

「中華民國政府 官職資料庫」 介紹

劉吉軒 國立政治大學圖書館館長暨社會科學資料中心主任

壹、前言

隨著資訊科技的日新月異，圖書館傳統以紙本資源為館藏重心的發展政策，目前已逐漸趨向以紙本與電子資源並行的形式。館藏資源透過數位化影像掃描與電腦網際網路的傳輸，讓使用者可在遠端便利存取使用，不需受限於時間與空間的隔閡。國立政治大學社會科學資料中心（以下簡稱社資中心）建置「中華民國政府官職資料庫」（資料庫網址為：<http://gpost.ssic.nccu.edu.tw/>）的背景即是基於因應數位化時代的潮流，承繼了歷史文化資產保存的責任，並結合圖書資訊學與資訊科學的專業與技術，進行史料增值與資料庫產製工作，期望能提供史料使用價值的多元脈絡，促進從資料、資訊到知識的增值鏈發展。

「中華民國政府官職資料庫」是以中華民國政府歷年來的人事異動資料為基礎，呈現政府機關之各職官任免情形。政府官職制度的內涵與行政組織架構的變遷，反映著國家機關在歷史發展各階段中，重要行政職位的人事權概況。近年來，隨著政治體制的開放，政府官員的任免情形以及行政菁英的職位調動，更經常成為研究學者與大眾媒體高度關注的議題。本文根據開發與建置該資料庫的經驗，分別說明發展歷程、收錄內容與系統功能、應用與主題分析範例，最後歸納專家學者之初步建議，期許能提供未來持續發展資料庫之努力方向。

貳、「中華民國政府官職資料庫」

一、資料庫發展簡介

本資料庫原為「政府人事異動資料庫」，自 2005 年起由政大圖書館及社資中心規劃與建置，期間逐步擴充資料之涵蓋範圍，並強化其資訊檢索功能，在各項條件成熟後，於 2012 年 5 月更名為「中華民國政府官職資料庫」，並正式對外公開，提供公眾使用。此資料庫主要收錄中華民國體制以來七個時期總統府公報之人事異動命令，迄今已累計建置 864,017 筆以上的人事異動資料及 15,733 筆數位化公報影像檔。內容涵蓋民國元年以來迄今任職於政府機關之各職官任免概況，從北洋政府、軍政府、國民政府，直至中央政府遷臺、行憲後總統府等時期，因政府體制之沿革而留下不同公報歷史紀錄，期間所累積的文武官員任免資料相當豐富，是國內少數記錄中華民國政府官員任職動態的公開性資料庫，更將成為治史者與研究者的重要史料資源。這樣獨特與珍貴的資料，透過數位化科技的輔助，製作成可供搜尋及瀏覽之資料庫，可方便更多學者更有效率的分析研究。

本資料庫的建置資料為依據總統府公報刊載內容中的人事異動命令，包括原件掃描影像檔與文字資料。政府公報因政府體制之改變而數易其名，依歷史沿革可分為七種公報：

- (一)《臨時公報》：辛亥年 12 月 26 日（即民國元年 2 月 13 日）起至大中華民國元年 4 月 26 日止。
- (二)《臨時政府公報》：民國元年 1 月 29 日起至 4 月 5 日臨時政府結束止。
- (三)《政府公報》：民國元年 5 月起至民國 17 年 6 月止。
- (四)《軍政府公報》：民國 6 年 9 月 17 日起至民國 7 年 5 月 14 日止。
- (五)《陸海軍大元帥大本營公報》：民國 11 年 1 月 30 日起至民國 14 年 5 月 20 日止。
- (六)《國民政府公報》：民國 14 年 7 月 1 日起至民國 37 年 5 月 19 日止。
- (七)《總統府公報》：自民國 37 年 5 月 20 日開始發行第 1 號迄今。

政府官職資料庫具備以下特色與價值：第一、總統府所發行之公報，不僅刊載國家元首重要文告與典章制度，更因時代沿革留下歷史紀錄，尤其國家百年來的文武官員任免命令，更是探究近現代中華民國政府人事與政治制度發展的重要史料之一，充分展現本資料庫之權威性與獨特性。第二、本資料庫與一般文件查詢資料庫之不同，在於以每一筆人事任免命令為資料單元，以姓名、時間、行政機關、官職等面向提供搜尋，可便於查詢每一位受任命令者的公職歷程，以及每一職務之歷任者。第三、資料庫以各時期總統府公報之人事異動命令為建檔依據，在時間上，涵蓋了民國百年來歷史沿革下各期

政府；在職務體系上，涵蓋我國文官、軍人、警察、使節、醫生及簡薦任以上公務人員；在機關組織上，則概括中央機關與地方政府官員，資料內容豐富多樣。

二、系統功能介紹

本資料庫系統主要畫面包含查詢頁面、視覺化互動時間軸、特定人物與特定職務列表三個部分，以下針對系統各項功能以及查詢方式予以介紹。

(一) 基本功能簡介

資料庫首頁介面（如圖 1）提供使用者輸入任意詞或關鍵字搜尋在資料庫中相關的人事異動資料，並可依人物姓名、命令日期、出刊日期、公報期數、公報來源之不同欄位資料進行檢索。



圖 1、「中華民國政府官職資料庫」首頁，網址：
<http://gpost.ssic.nccu.edu.tw/>

1. 查詢結果頁面

本資料庫為提供檢索者的使用便利性，於首頁進行檢索後即進入查詢結果頁面（如圖 2），以提供使用者所搜尋的資料顯示結果，包括各筆人事異動命令之姓名、公報命



圖 2、查詢結果顯示頁面範例



圖 3、簡易查詢、進階查詢與查詢歷史功能範例

令日期、任命或免職、異動原因、異動紀錄的機關職等與職稱、公報期數，並可查閱公報原稿的全文影像檔。

2. 簡易查詢與進階查詢功能

網站首頁的檢索框，提供一般性查詢，而初次查詢結果頁面最上方的檢索欄位（如圖 3），則提供更進一步的檢索功能，包括簡易查詢與進階查詢。使用者可利用關鍵

字、姓名、機關、職稱等欄位的資料進行簡易檢索，進階查詢則提供了「AND」、「OR」、「NOT」的運算功能，可自行組合多個欄位的檢索詞彙進行多條件搜尋。

3. 查詢歷史功能

查詢歷史為系統自動記錄每一次的檢索歷程，有助於讓使用者查詢目前的檢索條件組合，並可快速地回到之前的檢索條件組合，減少重新查詢的時間。

(二) 視覺化互動時間軸功能

本資料庫除了提供查詢結果的列表外，更透過互動時間軸，以視覺化的方式呈現各項資訊，以互動視覺模式清楚展現政府官職人事異動之時間分布概況（如圖 4）。此互動時間軸可任意地以左右位移的方式，瀏覽歷年的異動狀態與分布，顯示的時間間距可由使用者調整為合適的大小，透過點擊每筆異動可獲得此筆紀錄的詳細資訊，並提供公報原稿的全文影像檔連結。

(三) 特定官員經歷與特定職務歷任者查詢列表

特定官員經歷的查詢列表（如圖 5），可協助使用者查詢歷年來特定官員擔任過的政府部門職務；舉例來說，利用此功能可

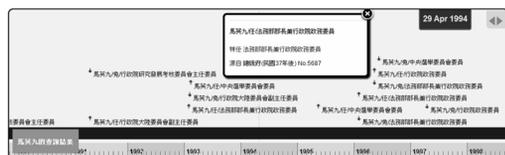


圖 4、視覺化互動時間軸功能範例



圖 5、以特定官員查詢呈現其經歷之列表範例



圖 6、以特定職務查詢歷任者之列表範例

得知馬英九總統歷年曾經於政府擔任過的職務，並透過視覺化互動時間軸，可快速瀏覽在各個時期馬總統曾擔任過哪些機關的職務及其公職經歷。

特定職務歷任者的查詢列表（如圖 6），可了解曾經擔任過特定職務的有哪些官員，舉例來說，若想知道有哪些人曾經擔任過行政院長的相關人事異動紀錄，同時藉由視覺化互動時間軸，可協助使用者觀察各時期此職務異

動的時間分布與變化。

叁、資料庫應用與主題分析

目前大部分資料庫仍以提供文件影像為主，文件中的資訊並無法有效整合連貫，在深度分析研究上仍然有許多障礙。「中華民國政府官職資料庫」以單一官員之職務異動為資料單元，透過極為細緻的資訊組織過程，再加上強大的資訊系統處理能力，讓資料能脫離紙本的平面，進入多維度的空間中，而可依照使用者的需求自由組合，進而提供多角度、多面向的觀察分析能力。本文試利用中華民國官職資料庫中所包含的人事資料內容，並結合 excel 之圖表分析功能，以下列四種主題進行深入分析為例，說明此資料庫之潛在應用價值。

一、重要官員的官職生涯觀察

藉由在資料庫中輸入觀察對象的姓名關鍵字，即可清楚地顯示該官員於中華民國政府中的任職記錄（如圖 7）。舉蕭萬長先生為例，自檢索結果列表中可得知：蕭萬長先生在 1964 年 4 月 29 日首次進入政府體系，以外交部科員試用為始，在其長達 36 年的文官生涯中，主要服務於外交部與經濟部；曾經擔任的職位包括：領事、科長、局長、部長與行政院長，並與馬英九先生於 2008 年 5 月被選舉為中華民國第十二任總統副總統。

姓名	命令日期	任地	類別	職稱(官等官階)	政職
蕭萬長	053-04-29	任	試用	外交部科員	總統府(民國27年後)No. 1542
蕭萬長	053-12-22	任	任命	行政院外交部科員	總統府(民國27年後)No. 1607
蕭萬長	055-04-18	委	另有任用	行政院外交部科員	總統府(民國27年後)No. 1748
蕭萬長	055-08-15	任	任命	中華郵政總局郵務總局副局長	總統府(民國27年後)No. 1765
蕭萬長	058-05-15	委	另有任用	駐吉隆坡經濟發展副理事	總統府(民國27年後)No. 2074
蕭萬長	058-08-29	任	任命	駐吉隆坡經濟發展副理事	總統府(民國27年後)No. 2092
蕭萬長	059-10-02	委	另有任用	駐吉隆坡經濟發展副理事	總統府(民國27年後)No. 2206
蕭萬長	059-12-31	任	任命	駐吉隆坡經濟發展副理事	總統府(民國27年後)No. 2232
蕭萬長	061-04-14	委	另有任用	駐吉隆坡經濟發展副理事	總統府(民國27年後)No. 2403
蕭萬長	061-09-06	任	任命	外交部科長	總統府(民國27年後)No. 2465
蕭萬長	061-11-15	委	署理副職	外交部科長	總統府(民國27年後)No. 2485
蕭萬長	064-01-06	任	任命	經濟部國際貿易局長	總統府(民國27年後)No. 2830

圖 7、以特定姓名查詢蕭萬長之官職生涯列表範例

二、特定官職的政治發展階段差異

藉由「輸入特定機關中的特定職位」，以分析該職位的歷任首長異動相對於各政治時期之差異。以指定「教育部」（單位）與「部長」（職位）為例，並以 1972 年—2012 年為觀察範圍，可輕易地檢索此時間範圍內之教育部長異動資料、時任行政院長與總統之名單（如表 1）。異動資料顯示，同一個教育部長因配合行政院內閣總辭，而可能有辭職後立即再任命的異動情形，例如杜正勝先生因配合謝長廷先生（95.01）與蘇貞昌先生（96.05）的內閣總辭，在其任內有兩度辭職後立即再任命的異動情形。

假設粗略以近 50 年的教育部長異動情形作為樣本，可利用三個重要的歷史事件發生點進行觀察：第一個是 1987 年 7 月結束長期戒嚴；第二個時間點是 1996 年 5 月中

表 1、1972 年－2012 年教育部長異動列表

序號	姓名	任免日期	異動原因	行政院長	總統	
1	蔣彥士	1972/05/29	特任	嚴家淦 (1963/12 - 1972/06)	蔣中正 (1950/03 - 1975/04)	
2	蔣彥士	1977/04/19	已准辭職	蔣經國 (1972/06 - 1978/05)	嚴家淦 (1975/04 - 1978/05)	
3	李元簇	1977/04/19	特任			
4	李元簇	1978/05/29	已准辭職	徐慶鐘 (1978/05 - 1978/06)	蔣經國 (1978/05 - 1988/01)	
5	朱匯森	1978/05/29	特任			
6	朱匯森	1984/05/28	已准辭職	孫運璿 (1978/06 - 1984/06)		
7	李煥	1984/05/28	特任			
8	李煥	1987/07/02	已准辭職	俞國華 (1984/06 - 1989/06)		
9	毛高文	1987/07/02	特任			
10	毛高文	1989/05/31	已准辭職			
11	毛高文	1989/05/31	特任	郝柏村 (1990/06 - 1993/02)		李登輝 (1988/01 - 2000/05)
12	毛高文	1990/05/30	已准辭職			
13	毛高文	1990/05/30	特任			
14	毛高文	1993/02/26	已准辭職	連 戰 (1993/02 - 1997/09)		
15	郭為藩	1993/02/26	特任			
16	郭為藩	1996/02/28	已准辭職			
17	郭為藩	1996/02/28	特任			
18	郭為藩	1996/06/08	已准辭職	蕭萬長 (1997/09 - 2000/05)		
19	吳京	1996/06/08	特任			
20	吳京	1997/09/01	已准辭職			
21	吳京	1997/09/01	特任			
22	吳京	1998/02/04	已准辭職			
23	林清江	1998/02/04	特任			
24	林清江	1999/01/27	已准辭職			
25	林清江	1999/01/27	特任			
26	林清江	1999/06/09	已准辭職			
27	楊朝祥	1999/06/09	特任			

序號	姓名	任免日期	異動原因	行政院長	總統
28	楊朝祥	2000/05/20	已准辭職	唐 飛 (2000/05 - 2000/10)	陳水扁 (2000/05 - 2008/05)
29	曾志朗	2000/05/20	特任		
30	曾志朗	2000/10/05	已准辭職	張俊雄 (2000/10 - 2002/02)	
31	曾志朗	2000/10/05	特任		
32	曾志朗	2002/02/01	已准辭職	游錫堃 (2002/02 - 2005/02)	
33	黃榮村	2002/02/01	特任		
34	黃榮村	2004/05/20	已准辭職		
35	杜正勝	2004/05/20	特任	謝長廷 (2005/02 - 2006/01)	
36	杜正勝	2005/02/01	已准辭職		
37	杜正勝	2005/02/01	特任		
38	杜正勝	2006/01/25	已准辭職	蘇貞昌 (2006/01 - 2007/05)	
39	杜正勝	2006/01/25	特任		
40	杜正勝	2007/05/21	已准辭職	張俊雄 (2007/05 - 2008/05)	
41	杜正勝	2007/05/21	特任		
42	杜正勝	2008/05/19	已准辭職		
43	鄭瑞城	2008/05/20	特任	劉兆玄 (2008/05 - 2009/09)	馬英九 (2008/05 -)
44	鄭瑞城	2009/09/16	已准辭職	吳敦義 (2009/09 - 2012/02)	
45	吳清基	2009/09/16	特任		
46	吳清基	2011/02/06	已准辭職	陳 冲 (2012/02 -)	
47	蔣偉寧	2011/02/06	特任		

資料來源：中華民國政府官職資料庫。國立政治大學（2012年）。

上網日期：101年8月3日，檢自：<http://gpost.ssic.nccu.edu.tw/index.php>

華民國總統、副總統選舉改為公民直選制度；第三個時間點則是始於2000年5月20日的第一次政黨輪替。

承上所述，並由表1所列出的1972—2008年的教育部長異動情形來看：尚未解嚴的時期（1972—1987年）僅有7次異動（序號1—序號7）及歷經4位不同教育

部長；解嚴初期至開放公民直選（1987—1996年）共計8次（序號08—序號15），僅有3位不同教育部長；而近16年（1996—迄今）的教育部長異動次數多達32次（序號16—序號47），並有10位不同部長，相較於早期，教育部長的人事異動次數確實較為頻繁。

此外，值得令人關注的是，2000年5月20日是為我國第一次進行政黨輪替，共歷經八年執政，由表1所列出的時任行政院長的異動情形來看，可看出更迭次數明顯較頻繁，內閣改組次數也相對呈現增長的趨勢。

三、機關首長及下屬異動頻率之觀察分析

以1994—2008年間教育部長與部屬高階文官的異動資料為例，本資料庫可提供：將檢索結果以月份為單位，利用excel文書處理軟體中的圖表功能，描繪出部屬高階文官異動次數與教育部長本身任期之可能關連性分析（參見圖8）。圖中之箭頭、姓氏與日期標示特定部長的任期開始，三角形表示部長任內之內閣總辭時間，除楊朝祥先生與黃榮村先生之外，其他部長皆經歷內閣總辭後再次任命，而杜正勝先生在四年任期內共歷經三次內閣總辭，最後於2008年的政黨輪替後卸任。研究者可藉由圖八呈現資訊之輔助，嘗試比較分析不同部長行使人事權之風格差異。

四、政府人事異動量與政治情勢發展觀察

本資料庫亦可提供中華民國政府百年來的官員異動頻率（年度異動總次數）變化綜覽（參見圖9），以年度為統計單元的折線圖顯示數個明顯的高峰與低點，可進一步驗證或佐證各時期發生之重大政治事件與整體的政治情勢發展。本文試舉以下五個特殊

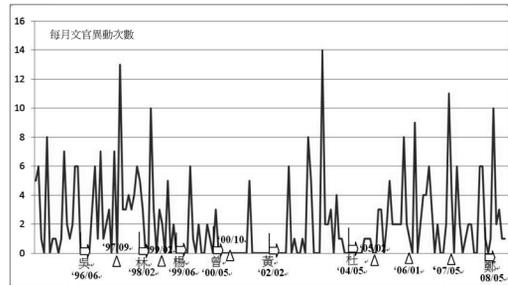


圖8、1994—2008年各任教育部部長及下屬異動頻率關係

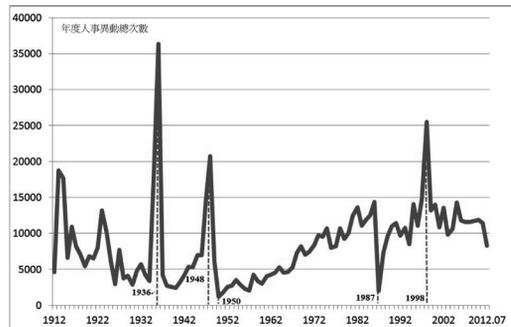


圖9、1912—2012年整體政府人事異動數量變化

年度為例，推測其相關政治情勢背景：

1936年的政府官員總異動次數超過3萬5千次，為歷史上最高峰，其可能背景包括：國共內戰的情勢正值緊繃，還即將面臨日本的軍事入侵，國民政府與邊疆自治地區進行政治結盟，並大幅擴展軍事編制，政府組織歷經前所未有的規模擴張與人員更替。

1948年政府官員總異動次數超過2萬次，為歷史上第三高峰，可能原因為：對日抗戰勝利後，國民大會於1947年12月正式

通過中華民國憲法，展開憲法制度的施行，因此，1948年為完整的政府組織架構之始，產生大量的官員派任與異動。

1950年的政府官員異動次數不到2千次，為歷史上之谷底，相關背景包括：中華民國政府於1949年末正式播遷臺灣；1950年以臺北為行政首都，縮減整體政府編制。

1987年的政府官員異動次數亦為歷史上的另一低點，其可能背景包括：當年7月，時任總統的蔣經國先生宣布解除戒嚴令，其後健康情形惡化，並於1988年1月病逝。因此，1987年的政府人事似乎有凍結情形。

1998年的政府官員總異動次數超過2萬5千次，為歷史上第二高峰，可能原因為：中華民國政府於當年通過省虛級化（精省）方案，將原省政府所屬機關功能與人員整併於中央及地方政府，人事異動數量因此大幅攀升。

藉由以上的分析範例，本文嘗試展現資料庫內含的人事異動時空變化資訊，提供了政治情勢演變觀察的可能佐證，其推測過程雖粗略，結果亦可能有部分謬誤，然而本文仍願抱持拋磚引玉之立場，期待相關領域學者，以更嚴謹、更充分之研究方法，善用此資料庫之豐富資訊，得到過去所未能的研究成果。

肆、結論與未來展望

總體來說，本資料庫的獨特之處在於記

錄政府人事異動的結構化資訊，讓不同面向的資訊能被拆解切割，再依照不同的需求進行多維度的串連整合，而能提供各種角度便捷的檢視分析；另外，其資料內容的百年歷史縱深亦提供了寬廣的觀察比較空間。透過本文的推廣及本資料庫的公開使用，希望有助於相關學術領域開創各種研究成果。

此外，由於本資料庫仍處於開放使用初期，目前所涵蓋的資料範圍，是以總統府為核心的七種政府公報為主體，以下羅列總統府公報所刊載之人事異動內容之限制：

（一）僅刊載薦任（6職等）以上公務人員職等異動情形

總統府公報內容並未納入委任（1—5職等）公務人員，而薦任以上公務人員（6職等以上）除調升為單位主管或機關首長之外，多僅有職等之異動公告，並未完整涵蓋機關內部同職等之職位輪調異動，故本資料庫尚未能涵蓋所有公務人員之完整職務異動紀錄。

（二）公職人員選舉資料之不足

中央、地方等各種公職人員選舉、罷免資料皆刊載於中央選舉委員會之選舉資料庫，但目前未納入本資料庫的內容範圍，故也未能呈現該重要資訊。

本資料庫之正式公開引起相關領域專家學者之興趣，並提出對資料庫的建議與期許，因而納為本資料庫之未來發展方向，包括：

（一）擴充資料蒐集範圍，包含官員在政府

機關以外之發展歷程，如黨職與國營事業職務。

- (二) 定期進行異常檢測與內容除錯，以加強資料庫品質。
- (三) 提供檢索結果的再分類，例如根據時間區段、政府部門單位、職務等，以協助使用者更有效的檢視判讀。
- (四) 在資料庫網站增加線上統計工具，簡化對查詢結果的統計分析程序，以強化未來資料分析的便利性與深度。
- (五) 從單位人力和資源投入的可行性，思索未來的長期營運條件，達成永續經營的目標。

參考文獻：

中華民國政府官職資料庫（民 101 年）。上網日期：民國 101 年 8 月 1 日，網址：<http://gpost.ssic.nccu.edu.tw/index.php>

「總統府處理文武官員任免作業要點」（民國 98 年 8 月 17 日）

劉吉軒，〈中華民國政府官職資料庫發展與使用〉，《圖書與資訊學刊》（印製中）。

推廣活動



歡迎瀏覽國史館網站（www.drn.gov.tw），掌握最新活動訊息！