

## 戰後初期臺灣軍事用地的處理

何鳳嬌

### 摘要

第二次世界大戰期間，日本統治者為了將臺灣建設成一艘不沉的航空母艦，興建了許多軍事設施及機場，因此戰爭結束後，中華民國國軍接收了許多日軍在臺灣的軍事設施及軍事用地。根據統計，國軍接收自日軍的營產，計有23,292.4529甲，進一步細分，則陸軍接收7,771筆、7,948.9230甲，海軍接收6,999筆、3,491.6251甲，空軍最多，共接收27,216筆、11,851.9048甲。其中機場用地就有5,801.5722甲，4,664.5319甲為飛機場附屬用地，其餘則為營舍基地等面積。

由於這些軍事用地並非全是公有地，摻雜很多在情勢緊張下強租、強徵的私有土地，戰爭勝利後的國民政府雖然接收了這批龐大的軍事用地，但不久國民黨政權就面臨中國共產黨的挑戰，雙方對峙多年，所以這些強租、強徵的軍事用地並未像其他公有地一般，立即處理，直到1960年代臺灣局勢趨於安定，社會經濟發展需要土地，且為彌補軍民多年來因土地問題不和的關係，政府才以發還土地或補辦徵收、承租等手續加以處理，因此延宕多時的前日軍強租、強徵民有地的解決才乍見曙光。

本文利用國防部部長辦公處典藏的《國軍檔案》及國史館典藏之《臺灣省地政處檔案》等相關資料，並配合其他政府出版品等資料，來探析戰後初期國民政府如何處理臺灣的軍事用地問題。

**關鍵詞：**土地權利、三七五減租、公地放租。

# **The Disposition of Military Lands in Taiwan after the War**

Feng-chiao Ho<sup>\*</sup>

## **Abstract**

During the Second World War, the Japanese government attempted to make Taiwan an “unsinkable aircraft carrier” by building many military sites and airports. After the War, the Republic of China took over the Taiwan and its military sites and related facilities. It was estimated that the total area of military lands recovered was 23,292.4529 chias (1 chia=0.97 hectares), including 7,948.9230 chias (7,771 pieces of land) for the army, 3,491.6251 (6,999 pieces) for the navy, and 11,851.9048 (27,216 pieces) for the air forces. The lands for building airports amounted to 5,801.5722 chias, with 4,664.5319 chias of the lands appending to the airports, and the rest for camp sites.

As a matter of fact, not all of the military lands were governmental property. Some were rented and even bought by force from civilians. These military lands were not disposed by the Nationalist government immediately as she was challenged by the Communist Party of China at that time. It was during the 1960s when the situation of Taiwan became stabilized and its economy flourished that the government was able to tackle with the matter.

---

\* Senior Researcher, Academia Historica.

This paper discusses several issues in great detail by looking into the archives of the National Armies at the Ministry of Defense and the archives of the Land Offices of Taiwan and many other governmental publications.

**Keywords:** Land Rights, the 375 Reducing Rents Policy, the Leasing of Public Properties.

國史館館刊 第19期

# 戰後初期臺灣軍事用地的處理\*

何鳳嬌\*\*

## 壹、前言

第二次世界大戰結束後，國民政府（以下簡稱「國府」）接收日軍在臺灣的軍事設施及用地。就後者言，根據統計，接收自日軍的營產計有23,292.4529甲，其中陸軍接收7,771筆、7,948.9230甲，海軍接收6,999筆、3,491.6251甲，空軍最多，共接收27,216筆、11,851.9048甲。<sup>1</sup>主要是因為日軍在二次大戰期間在臺興建許多機場，所以戰後國府空軍接收的營產最多，其中機場用地就有5,801.5722甲，內4,664.5319甲為飛機場附屬用地，其餘則為營舍基地等面積。<sup>2</sup>

但是這些軍事用地並非全是公有地，有許多是在情勢緊張下強租、強徵人民私有土地而來，戰後國府要如何處理？而臺灣人對於國府接收這些被殖民政府強制租用或占用之土地如何看待？是值得深入探究的課題。

軍事用地的接收、處理，是戰後初期臺灣土地接收的一環，但因接收後不久國民黨政權就面臨中國共產黨的挑戰，雙方對峙多年，所以並未像其他公有地一般立即處理。直到1960年代臺灣局勢趨於安定，社會經濟發展需要土地，且兼謀軍民關係的和諧，政府才以發還土地或補辦徵收、承租等手續加以處理，前日軍強租、強徵民有地的解決才乍見曙光。

---

\* 本文承蒙兩位匿名審查人提供寶貴意見，特此致謝。

收稿日期：2007年9月15日；通過刊登日期：2007年11月28日。

\*\* 國史館纂修

1 「行政院軍用土地清理小組代電」，〈行政院軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/2122。

2 臺灣省行政長官公署民政處地政局編，《臺灣地政統計》（臺北：臺灣省行政長官公署民政處地政局，1947年4月），頁27。

對於戰後軍事用地問題，由於事涉國防機密，部分軍方檔案資料尚未解密，所以這方面之研究長期以來處於待填補狀態，近因資料日漸開放，所以本文想以軍事用地的處理作探討，利用國防部部長辦公處典藏的《國軍檔案》及國史館典藏之《臺灣省地政處檔案》等檔案，並配合其他政府出版品，如《政府公報》、《臺灣省參議會會議記錄》等相關資料，來探析戰後初期臺灣軍事用地之處理問題。

## 貳、戰後軍事用地的接收

戰後臺灣軍事的接收工作，由警備總司令部（以下簡稱「警備總部」）負責。<sup>3</sup>該部為了統一臺灣地區軍事接收步驟，俾接收實施順利起見，特組臺灣地區軍事接收委員會，由其統一指揮，分組進行。依據警備總部頒布之軍字第一號命令，以日軍團體為對手，<sup>4</sup>劃分接收原則與範圍，且在日本第十方面軍安藤利吉將軍的協助下，<sup>5</sup>在臺日軍都遵令解除武裝，等待接收。因此，戰後臺灣的軍事接收工作相當迅速，自1945年11月1日開始，至1946年2月底，就由軍事接收委員會宣告接收完畢。<sup>6</sup>惟該會各組接收時，力求迅速卻不求確實，致接收的軍品物資難免有所缺乏或是損壞；<sup>7</sup>加上接收人力不足或時間匆促，混亂原先之規劃，常有不歸自己接收而自行接收之情事發生，這又以儲藏各式軍械零件或物資的倉庫為然。甚至很多只在表冊上做接收工作，並未實地到場移交點收，<sup>8</sup>對接收對象一無所知，因此埋下接收的糾紛。以下就分軍事用地及機場用地之接收來探討：

3 何鳳嬌編，《政府接收臺灣史料彙編》（臺北：國史館，1990年6月），頁125。

4 中華民國重要史料初編編輯委員會編，《中華民國重要史料初編—對日抗戰時期 第七編 戰時中國》（臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1981年9月），頁31。

5 鹽見俊二，《祕錄・終戰直後の臺灣—私の終戰日記》（高知：高知印刷株式會社，昭和54年12月），頁111。

6 臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總司令部軍事接收總報告》（臺北：臺灣省警備總司令部，1946年），頁20。

7 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

8 「臺灣地區第四次軍事接收委員會會議節錄」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

## 一、軍事用地的接收

軍事用地的接管事宜，包括日軍自活部隊<sup>9</sup>等軍用財產，按照警備總部頒布之軍字第一號規定，是由軍政部特派員李進德負責接收，<sup>10</sup>但軍政部特派員辦公處卻無相關機構設置。<sup>11</sup>軍政部雖然另外設有後勤總部臺灣供應局，由特派員李進德兼任供應局局長，<sup>12</sup>但其職掌僅限於補給業務，而且人少事繁，根本無法兼理。<sup>13</sup>加上軍事接收時，軍政部負責人李進德尚在上海，而軍政部特派員辦公室工作人員也遲至11月19日才抵臺北，<sup>14</sup>使得各軍面臨軍事用地接收後無法彙整轉交軍政部的窘態，只好各自保管負責。

隨著軍事接收的結束，警備總部第三處<sup>15</sup>為了解決軍事用地接管問題，在1946年2月23日臺灣地區軍事接收結束會議時，提議由該部、軍政部特派員辦公處、後勤總部臺灣供應局、海、空軍司令部、臺灣省行政長官公署農林處、地政局合組營產管理所，統一接收處理，以免荒蕪，並利復員。<sup>16</sup>對此提議，軍事接收委員會決定海、空軍接收的土地由海、空軍自行辦理，其餘由警備總部經理處主辦。在此決議下，海、空軍營產土地分別由海軍及空軍自行保管利用，其餘軍事用地就由警備總部經理處主辦。<sup>17</sup>1946年3月1日，警備總部組織「軍用營產管理委員會」，派陳

9 自活部隊，指的是自己生產糧食等補給物品的軍隊。

10 臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總部軍事接收總報告》，頁71。

11 「臺灣省警備總司令部軍用營產管理委員會第一次會議紀錄」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

12 臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總部軍事接收總報告》，頁20。

13 「臺灣省警備總司令部軍用營產管理委員會第一次會議紀錄」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

14 臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總部軍事接收總報告》，頁209。

15 臺灣省警備總司令部下分三室：機要、調查與會計三室，七處：第一、第二、第三、第四、副官、經理及軍法等，另外有通信連、特務團及軍樂隊等組織。第三處包括第一課（作戰）、第二課（教育）、第三課（外事）及海軍組、空軍組。臺灣新生報社編，《臺灣年鑑》（臺北：臺灣新生報社，1947年），頁G1。

16 「中國戰區臺灣地區軍事接收結束會議」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

17 「海軍總司令部代電」，〈海軍營產清查案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815.5。海軍設有服務總社，陸軍則有農業管理委員會負責營產生產事宜。

紹咸負責，<sup>18</sup>規定臺灣一切軍用營產一律交由該會統一處理，已由各軍政機關接收者，亦一律移交該會管理。<sup>19</sup>7月，「軍用營產管理委員會」結束業務，由新成立的「聯合後勤總司令部臺灣省軍用營產管理所」（以下簡稱「營產管理所」）接辦全臺軍用營產之管理工作。<sup>20</sup>

至於廢置軍事用地的接收，警備總部早在1945年12月19日以軍字第79號規定，由軍政部特派員李進德會同臺灣省行政長官公署的民政、農林兩處及法制委員會依法擬具方案來處理。<sup>21</sup>但未見具體處理方案，直到營產管理所成立後，才飭由該所統一接管廢置軍事用地，並會同臺灣省行政長官公署民政處地政局處理。<sup>22</sup>

## 二、機場用地的接收

### （一）初期空軍接收機場

戰爭結束後，中國空軍人員早在9月就先行飛臺灣佈置國民政府接收的準備工作，且在正式接收前的多次連絡會議上，指示臺灣區日本海軍航空官兵善後連絡分部，<sup>23</sup>將：1.臺灣所有陸、海軍航空隊及民間航空使用機場之經歷；2.詳細說明；3.營建經過；4.使用目的；5.面積大小；6.徵用或購置時期；7.檔案；8.其他有關機

---

18 「臺灣省警備總部代電」，〈臺北縣日產產權處理〉，《財政部國有財產局檔案》，國史館藏，檔號：153-4，目錄號：275-6。

19 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》（臺北：國史館，1993年11月），頁317。

20 〈軍用營產管理委員會公告〉、〈聯合後聯總司令軍用營產管理所公告〉，《臺灣新生報》，民國35年7月3日，版8。

21 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣光復案專輯〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：002.6/4010.2。

22 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

23 根據1945年9月9日中國陸軍總司令何應欽發布的「軍字第一號命令」第八條規定，將日軍在華各地區軍隊改為各地區日本官兵善後聯絡部，負責辦理受降接收事宜。所以臺灣地區第十方面軍司令部改為臺灣地區日本官兵善後聯絡部，第十方面軍司令安藤利吉改為臺灣地區日本官兵善後連絡部長。至於所屬各部隊即改稱為原番號之日本官兵善後連絡分部，其部隊長亦改稱為各該部隊連絡分部分部長，受安藤利吉指揮。臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總部軍事接收總報告》，頁44、50。



場事項；9.如係向民間徵用或借用者，將各該場徵用或借用時期及目的，並註明文件及前後檔案等，一併列明清冊呈交該部。<sup>24</sup>但剛開始日本軍方僅交出一般已接收之飛行場之要圖及簡略機場文件，內容參差不齊，且缺乏：1.飛行場詳細說明圖表；2.地理環境概況；3.其建築及營建設施之歷史；4.有關機場之一切記錄及證明文件，令負責接收的空軍第廿二地區司令部極為不滿。

其次，日軍未經國軍同意，即將簡陋未成型的機場14個歸還民間，所以空軍命令日軍補交未移交機場的下列資料：1.徵用及歸還經過；2.時期；3.在何地；4.由何人交予何人；5.理由；6.根據及證明文件等項。在國軍催促下，日軍提供了較完整的全臺各地機場資料，使空軍第廿二、廿三地區司令部在接收前，已對日本空軍設施散布全臺的事實了然於心。

11月1日起，空軍第廿二、廿三地區司令部即按照軍事接收原則軍字第一號之規定，接收日本在臺灣陸、海軍航空隊及民用機場及附屬設備。<sup>25</sup>1946年2月22日召開之中國戰區臺灣地區軍事接收結束會議，再次賦予空軍接收日本在臺灣所有航空隊及民有機場、附屬設備之權限。<sup>26</sup>因此，空軍就根據上項接收原則，接收全臺機場。

## （二）海軍出面爭收機場

但行政院의命令卻紊亂了機場接收的統一性。行政院1946年從拾字第13666號代電規定「凡日海軍之土地概由本國海軍接收」，<sup>27</sup>聲明陸、海、空三軍軍事用地分別接收管理。但中央此項聲明內容模糊不清，究竟海軍之土地是指海軍使用之土地，或是包括海軍出資購買之土地在內？因日治時期臺灣的日軍航空部隊並未

24 「空軍第廿二地區司令部訓令」，〈臺灣區日本航空隊資產接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.3。

25 張瑞成編，《臺灣光復之籌劃與受降接收》（臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1990年6月），頁246-250。

26 「中國戰區臺灣地區軍事接收結束會議」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

27 「行政院代電」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3815。

單獨成軍，而是分屬陸、海兩軍，<sup>28</sup>且在臺灣的機場用地大都由海軍施設部出面購買。<sup>29</sup>因此，海軍以此令為據，堅持日海軍使用及出資購買的機場為其所有，要接收日海軍機場用地，無視於日軍原有軍隊的建置，且與既定軍字第一號由空軍接收管理機場原則衝突，造成海、陸軍間的接收糾紛。

由於行政院的命令晚於臺灣各軍的接收工作，而且空軍最早來臺，如前述，在接收前，與日軍多次連絡會議中，空軍早就獲悉臺灣軍、民機場的位置、面積及設備等資料。<sup>30</sup>所以開始接收後，空軍就陸續接管日本陸、海軍航空隊、民用航空之機場及附屬設備；而且空軍對接管之機場土地等，也作了出租或利用等處置。<sup>31</sup>然而事後的行政院三軍軍事用地分別接收管理的命令卻又賦予海軍接收權限，造成矛盾的場面。但海軍也深知要以後令改變前令的作法，有其困難之處。不過對自己的權利並不輕言放棄，對於空軍已派人接收者，海軍採取尊重既成事實的作法，不予改變，仍由空軍接管；至於其餘空軍尚未接管者，海軍則以上項行政院命令，堅持自己的權利，派員與空軍爭相接收，導致部分機場有重複接收現象。<sup>32</sup>

令人訝異的是，人民向海軍陳情產權被日本海軍航空隊強制收買，手續未結，請求海軍支付時，對此海軍一反權利主張，反以該項土地未經該軍接管，且推說現在產權屬於空軍所有，所以未便受理，批示陳情人向空軍洽辦。<sup>33</sup>這種機場權利爭相接收，但買收付款義務卻拒絕承受的現象，在戰後初期赤裸裸地上演。這在另文中已有專節就個案作進一步的討論，可供參考。<sup>34</sup>

28 王清溪，〈太平洋戰爭與臺灣瑣記〉，《臺灣文獻》，第46卷第3期（南投：臺灣省文獻委員會，1995年9月），頁213。

29 「海軍營地管理概況」，〈軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3750。

30 「答覆日方『關於國有財產如何處理之請示及建議事項』小組討論紀錄」，〈臺灣區日本航空隊資產接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.3。

31 「空軍第廿二地區司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

32 「海軍總司令部代電」，〈海軍總部接收營產案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815。

33 「海軍總司令部批答陳振聲呈」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3815。

34 何鳳嬌，〈戰後初期臺灣軍事用地的接收〉，《國史館學術集刊》，第17期（臺北：國史館，2008年9月）。

### （三）空軍接收的機場

空軍接收的機場，根據日軍呈列移交的數目達71個之多，其中有14個是屬於未完成或臨時機場。這些未完成或臨時修建的機場，在戰爭結束前已由日軍將土地發還人民，國軍並未接收，且在戰後迅速地被土地原有者墾成田園，不存機場之型。不過，日軍仍將該項已發還人民的機場名稱列表供給國軍參考。<sup>35</sup>

表1：空軍未接收之機場面積表

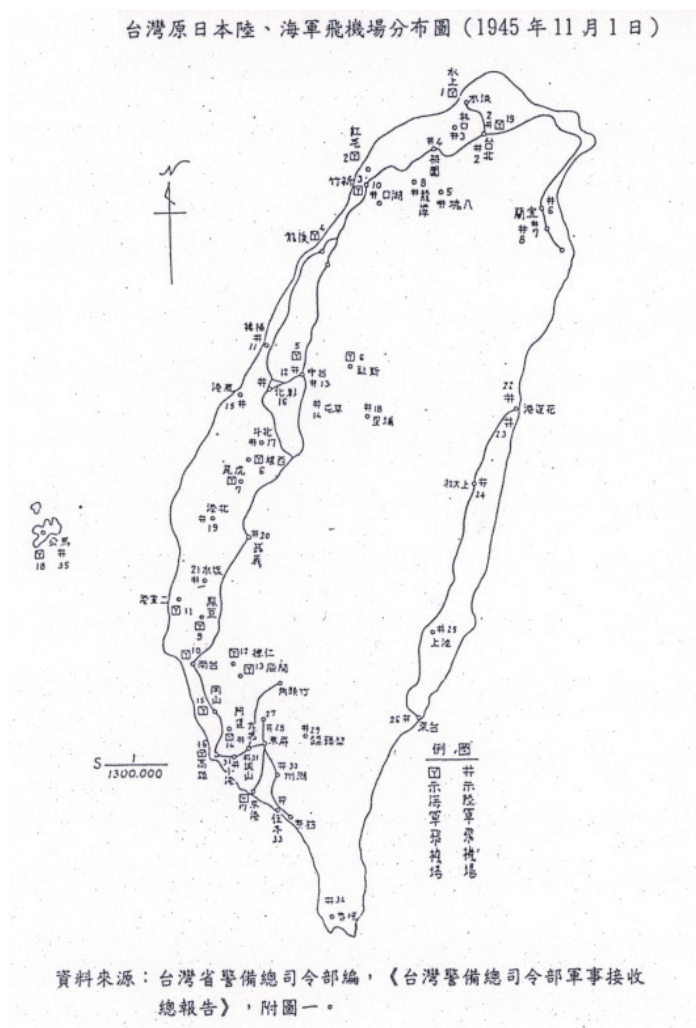
編號	名 稱	座落地點	面積(甲)	備 考
1	金包里	基隆市	12.5000	面積係約數
2	龍潭(西)	新竹縣	15.0000	面積係約數
3	苗栗	苗栗縣	15.2500	面積係約數
4	卓蘭	苗栗縣	22.5000	面積係約數
5	新化	臺南縣	22.5000	面積係約數
6	旗山(北)	高雄縣	15.0000	面積係約數
7	里港(北)	屏東縣	18.0000	面積係約數
8	里港(南)	高雄縣	20.0000	面積係約數
9	小港(東)	高雄縣	15.0000	面積係約數
10	上大和(北)	花蓮縣	15.0000	面積係約數
11	潮州(東)	高雄縣	15.0000	面積係約數
12	北斗(東)	臺北縣	60.0000	面積係約數
13	北港(西)	臺南縣	80.0000	面積係約數
14	鹽水(北)	臺南縣	54.0000	面積係約數
計14			380.6500*	

資料來源：「空軍未接收之臺區機場面積表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部史政編譯局藏，檔號：1412.35/4010。

\*軍方計算之面積為380.65甲，但就實際加總來說，應為389.75甲，不知何者有誤。

35 「空軍未接收之臺區機場面積表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

另外幾個機場情況特殊，空軍也未接收：1.二林機場，日軍並未建築完成，僅徵收土地，戰後為人民耕種，未移交空軍接收。<sup>36</sup>2.臺北基隆路日軍曾加寬度，準備作為機場，但並未移交空軍接收，戰後為街路。3.松山南機場日軍並未建造完成，戰後合併在松山機場內接收。4.佳冬有投彈場一處(因在河灘上，不能修建為機場)。扣除這些未接收的機場，戰後空軍真正接收的日軍機場，只有54個（陸軍35個、海軍19個），又投彈場一處。其分布如附圖1。



36 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

至於接收機場的分布情形，以桃園、新竹、臺中、臺南、高雄、屏東一帶最多，嘉義次之，南投、彰化、雲林最少，可以說遍布全省各地。<sup>37</sup>

## 叁、軍事用地的處理

戰後關於軍事用地的處理，可就兩方面來探討，一是軍事用地的產權清理。國府直到戰後第二年，1947年才頒布軍事用地的清理原則，但這只適用於中國大陸各省，卻不適用於新收復地的臺灣軍事用地的清理，到了1948年國防部下達依照「臺灣省土地權利清理辦法」辦理之指示，臺灣軍事用地才有初步公、私地產權劃分的原則。而各軍種用地產權清理後，進一步進行軍事用地的利用，其中以放租為主。但各軍種有其不同的放租規定，又與省政府頒布的公地放租有所差異。茲分述如下：

### 一、軍事用地的清理

#### （一）軍事用地的清理原則

戰後國府對二次大戰期間各省軍事用地內強徵、強占的民地遲遲未頒布清理辦法，直到1947年3月8日行政院才頒布「抗戰時期因軍事國防徵用徵收處理原則」，對戰時徵用的軍事用地宣示了以下處理辦法：<sup>38</sup>

1. 各政府機關在抗戰時期因軍事國防需要而徵收或徵用土地，現仍繼續永久使用者，如原係徵租或無償徵用者，應依法補辦徵收手續，並補償地價。
2. 若無須使用其土地全部或一部分者，應准原業主備價贖回，若是無償徵收或徵租者，應無償發還土地所有權人。

37 「行政院軍用土地清理小組總報告」，〈行政院軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/2122。

38 「行政院令」，〈抗戰時期因軍事國防徵用徵收處理原則〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：15，目錄號：559。



但此處理原則是指1931年後因對日抗戰在東北、華北等地徵用者，但臺灣因係光復省份，之前日軍強徵或強租民地之處理方式不在此處理原則之範圍，故不能比照辦理。<sup>39</sup>因此，臺灣軍事用地之清理延宕不前，直到1948年4月才奉國防部指示，臺灣營產土地權利之清理，應依「臺灣省土地權利清理辦法」辦理。<sup>40</sup>將前日軍確實無償徵收或租用之民地，如係在保留跑道範圍內者，依照土地權利清理辦法之規定程序，審查及呈准後得以發還。至於原日人會社土地則一概收為公有，不予發還。<sup>41</sup>但這僅是確定軍事用地內公、民有土地之劃分而已，並未對軍事用地的清理作詳細規定。

所以警備總部乃就軍事機關接收土地之清理與省政府進行商談，雙方確立處理原則如下：<sup>42</sup>

1. 前被日軍給價徵收之土地，經中央軍事機關接收者，即為國有地，原業主不得請求發還。
2. 前被日軍徵用（不給價）之土地，如該地在軍事上不需繼續使用，而原業主能提出確實產權證件者，接收機關應無償發還。
3. 前被日軍徵用之土地，如原業主要求發還，但接收機關因軍事上需要繼續使用者，可依土地法之規定，補辦徵收。
4. 前項徵收機關對償付被徵收人之補償地價，應依土地法第二百三十九條第三項之規定，在未依法規定地價前，其地價由該管縣市地政機關估定之。
5. 各軍事機關接收前日軍強制租用之土地，因軍事上仍須繼續租用，其租額與租約，應與該土地所有權人協議，簽訂租約，每年依約交付地租。

39 「行政院令」，〈抗戰時期因軍事國防徵用徵收處理原則〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：15，目錄號：559。

40 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁204。

41 「臺灣省地政處代電」，〈派員密（調）查貪污舞弊〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：06-1，目錄號：453。

42 「臺灣省警備總部代電」，〈軍事機關接收土地清理要點〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：272，目錄號：453。

6. 徵收機關徵收土地所支付之地價，可陳請上級軍事機關核發。

前項清理，由各接管機關會同所在地縣市政府辦理。

於是此原則就成為三軍清理前日軍強占、強租人民私有地的原則。

## （二）陸軍用地的清理

陸軍軍事用地的清理，自警備總部營產管理所成立後，統一接管營產，將所有軍用營地（包括射擊場、練兵場等），除了軍事上需要者以外，其餘耕地參照「臺灣省公有耕地放租辦法」之規定辦理放租。<sup>43</sup>其中若有民地者，則由營產管理所發給租金。但接收第一年有發給，第二年開始即中斷未發，也未辦理徵收或租用手續，卻仍占據使用，並未對占用民地進行權利清理工作。而國家賦稅仍向原地主徵收，沒有蠲免，因此導致人民的不滿。<sup>44</sup>

至於要塞地的清理，因基隆、高雄、馬公等三要塞遲至1946年7月才陸續成立。在這之前，要塞司令部之營產已被各縣市政府接收，放租給農民耕種，以致無法收回。<sup>45</sup>後由臺灣省行政長官公署農林處、民政處、工礦處等單位會同各要塞司令部派員調查，制定「要塞地帶辦法」，劃定警衛範圍。在警戒範圍內，公、私有土地歸由要塞司令部管理，承租農戶或地主可進行耕作。但實際上要塞司令部為國防安全計，將農民遷出警戒線外，禁止農民入內耕種私有地，致引起軍民衝突。1947年，臺灣省行政長官公署改組為臺灣省政府，雖然出面協商，要駐軍收購要塞區內之私有地或是辦理租借，或是讓人民入內耕種，但軍方都以缺乏預算或軍事安全為由，不但不予清理，且強力驅散人民。由於當時正處於國共對峙的時空下，省政府對軍方的強勢作為，除屢次宣示政令外，對軍方的違法也無可奈何。<sup>46</sup>

43 臺灣省政府民政廳地政局編，《臺灣省地政法令輯要》，下冊（臺北：臺灣省政府民政廳地政局，1952年），頁124。

44 「臺灣省政府財政廳代電」，〈日據時期政府學校使用土地補償案〉，《臺灣省財政廳檔案》，國史館藏，檔號：017.1/52。

45 「基隆要塞司令部代電」，〈軍事地帶設廠採礦採石處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：064/3750。

46 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁205。

至於要塞區外的土地清理，為避免軍民衝突日益升高，在後來警備總部與省政府協商之清理辦法頒布後，陸軍各部隊及各要塞司令部就依循辦理。如高雄要塞司令部因軍事設施需要，向臺灣糖業第二區分公司無償借用土地46.3521甲，借地期限為六年，從1949年到1954年止。土地借用期間的賦稅由借用人辦理豁免，否則由借用人高雄要塞司令部負責。<sup>47</sup>至於私人方面亦大致比照辦理，由軍方與私人訂約，無償或是有償租借，並辦理賦稅減免。但因國家財政困難之故，租金並未照時支付，<sup>48</sup>甚至有些私有土地為軍方使用，賦稅仍由地主負擔。<sup>49</sup>

### （三）海軍用地的清理

戰後國軍來臺進行接收時，由於人力過少，加上時間緊迫，為了在短短三、四個月內從日軍手中接收完畢，接收時採取的是將每區或每廠的日軍物資、兵器集中，再派人協助監管的方式，並未到實地接收，因此接收都係表面的，並未澈底。海軍的接收工作亦是，因此物資清理工作甚至到1947年初海軍總司令桂永清來臺視察時都還在進行。

至於營地的清理工作亦不例外。1946年2月22日軍事接收委員會結束時，決議海軍營產自行管理，所以接收後，即由海軍服務總社負責。<sup>50</sup>但限於人力，僅先清查高雄左營方面的營產。<sup>51</sup>1948年「營產清理辦法」公布後，海軍依此進行營產清理工作，雖有體貼人民之舉，如針對馬公區內前被日軍占用，現為國軍接收使用之私有土地，斟酌實際需要後，予以徵收、租用或是發還。<sup>52</sup>但並未全面實施，所

47 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁236。

48 「行政院軍用土地清理小組簽」，〈臺灣區土地徵用案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.6/4010.3。

49 「臺灣省政府代電」，〈日據時期政府學校使用土地補償案〉，《臺灣省財政廳檔案》，國史館藏，檔號：017.1/52。「臺灣省政府地政局代電」，〈蔡初民蔡水勝土地徵用發還案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.6/4490。

50 〈革命文獻拓影—戡亂時期（戡亂軍事概況—整軍建軍）〉，下，《蔣中正總統檔案》，第27冊，國史館藏，微捲號：2020.4/4450.01。

51 「海軍總部服務總社代電」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.5/3815.5。

52 「海軍第三軍區馬公巡防處代電」，〈馬公區營產放租案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.5/7132.3。



以至1949年1月仍有部分營產不僅未實地履勘，甚至連位於何處都不知，更遑言派人前去視察。<sup>53</sup>同年年底國共戰爭失利後，海軍陸續遷臺。因來臺眷屬眾多，糧食不夠，為求糧食來源及確保產權，海軍在臺各有關單位成立營產清理委員會，專責辦理實地勘查，將能利用者予以利用，可放租者放租，展開營產的清查工作。1955年度頒布「海軍營產清查辦法」，同年開始分北、中、南三區，分別組織清查小組，全面進行前日海軍營產之清查工作。<sup>54</sup>

#### （四）空軍用地的清理

空軍因接收人員缺乏，而接收的機場散布在臺灣各地，所以接管工作最為敷衍。<sup>55</sup>戰後接收的機場數目多達71個，空軍人員並未一一到各地機場移交監守，僅是作清冊上數字的接收而已；加上部分機場是戰爭末期臨時趕造的，多不具有機場的規模，有的荒地遍野，蔓草雜生。其中14個又早已發還民眾，所以清理工作急待進行。空軍接管後，由於部分機場並無存放重要物資，所以這些面積廣大的機場就未派人管理。至於其他機場雖有派兵駐守，但接收人員對各地機場之範圍、位置也只是書面數字資料，實際大小如何並不清楚，<sup>56</sup>當然無法做有效強制的管理，因此無田可耕的人民就趁機恢復耕種。如臺南永康、歸仁二機場戰後不久即由原出賣人墾殖；<sup>57</sup>二林機場的情形亦是。空軍並未辦理接收及放租手續，即由原地主或農戶恢復耕種。<sup>58</sup>

---

53 「海軍總部服務總社代電」，〈海軍服務總社營產放租案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.5/3815.2。

54 「海軍總司令部令」，〈海軍營產清查案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815.5。

55 「臺灣地區第三次軍事接收委員會會議節錄」，〈臺灣光復案專輯〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：002.6/4010.2。

56 「中國陸軍總司令部備忘錄」，〈臺灣光復案專輯〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：002.6/4010.2。

57 「臺灣郵電管理局代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

58 「海軍總司令部代電」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815。

其實戰爭剛結束時，國府軍事委員會航空委員會<sup>59</sup>為防止各省人民侵墾機場土地，早就下令各省政府清查接收各機場所徵用民地，並嚴禁人民侵入耕種。<sup>60</sup>對此中央訓令，臺灣省行政長官兼警備總司令陳儀除轉知各縣市遵辦外，苦於警備總部的人力編制，也只能請各地鄉公所協助，代為保管未使用中的機場。<sup>61</sup>

但是臺灣省行政長官公署鑒於臺灣實情與中國各省不同，機場用地占地甚廣，其接收處理不僅影響戰後農業生產甚大，與社會經濟的復甦更息息相關。為明瞭各縣市境內機場情況，乃於1946年1月7日由民政處以地丙字第66號電令調查，飭令各縣市政府清查日軍徵租民地情形，並限2月25日前填報送署核辦。但各縣市政府因未能獲得各地駐軍之協助，只能彙整各鄉鎮對人民被徵土地的調查結果。根據各縣市政府之回報，新竹市轄境計481.7164甲，新竹縣（包括現在的桃園、苗栗、新竹）共854.3983甲，臺中縣（包括臺中縣、南投縣、彰化縣）787.6544甲、嘉義市439.9132甲、臺南市358.2074甲；<sup>62</sup>至於其他縣份則未回報。

為了進一步瞭解境內軍事用地情形，警備總部也透過軍事系統，命令各軍事單位調查各軍租用民地情形。但只有陸軍呈報徵用民地11甲，海、空軍則未具報。<sup>63</sup>陸軍呈報結果顯與地方縣市政府調查的數字大有出入，究其因乃軍方僅呈報日軍與民間訂有租用契約的土地，其餘借用、占用或強租的土地則未列入計算。

---

59 國民政府成立後，於1926年7月北伐總司令部設航空處，奠定中國空軍基礎。1928年11月航空處改組為軍政部航空署，1933年8月航空署改隸軍事委員會，確定空軍為統一指揮之獨立軍種。1934年剿共戰爭時，在南昌成立航空委員會，隸屬軍事委員會，由蔣委員長自兼航委會委員長，航空署則併入航委會。中日發生戰爭，1938年2月蔣委員長下令改組航委會，分設三路司令部，協助前線陸軍作戰。至1945年8月日本投降，空軍為配合受降，於全國各地設十八個空軍地區司令部，分別處理有關日本空軍投降事宜。1946年6月裁撤軍委會及所屬部會，並將行政院之軍政部改組為國防部，下設陸軍、海軍、空軍及聯合後勤四個總司令部，航委會改組為空軍總司令部，以周至柔為總司令，毛邦初、王叔銘為副總司令。詳空軍總司令部情報署編，《空軍沿革史初稿》，第二輯第一冊（臺北：空軍總司令部情報署，1957年7月），頁1-6。

60 臺灣省行政長官公署編，「臺灣省行政長官公署訓令」，《臺灣省行政長官公署公報》，第2卷第8期（民國35年2月6日），頁8。

61 「未立案名」，〈請願日產土地〉，《臺灣省參議會檔案》，國史館藏，檔號：5/7。

62 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁192-204。

63 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁317。

另一方面，戰後不久，日治時期權利受損的臺灣人即紛紛上書請求政府返還土地。對於國軍接收前日軍強徵、強租民地後，不作任何處理，乃透過各種管道向政府陳情，甚至在1945年底臺灣省行政長官陳儀南下巡視時，向其請求。<sup>64</sup>尤其戰後糧荒日益嚴重，省外眾多回籍的臺灣人無業可就，<sup>65</sup>缺糧與失業的民眾對墾地之需求更為迫切，屢有侵墾國軍接收的軍事用地情形。<sup>66</sup>對此行為，軍方不僅無矜憐之心，反而對入內耕種的臺灣人採取拘禁或鞭笞，導致人民群趨地方官署陳情，<sup>67</sup>要求政府儘速清理、賠償他們的損失與發還土地。<sup>68</sup>而臺灣省參議會參議員，如韓石泉、洪約白、洪火煉、郭國基、李萬居等人也一再地在歷次會議中質詢機場用地的處置，或建議將不用的機場用地發還民間耕種。<sup>69</sup>

面對雜沓而至的地主陳情及省參議員的質詢與建議，臺灣省行政長官陳儀對於空軍擁有龐大面積的機場用地遲遲未作留廢處置，造成臺灣生產上的重大損失，要警備總部訓令軍事機關迅作協調清理。<sup>70</sup>並於1946年5月以署民地字第4135號電令

- 
- 64 張勝彥編纂，《臺中縣志》，卷首，第二冊，大事記（臺中：臺中縣政府，1988年8月），頁289。1945年12月28日陳儀南下巡視各地。
- 65 何鳳嬌，〈戰後接運旅外臺胞返籍初探〉，《臺灣風物》，第50卷第2期（臺北：臺灣風物雜誌社，2000年6月30日），頁190。
- 66 「臺灣郵電管理局代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。
- 67 「臺灣省政府民政處代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。
- 68 「臺南縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-2，目錄號：407。「臺灣省政府民政處代電」，〈日損害土地房屋案〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：055，目錄號：559-1。
- 69 臺灣省參議會秘書處編，《臺灣省參議會第一屆第一次大會特輯》（臺北：臺灣省參議會秘書處，1946年5月），頁39-41。臺灣省參議會秘書處編，《臺灣省參議會第一屆第二次大會特輯》（臺北：臺灣省參議會秘書處，1946年12月），頁48-49。臺灣省參議會秘書處編，《臺灣省參議會第一屆第三次大會特輯》（臺北：臺灣省參議會秘書處，1947年6月），頁32-33。臺灣省參議會秘書處編，《臺灣省參議會第一屆第四次大會特輯》（臺北：臺灣省參議會秘書處，1947年12月），頁85-86。
- 70 「臺灣省警備總司令部司令陳儀批示」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

將前日本陸、海軍戰時徵用民地房產移交各縣市政府接收。<sup>71</sup>若政府機關、部隊因公需用那些徵用土地、房屋者，必須列舉土地位置、面積、番號及房屋間數，聲明用途與理由，依法向各主管縣市政府申請，轉呈臺灣省行政長官公署核准後方可使用。至於其餘土地、房屋，則依照先前頒布之「臺灣省接收省境撤離日人私有房地產處理辦法」及「前日人公私土地暫行處理辦法暨其實施應行注意事項」與近頒各有關土地法令之規定辦理，無償徵用者就發還原主覓保領回，日軍給價徵用者則屬公有，由政府依照規定放租。<sup>72</sup>

但臺灣省行政長官公署前項命令，各軍事機關並未遵照，既未移交給各縣市政府，也未償付租金。甚至以前日軍付有租金的土地，國軍接收後，反而不付租金。<sup>73</sup>地主認為土地既為國軍徵用，沒有生產，國家既未付租金，那田賦理應辦理扣減，但事實也非如此。地主雖屢次申請減租，卻無下文。<sup>74</sup>臺灣人認為戰爭時異族統治者的日本，尚且不敢無視百姓黎民既得之利權，國軍繼日軍之後使用人民私有土地，反而漠視人民權益。甚至人民耕種軍事用地附近的私有地也不准，駐軍且以槍趕民。<sup>75</sup>兩相比較下，同種族的國軍作法深深埋下人民的不滿。

空軍臺灣地區司令部<sup>76</sup>對於地方民眾及臺灣省行政長官公署迅速清理軍事用地之要求，遲未回應有其苦衷。因中央國防部一直未有清理歸還的指示，以致負責接收日本在臺機場用地的空軍地區司令部不敢越權，認為它僅有保管之責，無核准墾

71 臺灣省行政長官公署編，「臺灣省行政長官公署代電」，《臺灣省行政長官公署公報》，35年夏字第38期，民國35年6月13日，頁607。

72 臺灣省接收委員會日產處理委員會編，《臺灣省日產處理法令彙編》，第一輯（臺北：臺灣省接收委員會日產處理處，1947年），頁59-60。

73 「臺灣省行政長官公署民政處代電」，〈臺灣區土地徵用案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.6/4010.3、「臺南縣政府代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，國防部部長辦公處藏，《國軍檔案》，檔號：913/4010。

74 「臺南縣政府代電」，〈地政卷〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：051，目錄號：407。

75 「臺中縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

76 日本投降後，中國空軍為督導空軍受降工作，於全國各地按情勢需要與敵偽空軍分布情形，組設十八個地區司令部，臺灣為第廿二、第廿三地區司令部，1945年12月1日第廿三地區司令部併入第廿二地區司令部，至1947年初撤銷。空軍總司令部情報編，《空軍沿革史初稿》，第二輯第一冊（臺北：空軍總司令部情報署，1957年7月），頁5-6。

殖之權。惟在臺灣省行政長官公署及警備總部緊催下，空軍地區司令部只好簽請國防部撤廢部分無用的機場。但因國防部正忙於戰後中國各省的軍事復員工作，對於臺灣的請示遲遲未有核示，因此空軍第廿二地區司令部只好等待，不敢自行作出機場存廢的決定。<sup>77</sup>

臺灣省行政長官陳儀對這樣的結果，除再度表達對空軍荒廢有用土地，不使人民耕種的不是。<sup>78</sup>認為各機場如確係日軍向民間租用，而目前又無飛行設備，不能利用者，就應准由原地主領回墾殖。<sup>79</sup>而各縣市政府，尤其軍事用地占縣境面積廣大的高雄縣、臺南縣等縣市，也紛紛上呈臺灣省行政長官公署，希望將廢置無用的機場發還原地主進行春耕工作。<sup>80</sup>此項建議得到臺灣省行政長官兼警備總司令陳儀的批准，指令警備總部電令空軍第廿二地區司令張柏壽與臺灣省行政長官公署民政處協議辦理。空軍司令部奉此指示後，同意在不妨礙航行及警衛下放租土地，要求農民依照該部擬定之「接收日地租借辦法」，<sup>81</sup>與該部訂約承租耕種。至此部分機場用地才由原地主、失業窮苦民眾墾荒種植，<sup>82</sup>但地權清理工作因未奉中央命令，所以並未進行。

臺灣省行政長官陳儀鑒於軍民間因軍事用地問題心生嫌隙，深怕長此以往將釀成大禍，一再主張應將先前由日本陸、海軍徵收來的土地清理還給農民耕種；若軍方有永久需要該塊民地，也須依照國府所頒土地法令予以購買或是租用，<sup>83</sup>而不是

---

77 「空軍第廿二地區司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

78 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

79 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

80 「臺南縣長袁國欽電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

81 「空軍司令部代電」，〈請租用公地經營合作農場〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：514，目錄號：453。

82 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

83 臺灣省行政長官宣傳處編，〈養成新作風〉，《陳長官治臺言論集》，第一輯（臺北：臺灣省行政長官宣傳處，1946年），頁77-78。



將各軍事用地接收占住，然後置之荒廢。尤其軍事接收已過一年，更應該從速依照土地法辦理土地徵收手續，並付還租金，以免引起糾紛。所以希望軍方儘快清理這類前日軍徵用、占用民地糾紛。

儘管臺灣省行政長官兼警備總司令陳儀屢次呼籲迅速清理軍事用地，但這些日軍因軍事需要所徵用的民地，雖然事涉被強徵人民之權利，但係屬軍用，權在中央，雖由警備總部接收，但非地方層級的臺灣省行政長官公署、警備總司令部所能主導，連負責全臺日產接收工作的日產處理委員會也無權干涉。<sup>84</sup>其處置必須會同警備總部邀約在臺的海、空軍商擬辦法。<sup>85</sup>在未擬定清理辦法前，除同意放租部分土地外，軍方的作法如昔，為防止人民私自開墾破壞，對接收的軍事設施嚴加查封，一概禁止人民入內耕種。<sup>86</sup>

其實戰敗的日本對於機場土地涉及民地問題，早有計畫解決。在中日雙方交接協調時，日軍對於未完成徵用手續而使用臺灣人私有地之處理，曾向前進指揮所建議處理辦法如下：1.徵購中尚未登記之土地，請中國方面繼續辦理；2.預定徵購土地，定金已付而價款尚未付清者，擬請中國方面補付，同時補行登記。<sup>87</sup>對於日軍之建議，國軍原則上雖然同意，但詳細處理辦法則須召集有關機關進行商討。<sup>88</sup>後由空軍第廿二地區司令張柏壽據此請示國府航空委員會核議前日本在臺灣各縣市所

---

84 「臺灣省行政長官公署代電」，〈處理日產注意事項〉，《財政部國有財產局檔案》，國史館藏，檔號：827，目錄號：275-7。雖說警備總部為維持臺灣治安，可以指揮在臺陸海空三軍，但事涉國防安全，各軍未必聽從。這可從空軍臺灣地區司令部1947年4月7日召開廢置機場出租辦法座談會，邀請警備總部參加，警備總部以空軍臺灣地區司令部既以主權關係主持，且已有空軍總部廢棄機場處置辦法，警備總部即使派員參加也無重要作用，所以僅由營產管理所派員代表，將辦理辦法具報核備。詳「臺灣省警備總司令部簽」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

85 「臺灣省警備總部代電」，〈申請賠償日本軍用地損失〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：053，目錄號：559-1。

86 臺灣省行政長官公署編，「臺灣省行政長官公署訓令」，《臺灣省行政長官公署公報》，35年春字第8期，民國35年3月1日，頁131。

87 「臺灣地區善後涉外會呈」，〈臺灣光復案專輯〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：002.6/4010.2。

88 「答覆日方『關於國有財產如何處理之請示及建議事項』小組討論紀錄」，〈臺灣光復案專輯〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：002.6/4010.2。

徵用之機場土地如何處理。<sup>89</sup>但因中國剛打完八年抗戰，好不容易獲勝，全國上下軍民仍籠罩在勝利的喜悅中。而且國府眼前最重要的是全國各地復員工作的展開，所以尚未思及徵用地處理問題，因此未見批示。

1946年5月國防部成立後，執行全國軍事復員計畫。對機場的處置，由於戰爭剛剛結束，共產黨尚未全面公開叛亂，機場已不再像戰時那麼迫切需要，所以在1946年頒布全國機場之存廢處置原則，命令全國各省依此進行機場存廢工作。<sup>90</sup>臺灣遂在此原則下，開始進行機場的撤廢工作。

### 1. 機場的撤廢

空軍總司令部依據上述國防部頒布的存廢原則，衡量臺灣境內機場的存廢。依此，臺灣區奉准撤廢的機場有：宜蘭（北）（臺北縣宜蘭市）、宜蘭（西）（臺北縣宜蘭市）、八塊（桃園縣八德鄉）、湖口（新竹縣湖口鄉）、紅毛（新竹縣紅毛鄉）、臺中（東）（臺中縣太平鄉）、大肚山（臺中縣龍井鄉）、鹿港（彰化縣鹿港鎮）、上大和（花蓮縣鳳林鎮）、馬公（澎湖縣馬公市）、北港（西）（臺南縣北港）、大林（嘉義縣大林鎮）、鹽水（南）（臺南縣鹽水鎮）、鹽水（北）（雲林縣東石鄉）、白河（臺南縣後壁鄉）、新化（臺南縣新化鎮）、池上（臺東縣池上鄉）、燕巢（高雄縣燕巢鄉）、旗山（高雄縣旗山鎮）、旗山（北）（高雄縣旗山鎮）、里港（南）（高雄縣里港鄉）、平頂山（高雄縣潮州區內埔鄉）、大崗山（高雄縣阿蓮鄉）、小港（北）（高雄縣小港鎮）、潮州（高雄縣潮州）、潮州（東）（高雄縣內埔鄉）、佳冬（高雄縣佳冬鄉）、麻豆（臺南縣下營鄉）、臺東（北）（臺東縣卑南鄉）、臺南（南）（臺南縣歸仁鄉）、鳳山（高雄縣大寮鄉）、北港（東）（臺南縣北港區）等32個。<sup>91</sup>

89 「空軍第廿二地區司令部代電」，〈機場土地處理案〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，檔號：204。

90 「空軍總司令部函」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

91 「空軍總司令部公函」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

而臺灣省行政長官公署也遵照既頒指示，會同空軍指揮部辦理這些撤廢機場之處理，並將處理辦法報請國防部核示，以待進一步的處置，但遲遲未奉中央核示，於是機場撤廢工作就暫停下來。<sup>92</sup>

儘管機場撤廢暫停，但臺灣省行政長官公署及警備總部為解決國軍接收使用日軍強占、強租民地，1946年12月，警備總部擬妥機場存廢勘查辦法：

- (1) 由本部派員會同空軍第廿二地區司令部及長官公署有關先就一般情形研究會商後，出發實地勘查之。
- (2) 一般研究應以國防、生產兩方面互相關顧為原則，準備決定何者應留，何者應廢。
- (3) 就國防意義及空軍教育需要之勘查：桃園、臺中、臺南、岡山、屏東、臺東、澎湖等地機場為國防上必須存留者，應予保留。
- (4) 就機場設備狀況之勘查：雖含國防意義，而機場荒蕪設備缺乏，修整困難者可暫予撤廢；反之，雖國防上無甚大作用，而機場設備完整有永久建築，隨時可以利用者，則亦應予以保留。
- (5) 應保留之機場經決定後，地方政府有負責協助空軍保衛該機場並不准人民任意破壞墾殖之責任。
- (6) 應保留之機場中若有戰時日軍向民間租借或暫占之土地，應由空軍依法向民間收買，補償民間損失。
- (7) 有予撤廢之機場經決定後，其土地除係日軍戰時向民間租借或暫占者應速還原地主外，交由長官公署會同本部及空軍地區司令部計劃向層峰呈准後處理之。<sup>93</sup>

警備總部且已準備在1947年1月15日出發勘查，剛好臺灣地區空軍司令部奉令

92 「臺灣省行政長官公署代電」，〈請求租用贖回飛機場〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：510，目錄號：453。

93 「臺灣省警備總司令部簽」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。



改組，<sup>94</sup>而該部也曾報請空軍總部核示存廢機場，正等待批示中。警備總部為尊重其職權，所以暫緩出發。<sup>95</sup>

待空總改組完成後，因應當時需要及損壞情形，於1947年第一次將設備簡陋或不用之機場經由省政府交給所在地縣市政府依法處理。<sup>96</sup>這次撤廢機場計24處：樹林口、八塊、湖口、後龍、紅毛、大肚山、彰化、新社、鹿港、埔里、北斗、大林、北港（東）、鹽水（南）、平頂山、鳳山、麻豆、燕巢、潮州、佳冬、池上、上大和、歸仁、永康等，<sup>97</sup>面積共計2,746.0276甲，其中公有地1,825.9965甲，私有地為920.0311甲。<sup>98</sup>

表2：第一次撤廢機場名稱與面積

機場 名稱	座落地點	面積（甲）			備考
		公有	私有	合計	
樹林口	臺北縣林口鄉南勢埔	37.5851	22.0628	59.6479	
八塊	新竹縣桃園區八塊	10.2211	56.3647	66.5858	
湖口	新竹縣湖口鄉	25.6204	0	25.6204	
紅毛	新竹縣紅毛鄉福興	64.8509	49.3778	114.2287	
後龍	新竹縣竹南鎮後龍鄉	160.2716	49.4657	209.7373	
大肚山	臺中縣大甲區龍井鄉	75.6882	64.6984	140.3866	
鹿港	臺中縣彰化區鹿港鄉	63.4050	17.8033	81.2083	

94 第廿二地區空軍司令部1947年2月1日改組為空軍臺灣地區司令部，直屬空軍總部，負責臺澎地區之空軍各部隊，司令為郝中和中將。同年7月1日又改組成立空軍指揮部，指揮官仍由郝中和中將擔任。空軍總司令部情報編，《空軍沿革史初稿》，第二輯，第一冊，頁375。

95 「臺灣省警備總司令部代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

96 臺灣省政府民政處編，《臺灣民政》，第二輯（臺北：臺灣省政府民政廳，1948年7月），頁420。

97 臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第五次大會特輯》（臺北：臺灣省參議會祕書處，1948年6月），頁115-116。但據空軍第廿二地區司令部之資料，第一次撤廢機場共有25個，包括移交海軍接管的F要地一處。

98 「臺灣省已停止撤廢機場面積一覽表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

埔里	臺中縣埔里鎮	0	32.4378	32.4378	
大林	嘉義區大林鎮大埔美	38.6351	38.9408	77.5759	
北港	臺南縣北港區	0.2239	203.7337	203.9576	
鹽水	臺南縣東石區義竹鄉	0.2445	90.3350	90.5795	
北斗	臺中縣北斗區竹塘鄉	0.1830	136.3842	136.5672	
新社	臺中縣東勢區新社鄉	105.1737	0	105.1737	
彰化	臺中縣彰化鎮秀水鄉	177.3163	46.9399	224.2562	
平頂山	高雄縣潮州區內埔鄉	0.5464	19.8609	20.4073	
鳳山	高雄縣鳳山區大寮鄉	51.4125	0	51.4125	
麻豆	臺南縣曾文區下營鄉	141.3398	31.4426	172.7824	
燕巢	高雄縣岡山區燕巢鄉	0.2906	29.6214	29.9120	
潮州	高雄縣潮州鎮	275.0215	7.4854	282.5069	
佳冬	高雄縣東港區佳冬鄉	278.6350	8.3293	286.9643	
歸仁	臺南縣新營區歸仁鄉	173.2114	1.2598	174.4712	
永康	臺南縣新豐區永康鄉	71.2368	0.9720	72.2088	
池上	臺東縣關山區池上鄉	23.1979	0	23.1979	
上大和	花蓮縣鳳林鎮上大和	51.6858	12.5156	64.2014	
計24		1,825.9965	920.0311	2,746.0276	

資料來源：「臺灣省已停止撤廢機場面積一覽表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部史政編譯局藏，檔號：1412.35/4010。

省政府為配合清理這些撤廢機場，除先後派員勘查外，並制定「各縣市政府處理撤廢機場注意要點」，通飭各地縣市政府按照上項要點，進行清理。<sup>99</sup>其中注意要點的重要內容有：

- (1) 本省撤廢機場依國防部規定，一律由本府交由所在地縣市政府依法處理之。

99 臺灣省政府民政處編，《臺灣民政》，第二輯，頁420-422。

- (2) 本省撤廢機場自即日起，由各該縣市政府與所在地各空軍機場部隊妥洽接管。
- (3) 撤廢機場中之原有跑道與四週五十公尺土地及營房由臺灣空軍指揮部保留；其未給價徵收或租用民地，由臺灣空軍指揮部會同臺灣省政府依法補辦徵收手續。
- (4) 撤廢機場中已經給價收購之民有地，依照「臺灣省土地權利清理辦法」第十四條之規定，收歸公有，聽候命令依法辦理放租、放領。
- (5) 撤廢機場公私土地位置交雜者，為便利管理及利用，得辦理交換或重劃。

而此次辦理情形如下：<sup>100</sup>

- (1) 撤廢機場中，徵收而未給價土地22.6004甲，租用土地378.1271甲，徵收地價未付清的土地面積計41.8315甲，此項土地，除彰化、新社、池上、歸仁等四處應保留跑道及跑道四週各五十公尺之土地依法辦理徵收補償外，其餘土地（地價未付清之土地，其已收領地價部分之土地由原業主承領，未收領地價部分之土地由原業主無償領回）均無償發還原業主。
- (2) 應無償發還土地，由當地縣政府公告通知原業主檢具原產權憑證及四鄰保證書等呈經審查無誤後，即予發還。其發還土地如現耕農戶與原業主不同屬一人時，原業主非自耕農者，仍以繼續出租為原則，否則應由原業主收回自耕，現耕農戶由縣政府另以其他公地予以安置。
- (3) 撤廢機場中之公私土地位置交雜者，為便利清理及土地改良使用起見，予以辦理重劃。
- (4) 撤廢機場中之土地，其原屬或應屬公有者，經計劃分別進行清理：

---

100 「臺灣省政府民政廳地政局代電」，〈撤廢機場特權用途〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：575，目錄號：453。

- a. 以一部分土地辦理放領，其放領對象為自耕之原業主及現耕農戶，以放領所得地價作為保留部分土地徵收補償之用。
- b. 以一部分土地撥為服役監犯組織合作農場之用，以改善人犯生活。
- c. 以一部分土地撥充山地同胞移民之用。
- d. 除以上土地外，其餘土地一律以原業主及現耕農戶為對象，依照放租辦法辦理放租。

(5) 除發還土地飭由當地縣政府提前辦理，以保障人民合法權益外，其餘清理工作預定於1948年底告一段落。

後空軍第廿二地區司令部呈請保留新竹湖口、臺中大肚山、臺南鹽水及高雄燕巢四處，其餘都交出，由各縣市政府放租。<sup>101</sup>

接著又於1948年8月核准臺灣區第二次撤廢臺北（南）、淡水、宜蘭（西）、宜蘭（北）、龍潭、臺中（東）、公館、虎尾、大崗山、小港等十機場，其面積與座落列表如下：<sup>102</sup>

表3：第二次撤廢機場名稱與面積

機場名稱	座落地點	面積（甲）			備考
		公有	私有	合計	
臺北（南）	臺北市雙園區	87.5019	14.9698	102.4717	
淡水	臺北縣淡水區淡水鎮	10.2913	0	10.2913	
宜蘭（西）	臺北縣宜蘭市	0.1870	13.9625	14.1495	
宜蘭（北）	臺北縣宜蘭市	17.4194	27.5003	44.9197	
龍潭	新竹縣中壢區龍潭鄉	6.2031	29.7093	35.9124	
臺中（東）	臺中縣大屯區太平鄉	22.3036	13.0714	35.3750	

101 臺灣省行政長官公署民政處地政局編，《臺灣地政統計》，頁28，第19表。

102 「臺灣省已停止撤廢機場面積一覽表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。但此次撤廢機場數目與面積與臺灣省行政長官公署民政處地政局之資料，見何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁223的內容有出入，因戰後軍用地之管理、測量由軍方一手負責，所以在此以國軍資料為準。

公館	臺中縣豐原區大雅鄉 大甲區沙鹿鎮	209.9457	66.3988	276.3445	
虎尾	臺南縣虎尾區虎尾鎮	363.2903	52.2331	415.5234	
大崗山	高雄縣岡山區阿蓮鄉	63.8914	0	63.8914	
小港	高雄縣鳳山區小港鄉	287.4520	46.4794	333.9314	
計		1068.4857	264.3246	1332.8103	

資料來源：「第二次撤廢機場名稱表」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部史政編譯局藏，檔號：1412.35/4010。

總計這兩次撤廢機場共公有地2,954.4822甲，私有地1,184.3557甲，合計4,138.8379甲。<sup>103</sup>

## 2. 空軍再度收回撤廢機場

1948年國共戰局逆轉，國軍被迫轉移至臺灣整軍修建。為因應國共對峙之需要，國防部以原阡戌銳京第4173號電令暫緩放租、放領處置，並得省政府同意照辦。1949年空軍訓練司令部更向省政府商借撤廢機場，對此，省政府核示辦法如下：（1）前臺灣空軍指揮部1948年行臺字第3080號和4658號代電同意撤廢機場佃租自1948年度下期起一律由當地縣市政府接收。（2）各撤廢機場應迅即依照1948年府綱地丁字第592號、府綱地四字第1008號先後代電規定，交由空軍總司令部使用，並辦理借用手續報核。（3）已有農民種植農作物之各撤廢機場，在不妨礙軍事之原則下，得於作物收成後交出，否則應由接收使用機關酌予補償，以恤民艱。<sup>104</sup>

1950年4月15日，空軍總部再以浩澎字第1201號轉奉行政院1950年4月15日第1372號代電，核准停止機場撤廢，交還空軍使用。此項請求雖獲行政院同意，但也附與條件：（1）機場土地已由農民耕作者，應以繼續放租為原則，如因軍事需要必需收回時，應先予耕種農民以適當安置。如有損害，並予補償。（2）機場土地

<sup>103</sup> 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

<sup>104</sup> 「國防部代電」，〈地政卷〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：051，目錄號：407。

如有放租，應依法繳納賦稅。（3）機場土地中未經給價徵收或租用人民之土地，應於最短期內依法辦理徵收手續及補償地價，或支付租金，並得互換土地。（4）徵收所需地價、租用所需地租及收回土地對於佃農之補償金應由空軍總部支付。<sup>105</sup>經過這樣曲折的變遷，至此臺灣全省的機場只有現用和保留二種，沒有撤廢機場之稱。<sup>106</sup>

### 3. 機場私有地的處理

但空軍收回使用的機場中，私有土地仍占1,400餘甲，除現在使用者外，其餘大部分都被原地主或人民耕種。軍方對這些被耕種之私有土地並未收取租金，一旦要停耕，收回使用，按行政院之規定，不但要支付租金及補償損失，而且還要安置這些農民。<sup>107</sup>以空軍目前經費困難、國家財政短絀下，各機場內之私有地絕難予以徵收或長期租用，所以決定組織小組赴各機場實地考察留用及放棄部分，作為清理之依據。<sup>108</sup>

剛好這時韓戰爆發，美國第七艦隊協防臺灣，臺海情勢改變。為了籌劃將來發揮各機場使用效能，空軍於1951年間派員前往各停止撤廢機場勘察被耕種情形及環境價值，將無法復用，也無留用價值的後龍等15個機場列為第一期清理者。其清理辦法如下：（1）淡水機場中並無民地，所有營房、水泥、地坪、道路等建築物均為空軍氣象總隊使用，其土地及營房設備自應一律由氣象總隊管理。即令供應司令部與該總隊補辦該場土地之交接手續，其土地內可資生產之隙地應由該總隊劃交農業管理委員會辦理生產。（2）其餘各機場由供應司令部分別飭各該管供應部隊派定專員，會同當地縣市政府及民意機關，將前未給價徵收及租用之私有地，確實查明真正地主，一律辦理發還。發還時，可按交換私有地及土地重劃辦法劃出整塊面

---

105 「工程處簽」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

106 「空軍總司令部代電」，〈其他放租〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：584，目錄號：453。

107 「工程處簽」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

108 「空軍總司令部代電」，〈其他放租〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：584，目錄號：453。



積發還之，保留整塊土地，仍歸各該供應部隊管理，並交由農業管理委員會生產。各機場中如有殘留掩體等建築物應盡量利用，暫無利用者，一併交由農業管理委員會於生產時設法利用。<sup>109</sup>據此辦法，空軍總部飭供應司令部轉飭各管理單位會同所在地各縣市政府及民意機關辦理。因此，這15個機場中私有地之發還手續除陸續進行外，其餘已接收各機場中之私有地則因歷年年度預算所限，無法按照行政院命令辦理補償地價手續，所以僅先進行調查統計工作。<sup>110</sup>

另一方面，空軍總部也想趁此機會徹底清理撤廢機場用地，所以研擬辦法如次：（1）臺灣區全部撤廢機場擬准交由空軍總部管理。（2）機場土地已由農民耕種者，似應參照「臺灣省公地放租辦法」之規定辦理，以繼續放租為原則。如因軍事需要必須收回時，應先予承耕農民以適當安置，如有損害並予補償。（3）機場土地如有放租者，其租金自1950年第一期起由空軍總部徵收，並依法繳納賦稅。

（4）機場中未經給價徵收或租用人民之土地，似應該在最短期內依法辦理徵收及補償地價，或支付租金，並得互換土地。（5）徵收所需地價、租用所需地租及收回土地付於佃農補償金，擬由空軍總部支付。（6）前列各項辦法擬由空軍總部及臺灣省政府協商辦理。<sup>111</sup>即空軍總部此次所擬清理辦法不脫1948、1950年的整理要點，即撤廢機場之產權、管理權歸軍方；由軍方編列預算補辦徵收、償付租金與安置農民。至於放租辦法，則比照省政府的公地放租辦法。此案獲得國防部支持，於1951年度呈報行政院撥款解決未給價之機場土地。<sup>112</sup>但因國家財政困難，雖然軍方已擬有解決原則與方案，行政院還是限於預算，一直延宕，未予清理補償。

---

109 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

110 「空軍總司令部簽」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

111 「空軍總司令部批答」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

112 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

1952年國軍舉行兵棋演習講評，總統蔣中正訓示臺灣區機場應全部修復使用。<sup>113</sup>據此，未給價徵用的私有地更須解決。空軍總部乃呈請徵收補償目前仍在管理之53處機場內含之民地1,736.8199甲。當時以每甲平均地價新臺幣20,000元來估算，共需34,736,398元，請行政院專案撥付省政府發放，<sup>114</sup>但如此龐大的金額，政府因無法負擔而再次喊停。

惟草屯、宜蘭西、宜蘭北、松山、臺中等機場內的民地計274.2908甲，戰後因設備簡陋，已遭附近人民侵占開墾，導致原地主不僅無地可耕，且須納稅，屢次要求軍方發還或給價徵收。因此，空軍總部在1953年決定再度請求政府務必在該年度先行撥發5,485,816元（每甲仍以貳萬元核計）給被占地的民眾，以免引起軍民糾紛。<sup>115</sup>其餘的因軍方撥出機場空餘土地給原業主耕種，未收租金，且陸續辦妥減賦工作，原地主得以維持生計，勉強可以暫緩處理，<sup>116</sup>但實際上機場前日軍強徵、強租私有地問題仍未解決。

1956年行政院為瞭解國軍營產情形，由各有關機關組織「營地清查小組」，進行清查工作，但因此事糾纏已達數十年，箇中問題複雜無比，所以未達清理成效。<sup>117</sup>直到1960年行政院院長陳誠認為營產清理工作至關重要，為平息長久以來的民間積怨，再度召集「軍用土地清查小組」進行營產的全面清查，才將未給價之私有地先行發還、租用，日治以來未給價強占私有土地的問題才獲得解決。<sup>118</sup>

---

113 「空軍總部簽」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

114 「國防部呈」，〈蔡初民蔡水勝土地徵用發還案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.6/4490藏。

115 「國防部呈」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815。

116 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

117 「空軍總司令部呈」，〈土地徵收補償費〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：1412.35/4010。

118 「行政院軍用土地清理小組總報告」，〈行政院軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/2122。



## 二、軍事用地的放租

如前所述，臺灣最高的軍、政長官陳儀認為日本人公、私有土地收為公有後，應該放租歸還民眾耕作。各軍接收之軍事用地亦是，若無保留必要者，都應儘量撥還民間，以收民心。<sup>119</sup>所以電令將前日軍徵用的私有地、房產都移交給各縣市政府接收放租。<sup>120</sup>已受有補償金者，一概公有，儘管日治當時迫於統治威勢，所得之價錢與時價差距甚大，戰後也不能依此要求補償差額。<sup>121</sup>至於應行留用之軍事用地，由民政處與警備總部召集有關機關決定；其餘無須利用的軍事用地，由行政院令交省政府管理，由當地縣市政府與各駐省主管軍事機關商定日期接管放租。<sup>122</sup>

雖然政府對軍事用地的處置已有放租共識，但軍方對於軍事用地的放租仍有不同的看法。臺灣營產管理所1946年3月16日第一次會議通過軍事用地土地產權、使用權及其他權益處理原則十二條，明白宣示軍方對軍事用地之主控權：<sup>123</sup>

- （一）凡日軍徵用及租用土地，現在軍事上仍重要者，擬准立租約，核給租金。
- （二）凡日軍徵用及租用之土地，現已不足重用者，擬發還原主。
- （三）使用權之分配，以不妨礙播種為原則，暫仍由原佃戶耕種，以後或公告標租辦法辦理之。
- （四）凡日軍以前強制徵購之土地，現軍事上已不重要者，擬准原主贖回。
- （五）出租之土地以直接租予自耕農為原則，不許有轉租剝削之事發生。其中自耕農是指耕地不足而勞力有餘之農民而言，並應規定

119 「行政院軍用土地清理小組總報告」，〈行政院軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/2122。

120 「行政院令」，〈行政院軍用土地清理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/2122。

121 「臺灣省行政長官公署代電」，〈機場土地處理案〉，《臺灣省行政長官公署檔案》，國史館臺灣文獻館藏，檔號：204。

122 臺灣省行政長官公署編，「臺灣省行政長官公署民政處代電」，《臺灣省行政長官公署公報》，35年春字第13期，民國35年3月13日，頁245。

123 臺灣省行政長官公署編，「臺灣省行政長官公署訓令」，《臺灣省行政長官公署公報》，35年春字第8期，民國35年3月1日，頁131。

租耕面積限度；至於租金，日軍投降後應由臺灣省警備總司令部接收，投降前之未繳租金也應盡力催繳。前項各種處理，可會同各地農業會辦理，較為迅速。

(六) 農具暫交供應局倉庫代接收保管，種子標賣給農民。

(七) 各地演習場、練兵場及附屬之房產等，立即通知附近駐防部隊，並派兵看守，並指定負責保管人。

(八) 各地農場附屬房產，擬一併租與耕種者利用。

⋮

(十二) 通知各部隊及有關機關，對軍用營產不得擅自接管或輾轉租借，以免分歧，如有需要，俟軍區成立後，再行核辦。

雖然營產管理所訂有處理辦法，但戰後各軍對接收的軍事用地各有一套處置辦法。剛開始是派兵防守，寧願讓其荒廢，也不讓百姓進入開墾；若出租的話，則由各軍自行負責，由承租農民與軍方訂約。因各軍對軍事用地的放租不同，茲分述如下。

### (一) 陸軍用地的放租

對於要塞區內土地範圍，臺灣省行政長官公署雖於1946年1月19日以署法字第508號明令廢除日治時期之要塞地帶法，<sup>124</sup>但並未頒布要塞區域的劃分及新的要塞地帶法。各縣市政府，如高雄縣、臺南縣等，為了儘快恢復戰前生產，維持社會秩序，簽請臺灣省行政長官公署將廢置不用的軍事用地發還原地主或是安置海外回來的失業民眾，以便進行耕種。<sup>125</sup>惟縣市政府為赴耕期，常在未獲軍方正式回應前，就逕行公告通知各土地所有者回復使用，或是出租前被日軍劃入軍事用地的不用土

124 臺灣省政府編，「臺灣省政府公布命令」，《臺灣省政府公報》，36年春字第25期，民國36年1月31日，頁387-388。

125 「臺灣省警備總司令部軍用營產管理委員會第一次會議紀錄」，〈臺灣區日本物資接收處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：701.1/4010.2。

地，<sup>126</sup>而民眾也在不明要塞區域範圍，或是為維持生計，增加生產，常有侵入要塞地帶耕種行為。

由於軍事用地開墾問題，軍方與地方縣市政府未達成共識，所以一旦人民進入要塞區或是軍事管制區內耕種私有地或是公地，就屢被國軍誣為盜，輕者被鞭撻，耕牛沒收，甚有被拘禁者，致軍民之間頻生摩擦。<sup>127</sup>地方政府為保護百姓，只好呈請省方解決問題。臺灣省行政長官兼警備總司令陳儀瞭解後，向中央反應。國防部乃指示各要塞在未奉頒要塞相關法令前，必須按照實際情形，酌定警備範圍，本著國防與生產兼顧之原則，由三要塞與有關縣市政府協商劃定。

1947年省政府制訂「要塞地帶公地放租辦法」，規定在不妨礙軍事計畫的原則下，應依照本省公地放租辦法辦理放租。至於該地地租則由各要塞機關徵收；而要塞外的公地則歸各縣市政府依法放租，希望明顯區劃軍、民負責範圍，以杜事端。<sup>128</sup>但基隆要塞司令部則不理地方政府公權力，無視基隆市政府已與人民訂定的公地放租租約，強迫農民解除既有租約，再向該司令部訂約。基隆市政府雖與之交涉，但該司令部以其為軍事機關，與省政府無隸屬關係，無庸照省政府法令辦理，致陷入僵局。<sup>129</sup>後經省地政局簽請要塞司令部處理後，基隆要塞司令部同意將要塞地帶公地劃分區域來辦理：1.劃為第一地帶（400-600公尺）內的公地，為保國防機密，不予放租；2.第一地帶區域之本部軍事用地由司令部處理；3.第一地帶外之公地由各有關機關處理放租。<sup>130</sup>

儘管要塞司令部已清楚劃分放租區域，同意放租，但耕種要塞區內或軍事管制區內土地的農民，仍然常被軍方刁難，以國防安全為由，禁止農民進入，後經縣市

---

126 「臺灣省行政長官公署工礦處代電」，〈軍事地帶設廠採礦採石處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：064/3750。

127 「高雄縣政府呈」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

128 「高雄縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

129 「臺南縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

130 臺灣省民政廳地政局編，《臺灣省地政法令輯要》，下冊，頁133。

政府出面協調，由國軍發給農民耕種通行證，以便出入而暫獲解決；惟部分農民仍感於耕種不便，願意讓售軍事管制區範圍內的私有土地，要求軍方買收產權或是補償地上農作物，駐軍雖想與民眾劃分界線，卻無權決定，必須請示上級，如此一來耗費時日，更增加人民的損失。<sup>131</sup>

又閒置營地的開墾與否，軍方也常常舉棋不定，讓人民無所適從。戰後百姓迫於饑餓，向軍方陳情歸還強占土地，常在長時等待、未蒙核准前即行耕種，如東石區民開墾鹽水南北機場、<sup>132</sup>高雄縣大寮、小港、鳳山、潮州、恒春各鄉鄉民開墾軍事用地，<sup>133</sup>當時國軍亦無阻止，至五穀即將收成時，突獲空軍命令剷除作物，限期恢復原狀。<sup>134</sup>而高雄縣彌陀鄉民則事先獲得高雄要塞司令部第六臺駐守國軍的首肯，進行開墾荒地土墩，但不久駐軍部隊又奉上層指示，限期責令鄉民回復原狀，使人民無所適從。<sup>135</sup>

對於軍方這種作法，縣市政府只好簽請地政局轉請省政府向警備總部協調處理。警備總部為處理軍用營產問題，乃召集省政府及相關軍事機關協商，於1947年制定「臺灣省軍用營地出租部分處理原則」，規定營產管理所所管之軍用營產應切實遵照國家之土地政策及地政法令處理，<sup>136</sup>由該所參照「臺灣省公地放租辦法」放租；營產管理所放租土地一旦因軍事需要收回時，應依照中央軍事機關之命令處理，給予一定之補償；但已耕種之農作物，在不妨害軍事設防之原則上，仍應由承租人於收穫季節時收割之。<sup>137</sup>之後營產之放租處理就有法可循，如鳳山鎮灣子頭之

131 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁206。

132 「基隆要塞司令部代電」，〈處理軍事用地〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：401，目錄號：453。

133 「臺南縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

134 「臺南縣政府代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

135 「高雄縣政府代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

136 「高雄縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

137 「高雄縣政府代電」，〈地政事項〉，《臺灣省縣市政府檔案》，國史館藏，檔號：047-1，目錄號：407。

軍用營地就由有關機關開放給以前農戶繼續開墾耕種。<sup>138</sup>

雖然營產管理所對營地放租辦法訂出一套規定，但並非所有的軍事當局都確實遵照辦理，其中又以承租農戶的資格審查最受批評。如嘉義市水上區牛稠埔軍事用地（原嘉義練兵場）面積300餘甲放租。按照規定，超過300公畝以上土地須組織合作農場，承租農戶須送請當地縣市政府審查，但軍方卻沒作到，即由臺灣營產管理所自行放租。雖經嘉義市政府要求軍方依法辦理，但遭營產管理所拒絕。<sup>139</sup>

## （二）海軍用地的出租

海軍接收的營產，一開始就未移交給營產管理所接管，<sup>140</sup>而是由海軍成立服務總社管理，除已作軍事設施使用外，其餘未充軍用的營地，除山林外，其水旱田地及魚塢一概放租（計有高雄、馬公兩區及接收臺中區一部分）。放租對象主要是原土地所有者，租率初則沿襲日治時期，並無變更；後來以全年正產物收穫總量的百分之三七·五作為徵收原則。佃農繳交的實物或代金，由海軍服務總社將收得的稻穀撥為海軍周轉糧食；折收代金部分，除測量及辦理營產等費用外，餘則撥作服務總社作為基金。<sup>141</sup>租期有固定，剛開始每期三、五年不等，後改為一年，<sup>142</sup>之後顧慮到軍事需要，常附加若有需要可隨時收回之條件，期滿後租耕者有優先承租。<sup>143</sup>惟與公地放租不同的是，租地面積少於省政府規定的一至二甲者；且強調海軍的自主性，放租時不將承租農戶資格交由當地縣市政府公地放租委員會<sup>144</sup>審

138 臺灣省政府民政廳地政局編，《臺灣省地政法令輯要》，上冊（臺北：臺灣省政府民政廳地政局，1952年），頁124。

139 「國防部代電」，〈抗戰時期因軍事國防徵用處理原則〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：15，目錄號：559。

140 「臺灣省警備總司令部代電」，〈未立案名〉，《臺灣省參議會檔案》，國史館藏，檔號：2-0002/123。

141 「嘉義市政府代電」，〈抗戰時期因軍事國防徵用處理原則〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：15，目錄號：559。

142 何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》，頁317。

143 〈革命文獻拓影—戡亂時期（戡亂軍事概況—整軍建軍）〉，下，《蔣中正總統檔案》，第27冊，微捲號：2020.4/4450.01，國史館藏。

144 「海軍總部服務總社清水鎮農田放租契約書」，〈清水農場淡水工場土地放租案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.5/3512。



查。<sup>145</sup>

1949年後隨著海軍來臺部隊、眷屬漸多，加上防衛上安全之考量，所以海軍總部對軍區營產之放租問題逐漸趨於嚴格，對於軍區土地規劃以下：1.區內原有放租部分全數收回，分配各駐在單位自力墾殖，以補助官兵副食。2.軍區外可耕殖者，則交由服務總社經營農場或放租，但因接近海軍軍區，所以為了防務關係及將來擴充基地需要，應予留用。3.其他營地接收港灣，基於軍事需要及便於建港，主張應予保留。<sup>146</sup>自此海軍營地由服務總社全權負責，各駐地部隊、單位不得直接放租。<sup>147</sup>

到了1952年底，海軍基於軍事上保密防諜及國防安全之必要，全面收回放租地，由海軍總司令部配撥土地給各單位自行耕種生產，部隊無力自種者，寧可令其荒蕪，也絕對禁止轉租給民間耕種。<sup>148</sup>但仍有駐軍為圖租金收入，違背總部政策者。如1953年7月海軍服務總社視察高雄要塞時，發現高雄要塞司令部內之營產並未確切遵照海軍總部收回放租地之命令，照樣放租給民眾。<sup>149</sup>

### （三）空軍用地的放租

空軍對於接收軍用地的處置，大致分為二類，一是放租給農民開墾耕種。在接收初期，空軍第廿二地區司令部就制訂「接收日地租借辦法」一種，將接收機場用

---

145 「海軍總部服務總社代電」，〈其他放租〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：584，目錄號：453。

146 根據「臺灣省公有耕地放租辦法施行細則」第六條第二項規定，公有耕地之放租，由地政局督導各縣市政府組織公有耕地放租委員會執行，所以1947年開始實施公地放租時，各縣市政府據此訂定「臺灣省各縣市公有耕地放租委員會組織規程」，組織耕地放租委員會，由縣市長兼任主任委員，設委員七至九人，除民政局長、地政科長、財政局長及合作室股長為當然委員外，餘由縣市參議會議長、副議長及地方公正人士中遴選聘充之，負責公地之調整分配、糾紛調處及公地放租之促進事項。臺灣省政府民政廳地政局編，《臺灣省地政法令輯要》，第一輯（臺北：臺灣省政府地政局，1952年），頁158。

147 「海軍服務總社代電」，〈抗戰時期因軍事國防徵用處理原則〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：15，目錄號：559。

148 「海軍總司令部代電」，〈海軍總部營產調查案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3815.3。

149 「海軍總部服務總社代電」，〈海軍總部營產清查案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.9/3815.5。

地出租農戶耕作。<sup>150</sup>另一則因機場內荒草蔓蔓，接收後空軍亦未積極利用，任之荒廢，被附近居民任意開墾耕作。如佳冬機場接收後變成荒野，原地主雖呈請省、縣政府准予放領或放租，但都無消息，反而被附近居民王全春等30名任意開墾耕作，且無正當的放租手續，也不納地租，而原地主反而無地可耕，陷於失業狀況。<sup>151</sup>臺南縣歸仁、永康二機場的情形亦是，空軍接收後任其荒蕪，<sup>152</sup>被占土地地主乃推派代表向當局交涉發還土地，並請發放使用期間之租穀，但空軍皆未正面回應；<sup>153</sup>後由日治時期被收買土地之原地主開墾，才引起軍方的注意，命令停止開墾，恢復原狀。<sup>154</sup>

1947年起，空軍奉國防部令，整理撤廢不用之機場。為處理撤廢機場的放租事宜，軍方與省政府召開「臺灣區處置廢棄機場出租辦法座談會」，決定委託省地政局辦理撤廢機場用地之放租事宜。<sup>155</sup>

另外，保留機場部分，機場隙地常為自耕農偷種。為了解決此一現象，空軍最初擬定「機場隙地放租辦法」，並經行政院1947年6月批准，將不妨礙航行及警衛下，將機場隙地放租民眾，租用面積以水田2甲、園4甲為限，租率為四分之一，租期則為一年。<sup>156</sup>

1950年7月15日三軍舉行海、陸、空軍營產放租辦法會議，檢討各軍營地放租情形，認為海、陸、空軍營產之放租辦法雖各有異同，然與省政府公有地放租辦法並無多大抵觸，其租率也與省有公地放租租率一致，租地面積甚至低於省政府規定者，而租期因軍事需要，故附予隨時收回之規定，基本上還是採放租方式，所以對

---

150 「海軍總司令部代電」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3815。

151 「海軍總部服務總社代電」，〈海軍總部營產管理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：903.7/3815。

152 「空軍第廿二地區司令部代電」，〈請租用公地經營合作農場〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：514，目錄號：453。

153 「臺南縣政府代電」，〈請願民地〉，《臺灣省參議會檔案》，國史館藏，檔號：2/7。

154 「臺灣郵電管理局代電」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

155 「臺南縣政府代電」，〈請願日產土地〉，《臺灣省參議會檔案》，國史館藏，檔號：5/7。

156 「高雄縣長黃達平報告」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

於縣市政府要求將營產交由當地放租委員會審查之要求，認為沒有必要。<sup>157</sup>但實際上，軍用營產之公地放租仍與省有公地放租有所差異，以埔心機場空軍軍用地之租約內容來看：<sup>158</sup>

1. 租金每甲照三七五納租。
2. 租期二年為限，如軍方需用時，應事先通知，並應照政府規定，折價賠償承租人損失。
3. 承租之先，應先付軍方押租穀5,000臺斤（折市價付款均可），但收回公地時即行退還。
4. 肥料由軍方向農林公司申請，款由承租人負擔。
5. 租約訂好後，由軍方發給機場通行證或有力證明文件，以便承租人工作。

由上可知，空軍軍用地雖然按照三七五繳租，但並未照其所言，照公地租率四分之一收租；租期也只有二年。反之，公地則個人五年，合作農場更長達九年。另外，軍事用地還收取押租金，違反政府公地不收押租金之規定。<sup>159</sup>這是有遵照政府政令的租約；至於一些軍事用地的出租，不遵照政府既頒法令，承租農戶不僅受到種種刁難，而且還擅自提高租額，完全未照耕地三七五減租條例收租，讓人民負擔加重，對軍方徒增不佳印象。<sup>160</sup>

---

157 「臺灣區處置廢棄機場出租辦法座談會紀錄」，〈臺灣區廢置機場處理案〉，《國軍檔案》，國防部部長辦公處藏，檔號：913/4010。

158 「空軍總部代電」，〈其他放租〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：584，目錄號：453。

159 「海、陸、空軍營產放租辦法會議」，〈其他放租〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：584，目錄號：453。

160 「空軍總部代電」，〈未立案名〉，《臺灣省參議會檔案》，國史館藏，檔號：2-0039/123。



## 肆、結 論

戰後日軍在臺灣的軍事用地由國民政府接收後，分別陸、海、空三軍各自保有軍用營產，除了極少部分撤廢機場土地有發還給原來地主外，其餘尚未作為軍用的土地，雖未完成徵收購買手續或付清價款，也不發還給原有地主，反而放租農民耕種，收取租金，並未對前日軍強占行為作清理與補償動作，致引起人民對國軍產生惡劣印象，心生不滿。

韓戰爆發後，美軍協防臺灣，使得一度緊張的臺海風雲暫時和緩，政府趁此從事改革與建設，政局日趨穩定，社會經濟也逐漸發展，人口日漸增加，加上反共國策下，軍糧民食之需求殷切，因此民間對於土地的需求日益迫切。另一方面，軍方對於軍事用地之管理利用未臻完善，造成土地的閒置與浪費，且隨著防衛武器的精進與形勢的發展，有些軍事用地已無軍事功能，所以前日軍未給價補償之土地地主，乃再次陳情政府，請求清理。政府為軍民合作，平息人民怨懟，曾擬由行政院撥列專款徵購這些日治時期未付價款而目前尚有需要使用的私有土地，但因金額龐大，非當時困於國共對峙、軍事緊張而財政匱乏的政府所能支應，所以就延擱下來，直到1960年陳誠擔任行政院長時下令清理，將軍事上不需用的民地發還放領給農民，而有保留需要者則給價補償徵收，一舉清理了8,000多甲，使得關係人及各級民意機關紛呈代電表示感謝，<sup>161</sup>拖延數十年，政府一直無法處理的軍事用地問題終於獲得解決。

---

161 「空軍總部代電」，〈出租公地處理〉，《臺灣省地政處檔案》，國史館藏，檔號：506-1，目錄號：453。

## 徵引書目

### （一）檔案・史料彙編

《國軍檔案》（臺北，國防部部長辦公室藏）

002.6/4010.2，〈臺灣光復案專輯〉

064/3750，〈軍事地帶設廠採礦採石處理案〉

701.1/4010.2，〈臺灣區日本物資接收處理案〉

701.1/4010.3，〈臺灣區日本航空隊資產接收處理案〉

903.5/3512，〈清水農場淡水工場土地放租案〉

903.5/3815.2，〈海軍服務總社營產放租案〉

903.5/7132.3，〈馬公區營產放租案〉

903.6/4010.3，〈臺灣區土地徵用案〉

903.6/4490，〈蔡初民蔡水勝土地徵用發還案〉

903.7/2122，〈行政院軍用土地清理案〉

903.7/3750，〈軍用土地清理案〉

903.7/3815，〈海軍總部營產管理案

903.7/3815.3，〈海軍總部營產調查案〉

903.9/3815，〈海軍總部營產管理案〉

903.9/3815.5，〈海軍營產清查案〉

913/4010，〈臺灣區廢置機場處理案〉

1412.35/4010，〈土地徵收補償費〉

《財政部國有財產局檔案》（臺北，國史館藏）

275-6/153-4，〈臺北縣日產產權處理〉

275-7/827，〈處理日產注意事項〉

《臺灣省地政處檔案》（臺北，國史館藏）

453/06-1，〈派員密（調）查貪污舞弊〉

- 453/272，〈軍事機關接收土地清理要點〉  
453/401，〈處理軍事用地〉  
453/506-1，〈出租公地處理〉  
453/510，〈請求租用贖回飛機場〉  
453/514，〈請租用公地經營合作農場〉  
453/575，〈撤廢機場特權用途〉  
453/583，〈其他放租〉  
453/584，〈省縣市參議會〉  
559/15，〈抗戰時期因軍事國防徵用徵收處理原則〉  
559-1/053，〈申請賠償日本軍用地損失〉  
559-1/055，〈日損害土地房屋案〉  
《臺灣省財政廳檔案》（臺北，國史館藏）  
017.1/52，〈日據時期政府學校使用土地補償案〉  
《臺灣省縣市政府檔案》（臺北，國史館藏）  
407/047-1，〈地政事項〉  
407/047-2，〈地政事項〉  
407/051，〈地政卷〉  
《臺灣省參議會檔案》（臺北，國史館藏）  
2-0002/123，〈未立案名〉  
2/7，〈請願民地〉  
5/7，〈請願日產土地〉  
《蔣中正總統檔案》（臺北，國史館藏）  
微捲號2020.4/4450.01，〈革命文獻拓影—戡亂時期（戡亂軍事概況—整軍建軍）〉下，第27冊。  
《臺灣省行政長官公署檔案》（南投，國史館臺灣文獻館藏）  
204，〈機場土地處理案〉。  
中華民國重要史料初編編輯委員會編，《中華民國重要史料初編—對日抗戰時期

第七編 戰時中國（四）》。臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1981年9月，初版。

何鳳嬌編，《政府接收臺灣史料彙編》。臺北：國史館，1990年6月。

何鳳嬌編，《臺灣土地資料彙編 第一輯—光復初期土地之接收與處理（一）》。臺北：國史館，1993年11月。

張瑞成編，《臺灣光復之籌劃與受降接收》。臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1990年6月。

臺灣省警備總司令部編，《臺灣警備總司令部軍事接收總報告》。臺北：臺灣省警備總司令部，1946年。

臺灣省政府民政廳地政局編，《臺灣省地政法令輯要》，第一輯。臺北：臺灣省政府地政局，1952年。

臺灣省接收委員會日產處理委員會編，《臺灣省日產處理法令彙編》，第一輯。臺北：臺灣省接收委員會日產處理處，1947年。

## （二）年鑑·辭典·工具書

臺灣省行政長官公署民政處地政局編，《臺灣地政統計》。臺北：臺灣省行政長官公署民政處地政局，1947年4月。

臺灣新生報社編，《臺灣年鑑》。臺北：臺灣新生報社，1947年。

## （三）報紙·公報

《臺灣新生報》，1946年。

《臺灣省行政長官公署公報》，1946年。

《臺灣省政府公報》，1947年。

《中央日報》，1960年。

## （四）專書

空軍總司令部情報編，《空軍沿革史初稿》，第二輯，第一冊。臺北：空軍總司令

部情報署，1957年7月。

張勝彥編纂，《臺中縣志》，卷首，第二冊，大事記。臺中：臺中縣政府，1988年8月。

臺灣省行政長官宣傳處編，〈養成新作風〉，《陳長官治臺言論集》，第一輯。臺北：臺灣省行政長官宣傳處，1946年。

臺灣省政府民政處編，《臺灣民政》，第二輯。臺北：臺灣省政府民政處，1948年7月。

臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第一次大會特輯》。臺北：臺灣省參議會祕書處，1946年5月。

臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第二次大會特輯》。臺北：臺灣省參議會祕書處，1946年12月。

臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第三次大會特輯》。臺北：臺灣省參議會祕書處，1947年6月。

臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第四次大會特輯》。臺北：臺灣省參議會祕書處，1947年12月。

臺灣省參議會祕書處編，《臺灣省參議會第一屆第五次大會特輯》。臺北：臺灣省參議會祕書處，1948年6月。

鹽見俊二，《祕錄・終戰直後の臺灣—私の終戰日記》。高知：高知印刷株式會社，昭和54年12月。

## （五）期刊・論文

王清溪，〈太平洋戰爭與臺灣瑣記〉，《臺灣文獻》，第46卷第3期（南投：臺灣省文獻委員會，1995年9月）。

何鳳嬌，〈戰後接運旅外臺胞返籍初探〉，《臺灣風物》，第50卷第2期（臺北：臺灣風物雜誌社，2000年6月30日）。

國史館館刊 第19期