

國史館在臺復館 後的組織變革與 業務發展 (1957-2017)

許瑞浩 國史館修纂處處長

一、復館前的國史館

(一) 民國初年的國史館

國史館的倡設，始於 1912（民國元）年 3 月胡漢民、黃興等 97 人聯名呈請速設國史院，中華民國臨時政府大總統孫文立即批示贊同，並咨請參議院審議。10 月參議院三讀通過制定「國史館官制」，咨送臨時大總統袁世凱明令公布施行。「國史館官制」共 9 條，是為國史館的首個組織法，第一條即開宗明義界定：「國史館掌纂輯民國史、歷代通史，並儲藏關於史之一切材料」。第二至六條分列職員編制如下：

職稱	人數	官等	職務
館長	1	特任	掌全館事務，直隸於大總統。
秘書	1	薦任	承館長之命，掌理文書事務。
纂修	4	薦任	分任編輯事宜。
協修	8	薦任	分任編輯事宜。
主事	2	委任	承館長之命，掌會計及庶務。

另於第八條規定：「國史館為繕寫文件，及其他庶務，得酌用雇員」。第七條：「國史館薦任官，由館長呈請大總統任命，委任官，館長專行之」。在制度設計上，似期使纂修、協修等薦任專業職員具有一定的獨立性，俾臻孫文批示所稱：「所以示好惡之公，昭是非之正，使秉筆者據事直書，無拘牽顧忌之嫌」。

由設置的呈請及「國史館官制」可知，國史館是秉承中國官修歷史傳統而設的，最

初仍是以傳統史館的修纂國史及典藏國家檔案史料為主要職掌，正式編制員額僅 16 人。

1914 年 5 月，國史館在北京設立，其後屢因政局動盪而廢置無常，業務時斷時續。1928 年北京政府結束，國史館隨之停辦。南京國民政府成立後，各界迭有重設國史館的籲請，中樞內部亦多次議論。

（二）國民政府時期的國史館

1940 年 2 月，國民政府在重慶成立國史館籌備委員會，負責籌設。1946 年 11 月 23 日，國民政府制定公布「國史館組織條例」。1947 年 1 月，國史館成立於南京，並設北平辦事處。

「國史館組織條例」共 12 條，第一條明定：「國史館隸屬於國民政府，掌理修撰國史事宜」。第二至四條列示職員編制，員額較「國史館官制」大幅擴增，約 137-172 人：

職稱	人數	官等	職稱	人數	官等
館長	1	特任	副館長	1	簡任
纂修	20-25	聘任或簡任	協修	25-30	簡任或薦任
助修	15-20	薦任	主任秘書	1	簡任
秘書	3	薦任	處長	3	簡任
科長	8	薦任	科員	25-30	薦任
書記官	15-20	委任	雇員	20-30	(酌用)

組織分工也較為繁細而明確。設有：一、史料處：分檔案、圖書二科，辦理整理檔案、保管圖書事項；二、徵校處：分時政、實錄、徵集、校對四科，辦理時政、實錄、徵集、校對事項；三、總務處：分文牘、庶務二科，辦理收發、文書、庶務及出納事項（第五條）。另設會計室、人事室（第八條、第九條）。並為審查史料，得設史料審查委員會（第六條）。又特別規定，「凡有關史料文件，各機關應抄送國史館，國史館向各機關徵集或調閱有關資料時，各機關不得拒絕」（第七條）。「國史館為徵集史料，得委託各省、市教育廳、局、通志局或大學代辦」（第十條）。

國史館 1948、1949 兩年的年度工作計畫所列舉的核心工作，包括史料的徵集、史料的整理、國史類例的擬定、政紀表志傳錄等史稿的撰述、特約修纂人員的加聘、館刊史料叢刊民國碑傳集及史稿的編印、清史稿的勘正、史料庫的修建、北平辦事處的擴充及廣州辦事處的籌設等。又根據當年工作報告的統計，在國史館籌備委員會期間共徵得檔案 629,852 宗，設館之後共徵得檔案 238,555 卷，主要為國民政府暨各部會局、省市政府，以及北京政府、南方革命軍政府、抗戰期間各偽組織的機關檔案，做為修纂國史的基本史料。當時曾延聘史學名家如柳詒徵、顧頡剛、金毓黻等入館為纂修，參與修史。

在人、事、物等條件逐漸齊備下，國

史館新機關新氣象，頗有機會施展作為以成就事業。惟因此際國共內戰正熾，國史館輾轉播遷廣州、桂林、重慶各地，又逢張繼（1946.12-1947.12）、戴傳賢（1948.6-1949.2，因病未視事）兩任館長相繼病逝，影響業務推動。1949年12月，大陸易幟，中華民國政府遷臺，國史館的史料、史稿及人員卻未及撤出。

二、在臺復館與奠基

（一）復館初期的組織與業務——羅家倫館長時期（1957-1969）

1950年1月，政府決定由中國國民黨黨史史料編纂委員會兼辦國史館業務，以國史館史料編纂委員會的名義，具領經費。1951年6月，館長居正（1949.4-1951.11）曾約黨史會正、副主任委員羅家倫、狄膺等赴臺中草屯視察史庫，並蒐集資料，有準備復館之意。但同年11月，居正驟然病逝。

1956年5月10日，修正公布「國史館組織條例」部分條文，主要是因應國民政府改制為總統府，國史館由原本「隸屬於國民政府」改為「隸屬於總統府」；至於組織編制及業務職掌並未變更。

1957年5月，立法院建議總統府，「國史館應即恢復成立」。6月29日，總統蔣中正特任前考試院副院長羅家倫為國史館館長。7月1日起展開復館工作，由於人事已非，史料全無，所以一切重新草創。

最初館址是租用臺北市南京東路120巷（今伊通街）兩棟民房做為臨時辦公處所；1959年6月，因行政院撥給原臺灣省民防司令部舊屋，而遷至北平路2號，空間仍甚侷促，難以發展業務。又值冷戰時期國共對峙，政府隨時準備疏散中央機關的人地物，以及國史館亟需庫房典藏史料，遂另在新店大崎腳購地，備建史庫。

這段期間仍依據「國史館組織條例」，由纂修、協修、助修負責修史，直屬館長指揮；仍設史料、徵校、總務三處及會計、人事二室，辦理行政業務。相對於大陸時期的人員逾百、史官數十，復館初期的正式職員僅30餘人，加上地、物亦皆匱乏，最初實是慘澹經營。

國史館1957年度施政綱要所列重要工作方針，除了修纂國史與徵集典藏整理史料等例行業務外，特別要求：1. 廣泛蒐集保存公私史料，尤其周訪博采外國的中外文史料；2. 從速建造庫房，以資儲存史料；3. 選用有史學訓練的人才，從事鑑別與編訂工作；4. 與國內公私機關從事歷史工作者密切聯繫，互助合作。

國史館於1958年3月訂定發布「國史館史料審查委員會組織規程」，該會由館長指定的纂修、協修及外聘的專家組成，負責審查關於史料徵集、史料考訂、史料編印、史稿審議、修史、館長交議等事項。最初聘請姚從吾、李濟、李宗侗、郭廷以、廣祿、凌鴻勛、劉詠堯、蕭一山、全漢昇等學

者為館外委員。經過幾次委員會議討論後，1959年起國史館展開編纂「開國實錄」、「抗戰實錄」兩大計畫。再者，當時羅家倫館長兼任中國國民黨黨史史料編纂委員會主任委員，是以在臺復館初期有部分修纂工作是與該會合作進行，如編纂出版《國父年譜初稿》、《中華民國開國五十年文獻》21冊，以及《國父百年誕辰紀念叢書》（12種27冊）等其他學術論著。

羅家倫館長時期，總統府及經濟部等政府機關陸續移轉檔案史料文物進館典藏。舉其要者，如「中華民國憲法」正本、「日本降書」暨受降有關文物（1958年），「中華民國訓政時期約法」、「聯合國憲章」及「國際法院規約」（1959年）、國民政府檔案（1961年起）、資源委員會檔案、賠償委員會檔案（1965年）等。

（二）黃季陸館長時期的館務發展（1969-1984）

羅家倫館長於1969年2月因病請辭獲准，總統蔣中正特任國策顧問黃季陸為國史館館長，3月15日交接。黃館長在交接典禮中特別指出：「國史館不是單純行政機關，他是學術機構、研究機構」；又強調：史料文物「是人民共有的文化遺產，我們要好好整理，使人民能夠接近，使人民能夠利用」。1975年3月25日，黃館長奉蔣中正諭在總統府月會中報告「國史館當前的工作方針和重點」，標舉幾項工作重點：1. 公開

史料便利研究；2. 編訂中華民國史事紀要；3. 編纂政府褒揚令及其有關資料；4. 刊行《國民政府公報》；5. 加強文獻檔案的徵集與整理。

黃季陸館長任內，在新店庫房附近購置土地，積極興建、增建和落成啟用新的辦公大樓、研究室、會議室、學人宿舍和史庫。1969年11月24日，國史館與中國國民黨黨史會合作，於新店志希樓成立「中華民國史料研究中心」。1973年1月，國史館搬遷至新店北宜路，集中辦公。1973年2月，國史館函請考試院於高等考試增列史料編纂人員一科，俾晉用專業人才，以補正式編制職員僅有31人的不足（另有臨時人員約38人）。1976年4月立法院院會通過國史館1977年度預算，增加員額15人，以容納1973年高考史料編纂及格人員。

另外，行政院秘書處於1973年3月5日通函中央各部會處局署，「各機關大陸運臺舊檔案及在臺已失時效案卷、文牘，移送國史館珍藏」；「每年定期辦理一次」。黃季陸館長任內，計有行政院（1972年起）、內政部、交通部、臺灣省政府（以上自1973年起）、行政院經濟建設委員會、行政院國家科學委員會、外交部、行政院衛生署、財政部（以上自1975年起）、教育部（1976年起）、國家安全局（1980年，閩錫山檔案）、行政院國軍退除役官兵輔導委員會（1982年起），以及地方縣、市政府等機關分批移轉政府檔案和公私史料入

館典藏管理。國史館也分年購置大量的中外圖書資料，俾供修史及研究參考。

在人、地、物等條件的充分配合下，國史館的業務有了長足的發展。例如在修纂工作方面，1971年5月出版《中華民國史事紀要（初稿）——中華民國元年一至六月份》（至2006年共編纂175冊）、1972年8月重印出版《國民政府公報》（1925-1948年，共222冊）、1978年10月起與國立故宮博物院合作執行「清史稿校註纂修計畫」。同時大力提倡研究，舉辦各種學術討論會、專題演講、座談會、史料特展等學術文化活動。中華民國史料研究中心在黃季陸館長主持的15年間，接待了數百位中外學者，舉辦過百餘次學術討論會，會後出版《中國現代史專題報告專輯》系列叢書及史學專著。此外，依據1931年7月11日國民政府制定公布的「褒揚條例」第六條：「受明令褒揚人，其生平事蹟得宣付國史館」，因係法定職掌，國史館乃蒐集和刊布民國以來的政府褒揚令及其有關資料，此亦成為開放史料的新途徑。

（三）朱匯森館長時期的館務發展（1984-1990）

1984年6月，黃季陸館長請辭獲准，總統蔣經國特任前教育部長朱匯森為國史館館長，6月19日交接。朱館長旋即於7月主持國史體例座談會，草擬「編撰中華民國史計畫綱要」草案；另外規定自1984年

7月1日起，各單位均應擬定年度工作計畫及進度，交付管制考核；並揭明：「國史館今後當以纂修國史工作為重點，行政工作旨在配合修纂工作」。1985年6月，朱館長指示1987年度修纂同仁將進行任務編組，計分史事紀要編校、匪版外版史料審鑑、清史稿校註、史料叢書編校、志傳史料蒐集編纂、館刊編校等6組，均以編纂校訂及研究為主要工作，至於行政工作仍由各處室辦理。

在修纂業務方面：1985年2、3月，舉行多次纂修會議，研訂「中華民國史志書傳記徵集史料編纂印行辦法」、「傳記編撰凡例」草案、「志書編撰凡例」草案等；7月開始進行《國史館館刊》復刊工作（1987年1月出版復刊第1期）。1986年3月《清史稿校註》第1冊出版（至1990年6月全15冊完成出版）；1988年6月《國史擬傳》第1輯（至2004年出版第11輯）、《國史館現藏民國人物傳記史料彙編》第1輯出版（至2014年出版第37輯）；另外，《中華民國褒揚令集初編》於1985-1986年完成第1-13輯的全套出版（《中華民國褒揚令集續編》第1輯於1991年出版，至2016年出版第16輯）。

編纂志書是朱匯森館長任內積極推動的重大工作，自1987年1月起陸續召開《中華民國國史公職志》、《教育志》、《交通志》、《文化志》、《地理志》（以上1987年）、《內政志》等志書編纂委員會

議，商討有關事宜。1990年5、6月《中華民國史公職志（初稿）》、《中華民國史地理志（初稿）》、《中華民國史教育志（初稿）》率先出版。

在行政業務方面：1985年4月，核定實施「國史館公務人員進用升遷要點」、「國史館圖書借閱辦法」，以健全人事制度及建立圖書管理制度，此後還訂定多項法規命令，逐步制度化，並於1990年6月完成財物編號、登卡、建檔等工作。在朱匯森館長戮力興革及嚴格要求下，國史館的行政管理工作漸上軌道。1984年12月，破土興建檔案大樓「季陸樓」（1988年正式啟用）。光復大陸設計委員會（1984年起）、考試院（1985年起）、銓敘部（1988年起）、行政院農業委員會（1989年起，中國農村復興聯合委員會時期）、司法行政部（1990年起）等機關分批移轉檔案入館典藏管理。

另有三事影響深遠，值得一提：1. 1986年4月7日，國史館函請行政院秘書處修正「事務管理規則」暨《事務管理手冊》，規定檔案擬銷毀時，須先將清冊送國史館，俾審選有史料價值的案卷，以供修纂國史之用；藉此搶救及保存了許多檔案史料。2. 1986年12月23日，行政院國家科學委員會函復同意自1987學年度起將國史館列為研究成果獎助對象；迄今仍有許多修纂同仁申請專題研究計畫補助，發表學術研究成果，有助於提升個人及國史館整體的學術地

位。3. 1987年6月10日，朱匯森館長出席中國國民黨第十二屆中央委員會常務委員會第299次會議，報告「國史館近年重點工作」，並提出早日制定國家檔案法的建議；其後國史館奉總統府指示負責研擬「中華民國檔案法」，1989年完成草案初稿，送行政院參處。

（四）瞿韶華館長時期的館務發展（1990-1995）

1990年9月12日，朱匯森館長請辭獲准，總統李登輝特任前考選部長瞿韶華為國史館館長。瞿韶華館長任內致力推動幾項重點工作，舉其犖犖大者如：

1. 舉辦「中華民國史專題討論會」：這是國史館為修纂中華民國史、推動國史研究、聯絡歷史學界，而舉行的大規模學術研討會。1992年8月6-8日召開「中華民國史專題第一屆討論會」，1993年9月9-11日召開「中華民國史專題第二屆討論會」，會後均出版論文集。往後大概每兩年舉辦一次大會，廣邀國內外學者共襄盛舉。藉由討論會的交流，國史館與學界建立及保持密切的合作關係，對於提倡國史研究和促進館務發展，自然得道多助，大有裨益。

2. 提倡口述歷史工作：1991年7月起正式展開。1992年3月12日，主辦「第二屆口述歷史工作會議」，計有中央研究院近代史研究所、臺灣史研究所等10個單位及60餘位學者專家與會，交流口述歷史工作

經驗，並討論加強聯繫，及合作開展口述歷史業務事宜。此與舉辦「中華民國史專題討論會」一樣，皆有群策群力建立起學術交流平臺及合作網絡的作用。

3. 主辦中華民國史料研究中心學術討論會：1992年1月，國史館與中國國民黨黨史會研商改組中華民國史料研究中心，決議自7月起由國史館先行主辦2年。國史館先後主辦了幾場中華民國史料研究中心學術討論會，包括「臺灣光復初期史料研討會」（1993年12月17日）、「臺灣光復後土地改革研討會」（1994年6月28日）、「臺灣光復後經濟發展研討會」（1995年2月21日）。

4. 推動資訊化：1991年5月，「檔案檢索資訊系統」完成驗收上線；1992年1月「圖書資訊系統」上線。另外從1992年7月起，實施檔案庫房設備五年更新計畫。

5. 移轉或徵集卸任總統檔案文物：1995年2月，總統府同意移轉蔣中正總統檔案至國史館典藏整理及開放利用，國史館立即訂定「國史館典藏管理機要檔案辦法」做為工作準則，並組成專案小組赴陽明書屋進行移轉，5月完成，共計28萬餘件。另外於1994年6月開始，陸續徵集或由家屬捐贈前總統嚴家淦的檔案文物。

6. 研商檔案法草案：1991年6月1日，致函行政院研究發展考核委員會，表達對檔案法草案意見，希望在總統府之下設國家檔案管理機關。6月28日，總統李登輝

蒞館視察時指示：(1) 修訂清史應列為國史館重點工作，期能在三年內完成。(2) 國家檔案法的制定及其主管機關定位問題，應再研議；(3) 國史館組織條例的修訂，可於修憲後配合總統府組織法修正案辦理。

此外，在瞿韶華館長時期，國史館編輯出版了多種史料彙編、口述歷史訪談錄（1993年3月出版首部口述歷史《汪敬煦先生訪談錄》，迄今已出版約80種訪談錄），以及《中華民國史事紀要綱文備覽》（1991年3月）、《中華民國史交通志（初稿）》（1991年）、《中華民國史法律志（初稿）》（1994年）等。1992年起開始執行「中華民國建國文獻編輯計畫」。

（五）潘振球館長時期的館務發展（1995-2000）

1995年3月，瞿韶華館長請辭獲准，總統李登輝特任前國策顧問潘振球為國史館館長。

潘振球館長任內面臨的最大問題是檔案法的制定與國史館的定位問題。1996年9月，立法院法制委員會審查「檔案法草案」，通過「國史館改組為國家檔案局」條文。1997年3月，國史館致函行政院研考會，說明國史館不宜改組為國家檔案局的理由，研考會即向立法院提出刪除相關條文；5月，國史館檢陳「組織調整改進方案」，報請總統府准予國史館增加檔案管理功能。1998年12月，陳報總統府未來擬調整方

向，表達國史館應同時掌理修史及檔案管理事項等建議。1999年5月，總統府召開研訂檔案法黨政協商會議，同意保留國史館並隸屬總統府，並要求國史館應適度調整組織及功能；6月，立法院舉行「檔案法草案朝野協商會議」，決議刪除「國史館改組為國家檔案局」條文。

在檔案徵集與管理方面，較重要者包括：自交通部移轉招商局檔案（1995年8月），自總統府移轉蔣經國總統檔案62箱、圖書36箱（1995年12月），自總統府移轉總統府檔案微捲1,351卷、國民政府檔案2,222冊暨歷屆總統、行政院長及各部會首長等廢舊簽名章310顆（1996年11月），自司法院移轉大陸運臺及在臺已失時效檔案（1997年11月），以及分批向政府機關和私人徵集有關九年國民義務教育的檔案文物，並舉辦「九年國教資料特展」（1998年9月）；前總統嚴家淦家屬捐贈檔案文物（1998年10月），中國國民黨黨史會委託代管1949年以前報紙1,779種、計13,747冊，並借調「蔣故總統經國先生照片」323冊、計38,616張（1999年5月）。再者，國史館特將蔣中正總統檔案迅速整理完竣，於1997年2月宣布正式對外開放。

潘振球館長時期，主辦兩場中華民國史料研究中心學術討論會，「臺灣光復後修纂地方志研討會」（1995年7月28日）和「臺灣史料的蒐集與運用學術討論會」

（1999年9月17日）；也舉辦了第三、四、五屆中華民國史專題討論會，而且從第三屆開始，設定會議的中心主題。各屆討論會的主題隱約反映出時代的嬗遞：

屆期	主 題	日 期
第一屆	（無）	1992年8月6-8日
第二屆	（無）	1993年9月9-11日
第三屆	抗戰建國暨臺灣光復	1995年10月19-21日
第四屆	民國以來的史料與史學	1997年12月18-20日
第五屆	國史上中央與地方的關係	1999年12月16-18日
第六屆	二十世紀臺灣歷史與人物	2001年10月23-24日
第七屆	二十世紀臺灣民主發展	2003年9月24-26日
第八屆	臺灣1950-1960年代的歷史省思	2005年11月24-25日
第九屆	戰後檔案與歷史研究	2007年11月29-30日

1990年3月，總統令准潘振球館長退職，自4月1日起生效。

三、組織變革及新增職掌

（一）「國史館組織條例」的修正

國史館自民初設館以來，其設置宗旨均為纂修國史，並以此訂定業務職掌，建置組織，編配員額。「國史館官制」於1912

年 10 月公布施行，共 9 條。「國史館組織條例」於 1946 年 11 月 23 日制定公布，共 12 條；1956 年 5 月 10 日修正部分條文，將「隸屬於國民政府」改為「隸屬於總統府」。此後數十年未再修正，期間歷經政府人事、業務及法制等方面的多次變革，該條例不僅與現行組織法律體例不合，也漸與現實環境脫節，以致嚴重影響國史館的業務推行和機關發展。為提升及增進法定職掌纂修國史的功能與業務，暢通人事管道，並配合「檔案法」的制定公布，將有關政府檔案的徵集、保管等工作移由檔案中央主管機關檔案管理局辦理，國史館參酌現行組織法律的體例，重行檢討業務職掌、單位設置及人員配置，研擬組織條例修正草案。

2001 年 10 月 24 日，總統令修正公布「國史館組織條例」，共 15 條。第一條仍明訂：「國史館隸屬於總統府，掌理纂修國史事宜」。第二條詳列掌理事項：「一、政紀、志書、傳記、專題之研究、撰述、彙編事項。二、歷史圖表之製作、彙整事項。三、史學集刊、專刊之編印、工具書之編製、資料庫之建立事項。四、史料、史實之研究、考訂、史著之介述事項。五、史料之蒐集、整理、複製事項。六、史料之典藏、應用、展覽、管理、參考諮詢事項。七、國史、地方史之研究、修纂及重要史料之審訂、彙編事宜。八、其他有關纂修國史事項」。第三條：「設修纂處、審編處、采集處，分別掌理前條所列事項，並得分科辦

事」。第四條：「設秘書處，掌理研考、議事、公共關係、文書、印信、出納、庶務、資訊及其他不屬於各處、室事項，並得分科辦事」。

第五條、第六條列示職員編制：

職稱	人數	官等	職等
館長	1	特任	
副館長	1	簡任	十四
主任秘書	1	簡任	十二
處長	4	簡任	十二
纂修	10	簡任	十一至十二
副處長	4	簡任	十一
專門委員	4	簡任	十至十一
協修	18	簡任或薦任	八至九，其中 9 人得列十至十一
秘書	3	簡任或薦任	八至九，其中 1 人得列十至十一
科長	13-15	薦任	九
專員	10	薦任	七至九
分析師	1	薦任	七至九
設計師	1	薦任	六至八
助修	14	薦任	七
科員	22-24	薦任或委任	五至七
助理設計師	2	薦任或委任	四至五，其中 1 人得列六
辦事員	15-17	委任	三至五
書記	3-5	委任	一至三

第七至九條規定設人事室、會計室（現已改稱主計室）、政風室。第十條規定：「第五條至第九條所定各職稱列有官等、職

等人員，其職務所適用之職系，依公務人員任用法第八條之規定，就有關職系選用之」。

第十一條：「為加強臺灣史之研究、修纂及重要史料之審訂、彙編，設臺灣文獻館，其組織另以法律定之」。第十二條：「得設各種委員會，由館長聘請專家學者或指定纂修、協修為委員，辦理有關業務之審議事項」。第十三條：「為辦理國史、地方史之研究、修纂，得向檔案中央主管機關調閱相關檔案文件；其調閱規定，由本館與檔案中央主管機關會同定之」。

這次修正的重點包括：

1. 明定法定職務掌理事項：纂修國史的應辦事項規範得更加細緻、明確，有助於強化修史功能和提升工作質量。

2. 調整組織架構及職務結構：內部單位設有修纂、審編、采集及秘書四處，並得分科辦事，以及人事、會計、政風三室；並增列副處長、專門委員、專員、分析師、設計師、助理設計師、辦事員等職；同時調整各單位的人員配置，員額約 127-135 人（若加上人事、會計、政風 3 位主任，則為 130-138 人）。如此可以打通人事瓶頸、靈活人力調度，有助於激勵人員士氣和提升工作質量。

3. 關於修纂處及審編處：將原本直屬館長指揮而採任務編組的修纂人員與業務，納入正式建制一修纂處，主要負責國史修纂與撰述等工作；另設審編處，主要負責國史資

料的審校與彙編等工作。

4. 關於采集處：為因應「檔案法」的公布施行及檔案中央主管機關的設置，國史館原有對政府檔案的徵集、保管等工作，將移由檔案管理局處理，乃整併徵校處、史料處為采集處，以專責辦理「檔案法」規範外的各類史料文獻的蒐集、整理、典藏及應用等業務，做為修史的參據。

5. 關於國史館臺灣文獻館：國史館為加強臺灣史的研究、修纂與重要史料的審訂、彙編，並配合行政院有關臺灣省政府功能業務與組織的調整作業，而將臺灣省文獻委員會改制為「國史館臺灣文獻館」，為中央三級機構。2001 年 10 月 24 日，與「國史館組織條例」的修正公布同一天，總統令制定公布「國史館臺灣文獻館組織條例」；2002 年 1 月 1 日正式改隸國史館。

「國史館組織條例」修正後，國史館的定位與組織規模從此確立，且變得更為健全而完備，業務職掌也更加詳細而明確，使得機關功能更可以發揮，更具競爭力，奠定了國史館長期發展的基礎。另一方面，國史館與國史館臺灣文獻館是典藏中國現代史與臺灣史資料的兩大重鎮，至此整合連結，有助於擴大國史典藏和研究的範圍，以及加強與地方文史工作室及各地文化中心的交流與合作，從而建構國史與地方史修纂研究業務的完整體系。張炎憲館長即認為臺灣文獻館改隸國史館，不僅提升了機關的位階，凸顯臺灣史的重要性，更是確立臺灣史在國史

的地位。

（二）「總統副總統文物管理條例」的制定

2004年1月20日，總統令制定公布「總統副總統文物管理條例」，全文10條。第一條說明立法目的「為妥善典藏、維護及管理總統、副總統文物，保障文物之國有財產權」。第二條明定本條例的主管機關為國史館。第三條界定總統、副總統文物的定義。第四條規定總統、副總統、政府機關或機構所有的總統、副總統文物應交由國史館管理，私人或團體所有的總統、副總統文物具有保存價值者得交由國史館管理。第五條規定一般性文物及機密性文物的移轉方式。第六條規定應定期公開總統、副總統文物目錄。第七條規定總統、副總統文物應開放學術應用。第八條規定本條例回溯規範已卸任的總統、副總統。

「總統副總統文物管理條例」的公布施行，是國史館發展過程中一個重要的里程碑。從此國史館除了本身及國史館臺灣文獻館的組織法，還成為上述作用法的主管機關，在纂修國史之外，另增加管理總統副總統文物的法定職掌。國史館迅即於2004年9月2日、11月10日訂定發布並施行「總統副總統文物管理條例施行細則」、「私人或團體移轉總統副總統文物作業細則」。歷任總統、副總統文物的蒐集、整理與開放應用成為館的核心工作之一。

國史館既已增加法定職掌，理當相應

修正組織條例，納入管理條例內涵，並增設內部專責單位及請增員額以推動新增業務。惟因當時中央政府機關組織改造相關法案，正在立法院審議中，各機關組織法律修正案件均暫時停止進行，國史館暫緩推動修正組織條例。但為執行管理條例及其施行細則所訂關於總統、副總統文物的蒐集、典藏、整理、建檔、保存、維護、研究、展示及教育推廣等事項，於2004年起多次修正「國史館辦事細則」，分由相關單位辦理。最初由采集處辦理文物的訪查、移轉等事項，修纂處辦理文物的編纂、研究與資料庫建立等事項，秘書處辦理總統副總統文物館營建工程業務。2007年起，確定以采集處為總統、副總統文物管理業務的專責主辦單位，其他單位輔助之。

依據現行的「國史館辦事細則」，與總統、副總統文物管理有關的主要業務包括：1. 修纂處所掌理的總統、副總統相關史料、志書、大事記、人物傳記、口述歷史及工具書的編纂與出版，相關史事專題的研究與考訂，相關歷史著作的撰寫與發表，參與總統副總統文物展覽主題的規劃、展覽文案的審訂或撰寫等事項；2. 采集處所掌理的總統、副總統文物的訪視、蒐集、審議鑑定、移轉、整理、登錄建檔、數位拍攝、預防及修護性保存、異動管制、庫房管理、展場的規劃及管理、展覽的規劃執行及研究改進、展品管理、推

廣教育活動、展場導覽、諮詢服務的規劃與執行、志工的培訓與管理、推廣教育活動相關產品的開發等事項。

至於審編處則負責管理一般檔案史料及總統、副總統文物中器物以外的檔案史料（如文件、照片和視聽資料），包括採集、修護、典藏、整理、編目、建檔、數位化、閱覽、應用服務等事項。自 2002 年「檔案法」施行後，檔案管理局成為政府機關檔案的法定徵集機關，該處採集工作轉為從擬銷毀的政府機關檔案中審選具史料價值者，以及採集獲總統褒揚者、或對國家社會有貢獻的個人或團體其具有保存及研究價值的史料。（惟自 2013 年起，因考量人力不足及不敷成本效益，停辦審選各機關擬銷毀檔案的業務）。

在人力配置方面，「總統副總統文物管理條例」施行後，國史館採取維持修纂國史必要人力、增加總統副總統文物管理人力、合理配置幕僚單位人力的方針；並數度函請行政院於法定編制範圍內撥給所需員額，迭經該院同意，分別於 2004 年進用 5 人、2005 年進用 6 人，2007 年再增額 12 人，共計 23 人。

在土地建築方面，由於國史館的業務規模日益擴大、典藏數量與日俱增，辦公和典藏空間實已明顯侷促不足；尤有進者，「總統副總統文物管理條例」明定國史館負責文物的典藏、維護、展示及推廣教育。當時館內已無適當場所，故非另有較寬廣的空間，

無以成事。張炎憲館長乃遍尋佳地，幾經交涉，終於以籌設「總統副總統研究中心」的四大功能（文物展示、教育推廣、應用研究與行政辦公）為訴求，爭取到交通便利的「博愛特區」國有地，用以擴增館舍。2006 年 11 月 10 日行政院核准撥用臺北市定古蹟長沙街交通部原辦公大樓，亦即「遞信部古蹟大樓」，做為「總統副總統文物館」及「總統副總統文物研究中心」用地，2007 年 1 月 25 日交通部正式將該大樓移交。國史館旋即開始積極進行規劃、設計與改建。2010 年 4 月起，國史館將主要辦公室由新店擴遷至現址；2010 年 10 月 10 日，「總統副總統文物館」正式落成啟用。

國史館從此以後，迅速蛻變，大幅轉型，以新的心態和樣貌面世。由於業務職掌的擴大，使得國史館逐漸具備多元功能，隱然形成「研究所」、「檔案館」、「博物館」三位一體特殊機構的雛形。同時，國史館的人力、預算也相應大幅增加，特別是進用許多檔案管理、博物館管理和教育推廣等方面的專業人才。人才、經費與「地利」充分結合，有利於國史館朝多元方向發展。以往國史館地處偏僻山區，不僅易遭忽視，而且發展受限；而今座落市中心精華地區，可使國史館與民眾的互動更加密切、與學界的交流更加頻繁、與社會的脈動更加貼近。例如方便民眾或學者專家前來參觀文物展覽、閱覽檔案史料以進行研究，參加演講、座談會、研討會等學術活動或社會教育推廣

活動。同時使國史館擁有更大的空間來發揮專業職掌，也有更多的機會去服務全體國民。凡此皆有助於國史館的即時轉型與長期發展。從此，國史館宛如脫胎換骨般走入紅塵，面對社會，擁抱群眾。

四、組織變革後的業務發展

（一）張炎憲館長時期的館務發展（2000-2008）

2000年5月20日，總統陳水扁特任中央研究院研究員張炎憲為國史館館長。張館長應該是首位真正「現代」史學專業背景出身的國史館館長，在某一層意義上象徵著一種新舊交替、轉型創新的趨勢於焉開始，他也確實在千禧年之交臺灣首次政黨輪替的關鍵時刻為國史館開創新局。他在就職典禮中發表「營造國史館美麗願景」，提出四個未來發展方向與目標：1. 加強與外界的聯繫，增加與地方的交流，俾能與臺灣社會的脈動相結合。2. 加強與學術界的互動，與各大學及研究機構廣泛交流，以提升學術研究水準、擴展國史館的業務與功能。3. 加強資訊化（數位化），以推廣館藏史料與研究成果。4. 創造一個愉快而有尊嚴的工作環境，以做為機關未來發展的動力與永續經營的基礎。張館長的8年任期可以說是國史館轉型的關鍵，也是創新的時代，原本國史館地處偏郊，較少與社會互動，長期的工作成果鮮少為外界知曉，張館長與同仁一起齊心戮

力經營，使國史館以嶄新的面貌走出來。張館長最重要的治史理念就是歷史研究必須與土地和人民結合才有意義，這也是他領導國史館向前邁進的原則與方向。以下僅列舉幾項張館長時期重要的館務發展：

1. 擴大並健全國史館的組織和功能；
2. 促成臺灣文獻館隸屬國史館；
3. 籌劃國史館臺北辦公室的擴遷與總統副總統文物館的成立；
4. 管理總統副總統文物；

關於這幾項建樹，上文均有陳述，不再贅言。但值得特別提出的是：數量龐大、種類繁多的歷任總統、副總統檔案文物陸續進館典藏後，帶動了館內外的總統研究熱潮。在張炎憲館長任內，國史館出版了蔣中正、蔣經國總統和陳誠、謝東閔副總統的叢書和歷史紀錄片DVD，共70餘種，例如《蔣中正總統檔案一事略稿本》、《見證臺灣—蔣經國總統與我》、《李登輝總統照片集》、《陳誠先生回憶錄》、《謝東閔先生全集》等；另有國內首創先例的卸任元首口述訪談計畫，張館長親自訪問李登輝前總統，出版《李登輝總統訪談錄》4冊。國史館於2001年3月起在總統府開展「總統的故事—從蔣中正到蔣經國」，2004年10月起在總統府舉辦「嚴總統家淦先生百年誕辰紀念文物展」，2006年7月起在總統府舉辦「世界之窗—總統文物禮品展」。

5. 加強臺灣史料的蒐集與臺灣史的研究
張炎憲館長強調國史館的典藏與研究要

能呈現歷史的多元性與豐富性，從而建構出較完整的歷史圖像。他尤其重視以下幾方面的史料蒐集與史實研究：(1) 臺灣史；(2) 過去被當作禁忌或被忽視的歷史事件和議題；(3) 社會各階層、各行業的傑出人物和事蹟；(4) 地方史；(5) 總統副總統行誼研究與決策檔案的整理。在其任內陸續徵集了大批重要的臺灣史料入館，並迅速整理出版，進而開放和研究，同時也建立臺灣觀點的歷史研究。舉其要者：如二二八事件、雷震案、戒嚴時期政治案件、民主運動、社會運動、原住民族運動、臺灣主權論述、一個中國論述、參與聯合國、地方庶民文化、各領域出類拔萃人物、歷任總統副總統等的史料蒐集、出版與研究，以及辦理以臺灣史為主題如「臺灣與中國大陸關係史」、「二十世紀臺灣歷史與人物」、「二十世紀臺灣民主發展」、「臺灣 1950-1960 年代的歷史省思」、「戰後檔案與歷史研究」、「檔案解密與歷史真相」等大型學術討論會或座談會。對於臺灣史料的蒐集與臺灣史研究的提倡，特別是機密檔案的解密開放和禁忌歷史的研究出版，是張館長任內最重要的努力方向和工作重點之一，也是他最大的成就與貢獻之一。

6. 參加數位典藏計畫

數位化是新世紀的潮流所趨，張炎憲館長在上任之初即定下以數位化推廣館藏史料與工作成果的方向和目標，期使專家學者及社會大眾更加明瞭，也更方便利用國史館

豐富的典藏與可觀的研究成果。本來國史館預算拮据，無法自力支應數位化所需的龐大費用，張館長決定自 2002 年 1 月起參加「數位典藏國家型科技計畫」，以獲得經費、人力的挹注和技術的支援，始能有效進行館藏國家檔案與總統文物的數位化，藉以長久保存史料內容，並提升服務品質，使資料的開放應用更為普及，更加快速便利，即使是國外也可以透過網路分享數位資源。

張炎憲館長時期奠定了國史館數位化的穩固基礎，任內重要成果可分三方面來談：(1) 加速檔案的數位化與數位典藏系統的開發：總共完成《國民政府檔案》、《蔣中正總統檔案》、《蔣經國總統檔案》、《資源委員會檔案》及《臺灣省政府地政處檔案》等全宗的數位化，並陸續開發數位典藏資料庫查詢、人名權威查詢、史料文物查詢等系統。其中，「史料文物查詢系統」有效整合採集、整理、編目建檔、數位典藏、應用服務等業務管理流程。(2) 建置「國家歷史資料庫」：這是張館長大力推動的計畫，並積極向行政院國家科學委員會爭取經費，另商請中央研究院資訊科學研究所技術支援，2004 年 12 月開始建置，2008 年 3 月正式上網啟用。該資料庫係結合國史館的修纂研究成果與典藏的檔案、文物、影音等數位化資料，以時間（年表）、事件（專題）、人物（傳記）三元素為基本架構，建構一個內容多元豐富，開放全民查詢、利用，

且可快速傳播歷史知識及分享國家記憶的網路資料庫。張館長期盼「國家歷史資料庫」能成為國人與歷史溝通的橋樑，讓民眾瞭解自己的歷史，激發熱愛鄉土的歷史感情。(3) 開發數位文化加值產品：國史館自 2003 年起，開始將數位資源的內容予以創意加值，張炎憲館長任內開發多項影音資料光碟、電子書、歷史紀錄片、桌上遊戲等，如「國史特藏文物」、「總統文物」、「日本受降案」、「中原大戰」影音資料光碟、「雷震案史料彙編」電子書、「異人的足跡」歷史紀錄片、「築路先鋒」桌上遊戲等。國史館迄今已出品 50 餘種多樣而精緻的數位文化加值產品，廣受歡迎，以活潑生動寓教於樂的親切方式，和全民分享歷史知識。

7. 推動與國內外的學術文化交流

張炎憲館長希望國史館能夠自我提升長期進步、走向社會對外發展，任內積極加強與國內外相關機構或個人的交流與合作。國內的互動不勝枚舉，僅列舉張館長親自參與的國外參訪活動：2002 年參訪日本外務省外交史料館、防衛廳防衛研究所圖書館、國立國會圖書館、國立公文書館、國立民族學博物館，韓國國史編纂委員會、國家記錄院、獨立紀念館、中央博物館等；2003 年參訪蒙古國家檔案局、中央檔案局、國立歷史博物館、國家科學院歷史研究所等；2004 年參訪美國杜魯門、艾森豪、詹森、尼克森、雷根及布希總統圖書館暨博物館等；

2005 年參訪美國國會圖書館、國家檔案暨文件總署、史丹佛大學和胡佛研究所、羅斯福及甘迺迪總統圖書館暨博物館等；2006 年參訪美國卡特、柯林頓總統圖書館暨博物館、麥克阿瑟軍事紀念館等；2007 年參訪英國大英圖書館、大英博物館、牛津大學、劍橋大學，法國國家檔案館、羅浮宮等。

張炎憲館長率領同仁馬不停蹄地走訪國內外各大學術研究機構、檔案文物典藏機構、博物館、美術館，以及美國總統圖書館，參觀考察，取法攻錯。其目的就是在促使國史館朝「研究所」、「檔案館」、「博物館」的面向多元健全地發展，以建立機關的特色和提升競爭力。「總統副總統文物館」已於 2010 年正式啟用，而張炎憲館長進一步期望憑藉國史館和臺灣文獻館的豐富典藏、研究人才，能夠建構「國家歷史資料中心」、「總統副總統文物研究中心」和「臺灣史料與研究中心」。

(二) 林滿紅館長時期的館務發展 (2008-2010)

2008 年 5 月 20 日，臺灣再次政黨輪替，總統馬英九特任中央研究院研究員林滿紅為國史館館長，同日於總統府宣誓就職。交接後，旋即到館視事。

林滿紅館長接篆之初，將國史館的性質和職掌界定為中華民國史研究中心、國家歷史檔案館及總統副總統文物博物館，主要從事中華民國史與臺灣史相關資料的整理與

研究、國家歷史檔案的管理及行憲以來總統副總統文物的管理。林館長抱持三大使命感：1. 引領國史館工作由史料編纂往整體歷史書寫的方向發展；2. 協助將政府機關的檔案數位化成果化為研究成果；3. 促進博物館展覽與歷史檔案和研究的結合；而其最終目的是希望藉由國史館的業務推動來促成歷史學與社會緊密結合、國史與世界史接軌。為了實現這些願景，國史館在林館長領導下展開一系列相關的興革與工作。

1. 國史館擴遷至臺北市長沙街辦公室

在張炎憲館長時期爭取到的「市定古蹟—臺灣總督府交通局遞信部」用地，其古蹟再利用工程，從 2007 年 4 月開始先期規劃，2008 年 11 月動工，2010 年 4 月完工。國史館於 2010 年 4 月 29 日擴遷至該大樓，正式揭牌啟用。如前所述，國史館從此憑著絕佳的「地利」，快速發展。

2. 總統副總統文物館的揭幕與開展

總統副總統文物館於 2010 年 10 月 10 日揭幕並開展，常設展內容包括伴隨總統的國家象徵、總統與憲法、總統和他的時代、總統的禮品等單元。由於這項展覽對國家具有重大象徵意義，被「中華民國建國一百年慶祝活動籌備委員會」列為旗艦活動之一，總統馬英九、五院院長和林滿紅館長共同揭幕，副總統蕭萬長、政府部會首長及各國駐華使節代表等亦親臨會場。國史館不僅妥善典藏、維護及管理總統、副總統文物，也以最快速度將這些珍貴的國有財產向全民公

開。透過展覽使國史館與民眾更加接近，也具有更多元的社會教育功能。另外，由於展出世界各國贈送總統的禮品，國史館特別在大門口懸掛「讓世界走進臺灣，讓臺灣走向世界」的匾牌。

3. 舉辦各種歷史展覽

舉其要者：2008 年承辦總統府一樓「由總督府到總統府」常設展，12 月開展，內容包括臺灣的故事、建築的故事、總督的故事、總統的故事等單元，並出版中、英、日文圖錄 4 種 12 冊，期使各界更進一步認識臺灣的歷史。2009 年舉辦「永續經國：蔣故總統經國先生百年誕辰紀念特展」，4 月 11 日開展。2009 年舉辦「百年回眸——臺北賓館的故事」特展，4 月 28 日在臺北賓館開展；其中一個特色是以銅像模擬重現 1952 年「中日和約」簽約場景，目的是希望藉由開放參觀與歷史呈現，讓國人更加理解臺灣的主權與法律地位。

4. 便利檔案的開放應用

除了加速檔案的整理和數位化，並致力改善系統及軟硬體設備，如在 2009 年 7 月推出「國史館館藏史料文物查詢服務系統」於網際網路開放，2010 年 11 月與國立臺灣大學合作建置「國史館數位檔案檢索系統」，增加檢索結果「後分類」功能，2011 年 1 月正式上線。另外，在臺北辦公室一樓設置數位閱覽室，提供館藏數位檔案史料應用服務。

5. 提倡國史研究

林滿紅館長指示將《國史館學術集刊》改名《國史館館刊》，並努力向行政院國家科學委員會（今科技部）爭取列入臺灣人文學引文索引核心期刊（THCI Core），以提升國史館的研究水準與學術地位。原《國史館館刊》自2008年12月起，改名為《國史館館訊》，主要內容是介紹館務訊息。同時也鼓勵同仁申請國科會專題研究計畫補助，及以公費出國參訪考察。另一方面，自2009年起與中央研究院近代史研究所、人文社會科學研究中心等單位簽定圖書互借協議書，互通學術資源（後來又增加人文社會科學聯合圖書館、史語所傅斯年圖書館、民族所圖書館、文哲所圖書館等）。又為鼓勵撰寫中華民國史及臺灣史相關研究論著，培養國史研究人才，每年辦理國史研究獎勵出版。2008年12月與多位日本學者聯合舉辦「1950-60年代亞洲國際秩序」國際學術研討會。2009年8月與中國近代史學會合辦「2009年近代史研究生論文發表會」，分就國際關係、黨政軍發展、文化思想、臺灣史等四項主題，發表論文。2009年12月與國家圖書館、中國近代史學會合辦「政府遷臺六十週年學術討論會」，同場舉辦「關鍵的1949——蔣中正總統的引退與復出」特展。

6. 學術交流與機關合作

林滿紅館長於2009年3月當選中國近代史學會第八屆理事長，2009年8月29日

中華民國口述歷史學會正式成立，林館長為創會籌備委員並當選第一屆理事長，凡此都讓國史館與學界的關係更加密切，有助於推動國史研究與全民寫史。另外，林館長促成國史館、國史館臺灣文獻館與臺灣省諮議會合作撰寫及出版《臺灣省議會會史》。2010年3月起，與國防部軍事情報局合作整理戴笠史料及該局相關檔案，並出版6大冊《戴笠先生與抗戰史料彙編》的紙本及電子書，也將相關史料和檔案的數位圖像在網路上開放閱覽以供研究應用，還舉辦座談會、學術研討會並出版專書。尤有進者，從林館長時期開始，國史館有愈來愈多機會為政府機關和社會大眾提供史料、史事查證及歷史知識諮詢等專業服務

林館長在其任內曾十餘次應邀出國演講、參加研討會等學術活動及考察參訪，以其在國際學界人脈之廣，大可替國史館開創更多對外發展與合作的契機，進而實現「國史與世界史接軌」；林館長也正預備積極去做，卻因大部分時間與心力都忙於總統副總統文物館的開館事宜，而乏暇他顧，殊為可惜。

還有其他一些未竟的志業，包括建置「民國人物訃聞資料庫」、籌辦「冷戰與亞洲秩序」國際學術研討會、「中華民國建國一百年—亞洲第一個民主共和國」特展，籌設「臺灣歷史文化園區」、建議檔案管理局改隸國史館、金門與廈門以「金廈和平園區」共同向聯合國教科文組織（UNESCO）申請成為世界文化遺產

(World Heritage) 等。

(三) 呂芳上館長時期的館務發展 (2011-2016)

2011 年 1 月 20 日，總統馬英九特命前中央研究院近代史研究所所長呂芳上續任國史館館長。呂館長在就職典禮中表示：「國史館任務為修史、徵集史料、整理及典藏國家重要史料」，並提出長程計畫、近程計畫及館務開展的方針。長程計畫包括：1. 修史的創新：編纂《民國百年通鑑》及撰寫《中華民國在臺灣六十年》；2. 續修國史館歷年已完成的「紀」、「傳」、「表」、「志」各書，補足至民國百年之期的發展；3. 型塑「中華民國的歷史論述」。近程計畫包括：1. 召開中華民國建國百年史國際學術討論會；2. 出版《民國百年大事記》；3. 出版《民國建國百年畫史》。館務開展的方針包括：1. 加強館內外及國內外的聯繫；2. 培育國史人才；3. 思考國史館之強項及弱點，提升國史館學術地位。最終希望能獲得國內外史學界的支持和參與，為中華民國編修公正的歷史。以上內容即呂館長時期的工作重點和發展取向，而且在其 5 年多的任內幾乎全部完成，甚至做得更多。

呂芳上館長認為國史館是兼具學術研究與檔案文物管理等多重任務的特殊政府機關，曾經強調：「國史館既是研究單位，也是行政單位，所有的業務都是為了擴大研究的深度與廣度，而所有的研究都是為了加強

業務的推動與發展，兩者既不可偏廢，也無高下之分，這點不僅是個人的深刻體會，相信也是未來國史館不變的方針」。因此要求學術和行政必須互相配合，以館務發展重點帶動研究方向，以研究成果促進館務發展，希望同仁既接受適當的行政訓練，也瞭解未來的學術方向，使國史館成為一個具有卓越行政能力的學術機關。國史館既是研究單位，也是檔案館、博物館，不僅自己做研究，還要提供別人研究材料，更要推廣研究成果及典藏，將國史以深入淺出、生動活潑的方式普及予社會大眾；另一方面，也亟須積極推動與國內外相關機構的交流與合作。爰是，呂館長考量既有組織及職掌，將國史館的主要業務分成研究、典藏、推廣、聯繫四個面向來經營，並力求協調合作、齊頭並進。以下就這四個面向略述呂館長任內的工作成績與館務發展。

1. 國史研究、修纂與出版

有好的史料為依據，才能做出好的研究；而有好的研究為基礎，才能修出好的國史。呂芳上館長不遺餘力地提倡學術研究，培育國史人才，鼓勵修纂同仁的個人研究應與工作結合，及申請科技部專題研究計畫獎助。並定期舉辦修纂同仁學術討論會，又配合館內重要修纂計畫及重點研究，舉辦專題演講、座談會、讀書會、工作坊、中小型學術會議及主辦多場大型國際學術討論會，邀請國內外知名學者參與。較大規模者有：「近代國家的型塑：中華民國建國一百年國

際學術討論會」(2012年9月)、「嚴家淦先生與臺灣經濟發展國際學術討論會」(2013年12月)、「近代中國的宗教發展學術研討會」(2014年9月)、「戰爭的歷史與記憶：抗戰勝利七十週年國際學術討論會」(2015年7月)，及「回眸世紀路—建國百年歷史」系列講座(2011年9月至2012年8月，共14場)、「臺灣民主發展史」系列講座(2013年3-11月，共10場)、「近代中國宗教發展史」系列講座(2014年4-11月，共6場)、「紀念抗戰勝利暨臺灣光復七十週年—戰爭的省思」系列演講及論壇(2015年11-12月，共8場演講、2場論壇)。其他較重要者有：「戴笠先生與抗戰時期情報作戰學術研討會」(2011年10月)、「抗戰史之研究學術座談會」(2012年3月)、「白崇禧將軍與民國學術座談會」(2012年5月)、「吳鐵城與近代中國學術研討會」(2012年5月)、「中華民國與日本國間和平條約生效60週年紀念座談會」(2012年8月)、「抗戰中國學術座談會」(2013年5月)、「開羅宣言70週年國際學術研討會」(2013年12月)、「中國抗日戰爭史—研究回顧與展望」系列工作坊(2014年5-6月，共4場)、「國軍與現代中國：黃埔建軍九十年國際學術討論會」(2014年6月)、「多元視角下的南海議題學術研討會」(2014年9月)、「海峽安定·臺灣安全—中美共同防禦條約簽約六十週

年學術討論會」(2014年12月)、「中華民國關鍵二十年(1971-1990)學術研討會」(2015年3月)、「抗戰史座談會」(2015年8月)、「近代中印關係史國際學術討論會」(2015年8月)、「傳承與創新：紀念國父孫中山先生150歲誕辰國際學術研討會」(2015年11月)、「胡宗南將軍與民國學術研討會」(2016年3月)、「互動與新局：三十年來兩岸近代史學交流的回顧與展望討論會」(2016年4月)等。

呂館長任內指標性的修纂出版成果包括：《中華民國建國百年大事記》2冊、《中華民國國史紀要》3冊、《中華民國近六十年發展史》2冊、《中華民國建國一百周年史畫》、《中國抗日戰爭史新編》6冊、《蔣中正先生年譜長編》12冊、《戰後初期的臺灣(1945-1960s)》；並於2013年11月出齊《蔣中正總統檔案事略稿本》共82冊(2003年開始出版，並於2015年出版第40、42冊的補編)。其他重要的修纂出版成果包括：《蔣中正總統五記》6冊、《戴笠先生與抗戰史料彙編》6冊、《臺灣省議會會史》(以上2011年)、《陳誠先生回憶錄—六十自述》、《行憲以前的國家元首與歷史》、《回眸世紀路—建國百年歷史講座》、《不可忽視的戰場—抗戰時期的軍統局》(以上2012年)、《近代國家的型塑：中華民國建國一百年國際學術討論會論文集》2冊、《嚴家淦總統

行誼訪談錄》、《沈昌煥日記：戰後第一年（1946）》（以上 2013 年）、《轉型關鍵：嚴家淦先生與臺灣經濟發展》、《海外黑名單相關人物訪談錄》（以上 2014 年）、《陳誠先生日記》3 冊、《胡宗南日記》2 冊、《吉星文先生日記》2 冊、《中華民國抗日戰爭史料彙編—中國遠征軍》、（以上 2015 年）、《非典型副總統呂秀蓮》3 冊（2016 年），以及《戰爭的歷史與記憶》叢書（《和與戰》、《戰時政治與外交》、《戰爭中的人與社會》、《戰後變局與戰爭記憶》）、《中華民國政治遷臺初期重要史料彙編》叢書（《嚴家淦與國際經濟合作》、《蔣經國手札》、《中美協防》3 冊、《臺海危機》2 冊）、《戰後臺灣政治案件史料彙編》（簡國賢案、藍明谷案）、《霧峰林家文書集》（《墾務·腦務·林務》、《棟軍等相關信函》、《棟軍相關收支單》、《田業租谷》）。另外還出版多種史學專著、史料彙編、口述歷史訪談錄、回憶錄、傳記等。

國史館發行兩種期刊，《國史館館刊》自 2012 年起被科技部列為臺灣人文學引文索引核心期刊（THCI Core），更加提升了國史館的學術地位；原《國史館館訊》自 2011 年 12 月起改版為《國史研究通訊》，做為近現代史學界的溝通橋樑，提供學術活動訊息，交流研究心得，推動國史研究，並為學術發展留下紀錄。呂館長殷切期盼國史館能成為近現代史學界的交流平臺，並建立

研究網絡，讓學界有更緊密的聯繫與合作，同時寄望國史館有朝一日能帶動甚至領導近現代史學界的研究風氣。最終達到他的核心目標：透過中華民國史的編修，呈現百年來國家走向民主政治與建立自由社會的足跡，同時試圖建立國史的正确論述。

2. 檔案的典藏與應用

呂館長對於館藏檔案史料的管理工作指示以下重點：(1) 釐定檔案管理的工作排序：包括整理的優先順序、編目的優先順序及數位化的優先順序等。(2) 加速整理、解密及開放檔案：以配合館內外的研究需求為原則，並尋求與外面機構合作進行數位化。(3) 充實和改善典藏軟硬體設備：且應進行長期規劃，妥擬方案。(4) 改進查詢檢索系統及資料庫系統：使其更方便閱覽者利用，並進一步考慮建立主題資料庫的可行性，如抗戰史料、黃金十年史料、國際關係史料、人物史料等方面的主題資料庫。(5) 籌劃史料特展：配合歷史紀念節期或當前社會議題而推出。

2011 年 10 月，國史館舉辦「百年銳於千載—辛亥 100 年·建國 100 年特展」，2012 年 8 月與外交部合辦「中華民國與日本國間和平條約生效 60 週年紀念特展」，2013 年 12 月與外交部等機關主辦「開羅宣言 70 週年紀念特展」，同月舉辦「臺灣經濟奇蹟的奠基者—嚴前總統家淦先生逝世二十週年紀念展」，2014 年 9 月與內政部合辦「中華民國南疆史料特展」，2015 年 8 月

與國防部、教育部合辦的「從戰爭到和平：抗戰勝利暨臺灣光復 70 週年紀念特展」，2016 年 3 月舉辦「胡宗南將軍數位史料文物特展」等。舉辦歷史人物或事件特展，具有鼓勵捐贈史料以充實國史材料的用意。

國史館也將史料檔案等歷史素材予以創意加值應用，製作與總統或歷史主題相關的紀錄片與桌上遊戲，如「鼎革之際—辛亥革命與中華民國的誕生」（2011 年 10 月）、「虎躍鷹揚—陳納德與中國抗戰」（2012 年 12 月）、「永不放棄—孫中山北上與逝世」（2015 年 2 月，與國立國父紀念館合作出版）、「破曉時分—抗戰勝利與受降」（2015 年 8 月）等歷史紀錄片，以及「辛亥革命」民國歷史主題桌上遊戲（2011 年 10 月）。

2012 年 12 月，簽訂「國史館與中央研究院近代史研究所數位檔案資源整合計畫協議書」，雙方共享資源與促進檔案的數位化及開放；2015 年 10 月與中國國民黨文化傳播委員會黨史館合作執行「蔣中正總統特交檔案黨務類數位化計畫」，呂館長竭力希望促成黨史館的圖書和史料移轉給國史館。

《國民政府檔案》於 2014 年 1 月起全部開放線上閱覽；2016 年 5 月，線上閱覽範圍增加《資源委員會檔案》數位圖像，並將開放複印總統副總統史料，及 1950 年代政治案件史料如二二八事件、孫立人案、毛邦初案、吳國楨案、李宗仁在美活動案等相關檔案，方便研究利用。2015 年開始向文

化部申請將珍貴館藏列為國寶及重要古物，「中華民國憲法」、「中華民國訓政時期約法」、「日本國向同盟國投降書」、「中華民國接受日本國投降文件」等原件在 2016 年 4 月 26 日依據「文化資產保存法」被指定為國寶。又為因應「檔案法」的影響，曾多次與館外學者專家開會研擬史料特別法，並建議修正「檔案法」。

3. 展示與推廣

在展示方面：國史館努力與博物館交流、借鏡，聘請學者專家授課、諮詢，以尋求更多關於展覽新觀念、新創意與新方法，期使總統副總統文物館的展示更精緻化。再者，也謀求與國史結合，規劃及辦理國史常設展與特展（如前述的史料特展）。

在推廣方面：為了充分善用臺北辦公室的地利之便，向國人推廣歷史教育，以服務社會大眾，呂館長時期特別辦理多種系列演講，包括：(1) 假日專題演講（自 2011 年 1 月起至 2016 年 12 月止，共計 57 場）、(2) 國史影音饗宴系列活動（自 2011 年 10 月起至 2015 年 8 月止，共計 25 場）、(3) 放眼世界 Open to the World 系列演講（自 2012 年 3 月起至 2016 年 4 月止，共計 31 場）、(4) 「愛·悅讀」國史導讀會（自 2012 年 7 月起至 2016 年 9 月止，共計 28 場）、(5) 蠹魚的說書時間（2013 年，共計 28 場）、(6) 人物系列演講（自 2013 年 3 月起至 2014 年 12 月止，共計 23 場）、(7) 抗戰史系列影展暨座談（自 2014 年 10 月起至

2015年12月止，共計20場）、(8)日常生活史系列演講（自2015年1月起至2016年11月止，共計22場）、(9)臺灣原住民史系列演講（2013-2017年，每年8場，預計共40場）。

另為擴大對外服務，自2011年起招募成人志工，協助展場服務；2012年起受理學生來館進行公共服務；2015-2016年的寒暑假期間辦理4場「導覽小尖兵培訓營」，課程結束後安排學童來館導覽服務；2012-2016年的寒暑假期間另辦理「新國家寶藏—總統副總統文物」6場教師研習活動，推廣學校歷史教育；2012-2016年辦理59場「國史館手作坊」假日親子活動。

4. 交流與合作

呂館長原本即為學界大老，向被視為民國史研究的領導者，與國內外學界的關係之佳、人脈之廣，自不待言。就任後更是全力為國史館開拓人脈、經營關係，在其政通人和的基礎上，館務得道多助，各界雲集景從，因此許多合作計畫水到渠成，業務推動大為順暢。呂館長任內加強與國內相關機構與個人的聯繫，爭取經費與合作，重要對象遍及研究機構、檔案機構、教育機構、文化機構、行政機構、地方文史機構等。再者，也積極與國外相關機構（包括中國大陸）進行交流與合作，包括交流資料、資訊、知識與人員，並進一步嘗試規劃合作出版、翻譯、研究及合辦展覽或學術活動。呂館長時期，應該是

國史館與外界交流合作最頻繁的階段。

五、現況與未來

（一）目前的館務發展

2016年5月20日，臺灣三度政黨輪替，總統蔡英文特命前國立臺灣大學教授吳密察為國史館館長，同日於總統府宣誓就職後，到館視事。

館藏檔案（包括文物及史料）是國史館業務發展最重要的基礎，吳館長上任後旋即展開一連串的興革，以強化及充分發揮國史館做為檔案典藏機構應有的功能，期為各界提供相關歷史研究或應用在資料方面的基礎建設（infrastructure），而且是一種紮實、正確、合適且方便使用的基礎建設，從而落實「開放政府」（Open Government）服務全民的政策。

1. 清查檔案與解密處理

國史館目前的檔案典藏總計有90餘個全宗，47萬餘卷。為提升檔案的管理及應用效能，並確切掌握典藏數量、保存情況、權利狀態（包括密等與個人資料），以利開放提供外界應用，吳館長指示全面而澈底地清查所有原件和數位檔案。一方面檢視檔案中的個人資料並做開放前必要的處理，另一方面將密件造冊函送原機關，申請解、降密及辦理機密等級檢討作業。

2. 審查檔案編目及出版檔案目錄

吳館長認為檔案機關首要的基本工作是

製作完整而正確檔案目錄，提供閱覽者瀏覽了解檔案全貌並據以檢索。早期，國史館雖有移轉清冊目錄或進行初步整編時的簡單目錄，而自 2002-2012 年參與「數位典藏國家型科技計畫」將部分重要檔案數位化並進行細部整編製作以件為單位的目錄，但由於該計畫執行時間倉促且部分是由非具國史和臺灣史專長的人員負責編目，以致多有舛誤甚至缺漏。因此吳館長指示，自 2016 年 6 月起執行「國史館現藏總統副總統檔案目錄出版計畫」，由修纂處同仁依序仔細校訂館藏的歷任總統、副總統檔案編目，除了上網提供閱覽者據以查詢檢索，也將陸續出版成書本式目錄，讓讀者不但可用關鍵詞檢索，還可以瀏覽方式理解檔案全宗樣貌。2017 年 5 月，出版《國史館現藏總統副總統檔案目錄—蔣中正》（籌筆至特交檔案）12 大冊，往後將接續校訂及出版蔣中正（其他部分）、嚴家淦、蔣經國、陳誠等總統、副總統檔案目錄。

3. 回歸法制並充分開放檔案

吳館長接篆後，即本著「回歸法制，充分開放」原則，準據「檔案法」、「政府資訊公開法」、「國家機密保護法」、「個人資料保護法」等檔案管理相關法令，經過全面清查後，一方面將機密檔案送請原機關辦理解密作業，一方面檢視檔案中的個人資料並做應有的處置。2016 年 8 月 1 日訂定「國史館館藏檔案史料開放應用要點」，以符合法律規範；並自 2017 年 1 月，將「國

史館檔案史料文物查詢系統」全新改版上線，目前《國民政府檔案》、《蔣中正總統文物》中未涉及個人隱私部分，以及《陳水扁總統文物》、《汪兆銘史料》的公務類照片等，已開放全部數位檔案提供使用，國內外人士均可透過網際網路不限時地無遠弗屆地進行閱覽。日後也將持續增加線上開放檔案的數量及內容，並不斷改善系統功能和服務品質。

4. 重編《國史館現藏重要檔案史料文物概述》

本館曾於 2003 年出版《國史館現藏史料概述》，介紹館藏檔案史料。十幾年來，由於典藏持續擴充，實有增訂的必要，因此選擇較重要的 56 個館藏全宗檔案，精要介紹其沿革、移轉過程及內容，讓各界瞭解本館所藏檔案、文物及史料並進一步利用。本書由修纂處同仁共同執筆，2017 年 6 月印行。吳館長冀望修纂處同仁能各就所長，深入熟悉館藏，分別成為各個全宗檔案的權威專家，如此不僅對個人的學術研究大有裨益，又可透過跨處合作方式以專業知識幫助館務發展，例如協助詮釋檔案、策劃展覽、撰寫文案，提供同仁及民眾諮詢服務等。

5. 整理戰後臺灣檔案及出版《二二八事件檔案彙編》

國史館自 2002 年以來，為儘速澄清二二八事件等政治案件的歷史真相，積極整編相關檔案，已陸續出版《國史館藏二二八檔案史料》3 冊（1997 年）及《二二八事

件檔案彙編》18冊（2002-2008年）。2017年2月，適逢二二八事件70週年，特別利用最新整理的總統府檔案、臺中縣政府檔案及彰化縣政府檔案，出版《二二八事件檔案彙編》第19-24冊，進一步釐清國民政府處理該事件的來龍去脈，及較完整地呈現二二八事件後期地方政府的角色與清鄉工作的實態。當前國人正期待政府推動轉型正義，其第一步也是最重要的一步，就是對歷史真相的調查，而真相的釐清惟有依靠檔案史料的蒐集、整理、開放及研究。國史館既為國家重要的檔案典藏機關，對此責無旁貸，將積極整理及公布戒嚴時期政治案件的相關檔案史料。同時也將努力清查、整理重要的戰後臺灣檔案如有關接收方面的檔案，編製檔案目錄，以供研究參考。

6. 舉辦系列演講與主題特展

在教育推廣方面，吳館長為推廣利用檔案尤其是國史館典藏檔案進行歷史研究以及普及大眾歷史教育，特別舉辦「檔案與歷史研究」系列演講和「歷史教育」講座。「檔案與歷史研究」系列演講邀請國內學者蒞館演講分享利用檔案從事歷史研究的方法與經驗，另由國史館修纂處同仁就其專長檔案或個人研究來擬定講題介紹館藏檔案的特色與應用心得及研究成果。這兩種演講都是固定每月各舉辦1場。「歷史教育」講座則是邀請各個領域的學者專家進行通俗演講，也是自2016年起，每月舉辦1場。在展覽方面，2016年12月9日與內政部共

同主辦「經略南海·永保太平：收復南海諸島70週年紀念特展」，2017年2月起在一樓布展「總統的客廳」與「總統的藝廊」，後者首檔推出「新南向畫作選粹」，展出新加坡、越南、菲律賓等國致贈歷任總統、副總統畫作。再者，有幾件館藏被列為國寶及重要古物，而將以此為中心舉辦「國史館現藏國寶與憲政史料展」常設展，呈現中華民國憲法的制定與運作以及如何逐步形塑出當前的憲政風貌。未來國史館希望依據「文化資產保存法」的規定，爭取相關經費和協助，而讓更多珍貴館藏受到更好的維護與加值應用。

吳館長希望2016年5月以來的一系列興革，可以讓我國的檔案館作業跟上國際的一般專業標準規範，並得為「政府資料開放」（Open Government Data）政策跨出堅實的腳步。

（二）未來展望

回顧國史館的館務發展，從最初沿襲官修當代史的傳統而設置機關伊始，其主要職掌是纂修國史；因為必須徵集、典藏及開放應用史料，以供修史參據，而又有檔案管理的責任；2004年起又再增加管理總統、副總統文物的業務。這三大任務使國史館的角色和功能從單一變為多元，而且愈來愈複雜繁重。另一方面，國史館的位址由偏遠郊區擴遷至首都中心後，為契合時代潮流與社會發展的脈動，必須努力擺脫原本與史料典籍

共同藏諸名山的疏離形象，而不斷將典藏的檔案文物和研究成果公諸四海，期能服務社會大眾，並與各界保持密切聯繫。國史館正朝這些方向一步步向前邁進，不斷力求提升機關的功能與貢獻，以及社會價值和定位。

然而，國史館正面臨許多過去較少積極應對的問題，例如機關定位及與其他機關競合的問題、檔案開放與個人資料保護規範的問題、文物典藏空間與展示應用的問題等等。這些問題都對國史館三項主要職掌暨相關業務推動造成即時的衝擊和長遠的影響，已經無法消極迴避，必須立即妥適處理。尤有進者，國史館還存在一項結構性問題，亦即以目前的人力、資源和空間，實不易充分發揮上述三項功能，僅能勉強應付。如何因應時代變遷，讓國史館的三種角色與功能，均可同時好好發揮，並能與時俱進，是最近幾任館長殫思竭慮努力想方設法要解決的難題。其中一個解決之道是對外尋求支援與資源，如積極拓展與國內外相關機構的聯繫，建立緊密的合作關係，以取得經費、人

力、專業知識等資源的挹注。然而最重要的關鍵仍是能否得到社會大眾的肯定與支持。社會對國史館的要求愈來愈多，期待也愈來愈高，國史館的具體工作成果是否能契合時代的需求與民眾的期盼，是我們未來必須優先思考和努力的指標。

國史館在臺復館已歷一甲子，就傳統觀念而言，已近乎古稀耄耋的老齡，但從現代觀點來看，仍可算春秋鼎盛的壯年。由過去的歷史和現實的情況可知，國史館如果仍然維持傳統觀念不做變革，即如風前殘燭、岌岌可危；但若採取現代觀點，就有可能長命百歲、永續發展。因此，國史館應該與時俱進，隨世轉化，體察社會的脈動，配合全民的需求，隨時進行改革創新，強化業務功能，才能保持機關的競爭力與存在價值。在慶祝在臺復館 60 週年之際，由衷感謝前人的貢獻及各界的支持。我們希望大家能對國史館的過去，心懷感念；對國史館的現在，給予肯定；對國史館的未來，寄以厚望；一起幫助國史館繼續成長、發展。