往做到刊在報章雜誌上，便算了事，不能實施，學生們雖很熱烈地在鄉村跑走，但因為是跑走之故，故多採流動的方式，時間很短，就說有相當成效，也不過暫時激起了微動的波紋，不久便又歸靜止，一樣難獲得碩大的效果。其最大的原因，便是他們不能經常的和民衆住在一起，不是空有計劃，便是曇花一現！

所以要動員民衆，上頭固要有好的計劃，但執行和發動時，誰是最接近民衆，便誰該負起這個艱鉅的重任！誰是最接近民衆呢？無疑的是各鄉的鄉里長。他們是地方自治最重要最下層的政治機構，一方面代上級機關執行政令，爲縣長以上透視民情的耳目。一方面與民衆朝夕相聚，深知民衆最隱，可以道達民意於上峯，冀收因地制宜之效。他們是站在怎樣重要的崗位上呢！動員民衆的責任，最好大部份放在他們的肩膀上。

是的，在半封建式的鄉村裡的鄉里長，往往會得到一般民衆的最大信仰，只要他們能以身作則，見義勇爲，民衆是無不歡從的。如果他們肯在鄉民的談話中，時時灌輸國家意識，替鄉民說明抗戰的意義，那麼，一有政令，便很容易施行了。

宣傳民衆，組織民衆，訓練民衆，這幾種重要的工作，只有鄉里長肯切實實的幹着，才有辦法。

三、鄉公所決不是一個稅收的機關

良好的鄉里長，固可負起動員民衆的責任，同樣不良善的鄉里長，也可以影响到抗戰的前途。

譬如，有一些不肖的鄉里長，憑着封建的勢力，做着偷雞摸蝦的工作。只要政府下了一道命令。他們便指頭顫動，利令智昏

，忘却了自己的崗位，設法從中漁利，最近的事實：如攤派公債，本來是一件極有意義的工作，可是一到了不肖的鄉里長手裏，便變成了一件很壞的事體。他們隨便可以接受富人家的賄賂，而把重量放在貧民身上，致使人民懷着不平的苦衷，無處申訴，只有對救亡工作，發生反感，這是多麼可恨的事！又如抽調壯丁，政府本規定有良善的辦法，可是一落到不肖的鄉里長手中時，便弄得一場糊塗！什麼僱傭頂替呀！什麼延期受訓呀！甚至把名字暫時注銷呀！這不是鄉里長賄賂公行，那會弄得出這麼多流弊？這樣，政府的政令，不但不能推行，而且無形中造成人民對政府的反感。那正是國族抗戰的罪人呢！

就說一些平凡的鄉里長吧。他們雖不敢從中漁利，却亦往往忘記了自己的責任，以爲除了上有所令，下即迅速遵行外，便算克盡厥職。至於農民的實際生活，鄉村裡的經濟環境如何，他們一概不理，只要上頭說每丁科銀三角，他們便不理一切，唯令是行，每人一定要收三角，就是你家裡窮到連雜糧都沒得吃，他亦要叫你無中生有，不然，便是有違公令，捉到鄉公所禁閉着，由他妻兒到處哀號，找到了這三角錢，方得了事，這樣怎能使官民除去一切的隔膜呢？於是乎有很多鄉民目「鄉公所」簡直是一個稅收機關，鄉里長到家裡來，除了要錢之外，是無別的任務的，這樣的鄉里長能做出偉大的事業來嗎？

開明的鄉里長，應該使鄉公所不會變成單純的消極的祇向人民要錢，應該在積極方向替人民造福，取得人民的信仰，然後動員的工作才能迅速開展。

四、目前幾件重要的工作

開明的鄉里長，如果認清了抗戰的意義，和得勝的把握，更

認清了自己的責任，那麼，筆者下列所舉的幾件重要的工作，都要握定執行，不能一刻放鬆的。

1. 要時時向上峯道達民意——鄉里長是最接近民衆的，上頭已經說過，一切的民情，只有鄉里長知之最深，假如鄉里長不把鄉中的經濟狀況，生活狀況，農業狀況，告達上峯，那麼，上峯那裡能夠知道人民的真確的情形？上峯不知民情，則一切的支配——如公債的支配，那裡能夠公平呢？又如人民的切身要求，往往無法達於上峯，而上峯實亦難洞悉民意，無所設施，致使官民隔閡，日益深刻，鄉里長應時時站在官民之間，體貼民意，達於上峯，使官民打成一片，然後一切政令，才能順利施行。

2. 在有利於抗戰前途之下，設法改善人民的生活——鄉里長如果要使人民不目「鄉公所」為稅收機關，應積極的酌量村中的經濟環境，盡力為人民造福，如開闢水利，改良種子，增加生產，剷除貪污，消滅惡霸，興辦教育，救濟災難，這些有利於人民的工作，和抗戰的前途，鄉里長該時時聯絡全鄉熱心公益人士，共謀進展，苟有所收穫，人民自會擁戴，惟命是聽。

3. 以至公無私態度，執行政府政令——奉行政府政令，應以至公無私的態度，向人民先為解釋，然後酌量鄉中情況，切實執行，但如施行時確有民力不足之處，則應轉達上峯，設法補救，決不可削足就履，叫人民無中生有，致引起人民對於政府和鄉里長的反感，這是一件很重要的工作。

4. 團信鄉中幹部人才，做種種抗戰雪恥工作——鄉里長既取得人民的信仰，則目前最艱鉅的工作，便要開展起來，但以鄉里長一身的力量是有限的。鄉里長應該站在推動的地位，團結鄉中有為的青年，和有聲望的士紳，在當地政府指導之下，積極進行種種雪恥抗戰工作，如組織宣傳隊，經常向人民灌輸救亡常識，解剖時事，設立鄉公倉，集鄉中殷富米粟，以備不時之需，組織運輸隊，救護隊，以備戰時的動員，協助政府完成壯丁訓練，組織自衛團，游擊隊，增加抗戰力量，這些都是急不容緩的工作。末了，我們要求執政當局，對鄉里長的地位，一定要設法提高，使鄉里長富有自動的彈性，享有較優良的待遇，和有相當的保障，然後始克招致能幹的人才，而收指臂互用之效。

國 光

錄 目 期 五 第

五月悲劇之哲學的反省.....	常燕生
從青年苦悶說到今後的青年訓練.....	黃欣周
最近列強外交趨勢.....	陳啓天
短評四則	
一、今年的五月.....	季子生
二、敵人厭戰心理的剖析.....	季子生
三、關於派別小組.....	太冲
四、楊效春先生不死.....	舜生
敵情蠱惑.....	張希爲
長期抗戰與兵器資材補給問題.....	張希爲
黔遊雜詩.....	慕韓
春滿樓頭.....	張葆恩
民國政黨史上的一頁(特載)	

版出日九月五年七廿國民華中

版出九廿、九十、九逢每

中華民族解放戰爭中的婦女問題

黃逢美

自日本帝國主義者動員海陸空軍大施暴侵以來，我們中國婦女，無論爲了國族的生存，或爲了自身的解放，都必須發奮起來，和男子站在一條戰線，幹我們抗敵自衛的神聖工作。爲了全面抗戰，地無分南北，人無分性別，只要知道這是國家存亡絕續的關頭，也是我們揚眉吐氣的時候。我們中華兒女，唯有起來抗戰，才能從死中求活。但根據統計，中國婦女的數目，佔全國人口的半數，假使這一大幫的優秀女兒，仍不切實地積極地去參加救亡的工作，則抗戰的力量，必然大減，那麼，這塊已缺的海棠葉，憑誰去彌補？這個破爛的河山憑誰去收拾？是故在這國族解放的抗戰中，在這通力合作的總動員下，婦女的問題，是不容忽視了。○雖然，從過去的本國史看來，婦女和戰爭沒有多大的關係，即翻盡全史，搜到女戰士的資料也不多，甚至最被世人所傳誦的花木蘭，後人也不過承認她是有人憑空構造出來的故事罷了。因爲中國婦女，幾千年來受着封建思想的薰陶，她們在社會上已完全喪失了獨立的地位，簡直沒有建功立業的機會。即使有一部份的先進婦女起來謀求解放，但又誰能不否認這是極端的少數呢？爲了還有一大部分的婦女，她們只知道養育子女，管理家務，便算盡了她們的責任，她們完全不知對國家應負的任務，對於社會應做的工作。這種謬誤的思想，到了這國族生死存亡的今日，恐怕不應該容他繼續下去了。

事實告訴我們，這個時候，中國已由靜止時代進入動盪時代，受法西斯主義的侵襲，已日甚一日了。所以在這個國族大轉機

的當兒，我們不甘落後的女同胞，爲了國家的生存，爲了自身的解放，不得不從這雙重的壓迫下，掙扎起來，組織起來，負起我們神聖的使命。我們不可看輕自己，要相信自己的能力，過去法國大革命的時候，婦女會踴躍參加革命運動，且曾進攻巴士的獄卒，卒能建立她們革命的偉蹟，又試看蘇聯革命時，首先發動的群眾，豈不是彼得格勒的女工們嗎？所以目前的問題，不在我們能不能幹，只看我們肯不肯幹，就是，我們要切實地去幹，不可空言救國，結果毫無，可惜以往的婦女救亡團體，却有許多走上這「不肯幹」和「不切實」的途徑！現在且乘這個機會，把抗戰期間婦女們所暴露的缺點，作一個單簡的檢討。

第一、組織不健全——組織就是力量，沒有健全的組織，完善的機構，是很難發揮抗戰的力量。本來，在這樣嚴重的國難中，在這樣偉大的國族抗戰中，民衆是應該如狂潮一般地洶湧，民衆的組織，是應該風起雲湧地團結和擴大起來。但事實總不能副我們的所望，特別是婦女救亡團體，能團結的固然很少，即已組織，而機構不健全，精神很散漫的，尙屬多數；甚至人材的分配，也多不適當，致使工作無法推動，更不必說到發展。我看，這種最大的危機，其內在的原因，就在有不少關門主義和風頭主義的份子吧？

第二、智識婦女未能認識自己的任務——沒有智識的婦女，她們不能了解這次抗戰的意義，和自己的責任，我們很能原諒她們。但可惜一部分有智識的婦女，依然留戀在沙發椅上，未能將

抗敵後援的工來，負擔起來；即少數起來參加工作的，也多只在忙着慰勞，救護，募捐等等，而忽畧了他們還有一個更大的責任，就是去喚起一般無智識的婦女，把她們廣大地動員起來。因為這個時候，國家需要我們婦女幫忙的，已不僅是幾件棉背心，更不僅是些少慰勞品了。目前的問題是：一般無智識的婦女，正等待有人家去領導她們，組織她們，教育她們，激勵她們，使她們發生抗戰的熱情，加入我們的隊伍，一齊踏上戰線去。

第三、缺乏加緊政治的訓練——我們這次的國族抗戰，不是一個單純的軍事問題，而是一個尖銳的政治鬥爭。因此，在這長期的戰爭中，婦女的政治訓練問題，自然發生相當的嚴重，況且中國的婦女，受了幾千年舊禮教的束縛，文化水準的低落，政治意識的缺乏，又是不容否認的事實；所以在過去的十個月抗戰中，一些沒有政治訓練的婦女，對於抗戰的前途，常抱悲觀之感，對於抗戰的意義，常發怨恨之言，甚至低能一些的婦女，竟有為物力所引誘，甘心做亡國的順民，甘心做漢奸，做走狗。這種現象，豈不是因她們的政治訓練沒有相當的成就嗎？

第四、各婦女團體，沒有注意吸收廣大的勞動婦女——過去關於婦女運動，都是高唱組織家庭婦女，里弄婦女，和學校的女學生罷了。至於廣大的勞動婦女，竟未聞加以留意，施以相當的組織，教以普通的教育。其實，勞動婦女才是我們的生力軍。試看『五卅運動』時上海的勞動婦女，簡直成為婦女運動和反侵略運動中一枝最有力量的隊伍。由此看來，過去我們不知積極動員一般的勞動婦女，這實在是我們最大的錯誤。

第五、政府忽畧了婦女的力量——在這全面抗戰中，我們並不是乘機要求政府當局特別看重我們婦女的力量，更不是來和男子爭什麼權，爭什麼利的。不過事實告訴我們，在這全民動員的

旗幟下，萬萬不能把這全民半數的婦女輕易忽畧。過去當局，只知道訓練男壯丁，對於女壯丁的訓練，在最近的時期，才予以相當的措施，這可說是太忽畧的原故吧。

第六、婦女團體帶着畸形的發展——多數的婦女救亡團體，總是擁集於都市，至於那窮鄉僻壤的婦女，她們簡直沒有注意，甚至不願意去接近她們，領導她們，以致弄成畸形的發展。

第七、未能加緊警醒一般苟安和享樂主義者——這個問題，本來是自動的問題，要我們每個人的心坎裡根本自己覺悟，自己警醒，並不是單靠被動的去受人家的推動，才有生死存亡的自覺。這雖然不能苟安貪樂的時代，但實際仍有一般醉生夢死的女同胞，未能從根本覺悟，切實地去參加工作。她們高興的時候，不妨喊兩句打倒日本帝國主義的口號。她們雖然明瞭非抗戰不能生存，但苟安貪逸的心情，又不能克復她們自己。單就購買仇貨來說，她們總以為些微的數目，沒有什麼打緊，所以喜歡時又不妨買些少用用，沒有想到集腋可以成裘，聚沙，滙流，可以成山，成海。這影響於抗戰前途何等的重大！還有一般享樂主義者，她們寄托在外人的庇蔭下，正是僑居避難，好像國家的一切是與她們無關的。她們只知道尋開心，進館子，上舞場，入戲院，對於物質的享用，濃厚的麻醉，便是她們每日每夜的課題。這種人的存在，只有消耗國家的物力，財力，於國家簡直沒有絲毫的利盆。所以我們要救中國，便要先把這般醉生夢死的人們喚醒，然後抗戰前途才可以增加一股鉅大的力量呢。

第八、各婦女團體的工作者缺乏相互間的聯繫——婦女的救亡工作，到了今天，依然停滯在『未充分』和『零落』的階段上，也無非因為各婦女工作者整天只忙於自己團體範圍內的工作，而竟忘却和其他各團體發生密切的聯繫，採取共同的步驟，以求獲得

更大的效果。甚至有些上層的婦女，擺起唯我獨尊的架子來，誠恐和其他的社團來往，或和各中下層的婦女接近，便有損自己的尊嚴，傷及自己的體面，因此把鴻溝高築，這不特釀成團體與團體間發生巨大的分離，就是人與人間也發生不少的隔膜。

親愛的姊妹們，現在是時候了，我們再不能重複錯誤，也再不能隨便敷衍下去了。我們要自動起來，克復以往的謬誤，針對着這些缺點，趕快加以糾正罷；然則今後我們應當怎樣去實踐救亡工作呢？現在我不妨在下面畧說一說。

第一、發動全體婦女組成堅實的新陣地——過去只是局部婦女的動員，而忽畧了發動全體的婦女，這是無可諱言的事實。但我們今後要怎樣去彌補這個缺陷呢？我以為發動了家庭婦女，智識婦女，還要發動農村婦女，工廠婦女，甚至舞女，妓女，都要把她們組織起來，和我們一致工作，建立婦女的統一戰線。勞動婦女是國家的一支生力軍，我們要特別注重。就工廠的女工友來說，我們可以組成女工抗敵同志會，在可能範圍內，要求資方減少她們的工作時間，給她們設立工餘訓練班，授以政治常識，和防空，防毒，救護等技能，同時施以軍事訓練。又農村婦女，我們也要同樣密切地把她們組織起來，或則開辦農村婦女工作人員訓練班，授以農村經濟常識，及各種戰時常識，政治訓練等，尤其要多設新文字識字班，啓蒙班等，使她們有機會認識抗戰的意義，而努力於抗戰的工作，進一步，再設法把她們組成各種工作隊，如看護班，軍事訓練班，或縫製征衣布鞋等隊。其他如舞女，妓女等，她們雖爲世人之所擯棄，社會之所唾罵，但其中也有不少熱心的愛國者，我們應該把她們組織起來，教育她們，最低限度，可以防止她們有作間諜的行動。因爲舞女和妓女，她們的智識根本淺薄，很容易被金錢的引誘，去幹那賣國求榮的勾當，

如要防患於未然，就非先要把她們組織起來不可。

第二、加緊婦女的政治教育和文化工作——中國婦女的教育水準特別比他國落後，這是無可諱言的。尤其是在這抗戰期間，許多婦女，非特未能明瞭抗戰的意義，甚至有爲敵人所利用作漢奸，而自己還不知道。這明明是文化的水準太低，教育的程度太落後所致。所以在組織婦女的旗幟下，同時還要加緊政治的訓練，從政治上武裝她們的頭腦；從民主的討論和批判中，提高每個婦女的文化水平；在文字宣傳上，還應印行許多小冊子，或小叢書，用極淺鮮的文字，通俗化的辭句，解釋一切政治的內容；同時多設政治講述班，文化座談會等；務使每個中華女兒對於國際的大勢，抗戰的全體，都有了相當的認識。

第三、大規模的訓練婦女幹部人材——在這個存亡絕續的抗戰期間，各婦女救亡團體紛紛成立，所以幹部人材，往往有「不夠」之感！這確是美中不足之事。爲了一個團體，必先有相當的指導的人去領導，去指導，才可以把團體的事業發榮滋長。故此，我們要工作嚴密，組織健全，便要揀選各地有智識有相當技能的婦女，來培養成充實的幹部，做婦女動員的發動機，推進婦女的救亡工作。

第四、各級政治機構裏要相當吸收一部分婦女參加工作——我們並不是要求婦女一定要參加到各級政治機構裡去，才算做動員婦女的工作，我們更不贊同把由上而下的官僚方式來組織民衆；但在總動員的政治機構裡，務須把各部門的門戶開放，吸收各等各樣的份子，才能得到各部分的真正意見，達到官民打成一片，這才有利於抗戰工作的開展。

第五、統一現有的婦女救亡團體一致行動——過去很多的婦女救亡團體，都站在各自爲政的立場上，團與團之間，或社與社

之間，總沒有好好的聯繫，採取一致的行動，更沒有好好的相互相助，因之散漫現象，不絕發生。今後希望各婦女團體，從速覺悟，團結起來，商討一個共同的綱領，統籌整個動員婦女的計劃，俾便執行，互相督促，互相幫助，務使我們的工作能迅速地發展，以完成婦女在大時代應盡負的重大任務。

第六、各團體的工作者要由上而下取得密切的聯繫——在過去各婦女的救亡團體裡，每因上下層工作人員的脫節，致使全部工作的不夠緊張，不夠嚴密，甚至沈滯停頓。我們要克服這種銷沉和鬆懈的現象，便要認清我們的任務，上下一貫地聯絡起來，幹我們神聖的工作，才有效果。

第七、加緊間諜的訓練——間諜的工作，是最宜於婦女任務。試看敵人的國際間諜川島芳子，和歐洲大戰中的蓓的尼夫人，她們對於戰事上的活動，和軍事上的幫忙，便可知間諜的力量，是如何的偉大，同時也可見間諜與作戰的關係，是如何的密切。因之，我們要想刺探敵方的軍情，使戰畧上獲得相當的利益，便要趕快訓練特別適於偵察工作的婦女，使她們能為國家的存亡，作刺探敵情的間諜去。

親愛的女同胞們！在這狂浪孤舟的時候，婦女和國家民族的關係，是何等的重大！願我中華優秀女兒們趕快起來，負起我們神聖的使命，為國家民族的生存而奮鬥！為自身的解放而努力罷！

國 光 第 六 期 目 錄

革新政治的八大要訣.....	陳啓天
紀念五月與中日關係的根本認識.....	常燕生
短評三則	
一、敵傳蘇聯備戰.....	舜生
二、偉大的徐州大會戰.....	仲平
三、敵犯廈門.....	季子
我們需要戰鬥的文化運動.....	黃欣周
抗戰與人生觀改造問題.....	陳啓天
怎樣取消英日兩國所訂的中國海關協定.....	張希爲
榕城卽事十二絕.....	抱一
幼小者(小說).....	左幹臣
抗戰雜話.....	舜生

中華民國二十七年五月十九日出版
逢九、十九、廿九出版

印度支那半島旅行印象記

王鈇聲

導言

一、導言 二、蟄伏的安南 三、親日的暹羅
四、倦的馬來亞 五、結論

在亞洲東南邊緣有一半島，曰印度支那半島，中建三國，曰安南，曰暹羅，曰馬來亞。其面積與人口，約等於我川康二省。其人民生活，文化，歷史與宗教信仰，大異其趣。越人着不過膝之衣，暹人則着短打，馬來人好紗襪拖地。而其衣服之顏色，越人尚棕，暹人尚黑，馬來人則在尚襪花之深紅色或紫色，越人之文化則尚吾國，暹人之文化無所尚，馬來人可謂並文化亦無之。有之，則自吉甯人始。越人之史見於吾國者溯之可二千五百年，暹人之史不及千年，馬來人之史則甚暫，或謂馬六甲王之祖爲馬其頓王亞力山大之後，是則荒渺無稽之言，甯足置信？越人之宗教與吾國同，暹人則尊佛，馬來人則敬回。越人之性文而有禮，暹人之性質而能自勵，馬來人之性嫩而無用，有用者其惟吉甯人乎。至三民族之革命精神，越人愈鬥愈勇，然不能自拔；暹人則已尋得興國之道；馬來人渾渾噩噩，不知天地，不可輕視者惟吉甯人而已。要之，印度支那半島之民族，屬於因人成事之民族，退以自保且不足，遑論其與世界爭衡耶？然此世界之一角，吾國食養生息於此之僑胞約八百萬人，其都市建設，其經濟樞紐，皆操於吾僑胞之掌中，而其好尚與習性，間亦有爲吾國人所同化者。

以言工，工者吾華人；以言商，商者吾華人；入其城府，吾華人之城府也；觀其市肆，吾華人之市肆也。吾華人自明至今生活於此可考者約五百年，稽於遠籍，則越肇於漢，馬來肇於唐，暹則盛於清乾嘉時代。總而言之，光大想當起於唐季，故吾僑言中國曰「唐山」，是其明証。惟以明時爲盛；今越人祀神有曰「明鄉祠」者暹人祀神有曰「三寶佛」者，馬來人祀神有曰「大伯公」者，前者有關於陳輔之入越，後者有關於鄭和之西行。

印度支那半島倘然吾僑胞胼手胝足爲之努力刈榛莽，闢草萊，今日之印度支那半島之爲何情狀不得以知也。幸而吾僑胞胼手胝足而爲之，使此僑胞狂者入於文化文明之境，奈何吾僑不爲清教徒之入美洲，竊其國而據之者耶，竊常思之，其故有三：（一）吾華僑缺乏合作精神，（二）吾華僑缺乏組織力量，（三）吾華僑缺乏自信概念；而其導因則始於「以德服人」與「王道主義」之有以作成之。然八十年來吾國之積弱不振，吾國不固，甲午戰後，日割台灣，合肥李鴻章云：「叫日本人陪本」，其時吾國人之國際眼光如此，致一羈縻州亦不可得，是則秉國鈞者之過歟？

日人之居於南洋者約五六萬人，以商以工，以礦以漁，其力量至微，然日政府建拓殖大學以養成南進北進之人材，辦各種雜誌，以研究南洋群島，聞研究南洋群島諸問題之雜誌不下六十種，反觀吾國，則又如何？

予文之命題曰：「印度支那半島旅行印象記」。然旅行所得之印象至繁至陋，而此短文又奚足以盡之，無已，乃加細目，一曰

導言，二曰熱伏的安南，三曰親日的暹羅，四曰倦的馬來亞，五曰結論。一五兩目，有起有結，用醒讀者，而二三四目之命題，則狀各民族未來之命運也。

蟄伏的安南

安南之於我國西南粵桂滇三省，實唇齒相依犬牙交錯之地，當此太平洋怒濤澎湃，東方瘋狗日本帝國主義者正欲狂吞猛噬東亞弱小民族之時，此南亞邊緣，中國甌脫地之安南，亦將有朝不保夕之勢。法蘭西人知此危機非同小可，以宗主國之資格親我以挑日，於是我居越之華僑，乃暫有舒喘之一日。

安南之民族文而有體，惜儒而無斷，致淪為異族之奴隸。今則頗知自覺，革命之舉不下數十次，然卒無成，蓋外力不充，功敗垂成，良可惋歎。

竊常思之，安南此後革命之外援不外三途，一大亞細亞主義之途——親日，二共產主義之途——親俄，三民族革命之途——親華，此三者之力量在安南境內互有發展，惟以意見不一致，距成功之期想當有待也。

法蘭西人對於安南之一切建設似頗努力，故甚得安南中產階級以上之同情與擁護。惟對於文化事業則頗失敗，蓋安南以往之教育係師吾國之成法，及法人統治安南，乃一反前此之所為而以殖民地之教育方法（換言之即奴隸教育）施諸安南人，安南人受之。今則孳乳成長，頗能自立，未來之安南青年不為庖公之他將不可得，法人之所施於安南之教育雖曰奴隸教育，惟民智既啓，民主思想漸入於安南人之腦際，其能不以其人之道治其人之身者幾希矣！

「七七蘆溝橋」事變，僑胞振臂相告，恐國亡之無日，爰組織

籌賑會，奔走呼號，無販夫，車子，店員，妓女，商人皆脫簪珥及多年積蓄以獻，其熱烈愛國之精神，殊可佩慰。八一三以還，政府命購自由公債，彼等亦莫不竭力撐持，盡其力之所及而為之倡。

安南僑胞抗日救國捐款實始於「九一八」之後，蓋「九一八」事變發生，彼等即覺中日問題終有以刀兵相見之一日，於是組織縮食會，即每商店每日應購二元之飯食菜蔬，當扣下百分之二十儲藏於縮食會，以備抗戰之需。迨「七七」事變起，藏款已不下數百萬元，聞已匯往中央矣。

親日的暹羅

暹羅介兩大之間，為其國計，應親英，向我，善法，排日以自存，適執政者以不流血革命之力實賴日人，於是并數十年老友之英吉利亦去之，可慨矣。

暹羅之祚實斬於鄭信（我國史作鄭昭，誤，蓋「昭」為暹官吏之最尊者，約等於王，或帝。）之前，若無鄭信，暹羅之國已入緬甸，今且屬英。鄭信驅緬人，定金邊，為暹羅建不拔之基，於今暹王族實具大功，卒不幸被弑，亦可哀已！

居暹之僑胞約四百五十萬人，暹全國人口一千四百餘萬，吾國人約佔三分之一。中產階級以上之米較與商業，均操於吾國人之手，然僑僑終受治於暹人，且屈服不能自保，為之崇者其日本乎。

暹自不流血革命之後，所有政治，軍事，經濟之顧問皆改聘日人。日人欲獨霸東亞掀起太平洋之波瀾，必當於南洋各屬中尋一與國，支菲為美屬，馬來亞緬甸為英屬，安南為法屬，爪哇，蘇島，波羅洲南部為荷屬，而可以染指者惟暹羅而已。蓋暹羅為

獨立國，又用其力以制安南及馬來亞北部，如菲，如星，日之海軍足以當之。日人之扶暹，離英，排法之策畧，其眼光之遠大，手腕之敏捷，誠可畏也。

蘆溝橋事變發生，愛國華僑奉相告語以籌款抗日為當務之急，中華總商會長蟻君光炎血性人也，因率所屬四出勸捐，大遭日人之妬，暹政府之忌，爰命公安局停止蟻君之行動，並召蟻君入局大加訓斥，且派人至蟻君家搜查，無已，又派人至總商會搜查，至是我僑華僅有之最高團體與領袖皆橫遭侮辱矣。然亡國破家之慘孰愈於殺頭流血耶？我華僑乃秘密捐款，由團體領袖負責匯寄祖國，日人乃無如之何，暹政府亦無可責難矣。且暹國秉國鈞者多人，經某元老之勸，遂出所蓄十餘萬金以助我，其言至慷慨，曰吾華人也，吾豈忍吾祖宗之墳墓淪於異族而為治下之民乎？吾身在暹羅，吾心在祖國，嗚呼，吾華人也，奈何忘我祖國！

暹羅之陸軍頗雄，其力足以壓法（越南），拒英（馬來亞），其海軍與越南相埒，比馬來亞則瞠乎其後。其新造軍艦皆來自日本，至於空軍則無足觀矣。然其政治已上軌道，筆者適於暹國大選舉時留曼各，親見其有條不紊，選民皆克盡所職，競選者皆本民主主義精神，無叫囂行賄之弊，其政體雖曰君主，實立憲國家也。

暹之教育頗普及，僱女十二三歲即能讀報，歷觀諸友之家皆如此。惟暹政府於我華僑教育則極力設法壓制或同化，華校學生必須讀暹文，教員亦須讀暹文，無暹文知識者不得為教師，舊教師多被淘汰，故今日暹羅之華校教師乃至見缺乏也。

倦的馬來亞

馬來亞割裂為十地區，曰新加坡，曰馬六甲，曰天定洲，曰

威爾士，曰柔佛，曰雪蘭莪，曰彭亨，曰吉靈丹，曰丁加奴，曰吉打，前四者為英殖民地，後六者為英保護國，殖民地也，保護國也，名異而實同。法之夷安南也，亦割裂其地為五區：北圻，南圻，殖民地也，老圻，中圻，東埔寨，保護國也。亡國之慘，一至於斯，光復舊物，其不易乎。

馬來亞人慵惰無恒，食飽則臥，臥飽則食，屠沽市肆，青叢紅花間皆彼輩休息之所。飽則鼓腹，倦則搖扇，置之於上古，何異於葛天氏之遺民。馬來亞，馬來亞，其終不振者乎。

吾僑之居於此者百五十萬人，商，農，工，旅，無一非我華人。馬來亞華僑之富庶冠印支半島及非，緬，爪，蘇，婆羅洲各地。教育普及之程度，亦為南洋任何屬地所不及。

蘆溝橋事變後，該地僑胞即組織籌賑會，為其首者為陳嘉庚氏。陳氏為馬來亞殷商，號召力極大，故籌賑成績達千五百萬元。泊自由公債票推銷於南島，陳氏即購十萬而為之倡，繼者即有胡文虎五十萬，梁燦南十五萬，李郁才二十萬，曾紀宸倡廣幫自由公債勸募會亦過百萬，而聞風景從解囊相協助者尚不勝紀。各機關員工則按月捐薪百分之二十，或百分之十以助賑，至中日戰事終了之日。洗衣傭，雲吞佬，皆傾其數十年之積蓄無稍吝色。廣西軍官學校招生，華僑青年皆跋涉數千里，數百里，數十里，忘舟車之勞頓而來赴考。不得取錄者斷指血書而求納，泣淚而相從。此外訓練救傷隊，自動回國投効者比比皆是。其瘋狂熱烈狀態完全出自內心。中山先生譽華僑為革命成功之母，不其然耶！

次如歐美人士亦踴躍輸將，且作透關精警之論斷以勵吾人，即印度，馬來人，吉甯人亦莫不同情以經濟助我。

結 論

予於去夏五月赴安南，九月抵暹羅，十一月至馬來亞。安南之行盡演越。越南兩鐵道所經各區域及南圻各屬縣市。暹羅則由東至西而南之國際鐵道橫越而過約千五百公里，馬來亞自北垂南之公路無不遍及。計此行所經之地，其形如秤鉤，然置身於秤鉤中之我，乃不自知其量之輕重也。

窃不自揣，爰作如下之結論：馬來亞之民族將永受治於異民族，安南如有外力當能復興其國，暹羅則利用環境以圖自存，筆者於其親法，親英，親日之程序覘之。我華僑之旅英法暹三屬者

達八百萬，借國力不充，致受治於人不能自保。今抗日軍興，最後一戰將繫國族之亡存，華僑旅居海外，所受之痛苦實多，皮之不存，毛將焉附，輸財輸粟，責無旁貸，冀救垂亡之祖國。其熱烈精神，與全國浴血抗戰之鬥士同其勇敢。筆者內視國勢，外察僑情，我民族解放精神實浩然磅礴於天地間，中華民族其終不底於亡。前人云：「中國不亡是無天理」，今筆者易之曰：「抗日不勝是無天理」。人人有必死之心，人人有必勝之念，中華民族其終能復興歟！

抗戰九月草於桂林

徵文啓事

本刊基於國防第一主義，登載與國防有關及一切有利抗戰文字，實質如何？讀者當能鑒別。尙祈愛護本刊同志，各抒崇論閎議，錫以鴻文，藉光篇幅。曷勝企望之至！

廣州國防線半月刊社謹啓

遷址啓事

本社社址前在廣州市東山江嶺南六號三樓，現已遷至廣州市文德南路九十九號二樓，以後各方函件請按新址惠寄爲荷！

廣州國防線半月刊社謹啓

日本「二二六」事變後的政治動態

鍾詩鵬

緒言(一)政治機構及其關係——財閥——元老重臣——政黨——軍部(二)「二二六」事件之後內閣更迭——廣田——宇垣——林(三)近衛內閣——組閣順利——內閣份子——軍部對內閣之不滿——財閥與軍部之矛盾——內閣與政黨之態度——近衛內閣之政策(四)設立統一對華政策機關(五)第七十二屆議會(六)新併合之企劃院(七)臨時內閣參議制(八)新大本營(九)末次信正出任內相(十)第七十三屆議會(十一)國家總動員法案及其「展期實施」(十二)右派暴動被捕及出獄(十三)新黨運動及其「創立目前無可能性」(十四)大捕左派份子(十五)反戰運動(十六)近衛內閣危機(十七)政治花絮

緒言

余近遊日歸來，親友多詢以異邦情況，時因倥傯，僅以曩所見所聞者寥寥告之而已；月前來省，詢者益衆，然因事繁，屢不獲暇，所述更非詳也。

某師不棄卑陋，囑余以其事著文，雖然，余何敢造次焉！洎乎滬寧淪陷，龜鼎西遷，徐鄭頓成軍事要衝，粵漢變為文化總匯，舉國文士，薈萃斯地，揮彼神毫，拱衛戰線者，指不勝屈。若余者，學既開昧，識亦淺薄，實愧以見大雅也。因師初識，終難峻拒，即以日本內政，論述如次，聊以塞責，並告親友。

「二二六」事件，所予日本政治上之影響，實為一切劃期之決定，故就當時述始以迄於今，題曰：日本「二二六」事變後的政治動態。凡事屬內政而非甚重要，或雖與本題有關但嫌其繁複者，均未予以列入，前者如警政，郵政等問題，則決付闕如；後者如防共協定，外交政策，北進與南進，國民戰線與人民戰線，滿州及華北等問題，則須另闢專論，茲篇未克備述也。

日本資本主義政治之發展，源乎七十餘年前君主立憲制度之頒行，於此制度之下，集合二種社會機構之形態：一為因襲與改良前社會經濟機構——舊農工商，資本者及地方封建統治者——諸形態；一為維新初期之社會經濟機構——貴族，顯僚，武士，及都市資產者——諸形態。兩種勢力互相利用與妥協，遂為日本政治之形成過程。

日本政治形態，其中以資本主義及官僚主義之色彩，最為濃厚。於其形成過程之初期本已如是，惟先後有深淺之別而已。前者由雛形資本主義逐漸開拓與進行，形成獨占資本主義，其資本家有支配政治之勢力，為今日政治機構之一——財閥。後者為經過分離與組織，脫胎為今日之元老重臣，政黨，軍部——各為現政治之機構也。

就其國家政治組織上大體言之，於此雖發見有若干封建勢力之潛伏，然因先受歐美之洗禮，在官僚主義各集團中，論其外表及內在，實較我國為進步。在資本主義之自國經濟力論之，則比歐美為脆弱。何者？日本資本為不自然資本，用種種方法，使臻於人為獨占資本程度。惟其如此，故在其商品傾銷政策進行上，

實更有霸佔國際市場之必要。此爲日本帝國主義所以造成之一條件也。

一九二七年至一九二九年以來，日本陷於世界經濟恐慌之漩渦中，日本無恥學者論其人口過剩，向國內鼓吹唯一出路爲掠奪所謂「日本生命線」滿蒙。政府方面積極實行一貫計劃之田中大陸政策，「九，一八」，「一，二八」，「七七」諸役，日本帝國主義之猙獰面目，完全暴露。此時也，日本處在戰爭之意識形態下，一切措施，均向準備戰爭之途邁進。於是軍部勢力膨脹，日本法西斯應時成長，迄今已有驚人之飛躍矣。

一、政治機構及其關係

財閥——元老重臣——政黨——軍部

一 財閥

日本財閥，多至不勝枚舉。其間利害對立，矛盾參差，諸情繁積，茲難盡賅。推其要例，約畧述之：昔者井上藏，（爲三菱首腦岩崎之嫡婿），傳爲三井系所刺；犬養毅首相與三井主人琢磨之犧牲，即係三菱所暗囑。兩系互鬥，廢時或息。至若金融資本家主張通貨膨脹，工業資本家贊同通貨緊縮，權盛攸關，糾紛時有所聞。惟彼等對於政府態度，因其一般立場相同，常取一致。（如龐大之二十萬二千萬圓之追加預算及最近通過之四十八萬萬五千萬侵華軍費，彼等對此，共致不滿。）

論其支配政治之程度，視其各自經濟勢力大小以爲轉移：三井，三菱，安田，住友，財閥之首魁也。若如久原，鮎川集團，是其次要。近年以來，軍閥構武，軍需工業集團——「新興財閥」，俄然勃起，巧合時需，乘機攏利，其爲暴富，理所固然。森，野口，中島，斯類之代表也。

至其派別，向之論者，衆口紛紜，莫衷一是。其以地理分之者，有「關西財閥」與「中原財閥」之別。如以機構分之，有所謂「舊型財閥」（安田，山下。）與「新型財閥」（三井，三菱。）二種。他若以資本分之者，計有三類：即（一）金融資本（三井，三菱，住友。）（二）銀行資本（川崎，山口。）（三）產業資本（太倉，久原，根津。）是也。

二 元老重臣

所謂元老重臣，非爲官制上之職位。大概元老係指明治時代之殊勳者，現時元老在日本僅有西園寺一人而已。至於重臣云者，凡嘗任首相而以「前官禮遇」之顯僚均屬之，如清浦奎吾，若槻禮次郎，內府前官禮遇之牧野顯伸，樞相前官禮遇一木喜德郎，樞府平沼，內府湯淺之流，以及現首相近衛，皆爲重臣也。

元老重臣，向乏組織，由於年齡歷史思想及環境之不同，形成兩大派別：即（一）現狀維持派。（二）急激革新派。彼等富於政治經驗，入則與王奏議機要，出則同僚屬策劃政事，其權力足以左右政治：廣田之組閣，宇垣內閣之流產，林內閣之崩潰，以及近衛之登台，均爲元老重臣操縱政權之授予使之然也。

每逢日本政局變動，西園寺實爲重要之關鍵，「二，二六」事變當時，則見此老携杖蹣跚來京，向天皇「奉答下問」者是也。平素最與內府牧野相善，彼此結納，弄權恣睢，革新派恥之。思想不左不右，信仰憲政政治——對於軍部之跋扈，常致不滿。

平沼騏一郎者，信仰上異乎西園寺，日本法西斯之始祖也。當其辭法相之後，遂以「撲滅赤化思想」相號召，并組織國本社。內府湯淺爲人拘謹硬直，極能判別邪正，左翼政治家目之爲「典型之官僚重臣」，對於軍部所爲，與西園寺有同感焉！

要而論之，西園寺儼若歐美民主主義者，平沼根本爲法西斯主義者，湯淺對於政治意識之明確之辨別，性格又拘執，幸其行爲廉貞，雖有小疵，未可厚非，以之爲法官，尙稱其職，以之爲政治家，則未爲可也。惟近衛能蠅集人望，容納各方，其政治理論，爲急進革新派所崇拜，斯次登台蓋以此耶？

三 政黨

爲使讀者易於明瞭起見，茲將公開活動之各政黨（限於議會內者。）及其派別，領袖，支持者，主義，與主張等，舉要述之如下：

（A）現狀維持派政黨

（一）民政黨

1. 總裁：町田忠治。
2. 支持者：a. 財閥方面：三菱；
b. 軍部方面：陸磨閣。
3. 派別：a. 現狀維持派——町田忠治等。
b. 革新派——永井柳太郎等。

（二）政友會

1. 巨頭：a. 鳩止一郎；
b. 島田俊雄；
c. 中島知久平；
d. 前田米藏。
2. 支持者：a. 財閥方面：三井；
b. 軍部方面：長州閥。
3. 派別：a. 現狀維持派。
b. 革新派。

以上兩黨自事變後所產生的共同主張：

1. 反對軍人干政。
2. 實行國民外交。
3. 恢復憲政常道。

又民政兩黨中現狀維持派則主張反對軍部法西斯；新派則主張聯絡軍部。

（B）革新派政黨

（I）左翼：

（一）社會大政黨

1. 中央執行委員長：安部磯雄。
2. 主義：社會民主主義。
3. 支持者：或爲三菱，三井，澁澤？

（二）無產黨

1. 運動者：或爲岡野，田中，西川？
2. 主義：共產主義。

以上兩黨的共同主義：

1. 擁護農工階級利益；
2. 反對憲政政治；
3. 打倒資本主義及法西斯主義。

（II）右翼：

（一）國民同盟

1. 總裁：安達謙藏。
2. 主義：法西斯主義。
3. 支持者：三井。

（二）東方會

1. 主持人：中野中剛。

2. 主義：法西斯主義。

(三) 黑龍社

1. 領導者：特權階級。

2. 主義：法西斯主義。

以上三派的共同主張：

1. 政治革新；

2. 統制經濟；

3. 聯絡軍部。

於此實有一述關於日本社會大眾黨之必要。社大黨，爰至去年林內閣解散議會後之全國總理選舉中，竟獲空前之勝利——得三十六席，佔議會內各政黨之第三多數。憶自今年一月政府因軍費膨脹，財政困難，籌辦三事：(一)郵政貯金利息減低。(二)煙草稅提高。(昔日價格七錢一包之香煙，因此關係，漲至十錢。)(三)郵資增稅(寄國內之信件前為三錢現加至四錢。)延至本年四月一日此案始付諸實施。社大黨以本身立場，於議會席上，為此爭辯，唇爛舌焦，卒歸無效。然當時確獲一般民衆之同情。今後該黨之動向，實值得吾人之留意焉。

四 軍部

日本陸軍有長州閥系，海軍有薩摩閥系，軍部要職，幾全為該兩系所掌握。至其有權威之派別，約畧述之如左：

(一) 宇垣派 宇垣一成，日本之梟雄也。卒業陸大之後，得田中義一首相提携，歷居要職，大正十三年一月青浦內閣時，宇垣升任陸軍大臣；其後若槻內閣，濱口內閣各時代，連任陸軍大臣，煊耀內外。昭和六年，少壯派軍人起而排之，彼遂總督朝鮮，鬱鬱凡八閱月。

宇垣嘗投奔民衆黨，然懼政友會之反感，卒未正式入黨，其投機手段，於此可見一斑。

惟其如此，故能羅致當代俊傑，把持軍部要職。關西財閥為之援，民政黨為之護，他若政友會，貴族院，薩摩系，支持之者實不乏人。然此次組閣，卒至流產者，蓋少壯派軍人恨而攻之，且為寺內出賣所致耳。

少壯派軍人所以仇視宇垣者，主因為彼與穩健派妥協，且彼在加藤內閣時，裁減四師團，濱口內閣時，三次頒布「軍備整理計劃」，裁軍政策與軍部結不解仇。

(二) 荒木真崎派 荒木貞夫，為日本皇道主義者，其思想行動，與我國關係甚大。第九期士官學生中，為能作軍部之中堅者，計有荒木，真崎，本莊，阿部及松井五人。荒木於日俄之役，位不過中尉，其後馳騁軍中，歷轉要職，迨至犬養毅內閣成立任為陸相。

彼之思想時以帝國皇基永固為前提。身常佩一日本刀，一望而知其為人也。「九一八」滿洲之役，彼為主角。屈指荒木於犬養毅內閣與齋藤內閣兩任陸相，不過二年，卒使遠東局勢劇變，為功為罪，誠不易言也。

荒木實為日本國本社法西斯之運動者，平時言論主張對俄作戰，對中積極侵略。其思想言論既如此，其行動又如彼，影響於日本軍人及國運者為何如耶？

真崎甚三郎亦為日本士官第九期五大將之一，士官畢業時為少尉，日俄之役為聯隊長。及後畢業陸大，留學德國。歸，歷被遷升。嘗任士官校長四年，培植少壯派中堅份子，故時至今日，彼之學生，多為軍中之中佐或少尉，其地位遂為今日少壯將校派唯一之領袖。

「九一八」之後任參謀長。東北，熱河，「一二八」上海諸役爲侵略戰爭之指導者。

彼亦爲法西斯「國本社」之中堅，「二一，二六」事件，案內被拘，此次中日戰爭，獲釋來滬，助松井，石根，指揮軍務。

荒木真崎派之勢力非小，香椎，香月與彼等有特殊關係。

(三)統制派 此派首腦爲林銑十郎，日本主張肅軍之強力統制者；因是頗爲急進派（即少壯派與民主勢力）所嫉視。日俄之役，旅順被圍，敗績不死。後於齋藤內閣之下半期，岡田內閣上半期，位至陸相。

「九一八」事變，彼從朝鮮擅自調動嘉村旅團，越境至東北與關東軍相呼應，由是其名途遠播遐邇，此次組閣，軍部所以不將對付字垣之手段，施諸彼者，殆亦念彼有此殊勳耶？永田被刺，

彼掛冠而去，急進派激展，「弱體內閣」崩潰，爲彼生平之恨事耳。

(四)革新派 此派領袖爲建川中將，主張改造軍部，充實國防。中堅份子爲騎兵將校團，擁護荒木派。

日本海軍，約分爲武治派與文治派。前者首魁爲加藤寬治大將，末次百武等屬之。後者首魁爲財部大將，山梨，谷口，安保等屬之。派別不同，政見各異，自立門戶，明爭暗鬭。

海軍常與歐美接觸，思想上多傾向於民主政治，較保守之一般陸軍思想爲前進。海軍主張南進論之海洋政策，陸軍則主張北進論之大陸政策。

(未完)

胸懷廣大，須從平淡一字用功，凡人我之際，須看得平；功名之際，須看得淡；庶幾胸懷日闊。

凡人心之發，必一鼓作氣，盡吾人之所能爲，稍有轉念，則疑心生，私心亦生。

於毀譽禍福，置之度外。此是根本第一層工夫；此處有定力，到處皆坦途矣。

——曾國藩——

法國陸軍底質的解剖

哈爾特著
曾魯節譯

法國的陸軍，用舊標準來作兵力評價的錯誤，是有很多的例證。若從兵員總數上判斷，則法蘭西的陸軍，除却蘇聯，是歐洲「最強」的了。若從那龐大的已經教育的預備軍，和戰爭資財的預備貯藏，加以考慮，尤為更加如此。所以法蘭西的陸軍，至少到最近為止，給與人們的印象，是能給德意志以極大的潛在的威脅。然而，實際上，在現代的條件之下，兵員數是沒有偉大的攻勢意義的。而且，法蘭西陸軍之很大部分，是在海外，戰爭的資材，也是舊的東西。二十二個坦克車隊，大部分也還是用世界大戰時的舊機械裝備的；其改裝的部分，僅是極小而已。坦克車之使用，乃以掩護步兵的進擊為目標的；可是，這個坦克車，對於障礙物的突破力，也是非常被限制着。

法蘭西的陸軍，是擁有二十個步兵師團，五箇騎兵師團，及五箇殖民地步兵師團（以備殖民地突發事件的「機動部隊」）。兵員的總數，為六四〇、〇〇〇人；而其中之二〇〇、〇〇〇人，是駐屯在北非和其他殖民地。它是取徵兵制度。

現役服務期間，普通為一年；惟因最近德意志的軍備擴張，和壯丁減少（由於世界大戰中出產率的低下）的結果，現役服務期間，現在特別延長多一年。為着壯丁的減少，與機械化兵器操縱兵的不足，法蘭西便徵募多數作為特科隊，而服務期間長久的職業兵士了。在法律上，這個部隊，最大限度可以徵募一一七、〇〇〇人；但是，因為條件和待遇沒有十分的魅力，所以應募者，僅不過八〇、〇〇〇人之度。

直至最近，法蘭西陸軍，沒有十分超出一九一八年的水準。

法蘭西陸軍的教理和訓練，是集中於作出莫大的火力；其他一切，乃為從屬的。這個教理之最大的長處，為承認物質要素的重要性，特別是火力的效果；而放棄一九一四年當時的舊觀念——以為忍耐敵人的槍砲，乃軍人果敢的精神。然而，他方面，火力是行動的一個手段；其效果若不急速地後續的話，則是現出為無視所失的真理了。各部隊，尚擁着很多的兵器；而多數的兵器，却是大戰型的複雜的東西。於此，法蘭西人乃從 *Extrator* 着手，而把 *Steam roller* 改善着；對於緊要的動力，却忘記了考慮。這是我所不解的。

但是，在最近一二年間，法蘭西的陸軍，也更加把富有柔軟性的某種機動力的典型的兵力，向行動方面急速地發展了。它是主要的以裝甲車裝備；並且擁有着從輕自動車隊和自動自轉車隊編成的「自動車龍騎兵」。他的騎兵一個師團，目下是在機械化的進行中。步兵約有十箇師團是機械化了。砲兵，全部是牽引車牽引的；但，步兵聯隊的迫擊砲，機關槍，彈藥等的牽引車，却没有十分裝甲。所以，部隊好像是能够用搬運汽車行動的。然而，新的典型的組織，却没有急速地進步。

在新的狀態下，戰爭的第一階段，是先從機動部隊及國境守備隊之戰而開始；其次，戰爭的第二階段，方在兩軍的大部隊間進行着——可是，在若干點上，其可能性是有疑問的。

然而，在法蘭西，這個新的軍事發展，也是為着特殊的事情，而呈着特殊的樣相。法蘭西，對於國土被侵畧的防衛問題，從來就加以深深的注意。換言之，法蘭西的主要問題，它全是守備

的問題。這樣，新的典型的組織，最先的手段，似爲實現了在危險的地帶，比較急速地把火力集中，比較急速地展開反擊，而把防禦力強化。

法蘭西是如何把防禦力重視呢？這個，把近年來以莫大的財力和注意所造上的國境要塞一看，便明白了。從新補強的那個要塞綫——其大部分是沿着德法國境綫——單說這個，就已可以作成廣博的議論材料了。那是由一連的堡壘和砲廊所成的。堡壘之爲物，乃是由連結着地下坑道的一群荳狀的砲廊所造成。其他的地下坑道，是通透着在更深的地下設立的兵營，倉庫，和發電所等。

這個要塞的設計，在戰爭中所造之保護物稀少的狹隘塹壕綫，是無可比擬的時髦東西了。但是，這個要塞可屬目之處，以其說是難以突越的障壁，毋寧說是延長時間的。最要的，它就是可以掩護動員過程的緩衝物。所以，它的效力，是不斷地使守備的部隊加以適當的準備，或急速地給與掩護力。對於要塞綫的主要危險，是在戰爭開始之前，其一部，爲敵人有意襲擊所擊破。更有一個危險，是主要堡壘間的中間綫，爲機械化部隊所擊破；堡壘有任由不斷地侵入的軍隊所「拭拂」的狀況。法蘭西的戰畧家們

，對於奇襲的新危險，時時感到頭痛的，正正就是這個。在他們中，有想像到敵的機械化部隊，說不定會有於一夜之間跳躍舊非武裝地帶，而明朝直行加以攻擊的可能。最少，從這個立場，德意志軍對於近代發展預示着的實在情形，是定能實現可驚的急速度戰爭的。

法蘭西的直接問題，是如何把現在的組織，使適應於變化事情的要求。此要求之一個，是於最短期間，能够作成可以掩護國境守備軍的有效兵力，變爲樹立動員的計劃。這個動員計劃，而且不能不考慮到在主要動員及集中過程上，敵人空襲的危險。集中，不用說，是不能充溢的。鐵道與道路的活動，成爲更融通的有有效東西；其活動過程，是必須更加廣汎地分配。此外尚有一個要求，是使干涉能成爲有效的時間節約手段，而把機械化的過程更加前進。要塞地帶，可應各個要塞的要求，由「選拔兵」的部隊守備着；這個守備隊，在短時間，似能從鄰接地方把豫備軍動員出來。但是，爲使各地方迅速地供給援軍，使以這個軸兵爲基礎的機動容易達成，機動組織是必要了。這個要求，目下正在實現着。

爲人第一要有志，第二要有識，第三要有恒；有志則不甘爲下流，有識則知學問無盡，不敢以一得自足，有恒則斷無不成之事，三者缺一不可。多，更宜竭誠以圖之。

每日臨睡之時，默數本日勞心者幾件，勞力者幾件，則知宣勤國事之處無多，更宜竭誠以圖之。

談漢奸

黃河清

在前方或後方，漢奸宵小，放火箭，開電槍，給敵機做信號，放毒藥，散播謠言，擾亂社會。我們在報紙上或者在談話間，一聽見這一類的事情，就免不了眼珠兒要往上一吊，兩脚着地一躁，恨不能馬上把這些奸細都踢到十八重地獄下去；提起了華北華中一般「沐猴而冠」的大漢奸呢，更要咬唇切齒，彷彿漢奸就在口裡，要用牙齒把他磨成粉末，再從鼻孔裡吹出去，才能洩洩氣似的。

是的，漢奸是爲人所不齒的，不待歷史的定論，他已經成爲祖國的敗類民族的罪人了。

不過，漢奸的成分有大與小的分別。譬如上面所說的小漢奸，他們因爲知識淺薄，加上目前的窮困生活，爲着小小的便宜，便直接的或間接的上了敵人的大當，雖然危害國家是罪不容誅的，但倒有一點可恕的地方，至於甘心爲虎作倀的有知識的大漢奸，却是萬死也不足蔽其辜的。

談起大漢奸產生的原因，大概的說來，都是因爲這些傢伙把私人的利益擺在第一位，而把國家民族的利益丟了，有奶便

是娘，他看到目前的利祿，脊骨便軟了下來，兩膝着地的不惜做人驅使的犬馬。如果再細分析一下，他們之所以做漢奸的動機，便各有不同了。如宋朝頂臭名的漢奸劉豫，他本來是不大願意粉墨登場就金人冊封的大齊國傀儡皇帝的，但是因爲自己沒有堅決的王志，同時又受着金人的威迫利誘，和王時雍一般奸細的包圍，再加上眼前的美麗皇冠，結果便侮辱了氣節，失却了貞操。又如原來不贊同張邦昌做楚帝的秦檜，後來被金人硬的拉了過去，因爲貪生怕死，不能慷慨赴義，結果一變初志，投降了金人，而成爲歷史上天字第一號的漢奸。此外，我們看到現在充斥華北華中的漢奸，他們都是失意的軍閥政客，靠着過去在社會上一點特殊地位，居然認賊作父的拜倒在敵人的刀槍下，大過其「官」癮。俗語云：「時窮節乃見，世亂識忠臣。」說到這裡，不由得令人想起了吳佩孚，唐少川等能不爲利所誘，勢所屈，而顧全晚節，以及李思浩之不參與賣國行動的可貴了。

做漢奸的，不忠于自己的國家，而忠

于敵人，他們以爲這樣便可以博得新主的寵愛，而過其富貴榮華的日子。但是，事實恰恰相反，敵人又何嘗看得起漢奸？做漢奸的，今天既然可以叛國而親敵，難道明天就不會叛敵而就人？這是一種普通的心理，尤其是狡詐的敵人，對於這一點是不會放鬆的。所以漢奸的結果，遭受敵人嚴密的監視，滾蛋，這是必然的一回事。大概是石友三吧，他曾這樣很痛快的說過：「沒有做過漢奸的人，不知道做漢奸的味道，做過漢奸的人，忘八蛋再要做，他媽的！」這是有經驗的自白，大概他已經嘗到了一「兔死狗烹」的味兒吧！

漢奸的悲慘下場，我們也可以從歷史上看到很多的例子。如南宋的劉豫做了漢奸後，雖然過了八年的偽大齊國的皇帝癮，可是他的皇冠，結果還是被金主除了下去。張邦昌呢，那更可憐了！金人陷落汴京，執二帝北去後，便冊立他爲楚帝，然而轉眼便被貶于潭州，結果身首異處的做了刀下鬼。說近一點吧！殷汝耕之被敵人擄出，黃秋岳之事未成而身先遭戮，更有王克敏等之遇刺，雖然結果倖免，但是，他們隨時隨地都有丟掉生命的可能，我們是可以斷定的。

「漢奸不除，大盜不止」！我們爲維護國族的生存，非得把這爲虎作倀的漢奸群嚴厲膺懲不可！

西施

塊壘

山陰道上的風物佳勝，自古以來就是造物主的傑作，並不需要晉人宣傳什麼『目不暇給』的。而且，六朝人在思想上雖然口口聲聲崇尚自然主義，但對於這個大自然的勝境，多少還是加上了有意的人造作，已經不如古代的山林那樣莽莽蒼蒼的了。這就無怪『六朝金粉』集中到王氣所鍾的金陵，用現代的術語說起來，就是女子都摩登化，大家望『得風氣之先』的首都跑。我不是鄙薄上海，廣州等等口岸所在通商大埠的摩登女郎，實在，那時候，上海還不過是一片荒灘；而廣州呢，也還是被中原的文人視為瘴癘可畏的貶謫之地而已。據說六朝時代的金陵女郎，塗在額上的化妝品是作金黃色的，要不然，何以稱為『六朝金粉』的呢。就因為六朝清流的矯揉造作，發洩了越東一帶的山林秀氣，雖然在山陰道上平添了『蘭亭修禊』一類的事情，而在若耶溪畔却再也產生不出一個西施來，他們也終於受盡胡人的壓迫，始終不曾實現收復中原報仇雪耻的抱負。

『今夕何夕兮，

×

×

×

得與王子同舟！』
從祖先相傳下來的這首素樸的民歌，表現得那麼自由無礙，而且又是那麼上下相親，證明了這個民族是如何愛戴他們的領袖。

然而『王子』呢，一去之後，直到現在還沒有回來的消息，本來在春秋佳日的月夜裏，正是這山國裏的青年男女最快樂的時候，時候吹着蘆笙，任情歌唱，各自找到合意的舞伴，就拚命跳起舞來，一對一對跳向山深處去。今年的情形却有不同，大家心頭彷彿壓着一塊鉛。

天氣一天熱似一天，太平洋上的暖風不時從東南方吹過來，蒸發得若耶溪水沉吟出潺潺的喘息聲。這一條溪流真是一清見底，只要不在山洪暴發的時候，儘可以數數水底的大小石塊，假如投下一個銅元，牠會在水裏一折一折的沉下去，而後再在固定的地方閃閃發光。像這樣富有誘惑性，可是現在這裏的青年人連腳也懶得伸下去。

『佳人已屬沙陀利』，而國王的歸來，也還是遙遙無期，青年人就開始抱怨起

來。

——是誰出的主意，一定要將我們的西施送給敵人！

——『你這不是明知故問嗎？大家都稱道范蠡先生的妙計呢！』

——『實在，真傷心啊，連我也不相信是范蠡先生想出這種主意來的，國王不仍舊拘留在吳國嗎？』

——『唉，唉！我還記得帶她背紗送回去，好像就是昨天的事呀！』

——『不要說了，我們中間有誰沒有自告奮勇當過她的僕人？啊，啊！她是那麼美麗，我的老祖母說，活到八十歲，沒有看到像她那樣令人疼愛的女兒！』

——『是啊，她那面貌，那身段，那姿態，啊，那笑容，而且那麼天真，你看，到她，只是心裡有說不出的歡喜，一點邪念沒有的啊！』

——『唉，早晨醒了，不是好像爲了西施才起身的嗎？』

——『不過，她太天真了，我不相信誰能將她教會魅惑夫差的。』

——『唉，她有血性，她愛國家，敗仗的消息傳到村裏來的時候，她的眼睛哭得像胡桃桃似的，見到她的人，誰都被引得大哭一場過的呀！』

了？」

「啊，啊，怎麼你又流起眼淚來

了？」

「啊，啊，你的眼睛也紅了！」

「啊，你看他！」

「你看他！」

「你自己看不見，還是到溪邊去

照照你的眼睛罷！」

終於大家都哭起來，若耶溪的水也在
嗚咽着。

第二年，越王勾踐被釋回國，他那臥
薪嘗膽的精神，使全國的人民，也感動得
流下淚來。

苧蘿村的青年，曾聯名寫過一封信到
他們的國王。信的內容非常簡單，僅僅這
樣的兩句：『我們流着歡喜的熱淚，慶祝

陛下的回來，也希望我們的西施有回來的
一天！』這給了勾踐一個極深刻的印象。

× × ×

館娃宮裡的富麗堂皇，就是那些中原
上國的王侯也還是夢想不到的，當時中原
任何一國的名產，這裡都不缺少。但是，
西施永遠愛好新奇的東西，爲了滿足她的
慾望，吳王夫差不惜打了幾次大仗，每一
次都獲得西施的歡心和稱譽。

在西施的鼓勵之下，夫差完全變成一
個好大喜功的野心家，過信了自己的實力
。

『我希望陛下至少可以趕得上齊桓公
！』

『好的，我們這就動手！』

夫差正在爭做『黃池之會』的盟主，

越國報仇雪耻的大兵乘虛而來，已經攻破
了吳國。

勾踐拒絕了夫差的請求，放他到一個

荒島上去的時候，西施是堅決的跟隨了去
；因爲夫差的熱情，到底是可感的，不
過，她愛越國更甚於她愛夫差罷了。『理
由是——』

『我跟夫差去，越國就可以放心了。』
勾踐毅然準許她的要求；然而這件事
是秘密的。剛巧范蠡脫身遠禍；所以傳說
他載走西施，泛舟五湖去了。

若耶溪畔的青年，雖然感謝范蠡的救
國大功；但對於他帶走了西施的消息，很
不諒解。

事情只有勾踐明白。

人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的。聰明才力愈大者，當盡其
能力以服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力畧小者，當盡其能力以服
百人之務，造十百人之福。

吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日；吾心信其不可行，
則反掌折枝之易，亦無收效之期。

——孫總理——

本社招待廣州市文化界茶會記

(附演說詞四篇)

東邨

自神聖的全面自衛戰展開以來，國內刊物的編行，有如雨後春筍，本社亦於此時應運而生，創辦國防線半月刊，努力宣傳抗戰建國工作。出版以來，承社會人士的不棄，銷路日見增加，這固可以鼓舞本社同人的勇氣，然亦足徵社會人士對於抗戰建國的認識。惟抗戰建國，事體重大，實有賴於各方通力合作，始克奏效。本社同人見及此，特於五月八日下午三時假座漢民北路哥倫布餐室二樓大廳，邀請本市文化界同人舉行茶話會，藉以聯絡感情，交換意見，冀使對於抗戰建國作共同的努力。計是日有吳康，黃昌毅，李雨生，于少卿，張雲，饒靖中，劉求南，任啓珊，胡體乾，蕭錫三，鄭壽麟，馬采，陳變助，祝百英，張凌雲，丘斌存，盧應濤，王三辛，池正，魏明新，朱汝壽，葉孟沅，巫範諸先生，與鄭安麗，李冰懷，黃逢美諸女士，及各文化團體，各報館，各通訊社記者等五十餘人，聯翩蒞止。三時半開會，首由本刊主編鄭鑑宜博士致開會詞及創刊宗旨，畧謂：我們爲着救亡的責任

，大家願在這個大時代下做一點有效的宣傳工作，因有國防線半月刊的發行；說到它的宗旨，就是想建設一個「思想國防」，進一步建設「物質國防」的意思。分析言之約有四點：一，我們認定此次抗戰是中華民國建國運動過程中必經的階段；它的意義，不僅在消極地求民族的解放，而更在積極地求國族的建設。二，在長期抗戰發展的過程上，一切反國家本位的思想和勢力，必使之淘汰而消滅；國家民族利益高于一切的原則，必使之確立鞏固，以完成現代國家的建設。三，爲求抗戰必勝，建國必成，必須軍民合作，打成一片，澈底開放民衆運動，完成民主的政治社會機構。四，此次抗戰，人人必須抱定「最後勝利必屬於我」的信念，堅決意志，整齊陣容，自信自強，抗戰到底，以促敵人的崩潰。尤望愛護本刊的作者，讀書，抱此宗旨，共同努力，使本刊逐漸改善充實，成爲抗戰建國期中最完善的刊物，對於國家民族作有效的貢獻。致詞既畢，即由吳康，黃昌毅，陳變助，任啓珊，胡體乾諸先

生相繼演說，對於本刊宗旨及內容，均極表贊同。末由社員劉尙一君致答詞，表示願以萬分的誠意，接受各方熱心的指導，在國家民族利益高於一切的原則下爲最大的努力。直至五時，賓主始盡歡而散。茲將吳康，黃昌毅，胡體乾，任啓珊四位先生演詞附錄於次，至陳變助先生因事赴漢，演詞不及錄載 附此聲明。

吳康先生演說詞

中國自去歲七七蘆溝橋八一三上海抗戰以來，全國各黨各派，皆捐棄成見，在「抗戰救國復興民族」最高目的下，集中統一，受中央國民政府的領導，一致爲抵抗日帝國主義侵略而奮鬥，這是一種空前未有的民族復興與國家統一的好現象。

但是何以能够有這種好現象呢？我們以爲是由於中國有五千年悠久深厚的歷史文明爲其背景故。中國文明，以崇高偉大的道德思想爲其中心，他的中心精神是：

——已欲立而立人，已欲達而達人，——

民胞物與，世界大同。

此種崇高偉大的道德精神，實為構成中國文化的基本原素，與那帝國主義侵略他人的暴行，恰居於對反的地位。中國民族因為受這種偉大文化的精神陶冶，所以「己立立人，己達達人」的仁道思想，造成他普遍的人生觀，忠恕仁愛，抑強扶弱的人道精神，到處可以表現。於是當外患到來的時候，便自然全國能夠集中統一起來，共禦外侮，這即是忠恕仁愛求己立己達己的偉大精神之表現；對於他人，尚思立達互助，何況自己的民族？對於他國，尚思抑強扶弱，何況自己的國家？——這種偉大的和平人道精神，即是中華民族能從衰落中復興，中國國家能從危險中自救的唯一原因，而為我們所應該深切體認到的。

我們常想，如果世界欲求向上進化，人類欲求共存共榮，那麼，中國道德文明的仁愛精神，己立立人已達達人的哲理主張，必然是人類進化共同遵循的大道。因為人類欲求進化發展，必為互助而非相賊，必須共存共榮，而非侵略他人以求一己的優越前進，此惟中國道德文明的仁愛精神能適應這種需要。所以我們此次全民族偉大抗戰，不僅是抵抗日本帝國主義向我侵略己立己達的自救抗戰，還要擴而充之

，為立人達人的救人抗戰，因為我們深深知道我們的敵人，是日本軍閥，日本帝國主義，並不是日本的人民；日本人民，亦是受其軍閥壓迫，處於水深火熱之中而莫能自拔，所以我們此次偉大抗戰，必須全國一致，求打倒日本軍閥，完成我們的民族和國家的獨立，而同時拯救日本人民，使他們亦能脫離其軍閥的專制，而享現代國家自由平等的幸福。然後我們己立立人，己達達人的主張，纔可以說是見之行事。以此推己及人，求漸次實現我們先哲「民胞物與，世界大同」的理想。所以我們際此國家民族生命千鈞一髮之秋，應該一致集中，在中央統一政權領導下，為「抗戰救國，復興民族」最高目的而奮鬥，以求抗戰最後勝利，實現我們五千年歷史文化的傳統精神——「己立立人已達達人」的最大任務！

黃昌穀先生演說詞

鄭主席，國防線半月刊社諸位同志，諸位來賓：我們今天開此盛會宗旨，鄭主席剛才是很明白的宣示過；兄弟在未到此會，及和鄭主席談話前，曾拜讀過貴刊二期，對於貴刊內容豐富，宗旨正大，適同敵刊黃花崗旬刊，精神一貫，主張一致，

久極欽佩；惟未知主辦人物，故未能請教。日昨晤鄭主席詳談後，始悉貴社經過，現靜聽開會詞後，尤增加兄弟興奮，故敢答覆貴社盛意，畧盡其詞。

諸公知道：我全民族在目前神聖使命，為抗戰建國！欲求抗戰勝利，和建國成功，其基本力量，是人力和物力！在人力方面，須全民族富有智仁勇等精神，其方法，詳言之，即在「提高民族文化，振起民族精神，和促進民族復興」；簡言之，即為建設「精神國防」。在物力方面，須全民族富有糧食，武器，等軍備；其方法，詳言之，即在「地盡其利，物盡其用，貨暢其流」；簡言之，即為建設「物質國防」。我民族須富精神和物質，二種國防的建設，始可在地大物博民衆之國家內，抗戰到底，打倒日寇侵略主義，以解放中華民族，以達到中國之自由平等！敵黃花崗旬刊之崇高目的，第一步，在貢獻「精神國防」；第二步，在貢獻「物質國防」。現業出版八期，當蒙在座諸公洞鑒。剛才吳敬軒先生所演講之民族文化，可完全代表敵刊之「精神國防」。至「物質國防」，正在開始貢獻中，像第七期刊佈之「工學界如何抗戰建國」，第九期刊之「中國科學界如何抗戰建國」，以至實際上從事此方面

運動詳情，定依次刊佈，請教於諸公。惟敵刊此種貢獻，尙在拜讀貴刊第一期和第二期中所刊鄭主席創作「國防與礦產」上下篇論文之後，在精神上，亦可謂爲接受貴刊之指導。故兄弟敢借此機會，臨時提議，國防綫半月刊，和黃花崗旬刊，二社同人，在形式上，須取得密切的聯絡合作，在精神上，尤盼貴社諸公，時賜指導，以匡不逮。末了，敬祝國防綫勝利！國防綫半月刊鄭主席及諸公健康！

胡體乾先生演說詞

國防綫半月刊創編之前，鄭先生曾向兄弟表示要辦刊物的意思。當時兄弟以爲現在一般刊物已經很多，據調查過的人說，單在廣州市就有二百種以上。現在所需要的乃是專門化或通俗化的刊物。通俗化以識字人讀，不識字人在旁能聽懂爲標準。專門化以應用科學理論研究特殊問題爲標準。鄭先生對於這提議表示同意，並說現在一般刊物雖多，但具有特質者，自有其刊出的意義與價值。

不久，國防綫半月刊出版了，一期，二期，材料愈豐富，內容愈充實，在社會上已博得「異軍突起」，甚至「後來居上」的聲譽了。國防綫半月刊主持諸先生的精心

果力是值得深佩的。

兄弟在已出兩期的國防綫半月刊中，看到這個刊物的兩個特點：第一是科學理論和實際問題的統一，第二是研究和宣傳的統一。

我們現在的抗戰，並非專靠勇氣和熱情，乃是根據客觀事實，應用科學理論，盡最大的努力，以求最後勝利。國防綫執筆諸君本其科學素養，一方用科學方法，把每一問題，都作精到澈底的分析；一方把科學知識和實際問題聯絡起來，而得到充實周密的計畫。所以是科學理論和實際問題的統一。

研究和宣傳都是增加力量的工作，但研究以發理智爲主，宣傳以激動感情爲要，所以冷靜的研究和熱烈的宣傳常成爲不同態度的不同工作。國防綫半月刊內的文章，對國防問題的各方面，作系統的探討，已盡研究的能事。另一方面，把研究所得的具體事實傳播給民衆，使他們加強自信，增進愛國熱誠，更是最好的宣傳。所以說這是研究和宣傳的統一。

自抗戰軍事轉入第二期以來，我們的國防綫已經是很堅固了。我們希望它堅固之後更能推進，推進到萬里長城，推進到鴨綠江和圖們江，推進到朝鮮海峽。國防

綫半月刊乃不止是鞏固國防綫，並且是推進國防綫的力量。謹以熱誠希望，祝國防綫和國防綫半月刊的一齊推進！

任啓珊先生演說詞

主席！各位男女來賓！兄弟剛才聽過主席的報告；並且最近拜讀過第一二期的貴刊——國防綫；只有欽佩！沒有甚麼更好的意見，可以貢獻出來。但是有一個希望——極誠懇的希望。也可以說是一個報告——很確實的報告。

抗戰開始以來，對內對外的問題，一天多過一天；而且極嚴重的問題不少。各刊物對於各種問題，或注意或不注意；就是注意當時重大問題的刊物，所發表的意見，也不很一致。這種很不一致的意見，並不是故意的不一致；完全是因爲各刊物的執筆人，沒有一個共同討論的機會的原故。讀者方面，對於某一問題，想得到一個正確圓滿的解決的意見，更不容易；甚至不可能。同時，在整個抗戰行動上，也因爲大家意見不很一致，對內對外，都感覺分散了減少了抗戰的力量；不只是人力物力的浪費。因此，廣東文化界抗敵協會，廣東文化界救亡協會，在成立不久之後，就適應這種緊急的需要，於每星期邀集

各文化團體代表和各刊物的負責編輯人，舉行當前重大問題討論會一次；求大家對這一問題，都得到正確圓滿解決的意見，共作全體一致的表示。表示的方法，約分爲三種方式：（一）用各團體各刊物的名義，發表一共同意見書。（二）各刊物都在最近要出版的一期上，發表共同的意見。

（三）各文化團體，根據這個共同意見，作爲對這問題宣傳的綱領。這樣，所有各文化團體和各刊物，一方面在各自的崗位上，可以精密的分工；一方面在國家民族的立場上，可以爲共同的努力。這種方法，大家都認爲必要；經過異常良好，前途頗有希望。希望 貴社和 貴刊負責編輯人

，以後不斷的參加這種工作，不斷的贊助這種工作。這同前線抗敵將士一樣，對準共同的敵人——日本軍閥，在各自陣地上，爲國家，爲民族，拼命！流血！共求最後的勝利。這點小意見很誠懇的請大家指教！

編後話

本期「國恥紀念特大號」，荷承各方不棄，惠賜鴻篇鉅著，復蒙徐學澗教授出其藝術手筆，爲本刊繪畫封面，均令本刊增光生色不少，謹代表本刊在此一一致謝！

本期原定依時出版，惟因燈火管制，及印刷濡滯，致稍遲與讀者相見；又因稿件過多，一部分論文，限於篇幅，須留待下期刊載或續登，希望作者讀者格外原諒！

本期曾琦先生演說遊雜詩，因限於篇幅，分登餘白，又爲手民悞排，割裂可惜，謹在此向曾先生表示萬分的歉意！前二期排印欠善，錯誤甚多，例如創刊號中「民主國家於現時代應負的責任」，作者尤浩然先生姓名，誤爲張浩然，或張君浩；又「解放戰爭之性質與任務」文中的德文印錯甚多；又第一期第二〇頁上欄第七行中，當一八七一年普法之戰告終」誤一八七一年爲一六八七年；又第二期第十七頁，上欄第三目「國防礦產之種類及其功用」，國防下多印一與字；錯誤甚多，不勝枚舉，弗克一一更正，曷勝抱歉！尙祈作者讀者諒之！以後當益加改善，以期無負愛護本刊諸君的雅意。

末了，敬代表本刊歡迎各界賜教！惠稿！批評！交換！定閱！

香港 天演日報

華僑喉舌 輿論權衡 消息敏捷 新聞詳實 印刷精美 廣告低廉

請閱唯一華僑資本的

社址：香港德輔道中三十九號
電話：三三三七號
報費：每月港幣三毫

南中國權威小報

探海燈特刊

消息靈敏 紀載翔實 主持正確 評論警策

探海燈日報

◁號六廿街利丹士港香址社▷
電話：二〇三〇五

廣州發行所：北平路九二號
國內及澳門：半年四元八角 全年八元九角
外埠：半年五元五角 全年十元
(計算幣港內在費郵)

以鞏固統一戰綫為任務的

救亡日報

每月連郵 國幣六角半

十日合訂本廣州版第十一輯出版

(每輯國幣二角)

社址：廣州長壽東路五十號
電話：一六四五二

請閱華南唯一之

廣州日報

本報新編 戰時新聞 言論豐富 印刷效力 透關快捷 副刊確切 到處稱精 異優特稱

價目		郵費	
壹年	國幣捌元	國內每月	式角
半年	國幣肆元	港澳每月	六角
一個月	國幣柒角	國外每月	一元五角

電話：編輯部 一一八八二
營業部 一一八二二

社址：廣州光復中路二七號

詳常良長揚

中國評論月刊

論叢

中

學便發
13.813.800
46
中國

版出日十月七年六十三國民

評

創

編後雜記

雜談

玄怪新犀(哲學專著)

北疆問題與遠東和平

談到法律教育之改進

從民主與法治

當前之選舉問題

當前經濟政策之檢討
(李煥庭)

10

政策與決心
10

發刊詞
社評

編者

景昌極

陳止一

吳裕後

徐漢豪

齊植璐

號十四路海上京南：址

國史館

Academia Historica

發刊詞

抗戰是勝利了，而當前社會的不安，經濟的紛亂，與夫民生的疾苦，較之抗戰時期為更甚，是無可否認的事實。演變所及，必致國家民族於萬劫不復之地。

近來國民心理幾乎變成絕對自私，一般人都以國事無可為而灰心失望，但求個人的安樂與享受，為個人的利益打算。握有政權的人，也忘記了自身為人民公僕，貪贓枉法，窮奢極慾，人民的生活，在他們是漠然無視，更絲毫沒有一點國家觀念和民族意識。國民道德墮落到如此地步，不能不使人無限憂懼。這種現象，可說完全是近來政治腐敗綱紀蕩然所造成的結果，我們今日要挽救人心，政治的改造，實有必要。

主張絕端主義的人，認為政治改造，必須利用武力，推翻現有組織，重建社會制度。他們忽視了抗戰八年，國家已到了民窮財盡的時候，實在不能再經「鬥爭」「清算」；況且就世界大勢言，國與國間的矛盾日益尖銳化，第三次大戰雖不一定馬上發生，可是我們不能不預作打算，此時如果不休養生息，還要自相殺伐，等到國家資源枯竭，人力耗盡，到那時不僅無以應付這不可測的國際戰爭，中華民族的生存，也成了極大的疑問。今日國內需要安定，祇有安定才能使社會繁榮，祇有安定才能求國家的進步。

要達到安定的目的，必須全國各黨派泯除私見，不以武力來奪取政權，而從爭取民衆的同情着手。民意的向背，是政治成敗的試金石，違反民意的政治，必然會失敗，為人民所唾棄。國家要安定，不是鬥爭，人民要安定，不是清算。現實政治果然太使人失望，但儘可以在政治民主化的原則下求其改善。民主政治，一切取決於民意，政府由民意機關產生，而民意機關又是人民用投票方法選出來的代表所組成的，任何黨派都可以其政策公諸大衆，爭取選民，只要在民意機關中能佔多數席位，就可以取得政權，達到政治改造的目的。

國事的好壞，應該是國民全體的责任，對於過去的不用再批評指摘，未來的，我們不能不問，民主政治時代，人民是國家的主人，國家的事，我們不能推諉，也不容推諉。憲法實施以後，人民有權來決定自己的政府，有權選擇自己的官吏，我們要有一個能夠為國家民族謀利益的政府和廉潔奉公為全民福利的官吏，否則我們就應該毫不留情地加以反對。

本刊是為人民說話，要在人民所一致要求的和平與安定的局面下促進政治的改造，願我們的言論，成為民衆共同的呼聲！

社評

政策和決心

在兩年前勝利來臨舉國歡騰之日，誰也不會想到國內局勢會如今日這樣嚴重的，為什麼勝利後兩年，就會弄到如此地步呢？我們固不必持論過激，肆意批評；但也不必諱疾忌醫，飾非文過。我們要平心靜氣，對這兩年來的情形，仔細觀察，作一個忠實的檢討，求得其病根之所在，

當然，今日嚴重局勢之造成，其最大原因，是由於未能和平統一，遂致阻礙了政治的發展，使政府力不從心，不能充分發揮整個的效能，這是無可諱言的，可是，在這些足以妨害發展的成分以外，政府過去本身的設施，似乎也還有其不容否認的缺憾在。

第一，我們覺得政府過去似乎沒有一貫的政策，政策貴乎一貫，如果有政策而遊移不定，不能貫徹到底，那就等於沒有政策。

拿經濟建設一端來說，過去政府是採的怎樣一種政策？是重農還是重工？是統制還是自由？是側重國防還是側重民生？自抗戰迄今，有時翻來覆去，有時糊裏糊塗，有時祇有議論，而不能推行，有時祇見計劃而不見實施，尤其是勝利兩年來，更不易看出政府重點之所在。我們並不是說一定要偏重那一方面；我們是說：事有主從，情有緩急，如果不認清重點，確定方針，那就難免頭痛醫頭，腳痛醫腳，以致於一事無成了！

根據兩年來的事實，政府往往因人，因事，甚或因應付環境，而隨時變更其既定的政策。結果是：法令朝頒夕改，人民無所適從。舉例來說：以言對外貿易，則出口補助及進口附加稅辦法頒布未久，（

二月六日公布），而經濟緊急措施方案（二月十六日國防會通過），又即公布施行；前者固已因後者之頒行而廢止；然而，兩個辦法，顯然相反。以時間言，前後相距僅十餘日。以言管制外匯，則中央銀行管理外匯暫行辦法與經濟緊急措施方案，關於外匯之規定完全不同，雖然上項辦法已因緊急方案之通過而加以修正，但假使有一貫的政策，何至於變動得如此之快？以言生活指數，則凍結與解凍，前後祇不過相隔三個月；以言管理物價，則米價之開放與統制，不知反覆過多少次！假使有一貫的政策，又何致於如此之前後矛盾，反覆無常呢？似此，既未經縝密通盤計劃於先，復不能維持一貫精神於後。夫如是，而欲挽狂瀾于既倒，登人民于衽席，未免太難了！

第二，我們覺得政府過去似乎缺乏堅定的決心。我們不能說政府沒有決心，但至少是不够堅定。

譬如說，改革政治風氣，和安定人民生活，俱屬當今之急務，政府是知道的，並且，在命令、宣言、以及談話訓詞，施政方針裏面，都有表現，都看得出是想這樣去做。但是，事實上做起來的時候，仍不免吾人大失所望。

即如懲治貪污、取締囤積，是改革風氣安定生活中的重要工作，政府對此未嘗不予以重視，未嘗不三令五申。然而，吾人所感到遺憾的，是仍舊沒有切實的效果。舉例說吧：關於接收，糧食，金潮，等案，都是人所共知的，並且，為接收舞弊，尙專門組織清查團，以辦理其事；亦可見政府注意之深切。但是結果呢？真正罰當其罪的，究

竟有幾人？

上月參政會開會，清查團某君答覆詢問時，曾稱：「我們是清查團，不是查辦團。」我們只能查，不能辦。」這顯然表示，清查團本身對清查團「查而不辦」，也深深感覺到遺憾了！

糧貸案呢？最近法院已經判決，居然全部免訴。我們不能批評它的不對或是不當，然而，這於人心之向背是如何呢？

至於金潮一案，亦屬祇聽樓響，不見人來。以糧案相況，更將是雷大雨小，毫無疑義了！

我們認為政府對於懲治貪污，取締囤積一類的事，不是不知道做，也不是不能做，而是做得不徹底。因此，我們希望政府拿出決心來，切切實實地去做。只問事，不問人；要做到有罪必罰，有罰必當；法律之前，一律平等。無論如何困難，必須堅持到底，那麼，才能殺一儆百，才能肅清貪風。尤其是司法機關，絕不能因人事而有損法律之尊嚴。政府方面，更應維護審判獨立的精神，使法院能充分發揮其

效力。我們要知道：討好了幾個貪污勢豪，姑息了少數奸商敗類，因而失去了人民的信心，影響及整個的大局，為政府設想，是不值得的。

再說一句，善善而不能用，惡惡而不能去，是改革風氣安定民生的最大障礙。

以上不過是舉幾個實例，當然，政府今日所應確定政策下定決心者，又豈止經濟建設一端，與懲治貪污一事而已！

兩年以來，政治風氣之腐敗，社會秩序之紊亂，經濟環境之惡劣，人民生活之艱窘，已至日甚一日的嚴重階段，雖不能說是完全由於沒有政策和決心所致；然而，假定我們果真能够確定政策，下定決心，則嚴重局面至少可不至如今日之甚。既往不諱，來者可追，我們希望現在的政府，注意及此，並以事實表現，來爭取人民的信心，挽救當前的危局！（止）

稿約

- 一、本刊園地公開，歡迎投稿。
- 二、凡關於學術專著，時事論述，文藝小品等佳作均所歡迎。
- 三、來稿如係譯述，請附寄原文，原文不便附寄時，務請註名出處。
- 四、來稿請用稿紙書寫，標點清楚，並請書明真實姓名及詳細住址。
- 五、來稿如須退還，請附足郵資。
- 六、來稿一經登載，酌致薄酬。
- 七、來稿請寄南京上海路四十號本社。

專論

當前經濟政策之歧途

齊植璐

一、前言

中國今日正面臨一經濟危機的嚴重關頭，尤其是在所謂『六底大比』渡過之後，由於各地銀根的鬆動，北方游資的南移，公用事業的加價，一個令人談虎色變的物價新漲潮，其到來將不可避免，這兩天紗價和米價的騰騰，就是這暴風雨前夕的信號！

在此驚濤駭浪的經濟危機之中，人們無不殷切地期待着一個有效決策的決定和實施，但事實上舊的『經濟緊急措施方案』，已因技窮而失效了，新的『經濟改革方案』則仍在有關當局往復審議之中，成了一個難產的難兒，這已足可證明我們的政府當局，面對着這個嚴重致險的『物價』難題，是如何苦思焦慮地在解答他們的試卷了！

我們不能否認，歷任的政府當局對於當前經濟問題都會盡過最大的努力，並且也都曾收過一時的效果，惟其結果却終不能遏止了經濟禍患的加深發展。揆其原因，當甚複雜，但主要者恐怕還是根本政策的問題、回潮勝利來二年間政府在經濟財政金融各方面之措施，由經濟復員緊急措施辦法而經濟緊急措施方案，而經濟改革方案，輕決多變，枝節肆應，徒然造成舉棋不定治絲愈紛的結果，而無補於經濟根本問題之解決。

目前，政府的經濟政策又走上一十字路口了，我們十二分虔誠地期待着一個明快周密堅定勇敢的新方案的產生，並願略抒所見，以供參攷。

二、使政策走向歧途的幾個矛盾問題

今日經濟危機之形成，原因錯綜複雜，物價漲是此問題之表徵，通貨和生產，才是病根的所在，同時通貨與生產，又與財政金融息息相關，在預算不能平衡，游資不入正軌的情勢之下，欲求通貨穩定，物資增產，殆不可能，欲使物價不漲，尤屬空想。所以今日的根本問題在於財政，其次是金融，通貨，游資，生產，再次才是物價，這許多因素，相激相盪，交互影響，但也有時相抵相觸，不能兼顧，那些在其先後緩急重輕主從之間，如何認定和取擇，則每以決策者對於問題的看法不同，而有所歧異，數年來經濟政策的徘徊歧途，其因由此。

目前緊迴並煩擾於經濟當局頭腦中的矛盾問題，至少有以下幾點：

(一) 增加歲入還是增產物資？物價的高漲，是由於通貨的膨脹，同時也由於物資的缺乏，減少發行要平衡國庫收支，增加物資要扶助工礦生產，此二者皆為穩定物價必要之圖，但在經濟復員期間，一個矛盾的問題發生了，敵偽工礦物資的處理，究應着重於增加國庫收入，抑着重於恢復器材利用，如果是前者，則對於標售廠礦必須提高估值，待價而沽，使有用的設備，因找不到買主而廢置，如果是後者，則儘可以減價出售，或以租賃與委託方式，交予民營，以期儘速復工生產。『宋內閣』的初期，無疑的是看重收入主義，減緩了通貨膨脹，而忽略了物資增產，深受各方責難，終致改變方針，訂定了優待

後方復員廠礦承購承租辦法，以七折一次付款或分期付款方式，儘先出售。「新政府」怎樣呢？在「經濟政策方案」中，規定「現有敵偽工礦事業標售不易者，應租與民營」，又設「未出售之敵偽產業，應儘速出售，其不必由政府經營之生產事業，應售與民營，或出售股票，以裕收入」，是不是還在於這「財政目的」與「經濟目的」的歧途踟躕觀望呢？

(二)緊縮信用還是擴張生產？減緩通貨膨脹速度的另一途徑是緊縮信用，但緊縮信用也足以妨礙物資的生產，「宋內閣」大量的拋售黃金外匯和物資，收縮民間通貨與信用，並捏緊國家銀行的頭寸，緊縮對民間的貸款，完全走的是緊縮的路綫，對於當時物價的穩定；不能說沒有收到相當的效果。但是在緊縮信用的另一面，工商業因收不到低利貸款的滋養，却由乾枯而窒息了。「張內閣」登台，一反過去的路綫，首先由中央銀行組織貼放委員會，以期與商業行莊加強聯繫，充分供應低利資金，以協助生產事業。在「經濟改革方案」中，也深懲於過去「不理農業，敷衍工業，惡化商業」的金融政策之不當，而以吸收游資轉用於生產為第一義，見地正確，不可否認。但在此膨脹路綫之下，過去所有足以彌補國庫收入的敵偽物資，剩餘物資。黃金美鈔，都已所餘無幾或已盡量封凍了，美金公債的推行，一時尙難收效，而支出方面，由於實施「補貼」，調整待遇，再加上擴大貸款，則較前大見增加，爲了應付此一局面，不增發鈔票，又有何有效辦法？結果還不是物價的高漲？

(三)平衡預算還是補貼物價？財政入不敷出，乞靈發鈔，造成了通貨膨脹的結果，故平衡預算爲穩定物價的治本要圖，在另一方面，國營事業也入不敷出，必須賴加價以維持，也足以發生刺激人心，領導漲價之影響，故補貼虧損亦不失爲穩定物價的治標之道。於是又一矛盾問題發生了：補貼則增加國庫支出，使預算赤字無形加大，通貨發行益趨增多，其結果還是物價的上漲；不補貼則物價急劇上漲，使財政支出相隨增加，預算愈形失衡，其結果還是通貨的增發。在此種矛盾情形之下，欲求一左右逢源的兩全之策，勢不可能。最近政府

決定逐步取消補貼，公用事業酌量加價，祇可說是一種緩和矛盾的措

施，尙談不到根本問題的解決。

(四)便利消費還是扶助生產？物價高漲，首蒙其害的是一般消費大眾，但對於生產者則利害參半，有時利多害少。「宋內閣」初期，堅持低匯率政策，便利廉價洋貨進口，壓低物價，對於消費者生活的改善，不能謂毫無裨益。無如外貨傾銷，出口窒塞的結果，反使羸弱的民族產業蒙到最大的危害，以致不能生存。終於在「實辦政策」的罪名之下，被迫幡然改圖，一面提高匯率，管理輸入，一面推廣輸出，扶助生產，從「經濟緊急措施方案」，以至「經濟改革方案」，都採取了這個路綫。

(五)保障勞工還是維護工商？在高物價的威脅之下，勞工階層已走上飢餓的邊緣，亟需要政府的同情和援助，宋子文氏確定了工資隨生活指數調整制度，使勞動者得以維持相當生活水準，安心爲生產而服務，用意至善，無可非議，但因此，工資在生產成本中所佔的比率頗見增大，使工業負擔加重，難以維持，紛紛作救濟之呼籲，於是有了「經濟緊急措施方案」凍結勞工生活指數之決定，藉以維持工業生產，其用意也未可厚非。但此種硬性設施，識者早斷論其難收實效，蓋物價不能釘住而專使工資凍結，工人生活勢將愈趨困苦，又如何使其安心。從事生產？果然在實施二月之後，怠工罷工，風潮又起，終於宣布工資解凍，經濟改革方案規定「工資應力求合理，普遍實施工資評議制，以求生產秩序之安定」，是否可以在此種矛盾之中，找尋一條可行的出路呢？

(六)「財政緊縮」還是「行政膨脹」？財政收支失衡，爲迫使通貨膨脹的根本原因，所以在「經濟緊急措施方案」開宗明義第一條就指明：「政府各部門凡非迫切需要之支出，均應緩發。」可見緊縮支出，實爲當前無上急務。但事實上，政府的種種政治措施，却與此未盡適合，甚且相反。宋子文氏可以說就是一位創設機構的專家，在他任內左一個委員會，右一個管理局，院長辦事處可以設到三四個，行政院可以直接管理「作生息」性質的機關，政府已有國際貿易專管

機關，却偏要加設什麼輸入管理委員會和輸出推廣委員會，以分其職權。這不是增加國庫支出是什麼？此外，政府爲了政治上的需要，充實所謂『四機構』，以每人最高級前任官的待遇，延攬各方人士參加，這筆費用，如何龐大？此種『政治膨脹』的趨勢，也許爲實施憲政所必需，但和我們所願望的『財政緊縮』的政策，却正背道而馳了。

三、幾個理論前提的轉變

從經濟政策的幾個理論前提來看，我們的政府也在走上一轉變的歧途：

(一)重農與重工 重農和重工是一個喧爭於十餘年來，國內論壇上的老調題。由於抗戰八年的教訓，國人已深感中國非工業化無以自存於世界，從卅二年政府頒布的『戰後工業建設綱領』，以至卅三年的『第一期經濟建設原則』，卅四年的『戰後工業建設綱領實施原則』，卅五年的『和平建國綱領』，其內容雖有不同，但其根本精神則無不以重工爲第一義。但此種精神在卅六年國民黨之中全會所決議，而爲現政府所接受的『經濟改革方案』中，則顯然已有所改變，這方案曾說：農民佔國民絕對之多數，農業爲中國經濟之骨幹，農業發達然後工業有所憑藉，故『發展農業，乃今後經濟政策之主要對象』。至工業建設，則應於『第一期力求適應農林之需要，解決水利工程化學肥料，農具，倉庫，運輸工具等問題』，使工業爲農業而服務，重農主義的色彩，可以說已表現無遺了！

(二)國防與民生 中國經濟建設之應看重國防目標，已爲共認之定論，所以在孫先生實業計畫中特別注重國防及基本工業，蔣主席『中國之命運』中所列舉的工業建設的範圍亦幾大部屬於基本及國防工業，戰後工業建設綱領實施原則更明白列舉鋼鐵，煤焦，石油，機器，電器，電力，基本化學，水泥等項，爲應『特別注意』之工業，上年中央設計局制定的『戰後第一期物質建設五年計畫』，亦係以此爲範圍。不過，戰後各地人民，承長期戰爭慘烈破壞之餘，民生凋敝，已達極點，政府亦不能熟視無睹，故民生工業至少在目前仍有特加

注意之必要。今後經濟建設，既如經濟改革方案所云，應以重農爲主，則工業建設更不能不從民生工業開始，所以該方案明白指示：『非有自足之民生工業爲農業之保護，使農工業交流互濟，則中國經濟之基礎，不能確立，故目前發展工業，當以民生工業爲急切之圖』，又說『若干工業先從裝配工業起，逐漸發展到全盤製造的工業』，這不能說不是一個很大的轉變。

(三)國營與民營 國營與民營亦爲多年決而未決之問題，政府政策，最重國營，及第一期經濟建設原則之分布，對國營事業之範圍，始有嚴格之限制，但至戰後工業建設綱領實施原則之訂定，則範圍復見擴充，以致聚訟紛紛，迄無明確之決定。宋子文時代，爲謀接收工廠復工之便利，積極推行工業國營政策，於是紡織，製糖，製菸，水產，蠶絲等工業，又都入於國營事業之掌握。經濟緊急措施方案決定出售國營事業原則，對上項工業均列入局部或全部出售範圍，在政策上始復有顯著之轉變。經濟改革方案對於事業經營之範圍，除國營民營外，並加入地方公營一項，但其所採劃分原則尚能大體依照第一期經濟建設原則之規定，對航空事業，航業，市電話，幹綫以外之鐵路，及大規模水電鋼鐵廠鑛業以下之工業，均鼓勵民間經營，不過對金融事業，則國營傾向，較前轉見強化，如推廣縣銀行以爲金融制度之基層，及加強各國家銀行對普通銀行業務之輔導任務，均足以表示新的經濟政策之着重國營金融政策。

(四)計劃與自由 中國經濟政策之應爲自由經濟抑計劃經濟，在第一期經濟建設原則頒布時，曾有過一番論戰，結果還是用了我國固有的一種邏輯方法——中庸之道，用『計劃自由經濟』六字加以解決，但迄戰後工業建設綱領實施原則之頒布，計劃經濟的色彩，又轉見濃厚。經濟改革方案對於這個問題看法如何呢？依它所說：『經濟原重組織，在自由經濟社會中，多由於企業家爭利動機下，盡其組織之能事，在統制經濟之社會中則須由國家負此組織之主要責任，三民主義經濟建設之目的，在擷取自由與統制經濟兩者之長，由政府與人民雙方在整個計劃之下協力分工合作，計日程功』，其根本精神，還是

以計劃經濟爲體，而以自由主義爲用的。

(五)放任與管制 戰時爲了全民經濟動員的需要，力行經濟管制政策，爲利爲弊，毀譽參半。勝利以來，原期經濟即可恢復正常，政府各次管制措施，無形鬆弛。及物價一再躍漲，各方又深感有恢復管制之必要，於是政府頒布經濟緊急方案，禁止金鈔買賣，管制銀行信用，供應民生用品，取締囤積投機，屬行評議物價，禁止閉廠罷工，一面恢復經濟檢查團，管理市場交易種種戰時經濟動員設施，一一爲之翻板，且有變本加厲之勢。但實施未久，困難橫生，終致官價黑市，裂鍊愈大，不得不放寬物資來源，逐步提高議價，解凍工資，再度造成物價上漲的現象。經濟改革方案着眼在經濟建設根本方策之擬訂，認爲『徒以政治方式解決經濟問題之行爲，應設法避免』，干涉色彩，已大見沖淡，然即謂已完全取消管制，則不盡然，不過其主張透過各次貸款，掌握、米、麥、棉、荳、紗布、燃料、糖、食油、及出口物資，以爲供應配給及穩定物價之用，則甚爲可行。

四、今後經濟政策應走的途徑

基於以上分析，可知政府的經濟政策，正在多方面轉變之中，其今後路向，究應何去何從？以及依筆者個人的主張，究應以那種路綫爲正確？則因本文重在分析介紹，不擬作具體結論，容另爲文作進一步之研討。不過走筆至此我們很願意提起政府有關當局注意的，是基本的思想路綫的問題。

今日經濟問題的根本癥結是財政問題，同時也就是目前軍事政治問題，固然我們不願意像一般『公式論者』，把一切問題都用『一加二等於四』，『一加一加二等於四』，或『二乘二等於四』的公式，一起歸咎於內戰，至軍費和政費的龐大支出，影響到財政收支的極度失衡，是一個不可否認的事實，但解救目前的經濟危機，除了停止內戰之外，就沒有其他方法可想嗎？我們却絕對不能承認。

我們認爲財政上的預算失衡不可怕，所可怕的是彌補赤字的方法，是專靠印鈔機的轉動，以致造成通貨惡性膨脹的後果；從抗戰開始，財政上正常的收入是租稅和募債，從這一方面想辦法並不完全是『

此路不通』，問題是我們的財政政策究竟是向可以負擔得起租稅公債者敷衍屈服，還是向他們挑戰，從抗戰開始，由於政治的未盡清明，造成了多少『發國難財』乃至『發勝利財』的暴富階級，便利了多少官僚資本和豪門資本的特殊人物，請問他們對於政府負擔了多少租稅，公債及捐獻？可以說政府在財政政策上是始終沒有向平衡人民負擔盡過最大的努力的。以致社會財富日益集中，政府財政日陷困境，數年來，鈔票的增發，游資的泛濫，投機囤積的盛行，物價的躍漲，正當工商業的遭受打擊，公教人員及勞工階級的遭受苦難，其罪惡可以說都是這些既得利益階級所造成。

國民黨的民生主義，是要平均地權和節制資本，但執政二十年來由於種種環境的牽制，迄未能切實的暢行其主張，以致抗戰末期，國民黨的急進思想，突然崛起，六大大會會決議嚴格執行官吏不得經商，及登記官吏及公營事業從業員之財產』，以打擊官僚資本，二中全会曾決議『強制富戶認銷公債』，並於『經濟復興緊急措施』中決定舉辦全國財產稅登記，徵收一次財產稅，舉辦特種過分利得稅，以加重既得利益階級負擔，這種進步而勇敢的趨向，我們毋任贊同。但時過二年，一次財產稅以種種推拖理由，始終未作實施準備，使全部決議，束之高閣。及『經濟緊急措施方案』和『經濟改革方案』的訂定，這種激進精神更全部消失，僅規定『嚴格執行徵收各種租稅，特別注重直接稅』，和『應以發行有價證券之途徑取諸人民，並使富有財力者有較重之負擔』，輕描淡寫，語意溫和，似惟恐刺激富戶之情緒，而最近美金公債及美金庫券發行，則更連此『使富有者有較重之負擔』之意，亦不提及，並一再申明『自由勸募』，『不作攤派』了。

今日政治之基礎，是應該建設在中產階層之上的，以財政政策推行社會政策，打擊官僚資本防止社會財富之過分集中，不僅爲挽救當前通貨與物價危機的急務，同時也是建立今後民主經濟體制的根本途徑，這是經濟政策的一個基本出發點，我們很願意政府當局不要放棄這勇敢而正確的路向，否則無論政策之爲重工重農，爲國防民生，爲國營民營，爲計劃自由，爲放任管制，措施之爲緊縮信用抑擴張生產

，爲平衡預算抑補貼物價，爲便利消費抑扶助生產，一切將都成虛空！

聽說政府在規劃實施征收一次財產稅或建國特捐了，我們很希望

這是一個有力的開端，並且在即將公布的「經濟改革方案」能有一充分革命精神的表現。

當前之選舉問題

徐漢豪

一、民主政治與選舉

民主政治是專制政治的對稱，專制政治，不問是蘇聯式的一黨專政或是帝王時代的個人專政，最高主權屬於一黨或一人，他們或他是享有最高統治權，人民處於被治者的地位，一切聽命於治者之支配，沒有一些表示意見的機會。民主政治則不然，主權屬於國民全體，統治權的淵源，由於民意而並不憑諸槍桿，人民有權顧問政治，行使治權的機關——政府——不過受人民的委託來處理國家的政務而已。政府的措施，必須滿足人民的要求，人民才能加以信任，如果違反民意，人民就可以把他來推翻。這樣，政府要受人民的控制而不敢爲非作惡，民主政治的功用，不外如此。

人民控制政府的方式，無非是運用「選舉」「罷免」「創造」和「複決」等四權，選舉爲選任執政的官吏，罷免爲罷黜不肖的官吏，創造爲直接立法，複決爲通過政府所制定的法律。在這四種政權中，以選舉權最爲重要。依憲法規定，共有七種選舉：一、國民大會代表的選舉；二、立法委員的選舉；三、監察委員的選舉，四、省長的選舉；五、省議會代表的選舉；六、縣長的選舉；七、縣議員的選舉，這七種選舉，關於中央的，國民大會代表與立法委員爲人民直接選舉，監察委員爲間接選舉（由各省市議會蒙古西藏地方議會及華僑團體選舉之）。關於地方的，省民代表縣議員和省長與縣長均採直接選舉制。由人民直接選舉。這些民意機關的代表或議員與行政官吏，如果選得

其人，自可以使政治清明人民福利得所保障，否則民意機關的代表或議員不盡責任或所選的行政官吏而無能。人民雖可運用罷免權，實行罷免，重行選舉他們認爲適當的人選，但是辦理一次選舉，社會必經過一次紛擾，選舉次數愈多，社會的紛擾，亦愈加厲害，所以人民除不得已運用罷免權再爲選舉外，最好在行使選舉權的時候，就能選出真正代表民意的代表或議員和忠國愛民的官吏。尤其是在行憲初期行使選舉的時候，更爲重要。

二、實行選舉之困難

依本年一月一日國民政府公佈的憲法同時產生的憲法實施準備程序第二條之規定，國民政府應於憲法公布後三個月內（三月三十一日前）制定並公布下列法規：（一）關於國民大會之組織國民大會代表之選舉罷免；（二）關於總統副總統之選舉罷免；（三）關於立法委員之選舉罷免；（四）關於監察委員之選舉罷免；（五）關於五院之組織。並於第四條規定行憲之國民代表首屆立法委員與監察委員之選舉應於各有關選舉法公布後六個月內（本年九月前）完成之。對於省民代表省長和縣議員縣長的選舉，則並有限期完成之規定。現在我們祇就關於中央方面幾種選舉而言，雖經明定應於本年九月底前完成，事實上在現狀之下，顯然有下列幾點困難：

一、人口調查之不確 國民大會代表與立法委員的選舉，除蒙古西藏邊疆民族與職業團體婦女團體外，在各省都以人口多少定應選名

額之標準（國民大會代表每省市一人，而其人口逾五十萬者，每增五十萬人增選代表一人；立法委員各省各直轄市選出者，其人口在三百萬以下者五人，超過三百萬者，每滿一百萬增選一人）我國號稱地大物博人衆，地大與物博，尚有數字可稽，而人衆到如何程度，幾乎沒有一次準確的統計，有謂四萬萬，又有謂三萬萬八千萬，更有謂四萬萬五千萬者，究竟有多少，誰也不能作肯定的答覆。最近內政部向法院報告的十九省（包括台灣在內西康青海綏遠與東北九省除外）人口。就有四〇一、四二五、二八六人，如果連同西康青海綏遠東北等省計算在內，恐怕要超四萬萬五千萬人，而在此統計中，號稱七千萬人口的四川，祇有四七、五〇〇、五八七人，四川籍立法委員就認為估計錯誤，把國大代表立法委員的應選名額加多，一省如此，其他各省也難免或多或少的現象，隨各人的估計而不同，因此我敢斷言，內政部的統計必不可靠。國內人口既沒有精確的調查，各省產生國大代表和立法委員的數目，一定會有多少的歧異。也許有人以爲人口的多，無關宏旨，但是我認爲既實現民主政治，就應認真選舉，不能使人人口少的省份多選，而使人口多的省份少選，在這全國人口沒有真實的統計以前來辦理選舉，不能不說是一件極大的缺陷。

二、國民知識的低落 依憲法第一〇三條之規定，凡中華民國國民年滿二十歲者有依法選舉之權，年滿二十三歲者有被選舉權。在這百分之八十以上文盲的國家，人民既不懂選舉的重要，更不知如何競選，即使稍有智識的，對於國家辦理選舉的意義，也少認識，爲了競選常不擇手段，或以金錢行賄或以武力撕殺，各地選舉事務所尚未成立，黨派間的鬥爭已經白熱化，僅就四川一地而言的因競選而被殺害者已有七人，被政府拘捕者有二十三人，發生衝突者過八十餘縣，不但如此，即以一黨以內之各派，也因競爭選舉而時有互相殘殺之事。這種現象都是由於國民智識程度低落，缺乏行使公權訓練的原故。民國以來的選舉，於今雖不是第一次，但是過去的選舉徒具形式而無實際，並未使人民發生選舉的興趣，養成選舉的習慣，在這樣低落的人民智識程度之下來辦理選舉，恐難立民主政治的模範。

三、戰事的阻礙 在抗戰勝利初期，人民所希望的和平安定生活已因共產軍與政府軍的火拚而歸於幻滅，現在戰事的範圍愈大，戰事的面積愈廣，全國四十六個選區中，在共軍控制下的已有十個選區之多，這十個選區和東北九省的國大代表與立法委員之應選名額，就無法產生。現在戰爭尚無立刻停止的希望，若再相持下去，即使屬於政府控制下的選區，也將無法辦理選舉，因爲的來來去去，地方不能安寧，政府安撫流亡，尚嫌力有不足，又那有餘力辦理選舉；何況人民於離亂之餘，必無心於選舉或競選，政府即欲辦理選舉，也不能圓滿進行，達到真正選賢與能之目的。

三、選舉困難可以補救嗎？

上述三點辦理選舉之困難，除了選舉法規定選舉人與候選人登記辦法，或則可以避免人民智識程度不夠的缺點外，關於人口調查，在此兵荒馬亂人民流離的失所的局面之下，戶口異動很大，自必無法求其準確。最成問題的，厥爲戰爭的阻礙，有人以爲憲法實施準備程序已有國大代表立法委員與監察委員在規定期限屆滿已選出各達總額三分之二時，得爲合法之集會及召集之規定，共軍控制下的十個選區僅占四分之一弱，那麼有四分之三以上選區完成選舉，就可以合法集會或召集，不必再顧慮到其他十一選區能否選舉。然而我們站在民主政治的立場，就不該漠視共軍控制下十一選區人民的意見，民主政治是全民政治，凡屬國民，均有公權，不能因爲這十一選區的人民，在共軍控制之下，而剝奪他們的權利。要知在共軍控制下的人民，不一定就是共產主義的信徒，大部分還是無黨派的良善公民，如果不讓這些無黨派的良善公民參與政治，就不叫民主。又有人主張在共軍控制下的選舉區可另訂選舉辦法，這種建議，我認爲最不可想象，政府既不能派人往共區辦理選舉，難道說委託共產黨來代辦嗎？如果僅就逃出共區的人民來選舉，不但根本違反憲法所定普通平等的選舉原則，且以與地域劃分選區的規定不符，要實施憲法，政府即不能先自違法，在共軍控制下的選區，另訂選舉的辦法，在法理上又如何說得過

去呢？這種難困，在我看來，絕對找不到一個合法合理的補救辦法，此時辦理選舉，祇有人力和金錢的浪費，必不能圓滿竣事，在民主政治的建設途中，要是不能實行名副其實的選舉，則不僅使反對者有所藉口，選舉訴訟也必特別見多，所謂民主政治，將是掛羊頭賣狗肉而已。所以我個人認為在這次大規模的國共戰事沒有停止以前，應該暫緩舉辦，同時政府控制下的選區，在此期間，正好從容準備，一方詳

從民主與法治

說到今後法律教育的改進

吳裕後

達到民主的條件很多，其中最要之一，便是實行法治。法治與民主幾乎是不可分離的，沒有一個民主國家不是實行法治的，同時在一個沒有健全法治基礎的國度裏，也決不能得到真正的民主。

什麼叫做「法治」呢？簡單說，就是國家的一切政治行為皆有合法的規範，是即依法統制之，依法服從之。「法治」和「人治」是對立的。雖然「法治」亦須「人」實施，同時在良好的「人治」之下，亦未嘗沒有良好的設施；但「人存政舉，人亡政息」，「人治」的設施，終是暫時的，況「得其人則治，不得其人則亂」，這是「人治」的最大弱點。「法治」則不然，得其人固可以為治，不得其人亦不至於亂，牠是有其一定的永久的規範。

可是實行法治亦非一蹴可達，其要素有三：

- (一) 完美的立法。
- (二) 良善的司法。
- (三) 普遍的守法。

此三者不可以缺其一。完美的立法，對於社會應負指導的責任，使生息在社會中的各個人，知悉何者應為，何者不應為。這種指導，

細調查人口，一方宣傳憲法真義，使人民瞭解民主政治，認識其自身運用選舉權的重要，一俟時局平清，再辦選舉，自然能順利進行。行政與國內情勢有關，情勢變化，政府自可考慮延緩，以待時局之澄清，不必拘泥於行政時期之硬性規定，而勉強舉辦，造成未來憲政史上的污點！

一方面應注意社會事實，即所謂人情世故；一方面應有一種社會理想，以法律的方式而求某種理想的實現。但無論在那一方面，均應以社會的公共福利為依歸，不當以個人或某一特定的集團底需要為論斷。這就是今後各國立法的趨勢。次言良善的司法，法律的制定，既須賴完善的立法，但是法律的施行，則有待於善良的司法。如有法而不能行，是有法與無法等，且其流弊，更甚於無法，蓋法律之所求者，必期其實現。法律之所禁者，必期其棄滅，而後法律之目的乃達，法律之效能乃彰。所謂行之信如四時，執之堅如金石。故吾人不言法治則已。要言法治，則於完善之立法外，更須有善良之司法，善良之司法的要素有二：一、須建立一獨立完整之司法體制；二、司法官須具有豐富的學識經驗與高尚的品格。而後始能善用法律以維護正義。孟子所謂：「徒善不足以為政，徒法不足以自行」，正是此意。最後，說則普遍的守法，法治的精義，可以種之為法律的統治。完善的立法，為表演法律的功用，善良的司法，亦僅能發揮法律的效能，而普遍的守法，才能建立法律的權威，法律的權威建立以後，方可稱為法律的統治。法律的權威固可導源於統治者的權力，但是這種權威，乃是一

命令法說」的片面權威，缺乏正義觀念，僅能維繫於一時，而不能持之於永久。茲之所謂法律的權威，乃是淵源於人民的共同愛戴，而加以接受的一種法律統治的無上權威，誠能如是，則法治的國家，不僅須妥善制訂法律與運用法律，並且還須培養人民遵守法律愛護法律的精神。

我們當前正亟圖建設，勵行民主之際，關於完美的立法，似已類多具備，於善良的司法，則尚有未逮；至於普遍的守法，尤毫無基礎。此蓋由於我國社會中尚未養成普遍之守法護法的精神，亦由於我國法律教育未能完全達成其任務所致。所謂法律教育，應包括大學教育，職業訓練，及一般社會教育。而一般之社會教育在灌輸人民之法律知識與培養人民之守法精神。職業訓練在養成一般之司法人才，大學教育則應研究為重，旨在養成「法學家」。我國過去之法律教育，於社會教育及職業訓練皆屬罕見，而以大學教育為主，然大學之法律教育亦係偏重於司法官與律師之養成，意即直接運用法律，根據條文之解釋與應用，以維護人羣公道與社會正義。有時不肖之徒且不免玩弄法律竊害人羣。

目前我國大學內學術研究之空氣，至為稀薄，各院系課程亦多充斥了技術的傳習，年來應用學科學生之擁擠，對於純粹學術之少人問津，這種風氣不僅有損大學教育的發展，且有關於國家文化的進步。蓋大學教育不能視同職業訓練，完善之法律教育，亦決不能以訓練「推檢」為已足，必須進而培養「法學家」，從事於法學之研究，使國家立法理論與司法制度益臻完善，而後守法之習慣與守法精神，自可漸獲養成。我國大學法律課程，曾經多次之研討與改進，舉凡科目，學分，授課時間，均有嚴密之規定，但就法律教育言之，終究距應有的理想尚遠，茲就管見所及，略舉一二，以就正於海內法律名家及教育賢達。

(一) 普通科學智識的基礎不夠。

(二) 專門科學研究之有名無實。

我國大學所謂預科制，今則預科制已取消，而以一年級修習有關之

普通學科。法律系一年級之普通學科除國文與英文外，有歷史，哲學，政治，經濟，社會，心理學等等，似於有關各科，皆已羅列，然以一年之時間，對此諸科之學習，僅能得初步入門而已。以言「知識的基礎」則仍嫌不夠；且各一年級課程於此諸普通學科之外，更加以法學通論與民法總則及憲法等科，學生之心理上，無形中遂有「主科」與「輔科」之軒輊，於是對普通學科基礎之準備，益見忽略，現在法律與其他科學不僅有不可相離的密切關係，並且法律的內容更為充實，法律的領域更見擴大，因之普通學科智識基礎之不夠，更影響於專門法學之研究。根據教育部法律學系選修科目表，學生得就民法，刑法，商事法，行政法，比較法理學，中國法制史及其他科目，擇定專題，從事研究，但是由於法律科目的繁重，及普通科學智識的缺乏，學生的研究工作實極空虛而寡效。

茲試以美國為例：美國之法律學院（School of Law）之學分學年係與醫學院相同，大學畢業或大學四年級程度始可進法律學院就讀，其非法學院之畢業學生尚須補習有關各普通學科；法律學院之修業年限為三年，此三年之中，係完全為專門學術之研究，使學生對法學有精深之造詣，故美國之法律學院，如以我國學制，高中畢業考大學之情形衡之，則其修業年限實為七年，至少亦為六年，而其對普通科學之教育則為三年或四年。由此觀之，我國大學法律教育，至少應延長五年，二年的普通學科之基本教育，三年的法律專門教育，藉以充實法律研究的內容，同時并提高大學法律教育的水準。總之，大學教育，係以研究為重。故吾人從事於法律研究，不僅以現行法之實用為目的，且應以法律之改進為已任，惟如此而後乃能奠定法治基礎，俾國家能在民主大道邁進建設。

歡迎批評

歡迎訂閱

歡迎投稿

北疆問題與遠東和平

陳止一

北塔山事件，已引起各方深切之注意，吾人對此似乎不能不有充分之認識。

北塔山位於新疆省之東北部，一名拜塔克山，在甘新公路要隘奇台之東北，為新疆阿山區承化以南邊境的重要屏障。阿山區亦即三十餘年來糾紛不絕之阿爾泰區域。

北塔山事件，不僅屬於一地之得失，實關整個新疆之安危，而北疆問題之發生，根據各方報道，至少當以本年二月間外蒙城區阿山區專員阿斯滿（即烏斯曼）為起點。阿斯滿係新疆哈薩克族領袖之一，曾以反對盛世才之武力獨裁，而領導革命運動。去年二月伊甯事件和平條款簽訂以後，阿斯滿因政府德意之感召，受命阿山區行政專員，駐紮承化，服從中央。負履行條款，守衛邊疆之責。阿斯滿以革命領袖，一變而為愛國軍人，本為新疆之幸；不意伊甯塔城等區民族意識偏狹者流，及親蘇人士，表示不滿。勾結外蒙，意圖威逼，今年二月，由伊犁方面之部隊，聯合來自外蒙之某方強大軍力，脅擊承化，阿斯滿被迫退出，於本年四月中旬，逐漸退抵北塔山，五月二十八日，外蒙軍隊一營，與北塔山附近守軍，發生衝突。曾被擊退。六月二日，有外蒙騎兵二人，攜械越界衝入我國邊防軍防地，當為國軍俘獲，外蒙即以越界捕人為藉口，派遣騎兵，向國軍進襲。至六月五日，迫至北塔山，在蘇聯標識之飛機掩護下，向北塔山猛攻。守軍僅一連，外蒙以三倍兵力，利用飛機轟炸掃射，聯合攻擊，血戰四晝夜，北塔山得而復失者數次。八日，守軍反擊，復將蒙軍擊退，收復北塔山。其雙方相持，仍不時有激烈之戰鬥。據一般推測，外蒙軍隊尚無退出邊境之意向。

以上列經過觀之，於民族糾紛，邊境爭執之外，更有外力之侵入。可見此次事件起因之絕不單純。吾人不妨先從政府方面有關人士之

意見，加以觀察。

北塔山事件之公開發表，係在六月十一日，當日外交部情報司司長張沅長出席行政院記者招待會時表示：「此次事件並非平常邊境事件。」外交部王部長世杰，於六月十二日出席法院會議時，曾報告謂：「新疆事件，截至目前為止，各項因素，尚未判明，其未來發展，殊難推定。」國防部白部長崇禧認為：「過去對蘇政策，不願刺激友邦。如關於東北工廠設備及旅大問題，一再退讓，始成此一事件。」（十三日中央日報）新聞局局長董顯光代表政府之聲明，亦有「北塔山事件並非尋常邊境事件或疆界爭執，而係與廣泛意義之政治問題有關」等語，由此可知起因之複雜，與問題之嚴重。

塔斯社及蘇聯官方，雖曾對此事發表聲明，否認與有關係，但吾人正不妨根據各方之情況，以證明蘇聯對北疆之態度。

以地理環境言，新疆地大物博，礦產蘊藏，甲於全國。阿山地帶，更有遍地金沙之稱。較著者，計有八處，面積逾二千方里，產量達六百餘兩。承化布爾津等地，有石油與金，奇台北塔山一帶，有白金及煤。而最近復發現鎢鐵與鉬鐵，均為國防工業之重要原料。三十五年七月，蘇聯曾向駐紮承化之阿斯滿要求開發阿山之鐵礦，遭阿斯滿之拒絕，可見蘇聯對北疆之注意，其來有自。同時，外蒙獨立以後，與我國尚未建立正式外交關係。邊境疆界，除歷年以來蒙古新疆之省界，為唯一之依據外，別無關於疆界之協定。蘇聯可能利用邊境糾紛，着着進逼，以製造既成事實，而造成將來疆界談判之有利地位。水建形先生曾謂：「一九四〇年蘇聯所出版之地圖，即已擅將阿爾泰山脈南面全部山岳地帶，分別劃入蘇聯及外蒙版圖，界綫遠達於北塔山及元湖。（見六月十九日大公報）其處心積慮，不難想見。而數年以來，英美各國印繪之地圖，率多以此為依據，惜國人未能早加注意耳！」

以歷史背景言，則蘇聯之注意北疆，遠自帝俄時代始。民元以來所發生之阿爾泰糾紛，雖時有間歇，但數十年來歷次糾紛，無一不與蘇聯有關。民元庫倫獨立，外蒙攻陷科布多，向阿爾泰進逼，於民國二年年底糾紛始告平息，在糾紛未息以前，俄國駐阿爾泰領事，曾一度提出「以北塔山為蒙疆邊界」之要求。故今日之北塔山事件，殊不能認為偶發性之糾紛。其後，第一次世界大戰爆發，同時，蘇聯發生革命，阿爾泰因此得以苟安者，將近十年。民國二十三年新疆變亂，外蒙復又乘機陸續入侵，糾紛層出不窮，至二次大戰爆發而止。兩次世界大戰與一次蘇聯革命，使阿爾泰得以苟延殘喘。由此可知：蘇聯自顧不暇，則阿爾泰得以安全；蘇聯行有餘力，則阿爾泰即因此不得寧靜。故北疆問題自始即非蒙疆邊境爭執之單純事件，可以斷言。

在第二次大戰中蘇聯轉變為有利局勢以後，即加緊控制外蒙，造成「蒙古人民共和國」之既成事實，同時，促使雅爾達祕密協定之實現，達成中蘇友好條約之有利條款，終於取得「外蒙人民共和國」之承認，而遂其一貫之目的。另一方面，又利用新疆民族間之舊恨，激起激烈份子之暴動，而有一「東土耳其斯坦共和國」之陰謀，亦即人所共知之伊寧事件。自三十三年十一月起，至三十五年二月和平條款成立止，蘇聯始則發動指使，繼則武力資助，最後則又居間調停。可謂自始至終，均在蘇聯導演之下。新省博樂烏蘇精河等地，受蘇聯標識飛機連續轟炸，及坦克重砲不斷攻擊，以致守軍全部覆沒，城市化為焦土；而其時正係簽訂中蘇友好條約之際，言之痛心！

吾人試再一觀蘇聯戰後在遠東之行動。

二次世界大戰之結果，蘇聯所獲利益，單以亞洲方面而論，即已不少。除庫頁島及千島羣島得之於日本外，更獲代領北緯三十八度以北之朝鮮，同時，依中蘇友好條約獲得共同使用旅順軍區暨大連自由商港，以及共管中長路之特權。而外蒙獨立之承認，亦自中蘇友好條約而始有法律上之根據。但蘇聯不以此為已足。

在東北，利用戰事結束日本投降之機會，悄然出兵，不血刃而佔領東省之土地。致我國對東北之接收，發生極大之障礙，不啻惟是，

在日本投降以前，東北並無共軍蹤跡，蘇聯故意遲遲撤兵，使中共得從容部署完成，助長中國之內亂，同時將全部工業設備，分別拆毀遷移；多數有用物資，分別劫掠內運，使東北僅存一空骸，即使現在全部順利接收，亦已元氣喪盡。至於旅順大連，則更不容國軍進入，近日常所組織之旅大觀察團，事前尚曾取得蘇聯之同意，亦屢半途而廢，未能達到視察之任務。以事實言，旅順大連，已成為蘇聯運兵接濟中共之孔道，及中共聯繫山東東北之通衢。接收云云，一時豈能實現？近日消息傳來，韓共與外蒙軍隊，先後進入東北作戰。韓共居然有十萬之衆。北韓為蘇聯所統制，設非蘇聯之指使，則參加人數如此之多，事實上斷無可能。外蒙則為蘇聯一手包辦之附庸，其行動更與蘇聯有直接關係，毋待贅述。

北塔山事件發生後，接踵而至者，則有察北事件。根據中央社張家口六月十八日電，據多倫報告：察北伯力亞特族逃來難民稱：六月十一晨，突有不明番號之蒙兵千餘人，附有重武器，由北而南，竄至伯力亞特族之馬特圖特夸，沿途燒殺甚慘……刻仍繼續南下，向正藍旗竄擾，其中蒙人佔多數，有唱外蒙歌者，有操俄語者。察北事件之發生，正在東北形勢緊張，察省駐軍調動策應之際，其意味之深長，明眼人自可測知。

繼察北事件之後，則又有熱東事件發生。其事實大抵如此：「林西自某地開入配有優良裝備之蒙軍一師，此外並有新自各地集結之共軍九萬，附有戰車百餘輛，準備開進赤峯，侵擾熱東各縣。」（見中央社承德二十三日電）迄至屬稿時止，尚未獲有進一步之消息。惟以理推測，則熱東事件之進退，殆將以各方事態之發展情況為轉移。

根據地理環境，歷史背景，以及戰後之各方情況，足徵北疆問題不自今日始，且有其不容否認之嚴重性。而東北察北熱東等先後發生之事件，殆無不與北疆問題有密切之關係。

兩次世界大戰之教訓，人人皆知有急謀世界和平之必要。而遠東之和平，尤直接有關世界和平之奠定。遠東和平之維繫，在中國，在蘇聯，同有其應負之責任，中蘇友好條約之締結，中國之所以儘量讓

步，忍痛承認外蒙獨立及賦予蘇聯旅大中長之特權者，其用意固在求得「東北領土主權完整」之承認，及「不再干涉新疆內政」之諾言；其目的亦無非希冀解除過去兩國之糾紛，維繫今後遠東之和平而已。不意友好條約墨跡未乾，不但傳統之侵略手段，復施於今日，且新近妨害友好之關係行動，竟又連續發生。吾人對此，固不僅引為遺憾已也。

瀋陽事變為第二次世界大戰之導火綫，一東北一關係之重要，毋待細述。新疆為中國西北之屏障，其地位與東北省之在東北，同等重要。如認東九省為中國東北方面之堡壘，則新疆無疑是中國西北方面之生命綫。新疆與內地交通之孔道為甘新公路，而北塔山距甘新公路上之奇台，僅四五百里，以航空路線計之，無疑是近在咫尺。北塔山被侵，則奇台受逼，而甘新公路即感受嚴重之威脅。甘新公路倘被切

玄怪新犀

景昌極

斷，則新疆與內地即失去聯絡，直接關係中部之安危。伊寧事件之餘波未息，阿山邊患之隱憂不除，如或措置不當，極易波及整個之北疆。倘此等情勢不幸而言中，則北疆問題或即為瀋陽事變之重演。吾人雖不必斷言二次世界大戰之可能發生，然而，影響所及，將直接危害遠東之和平，實屬毫無疑義。故北疆問題之妥慎處理，與東北事件之合理解決，同為維繫遠東和平之主要因素。

吾人固不信遠東和平之維繫為不可能，但僅憑中國一方之忍讓，與條約片面之履行，其基礎極為脆弱。一旦並此脆弱之基礎而亦不能維繫，則影響於世界和平者至大，初不僅有關中國一國之安危，與遠東一隅之秩序而已！深望同負維持世界和平之責任者，認清遠東之局勢，勿以北疆問題為僅係邊境糾紛，而坐使滋大，致貽遠東和平之隱憂。

三六，六，二十五，於南京。

一小引

從前有部書，叫做「玄怪錄」，讀者顧名思義，可以想像到他的內容。這裏所謂玄怪，是指玄學上的一些怪誕之談，也可以說是玄學家幻想出來的許多妖怪。這些妖怪比過去玄怪錄乃至西游記封神榜上的妖怪還要來得怪誕。可是他們都披了哲學的外衣：戴了道學的假面，儼然道貌白晝橫行，很少人能認得出。

相傳東晉的溫嶠曾在牛渚燃犀，照見水底的百怪。我們希望有人，用「名理」做犀角，用科學做火種，燃將起來，能叫這些隱形妖怪，原形畢現。

這些妖怪，在歷史上，曾經幾次三番被聰明的人用照妖鏡照過。可是他們也變幻萬端，不斷地以新姿態出現。最近在學術界出現的，

且都帶上上一個「新」字，例如什麼「新理學」「新唯識論」「新康德派」「新實在論」「新唯心論」之類。我們要照出他們的原形，也需要一套新的犀角。這是本篇取名的意義。

過去也曾有過科學和玄學之爭。不幸那些主張科學的人，不很能運用「名理」這套法寶，反而被玄學家偷了這套法寶的一些零件去，玩弄名字，淆亂詞句，胡思亂想，詭辯曲譬，說得天花亂墜，所以未能大獲全勝。至少還留了一些角落，任他們盤踞蠢動，待機爆發。作者數十年來，不斷地從事正本清源，犁庭掃穴的工作，對於這些玄怪的本來面目，頗有認識，如今且給他來一個素描的鏡頭。

二 玄怪國中的魔王

玄怪國中天宇第一號的魔王，叫做宇宙的本體。他有層出不窮的

尊號，如所謂「道」「梵」「神」「上帝」「真如」「實際」「真理」「真有」「真空」「太一」「太極」「太玄」「太虛」「實在」「實理」「實性」「自性」「自在」「自然」「宇宙之心」「萬化之本」之類。他可以有也可以無，更可以有非無。他可以是一切，同時也可以非一切。他深入萬物之中，無所不在，同時又超出萬物之外，邈然獨存。他比圓形之方，黑色之白，二加二等於五，更難了解。他比三頭六臂，千手千腳，牛首蛇身的妖怪，更不知要怪到幾千萬倍。我們要領略他的妙處，倒也無須到西洋或印度去找，只把淮南子第一篇的原道訓抱肚子第一篇的暢玄篇瀏覽一遍便得。

在玄學家看來，天地萬物之所以成爲天地萬物，總由于這個魔王。所以說「天得一以清，地得一以寧……」。假如沒有這個怪物，天地萬物便將不成爲天地萬物。所以說「天無以清，將恐滅，地無以寧將恐絕……」。這正和古人認爲大地底下必須有鯨魚撐著一樣。科學家已經打倒了鯨魚，可是對於這個怪物魔王，似乎還無可如何，最多是置之不論不議之列，替信仰留一些餘地。

在玄學家看來，那些好學深思的科學家，都是些傻瓜，那些朝夕惕的實行家，也都是些笨伯。只要能接近這位怪物魔王，便可以解決一切問題，達到人生最高理想。「一通於一，萬事畢」，「當下即是」，「不假外求」，是何等的直捷痛快！何等的價廉物美！（新玄學家對於科學，要比從前客氣許多，雖不屑和科學分庭抗禮，也還替他留一席之地。不知是勢利呢還是謙虛是進步呢還是退步？）但是怎樣去接近這位魔王呢？最好是通過魔王魔宰相，其次是借重那些魔臣魔妾，魔子魔孫。最簡捷的辦法，還是自身努力做個玄怪國的大護法——玄學家，可以隨意擁立魔王魔后魔相等。

三 玄怪國中的魔后

魔后也有種種尊號，如所謂「直覺」「頓悟」「實證」「親證」「正智」「菩提」「根本智」「真現量」「無分別智」「神祕經驗」「無上正等正覺」之類。她和魔王，可以是一，可以是二；也可以非

一非二，同樣地不可思議。通過了她，便可以接近魔王。世間的那些「曲解」「詭辯」「神話」「修練」「禪定」「神通」「信仰」「功德」等等，只是她和魔王的子孫臣妾。只能做接近她的階梯，斷不能直接和魔王接近。她的出身和來歷等等，當然非子孫臣妾所能過問。魔后不時降臨人世，廣度那些根基深原的善男信女。可是多疑好思妄想追問她來歷的那些衆生，休想接觸她的芳塵，正如在日光下找影子一樣。盲從，篤信，是她貼身婢女。其餘職事人等，可以類推。在未接近魔后魔王以前，必須循規蹈矩，按部就班。既得接近以後，便可以稱孤道寡，無所不爲。咳嗽生珠玉，屎屁成旃檀，奸盜邪淫，殺人放火，都叫做無上方便，絕好法門。現實的例子，可以到印度和西藏的祕密教裏去找。

四 玄怪國中的魔宰相

這位宰相的尊稱是，「理型」「理念」「天理」「大理」「理體」「真言」「常名」「常住之聲」「原型觀念」「中立原素」之類。他的出身，歷歷分明，和魔王的有名無實，魔后的來歷不明，不可同日而語。他的祖父輩是思想，弟兄輩是一般言語，文字。用譬喻講，他是語言文字中的傑出者，年深日久，受那些大護法們特別栽培，遂而成精作怪。老實講來，他是玄學家，把語文思想中一些抽象的字或表示共相的字，具體化了，神祕化了，而誤認爲可以獨立存在的。他們弟兄都是思想所生所造，絕不能離開思想，獨立存在。只有玄學家的思想，會把他們看成先天存在。正爲有些溺愛不明的父母，把自己的子女看做天仙祖宗一樣。

他和魔王魔后的關係，隨大護法們的意旨而定。有些以爲有了他，可以用其用魔王魔后了，他便可以攝行王位。有些以爲不妨實行內閣制或所謂虛君共和，容許魔王魔后的存在。有的還可以認爲三位一體。也有的認爲魔王可以親政不需要這位宰相，而把他貶爲庶人。

五 魔王們的朋友

古語說得好，「不知其人視其友。」現在分別舉出他們的一些朋友，可以幫助讀者了解他們本來面目。因為所謂朋友，是假定「方以類聚，物以羣分」——同聲相應同氣相求」的。

魔王的朋友，有龜毛，兔角，虛空，寂滅，渾沌，鴻濛，亡是公，烏有先生，憑虛公子，黑色之白，圓形之方，黑漆一團等等，魔后的朋友，有夢魔，熱昏，狂瘋，謔囂，暈絕，魂游，自忘，自失，等等。魔宰相的朋友，有畫符，念咒，神話，童話，星命，測字，空時方數各宗派門下之空時方數等等。

他們的命運，和他們的朋友的命運，就是由那些大護法的玄學家們來決定。可以分工合作，也可以李代桃僵。只要大護法敕封一下，他們的朋友，都可以改名更姓，或改頭換面，取他人而代之。

六 玄怪國中的大護法

這些大護法，自命為哲學家或「上繼往聖下開來學」的道統繼承者。吾們毋甯叫他做玄學家，免得和真正的哲學家相混。他們的貢獻，只是創立了玄怪國，擁立了些魔王魔后魔宰相等。他們的動機大概是嚇人或騙人。也有些存心篤實而頭腦糊塗，先自欺而後欺人的。也有些是欺人既久，弄假成真，轉而自欺的。這兩種人都很可憐，可以寄與相當的同情。其中的佼佼者，是欺人而不自欺，自己內心不信而希望他人篤信。這種人最可惡，也最危險。他們可以做百達理，奧萊事魔等的首領，張天師或摩哈默德，也可以做楊雄，王通，馮道一類的偽道學。

他們的手段，花樣，比江湖上變戲法賣方藥的，高強許多。他們第一能淆亂名句，借此可以抹殺事實。世間萬物明明很多，他們可以硬說是一。世間萬事時時變動他們可以硬說是靜。他們可以指鹿為馬看朱成碧。他們可以在實際之外，分別出一個什麼實際來。他們可以說些毫無意義的廢話，例如什麼一山本是山，不是非山，必有山之所以為山——之類，而希望別人體會出無窮的妙義來。

他們不幸碰到冤家路窄，理屈詞窮的時候，還有最後一手，我們

不妨叫做他們的隱遁妙法。

七 大護法們的隱遁妙法

玄怪國本是些海市蜃樓，經不起認真追究。大護法們到了無可奈何的時候，只有使用障眼法或隱身法，作起漫天大霧來，叫你摸不清他們的巢穴。這種隱身法叫做「不可道」「不可說」或「不可思議」——老子第一章開宗明義，傳授心法，便指出了一道可道，非常道，名可名，非常名……玄之又玄，衆妙之門，「真不愧為玄元皇帝。為什麼不可道呢？牆有茨篇的詩人，却給他一語道破。說「牆有茨，不可掃也，中冓之言，不可道也。所可道也，言之醜也。」這未免有揭人陰私的嫌疑，大護法們自然要矢口否認。

然則是否因為魔王魔后們，太尊嚴神聖了，他們的尊諱不容凡人隨便亂提呢？這在護法們心中也許首肯，然而在風行民主的時代，也未便公然承認。

護法們仍不得找些「說食不飽」「畫虎不嘖」「語文由人造不能盡善盡美」一類的理論，來說明這「不可道」的所以然，然而這樣講來，家常便飯，愚婦愚夫，同魔王魔后，一樣地不可道，又未免褻瀆了王后的尊嚴。護法們只好說，只是一般的不可道，他們是另一種不可道的不可道。

假如你再問，既不可說，你們自己為什麼說而又說呢？他們可以說，我說如不說，不說即說，永遠給你個纏夾不清，這時你最好效法某居士對待某和尚的辦法，打他兩個巴掌，還他一個「打如不打，不打即打」。

八 魔王們的吃人妙法

護法們替魔王造了一塊很美麗的招牌寫上很好聽的標語。有了這塊標語，可以使被吃的人，拋棄家業，心願誠服地，自行投到，至死不悟。標語非他，是一梵我合一或一融小我於大我。「可憐那些忠實的婆羅門信徒，終生以投入魔王的巨口為目的，西遊記上那些吃人

的妖怪，強迫村民貢獻童男童女，手段未免笨拙，只能算是魔子魔孫。

這個妙法却被日本偷得，居然中日韓一體的論調，變成日韓合併的事實。究竟誰是合併者，誰是被合併者，韓國的併入日本，得了些什麼好處，明眼人自能知道。

譬喻畢竟是譬喻。我並非說大梵之類的魔王真能吃人。可是照那些玄學家的理想，驅使他們的信徒灰身滅智，忘失小我，根本忽略人格的獨立性，也與吃人無異。不過他們的理想，能否達到，人究竟吃得下去與否，却大是問題。

九 玄怪國中的傀儡和國外的勁敵

護法們為擁護他們所立的魔王等起見，不得不多方拉攏，四處招搖，找些名人來捧場。像孔子釋迦，耶穌這些人，自然在被拉之列。橫豎死人不會開口樂得利用來做個傀儡。這其中最冤枉的要算孔子。他老人家生前曾經明白拒絕過他們拉攏，大聲疾呼「索隱行怪後世有述焉，我弗為之矣」，「子不語，怪力亂神」，「二三子以我為隱乎」。

編後雜記

編者

本刊自籌備至刊行，為期不足半月，匆促付梓，頗有不能盡如人意之處。尚希讀者源源指教，多多批評，本期作者齊植璐先生曾任經濟建設季刊及新經濟月刊編輯主編暨英士大學講師。他這篇討論經濟政策的論文，對當前經濟措施條分縷析，並貢獻很多寶貴意見。值得一讀。

徐漢豪先生現任政治大學教授。「當前選舉問題」一文內，對於勉強辦理選舉，不表苟同，希望在時局澄清後再辦。這問題是值得考慮一下的。

吳裕後先生任中山等大學法學教授多年，現任政治大學教授及中央訓練團教官。他這篇論文說明民主政治與法律教育關係之密切。誠然，要鞏固法治基礎，走向民主大道，必須從改進法律教育着手。明悉我國法律教育現狀的人，都將對這意見表示同情。陳止一先生現任國立中央圖書館聘任編輯，戰前曾主編「新聲」半月刊。「北疆問題與遠東和平」一文裏，強調北疆問題之重要性，他認為北疆問題之妥善處理，為維繫遠東和平的主要因素之一。目前，內憂外患交相煎迫，這問題確是值得注意的。景昌極先生曾任中大浙大川大等校哲學教授十餘年現任武漢大學教授。著述甚豐。這篇「玄怪新犀」係以哲學知識為內容，而用素描方法寫出。我想讀者對於哲學無論有無素養，看了這篇文章都會感覺到興趣的。

「中國評論」總算是誕生了，但它的成長，除了它自身的努力外，還有賴讀者的護持。

，吾無隱乎爾」，「多聞闕疑則寡尤」，「一知之為知之，不知為不知，是知也」。具有十分科學上實事求是的精神。那裏想到，宋明以來，他們的牌位，也被送入玄怪國裏。

護法們又替他們的魔王們找些護身符或擋箭牌。主要的是宗教，道德，文藝三項，最近又加入了邏輯和數理。可是這些東西，牌子固然很硬。畢竟不是魔王所能利用。他們自有其真，自能獨立也絕不需要魔王魔后或魔宰相，做他們的後盾。

玄怪國有兩個勁敵。第一是名學上正心析辭的利刃，第二是科學上實事求是堅甲。他們只有東躲西閃，偷竊爬拿，決不敢正面交鋒。兵鋒一交決定是如湯澣雪，如犀照水，那裏還有他們隱遁潛藏的餘地。

十 尾聲

本篇只是一篇通俗文章，指示出玄學大概輪廓，並不會實做正本清源窮根究底的專門工作。為達到上述目的我介紹我自己十幾年前出版的「哲學新論」和最近將要新出版的「名理新探」。

白敬宇

眼藥

註冊商標 鯨魚商標

美國巴拿馬
賽會得獎
各大西藥房
均有出售

復華銀行

存款：利息優厚
放款：手續簡便
匯兌：收交迅速
地址：上海廣東路一三七號

中國評論月刊 創刊號

中華民國三十六年七月十日出版

定價 國幣壹千五百元

主編者 中國評論社

發行者 中國評論社

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 均利印務局

南京林森路一三七號

廣告刊例

地位	全	面	半	面	四分之一
封底	六十萬元	三十五萬元	二十萬元		
普通	五十萬元	二十八萬元	十六萬元		

南京中山路三五號

歡迎

社會各界
大宗採購

昌記五金電料行

經售

電燈材料
建築五金

● 待優別特顧惠蒙如 ●

▲▲鴻明油漆工程號

本號特聘專門技師，設計營
造，油漆裝潢，一切水木工
程，花樣新穎，顏色美麗，
工精價廉，歡迎賜顧。

地址：珠江路六八五號
電話：二四八九〇

經理 徐康澤

永固營造廠股份有限公司

工 作 迅 速 成 績 優 良

◆◆◆◆ 專營一切土木建築橋樑道路工程 ◆◆◆◆

總公司 南京英威街順德邨17號

電報掛號：零九四二

分公司 上海武進路263弄34號

電話：四一四二八

中國評論

第二期

民國三十六年八月十日出版

社評

總動員法案公布以後

專論

政黨與政爭

中國問題的中心

民主的基本認識

開放對日私人貿易問題之檢討

論行憲以後之考試制度(上)

隨筆

六一軒隨筆

周蜀雲

黃欣周

徐漢豪

齊植璐

陳止一

正之

中華民國卅六年八月十三日收到

社址：南京上海路十四號

國史館

Academia Historica

此 分 海 上

福興紙張印務局

專辦中西紙張零躉批發

承印鐵路銀行軍政印刷

品物具文公辦
廉低價售 有盡有應
(壁隔行銀西陝)號九二一路華中京南

廠 刷 印 國 中 新

務 業 刷 印 切 一 辦 承

歡	交	出	估
迎	貨	品	價
惠	迅	精	進
顧	速	良	確

號六〇六路山中京南：址廠

店 飯 大 東 遠 南 嶺

廠 法 沙 器 木 美 大

價廉！物美！

——這是敝廠素來所抱唯一的宗旨。

假使

府上需要添置新穎的：

木器沙法 窗簾篷帳

敝廠有專門技師可以代為繪圖設計佈置。

軍政各界倘需採辦大批辦

公木器傢具或裝置運動器具等項工程敝廠保證：

製作精良 經久耐用

交貨迅速 定期不悞

粵 經濟小吃
菜 堂皇宴會

冰

夜 花 聖 地
情 侶 園

號三十四街院貢廟子夫：址地

號八十三街西府遊京南...址廠
號六十六巷齡延京南...部市
轉八三一二二...話電

國史館

Academia Historica

社評

總動員法案公佈以後

自七月五日國府頒行全國總動員法案以後，國內政治情勢，已由混沌而趨於明朗，政府態度亦由被動而轉入主動。過去國人所主張之政治解決途徑，已無從繼續進行，而國家之統一，亦已非和平所能斬致。

中共拒絕參政會和平建議，關閉談判之門，並到處發動攻擊。是其所爭，已非民主政治，而在割據疆土，奪取政權；完全喪失其政黨之身分與立場。凡以促進民主政治為主張者，自難寄予同情。最近在東北勾結韓共，驅使日俘，憑恃外援，進攻國軍；對予外蒙軍侵入新疆，竟開會慶祝，更足證明其毫無國家觀念。此種意圖破壞領土完整，使親者痛仇者快之行爲，尤爲國人所共棄。

因此，總動員法案之頒佈，爲鞏固國家統一，保障民族生存起見，自應爲全國人民所擁護。

總動員法案之目的，首在戡亂，當以軍事力量爲重，但軍事必須與政治配合，故總動員法案公佈以後，在政治上尤須注意下列各點：

(一)切實保障人民之自由權利

(二)加緊進行政治之革新

(三)如期完成憲政之推行

保障人民自由權利，爲實施民主政治之必要條件，凡摧殘人民自由，剝奪人民權利之舉措，皆爲民主國家所不取。現時雖入於戰時狀態，一切軍事上之措施，人民自應有服從之義務。然除法令規定應盡之義務以外，所有人民基本自由權利，仍應予以切實之保障，絕不能

以戰時狀態爲藉口，而任意予以妨礙。政治目標首在解除人民之痛苦，而解除痛苦，尤以保障自由權利爲前提。然後始能收服民心，增強戡亂之力量。

政治之革新，尤爲當今之急務。貪污，因循，腐化，顛覆等現象，均足以腐蝕政府之基礎。亟應加緊排除，澈底澄清。總動員法案會將「刷新地方政治」列爲首要工作。然政策既定，其有無效力，仍在實行之是否認真。易言之，即政治之能否革新，不在文字上之是否動人，而在實行上之能否貫徹，言革新，即須有革新之事實。「整肅官常」之長篇文告，有時不及槍斃一個貪官污吏來得有效！魏德邁將軍來華，美國報紙曾謂魏氏將向我國政府提出四點願望，而其第一點即爲「驅除不孚衆望之貪污官員」吾人對此，似不宜無所警覺。尤有進者，戡亂重在外形之統一，革新爲求內在之健全。倘祇重戡亂，而漠視革新，則表裏虛，外強中弱，將來之隱憂，或更有甚於今日！故政治上之革新應與軍事上之戡亂，同時並進，加緊實行，始能收兼籌並顧，長治久安之效。

推行憲政，爲國家既定之方針。準備程序，業經分別釐訂，次第施行。最近和平之絕望，雖爲當時始料所未及，而戡亂動員，其目的仍在憲政之實施，已爲總動員法案所明定。自宜依照法定程序，如期完成，以副全國人民之殷望。似不能以戰事之阻滯，而延緩憲政之推行，致違戡亂動員之本旨。

以上三點，淺而易曉，簡而易行，甚望今之當局，注意及之。(止)

專論

政黨與政爭

周蜀雲

當此民主高潮瀰漫全國，普選在即，而各黨各派正在開始競選的時候，我們來談談政黨與政爭的問題，應該是特別有意義和興趣的。

首先，我們對於政黨來作個大體的認識，然後我們再談政爭應如何着手，才是合法合理的。

關於黨的來源，據我國歷史所載及以過去社會上的結黨情形而論，非數千言所能盡述。大概說來，一般人對於「黨」的印象極壞，如：「君子黨而不黨」，及罵人曰：「狐羣狗黨」就可看出他們對於黨的估價，這並不奇怪，因為當時的專制政體之下，一切由君主獨裁，人民既無權過問政治，發表政見，當然就不會有如近代民主國家的所謂政黨產生，那時的黨都是「私黨」，是少數人因某種私利而結合的集團，無論牠的形式或是實質，均與今日的政黨迥異其趣，自必為人所輕視，黨字「尚」「黑」，充分表現過去幾千年社會上一般人的對牠的看法。至於我們今天所要談的政黨，乃是民主政治下必然的產物，因為民主國家，主權在民，人人有權發表政見，參加政治，而政治又與人民休戚相關，故人民的政治意識自然會發達起來，但對政治發生興趣的人，其政見又未必皆同，一個人有一個人的意見，千萬個人有千萬個意見，必致紊亂，莫衷一是，自必將意見相同的人結合起來，成為一個多數的公共意見，這個為表現多數人公共意見的組織，便是政黨。

政黨不但是民主國家的必然產物，而且是實行民主政治所不可少的原動力，政黨為政治的發動機，政治是被政黨所推移，使散沙一盤

的選民，透過政黨的組織，把國家的政治，弄得井然有序。英國是世界上最採用立憲政治最早的國家，故政黨亦首先出現於英國。遠在查理士一世時，議會權力漸大，與國王時相對抗，於一六二八年始由國王頒佈權利請願書 *Petition of Rights*，內容規定：「國王非有合法的手續不得干預人民」，在議會與國王互爭雄長的時候，英國的政黨就發生了。當時國內分為兩黨，一是擁護王位的騎士黨（*Arables*），一是擁護議會的圓頭黨（*Roundheads*）。其次如北美合衆國建立時，政黨即順時勢的要求而出現，當一七八七年五月二十五日，十三州的代表於費城 *Philadelphia* 開憲法會議時，為了討論聯邦國家應採中央集權抑地方分權，即發生兩派不同的主張，中央集權派成為聯邦黨 *Federalist*，地方分權派成為共和黨 *Republican*，自華盛頓於一七八九年選為第一任正式總統後，直到一八一六年皆為兩黨對抗時期。法國革命雖起於一七八九年，但直到一八七五年第三次共和，才把共和的基礎建立，經過將近百年的醞釀，發生了兩個政黨，一為擁護王政復古的保皇黨（*Monarchist*），一為反對王政要求共和的共和黨（*Republican*），兩黨之間尚有許多派別。德國自一八七一年打敗法國成立德意志帝國時，以德皇專權，任用第一任首相俾士麥，大權獨攬，僅對國王負責，議會無權否決國王的一切行動，那時就發生了一個擁護德皇首相及現政府制度的保守黨（*Conservative Party*）和一個反對德皇首相及政府制度的進步黨（*Progressive Party*），不管這四個國家的政體如何，從此輾轉演變，直到第五次世界大戰的前夕，都是以政黨政治的姿態交替執政及互相監督以表現民主政治的精神。

政黨在民主國家裏既有如此的必然性和重要性，則我們對於政黨的存在及活動不可不有相當的注意與認識，然後我們才可以判別如何的政黨才是福國利民的合法政黨，如何的政黨才是禍國殃民的烏合亂黨。

(一) 政黨的成立必須具備一定的條件——在思想言論行動結社自由的民主國家裏，人民雖儘可自由發表意見，自由組黨，但絕不是隨便數人或數十人結合起來就可稱為一個政黨，黨員固為政黨要素之一，但必須先要有個主義為其奮鬥之目標，無主義即無所適從，而這個主義非特要有理論上的根據，更須切合時勢及國情，即所謂空間與時間，違背了「時」和「地」兩個原則，無論任何好的主義搬來實行，必致涉於空談甚或損及國家。其次便是要有一個切中時弊對症下藥的完善政綱，臚列各種政策，以表現其政黨的性質及其所代表的民衆，主義可不變，政策則可順時應勢，視需要如何加以改定。其次，嚴密的組織和鐵一般紀律，是政黨生存上所必備的，組織要有系統而嚴密，載之黨章，不容紊亂，鐵一般的紀律有如軍隊之軍紀，任何團體而缺乏紀律即難成事，何況政黨，是負有推動國家政治責任的集團，如無良好紀律，則難望步伐整齊，達成任務。

(二) 政黨利益不能超過國家利益——政黨的產生及存在是在國家之下，而不是在國家之上，所以無論從法律或事實上講，一黨的利益不能超過國家的利益的。民主國家的政黨至少在兩個以上，無論那一黨執政，儘可實行牠的政策和主張，但須以國家利益為前提，反之，若僅顧一黨私利，置國家利害於不顧，不特難得人民的同情與擁護，甚且禍國殃民，必為人民所唾棄。

(三) 政黨不以武力為政爭之工具——政黨的最終目的，既在取得政權，俾實現其主張，因此政黨間不免發生政爭，但是政爭應用正當手段，非如普通人以相罵相打取勝，政黨是以主張相號召，去博得人民的同情，是以議場為決定勝負的所在，決勝負於議場，而非決勝負於疆場，故政爭的手段是和平的，不是以武力為後盾的。若政黨擁有軍隊，以武力為政爭的工具，則國家必陷於長期戰爭，永無寧日，這種政黨已不是推動或改革國家政治的政黨，而成為禍國殃民的亂黨，焉得不為人民所痛恨，其失敗也無疑。

根據上述三點，我們知道一個政黨不是隨便可以成立的，牠必須具備一定的條件，其行動也不能超出一定範圍，否則就不配稱一個政黨，反之一個合法組成的政黨，才能永恆的生存，發生作用，負擔牠對國家的使命。本此原則，我們來看看世界情形，以武力作為政爭工具的，遠如西班牙的內戰，近如希臘的紛擾，都是假借外力，擁有軍隊，以武力為政爭之手段，弄得自相殘殺，國不成國。更痛心的是我們國內的情形，當初國民黨在北伐以前訓練黨軍，原是為了革命，不能不用武力，後來統一了中國，稱為國軍，接着共產黨也自組軍隊，一二十年來不斷的與國軍衝突，人民在創鉅痛深之餘，疾起呼籲，挽救危亡，才有去年政治協商會議的召開，和軍隊國家化及政治民主化的議決，可是時隔年餘，一切決議，均未實現，全國一片烽火，民不聊生，使人民對於政黨發生懷疑及厭惡，共產黨若不收斂更張，將成為民族之罪人，史簡不欺，其何自解。再看國內的黨派，自從去歲國大以後，及今春政府改組以來，全國新醞釀的黨派，據傳有七八十個之多，去年要求參加國大，今又要求參加政府，民主國家，雖不禁止政黨的產生，但絕不是三人成羣，五人合夥，打出一塊招牌，就算是一個政黨的。誠如前面所說，他必須具備一定的條件，不能因為別的政黨參加政府，看得眼紅，就打出招牌，隨便向政府作種種要求，要知一個政黨能參加或取得政權，不是偶然的，它必經長期的奮鬥，為國人所信任，同時，也是憑他的歷史和主張而收到的效果，否則動輒產生幾十個黨派，作為做官的法寶，不但是笑話，簡直以國事為兒戲。現在既是普選當前，關於普選的法規及計劃，均經政府先後公佈，國大代表立法委員總選舉事務所已經成立，省以下的各級選舉事務所也正在陸續成立，政府對於辦理選舉，不特有很大的決心，且在積極推動，同時全國人民對此將要奠定民主基礎的普選，也抱着無限的希望，凡新興的黨派，不妨把主張及政策，拿出來與國人相見，任國人選擇，果能加強組織，積極活動，並努力競選，能在將來的議場上取得席位，自不失為一個政黨，外國議會裏，多數黨佔數百席者有之，少數黨佔數十席數席者亦有之，終不失其政黨的資格，故此大普選，正是各黨各派一顯身手的好機會，應以不斷的努力及正當的方法，作政治上的鬥爭，庶民主政治得以奠定，民主精神得以發揚，國家人民兩相利賴。

中國問題的中心

黃欣周

中國是一個「問題國家」，無論是從政治方面看，從經濟方面看，從文化方面看，或從社會的任何一個角落看，都是充滿了問題的。

但是在一切問題的後面，却隱藏着一個中心問題，可以說是「一切問題的問題」，那就是我們要談的建國問題了。

建國問題，就是中國問題的中心。

為什麼我們在抗戰勝利以後，立刻提出了「和平建國」的口號，並且不惜任何代價，以換取和平建國的機會？這自然因為我們今天在還不配稱做一個「國家」，至少還不成一個現代化的國家，所以「國」尚有待於「建」。

同時，一個沒有完成現代國家建設的民族，對內固無由保障全民生存發展的機會，對外亦無法確保自國的安全與繁榮，自然更說不上對世界和平人類進步有什麼貢獻了。

然而我們建國的意義尚不止此。我們認為橫亘在面前的這建國大業，實在還有更深一層的完成社會生活，全盤革命的偉大意義，有待於我們作進一步的抉發。

原來中國雖說立國於東亞已數千年，但是我們這個國家究竟以怎樣一種形態而存在的呢？據我們的看法，中國至少在西漢以後，就始終沒有建立起一個强有力的公正的國家標準，使全體人民的精神與生命直接附屬於國家，受國家的保障。事實上，中國人民與國家的關係是間接而又間接的，在人民與國家之間，始終存在有許多的中層細胞組織，如家族之類，人民的全部生活便直接附屬於這些中層組織之上，有時簡直連國家的影子都看不到。

堅強而頑固的家族機構介於國家與個人之間，形成了無數的中間的壁壘，這一面使整個的社會缺乏「有機的連帶性」，因而「國性」不能鮮明地表現出來；一面又束縛了「個性」，使個人冒險創造獨立奮鬥的能力萎縮下去。有人把中國的家族制度和鄉土隔閡譬諸植物細

胞外面那層纖維質的細胞膜，因為它戕害了人與人間的感應交流，和相互活動的作用，將整個社會造成一種癡呆笨拙麻木不靈的「植物性」的生態，這就是中國社會的寫照了。

大概中國經過了戰國時代及楚漢之爭的干戈擾攘，到了西漢初年，人心厭亂，在政治上黃老思想便乘機抬頭，清靜無為正合於當時人的脾胃。即如漢相曹參，就是當時黃老思想的奉行者。他在登台以後，首先把那些喜事的屬員開革了，自己則天天飲酒，不願有所作為。會有人想勸他做點事，他等那人來時，便請他喝酒，那人正想進言時，便敬上一杯，直到灌醉了，那人終無啓口的機會。這種崇尚自然而不知控制自然改造自然的思想，正是大一統帝國時代必然的產物，其流風所及，便只知「除弊」而不知「興利」，不知「除弊勝於興利」，乃是建設初階段所必須遵守的原則，等到諸弊既除，第二步自然應該積極從事興利的工作，才是正道。

後來到了武帝時代，表章六藝，罷黜百家，在表面上儒家的政治理想算是代替了道家，其實骨子裏還是道家的一套。並且，儒家的政治主張是「禮治」和「德治」，他們注重的是善良風氣和習俗的養成，是感化的教育，對於法家所提出的一個强有力的國家的權力機構，他們是不屑措意的，這依然是一種自然主義的政治，因此二千年來的中國政治系統便完全是一種消極的存在，所謂「天高皇帝遠」，最足以表示這種政治的特色。凡是在政治上企圖積極有所建樹的人物，則一概目在好大喜功，勞民傷財，成了歷史上的罪人。

古人云：「政者正也，正人之不正也。」又云：「子率以正，孰敢不正。」「自身不正，焉能正人？」根據這些說法，一個政府應該是一「權力」與「正義」兩者的結合。有權力而無正義，固不足以正人；有正義而無權力，亦無法使人民不敢不正，執此以繩古今來的政府，我們不能不說中國人是一向在無政府的狀態下過日子的。尤其自民

國以來，舊的集團標準既已破壞，新的國家標準又未樹立，人民的生計更失去了保障。

在一個失了國家公共標準直接保障的人民，究竟以何種方法去作生存競爭呢？底下就要來分析這個問題。

其一，人民的生活既無國家直接為之保障，所謂國家的機關，實際上也等於少數人的私產，一切人員的進退升降，完全繫於少數人的感情之好惡，絕無公共的標準可循。連軍隊也是屬於私人的，甚至像我們這些老百姓，要走一步路，也得設法託人向公路車站或輪船局裏的人介紹一下，才買得到票，我們從那裏去和國家發生直接的關係。因此，人民為達到其生活上的目的，自然只有用各種方法去加強與人的關係，特別是和那些有權有勢者的關係。

其二，為加強人與人的關係，中國人特別發展了敷衍的技巧和吹拍的本領。如請吃油大，攀親家，茶館裏坐坐，龍門陣擺擺，送禮，做生，拜乾爹乾媽，拜老頭子，結把兄弟，姐妹淘，甚至麻將桌上，鴉片鋪邊，窩子窩裏，都成了交際敷衍的場所，要是生個漂亮女兒，嫁個部長次長，更是祖宗積德，門媚生光，這個無謂的敷衍，不知浪費了人們多少寶貴的時間！而且愈來愈流於虛偽，形式化，馴至人間築了許多無形的牆壁，互相攻守，「逢人只說三分話」，全無一點真情的流露。假如我們的生活處處有國家的保障，便可以專心一致去工作；並撤去無形的欄柵，以赤誠與人相見，用不到去同人瞎敷衍，這樣也可節省一點時間出來，去從事有益的工作。

其三，人們為加強並擴大人與人的關係，同時又強化親戚的關係，同鄉的關係，同學的關係，乃至一切可以攀附的關係。有許多研究會，學社，在表面上總是什麼「聯絡感情，砥礪學行」，說得冠冕堂皇，像煞有介事，實際上依然是飯碗的結合，依然是利害的結合，甚至加入所謂革命政黨，到頭來也還是為了吃飯，討姨太太，什麼主義政綱，都不相干。

其四，既然一個人的窮通和達，不能根據自身的才能，努力，和國家的公共軌道去發展，而要看上面有無關係方面的人去援引他，這樣，個人實不能算是國家的人，而只是屬於少數私人的人。所以中國

人平時提到某人，總是說某某是某人的，「或」某人的的人。」認真說來，中國並沒有屬於國家的人才，而只有屬於私人的奴才，或私人的奴才的奴才。一個人祇要取得「某些要人的人」的資格，無論他對國家怎樣不忠，對人民怎樣刻薄，都沒有關係。

其五，人們的生存幸福，國家既不為之保障，而完全握於少數豪強之手，經過了長期淘汰的結果，社會上趨炎附勢，蠅營狗苟之徒自然一天天增加，而真正有骨氣的人却一天天的減少了——因為這種人不容易生存於這種環境。你要站出來主張正義公道與豪強為敵嗎？人家不會有力地支持你，旁人也不敢附和，因為附和你就得得罪了豪強，誰願意呢？結果只有看着你挫敗，或者還要說你多事該死哩。因此中國人的處世哲學是「木高於林，風必摧之；行高於人，眾必非之」，是「不為人先」，是「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」，是「寧可氣死，不打官司」，這些都是經驗之談。中國社會那裏有是非與黑白？更那裏去找愛打抱不平的俠義好漢？

其六，一般人既不能循着國家的制度步步上進，即學有專長者亦不易找到發揮所長的機會；往往學地質的人，回來當律師，學法律的被逼去做生意，這不是天下大亂嗎？反之，那些不學無術之輩，只因為有了一點人的關係，却可以一躍而為當代權豪，頤指氣使，目中無人。事實既是這樣，一般人又何必循規蹈矩，守法安分，辛苦一世，出不到頭。誰不願高攀權貴，結識豪強，寅緣倖進。於是而投機取巧，欺世盜名，作奸犯科之事，都成了經南捷徑。同時國家組織鬆懈，對於個人良心的制裁缺乏威力，少數人更不顧一切，或囤積居奇，惟利是圖；或挺而走險，嘯聚山林；或販毒運私，害人肥己。為什麼不這樣幹呢？反正大家都沒有正軌可循。

其七，人們的生活與職業，既沒有國家的安全保障，於是為未雨綢繆計，為預防意外計，做官的便愈要貪污，老媽子便愈要揩油。自然，等到貪污或揩油成了習慣時，即使生活可保無虞，也仍然要貪下去或揩下去。如果人人都能在公共軌道上謀充分的發展，而又法禁森嚴，毫無假借，誰肯冒着生命的危險去作不可必的事情呢？

其八，對政治活動有興趣與欲望的人，如不能循政治正軌以取得

政權，就不免要招兵買馬，屯糧積草，用以防止不可測的危害，並作進奪政權的工具，有的甚至勾結外敵，引狼入室，雖國亡種滅，亦所不惜。而一班政客官僚，渾水摸魚，也就大有運用的餘地。這種行為，雖是缺少國家觀念，而為國人所不齒，但是國家如能確保人民合法的政治競爭，有政治欲者，也不會走到這樣不正當的途徑。同時，國法也根本不容許他們這樣做。

其九，中國人民的生命既不直接附屬於國家，而是屬於私人或私的集團，貴賤由人，俯仰有愧，對其自身價值往往感不到一點尊重，而只感到侮辱與自卑。為補償這種心理上的缺陷起見，於是一個人對於不如己者便大擺其臭架子，作為出氣之一法。這是中國官僚氣特別濃厚的大原因，如果人人受國家保障，直接屬於國家，則對上固無逢迎之必要，對下自亦不必擺架子，即擺，其底下人亦儘可拒不接受。

其十，就大體言，中國的民族性是偏於內傾的，這是一種不健全的民族心理。我們追溯其來源，仍不能不歸因於國家權力之過小。因為國家的公共制裁力不强，少數豪強為所欲為，大多數人民的感情不能自由外顯，只有勉強抑制，所謂「能忍自安」的格言，就是從這裏

民主的基本認識

徐漢豪

凡是一種思想，都有牠產生的背景，民主思想就是帝王專制反映的結果，牠在十七八世紀，歐洲的思想家如盧梭洛克等，就已闡揚民主真理，奠定理論基礎，因而引起一七七六年美國的獨立和一七八九年法國的大革命，自茲以後，民主思想，浸淫乎遍及歐美，但當一八

四八年歐洲民主思想達到頂點以後，反動潮流，踵之而起，第一個是俾斯麥的官僚集權主義，第二個是希特勒和莫索里尼的一黨專政主義，這二個勢力否定了個人價值與尊嚴，使人權屈服於他種目的之下，這種反動勢力的膨脹，引起了第一次第二次的世界大戰，在此兩次大戰中，明顯地劃分為兩大壁壘，一方是民主國家，一方是反民主國家，每一次戰爭的結果，都是民主國家取得了勝利，所以民主思想雖會

產生的。結果，外傾型的人往往不能見容於社會，而內傾便成為普遍的性向了。民族性的內傾實在也是造成社會紛亂國事收場的大因素。

以上十點，都是一個缺少強力而又公正的國家權力機構，致使人民與國家之間起了障礙的必然結果。我們現在要建國，就是要從政治上，經濟上，軍事上，教育上和社會上去建立一個現代化的國家新標準，新秩序，把全民的生活從一切私的關係中解放出來，使他們重新與國家連鎖起來，直接受國家的保障。必須做到了這一點，我們的「國性」才能發揚，「個性」才能伸展，我們也才算真正恢復了自由獨立的人格，可以與人推誠相見，說自己想說的話，做自己想做的事，充分發展自己的興趣與能力，使成為至善之我。

近百年來，我們從大一統的局面進入世界大戰國的舞台，同列強競爭，着着失敗，可謂創鉅痛深。經過無數的反省，我們深覺得一個強力而又公正的國家威權實在是應付這個戰鬥環境，改造全盤社會生活和解決一切問題的總樞紐。

如何集中力量和意志，來建立這個國家威權，就是中國問題的中心了。

遭遇過極大的惡運，而終能屢仆屢起，自這次聯合國的勝利，更堅定了世人對於民主的信仰，現在幾乎成了世界人類一致的呼聲。

中國幾千年來，在「朕即國家」的專制政治之下，人民受極度的壓迫。毫無自由權利可言，直到辛亥革命，創立民國，民主思想，才得充分表現，然為時不久，又為北洋軍閥的專權所毀滅，迨十六年國民黨北伐成功，民權主義本可實行，祇以當時黨人固於一黨專政之見，使民主思想無由伸張，十年訓政（民國十六年至二十六年）沒有收到預期的成果，日本的鐵蹄已踏進國土，政府為集中國民意志，加強團結起見，於二十六年冬，有參政會之召集，牠的作用，雖僅供諮詢，然而多少能够表現些民意，樹立民主議會的雛形。在抗戰八年中

，國民更不斷地提出結束黨治，實行憲政的要求，及二十四年第二次世界大戰終止，德意日集權國家相繼崩潰，英美的民主思想文復蓬勃一時，國民內感自由節制的苦悶，外受英美民主思想的感召，民主要求，愈益積極，各黨派爲了適應環境，爭取民衆，也無不以民主爲號召，即使是反民主的集團，也喊出民主口號，籍以博取同情、民主氣氛，遂洋溢全國，然而究竟有幾人懂得民主，幾個黨誠意實行民主呢？

要談民主，至少要有兩個基本認識：第一，政治要由多數人來管理，少數人固然要服從多數，但同時要使少數有權利變成多數。民主政治是人民自己管理政治，管理方式，無論是直接還是間接，全體人民都可以發表意見，選擇政府，人民的意見不一致時，自然應該取決於多數，不過這個多數，不是先天的有「多數」之特權，而必須根據人民的投票，所以在實行選舉以前，任何黨派都應該有同樣平等合法地位，可以自由競爭，在不危害國家安全秩序的範圍內，有充分的自由，宣揚他們的主張，以說服人民，在選舉中博取多數，才能算真正的民主。可是現在有一部人中了法西斯蒂的遺毒，以爲用武力取得的政權，不容放棄，以多數者自居，存有黨派的優越感，視其他黨派爲附庸，不以平等相待，對於爭取民主維護民權的合法政黨，也要想盡方法限制其活動，使其永遠居於少數者地位，而莫由發展，這種觀念，不僅違背民主原則，且於國家大有損害，因爲：一、一個政黨如果不以政策博取多數，而倚仗武力維持優勢，使「少數」不敢抬頭，那末不顧國家利益的「少數」。爲奪取政權，就要稱兵作亂，其結果將使國無寧日，民不聊生；二、在此戰亂期中，爲了加強動員力量，真正民主黨派的合作，最爲重要，假使一黨在政治上自居於主人，而把別的黨派當做陪客，那末別的黨派鑒於缺乏誠意，也將有所顧慮，不敢衷心合作，這等於是減弱了戡亂的力量，助長敵對勢力，在今日局面之下，爲了民主，爲了戡亂，必須廓清這種自居多數，不讓少數變成多數的錯誤觀念。

第二，要確實保障人權。民主的意義，在法國大革命時代，是以自由平等博愛三個口號來表示。自由是指反對專制，爭取言論信仰等自由而言；平等是指法律上之保護懲罰，一律平等之意，不承認任何

人在法律上享有特權；博愛是指被壓迫階級互助親愛團結而言。現在的人權觀念，雖不僅指此三端而言，（如參政權在法國人權宣言中即未列入）然大體上仍不出此範圍，而其中最重要的要算自由權。在十八世紀以來，有的學者主張天賦人權，認自由權爲人類與生俱來之權利，國家不應侵犯，有的認爲人權是由歷史的演進而來，並非從天而降。晚近學者如拉斯基等，則以爲「社會全體的進化」，有賴於人類分工合作現象的發展，而促進社會分工現象的發展，又必須個人人格能够自由發展，所以欲求社會全體進化，則國家對於個人自由，於不妨害他人自由的界限內，不但消極的不應侵犯，且應積極的加以保護」。此處我不想討論人權的來源如何以及是否爲促進社會進化所必要，但在政治上要實現民主，則保障人權，絕不可少，歷史上的民主憲政運動，其最初大都是爲爭取自由，因爲民主政治的基礎是建築在人民自由之上，人民必須有身體自由，使他們的行動在法律範圍內不受拘束，必須有言論自由，使他們的意見可以表達，必須有思想自由，使他們得任意抉擇好的主張，必須有集會結社自由，使他們的理想與信仰，能見之於行事，自由的種類很多，就以上面這幾種自由來說，如果政府動輒限制，隨便剝奪，使人民不敢對政治批評指摘或自由選擇一個良好的政府，那就根本不是民主，也無法實現民主。

現在民主聲浪，雖高漲雲霄，然究之實際，主張民主的人，大都是假籍其名，或故作曲解，以圖保持一黨專政之實，或托詞民主，實行其階級獨裁之計，這種人對於民主，可說根本缺乏認識。一個黨有無實現民主的誠意，牠本身能否與各黨平等相處讓少數有變成多數的機會及確保人權給人民以應有的自由，是一個重要的測驗。

本期作者介紹

- 周蜀雲 前廈門大學大夏大學教授現任立法院立法委員
黃欣周 前國立東北大學教授
徐漢豪 國立政治大學教授
齊植璐 經濟部簡任秘書
陳止一 國立中央圖書館編輯

開放對日私人貿易問題之檢討

齊植璐

(一) 前言

自從七月三日聯合國遠東委員會所屬之十一國對日貿易委員會決議允許國外私人貿易商於八月十五日後進入日本從事貿易的消息公布以來，我國朝野，均甚屬目，各方反響，大都毀譽參半，立監委，參政員，工商界，經濟專家，一片反對之聲，而政府當局，亦在遲疑未決之中。惟目前距八月中旬開放之期，已甚迫促，我國態度，亟待有明確之決定。茲謹就各方意見，詳加分析，並略述管見，以供參攷。

(二) 開放日本貿易的由來及其內容

開放日本對外私人貿易，係由於駐日盟軍總部之決定，亦即美國政府所策動，英國對此亦有同樣之要求，遠在本年二月間，英外務省發言人即曾宣布，英國要求恢復對日貿易，已獲得美國國務院滿意之答覆。三月七日盟總貿易課長波克爾宣稱美政府將派商務代表團赴日，規劃並部署外商對日貿易之海運交通，交換樣品，商業匯兌及組設分公司等事宜，是為開放日本私人貿易之先聲。五月初旬遠東委員會曾假定以七月一日為開放日期，同時美商務代表八人即首途赴日，英國亦宣稱將派工商代表四十人前往。迄六月九日美國務院及陸軍部始發表聯合報告，稱「美國與日本私人貿易將於八月十五日起恢復」，又稱「允許對貿易發展感興趣之外國商務代表赴日，以建立日本與其他遠東國家間之正常供求關係」。

以我政府與菲列賓在遠東委員會研討開放日本貿易問題時，始終採取反對之態度，但英，加，澳洲，印度，荷印，越南諸國則反是，終多數贊成而通過。各國商人名額之支配，依美國原議，中國占九%，美國占二八%，英及其屬領占一八%，嗣經力爭，始改為中，英各六十四人，（各占總數一六%。）美一〇二人，惟美方以我國對日貿易過去僅由中央信託局負責，貿易額有限，仍認為此六十四人之配額為

過高。

至開放對日私人貿易之原則，可依各方所得資料，彙列如后！

(一) 各盟國商人代表與日商得逕行洽訂合同，但進出口貨物之項目及價格，則仍須經由麥帥總部之核定。

(二) 赴日商人代表住所由盟總在東京京都兩地預為準備，將來可能推廣至大阪，費用均自行負擔。

(三) 對日交易貨價用美金或其他存美外幣結付。

(四) 日本對外貨價之核定，悉以世界市場價格為標準，並不依生產成本及匯率，如成本高於貨價時，由政府設法津貼之。又因原料產品工資均受嚴格管制之故，政府得視各廠盈虧情形，予以統籌之調整。

(五) 此次日本對外貿易之恢復，係有限制之開放，即在和平條款簽訂之後，仍須由盟國酌加管理，或交由日本政府直接統制，不能由商人隨意輸出或輸入，外匯亦然。

(六) 日本棉織品仍由美國商業公司承辦，其餘貨品由日本出口商售與日本政府商務局，再由該局代理盟總核准後，售與國外承購者。

(七) 各盟國派遣赴日商人代表名額，係依戰前各該國對日貿易種類數量，在日商人多寡，及今後對日貿易可能貢獻等標準而分配，但仍須視將來實際發展情形，予以復核及調整。故各國對配定名額，須於三個月內全部利用，否則即予重行分配。

(八) 各盟國派遣赴日之商人代表入選，以確能推進貿易為宗旨，應限於直接進入口商，其他貿易輔助業如運輸，保險，銀行等業則以實際需要為準，另行核定名額。

(三) 開放日本貿易的真實意義

此次日本對外私人貿易之開放，其目的純係為美國及其扶掖之下

的日本的利益打算，這是毫無疑義的！

第一，鼓勵日本經濟的復興。日本經濟的復興，是他的保護者麥帥所處心積慮以企求的重要目標，所以在賠償計劃中要把日本工業保持到一九三〇至一九三四的水準，最近美國考察賠償委員會第四度赴日，對日本賠償物資，將依其現有之工業復員能力，再為縮減，而交付日期亦有再予延展之可能，此外並有一部列入拆遷工廠設備留日開工，而以製成品作為賠償之傳說，真可以說是「仁至義盡」了！爲了要保持這樣高的工業水準，亟需有於當數量的進出口貿易以營養，故遠在去秋麥帥即曾派遣盟總貿易課長波克爾少校訪問亞洲各國，進行貿易的聯絡，藉以推銷日本紡織品，化學品，並取得棉花，桐油，煤，鉄等必需原料，結果去年九月至十一月三箇月中，日本對外貿易出超了三億一千餘萬日元，較之自日本投降至去年八月一年中的出超五千一百七十餘萬日元，增加了六倍之多，本年度日本輸出計劃，達二百卅九億日元，較去年將超出十倍，僅就中日貿易部份而言，僅八月中旬迄年底四箇半月的期間，就想從中國取得二十五億八千萬日元約合美金五千一百六十萬元的出超收益，其胃口實足驚人了，而麥帥決定開放日本對外私人貿易之用心，亦於此可見。

第二，減輕美國納稅人的負擔。爲了扶植日本經濟的復興。美國曾付出過很大的代價根據最近估計，自日本投降以來，日本除用出口貨值抵償其購買美國食糧與原料帳款外，還積欠二億美元之鉅，本年度佔領費用將達二百二十億日元，設非增加輸出，則此項債務，必致愈積愈重，迄無清償之希望，對於美國納稅人，無殊爲一種沉重的負擔，此次日本對外貿易之開放，即爲美國轉嫁此種負擔於其他國家的手段，自不待言！

第三，鞏固並擴張美國的經濟力量。前述兩點爲美政府公報所宣示，實際上美國重要意旨之所在，當不止此，吾人應知，日本之對外貿易，早已被置於美國的嚴密控制之下，目前美國資本的力量，已透過了投資，收購，貸款，及供給原料等方式，廣泛的深入到日本的各重要企業部門，遠在去年八月，美國即曾以一筆定期三十年償還的低利貸款三千萬美元，專供購買運貨汽車及修復之用，今年三月盟總對外

貿易課長波克爾去華府請求美國公私機關貸款兩億美元，作爲日本對外貿易的資金，聽說在四月間已於中國渴望五億美元貸款而不可得之際，日本已邀准一億美元的貸助。由此我們很可以看出：美國是在想透過日本的企業貿易機構，利用其廉價勞力運費，優良貿易經驗等有利條件，以爭取乃至掌握歐亞市場，所以在開放日本對外貿易公報宣布之日，美國務院官員曾說：「美政府希望恢復日本對外私人貿易之計劃，可以引起外國人士投資日本發展經濟事業之興趣，此種投資可用貸出原料及供給信用借款等方式進行」，在舉世各國大都經濟艱困自給不暇而只有美國有此餘力的情勢之下，這明明是美國將更進一步加強控制日本經濟的一種有力的暗示。

（四）反對開放對日貿易之理由

綜結各方反對意見，可歸納爲以下十七點：

（一）從道義觀點言，我國在此次世界大戰中爲受禍最深之國家，犧牲無數生命財產，迄今餘痛未泯，血債猶新，而遽與實施暴力侵略造成空前災難之日本，恢復通商關係，齎寇以糧，易仇之貨，實非事理之平。

（二）從法律觀點言，日本爲戰敗國，和約尙待締結，戰損猶未賠償，是敵國形態，依然存在，恢復貿易，抑與法律程序不合，難免有本末倒置之譏。

（三）從外交觀點言，此次開放日本對外貿易，乃聯合國遠東委員會及駐日盟軍總部所發動，完全由美國利益着眼，我國迄未表示同意，在外交上自應取保留態度，而不應處於被動地位。

（四）從財政觀點言，盟總對日本對外貿易，規定以美金爲清算單位，我國外匯，所存無多，如再增加此龐大支出，勢必予今後財政以莫大威脅。

（五）爲索取賠償打算，日本對外貿易恢復，生產能力及水準，必應作適應之提高，原有工業設備開工率加大，將影響將來賠償計劃之執行，且最近日本已有縮減賠償及以生產品賠償之要求，尤不能不預爲之防。

(六)爲簽訂和約打算，恢復對日貿易之後，則中日私人經濟關係，即已恢復戰前狀態，恐將因此既成事實之造成，使將來簽訂和約時，橫生枝節，影響應得權益。

(七)爲世界永久和平打算，盟總准許日本開放對外貿易，係以扶助其經濟復興爲主要目的，徵諸一再縮減賠償，以提高其工業水準之事實，對於日本讀武經濟復興之暗影，實不能不令人有所顧慮。且中國爲受害國，尤無理由再以血汗滋潤其成長。

(八)爲各國經濟利益打算，日本生產成本低廉，貿易經驗豐富，開放貿易後，勢將迅速攫取遠東乃至世界市場，尤其是生絲和棉紡織品兩項，對於我國南洋市場之爭取，影響尤大。

(九)由民族工業觀點言，我國戰後瘡痍未復，百廢待舉，工商業已面臨嚴重危機，如再遭遇日本飢餓輸出大量傾銷之打擊，將更瀕於絕境。

(十)由國際收支觀點言，我國目前可供輸出物品不多，即有亦須貼本，而日貨勢將大量進口，造成鉅額之入超。

(一一)由商品需要觀點言，我國與日本可能輸出入商品種類，大體相同，如波克爾所云，日輸出品爲生絲瓷器藥品紡織品茶葉輕金屬製品，此亦即我國之所餘，日輸入品以食糧大宗，此亦即我國之所缺，故即通商後其貿易額亦難期發展。

(一二)由財富分配觀點言，由於我國對外貿易及結售外匯之限制甚嚴，普通正當商人每感不勝束縛，而官僚及豪門資本，則頗多便利之處，如今後恢復對日貿易，勢必再爲官僚豪門多開闢一生財之道。

(一三)由商品品質方面觀點言，據說日本目前實無若何優良產品可供外銷，將來如再能配合以走私夾帶之慣技，則輸華商品，可能以竄劣充數。

(一四)由商業組織方面言，日本所需我國輸入之商品，如藥材(黃柏皮，海人草等)等項商人尚無健全完密之組織，不足爲交易之對手，且其貿易代表之產生及派遣，在技術上亦至感困難。

(一五)就政策觀點言，我國對日經濟政策及貿易政策，尙未明

確建立，如此恢復對日貿易則未免草率將事，將貽後患於無窮。

(一六)就中日兩國今後經濟關係言，依日本最近發表之對華貿易計劃，希望以大量工業成品換取所需之工業原料，是仍不忘其「農業中國，工業日本」之老路，我應特別警惕！

(一七)此外，對於我國其他附帶之影響，亦應加以注意者，即在日貿易恢復以後，日商必相繼來華，是否將乘機作其他活動，將防不勝防。

(五)同意開放對日貿易之理由

以上所說，是本問題的反面的理由，大致均甚正確，不過有幾點我們也不能不加以考慮或解釋的：

第一，從道義和心理觀點，反對開放對日私人貿易的主張，我們非常寄予以同情，不過，國際經濟的有無相通，也是經濟學理上的不易原則，所以我們此次即使停止開放對日貿易，也只能解釋爲一種時間或程序上的問題。並且我們正是爲了要保持勝利國家的尊嚴，我們有理由向日本要求供給國內必需而缺乏的物資，積極的交涉和爭取，將較遽作決絕堅拒的表示爲愈，我政府在這方面似乎預先並沒有做過充分的準備。

第二，國際貿易，要在有無相通，所以拿我國農產換取日本工業品的貿易行爲，不能即一概解釋爲「農業中國工業日本」之再現，問題是在交易的物品種類如何。假如我們輸出的是桐油，豬鬃等剩餘的農產品，而不是糧食棉花，而輸入的是工業機器，枕木，化工材料等生產性的工業品，而非紡織品，化學品化妝品，我們決不能說這是重走殖民地經濟的老路。國人於對日貿易問題之所以顧慮反對，乃是在看過日政府所公布的對華貿易計劃所列的輸出入商品種類及價值以後，殊不知這只是日本單方面的如意算盤，我政府又如何不可提出一個有利於我的對日貿易計劃？

第三，對日貿易開放後，將影響我國海外特別是南洋市場，自應堅決反對，但此事乃盟軍駐日總部及美國國務院所發動，其權並非操之在我，無論我參加對日貿易與否，日貨之傾銷國際市場，殆已成爲

必然之趨勢，所以僅僅我國單方面停止對日貿易，仍不能解決問題。

第四，從對日貿易對於國內市場的影響說，爲了防止日貨傾銷，停止開放，自屬切要。不過中國與其他國家仍存在着貿易關係，日貨既可以「盟總監製」的商標在海外市場橫衝直撞，又焉保其不透過第三國轉運來華，如果說對於這種貨物，我們可以進口管理的方式加以限制和防止，那麼，直接與日本貿易，又焉可不以上項管理辦法予以限制，況且我國與日本無商約關係，除了進口管理之外，還有提高關稅的方式可以運用呢？

第五，從中日兩國目前實際貿易情形來說，兩國間的易貨業務，早已存在，這是可證明我國對於日本的某些物品，如枕木，鑛用密木，蠶種等項，事實上還有需要。並且台灣方面對化學肥料等物，需要迫切，多賴由日走私以資供給，而我國復區接收敵偽工廠之未能全部復工，機器零件的無法補充，每爲主要原因之一，這些問題也都可以恢復對日貿易之後，求得解決。

第六，再由我國既定的外交政策來說，行政院七月廿九日會議中曾以蔣主席一再昭示，對日採取寬大政策，及在外交上夙與美國立於合作立場之理由，決定同意恢復對日貿易並且在遠東委員會與中國同樣反對德之菲律賓，亦已批准參加，我國自未便單獨例外，這雖然是一種官方的理由，但也不無考慮價值。

(六) 結論

在分析過開放對日私人貿易的反面和正面理由之後，我們覺得這件事對於中國的影響，說它害多利少，容或有之，說它有害無利，則未盡然，問題還是要看我們運用的方法如何。

我們認爲：我國不能接受在盟總規劃及管理之下，以美國及日本

利益爲前提的恢復對日貿易的辦法，對於日政府所擬訂的一九四七年四個月半的對華貿易計劃，尤應堅決反對和擯斥，這是一個基本的前提，如不獲滿意解決，則決不致慮參加。

我國恢復對日貿易，至少要依循以下幾個原則：

一、對日進出口商品種類和數額約分配，應以中國的經濟利益爲基礎，由我方自行決定一個切實可行的計劃，在這個計劃中，我們預備輸出的物品應該是桐油，豬鬃，茶，麻，糖，雜糧，獸毛皮骨，蛋，菸葉，樟腦，藥材，進口的應該是交通工具器材，人造絲，化工材料，化學肥料，金屬原料，木材。農具及種苗，機器及零件，以及木漿澀青，人造靛等物，此外則不准出口和進口。

二、進出口貿易管理的方法，應加強運用，同時並得單獨決定一個對日的關稅稅則，使能發生一種調節限制的作用。

三、參加對日私人貿易的工商業，應以已經合法登記，直接經營規定之進出口業務，具有優良之經驗能力，及充分之資金者爲限。

四、參加赴日貿易代表，應由全國商聯會全國工業協會等工商業團體推薦合格人選，由主管部門共同審查圈定，以防官僚資本竄入。

五、對赴日經營進出口貿易商人應有切實之獎勵辦法？進出口連鎖制，出口貼補制，均可致慮使用。

六、於對日貿易恢復前，政府應迅速扶助外銷工業及出口貿易以相當數量之商品運銷南洋，以打開並攫取一部海外市場，一部棉紡織品之外銷，尤應儘先促其實現。

七、積極交涉並拆遷日本賠償設備，或暫以一部在日接收復工，以其商品運回中國或在日銷售以抵補由日輸入品之貨價，減少外匯之消耗。

論行憲以後之考試制度 (上)

陳止一

一、前言

確立文官制，爲實行民主政治之必要條件。民主先進國家如英美

等國，無不具有相當完備之文官制度。良以行政效率之增進，特乎政府組織之合理與官吏任用之適當。欲組織合理，必須確立制度；欲任官適當，必須慎重考銓。並且，爲養成官吏辦事經驗，則對其職

務，必須予以法律之保障；爲鼓勵官吏服務勤奮，則對其升遷，必須按照一定之步驟。爲使官吏清廉自守，政府必設法優予待遇；爲使官吏努力奉公，政府亦必設法勵行獎恤。凡此種種，均在文官制度範圍以內，尤以任用資格之銓定爲最重要。而考試制度則又爲取得任用資格之主要方式。因此，欲建立完善之文官制度，必先求考試制度之合理。

我國考試制度之起原，遠在數千年以前。王制所謂「辨論官才」，周禮所謂「三年大比」，均爲考試制度之濫觴。而其制盛於隋唐，備於明清。但職權之劃分，則自「五權憲法」之理論始。「五權憲法」取考試權脫離行政而獨立，意在使其不受行政權之支配。此等理論，倘能完全貫徹，自不失爲良好制度。反之，如無充分之力量，見諸實行，則仍係有名無實，將反不如隸屬行政權之能運用自如。「徒善不足以為政」，故優良之理論，仍有賴於有力之實行。

考試獨立，在憲法或約法上列有明文者，首爲中華民國訓政時期約法（第七十一條），而設有詳細規定，則以三十六年一月一日公佈之中華民國憲法爲始。依照憲法之規定，考試院之職權，包括「文官制度」之全部（見八十三條）故行憲以後，文官制度之能否確立，即在憲法上考試制度之能否推行盡利。因此，優良完備之考試制度，實爲我國行憲以後所必需。

二、關於組織

根據憲法第八十四條，及三十六年三月三十一日公佈之考試院組織法第三條，第四條，第五條之規定，考試院之重要組織如下：

一、「考試院設院長副院長各一人，考試委員十一人，以院長副院長及考試委員組織考試院會議，統籌有關考試事項。」

二、「考試院設銓敘部及考選處。」

行憲以後之考試組織，與現行制度之重要不同點有三：

（一）現行制度考試院無「考試委員」之設置。

（二）現行制度不設考試院會議。

（三）現行制度考試院設考選委員會及銓敘部，新考試院組織法

則改考選委員會爲考選處。並將次序列在銓敘部之後。

依照憲法及新頒各院組織法：行政院設政務委員，有行政院會議；立法院設立法委員，有立法院會議；監察院設監察委員，有監察院會議；司法院設大法官，有大法官會議，均以院長爲主席。爲維持「均衡」之原則，則考試院設置考試院委員，以院長主席之考試院會議統籌考試事宜，自屬無可非議。同時，以院會主持全國考試事宜，在加強試政慎重考銓之用意上，尤屬未可厚非。但既設考試委員，暨考試院會議，則現行之考選委員會組織，顯有重複，自不得不予以取消。惟考選委員會取消以後，改設考選處，是否能適應當前之需要，實有研究之價值。茲根據文官制度較爲完善之英美兩國實例，及我國過去之沿革，參酌目前之需要，評論其得失。

英國爲文官制度最爲完備之國家，其掌理考選之中央機關，爲吏治委員會（Civil Service Commission）該委員會設委員三人，由一人兼任主任委員。委員人選則由內閣選擇人事行政專家提請國王任命之。吏治委員會之地位，與內閣各部平行，獨立行使考選職權，不受其他任何一部之牽制。至關於考績，升遷，核俸，敘級等事，另有人事管理處（Establishment Division）負責辦理，人事管理處附屬於財政部，其地位則不如吏治委員會之高。

美國主管考選之中央之機構，則爲聯邦吏治委員會（Federal Civil Service Commission）委員三人，由大總統提名，經國會上議院同意，予以任命。三人中互推一人爲主席。委員會以下之組織非常龐大，會內分設考試，秘書，總務三部份，以考試爲主。考試部分設典試長及副典試長各一人。典試長由大總統提請國會同意，予以任命，其餘由大總統直接任命。典試長以下則分招考處（Application Division）考試處（Examination Division）審查處（Division of Investigation and Review）研究處（Research Division）四處，處以下仍分科辦事，其組織與行政各部無分上下。地方則有各邦之吏治委員會，其組織視聯邦吏治委員會爲略小，而直接受聯邦吏治委員會之指揮監督。

由是可知，英美對於考選事宜，均予以相當之重視，主持考選之

機構，其地位與行政各部相等。英國考選機關，較銓敘機關之地位爲尤高，更足表示考選工作之重要。

我國考選事宜，淵源至古，而盛於隋唐，多由禮部執掌，而銓官敘等諸事，則屬吏部。唐代則更有禮部試士、吏部試官之分工創制。故歷代考選銓敘，職責雖有攸分，而其地位，則視爲同等，原無高下輕重之別。至於重要考試，則往往由人主自己執行。例如兩漢之「臨軒策問」及「詒對」，唐時之「制舉」，宋元明清之「御試」「殿試」「廷試」等，均由皇帝親臨考試，其對考試之重視，較英美實無遜色。

晚近，復將考試權列爲五權之一，獨立行使，而新憲法中更有「公務人員非經考試及格者不得任用」之硬性規定。則今後考選之任務，日益繁重似非組織微小之「考選處」，所能負荷。且各省仍設「考銓處」，爲地方考銓機關，（見新頒考試院組織法第十七條），其有關考選事宜，應由中央考選機構指揮監督，當無疑義。今中央與地方兩機構，同稱爲「處」，未免有上下混淆，輕重不分之嫌，殊難謂爲適當。

故以英美之制度言，以過去之沿革言，以目前之需要言，行憲以後，中央考選機構之地位，均應有提高擴大之必要。今銓敘既仍設部，則考選似亦應改「處」爲「部」，方始合理。

說者或謂：考試院既設有考試委員，並有考試院會議，統籌考試事宜，所有類似現在考選委員會之任務，儘可由考試院會議代爲處理，毋庸擴大考選處之組織云云。未嘗不持之有故。但吾人須知，考試院既沒有考選銓敘兩種附屬機關，則所謂「考試」，自非狹義之解釋。當係包括考銓兩重任務而言。且既曰「統籌」，則考試院會議，將屬於「審判」性質，而爲決策之機構。決策以後，尙有待所屬考選銓敘兩單位，分別執行。故考試院會議與現行之考選委員會，性質不容相同，實無「代爲處理任務」之可能。況且，關於考試區域之劃分，各區名額之分配，各項考試舉行時之標準，以及任用資格執業資格之銓定。事務繁瑣，更非有一健全合理之中央考選執行機構，不能應付裕如。或又謂：依考試法之規定，考試院舉行各種考試時，另有典試委

員會之組設，考選處祇不過辦理考取人員之冊報等事宜，毋庸擴大組織云云。似亦未嘗不言之成理。然典試委員會係屬臨時機構，考試完竣，典試委員會即隨之結束。其一切應辦事宜，仍須有一常設機關，負責辦理。絕不能因典試委員會之設置，而影響中央考選常設機構之重要。英國在舉行考試時，亦有臨時典試委員會之組織，而吏治委員會之地位，未嘗因此而降低。其理甚明。

是故無論在理論上或事實上，「考選處」均有合理擴充，改設爲部之必要。新頒「考試院組織法」尙未施行，甚望參與立法者，重行考慮，予以適當之修正。至考選銓敘之次序，以公務員任用程序之先後而言，則仍以考選在前，銓考在後之現行制度爲適宜。

三、關於職權

憲法上關於考試院之職權，有第八十三條，第八十六條之規定，其職權可分爲下列三點：

（一）考試院爲國家最高考試機關。

（二）考試院掌理考試，任用，銓敘，考績，級俸，升遷，保障，褒獎，撫卹，退休，養老，等事項。

（三）「公務人員任用資格」，暨「專門職業及技術人員執業資格」應由考試院依法考選銓定。

右列第一點，爲「五權憲法」之特有精神，我國自古以來，考試非不注重，但向無特設獨立最高機關，往往附屬於其他各部。有時雖亦尙著成效，而行政上之牽制，常使考試不能盡量發揮其效用。尤以我國歷代「人治」重於「法治」，考試制度，常隨人主之喜惡而興衰。故雖代有更易，而進展甚爲遲緩。今既根據「五權分立」之原則，規定考試之最高機關，倘能善爲運用，則不但能取我國過去之長，亦且可獲超過英美等國之成績。蓋英美等國之考試，均尙附屬於行政範圍，猶未能獨立行使職權也。

考試院既爲國家最高考試機關，則凡考試及格人員，自應由各機關儘先任用，不應有所阻礙。惟實行之初，尙有未盡洽人望者。考試院自民國十七年十月開始籌備，至十九年一月正式成立。民國二十年

即舉行第一屆高等考試，當時所訂分發規程，頗為完密。但各機關對分發人員之任用，殊未能盡如理想。考試當局為減少困難起見，遂將分發辦法，重行修訂，而以二十年之分發規程，定名為「第一屆高等考試及格人員分發規程」，新規程則名為「高等考試及格人員分發規程（二十二年十月十七日公佈三十二年十月二十一日修正）前者待遇優厚，後者則相形見絀；以分發任用之最低薪金而論，則前者規定為薦任最低級之四分之三，而後者則為二分之一；以分發學習之最低津貼而言，則前者規定為薦任最低級之二分之一，而後者則為三分之一。同一高等考試，相隔兩年，即相差如此之多。故參加二十二年舉行之第二屆高等考試及其後各屆之考試者，均直接蒙受其害。以二十二年高等考試情形而言，其試題之難，應考人數之多，錄取標準之嚴，均視第一屆（即二十年舉行者）為有過之而無不及。乃分發待遇，如此不平，殊難謂為允當。詳推其因，則由於第一屆高考及格人員分發後，發現窒礙難行之處，而「窒礙難行」之所以發生，則係「考試權」遠遜於「行政權」，「分發」之力量，不能滲透行政機關，因而任用發生困難之故。於是規程遂不得不加修改，待遇遂不得不事降降耳。近年以來，漸有改進，除地方政府對於考試人員之分發任用，尚未能盡如理想外，中央機關則尚差強人意。但考試牽就行政之事實，仍所難免，考試獨立之理想。一時似尚難全部實現。

新憲法對考試院既經明定為最高考試機關，則行憲以後，對於憲法之精神，尤應力求貫徹。舉凡足以妨礙考試效力之因素，均應設法予以排除。否則，縱有明文，仍同虛設。「徒法不能以自行」，憲法精神之如何始能貫徹，仍有賴於當局之善為運用也。

關於第二點，則為考試院職權之列舉。以所舉各項而言，凡文官制度之內容，均已包括在內。故憲法上之考試制度，亦即文官制度之全部。

以考試之組織系統而論，則所列舉之職權，可分為兩大類即考選與銓敘是。考試事項，屬於考選；自任用以下各事項，則均屬於銓敘範圍。

考選方面，所應注意者，即職權宜專，系統宜明。行憲以後，無

論中央地方之考試，均應由考試院統籌辦理。各部需用人才，仍以託由考試院依法考選為合理。最近交通財政各部，均曾自行分別舉辦特種考試。為適應需要，原無不可。惟由各部自行舉辦，則無異剝奪考試之職權；且各部觀點不同，亦難免有失輕失重之弊。況「公務人員任用資格」應由考試院依法考選銓定，已為憲法所明定，則行憲以後，各部單獨舉行考試之制度，似已無繼續存在之理由。

銓敘方面，憲法所定，已可謂相當完備，其能否完成憲法上之使命，則視乎實行時之有無效力。當於次節（考試之效力）再為詳論，茲不贅述。

關於第三點，其有待於商榷者，即公職候選人資格之考銓問題。依照憲法規定：公務人員任用資格「暨」專門職業及技術人員執業資格，應由考試院依法考選銓定。其與現行制度不同者，即憲法上對於公職候選人資格，無應經考試院選銓定之規定。

現行考試法第二條有「公職候選人任命人員及依法應領證書之專門職業或技術人員均應考試定其資格」之規定；現行考試院組織法，則以考選各級公職候選人人員，列為考選委員會之第一項職掌（三十二年八月二十一日修正公佈之考試院組織法第二條）。而省縣公職候選人考試法（三十二年五月十七日國府公佈），省縣公職候選人考試法施行細則，及省縣公職候選人檢覈辦法（均三十二年十月一日考試院公佈）業經先後公佈。公職候選人考試，雖尚未舉行，而檢覈工作，則早已由考試院依法辦理。直至開放黨禁以後，上項辦法，始予停止。良以選舉以普通平等為原則，則凡具有法定資格者，均可當選為公職人員，無再經檢覈之必要。且檢覈辦法頒佈在前，各黨參政實行在後，非國民黨員參加檢覈者，事實上絕無僅有，為使參政之合法政黨人士，同有平等之競選機會起見，自應取消此項限制，以期擴大民主治基礎，新憲法對於公職候選人及銓敘辦法之刪除，用意未可厚非。惟如何杜絕候選人之冒濫與提高當選人之素質，則屬技術問題，辦理選舉事務者對此仍應予以相當之注意。

六一軒隨筆(一)

正之

小序

抗戰期間，陪都生活，異常艱窘，尤以房荒爲甚！一家數口，往往僅得小屋一間。於是儒雅之士，嘗號其室曰「六一軒」。意即「飲食」「睡眠」「會客」「讀書」「沐浴」「盥洗」六種功用集於一室之謂。不意復員以後，首都亦同此現象。筆者固不敢妄參「儒雅」之列，然一家七人，蹙居一室，尙能深體此中之况味！矧家屬六口，生活所需，專賴筆者一人維持，則「六種功用集於一室」之外，復有六人生活集於一身之涵義。借「六一」以名軒，居之似尙無愧焉！

長夏漫漫，每以讀報爲唯一之消遣。偶有所感，即走筆記之。因題曰六一軒隨筆，所以垂紀念也。遊戲文章，不足登大雅之堂，亦聊供瓜後茶餘之談助可耳。是爲序

縣長被劫

安徽績溪縣長李芝岩，去歲八月由蕪上任，途中曾遇匪劫，最近卸任，於六月二十二日包汽車一輛。攜眷及衛士行李返蕪，又遭搶劫，全部財物損失一空。（七月三日大公報績溪通訊）

上任卸任，兩次均遇盜匪，亦何其巧？且李某在任將近一年，所有行李，祇包一汽車一輛。一焉得謂多！乃仍不免遭匪覬覦，實出意外。豈縣長卸任時所攜行李，與常人有所不同，較易引起注意歟？然則爲縣長者，烏可不慎？

邵陽血案

邵陽血案主犯傅德明（專員公署秘書），已於六月二十七日，由

邵陽地方法院判處死刑，傅父傅晉山近函該院院長陳振球謂：血案之發生，絕非其子一人所能爲，請求法院追究餘犯。（七月六日大公報）以一行政督察專員公署之秘書，而假借權力，圖財害命，脅迫服毒，殺人放火（案情已屢見各報），實一死不足以蔽其事。然而，「祕書」之官，渺乎小矣！倘無更大之背景予以支持，何能如此之隨心所欲，胆大妄爲？知子莫若父，傅父所謂「絕非其子一人所能爲」，蓋亦良有以也！總動員令首重刷新地方政治，此等「官匪」之能否嚴予懲辦，似亦可判明省政當局之有無「刷新」決心矣！

東北台灣

日本議員尾崎行雄，向衆議院提議：「舉行公民投票，以決定滿州台灣琉球及朝鮮之未來地位。」（七月六日鐵報）

琉球朝鮮，吾人未便置喙；東北台灣，居然亦勞日本議員越俎代謀？妄思所以投票決定之方策，是可忍孰不可忍！日本侵略之野心，未嘗因戰敗而稍減。吾人於此，似不能無所警覺。抑尤可慮者，日人既經發此謬議，豈已自認對於公民投票，有「可操左券」之把握歟？是則政府當局對於如何「收服民心」，尤不容稍加忽視，以免予人以可乘之機也！

瓦房店前進指揮部

據未證實消息稱：某國軍隊一千人，已自大連開抵瓦房店，設立前進指揮部（合衆社七月九日瀋陽電）

大連未能接收，其有某國軍隊，無足爲怪，所可怪者，自大連而開至瓦房店，暨設立前進指揮部耳！既曰「前進」，又曰「指揮」；

則其目的絕不僅至瓦房店爲止，其行動亦絕非毫無計劃，可以斷言。然則吾人對此，當作何感。好在「消息」尙「未證實」，但願塔斯社再作一次否認之聲明可耳。

私人存款

據經濟當局高級人士稱：「我國私人在美存款，據調查所得，計有四十一億美元，如徵用百分之二十，可得八億二千萬美元，較向美貸款之五億美元，尤多三億餘美元（七月九日鈔報）」

上項數字，雖自經濟當局之調查，或與事實相去不遠。豪門資產之雄厚，殊爲驚人！然則國家固窮，私人並不皆窮也。當局爲欲達美國貸款之目的，不惜草擬計劃，說明用途，詳列保證，派人疏通；乃至改組政府亦不能謂爲與貸款毫無關係。可謂費盡心思盡方法矣！不意計劃一再修改，交涉一再進行，結果仍成泡影。反觀豪門資產依然無恙，且有日漸增加之趨勢。天下興亡，匹夫有責，豪門何其忍也！明末國庫空虛，而朝臣則聚斂甚豐，明遂以亡。豪門果有人心，其亦應有所覺悟歟！

自來水管被盜

七月四日，自來水管理處，因須裝接下關四所村水管，清點庫存，發現漢中路器材庫所存之三吋徑六百公尺長之水管五百根，全部被盜，損失約十億元。（七月十一日益世晚報）

器材有庫，庫亦有管理之人，乃器材被盜，至需用水管，清查庫存之際，而始發覺，其平日之腐化顛覆，可以想見！此不獨自來水管理處之失職，要亦地方主管當局之奇恥大辱也！據聞各項材料，堆積如山！一時不易查明，恐損失尙不止此！（見七月十一日南京晚報）然則所存材料，究有若干，當局自身，亦無確實之統計矣！其糊塗何一至於此！京市自來水價，一漲再漲，七月份已達每度三千元，其理由卽爲「虧蝕過鉅。」今一盜而卽損失十億元，焉得不虧？焉得不蝕？區區「每度三千元」何足彌補於萬一？甚願公營事業之主管當局，凡事先從整頓自己着手，勿徒事增加小民之負擔，何如？（按七月二

十九日中央日報載此案偵訊中又已發現大批馬達被竊。）

荷印華僑死傷人數超過

實際作戰之雙方軍隊

荷印華僑死於荷蘭印尼戰爭之炮火者，爲數甚衆，據目前調查，死傷人數，超過實際作戰之雙方軍隊，財產損失，尤非數字所可統計。（中央社七月二十八日巴達維亞電）

中國人民之苦，抑何如此之甚！居於國內者固無論矣；僑居國外，乃亦遭池魚之殃，是真所謂「劫數難逃」矣！嘗聞在中國之外僑當局謂：一旦中國有事，可將所有僑民，於一定時間內，全部撤退。而神經過敏者，且已於日前頒佈限期撤退之命令。其用意姑不具論。但以保護僑民之立場而言，要亦未可厚非。荷印華僑之多，爲海外各地之冠。乃荷印戰事發生以來，迄未聞有撤退或其他妥善之準備，而僅以一紙「促使注意」之照會，（見七月三十日中央日報）敷衍了事，焉能認爲適當之措施。今死傷人數已超過實際作戰之雙方軍隊，是真人爲刀俎，我爲魚肉矣！忝列「四強」，其將如何以善其後？悲觀論者，以「生爲中國人」爲不幸，然則生爲中國僑民，其不幸之尤者歟！

稿約

一、本刊園地公開，歡迎投稿。二、凡關於學術專著，時事論述，文藝小品等佳作均所歡迎，最好不超過五千字，三、來稿如係譯述，請附寄原文，原文不便附寄時，務請註名出處。四、來稿請用稿紙書寫，標點清楚，並請書明真實姓名及詳細地址。五、來稿如須退還，請附足郵資。六、來稿一經登載，酌致薄酬。八、來稿請寄南京上海路四十號本社。

白敬宇

眼藥

註冊商標 魚 標

美國巴拿馬

賽會得獎

各大西藥房

均有出售

南京同仁街七十六號

惠中營造廠

信譽卓著

經驗宏富

專營各項土木工程

承包新式房屋建築

中國評論月刊 第二期

中華民國三十六年八月十日出版

定價 國幣壹千五百元

發行人 徐漢豪

主編人 陳止一

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全面	半面	四分之一
封底	六十萬元	三十五萬元	二十萬元
普通	五十萬元	二十八萬元	十六萬元

經濟部上海區燃料管理委員會

南 京 辦 事 處

遷 址 公 告

查本處原設南
京朱雀路七號
茲以原有房屋
不敷應用爰定
於七月二十一
日起遷移南京
大悲巷雍園十
號新址辦公電
話二二六九七
特此公告

永 固 營 造 廠 股 份 有 限 公 司

工 作 迅 速 成 績 優 良

專 營 一 切 土 木 建 築 橋 樑 道 路 工 程

總 公 司 南 京 英 威 街 順 德 邨 一 七 號

電 報 掛 號 : 零 九 四 二

分 公 司 上 海 武 進 路 二 六 三 弄 四 號

電 話 : 四 一 四 八

中國評論

民國三十六年九月十日出版

第三期

社評

「說」與「做」

專論

我們需要哲人政治

急切需要的幾項政治經濟改革

我也贊成普選緩辦

論中國經濟病態之癥結

民主政治的人事行政

中國文章之菁華選與壓卷作

論行憲以後之考試制度(下)

隨筆

六一軒隨筆

余文豪

齊植璐

丁作韶

符澤初

聞鐘

景昌極

陳止一

正之

社址：南京上海路四十四號

國史館
Academia Historica

社 評

「說」與「做」

「說」與「做」，在各民族間，是有着不同的關係的。有些民族，是「先說後做」；有些民族是「先做後說」；也有些是「邊說邊做」；更有些是「祇做不說」；然而，還有「祇說不做」的。

據傳：我們中國是屬於最後一類。

細想起來，這話却也不能完全否認。自東晉崇尚清談以來，歷史已造成中國「善說」的風氣。上至政府的議論宏言，下至人民的街談巷議，無不充分表現着「善說」的精神。並且，由於「祇會說而不會做」，才產生出「知行合一」的理論，來引導人們去做；由於「祇肯說而不肯做」，也才產生出「知難行易」的學說，來鼓勵人們去做。於此，也可見歷史上「說而不做」的風氣之嚴重。

可惜的是：每況愈下，到今日，這風氣始終沒有改變過來。

口號標語，當然是儘量揀好的「說」，但也因「說」而未「做」，已使人們不再感覺到興趣了。至於宣言，綱要，辦法，計劃等等，每年總是那麼多！每逢一個重要會議，或是重大問題，都有那麼一套。而那麼一套，即使完全「說」而不「做」，等到須要把「做」的情形，作一個檢討的時候，却仍然會有「說」得動人，「說」得好聽的長篇報告。這可算是我們中國的本能，然而，也正是中國最危險的弱點之一。

魏德邁來華調查臨別的時候，整理所獲調查報告，燒去了一噸，帶走了五百磅。報告而以噸計，可見多得駭人！而這些，都是中國人所供給的資料，所謂資料，大部分也就是中國人所「說」的話。在魏德邁留華短短的三十天之中居然在書面上說的話，集起來有一噸又

五百磅之多，而口頭上直接向魏德邁「說」的，尚不在內。可見我們中國人真是「好說」，也真「善說」。

現在魏德邁去了，臨去的時候，發表聲明，指出中國政府官員，大部分「貪污無能」，「聲名狼藉」，「行為不檢」；以及不應一味「責難外來勢力或追尋外來援助」，而「充滿墮落的失敗主義」等等，大大的教訓了一頓。這便是調查的結果，也就是以往自己「說」得過於好聽的一個強烈反應！在魏氏固然是出於善意的批評，然而，我們却不能不引為莫大的恥辱！

魏氏的聲明裏，最引起吾人注意的，莫過於最後一段的剛性建議。他說：

「為重獲並保持人民的信任起見，中央政府須立即實施嚴厲及遠大的政治與經濟改革，諾言已不再生效，實行乃絕對必要。」

什麼是「諾言」，「諾言」就是「說」；什麼是「實行」，「實行」就是「做」。可見魏氏也認為今日之中國，不能再「說而不做」了！

旁觀者清，魏德邁氏根據調查所得而發的結論，當然是帶有幾分真實性的。何況魏氏以友邦元首代表約身份來華訪問，出言吐語，也不能沒有相當的分寸。然則，我們該有所覺悟了吧！

今日之政府，祇有拿「做」的成績來樹立自己的威信。現在，是時候了！全國人民都在期待着！（止）

專論

我們需要哲人政治

余文豪

二千三百多年前希臘的大哲學家蘇格拉底，爲了愛好真理，鼓吹真理，結果觸當局之忌，而被捕下獄。他的弟子們雖力加營救，但這位偉大的哲人，甯願爲真理而犧牲到底。故終於在獄中服毒以自盡。後來他的最賞識的高足柏拉圖大哲學家，憤而作「共和國」一名著，在這本書中，柏氏有見於當時希臘政治之混亂，乃提倡哲人政治，這個故事雖然發生在三千多年前的希臘，然而以今天中國各方面情形觀之，實還值得加以提倡，與檢討。

醫治今天中國之病的唯一方子，一般中外人士，都屬意於民主政治一條路。當然民主政治是今日世界政治的一大潮流。我們雖然不能說：順之者昌，逆之者亡，但如果我們能真正名符其實的實行民主政治，則未嘗不是一條出路。可是民主政治並不是隨便可以模仿得來的。民主政治是有其基礎，有其背景，有其條件的，沒有這個基礎，沒有這個背景，沒有這個條件，而硬要模仿，其結果，恐怕不是欺騙老百姓，便是畫虎不成反類狗。我們今天羨慕英美的民主政治，但英美的民主政治，一則遠紹希臘羅馬，一則有其國內必然造成之條件，絕非一蹴而成的，而希臘羅馬的民主政治也一度經過哲人政治的陶冶與薰治的。這裏的話說來深長而複雜，作者願保留在另文中再說，反觀我們中國，既無民主政治的歷史背景，可爲淵源，可爲依據；而各種客觀條件，又都不够。在這樣情形下，如果硬要實行民主政治，我們恐怕不能看見「民」，只能看見「黨」，而這個黨絕不是各黨之黨，只是極少數之有權有勢之黨而已。而這極少數有權有勢之黨，能否真正代表他們黨的大多數分子，恐還成問題。這樣的民主政治是真正的民

主嗎？這樣民主政治對於目前中國的現實問題，能够解決嗎？

那嗎，在目前中國，哲人政治何以較爲高明，因爲能做哲人的，至少他要具備下列幾個條件：

第一他有遠大的智慧：西諺說：「知識即能力」（Knowledge is Power）。人類的生活，自石器時代，而演進至今日的原子能時代，無不受智慧的控制，石器時代的人們能發明石刀石斧，所以能避免猛烈野獸之威脅。在第二次大戰中，因爲美國搶先發明原子彈，所以能迅速毀滅日本帝國主義之侵略。今日的德國，如果還有俾斯麥其人，則德國的命運，絕不致演成今日之悲境。以今日國際關係之複雜，國內政治之千頭萬緒，絕非無智慧者所能問津。

第二他有公平的態度：政治是管理衆人的事。管理衆人之事，最要緊的一個條件，便是要公平。古今中外許多不幸的歷史事件，莫不由於執政者處事不公不平所致。所謂不平則鳴，理固然也。英國何以喪失美國的黃金殖民地，還不是因爲英國人在經濟上剝削美國人嗎？法國何以發生大革命？還不是因爲少數特權階級壓迫多數無權階級嗎？因爲哲人具有遠大的智慧，所以他一定能懂得這個道理。

第三他有尊重學人的精神：一國的興盛衰亡，其關鍵端在學人能不被尊重，因學人乃一國之靈魂也。希特勒妄吹亞利安人種主義，大事排斥猶太籍的科學家，以致世界著名的愛因斯坦大科學家竟不能容於德國。有人說希特勒之失敗，此亦爲一要因，實非虛語。反觀我們中國學人的地位，實堪一哭，每月的「可笑收入」（魏惠遠語），遠不足，還言研究，社會風氣。更說學人一文不值，更說學人是經過改

府正式考取的留學生，一再被留難不得出國，如果中國已經人才濟濟，則無庸考慮留學生，既考慮留學生，則國家經濟無論如何困難，亦不能吝惜這一點必須花費的外匯。哲人有遠大的智識，有湛深的涵養，他知學人之甘苦，他明學人之價值，他一定會尊重學人的地位的。

民主政治自然是我們馨香祝禱，以求其實現者，但以今日中國的各方情形觀之，恐怕很難實現名符其實的真牌民主政治。我們願意具有遠深智慧，公平態度，和尊重學人的哲人出現，先使我們四萬萬五

千萬同胞都有衣穿，都有飯吃都有屋住；先使我們的子弟都有受教育機會，先使我們老百姓都能免於恐怖的威脅，都能安於工作；先使我們的學人都能提高地位，都能自由研究。這些起碼的條件實現後，中國的政治自然會上軌道，也恐怕必須經過這階段，中國的真正民主政治才能實現。然則具有深遠智慧公平態度和尊重學人精神的偉大哲人在什麼地方呢？我們願意十二萬分的擁護你！

一九四七、九、一、南京。

急切需要的幾項政治經濟改革

齊植璐

美特使魏德邁將軍離華前夕，發表書面聲明，強調中國政府中「貪污或顛覆無能而聲名狼藉人士之衆多」，而希望國人拋除「可鄙之失敗主義」，對眼前問題，自求解決，同時並建議我政府當局立即實施大刀闊斧而範圍廣大之政治及經濟改革」，良藥苦口，語重心長，頗足發人猛省！

國內輿論，對魏使聲明也許認為有損民族體面而感到恥辱和失望，一個月的爭取和期待，所換來的祇是這幾句冷酷的批評和「教訓」，當然是一件非常掃興的事。不過，所不幸的是我們這位貴賓所講的事實，是確確實實的存在，並且在廣泛的潛伏，加速的滋長，在我舉國人民朝夕新求改革而不可得的今天，魏使此數語言，不啻對現政府投下一副強烈的興奮劑，假如於此有力的刺激之下，能促使國內政治經濟自力更生與全面改革之有效的推行，則我們相信，其對於中國的貢獻是不會減於來自美國的物資援助的！

近數年來，政府對於改革新政治風氣挽救經濟危機，也曾擬訂過不少方案，發表過許多諾言，但其結果則大都徒託空言，一無實效。尤其是自勝利後復員以來，言政治，則政信未立，政效低減，紀綱弛弛，貪污盛行，言經濟則豪門壟斷，遊資作祟，負擔失平，貧富不均，種種不合理之現象相激相盪，愈演愈烈，馴致世風日下，人心不安，民生困頓，國計艱難，瞻念前途，實在是危機四伏，險象環生，令

人憂心如焚；三復魏使之言，我們祇有慚愧和悲憤，而不應有所怨懟和失望！

一切事實證明，大勢所趨，中國今日已面臨到又一變局的緊要關頭了，政治經濟的全面改革，已迫在眉睫，不容再事遲疑和瞻顧，在此時期，我們必須痛下決心，以大刀闊斧的精神，去腐滌污，振衰起敝，以收拾人心，一新觀感，否則，一切外援和自救的希望，都將成為泡影。

政治經濟如何革新？語其內容，自有多端，茲僅就目前急切需要及平易可行者，撮述自次，以供研討：

(一)嚴厲整肅綱紀 貪污為政府附骨之疽，為人民吸血之蟲，為國家致命之傷，今日不談改革則已，否則，首應以此為血祭。過去政府懲處貪污，雖亦會頒有法令，惟終以辦法未盡徹底，未能收到實際的效果。今後為徹底肅清貪污起見，我們建議政府至少要有以下幾項嚴峻的設施：

(1)修正懲治貪污條例，對貪污官吏，援照懲治漢奸辦法，除酌留一部份家屬生活必需之款項物資外，所有財產一律充公。

(2)獎勵人民檢舉，以沒收之財產提成給獎。

(3)修正姓名使用條例，厲行財產一名制，同時舉辦財產申報登記對逃避申報登記或申報不實之財產，明令不予保障。(分區公

布已申報登記之財產，獎勵財產關係人，如土地之佃農，房產之房客，存款之銀行，對未申報登記者拒不繳租付息，官吏財產儘先登記，有財產而不登記者，懲罰之，必要時不予銓審及任用。

(4) 由監察院聯絡軍警黨團各級監察檢查機構各級司法檢察機關，參政會，省縣各級民意機關，部署各地貪污監察網，或組織風紀巡查團，赴各地清查或抽查。(撥民不可，撥「官」何妨。

(5) 採行上下級連帶負責，及正副官聯環保證制，下級機關貪污違法，其直屬上級機關首長應受連帶處分，僚屬及主官亦同，一機關有正副首長者應相互監察，負連帶責任。

(6) 重申嚴懲貪污法令，並仿前賢「借頭平價」辦法，昭示於本年內預備以最重刑處分各級文武官吏若干人。

(7) 發揮大義滅親精神，令飭各機關首長自動舉行反省或整肅運動，逐級清查有無貪污案件，其自認無貪污情事者，並須負責保證，如有發現，即以包庇論罪。

(二) 切實裁併機關 抗戰時期，行政機構，疊床架屋，令出多門，尤以地方情形更為龐雜，勝利後裁撤兼併者固屬不少，然亦迄未作一全盤合理之調整，非僅糜費公帑，抑且影響效率，亟應切實裁併！

(1) 爲粉飾民主門面，安置各方人員，而空洞無實際工作之新設機構，如促進會之類應分別縮小範圍或裁撤

(2) 僅憑主管長官一紙手令而設置，未經立法程序，且與原有行政機關職權衝突或重複之機構，如輸出入管理委員會之類，應予裁撤，其業務併入其他主管部會辦理。

(3) 業務比較單純原由一司一署一會辦理，即綽有餘裕，而現在擴充爲「局」「部」組織者，如人口局衛生部之類，應恢復原有建制。

(4) 臨時機構任務已大致完成者，如善後救濟總署，應立即結束，物資供應局應予裁併，其物資分別交由中央信託局及工商輔導處接管。

(5) 機關性質相同者，應予合併，如監察院建議之糧政田賦

一元化，貨物稅與直接稅務一元化，應即促其實施。

(6) 機關過於龐大者，應依監察院之建議，分別酌予裁併或簡化。

(三) 改進人事 現行人事法令，銓審置重於年資，而登庸又盡由於引進，識者早詬病爲「束縛天才獎勵平凡」之工具，亟應加以修正。

(1) 實行人才主義，放寬銓審資格限制，俾各方賢能人才均有從事政治之機會。

(2) 由考試院約請各黨派及社會賢達，各部會首長各學校長合組人才調劑機構，舉辦人才公開登記，用人須先提請審查或商請介紹，以打破派系支配，並達成人盡其才之目的。

(3) 厲行分層負責嚴密人事考核，逐漸淘汰無能及不力人員。

(4) 由財產稅或建國特捐中提撥專款，作爲公務員養廉金，並依合理標準調整公教人員待遇。

(5) 各機關採精兵主義，原有八員一律裁減四分之一，並以其其餘薪額，分別補助留用人員，(即每人加薪四分之一)

(6) 嚴禁各業務機關巧立名目，對從業人員支給法定薪給以外之津貼，查出以貪污論。

(四) 儘速開征建國特捐，建國特捐即所謂一次財產稅，政府已在規劃實施，筆者在本刊第一期「經濟政策之歧途」一文中曾指出今日國內經濟危機之基因，在於財富之不均及負擔之失衡，故財產稅之征收，實爲目前當務之急。

(1) 提高起征點，先征豪戶，再征富戶，以逐期推廣。豪門資本之提名，由政府授權參政會或委託國內一權威報紙，舉行全國民意測驗，投票決定之。

(2) 本「動員先自我始」之精神，請政府大吏及社會名流率先自行申報及認捐，然後推及一般富戶，尤希望國民黨員儘先倡導，於此次四中全會中，自我檢舉，決定其豪富黨員之應捐款數。

(3) 原定建國特捐征課之客體，如房地、存款、金鈔、機器

諸項所能捕捉者，仍係一部有根據可查之財產，實行以後，將使有形遊資愈益化整為零，轉入地下。故應同時厲行前述之財產申報及登記辦法，促使潛伏之財產表層化，以免「大魚捕不着」。

(4) 以發債或征借方式，勉期動用國人在外國銀行之存款，及在外國之財產。

厲行節約消費，關於節約消費，行政院已訂有厲行節約消費辦法綱要，即將付諸實施，惟為推行更為有效起見，仍有幾點意見，應請政府當局注意：

(1) 人力節約，應配合政治改革設施，簡化辦事程序，裁汰冗員，推行工作競賽，並提倡業務勞動，以收「一人作二人用」之效。物力節約，應提高菸酒稅，加課私用汽車捐，以寓禁於征。並限期沒收奢侈品等。財力節約，應立即停止大會堂、紀念堂、紀念碑等類之建築。空間節約，應征收空地稅，促使使墾荒建屋，並改善土地使用，以盡地力最大效能。

(2) 原訂辦法，對查禁物不及行為，須於各地定期舉行檢查。執行不善，不免流於苦擾，恐利未見而弊先見。對於禁止進口物品之沒收，以與國產物品，種類多屬相同，不易鑑別，執行尤應審慎。

(3) 原訂辦法，對於物品及財力各項之節約，須具各種表冊，嚴密登記，以利檢查，用意至善，誠恐因此反而增加人力及紙張之消耗，以不節約之辦法辦理節約，其結果將適得其反。

(六) 減緩通貨膨脹

(1) 加緊出售國營事業

(2) 停辦縣銀行

(3) 緊縮不必要之工商貸款

(4) 停止支付不必要之支出

以上僅舉其急切需要及平易可行者，其全部改革，當尚不止於此，至於能否收效，則仍有賴於政府之痛下決心！

本刊創刊號目錄

發刊詞

社評

政策和決心

專論

當前經濟政策之歧途

當前之選舉問題

從民主與法治說到教育之改進

北疆問題與遠東和平

玄怪新序(哲學專著)

雜誌

編後雜記

本刊第二期目錄

社評

總動員法案公布以後

專論

政黨與政爭

中國問題的中心

民主的基本認識

開放對日貿易問題之檢討

行憲以後之考試制度

隨筆

六一軒隨筆

我也贊成普選緩辦

丁作韶

徐漢豪先生在本刊第一期發表一篇「當前選舉問題」的文章，對於不久就要舉行的普選，主張緩辦，列舉了許多理由，如戶口調查不確實，人民知識低淺，……語重心長，仁言利溥，發人之所不敢發，言人之所不敢言，無任欽佩之至。後此，又看到了張發奎羅卓英等三十多將領的通電，他們也一致主張緩辦。而中央則接二連三的發表相反意見，首先是選舉總事務所負責人洪蘭友的談話，其次是王寵惠博士孫副主席的談話，他們對於選舉都主張萬不能緩，非辦不可，認為「若遽行決定停辦，其為違反國大決議，事極顯然。」但同時又表示「並非抹殺要求延期者所舉之理由，實則：對彼等之見解亦具同感」，可見主張緩辦者理由之正大。這裏我願意來一個馬後砲，同樣主張緩辦。而我之主張緩辦，理由固另有所在。

誰也不能否認，過去國民大會的召集，憲法的制定，普選的決定，一連串的事實，全含着外交意味，明白的說來，這一連串的事實，全是為迎合盟邦美國的意志而決定的，或者是依照盟邦美國的意志而辦理的。現在盟邦美國對於我們的民主，似乎漸漸的不大感興趣了，假如我們辦也好不辦也好，打不動他的心的話，政府失其外交作用，也不一定堅持，非辦不可。其次，辦不辦普選，自始就不是一個法律問題，而是一個很明顯的外交問題政治問題。王寵惠博士猶斤斤於法律問題之爭，未免過於表面，不切實際。再進一步說，辦普選與政治有什麼好處，不辦普選與政治有什麼不好，假如不辦普選與政治並沒什麼不好，政府也不一定堅持，非辦不可。從張發奎等電報看來，辦普選，不但與政治沒什麼好處，反要增加政治上的分裂，政府更應予以慎重考慮。政府面臨共產黨的武裝鬥爭，已經感到捉襟見肘，他決不會為外交上已經失了作用政治上沒有好處的普選招致更大的分裂。這是可以斷言的。

還有，目前國家的問題，在戰事如何結束，經濟如何建立，政治

如何清明，這三項，普選均不能有什麼幫助，且徒滋紛擾。更明白的說，這三項問題之解決，全在現在的國民政府有沒有決心，有決心的話，不普選也一樣的辦，或者辦的更有效率些。普選即令成功，也不過變更若干名稱，主席改稱大總統，副主席改稱副總統，最多在形式上一新中外耳目而已，但這還是空的，現在要的是實際。要加強軍事，加強經濟，加強政治，負責解決的還是今日的國民政府。政府與其勞民傷財辦這不急要的選舉，倒不如乾脆集中力量來解決當前的軍事政治經濟問題，反為有利。

因此，我贊成徐漢豪先生的普選緩辦的建議，此時似可不必斤斤於法律之有無根據。請國民政府鄭重考慮一下，現在懸崖勒馬，猶未為晚。自力更生這個原則不但要用到外交，解決國內的問題，更為需要。國民政府最大的毛病是處處躲閃問題，不求實際，現在不能再誤了，再誤就不能救藥了，瞻望前途，曷勝惶恐。還是緩其所應緩，急其所應急吧！

作者介紹

余文豪 前國立東北大學教授現任經濟部專門委員

齊植璐 經濟部簡任秘書

丁作韶 天津法商學院教授

符澤初 審計部科長

景昌極 國立武漢大學教授

陳止一 國立中央圖書館編輯

聞鐘 讀者投稿

論中國經濟病態之癥結

符澤初

與張公權先生論幣制改革

中央銀行總裁張嘉璈日前曾發表關於中國幣制改革問題之談話。認為改革幣制，非短期可以實現。他所持之理由是：當前中國經濟的癥結，在於政府財政收支不平衡，國內生產與消費不平衡，國際貿易輸入與輸出不平衡之三種因素。並且政府今後經濟政策之原則，應以消除或緩和此三大不平衡為目標。其他一切幣制匯率，都是局部的次要問題。

張嘉璈先生，為銀行界權威，其學識經驗，素為吾人所敬仰。但此次對於中國目前經濟之觀點以及對於目前幣制所持之態度，實有不敢贊同之處，筆者不敏，願抒已見，以供商榷。

一、論財政收支平衡：張先生意見，以為中國經濟病源之癥結，在於財政收支不得平衡，醫治之法，應以平衡收支，為目前之急務。此等觀念，多與財政當局及若干金融界人士吻合，因為他們有背景，有權勢，其言論主張，不但足以左右財政金融活動，抑且足以影響國家政治經濟政策。可是，今日之世界環境，國家政局所處之地位，此種見解，殊不切實，徒然使人感到對幣制改革故意拖延之弊。

我人知貨幣貶值，物價騰漲，為今日國家之一大禍患。不論人民生活，或是政府收支，無不為此千變萬化之交易媒介所困。政府財政之開源，遠趕不上物價之飛漲，更追不上政府機關追加經費數額之大。財政節流，也不能追及貨幣貶值程度之烈。現在中國，正在紙幣惡性膨脹之中，中外奸民假造法幣濫行市面，財政收支，如何改善？欲求平衡，甯又可期？

二、論生產與消費平衡：中國經濟危機，張先生以生產與消費失調為患，建議以消除經濟產消不平為目標。此種主張，自屬言之成理，然揆諸在今日法幣濫發，假幣橫行之時，不但經營生產製造者，因幣值貶價而「生產成本」，不能估計，即其所有生產計劃，亦無法推

進，且社會購買力弱，銷路呆滯，在此種情形下，欲使產消平衡，決無成就。

至於一般人民消費，因於幣值日落，物價騰漲，每月所得，遠不及物價指數，生活水準，日漸低落，除少數，囤積居奇，操縱壟斷之投機商人，及其貪污官僚外，十之八九，皆受物價壓迫，社會上形成富者愈富，貧者愈貧，財富分配不均之現象，皆為紙幣貶價之結果，今欲提高人民消費能力，以與生產相平衡，不待智者而知其不可能也。

三、論國際貿易平衡：一國之國際貿易，應有遠大計劃，不應以拘於目前之平衡為得計。世界上有不少國家，於短時期中，常發生入超，例如：英國即其著例，中國現正努力工業化，外國之機器材料，在在需要，如發展紡織工業之機器與棉花，救濟米荒之麥粉糧食，應大宗輸入，以奠定經濟建設之基礎。倘欲以吾國土產，豬鬃，茶葉，桐油，蠶絲，礦產之輸出，抵銷所需之工業化之設備與材料，其數固屬有限，事實上亦不可能。

況出口貨物，因幣值低落，物價高漲，成本日重，倘抑低其成本，減少收購價格，則農民無法再事生產，於無形之中減縮其出產，雖極度抑低出貨之成本，貶賤勞力者之血汗——工資，其輸出之貨，仍不能在國外市場競銷。在法幣制度崩潰之情形下，鼓吹國際貿易平衡，何異癡人說夢。

總之，通幣乃百端交易之中準，代表貨物之功用，國際收支清算之工具，我人不先求穩定貿易之中準，交換之媒介，收支之工具，而欲期其財政收支之平衡，生產與消費之平衡，國際貿易之平衡，豈可得乎？強欲為之，亦不過傷害國家經濟命脈而已。因此作者主張，仍以「改革幣制」為當務之急，若不此之圖而捨本逐末，僅知目前平衡之追求，我敢斷言其永不可得，不知張先生以為然否？

民主政治的人事行政

聞 鐘

中華民國成立了三十六年，在政治演進的過程中經歷了軍政和訓政兩個時期。軍政時期，爲要掃除建國障礙，一切制度，悉隸於軍政之下，尙談不到人事行政問題。訓政時期，又因抗戰關係，一切制度，雖已逐漸改進，而人事行政，仍談不到健全合理。但自國民大會完成了中華民國憲法送經國民政府公布定期施行以後，已轉入憲政時期，步進了全民政治的階段。

全民政治的法律制度，一切均趨向於新的途徑，而全民政治的人事行政，亦應當追隨新的法律制度，以適應時代環境。所謂新的法律制度就是大公的合理的而不是自私的特殊的法律制度，因爲人事行政，乃國家政治最基本而又最主要的行政。以國家言，有如磐石之與大廈，以政治言，有如馬達之與機器，必須合理健全，才能鞏固靈活。

不過，吾國向來政治，大多祇注重上層而忽略了下層，祇養士大夫階級而不屑爲地方官吏（譬如大家都想當院長署長而不屑當鄉長保長之類），祇注重看得見的重大問題而輕視無形中的細微部份，祇側重在計劃方面的擬訂，而不顧慮到施行上的貫徹，以致成了頭重足輕，內虛外實的現象，因此國家政治，等於建築在浮沙之上，隨時有崩潰坍塌的危險。若不積極矯正，民主前途，何堪設想。

樹立健全合理的人事行政，本係立法問題，而現行法令本已相當進步，不過建國上尙未完全做到，且在原則上仍有提供參考者：

第一，人事關係：人事制度，有稱之爲關係制度者，蓋謂欲獻身政治，雖有本領而無關係，終不得升堂入室；反之有了關係，縱無一技之長，亦可得因人而進。因此「一人得道」就可「雞犬升仙」。這種政治通病，實由於人事行政，沒有整個確立的健全系統，用人行政，完全受各機關主官之影響。各機關主官，爲要佈置心腹爪牙充其外圍，不得不利用私人；爲徇各方情面，又不得不側重關係。於是整個機關，均爲私人關係所控制，其他各級無關係人員，隨時都有遭受裁汰的威脅，而一般關係份子，因有關係主官之掩護，就會大張其

勢的敲詐勒索中飽貪污了。爲要澄清吏治。確立人事制度，達到全民政治理想，勢必先要徹底革除關係制度，無論其爲何人的至親密友，或父子師生……直接間接等關係，均應一秉至公，完全摒絕，才不會破壞整個的人事行政系統。

第二，人事系統：過去人事行政的腐化，就是沒有健全的組織，新的制度產生，當然要矯正已往的弱點。所以人事行政機構，要有整個健全獨立的系統，無論中央地方，均應隸屬銓敘部直接受銓敘部之監督指揮。其他機關一律改爲派駐性質貫以派駐機關之銜名，例如「行政院人事處」則應改爲「銓敘部派駐行政院人事處」又如：「江蘇省政府人事處」則改爲「銓敘部派駐江蘇省政府人事處」，縣則應改爲「銓敘部派駐某某省政府人事處分設某縣政府人事室」等等，以資區別，其餘照此類推。駐在機關，無論直接間接，均無隸屬關係，并受駐在機關之牽制和壓迫，惟須得受其監督，以免發生流弊。至其升遷，任免，遷調，考績，亦惟各級人事機構秉公辦理，各機關主官，只能建議，推舉和同意，而不能直接派用或爲欲達私人目的而藉故撤免，以尊重國家「用人唯賢」的獨立精神，以保障忠貞廉能之士，使能安心服務而不致有「五日京兆」之感。同時也可杜絕倖進，不致有隨主官而進退以及所謂「一朝天子一朝臣」的私人關係。

人事行政一經統一，各機關需要何種人才，究係擴充，抑係縮減？以及如何調整問題，均有精確之統計數字，可資依據，過去一件事數人辦；數件事，一人辦；許多事，無人辦；許多人，無事辦；或一件事，幾個機關派人；一個人幾處機關辦事；以及上級機關派下的人員，下級機關拒絕接受；下級機關需要的人員，上級機關不予核定；種種縱橫不協調的矛盾現象，就不會再有了。如此，則事功不致曠費，經費亦有所節省。不過，在組織方面，尙應考慮到精密的監督，才免發生有形或無形中的，違法事實。

第三，人事陋習：人事行政系統確立以後，整個國家人事權當然

集中於新的人事機構，如果管理稍一疏漏，勢必仍踏過去覆轍。按我國固有習慣，無論愚賢不肖，均以有「官」爲榮，而求官之道，又大多得自捷徑，很少出自正途。舉凡拉關係，覓背景，舉酬酢，行賄賂等等活動行爲，到處可見，祇要能達成其鵠的，雖卑躬屈膝，亦必盡量鑽營而握有人事權者，意志稍一薄弱，最易爲利所動，於是不惜舉枉錯直，洞開方便之門，遂致一鑄百錯，弊竇滋生，鬻爵賣官，成爲習慣，結果，應晉級者，不得晉級，應陞退者，反獲升遷，雖同一單位，同一職務，同一資格，同一級俸，同一到差，同一勤惰，同一能力，同一考績，而在晉級加俸時，每每有數種不同的結果。其內幕如何，當不問可知。如欲質詢其理由，在其威福之下，又恐嗣後再受影響，受之者，非僅忍耐而已，勢必察其所好，強顏逢迎，以博其略一照應之餘惠。於是綱紀蕩然，賢能斂跡。在茲行憲初期，若不先事預防，網繆未雨，長此以往，設想何堪。是故治本方面：非有忠貞廉潔，品德兼備人員，絕不能用掌人事。在選任之期，務要嚴格甄審，嚴格訓練；任用之後，更要嚴格管理，嚴格監督，遇有違法失職情事，即酬酢之微，感情之細，亦須嚴予懲辦。治標方面，絕對禁止貪緣奔走，嚴局倖進之門，務使吏治澄清，走上民主成功之路。

第四，人才分佈：人才大多集於中央而不能分佈於全國各地者，不外爲權利所趨，官職不分所影響。蓋官與職本爲一氣面具有不可分性之密切關係。不過，官是國家賦予因資歷或勞績而所獲得之等位——級俸；職是國家規定公務員在組織上的一種責任——事務。等位是權利，責任是義務，權利是一定的，義務是活動的。所以在政府方面要規定只論年資與勞績，不論地區與事務；凡公務員所担任之任務儘管調動，而原有的級俸，非有違法失職行爲，不因機關或事務之異動而削減，同時并應規定其隨時隨地皆有晉升的機會，方足以鼓勵其摒除不屑爲下層艱鉅任務之虛榮心理，而振發其不分機關之大小與事務之繁簡而勇於負責之堅定意志。在官吏方面，抱定因做事而做官，不是因做官而做官的忠誠態度。并且隨地可以做事，隨地也可以做官，不論中央地方，不分鄉村城市，只要有做事的機會，都可獻身效力。如此方可以遍佈人才於全國各地，而不致全集於一隅，或專趨於一事了。

。地方行政，或下層艱鉅任務，才有公直廉能的人担任。頭重足輕，內虛外實的政治病態，就可以矯正了。

第五，人事配合：所謂人事，一方面是「人」的問題，一方面也是「事」的問題，兩者須有密切的配合，然後才可以收事半功倍之效果。人事配合，是要「因事擇人」，而不是「因人設事」，所謂某種事用某種人，某種人做某種事。譬如學經濟的理財政，學軍事的治國防，學法律的掌司法，學政治的主行政……各本所學，各盡所能的來分據國家各種專門事務。同時要：不學無術的不濫用，學非其才的不錯用。例如學經濟的不可以使治軍，學軍事的不可使治警……是即國家政治，分門別類的各設專司，又即治理國家政治分門別類的各有專才，這種專司與專才，必須精密而適當的配合，不能稍有錯綜混亂，方可達到「分工合作」之理想，否則，因一人之不當而滯礙整個工作之效能。所謂：「病馬不除，羣馬共受其害」。而方枘圓鑿，必債事機無疑。

第六，人才保障：上面已經說過，國家事務，各有類別，而治理國家事務又各有專門人才。此之所謂專門人才，一是出於法定專科學校者（不隸屬教育部之專科學校），一是出於高等考試或普通考試及格者，一是出於潛心研究有特殊專門學術或技能發明者。三者在法律上同一應受確切之保障，使能發揮其蘊蓄，而爲莫大之貢獻。

法定專科學校之畢業考試，應由考試院直接主持，不另設他種考試，一經考試及格，應認爲與高等考試或普通考試及格資格同等，以簡化考試制度。其他機關，不另分設考試機構，并絕對禁止服務機關之矛盾考試，或帶侮辱性，藉故淘汰有用人才之考試，藉免分歧考試制度，浪費時間。用尊考試權之確立，而保障各種專門人才，得以延續服務之機會，俾收駕輕就熟之宏效。

第七，人事考績：考核爲每個公務員升降、獎懲與去留之標準。各級主管考績人員，不得稍具成見，或因一時喜怒，或分別親疎，或因活動之關係而爲偏私袒護。必須公平，合理，縝密，正確的分別勤惰，誠偽，與能力之強弱，逐一的據實考核登記，方足爲黜陟之依據并可藉以鼓勵工作成績之競爭。而忠誠，廉潔，勤苦人員得以工作保

障。不學無術，苟且偷安份子，就會無形淘汰。行政效率，也就無形提高了。

第八，劃一待遇：同工同酬這是最公平而最合理的辦法。一般公務員心理，都是「一不患寡，而患不均」。只要權利大家享，苦痛大家受，有飯大家喫，有衣大家穿，事事公平合理，大家都不會有怨言，誰又不願盡其應盡的責任，而為忠誠廉潔之士呢！且各機關待遇同等，原有級俸，也不致因特殊關係而增削，見異思遷投機取巧情形，就可消滅於無形中了。否則因少數人之優渥，而致大多數人不平，必至怨聲四溢，平時，或苟且偷安，或爭權奪利，甚至相競貪污，遇事就會臨危變節。小則行政效率減低，大則整個政治動盪，若不從速調整，實不足以安定一般公務員心理。且裁長補短，也不致影響國家歲計。而況民主時代，更不容有特殊制度而為整個政治制度之障礙。至於年功加俸與特殊勛賞，尤宜明白規定，劃一實行，方是以勸勉忠誠，砥礪賢勞而為後進之標榜。

第九，辦事速率：「拖」是吾國政治的通病，尤以人事行政為甚。過去一件銓敘文書，每每「拖」到兩年以上才能得到回文。因為抗戰關係，交通梗阻，固有種種不可避免的困難事實，自是無可諱言。

中國文章的菁華選和壓卷作

景昌極

中國的好文章固然不少，作者總覺得沒有一部令我完全滿意的選本。舊有的昭明文選，太腐舊了。他那裏面的文章，到現在仍舊值得熟讀深思，家弦戶誦的，真是十不逮一。後來的古文辭類纂，經史百家雜鈔，古今詩選，十八家詩鈔之類，也並沒有多大的進步。他們的毛病，固然有所缺，尤其是太濫。倒不如篇幅較少的古文觀止，唐詩三百首，反包羅了更多膾炙人口的文章。還有一種差強人意的，是金聖歎的才子古文。他的長處，不但是選得較精，尤其在能評點出每篇的優點，正和他評點三國水滸西廂幾種才子書一樣，從純文學的觀點看，金聖歎總算是一個千古卓識。

但在復員兩年後之今日首都，仍免不了過去「拖」的陋習。即由本京送出之銓敘文書，經半年以上仍未送達。這種辦事速率施之於國家最基本而又最主要之行政上，確是不可思議的事。中間是否尚有特殊原因，當不得而知。不過，今後的人事行政，已趨向於民主途徑，萬不宜再有這種官僚習氣。因為中央如此，地方如何，基本行政如此，其他行政如何？倘望各機關辦理人事行政諸公，多加考慮，勿負全民付託之殷望。至於陽奉陰違，稽延積壓，以及朦混敷衍，藉故留難等等，必須完全肅除，才不失為真正的民主政治作風。

人治既成過去，法治行將開始，在茲新陳代謝時期，又適動員命令頒布。現在，一方面要實行裁亂，掃除民主障礙；一方面要準備行憲，完成民主制度。裁亂是軍事行動，行憲是政治行動，兩者並進，更要適當的人事配合，故須積極樹立健全合理的民主政治人事行政，才能應付當前需要。

民主政治的人事行政，在立法上須力求詳盡完美，迅速革新；在執行上，須力求貫徹到底……不再履舊，則裁亂的任務，可期早日完成，而中華民國全民政治的憲政基礎，亦不難如期奠定了。

我們希望能得著一部嶄新的折衷至當的新文選。雖不能令人人滿意，至少要能叫大多數有常識無成見的人大體滿意。能做一般青年的家常讀物而無枉無愧。這事本無客觀的標準，最後只有訴諸多數人的美感或直覺。金聖歎評點的幾部書所以風行一世，不脛而走，便全靠這一點。

為達到上述目的，作者提出下列幾項意見。

一、我們應抱寬缺毋濫的主張。每篇文章的入選，都要斟酌再四。雖千中挑一，萬中選一，不厭其精。總要求其聲實兼優，情文並茂，鳴金戛玉，叮嚀作響。豈但不能讓人尋疵摘瑕，便是平凡庸俗，也

要不得。以篇幅論，本文應不超過十萬字，評點註解，應不超過五十萬字。

二、體裁大可不拘。上自羣經諸子，高文典冊，下至小說戲曲，道情山歌，只要是出類拔萃，有目共賞的至文，無不可以入選。

三、我們不可拘泥歷史的成見，却須參考歷史上自然的淘汰。像周盤殷誥三都兩京之類，雖為歷史所豎稱，實際上味同嚼蠟，我們不妨棄之如遺。離騷的歷史地位雖高，論文章價值，却不及九歌和九辯的前三節。這叫做不拘成見。然而凡是歷史上經後人再三徵引，而成為雅俗共賞的文章，却每每是好文章。如詩經三百篇，常被引用的，不過幾十首中的若干句而已。這叫做自然淘汰。

四、為精益求精起見，我們不妨對於原文選錄，刪節，離合，顛倒，甚至略事增損字句，只要在註文內附存原文，以免考據家版本家的指摘便行。古文觀止所錄的史漢和史漢原本，聖歎本西廂和以前西廂原本乃至董西廂等，多有字句上的異同，而每每是後者勝前。又如通行禮運的頭段實是佳作，可惜「謀閉而不興」和「外戶而不閉」兩句的中間，却有「盜竊亂賊而不作」這樣一句。這句裏的「而」字，實在欠妥，亂賊兩字，定有錯誤，頗似白玉微瑕。假如改為「盜賊斂迹而不作」，便妥順得多。然而古今多少註家，豈但不敢擬改，並且似乎連瑕疵所在也熟視無睹。他們那裏知道古今中外多少妙文，如吠陀詩篇荷馬詩篇乃至詩三百篇之類，都是十口相傳，逐漸修改而成的呢。

五、我們對於所選的文章，應該負責評點和註解。評點是指出一篇的優點、思想、意境、情緒、結構、形式、聲韻各方面，都須顧到，也就是這篇所以入選的理由。像聖歎的評三國西廂，護花主人和大某山民的評紅樓，可備參考。註解須簡而明。第一是解釋艱深字句的音和義，尤其要注意特殊或含糊的句子，斷不可學李善註文選，只以尋覓出處為塞責，次須簡單地說明超過一般常識的掌故。總以能幫助讀者瞭解本文為度，斷不可掉書袋，甚至比本文更難懂。又其次，不妨附錄些與本文關有的版本，文獻之類，以資參閱。

為示範計，作者想選幾篇歷卷的文章。這幾篇文章須具備題目正

大，理想高超，聲韻鏗鏘，結構謹嚴，形式端整而不板滯，氣機變化而不零亂幾個條件。這篇文章當然不是書經的堯典，堯典平凡，沒有什麼奇處。也不是詩經的商頌，商頌雖有聲滿大地若出金石之譽，但因缺乏高超的理想，只能看做一種神話，勉強入流，聊備一格，斷乎不够壓卷。下至左孟莊騷，唐詩宋詞，西廂紅樓等等，妙文雖多，要找一篇壓卷，狀元及第，似乎也難。讀者至此，試掩卷一思：究竟那一篇文章，可以高居首位，可以代表中華民族的心聲，向世界文壇，挈長比短。所想到的和我所要提出的，也許一致，也許不一致。至少希望能在讀完本篇後，能和作者表同情，或提出不表同情的理由。

這裏所要提出的，可以合為一篇，總標題為三才讀或天人合德讀。或分為三篇，分別標題為天道讀地道讀人道讀或天德讀地德讀人德讀。第一篇取材于易經乾卦的經傳。第二篇取材于易經坤卦的經傳。第三篇取材于禮記中庸篇的後半。每篇取材的繁簡，也有伸縮的餘地。從繁可直錄乾坤卦經傳全文，和中庸「誠者天之道也」以下，至「苟不固聰明聖知達天德者其孰能知之」止。從簡，可僅錄乾坤兩卦彖辭，和中庸「大哉聖人之道」以下，摘錄幾段便行。

這三篇中，除却易經的經文寥寥數字外，都出于孔子之門。其中的彖辭和象辭，最可能是孔子本人的手筆，並且是晚年的作品。（論語上孔子有加我數年，五十以學易的話，史記也載孔子晚而喜易。）其餘大概是孔門弟子思一派入做的。文筆句法，極相類似，思想理論，尤其一貫，故可合作一篇看。他不但代表中國學術正統儒家最高人生理想，同時也是中國文章的極則。

現在作者從簡選錄本文，略加評註，作為選錄他篇的榜樣。

第一篇 天德讚——易經乾卦彖辭

大哉乾元，萬物資始，乃統天。雲行雨施，品物流形，大明終始。六位時成，時乘六龍，以御天。乾道變化，各正性命，保合太和，乃利貞。首出庶物，萬國咸寧。

「題解」這不是原題，是作者所擬。取其比較通俗，其實還不如「乾德讚」或「乾道讚」來得更妥。本篇所讚的，既不是蒼蒼之天，也

不是日月星等天體，更不是冥冥中的天神上帝，而是世間萬物所共具而程度不同的一種陽剛之德。用現在的話來講，是一種永遠前進奮鬥不休的力量，自強烈的原子力，活潑的生命力，乃至優秀的智慧力，都可說是這種乾德的表現。在天體中最能表現的，是日球的光與熱，所以日球，獨稱「太陽」。在人類社會中，最能表現的，是堅強意志和聰明智慧的集合，也就是開明領袖丈夫的美德，所以君德，偏稱乾綱。在動物中的象徵，是想像中變化莫測的龍。近人喜談尼采對於所謂「超人」的頌揚，也很可以拿來一比。

易經是一部古來的卜筮之書。狹義地講，是一部筮書。卜是以火灼龜骨而觀其裂文，筮以指揲著艸而較其奇偶之數。卜書稱龜書或繇辭，漢後失傳，筮書也只剩了這部易經或周易。要了解經文，必須懂得些卜筮的術語。朱子的筮義，至少應該先讀。至於這部書的來歷傳授等等，這裏不須多講。

卜筮之書倒也不是任何人都能做的。他必須以少數符號，配合各種人事和物象，不知不覺間，包含了作者對於萬事萬物的分類和解釋。當他擬議著在某種人事某種遭際應作某種措置時，又於不知不覺間，包含了作者的道德見解。所以說卜筮書裏包含哲學，並沒有什麼奇怪，正和後世的星相書裏包含哲學一樣。我敢說牙牌神數和淵海子平的作者，他們的腦筋要比一般做攷據寫語錄的學者複雜得多。他們的著作有相當的系統，需要相當的組織力。易經便是這樣一部卜筮而兼含哲學的書，也是中國古書裏最具有統系的書。他由陰（二）陽（一）兩種符號，配合組織而成爲六十四卦，三百八十四爻，適應于人事物象的種種方面，確也煞費苦心。他和近代自然科學上以少數元素配合組織而成萬象的理論，也有可以類比之處。自然這裏面，精粗虛實，相隔懸遠，無聊的復古派，不得以此爲借口。

孔子一方面覺得這部書組織嚴密，大可玩味，一方面覺得卜筮之書，家喻戶曉，大可爲推行道德之助，因而晚年便從事贊易，把他個人的人生理想，寄托在上面。在所謂十翼的易傳中，大概象

傳象傳兩種最像是孔子本人的手筆。本篇便是其一。乾字，普通釋爲「健也」，因爲象傳裏明說「天行健君子以自強不息」。作者以爲他和健強虔誠四字，音義都很相近。

卦是筮書的專名，和掛字相通。大概五十根著艸，經過若干次的分合配搭而掛在一處，用符號寫出來，便成一卦，乾卦的符號是（三三），是六十四卦的第一卦。

象讀菡萏之苞，或團上聲，是決斷或贊揚的意思。象辭是解釋卦辭的。卦辭是經文對於一卦的斷語。寥寥幾個字，不外元亨利貞吉凶悔吝厲孚无咎等。就中元亨利貞四字最難解釋，而乾卦的卦辭，便是這四個字。這四個字在文法上的組織有兩種說法。一是並列的，即「元而亨」，「利且貞」。即是說，這一卦，應用到人事方面，有創造性（元）進展性（亨）成功性（利）持久性（貞）。一是不並列的，即「亨於元」「利於貞」即「目前大有發展」「日後前途无量」。本篇全文，對於這四字，似乎採另一種折衷辦法，對於元亨利貞採第一種分釋，對於利貞則採第二種合釋。

「句解」大哉乾元，萬物資始，乃統天」。是解「元」字。乾元猶言陽剛這種元素。萬物資始，是萬物資之以始，即乾元爲萬物所賴以創造。惟其能創造萬物，所以能統制萬物而爲之領袖，所以說乃統天。天即是自然界，也即是萬物。天固不在萬物之外，即乾元亦不在萬物之外，而是萬物內具或多或少的一種德性或力量。「雲行雨施，品物流形，大明終始，六位時成」。是說由亨而利貞。雲行雨施，猶言行雲施雨，品物是各式各樣之物。萬物言其數量之多，品物言其形色之繁。艸木得雲雨，紛紛發芽滋長，其他大人物的佈德施仁，也仿佛如此。大明終始，是說乾德雖種種變化，始終保持著光明智慧，磊磊落落，惺惺白白。終始，兼含終則有始，無窮無盡意。六位時成，是說隨時適應六種地位，也就是每卦六爻所代表的六種地位。

爻字讀小，陽平聲，指每卦六畫中的一畫。分合著艸的時候，得到七九兩數，以陽爻（一）表之。得到六八兩數，以陰爻（二）表之。九稱老陽，六稱老陰，不變。七稱少陽，須變爲陰，八稱少陰，

須變爲陽。一卦的六爻，有少變多變全變全不變種種。由原來的某卦，變成他卦，叫做由某卦「之」他卦。一件事情的吉凶得失，須按照筮書的規則，爻變的情形，分看兩卦的卦辭或爻辭等等，這裏也無須詳說。我們只要知道爻字的意思，兼指交叉動靜（即變與不變）就行。

乾卦六爻的爻辭（與卦辭同爲經文）如下。「初九，（即屬陽之初爻餘類推）。潛龍，勿用。九二，見龍，在田，利見大人。九三，君子終日乾乾，夕惕若，厲，无咎。九四，或躍在淵，无咎。九五，飛龍，在天，利見大人。上九，亢龍有悔」。解釋他的，叫象傳或小象辭，以別於解釋卦名的大象辭，見下。

「時乘六龍以御天，乾道變化，各正性命，保合太和乃利貞」。是複述由亨而利貞的所以然或要點。六龍便是前面所述六爻爻辭中的六位，自潛龍至于亢龍。御天是遙應環境並控制環境，變化正是亨。各正性命，保合太和，是要叫宇宙萬物，各得其性命之正，充分發揮其內蘊的材力，而又須彼此通力合作，構成一個大和諧。如此乃能成功而長久，也才值得努力，而算是真正的成功，故曰，「乃利貞」。

「首出庶物，萬國咸賓」，是總結由元亨而利貞。首出是元亨，咸賓是利貞。元本有領袖的意義，所以元首兩字連稱。庶不只是衆，兼有平凡的意義。超出平凡，統御平凡，而能令平凡的人，也各得其所，才是理想中的超人。

【理評】不稱讚具體的外在的神，而稱讚抽象的內在的德，這種正大堂皇，萬古常新的題目，在其他古代各國文獻中，恐怕不容易找出。希臘對於酒神愛神的頌禱，很有點和這裏乾坤兩象相似，然而他畢竟是神，只能和楚辭中司命山鬼等相比，不適合現代人的胃口。

尼采的超人，是建築在壓倒平凡，淘汰平凡，排斥陰柔之德的基礎上。乾德的理想是調整平凡，而使之各盡其性，對於陰柔之德，求能兼容，至少並不排斥，這等讀了兩篇後，便可明白。這兩種理想，誰更合理，誰更博大，讀者自能辨別。

統天御天之說，在歐洲到了近代培根等人，方敢昌言不諱。而在中國素稱穩健的孔門，乃早有此摩登理想。易經如困蹇未濟等卦，每卦中的三上各爻，承認人世間多有不可避免的災難死亡等等，決不像後世一般坐在象牙塔裏夢想的玄學家。然而他總要盡人事以待天命，也決不像悲觀出世的印度宗教家。荀子的天論，是由此而變本加厲的。時成時乘的時字，是說因時因地，適應環境，尤須注意。易象辭中稱讚「時義大矣哉」，屢見而不見。孟子稱孔子爲聖之時者，中庸更提出時中的口號。真正的孔子信徒，是決不應揀殺時代的。大明終始，見得智慧之要。可是吾們不得不承認，中國人的愛智，畢竟不如愛德，尤其不如希臘人來得熱烈。科學哲學至今不如人，正由缺乏純粹愛智的精神所致。作者別有新理智運動等文，可參。

天體運行，自有常軌，日月代明，永無止境，這只是乾德表現最好的榜樣，決不可認爲乾德只限于天體。孔子所重，毋寧是人性中的剛健中正之德。下面坤德不限于地，也是如此。所以第三篇中庸所讚的天人合德，也可以說是上兩篇的綜合。

【文評】本文大體押韻，而不拘拘於每句有韻，或每隔一句有韻。大體整齊，而又非板板地四六句。可說是兼駢散文之長。練字造句，俱臻極妙。乃統天，乃利貞，兩個乃字，鄭重頓住，力有千鈞。萬物，品物，庶物二字用法，似同而異，不犯重複。大哉乾元，雲行雨施，大明終始，俱用倒裝句法，增強語勢。虛字甚少，文筆簡淨，聲調鏗鏘，百讀不厭。

【參考】乾卦文言（易傳十翼之一）「元者善之長也，亨者嘉之會也，利者義之和也，貞者事之幹也。君子體仁足以長人，嘉會足以合禮，利物足以和義，貞固足以幹事。君子行此四德者，故曰乾元亨利貞。初九曰潛龍勿用，何謂也。子曰，龍德而隱者也。不易乎世，不成乎名，遯世無悶，不見世而無悶，樂則行之，憂則違之，確乎其不可拔，潛龍也。九二曰見龍在田，利見大人，何謂也。子曰龍德而正中者也。庸言之信，庸行之謹，閑邪存其誠，善世而不伐，德博而化，易曰，見龍在田，利見大人，君德也。九三曰

，君子終日乾乾夕惕若厲无咎，何謂也。子曰，君子進德修業，忠信所以進德也，修辞立其誠所以居業也。知至至之，可與幾也。知終終之，可與存義也，是故居上位而不驕，在下位而不憂，故乾乾因其時而惕，雖危無咎矣。九四曰或躍在淵，无咎，何謂也。子曰上下无常，非爲邪也，進退无恆，非離羣也，君子進德修業，欲及時也，故无咎。九五曰飛龍在天，何謂也。子曰同聲相應，同氣相求。水流溼，火就燥，雲從龍，風從虎，聖人作而萬物睹。本乎天者親上，本乎地者親下，則各從其類也。上九曰亢龍有悔，何謂也。子曰，貴而无位，高而无民，賢人在下位而无輔，是以動而有悔也。潛龍勿用，下也。見龍在田，時舍也。終日乾乾，行事也。或躍在淵，自試也。飛龍在天，上治也。亢龍有悔，窮之災也。乾元用九，天下治也。潛龍勿用，陽氣潛藏。見龍在田，天下文明。終日乾乾，與時偕行。或躍在淵，乾道乃革。飛龍在天，乃位乎天德。亢龍有悔，與時偕極。乾元用九，

論行憲以後之考試制度（下）

陳止一

乃見天則。乾元者始而亨者也，利貞者性情也，乾始能以美利利天下，不言所利，大矣哉。大哉乾乎，剛健中正，純粹精也。六爻發揮，旁通情也。時乘六龍，以御天也。雲行雨施，天下平也。君子以成德爲行，日可見之行也。潛之爲言也，隱而未見，行而未成，是以君子弗用也。君子學以聚之，問以辯之，寬以居之，仁以行之，易曰見龍在田，利見大人，君德也。九三，重剛而不中，上不在天，下不在田，故乾乾因其時而惕，雖危无咎矣。九四重剛而不中，上不在天，下不在田，中不在人，故或之或之者疑之也。故无咎。夫大人者與天地合其德，與日月合其明，與四時合其序，與鬼神合其吉凶，先天而天弗違，後天而奉天時，天且弗違，而況于人乎，況於鬼神乎。亢之爲言也，知進而不知退，知存而不知亡，如得而不知喪。其惟聖人乎，知進退存亡而不失其正者，其惟聖人乎。」

（待續）

四、關於方法

憲法第八十五條關於公務人員選拔方法，有下列之規定：

（一）應實行公開競爭之考試制度

（二）應按省區分別規定名額，分區舉行考試

關於第一點，中華民國訓政時期約法及三十二年九月十五日修正公佈之國民政府組織法均無此項之規定。考試法雖有關於如何舉行考試之條文，但亦未明定「公開競爭」之方式。

「公開競爭」制度，在英國，於一八七〇年樞密院即已有宣佈「考試須公開競爭」之明令，自一八七〇年以後，英國文官考試，均以此項原則爲正常之取士方法。美國則自考試制度施行以來，一向利用公開競爭制度。

我國古代所謂「三年大比」，原亦含公開競爭之義，惟專制時代

人治爲尙，未能循一定之正軌，不獨考試一事爲然。秦重「關田」「勝敵」，考試制度，固無足述。即西漢之「賢良方正」及「孝廉」，一則舉於「二三執政」，（漢書文帝紀：詔曰「二三執政舉賢良方正能直言極諫者以匡朕不逮」）一則舉於「郡國」，（漢書武帝紀詔令郡國舉孝廉各一人）舉士之權操在少數人之手，亦無公開競爭之可言。至東漢用左雄之議，諸生試章句，文吏試牋帖，爲後世科舉之濫觴，而「公開競爭」之制度，自此始具萌芽。隋開進士科，唐復訂身言書判之法，必須「體貌豐偉」，「言詞辨正」，「楷法遒美」，「文理優長」始能中選。公開競爭之運用，遂漸發達。宋元以後之鄉試會試殿試，及清代增列之小考（包括州試府試院試），亦均尙具公開競爭之形式。民國初年，內亂頻仍，政治未上軌道，雖有考試制度，亦未能合法運用，故北政府時代之文官考試，往往考而不用，軍閥專政，操縱把持，考試一事，不過敷衍故事而已。

國民政府奠都南京，試行考試獨立制度，自民國二十年舉行第一屆高等考試以後，高等普通特種考試相繼舉行，均係公開競爭，惟考試院舉行之考試為數有限（依考試院民國三十五年之統計，自民國二十年起至三十五年止各種考試及格人員共五萬二千一百三十二人）與公務人員之總數，相差甚遠，不能適應全部之需要。加以過去政府用人，每多看重私人關係，事務官之任免，常以關係之深淺，情面之大小，為進退之準據，人才云云，往往未遑計及。新官上任，函電交馳，莫不以介紹私人為先，而新任首長亦無不以安插私人為快。遂演成「一朝天子一朝臣」之不合理現象。以致流品日見其雜，素質日見其低，而行政效率亦因此日益減退，造成腐化政治之最大因素，今日貪污風氣之甚，不能謂為與官吏素質毫無關係。至若考試及格人員，畢竟皆具有相當之水準，貪污事實之發生於考試出身人員者，究屬極少數。故考試制度實為澄清政治風氣，增進行政效率之重要辦法。但考試貴乎公開競爭，否則雖具其政，無裨實際。例如國營事業中之銀行行員考試，多屬秘密舉行。國家銀行之待遇特殊優厚，理論上自應廣搜人才以求事業之增進，乃各銀行計不出此，除私人關係特別注重外，即間或舉行考試，亦大都諱莫如深，從未公開揭示。其結果祇有行員之親友家屬，可以參加，而銀行人員之甄補，亦即從此一極不合理之狹小範圍中挑選任用，於是釀成所謂「銀行世家」之局面。此等跡近操縱把持之秘密考試，實仍為任用私人之變相。此種現象，有時且不僅銀行一業而已，積非成是，流弊實深。如不革除，則考試精神，仍難貫徹。又如：各機關為排除介紹人員過多之困難，亦間有舉行考試，以為解決之方法者。此種考試則往往在未考之先，對錄取人員，已有決定，未必純以考試成績為抉擇之標準。蓋其舉行考試之原意，祇不過在求避免介紹者之責難而已，未必有選賢任能之目的。於是考試之意義，完全喪失。欲徹底革除此等不合理之舊習，則非嚴厲實行公開競爭制度，無從達到目的。蓋惟有公開競爭始能充分表現考試之精神；惟有公開競爭始能普遍羅致各方之人才；亦惟有公開競爭，始能澈底革除任用私人之流弊。

新憲法為加強效力起見。明文規定「公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度」，實為針對時弊之重要舉措。甚望考試當局充分

行使，俾收實效。

關於第二點有分配名額及分區舉行兩部份，分配名額一層，似無研究之價值。

現時立法委員及國民大會代表之選舉，均係按照區域，分配名額。並以人口數為分配之標準，良以民意代表，應以人民為出發點，每一部份人民，亦自應有一定數目之代表，以求民意之真實，普遍與公平。辦法至為允當。

但公務人員之考試，與民意代表之選舉，性質完全不同。民意代表祇須能代表一部份人民之意見，其是否屬於專門人才，在所不問。考試及格人員，則以具有專門學識或技能為唯一之標準，而具有專門學識技能之各種人才，未必各省區皆有平均之分布。尤以我國幅員廣大，省區自然環境，互有不同；專門人才，往往因自然環境之不同，而各異其趣。例如海軍人才，多出於沿海一帶，尤以福建一省為最；紡織蠶桑人才，則以蘇浙為多，製糖工業人才則以台灣為盛。即以普通行政人才而論，亦未必與人口多寡成絕對之正比。且教育發達之省份，人才必多，教育落後之省份，人才必少，而教育之發達與否，與人口之多寡，毫無任何因果關係，倘依各省人口數為標準，勉強規定名額，其不合理，莫此為甚。分配既不合理，則考試之進行必有「水準不一程度不齊」之弊，影響所及，尤難免「朝有濫竿野有遺賢」之譏。與理想之考試制度，相去未免過遠。

前清科舉，即按地區分配名額，其時以八股取士。科目單純，不若現在專門學科分類之細，推行尚較便利，惟亦以各地文風不同，興衰互異，各區考試遂有難易不均之弊。應試者為希圖較易獲取起見，常發生私改籍貫易地投考之事實。制度啓人作偽，令人舞弊，則制度本身之存廢，即大有研究之餘地。清代已有此失，吾人似不宜再蹈覆轍。

總之，考試以拔取真才為主要目的，祇須程度合乎一定之標準，即人口較多之省區錄取人數反少，人口較少之省區錄取人數反多，亦無背選才惟賢之原旨。與考試制度之根本精神，絲毫無所抵觸。故參加考試之機會，固以力求均等為合理；而錄取人員之名額，則無強使相同之必要。因此，憲法上按區分配之規定，實不無從新考慮之價值。

至於分區舉行考試一節，爲增加應考人員之便利起見，自是正當辦法。考試院成立以來所舉行之考試，即具分區舉行之原則，不過各省環境不同，尙未見諸普遍之推行而已。今憲法既已明定，而各省考銓處亦已相繼設立，自應依照規定，切實施行，以符立憲之初旨。但考試之標準，則仍應由考試院統籌決定，以收劃一水準加強素質之效。

五、關於效力

憲法第八十五條下半段有「非經考試及格者不得任用」之規定。已將考試及格定爲公務員任用之唯一資格。此種規定，純在加強考試之效力，用意至善。

以英美制度而論，英國高級公務員，除依考績升任者外，均係由考試產生。美國則非特殊情形，絕不任用考試以外之人員。所謂特殊情形，計有下列四項：（一）低級之勞動僱員，（二）具有祕密性質之職務，（三）臨時工作，（四）不宜利用考試之職務。英美兩國行之已久，故公務員之素質，均較優良，而尤以英國爲最。

因此，我國憲法之新規定，在加強考試效力，提高公務員素質之觀點言，自應認爲合理制度。

制度既屬合理，則吾人所應研究者，即爲如何始能發揮其效力，貫徹其精神是已。

茲從考選及銓敘兩方面言之：

關於考選問題，憲法施行以後，較施行以前之情形，尤爲重要。憲法施行前，公務員之任用資格，係以現行公務員任用法爲準據。依公務員任用法，除考試資格外，尙有關於專門著作及革命功勳之規定，當時以考試制度未能普遍推行，不得不設此例外條款，以資補救。憲法施行以後，此等條款，已將不再適用。雖法律不溯既往，前此銓敘之資格，仍屬有效。惟憲法既僅以考試及格爲任用之資格，則考選一事，已爲憲法施行後公務人員之唯一來源。

以過去情形而言，取得考試及格之資格者，爲數甚少，依考試院之統計，自民國二十年起，至民國三十五年止，各項考試及格人員計高等考試二千七百九十一人，普通考試三千九百〇一人，特種考試四萬五千四百四十人，總計五萬二千一百三十二人。而全國公務人員則在六十萬人以上。以數量言，勢將供不應求，難以配合實際之環境。爲適應需要計，則考試院實有加緊舉行各種考試之必要。

舉行考試，必須與行政機關，加強聯繫。其聯繫方法，約有兩端

（一）致試機關應隨時調查各行政機關所需要之人才及數量，考試錄取之人數及類別，應即以各方之需要情形爲根據。

（二）行政機關應將致試及格分發人員是否適應需要之情形，隨時報告考試機關，考試機關應即根據此等報告，以爲決定考試科目，銓選專門人才之參考。

上項辦法，如能見諸實施，則可免「致而不用」或「用非其才」之弊；然後致試制度之效力，始可加強，公務員之素質始可提高。

關於銓敘問題，過去往往法令上之規定，與行政上之實施，有不能適應之處。例如：公務員任用法對於各機關遴派代理之人員，原有代理期間不得超過三月之規定，而事實上各機關遵照此項規定者，仍屬少數。甚有長期代理而銓敘機關無從加以過問者。以致此項條文，有時形同虛設。又如：任用審查不合格者依照公務員任用法之規定，應即投降級或停止任用。惟行政機關往往我行我素，殊未能對審查結果，有所重視。

憲法施行後，欲免前此之流弊，計惟有實行考試與監察之制衡。其辦法略如下述：

（一）在新任人員派代以後，派代機關必須責令各該人員將有關資歷之證件，準備齊全。於報到時一併呈繳，則報到以後，即可隨時送審，不致再有逾越代理限期之規定。

（二）派代機關應將派代人員報到日期，隨時通知考試機關。（指主管任用審查之機關，以下倣此。）

（三）考試機關即以派代人員報到日期之通知，爲對新派人員任用審查之先決條件，無此項通知者，其資格不予審查。

（四）考試機關應將通知報到派代人員，及任用審查合格人員，隨時列表通知監察機關。

（五）監察機關審計公務員薪金時，無論派代或任用，均以考試機關通知之名單爲根據。凡未經考試機關列名者，監察機關應即分別剔除其薪給。

最近公庫制度，已經實行，各機關領取薪金，事先非經審計不能提現。此種制衡辦法，如果見諸施行，事實上並無困難。

於考選，既有考試與行政之聯繫；於銓敘，復有考試與監察之制衡。倘能切實辦理，則考試效力，自可發揮；憲法精神，自可貫徹。而合理制度之實現，當亦可計日而待也。

憲法即將施行，有關考試制度之單行法規，必將根據憲法，重行修正。爰書所見，以供立法者之參考。

六一軒隨筆(二)

正之

集團貪污

行總高級職員六人，被控集團貪污，已引起舉國上下之注意。

救濟總署，戰後之新機關也，集團貪污，戰後之新名詞也。新機關而有此新名詞，焉得不令人耳目一新！

「救濟總署」原有「救濟總署」及「救濟本署」之稱（某參政員語）。此次之集團貪污，當亦不過「救濟」及「救濟本署」之集體行動而已。然則，名詞雖新，由來已久，又何足怪！

筆者甚以告發人之不智為惜，蓋檢舉罪犯而欲其明正典刑者，雅不應列高級職員為被告。何以言之，官位愈高，則判罪之可能愈小也！謂予不信，試觀金潮糧貸等案，可以恍然！

行總廣東廣西雲南浙江上海東北等分署，相繼被控貪污，而尤以東北及廣東分署由地方行政長官具名告發為更引人注意。行總分署共有若干，筆者尚未深悉，而被控貪污者，已有如此之多，不能不使人驚奇。諺者曰：「今日之行總，與其謂為『集團貪污』，不如謂為『貪污集團』。」雖不中亦不遠矣。

節約消費

節約消費辦法，業經公布，實施細則，並已由主管各部詳細釐訂，通令施行。值此社會道德頹喪之際，有此措施，自屬無可訾議。

不過，今日一般平民生活之苦，已非文字所可形容。若言節約，則早已節至無可再節之程度，初無待節約命令之頒布，而始實行也。

達官巨賈，往往一擲數億，無所吝惜。是大量消費者，另有其人，則節約之厲行，似應以此等人為主要之對象。

抗戰期中，亦屢有厲行節約之命令矣，然而收效甚微者何也，曰：節者自節，奢者仍奢耳。

上有好者下必有甚焉！欲言節約，其惟上焉者先正其身乎！

白卷

據傳：國立中央大學南京區暑期新生考試，在一萬一千餘份試卷中，發現白卷四千餘份。

白卷之原因，不外兩途。一由於試題過難，無法解答；一由於程度太低，根本不懂。中大此次招生，因投考人數過多，思利用較難之試題，以減少閱卷之麻煩，提高錄取之標準，事或可能。但試題無論如何困難，要不能溢出中學課程之範圍。倘考生距離水準不遠，自無多數皆交白卷之理。今白卷竟達四千餘份，則中學程度之低落，可想而知。招生發現白卷事小，中等教育前途事大，各省市主管廳局，職責所在，似不應充耳不聞也！

另案辦理

當局對於若干國營事業機關之待遇，聞已決定「另案辦理」。其理由為：「依照公教人員薪給辦法之規定，職員薪給勢必較工人為低，管理發生困難。對於業務上之發展，影響甚大」。義正詞嚴，理應無可非議，惟仁者見仁，智者見智，筆者對此，似尚有不能已於言者。

「依照公教人員薪給辦法，職員薪給勢必較工人為低。」以此類推，則公教人員之待遇，遠不如國營事業機關之工人，已是事實。

職員薪給原不應低於工人，「另案辦理」，以求允當，自屬理所應然。但所謂「另案辦理」，並非對公教人員薪給之規定，有所修正；而係對國營事業機關之待遇，有所變通。然則，「國營事業機關之工人，待遇高於公教人員」，當局似已認為合理制度矣！當局亦公務人員也，未悉何以自圓其說？

今日既仍須「另案辦理」，當初又何必通令減低？庸人自擾，亦徒損政府之威信耳！

青 年 生 活

異作 軍家 突如 起林 編主 歡迎 社址 價目 全年
交換 訂閱 上海 每期 三萬 連郵
虹口 零售 六千
山陰 三千 元
路千 半年 航寄
敬請 愛里 連郵 每期
介紹 二十 一萬 另加
批評 七號 元 五百

南京同仁街七十六號

惠 中 營 造 廠

信譽卓著 經驗宏富

專營各項土木工程
承包新式房屋建築

中國評論月刊 第三期

中華民國三十六年九月十日出版

定價 國幣貳千元

發行人 徐 漢 豪

主編人 陳 止 一

社 址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣 告 刊 例

地 位	全 面	半 面	四分之一
封 底	六十萬元	三十五萬元	二十萬元
普 通	五十萬元	二十八萬元	十六萬元

經濟部上海區燃料管理委員會

南京辦事處公告第一號

案奉經濟部上海區
燃料管理委員會三
十六年八月十二日
委字第三九九號委
任令開
一茲派林華為本會
南京辦事處處長此
令等因奉此於八月
二十日到處接印視
事除呈報並分別函
令外特此公告週知
中華民國三十六年八月廿日
處長 林華
副處長 周自拔

光 中 醫 院

城北診所

錢舜友 醫師 上 午 應 診
余光中 醫師 下 午 應 診

X光室即日起由錢醫師主持

地址：國府路廊東街二十號

城南診所

余光中 醫師 上 午 應 診
蕭夢麟 醫師 下 午 應 診

地址：城南顏料坊口

中國評論

民國三十六年十月十日出版

第四期

社評

民生主義在那裏

專論

刷新地方政治與開放地方政權

如此普選

東北與四川

中國文章之菁華選與壓卷作

略論文字形體之變遷

譯述

一個推動民主的力量

隨筆

六一軒隨筆

徐漢蒙

丁作韶

蘇生

景昌極

金祖同

許啟徵

正之

社址：南京上海路四十四號

國史館

Academia Historica



中國蠶絲公司

業務一覽

一 輔導民營業務

- | | | | |
|-----------|---|---------------|-----|
| 1. 輔導技術改進 | — | 育 苗 ★ | 栽 桑 |
| 2. 輔導業務經營 | | — 養 蠶 ★ | 製 絲 |
| | | — 乾 繭 ★ | 製 種 |
| | | — 絹 紡 ★ | 絲 織 |
| 3. 輔導金融調劑 | — | 國 內 外 蠶 絲 貿 易 | |

二. 實驗示範業務

- | | |
|------------------|--------------|
| 1. 示 範 苗 圃 | 5. 實 驗 製 絲 廠 |
| 2. 示 範 桑 園 | 6. 實 驗 絹 紡 廠 |
| 3. 實 驗 蠶 桑 場 | 7. 實 驗 絲 織 廠 |
| 4. 實 驗 育 蠶 指 導 所 | 8. 蠶 絲 研 究 所 |

總公司地址： 上海中山東一路十七號五樓 電話： 一九二五八 一五九一五

農 林 部

上海實經驗濟農場

以服務社會的精神
保證
價廉物美
A 字消毒牛奶
白 脫 奶 油
超 等 醬 園 酒
優 等 葡 萄
新 鮮 花 卉 蔬 菜
品質高超
保證
以國營事業的信譽

地址 電話
江 灣 路 九 百 二 十 五 號
二 〇 一 六 一 〇 四
二 〇 一 六 一 〇 四

億 中 企 業 銀 行 公 司

存款：利息優厚
放款：手續簡單
匯兌：收交迅速
地址 南京中山東路二二九號
電話 四二〇二四

社評

民生主義在那裏？

本期六一軒隨筆「問陵」篇，曾述及「民生主義在那裏」一語，這問題確是值得一問的。

「實現民生主義」，口號已經喊了幾十年！到現在，幾乎愈喊而離題愈遠，於是喊的人也似乎喊得不如以前起勁了！

要問民生主義在那裏，當然先要知道民生主義是什麼？

民生主義第三講裏說：「民生主義第一個重要問題，便是吃飯問題：我們要講民生主義，就要四萬萬人民都有飯吃，並且要有很便宜的飯吃。」

現在究竟四萬萬人民之中，能有多少人算得上「有飯吃」？已成了極大的疑問。「吃飯問題」何曾解決？至於「吃很便宜的飯」，那更是談不到了！

何況，有關吃飯問題的糧食，竟已作成了貪污舞弊的對象，而微借徵實，則尚在雷厲風行！水旱兵亂，又正在連綿不絕！人禍天災，相繼為虐！「老百姓有沒有飯吃？」幾曾有人問過？然則，民生主義在那裏？

民生主義第四講裏又說：「民生主義第二個重要問題是穿衣。」

：務使人人都得需要的衣服，不致一人有所缺乏。」

要人人都得需要的衣服，談何容易？我們自亦不能強今日政府之所難。但至少政府也應該在便利人民的原則下，增產平價，使人民能有買布製衣的力量，即使連這一點也辦不到，總不應反因政府的舉措，而增加人民的困難吧！可是，今日的紗布價格，正在官價與市價競賽，弄得繼續增高，飛昇不已！主持的人，幾乎連自己的地位和責任，都忘記得一乾二淨；那裏還注意到人民的艱苦生活，和購買力量？於

是，買得起布，製得起衣的，便剩不幾人了！嗚呼！民生主義在那裏？

民生主義的第三個重要問題是「住」，第四個重要問題是「行」。因為民生主義沒有講完，否則，第五講該是談「住」，第六講該是談「行」了。不過，在第三講裏，關於「住」「行」的要義，也曾有着概括的敘述：

「民生的需要，應該有四種，於衣食住之外，還有一種就是行。：我們要解決民生問題，不但要把這四種需要，弄到很便宜，並且要全國人民都能夠享受。」

現在該談今日的「住」了，到處房荒，首都尤甚！為整理市容而拆毀民房的事，倒屢見不鮮；幾曾聽到：政府代人民蓋屋，解決居住問題的消息？

至於建築貸款，名義上雖然好聽，實際上已成了大人先生們錦上添花的工具，真正無屋可住的貧苦小民，又豈能輕易沾到實惠？

高樓大廈，住的祇是達官巨賈。老百姓和小公務員們，能達到一家數口擠在一個小房間裏挨命，已經是得天獨厚了！

「便宜」，何處去找？「享受」，那裏去要。

「行」的問題更大了！以前，尚祇是感到不便；而今，却動輒發生性命危險！英德翻車，馬當沉船，天空墮機，都是在「行」的方面整批犧牲生命的實例。而零星傷亡，以及不明不白，被撞死在馬路上的，一時還不知多少！這些人，難道都是應該死的嗎？

現在國營事業的火車輪船飛機，正在領導着民營事業，從事漲價；而工具缺乏，供不應求，又都不肯適應需要，積極補充；以致造成爭先恐後，紊亂不堪的局面。「行」的人，一方面既須有富足的金錢去

用，他方面還要有強健的身體去擠。即幸而不死不傷，要想達到「行」的目的，又豈是一件容易的事。於是，老弱貧幼，便都喪失其「行」的資格，不能享受其「行」的權利了！

「住」既如彼，「行」又如此，民生主義在那裏？

民生主義裏又說：「這種責任（指衣食住行）要國家來担負，如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。」——（第三講）

專論

刷新地方政治與開放地方政權

徐漢豪

中國政治的腐敗，幾乎到了無可救藥的地步，中央是如此，地方更加厲害，我們今日不圖刷新政治則已，如要刷新政治，那末非根本改造不可，並且要從中央到地方澈頭澈尾的改造，纔有辦法。尤其是在這動員戡亂的時期，我們要針對現實，挽救人心，再不能使貪官污吏繼續操持政權，魚肉人民，製造亂源。有人說「國民黨與共產黨是互相為用，沒有國民黨治下的腐敗政治，附和共產黨的人不會這樣多，沒有共產黨的殺人放火，國民黨的政權不易於持久」，現在政府既然決心要消滅共產黨，那就絕不能再替共產黨製造羣衆，削弱政府的力量，助長變亂的勢力了。

其實宿命論的中國老百姓，是最好管理，政府要錢就錢，要糧就糧，總是唯命是從，他們所希望的，祇要能够活一條命。無奈這般貪污的地方官吏只知肥己，不知安民，政府要一個錢，他們就向老百姓要幾倍的錢，政府要一斗糧，他們向老百姓要幾倍的糧，把多收的飽入私囊，人民已不勝其負擔，而官吏的慾壑難填，剝奪整個老百姓活命的資源。這種現象，遍及全國，誰不在譏咒謾罵，祇要有兩三個人聚在一處，一談到國事，莫不氣憤填胸，痛心疾首，這簡直是迫民造

現在的局勢，豈止是「供給不足」而已？奇怪的是：國家固然沒有能担負其應盡的責任，而人民却也末嘗去向國家要求。似乎國家與人民，都把民生主義忘記在九霄雲外了！

目前，除了貪官污吏，豪門巨賈以外，有幾個人能把衣食住行四個民生問題解決了的？

口號已經喊了幾十年，究竟民生主義在那裏？（止一）

反，叫他們投向共產黨的陣營，弄得共產黨聲勢日張，其誰之過，不能不說是「罪在政府」。

革命的初期，政府選任官吏，囿於一黨專政的成見，惟黨人是用，而黨人也無不以革命為功，打出來的天下，應該由他們來統治，從前搖旗吶喊的不學之徒，到那時一躍而身居高位，於是頤指氣使，但知為官，不知為政，當初革命的目的，「官為公僕」的遺訓，什麼救國救民的漂亮口號，早已忘得一乾二淨。民國十七八年間的地方政治，就操縱在這般人的手裏。後來國民黨中派系日深，各立門戶，大家要擴充勢力，培植自己的黨羽，各自安插他們的心腹，去做地方官，祇要在我少圈子裏的人，不問是阿毛阿狗，都可以「雞犬昇仙」，狡黠之徒，認清了此路可通，大家去貪緣奔競，鑽入小圈子，以求一官半職，於是這個小圈子，人品越來越複雜，一切無能貪污之輩，蠅集蟻附，這般人憑藉派系的背景，到今天都變了地方首長，無怪乎魏德邁氏要說：「貪污顛覆或無能或既貪污復顛覆無能而聲名狼籍人士之衆多？」

時至今日，這種現象再不能任其發展下去，政府應該從速改弦易

「立即實施大刀闊斧而範圍廣大之政治改革」。在這行憲前夕，地方自治尚未完成之過渡期間，革新地方政治的方法很多，要以開放地方政權，來容納各黨派無黨派人士共同參加地方政府，是最重要的著。

老實說，從民國元年到現在，我們的政治，始終沒有脫離人治的階段，今天政府雖然天天喊法治，而事實上法治的氣味一點也沒有，既然政府不能厲行法治，我們不得不希望有好人政治，現在地方行政人員的腐敗，有目共睹，那末淘汰一部份不法無能的官吏，換些精明幹練的人物來接替，或則還可以「氣象一新」，當局又何必一定要留這些貪官污吏和老百姓作對呢！

這裏，我並不否認現政府有若干操守廉潔勤勉奉公的傑出人才，但是太少了！

開放地方政權，還有一個好處。地方政治的好壞，與人民的生活息息相關，做得好做得不好，老百姓的感覺最爲敏銳，如果由一黨或

如此普選

丁作韶

在本刊第三期上，本人曾有主張緩辦普選的短文。這不過是對於徐漢豪先生的意見略加補充，乃出乎意料的得到各方面公正人士關心國是者的共鳴。首先我願意舉出胡適先生的意見。

不用說，胡適是當今社會賢達的頭塊牌子，他是老美國留學生，又是老駐美大使，當然也可稱得起中國的美國通。此今勝利歸來，雖然不談政治，政治總是跟着他，去年出席國民代表大會，代表大會接受蔣主席呈遞的中華民國憲法草案，贊成普選最力，以爲一切照美國的樣子一描，就能描出一幅活動的畫來，不愁四強之一或五強之一的中華民國不變成兩強之一的中華民國，進而與美國並駕齊驅。但事實會給他教訓的。對於最近北平選舉市參議員的事實，此一代「政治哲學家」，也不能不帶着慘痛的懺悔了！他在九月廿一日，於參觀北平市參議員選舉之後，午車赴津，出席公能學會演講，很肯定的，又很莊重的，望着張伯苓先生，對記者說，「你們可以記下來，我胡適

一派包辦的地方政府，變成各黨派無黨派的人來共同組織的地方政府，那末甲黨的人與乙黨的人，不但在行政上有互相觀摩的機會，同時，由於立場不同，他們不得不力求做好，各以好的成績來爭取民衆的同情；相反地，庸碌貪污之輩，自然就不能立足。這樣，地方政治纔有進步可言，若干斤斤於地方政權的把持，實爲不智之舉。

難道說要等到各地都變成解放區，纔肯放棄地方政權嗎？爲了刷新政治，爲了挽回民心，爲了爭取戡亂的勝利，建國的成

功，開放地方政權是時候了。不過話又說回來，我們認爲地方政權之必須開放，最大的理由，應該是現任官吏的過於腐化，所以各黨派或無黨無派來參加地方政府，必須選拔優秀賢能之士，如果僅僅爲了爭取位置，安插幾個黨人，甚至於還是拿些不學無術毫無經驗能力品德不良的人來參加地方政府，那末以暴易暴，地方政權的開放，又有何益呢？希望要求開放地方政權的人們，特別加以注意。

懺悔沒有反對普選的勇氣」。

發出反對普選呼號的尙不止胡先生，就是主辦北平市選舉的民政局馬漢三局長也不能不爲之三嘆，事實是這樣的：號稱一百五十萬人口中華民國第一文化首都的北平，參加選舉的不過三萬餘人，而這三萬餘人又是這個拖着那個拉着才去的，而這被拖被拉的三萬餘人又都不明白爲什麼選舉與選舉什麼人……。選舉場所的冷落，更難以形容，一個警察局分局長說：「幾分鐘來一個，十幾分鐘來一個……至於諸多不合之處，猶其餘事。這樣的普選，辦着有什麼意義！選舉出來的人呢？十分之八九都是莫名其妙的無名小卒」；各報都在喊選舉失敗，都在爲選舉惋惜。又何止北平是如此。長春市參議員的選舉，有過之而無不及？據天津益世報九月廿六日，所載通訊：「只有一件事是事實，參加投票的選民不過一萬多人，而長春市的人口有五十多萬。姑且假定這些選民都是誠心誠意地選舉他們心目中的人作他們的

代表，我們的「民主」比學者的理想相距又何止「十萬八千里」！至於貼標語作宣傳彼此各主張槍斃對方，打耳光告法院，競選人居然振振有詞的，更不一而足。這還是就選舉市參議員而言，至於國大代表立法委員，人民更是冷淡。天津益世報九月廿六日同日載出另外一個消息：「國大代表天津候選人登記，行將截止，職業團體婦女團體及獨立學院專科以上教員迄無一人登記」，標題是：「津教授對選舉冷淡」。如此普選。有何不可緩辦，胡先生所以懺悔沒有反對普選者，或即在此。

這樣的選舉，毫不能發生絲毫的積極作用。消極作用有沒有呢？有的話，恐怕也只是破壞性的。我們單問一句：現在是什麼時候。政府告訴我們：是總動員戡亂的時候。既然是戡亂為當前的唯一工作，而總動員是這工作達成的方法，那麼，就應該一切為戡亂，換句話說，就應該集中僅有的財力人力用在戡亂上面。但普選是耗費財力人力的。據內政部張厲生部長的報告，辦理普選，中央要開支七百億，事實上恐還不止此數，一千億決不為過，各方面活動選舉的開支，至少十倍於此。那麼，總共要耗費一兩萬億。再說人力的耗費，更為不貲。一般在朝的在野的官吏名流以及地痞政客都在作選舉的打算，豈不就誤了中心的戡亂工作。還有由於選舉，會生出無數的人事糾紛。恐選舉未成，而社會秩序已壞！為什麼於戡亂之際，削弱自己的力量，與對方以可乘之隙呢？

若說，民主應與戡亂並重，戡亂必須民主，戡亂不妨民主，那更是笑話，站在政府的立場，就政府今日的地位而言，民主決不能與戡

亂並重。民主不民主，倒沒什麼關係，若戡亂不成，政府則非倒不可。至少非變不可。這決非危詞聳聽，這是必然的結果。甚至於是不遠的事實，戡亂是不必須民主的，更不須「政府的民主」，「政府的民主」，只有更喪失政府的威信。更喪失人民的向心。戡亂也決不能民主，試翻開中外古今的歷史一看，戡亂必須集權，民主是天下太平後的玩意。而政府之所以宣布總動員令者就是這個意思。

更徹底的講，現在世界上根本就沒有真正的民主，民主源溯於一七八九法蘭西的大革命，發端於歐洲的文藝復興。所謂民者，即人也，人為一切的根柢，一切為人，於是個人主義侵入到各方面。民主云云其實就是人主，一個頂一個，法律前一律平等。各個人有各個人的獨立人格獨立價值，觀之法國初期的議會可見一般。但隨着時代的變遷，民主也變了，於是有資本主義的民主，共產主義的民主，法西斯的民主，以至於三民主義的民主。但不管是那一種主義的民主，那一個領袖的民主，那一個國家的民主，人的成分是沒有了，人的人格是沒有了，人更沒有價值，操縱指使的是錢是權是黨是國。中國現在的局面，不是老百姓的罪過，老百姓不能代為負責，也沒法代為負責，不管民主不民主，或怎樣的民主，現在戡亂要緊，戡亂第一，生活至上，安定至上，政府一定要民主的話，還是指定圈定好了。何況事實上非指定圈定不可。何必再叫老百姓作投票之表演，徒苦吾民，何必再讓若干熱心「民主」的活動份子空花無數的金錢消耗有用的時間呢？這是我主張緩辦普選的又一理由。

我希望政府對於「如此普選」鄭重考慮一下。

東北與四川

蘇生

在所有的中國地理區域中，以東北與四川為最重要，前者是國防的最前哨，我國重工業的中心，後者是抗戰的根據地，在八年苦戰中，貢獻最大；這兩個地理區域，各有其特色，茲作簡要的比較。

一、就地位比較：瀋陽與重慶雖然直線距離相距二千餘公里，但它們兩者與我國神經中樞的首都南京之間與距離，大致是相等的，各約

一千四百公里左右，這一點說明了東北於四川，不啻是中央的兩隻手臂，配合起來，方能成一整體。東北位於國境地帶，易遭外患，過去如此，於今亦然，筆者於旅居瀋陽時，與當地同胞晤敘，提及此點，彼等至今尚有談虎變色之感，另從一方面來說，政府對於東北，如能早日完成接收，勵精圖治，不僅可以使東北繁榮安定，並且也可以使

強鄰無所窺伺，奠定了遠東和平的基礎的。四川高山環繞，向無外患，今後政治如能步入正軌，人民即可安居樂業，不比東北同胞常有憂懼外力入侵的表情。

二、就地形比較：東北東西兩面皆山，中間為一大平原地帶，南部遼東半島突出，形勢甚為開敞，境內良港甚多，如安東、大連、旅順、營口、葫蘆島等，對於航運與海防，均甚有價值，惟冬季封凍，年達四個月之久，實為一大缺點。四川為一閉塞盆地，四周環山，中間低平，東至於海，僅有一江可通，且有三峽之險，不能直接呼吸海洋上的空氣，可謂美中不足。

三、就氣溫比較：東北冬季之長凡五個月夏季之短僅兩個月，適與四川相反，茲舉例言之，瀋陽冬季在攝氏零度以下者，每年自十一月起，以至次年三月止，重慶夏季溫度在攝氏二十二度以上者，每年自五月起，以至九月止，均各五個月。瀋陽夏季在攝氏二十二度以上者僅七月與八月，重慶冬季在攝氏十度以下者僅一月與二月，亦均兩個月，東北與四川冬夏之長短，惟稍背道而馳。至於極端氣溫，亦各異其趣，哈爾濱冬季最低氣溫為攝氏零下四十度，重慶夏季最高氣溫為攝氏四十四度，在中國氣溫紀錄上皆所少見，東北冬季之嚴寒與四川夏季之酷熱，成一顯明之對比。

四、就人力比較：東九省人口僅有三千五百萬人，四川一省即多達四千七百萬人，東北較四川，相差一千二百萬人，殊為遜色，抗戰期中，川省之貢獻獨多者，不僅為物資之供應，而兵員之補充，勞工之徵調，在在皆表示人力之偉大。東北現時人口雖較少，將來冀魯兩省如能作適當的移民，不僅裨益於東北之開發，亦足稍紓冀魯人口過剩的困難。

五、就資源比較：東北沃野千里，四川天府之國，均以富庶著稱。以農產而言，東北與四川各有四大農產，大豆、高糧、玉米與小米，為東北的主產，稻米、小麥、桐油與煙草，為四川的主產，所不同者，東北產甜菜糖，為四川所未見，四川產桐油與茶葉等，亦為東北所不能生長，若以農作物與園藝果實之種類論，四川以氣候溫暖，實較東北為多。以礦產而言，煤、鐵、石油、鎂土礦、黃金等，東北所產，均非四川所及，很顯明地，四川的礦產地位，是無法與東北爭衡的。以畜產與漁產而言，四川之豬產多於東北，東北之漁產則豐於四川，亦各有其優劣之所在。以林產而言，東北森林分佈之廣，全國其他各區域，無出其右，四川也是難與比擬的。

中國文章之菁華選與壓卷作（續完）

景昌極

第二篇 地德讚——易經坤卦彖辭

至哉坤元，萬物資生，乃順承天，坤厚載物，德合無疆，含弘光大，品物咸亨。牝馬地類，行地無疆，柔順利貞，君子攸行。先迷失道，後順得常。西南得朋，乃與類行，東北喪朋，乃終有慶。安貞之吉，應地無疆。

【題解】地德或坤德，是指一種寬容柔順忍耐同情之德，保持攝收黏合堅固的力量。坤字和順寬惻懇等字，音義俱近。在人類社會中為忠臣孝子賢妻良母所特具。一個社會裏，需要創造的力量，也需要保守的力量。一個家庭裏，需要嚴父，也需要慈母。一個人，需要意志，也需要同情，需要智慧，也需要記憶。這便是乾坤兩

德相輔而行的榜樣。

本篇自然也是解釋坤卦卦辭的卦。辭原文如下：「坤元亨利牝馬之貞，君子有攸往，先迷後得主利西南得朋，東北喪朋，安貞吉。」和本文對勘，可以知道，幾乎是逐句解釋的。

【句解】資生和前資始相呼應，始是創始，生是形成。順承和統御相呼應。坤原四句，是釋坤之亨，文義甚明。牝馬以下，逐句釋卦辭，也不甚費解。地類是和地一類。先迷後得，是說世間自有一種不能獨創，因人成事的人。然而世間自少此種人不得，若是大家都做領袖，誰來做部屬，還不是一團混亂。至於何以得于西南以及喪于東北等等，自另有他卜筮上的理由，這裏也無須多說。總之，

經文卦爻辭，卜筮的意味重，傳文象象辭，一方面寄托自己的理想，一方面也得敷衍幾句原文。行字讀杭，慶字讀羌，和疆字等協韻。

【理評】坤卦的大象傳說「地勢坤，君子以厚德載物，」可見坤德的要點在寬厚忠厚之厚。這種理想，平易近人。守成比創業易，部屬人才比領袖人才易。所以坤德對於一般人，最能適合。尼采鄙薄他，說耶穌的博愛，是奴隸的道德，未免偏激之論。要知國家社會需要忠實的公僕，而不需要那種昂首天外，強盜式的英雄。

中國老莊一派的思想，却未免知有坤而不知有乾。所以不能成為學術的正統。

【文評】這篇和前篇，總算是金鑿玉振，配搭得上。可是因為敷衍成文的關係，自牝馬以下，文氣稍弱。

【參考】坤卦文言「坤至柔而動也剛，至靜而德方。後得主而有常，含萬物而化光。坤道其順乎，承天而時行。積善之家必有余慶，積不善之家必有余殃。臣弑其君，子弑其父，非一朝一夕之故，其所由來者漸矣，由辯之不早辯也。易曰履霜，堅冰至，（坤卦初爻辭），蓋言順也。直其正也，方其義也，君子敬以直內，義以方外，敬義立而德不孤。直方，大不習，无不利，（二爻辭）則不疑其所行也。陰雖有美，含之以從王事，弗敢成也。地道也，妻道也，臣道也。地道無成而代有終也。（釋三爻）天地變化，草木蕃，天地開，賢人隱。易曰，括囊，无咎无譽（四爻辭）蓋言謹也。君子黃中通理，正位居體，美在其中而暢于四支，發于事業，美之至也。（釋五爻），陰疑于陽必戰，爲其嫌于无陽也故稱龍焉。猶未離其類也，故稱血焉。夫玄黃者天地之雜也，天玄而地黃。（釋上爻）」

第三篇 人德讚——禮記中庸摘錄

唯天下至誠爲能盡其性。能盡其性，則能盡人之性。能盡人之性，則能盡物之性。能盡物之性，則可以贊天地之化育。可以贊天地之化育，則可以與天地參矣。

大哉聖人之道，洋洋乎發育萬物，峻極于天。優優大哉，禮儀三百，威儀三千，待其人而後行。故曰苟不至德，至道不凝焉。故君子尊德性而道內學，致廣大而盡精微。極高明而道中庸。溫故而知新。敦厚以崇禮。

仲尼祖述堯舜，憲章文武，上律天時，下襲水土。辟如天地之無不持載，無不覆幬。辟如四時之錯行，如日月之代明。萬物並育而不相害。道並行而不相悖。小德川流。大德敦化。此天地之所以爲大也。唯天下至聖爲能聰明睿知足以有臨也。寬裕溫柔足以有容也。發強剛毅足以有執也。齊莊中正足以有敬也。文理密察足以有別也。博學淵泉，而時出之。溥博如天，淵泉如淵。見而民莫不敬，言而民莫不信，行而民莫不悅。是以聲名洋溢乎中國。施及蠻貊。舟車所至。人力所通。天之所覆。地之所載。日月所照。霜露所墜。凡有血氣者，莫不尊親。故曰配天。

唯天下至誠爲能經綸天下之大經。立天下之大本。知天地之化育。夫焉有所倚。純純其仁。淵淵其淵。浩浩其天。苟不因聰明聖知達天德者，其孰能知之。

【題解】禮記是解釋禮經的傳記。中庸相傳是孔子孫子思所著，而被後人編入禮記的。以考證的眼光看，中庸的著作，許要在子思以後。因爲這書裏有綜合道墨法陰陽諸家而加以答辯的痕迹。（如論道不遠人，論發而皆中節謂之和，是針對道家。論君子之強，是對墨家，論素隱行怪，至誠前知，是對陰陽家。論人亡政息，是對法家。）書裏舉華嶽而不言泰山，又講到「今天下車同軌書同文，行同倫」等，可以假定爲秦始皇統一前後秦儒的作品。中庸兩個字的本身，就針對著各種偏激之說，而自認爲是大中至正，常久可行之道。不管他的作者爲誰，總是儒門學術的結晶品。而其他的文筆思想，處處和易傳相近相通，是自來學者所公認的。

【句解】文義顯明，無取逐句解釋。略須注意的是：一、兩處苟不之不，後世多用非字。二、施及之施，讀透迤之迤，或移去聲，延也。三、小德川流，是如公川之朝宗于海，尚有分流的痕迹，大德敦化是自化爲一體。四、焉有所倚之倚，作偏倚解。五、禮儀威

儀，即周官儀禮之類，三百三千爲約數。

【理評】至聖五項，聰明睿智，發強剛毅爲乾德。其餘三項屬坤德。尊德性五句，解決後世多少無謂的紛爭。

中國學術上的大缺點，是缺乏系統，是未能做到文理密察四字。本文以孔子代表理想的人格，當然也不免有理想化的地方。然而總還是人，比耶穌諸教徒，把教主看成神的，不可同日而語。這也是我們中華民族理智健全，可以自豪的地方。

【文評】本文以排句擅場，勢如排山倒海，氣機流暢，得未曾有。運用詞采，妙造自然，毫無斧鑿痕。這叫做「充實而有光輝」（孟子語），（或實「彼其充實不可以已。」）（莊子語）後世韓愈等，雖抓著一個氣字，百般模倣，畢竟是欠充實，處處叫人家看出是有意作文，扭捏作態。要和本篇相類的文字，還只有在先秦古書中，左傳國語國策孟子莊子等。

【參考】孟子滕文公篇「景春曰：公孫衍張儀豈不誠大丈夫哉一怒而諸侯懼安居而天下熄，孟子曰：是焉得爲大丈夫乎。子未學禮乎。丈夫之冠也，父命之。女子之嫁也，母命之。往送之門，戒之曰：往之女家，必敬，必戒，毋違夫子。以順爲正者，妾婦之道也。居天下之廣居，立天下之正位，行天下之大道。得志與民由之，不得志，獨行其道。富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈。此之謂大丈夫。」

此外值得特別介紹，而向未經選家注意的，還有易經的大象傳，每卦一句，凡六十四句。每句的上半，拿八卦（天地水澤風雷水火）的關係解釋六十四卦的卦名，下半表示箇人因時適應的理想。這六十四句，句句都經千錘百練而成，可以說是中國格言成語的精華。尋常散在六十四卦，彙集起來，自見統系。他也和彖辭一樣，最可能是孔子的手筆。作者謹把他彙錄在後面，列爲中國文章菁華選的第二篇或第四篇。詳細評註，留待他日。

易經大象傳

1 天行健（乾卦）君子以自強不息。2 地勢坤（坤卦）君子以厚

德載物。3 雲電屯（屯卦上三爻爲坎卦爲雲或水下三爻爲震卦爲雷雲雷相搏有屯難之象得屯之名。以下諸卦。倣此。）君子以經綸。4 山下出泉蒙，君子以果行育德。5 雲上於天需，君子以飲食晏樂。6 天與水違行訟，君子以作事謀始。7 地中有水師，君子以容民畜衆。8 地上有水比，先王以建萬國親諸侯。9 風行天上小畜，君子以懿文德。10 上天下澤履，君子以辨上下定民志。11 天地交泰，后以財成天地之道輔相天地之宜，以左右民。12 天地不交否，君子以儉德避難。13 天與火同人，君子以類辨族物。14 火在天上大有，君子以遏惡揚善順天休命。15 地中有山謙，君子以裒多益寡，稱物平施。16 雷出地奮豫，先王以作樂崇德，殷荐之上帝，以配祖考。17 澤中有雷隨，君子以嚮晦入晏息。18 山下有風蠱，君子以振民育德。19 澤上有地臨，君子以教思無窮容保民無疆。20 風行地上觀，先王以省方觀民設教。21 雷電噬嗑，先王以明罰勅法。22 山下有火賁，君子以明庶政，先致折獄。23 山附于地剝，上以厚下安宅。24 雷在地中復，先王以至日閉關，商旅不行，后不省方。25 天下雷行，物與无妄，先王以茂對時，育萬物。26 天在山中大畜，君子以多識前言往行，以畜其德。27 山下有雷頤，君子以慎言語節飲食。28 澤滅不大過，君子以獨立不懼，遯世无悶。29 水洊至習坎，君子以常德行習教事。30 明兩作離，大入以繼明照于四方。31 山上有澤咸，君子以虛受人。32 雷風恆，君子以立不易方。33 天下有山遯，君子以遠小人而嚴。34 雷在天上大壯，君子以非禮不履。35 明出地上晉，君子以自昭明德。36 明入地中明夷，君子以蒞衆，用晦而明。37 風自火出家人，君子以言有物而行有恆。38 上火下澤睽，君子以同而異。39 山上有水蹇，君子以反身修德。40 雷雨作解，君子以赦道有罪。41 山上有澤損，君子以懲忿窒慾。42 風雷益，君子以見善圓遷布遍則改。43 澤上于天夫，君子以施祿及下，居德則忌。44 天下有風姤后以施命詰四方。45 澤上于地萃，君子以除我器備不虞。46 地中生木升，君子以順德，積小以雷天。47 澤无水困，君子以致命遂志。48 木上有水井，君子以勞民勸相。49 澤中有火革，君子以治歷明時。50 木上有火鼎，君子以正位凝命。51 洊雷震君子以恐懼修省。52 兼山艮，君子以思不出其佳。53 山上有木漸君子以居賢

德善俗。54澤上有雷歸妹君子以永終知微。55雷電皆至豐，君子以折獄致刑。56山上有火旅，君子以明慎用刑而不留獄。57隨風，君子以申命行事。58麗澤兌，君子以朋友講習。59風行水上渙，先王以享于帝立廟。60澤上有水節，君子以制數度議德行。61澤上有風中孚，君子以議獄緩死。62山上有雷小過，君。以行過乎恭，喪過乎哀，用固乎儉。63水在火上既濟，君子以思患而預防之。64火在水上未濟，君。以慎辨物居方。

最後，想起紅樓夢裏所載的一支清代俗曲。題旨雖俗，而善用排句，聲韻鏗鏘，氣機流轉，卻和本文所稱中庸的筆法，一脈相通，也

未嘗不是中國文章菁華選裏應入選的妙文。姑且把他錄在末尾，作為本篇的結束。

紅樓夢所載清代俗曲

滴不盡相思血淚拋紅豆，開不完春柳春花滿畫樓，睡不穩紗窗風雨黃昏後，忘不了新愁與舊愁。咽不下玉液金波噎滿喉，照不盡菱花鏡裏形容瘦。展不開的眉頭，捱不明的更漏。呀，恰便似遮不住的青山隱隱，流不斷的綠水悠悠。

(完)

略論我國文字形體之演變

金祖同

導論

文字的產生，由於補助口語之不及，這是人類最可寶貴的發明之一，一般人都承認文字發源於圖畫，這是無庸懷疑的，但我們要知道，原始人的圖畫，並不為美術，而為應用，所以文字與圖畫，不能視為二物，我們以今日的眼光看古人的器物，覺得彼等所畫的是圖，但是古人圖寫之時，他們是將藉以表達思念的，因之現在人視作圖畫的。實際上應視為文字。因為如此。我們須知倉頡造字的跡跡，應與巫祝的符籙以及現在兒童在板門上畫的小鳥龜，等量齊觀。他們都所以表示意義，都應視作原始型的文字的。

一般人以為文字與八卦結繩有親子的關係，此說實頗有討論的地方。新語道基篇說：「先聖乃仰觀天文，俯察地理，圖畫乾坤，以定大道」。這圖畫乾坤是指着八卦說的，八卦是不是真的伏羲所畫，是應有再探的必要。以現存八卦為言，則八卦所謂「天地風山水火雷澤」云云，其成立之時，向以與天文地理有關，何以與乾坤人道相涉；我們除非認伏羲時已有周易一類的象辭一翼之流，則單單乾三連坤六斷，是無論如何看不出他與天文地理乾坤人道發生關係。因為如此，我們祇能承認八卦與占卜有關，而與文字的關係，實在微乎其微。結

繩是古時時事的一種方式，是實有其事，不用懷疑的，在東亞如苗民琉球諸族至今還應用着結繩記事，祕魯，巴羅尼印第安人也盛行其事，至今未變。結繩與文字，在意義上是有親子關係的，但在形式上却關聯很少，所以他與真正的文字，不能求其演變的痕跡，而確定為直系親屬。

比八卦結繩更近于文字的是契券，說文曰：「契，大約也，春別之書，以刀判其旁，故曰契券」。周官，秋官司鬼：「凡大約劑，書於宗彝，小約劑書於丹圖」。契券是今之符信，周官所說應不是原始形式，然契券是合同，其契上須刻以符號，則至少我們現在行文中一二三等的字，可說是從契券來的。契券是文字來源的小宗，圖畫是文字來源的大宗，應是無庸再究的事實吧。

我國文字直系的倡始者世傳為倉頡。呂氏春秋：「倉頡作書」，倉頡，史記漢書都以為黃帝史官，呂氏春秋「史皇作圖」。說者謂史皇即倉頡，是據史記等書而說的崔瑗蔡邕等則以為倉頡是古之王者，慎到以為在庖羲之前，譙周說在炎帝之世，這裏我們且不必問倉頡究為何時代人，年代問題是目下無人能解決的，所以上面所論列，都不會確定着年代，據法國考古學家說舊石器時代距今有二十五萬年，舊石器時代已有圖畫，則文字起源不應落後了二十餘萬年，我國文字的

遠祖，應遠在今人所謂的伏羲神農之前，應與世界各族同，不會獨異的，社會的文化演進，決非一二人之權力所能左右，我國文字所謂起於倉頡者，倉頡祇是個代表人物，不能說是文字真起於倉頡手造，荀子所謂：「好書者衆矣，而倉頡獨傳者壹也」。管子所謂：「封泰山，禪梁父者七十二家，而夷吾所記者十有二焉」，說較近實。世本謂「黃帝之史沮誦倉頡作書」。也定見倉頡之外，還有個沮誦。

文字是根據人類的需要，為傳達思念動作情緒而成立，因為社會文化的演進而與之俱變，牠不能定於一，也不能尊於壹，更不能因一人的喜憎而無端遽變。我們知道這層理由，乃能上不為古人燕談所惑，下不致刻舟求劍，以防害我國文字繼續的進展。欲明我國文字將向何處演進，請先說明過去文字歷史的概況：

(一) 表達思想的圖畫

前面說過，圖畫實與文字同源，淮南子修務訓：「史皇產而能書」。呂覽勿躬篇却說：「史皇作圖」。可見書與圖畫，古實不別。我們最古文字今所存者為甲骨文，甲骨文中已頗多抽象的字，則甲骨文前應尚有很長時期的圖畫式的文字，自無疑義，在世界原始民族間如印第安人的探地記錄，布什蠻祈雨符識，這些形象在，形的方面，我們應視為圖畫，在「意」的方面，我們都不能不視之為文字，這樣的古物，在我國尚未有所發現，但在現存的金文中也頗有類似的痕跡，如「亞形母癸鼎」，「旅父鼎」，前人以為是單文的，其實都是象事的圖畫，並不是現在的單文隻字，牠們的始祖，是最早的圖文未曾分歧時的文字，這類的圖形文字雖然不多，但已頗有跡象可求，在文字源流上，是佔有重要地位的。

(二) 圖騰標識及意象字

在圖形文字與單文隻字之間有一種中間文字，這一種文字雖然也是圖而牠有外表的複形形象，牠可以單獨獨立，但說牠是字，牠却明明是圖。此等中間文字多數為圖騰形象，與意象的圖形。英文伊文斯 (Arthur Evans) 於克雷特 (Crete) 發見西元前11100年至1

五〇〇年章古物，中有花紋的石印或泥牠，印以圖象而代表著人名。這類印章，埃及也有發見，我國周秦時的尙形印，即屬諸此類，其中鳥獸之形，應與圖騰發生關係。在金文中如「服父丁鼎」「析子孫」款等，其文是象事，而其所繪的動物，却與圖騰有關，可單獨獨立。此外我國所傳的亞形之象，是所以表示尊敬的。這亞形之象是正統文字之外的意象字，埃及的神與王名字，外圍一橢形，與我國亞形實為同一意義的形象，其來很古，也應單獨成為一系，此等現象，金文中遺留很多，應與漢後石碣以篆籀作碑額相似，是古蹟保存的很可貴的痕跡，牠們實都早於甲骨文甚遠，實例不多，頗可珍視。

(三) 現存最古文字——甲骨文

在前清光緒二十五年（一八九九年）河南省安陽縣小屯村地方的農田中，常有龜甲和獸骨發現，上面刻着許多文字。因無人認識，農人們都把牠充作藥材出售，後被丹徒人劉鐵雲看見了，他知道這是我國很早的文字，這纔宣揚出去，被人注意，經文學者，孫詒讓王維樞振玉諸人，詳加考核，纔一致確定牠是殷代文字，牠與現是已相距有三千多年了。

古代的人常識不足，有許多現象自己不能解決時，就依賴占卜來決定趨避。占卜是求之於龜甲，或獸骨的，古人以龜為靈物，龜坼指示，就是神的指示，他們行事，一以卜為兆為依歸，吉則行，不吉則止。龜坼兆示的結果，刻諸甲骨上，就是所謂甲骨文。甲骨文文字雖不是我國最原始的文字，但牠的遺物很多，學者於此也頗有探究着三代的遺俗政制的。現代學者因了牠的發見，於是對於說文解字，先儒們大家視為文字圭臬，不容懷疑者，現在却都肯大膽的說話，不為許說所限制。所以甲骨文的發現不能不算奇蹟，由甲骨文所啓示的偉大的工作，也不能不說是現代文學的大收穫，甲骨文的發現？於古史，對於文字學。都有非常重大的關係，是值得大書特書的。

(四) 銘諸鼎彝的古籀文

甲骨文以後的一時期，可以今存鼎彝文字作代表，今人或稱為金

文或稱為古文，或稱為大篆，或稱為籀文，或即稱為三代文字，這裏所說，人各異言，各有各的定議，茲為敘述便利自見，統稱做古籀文。

漢志言：「史籀者與孔氏壁中古文異體」。說文敘曰：「宣王太史籀著篆十五篇，與古文或異」。則漢人對於史籀的文字稱為大篆與古文略有區別。然孔氏壁中古文現無遺跡，科斗文體是否古有其物，現在尙難判斷，晉衛恆四體書勢敘古文說：「漢武時，魯恭王壞孔子宅，得尙書春秋古文，漢世祕藏，希得見之，魏初傳古文者邯鄲淳，正始中立三體石經，雖失淳法，因科斗之名，遂效其形」，可見今傳頭籀尾細的字體，昔人以由漆書所致者，其實為魏晉時的贗物；什麼是大篆以外的古文，現在無從證實了。漢志許敘所說的，與「古文或異」，我們祇能見為那時的文字異形，未能以此為據而劃分為兩個時期。說文敘又說「郡國往往於山川得羣，其銘即前代之古文，皆自相似」。書緯考靈曜說：「秦改古文，以為小篆及隸字」，史記自序說：「秦廢去古文」。則這裏以金文古文大篆合而為一，也不能即視為武斷吧。文字演變，不能確切的劃分時代，牠與文學政制相同，是連續式的演進，而不是階級式的突變，我們明白了這一點，就不致以辭害意了。

史籀作大篆是人無異言的。史籀漢人以為乃周宣王時人。漢時有史籀篇與倉頡篇等並存。漢志所謂：「史籀篇者周時史安教學童書也」者即是。史籀篇與倉頡篇應與今存急就章同。牠的開端有「太史籀書」因以為名。史籀的創造大篆與倉頡進字同，章太炎謂：「自倉頡以還，五帝三王改易殊體，古文猥衆，一字數形，如以點畫單奇，方圓隨勢，復難識別，故史籀作大篆一之」。這或者略近於事實，但今傳說文所列籀文才二百二十三字，與滿人所說史籀篇九千字相差很遠，說文所錄籀文，比之今存金石文字，也頗有不同，則史籀是否曾有一古文為大篆的工作，仍是一種疑問。

今存文字中的石鼓，向來說是周宣王時之物，可說是大篆的代表，但其年代或為秦孝公時或以為字文周時，至今未決，所以石鼓之為大篆之代表，實尙有討論餘地。最適當的代表。還是以鐘鼎款識為標準，但牠們是並無一致的面目，所以不能在史籀一大篆的說法上相合

無間，我們于此，與其信史籀曾一大篆的說法，還不如以現存三代鼎彝銘篆為準則，而明白其面目為妥當。

（五）同文省改的小篆

說文敘曰：「七國文字異形，秦初兼天下，丞相李斯乃奏同之，罷其不與秦文合者，斯作倉頡篇，中書府令趙高作爰歷篇，太史令胡毋敬作博學篇，皆取史籀大篆，或頗省改，所謂小篆是已。」

李斯創小篆，人無異議，但說文敘所言，則秦時是篆已有三家，三家所制，是否趨于一致，這是值得提出討論的問題。而且今傳小篆的代表文字如嶧山碣石的撫本。與詔版文字頗有不同，則小篆的面目究竟怎樣，實也頗有討論餘地。我們如以文字演進程序來探索小篆文體，則與其信嶧山碣石的文體，還不如以詔版文字為小篆來得較為合理。因為詔版文字，上承大篆，下啓漢篆，是互可接筭的；嶧山刻石文字，則頗與王莽時，「龍集于巳」文相近，與西漢魯孝王刻石等反遠，此論前人未有議及，學者似應注意及之。

許君所謂小篆文字，頗有古籀之本字已失，而見諸小篆的偏旁的，如「朋」古文「鳳」字，而小篆「朋」字從「朋」。「頁」古文「首」，而「頤」「頤」等字從「頁」。「於」古文「烏」，而「菸」「於」等字從「於」，「劇」籀文「銳」，而「劇」字從「劇」。在此現象中，可見所謂李斯同七國文字創造小篆之說，也並不能視為確實可信的史實。文字演變在秦漢之間，說是一個省改古文運動熱烈時期則可，以為李斯獨力創造小篆則未免太離事實，與倉頡造字史籀作籀同樣令人難信。

（待續）

本期作者介紹

徐漢豪	國立政治大學教授	金祖同	筆名殷塵國立台灣大學教授
丁作韶	天津法商學院教授	許啓徵	中央政治委員會編審
景昌極	國立安徽大學教授	正之	國立中央圖書館編輯

譯 述

一個推進民主的動力

許啟徵譯

(譯自哈佛大學教授 Kirtley, F. Mather 與波士頓成人教育中心站主任 Dorothy Hewitt 所著

Adult Education—A Dynamic for Democracy)

無疑義的，在目前，民主的巨星是不再上升了！歐美大多數人民近來有過放棄民主的思想。在第一次歐戰結束時，原來他們曾經想過，他們以為要世界和平，社會秩序安定，就只有民主。可是經過一個最短的期間以後，兩個有力的歐洲的獨裁者完全震動了與改變了他們的愛好和平與更民主的聯邦。

美國今日的國際關係，面臨着空前的嚴重的情況。同時我們的外交問題是這般的錯綜複雜。這些極大的困難都顯示了我們的政府方式與進程序，除非要有劇烈的變化才有解決之可能。

這是顯而易見的，民主的精神是迫切需要着給予一種新的生命。像我們這樣一個民有民治民享的政府不苦從地球上毀滅的話，必須對於民主方式的生活賦予新的生命，一種正在增大的願望來去解答從來像是矛盾的個人主義，如何在有個人自由的社會生活形態中每一個人能接受制裁，為扶助全體福利而工作。

假如工商界的壟斷者想要將小勢力的獨佔變成被雇者與雇用者中間的通力合作，那就必須展開和加深的去掌握去認清我們的為生產與分配的基礎的經濟組織，由于這一種基礎，同樣有認清資本與利潤的處理公平方式的必要。更重要的必須要有一種內在的意願來承認各種社會行動可能演成的結果，並有個人對於全人類福利的新的責任感。在我們的政治生活與經濟生活中要達到真正的民主，站在世界的觀點，理智的了解必須融合情感的觀念，使之「人人為我，我為人人」。

人類文化史上從來沒有過的發生了需要一種強烈的有效的民主動力的呼籲。

常常是這樣，有一種願望使有一條途徑。除非全世界成年人的心中都有了民主的願望，無論多少理智方面的努力也不會找出實現民主的途徑的。

假如在這個時候，為不能實現的理想需要辯護的話，只須認取我們當代對於教育已有了新的看法這個事實。就是說教育不僅被置一個人的理智與神經系統的發達，而應致力於個人性格的神祕部份，這就不需要為基本的辯護而謝過。這種考量永遠不會消滅，雖則原則是精神的，主體是教育的。

為近代民主巨星的陰影的真正理由就是大多數人民對於民主精神已怠於奮鬥。就整個民族講，我們從很長與很多次的失敗戰爭中作了無數的搏鬥，這種搏鬥差不多正在壓服我們。就個人于講，我們是被置於絕望的邊緣，把艱鉅的工作與藐小的成就一作比較的話，我們非常絕望，要我們只憑想像來解決我們的困難，像是無能為力的了。不在政治或工商業方面，民主的動力愈趨低潮，反民主的勢力便愈趨高漲，這大多是精神消乏的結果。一種阻遏的力量一枯竭，我們的責任似乎是太重于我們所能負擔。這是情緒上的極端勞乏，自甘敗北，反過來情願接受至晉無上的霸君如布墨之流入物之降臨。當有利於民生的精神力量呈現低潮，最低生活的物質條件極端困難的時候，自然

形成一個真空，于是反民主的力量可以毫不費力地鑽入。

因此，推進民主的強大動力，在這廿世紀的四十年代中，教育事業是不能卸責的一部份。假如我們要向這個方向求進的話，我們必須動員所有的我們能够發現或者能够創造的資源。我們的目標無非是理想的，我們的實施必須是實現的。尤其是我們應該從人類天然的有價值的最高信仰中所提出的信心與勇氣。

首先必須要有一個民主方案的確定，綱舉目張，每使個人都能認清，都能了解。憲法的草擬與先選：的併成都未為足夠，即使在代議制的國家中，民主的精神也不一定有必然存在的地位。沒有主義的政客常常靠人民養肥，這些人民也曾經選舉過他們在政治鬥爭中作他們的代表。真正的民主沒有情感與成見存在的餘地，只有通過教育，情感才得管制，成見才得排除。

自然，民主也必須有領袖。袖但不幸的是我們大多數人民對於一個民主的領袖與一個獨裁者沒有清楚的辨別。獨裁者爭取權力高壓人民，民主的領袖其權力即出自人民本身。只消將兩者作一尖銳的對比，其區別就立刻明白。假如高壓人民的權力與出自人民的權力的差異能够完滿的呈獻于已疲乏的世界而使之有所領悟的話，復興民主的願望便已功過半了。

其次就是我們這些將整個的心靈付託于民主生活的途徑的人，應該利用每一個機會去解釋清楚另予人類可能的生活方式的真相。到底是怎樣一回事。恐怕將那個最可能產生的另一種威脅世界各國生活方式情景描寫得最完備的一篇話無過于 H. M. Tomlinson 在 All out Yesterdays 一書中借一個年老的 Taldot 所說的話：

「我聽見他說『我們的堂教是被拆毀了，我們的神已再度退位，現在又有了新的神，這個神就是國家。國家是無所不能的。我告訴你，這個神的殘暴將甚于 Moloch。你記着就是。牠沒有理想，只有利害。沒有道德，只有權力。牠沒有藝術創作，牠將對于自由之神處以死刑。沒有自由，只有整齊劃一。牠的劇場將為選舉箱，而所謂的選舉箱也將就是一個謊話。照樣在我們面前的，是牠的火柱。牠有一個製造槍械的肝腸與充滿輪機的軀腹。你將

遭受牠的殘暴與威脅。牠乃是我們當中最惡之一個，被抬舉起來了。現時我們的下一代又將接受這一套訓練」」

這些話是一九二九年說的，那時是屬於預言，已被近代歐洲好些國家的歷史所證實，在美國尚有其密切注意的價值，褐衫黨強迫向國旗致敬，忠心的教師的宣誓，近視者對於憲法的崇拜，這些都略表示在現時所趨向的風向中多種事項的表徵。假如了解的探照燈是照出了我們因苟且而嘗試的途徑中的陷阱的話，對於民主的熱心的衰退便可以從新鼓舞起來。

第三為加強民主的動力的進程，一個更重要的建議是對於人類與整個進化過程的關係作一種充分的透視。對此，我們敢于根據從地質時期生命發展的研究中所得的證據，強調地球的歷史實宣示了一個令人驚異，可以發人猛省的創造生活的過程。其黃延一如地球之歷史，漸漸地各種動物或植物從卑微的起源升向崇高的地位，彼此新陳代謝多數能維持一個比較短促的時期，後來逐漸的遭受淘汰。有些當他們的道路已經離去了牠們而進入于隱蔽小路時，全部便歸入于消滅的階段。其他的沉淪于很低的水準之下而繼續退化，直存在到今天，很少的能進化到更有效的生命階段，去取得在他祖先之先的生命之地位而繼續演進。漸漸地在生命的進程中一些生命的成長與失敗的原因被我們發現了。不成問題的，人類可以從他們那些人以來的經驗中獲得教訓，假如人類善于使用他的理智和道德的才力的話。

因為人類也是在地球上生物演進之一員。我們可以算做創造力所形成的最後的產物，出現于這個宇宙所形成的地球的部份。但是我們沒有理由去假定我們是這些力量的最後成就。我們也受制于相同的宇宙進化的規則，牠曾經制定那些應該上升或衰退，例如恐龍與三趾馬，三葉蟲與尖齒的猛虎等。現代科學的知識不會給予人以權力去征服自然，雖則普通的論調並不這樣，確實的是牠只輔助過人們去順應自然較以前為進步。所以人類仍然有必要來安排牠的生活，使個人的，具體的與牠所不能控制的力量相協調。

具體的說，人類從最低的動物通過了進化的過程而有了高度的發展，這並非說牠將必須繼續牠的前進以達到更高的水準，進化並非保

間與空間的條件與夫與個體有關之活力。總之，這就是說，從地質學上生物進化的觀點說，人類在今天有登種稀有的機會，任地球上爲他們自己與他們的後代而獲得繼續的安全的庇護，但是他是否能善獨這個機會却取決于他自己。就我們所能講的說，人乃是第一種動物有力量決定他自己進化的命運，但是就現有的紀錄說並沒有什麼能保證他能很聰明的利用這個力量。

然而在過去的紀錄中不以我着的不只是一種建議指明人類應當繼續他的進化的應有的道路，假如他是能充分利用這個機會使他自己安全的存在于地球上。這些似乎不能從結論中避免，這結論就是人的唯一未來希望只是以他的才智去利用地球上公有的資源，基于合作的方式爲全人類謀福利。假如他自己淪于自私的爭鬥——「大魚吃小魚」。「人不爲己，天誅地滅」。以及類此的諺語——便是自陷于集體自殺。總之，從觀察地質時期有生的生物漫長的演進中這個研究指示的民來三主的理想，恰巧也是宇宙演化所迫切需要人類取決的，必如此，人類纔能在地球上的生物中維持其領導的地位。

特別應該留意的，一個有效的動力並非外鑠的，牠乃是內在成長的結果。有了宇宙需要的知識，只着促進此種成長而已。想勉強或強迫抗拒的個人一種企圖是不應當有的，這又是「願者上。」的一回事。知識只是啓示這個機會，機會可以獲得，也可以喪失，由個人或團體去決定。

自然，這是真正教育的最基本的要素，由于他一個人呼吸了自由的空氣，這個對於民主是重要的。此種教育，必須供給于成人如同其所供給于未成年人一樣。已經有很多世代有過錯誤的思想，他們以爲美國民主的問題只須普及青年教育便可獲得解決。事業是這樣的，被重新振奮起來的應該是成年人，這樣纔可以獲得民主而應付當前的局勢。成人們特別需要創造的才智與精神去負起依託于全人類的重要。

所以，在當代美國生活中最令人興奮的因素乃是成人教育的興並，牠幾乎已普遍全國。牠是推進民主動力的創造的最有力的希望。

思想是創造的過程，牠的重建不僅在心靈方面而且也在精神方面。用腦或用手的技术之獲得使人們對於創造生活的鮮明的價值更有敏

銳和覺知。一個生活毫無缺憾的人自然將興趣轉入于社會問題，這起不因爲他非如此做不可而是因爲他的正在擴充中的好奇心促使他這樣做。

在最近的幾年中，我們曾經于對物質營養不足與饑餓問題深深地關切過。我們應該無人類理智與精神的更大的饑餓而更感受痛苦。後者正是形成多種社會病態的因素。更嚴重的是牠使全國人士被竊奪了對于社會病態有積極改進的能力。像是沒道理而確實有真理的，理智與精神力量的消費乃正是獲得理智與精神力量增進的結果。正如飲食與睡眠可以恢復一個體弱的人的健康，同樣的，心靈的營養與活動可以便一個腦力衰退的人重新活躍起來。現在我們是疲乏于發展真正民主的系統于我們的政治與經濟的生活之中了，可是我們借徑于原子的構造研究，古代希臘的哲學研究，藝術與音樂園地所啓發的各種力量而獲得新的力量。

總之要促進民主而去獲得一種有效之動力，我們與成人們必須透過教育而充實我們自己。從智慧與藝術的追求着手，不知不覺的一個新的企求便產生了，使每人爲奠基于民主基石上的新世界事而作步進與創造的努力。

本刊第三期目錄

社評

「說」與「做」

專論

我們需要哲人政治

余文豪

急切需要的幾項政治經濟改革

齊植璠

我也贊成普選總統

丁作韶

論中國經濟病態之概結

符澤初

民主政治的人事行政

聞鐘

中國文章之菁華選與壓卷作

景昌極

論行憲以後之考試制度（下）

陳止一

隨筆

六一軒隨筆

正之

農林部病蟲藥械製造實驗廠

出品一覽

藥劑部份	機械部份	副產品部份
魚砒硫老波二綠綠綠魚中碌碳塗	單雙噴噴皮手噴	絲防去柔太柔絲漿朱
二十十十藤農	管管提霧	光紗雀
爾三字字	噴噴粉導噴特	光雨泡軟古光肥
藤酸酸鼠	霧霧霧另	肥牛皂
多殺殺乳		
蟲蟲化蚊乳酸		
粉鉛銅藥粉液粉劑香劑鈣劑銅膠	器器槍管管器件	油劑劑劑油油皂油精

供應處所

上海總廠：	上海江浦路五三五號
北平分廠：	北平先農壇祿長街九號
南京供應站：	南京孝陵街中央農業實驗所內
杭州供應站：	杭州拱宸橋浙江省農業改進所內
重慶供應站：	重慶中一路桿街新邨一一〇號附一號
成都供應站：	成都淨居寺四川省農業改進所內

六一軒隨筆(三)

正之

問陵

上海舞業同人爲討論禁舞對策，召開第二次臨時緊急大會，情緒激昂，得未曾有。其中百樂門職工胡某之演詞，更足引人注意，其詞如下：

「希望政府照人民的意思去做。民爲邦本，沒有人民，就沒有國家。假使政府沒有辦法，我們全體就準備到南京中山陵去問一問，我們的民主主義在那裏？」

舞業職工，今亦有此發人猛省之演說，誰謂中國無人？

應否禁舞，吾人不欲討論。但禁舞以後如何解決舞業同人之生活，實爲不能不加考慮之重要問題。此一問題，於發生禁舞動機之初，即應首先詳細研討，妥慎籌劃。否則徒唱高調，必責事機無礙。今禁令已頒，而無切實解決辦法，此「民主主義在那裏」之所以有此一問也！此段演詞之語意，不獨可爲舞業同人吶喊，並可爲全國人民呼籲。其尤可貴者，即在不「問人」而「問陵」是已。

民不聊生，於斯爲極，「民主主義在那裏」，我亦嘗欲問焉！然籌思甚久，恨無可以一問之人，今既有「問陵」之例，則曩所欲問者，均將趨陵以問，而所問或尙不僅「民生」一事已也！前有「哭陵」，今有「問陵」，中山先生苦矣哉！

貨積如山

據悉：瀋陽機車車輛製造工廠，每月可產機車二輛，貨車百餘輛，鐵架二十噸，貨積如山。惟以毫無出路，行將停工。

我國有製造機車之工廠，不能不爲重工業前途慶。而貨積如山，尤足證明生產之速。不意竟致毫無出路，而將停工，可怪亦復可歎！以目前我國各路火車之擁擠情形而言，顯見車輛之不敷應用。當

局亦嘗添購補充矣，而消息傳來，則每多「向美訂購」之記載，一若未知本國亦有車輛之製造者然。

一方面貨積如山，一方面向外訂購，供求之不能相應也若是之甚。此種現象，謂爲發生於同一國境以內，其誰信之！

「節省外匯」「獎勵生產」，高唱入雲，而事實乃竟如此，豈非極大諷刺！

或曰：路局隸屬交通部，瀋陽機車製造工廠，則屬資源委員會，其所以供求不能適應者在此！嗚呼！予欲無言！

簡化公文

報載：內政部以現行公文程式繁瑣，敘述每多重複，影響行政效率至鉅。頃發起試行簡化公文，並指定專人研究實施辦法，對於案由說明呈轉格式敘事方法，均將有所改革。

公文之應簡化也久矣！內政部有見及此，可謂當務之急。然吾人所應研究者，乃係「究應如何簡化」之問題。

內政部之所謂「簡化」，重在程式，易言之，在文字之推敲。吾人殊未敢認爲切中時弊。蓋今日公文之足以影響行政效率者，端在手續之複雜，而不在程式之繁瑣也！

「公文旅行」已成今日行政上之絕症；所謂「旅行」云云，亦即手續問題，於「程式」無與焉。

公文之處理也，手續浩繁，無與倫比。即以「錄由」一端而言，由收至發，反復抄錄，往往一機關須經十數次之「錄由」，其曠廢時日，可以想見。倘遇重要事件或一事牽涉數單位者，則手續更繁，所謂簽稿併送，先簽後稿，以及會簽會核，會銜會印等等，名目繁多，程序複雜。再如各單位意見稍有不同，則又必往返磋商，來回討論。而「旅行」之途程益遠，耽延之時日愈長矣！於是公文一入官署，便如石沉大海，渺無音訊。其影響於行政效率爲何如耶！

今不此之務，而徒事咬文嚼字，注意於程式之改良，竊恐隔靴搔癢，無補事功耳。

蘇聯航空公司

聯合社記者稱：張治中將軍談話中曾述及迪化至哈密有蘇聯航空公司定期班機，票價新幣三百元，折合美金四分，法幣二千元。

迪化，哈密，中國版圖也。中國版圖而竟有蘇聯航空公司，且為定期班機焉！初尚不敢置信，但語出張治中將軍之談話，當不致純屬無稽，然則，又有何說！

「建設新新疆」，自盛世才主新，即已有此口號，然亦僅口號而已也。不意今日新疆航空，忽有鄰邦代謀建設。殆亦「友好」表示之一歟？不知政府當局事先向有所聞否？

既曰蘇聯航空公司，則其幕後為蘇聯政府，可以斷言。然則，此一公司，實即中國境內之蘇聯國營事業矣！

票價僅合美金四分，法幣二千元，何其賤也？曰，無他，將以求吾所大欲也！

反觀我國之國營事業，今日調整，明日漲價，取民脂膏，與民爭利者，抑又何如？

以一反三，則新疆前途，尚有可以樂觀者乎？

「捐」與「官」

服官而兼營商業者，往往皆成巨富。所獲既豐，宜其不捐則已，一捐驚人矣。

黨之愛之也厚，故其愛黨也亦理所宜然。此所以不捐於國而捐於黨也。

各報對於此項消息，譽多於毀，蓋已一變往日之批評攻擊，而為恭維贊揚！一捐而能轉變輿論，捐之為力大矣哉！

任官與捐款，截然兩事，固不可混為一談。然任官明令之公布，正在捐款發表數日之內，適逢其會，究難免引起二者之聯想。於是民議復騰，而「捐」「官」遂相提並論矣！

吾人固深知捐款者絕無此心，任官者亦絕無此意也；然而小民識淺，或竟認為確有其事焉！

此非人民之神經過敏，實則政府之技巧不够，有以致之，又何足怪！「官」而後「捐」者，「捐」其「官」之所得也；「捐」而後「官」者，能不以「官」償其所失，則庶幾矣！

五大學

北大校長胡適之先生，對於當前教育問題，發表意見，曾有特別發展五大學之建議，所謂五大學，即北大、清華、武大、浙大、中大是也。

胡先生一言九鼎，其主張自為當世所重。不意「五大學」一語甫出，輿論譁然！

先則有鄒海濱氏之旁敲側擊，繼則有劉季洪氏之詳徵博引，再則有陳序經氏之證古論今。

陳氏一文，警句特多，尤為國人所注意。文章有先後，方式各不同，而於指摘胡氏立論有所偏私，則意見初無二致。

春秋責賢，固無傷於胡氏之令譽，然穩健圓通如胡氏者，亦尚不免求全之毀，甚矣哉人之不可稍存偏見也！

官價與市價

物價狂漲，原因固多，而官價與市價競賽，實不能謂非主要因素。觀于美匯及棉紗之議價情形，益信此言之不謬！

外匯平衡基金委員會改組成立之初，曾於八月十七日將美匯基準市價定為三萬九千五百元。至九月六日即掛高為四萬元，九月十八日復掛高為四萬二千五百元，九月二十六日又掛高為四萬六千元，九月二十九日又掛高為四萬九千五百元。官價在一月之間連續掛高四次，黑市焉得不漲？黑市漲而官價復高，官價高而黑市再漲，往復循環，競爭不已，物價焉得不乘機飛昇，漫無止境？

平衡云云，甯非笑話？再言紗布，則更有不能自圓其說者：據九月二十五日大公報載：「各方以為當局對於紗布或將有所作為，預料紡建配額可能增加，以謀抑低瘋狂之漲風，故喊價較先日收盤略低。距料紡建開價，竟將二十支紗每包提高一百四十萬元。於是人心趨奮，各紗再創高峯！」

市價小跌，而官價大漲！豈非奇蹟？官價既漲，則市價焉有不同昇之理，官市相因，而物價大漲特漲矣！

以往日情形而論，常有官價竭力抑平，市價仍然上漲之趨勢，於是官價形同虛設。但形同虛設，亦祇見政府之無能，尚無後災也。

今官價竟恣意市價之不漲，而開價特高，以促市價之昇。則今日之官價且進而助勢為虐，製造漲風焉。是則有官價反不如無官價之為愈矣！未悉議定官價者，其亦有愧於心否？

經濟部上海區燃料管理委員會

南京辦事處通告 第 號

案奉經濟部上海區燃料管理委員會發文(卅六)令字第五八八號申感配代電開「本會為便於確切考查各輪實際用煤數量起見經規定自九月份起京漢滬段實行配煤通知書後各行駛滬漢間之輪船在京申請加配均應按班發給由京起點至到達地點之各區間航線應視其路程遠近斟酌情形按每班或兩班發給以往整批躉配辦法應即停止以減耗消費仰即遵照辦理並具報為要」等因自應遵辦茲從通告日起凡非本京起點或航線不由南京經過者概予停配燃煤餘則遵照上電所示辦法辦理奉電前因除呈復外合行通告希各輪船公引查照為荷

中華民國卅六年十月三日

中國評論刊 第四期

中華民國三十六年十月十日出版

定價 國幣貳千元

發行人 徐 漢 豪

主編人 陳 止 一

社 址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全	面	半	面	四分之一
封底	八十萬元	五十萬元	三十萬元		
普通	六十萬元	三十五萬元	二十萬元		

訂閱辦法

訂閱本刊，先付兩萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

南 京 辦 事 處 通 告 第 字 號

本處為增加煤斤來源起見特依據准許廠商自行購運烟煤辦法之規定凡韓莊以北（即華東礦以北）由臨城裝車起運之各種土烟煤自通告之日起准許廠商得依規定手續向本處申請自行購運除呈會備案外特此通告

電報掛號：六五九三號

中國評論

版出日十月一十年六十三國民

期五第59

社評

請先從懲貪做起

專論

政治改革芻議

美國對日管制政策

中國特產產銷之研究

哲學的大賤賣與新估價

略論文字形體之變遷

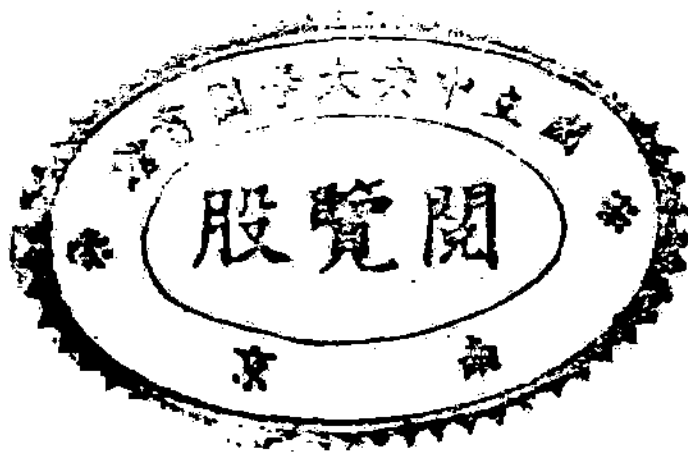
時論選輯

行憲定國論

援助與自助

筆隨

六一軒隨筆



方景仁

許啟徵

嚴青萍

景昌極

金祖同

曾琦

胡適

正之

一止陳 人編主

豪漢徐 人行發

國史館
Academia Historica

中國蠶絲公司

業務一覽

一 輔導民營業務

1. 輔導技術改進

2. 輔導業務經營

3. 輔導金融調劑

— 育 苗	★	栽 桑
— 養 蠶	★	製 絲
— 乾 繭	★	製 種
— 絹 紡	★	絲 織
— 國 內 外 蠶 絲 貿 易		

二 實驗示範業務

1. 示範苗圃
2. 示範桑園
3. 實驗蠶桑場
4. 實驗育蠶指導所

5. 實驗製絲廠
6. 實驗絹紡廠
7. 實驗絲織廠
8. 蠶絲研究所

總公司地址：上海中山東一路十七號五樓

電話：一九二五八 一五九一五

程才記木行

自運國產建築材料
承辦電桿橋樑木料
代製木板上品
兼售毒器毒枋

地址：水西門外大橋上河街二十五號

農林部

上海實業經驗農場

以服務社會的精神	價廉物美	保證	A 字消毒牛奶	白脫奶	超等醬園	優等葡萄	新鮮花卉蔬菜	品質高超	保證	以國營事業的信譽
----------	------	----	---------	-----	------	------	--------	------	----	----------

地址：江灣路九百一十六號
電話：二五〇一六(二〇) 〇四九三四

社評

請先從懲貪做起

現在的中國，已經是百孔千瘡，正需要急救的時候，似乎不能再唱高調了！

在承平的時期，間或唱唱高調，尙屬無傷大體，但在今日，却是多唱一次高調，即不免多失一次診治的機會，多喪一次固有的元氣！

魏德邁的聲明，固然含有不少歪曲理論，可是其中一部分內容的直率，也還是值得吾人深自反省的。然而，却偏要一概抹煞，全部否認。在外交的立場，雖然不得不爾，但多少總還帶有一些諱疾忌醫粉飾太平的成分。這些成分，也就是中國人自以爲是習以爲常的高調。

蒲立德的訪華觀感，所引起的反應，似乎比魏德邁的聲明好得多。然而蒲立德除結論比較正確外，對我們的病根所在，又何嘗不是直言無隱呢？即以貪污一事而論，魏德邁祇說了幾句「中國政府官員貪污無能，聲名狼藉，」一類的抽象語調，而蒲立德却列舉貪污的人物，歷歷如數家珍：公務員貪污，軍隊貪污，海關貪污，稅務人員貪污，法官貪污，甚至學校也貪污；還加一句「沒有一些微小的事情，不受貪污浸染」。這真是提盡灌頂，淋漓盡致！

因爲他的結論較爲正確，所以還不會看到否認的表示以及忌諱，粉飾的言詞。可是，在這樣的局面之下，還能忍心害理，再唱高調嗎？

所以我們以爲不必起草什麼計劃，也不必提倡什麼運動，更不必以外國爲模範，爲榜樣，作什麼東施效顰的妄想。我們祇須從改革自己的缺陷着手，腳踏實地的向前做去，先求樹立自己的信用，免得一再而再，再而三的，受外人的指摘。那麼，即使不得已而接受外援，也比較托鉢求人，來得光明正大！

要改革自己的缺陷，先要認清自己的缺陷是什麼？

今日，政治風氣之腐敗，社會秩序之紊亂，財政金融之枯竭，國際地位之低落，以及士氣之頹喪，民心之渙散，那一層不以「貪污」爲主要因素？所以「貪污」實爲不可否認的最大缺陷，而是刻不容緩，須加嚴懲的！

「刑亂國用重典」，是幾千年來的古訓，現在的局勢，已經亂到相當程度了，當然應以「除惡務盡」的精神，從重懲處。

「貪污」是腐蝕的細菌，傳到那裏，壞到那裏。不管在那一方面，只要有了貪污的因素，便什麼事都將弄得不可收拾！

你不看蒲立德說嗎？「在一九二七年以前的中國海關，廉潔能幹，本是世界上數一數二的」。現在却大都在等待機會從事揩油。這幾句話，細味一下，够多麼慚愧！表面上看起來，似乎是說我們中國人退步了，然而，事實上又豈是如此簡單。一九二七年以前，那時是什麼人在主持海關？是我們自己嗎？我們認爲這是恥辱，而這一種恥辱，並不比割地賠款來得輕微。要是看到蒲立德這幾句話而無動於中的，那除非是貪污的病菌，已經侵蝕了他自己的骨髓！

話又說回來了，舞弊、揩油、漏稅、走私，直接受損失者，還不是國家本身？任憑稅則如何嚴密，罰章如何周詳，只要貪污一鑽進了門，便什麼都沒有辦法了！

談政治，由區鄉保以至縣省而達中央；談稅收，由縣自治稅以至省稅國稅。有誰敢說：在某一層階級，或某一個單位，沒有貪污的因素？何況，國家臨時舉辦一種事業，即往往增多一次貪污的機會，而貪污成性的人，也正以唯恐天下不亂的心情，希望花樣翻新，以便揮

水撈魚！老百姓對於政府的用心，固然感戴，然而以過去的成绩而言，却已覺得是多一事不如少一事了！

政治不能清明，則是非不能明辨；稅收不能清白，則財源不能暢旺，夫如此，而欲談「建設」，謀「復興」，還不是癡人說夢，緣木求魚？

所以我們討厭那些專重表面不切實際的宣傳文字，我們反對那些

專論

政治改革芻議

方景仁

一，前言

政治改革在今日已經成為全國一致的呼聲，不但我們自己嚷着，就是我們的國際友人美國也在企望着。爲着希望我們中國成爲一個統一民主強大的國家，美國人不知曾作過多少努力。政府爲適應這一要求，在本年來有擴大政府基礎容納青年民社兩黨社會賢達改組政府的過渡組織。改組以後又有經濟改革方案和刷新地方政治等措施。數月以來，實際政治究竟改革了多少，似尙未能予人們以滿意的答復。雖可以委之爲日未久，未可驟觀成效；然今日的中國問題，要求切實而有效的改革，必先拿定症候。若藥石亂投，仍然是與事無補。茲不揣鄙陋，願就管見所及，略抒所見。

二，從國民黨改造起

中國近一二十年的政治，可以說是國民黨的政治，由于國民黨在完成北伐，剿匪抗日所建的特殊功勞，遂造成了今日在國內政治上的特殊地位，加以在過去黨外無黨的原則下，不但不容許有黨外的人抬

文過飾非搽粉上吊的漂亮言詞。我們要從根本做起，先改過而後自新，那才有一線的希望！

「名詞」堆上一大堆，「計劃」擬了幾千萬，不切實去做，是仍然毫無用處的！

卑之無甚高論，請先從懲貪做起！

起頭來，而且根本即不容許三民主義以外的政治思想存在。於是更造成了他的特殊地位，黨權高于一切，所有一切都在黨的權力支配之下，因爲沒有一種可以與其抗衡的力量爲之監督，言論自由受限制，輿論沒有力量，原有的革命精神慢慢的衰退了，漸形腐化。今日政府雖然改組，國民黨仍然不失爲一大黨，居于領導者的地位，在國內的政治上有極大的決定權，故我以為要談改革中國政治，首先應從國民黨改革始。

國民黨應如何改革，依我國人的淺見至少應有下列三點：

第一必須要真正降到普通政黨的地位。儘管發動黨員在各方面多貢獻力量，切不可操縱把持。爲求切實施行，並可予黨章上特訂一章規定黨員對於政治上應有的風度，如有操縱把持地方政治或教育者，予以黨紀的制裁，所以政黨的立場祇應求真理主張之實現，不應專在地位上爭取或把持優勢，國民黨既居大黨的地位，應當樹立一個良好的作風，大度包容，扶持正氣，使正人君子都能够參加地方政治。那才是政黨所應採取的正常態度

第二必須全體同志都有穿着草鞋的吃苦精神。今日國民黨惟一

的軍隊是共產黨，這正是國民黨唯一的勁敵，它既有國際背景，復有其一套的思想理論，有武裝，有地盤，更有其特別能吃苦的精神，善于惑化民衆，威懾民衆，其鬥爭方式甚多，每易抓住社會的弱點，一般不滿意現狀者每易受其欺騙。國民黨今日遇了這一勁敵，如尚不作一番自我反省的功夫，有穿着草鞋上山入寨的吃苦精神，和決心，是決不易挽回劫運的。關於這一點，黨對於從政的同志，務須嚴格的规定，消滅貪污，砥礪廉隅，去除共產黨攻擊的對象，一新人民的耳目。若僅憑武力解決，仍然是不中用的。

第三必須消滅黨內的派別。國民黨今日黨內已有許多派別，各派因爲立場不同，時常發生磨擦。自三民主義青年團成立後，黨內的磨擦事件更多，因黨內派系的磨擦，黨內的對立，影響實際政治者亦不少，尤以地方政治爲甚。故今後如要政治確實有所改革，國民黨一定要取消內部的小組織。黨團合併，要真正能够精誠合作，切不要表面合併，而實際上仍舊各行其是。製造糾紛，影響政治上的進步。關於這一點，我主張辦理地方黨務的人，最好避免本籍，並且要每年調動一次，中央担任組織工作的人，亦要每年變動一次，使其無法造系造派，操縱把持。此外對於軍人辦理黨務，黨團在學校活動，都應當予以嚴格的限制。

三，一般政治改革

我認爲一般政治改革，上層比較容易，祇要在上者能够切實做到大公無私，對於貪污官吏能够認真的毫不姑息的嚴辦幾個，自然可以整肅官常，發揚正氣。其次是提高行政效率，目前的政治仍就沒有脫掉公文政治的毛病，一般公務員天天在公文上兜圈子，層層轉折，一件公文要許多日子才能够出門，往往將一些不要緊的事都交給主管去解決，主管因爲諸務殷繁時常將重要的不重要的事都攔下來了。或則一件事大家都不肯負責推來推去，浪費許多時間。又或機關承辦業務的人員，對於該項業務完全外行，隔靴抓癢，有時甚且隨意批駁不能切全實際，會計審計人員，對於經費案件不按實情任意延擱核減，影響原來的計劃，妨礙工作的進行。關於這一點，我的意見，是簡化公文手續，分層負責，工作專業化，實行專家政治。又次爲裁汰冗

員裁併閒技機關，緊縮開支，這幾句話近幾年以來已經喊得爛熟，但始終沒有澈底執行過，祇看見裁了又補，補了又裁的現象，替主管造成位置私人的機會，因人設事，裁了這一個機關，又有一個，改頭換面的機關產生，如黨政工作考核委員會，工作競賽委員會等機關，工作清閒，都養了一大批工作人員，不但增加了國庫的負擔，並且浪費了人力，早就應當裁併的。至如緊縮開支，則更多未做到，其習見的現象，是財物的浪費。一個機關財物的浪費，真不知多少，又機關預算每每人人事費多于事業費，這都是亟應糾正的，現在節約消費實施辦法業已頒行，希望這一法案不致成爲具文，而能够切切實實的做到。

四，地方政治的改革

談到地方政治，自然應當以縣級爲中心，我以爲今日的政治如果將縣級弄好了，一切都有辦法。今日所最壞的是縣級，第一是財政成問題，一切的建設都無從談起；第二是人才成問題，不易得到好的行政幹部和自治幹部。這是就行政的本身方面來說，如果就行政與人民的關係來說，則施政者的措施，往往直接影響到人民的生活。老百姓的痛苦，就常是這批人所賦與的。人民對於政府的厭惡離心多半就是受了這批人的影響。有人曾經說過，今日中國的政治是輕重倒置，實塔倒懸，這是一點也不錯的。愈到中央人才愈集中，財政愈有辦法，愈到基層人才愈貧乏，財政愈困難，永遠不容易有所改革。像這樣的政治形態，國家有什麼辦法？現在一般人對於縣政問題的困難往往僅注意到縣長的兼職太多，指揮系統的龐雜，機構單位的多少。這固然是足以分散縣長的精力，使縣長掣肘，單位多必須增加用人費，事務費待遇不能提高，但我以爲今日牽制縣長職權的使權行政令發生困難的，前述兩事尚非重要，最足以牽制縣長職權妨礙政務推行的，是黨團的互相鬥爭，黨團挾其地方上的勢力作人事上的舉薦，使縣長的應付左右爲難，參議會也是黨團角逐的場所，地方上的劣紳也常混在裏面，立場各異，並不能代表真正的民意，無真正的是非，甚且在許多事上挾制縣長，現在各級自治人員，實行民選，選舉出來的人不是黨方，就是團方，他們成天的磨擦，對消了許多力量，妨礙地方自

治的進展，並且選舉出來的人縣長不能撤換，就是換了這個，再選出來的仍就換湯不換藥，真正的正人君子反倒不能出頭，或不肯出頭。這是當前的重要問題，亟應在各方面將情形加以改善。

成為縣政的第二個困難的是財政問題。現在的確已經到了民窮財盡的時候，對於自治財政的籌措，實是異常困難。鄉鎮生產的成績好的非常少，多半祇有虛收實支的數字，甚且反使老百姓加重負擔，祇能當作一種運動去提倡，而不能作為一種可靠的收入。充裕財源的方法，切實清理公款公產，整理稅政，當然不失為一種有效的辦法，我以為一個縣裏如果能够擇定一兩種有辦法的事業，用幾個操守好而有幹才的人去經營，作為縣的公營事業，這倒是增辟財源的一個途徑。此外目前的財政政策，仍屬中央控政策，集權于中央，對於縣的度支控制概嚴，自治行政處處束縛，無法開展，這是極應予改革的。從新劃分財政收支系統，增辟稅源，以充裕自治財政，使地方建設，能够逐步進行。

縣政的第三個困難是幹部問題，今日縣的行政幹部和自治幹部素質已經是非常低落，因為縣財政的困難，縣級待遇無法提高，所以不易羅致好的幹部。邊遠的地方更是大成問題，許多人都不願意去，當地比較優秀的份子都往中央機關或省級機關跑。幹部工作能力既差，自然行政效率更談不上。有一位在湖北做縣長的朋友寫信告訴我，該縣縣府科祕的待遇，每月不過八九萬元，甚且還有一兩月不能發給的情形，何能維持生活？何能養廉？誰還願意去幹？據有經驗的人說：目前的縣政可以說是無人無弊，無事無弊，控制稍鬆就要出亂子，這是一點也不錯的。在待遇這樣低微，生活這樣艱窘的時候，實在難得好的幹部，想要弊絕風清的清明政治實現，談何容易！又加以目前的中國教育，如胡適之先生所說：是一種遊手好閒的教育，不能够手腦並用，更不能夠針對當前社會的需要，以培植當地所需要的人才，所以一舉了業都競往大城市跑，或者跑到軍隊裏去，造成了大批遊惰份子，都市裏大眾的失業，基層政治則人才缺乏，更加以人事制度不健全，工作無保障，幹部亦不能久安于位，行政效率自然低下，自治幹部方面，因為待遇太差，役務紛繁，地方上的正紳好人都不同意去幹

，以致老百姓對政府的印象，愈弄愈壞，大有敬鬼神而遠之之概，認為政府對於老百姓不是要兵就是要糧要錢，都是騷擾他們的，正人君子不能够立足，正氣不能够伸張，以是一般可憐的老百姓，天天都在昏天黑地中過生活，地方政治永無起色。我們的基層政治竟壞到這個樣子，該如何值得我們惶慮呢！我們亟應切實改進培植各種需要的人才，健全人事制度，保障依法任用合格的公務員，實行真正的民主政治，使老百姓自己將所認為適當的人才選舉出來，一方面實行民主監察，使地方政治日就清明，走上進步之路。

五、結論

自民元以來，我國的政治始終在動亂中，現在更是民不聊生，亂極思治了，今日政府必須把握時機有與民更始的精神，改變作風，以收拾人心，這這倒是今日政治改革的重要課題。

以上所說的皆卑之無甚高論，不過就其要者略加闡述而已。總之今日已經到了非改革不可的時候，再不改革，不但外國人說我們的政治是一團糟，無效率，罵我們的政府，顛覆無能，降低我們的國際地位，而且會要民怨沸騰，使政府整個的瓦解，國將不國了。這不是危言聳聽，當前實伏有無限的危機在裏面，一旦爆發，必致不可收拾。我們必須有此警覺，下最大決心，澈上澈下的改革起來，然後才有轉危為安的希望！

本刊第四期目錄

社評
民生主義在那裏

專論

刷新地方政治與開放地方政權

如此普選

東北與四川

中國文章之善筆選與壓卷作

略論文字形體之變遷

譯述

一個推動民主的力量

隨筆

六一軒隨筆

徐漢豪
丁作韶
蘇生
景昌極
金祖同
許啟徵
正之

論美國對日管制政策

許啟徵

人類是不大進步的動物。一部二十四史就是一部「相斫史」。第一次世界大戰的遺腹子，剛好趕上第二次世界大戰做壯丁，踏上他父親的血路。然而一些野心和笨拙的政治家，却專喜歡玩魔術似的，把歷史檢回若干歲年而重新翻版一次，雖則愈翻愈拙劣。芸芸衆生就這樣的懸命于他們的鐵腕之下，外表上爲其動人的口號所鼓舞而實際上爲其幕後的政策所支配，結果使全人類陷于悲慘的命運。戰爭的死亡數字，一次比一次爲多，使一部人類生活史充滿了血腥味。人類果然是進步的嗎？殘酷的史實證明了他們是如何的笨拙和愚昧！

希特拉就是在政治藝術上也是一個低能的畫師，他的一套全是第一次大戰前德國政治的惡劣臨本。

第一次世界大戰，實際上是兩種政治思潮的鬥爭。泛日爾曼主義是民族主義的極端的誇張和曲解，德國的哲學和政治家推翻了人與人間，民族與民族間應有的自由和平等。這和英美的民主的政治觀念和社會觀念是絕對相反的。充泛日爾曼主義之極，全世界皆應受制于他的統治，這在美國人看來絕對不能容忍。于是威爾遜的一切文告乃以盎格魯薩克遜的民主主義來對抗普魯士的絕對主義，提出了國際聯盟，民族自決等一連串偉大而動人的口號，而且訂立了寬大而公允的四條原則，促進敵方陣線的崩潰與投降。

結果，勝利不是屬於軍事的而是屬於愛好自由民主的國家與其所代表的思想與哲學。玩火者不僅焚毀了自己而且白白地犧牲了八百萬生命。照理講，這種犧牲應該是有代價的，所謂代價應該不是戰費賠償而是使他們的子孫永遠免于戰爭的災害！

但在和平會議席上所決定民主主義實際運用的政治家已經不是與大戰時的民主主義思潮完全一致的政治家了。所有偉大而動人的口號完全爲事實牽制而或大或小的變了質。起初，大家的目的是擊潰敵人，及至敵人既倒之後，目的便各自移向于本身利益的爭取。有益于

已便必有損于人，然而那些自命爲聰明的政治家就這樣可以共患難而不可以共安樂的製造患難！

不等到張伯倫挾着雨傘上慕尼黑，大家已想到英國之要自食其果了。戰爭結束之初，他扶植德國之復興來遏制法國的強大。蘇聯興起之後，他又扶植德國之強盛來解除蘇聯的威脅。戰後未久，法國白里安（Aristide Briand）執政爲要好英國而緩和對德態度。一九二一年英相勞易喬治就考慮英德商務的恢復不惜與法代表漢恩開雷（Poincaré）背道而馳。一九二四——三〇年英人慫恿美國助德復興，在盡力加速德國復興原則下，允許其恢復工業之資本得借外資，到一九二六年德國工業出品便已僅較戰前少百分之五。

第二次世界大戰終因軸心國受到英國之縱容而爆發了。當英倫朝不保夕時大家都眼巴巴的望着大西洋的彼岸。美國人說：上一次大戰的結果在哪裏？那不是爲使世界能讓民主政治安全存在而成的麼？關于這，羅斯福總統的答復是：上次大戰的勝利，實際上確使我們比我們如果打敗時多過了二十五年的民主政治。並且說明民主政治也許會爲了戰爭而喪失，但如不打，則必喪失無疑。就是基于這一點，他戰勝了孤立派，終于引導美國走上作戰之路。

雖然戰火延及五大洲而摧毀軸心國的目的則一。在軍事上，起初軸心國家一如第一次大戰初期擁有輝煌的勝利。雙方政治思潮之爭鬥亦一如第一次大戰中的鮮明。大西洋憲章以及每一次盟國領袖的聯合宣言，獲得全世界愛好民主的人民的一致擁護。

在思潮的戰爭上，軸心國便已註定了失敗的命運。縱火者終于自焚于柏林總理府或懸屍于米蘭或仍高踞皇位。犧牲了的是一萬萬人的生命。于是戰後的問題又來了，大家要問：這一次十倍于上次大戰的生命的代價，又能保障世界和平若干年？

戰後一連串的國際會議中，到處都充滿了列強間利害的衝突。世

界人士對於聯合國憲章的信賴也大減于第一次大戰後之國聯盟約。美國雖然做了全世界的兵工廠與債權人，在歐洲尚可託詞有好像是爲蘇聯所牽掣。（事實亦是如此）但在遠東呢？管制日本的四國委員會實際上只是虛名。（英國論壇週報）麥克阿瑟對日的管制政策是怎樣一回事！

全世界都明白在麥克阿瑟一手羽翼下的日本，從天空制度到獨佔資本的組織，除蓋上了一層民主的幌子以外，絲毫沒有變更而且受到麥克阿瑟的庇護，使它成長，使它強盛，而用來以對付蘇聯。這同當年英國扶助德國之用心毫無二致。

顯然的，今天在華府和在佔日盟軍總部實際運用民主主義的政治家已經和在羅斯福幕府中決策的政治家不一樣了。他們戰時遠大的眼光與開拓的胸懷已爲戰後自身利害問題所困惑。美國人是不大了解侵略國家的仇恨心理的，他們外表愈恭順，用心愈深沉。魯迅說「豺狼面前的羔羊」也就是「羔羊面前的豺狼」。日人的天性是狡詐與偏狹。唯其狡詐故使人墮其術中而不自覺，唯其偏狹故使關心遠東人士無一日敢相信日本已放棄報復的意念。有一天「今日之事我爲政」，不知自食其果者，何以自解于人！如果真想把它作爲拒蘇的前哨，那更

中國特產產銷之研究

嚴青萍

我國有五大特產，一爲生絲，二爲茶葉，三爲大豆，四爲桐油，五爲豬鬃，或以歷史悠久，或以產量衆多，在世界上均佔重要地位，尤其在我國對外出口貿易上具有高度之經濟價值，故吾人稱此五種物資，爲我國之特產。

我國蠶絲分佈，家蠶共有三大區域，一爲長江三角洲之太湖沿岸，二爲粵江三角洲，三爲四川盆地，野蠶則以山東與遼東兩半島爲主，此外如東南海上之台灣與海南兩大島嶼，西南高原滇黔康三省，西北沙漠區域之南疆塔里木盆地的沃野，亦均有蠶桑之蹤跡。以產量而言，浙江向爲全國之冠，吳興之輯里絲，且爲我國優等絲之代表，其次爲廣東與江蘇，再次爲四川與湖北，茲五省者，堪稱爲我國五大產

是一個不可諒恕的愚昧，即使美國人健忘，不致于記不起松岡洋右在莫斯科那副得意的嘴臉！

美國今日真够于站在領導全世界的地位。假如一貫的以堂堂正正的立場，予侵略者以應得的懲處，對於戰勝與戰敗諸國絲毫不存自私自利的打算，使全世界昭然于我不爲人利用而亦不欲利用人，以大戰的風度毅然出于世界歷來「Dog eat dog」的紛擾之外。國際政治之變幻未可知（如第二次大戰初起時德蘇態度之瞬息萬變）然民生基于人類之天性，終有其不敗者在。

相傳乾隆皇帝遊金山寺，和尚陪他上坡說「這叫一代高于一代」。等到下坡時，皇帝問「這又叫什麼」？和尚說「這叫後代高于前代」。我看不見得吧！第一次大戰結束後尚有若干時期世界不會動搖其對於和平的信賴，但第二次大戰結束未久，大家又惶惶于第三次世界大戰之爆發了。在重慶時認識一個美國朋友 Collins 聽說後來死于塞班島之戰，可憐的 Collins 今年才三歲呢，這時至少只會玩玩日本玩具中的槍砲而已，只有這一點可以使我放心。——完——

絲省區。

我國茶葉分佈，以長江南岸爲主，北岸較少，秦嶺與淮水以北，則極爲少見。產量以皖浙贛區爲最多，次爲兩湖區與閩粵區，再次爲台灣區與川康滇區，安徽之祁門紅茶，屯溪綠茶，浙江之龍井茶，福建之武夷岩茶，台灣之紅茶與烏龍茶，兩湖之磚茶，雲南之普洱茶，皆享盛名，遐邇咸知。

我國大豆分佈，遍於全國，可分關內關外兩大產區，關內以山東產量最富，江蘇次之，再次則爲河南。關外乃指東九省而言，吉林冠於全境，次爲松江，再次爲黑龍江，關外大豆產量多而消費少，故年有大量剩餘輸出海外，因之東北大豆，舉世聞名。

我國桐油分佈，大致與茶葉相似，蓋皆性喜溼熱，同屬於邱陵地帶之作物，四川與湖南爲我國桐油兩大生產中心，秀油洪油，並爲名產。此外廣西、貴州、湖北、浙江與陝西等省，分佈亦多，浙江與陝西兩桐區，一在東南，一在陝南，均各獨樹一幟，亦堪重視。

我國豬鬃分佈，除西北區域較少外，其他各區，爲數均多，四川產量，冠於全國，隆昌、榮昌與瀘縣等地所產之白鬃，品質之健，首屈一指。湖南，江蘇與江西之產量稍次，他如南部之粵桂滇，北部之冀魯豫，東北之遼松吉，年產豬鬃，亦有可觀。

以上五種特產，其產量在國際上所佔之地位，現執世界之牛耳者爲茶葉、大豆、桐油與豬鬃，生絲曩亦稱霸於全球，今則遜於日本所產，屈爲亞軍。茶葉產量，以印度、錫蘭與荷印等國之競爭，外銷不振，日就式微，加以八年抗戰，茶區大部淪陷，茶園多告荒蕪，產銷前途，殊覺黯淡。此外，美國在增產大豆，阿根廷在增產桐油，南非之豬鬃，亦在源源出口，行將成爲我國之勁敵，未容吾人忽視。

我國特產外銷，以歷史而言，生絲最早，以在漢唐時代，西域交通，即已大開，歐亞商旅，絡繹於途，彼時主要商品，即爲生絲及其製品，故生絲外銷，實用我國對外貿易之先河。其次則爲茶葉，茶葉外銷，始於十七世紀初年，荷人自澳門販茶葉至爪哇，其後即漸入歐土，並登新大陸，以至全世界，推源追始，於今已有三四百年之歷史。至於大豆，桐油與豬鬃，外銷至今，不過百年左右，爲時雖較短，然殊有後來居上之勢。

再以外銷盛衰消長之情形而言，亦各有其一頁滄桑史。生絲出口，在光緒十七年（一八九一）以前，每年輸出不足一千萬公斤，斯年爲我國絲業出口之一大分野，由此以往，至抗戰前一年爲止，除少數年度外，每年輸出量均在一千萬公斤以上，平均則達一千五百萬公斤左右，而尤以民國十七十八兩年輸出最多，年逾二千一百萬公斤之數，創過去未有之紀錄，實爲我國生絲輸出之極盛時代。抗戰開始後，每年輸出，均不是一千萬公斤，抗戰末期，情勢益劣，三十三年與三十四年，年僅輸出二十餘萬公斤，僅及最盛時代輸出量百分之一。二，其狀之慘，得未曾有。勝利以後，生絲輸出，雖稍有起色，然三十

五年外銷尚不足二百萬公斤，故前途猶未可樂觀。

茶葉出口，以同治十年至光緒二十二年（一八七一—一八九六）之間爲鼎盛，每年輸出大都在一百萬公担以上，光緒二十年至十四年（一八八六—一八八八）三年間，更達最高峯，年達一百三十萬公担以上，登峯造極，空前絕後，實爲我國茶葉輸出史上最光榮之一頁。光緒二十二年以後，而至今日，五十年間，輸出量在一百萬公担以上者，僅有兩年，一爲光緒二十九年（一九〇三），一爲民國四年，蓋茶葉輸出，已呈頹勢，舊日盛況，不易再見，民國十八年以後，出口量減至五十萬公担以下，抗戰前期，尚維持年約十五—三十萬公担之數字，三十年以後，減至十萬公担以下，甚至年僅數千公担矣，其遭遇之慘，如生絲，大有同病相憐之感。勝利以後，無大進步，三十五年輸出，僅六萬九千公担而已。

大豆出口，以民國十三年至二十七年期間爲最盛，在此期中，全國每年大豆輸出，均在一千萬公担以上，民國二十年更多，計達二千三百萬公担之數，一躍而居全國商品出口總值之第一位，遂將歷年高據首位之生絲壓倒，堪稱爲我國出口物資之一支實力軍。惟自此以後，東北僞滿政府出現，恆占我國大豆出口百分之九十五的東北輸出，從此不見於中國海關紀錄，惟在淪陷期中，大豆之輸出亦甚可觀，民國二十二年東北大豆輸出量展二千四百萬公担以上，較二十年全國輸出量猶多一百萬公担，而同年東北豆餅輸出亦有一千二百萬公担尚不在內，當時東北大豆及其製品出口繁榮之狀，可以想見。二十二年以至二十七年，東北大豆出口，年約二千萬公担左右之數，仍屬盛極一時，迨自二十八年起，每年出口，即降至五百萬公担左右，其勢亦衰，然較諸關內每年五萬公担左右之輸出量，誠不可同日而語。勝利以後，東北以局勢未能澄清東北大豆大量輸出，一時難望實現。

桐油出口，以民國十七年至二十七年之間爲最旺，大都年在六十萬公担以上，民國二十六年更打破一百萬公担之紀錄，猶如青雲直上，盛況空前。抗戰後期，自三十一年起，以我海陸國際通路，全被敵人封鎖，桐油輸出，益感艱困，除走私者外，海關所載，最多不足一萬公担，最低僅有數百公担，其淒涼之狀，直不忍觀。勝利以後，桐

油輸出，已見起色，三十五年出口達三十五萬公担，本年或可達六十萬公担之數，瞻望前途，亦可樂觀。

猪鬃出口，自民國以來，至二十九年為止，大致徘徊於四萬公担左右之數，無若何劇烈之變動，甚少榮辱，殊為平穩，僅二十五年通稍多，在五萬公担以上，抗戰末期，出口亦減，其勢與其他特產相若。勝利以後，三十五年猪鬃出口，約有四萬八千公担，已復舊觀，殊可慶慰，蓋與其他特產勝利後外銷之情況相較，實勝一籌。

綜上以觀，我國特產外銷之前途，以猪鬃與桐油最可樂觀，大豆亦有希望，惟須待諸東北局勢改觀之後，方能大量外銷。至於絲茶，均有一蹶不振之勢，失敗之故，不外左列數端：

- 一、外國絲茶與我競爭：如日本為我國生絲之勁敵，印度、錫蘭與荷印我國茶葉之勁敵，彼等後來居上，侵奪我國絲茶國際市場，
- 二、人造絲與咖啡之傾銷：前者以科學方法大量生產，廉價推銷，不僅我國生絲望塵莫及，即日本生絲亦望而却步。後者亦以巴西咖啡充斥世界市場，影響茶葉之出路。
- 三、產銷落後：我國絲茶生產與推銷，墨守成法，不知改進，且少專門人才，從事研究試驗。而其他國家，大都均能利用科學增產與精製，故能暢銷，凌駕我國之上。
- 四、品質低落：我國商人，大都均無遠見，只知圖謀近利，攪雜作偽，無所不為，自喪信譽，莫此為甚！

哲學的大賤賣與新估價

景昌極

假如一個人並無真實學問，而偏想在學術界裏投機取巧欺世盜名，掛羊頭賣狗肉，冒充專家學者的話，那是再沒有比學哲學談哲學更便宜的。

哲學這兩個字的意義實在太普及太含混了。會說幾句儻侗話便是哲學，是圓通無礙的哲學。會說幾句俏皮話也是哲學，是委婉深刻的哲學。會說幾句荒唐話更是哲學，是別有會心的哲學。

以上數述，僅擇其要者言之，甚望我國朝野，能深切注意我國特產外銷之危機，多所改進，增產增銷，換取外匯，以彌補輸入上之漏卮，使我經濟財政，走上穩定之途。茲將近十年來上項特產外銷之數量，列表如左，以資比較，以供參考。

我國主要特產外銷數量表（單位公噸）

年	生絲	茶	無敵大	豆	桐油	猪鬃	絲
十六年	8.751		2.180.882	102.979	4.045		
十七年	5.566	41.625	2.079.531	69.578	3.634		
十八年	7.612	22.558	548.349	33.502	3.333		
十九年	5.485	34.492	688.267	23.247	3.557		
二十年	4.962	9.118	589.801	20.989	2.740		
二十一年	212	79		907	64		
二十二年	62			82	272		
二十三年	80	249		100	1.943		
二十四年	122	482		112	603		
二十五年	1.594	6.899		35.284	4.759		

資料來源——除大豆外，根據民國三十六年「中華民國統計提要」，國民政府主計處統計局編。大豆僅係東北之出口數字，根據「東北統計提要」，松江省政府編，三十六年出版。

哲學像是政府裏的閒曹，諮議顧問之類，不問資歷，不論職務，不負責任，任何人可以兼差，可以掛名，可以自號。

哲學到了現在的中國，更是不值一錢。過去的宗教都是哲學，現在的黨派自然也有他的哲學。鄉下的老張有他的哲學，旅館裏的星相家，更樂得大談其哲學。公說公有理，婆說婆有理，你有你的哲學，我也有我的哲學。並不見高下，更那論為非。

哲學倒霉，各大學裏的哲學系也跟着倒霉。哲學系的學生，每每是別系考不取的學生。第二年度開始，總有一批在忙轉系。年限滿了，總沒有不畢業的。腦海裏裝了些人名書名，不著邊際的詞句，思想也許要比以前更糊塗些。往往文理不通，常識不夠。當語文教師，公私祕書，新聞記者，書報編輯，無一而可。自然不受社會的歡迎。那些教授們，不是些埋頭攷據的專家，便是些風流自賞的名士，似乎並沒有什麼責任感。

最可笑的是在號稱哲學的書報裏找不出哲學問題的討論，滿眼只是些歷史的敘述，文藝的悲像，或迎合黨派的宣傳。現在姑且以某教授所著的一部什麼「科學哲學與人生」為例。

這部書的標題，明明是通論性質，然而在幾百頁裏，卻徵引了古今名著名言，有幾百處之多。不知把別人的話去掉，他自己的所剩幾何。一般西洋哲學史西洋文學史裏常見的材料，都捨不得丟掉。一句極尋常極無謂的話，也必須引古人外人以自重。不知是掉書袋嚇人呢，還是另一種奴性。

這部書的標題，明明沒有文學，然而他的內容卻一半是文學。他的作風，更大半是文學。「情的蘊發」，明明屬於文學的任務。他卻認為是哲學的任務。他公然承認那些詩人的靈機妙感，都是哲學。他堆砌了許多形容的詞藻，能使讀者陶醉，而有「夫蒼蒼野茫茫」之感。而喊得最響的是「生命」「生命」，足可與流行的性生哲學同聲相應。

這部書慣談時代思潮。整個民族的心懷意緒，可以拿一首詩或一篇悲劇做代表。這正和有些外國人來放祭中國，拿所接觸的買辦階級，代表中國一樣。究竟能代表幾分之幾，只有天曉得。嚴格講來，詩中的情緒，有時連詩人自己，還未必能代表呢。阮大鍼的詩何等高致，而其為人怎樣，是大家知道的。

中國的學問本來是以歷史和文學為主。科學和哲學，同樣地微末。現在有人高談文化哲學，可以藉此藏拙。又有人危言聳聽地鼓吹歐洲思想的危機，更可以藉此自慰。這部書所代表的，便是這種投機的心理。

我們只要把哲學的姊妹科數學，拿來一比，便可見得哲學的遭際之壞，所受的不平等待遇之甚。學數學，並不必先讀數學史，也許終身不讀數學史。數學書中，決不會有成百成千的人名書名和徵引。何以哲學始終要被歷史窒息到沒有一絲一毫呼吸的自由。李白韓愈哥德莎士比亞並非不會加減乘除，何以談數學的並不稱引他們，而談哲學的便放他們不過。數學雖也屢有興革，如歐氏幾何後有非歐幾何，向未有人把他和甚麼封建資本等相配搭，而認為某階層某黨派的意識反映，或某戰爭某災難的罪魁禍首。何以一談哲學，便不能擺脫時代。哲學到了現在，尤其是在中國，已經抵達了末路窮途，斷河絕港。假如前途還有希望，決不可再抄舊文，開倒車，繞圈子，走回頭路。消極方面，先須擺脫三重桎梏。

第一重是歷史的桎梏。我們不必問歷史上某人是否提出了某問題，而要問哲學可能有那些問題，值得提出。我們不必問某人對某問題有什麼意見，而要問對於某問題可能有那些意見。我們不必問某種意見的歷史背景怎樣，將來影響怎樣，而要問某種意見是否有充分的理由，是否符合事實，或足以指導人生。我們要逐字逐句審核他的理由，和詳細審核數學式子一樣。答數的對不對，還在其次。我們要盡量減少哥式拉拔式傳聲筒式萬應靈藥式的哲學史，而以問題的研究和辯論代之。我們須假定圖書館裏的書都燒光了，而仍談哲學。蘇格拉底和禪宗六祖，都反對著書，也許是逆料到後世的思想家會被書壓死的。

其次是文藝的桎梏。文藝有文藝的作風和價值，和科學哲學是離之雙美合則兩傷。文藝所闡發的種種人生經驗意境，如什麼美感悲感和諧融合之感，是科學和哲學的對象材料，而非科學和哲學的自身。正如狂人的叫喊，是變態心理學的對象，而非變態心理學的自身一樣。我們不可過份重視某一種經驗，玩弄某一種光景，認為是什麼妙諦，至道，宇宙真相，大驚小怪地自嚇嚇人。更不應該玩弄名詞，舞弄文墨，堆砌上許多莫明其妙的形容字，來自欺欺人。

豈但文藝上種種境界不是哲學，便連精神修養所臻的種種境界，也不是哲學。尤其那些神祕主義者扭扭捏捏閃閃爍爍地所述的許多境

界，不但不是哲學，根本上且不值得重視。他們的經驗，和醉漢狂人草木虫魚的經驗，倒頗有相近之處。

又其次是宗教黨派的桎梏。哲學不應受宗教和黨派的束縛，是衆所公認的。這裏無須多講。我只怪一般著哲學史的人，十分勢利，每每過份重視被黨派利用過的哲學，而不敢輕遺一矢。海格爾是最好的例子。他的那一套辯證法，應用到自然哲學，簡直是胡說八道。作精神遊戲看，不及一部圍棋譜來得週密。應用於事實，也並不比中國所有五行八字的星命學來得合式。然而敢直截了當，說海格耳哲學是「荒唐」「御用」的，海內外能耳幾個。

積極方面，我們須認清哲學是什麼。或者換句話說，哲學如果還有存在的價值，還值得去專門研究的話，他應該是什麼。我們不妨明白地說，哲學是對於世間根本問題的有根據有系統的理论。

根本問題是指的體用因果真妄善惡等等問題，大體上不致和各科學的問題相混。理論是思想或理智的產物，尤其是根本問題的理论爲然，尤其是有根據有系統的理论爲然。這與希臘文愛智的原義，大體一貫。

有根據，是根據經驗和衆所公認的事實，轉過來足以說明事實符合事實。這在荀子叫持之有故。故本作故事解，指事實上的根據。經驗本身是一種事實，又是其他事實所據以推定的事實。思想本身固然也是一種經驗，一種事實，然而他卻是比勘一切經驗，推定一切事實的主體。暫時不妨把他和其他經驗或事實對列，而說他是根據經驗並說明經驗，或根據事實並說明事實。

有系統是依照名理或邏輯，分類定義，按部就班，循序推論，有條不紊的意思。這在荀子叫做言之成理。理的解釋雖有種種，這裏對「言」而言，自然是名理。名理云云，決不專指三段論式，不講三段論式，也能言之成理。這裏面的要素，毋寧是正名定義，分類分部，巧喻善譬，和消極方面的不矛盾不含混不重複等等。

思想或理智的產物，除理論外，還有理想。理想是每每與事實相對，而不須符合事實的。哲學或科學的理論，每每附有理想，而不必附有。根據上面的定義，可知雖不附有理想，不害其爲哲學或科學。

若單有理想而無理論去支持，反不成爲哲學或科學。

這裏須注意，哲學或科學的理想，畢竟和文藝上的理想不同。文藝上的理想，不須怎樣顧到事實，只要能使人賞心悅目，發生美感，便有價值。哲學或科學的理想，必須顧到事實，必須有促令實現的需要，必須有次第實現的可能。否則便是無價值的空想。又須注意，單純的經驗或境界，固然不成爲科學或哲學，便是對於某種經驗或境界的詳細敘述和描寫，也只能成爲歷史或文學，而不成其爲科學或哲學。豈但歷史和文學不是哲學，便是哲學史也決非哲學。因爲科學或哲學系統裏所需要的不只是寫述，而兼有說明和批評。不只是有時空性的分析，而兼有超時空性的綜合。

按照上面的定義，以前大賤賣出去的許多哲學，已經可以收回大半而有餘。因爲有些根本沒有理論，有些還不够持之有故言之成理的條件。這也算得重新估價了。

進一步我們須認清，教哲學學哲學的目的應該是什麼。這不妨先從反面說起。第一，決不在求得感情的發抒和慰藉。對於有這種需要的人，不妨勸他服膺宗教，或從事文藝。第二決不是求了解古人，做古人的奴才，替點鬼簿做校勘記。第三，也並非單純地滿足求知慾或好奇心。一般人對於哲學問題的求知慾，遠不及對於科學問題歷史問題來得普遍。而過去哲學上的成就，也並不能滿足純正的求知慾，毋寧是麻醉誣罔的成份爲多。

我以爲哲學的目的，應該是造就通才。通才的要件，第一是明確的思路，第二是做人的要道。爲達到上述的目的，第一應以名理學爲基礎，培養愛智的精神，指示求知的途徑。第二應以倫理學爲基礎，培養樂善的精神，指示做人的途徑。固然不須拋却歷史，却要謹防歷史的桎梏，以免養成支離破碎的學風。固然不須蔑棄文藝，却要謹防文藝的沉迷，以免養成浪漫浮夸的習氣。

本期作者介紹

方景仁 經濟委員會簡任專員 景昌極 國立安徽大學教授
許啓徵 中央政治委員會編審 金祖同 國立台灣大學教授
嚴青萍 行政院新聞局簡任專員 正之 國立中央圖書館編輯

略論我國文字形體之演變

(續完)

金祖同

(六)趨約便省的隸書

漢書藝文志，說文敘部說，秦獄多事，以趨約易，而施之于徒隸，故謂之隸書，始皇使下杜人程邈作之，隸書為程邈所作也是人所共知，不用多述的。

但衛恆四體書勢說程邈作篆，王僧虔說：「秦獄史程邈善大篆，得罪繫雲陽獄，增減大篆，去其繁複，名曰隸書」。張懷瓘書斷謂：「程邈益大小篆，方圓而為三千」。據此則程邈所造的隸書，乃是從篆所改，牠的形象應即秦詔版之流的方形篆，而不是今說的八分書，牠的直系應是漢楊廚鼎承安宮鼎萊子侯刻石一類的篆隸相混式的字體。今所謂隸書如西嶽華山碑漢石經等字體，應為程邈隸書的嗣子，而不是程邈所創造的形式，楊廚鼎式的文字在秦末及西漢是頗為盛行的，因疑李斯小篆即是程邈隸書，牠是篆與今隸的中間體，以文字演進程序為言，篆籀與八分（即今隸）之間，應有這體變的一個階段，徐諧曰：「程邈隸書，即今之隸書而無點畫俯仰之勢，故曰古隸」。此言最確，程邈隸書面目，應于秦二世詔版及西京文字中求之。

杜光庭辨隸書所起云：「隸書之興，興於周氏，當時全行，猶與古文相參，自秦程邈以來，乃廢古文，全行隸體，故程邈等擅其名，非創造也」。今檢六國貨布文，頗有與古隸相近似的，則杜光庭的話不為無據，于此亦可知文字演變之路，是跟著社會文化漸漸蛻化，並不是突然發生。也不會突然消滅，是無可懷疑的了。

周秦鉢文其體為篆而其形則方，秦書八體中有摹印，則知摹印之體，實是古隸的所以成立的自然原因，古隸發生，說是由程邈創始，說是因欲趨便徒隸，其實還不如說是由于實際環境的需要產生，為要近於事實。

(七)由古隸增波勢的八分

蔡邕曰：「上谷王次仲初變古形」，衛恆曰：「秦隸者篆之捷也

。上谷王次仲始作楷法」，王愷曰：「次仲始以古書方廣，少波勢，建初中，以隸草作隸法，字方八分，言有楷模」。晉成公綏隸書體有曰：「工巧難傳，善之者少」。歐陽永叔題蔡君謨茶錄後曰：「善為書者以真楷為題」。說者謂成公綏隸書體是有指乃正書。自「八分變法，殊好異殊」。以後纔指八分今隸，于此知前人所謂隸書是有指為正楷的，這裏須先加明辨，然後不致為古人所炫惑。

八分之名，王愷以為是「字方八分」。古今書法苑引蔡文姬言謂：「其父邕割秦隸字八分取二分，割李篆字二分取八分，是為八分書」。其說都不可信，顧南原隸辨證：「八分者如八字分散故名」，此說簡明而合理最為可信。

八分書字漢禮器曹全張遷乙瑛，魏鍾繇上尊號秦，衛凱書受禪表等現存實物甚多，不必贅證，頗疑八分之成波磔，東魏漢晉是有意，作蠶尾形的，而其初始如流沙木簡之類，應由筆劃自然演成，並非有意創作。前敘科斗文為未必有其事，以漆書作字決無科斗之形，故今說八分則漆書實應有左細右粗現象，漆書成八分，一似今鋼筆書分纖鉅同，復與木匠竹筆書字不異，我們以流沙木簡漆書為憑，則八分成于通筆的自然現象實可深信不疑，八分書未必為王次仲有意創作，也與諸造字人情狀相同。

八分依程邈古隸言應稱今隸，以今楷書言，應稱漢隸，隸，楷八分，名稱相混，今標八分之名，似較明確。

(八)異軍突起的草書

草書之起，年代甚古，許慎說：「漢興有草書」。蔡邕說：「昔秦之時，諸侯爭長，簡檄相傳，望鋒走驛，以篆隸之難，不能救速，燧作赴急之書，蓋今草書是也」。江式謂：「草書莫知誰始」。衛恆曰：「不知作者姓名」，草書的起源實是文字中一個奇怪的謎。我們

以文字運用公具立場說：則草書不應早於隸書，先儒們所謂草書乃是種草約之書，並不是獨自成體的。但我們若承認戰國時已有行押式玉印，則草書的開始，應確在秦漢之前。這一問題，漢晉諸儒既無法解答，則我們生在二三十年後的淺學小子，自然更無從加以證明了。但這裏我們可以確信的，就是漢時像急就章樣的草書，是無庸懷疑的。章草式說漢章帝喜之，或謂可施諸章奏，因以爲名，這是不可信的。王愷謂：「史游作急就章，解散隸體羸書之」，似說章草是史游所作，但漢書藝文志明言：「史游作急就篇皆倉頡正字」。則王愷所說顯爲無稽之談。

於此頗疑心草書起於章草，章草的原始形是潦草的隸書，以後乃獨立成一體。社度崔瑗張芝等的草書，是否與二王鍾謝的尺牘同樣可信，還是不能即答的問題。

草書之書與公傳草書顯爲二事，這是我們應明白分別的。今傳草書應起日行押，乃道士符籙以及上述的隸書的便寫，如此說法，似較合理。然其演進之跡，則今日實物太少，尙難確述。

(九) 今日通行的真行書

今日正楷書體前人有稱之謂隸書的。梁庚眉吾說：「程邈所作隸書今時楷書是也」。張懷瓘曰：「漢陳遵善隸書。與人尺牘，人皆藏之以爲榮，此爲開創隸書之善也。爾後鍾元常王逸少各造其極焉」。庚說楷書始於程邈，應是隸楷名字混淆，故有此誤。張懷瓘言似屬可信，然陳書今無傳字，未能指證，宜和書譜謂：「西漢之末，隸字刻石，間雜正書，降至三國鍾繇者乃有賀克捷表，備盡法度，爲正書之祖。東晉王羲之作樂毅論黃庭經，一出於世，遂爲晉不世之寶」，此說最爲近實。蓋今行正書，應以鍾繇爲祖，而正書的形式則濫觴於西漢之末，羅振玉氏以流沙墜簡爲證，謂：「神爵四年簡與二碑相全爲楷書」。羅說以實物作據，說自成立，則楷書起原應與八分爲昆弟，至三國元常乃達於全盛之域的。

行書是楷書的嫡子，衛恆四體書勢曰：「魏初有鍾胡二家爲行書法，具舉於劉德昇」。鍾爲鍾繇，胡爲胡昭，行書也稱行押書。章懷

曰：「行書，正書之小譌也，鍾繇謂之行押書」。張懷瓘曰：「昔鍾元常善行押書，其後羲之獻之並造其極焉」。行書是正書的小變牠介於正書與草書之間，是今日應用最廣的一體。

結論

上面所述漢書演進的概況一般，我國文字除漢文外本還有蒙文滿文藏文苗文獮獮文以及西夏文字突厥文字等等，牠們或者已成歷史上遺跡或者應用的人佔一小部份，所以不復加以敘述了。單就漢文字演進言。也只取其一時期會爲社會所應用的正統文體加以略述。其他如穆天子傳所稱，「虜成氏之所守，先王之策府」。書序正義引書緯：「孔子求書得黃帝立孩帝魁之書」。以及漢儒所常談的河圖洛書之流，還有所謂蟲書鳥篆九疊文藝英體，金錯刀之類，或古遠無徵，或爲雜難信。更有如大禹衡嶽碑，比干銅盤銘，延陵季子碑等大都謬妄無稽，未可形諸楮牒，故一切從略。而於此須特加指出者則：

一、秦前鼎彝文字，雖各國異文而大別之可分二，即楚體與齊體是。秦前金文均可以齊楚作剛柔之分，此研究文字學者所應加以注意者一。

二、六朝魏體與東晉二王文字於書法上顯有重大區別，魏體字遂有北魏之目，然二魏之碑爲魏體之一大鴻跡，而其碑乃遠在西南邊境，此魏體演進地域，應予以注意者二。

三、六朝別字人無異言，然紐加考察則六朝別體多半可以篆隸形體作對比，則所謂別字，而爲隸書演進爲楷書應有的一階段。然唐宋楷字大都與鍾王字體相近，此其現象將以何法說明之。此應予注意者三。

四、近代敦煌石室所獲得的晉唐寫經，多有異字爲我人意料所不及者。如伍子胥作件子胥，延和作征和之類。其中異書與六朝別字相照合，而與唐宋楷體不同。唐時楷體豈亦有李斯其人，與以同一，因相一致歟？此應予注意者四。

五、說苑喜說篇鄢君越人歌曰：「濫兮汙草濫予昌州……」。楚語譯爲：「今日何夕兮寒棠中流……」。越語譯爲：「

致與楚相是，何以其音不同如此。豈奏前文字言諸各族有各族的不同面目？還是越人歌云云乃是說苑杜撰，並無此事，此亦應予以注意者五。

六、六書會意今人頗有主張應爲「象意」者，象意文字如人形倒植義 死亡，圖一鳥龜爲泗水圖，三圓圖義爲三天，此等「象意」字原始民族應用甚廣，我國古文應亦有此事，如漢刻畫象以大人表示貴者，以小人表示賤者，及圖畫中以頭上分二線，繪於二線中之圖象即表示夢境。此等形態與世界原始民族象意字完全符合，然古文字中除牢字等依許說可視爲

象意字外，其他無有遺留，其故何在？此應予以注意者六。

我國文字演進，古籍記載頗詳，周秦晉唐遺物亦俯拾即是。我國文字至今保存着象形跡象，在應用方面雖不能說爲最進步的，但在考古方面，不能不說是世界比較文字上最關重要的材料。然而在這豐富材料中還會發生上面所列的諸疑問，學術演進的不易得到正解，於此可見一斑了。

對於文字研究感有興趣的學人，應知我國文字演進的情狀，於古尙有需要行檢討的問題，於後尙有待發展的新階段，讀畢此文，應知所奮起，而有所自見罷！

（完）

時論選輯

行憲定國論

曾琦

全國各界同胞，今天兄弟講的題目是「行憲定國論」，爲什麼要講定國，因爲中華民國建國卅六年以來，一直在混亂狀態中，大局未曾安定過一年，人民未能安居樂業過一日，抗戰雖然勝利，秩序仍未恢復，全國各地，動亂不甯，烽火彌天，物價高漲，生活困難，大家焦頭爛額，實在痛苦到極點了。所以要求安定，是全國人民共同的主張，「厭亂思安，人同此心」，但是要怎樣才能安定呢？非有大家共循的軌道和共守的法律不可，孟子說：「上無道揆，下無法守，朝不信道，工不信度，君子犯義，小人犯刑，國之所存者幸也」，二千年前的亞聖早已看到這個道理，所以必須要有道揆，下有法守，國家才能安定，人民才有幸福。

講到政法，就有許多種類。如刑法，民法，民事訴訟法。民法之中，又有物權法，債權法，親屬法，以及各種法律，多如牛毛，因此必須要有根本法來一貫之，爲各種法律之母，法有了根本法，其他法律

，方有根據，這種根本法，就叫做憲法，因爲憲法是國家的組織法，是規定國家與人民，及人民與人民相互關係的法律，就是造法機關，也要由憲法規定。憲法既如此其重要，所以若要把中華民國造成民主立憲的國家，非先有一部憲法不可。過去的先烈，爲了制憲，不知流了多少熱血，經過三十五年的努力，才有去年十二月廿五日造成的一部憲法，憲法製成以後，由三黨聯合改組政府，共同籌備行憲，兄弟是代表中國青年黨，與蔣主席，張君勛共同簽定施政綱領的一人，深深感覺這責任的重大，現在全國普選的國民大會，不久即將召集，國大召集以後，憲法即將實行。

兄弟曾於本年國慶日，提出行憲十大理由的簡單標語，今天再扼要的加以補充，說明行憲的十大理由，是第一使人民有大經大法可守，生命財產有所保障。因爲憲法是「國家的根本法」，也是「人民的權利書」，所有人民，應享之權利，都有確切的保障。憲法第二章規

定人民之權利與義務，至爲明白，如第十條人民有居住及遷徙之自由，第十一條人民有言論講學著作及出版之自由。第十二條人民有秘密通訊之自由。第十三條人民有信仰宗教之自由。第十四條人民有集會及結社自由。第十五條人民生存權，工作權及財產權，應予保障。第十六條人民有請願訴訟之權。第十七條人民有選舉，罷免，創制，複決之權。第十八條人民有應考試服公職之權。第十九條人民有依法納稅之義務。第二十條，人民有依法服兵役之義務。第二十一條人民有受國民教育之權利與義務。第二十二條，凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序公共利益者，均受憲法之保障，各位想想這樣的憲法，實行以後，對全國的同胞，該有多少的利益。第二可使全般政治形態改觀，由自上而下的政治，變爲自下而上之政治，這話如何解釋，因爲中國五千年來，都是專制政治，一切政治的組織，都是由上而下的，君主自稱受命於天，意思就是說他的權力，都是由上帝賜予的，皇帝下的上諭常常稱爲「奉天承運」有名的唐朝古文學家韓愈，更有一種荒謬的說法，來爲君主辯護，他說：「君者出令者也，臣者引君之令而致之民者也，民者出粟米。通貨財以事其上者也……民不出粟米麻絲作器皿通貨財以事其上者則誅」這樣把人民視作牛馬奴隸。只有義務而無權利，是何等可怕的黑暗專制。

現在我們的憲法第一條便規定中華民國爲民有民治民享之民主共和國，第二條，更確定中華民國之主權，屬於國民全體主權在民的原則，既已確定，一切政治形態，自然全部改變，今後任何人要想過問國家大事，實行人民的選舉權，罷免權，創制權，複決權，必須競選國民大會代表，欲競選國民大會代表，必須爭之於縣，要有五百人之連署提名，然後才能列爲國大代表候選人，因爲國大代表是由各縣產生的，要想參加最高立法機關，預聞國家法律案，預算案，戒嚴案，大赦案，宣戰案，媾和案，條約案，及國家其他重要事項，必須競選立法委員，而欲競選立法委員，必須爭之於區，要有三千人之連署提名，然後方能列爲立法委員候選人，若欲參加國家最高監察機構行使同意，彈劾，糾舉及審計權，必須競選監察委員而欲競選監察委員必須爭之於省，因爲監察委員是由省議會選舉的，這樣看來，所有中央最高機關的人物，都是由地方人民選舉的，這不是整個政治形態之改變嗎？所謂資格式的民主政治，正是我們這部憲法的寫照，從今以

後，人事漸漸制度化，人才之登進，有其一定的階梯，不致再如從前之祇憑關係和運命了。第三，可使全國民意隨時反映議會，無論中央與地方，都有常設民意機關，代替人民行使主權，中華民國主權，既是屬於中華民國全體，政府一切施行方針，必須以民意爲依據，我國四萬萬五千萬民衆，事實上無法集會，所以必須要有常設的民意機關，人民的意思，才有表達的場所，政府也才有所依據，不致濫用職權，反公僕爲主人，給人民以痛苦。

第四，可使行政院因有監督與支援而形成有力量的責任內閣，依照憲法，總統爲國家的元首，不直接處理政務，負責實際責任者，爲行政院長，行政院長等於外國的首相或國務總理，他的施政方針，必須得立法院之贊同，得立法院之贊同，等於得人民之贊同，因此便可充分行使其職權，如不得立法院之贊同，便須辭職，下野，這叫做責任內閣制，這種責任內閣制的好處，在使內閣形成強有力的中樞，必須有能力有成績的人物，才能久於其位，否則無法取得議會和人民的支特。第五，可使各政黨從此決勝於議場，而不決勝於疆場，否則將陷於違反憲法第一百三十九條之大罪，因爲憲法第一三九條內，已明白規定，任何黨派及個人，不得以武裝力量爲政爭之工具，所以今後政黨的舞臺，是議會而不是戰場，他們的勝負，只決於選舉票的多寡，而不決於武器與兵員的多寡，除了聽命與族謀危祖國的黨派外，我想沒有任何政黨甘於冒犯這種違憲的大罪了。

第六，可使政治的革新，有其可循的軌道，不致陷於腐化惡化與僵化，亦不必訴諸流血革命動搖國家根本，一個國家的政治，必須隨時革新，隨時進步，萬不可陷於腐化，惡化與僵化。什麼叫做腐化惡化？就是官僚的貪贓枉法和濫施淫威，什麼叫做僵化？便是政治的停滯不進，人才凍結，要想免除腐化惡化及僵化的情形，只有訴諸法律，不能動輒訴諸革命，因爲革命必須流血，流血的革命，非萬一不得已，不能採用。譬如一個人生病，祇要有藥可醫，不必輕用手術，否則隨意開刀，必定大傷元氣，所以最良好的方法，莫過於訴諸法律，即是我們所要實行的憲法，依賴憲法，行政院長之進退，繫於立法院贊成或反對，大總統之選舉與罷免，其權亦操諸國民大會。可見政治

之革新，有其一定的途徑，不必動以兵戎相見，形成長期的混亂，這樣說來，行憲可以弭亂，憲法的功用，是何等的偉大。第七，可使地方自治，事業發達，人才不致盡集都市，按照憲法第十一章省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則，制定省自治法，省長由省民選舉，縣長由縣民選舉，依據此種規定，地方權力，比從前提高十倍，發展的機會，亦比從前增加百倍，地方可辦的事業甚多，需要人才的數目亦甚大，凡有能力有成績者，必能當選為國大代表，立法委員及監察委員，由努力地方政治進而參加中央政治，人人都有可能，不必再如從前之「爭名於朝」形成「頭重腳輕」的現象了。

第八，可使主權在民之原則，普遍深入國民腦海，養成其責任觀念。同時，因選舉競爭而引起其政治興趣。中國政治停滯於君主專制的時代太久，君主奴役人民亦忘却其主人翁之責任，憲政明白規定主權在民，全國同胞，可漸漸明瞭人人都是國家的主人翁，不致再和專制時代一樣甘以子民百姓自居不過問國家的大事了。而且因為實行普選之故，人人皆握有一票的神聖投票權，上自元首，下至縣長，其進退皆繫於民意，同時因選舉競爭，各黨派以及無黨派人士，發表競選演說，雖然各說各的，但可藉此增加人民政治的常識，提高人民的政治興趣，我想將來憲法實行以後，大選必為專制時代之大考一樣，引起全國人民之重視，未來大選的熱鬧，必定百倍於今日，未來的人民，必不再視國事與己無關了，第九，可使憲法第一百六十四條，關於增加教育文化經濟之規定，早日見諸實行，解除青年與教師之痛苦，並從速掃除文盲，提高國民程度，我國國民未受教育者，佔百分之八十，這是國家的恥辱，所以憲法之規定教育科學文化之經費，在中央不能少於百分之十五，在省不得少於其預算總額百分之廿五，在市縣不得少於其預算總額百分之卅五，這是想用急進的文化政策，加速提高人民的知識水準。是何等有意義的規定啊！

第十，可使國際間確認我國為「民主化」「近代化」之國家，不再以老大陳腐視我，因而增進國際地位。各位須知中華民國建國三十六年，外國人始終以老大陳腐視我，而不認我為民主化，近代化的國家，怎麼樣才能算是近代化民主化的國家呢？至少要有三個條件，第

一要有全國遵守的憲法，第二要有依據憲法成立的政府，第三要有代表民意的議會，行憲便可完成這三種條件，外人還會說我不是近代化民主化的國家嗎，各位同胞，要知道這次行憲是中國五千年來未有的盛舉，我們必須要有以上十種基本的認識，方能心安理得來奉行國憲，使他不成為紙上空文，此外，還有一點要向各位聲明的，就是去年國民大會所製定的憲法，其原則大半依據政協憲草，而政協憲草的原則，是經過各黨各派的代表人物包括共產黨在內，以及無黨無派的社會賢達，大家贊同商議，先由政治協商會全體會議通過憲草原則，隨後又由各黨各派與無黨無派組織憲草審議會，共產黨雖然最後因軍事衝突而聲明保留，但其中大部原則，皆經過他們協議贊同，這是有政協的議事錄為證的。

這部憲法是容納各方面的意見而構成的，也可以說是全國民意的結晶，我們雖不敢說他盡善盡美，但可以說比過去任何憲章圓滿，而且合於國情，記得孟子曾經說過：天下為平定，定於一，孰能一之？不嗜殺人者能一之，兄弟現在做他的口氣來換幾句話說：「天下為乎定，定於一，孰能一之遵守國憲者能一之」，最後並願提出幾句口號，敬求全國同胞的共鳴，「憲法者，起死回生之藥也」，「行憲者，撥亂返治之道也」，「要行憲才能定國」，「要定國才能建國」，「要建國才能富強」，「要富強才免危亡」，這就是兄弟所主張的行憲定國論的大意，還望全國同胞指教。（輕載十月二十一日中央日報）

稿約

一、本刊園地公開，歡迎投稿。二、凡關於學術專著，時事論述，文藝小品等佳作均所歡迎，最好不超過五千字，三、來稿如係譯述，請附寄原文，原文不便附寄時，務請註明出處。四、來稿請用稿紙書寫，標點清楚，並請書明真實姓名及詳細地址。五、來稿如須退還，請附足郵資。六、來稿一經登載，酌致薄酬。八、來稿請寄南京上海路四十號本社。

援助與自助

胡適

我覺得蒲立德的訪華觀感寫得很好，也很公平。他對中國最近廿年來歷史的演變看得十分清楚，批評得很公道。我想就是讓最公正的中國人自己來寫，也不過如此而已。我個人對他的看法是完全贊同的。

蒲立德認為中國是應該幫助的，也是值得幫助的，他這種態度是極嚴正的。至於他所提出的貸款數目是否够用，我不敢貿然的說，只好讓專家們去批評討論。

我認為麥克阿瑟目前所担任的工作已經够繁重了，不必再勞他來協助中國。

專就援華貸款這一點來講，我認為中美雙方要互相了解對方心理。就美國方面來講，她應該懂得中國人是最講究體面，有時甯願受窘受困，而不肯接受不禮貌的援助。

孟子說：「一簞食，一豆羹，得之則生，弗得則死，噤爾而與之，行道之人弗受；蹴爾而與之，乞人不屑也。」

禮記檀弓篇上載着這樣一個故事：「齊大飢，黔敖為食於路，以待餓者而食之。有餓者蒙袂輯屣，貿貿然來，黔敖左奉食，右執飲曰：『嗟，來食！』揚其目而視之曰，予唯不食嗟來之食，以至於斯也。從

而謝焉，終不食而死。」

現在中國當然很需要美國的貸款，但是中國還能自力更生，還沒有到「得之則生，弗得則死」的境地。

英美人也有一句諺語，叫做『Manners before morals』這意思就是說態度比道義還重要。我希望美國人能了解此點，在貸款時不要提出些有傷別的國家民族尊嚴的條件，使對方不便接受她援助的盛意。

從中國方面來講，我們既要借債也應該懂得貸款人的心理。人家希望有不貪污，不浪費的保證，這也是人情之常。我們應該諒解，不能既要借錢，又要完全單獨支配用途。同時我們還要知道，人家之所以不完全放心我們，也要怪自己的信用不夠。

若果對貸款的管理和支配需要保證的話，我想最好的保證辦法就是由我們自己提出對方一定可以相信得過的財政專家，像現任國府委員陳光甫先生這樣的人，由他們來主持其事。這樣既可以獲得彼此的信任，同時也不使我們有因借債而喪失了國家體面的想法。

（轉載中央日報週刊第二卷二期）

本刊第二期目錄

社評

總動員法案公布以後

專論

政黨與政爭

中國問題的中心

民主的基本認識

開放對日私人貿易問題之檢討

論行憲以後之考試制度（上）

六一軒隨筆

周蜀雲
黃欣周
徐漢豪
齊植璐
陳止一

本刊第三期目錄

說與社評

專論

我們需要的人政治

我們需要的幾項政治

我也贊成普選之辦

論中國經濟病態之癥結

民主政治的人權與壓卷作

論中國文藝之考試制度

六一軒隨筆

余文豪
齊植璐
丁作韶
符澤初
聞昌極
景昌一
陳止一
正之一

六一軒隨筆(四)

正之

交通安全

市虎噬人，愈演而愈烈矣！

過去受害者，多係貧苦小民，故雖有死傷，亦難促當局之注意。近數月來，除老百姓仍不時被撞外，另有青年團之處長及監察院之參事，先後慘遭撞斃，於是汽車撞人，乃漸引起當局之正視，而交通安全之維護，亦於焉加緊。蓋受害者已蔓延至中層階級，寢假而有危及上層之勢，確亦不容再視若罔聞矣！

於此，吾人似可得一結論，即重要人員被撞者愈多，則交通安全，必愈益重視，而被撞之人地位愈高，則重視之程度亦必愈甚。

以此類推，倘有一二地位特殊，而其命為普通人所買不起者（註一），不幸被撞而死，則此後之交通安全，大約可以真正實現矣！

然此等特殊人物，大都屬於汽車階級，本身即係以虎為符藉虎作張（註二），實際上撞人時多，被撞時少，甚不易發生慘死輪下之事實。

今日交通之不易獲得安全，其原因或亦在此！

然則交通安全，何日始能實現？

（註一）撞死而以賠償金錢了事者，即所謂「買命」是也，地位特殊，則非賠償所能解決，故曰「買不起」。

（註二）此處所稱之虎，指市虎而言。

名角與班底

上月間，上海天蟾黃金等平劇院班底，為要求改善待遇，全體罷工，各該劇院因此停演，名角如梅蘭芳言慧珠輩，均未能出場。

劇院班底，竟使名角如「大王」「皇后」者流，不能登台，力量

之大，實堪驚人。然試一細思，班底却亦有班底之價值，其能使名角不能登台，亦尚有其原因在。

班底地位雖低，但皆有其本身之技能，其所任工作，又均為演戲時不可或缺，且係名角所不能兼充者。故無班底則任何戲皆不能演，而名角亦即毫無用武之地。反之，名角有時輟演，則班底尚可勉力支持，暫維殘局。正名角須有班底扶持，班底未必專賴名角維生也！然則，班底罷工，名角不能登台，何奇之有？

名角而欲順利演戲者，則必須重視班底之地位，不應鄙如奴隸，視同牛馬，而使待遇過低，工作過苦也。倘祇求自己包銀之肥，收入之豐。而毫不顧及班底之最低生活，則不平即鳴，必有無法登台之一日！

今日之班底，甚多昔日之名角；今日之名角，又安能自保其不作他日之班底？明乎此，則必少所辱矣！

乾坤一大劇場也，當今所謂「名角」也者，其亦有所領悟否？

掩飾

據神州社瀋陽電訊：陳誠對貪污官員採取嚴懲方法後，違法貪贓者，咸感不安，紛將家中富麗堂皇之陳設撤去，改易寒態，或將房屋出頂，以圖掩飾。

人不患有過，患不知改也，過而不改，斯為過矣！今既知有過而力圖掩飾，則其過將永無改悔之希望！

東北文武高級長官，因貪污而處死者，聞已不少，乃其結果却促成「爭相掩飾」，足徵逍遙法外者猶尚大有人在。其貪風之甚，與貪技之精，可以想見。

然能知「掩飾」。尚不失為畏罪心怯之表示，與中原貪吏之恬不

知恥，毫無顧忌者，抑又略勝一籌焉！

「撤富麗堂皇之陳設而改易寒態」，真乃一大喜劇，惜乎筆者當時未在北平，否則，將此輩驚慌失措手忙腳亂之醜態，盡收眼底，豈非生平快事？

中原倘亦有陳誠其人，言出法隨，風行雷厲，如東北之現象者；則此類喜劇，或將更有可觀者矣！姑拭目以待之。

不可草率

京市第六屆集團結婚，參加者計有二百五十五對之多，前五屆均不滿一百對，而此次竟達「二百五」以上，可謂盛極一時。此種現象，固可證明「集團結婚」之舉辦，已有相當之信用；但另一方面，却亦可反映民間經濟恐慌，單獨結婚不易為力，遂不得不藉此節省開支耳。

沈市長為本屆集團結婚證婚人之一，其致詞有云「婚禮無妨簡單然而不可草率」語重心長，良有以也。

不意結婚證書甫經頒發，即發現自第一百二十一對起，至一百三十五對止，婚書姓名，張冠李戴。有關之新郎新娘，相顧愕然。「不可草率」，言猶在耳，乃竟當場出彩，演成亂點鴛鴦之喜劇，當事者固覺啼笑皆非，旁觀者亦感大煞風景。

集團結婚，法美意善，然辦理稍一不慎，每易為社會人士所輕視而不屑參加。不但有背提倡之原旨，抑且有損政府之威信；初非少數人之利害已也。

「無妨簡單，不可草率」實屬至理名言，甚願實際主辦之工作人員，三復斯語。倘或再有疏虞，則今後之集團結婚，非獨結婚人有所顧慮，不願踴躍參加，恐證婚人亦將相率裹足，不敢發揮宏論矣。

諸葛亮運動

北平遺老士紳，近組織耆英會，發起所謂「諸葛亮運動」。頗為朝野所注意。

「運動」而以「諸葛亮」為名，實屬新穎，真所謂「奇事年年有

不及今日多」矣！

諸葛亮並非「遺老」，且亦未享高年，今以遺老而自稱耆英者流，推行「諸葛亮運動」，偶一細思，不免令人啞然失笑。

諸葛亮為劉備之輔臣，志在興漢滅曹，不知此一運動，目的究屬何在？

「鞠躬盡瘁，死而後已。」為諸葛亮之唯一精神，倡「諸葛亮運動」者，其亦有志於斯乎？然古之諸葛亮，為劉備而盡瘁，所以報知遇也；今之「諸葛亮」也者，果欲盡瘁於何人、亦殊令人費解。

諸葛亮之出，魏蜀吳鼎足三分之局以成。今日方力求全國統一之不遑，實又非諸葛亮當時之情形可以喻此。然則所謂運動，果何所取義乎？願倡之者有以語我。

員工福利

京滬路局購買食米，引起軒然大波，已為京滬人士所注意。市參議會以路局購米，造成京市米價之漲風，且以超過當時市價之數，大量收買，顯有囤積企圖，主張從嚴懲辦。

監察院對此亦頗重視，監察委員魯廷奎奉命澈查，聞已有相當線索；並聞所得資料尚有超出市參議會提供事實以外者。

消息既經傳出，各報爭相登載，真有「山雨欲來風滿樓」之勢。路局方面，初尚無所申辯，嗣亦不甘緘默，以高級主管人員聯名登報，聲明此項食米係為員工福利而購，別無他意。

路局局長，交通部長，亦相繼發表談話，均有類似之聲明。然則，購米已實有其事，所未確知者祇是原因與目的耳。

京滬路局員工為數確多，購買大批食米，以謀福利，自非出於無稽。但願果如聲明所載，則員工既因此可得實惠，福利亦不致徒事空談！「流言恐懼」，「下士謙恭」，此時雖尚撲朔迷離，他日終可水落石出也。

近來貪污案件，多出在京外，如金潮，糧貸，行總，……等等，其犯罪地點，皆不在首都。說者謂係「天高皇帝遠」有以致之。此案如竟涉有貪污嫌疑，則「皇帝雖近」，京畿亦非乾淨土矣！

或曰：「國營事業機關之員工福利事業，久已口碑載道，長年所需，往往一次全部購齊。蓋既已坐擁巨資，何患不能從心所欲？嘉惠同仁？路局猶小焉者也。祇以普通人眼光太近，未能深思細察，遠囑高瞻；遂難免小題大做，少見多怪耳！」

然則，被檢舉者之不耐煩，其來有自矣。

農林部病蟲藥械製造實驗廠

出品一覽

藥劑部份	機械部份	副產品部份
魚砒硫老波二綠綠綠魚中碌碳塗 二十十十藤農 爾三字字 藤酸酸鼠 多殺殺乳 蟲蟲化蚊乳酸 粉鉛銅藥粉液粉劑香劑鈣劑銅膠	單雙噴噴皮手噴 管管 噴噴粉等噴特 霧霧 器器槍管管器件	絲防去柔太柔絲漿朱 光紗雀 光雨泡軟古光肥 肥牛皂 油劑劑劑油油皂油精
上海總廠：	上海江浦路五三五號	
南京供應站：	南京孝陵街中央農業實驗所內	

中國評論月刊 第五期

中華民國三十六年十一月十日出版

定價 國幣貳千元

發行人 徐漢豪

主編人 陳止一

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全	面	半	面	四分之一
封底	八十萬元	五十萬元	三十萬元		
普通	六十萬元	三十五萬元	二十萬元		

訂閱辦法

訂閱本刊，先付兩萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

經濟部上海區燃料管理委員會

南京辦事處通告

號

第

字

告

通

處

事

辦

京

南

案奉經濟部上海區燃料管理委員發文(卅六)令字第五八八號申感配代電開「本會為便於確切考查各輪實際用煤數量通見經規定自九月份起京漢滬段實行配煤通知書後各行駛滬漢間之輪船在京申請加配均應按班發給由京起點至到達地點之各區間航線應視其路程遠近斟酌情形按每班或兩班發給以往整批躉配辦法應即停止以減耗消耗仰即遵照辦理並具報為要」等因自應遵辦茲從通告日起凡非本京起點或航線不由南京經過者概予停配燃煤餘則遵照上電所示辦法辦理奉電前因除呈復外合行通告希各輪船公司查照為荷

中華民國卅六年十月三日

中和醬園

本號自製醬油醬菜

質料精良滋味鮮美

地址 柳葉街一四九號

同泰恆協記油號

品質純淨

價格公道

地址 柳葉街一四三號

中國評論

版出日十月二十年六十三國民

期六第

社評

民主第一課的教訓

專論

看大選，論民主

低調物價對策

改革幣制的研究

蘇北海岸變遷與今後整理建設

問題

選舉集錦

要目

捨己耘人 天下為公 最後勝利
皆大歡喜 陰盛陽衰 一夕數驚
愁不了 苦行者 娘子軍 賣棺材
密票 飛票 玩票 包票
車票 麵票 選災 選趣

隨筆

六一軒隨筆

正之

編輯室

朱廣福

陳政均

齊植璐

劉漢宗

一止陳 人編主

豪漢徐 人行發

Academia Historica

社評

民主第一課的教訓

國大代表選舉，已經在兵荒馬亂中辦理完竣，民主的第一課，總算已達到初步完成了！

本來，這次選舉，在理論上是不宜辦，在實際上是更易辦，而在環境上却又是不得不辦的。這樣的局面之下，而欲辦得美滿，辦得妥適，當然不是一件容易的事。上海市長吳國楨發表普選的感想，曾以自慰的口吻說：「大選工作，無論在任何國家，總是很難辦到十分圓滿的。」即此數語，已可窺見這次選舉的成就！

徒然自慰，已不免感覺到空虛；倘因其尚可自慰，即更進而以此次選舉的結果為滿足，則未免是自欺欺人，而將與「民主」的距離，愈去愈遠了！

事業之成功，本難免不經過失敗的過程。可怕的是不肯記取失敗的教訓，而一意孤行，其結果將至於萬劫不復！選舉又何能例外？

這次選舉，無疑地給我們以兩個深刻的印象：

第一個印象便是一般選民對選舉之不感興趣。

根據報載：各大都市，放棄選舉權的人數，大都在半數以上。拿已有統計的來說：南京選民計達五十餘萬人，此次京市區域選舉投票者僅十三萬七千一百零一人（十一月三日大剛報）上海全部人口為四百三十七萬五千零六十一人（略據上海市民政局十一月二十六日發表之戶籍統計）選民約佔二分之一，而投票人數，則為一百萬有零（十一月卅日大公報）。北平投票者共二十餘萬人，選民則有七十餘萬。（十一月二十三日大剛報）。福州選民有二十二萬七千餘人，投票者僅九萬餘人。（十一月三十日大剛報）杭州選民共二〇二五一四人，棄權者達一一八七五六人之多。（十一月二十五日新聞報）成都則在選民七十餘

萬人中投票者不到四十萬人。（十一月三十日新聞報）淮陰則投票者僅佔選民十分之三（十一月二十八日大公報）。都市如此，其他僻小縣份可想而知！況且，實際參加投票的人，也還是包括被拉被請，以及勉強敷衍的人在內，至於無知小民，則更多根本不明瞭選舉是怎麼一回事，而由競選人驅使着糊裏糊塗投此一票的。說得深刻一點：除了一班地位崇高的人，來一個有政治作用而兼帶戲劇性，宣傳味的選舉以外，其他投票的，便十分之八九是轎夫，或甚至是轎夫的轎夫，或轎夫的嘍囉。至於真正為民主而「自動」的去投上「自由」的一票的人，是誰也不敢相信能達到怎樣一個數字的！因此，連策動選舉工作的陳部長立夫，也不能不認為選民對於此次選舉之缺乏熱忱和興趣了？

第二個印象，便是知識份子投票之不踴躍。

報載：北平有教授一千餘人，而教育團體參加投票的，僅達二百餘人；上海則有一投票者往往以不識字人為多之記載；至於南京，則中下級公務人員，投票者異常稀少，其特別使投票所職員感覺驚異的，是某一個文化機關，在一百幾十個職員之中，投票的祇有一人。而各地普遍情形，投票人中，亦大都免不了所謂「四多」的變態，什麼叫做「四多」呢，那便是：女的比男的多，老百姓比公務員多，不識字的比識字的多，不懂得選舉的比懂得選舉的多。凡此種種，皆足以表現知識份子對於選舉之冷淡。

以一般選民之不感興趣而言，似乎其原因應歸咎於教育之普及及，然而證以知識份子投票冷淡之現象，却又未便遽認教育不普及為唯一之因素。記得報載杭州一部分選民的論調，曾有這樣的幾句話：「我們冷暖都弄不週全，管他國大立委，隨便什麼人來幹都可以，祇要

有良心顧到我們的衣食生活。」這幾句話，很可以代表大多數人的意見。因為：生活不安，無暇及此，實在是不容否認的事實。而其造成漠視選舉的原因，則又比教育不普及，更顯得重要。而且無論是知識份子，或是一般選民，都是不能例外的。

教育不普及而強使選舉，則有所「不能」；生活不安定而迫使選舉，則有所「不願」，使「不能」為「能」尚易，強「不願」為「願」則難。「願者不能」有時尚不足為懼；「能者不願」那才是真正的

致命傷！因為「願者不能」，其缺點僅限於「力有未逮」；而「能者不願」，其原因則在於「心有不服」！欲實現民主，而未能先得民心，則雖勉強具備民主的外形，其基礎仍舊是異常脆弱的！這不能不算是民主第一課所給與我們的一個嚴重的教訓。

張院長說過：「普選的結果，關係我們建國的前途很大。」那麼，因普選而得到的嚴重教訓，當更是担負建國責任的人，所不可稍加忽視的了！

（止一）

專論

看大選，論民主，

劉漢宗

民主政治在中國已經喊得響澈雲霄了，十一月廿一日全國各地開始選舉國民大會代表，這是中國實行民主政治的開端，也是中華民國有史以來人民直接行使主權的第一次，大家都應該神聖的使用這一張選舉票，要真能够選出代表人民利益說話的賢而能者，但是當投票人拿着選票提起筆來要寫誰個候選人的時候，就不免有些茫然了！

我不是說政府公布的候選人不是賢而能者，而是說在選舉投票的前夕，有許多競選的候選人都被迫而放棄了，同時，政黨活動選舉，又不到各地方去爭取選民的擁戴，却在南京斤斤於政黨名額的分配，聽說國民黨爲了三黨合作，特別訓令各級黨部支持異黨候選人，好似誰人能當選爲國民大會代表，其當選與否全操在政黨的手裏呢，如果已經由政黨提出爲候選人，假使還是沒有當選，有些政黨準會說國民黨沒有誠意支持他們，或者說國民黨無力控制選民，總之，有些競選人戴着民主的帽子，滿希望國民黨能够以圈定或其他方式使他們能作國民大會代表，就說得中國的民主是如何的進步，要是國民黨說一句不客氣的話「我們不能包辦選舉，那末，那般民主戰士就撒嬌似的噘嘴：「我們與你脫離，美國將責備中國的政府不民主呵，」所以此次

大選，不是以政策去競選，而是以政客的手腕在爭奪，全國新聞紙，看不見一篇競選的好文章，更聽不見什麼富有政治性的競選演說，也沒有一個政黨公布他們如果執政將做些什麼事情的政策，一般選民呢，根本沒有說話的餘地，他們似乎早已看透選票的歸宿，因而對選舉冷淡了，物價的週期性上漲與社會秩序的混亂，使他們求生不易，那裏還有興趣來談民主呢。

中國的確需要民主，要人民真能有力去過問政治，但是並不需要政客做民主之名去壟斷政治，大選是政黨力量的競賽，假如一個政黨在大選的時候，竟不能選出少數的代表來，那末，這個政黨就是不爲民衆所擁戴的，他更沒有什麼偉大的力量了，因爲民主政治國家某政黨的力量，是完全可以用民衆選舉投票的多少看得出來，並不是裝腔作勢或者說有多少年的歷史，就可以取得國大代表和立法委員若干名的，此次大選是中國民主政治的開端，大家都希望有一個好的樣子，可是在執政黨鬧着候選人名額分配難於妥協的當兒，老百姓總認爲難以了解，假如某一政黨提出的候選人，真有把握當選很可四五百個選民連署提名爲候選人，何必一定要政黨提名呢，如果找五百個選名

選舉？而即使當選，又怎能得上所謂「代表民意」？

有人常常對我說到民主政治在中國已經變了質，英美談民主，是要人民作國家的主人，官吏與任公職者都是人民的公僕，中國今日的民主，事實上是一些少數特殊階級想作人民之主，故選舉就是叫人民去選舉他們的主子，他們對政治是如何感覺有興趣，他們對政治有專門的研究，但是我們把政黨提名的候選人名單詳細一看，就發現其中有許多都是沒有政治常識的人，連他本黨的政綱政策都不曉得，他們只是在某處做過什麼官，或在什麼公司任過職務，曾經賺得了許多金錢，可以大肆活動，又藉着政黨的招牌，就自詡為政治家，是國家了不起的人才，如果不選他為代表，國家好像立刻就會滅亡似的，然而在老百姓看來，只要把照妖鏡對他們一照，一切都就原形畢露了。

國大代表當選的名單各地已在陸續公布了，很多想靠政黨的提名而爭社會地位者，竟然各列候補第幾名，他們花了相當的競選費，好像偷雞不得反折了一把米，表示懊喪不快的樣子來，其實他們自己沒有想一想，一個政黨提名作為候選人，沒有鮮明的政策去教人民選擇，試問怎麼可以對政黨投票呢，選民的投票，根本就是盲目的，無怪于文化團體的知識份子，仍是大多數放棄投票，一般競選者看到投票所前的冷落，都去拉人投票，至於沒有拉人投票的本事，其失敗乃事理之所必然，又何必要悶氣呢！

大選這一套玩意兒，大多數中國人何以不感興趣，是國民教育不夠普及麼，只要看看不識字的人比大學教授肯去投票，就會知道這個理由不充足了，本人認為最大的原因，還是在選出代表來並不能改造中國的政治與改善人民的生活，原來選舉是民主政治的課題之一，中國急切需要實行民主政治，是因為中國目前的政治情形太惡劣了，政府的措施，往往與民意相違背，一切民死政策，把國家弄得欲亡不得，人民生活不若牛馬的現象，世界上許多亡了國的地方或者是被割讓的。如菲律賓與香港等，他們的文化，科學！一切的一切，都有很大的進步，中國雖然是一個獨立的國家，但是大多數的國民，被飢寒災亂壓迫得透不過氣來，試看垂死的窮苦良馴的中國人，有誰肯關

心去救助他們呢，一條牛或一匹馬，他的主人很關心他的健康，要是飢餓了，主人將給他食物，惟恐損了健康而受到不利的結果，而人的飢餓是沒有誰去注意的，然則人民的生活何曾及得上牛馬？現在，中國人民一天一天更窮了，民窮則國家財政困難，社會秩序紊亂，國本勢將動搖，政府為欲繼續維持其政權，所以要求人民合作，冀圖挽救國家的危亡鞏固其基礎。但是中國人民的眼睛雪亮，雖然在民主政治的呼聲中，仍然看清楚官主政治並沒有多少改變，人民與過去一樣無法過問政治，教他們貿然投一張選舉票就算是民主，誰感興趣？

看了大選，才領略了中國民主政治的真諦，過去聽人說，民主者，是主權在民，何謂主權在民，就是說人民有決定國家行為意思的最高權力，但是從中國的大選看來，競選的政黨，沒有政策去請人民決定，反是他們要起來決定人民的意思，大選製造了許多無謂的紛爭，浪費了許多寶貴的人力財力，而民主政治在中國却早已變成了主民政治，而主民政治則更被這一次大選，把他帶進了牛角尖的深處！

本期作者介紹

劉漢宗 農林部科長
齊植璐 經濟部簡任秘書

陳政均 上海法政學院教授
朱黃福 國立中央圖書館編輯

常燕生 著 生物史觀淺說

全一冊 二萬元

中國人文研究出版社

平寄免收郵費

掛號加一十五百元

航空加四千元

大千書局總經售

上海愚園路一〇五〇弄二十號

電話二二七九

低調的物價對策

齊植璐

(一) 前言

伴奏着大選的「進行曲」，各地的物價也上漲得如火如荼，生活高壓的暗影，沖淡了一般人於行憲前夕的歡娛心情，在生活指數已跳過五萬大關的警耗之中，我們實在沒有若何閒情逸致，來注意那些鏡選人幾千幾萬選票的累積數字。所以，我們還是正視現實，檢討一下當前的物價問題吧！

這次物價漲風，是從九月開始，而以十月為最高潮，金鈔、糧食、紗布、燃料、五洋、無不如脫轡之馬，狂奔飛躍，從前的物價波動，還有間歇和週期，還有大漲而小回，但至是則已好像求其暫歇小回而不可能，馴致斗升小民，相驚伯有，談虎色變，市場一片漲聲，人心一團混亂，物價漲風，已可以說是登峯造極了。十一月初，政府一面加緊經濟檢查，一面抽緊銀根，同時美國貸款的呼聲，又洋溢於耳，始得到暫短的穩定，但自同月下旬，漲風再起，恐慌的陰霾，又籠罩了全部市場！

(二) 物價波動原因的分析

物價為什麼會如此狂漲？因素自甚衆多，其基本原因所在，誰都知道是由於：(一)財政收支失衡，通貨不斷增發，(二)生產停滯，物資愈感缺乏，(三)交通破壞，運輸日益艱阻，(四)戰區擴大；物資來源困難，但這祇能作為當前商品價格變動一般趨勢的說明，對於這次物價暴風雨的來臨，尚不能確切加以解釋。因為在物價波動愈演愈烈的情勢之下，許多事實，早已逸出了一般經濟學理所能解釋的範圍，而為種種不正常的因素所支配。

目前，在社會各階層中，好像流行着一種「物價恐懼病」，一般人對於物價似已失掉信念，而經不起任何刺激和打擊，一個小小的謠言，每易引起軒然大波，這次物價漲風的發生，即以此為心理看漲

主因，而看漲心理之所以形成，則又由於以下幾種人為因素的影響；(一)中央銀行的不斷提高外匯牌價，(二)國營交通事業的提高運率，(三)價值五千萬美元的無證進口物資的凍結，(四)發行五萬元大鈔的謠傳，(五)外匯支用殆盡的誤傳，(六)少數貨物增稅的影響，(七)官僚資本操縱下之東北與香港巨額游資的交流上海，(八)戰事蔓延和交通的數度受阻，(九)對於美國經濟援助的失望，(十)貨物暢銷旺月的來臨，以上各點，無一不足以助長一般人看漲心理的，於是工廠搶購原料，商人競囤現貨，消費者也在勉力預備生活用品，使一般人可能調動的游資，儘量投放於商品以及證券，金鈔市場，在此強烈的刺激之下，物價又焉能不騰踊飛揚，而形成又一次大的漲風？

(三) 幾種流行的穩定物價理論的檢討

怎樣抑平物價的漲風？這已是一個縈擾於政府當局和各方專家頭腦中數年之久而未獲妥切解決的課題。由於物價高漲的因素如此複雜，而各個人對物價的看法所擷取的角度又未盡相同，因之，各方對平抑物價所提出的方案，也是聚訟紛紜，莫衷一是。綜結目前比較流行的平抑物價的論調，似乎可以歸納為以下幾種：

(一)軍事停戰論 內戰是造成目前物價高漲的基本原因，這是一個無可諱言的事實，但在此戰爭無法避免「戰亂」勢在必行的情形之下，是否即無其他途徑可以使物價趨於穩定，則也未必盡然。目前流行着一種物價三段論，首先是強調物價高漲所招致的經濟崩潰危機的不可避免，其次分析各種穩定物價的主張，而一一否定之，最後，則歸結到只有「止內戰」才能致物價於穩定，儘管題目和內容如何不同，但這個「公式」却是一成不變的。主張此一觀點者儘管有許多人，是知名經濟專家，但他們對於物價問題的看法，却大都由政治的角度出發，於經濟則並無定見，譬如他們會以國民財富失衡負擔不均，而主張

徵收財產稅，但等到政府已決定徵收一次財產稅以後，却又反過來說，它一定行不通做不好。又如他們向反對國營倡助民營，但於政府決定出售國營事業之後，却又說這是官僚資本從另一方面攫取壟斷的一種伎倆。又如他們曾承認美國貸款援助，為穩定通貨抑平物價的重要手段，但在每次美國使節來華貸款商談若斷若續的時候，他們總是以妨礙內戰的理由，加以破壞和阻撓。總之，他們唯一的目的，是否定一切而硬把物價問題拖入政治乃至黨派問題的漩渦之中，企圖激動陷於物價恐懼病的人心，以達到其政治上的目的。

(二) 政治改造論 和前一種論調沉瀝一氣的，是所謂政治改造論，認為「一個經濟問題的檢討，其有賴於非經濟的因素之分析者，其程度更甚於經濟的因素」，因為「政治腐敗，則經濟亦毫無作為」，所以目前任何經濟上的設施，都是皮毛，而非治本之計，祇有力謀政治的改造，革除貪污無能，實現自主民主，物價穩定才有辦法，否則一切都是空談，都是徒然助長經濟的危機，加深人民的痛苦！

(三) 經濟改革論 物價問題是一個整個的經濟問題，所以欲謀物價問題的根本解決，自須從全盤經濟的改革着手，這在理論上是無可疵議的，政府的「經濟改革方案」，自從本年三月國民黨三中全會通過起，迄八月間第八次國務會議決議止，往復研議補正，達半年之久，內容廣泛，用意深遠，堪稱當前最鉅大的經濟文獻，綜其要點，在於「健全金融機構，保障並創建生產事業，獎勵科學發明，提倡勞動服務，培養建設人才，增加農工生產，再輔以交通之便利，激勵創造，歡迎外資，物價自趨穩定」，可以說無一非經濟百年大計，有的需要制定或修正法律，有的需要擬定辦法及計劃，有的需要重新專案詳加研討，勢將再度經過一個「交辦擬覆」，「交審會商」，再行核定的漫長的公文旅程，而物價恐怕又迫不及待的一跳數倍了。

(四) 財政平衡論 目前物價波動的最大癥結，為通貨膨脹，而通貨之膨脹，則又由於財政收支之失衡，這是盡人皆知的事實。所以，穩定物價，必須以平衡預算為第一戰，而平衡預算，則除儘最大可能從事節流外，最重要者，莫如募債增稅，讓富有者或所謂既得利益階級，多負擔一些國家經費，俾財政部印鈔機的運轉速度，略得減緩

，以免通貨再事惡性膨脹。其具體主張，如徵收一次財產稅或建國特捐，舉辦物價指數公債或儲蓄券，發行短期商利庫券，徵用國人國外資產等，都可以說是當前經濟的根本大計。無如目前各項必需的調查登記資料，尚感缺如，實施時技術上之困難甚多，殊非短期內所能解決。

(五) 幣制改革論 物價高漲，既為通貨膨脹之惡果，則治本要圖，自應從幣制的穩定入手。目前國內物價上漲的程度，據專家估計，已將達戰前十萬倍，今後發展還不知伊於胡底？這種情形，正和第一次歐戰後德國馬克狂跌到貶值十萬億而於十個月內宣告崩潰的情形相仿，所以一部經濟專家認為法幣已瀕臨崩潰的邊緣，亟應爭取時機，換發新幣，以免物價繼續無止境的上漲，而達於無可救藥之地步！

(六) 物資增產論 增產物資，亦為促使物價穩定的一個主要手段，所以也有人認為通貨膨脹不足患，所患者是物資的增加不能與通貨增加的程度相應，假如為增加生產，而擴張投資與貸款，那決不能認為是通貨惡性膨脹。這種觀點，當然也不無相當的理由，無如在目前經濟動盪政治不安所有生產條件未能充分具備的情況之下，以言增產，亦非易事，尚有待多方面之配合與促進。

(七) 定量配給論 穩定物價還有一個途徑，即所謂定量分配制度，此次大戰中，英美等國的管制物價工作，大都得力於此，所以也有人主張擴大目前所行公教人員日用必需品配給的地區與範圍，由政府掌握大量重要民生物資，定時定量，配給於一般消費者，以避免不肖商人的囤積投機，使物價趨於穩定。這種方法，當然最為徹底，不過，我們社會組織，物資來源，以及人民的守法精神都成問題。

以上所述，都是穩定物價的基本要圖，其觀點之正確，無可非議。為了根本消除物價上漲的因素，自應一一促其實現。不過，在目前這種無可奈何的實際環境之下，少數「別有用心」的人，論談「停戰」「民主」，規避經濟現實，並以加入「一覽武經濟」的高帽子為手段，阻止並否定一切經濟設施，其結果不是導人於悲觀，即是入人於歧途，對於事實是絕對有害而無益的！其次，一般愛時愛國的經濟專家所設想的有建設性的種種經濟改革方案，如徵收財產稅，發行物價

指數債券，改革幣制，定量配給諸端，也都有緩不濟急之感，深恐議論未定，而物價之火，早已燎原。

(四) 穩定物價的緊急建議

故穩定物價，在於標本兼施，而今日之事，尤應以緊急治標為先務，我之所以強調「緊急」二字，實因物價問題，已步上最嚴重之尖端，政府決策，亦面臨最後之考驗，處非常之事，應用非常之手段，所貴痛下決心，當機立斷，再不容從容迂緩，徘徊瞻顧！這也許是低調，但「低調」則正是針對現實！

關於最近物價波動的主要原因，既是由於心理作用者居多，所以緊急治標，必須以安定人心和轉振人心為第一戰。以言安定人心，其目的重在阻止並消除看漲心理的繼續滋長，在消極方面，凡足以引起人心不安的因素，必須預謀防止，根本祛除，至少在相當期內，儘量避免外匯牌價，公營事業費率，日用品稅率的抬高，和大鈔的發行，以免刺激一般人過度敏感的物價心理，在積極方面，要明確宣示政府管制物價的決心和決策，並對於各項有利的物價穩定的情報，普遍嚴正宣導，以打擊市場謠風。爭取人心安定。以言轉振人心，其目的在於防止並消除投機心理的作祟，應以治亂世用重典的精神，仿前賢「借頭平價」的故事，雷厲風行，重懲不法商人，對豪門貪官，尤應儘先糾舉，從嚴處辦，藉收挽救頹風振奮人心之效。以上所述，好像是老生常談，好像已逸出了經濟問題的範圍，不過我們認為，這些確實是穩定物價一切設施的前提條件。

當前物價緊急對策，除掉上述基本前提外，並應配合以收下幾項有效的措施：

(一) 控制游資

1. 國家行局繼續摺住頭寸，緊縮信用。
2. 實施利息補貼制，由國家行局補貼正當工商業高利借款利息差額，不必直接貸款，以減少鈔券發行，並導使社會游資流入生產。
3. 加強證券交易所業務，擴大吸收地下游資。
4. 厲行公庫法，嚴查公務機關款項存儲運用情形，對各部隊或

軍事機關軍需補給所需款項，均以直接匯往各該部隊機關所在地為原則，以防止其轉入都市，增加市場游資。

5. 隨時調整各地內匯率，以利導游資流動方向，避免向一地集中。

(二) 掌握物資

1. 舉辦紗布、糧食、燃料、食油等重要日用必需品存量登記，未依限申報登記者沒收或處罰之。

2. 厲行倉庫法，嚴密管理公私倉庫，登記並限制其存棧貨物種類數量及存取日期。

3. 對生產貸款，儘量採用定貨方式，俾政府能直接掌握大量物資。

4. 在不刺激物價前提下，收購相當數量之重要軍需民用物資，以儲備不時之需。

5. 利用掌握之原料器材，貸放生產廠礦，交換或委託代製相當數量。

(三) 取締囤積

1. 厲行議價制度，議定務求合理機動，執行務求嚴格徹底。

2. 訂頒戡亂時期懲治不法商人條約，從重處罰囤積投機商人，必要時得殺一儆百，或沒收其財產。

3. 獎勵密告檢舉，並從重提成給獎。

4. 普遍組織經濟警察，分布經濟檢查網，從優是成獎勵出力人員，檢查人員並應宣誓具結，如有貪污，處最重刑。

5. 祕審定期，發動軍警黨團學生，以突擊方式，舉行戶口物資普查或抽查。

6. 加強經濟情報，撲滅黑市，制裁投機。

(四) 疏導產銷

1. 利用現有可能力量從事增產，並切實扶助正當工商業。

2. 制止各地方政府及部隊封禁或阻礙貨運流通行為，並儘最大可能，發揮運輸工具最高能力，嚴懲交通人員之留難，拖延及舞弊行為。

3. 加強糾科力量，嚴禁走私。
4. 擴展並健全合作社組織，使能担负重要日用物資之運動及配

改革幣制的研究

陳政均

售業務，並試行糧食紗布對公營制度必要時得擴展現行之公教人員定量配給制度，推及一般市民。

改革中國幣制已成當前迫切的要求，但是改革的方案是否要到外國去抄呢？抄德國「土地馬克」(Rentenmark)的方案嗎？當時的德國雖然戰敗和賠款割地，但是國內安定，工業設備全然無恙，國際貿易大量出超，經濟基礎是健全的。德國的馬克自膨脹以至於崩潰，起因於隨着大戰和革命而來的債務增多（一九一八年十一月為四五〇億馬克，一九一九年十一月已增至八六〇億馬克）與紙幣濫發（一九一九年十一月已增至四九〇億馬克，比戰前五五億之數已超出甚多），爲了維持信用更增加財政的困難，一九二〇年——一九二一年的國家預算不足達九〇〇億馬克。流動借款增至二・七二〇億馬克（一九二〇年底），接着又須付出大量的賠款（一九二一年八月即須付出第一批賠款十億金馬克），爲着彌補財政虧空和償還內債，德國更發行大量紙幣，使幣值續跌，物價續漲。一九二二年底，馬克匯價跌至三四・八五八馬克合一英鎊（戰前平價爲二〇・四二馬克合一英鎊）。可是德國更於一九二三年初維持魯爾消極抵抗，續發了更大的紙幣，使馬克更加狂跌，到了分文不值。到了一九二三年十一月馬克作廢了，國內債務以馬克計算的也隨之一筆勾消，接着出現的是「土地馬克」(Rentenmark)，土地馬克是以全國土地作担保而發行額有硬性限制的不兌換紙幣（總數爲三十二億，但除了用以收回舊馬克和債務外，實際上只准動用到二十四億）在歷史上是創見但是很成功，其中妙用不在担保的確實而在發行額之有硬性限制，因數量的固定而維持其幣值之穩定。在貨幣數量說且是容易說明的。但是顯而易見的德國馬克貶值而至作廢的內幕還是「賴債政策」，因爲經此一番做作，便把以前的國內債務一掃而空（不但公債和短期借款是債務，就是鈔票也是債務——因爲要提供担保品）。對外也是如此，賠款是不再償還了，就是英美貸與德國的短期實業貸款也被凍結從緩歸還，外債也賴得

一乾二淨。內外債都賴了，只剩下國內的經濟問題待解決，而德國的經濟基礎又好，也沒有內亂的蹂躪，自可從容走上復興之路，土地馬克在這場合纔能站得住。中國的情形是怎樣，配學德國嗎？

目下的中國，內亂逐漸擴大比不上當時德國的國內安定；中國國際貿易大量入超比不上德國的大量出超；中國亟須外國貸款援助比不上德國可以澈底地自力更生；中國財政支出，現時膨脹，後來也不易收縮，比不上德國擺脫了債務便若失重負。中國那配學德國呢？

那麼學蘇聯嗎？其中複雜情形無暇枚舉，但僅以蘇聯盧布在國內是十足通用的貨幣，一流出國外便成廢紙，並且不能回至蘇聯境內這一點而論，中國便不能邯鄲學步。

中國是有它的特殊情形。回溯抗戰之初，物價是穩定的，法幣的幣值也是穩定的。過了一年，物價漸漸漲了，大眾開始譴責囤積居奇投機操縱的行爲。再過二年，物價更高漲，引起當局的注意，着手研究對策。接着上海游資內流大後方的問題也發生了，以前希望將上海儲存數萬萬的法幣運到後方，此時果然到了，但是用於開發富源者少，用於囤積居奇投機操縱者多，物價更加上漲。人們開始有一個認識：運到的大量鈔票，並不帶來幸福，而是帶來禍害，因而感到通貨膨脹的威脅。這時是在抗戰中，大家都曉得通貨膨脹是籌集戰費的一個必要手段，不能立即緊縮，只希望着勝利後能够緊縮。法幣的對內幣值雖然跌落，但是人民對於法幣還沒有失掉信念。

至於抗戰中，法幣的對外價值，雖然自百元法幣值美金三十元又二分之一，步降至十三元又八分之五，更步降至五元三四三七五。但是人民也不悲觀，認爲勝利後，法幣的對外價值一定會一飛沖天的。抗戰中人民對於法幣幣值信念的堅固，在日本投降時，中國各地金價物價一致暴落的現象中充分表現出來。但是金價物價一度暴落之

後，隨即回漲。人民回復低物價的美夢破了，對於法幣幣值的信念漸漸動搖了。緊接着勝利歡聲而來的是內亂烽火，國家軍費支出浩大，通貨膨脹無法中止，各地新工廠無法開辦，各地貨物無法流通。原來的工商業資本因出路減少漸漸變為游資，擴大了已有的游資陣營。在如此情形之下，繼續通貨膨脹所湧出的鈔票，不能為刺激實業建設的動力，而亦流入游資陣營。游資力量因此益形擴大。這巨大游資的出路是囤積居奇投機操縱，使物價不斷上漲。在游資最多的上海尤形顯著。法幣幣值問題因之而進入一新階段。

初時是通貨膨脹引起物價高漲，後來是物價高漲迫着通貨膨脹。（因為行政費以及一切支出皆須增加，尤其軍費負擔的浩大）。從中推波助瀾者則為游資作祟。年來，通貨膨脹，游資作祟，物價高漲三怪物已構成循環推動的局面。法幣幣值就飽受蹂躪而喪失人民的信念。

這三大怪物中，對之無可奈何的是通貨膨脹，必須打倒的是物價高漲，不易捕捉的是游資作祟。在現今內亂擴大情況之下，國家不得不從事戡亂工作，軍費支出浩大，通貨膨脹無法中止。（共黨及其同路人的擴大內亂就是企圖以此難題拖垮政府）。人民所希望的是在繼續通貨膨脹之下，遏止物價高漲。這個希望似乎很渺茫，其實不無可能性。年來中央銀行用了種種信用緊縮政策未能收到預期效果的原因，是中央銀行只能控制各銀行，而各銀行所吸收的客戶存款則渺乎其小，雖受控制但是對於整個金融局面影響不大。例如三十六年六月全國省市縣及商業行莊活期定期兩項存款總計僅為1,429,008,012.539元。（據中央銀行統計）。以中國之大，人民之衆，而全國行莊所吸收之存款僅達一萬四千二百九十億元，可知其吸收之少。以上海一地而論，各行莊六月份存款總計為714,461,112.731元，佔全國居半數，但是每逢中央銀行抽緊銀根，不過苦了各行莊，而游資的活躍還是依然故我。各行莊週轉不靈時，常向各大公司各大工廠調借頭寸。公司工廠的力量遠過行莊數倍以上。上海如此，他處可知。至於除了上海以外的全國其他各處行莊所吸收的存款總計亦僅得七千餘億元，尤令人感嘆其力量的微弱。各公司各工廠之力量雖較雄厚，但是比那大

富豪握在它自己手中的力量還是不如遠甚。它們握在手中的頭寸雖無法統計，但舉一事，可想見其力量雄厚。中央銀行會運用黃金政策拋售若干噸黃金，收回了若干億頭寸，但終以所吸收的僅係游資的一部分而非全部，未能達到消滅游資穩定物價的目的。可想見握在個人手中游資的衆多。欲求捕捉游資，還得研究辦法。

捕捉游資的有效方法是變更貨幣單位。假使改用一種新貨幣單位以代替現時的法幣。這新貨幣單位與法幣之間必須定有兌換率以備人民兌換。兌換必須經過銀行。政府可在人民向銀行兌換時，使用種種辦法強迫存款限制提款。則游資勢必如游魚入網束手就縛。現今人民對於法幣的信念漸趨淡泊，對於新貨幣單位的出現漸形殷切。改革幣制的時期已臻成熟。所當研究者，是這新貨幣單位應採用何種形式。

關於新貨幣單位的研究，應涉及兩個問題：其一為如何利用中國貨幣歷史的力量？又其一為如何使此新貨幣單位為人民喜愛儲存，不至於其大部份皆在市面浮游流轉？此兩問題的答案勢必為「復用銀幣」。中國人使用銀幣有悠久的歷史，雖已廢止十餘年，但至今鄉間尚有以銀元標價者。並且銀幣本身具有貴金屬的幣材可供保存而不失其價值。就第一項歷史觀點而言，「復用銀幣」必受民衆的歡迎而易收，改革幣制的效果；就第二項幣材觀點而言，銀幣必易為民衆所保存，不至發生與法幣隨收隨用浮游市面流轉奇速的相同現象。此點甚為重要。因不如此不能防止重蹈通貨膨脹惡現象的危機。

惟復用銀幣必遭遇一難關，中國為布列頓森林貨幣協定簽字國之一，又為世界銀行股東之一，早已向世界宣布中國將來必為用金國家。若復用銀幣，必至陷於違反協定，而且喪失世界銀行股東的資格。但是這個困難有辦法解除。現今各國號稱用金，實際上所備黃金不過為平衡國際匯兌逆差之用，就是採用金匯兌本位。有的連金匯兌本位都够不上，只有紙面上的一筆帳目。中國後來用金，至多也不過籌備若干黃金以應付對外匯兌的逆差，不會在國內市面上流轉的。在這種情形之下，可以試行「對外用金對內用銀」的幣制。只要在金銀的連繫上和名稱上有適當的處理，就可以圓滑運用。

先就中國國際貿易的需要上與國際金融的和諧上着眼，設立一本

對內不用。更按金銀的此價，設立銀輔幣，規定若干銀輔幣合一金本位幣。此項銀輔幣應加鑄造，在國內行使，對外不用。銀輔幣之下再設紙輔幣，即以現有法幣充當，不必另印，規定若干法幣合一銀輔幣。如此規定可形成對外用金對內用銀的幣制，並以銀輔幣代替已失信念的法幣在市面行使。對外對內的幣制問題可一舉而解決。

既然銀輔幣與紙輔幣同時存在，是否將引起格林姆法則「劣幣驅逐良幣」的作用，銀輔幣被藏匿而紙輔幣（法幣）依然充斥市面？初時或發生類似情形——銀輔幣上市即被藏匿的情形。但此恰為我們所求的現象，因為如此，則銀輔幣的幣值必抬高。但銀輔幣對外雖為輔幣，對內卻是主幣，國內貿易非此不辦。紙輔幣則為輔幣的輔幣，每次交易所搭的數目不能逾越限額，勢必至如舊日的銅錢，漸受淘汰而至絕跡，只餘銀輔幣流行市面。

銀輔幣發行，演成上述局勢後，持法幣向銀行兌換銀輔幣者必趾踵相接。政府是否應鑄造大量銀輔幣以供兌出？此為受時間限制未能充分辦到之事，且亦無此必要。政府只須訓令銀行收進法幣折合銀輔幣，開一存款戶頭；更制定法令限制提款，其以法幣存款換算銀輔幣存款者亦准此辦理；並且規定期限繳納法幣登記存款。則社會游資盡入設中一網打盡。其有需要多量銀輔幣用諸建設者，應在政府監督之下進行。

此項銀輔幣應純以硬幣形式出現，不發行輔幣券。在紙幣——法幣價值跌落之後，似應有此措置，以圖一新耳目，重振幣信。並且為避免重演通貨膨脹流弊起見，似亦宜如此。因為鑄造銀輔幣到一個大數目，需要長久時間，不比鈔票一印即是。再以社會心理而論，民衆常有窖藏銀幣的習慣，婦女飾物及美術器皿亦每以銀幣為鑄造原料。因此在市面上流通的銀輔幣必較發行者為少，一萬萬銀幣發行後，能常在市面流通者也許不到七八千萬。就使銀輔幣能够陸續大量發行，但是窖藏與燬銷的消極作用足以減輕通貨膨脹的程度。或更准將銀輔幣自由運出國外，以收白銀輸送點的作用，以防止銀輔幣幣值跌落至其所含的白銀成分價格之下，幣值必甚穩定。如此種種，必致市面常呈頭寸短絀銀根抽緊的現象，而物價因之穩定或趨跌落。

外匯黑市。現時在上海及各地盛行的黑市外匯，就是廣東人所稱的「通天長」——係華僑以美國的國內匯票寄回中國出售，價格較中央銀行掛牌的基價為高。在出售者用以博取較多的法幣以贖還家園，在購買者用以逃避資產於國外，或用以購進外貨。相率效尤不易取締而增加金融上的混亂。今若發行銀輔幣，可勸告華僑將外匯購置白銀運回中國向政府換取銀輔幣。白銀具有世界價格向稿穩定，購置者自可放心，運入中國換成銀輔幣，購買力亦屬可靠。華僑必樂於贊同，而黑市外匯的來源可歸消滅。其本擬高價購取黑市外匯者亦必以不合算而不為，因為若干銀輔幣所含的白銀成分可值多少美元或其他外幣是可按白銀的世界價格而算出的。若付出的銀輔幣較多，購進的美元或其他外幣較少，即是吃虧，不如將銀輔幣運往國外出售其中白銀成分較為合算。要是果將大量銀輔幣運往國外出售，則國內市場上必感籌碼缺乏通貨緊縮，而發生幣值抬高物價跌落的情形。幣值若高即等於白銀在中國漲價，各國商人必紛紛運進白銀銷售，或換取銀輔幣。因此使用銀輔幣後，不但中國的黑市外匯可歸消滅，並且外匯率的波動亦可和緩。

此外，對於共產黨的經濟作戰上亦起作用。現時政府與共黨雙方皆發行紙幣。若以準備金而論，老百姓無從窺見雙方的底蘊，未能自定其信心誰屬。其在共區者，更一經共黨播弄。若改用銀輔幣，老百姓對於白銀的價值是認得的，共黨紙幣的價值就此低了。政治地位與通貨價值是有聯帶關係的。政府發行的貨幣的幣值提高，在人民心目中，政府的政治地位也就更高了，更受羣衆擁護了。若是共黨敢於沒收它區內人民珍藏的銀輔幣，勢必引起廣泛而嚴重的糾紛，反抗它的壓迫。這幾句話似乎逸出題外了，但也不妨一說。

銀輔幣的形式似以略小於舊日的銀圓為宜。因為銀圓的重量為七錢二分，以此重量做輔幣似乎太大，並且以前銀圓對美元的匯率為七圓合美金三角多，有畸零的尾數不便計算。後來的銀輔幣，似乎能同每個銀輔幣按銀價折合美金一元為便利。（即一個銀輔幣等於美金一角）。至於每個金主幣的純金含量，不妨規定與美元所含有的相以。

（完）

蘇北海岸變遷與今後整理建設問題

朱 廣 福

蘇北在今日政治經濟的地位，已漸為一般人所注目了。尤其地理的位置，在軍事上感到特殊的重要。海洋的門戶，京滬的樞紐；蘇北不靖，則江南一日不得安枕，首都深深感到威脅，那是所謂心膂之患，非止癰疥之疾而已！

反過來說：假使整個蘇北問題解決，富源開發，有裨國計民生甚大，中國就會由此興強起來。觀一節而知全身，蘇北正臨到兩種不同方響的交叉點，中國也是一樣。

蘇北這塊地方，土力很厚，海岸線很長，因此漁、鹽、棉、及各種農作物的生產量，在全國是數一數二。它具有幾種特徵：

1. 平原無山 除徐海一帶有小邱陵分佈，其餘全境在六百尺以上的高度，算祇有海州的雲台山，而且是近世纔由濟中積砂和陸地縫合的。

2. 水澤豐富 湖沼很多，大半是海的遺蛻。

3. 土層很新 所以沃美利於農產物的生長。

這幾點統和蘇北的漲成很有關係。讀者休得驚怪，原來蘇北的大部份不是自我們祖先最初就已有的，而是累世紀以來由長江，黃淮各流域逐漸沖積，海岸東移的結果。所以教後人弄不明白，原因便是記載不明：我國的考據家和地輿家向來犯着一個通病，就是慣好把他們當前的時代地理來解釋尙書禹貢。姑舉一二例證明。宋歐陽忞與地輿記述禹貢九州，把通、泰都列入揚州範圍；通泰在宋朝屬淮南東路。泰州古名海陽，其最初見於載籍，在春秋戰國之間，上距禹貢時期，已達千七八百年；南通在後漢時為扶海洲，（後漢書志注）東晉（義熙中）始分臨海置蒲瀾縣，而且縣境極窄，逼處海疆，所以隋初仍省入海陵縣，五代南唐為靜海鎮，北周纔正式設置。時代更晚，怎能便說是禹貢舊域？

清胡謂禹貢錐指（卷第六）：

揚之貢道，自常熟縣北之大江，順流而下，至太倉州七鴉浦入海

，而東北經通州東，又北經如皋，興化，鹽城，山陽縣（今淮安）東，而西入淮口，汴流而上，歷安東縣（今漣水）南，山陽縣北，又西至清河縣西南之清口入泗：所謂「沿于江海，達于淮泗」也。

又云：

淮水又東北逕清河縣南，與泗水合，謂之清口，又東北經山陽縣北，又東北經安東縣，又東北入于海。此「導淮會泗沂東入海」之故道也。

這明明是說清初的地理，與禹貢有何關係？如是之類，據今證古，無異刻舟。依我的見解，禹貢長江海口，在今江都縣境；淮的海口，在今盱眙縣境。前漢書南陽郡平氏縣下云：禹貢桐柏大復山在東南，淮水所出，東南至淮陵入海。淮陵，漢縣，故城在今盱眙縣西北八十五里。這明明告訴吾人：淮是今盱眙，五河交界處之浮山（南岸）磯石山（北岸）盡處入海。那知清代的考據家，由懷疑古籍而妄改古字，說：此處（指淮陵）距海甚遠，淮不得於縣境入海，（乾隆大清一統志）於是齊召南，胡渭這班人，有主把「淮陵」的「陵」字改「浦」字的，有把「淮陵」改「淮陰」的。淮陰在漢，東至無盡；淮浦，即今漣水縣，似乎更說得通；不知從此真正的淮口，倒被這班人瞞去了。長江方面的證據更多。有史以來最古的海口人是金焦。焦山古名譙山，設戍。（通典）太平寰宇記：譙山戍，海口戍也；世說：荀中郎美在京口登北固望海云：雖未覩三山，便自使人有凌雲意。鎮江舊有望瀛樓，米芾有詩。漢海陵（今泰縣）有江海會祠，（漢志）王先謙曰：「言江至此而會海也。」漢志蜀郡蒲氏道下去：禹貢嶧山，在西徼外，江水所出，東南至江都入海。江都東與海陵接界；海陵亦漢縣，別屬臨淮郡，不屬廣陵，長江入海之地，可以斷知。此後約經一千五百至二千年之間，（漢初）江陰以東亦為海口。寰宇記：州南（指通州）至狼山大江十五里，與塔山、軍山、錫安山、刀切山、並

江漢之際。輿地紀勝：五山原在海中，今居平陸。真語：海中有狼五山，陶隱居注云：狼五山在海中。西漢吳王濞築長堰捍鹽通商，南自如皋之白蒲，（今作白蒲）北迄寶應淮安交界處運河東岸的黃浦（古又名夾耶）就沿着那時的海岸，長江五百餘里。（淮系年表）其後千餘年，宋茫冲淹做西溪（今東台縣鎮名）鹽監時，又在吳堰之東（平均約達百里）因舊有捍海堰連成長堤一道，自南通呂四場蜿蜒經如皋、東臺、鹽城，迄阜甯廟灣場，長亦五百餘里，隄東即臨大海。長江海口和長淮的海口，不斷的平行東移，加以黃河奪淮，淤墊速度加增，康熙初年作為黃淮海口的雲梯關，（在漣水縣東北）現已深居內陸，東北距海在一百五十里以上。而長江自范隄興築後，日漸向海外突出，於是漸以形成現代的蘇北海岸形勢。由上面的說明，禹貢前江淮間千百里平原，在那時看來，簡直和現在省蘇北海外的許多沙洲（舊淮口以南至崇明北口間的許多沙，如五條沙，大沙，勿南沙等）一樣，還沉沒在煙波海底之中，滄桑變幻，一至於此。

再說那時貢道與海岸情形。禹貢揚州：「沿於江海，達於淮泗，」那時海岸線繞過現在江都的東境，折向西北行，穿過綠洋，艾陵兩湖，沿邵伯、高郵、寶應諸湖的西畔——皖東高地的邊緣（蘇皖分界）——直至現洪澤湖的西南口，蜿蜒與淮相接。計其里程，亦不過三四百里，形勢甚便，並不是如胡氏所說：沿江東下，至七鴉浦入海，再北經如皋、興化、鹽城、山陽，而始達淮口，西上入泗，這般曲折費事。不過自從「蜀岡」高地帶（即江都以東，泰縣、如皋一帶高地。府志：自邵伯埭以南地勢，高邱岡阜連亘，凡數百里。又云：蜀岡其脈廣遠，上自六合至儀徵冶山入境，綿延接江都界，至沙頭官河水際而微，復過泰州及如皋赤岸乃止。）首先淌出，至西周季世，已達海陵東境發陽（如皋境）一帶。在此一線以北，（興化以東）尚全為海水所佔。（按爾雅：大阜曰陵，「廣陵」蓋以境內留阜得名，而「海陵」又含海中陵脊之意），這樣把禹貢的路線遮斷了。同時內陸湖沼，在昔連為一片，通於海水，至此也漸露出邊緣，航運更感困難；恰好這時吳王夫差，有爭長中原的雄心，設法溝通江淮，臨江築邗城，掘深溝引江水，北注樊良湖，東北經博支湖而入射陽湖，再折而西

北至末口（淮安北五里，今廢）入淮。這便是歷史上有名的邗溝。（按不是現在的運河。現運河成自明代，在西；古邗溝在東；現運河是人力築成的，古邗溝是假道於湖，溝通而成的，形勢紆緩得多。）

在蜀岡高地出水後，接着在東海上露出一個新洲，這是現在的鹽城，古名鹽漬，孤懸於射陽運東大海中，洲長一百六十里，在漢已經立縣，以產鹽著稱。（王應麟通鑑地理通釋引元和郡縣志）到隋唐間，始與大陸接合。考其地為今鹽城縣范隄近西一帶高地。（民國二十年胡應庚等續修鹽城縣志）

蜀岡和鹽漬先後淌出，一縱一橫，加以淮北的地方，大部是原先所有的；史家皆認禹貢所謂「淮夷」，即今淮北地；（惟自東海至漣水一線以東應在例外）於是蘇北內陸的形勢漸固，鹽漬北與山陽（今淮安新漲之地——阜寧）銜接；南與蜀岡高地，在東台境內環合，實近古以來之事；所以泰縣的北境，興化，和高郵，寶應的東境，鹽城的西南境，其地總名為裏下河，形勢低下儼如釜底，年年嘆着水患。這是地理變更的自然結果，實毫無疑問的。

這裏還有幾種旁證。禹貢「大野既豬，東原底平，」是說徐州。（大野，澤名，既豬，水已聚也。）大野在今鉅野、鄆城、嘉祥、汶上、魚台、金鄉及豐沛一帶，其遺跡為獨山、微山諸湖。（王國運謂洪澤及高郵，寶應諸湖，亦在其列，則無故牽入揚州範圍，且洪澤在隋代始有此名，更不應附會禹貢）東原，是大野以東的地方，當今淮北魯南一帶，（參考孔經禹貢注解：姚明輝）是「蘇北海」的北岸。泗州有徐縣故城，在舊州城（康熙間淪於洪澤湖）西北，始封於商，在周為徐子國，滅於吳。尚書費誓所謂徐戎，即在此一帶，其地甚早，是蘇北海的西北岸。盱眙、東陽俱秦縣；盱眙為吳善道邑，（左襄五年傳）東陽即今天長；二世時陳嬰為西陽令史，東陽少年殺其令，立嬰為長。二縣設置雖遲，而地則早有。（以在皖邊高地範圍內）是「蘇北海」的西岸。棠邑，今六合縣，其地在春秋已著名。左昭二十年傳注：「伍尚為棠邑大夫；」史記刺客列傳：「專諸、吳棠邑人；」蓋與廣陵先後見於史籍。是蘇北海的西南岸。震澤見於禹貢，當「底定」之後，華亭以西，（舊稱婁縣，今崑山縣）諒已可以宅居；吳為

周初封國。常熟虞山多商代古蹟，其他與通如隔江相望。是「蘇北海」的南岸。這些都是「蘇北海」的周邊。而在皖邊以東，淮南江北各縣中，除棠邑、廣陵、海陵外，尙無早於先秦的可靠史料。這是一。

再以山脈形勢而論：自魯中泰山山區，放大爲魯南沂蒙山區，蔓延及於江蘇徐海一帶。故淮北高於淮南，沂沭諸水，至今猶南下汨汨，爲近日蘇北水災的主因。皖山山系由六安合肥，折而東北，至天長六合而盡，蜀岡地脈與之相屬。黃、淮、泗、沂、諸水，由兩山系相交之缺口處（由宿遷至泗州）合流入海。長江受上游漢水、贛江諸流後，在金陵山區與六合山區之間，東下朝宗；今江南沿江山勢縣且不絕，江北則僅見。袁簡齋詩：「青山也厭揚州俗，多少峯頭不過江，」確能道出這般地理形勢。所以蘇北一區，實居全國的最下游，西北，中原，西南諸水山系，亘千萬里總匯於此以入海。蘇北是全國的海門；下河一帶眞所謂如在海底，不要說洪水未平，中原人士尙且不得安處，獸蹄鳥跡滿國中，這時蘇北的情形更可以想見了。這是二。

再從各縣的設置而論：

秦分天下爲三十六郡，其地與蘇北有關者：曰碭郡，曰泗水，曰瑯琊，碭郡則碭縣，下邑等地，泗水則銅山、蕭、沛等地，瑯琊則贛榆等地：皆在長江以北。淮南九江郡秦時設立者纔兩縣，在江爲廣陵，在淮爲淮陰。（漢地志）廣陵至漢，其北增設高郵（秦時郵亭，亦廣陵地），平安（今寶應）兩縣，東則別爲臨淮郡之海陵縣。（實本廣陵東境地）海陵在晉，分設如皋縣，（海陵東境）唐末五代，分設興化，（海陵北境）泰興，（海陵南境五鄉地）南通、海門四州縣，清乾隆間，增設東台縣；（由海陵濱海析置）民初復增啓東縣。靖江初爲江中之沙，（江陰光緒志：名馬馱沙，現揚子江心，孤山凝閣衝流之剝土也；抓山卓立波濤中，四面潮渾，日以附益，浸成平壤，東西七十里，南北二十里，宋元半隸泰興，半隸江陰，明初，全屬江陰縣。）明初隸常州府江陰縣。其後漸與泰陸相接，地別爲靖江縣明（按洪武間八世祖雪江公江城八詠，驥渚漁燈，有句云：「馬馱沙，隔外江，」知明初猶與泰興隔江相望）淮陰至漢，其南增設射陽縣，射陽至晉爲山陽縣；山陽至清（雍正）分設阜甯縣。鹽漬雖與射陽，

平安同時立縣，惟漢以來爲海上洲，與大陸隔絕。至隋唐而始連接。

（見前）其情形正與靖江縣同。（按隔海置治，例不一見，如會稽句章縣，東海中洲；見春秋釋例。又江蘇東海縣故城在海州東北海中，古名鬱洲，今雲台山是。六朝於上設郡治；唐武德中置環州，以四面環海爲名，見乾隆一統志。該山在清初已屬陸。）由於各縣設置，皆由西東漸，所以縣治位置，普通皆偏西。而各縣東西距亦較南北距爲大。這原因是西南是固定的，而東北則無限的。今泰興地畝，俗云有「南尖北漲」之說，（即每一邱田，北丈口恆較南丈口爲大，我嘗爲鄉人測釐田畧而獲實驗）亦同一理由。茲考：

山陽（今淮安）縣——東西距一九五里，南北距一二〇里；西至清河縣治三〇里，南至寶應縣治八〇里，東南至鹽城縣治二二〇里，東北至阜甯縣治一六〇里。

鹽城縣——東西距一九〇里，南北距一三〇里；東至海一〇〇，西至寶應縣界九〇里。

寶應縣——東西距一九〇里，南北距八〇里。

阜甯縣——東西距一七〇里，南北距一七〇里；東至海九〇里，西至山陽縣界八〇里。

高郵縣——東西距二〇〇里，南北距九〇里。

興化縣——東西距一六五里，南北距九五里；東至東台界一二〇里，西至高郵界四五里。

泰縣——東西距一五〇里，南北距一二〇里；東至東台縣一二〇里，西至江都縣界二〇里。

東台縣——東西距一九〇里，南北距一二〇里；西南至興化縣治五〇里，東北至海七〇里，

泰興縣——東至如皋界六〇里，西至江邊一八里，如皋縣——東西距一七〇里，南北距一〇〇里；東至海一三〇里，西至泰興界四五里。

南通縣——東至海門廳一〇〇里，西至如皋界一八里，

海門縣——東西距一八〇里，南北距一〇〇里；東至海一〇〇里，西至通州界八〇里。（以上淮南）

宿遷縣——東西距一九〇里，南北距一七〇里，東至沐陽縣界一
二〇里，西至睢寧縣界七〇里。

沐陽縣——東西距一二五里，南北距九〇里；西至安東縣界八五
里，西至宿遷縣界四〇里，

安東（今漣水）縣——東西距九〇里，南北距八〇里；西南至清
河縣界六〇里，東北至海一二〇里。（以上淮北）

以上據乾隆一統志所載數字，實則自乾隆迄今百六十年中海岸
東移的結果，沿海各縣縣治與海之距離日遠，據最近圖誌和報載：東
台、鹽城、阜寧、漣水，距海在一二〇至二〇〇里以上之直距。漣水
舊黃淮口，明季距縣城僅七八十里，淮隄至戴百戶營而止，（淮系年
表全淮水道）縣治猶在全境中央；清初海口下移雲梯關，增遠四十里
。今灌河口又在雪梯關下一百四五十里；縣城東北距海，在二百七十
里以上，形勢狹形突出，南北與阜甯、灌雲爲界，如衣帶形，料想設
縣時決非如此，則變遷之跡尤爲顯著。這是三。

上述蘇北沿海形勢變遷既訖，現在進一步研究蘇北如何整理的問
題。

吾人值得讚頌；出於吾人祖宗意料外的，天然界予吾人以一塊新
土和沃壤：把西北大漠，教黃河之水流來，移補東南的缺陷。吾人更
不會健忘，當姬周封國時，伯禽以一等王姬至戚，所得魯南食邑，是
那樣貧苦確饒；和蘇北真不能相比。（按禹貢揚州：厥田下下，厥賦
下上上錯，何也？王炎曰：土塗泥，故其田下下，大抵南方水淺土薄
，不如北方地力之厚；金氏云：古人尚黍稷，田雜五種，故雖水潦旱
乾而各有所收，塗泥之土，其田獨宜稻不利他種，故爲最下。其說皆
不然。古代江海潮水相連，鹹水傷禾，今海濱斥鹵之地，禾稻歉收
，三不勝一，此隄防之所以爲要也。二氏皆強作解人，予於此別有論
。吾人應如何特別珍重蘇北，注意整理和開發。

講到蘇北問題，千頭萬緒，應做的事很多；我單從地理着眼，下
列四點，尤其認爲是必要的。

一、新縣設置：古代立縣置邑，都有一定限制。大概子男小國，
地方五十里，相當今日一小縣；侯伯之國，地方七八十里，相當今日

一中縣；公侯之國，地方百里，相當今日一大縣。縣治所在，必爲政
治與交通中心，同時兼顧及地形和經濟的條件。如畸零不整，或邊遠
難於控制，則有重新劃分，設置新治的必要。民國於東海增置雲縣，
於海門增置東縣，也是同樣意義。查蘇北沿海各縣，幅員遼闊，一縣
常有數縣面積。如皋、東台、鹽城、阜甯、諸縣，從東到海日遠：斥
鹵相望，而地政不施；匪盜出沒，而海防不固；民風樸魯，而教育不
興，亟宜相度地勢，設縣分治，實爲最要，即意海安地形重要，縮截
八縣，歷史上久爲重視，（晉代有海安縣後廢）可成立縣治，劃如皋
東鄉，東台南鄉，泰縣東南鄉，歸其管轄；仍算得沿海的大縣。大中
集爲產棉中心，經濟地位甚形重要，過去已有相當基礎；應成一縣，
劃東台北鄉，鹽城南鄉歸其管轄，不另爲一中縣。射陽河口廟灣附近
，亦或立一縣，劃阜甯東鄉，鹽城北鄉爲其縣境，仍可爲一小縣，如
此對東新鹽墾，控制海口等事，必定大有裨益。在年第四軍於如皋增
加東縣，泰縣增置石縣，（在海安。按海安爲韓紫石故鄉，此其得名
之由）東台增台北縣，分治的結果，效率增加，於徵工徵糧等工作，
皆易推進，此則爲一顯例。

二、水道管制：蘇北整個經濟問題，就是一個水利問題。再簡
單說一句，就是一個導淮問題。有人說：淮不爲病，自黃奪淮而病淮
；現在黃河恢復故道，淮可慶安流了。這並不然。淮的本身，就蒙着
許多病害：（一）上游水量，下游河身太狹，不能容納；（如三河尖
至正陽關一段，河寬僅占上游息縣附近三分之一或二分之一）（二）
曲折太多；（自南關至廟台集，其間河身之曲凡十）（三）無適當
之傾斜度，甚或下游河底高於上游；（洪澤湖底高於五河淮底五六尺
；三河尖至正陽關一段，河底反高於上游且縣附近七尺許）（四）中
國地脈及主要流勢，大都自西而東，淮匯洪澤後，東趨之路已淤，借
運（裏運河）南行改由廣陵入江，非其自然之勢；且恐病淮足以病江
。有此四病，所以今日導淮問題，仍感迫切。既經治療，只有注意節
宜，量入爲出；與裁灣取直，開其下趨之路而已。這里有主導淮由故
道入海的，有主由臨洪口入海的，有主由高郵湖趨興化入海的，有主由
高郵湖東南趨三營入江的。廷訟紛紜，議論多而成功少。工程浩大，

經費無着，一難；傷毀民田，繳起反對。二難；沿海較內地為高，施工不易；海邊沙灘重重，又恐旋鑿旋淤，三難。但問題終須是要解決的。今日導淮方法，必斟酌其困難較少，犧牲較輕，用力小而著效久，故必經專家慎重討論，以付實現。他日工作完成，水利可興，非但海濱沮洳，化為良田，大部湖沼區域，洩水既盡，平添膏腴千萬頃，蘇北經濟，不難蒸蒸日上。

此外海水泛濫，傷禾敗稼，漂溺人畜，誌不絕書。范公隄到今日已失去捍海作用；應於沿海築新隄以防鹹水壞田，淡水冲鹽。蘇北水道的管理，首當注意這兩點。

三、土地釐訂 誠如一般人所知，今日蘇北土地問題非常嚴重，人口密度（即每平方公里所佔人口數）較全國任何一地為大；江淮間數百年不見兵革，（自元末張士誠割據後，迄民國十六年聯軍過境）生聚之力大見增加；明代移居江北民戶，據往年調查，僅吳縣一地，不下數千戶。民風質樸，維生較易，故吸引力較大。人口繁殖的結果，形成土地恐慌，富者田連阡陌，貧者地無立錫，這便是造成蘇北土地恐慌原因。但一般人所見到的蘇北的外形，不會將蘇北內容仔細加以分析。照我看今日蘇北的貧乏現象，是多年政治疲瀾，不能領導開發的當然結果。假使人盡其力，地盡其利，問題就會解決。東台、興化、鹽城、未墾地區，湖蕩相連，葦蒿滿地，一望無際；司其里程，雖土人不能詳道；土地亦從未釐訂過，有：有田無主，有：有主無田，有：有主有田而無賦；官廳不加過問，土豪乘機霸佔。孟子說：

夫仁政必自經界始；經界不正，井地不均，穀祿不平，是故暴君汙吏，必慢其經界；經界既正，分田制祿，可坐而定也。（滕文公上）

經此次大亂後一切重行整頓，登記民戶，測量土地，俱應在此時着手；有主之田，均給人民；無主之田，收歸國家，則國裕民富。還有沙洲新漲，湖田新涸，俱應丈尺報官，授給赤貧之戶，以供使用，何愁人口太繁密呢？

四、軍事防衛：先說交通綫。蘇北有名的軍事城鎮除隴海東段外，都位置在四大交通綫上。（一）淮揚線（亦稱運河線）有：淮陰、

淮安、寶應、高郵、邵伯、江都、各點；（二）通揚綫有：江都、泰縣、姜堰、海安、如皋、白蒲、南通各點；（三）范隄線有：南通、角斜、富安、東台、白駒、鹽城、阜寧各點；（四）淮阜線有：淮陰、連水、阜甯各點。另有關於江防的一線，那便是：從揚州仙女廟，經大橋，（其南為三江營）口岸、泰興、靖江、（其南為八圩港）石莊、（其南為張黃港）而達南通天生港。由淮陰、江都、南通、阜甯所連成的四方形地區，當然以四角的位置為最重要；這好像擋住蘇北整個局面的四條金柱，一角受虞，全身搖動，淮陰形勢，自古兵家所必爭；江表的藩籬，淮泗的鎖鑰；自淮不通海，險要難憑，欲資防守，必重外圍，所以連水阜甯，同樣重要。廣陵名都重鎮，與京口一江相隔，昔日天塹，今則艇帆往來如織。然兩泰不保，則腹臂受敵。南通為長江門戶，與海上息息相通；江海有警，劃江自守，猶可策蘇北之安全。此外內陸形勢，莫重於海安；外江形勢，莫重於口岸。口岸古名柴墟鎮，為長江北岸交通要口。岳飛與金人作戰，以兩泰無險可守，退保柴墟。率兵由此直下泰州，在今日尤是攻守要地。海安雄視八縣，西障兩泰，南接通、如、海、啓，北控興化、東台；古來江北有事，海安輒當要衝。六朝設縣營治，更為重視；近代則開平（明常遇春）一旅，絕張士誠由狼山進援泰州糧道，廓清東南，愚以為其重要不在淮陰下。（一統志：海安鎮居如皋泰州之中，東可控禦狼山通州海口之入，西可捍衛揚州）

范隄東沿海港口，明清設營守護，數里築一防海墩（防倭兼避海潮），以便瞭望（上設燈台）雖承平時代亦然。

總之，蘇北地形，為純粹的農村組織，居戶鱗次，隨畝東西，河港汊道，徑途幅仄，實非一理想的戰場；假如舍長用短，則不能發揮戰鬥力。所以反不如以政治遏止亂源，把握民心，肅清土劣，纔是以不戰銷滅戰爭的上策呢。

上述四點，都直接間接與地理相關，至於保甲編制，教育普及與提高，和生產技術改良種種，固屬重要，然俱帶有一般性的，於此不具論。

（完）

選舉集錦

編輯室

此次大選，為實現民主之第一聲，其經過情形，想當為全國人民所注意。爰輯「集錦」，公諸同好。惟取材以趣味性及警覺性為主，幸勿作史料讀也。

編者附註

學養子而後嫁 行政院長張羣以孟子語喻大選，謂訓政乃學

養子而後嫁，實施憲政，即在養子過程中學養子。（十一月二十四日新聞報）

捨己耘人 國民黨蔣總裁夫人宋美齡女士投票選舉民社黨提名

候選人王湧德為代表，青年黨曾主席夫人周若南女士，則選舉國民黨提名候選人陳裕光為代表，捨己耘人，可謂大公無私。（十二月二十四日申報）

天下為公 福建省政府主席劉建緒，偕夫人及女公子參加選舉

，劉主席選青年黨候選人王世昭，夫人選民社黨候選人林守正，女公子則選國民黨候選人江秀清，一記者脫口大呼「天下為公」，引得全場歡笑。（十一月三十日大剛報）

最後勝利 上海區域候選人金侯域，在開票結束之前一日，僅

有四千餘票，其名次遠在二十餘名之後，咸以為已無獲選希望，不意最後一日，忽又開出四千餘票，合計共得八千餘票，而其票數，適可列入男性候補代表之最後一名，說者謂為此係「最後勝利」。（十一月二十九日鐵報）

陰盛陽衰 區域選舉婦女代表單獨計票，其票數雖不及男性候

選人之多，或且距離甚遠，只要位列婦女票數之冠，即可正式當選。候選人得票不能躋於額定男代表名額以內者，雖票數多於婦女，亦只得拱手讓人，退為候補。西安某代表即因此落選，曾大呼陰盛陽衰不止。（十一月二十九日申報）

皆大歡喜 福州教育會投票所門前，有某館長之女公子三人，

手執滿藏法幣之皮包，專司開發投票人之車費，選民車夫，皆大歡喜

。（十一月三十日大剛報）

一夕數驚 福州有一候選人，利用六輛救火車，裝置競選人肖像，飾標語，敲警鐘，在市區遊行，市民誤為發生火警，一夕數驚。（十一月三十日大剛報）

五子登科 京市區域選舉一區某投票所，在二十三日下午四時左右，有一選民，手持選舉證一百餘張，在簽字處核對姓名，一一由其一人捺印指模，以指模不應相同，遂以五指輪流蓋用，謔者謂為「五子（諧音）登科」云（十一月二十六日新民報）

解除痛苦 上海開票時，發現若干選舉票中，在被選人姓名旁附加「請你解除我們人民的痛苦」等語。（十一月二十七日大公報）

要有良心 杭州選民棄權者過半，大都均有下列論調：「我們冷暖都弄不週全，管他國大立委，隨便什麼人來幹都可以，祇要有良心顧到我們的衣食生活」（十一月二十六日大剛報）

愁不了 上海區域選舉開票時發現一選舉潘公展之選票上，附粘紙條，上書「公展先生：假使你當選了，望你能把老百姓的生活由『愁不了』改為『不愁了』才好。」（十一月三十日大公報）

性職業 上海有人為擁護花界姊妹參加競選，撰擬傳單，中有警句云：「此次選舉，特定『全國性職業團體』一項，顧名思義，惟有花界同人，方是真正之『性職業』，如果不參加全國『性職業』團體之競選，則未免有負國家立法之美意。」見者無不莞爾。（十一月二十六日鐵報）

苦行者 成都候選人官箴予，為蓉城著名之「大砲」，此次競

選，係以「苦行者」之姿態與羣衆接觸，第一日在陰風慘慘之中立於市中心廣場劉湘銅像下演講整日，第二日租三輪車用播音器沿途演說；第三日用競選大旗前導，步行演講，日走且說。博得大多數學生之同情。官君語人云：彼極端反對以金錢請客拉票，寧可不當選，不肯丟自己之臉，貽民主之羞。（十一月三十日新聞報）

賣棺材 西安地方性婦女團體競選人王舒榮，因競選需錢，多方籌劃，並將姑母之棺材賣去，以資應用。結果，祇獲得一名候補，（十一月三十日大剛報）

娘子軍 紹興女代表候選人有任芝英董慧仙二人，社會科科長董超凡夫人爲任拉票，平民產科醫院院長斯惠琴爲董拉票，雙方在投票所因言語衝突，扭作一團，斯惠琴先打董夫人耳光一記，因而事態擴大，董夫人即通知任芝英夫婦趕至投票所，大打「還風陣」。一時娘子軍大打出手，投票所秩序大亂。結果由警察派隊武裝彈壓，風潮始息。（十一月二十九日大剛報）

國民大 上海某投票所有一選民，不知應選何人，領得選票後，即詢問管理人員，如何寫票；管理員當即答曰：「請照牆上所貼國民大會代表候選人名單中選擇一人，該選民注視名單良久，在選票上鄭重書寫「國民大」三字，投入票匱，蓋名單標題首三字適爲「國民大」也（十一月二十四日新聞報）

密票 上海開票之最後一日，有第十第十一兩票匱，忽移至某一密室開票，除開票職員外，一概無人知悉，新聞記者到處奔波，迄未尋到。聞者皆稱此兩匱爲密票，想見其關係更爲重大也。（十一月三十日鐵報）

飛票 南京發現嫌疑票匱四處，均係投進之選票，多於發出之選票，有兩處各多二張，有一處多出二十餘張，另一處則多出百餘張之夥。當局已在嚴密澈查。說者謂此等多出之票，可謂天外飛來，因題曰飛票。（二十六日南京晚報）

玩票 故意使選票成爲廢票者，往往皆出之玩笑態度。此等情形，既以「票」爲「玩」之現象，似可稱之爲「玩票」。在南京：有在票上寫「大王八」「王八蛋」，畫大烏龜及連書三個問號者；（即？）在上海：有在票上寫「大糊猴」，及「慶祝廢票」者，有選「孫中山」「蘇武」「梅蘭芳」「筱丹桂」者；在無錫：有選「紂王」「趙匡胤」者。在北平：有選「黃巢」「班超」及寫「無聊」者。可謂

無奇不有。（各節散見京滬平各報）

包票 上海某投票所代書選票人，對於不識字之選民，往往不聽選民之意見，而隨己意書寫，謾者稱此爲「包寫選票」；（十一月二十九日申報）又上海有某種人將選舉權證集中換取選舉票，或指不發給選民，而即持往換選舉票者。說者又稱此爲「包換選票」。（十一月三十日鐵報）凡此兩者，皆可通稱曰「包票」

疊票 上海某投票所，開出整疊之選票多起，摺疊整齊，顯非一人一張，選而後投之現象。選票既可成疊，何必有此一投？（十一月二十九日鐵報）

影票 杭州教育會競選宣傳，用好萊塢作風，以電影爲拉票方法，於選舉日假金城電影院免費招待觀影，憑選舉權證入場，惟在放映以前，必須「投某一票」。（十一月二十六日大剛報）

車票 南京某候選人，於選舉日登廣告請投票人乘其特備之選舉專車，分往各投票所投票，並詳載路由，分設車站，一律憑票登車。（十一月二十一日中央日報）

麵票 杭州某候選人，用請客吃麵爲拉票方法，其口號有「投我一票」「送麵一碗」之語，憑票吃麵者，大有人在。故有人謂爲選票變成「麵票」者。（十一月二十八日大剛報）

選災（一）中毒：武漢名律師丁錚域，返雲夢原籍競選，於二十三日在某歡宴會中被政敵預置毒藥，滲入丁氏飯內，致丁中毒甚深，於翌晨慘死（十一月二十九日新民報）（二）縱火：浙江天台縣某候補候選人因競選不遂，縱火焚燬鄉長房屋（十一月二十六日新聞報）（三）械鬥：湖南大庸縣北固鄉選民，因投票發生械鬥，死傷數十人（十一月二十六日新聞報）（四）互毆：福建林森縣雙南鄉選民互毆，雙方均有傷亡（十一月二十六日新聞報）（五）綁架：浙江縉雲選民蔣國士因不聽候選人施某之驅使，致遭綁架毆打生死不明（十一月二十六日新聞報）

選趣（一）磕頭 蕪湖某西裝紳士之候選人，以「老大哥，請幫幫忙，小弟今天特地來磕個頭」等語爲競選詞句，並且言行一致，語畢即行下跪，磕頭如儀。（十一月二十五日大公報）

（二）三巧 成都有自稱候選人王三巧之競選傳單，其中語句爲「候選人王三巧，會修足，會擦背，會按摩，我有一票，投我一票。」（十一月三十日新聞報）

（三）皇帝 成都選民冊上發現有一選民，姓名爲「李世民」，職業爲「皇帝」住址爲「皇城壩」（十一月三十日新聞報）

六一軒隨筆 (五)

正之

收拾人心

參政會駐會委員會近曾提出「請政府迅速設法收拾人心」一案。參政會爲民意機關，對民心之離向，知之較爲深切，此案之提，意義自甚重大也。

「收拾人心」而曰「迅速」，想見其刻不容緩；「收拾人心」而曰「設法」，益見其已覺困難。倘參政會提案之用語，確已字斟句酌，則其事之急，其情之慘，可想而知。

人心既需收拾，則人心已失，無可諱言。人心既失，首當推究所失之由，然後始可有收拾之方，否則收非其道，勢將愈收而愈離，愈離而愈遠矣！

收拾人心之需要，不發生於抗戰八年之中，而發生於勝利三載之後，則人心之失，種因於三載以內，不言可喻。

人心既失於三載以內，則三載以內之措施，自應加以澈底之反省，以求改過；而民心好惡之所在，尤應予以深切之注意，以求自新。期能達到「民之所好之，民之所惡惡之」之結果，則人心自不難失而復得。倘仍文過飾非，一意孤行，不顧民心之所向，則雖欲收拾，亦不可得矣！

蘿蔔捐

大公報載：定海某鄉教育經費籌管委員會以補助名義，向鄉民徵收蘿蔔捐。

近來「捐」之種類多矣，然如「蘿蔔捐」之出奇制勝者，尙屬少見。蘿蔔竟亦作「捐」之對象，可謂「欲加以捐，何患無名？」

刷新政治。應以地方爲先，而尤應從小處着手，蓋老百姓直接受害者，往往皆在小處也。今日言刷新者，大都僅注意計劃之公佈，與夫命令之承轉。一若計劃既頒，命令既發，即已完成其任務者然。實則小民之痛苦，尙多爲擬定計劃發布命令之人所不及見或不及知者。蘿蔔捐祇不過一地一事之實例而已！徒以當局或因其事小而予以忽視；或不及見知而疏於防範。致使如火益熱，如永益深，而至於斯極！今日司刷新政治之責者，其尙能勿蹈過去之覆轍也夫！

官民代表

國民大會代表候選人中，除不知名者外，現任官吏大都榜上有名，此等候選人，與其稱爲國民代表，似不若謂爲官民代表之切合事實，直接了當。

官民代表何謂也？既代表「官」，又代表「民」也。官爲民所產生，民又何嘗不可以官爲代表？所可慮者，既爲現任官吏，又作人民代表，一旦開會，則將代表人民說話，抑將代表官吏說話？不免有所困難耳。

或曰：有利於官，則爲官說話；有利於民，則爲民說話，既無損於官，又無害於民。何難之有？

或又曰：官既出於民，則必知民間之疾苦；民既已爲官，則必諗官場之困難。疾苦與困難，兩皆瞭如指掌，則議事決策，當不致隔靴搔癢，或閉戶造車矣。得此代表，尙有何說？

最近中樞曾有「切實愛護人民」與「加強官民聯繫」之言論。官民代表已達官民不分之境地，堪稱盡「聯繫」「愛護」之能事，又烏得認爲不可！

行路說法

報載：安徽某地方法院有某案原定某日上午八時審理，當事人之一造與律師準時到院，而自晨至散值，迄未開庭，亦不宣布改期。律師於憤怒之餘，乃身着法衣，手夾皮包，於散值時立於法院大門中間，大聲責問。散班推事，面紅耳赤，無人敢應。後經某書記官出面調停，始行了事。某律師為警告法官起見，特身穿法衣，徒步返回事務所。並向沿途民衆說明原委，見之者咸謂為「行路說法」。

開庭不遵時間，似屬小事，然法官違法，不問事之大小，胥皆有損司法之尊嚴。況誤庭原因，尙有不足為外人道者在耶！

「行路說法」雖未必能收實效，但且行且說，則聽之者衆，知之者多，而承辦此案者，縱不外慚於色，亦當內愧於心也。

「知法」者，仍不免於「違法」；「執法」者，尙有待於「說法」。則「司法」近於「玩法」，「有法」不如「無法」矣。

方今「厲行法治」，高唱入雲，司法當局，似不宜因其事小而置若罔聞也。

兩個世界

駐美大使顧維鈞，近在某次公開演說中有「此一世界實為兩個世界」之語。

顧大使之所謂「兩個世界」，當係從大處遠處着目。吾人試縮小眼光，從近處觀察，則幾乎隨地皆可發現所謂「兩個世界」也。

「朱門酒肉臭，路有凍死骨。」分明兩個世界。

後方歌舞昇平，一個世界；前方浴血作戰，則又一世界也！

中央政黨提名，和平協商；地方公開競選，武力械鬥。則係諷刺性之兩個世界。

首都舉行交通安全會議，計劃周詳；京滬鐵路出現瘋狂列車，橫衝直撞。則又屬帶有警覺性之兩個世界矣。

一人而同時兼列兩個世界者有之；坐而言則仁義道德，起而行則違法貪贓也。

一人而先後分在兩個世界者亦有之：在野則自命清高，道貌岸然；入朝則得意忘形，無惡不作也。

總之，「世界」云云，人為之結果耳，欲使「兩個」合而為一，則須待有責者之努力矣。

「動物園」

據中央社東京電：日本議會近發生藏匿歌女淫穢事件，議會牆壁滿塗穢褻圖畫。多數反對議會之人士，咸目議會為「動物園」。

動物園為集合形式各種不同之動物，供衆觀覽之所在。其範圍廣大者，上自細羽家禽，下至粗毛野獸，往往無所不包。日本議會今亦被稱為動物園，則其中分子複雜，所包者廣，可以想見。

動物園中之動物，旨在分別陳列，以供觀覽，無須有所動作，日本議會既被目為動物園，豈亦係聊備一格，供人觀賞，終日無所事事者乎？

又動物園中之動物，投之以餌，則搖尾乞憐，喜形於色；擲之以石，則大聲咆哮，怒上眉梢。今議會既有動物園之目，其議員想亦係喜怒無常因人而發者矣！

日本過去受「天皇」萬世一系之遺毒，雖有議會而祇具外形。戰敗後始略受民主之洗禮。不意方入民主途徑之議會，竟有動物園之別稱，甚矣哉，初試民主之不易為力也！

人必自侮而後人侮之，以最高民意機關之議會，而竟發生淫穢事件，是先已自侮矣，則人之侮之也，誰曰不宜？

待遇菲薄

上海領水人協會會員全體罷工，要求調整待遇，宣言中有「在此待遇菲薄之環境下，實屬無法繼續工作」等語。

領水人之薪金，依十月份標準計算，每月為美金一千元。倘以平衡基金會所定市價折算，則每月可得法幣七千餘萬元。

每月薪金七千餘萬元，實為公教人員所一時夢想不到之數字。蓋以部長之尊，每月薪俸收入，亦不過五百餘萬元。即向稱天之驕子之四行兩局，與夫國營事業機關，亦未免相形見絀矣。領水人抑何得天之獨厚也！

得天獨厚者，而猶謂「待遇菲薄」，亦無怪乎所謂「天之驕子」者流，至今仍以為未足也。不過，三餐不飽，衣履不週，之公教人員，又將何以自解耶？

慾壑難填，不意一致於斯。倘以此等入之心理而為政，謂能免於無錢不食，無惡不作者，其誰信之！

農林部病蟲藥械製造實驗廠

出品一覽

藥劑部份	機械部份	副產品部份
魚砒硫老波二綠綠綠魚中碌碳塗	單雙噴噴皮手噴	絲防去柔太柔絲漿朱
一爾三十十藤農	管管提霧器	光紗雀
藤酸酸鼠	噴噴粉導噴特	光雨泡軟古光肥
多殺殺乳字精砒製酸蟲	霧霧霧另	肥牛皂
蟲蟲化蚊乳酸		
粉鉛銅藥粉液粉劑香劑鈣劑銅膠	器器槍管管器件	油劑劑劑油油皂油精

上海總廠：

上海江浦路五三五號

南京供應站：

南京孝陵街中央農業實驗所內

中國評論月刊 第六期

定價 國幣肆千元

中華民國三十六年十二月十日出版

發行人 徐漢豪

主編人 陳止一

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全	面	半	面	四分之一
封底	八十萬元	五十萬元	三十萬元		
普通	六十萬元	三十五萬元	二十萬元		

訂閱辦法

訂閱本刊，先付兩萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

中國蠶絲公司

業務一覽

一. 輔導民營業務

- | | | | |
|-----------|---|---------|-----|
| 1. 輔導技術改進 | — | 育苗 ★ | 栽桑 |
| | | 養蠶 ★ | 製絲 |
| 2. 輔導業務經營 | | 乾繭 ★ | 製一種 |
| | | 絹紡 ★ | 絲織 |
| 3. 輔導金融調劑 | — | 國內外蠶絲貿易 | |

二. 實驗示範業務

- | | |
|------------|----------|
| 1. 示範苗圃 | 5. 實驗製絲廠 |
| 2. 示範桑園 | 6. 實驗絹紡廠 |
| 3. 實驗蠶桑場 | 7. 實驗絲織廠 |
| 4. 實驗育蠶指導所 | 8. 蠶絲研究所 |

總公司地址：上海中山東一路十七號五樓

電話：一九二五八 一五九一五

記品

號燭香春泰德

號總

號三九三路州昇

號分

號六六一路遠綏關下

部林農

場農濟經驗實海上

以服務社會的精神
保證物美價廉
A字消毒牛奶
白脫奶油
超等醬園
優等葡萄酒
新鮮花卉蔬菜
品質高超
保證
以國營事業的信譽

江灣路九百號
二五〇一六(二〇)
〇四九三四
址地
話電

中國評論

民國三十七年一月十日出版

第七期

社評

檢討憲政的準備瞻望行憲的將來

專論

民主質疑

從貪污說到官僚資本的罪惡

擊破行憲的絆腳石

——評省縣自治通則草案第二章實施程序

根據蘇北各縣沿革論今後縣

治之設置

改善行政公文芻議

從殖民之反時代性說到移民

之合理化

隨筆

六一軒隨筆

景昌極

楊鎔緯

劉漢宗

朱廣福

成錫祥

林禮用

正之

發行所 徐漢豪

主編人 陳止一

Academia Historica

南 京 辦 事 處 公 告

查三十六年十二月首都公教人員煤球差價業經核定為每市担國幣捌萬一千五百元希各機關學校彙總列冊連同該月份配購票正副收據派員向本處洽領並於三十七年一月二十五日為截止日期除呈報外特此公告

廠址：無錫周山浜長甯橋

電話：二六二號

電報掛號：六五九三號

社 評

檢討憲政的準備瞻望行憲的將來

每逢新年，都有關於新年的希望，也都有關於歡迎新年的文章。一年如此，年年如此。人們也許因為過去的希望始終沒有達到，而境況反一年不如一年；於是，對於新年的興趣，便因此逐漸減退，而歡迎的熱忱，也因之一年差似一年了！

新年伊始，氣象更新，似乎不應該說這些不易入耳之言，以煞風景；但如祇求好聽，不顧事實，則往年元旦的文章，未嘗不可以重行翻版，又何必多此一舉，浪費腦筋呢！

不過今年却大不相同。因為今年是行憲年，除了照例歡迎新年外，還附帶着歡迎行憲，這是應該比較往年覺得歡欣愉快的。

行憲的準備，是憲法公布以後的重要工作。自去年元旦公布憲法以來，一年之中，政府努力圖治的決心，和開放政權的誠意，是不能加以抹煞的。不過，事與願違，其結果，總是不能盡如人意。唯其不能盡如人意，更應當詳加檢討，以為將來改進之參考。

我們不妨在行憲的開始，先檢討一下準備的工作：

制憲以後，第一個準備工作，便是制定行憲法規。

立法院依照憲法實施準備程序，在規定三個月的期間內，將應行制定的法規，如期完成，不能不認為相當的努力。可是也還難免美中不足的地方。所謂美中不足，在各院組織法方面，尤為顯著。例如：司法院組織法中，裁去了現有的最高法院，行政法院；而代以民事庭，刑事庭，及行政裁判庭。考試院組織法中，將現行考選委員會縮小為考選處，（關於此點另詳拙著「論行憲以後之考試制度，見本刊第二三兩期）監察院組織法中，廢除現行監察使署之制度。

組織之變更，與制度之興革，原應隨時斟酌實際需要，分別規劃；但如距離事實太遠，則未免窒礙難行。所以上項法規公布以後，識者都以為不妥，紛紛為文論述。而上列三點，也終於因此分別修正，重行公布了。修正條文，是否允當，不在本文討論範圍之內；可是，法律在制定公布以後，尚未施行，即加修正，似乎總不如在未公布以前，妥為研究，來得慎重週詳，一勞永逸！

立法委員雖然大都是專家，然而專家却未必皆是立法委員。所以與其制定以後重行修正之多此一舉，不如先將草案公布，以供立法委員以外之專家，共同研究，發表意見，然後再完成立法程序。則集思可以廣益，錯誤總會減少的。

我們希望行憲以後，凡有專門性質之立法，不妨早為準備，廣徵意見，以免朝令夕更，徒然增加無謂的紛擾！

準備行憲的第二步工作，是改組政府。

改組政府是為了一「擴大民主的基礎」，經過幾個月的努力，在折衝和讓步的過程中，終於將政府改組成功了。以事實言，當局的委曲求全，與各黨的相忍為國，原都是無可疵議的。祇是改組的方法，尚有難免令人失望之處。

擴大民主基礎，本是一種艱鉅的工作，在匆促之間，誠然不易達到圓滿的結果，但至少應該自下而上，由地方而及於中央，才能算是從根本做起，也才能符合所謂「擴大基礎」的意義，想來當不是祇憑增加幾個委員，調動幾個部長，所能完成任務的。

然而，過去的所謂政府改組，便在協商的過程中，用「增加」和

「調動」的方式，辦理完竣了！

「少數」的「增加」，和「局部」的「調動」，能不能算是「擴大」了「民主」的「基礎」呢？

在十九世紀以前，歐美民主政治，曾發現過所謂「分贓制度」(System of the spoils of office)。那是說：代議制度的政黨政治，推行不良，政府為政黨所操縱，一切都由政黨去分配。尤其是側重權利的分享，而不重民意的歸趨。這是在歷史上已認為落伍，而應當淘汰的不良制度。合理的民主政治，絕不應發生這等現象。

我們為準備行憲而改組政府，自然談不到犯此流弊，但行之不當，有時或難免引起人民的誤解。這在「無則加勉」的範圍內，也還是應當予以深切注意的。

今年是行憲年，也就是實施憲法的第一年。憲法是根本大法，我們希望凡百設施，也都能從根本做起。

實施憲政的第一議題，當然是建設新的行憲政府，而新政府的建立，仍不過是從現在的「過渡政府」，改組而成。我們希望這次的改組，能真正表現出一些民意，不要再像以前之祇具形式。

準備行憲的第三個重要工作，是國民大會代表之選舉。

這次選舉，在辦理的過程中，已經覺得選民缺乏熱忱和興味；我們曾在上一期的本刊，詳為論述。而選舉以後，更有一點很容易引起人民的誤會與失望，那便是關於提名的限制。

提名原是國民黨容納其他友黨的良好辦法，同時也不違背民主的原則，以各黨合作的立場而言，本不應加以批評；但因選出的結果，不能為提名時之預期，而用限制的方法，強迫退讓，則未免近於勉強。何況，命令並不能順利執行，反而引起一班已當選而不願退讓者的反對，縱使運用手段，使其就範，而反對之聲已出，將來各黨遞補的代表，也未免覺得索然寡味，無甚光彩。至於一般人民，則更將因此發生不良的印象，引起對整個選舉的輕視與懷疑。現在立法委員即將選舉，我們希望不再蹈過去的覆轍。

政黨政治，已為現時民主政治所必需。為期行憲以後能達真正的民主起見，我們更希望加強政黨的素質，提高政黨的道德。加強黨質，要做到每一個黨員都能服膺各該黨的主義，都能擔當一部份的責任。提高黨德，要做到每一個黨員都能振作自己的精神，尊重友黨的地位。而政黨本身，尤須貫徹其政策，實現其政綱。拿具體的事實，來代替無味的宣傳；以良好的成績，來爭取民衆的信仰。夫如是，則將來辦理選舉，絕不會有過去的不良現象，而民主的學步，也才可以逐漸走入正軌。

以上三點，既皆卑無高論，亦且簡而易行。我們相信：政府既已具向善之決心，當必有從諫之美德。如能於行憲之初，注意及此，分別改進，則不獨我們所引領企望，或亦大多數人民所翹首期待者也！

(止一)

本刊第二期目錄

社評
總動員法案公布以後
專論
政黨與政爭
中國問題的中心
民主的基本認識
開放對日私人貿易問題之檢討
論行憲以後之考試制度(上)
六一軒隨筆

周蜀雲
黃欣周
徐漢豪
齊植璐
陳止一

本刊第三期目錄

社評
說與做
我們需要哲人政治
急切需要的幾項政治經濟改革
我也贊成普選之緩辦
論中國經濟病態之癥結
民主政治的人事行政卷作
中國文章之菁華與壓卷作
論行憲以後之考試制度(下)
六一軒隨筆

余文豪
齊植璐
丁作韶
符澤初
聞鎮
景昌
陳止一
正之

專論

民主質疑

景昌極

作者一向對於所謂民主政治抱懷疑的態度。在十幾年前曾經公開地主張開明專制，（見時代公論雜誌）現在也還是如此。在這個年頭反對民主。簡直是冒天下的大不韙，未免太不識時務。其結果，怕不自討沒趣，正和在專制時代，反對君權一樣。幸而一般民主政治家都還標榜言論自由，我們爲追求真理計，正不妨託庇於言論自由的旗幟下，像小學生一樣提出些幼稚的問題來，恭候識者的解答。

一，正名定義

現在所謂民主，不知是否西文德謨克拉西的譯名。如果是的，那就遠不如仍譯民治來的妥當，可以和民有民享民族民生等，劃清界限，不相混淆。如果不是，那就兼含民有民享等義，而應改稱民本主義。照一般的解釋，似乎是偏於上一種，作者也姑且以這種解釋爲目標而提出質疑。

第一我要問民主或民治的特點是什麼？是普選或官吏民選嗎？是尊重民意或民意機關的建立嗎？是議會制度嗎？是政黨政治嗎？是有尊重人民基本自由的憲法嗎？是人民能使用選舉罷免創制複決等權嗎？是機會均等嗎？是多數表決嗎？究竟那一項或那幾項是民主之所以爲民生必不可缺的特點，換言之，即缺少了那一項或幾項即爲非民主。

其次，我們再問，非民主是什麼？即民主的反面是什麼？是君主嗎？是獨裁嗎？是貴族專政，一黨專政，階級專政，少數人專政等等嗎？專政的意義怎樣，也應該說明。

二，普選與民主

最近報載奧國外長某氏說：民主的要點是：「讓人民選擇統治自己的政府，」這很可以代表現時一般民主政治家是見解。假如再問，人民怎樣去選擇自己的政府呢，很自然的答案，是實行普選。普選的意義，是讓會議員的民選，自治人員保甲長等的民選，總統乃至地方官吏的民選等等。總統之類的民選，是由人民直接選出來的議員或國大代表之類再選，可以說是間接民選。普字的意義，是凡成年的男女，未經褫奪公權的，都有相當的選舉權和被選舉權。

照上面的解釋，「普」字已經有點名不符實，因爲未成年的和褫奪公權的男女，也未嘗不是人民。而一般成年的良民，也只能相當的選舉權和被選舉權，而不能盡有一切，還須受其他種種資歷的限制。

一般對於資歷的限制，都認爲是必須。未成年和瘋癲罪犯等人，何以不能有選舉權和被選舉權呢？自然是知識不够或道德不够。勉強叫知識不够或道德不够的人，參加選舉或被選，不是被人操縱，便是操縱別人，便失去選舉原來的宗旨，而把事情弄得一團烏糟。掉一句文，叫做「賊夫人之子。」撒一句村，叫做「開窮心，活現形。」

那麼，我要問現在的普選，尤其是中國的普選，資歷的限制是否已够嚴格？一般參加選舉的人，知識和道德是否都够水準？是否不是被人操縱，便是操縱別人？是否虛妄多端，笑話百出而把事情弄得一團烏糟？我怕凡是稍有天良的人，都不好意思，打起官腔，來一個否認吧！

假如把資歷的限制加嚴，譬如說，國大代表立委監委等，只限於有大學畢業程度的人，才有選舉或被選舉權，一般人民只能選鄰近十戶上下的甲長，而被選的甲長，必須有小學畢業程度，在並無一人合格的時候，只有附隸于鄰近之甲，再由甲長選保長，保長選鄉鎮長等等。這麼一來，自然要合理許多，也免得過份地勞民傷財，種種流弊。然而這與普選的音字，已是愈趨愈遠了。

可知所謂普選是不可能而又不必要。勉強去行，只有虛妄，欺騙，演成種種傀儡登場的醜劇。假如有人堅持普選是民主的特點，那我要問民主是否可能而又必要了。假如說，應該以資歷限制很嚴的選舉，代替普選，而資歷的決定，有待於考試或銓敘，以嚴格的銓敘，培植選舉的根本，仍不失為民主。那麼，這種民主似乎比普選的民主要合理些。

三，競選與道德

主持政治的人，不但需要知識，尤其需要道德。柏拉圖和孔子墨子等所主張的哲人政治的或賢人政治，是千古不磨的政治理想。「不仁而在高位，是播其惡于衆。」是人類的最大悲劇。知識能力的鑑定，還可以假手於嚴格的銓敘，得其大體，至於道德的好壞，銓敘的方法，也有時而窮。不過吾們可以相信老子書上的話：「夫唯無以天下爲者，若可託天下。」這便是說，不想假公濟私，熱衷奔競的人，反可以把政治的重擔，託付給他。反過來說，「悠悠風塵皆奔競之士，」在奔競之士裏，我道德高尚的人，似乎很難。

歷來奔競之士，也多有爲生活所迫，功名之念所激的，不是全無廉恥。所以免不了，昏夜乞憐，託人推荐，「足將進而趨起，口將言而囁嚅。」而現在的民主政治家，卻連這一點廉恥心都要徹底打破，提倡自吹自擂的公開競選。這在一些潔身自好愛惜羽毛的人，似乎都要望而卻步。比起從前的君主拿科舉場屋牢籠天下才士，似乎更覺難受。

我覺得競選，無論是公開或秘密，總不值得提倡。雖不必法律上明文制止，至少社會上應養成一種鄙視競選的風氣。「得道者多助，

」大家都不奔走請託，自然可以選出比較高尚的人來。愈是奔走請託的人，大家愈不該選他。有這種鑑別力的人，方不愧爲選民。

最可怪的，一般現任官吏，也公然參加競選。要說他們都不利用現有地位去把持操縱，只有劉阿斗晉惠帝，可以相信。似乎中國之大，人才止此，或者「有飯只許我吃。」這豈但有寡廉鮮恥的嫌疑，更造成貪得無厭的風氣。

四，民治與民享

「民有民治民享，」是美國政治家提出來的口號。民有是一句空話，至少現時沒有人反對，也就毋庸置議。民治和民享，輕重之間，很要分別。我覺得一般人民最需要的是民享，是國利民福。消極方面，是社會秩序的保障，是幾種基本自由，例如身體自由，營業自由，言論自由，婚姻自由，財產自由等等，自然以不侵害他人的自由和妨害公共福利爲限度。誰能維護人民這些基本自由的，人民自然會擁戴他，不管他是君主也好，貴族也好，政黨也好，議會也好，至於說，要自己來作主，來參與國家的政治，我敢說，至少中國人裏面的大多數，是不感覺興味，而認爲苦事或可笑的。

果使國內的知識階級，或有政治興趣的人，都能獲得充分的言論自由，造成健全自由的輿論，而政府諸公，也能效法英美政治家的風度，維護輿論，尊重輿論，服從輿論，到了自覺爲輿論所不容的時候，知難而退，推位讓賢，也就算是間接的民治，充分的民主精神了。假如說，籍普選來測驗民意，那麼，一般人民對普選不感興趣，而需要上述的基本自由，這便是民意，幾乎是不待測驗而知的。反對官吏的貪污，希望嚴懲貪污的官吏，取消苛捐雜稅，強徵壯丁等等，也幾乎是百分之百的民意。政府對於這類顯然無疑的民意，不肯切實奉行，還說要籍普選來測驗民意，豈不是騎驢覓驢？豈不要被人民懷疑爲掩飾耳目敷衍國際的無謂舉動。

五，多數表決與專制獨裁

本來德謨克拉西一名，含有取決多數的意思。取決多數，是否可

能，大是疑問，姑不論尼采一派的說法，多數的意見，每每是錯誤的，果真講理，以多寡寡和以強凌弱，是一樣地不妥。吾們還要問，多數的意見，如何取得。靠開會時候舉手或投票來表決嗎？開會的提案，表決等，每被主席團操縱，無可諱言，往往在表決時多數無成見的人，徘徊于舉手不舉手之間。也有會場上舉手而會後意見變更的。一時間多數人的意見，和少數人長期考慮後的意見，那一個更可靠，很是問題。大會中每有小組審查會的組織，這似乎已在暗地修正取決多數的原則，而以少數專家來操縱多數。

人數一多，開會為難，多數意見的取得，也更為難，於是乎不得不有代議制和政黨之類，來濟其窮。代議是否合理，可能到什麼程度，也大是疑問。一個人的意見，前後尚且不能一致，自己尚有不能代表自己的時候，何況請別人去代。父子兄弟，尚且多有不能相代的時候，何況由于黨派，人情，威脅，利誘等等關係選出來的議員。古今來最能實行德謨克拉西的，莫如古希臘的雅典，雅典公民只幾萬人，尚且弄得一團烏糟。大哲蘇格拉底，便犧牲在裏面，他的弟子柏拉圖便深知他的流弊，而提倡哲人政治。

提到專制獨裁，現時已和「獨夫」一樣，變成惡意罵人的名稱。改稱專政，似乎來得和緩一些。改稱「乾綱獨斷」，「匠心獨運」，又不免有詭譎恭維的意味。總之，讀者不應為虛名所朦混，但須問其實際內容如何。

從生物學看，從人類社會看，從歷史上的經驗看，人類團體的事情總歸需要，而且免不了有獨斷的領袖。有機體神經系的構造，蜂蟻社會的組織，是人類團體很值得參考的榜樣。家庭裏子女應該服從父母，學校裏學生應該服從師長，軍隊裏兵士應該服從長官。便是英美那樣民主的國家，在戰亂時，也不得不授權他們的領袖，獨裁獨斷以收所謂「指臂之效」。歷史上最開明的時代，莫不賴有開明的領袖統治一切，像雅典的派立克利期，中國的唐太宗，是最好的例子。都足以證明開明專制是最合理的政治。

專制而加以開明，便已含有集思廣益，俯順輿情的意義。史稱「房玄齡善謀，杜如晦善斷」，「國家大事不應該找善斷的人讓他去獨斷像請舵工把舵，請醫師診斷一樣嗎？周官小司寇的遇國之大事，則致

萬民而詢，子產的不毀鄉校，培植輿論，漢以來開明君主的開言路，尤諫章，付廷議，不也正是所謂民主作風的表現嗎？

照上面所說，代議政治，已經是少數政治的變形。一黨專政，更顯然是少數專制。少數專制的嚴酷，流弊遠過於一黨專制。求大公無我或公私兼顧於個人，比求已於一黨一族，容易得多。我們只要把日本的藩政時代和維新以後，蘇俄的現時政治和革命以前，比一比，看人民的自由在什麼時候較有保障，便可知。

西文裏所謂「Benevolent Despotism」一般譯為開明專制。其實照字面翻，應作利民專制。開明云云，應譯為Rational。能利民的，還未必能開明，還未能滿足開明人士的理想，然而已經可以受一般人民的衷心愛戴。若再能開明，便無不能利民之理，而且還可以監採民主作風之長而去其弊。

六，當務之急

話雖如此，作者也並非大開倒車的復辟黨人，或希望有真命天子出世的無知愚民，也決不至於主張推翻現行的憲法，而恢復舊有的形式。這是一樣地不可能而也不必要的。謹提出三點，當務之急，作為本文的結束。

一、廢止所謂普選，而以嚴格的選舉代之。不但要嚴格地限制被選權，同時要嚴格地限制選舉權。自然所謂限制，應着眼於知識技能品行，而不問種族財產黨派性別等。一般地說，機會依舊是均等的。各級議會的代表或委員名額應儘量減少。

二、暫以數十年的時間，強迫推行普及教育，數十年後，全國無文盲，那時四權的行使，也才有力。文盲的人會不但不許從政，並且不得當兵。庶幾軍閥的覆轍，不致再蹈。

三、同時政府要推行一種特殊教育，來訓練自己和自己的黨徒。效法先進國政治家的風度，來為民表率。先來一個自我檢討，做幾件挽回民心的事業，如嚴懲貪污，勵行考銓，制止橫徵暴斂之類。「政府要有能。」先要有檢討自己，約束自己的「能」。其次要有了解民心，收拾民心的「能」。其次要於必要時可以專制的「能」。又其次要有可以專制而不願專制的「能」。

【完】

從貪污說到官僚資本的罪惡

楊 鎔 緯

(一)

羅素說「貪財是中國人的惡習，其他國家也有，但別國人的貪財，貪在明處，中國人貪在暗處，人人嘴裏都說我不要錢，但在事實上，無論大事或小事，幾乎無一日無一處無一事不極端表現其貪財」(見本年七月廿日大公報朱福奎之「貪污與經濟關係」)

魏德邁以美國杜魯門總統代表資格，公告世界「中國政府官員貪污無能，聲名狼藉」

蒲立德雖號稱爲中國之友，但其訪華觀感，直言「在一九二七年以前的中國海關，廉潔能幹，本是世界上數一數二的」，「現在却大都在等待機會從事揩油」，「沒有一些微小的事情，不受貪污浸染」。

現在人人都說我國貪污之成因，由於公務人員薪給過低，在薪足不足以養廉方面，固有其可恕的理由，但貪污之鉅大案件，偏偏發生在薪水高的機關，如行總及海關之待遇素豐，人人視爲公務員中之優差，但行總及海關之集團貪污案件，特別有聲有色。則貪污與薪給高低，有何因果關係？又有人說君子喻於義，小人喻於利；但事實上也不盡然，蓋現在之貪污，表現其技術巧妙而數額特大者，偏偏爲受過高等教育之士，孔子謂「學而優則仕」。似乎仕之優者，非其治國之學優，而爲「貪污之學優！」如行總及海關貪污案中之主角，多屬高等知識階級之流！斯文掃地，予欲無言！

(二)

社會上的人認爲「現在多數官吏都在貪污犯法，但祇要不成案」，則優哉游哉，惟我獨樂，爲所欲爲，此「犯法不成案」之祕訣，就是貪污技術之巧妙處，他如現在已經檢舉的貪污案件，只可說是貪污技術之拙劣者！及不幸者！其餘腰纏數億萬，逍遙法外的，觸目皆是，且因其直接的或間接的握有政府實權，兼之操縱國家經濟官官相護，狼狽爲奸，睥睨一世，主宰全國，而形成國中之優越集團。此何物也？曰無他，即世人所謂之「官僚資本階級」是！

構成官僚資本之因素不外(一)貪污，(二)枉法，(三)利用權勢地位，(四)避免國家賦稅。這四點可以說是官僚資本累積之要件，但尙嫌籠統，如再加分析則可列爲以下各端：

- a 直接或間接剝削人民膏血之所得
 - b 直接或間接賣官鬻位之所得
 - c 強佔公有或國有財產爲私有財產之所得
 - d 壟斷企業與民爭利之所得
 - e 買賣公物，收受回扣餽送之所得
 - f 利用公款公物，以作私營行爲之所得
 - g 「事不爛，沒錢賺」，遇事掀風作浪，破壞攻擊，以達到「事爛賺錢」之所得
 - h 剋扣抑留部屬薪俸福利金等之所得
 - i 利用政府秘密消息而圖私利之所得
 - j 官商勾結爲奸之所得
- 上面各種「所得」，恐不須解釋，而人人一望即可明瞭其中意蘊，而其集貪婪、腐敗、兇暴、醜惡之大成，實已無可諱言，故謂「官僚資本階級」爲「犯法不成案」之幸運兒，實不爲過！

(三)

官僚而兼資本家，得以睥睨一世，主宰全國，誠屬天之驕子！其資本之累積，固有其「犯法不成案」之祕訣，實非常人之所能！且既成「官僚資本階級」後，其運用資本之技巧，又更超人一等，窺其資本之運用，多屬下列方面：

- (1) 窮奢極侈
- (2) 買地置產
- (3) 投機囤集
- (4) 存款國外
- (5) 非法營謀，非法營謀，又可分爲下列數種：

(a) 買賣金鈔

(b) 買賣不許進口之奢侈品

(c) 圖謀政治的或軍事的更大野心

上述之「窮奢極侈」，不僅浪費國家有用而缺乏之物資，尤足以破壞人民傳統節約之美德！「買地置產」，則更造成「貧富不均」之階級對立！「投機囤集」，則足以掀起經濟之狂瀾，而威脅國民之生活！「存款國外」，則加強國家之經濟破產，而增添帝國主義者侵略之實力！至「非法營謀」，則其弊害。更非一言可盡。如「買賣金鈔」，本屬經濟緊急法案所禁止，但官僚資本階級可以透過法案，暗中營謀毫無忌憚！而「買賣不許進口之奢侈品」，則尤屬荒謬。根據監察院十月之消耗外匯報告，謂宋前院長把六百盎司黃金，九億美元的抗戰剩餘國庫，大半消耗於「非建設物資的進口」，此種進口品，即不能認為沒有問題！再者，上海與官僚資本有關係之公司，其輸入法所禁運的奢侈品，如「冰箱」「無線電機」「汽車」「化粧品」等更屬司空見慣！真不知消耗了國家多少有用的外匯！喪失了國家多少難以回復的元氣！至於「圖謀政治的或軍事的更大野心」，言其害，則尤足以顛覆國家而有餘！過去與現在政治上及軍事上之野心人物，幾無一而非官僚資本階級中人，當其在位，則瘋狂的括削，以填塞其無底的慾壑，一旦失位失勢，則往往憑藉其累積的貪污資本在各種不同的角落裏，利用有隙可乘之機會，掀起政治的或軍事的風波，以求野心之

實現。當今政局之不安，國運之垂危，謂非官僚資本之作祟，其誰信之！

(四)

官僚資本階級的構成，純然建立於「犯法不成案」之基礎上面，若我國果由憲政而真正實行「法治」，則此輩逍遙法外之「漏網之魚」，烏可任其橫行！且其作惡多端，今後若更利用其權勢資本，以收買一部分無知無識之愚民，假冒民意，製造輿論，以淆亂是非黑白。則其後果，誠非吾人所可想像！現值行憲之始，政府應當提高警覺，人民尤應知所儆惕，共起匡正，以期掃盡妖氛，重見天日！然而，只憑空言，仍舊是無裨實際，我們不妨提出幾個最低限度的要求以供大家的商榷！

(1) 澈底嚴查並沒收官僚資本階級之財產

(2) 嚴刑峻法之糾正

(3) 建立官商不可合一之理論

(4) 剷除利用職位揩油剝削之惡習

(5) 改善公務人員之待遇

(6) 嚴密會計制度並普及於事業機構

貪污為政治之蠹，國家之恥，今後憲政開始，欲建立健全行政制度，肅清貪污，剷除「官僚資本階級」，實為第一要政！

擊破行憲的絆腳石

劉漢宗

——評省縣自治通則草案第二章實施程序

在憲法生效的頭一天，國民政府根據選舉總事務所報告：選出國民大會代表，已超過總名額三分之二，而下令於三十七年三月二十九日召開國民大會。一般人士預料中國的憲政，於三十七五月份，將告完成。

但是在行憲的前夕，曾看到內政部擬具的省縣自治通則草案，已

經行政院三十三次會議修正通過，呈請國府送請立法院審議。該項草案第二章實施程序，雖然僅僅四條，却不免擔心它成為憲政的絆腳石，而將使憲政的實現，發生了嚴重的阻礙。現在且讓我把原文抄錄於次：

「第六條 凡一縣完成左列事項時，即實施縣自治：(一)警衛

辦理完善：(二)財政整理完竣；(三)戶籍登記辦理完竣；(四)地籍整理完成。

「第七條 凡一省所屬之縣，有半數以上完成自治時，即實施省自治。」

「第八條 前兩條省縣自治事項，應由各該監督機關負責考核，其已令規正者，分別呈請國民政府及行政院核定實施日期公布之。」

「第九條 省縣自治日期確定後，各省應依左列次序，分別進行：(一)召集省縣民代表大會，制定自治法；(二)選舉省縣議員，成立省縣議會；(三)選舉省縣長，改組省縣政府。」

任何人看到上面的條文，都會感到其立法根據是脫胎於建國大綱的原則而仍然是循着舊日所謂「軍政」「訓政」「憲政」三時期的順序；可是，社會在時時變動。任何一個良好的政綱和政策，也不能行之

二十餘年毫無改變。何況所謂「訓政」的成績，給予國人的印象，又是那麼惡劣！而主持訓政者所一手制定的訓政時期地方自治實施細領，其中所應做的事情，究竟做到了幾分，更成為嚴重的疑問。就拿建國大綱所規定的訓政時期應該完成的七件大事來說，——「全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫道路修築成功，人民會受回想使用訓練，完畢其國民義務，誓行革命主義，——」可算是一件也沒有辦好。到如今只落得全國政治愈弄愈糟，農村經濟愈益破產，再加上官吏貪污，土劣橫行，盜賊蠡起，哀鴻遍地。幾乎將整個的中國，變成了黑暗的地獄！於是共產黨便乘機而起，問鼎中原。國民黨在此國本動搖之際，毅然捨棄了建國大綱的成規，結束一黨訓政，要求國人合作，以奠定民主政治之基礎。並於三十五年十二月召開國民大會，集各黨各派與無黨無派於一堂，容納各方意見，制成了神聖的中華民國憲法，決心實行憲政，以求挽救頹風。當局有這樣的勇氣，迎合時代潮流，不能不令人感到興奮。可是省縣自治通則草案頒布以後，又未免使人覺得故態復萌，大開倒車了。

不待訓政完成而提早制定憲法，尅期施行，在原則上，已經捨棄了建國大綱的成規。這種舉措，可算是完全順應時代環境的迫切需要。但是，憲法的實施，必須整個的條文，都要生效，萬不能似是而非

，或是枝枝節節。同時，行憲的要義，也要貫徹到中央與地方，萬不能偏重在那一部門。如果照省縣自治通則草案第六第七兩條的規定，則憲法的精神只能實行於中央，而不能貫徹到地方。而且，更不知道那一年才能實現憲法所規定的省縣自治！

我們更加懷疑的，便是：憲法的制定與施行，倒能擺脫了建國大綱的成規，為什麼省縣自治之實施反不能脫離訓政時期的窠臼呢？

三十五年十二月二十日，中央日報社論，述及實施省縣自治條件，已由十四項減為四項，認為已經比較容易辦到。項目減少，覺得比較容易，在邏輯上當然未可厚非；然而，就事論事，當更不能蔑視歷史的教訓。訓政二十年來，十四項中，一項沒有辦好，那麼減為四項，難道即馬上可以完成嗎？實施自治的條件既不能完成，則自治便談不到了。

起草省縣自治通則草案的人，大概認為省縣在實行自治以後，警衛也，財政也，戶籍也，地籍也，一樣都不能辦理；所以要先完成這幾樣工作，才能實行自治。其實，反過來想一想，二十年來的「官治」，並沒有完成這些條件，其所以未能完成的原因，難道即不能說是由於「官治」之故嗎？經驗既然告訴我們：官治不能完成，又何必一定不肯交給自治的政府去辦呢？我們相信省縣之自治，必能比官治有力量，必定比官治能做事，二十年官治未能完成的工作，他們一定可以完成的。反之，如果認為自治政府沒有力量，則根本即不應當有自治制度之存在，而憲政以自治為理想，更不能自圓其說了！

根據省縣自治通則草案第九條：關於縣自治事項，由省政府負責監督考核，省自治事項由行政院負責監督考核；合乎第六條第七條之規定，方呈請核定，公布實施日期，從理論上言，這種規定，仍含有「訓政」的意義，去憲政的精神，似乎很遠。從事實上言，現在的省縣長官，平時並未曾予人民以太好的印象，一旦實行自治，恐怕現任省縣長官，未必都能當選自治時期的省長縣長，這些人對於這一點，當然是徹底明瞭的，也正因為徹底明瞭，所以為保全現有的權力與地位起見，便不會希望自治施行之太快，因此，他們對於實施自治規定的事項，故意拖延着不肯完成，也並非不可能的事了。進一步說，即

衛財政戶籍地籍都辦得很好；可是，又有誰能相信負責監督考核的省政當局，也能這樣開明，而怕核定自治以後，動搖了他們的地位呢？軍閥時代，往往有些賢明的縣長，因「不識相」三字，而受調職或免職處分的，現在的局面，雖屬不致如此，可也無從担保其絕不可能！

由此看來，省縣自治，將被這程序的規定，拖延着不易實現了。

省縣實施自治的條件，不能完成，則省縣自治法，也就無從制定。那麼，中央政府已經依憲法選出了總統，五院也根據憲法分別改組，以實行憲法所賦予的權力；而地方政府却仍舊是依然故我，難道能說這種情形不與憲法的精神相違背嗎？而且，一省一縣之政治不好，就會影響到全國，如果大多數的省縣都不好，而僅憑中央政府的單獨努力，也還是不容易負起復興建設的責任的。

根據蘇北各縣沿革論今後縣治之設置

朱廣福

古代建邦國以土圭，度地而制邑，分爲公、侯、伯、子，男五等

以領其域，凡人民城郭，山林川澤，田疇道塗，各無其理，所以衛王畿而敷教化也。春秋戰國之世，攻弱兼味，諸侯之地開拓日廣，而田野有不治，溝洫有不興者矣。秦併天下，郡縣之制以興；自此以後，或爲郡，或爲道，或爲軍，或爲府州，沿革不同，大抵衍秦法以縣爲基本治具也。然秦之縣大，漢之縣小；六朝之縣小，唐之縣大。秦時淮南江北之地，據漢地志僅兩縣：曰廣陵縣，淮陰縣；漢則廣陵國屬縣？曰廣陵、江都、高郵、平安，（今寶應縣）其他有海陵縣，（今秦縣）與縣，（今儀徵縣）鹽漬縣，（今鹽城）棠邑縣，（今六合）皆屬臨淮郡；由疎而漸於密也。六朝南北兵戈，設置頻繁，漢之海陵縣至東晉而爲郡，屬縣五：建陵、臨江、如皋、寧海、蒲濤，宋復增設臨澤一縣爲六縣；齊又增齊昌、海安二縣。隋唐諸縣皆併入海陵，由紛而次於整也。大抵南唐北周以後，各縣建置始略具近代之規模。此其大概也。然縣小，則政煩，縣大則難治，制邑者亦相其宜而歸于理

草案程序的規定，阻礙性如此之大，實不能予以忽視，其對實施憲政的威脅，則更如夜深僻巷的絆腳石，很容易使人失足絆倒。我希望能代表民意的立法委員，看出這一個陰影，予以剷除，使剛出生的憲法，能平安走出這狹窄的巷口，踏上光明大道，閃射光芒，讓中國四萬萬七千萬同胞，都能得到一些溫暖！

最後，我想對省縣自治實施程序提出一點具體意見，以作本文的結束。

訓政時期省縣未完成的事項，都一齊交給省縣自治政府去辦，現在祇須規定：凡一縣轄區有三分之二以上能行使治權，即實施縣自治；凡一省轄區有半數以上能行使治權，即實施省自治；分別召集省縣民代表大會，制定自治法，選舉省縣議員，組織省縣議會，選舉省縣長，成立省縣政府。至於與省縣自治有關的法律，如省長省議員選舉罷免法等，更應當提前制定，早日頒行。

可乎？

民國以來，蘇北設縣三十有三，在舊日長淮以南者，曰淮陰、淮安、阜寧、鹽城、寶應、高郵、江都、儀徵、六合、江浦、泰縣、興化、東台、泰興、如皋、靖江、南通、海門、啓東，共十九縣。爲明瞭各縣設置時代及地域分佈，列表於下以觀其始。

淮南蘇北各縣建置沿革表

江都縣 戰國屬楚，爲廣陵邑。秦廣陵縣，西漢爲廣陵、江都、與三縣地，三國時，江都城圯于江，縣與廣陵縣並廢。晉太康六年，復立江都縣；隋唐以來爲揚州治，明清爲府，民國仍稱江都縣。

儀徵縣 漢廣陵江都二縣地。唐永淳元年，析江都置揚子縣，地爲揚子縣白沙鎮。宋元曰眞州，明洪武二年，改眞州爲儀眞縣，以揚子縣省入，清因之，（雍正元年改儀眞爲儀徵）民國稱儀徵縣。

六合縣 春秋楚棠邑地。漢置棠邑縣，晉改棠邑置尉氏縣，隋改尉氏曰六合。（以縣西南有六合山，六峯相接，故名）。

江浦縣 明析六合縣及滁和二州地，置江浦縣。

高郵縣 秦置郵亭，因名秦郵，本廣陵北境地。漢分置高郵縣，三國吳廢。晉太康元年復置，歷朝因之。明清改州，以縣省入；民國仍爲高郵縣。

寶應縣 漢置平安縣，（東境爲射陽縣地）蕭齊改置安宜縣，唐上元三年改曰寶應縣，以迄於今。

泰縣 戰國時楚海陽地。漢置海陵縣，唐武德三年，改縣曰吳陵，尋復曰海陵。南唐於縣置泰州，明清以來皆爲州，民國改縣。

如皋縣 漢爲廣陵海陵二縣地。晉義熙中析置如皋縣，隋唐仍省入海陵。五代南唐保大十年復置，迄今。

泰興縣 本海陵濟南鎮。南唐昇元三年，析海陵南界五鄉置泰興縣。宋乾德五年，徙治柴墟鎮，（今口岸）紹興中，又徙延令村。（今治）

靖江縣 唐五代以前屬海陵縣地。（名馬馱沙，在江中）。宋屬泰興縣地，元改屬江陰縣，明成化七年，析江陰置靖江縣。

興化縣 漢海陵縣地。五代楊吳析置興化縣，宋紹興間廢入海陵，（爲昭陽鎮）尋復爲縣。

東台縣 本泰州治海地，清乾隆三十二年析置。

南通縣 漢爲扶海州，地屬海陵縣。東晉爲蒲濤縣地，隋開皇初省入海陵，五代南唐置靜海鎮，周昇靜海軍，尋置通州；明省縣入州，清昇直隸州，民國改南通縣。

海門縣 漢海陵縣地，爲東布洲。（一曰大安鎮，在海中）五代周置海門縣，元明被海水冲坍，屢經遷徙，清康熙時縣廢。乾隆間縣址又漲復，乃復海門爲縣，民國改縣。

啓東縣 本崇明縣之外沙，爲清乾嘉時所湧見，初分十餘沙，後聯而爲一，面積大於內沙，（即今崇明縣境）北接海門縣界，民國十七年，析置啓東縣。

淮陰縣 秦置淮陰縣，兩漢晉仍其名，北齊更名懷恩縣，周又改名壽

張縣，隋大業初并入山陽縣，唐初復置，元又廢入山陽，另設清河縣，明清如之；民國置淮陰縣。

淮安縣 在秦爲淮陰縣地。漢武帝元狩六年置射陽縣，（地兼有今寶應之半）東晉義熙置山陽郡，並於射陽境立山陽縣，宋紹定初易名淮安縣，元明清稱山陽縣，民國復稱淮安縣。

阜寧縣 清雍正九年分山陽東北馬邏，羊寨等地八十里，鹽城縣之仁義長樂諸里四十五里置阜甯縣，治廟灣鎮。

鹽城縣 故海中洲，漢置鹽漬縣，晉義熙中更名鹽城，歷朝因之。

由以上各縣建置和其地域分佈，吾人可以斷知蘇北地理發展，普遍係自西而東，所以各縣縣城十九都偏西界。（另有里程表，見拙著蘇北海岸變遷與今後整理建設問題：中國評論第六期）此決非設置時之最初形勢，而是陸地日漸墮漲和海岸東移之結果。周秦之際，廣陵、淮陰俱已瀕海；由廣陵一地，發展爲海陵，爲如皋、泰興、南通、海門、興化、東台、而靖江，啓東二縣，雖由江沙之內附，亦陸地之漲接也。海陵迤東八縣，皆海陵所析置，而海陵實廣陵東境地也。高郵在秦名秦郵，係廣陵之北境，與寶應（漢平安縣）皆西漢廣陵國屬地。二地晚於廣陵，而早於海陵以東各縣，其實皆揚子江之積土也。淮陰一地，在晚周已可考。秦時幅員遼闊，雖名一縣，實有今淮安及寶應之半，（寶應東七十里射陽鎮，即漢之故治，見寶應圖經）西漢已別立射陽縣，與彼時海上新洲名鹽漬者，（元和郡縣補志卷六鹽城縣：本漢鹽漬縣，屬臨淮郡，洲長百六十里，在海中，有鹽亭百二十三所，歲煮鹽四十五萬石。原文見通釋）分立爲三縣，隸屬臨淮郡。其後山陽（即射陽，東晉易名，見上表）日益東漲，與鹽城接合，（據民國廿五年鹽城縣誌總敘考證，係在隋唐以前）雍正間，分二縣地置阜甯縣。其在寶應縣東，鹽城縣西，山陽縣東南，舊有射陽一湖，即古射陂也；周三百里，闊三十里，預五湖之數。考其地爲海之遺蛻；自鹽城北接山陽，南接海陵後，其間渟滯之水，故爲射陽耳。（詳見拙著裏下河考）今射湖自明季以來，苦淮濁沙分注，半已淤成平陸，湖身之猶存者，名爲馬家蕩；其支流入海之港，則被以湖名，其實闊不過數丈也。（見乾隆府志及王永吉重浚射陽湖議）斯有關形勢之

附送於此。

山陽、阜甯，及寶應之一部份，與由海上附益之鹽漬，直接間接，皆與淮陰有關。其實皆長淮之積土也。

江淮間之民情風俗，土質氣候，物產生活，以及利害關係，無一不同也。即以水利水患而論，尤有共同休戚與共赴之政治目標。以前江淮分趨，黃（河）未北移，淮屬（指明清以來之府屬）所患，在黃淮倒灌；揚屬通屬所患，在江海泛濫。自咸豐間河流改道，淮水借運入江，江淮間關係尤形密切；蓋水道相連，其盈虛豐歉，均也。近日盛傳調整省制，議以淮揚設省，以導淮為主要目的，其論是也。

江蘇有自然地理分野，蘇南、蘇北，以江為界也；淮南淮北，以淮為界也。淮之北其地理佈置，人民風俗，不同於淮南，亦猶淮南之不同於江南也。淮陰扼淮控泗，形勢為江淮鎖鑰，其謂「南船北馬，到此分疆」；過此而北，則有秋高風緊之莽蒼氣概。故宜沿淮隄至舊黃河口以南劃一政治區域，即上述之十九縣是也。

增改省區，加強政治，發展效率，張院長宣稱係行憲後第一件要事，故為篤論；茲所欲言，則縣區之調整是也。吾嘗謂中國二千年來之政治，一縣級體系之政治也；國之興衰，政之理亂，民之向背，係焉。何也？民為邦本，本因邦甯，縣級為最基本單位也。舊時立縣，向重沿革，而於行政、經濟、文化，及生產狀況，略焉。地區不均，犬牙相錯，邊遠難於控制，寇盜如毛，強豪疊起；縣長為親民之官，東野鄙民，有不知姓氏者焉。其何足以為政乎哉？其何足以為理乎哉？再自蘇北各縣而論：地方遼闊，縣治距轄境最遠者，每下一二百里。如：

漣水縣 南距阜甯界一百二十里，東北至海一百九十里；

泰縣 東距東台縣界一百二十里；

阜甯縣 東南距鹽城縣界一百五十里；東北距漣水縣界（舊黃河口）一百六十里；

鹽城縣 西北至淮安縣界一百四十里；

興化縣 東距東台縣界一百二十里；

東台縣 西距泰縣界一百四十里；東北距海一百四十里；

如皋縣 東至海一百三十里；

縣與縣間相距最遠者每達二百里以上。（以上多根據乾隆大清一統志）太平御覽（卷一百五十七）云：

縣萬戶以上為令，則子國也，千戶為長，則男國也；今人呼縣為百里，子男本方百里也。故言今之百里，古之諸侯。

今蘇北普通一縣，實際已不啻古之大國。聞淮上歸客云：阜甯一縣之面積，約大於江南川沙縣五十三倍，而東台，如皋僅次之。鹽城在明季，縣東一里，（石碭海口）已臨大海；三百年中城東益漲百餘里，何止舊縣之一倍？緣各縣所轄太廣，其貽於政治之影響亦太壞。城鄉阻隔，商旅不便，一也；曠野鄙遠，政令難週；下情無以上達，二也；文化落後，相率無數，三也；生產低劣，農業不興，四也；民生維艱，鹽戶灶丁，苦非人狀，竟無法以謀改良，五也；港口河道偶疎防範，匪輒抵隄以入，六也。此六者蘇北心腹之患，而全國之類似情形者，尚不知幾何也？故行憲後繼續劃分省界後之第二件要事，當為調整縣界可知。蓋省之與縣，祇有範圍之大小，而無性質之特殊；自一方面言之：縣為省之縮影，縣之利病，即省之利病；自他方面言之：省為縣之放大，省之措施，即縣之措施，故二者又為一事。古喻云：雖患在指，其實一身病也。論中國之政治，捨從單位治體着手，顧有他哉？

此外整理縣界，必照顧到理論和實際。理論者何？所懸政治之目標，使設置後循照一致之途徑，達到預期之效果；是則應相度地方情勢妥為佈置，俾得心應手有條而不紊。實際者何？目前所處環境，和交通設置，在劃縣時不能距離事實太遠，俾減少無謂之糾紛，及人力物力之供應。故曰：凡事豫則立，不豫則廢，事先有方針計劃，臨時則應付裕如，又國父所謂「知難而行易」也。

蘇北既有如前所云：地理之畸形發展，故需要整理尤為迫切；至今往往猶有千年以上之舊縣，未加析置。如皋和漣水小即其例也。漣水為明之安東，漢晉之襄贛淮浦，自古淮水入海之地，東北距離日遠，形勢尖銳突出，至灌河口不下二百里，回顧舊縣，仍偏處西南一角；而如皋東北境尤為廣闊。鄙意：陳家港設立一縣，劃阜甯舊黃河以北

，連水雲梯關以下並包括灌雲之櫟水口，成一縣級單位，對於控制海口，發展鹽業（舊有濟南公司鹽場，範圍甚大，直接與上海通運）和開墾荒地，必有利用厚生之效。

海安設立一縣，是處四通八達，歷史上久為重鎮，在一千五百年前已經立縣，（南朝宋置海安縣，齊省）數次築城，舊蹟屢變，其險要可知。劃泰縣東鄉，如皋東北，東台東南鄉以歸之，仍為濱海大縣。介此二者之間，大中集應設立一縣。此地商業繁盛，為附近稻米之集散地；近二十年來南通張氏設大豐公司於此，購地墾植，有棉田數十萬畝，形成蘇北棉業中心；宜劃東台北鄉和鹽城東南境歸之，於經濟上必有重大發展。

以上位於沿海，皆顯而易見，較內之地，區域廣泛，湖蕩變化，應請專家，仔細踏勘研究，付諸實行。大抵準之古制，大縣不過百里，中縣七八十里，小縣四五十里；縣之地點，最適宜於全境中央，四鄉征賦，道里均也。若形勢所在，輪蹄輻湊，亦無存刻舟之見。

改善行政公文芻議

成錫祥

當前中國的問題在行政，國內已有不少專家，公開的討論過。平心而論，我國行政上實在有許多缺點，以致造成今日政令廢弛的局面。推其原因，雖不止一端，然癥結所在，實因於政令不能貫徹，若謀改革之道，我們固然要保障公教人員生活，使能安心工作；同時更要貫徹政令，切實加強行政效率。所謂改善行政公文，即是貫徹政令的先決條件。

本文的敘述分兩點：一是公文本身的改進，二是行文手續的改善

甲，公文本身的改進

我國公文，向無體制，民國以來，始有程式。時至今日，公文為傳達政令的工具，效用既廣，價值愈益重大。所以他的體制，愈有研究必要。難者或謂：我國在專制時代，上行文有「奏」「議」「疏」

昔者嘗怪以蘇北以一等膏腴及江南財富之區，何以禹貢揚州，厥田惟下下，（第九等）厥賦下上上錯，（第七等，雜出第六）遠較青冀為不如；豈古今地氣有殊耶？諸家解說不一，有謂南方水淺土薄，不如北方之厚；有謂北方多種黍稷雜糧，雖水潦旱乾而各有所收，塗泥之地，其田獨宜稻不利他種，故為最下。（以上見宋傅寅禹貢說斷及清胡渭禹貢錐指引文）諸說不得其實。塗泥固可為沃壤，稷黍又焉勝稻米？唯一原因：古無東隄之方，江、海、湖混而為一，鹹潮內灌，傷禾敗稼，此揚州田賦所以最差也。然則季承（唐人，築捍海堰，後范仲淹因以築隄；防鹹水傷禾，淡水傷鹽；今通稱范公隄）范仲淹諸人，功豈在禹下哉？

今距范隄興築，殆將千年，隄東新漲地區日廣，已不復能為捍海之用，應於湖海防江南海塘之設，以固永久。偶稽往籍，所載：海不隄潰，萬文崩裂，冲毀廬舍，漂溺人畜之事實，屢見不鮮，誠不能不依然矣！故導隄興隄與墾荒就熟，為蘇北兩件大事。因論建置及之。

「劄」「章」「表」「策」……，下行文有「詔」「令」「制」「誥」「敕」「戒」「檄」「符」……，平行文有「關」「牒」「咨」「移」等等，名目繁多，體制不一；民國肇建，已將此類繁文，隨專制政治一掃而空，公文漸趨簡化，於是明定用途，劃為九類。（即令，訓令，指令，佈告，任命狀，批，咨，公函，呈等）何必多所更張，又須改革？殊不知政治是進化的，公文自然也是進化的，當中央明令頒行簡化辦法，各級機構的組織與人事日趨緊縮的今日，現行公文，自有改進的必要。謹就管見所及，分述如下：

一、劃一公文體裁 現行公文體裁，見於程式的，雖然只有九類，但實際運用時，還不止此數。如佈告之外有「公告」「通告」；呈文之外有「簽呈」「報告」，公函之外有「通知」，名雖不同，作用則一，應該決定取捨，以資劃一，此外尚有一種使用最廣體裁新穎的公文，即是所謂「代電」。其使用手續甚為簡單，無論上下平行都可

通用。我以為代電與呈、令、函等公文，二者只可擇一而從，決不可以並行不悖。論情衡理，還是用代電較為簡化而適合。論者或以為代電可以表示公文的緊急，藉以提高承辦人員的警覺性，而不致積壓。與其他公文相輔而行，以示公文的緩急。殊不知公文緩急應中文代於明限期，而不必以不同的文體來區別。此其一。倘藉此以提高承辦人員的警覺性，則久而久之，呈令函等普通公文，其價值將日漸見減低，以至於失去作用，又豈是革新公文的本旨？此其二。總之，無論在時間上作用上，二者均無並存的顯著理由，所以我認為既要革新公文，不妨將現有公文一律取消，改用代電，以資劃一簡化，而便通行。

二、文字力求通俗 公文本為傳達政令的工具，自應求其通俗，以期普遍深入民間，尤其是佈告，更應該明白大衆化，必要時還得用白話文，方可獲得民衆了解，藉便政令的推行。可是有許多機關發表文告，往往照敘原文，連用多少公牘上的術語，祇圖撰稿時的便利，不顧民衆的胃腸，結果民衆對於本義尚未明瞭，政令能否推行，更可想而知了。

三、敘述力求簡明 現行公文最大的通病，是連續引用無謂的套語，牽轉公文，往往照抄原文，不加刪節。以致「案奉……內開」「等因……奉此」「合亟令仰……為要」等，有時竟用到七八次多至十數次以上，實屬無謂之至！其結果非但浪費紙張，筆墨時間而且承辦人員和民衆閱覽時，往往攪得頭昏腦脹，反不能明確的認清本旨，對於行政效率，大受影響。前此，中央曾有劃一公文程式的頒佈，和簡化公文的命令，可惜未能切實執行。我看今後要革新公文，必先要敘述簡化。撰稿時遇有層轉的公文，可用「層奉」「轉奉」等字面來敘述，而將中間承轉的機關名稱和文號，略去不書。又如來文冗長的，應該節取大意。這樣，一方面可以節省物力，和書記們抄寫的時間，一方面又可以集中閱者的注意力，而不致索然寡味，對於加強行政效率實有很大的裨益。

四、革除腐詞爛調 公文中又有許多腐詞爛調，如「致干咎戾」「着毋庸議」「決不寬貸」「勿謂言之不預也」，上行文中更有「竊

率」「伏乞」「伏維」等，或係因襲封建遺毒，或係習慣未能改革。此外還有許多意思猶疑的字面，如「即便辦理」「相機進行」「事或有因」「似難認為有據」等，意義含混，模稜兩可，而一般無聊公務員，即在此種猶疑字面下，操縱公文，影響所及，實非淺鮮，故應予以剔除糾正。

乙、行文 續的改善

我國行政，向來只注意公文的行使。上下機關，公牘往還，幾經轉飭呈報，就算了事。至於工作成效如何？所報是否確實？未聞澈底加以研究。而以公文傳達的遲速，決定部屬的獎懲黜陟；所謂行政三聯制「計劃」「考核」，其精神所繫，全憑一紙公文，無怪外人譏笑我們是公文政治。雖然如此，但公文是傳達政令的工具，是推行政令的紀錄，其價值却亦未可厚非。不過，公文效率要替實，政令傳達要迅速，能做到迅速確實，政令方能貫徹，行政可日有進展。所以行文手續非簡化不可。

關於行文手續的簡化問題，尙少有人提及；作者就親感所得，認為現在行文手續尙有下列數點有待改善。

一、打破推的觀念 我國行文的系統，向由中央按級轉飭到鄉鎮，須經過十餘級之多。本來中央可以辦竣的，却要推到省；省可以辦竣的，却要推縣；縣可以辦竣的，却要推到鄉鎮。到了鄉鎮，無可再推，便做了政令的實行者。嚴格的說來，省、廳、專署、縣區等，都只做了公文承轉的工作。但是，行政院分十四部，省設四廳，縣置三科，組織嚴密，自可分類執掌，而鄉鎮公所僅僅五六人，却偏偏要做保甲、經濟、教育、建設、兵役、禁烟、衛生、合作、治安……等行政各部門的工作。倘若是在綏靖區，更要以全力集中自衛。雖說其工作的區域僅限於一鄉鎮，但其業務範圍的龐大複雜，實可驚人！倘事事必須鄉鎮主持，以現有鄉鎮公所的人才和員額，實不足以當此。以致遇事敷衍，捏詞搪塞，中國政令不能貫徹，此實為其主因。我覺得政令的執行，應該劃分事權，中央、省縣、鄉鎮、均應明定事業範圍，按期責效，不准推諉，俾能加強效率，簡化手續，省却無數轉

飭的公文。

二、政令不能過嚴 政府頒行政令，或編訂施政綱要，宜乎寬嚴得當，繁簡適宜，可是現在有些政令，儼如詳細方案，條分縷析，雖細微之處，都作硬性規定。譬如辦理戶政，連門牌大小格式張貼位置都要遵照規定；又如表冊，連長寬度都不能訛錯分毫；至如政令推行進程，何月作何事，何日作何事，更不容有通融餘地，殊嫌失之過繁。而執行機關，因規定太嚴，無權稍有變動。倘因情形特殊，未能及時舉辦；或因奉文之日，限期已過；或因奉頒辦法，不適合當地環境，便爾無法辦理，爲避免上峯譴責，只好虛僞其詞，敷衍了事。請問下屬機關終日在戰戰兢兢做捏詞誑報的工作，那有行政效率可言？即欲稍事變通，亦必一字一句之微，都要先行呈請核准，經年累月，廢時失事。試看解釋政令，往往彙集成爲巨冊，其中不知浪費多少物力，延誤多少時間？總之，法令如毛，即等於無法；限制過嚴，即不能澈底。且各地情形不同，政令貴能因地制宜，政府只要規定目標，限期責成，限度不妨稍寬，俾給予從容處理的機會，一至限期，就要完成，決不寬延，以明政府的威信。至於如何推行，政府只能作原則上的確定，其詳細辦法，仍由執行機關斟酌當地的情形，權宜處理，只要不違背法令，都應授予處理政務的全權。如此，方能因地制宜，不受牽制，而上述輾轉請示和捏情浮報諸弊端，自可同時革除了。

三、發令利用報章 我國現行政令的頒佈，一向是按照行政系統，逐級層轉，由國民政府到人民，論階級多至十數級，論時間多至幾個月。倘是有時間性的案件，等到轉達到人民，早已明日黃花，失去作用。我以爲這類各地共通性的公文，除了軍事上機密文件外，都可以儘量利用規定的報章，或公報發表，或利用電台廣播，對於所屬機關不再行文，既省物力，又能迅速傳達。

四、避免命令重疊 近因駢枝機構甚多，而且事權未能劃一，往往同一命令，竟會重疊的雪片飛來，這種現象，以縣政府爲最多。因爲省、廳、專署、綏靖公署、綏靖司令部、駐軍等，都可以直接對縣政府行文，一個通令，幾經轉飭，就會集中到縣政府來，實在重疊得可笑。解決的辦法，一面要劃一事權，一面要實行上條所述利用報章公報發佈命令的辦法，這種弊端，就可免除。至於駢枝機構如何裁減，

非本文範圍，茲不贅。

五、改善公文處理 前面說過，一件公文經過中央省縣等十幾道的承轉，已需相當時日。倘承轉的機關，處理敏捷，還不致有重大貽誤，可是現在一般行政機關，處理公文，要經過收文，送閱，擬辦，核辦，撰稿，核稿，覆稿，判行，繕寫，校對，監印，封發歸檔等手續，此外尙有時需要會稿，會核，飭查，簽復，或遇重要公文，在層層核稿以後，還要等候主管長官核示，往往一句半月，尙本辦出。如果需要呈請上級機關核示，或轉飭下級機關查復，那更要動輒數月。這還是循着正軌，若有故意留難，藉詞延宕，或則吹毛求疵，妄事挑剔，或則案情較繁，不能即時處理，均以一拖了之，在現行體制下，假使要辦一次全國性的總調查，經過按級承轉，自始至終，至少需一年以上，多的竟至數年。等到辦竣，則又事過境遷，不勝今昔之感了！譬如辦理銓敘，有聲請銓敘經過一年以上的時間，尙未奉委的，如此遲緩，那有行政效率可言？思之至爲痛心！改革之道，一面我要籲請全國的公務員，尤其是主管人員，對於公文要迅速處理，切不能無謂的羈延，摧殘行政效率！一面對於現行處理公文手續，提供下列幾點意見：（一）收文時除重要文件逕送主管長官或秘書核閱外，其餘普通公文，直接交科；遇有緊急性的並應隨時提送。（二）擬辦時，除有重要性的須送主管長官核辦外，餘可發交辦稿，簽稿並進。（三）核稿只須一次。有時間性的重要公文，可逕送主管長官批閱；其餘次要的公文，只要科長或秘書核閱後，即行送繕。（四）處理簿冊不宜過多，除總收發文簿外，其餘科收發，及擬稿、核稿、判行、繕校、監印等，均須合併爲一本簿冊。（五）遇有會核文件，應定期舉行會報處理。（六）書記須經考試，擇其能力強者充任，員額應以工作繁簡而定。（七）處理公文，力求迅速，撰文，繕寫，均不得超過兩天以上，擬批，核稿，監印，收發，均應隨時處理，不得超過當日。此外如力求節短篇幅，以省時間；嚴切貫徹命令，不要接二連三的催報，都是促成行文迅速的因素。

以上所述，不過就個人觀感所及，略書梗概。管中窺貌，難觀全規，尙希國人予以商榷改正，倘因而促成行政公文的改善，達到加強效率的成果，則當前中國行政上的困難問題，也就不難解決了。

從殖民之反時代性說到移民之合理化

林禮

人類進化，在各個民族間，其文化之形成，由於其演變之迅速與遲緩，程度各有差異，遂釀成較文明之民族，征服野蠻之民族，或開化較後之民族，被壓迫於較有理智的民族，而殖民於其所征服或管制下之領域，掌握其政治經濟大權，搜刮其所有之切物資，且據之以為傾銷本國剩餘商品之場所，此是霸道主義之遺毒，絕非王道主義提倡民族平等所應出爾者。世界上任何民族之任在，文野之程度，各有先後進步之不同，新興後起和衰老落伍，自有等差，宛若家庭間之有父子兄弟，各有階級地位之別，不能有所輕重，應各守身份，以禮相待，就使子弟一時不免有思想幼稚，行為不檢之過錯，然而為父兄者，應加以糾正扶植，使之成人，此乃長輩應有之份內事，亦責無旁貸者也。誠如所言，則今日之殖民國家，自應放棄其殖民政策，從速改弦更張，進而作輔導扶植弱小民族，以建立新時代自主的國家，方不致仍入違反居族平等的原則，重蹈反背時代潮流的覆轍，甘冒人類的罪魁。且由於殖民的發展，更易誘致奪取殖民地的戰爭，第一次世界大戰之導引，幾全屬於此種典型，這是殖民政策所收獲必然的結果。就是第二次世界大戰爆發，亦莫不由於軸心國家所引誘而演出；因此殖民是違反民族平等及威脅世界和平，招致戰禍的主要因素，苟殖民政策一日不放棄，則世界上週期性之戰爭，絕難避免，只有繼續不斷的出現，必至人類盡滅而後止。殖民已為現時代所廢棄，那末為着各個國家民族前途的調協進步，當一本民族互助平等的原則，更求合理化的使各民族得所生存，就得另圖出路了。

基於各民族平等原則之下，正視世界，不啻為「四海一家」的天，彼此在所議定平等互惠的原則下往來移民，實具有放任其自由發展的理論為其作根據。大要項目，約可分述如下：

一、居住自由 居住自由，乃屬基本民權之一，國內如此，已屬當然。即國外移居，亦莫不皆然，惟此種自由，並非漫無限制，實則仍受本國法律或移居各該國法律條例所管束，以備查詢，絕無妨礙人民自由，國家為保障人民生命財產安全，因無國內外之分別，故在居住自由之移民，必須經過履行人口移出遷入登記手續，或因本國政府

發給護照，以資保護，並聲明其動向，俟抵達移住地後，復須至各該地政府，或本國駐外使領館報到；倘發現其有非法行動，如妨礙衛生或有辱國體之類，當非居住自由之所能許可者。若在合法之居住自由的允許內，則國內各地，乃至國際間之移民，自是不能業止的。

二、國際往來 國際上之往來，除旅行家遊歷之外，尚有互派使節，如大使公使，領事及其隨從人員等之往來，此殆所謂「禮尚往來」之舉措，仰亦保護在居住自由之條款下，使本國移外僑民之合法權益不致有所損失也。

三、溝通文化 學術研究，愈相互交換，溝通內外，而精益求精，切磋琢磨，收錯抵礪，有賴他山，其義在此。苟一切學術之研究，惟基於世界各民族一律平等的原則，并為全人類謀最大幸福作出貢獻，則世界文化之互相溝通，彼此交流，誠屬事所必要。是則國際間學者，往來講學，專門人員之調查考察，留學生之彼此交換選派，勢必踵趾相接，至無限量也。

四、國際貿易 商品中不論其為農產品或工業品，有由於氣候不同，出產品有「此有彼無」者，縱或有之，則或所獲同質量之產品，因其所費成本特多。又有由於民族間技藝手勢專長之不同，其出產品所費製造成本互有高下者，苟能各盡其能，發揮其最大效率，則彼此間均可以最低勞費，獲得最高限度之產量，藉資滿足人類無窮之慾望，以提高其生活水準，是誠裨益世界，有助人類不淺者，國際分工既成，則各項產品，可以溝通有無，緩急供求之適應，乃賴有國際貿易矣。國際貿易，則航海事業暢，商肆銀行，當必勃然而起，於是國際商貨繁，世界交通廣，移民往來，自是隨之而日增矣。

基於以上推論各點，預測將來國際間移民之趨勢，將必在合理化平等互惠的原則之下，一任其自由發展，使人類進化，本於自然，不加阻遏，以臻於至極，俾遂其所能所欲，而相須為用，人我既無於域，來去亦於遠近彼此之分，物質已達最精，心靈也可合契，誠可謂已造「民胞物與」之境域，移民又安用有所牽制？理念來茲當非虛幻。蓋不如此不足以言民族平等，亦無以進世界於大同也。

本期作者介紹

景昌極 國立安徽大學教授

楊鎔緯 經濟部專門委員

劉漢宗 農林部科長

朱廣福 國立中央圖書館編輯

林禮用 國立第一僑民師範學校

成錫祥 讀者投稿

本刊第四期目錄

社評
民生主義在那裏

專論

刷新地方政治與開放地方政權

如此普選

東北與四川

中國文章之善筆選與壓卷作

略論文字形體之變遷

譯述

一個推動民主的力量

隨筆

六一軒隨筆

徐漢豪

丁作韶

蘇生

景昌極

金祖同

許啓徵

正之

本刊第五期目錄

社評

請先從懲貪做起

專論

政法改革芻議

美國對日管制政策

中國特產產銷之研究

哲學的大賤賣與新估價

略論文字形體之變遷

時論選輯

行憲定國論

援助與自助

方景仁

許啓徵

嚴青萍

景昌極

金祖同

曾琦

胡適

正之

本刊第六期目錄

社評

民主第一課的教訓

專論

看大選，論民主

低調物價對策

改革幣制的研究

蘇北海岸變遷與今後整理建設問題

選舉集錦

要目

捨己為人天下為公最後勝利

皆大歡喜陰盛陽衰一夕數驚

愁不了苦行者娘子軍賣棺材

密票飛票玩票災選包選趣

隨筆

六一軒隨筆

劉漢宗

齊植璐

陳政均

朱廣福

編輯室

正之

六一軒隨筆(六)

正之

五萬大鈔絕不發行

在大鈔發行之前，謠言盛興，財政當局爲安定人心起見，曾一再開議，聲明五萬大鈔絕不發行，且謂絕無發行五萬大鈔之準備。乃開謠之語音猶在，聲明之墨迹未乾，而大鈔竟發行矣。一千、二千、五千之關金，集體出籠，蔚爲大觀！說者或謂財政當局不顧信用，未免有損政府之威信。

其實當局用心之細，出語之慎，遠非粗知淺見者所能領略。予不觀乎聲明之原文乎？一則曰：「五萬大鈔絕不發行」。再則曰：「絕爲發行五萬大鈔之準備」。所指皆「五萬大鈔」也。今所發行者乃一千二千五千之關金，折合法幣，亦祇「二萬」「四萬」「十萬」之數，「五萬」不與焉！然則信用何曾不顧？威信何嘗稍損？某報曾以當局開謠技巧之精，嘆爲觀止，余有同感。

有以商會，銀錢業，及所謂經濟專家等之三請發行大鈔爲多事者，殊不知此亦「技巧」之一耳，當局用之屢矣，何足爲異！且請求之文，甫見報載，而大鈔即已宣布發行，有史以來，從未見俯順輿情，如此其甚！亦難怪讀者謂爲富於戲劇性焉！「戲劇性」云云，殆運用「技巧」之尤者也！

我國萬事落後，技巧獨精，而尤以聲明宣言之類，更屬妙到毫顛，引人入勝，初不備「五萬大鈔」一語而已，祇以民生凋弊，於斯爲極，今方收拾人心之不遑，終不宜專以「技巧」尙耳。

請勿漲價

大鈔發行之日，上海市當局曾召集商會及有關人士說明發行之必要，並一再呼籲「請勿漲價」。

中國評論

物價之漲，是否由於大鈔發行，或大鈔發行以後，物價是否必漲，吾人皆不必遽加斷語。然既於發行之前，以「勿漲」爲請，則其漲似已有相關之可能，而當局亦已預料其有必然之趨勢矣！蓋有「必漲」之預知，存「不漲」之希望，方始產生「勿漲」之請求也。

物價從未聞因「請」而「漲」，自亦未必能因「請」而「勿漲」，當局明知其「未必」而仍「請」，其用心之苦，可以想見！

不意消息傳來，大鈔發行之次日，郵電實行加價，且一加而至三倍以上。商民尚未及漲，官方捷足先登，輿論焉得不譁！

以職權言，交通財政，固屬各有專司。然在人民，則皆認爲整個政府之措施也。大鈔之發行，出自政府，郵電加價之命令，出自政府，即「請勿漲價」，亦莫非出自政府也。今一面籲請商人勿漲，一面又實行自漲，實未審何以自圓其說！

或曰：新鈔發行，須注意把握時機；郵電加價，則必經規定手續。一則貴乎迅捷，一則尚須層轉。加價之實行，雖在發鈔之後，而加價之決定，則遠在發鈔以前，祇以輾轉需時，遂不免適逢其會耳。雖持之有故，然加重負擔，及增發通貨，皆爲政府之重要措施，尤宜未雨綢繆，通盤籌劃；今於「請勿漲價」聲中，領導上漲，究難免舉措不當，庸人自擾之譏也。

震怒與不滿

京市公共汽車於十二月二十六日擅自漲價，市政府震怒，市參議會不滿。俱見報載。

「震怒」之理由爲：公共汽車既係公用事業，應先經呈准，再行漲價，並應在政院核准公文到達以後，始能實行。今尚未奉准，即行自加價。認爲車商之行爲，違背政府命令。

農林部病蟲藥械製造實驗廠

出品一覽

藥劑部份	機 部份	副產品部份
魚砒硫老波二綠綠綠魚中碌碳塗 二十十十藤農 爾三字字 藤酸酸鼠 殺殺乳 多蟲蟲化蚊乳酸 粉鉛銅藥粉液粉劑香劑鈣劑銅膠	單雙噴噴皮手噴 管管提霧器 噴噴粉導噴特 霧霧霧製另 器器槍管管器件	絲防去柔太柔絲漿朱 光紗崔 光雨泡軟古光肥 肥牛皂 油劑劑劑油油皂油精

上海總廠：

上海江浦路五三五號

南京供應站：

南京孝陵街中央農業實驗所內

中國評論月刊 第七期

中華民國三十七年一月十日出版

定價 國幣 伍千元

發行人 徐 漢 豪

主編人 陳 止 一

社 址 南京上海路四十號

電話：二三八一—

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地 位	全 面	半 面	四分之一
封面裏頁及封底	壹百五十萬元	八十萬元	四十五萬元
封底裏頁	壹百二十萬元	六十五萬元	四十萬元
普 通	壹百萬元	五十五萬元	三十萬元

訂閱辦法

訂閱本刊，先付伍萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

中國蠶絲公司

業務一覽

一. 輔導民營業務

- | | | | |
|-----------|---|---------|----|
| 1. 輔導技術改進 | — | 育苗 ★ | 栽桑 |
| 2. 輔導業務經營 | | 養蠶 ★ | 製絲 |
| | | 乾繭 ★ | 製種 |
| | | 絹紡 ★ | 絲織 |
| 3. 輔導金融調劑 | — | 國內外蠶絲貿易 | |

二. 實驗示範業務

- | | |
|------------|----------|
| 1. 示範苗圃 | 5. 實驗製絲廠 |
| 2. 示範桑園 | 6. 實驗絹紡廠 |
| 3. 實驗蠶桑場 | 7. 實驗絲織廠 |
| 4. 實驗育蠶指導所 | 8. 蠶絲研究所 |

總公司地址：上海中山東一路十七號五樓 電話：一九二五八 一五九一五

著 生 燕 常

說淺觀史物生

元萬二 冊一全

版出所究研文人國中

費郵收免寄平

元百五千一加號掛

元千四加空航

售經總局書千大

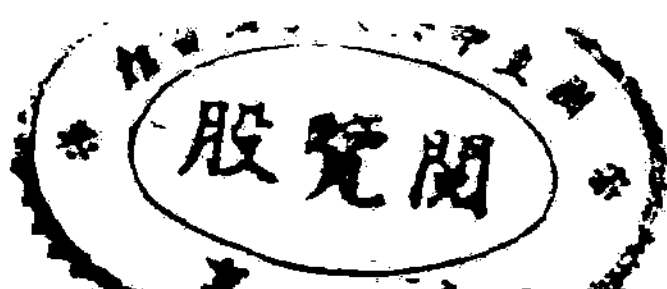
號二十弄〇五〇一路園愚(27)海上

一九七二二話電

本刊啓事

適來紙價飛漲，印工亦鉅，不得已將本刊訂價及廣告刊例重行調整，（詳見封底裏頁）至希諒答是幸

中國評論社啟



中國評論

版出日五十二月二年七十三國民

期八第 8.5

社評

自力更生的根本問題

專論

論調整待遇

參加國大代表競選以後的感想

道德與社會革命

裏下河考

農貸折實制度之建議

我的選票那裏去了(特約通訊)

筆隨

六一軒隨筆

陳止一

錢煥文

景昌極

朱廣福

劉明兮

范秉臣

正之

一止陳 人編主

豪漢徐 人行發

Academia Historica

社評

自力更生的根本問題

自力更生問題，似乎因外援情況好轉，而談得不如前此起勁了！不過外援是一個問題，自力更生却又是一個問題。自力更生絕不是對付外援的一種手段，而是自己圖謀復興的唯一生路。似乎不能因為外援之有無着落，而有所變更。

聽說：行政當局尚在草擬自力更生的詳細辦法。這辦法的內容如何，以尙未知悉，我們也無從說起。但是我們以為：不管將來定出一種怎樣完美的辦法，如果要行有成效，那必須注意到幾個不可忽視的根本問題。

第一是要「認清自己」。「認清自己」是任何事件的先決問題。求自力更生，則更須明白有什麼「自力」，以及為什麼要「更生」。自己的短處是什麼？自己的長處在那裏？自己有什麼與他人不同的環境？自己有什麼為他人所無的缺陷？都要切實檢討，詳細明瞭。因為這些都包括在所謂「自力」的範圍之內，認清了這些，然後才能談到運用。才能談到實行。

同時，不至「將死」，也即無所謂「更生」。那麼，當前的局面，何以竟弄到這「將死」的地步？其所以如此的原因何在？更應當研究清楚。明白了「自力」之所在，明白了為什麼要「更生」，才能知道怎樣去「自力更生」，知道了怎樣去「自力更生」，則訂出來的辦法，也才能行之有效。

抄歷史，學外國，也要顧及自身，注意環境，抄其所當抄，學其所當學。不是一味糊裏糊塗，跟着古人跑，或追着外國走，所能有絲毫希望的。

第二是要「把握重點」。明白所謂「自力」，那就會知道當前應

當做些什麼事。可是，應當做的事情太多，就不能不分別輕重，斟酌緩急。次第施行。所謂緩急輕重，就是說擇定重點。否則，如果同時併進，不但財力不夠，即人力也不敷分配。結果，是什麼都想做，而什麼都做不好。與其多做而做不好，何如少做而做得精？現在的情形，似乎是鵝頭上一把，鴨頭上一把；今日做這樣，明日做那樣；流弊所至，於是乎便弄成頭痛醫頭，腳痛醫腳的混亂局面。

我們如果真想自力更生，那必須先從最急要的事情着手，擇定目標，循序進行。祇要目光準確，選擇得當，抓住了重點，則做起來，必定可以計日程功。

第三是要「腳踏實地」。認清了自己，擇定了重點，然後必須腳踏實地去做。中國過去的最大毛病，即在「浮而不實」。無論什麼事，都在「敷衍」，「應付」上用功夫，不肯切實地做。這是中國的致命傷，也是自力更生的時候，所需要特別注意的。

無論計劃怎麼縝密，辦法怎樣週詳。如果不腳踏實地去做，其結果，計劃辦法，皆等於零。例如調查戶口工作，自訓政時期開始，一直到現在，調查了幾十年，還不能知道比較近似的全國人口統計數字。即如，此次國代立委選舉，選舉權證的發放，就鬧得烏煙瘴氣；有的人拿不到，有的人却拿到好幾張，而好幾張却又皆是一個名字，換句話說，一個人就可以有幾個選舉權。因選舉權證之不公，即速想到選民統計之不實；因選民統計之不實，當然便想到戶口調查之不週。調查戶口為實施憲政的基礎條件，基礎不能打好，還談什麼呢？

上下左右，層層敷衍，所以便弄到現在這樣不堪聞問的局面，又豈僅調查戶口一事而已？如果這種態度不能革除，空談「自力更生」

，仍舊是毫無辦法的。

第四是要「貫徹主張」。確定了重點，就必須貫徹主張。事情的成效，有時候不能馬上看出，如果不能貫徹到底，則其弊與沒有把握重點一樣。現在之所以朝令夕更，翻雲覆雨，都是這種毛病。

成大事，立大業，眼光須放得遠，見解須拿得定。絕不可因為小遇困難，即有所規避，有所更張。而政策既經決定，也不能因為首長

更動即改變既定的方針，因而毀滅過去的進度。

今日的局面，最可恨的就是有始無終，最可惡的便是舉棋不定。欲排除有始無終和舉棋不定的不良現象，計惟有拿出肯定的意志和堅強的決心，貫徹到底。

開始實施憲政之際，欲求所以自力更生，當先注意此四大問題。

（止一）

專論

論調整待遇

陳止一

記得在三十六年十月間調整公教人員待遇的時候，曾附帶聲明自

三十七年一月份起，將有更合理的調整辦法。並且特設調整待遇設計機構，專司其事，可見當局對於公教人員生活之關切，與實施合理調整之決心。於是舉國公教人員，無不翹首企望，期待這合理辦法的來臨！

歲月不居，這可貴的三十七年一月，轉瞬已經過去，而所謂更合理的調整辦法，也終於在千呼萬喚聲中產生公布了！

這次的調整辦法，除了經過特設調整設計機構的詳細研究以外，還經過特種審查會議和國務會議的一再討論，其處置的慎重，和辦理的認真，事實上是不能加以否認的。

我們為檢討這次調整辦法的得失，應先認清調整辦法的全文，依據一月十日大公報載，九日國務會議通過的辦法如下：

（甲）一律以薪俸三十元為基數，照生活指數計算發給，三十一元以上，一律以十分之一照指數計算。生活指數以主計處編查者為準，全國分為五區。武職官佐依首都南京區生活指數計算。每三個月調整一次。自三十七年一月份起，照三十六年十二月份指數發行試辦

，將來視國庫財力及當時實際情形，再加檢討改進。

（乙）國營事業機關，應嚴格依照規定辦理。

（丙）各機關薪俸及生活補助費餘款補充該機關員工福利費用辦法，自三十七年一月取消。

（丁）其他有關事項，如士兵薪餉工役，技工警官之待遇，乃公費生副食教職員特別補助費等，交行政院重行核議。

（戊）文武機關生活補助費自三十七年二月份起，照應發總額按月遞減百分之五，至六月停止，共應減發生活補助費百分之二十五。至各機關如何緊縮組織或裁併機構或裁汰冗員，由各機關自行斟酌辦理。

（己）本案實施辦法由行政院定之。

至於三十六年十二月份的指數是第一區十五萬倍，第二區十一萬五千倍第三區八萬五千倍第四區六萬五千倍第五區五萬二千倍，特區是二十萬倍。

倍數是根據主計處的實地調查想來是不會錯誤的。

在整個辦法之中，我們可以看出：政府是在顧及國庫財力及提高

待遇的兩重原則之下，才產生出這樣的規定，其用心之苦、處境之難，我們誠然不能一概抹煞。不過，去年十月間的國務會議，既有三十七年一月實行更合理的調整之決議，則此次調整，是否真能達到所謂「更合理」的境地，是值得而且應當研究的問題。

我們覺得此次調整的新辦法，值得提出來討論的問題，至少有五點：

第一點是關於三月調整一次的指數，

大家都知道：此次調整辦法與前此不同者，即是將其數制度，改為指數制度，而其中最好聽的名詞，也就是「按照指數計算」的一句話。但這句話，也祇是「好聽」而已，實際上仍是換湯而沒有換藥！所謂「生活指數」，原是應當以每月物價指數為根據而計算的，每月物價既有不同，而生活指數，也必因之而隨時變更。現在硬要把這按月不同的指數，強使其三月不變，於情於理，似乎都覺得說不過去。

政府為什麼要作此情理上說不過去的規定呢？想起來大概不外乎兩個理由：第一是立法院監察院參政會等民意機關，都主張指數計算，不能過分違背民意；第二是全國輿論都替公教人員說話，覺得再不以指數計算，即難免太蔑視輿情。因此，指數計算的原則，便在民意與輿情的雙重敦促之下，不得已而決定了。可是，事實上國庫負擔過重，並且按月變更，手續又太麻煩，於是便想出了這種名為指數計算，實則仍是分期調整的「折衷辦法」。

建議和決定這種辦法的人，也許認為相當巧妙，但唯其是過於「巧妙」，就未免缺乏誠意。何況，有指數之名，而無指數之實，既難免名實不符；而隨時更動的指數，強使不變，更覺得情理不合。以政府的立場言，似乎不應當採此不符名實，不合情理的舉措。我們雖不敢說這次調整辦法，對公教人員含有「玩弄」的成分，但至少帶有若干所謂「哄騙」的意味。把受哄的人一時弄得啼笑皆非。啼笑皆非，固然有時可以置之不理或無動於中，但政府自身的信譽，則似乎應當有所考慮。十目所視，十手所指，縱不為公教人員着想，也應該提防

着外人的譏笑。

我們並不是完全反對此次的調整辦法，祇是說：既仍是分期調整，何必一定要美其名曰指數計算？難道我們中國的政治，當真是祇求好聽，不顧實際嗎？

指數計算，原不過是為的能使公教人員勉強應付這一月漲似一月的物價；如果仍舊是三個月調整一次，則仍舊是不能應付；仍舊不能應付，則又何貴乎這一個「指數」的美名？同一不能應付，也就是同一不能合理；然則，又何必興師動衆，浪費許多腦力和時間，想出許多計算的公式呢！

修辭務在立誠，何況國家的政令！

尤其是在現在這樣的局面之下，第一需要樹立信用，而立誠為樹信之基。更不能不予以深切之注意。

第二點是所謂「指數」的根據。

指數三月調整一次，其不合理已如上述；而三月調整的指數，乃竟以三十六年十二月份為根據。真乃是異想天開！三個月以後的生活，強使適用三個月以前的指數，這「指數」的用意在那裏？如果這種辦法，是人民所擬具，而送請政府機關審核的話，我想這機關總不會認為「理由充分」，「准如所請」吧！

物價的漲勢，當局是不會不知道的。三天兩天，尚且不能把握，何況幾個月？三十六年一月份的平均米價，不是還只每石六萬元嗎？（公教人員以四萬八千元買八斗米，就是根據三十六年一月份的平均米價，想來大家是不會忘記的。）今年一月份則已漲至一百四十餘萬，一年漲到二十幾倍！這嚴重情形，無論如何是不應當忽視的。再拿三個月說：三十六年九月——也就是增加一百零二五的前一個月，那時的米價每石是四十餘萬，到三十七年一月也漲到了三倍有餘！你能說：今年這三個月的漲風，不會如去年漲勢之猖狂嗎？你又能說：政府對於抑平物價的成效，今年可以好似去年嗎？如果這兩句話都不能說，那麼，三倍的生活費用，以三分之一的實際收入來應付，又怎能認為合理呢？

第三點是生活補助費之按月遞減。

依照「自二月份起，按月減縮生活補助費百分之五，至六月份停止，共應減縮百分之二十五」之規定，似乎含有每月裁員百分之五，至六月份則裁去四分之一」的意義。

裁汰冗員，當然是合理的辦法，我們不但贊成，並且唯恐行之不力。不過，裁的方法，似尚有研究的餘地。

看上面縮減生活補助費的辦法，其為必須裁減的硬性規定，毫無疑義。而此項硬性規定，又是各個機關，一律平等，一例看待的。意思就是說：無論任何機關，都要裁員，並且裁的比例，都要一樣。

機關的性質，各不相同：有的忙，有的閒；有的非常重要，有的形同虛設。如果照上面的規定，一例看待，那便是不分忙閒，不問是否重要或形同虛設，都每月裁百分之五，都以裁去四分之一為最後目的。這是不是能算「合理」？

我們以為：冗員固應當裁，冗機關尤應當先裁！

所謂冗機關，至少包括兩種，第一是所謂疊床架屋的機關，第二是所謂因人設事的機關。

第一種機關，往往同一性質，多至三五個，乃至六七個。各自為政。遇到有利可圖的事，便互相爭奪，遇到略感棘手的事，便互相推諉。要做的事不去做，不一定要做的事，反搶着去做；弄得人民頭昏腦脹，無所適從！而人才分散，經費虛糜，更是國家無限的浪費和損失！

第二種機關，有時係為應付某一個人，或某一種人而特設，這種機關，又大都組織異常龐大，往往員額比其他機關多，經費比其他機關鉅。如果要問究竟所管何事，則連自己都會瞠目不知所對。這種機關，能和推行重要政令的機關，同樣待遇嗎？

再說：正常的機關，也各有不同的性質，未必每一個機關都一定有四分之一的冗員。事實上能裁的，或不止四分之一；不能裁的，或百分之一都不可裁。甚至，不但不可裁，而且，還有增加的必要，舉一個例吧！現在的銓敘部，以限於組織，人手不敷分配，已是積案如

山，無法清理，連在本京的送審案件，一審便是一年半載，這並不是故意耽延，而是事實上辦不了，理不完。假如這樣的機關，也非裁去四分之一的人員不可。那麼，積案如何清理，人事制度又怎樣建立呢？政令需要顧全事實，一味的硬性規定，而不能實行，或雖能實行而因此引出許多流弊，都足以影響政府的信譽。

有人說：裁減生活補助費至四分之一，並不一定要裁四分之一的冗員，還可以在可能範圍內設法勻支，能够經費足敷開支，並不強制裁汰人員的數目。可是，我們要知道：事多人忙的機關，規定員額，往往都已用滿；而事少人閒的機關，則因為沒有需要，未必將規定人員完全補足。因此，在人少事閒的機關裏，節餘的經費，反比人多事忙的機關多，而勻支的可能，也比人多事忙的機關大。政府既係以減縮經費為唯一辦法，那麼，節餘經費較多，勻支可能較大的機關，被裁的人員必定較少，而節餘不多，勻支不易的機關，被裁的人員也必較多。於是便演成機關愈忙裁員愈多，機關愈閒裁員愈少的現象。這能謂之合理嗎？

總之，我們並不反對裁員，但不主張囫圇吞棗，一例看待。我們希望認清事實，裁其所當裁。那麼裁了以後，纔不會發生削足適履，和處置不平的現象！

過去有人說：「中國的政令，往往朝更夕改，或更是完全說而不行。」我很希望此語不幸而言中，因為現在這種裁員的辦法，如能說而不行，倒反覺得比較合理些。

（按：關於裁減辦法，最近國務會議，已有修正，但亦尚未能盡如理想。 編者）

第四點是關於國營事業機關的問題。

調整辦法內，對於國營事業機關，僅明定嚴格依照規定辦理。在行政院所訂實施辦法，則規定較詳，原文如下：

「國營事業（包括國家行局）人員待遇，應嚴格遵照國營事業機關人員待遇辦法規定。其所有之本薪及生活補助費，特別辦公費，膳宿代金，與配售實物差額金，一切津貼之總所得，不得高於各級公教

之配售差額金)之百分之三十。年終如有盈餘，得發給至多不得超過三個月所得之年終獎金。此外不得再有任何額外待遇，並由主管機關切實監督施行。」

依照上面規定，簡單的說：國營事業機關的待遇，多於相當等級公教人員所得之數，不得超過百分之三十，此外並可發給不超過三個月所得之年終獎金。

這規定的意思，是在抑低國營事業機關之待遇，其平時國營事業機關之待遇，不止超過百分之三十，獎金也不止三個月所得，可以斷言。

根據過去的傳說：國營事業機關的待遇，航業機關高於工業機關，工業機關又高於金融機關。我們不妨先拿其中待遇最低的金融機關來看一看究竟是怎樣一個待遇。

這裏所謂金融機關，也就是指行政院實施辦法中所謂「國家行局」，也就是大家所知道的「四行兩局」，最近還有人把「一庫」也加進去相提並論，謂之「四行兩局一庫」。行、局、庫之間，雖未必待遇一律，但大體上是差不多的，行局庫裏的工作人員，不輕易肯說出他們每月薪金的數字；但事實上他們自己的確有時也弄不清楚。因為他們往往會突如其來聽到拿錢的消息，而不知是拿的什麼名義的錢。到拿過了以後，才知道是薪水以外的正當收入之一種。自己既弄不清楚，局外人便更不易明瞭了。可是，負責監督管理責任的當局，是應該早已深悉無遺的，因為不深悉，便無從管理，無從監督。

據說：「國家行局」人員的收入，大約包含下列幾種：(一)薪金——這是與公教人員同樣計算的薪俸。(二)米貼——少的每月二石五斗，多的三石上下，都以工作地的市價折發代金。(三)房貼——多少不等。(四)柴炭津貼——按市價計算。(五)三成外加——這是技術機關特有的外加，行局也享有此項權利。以上五項，再加上年終獎金，過節雙俸，以及不請假加發一月等等，一年經常可拿年半的薪金，多的尚在十九個月以上。如以每月平均計算，當超過公教人員之三倍。所以國家行局的工友，總比一般公教人員的薪金高得多。上

次調整，曾有所謂同工同酬的原則，經多方設法，強制執行，減去了所謂「三成外加」，但「另案辦理」的，也還是大有人在。

待遇高於國家行局的航業和工業機關，當然是更較優厚。

上面的敘述，是說明國營事業機關待遇之優厚，但並不是反對這種優厚的待遇。進一步說，我們不但不反對，並且極端贊成，因為不如此優厚，即不足以維生，不如此優厚，即不足以養廉，不如此優厚，更不足以提高效率。國營事業機關如此，公教機關也未嘗不是如此，所以我們不是反對國營事業機關待遇之高，而是反對公教機關待遇之低：我們不是說：為什麼對於國營事業機關待遇之不能減；而是說：為什麼對於公教人員的待遇不能加？

看調整辦法，是嚴格減低國營事業機關待遇，然而以上次調整時所謂「減低」的成績來說，恐怕也未必能貫徹所謂「嚴格」的字義。如此，則一方面既不能加，一方面又無法減，那就未免顯得過分的不平。不平的局面，是不易維持長久的！

第五點是關於配給辦法之變更。

在一月二十三日的國務會議席上，通過了一個議案：

「京滬平津四市公教人員，原定糧食配售辦法，自二月份起取消。各地中央公教人員自二月份起，一律無價配給食米三市斗。」

日用品配售，是否同時取消，根據上項決議，似乎尚成問題。但食米部分，原有之八斗有價配售，改為三斗無價配給，總是有變義的。以配價而言，則四萬八千元買八斗米，距無價配給，也差不了多少，改為三斗，即無疑減去將近五斗米的收入。

另據中央社訊：「自今年元月份起，中央公教人員待遇，照各地生活指數調整後，配給制度本不應同時實行。但為體念公教人員生活艱苦及求文武職人員待遇平等起見，參酌武職官佐每人每月無價配給食米三市斗辦法，於文職人員同樣辦理。」

中央社的所謂「指數調整以後，配給制度本不應同時實行。」當然是至理名言，不容加以指摘的；但問題却在所謂「指數調整」本身是否名符其實？現在所施行的這樣的「指數」，是不是也應該取消配

給？

一取消了節餘移充福利，再減少了食米配給，都是因為「指數調整」。我不禁恨立法院，恨它為什麼想起了這好聽的名詞！

假使照實際收入來計算，因三月不動的「象徵式」的指數調整，而同時減少了兩項收入，那麼，實際增加的薪金能有多少？這樣的增加能不能算是合理呢？生活第一！生活不能維持，還有什麼心腸來理公務，辦教育？然而，這僅是不會貪污，或不肯貪污的一類「無用人」的怨言，能貪污與肯貪污的人，壓根兒就未必計算到每月的正當薪金，因為薪金數目在他們的總收入裏，實在是微乎其微，那有這些閒功夫來討論這調整辦法的合理與不合理呢？

不過，步入正軌的政府，總不應該忽視一班清廉自持，潔身自好的窮公教人員的痛苦，而變象地助長貪污，促成舞弊！我們希望政府不要忘記：「不肯貪污，不會貪污的人們，往往是各階層的重要幹部！他們如果全都死了心，完全讓那些能貪污想貪污的人來幹，恐怕未必撐得起這嚴重的局面！」

根據上面幾點的說明，我們認為這次的調整，實在不能認為合理，而今後的措施，尤應注意下列三點：

參加國代競選以後的感想

錢煥文

行憲的國民大會代表，我是很微薄的能够列名為候選人，不過我是被政黨協商決定為候補者，那麼我的競選提出，可說完全是敷衍面子，湊湊人數而已，在遭到這種限制的人，是無法與一般有實力，有辦法的人抗衡競取的，自知如此，又苦為窮公務員，對於所謂競選，祇投資了寄信的郵資一萬元，找到一些朋友幫幫忙，結果得了六千餘票，沒有跑出協商的範圍，取得一個候補國大代表，不可謂不幸。

我國開民主政治，已有數十年的歷史，而真正實行，可說到這一次國代選舉，才是開端，在這種極度複雜而混亂的國度時期裏，來辦理毫無經驗的選舉，自有問題，但又不能因噎廢食。而這次選舉，從提

第一要修辭立誠。要拿出漢文帝「朕，高皇帝側室之子也。」的態度，推誠相見，多說幾句老實話！不必好高騖遠，專在名詞上講究好聽。因為好聽的名詞太多，也就聽得厭煩了！

第二要待遇公平。不平則鳴，是事實上必然的現象，今日之所以鬧得烏烟瘴氣，未嘗不是以不平為主要原因。調整待遇，雖然在「裁亂動員，實施憲政」聲中，算是小事；然而，小處先就不能公平，還能再談其他嗎？

第三要顧全事實。不能維持生活，做事便不會有精神；做事沒有精神，便什麼事也不會做好；這是事實，也是絕對不能勉强的事實。政府如果要希望把事情做好，那就先要顧全這不能勉强的事實！

曾記得：在增加「十萬元」的所謂調整制度施行以後，也曾受過輿論的批評。後來增加百分之一百二十五，未嘗不是政府採納輿情的良果，我們希望政府仍能拿出從諫如流的精神。在不久的將來，產生出一個真正合理的規定！

按：最近監察院立法院均已建議政府重行考慮調整辦法，意見雖有不同，而其冀求合理之解決則一。本文與立監兩院之主張稍有出入，謹為刊載，期就有道而正焉！

名到競選，充分表現了不合理的政治社會的事實，將披上儒家外衣的社會人事，催毀殆盡，自不免增加若干人心的懷疑與動盪。

參加競選的先決條件，是要由政黨提名或五百人簽署，才有資格競選的，所謂政黨提名，是應由各黨提出該黨內年資勞績和社會資歷較優者，參加競選，這個挑選的工作，必須該黨內公正負責人士極度的客觀，審慎的比較，這個人事的評衡，才能公平合理。可是我們這個社會，處處的表現，很難談到「公」「理」兩字，那麼這一次提名，當然有一部份人，不能例外，所以有所謂「乳臭未乾」「裙帶」或「作弊」等攻擊此次被提名的人的宣傳品。也有為情勢所逼，不得不

與其要她提名的人，結果不予支持，甚至在協商中，將之出賣，考其事實，不能說毫無根據。又未見到各黨負責選舉者對於這些攻擊，有何解釋或駁復，那麼這次提名是不頂公平，似不可否認的。

至於簽署的，當然有很多無黨籍的社會賢達，也有不少是有黨籍內知名之士，當也不少利用職權或人事關係，而得到簽署提名的事實。這樣提名的事實，在這無知無識對於政治毫無興趣的絕大多數人民，是無多大關係，但對於國家有無影響，是值得研究的。

談到選舉投票，對於絕對多數人民的選票，只要肯花錢，到處奔走應酬，我覺得行政或人事關係，是不難取得的，所以為選舉印名片，宣傳品，交通交際，甚至爭取特殊選票的費用，花了一億兩億乃至數十億的人，比比皆是，而且是達官貴人所不易免。那麼選舉結果，不是政見人才的高下，可說是錢力與人事勾結的變相產物。本來競選，是花錢的玩意兒，歐美民主先進國家，也有同樣的情形，不過我國這次競選的人，是公職和黨務人員占大多數，在這待遇菲薄，不能求溫得飽的公職情況之下，除非極少數的人祖上有豐富的遺產在手運用，其餘的人，不知如許的法幣，是從那裏來的，這倒是值得研究的問題。

所以這次選舉，我是這樣的妄想：

一、競選是要富有社會資望的，所謂資望，大多要從服務社會地位取得，國民黨執政二十餘年，在政府學府或工商界取得地位的人，當然比任何政黨多，同時政權在手，無關辦什麼事，當然容易得多，所謂競選，自然來得容易，參加這個民主政府的青民兩黨人士，是困難多端，可以想像得到的。所以事前協商，事後退讓，實不失為補救的賢明措施，不過國民黨內部為此引起急烈的反感，同時增加青民兩黨內部的怨謗，為黨為國均所不利，與其如此，在制憲時何不添列黨派代表一項，以適應這個實際需要。這固是參加制憲會之各黨代表彼時的疏忽，那麼今天為選舉的糾紛不已，是否還可以照制憲國大會時之辦法，予以補救，似尚可加以考慮的。

二、中國的政黨，組織嚴密的不多，黨紀嚴弛的也不少，經過了這次政黨提名的播弄後，人心自然發生劇烈的變化，什麼黨內革

命革新，什麼組織黨派，假如已成的事實，不能補救的話，恐怕國代開會之日，難免不正是有些黨派內部決鬥之時。

三、競選既是花錢的事，潔身自好的公務員和學者，除非其祖上有遺產，一切選舉，都是無份的，所以這種的民主政治，并不是賢人政治。中國的政治，何時才能上軌道，似已起了疑問。

四、中國窮人占絕對多數，取得政權，既要很多的錢力，假如這次沒有政黨協商退讓和政府支持的辦法，那麼未來的政府，完全成為有錢有權階級的集團，絕對多數的人民，是不能染指的，所謂真正民主，在中國將永久無實現之一日。

五、假如中國有正氣的人，沒有功名權利思想則已，否則觀此選舉事實，所謂君子道消，小人道長，從此社會上的正人君子，一掃而光。有形無形的盜賊世界將在不遠。

總之：這次選舉事實的表現問題很多，毋庸細說，這種選舉，如說是真正民主的話，那是欺人之談，若說是定量分配，又欠公允，雖說行憲國代的任務，僅限於選舉，但對於社會人心，影響至深，恐怕對於中國社會的混亂又要增加若干年。

婦女全流銷一
應人全導
看蜚國務
婦聲代
女海表
報中外
請訂國
閱唯紙

婦女報導

社址：南京（二）申家巷一號
社址：長段吉亨
報費：全年五元
郵票：通用

啓事：本刊原定每月十日出版，本期因適逢春節，印刷所停工，致告延期，以後即定每月二十五日出版。

道德與社會革命

景昌極

一般以道德家自命的人，聽見社會革命四個字，好像遇到洪水猛獸一樣。這麼一來道德便成了食古守舊的代名。反之，一般講社會革命的人，聽見道德兩個字，也不免要掩耳疾走，以為這不過是封建遺孽，為統治階級所利用的東西。究竟道德是不是這樣呢？如果這樣，學校裏不必有專講道德的倫理學或道德哲學了。

我們平日講堂上所講的道德，確也不免有偏重理想的所在。例如什麼不計較啦，不執着啦，大公無我啦，對社會上一般人說法，真似曲高和寡。好像和社會上種種問題，尤其是革命的問題，漠不相關的。其實，道德固然有許多地方，和精深的科學一樣，像是貴族的，僅僅為少數人所能。却也絕非完全是貴族的。為免除這種種誤會——守舊的封建的，貴族的——起見，我們現在姑且把道德應用到革命上去，看看有沒有什麼不相容的地方。

一 什麼是道德

狹義的道德或不道德，是我們對於「一人行為影響他人或社會時」的一種批評。所有批評，可分為四種：

(一)無所謂道德或不道德。(Non-moral)——雖有影響而無利害得失，或雖有而甚微，或非自覺自動的，皆不得加以道德或不道德的批評。例如兩人閒談，或者無意中這人碰倒了那人。

(二)不道德(immoral)——自動的損人利己，或不盡職分，不以公平待人，皆屬不道德。例如殺人放火，貪贓枉法，侮弱凌貧之類。

(三)消極的道德(justified)——各盡職分，公平交易，能免于不道德，即所謂消極的道德。

(四)積極的道德(Moral)——在應盡的職分，或公平交易以外，而能自動的犧牲自己以利他人的，便是積極的道德。例如黃包車的市價，一里談定一萬元。只給五千，硬不肯添，這是不應該

，或者不道德的。給一萬是應該的，這是消極的道德。如果覺得車夫可憐，給他兩萬，這便是仁慈，便是積極的道德。又如普通人養老恤孤，大概是道德的，至於公家養老院孤兒院的職員養老恤孤，便只是職分的當為，因為權利義務相對，不算自動的犧牲。

二 一般社會所需要的是消極的道德領袖 人物則更需要積極的道德

一般社會上人，只要各盡職分，相互間以公平相待遇，這社會便太平了。法律的用處，就在維持這種公平關係，所以專講權利義務相當。現在中國最不講奉公守法，最缺少社會督察，所以糟糕到如此地步。但是領袖人物還要在盡他的職分而外，有自動的犧牲精神，然後才能引導社會的進步，消滅社會的禍患。有人說，大家都做領袖人物，都有自動的犧牲精神，豈不更好？是的。但這只是人類應有的理想，絕不能完全實現的。儒家禮記上說得好，「君子議道自己而置法以民」。你說這種道德是貴族的也好，但是這種貴族，誰愛做，便能做。和政治上的貴族是迥乎不同的。

三 社會革命怎樣起來的

這裏社會革命四字，包含社會上種種革命，如家庭革命，經濟革命，政治革命之類，而不是與任何革命相對的。社會革命，大概是一部份人感覺自身受了不公平待遇或別人的不盡職而起的一種反抗，所謂不平則鳴。或者是一部份領袖人物，眼看著別人家受不公平的待遇，或一部份人的不盡職，宣傳鼓舞而起的，所謂打抱不平或平天下。也有本非不平而以不平為藉口，或者為野心家所利用而起的。

四 社會革命是道德的嗎

應用上面這道德標準，可得下列幾種不同的批評：

(一)爲自己受了不公平的待遇而起反抗，或聯合同病相憐的人起來革命，而求達到公平的地位，這在消極的道德上講，是應該的。但是達到公平的地位而後，轉來壓迫人家，以不公平待人，是不應該的。政治上的以暴易暴，家庭裏的先東風壓了西風，後來西風又壓了東風，都不得謂之公平。

(二)打抱不平而求其平，是道德的，利用羣衆而另造一種不平的局面，是不道德的。

五 公平職分的標準有確立之必要並且學者應試求得普遍適用的標準

社會各方面的關係，究竟怎樣纔算公平，或者各盡厥職呢？這是不免隨時隨地而異的。但是我覺得異中總還有同，學者應于異中求同纔是。例如以家庭關係來講，子女少時，受父母撫養，父母老了，子女也應該撫養。這種公平的標準，似乎可以普遍適用的。又如夫妻之間，應該各盡相當之義務，各享相當之權利，而不應該一方只盡義務，一方獨享權利，也似乎是大家可以公認的。再以經濟關係而論，消費物可以私自儲蓄，私自讓與，由社會改良或公衆努力所增之地價應歸公衆，資本土地遺產等，都應加以限制等；也似乎是大家公認的。再以政治關係而論，治者當以被治者的幸福爲前提，不可枉法營私等等，也似乎是大家可以公認的。現在社會學經濟學政治學等科的目的，也無非要求得一個至當不易的普遍標準，這裏當然不能詳說。從前歷史上的標準，固然有不能普遍適用於現在的，這是從前的人眼光淺，不能上觀千古，下觀千古，以求普遍適用的緣故。現在科學發達了，人類眼光遠大了，不可再蹈從前的覆轍，而以只適合於某一部份或某一階級的公平爲止境。猶如從前天文學上的歷法，有許多不能推及現在的地方，而現在的歷法，不能不求其兼能推算過去與未來。

固然事實上的普遍適用誰也難於保證，但是學者却不可不懸此爲鵠。至於積極道德，雖自有其「各人於不知不覺間公認的標準」，但於消極道德，標準未能確立時，也不免應用困難。例如在一種不平制度束縛之下，所謂自動的犧牲者，實在不容易看出來。自動的退讓，誠然是一種美德，但是中國小百姓對於軍閥的退讓，是自動呢？還是蓄

懣呢？就很難說了。官僚擺架子叫喚聽差，驕差狗頭屁股似的拍馬屁，固然是不足取，但是既到了官場中，也許上下都不由自主呢！所以不平的制度，是阻礙社會上對於積極道德的認識的東西，不矯正這種制度而空講積極的道德，這是一般舊道德的迂腐。固然積極的道德家，自有其「足乎已無待於外」的安慰。不必求社會認識，但是爲社會計，却不可不有一種正確的認識，以爲臧否的標準。

同時從事革命的人應該知道，在一種制度束縛之下，不但被壓迫的人不能自主，就連壓迫人的人，也有相習成風，不得不然之處。革命家只應着意於制度之矯正，思想之感化，而不應該取尋人報仇的態度。野蠻時代，每每有兩族世世相仇殺的事情，總由不能分別個人責任的緣故。現在假如有人提倡各階級各團體間相互仇殺，便是復返於這種野蠻狀態。但是我相信在文明時代的社會革命思想中不至於有這樣野蠻的主張。如果有這種事情，那便是人類的獸性或劣根性在那裏作祟，玷辱了他們純潔的革命思想了。

六 道德是不可滅磨的

任何一個革命團體，不求成功則已，求成功，必須各份子共守團體的紀律，這便是上面所講的消極道德了。又必須各領袖有自動的犧牲精神，這便是積極的道德了。不過道德的範圍有普遍不普遍，澈底不澈底的分別，愈普遍，愈澈底愈能得大多數人的同情，而減少反抗，也就是最後佔得勝利的。猶太教之不及耶教，婆羅門教之不及佛教，就是歷史上的好例證。

我上面所說道德的標準，是從「各人於不知不覺間公認」的標準歸納出來的，不是以一人之理想，強他人以必從的。所以任何個人或團體，儘管反對上面自動被動利他害他的標準，但是當他批評人家的時候不知不覺地便應用這種標準。正如有些玄學家反對矛盾律，而於駁詰人家的時候，不知不覺應用矛盾律一樣。邏輯和道德都是人類理性的產物，同樣是不可磨滅的。道德不可磨滅的理由很多，作者別有專作，這裏不及細講。還有些革命家因爲道德曾經被人利用過，所以反對他，更是可笑。世間愈是好東西愈容易被利用，野心家最歡喜利用民衆難道革命家便不要民衆嗎？

裏下河考

朱廣福

裏下河，這名稱的由來並不古，大概起自裏運河開通後。貫穿中國南北交通的運河線，自入江蘇境至淮陰運口北，謂之中運河；淮陰以南至江都三百六十里入江，謂之裏運河。裏運河到明代白昂後，方始全部通運。這和春秋吳王夫差所開邗溝不同。吳邗溝故道自廣陵北出武廣，陸陽湖間，經樊良湖，東北通博支，射陽二湖，西北出夾耶入淮。（參考水經注及舊志）這是運河最古的一線。

現運河在邗溝西：由江都北上經高郵，寶應、淮安諸城西、邵伯、高郵、寶應諸湖東，全由人工興鑿而成，目的為避外湖風險，而且形勢直截得多。裏運河的得名，即由於此。（俗云：裏河外江，漕運不經湖而由河，藉免外湖風浪，此裏河所以得名）

蘇北淮南地區，舊有上下河的區分。上河以沿裏運河西以至江蘇邊境，下河是沿這一線以東至海濱。上河除江浦、六合、儀徵及江都西部外，大都為湖沼所佔；下河除沿江各縣（泰興、靖江、如皋、南通、海門、啓東）不計外，其餘淮安、寶應、高郵、泰縣、興化、東臺、鹽城、阜寧及江都東部，都在範圍以內。

清許容乾隆三十三年奏摺：

自淮拆揚，漕河亘於南北，長隄三百餘里，隄西為上河，則洪澤、白馬、高、寶、邵伯諸湖是也；隄東為下河，則山（山陽）、今淮安、鹽、阜、高、寶、興（泰化）、江（江都）、甘（甘泉）、合併入江都、泰（泰縣）九州縣之民生土地在焉。又東則為大海矣。

靳文襄（輔）下河形勢說：

淮以南，揚以北周圍千百里，澤國也；運河貫其中，東西二隄夾之；西隄以西為上河，澤之所鍾，舊有汜光、白馬、甓社、邵伯等十七湖；東隄以東為下河，澤之所鍾，舊有射陽、廣洋、雞雀、淶洋、游溪等三十六湖。

這都是很廣泛的說法。其實下河的得名，完全是水道的關係；就

是運河排洩歸海（及串通各鹽場）諸支河所經下游地帶，統名為下河羅了。同時地形亦顯得特別低窪。靳氏又說：

上河西南接滁、泗、天長諸山，危岡斷隴，起伏相續，地形為高水之所從發也；下河東北與海為隣，地形為卑水之所洩也。西河均受水患，而下河尤烈，何也？上河西南受滁、泗、天長諸山溪之水，東注之下河，下河受之；下河西受上河所注滔滔無窮之水，東注之海，而海不受，非不受也，海岸高而朝宗之路塞，故昔人譬之釜底也。

上下河的大勢，說得很明白。再把水道源委略說一下：

原來邗溝有一條支線，自廣陵茱萸灣東行經宜陵、泰縣、姜堰、海安、東南至如皋礮溪和白蒲（原作蒲）。這線以來源也甚古，是漢初吳王鼻繼夫差後所鑿成的邗溝東綫。繼此一線之後，為鹽運的便利，大約在唐宋以後，從泰州的泰壩，別分一支東北行，經溱潼，東臺沿范公隄北上，至鹽城射陽湖入海。這是運隄以東，兩條鹽運要道。前者名為上運鹽河，後者為下運鹽河。揚州府志：

下河在揚郡之東，蓋運河之下游：自泰壩以上，謂之裏河；泰壩以下謂之下河，亦謂之運鹽河，串漵諸場（鹽場），至鹽城縣界中之射陽湖入海。其間湖蕩相連，本為澤國……地既窪下，河身淤淺，不能暢流，遂致屢有災歉，

和上運鹽河直接有關的，是：泰縣、興化、東臺、鹽城、四縣；同時泰縣兼有上下兩河的說法：

自（泰）州城通海安如皋一線以南（西起揚泰交界之斗門南距泰興，東至如皋一帶之斜方形地區）為上河；（按王士性廣志釋云：「淮揚一帶，揚州、儀徵、泰興、通州、如皋、海門、地勢高，湖水不侵；」今我所居泰興南鄉，從不受裏下河水災影響的原故，即由中間隔着一帶高地，詳下文「蜀岡」解釋。）在此線以北為下河，（地勢逐步低下，不數里盡入水鄉）兩河形勢隔，高低逾數丈，（如皋乾

隋志卷四（日乾闥塞牙橋揭）所以如皋全屬上河，興化全屬下河，泰州則兼有上下兩河，而下河面積大於上河。

這段材料參考自明陳應芳論田賦分數（泰州誌藝文）。陳氏另有關於地方形勢一文，可資參證：

自泰州北向一百四十里爲興化，稍折而西南八十里爲高郵，再折而北一百二十里爲寶應，又再折而東北九十里爲鹽城……五縣共類一釜底，古所爲號澤國也；然所由稱沃壤者，徒以湖隄固而水利興耳，隄一決，則千里者壑矣！

又：

泰州田於邵伯湖爲近，邵伯隄決，先泰州而興、高、寶、鹽次之；高郵，興化田於高郵湖爲近，高郵隄決，先高，興而泰、寶、鹽次之；寶應，鹽城田於汜光湖爲近，汜光隄決，先寶、鹽而興、高、泰次之；水至有先後，水害無淺深，蓋射陽等湖所不勝瀦，而廟灣等口所不及宣者也。

裏下河，照實際的推論，祇有泰縣北境，興化全境，高寶運隄東、台、鹽范隄西，這一方形區域；其餘如台，鹽范隄以東及阜寧，名爲裏下河的外圍，實則沿海反比內陸爲高，故靳氏有「海不受下河水」之歎。至所以海岸高出內地，和泰州同時有上下河的原因，這有關於地脈形勢和其漲成的道理，容仔細再爲推論。

緣上古洪水時代，蘇北一帶幾全爲海水所掩，其時江至現江都的東境入海，淮至現盱眙境入海，（按予另有蘇北沿海變遷考一文，所獲例證甚多，此處不詳列）以後揚泰高地帶，由江的沖積向東伸漲，淮口亦東遷至淮陰以東，江淮間的陸地，在山陽，（今淮安）高、寶間連接了。至晚周之世，長江方面及於海陵東境發陽（今如皋境內）一帶，其地脈爲延長皖山脈，自六合東行至儀徵入江都境，經海陵至如皋赤岸而盡，地誌家稱爲「蜀岡」高地帶。（乾隆大清一統志「獨岡」註）接着在東海上發現一個新洲，自今阜寧境向南漲出一條沙埂，長一百六十里，以產鹽著稱，那便是現在的鹽城，漢時名爲鹽漬。（註）

蜀岡高地和鹽漬，一縱一橫，後來在東台境內縫合了；同時鹽漬

北與山陽東漲之地（亦在今阜寧境），連接起來，統做了裏下河的邊緣。祇有下河形勢最低，多少年來還沿着海的遺蛻，無怪人們歎爲釜底了。

另有關於地質學的考證，和鹽漬的漲成很有關係。鹽城縣誌（民國二十五年重修）：

縣境，有沙岡，分東西二脈，當是古昔淮水流出之沙，經海潮及風力之推移，積聚而成岡阜。其脈起阜寧之北沙，南行四十里，過阜城，渡射陽湖分三支；其二，合於范隄入縣境爲東脈；其由喻口入境者爲西脈……

下面註云：「沙」，今別作「砂」。地質學者分砂丘爲沙漠砂丘，海岸砂丘兩種。凡海岸砂丘多爲平行排列，更或分爲數層，其相連者謂之砂丘脈。古時長淮之水，流出口，被海潮捲送，積爲沙汀，其上層之乾燥者，又因風力吹運，遇有植物之處乃滯留而成砂丘云云；這說明鹽城的成因和滄桑變遷。今范隄近西一帶高地，即故洲之遺蹟（該志與地志總述註），並且因爲海濱岡脊高於內地，唐宋所築捍海，都循着岡脊築成，所以堅實經久。（同上）

根據這些記述，得到一種證明，裏下河是海岸洋的變形。迄今蘇北沿海各縣的小地名，尙多沿用「洋」「海」名稱的：南通有地曰小海（縣東四十里），東臺有地曰小海（縣東北）曰枯樹洋，鹽城亦有小海，（楊志：在縣西城外）又有地曰裏洋，（近郭一里）阜寧有地曰陳家洋，（縣直東）曰東西小海；（射陽河口）灌雲有地曰海裏（縣東南）：這一切都應從這樣解釋。（海永大部份已經退了，停留在陸上低窪的地方；後來有的連形跡都沒有了，尙沿用着他的舊名）裏下河，祇不過是一個較大的範圍而已。

說到裏下河今後的建設無疑，就是一個水道管制的問題。以前他是年年嚷着水患，打開各縣志乘一看，裏下河祇有一幅流民圖，和層出不窮的水潦悲痛記載。自咸豐五年，黃河改道北歸，河淮的威脅減輕，然問題還是存在的。運河隄岸，高出高、寶的城頭，河底高於屋脊，一遇伏霖或上河的水勢太高，裏下河人民真一日不得安枕；所以導淮入海的計劃一日不實行，這威脅始終存在。

其次便是疏濬下游海口，使水道暢通，灌溉得宜。查裏下河現在主要海口有三：

一、由白駒折向東北出海之門龍港口

二、由鹽城天妃，石璫兩閘向東北到海之新洋港口

三、由阜甯往東北再折而東南（與鹽城界相近）入海之射陽河口裏下河雖有這三條入海的主流，可是轉折太甚，洩水不暢，章有東西僅隔里許，而南北繞一大灣至數十里者，（清乾隆間，嵇璜奏章語）（如射陽河就是這個例。高郵州志源委：

江都泰州高郵興化山陽寶應六州縣之水雖以廟灣為尾閘，而紆回盤折轉折六百餘里方能入海，若直走直洩，不勞工作，不費金錢，惟有意開姜家堰為至便耳。此堰在鹽城西北，離城廿餘里，舊有海口，自閘門鎖十八里至登瀛橋，從天妃廟下新洋港入於海。

又云：

海口洩淮揚七邑之水，興化則有丁溪、小海、草堰、白駒，劉莊等閘入海；鹽城則有石璫、天妃、廟灣等閘入海。自各場海口淤墊，奸民營種，隄外草場為稻田，不利開閘過水，是以各閘俱廢。的確，疏通海口，裁濶取直兩事，為疏理下河水道的惟一要訣。這裏，我找到一篇舊文，（明凌儒：姚代巡開海口碑記）聊作本文結論：

東南歲運，倚重漕河，而廣陵迤北，自邵北迄寶應五湖之間，俱

係漕河要害，大隄蜿蜒其上，亘數百里，隄外最下，勢若建瓴，而高、寶、興、泰、數十萬畝良田與室廬咸在內，凡以串場達海，水道相絡，而丁溪、白駒兩港，其諸水從出之門哉！是今之所謂海口也；歲久日堙，故道阻；伏秋霖潦，諸水橫灌，州縣之間，匯為巨浸。……且不獲舉趾，何望有秋？公於是乃遍搜沿場諸河，應濬應隄，苟可減水，先圖一策，而六支河一東隄告成矣。畝畝盈溢，稍稍公受其十三，而停蓄中央者尙宛如昨。公於是擢然謀諸海道，曰：「一身者斃其腸胃，能不利其咽喉？居室者繕其寢堂，能無關其門戶，導黃淮旁入之水，而海口不開，則環隄三十六〇之所分流於下，滔滔然不舍晝夜者，安受歸耶？今觀泰、興、及諸場，沮洳成田，壅塞成河，耕者、煎者、商者、旅者、惓然就業，罔不稱利便，入耳口碑，洋洋乎東海上矣！」（註）民國二十五年重修鹽城縣志卷一總述：先是范隄一帶高地，為海中之州，長六百里，有鹽亭百二十三，歲貢鹽四十五萬石，（原註：本阮昇之南兗州記。據章宗源隋書經籍志考證，謂南兗州記撰於隋唐間，是所謂海中洲之漲出，蓋在六朝以前……遺跡所在，以地勢揆之，必為今范隄近西一帶高地無疑；其何時合於大陸，今無可考，約在唐之初葉）其地未久與大陸接云云。

（通訊）成錫祥君：請示地址，以便匯率稿費。

本刊第六期目錄

民主第一課的教訓	劉漢宗
看大選，論民主	齊植璐
低調物價對策	陳政均
改革幣制的研究	朱廣福
蘇北海岸變遷與今後整理建設問題	楊錦鏞
選舉要點	劉漢宗
集要	齊植璐
錦目	陳政均
六軒隨筆	朱廣福
票票	楊錦鏞
飛票	劉漢宗
票票	齊植璐
避災	陳政均
選包	朱廣福
趣票	楊錦鏞

編輯室
正之

本刊第七期目錄

社評	景昌極
檢討憲政的準備瞻望行憲的將來	楊錦鏞
民主質疑	劉漢宗
從貪污說到官僚資本的罪惡	齊植璐
擊破行憲的絆腳石	陳政均
根據蘇北各縣自治通則草案第二章實施程序	朱廣福
改善行政公文寫法	成錫祥
從殖民之反時代性說到移民之合理化	林禮用
六軒隨筆	正之

農貸折實制度之建議

劉明兮

一、現經濟現象下的農村

我國的農村，現正面臨着人力、物力與財力缺乏的嚴重危急階段，其嚴重之程度，有使整個國民經濟趨向崩潰之趨勢，這種危急之事實，已反映於整個國民經濟生活的各方面，只要在今日農村裏生計過一個時期或者是巡視過一遍的人，均可瀝然道出現實的眞像與危急，那是不可否認的鐵證。

由於長期抗戰的結果，及共匪禍亂的繼續漫延，毋庸採用事實來說明，亦可以領略到農民受損於戰爭之禍害，在整個戰事的行程中，全部消耗於戰事中之人員、物資、與財力，百分之七十以上皆出在農民身上，他們不但要負起對國家所需要之人力、物力、與財力，而且還要遭受到敵方賦予的嚴重殺傷，破壞，與劫掠，這種雙重的損失，不但在神聖的抗戰中如此，而在今日共匪擾亂期中爲尤甚，貧瘠的中國農民，在這個時代中，確已貢獻出了偉大的力量，而其本身，正因獻力過多而陷於無力自存的危厄境域。

力耕之農民，除了因受戰禍而感人力、物力、與財力缺乏之威脅外，尙要受到地主兼金融資本家的重利盤剝，和城市奸商市儈的賤價搜刮，他們正似大病未蘇的病人，還要受到抽血的厄運一樣，以致現在的農村社會更趨於貧乏與不安，予共匪以利用可乘之機，如果不是中國農民的富於保守性，與數千年以來的儒家思想的洗禮的話，那麼，現在的擾亂與不安的事態，也許非爲我們所能想像得到的。

再就是貨幣的影響，我們知道，中國現在雖然是在向工業化的途徑上走，但是，這只是一種趨勢，這種趨勢，而且是在緩慢地進行，所以國家的生存命運，還是深深的建基在農業之上，工業並未有把握住國家的生存命運，這由全國國民的經濟生活和對外貿易的主要物資即可看得出來，照理說，在這種以農業爲主的國家經濟，其一切經濟活動，自應以農業經濟之動定爲依歸，但是，在現在的經濟，事實上

並不如如此農業經濟因爲受通貨膨脹與經濟的畸形發展，卻常常變成了商業經濟的尾巴，然而我國並非商業經濟發達之國家，爲甚麼會產生這種不正常的經濟現象呢？原來在政府管制不良與通貨膨脹之時期，商業與國家信用制度發生了密切的關係，也就是紙幣的發行，必定是先從大都市始，繼之以波動式的形態，推移到每一個小的經濟單位，此其一，戰時的中國經濟，因受戰爭的風險不定與交通困難的原因，形成了商人投機的險惡現象，由於商業利潤的高昂可靠，使商人專向囤積方面發展，搜集物資，拋出法幣，在這種爭貯物資與競出法幣的情形下，遂促使農民經濟深受其害，因爲農業生產是有季節性的，而農民之經濟能力又極薄弱，所以每當收穫之時，物資被商人預行賤價搜購，每到生產伊始或冬春糧食不足之時，又以重利向商人或地主借入生產費用或其不足之糧食，這種生產資金之借入，又非以通貨爲價值償還之標的，其價值償還之標的，係以將來之生產物爲對象，這種以貨幣折實的貸借制度，在今日貨幣貶值期間與農業經濟之性質上，固有其適應之理由，但是，他是以一種重利剝削的形態而出現者，他們這種貸借利潤，普通均爲多貸糧食一石，明秋新收倍還，重者且至三石，而其現金之借貸，則常將新穀之價格抑至最低，這樣一來，循環週轉，使貧困的農民永遠忍飢受凍，替地主與商人生利，不但把中國的農業永遠束縛於不進步的途程上，而且加速農民經濟之崩潰，這是我們應該積極反對而急須改革的，此其二，再就是商業資本家和官僚資本家的興風作浪，製造漲風，常以其特殊敏感之機能與職權，採取政府財政金融政策而乘機活動，擾動市場，威脅財政，成爲搜刮民命，動搖經濟安定，妨害全民利益的尖銳利鋒，此其三，因此，農產品的價格，便非生產者的農民所能把持，轉而操縱在都市上的商人手中，每當通貨劇貶，物價暴騰之後，無形的給農產品的生產者以一次打擊，此其因農民之生產品早已出售與商人或地主，其本身反常以零買食糧爲生，故經濟一次波動，農民之經濟力即被剝削一次，長此

以往，農業經濟遂成了今日商業經濟的尾巴，雖然也在搖動，但是，那不是自動，而是被動和最後的動了。

從上面的事實中，我們可以知道現在中國的農業經濟之本質，約有左述六點：

- (一) 人力、畜力缺乏，生產能力薄弱。
- (二) 資金、物力缺乏，生產手段不足。
- (三) 匪禍蔓延，社會不安，生產環境破壞。
- (四) 地主剝削，地租過重，生產物被剝奪。
- (五) 商人搜刮，利潤不能自享，再生產能力喪失。
- (六) 通貨惡性膨脹，農民無法保持購買力。

二、現在農貸的經濟意義

中國農民銀行所舉辦之農貸，在戰前的幾年，對於農民之經濟，確曾予以相當的幫助，並且收到了良好的效果，使一向以農民為剝削對象之地主金融階級。因而受到嚴重的打擊，當戰爭初起之時，正當信用合作社的組織深入農村之際，於是，一般的農村，得到了農行與信用合作社組織之幫助，走上脫離舊式金融的重利剝削途徑，接受這新興的國營金融機關之輕利貸款，所以從民國二十四年到二十九年的期間裏，中國的農村，確因而有欣欣向榮之勢，由當時的農業經濟現象，即可以看出農貸對於復興農村功績之一般。

戰事發生後，農村始受征兵征糧之負擔，繼受通貨膨脹之損害，雖然農民銀行仍本其一貫之努力，繼續與合作金庫負擔着小本生產貸款之責任，但自二十九年以後，物價飛漲，奸商活躍，純樸安定之農業生產者，即無法應付當前之經濟難關，加之戰禍日緊，社會欠缺安全保障，通貨惡性膨脹，幣值急劇貶降，國庫支出日繁，銀行信用緊縮，由之，從事生產之農民，又復返還到高利貸者的地主金融階級和商人的剝削圈內，戰爭越是延長，農民之經濟生活便越是惡劣，諸如兵役、工役、運輸、徵糧、徵料等等，莫不直接取自農民，這種過重的負擔，一直從抗日戰起到現在，尙無減輕之象徵。

在這依賴以發行來支持的國家財政時期，農貸之數字雖日在擴大

，但是對於農民經濟上的實際幫助，是毫無效果可言的，從那個微小而可笑的數字上，與其說是生產貸款，毋寧說是對飢民施放粥水，這我們由三十五年度農行的農貸業務報告中即可看得出來。

三十五年的農貸，除東北的遼寧、吉林遼北三省另貸流通券二億九千四百餘萬元不計外，其他分貸於全國二十二省區者計四百九十五億二千八百餘萬元，各省之分配數字，係以各地之農業環境安定與否及其過去之情形而定，其中以江蘇最多，寧夏最少，江蘇佔一百三十餘億，四川佔五十七億餘，浙江四十五億餘，陝西三十億餘，甘肅二十八億餘，湖南二十一億餘，廣西、江西、廣東各二十億餘，河北十八億餘，河南十六億餘，山東十三億餘，湖北十二億餘，雲南、安徽各十億餘，福建、綏遠各八億餘，山西六億餘，西康五億餘，貴州四億餘，青海二億餘，甯夏則僅八千六百萬元。

三十五年各省生產貸款之配貸於特產品之總額者，約佔核定生產貸款額半數以上，其中以棉花、糖蔗、茶葉等為主，棉花貸款之主要區域為陝西，計佔三十億元，其他如四川、河南、湖南、安徽共約十七億另四百七十餘萬元，糖蔗貸款分貸於川、滇、閩、湘、浙各省共計六億四千四百餘萬元，就中四川最多，計佔六億二千萬元，茶葉貸款分貸於浙、皖、贛、閩等省，共計三億八千餘萬元，其中以皖省最多，計佔一億五千萬餘元，菸葉貸款分貸於豫、黔、川等省，共計二億一千八百餘萬元，以河南最多，佔二億一千萬元。

農業生產貸款，以促進農業增產為主旨，貸款用途，除應供應一般農業生產流動資金，以備農民購買種子、肥料、農具、耕畜及飼料外，尤應着重於農業特產之發展，根據上面的貸款分配數字，就農村生產的實際需要上觀察，這個數字簡直是太渺小了，其所能作用於農業生產上的效果，亦微不足道，茲以湖南為例，其所得到的農貸分配額（三十五年度）為二十一億，而整個湖南計有七十餘縣市，以此二十一億之貸款按縣分配，則每縣所得之貸款額不足三千萬元，而每縣的廣大農村生產面積與農民之數目又如是其多，三千萬之數，以當時貨幣購買力觀之，每農戶尙不够添製一具釘耙，這樣能够幫助農民的生產事業嗎？這種施粥式的農業生產貸款，其效用之微，作用之小

，誠不可言。

就今日農民銀行本身言，其所辦之農貸事業，實為一莫大之賠本生意，農貸之貨放時期，遠較一般商業信用為長，每當收回貸款之時，貨幣之價值，已低到數倍於始貸之值，如此循環週轉，數次之後，其本身價值即有降至微渺之階段，如果今日之國家銀行不是倚靠以發行來維持的話，則不期年即有無法活動之虞，在這種經濟事實裏，辦理農貸的農民銀行，其農貸事業，自為其本身的重大損失，然受貸之農業生產者，卻並不因此而能推動生產事業，享受利益，故今日之農業生產資金日益枯竭，農村經濟狀況日益衰落，以致形成目前的不安狀況，促使着整個社會秩序趨於紊亂，雖然，我們不能將整個責任歸咎於農貸事業，但是，誰能否認經濟不是其主要之原因！

在這通貨惡性膨脹，物價一日數跳的現狀中，負責中國農業金融流通的中國農民銀行，必須採取一切實有效之措施，改進農貸，促進生產，供給充分資金，安定生產社會，這種有效的措施，一方面固然要從增加貸款數額着手，另一方面更要從穩定貸放資金之價值想辦法，使已貸之資金，能繼續保持其對農業生產資金再貸放時的有效能率，如此，始能逐漸穩定農村金融，增加貸款效率，促進生產事業，保存貸放價值，此為當今急切而需解決的一個重大問題。

三、農貸在目前應有之技術改革

現經濟現象的農貸，已走上賑濟式的救濟途徑，其實際作用於貸借雙方者，均無甚何效益可言，對今日貧瘠而將崩潰之農民經濟，更無挽救之功效。因此，對於這岌岌不可終日的農業經濟，在窮困的國家財政之下，應採取一種有效的實用技術，以求匡救之道，使農貸資金賴以加增，使貸放價值賴以穩固，基於這種原因，我們的農貸業務應該即行改革，其改革後之效果，在政府方面，應賴之以減少通貨膨脹之損害，並能直接負起增加農貸業務之資金；就農民方面，務使他們能獲得其所需要之生產資金，進而促使整個國民經濟的生產事業趨向於正常的發展，本此，我國目前之農貸，應有上述之技術改革：

甲、實行貸款折實償還制度，建立實物貸放基礎：農貸資金為甚麼要建立在實物之上？這裏有兩個基本理由，第一，現在的幣值不穩定的性質，大有朝不保夕之概，而農貸之時間為了生產之自然性，又較普通之商業信用為長，根據過去的經驗，每貸出一次貸款，即減少一次貸放資金，此其因物價飛漲，通貨貶值有以致之，所以在貸款期滿收回之時，即不能作為第二次貸放之有效作用。第二，農貸屬於直接生產性質之貸款，其目的是在促進農業生產力，在此貨幣與貨物需

求不平衡的情形下，為了適合事實之需要，促使資金走上實際生產之途徑，避免舊式貸放制度之剝削起見，亦應以實物為貸放之基礎。

貸借折實的方法，為將貸放之生產資金，在借貸契約上，訂定貨幣之償還為生產實物，例如三十六年十月一日貸款與甲農生產費國幣一〇〇萬元，為期一年，年息百分之十，按貸款時當地之穀價為每市石二〇萬元，以此價格拆定明年（三十七年）九月三十一日期滿時，應以穀物五石五斗償還之，或依償還時當地穀價之市值折為通貨償還亦可。其他如貸款茶農、蔗農、或桐農生產茶、蔗、桐籽時，亦可依照貸款時之茶值、蔗值或桐籽值折定實物，至期滿時，概以各生產貸款科目之實物償還，或比照償還時各該生產物之市值折為通貨償還之小，一經分配之後，即失其生產之意義，因此，一般的農民皆對之不感甚何興趣，同時，農民經濟能力普遍薄弱，鄉間交通不便，所以實際上的農業貸款，常多逗留在農民銀行，終且轉移到商業的活動圈內或變相的農產品經營運銷商手中，此為現在農貸的最大弊病，故今後之農貸，務須力正前弊，切實經營，使之利用於真正的生產者之手中，俾能有助於農業生產事業。

中美農業技術合作考察團，曾建議我們成立一強大而統一之農業銀行，使之負擔起供給改革中國農業復興之農業資金，實非無因，這個建議，誠為我國農業上所急需者，雖然我們現在已有一個中國農民銀行之存在，但是該行目前之業務，尚逗留在商業性質之銀行業務上，對於目前農業所需要之資金，遠未担負起其專業上應有之責任，這是任何農民所能領略得到的，即就現在僅有的農貸分配額而言，亦未充分確實流入真正的生產者手中，尚多由各地豪紳及農產品經銷商所享受，甚者且逗留在都市之商人手中，這個弊病也是要急切改正的。

丙、建立農村倉庫，存放貸借實物：農貸一經建立貸借折實制度之後，即須受投實物，所以農行應在各地適宜之鄉村，建立實物存放倉庫，有了這種實物存放倉庫，並可經營實物貸放業務，如農民因缺乏冬糧或春糧之時，即可向此種倉庫作實物借貸，訂立實物借貸契約。同時，有了這種倉庫制度，更可進而經營農產品抵押借款，其貸借款約，依照實物借貸制度，依照押抵物之市值折定實物借貸償付契約，以抵押物為折價基礎，幫助農民資金之活躍，消除舊式實物借貸的重利剝削，這種倉庫之建立，完全為實物借貸制度所必需者，有了這種制度，即可以穩定目前貸借雙方之利益，更能敏捷地適應農民生產資金與食糧之需要，進而穩定農產品之價格，避免商人的賤價收購及豪劣的盤剝。

六一軒隨筆(七)

正之

招標決選

友人某，鑒於此次立委選舉，競選費用，動輒數十百億，而費數十百億者，則又每多獲選。乃感而作狂妄之建議曰：「競選既以費用之多寡爲當選與否之分野，則投票亦猶投標，擇其多者而取焉！然則，下屆選舉，何不竟取招標決選方式，以求簡捷了當乎？」

余曰：「招標決選之法何謂也？」曰：「由國家規定立委監委及國大代表當選之最低標額，公告各競選人依法投標，既不必「提名」，亦無庸「簽署」，只須有錢，即可參加。開標結果，即以每一選舉區域標金最高之一人，或標金較高之數人，（一人或數人以各區規定名額爲準），爲正式當選人。所投標金悉以繳之國庫，並於繳清之日，發給當選證書。其法甚簡，其理甚平，而其事亦甚公允也。」

余曰：「此項建議，功德無量，豈惟簡，平，公允而已哉！」

值茲國庫空虛，能有此巨量收入，則庫藏可富，而公教人員之薪金，便可獲合理之調整，且不致有指數三月不變之怪象，其利一也。

國庫既豐，凡百設施，均可按步就班，次第施行，無須仰人鼻息，冀求外援。其利二也。

標金數字，淺而易曉，開標手續，簡而易行。既不致發生開票不公之糾紛；亦不致引起選舉違法之訴訟。其利三也。

巨賈豪門，徵稅爲艱。有此一着，則財產稅也，建國捐也，可以唾手而得。而「改徵爲募」之說，得以不攻自破，「欲募無從」之苦，因此迎刃而解。其利四也。

競選重在宣傳，投標宜乎祕密，向之相率「宣而不祕」者，今則彼此「祕而不宣」。市面肅靜無譁，人民安居樂業；老百姓既可無「被拉」之累，小學生更可免「壓死」之災。其利五也！

競選則當選者固大破其鈔，不當選者亦難免無謂犧牲；招標則得標者能如願以償，不得標者仍可一毛不拔。用其所當用，省其所當省，其利六也。

國富民安，一舉而六得焉，又何樂而不爲？

余友聞之，莞爾而笑曰：子誠忠於謀國者也？余愧無以應。

圈定

立法委員選舉之選票與前次國大代表選舉時，略有不同。國大代表係用填名方式，而立委選舉則改爲圈定。

圈定方法，係將候選人姓名在選票上依次排印整齊，由投票者認定所選之人，加注一「圈」，投入票櫃，手續即告完竣。其法似較鄉人塗畫「十」字尤爲簡易。

填名方法，手續浩繁，往往發生意外之錯誤，而其錯誤或且有礙選舉之體面，今則冠冕堂皇，一「圈」而定，何等痛快！

競選人在「填名」制度之下，對不識字者宣傳競選，頗爲費力。倘自己名字，井不如「白居易」之婦孺皆知，則尤感困難。「圈定」制度施行以後，競選時，祇須告知自己列在選票之名次，囑其在「第幾行」上加圈，即爲已得，而投票者，亦祇須牢記「第幾行」，固不必深求所選者之姓甚名誰也。

「阿Q」雖嘗以圓圈未能圈圓爲恨，但其終能圈此一圈，究無疑義。

圈定制度之適應需要，符合國情，如此其甚，焉能不認爲民主過程中之絕大進步！

或曰：圈定制度，不自今日始，祇是，往日「圈定」之權在官，今則「圈定」之權在民而已。然無論在民在官，既以「圈定」爲美，

則各種人選，正不妨「一路圈兒圈到底」也。

來源與補償

根據各報所載，此次競選立法委員之候選人，除不屑用錢，或無錢可用者外，競選費用往往一擲數十億，乃至百億以上。（某一候選人競選費，計用去一百五十億之多）。

前此國大代表之選舉，新聞報獨鶴先生曾喻為「人意代表。」意謂國大代表，原係代表「人」民之「意」志；而人意為「億」，不具備「億」之條件，尤够不上代表之資格也。妙語雙關，發人猛省！今次立委選舉，既動輒百數十「億」，則其為「人意代表」，尤無間言。

百數十億，雖在法幣貶價聲中，不甚值錢，但數字確甚驚人。因其驚人，遂不免發生兩種疑問，疑問無他，即來源與補償是已！

來源問題者，即謂「若干億」從何而來之謂也。補償問題者，即將來如何償此損失之謂也。

巨商豪富，固無論矣；而以窮酸著於世之公務人員，及以苦幹聞於時之黨務人員，竟亦有此巨資不惜一擲，此來源之所以成問題也！立法委員，薪金有限，以現時調整辦法計算，每月亦不足千萬元。區區之數，尚不足抵付競選費用之息金。然則當選以後，此項損失，如何補償，似又為愚者所不得不疑，不得不問者矣。

友人謂余曰：立法委員，神聖清高，競選者既不惜借貸挪移，孤注一擲；當選者亦皆認此損失，犧牲到底。

然則競選者流，精神偉大，可以想見。余不禁肅然起敬，而為中國立法前途慶焉！

哭陵

國大代表雖經當選，而身隸黨籍，事先未經提名者，依照規定，須遵令退讓。於是已當選而不能走馬上任者，心有不甘。初則「聯誼」，既則「商討」，終則「請願」。「請願」而未獲結果，於是而有「哭陵」之舉焉。

「哭陵」一事，前已見諸退伍官兵，哭聲震野，至今猶有餘痛。不意事未一載，「陵」竟再「哭」，而先武後文，接踵而至。中山先生有知，恐亦將撫胸大慟矣！

退伍官兵之「哭」也，其聲也慘，蓋其所哭為悲自己之生計。國大代表之哭也，其聲也憤，以其所哭在爭人民之代表。哭聲雖有不同。但其為訴苦伸冤而哭則一也。

然而，今日之「苦」，今日之「冤」，何止此一二事乎？又焉得一一赴「陵」而「哭」也耶？

能哭與敢哭者，尚可「哭」其所「哭」。至小民之欲「哭」無從者，其痛則更有不能忍言者矣！

違法與玩法

客有以立委競選，發生被控，「違法」事件為可慮，而有感曰：「立委者，立法委員也，競選立委，則準備將來，負立法責任者也。欲負立法責任於將來，似宜先具守法精神於現在。乃尚未當選，即先違法，則立法云云，安敢望其有良好之成就？」

「靡不有初，鮮克有終，今於行憲之始，具此現象，則憲政前途。尚忍言哉！」

余曰：「違法之害，猶不及玩法，予所慮者為「違」，我所慮者為「玩」耳。

玩法者何？視法律為兒戲，因利己或應付環境，而隨意廢立之謂也。違法尚有「法」在；玩法則已無「法」之可言。無「法」之可言，焉得不慮？

矧違法尚屬有據，玩法則係無形。有據之處罰尚易，無形之預防甚難。違法之罪，僅在一己；玩法之害，貽及大眾。又安可謂之不足為慮也耶？

違法者，非所以能玩法者也，能玩法者，則又不易發現其違法。然無違法之心，則絕無玩法之事，是玩法且又因於違法矣！余所慮尤在此而不在彼也！

客聆余言，默然久之，俯首蹙額而去。

農林部病蟲藥械製造實驗廠

出品一覽

藥劑部份	機械部份	副產品部份
魚砒硫老波二綠綠綠魚中碌碳塗 二十十十藤農 爾三字字字精砒製酸蟲 藤酸酸鼠殺殺乳字化蚊乳酸 多蟲蟲化 粉鉛銅藥粉液粉劑香劑鈣劑銅膠	單雙噴噴皮手噴 管管提霧 噴噴粉導噴特 霧霧霧另 器器槍管管器件	絲防去柔太柔絲漿朱 光紗雀 光雨泡軟古光肥 肥牛皂 油劑劑劑油油皂油精
上海總廠：	上海江浦路五三五號	
南京供應站：	南京孝陵衛中央農業實驗所內	

中國評論月刊 第八期

中華民國三十七年二月二十五日出版

定價 國幣 伍千元

發行人 徐漢豪

主編人 陳止一

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全	面	半	面	四分之一
封面裏頁及封底	壹百五十萬元	八十萬元	四十五萬元		
封底裏頁	壹百二十萬元	六十五萬元	四十萬元		
普通	壹百萬元	五十五萬元	三十萬元		

訂閱辦法

訂閱本刊，先付伍萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

中國蠶絲公司

業務一覽

一. 輔導民營業務

- | | | | |
|-----------|---|---------|----|
| 1. 輔導技術改進 | — | 育苗 ★ | 栽桑 |
| | | 養蠶 ★ | 製絲 |
| 2. 輔導業務經營 | | 乾繭 ★ | 製種 |
| | | 絹紡 ★ | 絲織 |
| 3. 輔導金融調劑 | — | 國內外蠶絲貿易 | |

二. 實驗示範業務

- | | |
|------------|----------|
| 1. 示範苗圃 | 5. 實驗製絲廠 |
| 2. 示範桑園 | 6. 實驗絹紡廠 |
| 3. 實驗蠶桑場 | 7. 實驗絲織廠 |
| 4. 實驗育蠶指導所 | 8. 蠶絲研究所 |

總公司地址： 上海中山東一路十七號五樓 電話： 一九二五八 一五九一五

上海魚市場第一冷藏廠

精製機冰 廉價供應

代客冷藏 穩妥可靠

廠址——霍山路四二〇號

電話——五 二 三 〇 〇

中國評論

版出日五十二月三年七十三國民

期九第

社評

爲張院長財政經濟改革計劃借

著一籌

專論

論軍事援華告美國人士

從援華法案說到幣制改革

釋我國今後經濟建設的程序與

達成國防建設的途徑

政黨提名與簽署提名當選爭論

之檢討

兵役芻議

射陽湖之變遷與利病

筆隨

六一軒隨筆



齊植璐

徐漢豪

陳政均

唐啟宇

周蜀雲

景昌極

朱廣福

正之

這種雜誌的編輯在做啥子！西月書局出版。

一止陳 人編主

豪漢徐

人行發

Academia Historica

經濟部上海區燃料管理委員會

南京辦事處公告 管字第52號

查本處前為加強管制防止煤斤私運起見曾於三十六年三月於處內成立稽查室并在重要卡口設立查驗站專負查緝之責以煤斤採購證業已停止頒發而土煤復經奉准放行查緝工作已無必要除原設浦口查驗站暫予保留另候調整外稽查室及各查站業已令飭即日裁撤嗣後稽查工作由本處運輸科主辦除分呈核備外特此登報公告

柳葉街 90 號

林鴻興木廠

柳葉街 90 號

祥泰木廠

社 評

爲張院長財政經濟改革計劃借箸一籌

齊植璐

這一兩月來，物價又漲得如火如荼，凡百商品，莫不「數日不見，刮目相看」，漲風淒厲漫無底止，令人心悸目眩，惴惴不安。在此期間，政府當局雖也曾採取若干防範措施，和補救的措施，如（1）不惜冒「因噎廢食」的危險，停止一切工商貸款，加強抽緊銀根，（2）嚴格限制內匯和現鈔的輸送，以阻止遊資向各大都市集中，（3）成立各區金融管制局，嚴密取締地下錢莊和少數銀錢業的不法活動，（4）出動經濟警察，於年關前後破獲兩起大規模的金鈔和港匯黑市場，（5）積極進行美貸交涉，已有成熟希望，美國救濟糧食亦已源源運華。以上都不失爲穩定物價的有效手段。而其嚴峻有力的程度，更爲以前所罕見，但對於這次物價漲風的扼止，却沒有收到若何顯著的效果，甚至反更有變本加厲肆無忌憚之勢。這雖不能說明當前的物價問題，將瀕臨絕望的邊緣，至少是已走到了最後的關頭，而被迫非以非常手段從事根本改革不可了！

今日之根本問題，爲「人心不安」的問題，舉國上下，無不爲極度的「物價神經過敏症」所籠罩，每一個足以刺激物價上漲的消息，有一分每能發揮十分以上的力量，相反的，每一條足以促使物價跌落的新聞，有十分也只能收到五分乃至一分的效果，這種事實，近來已數見不鮮，例如報紙上稍許透露一點政府「行將考慮」改變外匯政策的消息，市場上的美鈔價格馬上會發生很大的波動。同時，五億七千萬美貸即將成熟的消息，即便如何大肆宣傳，反使一般金鈔投機者充耳不聞，無動於衷，這可以充分說明國人對於經濟問題的自信心，已由動搖，而趨於消失，則所謂風潮，用經濟學家的話來說，就是成當前這迫迫爲不可終日之局面。

在物價的低氣壓窒息着每一個脆弱心坎的今天，人們都在期待着當道諸公能有一個奇蹟出現，無如比年以來，經濟情勢，與日俱非，政府當局雖調查復調查，方案連方案，而物價則一漲風未戢，新漲風又來，其重要原因，則由於這些經濟改革措施的雖「改」而不「革」。因爲今日之急務，是在於如何扭轉危局，振奮人心？而欲達此目的，則所急切需要的自然不是漸進的「改進」，而是澈底的「革新」。張羣院長最近曾提出財政經濟改革計劃十項，誠不失爲一種打破當前煩悶局面的一個賢明措施，吾人自不禁寄予熱誠的期望，不過該項改革計劃，僅係條舉綱領，尙不能充分反映政府真實意旨之所在，究竟它是一篇招致及迎合外援的外交辭令，還是一種自助自救的根本辦法，那將要看此後事實的證明。

財政經濟改革計劃的重點，是「使幣制趨於穩定之基礎，俾外援得收最大功效」爲達此目的，則首先要力謀預算之平衡，以阻遏通貨惡性膨脹趨勢之延展，因此，必須「節減政府一切支出」，「改善國稅省稅地方稅制」，「實施員額逐漸縮減」，其次，應力謀外匯準備之充實，因此，必須「鼓勵貨物出口」，「改善進口貨之管制」，此外，物資之加強控制與增產，亦與幣制穩定有密切之關聯，所以要「控制日用品供給」，要「發展農業生產，實施土地改革」，要「恢復交通及重要工業」。幣制與物價，原爲一體之兩面，幣制穩定，則物價漲風自亦可加以遏止，原計劃在原則上實無可非議。但在事實上的表現如何呢？

（一）以目前之幣制，其穩定之基礎，實無可非議。但在事實上，其表現如何呢？

裁減行政機關經費和人，減少公教人員實物配給數量，而其他方面若干不合理的支出，則迄仍如故，許多駢枝龐大的機構，也未完全調整。尤其是一般國營事業機構種種浪費的情形，尤所在多有，譬如郵電交通事業，天天喊叫蝕本，每到物價稍許穩定或回頭的時候，就來一次加價，但它們在各都市的新建大廈，却數見不鮮，甚至一個在西北的交通機關的駐京辦事處，也有一座富麗堂皇的洋房。又如袁良先生主持之下的花紗布管理委員會，管制成效，尙未顯見，但用人之多，則已頗驚人！這些業務機關，如真能深體時艱，把那些顯耀排場和粉飾門面的開支，大事削減，則豈不多為國家多保持一點元氣，並不致刺激物價之上漲？（2）以言增加歲收，原計劃祇提到充裕稅收，其徵課對徵仍置重於一般工商業者及小有產階級之上，而對於以豪門巨富為對象的救濟特捐，則未談及，最近雖已組設機構着手籌募，但由於其所定起征點（五十億圓）之低，可知這種特捐已經逐漸變質，而成為以小富有者為對象的雙重征課，這樣豈不把一樁「收拾人心」的壯舉，轉變為一種「喪失人心」的疵政？（3）以言金融管制，則停止貸款，限制內匯，管理外匯，對於工礦生產及國際貿易所生之弊害，早已有目共見，而中央銀行每於物價大漲小回之際，適時調整外匯牌價，更足為物價上漲厲階，尤以最近這次外匯之掛高為最不可恕，蓋自入三月以來，各項物價，漲風如脫韁之馬，早已令人驚心動魄，中旬左右，疲勢乍現，而外匯遽即升高，致復促使物價之回頭。（據非正式傳說，此項外匯調整，乃因美金庫券將於三月內還一次本息，而此種庫券又多握於某些金融界人士之手，可藉外匯掛高而多獲利潤之故，確否雖未敢必，但其措施之失策，則是無可諱言的！）

以上各點，雖不能說與經濟改革計劃背道而馳，至少是足以抵銷其措施之成效的，我們為了促使此項財政經濟自助改革措施的成功，很願意在具體實施步驟的方面作進一步的考慮與獻議。

首先，我們希望張院長及金融財政主管當局發揮高度負責的魄力與精神，實施幣制的改革，固然，在今日這經濟動盪的情勢之下，改革幣制的條件，未臻完備，遽爾實施，成敗利鈍，尙屬未知之數，際三國大開會前夕，政府改組在即之時，未便以今後的政治命運作孤注

，冒然從事，以免担負萬一失敗之責任。不過，一個有遠見有擔當的政治家，是不應該顧慮到這些問題的。我們始終相信，幣制改革，在一個適當的時機之下，並不是沒有成功的把握的，其關鍵只要看穩定幣制基礎的準備工作，做得如何？因為法幣根本之患在於膨脹，而膨脹原因，則又在於發行制度之不健全，比年以來，預算赤字，日益加大，全恃非常手段的發行膨脹以彌補，這是國人對於法幣信念動搖的根本原因，今後縱使美貸能如願成功，亦不過解決外匯供求的局部問題，仍與國內通貨的膨脹無補，所以穩定幣制的根本要圖，實在於預算之平衡。

最近將來，國大即將舉行，開會的用費，將是一很大的數目，（聽說預算是九百萬億實際上也許不下二千萬億），公務員待遇又將調整，其數字也不會太少，各綏靖區戡亂軍事方在加速展開，軍費支出尤難減縮，所以欲求歲入減少，殆不可能。為政府籌，祇有從增加歲收，即開源方面着想，徐堪主計長曾於報告本年上半年預算時說，新預算「收支相差百分之三十九」，但「不致如過去特發行以資彌補」，張院長亦一再申明此意，以為本年財政措施之特徵。但由目前政府各項措施的情形看來，我們對此諸言，實未敢憑信。

如何方能達到歲入增加預算平衡之目的？如何方能確收財政經濟自助改革之成效？如何方能振奮國內人心改變國際觀聽，促使當前政治經濟之穩定？我們認為政府當局至少應以決大的魄力與決心，立即採行以下幾項具有革命性的措施：

第一加強推行救濟特捐 救濟特捐須立即開始征募，惟其征募標準，應重予調整，以提高起征點，加重認捐額，實施程序應發動民意機構，委託權威報紙，舉行民意測驗，實施公開提名，並由國府主席，行政院長召見或約請巨宦豪門，親自勸導勸認，以開其端，由國民黨中央黨部檢舉並號召全國豪富黨員，率先應募，以示其範，然後由各省市軍政最高當局分別訪向或邀見各地首富大賈，派勸認捐，以宏其效。勸募不成，予以名譽制裁，處分似嫌不夠，應由人民公開裁判，衆意如愈認應捐，則不妨強制執行，務使豪門大戶，無可逃避，然後方可以振士氣，收民心，公務員之吃苦任勞，作戰將士之浴血拼命

，工農勞動者之揮汗生產，方可甘心而無怨。

第二認真處理政府現有資產 政府掌握之財產物資，可用作平衡預算之手段者如誠能善為處理，不為經辦人員所把持及中飽，不為專門資本所利用及壟斷，則集中運用，亦未始非自助更始之道。其主要對象，如（1）國營事業——中紡，招商局，資委會各廠礦等——之資產，（2）美國救濟物資——如糧食·藥品，（3）在商談中之美國貸借物資——如糧食·棉花·菸草·煤炭，尚未處理之剩餘物資，（4）在陸續運來中之日本賠償物資，（6）尚未處理之敵偽物資，（

7）外匯及黃金等，其可以讓售民營，儘速出售，以吸收社會遊資，彌補財政收入，不宜出售者則用作準備，發行公債庫券，以減緩通貨膨脹，則於平衡預算，均裨益甚大。

第三加緊促進生產及貿易 目前尚稱安定，儘可能推動各項農林工礦建設與交通水利工程，以促進生產，增加就業，並倡組公司，吸收民資，興辦新興企業。同時減少外匯限制，促進進出口貿易之發展，並疏暢國內貨物流通以增進物資生產減少外貨輸入，平衡國際收支，則亦可間接收到平衡預算穩定幣制之效果。

專 論

論軍事援華告美國人士

徐漢豪

苦難的中國，在對日八年抗戰之後，復遇共產黨的叛亂，人民所遭之痛苦與社會所蒙之損失，隨着戰事的擴大而日益加深，國家的命脈，已到一髮千鈞之際，勝利之初，人民所渴望的和平生活，至今已變成一場噩夢！

可是和平總是人民的需求，認識中國的安定關係世界繁榮的友邦人士，也無不寄以殷切的希望。

謀取和平的方法，有兩種不同的主張：有的以為祇有國共協商，才能解決紛爭；有的以為必須武力戡亂，始可建立和平。這兩種主張，各有其理由，不過第一種主張，已經屢次嘗試而失敗，迫使政府不得不採用第二種主張。然而一年以來，戡亂軍事上的成就，殊嫌微弱，從共黨的氣勢囂張看來，我們可以坦白地說，以國民政府的力量，要在短期內加以肅清，是非常的困難。在這一局面之下，一方面固然要靠全國人民羣策羣力，而另一方面，還有賴於愛好和平的友邦之援助。美國的卓見之士，也知道軍事援華之必要，而羣起向政府呼籲，可惜馬歇爾先生還不肯斷然實行，他顯然犯了下列兩個錯誤：

第一對於中國共產黨的認識不足——歐美一部份人士因習於民主政治的關係，以為中國的共產黨和歐美的共產黨一樣，牠不過是要求實現政治上經濟上的改革，並不是「洪水猛獸」般不可合作，祇要國民黨能够開誠佈公，容納共產黨的一部份主張，就可以「化干戈為玉帛」，馬歇爾先生和他的同僚，就有這樣的錯覺。殊不知中國的共產黨，不是一個獨立的政黨，牠是有國際性的，一舉一動向來受着第三國際的支配，儘管第三國際早經宣佈取消，而骨子裏還是存在。第三國際的主張，無論在理論上事實上，都與民主國家大異其趣，第三國際所主張的是世界革命，階級獨裁，以暴力來壓迫其他階級，沒有國家觀念，沒有民族利益；中國共產黨即為國際而活動，為國際而鬥爭，與國民黨的三民主義，中國人民的政治理想，根本不能相容。若欲使其和思想絕不相同的國民黨以及其所領導的國民政府談判妥協，雖至愚之人，亦知其不能。兩年以來，中國共產黨由於莫斯科的指示，他們已經不是要求土地改革，而要推翻國民政府，以暴力奪取政權，赤化整個的中國。前年馬歇爾先生奉命來華，斡旋和談，我們早知其

不能成功。日本投降的時候，共產黨兵力未充，樂得給美國面子，假意言和，利用談判來換取時間，以擴充其軍隊，政協會議中及會議後，延安方面向國民政府要求保留軍隊的數額，逐漸增加，即為最好的證明，等到後來軍事準備就緒，就攻擊馬歇爾，攻擊美國，調人的口舌奔波，在共產黨看來，都是不懷好意。這裏我們並不否認馬歇爾先生的臨別贈言，認為和談失敗，國民黨的頑固分子與有責任，但是馬歇爾先生應該明瞭，上次的和談，縱無國民黨中頑固分子的阻撓，要與莫斯科支配下的共產黨談判和平，也是一件不可能的事。現在時過一年，共產黨的軍事力量，因獲得外援而有迅速的發展，赤化中國，迷夢日深。今日再要他們「放下屠刀」，更是「緣木求魚」！一部份美國人猶以國共之爭為內戰，祇要國民黨讓步，中國仍可由和談的途徑獲取和平，實在是不明瞭中國共產黨的特質。

第二將戡亂與中國內政混為一談——我們承認中國內政的腐敗，如政府的無能，官吏的貪污，足以影響戡亂軍事，無論友邦好意的規勸，或是惡意的批評，對於這些事實，我們並不欲加以否認。但是美國人也應該承認，中國的政治，在賢明的蔣主席領導之下，正向着改革之途邁進，你們所希望的美國式的民主政治，我們也盡其可能地在學習，在嘗試；雖然還不能盡如理想，而在受五千年專制傳統思想的中國人民，能有今日的成就，已屬難能可貴。自然，我們不能以此為滿足，還希望友邦的督責與誘導，使更臻於進步；不過因中國內政的未盡完善，而遂謂中國無援助的價值，是一個極大的錯誤。因為中國共產黨的叛亂，已成為國際問題，與中國內政的改革，完全是兩件事——如果說牠們有聯繫的話，也祇能說共產黨的叛亂阻礙了內政的進步——政治的腐敗，還有改革的希望，戡亂軍事的失利，將使你們連這一個希望都沒有。假如因中國政治的腐敗，而漠視中國的反共勢力，不加援助，正如麥克阿瑟所說：「傳舍着火，而旁人尚斷斷於改革其樑棟」一樣的愚蠢。又可惜馬歇爾先生為這一個偏見所蔽塞了！

由於上面兩點基本觀念的錯誤，所以軍事援華在美國還成為爭論的問題。我們今日可以正告美國朋友：中國共產黨的軍事行動，不是你們想像中的土地改革運動的農民革命，而是國際共產革命的開端，

牠的目的，不僅在消滅國民政府，奪取政權，而欲吞併東亞，赤化全球。二次世界大戰以後，東歐一片赤色，蘇維埃勢力的擴張，浸淫乎有遍及全球之勢，你們美國人，正為着歐洲的陸沉而有自身安全之慮，急急以圖抵抗，那末中國的赤化，何嘗不要使你們的安全感受威脅？共產黨一旦在中國得勢，他可以利用廣大的入力，豐富的資源，作進一步侵略東亞的準備，等到蘇聯與中共聯共聯成一氣，南韓固不能保，日本，菲律賓恐亦不能倖存，然後，鐵幕主人傾其太平洋此岸之力量，奮力西進。那時，美國人所需要的和平生活，恐怕就難以確保。中國今日之戡亂，不單為了自己的生存，同時在保障遠東的安全，維護世界的和平，明知自身力量的薄弱，而仍欲與共產黨出以死爭，其目的即在於此。假使兩年以來，沒有國民政府的戡亂，以阻遏共產黨勢力於東北，世界的歷史恐怕早就另外翻過一頁。我們敢說，中國的存在，是為遏制共產黨勢力的堤防，試問你們美國人願意看這一個堤防崩潰麼？現在這一個堤防因受不住洪流的沖擊，而岌岌可危，東北九省的富饒之地，大半淪入匪手，華北的廣大平原，到處被敵竄擾，山西，河南，安徽，蘇北，湖北更是遍地皆匪，物資破損，交通阻斷，文化毀滅，經濟紛亂，大江以北，幾無一片乾淨土，我們以有限的力量，抵抗有不斷的國際協助的共產黨之侵略，獨立支撐，已經有二年之久，時至今日，已到了「難乎為繼」的地步，美國人應該了解這一工作的艱鉅，了解中國對日戰後的「貧乏與勞疲」，而給以援助。我們要向你們美國緊急呼籲，小額的經濟援助，斷續於物資接濟，不足以挽救中國當前的危機，必須有大量的不斷的軍事援助，才能扭轉大局。過去日本侵略東北，我們會喚起過你們的注意，這不是中國的局部問題，是日本軍國主義者侵略世界的信號，而你們不信，結果演成第二次世界大戰，大戰發生後，我們又一再提示日本軍力之強大，必須從速援華抗日，而你們又以「歐洲第一」，輕視東方戰場，結果在德國挫敗以後，延長了擊敗日本的期間，加多了人員物資的損失。今日共產黨在中國東北的猖獗，其野心之大，十倍倍於日本侵華時代，你們明知軍事援華之重要，而踏了過去歐洲第一的覆轍。英法的處境較中國為優越，荷比的情勢，較中國為穩定，你們還給以五十

三億圓的復興借款，希臘，土耳其的局勢，並不比中國嚴重，你們還給以六億七千五百萬圓的軍事借款。（最近馬歇爾之援歐計劃中希土兩國之軍事借款二億七千五百萬圓與以前已撥之四億圓的總數），目前中國的情形，經濟破產遠甚於英法荷比，軍事危急遠甚於希土，而你們援華僅有的五億七千萬圓借款，還限制着用途，對於軍事的援助分文不捨。希特勒德國兼併歐洲十萬方里的土地，二千八百萬人口，你們就認為大禍臨頭，蘇聯在歐洲控制了二十四萬方里的土地，二千四百萬的人口，你們就誠惶誠恐，而今鐵幕支配下的中國共產黨，佔了東北一百零七萬方里的廣大地域，奴役三千五百萬以上人口，你們何以又如此的漠然無所關懷？重視歐洲而忽略遠東，從整個民主世界來說，正如中國俗話「前門拒虎，後戶進狼」結果援歐計劃亦將歸於徒然，白里奇氏（美參院撥款委員會主席）說：「如美國在同一時期內，由於懈怠而任令中國淪於共黨之手，則數十億阻止歐洲共黨蔓延之費用，將毫無意義」，真可謂一針見血。或許馬歇爾先生以為已經用了很大的力量來重建日本為亞洲抵抗共黨之堡壘，可以高枕無憂，殊

從援華法案說到幣制改革

陳政均

美國杜魯門總統的「一九四八年援華法案」發表了，款項數額，執行機關，實施辦法，都有明確的規定，五億七千萬美元雖然未能使日益艱苦的中國經濟從此霍然病愈，但總可以緩和它惡化的速率，而使「中國人民有機會發動重建經濟穩定情形所必需之自助措施」的希望。這個數額雖不大，但比去年十二月美參眾兩院通過的五億四千萬美元援外法案中中國獲得的一千八百萬美元的數額已多得多了，友邦的協助雖然一絲一粟，我們也要感謝人家的溫暖，何況是五億七千萬美元，並且「此等援助之是否無需償付或係貸款方式」還有商量餘地的厚意呢？但是這筆款項事實上僅是緊急援助性質，於根本大計尚未涉及。

因此，舉國注目的幣制改革，不能在此次貸款內求之，雖然杜魯門法案中有「在可能範圍內，發動財政，貨幣，預算及行政之措施，

不知日本的重建，還是靠中國的能够抵抗共黨勢力來遏止其蔓延，否則戰後的日本，恐怕早已成為莫斯科的俎上之肉，那裏還有充裕的時間讓美國來加以扶持？倘使中國的反共力量，力衰而竭，則美國重建日本的努力，終究是前功盡棄。現在這一個反共力量，確已到了精疲力盡的時候，中國不需要有暫時的喘息，而是需要增強軍事力量，驅逐共產勢力於國境以外，馬歇爾先生僅從中國經濟着想，既然認為「共產軍隊已造成可怖的破壞而傷害中國經濟」，而又不準備對華軍事援助以消滅共產軍隊，本末倒置，顯然是個極大的矛盾！

中國已面臨着生死存亡的關頭，而中國的存在又是整個遠東整個世界的和平關鍵之所繫，如果你們不願見共產勢力的蔓延，世界和平之再受威脅，第三次世界大戰的重演，那末我們掏誠的希望愛好民主自由的美國從速給們軍事援助！

最後，我願複述魏德邁的一句話，作為對於美國朋友的警告：

「假使美國不於中國採取步驟以阻止共產主義之前進，則美國將償付血液以作代價」！

以便造成更穩定之幣制情形，並提高中國完成自立經濟之能力」，的一段話。

他這一段話怎樣說呢？按在援華法案的全部詳細項目中，五億七千萬美元的用途已有詳細的規定，用於輸入物資者達五億一千萬美元，計為價值一億三千萬美元的小麥廿二萬五千噸及食米四十五萬一千三百噸，價值一億五千萬美元的棉花七十五萬包，價值一億一千萬美元的石油產品，價值三千萬美元的肥料，價值二千八百萬美元的烟草八千四百五十萬磅，價值二千四百萬美元的非鐵產品一萬七千五百八十八噸及鋼鐵產品十一萬五千三百七十三噸，價值五百萬美元的藥物，價值三千萬美元的補充零件；用於建設者達六千萬美元，係資助上海電力公司，粵漢鐵路，贛西與湖南湘潭煤礦之各種建設計劃，並及台灣製糖工廠，台灣華南肥料廠，水泥廠及碼頭的復興。款項用途既

已如此詳細開列，那有餘額用於改革中國幣制，可知所謂「以便造成更穩定之幣制情形」，仍須另案辦理。

查「穩定幣制」係法案第五節的B項目，而第五節的條文是「在根據本法之權力使任何可由中國獲得之前，中美之間應成立一項協定，受本法案各項限制與規定之約束，其中中國應提供實現本法各项目的，並改善對華商業關係之保證以及總統可能認為需要之其他保證」可知「穩定幣制」係中國政府自己應盡的努力，並係對美提供保證之一。

在眼前中國經濟狀況之下，談「穩定幣制」，要點有二，其一為消滅通貨膨脹，又其一為穩定對外匯率。

中國通貨膨脹，已到氾濫地步，起因於內亂擴大，軍費增加，以致法幣發行加多。法幣發行加多的結果，為引起物價上漲，而物價上漲的結果則為俸給不能維持生活，事業費不敷應付，逼迫政府不得不追加預算，增加支出，因之法幣的發行愈形膨脹，如此因果相生惡性循環，將使中國幣制趨於毀滅。現今野心家蓄意延長內亂，國內和平，渺不可期益增一般人對於幣制的悲觀。但若謂內亂不停，通貨膨脹便不能停止，而改革幣制無從着手，則又過於悲觀。有史以來，中國內亂已有多次，然皆有其結束之時，其間成敗原因自甚繁多，但勝利者的握有穩定的幣制，不失為原因之一，因為幣制不穩定，服務國家工作人員的生活無法安定，「幹部決定一切」，若幹部啼飢呼寒，工作效率必然減色，此為自明之理。欲求安定幹部生活，則穩定的幣制為必要的條件，而穩定幣制則必須掃除浮游滿市面的籌碼，要掃除過多的籌碼，必須發行新的為社會樂用的通貨以資代替。時論多主張發行銀幣收回法幣。著者於「改革幣制的研究」一文中亦曾述及。今於本文復加探討。

第一，若少發行銀幣，應鑄造若干，始敷使用？關於此問題，有人主張購入白銀十億兩（按當係庫平兩）以供鑄造。此數白銀可鑄若干銀幣？若以舊日的銀幣為準，則民國二十二年銀本位幣條件規定有每枚重量二六·六九七一公分，成色八八〇，含銀純量二三·四九三四八八公分。二三·四九四四八八公分約合〇·六二九八六庫平兩，十

億庫平兩的白銀可鑄十五億八千七百八十一萬餘元銀幣。此數是否可滿足全國金融上的運用？試設一假定，使通貨數量緊縮至民國二十六年以前的發行額，因而逼使物價亦回至民廿六年以前的舊觀。查法幣的購買力在民廿六年以前與銀幣相等，其發行額，民國廿四年為六七一·四〇一·六九七元，民國廿五年為一·二四一·九六二·〇六四元，民國廿六年為一·六三九·〇九七·七八三元。以此為例，則十五億八千餘萬元的銀幣似可足敷週轉，且信用可較佳。因自廿四年至廿六年的法幣已為不兌換的紙幣，依賴現金準備以維持其信用，而銀幣則本身即是現金。（以上法幣發行額據廿九年中華民國統計提要）

再查民國二十六年前中央及地方的財政支出以作參考。財政年鑑續編記載中央支出決算民廿三年度共付一·二〇三·五八二·五九一元，民廿四年度共付一·三三六·九二〇·五一〇元，民國廿五年度共付一·八九三·九七六·五〇〇元，又據二十九年中華民國統計提要所載各省市區普通預算或概算。民二十三年為三五四·〇三五·四四四元，民廿四年為四一三·七一二·一八八元，民廿五年為三九一·四一二·〇一〇元，（以上三年，皆缺四川、西康、新疆數字，廿三年度並缺陝西、綏遠天津數字，廿五年度並缺山西、雲南數字，註。兩者相加，中央及地方的歲出，廿三年度共為一·五五七·六一八·〇三五元。廿四年度為一·七五五·六三〇·六九八元。廿五年度為二·二八五·三八八·五一〇元。但改用銀幣後不能希望中央及地方的歲出回到以前的數目，而必須增加，因，（一）軍費增加，（二）行政機構擴大並增多，（三）公立學校增加，（十年來公立之高等教育，中學教育，初等教育各學校皆有增加，而尤以縣立中學及中小學為多），（四）國營企業增加。惟若以十五億八千餘萬元的銀幣為基礎而善加運用，當亦可應付。但改制時，勢必須貸與各銀行錢莊，各地民營工廠，作過渡性的支持，此項工作是最難幹得好的，若無事先的嚴密規定，臨時不流於浮濫，弊端百出。

購進十億庫平兩的白銀，需要外匯多少呢？十億庫平兩約合十二億盎司（美金衡），現時紐約銀價每盎司值美金九角〇五厘，十二億盎司合十億〇八千六百萬美元，若中國大量收購，銀價勢必上漲，欲

購整此數必須預備十二億美金，是否够用，尙未易言。

有人以中國銀價每盎司僅值美金七角，而紐約銀價每盎司已達美金九角，深恐虧折。此點實不成問題，中國銀價每盎司七角的價格從何而來？目下物價，仍以法幣計算，銀價亦然，以每盎司白銀值法幣多少，再折合美金而得的價格，在現時誠有距離。一旦改制，法幣收回，銀幣本身成爲國內市場計算單位，此距離即歸消滅。

惟國際銀價對中國幣制起重大作用之處，實另有所在。查紐約銀價近年不斷上漲，較十年前增加自百分之四二，至百分之二百以上，實爲中國銀幣前途之大威脅。查紐約銀價，民國廿一年爲二七·八七五〇，民國廿二年爲三四·八一二五，民國廿三年爲四七·七一八七，民國廿四年爲六三·五六二五，民國廿五年爲四五·〇四六九，民國廿六年爲四四·八七三〇，民國廿七年爲四三·二五〇〇，最近則爲九〇·五……，上漲甚大。中國以前的銀幣含銀純量二三·四九四四八公分折合美金衡〇·七五五四盎司。以前三個銀幣合美金一元的匯價，係與每盎司四角餘美金的紐約銀價相適應。若以每盎司九角美金的銀價計算，則三個銀幣可值美金二元餘，上漲一倍。查民國廿三年美國施行高價購買白銀政策，中國銀幣不斷外流，逼使中國放棄銀幣，改用紙幣，此時美國政府所定銀價，最高爲每盎司一元六角九分，然以美政府須收取半數鑄幣費關係，祇合得美金六角四分五，（此爲民廿四年紐約平均銀價六角三分五六二五的由來），已是牽動中國幣制，今日每盎司九角美金的銀價，對於中國將來銀幣的使用必具影響。後來若使用銀幣，對於銀價影響的應付方法有二種。

（1）放棄以前的銀幣的成色，重量及含銀純量的規定，另鑄新幣，減低其中白銀成分，以求三個銀幣適合一美元平價，惟此法若遇銀價更上漲時即不適用。

（2）仍維持舊日的規定，但嚴禁銀幣出口，或准許於某條件下出口，而徵收鉅額的平衡稅，使運出者無利可圖。惟走私出口案件勢必層出不窮。

在國內使用銀幣，雖是結束通貨膨脹，物價暴漲的經濟混亂局面，但其對外影響亦須顧及，若貨物的國內價格能同至廿六年前的指數

，而其國外價格超過廿六年前的指數，不易輸出，仍是不合要求。此爲以銀幣計價必犯的流弊，譬如某種貨物仍回至二十六年一銀元一個的舊價，而其國外價格則隨銀幣中白銀成分的價格而上漲，不值美金三角者將漲至六角。未必易爲國外市場所接受，而艱於輸出。若果如此，則爲中國經濟前途的大障礙。減低銀幣中的含銀純量，雖然是簡便的應付方法，但社會上狃於舊習慣未必樂於接受，且後來銀價續漲，此法仍歸無效。若維持舊日的含銀純量的規定，民間雖然樂於接受，而其抬高中國貨物在國際市場之價格的流弊必然發生，若用白銀出口平衡稅的辦法，雖然可抑低中國銀幣的國外價格，迫使適合每個銀幣值美金幾角之規定，但是白銀走私出口的罪惡必然發生，雖然海關緝私具有力量，總不能萬無一失。其實處今日中國經濟情形之下，欲求擬具一個十全十美的改革幣制的方案，殆不可能，只能擇一效力較大切於實用的方案加以運用，另想辦法，補救流弊。幣制是人類社會的產物，而人類不是全知全能的上帝，它的產物自然也不能夠十全十美了。

十億兩的白銀，若向澳大利亞、美國、加拿大、墨西哥、祕魯五大產銀國並向印度、西班牙存銀豐富的國家從事搜購，或不難於籌集，惟鑄成十五億八千餘萬兩的銀幣却成問題。查中央造幣廠累年工作，截至民國廿四年底止，共祇鑄得一四七·四二五·〇〇〇枚銀幣。若求鑄齊十五億八千餘萬枚的新銀幣，勢必曠日持久，不能迅赴事機。則發行代表幣性質的兌換國以補銀幣的籌碼不足，以應急需，自亦爲必有的措施。惟似宜採用單純準備制——全用現金準備，不用保證準備，以博取社會信仰。

除發行兌換券外，似宜並發行代表角與分的鑄質與銅質的小輔幣，以便計算。

本文所擬的銀幣，縱使形式與含銀成分皆與前此者相同，亦不得視爲銀本位幣。因中國爲世界銀行股東之一，並曾簽字貨幣協定，將來祇能用金，不宜回到銀本位。此後銀幣祇是輔幣，在國內行使，並不用以計算國際匯兌平價。至於如何規定金本位幣的純金含量？則是另一問題。

按最初發行關金券時，其名稱爲海關金單位，其所定黃金含量，與當時的美元含金純量相等，專爲繳納關稅而設。其目的系藉以籌集黃金，爲實行金本位的準備。後來政府下令撤銷其含金規定，關金券遂與法幣同一身份，黃金繳納關稅的政策亦因之停頓。此後若謀充實黃金準備，似可舊事重提，關稅船鈔皆令用黃金繳納，藉以減少浮游市面的黃金而增加匯兌上的準備。

現時各國幣制皆步入通貨管理時代，幣制的優劣每以管理的精密與否爲轉移。杜魯門總統亦有一「中國應履行若干事項，諸如……」的談話，可見中國現時已有的金融管制種種措施應更加強。不宜因改革幣制而趨於鬆懈。

幣制雖屬重要，然不過經濟長練中的一環，若僅注重幣制而忽視其他因素，仍無補於經濟的改善。或併幣制本身亦站不住。中國幣制遭遇困境，通貨膨脹雖戶其咎，長期入超亦屬病因。歷來外匯基金的

枯竭，無不因國際收入的巨額逆差，而基金枯竭的結果則爲外匯暴漲，造成貨幣對外價格跌落之局面，更進而動搖國民對貨幣之信心。此番雖有借款三億至五億美元以穩定外匯的計劃。但，若不能減少國際收支的逆差，即有雄厚的基金亦不能持久，前例具在，記憶尙新，無待臆舉。匯兌管理的遭遇困難，由於國際貿易的管理未能澈底，應輸出者未能大量輸出，應禁止輸入者未能嚴格禁止，後來或將迫上國營貿易的道路，亦未可知。欲求幣制在改革後十分穩定，必須有種種經濟上的措施相配合。決無一粒仙丹立愈萬病的奇蹟。

至於改革幣制所需的借款，據各家的計算，綜括於下，購買白銀十億兩約須美金十一二億元，穩定外匯基金約須美金三億至五億元，再加上製印兌換券及鑄造小輔幣的費用。總數當在十四億至十七億美元以上。儲大款項的借貸，磋商自當費時，然結成果希望不致落空。但國家的經濟前途，不能依賴外援的獲得，而當努力於一己的自力更生，國內賢達當不河漢此言。

釋我國今後經濟建設的程序與 達成國防建設的途徑

唐啟宇

抗戰勝利後之種種經濟措施，皆未能利用勝利所獲之新契機以安定民生，由恢復經濟常態，而走入經濟建設之坦途。而僅利用外匯黃金通貨間之關係，遷就事實敷衍目前，間接以操縱民衆之生計，于是少數狡黠之人，行險徼幸以謀暴利，大多數人則陷于苟且偷安徬徨消極之境，生產萎縮，投機活躍，物價飛漲，失業衆多，經濟危機已形成一政治危機之逆境，此而不圖，勢且危殆。

往昔應用低價外匯，爲外貨開闢廣大市場，未能純粹認爲失策。蓋外貨之輸入，實由于國內生產的萎縮和物資供應的缺乏，不獨國內工業生產表現萎縮，工業物資供應奇缺，即農業生產亦呈萎縮，農業物資亦形奇缺。三十五年入口外貨需要外匯最多者爲棉爲菸，而部份

由救濟方式，部份由購買方式輸入者爲食糧。假使棉菸洋麥洋米不進口，則中紡中菸以及麵粉碾米等廠均將因原料缺乏而停工，人民無食無衣將重蒙飢饉及凍餒之害，故鼓勵輸入則耗國財，抑制外貨則損國人，與其損人不如耗財。是以除汽車及奢侈品之輸入外。不足爲理財當局病也。

至於膨漲通貨，提高物價，亦未能盡認爲失策。夫理財之道，不外增稅收發公債發鈔票三種：而公債自黃金四成扣獻後，已失民衆之信仰，稅收則以共黨之破壞鐵路工廠，礦場分割農場，使生產窒息，運輸阻滯，其增加乃至有限。于是增發通貨遂爲唯一之途徑，而以黃金出售，爲吸收通貨之基策。用兵需費，整治交通需費，恢復廠場需費

，在綏靖區之救濟亦需費，大費不一，且無止限，司財政者雖欲不膨漲通貨而不可得，以之見責，主政者可不任受。惟黃金買賣執行欠嚴密委託非其人，央行職員復從中染指，以致取國家有限之黃金供金業投機之無窮慾壑，則誠無所逃其責。

論者每指責內戰，為增加國庫支出之主因，以致通貨與物價，相乘相因兩趨極端，但內戰之責任問題，却不能偏咎政府。夫共黨禍國，于世界大戰勝利之後，猶復自樹政權，割據土地，擅兵作亂，阻絕交通，當局多方退讓曲予優容，期化干戈共圖建設，迺共黨恃其裏脅劫持之衆，屢更諾言，思欲傾覆政府，遂其私圖，以致和談終無效果，停止內戰獲致和平之願望屢不能達。

夫戰亂之後，兵事未戢，自古有之。周初三監，漢初之七國，中唐之藩鎮，滿清之捻回，未有不以戡亂禁暴為事者，苟亂不能戢，暴不能禁，則暴亂將主宰國是，或將分裂割據無已時，統一無期，和平甯可希望。軍事行動既屬勢不可已，毋寧忍痛一時，奠安永久，國人當以「慶父不去，魯難未已」，視彼凶殘，軍費之不能節減亦意中事耳。而況藉東南財富之區，繕完甲兵，驅除叛逆，務使一地區收復之後，殘餘肅清，治安確保，瘡痍漸復，人有生機，無復存離亂之思，生惜亡之念。則蘇北·豫魯·冀中·晉西·陝北·東省諸共區，無難期以歲月，還隸中樞，統一完成，和平建設，庶可全面推行。

吾國以貧弱之國，遭強鄰之侵襲，抗戰八年，沿江沿海諸奧區，大受蹂躪，殘破之餘，百端待舉，財力艱難。是須審時度勢，制定程序，于殖產興學建軍三大端特加注意，用使財富增加，人才輩出，兵力強大，國防亦臻充實，有以立于世界。其犖犖大端得更分析之於次：

一、節約消費 戰爭最大之損害為消耗參戰國家若干年間儲蓄之生產力量，而在戰敗國家，更將負擔戰後若干年之償金及賠償物資。尤其不幸者，人民被徵入伍，從事戰役，鎗林彈雨，生死莫卜，亡命之徒，財帛金錢，到手輒盡，養成浪費之習慣，浸成風氣。而發行增加，幣值跌落，實予儲蓄者以嚴重之打擊。戰後公私困窘，非儉衣縮食，難以度越難關，乃遭遇上兩種之事實，則挽頹風而養元氣：厥維一面採行集約政策實施物資配給制度，居上位者，力崇節儉，身為之先

，布衣帛冠蔚為風氣，並實施所得稅以抑制豪門大族，一面改善幣制穩定物價，及工資，使物價不致連續發生波動，而引起惡性循環作用，庶幾重要物資及貨幣數量與其流通量，胥在把握之中，而不致如無羈之馬，任意奔馳。

二、務求母財 全國上下，發揮求生之本能，節約消費僅屬消極措施唯恢復生產為當前急務。是宜因心衡慮努力以赴者也。夫戰爭破壞一切財產田園廬舍，牲畜，工具，農產物，機械，設備，器材等。戰後欲恢復生產，並進而增加生產，擴大生產，必須首先籌集母財。如恢復農業生產所需要之種苗，肥料，役畜，擇具等，恢復工礦業生產所需要之機器設備動力燃料等，是項母財，獲取不易，茲既可由賠償物資，救濟物資或美貨物資中取得之，則耕種飼養製造採冶諸動作，胥有所憑藉以赴事功，是在國人之如何發揮有效利用耳。

三、振興農業 戰後人口減少，土地荒蕪，人性浮蕩，謀生困難，失業衆多，歷代對此靡不以重農力田安定民生為首義。流亡之勞來安輯歸之於農，士兵之退伍編遣授之以田，各重要地區之鎮撫控制，則又行之以屯墾。復耕與授田則使兵民復務本業，屯墾則使軍隊自食其力，不增加人民之負擔，于是農業生產乃在兵與民出產，退伍軍人與現役軍人生產之下，而有大量增產之可能，于是經濟之復興乃有基礎。我國現時仍屬農業國家之本質，通商大埠之經濟行為，實僅披歐美先進國家之外衣耳，則振興農業之列為首要措施，當無疑問，重建人地比例解決土地問題爭取全面控制以息共黨所號召之分田鬥爭，利用農業物資，提高農業生產水準，以解放和改造我國之農業生產力，運用大量剩餘之生產，廣設倉庫，以供懋遷販運製造銷售之資，及供軍平價之用，則經濟融通人民心理社會秩序自趨安定矣。

四、初步爭取外匯 純粹農業國家所能供給國際市場爭取外匯者為出售原料及粗料。以購買原料比購買製造品為廉賤，故工業國家將願購買原料加以製造，使能供應本國及他國之需求，而獲製造過程中之利益，如英國之購買英埃原棉，澳洲羊毛然。購買粗料比購買精料為廉賤，故精料加工國家，甯願購買粗料予以消化，變為精料，以供應本國及他國之需求，而獲消化過程中之利益。如丹麥之購入美加飼

料飼養乳牛雞豚而將黃油醃肉雞蛋輸出英德然。礦砂之輸出國外，義亦猶是。其在原料及粗料生產之國家一時未能驟躋于工業國家精料國家之列，毋寧用本國所產之原料粗料生產品，換取他國家的物資，尤其生產設備及器材，以供建設農工礦業之用。所以在經濟復元的過程內，我國大豆、桐油、絲、茶、羊毛、豬鬃，及各種礦砂的外銷，與其外匯的獲取，便成爲國際貿易的重要項目。鼓勵是項原料粗料之輸出，在結匯手續上務求簡單在結匯比率上務求合理，庶輸出有利可圖，而外匯亦可獲得也。

我國僑胞，爲數約八百萬人，以籍隸粵閩兩省者爲多，散處越暹緬印馬來亞荷屬東印度及美歐菲澳各地，其匯回祖國之款，戰前年達國幣三萬萬圓以上，于平衡我國國際收支，抵補入超，頗稱重要，粵閩兩省及港滬之經濟建設事業多有賴僑資舉辦或親自經營。現時僑匯爲我國外匯基金來源又爲戰後我國經濟建設之可靠投資是項僑匯，如何加強吸收？不使逃避，要在使牌價與市價趨於接近爲原則。或隨時調整匯率，以消滅差額，或實施，補貼政策隨時提高，或辦理原幣存款取用時照當日牌價及補貼，辦法支付國幣。則僑匯重入祖國掌握之目的必可達到。

五、建設工礦 工礦建設與農業建設有相輔相成之勢，工礦建設在農田水利農業機具及肥料製造方面須配合農業建設以應農業生產之需要，農業建設在食糧木材及原料生產方面，須配合工礦建設，供應工礦生產之需要。原料粗料之農礦產品，一方面固可外銷，他方面實屬發展工礦業之重要憑藉。惟工礦業發達之其他條件如動力（勞工、燃料進水力）運輸工具，機械器材，以及技術條件，工業後進國家欲達到先進國家的水準，實非一朝一夕之事，所以國家應給予補助金，採取適當的關稅政策或其他補助設施，使新興的工礦業，得以繼續維持及發展。輕工業與重工業之分別民營與國營，于業務分工發展及扶植民間資本之目的上，利多害少。

六、次步爭取外匯 本國之工礦成品，于供本國之需求外，自可視時態之情況，輸出國外，換取外匯，如絲棉織品之可輸出印度南洋南美非澳等地如鉛錫成品之可輸出世界各國。以吾國人口稠密，耕地

稀少，藉廉賤之人工，豐富之原料，本可造成工礦業發達之優越條件，惟以工礦產品之外銷，頗遇其他國家之競爭，蒙世界價格動盪之影響，故產品質量之增進，市場之開拓，乃屬必要。而由工礦產品所結匯之美圓外匯或金磅外匯，售諸政府，正可充實我國外銷基金，而彌補國際收支之入超也。

七、發展教育 經濟建設的表現，最重要者，爲運用最進步的科學技術和機械，與夫建設思想的樹立，及行動的配合。教的方面須使知識幼稚的農民和工人，適應于新機械和新技術的運用，寓工作於學習，寓學習于工作，在訓練上不厭不倦悉心指導，並予以人格的感化與服務社會服務羣衆的觀念。學的方面須盡心學習，努力求知，躬行實踐，改變氣質，增進技能，嫻習與其業務有關之動作。爲陶鑄下一代人類的智慧和技能努力的教師爲吾人應當尊敬之教師而能接受新穎科學知識和技能不斷的求知不斷的工作者則爲吾人應當鼓勵之學人，至教師待遇之改善，教學設備之充實，教育經費之寬籌實習場所之設定，事屬當行，毋待贅論已。

八、授方任能 農工商礦之教育既經舉辦，各經濟事業之人才既經廣爲培植，則應使有志氣有作爲之人，各就其所從事職業發展，毋使治農林者掌財政，治法律者管工礦，有所學非所用所用所學之歎。授以其方人皆就業，可收人地相宜人職相宜之效，至其中之有才能傑出肯負責任者則相其才能及經驗分別予以位置庶使才無不舉，舉無不能，再予以久任之期間，使其抱負能有所發展，其個人之前程與事業之進展合流，則經濟建設事業之成功，可操左券。蓋經濟建設事業如有擬體然，其發榮滋長須藉若干年之培植也。

九、充實國防 國防力量的養成，一在有量多質精的人力，人繁殖則量多，受教育之薰陶則質精，徵集入伍而兵乃強，較之量少質精或量多質劣的人力，自操優勢。二在有充裕的物資農工增產商事懋遷使食糧被服器械彈藥配備等供應無缺食貨乃足，以足食配合足兵，即用衆不擾民，豈獨戡亂建國可以同時舉行，即禦侮建設，亦可雙管齊下，耕戰並行，秦霸祗席行師漢捍匈奴，蓋必休養生息于平時，而後能應付非常變故于一旦也。

左傳載衛復國後所行之復興方案，頗可為現在借鏡者，其言「衛文公大布之衣，大帛之冠，務材訓農，通商惠工，敬教勸學，授方任能，元年革車三十乘，季年乃三百乘」。考衛地西隣晉，東接齊，北走燕，南距鄭宋，戎狄復出沒其間，實為兵衝，自閔二年狄人滅衛，衛人東徙渡河，收集離散，纔七百有三十人，益之以共滕之民為五千人，立戴公以廬于曹。當是時衛遭狄之蹂躪，國土殘破，收子遺之民，成立流亡政府于曹境，其窘迫之狀可想，「許穆夫人賦載馳一言歸寧之無日，歸唁之不可，則狄人之佔據其境地可知，「齊侯使公子無虧帥車三百乘甲士三千人以戍曹」則以武力維持衛之流亡政府，恐狄並將此流亡政府一舉而傾覆之也。流亡之時資用匱乏人民不能立門戶，公不具乘馬，夫人不具魚軒，牛羊犬豕悉以屠戮而遭絕滅，齊復給物資資為器用及繁殖，「歸公乘馬祭服五稱，牛羊豕雞狗皆三百，與門材，歸夫人魚軒，重錦三十兩」，則齊之救濟之者亦云巨矣，戴公為君不過十數日文公繼世而立，一年後藉齊之力復歸故都「僖之元年

齊桓公遷邢于夷儀二年封衛于楚丘邢遷如歸衛國忘亡」文公承國家殘破之餘，百端待舉，財力艱難，鑒于懿公之奢侈以致禍亂，棄軒及鶴，失軍民心，力崇節儉身為之先，布衣帛冠，蔚為風氣，復審時度勢殖產興學，授方任能，用使財富增加，經濟舒展又明瞭加強國防力量之重要，困心衡慮，阻勉以赴一切施為以國防之充實為最後目標，元年有革車三十乘，季年乃有三百乘，經過二十三年於時間其國防力量，著十倍于元年，此後便不復為狄侵擾，則制定步序按程計功之效也。

吾國百年來積弱不振，至受日寇之侵略，二十八年後退守西南山地，勉保國脈，創鉅痛深，亦既記入朝野上下人等之腦海，獨不可以毋忘在莒之念，充實國防力量，至十倍以上，以謀永固吾國。

提高文化水準，建立國防基礎，期能以齊一之步序，就偉大之成功。匹夫匹婦與其責荷其實現國際地位，自然恢復。我不自悔，孰敢侮我，不然者外侮且日至尙何爭議之足云。

政黨提名與簽署提名當選爭論之檢討

周蜀雲

在制憲國大召開以前，中華民國儘管掛了三十餘年的民主招牌，但不曾真正的實現過一天民主政治，從民國元年的臨時約法起，一直到民國十二年配合着曹錕賄選出現的所謂「中華民國憲法」止，先後也公佈過幾個憲法，辦過幾次選舉，都不過是北洋系軍閥政客們為了便利自己所導演的一連串把戲，騰笑中外，留下了歷史上的污點，故前多召開的國民大會，及其新產生的憲法，使全體國民均寄以無限的期望，因為這部憲法是民主的橋樑，將使中國的政治由訓政渡到憲政，以實現真正的民主政治。

立法院為了完成憲法上所賦予牠的使命，會根據憲法先後制定了十種有關行憲法規，并經政府於去年三月三十一日公佈了。政府又根據這些法規，先後完成了國大立委和監委的選舉，監察委員是由各省市議會產生，是採間接選舉制，比較簡單，惟有國大代表和立法委員是採直接民選制，問題就比較多了。

誰都知道，以我國幅員遼闊，人口衆多，文化教育低落，戶口調查不確，再加上其他種種複雜情形，在在為辦理選舉之阻礙，可是為了內外情勢所迫，政府又不能不從速辦理，如期行憲，以符事實之需要。因此，在辦理選舉過程中所遭遇的困難，就層出不窮，其中鬧得最厲害，令政府與參加競選者雙方都感到大傷腦筋的，莫過於政黨提名與簽署提名互爭當選資格的一大糾紛了！兩方皆有組織，聲勢浩大，政黨提名方面叫國大代表中央提名當選人聯誼會，簽署提名方面叫國大代表簽署提名當選人聯誼會，現改名為中華民國國民選代表聯誼會，由文字的互相攻擊進而至於對面相罵，大有動武的趨勢，彼此所舉的理由都頭頭是道，振振有詞，針鋒相對，各不示弱，儼然一幕對打描臺的好戲，引起了許多幸災樂禍或好奇的人們作為談笑的資料。我們如不以國事為兒戲的話，對於這件有關民主與法治前途的大事應該有一個嚴正的看法，應站在法律與人情的兩種立場上對這個糾紛的起原

及經過加以認識，分析及了解，使初次辦選舉的經驗或教訓能作為今後借鏡，不應該拿這次的糾紛來作為訕笑或氣憤就算了事。在我個人的看法，這次發生糾紛的最大原因，還是由於初次辦理選舉，沒有經驗。立法院及主持選政的政黨當局與各級選舉事務所都有疏忽，應負相當的責任，實不能歸咎於爭論的雙方。茲申論於後：

(一)關於政黨提名方面——政黨提名本是選舉制度上對候選人提名的方面之一種，在歐美民主國家的政黨早已實行，在我國則為初創，去年立法院所制定的國民大會代表選舉罷免法及立法委員選舉罷免法均規定候選人可由政黨提名，(見各該法第十二條)這算是第一次見之於法律條文。按之民主國家通例，政黨在競爭選舉的時候，他的候選人都是採政黨提名方式，由黨提名，然後正式公佈為候選人，例如甲黨提出的選舉人為張三，乙黨提出的候選人為李四，則選民此時究應投何人的票，就要看你是擁護那一黨的主張就投那一個人的票，因為政黨以主張號召選民，候選人不過是在當選以後為該黨執行行政策之代表人而已。所以人民在投票時寫的是張三，即是投甲黨的票，如寫的李四，即是投乙黨的票。如果在同一選區，一黨只能提一個候選人的場合，甲黨提出的候選人為張三，而另有同黨籍之黨員王五找選民簽署提出為候選人與張三競選，則成自相攻擊之局，豈非笑話，因為競選是與主張不同的異黨候選人競選，並不是與本黨同志互相競選，政黨是一元的，換言之，它的意志是統一的，不容分割的，儘管它的黨員有幾十萬，而它的意志只有一個，這個意志就是幾十萬人的公共意志，一批志同道合的人結合在一起，才可叫做政黨，政黨的黨員互稱同志，便是這個意思，如果在黨內各有各人的意志，同床異夢，甚至互相攻擊，弄得四分五裂，就不成其為政黨了。誠然黨內的民主，那是指在一件事未決定以前，大家可以自由發表不同的意見，既經大多數通過由黨決定以後，便是全黨的公共意見，任何人不得反對，由這個道理推論起來，選民投票的時候，只能投他們所擁護的那個政黨所提出的正式候選人(即張三)而不容許他們去投與張三唱反調的另一候選人王五，因為他不是由那一黨所提出的正式候選人，這個道理前面已經說過，我們投票是擁護那一黨就投那黨的票，而不是投某一

二人的票，他那一黨既是提出張三，我們就投張三。至於張三與王五個人比較起來誰的學識能力強，誰是人才，皆非選民所問，假使該黨不提出人才王五，反提出不是人才的張三，這個責任應由該黨自己去負。因此政黨在決定候選人的時候，要十分慎重，絕對的注重人才主義，倘提出的候選人庸碌無能，不孚衆望，甚至聲名狼藉，那是決策時候的錯誤，是該黨本身的失敗，與政黨提名的制度是沒有關係的，因為政黨政治的民主國家，政黨在競選的時候，其候選人必須由政黨提名，在理論上絕對不容懷疑的，凡是黨員，都要服從黨的意志，已經入黨，個人的意志就不存在，一切由黨決定，自己要做某種候選人，也只能先在黨內爭取，如果爭取不着，而找選民簽署提出為候選人，去與黨內正式提出的候選人對抗，國法與黨紀均所不許。總之，政黨提名在理論上是絕對可以站得住的，至於提名時運用是否公平，是另一問題。我們要明瞭這種制度，擁護這種制度，不要因為事實的困難而懷疑動搖，因此我們想到這次國大代政黨提名候選人的當選機會被同黨籍的簽署提名候選人所影響，是很可惜的，無怪他們憤慨吵鬧，奔走呼號，求大家主持公論，我們站在維護提名的合法立場，是應該同情這批人的。

(二)關於簽署提名方面——所謂簽署提名應該是指那些沒有黨籍的人，由選民若干簽署提他為候選人的意思，因為他沒有黨籍，不能由任何政黨提出，只好找選民簽署提出，取得候選人資格，在其他的民主國家也是有這類例子，在我們中國無黨無派的人叫社會賢達，社會賢達由選民簽署提出自無疑義，有黨籍的人因為黨裏提不出他的名字，也去找選民簽署提名參加競選，競選的結果他的票子又比政黨提名候選人多，照票子多寡而論，勝利就應屬於簽署候選人當選。可是現在政府又不承認他當選，或者叫他讓給他票子少的政黨提名候選人，他們自然不能心服，他們所持的理由很多，最主要的：

(1)國大代表選舉罷免法第十六條明明規定：「有被選舉權而願為候選人時經五百名以上選舉人之簽署，或由政黨提名，得登記為候選人公開競選，非經登記者不得當選……」照這個條文的意思，候選人資格之取得有兩種方式，一是選民簽署，一是政黨提名

，二者可擇其一，他們既是根據此條之簽署提名方式依法取得候選資格，而選舉結果又以得票最多當選，當然即成定案。

(2) 他們認為黨部(指國民黨)提名不公正，所提出的未必盡是人才，反之，很多人才又未被提出，所以他們這批人對於不公正的政黨提名非常憤恨，誠然是在政黨提名的候選人中有不少是博學練達之士，但也有一些人完全靠了辦黨的關係，利用權力和機會，近水樓臺，毫無不費力的政取得候選人資格，或者是他們與黨中樞要有淵源，暗走門路，就可取得候選人的資格，一般學者專家德望交孚，在黨內也有相當歷史的黨員(指國民黨)以平時既無派系又無背景，到了各派競提私人的時候，這批平時不燒香的門神黨員(這個名詞是從一位國民黨員朋友那裏聽來的，覺得非常有趣，意思是說門開起的時候你在門裏面，一旦人家關門，你就在門外面)宛如無父無母之孤兒，自然無人過問，不容易在黨中取得候選資格，於是他們只有去找選民簽署來取得候選人資格參加競選。而今選舉結果，他得票既然比對方多(政黨提名候選人)他就應該當選，但現在又不承認他的當選資格或叫他讓，他們自然不能折服？所以就事論事，他們的理由也是合人同情的。

我們看了上面以法律人情分析政黨提名與簽署提名雙方各自言之有故，持之成理的情形，就可以找出此項糾紛的起因，完全是爲了黨籍的黨員，又去實行自由簽署提名所致，我們檢討一個問題，要抓住一個問題的核心，我們分析或批評一種爭論，應當找着爭論的焦點。國民黨在此次競選中很多地區是政黨提名與簽署提名對抗競選，便是問題的核心，和爭論的焦點。造成這種錯誤的，不怪政黨提名與簽署提名的雙方當事人，而要歸咎到最高黨政當局，及主持選政機關的疏忽：因爲第一立法院制定國民大會代表選舉罷免法第十二條的時候，文字有欠明晰——如果當初多加一項或加一個但書，說明凡有黨籍者不能由選舉人簽署提名或者說出選舉人五百人簽署提名之候選人應當以無黨無派者爲限，立法用意，即更明顯，則今日之滿天風雲，根本就不會發生，這還是因爲中國初次實行政黨提名，大家沒經驗，所以有這個小小的疏忽，以致釀成這樣大的糾紛。第二，國民黨當

局的疏忽——首先是國民黨在提名的時候，難免有欠公正的地方，致伏禍根，情形已如前述，其次有個最大的錯誤，便是對於黨員由選民自由簽署爲候選人與在同一地區政黨提名候選人競選一事，非但未加制止，并且還鼓勵他們去做，聽說國民黨當局還下密令指示那些未被黨提出的黨員們自己去活動找選民簽署提出爲候選人情事。假如事前能昭告黨員，除由黨提名外，不得再由簽署提名，則一切糾紛皆無由發生。第三，辦理選舉機關的疏忽——辦理選舉機關的人，是應該比一般老百姓更明瞭選舉法規的，可是他們不然。例如一縣既已公佈政黨提名的國民黨候選人張三，又公佈選民簽署的國民黨員王五爲候選人，使張三與王五都因它的公告而取得候選人的合法資格，互相競選，釀成糾紛，假如選舉機關能體味政黨提名的用意，在一地區一黨有了政黨提名的候選人就不許再有簽署提名的候選人，不再爲他公告，這一切糾紛也無從發生了。

因爲有了上述三方面的疏忽與錯誤，所以引起這幾個月來全國騷然的政黨提名與簽署提名的爭論，成爲我國此次辦理選舉過程中一大憾事，由他們兩派的互相攻擊，而引起老百姓對於選舉的失望。嗣國務會議鑒明於兩方的糾紛擴大，曾經通過一個原則，指名有黨籍的人簽署無效。後來立法院亦會制定了一個補充規定來說明國務會議對於國民大會代表選舉罷免法第十二條的解釋與立法原則相符，可是已經太遲了，雙方的爭論仍是一天比一天的尖銳。最近聽說政府當局對於解決這場糾紛已有具體辦法，這消息當爲爭論的雙方及關心選舉問題的人所注意，同時我們要把這次爭論的焦點指明出來，作爲解決糾紛的參考及今後辦理選舉的借鏡，這是本文的用意。

作者介紹

齊植璐	經濟部簡任秘書	周蜀雲	立法院立法委員
徐漢豪	國立政治大學教授	景昌極	國立安徽大學教授
陳政均	農林部技正	朱廣福	國立中央圖書館編輯
唐啓宇	農林部參事	正之	國立中央圖書館編輯

兵役芻議

景昌極

當今國家第一稅政，擾民最甚，流弊最多，而又最不人道最不合理的，無疑地是所謂徵派壯丁。一般窮苦良懦安分守己的老百姓，被這個兵役法鬧得疾首蹙額，鬼哭神嚎，確已到了，「民怨沸騰」「民不聊生」的地步。一般士大夫階級，或者震於歐美徵兵制度的風行或者狂於中上人家的倖免，或者駭怕擔當阻撓兵役法的罪名，很少有公開討論這問題，曼老百姓呼籲的。作者目擊神傷，心所謂危，謹以待罪之身，向主持兵役的當局，貢獻一些意見。

現在的兵役法施行以來，久已變質，毋庸諱言。壯丁的來源，大半是收買，小半是強拉，且談不到公平的抽籤，更說什麼真正的志願。無論收買或強拉，或先收買而後強拉，或先強拉而後賣放，都是替一般貪官污吏鄉鎮保長造就許多魚肉小民的機會。

與其說是變質，毋庸說是本然，因為自始就未能順利通行過。其一，由於中國民族開化較早，大體上愛好和平，缺少獷悍好戰的習氣。歷史上雖也屢有抽丁派役的試行，結果總是失敗的多。石壕吏捉人的慘劇，好男不當兵的諺語，深印人民腦筋中而牢不可破，其二，由於役政人員，未經嚴格訓練，法立弊生，防不勝防。其三，由於國家的財力不足，待遇壯丁如囚犯豬羊，叫人唯恐逃避不速，待遇役政人員，也如飢鷹餓狼，任他自己擇肥而噬。

這在抗戰期中，已是百孔千瘡，積弊重重。勝利以後，人民方慶來蘇，稍稍喘息，何期再來一個變本加厲。而這上面所舉幾種行不通的因素，決非短期內所能改正。勉強堅持下去，只有加速民衆的流亡，逼成社會的崩潰。

兵役法的第一目的，是兵員的補充，一方要素質優良，一方要代價經濟。照目前的情形，遠不如一面徵收代役金，一面統籌招募，來得切實易行。收買來的壯丁，大都是一些慣於賣身的營混子。一次把身價付足，以後的問題，便是怎樣相機脫逃，再做第二次生意。強拉來的壯丁，更是負屈含冤，牽腸掛肚，自然也把相機脫逃看成唯一生路。

這一種兵員，求其士氣旺盛，真是與虎謀皮，成績當然遠在募兵以下。

募兵的性質，雖也不免近時雇傭，却有幾層好處。一是多少出於自願。二是可以擇地而行，遷就所謂產兵區域。（也可以說，以兵代賑。）三是無須一次付清身價，平日待遇稍優，訓練稍嚴，不至有時圖脫逃的心理，而且招募得來的兵士，有室家之累的較少。四是政府可以提高待遇，限定資格，像目前招考海軍空軍特種兵團一樣。唯一的問題，仍舊是財政。

然而我敢說中國人民對於這種代役金是樂於負擔的。假如政府立法，凡成年男女希望免服兵役的，每年分期納代役米五斗，其不願或無力繳納的，仍舊編冊抽籤。我想大多數人民不但會踴躍輸將，比完糧來得爽快，還會歡聲載道，頌揚政府的功德無量。這叫做「飢者易為食」「石代愛子頭」，真是千載一時的機會。

假定四萬五千萬人中有一萬五千萬人及齡，有一萬萬人能繳代役金，國家每年便可收入五千萬石米，（兩三億美金）足抵募兵購械種種費用而有餘。一般兵員的待遇，可以大量改進，人民的負擔，比較平均，而其總數，也並不見超過現在中下級民衆所負擔的。只是打斷了許多胥吏人員的生財之道，或者也未免罪過。

有人說，這是變相的人頭稅，把中國自前清康熙以來，滋生人丁永不加賦的德政，根本取消了。誠然。不過力役之征，本和布帛粟米，一樣正當，不用諱言。不但兵役，還有工役，都是人民應盡的義務。以代金的方式施行，是求其經濟，合理，不得已的辦法。「兩害相權取其輕，」人頭稅也還是比較公平的一種稅。何況代役金並不強迫徵收，容許人民自動服役，並且還可以改進服役的待遇呢！

這一點作者認為可以保留。只要政府立法，普遍軍訓，限於鄉里自衛，永遠不奉徵調，人民是樂於受訓的。雖說是鄉里自衛，對於外敵侵略，流寇竄擾，自然會發生抵抗力量；省去國家遠征軍的許多疲于奔命。至於遠征軍的組織，自以志願及專門的人才為宜，應以高額

待遇，招考徵求，像海空軍一樣，已如前說。

此外還須注意幾點。一，嚴格實行學生軍訓。平日普訓後，再來一個實彈練習的定期集訓。二，集訓卒業後，除升學就業外，可以聘用一部份為鄉里自衛武力的指導幹部，仍以用本地人為原則。三，政府應以武器彈藥，供給地方武力，而必須以身家清白，殷實，至少小學畢業為領槍條件。四，遵守古人農隙講武的成規，以不違農時為原則。都市上則利用星期假日的一部份，舉行狩獵打靶演習之類，也無須十分勉強。

這麼一來，雖不行徵兵，却需有徵兵制的精神，且可預為數十年後改行徵兵制的地步。

勝利以來，一方遣散兵員，一方續徵壯丁，一方辦軍官轉業，一

方準備幹部訓練，真是絕大的矛盾。我想從前唐朝初平行府兵制，並非強徵壯丁，而是勝利後把中央遠征軍化為地方武力的一種方便。等到天寶之末，發人為兵，才可和現在的徵派壯丁相比。徵派壯丁，不但是亂象，而且是亂源。丁壯流亡，田地荒蕪，騷然思亂，挺而走險，是必然的後果。

總之，徵兵制也和普選制，決不可抄歐美的老文章。固然要兼顧國情，尤其不能專靠虛名，講究表面，釀成上下相蒙之局。任你怎樣驚虛名，也欺不了外國人。受實禍的還是自己。這個問題，已成了整個民族危急存亡的關鍵，決非危言聳聽。謹拜求秉軸諸公，社會賢達，嚴重檢討一下。

射陽湖之變遷與利病

朱廣福

射陽湖，古射陂也；在故山陽（今淮安）縣東南七十里，與鹽城、阜甯、寶應為界，周迴三百餘里，為江淮間之巨浸。漢書廣陵厲王胥傳：「相勝之奏奪王射陂草田，以賦貧民；」張晏曰：「射水之陂，在射陽縣」，是也。

南通樊梁博芝二湖，引邗溝（註一）江水，西北出夾耶（湖名）由末口（註二）入淮；水經注所謂「韓江（即邗溝）東北通射陽湖」也；建安後更西通白馬湖。（註三）自春秋迄北宋千餘年間，縮殺水上交通；烟波瀾漫，帆檣如織。其東岸則漢之鹽漬縣，（今鹽城縣）以產鹽著名，西岸有射陽鎮，漢射陽縣故治。（在今寶應縣東七十里）二縣夾湖而治，其視湖為交通及獎計之繁榮可知。溯其時未有洪澤湖也。自大河南徙，（註四）奪淮入海，黃淮漸弱，勢不得出，因匯而為洪澤。高。寶諸湖。洪澤之名，始於隋，浸廣於明清之際，（註五）至是殆欲駕射陽而上之。黃淮合流，濁沙分注，下游之夾耶湖先淤，射陽湖亦不通淮，（註六）至明世中葉，漸受壅淤，崇禎，諸口又復潰決，湖身半成平陸。此射陽與洪澤相繼代興，而皆繫於黃之奪淮也。

裏運河（淮陰至江都之運河線）所受洪澤，白馬諸湖及上游滔滔無窮之水，水面日見高漲，河底亦墊高，於以促成運隄北高南下；昔之北行入淮者，今則移運以還江矣。（劉文淇揚州水道記）而因隄東地處最低，（俗稱下河）達江一線所不勝受，經由諸壩滾滾東下，此下河水患。所以無已時也。惟主要通海之路，祇射陽之廟灣為最寬廣，（案射陽湖初不通海，所受堤西上河之水，皆匯於湖，後轉輸於淮以入海，明嘉隆間，黃淮交漲，潮沙溢入，日見淤淺，水不能蓄，因盈溢侵諸州縣，萬曆九年，漕臣凌雲翼檄令開濬田廟灣新豐市入海，其患乃止。見山陽縣志。）此時湖身增淤，既無暢通之方，復少容納之地，影響所至，竟坐視橫流而莫救。清王永吉重浚射陽湖議，言之最為確鑿。

山陽境內廟灣，（即今阜甯境，雍正間由山陽析置者）海口空闊，實為七州縣（兩淮，阜甯，鹽城，寶應，興化與高郵州）之尾閭，更無一毫阻塞，何以水不趨下，反泛濫而橫行耶？詢之士人，乃知射陽一湖，全然淤塞，中間隔斷，上下不通，雖有海口，水不東注。

又云：

查湖舊制三十六丈闊，（案：射陽湖古代闊三十里，長八十里，南北淺狹，東西深廣；此云三十六丈闊，蓋明清間舊制耳。）今止存三四丈，極闊者七八丈耳。湖面盡淤，安能受水？宜裁闢如舊。

射陽淤塞後，半已成蕩，半已爲田；故跡之可尋者，鹽城西北之馬家蕩是也。（註七）今所被射陽一湖之名，實舊入海之支渠耳。（乾隆郡志）蕩地淤淺，居民墾爲新田，圍以高岸，水至必益受阻遏，一遇洪災潰決，立化爲游魚矣。雍正六年齊蘇勸于海內深通案內報稱濱海射陽湖一帶，淤出良田若干頃，其所淤田畝，非即海口之水路乎？其不能關海口而南也，明矣。……

又高郵道光志，論河渠之利病亦云：

自來言下河水利，專賴疏濬淤塞，而淤塞情形今昔不同。昔則水過沙停，積久漸壅；今則圩多河窄，無地可容，而支河僻港，又多閉塞，甚有規占蕩地，以爲私田者，每遇啓壩之年，昔時但懼不得達海，今後將憂不得達蕩；蓋蕩既成田，田復築圩，是自受淤多而又添，阻塞之病，即使壩河一律深通，而蕩中受水已萬萬不及往日；誠恐捍水之處多則水愈壅；受水之處少則水愈高，而圩身日見增加，居民屋址，形如釜底，一遇潰決，爲害不輕。此將來必至之勢也。

射陽湖在今日雖無所需，然濬流導源，爲適宜之宣洩，誠屬必要。尤其導淮一事，未獲解決，仍宜就其故道從事疏理，以絕淮患，而節淮流，所繫豈小哉也？

【註一】吳王夫差欲霸中國，臨江築邗城，掘溝引江水北注樊良湖，東北出博支射陽二湖，又西北出夾耶至末口入淮，呈爲溝通江淮之始。

【註二】在淮安北五里，今廢。

【註三】輿地紀勝：白馬湖，在寶應縣北十五里。一作白馬塘。建安後運河不經博支，由高寶北通白馬湖，東行折入射陽湖。

，西北至末口入淮。

【註四】禹貢錐指：金明昌五年，河徙自陽武而東，至壽張注梁山，分爲二派：南派由南清河入淮，即泗水故道也。河分二派，入南北清河，自宋熙寧十年始；尋經塞治，河淮並爲一瀆，自有明昌五年始。

【註五】淮系年表：古無洪澤湖，有淮河，有破釜塘，白水塘，以白水塘之利最普；隋末破釜塘壞，水北入淮，於是白水塘亦壞，破釜塘改名洪澤浦，洪澤之名始著。又云：自黃河奪淮，洪澤乃大，淮河變爲巨河，屢潰高堰，東耕白馬，實應，汜水，高郵諸湖，決漕隄，淮揚大水。（萬歷尤甚）

【註六】明永樂間陳瑄改運道由淮安直達黃浦；此爲運河西道，非復吳邗溝之舊矣。

【註七】在鹽城縣西北一百里，山陽，鹽城，寶應，分界，東西三十里，南北五十里，洩出北一帶支河之水注射陽湖（支渠）入海。

青年中國週報

主編：王興國

發行：劉東岩

社址

上海南京路二四一號

全國各大書店均有代售

六一軒隨筆 (八)

正之

稀飯主義

河南省府，以裁員辦法如果實行，則無飯可吃者，行將大有其人。於是欲在不違背中央命令之範圍以內，另定一變通辦法，以資救濟。其法即以原有薪金總額，就現職人員，共同勻支，以免無靠山者遭受失業之苦。主要目的即在：「與其使一部分人無飯吃，不如大家改吃稀飯，以延殘喘。」因名之曰「稀飯主義」。

稀飯主義之行也，論者謂「倡之者不失為仁」。初然其說，惟偶加思索，則又不敢苟同。蓋稀飯主義者，不忍裁員者也，謂稀飯主義為仁，則決定裁員辦法者，勢將陷於不仁矣。然而，決策者屬於中樞，謂中樞為不仁，則烏乎可？

稀飯主義之行也，或又謂「受之而未免過慘」。余以為：「慘則有之，過則未也」。蓋公務員之每月收入，不足石米之值者，比比皆是。即國恩浩蕩，俸而不裁，薪金所得，亦早已僅敷稀飯之資矣。河南省至裁員以後，而始實行稀飯主義，則其慘尚不如普通小公務員之甚也，「過慘」云乎哉！

嗚呼！今日之公務員，率皆僅能以稀飯果腹矣！知其僅能以稀飯果腹，而仍裁員，是併稀飯而亦不予焉！併稀飯而亦不予，直欲置之死地耳！因調整待遇，而置一部分公務員於死，惡是何策也！

善堂作風

四行兩局員工，因其待遇，已與公務員相去不遠，且亦漸與公務員之「死不得，活不得，生不得，病不得。」情況相若。乃為文向各界呼籲，內容慷慨激昂，義憤填膺。從上海市財政局公務員，陸續自

殺說起，逐漸述及行局員工自身之痛苦。並謂：政府徒寄死者以同情，反置生者於不顧，跡近「善堂作風」云云。

善堂有專施衣棺者，亦有兼施醫藥者。行局員工謂政府徒寄死者以同情，則所謂善堂，當係指專施衣棺者而言。然善堂之施衣棺也，祇須無力葬埋，亦向來者不拒。若今日之政府，一二「陸濤」，雖因呼籲而寄予同情，倘死者過多，則恐未必能普沾實惠耳！行局謂為「跡近」善堂作風，固知其視善堂猶有不及矣！

然余有不能已於言者，政府之於四行兩局也，優遇久矣。迄至「現在」，方始與公務員「相去不遠」，及「逐漸相若」。「現在」以前，則「死不得，活不得，生不得，病不得。」者，惟公務員而已。行局人員之境況，未見如此其苦也。今始與公務員「不遠」，「相若」，而即感公務員之苦，不能或受。然則公務員之能忍，實有足多者矣！

政府固未必因被譏為「善堂」，而改變「作風」；然亦不應以公務員之能忍，而故使久困也！最近因又能生活而自殺者，已由「科員」而及於「教授」。「善堂」雖或可為，「死風」終不可長耳！

并非事實

三月十二日晚報及三月十三日日報競載公務員按月調整之消息，謂原則已經國府會議通過，交行政院擬具辦法，再行核定實施。消息一出，歡聲載道。公教人員，舉欣欣然有喜色而相告曰：「政府庶幾上軌道與！調整何以能合理也！」

不意事隔一日，而行政院新聞局，忽有更正之聲明，謂國務會議通過按月調整之說，出自誤傳。「并非事實」。

「噩耗」傳來，有似晴天霹靂；「欣然色喜」，遂變成一現曇花！而公教人員，又恢復其疾首蹙額，愁眉苦臉之常態矣！

時僅兩日，情態萬千，此公教人員之所以倍覺可憫也！

然可憫之中，亦尚不無可笑者在，蓋依據經驗：「指數計算」，祇屬「動聽」之名詞，「按月調整」縱成事實，要亦仍祇「動聽」而已！今乃患得患失，一至於此，可笑孰甚？

矧按月調整，其根據至多亦不過以「前一個月之指數」為準。絕不能適應生活之所需。而所謂指數，既須由主計處之編訂，復須經行政院之核准。伸縮權衡，仍在當局，明眼人固早料其所增有限矣！「蹙額」固可憫，「欣然」則可笑耳！

否認

三月十二日國務會議中關於調整公教人員待遇之消息，各報所載，互相不同；而多數報紙，皆謂自主席以下各委員均主按月調整，惟王雲五獨持異議。

閱報至此，深致疑慮。蓋王雲五者，社會賢達也，以賢達而為官，雅不應冒此不韙。且王氏在尚未任官以前，主張極為公正，謠言宏論，今猶在耳，亦何至一登仕途，而即面目全非？此愛護賢達者，所以不能不為王氏疑也！

嗣又見報，知王氏已有「否認」之聲明，於是前疑乃釋。

然舊疑雖釋，新疑忽起，新疑者何？國府府委員達數十人之多，縱有誤傳，何以不及其他，而獨誤王氏？豈王氏平日言行，對於公教人員調整，果有不盡贊同之意，而為人所偵知乎？不然，何新聞記者之報道，竟厚彼而薄此也？

翊贊中樞，職責所在，容尚有不得已之苦衷，然果能宅心忠厚，修詞立誠，在困難之中，求所以兩全之策，自不難博得同情，獲致諒解，博同情而獲諒解者亦何致為人所誤，為人所疑也耶？「曾參殺人」，固早應一笑置之，其必待「否認」而始釋其疑，是則尚有其可信之道耳！

配給

配給制度在今日，蓋已無處無之，而我國之為用尤廣，市民之配給食米，士兵之配給軍糧，公教人員之配給日用品，固無論矣。即選舉提名，而亦實行配給制度，中國人之善於運用，誠有足多者焉！

提名之配給也，曰某黨某派至多幾名，曰某處候選人至多幾位，曰某處某人應保證正式當選，曰某處某人祇應作為候補。選舉尚未開始，員額已經配定。識者固早知其無須多此一選矣。

迨正式選舉，又唯恐業經配定之人，不易獲選，於是復進而作選票之配給，前此之所以發生「密匪」「疊票」，及種種奇形怪狀者，殆即以此。

然配給制度，首重公平。公教人員之食米三斗，雖不能謂為仁者之政，而無分大小，人人可得，尚不致因其少而違反配給之原意。至選舉配給，則人數既有多寡之不同，區域更有難易之不均。即幸而盡如人意，配者皆中，亦尚難免分配不公之譏。況事與願相違，民與官相左，又焉能以一手掩盡耳目？於是，選舉開始，醜態百出。先釀成「選災」，繼激成「選仇」，終則形成兩大壁壘，互為攻訐。迄國大代表報到之前夕而未已。成功者集會於內，失敗者爭吵於外，如斯民主，其何以堪！謂非配給制度之誤用有以致此，誰能信之？甚矣哉，民意之不能擅為配給也！

歡迎批評

歡迎訂閱

歡迎投稿

青年生活

異軍突起 文圖並茂 陣一又 營

主編 陳柳浪

歡迎 訂閱 交換 敬請 介紹 批評

社址 上海 虹口 山陰 路千 愛里 二十 七號

價目 全年 連郵 拾貳 萬零 壹萬 零 元 半年 連郵 一萬 八千 元 另加 郵費 五百 元

陳一萍主編

時代文學

復刊第二期

業已出版

每冊訂價壹萬元

社址：南京中山路一四八號

中國評論月刊 第九期

中華民國三十七年三月二十五日出版

定價 國幣 壹萬元

發行人 徐漢豪

主編人 陳止一

社址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地位	全	半	四分之一
封面裏頁及封底	三百萬元	一百六十萬元	九十萬元
封底裏頁	二百四十萬元	一百三十萬元	八十萬元
普通	二百萬元	一百十萬元	六十萬元

訂閱辦法

訂閱本刊，先付拾萬元，照定價八折計算，按期照寄，寄完通知續訂。一次訂閱十份以上者，七折。五十份以上者六折。郵費照章扣算。

中國蠶絲公司

業務一覽

一. 輔導民營業務

- | | | | |
|-----------|---|---------------|-----|
| 1. 輔導技術改進 | — | 育 苗 ★ | 栽 桑 |
| | — | 養 蠶 ★ | 製 絲 |
| 2. 輔導業務經營 | — | 乾 繭 ★ | 製 種 |
| | — | 絹 紡 ★ | 絲 織 |
| 3. 輔導金融調劑 | — | 國 內 外 蠶 絲 貿 易 | |

二. 實驗示範業務

- | | |
|------------------|--------------|
| 1. 示 範 苗 圃 | 5. 實 驗 製 絲 廠 |
| 2. 示 範 桑 園 | 6. 實 驗 絹 紡 廠 |
| 3. 實 驗 蠶 桑 場 | 7. 實 驗 絲 織 廠 |
| 4. 實 驗 育 蠶 指 導 所 | 8. 蠶 絲 研 究 所 |

總公司地址： 上海中山東一路十七號五樓 電話： 一九二五八 一五九一五

上海魚市場第一冷藏廠

精製機冰 廉價供應

代客冷藏 穩妥可靠

廠址—霍山路四二〇號

電話—五 二 三 〇 〇



中國評論

版出日五十二月九年七十三國民

期



社評

勤儉運動須從上層做起

專論

談財政經濟緊急處分

幣制改革後的經濟課題

爲民主呼冤

真美善與存在

論中國如何走上文藝復興的道路

申論蘇北增設縣治問題

蕉窗
閒筆

小住陶園別有天

止

一

李公權

齊植璐

徐漢豪

景昌極

朱右白

胡啟東

周蜀雲

行印社論評國

中國史館

Academia Historica

社評

勤儉運動須從上層做起

止一

勤儉建國運動，在經濟財政改革方案公布以後，正式展開，可謂正得其時。凡我國人。自當竭誠擁護，努力奉行。可是，我們鑒往思今，却不免仍想說幾句不甚中聽的話。

記得在勤儉運動之前，也曾有過幾次適合國情，切中時弊的運動，例如新生活運動，國民經濟建設運動，以及節約運動等。這幾次的運動，在理論上，何嘗不頭頭是道，井井有條？假如切實執行，確能收到當時預期的效果，則今日奢靡之風，亦何至如此之甚？換句話說，當初果能行之有效，也許根本就不需要今日之再行提倡勤儉運動了！

那些運動，為什麼行了多年，仍無成效呢？乾脆說一句，最大的原因，便是上層未能以身作則。他們祇注重理論，不注重實行；祇顧教別人去做而不肯自己先做；祇知道宣傳，而不知道這些事不是僅靠宣傳所能奏效的！於是提倡者儘管提倡，而實踐者，仍祇是那些不待提倡而自始即「實踐」的人，其結果：還不是口頭上增加了幾個好聽的名詞；歷史上保存了幾個機關的遺跡而已？

談到勤儉，中下層的老百姓，大部分都能做到，因為他們靠自己工作吃飯，不勤就沒有飯吃；他們靠固定收入維生，不儉就不能生活。

至於不勞而獲，養尊處優的畢竟是最少數，而這最少數中却又包括達官貴人和巨商豪富在內，雖未可一概而論，但這些人奢侈者多，節儉者少，總是毫無疑義。試觀報紙上的「南京中山門外有某院長的富麗堂皇的巨廈，內有雙人浴缸，傳為美談。」以及「更有某主席私邸，裝有全國共僅二架之美國最新空氣溫度調節器」（見九月二十日鐵報）至如傭工乘汽車買菜，少爺小姐乘汽車上學者，則更數見不鮮。要是以這樣的人來談「勤儉」，豈非笑話？

這些人固然不足以概括其餘，然而少數人的行為，却足以影響多數人的信仰。於整個運動之推行，實有莫大之妨礙：何況，「風俗之厚薄，自乎一二人之所向」。如果上層的人口是心非，則老百姓也會陽奉陰違了！

幣制改革是經濟建設的王牌；勤儉運動是道德建設的法寶。我們都望當局能以經濟上打虎的精神，來重鑿固有的重德，務使顯宦豪門，先自檢束，俾能草偃風行養成勤儉的風氣。

今當勤儉運動發展之初，希望認清過去失敗的癥結，記取當前寶貴的教訓，先從整頓上層着手，則風氣所趨，必將事半功倍。我們在擁護之餘，正馨香祝禱這次運動之成功。

專論

談財政經濟緊急處分

李公權

總統在立法院休會期間，亦即在立法院預定復會的前十天——八月十九日，第一次使用動員戡亂時期臨時條款，頒布了財政經濟緊急處分令，包括四個辦法：（一）金圓券發行辦法，（二）人民所有金銀外幣處理辦法，（三）中華民國人民存放國外外匯資財登記管理辦法，（四）整理財政及加強管制經濟辦法。隔幾天到八月二十六日又依臨時條款頒布「整理財政補充辦法」，此外行政院在實施方面，還制定了一些辦法或規程。我們對於這個緊急處分，在原則上充分贊成，對當局所表現出來的勇氣與決心，我們也十分佩服，不過這次處分，因為時間倉促，又要保守機密，未能事前集思廣益，公開商討，自有若干疏漏的地方。我們願在這施行快滿一月，國人對於這個處分所發表的意見已經很多之後，再提出一些意見，以就教國人，并供當局參考。

一、總統依據臨時條款頒布緊急處分令，自有其必要的情形，而且經過慎重考慮之後方引用的，在頒布之後，除非立法院依據憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止之，（臨時條款二項）大家就得遵守，不但人民要遵守，政府尤其要遵守，查「整理財政及加強管制經濟辦法」第三條二項明載着，「關於前項稅收增進事項，需更修正現行法律者，應由財政部迅行計議報經行政院提請立法院修訂之。」但是「整理財政補充辦法」又是以緊急處分令來頒布的，其中已將現行稅率大大修訂，前後兩個緊急處分令，相互矛盾，即使由於疏

忽，我們已感遺憾，否則當更爲人所譽議。

二、在緊急處分令頒布以前，物價上漲的週期性愈來愈短，演到一天一個價格，甚至一天幾個價格的嚴重情況，其所以致此，主要當然由於通貨的惡性循環，這次金圓券採取限制發行及公開發行兩點，可算對症下藥，但是限制與公開都要靠發行準備監理委員會來監督，然而政府所發表的監理委員僅僅九人，政府官吏就佔了四人，其餘五人只代表了全國商聯會，上海市商會，上海市銀行公會和會計師公會，其他代表全國大多數人民的農會，工會，教育會，記者公會，都沒有參加，代表全國人民的立監兩院，也沒有人參加，很難取信於人，如果政府不是有意規避人民監督，而是由於思慮未週，應該趕快改正。

三、關於金圓券的限制發行，除了公開監督之外，還有一個根本的前提，就是平衡預算，如果預算不能平衡，最後可能公開地打破還個限制，如果走到那個境地，那就是財經改革的澈底失敗，其情況可能比不改革前還要嚴重。現在大家都要求只許成功，不許失敗，那就對於預算務必達到平衡。關於平衡預算之道，最重要的是整理稅務，現在稅務的一般情況，人民所納的稅款，有很大部份爲稅務人員所中飽，尤以最爲普遍的營利事業所得稅，過份利得稅，貨物稅爲最甚，這種情形各地人民都是異口同聲，足見這個問題的嚴重，除了從行政技術方面改善以外，應該以嚴刑峻法來補救，「一文誅吏」未始不是

一個有效的辦法。其次就是緊縮支出，匈牙利改革幣制的成功，完全由於全面緊縮政策的效果，我們應該百分之百的效法。

四、上面所說的限制發行及公開發行如果能够徹底做到，則物價上漲的兩個主要原因，算是去掉一個——通貨膨脹，其餘一個——供求關係，尚須多方努力：

第一、保本保息，增加生產。年來投機之風盛行，由於從事生產所獲之利，遠不及投機所獲之多，一般人民固不以其資財投於生產事業，就是生產機構也往往不以其資金用於生產，現在政府宜採收購物資和保本保息兩個辦法，來保障投資，增加生產。

第二、實行配給，節約消費。我國抗戰八年和剿匪三年以來，一般人民生活固然感受萬分痛苦，但是有錢的人不僅不感痛苦，而且比剿匪抗戰以前還更奢侈浪費，此次財政改革，要使有錢的人不得浪費，一般人民也能得着可能的生活需要，要達到這個要求，一方面政府要控制物資，實行定量配購配給制度，一方面人民也要了解財經改革，固然是以穩定物價，安定民生為目的，而在加強管制經濟的措施之

下，也許大家還要感覺不便，那是必然的現象，大家要以刻苦節約的精神，來渡過這個難關。

第三、管制行莊，懲辦囤積，為穩定物價的關鍵，諸如降低利率，減少匯費，禁發本票，禁止經營違法業務等，都能收縮信用，減少貨幣流通速度。而懲辦囤積的結果，自使投機資金，轉入生產途徑，這與增加生產，息息相關，端賴執行的決心與徹底。

最後我們要說的，在平衡預算方面，不能因節流而壓低公教人員待遇過甚，須知表面支出減少，實則稅收亦由此減少，公共浪費亦由此而生，行政效率之降低，那更不用說了。在穩定物價方面，不能一般使物價凍結於八月十九日，而國營公用及交通事業之收費，又照戰前標準調整，徒負領導物價上漲之名，而使公用交通事業益增浪費，不從節流方面設法，他如全面刷新政治以與財經緊急處分配合，更為基本之圖，所謂「改革幣制」，還須「革弊政」，此之謂也。

（三十七年九月十四日于南京）

幣制改革後的經濟課題

齊植璐

舉國屬望的財經經濟改革，終於由八月十九日財經經濟緊急處分令的頒布而實現了，這對於一般沉淪於物價狂瀾瀕臨於生活危境的人們，不能說不是一件值得振奮鼓舞的事。

此項財經經濟緊急處分令的重點，為金圓券的發行，同時，佐以收兌民間金銀外幣，登記國外外匯資產，整理財政金融，加強經濟管制等配合措施，以鞏固新幣制的基礎，具見主其事者尚能熟籌周慮，勇斷果行，不失為體大思精之作。不過，總觀全案，仍有若干缺陷和漏洞應加以檢討。

新方案的基本精神，祇是幣制的改革，而不是經濟的改革，雖然在所謂整理財政及加強管制經濟辦法中，有許多新的決策和更張，但大都為緊急的應應，而殊少根本革新的成份。今日之急務，應為整個經濟政策的改變，一切措施，必須從發揚經濟正義，平衡社會財富，打擊既得利益，鏟除豪門資本着手，方能爭取到絕大多數人民的擁護，而新方案對於此種革命精神的表現，實不能滿足這最低限度的期望。我們可以舉出以下幾點來證明：（1）金鈔和銀元對金圓券換算率的訂定，前者超過黑市價格，而後者則較市價減低甚多，這充分表現了

政府遷就並維護既得利益階級的金鈔持有者的苦心，和對於一般公務員與小市民階層——銀元持有者利益的忽視。(2)在「人民所有金銀外幣處理辦法」中，對於黃金、白銀、銀幣，與外國幣券的兌換，沒有「差別兌換率」的規定，於收兌時對相當數量以上的金鈔，採取一種果減兌現搭發公債的辦法，俾能利用此幣制改革機會，同時進行人民財富再分配的工作，此外，對於大量金鈔持有者的規避兌換，也缺少了一個嚴厲的處罰辦法。(3)為確保新幣價值的穩定，自須積極整理財政，以力謀預算收支之平衡，但由當前情勢言之，欲達國庫收入增加的目的，則實舍重課豪富而未由，故財產稅的開征，救濟特捐的推行，均為當務之急，正可乘此幣制改革之時，對此種財政改革同時付諸實施。乃在整理財政辦法中，對此均未着隻字，而所謂增加歲入之法寶，亦僅提出「切實增進各種稅收，其稅率低於戰前標準者，應參照戰前標準調整之，奢侈性之課稅標的，並應提高其稅率」一項而已。這些稅收無論直接稅抑間接稅，其征課和轉嫁，仍以一般工商農及消費者為對象，而對於少數豪門巨富，未能動得分毫。(4)在整理財政辦法中的另一傑作，為文武公教人員待遇之折扣發放，令人於幣制改革，歡欣鼓舞之餘，反浮起了一種「斯人獨憔悴」之感，這不更可以說明此次改革的「避重就輕」的特性麼？

從實施辦法觀之，原方案所表現的裂罅也很多：(1)游資的出路問題沒有很好的解決，改幣以後，法幣回籠之功效尚未顯見，而大批新金圓券反先湧入於市場，由於限期收兌人民所有金鈔銀幣辦法的實行，過去作為人民儲藏購買力之工具而呆置不用的黃金、白銀、美鈔、銀元、大批的兌成金圓券，為市場平添了許多作祟的游資。反之，過去足以吸收或凍結游資的金鈔和股票，則因金鈔的禁止持有，和證券交易所的停業，而宣告「此路不通」，而金圓券和國營事業股票的發行，又未能及時行動，相互配合。因此，在游資走頭無路之時，祇有轉入地下商品市場，為當前物價的穩定，伏下一個可憂的暗礁。(2)生產的問題沒有很好的考慮，原方案祇置重「加強管制」，凍結

物價，取締囤積，雷厲風行，未始不可收一時之效。但經濟問題決不可全憑政治力量加以解決，如何扶植工業生產，疏暢貨運流通，以確保並增加物資來源，才是一個使物價趨於長期穩定的基本道路，但新辦法對此則顯有缺欠，如商業性質貸款之停放，和國策貸款之緊縮，將使生產資金愈感困難，外匯的提高，復使必須由國外輸入之機器原料，成本提高，而各項稅率的按戰前標準調整，國營交通事業的調整價格，（現在雖未實行，但原辦法已規定照戰前標準調整），在在均足使生產者的負擔加重。反之工業成品的售價，則因凍結的關係，不能變動，其結果匪僅使工業的再生產，愈感困難，即工廠的生產效率也將大為減少。(3)凍結的辦法，應如何嚴密規劃，妥慎執行，俾能確達長期穩定的目的，而避免適得其反的嚴重後果，也是一個值得考慮的問題，物價釘住於八月十九日，亦即戰時在後方所實行的限價政策，由於各地物價調查統計的不甚精確，和商業組織的未臻健全，執行殊多困難，而硬性實施，則不免發生若干有欠合理和公允的現象，如若干物品或勞務價格，以受政府管制的影響，須每月核定調整一次者，有些已於八月十九日前十足調整，有些已屆調整之期，而不及調整，則後者不免吃虧太大，此其一。又如四川，廣東，一般物價向較京滬為低，金鈔價格尤為低落，其主要原因為當地現鈔的缺乏，今改幣實行，運鈔問題易於解決，頭寸不虞不足，而金鈔價格一日之間，陡增數級，已與京滬看齊，在此種種刺激之下，各項物價必須跟踵上漲，物價又如何能硬性釘住於改幣前夕之水準。此其二。八月中旬為京滬物價最高峯，亦有許多物品已達由堅轉疲之飽和境地，如使其價格釘住於此點，亦無此必要，上海棉紗於改幣後數日內市價步跌，即其一例，此其三。

此項幣制改革，為政府當前財政經濟措施的一張王牌，只許成功不許失敗！我們為了虔誠期待並促進其「得竟全功」，很希望能針對上面分析幾點，切實加以補救或改進。

(一)重課豪富，樹立平衡預算的基礎

預算不能平衡，新幣發行，仍無法求其穩定，則幣制改革，豈不成爲「發行大鈔」的變相？然際此勘亂建國時期，國庫開支，無法緊縮，必須增加歲入，以爲彌補，俾能接近平衡。而開源之道，只有向豪門巨富伸手，由作亂者首先，要清算的既得利益階級，負擔戡亂必需之經費，這是天公地道之事。所以我們主張：

(1) 立即開征財產稅，請本屆立法院會議迅速完成立法手續，責成財政部限期付諸實施。

(2) 加強推行救濟特捐，訂定嚴厲處分辦法，對拒絕推諉者，依妨害國家總動員的法令予以制裁。

(3) 立即發行金圓公債，強迫各豪門巨富認購。

(二) 疏導游資，消弭物價波動的因素

欲謀物價之穩定，應政治管制以治標，經濟疏導以治本，而疏導之道，則在於吸引游資入於生產之途徑，或用以增加物資之供應，惟游資去化之條件有二，一爲有利，一爲靈活，如有利可圖，而週轉不靈，不能得心應手，予舍予求，則仍不能吸收大量來歸，觀乎目前國營事業股票出售之未能盡合理想，即可證明，因中幼股票，利誠有矣，然以證交停業，脫手乏術，不能靈活運用，所以爲一般有資者所觀望，所以我們主張：

(1) 恢復證券交易所，以便利產業資金之週轉，並阻遏游資走上地下物品市場。

為民主呼冤

徐漢豪

由於二十年來國民黨一黨政治的腐敗，人心思變，國民一致要求國民黨放棄黨治，還政於民，於是政治協商會議，以後復根據政治協商會議產生國民大會，制定憲法，而後又根據憲法產生民選立法院，再由立法院同意行政院長的任命，完成了所謂行憲的政府，儼然由

(2) 繼續出售國營事業上市股票，並恢復短期庫券，開征新公債。

3 妥善配售美援物資，日本賠償物資及檢查沒收之物資，賠償物資估價過高，尤宜抑低出售，以獎勵工業界之承購。

(三) 扶助生產，確保物資供應之來源

日前總統號召勤儉建國運動，用意深長，自應竭誠響應，求其普遍推行。然檢討政府當前措施，目的以財政爲第一，手段惟管制而是尙，是否盡合生產建國之需要，實堪懷疑。爲今之計，我們主張政府要迅速採取以下幾種措置：

(1) 恢復國策貸款及國策貸款以外之以生產有關貸款。

(2) 利用前項所述出售國營事業股票，美援物資，日本賠償物資，沒收奸商物資，所得之價款，全部轉放於生產事業。

(3) 迅速處理敵偽及日本賠償物資，儘量予生產廠家以優待及便利，使有用設備儘速用於生產。

(4) 利用兌得之金鈔，作爲對外支付之工具，並獎勵人民繳存央行之外匯存款，購進工業界急需之國外機器原料。

(5) 減低工業稅制。

(6) 改善輸出入貿易及外匯管理辦法，祛除妨礙工業發展之障礙。

× × ×

一黨政治渡到了民主政治。

既然是民主政治，最低限度的條件，應該有一個真正的民意機關，代表人民行使政權，控制政府，歐洲民主先進國家，都有一個真正由民選代表組織的議會，政府的政策，須得這一人民代表機構的信任

，人民籍議會來控制政府，政府要對議會負責，因此政府的一舉一動，永遠也不敢違背國民的意志。可是現在我們的民意機關呢？立法委員，在選舉的時候，就由國民黨的地方黨部和政府預先決定，用配票的方式，命令縣長遵令分配，配給他們所願支持的人，所以在開票以前，他們可以預先知道所得的票數，即使在綏靖區域，辦理選的人舉，也可以全部選票一張不漏地圈選，這些選票最多分發到鄉保長，甚至於到縣府為止，根本沒有下鄉，老百姓自始就不知道有選舉這產生回事，某人幾萬票，某人幾十萬票，簡直是騙人的鬼話。以這樣配票的委員，祇能叫做官定委員，若說是代表民意，那真是天曉得，我相信稍具良心的立法委員，誰也不敢說「我是民選的」。可笑的國民黨中央，竟以這種情形之下的所謂「票多」為「當選」，為「合法」，真是千古奇聞！

也許有人要說，立法委員也有不是由配票產生的，然而不是配票，能說是代表民意嗎？你要是翻開選舉當時的報紙，把各地關於選舉的記載，稍一過目，你便會啞然失笑了！

這些官定委員，既非民選，他們就祇知為自己的利益打算，立法院集會之初，急急於自定待遇，就是明顯的例子。也惟其因為官定委

真美善與存在

景 昌 極

一、論唯理論或理型說之實際的動機

文士浮誇，自古已然。一字之工，一句之得，志薄雲天，氣凌千古。彼惟欲神奇其文而不得，於是乃造為種種神奇之語以烘托之。如曰「天雨粟，鬼夜哭」，曰「動天地，泣鬼神」，曰「河出圖，洛出書」，曰「真宰上訴」，曰「夢筆生花」，曰「天地大文不可舒」，曰「公之斯文若元氣」。而猶以為未足，乃更尊之至極，以為非人所能為，而曰「文章本天成，妙手偶得之」。此皆文人之弄狡獪，

員，遂不為執政者所重，人民的自由被剝奪了，不看見立法委員出而抗爭，甚至於連保障人身自由的提案，也要自行否決；貧富懸殊到今日的地步，豪門資本應該清算了，徵收特種財產稅的提案，竟不獲通過，凡是國民所一致祈求的事，立法院一件也沒有做到，我們祇看見戒嚴令的追認（北平七五戒嚴令之否決，雖差強人意，但也不看見有何下文），經濟改革方案的追認，十足做了政府的尾巴！成了「備查」的機關！甚至於連「備查」這一點，也沒有被當局重視，最近鹽稅稅率的增加，行政院至今還沒有送請立法院追認，就是一個顯明的例子。有一個立法委員，很坦白地對我說：「我們是政府支持出來的，自然應該支持政府的主張」，言外之意，就是說：「我們不是人民投票選舉的，又何必替人民說話呢」？我佩服這位朋友的坦率，我不敢為立法委員羞！我但覺立法委員之可憐！

曠觀全世，那有一個沒有真正代表民意機關的民主政府，沒有真正民意機關的政治，能叫做民主政治嗎？如果有，那就是我們中國「首創第一家」！

然而，現在居然還有觀顏無恥之徒，說：「我們行的是民主政治呀」，我不禁為「民主」呼冤！

無足深辨者。神學者流，成行以為神話，足以欺流俗，而不足以欺學者。玄學者流，乃或竊取其義，繳繞其詞，模稜其理，益示人以不可測，而學者之不為所欺者寡矣。

文學家所以神奇其文者，玄學家則取以神奇其「理」，或「道」。等等，（理如宋儒之理，道如道家之道，觀念如柏拉圖之觀念等）。道理觀念等事之為人心所造，非能獨立自存，與文章同。而以尊之之故，謂能獨立自存於人心之外，而非人之所能為，其動機與倡文章天成之說者，殆無以異。

昔人君之欲自尊其世系者，則託始於古代之名人。（如漢之託始於唐堯，唐之託始於老子）。猶以為未足，則託始於無始之上帝。今文人之尊其文，玄學家之尊其道理或觀念，亦猶是耳。自人君觀之，非如此不足以成其世貴之貴。自文人觀之，非如此不足以成其文章之美。自玄學家觀之，非如此不足以成其觀念或道理之真且善。其辭有繁減，術有巧拙，或售或不售。其夸大虛構之心理，則何以異哉！

二、論真理或真諦之歧義

通常所謂真理成真諦，其義至含混。試略言其著者。

一曰美或快樂或高尚神祕之境界。如詩人畫家以其嘯傲煙霞流連山水時之所感觸為真諦，靜修之士以其靜修所臻之神祕境界為真諦是。

二曰善或道德之行爲。如世稱殺身成仁之士能維真理正義於不墜是。

三曰符合事實規約論理之判斷。如科學哲學道德法律上種種正確之理論，常被稱為真理是。

四曰獨立存在繼續存在之實體。此即宇宙哲學上所詳究之實體或實在也。如一般以醒時之人物為真，以別於夢境之幻是。

以上四義，英文 Reality 一詞，蓋兼有之，渾然莫辨，淆然相代，遂為玄學之遁逃藪。其實第一第二義，可以好字概之，或別稱美樂貴善等。第四義應別稱實有或實在。皆與第三義之狹義的真迥異。狹義的真，唯對判斷或主張言。判斷或主張之外，其餘事物及境界，蓋無所謂真，亦無所謂非真，猶之聲音無所謂黑白，氣味無所謂方圓也。至於善，則端對有意的行爲言，而引申及於其他。至於美及實在，則可對一切言。對象不同，烏可假借？若夫由美感或道德的情操所生之主張，或論美善實在乃至真之自身之原理，固亦狹義的真之對象。然論美善等之原理，非即美善，猶之論人物之原理非即人物。又各原理之善否美否存在與否，亦不必與其真否一致，故知美善存在，終不

容與狹義的真相混。美善真等尤不容與存在及實在相混，乃至美之與善，亦不容相混。

復次，狹義的真亦有以一切事物為對象者。如曰此是真古董，曰此非真金是。然諦察之，此是真古董云云，實即此真是古董一語之另一種形式，又即此是古董一語之加重語氣者。其所以加重語氣，則以含有兩判斷故。其一為「此是古董」，其他即「此是古董之判斷為真」是也。故狹義的真妄，惟以判斷或道理為對象，其例仍不因是而破。

復次，狹義的真亦有以詮表事物之單詞隻字為對象者。如有人目視魚目而曰珠，吾得判之曰妄或非真。然諦察之，此珠字實為「此是珠」，或「此魚目是珠」之省文，亦即未具判斷形式之判斷。使有人偶爾想起一珠，或憑空說一珠字，吾儕固在得判為真，亦不得判為妄，以其非比較同異是非所得之判斷故。故狹義的真妄，惟以判斷或道理或主張為對象，其例仍不因是而破。

復次，存在與實在其含義亦有廣狹之異。凡吾人所能經驗，所能推知，或其自身具有自覺及其他作用者，皆可謂之存在。龜毛兔角，無上述條件之一，故為不存在。然龜毛兔角之意象或概念，則存於吾人之思想中。事物與事物之意象或代表，絕非一物，已詳前說。

不存在者之不實在，固不待論。然存在者之是否必實在，則須視所謂實在之意義而異。玄學家有以絕對不變或純不受其他影響之存在為實在者，執此以繩，世間乃無此實在之怪物。若以作者所主張之第一義，即獨立存在（雖與其他互相影響，而非共存共亡或合成一體）繼續存在（雖前後變異而一相繼）。者為實在，則唯有見相一體終古不絕之一串串經驗或勢力（即具有絕對單位之心理勢力生理勢力與物理勢力）為實在，其各實體間之關係乃至片段的經驗，均非實在。若以作者所主張之第二義，即現象或思想之所代表為實在者，則一切存在，莫非實在。此種意義之實在，又可謂之事實。如世謂孔子刪詩是事實，猶言孔子刪詩一語，能代表孔子刪詩之事實也。

然事實必須存在與否，亦可有二說。一說謂不存在者不得爲事實，謂之爲假想中之事可也。如問二甲加二甲等於四甲而等於一甲一語，是事實否，須先問此甲所代表者何物。如所代表者是零或無窮或上帝，則二零加二零可等於一零，亦可等於二零或四零，無窮及上帝亦然，以其本不存在故，如是則謂二加二等於四而不等於一，非必事實，奚不可者？一說謂不存在者亦得爲事實。如言龜無毛，兔無角，上帝不存在，此無毛無角與不存在之上帝，亦未始不可謂爲事實或事實上如此。此二說者，解釋事實之意義不同，而皆可通。特不可以此遂抹却存在與不存在乃至實在與不實在之別，如新實在論者之說耳。

三、論玄學家之以真美善爲即實在

真美善等，義雖不同，而其與存在無聯帶關係，則了無異趣。今存於世之事物，不必皆美皆善，其例舉目皆是。反之，美者善者有僅具意象而不存在者，如偽造之貴冑，小說中之美人，理想上之黃金時代皆是。舉凡人心所顯現，皆隨人心以生滅，未能獨立自存，遑言無始固存？

至於判斷道理主張或觀念，雖有真妄之異，而其存於人心則夫人而知之。理之真者，合於事實，而理之非即所合之事實如故。理之妄者，不能合於所欲說明之事實，而理之爲理或心上之事實如故。事實之不盡存於人心，已如前說。至於吾人思想之直接對象，即所謂理論者，無不存於思想中，而與思想作用爲一體，則斷斷然無疑者。

世俗對於事實，亦有合理不合理之判。其所謂理，或謂說明事實之理論，或謂指導理論之邏輯，或謂指導行爲之道德律。要當分別論之。

事實而不合於說明事實之理論，則其理論必妄。當修正其理論以求合於事實。若理論不妄者，則與之不合之事實當絕無或絕非事實。世有諱言其理論之妄，而以其妄歸之於事實者，如古代一元學派之以多的事實爲虛妄是已。

事實而有所謂合於或不合於指導理論之邏輯，則此事實者蓋理論之代名，已失其原義者耳。邏輯所以指導理論或思想，故理論或思想有合邏輯或不合邏輯可言。至於理論所代表之事實，其無所謂真妄，猶之聲音無所謂黑白，已如前說，更安有合邏輯與否之可言。世有故抵理論與事實之別，而倡存在者必合理合理者必存在之說者，則海格爾派之玄學是已。

事實而不合於指導行爲之道德律，當修正其行爲以修正將來之事實，以求合於道德律，行爲者所以修正將來事實之事實也。然而過去事實之爲事實如故。吾人否認其爲道德的事實則可，否認其爲事實則不可。世有否認不道德的事實之爲事實者，則絕對的或超絕的唯心派之玄學是已。

或曰，真美善之判斷，有放諸四海而皆準，俟諸百世而不惑者，非一理而何？理一而心多，其不隨心之生滅而生滅也明甚。應之曰，口之於味，有同嗜焉，目之於色，有同好焉，是天下之口與目同也。心之於義理，有同然焉，是天下之心同也。使天下皆無口目與心，則所謂味色與義理者，尙安所附以自存。且茲數者，固有其同，亦有其不同。口各有其偏嗜之味，目各有其偏好之色，心各有其偏主之義理。幸而同，是爲一類，而不同，是非一類。無論某爲一類抑非一類，其非一箇則同。夫一類與一箇之別，三尺童子莫不知之，而哲人之論心性，或乃沒世而不悟，抑亦可哀也矣。

蓋世所稱一理者，謂一心中之各義理，或各心中之各義理，其相類似云耳。此人之心非彼人之心，此人心中之義理，當然非彼人心中之義理。縱極類似，終是一類而非一箇。如此牛非彼牛，此牛之毛與彼牛之毛，縱極類似，終非一毛也。

又按世之以一類之理爲一理，因以爲自存永存者，大抵以數理論理倫理爲論據。其以數理論理爲論據者，以數理論理類多精確不易故。其以倫理爲論據者，以欲維持義理或道德律之尊嚴神聖故，中國理學家之說，偏指後者，柏拉圖則兼而有之。其意皆有所當，而不免於

語病。

或曰，道理觀念等不能獨立自存而隨心以俱存，則開命矣。然而今之唯心唯識諸論，則能說明心之始終不滅。夫然，則道理觀念等亦將隨心以始終不滅，夫復奚疑。應之曰，唯心唯識論之確乎有以自立

者，必不謂世間只有一個心識，亦必不謂一人只有一段心識。所謂始終不滅者，仍是多串相續之心，而非一片一段之心。片段之心，倏生倏滅，而謂箇別之道理觀念等，終始固存，有是理乎。

×

×

×

論中國為何走上文藝復興的道路

右白

文藝復興一箇名詞，雖說是舶來品，——原自中世紀初，因日耳曼民族勢力之擴張，西羅馬帝國崩潰，古代希臘羅馬文化幾乎中斷，迄至十一世紀，始漸漸甦醒過來，到十四世紀的時候，文化達到最高峯，在這時期內，歷史家稱爲「文藝復興」(Renaissance, the Revival of Dearth)時代；——然在東方學術史下，不是沒有相同的例子。

從中國方面說：先秦學術思想，堪稱鼎盛。諸子朋興，百派競鳴，大概有儒家，墨家，名家，法家等思想不同底派別。然思想儘管不同，各人皆能找到自己的立腳點，發爲救時的理論，所以就「持之有故，言之成理」了。所討論的範圍，有形上學、政治學、教育學、心理學、邏輯學等，可說是中國學問最炫爛的一頁，未幾，經過秦始皇焚書坑儒的一幕慘劇，哲學忽然中斷，到兩漢時代，搜求遺書，崇禮儒士的結果，考證學應時而生，易有施(讎)、孟(喜)、梁邱(賀)、京房之學、書有伏生、歐陽、大、小夏侯之學、詩有魯、齊、韓三家之學、禮有高堂生、戴德、戴聖、慶普之學、春秋有胡毋生、董仲舒、嚴彭祖、顏安樂之學、其他著名的說經家，有孔安國、賈逵、許叔重、馬融、鄭玄輩，對五經各有精到的發揮。這時雖然由獨尊的儒學，起來代表先秦的九流，然總可算是漢學第一個復興期。

第二個復興時代，倒很像是文藝方面的。就是唐朝韓(愈)、柳(宗元)的復興古文運動和李(白)杜(甫)解放詩歌運動。

因爲中國的詩和散文，到魏、晉以後，不似先前那樣蓬勃氣象，文則囿於駢四驪六，不能自由抒寫；詩則除鮑(照)謝(朓)幾人以外，亦和文一樣的不景氣。這也難怪，因爲在長期混亂的局面之下，人民救死扶傷不暇，那有工夫管到什麼文藝呢？到了唐朝一箇偉大時代的來臨，因政治的太平，政府的提倡，和民氣的激昂，自然蔚生着不可一世的文章。

談到那時的文藝復興的方嚮，就是把「復古」來做解放「齊梁文學」的根據，爲陳子昂，李太白所提倡的古風，韓退之，柳子厚所開關的古文途徑，皆是極明顯的例，因爲談到「復」，總離不了「古」，不然，就空洞無物了。

但是，不問是李，杜之詩或韓，柳之文，若合前後朝代以觀，在當時總算是一個創舉。韓愈起八代之衰，以孟、荀、左、馬之筆，探源於六經，自發揮其「衛道」的見解。在理路方面，他和那時「三教合一」的思想，是衝突的；在文體方面，也算得一個解放，所以深致不滿於那時的幾位文章之士，時常發牢騷說：「小稱意，人亦小怪之；大稱意，人必大怪之。小慚，亦蒙謂之小好；大慚，即必以爲大好矣。」(與馮宿論文書)祇有子厚和他是同調，可是以後作古文的，提到韓、柳、誰不推重？

李白和杜甫，雖同是做詩歌復興運動的工作，但是二人取徑又各不同。李白是高唱復古，其論詩宗旨，見於其所作古風五十五首中

，爲「大雅久不作，吾道竟誰陳？王風委衰草，戰國久荆榛……」可見其「復古」的氣概。同時他於所作不少的古詩中，不管已是唐朝的新腔，仍然冠以「古樂府」的名稱。

杜老先生頭腦並不老，他是正和現代談文藝的人一樣，說文藝話帶着時代性，所以對「近體」非常賣力。我記得在陳廷焯白雨齋詞話裏，有幾段批評李白和杜甫，甚有見地，特介紹出做我們文藝復興運動的一個佐證。那上面說：

世人論詩，多以太白之縱橫超逸爲變，而以杜陵之整齊嚴肅爲正，此第論形骸，不知本原也。太白一生大本領，全在古風五十五首，今續其詩，何等朴拙？何等忠厚至？爲蜀道難，行路難，天姥吟等篇，粗而不精，技而不理，絕非太白高作；若杜陵忠愛之忱，千古共見，而發爲歌吟，則無一篇不與古人爲敵，其陰狠在骨，更不可以常理論。故余嘗謂太白詩，謹守古人繩墨亦步亦趨，不敢相背；至杜陵乃真與古人爲敵，而變化不可測矣。

又說：

自風騷以迄太發，詩之正也，詩之古也；杜陵而後，詩之變也。自有杜陵，後之學詩者，更不能求風騷之所在，而亦不得不以杜陵爲止境，韓蘇且列門牆，何論餘子？昔人謂杜陵爲詩中之秦始皇，（言其變古也），亦是快論。

又說：

詩有變古者，必有復古者；（爲陳伯玉掃陳隋之習是）然自杜陵變古後，而後世更不能復古，（自風騷至太白，同出一源；杜陵而後，無敢越此老範圍者，皆與古人爲敵國矣。）何其霸也？

又說：

杜陵之詩，洗脫漢魏六期面目殆盡，亦并敢於變風騷也，特才力愈工，風雅愈遠，不變而變，乃真變矣。

又說：

杜陵負其倚天拔地之才，更欲駕風騷而上之，則有所不能；

僅於風騷中求門戶，又若有所不甘，故別建旗鼓，以求勝於古人。總之，自陳子昂、李白、杜甫以後，不問做古風的，也是唐詩的古風；做近體的，更是唐朝的新詩了。這是第二個復興的例。

第三個例倒要莫到清朝的漢學運動。

我上面講的漢朝人整理經籍的工作，歷一千五百多年後，到清朝的開國，纔又重新隆盛起來。這考據的學問，一衰於清談，再衰於詞章，三衰於理學，所以弄得漢學無人過問，自清儒以實學運動來代替宋明的性理之學，斯學蔚然稱盛。新會梁先生清代學術概論：

清代思潮果何物耶？簡單言之，則對於宋明理學之一大反動，而後復古爲其職志者也。其動機及其內容，皆與歐洲之「文藝復興」絕相類；而歐洲當「文藝復興期」經過以後所發生之影響，則我們國今日正見端焉。

當時所謂復古，約遵下列四種步驟，所以梁先生又說：

綜觀（清代）二百餘年之學史，其影響及於全思想界者，一言以蔽之，曰：「以復古爲解放」。

第一步復宋之古，對於王學（陽明學）而得解放。（此指初期學者，如：孫奇逢、李中孚、陸世儀等。）

第二步漢唐之古，對於程朱而得解放。（此指正統派學者，如：惠棟、戴震、段玉裁、王念孫、王引之等。）

第三步復西漢之古，對於許、鄭而得解放。（此指今文學派集大成之康南海以後人物。）

這又是一個復興的例。

但爲甚麼在我們所談到的「復興」中多半是在學術而不僅屬於文藝方面呢？梁先生用地理的眼光來答復道：

所謂（歐洲）「文藝復興」者，一言以蔽之，曰：返於希臘。希臘文明，本以美術爲根幹，無美術則無希臘；蓋南方島國景物妍麗而多變化之民所特產也。而意大利之位置，亦適與相類。希臘主要美術在雕刻，而其實物多傳於後；故維那神像彫刻裸體

女神」之發掘，爲文藝復興最初之動機，研究學問上古典，則其後起耳。故其方向特趨重於美術，宜也。我國文明，發源於北部大平原；平原雄偉曠蕩而少變化，不宜於發育美術；所謂復古者，使古代平原文明之精神復活，其美術的要素貧乏，則亦宜也。

梁先生又論到文學在清代不發達的原因，說：「歐洲文字衍聲，故古今之差變劇；中國文字衍形，故古今之差變微」。然不獨清一代所用的是衍形字，爲甚麼在別一時期，就產生壯美底文學，如：周、漢、唐，而在清朝旁的學問都興旺，文學反落後呢？就知道文章和民氣是有關的，文藝復興和民族復興是同時並進的呀！一個國家在死氣沉沉，專制惡魔，或他方經濟政策的枷鎖，那有發揚蹈厲的文章？必定遇到一個非常時代，一國人民，在協力打開一種重壓時，那文藝必然可觀了。清代的文學落後，不能單歸咎於文人，而是歷次的大興文字之獄，把這部文學史弄糟的。

講到現在，那真是再好沒有製造大文學的時機了。自孫中山先生倡導三民主義，一切以人民爲基本，政治是如此，文學一定也是如此。所以小雅陳述民間痛苦，白樂天秦中吟及杜少陵北征，兵車行之類，都可說是民生主義底文學；孟子「民貴君輕」之說，黃宗羲「原君」之篇，譚嗣同「衝決羅網」之辭，（見仁學自敘）是民權主義底文學；微子之詩（黎離），武穆之詞（滿江紅），文山之歌（正氣歌），是民族主義底文章，夫既以「民本」立論，則內容自然偉大，這可不是文學復興的絕好機運嗎？

再則中國受滿清的統治，幾達三百年，犧牲了無數先烈的血，讓國旗在大地飄揚；從專制巨魔手中把幾千年的統治權歸還給自由幸福的人們。魔障逐一銷淨，內政剛好佈置，日本佔領東北，二次世界大戰又掀起了風雲；經八年浴血苦戰，勝利終屬於吾人，帝國主義，在公理戰勝下屈了膝，因此吾人得到啓示：在大風雨大時代的變換中應有一副悲壯精神的表見，來做民族復興的根據。

我在本題之下，要特別提醒的是「中國」兩字，和復興的「復」

字。諸位，我不是專會做八股的人們，要用「破承題」的老格式，祇怕是題義不明，就要弄得文不對題了。

那東方古代作風是怎樣呢？（恕我祇談詩和散文）至少有八種特色。（和現代人不同之點）

以渾厚代淺露，
以簡鍊代散漫，
以典雅代粗野，
以樸實代靡麗，
以溫柔代恣睢，
以剛勁代脆弱，
以神奇代腐臭，
以有韻代無韻，（此指詩歌而言）

這是東方古香古色的文章所應有盡有的美妙。吾人要復興今後的文藝，首應知道他的本質。

次解「復」字。

「復」有回歸的意思，有還原的意思；就是「剝極而復」的「復」。萬事萬物都逃不了的公例，何況文學是其中一端呢？知道如此，所以吾人今日所需要的是發揚民主思想，培養道德精神的文學，決不是抄襲一點西洋文學的外貌，或爲虎作帳的普羅文學，那就算是文藝復興了。假如是這樣，那不是復興，簡直是亡了自身文化，也可說是亡國。唯一的要求，還是前面所引的：

以復古爲解放

的一條路。歐洲是這樣，中國古代也是這樣，吾人能逃脫了這時，空的軌跡嗎？

x x x x x

申論蘇北增設縣治問題

胡啟東

頃閱朱廣福先生「根接蘇北各縣沿革論今後縣治之設置」一文

對於蘇北各縣過去歷史及近世地方發展的實況，有深切的研討其結論謂連水之陳家港，東臺之大中集，泰縣之海安鎮，增設三個縣治，以免邊遠難於控制，誠爲至當不易之論。不佞於抗戰前曾有蘇北增設縣治議一文，未經披露，中經離亂，原稿失去，無由就正於朱君，能記憶所及，尙可得其輪廓，竊以爲蘇北廣土衆民，各縣所轄地域，距縣治百里以外，人口總數在百萬或百數十萬以上者，所在多有，因之行政設施，不免形格勢禁，教育文化，發展不易平衡，民國以後，雖有灌雲啓東兩新縣之增設，然原有各大縣中類此情形者甚多，緣省政當局從未有整個的規畫與積極的措施，是以各個畸形發展，運用不靈之狀態，未能同時爲具體的改革。茲就個人觀察所及，以爲目前蘇北實應增設六個新縣，其一其二與朱君持論大體相同，其三其四與朱君意見略有出入，其五其六則爲朱君所未論及，茲分別述之爲左：

第一阜甯由東坎鎮向東北連水由豫順集向東北直至海濱止，應劃出別立一縣，縣治設東坎或七套，擬名爲新淮縣。本區包括阜甯之東坎八灘六套七套新舊淮河口，連水之豫順集陳家港灌河口等地，區域廣袤，爲淮河尾閘之新漲地，東坎居民達二萬口以上，居本區之領袖地位，七套地點在本區較爲適中，阜甯境最遼闊，新縣地多荒僻，必須將最大之東坎八灘兩鎮區劃出，乃可收調整之效。

第二東臺東北境及興化東北境應劃出別立一縣，縣治設大中集，擬名爲大中縣。本區包括東臺之西園小海及大豐裕華通遂濟諸壑區，興化之劉莊白駒大團及劉白附近之串場河西地段，東興兩縣地，

隨門龍港向東北伸長與連阜地形之向東北突出者正同。

第三泰縣東境及東臺南境之富安場以南，應劃出別立一縣，縣治設海安，擬不爲海安縣。本區包括泰縣之大小白米黃村曲塘海安蔣垛，東臺之富安及大賚壩區等地，如能將如皋之李堡立發兩區併入，則地形更爲完整。

第四如皋東境及東臺東南之拌角兩場應劃出，別立一縣，縣治設豐利，擬名爲豐利縣。本區包括如皋之雙甸岔河馬塘豐利掘港五自治區，東臺之拌茶角斜兩場，地形犬牙相錯，合併後天然成一縣區，全部份距離海安甚遠，故不便與海安合縣。

第五南通東境餘西場以東之地，應劃出別立一縣，縣治設餘東，擬名爲餘東縣。本區包括餘東餘西三餘四甲呂四五自治區，如皋人口一百五十餘萬，南通人口一百四十餘萬，且兩縣縣治均偏在縣境西端東距濱海地帶並遠至百數十里，故非增立新縣不可。

第六宿遷北境邳縣南境，應劃出別立一縣，縣治設密邳，擬名爲密邳縣或沂南縣。本區包括宿遷路馬湖以北，邳縣臨海路以南之地，邳睢二縣播花地應一併劃入沂水，由山東至本區入運，故可予以沂南之名。

以上六個新縣獨立之後，就人口面積生產論，均不失爲中等以上之縣，至原有縣區，經此番分割之後，在地形方面有賴於調整補充者：一東臺縣經多方損削之後，地面仍不過小，惟縣治西北逾串場河即入興化境，人情卒感不便，從前丁草劉白曾因選舉問題，引起地方極大之爭現除劉白劃入新縣外，應將丁溪草堰兩鎮全部份及串

場河以西之戴審及東西里堡等附近地段劃入，以資完整。

二 泰縣西南二境原甚局促，今東境既經分出，應將江都之宜陵丁溝大橋以東地區泰興之口岸龍窩刁家鋪等地劃入泰縣，俾在西南方面得以平均擴展，且打通出江之路（泰縣至口岸一路為水陸要衝亟應併入一縣積極整理）。

其原有縣區未經分立而亦有賴於調整者：

一 鹽城人口面積地與阜甯東臺相提並論，以縣治在全縣為適中，四境道里平均，故無分設新縣必要，（東南境尤形縮入，惟不能損地以益大中新縣，）惟西北境馬家蕩以西，涇溪潤市四河下游，應劃入淮安縣，安豐鎮及附近蕩中村落，應劃入寶應縣。

二 銅山縣境遼闊，現徐州已經設市，將來縣治遷鄉，應就西北境與東南境劃分兩縣，西北與豐沛二縣交界處，東南與華縣交界處，並應加以調整。

現值戡亂進行時期，軍事政治應同時策進，鄙意應由省政府將蘇

北各縣區如何整個調整問題，通盤籌畫，製為方案，徵得省參議會同意，并經中央核准後，即委派籌備人員，隨軍隊推進，到達某一新縣地區時，即着手行政組織，一切從新建設，藉以救過去鞭長莫及之失，而收未來一勞永逸之效，一轉移間，新縣之基礎已立，較之平時無端提出分縣問題，易致引起紛爭，如過去灌雲啓東之往事者，必覺事半功倍。至於新舊縣界如何勘定，則俟地方局勢粗定後，再由省縣各方會同辦理，於此則屬第二步的工作，第一步只須規定大概而已。上述意見，是否符合各地方實際需要，不敢自信，僅為簡略的說明，備邦人君子之採擇，並以就正於朱君。

此外淮陰縣之老子山，去縣窺遠，應劃隸安徽之盱眙，洪澤湖新湖灘地達數十萬畝，應連同泗縣東南境，別立新縣，以資管理。又銅山東南界外華縣及靈璧地，互有突出，應一併劃入東海縣。西北邊遠地區，應劃一部入郟城。此等事關鄰省，須俟省區調整後，再為議及，茲姑置而不論。

蕉窗
閒筆

小住陶園別有天

周蜀雲

一個下了台感到失意的軍閥或政客，往往愛和人家談起他過去的豐功偉績，回憶起他那些光榮的日子以自解自慰，有人說，這種專回憶過去的人是沒出息的，這話我以為不完全對，多多創造未來的理想，作為努力的目標，固然應該，但當眼前的事實使你不敢產生理想，或縱有理想而無法實現的時候，若從回憶裏去追尋過去的美夢，細覺當時的情味，一樣可使你得到精神上的快樂與安慰。所謂畫餅充饑，

望梅止渴，正是一種心理作用，何況還是自己所經歷的事實呢？

處此國事不堪問，生活苦到無以復加的今日，誰不是憂國憂民艱難困苦中挨過日子，在國家沒有安定之前，任何崇高的理想皆難付諸實現，除一部份達官富貴們仍可逍遙自在以外，大多數的人都感到煩悶心灰，尤其我們公教人員更是受着苦中苦，成了社會上一幕有諷刺性的悲劇。雖然，我是個比不上比下有餘

的人，處境尚未感到十分窘困，可是眼看遍地哀鴻，失業及自殺者的慘狀，真是有腸皆斷，無淚可揮！在充滿了憂鬱的心境內，還有什麼理想可談，還有什麼快樂可求呢？要想找幾分快樂來安慰自己，惟有從回憶中去找些過去的良辰美景賞心樂事來敘述，該不是沒出息吧？

八年的抗戰生活，在每一個人的生命史上都要寫下重要的幾頁，這裏面不知包括了多少悲歡離合的故事，和顛沛流離的慘史，我却

算運幸，家庭和個人皆不曾遭到一般人所遭的慘變，或損失。而且由於工作安定之故，還在陪都過了五年相當安定的日子，在這些日子裏，還有着不少充滿了快樂的故事，足資回憶，這些快樂，多半要還功到我那兩間雅潔稱心的寓所，和那座碧綠美麗的園子——陶園。

凡到過重慶的人，都知道上清寺有一個陶園，戰前本是個娛樂場所，廿六年初冬我抵渝時，尚伴家人去遊玩過一次，正是「歌管樓台聲細細」的場面，時因多景凋殘，無可欣賞，祇在那裏吃了些點心，走馬觀花的繞了一轉就出來了。後來我去貴陽大夏大學任教四年，每次赴渝，總無暇往遊，及到卅一年春我入審計部工作，才與陶園結了不解緣。

當我那次搬進園子的時候，立刻使我感到耳目一新，完全不是上次所見那種嘈雜的樣子，雖然樓台依舊，可是已無喧囂之聲，四望靜寂，祇見滿園凝碧，樹木參天，池塘垂柳，小山曲徑，真是處處可人，別有天地，尤以綠樹叢中，參差着東一處的樓房，西一處的亭子，若隱若現，更加別緻，有幾條新修的柏油小道，兩邊栽滿法國梧桐，綠濃成蔭，一望生涼，池水清澈見底，小鴨遊過，層層漣漪，這多美麗的畫面，識成了一個小規模的公園，原來這座園子在廿六年底政府西遷的先頭部隊到達重慶時，已在大門上掛出監察院與考試院的牌子，後來政府全部由武漢移渝，兩院辦公人員均搬進去分別占據着裏面的幾座樓房辦公。原有

的食堂旅舍及說書唱戲等各種營業，當然被趕得乾乾淨淨，園內還添植了許多樹木，道路池沼亦曾加以整理，各機關雖常添建辦公房屋，幸皆稀疏的分隱於綠樹之間，不致於破壞了整個園子的幽雅，在園內某些角落裏還有公務員們塔蓋的臨時住宅，小巧別緻，各出心裁竹籬茅舍，大有田家之風，監察院內有審計部，考試院內有銓敘部及考選委員會，兩個父子機關共五個單位，除了一部份人分散在渝郊歌樂山金剛坡辦公外，各單位首長如于院長戴院長林部長及必要留城人員在陶園內辦公者亦有數百。大家聽到這話一定想像這裏面熱鬧極了，殊不知完全不然，辦公的人白天均埋頭在辦公室內，晚上又都出外遊散，所以整個園子仍很清靜，園內各小路上也很少見川流不息的行人，審計部是一個工作相當單調與枯燥的機關，可是他卻比別的機關有福氣，占住了一所如此雅潔脫俗的名園，在戰時的重慶各機關中要算環境最幽美的一個了！公餘飯後散步其間，胸襟開闊，逸趣盎然。整個園子的大略介紹過了，現在來談我們是怎樣進去怎樣生活的。

卅一年春，同事李君以改調職務，攜眷他往，將其園內自建的小屋兩間（另有廚房下房各一間）讓售於我，據云此屋在廿八年夏敵機轟炸中臨時搭蓋，因陋就簡，以為暫用一二年，孰知戰事一年延長一年，終於在他使用了三年以後歸屬於我，一排兩間平房很簡單，三面的開窗一客廳兼飯廳，一臥室，光綫充足，空氣

流通，牠的可愛是在牠周圍的環境，讀者看本文前段所介紹的陶園大概情形，就可想像到我們是怎樣悠然自得的住在裏面了，論遠景，從窗口望出去可以看見蒼翠的遠山，和園內的林木，樓台、池塘、垂柳、不啻在眼前展開一副美麗的圖畫，言近景，門外的右邊是一叢翠竹，左邊是稀疏的幾行芭蕉，當窗還有兩株大樹和幾種花草，每逢春夏，花開樹發，將整個的屋子包圍着，尤其是夏天樹葉長得太密，從外面進來簡直看不見房子，濃蔭蔽日，一片清涼，人坐在屋內只見綠葉滿窗；映在室內，綠蔭蔭地，真是美麗極了！風生竹韻，雨打芭蕉，更添無限詩意！蘇東坡詩云：「簞食無肉，不可居無竹」，可見古人雅意，無怪栽花種竹養魚為雅人樂事，芭蕉更是我特別愛好的東西，故余有蕉窗閒筆之作，古時的文人常喜在芭蕉上寫字，或題詩，最是增人雅興，陸劍南詩云：「芭蕉綠潤偏宜墨，戲就明窗學草書」，以草書著名的懷素，他練習草書便是寫在芭蕉上，寫完了墨跡被雨水沖去，第二天他可以再寫。在芭蕉上寫情詩的人，更不勝枚舉，真是又風雅又旖旎的事！楊萬里詩：「芭蕉分綠上窗紗」，我窗外恰是滿種芭蕉，亭亭張蓋，綠映窗紗，楊詩真是為我而詠了，芭蕉被雨打聲音是非常動人的，尤其懷有離情別緒的人，更容易打動他的心弦，引起他的煩愁，我們就朝夕伴着這些牽人情意的芭蕉，度過了那些窮困的歲月，我們要感謝牠，我們怎能忘得了牠！

來往的朋友們無不羨慕，說我們住的是仙境，因為戰時陪都房荒嚴重，普通公教人員能得一間屋子棲身便是幸事，遑云風景，同事胡繼賢先生首先親書了一幅橫條送給我們掛在客堂內，可巧他寫的是「陋室銘」，越發使我覺得可愛可感，因為我們當時的生活，正合「談笑有鴻儒，往來無白丁，苔痕上階綠，草色入簾青」，四句所寫的情景，兩間屋子內雖無華麗的家俱與東西可供陳設，但我們把牠佈置得簡單雅潔，明窗淨几，最宜讀書，距我的辦公室又近，三分鐘可以回家，朋友來訪，可以隨時請回家中或派人來叫我，非常方便，閒時，或階前小坐，或園中散步，心曠神怡，適其所適，縱然生活並非富裕舒服，但精神上却感到十分理想而愉快，摯友申鳳蓀王佩芸夫婦聞我們遷此新居，遠自成都寄來賀詩云：「眷屬神仙隸上清，陶園池館喜初成，遙知花底閒情賦，直使檀郎困管城」，其二云：「四面窗開護綠蕉，玉人班管思如潮，文成倚檻遲郎讀，一髮江山送六朝」，我亦有次韻自題陶園新居云：「書舍雙翹接上清，千竿萬樹久栽成，滿園凝碧三春色，應是人間翡翠城」，其二云：「紅日當窗映綵蕉，風條如浪復如潮，低回不盡流年事，靜坐焚香誦六朝」，為了環境幽美，處處引人入勝，故詩興特別濃厚，來往朋友中愛詩或會做詩的人也不少，時有雅集，尤其佩芸姊夫婦及明水師母與我們唱和頻繁，產生許多新作，回憶起這些故事來，可知當日的閒情逸

致了！春天和夏天固然是陶園中最美麗的季節，秋天滿地黃葉，一望蕭疏，也別有一番情趣，尤其月夜，二三知己，一壺清茶，暢談竟夕，愛不忍眠，記得我曾自撰一聯云：「秋夜捲簾迎素月，春晨閉戶聽黃鶯」確為當時景物變換四季宜人的寫照。到了冬天，清早起來觀曉霧，下雪的時候賞雪景，都是非常有趣味的，晚間常聞遠處傳來的歌聲，有時又聽見同事在宿舍拉胡琴唱京劇，或陝西籍同事們唱的秦腔。惜我是外行，對平劇及秦腔很少領會，又常會發現一對對情人在池邊或樹林中的行人路上並肩走着，十分纏綿，前而說過，園內有幾個機關，男女職員數百人，韻事流傳，自在意中了。

還有一件給我印象最深的事，便是我常於午夜聽見窗外的掃葉聲，當我第一次半夜醒來，聽見窗外噓噓噓噓的聲音，從遠而近，打我屋子前面走過，又由近而遠，非常清晰而有節拍，還辨不出是什麼聲音，終於因好奇心的驅使，披衣起床，推窗查看究竟，原來是一個工友在打掃地上的落葉，此時萬籟寂寥，唯有尚未熄滅的路燈與他為伴，普通人都是清早掃葉，他為什麼要在天未亮以前做這件工作呢？後來我到一個機會問過他，他說：園子太大，要掃的地方太多，等天亮起來掃就來不及了，我心想你這舉動頗富詩意啊，只是未說出口，僅誇他勤快而已，這種半夜的掃葉聲，幾年來一直為我沉醉的欣賞着，園子裏幾條主要的人行

道上，路燈通宵不滅，從樹林中透過光來照在白紙窗上，現出各樣枝葉參差的影子，也是怪好玩的，若在電燈熄滅的秋冬之夜，把樹枝的影子映在窗上，更見淒神，而有圖案式的美，早晨常被窗外鳥叫聲驚醒倚枕靜聽，清脆悅耳，這一切情景，盡是詩料，都已入我的詩囊了。

我們賴着陶園景色的安慰，度過了戰時生活，不管敵機怎樣狂炸，不管跑警報時是怎樣的疲勞，只要警報一解除，我們立刻照常辦公，談笑自若，當時我們一方面對抗戰必勝抱着極大的信念，另一方面以堅苦卓絕的精神忍耐着，等候勝利的來臨！

春花秋月，年復一年，果然勝利的鞭炮響了，薄海歡騰，舉國若狂，說到還都，誰不眉飛色舞，我們懷着惜別的心情，離開了那可愛的陶園，臨別時那裏的一草一木，我皆曾回顧再三，依依不捨，因為陶園給我們的恩惠太大了，若沒有牠，我不知道那幾年苦悶的日子怎樣過法，當飛機起飛在陪都上空的時候，我俯視地下，向重慶默默地說了一聲「再會」，以為從此可以投到另外一個快樂世界裏去了，誰知……唉……回到南京以後，國事一天不如一天，生活每況愈下，一切美夢都成了泡影，時至今日，遠不如陶園時代苦中有樂怎能不叫我懷戀陶園，而謳歌讚頌牠呢？

（蕉窗閒筆之四）

×

×

×

本期作者介紹

陳立一 中央圖書館編輯本刊主編
 李公權 立法委員
 齊植璐 工商部主任秘書
 徐漢豪 國立政治大學教授
 景昌極 安徽大學教授
 朱右白 中央圖書館編輯
 胡啟東 前國會議員
 周蜀雲 立法委員

本社啓事

本刊前因暑假期間社員星散不得已暫停發刊現各社員已陸續返京自本月份起照常按期出版停刊期間深蒙各方關注紛紛來函詢問不克一一作覆謹此致謝又六一軒隨筆因稿擠暫停一期下期起繼續刊登併此聲明統希諒答為幸

中國評論社啓

徵稿聲明

本刊園地公開竭誠接受外稿舉凡政治經濟法律史地哲學各方面之專著及有關國家建設之論評均所歡迎至文藝創作暨雜感隨筆一類文字如能言之有物不涉空洞亦願刊載稿資暫定千字一元至三元另贈本刊一份

中國評論月刊 第十期

中華民國三十七年九月二十五日出版

定價金圓二角

發行人 顧 葆 常

社長 徐 漢 豪

主 編 陳 止 一

社 址 南京上海路四十號

電話：二三八一

印刷者 新中國印刷廠

南京中山路六〇六號

廣告刊例

地 位	全 面	半 面	四分之一
封面裏頁及封底	二十元	十二元	七元
封底裏頁	十六元	九元	五元
普通	十元	六元	四元

中華民國八十六年十二月再版

民國史料叢書

中國青年黨史料叢刊 第十輯

國防線
中國評論
合刊本

全一冊定價：精裝 新臺幣三二〇元 平裝 新臺幣二七〇元

發行人：潘

振

編者：陳

正

執行校印：洪

喜

印行者：國

史

館

版權所有

翻印必究



地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號
電話：(〇二) 二二一七一五六八
郵撥帳號：一五一九五二一三號

承印者：久裕印刷事業股份有限公司

地址：臺北縣五股工業區五權路六十九號
電話：(〇二) 二二九九二〇六〇

ISBN 957-02-0521-0 (精裝NT\$: 320)
ISBN 957-02-0522-9 (平裝NT\$: 270)

國史館
Academia Historica



中國青年黨史料叢刊。第十輯，國防線、中國評論合刊本
／陳正茂主編。--再版。--臺北縣新店市：國史館，
民 86
面；公分。（民國史料叢書）
ISBN 957-00-0521-0（精裝）。--
ISBN 957-00-0522-9（平裝）。

1.中國青年黨

576.23

86012019

統一編號

508059860300

A Documentary Collection Of The Young China Party Vol. X

Edited by
Cheng-mao Chen

The National Defense Line Semi-monthly
The China Commentary Monthly



ACADEMIA HISTORICA

Taipei, Taiwan
Republic of China



1997

