

## 謝娥在臺灣政壇的崛起與退出 (1946-1949)

林秋敏

### 摘要

謝娥是戰後臺灣政壇的傳奇人物，在短短四年內陸續擔任臺北市參議員、制憲國大代表、國民參政員以及立法委員等職，資歷之豐富，婦女界無人能出其右；另一方面，謝娥加入中國國民黨，並積極參與戰後重要人民團體組織的活動，如臺北市人民自由保障委員會、臺灣文化協進會、臺灣省憲政協進會、臺灣省政治建設協會，在政治圈與文化圈內都非常活躍。不過，令人不解的是，在國民黨政府遷臺前夕，謝娥卻捨棄既有的地位與機會，遠赴美國，總計在美定居前後長達四十一年的時間，直到1991年才回到臺灣，1995年病逝於臺北。謝娥決定退出政壇，遠赴海外的原因究竟為何，至今仍然是一個謎。

根據本文研究結果，謝娥憑藉著豐富的人脈關係，在出獄後迅速活躍於政壇上，在短短的四年內，不但擔任多項公職，也在政黨派系之間占有一席之地。在擔任公職方面，謝娥先後擔任臺北市參議員、制憲國大代表、國民參政員以及立法委員等公職，除了國民參政員之外，其餘三項公職均為民選代表，不僅為臺灣婦女參政創造了先例，也塑造了戰後臺灣婦女參政的典範。從謝娥本身提出或參與連署的提案來看，她所關注的議題極為廣泛，除了攸關婦女的權益問題之外，還包括憲法、內政、外交、財政、金融、衛生、環境等議題，而其關心的區域不僅故鄉臺灣，還包含中國其他地區。在政黨派系方面，謝娥於1945年底加入中國國民黨，成為國民黨積極培養的婦女幹部，在國民黨臺灣省黨部與蔣宋美齡的支持下，創立了臺北市婦女會與臺灣省婦女會，成為戰後領導臺灣婦運的翹楚；她同時悠遊於各派系之間，在戰後重要民間團體如臺北市人民自由保障委員會、臺灣文化協進會、

臺灣省憲政協進會、臺灣省政治建設協會，都可見到謝娥的身影。謝娥交遊廣闊，不分黨派，因此累積了豐富的人脈關係，造就她在政治上的發展，但在國共詭譎的氛圍中，卻也因此而遭到誤會，甚至遠走他鄉，背負未盡民意代表職責之罵名。

關鍵詞：謝娥、婦女參政、民意代表、人民團體

## The Rise and the Retreat of Hsieh Er on the Political Stage of Taiwan (1946-1949)

Chiu-min Lin<sup>\*</sup>

### Abstract

Hsieh Er was a legendary figure on the political stage of Taiwan after the Sino-Japanese War. Within a short period of four years, she became a member of the legislative body in Taipei, a member of the National Assembly, a member of the People's Government Participation Council, and a legislator in the Parliament. Her achievement was nothing to be compared by any woman of the time.

Hsieh Er was also a member of the Kuomintang, and played important roles in a variety of political and cultural organizations, e.g., People's Freedom Guarantee Committee of Taipei, Taiwan Cultural Association, Constitutional Reform Association of Taiwan, Political Reconstruction of Taiwan. However, it was not clear why she chose to leave for USA at the highest point of her career, and stayed there for 41 years. She returned to Taiwan in 1991 and passed away in 1995. Her resignation from politics still remains a mystery until today.

We have found out that after Hsieh was discharged from prison, she became very active in politics, and had very good connections in the political circle. She was not only able to take many important positions within four years, but could also move freely among different parties. She was outstanding in public services, emerging as a pioneer on the political stage and setting a good example for women in Taiwan in this aspect as well. From the many proposals she submitted or supported in her civil service, we can see that her concerns were quite diverse—from the rights and the interests of women to constitution, internal and external affairs, finance and banking, sanitation and environment, etc. Her concerns extended far beyond her hometown to many places in mainland China too.

As for political party activities, she joined the KMT in 1945 and became an important member in the women's cadre of the party. With the support of the party

---

<sup>\*</sup> Associate Researcher, Academia Historica.

and of Soong May-ling (Madame Chiang Kai-shek), she founded Taipei Women's Association and Taiwan Women's Association, establishing her status as the leader of women in Taiwan. Furthermore, she had also established good relationships with people other than her political partys and was able to take position in many civil organizations, e.g., the Committee for the Protection of People's Freedom, Taiwan Cultural Association, Constitutional Reform Association of Taiwan, and Political Reconstruction of Taiwan. Her ability to maintain good connections with people of different walks certainly made a great contribution to her successful career in politics. But at a critical moment when the strife between KMT and Chinese Communists worsened, she was frequently misunderstood because of this particular strength. Finally, her strength became a fatal blow: she had but to give up her career, left her hometown and went into exile. She had to bear all sorts of blames and reproaches from her homeland.

**Keywords:** Hsieh E, women participating in politics, legislators, civil organizations

# 謝娥在臺灣政壇的崛起與退出 (1946-1949)\*

林秋敏\*\*

## 壹、前言

謝娥，別號幗英，1918年1月生於臺北艋舺，<sup>1</sup> 父親謝全在現在的西門町紅樓戲院旁經營中國料理店——來來軒餐館，家境尚稱富裕。<sup>2</sup> 1935年3月，謝娥自第三高女畢業後，遠赴東瀛，進入東京女子醫學專門學校就讀，並以優異的成績畢業（1935年4月-1940年4月），隨即在美國教會所屬的日本東京聖路加國際醫院擔任外科醫師（1940年4月-1942年12月）。<sup>3</sup>

1943年謝娥自日返臺後，在臺北帝國大學醫學部（今臺大醫院）第一外科擔任助教。<sup>4</sup> 1944年4月謝娥因參與反日行動被捕入獄，1945年9月因日本戰敗而被釋放。出獄後的謝娥除了自行開設康樂外科醫院，懸壺濟世之外，對於政治參與具有高度熱誠。

在參與政治活動方面，謝娥加入中國國民黨，成為國民黨積極培養的婦女幹部，在國民黨臺灣省黨部與蔣宋美齡的支持下，創立了臺北市婦女會與臺

---

\* 本文承蒙兩位匿名審查人提供寶貴意見，特此致謝。

收稿日期：2010年5月10日；通過刊登日期：2010年11月2日。

\*\* 國史館協修

<sup>1</sup> 「國民政府文官處人事調查表」（民國36年1月），〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>2</sup> 莊惠惇，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，見張炎憲主編，《臺北人物誌》，第1冊（臺北：臺北市政府新聞處，民國89年11月），頁92。

<sup>3</sup> 「國民政府文官處人事調查表」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>4</sup> 「謝娥議員市參議會時期個人簡介」，收錄於「臺北市議會網站」：[http://www.tcc.gov.tw/bar1/bar1\\_8/introduction.asp?serno=73&cl=1](http://www.tcc.gov.tw/bar1/bar1_8/introduction.asp?serno=73&cl=1)。（2009/10/12點閱）

灣省婦女會，成為戰後領導臺灣婦運的翹楚；並積極參與戰後重要人民團體組織的活動，如臺北市人民自由保障委員會、臺灣文化協進會、臺灣省憲政協進會、臺灣省政治建設協會、臺灣省新生活運動促進會等，在政治圈與文化圈內都非常活躍。在擔任公職方面，謝娥歷任臺北市參議員、制憲國大代表、國民參政員以及立法委員等職，公職資歷之豐富，戰後臺灣婦女界無人能出其右。

謝娥在二二八事件中因廣播錯誤訊息而遭民眾抗議，導致醫院被毀，進而關閉醫院，不過，謝娥隨後被任命為國民參政員以及在次年的立委選舉中以高票當選，顯見其政途並未受此事影響。不過，令人不解的是，在國民黨政府遷臺前夕，謝娥卻捨棄既有的地位與機會，遠赴美國，總計在美定居前後長達 41 年的時間，直到 1991 年才回到臺灣，1995 年病逝於臺北。謝娥決定退出政壇，遠赴海外的原因究竟為何，至今仍然是一個謎。

謝娥是戰後臺灣政壇的傳奇人物，不過，有關她的事蹟僅止於概述而已，例如應大偉的〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉以及莊惠惇的〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，尚未見到學術性的專文探討。因此，本文擬透過檔案、政府出版品、報刊、口述歷史，以及其他相關學術研究成果，以謝娥的人脈關係切入，探討謝娥在戰後如何進入政壇，進而探討謝娥從政的過程與貢獻，並嘗試解開謝娥離臺赴美之謎。至於謝娥與戰後臺灣婦女工作方面的關係，則另以專文探討。

## 貳、謝娥的民族意識與人脈關係

### 一、民族意識的啟發與實際行動

謝娥為人慷慨，急公好義，自幼即富有俠義心腸，在老松公學校就讀時，見班上女同學受到男同學的欺負時挺身而出，因而成為學校的風雲人物。<sup>5</sup> 在民族意識方面，謝娥自陳受到父親與叔父從事臺灣民族運動的影響，對於民族意識與民族精神早有啟發，且自幼喜讀歷史忠良賢能人物傳記，立志返國參加

<sup>5</sup> 莊惠惇，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，見張炎憲主編，《臺北人物誌》，第 1 冊，頁 92。

革命，獻身祖國。七七事變後，一部分同志返國參加抗戰，她則留在日本從事對臺灣同胞之反日宣傳與對日人之反戰宣傳。<sup>6</sup> 她在日本東京女子醫學專門學校求學期間，結識一位來自臺中的孫姓女同學，兩人經常談論臺灣的處境以及政治問題。後來，孫姓女同學因為傾向社會主義思想，投入中國共產黨，謝娥則因母親病危而束裝返臺。<sup>7</sup>

謝娥在臺北帝大醫學部服務時，正好院方聘請徐征開設非正式講座的中國語文課程，謝娥即隨徐征學習魯迅、巴金、老舍等人的作品。<sup>8</sup> 除了透過學習中文激發民族思想之外，謝娥同時也積極參與抗日的行動。1943年11月開羅會議召開後不久，臺北二中學生唐志堂與陳炳基兩人商議，他們一致認為：「依據開羅會議的聯合公報，終戰後，臺灣即可以回歸祖國懷抱，那時，我們即可出頭天，當一等公民了。」<sup>9</sup> 他們找了同校的郭宗清、黃雨生及臺北工業學校的劉英昌，並透過劉認識了謝娥，謝娥告訴他們，她學外科的原因是因為她一直抱有回祖國為負傷戰士服務的志願。從那個時候開始，他們六個人經常在汐止觀音廟密談抗日計畫。<sup>10</sup>

當時美軍的潛水艇經常在臺灣近海出沒，一般認為，美軍正計劃登陸臺灣，此時謝娥即計劃「喚起並組織臺灣青年從事反日運動」、「籌劃響應國軍美軍上陸臺灣」。<sup>11</sup> 由於局勢的變化，謝娥認為他們六人沒有必要全部到大陸抗

<sup>6</sup> 「國民政府文官處人事調查表」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>7</sup> 莊惠惇，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，《臺北人物誌》，第1冊，頁92-93；應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，見氏著，《臺灣女人》（臺北：田野影像出版社，1996年7月），頁15-16。

<sup>8</sup> 戴國輝、葉芸芸著，《愛憎二二八：神話與史實——解開歷史之謎》（臺北：遠流出版事業股份有限公司，1992年4月，初版6刷），頁306。徐征為北京人，1930年代末期到臺北教授中文，1944年遭人告密，與謝娥、郭琇琮（1950年11月28日因中共地下黨案被槍決）等人被日方逮捕，直到戰爭結束才出獄，二二八事件後徐征被官方機構帶走從而失蹤。

<sup>9</sup> 藍博洲，〈五〇年代白色恐怖：臺北地區案件調查與研究〉（臺北：臺北市文獻會，民國87年4月），頁65。

<sup>10</sup> 藍博洲，〈日據時期臺灣學生運動（1913-1945）〉（臺北：時報文化出版事業有限公司，1993年4月），頁373。

<sup>11</sup> 謝娥自述「喚起並組織臺灣青年從事反日運動，並於民國32年籌劃響應國軍美軍上陸臺灣」，見「國民政府文官處人事調查表」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從



日，這時唐志堂與劉英昌正好即將畢業面臨徵召的問題，因此決定他們兩人一畢業即偷渡大陸，並計劃在盟軍登陸時，以裡應外合的方式由謝娥在日本人飲水中下毒，劉英昌則負責引爆炸藥。<sup>12</sup> 1944年春天，唐志堂和劉英昌畢業，謝娥提供一筆錢，委託某位女同學安排船隻，讓他們兩人從新竹海邊偷渡大陸。不料那位女同學的丈夫與碼頭特務及憲兵有聯繫，出賣了唐志堂與劉英昌，致使兩人被捕。<sup>13</sup> 同年4、5月左右，郭宗清因為曾在謝娥家的牆壁上題了一首反日的漢詩而遭人檢舉，根據郭宗清回憶當時被捕的情形：「一日在學校上課，日警侵入校園，把我帶走，到了日本憲兵隊，慘遭毒打，幾天後謝娥女士從臺大醫院被押送到憲兵隊（現新光百貨大樓），數日後，我們一行人被移到臺北監獄（今愛國東路），開始了長長的監獄生涯。」<sup>14</sup>

謝娥入獄後，飽受折磨，她的義父林永楷曾找律師為她脫罪，唯一的條件是謝娥出獄後只能從事外科醫師的工作，並且要和日本人合作，但遭謝娥拒絕，據鄭玉麗說，謝娥當時表示：「只要我的一滴血還存在身上，我就是中華民族的子民。」<sup>15</sup> 直到戰爭結束，謝娥才被釋放出獄。<sup>16</sup>

## 二、戰後初期臺灣的派系關係

根據李筱峰的研究，戰後初期臺灣政治派系最初分為三派，一為以官僚資本為基礎的「半山派」；一為以土地資本為基礎的「臺中派」；一為舊文化協會抗日分子與舊親日御用紳士相結合的「阿海派」。「臺中」、「阿海」兩派與「半山」鼎足而三或明或暗相互傾軋排擠。其中「阿海派」又區分為蔣渭川系與許丙系，謝娥屬於蔣渭川系，該系其他主要人物還有彭德、林日高、張晴川、吳國信、周百鍊等人。<sup>17</sup>

---

室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>12</sup> 應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，頁15。

<sup>13</sup> 藍博洲，〈五〇年代白色恐怖：臺北地區案件調查與研究〉，頁66。

<sup>14</sup> 郭宗清口述，應大偉整理，見臺灣當代史研究室，〈執著與熱愛臺灣：跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉（臺北：編者印行，不著出版年），頁17。

<sup>15</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，〈鄭玉麗女士訪談錄〉（臺北：國史館，民國89年3月），頁39。

<sup>16</sup> 應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，頁16。

<sup>17</sup> 李筱峰，〈臺灣戰後初期的民意代表〉（臺北：自立晚報，民國82年3月，修訂



陳明通的研究亦將臺灣戰後本土社會的派系分為「半山派」、「臺中派」與「阿海派」。「半山派」主要對外活動的社團為臺灣憲政促進會；「臺中派」係以林獻堂為首，因成員大多為地主士紳，因此又被稱為「地主紳士派」，主要對外活動的社團為臺灣政治研究會；「阿海派」的兩位領導人蔣渭川與許丙，雖然基本政治背景和思想路線不同，但都遭「半山」打擊，因而匯合而成一派，分為蔣渭川系和許丙系，蔣渭川系主要人物有蔣渭川、彭德、顏艮昌、張邦傑、吳國信、林日高、謝娥、林衡道，對外活動的主要社團為臺灣省政治建設協會。<sup>18</sup>除了本土社會之外，陳明通還指出戰後初期臺灣另有國民黨中央與陳儀政府的派系存在，國民黨中央包括 CC 派、軍統系、孔宋集團、政學系與三青團，陳儀的政治班底則有李擇一派、徐學禹派、沈仲九派與國家主義派，各派系之間的互動影響戰後臺灣政局。<sup>19</sup>

陳翠蓮則針對大陸派系來臺後與本土派系之間的關係，指出戰後初期臺灣政治形勢係以長官公署為主的統治集團，包括陳儀治閩班底、軍統、孔宋系統以及半山集團所組成，而以臺灣省憲政協進會為主的半山集團被視為兼具橋樑、樣板與抗衡臺人參政的角色，被陳儀排斥的臺灣本土人士中地主士紳階層自成一派，一般知識分子則分別與 CC 派（臺灣省黨部）、三民主義青年團結合對抗統治集團，而 CC 派與三青團之間又為對抗關係。<sup>20</sup>在陳翠蓮的研究中，並未出現「阿海派」這一名詞，謝娥則是被列入三民主義青年團的關係脈絡中，而上述「阿海派」其他主要人物則被歸類為 CC 派。<sup>21</sup>

### 三、謝娥的人脈與派系關係

謝娥在臺北帝大醫學部擔任助教時，即因留日女醫師的身分以及擔任沢田教授的助手而著名，她與沢田教授在施行外科手術時，常吸引民眾慕名圍

---

版)，頁 263-264。

<sup>18</sup> 陳明通，《派系政治與臺灣政治變遷》（臺北：月旦出版社，1995 年，修訂 1 版），頁 43-51。

<sup>19</sup> 陳明通，《派系政治與臺灣政治變遷》，頁 38-43。

<sup>20</sup> 陳翠蓮，《派系鬥爭與權謀政治——二二八悲劇的另一面向》（臺北：時報文化，1995 年），頁 245。

<sup>21</sup> 陳翠蓮，《派系鬥爭與權謀政治——二二八悲劇的另一面向》，頁 249。

觀，想要一睹謝娥的丰采。<sup>22</sup>

1945年9月初，謝娥被釋放後，她的父親在太平町三丁目一番地（今延平北路二段）購置樓房，開設「康樂外科醫院」，讓謝娥開業行醫，醫院在同年11月13日開幕經營，在開幕啟事中特別聲明對於貧病者不收取費用，謝娥的仁心仁術由此可見。<sup>23</sup> 兩年的牢獄之災並未削減謝娥對政治的熱情，她為人慷慨好客，不拘小節，醫院開業後，將其執業的醫院樓上作為政商名流、青年學生以及婦女運動家聚會的場所，<sup>24</sup> 例如連震東、辜振甫、游彌堅、林獻堂、謝雪紅、潘欽信、林日高、嚴秀峯、李緞、鄭玉麗、吳清香、劉快治、陳招治等人，不分黨派，都曾在此暢談時事與婦女問題；教育處副處長宋斐如以及從大陸來臺的民權通訊社社長謝漢儒等人也曾到此借住；<sup>25</sup> 謝雪紅為競選制憲國大代表北上借住謝娥家中時，發現謝娥因家境富裕、對人闊氣，省婦女會的理事經常在謝娥家中進出。<sup>26</sup> 由此可知，豐富的人脈關係實為奠定謝娥日後在政壇發展的重要基礎。

謝娥豐富的人脈關係也展現在她的派系關係上。雖然上述三位學者的研究中，有認為謝娥為「阿海派」者，也有認為謝娥與三青團關係密切者，但是從她的實際經歷來看，謝娥與每個派系之間都有一定程度的接觸，其政治人脈可從國民黨、青年團以及人民團體三方面來觀察。

在國民黨方面，1945年12月，謝娥在CC派重要人物陳立夫與李翼中的介紹下，加入中國國民黨，黨證字號為「特字八六六六二號」，<sup>27</sup> 並在國民黨省黨部的支持下，組織臺北市婦女會；此外，謝娥又於1946年8、10月先後擔

<sup>22</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁38-39；莊惠惇，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，《臺北人物誌》，第1冊，頁93。

<sup>23</sup> 〈康樂外科醫院開幕啟事〉，《民報》，民國34年11月15日，版2。

<sup>24</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，收入陳芳明編，《臺灣戰後史資料選》（臺北：二二八和平日促進會，1991年3月），頁388。

<sup>25</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，頁388、390；莊惠惇，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，頁93；鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁40。

<sup>26</sup> 楊克煌遺稿，楊翠華整編，《我的回憶》（臺北：編者印行，2005年2月），頁268。

<sup>27</sup> 「國民政府文官處人事調查表」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

任臺北市黨務計畫委員會委員以及臺灣省黨部婦女運動委員會常務委員，顯見其受到國民黨臺灣省黨部的重用。而省婦女會的組織過程中，謝娥則受到蔣宋美齡的關心與支持，同時，謝娥因擔任制憲國大代表而受蔣宋美齡器重，1948年第一屆國民代表大會在南京開會時，臺籍國大婦女代表即由謝娥引薦，面見蔣宋美齡。<sup>28</sup>

在青年團方面，謝娥於1945年10月擔任三民主義青年團中央直屬臺灣區團臺北分團股長，負責女青年組訓工作，1946年4月離職。<sup>29</sup> 三青團的主要人物有李友邦、張士德、陳逸松、陳旺成、王添灯等人。當時女青年科科長為嚴秀峯。對於謝娥，嚴秀峯認為她「對名利看得很重，好出風頭，所以國民黨……全力培養她」。<sup>30</sup> 雖然嚴秀峯對謝娥的作風並不認同，但是另一方面卻可證明謝娥的政治活動力甚強。

在人民團體方面，謝娥先後加入臺北市人民自由保障委員會、臺灣文化協進會、臺灣省憲政協進會以及半官方的臺灣省新生活運動促進會等組織，並參與臺灣省政治建設協會之活動，茲分別說明之：

### 1. 臺北市人民自由保障委員會

1946年3月，臺北市律師、新聞記者、醫師等各界人士共同發起籌備組織臺北市人民自由保障委員會，其目的為在憲法尚未施行之前，保障人民自由以及指導市民協助政府促進憲法實施。<sup>31</sup> 該會於4月30日成立，陳旺成、蔡伯汾分任主任委員及副主任委員，謝娥與上述二人及黃啟瑞、林紫貴、施江南、李友三、黃朝琴、周延壽、王添灯、徐春霖等十一人為常務委員，委員中較知名的人物則有陳逸松、張晴川、許乃昌、林茂生、蔣渭川等人。<sup>32</sup> 該會重

<sup>28</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁108。

<sup>29</sup> 「國民政府文官處人事調查表」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>30</sup> 賴澤涵等訪問，曾士榮記錄，〈嚴秀峯女士訪問紀錄〉，收入《口述歷史第4期——二二八事件專號》（臺北：中央研究院近代史研究所，1993年2月），頁118。

<sup>31</sup> 〈臺北市人民自由保委會昨日召開成立大會，章程修正照原案通過〉，《民報》，民國35年5月1日，版2。該會於籌備期間，又有臺北市籍的省、市參議員加入。

<sup>32</sup> 〈協助政府促進憲法，人民自由保障委員會，省垣有志商定組織〉，《民報》，民國35年3月3日，版2；〈人民自由保委會，日昨業已成立〉，《民報》，民國35年

要成員簡介如表 1。

表 1、「臺北市人民自由保障委員會」重要成員簡介

姓 名	職 務	簡 介	加入其他 人民團體
陳旺成	常務委員	又名黃旺成，新竹人，為日治時期創立臺灣民眾黨的人物之一，曾當選新竹市議會民選議員，戰後擔任三民主義青年團新竹分團主任、《民報》總主筆。	臺灣省政治建設協會
蔡伯汾	常務委員	臺中縣人，日本東京帝國大學法學部英法科畢業，曾任職於日本司法省、大阪地方裁判所，返臺後以律師為業，擔任臺北市律師公會理事長。	
黃啓瑞	常務委員	臺北市人，日本京都帝國大學法學士，自 1939 年起在臺北執業律師，1943-44 年間，擔任臺北辯護士會副會長，1945 年出任臺北市政府參事兼民政局長。	臺灣文化協進會
林紫貴	常務委員	福建福清縣人，抗戰勝利後奉派來臺籌組臺灣省黨部，擔任執行委員兼宣傳處處長。	
施江南	常務委員	彰化鹿港人，臺中一中、臺北醫學校畢業後，赴日本京都帝國大學取得博士學位，1936 年回臺，在臺北開設四方醫院，1939 年，擔任臺北州議會議員，戰後常向陳儀建議海外臺灣兵遣返問題。	
李友三	常務委員	宜蘭縣人，日治時期曾任臺灣民眾黨中央執行委員、臺灣工友總聯盟書記長。1930 年代前期居留廈門，中日戰爭爆發後返臺。戰後在臺北縣當選第一屆省參議員。	
黃朝琴	常務委員	臺南人，1923 年畢業於日本早稻田大學政治經濟科，後又赴美取得政治學碩士，1927 年進入中華民國外交部服務，抗戰勝利後奉派為外交部駐臺灣特派員兼臺北市長。	
周延壽	常務委員	臺北市人，早歲負笈日本，1933 年於京都帝國大學法學部在學中通過高等文官司法科考試，是年 3 月畢業返臺擔任律師，1939 年當選臺北市議會民選議員，1946 年 4 月，獲選為臺北市參議會議員、議長。	臺灣文化協進會

3 月 6 日，版 2；〈臺北市人民自由保委會昨日召開成立大會，章程修正照原案通過〉，《民報》，民國 35 年 5 月 1 日，版 2。

謝娥在臺灣政壇的崛起與退出（1946-1949）

王添灯	常務委員	臺北新店人，日治時期先後投入臺灣皇漢醫道復活運動以及政治運動，歷任臺灣地方自治聯盟臺北支部幹事、主幹、本部理事等職，1946年4月當選臺北市參議員，繼而當選臺灣省參議員，1946年5月，接任三民主義青年團臺北分團幹事兼主任。	臺灣省政治建設協會
陳逸松	委員	宜蘭羅東人，1931年東京帝國大學法學部政治學科畢業，同年文官高等試驗司法科合格，1933年返臺，於臺北開業，1935年當選臺北市民選議員。戰後擔任三民主義青年團臺北分團團長，並發行《政經報》。	臺灣省政治建設協會
張晴川	委員	臺北市人，1925年加入臺灣民眾黨，並兼任《臺灣民報》記者，戰後當選臺北市參議會參議員，並參與以蔣渭川為首的臺灣省政治建設協會，擔任常務理事兼宣傳組長。	臺灣省政治建設協會
許乃昌	委員	彰化人，上海大學社會科學系畢業，1924年加入共產主義團體「平社」，1926年組織「臺灣新文化學會」，1927年許氏等人於東京臺灣青年會內設立社會科學研究部，1928年獨立為東京臺灣學術研究會，成為臺共指導下的東京臺灣學術研究會。戰後擔任《民報》總編輯、臺灣文化協進會總幹事。	臺灣文化協進會； 臺灣省政治建設協會
林茂生	委員	臺南人，畢業於東京帝大哲學科，回臺任教後又赴美攻讀博士學位，戰後被任命協助接收臺大，曾一度代理文學院長，1946年出任《民報》社長。	臺灣文化協進會
蔣渭川	委員	宜蘭人，兄蔣渭水為日治時期臺灣政治社會運動的領袖。1921年，受到蔣渭水的影響，積極投入臺灣文化協會；1927年，臺灣民眾黨成立，擔任中執委一職。1939年當選臺北市第二屆民選市議會議員。1945年日本戰敗，加入中國國民黨，同時組織臺灣青年黨，幫助政府進行接收工作。1946年1月成立臺灣民眾協會，3月改名為臺灣省政治建設協會。	臺灣省政治建設協會

資料來源：章子惠編，《臺灣時人誌》（臺北：國光出版社，民國36年）；張炎憲、莊永明、李筱峰合編，《臺灣近代名人誌》，第1-5冊（臺北：自立晚報，民國76-79年）；許雪姬總策劃，《臺灣歷史辭典》（臺北：文建會，2004年5月）；張炎憲主編，《二二八事件辭典》（臺北：國史館，2008年2月）；龍文出版社編輯部整理編輯，《臺灣時人誌》（臺北：龍文出版社，2009年12月）。



## 2. 臺灣文化協進會

臺灣文化協進會由游彌堅等人於 1945 年底發起，1946 年 3 月奉准成立，宗旨為「協助政府宣揚三民主義，啟發民主思想，改造臺灣文化，推行國語國文」。<sup>33</sup> 6 月 16 日，該會在臺北市中山堂正式成立，與會人士多達四百餘人，係當時社會層次最高，組織也最為龐大的一個文化社團。其主要成員，幾乎網羅當時全臺大陸及本省文化界菁英，除游彌堅外，尚有林呈祿、黃啟瑞、林獻堂、林茂生、羅萬俤、楊雲萍、陳紹馨、許乃昌、許壽裳、蘇新、黃純青、王白淵等人，謝娥在該會擔任監事職務。<sup>34</sup> 該會重要成員簡介如表 2。

表 2、「臺灣文化協進會」重要成員簡介

姓 名	職 務	簡 介	加入其他人民團體
游彌堅	理事長	臺北人，1927 年畢業於日本大學後即赴中國大陸。1941 年參加臺灣革命同盟會的成立工作，1943 年擔任臺灣設計委員會委員。抗戰勝利後，擔任臺灣區財政金融特派員，1946 年接任臺北市市長。	臺灣省憲政協進會
林呈祿	常務理事長	桃園郡大園庄人，1908 年畢業於總督府國語學校國語部，1910 年普通文官考試第一名，後赴日本攻讀學位，畢業後曾赴中國湖南任教，返東京後投入臺灣的民族運動，1920 起擔任《臺灣青年》雜誌社幹事，歷任《臺灣》、《臺灣民報》、《臺灣新民報》、《興南新聞》主筆 25 年。戰後應聘為臺灣省文獻委員會顧問、臺灣新生報社董事。	
黃啟瑞	常務理事長	臺北市人，日本京都帝國大學法學士，自 1939 年起在臺北執業律師，1943-44 年間，擔任臺北辯護士會副會長，1945 年出任臺北市政府參事兼民政局長。	臺北市人民自由保障委員會

<sup>33</sup> 「臺灣文化協進會成立核准案」（民國 34 年 3 月 23 日），〈臺灣文化協進會〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，典藏號：00312310003001。

<sup>34</sup> 秦賢次，〈「臺灣文化」覆刻說明〉，見《臺灣文化（覆刻版）》（臺北：傳文文化事業有限公司，不著出版年），不著頁數。

謝娥在臺灣政壇的崛起與退出（1946-1949）

林獻堂	理事	臺中霧峰人，曾任霧峰參事、區長，1913年開始爭取臺灣人的教育權，1921年開始領導臺灣議會設置請願運動，10月臺灣文化協會成立後，開始積極參與文協活動，1930年成立臺灣地方自治聯盟，致力於民族運動；此外亦致力於漢文化的保存工作。戰後當選臺灣省參議會參議員、國民參政員。	臺灣省憲政協進會
林茂生	理事	臺南人，畢業於東京帝大哲學科，回臺任教後又赴美攻讀博士學位，戰後被任命協助接收臺大，曾一度代理文學院長，1946年出任《民報》社長。	臺北市人民自由保障委員會
羅萬俤	理事	南投人，日本明治大學畢業後赴美留學，回臺創辦《臺灣新民報》，為日治時期臺人唯一的喉舌報。戰後被選為臺中市參議會參議員及國民參政員，並出任國民黨臺灣省黨部執行委員。	臺灣省憲政協進會
楊雲萍	理事兼編輯組主任	臺北市人，少年時期受到五四新文學運動的影響，曾創辦《人人》雜誌，臺北第一中學畢業後赴日，師承菊池寬、川端康成等人，1932年返臺，1943年以臺灣代表身分參加「大東亞文學者大會」，戰後擔任臺灣省行政長官公署簡任參議，1947年任臺大歷史系教授。	
陳紹馨	理事兼研究組主任	臺北縣人，畢業於日本東北帝國大學法文學部，在新明正道門下攻讀社會學。戰後受聘為臺大文學院教授，先後任教於歷史系與考古人類學系，創辦《臺灣文化》雜誌。	
許乃昌	理事兼總幹事	彰化人，上海大學社會科學系畢業，1924年加入共產主義團體「平社」，1926年組織「臺灣新文化學會」，1927年許氏等人於東京臺灣青年會內設立社會科學研究部，1928年獨立為東京臺灣學術研究會，成為臺共指導下的東京臺灣學術研究會。戰後擔任《民報》總編輯、臺灣文化協進會總幹事。	臺北市人民自由保障委員會 臺灣省政治建設協會
許壽裳		浙江紹興人，1902年赴日留學，曾任中國北京女子高等師範學校校長、北京大學文理學院院長。1946年受陳儀之邀來臺，出任臺灣編譯館館長。	
蘇新	理事兼宣傳組主任	臺南佳里人，1923年因反抗日籍教師歧視臺灣學生而發動罷課，遭臺南師範學校退學，1924年赴日留學，1927年加入臺灣文化協會，主編《大眾時報》，同時籌備臺灣共產黨建黨工作。1945年8月開始參與《政經報》、《人民導報》、《臺灣文化》及《自由報》之編務工作。	



王白淵	理事兼教育組、服務組主任	彰化二水人，1925 年赴日本東京美術學校求學，畢業後在日本任教。1934 年赴上海任教，因故入獄，戰後參與創立臺灣文化協進會，並擔任該會機關誌《臺灣文化》之編輯。	
李萬居	常務監事	雲林口湖人，1924 年赴上海求學，1926 年赴法留學，留法期間，正式加入中國青年黨。中日戰爭期間，加入「臺灣革命同盟會」，並擔任《臺灣民聲報》發行人及「臺灣調查委員會」專門委員，規劃戰後臺灣新聞事業的接收工作。1945 年日本戰敗後，返臺出任《臺灣新生報》發行人兼社長。1946 年 4 月當選第一屆臺灣省參議會參議員、副議長，同年 10 月，當選第一屆制憲國大代表。	臺灣省憲政協進會
黃純青	常務監事	臺北樹林人，日治時期活躍於公共領域及實業界，戰後當選臺灣省參議會參議員。	
周延壽	監事	臺北市人，早歲負笈日本，1933 年於京都帝國大學法學部在學中通過高等文官司法科考試，是年 3 月畢業返臺擔任律師，1939 年當選臺北市議會民選議員，1946 年 4 月，獲選為臺北市參議會議員、議長。	臺北市人民自由保障委員會
劉明朝	監事	臺南柳營人，1922 年畢業於日本東京帝國大學法學部政治科，1923 年曾參與組織臺灣文化協會。1923 年被任命為總督府判任文官，為日治時期第一位臺灣人官僚。戰後擔任臺灣省參議員、制憲國大代表。與杜聰明為連襟關係。	臺灣省憲政協進會

資料來源：章子惠編，《臺灣時人誌》（臺北：國光出版社，民國 36 年）；張炎憲、莊永明、李筱峰合編，《臺灣近代名人誌》，第 1-5 冊（臺北：自立晚報，民國 76-79 年）；許雪姬總策劃，《臺灣歷史辭典》（臺北：文建會，2004 年 5 月）；張炎憲主編，《二二八事件辭典》（臺北：國史館，2008 年 2 月）；龍文出版社編輯部整理編輯，《臺灣時人誌》（臺北：龍文出版社，2009 年 12 月）；秦賢次，〈「臺灣文化」覆刻說明〉，見《臺灣文化（覆刻版）》（臺北：傳文文化事業有限公司，不著出版年），不著頁數。

### 3. 臺灣省憲政協進會

臺灣省憲政協進會的前身臺灣革命同盟會於 1942 年 3 月在重慶成立，1946 年 8 月，臺灣革命同盟會改組籌備委員會丘念台、李萬居、游彌堅、宋斐如、劉啟光、連震東、林忠、陳尚文等人聯名申請改組為臺灣省憲政協進會獲准。<sup>35</sup> 1946 年 10 月 27 日，憲政協進會正式成立，選出 21 名理事與 7 名監

<sup>35</sup> 「臺灣革命同盟會呈請改組憲政協進會照准案」（民國 35 年 9 月 10 日），〈憲政協進會〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，典藏號：

事。雖然該會被視為半山集團，不過當選的理事中仍有頗具代表性的本地菁英如林獻堂、羅萬俤、杜聰明、謝娥等人，監事則有林宗賢與劉明朝等人。<sup>36</sup> 該會重要成員簡介如表 3。

表 3、「臺灣省憲政協進會」重要成員簡介

姓名	職務	簡 介	加入其他 人民團體
李萬居	理事	雲林口湖人，1924 年赴上海求學，1926 年赴法留學，留法期間，正式加入中國青年黨。中日戰爭期間，加入「臺灣革命同盟會」，並擔任《臺灣民聲報》發行人及「臺灣調查委員會」專門委員，規劃戰後臺灣新聞事業的接收工作。1945 年日本戰敗後，返臺出任《臺灣新生報》發行人兼社長。1946 年 4 月當選第一屆臺灣省參議會參議員、副議長，同年 10 月，當選第一屆制憲國大代表。	臺灣文化協進會
劉啓光	理事	嘉義六腳人，曾於 1926 年參加農民運動，1927 年擔任農民組合中央委員，遭逮捕判刑後潛逃中國，中日戰爭末期擔任中國國民黨臺灣黨務工作籌備處設計委員並兼任秘書，後任軍事委員會臺灣工作團少將主任，戰後來臺接收新竹縣，是軍統系統在臺灣的代表人物之一，與臺北市長游彌堅、高雄市長黃仲圖、高雄縣長謝東閔四位是陳儀政府中少數的臺籍縣市長。	
游彌堅	理事	臺北人，1927 年畢業於日本大學後即赴中國大陸。1941 年參加臺灣革命同盟會的成立工作，1943 年擔任臺灣設計委員會委員。抗戰勝利後，擔任臺灣區財政金融特派員，1946 年接任臺北市市長。	臺灣文化協進會
李友邦	理事	臺北蘆洲人，1924 年遭臺北師範學校退學後轉赴中國，入黃埔軍校第二期，在廣州成立臺灣獨立革命黨。1933 年在浙江組織「臺灣義勇隊」，1940 年與其他臺灣革命團體聯合成立「臺灣革命同盟會」，1946 年出任中國國民黨「三民主義青年團」中央直屬臺灣區團部主任，參與國民政府接收臺灣之工作。	

00301200091001。

<sup>36</sup> 「請造臺灣省憲政協進會章程草案及理監事暨會員名冊呈核案」（民國 35 年 10 月 28 日），〈憲政協進會〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，典藏號：00301200091003。

連震東	理事	臺南人，日本慶應義塾大學經濟科畢業，後赴中國，抗戰時參與臺灣革命同盟會，並在中央訓練團臺灣幹部訓練班受訓。戰後任臺北接管委員會主任委員，1946年任臺灣省行政長官公署參事、臺灣省參議會秘書。	
林 忠		南投草屯人，草屯公學校畢業後即赴日求學，在日期間取得華僑身分，以中國籍進入京都帝國大學醫學院就讀，中日戰爭爆發後，前往南京任職於中央廣播電臺，並擔任臺灣黨部委員兼書記長、臺灣調查委員會專員。戰後隨陳儀返臺，擔任臺灣廣播電臺臺長，1946被選為國民參政員。	
丘念台	理事	臺中人，丘逢甲之子，1913年赴日留學，1920年組織「東寧學會」，結識林獻堂、楊肇嘉、蔡培火等人，七七事變後赴中國參與抗日活動。1943年中國國民黨在福建漳州成立臺灣直屬黨部，擔任執行委員，1945年出任監察委員，翌年返臺推展臺灣省黨部工作。	
宋斐如	理事	臺南仁德人，青年時期赴中國留學，北京大學經濟系畢業，曾擔任《少年臺灣》主編，1942年擔任中國國民黨臺灣省黨部幹部訓練班教育長，戰後返臺，被任命為臺灣省行政長官公署教育處副處長，為戰後初期臺灣省行政長官公署秘書以上的38名上層官員當中，唯一的臺籍「半山」人士，1945年12月創辦《人民導報》。	
羅萬俤		南投人，日本明治大學畢業後赴美留學，回臺創辦《臺灣新民報》，為日治時期臺人唯一的喉舌報。戰後被選為臺中市參議會參議員及國民參政員，並出任國民黨臺灣省黨部執行委員。	臺灣文化協進會
陳尚文	理事	嘉義人，東京工業大學畢業，返臺工作十年後赴中國發展，為化學工業之專業人才。戰後返臺，負責接收工業研究機構與玻璃工廠。	
林獻堂	理事	臺中霧峰人，曾任霧峰參事、區長，1913年開始爭取臺灣人的教育權，1921年開始領導臺灣議會設置請願運動，10月臺灣文化協會成立後，開始積極參與文協活動，1930年成立臺灣地方自治聯盟，致力於民族運動；此外亦致力於漢文化的保存工作。戰後當選臺灣省參議會參議員、國民參政員。	臺灣文化協進會
杜聰明	理事	臺北淡水人，1921年獲京都帝國大學醫學博士學位，為臺人第一位醫學博士，1922年返臺，於臺北醫學專門學校任教，並積極在中央研究院擔任技師，從事中藥、臺灣蛇毒以及鴉片之研究。1945年出任臺大醫學院院長。	

林宗賢	監事	板橋林家後代，戰後出任第一任板橋鎮鎮長，1946年當選第一屆臺北縣參議員，隨後又當選國民參政員，出資創辦《中外日報》。	
劉明朝	監事	臺南柳營人，1922年畢業於日本東京帝國大學法學部政治科，1923年曾參與組織臺灣文化協會。1923年被任命為總督府判任文官，為日治時期第一位臺灣人官僚。戰後擔任臺灣省參議員、制憲國大代表。與杜聰明為連襟關係。	臺灣文化協會

資料來源：章子惠編，《臺灣時人誌》（臺北：國光出版社，民國36年）；張炎憲、莊永明、李筱峰合編，《臺灣近代名人誌》，第1-5冊（臺北：自立晚報，民國76-79年）；許雪姬總策劃，《臺灣歷史辭典》（臺北：文建會，2004年5月）；張炎憲主編，《二二八事件辭典》（臺北：國史館，2008年2月）；龍文出版社編輯部整理編輯，《臺灣時人誌》（臺北：龍文出版社，2009年12月）。

臺灣省憲政協進會以「協助政府推行憲政，提高民權，改善民生」為宗旨，在成立大會中即通過協助政府發展漁業、工礦業，發動臺灣新生（祖國化）運動，以新生活運動規定為楷模，協助婦女參加政治活動等議案。<sup>37</sup> 在制憲國大代表會議結束之後，該會即以文字、座談及講座方式積極宣傳憲政，帶領民眾認識憲法。<sup>38</sup>

#### 4. 臺灣省政治建設協會

臺灣省政治建設協會前身臺灣民眾協會成立於1946年1月6日，<sup>39</sup> 該會委員主要包括民眾黨、農民組合、新文協、臺共、各地工會幹部，以及以主任委員張邦傑為首的臺灣革命同盟會部分成員。<sup>40</sup> 成員中重要者有蔣渭川、廖進平、張晴川、白成枝、黃朝生、王萬得、王添灯、李仁貴等人，被視為CC派的外圍團體。<sup>41</sup> 從委員名單中可知，該會與臺北市人民自由保障委員會重要成員重疊性甚高。由於民眾協會的組織章程不合乎規定，遭民政局要求修改會章及會名，因此該會於4月7日召開臨時大會，通過修改章程，並將會名變更為

<sup>37</sup> 〈臺灣憲政協進會昨舉行成立大會，決議發動臺灣新生運動〉，《臺灣新生報》，民國35年10月28日，版4。

<sup>38</sup> 〈省憲政協進會召開憲法演講座談會〉，《民報》，民國36年2月6日，版3。

<sup>39</sup> 〈臺灣民眾協會第一次改組典禮〉，《民報》，民國35年1月8日，版2。

<sup>40</sup> 見張炎憲等執筆，《二二八事件責任歸屬研究報告》（臺北：財團法人二二八事件紀念基金會，2006年2月），頁394。

<sup>41</sup> 陳翠蓮，《派系鬥爭與權謀政治——二二八悲劇的另一面向》，頁248。

「臺灣省政治建設協會」，並以喚起民眾自覺、協助政府維持治安、交通、推行國語、國文、策動復興工礦、農林、漁牧業為首要工作。<sup>42</sup> 謝娥以婦女會代表身分受邀參加該次臨時大會。該會重要成員簡介如表 4。

表 4、「臺灣省政治建設協會」重要成員簡介

姓 名	職務	簡 介	加入其他人民團體
蔣渭川	常務理事兼總務組長	宜蘭人，兄蔣渭水為日治時期臺灣政治社會運動的領袖。1921 年，受到蔣渭水的影響，積極投入臺灣文化協會；1927 年，臺灣民眾黨成立，擔任中執委一職。1939 年當選臺北市第二屆民選市議會議員。1945 年日本戰敗，加入中國國民黨，同時組織臺灣青年黨，幫助政府進行接收工作。1946 年 1 月成立臺灣民眾協會，3 月改名為臺灣省政治建設協會。	臺北市人民自由保障協會
張晴川	常務理事兼宣傳組長	宜蘭羅東人，1931 年東京帝國大學法學部政治學科畢業，同年文官高等試驗司法科合格，1933 年返臺，於臺北開業，1935 年當選臺北市民選議員。戰後擔任三民主義青年團臺北分團團長，並發行《政經報》。	臺北市人民自由保障協會
廖進平	常務理事兼經濟組長	臺中豐原人，曾參與臺灣文化協會活動，1927 年與蔣渭水、謝春木等人成立臺灣民眾黨。1932 年進入《臺灣新民社》，先後擔任編輯、記者和社務委員。1936 年設立廣福洋行，中日戰爭結束後，廣福洋行成為由中國返臺的臺灣文化協會、臺灣民眾黨和全臺各地同志聯絡之據點。臺灣民眾協會成立後擔任宣傳部長。	
黃朝生	常務理事兼財政組長	臺南下營人，畢業於臺灣總督府臺北醫學專門學校，就讀醫專期間即與蔣渭水熟識，並加入臺灣文化協會，醫專畢業後先後於下營及臺北開業行醫，1946 年當選臺北市參議員。	
王萬得	常務理事兼社會組長	臺北市人，畢業於總督府遞信部通信練習所，從事郵政工作，1922 年加入臺灣文化協會，擔任《臺灣民報》事務員，1927 年到中國，加入中共，在南京活動，後轉籍為臺共，將臺共勢力滲透入文協，1931 年被捕，入獄 13 年。	

<sup>42</sup> 〈臺灣民眾協會改為臺灣省政治建設協會〉，《人民導報》，民國 35 年 4 月 8 日，版 2。



謝娥在臺灣政壇的崛起與退出（1946-1949）

王添灯	理事	臺北新店人，日治時期先後投入臺灣皇漢醫道復活運動以及政治運動，歷任臺灣地方自治聯盟臺北支部幹事、主幹、本部理事等職，1946年4月當選臺北市參議員，繼而當選臺灣省參議員，1946年5月，接任三民主義青年團臺北分團幹事兼主任。	臺北市人民自由保障協會
李仁貴	理事	臺北縣人，蘆洲公學校畢業後開始經商，戰後經營臺北電氣工程公司、國光伸鐵公司，1946年當選臺北市參議員。	
呂伯雄	常務理事兼政治組長	臺北雙溪人，1924年赴中國上海私立法政學院就讀，1935年參與張邦傑等人所組成之臺灣革命黨，1942年臺灣革命同盟會成立，臺灣革命黨為加盟團體之一，呂曾擔任革命同盟會南方執行部組織處長之職，1942年12月參加臺灣黨務幹部訓練班，1945年12月返臺任職於行政長官公署，因不滿陳儀施政而辭去公職，加入臺灣省政治建設協會。	
張邦傑	理事	高雄旗津人，1928年前往中國發展，移居廈門、泉州等地，積極參與當地之抗日運動，中日戰爭期間擔任臺灣革命同盟會幹部，戰後以行政長官公署顧問身分返臺，因與臺灣抗日團體幹部共同組成「臺灣民眾協會」，被解除顧問一職，並被迫離開臺灣，「臺灣民眾協會」改組「臺灣省政治建設協會」之後，改由蔣渭川主持，但會務主要由其親信呂伯雄負責。	
陳旺成	理事	又名黃旺成，新竹人，為日治時期創立臺灣民眾黨的人物之一，曾當選新竹市議會民選議員，戰後擔任三民主義青年團新竹分團主任、《民報》總主筆。	臺北市人民自由保障協會
白成枝		臺北人，日治時期即參與臺灣文化協會活動，文協分裂後，加入「臺灣民眾黨」，戰後於臺北開設藥局。	

資料來源：章子惠編，《臺灣時人誌》（臺北：國光出版社，民國36年）；張炎憲、莊永明、李筱峰合編，《臺灣近代名人誌》，第1-5冊（臺北：自立晚報，民國76-79年）；許雪姬總策劃，《臺灣歷史辭典》（臺北：文建會，2004年5月）；張炎憲主編，《二二八事件辭典》（臺北：國史館，2008年2月）；龍文出版社編輯部整理編輯，《臺灣時人誌》（臺北：龍文出版社，2009年12月）；何義麟，〈臺灣省政治建設協會與二二八事件〉，收入張炎憲、陳美蓉、楊雅慧合編，《二二八事件研究論文集》（臺北：吳三連臺灣史料基金會，1998年2月），頁175。

1947年2月，謝娥參與臺灣省政治建設協會與民報社所舉辦的「憲政推行座談會」。該座談會以「省自治法制定之原則」為討論題目，討論議題包括被選舉資格應否限制、婦女代表如何保障名額、省民代表應否以2萬人選舉1

人、縣市長民選應何時實施等，與會者針對各項議題討論熱烈，主席陳旺成指定呂伯雄（召集人）、陳逸松、謝娥、許乃昌、陳旺成、蕭友山、王添灯為省自治法案起草委員，負責起草省自治法案，呈送中央參考，並決議發動全省省民要求即時實施縣市長民選。<sup>43</sup> 在憲政推行座談會結束後，與會者又續開「米價問題座談會」，針對當時米荒、米價大漲的問題提出解決辦法：（1）要求政府勿將食米運出省外，並撥出大量賦谷普遍平糶，其價格應為一斤十二元六角；（2）以道義勸告富戶及囤米商人將囤米出糶；（3）請求公署決定低物價政策，制止鈔票濫發，並趕速提高臺幣匯率。會中並推舉謝娥、趙清華、林佛樹、陳華生、陳春金、白成枝、呂伯雄、邱德金等人為代表，向行政長官公署、省參議會及糧食局陳情，要求政府儘速解決米價問題。<sup>44</sup>

## 5. 臺灣省新生活運動促進會

1947年8月21日，臺灣省新生活運動促進會成立，以官方代表為指導員，網羅臺灣重要團體以及社會人士參與該會運作。<sup>45</sup> 該會的宗旨除了配合戡亂總動員工作之外，同時也為滌除不合時代的習性，「以禮義廉恥之素行，習之於日常生活衣食住行四事之中，使國民的生活藝術化、生產化、紀律化，而達於整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實的標準」。<sup>46</sup> 為配合戡亂工作，該會執行之工作主要有慰勞及救恤、促進憲政實施、促進社會安定等三項。在慰勞及救恤方面，主要有對傷病及遺族的慰勞、協助政府辦理難民救濟以及發動出錢出力運動；在促進憲政實施方面，主要有對於憲政的宣傳、發動肅清貪汙運動以及協助政府防止選舉舞弊；在促進社會安定方面，主要有厲行消費節約運動、推行守約運動、協助政府平抑物價、檢舉囤積奸商、改善糧政役政、倡導生產運動、發動守法與敬老尊師運動以及協助機關辦理組織與各種補習教育。<sup>47</sup> 謝娥除了以省婦女會理事長的身分參加該會，並擔任幹事兼常務幹事之

<sup>43</sup> 〈政建協會及本報主辦憲政推行座談會〉，《民報》，民國36年2月4日，版3；〈憲政推行座談會紀錄〉，《民報》，民國36年2月5-7日，版3。

<sup>44</sup> 〈米價問題座談會〉，《民報》，民國36年2月4日，版3。

<sup>45</sup> 〈省新生活運動會定明日正式成立〉，《臺灣新生報》，民國36年8月20日，版4。

<sup>46</sup> 〈配合動員戡亂工作，省新運會昨正式成立，魏主任幹事闡述新運意義〉，《臺灣新生報》，民國36年8月22日，版4。

<sup>47</sup> 〈新生活運動促進會配合動員工作要點〉，《臺灣新生報》，民國36年8月22日，版4。



外，亦領導婦女會配合臺灣省新生活運動促進會推行婚喪喜慶與年節節約以及宣導廢除民間不良習俗等活動。<sup>48</sup>

簡言之，在人民團體方面，謝娥先後加入派系背景不同的臺北市人民自由保障委員會、臺灣文化協進會以及臺灣省憲政協進會，且都擔任重要職務，又參與臺灣省政治建設協會的活動，擔任省自治法案起草委員以及陳情要求政府儘速解決米價問題之代表。值得注意的是，臺灣省政治建設協會與臺灣省憲政協進會這兩個社團在公開場合中雖然表現出聯繫合作的誠意，但私下卻是相互競爭的關係，甚至在二二八事件期間出現嚴重的衝突對立。<sup>49</sup> 在半官方組織方面，謝娥則以婦女會的力量，全力配合臺灣省新生活運動促進會之活動，提倡節約生活與廢除不良習俗。

上述人民團體的重要成員中，除了謝娥之外，其餘皆為男性，顯見謝娥已突破當時以男性為主體的政治圈；再者，綜合上述謝娥的黨政及派系關係來看，謝娥受到國民黨的栽培與重用，與政府關係良好，而在本土社會中又能夠悠遊於兩大派系之間，不受派系對立與傾軋的影響，應與其慷慨好義的性格以及靈活圓融的處世態度有關。

### 叁、從政歷程與貢獻

自 1946 年 4 月謝娥當選臺北市參議員至 1949 年底離臺赴美為止，在三年多的時間裡，謝娥先後擔任臺北市參議員、制憲國大代表、國民參政員以及立法委員等公職，除了國民參政員之外，其餘公職均為民選代表，顯見謝娥在戰後的政治聲望頗高。以下分別就其擔任之職務與貢獻，分別敘述與分析。

#### 一、臺北市參議員

國民政府於 1945 年 1 月 30 日公布「市參議會組織條例」及「市參議員選

<sup>48</sup> 〈婦女會二次大會閉幕〉，《臺灣新生報》，民國 37 年 9 月 7 日，版 5；〈宣導廢除不良習俗，婦女會昨座談討論〉，《臺灣新生報》，民國 37 年 12 月 16 日，版 4。

<sup>49</sup> 張炎憲等執筆，《二二八事件責任歸屬研究報告》，頁 397。

舉條例」，通令全國如期組織縣市參議會。<sup>50</sup> 1945年12月21日，臺灣省行政長官公署奉內政部張厲生部長電令，擬定「臺灣省各級民意機關成立方案」，<sup>51</sup> 並於12月26日公布實施。1946年3月15日，臺北市各區公民選出26名參議員，4月12日於中山堂舉行成立典禮，並召開第一屆第一次大會。<sup>52</sup>

戰後臺北市的首次參議員選舉，十個選區共有227人競選，謝娥所屬的選區為龍山區，共有39人競選，僅次於延平區的68名。<sup>53</sup> 龍山區在選前二天舉辦政見發表會，候選人依次發表政見，吸引不少民眾到場聆聽。<sup>54</sup> 選舉結果，龍山區、延平區、松山區因有效與無效票之認定發生糾紛，<sup>55</sup> 因此選舉結果延至18日才確定，謝娥以龍山區最高票當選臺北市參議會參議員，開始了她的從政之路。<sup>56</sup> 此次選舉，龍山區的競爭非常激烈，當選三人所得票數分別為謝娥310票、周百鍊232票、周延壽231票，謝娥的當選票數遙遙領先另兩位當選人。<sup>57</sup>

第一屆臺北市參議會的26位參議員中，僅謝娥一位為女性，其餘均為男性，因此謝娥自始即成為媒體注目的焦點。<sup>58</sup> 謝娥於第一次大會中提出清查戶口之問題，<sup>59</sup> 其後在任內陸續提出「請政府依照男女平等原則各機關之男女就業及待遇須均等」、「請市政府向長官公署建議將本省貿易局輸入物資直接交予各縣市政府配給市民」、「請本省警備司令部招募及訓練本省青年充為我國駐日

<sup>50</sup> 「明令公布市參議會組織條例及市參議員選舉條例訓令通飭施行」（民國34年1月30日），〈省縣市參議會組織法令案（六）〉，《國民政府檔案》，國史館藏，典藏號：0010120710412。

<sup>51</sup> 「各級民意機關成立方案」（民國34年12月21日），〈民意機關〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，典藏號：00311730008001。

<sup>52</sup> 臺北市參議會秘書室編，《臺北市參議會紀念冊》（臺北：編者印行，民國39年9月），頁1；〈臺北市參議會成立典禮，並開第一屆大會〉，《民報》，民國35年4月10日，版2。

<sup>53</sup> 〈首次候選人選，依然延平路最激烈〉，《民報》，民國35年3月14日，版2。

<sup>54</sup> 〈龍山區候選人政見發表大會〉，《民報》，民國35年3月14、15日，版2。

<sup>55</sup> 〈當選者未正式決定，參議員選舉糾紛〉，《民報》，民國35年3月17日，版2。

<sup>56</sup> 〈臺北市參議員昨日正式確定〉，《民報》，民國35年3月19日，版2。

<sup>57</sup> 〈測驗市民對政治關心，統計投票率成績〉，《民報》，民國35年3月26日，版2。

<sup>58</sup> 〈參議會花絮錄〉，《民報》，民國35年4月14日，版2；〈市參議會花絮〉，《民報》，民國35年7月10日，版2。

<sup>59</sup> 〈民主主義政治先須鼓吹自治精神〉，《民報》，民國35年4月14日，版2。

國軍」、「請政府嚴禁人身買賣並切實取締嚴辦關於一切人身買賣之密約」、「從速編纂本省學校教科書以利教學」、「招募並訓練女警員以利各項工作」、「設立市立產院以保產婦與嬰兒之健康」、「充實國民學校圖書以便教員參考而利講解」等民政、教育、衛生、保安方面的提案。<sup>60</sup>

1948年4月24日，謝娥因當選立法委員而辭去參議員一職，遺缺由徐淵琛遞補。<sup>61</sup>

## 二、制憲國大代表

1946年10月31日，省參議會根據政治協商會議補選國大代表之協議，舉行制憲國大代表選舉。此次選舉臺灣分配有17名代表，其中八縣各1人，臺北市1人，婦女代表1人，高山族代表1人，農會代表2人（含漁業代表1人），工會代表2人（含鐵路工人代表1人），商業代表2人（含航業代表1人）。<sup>62</sup>

此次選舉之婦女代表候選人由臺灣省婦女會與臺灣省婦女運動委員會聯合推選，臺灣省婦女會慎重以對，理事會中決議由縣市婦女會先行推選2人，然後再由理事會複選。<sup>63</sup>在臺灣省婦女會與臺灣省婦女運動委員會聯席會議中，主席嚴秀峯指出國大代表候選人應「對民族國家有貢獻，對婦女運動有相當認識，始克代表本省三百萬婦女，盡量爭取婦女地位」，外省籍委員朱秀

<sup>60</sup> 臺北市參議會秘書室編，《臺北市參議會紀念冊》，頁53-54、65、74、76、81。

<sup>61</sup> 「據電臺北市參議員謝娥因當選立法委員辭職遺缺由徐淵琛遞補准予備查」（民國37年5月24日），〈臺北市參議會人事〉，典藏號：0040323100656002，收錄於「國史館臺灣文獻館省級機關檔案網站」：<http://ds2.th.gov.tw/>。（2010/06/30點閱）

<sup>62</sup> 李筱峰，《臺灣戰後初期的民意代表》，頁334；選舉結果，區域代表為顏欽賢、黃國書、林連宗、李萬居、林碧輝、張七郎、鄭品聰、高恭、連震東、謝娥（婦女代表）、南志信（高山族代表），農會代表為洪火煉，漁業代表為劉明朝，工會代表為吳國信，鐵路工會代表為簡文發，商會代表為陳啓清，航業代表為紀秋水，臺灣華僑代表為廖文奎，共計18人，見「臺灣省國民大會代表當選及候補名冊抄送案」（民國35年11月1日），〈本省國民大會代表選舉〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，典藏號：00301990004011。

<sup>63</sup> 〈省婦女會昨開會討論推選國大代表候選人辦法〉，《民報》，民國35年10月26日，版3。

榮等人立刻放棄推選權，推選結果，10位候選人皆為省婦女會及縣市婦女會成員。這10位候選人分別是謝娥、許世賢、侯青蓮、李幫助、邱阿慎、劉玉英、楊金寶、李香寶、李緞以及黃連香。<sup>64</sup>選舉結果，謝娥以24票當選婦女代表，成為臺灣婦女界第一位女性國大代表，也是首位臺籍女性中央民意代表。<sup>65</sup>謝娥在當選之後發表談話表示「聯合全國的婦女界爭取法律上之婦女應享的權利與義務」是她當選後的重大使命。<sup>66</sup>果然，在南京制憲國大會議中，謝娥先參與以皮以書為首的28人致函，請蔣中正總裁及蔣宋美齡女士協助順利通過於憲法第十二章中增加「各種選舉應規定婦女當選名額最低限度為百分之二十」之規定，<sup>67</sup>後參與蔣宋美齡女士之提案（80位代表共同提案，327人連署），提請於憲法草案第十二章增列「各種選舉，應規定婦女當選名額至少佔百分之二十，其辦法以法律定之」乙條。<sup>68</sup>

此提案經第一審查委員會決議為「各種選舉應規定婦女當選名額至少佔百分之二十，其辦法以法律定之」，不過，經綜合審查委員會第七次會議討論後，該條文修正為「各種選舉，應規定婦女當選名額，其辦法以法律定之」。<sup>69</sup>雖然沒有爭取到20%的當選名額規定，但是經過一番努力，已爭取到保障名額，成為日後選舉中婦女保障名額的法源依據。

除了爭取婦女保障名額之外，謝娥還針對憲草第九十六條及第一百條，提出修正補充案：（1）建議九十六條修正為「監察院設監察委員，由各省市議會蒙古各盟及西藏地方議會選舉之」；（2）建議於第九章監察第一百條之後，加「監察院為行使監察權，得依法向行政院司法院考試院及其各部各委員會提

<sup>64</sup> 〈婦女候選人亦決定，兩婦女團體選出十名〉，《民報》，民國35年10月29日，版3。

<sup>65</sup> 〈國大代表選舉結果，李萬居等當選，現場觀眾擁擠空氣緊張〉，《臺灣新生報》，民國35年11月1日，版2。

<sup>66</sup> 〈本省國大代表當選人發表談話〉，《臺灣新生報》，民國35年11月2日，版2。

<sup>67</sup> 「請增加國大婦女代表」，〈國大代表名額分配〉，《國民政府檔案》，國史館藏，檔號：001000000285A。

<sup>68</sup> 「蔣宋代表美齡等四〇七人提請於憲法草案第十二章加列各種選舉應規定婦女當選名額案」，見國民大會秘書處編，《國民大會實錄》（不註出版地：國民大會秘書處，民國35年12月），頁1127-1128。

<sup>69</sup> 國民大會秘書處編，《國民大會實錄》，頁490；「憲草綜審會第七次會議，二十日晚討論五問題」，《民報》，民國35年12月22日，版2。

出質詢」。並於第一百條「行政院」之下加「司法院考試院」六字。<sup>70</sup>

經過討論後，憲法第九十六條修正為「監察院設監察委員，由各省市議會蒙古西藏地方議會及華僑團體選舉之，其名額分配依左列之規定：一、每省五人，二、每直轄市二人，三、蒙古各蒙旗共八人，四、西藏八人，五、僑居國外之國民八人」。第一百條則依照憲法草案原文：「監察院為行使監察權，得向行政院及其各部會調閱其所發布之命令及各種文件」，不予修正。<sup>71</sup>

戰後臺灣省行政長官公署掌握軍政與經濟大權，再加上陳儀並不重用臺人，使得努力爭取地方自治的臺人大失所望，因此謝娥利用出席國民大會的機會，向行政院長宋子文提出六項建議事項，即：（1）廢止長官公署制度案；（2）廢止一切臺灣特有之徵稅案；（3）廢止澎湖島及臺灣島間之進口關稅案；（4）請保持臺灣司法獨立案；（5）統一臺灣衛生行政並升格衛生局為衛生處案；（6）請登用臺灣人才案。對於謝娥的建議，宋子文的回應為：（1）長官公署之設置為過渡辦法，是否應進行改制，已由行政院調查研究中；（2）「臺灣省徵收國稅暫行辦法」以一年為限，到期完全依中央稅法徵收；（3）有關臺灣省澎湖島之間抽稅一事，已飭長官公署查報；（4）臺灣省司法機關預算均經司法行政部列管，不致影響司法獨立精神；（5）合併衛生機構一事，已交衛生署與行政長官公署核議；（6）登用臺灣人才一事，已飭行政長官公署注意。<sup>72</sup>

根據臺灣新生報社特派記者菱舟的隨團觀察，謝娥在制憲國大開議期間活動力十足，「謝娥小姐為她們女代表活動票數，十分賣力，碰到人便把預先寫好的名單送過去：『拜託，拜託』」、「謝娥小姐的國語已經很流利了，有些代表起初怕她住在女代表招待所裡，將因言語的關係而做了童養媳，不料她的活動能力不僅超出了男代表，應付新聞記者更有她的辦法，她先送他（她）們一本臺灣婦女月刊，然後洋洋灑灑地指出臺灣婦女的長處，真是為臺灣婦女爭光不少」<sup>73</sup>、「謝娥小姐整天向外跑，誰也找不到她的芳蹤，各代表都點頭佩服她的活動能力，據說她已見了不少重要人士」、「謝娥小姐昨天特地找記者

<sup>70</sup> 國民大會秘書處編，《國民大會實錄》，頁 1350-1351。

<sup>71</sup> 國民大會秘書處編，《國民大會實錄》，頁 480。

<sup>72</sup> 〈臺國大婦女代表謝娥建議省行政問題，宋行政院長經已函覆〉，《民報》，民國 36 年 2 月 15 日，版 3。

<sup>73</sup> 菱舟，〈臺灣代表團〉，《臺灣新生報》，民國 35 年 11 月 29 日，版 4。



說：『我們婦女代表今天開了一個談話會，討論在制定憲法時，我們應取的態度。』記者說：『妳的意思是不是要我替妳們吹麼？』她點點頭笑了，別的代表卻嚷了：『別替她們吹，這樣顯得我們男子沒有活動力了。』<sup>74</sup> 中央日報社記者秀韻亦認為「凡是認識謝女士的人，沒有不為她的熱情，和誠懇的態度而感動的」。<sup>75</sup> 而官方對她的評價則是「意志堅定、見解深刻、學識豐富、有組織活動力、富民族思想、手術高明、專攻外科」。<sup>76</sup> 顯見謝娥的政治能力是備受肯定的。

國民政府主席蔣中正於 1946 年 12 月 2 日邀宴國大代表傅斯年、潘朝英、繆雲台、羅家衡、孔德成及謝娥等人時，謝娥在席間即表示「國大制憲為國家復興之基，並希以臺省為最先行憲之實驗區」之意。<sup>77</sup> 據臺灣新生報社特派記者菱舟在〈臺灣代表圈〉一文中所說：「謝娥小姐雙手捧上一張陳情書，用國語對蔣主席大談其意見，……說到傷心處，她禁不住眼淚直流，大家都很受感動。」<sup>78</sup> 不過，較令人費解的是當臺籍國大代表提出「請規定臺灣省為憲政實驗省憲法公布後即於臺省儘先實施以資促進憲政」建議案時，卻未見謝娥列名其中。<sup>79</sup>

### 三、國民參政員

1947 年 3 月，謝娥以符合國民參政會組織條例第三條丁項「曾在各重要

<sup>74</sup> 菱舟，〈臺灣代表圈〉，《臺灣新生報》，民國 35 年 11 月 30 日，版 4。

<sup>75</sup> 秀韻，〈臺灣國大代表謝娥訪問記〉，《中央日報》，民國 35 年 12 月 16 日，轉引自「剪報」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>76</sup> 「國民大會代表案」（民國 36 年 1 月 8 日），〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>77</sup> 〈蔣主席宴國大代表，謝娥稱盼臺省最先行憲〉，《臺灣新生報》，民國 35 年 12 月 3 日，版 2。

<sup>78</sup> 菱舟，〈臺灣代表圈〉，《臺灣新生報》，民國 35 年 12 月 16 日，版 4。

<sup>79</sup> 「建議書」（民國 35 年 12 月 8 日），〈國民大會臨時動議案〉，《國民大會秘書處》，國史館藏，檔號：053/078。提案人為黃國書、李萬居、張七郎、林碧輝、紀秋水、郭耀廷、洪火煉、簡文發、南志信、顏欽賢、高恭、連震東、陳啓清、林連宗、鄭品聰、吳國信等 16 人，均為臺灣省選出的國大代表，另 2 名國大代表謝娥及劉明朝則未列名其中。

文化團體或經濟團體服務三年以上，著信望，或努力國事信望久著」之條件，增補為第四屆國民參政會參政員，<sup>80</sup> 任期到 1948 年 3 月國民大會召開為止。

在參政員任內，謝娥根據聯總及行總中外專家視察黃汛區域（包括豫東、皖北及蘇北，共有 64 縣）的結果，提出「利用黃汛區域增加糧食生產案」。謝娥在提案中指出：如果黃汛區域不從速建設，將成為新的沙漠，因而建議利用救濟物資（如耕作機、種子、以工代賑之麵粉），積極指導災民興辦合作農場，集體農作，藉以組訓農民，促進農業機械化，將黃汛區域開闢為新糧倉。<sup>81</sup> 對照今日沙塵暴嚴重影響環境的情況來看，謝娥的提案可說是甚具遠見。

此外，謝娥還與其他臺籍參政員羅萬俔、陳逸松、林忠等人向蔣中正主席面呈改進臺灣事變善後處理及改革省政建議書；向內政部長張厲生建議臺灣縣市長民選與資格，以及參政員補缺問題；與財政部長俞鴻鈞討論維持臺幣與調整問題。<sup>82</sup>

#### 四、立法委員

1947 年底，謝娥參加立法委員選舉，其競選政見包括憲政實施與臺省政治改進問題、中國教育普遍以及復興建設問題，並提出以日本之賠償重要機械多數移來臺灣工業建設之主張。<sup>83</sup>

競選期間，許多人參與助選工作，尤其是婦女會和第三高女的校友，<sup>84</sup> 根

<sup>80</sup> 國民參政會秘書處編，《國民參政會第四屆第三次大會紀錄》（不註出版地：國民參政會秘書處，民國 36 年），頁 449-450。

<sup>81</sup> 國民參政會秘書處編，《國民參政會第四屆第三次大會紀錄》，頁 387。

<sup>82</sup> 〈參政員林忠等昨晉謁蔣主席〉，《臺灣新生報》，民國 36 年 5 月 20 日，版 4。

<sup>83</sup> 〈立委候選人發表政見〉，《臺灣新生報》，民國 36 年 12 月 5 日，版 4；〈各立法委員候選人政見發表大演講會〉，《民聲日報》，民國 37 年 1 月 7 日，版 2。

<sup>84</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁 390。鄭玉麗也談到她自己在競選國大代表時，同時幫忙謝娥競選立法委員，當時她已身懷六甲，在臨盆前還為謝娥助選，挺著肚子站在圓凳上演講。見鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁 102。



據當時記者的報導，「在十三位候選人之中，最活動的要算謝娥女士了，她在大選的前三天，就以大卡車滿載女學生，沿街沿巷唱著選舉歌」，<sup>85</sup> 這種活潑熱鬧的選舉活動，在當時被視為別開生面的宣傳方式。替謝娥助選的林瓊英，更是詳細的描述當時的競選情況：

當時謝娥站在緩緩行駛的大卡車上，軍樂隊吹吹打打以助聲勢，一旁的助理報告謝女士的略歷，而謝娥懇切地說著：「拜託！拜託！請圈一票！」因當時沒有太多宣傳預算，只有一輛 1947 年式小汽車做前引，所以工作人員在車上前後貼滿了「謝娥」字樣；甚至租用大包車，在外面貼滿宣傳單在街上浩浩蕩蕩行駛著。<sup>86</sup>

此外，由十餘個團體與組織具名的宣傳單更是大力推薦謝娥：

謝娥女士，……曾先後入京出席各種大會，關於國家民族，及本省建設，莫不詳陳所見，多方建白，在京中數蒙蔣主席伉儷召見，至為器重，公餘不斷努力研究政治，留心觀察內外情勢，尤注意與中央各部會首長，學界名流，社會賢達，通都大埠實業界之領袖等保持聯絡，蓋本省婦女之參政中樞，貢獻於政治經濟教育醫學文化等，聲譽洋溢者，當以女士為最，又女士為爭取婦女界地位，傾注全力，切實為本省婦女界效勞，尤其對職業婦女、勞工婦女、至為關切。當臺灣在日本統治時期，女士本於愛國愛民之熱忱，從事秘密工作與敵人不斷奮鬥終被捕入獄，慘遭非刑，幾死者再，直至臺灣光復獲釋，光復後更絲毫無私，繼續為本省人民服務，謀大眾之福利，明大義識大體，不辭勞瘁，為社會所讚許。<sup>87</sup>

選舉結果，謝娥以 140,203 票當選行憲後第一屆立法委員。<sup>88</sup> 有關謝娥在立法院院會的問政表現，茲以質詢、提案與連署三方面分別說明。

<sup>85</sup> 〈選舉立委花絮〉，《臺灣新生報》，民國 37 年 1 月 22 日，版 5。

<sup>86</sup> 應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，頁 20。

<sup>87</sup> 〈推薦候選人〉，《臺灣新生報》，民國 36 年 11 月 28 日，版 1。具名推薦的團體與組織包括國民大會臺灣省代表聯誼會、臺灣省參政員聯誼會、臺北市參議會、臺灣省憲政協進會、臺灣省工作委員會、臺灣省醫學會、臺灣省醫師公會、臺灣省藥劑師公會、臺灣省齒科醫師公會、臺灣省科學振興會、臺灣省婦女會、臺北第三高女同學會、臺北市助產士公會。

<sup>88</sup> 〈本省立委選舉揭曉，劉明朝等八人當選〉，《臺灣新生報》，民國 37 年 1 月 30 日，版 5。

就質詢方面而言，在第十一次會議時謝娥針對行政院長翁文灝的施政報告提出三點質詢：（1）司法行政部應提高檢察官的素質以及進用臺籍人員擔任檢察官；（2）外交部應促使蘇聯遵守中蘇條件、注意美國扶植日本帝國主義的再起，以及保護菲律賓、暹羅華僑；（3）政府在裁汰冗員之際，應實際使用美援及日本賠償拆遷工廠建設生產事業，安排被裁汰冗員之訓練及轉業，以免造成社會不安現象。<sup>89</sup>

針對「由本院組織赴日考察團考察戰後日本實際情形以利我國外交政策之推行案」經外交委員會審查決議保留一事，謝娥在院會中提出三點意見，強調組織赴日考察團的重要性：（1）我們反對美國扶助日本恢復軍備重工業來威脅中國及破壞亞東與世界和平，所以應親自前往判斷日本的軍備問題、工業復興情形、戰費賠償問題以及戰犯審判問題；（2）立法院應作為外交當局的後盾；（3）可從外交、財政金融、經濟資源委員會選拔專家組成考察團前往，並推動國民外交。<sup>90</sup> 不過，由於該案贊成保留者占大多數，因此仍然決議保留。

就提案方面而言，在八年抗戰與國共內戰的摧殘下，農村疲敝，糧食產量銳減，再加上軍糧需求頗大、天災頻仍，糧食嚴重不足，雖然自外國採購輸入，但仍不足需求，而且運輸採購手續緩不濟急以及奸商從中操縱，以致糧價狂飆，各地甚至發生搶米風潮。謝娥根據臺灣農政當局所做化學肥料增加米糧生產的實地經驗，建議採用化學肥料以增加糧食生產；由於除了臺灣之外，其餘各地之化學肥料大多仰賴國外進口，因此提出「修改『海關進口稅則』第八類第四五〇號未列名化學人造肥料稅則以減輕農民負擔并增加生產案」，建議將未列名化學人造肥料兩項規定免稅或減為各 5%，以減輕農民負擔，並增加糧食生產。<sup>91</sup>

此外，謝娥還參與其他提案，例如第一會期的「請提高本院本次會期工

<sup>89</sup> 「第一屆立法院第一會期第十一次會議速記錄」（民國 37 年 6 月 14 日），收錄於「立法院國會圖書館網站」：<http://npl.ly.gov.tw/do>。（2009/10/27 點閱）

<sup>90</sup> 「第一屆立法院第一會期第十九次會議速記錄」（民國 37 年 7 月 13 日），收錄於「立法院國會圖書館網站」：<http://npl.ly.gov.tw/do>。（2009/10/27 點閱）

<sup>91</sup> 「第一屆立法院第二會期第二十一會議事錄」（民國 37 年 11 月 19 日），收錄中國第二歷史檔案館編，《國民政府立法院會議錄》（桂林：廣西師範大學出版社，2004 年 4 月），第 33 冊，頁 247-248。

作效率案」<sup>92</sup>、「為獎勵忠烈安定人心各省應設烈士遺族學校以撫遺孤而利戡亂建國案」<sup>93</sup>、「為實施全面經濟改革扶植農工生產便利商旅交通增加國庫收入減輕平民負擔達到平均社會財富擬即咨請政府立即遵照憲法有關國民經濟各條之規定重訂經濟財政金融政策修正現行稅法防杜不法利得剷除非法苛擾以收人心而挽危機案」<sup>94</sup>、「關於本會第九次會議議事日程報告事項第三項國民政府文官處函准行政院呈送司法行政部調查局組織條例草案提出修正意見」<sup>95</sup>、「國防部預算審查意見修正案」<sup>96</sup>、「請從速制定金圓券發行補充條例實施管理通貨數量分期限發行並規定輔幣有限法償資格以穩定幣值案」<sup>97</sup>、「為穩定物價，鞏固新幣制政策，政府亟宜採行日用消費物品專賣，控制物資，平衡供需，保障生產者合法利潤，增加生產，平抑中間商人過份利得，減輕消費者負擔，充裕國庫收入案」<sup>98</sup>、「由本院咨請行政院將中央國術館改為國立以提倡固有武術積極增強國民體育普及案」<sup>99</sup>，以及「訂立制裁壟斷市場專條以免物價無理波動而安民生案」<sup>100</sup>等。

就連署方面而言，謝娥參與連署的有「請依照憲法一三四條之規定及立法委員監察委員國大代表選舉成例於本院各委員會召集人名額中規定女性召

<sup>92</sup> 「第一屆立法院第一會期第五次會議議事錄」（民國37年5月28日），《國民政府立法院會議錄》，第28冊，頁210-211。

<sup>93</sup> 「第一屆立法院第一會期第十二次會議議事錄」（民國37年6月15日），《國民政府立法院會議錄》，第29冊，頁156-157。

<sup>94</sup> 「第一屆立法院第一會期第十六次會議議事錄」（民國37年6月29日），《國民政府立法院會議錄》，第29冊，頁421-424。

<sup>95</sup> 「第一屆立法院第一會期第二十次會議議事錄」（民國37年7月16日），《國民政府立法院會議錄》，第30冊，頁175-177。

<sup>96</sup> 「第一屆立法院第一會期第三次秘密會議議事錄」（民國37年7月20日），《國民政府立法院會議錄》，第30冊，頁249-250。

<sup>97</sup> 「第一屆立法院第二會期第十五次會議議事錄」（民國37年10月29日），《國民政府立法院會議錄》，第32冊，頁375-379。

<sup>98</sup> 「第一屆立法院第二會期第十九次會議議事錄」（民國37年11月11日），《國民政府立法院會議錄》，第33冊，頁175-176。

<sup>99</sup> 「第一屆立法院第二會期第二十七次會議議事錄」（民國37年12月10日），《國民政府立法院會議錄》，第34冊，頁136-138。

<sup>100</sup> 「第一屆立法院第三會期第十一次會議議事錄」（民國38年4月5日），《國民政府立法院會議錄》，第35冊，頁250-251。

集人之最低當選額案」<sup>101</sup>、「為有效吸收僑匯增加國庫外匯基金挽救當前經濟危機咨請政府運用粵閩兩省金融機構發行地方通貨釐定適當匯率輔助法幣杜絕黑市防止僑匯逃避案」<sup>102</sup>、「請政府修改刑法二三七及二三三條案」<sup>103</sup>、「擬請制定農地改革法以實行土地改革奠立建國基礎案」<sup>104</sup>，以及「請速制定『最低工資標準』咨請行政院通令實行以維勞工最低生活而固國本案」<sup>105</sup>等提案。

從上述院會提案來看，謝娥所關心的並不僅局限於婦女議題，還包括憲法、內政、外交、財政、金融、衛生、環境等方面的議題，顯見其對於公眾事務的重視，以及對於國家復興的期待。

除了院會之外，謝娥身兼內政及地方自治委員會、外交委員會、衛生委員會三委員會委員。<sup>106</sup> 在外交委員會，謝娥曾與羅運炎、江一平二位委員共同擔任「行政院咨請審議向美購買 N3 型貨船十艘貸款合約案」初步審查委員，<sup>107</sup> 該案由外交委員會與財政金融委員會聯席審查，審查結果建議將該案及另一向美續購船隻合約案一併改由外交、交通、財政金融三委員會聯席審查。<sup>108</sup> 在內政及地方自治委員會，謝娥則針對「省自治通則草案」提出「不能將婦女限縮於婦女團體」的看法。<sup>109</sup>

<sup>101</sup> 「第一屆立法院第一會期第五次會議議事錄」（民國 37 年 5 月 28 日），《國民政府立法院會議錄》，第 28 冊，頁 199。

<sup>102</sup> 「第一屆立法院第一會期第十三次會議議事錄」（民國 37 年 6 月 18 日），《國民政府立法院會議錄》，第 29 冊，頁 218。

<sup>103</sup> 「第一屆立法院第一會期第十四次會議議事錄」（民國 37 年 6 月 22 日），《國民政府立法院會議錄》，第 29 冊，頁 262。

<sup>104</sup> 「第一屆立法院第二會期第四次會議議事錄」（民國 37 年 9 月 21 日），《國民政府立法院會議錄》，第 31 冊，頁 263-270。

<sup>105</sup> 「第一屆立法院第二會期第十五次會議議事錄」（民國 37 年 10 月 29 日），《國民政府立法院會議錄》，第 31 冊，頁 388-390。

<sup>106</sup> 「第一屆立法委員個人資料」，收錄於「立法院國會圖書館網站」：<http://npl.ly.gov.tw/do>。（2009/10/27 點閱）

<sup>107</sup> 「第一屆立法院第二會期外交委員會第十二次會議（改開談話會）議事錄」（民國 37 年 12 月 1 日），《國民政府立法院會議錄》，第 40 冊，頁 231。

<sup>108</sup> 「本院外交委員會財政金融委員會報告聯席審查中國向美購買 N3 型貨船十艘貸款合約案」（民國 37 年 12 月 22 日），《國民政府立法院會議錄》，第 34 冊，頁 378。

<sup>109</sup> 「內政及地方自治法制委員會第五次聯席委員會議速記錄」（民國 37 年 11 月 17 日），《國民政府立法院會議錄》，第 45 冊，頁 60。

除此之外，謝娥與楊玉清代表外交委員會擔任全院委員會委員，負責督促立法院秘書處改善一般事務的處理程序，<sup>110</sup>兩人同時亦代表外交委員會參加工作效率促進委員會。<sup>111</sup>

謝娥在第一會期（1948年5月1日-7月31日）的表現可圈可點，除了出席率高達90%之外，對於質詢、提案、連署都非常積極，不過第二（1948年9月1日-12月31日）及第三會期（1949年2月1日-6月30日）出席率則明顯下降為32%及12%，<sup>112</sup>到了1949年10月第四會期會議期間，謝娥即離臺遠赴歐洲，再由歐洲轉赴美國定居。<sup>113</sup>

謝娥自述在決定於美國定居之後，就向立法院呈文請辭立法委員，不過立法院並未公布她辭職的事。<sup>114</sup>就1953年版的《第一屆立法委員名鑑》所載資料來看，當時立法院係將謝娥列入「未來臺報到」的立委名單之內，而非列入「辭職」委員名單中，可見立法院並未受理她的辭職，這點與謝娥個人的認知有所出入。<sup>115</sup>1951年報端刊出抨擊謝娥的報導，指出：由於謝娥僅憑一紙診斷書向立法院請假，並未出席立法院39年的第五、第六會期，及40年的第七會期之會議，引起臺籍民意代表不滿，認為謝娥不能盡職出席立法院，有負臺灣省民之託，而若發動罷免，又必須達到三十多萬票的票數始能成功。該名立委強調謝娥應自動辭掉立委職務：

謝娥有三點理由應該自動辭掉立委：第一，她既然在國外求學，不能出席院會，應該辭職；第二，她遠在美國，不能回臺出席院會，也應該辭職；第三，即使她實在病了不能出席院會，更應該辭職。

<sup>110</sup> 「第一屆立法院外交委員會第一會期第三次會議紀錄」（民國37年6月17日），《國民政府立法院會議錄》，第40冊，頁159。

<sup>111</sup> 「第一屆立法院第二會期外交委員會第八次會議議事錄」（民國37年11月3日），《國民政府立法院會議錄》，第40冊，頁220。

<sup>112</sup> 根據會議出席名單所載，謝娥在第一會期22次院會中出席20次，第二會期34次院會中出席11次，第三會期25次院會中出席3次，見《國民政府立法院會議錄》各次會議紀錄。

<sup>113</sup> 〈女立委謝娥已由歐赴美，否認將去北平〉，《臺灣新生報》，民國39年3月21日，版5。

<sup>114</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁389。

<sup>115</sup> 立法院立法委員名鑑編輯委員會編，《第一屆立法委員名鑑》（臺北：立法院立法委員名鑑編輯委員會，民國42年9月），頁276。



可是謝娥顯然是利用她那不可能被罷免的好機會，領取公家的歲費，在外國求學。這種沒有政治良心的惡例，我們實在應該想法禁絕！<sup>116</sup>

謝娥的立法委員資格一直到 1957 年才被撤銷。1956 年 11 月 30 日立法院第十八會期第八次秘密會議決議，以謝娥「一會期無故不出席」為由，將謝娥撤銷名籍，<sup>117</sup> 並報請總統府備案，總統府以（46）臺統（一）字第 1793 號函知行政院准予備案：

46 年 1 月 26 日臺 46 內字第 507 號呈：「為據內政部呈，以准立法院秘書處函，為院會決議『本院謝委員娥第十七會期未報到亦未請假，以一會期無故不出席論。由秘書處函知內政部』紀錄在卷。相應錄案函請查照到部。查臺灣省立法委員謝娥（女）既經立法院決議以一會期無故不出席論。自應依法辦理。除已函請臺灣省政府依法註銷其名籍外，請轉報備案等情。呈請鑒核備案」。已悉。准予備案。令仰轉飭知照。<sup>118</sup>

不過，從 1969 年的中央公職人員增補選選舉總事務所公布的增額補選名額一事來看，「原選出的立法委員謝娥，其本籍所在地為臺北市，故應在此次臺北市應增選的五個名額中減除一名，即為四名，由於沒有達到同細則第十九條規定的五名以上，所以臺北市沒有規定婦女當選名額」，<sup>119</sup> 顯示謝娥雖然在 1957 年被撤銷立法委員名籍，卻仍然影響 1969 年立法委員增額補選的婦女當選保障名額。

<sup>116</sup> 馬師厚，〈謝娥在美深造〉，民國 40 年 3 月 10 日，轉引自「剪報」，〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

<sup>117</sup> 「人事動態——註銷名籍委員」，《立法院公報》，第 18 會期第 6 期（民國 46 年 2 月 16 日），頁 220。

<sup>118</sup> 「總統令」（民國 46 年 2 月 6 日），《總統府公報》，第 782 期（民國 46 年 2 月 8 日），頁 2-3。

<sup>119</sup> 〈國代及立監委增補選，名額共為二十八名〉，《聯合報》，民國 58 年 10 月 3 日，版 1。

## 肆、兩個爭議

謝聰敏在〈謝娥女士談二二八〉一文中提及謝娥是二二八事件中爭論最多的人物，同時也因為離臺而被譴責為遠離人民，<sup>120</sup> 本節嘗試以相關資料分析謝娥在二二八事件中的角色以及離臺赴美的原因。

### 一、二二八事件中的角色

1947年2月27日緝煙血案發生後，群眾於28日前往專賣總局要求懲凶，謝娥擔心事件擴大，當日午後往訪參謀長柯遠芬，提醒柯遠芬「臺灣同胞及政府都是自己人，都是中國人，軍部是不能像以前的印度的英國軍隊向無武裝的印度人民開槍」。<sup>121</sup> 未幾，長官公署槍擊民眾事件發生，行政長官陳儀宣布戒嚴。

臺北市參議會為此召開緊急會議，並邀請省參議會議長黃朝琴共赴長官公署陳情。當葛敬恩對市參議會報告長官公署前的抗議事件無人死亡時，謝娥對葛敬恩提出質詢「為何會有槍聲」？葛敬恩回答為向空中發出的槍響，並非對人發出；當謝娥再質問「為何有人受傷」時，葛敬恩則回答是槍響時人民自相走踏所導致。<sup>122</sup> 臺北市參議會為和平解決糾紛，推舉周延壽、黃朝琴以及謝娥三人向市民廣播，報告「市議會對政府所提的各項要求並其皆為政府接受的經過」。<sup>123</sup> 不料，當謝娥根據葛敬恩的回答向市民廣播「在長官公署前的負傷事件，有人從中煽動聳人聽聞乃是民眾的不對，因為民眾包圍公署強行進入，並且要搶衛兵槍枝，迫得衛兵向空中開槍示威，民眾驚散一時混亂，自相踐踏致傷數人，並不是衛兵開槍殺人」<sup>124</sup>、「今天在長官公署前，因民眾擁擠而

<sup>120</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁383。

<sup>121</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁392；根據柯遠芬的〈事變十日記〉內容，謝娥係於28日午後前往警備總部，見柯遠芬，〈事變十日記〉，收入鄧孔昭編，《二二八事件資料集》（臺北：稻鄉出版社，1991年2月），頁237。

<sup>122</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁392。

<sup>123</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，《臺灣戰後史資料選》，頁391。

<sup>124</sup> 蔣渭川，〈二二八事變始末記〉，收入陳芳明編，《蔣渭川和他的時代》（臺北：前衛出版社，1996年3月），頁5。



造成有人輕微受傷，並沒有發生開槍事件，林江邁只受輕傷，並沒有被槍打到。而陳儀長官已經答應以最寬懷處理該事件，絕不追究滋事者責任，請各位不要輕舉妄動，信賴當局處理」<sup>125</sup>時，激起民眾憤怒，即使謝娥再度廣播澄清「剛才有人打電話來說，有槍死人、槍傷人，我們要調查，如果這是事實，我們當再向政府提出抗議及新的要求」，<sup>126</sup> 仍然消滅不了民眾的怒火。次日，民眾將康樂醫院的器物搬到「馬路上大肆焚燒，雖有憲兵數名在場，亦無法制止」，民眾並大喊「謝娥是柯遠芬的爪牙，利用勢力欺負人民，昨天廣播太沒良心，應該要受制裁」。<sup>127</sup>

很明顯的，謝娥是受到葛敬恩的矇騙，事發當時即向林永楷表示她冒著生命危險替人民爭取權利，最後卻成了代罪羔羊，根據林永楷的回憶，當時謝娥向他表示：「臺灣人民把對陳儀的憤怒轉嫁到我身上來，是公署的詭計，令人無法信服！」<sup>128</sup> 日後謝娥接受訪問時亦強調，她之所以相信葛敬恩，是因為那是葛敬恩對臺北市議會的報告，「那個時候大家不知道政府會說謊或作不正確的報告」。<sup>129</sup>

3月1日，臺北市參議會再次召開緊急會議，邀請參政員、國大代表及省參議員參加，決議共同組成「二二八事件處理委員會」，分設五組，謝娥與杜聰明、周百鍊、黃朝生等人分配至救護組，負責救護工作。<sup>130</sup>

事件結束後，奉令來臺宣慰的白崇禧及行政長官公署對於謝娥的表現至為嘉許，認為謝娥「明大義」<sup>131</sup>、「協助處理事變，威武不屈」<sup>132</sup>，媒體也以「大義凜然」誇讚謝娥，<sup>133</sup> 這點應是謝娥能夠於同年3月增補為第四屆國民參政會

<sup>125</sup> 莊惠悖，〈臺灣政壇第一位女將——謝娥〉，頁95。

<sup>126</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，頁392-393。

<sup>127</sup> 蔣渭川，〈二二八事變始末記〉，《蔣渭川和他的時代》，頁6。

<sup>128</sup> 應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，頁19。

<sup>129</sup> 謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，頁392。

<sup>130</sup> 林德龍輯註，《二二八官方機密史料》（臺北：自立晚報社，民國81年2月），頁57。

<sup>131</sup> 〈白崇禧在事件中的講話和廣播詞〉，《二二八事件資料集》，頁350。

<sup>132</sup> 臺灣省行政長官公署，〈臺灣省二二八暴動事件報告〉，《二二八事件資料集》，頁414。

<sup>133</sup> 〈謝娥女士大義凜然〉，《臺灣掃蕩日報》，民國36年3月24日，轉引自〈謝娥〉，《軍事委員會委員長侍從室檔案》，國史館藏，檔號：1290001044403A。

參政員的原因；而謝娥競選立法委員時更獲得市參議會同仁的支持以及幫忙澄清，使謝娥即使經歷二二八事件中因為對民眾廣播錯誤訊息而遭到民眾謾罵，甚至醫院遭到搗毀的不幸，進而關閉後，仍然能夠在立法委員選舉臺北選區中獲得最高票。

## 二、離臺赴美之原因

謝娥的「意志堅定、見解深刻、學識豐富、有組織活動力、富民族思想」，使她能夠獲得國民黨的器重與提拔，而她豐富的人脈關係，更使她能夠周旋於各派系之間，並且在短短的三年之內，經由選舉而先後成為臺北市參議員、制憲國大以及立法委員，雄厚的民意基礎，在戰後初期的臺灣，不僅婦女界無人能出其右，即使連掌握政治優勢的男子也僅有少數人可與之比擬。不過，謝娥卻在 1949 年底放棄一切頭銜與名利，離開臺灣，透過駐法大使魏道明的協助，先到法國短暫居留，再輾轉到美國定居。<sup>134</sup>

謝娥在聲望如日中天的情況下毅然離開臺灣，最普遍的說法為謝娥投共，這點可從媒體報導一窺端倪。《臺灣新生報》在 1950 年 3 月 21 刊出一則消息，指謝娥「於去歲十月間至歐陸遊歷，現已赴美」，「對外間謠傳『謝氏將有北平之行』，予以堅決否認」，同時澄清她正在美國從事醫學研究；<sup>135</sup> 而《聯合報》在 1969 年 8 月 7 日刊登謝娥在美任職的消息，並說「外界傳說她刻在中國大陸，是一項誤會」。<sup>136</sup> 從這相隔將近二十年的兩篇報導來看，不約而同地提到傳言謝娥在中國大陸，顯示當時的確存在著謝娥於 1949 年底投共的說法。針對這點，鄭玉麗也提出駁斥，她指出：

（謝娥）高票當選立委後，因公赴大陸考察，此時她已察覺國民政府以蔣介石領導的部隊漸露敗跡，共軍不久即將消滅蔣軍，臺灣危在旦夕。返臺後，她心中開始憂慮；因為她在日據時期曾被拘捕刑求；二二八時又遭臺灣人民恐嚇及縱火；她確知臺灣的悲慘歷史會

<sup>134</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁 63。

<sup>135</sup> 〈女立委謝娥已由歐赴美，否認將去北平〉，《臺灣新生報》，民國 39 年 3 月 21 日，版 5。

<sup>136</sup> 〈謝娥在美任職，喪失立委身分〉，《聯合報》，民國 58 年 8 月 7 日，版 2。

重新上演，於是謝娥拋棄了多年來累積的聲譽，遠走他鄉，先行至歐洲再轉美國。<sup>137</sup>

又說：

（謝娥）擔心自己會遭到「白色恐怖」的迫害，所以一直不敢回來。其實謝娥是一位滿腔熱血、愛臺灣、愛鄉土的女性知識分子，她既非共產黨員，也不主張臺獨。政府對謝娥非常重視，老夫人也非常器重她，但是當時竟然有人要中傷她，誣衊她為共產黨員，逼得她遠走他鄉，實在是糟蹋人才。<sup>138</sup>

鄭玉麗的說法透露了謝娥離開臺灣的內在與外在因素。內在因素為謝娥擔心臺灣被共產黨統治，自己會遭拘捕入獄，歷史重演；外在因素為謝娥因與左翼分子來往而遭人誣陷為共產黨，擔心國民黨的政治清算。<sup>139</sup> 這兩種相互矛盾的因素加諸在謝娥身上，使她不得不做離開臺灣的打算，而從立法院院會的出席率來看，第一會期時謝娥出席率高達 90%，至第二會期、第三會期即銳降為 32% 及 12%，推論當時謝娥已為離開臺灣預作準備。但是，由《臺灣新生報》的一篇報導來看，謝娥在民國 38 年 10 月中旬，仍在臺灣為本省婦女參加地方自治的相關問題召開各界婦女座談會，顯見謝娥在離臺前仍舊關心臺灣婦女參政的問題。<sup>140</sup> 另一方面，由立法院遲至 1957 年才依法將謝娥的立法委員資格註銷的情形來看，謝娥擔心因其曾與左翼人士來往而遭到國民黨政治清算的想法，顯然是誤判情勢，而謝娥在回臺後曾對鄭玉麗次子張偉義提及：「如果我決定出國前與你父母商量過，今天就不會這個樣子了。」<sup>141</sup> 話語中隱約透露她離開臺灣的決定是不正確的。

<sup>137</sup> 應大偉，〈跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥〉，頁 22。

<sup>138</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁 64。

<sup>139</sup> 謝娥自言左翼人士如潘欽信、林日高等人在國共合作期間曾在她家出入，謝聰敏則指出和她同案的兩個青年在她離開臺灣之後被逮捕，並被槍決，使謝娥不敢回臺灣，見謝聰敏，〈謝娥女士談二二八〉，頁 383、390。

<sup>140</sup> 〈省婦女界座談地方自治〉，《臺灣新生報》，民國 38 年 10 月 12 日，版 5。

<sup>141</sup> 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》，頁 64。

## 伍、結論

謝娥早年赴日習醫，在民族主義思想的驅使下參與抗日活動，因而入獄，戰後開設康樂外科醫院，除了懸壺濟世之外，康樂醫院更成為其建立豐富人脈關係的重要據點；而謝娥本身亦憑藉著豐富的人脈關係，在出獄後迅速活躍於政壇上，在短短不到四年的時間內，不但擔任多項公職，也在政黨派系之間占有一席之地。

在擔任公職方面，謝娥先後擔任臺北市參議員、制憲國大代表、國民參政員以及立法委員等公職，除了國民參政員之外，其餘三項公職均為民選代表，而其當選制憲國大代表更是首位臺籍婦女中央民意代表，在以男性為主體的政壇中，謝娥以其慷慨好義以及靈活圓融的特質脫穎而出，不僅為臺灣婦女參政創造了先例，也塑造了戰後臺灣婦女參政的典範。從謝娥本身提出或參與連署的提案來看，她所關注的議題極為廣泛，除了攸關婦女的權益問題之外，還包括憲法、內政、外交、財政、金融、衛生、環境等議題，而其關心的區域不僅故鄉臺灣，也包含中國其他地區，顯見其視野之遠大。

在政黨派系方面，謝娥於1945年底加入國民黨，成為國民黨積極培養的婦女幹部，在國民黨臺灣省黨部與蔣宋美齡的支持下，創立了臺北市婦女會與臺灣省婦女會，成為戰後領導臺灣婦運的翹楚；她同時悠遊於各派系之間，在戰後重要民間團體如人民自由保障委員會、臺灣文化協會、臺灣省憲政協進會、臺灣省政治建設協會、臺灣省新生活運動促進會等，都可見到謝娥的身影。此外，在運用媒體的影響力方面，謝娥甫從政即成為媒體注目的焦點，而她也懂得運用媒體，拉近與媒體的關係，堪稱當時最懂得善用媒體宣傳的政治人物。

謝娥憑藉著豐富的人脈關係與善用媒體宣傳，在政壇上迅速崛起，成為戰後臺灣政壇的傳奇人物，但在國共詭譎的氛圍中，卻也因此而被誤會為共產黨員。在中共侵臺與國民黨政治清算的雙重恐懼下，謝娥捨棄在臺的一切名位，遠走他鄉，赴美定居，因而招致未盡民意代表職責之罵名，這恐怕是謝娥始料未及之處。

## 徵引書目

### 一、檔案

- 《軍事委員會委員長侍從室檔案》（臺北，國史館藏）  
1290001044403A，〈謝娥〉。
- 《國民大會秘書處》（臺北，國史館藏）  
053/078，〈國民大會臨時動議案〉。
- 《國民政府檔案》（臺北，國史館藏）  
001000000285A，〈國大代表名額分配〉。  
0010120710412，〈省縣市參議會組織法令案（六）〉。
- 《臺灣省行政長官公署檔案》（南投，國史館臺灣文獻館藏）  
00301200091001-003，〈憲政協進會〉。  
00301990004011，〈本省國民大會代表選舉〉。  
00311730008001，〈民意機關〉。  
00312310003001，〈臺灣文化協進會〉。

### 二、公報

- 《立法院公報》，第 18 會期第 6 期（民國 46 年 2 月 16 日）。
- 《總統府公報》，第 782 期（民國 46 年 2 月 8 日）。

### 三、專書、論文

- 中央研究院近代史研究所口述歷史編輯委員會，《口述歷史第 4 期——二二八事件專號》。臺北：中央研究院近代史研究所，1993 年 2 月。
- 中國第二歷史檔案館編，《國民政府立法院會議錄》，第 28-45 冊。桂林：廣西師範大學出版社，2004 年 4 月。
- 立法院立法委員名鑑編輯委員會編，《第一屆立法委員名鑑》。臺北：立法院立法委員名鑑編輯委員會，民國 42 年 9 月。
- 何義麟，〈臺灣省政治建設協會與二二八事件〉，收入張炎憲、陳美蓉、楊雅慧



- 合編，《二二八事件研究論文集》。臺北：吳三連臺灣史料基金會，1998年2月。
- 李筱峰，《臺灣戰後初期的民意代表》。臺北：自立晚報，民國82年3月，修訂版。
- 林德龍輯註，《二二八官方機密史料》。臺北：自立晚報社，民國81年2月。
- 國民大會秘書處編，《國民大會實錄》。不註出版地：國民大會秘書處，民國35年12月。
- 國民參政會秘書處編，《國民參政會第四屆第三次大會紀錄》。不註出版地：國民參政會秘書處，民國36年。
- 張炎憲、莊永明、李筱峰合編，《臺灣近代名人誌》，第1-5冊。臺北：自立晚報，民國76-79年。
- 張炎憲主編，《二二八事件辭典》。臺北：國史館，2008年2月。
- 張炎憲主編，《臺北人物誌》，第1冊。臺北：臺北市政府新聞處，民國89年11月。
- 張炎憲等執筆，《二二八事件責任歸屬研究報告》。臺北：財團法人二二八事件紀念基金會，2006年2月。
- 許雪姬總策劃，《臺灣歷史辭典》。臺北：文建會，2004年5月。
- 陳明通，《派系政治與臺灣政治變遷》。臺北：月旦出版社，1995年，修訂1版。
- 陳芳明編，《蔣渭川和他的時代》。臺北：前衛出版社，1996年3月。
- 陳芳明編，《臺灣戰後史資料選》。臺北：二二八和平日促進會，1991年3月。
- 陳翠蓮，《派系鬥爭與權謀政治——二二八悲劇的另一面向》。臺北：時報文化，1995年。
- 章子惠編，《臺灣時人誌》。臺北：國光出版社，民國36年。
- 楊克煌遺稿，楊翠華整編，《我的回憶》。臺北：編者印行，2005年2月。
- 臺北市參議會秘書室編，《臺北市參議會紀念冊》。臺北：編者印行，民國39年9月。
- 臺灣當代史研究室，《執著與熱愛臺灣：跨足學政兩界的臺灣奇女子——謝娥》。臺北：編者印行，不著出版年。
- 鄭玉麗口述，遲景德、林秋敏訪問，林秋敏記錄整理，《鄭玉麗女士訪談錄》。臺北：國史館，民國89年3月。

鄧孔昭編，《二二八事件資料集》。臺北：稻鄉出版社，1991年2月。

龍文出版社編輯部整理編輯，《臺灣時人誌》。臺北：龍文出版社，2009年12月。

應大偉，《臺灣女人》。臺北：田野影像出版社，1996年7月。

戴國輝、葉芸芸著，《愛憎二二八：神話與史實——解開歷史之謎》。臺北：遠流出版事業股份有限公司，1992年4月，初版6刷。

藍博洲，《五〇年代白色恐怖：臺北地區案件調查與研究》。臺北：臺北市文獻會，民國87年4月。

藍博洲，《日據時期臺灣學生運動（1913-1945）》。臺北：時報文化出版事業有限公司，1993年4月。

蘇新、陳奇祿、楊雲萍，《臺灣文化（覆刻版）》。臺北：傳文文化事業有限公司，不著出版年。

#### 四、報紙期刊

《人民導報》，民國35年4月。

《民報》，民國34年11月至36年2月。

《民聲日報》，民國37年1月。

《臺灣新生報》，民國35年10月至39年3月。

《聯合報》，民國58年8月至10月。

#### 五、網路資料

「第一屆立法委員個人資料」，收錄於「立法院國會圖書館網站」：<http://npl.ly.gov.tw/do>。

「第一屆立法院第一會期會議速記錄」，收錄於「立法院國會圖書館網站」：<http://npl.ly.gov.tw/do>。

「謝娥議員市參議會時期個人簡介」，收錄於「臺北市議會網站」：[http://www.tcc.gov.tw/bar1/bar1\\_8/introduction.asp?serno=73&cl=1](http://www.tcc.gov.tw/bar1/bar1_8/introduction.asp?serno=73&cl=1)。

「據電臺北市參議員謝娥因當選立法委員辭職遺缺由徐淵琛遞補准予備查」，收錄於「國史館臺灣文獻館省級機關檔案網站」：<http://ds2.th.gov.tw/>。

